

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Fakulta bezpečnostního managementu

Katedra krizového řízení

## **Financování krizového řízení a krizových opatření**

*Bakalářská práce*

**Financing of crisis management and crisis measures**

**Bachelor thesis**

VEDOUCÍ PRÁCE

**Ing. Mgr. Leona Loufková**

AUTOR PRÁCE

**Richard Pražák**

PRAHA

2022

## **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Bořanovicích, dne .....

Richard Pražák

## **Anotace**

Bakalářská práce se zaměřuje na problematiku financování krizového řízení a krizových opatření. V teoretické části práce jsou vymezeny základní pojmy a základní právní normy týkající se zpracovávaného tématu. Dále je zde nastíněna problematika veřejných rozpočtů. V následujících kapitolách pojednává o státní podpoře při haváriích a živelných pohromách či o krizových opatřeních a jejich fungování v praxi. Obsahem je i vyčleňování krizové rezervy pro případ vzniku krizové situace dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Zahrnuje popis průběhu přípravy zákona o státním rozpočtu a proces jeho následného schvalování. Praktická část práce se zaměřuje na průzkum, který byl realizován v souvislosti se zadaným tématem, v rámci realizovaného průzkumu byli osloveni respondenti z kruhu odborné veřejnosti. V závěru práce jsou uvedeny výsledky dotazníkového šetření, jehož záměrem bylo zjistit informace související s problematikou financování krizového řízení a krizových opatření v praxi.

## **Klíčová slova**

krizová situace\*finance\*orgány krizového řízení\*územně samosprávné celky\*státní rozpočet\*rozpočet územních samosprávných celků\*krizová rezerva

## **Annotation**

The bachelor thesis focuses on the issue of financing crisis management and crisis measures. The theoretical part of the thesis defines basic concepts and basic legal norms related to the topic being processed. Furthermore, the issue of public budgets is outlined here. In the following chapters, it deals with state support in accidents and natural disasters, or crisis measures and their functioning in practice. The content also includes the allocation of a crisis reserve in the event of a crisis situation under Act No. 240/2000 Coll., on Crisis Management. It includes a description of the course of preparation of the Act on the State Budget and the process of its subsequent approval. The practical part of the thesis focuses on a survey that was carried out in connection with the assigned topic, respondents from the professional public were addressed within the survey. The conclusion of the thesis presents the results of a questionnaire survey, the intention of which

was to find out information related to the issue of financing crisis management and crisis measures in practice.

### **Keywords**

emergency situation\*finances\*crisis management authorities\*territorial self-governing units\*state budget\*budget of territorial self-governing units\*crisis reserve

Obsah	
Úvod.....	5
1. Základní pojmy .....	6
2. Orgány krizového řízení .....	11
2.1. Orgány krizového řízení s celostátní působností.....	11
2.2. Orgány krizového řízení s místní působností .....	13
3. Veřejné rozpočty .....	18
3.1. Státní rozpočet.....	20
3.2. Kapitoly .....	21
3.3. Územně samosprávné celky .....	22
3.4. Rozpočty územně samosprávných celků .....	23
4. Právní normy.....	26
5. Státní podpora při haváriích nebo živelných pohromách.....	32
6. Krizová opatření a jejich aplikace v praxi .....	36
7. Financování přenesené působnosti .....	39
8. Vyčleňování krizové rezervy.....	41
9. Vyčleňování prostředků v rámci hasičského záchranného sboru.....	42
10. Dotazníkové šetření .....	45
12. Výsledky dotazníkového šetření.....	46
Seznam použité literatury.....	49
Seznam příloh .....	58
Tabulky .....	59
Přílohy.....	65

## Úvod

Primárním důvodem pro zvolení tohoto tématu byla realie, že mě téma krizového řízení již od půlky mého středoškolského studia, kdy jsem poprvé přišel do bližšího kontaktu s podstatou bezpečnostního managementu, velice zajímalo. Další důvod ale také bylo, že jsem se skrze zpracování této práce chtěl dozvědět více o tom, jak funguje financování krizového řízení,

Ze začátku pro mě bylo velmi obtížné si jednotlivé informace zjišťovat, ba dokonce nacházet, neboť jsem se příliš neorientoval v doporučených knihách, právních normách, natož v samotných rozpočtech, bez ohledu na to v jakých. Orientace v textech a financích ale postupem času začala být čím dál tím více jednodušší, jak jsem se tématu „dostával na kloub“ .

Zpracování této práce mi dalo nový, lepší vhled do celého procesu financování, nejen krizových opatření, ale i v podstatě financování téměř všeho, co spadá pod “hlavičku“ České republiky. Díky této práci jsem se naučil orientovat v jednotlivých zákonech, které se týkají této problematiky. Také již vím, kde mohu najít jednotlivé rozpočty a jak se v nich zorientovat.

Cílem této práce je zjistit, jak funguje financování krizového řízení. Také se pomocí dotazníku snažíme poodkrýt vnitřní fungování financování územně samosprávných celků, a to primárně v oblasti krizového řízení. Cílem dotazníků ale je hlavně zjistit, zda je financování na jednotlivých úrovních prováděno svědomitě a kvalitně.

Informace, která jsou používány v práci byly získávány z právních norem, doporučené literatury, ze znalostí autora a samozřejmě byly použita i data získaná z informačního portálu MONITOR.

Práce jako taková je členěna do 12-ti jednotlivých kapitol, přičemž každá kapitola se věnuje určité související problematice. Samozřejmě pozdější kapitoly se věnují i přímo dané problematice krizového řízení a jeho financování.

# 1. Základní pojmy

## Krizové řízení

V rámci základních, můžeme také říct i klíčových pojmů pro bádání v oblasti krizového řízení a jeho financování si musíme samozřejmě nejdříve stanovit, co vůbec obsahuje pojem krizového řízení, proč se užívá právě název krizové řízení?

Krizové řízení a jeho právní úpravu můžeme najít v zákoně číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Mezi „znalci oboru“ se také často používá zkrácený název Krizový zákon. V tomto zákoně je definováno krizové řízení jako:

*„Souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s:*

- 1. přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo*
- 2. ochranou kritické infrastruktury.“<sup>1</sup>*

Zákon č. 240/2000 Sb., ze dne 28. června 2000, Krizový zákon

Pokud bychom měli podle zákona definici vysvětlit jednodušeji, jedná se o činnosti, které provádějí orgány krizového řízení (vyjmenovány jsou níže) při přípravě na krizovou situaci (též vyjmenovány níže). Tyto činnosti jsou vykonávány na všech úrovních, ať se již jedná o celostátní úroveň, kde tuto činnost zajišťuje vláda, příslušná ministerstva a jiné ústřední správní úřady či dále orgány, které v dané krizové situaci mají specifickou funkci, viz. Česká národní banka.

Dále se jedná o krajskou úroveň, kde působí orgány kraje, Hasičský záchranný sbor kraje a Policie České republiky. A v neposlední řadě zde máme místní úroveň, kde opět působí orgány, ale tentokrát orgány obce s rozšířenou

---

<sup>1</sup> ČESKO. § 2 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 10. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-a, 1-a-1, 1-a-2>

působností a orgány obce. V neposlední řadě jsou orgány krizového řízení i ostatní orgány s územní působností (např. se jedná o bezpečnostní rady)<sup>2</sup>

### **Krizová opatření**

V rámci krizového řízení také existují tzv. krizová opatření. Tato opatření slouží k řešení krizových situací a také k negaci následků, či alespoň ke zmírnění dopadů krizové situace.

Při jejich realizaci lze omezit některá lidská práva a svobody (v souladu s Listinou základních práv a svobod) a uložit fyzickým, podnikajícím fyzickým a právnickým osobám povinnosti.<sup>3</sup>

### **Krizová situace**

Jedná se o mimořádnou událost, jejíž následky, které působí na kritickou infrastrukturu, jde zmírnit či zpacifikovat za použití zvláštních opatření. Těmito opatřeními jsou tzv. krizové stavy. Definice krizové situace podle zákona zní následovně:

*„Krizovou situací je mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému (zákon č. 239/2000 Sb.), narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu“<sup>4</sup>*

Zákon č. 240/2000 Sb., ze dne 28. června 2000, Krizový zákon

### **Kritická infrastruktura**

Jedná se o objekty, jejichž narušení by mohlo mít závažný dopad na bezpečnostní zájmy státu. Jako příklady můžeme uvést např. jadernou elektrárnu Dukovany či dálnici E55. Bezpečnostními zájmy státu jsou zabezpečení základních životních

---

<sup>2</sup> Zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28.června 2000 „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (Krizový zákon)

<sup>3</sup> Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor bezpečnostní politiky, ze dne 7. června 2016, „Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu“

<sup>4</sup> ČESKO. § 2 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 6. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-b>

Zákon č. 240/2000 b. ze dne 28.června 2000 „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (Krizový zákon)



potřeb obyvatelstva, zdraví osob a ekonomiky státu, a hlavně zajištění suverenity, územní celistvosti a politické nezávislosti České republiky.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> ČESKO. § 2 písm. g) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-g>

## Krizový stav

„Stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. m. Prahy (stav nebezpečí), vláda ČR, popř. předseda Vlády ČR (nouzový stav) nebo Parlament ČR (stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu.“<sup>6</sup>

Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu

Jedná se o zvláštní druhy opatření, která jsou vyhlášována při vzniku krizové situace. Díky těmto opatřením jsou orgány krizového řízení schopné využít zvláštních privilegií, a účinněji „bojovat“ proti nastalé krizové situaci.<sup>7</sup>

Můžeme je rozdělit do 2 hlavních kategorií.

První kategorii tvoří tzv. vojenské krizové stavy. To znamená že Česká republika je například ohrožena krizovou situací, která má válečný charakter (např. válečný konflikt). Při těchto krizových situacích se vyhláší stav ohrožení státu a válečný stav.

Druhou kategorií jsou nevojenské krizové stavy. Jedná se například o přírodní pohromy a havárie či katastrofy způsobené člověkem. Při nevojenských krizových situacích se vyhláší nouzový stav, stav nebezpečí a stav ohrožení státu.

Celkově do krizových stavů patří tyto stavy:

- a) Stav nebezpečí, je vyhlášen hejtmanem kraje (případně primátorem, pokud se jedná o jednu z částí, či celé hl. m. Prahu). Důvodem pro vyhlášení je ohrožení života, zdraví, majetku, životního prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné ohrožení odvrátit běžnou činností, ať už správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složkami IZS či subjektem kritické infrastruktury, v rámci územního rozsahu

---

<sup>6</sup> Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor bezpečnostní politiky, ze dne 7. června 2016, „Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu“

<sup>7</sup> Zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28. června 2000 „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (Krizový zákon)

se jedná o celý kraj, případně jeho část. Nejdéle může být stav nebezpečí vyhlášen na 30 dní, prodloužení je možné jen se souhlasem vlády.<sup>8</sup>

- b) Nouzový stav, jedná se o nejčastěji vyhlášený krizový stav. Vyhlášujícím orgánem je v tomto případě vláda, pokud ale hrozí nebezpečí z prodlení, může jej vyhlásit i předseda vlády. Důvodem pro vyhlášení je výskyt živelné pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody či jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu představuje hrozbu pro životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Při vyhlášení nouzový stav platí buďto pro celý stát, či jeho určitou část (může přesahovat území více krajů, ale nejedná se o podmínku). Vyhlásit jde nejdéle opět na 30 dní. Pokud je nutné jej prodloužit, činí se tak se souhlasem Poslanecké sněmovny.<sup>9</sup>
- c) Stav ohrožení státu, vyhlášujícím orgánem je Parlament, který jej vyhláší na návrh vlády. Důvodem pro vyhlášení je bezprostřední ohrožení svrchovanosti státu nebo jeho územní celistvosti, či pokud jsou ohroženy jeho demokratické základy. Vyhlášení opět platí pro celý stát či jeho část, a platí bez omezené časové lhůty, tudíž nemusí být prodlužován se souhlasem jakéhokoliv orgánu.<sup>10</sup>
- d) Válečný stav, poslední a zároveň nejméně používaný krizový stav, primárně z důvodu, že Česká republika se již delší dobu nenacházela ve válečném ohrožení. Tento krizový stav je vyhlášen Parlamentem. Důvodem pro vyhlášení je, je-li Česká republika napadena nebo je-li potřeba plnit její mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení (např. v rámci světového společenství NATO). Tento krizový stav platí pro celý stát ČR a platí, stejně jako stav ohrožení státu, bez časového omezení.<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> Zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28.června 2000 „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (Krizový zákon)

<sup>9</sup> Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., ze dne 22.dubna 1998 „O bezpečnosti České republiky“

<sup>10</sup> Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., ze dne 22.dubna 1998 „O bezpečnosti České republiky“

<sup>11</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 16.prosince 1992 „Ústava České republiky“

## 2. Orgány krizového řízení

Co se týče celkového počtu orgánů krizového řízení, zákon č. 240/2000 Sb. jich zmiňuje hned několik. Přesto v této práci budou zmíněny jen některé. Také nebudou popsány všechny jejich činnosti, ale jen vybrané.

