

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích

Ekonomická fakulta

Katedra účetnictví a financí

Studijní program: B6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Účetnictví a finanční řízení podniku

Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Jarmila Rybová

Autor:

Lenka Vozková

2009

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky“ vypracovala samostatně na základě vlastních zjištění a materiálů, které uvádím v seznamu literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. V platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách.

Ve Čkyni 14. dubna 2009

.....
podpis

Poděkování

Ráda bych poděkovala Ing. Jarmile Rybové, vedoucí mé bakalářské práce, za cenné rady, věcné připomínky, ochotu a čas, který mi při psaní této práce věnovala. Současně děkuji starostovi obce Černé v Pošumaví panu Janu Voldřichovi za poskytnutí podkladů a informací pro analytickou část. A v neposlední řadě děkuji mé rodině za podporu během celého období studia.

ABSTRACT

This bachelor thesis addresses the implementation of budget means by a municipality. The thesis is divided into a theoretical and a practical part. The practical section describes the municipal authorities, their division, position and function. Next it describes the budgetary determination of taxes in the Czech Republic, which affects incomes of municipalities and towns in a crucial way. In 2008 this law about budgetary determination of taxes passed through an important amendment of act, which introduced new criteria for reallocation of shared taxes ratio for municipalities. Last but not least it pursues a municipality budget, a budget structure, a budget setting, an approval of a budget proposal and budgetary control. The practical section of this thesis aims at an analysis of a concrete municipality economy. It describes single budget revenues and expenditures of the particular municipality.

Key words

municipality, municipal authorities, budget, budget means, tax, tax revenue

ABSTRAKT

Tato bakalářská práce se zabývá hospodařením územně samosprávného celku s rozpočtovými prostředky. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. V praktické části popisuje územní samosprávu jako základní územně samosprávný celek, její rozdělení, postavení a funkci. Dále popisuje rozpočtové určení daní v České republice, které zásadním způsobem ovlivňuje příjmy obcí a měst. Tento zákon o rozpočtovém určení daní prošel v r. 2008 důležitou novelou. A v neposlední řadě se zabývá rozpočtem obce, jeho strukturou, sestavováním, schvalováním návrhu rozpočtu a následnou kontrolou. V praktické části je analyzován rozpočet konkrétní obce, její příjmy a výdaje.

Klíčová slova

obec, územní samospráva, rozpočet, rozpočtové prostředky, daň, daňový příjem

Obsah

Úvod	1
1. Územní samospráva.....	2
1.1 Definice územní samosprávy	2
1.2 Postavení územní samosprávy.....	2
1.3 Obec – základní územní samosprávný celek v ČR.....	4
1.3.1 Samostatná působnost	4
1.3.2 Přenesená působnost.....	5
1.4 Kraj – vyšší územní samosprávný celek v ČR.....	5
1.4.1 Samostatná působnost	5
1.4.2 Přenesená působnost.....	6
1.5 Ekonomická role územní samosprávy.....	7
2. Rozpočtové určení daní.....	8
2.1 Rozpočtové určení daní 2001 – 2007	9
2.2 Rozpočtové určení daní od roku 2008.....	11
2.3 Výpočet celkového podílu na sdílených daních	12
3. Struktura rozpočtu obce	15
3.1 Rozpočet územních samosprávných celků.....	15
3.2 Statky.....	15
3.2.1 Charakteristiky veřejných statků	16
3.3 Rozpočet obce v ČR	17
3.4 Rozpočtový proces	17
3.4.1 Sestavení návrhu rozpočtu.....	18
3.4.2 Projednání a schválení návrhu tohoto rozpočtu.....	18
3.4.3 Plnění rozpočtu obce a průběžná kontrola plnění.....	18
3.4.4 Následná kontrola	18
3.5 Rozpočtové zásady	20
3.6 Charakteristika rozpočtu obce	20
3.7 Rozpočtová skladba.....	21
3.8 Druhy třídění rozpočtové skladby	21
3.9 Příjmy obce.....	22
3.9.1 Daňové příjmy	23
3.9.2 Nedaňové příjmy	25
3.9.3 Kapitálové příjmy	26
3.9.4 Přijaté dotace a transfery	26
3.10 Výdaje obce	26
4. Základní údaje o obci Černá v Pošumaví.....	30
4.1 Historie obce.....	30
4.2 Znak a vlajka obce.....	31
4.3 Vývoj názvu obce	31
4.4 Statistické a jiné údaje obce.....	32

5. Rozbor rozpočtových prostředků obce.....	33
5.1 Rozpočet obce Černá v Pošumaví za rok 2006	33
5.2 Příjmy obce	35
5.2.1 Místní poplatky.....	37
5.2.1.1 Poplatek ze psů	37
5.2.1.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	38
5.2.1.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství	39
5.2.1.4 Poplatek ze vstupného	40
5.2.1.5 Poplatek z ubytovací kapacity	40
5.2.1.6 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	40
5.2.1.7 Poplatek odvoz komunálního odpadu.....	41
5.2.2 Správní poplatky	42
5.3 Výdaje obce	43
6. Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky	45
6.1 Výsledek hospodaření	45
6.2 Daňové příjmy obce.....	46
6.3 Význam daňových příjmů v rozpočtu obce.....	47
6.4 Záměry obce	48
6.5 Zhodnocení hospodaření obce	49
6.6 Návrhy ke zlepšení	50
Závěr	51
Seznam použité literatury a dalších pramenů	52
Seznam tabulek, grafů, schémat.....	54
Seznam příloh.....	55

Úvod

Každý ekonomický subjekt hospodaří s určitým finančním obnosem, má své příjmy a výdaje, svůj rozpočet. Ať se jedná o jednotlivce (student) nebo skupinu osob (rodina, podnik), všichni se snaží co nejlépe pokrýt své výdaje a hospodařit vyrovnaně (podnik navíc se ziskem). Nejinak je tomu v případě státu a územních samosprávných celků, které můžeme chápat jako veřejný sektor. A právě rozpočet územních samosprávných celků bude stěžejním tématem rozboru mé práce, kterou jsem rozdělila na teoretickou a praktickou část.

V teoretické části se zaměřím na definici územní samosprávy, její rozdělení, postavení a funkci. Další částí bude rozbor rozpočtového určení daní, které zásadním způsobem ovlivňuje příjmy obcí a měst a které v roce 2008 zaznamenalo důležitou novelu. A v neposlední řadě se budu zabývat rozpočtem obce a jeho strukturou.

V praktické části se pokusím aplikovat teoretické znalosti na konkrétní územně samosprávný celek. Provedu analýzu a zhodnocení rozpočtu dané obce, rozpočtových příjmů a celkového hospodaření obce.

1. Územní samospráva

1.1 Definice územní samosprávy

„Územní samospráva je chápána v teorii fiskálního federalismu jako forma veřejné vlády a veřejné správy – tzn. samostatné spravování věcí veřejných na území menším, než je stát, na základě zákonem stanovené působnosti a ekonomických podmínek“ (Peková, 2002).

Vývoj územní samosprávy má ve většině vyspělých zemí Evropy dlouhou historii. Počátky rozvoje územní samosprávy bychom objevili již ve starém Římě a Řecku. Geograficky menší útvary se vytvářely uvnitř státu zpravidla na základě potřeby lidí spolu blíže komunikovat a bránit se, ale i v důsledku ekonomických faktorů, např. na křižovatkách obchodních cest. Ve 12. století jsou středověká města již relativně autonomní. Díky různým výsadám mají určitou nezávislost na panovníkovi. Jde například o právo vybírat mýtné, mostné, vařit pivo, později i vybírat daně z prodejů a za použití tržišť.

Územní samospráva vznikala [1]:

- přirozeně – jako obce, města,
- uměle – z vůle státu, jako vyšší stupeň územní samosprávy na regionální úrovni.

Už ve 2. pol. 19. století byla na našem území 3 stupňová územní samospráva:

- obce,
- okresy,
- země.

1.2 Postavení územní samosprávy

Územní samospráva plnila a plní především samosprávnou funkci (v ČR nazývaná samostatná působnost) a v řadě zemí výkon státní správy jako přenesenou funkci (v ČR tzv. přenesená působnost). Reprezentuje společenství občanů, kteří spolu žijí v geograficky ohraničeném celku a spravují dané území prostřednictvím volených zástupců. Odpovídá za zabezpečení veřejných statků a za vytváření podmínek pro rozvoj daného území. Měla by reflektovat zájmy a preference svých občanů, a proto by se měla snažit spolupracovat s občany a zapojit je do iniciativních a poradních orgánů.

Na svém území plní územní samospráva různé funkce, které však spolu úzce souvisí. Základní samosprávná, příp. i přenesená funkce se v praxi uplatňuje v několika rovinách. Jde o funkci [1]:

- **Sociální**

Územní samosprávný celek je společenstvím občanů, které by mezi sebou mělo rozvíjet kulturně sociální kontakty. Z toho vyplývá sociální funkce územní samosprávy, která zabezpečuje sociální péči a sociální služby pro potřebné (senioři, tělesně postižení) a chudší vrstvy obyvatel. Alespoň zčásti se tak snaží zmírnit dopady nespravedlnosti v rozdělování a to bez ohledu na to, z jaké sociálně ekonomické vrstvy občané pocházejí.

- **Ekonomickou**

Tato funkce je spojena s potřebou zmírňovat lokální či regionální projevy tržního selhání. Územní samospráva má jako nestátní, veřejnoprávní subjekt zabezpečovat především lokální a regionální veřejné statky pro své občany. Zabezpečuje tedy ty statky, u kterých dochází k tržnímu selhání, a soukromý sektor nemůže či nemá zájem je zajišťovat, protože nelze dosahovat požadovaného zisku. Takové statky zabezpečuje v potřebné kvantitě a kvalitě stát a územní samospráva. Jsou to statky, které přinášejí užitek celé společnosti, a proto je veřejným zájmem je zabezpečovat, jsou spotřebovávány kolektivně a neprocházejí trhem, jde tedy o tzv. netržní statky (rozhodne-li volený orgán, mohou být za určitých okolností polotržní statky a poplatkové služby). Pokud územní samospráva pronajímá či prodává svůj majetek, může vystupovat v některých případech jako soukromoprávní subjekt a v omezené míře může i podnikat. Územní samospráva se také snaží zvýšit ekonomickou prosperitu daného území tím, že vytváří příznivé podnikatelské prostředí a tím pozitivně ovlivňuje ekonomický růst a zaměstnanost.

- **Územně technickou**

Tato funkce se týká optimálního využití daného územního celku podle územního plánu k různým aktivitám.

Územní samospráva je v České republice od r. 2001 dvoustupňová, v některých zemích můžeme najít také vícestupňovou (např. trojstupňová) územní samosprávu.

Pro každý stupeň územní samosprávy je typické, že představuje [1]:

- geograficky ohraničené území, na němž žije
- společenství občanů,
- samosprávu veřejných záležitostí, daného společenství.

1.3 Obec – základní územní samosprávný celek v ČR

Základním článkem územní samosprávy je obec, tedy základní územní samosprávný celek (ZÚSC). V zákoně o obcích [4] je obec definována jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek a může s ním volně nakládat. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.

V ČR obce plní dvě základní funkce – samostatnou a přenesenou působnost.

1.3.1 Samostatná působnost

Samostatná působnost představuje pro obec právo na samosprávu, má určité zákonem upravené pravomoci a může samostatně rozhodovat v různých záležitostech. Do samostatné působnosti obce řadíme ty záležitosti, které obec vykonává v zájmu obce a svých občanů. Jak uvádí Peková (2002): „ V České republice vykonává obec veřejnou správu a samosprávu v samostatné působnosti, tzn. volené zastupitelstvo obce, které svým rozhodnutím svěřuje vlastní realizaci výkonným orgánům na obecním úřadu“. Má tedy za úkol schvalovat program rozvoje obce, schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce, vydávat obecně závazné vyhlášky, rozhodovat o vyhlášení místního referenda nebo zřizovat a zrušovat obecní policii, zajišťovat lokální veřejné statky apod. Obec ale nezajišťuje jen čistý veřejný statek prostřednictvím veřejné správy, ale má za úkol zabezpečovat i různé druhy lokálních veřejných statků. Dle zákona o obcích [4] může obec pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce, pokud zákon nestanoví jinak. Může tedy zakládat příspěvkové organizace nebo obecně prospěšné společnosti. V této působnosti není obec nikomu podřízena. Kontrola

samostatné působnosti obcí ze strany státu a jiných orgánů se může týkat jen dodržování Ústavy ČR a zákonů.

1.3.2 Přenesená působnost

Přenesená působnost zahrnuje některé úkony státní správy, které jsou přenesené na obce. Vykonávají ji orgány obcí a jsou v této působnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy a krajským úřadem. Rozsah přenesené působnosti je vymezen v zákoně o obcích, případně v dalších zákonech. Tato působnost je různě rozsáhlá. Proto jsou od r. 2003 obce rozděleny do 3 kategorií:

- obce,
- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností.

Zejména obce s rozšířenou působností mohou na základě písemné dohody provádět tuto činnost i pro jiné – menší obce. Na plnění úkolů v přenesené působnosti obdrží obce příspěvek ze státního rozpočtu.

Obce často spolupracují s kraji v rámci samostatné působnosti v různých projektech.

1.4 Kraj – vyšší územní samosprávný celek v ČR

Kraje jsou, jak uvádí Jílek [5], společenstvími občanů, kteří mají právo na samosprávu, mají vlastní majetek a vlastní příjmy s nimiž hospodaří podle vlastního schváleného rozpočtu. Kraj je, stejně jako obec, veřejnoprávní kooperace, která je spravována zastupitelstvem kraje. Dalšími orgány kraje jsou rada kraje, hejtman kraje a krajský úřad.

1.4.1 Samostatná působnost

Kraj je oprávněn spravovat vlastními rozhodnutími věci týkající se dispozic s jeho majetkem a jeho správy, rozpočtu kraje, rozvoje kraje, spolupráce kraje s obcemi, s ostatními kraji, s jinými právními a fyzickými osobami a územními samosprávnými celky jiných států a úpravy práv povinností právnických a fyzických osob na území kraje obecně závaznými vyhláškami. Při výkonu samostatné působnosti je kraj vázán Ústavou, zákony a jinými právními předpisy. Samostatnou působnost kraje vykonává zastupitelstvo kraje, příp. rada kraje. Krajský úřad plní úkoly v samostatné působnosti uložené mu

zastupitelstvem a radou a napomáhá činnosti výborů zřízených zastupitelstvem a komisí zřízených radou.

Do samostatné působnosti krajů dále patří:

- zakládání a zřizování právnických osob kraje, popř. majetková účast v právnických osobách,
- zákonodárná iniciativa vůči Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky,
- sestavování programu rozvoje kraje,
- územně plánovací dokumentace pro území kraje,
- dopravní obslužnost na území kraje,
- koncepce rozvoje cestovního ruchu,
- koncepce rozvoje památkové péče, prováděcí plány zachování a obnovy kulturních památek,
- zjišťování přípravy na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a podílení se na ochraně obyvatelstva,
- střední školství, odborná učiliště, speciální základní školy, konzervatoře,
- krajská zařízení a ústavy sociální péče, zařízení sociálně výchovné činnosti,
- zařízení odborného poradenství pro děti, zařízení pro výkon pěstounské péče,
- zřizování zařízení zdravotnické péče, záchranné služby, protialkoholního zařízení,
- ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- koncepce odpadového hospodářství kraje,
- účast při řízení o posuzování vlivů na životní prostředí, zpracovávání strategie ochrany přírody, koncepce ochrany ovzduší apod.

