

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ PREZENČNÍ STUDIUM

2019-2022

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Nicol Luncarová

**Vybrané aspekty zákona o zadávání veřejných zakázek se
zaměřením na odvětví stavebnictví**

Praha 2022

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Aleš Zpěvák Ph.D.

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR FULL-TIME STUDIES

2019-2022

BACHELOR THESIS

Nicol Luncarová

**Selected aspects of the public procurement law with a focus
on the civil engineering sector**

Prague 2022

The Bachelor Thesis Work Supervisor: JUDr. Aleš Zpěvák Ph.D.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 21.02.2022

Nicol Luncarová

Poděkování

Tímto bych ráda poděkovala vedoucímu mé bakalářské práce JUDr. Alešovi Zpěvákovi, Ph.D. za projevenou důvěru při výběru tématu, trpělivost, odborné rady, cenné připomínky a náměty.

Anotace

Bakalářská práce Vybrané aspekty zákona o zadávání veřejných zakázek se zaměřením na odvětví stavebnictví se zabývá problematikou veřejných zakázek, na kterou úzce navazuje zákon č. 134/2016 Sb., Zákon o zadávání veřejných zakázek. První část práce se zaměřuje na historický vývoj, výklad základních pojmů, definuje rozdíly druhů zadávacích řízení a v neposlední řadě analyzuje obsah zadávací dokumentace. Přenesením zákona do praxe se zabývá druhá část této práce, kde dochází k porovnání jednotlivých veřejných zakázek.

Klíčová slova

Dodavatel, kvalifikace, stavebnictví, uchazeč, veřejná zakázka, zákon o zadávání veřejných zakázek, zadavatel, zadávací dokumentace, zadávací řízení.

Annotation

The bachelor thesis Selected aspects of the public procurement law with a focus on the civil engineering sector is dealing with the public procurements connected with the ACT No. 134/2016 Coll. On Public Procurement. The first part focuses on discussing the historical development, explaining the essential terms, comparing different procurement procedures and last but not least, it analyses the content of tender documentation. The latter part of the thesis is dealing with the practical implementation of the discussed topics by comparing and analyzing selected public procurements.

Keywords

Contracting authority, construction, public contract, public procurement law, qualification, supplier, tenderer, tender documentation, tender procedure.

ÚVOD	9
TEORETICKÁ ČÁST	11
1 HISTORICKÝ VÝVOJ PRÁVNÍ ÚPRAVY ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	11
2 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA	13
2.1 Veřejná zakázka na dodávky	14
2.2 Veřejná zakázka na stavební práce	15
2.3 Veřejná zakázka na služby.....	16
3 ZADAVATEL	17
3.1 Veřejný zadavatel.....	18
3.2 Dotovaný zadavatel.....	19
3.3 Sektorový zadavatel.....	19
4 ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ	20
4.1 Druhy zadávacího řízení	21
5 KVALIFIKACE	25
5.1 Základní kvalifikační předpoklady	26
5.2 Profesní kvalifikační předpoklady	26
5.3 Ekonomické kvalifikační předpoklady	27
5.4 Technické kvalifikační předpoklady	27
6 PŘEDPOKLÁDANÁ HODNOTA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	28
7 ZADÁVACÍ DOKUMENTACE	31
7.1 Obsah zadávací dokumentace	31
7.1.1 Obchodní a technické podmínky.....	32
7.1.2 Projektová dokumentace	33
7.1.3 Soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr	35
7.2 Jistota	36
8 NABÍDKA	37
8.1 Otevírání nabídek.....	38
PRAKTICKÁ ČÁST	40
9 ÚVOD DO PRAKTICKÉ ČÁSTI	40
9.1 Veřejná zakázka č. 1	40

9.2	Veřejná zakázka č. 2	42
9.3	Veřejná zakázka č. 3	43
9.4	Veřejná zakázka č. 4	44
9.5	Veřejná zakázka č. 5	45
9.6	Veřejná zakázka č. 6	46
9.7	Veřejná zakázka č. 7	47
9.8	Veřejná zakázka č. 8	48
9.9	Veřejná zakázka č. 9	49
9.10	Veřejná zakázka č. 10	50
10	VYHODNOCENÍ VYBRANÉHO VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	51
10.1	Vyhodnocení způsobu podání nabídek	51
10.2	Vyhodnocení prokazování kvalifikací dodavatelů	52
10.2.1	Základní kvalifikace ve vybraném vzorku veřejných zakázek	55
10.2.2	Profesní kvalifikace ve vybraném vzorku veřejných zakázek	55
10.2.3	Ekonomická kvalifikace ve vybraném vzorku veřejných zakázek	56
10.2.4	Technická kvalifikace ve vybraném vzorku veřejných zakázek.....	57
10.3	Vyhodnocení hodnotících kritérií	59
	ZÁVĚR	61
	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	63
	SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	66

ÚVOD

Oblast veřejných zakázek je den ode dne aktuálnějším tématem již od dob, kdy začaly existovat veřejné finance. Následně nastala otázka, jak správně a hospodárně tyto finance využívat a jak kontrolovat jejich zadávání. Obzvláště v České republice jsou veřejné zakázky často spojovány s korupčním jednáním, kterému předchází snahy o obejití zákona a norem za účelem získání nejvýhodnějšího postavení k získání veřejné zakázky. Bakalářská práce se bude zabývat problematikou veřejných zakázek se zaměřením na stavebnictví. Stavební práce zaujímají největší část všech veřejných zakázek zadávaných v České republice. Veřejné zakázky, které se týkají stavebních prací jsou v mnoha aspektech rozdílné oproti veřejným zakázkám na dodávky a služby. Veřejné zakázky na stavební práce jsou nejčastějším zajištěním dopravní infrastruktury, která je ve prospěch všech obyvatel.

Cílem bakalářské práce je analyzovat aspekty právní úpravy pro zadávání veřejných zakázek v České republice a poukázat na stěžejní body této úpravy. V rámci exkurzu do problematiky veřejných zakázek se práce bude zaměřovat na veřejné zakázky, které se týkají stavební činnosti.

První teoretická část se zabývá historickým vývojem právní úpravy veřejných zakázek a následně shrnuje nejpodstatnější informace týkající se veřejných zakázek. Práce se bude zabývat rozdělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty, zadavatele veřejné zakázky a v neposlední řadě podle druhu zadávacího řízení. Následující kapitola teoretické části se bude zabývat prokazováním kvalifikací a kvalifikačních předpokladů, kde budou analyzovány základní, profesní, ekonomické a technické kvalifikační předpoklady. V následující části se práce bude zaměřovat na význam zadávací dokumentace, kterou zadavatel zpracovává a lze ji považovat za jediný a základní podklad pro zpracovávání nabídek dodavatelů. Pro ochranu zadavatele se v rámci této kapitoly bude práce zároveň zabývat způsobem složení jistoty. Závěr teoretické části zaměří pozornost na podávání nabídek dodavatelů na vypsané veřejné zakázky a hodnotící kritéria, které jsou stěžejním bodem celého procesu zadávacího řízení a výběru nejvhodnějšího dodavatele pro danou veřejnou zakázku.

Praktická část této práce se srovnávací metodou bude věnovat vybranému vzorku veřejných zakázek, které se týkají stavebních prací. Veřejné zakázky budou nejdříve analyzovány podle předmětu plnění, který bude uveden v zadávací dokumentaci a v soupisu prací a následně bude provedena komparace tohoto vybraného vzorku. Zakázky budou hodnoceny na základě předpokládané ceny a druhu zadávacího řízení. Veřejní zakázky budou porovnávány na základě způsobu podávání nabídek, následně se praktická část zaměří na prokazování kvalifikace dodavatele a v závěru praktické části bude provedena analýza kritérií pro hodnocení nabídek.

TEORETICKÁ ČÁST

1 HISTORICKÝ VÝVOJ PRÁVNÍ ÚPRAVY ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

První náznaky pokusu o právní úpravu v Evropě lze najít ve Francii roku 1535. Co se týče Rakouska, zde došlo k celistvější právní úpravě nařízením č. 61/1909 říšského zákoníku o zadávání státních dodávek a prací. Toto nařízení bylo následně několikrát doplňováno několika prováděcími výnosy. Na rozdíl od Rakouska byla v Uhrách právní úprava zadávání veřejných dodávek rozšířena ze státních na veřejné. Tato úprava byla obsažena v zákoně č. III/1907 a v prováděcím nařízení č. 55800/1907.¹

Po vzniku Československé republiky převzala republika právní úpravu veřejných zakázek bývalého Rakouska – Uherska, ovšem o dva roky později přijala republika novou právní úpravu a tedy nařízení vlády č. 66/1920 o zadávání státních dodávek a prací (Zadávací řád), které bylo vydané na základě zmocňovacího zákona č. 337/1920 Sb. Zadávací řád přejal úpravu rakouskou, ale při vymezení své působnosti se omezoval pouze na dodávky a práce, u kterých byl zadavatelem úřad státní správy a jimž spravované ústavy, podniky a fondy. Oblast veřejných zakázek, kde vystupovala jako zadavatel veřejnoprávní korporace, nebyla právem upravována. Zadávací řád stanovoval, že se nevztahuje na dodávky a práce, které souvisí s obranou státu či na dodávky vyhrazené pro drobné živnostníky. Zadávací řád byl zrušen s účinností od 13.07.1950 přijetím zákona č. 99/1950 Sb. o hospodářských smlouvách a státní arbitráži. Ovšem do roku 1950 se po vydání protektorátní novely, která byla provedena nařízením 183/1943, veřejné zakázky na stavební práce zadávaly podle Všeobecných zadávacích podmínek stavebních.² V období od roku 1948 do roku 1995 nedošlo, až na výjimky, k zásadní změně, která by upravovala problematiku veřejných zakázek. Ke změně došlo až přijetím hospodářského zákoníku, který upravoval veřejnou soutěž, užší soutěž a veřejný příslib.

¹ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. Praha: Galén. ISBN 80-7262-343-5, str. 19.

² Tamtéž, str. 23.

„Formou metodického pokynu byl dne 01.10.1990 Úřadem racionalizace pro stavebnictví přijat Zadávací řád staveb. Skládá se ze šesti částí a upravoval způsoby zadání veřejných zakázek na stavební práce formou veřejné soutěže užší soutěže a zadáním z volné ruky.“³ K právní úpravě veřejných zakázek pro oblast dodávek prací a služeb došlo o dva roky později přijetím usnesení vlády ČR č. 458/1992 ze dne 24.06.1992.

Dne 01.01.1995 nabyl v účinnost zákon č. 199/1994 Sb. o zadávání veřejných zakázek, který byl po dobu své účinnosti dvanáctkrát novelizován. Přijetí tohoto zákona zajistilo komplexnější úpravu, jelikož došlo k nárůstu objemu vynakládaných veřejných prostředků. Tento zákon používal termín obchodní veřejná soutěž o nejlepší nabídku namísto zadávacího řízení. Novelou zákona č. 148/1996 Sb. došlo k výraznému zvýšení finančních limitů. Úplatnou smlouvu mezi zadavatelem a dodavatelem jakožto veřejná zakázka definovala Novela zákona č. 28/2000 Sb., která byla nejspíše nejvýznamnější změnou tohoto zákona.

Vstupem České republiky do Evropské unie byl k 01.04.2004 přijat zákon č. 40/2004 Sb., který aplikoval ustanovení evropských směrnic do českého řádu. Tento zákon ovšem vykazoval řadu nedostatků, které spočívaly například v prokazování kvalifikace. Po vydání směrnic Evropského parlamentu a Rady o zadávání veřejných zakázek, mělo dojít k implementaci do českého právního řádu ke dni 31.01.2006. Vzhledem k velkým nedostatkům došlo k přípravě návrhu nového zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který platil až do roku 2016, kdy byl nahrazen zákonem č. 134/1016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.⁴

³ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. Praha: Galén. ISBN 80-7262-343-5, str. 24.

⁴ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání*. 1. vyd. Olomouc: ANAG, 2014. ISBN 978-80-7263-908-3, str. 11.

2 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

Jedná se o zakázku, která je realizována na základně uzavřené smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli. Dodavatelem se rozumí osoba, která nabízí zadavateli poskytnutí dodávek, služeb či stavebních prací. Uzavřením úplatné smlouvy vyplývají povinnosti na straně dodavatele, který je povinen poskytnout dodávky, služby, anebo stavební práce.⁵ Charakteristickým znakem veřejné zakázky je tedy její úplatnost, což znamená, že zadavatel platí dodavateli za poskytnuté dodávky, stavební práce či služby. Veřejnou zakázkou se ale nepovažuje uzavření smlouvy, kterou se uzavírá pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah.