### 2.1. Orgány krizového řízení s celostátní působností

Na celostátní úrovni se jedná o:

- a) Vládu, která primárně funguje jako řídicí orgán, přičemž řídí ostatní orgány krizového řízení, ukládá jim úkoly a následně kontroluje jejich činnost, ale také například zřizuje Ústřední krizový štáb a Bezpečnostní radu státu jako své pracovní orgány k přípravě na krizovou situaci a jejich řešení. Vláda také může vyhlásit nouzový stav v souladu s článkem 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1993 Sb. Při vyhlášení nouzového stavu nabývá vláda samozřejmě zvláštních pravomocí, které by měly sloužit k „boji“ proti krizové situaci.<sup>12</sup>
- b) Ministerstva a jiné ústřední správní úřady, zajišťují připravenost na řešení krizové situace v jejich působnosti, a to tím, že např. zřizují pracoviště krizového řízení, vypracovávají tzv. krizový plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů. Ten pak schvaluje příslušné ministerstvo nebo vedoucí ústředního správního úřadu. Ke zpracování těchto plánů ve své působnosti vyžadují po podřízených územních správních úřadech poskytnutí podkladů. Sami ale také poskytují např. jiným ministerstvům, krajským úřadům či obecním úřadům s rozšířenou působností podklady ke zpracování krizového plánu v jejich působnosti. Vedou také přehled možných zdrojů rizik, dále provádějí analýzy ohrožení a preventivně odstraňují nedostatky, které by mohly zapříčinit vznik krizové situace.<sup>13</sup>
- c) Ministerstva, vzniklá na základě zákona č. 2/1969 Sb.<sup>14</sup>, která z důvodu své působnosti jsou povinna takto činit a jsou uvedena v zákoně č. 240/2000 ze kterého jsou tyto informace čerpány:

---

<sup>12</sup> Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., ze dne 22. dubna 1998 „O bezpečnosti České republiky“

<sup>13</sup> § 9 zákona č. 240/2000 Sb., ze dne 28. června 2000, „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“

<sup>14</sup> Zákon č. 2/1969 Sb., ze dne 8. ledna 1969 „O řízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky“

- a. Ministerstvo vnitra, které je zodpovědné za přípravu a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem. Ministerstvo vnitra také sjednocuje postupy v oblasti krizového řízení pomocí katalogu typových činností, který je zpracováván podle § 18 vyhlášky č. 328/2001 Sb.<sup>15</sup>. Provádí také kontrolu připravenosti ostatních ministerstev a jiných ústředních správních úřadů na řešení krizových situací. Každé 2 roky předkládá Evropské komisi souhrnnou zprávu s údaji o typech zranitelnosti, hrozbách a rizicích.
- b. Ministerstvo zdravotnictví, je mimo jiné zodpovědné za nákup a distribuci léčiv, koordinuje na vyžádání kraje činnost poskytovatelů zdravotnické záchranné služby a poskytovatelů akutní lůžkové péče či rozhoduje o rozsahu poskytovaných zdravotnických služeb poskytovateli akutní lůžkové péče v případě zavedení regulačních opatření.
- c. Ministerstvo dopravy, ukládá provozovatelům drah, silniční dopravy, letadel i letišť, lodní dopravy a jiných vlastníků a provozovatelů zařízení spojených s dopravou či dopravních cest povinnost k zajištění potřeb spojených s dopravou a její organizací a pokud hrozí, že dojde v této povinnosti k prodlení, může být povinnost převedena na jiného provozovatele rozhodnutím jiného správního úřadu podle zvláštního právního předpisu.
- d) Posledním orgánem krizového řízení na celostátní úrovni je Česká národní banka, která při přípravě na krizové situace a jejich řešení vede seznam možných zdrojů rizik. Také zřizuje krizový štáb. Dále zpracovává krizový plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací, které mohou nastat v oblasti působnosti České národní banky, tudíž v oblasti financí. Krizový plán následně schvaluje předseda České národní banky, kterým je guvernér České národní banky.

---

<sup>15</sup> Vyhláška č. 328/2001 Sb., ze dne 5.září 2001, „O některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému“

## 2. 2. Orgány krizového řízení s místní působností

Na krajské úrovni poté fungují tyto orgány krizového řízení:

- a) Hejtman, který primárně řídí a kontroluje přípravná opatření na krizové situace a následně za krizových stavů koordinuje záchranné a likvidační práce či řídí zařizování nouzového ubytování a následného nouzového zásobování obyvatel, kteří z důvodu působení krizové situace byli nuceni opustit svá obydlí. Také za stavu nebezpečí je oprávněn nařídit pracovní povinnost, pracovní výpomoc či poskytnutí věcného prostředku. V době vyhlášení nouzového stavu a stavu ohrožení státu také zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v kraji.
- b) Krajský úřad poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a plní další úkoly podle krizového plánu kraje, které slouží k zajištění připravenosti kraje na řešení krizových situací. K plnění výše zmíněných úkolů krajský úřad zřizuje pracoviště krizového řízení.
- c) Hasičský záchranný sbor kraje si, kromě přípravy na krizovou situaci a její řešení, vede přehled možných zdrojů rizik a následně provádí na možné hrozby analýzu rizik. Dále také zpracovává krizový plán kraje. Hasičský záchranný sbor kraje také provádí úkoly uložené Ministerstvem vnitra či hejtmanem kraje, pokud jsou tyto úkoly v rámci krizového plánu kraje. Povinnosti také ukládá starosta obce s rozšířenou působností v rozsahu krizového plánu obce s rozšířenou působností. Zároveň také Ministerstvu vnitra, hejtmanovi a v neposlední řadě starostovi obce s rozšířenou působností předává, na jejich žádost, údaje podle § 15 odst. 3<sup>16</sup>. Tyto údaje obsahují informace o kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení, o počtech zaměstnanců ve výrobních provozech, množství, druh a umístění skladovaných, používaných nebo vyráběných nebezpečných látek, o počtech a druzích dopravních, mechanizačních nebo výrobních prostředků, které jsou ve vlastnictví právnických

---

<sup>16</sup> § 15 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 10. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p15-3>

nebo fyzických osob o stavbách určených k ochraně obyvatelstva při krizových situacích. Hasičský záchranný sbor kraje také seznamuje obce, právnické a fyzické osoby, na jejich žádost, o charakteru možného ohrožení. Předkládá jim také připravená krizová opatření a seznamuje je se způsobem jejich provedení. Hasičský záchranný sbor kraje při zpracování krizového plánu kraje vyžaduje součinnost všech orgánů kraje a obcí, fyzických a právnických osob a další subjektů v rámci příslušného kraje.

- d) Posledním orgánem krizového řízení na krajské úrovni je Policie České republiky. Ta zajišťuje připravenost na řešení krizových situací, které jsou spojené s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje. A za tímto účelem Policie České republiky je oprávněna vyžadovat od hasičského záchranného sboru údaje, které shromažďuje podle § 15 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb.<sup>17</sup>

V rámci obce s rozšířenou působností (zkráceně ORP) operují tyto orgány krizového řízení:

- a) Starosta obce s rozšířenou působností. Stejně jako hejtman kraje i starosta obce s rozšířenou působností řídí a kontroluje přípravná opatření na krizovou situaci. Také dále zřizuje a řídí krizový štáb obce s rozšířenou působností (ten působí také jako krizový štáb pro území obce, která spadá do správního obvodu ORP), který následně působí jako jeho pracovní orgán. Starosta také plní úkoly při přípravě na krizové situace stanovené hejtmanem či odpovídá za informační a komunikační činnost.
- b) Obecní úřad obce s rozšířenou působností, jak již bylo uvedeno výše, poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru při zpracování krizového plánu. Dále obecní úřad plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností či vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence odstraňuje nedostatky, které by mohly způsobit vznik krizové situace. Pro zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou

---

<sup>17</sup> § 15 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 26. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p15-3>

působností obecní úřad obce s rozšířenou působností zřizuje pracoviště krizového řízení.<sup>18</sup>

Jako poslední figurující orgán krizového řízení jsou orgány krizového řízení v rámci základního územního samosprávného celku jsou obce. Jedná se o tyto orgány:

- a) Starosta obce, stejně jako hejtman kraje a starosta obce s rozšířenou působností, připravuje své správní území na řešení krizových situací. Dále také může zřídit krizový štáb jako svůj pracovní orgán, či plní úkoly jemu uložené starostou obce s rozšířenou působností anebo jinými vyššími orgány krizového řízení, které mu je ukládají při plnění vlastní přípravy na krizové situace a pak též při jejich řešení. V době krizového stavu starosta obce mimo jiné zajišťuje varování a informování občanů obce a jiných osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyzumívá orgány krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje. Kromě jejich informování starosta obce také může nařídít evakuaci osob, pokud se nachází na území ohroženém krizovou situací. Po evakuaci zařizuje jejich nouzové zásobování. Pokud starosta řádně neplní svoji činnost, může hejtman příslušného kraje přenést jeho pravomoci a povinnosti na jinou, předem ustanovenou osobu, tzv. zřízence, který je za tímto účelem jmenován.
- b) Obecní úřad za účelem připravenosti obce na krizovou situaci organizuje přípravu na krizovou situaci. Poskytuje hasičskému záchrannému sboru kraje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností jako je počet obyvatel, rozloha obce a jiné více informace. Mimo jiné plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností při přípravě obce na krizovou situaci.

---

<sup>18</sup> ČESKO. Část 1 Hlava 2 Díl 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 4. 3. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#cast1-hlava2-dil5>



Do orgánů krizového řízení, ale ještě patří ostatní orgány s územní působností. Do těchto orgánů patří:

- a) Bezpečnostní rady. Ty jsou zřizovány na ústřední úrovni, krajské úrovni a na úrovni obce s rozšířenou působností. Bezpečnostní rada na úrovni obce není zřizována. Tento orgán slouží na krajské úrovni jako poradní orgán hejtmána a na úrovni obce s rozšířenou působností jako poradní orgán starosty obce s rozšířenou působností. Na obou těchto úrovních se jedná o orgán, který pomáhá při přípravě na krizovou situaci. Předsedou bezpečnostní rady je na obou úrovních představitel příslušného úřadu, tedy na kraji se jedná o ředitele krajského úřadu, v obci s rozšířenou působností se jedná o tajemníka. Tito dva předsedové si následně volí své členy bezpečnostní rady. Členové Bezpečnostní rady státu (ústřední úroveň) jsou předseda vlády a další členové vlády. Bezpečnostní rada státu připravuje pro vládu návrhy opatření, která by mohla vést ke zlepšení zajišťování bezpečnosti České republiky. Prezident má právo se účastnit zasedání Bezpečnostní rady státu, projednávat s Bezpečnostní radou jako takovou, nebo jejími členy otázky, které patří do jejich působnosti, a zároveň vyžadovat od členů zprávy.<sup>19</sup>
- b) Ústřední krizový štáb. Tento orgán zřizuje vláda jako svůj pracovní orgán. Jeho složení upravuje Statut Ústředního krizového štábu, který je schvalován vládou.
- c) Krizový štáb kraje a krizový štáb obce s rozšířenou působností. Zřizují si je orgány krizového řízení, v tomto případě se jedná o hejtmána, starostu ORP a starostu obce, jako své pracovní nástroje pro řešení nastalé krizové situace. Oba zmínění jsou současně i předsedy svých krizových štábů, přičemž si sami také volí své členy.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> ČESKO. Čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 15. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110#cl9>

<sup>20</sup> ČESKO. § 24 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 3. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p24>

- d) Územní správní úřady, se zabývají zabezpečením připravenosti na krizovou situaci v oblasti své působnosti a k těmto účelům zpracovávají plán krizové připravenosti.