1.4.2 Přenesená působnost

Přenesená působnost opravňuje kraje vykonávat státní správu ve správním obvodu kraje v rozsahu stanoveném příslušným zákonem. Při výkonu státní správy v přenesené působnosti kraj rozhoduje o právech a povinnostech právnických a fyzických osob a v dalších věcech upravených zákony a jinými právními předpisy, příp. usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů vydávanými nebo přijatými na základě zákona.

Přenesenou působnost vykonává krajský úřad, pokud její výkon není zákonem svěřen zastupitelstvu, radě nebo zvláštnímu orgánu.

Do přenesené působnosti krajů patří:

- povolování zvláštního užívání silnic II. a III. třídy,
- výkon státní památkové péče v oblasti národních kulturních památek,
- zprostředkování osvojení a pěstounské péče,
- rozhodování o zařazení lesů do kategorie lesů
- rozhodování na úseku myslivosti a rybářství,
- vedení a zpracování evidence odpadů, schvalování nakládání s nebezpečnými látkami,
- výkon na úseku ochrany přírody, ovzduší a zemědělského půdního fondu,
- výkon agendy krajských živnostenských úřadů.

1.5 Ekonomická role územní samosprávy

Hlavní funkcí [1] územní samosprávy je zajišťování a financování různých druhů veřejných statků pro své obyvatelstvo. Tyto statky se dále dělí na čisté a smíšené.

Čisté veřejné statky jsou statky kolektivní spotřeby a charakterizuje je nedělitelnost spotřeby (nemůžeme určit, jak velkou část spotřebovává jednotlivce) a tudíž nevyučitelnost ze spotřeby, která souvisí s nesoutěživostí mezi jednotlivým uživateli. Jelikož nelze určit podíl jednotlivce na spotřebě, nelze ani určit hodnotu této spotřeby, hodnotu tzv. uživatelského poplatku např. služby policie, služby hasičů, využití veřejného osvětlení.

Smíšené veřejné statky jsou taktéž kolektivně spotřebovávány, ale na rozdíl od čistých veřejných statků mají dělitelnou kvantitu. Můžeme tedy určit podíl jednotlivce na spotřebě a tuto spotřebu ohodnotit uživatelským poplatkem. Tato hodnota je stanovena na principu neziskovosti, tedy účelem zabezpečení veřejných statků není zisk. Mají charakter poplatkových služeb. Kvalita smíšeného statku není dělitelná, je pro všechny uživatele stejná např. vzdělání.

2. Rozpočtové určení daní

Rozpočtové určení daní je důležitým nástrojem rozdělování daňových příjmů v rozpočtové soustavě. Prostřednictvím tohoto určení stát určuje a rozděluje výnosy z daní organizačním složkám státu, státnímu rozpočtu, Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), rozpočtům obcí a krajů a zároveň stanovuje podmínky, za jakých jsou tyto výnosy přerozdělovány. Podoba rozpočtového určení daní je závislá na politickém vývoji státu a zároveň na stupni decentralizace kompetencí. Obecně platí, že čím je vyšší stupeň decentralizace, tím je složitější a nákladnější systém rozpočtového určení daní.

Daňové příjmy územních samospráv v České republice upravuje zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). Do daňových příjmů územních samosprávných celků se zahrnují také místní poplatky, které upravuje zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, a správní poplatky, které upravuje zákon č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích.

Zákon o rozpočtovém určení daní [6] upravuje rozpočtové určení

- daně z přidané hodnoty,
- daní spotřebních,
- daní z příjmů,
- daně z nemovitostí,
- daně silniční.

Důležitými pojmy v systému rozpočtového určení daní jsou svěřené a sdílené daně, které tvoří hlavní část daňových příjmů obcí. **Svěřené daně**, jak už název napovídá, jsou obcím svěřeny a celý jejich výnos plyne do rozpočtů obcí. Mezi svěřené (výlučné) daně patří daň z nemovitostí nebo daň z příjmů právnických osob, kdy poplatníkem je obec. Naproti tomu **sdílené daně** obcí, jsou takové daně, u nichž je stanoven podíl na výnosu celostátně vybíraných daních, který plyne do rozpočtu obce. Jde vlastně o situaci, kdy si stát rozdělí výnos z daně s ostatními územními samosprávnými celky. Mezi sdílené daně patří daň z přidané hodnoty, daň z příjmů právnických a fyzických osob, a to daň z příjmů fyzických

osob a daň z příjmů právnických osob bez výnosu té části daně, u které jsou poplatníkem obce a kraje (plyne jim celá do rozpočtu).

2.1 Rozpočtové určení daní 2001 - 2007

System rozpočtového určení [5] daní prošel zásadní změnou. Příjmem obcí i nadále zůstala daň z nemovitostí a DPFO v případech, kdy poplatníkem byla obec. Zcela nové však bylo vymezení i rozdělení sdílených daní.

Mezi sdílené daně byly zařazeny:

- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- 60 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání,
- daň z příjmů právnických osob (kromě případu, kdy byla poplatníkem obec nebo kraj).

Na výše uvedených daních se obce podílely v letech 2001 – 2007 ve výši 20,59 % hrubého celostátního výnosu, který byl obcím rozdělován dle podílu počtu obyvatel obce na počet obyvatel ČR, po přepočtu koeficientem velikostní kategorie obce. Velikostních kategorií bylo 14, problémem bylo určité znevýhodnění malých obcí. Procento podílu jednotlivých obcí stanovovaly každoročně vyhlášky MFČR podle algoritmu:

$$P = \frac{\text{počet obyvatel obce} * \text{koeficient velikostní kategorie obce}}{\sum \text{počet obyvatel obce} * \text{koeficient velikostní kategorie obce}}$$

U DPFO z podnikání bylo počínaje r. 2001 sníženo procento plynoucí do rozpočtů obcí dle sídla poplatníka ze 100 % na 30 %. Novým prvkem sdílení daní bylo přidělení 1,5 % celostátního výnosu DPFO ze závislé činnosti dle podílu počtu zaměstnanců v katastru obce na počtu zaměstnanců ČR.

Podíl DPH na daňových příjmech obcí přesáhl 30 %, jedná se celkově o nejvýnosnější daň plynoucí do obecních rozpočtů. Zároveň došlo proti období do r. 2001 k výraznému snížení podílu DPFO ze závislé činnosti a DPFO z podnikání na celkových příjmech obcí. Jedinými daňovými příjmy, kde obce měly v celém sledovaném období určité prvky

daňové autonomie, byla daň z nemovitostí plynoucí obcím (možnost změny korekčního koeficientu u sazby daně ze stavebních pozemků a ze staveb) a místní poplatky (daňová pravomoc omezená zákonem o místních poplatcích).

Jediným kritériem v letech 2001 – 2007 pro přerozdělování sdílených daní byl počet obyvatel obce. Váha koeficientů (tab. 1) velikostních kategorií byla vysoká, proto se často stávalo, že se obce, pokud byly na hranici pásem, přetahovaly o občany například formou finančního příspěvku nebo jiným zvýhodněním. Šlo o to, že obce, jejichž počet obyvatel byl na hranici pásma, mohly získat nebo ztratit na daňovém příjmu značnou finanční částku. Tomuto neetickému „kupování občanů“ by měla zabránit novela rozpočtového určení daní od 1. 1. 2008. Další nevýhodou tohoto způsobu daňového určení bylo, že malé obce dosahovaly nesrovnatelně nižších příjmů v přepočtu na obyvatele. Nejvýrazněji to bylo vidět při porovnání daňového příjmu na obyvatele Prahy a obyvatele menších měst. Právě tyto skokové rozdíly mezi příjmy obcí podle počtu obyvatel často kritizovali starostové menších obcí.

Tabulka č. 1: Koeficienty velikostní kategorie obcí

Obce s počtem obyvatel od – do	Koeficienty velikostní kategorie obce
do 100 obyvatel	0, 4213
101 - 200 obyvatel	0, 5370
201 - 300 obyvatel	0, 5630
301 - 1500 obyvatel	0, 5881
1501 - 5000 obyvatel	0, 5977
5001 - 10 000 obyvatel	0, 6150
10 001 - 20 000 obyvatel	0, 7016
20 001 - 30 000 obyvatel	0, 7102
30 001 - 40 000 obyvatel	0, 7449
40 001 - 50 000 obyvatel	0, 8142
50 001 - 100 000 obyvatel	0, 8487
100 001 - 150 000 obyvatel	1, 0393
150 001 a více obyvatel	1, 6715
Hlavní město Praha	2, 7611

Zdroj: Příloha zákona č. 243/2000 Sb.

2.2 Rozpočtové určení daní od roku 2008

Od 1. 1. 2008 vstoupila v platnost novela zákona o rozpočtovém určení daní (zákon č. 377/2007 Sb.). Spektrum sdílených daní obcím se nezměnilo oproti předcházející úpravě, zvýšil se však podíl obcí na sdílených daních na 21,4 %. Motivační a svěřené daně zůstaly beze změny [5].

Daňové příjmy rozpočtů obcí od roku 2008 tvoří:

- a) výnos daně z nemovitostí, příjemce je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu DPFO (záloh na daň) vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- e) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu DPFO (záloh na daň) sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob (DPPO), s výjimkou daně, kdy poplatníkem je obec či kraj,
- g) 30 % z výnosu záloh na DPFO, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, bydlištěm se pro účely toho zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby,
- h) DPPO v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- i) Podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu DPFO (záloh na daň) ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby. Podíl jednotlivých obcí se stanovuje podle poměru počtu zaměstnanců v obci k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice.

Novela zákona o rozpočtovém určení daní zvyšuje podíl na sdílených daních z původních 20,59 % na 21,4 %. Podstatnou změnou je zavedení nových kritérií pro přerozdělování podílu obcí na sdílených daních jednotlivým obcím [5]:

- nové kritérium: celková výměra obce – váha 3 %
- nové kritérium: prostý počet obyvatel obce – váha 3 %
- modifikace stávajícího kritéria: počet obyvatel obce upravený koeficienty velikostních kategorií obcí – váha 94 %

Další změny byly následující:

- snížení počtu velikostních kategorií (ze 14 na 4) a zmírnění progresse koeficientů,
- eliminace skokových přechodů mezi velikostními kategoriemi. Byl modifikován algoritmus přerozdělení sdílených daní dle počtu obyvatel upraveného velikostními koeficienty obcí (váha 94 %) tak, aby bylo dosaženo postupných přechodů. Stanoveným koeficientem postupných přechodů (KPP) se násobí pouze ta část počtu obyvatel obce, která spadá do příslušného intervalu (kategorie) počtu obyvatel.

2.3 Výpočet celkového podílu na sdílených daních

Výpočet celkového podílu na sdílených daních je oproti původnímu stavu složitější, protože zahrnuje více kritérií. Podle těchto kritérií můžeme výpočet vzorečku rozdělit na 3 logické části, které představují procentní (P) podíl určitého kritéria na výnosu sdílených daní:

1. Kritérium – počet obyvatel obce (kraje) násobený vahou 3 %

$$P_1 = \frac{\text{počet obyvatel dané obce}}{\text{počet obyvatel všech obcí}} * 100 * 0,03$$

2. Kritérium – výměra obce (kraje) násobená vahou 3 %

$$P_2 = \frac{\text{celková výměra katastrálního území obce}}{\text{celková výměra katastrálních území všech obcí}} * 100 * 0,03$$

Kritérium č. 1 a 2 je stejné jak pro hl. město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno, tak pro „ostatní obce“. Výpočet se liší u kritéria č. 3, které zabraňuje skokovým přechodům.

3. Kritérium – podíl dle počtu obyvatel obce (kraje) upravený koeficienty postupných přechodů, násobený vahou 94 %

a) Zjištění podílů Prahy, Plzně, Ostravy, Brna a ostatních obcí

$$P_a = \frac{\text{počet obyvatel daného území} * \text{příslušný přepočítací koeficient}}{\Sigma \text{ počet obyvatel daného území} * \text{příslušný přepočítací koeficient}} * 100 * 0,94$$

Přepočítací koeficienty jsou uvedeny v tabulce č. 3.

b) Zjištění podílů pro danou obec

$$P_b = \frac{\text{počet obyv. obce spadající do intervalu} * \text{koef. postupných přechodů}}{\Sigma \text{ počet obyv. obce spadající do intervalu} * \text{koef. postupných přechodů}} * 100 * 0,94$$

Koeficienty postupných přechodů jsou uvedeny v tabulce č. 2. Příslušným koeficientem se násobí pouze ten počet obyvatel, který připadá do daného pásma.

Celkové procento na výnosu sdílených daní je:

a) u Prahy, Plzně, Ostravy, Brna $P = P_1 + P_2 + P_a$

b) u ostatních obcí $P = P_1 + P_2 + P_b$

Tabulka č. 2: Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů

Obce s počtem obyvatel od-do obyvatel	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 - 300	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
301 – 5 000	1,0640	300 + 1,0640 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 300
5 001 – 30 000	1,3872	5 300,8 + 1,3872 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 5 000
30 001 – a více	1,7629	39 980,8 + 1,7629 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000

Zdroj: Příloha zákona č. 243/2000 Sb.

Tabulka č. 3: Přepočítací koeficienty

Území	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,2098
Plzeň	2,5273
Ostrava	2,5273
Brno	2,5273
Ostatní obce	1,0000

Zdroj: Příloha zákona č. 243/2000 Sb.

3. Struktura rozpočtu obce

3.1 Rozpočet územních samosprávných celků

Obec, jako základní územní jednotka státu, má za úkol pečovat o své občany a zabezpečovat pro ně statky a služby. Jak uvádí Provazníková [8], rozpočet a celý rozpočtový proces lze chápat jako nástroj zabezpečení a financování obecní politiky, nástroj, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje.

Dle Provazníkové jsou rozpočty územních samosprávných celků označovány jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které obec (kraj) získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností, a ty se rozdělují a používají na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru územní samosprávy, nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (především u daní) způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty. Propojení daňového systému s rozpočtovou soustavou je možné vidět na třech známých principech nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti, které se nám vybaví u definice daně.

Než se začnu zabývat rozpočtem obce, chtěla bych vysvětlit pojem statek a jeho rozdělení, protože právě financování a zabezpečování veřejných a smíšených statků probíhá převážně prostřednictvím veřejného sektoru.

3.2 Statky

Statky jsou komodita, která slouží k uspokojování lidských potřeb. Můžeme je členit například podle použitelnosti na spotřební a kapitálové statky, kde spotřební statky slouží ke konečné spotřebě a jde např. o potraviny. Naopak kapitálové statky, které jsou také nazývány výrobními, slouží k další hospodářské nebo výrobní činnosti. Mezi kapitálové statky řadíme budovy, stroje nebo materiál.

Pro mou práci je důležité členění statků [3] podle způsobu rozhodování o poskytování veřejných statků a o způsobu alokace finančních prostředků. Statky lze rozčlenit na:

- **soukromé** - o jejichž poskytování a spotřebě rozhoduje volná směna na trhu mezi producenty a spotřebiteli. Tito se rozhodují individuálně podle svých individuálních potřeb s ohledem na ceny a náklady.
- **veřejné** - o jejichž produkci a spotřebě se rozhoduje kolektivně, veřejnou volbou v rámci určitého společenství.

