

**UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA**

**MAGISTERSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM**

2014–2016

**DIPLOMOVÁ PRÁCE**

**David Horvath**

**Problematika provozování a regulace  
hazardních her v ČR**

Praha 2016

Vedoucí diplomové práce: JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.

**JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE**

**MASTER COMBINED STUDIES**

**2014–2016**

**DIPLOMA THESIS**

**David Horvath**

**The issues of running and regulations of hazardous games  
in the Czech Republic**

Prague 2016

The Diploma Thesis Work Supervisor: JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že předložená diplomová práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpal, v práci řádně cituji a uvádím v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne .....

David Horvath

## **Poděkování**

Chtěl bych touto cestou poděkovat zejména svému školiteli JUDr. Jozefu Bandžakovi, Ph.D., který mi byl nápomocen při tvorbě této práce, za cenné rady, odborné vedení a možnost profesních konzultací. Dále bych chtěl poděkovat zaměstnancům magistrátních úřadů oslovených měst, za poskytnutí informací k problematice provozování loterií a jiných podobných her, které jsem využil v praktické části své práce.

V neposlední řadě bych chtěl poděkovat za podporu kolegům, kamarádům a členům rodiny, kteří se mnou měli trpělivost po dobu tvorby této práce.

## **Anotace**

Tato diplomová práce se ve své teoretické části zabývá zhodnocením právního rámce pro oblast loterií a jiných podobných her, pravomocemi obcí při regulaci jejich provozování, finančním dopadem provozování loterií a jiných podobných her na veřejné rozpočty, včetně rozboru současně provozovaných druhů loterií a jiných podobných her. Pozornost je věnována rovněž problémovému a patologickému hráčství.

Praktická část analyzuje situaci a postupy oslovených statutárních měst České republiky při regulaci loterií a jiných podobných her. Zejména se zaměřuje na skutečnosti, zda regulace probíhá na základě vydané obecně závazné vyhlášky a podle předem stanovené strategie. Zda město prosazuje postupné snižování počtu provozovaných loterií a jiných podobných her, případně i celoplošný zákaz jejich provozování na celém svém území. Zda je pro městský rozpočet rozhodný finanční přínos z provozování tohoto druhu zábavy. Podává ucelený rozbor aktuální situace v oblasti provozování sázkových her v daném městě.

## **Klíčová slova**

Gamblerství, hazard, Hlavní město Praha, krajské město, obecně závazná vyhláška, regulace loterií, sázkové hry, videoloterní terminál, výherní hrací přístroj, zákon o loteriích.

## **Annotation**

This diploma thesis deals in its theoretical part with evaluation of legal framework for the area of lotteries and other similar games, authorities of villages in regulation of their management, financial impact on lottery management and other similar games on public budgets, including the analysis of currently operated kinds of lotteries and other similar games. The attention is also devoted to delinquent and pathological gambling.

The practical part analyses the situation and methods of addressed statutory towns of the Czech Republic in the question of regulation of lotteries and similar games. Mostly it focuses on the facts whether the regulation takes place on basis of generally obligatory regulation and according to in advance given strategy. Whether the town enforces gradual decrease of amount of kept lotteries and other similar games, alternatively also area-wide prohibition of their operation on its whole area. Whether running of this kind of amusement is a significant financial benefit for town budget. It gives a complete analysis of a current situation in the field of running betting games on a stated town.

## **Key words**

Betting games, Capital city of Prague, county town, gamble, gambling addiction in general obligatory regulation, law of lotteries, regulation of lotteries, terminal for video lottery, winning game appliance.

# OBSAH

<b>ÚVOD.....</b>	<b>10</b>
<b>TEORETICKÁ ČÁST.....</b>	<b>13</b>
<b>1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER.....</b>	<b>13</b>
1.1 Právní úprava v letech 1973 – 1990.....	13
1.2 Právní úprava od roku 1990.....	14
1.3 Snahy o změnu legislativy v letech 2014–2015.....	16
<b>2 PRAVOMOC OBCÍ PŘI REGULACI PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER</b>	<b>21</b>
<b>3 FINANČNÍ DOPAD PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER NA VEŘEJNÉ ROZPOČTY.....</b>	<b>24</b>
3.1 Místní poplatek .....	24
3.2 Správní poplatek .....	26
3.3 Odvody na veřejně prospěšné účely .....	28
3.4 Systém odvodů od 1. 1. 2012.....	30
<b>4 NÁHLED DO HISTORIE VÝVOJE SÁZKOVÝCH HER.....</b>	<b>35</b>
<b>5 SOUČASNĚ PROVOZOVANÉ DRUHY SÁZKOVÝCH HER PODLE ZÁKONA O LOTERIÍCH .....</b>	<b>38</b>
5.1 Interaktivní videoloterní terminály .....	38
5.2 Internetové kurzové sázky .....	39
5.3 Výherní hrací přístroje .....	40
5.4 Sázkové hry provozované v kasinu .....	41
5.5 Číselné loterie .....	43
5.6 Ostatní druhy sázkových her.....	44
5.6.1 Kurzové sázky.....	44
5.6.2 Elektromechanická ruleta.....	45

5.6.3	Lokální herní systémy .....	45
5.6.4	Okamžité loterie .....	45
5.6.5	Ostatní .....	46
	<b>6 PROBLÉMOVÉ A PATOLOGICKÉ HRÁČSTVÍ .....</b>	<b>48</b>
	<b>PRAKTICKÁ ČÁST .....</b>	<b>55</b>
	<b>7 DOKUMENTY VLÁDY K PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH A HAZARDNÍCH HER.....</b>	<b>55</b>
	<b>8 ZJIŠTĚNÍ SITUACE NA ÚSEKU PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER V HLAVNÍM MĚSTĚ PRAHA, U KRAJSKÝCH MĚST A U VYBRANÝCH STATUTÁRNÍCH MĚST PODLE § 4 ODS. 1 ZÁKONA O OBCÍCH – DOTAZNÍK .....</b>	<b>57</b>
	<b>9 ROZSAH PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER NA ÚZEMÍ MĚSTA .....</b>	<b>61</b>
9.1	Regulace obecně závaznou vyhláškou (k otázce č. 1 Dotazníku) .....	61
9.2	Obecně závazné vyhlášky oslovených měst (k otázce č. 2 Dotazníku).....	63
9.3	Regulace loterií a jiných podobných her v městech členěných na městské obvody nebo městské části (k otázce č. 3 Dotazníku) .....	66
9.4	Rozsah provozování výherních hracích přístrojů a VLT (k otázce č. 4 Dotazníku) .....	68
9.5	Zohlednění finančního přínosu z provozování loterií na jejich regulaci (k otázce č. 5 a č. 7 Dotazníku).....	70
	<b>10 PŘÍSTUP MĚSTA K REGULACI PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER NA SVÉM ÚZEMÍ (K OTÁZCE Č. 6 A Č. 8 DOTAZNÍKU) .....</b>	<b>73</b>
10.1	Hlavní město Praha .....	74
10.2	Statutární město Brno .....	81
10.3	Statutární město Ostrava .....	83
10.4	Statutární město Plzeň .....	85
10.5	Statutární město Liberec .....	86



10.6	Statutární město Opava.....	87
10.7	Statutární město Pardubice .....	89
10.8	Statutární město Ústí nad Labem.....	90
10.9	Statutární město Zlín.....	92
10.10	Ostatní oslovená statutární města .....	94
10.11	Připomínky k zákonu o loteriích dle potřeby současné praxe (k otázce č. 9, č. 10 a č. 11 Dotazníku).....	97
<b>11</b>	<b>SHRNUTÍ VÝSLEDKŮ ZJIŠŤOVÁNÍ – VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ, PŘÍNOS NÁVRHU ŘEŠENÍ.....</b>	<b>100</b>
<b>12</b>	<b>SOUDNÍ JUDIKATURA V OBLASTI HAZARDNÍCH HER .....</b>	<b>107</b>
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>113</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....</b>	<b>116</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK .....</b>	<b>131</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>132</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>133</b>

## ÚVOD

Člověk je tvor složitý. Má mnoho schopností, které v průběhu života postupně rozvíjí. Jednou ze základních forem rozvoje člověka je hra. Lidé si hrají od narození až do smrti. Při hře však nemusí jít vždy o sport. Různé hry hrajeme celý život a hra je tudíž ve svém nejširším významu všudypřítomná a přirozená součást našeho světa.

Podle francouzského spisovatele a sociologa Rogera Cailloise (1913–1978) se člověk v průběhu života setkává s různými kategoriemi her<sup>1</sup>. Callois dělí hry na soutěživé a soupeřivé (sport), hazardní, jejichž výsledek spočívá na osudu a náhodě, na hraní rolí, kdy se dočasně přijímá iluze nebo fiktivní realita (divadlo) a hry, jejichž podstatou je radost z rotace, pohybu, ztráty stability (tanec). Při soutěži či boji stojí jeden člověk nebo tým proti druhému. Dva protivníci proti sobě a snaží se jeden druhého porazit. Jedná se o klasické soutěživé či soupeřivé sporty jako např. fotbal, basketbal nebo hokej. Může se jednat i o takové, které člověk dělá kvůli vzrušení, adrenalinu, jen pro sebe a s nikým přítom nesoupeří (např. horolezectví). Forma přetvařování provází člověka spíše v dospělosti, kdy se často přetvařuje a předstírá něco nebo někoho co není nebo neexistuje. Do poslední kategorie lze zařadit především dětské hry. Malé děti si hrají na piráty, převlékají se, hrají si na někoho jiného.

Ve své práci se chci zaměřit na druhou skupinu her, tj. her sázkových a hazardních. Cílem mojí práce je analýza vývoje loterií a jiných podobných her, právní úpravy jejich provozování na území České republiky, rozbor výnosů z jejich provozování plynoucích do státního rozpočtu a rozpočtů obcí a rozbor jednotlivých druhů současně provozovaných loterií. Věnovat se budu rovněž zákonným pravomocem obcí při regulaci provozování loterií a jiných podobných her na svém území, vzniku závislosti na hře a gamblerství. V praktické části svojí práce budu na příkladech vybraných měst zjišťovat a vzájemně porovnávat, jaká je situace na úseku provozování loterií a jiných podobných her v konkrétním městě a jak město problematiku hazardu na svém území řeší. Zaměřím se na to, zda bylo městem přijato regulační opatření, tj. především obecně závazná

---

<sup>1</sup> CAILLOIS, R. *Hry a lidé: maska a zavrať*. Praha: Nakladatelství Studia Ypsilon, 1998, 215 s. ISBN 80-902482-2-5, s 24.

vyhláška a jaké druhy loterií jsou obecně závaznou vyhláškou regulovány. Zda město má pro regulaci loterií nějakou strategii; výnos z loterií je pro tuto regulaci rozhodný; zda došlo ke snížení rozsahu provozovaných sázkových her; zda město zvažuje celoplošný zákaz provozování; zda platný zákon o loteriích dává dostatek kompetencí k účelné regulaci, a jaká opatření směřující k regulaci loterií město navrhuje.

Téma provozování loterií a jiných podobných her jsem si zvolil proto, že provozování hazardu je aktuální téměř pro každého občana, má své stoupence i odpůrce. Každá z těchto skupin má pádné důvody, pro které by se hazard mohl v mezích zákona provozovat nebo naopak by se měl razantně omezovat či úplně zakázat.

Provozování loterií a jiných podobných her je bezesporu spojeno s řadou negativních jevů, které provozování těchto hazardních her provázejí. Jedná se zejména o vznik závislosti na hře, osobní problémy hráčů v důsledku nedostatku finančních prostředků, způsobeném prohrami při hře, výskyt problémových osob v hernách a dalších provozovnách, ve kterých se provozují hazardní hry, zvýšené riziko páčání trestné činnosti zejména krádeží, zvýšený výskyt osob užívajících omamné látky v okolí provozoven s výherními hracími přístroji a heren, rušení nočního klidu, veřejného pořádku, výskyt vandalství. Nastavení kontrolních mechanismů a regulace heren by tedy logicky mělo přispět k bezpečnosti v dané lokalitě, což je žádoucí především ze strany občanů žijící v dané lokalitě. Na druhé straně přináší tento druh zábavy nemalé finanční prostředky do rozpočtů obcí, které se dále mohou využít např. v oblasti školství, zdravotnictví, sportu, péče o děti a mládež. Loterijní průmysl představuje i mnoho pracovních míst pro jeho provozovatele včetně provozovatelů zařízení, ve kterých jsou sázkové hry provozovány. Nelze však pominout fakt, že trh s loteriemi a sázkovými hrami v České republice od roku 1990 trvale roste. Každoročně se zvyšuje objem vsazených peněz a rovněž přibývá i provozovatelů her. Poskytování možností hrát hazardní hry provází dynamický rozvoj. V zahraničí, se pro distribuci her snaží poskytnout zákazníkům stále modernější technologie (internet, mobilní telefony, interaktivní digitální televizní vysílání). Lze proto očekávat i další významný rozvoj těchto nových distribučních cest i v České republice. Tento trend již potvrzuje dynamicky se rozšiřující nabídka on-line sázení po internetu a snahy o sázení po telefonu. Provozování sázkových her je proto celospolečensky vnímáno jako značně problematické. Podle mého názoru nemusí být každé sázení nutně škodlivé a návykové.

Pokud si člověk vsadí jednou týdně sportku nebo si koupí los, není rozhodně hazardním hráčem či gamblerem. Za jisté nebezpečí však je možné považovat právě náhodu, která výhru přinese či nikoliv. Pokud se výhra dostaví, domnívám se, že záleží především na volných vlastnostech člověka, zda bude chtít tuto situaci zažít znovu.

Pokud ano, bude možná sázet více a více, věnovat hře stále více času a finančních prostředků a z původní občasné zábavy se může stát závažný problém.

# TEORETICKÁ ČÁST

## 1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER

### 1.1 Právní úprava v letech 1973 – 1990

Provozování loterií a jiných podobných her upravoval v letech 1973 až 2002:

- zákon České národní rady č. 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách, loteriích a jiných podobných hrách;
- vyhláška Ministerstva financí České socialistické republiky č. 61/1973 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o loteriích a jiných podobných hrách;
- směrnice Ministerstva financí České socialistické republiky o povolování, evidenci, provozu a kontrole hracích přístrojů č. j. 153/13 700/1973 z 8. června 1973, registrované v částce 32/1973 Sb.

Herní průmysl a především herní průmysl sázkových hazardních her nebyl zdaleka tak rozvinutý jako v současné době, a proto výše uvedeným zákonem, vyhláškou a směrnicí ministerstva financí bylo upraveno především provozování veřejných sbírek, loterií a tombol a výherních hracích přístrojů.

Za veřejnou sbírku byla považována sbírka, pořádaná k dosažení prostředků pro předem určený účel, která se konala:

- na místech a v prostorech všeobecně přístupných nebo dům od domu, přímou výzvou k osobám, aby poskytly příspěvky, nebo prodejem předmětů, v jejichž prodejní ceně je zahrnut peněžitý příspěvek;
- přímou nebo nepřímou výzvou, uveřejněnou tiskem, rozhlasem, televizí nebo jiným způsobem (např. rozdávaním propagačního materiálu), k osobám a organizacím, aby poskytly příspěvky;
- při veřejných kulturních a jiných všeobecně přístupných představeních, kde se účastníci přímo nebo nepřímo vybízejí k poskytnutí příspěvků, anebo, kde peněžitý příspěvek je již zahrnut ve vstupném (§ 1 zákona č. 37/1973 Sb.).

Loterie a tomboly byly povolovány ke krytí nákladů akcí, jejichž účel byl veřejně prospěšný a jejichž náklady nemohly být hrazeny rozpočtovými prostředky organizace (§ 1 vyhlášky č. 61/1973 Sb.). V případě loterií se jednalo především o slosování losů, sázky na výsledky sportovního utkání, dostihů, závodů a jiné budoucí události. V případě tomboly byly prodané losy slosovány v den a na místě prodeje, tzn. při konání akce (zábavy, plesu).

Výherním hracím přístrojem se rozuměl elektronickomechanicky řízený přístroj, obsahující kotouče-válce (dle typu přístroje tři až pět), které se po stisknutí tlačítka otáčejí a po určitém časovém úseku se tzv. „zaseknou“. Pokud je zaznamenána kombinace symbolů (tři stejné symboly, většinou ovoce, v řadě vodorovně nebo dle úhlopříčky), je hráči připsána výhra podle hodnoty symbolů.

## 1.2 Právní úprava od roku 1990

Zájem obyvatelstva České republiky o sázení a sázkové hry se od počátku devadesátých let trvale zvyšoval, což bylo způsobeno především technickým rozvojem her na výherních hracích přístrojích (automatech). Platná právní úprava se stávala značně překonanou, neboť nepostihovala druhy her, které herní průmysl nabízel, a to nejen na výherních hracích přístrojích, ale i jiných druhů loterií.

S účinností od 18. 5. 1990 byl přijat nový zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon o loteriích“), který byl v dalších letech mnohokrát novelizován, a který již ve značně změněné podobě platí dosud. § 2 zákona o loteriích již přímo definoval jednotlivé druhy sázkových her, jejichž provozování podléhalo tomuto zákonu<sup>2</sup>. Kromě loterií, jejichž provozování ustoupilo ze zájmu obyvatel (s výjimkou Sportky) a tombol, zákon o loteriích upravuje provozování:

- výherních hracích přístrojů;
- kurzových sázek, u nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí v sportovních soutěžích a závodech;

---

<sup>2</sup> DVOŘÁK, T. *Zákon o loteriích a jiných podobných hrách: s poznámkami a souvisejícími předpisy*. Praha: Linde, 2005, s. 37. ISBN 80-7201-437-4.

- sázkových her provozovaných pomocí zvláštního druhu žetonů s kombinací patnácti čísel v číselné řadě od jedné do devadesáti (bingo);
- sázkových her v kasinu (např. ruleta);
- technických her jako např. centrální loterní systémy s koncovými interaktivními videoloterními terminály (dále jen „VLT“), lokální herní systémy;
- turnajových nebo hotovostních sázkových her za pomoci karet

Do režimu zákona o loteriích byly i v dalších letech postupně začleňovány nové druhy loterií a jiných podobných her s tím, že provozování jiných loterií a podobných her než těch, jejichž provozování zákon o loteriích upravuje, je zakázáno. Zákon o loteriích stanoví zejména, co se rozumí loterií nebo jinou podobnou hrou; skutečnost, že okolnost určující výhru nesmí být předem nikomu známa; pravděpodobnost výhry; kdo může být provozovatel a kdo účastníkem loterie nebo jiné podobné hry; zákaz propagace, reklamy a podpory prodeje loterií nepovolených a neoznámených. Zákon o loteriích dále stanoví, co může být předmětem výhry, podmínky k vydání povolení, povinnost složení peněžní jistoty k zajištění pohledávek státu a obcí; povinnost předložení vyúčtování a provedení odvodu z provozované hry ve stanovené výši do státního rozpočtu nebo rozpočtu obcí. Povolovací princip je v zákoně o loteriích konstruován jako nárokový, takže povolující orgán, tj. obec nebo Ministerstvo financí, musí při splnění (formálních) podmínek žadatelem, povolení k provozování hazardních her vydat. Hazardnímu hraní nejsou kladeny žádné podmínky k zamezení jeho rozšiřování. V současné době je velmi diskutovaným tématem především výše odvodů z provozování loterií a jiných podobných her, která byla nově koncipována do novely zákona o loteriích provedené zákonem č. 457/2011 Sb. (bod 17) s účinností od 1. 1. 2012. Možnost zvýšení výše sazby těchto odvodů je diskutována v různých variantách z 20 % na 21–30 %.

Vedle zákona o loteriích dopadají na provoz hazardních her i příslušná ustanovení zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (za období do zrušení místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému, tj. do 31. 12.2011), zákona 634/2004 Sb., o správních poplatcích a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, všechny uvedené zákony v aktualizovaném znění, neboť všechny byly několikrát novelizovány. Na provozování hazardních her dopadají i občanský zákoník č. 89/2012 Sb., zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník (§ 252) a zákon proti praní špinavých peněz č. 253/2008 Sb.

### 1.3 Snahy o změnu legislativy v letech 2014–2015

Od svého schválení, tj. cca před 25 lety, byl zákon o loteriích již mnohokrát novelizován (13 novel). Několikrát byl navrhován i zcela nový herní zákon s odůvodněním, že platný zákon o loteriích potřebám praxe již nevyhovuje a je zastaralý (např. vládní návrh zákona o hazardních hrách), k přijetí nového herního zákona však doposud nedošlo. Průběžně jsou předkládány i novely zákona o loteriích, které se vztahují k různým ustanovením tohoto zákona. Herní průmysl se stále zdokonaluje, zdokonalují se jednotlivé druhy sázkových her, s cílem přilákat co největší počet hráčů a jejich zájem o hru neustále udržovat. Významné změny přinesl do znění zákona o loteriích konec roku 2011, především novela provedená zákonem č. 300/2011 Sb., ze dne 6. 9. 2011, která byla do konce roku ještě dvakrát novelizována, a to zákonem č. 420/2011 Sb., ze dne 27. 10. 2011 a zákonem č. 458/2011 Sb., ze dne 20. 12. 2011. Účinnost poměrně rozsáhlých změn zákona o loteriích nastala k 1. 1. 2012. Schválenými změnami došlo např. ke zpřesnění a doplnění § 2 zákona o loteriích, ve kterém byl nově definován pojem VLT nebo lokální herní systém. Zcela novým způsobem byl proveden odvod z loterií a jiných podobných her, nahrazující dosavadní tzv. odvod na veřejně prospěšné účely. Nově byl zaveden pojem dílčího základu odvodu a sazba odvodu ve výši 20 % pro jednotlivé druhy sázkových her s výjimkou výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, u kterých je procentní část odvodu kombinována s pevnou částkou odvodu ve výši 55 Kč za každý povolený den provozu přístroje (zařízení). Zejména snahy o změnu zákona o loteriích v částech, které se týkají odvodu z loterií a jiných podobných her a ochrany hráče před vznikem závislosti na hře, se staly v následujících letech předmětem rozsáhlých polemik a snahy o přijetí nového zákona o provozování hazardních her nebo alespoň novelizace stávající platné právní úpravy. V případě přijetí nového zákona musí být zohledněna i jeho plná slučitelnost s právem Evropské unie. Česká republika již obdržela upozornění Evropské komise ve věci porušení povinnosti podle čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie č. 2009/4482<sup>3</sup>. Vláda České republiky si je plně vědoma potřeby přijetí účinných právních postupů směřujících k zavedení řádné, efektivní a právně bezvadné regulace provozování

---

<sup>3</sup> Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Sněmovní tisk č. 578/0, část č.1/4 Vl.n.z. o hazardních hrách – EU*. [online]. [cit. 2015-10-15]. Dostupné z: <http://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=578&CT1=0#prilohy>



hazardních her na území České republiky s cílem maximálně eliminovat negativní sociálně patologické jevy souvisejících s hráčskou závislostí, a to zejména efektivním zdaněním výnosů z provozu hazardních her a přijetím opatření směřujících ke snížení počtu osob závislých na hazardních hrách.

Na základě plánu legislativních prací vlády na rok 2014 (bod 30.) zpracovalo a předložilo ministerstvo financí vládě návrh zákona o hazardních hrách. Jedná se o návrh zcela nového zákona, který by měl nahradit dosavadní již ne zcela praxi vyhovující zákon o loteriích. Návrh představuje komplexní revizi celého právního rámce regulace oblasti hazardních her, jejímž hlavním cílem je zajištění vysoké ochrany spotřebitelů, a to především s ohledem na technologický vývoj, zejména rostoucí využívání sítě Internet. Usnesením vlády č. 584 ze dne 29. 7. 2015 byl návrh zákona o hazardních hrách schválen s úpravami podle připomínek uvedených ve stanovisku Legislativní rady vlády a místopředsedovi vlády pro ekonomiku a ministru financí bylo uloženo vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona a předložit jej k projednání Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (dále jen „Poslanecká sněmovna“). Sněmovní tisk č. **578/0** byl předložen dne 28. 8. 2015. Současně zpracovaným materiálem je vládní návrh zákona o dani z hazardních her předložený Poslanecké sněmovně jako tisk č. **579/0** dne 28. 8. 2015. Návrh zákona o dani z hazardních her představuje spolu s návrhem zákona o hazardních hrách novou komplexní právní úpravu trhu s hazardními hrami. V rámci nového zdanění hazardních her se navrhuje sazba daně z hazardních her v rozpětí 25–30 % pro dílčí základ daně dle jednotlivých druhů hazardních her. Cílem předloženého návrhu zákona je zejména efektivní výběr daní, ochrana sázejících, zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her, otevření českého trhu hazardních her i pro provozovatele se sídlem v členském státě Evropské unie, úprava provozování hazardních her prostřednictvím internetu, změna postupu při povolovacím řízení, zavedení efektivního kontrolního mechanismu, naplnění upozornění Evropské komise pro regulaci hazardu<sup>4</sup>. První čtení obou návrhů proběhlo na jednání schůze dne 30. 9. 2015, dále bylo projednávání přerušeno.

---

<sup>4</sup> Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Sněmovní tisk č. 578/0, část č.1/4 Vl.n.z. o hazardních hrách – EU*. [online]. [cit. 2015-10-15]. Dostupné z: <http://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=578&CT1=0#prilohy>

Dalším návrhem na změnu zákona o loteriích je návrh skupiny poslanců sněmovní tisk č. **169/0** předložený dne 9. 4. 2014. Projednávání tisku bylo přerušeno z důvodu změny jednacího řádu Poslanecké sněmovny a v důsledku toho změny garančního výboru z organizačního na rozpočtový.

V návrhu je mimo jiné zapracováno ustanovení o zrušení platnosti povolení vydaného ministerstvem financí automaticky ze zákona, pokud je toto povolení v rozporu s úpravou obsaženou v obecně závazné vyhlášce obce. Projednávání tisku bylo přerušeno usnesením rozpočtového výboru z 12. schůze ze dne 4. září 2014.

Návrh na novelu zákona o loteriích předložila i další skupina poslanců jako sněmovní tisk č. **357/0** dne 12. 11. 2014, jehož projednávání bylo navrženo na pořad 31. schůze od 15. září 2015. V novele je navrhováno např. úplné zrušení možnosti provozování výherních hracích přístrojů, VLT a lokálních herních systémů, tedy tzv. technických sázkových her. Překladatel tímto návrhem reaguje na nepřijatelné rozšiřování hazardu v České republice. Od omezení hazardu na území České republiky se očekává podstatné snížení negativních nákladů, které pro společnost v souvislosti s velkým rozšířením hazardu vznikají. S ohledem na skutečnost, že vláda k uvedenému návrhu vyslovila svůj nesouhlas (sněmovní tisk 357/1), domnívám se, že nelze očekávat schválení tohoto dokumentu. Projednávání tisku zařazeno na pořad další schůze.

Jako sněmovní tisk č. **437/0** byl dne 30. 3. 2015 předložen Poslanecké sněmovně návrh na novelu zákona o loteriích poslance Ing. Jana Volného. V poslaneckém návrhu se navrhuje zvýšení sazeb odvodu z loterií ze stávajících 20 % na 25 % pro dílčí základ jednotlivých druhů sázkových her a 110 Kč namísto dosavadních 55 Kč jako pevná část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. Současně je navrhována i změna rozpočtového určení výnosu odvodu z výherních hracích přístrojů a VLT, který se dělí mezi stát a obce v poměru 20 : 80 na poměr 40 : 60. Stanovisko vlády je k tomuto návrhu neutrální. Poslanecký návrh je obdobný návrhu vlády v části návrhu zákona o dani z hazardních her. Projednávání tisku bylo zařazeno na pořad 34. schůze Poslanecké sněmovny od 7. 10. 2015 (druhé čtení). Projednání materiálu bylo dne 9. 10. 2015 přerušeno na neurčito s tím, že materiál bude předložen jako vládní návrh novely zákona o loteriích. Návrh zákona byl 20. 10. 2015 na 33. schůzi vzat zpět.

Jako sněmovní tisk č. **549/0** byl dne 10. 7. 2015 předložen Poslanecké sněmovně návrh na novelu zákona o loteriích poslance Ing. Jana Bartoška. V návrhu se poměrně zásadním způsobem navrhuje zrušení dosavadního zákazu zahraniční majetkové účasti v základním kapitálu provozovatele a odstraňuje také podmínku sídla akciové společnosti na území České republiky. Tím se otevírá prostor pro přístup zahraničním provozovatelům usazeným v jiných členských státech EU. Navrhuje se legalizovat přístup zahraničním provozovatelům, což současně znamená možnost důsledně postupovat proti dnešním nelegálním provozovatelům z jiných členských států EU, kteří zde již dnes fakticky působí bez řádného povolení. Součástí návrhu je též výslovná úprava podmínek provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu neboť dle názoru předkladatele současná absence úpravy tohoto způsobu hraní výrazně nahrává nelegálním provozovatelům, kteří v podstatě nemají žádnou legální konkurenci. V návrhu je uvažováno i s možností nastavení sebeomezujících opatření sázejícím (stanovení výše sázek na jeden den nebo měsíc), která je provozovatel povinen respektovat. Stanovisko vlády k návrhu je neutrální. K návrhu lze očekávat velkou diskusi stoupenců a odpůrců přílivu zahraničního kapitálu na český trh s hazardem. Projednávání tisku zařazeno na pořad další schůze.

Dne 13. 10. 2015 předložila vláda Poslanecké sněmovně tisk č. **626/0**<sup>5</sup> návrh zákona, kterým se mění zákon o loteriích a jiných podobných hrách. Návrh zákona byl projednán v 1. čtení dne 27. 10. 2015. Návrh se týkal ustanovení § 41c zákona o loteriích a jeho podstatou bylo zvýšení sazby odvodu:

- z 20 % na 23 % u sázkových her provozovaných v kasinu (písm. c);
- z 20 % na 28 % z ostatních loterií a jiných podobných her (písm. f);
- z 55 Kč pevné části odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení na 80 Kč (písm. g) a dále byla navržena změna.

§ 41i – Rozpočtové určení odvodu, spočívající ve změně stávajícího poměru mezi státním a obecními rozpočty, mezi které se odvod rozděluje, z poměru 20 % ku 80 % pro obce na poměr 40 % ku 60 % pro obce.

---

<sup>5</sup> Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Sněmovní TISK č. 626/0, část č. 1/4. Novela z. o loteriích – RJ* [online]. 13. 10. 2015 [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <http://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=626&CT1=0>

Po doplnění pozměňovacích návrhů byl materiál jako sněmovní tisk č. 626/3 schválen ve třetím čtení na jednání schůze Poslanecké sněmovny dne 13. 11. 2015, předložen k projednání Senátu Parlamentu České republiky jako senátní tisk č. 160/0 a schválen dne 10. 12. 2015<sup>6</sup>.

Na základě výše uvedeného lze učinit závěr, že současná právní úprava provozování loterií a jiných podobných her nedoznala ani přes výše popsané snahy vlády a poslanců zásadních změn, je nadále nedostatečná a neodpovídající reálné skutečnost.

Z průběhu projednávání předložených vládních návrhů i návrhů poslanců je zřejmé, že přijetí zcela nového herního zákona, ale i novely zákona o loteriích je poměrně obtížné. Jednotlivé návrhy se podstatně liší, neboť směřují od podstatného omezení možnosti provozování sázkových her až k umožnění vstupu zahraničního kapitálu. Všechny návrhy mají své reálné zdůvodnění a opodstatnění jako např. ochrana před vznikem závislosti na hře a s tím spojené negativní náklady státu (např. léčba gamblerství), ale i uvedení české platné právní úpravy do souladu s právem EU a reálnou situací na herním trhu. Je zřejmé, že právě nutnost dosažení shody při najetí optimální právní úpravy oblasti hazardních her je tím důvodem, pro který jsou návrhy na změnu zákona o loteriích v zákonodárných orgánech často a opakovaně projednávány.

---

<sup>6</sup> Senát Parlamentu České republiky. *Senátní tisk č. 160/0* [online]. (c) 2016 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat\\_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789](http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789)

## **2 PRAVOMOC OBCÍ PŘI REGULACI PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER**

Zákon o loteriích obsahoval a obsahuje ustanovení, na základě kterých může obec, považuje-li to za vhodné a potřebné, umístění a provozování hazardních her ve svém území omezit, zakázat nebo rozhodnout, v jakém čase budou tyto hry provozovány.

### **Zákon o loteriích ve znění platném do 31. 12. 2011**

- a) Ustanovením § 17 odst. 11 byly stanoveny zákonem chráněné budovy, ve kterých, včetně jejich sousedství, nesmějí být výherní hrací přístroje provozovány (školy, školská zařízení, zařízeních sociální a zdravotní péče, budovy státních orgánů a církví), s tím, že okruh vzdálenosti do 100 metrů od těchto budov může stanovit obec obecně závaznou vyhláškou. Možnosti vydání právního předpisu podle tohoto ustanovení zákona o loteriích obce nevyužívaly, zejména pro problematičnost výkladu pojmu sousedství, který nebyl zákonem o loteriích definován.
- b) Ustanovení § 50 odst. 4 zákona o loteriích obsahovalo zmocnění pro obce, podle kterého obec mohla stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno. Podle tohoto ustanovení zákona o loteriích obce schvalovaly obecně závazné vyhlášky a umístění výherních hracích přístrojů ve svém území regulovaly. Toto ustanovení zákona o loteriích je základním ustanovením pro možnost regulace loterií a jiných podobných her v obcích.

### **Zákon o loteriích ve znění platném od 1. 1. 2012**

S účinností od 1. 1. 2012 byla schválena novela zákona o loteriích a s tím souvisejících dalších předpisů, zákon č. 300/2011 Sb. Novelou byl do výčtu loterií a jiných podobných her doplněn do zákona o loteriích v § 2 písm. l) pojem technické zařízení centrálního loterního systému, jehož koncovým zařízením je VLT a dále v § 2 písm. n) pojem sázkové hry provozované prostřednictvím technického zařízení, které je elektronickým systémem tvořeným řídicí jednotkou se třemi pevně fyzicky spojenými herními místy

obsluhovanými sázejícím, se kterými tvoří funkčně nedělitelný celek (tzv. lokální herní systém). Rozšířeny byly rovněž kompetence obcí, pokud se jedná o možnost regulace loterií a jiných podobných her.

