

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva



Diplomová práce

Veřejné zakázky s použitím elektronických aukcí

Martin Mikulka

© 2015 ČZU v Praze

!!!

**Místo této strany vložíte zadání bakalářské práce.
(Do jedné vazby originál a do druhé kopii)**

!!!

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Veřejné zakázky s použitím elektronických aukcí" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autor uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 30. 3. 2015

Martin Mikulka

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval vedoucí diplomové práce Mgr. Denise Cívínové za umožnění napsání této diplomové práce, hodnotné rady a odborné vedení během práce. Dále bych chtěl poděkovat Mgr. Janě Jilečkové za poskytnuté materiály a cenné rady a v neposlední řadě také celé mé rodině za jejich podporu.

Veřejné zakázky s použitím elektronických aukcí

Public contracts with use of electronic auctions

Souhrn

Cílem této diplomové práce je provedení teoreticko – empirické analýzy oblasti veřejných zakázek se zaměřením na elektronické aukce. Práce je rozdělena do dvou částí. První část charakterizuje veřejné zakázky a elektronické aukce z teoretického hlediska a druhá část podrobně rozebírá vybranou veřejnou zakázku, která byla hodnocena prostřednictvím elektronické aukce ve vybrané organizaci. Dále navazuje analýza veřejných zakázek, které byly ve vybrané organizaci realizovány prostřednictvím elektronické aukce a závěr práce.

Teoretická část se nejprve zabývá charakteristikou veřejných zakázek, právní úpravou a vývojem jak v ČR, tak na úrovni EU a novými trendy, které se v této oblasti vyskytují. Přímým vyústěním jsou pak elektronické aukce, jakožto jeden z těchto trendů, které jsou rozebírány v dalších kapitolách této práce. Ty se nejprve zabývají historickým vývojem a právním rámcem elektronických aukcí a až následně provádí jejich charakteristiku, včetně popisu průběhu, jejich účastníků nebo jednotlivých typů aukcí.

Empirická část je rozdělena do dvou částí. V první části je po jednotlivých krocích popsána zkoumaná veřejná zakázka, která byla realizována elektronickou aukcí, včetně analýzy zadávací dokumentace. V druhé části následuje statistická analýza elektronických aukcí ve vybrané organizaci s cílem prokázat úsporu finančních prostředků, při použití tohoto moderního nástroje.

Summary

The aim of this thesis is a theoretical - empirical analysis of public contracts, focusing on electronic auctions. The work is divided into two parts. The first part describes the public contracts and electronic auctions from a theoretical perspective and the second part analyses in detail the selected public contract which was evaluated through electronic auction in the chosen organization. Then follows the analysis of public contracts which

were implemented in the organization through the electronic auction and the conclusion of the thesis.

The theoretical part first discusses the characteristics of the public contracts, the legislation and the developments in both, the Czech Republic and the EU, and the new trends that are occurring in this area. The electronic auctions, as a direct result of those trends, are discussed in other chapters of this work. They first deal with the historical development and the legal framework of electronic auctions and they subsequently carry characteristics of electronic auctions, including the description of the course, its participants or individual types of auctions.

The empirical part is divided into two parts. In the first part, there is described in the individual steps the surveyed public contract which was implemented by the electronic auction including the analysis of the public procurement documentation. In the second part, there follows the statistical analysis of electronic auctions in the chosen organization in order to demonstrate cost savings when using this modern tool.

Klíčová slova:

Veřejná zakázka, elektronická aukce, zadavatel, uchazeč, nabídka, komise, zadávací řízení, elektronizace, hodnocení nabídek, imunomodulační látky, Všeobecná fakultní nemocnice v Praze

Keywords:

Public contract, electronic auction, contracting authority, tenderer, tender, commission, procurement procedure, computerization, evaluation of tenders, immunomodulatory substance, The General University Hospital in Prague

OBSAH

1	Úvod	11
2	Cíl a metodika	13
2.1	<i>Cíl práce</i>	13
2.2	<i>Metodika práce</i>	14
2.2.1	Průběh elektronické aukce	14
2.2.2	Analýza veřejných zakázek realizovaných prostřednictvím elektronické aukce ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze	14
3	Literární rešerše	16
3.1	<i>Charakteristika veřejných zakázek</i>	16
3.1.1	Základní pojmy	16
3.1.2	Pojem zadavatel	17
3.1.3	Zásady zadávání veřejných zakázek	19
3.1.3.1	Zásada transparentnosti	19
3.1.3.2	Zásada rovného zacházení	20
3.1.3.3	Zásada zákazu diskriminace	20
3.1.4	Druhy veřejných zakázek	20
3.1.4.1	Veřejné zakázky dle předmětu	21
3.1.4.2	Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty	21
3.1.5	Zadávací řízení	23
3.1.6	Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele	26
3.2	<i>Vývoj právní úpravy veřejných zakázek</i>	27
3.2.1	Historie právní úpravy	27
3.2.2	Současná právní úprava	29
3.2.2.1	Důvody přijetí současného zákona o veřejných zakázkách	30
3.2.2.2	Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách	30
3.2.2.3	Nejzásadnější novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ..	31
3.3	<i>Právní úprava veřejných zakázek na úrovni EU</i>	33
3.4	<i>Nové trendy ve veřejných zakázkách</i>	34
3.5	<i>Elektronické aukce v procesu elektronizace veřejných zakázek</i>	35
3.5.1	Historie a vývoj elektronických aukcí	35
3.5.1.1	Právní rámec	36
3.5.1.2	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek	37
3.5.2	NIPEZ	38
3.5.3	Elektronická aukce	39
3.5.3.1	Pojem elektronická aukce	39

3.5.3.2	Výhody elektronické aukce	40
3.5.3.3	Účastníci elektronické aukce	41
3.5.3.4	Podmínky elektronické aukce	41
3.5.3.5	Před zahájením elektronické aukce	43
3.5.3.6	Průběh elektronické aukce	44
3.5.3.7	Typy aukcí	46
3.5.3.8	Elektronická aukce a realita v ČR	48
4	Empirická část	49
4.1	<i>Představení vybrané organizace</i>	49
4.1.1	Historie VFN	49
4.2	<i>Použití elektronické aukce</i>	50
4.3	<i>Software využívaný VFN při elektronické aukci</i>	50
4.4	<i>Veřejná zakázka uskutečněná prostřednictvím elektronické aukce</i>	51
4.4.1	Představení soutěžené komodity	51
4.4.2	Průběh elektronické aukce	52
4.4.2.1	Předání požadavků OM	52
4.4.2.2	Vyřízení požadavků OM	52
4.4.2.3	Uveřejnění	53
4.4.2.4	Dodatečné informace uchazečům	60
4.4.2.5	Ustanovení komise	61
4.4.2.6	Hodnocení předložených nabídek	62
4.4.2.7	Žádost o písemné vysvětlení nabídky	64
4.4.2.8	Výzva k účasti v elektronické aukci	65
4.4.2.9	Průběh elektronické aukce	65
4.4.2.10	Ukončení elektronické aukce	71
4.4.2.11	Ukončení zadávacího řízení	72
4.4.2.12	Shrnutí veřejné zakázky na Imunomodulační látky	74
4.4.2.13	Soulad vybrané veřejné zakázky se zákonem	75
4.5	<i>Analýza elektronických aukcí ve VFN</i>	77
5	Závěr	81
6	Použitá literatura	84
7	Přílohy	92

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1	Počet veřejných zakázek uskutečněných prostřednictvím elektronických aukcí	77
Graf 2	Finanční objem veřejných zakázek uskutečněných prostřednictvím elektronických aukcí	78
Graf 3	Výše úspory finančních prostředků ušetřených díky elektronickým aukcím	79
Graf 4	Bodový graf počtu elektronických aukcí	98

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1	Podlimitní veřejná zakázka	22
-----------	----------------------------------	----

Tabulka 2 Nadlimitní veřejná zakázka	23
Tabulka 3 Seznam nabídek, které jsou předmětem posouzení	63
Tabulka 4 Seznam nabídek, které jsou předmětem posouzení	64
Tabulka 5 Část 1. elektronické aukce.....	66
Tabulka 6 Část 2. elektronické aukce.....	67
Tabulka 7 Část 3. elektronické aukce.....	67
Tabulka 8 Část 4. elektronické aukce.....	68
Tabulka 9 Část 5. elektronické aukce.....	69
Tabulka 10 Část 6. elektronické aukce.....	70
Tabulka 11 Část 7. elektronické aukce.....	70
Tabulka 12 Část 8. elektronické aukce.....	71
Tabulka 13 Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky	73
Tabulka 14 Počet elektronických aukcí za jednotlivá čtvrtletí	98

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Ukázka prostředí elektronické aukce.....	92
Obrázek 2 Vymezení komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.....	97

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1 Ukázka prostředí elektronické aukce	92
Příloha 2 Kupní smlouva	93
Příloha 3 Vymezení komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.....	97
Příloha 4 Statistická analýza	98

SEZNAM ZKRATEK

ČR	Česká republika
DPH	Daň z přidané hodnoty
e-aukce	Elektronická aukce
EU	Evropská unie
IČ	Identifikační číslo
LPO	Legislativně-právní oddělení Všeobecné fakultní nemocnice v Praze
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OM	Objednací místo Všeobecné fakultní nemocnice v Praze
OVZ	Odbor veřejných zakázek Všeobecné fakultní nemocnice v Praze
VFN	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze
VZ	Veřejná zakázka
Zákon	Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

1 Úvod

Elektronické aukce jako téma diplomové práce byly vybrány z toho důvodu, že se jedná o nový nástroj při soutěžení o veřejnou zakázku, který má do budoucna velký potenciál. Inovativnost tohoto typu soutěže spočívá v tom, že zadavatel zde provádí on-line výběr dodavatele, prostřednictvím sdíleného webového prostředí, které umožňuje zúčastněným dodavatelům reagovat na nejlepší podanou nabídku, vylepšovat svou nabídku a tak zvítězit nad konkurencí. Pro zadavatele z toho obvykle plyne snížení výsledné ceny nebo alespoň vylepšení nabízených podmínek. Vzhledem k faktu, že zadavatelem je některý z orgánů nebo z institucí veřejné správy, výrazně tak veřejné správě napomůže při úsporách veřejných prostředků, ale především i k vyšší efektivitě a transparentnosti zadávání veřejných zakázek.

Právě problematika veřejných zakázek, která je v současnosti upravena zákonem č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tvoří základ této práce. Veřejnou zakázkou rozumíme nákup zboží, služeb a stavebních prací z veřejných prostředků. V zákoně o veřejných zakázkách jsou stanovena pro tyto nákupy pravidla, mezi něž patří hospodárné a efektivní vydávání veřejných prostředků, při dodržování principů transparentnosti a nediskriminace.

Tyto nákupy jsou v současné době z ekonomického hlediska pro každou zemi velmi výrazné, což dokazuje i skutečnost, že trh s veřejnými zakázkami tvořil v roce 2013 12,3% hrubého domácího produktu.¹ Vzhledem k takto vysoké míře zastoupení v národním hospodářství lze v současnosti hovořit o tom, že znalost právní úpravy veřejných zakázek již není pouze doménou právníků, ale také ekonomů, úředníků či podnikatelů.

Důležitost účinné právní úpravy, můžeme spatřovat i v eliminaci korupčních příležitostí. Veřejné zakázky totiž vytvářejí prostředí, v němž dochází ke střetnutí rozdílných cílů či zájmů, a to jak zadavatelů, tak uchazečů. Výsledkem může být ovlivňování výsledků soutěže, obcházení zákona či zneužívání pravomocí.

Z výše uvedeného vyplývá další z důvodů, proč byly zvoleny veřejné zakázky s použitím elektronických aukcí jako téma této diplomové práce. Je jím úzká provázanost se studijním oborem veřejná správa a regionální rozvoj. Z hlediska veřejné správy byly dopady již částečně zmíněny, z hlediska regionálního rozvoje můžeme na toto téma

¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České

nahlížet z pohledu příjemců podpory z evropských fondů. Ti musí během výběru dodavatele respektovat pravidla pro jejich výběr a postupovat tak v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

Práce je složena ze dvou na sebe navazujících částí. První část se věnuje právní úpravě veřejných zakázek z teoretického hlediska, na níž následně navazuje teorie elektronických aukcí. Druhá část práce pak popisuje průběh veřejné zakázky prostřednictvím elektronické aukce v praxi ve vybrané organizaci. Za tuto organizaci byla vybrána Všeobecná fakultní nemocnice v Praze, která se jakožto státní příspěvková organizace v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví České republiky musí řídit dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a při soutěžení využívá i elektronických aukcí, což je pro účely této práce klíčové. Závěrem této části práce je provedena statistická analýza veřejných zakázek realizovaných prostřednictvím elektronických aukcí ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze.

Veškeré údaje uvedené v této práci jsou platné ke dni 28.2.2015.

2 Cíl a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem literární rešerše je dostat se hlouběji do problematiky veřejných zakázek, konkrétně elektronických aukcí a pokusit se podat ucelený obraz o tomto způsobu vybírání dodavatelů. Práce si dává za cíl přiblížit téma veřejných zakázek, a to nejen z pohledu právního, ale i ekonomického a rovněž obecně-teoretického. Vzhledem k tomu, jak je tematika veřejných zakázek a elektronických aukcí rozsáhlá a rozsah této práce je omezený, není cílem toto téma zpracovat vyčerpávajícím způsobem. Cílem je vystihnout podstatu tohoto moderního nástroje, jakým elektronické aukce jsou a vhodně ji propojit se sférou veřejných zakázek, tak aby práce logicky a přehledně popsala celou tuto oblast.

Literární rešerše si v první části dává za cíl provést právní rozbor zadávání veřejných zakázek, ve vazbě na vývoj právní úpravy a následně charakterizovat základní pojmy, které jsou s veřejnými zakázkami spojené. Druhá, stěžejní část literární rešerše má, obdobné cíle, avšak pro rozbor elektronické aukce, jakožto konkrétního způsobu zadávání veřejné zakázky. Tyto poznatky, které teoretická část přináší, jsou východiskem pro navazující empirickou část.

Empirická část je rovněž rozdělena na dvě části, čemuž odpovídají i dva odlišné cíle, pro tuto část práce stanovené. Prvním je popsat průběh veřejné zakázky realizované prostřednictvím elektronické aukce v praxi, ve vybrané organizaci a následně zjistit, zda bylo během zadávacího řízení postupováno v souladu se zákonem. Druhým cílem této části práce je provést analýzu a vyhodnocení elektronických aukcí, realizovaných v této organizaci a na základě této analýzy provést predikci vývoje veřejných zakázek pomocí elektronické aukce ve VFN na dvě budoucí čtvrtletí. Analýza má za cíl potvrdit nebo vyvrátit skutečné přínosy, které má tento nový nástroj svým uživatelům přinášet a jasně stanovit dopady, které z jeho používání pro vybranou organizaci plynou.

2.2 Metodika práce

Pro vypracování teoretické části budou nejprve shromážděny odborné zdroje se zaměřením na právní úpravu veřejných zakázek a elektronické aukce. Tyto zdroje budou mít především podobu odborné literatury, internetových zdrojů a dále odborných článků. Teoretická část bude zpracována na základě analýzy, výše vyjmenovaných zdrojů. Následovat bude rozčlenění těchto zdrojů na jednotlivé kapitoly tak, aby mohly být identifikovány podstatné znaky. Na základě této analýzy bude moct být následně provedena syntéza, která napomůže sjednotit jednotlivé kapitoly v logický celek.

Pro vyšší přehlednost a snazší orientaci, bude praktická část zpracována do dvou částí. V první části bude představen průběh veřejné zakázky realizované prostřednictvím elektronické aukce ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze a v druhé části bude provedena analýza veřejných zakázek, které byly ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze realizovány prostřednictvím elektronické aukce.

2.2.1 Průběh elektronické aukce

První část praktické práce bude vycházet z analýzy interních dokumentů, souvisejících s analyzovanou veřejnou zakázkou, jejímž zadavatelem byla Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. Vzhledem k tomu, že tyto dokumenty nejsou volně přístupné, ale jsou k dispozici pouze na intranetu nemocnice, budou poskytnuty zaměstnanci nemocnice.

Průběh veřejné zakázky realizovaný pomocí elektronické aukce pak bude hodnocen z hlediska souladu se zákonem o veřejných zakázkách, konkrétně pomocí metody komparace.

2.2.2 Analýza veřejných zakázek realizovaných prostřednictvím elektronické aukce ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze

Pro zpracování druhé části praktické práce bude nejprve potřebné získat sekundární data, na jejichž základě bude moci být provedena analýza. Tato data se budou vztahovat k počtu realizovaných elektronických aukcí ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze, finančnímu objemu těchto aukcí a k rozdílu mezi stávající/předpokládanou cenou a vysoutěženou cenou, na jejímž základě bude vyhodnocena případná výše úspory. Data budou získána od Odboru veřejných zakázek, což je organizační jednotka v rámci

Všeobecné fakultní nemocnice v Praze. Vyhodnocení takto získaných dat bude provedeno prostřednictvím grafů, vytvořených programem Microsoft Word 2010. Každý graf bude následně prostřednictvím metody komparace slovně okomentován a následně vyhodnocen. Dalším krokem bude prostřednictvím těchto dat stanovit predikci na dvě budoucí čtvrtletí, což bude realizováno prostřednictvím programu Statistica 12.

3 Literární rešerše

3.1 Charakteristika veřejných zakázek

Tato kapitola má primárně za cíl seznámit čtenáře se základními pojmy týkajícími se oblasti veřejných zakázek a pomoci mu tak lépe přiblížit tuto problematiku. Všechny pojmy z této kapitoly jsou v souladu s platnou právní úpravou, která je pro zadávání veřejných zakázek přijata, tzn. se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

3.1.1 Základní pojmy

Veřejné zakázky a celý proces jejich zadávání lze chápat ve dvou rovinách, a to v rovině ekonomické, tak v rovině právní. Pro získání lepšího nadhledu budou stručně popsána obě vymezení.

a) Veřejná zakázka – ekonomické vymezení

Veřejná zakázka je zde chápána jakožto účelná alokace zdrojů, prostřednictvím které sleduje zadavatel obvyklé ekonomicko-sociální cíle. Ekonomické vymezení přikládá veřejným zakázkám význam jakožto účinnému nástroji sloužícímu k ovlivnění cyklu hospodářského vývoje ekonomiky. Toho je dosahováno formou vyššího či nižšího přerozdělení veřejných prostředků. Kromě tohoto pohledu někteří současní autoři považují veřejné zakázky za prostředek dosažení některých sociálních cílů, jakými jsou například pokles nezaměstnanosti nebo například podpora při zaměstnávání zdravotně postižených.²

b) Veřejná zakázka – právní vymezení

Podle současné právní úpravy lze za veřejnou zakázku považovat požadavek zadavatele na úplatné poskytnutí určitého plnění, a to v případě, kdy je úplata hrazena z veřejných prostředků. Plněním zde rozumíme dodání služeb, poskytnutí služeb nebo provedení stavebních prací.

Stát pak veřejnou zakázku definuje v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách jako zakázku realizovanou na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či

² KRENK, Michal, *Zadávání veřejných zakázek*, s. 12

služeb nebo úplatné provedení stavebních prací, a to na základě písemné smlouvy. Smlouva samotná však veřejnou zakázkou není, je výhradně právním dokumentem, na jehož základě je možné veřejnou zakázku realizovat.³

3.1.2 Pojem zadavatel

Zadavatelem veřejné zakázky je obvykle právnická osoba, která veřejnou zakázku zadává. Zákon vymezuje tři možné kategorie zadavatelů, a to veřejného, dotovaného a sektorového zadavatele.⁴

Veřejný zadavatel

Jedná se o vykonavatele a další subjekty veřejné správy ve formálním či materiálním pojetí. O veřejném zadavateli se proto často hovoří jako o „klasickém zadavateli“. Zákon vymezuje tyto veřejné zadavatele:

- a) *Českou republiku* – čímž je myšlen stát spolu se státními příspěvkovými organizacemi
- b) *Obce* – obce, města a jejich městské části, kraje a krajské příspěvkové organizace
- c) *Jiné právnické osoby* – zde je zařazena Česká národní banka, Česká televize, Český rozhlas, Fond národního majetku ČR, zdravotní pojišťovny, atd.⁵

Veřejným zadavatelem může být ale i jiná právnická osoba, za podmínky, že byla ustanovena zákonem nebo byla zřízena na základě tohoto zákona s cílem uspokojování potřeb veřejného zájmu. Tato právnická osoba však musí být dotována převážně veřejnými zadavateli nebo být jimi řízena, a nebo je více než polovina správního, řídicího nebo kontrolního orgánu jmenována veřejným zadavatelem.⁶

Dotovaný zadavatel

Postavení dotovaného zadavatele bylo pozměněno novelou zákona č. 55/2012 Sb. Dotovaným zadavatelem je nyní právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku financovanou z více jak 50% z peněžních prostředků veřejných zdrojů nebo veřejnou zakázku, u níž prostředky poskytnuté z těchto zdrojů, přesahují 200 mil. Kč.

³ KRENK, Michal, *Zadávání veřejných zakázek*, s. 16

⁴ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon*, s.19

⁵ BUSINESS CENTER. Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. *Bussiness.center.cz* [online]

⁶ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese 2.vydání*, s.212

Současná právní úprava je v porovnání s předešlými právními úpravami veřejných zakázek z hlediska dotovaných zadavatelů nejvolnější.⁷

Sektorový zadavatel

Sektorovým nebo též síťovým či odvětvovým zadavatelem, jak je někdy tento zadavatel označován, je osoba, jejímž úkolem je vykonávat některou z tzv. relevantních činností, které jsou uvedeny v zákoně o veřejných zakázkách a která tuto činnost zároveň vykonává na základě zvláštního či výhradního práva. Ze zákona mezi relevantní činnosti řadíme odvětví teplárenství, plynárenství, energetiky, vodárenství, provozování či poskytování dopravních sítí poskytujících službu veřejnosti, poskytování vyhrazených poštovních služeb a dalších účelově vázaných činností. Sektorovým zadavatelem je dále osoba, na které veřejný zadavatel uplatňuje svůj dominantní vliv. Uplatnění dominantního vlivu může spočívat buď v tom, že veřejný zadavatel disponuje většinou hlasovacích práv, nebo pokud jmenuje či volí více jak polovinu členů v jejím statutární, dozorčím či kontrolním orgánu. Příkladem sektorového zadavatele je třeba výrobce, přepravce nebo distributor pitné vody nebo provozovatel letiště.⁸

Centrální zadavatel

Centrálním zadavatelem rozumíme veřejného zadavatele, který uskutečňuje centralizované zadávání. To znamená, že pro jiného zadavatele obstarává dodávky nebo služby, které jsou předmětem veřejných zakázek a následně je zpětně prodá těmto zadavatelům za stejnou (nenavýšenou) cenu, za kterou byly pořízeny.

Centrální zadavatel je rovněž zadavatelem veřejných zakázek na dodávky, služby nebo stavební práce, na účet jiných zadavatelů. Před zahájením centralizovaného zadávání musí centrální zadavatel spolu se zadavatelem uzavřít písemnou smlouvu upravující vzájemná práva a povinnosti. Z výše uvedeného vyplývá, že k centrálnímu zadávání může dojít při splnění dvou předpokladů. Prvním je nutná existence min. dvou zadavatelů, z nichž jeden druhého pověří centrálním zadáváním. A druhým je existence smlouvy o centrálním zadáváním, ve které jsou stanovena práva a povinnosti jednotlivých smluvních stran.

⁷ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese 2.vydání*, s.227

⁸ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese 2.vydání*, s.234

Výhodou pro zadavatele, kteří využijí institut centrálního zadavatele je, že veškerou zodpovědnost za řádný průběh celého zadávacího řízení nese centrální zadavatel, protože oni sami zadávací řízení nepodstupují.⁹

3.1.3 Zásady zadávání veřejných zakázek

V zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách jsou stanoveny základní zásady zadávacího řízení, kterými se musí zadavatel při soutěžení řídit. Jedná se o zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Tyto zásady jsou v podstatě principy zadávacího řízení, které jsou závazné pro veřejné zadavatele u všech kategorií veřejných zakázek. Rovněž jsou závazné pro dotovaného zadavatele. Sektorový zadavatel, pokud nevystupuje jako veřejný zadavatel, má povinnost dodržet tyto zásady pouze v případě nadlimitní veřejné zakázky vztahující se k relevantní činnosti nebo v případě soutěže o návrh.

3.1.3.1 Zásada transparentnosti

Cílem této zásady je zabezpečit průhlednost v celém procesu zadávání veřejných zakázek a dosáhnout tak veřejné kontroly. Tento postup má předejít nepoctivým praktikám účastníků zadávacího řízení a napomoci k zajištění efektivní hospodářské soutěže. Podstata fungování zásady transparentnosti je v tom, aby byla zajištěna v co nejvyšší míře otevřenost a informovanost veřejnosti, jak o postupu zadavatelů v průběhu zadávacího řízení, tak o konání orgánů dohledu. Zadavatel má v rámci této zásady umožnit, aby se o zadávacím řízení dozvěděl, co nejširší okruh dodavatelů a následně se jej mohl i zúčastnit.¹⁰

V zákoně došla zásada transparentnosti naplnění prostřednictvím povinnosti zadavatelů uveřejňovat informace o průběhu zadávacího řízení, jeho výsledcích a odůvodnit svá rozhodnutí během zadávacího řízení vydaná, dále v institutu předběžného oznámení nebo ve stanovení pravidel pro postup komise při otevírání obálek či hodnotící komise.¹¹

⁹ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.72

¹⁰ JURČÍK, R, *Zadávací řízení veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*, s.53

¹¹ KRENK, Michal, *Zadávací řízení veřejných zakázek*, s.32

3.1.3.2 Zásada rovného zacházení

Zadavatel je podle zásady rovného zacházení povinen přistupovat ke všem dodavatelům stejným způsobem a postupovat v průběhu zadávacího řízení neutrálně. Dalším projevem této zásady je rovná aplikace všech ustanovení zákona o veřejných zakázkách vůči všem dodavatelům rovným způsobem. Tato rovnost nespočívá pouze v možnosti přístupu k veřejné zakázce, ale i ve stejné možnosti uspět ve výběrovém řízení, čehož je dosaženo tím, že každý dodavatel má od zadavatele stanoveny podmínky, které jsou známy všem dodavatelům.