3.2.1 Charakteristiky veřejných statků

Holman [9] řadí ke klíčovým vlastnostem veřejných statků:

- **Nevylučitelnost ze spotřeby** – jde o nemožnost kohokoliv vyloučit z užívání statku. Takový statek, který je „nevylučitelný“ ze spotřeby, musí být financován prostřednictvím daní. Jde např. o veřejné osvětlení, kde by bylo technicky neproveditelné vyloučit konkrétního občana z užívání osvětlení.
- **Nezmenšitelnost (nerivalita) v spotřebě** – jde o to, že nelze veřejný statek dělit mezi jednotlivé občany. Jakým způsobem bychom určili kolik osvětlení přísluší tomu a kolik tamtomu občanovi? Při spotřebě veřejného statku nejsou „rivalové“. Každý má nárok využívat veřejný statek ve stejné míře, jeden „neubírá“, nezmenšuje spotřebu druhému.
- **Nemožnost rozhodnout o množství** – spotřebitelé nemohou o množství veřejného statku rozhodnout projevením svých preferencí (poptávek) na trhu, nýbrž musí jej určit stát (obec). Na rozdíl od soukromého statku, kde se lze opřít o poptávku na trhu, u veřejných statků žádná tržní poptávka neexistuje a nelze ji ani odhadnout. Množství veřejného statku proto nelze určit jinak nežli politickým rozhodnutím. Volnou ruku trhu zde nahrazuje stát.
- **Poskytování i nestátními podniky** – zabezpečování a poskytování veřejných statků nemusí být nutně v rukách státních podniků nebo státních úřadů a institucí. Veřejné statky musí být financovány z veřejných rozpočtů výdaji, na které se musí získat zdroje prostřednictvím hlavně daní, které zatěžují daňové poplatníky. Ale konkrétní realizaci statků může stát pověřit soukromé firmy, kterým zaplatí ze svého rozpočtu.

3.3 Rozpočet obce v ČR

Rozpočty územních samosprávných celků jsou základním článkem finančního hospodaření obcí. Jsou důležitým nástrojem při plnění jednotlivých úkolů vyplývajících ze samosprávné i přenesené funkce dané samosprávou. Na strukturu rozpočtu se můžeme dívat z dvojího pohledu, jako na běžný a kapitálový rozpočet. Běžný rozpočet porovnává běžné příjmy a běžné výdaje, které se zpravidla každoročně opakují a vážou se k danému rozpočtovému roku. Bývá také označován jako provozní, protože běžné příjmy slouží k financování provozních potřeb prostřednictvím běžných výdajů. Naopak kapitálový rozpočet je bilancí zpravidla jednorázových a neopakovatelných příjmů a výdajů. Kapitálovými příjmy se financují investiční potřeby, které přesahují období jednoho rozpočtového roku. Takový rozpočet by měl kumulovat zdroje potřebné k získávání dlouhodobých aktiv, které budou krýt výdaje na velké investiční projekty.

Rozpočet obce je možné chápat jako [10]:

- decentralizovaný peněžní fond,
- bilanci,
- finanční plán,
- nástroj prosazování cílů obecní politiky.

3.4 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces představuje metodiku pro sestavování návrhu rozpočtu obce, jeho schvalování a realizaci během rozpočtového období, dále zahrnuje činnosti spojené s průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění. Etapy rozpočtového procesu jsou [10]:

- I. sestavení návrhu rozpočtu obce,
- II. projednání a schválení návrhu tohoto rozpočtu,
- III. plnění rozpočtu obce a průběžná kontrola plnění,
- IV. následná kontrola a sestavení přehledu o skutečném vývoji plnění rozpočtu obce za uplynulé rozpočtové období.

3.4.1 Sestavení návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu sestavuje obvykle výkonný orgán obce, kterým je finanční odbor. Tato část je nejobtížnější částí rozpočtového procesu. Jde o to, aby naplánované příjmy a naplánované výdaje reálně zobrazovaly hospodaření obce a aby byly splnitelné. Sestavování rozpočtu není nahodilé, ale realizuje se na základě analýzy minulého hospodaření a podkladů z dlouhodobého rozpočtového výhledu. Sestavování rozpočtového výhledu je od roku 2001 zákonnou povinností územních samospráv, je tedy důležitým pomocným nástrojem střednědobého finančního plánování a zajištění provázanosti na dlouhodobý plán rozvoje obce a hospodaření obce. Sestavuje se zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

3.4.2 Projednání a schválení návrhu tohoto rozpočtu

Návrh rozpočtu projednává finanční výbor, který dává doporučení pro zastupitelstvo, a schvaluje ho volený orgán obce, zastupitelstvo. Pokud nedojde ke schválení rozpočtu před začátkem rozpočtového období, hospodaří obec podle tzv. rozpočtového provizoria, podle skutečnosti stejného období v předchozím rozpočtovém období.

3.4.3 Plnění rozpočtu obce a průběžná kontrola plnění

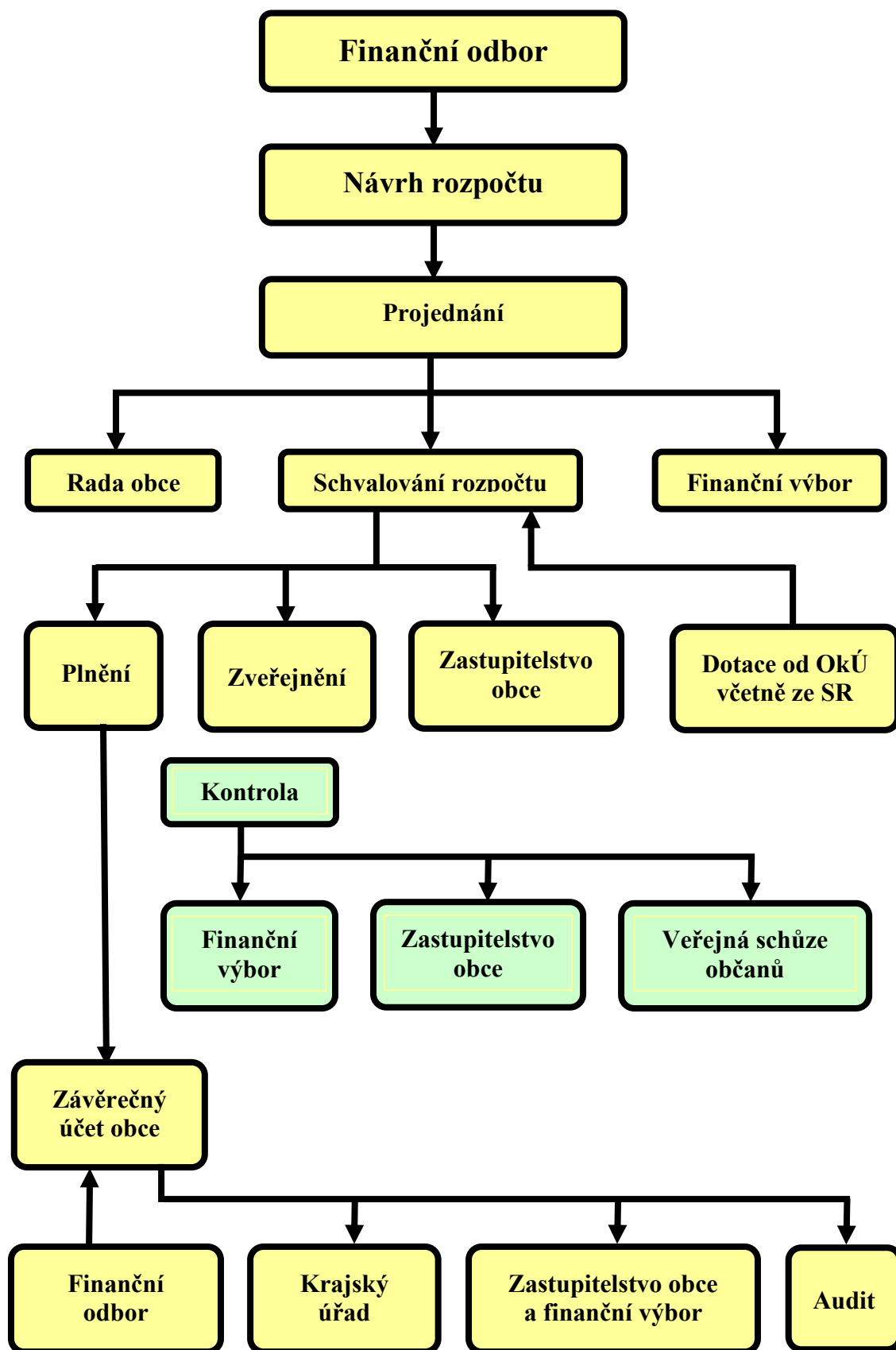
Volené i výkonné orgány obcí provádějí průběžně během rozpočtového období jak věcnou, tak i pokladní kontrolu plnění. Zjišťují, proč není plněn rozpočet, zavádějí opatření proti působení negativních vlivů v rozpočtovém hospodaření obce.

3.4.4 Následná kontrola

Následná kontrola je prováděna po skončení rozpočtového období. Jde především o analýzu hospodaření, jejímž výstupem je zpráva o skutečném plnění rozpočtu a sestavení závěrečného účtu obce, návrhy na opatření pro zlepšení hospodaření v dalším období.

Pravidla rozpočtového procesu jsou upravena v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Rozpočtové období územních samospráv je shodné s obdobím celé rozpočtové soustavy, trvá jeden rok a ve většině zemí se kryje s kalendářním rokem (i v ČR). Rozpočtový proces je delší, zpravidla zahrnuje období dlouhé 1,5 – 2 roky.

Schéma č. 1: Rozpočtový proces



Zdroj: Peková, J.: Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání, Management Press, Praha 2004. ISBN 80-7261-086-4

3.5 Rozpočtové zásady

V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat rozpočtové zásady, které jsou obecně platné pro celou rozpočtovou soustavu [1]:

- **každoroční sestavování a schvalování** územního rozpočtu příslušného článku územní samosprávy. Pokud není rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodaření územní samosprávy se řídí až do schválení rozpočtu podle tzv. rozpočtového provizoria, které zahrnuje stejné období v předchozím rozpočtovém období, nebo hospodaří podle plánovaného rozpočtu,
- **reálnost a pravdivost rozpočtu**, tj. reálný odhad příjmů a výdajů rozpočtu, aby bylo možné splnit rozpočet jako finanční plán bez výrazných odchylek,
- **úplnost a jednotnost rozpočtu**, dosažená pomocí závazné rozpočtové skladby
- **dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu** (v delším cyklu), která je základem úspěšného dlouhodobého hospodaření,
- **hospodárnost a efektivnost, účetní audit**,
- **publicita**, jejíž výsledkem je důkladná informovanost občanů o hospodaření obce, resp. regionu. Je předpokladem účinné občanské kontroly.

3.6 Charakteristika rozpočtu obce

Rozpočet na jakékoliv úrovni v soustavě veřejných rozpočtů plní 3 důležité funkce:

1. **Alokační** - je rozhodující funkcí všech rozpočtů, protože má za úkol soustředit finanční prostředky k financování různých potřeb v obecním nebo regionálním sektoru, zabezpečuje např. produkci veřejných statků.
2. **Redistribuční** – rozpočty mají za úkol přerozdělovat důchody a tím regulovat nerovnosti mezi různými vrstvami občanů na úrovni sociálního a ekonomického postavení. Využití této funkce je na úrovni územních samosprávných celků omezené.
3. **Stabilizační** – tato funkce má působit ve smyslu ovlivňování ekonomického vývoje obce, regionu, státu.

3.7 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba je jednotné členění příjmů a výdajů, které je závazné pro všechny rozpočty a mimorozpočtové fondy. Toto členění je rozpočtovou klasifikací a umožňuje nahlížet na rozpočet jako na ucelený komplex peněžních operací v rámci běžného a kapitálového rozpočtu. Poskytuje jednotný a srozumitelný pohled na rozpočty v jednotlivých stupních veřejné správy a tím dovoluje porovnat příjmy a výdaje jak prostorově – mezi jednotlivými rozpočty na stejné úrovni, tak časově – mezi různými obdobími.

Třídění příjmů a výdajů rozpočtu podle závazné rozpočtové skladby respektuje [1]:

- zásadu jednotnosti a závaznosti,
- zásadu stability třídění rozpočtů,
- potřebu agregace, sumarizace s využitím principu konsolidace,
- zásadu srozumitelnosti na základě jasně definovaných hledisek,
- zásadu kompatibility.

3.8 Druhy třídění rozpočtové skladby

- I. Odpovědnostní třídění** (dříve kapitální, organizační) – pro územní samosprávu je nepovinné.
- II. Druhovému třídění** – je základní třídění, týká se všech peněžních operací, které třídí do tří základních okruhů: příjmů, výdajů a tzv. financování. Je povinné v celé rozpočtové soustavě.
- III. Odvětvové třídění** (dříve funkční) – třídí příjmy a výdaje podle odvětví, vychází z účelů, na které se vynakládají finanční prostředky. Třídí všechny výdajové položky a u územních rozpočtů třídí jen vybrané nedaňové a kapitálové příjmy.
- IV. Konsolidační třídění** – jeho prvkem jsou tzv. záznamové položky. Konsolidace umožňuje vyloučit duplicity na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na straně jedné a korekci výdajů na straně druhé při započítávání příjmů a výdajů. V úhrnu musí být hodnotově stejná.

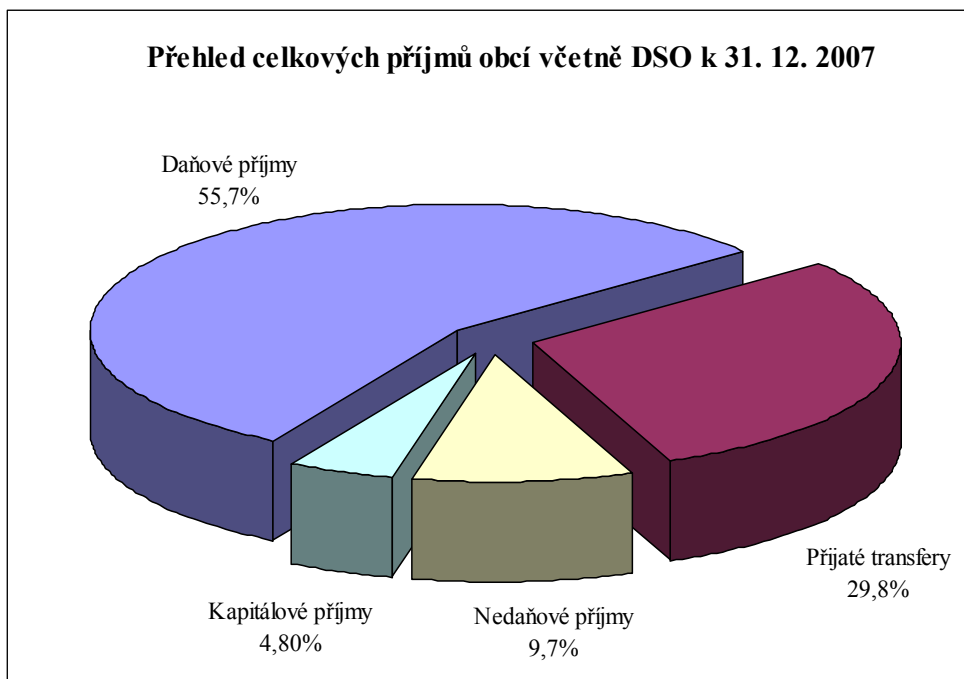
3.9 Příjmy obce

Aby mohla obec plnit své povinnosti, musí mít k dispozici dostatek finančních prostředků. Tyto příjmy by měly být dostatečně výnosné tak, aby obec dosáhla určité míry soběstačnosti. Ta se stanoví poměrem vlastních příjmů k celkovým příjmům. Měly by být zčásti závislé na aktivitě dané obce, kterou může sama ovlivnit např. lepšími podmínkami pro podnikání. Sem patří většina nedaňových příjmů – příjmy z pronájmu obecního majetku, příjmy z podnikání ve vedlejší činnosti, poplatky za služby apod. Obec by se měla dále snažit příjmy rovnoměrně rozložit - prostorově i časově. Příjmy by měly být plánovatelné a administrativně nenáročné na správu.

