

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

katedra práva



Teze diplomové práce

**Správní řízení vedená obecními živnostenskými
úřady**

Vladimíra Zajíčková

© 2015 ČZU v Praze

Správní řízení vedená obecními živnostenskými úřady

Administrative procedure conducted by municipal trade offices

Souhrn

Práce „Správní řízení vedená obecními živnostenskými úřady“ se věnuje oblasti správních rozhodnutí vydávaných obecními živnostenskými úřady, přičemž bylo využito údajů a poznatků Obecního živnostenského úřadu Příbram.

Diplomová práce je rozdělena do dvou částí. První část, teoretická, vychází z odborné literatury a zabývá se platnou právní úpravou. Obsahuje rozbor právních předpisů, ze kterých pracovníci živnostenských úřadů vycházejí a kterými se řídí při rozhodování ve správním řízení. Základním předpisem pro oblast procesně správní je správní řád. Stěžejním hmotně právním předpisem je zákon o živnostenském podnikání, který ovšem obsahuje i některé speciální úpravy procesní stránky rozhodování v živnostenskoprávní oblasti. Rovněž obsahuje výčet a rozbor všech druhů správních řízení, která před obecními živnostenskými úřady probíhají. V praktické části je zahrnuta analýza konkrétních kauz, v nichž rozhodoval Obecní živnostenský úřad Příbram, a dále jsou zde vyhodnocena statistická data. Dále tato část obsahuje řízený rozhovor s vedoucí registračního oddělení Obecního živnostenského úřadu Příbram. Výstupem práce je vytvoření návrhů na odstranění některých problematických oblastí správních řízení zefektivnění práce pracovníků živnostenského úřadu.

Klíčová slova: koncesované živnosti, opravné prostředky ve správním řízení, sankční řízení, správní právo, správní rozhodnutí, správní řízení, zásady správního řízení, zrušení živnostenského oprávnění, živnostenské úřady, živnostenské právo

Cíl práce

Cílem diplomové práce je nalézt nejproblematictější oblasti správních řízení, která vedou obecní živnostenské úřady jako prvoinstanční orgány, a navrhnout opatření, která by odstranila nebo zjednodušila vytypované obtížné úseky těchto řízení.

Obsah práce

Teoretická část obsahuje stručnou obecnou charakteristiku správního a živnostenského práva, ale především rozbor nejdůležitějších právních předpisů, které tvoří teoretická východiska pro oblast správního rozhodování na úseku živnostenskoprávním. Jedná se o správní řád, zákon o živnostenském podnikání, zákon o živnostenských úřadech a nařízení vlády o obsahových náplních živností. Výsledkem této analýzy a následné syntézy získaných teoretických poznatků je pak specifikace a podrobnější rozbor jednotlivých konkrétních druhů správních rozhodnutí. To znamená, že jsou uvedeny okolnosti, za kterých živnostenské úřady rozhodují o žádosti účastníka řízení, a rovněž okolnosti, za kterých jsou živnostenskými úřady zahajována řízení z moci úřední. Podrobná analýza pak ukazuje komplikované úseky jednotlivých řízení.

Praktická část je postavena na třech výzkumných metodách, zpracování statistických dat, kazuistice a řízeném rozhovoru a zpracovává data získaná z Obecního živnostenského úřadu Příbram. Statistická část zpracovává údaje za posledních 5 let a vychází z porovnání počtu celkově řešených případů, počtu podnikatelských subjektů, počtu živností, počtu správních řízení, počtu pracovníků úřadu. Kazuistika obsahuje několik podrobně rozebraných příkladů správních řízení, přičemž byly vybrány netypické a spíše složitější případy. V řízeném rozhovoru zodpověděla otázky vedoucí registračního oddělení Obecního živnostenského úřadu Příbram a byl zaměřen především na objem a náročnost správních řízení, změny v nárocích na práci úředníků v posledních letech a personální a technické vybavení oddělení.

Závěry a doporučení

Z analýzy statistických dat vyplynulo, že v posledních letech se v důsledku různých změn v legislativě stále zvyšuje počet správních rozhodnutí, která jsou vydávána obecním živnostenským úřadem. Díky dalším dvěma metodám pak bylo zjištěno, že problematickou část všech správních řízení představuje doručování písemností, které se ve věcech podnikání musí doručovat na adresu sídla. Pouze na této adrese je možné uplatnit fikci

doručení, pokud si podnikatel písemnost nevyzvedne, proto se písemnosti výhradně na tuto adresu doručují i v případech, že existuje určitá menší pravděpodobnost, že by podnikatel převzal písemnost na bydlišti. Důvody jsou pak ryze ekonomické, tedy snaha o nenavyšování nákladů. Další problémy nastávají při nutnosti ustanovit účastníku řízení opatrovníka, kdy živnostenské úřady prakticky nemají žádnou možnost zjistit osobu z okolí podnikatele, která by byla pro výkon této funkce vhodná, takže jsou ustanovováni zaměstnanci úřadu nebo město jako právnická osoba. Další problémy pak přináší fakt, že nebyl doposud zřízen Živnostenský úřad ČR a obecní živnostenské úřady jsou metodicky řízeny Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, zatímco po personální a technické stránce je řídí městské úřady. S tím souvisí i problém neustálé snahy o snižování pracovníků ze strany městských úřadů, který je zcela v rozporu se stálým nárůstem agendy.

Jako opatření bylo doporučeno zachování případně zvýšení počtu pracovníků. Jako další efektivní opatření se jeví zřízení Živnostenského úřadu ČR a vyčlenění živnostenských úřadů z obcí a krajů. Řízení by probíhalo tak říkajíc v jedné linii, jednodušeji a efektivněji. Další navržená opatření představují úpravu legislativy, a to tak aby písemnosti mohly být doručovány i na adresu bydliště a aby existovala zákonná možnost zjistit o účastnících řízení více informací a umožnit tak alespoň v některých případech ustanovení opatrovníka z okruhu osob kolem účastníka řízení.

Seznam použité literatury:

HENDRYCH, Dušan a kol. *Správní právo: obecná část*. 6. vyd. Praha: Beck, 2006. xxxix, 822 s. Právnické učebnice. ISBN 80-7179-442-2.

HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Správní právo procesní: (vysokoškolská učebnice)*. Praha: Linde, 2006. 287 s. Vysokoškolská právnická učebnice. ISBN 80-7201-636-9.

ONDRUŠ, Radek. *Správní řád: nový zákon s důvodovou zprávou a poznámkami*. Praha: Linde, 2005. 515 s. ISBN 80-7201-523-0.

PRŮCHA, Petr. *Správní právo: obecná část*. 8., dopl. a aktualiz. vyd., (V nakl. Doplněk 3.). Brno: Doplněk, 2012. 427 s. ISBN 978-80-7239-281-0.

Živnostenský zákon – úplné znění, číslo: 981. Ostrava: Sagit, a.s., 2013, 112 s. ISBN 978-80-7208-006-3.

Živnostenský zákon – úplné znění, číslo: 973. Ostrava: Sagit, a.s., 2013, 112 s. ISBN 978-80-7208-998-7.