Veřejnou zakázkou se rozumí i zakázky, které nejsou zadávány dle zákona o zadávání veřejných zakázek, ale zároveň splňují znaky veřejné zakázky. Mezi tyto případy lze zahrnout například veřejné zakázky malého rozsahu, které jsou zakotvené v § 30 zákona o zadávání veřejných zakázek, nebo podlimitní veřejné zakázky dle § 31 zákona o zadávání veřejných zakázek. Zákon o zadávání veřejných zakázek upravuje i obecné výjimky, kdy by zadáním veřejné zakázky došlo k vyzrazení utajované informace, ohrožení bezpečnostních zájmů České republiky nebo je například zakázka zadávána podle závazných pravidel mezinárodní organizace.⁶

V rámci odvětví stavebnictví jsou veřejné zakázky pro dodavatele jistým zdrojem příjmu. Co se týče veřejného zadavatele, kterého práce analyzuje níže, není zde velký risk pro dodavatele ohledně nezaplacení zakázky. Problém úhrady zakázky je častější u soukromého zadavatele. Zároveň lze konstatovat, že stavební práce a rozšíření např. dálniční infrastruktury je stále aktuálnější téma.

Zákon o zadávání veřejných zakázek jasně upravuje tři druhy veřejných zakázek. Jedná se o veřejné zakázky na dodávky, stavební práce a služby. Jednotlivým druhům jsou věnovány následující kapitoly, kde je analyzován předmět plnění jednotlivých zakázek.

⁵ § 2 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

⁶ § 29 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Obrázek 1: Dělení veřejných zakázek dle předmětu plnění



Zdroj: autorka

2.1 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA NA DODÁVKY

Definice veřejné zakázky dle zákona o zadávání veřejných zakázek zní: „*Veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce podle odstavce 3. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.*“⁷ Ve vztahu k § 14 odst. 3 zákona o zadávání veřejných zakázek se veřejnou zakázkou na dodávky rozumí i poskytnutí služby nebo stavebních prací, které se týkají umístění, odborné montáže či uvedení zboží do provozu. Výše uvedené platí ale v případě, pokud tyto činnosti netvoří základní účel veřejné zakázky, ale jsou pouze nepostradatelným doplněním ke splnění podmínek k dokončení veřejné zakázky.⁸

⁷ § 14 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání*. 1. vyd. Olomouc: ANAG, 2014. ISBN 978-80-7263-908-3, str. 26.

2.2 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA NA STAVEBNÍ PRÁCE

Veřejné zakázky na stavební práce jsou stěžejním bodem. V první řadě je zapotřebí objasnit, co lze považovat za stavební práce ve smyslu platného práva. Jedná se o práce, které jsou prováděny dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) mezi které se řadí stavební činnost včetně montážní činnosti za účelem realizace stavby, změna stavby a v neposlední řadě udržovací práce. Současná legislativní úprava není jednotná při definování pojmu stavba. V rámci zákona o zadávání veřejných zakázek se jedná o dílo, které vzniklo za použití stavebních a montážních technologií bez ohledu na jejich provedení v rámci použitých materiálů či například konstrukčních prvků.

Tento druh veřejné zakázky je zakotven v § 14 odst. 3 zákona o zadávání veřejných zakázek následovně:

„Veřejnou zakázkou na stavební práce je veřejná zakázka, jejímž předmětem je

- a) poskytnutí činnosti uvedené v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek podle přímo použitého předpisu Evropské unie (...),*
- b) zhotovení stavby, nebo*
- c) poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi podle písmene a) nebo b).“⁹*

V návaznosti na výše uvedené může být předmětem veřejných zakázek na stavební práce projektová činnost, inženýrská činnost a konečné zhotovení díla. Mezi stavební a montérské práce můžeme podle hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek zařadit například zakládání dálnic, práce spojení s přípravou staveniště, demoliční práce, technická příprava staveniště nebo ostatní dokončovací stavební činnosti.

⁹ § 14 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

2.3 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA NA SLUŽBY

Definice veřejné zakázky na služby není ve stávajícím zákoně jasně specifikována a v českém právním řádu je vymezena negativně v § 14 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázek a to tak, že jejím obsahem nejsou stavební práce a dodávky.

Pokud by v praxi nastal případ, že veřejná zakázka obsahuje jak služby, tak stavební práce či dodávky, tak se za veřejnou zakázku na služby považuje pouze tehdy, pokud cena poskytovaných služeb bude vyšší než za stavební práce či dodávky.

3 ZADAVATEL

Podle zákona o zadávání veřejných zakázek je povinen postupovat každý subjekt, který splňuje definici zadavatele. Tuto definici splňuje velmi rozšířený okruh osob. Zadavatelem může být jak fyzická osoba, tak právnická osoba či jejich seskupení. Zákon rozděluje zadavatele do tří kategorií – veřejný, dotovaný a sektorový zadavatel. V případě, že zadávací řízení zahájí i subjekt, který k tomu nebyl povinen, stane se zadavatelem a je povinen vůči této zakázce dodržovat zákon o zadávání veřejných zakázek.¹⁰

Úkolem zadavatele je zadat zakázku podle platného zákona a s ním spojených předpisů. Zadavatel je povinen se řídit zásadou transparentnosti, zásadou rovného zacházení a v neposlední řadě zásadou zákazu diskriminace. Zásada transparentnosti zajišťuje nejpřehlednější a průhledné řízení zakázky, což umožňuje kontrolu dodržovaných postupů.

Povinností zadavatele je také dodržovat tzv. princip 3E:

- účelnost (effectiveness),
- hospodárnosti (economy) a
- efektivnost (efficiency).

Účelnost se váže na to, jak přínosná daná veřejná zakázka je ve vztahu k dosažení požadovaných výsledků. Hospodárností se rozumí minimalizace nákladů, které jsou použity k dosažení plánovaných výsledků v poměru řádné kvality výstupů. V případě efektivnosti se jedná o to, zda byla daná věc poptávána správně. Celý princip 3E je ale nutné posuzovat jako celek, jelikož pouze tak bude zajištěn optimální výsledek a tím pádem co nejlepší naplnění daných cílů.¹¹

¹⁰ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7, str. 23.

¹¹ PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Praha: Ekopress. ISBN 978-80-87865-04-0, str. 16.

3.1 VEŘEJNÝ ZADAVATEL

Veřejní zadavatelé v systému zadávání veřejných zakázek tvoří klíčový prvek co se týče finančního objemu realizovaných zakázek. Hlavním znakem tohoto zadavatele je napojení na veřejné rozpočty, tedy financování veřejných zakázek z veřejných prostředků.

Veřejný zadavatel je subjekt, který je podle zákona o zadávání veřejných zakázek povinný zadávat výběrové řízení podle platných právních norem a předpisů České republiky, Evropské unie a také podle mezinárodních smluv. Podle zákona „*je veřejným zadavatelem:*

- a) *Česká republika; v případě České republiky se organizační složky státu považují za samostatné zadavatele,*
- b) *Česká národní banka,*
- c) *územní samosprávný celek nebo jeho příspěvková organizace,*
- d) *jiná právnická osoba, pokud*
 - *byla založena nebo zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a*
 - *jiný veřejný zadavatel ji převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu“.*¹²

Mezi veřejné zadavatele se řadí i jednotlivé organizační složky, jako jsou například ministerstva, státní zastupitelství a dále například Ústavní soud.¹³ V případě příspěvkových organizací je možné zmínit například Centrum pro regionální rozvoj.

¹² § 4 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

¹³ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. Praha: Galén. ISBN 80-7262-343-5, str. 51.

3.2 DOTOVANÝ ZADAVATEL

Dotovaný zadavatel je definován v § 4 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázkách jako fyzická či právnická osoba, která zadává veřejnou zakázku jejíž hodnota je z větší části než 50 % hrazena z veřejných finančních prostředků anebo v případě, že se z těchto zdrojů použije na úhradu více než 200 000 000 Kč.

3.3 SEKTOROVÝ ZADAVATEL

Zákon o zadávání veřejných zakázek přímo nedefinuje sektorového zadavatele. Tento druh zadavatele je obsažen v § 151 odst. 1 zákona o zadávání veřejných zakázek pouze jako veřejný zadavatel, který zadává sektorovou veřejnou zakázku a to včetně sektorových koncesí. Za sektorového dodavatele je považována i osoba, která vykonává relevantní činnost na základně výhradního či zvláštního práva. Mezi tyto činnosti patří například plynárenství, vodárenství a teplárenství.

Tabulka 1: Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek

Rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Trh veřejných zakázek v mld. Kč	583	473	539	629	677	715
- Veřejný zadavatel	500	420	445	523	572	601
- Sektorový zadavatel	83	53	94	106	105	114

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj – Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2020

4 ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

Zadávací řízení komplexně upravuje postup při vybírání dodavatele pro veřejnou zakázku. Na volbu zadávacího řízení má vliv nespočet faktorů – předmět veřejné zakázky, předpokládaná hodnota a například rámcové podmínky. Jedná se tedy o stanovení procesu, podle kterého se bude veřejná zakázka řídit od prvotní chvíle. Zadávací řízení trvá podle § 51 zákona o zadávání veřejných zakázek až do chvíle, než je uzavřena smlouva či rámcová dohoda s dodavatelem v případě výběru dodavatele. Pokud by došlo k situaci, že zadávací řízení bude zrušeno, dochází k jeho konci v momentě, kdy účastníkům řízení uplyne lhůta pro podání námitek, případně pokud nabude právní moci rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení. Zákon nevyklučuje možnost zahájit zadávací řízení na veřejnou zakázku s obdobným předmětem plnění před ukončením původního zadávacího řízení v případě, že to vyžadují provozní potřeby zadavatele.

Zadávací řízení má pravomoc zahájit pouze zadavatel a to ta, že uveřejní oznámení o zahájení zadávacího řízení. Zákon následně upravuje následující druhy zadávacího řízení:

- zjednodušené podlimitní řízení,
- otevřené řízení,
- užší řízení,
- jednací řízení s uveřejněním
- jednací řízení bez uveřejnění,
- soutěžní dialog,
- řízení o inovačním partnerství a
- rámcové smlouvy.

4.1 DRUHY ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Níže jsou analyzovány jednotlivé druhy zadávacího řízení, které upravují postup při výběru dodavatele.

Zjednodušené podlimitní řízení

Zadavatel v rámci podlimitního řízení vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání nabídky prostřednictvím zveřejnění výzvy na profilu zadavatele, která zde musí být zveřejněna po celou lhůtu pro podání nabídek. Zadavatel může zároveň odeslat výzvu minimálně 5 vybraným kandidátům. Jednotlivé nabídky jsou po doručení zhotoviteli hodnoceny podle stanovených hodnotících kritérií, bez ohledu na to, zda se jedná o osloveného dodavatele či nikoli. Zadavatel následně rozhodnutí o výběru dodavatele uveřejní na profilu zadavatele a není povinen toto oznámení jednotlivým účastníkům rozesílat.¹⁴

Otevřené řízení

Klíčovým bodem pro otevřené řízení je to, že zadavatel veřejné zakázky zveřejní oznámení o zadávacím řízení veřejné zakázky a tudíž oslovuje neomezený počet dodavatelů. Počet uchazečů následně není omezen a jedná se o nejběžnější způsob zadávacího řízení.¹⁵

¹⁴ Zjednodušená podlimitní řízení („ZPŘ“) | najdivz.cz. *Katalog NEJEN veřejných zakázek* | najdivz.cz [online]. [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.najdivz.cz/verejne-zakazky-podle-druhu/zjednodusena-podlimitni-rizeni-zpr-2/>.

¹⁵ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Praha: Ekopress, 2008. ISBN 978-80-86929-46-0, str. 49.

Užší řízení

Zadavatel oznamuje neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat zadávací řízení formou užšího řízení. Kandidáti následně podávají žádost o účast v zadávacím řízení a prokazují splnění kvalifikací. Zadavatel žádosti spolu s kvalifikacemi posoudí a vyzve zájemce, kteří podmínky splnili, k podání nabídky.¹⁶

Jednací řízení s uveřejněním

Prvním krokem v jednacím řízení s uveřejněním je vyzvání neomezeného počtu dodavatelů k podání žádosti o účast v řízení spolu s prokázáním kvalifikace. Zadavatel následně provede kontrolu žádostí a posoudí splnění kvalifikací dodavatelů. Vybraným uchazečům zadavatel odešle výzvu k podání nabídek, které vyhodnotí a zvoleným dodavatelům odešle výzvu k jednání. Následně tedy zadavatel vede jednání s dodavateli za účelem zlepšit nabídky ve svůj prospěch. Po jednání zadavatel vybere vhodného dodavatele a odešle oznámení o výběru dodavatele.¹⁷

Jednací řízení bez uveřejnění

V případě jednacího řízení bez uveřejnění oslovuje zadavatel konkrétní dodavatele nebo více dodavatelů k podání nabídek. K tomuto zadávacímu řízení se přistupuje tehdy, pokud již veřejná zakázka byla například v otevřeném nebo užším řízení a nebyla na ni podána žádná nabídka, případně podané nabídky nesplňovaly podmínky. K tomu může dojít například tedy, pokud zadavatel požaduje po dodavateli určité patenty nebo práva.¹⁸

¹⁶ Tamtéž, str. 49-50.