Příjmy obce dělíme na:

- daňové
- nedaňové
- kapitálové
- dotace a transfery

Graf č. 1: Přehled celkových příjmů obcí včetně DSO k 31. 12. 2007



Zdroj: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/mfcr/SZU2007_F_II_pdf.pdf

Tabulka č. 4 Bilance příjmů a výdajů obcí a DSO v roce 2006 a 2007

	Skutečnost		
	2006	2007	Index 07/06
I. Daňové příjmy	130673,1	141349,8	108,2
z toho:			
Daně z příjmů fyzických osob	33 966,9	36 924,6	108,7
Daně z příjmů právnických osob	34 276,9	38 128,5	111,2
Daň z přidané hodnoty	45 613,2	48 307,9	105,9
Poplatky a daně z vybraných činností a služeb	11 828,0	13 020,9	110,1
Daň z nemovitosti	4 974,0	4 962,4	99,8
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	23 504,5	24 680,4	105,0
III. Kapitálové příjmy (po konsolidaci)	16 012,1	12 252,6	76,5
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	170 189,7	178 282,8	104,8
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	75 419,1	75 701,4	100,4
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	49 817,4	54 957,5	110,3
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	25 601,7	20 743,9	81,0
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	245 605,8	253 984,4	103,4
I. Běžné výdaje	162 646,3	170 127,6	104,6
II. Kapitálové výdaje	84 710,5	75 533,5	89,2
Výdaje celkem (po konsolidaci)	247 356,8	245 661,1	99,3
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	-1 751,0	8 323,3	

Zdroj: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/mfcr/SZU2007_F_II_pdf.pdf

3.9.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou rozhodujícím zdrojem příjmů obcí, tvoří v průměru téměř 56 % z celkových příjmů. Příjmy, respektive podíly na výnosech jednotlivých daní, jsou stanoveny zákonem, který se nazývá daňové určení nebo též rozpočtové určení daní. Na základě tohoto zákona jsou stanoveny svěřené (výlučné) daně, tedy příjmy, které náleží výlučně obcím. V České republice je to pouze daň z nemovitosti, která se nachází na území obce a daň z příjmů právnických osob, kdy je poplatníkem obec.

U daně z nemovitosti má obec možnost upravit výši výnosu z této daně, a to prostřednictvím koeficientů stanovených zákonem o dani z nemovitostí. Zákon č. 261/2007 Sb o stabilizaci veřejných rozpočtů, jehož novely nabyly účinnosti k 1. 1. 2008, přinesl několik změn, které se týkají daně z nemovitosti. První důležitou změnou je úprava koeficientů obcí, čímž je zvýšena možnost úpravy výnosu z této daně.

Další změna umožňuje obcím na základě obecně závazné vyhlášky zařadit pozemky orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů a trvalých travních porostů k osvobozeným, tedy osvobodit je zcela od daně z pozemků. Osvobození se netýká pozemků v zastavěném nebo zastavitelném území obce. Obec má také nadále pravomoc upravit koeficient, který byl pro ni určen a kterým se násobí základní sazba daně. Pro jednotlivé části obce může obecně závaznou vyhláškou koeficient zvýšit o jednu kategorii nebo snížit až o 3 kategorie v členění koeficientů, koeficient 4,5 lze zvýšit na koeficient 5,0. Tato úprava se týká pouze nemovitostí a stavebních pozemků.

Tabulka č. 5: Koeficienty obcí a jejich možné úpravy

Počet obyvatel obce	Koeficient	Hranice úpravy
do 1 000	1,0	1,0 – 1,4
nad 1 000 do 6 000	1,4	1,0 – 1,6
nad 6 000 do 10 000	1,6	1,0 – 2,0
nad 10 000 do 25 000	2,0	1,0 – 2,5
nad 25 000 do 50 000	2,5	1,4 – 3,5
nad 50 000 a ve Františkových Lázních, Luhačovicích, Mariánských Lázních a Poděbradech	3,5	1,6 – 4,5
v Praze	4,5	2,0 – 5,0

Zdroj: Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí

Důležitější změnou je možnost obce, na základě obecně závazné vyhlášky stanovit jeden místní koeficient pro celé území obce ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popř. jejich soubory.

Tyto novely umožňují obcím ovlivnit výše svých příjmů. Na druhou stranu je otázkou, jestli k nim správy jednotlivých měst a obcí přistoupí a budou tím riskovat ztrátu sympatií svých voličů.

3.9.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří v průměru necelých deset 10 % příjmů obcí. Nejvýznamnějším je příjem z pronájmu majetku, který je ve vlastnictví obce – například pronájem pozemků, budov, ale i movitých věcí, jako jsou stroje a přístroje. Patří sem poplatky za služby, které obec vybírá za odvoz komunálních odpadů, za parkovací místa. Dále jsou to odvody zřízených organizací – příspěvkových organizací, příjem z obecního podniku, přijaté úroky, dividendy, přijaté sankce, příjmy z prodeje neinvestičního majetku.

Obce mohou vybírat tyto místní poplatky

1) Poplatek ze psů

Sazba poplatku ze psů činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa.

2) Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí až 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu.

3) Poplatek za užívání veřejného prostranství

Sazba poplatku za užívání veřejného prostranství činí až 10,- Kč na 1m² za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den.

4) Poplatek ze vstupného

Sazba poplatku ze vstupného činí až 20% z úhrnné částky vybraného vstupného.

5) Poplatek z ubytovací kapacity

Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 4 Kč za každé využití lůžko a den.

6) poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20 Kč za den.

7) Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj na tři měsíce činí od 1 000 Kč do 5 000 Kč.

8) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Sazbu poplatku je až 500,- Kč za osobu za kalendářní rok.

9) Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Výše sazby na 1 m² zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce. Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností.

3.9.3 Kapitálové příjmy

Kapitálovým příjmem obce je nejčastěji příjem z prodeje nemovitého majetku – budov, staveb, pozemků. Ale řadíme sem i příjmy z prodeje majetkových podílů, cenných papírů, přijaté splátky půjček (které obec v minulosti půjčila), přijaté úvěry. Obecně platí, že kapitálové příjmy by se měly použít jen na krytí kapitálových výdajů.

3.9.4 Přijaté dotace a transfery

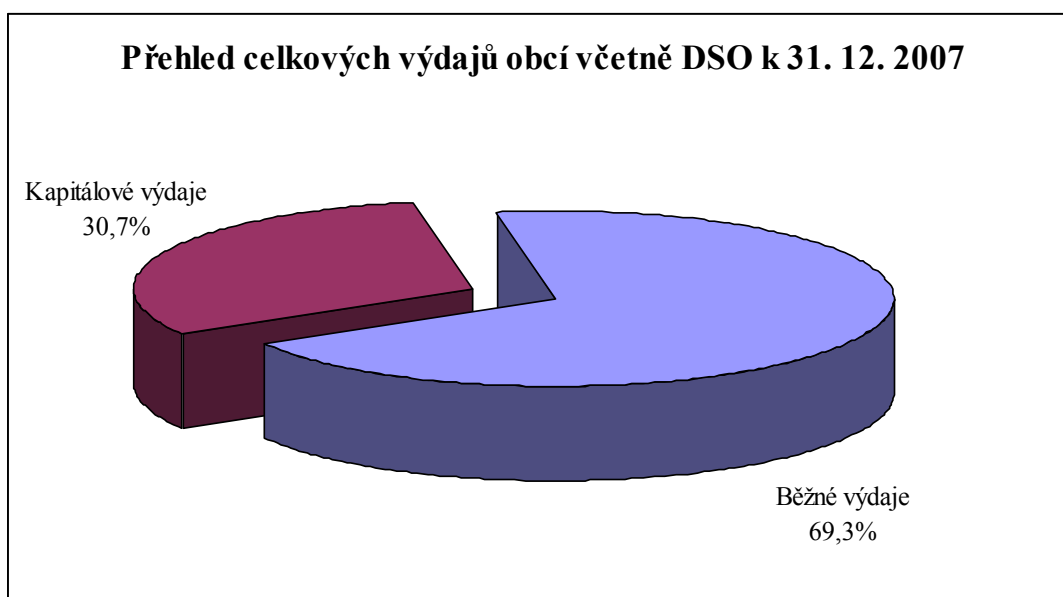
Dotace jsou nenávratné peněžní příjmy, které tvoří nezanedbatelnou část obecních příjmů. Základní dělení dotací je na neinvestiční (běžné) a investiční (kapitálové) dotace. Běžné dotace jsou zpravidla poskytovány na pravidelně se opakující potřeby, které souvisí s běžnou činností obce. Naproti tomu kapitálové dotace jsou jednorázové a nepravidelné příjmy obcí, které se používají na financování kapitálových potřeb. Jak běžné, tak kapitálové dotace se dále dělí podle účelu použití na specifické (účelové) dotace, jejichž účel je předem stanoven a na neúčelové dotace, o jejichž použití rozhoduje sama obec. Poskytování dotací ze státního rozpočtu územním rozpočtům je projevem solidarity a podpory specifických činností, které jsou předmětem státního zájmu.

3.10 Výdaje obce

Výše výdajových položek je závislá nejen na velikosti území obce, ale také na rozsahu odpovědnosti a kompetencí obce. Obecní výdaje se dělí podobně jako příjmy podle různých hledisek rozpočtové skladby. Další členění výdajů je podle možnosti plánování, tedy na plánované, resp. plánovatelné a na neplánované, nahodilé výdaje. Mezi plánované

výdaje patří především běžně opakující se výdaje, jako např. výdaje na platy zaměstnanců, výdaje na provoz obecních podniků. Tyto výdaje lze poměrně přesně předem naplánovat. Na druhé straně jsou výdaje neplánované, které nelze dopředu odhadnout nebo jen velmi obtížně. Tyto výdaje vzniknou v průběhu rozpočtového období např. v souvislosti živelných a jiných nahodilých událostí, které nemohla obec předvídat. Stejně jako příjmy i výdaje se dělí na běžné a kapitálové, a to i z druhového hlediska rozpočtové skladby, které můžeme dále rozčlenit na výdaje nenávratné a návratné.

Graf č. 2: Přehled celkových výdajů obcí včetně DSO k 31. 12. 2007



Zdroj: Viz. tabulky č. 4 - Bilance příjmů a výdajů obcí a DSO v r. 2006 a 2007

Výdaje na zabezpečení čistých veřejných statků jsou zejména výdaje:

- na zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti,
- na veřejné osvětlení,
- na veřejné komunikace,
- na veřejnou zeleň,
- na likvidaci negativních externalit,
- na vlastní správu a samosprávu.

Výdaje na zabezpečování smíšených veřejných statků – např. na školství (mateřské a základní školy), na sociální služby (domovy důchodců, sociální ústavy) apod.

Tabulka č. 6 Bilance výdajů obcí a DSO v období 2005 – 2007 (v mil. Kč)

	Skutečnost		
	2005	2006	2007
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	149654,8	162646,3	170127,6
z toho:			
Platy a ostatní platby za provedenou práci	19829,2	21720,3	23153,3
Nákup materiálu	3707,1	4305,8	4124,2
Nákup vody, paliv, energie, služeb a ost. nákupy	41304,1	46122,1	46869,7
Výdaje na dopravní územní obslužnost	1489,0	1536,7	1873,8
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	14102,5	15000,6	14167,3
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organizací	6379,1	7178,3	7358,0
Neinvestiční transfery příspěvk. apod. organ.	27099,1	29058,1	28222,8
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	14665,0	15188,2	22211,2
z toho: sociální dávky	14195,9	14674,1	1972,9
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	72053,3	84710,5	75533,5
z toho:			
Investiční nákupy a související výdaje	60616,6	71595,1	61857,0
Investiční transfery podnikatelským subjektům	5709,1	6761,0	8256,5
Investiční transfery nezisk. a podob. organizacím	369,1	496,9	390,9
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	1732,0	1942,0	1972,9
Výdaje celkem (po konsolidaci)	221708,1	247356,8	245661,1

Zdroj: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xbcr/mfcr/SZU2007_F_II_pdf.pdf

Z tabulky č. 4 je zřejmé, že největší část běžných výdajů obcí tvoří výdaje na nákup vody, paliv, energie, služeb a ostatní nákupy. Druhou největší položkou jsou neinvestiční transfery příspěvkovým a podnikovým organizacím. V oblasti kapitálových výdajů jsou největším výdajem investiční nákupy a související výdaje.

Schéma č. 2: Struktura rozpočtu obce

<p>Příjmy:</p> <hr/> <p>Běžné:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● daňové <ul style="list-style-type: none"> – svěřené (výlučné) daně (DzNem) – sdílené daně (část: DPFO, DPPO, DPH) – místní poplatky – správní poplatky ● nedaňové <ul style="list-style-type: none"> – poplatky za služby – příjmy z pronájmu majetku – příjmy od organizačních složek, přísp. org. – zisk obecních podniků – dividendy z akcií, přijaté úroky ● dotace – transfery <ul style="list-style-type: none"> – neúčelové (všeobecné) – účelové (specifické) <hr/> <p>Kapitálové:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku ● z prodeje akcií a majetkových podílů ● kapitálové dotace – transfery <ul style="list-style-type: none"> – účelové – neúčelové (od jiné vládní úrovně, tj. ze SR, státních fondů, rozpočtu kraje, jiné obce apod.) ● přijaté úvěry ● příjmy z emise komunálních obligací ● přijaté splátky půjček <p>Ostatní</p> <ul style="list-style-type: none"> ● doplňkové 	<p>Výdaje:</p> <hr/> <p>Běžné – neinvestiční:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● mzdy a platy ● povinné pojistné za zaměstnance ● materiál ● energie ● nájemné ● sociální dávky ● výdaje na municipální podniky ● placené pokuty ● placené úroky ● ostatní (poskytnuté dary apod.) ● dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům ● neinvestiční příspěvky příspěvkové organizaci ● výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční) <hr/> <p>Kapitálové – investiční výdaje:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● na pořízení DHM a DNM ● na nákup cenných papírů ● na kapitálové poskytnuté dotace organizačním složkám a různým subjektům ● na investiční příspěvky přísp. org. ● na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům ● splátky úvěrů <p>Ostatní</p>
---	---

Zdroj: Peková, J.: Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání, Management Press, Praha 2004. ISBN 80-7261-086-4

4. Základní údaje o obci Černá v Pošumaví

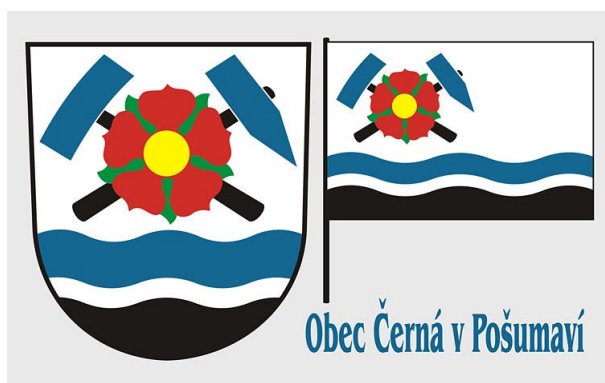
Obec Černá v Pošumaví leží v Jihočeském kraji, v památkově bohatém regionu Český Krumlov. Rozprostírá se na břehu Lipenského jezera v nadmořské výšce 732 m, a přestože není velkou obcí, svou polohou tvořila a tvoří přirozený střed a významné turistické centrum Lipenska. Nachází se 17 km jihozápadně od Českého Krumlova v Chráněné krajinné oblasti Šumava. Nádherná příroda, šířka vodní hladiny a množství turistických a cyklistických tras nabízejí nespočetně aktivit nejen v letním, ale i v zimním období.