V praxi je této rovnosti dosahováno několika postupy, například tím, že obálky všech uchazečů jsou otevírány v jednom okamžiku nebo v případě nadlimitních nabídek nesmí být podmínky zadání zveřejněny dříve, než-li v den odeslání údajů Úřadu pro úřední tisky Evropských společenství.¹²

3.1.3.3 Zásada zákazu diskriminace

Zásada zákazu diskriminace je poslední ze zásad, stanovených ustanovením § 6 zákona, kterou jsou zadavatelé povinni respektovat. V určitých oblastech se tato zásada kryje s tím, co bylo zmíněno u zásady rovného zacházení. Naplnění této zásady spočívá v tom, aby zadavatel žádným způsobem nezvýhodňoval jednoho určitého dodavatele oproti ostatním, například z důvodů národnostních či z důvodů výkonu činnosti v určité oblasti. Výjimky z této zásady jsou stanoveny zákonem. Veškeré podmínky omezujícího charakteru (např. obchodní podmínky, požadavky na kvalifikaci nebo jiná smluvní ustanovení) musí podstatným způsobem souviset s předmětem veřejné zakázky. Zadavatel je tedy oprávněn stanovit přesné podmínky pro účast v řízení. V případě, že tyto podmínky ale přímo nesouvisí s předmětem plnění veřejné zakázky, resp. předmět veřejné zakázky lze zrealizovat i bez splnění této podmínky, kterou nemohou všichni dodavatelé v dané lhůtě reálně splnit, jedná se již o příklad diskriminace.¹³

3.1.4 Druhy veřejných zakázek

V následující kapitole budou pro větší přehlednost rozděleny veřejné zakázky dle předmětu jejich plnění a dle předpokládané hodnoty.

¹² JURČÍK, R, *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*, s.58

¹³ KRENK, Michal, *Zadávání veřejných zakázek*, s.34

3.1.4.1 Veřejné zakázky dle předmětu

Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách dělí veřejné zakázky v §7 dle jejich předmětu do tří hlavních kategorií, a to na veřejné zakázky na dodávky, na služby a na stavební práce. Zadavatel veřejné zakázky ručí za správné zařazení veřejné zakázky do dané kategorie, protože od ní se přímo odvíjí jednak finanční limity, které jsou pro každou z kategorií odlišné, tak následná volba zadávacího řízení. Z tohoto důvodu pak můžeme toto dělení chápat jako nástroj pro jednotnou klasifikaci dodávek, služeb a stavebních prací, který přispěje k jednotnému postupu všech zadavatelů.¹⁴

- a) *Veřejná zakázka na dodávky (dle §8)* – je zakázka, směřující ke koupi zboží. Je zde zahrnut i nákup zboží na splátky, nájem zboží nebo nájem zboží s následnou koupí. Zbožím podle občanského zákoníku rozumíme věci movité i nemovité. Spadají sem i veřejné zakázky, které zahrnují poskytnutí služby. Ta ale musí spočívat v umístění, montáži nebo zprovoznění zboží, a to za předpokladu, že tato služba nepřesáhne cenu vlastního zboží. Příkladem veřejné zakázky na služby je např. nákup počítačové techniky, ale i zakázka na dodávku elektrické energie.
- b) *Veřejná zakázka na stavební práce (dle § 9)* – zahrnuje provedení nové stavby, udržovací práce na stávající stavbě, odstranění stavby nebo stavební změny na již dokončené stavbě. Tato kategorie je z hlediska vynakládaných finančních prostředků na individuální veřejné zakázky tou nejnáročnější.
- c) *Veřejná zakázka na služby (dle § 10)* – má negativní definici. Ta spočívá v tom, že všechny veřejné zakázky, které nesplňují definice veřejných zakázek na dodávky či na stavební práce, jsou pokládány za veřejné zakázky na služby. Tento přístup zaručuje, že zmíněné tři druhy veřejných zakázek pokryjí všechna možná plnění. Výjimka nastává, pokud cena poskytovaných služeb převyšuje hodnotu dodávek nebo stavebních prací.¹⁵

3.1.4.2 Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty

Klíčovým měřítkem tohoto způsobu dělení veřejných zakázek je výše jejich předpokládané hodnoty, respektive předpokládaná výše peněžního závazku, který z plnění

¹⁴ KRENK, Michal, *Zadávání veřejných zakázek*, s.62

¹⁵ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese 2.vydání*, s.142

veřejné zakázky pro jejího zadavatele vyplývá. Jednotlivé finanční limity jsou pak předmětem § 7 odst. 3 zákona o veřejných zakázkách, podle kterých jsou veřejné zakázky děleny na nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu. Pro správné rozdělení veřejných zakázek nejsou v tomto dělení rozhodující skutečnosti pouze zmíněné finanční limity, ale i předešlé správné zařazení veřejné zakázky do příslušné kategorie podle druhu a to z důvodu, že výše finančních limitů zvláště v případě veřejných zakázek na stavební práce je velmi rozdílná od veřejných zakázek ostatních. Další podstatnou skutečností pro správné rozřazení veřejných zakázek do zmíněných kategorií je korektní označení zadavatele. Státní veřejní zadavatelé (Česká republika a státní příspěvkové organizace) jsou zde například vázáni přísnějšími finančními limity, než-li zbývající veřejní zadavatelé.¹⁶

Podlimitní veřejná zakázka

Podlimitní veřejnou zakázkou rozumíme takovou veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejných zakázek na dodávky a služby nejméně 2 000 000 Kč a u veřejných zakázek na stavební práce minimálně 6 000 000 Kč a nepřekročí stanovené limity pro jednotlivé případy, viz tabulka níže. Tyto částky jsou uváděny bez daně z přidané hodnoty.¹⁷

Tabulka 1 Podlimitní veřejná zakázka

Druh veřejné zakázky	Druh zadavatele	Finanční limity
Na dodávky a služby	Česká republika a státní příspěvková organizace	2 000 000 - 3 395 000 Kč
	Územně samosprávné celky	2 000 000 - 5 244 000 Kč
	Sektoroví zadavatelé	2 000 000 - 10 489 000 Kč
Na stavební práce	Nezáleží	6 000 000 – 131 402 000 Kč

Zdroj: KUKÁKOVÁ, Víťa, Nové limity ve veřejných zakázkách 2014-15. *Indoc.cz* [online]+ vlastní zpracování

¹⁶ KRENK, Michal, *Zadávání veřejných zakázek*, s.69

¹⁷ KUKÁKOVÁ, Víťa, Nové limity ve veřejných zakázkách 2014-15. *Indoc.cz* [online]

Nadlimitní veřejná zakázka

V případě nadlimitní veřejné zakázky je dosažen nebo přesážen horní finanční limit pro podlimitní veřejnou zakázku.¹⁸

Tabulka 2 Nadlimitní veřejná zakázka

Druh veřejné zakázky	Druh zadavatele	Finanční limity
Na dodávky a služby	Česká republika a státní příspěvková organizace	Nad 3 395 000 Kč
	Územně samosprávné celky	Nad 5 244 000 Kč
	Sektoroví zadavatelé	Nad 10 489 000 Kč
Na stavební práce	Nezáleží	Nad 131 402 000 Kč

Zdroj: KUKÁKOVÁ, Vířa, Nové limity ve veřejných zakázkách 2014-15. *Indoc.cz* [online]+ vlastní zpracování

Veřejná zakázka malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu rozumíme takovou veřejnou zakázku, u níž je předpokládána hodnota v případě veřejné zakázky na dodávky či na služby nejvýše 2 000 000 Kč, u veřejné zakázky na stavební práce pak maximálně 6 000 000 Kč. Tyto částky jsou rovněž uváděny bez daně z přidané hodnoty.¹⁹ Zákon dále stanovuje, že při zadávání veřejné zakázky malého rozsahu, nemá zadavatel povinnost postupovat dle zákona, pouze je povinen dodržet zásady uvedené v § 6 zákona (zásada transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace).

3.1.5 Zadávací řízení

Zadávacím řízením rozumíme jednotný, zákonem formalizovaný postup, prostřednictvím kterého zadavatel vybere dodavatele veřejné zakázky. Jednotlivá zadávací řízení jsou uvedena v § 21 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a jsou stanovena pro podlimitní a nadlimitní zakázky. Zakázky malého rozsahu mohou být rovněž

¹⁸ TRANSPARENCY INTERNATIONAL. *Zakázky malého rozsahu v České republice*. s.7

¹⁹ TRANSPARENCY INTERNATIONAL. *Zakázky malého rozsahu v České republice*. s.7

realizovány prostřednictvím zadávacího řízení, ačkoliv jim to zákon nenařizuje. Veřejný zadavatel je oprávněn použít pro zadání veřejné zakázky následující zadávací řízení:²⁰

- a) **Otevřené řízení** – je specifické tím, že zadavatel svůj úmysl zadat veřejnou zakázku oznamuje neomezenému počtu dodavatelů, což z něj zároveň činí nejtransparentnější řízení. Oznámení tohoto řízení funguje jako výzva pro podání nabídek a prokázání splnění kvalifikace dodavatelů. Otevřené řízení patří mezi tzv. řízení obecná, což znamená, že do tohoto řízení mohou postoupit všechny kategorie zadavatelů, bez nutnosti splnění dalších zákonných podmínek.
- b) **Užší řízení** – zadavatel oznamuje neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku touto formou. Zájemci následně písemně podají žádost o účast a prokazují svou kvalifikaci. Zadavatel následně posoudí splnění kvalifikace zájemců a teprve ty, co ji splňují, vyzve k podání nabídek. Proto se někdy o tomto řízení hovoří jako o dvoukolovém. Užší řízení patří rovněž mezi řízení obecná, viz otevřené řízení.
- c) **Jednací řízení s uveřejněním** – zadavatel přistoupí k tomuto řízení, pokud v předchozím otevřeném řízení, užším řízení nebo v soutěžním dialogu nebyly podány přijatelné nebo úplné nabídky. Zadávací podmínky při tom nesmí být výrazně změněny. Pokud zadavatel využije tohoto typu řízení, může při jeho oznámení omezit počet zájemců, resp. může stanovit jejich maximální počet, avšak jeho povinností je vyzvat k podání nabídky nejméně tři zájemce.²¹
- d) **Jednací řízení bez uveřejnění** – představuje výjimečný postup zadavatele. Důvodem je, že zadavatel sám přímo osloví jednoho či více zájemců, čímž je významně omezena hospodářská soutěž mezi dodavateli. K jednacímu řízení bez uveřejnění se přistupuje pouze za podmínek stanovených zákonem, například pokud:
 - v předchozím otevřeném, užším či jednacím řízením s uveřejněním nebyly podány žádné nebo pouze nevyhovující nabídky

²⁰ BLAŽEK, Jiří, *Veřejné zakázky*. s.33

²¹ OCHRANA, František, *Zadávací řízení, hodnocení a kontrola veřejných zakázek-Ekonomická analýza*. s.50

- veřejná zakázka může být z technických nebo uměleckých důvodů splněna pouze určitým dodavatelem
 - zakázka je zadána v naléhavém či krizovém stavu a není tak možno učinit jiné zadávací řízení²²
- e) **Soutěžní dialog** – je vhodný, pokud je předmět plnění veřejné zakázky obzvlášť složitý. Za takovou zakázku můžeme pokládat zakázku, kdy zadavatel není věcně schopen, před zahájením zadávacího řízení, vymezit požadavky na její splnění, ať už z hlediska technického, právního či finančního. Toto zadávací řízení může být řízeno pouze veřejným zadavatelem. Příkladem může být výběrové řízení na protipožární systémy.
- f) **Zjednodušené podlimitní řízení** – zadavatel se může pro toto zadávací řízení rozhodnout při zadání veřejné zakázky na dodávky, služby nebo na stavební práce, jestliže předpokládaná hodnota nepřesáhne 20 mil. Kč a je dosaženo i dalších podmínek stanovených zákonem. Řízení se realizuje písemnou formou, kdy je osloveno minimálně pět zájemců k podání nabídky a k prokázání kvalifikace. Tohoto řízení může využít výhradně veřejný zadavatel.

Ve třetí části zákona jsou dále stanovena dvě zvláštní zadávací řízení, a to:

- a) **Rámcové smlouvy** – se v písemné podobě uzavírají mezi zadavatelem a jedním či více uchazeči na dobu určitou. Smlouva pouze stanovuje podmínky budoucích veřejných zakázek, které budou na jejich základě v budoucnu zadány. Pokud zadavatel uzavírá tuto smlouvu s více uchazeči, musí být minimálně tři.²³
- b) **Dynamický nákupní systém** – je plně elektronický systém, do něž se mohou po celou dobu jeho existence (max. 4 roky), přidat všichni potencionální dodavatelé. Je určen pro pořizování obecně dostupného a běžného zboží, služeb nebo stavebních prací. Zadavatel jeho prostřednictvím umožňuje neomezený dálkový přístup k zadávací

²² DVOŘÁK, David, SERAFÍN, Petr. *Veřejné zakázky ve stavebnictví*. s.49

²³ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s vysvětlivkami a předpisy souvisejícími*, s.205

dokumentaci všem zájemcům, kteří splní podmínky do jeho zařazení a následně mohou jeho prostřednictvím předložit své nabídky.²⁴

3.1.6 Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele

Nástrojem, aby byly zákonem stanovené postupy při zadávání veřejných zakázek skutečně dodržovány, je jejich přezkum. Ve svém principu, zákon o veřejných zakázkách vychází z toho, že v průběhu zadávání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek nebo v soutěži o návrh, může kterýkoliv dodavatel podat odůvodněné námitky zadavateli veřejné zakázky. Činí tak v případě, že mu vznikla nebo hrozí újma na jeho právech v důsledku domnělého porušení zákona úkonem zadavatele. Těmto námitkám o pochybení v zadávacím procesu může zadavatel vyhovět sám tím, že je napraví. Pokud tak neučiní, nespokojený stěžovatel se může s návrhem na přezkoumání úkonu zadavatele obrátit na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen Úřad). Ten však může řízení zahájit i z vlastního podnětu, pokud zjistí porušení zákona, a to i u zakázek malého rozsahu (na dodávky a služby do 2 000 000 Kč nebo stavebních prací do 6 000 000 Kč), kde stěžovatel nemůže podat námitky vůbec.

- a) Námitky** – rychlý a účinný nástroj, sloužící k nápravě chyb v době, kdy ještě mohou být napraveny. Kromě dodavatele, kterému vznikla nebo hrozí újma na jeho právech v důsledku domnělého porušení zákona úkonem zadavatele, námitku může podat i dodavatel, kterého následkem domnělého porušení zákona odmítl zadavatel zařadit do dynamického nákupního systému. Své námitky musí stěžovatel zadavateli písemně doručit do 15-ti dnů ode dne, kdy se o domnělém porušení zákona dozví. Zadavatel následně námitky v plném rozsahu přezkoumá a do 10-ti dnů od obdržení stěžovateli pošle rozhodnutí spolu s odůvodněním a následně o podaných námitkách i rozhodnutí o nich informuje všechny zbývající uchazeče. V případě nevyhovění námitkám, musí zadavatel uvědomit stěžovatele o možnosti podat návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu.²⁵

²⁴ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s vysvětlivkami a předpisy souvisejícími*, s.211

²⁵ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s vysvětlivkami a předpisy souvisejícími*, s.230

b) Řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – zahajuje jej Úřad na návrh stěžovatele nebo z úřední moci. Návrh musí Úřad obdržet stejnopisem zadavateli, a to do 10-ti kalendářních dní ode dne, kdy stěžovatel obdržel rozhodnutí zadavatele o nevyhovění námitkám. Tento návrh musí splňovat všechny předepsané náležitosti a stanovené lhůty, jinak Úřad řízení zastaví. Zadavatel má povinnost zaslat Úřadu své vyjádření k návrhu do 7-mi dní po jeho doručení. Povinností stěžovatele je složit Úřadu kauci ve výši 1% z nabídkové ceny navrhovatele (nejméně 50 000 Kč, nejvýše 2 000 000 Kč). Před vydáním rozhodnutí může Úřad nařídít zadavateli předběžné opatření, zahrnující buď zákaz uzavřít smlouvu v zadávacím řízení, nebo toto zadávací řízení pozastavit. V případě nedodržení postupu zadavatelem, kdy tento postup mohl ovlivnit nebo ovlivnil výběr nejvýhodnější nabídky a dosud nebyla uzavřena smlouva, pak Úřad uloží nápravné opatření, spočívající ve zrušení jednotlivých úkonů zadavatele nebo celého zadání veřejné zakázky. Za stejných okolností s rozdílem, že smlouva byla již uzavřena, je zadavateli vymezena pokuta za správní delikt v maximální výši 5% z ceny zakázky (max. však 10 000 000 Kč), v případě opakovaného deliktu pak dvojnásobná.²⁶

3.2 Vývoj právní úpravy veřejných zakázek

3.2.1 Historie právní úpravy

Z historického hlediska má právní regulace veřejných zakázek dlouhou tradici. Její původ již můžeme najít v úpravách a postupech užívaných ve Francii v první polovině 16. století., konkrétně ve francouzském stavebním řádu nebo v Rakousku v nařízení č. 61/1909 ř.j., o zadávání státních zakázek a prací. V českém právním řádu můžeme mluvit o právní úpravě veřejných zakázek až po roce 1918, kdy vzniklo Československo, které recepční normou (zákonem č. 11/1918 Sb., o zřízení samostatného státu

²⁶ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.522

Československého) převzalo rakouské právo a tím i rakouskou a uherskou právní úpravu zadávání veřejných zakázek.²⁷

Vývoj do roku 1948

Právní vymezení za tzv. první Československé republiky bylo obsaženo v nařízení vlády č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací, které byly zadávány úřady státní správy a jimi spravovanými ústavy, podniky a fondy.²⁸ Tento Zadávací řád měl za cíl prostřednictvím konkurenčního boje a zamezení korupce, zabezpečit efektivní a účelnější nakládání se státními prostředky. Samotný pojem veřejná zakázka však jeho prostřednictvím vymezen ještě nebyl, Řád vymezoval uvedeným nařízením pouze způsoby zadávání, které byly vnímány jako povinnost zadavatele, kterou musí provést, před uzavřením smlouvy.

Období od roku 1948 do roku 1989

Za dob socialismu byly veřejné zakázky přidělovány státním podnikům, neexistovalo zde tržní hospodářství a tak právní úprava zadávání nebyla nutná. Veřejné zakázky byly přidělovány náležitými ministerstvy podnikům, které byly mnohdy v monopolním postavení. Vzhledem k situaci, kdy byly stanoveny pevné ceny, které v některých případech byly ještě dotované, tak by veřejná soutěž pozbývala významu.

Částečná úprava zadávání veřejných zakázek ovšem existovala, a to ve Všeobecných stavebních podmínkách z roku 1947, kde byla předmětná problematika zběžně upravena. Následovala i úprava v hospodářském zákoníku, který upravoval veřejnou soutěž, veřejný příslib a užší soutěž.²⁹

Období od roku 1990 do roku 2006

V roce 1989 došlo ke změně politického systému, a tím k přechodu na tržní ekonomiku, což o rok později vede k vydání Zadávacího řádu staveb, který stanovil podmínky pro zadání a postupy zadávání staveb dodavatelům. Jak už ale název napovídá, tento řád upravoval pouze oblast staveb. V roce 1992 byla uskutečněna novela, která kladla větší důraz na zadávání veřejných zakázek prostřednictvím veřejné soutěže. Rozšíření soutěžního způsobu zadávání veřejných zakázek na celou oblast veřejných zakázek

²⁷DOLEŽALOVÁ, Hana, *Historie zadávání veřejných zakázek*, s.800

²⁸ Zákon č.667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací.

²⁹ BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice*. s.12-15

napomohlo v roce 1992 usnesení vlády ČR č. 458/1992, zákon o státní správě ve vodním hospodářství. Oblast předmětů veřejných zakázek jím tak byla rozšířena na dodávky, práce, výkony a služby. I přes toto rozšíření však bylo nezbytné přijmout zákonnou úpravu zadávání veřejných zakázek, a to ze dvou důvodů, prvním byl nárůst počtu veřejných zakázek a druhým pak závazky ČR vyplývající z Evropské dohody (EU).

První zákonnou regulací zadávání veřejných zakázek se tak stal zákon č.199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, který nabyl účinnosti dne 1. ledna 1995 a byl vyhotoven Ministerstvem hospodářství.³⁰ Impulsem pro přijetí tohoto zákona byly snahy ČR o integraci do EU, proto se při jeho tvorbě vycházelo z modelového zákona UNCITRAL přijatého Komisí Spojených národů ze směrnic EU. Koncepce však byla zvolena poněkud nešťastně a neodpovídala zadávacím směrnicím EU. I proto musel být tento zákon celkem dvanáctkrát novelizován a téměř po deseti letech nahrazen.

Druhá zákonná úprava reprezentována zákonem č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách byla přijata v souvislosti s blížícím se vstupem ČR do EU a z vyplývajícího závazku harmonizovat všechny oblasti práva včetně oblasti zadávání veřejných zakázek.³¹ Dalším důvodem přijetí byla obava, že by ČR v případě jeho nepřijetí, přišla o jednu z výhod členství, a to o možnost čerpat prostředky ze strukturálních fondů EU. Tento zákon představoval zásadní změnu a zavedl nový systém zadávání veřejných zakázek. Za poměrně krátkou dobu účinnosti (2 roky), byl celkem osmkrát novelizován.

3.2.2 Současná právní úprava

Současná právní úprava veřejných zakázek je zastoupena zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který v mnohém navazuje na předchozí dvě zákonné úpravy. Hlavním účelem bylo dosáhnout srozumitelnějších a efektivnějších pravidel ve veřejně-soukromých partnerstvích a v právní úpravě veřejných zakázek jako takové. Účinnosti nabyl dne 1. července 2006 a velký počet novelizací napovídá, že se nejedná o nijak zdařilou právní úpravu.³²

³⁰ Zákon č.199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

³¹ Zákon č.40/2004 Sb., o veřejných zakázkách.

³² PORTÁL O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH A KONCESÍCH. Národní legislativa. *Portal-vz.cz* [online]

3.2.2.1 Důvody přijetí současného zákona o veřejných zakázkách

Důvodů, které vedly k přijetí nové právní úpravy veřejných zakázek, bylo hned několik. Prvním z nich bylo, že Evropské společenství přijalo nové zadávací směrnice, již v průběhu schvalování předešlého zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, které oproti tomuto zákonu přinesly výrazné změny.³³

Jsou to tyto směrnice:

- *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb*³⁴
- *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby*³⁵

Další důvod pro přijetí nové právní úpravy byl čistě praktický. Nové evropské směrnice nebylo možné promítnout do naší právní úpravy pouhou větší novelou zákona č. 40/2004 Sb., kvůli jeho již zmíněné, špatné legislativní konstrukci.

3.2.2.2 Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Zákon o veřejných zakázkách je jeden ze zásadních právních předpisů pro oblast veřejného investování. Na jeho základě jsou v ČR vynakládány finanční prostředky z rozpočtů zadavatelů v řádech stovek miliard korun. V rámci celé EU si pak oblast veřejných zakázek vyžaduje objem finančních prostředků ve výši téměř 2 bilionů EUR.³⁶

Zákon o veřejných zakázkách je rozčleněn na devět částí, kterými jsou:

- **Část I. - Obecná ustanovení (§ 1 až 20)** – tato část uvádí předmět právní úpravy a stanovuje základní pojmy, například veřejná zakázka, zadavatel veřejné zakázky a další

³³ JURČÍK, R. *Zákon o veřejných zakázkách. Komentář. 3. vydání. s.2*

³⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb

³⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby

³⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2013. *Portal-vz.cz* [online]

- **Část II. – Zadávací řízení** (§ 21 až 85) – stanovuje druhy, podmínky a průběh celého zadávacího řízení
- **Část III. – Zvláštní postupy v zadávacím řízení** (§ 86 – 101) – upravuje, pro tuto práci důležitou, problematiku elektronických aukcí, dále pak institut předběžného oznámení, dynamického nákupního systému nebo rámcových smluv
- **Část IV. – Zvláštní postupy** (§ 102 až 109) – upravuje zejména problematiku použití soutěže o návrh
- **Část V. – Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele** (§ 110 až 124) – stanovuje možnosti zadavatelů, jak se bránit proti porušení zákona zadavatelem
- **Část VI. – Seznam kvalifikovaných dodavatelů, systém certifikovaných dodavatelů, zahraniční seznam dodavatelů, rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek** (§ 125 až 145) – upravuje problematiku vedení těchto seznamů a systémů
- **Část VII. – Společná ustanovení** (§146 až 157a) – zahrnuje například oblasti: uveřejňování vyhlášení a smluv, komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem nebo elektronické prostředky a elektronické nástroje
- **Část VIII. – Přejícná a závěrečná ustanovení** (§158 až 160) – obsahuje přejícná, zmocňovací a zrušovací ustanovení
- **Část IX. – Účinnost** (§ 161) – udává, že tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce po dni jeho vyhlášení³⁷

Pro lepší pochopení této problematiky, jsou nejdůležitější pojmy tohoto zákona, uvedeny v kapitole 3.1. Charakteristika veřejných zakázek.

3.2.2.3 Nejzásadnější novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách prošel od svého vzniku již devatenácti novelizacemi. Pro účely této práce budou zmíněny ty nejvýznamnější z nich.