¹⁷ Schelleová, Andrea. *Nejčastější problémy ve veřejných zakázkách nejen pro sektorové zadavatele*. 1. vydání, Praha: Linde Praha a.s., 2014. ISBN 978-80-7201-857-4, str. 62-70.

¹⁸ Druhy zadávacích řízení, se kterými se běžně setkáte . *Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie* [online]. [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/druhy_zadavacich_rizeni

Soutěžní dialog

Z níže uvedené tabulky č. 3 je patrné, že zadávací řízení formou soutěžního dialogu není vyhledávanou formou. Toto řízení je vhodné pro velmi náročné projekty, kde zadavatel není objektivně schopen vymezit technické podmínky. Zadavatel při oznámení o soutěžním dialogu vyzývá neomezené množství dodavatelů. Na základě oznámení zájemci podají žádost, přičemž prokazují svou kvalifikaci. Po vyhodnocení splnění podmínek kvalifikace zadavatel vyzve okruh dodavatelů ke soutěžnímu dialogu, ke kterému musejí být vyzváni minimálně 3 kandidáti. Po ukončení jednání zadavatel vyzve dodavatele k podání nabídek, ze kterých vybere dodavatele pro veřejnou zakázku.¹⁹

Řízení o inovačním partnerství

Řízení o inovačním partnerství zahajuje zadavatel oznámením o zahájení zadávacího řízení neomezenému počtu dodavatelů, obdobně jako v případě užšího řízení. Klíčovým bodem pro použití řízení o inovačním partnerství je „*faktická nemožnost použití existujících dodávek, služeb či stavebních prací, kterými by bylo možné řešit potřeby zadavatele*“.²⁰ Podle statistik uvedených níže v tabulce č. 3 se jedná o nejméně využívaný způsob zadávacího řízení.

Rámcové smlouvy

Rámcová smlouva je definována jako písemná smlouva uzavřená mezi zadavatelem veřejné zakázky s jedním či více dodavateli na dobu určitou. Dobou určitou se zde rozumí maximálně 4 roky.

¹⁹ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Praha: Ekopress, 2008. ISBN 978-80-86929-46-0, str. 54-56.

²⁰ Řízení o inovačním partnerství | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbirka zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/řízení-o-inovacním-partnerství-103865.html>

Tabulka 2: Statistika zadaných veřejných zakázek podle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2020

Druh zadávacího řízení	Veřejný zadavatel				Sektorový zadavatel			
	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Otevřené řízení	5 621	43,0	225	67,6	330	59,4	63,4	53,8
Zjednodušené podlimitní řízení	5 525	42,3	44,5	13,3	0	0	0	0
Jednací řízení bez uveřejnění	742	5,7	17	5,1	84	15,1	8,37	7,1
Užší řízení	1 115	8,5	43,4	13,0	30	5,4	14	11,9
Jednací řízení s uveřejněním	37	0,3	2,51	0,8	112	20,1	32	27,1
Řízení se soutěžním dialogem	16	0,1	0,27	0,1	0	0	0	0
Řízení o inovačním partnerství	5	0,0	0,07	0,0	0	0	0	0
Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu	8	0,1	0,15	0,0	0	0	0	0
Celkem	13069	100 %	333	100 %	556	100 %	118	100 %

Zdroj: Druhy zadávacích řízení, se kterými se běžně setkáte . Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie [online]. [cit. 20.01.2022]. Dostupné z: https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/druhy_zadavacich_rizeni

5 KVALIFIKACE

Zákon o zadávání veřejných zakázkách vykládá kvalifikaci jako schopnost a způsobilost dodavatele splnit předmět plnění, který je definován v zadávací dokumentaci. Zjednodušeně řečeno lze tvrdit, že prokázání kvalifikace složí jako jistota pro zadavatele, že případný dodavatel je schopný a způsobilý splnit své závazky.

Kvalifikační předpoklady prokazuje případný dodavatel v podané nabídce, kde v případě nesplnění některé z kvalifikace, může podle zákona kvalifikaci prokázat prostřednictvím poddodavatele. Tuto možnost lze využít v případě, jak již bylo zmíněno výše, pokud poddodavatel nepodává nabídku na veřejnou zakázku sám, jako právnická či fyzická osoba. V případě prokazování kvalifikace pomocí poddodavatele, je povinností dodavatele doložit smlouvu či jiný písemný závazek. Požadavky na kvalifikaci jsou stanoveny zadavatelem ve fázi, kdy připravuje veřejnou zakázku. Je nutné podotknout, že „*rozsah požadované kvalifikace musí být omezen jen na informace a doklady bezprostředně související s předmětem veřejné zakázky*“.²¹

Zadavatel v rámci zjednodušeného podlimitního řízení může použít i jiná kritéria pro prokázání kvalifikace oproti řízení pro nadlimitní režim. Pokud se pro toto zadavatel rozhodne, nesmí opomenout dodržování zásady transparentnosti. Co se týče řízení pro nadlimitní režim, zde zákon obsahuje podrobnou úpravu. Zadavatel je povinen požadovat prokázání základní způsobilosti, profesní způsobilosti (zde je výjimka pro jednacím řízení bez uveřejnění) a může požadovat prokázání profesní, ekonomické či technické způsobilosti.²²

Pokud v praxi nastane případ, že dodavatel nedoloží všechny potřebné dokumenty k prokázání kvalifikace v zadávacím řízení, zadavatel jej může z řízení vyloučit nebo vyzvat k doplnění kvalifikace. Toto rozhodnutí záleží čistě na vůli zadavatele. Nesmí

²¹ SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávací veřejných zakázek ve stavebnictví*. Praha: ABF - Arch, 2009. Stavební právo. ISBN 978-80-86905-51-8, str. 89.

²² POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7, str. 137-138.

ale nastat situace, že jednoho dodavatele by zadavatel z řízení vyloučit a druhého vyzval k doplnění. Toto jednání by následně porušilo zásadu zákazu diskriminace. Zadavatel si tedy musí počínat tak, aby neznevýhodňoval některého z dodavatelů.

5.1 ZÁKLADNÍ KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY

Základní kvalifikační předpoklady předcházejí tomu, aby nabídky podávaly účastníci, kteří byli v posledních 5 letech pravomocně odsouzeni za trestný čin, anebo dodavatel v likvidaci. Trestné činy jsou specifikovány v příloze č. 3 k zákonu o zadávání veřejných zakázek. Taktéž jsou předem z výběrového řízení vyloučeny ty subjekty, které mají v zemi svého sídla daňový nedoplatek, nedoplatek na pojistné, nedoplatek na veřejném zdravotním pojištění či penále na sociálním zabezpečení.²³

5.2 PROFESNÍ KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY

Zákon je v tomto směru méně konkrétní a neuvádí zde konkrétní specifikace na prokázání kvalifikace. Mezi zákonem požadované prokázání se řadí výpis z obchodního rejstříku. Zadavatel dále může požadovat živnostenské oprávnění dodavatele, které se vztahuje k předmětu veřejné zakázky. Zadavatel je oprávněn požadovat prokázání, že dodavatel je členem profesní komory. V případě, že veřejná zakázka na stavební práce obsahuje i projektovou činnost, je dokladována autorizace příslušného projektanta, kterou stanovuje Zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů.²⁴

²³ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7, str. 139.

²⁴ SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. Praha: ABF - Arch, 2009. Stavební právo. ISBN 978-80-86905-51-8, str. 97.

5.3 EKONOMICKÉ KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY

Ekonomická kvalifikace slouží k tomu, aby zadavatel získal ekonomicky stabilního dodavatele, kterého by neměly postihnout finanční obtíže při plnění předmětu veřejné zakázky. Zadavatel tedy může požadovat prokázání této kvalifikace prostřednictvím obratu dodavatele za 3 bezprostředně předcházející účetní období. Pokud se vznik dodavatele datuje později, postačí ke splnění kvalifikace doložení údajů o obratu za dobu od svého vzniku. Pokud ale zadavatel bude požadovat prokázání ekonomické kvalifikace vztahující se k předmětu zakázky, bude požadovat doložení čestného prohlášení.²⁵

5.4 TECHNICKÉ KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY

Za úkol technických kvalifikačních předpokladů je prokázání technické způsobilosti dodavatele. Zákon zde jasně definuje a rozlišuje požadavky v závislosti na druhu veřejné zakázky – veřejná zakázka na dodávky, služby a stavební práce. Co se týče veřejných zakázek na stavební práce, zákon podle § 79 stanovuje, že zhotovitel může požadovat seznam poskytnutých stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let včetně osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení prací; seznam techniků a technických útvarů, které se budou podílet na plnění veřejné zakázky; osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci, která se vztahuje k provedeným pracím; popis technického vybavení, popis k zajištění kvality a další.²⁶

²⁵ Kvalifikace dle nového zákona | NZVZ.CZ. NZVZ.CZ [online]. Copyright © NZVZ.cz 2017. Created by Václav Dostál. [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: <http://nzvz.cz/2016/07/01/kvalifikace-dle-noveho-zakona/>

²⁶ § 79 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

6 PŘEDPOKLÁDANÁ HODNOTA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Zadavatel před samostatným zahájením zadávacího řízení stanovuje předpokládanou hodnotu veřejné zakázky za celý subjekt. Jedná se o odhad zadavatele, kolik za předmět plnění zakázky zaplatí bez daně z přidané hodnoty a vychází ze zkušeností zadavatele. V případě, že zadavatel zkušenosti s obdobnými zakázkami nemá, předpokládanou hodnotu stanovuje na základě informací z průzkumu trhu. U veřejných zakázek na stavební práce zadavatel ve většině případů vychází z cenových ukazatelů ve stavebnictví pro příslušný rok.²⁷ Zákon dále v § 17 upravuje možnosti stanovit předpokládanou hodnotu samostatně pro provozní jednotku, pokud vykazuje znaky funkční samostatnosti.

„Je-li veřejná zakázka rozdělena na části, stanoví se předpokládaná hodnota podle součtu předpokládaných hodnot všech těchto částí bez ohledu na to, zda je veřejná zakázka zadávána

- a) v jednom nebo více zadávacích řízeních, nebo*
- b) zadavatelem samostatně nebo ve spolupráci s jiným zadavatelem nebo jinou osobou.“²⁸*

Veřejné zakázky se podle předpokládané hodnoty dělí na veřejné zakázky malého rozsahu, podlimitní veřejné zakázky a nadlimitní veřejné zakázky. Finanční limity pro zadávání veřejných zakázek stanovuje Nařízení vlády č. 475/2021 Sb.²⁹ K aktualizaci finančních limitů dochází každé dva roky v návaznosti na příslušné předpisy Evropské unie, které stanovují finanční limity pro určení druhu veřejné zakázky. Nová aktualizace

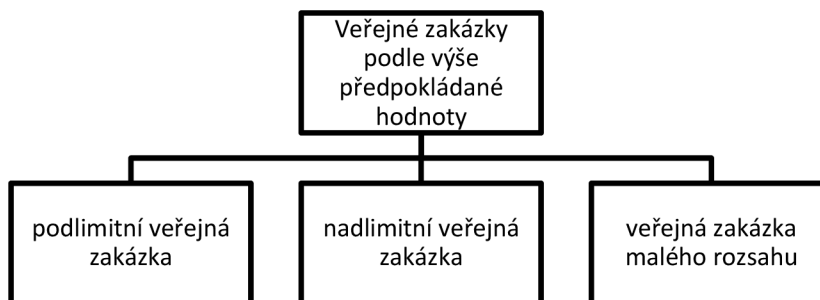
²⁷ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7, str. 43.

²⁸ § 18 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

²⁹ Nařízení vlády č. 475/2021 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částí.... *Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění* [online]. Copyright © AION CS, s.r.o. 2010 [cit. 30.01.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-475>

finančních limitů vešla v platnost 1. ledna 2022.³⁰ Následující změny finančních limitů tedy nastanou k 1. ledna 2024.