Novelou zákona o loteriích bylo reagováno na nález Ústavního soudu Pl. ÚS 29/10 ze dne 14. 6. 2011<sup>7</sup> a Pl. ÚS 56/10 ze dne 7. 9. 2011<sup>8</sup>, kterými byly ukončeny spory mezi provozovateli hracích přístrojů, jejich právními zástupci a obecními úřady o tom, zda VLT jsou v podstatě výherní hrací přístroje, jejichž umístění podléhá kompetenci obecního úřadu a zejména zda lze z povolených VLT vybírat místní poplatek stejně jak je tomu u výherních hracích přístrojů. Ústavní soud, který se zabýval návrhem na zrušení některých ustanovení obecně závazné vyhlášky města Chrastavy č. 5/2009, o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány VLT, dospěl k závěru, že charakter VLT, který postrádá znak kompaktnosti, neumožňuje jeho podřazení pod specifická ustanovení vztahující se k výherním hracím přístrojům (tj. § 17 a následující zákona o loteriích). Nic však nebrání tomu, aby pojem VLT byl podřazen pod ustanovení § 2 písm. e) zákona o loteriích, neboť se nepochybně jedná o zařízení výhernímu hracímu přístroji podobné a sloužící témuž účelu. Mezi výherním hracím přístrojem a VLT je patrný rozdíl nikoli navenek, ale až vnitřním uspořádáním.

Jak již bylo uvedeno výše VLT netvoří uzavřený a samostatně funkční celek, ale je součástí většího elektronického systému. Tato vlastnost nemůže být překážkou toho, aby obec i u VLT určila, na kterých místech v dané obci lze koncová zařízení centrálního loterního systému, tj. VLT, provozovat. Regulace VLT spadá do normotvorné působnosti obce, a to podle ustanovení zvláštního zákona tak, jak má na mysli i § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě zmocnění obsaženého v § 50 odst. 4 zákona o loteriích může obec regulovat z her uvedených v § 2 tohoto zákona provozování výherních hracích přístrojů (písm. e),

---

<sup>7</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 14. června 2011 sp. zn. Pl. ÚS 29/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení čl. I a čl. II odst. 2 obecně závazné vyhlášky města Chrastavy č. 5/2009 o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány interaktivní videoloterijní terminály* [online]. © 2006. [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=PI-29-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=PI-29-10_1)

<sup>8</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 7. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 56/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu (VLT aneb videoloterijní terminály)* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=PI-56-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=PI-56-10_1)

hry bingo (písm. g), sázkových her v kasinu (písm. i), VLT (písm. l), technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozovaných po telefonu (písm. j), např. elektromechanické kostky), sázkové hry provozované za pomoci karet (písm. m), lokálních herních systémů (písm. n), a všech dalších sázkových her neupravených zákonem o loteriích povolovaných Ministerstvem financí podle § 50 odst. 3.

Ustanovení § 17 odst. 11 zákona o loteriích (zákonem chráněné budovy) bylo zrušeno a nahrazeno novým odstavcem v § 50 odst. 5, který stanoví: „*Provozování loterií a jiných podobných her podle tohoto zákona nesmí být s výjimkou loterií a tombol podle § 6 odst. 1 písm. a) povoleno ve školách, školských zařízeních, zařízeních sociální a zdravotní péče a v budovách, v nichž je vykonávána činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností.*“ Přijatou změnou došlo k vypuštění pojmu susedství a z toho důvodu i možnosti obce vydávat v souvislosti s chráněnými budovami obecně závazné vyhlášky.

Omezení značně rozšířené kompetence představoval Čl. II., přechodné ustanovení odst. 4 zákona o loteriích (ve znění do 2. dubna 2013), podle kterého se na povolení, která byla vydána podle § 2 písm. i), j) a podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění účinném před 1. lednem 2012, zmocnění obce vydávat obecně závaznou vyhlášku nevztahovalo do 31. prosince 2014. Z uvedeného vyplývá, že regulace provozu sázkových her v kasinu a loterií a jiných podobných her provozovaných pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo po telefonu (elektromechanické kostky) a dalších sázkových her povolených Ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 obecně závaznou vyhláškou obce, by byla možná až od roku 2015. Nálezem Ústavního soudu Pl. ÚS č. 6/2013 (publikováno též jako č. 112/2013 Sb.), kterým bylo vyhověno stížnosti města Klatovy, bylo uvedené ustanovení zákona dnem vyhlášení nálezu zrušeno s tím, že pokud napadené ustanovení vylučuje, byť jen dočasně, možnost obce regulovat provozování VLT, jedná se o zásah do ústavně garantovaného práva obce na samosprávu (bod 34 odůvodnění).<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 2. dubna 2013 sp. zn. Pl. ÚS 6/13 ve věci návrhu města Klatovy, zastoupeného JUDr. Jiřím Štanclem, advokátem advokátní kanceláře se sídlem Čs. legií 172, 339 01 Klatovy, na zrušení ustanovení čl. II bodu 4 zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách* [online]. © 2006 [cit. 2015-12-15]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13_1)

## **3 FINANČNÍ DOPAD PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH HER NA VEŘEJNÉ ROZPOČTY**

### **3.1 Místní poplatek**

Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj byl zaveden s účinností od 1. 1. 1998 novelou zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, provedenou zákonem č. 305/1997 Sb. Místní poplatek byl příjmem rozpočtu obce, v jehož územním obvodu byl výherní hrací přístroj provozován. Zavedení místního poplatku bylo doprovázeno velkým nesouhlasem provozovatelů výherních hracích přístrojů, kterými byla tehdejší maximální sazba poplatku 20 000 Kč za jeden výherní hrací přístroj na tři měsíce považována za likvidační. Např. na území hlavního města Prahy byla obecně závaznou vyhláškou č. 7/1998 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, účinnou od 1. 3. 1998, stanovena sazba místního poplatku 5 000 Kč na tři měsíce za jeden výherní hrací přístroj umístěný v herně a 10 000 Kč na tři měsíce za jeden výherní hrací přístroj umístěný v ostatních provozovnách. Smyslem této úpravy bylo soustředit provozované výherní hrací přístroje do míst, kam nemají přístup osoby mladší 18 let. Předmětem poplatku byl každý povolený hrací přístroj, přičemž přímo v zákoně bylo stanoveno, že obec není povinna poskytnout osvobození od tohoto poplatku. Poplatek platil jeho provozovatel. Ještě téhož roku, a to s účinností od 1. 9. 1998, byla novelou č. 149/1998 Sb., zákona o místních poplatcích, snížena sazba místního poplatku na 5 000 Kč na tři měsíce za jeden přístroj. Výběr místního poplatku nebyl bezproblémový, neboť se mohl vybrat jen za výherní hrací přístroj řádně povolený a provozovaný. Podkladem pro výběr byl protokol o zahájení nebo ukončení provozu výherního hracího přístroje vedený provozovatelem na základě vyhlášky č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích<sup>10</sup>. V období od 1. 7. 2010 do konce roku 2011 došlo poměrně k dramatickému a neobvyklému vývoji místního poplatku.

Nejdříve se jednalo o rozšíření předmětu poplatku o jiná technická herní zařízení, kterými se rozuměly především centrální loterní systémy s koncovými VLT, povolované

---

<sup>10</sup> JIRÁSKOVÁ, Z., ŠNEBERKOVÁ, A., Místní poplatky v praxi, 3. doplněné a aktualizované vydání, BOVA POLYGON, 1998, 2002, 2004, s. 156, ISBN 80-7273-099-1, s. 112.



ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Změnou zákona o místních poplatcích bylo reagováno na rychlý rozvoj tzv. technických her. Změna zákona o místních poplatcích však byla provedena celkem nestandardně zákonem č. 183/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, účinným od 16. 6. 2010. Sazba poplatku zůstala beze změny. Protože nebyla současně přijata i novela zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích, který provozování loterií a jiných podobných her upravuje, a ve kterém by pojem „jiné technické herní zařízení“ nebo „VLT“ měl být specifikován, vydalo Ministerstvo financí Metodické sdělení, ve kterém vyslovilo názor, že z příslušných ustanovení zákona o loteriích lze učinit závěr, že „technická zařízení pro provozování sázkových her pomocí terminálů“, jsou technickým herním zařízením, a to jak ve formě centrální jednotky, místní kontrolní jednotky, tak ve formě koncového zařízení (VLT). Povolena technická herní zařízení jsou předmětem poplatku bez ohledu na skutečnost, zda jsou provozována či nikoliv<sup>11</sup>. Předmětem místního poplatku bylo každé koncové zařízení centrálního loterního systému, tj. každý VLT.

S účinností od 14. 10. 2011 byl předmět místního poplatku dále rozšířen o herní místo lokálního herního systému (zákon č. 300/2011 Sb.). Zákonem č. 458/2011 Sb., o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů byla provedena mimo jiné změna zákona o místních poplatcích tak, že s účinností od 1. 1. 2012 byl místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, VLT a herní místo lokálního herního systému zcela zrušen. Důvodem pro zrušení místního poplatku byl schválený zcela nový způsob odvádění a rozdělování odvodu z výtěžku z provozování loterií a jiných podobných her na veřejně prospěšné účely (část VI., § 41 a násl. zákona o loteriích). Celorepublikový vynos místního poplatku za období posledních tří let před jeho zrušením je patrný z následující tabulky.

---

<sup>11</sup> Zprávy Ministerstva financí České republiky pro finanční orgány obcí a krajů, číslo 3/2010. Metodické sdělení k místnímu poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu čj.: 26/86 323/2010-262.

Tabulka 1: Výběr místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému

<b>Rok</b>	<b>2009 (v mil. Kč)</b>	<b>2010 (v mil. Kč)</b>	<b>2011 (v mil. Kč)</b>
<b>Místní poplatek celkem z toho:</b>	1 036,1	886,7	1 399,3
<b>Technické hry</b>	–	96,3	97,9
<b>Výherní hrací přístroje</b>	1 036,1	790,3	601,5

Zdroj <sup>12</sup>

Zrušení místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému považují za krok odpovídající celkové situaci na trhu s provozováním hazardních her. Tento místní poplatek byl problematický zejména ve stanovení jeho předmětu. Pokud mohl být poplatek vybírán jen za výherní hrací přístroj řádně povolený, nemohlo dojít ke zpoplatnění přístrojů nelegálních, provozovaných tzv. „načerno“. Při konstrukci předmětu „za provozovaný výherní hrací přístroj“ provozovatelé rychle přecházeli na jiné typy hracích zařízení, především VLT a lokální herní systémy, které poplatku zpočátku nepodléhaly a legislativa doháněla reálný stav leckdy i nestandardními postupy se zpožděním (např. nedostatečná provázanost zákona o loteriích se zákonem o místních poplatcích, novela zákona o loteriích obsažená v zákoně č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu).

### 3.2 Správní poplatek

Vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podléhá rovněž zpoplatnění správním poplatkem. Výnos poplatku je z části příjmem rozpočtu obcí a z části příjmem rozpočtu státu.

Vývoj správního poplatku prošel za období své existence složitým vývojem. V době ustanovení poplatku, platil žadatel o vydání povolení podle položky 12 vyhlášky

<sup>12</sup> Ministerstvo financí odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za rok 2009* [online]. © 2005-2013 /1. 7. 2010 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2009/prehled-vysledku-z-provozovani-loterii-a-2646>

federálního ministerstva financí, ministerstva financí České republiky a ministerstva financí Slovenské republiky o správních poplatcích č. 570/1990 Sb.:

- 10 % z herní jistiny za povolení loterie nebo okamžité loterie anebo tomboly, nejméně 50 Kč;
- 20 000 Kč za povolení k provozování jednoho výherního hracího přístroje;
- 1 000 Kč za povolení k provozování ostatních sázkových her.

Výnos poplatku byl podle § 6 uvedené vyhlášky příjmem obce, která poplatný úkon prováděla. Následující právní úprava provedená zákonem č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů zvýšila sazbu poplatku za povolení loterie nebo okamžité loterie anebo tomboly na 200 Kč. Podle zmocnění k této položce snížil správní orgán, který povolení vydal, sazbu poplatku o 50 % v případech vydání povolení na dobu kratší než 6 měsíců. Kromě toho mohl správní orgán v odůvodněných případech vzhledem k místním podmínkám poskytnout úlevu v případech povolení provozování výherního hracího přístroje ve výši 25 % základní sazby. Další změna ve vývoji správního poplatku nastala v roce 1997, kdy novelou zákona o správních poplatcích zákonem č. 305/1997 Sb., došlo ke zvýšení sazeb správního poplatku (viz položka 20). U výherních hracích přístrojů činila sazba správního poplatku za povolení vydané nejdéle: na tři měsíce – 10 000 Kč, na šest měsíců 16 000 Kč a 30 000 Kč za povolení nejdéle na kalendářní rok. Současně bylo do textu zákona (viz § 9a) nově vloženo ustanovení podle kterého byl příslušný správní orgán (orgán obce) povinen převést polovinu vybraného správního poplatku do státního rozpočtu. Výše správního poplatku byla zachována i v novém znění zákona o správních poplatcích č. 634/2004 Sb., účinného od 16. 1. 2005. Poslední významná změna ve výběru správního poplatku nastala v souvislosti se zrušením místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému a zavedením nového způsobu odvodů z provozování loterií od 1. 1. 2012. Na základě novely zákona o správních poplatcích provedené zákonem č. 458/2011 Sb., činí sazba správního poplatku podle položky 21 za přijetí žádosti o:

- vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry Kč 5 000;
- změnu povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry Kč 3 000.

Celorepublikový výnos správních poplatků za období posledních tří let před jejich snížením k 1. 1. 2012 je patrný z následující tabulky.

Tabulka 2: Výběr správního poplatku

<b>Rok</b>	<b>2009 (v mil. Kč)</b>	<b>2010 (v mil. Kč)</b>	<b>2011 (v mil. Kč)</b>
<b>Správní poplatek celkem:</b>	2 537,4	2 205,5	2 057,9
<b>z toho:</b>			
<b>Za povolení VHP v kasinech</b>	145,2	135,8	166,6
<b>Za povolení VHP obcemi</b>	1 599,9	1 221,9	880,3
<b>Ostatní hry</b>	792,3	847,8	1 011,0

Zdroj<sup>13</sup>

Úbytek příjmů ze správních poplatků je nahrazen výnosem z nově stanovených odvodů z provozování loterií. Současně došlo ke snížení administrativy zrušením povinnosti obcí převádět polovinu vybraného správního poplatku do státního rozpočtu.

### 3.3 Odvody na veřejně prospěšné účely

Odvod z výtěžku na veřejně prospěšné účely zaznamenal rovněž za dobu své existence určité změny. Při schválení zákona o loteriích a jiných podobných hrách v roce 1990 byla kromě správního a místního poplatku stanovena provozovateli povinnost (§ 4 odst. 4) použití výtěžku na sociální, zdravotní, osvětový nebo jiný veřejně prospěšný účel alespoň ve výši 90 % u loterií, tombol nebo sázkových her a alespoň 10 % u ostatních her uvedených v § 2 zákona o loteriích. Podle § 4 odst. 2 se výtěžkem rozuměly příjmy z loterie nebo jiných podobných her snížené o výhry, zaplacený správní poplatek, o vlastní náklady pořadatele na provozování loterie nebo jiných podobných her, případně o zaplacené odvody a daně podle zvláštních předpisů. Provozování výherních hracích přístrojů v této době, až do roku 1998, odvodu z výtěžku na veřejně prospěšné účely nepodléhalo. Ke změně došlo v roce 1998, kdy novelou zákona o loteriích provedenou zákonem č. 149/1998 Sb., byla v ustanovení § 4 odst. 2 stanovena povinnost použití části výtěžku (odvodu) na veřejně prospěšný účel, a to ve výši, „*kteřá odpovídá v tabulce*

<sup>13</sup> Ministerstvo financí odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za rok 2009* [online]. © 2005-2013 /1. 7. 2010 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2009/prehled-vysledku-z-provozovani-loterii-a-2646>

*stanovenému procentu, to je nejméně 6 % až 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky a náklady státního dozoru.“*

<i>Výše rozdílu v mil. Kč</i>	<i>do 50</i>	<i>50–100</i>	<i>100–500</i>	<i>500–1000</i>	<i>nad 1000</i>
<i>Stanovené % odvodu</i>	<i>6 %</i>	<i>8 %</i>	<i>10 %</i>	<i>15 %</i>	<i>20 %</i>

Tato konstrukce použití výtěžku na veřejně prospěšné účely přetrvala až do konce roku 2011. Příjemce výtěžku na veřejně prospěšný účel si provozovatel mohl v podstatě určit sám s výjimkou výherních hracích přístrojů (§ 18 odst. 4 zákona o loteriích), u kterých byl výtěžek příjmem rozpočtu obce, která povolení k jejich provozování vydala. Použití prostředků na veřejně prospěšné účely směřovalo zejména do oblasti sportu, zdravotnictví, kultury, školství, ekologie. Pravidla pro použití části výtěžku loterie či jiné podobné hry byla upravena pouze rámcově (§ 16) a v důsledku toho byl postupem času celý proces rozdělování části výtěžku z loterií a jiných podobných her považován za málo průhledný vyvolávající mnohé pochybnosti a podezření. Okruh možných příjemců příspěvku výčtem druhů právnických osob nebyl zákonem o loteriích konkrétně vymezen a chyběla také podrobnější úprava rozsahu informační povinnosti provozovatele loterie či jiné podobné hry o rozdělení části výtěžku vůči příslušným správním orgánům a veřejnosti. Novelou zákona o loteriích provedenou zákonem č. 300/2011 Sb., mělo být s účinností od 1. 1. 2012 toto ustanovení zákona zrušeno a nahrazeno novým znění ustanovení § 4 a § 4d zákona o loteriích, podle kterých se sjednotila výše odvodu na veřejně prospěšné účely u všech druhů sázkových her s výjimkou karetních her na 20 %, dále byl stanoven okruh subjektů, kterým může být část výtěžku odvedena (nadace, nadační fondy, obecně prospěšné společnosti, občanská sdružení, církve a náboženské společnosti, zdravotnická, školská a kulturní zařízení, územně samosprávné celky, příspěvkové organizace a jiné fyzické či právnické osoby. V důsledku překotných změn právní úpravy loterií koncem roku 2011 byla ještě do konce roku novelizovaná ustanovení zákona o loteriích zrušena (zákonem č. 458/2011 Sb.) a nahrazena novým systémem odvodů. Přehled výše odvodů na veřejně prospěšné účely za poslední tři roky před jejich zrušením je patrný z následujícího přehledu.

Tabulka 3: Odvod na veřejně prospěšné účely

<b>Rok</b>	<b>2009</b> (v tis. Kč)	<b>2010</b> (v tis. Kč)	<b>2011</b> (v tis. Kč)
<b>Celkem z toho:</b>	3 361 292	3 688 195	3 462 392
<b>Sport</b>	1 762 784	2 173 246	2 067 313
<b>Nadace</b>	342 668	477 053	417 488
<b>Obce</b>	735 618	536 733	423 162
<b>Kultura</b>	228 532	206 896	251 188
<b>Zdravotnictví</b>	95 971	70 513	59 151
<b>Ostatní</b> (ekologie, sociální, školství)	195 719	223 754	2440 90

Zdroj<sup>14</sup>

Z výtěžku za rok 2011 odvedli provozovatelé loterií a jiných podobných her povolených podle zákona o loteriích 3,46 mld. Kč. Oproti roku 2010 došlo k poklesu o 0,23 mld. Kč, tj. přibližně o 6%. Ve srovnání s rokem 2009 došlo k nárůstu přibližně o 3%. Stejně jako v předchozích letech byl i v roce 2011 největší podíl prostředků použit na sportovní účely, a to 2,07 mld. Kč. Obce obdržely od provozovatelů celkem 0,42 mld. Kč., o 21 % méně než v roce 2010. Za tímto poklesem stojí především pokles zájmu provozovatelů o provozování výherních hracích přístrojů povolených obcemi, z nichž jsou ze zákona povinni odvádět prostředky na veřejně prospěšné účely přímo obcím.

### 3.4 Systém odvodů od 1. 1. 2012

Jak již bylo uvedeno výše, došlo od 1. 1. 2012 k zásadním změnám v odvodech z provozování hazardních her do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Místní poplatky za provozovaný výherní hrací přístroj, videoloterní terminál a herní místo lokálního

<sup>14</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2011* [online]. © 2005-2013/7. 8. 2012 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2011/prehled-vyuctovani-prostredku-2011-2859>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2009* [online]. © 2005-2013/1. 7. 2010 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2009/prehled-vyuctovani-prostredku-na-verejne-2826>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2010* [online]. © 2005-2013/31. 8. 2011 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2010/prehled-vyuctovani-prostredku-na-verejne-21790>

herního systému byl zrušen, k podstatnému snížení došlo u správních poplatků a zrušen byl i dosavadní způsob odvodů na veřejně prospěšné účely. Namísto toho byl do části šesté zákona o loteriích (§ 41 a násl.) nově konstruován odvod z loterií a jiných podobných her, jehož poplatníkem je provozovatel loterie nebo jiné podobné hry a předmětem odvodu je provozování loterie nebo jiné podobné hry. Nově je stanoven dílčí základ odvodu, který tvoří částka, o kterou úhrn vsazených částek převyšuje úhrn vyplacených výher a z tohoto základu odvádí provozovatel u většiny loterií (s výjimkou výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení) 20 % jako daň příslušnému finančnímu orgánu. U výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení platí provozovatel kromě procentního odvodu i pevnou část odvodu, a to 55 Kč za každý přístroj nebo zařízení a den povolení jeho provozu. Tímto opatřením je zajištěno, aby u výherních hracích přístrojů a jiných, zejména tzv. technických her, nemohlo docházet ke zkreslování výsledků provozování provozovatelem. Část odvodu z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení je z 20 % příjmem státního rozpočtu a z 80 % příjmem rozpočtů obcí. Odvod z ostatních loterií a jiných podobných her je ze 70 % příjmem státního rozpočtu a 30 % příjmem rozpočtů obcí. Jak již bylo uvedeno výše, v bodě 1.3, právě procentní výše odvodu je předmětem diskusí zákonodárců.

Přehled příjmů ze hry (tj. vložené částky minus vyplacené částky) u některých druhů loterií a jiných podobných her za poslední tři roky od zavedení nového systému odvodů je patrný z následujícího přehledu.

Tabulka 4: Přehled příjmů z některých druhů sázkových her

<b>Rok</b>	<b>2012</b> (v tis. Kč)	<b>2013</b> (v tis. Kč)	<b>2014</b> (v tis. Kč)
<b>Příjmy ze sázkových her celkem z toho:</b>	29 316 486	28 573 295	31 377 165
<b>Číselné loterie</b>	3 195 754	3 369 478	3 903 323
<b>Výherní hrací přístroje</b>	4 091 399	2 600 619	2 455 444
<b>Videoloterní terminály</b>	13 335 883	14 083 405	15 974 907
<b>Sázkové hry v kasinu</b>	1 280 639	1 419 949	1 354 034
<b>Internetové kurzové sázky</b>	1 944 097	2 492 146	3 326 332
<b>Ostatní druhy sázkových her</b>	5 468 714	4 607 698	4 363 125

Zdroj<sup>15</sup>

Podle hodnocení ministerstva financí představoval rok 2012 zvýšení ekonomické zátěže na provozovatele v podobě vyššího odvodu a nově zavedeného zdanění. Tato skutečnost se odrazila ve snížení počtu povolených technických herních zařízení, tzv. VLT. Zavedením nového odvodu, který nahradil v minulosti dílčím způsobem zneužívané odvody provozovatelů na veřejně prospěšné účely, dosáhly příjmy veřejných rozpočtů z odvodů z loterií a jiných podobných her za rok 2012 celkovou výši 7,7 mld. Kč (včetně příjmů ze správních poplatků). Z této částky byla do státního rozpočtu odvedena částka cca 2 mld. Kč a příjmy plynoucí do rozpočtů jednotlivých měst a obcí dosáhly výše cca 5,7 mld. Kč<sup>16</sup>.

### **Příklad**

**Hlavní město Praha** – městu jsou v souladu se zákonem o loteriích finanční prostředky jednotlivými finančními úřady jako část dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41i odst. 1 písm. b) zákona o loteriích) a jako

<sup>15</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-11-15]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2013* [online]. © 2005-2013/17. 7. 2014 [cit. 2015-11-15]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2013/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-18429>

<sup>16</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Sázkové hry - v roce 2012 - změny vyvolané novelou zákona o loteriích* [online]. © 2005-2013/5. 6. 2013 [cit. 2015-10-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/regulace/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2012/sazkove-hry-v-roce-2012-12746>



odvod z ostatních druhů loterií a jiných podobných her (§ 41i odst. 3 písm. b) zákona o loteriích. Přerozdělení příjmů z odvodů z loterií a jiných podobných her probíhá čtvrtletně a je na území hlavního města poměrně složité, neboť hlavní město má celkem 57 městských částí, ve kterých jsou uvedena zařízení umístěna a kde především se projevují negativní dopady tohoto druhu zábavy na běžný život občanů. V období od 1. 5. 2014 do 20. 8. 2014 obdrželo hl. m. Praha část dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení ve smyslu ust. § 41i odst. 1 písm. b) zákona o loteriích ve výši 303 774 685,52 Kč a dále část dílčího odvodu z ostatních druhů loterií a jiných podobných her ve smyslu ust. § 41i odst. 3 písm. b) zákona o loteriích ve výši 65 771 992 Kč. Tyto prostředky provozovatelé loterií a jiných podobných her odvedly za období 1. čtvrtletí 2014 (v souladu se zákonem o loteriích se odvodové přiznání podávalo nejpozději do 20. 4. 2014). Finanční prostředky byly formou dotace přerozděleny městským částem hl. m. Prahy. Za uvedené období bylo přerozděleno 50 % obdrženého odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení za 1. čtvrtletí 2014, tj. 151 887,0 tis. Kč. Z této částky 25 %, tj. 37 971,7 tis. Kč, formou účelové neinvestiční dotace určené pouze na podporu činnosti nestátních neziskových organizací působících na území městských částí hl. m. Prahy, které zajišťují dlouhodobě organizovanou sportovní výchovu mládeže registrované v jednotlivých nestátních neziskových organizacích. Dalších 25 % z této částky, tj. 37 971,8 tis. Kč, formou účelové neinvestiční dotace na sport. Zbývajících 50 % formou účelové neinvestiční dotace na kulturu, školství, zdravotnictví a sociální oblast.

Procento, kterým se na jednotlivé městské části hlavního města Prahy částí odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení přerozdělují, se stanoví v závislosti na poměru počtu povolených přístrojů a zařízení umístěných na území dané městské části hlavního města Prahy v jednotlivých dnech 1. čtvrtletí 2014 k celkovému počtu povolených přístrojů a zařízení umístěných na celém území hlavního města Prahy v těchto dnech. V prvním čtvrtletí roku 2014 bylo na území hlavního města Prahy provozováno 8 841 výherních hracích přístrojů a VLT, v součtu celkem po dobu 737 989 dnů. Např. Městská část Praha 1 obdržela na základě

stanoveného způsobu přerozdělení prostředků z 1 098 přístrojů a zařízení a součtu 93 461 dne jejich provozování dotaci ve výši 19 235 440 Kč<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 41/14 ze dne 11. 9. 2014* [online]. [cit. 2015-11-2]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

## 4 NÁHLED DO HISTORIE VÝVOJE SÁZKOVÝCH HER

Hra je jednou ze základních činností člověka a provází jej celý život. Vznik hry samotné lze tedy datovat současně se vznikem lidské společnosti. Dítě se hrou seznamuje se svým okolím, rozvíjí své schopnosti emoční a sociální zkušenosti a učí se různým dovednostem. Dítě si hraje spontánně, nevynuceně bez spojení s plněním nějaké povinnosti nebo návykovým uspokojením. Většina dospělých lidí si hrou zpřijemňuje převážně pouze svůj volný čas. Taková míra provozování her je člověku neškodná, v mnohém dokonce prospěšná neboť přináší uvolnění, relaxaci a odreagování se od denního stresu. Hra je v rámci trávení volného času nahrazována různými formami kutilství, četbou, prací na zahrádce apod. Pozitivní hrou i u dospělého člověka jsou různé druhy sportovních činností. Ne každá hra člověka rozvíjí a obohacuje a je spojena s pocitem uvolnění a radosti. Některé hry se hrají především pro výhru. Člověk je v touze po výhře (tj. vidině finančního zisku založeného na náhodě) ochoten stále více hrát a obětovat tak hře postupně všechny své myšlenky, finanční prostředky, zaměstnání, partnerské vztahy apod. Stává se na hře závislým nezřídka až do úplného zničení sebe sama jakož i svých blízkých. Takové hry se obecně označují jako hry hazardní (např. ruleta, různé druhy loterií, výherní hrací automaty, VLT, sázky na výsledky sportovních utkání). Rolí hry ve společnosti se zabývá věda zvaná ludologie. Hry lze rozlišovat na tři základní typy – znalostní nebo dovednostní (sport, klidové hry, které slouží k vytříbení pozornosti člověka, např. šachy). S postupem času a rozvojem techniky nastal velký rozvoj a obliba her technických (počítačových), sázení na předem neznámý výsledek – hry náhodné. Hry kombinované – hry kombinující prvky her znalostních a dovednostních<sup>18</sup>.

Hazardní hrou se stává taková hra, při které jde výhradně o peníze, nebo jejich žetonový ekvivalent, výhra závisí pouze na náhodě nebo předem neznámé okolnosti. Při takové hře hráč může sázet i nad rámec své solventnosti a často při ní ztratí i zdravý rozum. Prvky pro provozování sázkových her (kostky) byly objeveny již na nalezištích starých Egyptanů a Asyřanů. Dle historiků byly první kostky vyráběny z kosti kotníků ovcí a koz. O původu hracích karet se spekuluje. Lze se domnívat, že pocházejí z Indie (někdy Koreje) a někteří historikové se přiklánějí k teorii, že hrací karty se vyvinuly z čínských

---

<sup>18</sup> KRAMÁŘ, K. a A. HUŠÁK. *Herní právo*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006, 181 s. ISBN 80-86898-80-6.

papírových platidel a peněz. Do Evropy se hrací karty dostaly koncem 14. století. Křesťanská teologie spojuje s hrou svobodu člověka a Boha. Stvoření světa Bohem lze pojímat jako hru, neboť k tomuto počínání Bůh není ničím nucen. Také Bible obsahuje zmínky o loterii, kterou navrhl Šalamoun jako prostředek pro řešení sporů. O loterii se říká, že vznikla v Itálii v 16. století, její název je odvozen od florentského slova lotto. Benátská a janovská obchodníci využívali loterii jako prostředek k odbytu zboží, pro které nemohli sehnat kupce<sup>19</sup>. V českých zemích byly oblíbenou hrou ve 14. a 15. století, pro všechny skupiny lidí, vrhcáby. Jednalo se o deskovou hru pro dva hráče s 15 kameny pro každého hráče, dvěma běžnými hracími kostkami a jednou speciální sázečí kostkou, při které byly sázeny i velmi vysoké sázky. Mezi odpůrce vrhcábů patřil mistr Jan Hus, Tomáš Štítný ze Štítného nebo Petr Chelčický<sup>20</sup>. Na území dnešní České republiky došlo k nálezům kostek v keltském opidu u Strakonice<sup>21</sup>.

Loterie byla např. provozována i v období vlády Františka I. (1792–1835), kdy v době četných a nákladných válek byl výnos z loterií důležitým finančním zdrojem pro stát. Loterijní patent vydaný v roce 1813 provozování loterie nezakazoval, pouze upravoval. Prvním panovníkem zakazujícím loterie, byl Karel VI., který byl velkým bojovníkem proti hazardu (patent z roku 1714) a ve stejném duchu pokračovala i Marie Terezie (v letech 1744–1745). Přístupy panovníků a vlád k provozování hazardu se postupem času různí. Pokud byl hazard zcela zakázán, došlo zcela zákonitě k jeho rozvoji na černém trhu.

V souvislosti s pokrokem vědy a techniky došlo od konce devatenáctého století k rozvoji především technických her. Výherní hrací přístroj označovaný jako jednoruký bandita uvedl na trh Američan Charles Fey. Jednoruký proto, že měl jednu páku a bandita proto, že hráče obral o všechny peníze<sup>22</sup>. Rychle následovaly nové modifikace přístrojů

---

<sup>19</sup> Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Hra* [online]. 18. 11. 2015 [cit. 2015-12-10]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Hra>

<sup>20</sup> Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Vrhcáby* [online]. 3. 8. 2015 [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Vrhc%C3%A1by>

<sup>21</sup> Unie herního průmyslu České republiky. *Sázkové hry v ČR: Historie a fakta* [online]. © 2012 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://www.spolecenskyodpovedneherny.cz/sazkove-hry-v-cr-historie-a-fakta>

22 J & L SOLUTIONS LIMITED. *Co je lepší, PokerStars nebo 123 let starý pokerový automat?* [online]. 7. 3. 2014 [cit. 2015-09-15]. Dostupné z: <http://www.pokerarena.cz/forum/co-je-lepsi-pokerstars-nebo-123-let-stary-pokerovy-automat-t9520.html>

(válcové, elektromechanické) a technických herních zařízení (elektronické, on-line) s cílem přilákat co nevíce hráčů (motivů ovoce, čísel apod.).

V České republice se centrem vývoje a výroby hracích automatů po první světové válce, staly Semily. První hrací automat v Čechách byl sestromen firmou Josef Mach Semily, jež výherní automaty nejen vyráběla, ale také je v okolních pohostinských podnicích i provozovala, na což jako první v Semilech měla od roku 1926 licenci<sup>23</sup>. Dalším, kdo se proslavil svými automaty Forbes, které se staly velmi populárními, byl rovněž rodák ze Semil Josef Vaněk, který automaty vyráběl ve své továrně<sup>24</sup>. Lidé si na hrací přístroje postupně zvykli a herní průmysl se začal rozvíjet. V České republice lze rozvoj herního průmyslu sledovat od roku 1973, kdy byl schválen zákon 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách a o loteriích a jiných podobných hrách. Tento zákon však provozování herních automatů výslovně upravoval. Za loterie a jiné podobné hry byly považovány zejména (§ 2 odst. 2) peněžité a věcné loterie, tomboly, číselné loterie a sázkové hry, při nichž výhra je podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, dostizích, závodech apod. Zákon byl v roce 1973 doplněn vyhláškou ministerstva financí České socialistické republiky, kterou se stanoví podrobnosti o loteriích a jiných podobných hrách, ale až Směrnice ministerstva financí České socialistické republiky o povolování, evidenci, provozu a kontrole hracích přístrojů č. j. 153/13 700/1973 z 8. června 1973, upravovala provozování výherních hracích přístrojů. Tento stav trval až do roku 1990, kdy 18. 5. 1990 nabyl účinnosti současně platný zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Provozování výherních hracích přístrojů se stalo velkým byznysem, automaty se postupně začaly provozovat nejen v provozovnách k tomu určených, tj. kasinech a hernách, ale i restauracích, barech, bistrech a různých druzích pohostinství.