³⁷ Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Minulé novely

Zákon č. 55/2012 Sb., tzv. velká novela – přinesla nejzásadnější změny do zadávání veřejných zakázek. Účinnosti nabyla dne 1. dubna 2012 a jejím hlavním cílem bylo omezit prostor pro korupci, přispět k větší transparentnosti, zefektivnit výběrová řízení a minimalizovat nedostatky zákona o veřejných zakázkách.³⁸ Celkem přinesla 190 změn, kde mezi nejvýznamnější patřila přísnější definice dotovaného zadavatele, snížení limitů na 1 mil. Kč u dodávek a služeb a 3 mil. Kč u stavebních prací nebo zavedení pojmu významná veřejná zakázka.³⁹

Poslední novela zákona

1. ledna 2014 vstoupila v platnost tzv. technická novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, která byla ve sbírce zákonů uveřejněna pod číslem 341/2013 Sb. Nejvýznamnější změnou, kterou tato novela přinesla, bylo navýšení předmětných limitů a jejich navrácení do stavu před 1. dubnem 2012, tedy na 2 000 000 Kč v případě veřejných zakázek na dodávky a služby a 6 000 000 Kč v případě veřejných zakázek na stavební práce. Dále došlo ke zrušení institutu osoby se zvláštní způsobilostí, která se od 1. ledna 2014 měla před zahájením zadávacího řízení vyjadřovat k zadávacím podmínkám nadlimitních veřejných zakázek a měla být u těchto zakázek i členem hodnotící komise.⁴⁰ Další významnou změnou bylo zrušení povinného vyjádření k zadávacím podmínkám osobou s odbornou způsobilostí nebo povinnost zadavatelů nově zasílat Úřadu také elektronickou podobu zadávací dokumentace a dodatečných informací.⁴¹

Novela zákona o veřejných zakázkách 2015

Ministerstvo pro místní rozvoj, které tuto tzv. malou novelu vypracovalo, stanovilo její účinnost k 6. březnu 2015. Ve sbírce zákonů je uveřejněna pod číslem 40/2015 Sb. a jejím cílem je odstranit nedostatky současného znění.⁴² Jde ale pouze o změnu dílčí pro rok 2015, hlavním cílem je pak kompletní reforma veřejných zakázek od roku 2016.

Nejvýznamnější změny, které novela přinese:

³⁸ Zákon č.55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách.

³⁹ BUŠINA, Filip. *Novela ZVZ v ČR vs. nová evropská strategie „Evropa 2020“*, s.6

⁴⁰ Zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

⁴¹ STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ A INTERVENČNÍ FOND. *Novela zákona o veřejných zakázkách*. *Szif.cz* [online]

⁴² ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY. *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů*. *Apps.odok.cz* [online]

- rozšíření možností zadavatele hodnotit nabídky. Zadavatel bude moci hodnotit zkušenosti a kvalifikaci pracovníků podílejících se na plnění veřejné zakázky.
- zadávací řízení nebude muset být zrušeno, pokud dojde k situaci, že zadavatel obdržel pouze jedinou nabídku.⁴³
- podmínky pro zadávání dodatečných stavebních prací budou upraveny tak, že zadavatel již nebude odpovědný za nepřesnosti nebo chyby v podkladech, které obdržel od externích dodavatelů.⁴⁴

3.3 Právní úprava veřejných zakázek na úrovni EU

Vzhledem ke skutečnosti, že ČR je svým členstvím v EU zavázána harmonizovat právní úpravu zadávání veřejných zakázek s právní úpravou Společenství, budou v této kapitole zmíněny základní dokumenty, o které se tato oblast opírá.

Důvodem pro přijetí jednotné právní úpravy na úrovni EU byla snaha zajistit rovný přístup k veřejným zakázkám všem ekonomickým subjektům působícím na vnitřním trhu EU, zajistit rozvoj a podporu hospodářské soutěže na trhu s veřejnými zakázkami a otevřít národní trhy veřejných zakázek uchazečům z jiných členských států EU.

Právní úprava veřejného zadávání je na úrovni EU zastoupena prostřednictvím zadávacích a přezkumných směrnic. Do 31. ledna 2006 měly členské státy za povinnost implementovat do svých právních řádů tyto dvě směrnice:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby.⁴⁵
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb.⁴⁶

⁴³-Zákon č.40/2015 Sb., kterým se mění zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

⁴⁴ BUSINESSINFO. Nová pravidla zjednoduší veřejné zakázky od ledna 2015. *Businessinfo.cz* [online]

⁴⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby

⁴⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb

Oblast opravných prostředků v zadávacím řízení upravuje směrnice č. 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, díky níž se zvyšuje účinnost přezkumného řízení, která byla do té doby nedostatečná. Implementována měla být do národních právních řádů do konce roku 2009.

Evropský parlament a Rada přijaly speciální směrnici pro oblast bezpečnosti a obrany, je jí směrnice č. 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavatelům z oblasti bezpečnosti a obrany. Transpozice této směrnice byla do srpna 2011.

Prostřednictvím těchto směrnic je v EU řízeno veřejné zadávání. Mnohdy jim je ale vytýkána přílišná komplexnost, detailnost a nejednoznačnost některých jimi stanovených pravidel. Následkem je, že Soudní dvůr Evropské unie musel již vydat v této oblasti řadu rozsudků, kterými jsou členské státy povinny se řídit. Řešení této situace spatřuje Evropský parlament v reformním balíčku, který má za cíl oblast veřejného zadávání modernizovat. Tento balíček byl přijat již v roce 2013 a v současné době probíhají jeho přípravy.⁴⁷

3.4 Nové trendy ve veřejných zakázkách

Následující vývoj v oblasti veřejných zakázek bude ovlivněn dvěma základními fakty. Prvním je zahájení transpozice evropských „zadávacích směrnic“, do českého právního řádu, která musí být dokončena do konce prvního čtvrtletí roku 2016 a druhým je pokračující proces elektronizace zadávání veřejných zakázek.

Nový zákon o veřejných zakázkách, jehož cílem bude zjednodušit proces zadávání veřejných zakázek, především z hlediska administrativní náročnosti a zároveň zachovat dostatečnou míru transparentnosti, bude muset splňovat podmínky stanovené směrnicemi. O podobě nového zákona probíhají v současné době na MMR konzultace a byla vytvořena platforma, prostřednictvím které budou moci na zákoně spolupracovat i zástupci dalších resortů, odborné veřejnosti, samospráv nebo neziskového sektoru. Pomoc ale přichází i ze strany Evropské komise, která členským státům poskytuje rady při transpozici evropských předpisů do národních legislativ.

⁴⁷ ŠIMKOVÁ, Darina. Přehled právní úpravy veřejného zadávání na úrovni EU a ve vybraných členských státech. *Psp.cz* [online]

Znění nového zákona o veřejných zakázkách by mělo být schváleno do konce roku 2015, aby mohl být od 1. ledna 2016 aplikován.⁴⁸

Jak již bylo výše zmíněno, dalším faktem který zásadně ovlivní oblast veřejných zakázek je princip elektronizace procesu zadávání, který umožní plně elektronický průběh veřejného zadávání. Této problematice se bude práce blíže věnovat v následujících kapitolách.

3.5 Elektronické aukce v procesu elektronizace veřejných zakázek

Pro lepší pochopení oblasti elektronických aukcí ve veřejných zakázkách je nejprve potřebné, zasadit je do širšího rámce, který pomůže na tuto problematiku nahlížet komplexněji. Tímto rámcem je myšlena celá oblast elektronizace veřejných zakázek, jejíž jsou elektronické aukce součástí.

Elektronizace veřejných zakázek přímo vychází z procesu elektronizace veřejné správy, která si klade za cíle vyšší transparentnost, vyšší efektivnost a úsporu finančních prostředků. Naplnění těchto cílů je spatřováno v elektronickém zadávání veřejných zakázek.

3.5.1 Historie a vývoj elektronických aukcí

Aukce, odvozena z latinského slova "augēre", což v překladu znamená „zvětšení“ nebo „zvýšení“⁴⁹, byla z historického hlediska vždy relativně neobvyklým způsobem obchodování, v porovnání se smlouváním nebo prodejem za stanovenou cenu. Jejich historie sahá až do 5. století př.n.l., kdy se ve starověkém Babyloně tímto způsobem prodávaly ženy, za účelem sňatku.⁵⁰ Postupem času se průběh aukcí a její typy vyvíjely, v závislosti na soutěžených komoditách, tak na trendech své doby. Velký pokrok přišel s nástupem moderních technologií, jako jsou telefon nebo internet, kdy bylo účastníkům aukcí umožněno oprostít se od fyzické přítomnosti v aukční síni a využít tak dálkového přístupu. Právě vynález internetu a jeho následný rozvoj, je klíčovým faktorem pro vznik elektronických aukcí.

⁴⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2013. *Portal-vz.cz* [online] s.79

⁴⁹ KRISHNA, Vijay. *Auction theory*. s.62

⁵⁰ The Economist, The Heyday of the Auction. s. 67–68

Elektronické aukce se poprvé objevily před více jak devatenácti lety a to v komerční, potažmo v soukromé sféře.⁵¹ První a zároveň v současnosti nejznámější aukční internetový portál byl založen v kalifornském San José 4. září 1995 počítačovým programátorem Pierrem Omidyarem. Jeho zakladatel jej pojmenoval Auctionweb, toto jméno mu ale vydrželo jen do roku 2000, kdy byl na burze prodán a následně přejmenován eBay. Dnes eBay využívá přes 85 milionů uživatelů a jeho prostřednictvím se ročně uskuteční nákupy za více jak 60 miliard dolarů.⁵²

Ve veřejném sektoru jsou elektronické aukce součástí procesu elektronizace veřejné správy. Pod tímto pojmem si lze představit transformaci veřejné správy za pomoci komunikačních a informačních technologií, jejímž hlavním cílem je zefektivnění celého procesu výkonu veřejné správy. Tento proces je označován jako eGovernment. Z legislativního hlediska je eGovernment zastoupen zákonem č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, který nabyl účinnosti 1. července 2008.⁵³ Pro účely této práce nebude dále rozebírán celý eGovernment, ale pouze jedna jeho oblast, a to elektronizace veřejných zakázek, jejíž jsou elektronické aukce součástí.⁵⁴

3.5.1.1 Právní rámec

Právní rámec elektronického zadávání veřejných zakázek vychází ze dvou Směrnic Evropského parlamentu a Rady. Jsou jimi směrnice č. 2004/18/ES, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby a směrnice č. 2004/17/ES, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb. Jejich cílem je vytvořit komplexní rámec, díky kterému bude elektronické zadávání nediskriminační, otevřenější a transparentnější. Dále stanovují podmínky pro oblast moderních nákupních metod, založených na elektronických komunikačních prostředcích a určují pravidla pro elektronické nabídkové řízení.

⁵¹ OTÝS, Karel. Nákup a elektronické aukce. *Otys-consulting.cz* [online]

⁵² EBAY AUKCE. Historie eBay. *EBayaukce.cz* [online]

⁵³ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Zákon o eGovernmentu. *Mvcr.cz* [online]

⁵⁴ Zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů

3.5.1.2 Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek

ČR transportovala uvedené směrnice do zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a do zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení. Členské státy dále musely dle "Akčního plánu provádění právního rámce v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek", vydaného Evropskou komisí, zpracovat národní plány zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek. Vláda ČR tak 10. května 2006 usnesením č. 500, schválila „Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 - 2010“. Aktuálním strategickým dokumentem je „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 (dále jen „Strategie“).⁵⁵

Strategie navazuje na předchozí strategický dokument a za svůj účel pokládá vymezení základního strategického rámce pro zavádění moderních informačních technologií a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. Pro stanovení cíle byla nejprve identifikována největší slabina, která je spatřována v nedostatečné infrastruktuře pro elektronické zadávání veřejných zakázek. V návaznosti na to byl stanoven hlavní cíl strategie, kterým je, že: Do konce roku 2015 bude mít 100% zadavatelů k dispozici elektronický nástroj, který umožní komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky. Druhým hlavním cílem strategie je: Roční úspora 50 mld. Kč z veřejných rozpočtů, prostřednictvím realizace všech opatření této strategie.⁵⁶

Mezi tato opatření patří např.: Realizace projektu NIPEZ a řada dalších. Pro účely této práce se ale dále budu zabývat opatřením: Podpora aktivit vedoucích ke zvýšení úspor z elektronického zadávání. Zde je jako jedna z možných úspor spatřována podpora automatické metody hodnocení a využití elektronických aukcí. Cílem této priority pak je, aby minimálně u 30 % z celkového počtu veřejných zakázek byla využita elektronická aukce. Aby těchto cílů bylo možné za dosavadní situace dosáhnout, strategie udává dvě opatření, která budou muset být realizována: „*Navrhnout způsob uložení povinnosti zadavatelům používat e-aukce při zadávání VZ tak, aby byl splněn cíl 30% využívání*

⁵⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Elektronické zadávání veřejných zakázek. *Portal-vz.cz* [online]

⁵⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. *Portal-vz.cz* s.15 [online]

elektronických aukcí v zadávacích řízeních“ a „Vytvořit seznam komodit vhodných pro elektronické aukce a automatickou metodu hodnocení“.⁵⁷

3.5.2 NIPEZ

Projekt NIPEZ, nebo-li Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek, vznikl jako nástroj pro podporu zadavatelů z oblasti elektronického zadávání. Jedná se o soustavu informačních systému, které jsou modulárně členěny a komunikační rozhraní, které je vzájemně propojuje. Tento systém bude zahrnovat uveřejňování informací o veřejných zakázkách, elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek a elektronická tržiště. Rovněž bude sloužit jako významný nástroj při zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek na všechny úrovně veřejné správy, kde bude poskytovat kromě programového řešení i technickou a metodickou podporu.⁵⁸ NIPEZ je součástí projektu Smart Administration, který má pomocí podpory poskytnuté v rámci strukturálních politik EU, dosáhnout lepších podmínek pro výkon veřejné správy.⁵⁹

Dva základní moduly celého systému, jsou elektronické tržiště, nebo-li e-tržiště, a Národní elektronický nástroj (dále jen „NEN“).

E-tržiště

Modul e-tržiště je zaměřen zejména na nákup snadno standardizovaných komodit, jakými jsou např.: kancelářské potřeby, spotřební zdravotnický materiál, nábytek, standardizované služby, atd. Samotné e-tržiště je veřejnou správou využíváno téměř jedenáct let, ale po přijetí nové Strategie elektronizace došlo k podstatným revizím.⁶⁰ Dnes lze jeho prostřednictvím zadávat podlimitní veřejné zakázky, zakázky malého rozsahu nebo dílčí zakázky z rámcových smluv. V těchto případech mají všechny ústřední orgány státní správy, včetně jim podřízených organizací, povinnost užívat e-tržiště, pokud předpokládaná hodnota těchto zakázek přesáhne 50 000 Kč bez DPH. E-tržiště ale mohou využívat i ostatní zadavatelé, pokud se u některého z provozovatelů e-tržišť zaregistrují.⁶¹

⁵⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. *Portal-vz.cz* s.19 [online]

⁵⁸ NIPEZ. Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek. *Portal-vz.cz* [online]

⁵⁹ OCHRANA, František, PŮČEK, Milan, *Efektivní zavádění a řízení změn ve veřejné správě Smart Administration*. s.28

⁶⁰ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. *Portal-vz.cz* s.19 [online]

⁶¹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Změny pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit. *Komora.cz* [online]

Národní elektronický nástroj

Oproti tomu, modul Národního elektronického nástroje má sloužit k nákupu obtížně standardizovaných komodit, jakými jsou např.: stavební práce nebo komplexní služby. V současné době probíhá jeho testování a zkušební provoz, ostrý provoz bude spuštěn 1.ledna 2015.⁶²

3.5.3 Elektronická aukce

Aukce patří z historického hlediska k nejstarším způsobům soutěžního obchodování. S nástupem moderních technologií a elektronického obchodování byly vedle klasických aukcí vyvinuty i různé formy elektronických aukcí, dle oblasti jejich využití.⁶³ V zákoně o veřejných zakázkách byl institut elektronické aukce zakotven již v jeho původním znění.

3.5.3.1 Pojem elektronická aukce

Elektronická aukce nebo zkráceně e-aukce je moderní způsob soutěžení o veřejnou zakázku. Zadavatel zde provádí on-line výběr dodavatele, prostřednictvím sdíleného webového prostředí, které umožňuje zúčastněným dodavatelům reagovat na nejlepší podanou nabídku, vylepšovat svou nabídku a tak zvítězit nad konkurencí. Pro zadavatele z toho obvykle plyne snížení výsledné ceny nebo alespoň vylepšení nabízených podmínek.⁶⁴ Všechny přijaté nabídky jsou automaticky hodnoceny prostřednictvím systému, který v reálném čase stanovuje jejich průběžné pořadí. Činí tak na základě hodnotících kritérií, která byla stanovena zadavatelem veřejné zakázky, na začátku zadávacího řízení. Průběh elektronické aukce se odehrává ve virtuální aukční síni, v níž dodavatelé vylepšují své nabídky a zadavatel sleduje vývoj pořadí a hodnot kritérií. Toto hodnocení může probíhat i v několika na sebe navazujících kolech.⁶⁵ Elektronickou aukci není vhodné použít na všechny druhy soutěžených komodit, hodí se především na komodity, jejichž nákup se opakuje v čase, jako je např. spotřební materiál. Proto Ministerstvo pro místní rozvoj vypracovalo „Seznam komodit vhodných pro automatickou

⁶² MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. NEN. *Portal-vz.cz* [online]

⁶³ KRISHNA, Vijay. *Auction theory*. s.62

⁶⁴ KAPLAN, Milan, ZRNÍK, Josef. *Firemní nákup a e-aukce*. s.14

⁶⁵ EZAK. Elektronická aukce. *Ezak.cz* [online]

metodu hodnocení a elektronické aukce“. Pro snazší orientaci má každá komodita přidělen tzv. CPV kód, který je standardizovaný a umožňuje všem účastníkům elektronické aukce rychle a snadno identifikovat soutěženou komoditu.⁶⁶ Ukázka seznamu komodit je součástí přílohy č.3. V zákoně jsou elektronické aukce upraveny v § 96 a § 97, zákona o veřejných zakázkách.⁶⁷

3.5.3.2 Výhody elektronické aukce

Elektronická aukce je díky automatickému systému hodnocení, virtuálnímu prostředí a dálkovému přístupu moderním nástrojem, který dokáže jejímu vyhlášovatelovi dosáhnout významných úspor (úspěchů) v následujících oblastech:

- **Úspora času** – s elektronickou aukcí lze ušetřit až 50% času, který je jinak vynaložen na proces výběrového řízení
- **Úspora finančních prostředků** – snížení procesních nákladů o cca 50%, ve chvíli kdy odpadá povinnost realizovat klasické výběrové řízení a je nahrazeno elektronickou aukcí. Další úspora vychází z toho, že komodity a služby pořízené prostřednictvím elektronické aukce, jsou za skutečně tržní ceny. Této, až 60% úspory, je dosaženo díky přirozené soutěživosti uchazečů. Průměrná úspora u elektronické aukce se pohybuje okolo 10%.⁶⁸
- **Jistota transparentnosti** – díky tomu, že je výběrové řízení prováděno online, zesiluje se jeho důvěryhodnost a zároveň se upevňuje stabilita vztahů s dodavateli. Úroveň kontroly si nastaví zadavatel sám. Po ukončení aukce si všichni účastníci nechají systémem vygenerovat protokol o průběhu aukce, který všechny kroky důkladně monitoruje. Další výhodou tohoto nástroje je, že díky anonymitě uchazečů, významně klesá riziko jejich domluvy nebo bojkotování aukce.
- **Vyšší atraktivita pro uchazeče** – i pro uchazeče představuje elektronická aukce časovou a tudíž i finanční úsporu. Druhým aspektem je, že s rostoucím objemem veřejné zakázky bude narůstat i zájem o účast ze strany oslovených firem.⁶⁹ Další výhodou, kterou účastníci spatřují v používání eAukčních systémů je skutečnost, že

⁶⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Seznam komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce. *Portal-vz.cz* [online]

⁶⁷ Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

⁶⁸ KAPLAN, Milan, *Municipalities & eAuctions : an analysis of the use of eAuctions in Czech and Slovak municipalities in 2011, 2012 and 2013*, s.9

⁶⁹ BENEFICO. Přínosy elektronické aukce. *Eaukcebenefico.cz* [online]

jejich prostřednictvím mohou mít dlouhodobě uložená data k jednotlivým výběrovým řízením, u kterých využijí eAukce.⁷⁰

3.5.3.3 Účastníci elektronické aukce

Elektronické aukce se zúčastní dvě strany, zadavatel a uchazeči. Zákon nijak neomezuje žádnou z kategorií zadavatele, což znamená, že aukce mohou využívat všichni zadavatelé. Maximální počet uchazečů elektronické aukce také není omezen, jedinou podmínkou pro zúčastnění, je splnění podmínek v předběžném hodnocení. Minimální počet uchazečů není rovněž zákonem stanoven, ale praxe ukázala, že pro zdárný průběh aukce je potřeba alespoň tři uchazečů se srovnatelnou nabídkou a požadovanými referencemi a certifikacemi.

3.5.3.4 Podmínky elektronické aukce

Podmínky pro použití elektronické aukce nalezneme v § 96, zákona o veřejných zakázkách. Ten stanovuje, že elektronická aukce může být využita každým zadavatelem, ale pouze za předpokladu, že informoval všechny dodavatele prostřednictvím výzvy či oznámení o zahájení zadávacího řízení s využitím tohoto institutu.

Ani z hlediska typů řízení příliš zákon elektronickou aukci neomezuje, ta může být použita v následujících řízeních:

- a) Otevřené řízení
- b) Užší řízení
- c) Zjednodušené podlimitní řízení
- d) Jednací řízení s uveřejněním – pouze za předpokladu, že v předchozím otevřeném nebo užším řízení byly předloženy pouze nepřijatelné nebo neúplné nabídky
- e) U veřejných zakázek zadaných v dynamickém nákupním systému
- f) U veřejných zakázek zadaných na základě rámcové smlouvy

Elektronická aukce nesmí být použita v případě, že veřejné zakázky na služby nebo na stavební práce, pokud předmětem této zakázky je plnění související s právy duševního

⁷⁰ KAPLAN, Milan, CUDLÍN, Jiří, POPKOVÁ, Lucie, KLÉZL, Vojtěch. *Města a eAukce*.s.9F

vlastnictví. Toto opatření vychází z obavy, aby u těchto zakázek nebyla upřednostňována cena na úkor kvality.⁷¹

Zadavatel má dále povinnost vydat zadávací podmínky, které musí obsahovat následující:

- a) **Hodnotící kritéria** – musí být lehce kvantifikovatelná a vyjádřitelná v číslech. Jiná kritéria nemohou být hodnocena. Příkladem takového kritéria může být například cena zakázky nebo záruční doba. U předběžného hodnocení mohou být i číselně nevyjádřitelná kritéria, která ale budou v rámci elektronické aukce již neměnná.⁷²
- b) **Informace poskytované v průběhu aukce** – zadavatel má povinnost konkretizovat informace, které budou uchazečům v průběhu aukce poskytovány, výběr těchto informací záleží čistě na úvaze zadavatele. Pro všechny uchazeče musí být vymezeny stejně. Jako příklad lze uvést průběžné pořadí nebo průběžnou nejlepší nabídku.
- c) **Vymezení aukčních hodnot** – zadavatel musí vždy vymežit aukční hodnotu a může pro ni stanovit i určitá omezení. Toto omezení lze chápat jako maximální vylepšení aukční hodnoty, které má pro zadavatele ještě význam. Využívá se jej u hodnot, kde by zadavatel nedosáhl vyššího užitku z další nové aukční hodnoty. Může se jednat například o vymezení maximální záruční doby s ohledem na délku trvání plnění zakázky.
- d) **Informace o postupu elektronické aukce** – další z povinností zadavatele, kdy musí stanovit způsob průběhu elektronické aukce. Nejběžněji se udává, kolika kolová aukce bude a jakým způsobem budou kola ukončována nebo jakým způsobem budou předkládány nové aukční hodnoty.
- e) **Podmínky pro podání nových aukčních hodnot** – spočívají ve stanovení základních podmínek pro uchazeče, v případě podání nových aukčních hodnot. Příkladem může být stanovení minimální hodnoty vylepšení nabídky. Ta může být stanovena minimálním jednotkovým rozdílem oproti předcházející hodnotě nebo rozdílem procentuálním. Toto opatření zejména navyšuje efektivitu celé aukce, kdy nebude docházet pouze k minimálním navýšením a tudíž

⁷¹ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.481

⁷² Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

k protahování celé aukce. Dalším opatřením může být stanovení lhůty, ve které může být podána nová nabídka, po jejímž vypršení aukce končí.

- f) **Informace o použitých elektronických prostředcích** – jak je již z názvu patrné, elektronická aukce probíhá pouze na elektronickém základě. Z toho důvodu musí být uchazeči zadavatelem informováni o minimálních požadavcích na jejich technické vybavení, aby byla možná elektronická komunikace. Dalšími zveřejňovanými informacemi jsou adresa, na které bude aukce probíhat nebo způsob jakým se uchazeč přihlásí do této aukce.⁷³

3.5.3.5 Před zahájením elektronické aukce

Elektronická aukce, někdy rovněž označovaná jako online výběrové řízení, má podmínky průběhu pevně stanoveny zákonem. Této problematice se bude věnovat následující kapitola 3.5.3.6. Průběh elektronické aukce. Samotné aukci ale předchází proces, který můžeme označit jako příprava elektronické aukce, který lze rozdělit do několika kroků.