4.1 Historie obce

První písemná zmínka o obci pochází z roku 1268, kdy ji zvíkovský purkrabí Hirzo z Klingerbergu, který sloužil jako vrchní kuchař u krále Přemysla Otakara II., daroval cisterciáckému klášteru Zlatá Koruna. V této době je obec zmiňována jako osada „Na černé řece“, tento název si obec získala díky své poloze na potoce, který pramenil ve zdejších rašelinách. Dodnes ovšem není jisté, zdali jeho černou barvu dala vodě i obci ložiska rašeliny, nebo grafitu. Po husitských válkách se obec stává součástí českokrumlovského panství. V 16. století zde byl postaven malý renesanční zámek, k němuž byl v r. 1568 přistavěn pivovar. Význam obce stoupá zejména v 18. st. pro její výhodnou polohu na obchodní stezce, která spojuje Český Krumlov s rakouským Aigenem a německým Pasovem. Věhlas obci zajistila také těžba kvalitního grafitu, zdejší doly patřily k největším světovým exportérům grafitu. Grafitové doly byly v obci otevřeny v r. 1812 a jejich vlastníkem byl rod Schwarzenberků. Tuha se používala k výrobě tužek ve Zlaté Koruně a v Českých Budějovicích. Lipenské doly byly po vytěžení v r. 1940 uzavřeny a zaplaveny při napouštění nádrže Lipna v r. 1958.



4.2 Znak a vlajka obce



Barvy, které reprezentují obec, jsou modrá a bílá. Dominantu znaku a vlajky tvoří rožmberská růže, která značí příslušnost obce k Českému Krumlovu a zároveň připomíná pečeť mariánského kostela v Černé, doloženou otiskem z první poloviny 19. st. Za růží jsou 2 zkřížená hornická kladívka, která symbolizují dřívější těžbu grafitu. Modrý a bílý, přesněji stříbrný pruh představuje Lipenské jezero a zároveň soutok Vltavy a Olšiny. Černý pruh připomíná starý název obce Schwarzbach (černý potok).

4.3 Vývoj názvu obce

1268 - Natschernerece (= na Černé řece)

1284 - Nachirnie

1483 - Czerna

1530 - Schwarczpach

1654 - Sswarczbach

1720 - Schwartzbach

1841 - Schwarzbach

Název obce se v průběhu staletí současně s rozšiřováním a rozvojem osady měnil a vyvíjel. Původní osada byla ve 13. století nazývána „Na černé řece“ – psáno česky, název slovanského původu dokazuje prvotní osídlení Slovy. V 15. století se obec jmenovala jednoduše „Černá“ – opět psáno česky. Vedle tohoto názvu se také objevuje výraz „Nachirnie“. I v tomto případě se jedná o název slovanský s označením „villa“ = vesnice. Poprvé v 16. století se zmiňuje německý název obce „Schwarzbach“, z něhož vznikl počestný výraz „Černý potok“. Navzdory českému jménu a území povolával Hirzo na své panství německé osadníky. To vedlo k tomu, že obec byla později téměř zcela osídlena obyvatelstvem německé státní příslušnosti, kromě několika českých vrchnostenských úředníků.

4.4 Statistické a jiné údaje obce

Obecní úřad nemá rozšířenou působnost a není pověřeným obecním úřadem, nevykonává státní správu. Obec je ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Český Krumlov a ve správním obvodu obce s pověřeným obecním úřadem Horní Planá.

Demografické údaje

- | | |
|--------------------------------------|------|
| • Počet obyvatel obce | 827 |
| • Počet obyvatel ve věku 15 - 64 let | 600 |
| • Katastr. výměra v ha | 5039 |

Regionální údaje

- | | |
|--|-----------|
| • Míra nezaměstnanosti v regionu k 28. 2. 2009 v % | 8,7 |
| • Míra nezaměstnanosti v ČR k 28. 2. 2009 v % | 6,3 |
| • Průměrný měsíční příjem v regionu v Kč | 20 389,00 |
| • Průměrný měsíční příjem v ČR v Kč | 25 381,00 |

Vybavenost a infrastruktura v obci

- Pošta
- Škola
- Školka
- Zdravotní středisko
- Kanalizace
- Vodovod

Části obce

- Černá v Pošumaví
- Bližná
- Dolní Vltavice
- Mokrá
- Muckov
- Plánička

Regionální údaje jsou zjišťovány k 28. 2. 2009 z údajů MPSV a ČSU.

5. Rozbor rozpočtových prostředků obce

Pro analytickou část mé práce jsem zvolila rozpočet obce za rok 2006, protože se mi podařilo k tomuto roku shromáždit nejvíce podkladů a informací.

5.1 Rozpočet obce Černá v Pošumaví za rok 2006

V roce 2006 hospodařila obec Černá v Pošumaví podle schváleného rozpočtu a neprovozovala hospodářskou činnost. Má zřízenou jednu právnickou osobu, příspěvkovou organizaci Základní škola a Mateřská škola Černá v Pošumaví. Rozpočet na rok 2006 byl schválen s příjmy ve výši 23 295 100,- Kč a výdaji 25 799 200,- Kč. Během roku byl rozpočet upravován změnami, skutečné příjmy po konsolidaci činily 32 671 147,18 Kč skutečné výdaje po konsolidaci činily 31 482 004,46 Kč.

Změna příjmů oproti schválenému rozpočtu

Ke změně příjmů, navýšení o 10 %, došlo z důvodu vyššího výnosu na daňových příjmech – poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatky za provozovaný výherní hrací přístroj, správní poplatky, daň z příjmu fyzických osob, odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu.

Nedaňové příjmy byly vyšší o 69 % než se předpokládalo ve schváleném rozpočtu. Toto překročení vzniklo v důsledku navýšení příjmů za prodej dřeva z obecních lesů a především vyšší realizací příjmů z pronájmu, které vzniklo předplacením nájemného ATC Olšina.

Kapitálové příjmy byly navýšeny o 30 % vlivem prodeje pozemků a přijatých příspěvků na změnu územního plánu.

Změna výdajů oproti schválenému rozpočtu

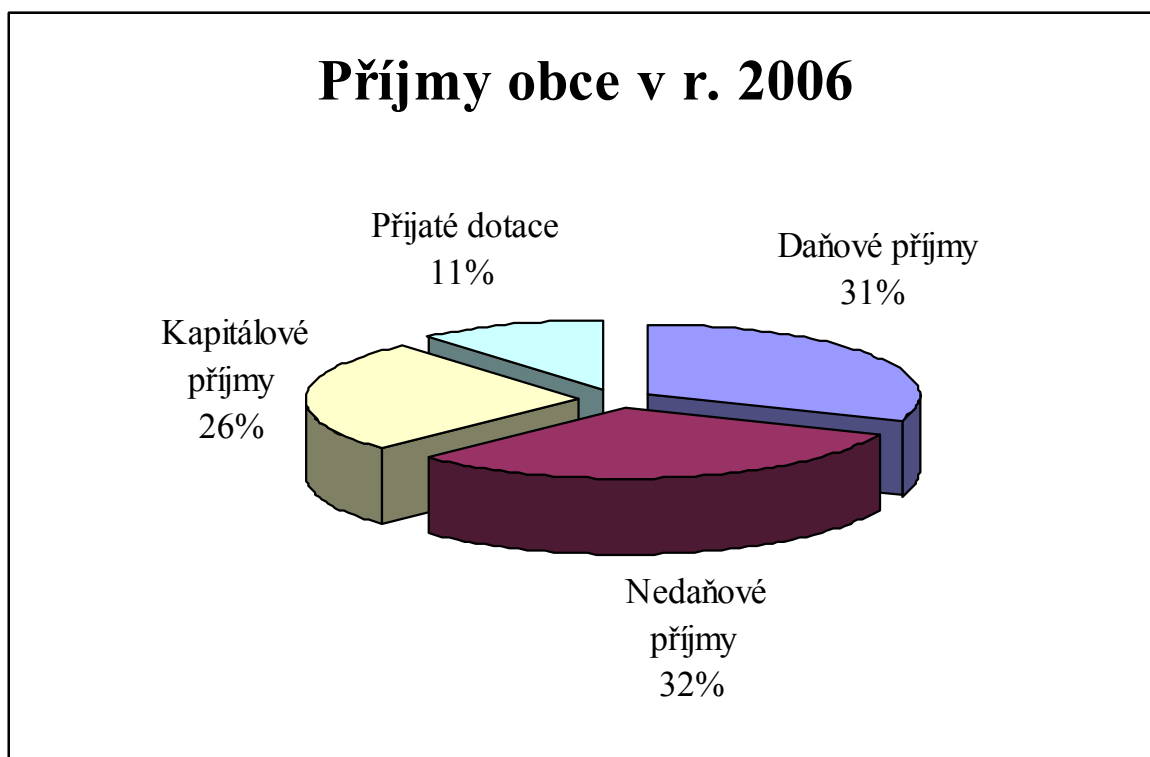
Běžné výdaje nebyly vyčerpány, úspora byla 2,8 % vlivem úspory na mzdách na obecním úřadu a ušetřením výdajů na školení. Kapitálové výdaje se oproti schválenému rozpočtu zvýšily o 77 % v důsledku výdajů na technické zhodnocení hasičského vozidla, na úpravu promítacích přístrojů, výměnu oken na budově mateřské školy, vyšší náklady na ZTV (základní technické vybavení – voda, energie, odpady).

Tabulka č. 7: Rozpočet obce za r. 2006

Rozpočet obce - 2006 (v mil. Kč)			
Příjmy		Výdaje	
Daňové příjmy	10 061 997,12	Běžné výdaje	15 763 730,74
Nedaňové příjmy	10 462 146,06	Kapitálové výdaje	15 718 273,72
Kapitálové příjmy	8 479 998,00		
Přijaté dotace	3 667 006,00		
CELKEM PŘÍJMY	32 671 147,18	CELKEM VÝDAJE	31 482 004,46

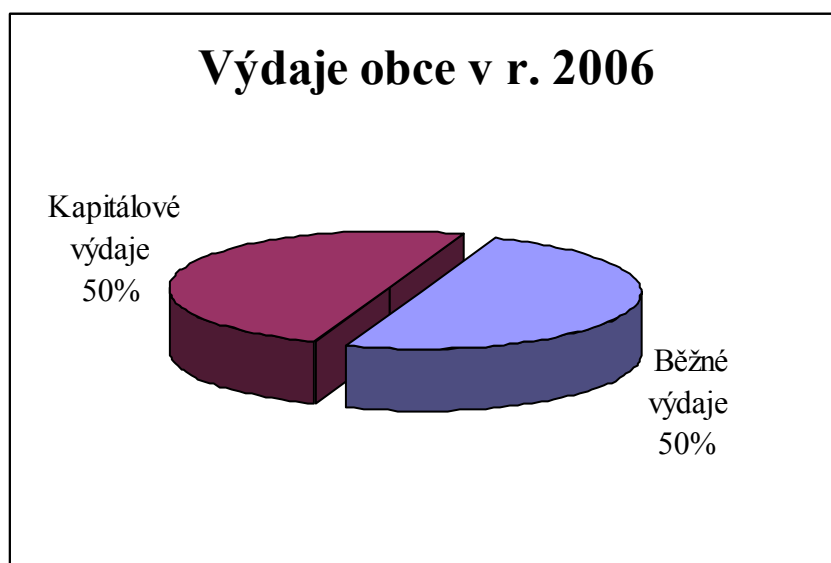
Zdroj: Vlastní tvorba, z údajů ze Závěrečného účtu obce za r. 2006

Graf č. 3 – Příjmy obce v r. 2006



Zdroj: Vlastní, z údajů ze Závěrečného účtu obce za r. 2006

Graf č. 4 – Výdaje obce v r. 2006



Zdroj: Vlastní, z údajů ze Závěrečného účtu obce za r. 2006

5.2 Příjmy obce

Tabulka č. 8: Daňové příjmy

Třída 1 - DAŇOVÉ PŘÍJMY	
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	1 389 436,00
Daň z příjmů fyzických osob ze sam. výdělečné činnosti	913 713,00
Daň z příjmů právnických osob	1 207 421,00
Daň z příjmů právnických osob	1 787 800,00
Daň z přidané hodnoty	2 180 318,00
Poplatky za znečištění ovzduší	3 100,00
Odvody za odnětí půdy ze zemědělství	21 239,00
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	520 490,00
Poplatek ze psů	27 290,00
Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	783 635,00
Poplatek za užívání veřejného prostranství	15 606,00
Poplatek ze vstupného	4 600,00
Poplatek z ubytovací kapacity	199 456,00
Poplatek za provozovaný výherní automat	47 000,00
Odvod výtěžku z provozování loterií	20 385,12
Správní poplatky	72 428,00
Daň z nemovitostí	868 080,00
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	10 061 997,12

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006

Tabulka č. 9: Nedaňové příjmy

Třída 2 - NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	3 015 685,92
Příjmy z pronájmu pozemků	1 123 093,00
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí	5 561 523,00
Příjmy z pronájmu movitých věcí	6 000,00
Příjmy z úroků (část)	93 070,77
Přijaté sankční platby	1 800,00
Ostatní přijaté vratky transferů	17 332,37
Přijaté neinvestiční dary	13 000,00
Přijaté pojistné náhrady	14 400,00
Přijaté nekapitálové příspěvky	123 461,00
Ostatní nedaňové příjmy	248 793,00
Příjmy z úhrad dobývacího pros	91 972,00
Splátky půjčených prostředků od obcí	100 570,00
Splátky půjčených prostředků od obyvatel	51 445,00
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	10 462 146,06

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006**Tabulka č. 10: Kapitálové příjmy**

Třída 3 - KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	
Příjmy z prodeje pozemků	8 370 498,00
Přijaté příspěvky na pořízení	109 500,00
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	8 479 998,00

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006**Tabulka č. 11: Přijaté dotace**

Třída 4 - PŘIJATÉ DOTACE	
Neinvestiční transfery (kraj)	311 158,00
Investiční transfery (kraj)	350 628,00
Neinvestiční transfery (st. rozpočet)	149 764,00
Investiční transfery (MMR, SFŽP)	2 855 456,00
PŘIJATÉ DOTACE CELKEM	3 667 006,00

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006

Dotace, které obec dostala v rámci vyúčtování finančních vztahů k ostatním rozpočtům veřejné úrovně (kraj), byly např. neinvestiční transfery ve výši 311 158,- Kč v podobě dotace na údržbu hřiště TJ, dotace Základní škole Černá v Pošumaví, dotace na činnost SDH. Dále to byly investiční transfery - dotace na rozšíření veřejného osvětlení ve výši 100 000,- Kč a příspěvek na hospodaření v lese ve výši 250 628,- Kč.

Ze státního rozpočtu obdržela obec neinvestiční transfery z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na aktivní politiku zaměstnanosti ve výši 89 864,- Kč. Nejvyšší částku, v podobě neinvestičního transferu na podporu regionálního rozvoje, získala obec od Ministerstva pro místní rozvoj ČR ve výši 2 291 000,- Kč.

5.2.1 Místní poplatky

Obec Černá v Pošumaví vybírá na základě Obecně závazné vyhlášky č. 2/2003 o místních poplatcích tyto místní poplatky:

- a) Poplatek ze psů
- b) Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- c) Poplatek za užívání veřejného prostranství
- d) Poplatek ze vstupného
- e) Poplatek z ubytovací kapacity
- f) Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Na základě Obecně závazné vyhlášky č. 3/2003 vybírá místní poplatek:

- g) Za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

5.2.1.1 Poplatek ze psů

Předmětem poplatku jsou psi starší 3 měsíce. Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, která je držitelem psa a má na území obce trvalé bydliště nebo sídlo. Poplatník je povinen podat písemné přiznání poplatků na obecním úřadě do 15 dnů od pořízení psa, bez ohledu na jeho stáří. Sazba poplatku činí ročně v obytných domech s více než třemi byty 300,- Kč, v rodinných domcích v obci a osadách 180,- Kč a na samotách 50,- Kč. Je-li držitel psa příjemce invalidního, starobního nebo vdoveckého důchodu, který je jeho

jediným zdrojem příjmů, anebo příjemce sirotčího důchodu, snižuje se poplatek o 50 %, nejnižší na částku 50,- Kč. Od tohoto poplatku je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná, osoba s těžkým zdravotním postižením (ZTP/P+) a osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob. Dále je osvobozen člen mysliveckého sdružení, pokud má příslušené osvědčení o výcviku psa, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy, policie ČR, obecní policie, pokud má příslušené osvědčení o výcviku. Osvobození od poplatku je držitel psa povinen prokázat vždy do 31. 1. příslušeného roku. Poplatek je jednorázově splatný do 31. 3. kalendářního roku. Pokud vznikne poplatková povinnost po termínu splatnosti, je poplatek splatný nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy vznikla povinnost platit.