Tyto orgány krizového řízení musejí být určitým způsobem financovány. Problematiku zajišťují veřejné rozpočty a z nich plynoucí státní rozpočet, stejně jako rozpočty územně samosprávných celků, respektive rozpočty vyšších územně samosprávných celků a základních územně samosprávných celků. Tyto rozpočty obce a kraje používají k financování i jiných potřeb než pouze na fungování orgánů krizového řízení.<sup>21,22</sup>

---

<sup>21</sup> ČESKO. § 9 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 27. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p9-1-c>

<sup>22</sup> ČESKO. § 10 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 27. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p10-1-c>

### 3. Veřejné rozpočty

Předtím, než si můžeme stanovit pojmy státní rozpočet a rozpočty územně samosprávných celků musíme vědět, že spadají do dalších rozpočtů. Těmi jsou právě veřejné rozpočty, ze kterých plynou všechny finance, které následně „tečou“ skrze výše zmíněné rozpočty.

Veřejné rozpočty jsou jako peněžní fond vytvářeny na základě principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence. Příkladem těchto principů jsou daně. Všichni obyvatelé České republiky jsou povinni státu platit daně, ať již ve formě přímých daní (finance, které jsou placeny přímo „státu“, např. daň z příjmů fyzických a právnických osob<sup>23,24</sup>) tak ve formě nepřímých daní (peníze, které „stát“ vybírá z různých převodů financí, např. DPH, nebo se tento proces dá lépe pozorovat na spotřební dani, kdy jsou příjmy získávány jako určité procento z prodeje určité komodity (např. benzín, nafta, tabák či líh). Tyto daně jsou „státem“ vybírány a fungují jako příjmy veřejných rozpočtů. Celý tento proces je také zároveň zákonný (neboli povinný) pro občany, a je vymahatelný, pokud určité osoby povinné daně neuhrazují.

Samozřejmě, že daně nejsou jedinými příjmy veřejných rozpočtů. Řadí se sem dále také nedaňové příjmy. Těmi mohou být příjmy z pronájmů majetku (byty, prostory atd.), příjmy z podnikání, uživatelské poplatky a dary.

Jako návratné nedaňové příjmy můžeme označit krátkodobé úvěry a půjčky. Návratné v tomto případě znamená, že se po určité době vrací subjektu, od kterého byly získány za určitý zisk. Veškeré tyto příjmy jsou příjmy běžnými. Specifikem běžných příjmů je, že se (obvykle pozn. autora) každoročně opakují.

Pravým opakem jsou kapitálové příjmy. Ty se neopakují, jsou spíše jednorázové. Může se jednat o příjmy nenávratné, například příjmy z prodeje majetku, dary do rozpočtů, dotace z rozpočtové ústavy a jiné. Také ale existují kapitálové příjmy

---

<sup>23</sup> ČESKO. § 2 zákona č. 586/1992 Sb., České národní rady o daních z příjmů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 10. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-586#p2>

<sup>24</sup> ČESKO. § 17 zákona č. 586/1992 Sb., České národní rady o daních z příjmů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-586#p17>

návratné. Těmi může být čerpání střednědobého a dlouhodobého investičního úvěru či příjmy z emise střednědobých a dlouhodobých cenných papírů.

Veřejné rozpočty jsou také finančními plány na určité období, ve většině případů, jak je již zmíněno výše, na dobu 1 roku. Do těchto plánů postupně přicházejí jednotlivé druhy příjmů, ať již plánované, tak neplánované a zároveň také z rozpočtů odchází finance na potřeby, výdaje, které mohou být plánované a neplánované.

Rozpočty se poté dále plánují ve formě střednědobého a dlouhodobého výhledu. Tyto výhledy slouží jako pomocný nástroj při financování projektů, které jsou více finančně náročné, než si ekonomika daného státu, kraje či obce může dovolit a tudíž se splátky vypočítávají na určitou dobu, a jsou poté každoročně podle výhledu spláceny.

Střednědobý výhled se vytváří nejméně na dobu 2 let. Ten je důležitý zejména pro plánování investic ze státního rozpočtu, neboť ty mohou být finančně náročné (až v řádech milionů korun), a právě střednědobý výhled tuto problematiku značně ulehčuje.

Finanční plánování se snaží o rozdělení financí mezi jednotlivé články, organizace a instituce ve veřejném sektoru. Při těchto praktikách se využívají 2 přístupy:

- a) Shora dolů, celý obnos na výdaje dostane nejvyšší orgán, který jej poté rozděljuje podřízeným orgánům a ty poté tuto činnost provádí na svém poli až se veškeré finance přerozdělí mezi jednotlivé články. Samozřejmě při použití této techniky se vyšší obnosy vždy vyskytují na vyšších postech, ale s tím jde v ruku v ruce i vyšší zodpovědnost nadřízených institucí. Tento princip můžeme vidět např. u ministerstev, která dostávají určité finanční prostředky od státu a dále je přerozdělují mezi své podřízené orgány.
- b) Zdola nahoru nejnižší články sestavují svůj návrh, ve kterém nárokují po vyšším orgánu finanční prostředky podle potřeb a priorit a poté jej předkládají svému nadřízenému orgánu, který podle předloženého návrhu předává podřízenému orgánu potřebné finance.
- c) Obojí přístup, tento princip se využívá např. v České republice. Aplikují ho obce na kraje v rámci financování připravenosti na krizové situace.

Podřízené články svému nadřízenému orgánu předkládají návrh o rozpočtu, nadřízený orgán tento návrh prostuduje a pokud dojde k závěru, že předloženému návrhu nemůže vyhovět, návrh vrátí s poznámkami k přepracování. Toto probíhá do doby, dokud nedojde ke vzájemnému konsensu. Nadřízený orgán poté podřízenému orgánu přidělí smluvené finance.

Veřejné rozpočty slouží také jako nástroj řízení ve veřejném sektoru. Jejich nástrojem je financování naprogramovaných potřeb v oblasti zabezpečování různorodých veřejných statků, jako mohou být např. veřejné osvětlení, zlepšení veřejné dopravy apod. Toto působení nejen, že má vliv na spokojenost obyvatel, ale také např. na jejich ochotu platit daně a uživatelské poplatky, někteří lidé dokonce kvůli těmto specifickým důvodům mohou přemístit své bydliště do dané lokality.<sup>25</sup>

### **3.1. Státní rozpočet**

Státní rozpočet je nejvýznamnější z veřejných rozpočtů. Slouží jako nejdůležitější finanční nástroj používaný vládou v oblasti hospodaření státu.

V rámci České republiky se státní rozpočet podílí na 80 % příjmů a výdajů, které proudí veřejnými rozpočty. Přesto toto vysoké číslo státní rozpočet ovlivňují i rozpočty mnohem menších celků, myšleno tím rozpočty územních samosprávních celků, které mají vliv např. na vývoj hospodaření státního rozpočtu.

Stejně jako jakékoliv jiné rozpočty, má i státní rozpočet různé druhy příjmů a výdajů.

Nejvýznamnější skupinou příjmů státního rozpočtu jsou běžné příjmy, zejména pak daňové příjmy, či sdílené daně (např. daň z příjmů, DPH, daň z minerálních olejů atd.).

---

<sup>25</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str. 212-234)

Běžné příjmy se na celkovém státním rozpočtu podílejí zhruba z 99 %. Zbývající 1 % jsou kapitálové příjmy (např. z prodeje nemovitostí či z prodeje cenných papírů).

Samozřejmě jako každý jiný rozpočet, i státní rozpočet má určité výdaje. V České republice se prostřednictvím výdajů státního rozpočtu přerozděluje více než 40 % HDP (hrubý domácí produkt). Jsou jimi hlavně transfery, v tomto případě transfery na financování běžných i kapitálových potřeb neziskových organizací.

Výdaje ve státním rozpočtu jsou primárně vládní nákupy, již zmíněné transfery, dotace na výrobu některých výrobků či dotace do rozpočtů celků územní samosprávy.<sup>26</sup>

### **3.2. Kapitoly**

Před tím, než můžeme hovořit o územně samosprávných celcích a jejich rozpočtech, musíme si stanovit pojem, který je pro téma této bakalářské práce velmi důležité, neboť se jím později budeme zabývat více. Jedná se o kapitoly státního rozpočtu.

Kapitoly státního rozpočtu tvoří příjmy a výdaje státního rozpočtu, které jsou v určitém okruhu působnosti a odpovědnosti ústředních orgánů státní správy a dalších organizačních složek státu. To znamená, že všechny státní orgány a jiné složky mají buď vlastní kapitolu (pokud to stanoví zvláštní zákon), anebo jsou součástí určité kapitoly s jinými orgány.

Rozpočty jednotlivých kapitol obsahuje výdaje a příjmy správce kapitoly, organizačních složek státu, či výdaje na činnost příspěvkových organizací. Rozpočet také obsahuje dotace a návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu pro fyzické a další právnické osoby na úkoly a činnosti, které jsou v působnosti správce kapitoly. Každý správce kapitoly, pokud je to potřeba v rámci okruhu jejich činnosti, si tvoří rozpisové rezervy.

Všechny příjmy a výdaje, které nepatří do žádné specifické kapitoly a okruhu jejich činností (jedná se o největší část), spadají pod kapitolu Všeobecná pokladní

---

<sup>26</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str. 253-262)

správa. Spadají pod ní i výdaje státního rozpočtu, u kterých není známá jejich výše pro určené kapitoly v době schvalování zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok. Součástí kapitoly Všeobecná pokladní správa je i vládní rozpočtová rezerva ve výši 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný kalendářní rok<sup>27</sup>. Správcem kapitoly Všeobecná pokladní správa je ministerstvo financí v čele s ministrem financí.<sup>28</sup>

### 3.3. Územně samosprávné celky

Před vydefinováním rozpočtů územně samosprávných celků si stanovíme, co vůbec jsou územně samosprávné celky. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky stanoví následovně:

*„Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu.“*<sup>29</sup>

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ze dne 16. prosince 1992, Ústava ČR

Pokud tuto definici máme stanovit v jednodušším charakteru, územně samosprávné celky jsou územími, která jsou vedena občany (např. starosta, zastupitelé, radní či zaměstnanci úřadu), zároveň tento celek má právo na správu sama sebe a svého území. V praktické podobě je územně samosprávný celek defacto právnickou osobou, která má ve své správě určité území, v případě rozšířené působnosti i území jemu přidružené.

Územně samosprávné celky se dělí na základní územně samosprávné celky (obce) a vyšší územně samosprávné celky (kraje). Obec je vždy součástí obce s rozšířenou působností. Obec s rozšířenou působností je součástí kraje, a kraj je poté součástí daného státu.

---

<sup>27</sup> ČESKO. § 27 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p27>

<sup>28</sup> ČESKO. § 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p10>

<sup>29</sup> ČESKO. Čl. 100 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1#cl100-1>

Tyto celky lze vytvořit i zrušit vždy pouze na základě ústavního zákona. Oba celky jsou samostatně spravovány zastupitelstvem, u obce zastupitelstvem obce, a u kraje zastupitelstvem kraje.

Jiná definice územně samosprávné celky popisuje jako veřejnoprávní korporace, které mají vlastní majetek a hospodaří podle vlastního vytvořeného rozpočtu na daný kalendářní rok ve svém vymezeném území.

Stát, ve kterém se územně samosprávný celek nachází, může do jeho činnosti zasahovat, ale pouze, pokud to vyžaduje ochrana zákona a pouze v mírách zákonem stanovených.<sup>30</sup>

Podrobnější informace si o obcích a krajích můžeme najít v jejich jednotlivých zákonech. Pro obce se jedná o zákon č. 128/2000 Sb., ze dne 12. dubna 2000, o obcích a pro kraje se jedná o zákon č. 129/2000 Sb., ze dne 12. dubna 2000, o krajích. Tyto zákony obsahují informace o jejich postavení a působnosti, o jejich orgánech či o vykonávané kontrole a dozorem nad jejich činností v samostatné a u krajů v přenesené působnosti.

### **3.4. Rozpočty územně samosprávných celků**

V případě rozpočtů územních samosprávných celků se jedná o tvorbu a plánování rozpočtu, ve kterém se bilancují příjmy s výdaji potřebnými k zajištění potřeb lokálních, resp. regionálních ve veřejném sektoru, včetně přenesené působnosti v daném kalendářním období. Stejně jako u státu, či každé jiné firmy, je dlouhodobým cílem hospodaření obce nebo kraje vyrovnaný rozpočet. V případě, že rozpočet je přebytkový, putují dodatečné finance buďto do rozpočtové rezervy, která se může použít na různé budoucí potřeby (případně se využijí ke zlepšení území daného územně samosprávného celku).