- a) **Formulace a specifikace zadání** – provádí ji zadavatel resp. vyhlášovatel elektronické aukce. V tomto bodě je nutné specifikovat:
- jednotlivé produkty
 - množství těchto produktů
 - jejich kvalitu
 - podmínky pro dodání
 - prokázání kvalifikace
 - platební podmínky
 - způsob provádění kontroly
- b) **Výzva k účasti** – o záměru uskutečnit elektronickou aukci musí být informováni potenciální dodavatelé. Nejčastěji prostřednictvím pozvánky, zaslané e-mailem, který potenciální dodavatele obeznámí s veškerými potřebnými informacemi.
- c) **Předložení nabídek** - oslovení dodavatelé potvrdí v aukčním systému, že souhlasí s podmínkami a ten jim zpětně zašle přístupová hesla. Jejich

⁷³ JURČÍK, R, *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*, s.398

prostřednictvím mohou dodavatelé otevřít e-aukční síň a umístit zde svou nabídku. Jediné, co v tuto chvíli mají zpřístupněné, je poptávka vyhlášovatele aukce a vlastní nabídka.⁷⁴

- d) Předběžné hodnocení** – posledním krokem, který je zadavatel povinen provést, ještě před samotným zahájením elektronické aukce, je tzv. „předběžné hodnocení“. Jeho účelem je zhodnotit a posoudit obdržené nabídky a vypracovat o nich zprávu, na jejímž základě budou nevyhovující nabídky vyloučeny.⁷⁵

3.5.3.6 Průběh elektronické aukce

Průběh elektronické aukce je upraven v § 97, zákona o veřejných zakázkách. Zákon zde ukládá především povinnosti zadavateli veřejné zakázky, které musí být splněny, aby byl průběh elektronické aukce legitimní.

Jak bylo výše zmíněno, před samotným zahájením elektronické aukce proběhne předběžné hodnocení. Na jeho základě následuje rozeslání elektronické výzvy všem úspěšným (nevyločeným) uchazečům k podání nových aukčních hodnot. Tato výzva musí obsahovat následující:

- a) **Čas a datum** - začátku elektronické aukce
- b) **Nezbytné informace a technické vybavení pro připojení k elektronické aukci** – např.: způsob připojení, elektronická adresa, technické vybavení uchazeče a další. Pokud tyto informace byly již předmětem zadávacích podmínek, stačí ve výzvě zmínit odkaz na předchozí dokument.
- c) **Základní hodnotící kritérium** - v případě, že v aukci je základním hodnotícím kritériem ekonomická výhodnost nabídky, musí zadavatel uvést:
 - Jakého výsledku dosáhl příslušný uchazeč v předběžném hodnocení
 - Stanovení matematického vzorce, který bude na základě nových aukčních hodnot automaticky určovat měnící se pořadí uchazečů. Vzorec zahrnuje veškerá hodnotící kritéria a přepočítává je na základě jejich procentuální váhy

⁷⁴ BENEFICO. Jak funguje elektronická aukce. *Eaukcebenefico.cz* [online]

⁷⁵ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.483

- d) Zahájení elektronické aukce** - může nastat nejdříve po 2 pracovních dnech po odeslání všech výzev. Odeslání musí být prostřednictvím elektronických prostředků a lhůta se začíná počítat po odeslání poslední z výzev.
- e) Informace k aukčním kolům** – v případě, že se zadavatel rozhodl elektronickou aukci rozdělit do několika časových období (aukčních kol), má povinnost uchazeče informovat o jejich průběhu, o délce trvání nebo o způsobu jejich ukončení.
- f) Průběžné informace** – uchazeč má právo na informace o aktuálně nejlepší nabídce nebo o jeho aktuálním pořadí. Tyto informace musí zadavatel sdělovat po celou dobu aukce. Zadavatel může poskytovat uchazečům obě tyto informace, eventuálně i jiné informace, ale toto oprávnění si musí stanovit již v rámci zadávací dokumentace. Po celou dobu aukce ale zadavatel nesmí prozradit totožnost jednotlivých uchazečů, proto každému z nich přidělí identifikační číslo, jehož identitu zná pouze zadavatel.⁷⁶
- g) Informace o aukčních hodnotách** – každý uchazeč má právo na informace o aukčních hodnotách ostatních uchazečů, za předpokladu, že tuto možnost zadavatel v zadávacích podmínkách nebo ve výzvě připustil.
- h) Ukončení elektronické aukce** – elektronická aukce je zadavatelem ukončena:
- V předem stanovenou hodinu a den – nejvhodnější je nabídka, která byla ve stanoveném okamžiku na prvním místě
 - Nejsou obdrženy již žádné nové nabídky, které by splňovaly minimální rozdíl pro jednotlivá podání. Ve spojitosti s tímto druhem ukončení, musí zadavatel vymezit dobu, po kterou budou moci uchazeči podat nové aukční hodnoty.
 - Je vyčerpán výzvou stanovený počet aukčních kol – elektronická aukce je uzavřena s koncem posledního kola. V případě že aukce je vícekolová, musí být všichni uchazeči prostřednictvím výzvy obeznámeni s časovým rozvrhem pro jednotlivá aukční kola.⁷⁷

⁷⁶ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.483

⁷⁷ KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal, *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*, s.484

- Kombinací bodu b) a c) – vícekolová elektronická aukce může mít stanovenou dobu, ve které je možné předkládat nové aukční hodnoty. Konec aukce pak může nastat vyčerpáním této stanovené lhůty, bez toho, aby proběhla všechna plánovaná kola.⁷⁸

Po skončení e-aukce si uchazeči mohou vytisknout protokoly, které porovnávají jejich nabídky s nejlepší nabízenou cenou nebo registrují komunikaci s vyhlášovatelem, který těmito protokoly rovněž disponuje. Poté následuje vyhodnocení nabídek hodnotící komisí, která rozhodne o vítězi.⁷⁹

3.5.3.7 Typy aukcí

Každá aukce je charakteristická postavením jejích účastníků a samotným průběhem aukce. Tato dvě kritéria jsou východiskem pro rozlišení základních druhů aukčních systémů. Níže budou uvedeny nejvýznamnější z nich, které se v rámci elektronických aukcí využívají.

Anglická aukce

Anglická aukce, někdy rovněž označována jako otevřená aukce se zvyšující se cenou, je pokládána za nejznámější a také za základní podobu dražby. Pro její provedení je nutná účast minimálně dvou dražitelů. Princip jejího fungování je následující, účastníci podávají nabídky jeden proti druhému, čímž navyšují původní cenu.⁸⁰ Každá další nabídka převyšuje předchozí, čímž účastníci dočasně získávají předmět dražby do svého vlastnictví. Ve chvíli, kdy ve stanoveném časovém limitu žádný z účastníků nezvýší aktuální cenu, je aukce ukončena. Účastník, který podal nejvyšší nabídku, získává předmět dražby a musí zaplatit nabídnutou částku. Prodávající může v předstihu stanovit minimální prodejní cenu, která zajistí, že v případě kdy konečná nabídnutá cena není vyšší než tato minimální, pak předmět zůstává neprodán.⁸¹ U elektronických aukcí, kde je předmětem dražby získání veřejné zakázky, je princip stejný, ale účastníci se předhánají v podání nejnižší nabídky. Tento opačný postup označujeme výrazem reverzní.

⁷⁸ JURČÍK, R. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*, s.400

⁷⁹ BENEFICO. Jak funguje elektronická aukce. *Eaukcebenefico.cz* [online].

⁸⁰ NOVÁK, M. Anglická aukce. *Nadřevo.cz* [online]

⁸¹ McAFEE, R., McMILLAN, J. Auctions and Bidding. *Vita.McAfee.cc* [online]

Holandská aukce

Někdy označována jako otevřená aukce s klesající cenou, je typem reverzní aukce. Její průběh je tedy opačný, než je tomu v případě anglické aukce. Vyvolávač nejprve začne s vysokou cenou, kterou postupně snižuje, dokud není některý z účastníků ochoten vyvolávačovu cenu přijmout. Vítěz aukce je povinen zaplatit stanovenou cenu. V praxi se ovšem tento typ aukce příliš nevyužívá. V případě aukce veřejné zakázky se postup opět liší pouze v tom, že vyvolávač nejprve začne s nízkou cenou, kterou postupně zvyšuje.

Japonská aukce (NIPPON)

Tento typ aukce je založen na vyvolávací ceně, která je dána klientem a na kterou účastníci reagují ve stanovených intervalech, odsouhlasením každého snížení nabídky, resp. akceptací tohoto snížení. Vyhrává uchazeč, který akceptoval nejnižší nabídku. Vyvolávací cena je pro všechny účastníky stejná. Obvykle se aukce realizuje pouze na jednu položku a minimální počet uchazečů není daný. Uchazeči neví, kolik jich o zakázku soutěží a neznají nabídky ostatních. Může se tak stát, že v aukci je jediný uchazeč, který snižuje nabídku na úkor sám sebe. NIPPON je novým typem aukce, který se moc nepoužívá, ale do budoucna se předpokládá nárůst jeho využití.⁸²

Obálková metoda

Princip této aukce spočívá na zapečetěných obálkách, kde vyhrává nejvyšší nabídnutá cena. Všichni uchazeči podávají své nabídky v obálkách ve stejný okamžik, čímž je zajištěno, že navzájem své nabídky neznají. Po otevření obálek, vyhrává uchazeč s nejvyšší nabídkou a tuto cenu musí zaplatit. Odlišnost této aukce od výše zmíněných je dále v tom, že svou nabídku podávají všichni uchazeči a nemohou reagovat na nabídky ostatních. Obálková metoda je často využívána ve veřejné soutěži.⁸³

Vickreyova aukce

Tato aukce je v postupu uchazečů identická jako obálková metoda, všichni uchazeči odevzdají své nabídky v zapečetěných obálkách a navzájem neznají nabídku ostatních. Aukci rovněž vyhrává uchazeč, který podal nejvyšší nabídku, ale nezaplatí cenu,

⁸² NAR MARKETING, s.r.o. *Moduly a funkcionality rozšiřující sw PROe.biz*. 2014. s.2

⁸³ McAFEE, R., McMILLAN, J. Auctions and Bidding. *Vita.McAfee.cc* [online]

kterou nabídl, nýbrž zaplatí cenu nabídnutou uchazečem s druhou nejvyšší nabídkou. Výhoda a zároveň strategie této aukce je v nabízení vnitřní hodnoty věci.⁸⁴

3.5.3.8 Elektronická aukce a realita v ČR

Elektronické aukce jsou vzhledem k celkovému počtu a objemu veřejných zakázek stále používány pouze okrajově. V roce 2013 činil jejich počet 4,7 % a finanční zastoupení pak 5% z celkového počtu veřejných zakázek. Největší využití i nadále nachází elektronické aukce při nákupu energií a zdravotnického materiálu. Hlavní důvod, který v současnosti vedl k nevyužití plného potenciálu tohoto nástroje, je spatřován především v nedostatečné infrastruktuře pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Vzhledem ke skutečnosti, že uvedený způsob komunikace není v současné době dosud obecně dostupný a je technologicky náročnější, než-li úkony, které jsou v zadávacím řízení činěné klasickým způsobem, je v tomto ohledu ze zákona na elektronickou aukci nahlíženo jako na prostředek diskriminace účastníků, kteří příslušným technologickým vybavením nedisponují. Původní ambice vlády masivněji využívat potenciálu e-aukcí zatím nebyly naplněny, ale tato situace by se měla změnit po zprovoznění již zmíněného systému NIPEZ.⁸⁵

⁸⁴ KRISHNA, Vijay. *Auction theory*. s.171

⁸⁵ KAMENÍK, M. Počet e-aukcí v zakázkách stoupá, jejich potenciál však není dosud plně využit. *Bezkorupce.cz* [online]

4 Empirická část

Tato část práce, na rozdíl o teoretické části, si klade za cíl seznámit čtenáře s průběhem skutečné veřejné zakázky realizované prostřednictvím elektronické aukce. Pro lepší zasazení všech skutečností do širšího rámce je tedy třeba stručně představit i organizaci, která je zadavatelem této veřejné zakázky. Dalším cílem této části je zhodnotit, zda je prostřednictvím elektronických aukcí skutečně dosahováno avizovaných finančních úspor. Na tuto otázku nám pomůže odpovědět analýza elektronických aukcí, provedená v této organizaci.

4.1 Představení vybrané organizace

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze (dále jen VFN) byla pro účely této práce vybrána z toho důvodu, že se jedná o státní příspěvkovou organizaci v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví České republiky, která se musí řídit zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a při svém soutěžení využívá i elektronických aukcí. V současné době patří mezi největší zdravotnická zařízení v České republice, která poskytují základní, specializovanou tak i zvláště specializovanou léčebnou, ambulantní, ošetrovatelskou a diagnostickou péči všech základních oborů pro děti i dospělé. Dále zajišťuje přípravu technologicky náročných cytostatik a sterilních léčivých přípravků v rámci komplexní lékařské péče.⁸⁶

4.1.1 Historie VFN

Počátky nemocnice sahají až k roku 1798, kdy císař Josef II vydal příkaz k rekonstrukci chátrajícího a již dlouhá léta nevyužívaného objektu novoměstského ústavu šlechtičen u sv. Andělů, který se nacházel v blízkosti tehdejšího Dobytčího trhu (dnešního Karlova náměstí). Tento postupný proces navazujících přestaveb a rozrůstání o sousední objekty pokračuje až do současnosti.

Koncem 19.století měla být dle plánů nemocnice dostavěna, což se podařilo zrealizovat jen částečně a ani následný vývoj nebyl pro realizaci dostavby nijak příznivý. V důsledku první světové války nezbývaly peníze ani na nejnnutnější opravy a problémy postihly i samotnou správu nemocnice. Dohled nad nemocnicí vykonával nejvyšší zemský

⁸⁶ VŠEOBECNÁ FAKULTNÍ NEMOCNICE V PRAZE. O nemocnici. *Vfn.cz* [online]

úřad, který ji vedl jako nadační ústav až do období protektorátu Čechy a Morava, kdy byl tento fond zrušen. Opětovné obnovy se dočkal až v roce 1946.

V padesátých letech došlo k zestátnění nemocnice a v roce 1953 k rozdělení na fakultní nemocnici I. a II.

Tato nemocnice stojící na začátku již třetího století své existence i nadále trpí mnoha nedostatky. Důležité však je, že s její činností jsou spojeny desítky důležitých osobností našeho zdravotnictví a lékařství, které zde dosáhly mnoha ctihodných výkonů na mezinárodní úrovni jak v léčbě, tak i ve vědecké práci.⁸⁷

4.2 Použití elektronické aukce

E-aukce spolu s e-tržištěm VFN využívá jako upřednostňovaný a ekonomicky výhodný způsob výběru dodavatele. Využívá se zejména pro opakované nákupy komodit, u nichž je hlavním kritériem cena. O využití e-aukce jako nástroje pro výběr dodavatele rozhoduje Odbor veřejných zakázek (dále jen OVZ) na základě předložených informací, s přihlédnutím k plánu nákupů. VFN využívá nástroje e-aukce na soutěžené komodity od 100 000 Kč. Za správnost postupu a dodržování zásad při zadávání zodpovídá OVZ, jenž musí postupovat v souladu se zákonem a vnitřními směrnicemi.⁸⁸

4.3 Software využívaný VFN při elektronické aukci

VFN využívá aukční software PROebiz od firmy NAR marketing s.r.o. Licenci si VFN zakoupila již v roce 2006, poté co proběhlo výběrové řízení na dodavatele aukčního softwaru.

Tento software byl poprvé v praxi vyzkoušen v polovině roku 2001 a od té doby prošel již třemi významnými proměnami. V současnosti je PROebiz třikrát ročně aktualizovaný, aby nedocházelo k jeho zastarávání a nadále splňoval současné požadavky. Výhodou tohoto softwaru je podpora mnohojazyčného prostředí, které lze využít i v rámci jediné aukce. Zadavatel jím tak vychází vstříc i uchazečům, pro které by čeština mohla být znevýhodňující překážkou. Samozřejmostí dále je, že uživatel si může volit mezi různými typy e-aukcí (viz. kapitola 3.5.3.7. Typy aukcí). Nejvyužívanějším typem je tzv. anglická reverzní aukce, která vedle jednoduché e-aukce s jednou položkou umožňuje realizovat i mimořádně složité aukce, které zahrnují mnoho položek, dodavatelů, náročné pomocné

⁸⁷ VŠEOBECNÁ FAKULTNÍ NEMOCNICE V PRAZE. Historie VFN. *Vfn.cz* [online]

⁸⁸ HYBŠOVÁ, Jana. *Zadávání veřejných zakázek*. SM-VFN-12. s.6

výpočty, kritériální váhy, ratingové koeficienty, apod. Dalšími podporovanými typy aukcí, kterými software disponuje, jsou: Japonská, Holandská, Brazilská a další méně využívané typy. Uživatelská složitost není nikterak obtížná, výrobce uvádí, že uživatel získá základní znalost pro práci se softwarem během čtyř až šesti hodin. Pro složitější operace mohou uživatelé využít pravidelných školení, probíhajících v tréninkových centrech.⁸⁹ Pro lepší představu, je v příloze č.1 ukázka aukčního prostředí systému PROebiz.

4.4 Veřejná zakázka uskutečněná prostřednictvím elektronické aukce

Pro podrobný rozbor byla vybrána veřejná zakázka s evidenčním číslem 345944, s názvem Imunomodulační látky. Tato veřejná zakázka byla vyhlášena VFN a uskutečnila se v termínu od 23. dubna 2013 do 5. března 2014. Jednalo se o veřejnou zakázku na dodávky, o předpokládané hodnotě 294 398 355 Kč bez DPH. Vzhledem k předpokládané hodnotě, byla tato veřejná zakázka nadlimitní a dodavatel byl vybírán v otevřeném řízení.

4.4.1 Představení soutěžené komodity

Cílem zakázky bylo zajistit pro zadavatele zásobování léčivých přípravků, v tomto případě konkrétně imunomodulačních látek, které jsou potřeba pro provoz zdravotnického zařízení. Konkrétně se jednalo o přípravek Filgrastim, který se používá k léčbě neutropenie, stimulaci kostní dřeně a ke zvýšení výroby neutrofilů.⁹⁰ Neutropenie je obvyklým nálezem u dětí a vzniká jako následek dřeňového útlumu, nejčastěji v rámci chemoterapie u onkologicky nemocných pacientů, výjimečně jako nežádoucí účinek některých jiných léků. Dochází při ní k poklesu absolutního počtu neutrofilů. Cílem přípravku Filgrastim je úprava tohoto nízkého stavu neutrofilů.⁹¹ Dalšími komoditami pak byl biosimilární přípravky k Filgrastimu, které rovněž látku filgrastim obsahují, ale mají odlišný efekt i profil nežádoucích účinků. Běžně jsou tyto přípravky dodávány jako injekční nebo infuzní roztok v předplněné injekční stříkačce.

⁸⁹ NAR MARKETING. Software pro eAukce PROebiz. *PROebiz.com* [online]

⁹⁰ AMERICAN SOCIETY OF HEALTH SYSTEM PHARMACISTS. Filgrastim Injection. *MedlinePlus.com* [online]

⁹¹ MIHÁL, V. Neutropenie u dětí. *Pediatriepropraxi.cz* [online]

4.4.2 Průběh elektronické aukce

4.4.2.1 Předání požadavků OM

Směrnice VFN ukládají, že veškeré nákupy zboží a služeb ve VFN, musí být bez ohledu na zdroj jejich úhrady (vlastní zdroje, dotace, granty) realizovány pouze prostřednictvím příslušného objednávacího místa (dále jen OM). V případě zakázky, která je předmětem této diplomové práce, se jednalo o Nemocniční lékárnu, která, spolu s Technicko-investičním odborem, vyřizuje nejvíce zakázek v rámci této organizace. Již z názvu objednávacího místa vyplývá, že hlavní zajišťovanou oblastí jsou léčivé přípravky. Žadající útvar, předá požadavek prostřednictvím elektronické nebo papírové žádanky příslušnému OM, po schválení kompetentní osobou, která má stanovenou pravomoc (podpisové právo, přístup do elektronického systému) na objednávání za daný útvar.⁹²

4.4.2.2 Vyřízení požadavků OM

OM, po obdržení požadavku prověří, zda žadající pracoviště nepřekročilo pro dané období stanovený rozpočet. V případě, že žádanka nebyla předána prostřednictvím informačního systému, který ověřuje identitu žadajícího, příslušný zaměstnanec OM je povinen ověřit pravomoci a podpis na papírové žádance oproti podpisovému vzoru. Pokud jsou všechny náležitosti splněny, uspokojí OM požadavek co nejefektivnějším způsobem, tj. v co nejkratším čase s vynaložením přiměřených nákladů. OM zodpovídá ze výběr nejvhodnější varianty, zváží, zda je možné požadavek uspokojit vlastními zdroji nebo zda bude třeba využít externích dodavatelů. Dalším krokem je i posouzení efektivnosti konkrétního požadavku, kdy mohou být např. opakované opravy zařízení porovnány s variantou pořízení nového zařízení.

V případě námi zvolené komodity, kdy OM zjistilo, že bude třeba využít externích dodavatelů a vzhledem k finanční náročnosti se jedná o veřejnou zakázku, zodpovídá OM nadále za technické požadavky na zakázku, ale výběr dodavatele provede Odbor veřejných zakázek (dále jen OVZ).⁹³

⁹² BERÁNKOVÁ, Jana, PODĚŠŤOVÁ, Martina. *Nákup o objednávání*. SM-VFN-31, s.5

⁹³ BERÁNKOVÁ, Jana, PODĚŠŤOVÁ, Martina. *Nákup o objednávání*. SM-VFN-31, s.6

4.4.2.3 Uveřejnění

Oznámení o veřejné zakázce uveřejňuje VFN prostřednictvím Informačního systému o veřejných zakázkách (ww.isvzus.cz). Uchazeči si musí sami nová oznámení hlídat, aby tak nepřišli o potencionální zakázku. V praxi tento problém řeší pomocí přednastavených filtrů, které je sami upozorní, na veřejnou zakázku, která odpovídá předmětu jejich zaměření. Odpovědnost ve věcech uveřejnění nese OVZ. V námi zvoleném případě šlo o veřejnou zakázku na dodávky, o předpokládané hodnotě 294 398 355 Kč bez DPH. Vzhledem k vysoké předpokládané hodnotě, se jednalo o nadlimitní veřejnou zakázku, kde dodavatel byl vybrán v otevřeném řízení. Lhůta pro podání nabídek byla 47 dní.

Potencionálním dodavatelům byla k dispozici zadávací dokumentace, která obsahovala veškeré potřebné údaje o veřejné zakázce. Na jejím základě se dodavatelé rozhodovali, zda budou o tuto veřejnou zakázku usilovat.

V případě veřejné zakázky na imunomodulační látky, byla zadávací dokumentace rozdělena do dvanácti částí, a to následovně:

1. Klasifikace předmětu veřejné zakázky a předpokládaná hodnota

Předmětem veřejné zakázky byly již zmíněné imunomodulační látky, nebo-li imunomodulátory. Pro lepší orientaci uchazečů, je uváděn i CPV kód. Ve vybraném případě CPV: 33652000-5.

2. Vymezení předmětu veřejné zakázky

Jak bylo již výše zmíněno, zvolená veřejná zakázka se týkala dodávek. Konkrétním předmětem veřejné zakázky tak byly průběžné dodávky léčivých přípravků – imunomodulačních látek, a to ve skladbě a předpokládaném množství jednotlivých sil, které byly uvedeny v příloze zadávací dokumentace.⁹⁴

3. Obchodní a platební podmínky

Předmětem této části zadávací dokumentace je uchazeče předem seznámit s podmínkami, které by v případě, že by byl uchazeč vybrán, byly pro obě strany závazné. Všechny uváděné podmínky jsou obsaženy v návrhu smlouvy, který je přílohou č. 2, této diplomové práce. Jsou jimi například:

⁹⁴ HYBŠOVÁ, Jana. *Zadávání veřejných zakázek*. SM-VFN-12. s.3

- Kupní smlouva bude uzavřena s vítězným uchazečem na dobu určitou, a to na 1 rok, s možností výpovědi smlouvy i bez udání důvodu s výpovědní lhůtou 1 měsíc.
- Podmínky odstoupení od kupní smlouvy - v případě podstatného porušení smluvních podmínek, za které se u dodavatele považuje opakované prodlení s dodáním řádně objednaného zboží či opakované dodání nekvalitního zboží. U zadavatele pak při opakovaném prodlení se zaplacením řádně fakturované kupní ceny.
- Náležitosti daňových dokladů - jako přesná specifikace předmětu veřejné zakázky, splatnost a formy jejich doručení.
- Nabídková cena může být změněna pouze v případě změny DPH.
- Úroky z prodlení a pokuty z prodlení.
- Postup v případě, že dodavatel není schopen dostát závazku dodávat předmět smlouvy v nabídnuté ceně a ve lhůtě uvedené ve smlouvě.
- Postup při změně výrobní ceny.
- Dodavatel souhlasí se zveřejněním veškerých náležitostí budoucího smluvního vztahu spojeného s předmětem plnění veřejné zakázky na webových stránkách zadavatele.⁹⁵

4. Dodací a záruční podmínky

Seznamují uchazeče se všemi podmínkami, vázanými k dodávání předmětu veřejné zakázky, v našem případě imunomodulačních látek. Jejich předmětem je:

- Závazek dodavatele dodávat léčivé přípravky nejpozději následující pracovní den od obdržení objednávky.
- Způsoby jakými zadavatel může objednávku učinit (e-mailem, faxem, telefonicky, přes elektronický objednávkový systém prodávajícího).
- V případě, že dodavatel nebude schopen objednávku celou nebo částečně realizovat, neprodleně o tom vyrozumí zadavatele.
- Místo kam bude zboží dodáváno a kontaktní údaje.
- Udává, že dodavatel ručí za dodržení přepravních podmínek zboží po dobu přepravy a za jeho případné znehodnocení.