5.2.1.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Tento poplatek hradí fyzické osoby, které za úplatu přechodně pobývají na území obce za účelem léčení nebo rekreace (pokud neprokáží jiný důvod). Plátcem poplatku je ubytovatel (právnícká nebo fyzická osoba), která přechodně poskytla poplatníkovi ubytování. Plátce je povinen tento poplatek vybrat, odvést a zároveň je povinen vést evidenční knihu ubytovaných, která slouží pro potřebu kontroly výběru místního poplatku. Evidenční kniha musí obsahovat tyto základní údaje: pořadová čísla ubytovaných od začátku roku až do jeho konce, jméno, příjmení a úplnou adresu trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí, účel pobytu, datum narození, číslo občanského průkazu nebo cestovního pasu, datum příchodu a odchodu, počet dnů rozhodných pro vybírání místního poplatku. Ubytovatel má povinnost zapsat všechny ubytované osoby v den příchodu. Zápisy do knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Evidenční knihu uchovává ubytovatel po dobu 6 let od posledního zápisu. Poplatek musí pravidelně vyúčtovat do 20. dne měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí. Zahájení činnosti oznámí ubytovatel do 30 dnů ode dne nabytí právní moci povolení k této činnosti, v ostatních případech do 15 dnů ode dne faktického zahájení činnosti. Sazba poplatku činí 15,- Kč za osobu a každý započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu. Poplatek platí poplatník předem za předpokládanou dobu pobytu. Od poplatku jsou osvobozeny osoby nevidomé, bezmocné nebo osoby s těžkým zdravotním postižením (ZTP/P+) a jejich průvodci, osoby mladší 18 let a starší 70 let.

5.2.1.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Předmětem tohoto poplatku je zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, umístění staveb nebo reklamních zařízení, umístění cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo pro potřeby tvorby filmových a televizních děl. Veřejným prostranstvím se pro potřeby tohoto poplatku rozumí všechna náměstí, ulice, místní a účelové komunikace, tržiště, chodníky, proluky, průchody, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, která slouží obecnému užívání. Poplatník (fyzická nebo právnická osoba) je povinen oznámit obecnímu úřadu užívání veřejného prostranství předem. Sazby poplatku jsou stanoveny za každý započatý m² užívaného veřejného prostranství a za každý započatý den takto:

- a) za umístění prodejního zařízení sloužícího k prodeji tabákových výrobků a alkoholu 100,- Kč
- b) za umístění prodejního zařízení sloužícího k prodeji ovoce, zeleniny a sadby 30,- Kč
- c) za umístění prodejního zařízení sloužícího k jinému účelu než výše uvedeným 50,- Kč
- d) za vyhrazení trvalého parkovacího místa u osobního auto 1,- Kč, u nákladního auta 2,- Kč a u nákladního auta s přívěsem 4,- Kč
- e) za umístění stavebního zařízení a materiálu 1,- Kč
- f) za umístění reklamního zařízení 5,- Kč

Od poplatku jsou osvobozeny osoby zdravotně postižené, kterým bylo vyhrazeno trvalé parkovací místo na veřejném prostranství, a osoby, které pořádají na veřejném prostranství akce bez vstupného nebo jejichž výtěžek je určen na charitativní nebo veřejně prospěšné účely. Placení poplatku začíná dnem užívání veřejného prostranství a končí jeho užíváním, kdy je užívané místo uvedeno do původního stavu. Poplatek je splatný předem v případě krátkodobého užívání, v ostatních případech je splatný do 15 dnů ode dne doručení rozhodnutí o vyměření poplatku.

5.2.1.4 Poplatek ze vstupného

Předmětem poplatku je vstupné, zaplacená peněžitá částka na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce. Poplatníkem je pořadatel takovéto akce. Výše poplatku činí 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného sníženého o DPH (je-li v ceně obsažena). Osvobozeny jsou takové akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, přednáškové akce, burzy dětského oblečení, burzy sportovních potřeb a sportovní akce pořádané místními registrovanými spolky. Pořadatel takovéto akce má povinnost oznámit obecnímu úřadu její pořádání nejpozději 5 dnů před konáním. Vstupenky označené cenou, datem konání akce a jménem pořadatele předloží obecnímu úřadu ke kontrole a označení. Do 15 dnů po skončení akce musí pořadatel poplatek přiznat a uhradit.

5.2.1.5 Poplatek z ubytovací kapacity

Předmětem poplatku je ubytovací kapacita v zařízeních (hotel, penzion, chata) určených k přechodnému ubytování za úplatu. Poplatníkem je ubytovatel, který poskytl toto přechodné ubytování. Stejně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je ubytovatel povinen vést evidenční knihu. Sazba činí 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatek je splatný do 20. dne měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí, obec může po dohodě s poplatníkem stanovit roční paušální částku. Od tohoto poplatku jsou osvobozeny ubytovací kapacity v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků, ve zdravotnických zařízeních, v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům. Poplatek ve výši 5 000,- Kč je stanoven za každý hrací přístroj na dobu 3 měsíců.

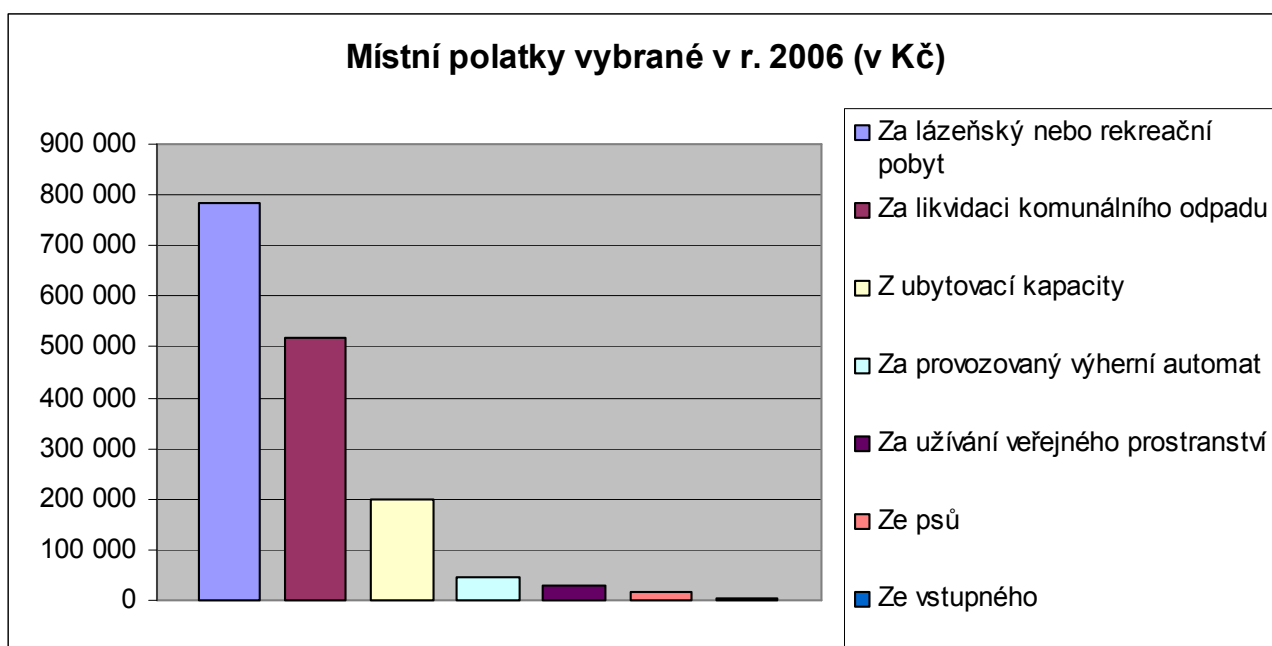
5.2.1.6 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Předmětem poplatku je povolený výherní hrací přístroj. Poplatník je povinen písemně, zahajovacím protokolem, ohlásit uvedení přístroje do provozu do 3 dnů. Pokud je hrací přístroj povolen na 3 měsíce, je splatnost poplatku do jednoho měsíce ode dne zahájení provozu. Je-li povolení delší než 3 měsíce, je poplatek splatný čtvrtletně, do konce prvního měsíce daného čtvrtletí.

5.2.1.7 Poplatek za odvoz komunálního odpadu

Správné označení je poplatek za provoz shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatníkem je fyzická osoba, která má v obci hlášen trvalý pobyt, anebo vlastní na území obce stavbu sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena žádná osoba k trvalému pobytu. Sazba poplatku pro osoby, které mají v obci hlášen trvalý pobyt, činí 350,- Kč za kalendářní rok, v tomto případě je poplatek splatný ve dvou stejných splátkách vždy nejpozději do 31. 3. a do 30. 6. příslušného kalendářního roku. Pro osoby, které vlastní na území obce objekt k individuální rekreaci, činí poplatek 500,- Kč za kalendářní rok a je splatný nejpozději do 31. 3. příslušného kalendářního roku.

Graf č. 5: Místní poplatky vybrané v r. 2006 (v Kč)



Zdroj: Vlastní, z údajů ze Závěrečného účtu obce za r. 2006

5.2.2 Správní poplatky

- a) Vystavení a ověření výstupu z příslušného centrálního registru v rámci služby Czech POINT. Poplatek za první stranu textu 100,- Kč.
- b) Vystavení ověřeného výstupu z příslušného centrálního registru v rámci služby Czech POINT. Poplatek za každou další započatou stranu textu 50,- Kč.
- c) Vydání stejnopisu, opisu, fotokopie, výpisu nebo písemné informace z úředních spisů (soukromých spisů v úřední úschově), rejstříků, knih, záznamů, evidencí nebo listin. Poplatek je za jednu stranu textu 50,- Kč.
- d) Ověření stejnopisu, opisu, fotokopie, výpisu nebo písemné informace z úředních spisů (soukromých spisů v úřední úschově), rejstříků, knih, záznamů, evidencí nebo listin za každou i započatou stránku v českém jazyce 30,- Kč.
- e) Ověření stejnopisu, opisu, fotokopie, výpisu nebo písemné informace z úředních spisů (soukromých spisů v úřední úschově), rejstříků, knih, záznamů, evidencí nebo listin za každou i započatou stránku v cizím jazyce 50,- Kč.
- f) Ověření podpisu nebo otisku razítka na listině nebo na jejím stejnopisu, za každý podpis nebo otisk razítka 30,- Kč.
- g) Ověření (apostila) podpisu a otisku razítka na listině 100,- Kč.

5.3 Výdaje obce

Tabulka č. 12: Běžné výdaje

Třída 5 - BĚŽNÉ VÝDAJE	
Platy zaměstnanců v prac. poměru	1 736 064,00
Ostatní platy	4 146,00
Ostatní osobní výdaje	255 859,00
Odměny členů zastupitelstev obce	496 210,00
Povinné pojistné na soc. zabezpečení a veř. zdravotnictví	754 547,00
Povinné pojistné na úrazové pojištění	8 962,00
Ostatní povinné pojistné placené	527,00
Potraviny	963,00
Ochranné pomůcky	15 746,50
Prádlo, oděv a obuv	22 341,00
Knihy, učební pomůcky a tisk	39 581,50
Drobný DHM	237 487,40
Nákup materiálu jinde nezařazený	350 731,36
Úroky vlastní	186 732,81
Studená voda	271 384,50
Elektrická energie a pevná paliva	601 352,00
Pohonné hmoty a maziva	121 415,62
Služby pošt	14 715,00
Služby telekom. a radiokom.	66 047,11
Nájemné	210,00
Nájemné za půdu	84 909,00
Konzultační, poradenské a právní služby	462 154,69
Služby školení a vzdělávání	28 676,00
Nákup ostatních služeb	3 194 547,92
Opravy a udržování	2 527 349,30
Cestovné (tuzemské i zahraniční) a pohoštění	23 338,05
Nájemné za nájem s právem koupě	158 628,78
Poskytnuté neinvestiční příspěvky a věcné dary	40 362,00
Neinvestiční transfery obč. sdružením	20 000,00
Ostatní neinvestiční transfery nezisk. org.	30 348,90
Neinvestiční transfery obcím	170 658,00
Neinvestiční příspěvky	1 302 000,00
Platby daní a poplatků	1 892 784,00
Náhrady z úrazového pojištění	1 000,00
Dary a ostatní neinvestiční transfery obyv.	159 338,00
Neinvestiční půjčené prostředky	329 617,00
Služby peněžních ústavů	143 996,30
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	15 763 730,74

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006

Tabulka č. 13: Kapitálové výdaje

Třída 6 - KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	
Ostatní nákup DNM	93 854,82
Budovy, haly a stavby	15 084 107,90
Stroje, přístroje a zařízení	197 253,50
Dopravní prostředky	100 174,50
Pozemky	242 883,00
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	15 718 273,72

Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006

6. Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky

6.1 Výsledek hospodaření

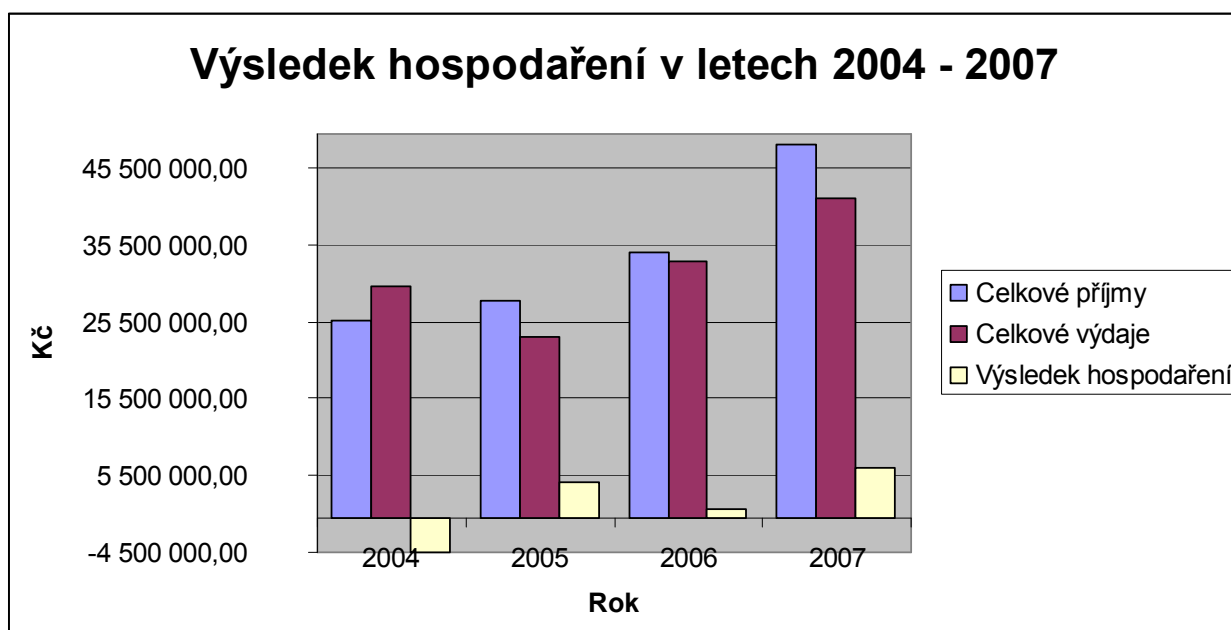
Obec Černá v Pošumaví hospodařila v letech 2004 – 2007 s přebytkovými rozpočty, s výjimkou roku 2004, kdy výdaje převýšily příjmy. Vznikl schodek ve výši 4 420 540,15 Kč, který byl plně kryt z finančních rezerv obce.