---

<sup>23</sup> CAJTHAML, M. *Ze světa kovových známek (12) Hrací známky II.* [online]. ©2003–2015/15. 9. 2013. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <http://www.zlate-mince.cz/Zpravy.asp?Clanek=143>

<sup>24</sup> Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Josef Vaněk (podnikatel)* [online]. 27. 7. 2015 [cit. 2015-11-2]. Dostupné z: [http://cs.wikipedia.org/wiki/Josef\\_Van%C4%9Bk\\_\(podnikatel\)](http://cs.wikipedia.org/wiki/Josef_Van%C4%9Bk_(podnikatel))

## 5 SOUČASNĚ PROVOZOVANÉ DRUHY SÁZKOVÝCH HER PODLE ZÁKONA O LOTERIÍCH

Pořadí jednotlivých druhů současně provozovaných sázkových her podle zákona o loteriích jsem uspořádal tak, jakým podílem objemu vsazených částek se konkrétní druh her podílel na celkovém objemu vsazených částek v roce 2014<sup>25</sup>.

### 5.1 Interaktivní videoloterní terminály

VLT (§ 2 písm. l zákona o loteriích) je funkčně nedělitelné koncové zařízení propojené s místní kontrolní jednotkou a centrální řídicí jednotkou a dohromady tvoří elektronický systém. Počet koncových VLT jednoho systému je neomezený. Centrální řídicí jednotka řídí veškeré herní procesy, losuje výsledky na základě uplatnění náhody, rozhoduje o všech výhrách a výhry okamžitě zobrazuje na obrazovce VLT. Centrální řídicí jednotka se musí vždy nacházet na území České republiky. VLT je obsluhován přímo sázejícím a slouží pouze jako zobrazovací jednotka centrálního loterního systému. VLT v posledních letech postupně vytlačily starší mechanické modely výherních hracích přístrojů, protože nabízí mnohem větší množství her, které se nepravidelně, při aktualizacích software mění, a dále nabízejí i širší rozpětí sázek na jednu hru než je tomu u výherních hracích přístrojů. Provozování VLT povoluje ministerstvo financí. Mezi výherním hracím přístrojem a VLT neexistuje na vnější pohled žádný zásadní rozdíl. Rozdíl je dán vnitřním uspořádáním zařízení, kdy VLT netvoří uzavřený a samostatně funkční celek jako výherní hrací přístroj, ale je součástí elektronického systému přičemž výše sázky na jednu hru a v důsledku toho i výše výhry a prohry není zákonem o loteriích nijak upravena a omezena jako u výherních hracích přístrojů. Na rozdíl od výherního hracího přístroje, jehož provozování je povolováno vždy na jeden rok, může ministerstvo financí povolit provozování VLT až na dobu deseti let. Technické parametry VLT jako součástí centrálního loterního systému stanovilo ministerstvo financí, odbor státního dozoru nad loteriem a sázkovými hrami ve Standardu centrálního

---

<sup>25</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriem. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

loterního systému s interaktivními videoloterními terminály č.j. 34/106819/2008 ze dne 17. prosince 2008. I když hraní na VLT je považováno za daleko těžší druh hazardu než hra na výherních hracích přístrojích, a to právě s ohledem na neomezenou výši vsazených částech na jednu hru, a tím i možnost daleko větší prohry finančních prostředků, oblíba hraní těchto nových tzv. technických her je u hráčů daleko vyšší než u klasických výherních hracích přístrojů.

Na celkově vloženém objemu finančních prostředků se VLT v roce 2014 podílely částkou 58 708 mil. Kč, tj. 42,5 %<sup>26</sup>.

## 5.2 Internetové kurzové sázky

Povolení k provozování vydává Ministerstvo financí podle ustanovení § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Provozovatelé hazardních her na internetu musí mít, stejně jako v případě všech jiných sázkových her a loterií, sídlo na území ČR a sázející musí být registrováni v kamenné pobočce provozovatele (§ 4 odst. 4 a 5 zákona o loteriích). Technický standard k jejich provozování byl vydán s účinností od 27. 12. 2012. Důvodem pro omezení zahraničních sázkových kanceláří je především ochrana osob mladších 18 let, ale zároveň i ochrana finančního zájmu státu na zachování příjmů v oblasti hazardu na území našeho státu. S rozvojem počítačů a ochotě občanů sázet v pohodlí domova, se internetové sázení stalo v ČR velmi oblíbeným. Jedná s v podstatě o kurzové sázení nebo karetní hry (uhádnutím kombinace karet) realizované prostřednictvím veřejné sítě internet.

Toto využívají sázkové kanceláře, které jsou legálně povolené, ale i ty nelegální. Ministerstvo financí pro větší informovanost občanů zveřejňuje legální provozovatele tohoto druhu sázení. Např. Legální provozovatelé internetových kurzových sázek – ke dni 6. 6. 2014: FORTUNA GAME a.s.; SYNOT TIP a.s.; CHANCE a.s.; NET and GAMES a.s.; SAZKA sázková kancelář, a.s.; SLOT Group, a.s.; Tipsport.net a.s.; Victoria-Tip, a.s. Vedle legálních provozovatelů však na internetu poskytuje nelegální služby mnoho dalších subjektů, které nemají povolení, nedodržují podmínky stanovené Ministerstvem

---

<sup>26</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-05]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

financí legálním provozovatelům a neprovádějí odvody. Takové subjekty jednají v rozporu se zákonem o loteriích a ve správním řízení jim hrozí pokuta až do výše 10 mil. Kč.

Na celkově vloženém objemu finančních prostředků se internetové sázení v roce 2014 podílelo částkou 29 405 mil. Kč, tj. 21,3 %<sup>27</sup>.

### 5.3 Výherní hrací přístroje

Výherním hracím přístrojem se rozumí kompaktní, funkčně nedělitelné a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče (§ 2 písm. e) zákona o loteriích). Provozování výherních hracích přístrojů je samostatně upraveno v části druhé zákona o loteriích. U výherního hracího přístroje s programovým vybavením umožňujícím současnou hru na více hracích místech více hráčům je každé takové hrací místo rovněž považováno za samostatný výherní hrací přístroj. Zákon o loteriích stanoví, co se rozumí jednou hrou, dále stanoví výši nejvyšší vsazené částky a výši výhry na jednu hru, výherní podíl, nejvyšší hodinovou prohru u výherních hracích přístrojů umístěných v herně a v kasinu, možnost propojení se zařízením umožňujícím kumulovanou výhru (tzv. jackpot), místa, kde mohou být výherní hrací přístroje provozovány. V zájmu ochrany nezletilých osob musí být výherní hrací přístroj umístěn tak, aby neumožňoval hru osobám mladším 18 let. Zákon o loteriích rovněž zakazuje těmto osobám vstup do herny nebo provozovny (místnosti v provozovně, oddělené části provozovny), kde jsou výherní hrací přístroje provozovány. Za dodržování zákazu odpovídá konkrétně určená osoba, uvedená v provolení k provozování výherních hracích přístrojů.

Hernou se podle ustanovení § 17 odst. 9 zákona o loteriích rozumí místnost nebo soubor místností určená zejména k provozování výherních hracích přístrojů. V herně musí být po celou dobu provozu zajištěn dozor.

---

<sup>27</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-05]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>



Povolení k provozování výherních hracích přístrojů vydává obecní úřad pro svůj územní obvod; krajský úřad pro obec, která je provozovatelem a Ministerstvo financí v případech provozování výherního hracího přístroje v kasinu nebo na cizí měnu (§ 18 odst. 1). Zákon o loteriích dále stanoví jaké doklady a skutečnosti uvádí žadatel v žádosti o vydání povolení k provozování a jaké skutečnosti obsahuje vydávané povolení (§ 19 odst. 2). Provozovatel výherních hracích přístrojů je povinen předložit orgánu, který povolení vydal vyúčtování provozu jednotlivých výherních hracích přístrojů, a to do dvou měsíců po uplynutí doby, na kterou bylo povolení vydáno (§ 20). V praxi se můžeme setkat se třemi základními druhy výherních hracích přístrojů, a to klasickými mechanickými výherními hracími přístroji (tříválcové, pětiválcové, ovocné), dále pak s automaty digitálními (většinou s dotykovou LCD obrazovkou) a s výherními loterijními terminály<sup>28</sup>.

Některé podrobnosti provozování výherních hracích přístrojů stanoví vyhláška Ministerstva financí č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích. Jedná se např. o postup při vydávání osvědčení o provozuschopnosti hracího přístroje, povinnost provozovatele sepsat protokol o zahájení a ukončení provozu výherního hracího přístroje.

Hraní na klasických výherních hracích přístrojích není pro hráčskou veřejnost již tak atraktivní jako ve svém počátku, a proto se v posledních letech počet těchto automatů postupně snižuje.

Na celkově vloženém objemu finančních prostředků se výherní hrací přístroje v roce 2014 podílely částkou 15 614 mil. Kč, tj. 11,3 %<sup>29</sup>.

#### **5.4 Sázkové hry provozované v kasinu**

Provozování sázkových her v kasinu (§ 2 písm. i zákona o loteriích) upravuje samostatně zákon o loteriích v části čtvrté. Kasinem se rozumí speciální podnik, kde se hrají především tzv. „živé hry“, např. ruleta, kostky, karetní hry, kdy sázející hrají proti

---

<sup>28</sup> Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Hrací automat* [online]. 27. 10. 2015 [cit. 20. 11. 2015]. Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Hrac%C3%AD\\_automat](https://cs.wikipedia.org/wiki/Hrac%C3%AD_automat)

<sup>29</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

provozovateli kasina. Kasina jsou umístěna většinou v centrech velkých měst, obchodních, lázeňských nebo v rekreačních místech. Provozování kasina je považován za druh podnikatelské činnosti, jejímž smyslem je vydělávat peníze, nikoliv pouze vyplácet výhry. Hráč, který se jde do kasina bavit a očekává výhru, by si měl uvědomit, že jeho očekávání výhry nemusí být bezpodmínečně naplněno. Provozovatel kasina mu na tento fakt mu dává zapomenout např. luxusním vybavením podniku, barevnými blikajícími světly hracích zařízení, různými vyobrazeními šťastných výherců s obrovskými výhrami, vlídnou obsluhou. České republice a zejména v hlavním městě Praze je hraní hazardních her v kasinech dostatečně oblíbené a provozování tohoto druhu podnikání je prosperujícím druhem podnikání. Např. k 1. 9. 2011 bylo v hlavním městě Praze provozováno cca 190 kasin<sup>30</sup> a v roce 2014 ministerstvem financí povoleno provozování sázkových her celkem v cca 150 kasinech<sup>31</sup>, čímž se může naše hlavní město řadit mezi světová centra hazardu.

Povolení k provozování sázkových her v kasinu vydává Ministerstvo financí. V povolení uvede druhy a podrobnosti provozování jednotlivých druhů sázkových her, které lze v kasinu hrát. Dále ministerstvo financí schvaluje herní plán, návštěvní řád a vzhled a další náležitosti žetonů používaných ke hře, které jsou použitelné pouze v tom konkrétním kasinu. Podle zákona o loteriích musí být kasino vybaveno zabezpečovacím a monitorovacím zařízením. Záznamy z monitorovacího zařízení jsou uchovávány po zákonem stanovenou dobu (90 dnů). V kasinu mohou hrát osoby starší 18 let, které musí při vstupu do kasina prokázat svoji totožnost. Kasino vede denní jmenovitou evidenci návštěvníků. K zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím je žadatel povinen složit na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrního družstva peněžní částku (herní jistota), ve výši 20 mil. Kč. Žadatel musí rovněž Ministerstvu financí prokázat, že výše jeho základního kapitálu činí alespoň 100 mil. Kč. V případě,

---

<sup>30</sup> Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 1796 ze dne 15. 11. 2011: zpráva o aktuální situaci na úseku provozování loterií a jiných podobných her na území hlavního města Prahy*. [online] © 2015. [cit. 2015-10-14]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=0&mid=0%2c1&hlej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-RHMP>

<sup>31</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení-stav k 31. 12. 2014* [online]. © 2005-2013. 7. 1. 2015 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2015/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-20151>

že Ministerstvo financí zruší rozhodnutí o provozování sázkových her v kasinu, ztrácí předmětná provozovna statut kasina a tím je zrušen i celý rozsah her povolených do tohoto režimu.

V kasinu je vždy povolena jedna živá hra, např. živá ruleta, Black jack (oko, jednadvacet – karetní hra) a další hry např. různé druhy elektromechanických kostek, různé druhy výherních přístrojů např. na cizí měnu a VLT. Slovo ruleta je odvozeno z francouzského slova roulette, které znamená malé kolo. Základ rulety tvoří otáčivé zařízení, které se skládá ze dvou soustředných kol. Větší z nich je nehybné, menší se otáčí a je rozděleno na 37 nebo na 38 obarvených a očíslovaných dílů. Během hry posílá krupiér kuličku po vnějším kole proti směru rotace menšího kola. Po chvilce kulička zpomalí a přejde do menšího kola, kde se usadí v jedné z třiceti sedmi částí. Možnosti sázek jsou různé např.: červená nebo černá, tzv. barva; sudá nebo lichá; malá čísla (1–18); velká čísla (19–36); sázky na 12 čísel, sloupec nebo tucet, horní řada, dolní řada, na jedno číslo, na tři čísla; sázky na čtverec apod.<sup>32</sup> Provozování kasin se v České republice těší velké oblibě hráčů. Počtem provozovaných kasin se řadí mezi evropskou a možná i světovou špičku.

Na celkově vloženém objemu finančních prostředků se sázkové hry v kasinu v roce 2014 podílely částkou 7 925 mil. Kč, tj. 5,7 %.<sup>33</sup>

## 5.5 Číselné loterie

U číselné loterie není předem určen ani počet účastníků, ani výše herní jistiny, kterou se rozumí násobek počtu vydaných losů a prodejní ceny za jeden los (§ 2 písm. c) zákona o loteriích). Provozování loterií a tombol upravuje zákon o loteriích samostatně v části první. Povolení k provozování číselné loterie vydává Ministerstvo financí státu nebo akciové společnosti se sídlem na území České republiky. Text losů podléhá schválení orgánu státního dozoru a losy musí být vtištěny ve Státní tiskárně cenin. Slosování loterie je veřejné a musí být provedeno za účasti notáře, který osvědčuje průběh slosování.

---

<sup>32</sup> Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Ruleta* [online]. 12. 3. 2015 [cit. 2015-11-06]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Ruleta>

<sup>33</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

Nejznámějším provozovatelem loterií v České republice je SAZKA, sázková kancelář, a.s., česká **akciová společnost** provozující zejména číselné hry a sázky. Sazka mimo číselné loterie provozuje kurzové sázky a stírací losy. Na území ČR funguje kolem 6 500 terminálů Sazky, které kromě loterií nabízejí prodej vstupenek, dobíjení předplacených karet do mobilních telefonů a další platební služby. Neúspěšnější a nejstarší provozovaná hra Sazky je **Sportka**, která byla zahájena v roce 1957. Ve hře se tipuje omezený počet čísel (6) z číselné řady 49 čísel. Ročně v ní lidé prosázejí asi pět miliard korun, přitom jen polovina jde na výhry.

Na celkově vloženém objemu finančních prostředků se číselné loterie v roce 2014 podílely částkou 7 735 mil. Kč, tj. 5,6 %<sup>34</sup>.

## 5.6 Ostatní druhy sázkových her

### 5.6.1 Kurzové sázky

Sázkové hry, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech nebo uhodnutím výsledku jiné veřejné události pokud sázka neodporuje etickým principům (§ 2 písm. h) upravuje zákon o loteriích samostatně v části třetí. Povolení k provozování kurzových sázek vydává Ministerstvo financí. Výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata a výši vsazené částky. Nejznámějšími provozovateli kurzového sázení jsou společnosti Fortuna, Chance a Tipsport. Společnosti nabízejí možnost sázení např. na sportovní utkání (míčové hry, lední hokej, motoristické sporty a jiné), politiku nebo různé společenské události, číselné hry, kostky, poker. U kurzového sázení není na rozdíl od totalizátorových sázek (§ 2 písm. f), stanoven podíl určený na výhry, tzn., že určitá část ze souhrnu vkladů se nerozděluje mezi výherce a provozovatele a ten musí vyplatit každého výherce zvlášť a může se dostat do ztráty.

---

<sup>34</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

### 5.6.2 Elektromechanická ruleta

Povolení k provozování vydává Ministerstvo financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Jedná se o programově elektronicky řízené herní zařízení vybavené mechanickým ruletovým kolem provozované jako vícemístná elektromechanická ruleta. Může se jednat i o mechanické, elektromechanické nebo elektronicky zobrazované ruletové kolo, jehož činnost je dálkově přenášena a využívána více herními místy v jednom objektu. Zařízení není umístěno v prostoru označeném jako kasino (casino).<sup>35</sup> Tyto rulety umístěné v hernách mají různé modifikace (ruleta evropská, americká, multi, mini, francouzská, královská apod.). Smyslem hry je stejně jako u kasinové rulety uhodnutí vítězného čísla na ruletovém kole.

### 5.6.3 Lokální herní systémy

Jedná se o sázkové hry provozované prostřednictvím technického zařízení, které je elektronickým systémem tvořeným řídicí jednotkou se třemi pevně fyzicky spojenými herními místy obsluhovanými sázejícími, se kterými tvoří funkčně nedělitelný celek (§ 2 písm. n) zákona o loteriích). Technické zařízení nabízí sázejícím konkrétní válcové hry zobrazované prostřednictvím nejméně tří mechanicky se otáčejících nebo elektronicky nabíhajících kotoučů s různými symboly, doplněné o bonusovou hru<sup>36</sup>.

Povolení k provozování posledně uvedených her vydá Ministerstvo financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích, které v povolení uvede podrobné podmínky jejich provozování (např. schvaluje herní plán, ve kterém jsou určeny podmínky hry).

### 5.6.4 Okamžité loterie

Při okamžité loterii (§ 2 písm. d zákona o loteriích) účastník hry, po uhrazení vkladu, setře část sázkového tiketu nebo losu, která je až do doby koupě zakrytá a zjistí tak

---

<sup>35</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami. *Standard technického zařízení - Elektromechanické rulety* [online]. 22. 11. 2013/© 2005-2013 [cit. 2016-01-25] Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/technicke-standardy-zarizeni>

<sup>36</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Podmínky pro povolování lokálních herních systému podle § 2 písm. n.* [online]. © 2005–2013 /31. 12. 2013 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/podminky-pro-povolovani-loterii/lokalni-loterni-system>

případnou výhru nebo prohru. Povolení k provozování vydává Ministerstvo financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Okamžité loterie nabízí např. sázková kancelář Sazka.

### 5.6.5 Ostatní

Jedná se o další druhy sázkových her povolovaných Ministerstvem financí nebo orgánem obce pro svůj územní obvod, které nejsou u hráčů tolik oblíbené jako hry výše uvedené nebo jsou malého (spíše místního) rozsahu a tím se do celorepublikově vsazených částek promítají pouze nepatrně. Jedná se o sázkové hry definované v § 2 zákona o loteriích: věcné loterie (písm. a) tomboly (písm. b), totalizátorové sázkové hry na sportovní výsledky (písm. f), sázková hra Bingo (písm. g), sázkové hry po telefonu (písm. j), dostihové sázky (písm. k), turnajové nebo hotovostní hry za pomoci karet (písm. n).

Přehled podílu ostatních druhů sázkových her na celkovém objemu částek vložených do hry v roce 2014 je patrný z následujícího přehledu.

Tabulka 5: Přehled částek vložených do hry u ostatních druhů sázkových her v roce 2014

Druh hry	Vloženo v tis. Kč	%
Kurzové sázky	6 202 645	4,5
Elektromechanická ruleta	6 006 103	4,4
Lokální herní systém	3 711 572	2,7
Okamžité loterie	1 510 452	1,1
Ostatní hry	644 140	0,9

Zdroj <sup>37</sup>

V roce 2014 bylo v České republice vsazeno celkem 138 063 154 044 Kč, z toho na výhrách bylo vyplaceno celkem 106 685 989 488 Kč.

Ministerstvo financí, odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi připravuje a měsíčně aktualizuje Informativní přehled technických herních zařízení v České republice, kterým vydalo povolení. K datu 31. 8.2015 byl celkový počet technických herních zařízení (rulety, VLT, lokální herní systémy, VHP v kasinech atd.), včetně

<sup>37</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

sázkových her v kasinu evidovaných bez rozdělení na technická a netechnická zařízení – 54 505 kusů a např. v roce 2014 bylo k 31. 12. povoleno celkem 57 610 kusů těchto zařízení<sup>38</sup>.

Provozování většiny druhů sázkových her není v zákoně o loteriích upraveno v samostatné kapitole. Výjimku tvoří loterie a tomboly, výherní hrací přístroje, kurzové sázky, sázkové hry v kasinu a velmi sporadicky dostihové sázky. Je to proto, že legislativa není tak pružná, jako nově vznikající druhy sázkových her. Povolující orgán, tj. Ministerstvo financí v povolení všechny podmínky provozování povolené loterie nebo jiné podobné hry podrobně stanoví. Ministerstvo financí může povolovat i jiné loterie a podobné hry, které nejsou v zákoně o loteriích upraveny.

Použije přitom přiměřeně ustanovení části první až čtvrté tohoto zákona. Provozovatel musí v takovém případě zajistit, aby se hry nemohly zúčastnit osoby mladší 18 let věku a aby nedocházelo k narušení veřejného pořádku (§ 50 zákona o loteriích).

Smyslem sázkových her a sázkových hazardních her je požitok ze hry, ale především výhra. Touha hráče po výhře a euforie z výhry může být tak velká, že podněcuje hráče prožitou situaci znovu opakovat. Bez ohledu na to, že ojedinělou výhru následuje období proher, hráč věnuje hře stále více času a peněz, aby výhry dosáhl. Je proto třeba konstatovat, že sázkové hazardní hry jsou pro hráče velmi nebezpečné vzhledem k možnosti vzniku závislosti na hře-gamblerství.

---

<sup>38</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení-stav k 31. 12. 2014* [online]. © 2005-2013. 7. 1. 2015 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2015/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-20151>

## 6 PROBLÉMOVÉ A PATOLOGICKÉ HRÁČSTVÍ

Gamblerství neboli gambling je chorobná závislost na hraní hazardních her. Gamblerství je považováno za patologickou psychickou závislost na lákavé představě rychlého zisku peněz nebo jiné hmotné výhry. Pravidla her jsou přitom nastavena z dlouhodobého hlediska pro hráče nevýhodně. Mnozí hráči získávají závislost na hře, rostoucí finanční problémy se snaží vyřešit další účastí ve hře a vytvářejí tak bludný kruh. Závislé osoby (tzv. gambleři) dokážou prohrát ohromné částky, což má často za následek zásadní narušení mezilidských vztahů a existenční potíže nejen samotných hráčů, ale často i jejich blízkých. Gamblerství bývá spojeno s jinými druhy závislostí, například na drogách. Zákon o loteriích zakazuje hru hazardních her osobám mladším osmnácti let a zcela zakazuje těmto osobám vstup do heren a provozoven, ve který se hazardní hry provozují. Patologické hráčství není stejně jako každá jiná závislost nikomu vrozená. Ohrožený možností vzniku závislosti na hře je v podstatě každý člověk, přičemž někteří lidé jsou vzhledem ke své momentální osobní situaci ohroženi možností vznikem závislosti více. V životě jedince existují určitá kritická období, kdy je vnímavější a tudíž i náchylnější k určitému druhu rizikového chování<sup>39</sup>.

### ***Hyperaktivní děti***

Psychologové zjistili, že tyto děti jsou např. u výherních hracích automatů schopny vydržet velmi dlouho, a to i přesto, že u jiných aktivit toho nejsou schopné. Dítě přitahuje stále se měnící hra světla a zvuků. Počáteční hraní např. na počítači se může dále rozvinout, má-li k tomu dítě příležitost, do těžších forem závislostí.

### ***Mládež ve věku do 18 let (mladiství)***

Mladý člověk je snadněji ovlivnitelný než dospělý člověk, který má již určité životní zkušenosti. Osamostatňuje se od rodiny. Obdiv a úspěch u kamarádů má většinou větší váhu, než rady, příp. obavy rodičů. Dospívající člověk se chová impulzivněji, snadněji se pro něco nadchne, má větší potíže se sebeovládáním, chce rychle dosáhnout svého cíle.

---

<sup>39</sup> VACEK, J. *Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her: příručka pro obce a jejich zastupitele*. 2011 Praha: Úřad vlády České republiky, 2014, s. 70. ISBN 978-80-7440-102-2, s. 25.



### ***Osoby vykonávající nebezpečné povolání***

Jedná se o osoby, které vykonávají povolání, kde se vyskytuje hazardní hraní. Číšníci, provozovatelé a zaměstnanci kasin a heren, zaměstnanci provozoven, kde jsou umístěny výherní a jiné hrací přístroje umožňující výhru, provozují se kurzové a jiné sázky apod. Neustálá každodenní možnost a přístupnost hry je velkým pokušením vyžadující silnou vůli hře odolat bez větších následků.

### ***Profesionální hráči***

Pro profesionálního hráče je hra, a to i hazardní, zaměstnáním. I takový člověk se může lehce dostat do hráčské závislosti, pokud se např. dostane do finančních potíží. Snaží se využít svých hráčských schopností a obratnosti a vyhrát víc peněz, více riskuje. Podceňuje myšlenku, že začne také prohrávat, a že přestane ovládat svoji vůli s hraním skončit.

### ***Dospělé osoby (muži)***

Většina osob závislých na hře jsou muži. To nevyklučuje, že do stejné závislosti se mohou dostat i ženy. Množství žen závislých na hře je však menší, což je zdůvodněno tím, že herny, restaurace a jiné provozovny s výherními hracími přístroji jsou spíše prostředím, které více navštěvují muži prioritně za účelem popíjení alkoholu, následně s možností provozování hazardních her.

### ***Nezaměstnaní***

Nezaměstnané osoby mají velmi mnoho volného času. Pokud tyto osoby nedají tomuto volnu nějaký řád (např. hledání nového zaměstnání, rekvalifikace, výuka jazyků), může se hraní stát hlavním vyplněním volna.

Problém závislosti na hře (patologického hráčství, gamblerství) není fenoménem pouze současné doby. Již staří Římané věděli, že člověk, který disponuje volným časem, potřebuje zabavit. Jejich heslo: „Chléb a hry“ mělo v Římské říši nezanedbatelný politický význam. Existence hazardních her je známa již ve starověkých kulturách např. egyptských, čínských. Vývoj lidské společnosti přinášel i vývoj a rozvoj různých druhů, forem a způsobů her a zábavy. Možnost získat hrou větší obnos než bylo vloženo, je pro každého hráče velmi lákavé. Lidé při hře vystupují v roli hráče, spoluhráče, protihráče, rozhodčího nebo diváka. I v případě, že člověk hraje doma sám (hraje např. počítačové

hry), velmi často o svých zážitcích s hrou hovoří s ostatními osobami obdobně zaměřenými a očekává od nich ocenění a obdiv. Druhy herních aktivit jsou poměrně rozmanité. Jedná se především o hrací automaty, a to zábavní nebo výherní hrací přístroje, jejichž vznik je datován již na konec 19. stol. Zábavní hrací přístroj poskytuje hráči čas pro zábavu, při které hráč může využít svoji zručnost. V tomto případě se nejedná o hazardní hru. Za samostatný druh hracích přístrojů jsou považovány tzv. „technické hry“, jako např. elektromechanické rulety a kostky, VLT a sázkové hry po telefonu. Dalšími druhy her jsou kursové sázky, loterie, bingo, klasická ruleta v kasinu, sportovní sázky, různé druhy karetních her, sázení po internetu nebo mobilním telefonem. Formy sázkových her se neustále vyvíjejí a herní průmysl díky zájmu hráčské veřejnosti prosperuje a rovněž se rozvíjí. Neustále vzrůstající možnosti a přístupnost k provozování různých druhů herních aktivit (i sázkových) však způsobuje, že možnost hraní a lákání na výhru se dostává stále intenzivněji do podvědomí lidí a u některých z nich, tzv. rizikových skupin osob, u kterých vede až ke vzniku závislosti na hře – gamblerství. Hazardní hry jsou komerční činností, která je převážně kontrolována a regulována státem. Rozvoj a přístupnost jednotlivých druhů hazardních her je mnohdy v rozporu s jejich odpovědným provozováním. Lze dovodit, že komerční realita uvnitř odvětví hazardních her a celospolečenský tlak na snižování škod souvisejících provozováním hazardních her nejsou zcela v souladu. Škodlivé hráčství definujeme jako opakované hraní hazardních her jedincem, které způsobuje negativní důsledky, jako jsou vážné finanční problémy, závislosti, ale i problémy fyzického a duševního zdraví, které dopadají na rodinu hazardního hráče, jeho sociální síť a komunitu<sup>40</sup>.

Stupnice hráčských závislostí:

- Úroveň „0“ – hra není vůbec provozována.
- Úroveň „1“ – rekreační hraní bez jakéhokoliv negativního dopadu na reálný život.
- Úroveň „2“ – hraní přinášející občasný výskyt drobných problémů (označováno již jako problémové hraní).
- Úroveň „3“ – hraní vedoucí ke vzniku velkých problémů a nepříznivých souvislostí, které jsou dostatečně vážné a výraznou měrou negativně zasahují

---

<sup>40</sup> *Koncepční rámec škodlivého hráčství: projekt mezinárodní spolupráce financovaný Centrem pro výzkum problémového hráčství v Ontariu.* Praha: Úřad vlády České republiky, 2013, s. 11. ISBN 978-80-7440-084-1.

do nejrůznějších oblastí reálného života (splňují klinická kritéria pro „patologické hraní“).

- Úroveň „4“ – hraní motivované potřebou hledat řešení již existujících problémů spojených s patologickým hraním, a to bez ohledu na soustavné prodlužování a většinou i zvětšování vzniklých nesnází<sup>41</sup>.

Dle Americké psychiatrické asociace, kterou bylo patologické hráčství uznáno jako nemoc v roce 1980, má toto hráčství následující charakteristiky:

- jedinec se zaměstnává hazardní hrou;
- aby docílil žádoucího vzrušení, zvyšuje množství peněz vložených do hry;
- opakovaně se hráč pokouší hru ovládnout nebo s ní přestat;
- pokud se jedinec snaží se hrou přestat nebo ji minimalizovat, cítí neklid;
- používá hru jako prostředek pro únik a pro zlepšení nálady;
- po prohře se vrací, aby peníze vyhrál zpátky;
- lže všem lidem z blízkého okolí, aby zakryl svůj problém;
- dopouští se kriminální činnosti a podvodů kvůli hazardní hře;
- ohrožuje a ruší sociální vztahy a role;
- spoléhá na ostatní, že mu pomůžou z jeho situace vzniklé hraním<sup>42</sup>.

Hráčská závislost je v podstatě duševní nemoc, je to závislost obdobná závislosti na drogách, alkoholu, lécích apod. Postupem času se závislost může rozvinout až do úplného zhroucení hráče. Zpočátku hraje hráč příležitostně, většinou vyhrává, je optimistický, vidina velké výhry je pro něj reálně dosažitelná. Hráč věnuje hraní stále více času, odcizuje se svému okolí, ve hře se stává samotářem. V další fázi se dostávají prohry. Hráč si uvědomuje společenskou nepřijatelnost svého chování, ale není schopen puzení do hry odolat<sup>43</sup>.

Hráč se snaží svou zálibu skrývat před rodinou a okolím, snaží se přestat hrát, ale nedaří se mu to. Půjčuje si peníze, zabředá do dluhů, zanedbává rodinu, dochází častěji

---

<sup>41</sup> PRUNNER, P. *Gamblerství, aneb, Ztráta svobody*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013, s. 95. ISBN 978-80-7380-452-7.

<sup>42</sup> NEŠPOR, K. *Návykové chování a závislost*. 3., aktualiz. vyd. Praha: Portál, 2007, 170 s. ISBN 978-80-7367-267-6.

<sup>43</sup> Tamtéž, s. 42.

k odcizení, někdy i k domácímu násilí. Hráč většinou ztrácí zaměstnání, nedbá o své zdraví, ocitá se v bludném kruhu. Pokud hráč v této situaci neřeší svůj problém s odborníkem, přechází do posledního stadia, kterým je už jen zoufalství a bezvýchodnost situace. Hráč si peníze na hraní obstarává trestnou činností, rozpadají se mu vztahy, ztrácí zaměstnání, nežádka bývá trestně stíhán, dochází k celkovému úpadku jeho osobnosti. Patologický hráč může končit úplným zhroucením, depresi, pokusem o sebevraždu. Podle odborníků může toto období trvat cca tři roky<sup>44</sup>.

Mezi nejčastější a nejvíce diskutované negativní jevy způsobené provozováním hazardních her patří podle senátora Josefa Novotného<sup>45</sup>:

- 1) Sociální strádání rodin, rozvody;
- 2) Patologické hráčství;
- 3) Kriminalita (zpronevěry, krádeže, nesplacení půjček, podvody, násilná kriminalita);
- 4) Deprese, sebevraždy (odhad 600 ročně);
- 5) Obcházení a krácení povinných odvodů a daní;
- 6) Nedostatečná komunikace v rodině;
- 7) Nevyhovující výchova dětí po stránce citové i materiální;
- 8) Snížení pracovní výkonnosti vedoucí až k nezaměstnanosti;
- 9) Různé druhy prostituce s cílem opatřit si finanční prostředky;
- 10) Bezdomovectví;
- 11) Problémy s alkoholem a drogami;
- 12) Nemoci způsobené stresem dopadající nejen na hráče, ale i na jejich příbuzné;
- 13) Korupce při legislativním i povolovacím procesu.