⁹⁵ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.3

- Expirační doba dodaných léčivých přípravků, která musí být v den dodání zboží zadavateli minimálně 6 měsíců.
- V případě reklamace zboží z důvodu pochybnosti o kvalitě dodávky bude zboží nejpozději do 24 hodin vyměněno za nové, které tyto závady nebude vykazovat.⁹⁶

5. Technické podmínky

Zadavatel v nich požaduje, aby dodávky léčivých přípravků byly ve stanoveném složení a velikostech. Bližší rozepisování těchto charakteristik není pro účely této práce potřebné.⁹⁷

6. Požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny

Nabídkovou cenu povinně zasílají uchazeči o veřejnou zakázku a je jedním z kritérií pro předběžné posouzení. Tuto cenu mohou uchazeči v následné aukci nadále snižovat, aby poskytli nejlepší nabídku. V případě, že by v aukci žádný z uchazečů nepodal nižší nabídku, byla by pro jejího uchazeče tato cena závazná. Nabídková cena musí splňovat tyto věci:

- Musí být uvedena v CZK a členit se na cenu bez DPH, samotnou výši DPH a cenu včetně DPH.
- Je uvedena pro celý předmět plnění. Uchazeč ale musí uvést také cenu za jeden kus resp. balení.
- Tato cena již v sobě zahrnuje veškeré poplatky, jako jsou za dopravu, daně, pojištění, cla, atd.
- U žádné z položek nesmí být hodnota 0 Kč.⁹⁸

7. Podmínky a požadavky na zpracování nabídky

Tato část zadávací dokumentace obsahuje pokyny týkající se formálních náležitostí podávané nabídky. Stanovuje, že nabídka bude předložena v písemné formě v českém jazyce v originále a v jedné kopii. Nabídka má být zpracována též v digitální formě na CD, které bude přiloženo k písemné verzi. Dále nesmí obsahovat opravy a přepisy, které by zadavatele mohly uvést v omyl. Obálka s nabídkou má být nadepsána „Veřejná zakázka: Imunomodulační látky – neotvírat“ a lze ji podat doporučeně poštou nebo i osobně na podatelnu nemocnice.

⁹⁶ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD Imunomodulační látky*. 2013. s.4

⁹⁷ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD Imunomodulační látky*. 2013. s.4

⁹⁸ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD Imunomodulační látky*. 2013. s.5

- Součástí nabídky dále musí být:
 - a) seznam statutárních orgánů nebo jejich členů, kteří v posledních 3 letech od konce lhůty pro podání nabídek byli v pracovněprávním, funkčním či obdobném poměru u zadavatele
 - b) pokud je dodavatelem akciová společnost, musí být uveden seznam vlastníků akcií, kteří vlastní více jak 10 % základního kapitálu
 - c) prohlášení, že v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou, uchazeč neuzavřel a neuzavře zakázanou dohodu podle zvláštního právního předpisu
- V neposlední řadě, je součástí nabídky i podepsaný návrh smlouvy, který je vyhotovený v souladu s Obchodním zákoníkem. Návrh musí obsahovat název a evidenční číslo veřejné zakázky, včetně veškerých podmínek a požadavků zadavatele, uvedených v zadávací dokumentaci (včetně příloh). Návrh kupní smlouvy je součástí příloh zadávací dokumentace.⁹⁹

8. Způsob hodnocení nabídek

V praxi, se člověk při vybírání zboží, které chce zakoupit, může řídit mnoha subjektivními kritérii, která mu z mnoha podobných variant pomohou vybrat tu nejlepší. Při zadání veřejné zakázky je ale základním kritériem pro hodnocení nabídky dle § 78 odst. 1 písm. b) zákona nejnížší nabídková cena. Tato cena je bez DPH. Samotné hodnocení nabídek probíhá dle § 79 zákona. Ne jinak tomu je i v případě veřejné zakázky na imunomodulační látky, která je předmětem této práce.

Zadavatel prostřednictvím zadávací dokumentace uchazečům sděluje, že jako prostředek pro hodnocení nabídek bude využita elektronická aukce, za využití aukčního systému PROebiz. Nabídky uchazečů v něm budou posuzovány na základě základního hodnotícího kritéria, kterým je nejnížší nabídková cena.

Prostřednictvím Výzvy k účasti na elektronické aukci, budou vyzváni všichni uchazeči, kteří v rámci předběžného posouzení nebyli vyloučeni ze zadávacího řízení, k účasti v elektronické aukci a k podání nových aukčních hodnot. Tato výzva je rozesílána elektronicky a její součástí jsou informace o postupu při elektronické aukci, který vychází ze stanoveného Harmonogramu a informace, které budou uchazeči poskytnuty v průběhu e-aukce.

⁹⁹ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.6

Uchazeči jsou také obeznámeni s tím, že elektronická aukce, proběhne v několika kolech, přičemž jsou jednotlivá kola charakterizována následovně:

- **Zadávací kolo** – jeho hlavním smyslem je, umožnit uchazečům seznámit se s prostředím, ve kterém bude aukce probíhat. Uchazeči budou dále vyzváni zadavatelem k vložení nabídkových cen (aukčních hodnot) odpovídajících jejich nabídce pro předběžné posouzení. Žádnému z uchazečů se v tomto kole zatím nezobrazují cenové nabídky ostatních uchazečů. Vstupní kolo bylo uchazečům zpřístupněno 21.11.2013 a na zadání aukčních hodnot měli celkem 6 dní a 21 hodin.
- **Mezikolo** – v tomto kole administrátor zadavatele zkontroluje úplnost a správnost vložených nabídek. Pokud vložená nabídka ze Zadávacího kola neodpovídá nabídce podané pro předběžné posouzení, administrátor ji nastaví na správnou hodnotu. Uchazeči v tomto kole svou nabídku nemohou měnit a každému z nich se stále zobrazuje pouze jejich nabídka. Zadavatel nemusí Mezikolo využít, v takovém případě by jeho funkci plnilo již Zadávací kolo. V případě veřejné zakázky na Imunomodulační látky bylo využito mezikola, zpřístupněno bylo dne 28.11.2013 v 8:30, tedy půl hodiny před začátkem aukce.
- **Aukční kolo** – se od předchozích dvou liší v tom, že uchazeči jsou vyzváni ke změně svých aukčních hodnot a jsou jim zpřístupněny informace dle § 97 odst. 7 zákona. Změny je oprávněn provádět pouze uchazeč, administrátor již nesmí zasahovat a funguje zde jako pouhý pozorovatel. Aukční kolo má pevně stanovený čas s možností jeho prodloužení, u vybrané veřejné zakázky bylo kolo prodlouženo o 1 minutu, při jakékoliv změně ceny v poslední minutě. Aukce je jednokolová a je ukončena, jakmile nejsou podány nové aukční hodnoty splňující podmínky na prodloužení aukčního kola. Dne 28.11.2013 v 9:00 byla aukce zahájena a trvala 2 hodiny a 29 minut.¹⁰⁰

V rámci jedné aukce je možné soutěžit záraz i více komodit, jako je tomu v našem případě. Uchazečům pak jsou v průběhu aukce zobrazovány celkové minimální nabídky za jednotlivé skupiny. Elektronická aukce má nastaven minimální cenový rozdíl podání aukčních hodnot, a to ve výši 10,- Kč. Toto omezení se vztahuje k aktuální nabídce

¹⁰⁰ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.7

uchazeče. Rovněž je nastaven i maximální rozdíl cenových podání ve výši 50%, který se vztahuje k nejnižší nabídce v aukční síni.¹⁰¹

Technické požadavky aukčního systému

Výhodou aukčního systému PROebiz je, že uchazeč nemusí mít ve svém počítači nainstalovaný aukční program/software. Přístup do e-akce je umožněn prostřednictvím internetového prohlížeče.

Pokud vzniknou na straně zadavatele nebo poskytovatele aukčního systému technické problémy, je zadavatel oprávněn e-aukci zopakovat. Elektronická aukce musí být rovněž opakována v případě, že jsou zjištěny skutečnosti, které by mohly vést ke snížení transparentnosti, k diskriminaci některého uchazeče, případně k nerovnému zacházení s uchazeči.

Elektronická aukce může být rovněž opakována v případě, že by vysoutěžená cena byla vyšší, než-li cena předpokládané hodnoty. Takový nákup by byl pro zadavatele nevýhodný.

Aby se uchazeč mohl zúčastnit elektronické aukce, musí mít k dispozici počítač, ze kterého se bude vzdáleným přístupem přes veřejnou datovou síť Internet (dále jen „internet“) přihlašovat do elektronické aukce a toto připojení musí být v době přihlášení funkční. Dále je potřebné mít v počítači nainstalovaný internetový prohlížeč Mozilla Firefox 2.0 a vyšší nebo Microsoft Internet Explorer verze 7.0 a vyšší. Nezbytný je dále platný zaručený elektronický podpis, založený na kvalifikovaném elektronickém certifikátu, který splňuje požadavky zákona č. 227/2000 Sb. Zákon o elektronickém podpisu, v platném znění, jehož účelem je právní úprava elektronického podpisu, elektronické značky a poskytování certifikačních služeb.¹⁰² Tyto certifikáty vystavuje v současnosti několik certifikačních autorit, jako např. Certifikační autorita PostSignum QCA (Česká pošta), První certifikační autorita, a.s., akreditovaný poskytovatel certifikačních služeb eIdentity, a.s. a další.

Další technické požadavky se týkají nastavení souborů cookies a JavaSoftwaru, jejichž další podrobné specifikace nejsou pro účely této práce potřebné. Uchazeči mají podrobné návody k dispozici na veřejné internetové adrese: <http://podpora.proe.biz>.

¹⁰¹ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.7

¹⁰² Zákon č.227/2006 Sb., o elektronickém podpisu.

Uchazeči obdrželi přístupové klíče pro přihlašování do e-aukční síně. Tyto klíče expirují za 30 dní, od začátku aukce, proto je uchazečům doporučeno, aby si protokoly o účasti v elektronické aukci uložili neprodleně po jejím ukončení.¹⁰³

9. Jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky

Mezi tyto požadavky patřilo v rámci veřejné zakázky na imunomodulační látky pouze určení kontaktní osoby, která bude odpovědná za realizaci veřejné zakázky.¹⁰⁴

10. Požadavky na prokázání kvalifikace

- **Prokázání základních kvalifikačních předpokladů**

Dle § 53 odst. 1 a odst. 3 zákona, je uchazeč povinen prokázat základní kvalifikační předpoklady. Koná tak v souvislosti s přijetím zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, prokáže se trestní bezúhonností. Učiní tak jednak předložením výpisu z evidence Rejstříku trestů ohledně osob, které jsou statutárním orgánem nebo členem statutárního orgánu, jednak výpisem dodavatele – právnické osoby z evidence Rejstříku trestů.

- **Prokázání profesních kvalifikačních předpokladů**

Uchazeč je prokáže předložením dokladů podle § 54 zákona. Mezi tyto doklady patří: výpis z OR, doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů v rozsahu odpovídajícím předmětu veřejné zakázky. Vzhledem k tomu, že zvolená veřejná zakázka je na léčiva, předloží uchazeč rovněž povolení k distribuci léčiv v České republice.

- **Prokázání finančních a ekonomických kvalifikačních předpokladů**

V souladu s § 50 odst. 1 písm. c) zákona, uchazeč musí předložit čestné prohlášení o své finanční a ekonomické způsobilosti splnit veřejnou zakázku.

- **Prokázání technických kvalifikačních předpokladů**

Posledním požadavkem na prokázání kvalifikačních předpokladů je doložení potřebných dokumentů, dle § 56 odst. 1 písm. a) zákona. Uchazeč musí předložit seznam nejméně tří významných dodávek předmětu plnění, realizovaných v posledních 3 letech, včetně uvedení rozsahu a doby plnění (týkající se min. obdobného objemu). Příložen musí být osvědčení vydané či podepsané veřejným zadavatelem nebo jinou osobou, pokud bylo

¹⁰³ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.8

¹⁰⁴ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.8

dodáno jiné osobě než veřejnému zadavateli. V případě, že osvědčení není možné získat, dodá uchazeč alespoň čestné prohlášení.¹⁰⁵

11. Lhůty

Lhůta pro podání nabídek je v oznámení o zakázce uveřejněné v Informačním systému o veřejných zakázkách (ww.isvzus.cz). Zadávací lhůta je v trvání 120 dní.¹⁰⁶

12. Další části zadávací dokumentace

Tato část obsahuje přílohy, jako jsou Krycí list, Obsah nabídky, Specifikace částí veřejné zakázky a Návrh kupní smlouvy. Specifikace částí veřejné zakázky a Návrh kupní smlouvy jsou k dispozici v přílohách této práce.¹⁰⁷

4.4.2.4 Dodatečné informace uchazečům

Potencionální uchazeči po prostudování zadávací dokumentace následně zvažují svou účast na veřejné zakázce. V této části mají uchazeči prostor požádat o doplňující informace, o vysvětlení nejasností nebo případně upozornit na chyby, které v zadávací dokumentaci objevili. Zadavatel je povinen jim ve všech případech odpovědět. Tuto odpověď, včetně podaného dotazu, je zadavatel povinen rozeslat všem potencionálním uchazečům, aby byly zachovány rovné podmínky. Pro zachování co nejvyšší transparentnosti, se v odpovědích na žádosti nikdy neuvádí, kdo žádost o doplňující informace podal, aby uchazeči neznali identitu ani počet svých soupeřů.

U veřejné zakázky na Imunomodulační látky bylo podáno celkem pět žádostí o doplňující informace. Všechny se týkaly odůvodnění, pro zadání odlišného počtu balení v částech 1 a 2 přílohy zadávací dokumentace. Důvodem pro tento odlišný počet balení byla skutečnost, že zadavatel požadoval v části 1 pouze originální přípravek Filgrastim a v části 2 umožnil uchazečům nabídnout taktéž biosimilars přípravky, které látku filgrastim obsahují. Toto odůvodnění následně vedlo k nařčení zadavatele, že vymezení části 1 pouze pro originální přípravek, je jednoznačným diskriminačním kritériem a usilovali o sloučení obou částí.

Zadavatel argumentoval tím, že originální přípravek je vedle biosimilars přípravku požadován proto, neboť je výhradně používán např. na I. interní klinice nebo na klinice

¹⁰⁵ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.9

¹⁰⁶ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.10

¹⁰⁷ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.10

onkologické a největší množství klinických studií dokladujících efekt i profil nežádoucích účinků má pouze originální preparát. Z toho vyplývá, že automatická zaměnitelnost těchto přípravků, originálu a biosimilars i jednotlivých biosimilars navzájem, není vhodná. Není ani doporučována odbornými společnostmi. Takové odůvodnění bylo uchazeči již přijato, ale došlo k prodloužení lhůty pro podání nabídek o téměř dva měsíce.¹⁰⁸

4.4.2.5 Ustanovení komise

Vzhledem k tomu, že veřejná zakázka na Imunomodulační látky probíhala v otevřeném řízení, měl veřejný zadavatel (VFN) povinnost ustanovit hodnotící komisi. Veškeré úkony, které komise činí ve vztahu k dodavatelům, jsou podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, jsou činěny jménem zadavatele. Předpokládaná hodnota, převyšující 200 milionů Kč bez DPH dle §75 zákona stanovovala, že hodnotící komise musela mít alespoň sedm členů, což VFN splnila, protože komise měla členů devět. Tato podmínka již po novelizaci zákona od 1.1.2014 nadále neplatí. Dále §75 stanovuje, že u nadlimitní veřejné zakázky musí být členem hodnotící komise osoba se zvláštní způsobilostí, jmenovaná Ministerstvem zdravotnictví. Dalším požadavkem na členy hodnotící komise je jejich nepodjatost ve vztahu k uchazečům i k veřejné zakázce. Onou nepodjatostí je myšleno, nepodílení se na zpracování nabídky, z hlediska vzniku nějaké osobní výhody nebo újmy, která by se odvíjela od výsledku zadávacího řízení. Jednodušeji řečeno, člen komise na zadání veřejné zakázky nesmí mít osobní zájem a mezi ním a uchazeči nesmí být osobní ani jiný poměr. Prohlášení o nepodjatosti podají členové komise veřejnému zadavateli na počátku prvního jednání, kterého se účastní. Aby potenciální členové komise mohli toto prohlášení učinit, veřejný zadavatel jim před prvním jednáním musí sdělit identifikační údaje uchazečů, kteří podali nabídky.¹⁰⁹Jmenované členy a náhradníky komise pro posouzení a předběžné hodnocení nabídek ve VFN schvaluje ředitelka VFN, kterou byla paní Mgr. Dana Jurásková, Ph.D., MBA.

Další komisí, kterou je u veřejné zakázky potřebné jmenovat je Komise pro otevírání obálek s nabídkami podanými v listinné podobě. Tato komise se nad doručenými nabídkami v rámci veřejné zakázky na Imunomodulační látky sešla dne 11. 9. 2013 ve

¹⁰⁸ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Dodatečné informace uchazečům*. 2013. s.2-12

¹⁰⁹ Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

12:30 hodin a ze svého jednání pořídila protokol, ve kterém jsou uvedena jména osob této tří členné komise, prohlášení o mlčenlivosti členů, informace o tom, že jednání hodnotící komise a ani otevírání obálek se nezúčastnily jiné osoby a náplň jednání komise. Náplní bylo otevírání obálek s nabídkami podanými v listinné podobě. Všechny tyto nabídky byly podány písemně, v řádně uzavřené obálce, označené názvem, na které byla uvedena adresa, na niž by bylo možno zaslat vyrozumění, že nabídka byla podána po uplynutí lhůty pro podání nabídek dle § 71 odst. 6 zákona. Všechny nabídky, které byly podány ve lhůtě pro podání nabídek, byly v rámci činnosti komise pro otevírání obálek s nabídkami otevřeny, zkontrolovány z hlediska úplnosti v souladu s § 71 odst. 8 zákona a všem přítomným byly sděleny údaje stanovené zákonem. Tento protokol o otevírání obálek s nabídkami, včetně příloh byl uchazečům k dispozici k nahlédnutí na vyžádání u kontaktní osoby zadavatele a bylo jim umožněno pořídit si z něj výpis nebo jeho opis. Uchazečům byla poskytnuta pouze veřejná část protokolu, která neobsahovala identifikační údaje uchazečů, aby bylo zajištěno utajení totožnosti účastníků elektronické aukce.¹¹⁰

4.4.2.6 Hodnocení předložených nabídek

Obdržené nabídky jsou po otevření komisí pro otevírání obálek předány k posouzení hodnotící komisi, která byla blíže popsána již výše. Jejím úkolem je nyní nabídky posoudit ze dvou hledisek, a to z hlediska nabídky, jako takové a z hlediska posouzení splnění kvalifikace jejího předkladatele, jakožto uchazeče.

V prvním případě byly nabídky hodnotící komisí posuzovány po stránce splněných zákonných požadavků a požadavků zadavatele uvedených v zadávacích podmínkách a z hlediska toho, zda uchazeči nepodali nepřijatelné nabídky podle § 22 odst. 1 písm. d) zákona. VFN celkem obdržela devět nabídek, které byly předmětem posouzení. Byly to následující:

¹¹⁰ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Jmenování komise Imunomodulační látky*. 2013. s.1

Tabulka 3 Seznam nabídek, které jsou předmětem posouzení

Seznam posouzených nabídek			
Pořadové číslo nabídky	Obchodní firma	Sídlo	IČ
1.	Avenier, a.s.	Brno, Bidláky 20,č.p.837, PSČ 639 00	262 60 654
2.	BAYER s.r.o.	Praha 5, Siemensova 2717/4, PSČ 155 00	005 65 474
3.	Merck spol. s.r.o.	Praha 4, Na Hřebenech II 1718/10, PSČ 140 00	186 26 971
4.	Alliance Healthcare s.r.o.	Podle Trati 624/7 180 00 Praha 10 – Malešice	147 07 420
5.	MEDISCO, a.s.	Praha 6, U Zeměpisného ústavu 684/4	250 64 746
6.	PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s.	Praha 6, Juarezova 17, PSČ 160 00	250 99 019
7.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	K Pérovně 945/7 102 00 Praha 10	453 59 326
8.	GEHE Pharma Praha, spol. s.r.o.	Nádražní 344/23 150 00 Praha 5	148 88 742
9.	Teva Pharmaceuticals CR, s.r.o.	Praha 5, Radlická 3185/1c, PSČ 150 00	256 29 646

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Všechny obdržené nabídky splňovaly zákonné požadavky a požadavky zadavatele uvedené v zadávacích podmínkách a uchazeči nepodali nepřijatelnou nabídku podle § 22 odst. 1 písm. d) zákona. Žádný z členů hodnotící komise nevyjádřil odlišný názor oproti názoru většiny.

Další hodnocení přijatých nabídek bylo provedeno dle základního hodnotícího kritéria, kterým byla nejnižší nabídková cena. Hodnotící komise provedla pouze předběžné hodnocení, protože o výběru nejvhodnější nabídky rozhodne zadavatel v souladu s výsledky elektronické aukce. Jako příklad vložených nabídkových cen je vložena následující tabulka na přípravek Pegfilgrastim v balení 1x0,6ml, 10mg/ml. Ceny jsou udávány za dodávku 1 996 balení tohoto přípravku za rok.

Tabulka 4 Seznam nabídek, které jsou předmětem posouzení

Nabídkové ceny		
Pořadové číslo nabídky	Obchodní firma	Nabídková cena v Kč bez DPH za 1 rok
4	Alliance Healthcare s.r.o.	41 308 616,80 Kč
6	PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s.	40 903 828,40 Kč
7	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	41 713 805,20 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Z hlediska posouzení splnění kvalifikačních předpokladů hodnotící komise analyzuje a posuzuje uchazeči dodané dokumenty, které mají potřebnou kvalifikaci doložit. Není výjimkou, že dokumenty nejsou pro tento účel dostačující nebo že uchazeči opomněli přiložit, v takovém případě hodnotící komise uchazeče požádá o písemné vysvětlení případně doplnění jeho nabídky, viz následující kapitola.¹¹¹

4.4.2.7 Žádost o písemné vysvětlení nabídky

Hodnotící komise může uchazeče o veřejnou zakázku požádat o vysvětlení, pokud má nějaké nejasnosti v obdržené nabídce. V případě veřejné zakázky na Imunomodulační látky, si komise v souladu s § 76 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zažádala o písemné objasnění předložených informací či dokladů či předložení dalších informací či dokladů k prokázání splnění kvalifikace a dále o písemné vysvětlení nabídky, celkem čtyři uchazeče. Písemné vysvětlení musí uchazeči doručit na adresu zadavatele do 3 pracovních dní ode dne doručení této žádosti, pokud hodnotící komise potažmo zadavatel nestanoví delší lhůtu. Z těchto oslovených uchazečů nakonec doplnil potřebné doklady potvrzující splnění kvalifikace, pouze jediný.¹¹²

¹¹¹ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Protokol o posouzení kvalifikace*. 2013. s.3

¹¹² Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Avenier zadost-o-pisemne-vysvetleni-nabidky*. 2013. s.2

4.4.2.8 Výzva k účasti v elektronické aukci

Všichni uchazeči, jejichž nabídka na veřejnou zakázku Imunomodulační látky splnila všechny podmínky stanovené v zadávacím řízení a byla v souladu s § 97 odst. 2 zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, byli pozváni k elektronické aukci, která proběhla dne 28.11.2013 v 9:00 na adrese <https://vfn.proe.biz>.

Výzva k účasti kromě této oznamující části dále obsahuje poučení o podání elektronické přihlášky do elektronické aukce, kterou uchazeči provedou na výše zmíněné adrese a díky které následně obdrží desetimístný přístupový kód, pro vstup do aukční síně. Za podání nabídky zadavatel považuje vyplnění přihlášky a zadání počátečních aukčních hodnot. Učiněno tak mělo být do 26.11.2013.

Další části výzvy jsou již spíše rekapitulační, protože zahrnují informace, které byly uchazečům sděleny již prostřednictvím zadávací dokumentace, a to: Položky, které jsou předmětem elektronické aukce, Zadávací podmínky, Harmonogram, Popis aukčního prostředí, Kontakty, Poučení o přihlášce a Návod a technické požadavky.¹¹³

4.4.2.9 Průběh elektronické aukce

Elektronická aukce v sobě zahrnuje tři kola: Vstupní, kontrolní a aukční kolo. První dvě již byla dostatečně popsána výše, proto se nyní již budu zabývat pouze průběhem aukčního kola.

Aukční kolo bylo zahájeno 28.11.2013 v 9:00 a zúčastnilo se jej všech devět uchazečů, uvedených v kapitole 4.4.2.6. Hodnocení předložených nabídek. Aukce byla rozdělena do 11 částí, ve kterých bylo zahrnuto celkem 18 různých položek. Každá část obsahovala stejné položky, které se vzájemně od sebe lišily pouze velikostí balení nebo koncentrací léčivého přípravku. Vítězem se ale stává uchazeč, který podal nejlepší nabídku v rámci celé části, tedy ten, který podal nejnižší nabídku v součtu za všechny položky v rámci této části. Podrobný popis jednotlivých částí je předmětem této kapitoly.

Část 1. Elektronické aukce

V první části byly předmětem aukce dvě položky, které jsou specifikovány v záhlaví tabulky. Tato část byla společně s druhou částí předmětem sporu zadavatele s uchazeči, protože v ní zadavatel nepřipouštěl možnost biosimilars přípravků.

¹¹³ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Výzva k účasti – Imunomodulační látky*. 2013. s.12

Tabulka 5 Část 1. elektronické aukce

Filgrastim 5x0,5ml, 30 MU/0,5ml (Množství: 161 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
2.	Alliance Healthcare s.r.o.	7291,98 Kč	7209,19 Kč
3.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	7363,47 Kč	7220,48 Kč
1.	Promedica Praha Group, a.s.	7220,49 Kč	7110 Kč
Filgrastim 5x0,5ml, 48 MU/0,5ml (Množství: 146 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
1.	Alliance Healthcare s.r.o.	12273,36 Kč	12142,97 Kč
3.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	12392,69 Kč	12153 Kč
2.	Promedica Praha Group, a.s.	12153,04 Kč	12143 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

V prvním případě vítězná Promedica Praha Group, a.s. nabídla již nejnižší vstupní cenu, ze které jí stačilo slevit pouze o 1,53%. U druhého přípravku již lepší cenu podala Alliance Healthcare s.r.o.¹¹⁴ V rámci soutěžení o první položku, proběhla v rámci aukce také jediná komunikace uchazeče s administrátorem, kdy uchazeč žádal o změnu jím zadané ceny, protože se omylem přepsal. Takový zásah administrátorem však není ze zákona možný a uchazeč o tom byl okamžitě informován.¹¹⁵

Část 2. Elektronické aukce

Druhá část již umožnila uchazečům nabízet i přípravky biosimilars k přípravku Filgrastim. Je zde patrný výrazný cenový rozdíl, mezi oběma soutěženými komoditami v porovnání s první částí.