U schodkových rozpočtů se poté buďto musí využít finance z rozpočtové rezervy, aby došlo k vyrovnaní rozpočtu, nebo pokud žádná rozpočtová rezerva není, tak si územně samosprávný celek musí půjčit krátkodobý úvěr, což samozřejmě

---

<sup>30</sup> ČESKO. Čl. 99-102 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>



může vyústit v komplikace, pokud je obec nebo kraj delší dobu ve finanční tísní, může to vést až k vážným problémům se splácením dluhů v budoucích letech.

Stejně jako státní rozpočet, i rozpočty územně samosprávných celků jsou rozpočtovými plány na dané kalendářní období, tzv. roční rozpočet. Z důvodu, že územní samospráva není hospodárně soběstačná, je u ní nadále důležité dobře a zodpovědně krátkodobě plánovat peněžní příjmy a výdaje, a to během celého kalendářního roku, tak aby byly všechny povinnosti zafinancovány. Pokud k tomu dostatečné finance chybí, obec či kraj si musí zajistit dodatečné finanční prostředky ve formě úvěru, případně návratnou výpomocí z jiného rozpočtu v rámci rozpočtové soustavy.

Územně samosprávné celky samozřejmě myslí na budoucnost, a proto sestavují tzv. rozpočtový výhled. Ten slouží k financování nákladných a časově náročných investic, které by obec nebo kraj nebyly schopné uhradit z ročního rozpočtu. Principiálně rozpočtový výhled funguje stejně jako střednědobý výhled státního rozpočtu. Rozpočtový výhled se sestavuje na období od 2 do 5 let.

V rámci příjmů jsou rozpočty územně samosprávných celků podobné těm ve státním rozpočtu. Jedná se o příjmy nenávratné a návratné. Návratné jsou například úvěry, půjčky z emise komunálních obligací. Nenávratné se dále dělí na vlastní a dotace. Dotace mohou být účelové a neúčelové a běžné či kapitálové. Vlastní příjmy se člení na daňové, nedaňové a ostatní.

Daňové příjmy mohou být svěřené daně, sdílené daně, místní poplatky (např. poplatek ze psů, z pobytu, za užívání veřejného prostranství a další<sup>31</sup>) či správní poplatky. Jedná se o příjmy z vlastní správní činnosti za správní úkony, které obce a kraje vykonávají v rámci přenesené působnosti. Tyto poplatky jsou uvedeny v jednotlivých položkách sazeb poplatníků, které tvoří přílohu zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

Nedaňové příjmy mohou být z majetku (např. pronájem majetku), podnikání, může se také jednat o uživatelské poplatky či z mimorozpočtových fondů.

---

<sup>31</sup> ČESKO. Zákon č. 565/1990 Sb., České národní rady o místních poplatcích. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>

Samozřejmě součástí rozpočtů územně samosprávných celků jsou i výdaje. Ty můžeme rozdělit na běžné a kapitálové.

Běžné výdaje mohou být neinvestiční nákupy, transfery či půjčky.

Kapitálové výdaje (slouží primárně jako investice do lokálního a regionálního veřejného sektoru) mohou zase být investičními výdaji, nákupy akcií, kapitálovými transfery a investičními půjčkami.<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str.262-281)

## 4. Právní normy

### Ústavní zákon č. 110/1998 Sb.

Ústavní zákon „O bezpečnosti České republiky“ například články 5–7 ukotvuje dva krizové stavy, a to nouzový stav a stav ohrožení státu. V rámci základních ustanovení je cílem zákona, aby byla zajištěna svrchovanost a územní celistvost České republiky. Aby byly chráněny její demokratické základy. Ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot občanů, by mělo být základní povinností státu.<sup>33,34</sup>

Ústavní zákon také ustanovuje mimo jiné bezpečnostní radu státu či pokud je vyhlášen nouzový stav, stav ohrožení státu či válečný stav, není umožněno konat volby, respektive lhůty, ve kterých jsou pravidelná volební období jsou zákonem prodloužena, nejdéle však o šest měsíců.<sup>35</sup>

### Zákon č. 240/2000 Sb.

Další právní normou, která se k tématu úzce vztahuje je zákon č. 240/2000 Sb., Krizový zákon. Tento zákon stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. Také upravuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě a reakci na krizové situace. Zákon dále vymezuje orgány krizového řízení a určuje jim práva a povinnosti při přípravě na krizovou situaci, ale zároveň i jejich práva a povinnosti při vyhlášení jednoho z krizových stavů. Také definuje některé základní pojmy, které byly použity v 1. kapitole této práce.

Důležitou oblast, kterou zákon č. 240/2000 Sb. popisuje je finanční zabezpečení krizových opatření. Jedná se o § 25. Ten určuje povinnost ministerstev a jiných ústředních správních úřadů, krajů a obcí vyčleňovat z rozpočtu své kapitoly objem finančních prostředků potřebných k zajištění připravenosti na krizové situace. Ministerstvo financí podle tohoto paragrafu také po projednání s Ministerstvem

---

<sup>33</sup> ČESKO. Čl. 5-7 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

<sup>34</sup> ČESKO. Čl. 1 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110#cl1>

<sup>35</sup> ČESKO. Čl. 9-10 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

vnitřní vyčlenění účelové rezervy finančních prostředků v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků.<sup>36</sup>

Je zde také uveden § 37, který určuje právo poskytnout státní podporu při haváriích a živelných pohromách fyzickým osobám a obcím, které se příčinou těchto negativních událostí ocitli v mimořádně obtížných poměrech. Státní podpora je poskytována ze státního rozpočtu ve formě jednorázových dávek. Jednorázové peněžité dávky vyplácejí fyzickým osobám pověřené místně příslušné obecní úřady.<sup>37</sup>

### **Zákon č. 239/2000 Sb.**

Druhou právní normou je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Tento zákon je primárně důležitý z důvodu, že ustanovuje integrovaný záchranný systém jako takový, a zároveň i jeho složky, a jejich práva a povinnosti, které poté působí při vzniku krizové situace a provádí mimo jiné záchranné a likvidační práce.<sup>38</sup> Samozřejmě musíme také vyzdvihnout § 17 a § 18, které určují povinnosti složek integrovaného záchranného systému na provádění cvičení a zajištění komunikace mezi sebou ale i s jinými složkami, orgány atd. V neposlední řadě také můžeme zmínit organizaci záchranných a likvidačních prací v místě zásahu, která je zákonem č. 239/2000 Sb. popisována v hlavě IV.<sup>39</sup>

Tématu této práce bychom ale označili za nejbližší § 31, který řeší finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému. Tyto finance slouží ke krytí výdajů, které vzniknou při vypracování dokumentace integrovaného záchranného systému, ochranu obyvatelstva, společných výdajů při ověřování připravenosti k provádění záchranných a likvidačních prací a na budování a provozování

---

<sup>36</sup> ČESKO. § 25 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p25>

<sup>37</sup> ČESKO. § 37 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p37>

<sup>38</sup> ČESKO. § 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p2>

<sup>39</sup> ČESKO. Část 1 Hlava 4 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#cast1-hlava4>

společně užívaných zařízení, zejména v oblasti informačních a telekomunikačních systémů. Pokud vzniknou mimořádné výdaje v důsledku provádění záchranných a likvidačních prací, může být použita rezerva finančních prostředků z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa.<sup>40</sup>

### **Zákon č. 218/2000 Sb.**

Jedná se o zákon „O rozpočtových pravidlech“, tudíž už podle názvu je tento zákon velmi blízký tématu této práce. Upravuje témata jako střednědobý výhled, státní rozpočet či rozpočtové provizorium. V rámci státního rozpočtu poté uvádí jeho příjmy, ale zároveň také výdaje. Také určuje, jak probíhá vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu, jehož následné schválení poté upravuje zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny<sup>41</sup>.

Dále zákon udává, jaký účel mají kapitoly státního rozpočtu. Uvádí, že rozpočet kapitoly obsahuje rozpočtové příjmy a výdaje správce kapitoly, příjmy a výdaje organizačních složek státu, či výdaje na činnost příspěvkových organizací. Právě § 10 (paragraf hovoří o kapitolách) je ale pro tuto práci důležitý, protože významnou a již zmíněnou kapitolou je kapitola Všeobecná pokladní správa. Mimo jiné, pro Českou republiku je specifická kapitola ministerstva vnitra, ale v tomto ohledu můžeme brát jako důležité i ostatní kapitoly ve vztahu k této práci.<sup>42</sup>

Popisuje účast státního rozpočtu na financování programu a poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu.<sup>43</sup>

Zabývá se účinností financování krizového řízení (pokud je potřeba) rozpočtových opatření, které umožňují přesun prostředků státního rozpočtu v rámci kapitol.

---

<sup>40</sup> ČESKO. § 31 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p31>

<sup>41</sup> ČESKO. § 101 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90#p101>

<sup>42</sup> ČESKO. § 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p10>

<sup>43</sup> ČESKO. Část 1 Hlava 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#cast1-hlava3>

Vláda či ministr financí také na základě § 24 tohoto zákona může povolit vynaložení nezbytných výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu, pokud jsou zajištěny úhrady úsporami na jiných výdajích státního rozpočtu.<sup>44</sup>

Pro zajištění nezbytných, avšak v zákoně o státním rozpočtu (v našem případě se jedná o zákon č. 600/2020 Sb.) neobsažených výdajů se vytváří ve státním rozpočtu vládní rozpočtová rezerva. Jedná se o § 27.

Pro téma této práce je také důležitý § 31 a § 32. Jedná se celkově o vypracování návrhu mimořádného státního závěrečného účtu a návrhu budžto nouzového (§ 31) či válečného (§ 32) státního rozpočtu po vyhlášení válečného stavu.<sup>45,46</sup>

### **Zákon č. 90/1995 Sb.**

Zákon „O jednacím řádu Poslanecké sněmovny“ upravuje zásady jednání Poslanecké sněmovny, jejích orgánů a funkcionářů. Upravuje také zásady jednání schůze komor Parlamentu, postavení poslanců, orgánů a funkcionářů Poslanecké sněmovny.

Pro tuto práci jsou především důležité § 101 – § 106. Ty totiž pojednávají o předložení a následném projednání ve třech čteních zákon o státním rozpočtu. Následně § 107 vyjasňuje otázku vyhlašování zákonů.<sup>47,48</sup>

---

<sup>44</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., ze dne 27. června 2000, „O rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)“

<sup>45</sup> ČESKO. § 31 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p31>

<sup>46</sup> ČESKO. § 32 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p32>

<sup>47</sup> ČESKO. § 101-106 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90>

<sup>48</sup> ČESKO. § 107 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90#p107>

## **Zákon č. 600/2020 Sb.**

Jedná se o zákon „O státním rozpočtu České republiky na rok 2021“. V této právní normě je stanovena celková výše příjmu státního rozpočtu České republiky na rok 2021. Jsou v něm zároveň uvedeny celkové výdaje státního rozpočtu na ten samý rok.<sup>49</sup>

Kromě celkových příjmů a výdajů státního rozpočtu nás samozřejmě bude zajímat i výčet tabulek, které obsahují informace o příjmech a výdajích jednotlivých kapitol. V tomto případě se jedná o kapitolu č. 398 Všeobecná pokladní správa, č. 314 Ministerstvo vnitra, ale podstatné jsou samozřejmě i kapitoly ostatních ministerstev.

## **Zákon č. 250/2000 Sb.**

Posledním, neméně důležitým zákonem je zákon „o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů“. Předmětem jeho úpravy je například úprava tvorby, postavení, obsahu a funkce rozpočtů územních samosprávných celků. Také stanovuje pravidla pro hospodaření s finančními prostředky v rámci územních samosprávných celků.<sup>50</sup>

Součástí zákona je i § 3 týkající se střednědobého výhledu rozpočtu, či § 4 věnující se rozpočtu územně samosprávného celku jako takovému.<sup>51</sup> Obsahem zákona, jsou dále například příjmy rozpočtu obce a kraje a „na druhé straně“ i výdaje rozpočtu obce a kraje.