---

<sup>44</sup> NEŠPOR, K. *Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba*. Praha: Portál, 2011, s. 160. ISBN 978-80-262-0009-3, s. 20.

<sup>45</sup> NOVOTNÝ, J. *Studie hazardních her v České republice a navrhované změny* [online]. 5/2008 [cit. 2015-11-25]. Dostupné z: [http://www.ocojimjde.cz/data/dokumenty/kauzy/herny/studie\\_hazardnich\\_her.pdf](http://www.ocojimjde.cz/data/dokumenty/kauzy/herny/studie_hazardnich_her.pdf)

Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti, které je organizační součástí sekretariátu Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky při Úřadu vlády České republiky (dále jen „ČR“), zpracovalo v dubnu loňského roku pro jednání Rady vlády a vlády ČR, a na základě usnesení vlády ČR č. 655 ze dne 6. září 2012, první komplexní zprávu Hazardním hraním v České republice a jeho dopady. Sledované období březen 2013 až březen 2014.

Materiál je obsáhlým celorepublikovým rozbohem problematiky hraní hazardních her, ze kterého mimo jiné vyplývá, že s hraním jakékoli sázkové hry alespoň jednou v životě má zkušenost cca 60 % české dospělé populace ve věku 15–64 let. Nejrozšířenější sázkovou hrou v ČR jsou číselné a okamžité loterie, se kterou má zkušenost 50 % dospělé populace. Druhé místo zauímají zkušenosti s hraním technických her (16–18 %), zejména na VLT. Každý dospělý obyvatel ČR vloží do sázkového hraní průměrně 1500 Kč ročně. Právě široká přístupnost hraní na různých druzích výherních hracích přístrojů, představuje pro rozvoj problémového a patologického hráčství nejvyšší riziko. Problémoví hráči v ČR tvoří 1,7–2,3 % dospělé populace, tj. přibližně 123–170 tis. osob, z toho ve vysokém riziku (tj. v riziku vzniku patologického hráčství) se nachází 0,6–1 % populace, tj. cca 40–80 tis. osob). Polovina z nich jsou osoby ve věku 15–34 let. Většina patologických hráčů jsou muži (cca 85–90 %). Typickým problémovým hráčem, který se dostal do léčby, je svobodný či rozvedený muž kolem 35 let se středním vzděláním a mírně nadprůměrně finančně situovaný. Závislých v České republice bylo v roce 2014 asi 100 tisíc, zatímco v roce 2013 jich bylo „pouze“ 42 tisíc. Až 440 tisíc lidí má s hraním potíže, což je obrovský nárůst oproti 168 tisícům v roce 2013<sup>46</sup>.

Problémové hráčství provází řada příznaků (viz výše) v různém stupni závažnosti, a proto je obtížné určit, kdy přesně přestává být hráčství „jen problémovým“ a stává se „patologickým“. Proto se obou termínů používá víceméně shodně. Pravděpodobnost, že z člověka se stane hazardní nebo patologický hráč, ovlivňuje řada faktorů; individuální, mezilidské, společenské, působení okolí včetně příležitosti k hazardní hře. Důležitým aspektem pro vznik patologického hráčství je i vůle člověka (rozum a soudnost) neunikat nepříjemným emocionálním stavům a různým stresům do nepravdivého virtuálního světa

---

<sup>46</sup> MRAVČÍK, V. a kol. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014, 243 s. ISBN 978-80-7440-111-4.

radosti a vítězství. Patologické hráčství je medicínský pojem a představuje krajní formu škodlivého hráčství, jak ji v současné době vymezuje 10. revize Mezinárodní klasifikace nemocí (MKN-10) Světové zdravotnické organizace a 5. revize Diagnostického a statistického manuálu duševních poruch (DSM-5) Americké psychiatrické asociace<sup>47</sup>.

V České republice zatím neexistuje koordinovaný systém prevence problémů vyplývajících z hraní hazardních her v obecné populaci celkově ani mezi problémovými hráči. Celkovou míru realizace preventivních opatření lze považovat za nízkou. Od roku 2012 je v souvislosti s přijatou legislativou stanovena povinnost aplikovat některá preventivní opatření bránící rozvoji problémového hráčství (požadavky a podmínky tzv. „zodpovědného hraní“). V prevenci před vznikem závislosti na hazardních hrách je třeba se zaměřit i na děti a zejména dospívající mládež, u které lze vzniku závislosti na hře předejít. Základními dokumenty v oblasti školské prevence jsou dokumenty Ministerstva školství, tělovýchovy a mládeže Národní strategie primární prevence rizikového chování na období 2013–2018 (Strategie primární prevence), Metodické doporučení k primární prevenci rizikového chování u dětí a mládeže čj. 21291/2010-28 ze dne 1. 11. 2010, Koncepce státní politiky pro oblast dětí a mládeže na období 2007–2013 a Strategie EU pro mládež 2010–2018<sup>48</sup>.

Osobně jsem toho názoru, že prevence vzniku závislosti na hazardním hraní není v ČR zatím stále dostatečná. Klíčovým nástrojem v této prevenci je omezení dostupnosti hazardního hraní pro nejširší veřejnost včetně dostupnosti internetového sázení u zahraničních provozovatelů.

---

<sup>47</sup> VACEK, J., *Regulace hazardních her na obecní úrovni: příručka pro obce a zastupitele* [online]. © 2013 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [kraliky.eu/data/ext-5974.doc](http://kraliky.eu/data/ext-5974.doc)

<sup>48</sup> MŠMT. *Metodické dokumenty (doporučení a pokyny)*. [online]. © 2013–2016. [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/vzdelavani/socialni-programy/metodicke-dokumenty-doporuceni-a-pokyny>

## PRAKTICKÁ ČÁST

### 7 DOKUMENTY VLÁDY K PROVOZOVÁNÍ SÁZKOVÝCH A HAZARDNÍCH HER

Problematiku provozování sázkových a hazardních her považují za celospolečensky aktuální a diskutovanou, a to v celorepublikovém měřítku. Tato problematika se v roce 2014 stala výslovně součástí i české protidrogové politiky. Vláda schválila rozšíření Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018 o téma hazardního hraní a rozšířila mandát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky (RVKPP) v otázkách integrované protidrogové politiky. Jako implementační nástroj strategie projednala dne 9. listopadu 2015 a usnesením č. 915 schválila Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast hazardního hraní. Cíle plánu je snížit míru hazardního hraní mezi dětmi a mládeží a míru problémového hráčství. Dalším cílem je snížit potenciální rizika spojená s problémovým hráčstvím pro jedince a společnost a posílení zákonné regulace hazardního hraní<sup>49</sup>. Akční plány jsou přijímány z toho důvodu, že trh s loteriemi se neustále mění a vyvíjí a samotné zákony nereagují na vzniklé situace tak rychle, jak by bylo potřeba. Legislativní proces jejich projednávání se doposud stočil zejména jen k otázce zdanění hazardu.

Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti, zpracovalo v roce 2014 zprávu Hazardní hraní v České republice a jeho dopady<sup>50</sup> a v roce 2015 Výroční zprávu o hazardním hraní v České republice v roce 2014 (dále jen „Výroční zpráva“). Výroční zpráva byla projednána Poradním výborem RVKPP pro sběr dat o závislostech a Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky schválila tuto zprávu dne 17. června 2015. Vláda ČR vzala Výroční zprávu na vědomí dne 22. července 2015. Na území celé České republiky se konají pracovní setkání a semináře, na kterých se problematika hraní

---

<sup>49</sup> Vláda ČR. *Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast hazardního hraní* [online]. © 1996–2016/13. 11. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/akcni-plan-realizace-narodni-strategie-protidrogove-politiky-na-obdobi-2015-2018-pro-oblast-hazardniho-hrani--136941/>

<sup>50</sup> MRAVČÍK, V. a kol. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014, 243 s. ISBN 978-80-7440-111-4.

hazardních her průběžně řeší a předávají se nové informace k této problematice. V červenci 2015 se v Praze konala tisková konference, na které národní protidrogový koordinátor a vedoucí Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti prezentovali aktuální informace vyplývající z Výroční zprávy a vládou připravovaný akční plán pro oblast hazardu. Pod záštitou Národního protidrogového koordinátora se konají i různé semináře, např. „Podpora identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her v ČR“ dne 4. 12. 2013 v Praze. Pracovní setkání probíhají i v dalších městech (Brno, Ostrava). Hlavními tématy jsou legislativa, preventivní a regulativní opatření státu či obcí, negativní dopady hazardního hraní na hráče samotné i jejich nejbližší okolí, rozvoj patologického hráčství. Je zřejmé, že problematika hazardu je velmi živá a neuzavřená a účastníci setkání hledají účinné cesty minimalizace škod a rizik vyplývajících z hraní hazardních her<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> MRAVČÍK V. a kol. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2014*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015, s. 138. ISBN 978-80-7440-126-8.



## **8 ZJIŠTĚNÍ SITUACE NA ÚSEKU PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER V HLAVNÍM MĚSTĚ PRAHA, U KRAJSKÝCH MĚST A U VYBRANÝCH STATUTÁRNÍCH MĚST PODLE § 4 ODS. 1 ZÁKONA O OBCÍCH – DOTAZNÍK**

Pro praktickou část svojí práce jsem proto vybral hlavní město Praha a dalších 19 statutárních měst podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (§ 4), (dále jen „zákon o obcích“), z nichž většina je současně i krajským městem. Formou dotazníku jsem zjišťoval konkrétní situaci na úseku provozování loterií a jiných podobných her. V těchto městech jsem oslovil magistrát města a v některých městech i radní města, tj. představitele volených orgánů města. Statutární města jsem zvolil proto, že podle ust. § 4 odst. 2 zákona o obcích se statutární město může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Orgány samosprávy městské části nebo městského obvodu sice nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky a nařízení (§ 134 zákona) o obcích; k tomu je ve věcech regulace provozování loterií a jiných sázkových her podle ust. § 50 odst. 4 zákona o loteriích příslušná obec (město); předpokládal jsem však, že ve statutárních městech a zejména v hlavním městě Praze, kde je současně soustředěno více samosprávných orgánů (zastupitelstvo města, zastupitelstvo městské části nebo městského obvodu) bude možné lépe sledovat regulační politiku na úseku provozování hazardu. Magistráty jsem oslovil dotazníkem, ve kterém jsem se dotazoval na rozsah provozování hazardu ve městě, platnou legislativu a strategii města při regulaci hazardu. Oslovil jsem ekonomický nebo finanční odbor magistrátu, který vydává povolení k provozování loterií a jiných podobných her nebo je odvolacím orgánem pro městskou část (městský obvod) ve správním řízení. Domnívám se, že oslovené odbory mají s problematikou hazardu nejvíce zkušeností (vydávají rozhodnutí v odvolacím řízení např. proti rozhodnutí o nepovolení provozování výherních hracích přístrojů, zpracovávají návrhy obecně závazných vyhlášek a dalších materiálů pro jednání rady a zastupitelstva města) a se strategií města ve věci regulace hazardu jsou dostatečně seznámeny. Aktuální strategii ve věci regulaci hazardu v konkrétním městě jsem zjišťoval doplňkově též

prostřednictvím zpráv hromadných sdělovacích prostředků a na internetu. Zjištěné výsledky jsem posoudil z toho hlediska, zda způsob, prvky či směry regulace hazardu v daném městě jsou použitelné pouze pro toto místo, příp. zda jsou všeobecně využitelné, tedy i pro jiné město a jsou tedy přínosem ke zlepšení situace v oblasti provozování hazardních her v ČR.

Ve své práci jsem se zaměřil na všechny kraje ČR a jejich následující města:

- 1) Kraj Praha – Hlavní město Praha;
- 2) Středočeský kraj – Kladno; Mladá Boleslav;
- 3) Jihočeský kraj – České Budějovice;
- 4) Plzeňský kraj – Plzeň;
- 5) Karlovarský kraj - Karlovy Vary;
- 6) Ústecký kraj –Ústí nad Labem, Most, Chomutov;
- 7) Liberecký kraj – Liberec;
- 8) Královéhradecký kraj – Hradec Králové;
- 9) Pardubický kraj – Pardubice;
- 10) Kraj Vysočina – Jihlava;
- 11) Kraj Jihomoravský – Brno;
- 12) Olomoucký kraj – Olomouc;
- 13) Moravskoslezský kraj – Ostrava, Havířov, Opava, Karviná;
- 14) Zlínský kraj – Zlín.

Ve svém dotazníku jsem položil následující otázky č. 1 až č. 11 a odpovědi na ně analyzuji postupně podle čísla otázky v následující části své práce:

- 1) ***Je provozování loterií a jiných podobných her ve Vašem městě regulováno obecně závaznou vyhláškou?***
  - a) ano – na celém území  
– ve vybraných lokalitách (částech města, v některých městských částech)
  - b) ne – provozování loterií není na území města nijak omezeno
- 2) ***Číslo platné obecně závazné vyhlášky města, kterou se reguluje provozování loterií (tj. výherních hracích přístrojů, videoloterních terminálů, kasin apod.) na území města?***

**3) Člení se Vaše město na městské obvody (městské části) s vlastní samosprávou?**

a) ano – počet (v tomto případě prosím současně uveďte, zda vyhláška města reguluje provozování hazardu ve všech městských obvodech/městských částech, nebo jenom v některých)

b) ne

**4) Počet jednotlivých druhů loterií ve Vašem městě?**

(Počty uveďte k 31. 12. roku, pokud je váš úřad k tomuto datu eviduje. Pokud Váš úřad eviduje požadované údaje k jinému datu nebo počty jednotlivých druhů loterií, kasin a heren nezná, uveďte tuto skutečnost v poznámce k tabulce)

Počet v roce	2010	2011	2012	2013	2014
VHP					
VLT					
Herna					
Kasina					

VHP – výherní hrací přístroj, VLT – videoloterní terminál

5) Je pro město zásadní/rozhodný finanční přínos z provozování loterií a při regulaci jejich provozování se k této skutečnosti přihlíží?

6) Má město nějakou strategii (rozhodnutí primátora, usnesení rady nebo zastupitelstva města, obecně stanovené důvody), na základě které chce omezovat počet míst, na kterých lze v současné době provozovat loterie a jiné podobné hry?

7) Zvažovalo/zvažuje město úplný/celoplošný zákaz provozování loterií na celém území města?

8) Mohou být do platné obecně závazné vyhlášky Vašeho města doplňována nová místa, na kterých bude možné loterie a jiné podobné hry nově provozovat (např. nové kasino, herny) nebo je možné současný stav pouze snižovat. Stačí k zařazení místa do obecně závazné vyhlášky města pouze návrh oprávněného navrhovatele (za předpokladu, že místo neodporuje zákonu č. 202/1990 Sb.,

*o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o loteriích“)?*

*9) Považujete současné zdanění provozování loterií podle zákona o loteriích za dostačující?*

*10) Dává dle Vašeho názoru zákon o loteriích obcím dostatek kompetencí k regulaci provozování loterií, tzn. k umístění jednotlivých druhů sázkových her, heren, kasin apod.?*

*11) Jaké opatření směřující k regulaci provozování loterií nebo úpravě jejich provozování (na základě zkušeností z vaší praxe) navrhuje?*

Dotazník jsem následně podle úplnosti jeho vyplnění doplnil dotazy zaslanými e-mailem a v případě měst Karlovy Vary, Liberec, Mladá Boleslav, Ostrava a Plzeň, jsem se s otázkou č. 5, č. 6 a č. 7 obrátil na radní města.

## **9 ROZSAH PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER NA ÚZEMÍ MĚSTA**

### **9.1 Regulace obecně závaznou vyhláškou (k otázce č. 1 Dotazníku)**

Předmětem zjišťování bylo, zda je provozování loterií a jiných podobných her ve všech dotázaných, městech regulováno obecně závaznou vyhláškou. Obecně závaznou vyhláškou vydanou podle § 50 odst. 4 zákona o loteriích, kterou obec může stanovit, že sázkové hry podle § 2 písm. e) – výherní hrací přístroje, g) – hra Bingo, i) – sázkové hry v kasinu, l) – videoloterní terminály, m) – karetní hry, n) – lokální herní systémy; loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) – kostky a hry po telefonu a podle § 50 odst. 3, mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo může stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo může stanovit, že provozování uvedených loterií a jiných podobných her je na celém území obce úplně zakázáno. Základním krokem k regulaci je proto rozhodnutí, zda je vhodnější určit místa, na kterých je provozování loterií nebo jiných podobných her:

- povoleno s tím, že jinde je zakázáno;
- zakázáno na určených místech s tím, že na jiných místech omezeno není;
- zakázáno zcela.

Uvedené varianty postupu ustanovení § 50 odst. 4 zákona o loteriích umožňuje. Dalším krokem je posouzení, zda město chce regulovat provozování všech her uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích nebo jenom některých. Schválená obecně závazná vyhláška může mít různé varianty úprav podle aktuálních potřeb jednotlivých měst, které se postupem času a aktuální situace na úseku provozování loterií a jiných podobných her ve městě, mohou měnit.

Většina dotázaných měst postupovala tak, že v přijaté obecně závazné vyhlášce uvedla místa, na kterých je provozování všech loterií a jiných podobných her podle § 50 odst. 4 zákona o loteriích povoleno s tím, že na jiných místech ve městě je

provozování těchto her zakázáno (např. hlavní město Praha, Plzeň, Opava, Olomouc, Karviná, Liberec, Hradec Králové, Ústí nad Labem).

Další varianty obecně závazných vyhlášek jsou různé kombinace povolení nebo zákazů pro místa, druhy loterií nebo jiných podobných her nebo čas jejich provozování např.:

- uvedením míst, na kterých je povoleno provozování jen některých z loterií a jiných podobných her podle § 50 odst. 4 zákona o loteriích (Mladá Boleslav, Karlovy Vary, Havířov);
- uvedením míst, na kterých, je provozování všech loterií zakázáno. Na ostatních místech je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno pouze ve stanoveném čase (Most);
- uvedením celého nebo některých míst městského obvodu, kde je provozování některých druhů loterií zakázáno a času v některých městských obvodech, ve kterém je provozování stejných druhů loterií povoleno (Ostrava);
- uvedením některých druhů her, které je zakázáno provozovat na celém území města, zbývající druhy sázkových her je zakázáno provozovat v některých městských částech (Brno)
- uvedením míst v některých městských obvodech, na kterých pouze je povoleno provozování výherních hracích přístrojů s tím, že v jiném městském obvodu není provozování výherních hracích přístrojů omezeno (Pardubice);
- celoplošným zákazem provozování loterií a jiných podobných her (České Budějovice, Kladno, Chomutov, Jihlava), příp. stanovením postupu pro poskytnutí výjimky z tohoto zákazu (Zlín).

Místa, na kterých je provozování loterií a jiných podobných her povoleno nebo zakázáno, jsou určena jmenovitě, buď jako celý městský obvod nebo celé území města, názvem ulice, náměstí nebo konkrétním číslem popisným. Podle Nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 56/10 ze dne 7. 9. 2011 se regulace míst uvedených v obecně závazných vyhláškách musí ... *“opírat o racionální důvody, neutrální a nediskriminační ve vztahu ke konkrétním osobám, na které regulace dopadá. Nevyplývá-li důvod vymezení konkrétních míst z okolností nebo povahy věci, tíží nakonec obec, jež obecně závaznou*

vyhlášku vydala, povinnost v řízení před soudem takové racionální a neutrální důvody předejít a obhájit.“<sup>52</sup> (bod 40. odůvodnění rozhodnutí).

### **Výsledek zjištění**

V žádném z oslovených měst nelze provozovat loterie a jiné podobné hry bez jakékoliv regulace. Ke způsobu regulace přistoupila dotázaná města různě, formy přijatých obecně závazných vyhlášek se liší. Obecně závazné vyhlášky některých oslovených měst obsahují cíl vyhlášky, kterým je zabezpečení záležitostí veřejného pořádku, ochrana před negativními jevy, které provozování loterií a jiných podobných her provázejí, ochrana nezletilých a mladistvých osob před závislostí vzniku na hře, zdraví, majetku a zájmů města, zachování klidu, důstojného prostředí pro výkon některých činností, zejména školství, zdravotnictví, sociální péče. V některých obecně závazných vyhláškách je v úvodním ustanovení rovněž konstatováno, že provozování loterií a jiných podobných her je činností, která by mohla narušit veřejný pořádek a z toho důvodu se určuje, na jakých místech a v jakém čase je lze provozovat.

## **9.2 Obecně závazné vyhlášky oslovených měst (k otázce č. 2 Dotazníku)**

Platné obecně závazné vyhlášky oslovených měst regulují místa, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, v některých případech stanoví i čas jejich provozování.

- **hlavní město Praha** – č.10/2013 Sbírky hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, ve znění vyhlášky č. 10/2015;
- **Kladno** – č. 51/2014, kterou se stanoví zákaz provozování loterií a jiných podobných her na celém území města Kladna. Podle přechodného ustanovení lze loterní činnost na území Kladna provozovat nejdéle do 30. 9. 2016;

---

<sup>52</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 7. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 56/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu (VLT aneb videoloterijní terminály)* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10_1)

- **Mladá Boleslav** – č. 4/2015 o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry;
- **České Budějovice** – č. 4/2011 o zákazu provozování některých sázkových her, loterií a jiných podobných her. Obecně závazná vyhláška sice uvádí ve svém názvu slovo „některých“, ale v Čl. 1 – zákaz provozování, vyhlášky jsou obsaženy všechny druhy loterií uvedené ve zmocňovacím ustanovení § 50 odst. 4 zákona o loteriích;
- **Plzeň** – č. 4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové anebo jiné podobné hry, ve znění vyhlášky č. 11/2012, č. 5/2013, č. 1/2014 a č. 2/2014.
- **Karlovy Vary** – č. 6/2013 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány sázkové hry, loterie a jiné podobné hry, ve znění vyhlášky č. 1/2015
- **Ústí nad Labem** – č. 6/2011 o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her;
- **Most** – č. 1/2013 o regulaci provozování loterií a jiných podobných her;
- **Chomutov** – č. 1/2015 o regulaci provozování loterií a jiných podobných her;
- **Liberec** – č. 2/2014 o stanovení veřejně přístupných míst, na kterých mohou být provozovány některé sázkové hry a loterie a jiné podobné hry, ve znění vyhlášky č. 3/2014 a 2/2015;
- **Hradec Králové** – č. 2/2013, o omezení provozování loterií a jiných podobných her a vyhláška č. 1/2013 o omezení propagace některých sázkových her, loterií aj. podobných her;
- **Pardubice** – č. 7/2011, o regulaci provozování výherních hracích přístrojů, ve znění vyhlášky č. 3/2012 a vyhláška č. 3/2013 o omezení propagace sázkových her;
- **Jihlava** – č. 4/2011 o zákazu provozování loterií a jiných podobných her;
- **Brno** – č. 1/2014 o regulaci provozu loterií a jiných podobných her a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku, ve znění vyhlášky č. 9/2014 a č. 15/2014;
- **Olomouc** – č. 5/2013 o regulaci provozu sázkových her, loterií a jiných podobných her;



- **Ostrava** – č. 11/2011, kterou se reguluje provozování výherních hracích přístrojů, interaktivních videoloterních terminálů a lokálních loterních systémů na území statutárního města Ostravy; od 1. 1. 2017 č. 8/2015;
- **Havířov** – č. 6/2013 o stanovení míst, na kterých mohou být provozování sázkové hry, loterie a jiné podobné hry;
- **Opava** – č. 5/2013 o stanovení míst a času provozu sázkových her loterií a jiných podobných her a vyhláška č. 4/2013, která stanoví opatření k omezení propagace sázkových her;
- **Karviná** – č. 10/2012 k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu, ve znění vyhlášky č. 3/2013 a 10/2013;
- **Zlín** – č. 3/2012 o zákazu provozování některých druhů loterií a jiných podobných her, ve znění vyhlášky č. 11/2012 a č. 10/2013.

### ***Výsledek zjišťování***

Většina přijatých obecně závazných vyhlášek reguluje všechny hry uvedené v § 50 odst. 4 zákona o loteriích a čas jejich provozování. Zákaz propagace sázkových her nebo podmínky provozování sázkových her jsou součástí regulační obecně závazné vyhlášky v hlavním městě Praze a v Brně. Města Hradec Králové, Opava a Pardubice přijala k zákazu propagace provozování sázkových her samostatnou obecně závaznou vyhlášku. Obecně závazné vyhlášky jsou průběžně novelizovány.

Platná obecně závazná vyhláška nemusí vždy představovat většinový názor občanů města.

O tom svědčí existence různých občanských sdružení, která většinou striktně navrhují úplný zákaz hazardních her ve městě. Provozovatelé loterií se přijaté regulaci brání a obracejí se nejen na soudy s konkrétními žalobami na zrušení obecně závazné vyhlášky ale např. i na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže se stížnostmi na narušení hospodářské soutěže v důsledku regulační činnosti obcí. Podle stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže musí regulace stanovit rovné podmínky pro všechny potenciální provozovatele. *„Bezproblémový je tedy úplný zákaz heren nebo omezení stanovující obecná pravidla pro umístění dotčených podniků. Nepřípustné jsou řešení zvýhodňující určitého provozovatele.“* Pokud se obec rozhodne povolit provozování sázkových her jen na některých místech v obci, musí stanovit určitá a nediskriminační

pravidla, na základě kterých bude taková regulace uplatňována. Tato pravidla přitom musí být předem známá a přezkoumatelná. Obec musí být schopná zdůvodnit proč je v obecně závazné vyhlášce např. povolení pouze určitého počtu provozoven postačující k dosažení zájmu cíle ochrany veřejného pořádku v obci a prokázat, že zvoleným postupem nedochází k diskriminaci soutěžitelů, kteří na trhu již působí nebo těch, kteří s provozováním sázkových her chtějí na trh vstoupit. Stanovení míst v obci pro provozování sázkových her musí být zdůvodněno racionálními důvody, které jsou neutrální a nediskriminační k subjektům, na které tato regulace dopadá<sup>53</sup>.

### **9.3 Regulace loterií a jiných podobných her v městech členěných na městské obvody nebo městské části (k otázce č. 3 Dotazníku)**

Z dotazovaných měst se na městské části či městské obvody se samosprávnými orgány (tj. rada a zastupitelstvo městské části nebo obvodu) dělí hlavní město Praha – 57 městských částí, Brno – 29 městských částí, Ostrava – 23 městských obvodů, Plzeň – 10 městských obvodů, Pardubice – 8 městských obvodů, Opava – 8 městských částí, Ústí nad Labem – 4 městské obvody a Liberec – 1 městský obvod.

Oprávnění zastupitelstva obce vydávat v mezích své působnosti obecně závazné vyhlášky upravuje § 104 odst. 3 Ústavy České republiky. Postup při vydávání obecně závazných vyhlášek upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (§ 10 a násl.) a v hlavním městě Praze zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (§ 44 a násl.). Podrobnosti projednávání návrhů právních předpisů v členěných statutárních městech upravuje Statut města. Např. obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb., hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů, část pátá, podle kterého hlavní město Praha zašle písemný návrh obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy nebo nařízení hlavního města Prahy před jeho přijetím městským částem k vyjádření. Návrh musí obsahovat

---

<sup>53</sup> Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. *Stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k regulaci provozu loterií a jiných podobných her obcemi* [online]. 1. 9. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.uohs.cz/cs/hospodarska-soutez/metodiky-a-dokumenty.html>

kvalifikovaný odhad dopadu přijetí navrhovaného právního předpisu hlavního města Prahy do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtu městských částí (§ 22).

*„Pokud městská část ve svém vyjádření k návrhu právního předpisu hlavního města Prahy uplatňuje připomínky, které považuje za zásadní, výslovně každou z těchto připomínek označí slovy "tuto připomínku považuje městská část za zásadní“ (§ 23).*

Dále např. podle obecně závazné vyhlášky č. 10/2013, kterou se vydává Statut města Brna, část V., č. 77 odst. 3 *„Návrh obecně závazné vyhlášky nebo nařízení zašle zpracovatel k připomínkám a k zaujetí stanoviska příslušným orgánům městských částí,....“*. Předložené návrhy jsou následně vypořádány v rámci připomínkového řízení. Rozdílnost názorů v takové situaci je jistě pochopitelná neboť v každé městské části mohou být podmínky pro provozování loterií a jiných podobných her rozdílné, např. větší soustředěnost školských zařízení, umístění zdravotnického zařízení, větší koncentrace obyvatel. Domnívám se, že zákaz provozování hazardních her jen v jedné městské části je z pohledu celého města trochu alibistický, nutně vede k přelivu tohoto druhu podnikání do jiné městské části s dopady negativních jevů spojených s hraním hazardních her (např. trestná činnost krádeže, výtržnictví) na celé město. V městské části, ve které je provozování loterií zakázáno může dojít k rozvoji nelegálního poskytování těchto služeb, což je v podstatě ještě horší než hraní kontrolované. Postup města by měl být jednotný v tom, že zákaz provozování hazardních her bude platit pro celé území města nebo v každé městské části budou stanovena místa, lokalita, na kterých a v jaké době je provozování loterií a jiných podobných her dovoleno.

Např. na území hlavního města **Prahy** je z Městských částí Praha 1 – 22 provozování loterií a jiných podobných her s účinností od 1. 1. 2016 zcela zakázáno v deseti městských částech. Z ostatních městských částí lze loterie a jiné podobné hry provozovat pouze v Městské části Praha Zličín. Celkem je tedy v hlavním městě Praze provozování loterií tolerováno ve 13 městských částech z celkových 57. Nejvíce míst je evidováno v Městské části Praha 1 (21 míst) a v Městské části Praha 8 (21 míst).

### ***Výsledek zjišťování***

Platná obecně závazná vyhláška města ve věci regulace loterií a jiných podobných her se vztahuje vždy na celé území města. Z jednotlivých obecně závazných vyhlášek oslovených měst vyplývá, že přístup volených orgánů jednotlivých městských částí

(městských obvodů) k regulaci hazardních her na území městské části (městského obvodu), je rozdílný. V některých městských částech (městských obvodech) je provozování loterií a jiných podobných her obecně závaznou vyhláškou zcela zakázáno a v jiných městských částech (městských obvodech) téhož města je povoleno uvedením konkrétních míst, příp. vymezením ulic kde a v jakém čase mohou být loterie a jiné podobné hry provozovány. Úplný zákaz provozování loterií a jiných podobných her současně ve všech městských částech nebo městských obvodech statutárního města nebyl zjištěn. Magistrát města respektuje návrhy městských částí (městských obvodů) na regulaci míst ve své městské části (městském obvodu).

#### **9.4 Rozsah provozování výherních hracích přístrojů a VLT (k otázce č. 4 Dotazníku)**

Rozsah provozování výherních hracích přístrojů a VLT, tj. technických herních zařízení, která jsou na našem herním trhu a tedy i v jednotlivých městech nejvíce zastoupena, je patrný z následujícího přehledu.

Tabulka 6: Počet provozovaných výherních hracích přístrojů a VLT

Město	Počet obyvatel	Rok 2013		Rok 2014		Počet obyv. na 1 zařízení v r. 2014
		VHP	VLT	VHP	VLT	
<b>Praha</b>	1 272 690	2339	6236	1895	5934	162
<b>Kladno</b>	69 178	nesděleno	nesděleno	nesděleno	582	–
<b>Mladá Boleslav</b>	44 778	164	327	152	340	91
<b>České Budějovice</b>	93 883	–	424	–	43	2183
<b>Plzeň</b>	169 688	397	1632	334	1697	83
<b>Karlovy Vary</b>	53 737	39	665	20	558	93
<b>Ústí nad Labem</b>	95 003	172	336	89	455	174
<b>Most</b>	67 030	106	414	125	579	95
<b>Chomutov</b>	49 784	–	430	–	276	180
<b>Liberec</b>	102 247	497	865	358	794	88
<b>Hradec Králové</b>	94 242	265	427	220	383	156
<b>Pardubice</b>	91 073	nesděleno	nesděleno	nesděleno	590	–
<b>Jihlava</b>	50 760	6	458	–	405	125
<b>Brno</b>	384 277	36	4318	33	2837	88

Město	Počet obyvatel	Rok 2013		Rok 2014		Počet obyv. na 1 zařízení v r. 2014
		VHP	VLТ	VHP	VLТ	
<b>Olomouc</b>	100 043	142	1800	83	1100	84
<b>Ostrava</b>	302 456	718	3337	527	3132	83
<b>Havířov</b>	79 679	nesděleno	nesděleno	nesděleno	375	–
<b>Opava</b>	58 643	66	569	57	562	104
<b>Karviná</b>	59 627	248	556	198	632	94
<b>Zlín</b>	76 010	63	722	59	710	98

Zdroj<sup>54</sup>

Provozování loterií a jiných podobných her je zakázáno ve městech Kladno, České Budějovice, Chomutov a Jihlava.

### ***Výsledek zjišťování***

na příkladech roků 2014 a 2013 je z uvedeného přehledu patrné, že v důsledku uplatnění regulační obecně závazné vyhlášky, se snížil počet provozovaných výherních hracích přístrojů (s výjimkou města Most). Povolování těchto přístrojů je v kompetenci města (úřadu města). Pokud se umístění VLT, kde povolení k provozování vydává ministerstvo financí, dostane do kolize s obecně závaznou vyhláškou, může město dát ministerstvu financí pouze podnět ke zrušení vydaného povolení. Na správní řízení ve věci zrušení vydaného povolení mohou navázat i různé žaloby provozovatelů, kteří se zrušením povolení nesouhlasí, a v takových případech se může jednat i o déletrvající proces. Snížení počtů VLT lze proto očekávat v časovém horizontu 1–2 let. Do tabulky byly zpracovány údaje pouze za rok 2013 a 2014 z toho důvodu, že údaje za roky 2010–2013 nebyly ze strany oslovených měst ve většině případů zodpovězeny.