¹¹⁴ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.4

¹¹⁵ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Protokol komunikace během elektronické aukce*. 2013. s.1

Tabulka 6 Část 2. elektronické aukce

Filgrastim 5x0,5ml, 30 MU/0,5ml (Množství: 912 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
4.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	4608,26 Kč	4608,26 Kč
2.	Medisco, a.s.	5500,0 Kč	1109,0 Kč
3.	Teva Pharmaceuticals CR, s.r.o.	1499,0 Kč	1199,0 Kč
1.	ViaPharma s.r.o.	4290,79 Kč	1105,0 Kč
Filgrastim 5x0,5ml, 48 MU/0,5ml (Množství: 146 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
4.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	7407,57 Kč	7407,57 Kč
3.	Medisco, a.s.	9200,0 Kč	1669,0 Kč
1.	Teva Pharmaceuticals CR, s.r.o.	1999,0 Kč	1664,0 Kč
2.	ViaPharma s.r.o.	5573,7 Kč	1665,0 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

V obou případech jsou evidentní výrazné rozdíly, mezi vstupními cenami a výstupními cenami některých účastníků. Zejména je to patrné u firmy Medisco, která v průběhu aukce snížila cenu v obou případech o zhruba 80%. Ani to jí ale k vítězství nestačilo. Z tohoto případu je patrné, o kolik jsou častokrát uchazeči ochotni ustoupit z počáteční vstupní ceny a jak výrazné úspory může elektronická aukce přinést. Nejlepší nabídky podaly v této části ViaPharma, s.r.o. a Teva Pharmaceuticals ČR, s.r.o.¹¹⁶

Část 3. Elektronické aukce

Ve třetí části byla předmětem aukce pouze jediná položka. I zde se již jednalo o přípravky biosimilars k požadovanému přípravku.

Tabulka 7 Část 3. elektronické aukce

Pegfilgrastim 1x0,6ml, 10 mg/ml (Množství: 1996 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
3.	Alliance Healthcare s.r.o.	20695,8 Kč	20452,32 Kč
2.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	20898,7 Kč	20389,42 Kč
1.	Promedica Praha Group, a.s.	20492,9 Kč	20382,0 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

¹¹⁶ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.4-5

Tato část je z hlediska finančního objemu druhou nejnáročnější. Vzhledem k tomu, že tato část měla pouze jedinou položku, určení vítěze je možné již ze vstupní ceny. Zakázku v hodnotě 40,7 mil Kč vyhrála společnost Promedica Praha Group, a.s..¹¹⁷

Část 4. Elektronické aukce

Část čtvrtá je z hlediska finančního objemu nejvýznamnější. U takto velké zakázky se dalo předpokládat, že uchazeči nebudou své nabídkové ceny nijak dramaticky snižovat, jako tomu bylo v některých předešlých případech.

Tabulka 8 Část 4. elektronické aukce

Interferon Beta 4x0,5ml+4JEH, 30 RG/0,5 ml, PS (Množství: 2800 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
3.	Alliance Healthcare s.r.o.	16810,17 Kč	16810,17 Kč
1.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	16975,79 Kč	15649,0 Kč
2.	Avenier, a.s.	16623,72 Kč	15658,00 Kč
Interferon Beta 4x0,5ml+4JEH, 30 RG/0,5 ml, PP (Množství: 2800 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
3.	Alliance Healthcare s.r.o.	16810,17 Kč	16810,17 Kč
1.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	16975,79 Kč	15649,0 Kč
2.	Avenier, a.s.	16623,72 Kč	15658,00 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Ceny jsou v obou případech u všech uchazečů totožné, protože jediný rozdíl mezi oběma produkty je ve formě podání (PS – předplněná stříkačka, PP – předplněné pero). Z tabulky jsou zřejmé i různé strategie uchazečů. Alliance Healthcare s.r.o. zachovala svou původní nabídkovou cenu, ze které již dále nebyla ochotna ustoupit. Naopak společnost PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s., jejíž původní nabídková cena byla nejvyšší, slevila o 7,82%. Ačkoliv toto číslo není nijak vysoké, u takto finančně objemné zakázky to znamenalo zlevnění o 3,42 mil. Kč. V této části pak vítězná PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s. získala zakázku o hodnotě 43,8 mil.Kč.¹¹⁸

¹¹⁷ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.5

¹¹⁸ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.7

Část 5. Elektronické aukce

Pátá část zahrnovala pět položek, což bylo v rámci této elektronické aukce nejvíce. Pro větší přehlednost, budou na rozdíl od předešlých částí, v tabulce uvedeny pouze soutěžené přípravky a vítězní uchazeči.

Tabulka 9 Část 5. elektronické aukce

Část 5.			
Přípravek	Uchazeč s nejlepší nabídkou	Vstupní cena	Výstupní cena
INTERFERON BETA-1A 12x0,5ml, 22RG/0,5ml (Množství: 8bal)	Alliance Healthcare, s.r.o.	11458,44 Kč	11254,99 Kč
INTERFERON BETA-1A 4x1,5ml, 22RG/0,5ml (Množství: 550bal)	Alliance Healthcare, s.r.o.	11458,44 Kč	11254,99 Kč
INTERFERON BETA-1A 12x0,5ml, 44RG/0,5ml (Množství: 1310bal)	PHOENIX lékárenský velkoobchod,a.s.	21649,9 Kč	15293,99 Kč
INTERFERON BETA-1A 4x1,5ml, 44RG/0,5ml (Množství: 320bal)	PHOENIX lékárenský velkoobchod,a.s.	21867,9 Kč	15293,99 Kč
INTERFERON BETA-1A 6x0,2ml+6x0,5ml (Množství: 2061bal)	Alliance Healthcare, s.r.o.	7843,2 Kč	7707,1 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Nejlepší nabídky na soutěžené přípravky podaly dvě společnosti, Alliance Healthcare s.r.o. a PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.. Jak již ale bylo v úvodu této kapitoly napsáno, vítězem každé části je jen jeden uchazeč a to ten, co podal nejnižší nabídku. V tomto případě tedy můžeme vidět, že jím byla Alliance Healthcare s.r.o..¹¹⁹

¹¹⁹ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.9

Část 6. Elektronické aukce

Předmětem šesté části byl pouze jediný přípravek, tudíž určení vítězné nabídky bylo poměrně snadné. Nabídky zde proti sobě předkládali čtyři uchazeči.

Tabulka 10 Část 6. elektronické aukce

Interferon BETA-1B 15x(1+1) 0,25mg/ml (Množství: 2214 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
2.	Alliance Healthcare s.r.o.	16473,0 Kč	11035,0 Kč
4.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	16686,22 Kč	16686,22 Kč
1.	Bayer s.r.o.	16980,05 Kč	10952,13 Kč
3.	ViaPharma s.r.o.	16653,82 Kč	16313,61 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Nejnižší nabídku na dodávky léčivého přípravku podala společnost Bayer s.r.o., jejíž vstupní cena byla sice nejvyšší, ale díky snížení o 35,5%, ve finále zvítězila.¹²⁰

Část 7. Elektronické aukce

V sedmé části podávali své nabídky celkem čtyři uchazeči a soutěžili o tři přípravky.

Tabulka 11 Část 7. elektronické aukce

Část 7.			
Přípravek	Uchazeč s nejlepší nabídkou	Vstupní cena	Výstupní cena
Peginterferon ALFA-2B 1x100RG (Množství: 4 bal)	Alliance Healthcare s.r.o.	3966,42 Kč	3906,43 Kč
Peginterferon ALFA-2B 1x120RG (Množství: 92 bal)	Alliance Healthcare s.r.o.	4787,98 Kč	4723,49 Kč
Peginterferon ALFA-2B 1x150RG (Množství: 56 bal)	ViaPharma s.r.o.	6137,54 Kč	6012,16 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

U dvou ze tří položek podala nejnižší cenu Alliance Healthcare s.r.o., což již napovídá, že se stala i vítězem této části. Z hlediska finančního objemu byla sedmá část

¹²⁰ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.11

nejmenší, jednak kvůli nízkým počtům požadovaných balení, ale i kvůli podprůměrně nízkým cenám za jednotlivé přípravky.¹²¹

Část 8. Elektronické aukce

Osmá část měla předmětem aukce opět pouze jedinou položku resp. přípravek, díky čemu se dala vítězná nabídka určit již na první pohled.

Tabulka 12 Část 8. elektronické aukce

Peginterferon ALFA-2A 1x0,5ml, 360gr/ml (Množství: 692 balení)			
Pořadí	Uchazeč	Vstupní cena	Výstupní cena
1.	Alliance Healthcare s.r.o.	4229,19 Kč	4170,41 Kč
2.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	4270,65 Kč	4179,02 Kč
4.	Avenier, a.s.	4916,09 Kč	4916,09 Kč
3.	ViaPharma s.r.o.	4262,36 Kč	4202,98 Kč

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Nejnižší nabídku ze všech čtyř uchazečů této části podala Alliance Healthcare s.r.o., které stačilo ze vstupní ceny slevit o 1,39%, aby dosáhla vítězství.¹²²

Části 9.-11. Elektronické aukce

Ohledně částí 9., 10. a 11. obdrželi uchazeči Rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení. Zadavatel tak učinil dle § 84 odst. 1 písm. a) zákona, vzhledem k tomu, že neobdržel v těchto částech do konce lhůty pro podání nabídek žádnou nabídku. V těchto částech, se jednalo o dodávky léčivých přípravků BCG Vakcina, Glatiramer acetát a Plerixafor.

Poslední platná vložená nabídka byla vložena v 11:29, po 129 prodlouženích časového limitu, čímž bylo aukční kolo ukončeno.¹²³

4.4.2.10 Ukončení elektronické aukce

Pod pojmem ukončení elektronické aukce je rozuměno ukončení Aukčního kola. K tomuto ukončení může dojít dvěma způsoby. První způsob je automatické ukončení, kdy aukce skončí uplynutím stanoveného času. To byl i případ veřejné zakázky na

¹²¹ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.11

¹²² Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.12

¹²³ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.12-14

Imunomodulační látky. Druhý způsob je manuální ukončení, ke kterému dochází v důsledku vnějšího narušení průběhu elektronické aukce. Administrátor aukci ukončí z důvodu nálezu evidentní chyby v nastavení elektronické aukce, nebo pokud se objeví objektivní nemožnost v aukci pokračovat. V tento okamžik je zastaven příjem nových nabídek uchazečů, včetně požadavků na změny již zapsaných nabídek. Důsledkem manuálního ukončení je okamžité zneplatnění všech provedených změn aukčních hodnot, a to u všech uchazečů.

Uchazeči jsou o době do ukončení kola informováni prostřednictvím signalizované hodnoty limitovaného času, která v okamžiku ukončení Aukčního kola dosáhne hodnoty 0 sec. Dobu před ukončením Aukčního kola může uchazeč využít ke změně své nabídky. Poskytovatel aukčního software upozorňuje, že potřebná doba pro zápis nové nabídky může být až 5 sekund. Následkem pro uchazeče může být, že pokud limitovaný čas obsahuje hodnotu nižší než 5 sekund a uchazeč v tomto čase zadá novou aukční hodnotu, nemusí být již systémem přijata.

Ve Výzvě k účasti zadavatel může stanovit, aby uchazeči po ukončení eAukce elektronicky podepsali svůj aukční protokol. Povinností uchazeče je tak učinit a to neprodleně a bez ohledu na to, zda uchazeč elektronicky podepisoval i každou změnu aukční hodnoty či nikoliv. Nabídka, která byla uchazečem podepsána elektronickým podpisem, je pro tohoto uchazeče nabídkou závaznou. Pokud uchazeč požadavky zadavatele na elektronický podpis nesplnil, bude na jeho nabídku pohlíženo jako na nabídku neplatnou.¹²⁴

4.4.2.11 Ukončení zadávacího řízení

Poslední kroky zadávacího řízení měla na starosti hodnotící komise. Ta musela rozhodnout o výběru nejvhodnější nabídky a oznámit toto rozhodnutí všem uchazečům. Posledním jejím úkonem bylo informovat ostatní uchazeče z této aukce o tom, že došlo k podepsání smluv s vítěznými uchazeči.

Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky

Zadavatel na základě ustanovení § 81 odst. 1 písm. b) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů rozhodl o výběru nejvhodnější

¹²⁴ NAR MARKETING. Popis aukčního prostředí PROe.biz. *Onhb.cz* [online]

nabídky na základě nejnižší nabídkové ceny. V tabulce níže jsou uvedeni vybraní uchazeči. Toto rozhodnutí bylo vydáno dne 4.12.2013 a podepsáno ředitelem VFN.¹²⁵

Tabulka 13 Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky

Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky			
Část	Obchodní firma	Sídlo	IČ
1.	PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s.	Praha 6, Juarezova 17, PSČ 160 00	250 99 019
2.	ViaPharma s.r.o.	Praha 5 - Smíchov, Nádražní 344/23, PSČ 150 00	148 88 742
3.	PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s.	Praha 6, Juarezova 17, PSČ 160 00	250 99 019
4.	PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.	Praha 10, K pérovně 945/7, 102 00	453 59 326
5.	Alliance Healthcare s.r.o.	Praha 10 - Malešice, Podle Trati č.p. 624/7, PSČ 108 00	147 07 420
6.	BAYER s.r.o.	Praha 5 - Stodůlky, Siemensova 2717/4, PSČ 155 00	005 65 474
7.	Alliance Healthcare s.r.o.	Praha 10 - Malešice, Podle Trati č.p. 624/7, PSČ 108 00	147 07 420
8.	Alliance Healthcare s.r.o.	Praha 10 - Malešice, Podle Trati č.p. 624/7, PSČ 108 00	147 07 420

Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky

Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky bylo dalším krokem, který zadavatel podnikl. V něm dal uchazečům vědět, že proběhlo rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky a které nabídky byly vybrány jako vítězné. Uchazeči zde měli k dispozici informace o tom, jací uchazeči se zúčastnili jednotlivých částí aukce, jaké podali nabídky a jejich výsledné pořadí. Bylo to tedy poprvé, co byla uchazečům odhalena identita jejich soupeřů. V závěru oznámení bylo k dispozici poučení o odvolání. Seznamovalo uchazeče s tím, že námítky proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky v souladu s § 110 odst. 4 zákona musí uchazeč doručit zadavateli do 15 dnů ode dne doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky. Zadavatel je zde zavázán tím, že před uplynutím lhůty pro podání námitek a do doby doručení rozhodnutí zadavatele o námítkách, nesmí uzavřít smlouvu s vítěznými uchazeči.¹²⁶

¹²⁵ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Rozhodnutí-o-vyberu-Imunomodulační látky*. 2013. s.1-2

¹²⁶ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Oznameni-o-vyberu-imunomodulační látky*. 2013. s.1-3

Písemná zpráva

Písemná zpráva informuje uchazeče o tom, že na základě výsledku hodnocení elektronické aukce ze dne 28.11.2013 byla jako nabídka s nejnižší nabídkovou cenou vybrána nabídka vítězného uchazeče a že smlouva byla uzavřena s uchazečem, který se umístil jako první v pořadí. Tímto bodem, bylo zadávací řízení veřejné zakázky na Imunomodulační látky ukončeno.¹²⁷

4.4.2.12 Shrnutí veřejné zakázky na Imunomodulační látky

Zadávání veřejné zakázky na Imunomodulační látky probíhalo v období 23.dubna 2013 do 5.března 2014. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla 294 398 355 Kč, což v porovnání s výslednou hodnotou 216 655 586 Kč, je úspora ve výši 77 742 769 Kč resp. 26,4 %. Dalším zajímavým ukazatelem je rozdíl vstupních a výstupních cen uchazečů. Po jeho analýze můžeme tvrdit, že průměrně uchazeči zlevnili 13,83 %. U vítězných uchazečů to pak je o 12,46%. Nejvyšší rozdíl mezi vstupní a výstupní cenou z hlediska souhrnné finanční hodnoty udělala v aukci společnost PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s., a to 7 430 024 Kč. Z hlediska procentuálního potom společnost Medisco, a.s. a to 81,86%. V nejvíce částech byla vítězem společnost Alliance Healthcare s.r.o., a to ve 3 z 9. Na druhém místě, se dvěma vítěznými částmi pak byla Promedica Praha Group, a.s.. Naopak největší dodávku z hlediska finančního objemu získala společnost PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s. , v celkové výši 87 634 400 Kč. V žádné z částí neuspěly společnosti Merck spol. s.r.o., Medisco, a.s., Avenier, a.s. a TevaPharmaceuticals ČR, s.r.o.. O nejvíce položek soutěžila společnost PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s., která usilovala o 17 z 20 položek a na druhém místě se umístila společnost Alliance Healthcare s.r.o. s 15 položkami. Naopak nejméně se do aukce zapojila společnost Bayer s.r.o., která soutěžila o jedinou položku a tuto položku se jí i podařilo získat.

¹²⁷ Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Písemna-zprava-zadavatele Imunomodulační látky*. 2013. s.6

4.4.2.13 Soulad vybrané veřejné zakázky se zákonem

Výše byl popsán průběh veřejné zakázky, která byla realizovaná prostřednictvím elektronické aukce. Cílem této kapitoly je zjistit, zda bylo během zadávacího řízení postupováno v souladu se zákonem č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Jelikož je VFN státní příspěvková organizace musí se řídit ustanoveními, která jsou závazná pro veřejné zadavatele. Každý zadavatel je povinen před vypsáním veřejné zakázky správně určit předpokládanou hodnotu dané zakázky, aby mohl dodržet všechna procesní ustanovení stanovená zákonem. Jelikož VFN nenakupovala komoditu, jež byla předmětem analyzované veřejné poprvé, vycházela z hodnot z předešlých účetních období. Vzhledem k tomu, že byly předmětem soutěže léky, jednalo se o veřejnou zakázku na dodávky. Objem, který přesahoval 200 mil. Kč, zařadil tuto zakázku automaticky do nadlimitního režimu. Jelikož požadovaná léčiva dodávají veškerý distributoři na trhu a nejsou předmětem výhradních dodávek, zvolila VFN správně pro zakázku otevřené řízení.

Při samotném zahájení byly dodrženy lhůty stanovené zákonem, a to zejména lhůta pro podání nabídek. Zákon stanoví pro otevřené nadlimitní řízení lhůtu minimálně 52 dní, ovšem pokud veřejný zadavatel na svém profilu od počátku běhu lhůty uveřejní veškeré zadávací podmínky, může tuto lhůtu zkrátit o 5 dní. VFN takto učinila, tzn. na svém profilu uveřejnila kompletní zadávací dokumentaci včetně příloh, a tak v souladu se zákonem využila možnosti zkrácení lhůty pro podání nabídek na 47 dnů ode dne vyhlášení.

Rovněž při vydávání dodatečných informací zadavatel postupoval dle ustanovení zákona o veřejných zakázkách, když vždy při změně zadávacích podmínek přiměřeně prodloužil lhůtu pro podání nabídek. Takto měli všichni potenciální uchazeči o tuto zakázku rovné podmínky a stejné možnosti a pravidla při sestavování svých nabídek.

Vzhledem k tomu, že zadavatel VFN stanovil jako prostředek pro hodnocení v šetřené zakázce elektronickou aukci, bylo nutné učinit otevírání obálek neveřejné. Tzn., že se ho nesměli účastnit uchazeči, kteří podali nabídku. Toto bylo dodrženo, což dokládá zejména protokol o otevírání obálek, který se skládá z veřejné a neveřejné části. V neveřejné části jsou identifikační údaje uchazečů, kteří podali nabídky a v té veřejné zbývající údaje.

Dalším krokem po podání nabídek je posouzení kvalifikace a dále posouzení nabídek jako takových, jsou-li v souladu se zákonem a také v souladu s požadavky

zadavatele. Tento úkol je tradičně svěřen hodnotící komisi, VFN jako zadavatel správně nominovala její členy a pozvala je na první jednání v zákonné lhůtě. Dle zákona byl na prvním jednání zvolen její předseda a místopředseda. Ze všech jednání byly vyhotoveny příslušné protokoly, které jsou nedílnou součástí spisu.

Po předběžném hodnocení byli uchazeči, kteří nebyli vyloučeni vyzváni k účasti v elektronické aukci. Všichni vyzvaní se aukce účastnili a tak mohlo po jejím skončení dojít ze strany zadavatele k rozhodnutí o výběru. Při kontrole rozhodnutí bylo zjištěno, že bylo rozhodnuto v souladu se stanovenými hodnotícími kritérii, kdy v každé části byl vybrán uchazeč s nejnižší nabídkovou cenou.

Poté zadavatel přešel k procesu vedoucímu k uzavření smluv s vítězi, po jejich uzavření byly tyto smlouvy dle požadavku zákona uveřejněny na profilu zadavatele. Kontrolou Věstníku veřejných zakázek bylo zjištěno, že zadavatel po skončení zakázky odeslal příslušné Oznámení o zadání.

Na profilu zadavatele byla řádně uveřejněna Písemná zpráva zadavatele, která shrnuje celý průběh řízení a informuje širokou veřejnost o výsledku této zakázky.

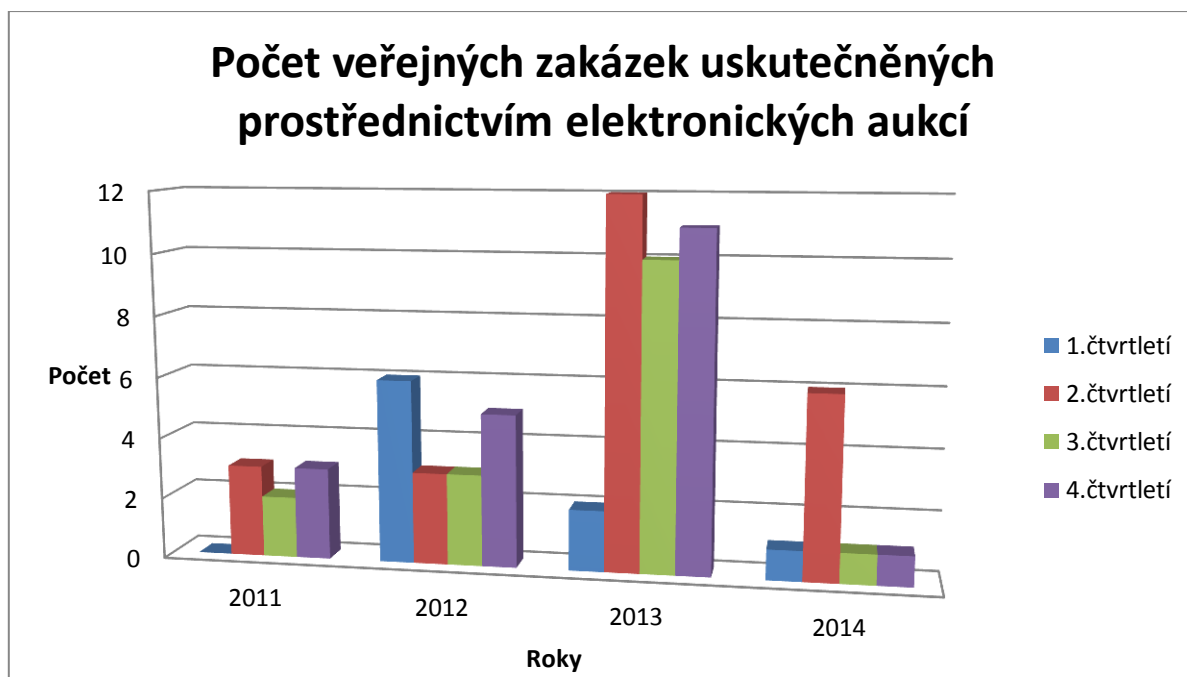
Z uvedeného je patrné, že VFN při této soutěži postupovala dle ustanovení a zásad zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a rovněž dodržela vlastní interní pravidla, která si sama pro veřejné zadávání stanovila.

Ačkoliv byla dodržena zákonná ustanovení, bylo zjištěno, že předmětné smlouvy vešlé z tohoto řízení byly uzavřeny s výraznou prodlevou po proběhlé aukci a samotném rozhodnutí o výběru. Toto bylo vysvětleno zaměstnanci VFN tak, že podepisování smluv má ve VFN své ustálené procesy, které bývají zdlouhavé. Je to způsobeno zejména tím, že smlouvy před podpisem procházejí interním připomínkováním vedení nemocnice, které se většinou pozdrží. Tento proces má negativní dopad zejména na to, že prostřednictvím elektronické aukce bylo dosaženo, jak bylo popsáno výše významných úspor a bylo možné předmětné léky nakupovat za snížené ceny. Snížení cen je ovšem do běžného obchodního styku možné promítnout a ceny u vítězů nastavit, až poté, co nabydou účinnosti smlouvy, které toto snížení deklarují. Bylo by tedy vhodné, aby zadavatel striktněji dodržoval procesy interně nastavené při uzavírání smluv, aby mohlo dojít, co nejdříve po soutěži k využívání leckdy výhodných cen.

4.5 Analýza elektronických aukcí ve VFN

Tato kapitola má za cíl zhodnotit veřejné zakázky, které byly ve VFN uskutečněny v letech 2011 až 2014, prostřednictvím elektronických aukcí. Za pomoci grafů bude vyobrazen vývoj těchto zakázek z pohledu finančního objemu, počtu a úspory. Grafická analýza by měla potvrdit finanční úsporu, která je hlavním přínosem elektronických aukcí. Všechny roky jsou pro větší přehlednost rozděleny na jednotlivá čtvrtletí. Dalším cílem této části bylo provést predikci vývoje veřejných zakázek pomocí elektronické aukce na další časové období, tuto predikci však nebylo možné provést, protože zvolenou časovou řadu nebylo možné popsat žádnou z potřebných funkcí. Postup statistické analýzy je součástí Přílohy č.4.