Obrázek 2: Dělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty



Zdroj: autorka

V tabulce č. 3 je přehledně zpracování dělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty. Z tabulky č. 3 je patrné, že finanční limity pro podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky se liší v návaznosti na to, kým je veřejná zakázka zadávána. Je zde čitelná hranice pro zakázky malého rozsahu, jejichž maximální cena má hranici 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty. Co se týče podlimitních veřejných zakázek na dodávky a služby, zde je rozdílná horní hranice předpokládané hodnoty. Tato hranice je u zakázek zadávaných Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi 3 653 000 Kč bez daně z přidané hodnoty. Hranice pro zakázky na stavební práce je pro tohoto zadavatele 140 448 000 Kč bez daně z přidané hodnoty. Maximální hodnota pro podlimitní veřejné zakázky zadávané územně samosprávnými celky je 5 610 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a pro stavební práce zůstává hranice stejná jako v případě zadavatele jakožto Česká republika či státní příspěvkové organizace. Nadlimitní veřejné zakázky nemají stanovenou maximální krajní hodnotu.

³⁰ Nové limity ve veřejných zakázkách od 1. ledna 2022 . *Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie* [online]. [cit. 29.01.2022]. Dostupné z: <https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/Nove-limity-ve-verejnych-zakazkach-od-1-ledna-2022>

Tabulka 3: Dělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty

Druh veřejné zakázky	Typ zadavatele	Veřejná zakázka na dodávky a služby		Veřejná zakázka na stavební práce	
		Předpokládaná hodnota v Kč (bez DPH)		Předpokládaná hodnota v Kč (bez DPH)	
		od	do	od	do
Veřejná zakázka malého rozsahu	Zadavatel: ČR a státní příspěvkové organizace	0	2 000 000	0	6 000 000
	Zadavatel: územně samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace a jiné právnické osoby a dotovaný zadavatel	0	2 000 000	0	6 000 000
Podlimitní veřejná zakázka	Zadavatel: ČR a státní příspěvkové organizace	2 000 000	3 653 000	6 000 000	140 448 000
	Zadavatel: územně samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace a jiné právnické osoby a dotovaný zadavatel	2 000 000	5 610 000	6 000 000	140 448 000
Nadlimitní veřejná zakázka	Zadavatel: ČR a státní příspěvkové organizace	3 653 000	Neurčeno	140 448 000	Neurčeno
	Zadavatel: územně samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace a jiné právnické osoby a dotovaný zadavatel	5 610 000	Neurčeno	140 448 000	Neurčeno

Zdroj: autorka podle dostupných dat z Nařízení vlády č. 475/2021 Sb.³¹

³¹ Nařízení vlády č. 475/2021 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částe.... *Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění* [online]. Copyright © AION CS, s.r.o. 2010 [cit. 30.01.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-475>

7 ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Zadávací dokumentace je klíčovým dokumentem při celém procesu zadávání veřejné zakázky. Zadávací dokumentací se rozumí „*veškeré písemné dokumenty obsahující zadávací podmínky, sdělované nebo zpřístupňované účastníkům zadávacího řízení při zahájení zadávacího řízení*“.³² Zadavatel při tvorbě zadávací dokumentace musí klást zřetel na to, aby zadávací podmínky bezdůvodně, byť přímo nebo nepřímo, nezaručovaly konkurenční výhodu a nevytvářely bezdůvodné překážky vůči určitým dodavatelům.³³ Při přípravě zadávací dokumentace zadavatelem je zapotřebí věnovat velkou péči správnosti. Pokud by zadávací dokumentace byla zpracována špatně, povede to ke zrušení zadávacího řízení. Následně by došlo k opravě zadávací dokumentace a ohlášení nového zadávacího řízení. V krajním případě může nesprávně zhotovená zadávací dokumentace vést k uložení sankce zadavateli.

Veřejné zakázky na stavební práce jsou často velmi složité. Je tedy v zájmu samotného zadavatele zpracovat zadávací dokumentaci jasně a srozumitelně. Rozsah dokumentace pro veřejné zakázky na stavební práce upravuje vyhláška č. 169/2016 Sb.

Spolu se zadávací dokumentací zadavatel zveřejňuje výzvu o zahájení řízení. Zadavatel svou zadávací dokumentaci zveřejňuje na profilu zadavatele od momentu uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení. Zadávací dokumentace je pro dodavatele dostupná nejméně do konce lhůty pro podání nabídek.

7.1 OBSAH ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Zadávací dokumentace obecně pro všechny druhy veřejných zakázek obsahuje kromě předmětu veřejné zakázky následující:

- „*obchodní podmínky,*

³² § 28 odst. 1 písm. b) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

³³ § 36 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

- *technické podmínky,*
- *požadavky na varianty nabídky,*
- *požadavky na způsob zpracované nabídkové ceny,*
- *podmínky a požadavky na zpracování nabídky (jejich formální nedodržení však nemůže mít za následek vyloučení uchazeče),*
- *způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií a*
- *případné jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky“.*³⁴

Zadavatel v zadávací dokumentaci stanovuje jakým způsobem se budou nabídky podávat – zda elektronicky či v listinné podobě, lhůtu a místo podání nabídek. V dokumentaci jsou zároveň uvedeny veškeré kontakty zadavatele. Součástí zadávací dokumentace může být i návrh smlouvy o dílo, která je nejpoužívanějším smluvním typem. Co se týče veřejných zakázek zadávaných např. Ředitelstvím silnic a dálnic, Správou železnic či Ředitelstvím vodních cest, je často využívaná smlouva o dílo inspirovaná smluvními podmínkami FIDIC (Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils – Mezinárodní federace konzultačních inženýrů), podle kterých se řeší následné změny během výstavby, caimy a variace.

Specifikem pro veřejné zakázky na stavební práce je to, že zadávací dokumentace zároveň musí obsahovat projektovou dokumentaci stavby vypracovanou do podrobností nezbytných pro zpracování nabídky a také soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr nebo slepým rozpočtem k ocenění.

7.1.1 OBCHODNÍ A TECHNICKÉ PODMÍNKY

Zadavatel v rámci zadávací dokumentace stanovuje technické a obchodní podmínky. Technické podmínky obsahují všechny požadavky zadavatele a dodavatel tyto podmínky musí splnit pro účast v zadávacím řízení. Technické podmínky jsou zakotveny v § 89 zákona o zadávání veřejných zakázek. Technické podmínky zadavatel

³⁴ SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. Praha: ABF - Arch, 2009. Stavební právo. ISBN 978-80-86905-51-8, str. 51.

stanovuje pomocí parametrů, které vyjadřují požadavky na výkon nebo funkci, popis účelu nebo potřeb, které mají být naplněny, anebo odkazem na normy a technické dokumenty.³⁵ Zadavatel ovšem při stanovování technických podmínek musí brát v potaz zásadu nediskriminace. Nesmí tedy zvýhodnit některého z dodavatelů přímým odkazem na výrobek, patent na vynález, průmyslové vzory nebo ochranné známky.³⁶

Mezi nejznámější vzorové podmínky lze zařadit podmínky FIDIC, které jsou nejrozšířenějšími v oboru stavebnictví v rámci realizace výstavbových projektů. I přes výrazný růst výstavbových projektů v rámci liniových staveb se v praxi často stává, že i v rámci odborných osob je přenesení působnosti FIDIC velice obtížné. Nejčastějším uživatelem těchto vzorových podmínek je Ředitelství silnic a dálnic, Správa železničních dopravních cest a Ředitelství vodních cest, kde se stavby pohybují v řádech miliard korun a lze tedy očekávat odbornost v průběhu výstavby u všech zainteresovaných osob.³⁷ Nejčastěji využívanými smluvními vzory FIDIC je Red Book, Yellow Book, Silver Book a Green Book. Jednotlivé druhy se použijí v návaznosti na to, jestli zodpovědnost za projektovou dokumentaci nese objednatel či zhotovitel.³⁸

7.1.2 PROJEKTOVÁ DOKUMENTACE

Pro zadávání veřejných zakázek na stavební práce vymezuje § 2 vyhlášky č. 405/2017 Sb. projektovou dokumentaci jako dokumentaci vypracovanou do podrobností náležejících dokumentaci pro provádění staveb. Tato dokumentace obsahuje technické řešení stavby. V dokumentaci jsou specifikovány jednotlivé materiály, výrobci a

³⁵ § 89 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

³⁶ Stanovení předmětu veřejné zakázky odkazem na do | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírkou zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 13.01.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/stanoveni-predmetu-verejne-zakazky-odkazem-na-dodavatele-nebo-vyrobek-107119.html>

³⁷ Druhy smluvních podmínek FIDIC | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírkou zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 13.01.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/druhy-smluvnich-podminek-fidic-108136.html>

³⁸ KLEE, Lukáš. *Smluvní podmínky FIDIC*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7357-620-2. str. 1

technické detaily. Projektová dokumentace pro provedení stavby se zpracovává v podrobnostech, které umožňují vypracování soupisu stavebních prací, dodávek a služeb včetně výkazu výměr.

„Dokumentace obsahuje části:

A) Průvodní zpráva

B) Souhrnná technická zpráva

C) Situační výkresy

D) Dokumentace objektů a technických a technologických zařízení“³⁹

K projektové dokumentaci se zároveň přikládá i dokladová část, která obsahuje doklady o splnění požadavků. Průvodní zpráva obsahuje údaje o stavbě (název a místo), údaje o stavebníkovi (v případě fyzické osoby – jméno, příjmení a místo trvalého pobytu, v případě osoby právnické – název firmy, IČO, adresa sídla) a údaje o zpracovateli projektové dokumentace (jméno a příjmení hlavního projektanta a i projektantů jednotlivých částí). Obsahem souhrnné technické zprávy jsou například požadavky na zpracování dodavatelské dokumentace či ochrana životního prostředí při výstavbě. V rámci situačních výkresů jsou zakresleny hranice pozemků, napojení stavby na dopravní a technickou infrastrukturu, hranice řešeného území, základní výškopis a polohopis, stávající stavby a komunikace. *„Dokumentace stavebních objektů, inženýrských objektů, technických nebo technologických zařízení se zpracovává po objektech a souborech technických a technologických zařízení v následujícím členění v přiměřeném rozsahu.“⁴⁰*

³⁹ Vyhláška č. 405/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění vyhlášky č. 62/2013 Sb. a vyhláška č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr

⁴⁰ Příloha č. 1 k vyhlášce č. 499/2006 Sb. o dokumentaci staveb

7.1.3 SOUPIS STAVEBNÍCH PRACÍ, DODÁVEK A SLUŽEB S VÝKAZEM VÝMĚR

Soupis stavebních prací je zpracováván podle dokumentace pro zadání stavebních prací a je členěn na objekty, inženýrské objekty, provozní soubory nebo ostatní a vedlejší náklady. Obsahem soupisu prací je detailní popis všech stavební prací, dodávek a služeb, které se budou realizovat v rámci veřejné zakázky a jsou nezbytné pro zhotovení stavebního objektu. Co se týče struktury soupisu, v § 12 odst. 2 vyhlášky č. 169/2016 Sb. je ukotveno, že elektronická podoba soupisu prací má být jednotná. V praxi to znamená, že soupis prací bude zpracován v jednom ze softwarových programů. Mezi tyto programy pro řízení a následnou dokumentaci staveb lze zařadit např. ASPE, euroCALC, Kros plus, BuildPower a Proconom.

Soupis prací je sestaven z jednotlivých položek. Položku představuje popis jednotlivé stavební práce, dodávky nebo služby. V rámci popisu položky jsou uvedeny technické a kvalitativní podmínky, které jsou v souladu s dokumentací pro zadání stavby a tedy s dokumentací provedení stavby. Obsahem jednotlivé položky soupisu prací je její pořadové číslo, označení cenové soustavy, kód podle cenové soustavy, měrná jednotka, množství, výkaz výměr k uvedenému množství a v neposlední řadě popis položky jednoznačně vymezující druh a kvalitu prací. *„Cenovou soustavou se rozumí uspořádaný soubor informací o stavebních a montážních pracích, materiálech a výrobcích obsahující zatřídění položek, podrobný popis a měrnou jednotku, způsob měření a další technické a cenové podmínky pro možnost sestavení kalkulace nezbytných nákladů a stanovení jednotkové ceny.“*⁴¹ Za nejpoužívanější cenové soustavy lze považovat databázi ÚRP Praha, RTS DATA, JKSO a OTSKP-SPK.

⁴¹ Vyhláška č. 169/2016 Sb. o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr

7.2 JISTOTA

Jistota má za účel v zadávacím řízení zajistit, aby uchazeč, který podá nabídku, svou nabídku po dobu zadávacího řízení nezměnil či nezrušil. Lze tedy její funkci považovat za zajišťovací. V případě, že dodavatelova nabídka bude shledána jako nejvýhodnější, uzavře se zadavatelem smlouvu na plnění veřejné zakázky. Přesto, že jistota není povinná a je pouze na zadavateli veřejné zakázky, zdali ji bude požadovat, jeví se jako vhodná u zakázek vyšší finanční hodnoty.