<sup>54</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení stav k 31. 12. 2014* [online]. © 2005–2013. 7. 1. 2015 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2015/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-20151>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení stav k 31. 12. 2013* [online]. © 2005–2013 /3. 1. 2014. [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2014/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-16306>

Dotazník město Praha, Brno, Ostrava, Liberec, Mladá Boleslav, České Budějovice, Plzeň, Most, Hradec Králové, Chomutov, Jihlava, Karlovy Vary, Zlín, Olomouc

## 9.5 Zohlednění finančního přínosu z provozování loterií na jejich regulaci (k otázce č. 5 a č. 7 Dotazníku)

V bodě 3 své práce, se zabývám, otázkou finančních dopadů provozování loterií a jiných podobných her na veřejné rozpočty. Ve skladbě příjmů z provozování těchto her došlo k zásadním změnám s účinností od 1. 1. 2012. Finanční prostředky za místní a správní poplatky byly nahrazeny příjmy z odvodů z provozování loterií a jiných podobných her. Obce zvažují, zda provozování různých druhů loterií a jiných podobných her na svém území povolí, což přinese do rozpočtu obce finanční prostředky, které mohou být dále přerozděleny např. do oblasti školství, zdravotnictví, sportu, sociálních nebo ekologických programů. Provozování loterií a jiných podobných her s sebou přináší i nutnost vynaložení často i nemalých finančních prostředků např. na ochranu před zvýšenou kriminalitou v obci, na léčbu pacientů, kteří podlehnou patologickému hráčství, údržbu čistoty v okolí heren a provozoven s hracími přístroji. Je proto řešeno, zda především v zájmu ochrany zdraví občanů, majetku a pořádku v obci je lepší provozování loterií zcela zakázat. Otázka, zda finanční přínos do rozpočtů obcí z tohoto druhu zábavy může vůbec vyvážit negativní vlivy a dopady na běžný život občanů v obci, je stále aktuální.

Z vyjádření většiny dotázaných měst vyplynulo, že příjmy z provozování loterií a jiných podobných her jsou pro město důležité, ne však zásadní. Finanční přínos z provozování loterií a jiných podobných her představoval např. v roce 2014 pro jednotlivá města následující příjem (částky jsou zaokrouhleny na mil. Kč):

Hlavní město Praha – 769,1

Ostrava – 268

Olomouc – 107,4

Liberec – 76,2

Brno – 186

Plzeň – 144,9

Ústí nad Labem – 77,8

Pardubice – 70,5

Opava – 49,6  
Jihlava – 31,5  
Karlovy Vary – 58,3  
Hradec Králové – 51,9  
Havířov – 30,3<sup>55</sup>.

Zlín – 50  
Karviná – 53,9  
Most – 51,0  
Chomutov – 30,9

Obdržené finanční prostředky jsou příjmem rozpočtu města. V celkových příjmech města však tvoří příjmy z loterií jen nepatrnou část (např. hlavní město Praha 1,3 %; Brno 1,5 %) <sup>56</sup>.

Města, která se člení na městské obvody nebo městské části, z nich většinou dále část přerozdělují městským obvodům nebo městským částem podle počtu umístěných zařízení. Např. hlavní město Praha přerozděluje městským částem uvedeným klíčem

---

<sup>55</sup> Dotazník město: Olomouc, Jihlava, Opava, Zlín, Karviná, Plzeň, Liberec, Ostrava, Chomutov, Brno, Pardubice.

Magistrát města Hradec Králové. *Závěrečný účet za rok 2014* [online]. 4. 10. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.hradeckralove.org/file/9051>

Magistrát města Karlovy Vary. *Příjmy* [online]. © 2004-2016. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.mmkv.cz/index.asp?menu=69&record=21479>

Magistrát města Havířov. *Příloha č. 3 Příjmy, pol. 1351 a 1355* [online]. © 2012. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.havirov-city.cz/dokumenty/rozpocet/rozpocet-mesta-rok-2014/zaverecny-ucet-mesta-havirova-za-rok-2014/priloha-c.03a-prijmy/>

Magistrát města Ústí nad Labem. *Závěrečný účet hospodaření města a účetní závěrka města Ústí nad Labem za rok 2014* [online]. 24. 6. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozpocet-mesta\\_zaverecny-ucet-2014.pdf](http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozpocet-mesta_zaverecny-ucet-2014.pdf)

Magistrát města Mostu. *Závěrečný účet statutárního města Mostu za rok 2014* [online] 2. 6. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [http://www.mesto-most.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=9959&id=23125&n=zaverecny%2Ducet%2Dstatutarniho%2Dmesta%2Dmostu%2Dza%2Drok%2D2014](http://www.mesto-most.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=9959&id=23125&n=zaverecny%2Ducet%2Dstatutarniho%2Dmesta%2Dmostu%2Dza%2Drok%2D2014)

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 8/35 ze dne 18. 6. 2015* [online]. © 2015. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

<sup>56</sup> Magistrát města Brna. *Závěrečný účet statutárního města Brno za rok 2014: Příjmy celkem* [online] 26. 5. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.brno.cz/sprava-mesta/dokumenty-mesta/rozpocet/plneni-rozpocet-statutarniho-mesta-brna/zaverecny-ucet-statutarniho-mesta-brna-za-rok-2014/>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 8/35 ze dne 18. 6. 2015* [online]. © 2015. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

jednu polovinu obdržených finančních prostředků max. však do výše 300 mil. Kč ročně<sup>57</sup>; Ostrava přerozděluje finanční prostředky mezi město a městské části v poměru 67 : 33<sup>58</sup>; příjemcem celého odvodu je město Opava<sup>59</sup>.

Finanční přínos z provozování loterií a jiných podobných her je nerozhodný podle vyjádření těch měst, ve kterých je provozování těchto her zcela zakázáno (České Budějovice, Kladno, Chomutov, Jihlava) nebo silně omezeno (Brno). Nulovou toleranci hazardu zvažuje nebo zvažovalo město Karlovy Vary, Ostrava, Zlín, Karviná. Celoplošný zákaz provozování loterií v současné době naopak nechystá město Olomouc, Opava, Pardubice, Hradec Králové, Most.

### ***Výsledek zjišťování***

Celoplošný zákaz provozování loterií a jiných podobných her je bezesporu otázkou politickou, spadající do kompetence volených orgánů města. Pokud se radniční koalice skládají z více politických stran, názory na regulaci nebývají jednotné. Zpravidla se však potvrzuje zkušenost, že pokud je něco striktně zcela zakázáno, dochází ke vzniku nelegální činnosti, tj. v daném případě nelegálních heren, tzv. soukromých klubů, obcházení zákona např. formou různých kvízomatů apod. Příjmy z provozování loterií jsou pro všechna dotázaná města důležité, nikoliv však zásadní.

---

<sup>57</sup> Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 21/3 ze dne 29. 11. 2012* [online]. © 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

<sup>58</sup> Dotazník město Ostrava.

<sup>59</sup> Dotazník město Opava.



## **10 PŘÍSTUP MĚSTA K REGULACI PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER NA SVÉM ÚZEMÍ (K OTÁZCE Č. 6 A Č. 8 DOTAZNÍKU)**

Zákon o loteriích umožnil obcím (§ 50) regulovat provozování výherních hracích přístrojů obecně závaznou vyhláškou, ve které bude stanoveno na kterých místech a v jakém čase mohou být tyto přístroje provozovány nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno, od roku 1998. Současně byla zakotvena i druhá možnost regulace provozování výherních hracích přístrojů obecně závaznou vyhláškou, ve které bude stanoven okruh vzdálenosti do 100 m od budov škol, školských zařízení, zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách státních orgánů a církví, jakož i v sousedství uvedených budov (§17). Pro problematičnost výkladu pojmu sousedství a nejednotný výklad jak postupovat při měření vzdálenosti od zákonem chráněné budovy (od středu budovy, od obvodové zdi apod.), byla druhá popsaná možnost regulace využita obcemi zcela výjimečně (z dotázaných měst Hradec Králové, zrušená obecně závazná vyhláška města č. 4/2011). S účinností od 1. 1. 2012 se dále rozšířila možnost obcí regulovat i na další druhy sázkových her (viz bod 2 této práce – Pravomoci obcí při regulaci provozování hazardních her).

Strategii města v otázce regulace provozování loterií a jiných podobných her, považuji za velmi důležitou, a proto jsou přístupy těch z oslovených měst, které se člení na městské obvody nebo městské části a těch, jejichž postup při regulaci hazardu by mohl být přínosem i pro ostatní města rozebrány jednotlivě. Zjišťoval jsem především:

- kdy bylo k regulaci hazardu ve městě přistoupeno (situace v městských částech nebo obvodech ve statutárně členěných městech);
- zda regulace provozování loterií a jiných podobných her probíhá na základě nějakých veřejně deklarovaných zásad, podmínek stanovených obecně závaznou vyhláškou, dohod nebo pravidel mezi volenými orgány města a provozovateli;
- zda je regulace hazardu prioritou města;
- zda lze do platné obecně závazné vyhlášky zařazovat i nová místa, na kterých je možné sázkové hry v obci nově provozovat.

## 10.1 Hlavní město Praha

Hlavní město započalo s regulací loterií a jiných podobných her od roku 2008. Situací na úseku provozování loterií a jiných podobných her se trvale a důsledně zabývá, neboť na území hlavního města je provozování hazardních her silně soustředěno. Počet výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) provozovaných na území hlavního města neustále rostl, až v roce 2007 dosáhl počtu 8358<sup>60</sup>. Nespokojenost občanů města s tímto stavem, byl důvodem pro přijetí obecně závazné vyhlášky č.19/2007 Sb. hl. m. Prahy (dále jen „OZV č. 19/2007“), kterou bylo s účinností od 1. 1. 2008 stanoveno, na kterých veřejně přístupných místech a v jakém čase, mohou být VHP na území hlavního města Prahy provozovány. Konkrétní místa, která byla specifikována názvem ulice, číslem popisným, příp. číslem parcelním, byla uvedena v příloze k této vyhlášce, u každého místa byl uveden i čas provozování (např. od-do nebo bez omezení). OZV č. 19/2007 byla rozdělena podle jednotlivých městských částí a obsahovala celkem 1422 míst, na kterých mohly být VHP provozovány. V první fázi regulačního procesu se jednalo o soupis všech míst, na kterých byly výherní hrací přístroje v té době provozovány. Rada hlavního města Prahy přijala usnesením č. 471 ze dne 22. 4. 2008 Principy provozování výherních hracích přístrojů, ve kterých bylo deklarováno, za jakých podmínek lze VHP na území hlavního města provozovat. Principy provozování VHP nejsou právním předpisem, jehož dodržení je právně vynutitelné.

Rada hlavního města Prahy uvedeným usnesením konstatovala, že:

- a) vzniká riziko nahrazování VHP novými technickými hrami, především VLT, v místech, kde nebude provozování VHP umožněno,
- b) hra na VLT s sebou přináší obdobná rizika jako hra na VHP,
- c) nahrazování provozování VHP provozováním VLT a podobných herních zařízení na území hl. m. Prahy je nežádoucí.

---

<sup>60</sup> Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 1796 ze dne 15. 11. 2011: zpráva o aktuální situaci na úseku provozování loterií a jiných podobných her na území hlavního města Prahy.* [online] © 2015. [cit. 2015-10-14]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=0&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-RHMP>

V počtech výherních hracích přístrojů nejsou zahrnuty přístroje umístěné v kasinech, kterých bylo k 1. 9. 2011 v hlavním městě Praze provozováno 1577 kusů ve 194 kasinech.

*„Principy provozování výherních hracích přístrojů na území hl. m. Prahy*

#### *Teritoriální princip*

*Provozování výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) nesmí být v rozporu s § 17 odst. 11 zákona o loteriích, tj. provozování VHP nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách státních orgánů a církví, jakož i v sousedství uvedených budov.*

*Rada hl. m. Prahy doporučuje, aby VHP nebyly rovněž umístovány:*

- 1) v nemovitostech, které jsou majetkem obce;*
- 2) do prostor, jejichž vchod je vzdálen méně než 100 m od vchodů do mateřských, základních a středních škol a domovů dětí a mládeže a souvisejících ubytovacích zařízení (internátů);*
- 3) do prostor, jejichž vchod je vzdálen méně než 50 m od vchodů do budov, kde má sídlo Magistrát hl. m. Prahy a úřady městských částí.*

*Vzdálenost uvedenou v bodech 2) a 3) je nutno posuzovat vždy s přihlédnutím k místním podmínkám.*

#### *Provozní princip*

*Rada hl. m. Prahy doporučuje, aby provozovatelé VHP zajistili plnění následujících opatření vedoucích ke snížení nežádoucích jevů, které provázejí provozování VHP:*

- 1) Odstranění vnějších displayů JackPot na všech provozovnách;*
- 2) Odstranění světelně pohyblivých poutačů propagujících hru na provozovnách;*
- 3) Odstranění všech vně viditelných nabídek na provozovnách na konzumaci ke hře zdarma.*
- 4) Umístění vhodného upozornění na zákaz vstupu osobám mladším 18 let do provozovny ve vchodu do provozovny nebo oddělené části provozovny, ve které jsou VHP umístěny, na viditelném místě v provozovně nebo její oddělené části a na každém VHP;*
- 5) Zavést povinnost obsluhujícího personálu vizuální kontroly průkazů totožnosti všech návštěvníků provozovny nebo oddělené části provozovny, u kterých není evidentní zletilost, tedy nejen hráčů. K tomu účelu zajistit plnou moc provozovatele pro obsluhující personál, který bude kontroly provádět;*

- 6) Umístění viditelného upozornění na nebezpečí nadměrného riskování (např. „Hraješ-li, neriskuj vše!“) na všechny VHP v provozovně;
- 7) Umístění VHP v restauraci pod přímý dohled obsluhujícího personálu při současném optickém oddělení od ostatních hostů;
- 8) Umístění kamerového záznamového zařízení o nejméně dvou kamerách, z nichž jedna bude zabírat prostor vchodu do herny, aby bylo možné identifikovat vstupující osoby, a druhá hlavní prostor herny;
- 9) Zavedení povinnosti provozovatele herny uchovávat obrazový záznam dle bodu 8) po dobu nejméně 30ti dnů a povinnost poskytnutí tohoto záznamu orgánu, který prokáže právní zájem;
- 10) Zavedení povinnosti provozovatele vykonávat nejméně 1x denně manažerskou kontrolu prostor provozovny, zaměřenou na výskyt zakázaných omamných a psychotropních látek a nelegálního či odcizeného zboží;
- 11) Zavedení zákazu podávání alkoholických nápojů v hernách jiným osobám než hrajícím hráčům po 24 hodině;
- 12) Zavedení kontroly vstupu všech osob nebo zajištění vstupu do herny „na zazvonění“ po 24. hodině;
- 13) Dodržování zákona o loteriích provozovatelem VHP, provozování VHP v souladu s herním plánem nebo podmínkami, které byly v povolení k provozování uloženy.

#### *Princip zvláštního významu lokality*

*Rada hl. m. Prahy doporučuje, aby v případě, že uplatnění teritoriálního ani provozního principu nezajistí odstranění přetrvávajících nežádoucích jevů v některé lokalitě, která je svým charakterem a určením vnímána jako oblast zvláštního významu, jednotlivé městské části vymezily konkrétní lokalitu nebo lokality, na kterých je s ohledem na jejich charakter a prioritní význam užívání provozování loterií a jiných podobných her nežádoucí, a proto zde nebudou VHP provozovány. Orgány samosprávy městských částí přihlédnou při tomto vymezení zvláště k mimořádné kulturní a historické hodnotě lokality, jejímu významu pro turistický ruch či jako centra občanského dění.*

*Při posuzování jednotlivých lokalit a umístění konkrétních provozoven je nutné zvážit též časové hledisko doby provozování VHP, které může účinně zajistit chráněné zájmy,*

*tj. především ochranu nezletilých osob před nežádoucími jevy, které hru na VHP provázejí.“*

OZV č. 19/2007 byla postupem času doplněna čtyřmi novelami a do konce roku 2011 se počet míst, na kterých bylo možné provozovat VHP, snížil na 944 a počet provozovaných VHP se snížil cca na 4300. Regulace provozování VHP však byla v hlavním městě Praha, stejně tak jako i v ostatních obcích, v této době v podstatě kontraproduktivní. Zatímco se snižoval počet VHP, dramaticky narůstaly počty nových technických herních zařízení, především VLT, které byly provozovateli okamžitě nahrazovány na místa, kde VHP již provozovány být nemohly, ale na VLT se obecně závazné vyhlášky zatím nevztahovaly. Jen v hlavním městě Praze se jejich počet zvýšil z 682 v roce 2008 na 8600 v roce 2011. Z pohledu běžného občana hlavního města Prahy, který rozdíl mezi VHP a VLT běžným pohledem nerozlišil, se i při regulaci míst, na kterých bylo možné provozovat na území hlavního města Prahy přístroje obecně označované jako VHP, situace neustále zhoršovala, neboť počet hracích zařízení se neustále zvyšoval.

Změny v legislativě v oblasti provozování loterií a jiných podobných her, umožnily přijmout nové obecně závazné vyhlášky, jejichž předmětem úpravy mohly být od 1. 1. 2012 nejen VHP, ale i VLT, lokální herní systémy, sázkové hry v kasinu a další druhy sázkových her povolovaných ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Hlavní město reagovalo na tyto změny a nová OZV č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, účinná od 1. 1. 2012, obsahovala 639 míst, na kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat. Ve srovnání s předchozí právní úpravou došlo k dalšímu úbytku míst o 305.

Za účelem zpracování obecné a jednotné koncepce přístupu k loteriím a jiným podobným hrám na území hlavního města Prahy, byla ustanovena Komise Rady hl. m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hlavního města Prahy (dále jen „Komise“)<sup>61</sup>. Úkolem Komise bylo navrhnout jednotná, konkrétní, rovná a nediskriminační pravidla pro výběr míst, na kterých bude možné loterie a jiné podobné hry nadále provozovat. Městské části mohly zvolit i cestu tzv. nulové tolerance, tzn.,

---

<sup>61</sup> Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 2267 ze dne 18. 12. 2012.

na území příslušné MČ nebudou žádná místa, na kterých by bylo možné provozovat loterie nebo jiné podobné hry.

Usnesením č. 745 ze dne 7. 5. 2013 přijala Rada hlavního města Prahy Pravidla pro výběr míst, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry. Podle těchto pravidel:

- na území městské části nebudou žádná místa, na kterých by bylo možné provozovat loterie (nulová tolerance) nebo
- na území městské části budou vybrána místa označená názvem ulice a konkrétním číslem popisným a orientačním nebo evidenčním anebo označením katastrálního území a číslem parcelním, ve kterých je možné provozovat loterie a jiné podobné hry při splnění těchto podmínek:
  - a) místo je pouze kasinem nebo místo je hernou (nikoliv např. pohostinským nebo restauračním zařízením);
  - b) místo mělo k datu 1. ledna 2013 platné povolení k provozování loterií;
  - c) na místě byly skutečně provozovány loterie;
  - d) místo není problematické;
  - e) místo se nenachází v blízkosti škol, školských zařízení, zařízení zdravotní a sociální péče, budov, ve kterých je vykonávána činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností apod.

Městská část může navrhnout zařazení nového místa, na kterém budou provozovány loterie v kasinu, náhradou za jiné místo při současném zachování absolutního počtu míst kasin, platného k datu 1. ledna 2013<sup>62</sup>.

Podle nové koncepce regulace loterií a jiných podobných her bylo ponecháno zcela v kompetenci městských částí hl. m. Prahy, zda na svém území neuvedou žádná místa, na kterých by bylo možné provozovat loterie nebo jiné podobné hry (nulová tolerance), nebo zda místa vyberou. Dále bylo na uvážení městské části, zda umožní provozování loterií a jiných podobných her pouze v kasinech, nebo v i v hernách. Nová koncepce

---

<sup>62</sup> Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 745 ze dne 7. 5. 2013 (Příloha č. 3); Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 31/69, ze dne 19. 9. 2013 k návrhu obecně závazné vyhlášky č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (Důvodová zpráva s. 2); Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 1567 ze dne 10. 9. 2013 a č. 1464 ze dne 27. 8. 2013.

vyloučila možnost provozování loterií v provozovnách se zvláštním provozním režimem, tj. např. v restauračních zařízeních.

Obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy (dále jen „OZV 10/2013“), která nabyla účinnosti dnem 5. 10. 2013, obsahovala v příloze celkem 313 míst k provozování loterií a jiných podobných her. Ve srovnání s počtem míst na počátku regulačního procesu, došlo k jejich zásadnímu úbytku, a to o 1109. Hlavní město se v této vyhlášce kromě dalšího omezení počtu míst s možností provozování sázkových her zaměřilo na opatření směřující k omezení propagace hazardu. Tato úprava je v souladu s § 44 odst. 3 písm. a) zákona o hlavním městě Praze, který umožňuje vydávat obecně závazné vyhlášky k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Stanovit, že určité činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek, mohly být v rozporu s dobrými mravy anebo z důvodu ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku jsou na určitých veřejně přístupných místech v hlavním městě Praze zakázány. V OZV 10/2013 je v § 3 obsažen zákaz jakékoliv reklamy na provozování loterií a jiných podobných her a dále v § 4 a § 5 jsou stanovena pravidla pro vnější vzhled místa, kde jsou loterie a jiné podobné hry provozovány. Jedná se především o zabezpečení vstupů, oken nebo výloh provozovny tak, aby nebylo možné nahlížet do vnitřních prostor provozovny, zákaz jakýchkoliv světelných reklam a poutačů na hru na vnějším plášti budovy provozovny, zákaz informací o možných výhrách nebo slevách pro hráče a povinnost zřetelného označení zákazu vstupu osobám mladším 18 let.

Vývoj v počtu provozovaných VHP povolovaných úřady městských částí, ministerstvem financí v kasinech a dalších druhů technických zařízení včetně VLT, rulet, lokálních herních systémů apod. na území hlavního města Prahy je patrný z přílohy č. 1 této práce. Přehled je zpracováván průběžně odborem daní, poplatků a cen Magistrátu hlavního města Prahy, oddělením odvolacích agend, z důvodu potřeby znalosti aktuálního stavu na úseku provozování loterií a jiných podobných her v hlavním městě např. pro jednání Rady nebo Zastupitelstva hl. m. Prahy<sup>63</sup>.

---

<sup>63</sup> Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 8/3 ze dne 18. 6. 2015: příloha k důvodové zprávě k tisku Z-3503*. [online] © 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

Současná stálá Komise Rady hlavního města Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl. m. Prahy (zřízená usnesením Rady HMP č. 455 ze dne 10. 3. 2015), předkládá Radě hlavního města Prahy konkrétní doporučení dalšího postupu v probíhající regulaci a v rámci novelizace obecně závazné vyhlášky, kterou se mění OZV 10/2013, rovněž vyhodnocuje obdržené připomínky. Členy této komise jsou převážně politici, včetně primátorky hlavního města Prahy. Usnesením této komise z jednání ze dne 1. 6. 2015 bod II. bylo konstatováno, že zpracuje metodiku dalšího způsobu regulace loterií a jiných podobných her na území hlavního města Prahy v souladu s Programovým prohlášením Rady hlavního města Prahy pro volební období 2014–2018, kapitola I. Legislativa, veřejná správa a vnější vztahy, bod 26 – postupné zavedení nulové tolerance hazardu. Usnesením komise z jednání ze dne 15. 7. 2015 bod II. byl vysloven souhlas s touto nulovou variantou na území hlavního města Prahy s tím, že výjimkou je provozování loterií a jiných podobných her v kasinech umístěných ve čtyř a více hvězdičkových hotelech s kapacitou nad 400 lůžek a v lokalitě letiště Václava Havla Praha. Dále byl vysloven souhlas s tím, aby byl akceptován absolutní zákaz provozování loterií a jiných podobných her na území těch městských částí, které takový návrh uplatní v rámci připomínkového řízení k návrhu obecně závazné vyhlášky<sup>64</sup>.

---

<sup>64</sup>Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 9.10.2015*. [online]. 29. 10. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_5.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_5.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 7.8.2015*. [online]. 24. 8. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_6.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_6.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 1.6.2015*. [online]. 11. 6. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_3.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_3.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 15.7.2015*. [online]. 21. 8. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_3.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_3.html)



Usnesením Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 11/19 ze dne 26. 11. 2015 byla schválena novela OZV 10/2013, do které se promítly návrhy městských částí hlavního města Prahy a počet míst, na kterých je možné s účinností od 1. 1. 2016 provozovat loterie a jiné podobné hry se snížil na 101. Tato novela (č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy) rovněž omezuje na některých místech čas provozování loterií na 10.00-22.00 hod.

Zařazení nového místa pro provozování loterií a jiných podobných her může městská část hlavního města Prahy navrhnout pouze za předpokladu splnění výše uvedené podmínky, že se bude jednat o místo, na kterém bude provozováno kasino, náhradou za jiné místo a nedojde přitom ke zvýšení počtu kasin provozovaných v hlavním městě Praze k 1. 1. 2013.

### ***Výsledek zjišťování***

Ve věci regulace provozování loterií a jiných podobných her má hlavní město má dlouhodobou strategii. Zpracováním a realizací aktuální koncepce se zabývají nejen volené orgány města a městských částí, ale i jejich poradní orgány (komise). Cílem strategie je postupné snižování míst, na kterých jsou na území hlavního města Prahy provozovány sázkové hry až k nule. Z 57 městských částí hlavního města Prahy lze podle právní úpravy platné od 1. 1. 2016 provozovat sázkové hry pouze ve 13 z nich.

## **10.2 Statutární město Brno**

Město Brno započalo s regulací hazardu na svém území z oslovených měst jako první, v roce 2000. Obecně závazná vyhláška č.12/2000 o regulaci provozu výherních hracích

---

[\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/\\_zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_4.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/_zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_4.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 4.5.2015*. [online]. 11. 5. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/\\_zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_1.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/_zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_1.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 15.4.2015*. [online]. 7. 5. 2015 [cit. 2016-01-05].

Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organy/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii/\\_zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_2.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organy/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii/_zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_2.html)

přístrojů, účinná od 1. 11. 2000, omezila jejich provozování v 9 městských částech určením míst, na kterých je provozování těchto přístrojů zakázáno. V ostatních 20 městských částech mohly být nadále hrací přístroje provozovány bez omezení. I v dalších navazujících obecně závazných vyhláškách (č. 34/2005, č. 9/2008, č. 18/2009 a č. 18/2011) město Brno shodně stanovilo, na kterých místech nelze loterie a jiné podobné hry provozovat. Oficiální strategii město zatím nemá, zvažuje její vytvoření. Rozsah regulace navrhuje zastupitelstvu města zastupitelstva jednotlivých městských částí. V platné obecně závazné vyhlášce jsou stanoveny podmínky, za kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat. Podmínky se vztahují ke vzhledu provozoven, jejich výloh a oken, které musí být upraveny tak, aby nepoutaly pozornost kolemjdoucích a neumožňovaly nahlížení do provozoven. Dále je uloženo učinit opatření k zamezení vstupu osob mladších 18 let do provozovny a povinnost trvalého snímání kamerovým systémem vstupu do prostoru provozovny určené k provozování loterií a jiných podobných her. S účinností od 1. 1. 2015 došlo na území města Brna k citelnému omezení možnosti provozovat loterie a podobné hry tak, že na celém území města Brna je zakázáno provozovat VHP, VLT, lokální herní systémy a loterie povolené ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Z dalších her uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích lze provozovat pouze ve 4 městských částech sázkové hry v kasinu, hru Bingo, sázkové hry provozované prostřednictvím technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím a sázkové hry provozované za pomoci karet. Sázkové hry nelze provozovat v době od 7-14 hod. Možnost doplnění nového místa, na kterém lze nově provozovat loterie a jiné podobné hry do obecně závazné vyhlášky není striktně vyloučeno. Schválení nového místa předpokládá novelu současně platné obecně závazné vyhlášky. S ohledem na aktuální právní úpravu nelze takový postup reálně očekávat.

### ***Výsledek zjišťování***

Město Brno se situací na úseku provozování loterií a jiných podobných her na svém území trvale a dlouhodobě zabývá. Průběžně vytváří strategie směřující k omezování hazardu. S účinností od 1. 1. 2015 je na území města Brna povoleno pouze provozování hry Bingo, sázkových her v kasinu, kostek a sázkových her za pomoci karet ve čtyřech městských částech, z nichž jsou tři okrajové. Odpůrci tohoto postupu (např. články v časopisech Týden a Ekonomický deník) však upozorňují na to, že dochází k přesunu provozování

hazardních her do ilegality nebo k jejich přesunu za hranice města Brna. Město přichází o finanční prostředky, ale i nadále nese náklady na odstranění dopadů hazardu<sup>65</sup>.

### 10.3 Statutární město Ostrava

Město Ostrava reguluje provozování loterií a jiných podobných her od srpna 2008. Současnou platnou obecně závaznou vyhláškou je ze sázkových her uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích regulováno pouze provozování výherních hracích přístrojů, VLT a lokálních herních systémů. Přístup města a jednotlivých městských částí k regulaci hazardu není jednotný. Určitá forma regulace je upravena v 8 městských obvodech. Provozování uvedených druhů sázkových her je zakázáno na celém území 3 městských obvodů. Na území 3 městských obvodů je zakázáno provozování pouze na určených místech, z toho v jednom a dalších 2 městských obvodech (bez stanovení míst), je určena doba, ve které mohou být sázkové hry provozovány. Opatření k omezení či zákazu propagace hazardu město zatím nepřijalo. Současně platná obecně závazná vyhláška je účinná od 1. 1. 2012. V období od roku 2008 do přijetí nové obecně závazné vyhlášky, tj. do konce roku 2011, nebyly zastupitelstvem města schváleny žádné novely, na jejichž základě by docházelo k postupnému omezování hazardu ve městě. Město zvažuje možnost celoplošného zákazu provozování hazardních her a na žádost městského obvodu Ostrava-jih byly osloveny všechny ostravské městské obvody, aby k tomuto návrhu vyjádřily. O zavedení plošného zákazu hlasovali ostravští zastupitelé již v roce 2014. Návrh však schválen nebyl a tím nejen, že nedošlo k úplnému zákazu hazardu ve městě, ale ani ke schválení snížení počtu míst, na kterých lze sázkové hry provozovat<sup>66</sup>. Zástupci rozumného avšak nesmířlivého postoje k hazardu (hnutí Ostravak) naopak poukazují na to, že v důsledku celoplošného zákazu opravdu skončí s hazardem jen malé procento hráčů. Většina bude hrát i dále např. na internetu nebo v nelegálních hernách.

---

<sup>65</sup> MUSIL, P. *Hazard v Brně: Matěj Hollan je nahý!* [online]. 31. 10. 2015 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://ekonomicky-denik.cz/hazard-v-brne-matej-hollan-je-nahy/>

MENSCHIK T. a J. KVASNIČKA. *Hazard v Brně vyřešen, tvrdí Hollan. A co černé herny?* [online]. 3. 5. 2015. [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: [http://www.tyden.cz/rubriky/domaci/hazard-v-brne-vyresen-tvrdi-hollan-a-co-cerne-herny\\_341653.html](http://www.tyden.cz/rubriky/domaci/hazard-v-brne-vyresen-tvrdi-hollan-a-co-cerne-herny_341653.html).

<sup>66</sup> VINTRLÍK, J. *Úplný zákaz hazardu zvažuje i Ostrava. Příjmy města by se snížily o čtvrt miliardy* [online]. 1. 6. 2015 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://www.svobodnymonitor.cz/byznys/uplny-zakaz-hazardu-zvazuje-i-ostrava-prijmy-mesta-by-se-snizily-o-ctvrt-miliardy>.

Město přijde o peníze, které mu plynou do rozpočtu. Tyto peníze pak nebude možné přerozdělit sportovcům, kulturním či společensky prospěšným organizacím. Možnost doplnění nových míst do obecně závazné vyhlášky je připuštěna. Zásady města pro regulaci hazardu jsou uvedeny v Programovém prohlášení koaličních stran ANO 2011, ČSSD A KDU-ČSL pro volební období 2014-2018, Snížení kriminality, zvýšení bezpečnosti a ochrany obyvatel města, omezení hazardu: „*Prosadíme regulaci hazardu v rozsahu respektujícím stanoviska jednotlivých městských obvodů nebo celoplošným zákazem provozu výherních hracích přístrojů a videoloterijních terminálů na území celého města.*“<sup>67</sup>

Na doplňující dotaz na strategii města v oblasti regulace hazardu bylo ze strany radního města reagováno informací o projednávání nové obecně závazné vyhlášky zastupitelstvem dne 14. 10. 2015. Podle této nové obecně závazné vyhlášky č. 8/2015, jejíž účinnost je od 1. 1. 2017, dochází k celoplošnému zakazu provozování loterií v 13 městských obvodech. Dva městské obvody požadují ponechání možnosti hry bingo. V příloze č. 1, 2 a 3 této obecně závazné vyhlášky jsou stanovena místa, na kterých lze stanovené druhy loterií a jiné podobných her provozovat v ostatních městských částech. V Ostravě dochází s nabytím účinnosti nové obecně závazné vyhlášky ke změně způsobu regulace provozování loterií a jiných podobných her tak, že v přílohách k obecně závazné vyhlášce jsou uvedena místa, kde pouze je provozování loterií povoleno, tak jak je tomu u většiny oslovených měst a dále je na většině míst stanoveno časové omezení doby provozování loterií, a to od 10.00-03.00 hod.

### ***Výsledek zjišťování***

Nabytím účinnosti nové obecně závazné vyhlášky dojde ke snížení míst s provozem loterií a jiných podobných her. Celoplošný zákaz provozování je cílem vedení města. Záměrem při regulaci hazardu je minimalizovat negativní vlivy provázející provozování loterií a jiných podobných her, ochrana sociálně slabých, ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na hazardních hrách, předcházení

---

<sup>67</sup> Magistrát města Ostrava. *Programové prohlášení koaličních stran pro volební období 2014-2018* bod 3 [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/mesto-a-jeho-organy/rada-mesta>

záporným jevům jako např. narušování veřejného pořádku, zvýšení kriminality ve městě a další sociálně patologické jevy<sup>68</sup>.