Graf 1 Počet veřejných zakázek uskutečněných prostřednictvím elektronických aukcí

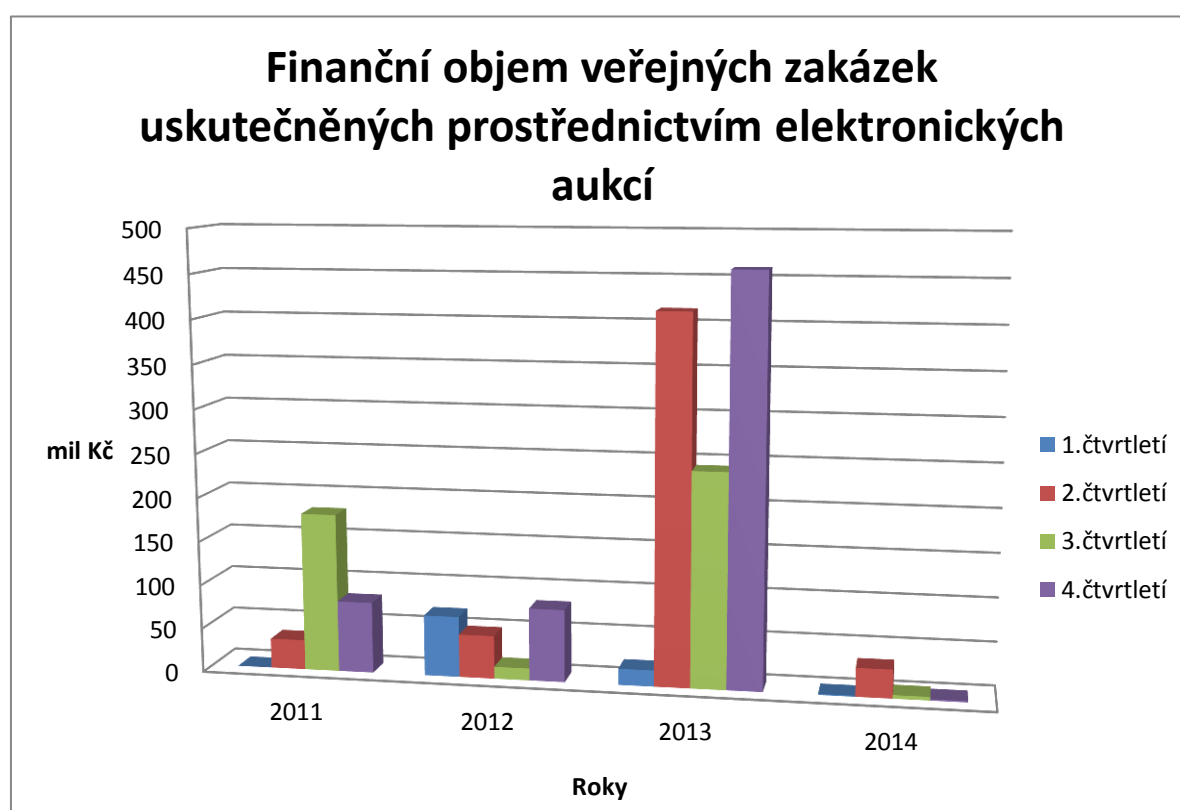


Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Z hlediska počtu veřejných zakázek je patrné, že ve VFN byl od roku 2011, kdy zde byl tento nástroj poprvé použit, nárůst, až do roku 2014. Příčina výrazného poklesu, který nastal v roce 2014, nemá žádné objektivní důvody. Záleží na jednotlivých objednacích místech, jaké komodity budou potřebovat objednávat a zda pro ně bude vhodné použít elektronickou aukci. Jak již bylo výše zmíněno, elektronická aukce je zejména vhodná pro veřejné zakázky na spotřební materiál, u kterého jsou dodavatelé smlouvou vázáni k dodávkám i na několik let a není tudíž potřeba tyto aukce každoročně

opakovat. Dalším faktorem může být, že v rámci vyšší úspory, bylo více soutěžených komodit sloučeno do jedné aukce, a nebo naopak tato objednávka přestala splňovat limity pro veřejnou zakázku. Vezmeme-li v úvahu, že elektronické aukce byly v rámci VFN nejčastěji využívány u veřejných zakázek na nákup léků, záleží velmi i na složení pacientů a typech jejich diagnóz. Celkem bylo ve VFN v průběhu čtyř let provedeno 69 elektronických aukcí, přičemž 39 z nich proběhlo v roce 2013. Můžeme tedy říci, že v průměru by každé čtvrtletí bylo realizováno 4,6 aukce.

Graf 2 Finanční objem veřejných zakázek uskutečněných prostřednictvím elektronických aukcí

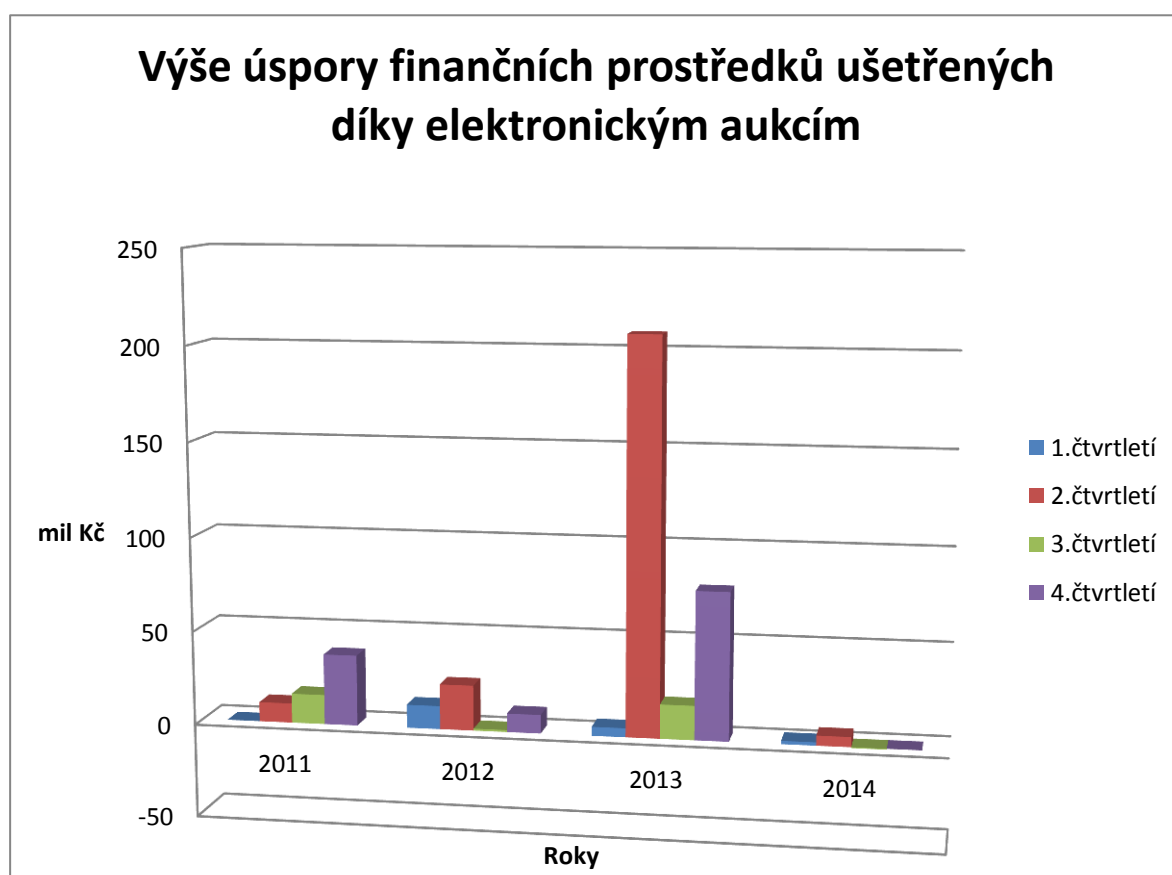


Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Porovnáme-li tento graf, zobrazující veřejné zakázky uskutečněné prostřednictvím elektronických aukcí, s předešlým grafem, který analyzoval jejich počet, zjistíme, že si jsou oba grafy poměrně podobné. Tuto podobnost lze spatřovat především v poměrné vyrovnanosti, prvních dvou let, ale i v následném prudkém nárůstu v roce 2013. Ten je v případě tohoto grafu zapříčiněn nejen vysokým počtem veřejných zakázek, které byly v tomto roce uskutečněny, ale i tím, že do posledního čtvrtletí se řadí výše rozepsaná veřejná zakázka, která z hlediska finančního objemu se svými 216 miliony je největší

zakázkou, která byla elektronickou aukcí realizována. Cena této samotné zakázky je vyšší, nežli suma všech zakázek, které byly realizovány v letech 2012 nebo 2014. Průměrně pak byly nejvyšší finanční náklady na veřejné zakázky realizované v roce 2011, kdy jejich průměrná hodnota byla téměř 37 milionů. Na druhém místě pak byl rok 2013, s 34,5 miliony. V souhrnu za analyzované čtyři roky můžeme říci, že byly prostřednictvím elektronických aukcí realizovány veřejné zakázky o celkové hodnotě 1,68 miliardy Kč a kde byla průměrná hodnota jedné veřejné zakázky 24,4 milionu Kč.

Graf 3 Výše úspory finančních prostředků ušetřených díky elektronickým aukcím



Zdroj: Interní dokumenty Všeobecné fakultní nemocnice v Praze + vlastní zpracování

Graf, popisující výši úspor finančních prostředků, které byly ušetřeny díky využití elektronických aukcí, vychází z rozdílu mezi stávající cenou veřejné zakázky, která nebyla realizována elektronickou aukcí a skutečnou vysoutěženou cenou. V případě, že se jednalo o novou komoditu, která dosud nebyla VFN pořizována, byl pro výpočet použit rozdíl předpokládané hodnoty této zakázky a skutečné hodnoty. Z předchozích dvou grafů se dalo předpokládat, že nejvyšší úspory se dosáhne v roce 2013, kdy proběhlo nejvíce

elektronických aukcí a měly i nejvyšší finanční objem. Jen za tento rok, činila úspora na finančních prostředcích přes 309 milionů Kč. Různou výší úspory přinesly aukce ve všech čtvrtletích, kromě třetího čtvrtletí roku 2014, kdy byla nová cena vyšší, nežli původní. Z grafu to bohužel není patrné, protože navýšení ceny bylo o pouhých 450 000 Kč. Vyjádřeno v procentech, jednalo se o zvýšení 12,4%. V tomto případě se jednalo pro VFN o novou veřejnou zakázku, ve které se učiněný odhad předpokládané ceny ukázal jako příliš nízký, nejednalo se tedy o skutečné navýšení ceny, oproti předchozímu stavu, ale o navýšení oproti předpokladu. Celkem VFN za sledované období díky elektronickým aukcím ušetřila přes 427 milionů Kč, což v průměru znamená úsporu na jednu zakázku ve výši 6,2 milionu Kč nebo úsporu 28,5 milionu Kč za jedno čtvrtletí. Můžeme tedy říci, že systém elektronické aukce přinesl VFN za dobu svého využívání průměrnou úsporu ve výši 20,23% z celkových nákladů.

Časová úspora

Další z přínosů elektronické aukce je úspora času, kterou oproti zakázkám, které jsou vyhlašovány podle zákona, tento nástroj přináší. Tato časová úspora nelze nijak objektivně vyčíslit, ale více patrná je především u veřejných zakázek malého rozsahu, kdy dochází k náhradě poptávkového řízení. U rozsáhlejších veřejných zakázek, jakými byla například analyzovaná veřejná zakázka, je úspora času o něco nižší, kvůli vyšší celkové náročnosti na přípravu. Na druhou stranu, lze prostřednictvím jedné elektronické aukce soutěžit i více položek najednou. Proto je úspora času mezi jednotlivými aukcemi velmi rozdílná a individuální. Tato úspora se dále pozitivně promítne i do mzdových a dalších nákladů organizace, která začne tento moderní nástroj využívat.¹²⁸

¹²⁸ JILEČKOVÁ, Jana : Ústní sdělení. VFN. 22.2.2015

5 Závěr

Veřejné zakázky jsou obzvláště v posledních několika letech velmi často skloňovaným pojmem, který je spojen s mnohamiliardovými obchody, transparentností, úsporou státních výdajů, vyšší efektivností, ale bohužel v některých případech i s korupcí. Aby do budoucna přetrvaly pouze ony žádoucí vlastnosti, je potřeba aby společnost i nadále nacházela nástroje, které tuto snahu podpoří. Cílem této diplomové práce bylo přiblížit oblast elektronického zadávání veřejných zakázek prostřednictvím zvláštního způsobu zadávacího řízení, jakým je elektronická aukce, jakožto jednoho z těchto nástrojů.

Vhledem k tomu, že uvedený právní institut nenahrazuje celé zadávací řízení, byla zvolena metoda komplexnějšího výkladu, zahrnující vymezení základních pojmů zákona o veřejných zakázkách, jeho legislativní konstrukci, ale i historický aspekt.

Východiskem pro elektronické aukce, jakožto moderního nástroje podporujícího zásady zadávání veřejných zakázek, je zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se již v pořadí o třetí zákonnou úpravu od vzniku samostatné České republiky. Tyto poměrně časté legislativní změny v oblasti veřejných zakázek byly vyvolány jednak legislativními nedostatky konkrétních zákonů, ale především povinností České republiky harmonizovat svou vnitrostátní právní úpravu s předpisy Evropské unie. Tato povinnost byla jednou z řady, které pro Českou republiku vyplynuly ze vstupu České republiky do Evropské unie.

V druhé části literární rešerše byla prostřednictvím analýzy odborné literatury rozebrána samotná elektronická aukce, jakožto jeden z nových trendů, který se v oblasti veřejných zakázek v současnosti čím dál více objevuje. Bylo zjištěno, že tento nástroj se vyvinul v souvislosti s elektronizací veřejné správy a veřejných zakázek, jejíž právní rámec vychází ze dvou Směrnic Evropského parlamentu a Rady. Aktuálním strategickým dokumentem, který vyjadřuje plán na zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek, schválený vládou ČR je Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. V zákoně o veřejných zakázkách byl institut elektronické aukce zakotven již v jeho původním znění a v současnosti je upravena v § 96 a § 97, tohoto zákona. Pro další rozvoj elektronických aukcí se jako velmi důležitý ukázal projekt informačního systému NIPEZ, nebo-li Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, který vznikl na podporu zadavatelů z oblasti elektronického zadávání

a jehož spuštění významně napomůže při zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek na všechny úrovně veřejné správy.

Samotná elektronická aukce se vyvinula z klasické aukce, jakožto nejstaršího způsobu soutěžního obchodování. Teprve s nástupem moderních technologií a elektronického obchodování, vznikly různé formy elektronických aukcí nejprve v soukromém sektoru a až později bylo objeveno jejich využití i sektorem veřejným.

Ukázalo se, že hlavní přínosy, které z použití elektronické aukce plynou, jsou dálkový přístup, úspora času a finančních prostředků, jistota transparentnosti a vyšší atraktivita pro uchazeče. Podmínkami pro použití elektronické aukce a jejím průběhem se zabývají § 96 a §97, zákona o veřejných zakázkách. V neposlední řadě bylo zjištěno, že existuje několik typů aukcí, které jsou charakteristické postavením jejich účastníků nebo samotným průběhem. Pro elektronické aukce se ale jako nejvhodnější ukázala tzv. Anglická aukce reverzní, ve které účastníci podávají nabídky jeden proti druhému, čímž snižují nabídkovou cenu, až do vypršení stanoveného limitu, kdy se stane vítěznou nejnížší nabídka.

Hlavním cílem empirické části bylo popsat průběh veřejné zakázky realizované prostřednictvím elektronické aukce v praxi, v našem případě ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze a zjistit, zda byl v souladu se zákonem o veřejných zakázkách. Dalším cílem bylo provést analýzu a vyhodnocení elektronických aukcí, realizovaných v této organizaci. Všeobecná fakultní nemocnice v Praze má jakožto veřejný zadavatel povinnost postupovat podle zákona o veřejných zakázkách. U analyzované veřejné zakázky lze konstatovat, že celý proces zadávání, který proběhl na základě vnitřních směrnic, byl v souladu s tímto zákonem. Cílem zakázky bylo zajistit pro zadavatele zásobování léčivého přípravku imunomodulačních látek, jenž je potřeba pro provoz zdravotnického zařízení. Tato veřejná zakázka byla zrealizována v roce 2013 a z finančního hlediska byla s celkovou hodnotou přesahující 216 mil. Kč největší veřejnou zakázkou, kterou Všeobecná fakultní nemocnice v Praze realizovala prostřednictvím elektronické aukce. Po ukončení aukce bylo možné potvrdit finanční úsporu, která v tomto případě činila téměř 78 mil. Kč.

Analýza elektronických aukcí uskutečněných ve Všeobecné fakultní nemocnici v Praze zmapovala všechny tyto aukce, za období let 2011 až 2014, tedy za dobu, kdy jsou v této organizaci využívány. Za toto období zde bylo uskutečněno 69 elektronických aukcí,

o celkové hodnotě 1,68 mld. Kč. Průměrný finanční objem jedné veřejné zakázky realizované elektronickou aukcí byl tedy 24,4 milionu Kč. Analýza potvrdila, že za sledované období bylo díky elektronickým aukcím ušetřeno přes 427 milionů Kč, což v průměru znamená úsporu na jednu zakázku ve výši 6,2 milionu Kč. Z uvedeného lze shrnout, že elektronická aukce přinesla za dobu svého využívání v této organizaci nejen průměrnou úsporu ve výši 20,23% z celkových nákladů u soutěžených veřejných zakázek, ale i časovou úsporu, čímž potvrdila své deklarované přínosy. Aby byl celý proces ještě efektivnější, bylo by vhodné, aby zadavatel striktněji dodržoval procesy interně nastavené při uzavírání smluv, aby mohlo dojít, co nejdříve po soutěži k využívání výhodných cen.

Elektronické aukce jsou vzhledem k celkovému počtu a objemu veřejných zakázek stále používány pouze okrajově. V roce 2013 činil jejich počet 4,7 % a finanční zastoupení pak 5% z celkového počtu veřejných zakázek. Největší využití i nadále nachází elektronické aukce při nákupu energií a zdravotnického materiálu. Hlavní důvod, který v současnosti vedl k nevyužití plného potenciálu tohoto nástroje, je spatřován především v nedostatečné infrastruktuře pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Vzhledem ke skutečnosti, že uvedený způsob komunikace není v současné době dosud obecně dostupný a je technologicky náročnější, než-li úkony, které jsou v zadávacím řízení činěné klasickým způsobem, je v tomto ohledu ze zákona na elektronickou aukci nahlíženo jako na prostředek diskriminace účastníků, kteří příslušným technologickým vybavením nedisponují. Původní ambice vlády masivněji využívat potenciálu e-aukcí zatím nebyly naplněny, ale já osobně doufám, že tato situace by se měla změnit po zprovoznění již zmíněného systému NIPEZ, díky čemuž bude moct být naplno využít obrovský potenciál, který v sobě elektronické aukce mají.

6 Použitá literatura

Knižní publikace

BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice. 1.vyd.* Praha: Eurolegs Bohemia, s.r.o., 2005. 150 s. ISBN 80-86861-84-8

BLAŽEK, Jiří. *Veřejné zakázky.* 1.vyd. Praha : Institut pro místní správu Praha, 2007. 113 s. ISBN 978-80-86976-11-2

DVOŘÁK, David, SERAFÍN, Petr. *Veřejné zakázky ve stavebnictví.* 2.vyd.Linde:2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7

KRENK, Michal. *Zadávaní veřejných zakázek.* 1.vyd.Praha: Nakladatelství Galén, 2005. 169 s. ISBN 80-7262-343-5

KAPLAN, Milan, *Municipalities & eAuctions : an analysis of the use of eAuctions in Czech and Slovak municipalities in 2011, 2012 and 2013.* Ostrava: NAR marketing, 2014. 50 s. ISBN 978-80-260-6144-1

KAPLAN, Milan, ZRNÍK, Josef. *Firemní nákup a e-aukce.* Praha: Grada Publishing, a.s., 2007. 216 s. ISBN 978-80-247-2002-9

KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s vysvětlivkami a předpisy souvisejícími.* Praha: Linde Praha, a.s., 2006. 543 s. ISBN 80-7201-629-6

KRČ, Robert, MAREK, Karel, PETR, Michal. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem.* 2.vyd. Praha: Linde Praha, a.s., 2008. 703 s. ISBN 978-80-7201-711-9

KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. Praha: Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví, 2008. 237 s. ISBN 978-80-87023-06-8

KRISHNA, Vijay. *Auction theory*. San Diego: Academic Press, 2002. 299 s. ISBN 978-00-80475-96-7

JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese*. 2. vyd. Praha: C.H.Beck, 2014, 1024 s. ISBN 978-80-7400-443-8

JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. Praha: C.H.Beck, 2007, 571 s. ISBN 978-80-7179-575-9

JURČÍK, R. *Zákon o veřejných zakázkách. Komentář*, 3. vyd. Praha: C.H.Beck, 2012, 832 s. ISBN 978-80-7179-222-2

OCHRANA, František, PŮČEK, Milan. *Efektivní zavádění a řízení změn ve veřejné správě Smart Administration*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 248 s. ISBN 978-80-7357-667-7

OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek (ekonomická analýza)*. 1.vyd.Praha: Nakladatelství Ekopress, s.r.o., 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0

TRANSPARENCY INTERNATIONAL. *Zakázky malého rozsahu v České republice*. Praha: Transparency International, 2009. 35 s. ISBN 978-80-87123-12-6.

Odborné články

BUŠINA, Filip. *Novela ZVZ v ČR vs. nová evropská strategie „Evropa 2020“*. Veřejné zakázky. 2012. č. 2, s. 6-. ISSN 1803-6724

DOLEŽALOVÁ, Hana. *Historie zadávání veřejných zakázek*. Právník. 1998, č.9, s.800, ISSN 1803-6724

KAPLAN, Milan, CUDLÍN, Jiří, POPKOVÁ, Lucie, KLÉZL, Vojtěch. *Přínosy eAukcí. Města a eAukce*. 2014. č.1, s.9. ISBN 978-80-260-5907-3

The Heyday of the Auction, The Economist. 1999. č.352, s.67–68, ISSN 0013-0613

Právní předpisy

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby.

Zákon č.40/2004 Sb., o veřejných zakázkách.

Zákon č.40/2015 Sb., kterým se mění zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č.55/2012 Sb., kterým se mění zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Zákon č.199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Zákon č.227/2006 Sb., o elektronickém podpisu.

Zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.

Zákon č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací.

Zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Internetové zdroje

AMERICAN SOCIETY OF HEALTH SYSTEM PHARMACISTS. Filgrastim Injection. *MedlinePlus.com* [online]. ©2015 [cit. 2015-1-29]. Dostupné na WWW: <<http://www.nlm.nih.gov/medlineplus/druginfo/meds/a692033.html> >

BENEFICO. Jak funguje elektronická aukce. *Eaukcebenefico.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-10-29]. Dostupné na WWW: <<http://www.eaukcebenefico.cz/e-aukcni-software/jak-funguje-e-aukce/>>

BENEFICO. Přínosy elektronické aukce. *Eaukcebenefico.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-10-29]. Dostupné na WWW: <<http://www.eaukcebenefico.cz/e-aukcni-software/prinosy-e-aukce/>>

BUSINESSINFO. Nová pravidla zjednoduší veřejné zakázky od ledna 2015. *Businessinfo.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-14]. Dostupné na WWW: <<http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/nova-pravidla-zjednodusi-verejne-zakazky-od-ledna-2015-54683.html> >

EBAY AUKCE. Historie eBay. *EBayaukce.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-23]. Dostupné na WWW: <<http://ebayaukce.cz/historie-ebay> >

EZAK. Elektronická aukce. *Ezak.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-10-28]. Dostupné na WWW:< <http://www.ezak.cz/elektronicka-aukce> >

KAMENÍK, M. Počet e-aukcí v zakázkách stoupá, jejich potenciál však není dosud plně využit. *Bezkorupce.cz* [online]. ©2013 [cit. 2015-2-10]. Dostupné na WWW: <<http://www.bezkorupce.cz/blog/2013/10/09/tz-e-aukce/>>

KUKÁKOVÁ, Vít'a, Nové limity ve veřejných zakázkách 2014-15. *Indoc.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-10-8]. Dostupné na WWW: <<http://www.indoc.cz/nove-limity-ve-verejnych-zakazkach>>

PORTÁL O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH A KONCESÍCH. Národní legislativa. *Portal-vz.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-11-10]. Dostupné na WWW: <<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa>>

McAFEE, R., McMILLAN, J. Auctions and Bidding. *Vita.McAfee.cc* ©1987 [cit. 2014-11-13]. Dostupné na WWW: <<http://vita.mcafee.cc/PDF/JEL.pdf>>

MIHÁL, V. Neutropenie u dětí. *Pediatricpropraxi.cz* [online]. ©2010 [cit. 2015-1-31]. Dostupné na WWW: <<http://www.pediatricpropraxi.cz/pdfs/ped/2010/02/04.pdf>>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Elektronické zadávání veřejných zakázek. *Portal-vz.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-28]. Dostupné na WWW:< <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek>>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. NEN. *Portal-vz.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-30]. Dostupné na WWW:< <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/NIPEZ/NEN>>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015. *Portal-vz.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-29]. Dostupné na WWW:<<http://www.portal-vz.cz/getdoc/8f39cd67-eef6-46ac-9b79-06ed11f5aeb6/Strategie-elektronizace-zadavani-VZ-2011-2015>>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2013. *Portal-vz.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-1]. Dostupné na WWW: <<http://www.portal-vz.cz/getmedia/8965ea38-8a96-490b-ad0f-ce4e1c0a32c9/Vyrocnizprava-o-stavu-verejnych-zakazek-za-rok-2013.pdf>>

ŠIMKOVÁ, Darina. Přehled právní úpravy veřejného zadávání na úrovni EU a ve vybraných členských státech. *Psp.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-15]. Dostupné na WWW: <<http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=97312> >

ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. *Apps.odok.cz* [online]. ©2014 [cit. 2014-12-14]. Dostupné na WWW: <<https://apps.odok.cz/kpl-detail?pid=KORN9LNHXSAP> >

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Změny pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit. *Komora.cz* [online]. ©2014 [cit. 2015-1-1]. Dostupné na WWW:<<http://www.komora.cz/download.aspx?dontparse=true&FileID=8096>>

VŠEOBECNÁ FAKULTNÍ NEMOCNICE V PRAZE. Historie VFN. *Vfn.cz* [online] ©2014 [cit. 2015-1-21]. Dostupné na WWW:< <http://www.vfn.cz/o-nemocnici/historie-vfn/>>

VŠEOBECNÁ FAKULTNÍ NEMOCNICE V PRAZE. O nemocnici. *Vfn.cz* [online] ©2014 [cit. 2015-1-21]. Dostupné na WWW:< <http://www.vfn.cz/o-nemocnici/>>

Metodika VFN

BERÁNKOVÁ, Jana, PODĚŠŤOVÁ, Martina. *Nákup o objednávání*. SM-VFN-31, s.10

HYBŠOVÁ, Jana. *Zadávání veřejných zakázek*. SM-VFN-12. s.18

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Avenier zadost-o-pisemne-vysvetleni-nabidky*. 2013. s.2

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Dodatečné informace uchazečům*. 2013. s.21

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Jmenování komise Imunomodulační látky*. 2013. s.8

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Oznamení-o-vyberu-imunomodulační látky*. 2013. s.7

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Pisemna-zprava-zadavatele Imunomodulační látky*. 2013. s.8

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Protokol komunikace během elektronické aukce*. 2013. s.1

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Protokol o posouzení kvalifikace*. 2013. s.3

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Rozhodnutí-o-vyberu-Imunomodulační látky*. 2013. s.2

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Souhrnný protokol elektronické aukce*. 2013. s.28

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *Výzva k účasti – Imunomodulační látky*. 2013. s.12

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze. *ZD_Imunomodulační látky*. 2013. s.11

7 Přílohy

Příloha 1 Ukázka prostředí elektronické aukce

Obrázek 1 Ukázka prostředí elektronické aukce

PROe.biz - Windows Internet Explorer
 https://epilot.proe.biz/admin/index2.php

Přihlášen: Jaroslav Cirkovský / provided by NAR marketing s.r.o.
 PROe.biz
 Nákupní výběrové řízení (id: 401)
 Pravidelná přeprava (test)
 Začátek: 25.07.2013 09:00
 Konec: 25.07.2013 10:00
 Počet účastníků: 6/5
 Počet on-line přihlášených: 0

Uspora
 Kolo: Soutěžní kolo
 25.07.2013 09:40:15
00:19:45
 (hod. min. sec.)
 Čas do ukončení kola

CZK
 neurčena
 %
 -

Celkem
 Zobrazení
 Pořadí MJ Množ.
 Min. možná nabídka
3 053 500.00
 Nejlepší nabídka
3 158 500.00

Účastník 1	Účastník 2	Účastník 3	Účastník 4	Účastník 5
ABC cargo a.s.	Doprava JC a.s.	Přeprava s.r.o.	Rychlý trans...	TRANSPORT a.s.
3 158 500.00	3 400 000.00	3 412 500.00	3 249 500.00	3 269 000.00
38.4%	0%	0%	25.2%	36.4%
1	5	4	3	2

Pořadí	Název položky	MJ	Množství	Celkem v CZK	Min. nab. v CZK	Nabídka v CZK	Nabídka v CZK	Nabídka v CZK	Nabídka v CZK	Nabídka v CZK
001.	Přeprava z Prahy									
002.	PL-43 254 Warszowice	návěs	50.00	425 000.00	8 500.00	9 700.00	9 400.00	10 000.00	10 000.00	8 500.00
003.	D-04420 Markranstädt	návěs	55.00	407 000.00	7 400.00	7 400.00	8 000.00	8 500.00	8 500.00	8 000.00
004.	D-97 070 Würzburg	návěs	70.00	766 500.00	10 950.00	10 950.00	12 000.00	11 700.00	11 000.00	12 700.00
005.	Přeprava z Plzně									
006.	D-20 095 Hamburg	vůz	60.00	768 000.00	12 800.00	13 500.00	14 500.00	14 200.00	12 800.00	13 800.00
007.	D-20 095 Hamburg	vůz	60.00	687 000.00	11 450.00	11 500.00	13 000.00	12 900.00	12 400.00	11 450.00
Splatnost faktury ve dnech od data dodání:					45	45	14	30	14	30
Výše pojištění odpovědnosti z titulu dopravce (hodnota v Kč):					10 000 000	5 000 000	3 000 000	4 000 000	2 500 000	10 000 000
Výše obrátu Vaší společnosti v Kč bez DPH za rok:					120 - 200 mil.	50 - 80 mil.	5 - 10 mil.	10 - 20 mil.	méně než 5 m...	120 - 200 ni...

Název multikritéria	Váha %	Povaha	Ideální hodnota	Nej. body	Body	Body	Body	Body	Body
Splatnost faktury ve dnech od data dodání	5.00	↑	5.00	5.00	5.00	1.67	3.33	1.67	3.33
Celková cena	95.00	↓	95.00	95.00	95.00	88.25	87.93	92.34	91.79
Součet			100.00	100.00	100.00	89.92	91.26	94.01	95.12

Zdroj: BENEFICO. Vyzkoušejte nový e-aukční software. *Benefico.cz* [online]

Příloha 2 Kupní smlouva

Kupní smlouva

Všeobecná fakultní nemocnice v Praze

se sídlem: U Nemocnice 2, Praha 2, PSČ 128 08

IČ:00064165

DIČ: CZ00064165

bankovní spojení: Komerční banka, a.s., pobočka Praha 2

číslo účtu: 24035021/0100

jednající: Mgr. Danou Juráskovu, Ph.D., MBA, ředitelkou

(dále jen „kupující“)

a

PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.

se sídlem: K pérovně 945/7, Praha 10 – Hostivař, PSČ 102 00

IČ: 45359326

DIČ: CZ45359326

bankovní spojení: ČESKÁ SPOŘITELNA, a.s.

číslo účtu: 1054262/0800

zastoupena: MUDr. Michaelou Steklou, prokuristou

zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl B, vložka 4316

(dále jen „prodávající“)

uzavírají dnešního dne dle ustanovení § 409 a násl.obchodního zákoníku v platném znění a na základě výsledků vyhodnocení **nadlimitní veřejné zakázky** vyhlášené v otevřeném řízení pod evidenčním číslem ÚSIS 345944, s názvem **“Imunomodulační látka“** – část 4 a výsledků **elektronické aukce č. 1083** ze dne 28.11.2013, CPV 33652000-5 (dále jen „veřejná zakázka“) tuto

kupní smlouvu:

I. Předmět smlouvy

1. Předmětem plnění dle této smlouvy jsou dodávky léčivých přípravků – imunomodulačních látek (dále jen „zboží nebo „předmět plnění“ případně „léčivý přípravek“ anebo „léčivo“), dle požadavku kupujícího uvedené v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce. Specifikace zboží je uvedena v příloze č. 1 smlouvy, které se prodávající zavazuje dodat kupujícímu na místo plnění dle čl. III smlouvy. Proávající bere na vědomí, že množství uvedené v zadávací dokumentaci veřejné zakázky je množstvím pouze orientačním a není pro kupujícího závazným k odběru.
2. Nebezpečí škody na zboží a vlastnické právo k němu přechází na kupujícího okamžikem jeho předání a převzetí, způsobem dále uvedeným ve smlouvě.
3. Kupující se zavazuje za řádně dodané zboží zaplatit sjednanou kupní cenu v souladu s podmínkami sjednanými touto kupní smlouvou.

II. Dodací podmínky

1. Kupující objedná dodávky e-mailem, faxem, telefonicky nebo přes objednávkový systém prodávajícího nebo formou modemového objednávání, v pracovní dny od 8:00 do 17:00 hod. Proávající je povinen umožnit kupujícímu všechny uvedené formy objednávání. Objednávka kupujícího musí přesně specifikovat druh, množství, popř. balení nebo jiné skutečnosti.
2. Proávající se zavazuje, že obratem potvrdí objednávky a zboží dodá nejpozději následující pracovní den. Případně-li konec lhůty na sobotu, neděli popř. svátek, není prodávající v prodlení, dodá-li zboží nejbližší pracovní den do 9:00 hod.
3. V případě, že prodávající nebude schopen objednávku celou nebo částečně realizovat, neprodleně o tom vyrozumí kupujícího výše uvedeným způsobem.
4. Není-li prodávající schopen dostát závazku dodávat předmět smlouvy v nabídnuté ceně a ve lhůtě uvedené ve smlouvě, je povinen na tu skutečnost upozornit předem kupujícího. Není-li prodávající schopen zajistit předmět smlouvy, má kupující právo zajistit si po písemném upozornění prodávajícího

dodávku předmětného léčiva jinými dodavatelskými subjekty. Cena od jiného dodavatele musí odpovídat ceně obvyklé. Prodávající má povinnost následně kupujícímu zaplatit rozdíl vzniklý mezi cenou nabídkovou a cenou kupní.

III. Místo plnění

Místem plnění jsou jednotlivá pracoviště Nemocniční lékárny kupujícího:

- a) Oddělení výdeje pro veřejnost I, U Nemocnice 2, Praha 2; jeho kontaktním zaměstnancem je pro účely této smlouvy určena Mgr. Bažantová, tel: 224 962 046,
- b) Oddělení výdeje pro veřejnost II, Ke Karlovu 6, Praha,; jeho kontaktním zaměstnancem je pro účely této smlouvy určena PharmDr. Syrová, tel: 224 967 108,
- c) Oddělení výdeje pro veřejnost III, Karlovo náměstí 32, Praha 2; jeho kontaktním zaměstnancem je pro účely této smlouvy určena PharmDr. Lisá, PhD. tel.: 224 966 703,
- d) Oddělení HVLP, Ke Karlovu 2; jeho kontaktním zaměstnancem je pro účely této smlouvy určena Mgr. Hoffmannová, tel:224 967 674.

IV. Dodání, předání a převzetí zboží

1. Předání a převzetí zboží v místě dodání lze provést v pracovních dnech od 07:00 hod. do 15:30 hod.
2. Při převzetí dodávky zboží obdrží kupující v místě plnění dodací list, který opatří oprávněný zaměstnanec kupujícího otiskem příslušného razítka a svým podpisem. Takto opatřený dodací list slouží jako doklad o řádném předání a převzetí zboží.
3. Kupující je oprávněn odmítnout převzetí zboží:
 - a) nepředá-li prodávající, resp. jím pověřený přepravce v místě plnění kupujícímu dodací list, který musí obsahovat číslo objednávky, datum uskutečnění dodávky, množství zboží s uvedením druhů zboží a ceny za množstevní jednotku, expirační dobu a šarži;
 - b) nesouhlasí-li počet položek nebo množství zboží uvedené na dodacím listě se skutečně dodaným zbožím;
 - c) neodpovídá-li kvalita dodávky (teplota uchovávaných léčiv, jakost obalového souboru atp.) požadavkům pro transport léčiv dle Správné distribuční praxe.

V. Pojištění odpovědnosti

Prodávající prohlašuje, že má uzavřenou pojistnou smlouvu, jejímž předmětem je pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetí osobě, a to ve výši minimálně 5 000 000,- Kč. Pojistná smlouva nebo pojistný certifikát je přílohou č. 2 této kupní smlouvy.

VI. Kupní cena

1. Po dobu účinnosti této smlouvy se prodávající zavazuje, že nepřekročí cenu uvedenou v příloze č. 1 smlouvy, vyjma případné změny sazby DPH.
2. Kupní cena nesmí překročit aktuální úhradu pojišťovny, v případě snížení úhrady pojišťovny je prodávající povinen snížit kupní cenu v relativním poměru ke snížení úhrady pojišťovny.
3. Cena zboží je konečná a nejvýše přípustná a zahrnuje veškeré náklady prodávajícího, jako např. přírážky distributorů, celní poplatky, dopravné, balné, apod. K této ceně bude připočteno DPH podle právních předpisů platných v době dodávky zboží.
4. V případě snížení výrobní ceny nabízeného léčivého přípravku výrobcem, bude prodávajícím při následující fakturaci adekvátně snížena celková cena za 1 kus dodaného zboží.
5. V případě, že bude v průběhu plnění kupní smlouvy zvýšena cena předmětu plnění ze strany výrobce, bude prodávající moci po uzavření písemného dodatku k této smlouvě rovněž zvýšit adekvátně cenu za předmět plnění kupní smlouvy. Toto zvýšení je prodávající povinen na žádost kupujícího prokázat např. aktuální cenovou nabídkou od výrobce. Kupní cena upravená dodatkem bude prodávajícím účtována kupujícímu od prvního dne v měsíci následujícím po měsíci, ve kterém byl dodatek podepsán oběma smluvními stranami.

VII. Platební podmínky

1. Jednotlivé dodávky zboží budou kupujícímu fakturovány samostatnými fakturami k jednotlivým dodacím listům.
2. Úhradu kupní ceny provede kupující bezhotovostním bankovním převodem na účet prodávajícího, a to na základě faktur vystavených prodávajícím po řádném převzetí zboží kupujícím, tj. po podpisu dodacího listu oprávněným zaměstnancem kupujícího, který ho poté opatří otiskem razítka přebírajícího

místa. K fakturám připojí prodávající kromě kopie dodacího listu i kopii objednávky. Faktury musí být doručeny na Ekonomický úsek kupujícího, odbor účetnictví, nacházející se v jeho sídle, případně elektronicky ve formátu PDF nebo ISDOC na e-mailovou adresu: faktury@vfn.cz. Faktury musí obsahovat specifikace zboží, číslo šarže a expirace a číslo objednávky. Platby budou probíhat výhradně v CZK a rovněž veškeré cenové údaje budou v této měně.

3. Vystavená faktura musí splňovat všechny náležitosti řádného daňového dokladu dle § 28 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty v platném znění. Neobsahuje-li faktura zákonem stanovené náležitosti, je oprávněn ji kupující do 5 dnů prodávajícímu vrátit k opravě a doplnění. Dnem nového doručení faktury začíná běžet nová lhůta splatnosti faktury.
4. Lhůta splatnosti daňových dokladů je 60 dní ode dne jejich doručení dle podmínek uvedených v odst. 2 tohoto článku.

VIII. Dodání zboží

1. Prodávající ručí za dodržení přepravních podmínek po dobu přepravy ke kupujícímu, tak aby nebylo zboží znehodnoceno. Zboží bude dopraveno do místa plnění na vlastní náklady a nebezpečí prodávajícího.
2. Každá dodávka zboží bude vybavena dodacím listem v rozsahu stanoveném ve vyhlášce č. 229/2008 Sb., o výrobě a distribuci léčiv. Prodávající je povinen vystavit a předat kupujícímu kromě písemné podoby dodacího listu i jeho elektronickou podobu ve formátu kompatibilním se SW nemocniční lékárny.
3. Na daňovém dokladu bude přesná specifikace předmětu plnění. Dodávka se považuje za splněnou předáním a převzetím zboží a potvrzením dodacího listu oprávněnou osobou kupujícího dle čl. III. smlouvy.
4. Jakost, úprava balení a značení dodávaného zboží musí odpovídat platnému registračnímu výměru a platným právním předpisům. Prodávající se zavazuje dodávat kupujícímu výlučně takové zboží, jehož expirační doba bude v den dodání kupujícímu minimálně 6 měsíců a které nemá závady v jakosti ani porušený obal a jejichž distribuce nebyla zakázána Státním ústavem pro kontrolu léčiv (dále jen „SÚKL“). Záruční doba zboží končí posledním dnem expirační doby.
5. V případě, že se dodávka skládá z přípravků různých šarží, je prodávající povinen uvádět na dodacích listech počty kusů zboží s každou šarží samostatně.
6. Prodávající se zavazuje, že s dodávaným zbožím bude nakládat výlučně v souladu s platnými předpisy, a to zejména se zákonem č. 378/2007 Sb., o léčivech, v platném znění a vyhláškou č. 229/2008 Sb., o výrobě a distribuci léčiv, v platném znění.

IX. Sankce

1. V případě prodlení kupujícího s úhradou řádně fakturované ceny zboží je prodávající oprávněn účtovat kupujícímu smluvní úrok z prodlení ve výši 0,01% z nezaplacené částky za každý den prodlení.
2. V případě prodlení s dodáním řádně objednaného zboží je kupující oprávněn požadovat zaplacení smluvní pokuty ve výši 0,1% z ceny dodávky za každý započatý den prodlení.
3. Smluvní pokuta či smluvní úrok z prodlení budou vyúčtovány samostatným daňovým dokladem se splatností 30 dní ode dne doručení vyúčtování druhé smluvní straně. Ustanovením o smluvní pokutě či smluvním úroku z prodlení není dotčeno právo smluvních stran na náhradu škody v plném rozsahu.

X. Reklamáce vadného zboží, záruční podmínky

1. Zjistí-li kupující po převzetí zboží, že je obal zboží porušen nebo množství dodaného zboží neodpovídá dodacímu listu, uplatní kupující reklamaci u prodávajícího, bez prodlení po převzetí zboží.
2. Prodávající je povinen vyřídit reklamaci do 48 hod. od jejího doručení. V případě reklamace zboží z důvodu pochybnosti o kvalitě dodávky nebo v případě vyřazení léčiva z důvodu nevyhovující kvality dle informace SÚKL, bude zboží obratem nejpozději do 24 hod. vyměněno za nové, které nebude vykazovat obdobné závady, bez ohledu na aktuální stav průběhu reklamačního řízení.

XI. Zvláštní ujednání

1. Prodávající prohlašuje, že prodávané zboží splňuje požadavky stanovené pro zboží tohoto druhu v České republice včetně požadavků na nakládání s takovým zbožím ze strany prodávajícího.
2. Kupující prohlašuje, že je obeznámen s předpisy platnými v České republice, které upravují nakládání s předmětným zbožím, a povinnosti vyplývající pro něj z těchto předpisů bude důsledně plnit.
3. Prodávající souhlasí se zveřejněním tohoto smluvního vztahu na webových stránkách kupujícího.

4. V případě, že mezi smluvními stranami dojde v souvislosti s touto smlouvou ke sporu, zavazují se smluvní strany k jeho vyřešení smírnou cestou. Pokud tím nedojde k vyřešení sporu, bude spor řešen u příslušného soudu.

XI. Závěrečná ustanovení

1. Tato smlouva nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu oběma smluvními stranami.
2. Práva a povinnosti smluvních stran, které nejsou touto smlouvou výslovně upravené, řídí se obecnými ustanoveními obchodního zákoníku, v platném znění.
3. Smlouva je uzavřena na dobu určitou – 1 rok.
4. Smlouvu lze ukončit písemnou dohodou nebo výpovědí kterékoliv strany, a to i bez udání důvodu s jednoměsíční výpovědní lhůtou, která počíná běžet následujícím dnem po doručení písemné výpovědi druhé smluvní strany. Smluvní strany mohou od této smlouvy odstoupit v případech hrubého porušení smluvních povinností, za které se u prodávajícího považuje zejména opakované prodlení s dodáním řádně objednaného zboží, či opakovaného dodání nekvalitního zboží, o čemž byl kupující opakovane písemně upozorněn a u kupujícího zejména opakované prodlení se zaplacením řádně fakturované kupní ceny, o čemž byl prodávající opakovane písemně upozorněn. Odstoupení od smlouvy nabývá účinnosti dnem doručení jeho písemného vyhotovení druhé smluvní straně.
5. Smlouva byla vypracována ve dvou vyhotoveních, po jednom vyhotovení pro každou smluvní stranu.
6. Veškeré změny smlouvy lze provést pouze písemným dodatkem.
7. Smluvní strany prohlašují, že si tuto smlouvu před jejím podpisem přečetly, že byla uzavřena podle jejich pravé a svobodné vůle, vážně, určitě a srozumitelně a na důkaz výše uvedeného připojují své vlastnoruční podpisy.

Přílohy doložené kupujícími na základě vyhodnocení veřejné zakázky:

Příloha č. 1 - Specifikace zboží

Příloha č. 2 - Pojistná smlouva (certifikát)

V Praze dne:

V Praze dne:

-
MUDr. Michaela Steklá
prokurista prodávajícího
PHOENIX lékárenský velkoobchod, a.s.
Praze

Mgr. Dana Jurásková, Ph.D., MBA
ředitelka kupujícího
Všeobecná fakultní nemocnice v

Interně schválil:
Petr Hora, prokurista

Za právní odd. schválil:
Mgr. Jaromír Saska

Příloha 3 Vymezení komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce

Obrázek 2 Vymezení komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.

Kód	Název
01	Paliva a elektrická energie, pára a horká voda¹
09110000-3	Tuhá paliva
09111000-0	Uhlí a paliva vyrobená z uhlí
09111100-1	Uhlí
09111200-2	Tuhá paliva vyrobená z uhlí
09111210-5	Černé uhlí a černouhelné brikety
09111220-8	Brikety
09111300-3	Fosilní paliva
09111400-4	Paliva na bázi dřeva
09112000-7	Lignit a rašelina
09112100-8	Hnědé uhlí a lignit hnědouhelné brikety
09112200-9	Rašelina
09113000-4	Koks
09120000-6	Plynná paliva
09121000-3	Svítiplyn, plyn pro rozvodnou síť nebo podobné plyny
09121100-4	Svítiplyn nebo podobné plyny
09122000-0	Propan a butan
09123000-7	Zemní plyn
09135000-4	Palivové oleje
09135100-5	Topné oleje
09135110-8	Lehké topné oleje
09310000-5	Elektrická energie
09330000-1	Solární energie
09331000-8	Solární panely
09331100-9	Solární kolektory pro výrobu tepla
09331200-0	Solární fotovoltaické moduly
03	Kancelářská technika a zařízení
30120000-6	Zařízení pro fotokopírování a ofsetové tiskařské zařízení
30121000-3	Zařízení fotokopírování a termokopírování
30121100-4	Fotokopírovací stroje

Zdroj: MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Seznam komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce. *Portal-vz.cz* [online]

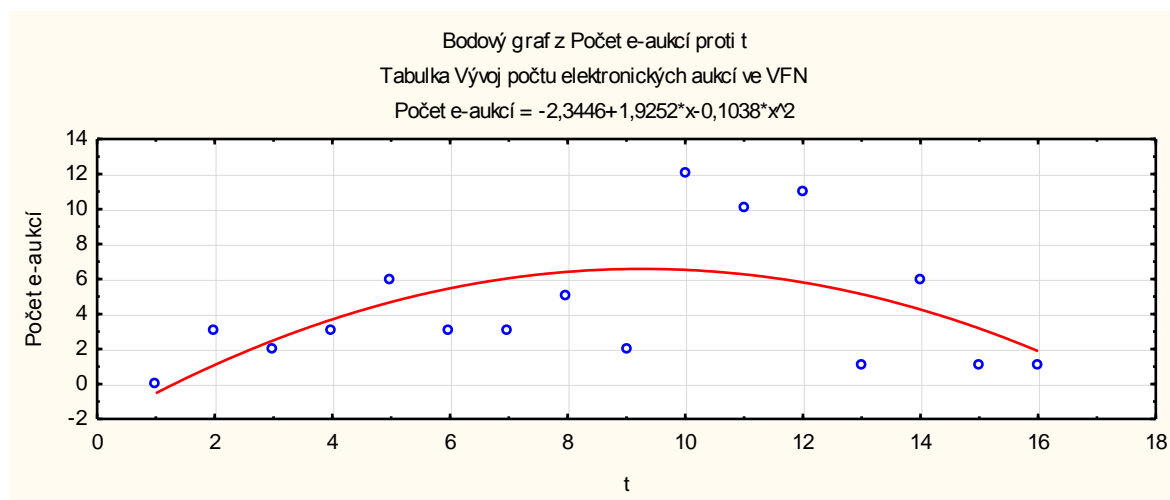
Příloha 4 Statistická analýza

Tabulka 14 Počet elektronických aukcí za jednotlivá čtvrtletí

Období	Počet e-aukcí	t	Rok	Čtvrtletí
1q2011	0	1	2011	1
2q2011	3	2	2011	2
3q2011	2	3	2011	3
4q2011	3	4	2011	4
1q2012	6	5	2012	1
2q2012	3	6	2012	2
3q2012	3	7	2012	3
4q2012	5	8	2012	4
1q2013	2	9	2013	1
2q2013	12	10	2013	2
3q2013	10	11	2013	3
4q2013	11	12	2013	4
1q2014	1	13	2014	1
2q2014	6	14	2014	2
3q2014	1	15	2014	3
4q2014	1	16	2014	4

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 4 Bodový graf počtu elektronických aukcí



Zdroj: Vlastní zpracování

Vztah je nejlépe popsán kvadratickou funkcí, s indexem determinace (R^2) = 0,3324, který nám říká, že funkce trend popisuje z pouhých 33,24%.

Výsledky- vícerozm. regrese

```
Záv.prom. :Počet e-aukcí      vícenás. R = ,57661280      F = 3,237570
                                           R2= ,33248232      sv = 2,13
Poč. případů: 16              upravené R2= ,22978729      p = ,072278
                               Směrodatná chyba odhadu : 3,294964343
Abs.člen: -2,344642857      Sm. chyba: 2,815907      t( 13) = -,8326      p =
,4201
```

t b*=2,44

$\sqrt{3} \cdot b^* = -2,3$

Zdroj: Vlastní zpracování

„Vícenás.R“ nám uvádí hodnotu koeficientu korelace $r=0,576$, což vezmeme-li v úvahu, že korelační koeficient může nabývat hodnot v intervalu od -1 do 1 , nám značí, že se jedná o velmi slabou závislost. Ve sloupci „vícenás.R2“ je hodnota koeficientu determinace $r^2=0,332$, který nám říká, že funkce trend popisuje pouze z 33,24%. Pomocí těchto indexů jsme otestovaly vhodnost modelu a bylo tak potvrzeno, že žádný, z vybraných modelů pro další výpočty není vhodný. Případná predikce by byla velmi nepřesná.