---

<sup>49</sup> ČESKO. § 1 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 - znění od 1. 3. 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#p1>

<sup>50</sup> ČESKO. § 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p1>

<sup>51</sup> ČESKO. § 3-4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

Zákon se zabývá také sestavením a zveřejněním rozpočtu územního samosprávného celku, prostor také věnuje i otázce případného rozpočtového provizoria v rámci vyšších a základních územních samosprávných celků.<sup>52</sup>

Část 4. zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů pojednává o organizaci územních samosprávných celků. Například stanovuje druhy organizací, které spadají pod územní samosprávné celky. Také samozřejmě organizační složky územního samosprávného celku.<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> ČESKO. Část 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#cast3>

<sup>53</sup> ČESKO. Část 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#cast4>



## 5. Státní podpora při haváriích nebo živelných pohromách

Státní podpora je poskytována ze státního rozpočtu, respektive z kapitoly státního rozpočtu číslo 398 Všeobecná pokladní správa v korunách.

V rámci této práce budeme poukazovat na zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. Na toto musíme upozornit vzhledem k tomu, že v době psaní této bakalářské práce byla již kompletně sestavena nová vláda na období 2021 až 2025. Tato informace je důležitá z důvodu, že i když byla vláda úspěšně sestavena, nepodařilo se jí prosadit nový zákon o státním rozpočtu na následující rok 2022. Proto se začátkem roku 2022 Česká republika nachází ve stavu, kdy se finance získávají z tzv. rozpočtového provizoria. To samozřejmě přináší svá negativa, jako například nemožnost v období provizoria navyšovat platy či schvalovat tarifní tabulky. Také nelze přesouvat prostředky mezi jednotlivými kapitolami, a to ani z vládní rozpočtové rezervy (toto může v určitých krizových situacích vyvolávat velmi negativní dopad na řešení vzniklé krizové situace, neboť může dojít k nedostatku potřebných financí, a nebude existovat žádný volný zdroj, ze kterého by se mohly získat). Z logického pohledu je právě toto omezení, kdy se „sejdou“ určité předpoklady, krajně nebezpečné, neboť to může místo deeskalace problému, jej naopak prohloubit.)<sup>54</sup>.

Rozpočtové provizorium je stanoveno v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Pro tento zákon se také používá název Rozpočtová pravidla<sup>55</sup>. V tomto zákoně je stanovena i definice kapitoly<sup>56</sup>.

Ukážeme si samozřejmě i příklady příjmů a výdajů státního rozpočtu podle jednotlivých kapitol (viz. níže rozděleno do 3 tabulek).

---

<sup>54</sup> Ministerstvo financí České republiky, [online], MFČR: ©17.12.2020, [cit. 3.1.2022], Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2020/ministerstvo-financi-pripravuje-rozpocto-40315>

<sup>55</sup> ČESKO. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218>

<sup>56</sup> ČESKO. § 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p10>

Tabulka č. 1 – Příklady přehledu příjmů státního rozpočtu podle kapitol

Číslo kapitoly	Kapitola	Daňové příjmy	Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	z toho povinné pojistné na důchodové pojištění	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	z toho z rozpočtu Evropské unie
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	0	0	0	16 000 000	0
303	Senát Parlamentu	0	0	0	2 900 000	0
304	Úřad vlády České republiky	0	0	0	14 037 558	12 537 558
307	Ministerstvo obrany	100 000	5 087 696 661	4 551 294 138	365 716 483	43 907 483
312	Ministerstvo financí	58400 000	798137 093	713 988 453	4 691 314 955	172 892 380
314	Ministerstvo vnitra	20 000 000	9193 182269	8 202 599 712	1 812 051 330	1 230 749 380
398	Všeobecná pokladní správa	629 365 300 000	0	0	12 983 570 800	0

Příloha č. 3 zákona č. 600/2020 Sb.<sup>57</sup>

V této části mě překvapila kapitola Ministerstva životního prostředí (kapitola č. 315, které má vysoké nedaňové a kapitálové příjmy. Více informací se můžeme dozvědět v tzv. MONITORu. MONITOR byl vytvořen jako součást Integrovaného systému Státní poklady (zkráceně IISSP) v roce 2013. MONITOR slouží jako informační portál Ministerstva financí, který umožňuje veřejnosti volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy. Tyto informace jsou čtvrtletně aktualizovány. Zdrojem těchto informací je systém Státní pokladny a Centrální systém účetních informací (zkráceně

<sup>57</sup> ČESKO. fragment #f6964878 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964878>

CSÚIS). MONITOR obsahuje rozpočty a účetní uzávěrky (jako např. rozvaha, výkaz zisku a ztráty, aj.) všech kapitol státního rozpočtu<sup>58</sup>.

Celková výše příjmů státního rozpočtu za rok 2021 je 1 385 613 029 790 Kč.

Tabulka č. 2 – Příklady přehledu výdajů státního rozpočtu podle kapitol

Číslo kapitoly	Kapitola	Výdaje celkem
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 438 595 893
303	Senát Parlamentu	635 793 524
304	Úřad vlády České republiky	1047 452 030
307	Ministerstvo obrany	75 359 896 857
312	Ministerstvo financí	23 776 770 998
314	Ministerstvo vnitra	85 897 415 182
398	Všeobecná pokladní správa	291 007 989 667

Příloha č. 4 k zákonu č. 600/2000 Sb.<sup>59</sup>

Uvedené tabulky představují všechny kapitoly, které se nachází ve státním rozpočtu na rok 2021, včetně příjmů a výdajů na ně vydaných. Celkové výdaje ze státního rozpočtu, které byly použity specificky na Všeobecnou pokladní správu jej tvoří z 11,6 %.

Celková výše výdajů státního rozpočtu pro rok 2021 je 1 885 613 029 790 Kč.

18. února 2021 byl také usnesen pozměňovací zákon č. 92/2021 Sb., zákon, kterým se mění část zákona č. 600/2020 Sb. Ten pozměnil například celkový schodek rozpočtu z původních 320 000 000 000 Kč na 500 000 000 000 Kč. Obsah, pro nás důležité kapitoly č. 398 Všeobecná pokladní správa však pozměněn nebyl.

<sup>58</sup> Ministerstvo financí, [online], © 2022, [cit.5.1.2022], Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz>

<sup>59</sup> ČESKO. fragment #f6964885 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964885>

Obsah kapitoly č. 398 tvoří v základu celkové příjmy (642 348 mil. Kč) a výdaje (291 007 mil. Kč). Jsou zde jednotlivě popsány specifické ukazatele jak u příjmů (například daňové příjmy, kapitálové příjmy atd.) tak u výdajů (například peníze určené pro vládní rozpočtovou rezervu, rezerva na mimořádné výdaje či stavební spoření). Posledním ukazatelem jsou průřezové ukazatele, kam patří například platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, platy zaměstnanců bezpečnostních sborů a ozbrojených sil ve služebním poměru. Jediná částka, která je zde uvedena, jsou výdaje uvedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem s celkovou částkou 1 355 mil. Kč. U ostatních položek je v tabulce jako celková částka uvedena 0. Celá tabulka je vložena jako tabulka č. 3 v příloze k bližšímu nahlédnutí.

Řízení kapitoly Všeobecná pokladní správa spadá pod dikci Ministerstva financí. Ministerstvo financí této kapitole také vytváří její účetní uzávěrku, která je zahrnuta do kapitoly č. 312 – Ministerstvo financí<sup>60</sup>.

---

<sup>60</sup> *Ministerstvo financí*, [online], ©2022, [cit. 6.1.2022], Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/kapitola/398/prehled?rad=t&obdobi=2110>

## 6. Krizová opatření a jejich aplikace v praxi

Fyzická osoba má právo na informace o připravovaných krizových opatřeních. Dále také ale musí strpět povinnosti, které jí vznikají při krizových opatřeních, či se zdržet zakázané činnosti, které jsou stanoveny krizovými opatřeními.<sup>61</sup>

V praxi za krizová opatření můžeme například označit vyhlášení zákazu vycházení při vzniku krizové situace, viz. vyhlášení zákazu vycházení při pandemii Covid-19, které v základu čerpalo z Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., a bylo vyhlášeno usnesením vlády č. 215 Sb. To nařizovalo zákaz volného pohybu osob na území České republiky mezi 00.00 hod. do 06:00 hod. Pro usnesení vlády existovaly i výjimky.<sup>62</sup>

Dalším praktickým příkladem může být nošení roušek, kde právní podklad udává § 69 odst. 1 písm. i) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, a povinnost následně udává usnesení vlády č. 106/2020 Sb., o povinném nošení ochranných prostředků, které brání šíření kapének a nařízení pro přeshraniční pracovníky.<sup>63</sup>

Jak je popisováno na praktickém příkladu výše, krizovými opatřeními mohou být povinnosti (viz. nošení ochranných pomůcek) i zákazy (viz. zákaz vycházení). Používají se při vyhlášení jednoho z krizových stavů, neboť ty dovolují omezit některá základní lidská práva, což právě krizová opatření dělají.

Právnícké osoby mají daleko více povinností ale i práv, než osoby fyzické. Po výzvě příslušným orgánem jsou právnícké osoby a podnikající fyzické osoby povinny podílet se na zpracování krizových plánů. Pokud právnícké nebo podnikající fyzické osoby zajišťují plnění opatření, která vyplývají z krizového plánu, tak jsou tyto osoby také povinny zpracovávat plány krizové připravenosti. Právnícké a podnikající fyzické osoby jsou dále povinny na vyžádání orgánu krizového řízení poskytnout věcné prostředky (např. stavební techniku), pokud

---

<sup>61</sup> ČESKO. § 31 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p31>

<sup>62</sup> Usnesení vlády č. 215, vyhlášené ve sbírce zákonů č. 87/2020, ze dne 15. března 2020

<sup>63</sup> ČESKO. Usnesení č. 106/2020 Sb., vlády České republiky č. 247 o přijetí krizového opatření. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-106>

zvláštní právní předpis nestanoví jinak. Při poskytnutí věcných prostředků ale nesmí být narušen prvek krizové infrastruktury, respektive jeho funkce.<sup>64</sup>

Pokud dojde při krizovém stavu k ohrožení života, zdraví nebo hrozí škody velkého rozsahu na majetku či životním prostředí, jsou povinny plnit úkoly, které jsou nad rámec opatření. Tyto „nad rámcové úkoly“ ale plní pouze na vyžádání hejtmána, starosty obce s rozšířenou působností či starosty obce.

Při poskytnutí věcné pomoci je právníckým a podnikajícím fyzickým osobám zaručeno navrácení poskytnutých věcných prostředků hejtmánem či starostou, kteří uložili povinnost a zároveň vydávají potvrzení o využití tohoto prostředku. Potvrzení obsahuje základní informace, jako je jméno uživatele, nezbytné identifikační údaje věcného prostředku, datum a hodina poskytnutí a vrácení věcného prostředku, stav opotřebení a poškození prostředku, informace o náhradě a označení orgánu, který potvrzení vydal.<sup>65</sup>

Po výzvě příslušného správního úřadu musí provozovatel stavby, zařízení, prostředku nebo veřejné infrastruktury u kterých lze předpokládat, že splňují kritéria prvku kritické infrastruktury, povinen poskytnout informace nezbytné k určení prvku kritické infrastruktury a prvku evropské kritické infrastruktury a další součinnost při ochraně kritické infrastruktury.<sup>66</sup>

Právnícké a podnikající fyzické osoby jsou povinny zdržet se činností zakázaných krizovým opatřením.

V praxi můžeme jako příklad uvést již zmíněné zapůjčení stavební techniky například při povodních. Stavební technika může být zapůjčena od prodejny se stavebním materiálem (tyto prodejny často disponují od lopat přes vysokozdvíhací vozík až po dozer). Tyto prostředky mohou být použity při přípravě na povodně, při povodních ale i po nich, například při asistenci s odklizením sutin,

---

<sup>64</sup> ČESKO. § 29 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 15. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p29>

<sup>65</sup> ČESKO. § 29 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 15. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p29>

<sup>66</sup> ČESKO. § 29 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 15. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p29>

materiálu z řeky atd. Prodejně (jako právnické osobě) jsou následně veškeré náklady uhrazeny.