Tabulka č. 14: Výsledek hospodaření v letech 2004 - 2007

	2004	2005	2006	2007
Celkové příjmy	25 763 499,44	28 223 554,34	34 511 666,38	48 639 309,69
Celkové výdaje	30 184 039,59	23 570 515,46	33 322 523,66	41 538 519,80
Výsledek hospodaření	-4 420 540,15	4 653 038,88	1 189 142,72	6 589 003,89

Zdroj: Závěrečné účty obce za období 2004 – 2007

Graf č. 6: Výsledek hospodaření v letech 2004 - 2007



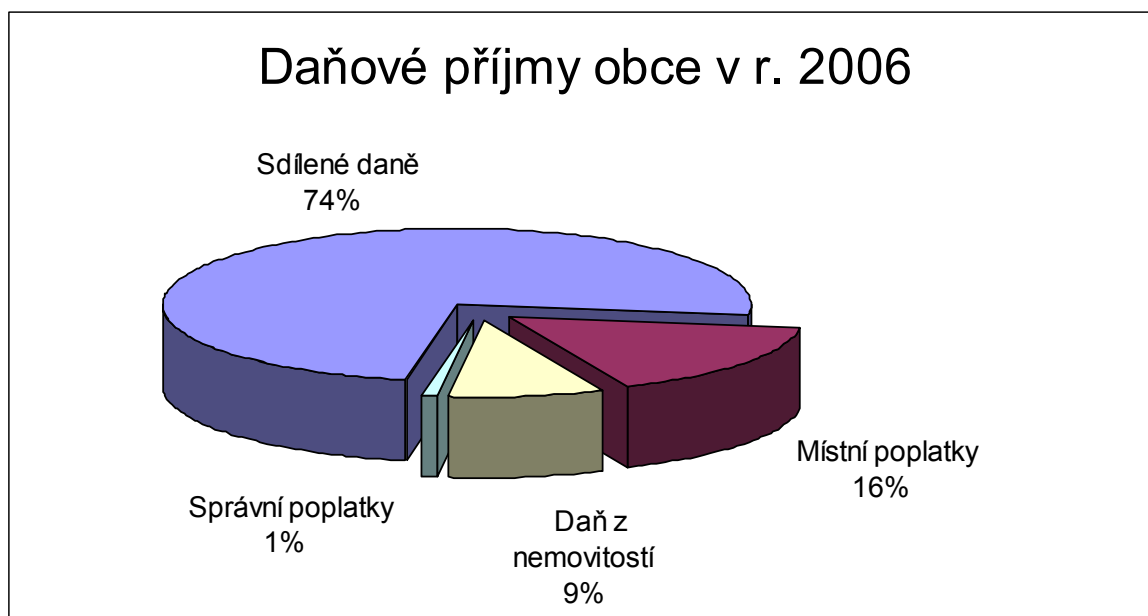
Zdroj: Závěrečné účty obce za období 2004 – 2007

6.2 Daňové příjmy obce

Daňové příjmy obce můžeme rozdělit do čtyř základních položek:

- Sdílené daně
- Místní poplatky
- Správní poplatky
- Daň z nemovitostí

Graf č. 7: Daňové příjmy obce v r. 2006



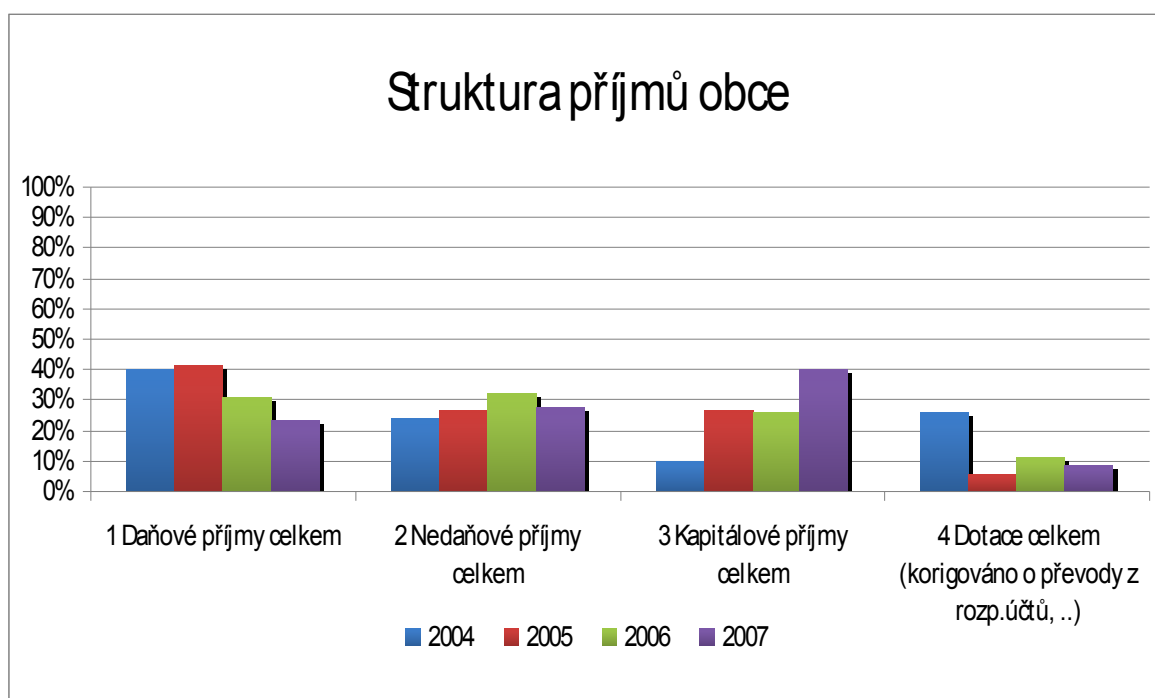
Zdroj: Závěrečný účet obce za r. 2006

Z grafu č. 7 je zřejmé, že největším daňovým příjmem obce byly v r. 2006 sdílené daně ve výši 7 478 688,- Kč. Jsou to ty daně, jejichž výnos je určen zákonem o rozpočtovém určení daní. Druhý největší daňový příjem tvoří místní poplatky, které byly v r. 2006 vybrány ve výši 1 622 416,- Kč. Z místních poplatků tvoří jednoznačně největší příjem poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, který činil ve stejném roce 783 635,- Kč. Dalším významným poplatkem je poplatek za likvidaci komunálního odpadu a z ubytovací kapacity. V pomyslném žebříčku daňových příjmů se na třetím místě umístila daň z nemovitostí. Tato daň je daní svěřenou, celý její výnos tedy plyne do rozpočtu obce. V r. 2006 činila 868 080,- Kč. Nejmenším daňovým příjmem byly správní poplatky, které činily v daném roce 72 428,- Kč.

6.3 Význam daňových příjmů v rozpočtu obce

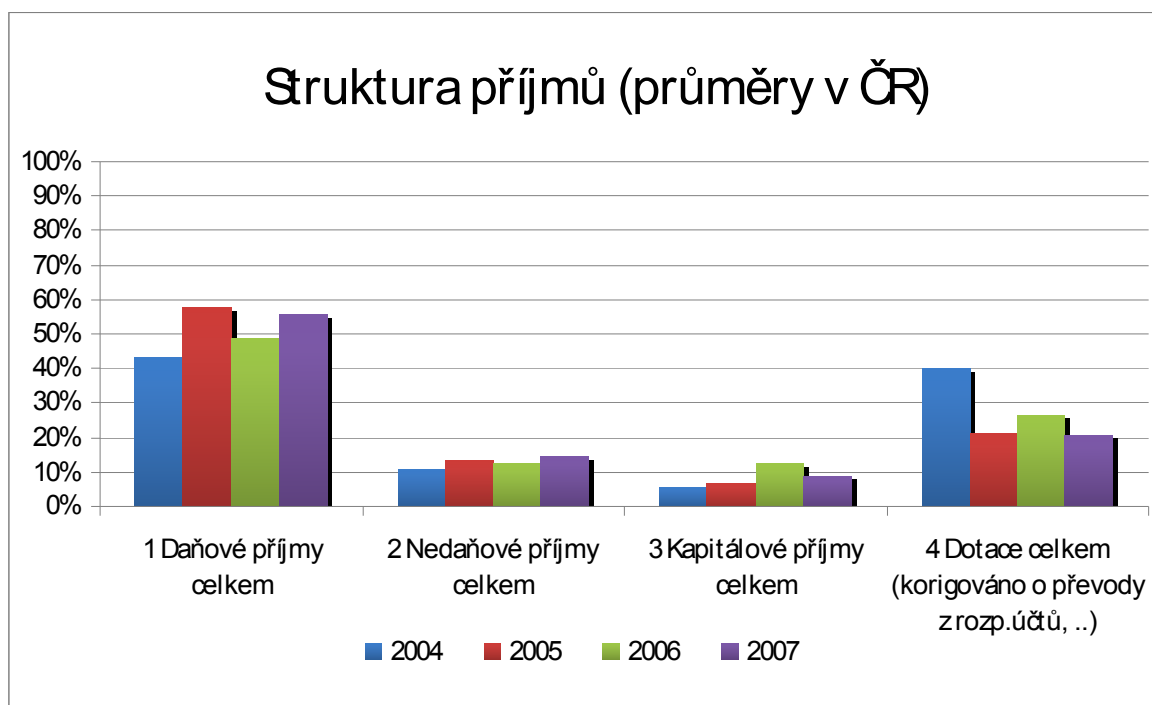
Význam daňových příjmů v rozpočtu obcí v ČR má rostoucí tendenci (graf č. 9). V roce 2007 tvořily daňové příjmy obcí více jak 50 % všech příjmů, které obce získaly. Vývoj daňových příjmů v rozpočtu obce Černá v Pošumaví je zcela opačný. Daňové příjmy klesají, v roce 2007 dosahovaly jen něco málo přes 20 %. Opačný vývoj mají kapitálové příjmy obce. Zatímco průměrné kapitálové příjmy obcí v ČR dosahovaly v letech 2004 – 2007 necelých 10 %, ve stejném období se tyto příjmy ve sledované obci skokově zvyšovaly. V roce 2004 dosahovaly kapitálové příjmy obce 10 % z celkových příjmů, v roce 2005 a 2006 došlo k výraznému zvýšení na 25 % a k dalšímu navýšení kapitálových příjmů došlo i v roce 2007, dosahovaly 40 % celkových příjmů obce. Kapitálové příjmy tvořily v tomto roce největší část příjmů dané obce, růst byl způsoben prodejem majetku (nemovitosti, pozemky), kterým si obec zajišťuje potřebné finanční zdroje k realizaci rozsáhlejší investiční akce. Negativní stránkou tohoto prodeje je, že se obec zbavuje možnosti v budoucnu získat příjem z tohoto majetku, například ve formě nájemného.

Graf č. 8: Struktura příjmů obce Černá v Pošumaví 2004 – 2007



Zdroj: Rating obce Černá v Pošumaví 2004 - 2007

Graf č. 9: Struktura příjmů obcí v ČR 2004 - 2007



Zdroj: Rating obce Černá v Pošumaví 2004 – 2007

6.4 Záměry obce

Mezi připravovanými projekty obce je například výstavba podporovaných, chráněných bytů. Výstavba bytového domu s pěti nadzemními podlažími, který počítá s 16 malometrážními byty a dvěma provozními místnostmi pro účely lékaře, fyzioterapeuta a jiné mobilní sociální služby. Dispoziční řešení těchto bytů by mělo vycházet z koncepce chráněného, podporovaného bytu, který je určen k uspokojování bytových potřeb osob se zvláštními potřebami v oblasti bydlení z důvodu zdravotního stavu, či z důvodu pokročilého věku. Předpokládané náklady na výstavbu jsou odhadovány celkem ve výši 29 mil. Kč.

Dalším projektem, který by chtěla obec v budoucnu realizovat, je sportovní areál s turistickým zázemím. Tento víceúčelový objekt by měl zahrnovat turistické informační centrum, turistickou ubytovnu, fitnesscentrum, kabiny a zázemí sportovního oddílu. V areálu by se mělo také nacházet víceúčelové hřiště s umělým povrchem, 2 volejbalová hřiště, 1 tenisové hřiště. Předpokládané náklady na výstavbu jsou odhadovány celkem ve výši 19 mil. Kč. Oba projekty by měly být ze 70 % financovány z dotačních prostředků, zbylá část z prostředků obce.

6.5 Zhodnocení hospodaření obce

Efektivní hospodaření sledované obce je vidět nejen z přebytkových rozpočtů, ale i z prosperity celého území, které je z velké části závislé na turistickém ruchu. Právě turistický ruch láká do oblasti Lipenska investory, kteří realizací svých projektů přináší tolik potřebná, nová pracovní místa. Hlavním problémem v obci Černá v Pošumaví je vysoká nezaměstnanost, k 31. 12. 2008 dosahovala 11,42 %.

Positivní vývoj obce dokazuje také internet rating za období 2006 – 2007, který pro obec zpracovala společnost CCB – Czech Credit Bureau. Při hodnocení a stanovení ratingu se vycházelo z veřejně dostupných finančních údajů o hospodaření obce a z veřejně dostupných makroekonomických údajů pro území ČR a jednotlivých regionů. Obec Černá v Pošumaví byla v tomto ratingu ohodnocena stupněm B-, který představuje nízké riziko. Obec je v rámci srovnatelných subjektů průměrná, většina ekonomických ukazatelů prokazuje dobrou až velmi dobrou finanční stabilitu. Z ratingu dále vyplynulo, že okolní prostředí a ekonomický vývoj Lipenska, který vděčí turistickému ruchu, nabízejí dobré předpoklady k dalšímu rozvoji. Kladně je hodnocen také **ukazatel dluhové služby**, který se vypočte takto:

$$\frac{\text{dluhová služba}}{\text{dluhová základna}} \times 100$$

Do dluhové služby patří zaplacené úroky, uhrazené splátky, splátky jistin, splátky leasingu. Do dluhové základny patří skutečně dosažené daňové příjmy (Tř. 1), nedaňové příjmy (Tř. 2) a dotace souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu obce za příslušný kalendářní rok. Zjednodušeně řečeno, nám ukazatel říká, jak velkou část běžných příjmů musí obec vyčlenit na splácení svých dluhů. Tento ukazatel činil ve sledované obci k 26. 11. 2008 6,9735 % , jeho úkolem je regulace zadluženosti obcí a krajů. Hranice ukazatele dluhové služby byla Ministerstvem financí ČR stanovena na 30 %. Územní celky, které překročí tuto hranici, by měly přijmout taková opatření, aby v příštím období tento tuto hranici ukazatele nepřekročily. Dalším kladně hodnoceným ukazatelem je **likvidita**, tj. schopnost obce hradit své krátkodobé závazky díky vysokému stavu finančního majetku.