Pokud se zadavatel pro složení jistoty rozhodne, uvede ji, včetně její výše, již v oznámení o zadávacím řízení. Výše jistoty může dosahovat 2 % předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Bude-li použita elektronická akce, může jistota dosahovat 5 % předpokládané hodnoty. Zadavatel ovšem není oprávněn požadovat jistotu v případě rámcové dohody a při dynamickém nákupním systému.

Formu poskytnutí jistoty volí účastník zadávacího řízení, který má v tomto směru následující možnosti:

- složit peněžní částku na účet zadavatele,
- bankovní záruka ve prospěch zadavatele, nebo
- pojištění záruky ve prospěch zadavatele.

Jakmile uplyne doba zadávacího řízení a dojde k vyhodnocení nejlepší nabídky podle zadavatelem stanovených kritérií, dojde k vrácení jistoty včetně úroků, které jsou zúčtovány peněžním ústavem. Vyloučenému účastníkovi se jistota uvolňuje bezodkladně po vyloučení z řízení.⁴²

⁴² SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. Praha: ABF - Arch, 2009. Stavební právo. ISBN 978-80-86905-51-8, str. 83-85.

8 NABÍDKA

Nabídky na veřejné zakázky je možné podávat jak v elektronické podobě prostřednictvím stanoveného elektronického nástroje, tak v listinné podobě. Pokud se jedná o nabídku v listinné podobě, musí být doručena v uzavřené obálce a opatřena názvem veřejné zakázky, dle požadavků zadavatele. Závazné pro podání nabídek je i datum a čas. V případě, že by nabídka byla doručena po stanoveném termínu, nesmí být otevřena, vylučuje se ze zadávacího řízení o čemž je dodavatel neprodleně informován. Pokud by nastala situace, že se v rámci výběrového řízení doručí zadavateli pouze jedna nabídka, s největší pravděpodobností musí být výběrové řízení opakováno. Dalším kritériem pro podání nabídky je, že dodavatel může podat v zadávacím řízení pouze jednu nabídku a zároveň nesmí být osobou, jejímž prostřednictvím jiný dodavatel prokazuje kvalifikaci v tomtéž zadávacím řízení. Přijaté nabídky jsou opatřeny pořadovým číslem s datem a časem jejich přijetí.

Co se týče podávání nabídek na veřejné zakázky, které se týkají stavebních prací, projektové činnosti, je zadavatel oprávněn požadovat speciální elektronické formáty. Pokud ale programy na například modelování staveb nejsou běžně přístupné, je zadavatel povinen zajistit dodavatelům k těmto formátům přístup.

„Nabídka musí obsahovat zejména tyto náležitosti:

- *identifikační údaje účastníka,*
- *návrh smlouvy podepsaný oprávněnou osobou,*
- *doklady k prokázání splnění způsobilosti a kvalifikace,*
- *smlouvu/písemný závazek s poddodavatelem, pokud jsou některé kvalifikační předpoklady plněny prostřednictvím poddodavatele, a další.“* ⁴³

⁴³ Správný postup při získávání veřejných zakázek | Nabídka a její náležitosti | BusinessInfo.cz. *BusinessInfo.cz - Oficiální portál pro podnikání a export* [online]. Copyright © 1997 [cit. 30.01.2022]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/navody/spravny-postup-pri-ziskavani-verejnych-zakazek-ppbi/3/>

8.1 OTEVÍRÁNÍ NABÍDEK

Zadavatel provádí otevírání nabídek až po uplynutí lhůty pro podání. Oproti předešlé právní úpravě není upraveno otevírání nabídek komisí. Zákon jmenování komise umožňuje, ale ponechává na zadavateli kolik členů komise pro otevírání nabídek bude obsahovat, případně jaké pravomoce komisi zadavatel udělí. V tomto případě se ale stále setkáváme s názorem, že je vhodné se držet předešlé právní úpravy a zvolit tří člennou komisi.⁴⁴ O průběhu otevírání obálek s nabídkami je veden protokol, který je v případě přítomnosti uchazečů jimi podepsán. Uchazeči nemusejí být přítomni, pokud se jedná o zakázku malého rozsahu.

Podávání nabídek je možné jak elektronicky, tak v listinné podobě. Je volbou zadavatele jaký způsob preferuje, ale je povinen jej uvést v zadávacím řízení. Zákon zadavateli umožňuje podávání nabídek jak v listinné, tak v elektronické verzi. Pokud k takové situaci dojde, jako první se otevírají nabídky v elektronické podobě, tedy zpřístupní se jejich obsah komisi. Komise následně před otevíráním listinně podaných nabídek sdělí informace o kompletnosti elektronicky podaných nabídek.

Komise při otevírání nabídek nejprve hodnotí formu, jakou je nabídka zpracována, kompletnost nabídky a jestli splňuje stanovené podmínky zadavatele. Kritéria pro následné hodnocení nabídek stanovuje zadavatel. Bohužel je ve velké části případu hlavním kritériem nabídková cena. V případě, že ale zadavatel stanovil kritéria ekonomické výhodnosti, která se hodnotí na základě:

- a) „nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality,
- b) nejvýhodnějšího poměru nákladů životního cyklu a kvality,
- c) nejnižší nabídkové ceny,
- d) nejnižších nákladů životního cyklu“.⁴⁵

⁴⁴ Stavebnionline [online]. 2014 [cit. 19.01.2022]. Dostupné z: <http://www.stavebnionline.cz/default.asp?Typ=1&ID=4&Pop=0&IDmH=&IDm=4571987&IDc=462241763&Menu=Hodnocen%ED%20nab%EDdek&NazevM=>

⁴⁵ POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7, str. 156.

Tabulka 4: Příklad možných kritérií zadavatele

Dílčí kritéria	Váha stanovená v % (celkem 100 %)
Nabídková cena	50
Termín dokončení zakázky	15
Záruční lhůta	20
Technologický postup	15

Zdroj: autorka

Zadavatel nesmí při hodnocení nabídek použít jiná kritéria hodnocení, než stanovil v zadávací dokumentaci. Pokud by zadavatel došel k závěru, že pro výběr správného dodavatele by bylo vhodné využít jiná kritéria, možným řešením je zrušení zadávacího řízení a vyhlásit veřejnou zakázku novou. Toto řešení s sebou ale nese vynaložení nákladů na straně zadavatele i dodavatele, který musí zpracovat novou nabídku. Z tohoto důvodu, jak již bylo zmíněno výše, je nutné věnovat dostatek času pro přípravu zadávací dokumentace.⁴⁶

⁴⁶ Metodika pro hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

PRAKTICKÁ ČÁST

9 ÚVOD DO PRAKTICKÉ ČÁSTI

Praktická část této práce se zabývá komparací vybraného vzorku veřejných zakázek, které jsou zaměřeny na stavebnictví. Jednotlivé zakázky budou nejdříve analyzovány podle předmětu plnění, předpokládané ceny a hodnotících kritérií. Vzorek vybraných veřejných zakázek byl vybrán náhodným výběrem pro zajištění rozmanitosti analýzy vzorku. Vzorek vybraných veřejných zakázek bude porovnán na základě dostupných dat k jednotlivým zakázkám. Veškerá použitá data k vybraným veřejným zakázkám jsou dostupná prostřednictvím systému pro uveřejňování veřejných zakázek TENDER ARENA. Praktická část této práce je limitovaná přístupností dokumentů k vybraným zakázkám a proto nebylo možné dále analyzovat podané nabídky na vybraný vzorek veřejných zakázek.

Prvním bodem pro hodnocení je způsob podání nabídek, které má za cíl poukázat na elektronizaci ve stavebnictví. Druhým bodem pro komparaci bude prokazování kvalifikace dodavatele a v závěru dojde k analýze způsobu hodnocení nabídek, které je stěžejním bodem celého procesu hodnocení nabídek na veřejné zakázky. Cílem praktické části je poukázat na způsob hodnocení nabídek na veřejné zakázky, kdy je často výhodnější zadávat zakázky „na kvalitu“, než se nechat zlákat nejnižší nabídkovou cenou, kdy v průběhu realizace vznikají vícepráce. Vícepráce jsou náročné jak časově vzhledem ke složité dokumentaci a prokazování, tak finančně.

9.1 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 1

Předmětem veřejné zakázky č. 1 jsou vícepráce, které vznikly při realizaci stavebních úprav silnice III/4388. Projektovou dokumentaci vypracovala projekční kancelář PRINTES – ATELIER, s.r.o. Důvod těchto víceprací je výsledek statických zkoušek, které odhalily nedostatečnou únosnost sanované pláně v krajích vozovky.

Stavební práce spočívají v odtěžení stávající sanace podloží krajů vozovky. Předpokládaný rozpočet prací počítá s tím, že odtěžený materiál bude znovu použit. Po odtěžení materiálu dojde k prohloubení výkopu v celé délce a následně bude položen materiál SC C5/6 stmelený cementem. Dalším krokem je zpětné položení odtěženého sanovaného kameniva a provedení sanace fr. 0 – 125 v tl. 350 mm.

Tabulka 5: Popis veřejné zakázky č. 1

Název:	III/4388 Býškovice – Horní Újezd, sanace
Zadavatel:	Správa silnic Olomouckého kraje, příspěvková organizace
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Podlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Zjednodušené podlimitní řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	11 415 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

Tabulka 6: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 1

Nabídková cena	85 %
Lhůta pro provedení díla	15 %

Zdroj: autorka

9.2 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 2

Předmětem veřejné zakázky č. 2 je oprava silnic III/1641 Lužec – Vesce a III/2063 D6 – Malměřice. Tyto silnice vyžadují opravu v návaznosti na jejich poškození z důvodu, že se jedná o navážecí a odvážecí trasy při stavbě D6 Lubenec obchvat. Tyto trasy pro obsluhu stavby D6 Lubenec obchvat již nebudou využívány. Vypracovaná projektová dokumentace zapracovává zaříznutí vozovky a vyfrézování obrusné vrstvy včetně vybourání zbývajících konstrukcí. Po úpravě nové pláňe a provedení výkopu bude zhotovena nová skladba vozovky.

Tabulka 7: Popis veřejné zakázky č. 2

Název:	D6 Lubenec obchvat – oprava komunikací Lužec, Malměřice
Zadavatel:	Ředitelství silnic a dálnic ČR
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Veřejná zakázka malého rozsahu
Typ zadávacího řízení:	Veřejná zakázka malého rozsahu
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	683 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Písemně

Zdroj: autorka

Tabulka 8: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 2

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.3 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 3

Předmětem plnění veřejné zakázky č. 3 jsou práce spočívající v rekonstrukci komunikace ulice Žabovřeská. Součástí předmětu veřejné zakázky je i úprava parkovacích zálivů, zhotovení přechodů pro chodce a rekonstrukce komunikace pro pěší. Zhotovitel dále provede rekonstrukci veřejného osvětlení a úpravu dopravního značení podle projektové dokumentace. Důvodem rekonstrukce je běžné opotřebení vozovky.

Tabulka 9: Popis veřejné zakázky č. 3

Název:	Stavba č. 0100 TV Zbraslav, etapa 0015 Žabovřeská; stavební práce
Zadavatel:	Hlavní město Praha
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Podlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Otevřené řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	68 228 830,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

Tabulka 10: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 3

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.4 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 4

Předmět plnění veřejné zakázky č. 4 spočívá v realizaci kanalizačního potrubí včetně čerpacích stanic a domovních kanalizačních přípojek. Veřejná zakázka je členěna na 6 stavebních objektů – 100, 104, 210, 220, 310 a 320. Čerpací stanice jsou zde navrženy z důvodu terénu, kde odpadní vodu nelze gravitačně odkanalizovat. V rámci realizace bude zhotoveno 447 přípojek v délce potrubí 10 890,5 m. Součástí předmětu plnění je i vypracování dokumentace skutečného provedení realizace zakázky, zajištění vytyčení všech podzemních inženýrských sítí a zajištění nezbytných zkoušek.

Tabulka 11: Popis veřejné zakázky č. 4

Název:	Kanalizace a ČOV Všešary a místní části
Zadavatel:	Obec Všešary
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Nadlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Užší řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	237 108 183,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Písemně

Zdroj: autorka

Tabulka 12: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 4

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.5 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 5

Veřejná zakázka č. 5 spočívá ve vypracování projektové dokumentace pro stavební povolení, vypracování dokumentace pro provedení stavby, zajištění inženýrské činnosti pro zajištění stanovisek všech dotčených orgánů a získání stavebního povolení. Předmět plnění veřejné zakázky dále obsahuje výkon autorského dozoru, poskytnutí odborných konzultací a případné dopracování dokumentace pro stavební povolení. Výchozím dokumentem pro zpracování dokumentací je dokumentace k územnímu řízení, kterou zpracovala společnost DAM architekti s.r.o.