Samozřejmě krizová opatření jsou dopředu plánovaná. Plány zahrnují i použití map a plánů budov či areálů, pokud je potřeba. Jednotnými geografickými podklady, které se používají pro plánování krizových opatření jsou státní mapová díla a další geografické produkty vytvářené pro zajišťování obrany státu.<sup>67</sup>

Stát je samozřejmě povinen uhradit veškerou způsobenou škodu právnickým a fyzickým osobám, ke které došlo v souvislosti s krizovými opatřeními a případně cvičeními. Náhradu takto vzniklé škody poskytuje orgán krizového řízení, který krizové opatření nebo cvičení nařídil. O náhradu se poškozený musí písemně přihlásit u příslušného orgánu krizového řízení do 6 měsíců od doby, kdy se o škodě dozvěděl. Nárok na odškodnění má poškozená osoba nejdéle do 5ti let po vzniku škody, poté právo zaniká.<sup>68</sup>

---

<sup>67</sup> ČESKO. § 26a zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p26a>

<sup>68</sup> ČESKO. § 36 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p36>

## 7. Financování přenesené působnosti

Přenesenou působnost je pověřen vykonávat v rámci základního územně samosprávného celku obecní úřad (může být obecní úřad i obecní úřad ORP). V rámci vyššího územně samosprávného celku potom přenesenou působnost vykonává krajský úřad. Přenesená působnost znamená, že výkon státní správy je v určitém rozsahu delegován na již zmíněnou územní samosprávu, kde ji vykonávají určené subjekty.

Obce s rozšířenou působností určuje zvláštní právní norma, kterým je zákon č. 314/2002 Sb., zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem.<sup>69</sup>

Ve vztahu ke krizovému řízení jsou všechny působnosti stanovené obecnímu úřadu ORP, starostovi ORP, krajskému úřadu, hejtmanovi, obecnímu úřadu nebo starostovi podle této právní normy (zákon č. 240/2000 Sb.) jsou výkonem státní správy v přenesené působnosti. Přípravenost na krizové situace na úrovni územně samosprávných celků se ověřuje cvičeními podle zvláštního zákona (zákon č. 239/2000 Sb.).<sup>70</sup>

A teď si můžeme říci, jak se určuje financování přenesené působnosti. K určení výše příspěvku se používá vzorec, který je uveden v každém schvalovaném státním rozpočtu na daný kalendářní rok (v tomto případě z.č. 600/2020 Sb.).

Pro obce (vyjma ORP) se využívá následující vzorec.

Vzorec 1:

$$P1 = \frac{B}{A + \text{odmocnina } (SO)} \times SO$$

Celková výše příspěvku je závislá na rozsahu přenesené působnosti a na velikosti správního obvodu.

---

<sup>69</sup> ČESKO. Část 1 Hlava 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 14. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128#cast1-hlava3>

<sup>70</sup> ČESKO. Část 1 Hlava 7 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 14. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#cast1-hlava7>



Pro obce s rozšířenou působností se používá již použitý vzorec (vzorec 1) a k němu se následně přičte vzorec 2. K tomu se přičtou částky uvedené v části 1.F) (financování vydávání občanských průkazů), 1.G) (financování vydávání řidičských průkazů), 1.H) (financování matričních úřadů), 1.I) (financování úřadu územního plánování) a 1.J) (financování živnostenských úřadů).

Vzorec 1 je následující:

$$P1 = \frac{B}{A + \text{odmocnina}(SO)} \times SO$$

Vzorec 2 poté vypadá následovně:

$$P2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

(Pozn. SO je zkratka pro správní obvod, myšleno správní obvod dané obce s rozšířenou působností či kraje).

## 8. Vyčleňování krizové rezervy

Tuto položku můžeme najít ve vyhlášce č. 412/2021 Sb., vyhláška o rozpočtové skladbě<sup>71</sup>, specificky v seskupení položek č. 59 – Ostatní neinvestiční výdaje. Úplně přesně se jedná o položku 5903 – Rezerva na krizová opatření.

Tuto položku používají jen obce nebo kraje, které na položku zařazují výdaje potřebné k zajištění dostatečné přípravy na krizové situace a na jejich řešení a odstraňování jejich následků podle § 25 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění zákona č. 430/2010 Sb., a to jen v rozpočtu.<sup>72</sup>

Kraje a obce také mohou použít položku č. 5213 – Krizová opatření, kam zařazují výdaje potřebné k zajištění přípravy na krizové situace a na řešení a odstraňování jejich následků podle § 25 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění zákona č. 430/2010 Sb.<sup>73</sup>

---

<sup>71</sup> Vyhláška č. 412/2021 Sb., ze dne 15. listopadu 2021, „Vyhláška o rozpočtové skladbě“

<sup>72</sup> Odborné semináře pro obce, [online], © 2022, [cit. 9.1.2022], Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=519122>

<sup>73</sup> Odborné semináře pro obce, [online], © 2022, [cit. 9.1.2022], Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?tabs=%7B%22tabs%22%3A%5B%7B%22title%22%3A%225213%22%2C%22url%22%3A%22wiki%5C%2Fhtml%3Fitem%3D519133%22%7D%5D%2C%22currentTab%22%3A0%2C%22originalUrl%22%3A%22wiki%5C%2Fhtml%3Fitem%3D519122%22%2C%22originalItem%22%3A%22519122%22%7D;item=519133>

## 9. Vyčleňování prostředků v rámci hasičského záchranného sboru

V dnešní moderní době, ať již vlivem zapojení České republiky do politických struktur západního světa, rozvojem technologií či i vlivem myšlenkového cítění společnosti se mění i náhled na financování hasičského záchranného sboru jako takového, včetně jeho činnosti. V rámci pro nás důležitém došlo ke změnám skrze takzvané „vícezdrojové financování“ bezpečnostního systému, které umožnilo relativně stabilní a bezproblémové financování všeho potřebného pro fungování hasičského záchranného sboru. Výhodou také je, že toto financování je prováděno systémově, a tudíž je i přehledné.

Samozřejmě je problémem neustále se eskalující tlak na zvyšování obnosu financí určených pro hasičský záchranný sbor z důvodu růstu hrozeb pro stát a společnost jako takovou (jako příklady můžeme uvést migrační vlny či teroristické útoky). Problémem je i dlouholetý a stále přetrvávající deficit rozpočtu z minulých let, který byl způsoben hospodářskou krizí a někteří ekonomičtí experti tvrdí i určitými nesprávnými rozhodnutími vládnoucích stran.

V praxi se samozřejmě jedná o již zmíněný státní rozpočet, který vyčleňuje větší míru prostředků pro financování hasičských sborů a celkově ve financování činnosti hasičského záchranného sboru hraje primární roli. Plánované prostředky jsou začleněny konkrétně v kapitole státního rozpočtu č. 314, Kapitola Ministerstva vnitra.<sup>74</sup>

Další plánované finance hasičský záchranný sbor také získává na základě zákona č. 133/1985 Sb. z rozpočtů příslušných vyšších územně samosprávných celků. Ty financemi přispívají k zabezpečení plošného pokrytí území kraje a obce jednotkami požární ochrany.<sup>75</sup> V oblasti požární ochrany se ale angažují také základní územně samosprávné celky, které zřizují jednotku dobrovolných hasičů obce. Dále zabezpečují odbornou přípravu, zabezpečují materiální a finanční

---

<sup>74</sup> Zákon č. 600/2020 Sb., ze dne 18. prosince 2020, „O státním rozpočtu České republiky na rok 2021“

<sup>75</sup> ČESKO. § 27 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p27>

potřeby a poskytují mimo jiné náhradu ušlého výdělku jednotkám sboru dobrovolných hasičů, kteří se ve své pracovní době zúčastnili zásahu při požáru nebo se účastnili jiných záchranných prací při živelných pohromách nebo jiných mimořádných událostech.<sup>76</sup>

Další možností je získávání financí formou daru. Tato praktika ale není příliš častá, a hasičský záchranný sbor se na ní nemůže každoročně 100 % spolehnout a počítat s ní.

Další prostředky mohou být získány i jako dotace z fondů Evropské unie. Z toho důvodu, že dotace z těchto fondů působí v realizační části financování, samotný hasičský záchranný sbor musí disponovat určitým kapitálem, aby plány byly schopné opustit část přípravnou a mohly být získány dotace z Evropské unie.

Pak tu máme také kapitolu Všeobecná pokladní správa, která vyhrazuje finance na, můžeme říci, „zvláštní potřebu“. Za zvláštní potřebu můžeme označit například neplánované výdaje na poničenou výbavu vzniklou z důvodu zásahu.

Finance mohou být nabyty i jako náhrada za poskytnutí pohotovostní a jiné služby nebo práce za předpokladu, že se jedná o práce a služby související se základní náplní jejich činnosti a při jejím plnění nedojde k ohrožení jejich akceschopnosti.<sup>77</sup>

V praxi si můžeme uvést konkrétní příklad, konkrétně získání prostředků formou daru. Jako příklad byl vybrán hasičský záchranný sbor Středočeského kraje.

Ten uvádí veškeré obdržené dary na svých webových stránkách, kde zveřejňuje od koho daný dar obdržel. V roce 2022 HZS Středočeského kraje obdržel například celkem 9 vozidel značky Škoda. Jednalo se o civilní vozidla (samozřejmě v červené barvě pozn. autora), která mají sloužit pro oblast prevence a civilní nouzové připravenosti. Tato vozidla putovala na Krajské ředitelství, do Benešova, Kutné Hory, Příbrami a Nymburka. Jedno z vozidel také má sloužit

---

<sup>76</sup> ČESKO. § 29 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p29>

<sup>77</sup> ČESKO. § 97 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p97>

jako vozidlo velitele stanice v Kladně. HZS Středočeského kraje automobily obdržel na základě rámcových dohod se společností ŠKODA AUTO, a.s.<sup>78</sup>

Další příkladem je nákup automobilového žebříku. Ten byl pořízen podle platných předpisů, norem a vysoutěžených parametrů na základě rámcové dohody uzavřené na dodávky automobilových žebříků pro HZS České republiky podle kupní smlouvy čj. MV-174284-16/PO-PSM-2019. Vozidlo bylo uvedeno do provozu v září roku 2021 a slouží na stanici v Kolíně jako jedno z vozidel profesionálních hasičů. Včetně DPH koupě tohoto automobilu, včetně příslušenství, stála 19 394 161, 93 Kč (viz. čj. MV-174284-16/PO-PSM-2019)<sup>79</sup>.

Celkové, prozatímní skutečné příjmy HZS Středočeského kraje činí 163, 33 mil. Kč (informace skrze webové stránky MONITOR pozn. autora). Přijaté dary na pořízení dlouhodobého majetku prozatím činí 7 243 tis. Kč (informace skrze webové stránky MONITOR pozn. autora).

---

<sup>78</sup> por. Ing. Tereza Sýkora Filegerová, Nová vozidla pro HZS Středočeského kraje, [online], © 2022, [cit. 18.7.2022], Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nova-vozidla-pro-hzs-stredoceskeho-kraje.aspx>

<sup>79</sup> por. Ing. Dagmar Zemanová, Nová výšková technika na stanici v Kolíně, [online], © 2021, [cit. 18.7.2022], Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nova-vyskova-technika-na-stanici-v-koline.aspx>

## 10. Dotazníkové šetření

Hlavní myšlenkou dotazníků bylo nejen zjistit informace o financování krizových opatření v rámci územně samosprávných celků, ale také zjistit, jak jsou sami zaměstnanci spokojeni s finančními podmínkami. Zároveň jsem chtěl dotazník nechat v jednodušší formě a nejt více do hloubky, protože jsem měl obavy, že mi mnoho ÚSC na otázky neodpoví (což se mi také vyplnilo, neboť jsem celkově odeslal okolo 30-ti dotazníků, a dostal nazpátek pouze 5 se zpětnou vazbou).