## 10.4 Statutární město Plzeň

Město Plzeň je městem, které z oslovených měst započalo s regulací hazardních her nejpozději, a to v roce 2012. Platnou obecně závaznou vyhláškou jsou regulovány všechny druhy sázkových her uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích. Přístup města a jednotlivých městských částí k regulaci hazardu není jednotný. Příloha platné obecně závazné vyhlášky, ve které byla stanovena ve čtyřech městských obvodech místa, případně i čas, na kterých lze sázkové hry provozovat (celkem se jedná o 81 míst), se průběžně měnila tak, že počet míst se doplňoval (až na 118) a snižoval na současných 84 míst v šesti městských obvodech. Opatření k omezení propagace hazardu nebylo zatím přijato. V Programovém prohlášení koalice stran ČSSD, ODS, KDU-ČSL a hnutí Občané patrioti na období 2014-2018, je v části – „V oblasti bezpečnosti občanů města Plzně“: obsažen záměr usilovat o zvýšenou prevenci patologických jevů jako např. drogová závislost, kriminalita mladistvých a patologické hráčství<sup>69</sup>.

Plzeň bez hazardu prosazuje ve městě sdružení Změna pro Plzeň. Toto sdružení zaslalo primátorovi města již v červnu 2013 petici s návrhem na schválení zákazu provozování zejména výherních hracích přístrojů a VLT na celém území města. Nulovou toleranci hazardu v Plzni prosazuje rovněž opoziční strana TOP 09. Zasláné návrhy zatím akceptovány nebyly. Doplnění nových míst do obecně závazné vyhlášky není žádnými regulačními pravidly omezeno, jejich schválení je v kompetenci zastupitelstva města.

### *Výsledek zjišťování*

Otázka týkající se strategie města nebyla zodpovězena, rovněž bez odpovědi zůstal doplňující dotaz radnímu města. Město reguluje provozování loterií a jiných podobných her současně platnou obecně závaznou vyhláškou.

---

<sup>68</sup> Magistrát města Ostrava. *Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 ze dne 14. 10. 2015: důvodová zpráva*. [online]. © 1996–2016 [cit. 2015-10-15]. Dostupné z: [https://www.ostrava.cz/uloziste/zastupitelstvo/materialy\\_ZM/vo1418/z10\\_verejne](https://www.ostrava.cz/uloziste/zastupitelstvo/materialy_ZM/vo1418/z10_verejne)

<sup>69</sup> Magistrát města Plzeň. *Programové prohlášení koalice pro rok 2014-2018*. [online]. © 2016 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: [http://www.plzen.eu/obcan/urad/organy-mesta/rada-mesta-plzne/chap\\_172/rada-mesta-plzne.aspx](http://www.plzen.eu/obcan/urad/organy-mesta/rada-mesta-plzne/chap_172/rada-mesta-plzne.aspx)

## 10.5 Statutární město Liberec

Město Liberec reguluje provozování loterií a jiných podobných her od března 2010. Na území města a jeho jednoho městského obvodu (Vratislavice) jsou obecně závaznou vyhláškou shodně uvedena místa, na kterých pouze je sázkové hry možno provozovat. Na 8. Zasedání zastupitelstva města dne 29. 9. 2011 byla v souvislosti se schvalovanou změnou v té době platné obecně závazné vyhlášky schválena „Dohoda o závazných pravidlech“, projednaná s provozovateli zastoupenými profesními organizacemi např. UNASO, Spelos<sup>70</sup>.

Dohodou se na jedné straně Statutární město Liberec a provozovatelé provozující VHP a jiná technická herní zařízení, spolu s nimi majitelé a nájemci heren a restaurací na území města Liberec na straně druhé dohodli na opatřeních směřujících k potlačení negativních vlivů vyplývajících z provozu sázkových her a zařízení v hernách, kasinech a restauracích. Město se zavázalo pravidla zveřejnit a dohlížet na jejich dodržování. Provozovatelé se zavázali do 30. 11. 2011 např.:

- upravit své provozovny dle těchto pravidel tak, aby vizuální reklama nemohla ovlivňovat veřejnost;
- odstranění reklamy na podávání nápojů ke hře zdarma nebo se slevou z vnějších prostor herny;
- provedení nezbytných opatření k zamezení možnosti hry nezletilých (mladších 18 let);
- všechna sázková zařízení budou umístěna pod přímý dohled obsluhujícího personálu, při současném optickém oddělení od ostatních hostů;
- v prostorách herny bude umístěn funkční kamerový systém, který bude trvale snímat vchod do provozovny včetně prostoru před vchodem a vnitřní prostor herny;
- po 24.00 hodině budou všichni návštěvníci vpouštěni pouze individuálně, po provedení vizuální kontroly obsluhou;

---

<sup>70</sup> Magistrát města Liberec. *Usnesení zastupitelstva č. 196/2011 ze dne 29. 9. 2011* [online]. [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://www.liberec.cz/cz/mesto-samosprava/zastupitelstvo-mesta/dokumenty-zastupitelstva-mesta/usneseni/2011/usneseni-z-8-zasedani-zastupitelstva-mesta-liberec-konaneho-dne-29-09-2011.html>

- jako preventivní opatření, proti rušení nočního klidu, bude zajištěno, aby nebyli podnapilí hosté, či hosté pod vlivem návykových látek nebyli do provozovny vpuštěni;
- herna bude mít stálou bezpečnostní službu;
- vyhodnocení účinnosti přijatých opatření bude prováděno dvakrát ročně.

K doplnění přijatých pravidel došlo v roce 2014 (zasedání zastupitelstva dne 27. 2. 2014 usnesení č. 49/2014)). Jednalo se např.:

- odstranění nápisu Herna nebo Kasino z vnějšího pláště budovy nebo zneprůhlednění výloh, vstupu a oken do provozovny;
- zneprůhlednění výlohy, vstupu či oken do provozovny.

Rovněž v programovém prohlášení koaličních stran Změna pro Liberec a ANO 2011 na období let 2014-2018 je v bodě 1. Bezpečnost a pořádek ve městě, uveden závazek snížit počet míst s hracími automaty a jinými příležitostmi k hazardním hrám na maximálně jednotky míst, kde lze hazard provozovat, nejlépe pak ve vytipovaných městských objektech.

V Liberci jsou rovněž občanská sdružení a iniciativy např. „Změna pro Liberec“ a „Je čas nemlčet“, které prosazují razantnější regulaci hazardu ve městě, tj. úplný zákaz provozování sázkových her na celém území města. Takový návrh zatím schválen nebyl. Z důvodu schválené regulace loterií na území města zastupitelstvo neschvaluje a nerozšiřuje počet míst uvedených v obecně závazné vyhlášce.

### ***Výsledek zjišťování***

Otázka týkající se strategie města nebyla zodpovězena, rovněž bez odpovědi zůstal doplňující dotaz radnímu města. Město reguluje provozování loterií a jiných podobných her současně platnou obecně závaznou vyhláškou a přijatou Dohodou o závazných pravidlech s provozovateli loterií a jiných podobných her.

## **10.6 Statutární město Opava**

Město započalo s regulací provozování výherních hracích přístrojů v roce 2007. Přijatá obecně závazná vyhláška regulovala provozování výherních hracích přístrojů pouze v čase. Současně platná obecně závazná vyhláška, která se vztahuje již na všechny druhy

loterií a jiných podobných her uvedené v § 50 odst. 4 zákona o loteriích, obsahuje místa i čas v centrální části města, na kterých/ve kterém pouze mohou být sázkové hry provozovány. V městských částech není provozování loterií povoleno. Město Opava přijalo i samostatnou obecně závaznou vyhlášku směřující k omezení propagace hraní některých sázkových her. Vyhláška č. 4/2013 obsahuje omezující opatření a pravidla, která v ostatních městech jsou součástí různých dohod, kodexů nebo pravidel, např.

- zákaz propagace sázkových her;
- zákaz umístění symbolů a nápisů upozorňujících na provozování sázkových her;
- povinnosti vztahující se k označení nebo vzhledu provozovny (zákaz jakéhokoliv světelného označení).

Povinnosti stanovené v obecně závazné vyhlášce jsou právně vynutitelné, a proto porušení povinností stanovených touto obecně závaznou vyhláškou lze postihovat jako přestupek podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, v platném znění, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů nebo podle § 58 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. Programové prohlášení rady města pro volební období 2014-2018 obsahuje v části Majetek, hospodaření a rozvoj města, závazek nepovolit nový hazard v Opavě a přísnější regulací zajistit postupný útlum hazardu<sup>71</sup>.

Radniční koalice se skládá z pěti politických subjektů. Názor na regulaci hazardu je jednotný v tom, že provozování hazardu ve městě je potřeba i nadále omezovat. Napříč těmito stranami a hnutími již není zcela jednotný názor na to, jakou formu regulace upřednostnit (např. vyčlenit pro provozování zóny, stanovit konkrétní místa, omezit pouze dobu provozování).

### ***Výsledek zjišťování***

Strategií současného vedení města je postupné omezování hazardu. Stávající herny, které na území města fungují, prozatím zůstanou zachovány, vznik žádných dalších však již povolen nebude. Platná obecně závazná vyhláška omezuje hazard jeho vytěsněním z pohostinských zařízení. V restauracích, které nejsou evidovány jako herny, ale doposud

---

<sup>71</sup> Magistrát města Opava. *Programové prohlášení Rady statutárního města Opavy pro volební období 2014–2018* [online]. 13. 3. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/cs/radni-odsouhlasili-programove-prohlaseni-pro-obdobi-2014-2018>



zde byly provozovány automaty či VLT, bude provozování těchto přístrojů zakázáno úplně<sup>72</sup>.

## 10.7 Statutární město Pardubice

Město započalo s regulací provozování VHP v roce 2008. Pro účely platné obecně závazné vyhlášky se výherním hracím přístrojem rozumí jakýkoli elektronicky nebo elektromechanicky řízený výherní hrací přístroj nebo podobné zařízení (např. VLT a herní místo lokálního herního systému). Pro jejich provozování jsou stanovena místa ve čtyřech městských obvodech. V dalších městských obvodech není provozování výherních hracích přístrojů omezeno. Rovněž město Pardubice přijalo samostatnou obecně závaznou vyhlášku č. 3/2013 o omezení propagace sázkových her. Tato obecně závazná vyhláška se vztahuje na všechny hry uvedené v § 50 odst. 4 zákona o loteriích. Cílem vyhlášky je ochrana sociálně slabých, mladistvých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nezrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na sázkových hrách a předcházení záporným jevům spojených s jejich hraním, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku. Obecně závazná vyhláška o omezení propagace sázkových her vymezuje pojem propagace, kterou se pro účely této vyhlášky rozumí:

- a) *„reklama na sázkové hry, loterie a jiné podobné hry a*
- b) *všeobecná podpora a oslavování sázkové hry, loterie a jiné podobné hry (vyjádřená slovně, graficky, světelně nebo zvukem), kterou jinak nelze označit za reklamu.“ (čl. 2 odst. 2).*

Samotná opatření se týkají obdobně jako v Opavě vnějšího vzhledu nebo názvu provozovny; zákazu používání různých forem reklam, zejména světelných; zákaz umístění zařízení spojených se sázkovou hrou a výši možné výhry vně provozovny apod. Přístup současného vedení města k regulaci hazardu je obsažen v Programovém prohlášení Rady města Pardubic na období 2014-2018 v bodě 3. Sociální politika, bydlení

---

<sup>72</sup> DOBROVOLNÁ, L. *V Opavě už nevzniknou další herny, z pohostinských zařízení automaty úplně zmizí* [online]. 27. 4. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/ru/v-opave-uz-nevzniknou-dalsi-herny-z-pohostinskych-zarizeni-automaty-uplne-zmizi>

a zdravotnictví, bod 3.3. „*Budeme pokračovat ve výrazném omezování hazardu a heren ve městě.*“<sup>73</sup>

Strategií města je postupné omezování provozu heren, např. vyjmutí provozoven z obecně závazné vyhlášky, které se nacházejí v docházkové vzdálenosti do 100 metrů od vzdělávacích a zájmových institucí, dále provozoven, které aktuálně nevyvíjejí žádnou činnost, nebo v nich nejsou umístěny výherní hrací přístroje a rozšíření regulace, která se v současné době týká pouze čtyř městských obvodů, na území celého města<sup>74</sup>.

Z informativního přehledu ministerstva financí o počtu povolených technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu v České republice dle stavu k 31.12.2014 vyplývá, že v Pardubicích bylo povoleno cca 800 ks těchto zařízení, z toho cca 700 VLT<sup>75</sup>.

Výslovný zákaz doplnění nového místa do obecně závazné vyhlášky není veřejně deklarován. V odpovědi na otázku na možnost doplnění nového místa bylo sděleno, že: „*Nová místa se nedoplňují.*“

### ***Výsledek zjištění***

Strategií města při regulaci provozování loterií a jiných podobných her je postupné omezování heren na celém území města a přijatá obecně závazná vyhláška č. 3/2013 o omezení propagace sázkových her.

## **10.8 Statutární město Ústí nad Labem**

Město započalo s regulací provozování VHP s účinností od 1. 1. 2008. Současně platná obecně závazná vyhláška reguluje provozování všech druhů loterií uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích. Místa, kde pouze je provozování loterií a jiných her povoleno, jsou vymezena ve všech 4 městských obvodech. Cílem platné obecně závazné

---

<sup>73</sup> Magistrát města Pardubice. *Programové prohlášení Rady města Pardubice pro období 2014–2018* [online]. [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.pardubice.eu/urad/radnice/rada/>

<sup>74</sup> Magistrát města Pardubice. *Komuniké ze schůze rady konané dne 13. května 2014* [online]. 14. 5. 2014 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.pardubice.eu/urad/radnice/pro-media/tiskove-zpravy/komunike-21>

<sup>75</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení-stav k 31. 12. 2014* [online]. © 2005-2013. 7. 1. 2015 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolonych-zarizeni/2015/informativni-prehled-povolonych-zarizeni-20151>

vyhlášky uvedeným, je přispět k omezení provozování sázkových her rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy (čl. 2). Samostatné opatření k omezení propagace hazardních her město zatím nepřijalo. Koaliční smlouva uzavřená mezi zastupiteli hnutí ANO 2011 Ústí nad Labem a zastupiteli hnutí PRO! Ústí v říjnu 2014 obsahuje v bodě 4. Bezpečnost bod. 4.4. - Omezení hazardu včetně minimalizace počtu heren na území města. V červnu 2015 uzavřeli dále zastupitelé města a obvodů za hnutí ANO 2011 Ústí nad Labem a zastupitelé města a jeho obvodů za hnutí UFO Smlouvu o spolupráci, jejímž cílem v oblasti Bezpečnosti (písm. l), je mimo jiné i přísná regulace hazardu, zvážení přemístění heren na jedno místo mimo centrum pod dohled policie a kamerového systému. Za město bez hazardu bojují ve městě občanská iniciativa Ústí BEZ hazardu a hnutí PRO! Ústí. Souběžně s komunálními volbami v roce 2014 proběhlo z iniciativy těchto sdružení ve městě referendum o hernách, ve kterém téměř všichni, kteří se, hlasování zúčastnili, vyslovili pro zákaz heren ve městě. S ohledem na nízkou účast voličů, která se v komunálních volbách v r. 2014 všeobecně projevila, nejsou výsledky tohoto referenda pro vedení města závazné. Občanská iniciativa Ústí BEZ hazardu zjistila, že aby do rozpočtu města bylo ročně z hazardu odvedeno cca 76 miliónů Kč, které představují pouze 5,5% příjmů rozpočtu, občané v Ústí nad Labem ročně do automatů v hernách vloží přes jeden a půl miliardy korun a z této částky 400 milionů Kč prohrají. Velká část prohraných peněz jsou sociální dávky, které budou chybět rodinám a dále jsou to peníze z trestné činnosti, kterou si gambleři prostředky na automaty opatřují. Výslovný zákaz doplnění nového místa do obecně závazné vyhlášky není veřejně deklarován. Možnost doplnění nového místa, např. náhradou za jiné vypuštěné místo, nelze objektivně na základě výše uvedených skutečností očekávat.<sup>76</sup> Na jednání zastupitelstva města dne 23. 9. 2015 byla v rámci bodu Regulace hazardu projednávána varianta jedné centrální herny v městském objektu, v jehož bezprostřední blízkosti nebydlí příliš mnoho lidí; možnost omezení počtu herních automatů na 200 kusů na město a 20 kusů v jedné provozovně, ale žádný z předložených návrhů nebyl přijat. Bylo konstatováno, že pro nulovou variantu pro hazard není v současné době politická vůle<sup>77</sup>.

---

<sup>76</sup> Ústí bez hazardu. *Občanská iniciativa bojující proti hernám v Ústí nad Labem* [online]. c2014 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.ustibezhazardu.cz>

<sup>77</sup> Magistrát města Ústí nad Labem. *Zápis z 6. zasedání Zastupitelstva města Ústí nad Labem konaného dne 23. 9. 2015* [online]. 23. 9. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.usti-nad-labem.cz/cz/verejna-sprava/mesto-a-jeho-organy/zastupitelstvo-mesta/zapisy-z-jednani-zm.html>

### ***Výsledek zjišťování***

Strategií města při regulaci provozování loterií a jiných podobných her je přijatá obecně závazná vyhláška města, jejímž cílem je přispět k omezení provozování některých sázkových her a loterií, „*kteřé často tvoří předpolí činností rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy (např. lichva, krádeže, loupeže, rozvrat rodin*“ (článek 2 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011).

### **10.9 Statutární město Zlín**

Z oslovených měst, která se nečlení na městské obvody nebo části, ale jehož způsob regulace provozování loterií dále uvádím, je město Zlín. K regulaci město přistoupilo v roce 2009. Strategie města v této oblasti byla vytvořena a veřejně presentována v roce 2012, uvedením jejích zásadních aspektů do současně platné obecně závazné vyhlášky. Na území města je zakázáno provozovat všechny druhy loterií, které obec může regulovat. Úplný zákaz provozoven platí v centrální části města po uplynutí tříletého přechodného období od nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky, tj. od 1. 5. 2015. U ostatních provozoven mimo centrální část města je po uplynutí tříletého přechodného období provoz loterií umožněn pouze na základě každoroční výjimky, udělované radou města při splnění podmínek stanovených obecně závaznou vyhláškou (např. zákaz reklamy a jiných lákadel na hru, dodržování veřejného pořádku v herně a jejím okolí, dodržování zákona o loteriích). Rozhodné skutečnosti prokazuje provozovatel čestným prohlášením. Obecně závazná vyhláška je současně doplněna přílohou se seznamem míst (názvy ulic, náměstí, konkrétně ohraničené zóny), na kterých výjimku nelze povolit. Ve městě tak probíhá současně dvojí regulace, a to ohledně provozoven samotných, voleným orgánem města, a potom úřadem, který vydává povolení k provozování VHP a mimo jiné v rozhodnutí schvaluje stálé umístění VHP (§19 odst. 1 písm. b zákona o loteriích).

Od doby 1. 6. 2012 nemůže vzniknout další provozovna nad počet existující k tomuto datu.

V případě, že provozovna se nachází v zóně, kde platí úplný zákaz provozování, byli provozovatelé městem vyzváni, aby sami požádali město, v případě VHP, či Mnísterstvo

financí jako povolující orgán v případě ostatních loterií a jiných podobných her, o ukončení příslušných povolení k 31. 5. 2015.

V programovém prohlášení Rady města Zlína je v bodě E - Bezpečnost a pořádek ve městě obsažen úkol nadále pokračovat v maximální podpoře prevence kriminality a sociálně patologických jevů<sup>78</sup>.

Za Zlín bez hazardu bojuje ve městě např. občanské sdružení Komunitní křižovatka nebo iniciativa Zlín bez hazardu. Iniciativa městu vytýká, že městská vyhláška o regulaci je bezzubá. Nesměřuje ke snížení počtu automatů, ale řeší především pravidla pro provoz heren. Centrum města, ve kterém platí celoplošný zákaz provozování hazardu, je vymezeno velice úzce a tento zákaz není proto nijak významný. Heren v centru města bylo minimum a získaly možnost přesunout se do jiných částí města. V lednu 2015 se ve Zlíně konalo referendum o zákazu provozování všech druhů sázkových her na celém území města. Referenda se zúčastnilo cca 7 tis. obyvatel města (11 %) voličů. Pro zákaz hazardu se vyslovilo 95 % zúčastněných. Výsledek referenda není pro vedení města závazný<sup>79</sup>. Na oficiálních stránkách města Zlína probíhala anketa k regulaci hazardu ve městě, ve které se občané mohli vyjádřit, zda souhlasí s postupem radnice, tj. současně platnou obecně závaznou vyhláškou města, která provozování sázkových her pouze omezuje nebo zda požadují absolutní zákaz sázkových her<sup>80</sup>.

### ***Výsledek zjišťování***

Město Zlín má dlouhodobou strategii, která byla vytvořena za účasti zástupců koalice a veřejně presentována v roce 2012. Zásadními aspekty této strategie, které jsou zakomponovány i současně platné obecně závazné vyhlášky města jsou nezvyšování celkového počtu provozoven s loteriemi nad počet, který existoval k 1. 6. 2012; úplný zákaz provozoven s loteriemi v centrální části města od 1. 6. 2015; u ostatních

---

<sup>78</sup> Magistrát města Zlín. *Programové prohlášení Rady města Zlína* [online]. © 2016 [cit. 2016-01-08]. Dostupné z: <http://www.zlin.eu/programove-prohlaseni-cl-416.html>

<sup>79</sup> Zlín bez hazardu. *Výsledky referenda 23. 1. 2015* [online]. 3. 1. 2015 [cit. 2016-01-08]. Dostupné z: <http://www.zlinbezhazardu.cz>

<sup>80</sup> Magistrát města Zlín. *Hazard – online anketa k vyplnění*. [online]. 31. 7. 2014 [cit. 2015-10-10]. Dostupné z: <http://www.zlin.eu/hazard-cl-2046.html>

provozoven mimo centrální část města umožnit provozování loterií pouze na základě každoročních výjimek udělovaných zastupitelstvem města.

### **10.10 Ostatní oslovená statutární města**

Přístup dalších oslovených měst k regulaci provozování loterií a jiných podobných her, ve kterých neplatí úplný zákaz jejich provozování na celém území města, je patrný z následujícího přehledu. Jedná se o města, která se nečlení na městské části nebo městské obvody.

Tabulka 7: Regulace provozování loterií v ostatních vybraných městech

	<b>Olomouc</b>	<b>Hradec Králové</b>	<b>Karviná</b>	<b>Mladá Boleslav</b>	<b>Havířov</b>	<b>Karlovy Vary</b>	<b>Most</b>
<b>Regulace od roku</b>	2010	2012	2012	2008	2007	2009	2011
<b>Regulace všech her - § 50 odst. 4/ některých</b>	všech	všech	všech	mimo §2 písm. g), m), i), j)	mimo §2 písm. g), m), i)	mimo §2 písm. g), j)	všech
<b>Vyhláška stanoví místa, kde je provozování povoleno /zakázáno</b>	povoleno	povoleno	povoleno	povoleno	povoleno	povoleno	zakázáno
<b>Regulace času provozování ve vyhlášce</b>	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ano
<b>Zákaz propagace ve vyhlášce</b>	ne	samostatná vyhláška	ne	ne	ne	ne	ne
<b>Podmínky provozování ve vyhlášce</b>	místa, kde lze loterie provozovat	místa, kde lze loterie provozovat	místa, kde lze loterie provozovat a další podmínky provozování	místa, kde lze loterie provozovat a další podmínky provozování	pouze v kasinech na určených místech	místa, kde lze loterie provozovat	místa, kde je provozování loterií zakázáno
<b>Lze doplňovat do vyhlášky nová místa</b>	ne	ano	ne	ne	nesděleno	ano	ne

	<b>Olomouc</b>	<b>Hradec Králové</b>	<b>Karviná</b>	<b>Mladá Boleslav</b>	<b>Havířov</b>	<b>Karlovy Vary</b>	<b>Most</b>
<b>Má město strategii pro regulaci</b>	zpracovává pracovní skupina	schválená OZV	schválená OZV	nesděleno	nesděleno	dohodnutá pravidla provozování	ne
<b>Omezování hazardu v programovém prohlášení vedení města</b>	regulace počtu heren a hazardu	prevence kriminality, sociálně patologických jevů	ne	omezování počtu heren a jejich regulace	kontrola dodržování zákazu provozování	prevence sociálně patologických jevů	ne

Zdroj<sup>81</sup>

<sup>81</sup> Obecně závazná vyhláška města:

Magistrát města Olomouce. *Programové prohlášení města Olomouce na období 2014–2018* [online]. 25. 3. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.olomouc.eu/administrace/repository/gallery/articles/17\\_/17561/programove-prohlaseni-olomouc-2014-2018.cs.pdf](http://www.olomouc.eu/administrace/repository/gallery/articles/17_/17561/programove-prohlaseni-olomouc-2014-2018.cs.pdf)

Magistrát města Hradec Králové: *Programové prohlášení koaličních stran zastoupených v Radě města Hradec Králové na léta 2014–2018* [online] 7 1. 12. 2014. [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.hrdeckralove.org/hradec-kralove/programove-prohlaseni>

Magistrát města Havířov. *Programové prohlášení Rady města Havířova pro volební období 2014–2018* [online] © 2012 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.havirov-city.cz/images/stories/soubory/to/programov\\_prohlen\\_2014\\_-\\_2018.pdf](http://www.havirov-city.cz/images/stories/soubory/to/programov_prohlen_2014_-_2018.pdf)

Magistrát města Karlovy Vary. *Programové prohlášení Rady města Karlovy Vary 2015–2018* [online]. © 2004–2016 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mmkv.cz/index.asp?menu=369>

Magistrát města Mladá Boleslav. *Projektové záměry zařazené do Akčního plánu na roky 2014-2015* [online]. 28. 2. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mb-net.cz/zastupitele-schvalili-akcni-plan-pro-roky-2014-2015/d-28866/query=ak%C4%8Dn%C3%AD+pl%C3%A1n+2014-2015>

Magistrát města Karviná. *Nulová tolerance 2014* [online]. 8. 4. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.karvina.cz/portal/page/portal/uvodni\\_stranka/mestska\\_police/prevence\\_kriminality/ntolerance/Nulov%C3%A1%20tolerance%202014?mi=23529779&\\_template=/uvodni\\_stranka/WWW\\_DETAIL\\_TEXT](http://www.karvina.cz/portal/page/portal/uvodni_stranka/mestska_police/prevence_kriminality/ntolerance/Nulov%C3%A1%20tolerance%202014?mi=23529779&_template=/uvodni_stranka/WWW_DETAIL_TEXT)



V městech, která nejsou uvedena výše, je obecně závaznou vyhláškou zakázáno provozování všech loterií uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích her. Jsou to České Budějovice (od r. 2011), Jihlava (od r. 2012), Kladno (od r. 2014) a Chomutov (od r. 2015).

### ***Výsledek zjišťování***

Regulace hazardního hraní podléhá i v komunální politice častým změnám a zvrátům, vyvolává politické napětí, je předmětem nároků a očekávání ze strany odborné i laické veřejnosti a občanských iniciativ a středem mediálního zájmu. Záměrem většiny měst (představitelů města) je postupnou regulací provozování sázkových her omezovat, příp. tento druh zábavy přesouvat z centrálních, historických nebo jinak významných částí měst do míst, kde je soustředěno např. méně obyvatel, školských, sociálních nebo kulturních zařízení. Většina měst má strategii, podle které chce v dalším období provozování sázkových her usměrňovat. Prvním krokem regulace je vždy přijetí regulační obecně závazné vyhlášky.

## **10.11 Přípomínky k zákonu o loteriích dle potřeby současné praxe (k otázce č. 9, č. 10 a č. 11 Dotazníku)**

### ***K otázce č. 9***

Současnou výši odvodů podle § 41 zákona o loteriích považují za dostačující 3 z dotázaných měst (Pardubice, Chomutov a Jihlava). Naopak za nedostačující ji považují 4 z dotázaných měst (Ostrava, Olomouc, Hradec Králové Karviná). Spíše dostačující Most. Nemohou posoudit 3 města (Brno, Zlín, Karlovy Vary). Na otázku neodpovědělo 6 z dotázaných měst. Výši odvodů podle zákona o loteriích nepovažuje většina oslovených měst za zásadní. Schválená novela zákona o loteriích (zákon č. 380/2015 Sb., účinnost od 1. 1. 2016) znamená pro provozovatele zvýšení povinných odvodů ze sázkových her v kasinu, výherních hracích přístrojů VLT. Současně byla odsouhlasena i změna rozpočtového určení odvodu, a to snížením části převáděné do rozpočtů obcí z 80 % na 63 %. Naopak do státního rozpočtu bude nově namísto dosavadních 20 % převáděno 37 %. Konečná výše části odvodů převáděná obcím proto nemusí být podle nově schválené legislativy vyšší. Podle vyjádření pana ministra financí

při projednávání tisku v Senátu Parlamentu ČR dne 10. 12. 2015 by zvýšení odvodů mělo přinést pro stát navíc asi 1,8 miliardy korun a 200 milionů korun navíc pro obce<sup>82</sup>.

### ***K otázce č. 10***

Na otázku, zda zákon o loteriích dává obcím dostatek kompetencí k regulaci provozování loterií a jiných podobných her kladně odpověděla většina z dotázaných měst. Upozorněno přitom bylo, že i při dostatku kompetencí problém někdy spočívá mezi účinností obecně závazné vyhlášky a rozhodnutím ministerstva financí o zrušení povolení vydaného v rozporu s obecně závaznou vyhláškou. Proces správního řízení nelze urychlit (odvolání, mimořádné opravné prostředky, řízení před soudem) a trvá i několik měsíců. Efekt regulace se tak v obci promítne s velkým zpožděním. V rámci doplnění kompetencí bylo navrženo umožnit regulaci počtu a druhů herních zařízení v jednotlivých provozovnách (Zlín, Ústí nad Labem). Záporně na otázku odpovědělo město Olomouc, ale důvod byl stejný jako u kladných odpovědí, tj. přetrvávající platnost povolení ministerstva financí především pro VLT. Na otázku neodpovědělo 6 z dotázaných měst.

### ***K otázce č. 11***

Za opatření směřující k regulaci provozování loterií bylo na základě dosavadních zkušeností z praxe navrženo:

- možnost regulace vnějšího a vnitřního vzhledu provozoven včetně počtu a druhu herních zařízení v jednotlivých provozovnách (Zlín);
- spolupráce se zástupci provozovatelů (např. Unie herního průmyslu, UNASO) dohodnutím podmínek provozování, např. vymezení lokalit, kde bude možné loterie provozovat, úprava vnějšího vzhledu provozovny nebo herny, odstranění všech reklam lákajících ke hře na vnější části budovy (Karlovy Vary, Most, Liberec, Brno);
- zákaz všech druhů reklam, omezení možnosti hry hráčům, kteří pobírají sociální dávky (Jihlava);
- novelizací zákona o loteriích řešit nelegální provozovny a „tzv. soukromé kluby“ (Chomutov, Most);

---

<sup>82</sup> Senát Parlamentu České republiky. *Senátní tisk č. 160/0* [online]. (c) 2016 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat\\_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789](http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789)

- přijetí regulační obecně závazné vyhlášky a vyhlášky města k omezení propagace sázkových her (Pardubice, Hradec Králové, Ostrava);
- vytvořit vhodnou strategii města (Olomouc);
- opatření nenavrhuje nebo současná opatření považují za dostatečná (Opava, Karviná).

Na otázku neodpovědělo 6 z dotázaných měst.

### ***Výsledek zjišťování***

Při řešení situace na úseku provozování loterií a jiných podobných her kladou oslovená města důraz na vytvoření vhodné strategie, ale i přijetí takových opatření, která vedou k omezení či úplnému zákazu propagace sázkových her. Problémem většiny oslovených měst jsou VLT i nadále provozované v rozporu s obecně závaznou vyhláškou. Do procesu regulace je vhodné zapojit rovněž provozovatele sázkových her nebo jejich zástupce (sdružení), kteří celou problematiku dobře znají. Velkým problémem jsou nelegální provozovny hazardních her.

## 11 SHRNU TÍ VÝSLEDKŮ ZJIŠŤOVÁNÍ – VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ, PŘÍNOS NÁVRHU ŘEŠENÍ

Na rozeslaný dotazník reagovala všechna oslovená města kromě měst Havířov a Kladno (úplný zákaz provozování loterií a jiných podobných her). Údaje o přijatých obecně závazných vyhláškách nebo např. o počtu provozovaných VLT proto byly u těchto dvou měst dohledány z obecně dostupných zdrojů (údaje evidované Ministerstvem financí). Na doplňující otázku týkající se strategie města v oblasti regulace provozování loterií a jiných podobných her reagoval z pěti oslovených radních pouze radní města Ostrava. Některé otázky byly zodpovězeny částečně (jednalo se především o počty povolených VLT, které byly dohledány na stránkách Ministerstva financí), na otázky č. 9, č. 10 a č. 11 odpovědělo méně měst než na otázky č. 1 až 8.

Z výsledku zjišťování vyplynulo, že ve všech oslovených městech představuje provozování loterií a jiných podobných her situaci, kterou je třeba se zabývat a řešit ji. Oslovená města aplikují na svém území platnou legislativu a přijatá obecně závazná vyhláška obce je pro obec základním nástrojem regulace provozování loterií a jiných podobných her. Formy obecně závazné vyhlášky jsou rozmanité, odpovídají konkrétní situaci v daném městě (např. stanovení míst, kde je provozování loterií a jiných podobných her povoleno nebo naopak zakázáno). U většiny dotázaných měst, bylo jištěno, že město má vytvořenou strategii, podle které při regulaci provozování sázkových her na svém území postupují. Jedná se především o stanovení vhodných lokalit, ve kterých lze loterie a jiné podobné hry ve městě provozovat. V rámci přijaté strategie směřuje většina měst, ve kterých nebylo dosud provozování loterií a jiných podobných her zcela zakázáno, k nulové toleranci hazardu. Z toho vyplývá, že ochrana obyvatel před negativními dopady hazardního hrání je upřednostňována před finančním přínosem z provozování sázkových her do rozpočtu města.