Tabulka 13: Popis veřejné zakázky č. 5

Název:	Projektová příprava – Podzemní garáže Dvořákovo nábřeží
Zadavatel:	Městská část Praha 1
Dělení podle předmětu plnění:	Služby
Dělení podle předpokládané ceny:	Nadlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Užší řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	10 550 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Písemně

Zdroj: autorka

Tabulka 14: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 5

Nabídková cena	85 %
Zkušenosti členů realizačního týmu	15 %

Zdroj: autorka

9.6 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 6

Předmětem zakázky č. 6 je oprava vozovky levého i pravého jízdniho pásu v úseku 16,000-20,854 km dálnice D1. Důvodem pro opravu vozovky je nevyhovující stav, který v lokálních místech vykazuje rozpady obrusní vrstvy, trhliny a vyjeté koleje. Součástí oprav je sanace a oprava dálničních mostů, oprava odvodnění a výměna nevyhovujících svodidel, které jsou ve velké části úseku betonová. Následně dojde k rekonstrukci protihlukových stěn vlevo a návrh nových protihlukových stěn vpravo.⁴⁷

Tabulka 15: Popis veřejné zakázky č. 6

Název:	D1 Oprava AB vozovky km 16,000-20,854 P+L
Zadavatel:	Ředitelství silnic a dálnic ČR
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Nadlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Otevřené řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	401 751 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

⁴⁷ TENDER ARENA. *TENDER ARENA* [online]. [cit. 12.02.2022]. Dostupné z: <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0003026/zakazka/462698>

Tabulka 16: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 6

Nabídková cena	70 %
Provedení prací v rozsahu sekce „část díla určená k předčasnému užívání dle Pod-čl. 1.1.3.10“ ve dnech	30 %

Zdroj: autorka

9.7 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 7

Předmětem plnění veřejné zakázky č. 7 je úprava silnice ulice 6. května, která souvisí s úpravou silnice II. třídy vedoucí intravilánem městské části. Stavba je dělena na tři stavební objekty – SO 102, SO 103 a SO 104. Úprava spočívá o opravě komunikací, komunikace pro pěší a v opravě sjezdů podle projektové dokumentace, kterou zpracovat projektant Ing. Rudolf Nečas.

Tabulka 17: Popis veřejné zakázky č. 7

Název:	Holešov – Všetuly, revitalizace ulice 6. května
Zadavatel:	Město Holešov
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Podlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Zjednodušené podlimitní řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	22 623 583,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Písemně

Zdroj: autorka

Tabulka 18: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 7

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.8 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 8

Předmětem veřejné zakázky č. 8 je rekonstrukce silnice, která leží v intravilánu města Humpolec. Jedná se o silnici III/34771 a v rámci zhotovení díla je i realizace veřejného osvětlení podél již zmiňované silnice. V rámci této zakázky bude zároveň realizována dešťová kanalizace a rekonstrukce lávky.

Tabulka 19: Popis veřejné zakázky č. 8

Název:	III/34771 Humpolec – ul. Lužická
Zadavatel:	Kraj Vysočina
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Podlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Otevřené řízení
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	50 400 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

Tabulka 20: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 8

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.9 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 9

Veřejná zakázka č 9 vypsána Letištěm Praha, a.s. řeší rozsáhlou modernizací terminálu 3, který má zvýšit komfort cestujících. Zároveň s modernizací interiéru bude provedena i modernizace venkovních prostor.

Tabulka 21: Popis veřejné zakázky č. 9

Název:	Stavební úpravy terminálu 3
Zadavatel:	Letiště Praha, a.s.
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Nadlimitní veřejná zakázka
Typ zadávacího řízení:	Jednací řízení s uveřejněním
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	Nestanoveno
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

Tabulka 22: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 9

Nabídková cena	100 %
----------------	-------

Zdroj: autorka

9.10 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA Č. 10

V rámci předmětu plnění veřejné zakázky č. 10 dojde k rekonstrukci osmi bytů podle projektové dokumentace, kterou zpracoval projektant Ing. Zbyněk Semerád. Byty jsou označeny následovně: 11/7, 11/14, 13/8, 13/31, 13/36, 6/1 a 12/43.

Tabulka 23: Popis veřejné zakázky č. 10

Název:	REKONSTRUKCE BYTŮ LIBUŠÍNSKÁ 11/7, 11/14, 13/8, 13/31, 13/36, 13/38, HAŠKOVA 6/1, HAŠKOVA 12/43
Zadavatel:	Město Žďár nad Sázavou
Dělení podle předmětu plnění:	Stavební práce
Dělení podle předpokládané ceny:	Veřejná zakázka malého rozsahu
Typ zadávacího řízení:	Jednací řízení s uveřejněním
Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:	3 220 000,- Kč (bez DPH)
Způsob podání nabídek:	Elektronicky

Zdroj: autorka

Tabulka 24: hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 10

Nabídková cena	90 %
Záruka na dílo	10 %

Zdroj: autorka

10 VYHODNOCENÍ VYBRANÉHO VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

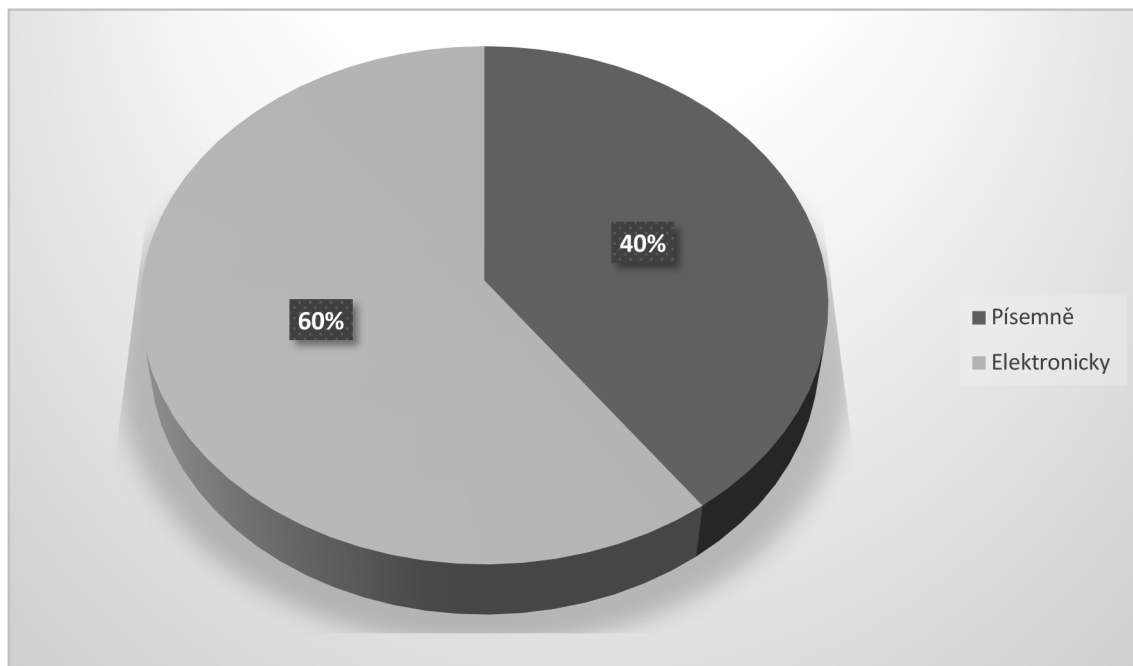
Hodnocení vybraného vzorku veřejných zakázek probíhá na základě dostupných údajů ze zadávacích dokumentací, které zadavatel zpřístupnil na svém zadavatelském profilu. Po analýze vybraných vzorků veřejných zakázek se první podkapitola zaměřuje na volby způsobu podání nabídek. Cílem bude poukázat na fakt, že v odvětví stavebnictví dochází k elektronizaci, která s sebou přináší spoustu výhod. Následující podkapitola vyhodnotí prokazování kvalifikací u dodavatelů veřejných zakázek (základní, profesní, ekonomické a technické kvalifikační předpoklady). Tyto kvalifikační předpoklady byly analyzovány v kapitole 5 – Kvalifikace. Třetím hodnotícím pilířem bude hodnocení nabídek pomocí hodnotících kritérií. Tímto bodem dojde k vyhodnocení, zdali dochází k častějšímu zadávání zakázky „na kvalitu“ či „na nejnižší nabídkovou cenu“.

10.1 VYHODNOCENÍ ZPŮSOBU PODÁNÍ NABÍDEK

Prvním krokem dodavatele pro účast v zadávacím řízení je podání nabídky. Způsob podání nabídky určuje zadavatel, jak již bylo zmíněno v kapitole 8.1. Otevírání nabídek. V rámci analýzy vybraného vzorku veřejných zakázek zadavatel u šesti zakázek využil možnosti podání nabídek prostřednictvím elektronického systému. Byť rozdíl mezi elektronických a listinným podáním není markantní, lze konstatovat, že dochází k elektronizaci postupů, které zjednodušují celý průběh zadání veřejné zakázky. Elektronizace je patrná například u vedení stavebního deníku, který zajišťuje stavebník v elektronické formě, pokud je stavba předmětem veřejné zakázky. Jako hlavní výhodu elektronického podávání nabídek lze brát to, že dodavatel nemusí počítat s časovou rezervou pro doručení nabídky v listinné podobě a zároveň nemusí vynaložit náklady za doručení nabídky.

Graf č. 1 graficky znázorňuje podíl mezi zakázkami, které se podávají elektronicky a které v listinné podobě. Vybraný vzorek disponuje 60 % veřejných zakázek, u kterých zadavatel zvolil možnost podání elektronicky a 40 % veřejných zakázek, které se podávají v listinné podobě.

Graf 1: Způsob podání nabídek



Zdroj: autorka

10.2 VYHODNOCENÍ PROKAZOVÁNÍ KVALIFIKACÍ DODAVATELŮ

Tabulka č. 25 přehledně vyobrazuje požadavky zadavatelů vybraného vzorku veřejných zakázek na prokazování kvalifikací. Tabulka požadavky na kvalifikace dodavatelů rozděluje podle základní kvalifikace, profesní kvalifikace, ekonomické kvalifikace a technické kvalifikace.

Tabulka 25: Požadované kvalifikační předpoklady vybraných veřejných zakázek

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Kvalifikační předpoklady	III/433 Býškovice – Horní Újezd, sanace	D6 Lubenec obchvat – oprava komunikací Lužec, Malměřice	Stavba č. 0100 TV Zbraslav, etapa 0015 Žabovřeská; stavební práce	Kanalizace a ČOV Všestary a místní části	Projektová příprava – Podzemní garáže Dvořákovo nábřeží	D1 oprava AB vozovky km 16,000 – 20,854 P+L	Holešov – Všetuly, revitalizace ulice 6. května	III/34771 Humpolec – ul. Lužická	Stavební úpravy terminálu 3	Rekonstrukce bytů Libušínská a Haškova
		Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
		Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
		Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
		Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
		Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Základní kvalifikace (§ 74)										
Výpis z rejstříku trestů	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Potvrzení finančního úřadu	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Čestné prohlášení ke spotřební dani	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Čestné prohlášení k pojistnému	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Čestné prohlášení ve vztahu k § 74 odst. 1 písm. e)	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Profesní kvalifikace (§77)										
Výpis z obchodního rejstříku	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Doklad o oprávnění k podnikání	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
Doklad o členství v profesní komoře	Ne	Ne	Ano	Ne	Ano	Ne	Ano	Ano	Ne	Ne
Doklad o odborné způsobilosti	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano	Ne	Ne
Ekonomická kvalifikace (§78)										
Potvrzení o obratu dodavatele	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ano	Ano	Ne	Ne	Ne
Technická kvalifikace (§79)										
Seznam stavebních prací	Ano	Ne	Ano	Ano	Ne	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano

Seznam významných dodávek či služeb	Ne	Ne	Ne	Ne	Ano	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Seznam techniků či technických útvarů	Ano	Ne	Ano	Ano	Ano	Ne	Ano	Ne	Ano	Ne
Osvědčení o odborné kvalifikaci	Ano	Ne	Ne	Ano	Ne	Ano	Ano	Ne	Ano	Ne
Popis technického vybavení	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ano	Ne	Ne	Ne	Ne
Přehled dodavatelského řetězce	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Kontrola technické kapacity	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Opatření z hlediska ochrany životního prostředí	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ano	Ne	Ne	Ne
Přehled nástrojů a pomůcek	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Vzorky, popisy či fotografie dodávaných výrobků	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
Doklad prokazující shodu požadovaného výrobku s technickou normou	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne

Zdroj: autorka

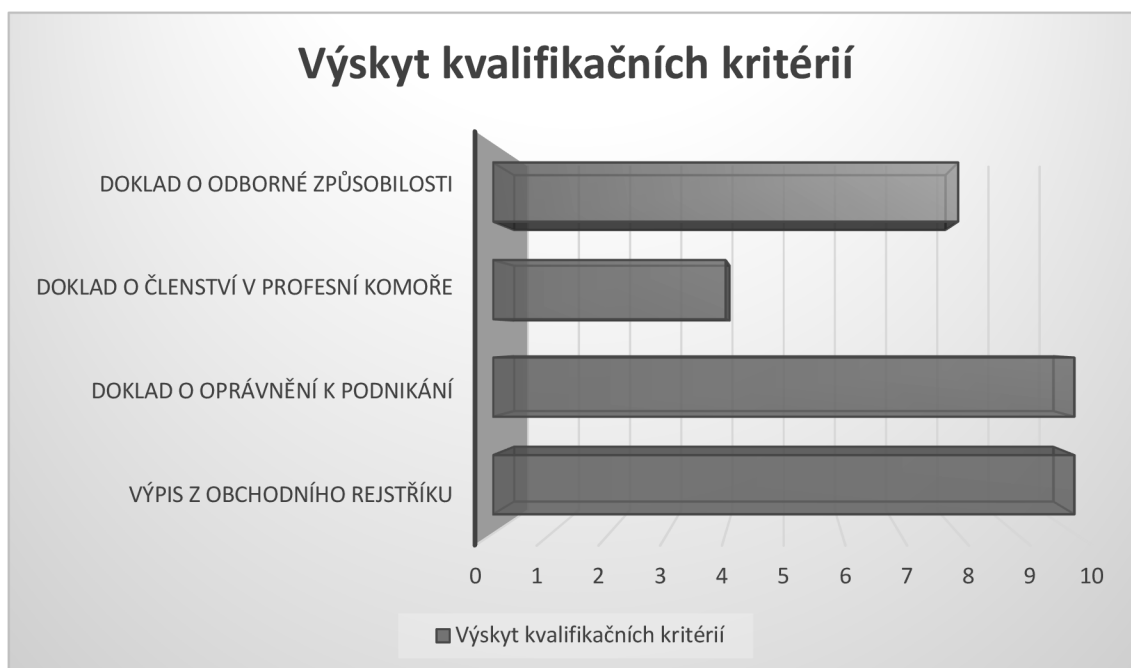
10.2.1 ZÁKLADNÍ KVALIFIKACE VE VYBRANÉM VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Povinnost zadavatele požadovat prokázání základní kvalifikace vyplývá ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Již ve výzvě či oznámení o zahájení zadávacího řízení jsou uvedeny přesné požadavky na prokázání kvalifikace. V kapitole 5.1 – Základní kvalifikační předpoklady jsou analyzovány aspekty rozsahu základních kvalifikačních předpokladů, které jsou stanoveny zákonem. Tyto kvalifikace ve většině případů zadavatel požaduje prokázat výpisem z rejstříku trestů, čestným prohlášením a potvrzením například finančního úřadu v souladu se zákonem. Po analyzování vybraného vzorku veřejných zakázek je vhodné konstatovat, že požadavky na prokázání základní kvalifikace byly často zveřejňovány nepřehledně. Ovšem u všech vybraných zakázek zadavatel požadoval prokázání základní kvalifikace a ve velkém měřítku dominuje prokazování pomocí čestného prohlášení.

10.2.2 PROFESNÍ KVALIFIKACE VE VYBRANÉM VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek stanovuje v § 77 požadavky na dokládání profesních kvalifikačních předpokladů. Zadavatelé vybraného vzorku veřejných zakázek ovšem nepožadují prokázání kompletního výčtu požadavků. Ve všech případech zadavatel požaduje výpis z obchodního rejstříku a doklad o oprávnění k provozování živnosti v příslušném oboru., jelikož tyto požadavky jsou stanoveny zákonem. Oproti tomu doklad o prokázání odborné způsobilosti a doklad o členství v profesní komoře už vyžaduje podstatně méně zadavatelů. Doklad o odborné způsobilosti požaduje podle zadávací dokumentace osm zadavatelů a to z důvodu, že je vyžadován pro ověření autorizace zainteresovaných osob ve výkonu povolání autorizovaných architektů či autorizovaných inženýrů. Doklad o členství v profesní komoře vyžadují v zadávací dokumentaci pouze čtyři zadavatelé.

Graf 2: Výskyt profesních kvalifikačních kritérií



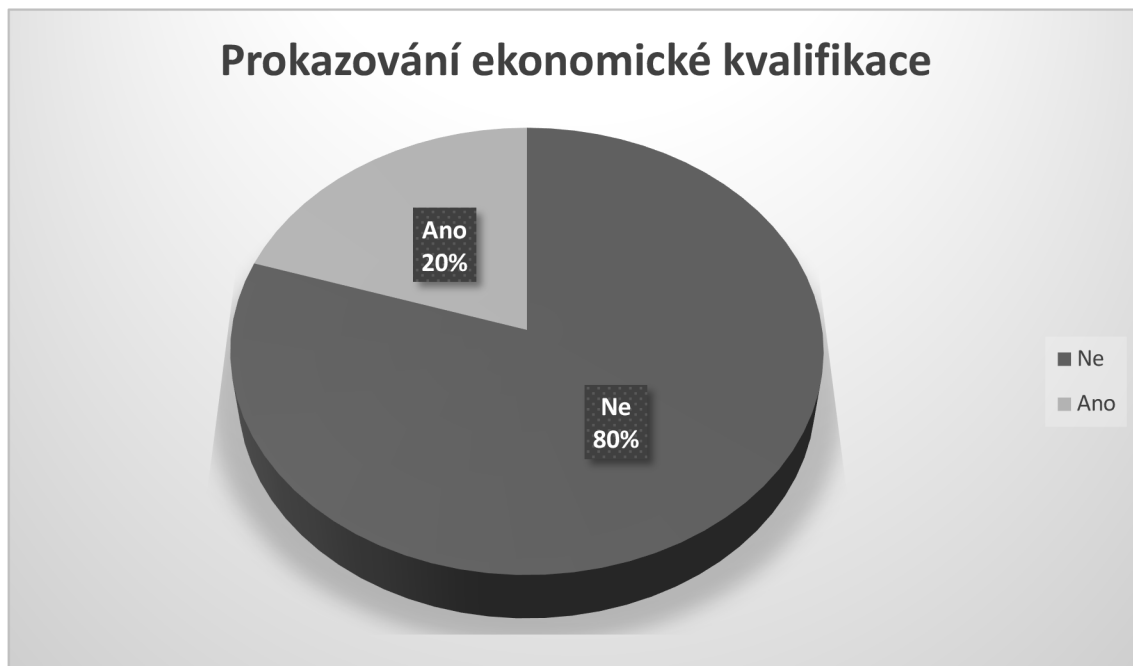
Zdroj: autorka

10.2.3 EKONOMICKÁ KVALIFIKACE VE VYBRANÉM VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Prokazování ekonomické kvalifikace bylo požadováno již v předešlém zákoně, tedy v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Ve zmíněném zákoně se jednalo o prokazování ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů. Zadavatel v rámci tohoto zákona mohl požadovat prokázání ekonomického ukazatele způsobem, který zvolil. Z důvodu omezování hospodářské soutěže bylo nutné tyto ekonomické ukazatele zvolit tak, aby byly přiměřené k předmětu plnění veřejné zakázky. Prokazování těchto ukazatelů mělo ale za následek, že docházelo k omezování účasti dodavatelů. Současná právní úprava je oproti předešlé značně odlišná. Zadavatel má stále možnost požadovat po dodavateli prokázání ekonomické kvalifikace, ale zákon tyto nároky zadavatele již omezuje. V případě, že zadavatel v rámci zadávací dokumentace stanoví prokazování ekonomické kvalifikace, je oprávněn požadovat doložení pouze výkazu zisku a ztrát.

Ve vybraném vzorku veřejných zakázek zadavatel požadoval prokázání ekonomické kvalifikace pouze u dvou zakázek a to u D1 oprava AB vozovky km 16,000-20,854 P+L a u zakázky Holešov – Všetuly, revitalizace ulice 6. května. Z níže uvedeného grafu je znázorněn poměr požadování prokazování ekonomické kvalifikace

Graf 3: Výskyt ekonomických kvalifikačních kritérií



Zdroj: autorka

10.2.4 TECHNICKÁ KVALIFIKACE VE VYBRANÉM VZORKU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek sice v § 79 vymezuje rozsah prokazování technické kvalifikace, ale je pouze na uvážení zadavatele, které kvalifikace bude chtít po dodavateli prokázat. Zároveň tedy zadavatel volí požadavky na technické kvalifikace ve vztahu k předmětu veřejné zakázky.

Z analyzovaného vzorku veřejných zakázek a z grafu č. 4 je patrné, že žádnou z technických kvalifikací nepožadovali všichni vybraní zadavatelé. Největší procento

zadavatelů požaduje doložit seznam stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let. U tohoto požadavku zadavatelé kladli důraz na to, aby prokazované stavební práce byly totožné s předmětem veřejné zakázky. Největší četnost požadavku na prokazování technické kvalifikace byla vyzorována u seznamu techniků a technických útvarů, které se budou podílet na předmětu plnění veřejné zakázky. Polovina vybraných zadavatelů také požaduje doložení dokladů o osvědčení o odborné kvalifikaci. Oproti těmto technickým kritériím, které požadovalo doložit více zaměstnanců, stojí kritérium jako přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců a popis technického vybavení. Tyto technické kvalifikace požadovali doložit pouze zadavatelé dvou veřejných zakázek – Holešov – Všetuly, revitalizace ulice 6. května a D1 Oprava AB vozovky km 16,000 - - 20,854 P+L. Co se týče dodávání seznamu významných dodávek či služeb, toto kritérium požaduje doložit zadavatel veřejné zakázky, které se týká projektové přípravy a jedná se tedy o dodávku služeb.

Graf 4: Výskyt technických kvalifikačních kritérií

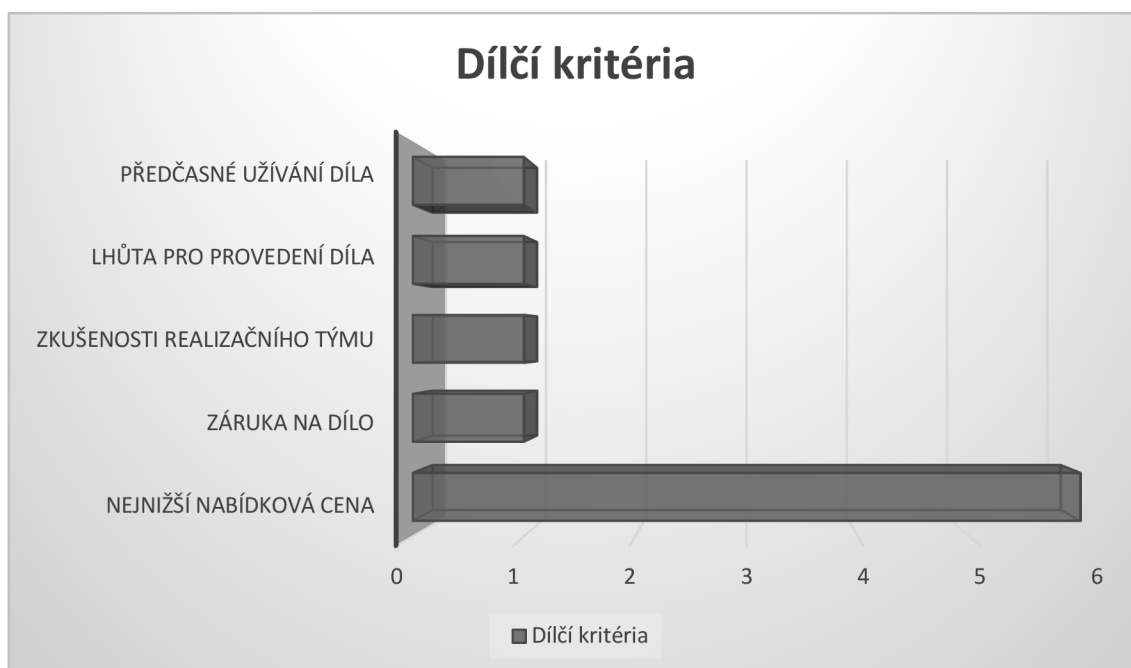


Zdroj: autorka

10.3 VYHODNOCENÍ HODNOTÍCÍCH KRITÉRIÍ

Způsob hodnocení podaných nabídek je nejdůležitější bod celého procesu zadávacího řízení. Hodnotící kritéria stanovuje zadavatel už při zveřejnění zadávací dokumentace k veřejné zakázce. Zadavatel může jít cestou nejnižší nabídkové ceny, která má svá úskalí například v záruce. I přes snahu zvrátit tuto cestu je v dnešní době podstatná část zakázek zadávána na nejnižší nabídkovou cenu než na ekonomickou výhodnost nabídky. Pozorovaný vzorek veřejných zakázek disponuje celkem šesti zakázkami, u kterých zadavatel stanovil hodnotící kritérium jako nejnižší nabídkovou cenu. Zadavatelé pouze u čtyř veřejných zakázek zvolili dílčí kritéria pro hodnocení, kterým byla například záruka nebo zkušenosti realizačního týmu. Níže uvedený graf č. 2 tyto dílčí kritéria vyobrazuje. Pro stanovení dílčích kritérií je nutné držet se zásady transparentnosti a tudíž je zadavatel povinen tyto kritéria jasně popsat a zabránit nejednoznačnému výkladu. Zároveň nesmí opomenout zásadu nediskriminace možných dodavatelů a volit kritéria tak, aby odpovídaly předmětu plnění, případně složitosti, veřejné zakázky.