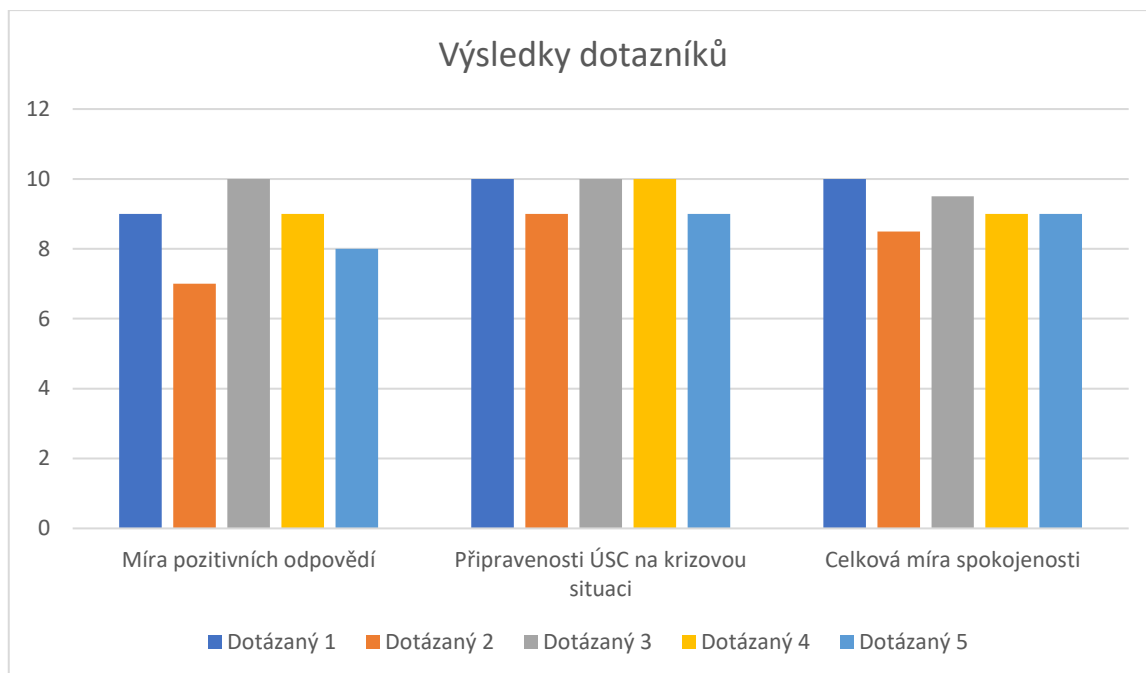
Několika územně samosprávným celkům jsem zaslal dotazník (viz. příloha č. 1), který obsahoval dotazy ohledně financování krizových opatření v rámci územně samosprávných celků ve kterých působí. Jmenovitě se jednalo o tyto územně samosprávné celky: Bořanovice, Líbeznice, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Neratovice a Podolanka.

Celkově jsem kontaktoval 2 obce s rozšířenou působností a 3 obce. Pokusil jsem se kontaktovat i zaměstnance ze Středočeského kraje, ale bohužel mi na dotazník dodnes nikdo neodpověděl.

## 12. Výsledky dotazníkového šetření

První 2 otázky zjišťovali pohlaví dotázaného a následně v jakém druhu územního samosprávného celku pracuje. Dotázanými byly 3 ženy a 2 muži, věk nebyl blíže specifikován.

Graf č. 1 – Výsledky dotazníků



Vytvořeno ze získaných dat

2. otázka směřovala, zda jsou dotázaní spokojeni se svým platovým ohodnocením. Tato otázka je důležitá, neboť má dopad na kvalitu jejich práce. Na tuto otázku jsme obdrželi 4 „Ano“, a 1 „Ne“. Tudíž zde máme 80 % shodu o spokojenosti. Jediné „Ne“ ale musíme brát s rezervou, neboť se v této odpovědi může také projevat dřívější platové ohodnocení daného zaměstnance, otázka finančního ohodnocení spoluzaměstnanců či i momentální nálada, neboť i tyto události mohou názor jedince nárazově ovlivnit.

U 5. otázky většina územně samosprávných celků užívá spojení financování ze svých rezerv, ze sponzorských darů ale i z kapitoly Všeobecné pokladní správy. To vypovídá o systémovosti využívání financí, kdy se využívá několik zdrojů, aby se maximalizovala jejich výše.

Odpovědi na 7. otázku můžeme považovat jako dobrý odraz reality, kdy dotázaní uvedli, že pracují s technikou a prostředky, které odpovídají dnešním moderním standardům. Z toho můžeme vyvodit, že systém financování v daných územně samosprávných celcích je na vysoké úrovni.

S 7. otázkou souvisí i otázka číslo 8, která opět řeší techniku, ale v tomto případě, zda je obměňována, zda se dotázaní průběžně učí s novou, modernější technikou. Odpovědi byly všechny pozitivní.

14. otázka byla zaměřena na výbavu, pokud byly v územně samosprávném celku zřízeny, sborů dobrovolných hasičů. Všechny odpovědi byly kladné, to opět svědčí o kvalitním finančním managementu v dotázaných celcích.

Kladná odpověď na 16. otázku je samozřejmostí, neboť by územně samosprávné celky měly mít ze zákona vytvořenou finanční rezervu pro krizové situace.

U 18. otázky jsme obdrželi většinou negativní odpověď. To značí souhlas dotázaných s výší odhadovaných výdajů kapitoly Všeobecná pokladní správa. Tato souhra názorů opět svědčí o většinovém pozitivním pohledu pracovníků na funkčnost financování krizového řízení, potažmo krizových opatření jako takových.

Odpovědi na 19. otázku byly různorodé, už jen z důvodu, že dotázané celky měly velmi odlišné obvody. Mluvíme zde o rozsahu od 500.000 Kč až po 3.000 Kč. Jeden z dotázaných uvedl, že jejich krizová rezerva není stanovena samostatně, nýbrž je započtena do nspecifikovaných rezerv. jako položka č. 5901.



## Závěr

V rámci této práce je popsáno, jak fungují veřejné rozpočty, hlavně státní rozpočet a rozpočty územně samosprávných celků. Na vysvětlivkách a na následných příkladech jsme si ukázali, jak funguje financování krizového řízení a krizových opatření.

Díky dotazníkům jsme zjistili, že většina pracovníků územně samosprávných celků je na svém postu spokojená, stejně jako je spokojená se svým platovým ohodnocením. Zároveň jsme také zjistili, že podle jejich názoru (tudíž názoru odborníka) pracují s kvalitním vybavením.

Svojí práci mají rádi a snaží se odvádět maximum pro zabezpečení jejich území před vznikem a případnými dopady krizové situace. Krizové rezervy se ale v rámci jednotlivých územně samosprávných celků zásadně liší, ale z důvodu zachování anonymity nebudeme toto téma dále rozvádět, i když by si to určitě zasloužilo a mohlo by to být zajímavé.

Celkově dotazníky považuji za povedené, i když nám mnoho respondentů neodpovědělo, což vedlo ke snížení objektivnosti dotazníků. Pevně věřím, že dotázaní odpovídali podle svého nejlepšího svědomí a vědomí. Ze širšího pohledu nám dotazníky neukázaly nic nového, než to, co již víme, nebo alespoň předpovídáme. Možná by si i tato rovina zasloužila vlastní práci - fungování jedné dané obce za krizové či mimořádné situace, zda jsou připraveni, zaměstnanci mají dostatečné školení, mají na případné pohromy vyhrazené finance, které mohou použít jen v takovéto situaci.

Tato práce mi pomohla daleko více se zorientovat v zákonech a vyhláškách, a zároveň si dokáží najít potřebné informace o financování krizových opatření jednotlivých územně samosprávných obcí.

## Seznam použité literatury

### Monografie

3), 6) Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor bezpečnostní politiky, ze dne 7. června 2016, „Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu“

25) PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str. 212-234)

26) PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str. 253-262)

32) PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. (str.262-281)

### Zákonná úprava a IAŘ (interní akty řízení)

13) § 9 zákona č. 240/2000 Sb., ze dne 28. června 2000, „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“

81) § 101-107 zákona č. 90/1995 Sb., ze dne 19. dubna 1995, „O jednacím řádu Poslanecké sněmovny“

11) Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 16.prosince 1992 „Ústava České republiky“

9), 10), 12) Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., ze dne 22.dubna 1998 „O bezpečnosti České republiky“

15) Vyhláška č. 328/2001 Sb., ze dne 5.září 2001, „O některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému“

72) Vyhláška č. 412/2021 Sb., ze dne 15. listopadu 2021, „Vyhláška o rozpočtové skladbě“

14) Zákon č. 2/1969 Sb., ze dne 8. ledna 1969 „O řízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky“

72), 74), 75), 77), 78) Zákon č. 90/1995 Sb., ze dne 19. dubna 1995, „O jednacím řádu Poslanecké sněmovny“

44), 67), 68), 69), 70), 71) Zákon č. 218/2000 Sb., ze dne 27. června 2000, „O rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)“

2), 7), 8) Zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28. června 2000 „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (Krizový zákon)

75) Zákon č. 600/2020 Sb., ze dne 18. prosince 2020, „O státním rozpočtu České republiky na rok 2021“

### **Webové stránky a internetové zdroje**

16) § 15 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 10. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p15-3>

17) § 15 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 26. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p15-3>

30) ČESKO. Čl. 99-102 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021], Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

29) ČESKO. Čl. 100 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1#cl100-1>

33) ČESKO. Čl. 5-7 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS

2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

34) ČESKO. Čl. 1 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110#cl1>

35) ČESKO. Čl. 9-10 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – znění od 1. 12. 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

41) ČESKO. § 101 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90#p101>

47) ČESKO. § 101-106 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90>

48) ČESKO. § 107 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1995-90#p107>

76) ČESKO. § 27 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p27>

77) ČESKO. § 29 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p29>

78) ČESKO. § 97 zákona č. 133/1985 Sb., České národní rady o požární ochraně – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 1. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133#p97>

69) ČESKO. § 8 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 8. 3. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p8-3>

28), 56) ČESKO. § 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p10>

42) ČESKO. § 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p10>

27) ČESKO. § 27 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p27>

45) ČESKO. § 31 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p31>

46) ČESKO. § 32 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#p32>

43) ČESKO. Část 1 Hlava 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) - znění od 1. 1.

2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022].  
Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218#cast1-hlava3>

70) ČESKO. Část 1 Hlava 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) -  
znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit.  
14. 2. 2022]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128#cast1-  
hlava3](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128#cast1-hlava3)

55) ČESKO. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně  
některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In: *Zákony pro lidi.cz*  
[online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218>

38) ČESKO. § 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému  
a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz*  
[online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p2>

40) ČESKO. § 31 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému  
a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz*  
[online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p31>

39) ČESKO. Část 1 Hlava 4 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném  
záchranném systému a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In:  
*Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#cast1-hlava4>

1) ČESKO. § 2 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně  
některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS  
2010-2021 [cit. 10. 11. 2021]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-  
240#p2-1-a, 1-a-1, 1-a-2](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-a,1-a-1,1-a-2)

4) ČESKO. § 2 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb. „O krizovém řízení a o změně  
některých zákonů“ (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS  
2010-2021 [cit. 6. 11. 2021]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-  
240#p2-1-b](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-b)

5) ČESKO. § 2 písm. g) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p2-1-g>

19) ČESKO. § 24 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 3. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p24>

36) ČESKO. § 25 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p25>

68) ČESKO. § 26a zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p26a>

65), 66), 67) ČESKO. § 29 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 15. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p29>

62) ČESKO. § 31 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p31>

69) ČESKO. § 36 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p36>

37) ČESKO. § 37 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz*

[online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 28. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p37>

18) ČESKO. Část 1 Hlava 2 Díl 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 4. 3. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#cast1-hlava2-dil5>

71) ČESKO. Část 1 Hlava 7 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 14. 2. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#cast1-hlava7>

50) ČESKO. § 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p1>

51) ČESKO. § 3-4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

21) ČESKO. § 9 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 27. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p9-1-c>

20) ČESKO. § 24 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 3. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240#p24>

22) ČESKO. § 10 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 27. 1. 2022]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#p10-1-c>

52) ČESKO. Část 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION



CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z:

<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#cast3>

53) ČESKO. Část 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION

CS 2010-2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z:

<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#cast4>

31) ČESKO. Zákon č. 565/1990 Sb., České národní rady o místních poplatcích.

In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 3. 1. 2022]. Dostupné

z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>

23) ČESKO. § 2 zákona č. 586/1992 Sb., České národní rady o daních z příjmů.