Z odpovědí dotázaných měst vyplynulo, že ze sázkových her provozovaných na území obce podle zákona o loteriích, jsou největším problémem provozované VLT, jejichž množství ve městě, většinou mnohokrát převyšuje počty původně provozovaných výherních hracích přístrojů. S ohledem na popsany způsob jejich povolování a v současné době i postup při rušení vydaným povolení ministerstvem financí v případech, kdy jejich

umístění je v rozporu s obecně závaznou vyhláškou, jsou stále provozovány i na místech, kde VHP provozovat již nelze. Bylo již popsáno, že laická hráčská veřejnost rozdíl mezi VHP a VTL na první pohled nerozliší, a že hra na VLT je daleko nebezpečnější než na výherních hracích přístrojích. **Zákon o loteriích by proto měl u VLT stejně jako u VHP určit limity pro jejich provozování. Jedná se především o stanovení maximální výše vsazené částky na jednu hru, výše nejvyšší výhry z jedné hry a výše nejvyšší hodinové prohry. Pokud je VLT provozován v rozporu s platnou obecně závaznou vyhláškou, upravit povinnost ukončení provozu zákonem, nikoliv po zdlouhavém správním řízení.**

Projednaná a schválená novela zákona o loteriích řeší rozdílnou společenskou nebezpečnost u některých druhů hazardních her (VHP, VLT, sázkové hry v kasinu) pouze zvýšením povinných odvodů do rozpočtu státu a obcí. Domnívám se, že cílem této úpravy je pouze hledisko finanční, nikoliv rozlišení hazardních her podle škodlivosti jejich dopadu na společnost, tj. zejména s ohledem na rozdíly ve výdajích, které je stát nucen vynakládat v souvislosti se zmírňováním a odstraňováním jejich negativních dopadů. Je jistě velký rozdíl mezi hráčem, který sedí dlouhé hodiny před VTL, a člověkem, který si koupí los třeba i na charitativní akci, lístek do tomboly na zábavě nebo tiket Sportky. Z výše uvedeného přehledu o výši částek vsazených do hry vyplývá, že v popředí zájmu hráčů u nás dnes dominuje hazard typu VLT, internetové sázení a kurzové sázky. Schválené zvýšení sazby odvodu u některých druhů loterií a jiných podobných her nepovede ke snížení počtu patologických hráčů a eliminaci škod vzniklých v důsledku patologického hráčství. Hazardní hráči se mohou soustředit na internet a propadnout se do ještě větších patologických závislostí. Provozovatelé hazardu budou čelit vyšším nákladům a mohou přejít i na nelegální způsob podnikání.

**Domnívám se proto, že zákon o loteriích by v první řadě měl regulovat loterie podle společenské jejich nebezpečnosti, na základě objektivní studie dopadů patologického hráčství na společnost, která by tyto rozdíly prokazovala. Za vhodnou formu regulace považuji především omezování obecné přístupnosti hazardních her a důslednější kontrolu na jejich provozování.**

Podle zákona o loteriích se loterií nebo jinou podobnou hrou podléhající tomuto zákonu rozumí hra, do které je dobrovolně vložen vklad, jehož návratnost se hráči nezaručuje

a o výhře nebo prohře rozhoduje náhoda či předem neznámá okolnost. V poslední době se v provozovnách objevují hrací přístroje, které kombinují klasickou sázkovou hru se znalostními otázkami, tzv. „kvízomaty“. „*Kvízomat je výherní zařízení, které přijímá sázky ve výši pět až tisíc korun. Kombinuje klasickou válcovou hru, v níž jde o náhodné zastavení několika shodných symbolů vedle sebe, a kvízovou soutěž, kdy mezi točením válců přijde snadná kvízová otázka typu, jestli atmosféra Země obsahuje kyslík.*“<sup>83</sup> Kvízomaty splňují zákonné znaky technického herního zařízení ve smyslu zákona o loteriích, neboť z pohledu účastníka hry o výhře či prohře rozhoduje předem neznámá okolnost. Vědomosti účastníka hry mají vliv pouze na výši jeho celkové prohry. Nahrazováním současných herních zařízení, tj. VHP a VLT kvízomaty se v podstatě opakuje situace, kdy v letech 2009–2010 VLT nahrazovaly VLT. Provozováním kvízomatů dochází k zjevnému obcházení zákona o loteriích, neboť jsou provozovány bez řádného povolení, za které by byl zaplacen správní poplatek, nejsou z nich odváděny povinné odvody do rozpočtů státu a obcí. Provozovatelé se hájí tím, že jde o zábavu a vědomostní soutěž a regulační vyhlášky obcí se na ně proto nevztahují. Ve věci kvízomatů vydalo ministerstvo financí stanovisko,<sup>84</sup> ve kterém vyjádřilo svůj názor, že se v tomto případě jedná o technické přístroje ve smyslu § 1 odst. 2 a 3 zákona o loteriích, podléhající režimu tohoto zákona. Konečné rozhodnutí ve věci zřejmě bude míst soud. Zákon o loteriích neřeší otázky související s technologickým vývojem v oblasti sázkových her. **Z toho důvodu navrhuji výslovné zařazení kvízomatů a jim podobných her, tj. her s kombinovanými prvky náhody a znalosti nebo dovednosti, do zákona o loteriích, čímž se předejde správním řízením a soudním sporům v otázce, zda tato herní zařízení spadají pod režim zákona o loteriích.** V r. 2014 a v prvních pěti měsících r. 2015 Specializovaný finanční úřad zjistil provozování 784 kvízomatů v 185 provozovnách<sup>85</sup>.

---

<sup>83</sup> NOVOTNÝ, P. *Na Česko se valí epidemie kvízomatů. Ministerstvo chce tvrdší postup* [online]. 21. 8. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://ekonomika.idnes.cz/ceske-obce-zaplavuji-kvizomaty-d3p-/ekonomika.aspx?c=A140818\\_2091419\\_ekonomika\\_ozr](http://ekonomika.idnes.cz/ceske-obce-zaplavuji-kvizomaty-d3p-/ekonomika.aspx?c=A140818_2091419_ekonomika_ozr)

<sup>84</sup> Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami. *Sdělení Ministerstva financí k tzv. „Kvízomatům“ (ze dne 24.7.2014)* [online]. © 2005–2013/24. 7. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/stanoviska/sdeleni-ministerstva-financi-k-tzv-kvizo-16525>

<sup>85</sup> MRAVČÍK V. a kol. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2014*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015, s. 7. ISBN 978-80-7440-126-8.

Podle zákona o loteriích může být provozovatelem loterie nebo jiné podobné hry pouze právnická osoba se sídlem na území české republiky bez jakékoliv zahraniční majetkové účasti. Česká republika je od roku 2004 členem Evropské unie, která povoluje volný pohyb osob, zboží služeb a kapitálu. Uvedená omezení stanovená zákonem o loteriích proto působí v těchto souvislostech poněkud nesourodě. Ustanovení zákona o loteriích nejsou dodržována především zařízeními na bázi internetu, která prostředím připomínají hernu, ale oficiálně působí pod záštitou internetové kavárny. Zahraniční sázkové kanceláře nemají od ministerstva financí uděleno povolení k provozování loterií a jiných podobných her, sázky plynou do zahraničí. Jedná se v tomto případě o provozovatele nelegální.

V příspěvku v souvislosti s projednáváním novely zákona o loteriích na poslanecké schůzi dne 5. 11. 2015 bylo mimo jiné uvedeno: „*Na našem trhu dnes působí minimálně 37 nelicencovaných zahraničních internetových provozovatelů nabízejících na svém webu společně on-line kurzové sázení, poker, kasino a hry v češtině. Legální je přitom u nás pouze on-line kurzové sázení, licenci má zhruba osm subjektů, a on-line poker, kde je licencovaný jeden provozovatel. Nelicencované zahraniční společnosti neodvádí odvody a jejich obrovské příjmy z činnosti na území České republiky nepodléhají dani z příjmu právnických osob. Kvalifikovaný odhad hovoří o tom, že u těchto firem je na černém trhu prosázeno zhruba 9 až 11 mld. korun a Česká republika tak přichází o přibližně 2 mld. korun ročně<sup>86</sup>.*

Boj proti nelegálnímu hazardu je jistě nezbytný (např. blokování internetových stránek při provozování nepovolených her), ale je otázkou, zda je v současné době skutečně nutné ukládat zákonem taková omezující opatření a jaký názor zaujme např. Ústavní soud k žalobám na rozpor restriktivních opatření s Listinou základních práv a svobod.

Evropský parlament přijal dne 15. listopadu 2011 usnesení č. 2011/2084(INI) k Zelené knize k on-line hazardním hrám na vnitřním trhu, které shrnuje existující problémy v oblasti on-line hazardních her a pokouší se nastínit jejich možná řešení na celoevropské úrovni. Dne 14. července 2014 Evropská komise přijala Doporučení o zásadách

---

<sup>86</sup> ČERNOCH, M. 35. schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky [online]. 5. 11. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/035schuz/s035019.htm>

pro ochranu spotřebitelů a hráčů služeb on-line hazardních her a pro prevenci hraní on-line hazardních her a pro prevenci hraní hazardních her nezletilými osobami.

Současně platný zákon o loteriích problematiku účasti na hazardních hrách prostřednictvím moderních telekomunikačních kanálů (prostřednictvím internetu, mobilních přístrojů, apod.) nijak neřeší. **Domnívám se, že právo ČR v oblasti sázkových her by mělo být plně slučitelné s evropským právem a navrhuji proto vypuštění ustanovení § 4 odst. 3, 4 a 10 ze zákona o loteriích a umožnění provozování internetového sázení i zahraničním subjektů. Na evropské úrovni bude rovněž účinnější boj proti organizovanému zločinu, praní špinavých peněz a podvodům spojeným s provozováním hazardních her.**

Zákon o loteriích stanoví pouze, kde smějí být provozovány výherní hrací přístroje (§ 17 odst. 8). Jsou to kasina, herny, pohostinská zařízení a další místa, která splňují podmínky zvláštního provozního režimu. Pokud žadatel splní zákonem stanovené podmínky k provozování samotného herního zařízení, nemá obec dostatek kompetencí k tomu, aby zasahovala do umístění provozovny-zařízení, ve kterém bude herní zařízení provozováno nebo počtu umístěvaných zařízení. Podle ust. § 19 odst. 1 písm. c) povolující orgán v povolení sice schvaluje stálé umístění výherního hracího přístroje, ale pokud budova má číslo popisné a je v ní stavebně kolaudován nebytový prostor-provozovna a nebude se jednat o zákonem chráněnou budovu podle § 50 odst. 5 (např. škola, zařízení sociální a zdravotní péče), obtížně bude hledat důvody, pro které umístění výherního hracího přístroje nepovolí. Schválení umístění dalších druhů sázkových her nebo třeba kasina, zákon o loteriích neupravuje. Je zřejmé, že pokud v určité, např. obytné zóně, vznikne z provozovny, která doposud poskytovala služby občanům (např. potraviny, drogerie, textil), provozovna s hracími přístroji nebo dokonce kasino, kvalita života obyvatel v okolí se změní. Popsanou situaci řeší statutární město Zlín (viz bod 10.9 této diplomové práce), který je využitelný i pro ostatní obce, a výjimkou ze zákazu provozování loterií a jiných podobných her na celém území města pro konkrétní provozovnu radou města na dobu jednoho roku, tj. vedle povolení k provozování sázkové hry regulované obecně závaznou vyhláškou města Zlín. Popsaný postup by mohl zavdat příčinu i k úvahám o zaručení nediskriminačního a rovného přístupu k jednotlivým posuzovaným případům. **Obdobnou úpravu proto navrhuji doplnit do zákona o loteriích ustanovením, na základě kterého by obci byla dána**



**kompetence povolit umístění provozovny, herny, kasina nebo jiného prostoru, ve kterém se hazardní hra uskutečňuje a stanovit maximální počet provozovaných hazardních her v provozovně, obci, kraji nebo alespoň možnost vyjádřit se k takovým podmínkám jako účastník v povolovacím řízení pokud povolení vydává ministerstvo financí (obdoba současného § 45 odst. 3 zákona o loteriích).**

Zákon o loteriích pochází z roku 1990. Je tedy pochopitelné, že v dnešní době se ve vztahu k oblasti podnikání – provozování hazardních her, jeví jako poměrně benevolentní. Pokud žadatel splní podmínky stanovené zákonem, má na vydání povolení právní nárok. Ochrana mladistvých osob před negativním vlivem hazardní hry se omezuje na zákaz těchto osob zúčastnit se hry a zákaz jejich vstupu do heren a provozoven s hazardními hrami. Ochrana všech osob (včetně mladistvých), spočívá ve výčtu budov, ve kterých nesmí být provozování loterií a jiných podobných her povoleno. Do 1. 1. 2012 nesměly být hazardní hry provozovány ani v sousedství uvedených budov. Pro problematičnost výkladu pojmu „sousedství“, bylo toto ustanovení ze zákona o loteriích vypuštěno, tak že v současné době může být herna vedle školy. Jinou ochranu osob před hazardní hrou, nebo např. vznikem závislosti na hře, zákon o loteriích neupravuje. Některé obce (i výše uvedená statutární města (bod 9. 2 diplomové práce), postupovala při tvorbě regulačních obecně závazných vyhlášek ve věcech loterií a jiných podobných her i podle § 10 písm. a) a d) zákona o obcích a vlastní podmínky k provozování loterií a jiných podobných her v obci stanovily v zájmu zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Provozovatelé hazardních her se tomuto postupu nebrání a spolupracují na dohodnutí pravidel, ať již obsažených v obecně závazné vyhlášce nebo v samostatné formě „Dohody“ nebo „Deklarace“, neboť je jejich zájmem hazardní hry provozovat (např. Spelos, sdružení provozovatelů centrálních loterních systémů, příručka „Jak správně regulovat“). Přijaté dohody nelze považovat za právní normy, a pokud jedna strana nebude souhlasit, k dohodě nedojde. **Navrhuji proto upravit přímo do zákona o loteriích konkrétní ustanovení obsahující ochranné prvky týkající se propagace hazardních her, dále např. vzhledu provozovny, vnitřního vybavení provozovny monitorovacím systémem a uchovávání jeho záznamů, ochrany okolí provozovny, ztížení fyzické dostupnosti hazardní hry, zlepšení kontroly nad chováním patologického hráče ze strany personálu provozovny. Zakotvení dalších opatření zodpovědného hraní, vztahujících se**

**k hráči samotnému (např. maximální finanční a časové limity pro hraní, zákaz konzumace alkohol u po dobu hry, znemožnění hry osobám, které pobírají sociální dávky).**

## 12 SOUDNÍ JUDIKATURA V OBLASTI HAZARDNÍCH HER

Žalobami a stížnostmi ve věcech provozování loterií se zabývají soudy ČR na všech stupních. Judikatura v oblasti provozování loterií a jiných podobných her je poměrně bohatá. Žalobci a stěžovatelé nahlíží na problém provozování loterií z různých hledisek a jejich právní zástupci namítají různé důvody, pro které by podané žalobě nebo stížnosti mělo být vyhověno. Dále bych chtěl poukázat pouze na některé nálezy Ústavního soudu a rozsudky Nejvyššího správního soudu a Městského soudu v Praze, obsahově odlišné, které řešily případy, kdy ustanovení zákona o loteriích jsou nedostatečná nebo neodpovídají reálné skutečnosti a jejich cílem bylo především nalézání práva a sjednocení praxe státních orgánů a obecních úřadů na tomto úseku.

Nálezem Ústavního soudu sp. zn. **Pl. ÚS 29/10** ze dne 14. 6. 2011<sup>87</sup> byl zamítnut návrh na zrušení čl. I obecně závazné vyhlášky města Chrastavy č. 5/2009 o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány interaktivní videoloterijní terminály. Podstatou vedeného sporu byla neshoda zúčastněných stran v tom, zda obec může obecně závaznou vyhláškou vydanou podle § 50 odst. 4 zákona o loteriích, regulovat i umístění VLT v obci. Ústavní soud dospěl závěru, že definice obsažená v § 17 odst. 1 zákona o loteriích, je užší a je použitelná jen v rámci ustanovení obsažených v části druhé loterijního zákona, tj. „Výherní hrací přístroje“. Širší vymezení výherních hracích přístrojů podle § 2 písm. e) zákona o loteriích je aplikovatelné v kontextu rovněž obecných a společných částí zákona o loteriích, tj. části první - „Úvodní ustanovení“ a části šesté – „Ustanovení společná, přechodná a závěrečná“ Pokud zákon o loteriích v § 50 odst. 4 umožňuje obcím v obecně závazné vyhlášce stanovit, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno, pak je pro vymezení pojmu výherní hrací přístroj rozhodující ustanovení § 2 písm. e) zákona o loteriích (bod 40 a 41 odůvodnění nálezu).

---

<sup>87</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 14. června 2011 sp. zn. Pl. ÚS 29/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení čl. I a čl. II odst. 2 obecně závazné vyhlášky města Chrastavy č. 5/2009 o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány interaktivní videoloterijní terminály* [online]. © 2006. [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-29-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-29-10_1)

Obdobný spor byl v té době současně řešen nálezem Ústavního soudu sp. zn. **Pl. ÚS 56/10** ze dne 7. 9. 2011<sup>88</sup>. Ve sporu navrhovalo Ministerstvo vnitřní záležitostí zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu z důvodu nesouladu s ústavním pořádkem, z důvodu překročení zákonných kompetencí obce spočívající v tom, že uvedená obecně závazná vyhláška regulovala nejen provozování výherních hracích přístrojů, ale i dalších technických zařízení povolených podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích (ve znění platném k tomuto datu). V bodě 34. odůvodnění rozhodnutí Ústavní soud uvedl shodně s odůvodnění ve věci sp. zn. Pl. ÚS 29/10, že obce jsou povolány k této regulaci na základě § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), resp. § 50 odst. 4 ve spojení s § 2 písm. e) zákona o loteriích. Ústavní soud dále uvedl, že loterie a jiné podobné hry se vyskytují převážně na okraji společensky akceptovaných aktivit a svými dopady mohou negativně ovlivnit individuální osudy jednotlivců, jejich blízkých a ve svém důsledku i širšího okolí. Patologické hráčství se v dnešních společenských poměrech vyskytuje stále častěji. Herny lákají k okamžitým a zdánlivě snadným výhrám, vyskytují se již i v centrech menších obcí a se všemi navazujícími společensky škodlivými aktivitami představují ohrožení veřejného pořádku a pokojného soužití v obci. Záměr obcí tyto činnosti na svém území regulovat se proto jeví jako cíl legitimní (bod 37. odůvodnění).

Obdobně byl zamítnut nálezem Ústavního soudu sp. zn. **Pl. ÚS 22/11 dne 27. září 2011**<sup>89</sup> i návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky města Kladna č. 46/10 o určení míst pro provozování jiných technických herních zařízení povolených Ministerstvem financí na území města Kladna.

---

<sup>88</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 7. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 56/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitřní záležitostí na zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu (VLT aneb videoloterijní terminály)* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10_1)

<sup>89</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 27. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 22/11 ve věci návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky statutárního města Kladna č. 46/10 o určení míst pro provozování jiných technických herních zařízení povolených Ministerstvem financí na území města Kladna* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-22-11\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-22-11_1)

Rozhodnutím Ústavního soudu sp. zn. **Pl. ÚS 6/13** dne 2. dubna 2013<sup>90</sup> byl řešen návrh města Klatovy na zrušení ustanovení čl. II bodu 4 zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon o loteriích. Předmětem sporu bylo přechodné ustanovení této novely, kterou bylo stanoveno: „*Na povolení, která byla vydána podle § 2 písm. i), j) a podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění účinném před 1. lednem 2012, se zmocnění obce vydávat obecně závaznou vyhlášku nevztahuje do 31. prosince 2014;*“.

Protiústavnost napadeného ustanovení byla spatřována v tom, že ve spojení se správní praxí Ministerstva financí bylo dočasně negováno ústavně garantované právo obcí na samosprávu, tj. regulovat provozování VLT na svém území. Řešenou klíčovou otázkou bylo, zda přijatá zákonná norma dočasně omezuje možnost obcí regulovat provoz VLT prostřednictvím obecně závazných vyhlášek a je tudíž v rozporu s ustanovením čl. 8, čl. 100 odst. 1 a čl. 104 odst. 3 Ústavy. Ústavní soud posoudil návrh jako oprávněný s tím, že napadené ustanovení zasahuje do ústavně garantovaného práva obcí na samosprávu a jako takové jej zrušil. V odůvodnění rozhodnutí mimo jiné uvedl (bod 42.), že provozovatelé VLT nemohou legitimně očekávat, že jejich činnost nebude po určité době regulována prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí. Stejně jako každý jiný subjekt práva si musí být vědomi rizika, že jejich právní sféra může být dotčena v důsledku přijetí, změny či zrušení právních předpisů.

Ústavní soud rovněž řešil návrh - sp. zn. **Pl. ÚS 6/12 dne 9. ledna 2013**<sup>91</sup>, na konstatování protiústavnosti části třetí zákona č. 183/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů, další zákony a mezi nimi i zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (konkrétně ustanovení § 1 písm. g) a § 10a), ve znění pozdějších předpisů. Podstatou sporu byl nestandardní postup při schválení novely zákona o místních poplatcích, tzv. „přílepkem“. Touto novelou zákona o místních poplatcích, přijatou bez důvodové zprávy a předcházející rozpravy byl přijat pozměňující

---

<sup>90</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 2. dubna 2013 sp. zn. Pl. ÚS 6/13 ve věci návrhu města Klatovy, zastoupeného JUDr. Jiřím Štanclem, advokátem advokátní kanceláře se sídlem Čs. legií 172, 339 01 Klatovy, na zrušení ustanovení čl. II bodu 4 zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách* [online]. © 2006 [cit. 2015-12-15]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13_1)

<sup>91</sup> Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 9. ledna 2013 sp. zn. Pl. ÚS 6/12 ve věci návrhu na konstatování protiústavnosti § 1 písm. g) a § 10a zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění před novelizací provedenou zákonem č. 458/2011 Sb.* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-12\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-12_1)

návrh, který nepozměňoval projednávaný zákon, tj. zákon o podpoře sportu, ale zákon zcela jiný, tj. zákon o místních poplatcích (bod 9., bod 15., odůvodnění rozsudku). S účinností od 16. 6. 2010 tak bylo umožněno vybírat kromě místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj i místní poplatek za jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu, tedy VLT (§ 1 písm. g) a § 10a zákona o místních poplatcích). Ústavní soud po posouzení návrhu a mimo jiné i vyjádření Poslanecké sněmovny a Senátu k návrhu, dospěl k závěru, že k vyslovení protiústavnosti napadených ustanovení zákona o místních poplatcích není důvod (bod 40. odůvodnění). Zákon č. 183/2010 Sb. byl mimo jiné přijat v rámci jedné legislativní procedury a hlasováno o něm bylo jak v Senátu, tak v Poslanecké sněmovně po jeho vrácení Senátem jedním konečným hlasováním (bod 63. odůvodnění).

Nejvyšší správní soud (dále jen „NSS“) vydal rozsudek sp. zn. **2 Afs 69/2013- 37** ze dne 7. 10. 2013<sup>92</sup> na základě kasační stížnosti stěžovatele ve věci vrácení přeplatku na místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu. Podstatou sporu byl nesouhlas stěžovatele s tím, že mu nebyl vrácen místní poplatek ve smyslu § 10a zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zaplacený za 26 ks herních zařízení, správcem poplatku. Stěžovatel namítal zejména, že ustanovení zákona o loteriích jsou nesrozumitelná a umožňují více výkladů (bod 3 odůvodnění rozsudku), neexistenci platebního výměru (bod 11 odůvodnění rozsudku), v případě centrálního loterního systému se místní poplatek platí pouze za centrální řídicí jednotku, nikoliv již za její koncová zařízení (bod 13 odůvodnění rozsudku). Námitkám NSS nevyhověl. K námitce neexistence platebního výměru např. uvedl, že se jedná o zjednodušenou, interní formu vyměření daně (bod 22 odůvodnění rozsudku). *„Pokud by za předmět poplatku byla v daném případě považována pouze centrální řídicí jednotka, mohli by provozovatelé VLT umístit v dané obci nespočet konečných přístrojů určených pro hru a naprosto by tak byl popřen smysl a účel daného místního poplatku a přijatých norem“* (bod 33 odůvodnění rozsudku).

---

<sup>92</sup> Nejvyšší správní soud. *Rozsudek sp. zn. 2 Afs 69/2013- 37 ze dne 7. 10. 2013* [online]. © 2003–2010 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: <http://www.nssoud.cz/main0col.aspx?cls=judikaturasimplesearch&simplesearch=1&cislofull=2%20afs%2069/2013&pagesource=0>

Dalším rozsudkem NSS je např. rozsudek **sp. zn. 6 As 285/2014** ze dne 24. 2. 2015<sup>93</sup> vydaný na základě kasační stížnosti stěžovatelky ve věci zrušení povolení podle § 43 odst. 1 zákona o loteriích. Podstatou sporu byla povolení vydaná Ministerstvem financí podle ust. § 50 odst. 3 zákona o loteriích k provozování VLT a následně (ještě v době jejich platnosti), Ministerstvem financí z moci úřední zrušená, neboť obec, ve které byly VLT umístěny, schválila obecně závaznou vyhlášku, kterou provozování loterií a jiných podobných her na svém území zakázala a ke zrušení vydaných povolení podala Ministerstvu financí podnět. Podle ust. § 43 odst. 1 zákona o loteriích „*Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, zruší povolení, jestliže nastanou nebo dodatečně vyjdou najevo okolnosti, pro které by nebylo možné loterii nebo jinou podobnou hru povolit, nebo se ukáže dodatečně, že údaje, na jejichž podkladě bylo povolení vydáno, jsou klamné.*“ Stěžovatelka namítala zejména, že v její věci došlo ke změně právního názoru a tomu odpovídající praxi (bod 10), porušení zásady legitimního očekávání (bod 34), porušení zákazu retroaktivity práva (bod 37), práva na podnikání (bod 38). NSS stížnosti nevyhověl zejména s ohledem na výše uvedené rozsudky Ústavního soudu, ze kterých vyplývá zejména Ústavou garantované právo obce na vlastní samosprávu. Dále poukázal i na to, že ustanovení § 43 odst. 1 zákona o loteriích je v tomto zákoně po celou dobu jeho platnosti a provozovatelé sázkových her tedy o možnosti zrušení již vydaných povolení věděli.

Obdobné spory byly řešeny i Městským soudem v Praze:

- sp. zn. **11Af 85/2014 - 44** ze dne 20. 10. 2015<sup>94</sup>. Podstatou sporu byl nesouhlas provozovatele (žalobce), se zrušením povolení k provozování celkem pěti kusů výherních hracích přístrojů podle § 43 odst. 1 zákona o loteriích, úřadem městské části Praha, z důvodu rozporu s obecně závaznou vyhláškou hlavního města Prahy č. 13/2010 Sb. hl. m. Prahy. Žalobce namítal zejména, že v době vydání povolení místa v obecně závazné vyhlášce uvedena byla, obecně závazná vyhláška má diskriminační charakter, protože není zřejmé, jasné a srozumitelné, proč místa v ní

---

<sup>93</sup> Nejvyšší správní soud. *Rozsudek sp. zn. 2 Afs 69/2013- 37 ze dne 7. 10. 2013* [online]. © 2003–2010 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: <http://www.nssoud.cz/main0col.aspx?cls=judikaturasimplesearch&simplesearch=1&cislofull=2%20afs%2069/2013&pagesource=0>

<sup>94</sup> Rozsudek Městského soudu v Praze sp. zn. 11Af 85/2014 – 44 ze dne 20. 10. 2015 o žalobě proti rozhodnutí žalovaného správního úřadu ze dne 22. 10. 2014, č. j. 12567/2014/DPC 1 (s. 7-9).

uvedená jsou k tomuto druhu podnikání vhodná a jiná, neuvedená, nikoliv. Městský soud se v odůvodnění svého rozsudku odvolat na výše uvedený rozsudek NSS sp. zn. 6As 285/2014 jakož i např. na uvedený nálezn sp. zn. Pl. ÚS 29/10. Obec je zmocněna k regulaci míst s provozem loterií, rozhodování o jejich povolení je potom v pravomoci správních úřadů, které jsou povinny k obecní regulaci přihlížet. Dále např. uvedl, že za legitimní očekávání nelze považovat předpoklad provozovatelů VLT, že správní praxe ministerstva spojená s opomíjením práva obcí na samosprávu bude pokračovat. Z historického přehledu znění zákona o loteriích je zřejmé, že provozování VLT bylo upraveno zcela bezdůvodně výjimečným způsobem a obec nemohla do jejich provozování nijak zasahovat. Pokud správní orgán prvního stupně zruší vydaná povolení, hájí právě veřejný zájem na ochraně mládeže a dětí před pravidelným vizuálním kontaktem s hernou. Rozhodnutí správního orgánu nelze považovat za diskriminační, ... „protože ve stejné situaci jako žalobce se ocitli dnem účinnosti právní úpravy novelizovaného zákona o loteriích a vyhlášky hl. m. Prahy všichni provozovatelé výherních hracích přístrojů na území města....“.

- sp. zn. **11 Af 15/2014 - 59 ze dne 30. 4. 2015**<sup>95</sup>. Podstatou sporu bylo zrušení povolení k provozování sázkových her vydaných ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Městský soud v Praze uzavřel odůvodnění svého rozsudku vyjádřením, že nelze připustit takový výklad právních předpisů, který by vedl k popření práva územních samosprávných celků na samosprávu v tom smyslu, že by obce nemohly rozhodovat o tom, ... „kde se mohou na jejich území vyskytovat provozovny loterií a jiných podobných her, bez ohledu na to, jaké je jejich vnitřní technické uspořádání.“

---

<sup>95</sup> Rozsudek Městského soudu v Praze sp. zn. 11Af 15/2014-59 ze dne 30. 4. 2015 o žalobě proti rozhodnutí ministra financí ze dne 28. 1. 2014 č. j. MF-78024/2013/34-RK, č. j. MF-84000/2013/34-RK, č. j. MF-84002/2013/34-RK, MF-84003/2013/34-RK a č. j. MF-84005/2013/34-RK (s. 7).



## ZÁVĚR

Úplný výčet subjektů, které se v ČR zabývají problematikou hazardního hraní, především jeho úspěšnou regulací, by byl zřejmě obsáhlý. Je to nejen vláda ČR, Parlament ČR a ústřední orgány státní správy (např. ministerstvo financí) na úrovni státu; volené orgány obcí (měst) a jejich poradní orgány (např. komise) v rámci normotvorné činnosti, tj. schvalování obecně závazných vyhlášek, na úrovni obcí a měst. Jsou to provozovatelé sázkových her, kteří sami navrhnou řešení přijatelná pro zachování jejich podnikatelské činnosti na trhu (např. Spelos - sdružení provozovatelů centrálních loterních systémů, UNASO – sdružení zábavního průmyslu, Synot tip a.s.). Občanská sdružení jsou naopak zaměřená na razantní omezení či úplný zákaz tohoto druhu podnikání (např. občanské sdružení Občané proti hazardu, Brnění, občanská sdružení a aktivity v jednotlivých městech a obcích). Dopady negativního hraní na občany a společnost se zabývají orgány činné v trestním řízení nebo zdravotnictví. Od účinnosti zákona o loteriích byly řešeny jistě stovky soudních sporů u soudů ČR. Dítě, které vnímá okolní svět, vnímá i blikající světýlka reklamy, psychicky nedospělé nezletilce láká příležitost a možnost nedovoleného hraní. Dospělý člověk se zabývá neodbytnou myšlenkou na možnost vysoké výhry, a pokud emoce zvítězí nad rozumem, který praví, že pravděpodobnost, že tu vysokou výhru vyhraje právě on, je mizivá, může prohrát i celý svůj život.

Hernímu průmyslu se v ČR daří. V roce 2014 fungovalo v ČR s povolením ministerstva financí např. 5958 heren, 566 kasin, 7299 provozoven kurzových sázek, 263 provozoven pro dostihové sázky, 8 internetových sázkových portálů a téměř 70 tisíc elektronických herních zařízení. Z nich 57 600 povolilo ministerstvo financí (např. VLT elektromagnetické rulety, lokální herní systémy, sázkové hry v kasinu, elektronické karetní stoly) a provozování cca 12 100 VHP povolili obce<sup>96</sup>.

Díky vynalézavosti některých provozovatelů sázkových her a zdlouhavému legislativnímu procesu při tvorbě nového herního zákona se stala kritickou situace při masovém nahrazování výherních hracích přístrojů novými druhy technických herních zařízení při zásadním nesouhlasu obcí. K řešení této situace vzala vláda České republiky

---

<sup>96</sup> MRAVČÍK V. a kol. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2014*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015, s. 5, s. 36, s. 50-51. ISBN 978-80-7440-126-8.

na vědomí Vyrozumění Veřejného ochránce práv vládě České republiky ve věci postupu a rozhodování Ministerstva financí při povolování sázkových her provozovaných prostřednictvím tzv. „jiných technických herních zařízení“ a uložila ministru financí (usnesení č. 347 ze dne 16. 5. 2012) zabezpečit do 16. července 2012 zahájení řízení a postup v režimu ustanovení § 43 odst. 1 a § 43 odst. 5 písm. b) zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích, která umožňují zrušit, doplnit nebo změnit vydaná povolení<sup>97</sup>. I přes toto opatření mizí jiná technická herní zařízení z provozoven a obcí jen velmi pomalu.

Nový herní zákon se nedaří schválit. Zástupci loterijního a herního průmyslu varují před tím, že novela zákona o loteriích zaměřená pouze na zvýšení sazeb povinných odvodů povedou k rozmachu černého trhu a propouštění zaměstnanců pracujících v oboru. Legální české firmy díky takto nastavenému prostředí ukončí činnost.

Podle výsledků zjišťování Svazu měst a obcí s ohledem na znalosti místní regulace činil v roce 2014 stav her 59 318 her. Po uplatnění regulačních obecně závazných vyhlášek (309) došlo k poklesu počtu těchto her k 26. listopadu 2015 na 41 908 her. Na trhu technických her tak došlo k redukci o 29,3 %, to je na 70,6 % stavu roku 2014<sup>98</sup>.