6.6 Návrhy ke zlepšení

Myslím si, že by bylo pro obec výhodnější, kdyby omezila prodej svého majetku a snažila se z něj spíše získávat příjem. Sice by nešlo o tak velký zdroj příjmů jako v případě prodeje majetku, ale pokud by majetek obec využívala k podnikání, mohla by poskytnout pracovní místa svým občanům. Výhodou, ale zároveň i nevýhodou obce je turistický ruch, který je převážně orientován na letní sezonu. V zimním období nabídka práce rapidně klesá. Proto by bylo vhodné do obce přilákat investory (např. montážní, pásová výroba), kteří by tuto mezeru vyplnili. Další možnosti zvýšení obecních příjmů v podobě daně z nemovitosti obec využila s účinností od 1.1.2009, když přijala vyhlášku o stanovení místního koeficientu. Touto vyhláškou stanovila koeficient ve výši 4 a tím daň ze všech nemovitostí na území celé obce zčtyřnásobila. Vyhlášku obec schválila 28.2.2008, ale na petiční nátlak poplatníků (obyvatel) ji v říjnu téhož roku zrušila. Z této situace je zřejmé, že přestože obec má zákonnou pravomoc upravit výši svých příjmů, ne vždy je možné ji využít, tím spíše pokud jde o malou obec.

Závěr

Cílem mé bakalářské práce bylo zobrazit hospodaření obce jak v rovině teoretické, tak v rovině praktické. Pokusila jsem se přiblížit postavení územní samosprávy, které se neustále vyvíjí. V důsledku nových zákonů vznikají územně samosprávným celkům práva, ale také povinnosti, které jsou spojeny s vyšší administrativní náročností. Některé obce mohou být přibývajícím agendou zahlceny a na řešení skutečných problémů jim nezbyvá tolik času. Na druhou stranu je nutné zmínit, že cílem vyšších nároků na obce je zvýšit obezřetnost při hospodaření obce se svěřenými veřejnými prostředky.

Celou práci jsem rozdělila na dvě části. První část je teoretická a charakterizuje územní samosprávu v České republice. V obecné rovině popisuje postavení obce, její působnost, úkoly a kroky rozpočtového procesu. Druhá část je analytická, zobrazuje hospodaření konkrétní obce Černá v Pošumaví. Na základě podkladů a informací jsem provedla rozbor rozpočtových prostředků. Hlavním bodem bylo zhodnocení vývoje daňových příjmů v rozpočtu sledované obce. Došla jsem k zjištění, že daňové příjmy se v obci vyvíjejí opačným způsobem než u ostatních průměrných obcí. Daňové příjmy se v průměru mírně zvyšují, v obci Černá v Pošumaví se naopak skokově snižují. Tento výkyv je kompenzován rostoucími kapitálovými příjmy, které tvoří podstatnou část příjmů obce, v roce 2007 tvořily dokonce největší část příjmů, celých 40 %.

Obec Černá v Pošumaví je prosperující obcí, která se snaží vytvářet co nejlepší podmínky pro své spoluobčany. Zároveň si je vědoma potenciálu daného území, které ročně přiláká tisíce tuzemských i zahraničních turistů. Proto se snaží vycházet vstříc podnikatelům a investorům, kteří se podílejí na rozvoji této oblasti. Z mé práce vyplynulo, že obec umí efektivně hospodařit se svěřenými veřejnými prostředky. Prokazuje dobrou finanční stabilitu, nemá problém se splácením svých dluhů a je schopna hradit své krátkodobé závazky.

Seznam použité literatury a dalších pramenů

- [1] Peková, J.: Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání, Management Press, Praha 2004. ISBN 80-7261-086-4
- [2] Musgrave, R. A. – Musgrave, P. B.: Veřejné finance v teorii a praxi. 1. vydání, Management Press, Praha 1994. ISBN 80-85603-76-4
- [3] Stiglitz, J. E.: Ekonomie Veřejného sektoru. 1. vydání, Grada Publishing, spol. s r. o., Praha 1997. ISBN 80-7169-454-1
- [4] Jílek, M.: Veřejné finance. Skripta ZF JU v Českých Budějovicích, 2002, 233 stran. ISBN 80-7040-533-3
- [5] Jílek, M.: Fiskální decentralizace, teorie a empirie. 1. vydání, ASPI, Praha 2008. ISBN 978-80-7357-355-3
- [6] Provozánková, R.: Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe. 1. vydání, GRADA Publishing, a.s., Praha 2007. ISBN 987-80-247-2097-5
- [7] Holman, R.: Ekonomie. 1. vydání, C. H. Beck, Praha 1999. ISBN 80-7179-255-1
- [8] Peková, J.: Hospodaření obcí a rozpočet. 1. vydání, Kodex Bohemia, s. r. o., Praha 1997. ISBN 80-85963-34-5
- [9] Černohorský, J.: Příručka člena zastupitelstva obce. 1. vydání, VCVS ČR, o.p.s., Praha 2002. ISBN 80-238-9120-0
- [10] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).

- [12] Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků.
- [13] Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.
- [14] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.
- [15] Zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.
- [16] Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí.
- [17] Internet rating za období 2006 – 2007, společnost CCB – Czech Credit Bureau
- [18] Zajíček, Zdeněk. Černá v Pošumaví má svoji vlajku. Českokrumlovský deník.
28.12. 2008

Internetové zdroje

- [1] Ministerstvo financí České republiky [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/hs.xsl/ver_rozpocety_12197.html?year=2008>
- [2] Ministerstvo financí České republiky [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<<http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/xsl/283.html>>
- [3] Ministerstvo financí České republiky [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<<http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariusc/charakteristika.pl?ico=245828>>
- [4] Ministerstvo financí České republiky [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<<http://www.mfcr.cz>>
- [5] Černá v Pošumaví [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<<http://www.cernavposumavi.cz>>
- [6] Český statistický úřad [online], [cit.:28.2.2009] Dostupné z WWW:
<<http://www.csu.cz>>

Seznam tabulek, grafů, schémat

Tabulka č. 1: Koeficienty velikostní kategorie obcí

Tabulka č. 2: Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů

Tabulka č. 3: Přepočítací koeficienty

Tabulka č. 4: Bilance příjmů a výdajů obcí a DSO v roce 2006 a 2007

Tabulka č. 5: Koeficienty obcí a jejich možné úpravy

Tabulka č. 6: Bilance výdajů obcí a DSO v období 2005 – 2007 (v mil. Kč)

Tabulka č. 7: Rozpočet obce za r. 2006

Tabulka č. 8: Daňové příjmy

Tabulka č. 9: Nedaňové příjmy

Tabulka č. 10: Kapitálové příjmy

Tabulka č. 11: Přijaté dotace

Tabulka č. 12: Běžné výdaje

Tabulka č. 13: Kapitálové výdaje

Tabulka č. 14: Výsledek hospodaření v letech 2004 - 2007

Graf č. 1: Přehled celkových příjmů obcí včetně DSO k 31. 12. 2007

Graf č. 2: Přehled celkových výdajů obcí včetně DSO k 31. 12. 2007

Graf č. 3: Příjmy obce v r. 2006

Graf č. 4: Výdaje obce v r. 2006

Graf č. 5: Místní poplatky vybrané v r. 2006 (v Kč)

Graf č. 6: Výsledek hospodaření v letech 2004 - 2007

Graf č. 7: Daňové příjmy obce v r. 2006

Graf č. 8: Struktura příjmů obce Černá v Pošumaví 2004 - 2007

Graf č. 9: Struktura příjmů obcí v ČR 2004 - 2007

Schéma č. 1: Rozpočtový proces

Schéma č. 2: Struktura rozpočtu obce

Seznam příloh

Příloha č. 1: Rozdělení rozpočtového určení daní od 1. 1. 2008

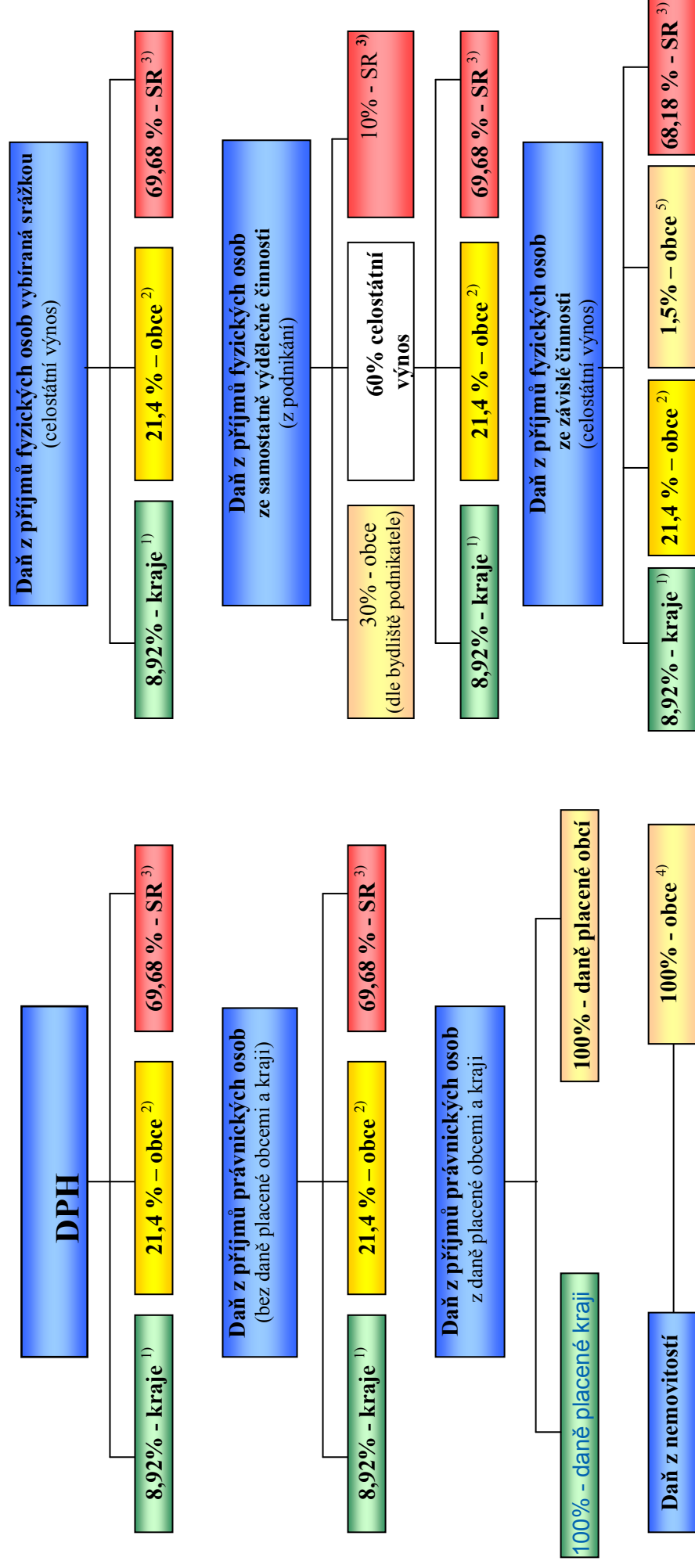
Příloha č. 2: Hlášení ubytovatele k poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Příloha č. 3: Přiznání pro odvod poplatku za rekreační pobyt a ubytovací kapacity

Příloha č. 4: Přiznání k poplatku ze psů

Příloha č. 5: Obecně závazná vyhláška o stanovení místního koeficientu

Rozdělení rozpočtového určení daní od 1. 1. 2008



Vysvětlivky:

1) Každý kraj se na procentní část celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

2) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce
2. prostého počtu obyvatel v obci
3. násobků postupných přechodů

3) Příjmy státního rozpočtu

4) Výnos daně z nemovitostí, příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.

5) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

Obecnímu úřadu v Černé v Pošumaví

382 23 Černá v Pošumaví 46,

Tel.: 380 744 017, FAX: 380 744 017

e-mail: podatelna@cernavposumavi.cz

Hlášení ubytovatele

k poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Jméno a příjmení

IČO nebo rodné číslo

Obchodní jméno

Bydliště, sídlo firmy

Telefon, fax, e-mail

Místo podnikání

Vznik práva provozovat živnost

Bankovní spojení

Počet lůžek

Živnost bude provozována:

a) celoročně

ano / ne*

b) od

do

V

dne

* nehodící se škrtněte

Podpis ubytovatele, razítko

PŘIZNÁNÍ

- pro odvod poplatku za rekreační pobyt
- pro odvod poplatku z ubytovací kapacity

Na základě vyhlášky Obce Černá v Pošumaví číslo 2 / 2003 o místních poplatcích, předkládáme následující přiznání:

Jméno a příjmení	<input type="text"/>
IČO nebo rodné číslo	<input type="text"/>
Obchodní jméno	<input type="text"/>
Bydliště, sídlo firmy	<input type="text"/>
Telefon, fax, e-mail	<input type="text"/>
Místo podnikání	<input type="text"/>
Bankovní spojení	<input type="text"/>

Poplatek za rekreační pobyt ve stanovené výši **15 Kč za každý započatý den pobytu** (není-li tento dnem příchodu), vybírá pro obec fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla a tato za poplatek ručí.

Přiznání se vyplní za každé čtvrtletí a doručí na oddělení daní a poplatků do **dvaceti dnů** po uplynutí čtvrtletí. Platba bude odeslána na číslo účtu KB Český Krumlov **1523241/0100, VS 1342, KS 0378**, je možné též zaplatit na pokladně Obecního úřadu v Černé v Pošumaví v hotovosti.

Za čtvrtletí roku bylo dle vedené evidence vybráno

Celkem **Kč** od ubytovaných osob

Poplatek z ubytovací kapacity ve stanovené výši **4 Kč za každé využití lůžko a den**, platí pro obec fyzická nebo právnická osoba, která toto zařízení vlastní.

Přiznání se vyplní za každé čtvrtletí a doručí na oddělení daní a poplatků do **dvaceti dnů** po uplynutí čtvrtletí. Platba bude odesílána na č. účtu KB Český Krumlov **1523241/0100, VS 1345, KS 0378**, je možné též zaplatit na pokladně Obecního úřadu v Černé v Pošumaví v hotovosti.

Za čtvrtletí roku bylo dle vedené evidence vybráno

Celkem **Kč** za lůžek

Poplatky se vybírají celoročně.

Prohlašuji, že uvedené údaje jsou dle evidence přesně vykázány.

V dne

Podpis ubytovatele, razítko

Obecnímu úřadu v Černé v Pošumaví

382 23 Černá v Pošumaví 46,

Tel.: 380 744 017, FAX: 380 744 017

e-mail: podatelna@cernavposumavi.cz

Orientační číslo domu: _____ č. p.: _____

Budova má _____ bytů

PŘIZNÁNÍ

- **k poplatku ze psů**

Na základě vyhlášky Obce Černá v Pošumaví číslo 2 / 2003 o místních poplatcích, předkládáme následující přiznání:

Jméno držitele psa (hůlkovým písmem)	číslo evidenční známky	Popis psa			Od kdy je pes držen	K jakému účelu je pes držen	Podpis držitele psa
		stáří	pohlaví	výška a v cm			

V _____ dne _____ 20

Prohlašuji, že uvedené údaje jsou správné.

.....
 správnost uvedených údajů potvrzují
podpis majitele, správce domu

**Obecně závazná vyhláška obce Černá v Pošumaví č. 2 / 2008,
o stanovení místního koeficientu pro daň z nemovitostí**

Zastupitelstvo obce Černá v Pošumaví schválilo na svém zasedání dne 26.02.2008, v souladu s ustanovením § 12 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Pro všechny nemovitosti na území celé obce se pro výpočet daně stanoví místní koeficient ve výši 4. Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, případně jejich soubory.

**Čl. 2
Účinnost**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2009

.....
Jan Voldřich
starosta

.....
Mgr. Věra Daňová
místostarosta

Pořadové číslo zveřejnění:	10 / 2008
Uveřejněno dne:	27.02.2008
Sejmuto dne:	12.03.2008