In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 10. 11. 2021].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-586#p2>

24) ČESKO. § 17 zákona č. 586/1992 Sb., České národní rady o daních z

příjmů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 29. 12. 2021].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-586#p17>

49) ČESKO. § 1 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na

rok 2021 - znění od 1. 3. 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-

2022 [cit. 31. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#p1>

57), 81) ČESKO. fragment #f6964878 zákona č. 600/2020 Sb., o státním

rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS

2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964878)

[600#f6964878](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964878)

59) ČESKO. fragment #f6964885 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu

České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-

2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964885)

[600#f6964885](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964885)

60), 81) ČESKO. fragment #f6965228 zákona č. 600/2020 Sb., o státním

rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS

2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: [https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6965228)

[600#f6965228](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6965228)

79) por. Ing. Tereza Sýkora Filegerová, Nová vozidla pro HZS Středočeského kraje, [online], © 2022, [cit. 18.7.2022], Dostupné z:

<https://www.hzscr.cz/clanek/nova-vozidla-pro-hzs-stredoceskeho-kraje.aspx>

80) por. Ing. Dagmar Zemanová, Nová výšková technika na stanici v Kolíně, [online], © 2021, [cit. 18.7.2022], Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nova-vyskova-technika-na-stanici-v-koline.aspx>

54) *Ministerstvo financí České republiky*, [online], MFČR: ©17.12.2020, [cit. 3.1.2022], Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2020/ministerstvo-financi-pripravuje-rozpocet-40315>

58) *Ministerstvo financí*, [online], © 2022, [cit.5.1.2022], Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz>

61) *Ministerstvo financí*, [online], ©2022, [cit. 6.1.2022], Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/kapitola/398/prehled?rad=t&obdobi=2110>

73) Odborné semináře pro obce, [online], © 2022, [cit. 9.1.2022], Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=519122>

74) Odborné semináře pro obce, [online], © 2022, [cit. 9.1.2022], Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?tabs=%7B%22tabs%22%3A%5B%7B%22title%22%3A%225213%22%2C%22url%22%3A%22wiki%5C%2Fhtml%3Fitem%3D519133%22%7D%5D%2C%22currentTab%22%3A0%2C%22originalUrl%22%3A%22wiki%5C%2Fhtml%3Fitem%3D519122%22%2C%22originalItem%22%3A%22519122%22%7D;item=519133>

63) Usnesení vlády č. 215, vyhlášené ve sbírce zákonů č. 87/2020, ze dne 15. března 2020

64) ČESKO. Usnesení č. 106/2020 Sb., vlády České republiky č. 247 o přijetí krizového opatření. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9. 5. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-106>

## **Seznam příloh**

- 1) Tabulka č. 1
- 2) Tabulka č. 2
- 3) Tabulka č. 3
- 4) Příloha č 1
- 5) Graf č. 1

## Tabulky

Tabulka č. 1 – Příklady přehledu příjmů státního rozpočtu podle kapitol

Číslo kapitoly	Kapitola	Daňové příjmy	Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	z toho povinné pojistné na důchodové pojištění	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	z toho z rozpočtu Evropské unie
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	0	0	0	16 000 000	0
303	Senát Parlamentu	0	0	0	2 900 000	0
304	Úřad vlády České republiky	0	0	0	14 037 558	12 537 558
307	Ministerstvo obrany	100 000	5 087 696 661	4 551 294 138	365 716 483	43 907 483
312	Ministerstvo financí	58400 000	798137 093	713 988 453	4 691 314 955	172 892 380
314	Ministerstvo vnitra	20 000 000	9193 182269	8 202 599 712	1 812 051 330	1 230 749 380
398	Všeobecná pokladní správa	629 365 300 000	0	0	12 983 570 800	0

Příloha č. 3 zákona č. 600/2020 Sb.<sup>80</sup>

<sup>80</sup> ČESKO. fragment #f6964878 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964878>

Tabulka č. 2 – Příklady přehledu výdajů státního rozpočtu podle kapitol

Číslo kapitoly	Kapitola	Výdaje celkem
<b>302</b>	Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 438 595 893
<b>303</b>	Senát Parlamentu	635 793 524
<b>304</b>	Úřad vlády České republiky	1047 452 030
<b>307</b>	Ministerstvo obrany	75 359 896 857
<b>312</b>	Ministerstvo financí	23 776 770 998
<b>314</b>	Ministerstvo vnitra	85 897 415 182
<b>398</b>	Všeobecná pokladní správa	291 007 989 667

Příloha č. 4 k zákonu č. 600/2000 Sb.<sup>81</sup>

<sup>81</sup> ČESKO. fragment #f6964885 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6964885>

Tabulka č. 3 – **Ukazatele kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa**

<b>Souhrnné ukazatele</b>		
	Příjmy celkem	642 348 870 800
	Výdaje celkem	291 007 989 667
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>		
	Daňové příjmy	629 365 300 000
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	12 983 570 800
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	12 983 570 800
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>		
	Vládní rozpočtová rezerva	16 454 058 449
	Rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů)	140 000 000
	Rezerva na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému	60 000 000
	Stavební spoření	4 200 000 000
	Podpora exportu; majetková újma; státní záruky; investiční pobídky	579 357 000
	Sociální výdaje; náhrady; neziskové a podobné organizace	9 731 840 000

Příloha č. 5 zákona č. 600/2000 Sb.

Tabulka č. 3 – Ukazatele kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa

Specifické ukazatele – výdaje		
	Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů (s výjimkou hlavního města Prahy)	1 660 631 400
	Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (s výjimkou hlavního města Prahy)	10 251 683 200
	Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy	1 210 478 100
	Další prostředky pro územní samosprávné celky	193 495 200
	Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	129 632 095 424
	Ostatní výdaje	60 619 350 894
	Odvody do rozpočtu Evropské unie	54 920 000 000
	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 355 000 000
	Prostředky na odstraňování důsledků povodní a na následnou obnovu	0
	Výdaje vzniklé v průběhu roku, které nelze věcně zařadit do ostatních specifických ukazatelů	0

Příloha č. 5 zákona č. 600/2000 Sb.

Tabulka č. 3 – Ukazatele kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa

Specifické ukazatele – výdaje		
	Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	129 632 095 424
	Ostatní výdaje	60 619 350 894
	Odvody do rozpočtu Evropské unie	54 920 000 000
	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 355 000 000
	Prostředky na odstraňování důsledků povodní a na následnou obnovu	0
	Výdaje vzniklé v průběhu roku, které nelze věcně zařadit do ostatních specifických ukazatelů	0
Průřezové ukazatele		
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	0
	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	0
	Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb	0
	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	0

Příloha č. 5 zákona č. 600/2000 Sb.



Tabulka č. 3 – Ukazatele kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa

Průřezové ukazatele		
	Platy zaměstnanců bezpečnostních sborů a ozbrojených sil ve služebním poměru	0
	Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	0
	Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů	0
Průřezové ukazatele		
	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 355 000 000

Příloha č. 5 zákona č. 600/2000 Sb.<sup>82</sup>

<sup>82</sup> ČESKO. fragment #f6965228 zákona č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 5. 1. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-600#f6965228>

## Přílohy

### Příloha č. 1 – Odesílaná verze dotazníků

<b>Dotazník k bakalářské práci na téma: Financování krizového řízení a krizových opatření</b>	
<b>Dotazatel: Richard Pražák</b>	
	<b>Pohlaví: Žena / muž</b>
<b>Územní samosprávný celek: Obec / ORP/ kraj</b>	
<b>1. Otázka: Jste spokojeni s náplní práce, kterou na své pozici vykonáváte?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>2. Jste spokojeni s finančním ohodnocením své práce?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>3. Otázka: Byl Váš územní samosprávný celek v posledních 10-ti letech postižen krizovou situací, či byl na Vašem území vyhlášen krizový stav?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>4. Otázka (pokud jste na předešlou otázku odpověděli „Ano“): O jaký druh krizové situace, případně jaký krizový stav byl vyhlášen?</b>	
.....	
<b>5. Otázka: Jakým způsobem by byly zafinancovány krizová opatření v rámci Vašeho územně samosprávného celku při vzniku krizové situace?</b>	
<b>a) Ze svých rezerv</b>	
<b>b) Z kapitoly Všeobecná pokladní správa</b>	
<b>c) Dary či sponzoring</b>	
<b>d) Jiný způsob financování, uveďte jaký:.....</b>	
<b>6. Otázka: Jste spokojeni s vybavením, se kterým pracujete?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>7. Otázka: Je vybavení, se kterým pracujete podle Vašeho názoru zastaralé?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>8. Otázka: Je vybavení, se kterým pracujete průběžně obměňováno (vybavením myšleno počítač atd.)?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>9. Otázka: Prochází vybavení, se kterým pracujete pravidelnou kontrolou?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>
<b>10. Otázka: Je někdo z Vašich kolegů nespokojen s vybavením, se kterým pracuje?</b>	
	<b>Ano / Ne</b>

Vytvořeno z dat získaných ze zasláných dotazníků

Příloha č. 1 – Odesílaná verze dotazníků

<b>11. Otázka: Je podle Vašeho názoru, územní samosprávný celek, pro který pracujete, řádně finančně připraven na vznik krizové situace?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>12. Otázka: Myslíte si, že jste dostatečně vyškoleni a připraveni na vznik případné krizové situace?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>13. Otázka: Má Váš územní samosprávný celek zřízen sbor dobrovolných hasičů?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>14. Otázka: Je podle Vašeho názoru sbor dobrovolných hasičů ve Vašem územním samosprávném celku dostatečně finančně podporován?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>15. Otázka: Je pro Vás důležité, aby Váš územní samosprávný celek byl připraven na případný vznik krizové situace?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>16. Otázka: Vytváří si Váš územně samosprávný celek finanční rezervu pro případ vzniku krizové situace?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>17. Otázka: Jsou podle Vás právní normy týkající se financování krizového řízení a krizových opatření dostačující?</b>
<b>a) Ano, myslím, že ano.</b>
<b>b) V rámci možností ano, ale určité úpravy by potřebovaly</b>
<b>c) Ne, jsou nepoužitelné a potřebovaly by ihned upravit.</b>
<b>18. Otázka: Podle návrhu rozpočtu na rok 2022 by měli odhadované výdaje kapitoly Všeobecná pokladní správa být 245.793.006.507 Kč. Oproti předchozímu roku se jedná o snížení o skoro 50 miliard. Myslíte, že se jedná o reálný odhad, či by vyhraněné výdaje na tuto kapitolu měli být vyšší, aby bylo dostatečné množství financí například pro vznik krizových situací?</b>
<b>Ano / Ne</b>
<b>19. Otázka: V jaké výši jsou, ve Vašem územně samosprávném celku, ze zákona povinné rezervy na zabezpečení krizových opatření?</b>
<b>.....Kč</b>

Vytvořeno z dat získaných ze zaslaných dotazníků

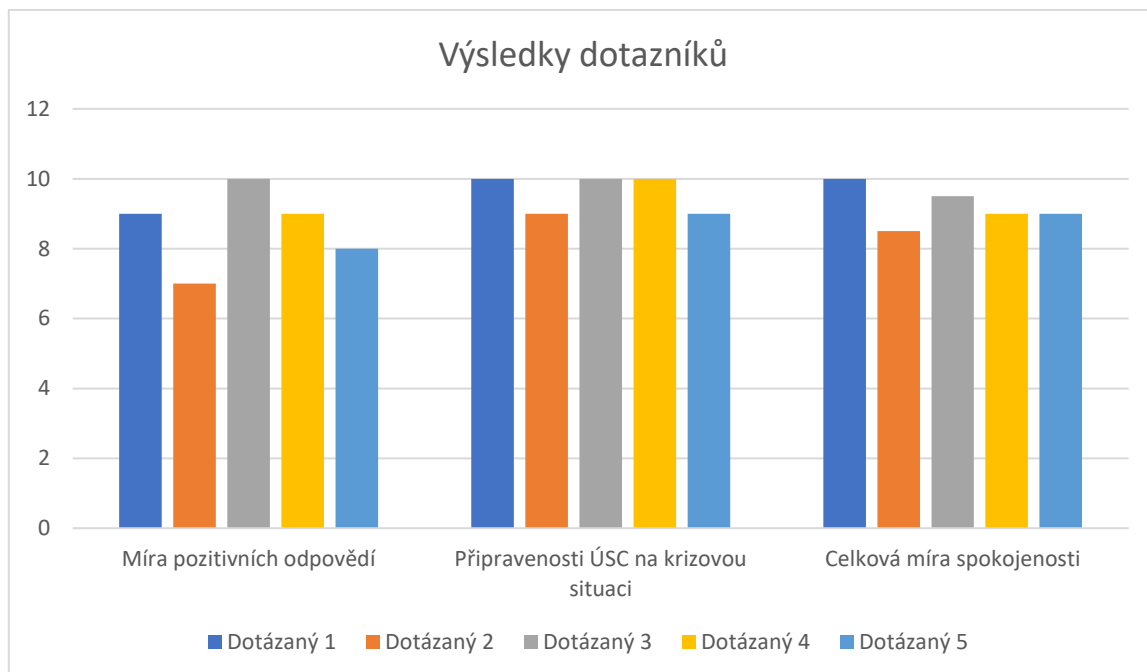
Příloha č. 1 – Odesílaná verze dotazníků

Mockrát děkuji za vyplnění dotazníku. Přeji Vám hezký den,  
S pozdravem Richard Pražák.

Podpis:.....

Dotazník vytvořený podle otázek k danému tématu

Příloha č. 2 – Graf č. 1



Graf z dat získaných skrze dotazníky