Na základě zjišťování, které jsem provedl v rámci mé diplomové práce, jsem dospěl k závěru, že i u mnou oslovených měst došlo k poklesu počtů provozovaných výherních hracích přístrojů, to je těch herních zařízení, které obec sama povoluje. Pokud se jedná o provozování herních zařízení povolovaných Ministerstvem financí (VLT apod.) je situace složitější, neboť výsledek zrušení vydaných povolení pro zařízení provozovaná v rozporu s obecně závaznou vyhláškou se v obci projeví až s větším časovým odstupem. Pro všechna oslovená města je regulace provozování loterií a jiných podobných her prioritou. Vydáním obecně závazných vyhlášek je provozování tohoto druhu zábavy usměrňováno a soustředováno do těch míst v obci, kde jsou jeho dopady na běžný život občanů nejméně tíživé. Jsem toho názoru, že cíl mojí diplomové práce byl splněn. Provedl jsem analýzu vývoje loterií a jiných podobných her, právní úpravu jejich provozování

---

<sup>97</sup> Veřejný ochránce práv. *Regulace hazardu – nezákonné rozhodování Ministerstva financí při povolování herních zařízení* [online]. 2/2012 [cit. 2016-01-12]. Dostupné z: <http://www.ochrance.cz/zvlastni-opravneni/vlada-cr/2012-regulace-hazardu>

<sup>98</sup> Senát Parlamentu České republiky. *Stenozáznam z 1. dne 16. schůze: Těsнопisecká zpráva z 16. schůze Senátu (1. den schůze – 10.12.2015)* [online]. © 2016 [cit. 2016-01-12]. Dostupné z: <http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/hlasovani?action=steno&O=10&IS=5618&D=10.12.2015#b163>

na území České republiky, rozbor příjmů plynoucích do státního rozpočtu a rozpočtů obcí. Rozebral jsem jednotlivé druhy současně provozovaných loterií, část diplomové práce je zaměřena na pravomoc obcí při regulaci loterií a jiných podobných her a vzniku závislosti na hře (gamblerství).

Na základě výsledků dotazování a dalšího zjišťování u vybraných měst mohu konstatovat, že nastíněné otázky byly zodpovězeny. Na příkladech vybraných měst byla provedena analýza řešení dané problematiky v konkrétních podmínkách města. Všechna oslovená města problematiku hazardu na svém území průběžně řeší. Oslovená města přijala regulační opatření, tj. především obecně závazné vyhlášky, kterými regulují převážně všechny druhy sázkových her uvedených v § 50 odst. 4 zákona o loteriích. Většina oslovených měst preferuje regulaci hazardních her před celoplošným zákazem jejich provozování. Města mají převážně vytvořenu regulační strategii, jejímž cílem je snížení rozsahu provozovaných sázkových her ve městě. Na základě zjištěných skutečností jsem toho názoru, že současně platný zákon o loteriích dává obcím dostatek kompetencí k účelné regulaci pouze těch hracích zařízení, která sami povolují. Důležitou úlohu v regulačním procesu spatřuji ve schvalování herního prostoru, nebo místa kde budou sázkové hry provozovány (viz postup města Zlína). Ztotožňuji se s celospolečensky prezentovaným názorem, že regulace hazardního hraní by měla probíhat účelně (jasně definovat cíl regulace, vycházet z objektivních podkladů, provést zhodnocení dopadů regulace, zachovat uspokojování potřeb na legálním trhu, eliminovat společenské náklady tam, kde vznikají)<sup>99</sup>. Přijetí nového herního zákona, který by představoval moderní komplexní právní rámec pro provozování sázkových her, považuji proto za nezbytné.

Vzhledem k závažnosti a dynamice fenoménu hazardního hraní považuji za potřebné, aby byla do budoucna situace na tomto úseku sledována a vyhodnocována průběžně na celorepublikové úrovni.

Automat není bankomat a zodpovědné hraní není cestou ke zbohatnutí ani zaplacení dluhů.

---

<sup>99</sup> CETA – Centrum ekonomických a tržních analýz. *Pět doporučení pro regulaci hazardu* [online]. 10. 11. 2015 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://eceta.cz/studie-regulace-hazardu-v-ceske-republice/>

## SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

### Seznam použitých českých zdrojů

CAILLOIS, R. *Hry a lidé: maska a závrať*. Praha: Nakladatelství Studia Ypsilon, 1998, 215 s. ISBN 80-902482-2-5.

DVOŘÁK, T. *Zákon o loteriích a jiných podobných hrách: s poznámkami a souvisícími předpisy*. Praha: Linde, 2005, 176 s. ISBN 80-7201-437-4.

JIRÁSKOVÁ, Z. a A. ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. dopl. a aktualiz. vyd. Praha: Polygon, 2004, 155 s. ISBN 80-7273-099-1.

*Koncepční rámec škodlivého hráčství: projekt mezinárodní spolupráce financovaný Centrem pro výzkum problémového hráčství v Ontariu*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2013, 90 s. ISBN 978-80-7440-084-1.

KRAMÁŘ, K. a A. HUŠÁK. *Herní právo*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006, 181 s. ISBN 80-86898-80-6.

MRAVČÍK V. a kol. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2014*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015, 146 s. ISBN 978-80-7440-126-8.

MRAVČÍK, V. a kol. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014, 243 s. ISBN 978-80-7440-111-4.

NEŠPOR, K. *Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba*. Praha: Portál, 2011, 159 s. ISBN 978-80-262-0009-3.

NEŠPOR, K. *Návykové chování a závislost*. 3., aktualiz. vyd. Praha: Portál, 2007, 170 s. ISBN 978-80-7367-267-6.

PRUNNER, P. *Gamblerství, aneb, Ztráta svobody*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013, 360 s. ISBN 978-80-7380-452-7.

VACEK, J., *Regulace hazardních her na obecní úrovni: příručka pro obce a zastupitele* [online]. © 2013 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [kraliky.eu/data/ext-5974.doc](http://kraliky.eu/data/ext-5974.doc)

VACEK, J. *Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her: příručka pro obce a jejich zastupitele*. 2011 Praha: Úřad vlády České republiky, 2014, 68 s. ISBN 978-80-7440-102-2.

### **Seznam použitých legislativních dokumentů**

Směrnice ministerstva financí České socialistické republiky o povolování, evidenci, provozu a kontrole hracích přístrojů č. j. 153/13 700/1973 z 8. června 1973. In: *Sbírka zákonů Československé socialistické republiky*. 1973, částka 32, s. 443. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1973&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=2>

Vyhláška ministerstva financí č. 223 ze dne 28. července 1993, o hracích přístrojích. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 54, s. 1098-1099. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=223/1993&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=223/1993&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Vyhláška ministerstva financí České socialistické republiky č. 61 ze dne 31. května 1973, kterou se stanoví podrobnosti o loteriích a jiných podobných hrách. In: *Sbírka zákonů Československé socialistické republiky*. 1973, částka 17, s. 178-180. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=61/1973&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=61/1973&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38 s. 1737-1764. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon č. 131 ze dne 13. dubna 2000, o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 39, s. 1802-1833. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=131/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=131/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon č. 500 ze dne 24. června 2004, správní řád, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 174 s. 9782-9827. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=500/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=500/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon č. 634 ze dne 26. listopadu 2004, o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 215 s. 11415-11501. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=634/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=634/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon České národní rady č. 202 ze dne 17. května 1990, o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 827-837. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=202/1990&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=202/1990&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon České národní rady č. 37 ze dne 12. dubna 1973, o veřejných sbírkách, loteriích a jiných podobných hrách. In: *Sbírka zákonů Československé socialistické republiky*. 1973, částka 11, s. 103-106. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=37/1973&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=37/1973&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon České národní rady č. 565 ze dne 13. prosince 1990, o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 92, s. 2106-2109. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=565/1990&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=565/1990&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy dle textu.

Obecně závazné vyhlášky magistrátů dalších měst dle textu.

## Seznam použitých internetových zdrojů

CAJTHAML, M. *Ze světa kovových známek (12) Hrací známky II.* [online]. ©2003–2015/15. 9. 2013. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <http://www.zlatemince.cz/Zpravy.asp?Clanek=143>

CETA – Centrum ekonomických a tržních analýz. *Pět doporučení pro regulaci hazardu* [online]. 10. 11. 2015 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://eceta.cz/studie-regulace-hazardu-v-ceske-republice/>

ČERNOCH, M. *35. schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky* [online]. 5. 11. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/035schuz/s035019.htm>

DOBROVOLNÁ, L. *V Opavě už nevzniknou další herny, z pohostinských zařízení automaty úplně zmizí* [online]. 27. 4. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/ru/v-opave-uz-nevzniknou-dalsi-herny-z-pohostinskyh-zarizeni-automaty-uplne-zmizi>.

J & L SOLUTIONS LIMITED. *Co je lepší, PokerStars nebo 123 let starý pokerový automat?* [online]. 7. 3. 2014 [cit. 2015-09-15]. Dostupné z: <http://www.pokerarena.cz/forum/co-je-lepsi-pokerstars-nebo-123-let-stary-pokerovy-automat-t9520.html>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Rady hlavního města Prahy č. 1796 ze dne 15. 11. 2011: zpráva o aktuální situaci na úseku provozování loterií a jiných podobných her na území hlavního města Prahy.* [online] © 2015. [cit. 2015-10-14]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=0&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-RHMP>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 41/14 ze dne 11. 9. 2014* [online]. [cit. 2015-11-2]. Dostupné z: <http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 8/3 ze dne 18. 6. 2015: příloha k důvodové zprávě k tisku Z-3503.* [online] © 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

<http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 8/35 ze dne 18. 6. 2015* [online]. © 2015. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z:

<http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

Magistrát hlavního města Prahy. *Usnesení Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 21/3 ze dne 29. 11. 2012* [online]. © 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z:

<http://zastupitelstvo.praha.eu/ina2014/seznamlist.aspx?aid=3&sid=0&pid=1&mid=0%2c1&hledej=1&username=public&menu=1&customtemplate=1&lbl=usneseni-ZHMP>

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 9.10.2015.* [online]. 29. 10. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organu/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_5.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organu/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_5.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 7.8.2015.* [online]. 24. 8. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organu/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_6.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organu/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_6.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 1.6..2015.* [online]. 11. 6. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organu/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_3.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organu/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_3.html)



Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 15.7.2015.* [online]. 21. 8. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organ/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_4.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organ/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_4.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 4.5.2015.* [online]. 11. 5. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organ/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_1.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organ/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_1.html)

Magistrát hlavního města Prahy. *Zápis z jednání Komise Rady hl.m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl.m. Prahy ze dne 15.4.2015.* [online]. 7. 5. 2015 [cit. 2016-01-05]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/primator\\_a\\_volene\\_organ/rada/komise\\_rady/volebni\\_obdobi\\_2014\\_2018/komise\\_rady\\_hmp\\_pro\\_oblast\\_regulace\\_loterii\\_/zapisy\\_z\\_jednani/Zapis\\_z\\_jednani\\_komise\\_2.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/primator_a_volene_organ/rada/komise_rady/volebni_obdobi_2014_2018/komise_rady_hmp_pro_oblast_regulace_loterii_/zapisy_z_jednani/Zapis_z_jednani_komise_2.html)

Magistrát města Brna. *Závěrečný účet statutárního města Brno za rok 2014: Příjmy celkem* [online] 26. 5. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.brno.cz/sprava-mesta/dokumenty-mesta/rozpocet/plneni-rozpocet-statutarniho-mesta-brna/zaverecny-ucet-statutarniho-mesta-brna-za-rok-2014/>

Magistrát města Havířov. *Programové prohlášení Rady města Havířova pro volební období 2014–2018* [online] © 2012 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.havirov-city.cz/images/stories/soubory/to/programov\\_prohlen\\_2014\\_-\\_2018.pdf](http://www.havirov-city.cz/images/stories/soubory/to/programov_prohlen_2014_-_2018.pdf)

Magistrát města Havířov. *Příloha č. 3 Příjmy, pol. 1351 a 1355* [online]. © 2012. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.havirov-city.cz/dokumenty/rozpocet/rozpocet-mesta-rok-2014/zaverecny-ucet-mesta-havirova-za-rok-2014/priloha-c.03a-prijmy/>

Magistrát města Hradec Králové. *Závěrečný účet za rok 2014* [online]. 4. 10. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.hradeckralove.org/file/9051>

Magistrát města Hradec Králové: *Programové prohlášení koaličních stran zastoupených v Radě města Hradec Králové na léta 2014–2018* [online] 7 1. 12. 2014. [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.hradeckralove.org/hradec-kralove/programove-prohlaseni>

Magistrát města Karlovy Vary. *Programové prohlášení Rady města Karlovy Vary 2015–2018* [online]. © 2004–2016 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mmkv.cz/index.asp?menu=369>

Magistrát města Karlovy Vary. *Příjmy* [online]. © 2004-2016. [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.mmkv.cz/index.asp?menu=69&record=21479>

Magistrát města Karviná. *Nulová tolerance 2014* [online]. 8. 4. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.karvina.cz/portal/page/portal/uvodni\\_stranka/mestska\\_policie/prevence\\_kriminality/ntolerance/Nulov%C3%A1%20tolerance%202014?mi=23529779&\\_template=/uvodni\\_stranka/WWW\\_DETAIL\\_TEXT](http://www.karvina.cz/portal/page/portal/uvodni_stranka/mestska_policie/prevence_kriminality/ntolerance/Nulov%C3%A1%20tolerance%202014?mi=23529779&_template=/uvodni_stranka/WWW_DETAIL_TEXT)

Magistrát města Liberec. *Usnesení zastupitelstva č. 196/2011 ze dne 29. 9. 2011* [online]. [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://www.liberec.cz/cz/mesto-samosprava/zastupitelstvo-mesta/dokumenty-zastupitelstva-mesta/usneseni/2011/usneseni-z-8-zasedani-zastupitelstva-mesta-liberec-konaneho-dne-29-09-2011.html>

Magistrát města Mladá Boleslav. *Projektové záměry zařazené do Akčního plánu na roky 2014-2015* [online]. 28. 2. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mb-net.cz/zastupitele-schvalili-akcni-plan-pro-roky-2014-2015/d-28866/query=ak%C4%8Dn%C3%AD+pl%C3%A1n+2014-2015>

Magistrát města Most. *Strategický plán rozvoje města Mostu do roku 2020* [online]. 26. 6. 2013 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mesto-most.cz/strategicky-plan-rozvoje-mesta-mostu-do-roku-2020/d-13755/p1=51>

Magistrát města Mostu. *Závěrečný účet statutárního města Mostu za rok 2014* [online] 2. 6. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [http://www.mesto-most.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=9959&id=23125&n=zaverecny%2Ducet%2Dstatutarniho%2Dmesta%2Dmostu%2Dza%2Drok%2D2014](http://www.mesto-most.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=9959&id=23125&n=zaverecny%2Ducet%2Dstatutarniho%2Dmesta%2Dmostu%2Dza%2Drok%2D2014)

Magistrát města Olomouce. *Programové prohlášení města Olomouce na období 2014–2018* [online]. 25. 3. 2015 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://www.olomouc.eu/administrace/repository/gallery/articles/17\\_/17561/programove-prohlaseni-olomouc-2014-2018.cs.pdf](http://www.olomouc.eu/administrace/repository/gallery/articles/17_/17561/programove-prohlaseni-olomouc-2014-2018.cs.pdf)

Magistrát města Opava. *Programové prohlášení Rady statutárního města Opavy pro volební období 2014–2018* [online]. 13. 3. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.opava-city.cz/cs/radni-odsouhlasili-programove-prohlaseni-pro-obdobi-2014-2018>

Magistrát města Ostrava. *Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 ze dne 14. 10. 2015: důvodová zpráva.* [online]. © 1996–2016 [cit. 2015-10-15]. Dostupné z: [https://www.ostrava.cz/uloziste/zastupitelstvo/materialy\\_ZM/vo1418/z10\\_verejne](https://www.ostrava.cz/uloziste/zastupitelstvo/materialy_ZM/vo1418/z10_verejne)

Magistrát města Pardubice. *Komuniké ze schůze rady konané dne 13. května 2014* [online]. 14. 5. 2014 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.pardubice.eu/urad/radnice/pro-media/tiskove-zpravy/komunike-21>

Magistrát města Pardubice. *Programové prohlášení Rady města Pardubic pro období 2014–2018* [online]. [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.pardubice.eu/urad/radnice/rada/>

Magistrát města Plzeň. *Programové prohlášení koalice pro rok 2014-2018.* [online]. © 2016 [cit. 2016-01\_06]. Dostupné z: [http://www.plzen.eu/obcan/urad/organy-mesta/rada-mesta-plzne/chap\\_172/rada-mesta-plzne.aspx](http://www.plzen.eu/obcan/urad/organy-mesta/rada-mesta-plzne/chap_172/rada-mesta-plzne.aspx)

Magistrát města Ostrava. *Programové prohlášení koaličních stran pro volební období 2014-2018 bod 3* [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/urad/mesto-a-jeho-organy/rada-mesta>

Magistrát města Ústí nad Labem. *Zápis z 6. zasedání Zastupitelstva města Ústí nad Labem konaného dne 23. 9. 2015* [online]. 23. 9. 2015 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.usti-nad-labem.cz/cz/verejna-sprava/mesto-a-jeho-organy/zastupitelstvo-mesta/zapisy-z-jednani-zm.html>

Magistrát města Ústí nad Labem. *Závěrečný účet hospodaření města a účetní závěrka města Ústí nad Labem za rok 2014* [online]. 24. 6. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: [http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozpocet-mesta\\_zaverecny-ucet-2014.pdf](http://www.usti-nad-labem.cz/files/rozpocet-mesta_zaverecny-ucet-2014.pdf)

Magistrát města Zlín. *Hazard – online anketa k vyplnění*. [online]. 31. 7. 2014 [cit. 2015-10-10]. Dostupné z: <http://www.zlin.eu/hazard-cl-2046.html>

Magistrát města Zlín. *Programové prohlášení Rady města Zlína* [online]. © 2016 [cit. 2016-01-08]. Dostupné z: <http://www.zlin.eu/programove-prohlaseni-cl-416.html>

MENSCHIK T. a J. KVASNIČKA. *Hazard v Brně vyřešen, tvrdí Hollan. A co černé herny?* [online]. 3. 5. 2015. [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: [http://www.tyden.cz/rubriky/domaci/hazard-v-brne-vyresen-tvrdi-hollan-a-co-cerne-herny\\_341653.html](http://www.tyden.cz/rubriky/domaci/hazard-v-brne-vyresen-tvrdi-hollan-a-co-cerne-herny_341653.html).

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami. *Standard technického zařízení - Elektromechanické rulety* [online]. 22. 11. 2013/© 2005-2013 [cit. 2016-01-25] Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/technicke-standardy-zarizeni>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami. *Sdělení Ministerstva financí k tzv. „Kvízomatům“ (ze dne 24.7.2014)* [online]. © 2005–2013/24. 7. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/stanoviska/sdeleni-ministerstva-financi-k-tzv-kvizo-16525>

Ministerstvo financí odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za rok 2009* [online]. © 2005-2013 /1. 7. 2010 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2009/prehled-vysledku-z-provozovani-loterii-a-2646>

Ministerstvo financí odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za rok 2010* [online]. © 2005-2013 /4. 7. 2011 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2010/prehled-vysledku-z-provozovani-loterii-a-3009>

Ministerstvo financí odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za rok 2011* [online]. © 2005-2013 /3. 7. 2012 [cit. 2015-10-11] Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2011/prehled-vysledku-z-provozovani-loterii-a-1009>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/14. 9. 2015 [cit. 2015-12-01]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Podmínky pro povolování lokálních herních systému podle § 2 písm. n.* [online]. © 2005–2013 /31. 12. 2013 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/podminky-pro-povolovani-loterii/lokalni-loterni-system>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení-stav k 31. 12. 2014* [online]. © 2005-2013. 7. 1. 2015 [cit. 2015-11-08]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2015/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-20151>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Informativní přehled povolených zařízení stav k 31. 12. 2013* [online]. © 2005–2013 /3. 1. 2014. [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni/2014/informativni-prehled-povolenych-zarizeni-16306>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2011* [online]. © 2005-2013/7. 8. 2012 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2011/prehled-vyuctovani-prostredku-2011-2859>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2009* [online]. © 2005-2013/1. 7. 2010 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2009/prehled-vyuctovani-prostredku-na-verejne-2826>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Přehled o vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2010* [online]. © 2005-2013/31. 8. 2011 [cit. 2015-11-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2010/prehled-vyuctovani-prostredku-na-verejne-21790>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. © 2005-2013/ 2015 [cit. 2015-11-15]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2013* [online]. © 2005-2013/17. 7. 2014 [cit. 2015-11-15]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2013/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-18429>

Ministerstvo financí odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. *Sázkové hry v roce 2012 - změny vyvolané novelou zákona o loteriích* [online]. © 2005-2013/5. 6. 2013 [cit. 2015-10-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/regulace/loterie-a-sazkove-hry/vysledky-z-provozovani-loterii/2012/sazkove-hry-v-roce-2012-12746>

MŠMT. *Metodické dokumenty (doporučení a pokyny)*. [online]. © 2013–2016. [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/vzdelavani/socialni-programy/metodicke-dokumenty-doporuceni-a-pokyny>

MUSIL, P. *Hazard v Brně: Matěj Hollan je nahý!* [online]. 31. 10. 2015 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z: <http://ekonomicky-denik.cz/hazard-v-brne-matej-hollan-je-nahy/>

Nejvyšší správní soud. *Rozsudek sp. zn. 6 As 285/2014 ze dne 24. 2. 2015* [online]. © 2003–2010 [cit. 2016-01-12]. Dostupné z:

<http://www.nssoud.cz/main0col.aspx?cls=JudikaturaSimpleSearch&SimpleSearch=1&cisloufull=6%20As%20285/2014&pagesource=0>

Nejvyšší správní soud. *Rozsudek sp. zn. 2 Afs 69/2013- 37 ze dne 7. 10. 2013* [online]. © 2003–2010 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z:

<http://www.nssoud.cz/main0col.aspx?cls=judikaturasimplesearch&simplesearch=1&cisloufull=2%20afs%2069/2013&pagesource=0>

NOVOTNÝ, J. *Studie hazardních her v České republice a navrhované změny* [online]. 5/2008 [cit. 2015-11-25]. Dostupné z:

[http://www.ocojimjde.cz/data/dokumenty/kauzy/herny/studie\\_hazardnich\\_her.pdf](http://www.ocojimjde.cz/data/dokumenty/kauzy/herny/studie_hazardnich_her.pdf)

NOVOTNÝ, P. *Na Česko se valí epidemie kvízomatů. Ministerstvo chce tvrdší postup* [online]. 21. 8. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: [http://ekonomika.idnes.cz/ceske-obce-zaplavuji-kvizomaty-d3p-/ekonomika.aspx?c=A140818\\_2091419\\_ekonomika\\_ozr](http://ekonomika.idnes.cz/ceske-obce-zaplavuji-kvizomaty-d3p-/ekonomika.aspx?c=A140818_2091419_ekonomika_ozr)

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Sněmovní tisk č. 578/0, část č.1/4 Vl.n.z. o hazardních hrách – EU.* [online]. [cit. 2015-10-15]. Dostupné z: <http://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=578&CT1=0#prilohy>

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Sněmovní TISK č. 626/0, část č. 1/4. Novela z. o loteriích – RJ* [online]. 13. 10. 2015 [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <http://psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=626&CT1=0>

Senát Parlamentu České republiky. *Senátní tisk č. 160/0* [online]. (c) 2016 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z:

[http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat\\_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789](http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?cid=pssenat_historie.pHistorieTisku.list&forEach.action=detail&forEach.value=s3789)

Senát Parlamentu České republiky. *Stenozáznam z 1. dne 16. schůze: Těsnopisecká zpráva z 16. schůze Senátu (1. den schůze – 10.12.2015)* [online]. © 2016 [cit. 2016-01-12]. Dostupné z:

<http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/hlasovani?action=steno&O=10&IS=5618&D=10.12.2015#b16354>

Unie herního průmyslu České republiky. *Sázkové hry v ČR: Historie a fakta* [online]. © 2012 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z:

<http://www.spolecenskyodpovedneherny.cz/sazkove-hry-v-cr-historie-a-fakta>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. *Stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k regulaci provozu loterií a jiných podobných her obcemi* [online]. 1. 9. 2014 [cit. 2016-01-10]. Dostupné z: <http://www.uohs.cz/cs/hospodarska-soutez/metodiky-a-dokumenty.html>

Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 14. června 2011 sp. zn. Pl. ÚS 29/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení čl. I a čl. II odst. 2 obecně závazné vyhlášky města Chrastavy č. 5/2009 o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány interaktivní videoloterijní terminály* [online]. © 2006. [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-29-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-29-10_1)

Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 2. dubna 2013 sp. zn. Pl. ÚS 6/13 ve věci návrhu města Klatovy, zastoupeného JUDr. Jiřím Štanclem, advokátem advokátní kanceláře se sídlem Čs. legií 172, 339 01 Klatovy, na zrušení ustanovení čl. II bodu 4 zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách* [online]. © 2006 [cit. 2015-12-15]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-13_1)

Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 27. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 22/11 ve věci návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky statutárního města Kladna č. 46/10 o určení míst pro provozování jiných technických herních zařízení povolených Ministerstvem financí na území města Kladna* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-22-11\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-22-11_1)

Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 7. září 2011 sp. zn. Pl. ÚS 56/10 ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovy Lázně č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v oblasti omezení hazardu (VLT aneb videoloterijní terminály)* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z: [http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-56-10_1)



Ústavní soud. *Nález Ústavního soudu ze dne 9. ledna 2013 sp. zn. Pl. ÚS 6/12 ve věci návrhu na konstatování protiústavnosti § 1 písm. g) a § 10a zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění před novelizací provedenou zákonem č. 458/2011 Sb.* [online]. © 2006 [cit. 2016-01-11]. Dostupné z:

[http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-12\\_1](http://nalus.usoud.cz/Search/GetText.aspx?sz=Pl-6-12_1)

Ústí bez hazardu. *Občanská iniciativa bojující proti hernám v Ústí nad Labem* [online]. c2014 [cit. 2016-01-07]. Dostupné z: <http://www.ustibezhazardu.cz>

Veřejný ochránce práv. *Regulace hazardu – nezákonné rozhodování Ministerstva financí při povolování herních zařízení* [online]. 2/2012 [cit. 2016-01-12]. Dostupné z: <http://www.ochrance.cz/zvlastni-opravneni/vlada-cr/2/012-regulace-hazardu>

VINTRLÍK, J. *Úplný zákaz hazardu zvažuje i Ostrava. Příjmy města by se snížily o čtvrt miliardy* [online]. 1. 6. 2015 [cit. 2016-01-06]. Dostupné z:

<http://www.svobodnymonitor.cz/byznys/uplny-zakaz-hazardu-zvazuje-i-ostrava-prijmy-mesta-by-se-snizily-o-ctvrt-miliardy>

Vláda ČR. *Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast hazardního hraní* [online]. © 1996–2016/13. 11. 2015 [cit. 2016-01-04]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/akcni-plan-realizace-narodni-strategie-protidrogove-politiky-na-obdobi-2015-2018-pro-oblast-hazardniho-hrani-136941/>

Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Hra* [online]. 18. 11. 2015 [cit. 2015-12-10]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Hra>

Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Hrací automat* [online]. 27. 10. 2015 [cit. 20. 11. 2015]. Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Hrac%C3%AD\\_automat](https://cs.wikipedia.org/wiki/Hrac%C3%AD_automat)

Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Josef Vaněk (podnikatel)* [online]. 27. 7. 2015 [cit. 2015-11-2]. Dostupné z: [http://cs.wikipedia.org/wiki/Josef\\_Van%C4%9Bk\\_\(podnikatel\)](http://cs.wikipedia.org/wiki/Josef_Van%C4%9Bk_(podnikatel))

Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Ruleta* [online]. 12. 3. 2015 [cit. 2015-11-06]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Ruleta>

Wikipedie: otevřená encyklopedie. *Vrháky* [online]. 3. 8. 2015 [cit. 2015-12-12]. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Vrh%C3%A1ky>

Zlín bez hazardu. *Výsledky referenda 23. 1. 2015* [online]. 3. 1. 2015 [cit. 2016-01-08].  
Dostupné z: <http://www.zlinbezhazardu.cz>

## SEZNAM ZKRATEK

atd. – a tak dále

č. – číslo

čl. – článek

č. j. – číslo jednací

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

např. - například

násl. – následující

NSS – Nejvyšší správní soud

odst. - odstavec

písm. - písmeno

s. – strana

sp. zn. – spisová značka

Sb. – sbírka zákonů

Sb. hl. m. Prahy – Sbírka právních předpisů hlavního města Prahy

tj. – to je

tzn. – to znamená

tzv. – takzvaně

ust. – ustanovení

ÚS – Ústavní soud Brno

VHP – výherní hrací přístroj

VLT – videoloterní terminál

## SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Výběr místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému .....	26
Tabulka 2: Výběr správního poplatku .....	28
Tabulka 3: Odvod na veřejně prospěšné účely .....	30
Tabulka 4: Přehled příjmů z některých druhů sázkových her .....	32
Tabulka 5: Přehled částek vložených do hry u ostatních druhů sázkových her v roce 2014 .....	46
Tabulka 6: Počet provozovaných výherních hracích přístrojů a VLT .....	68
Tabulka 7: Regulace provozování loterií v ostatních vybraných městech .....	95

## SEZNAM PŘÍLOH

<b>Příloha A – Počet výherních hracích přístrojů a technických herních zařízení na území hl.m. Prahy v letech 2005–2015.....</b>	<b>I</b>
--	----------

## Příloha A – Počet výherních hracích přístrojů a technických herních zařízení na území hl.m. Prahy v letech 2005–2015

Počet výherních hracích přístrojů a technických herních zařízení na území hl. m. Prahy v letech 2005-2015	2010*	2011*	1.Q. 2012 průběžný stav	2.Q. 2012 průběžný stav	3.Q. 2012 průběžný stav	4.Q. 2012 průběžný stav	1.Q. 2013 průběžný stav	2.Q.2013 stav ke 30.6.2013	3.Q.2013 stav ke 30.9.2013	4.Q.2013 stav k 31.12.2013	1.Q.2014 stav k 31.3.2014	2.Q.2014 stav k 30.6.2014	3.Q.2014 stav k 30.9.2014	4.Q.2014 stav ke 31.12.2014	1.Q.2015 stav k 31.3.2015	2.Q.2015 stav k 30.6.2015	stav k 31.8.2015
Elektromechanické rulety	245	291	303	280	274	269	263	211	202	218	209	195	187	175	181	172	179
Elektronické karetní stoly	x	3	3	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Technická zařízení (§ 2 písm. j)	10	33	32	32	34	33	10	9	6	5	5	7	9	9	9	8	6
Ostatní povolená technická herní zařízení (§ 50 odst. 3)	286	269	251	224	208	211	200	100	112	214	196	204	201	189	183	168	166
Vícemístná technická zařízení	378	580	663	568	487	512	469	291	280	307	294	264	262	248	231	209	204
Interaktivní videoloterní terminály	7450	8600	8693	7691	6988	7164	6830	6037	5969	6236	5795	5930	5921	5934	5513	5158	5154
Výherní hrací přístroje v kasinech	1490	1577	1425	1419	979	961	338	304	345	714	717	769	823	843	843	855	844
Mezisoučet - výherní hrací přístroje a technická herní zařízení povolená MF	9859	11353	####	####	8971	9150	8110	6952	6914	7694	7216	7369	7403	7398	6960	6570	6553
Výherní hrací přístroje povolené MČ hl. m. Prahy	6075	4342	2724	2580	2457	2461	1682	1632	1592	1625	1308	1225	1097	1052	735	729	729*
<b>Celkem výherních hracích přístrojů a technických herních zařízení</b>	<b>15934</b>	<b>15695</b>	<b>####</b>	<b>####</b>	<b>####</b>	<b>####</b>	<b>9792</b>	<b>8584</b>	<b>8506</b>	<b>9319</b>	<b>8524</b>	<b>8594</b>	<b>8500</b>	<b>8450</b>	<b>7677</b>	<b>7299</b>	<b>7282</b>
Počet sázkových her v kasinech	2010*	2011*	1.Q. 2012 průběžný	2.Q. 2012 průběžný	3.Q. 2012 průběžný	4.Q. 2012 průběžný	1.Q. 2013 průběžný	2.Q.2013 stav ke 30.6.2013	3.Q.2013 stav ke 30.9.2013	4.Q.2013 stav ke 31.12.2013	1.Q.2014 stav k 31.3.2014	2.Q.2014 stav k 30.6.2014	3.Q.2014 stav k 30.9.2014	4.Q.2014 stav k 31.12.2014	1.Q.2015 stav k 31.3.2015	2.Q.2015 stav k 30.6.2015	stav k 31.8.2015
Tzv. živé hry - americké rulety a karetní hry	505	743	1267	1300	1187	1206	1065	849	793	699	656	685	700	683	689	684	685
Počet adres v regulačních OZV (do 1/2013 regul. pouze VHP)	1265/944	944	639	639	639	639	639	639	639	639	313	313	313	313	313	313	313

Údaje k výherním hracím přístrojům a technickým herním zařízením povoleným MF i MČ hl. m. Prahy jsou uvedeny k 1.1. příslušného roku, není-li uvedeno jinak.

\*Údaje k výherním hracím přístrojům a technickým herním zařízením povoleným MF k datu 29.12.2010.

\*\*Údaje k výherním hracím přístrojům a technickým herním zařízením povoleným MF i MČ hl. m. Prahy k datu 1.9.2011.

\*\*\*Údaje k sázkovým hrám v kasinech k datu 22.9.2010

\*\*\*\*Údaje k sázkovým hrám v kasinech k datu 1.4.2011

x = položka nebyla v daném období sledována. Údaje za 1.-4.Q.2012 a 1.Q.2013 jsou z databáze EPZ. Údaje za 2.Q.2013-4.Q.2014 jsou z veřejných sestav Ministerstva financí s daty k poslednímu dni kalendářního čtvrtletí. Tyto údaje jsou orientační a nemusí korespondovat s údaji, které slouží pro rozdělení odvozů z loterií, jejichž podkladem jsou průběžné údaje z celého kalendářního čtvrtletí.

+ navrhovaný počet míst určených k provozování loterií v příloze návrhu novely OZV č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, která byla dne 20.3.2015 zaslána do připomínkového řízení

\* stav VHP ze 2.Q.2015

## **BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE**

**Jméno autora:** David Horvath

**Obor:** Evropská hospodářskosprávní studia

**Forma studia:** Kombinovaná

**Název práce:** Problematika provozování a regulace hazardních her v ČR

**Rok:** 2016

**Počet stran textu:** 106

**Celkový počet stran příloh:** 1

**Počet titulů českých použitých zdrojů:** 12

**Počet titulů zahraničních použitých zdrojů:** 0

**Počet internetových zdrojů:** 64

**Vedoucí práce:** JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.