Graf 5: Výskyt dílčích hodnotících kritérií



Zdroj: autorka

Stanovení dílčích kritérií správně je u každé veřejné zakázky rozdílné. To, že zvolené dílčí kritérium u jedné zakázky je vhodné a správně zvolené ale neznamená, že u jiné veřejné zakázky bude také správným řešením. Zvolení kritérií vždy záleží na konkrétní zakázce, ke které nelze přistupovat stejným způsobem jako k jiné, byť jsou si podobny. Z tohoto důvodu je nezbytné stanovit hodnotící kritéria v návaznosti na předmětu plnění konkrétní veřejné zakázky.

Graf 6: Zvolení nejnižší nabídkové ceny jako hodnotící kritérium



Zdroj: autorka

Pokud je veřejná zakázka zadána na základně nejnižší nabídkové ceny, často dochází k tomu, že zhotoviteli částka z nabídkového rozpočtu k realizaci díla nestačí a chybějící sumu peněz řeší jako vícepráce. Administrace víceprací či méněprací probíhá pomocí dokumentace změny během výstavby. Tuto dokumentaci zpracovává buď zhotovitel, nebo externí firma na straně zadavatele. V případě nadlimitních změn se přistupuje k finančním nárokům, které zkoumají každý vynaložený náklad, který zhotovitel požaduje proplatit. Změny během výstavby se dělí do pěti skupin – vyhrazené změny, záměna položek, změny nepředvídatelné, změny nezbytné a změny de minimis.

ZÁVĚR

Cílem této práce bylo seznámit se s problematikou a vybranými aspekty zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a následně tyto aspekty porovnat na vybraném vzorku veřejných zakázek, které se týkají stavebnictví. Tato bakalářská práce upřesňuje čtenářům základní pojmy, které provází celý proces zadávání veřejných zakázek. Úvod práce je věnován historickému exkurzu do problematiky veřejných zakázek, která se datuje již od 16. století. Klíčovým krokem pro změnu byl vstup České republiky do Evropské unie a s tím spojená harmonizace s právním řádem Evropského společenství. Vzhledem k tomu, že zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách byl přijat v krátkém časovém úseku, vykazoval spoustu nedostatků. Právní úprava se ale od tohoto kroku několikrát změnila a současná úprava není rozhodně konečná. Hlavním cílem zákonodárců je umožnit dodavatelům rovnocenné postavení a akceptování zásad při zadávání veřejných zakázek zadavatelem. Častým problémem, kterým se následně zabývá Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, je špatná transparentnost či korupce.

Teoretická část práce se dále zabývá zadavatelem veřejné zakázky a druhy zadávacího řízení, které zadavatel volí. Následně bylo přehledně zpracováno rozdělení veřejných zakázek podle výše jejich předpokládané hodnoty. V další kapitole došlo k analýze kvalifikačních předpokladů, které zadavatel stanovuje k prokázání v zadávací dokumentaci. Kvalifikaci může zadavatel prokazovat i prostřednictvím třetí osoby, ale v mezích, které stanovuje zákon. Závěr teoretické části se zabýval obsahem zadávací dokumentace, obsahem nabídek, postupem hodnocení nabídek dodavatelů až po výběr nejvhodnějšího dodavatele pro veřejnou zakázku. Poznatky z teoretické části byly následně aplikovány v části praktické, kde došlo ke komparaci vybraného vzorku veřejných zakázek. Vzorek těchto veřejných zakázek byl vybrán zcela náhodně pro zajištění větší rozmanitosti vzorku. Vzorek veřejných zakázek byl nejdříve porovnán na základě způsobu podávání nabídek, kde bylo následně ukázáno, že v rámci stavebnictví dochází k větší elektronizaci. Elektronizace je usnadněním celého procesu a způsobuje i úsporu času a nákladů na administraci. Následně bylo provedeno zhodnocení požadavků zadavatele na kvalifikační předpoklady, kterými dodavatel prokazuje své předpoklady ke splnění předmětu veřejné zakázky, o kterou se uchází. Závěrem bylo provedeno hodnocení vzorku veřejných zakázek ve smyslu hodnocení nabídek podle stanovených

kritérií. Stanovení hodnotících kritérií lze považovat za zásadní krok k výběru nejvýhodnějšího dodavatele veřejné zakázky a proto by se měl klást důraz na správné zvolení hodnotících kritérií, které má ve své moci zadavatel. V rámci tohoto porovnání bylo zjištěno, že stále velká část zadavatelů zadává veřejné zakázky na základě hodnotícího kritéria na nejnižší nabídkovou cenu. Pro následnou analýzu podaných nabídek na vybraný vzorek veřejných zakázek byla tato bakalářská práce limitovaná přístupností k těmto dokumentům.

Problematika zadávání veřejných zakázek je velmi náročná a zpracovat bezchybnou právní úpravu není snadné. Proces zadávání veřejných zakázek je nejen ovlivňován situací v České republice, ale i v rámci Evropské unie. Problémy při zadávání veřejných zakázek lze najít nejen v neznalosti zákona, ale i následkem nedostatečného definování některých pojmů. Problematika veřejných zakázek ke straně zadavatele může spočívat i v tom, že zadávací dokumentace může být dodavateli nesprávně pochopena. Co se týče zefektivnění procesu zadávání veřejné zakázky, na uchazeče je kladeno velké množství požadavků na administraci pro účast v zadávacím řízení a tento proces je náročný a zdlouhavý. Hlavní tématem ale stále zůstává to, aby finanční prostředky byly vynaloženy hospodárně a především účelně.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Seznam použitých českých zdrojů

POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání*. 1. vyd. Olomouc: ANAG, 2014. ISBN 978-80-7263-908-3.

POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-697-7.

PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Praha: Ekopress. ISBN 978-80-87865-04-0.

SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. Praha: ABF - Arch, 2009. Stavební právo. ISBN 978-80-86905-51-8.

Schelleová, Andrea. *Nejčastější problémy ve veřejných zakázkách nejen pro sektorové zadavatele*. 1. vydání, Praha: Linde Praha a.s., 2014. ISBN 978-80-7201-857-4

OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Praha: Ekopress, 2008. ISBN 978-80-86929-46-0.

KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. Praha: Galén. ISBN 80-7262-343-5.

KLEE, Lukáš. *Smluvní podmínky FIDIC*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7357-620-2.

Seznam použitých legislativních předpisů

Zákon č. 134/2016 Sb. Zákon o zadávání veřejných zakázek, 2016. In: Sbíрка zákonů České republiky.

Metodika pro hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2020.

Vyhláška č. 169/2016 Sb. Vyhláška o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

Nářízení vlády č. 475/2021 Sb. Nářízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 405/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění vyhlášky č. 62/2013 Sb. a vyhláška č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr

Vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb

Seznam použitých internetových zdrojů

Zjednodušená podlimitní řízení („ZPŘ“) | najdivz.cz. *Katalog NEJEN veřejných zakázek* | najdivz.cz [online]. [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.najdivz.cz/verejne-zakazky-podle-druhu/zjednodusena-podlimitni-rizeni-zpr-2/>

Stanovení předmětu veřejné zakázky odkazem na do | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírka zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 13.01.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/stanoveni-predmetu-verejne-zakazky-odkazem-na-dodavatele-nebo-vyrobek-107119.html>

Druhy smluvních podmínek FIDIC | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírka zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 13.01.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/druhy-smluvnich-podminek-fidic-108136.html>

Stavebnionline [online]. 2014 [cit. 19.01.2022]. Dostupné z:
<http://www.stavebnionline.cz/default.asp?Typ=1&ID=4&Pop=0&IDmH=&IDm=4571987&IDc=462241763&Menu=Hodnocen%ED%20nab%EDdek&NazevM=>

Druhy zadávacích řízení, se kterými se běžně setkáte . Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie [online]. [cit. 20.01.2022]. Dostupné z: https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/druhy_zadavacich_rizeni

Nové limity ve veřejných zakázkách od 1. ledna 2022 . *Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie* [online]. [cit. 29.01.2022]. Dostupné z: <https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/Nove-limity-ve-verejnych-zakazkach-od-1-ledna-2022>

Správný postup při získávání veřejných zakázek | Nabídka a její náležitosti | BusinessInfo.cz. *BusinessInfo.cz - Oficiální portál pro podnikání a export* [online]. Copyright © 1997 [cit. 30.01.2022]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/navody/spravny-postup-pri-ziskavani-verejnych-zakazek-ppbi/3/>

Druhy zadávacích řízení, se kterými se běžně setkáte . *Veřejné zakázky z České republiky a Evropské unie* [online]. [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: https://www.verejna-soutez.cz/service/novinky/druhy_zadavacich_rizeni

Řízení o inovačním partnerství | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírka zákonů, judikatura, právo* [online]. Copyright © EPRAVO.CZ, a.s. 1999 [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/rizeni-o-inovacnim-partnerstvi-103865.html>

Kvalifikace dle nového zákona | NZVZ.CZ. *NZVZ.CZ* [online]. Copyright © NZVZ.cz 2017. [cit. 01.02.2022]. Dostupné z: <http://nzvz.cz/2016/07/01/kvalifikace-dle-noveho-zakona/>

TENDER ARENA. *TENDER ARENA* [online]. [cit. 12.02.2022]. Dostupné z: <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0003026/zakazka/462698>

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ

Seznam obrázků

Obrázek 1: Dělení veřejných zakázek dle předmětu plnění	14
Obrázek 2: Dělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty	29

Seznam tabulek

Tabulka 1: Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek	19
Tabulka 2: Statistika zadaných veřejných zakázek podle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2020	24
Tabulka 3: Dělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty	30
Tabulka 4: Příklad možných kritérií zadavatele	39
Tabulka 5: Popis veřejné zakázky č. 1	41
Tabulka 6: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 1	41
Tabulka 7: Popis veřejné zakázky č. 2	42
Tabulka 8: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 2	42
Tabulka 9: Popis veřejné zakázky č. 3	43
Tabulka 10: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 3	43
Tabulka 11: Popis veřejné zakázky č. 4	44
Tabulka 12: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 4	44
Tabulka 13: Popis veřejné zakázky č. 5	45

Tabulka 14: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 5	45
Tabulka 15: Popis veřejné zakázky č. 6.....	46
Tabulka 16: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 6	47
Tabulka 17: Popis veřejné zakázky č. 7.....	47
Tabulka 18: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 7	48
Tabulka 19: Popis veřejné zakázky č. 8.....	48
Tabulka 20: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 8	49
Tabulka 21: Popis veřejné zakázky č. 9.....	49
Tabulka 22: Hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 9	49
Tabulka 23: Popis veřejné zakázky č. 10.....	50
Tabulka 24: hodnotící kritéria veřejné zakázky č. 10	50
Tabulka 25: Požadované kvalifikační předpoklady vybraných veřejných zakázek .	53

Seznam grafů

Graf 1: Způsob podání nabídek	52
Graf 2: Výskyt profesních kvalifikačních kritérií.....	56
Graf 3: Výskyt ekonomických kvalifikačních kritérií	57
Graf 4: Výskyt technických kvalifikačních kritérií	58
Graf 5: Výskyt dílčích hodnotících kritérií.....	59
Graf 6: Zvolení nejnižší nabídkové ceny jako hodnotící kritérium	60

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Nicol Luncarová

Obor: Právo v podnikání

Forma studia: bakalářské prezenční studium

Název práce: Vybrané aspekty zákona o zadávání veřejných zakázek se zaměřením na odvětví stavebnictví

Rok: 2022

Počet stran textu bez příloh: 53

Celkový počet stran příloh: 0

Počet titulů českých použitých zdrojů: 8

Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0

Počet internetových zdrojů: 11

Vedoucí práce: JUDr. Aleš Zpěvák Ph.D.