

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomiky**



**Diplomová práce**

**Analýza finanční situace obce Smidary**

**Bc. Ivana Vacíková**

© 2021 ČZU v Praze

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Ivana Vacíková

Hospodářská politika a správa  
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Analýza finanční situace obce Smidary**

Název anglicky

**Analysis of the financial situation of the village Smidary**

---

### Cíle práce

Cílem diplomové práce je nalézt a navrhnout možnosti pro budoucí rozvoj na základě analýzy finanční situace obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu za sledované období 2015-2019.

### Metodika

Zdroje pro teoretickou část budou čerpány především z odborné literatury prostřednictvím rešerše. Ve druhé praktické části bude hodnocen vývoj finančního hospodaření obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu pomocí komparace souhrnných ukazatelů v čase za sledované období 2015-2019. Data pro praktickou část budou převážně čerpána ze závěrečných rozpočtů, plnění schválených rozpočtů a rozvah obce Smidary. Na závěr provedených analýz bude zhodnocen vývoj hospodaření obce Smidary za sledované období 2015-2019. Dále bude tento závěr doplněn o shrnutí strukturovaného rozhovoru se zastupiteli obce. Celkový závěr diplomové práce bude zahrnovat shrnutí získaných zjištění a návrhy doporučení.

## Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

## Klíčová slova

Obec, rozpočet, hospodaření, Smidary, vývoj, příjmy, výdaje

---

## Doporučené zdroje informací

- ČMEJREK, Jaroslav. Obce a regiony. Praha: Alfa Nakladatelství, 2008. Politologie (Alfa Nakladatelství). ISBN 978-80-87197-00-4.
- MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. Veřejné finance v teorii a praxi. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-5561-8.
- MÁČE, Miroslav. Účetnictví a finanční řízení. Praha: Grada, 2013. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-4574-9.
- OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví. V Praze: C.H. Beck, 2011. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-358-4.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-5608-0.
- Řízení obcí. Praha: Professional Publishing, 2008. ISBN 978-80-86946-76-4.
- TOMEŠ, Igor. Sociální správa: úvod do teorie a praxe. Vyd. 2., rozš. a přeprac. Praha: Portál, 2009. ISBN 978-80-7367-483-0.
- ŽŮRKOVÁ, Hana. Plánování a kontrola: klíč k úspěchu. Praha: Grada, 2007. Finanční řízení. ISBN 978-80-247-1844-6.

---

## Předběžný termín obhajoby

2020/21 LS – PEF

## Vedoucí práce

Ing. et Ing. Ondřej Škubna, Ph.D.

## Garantující pracoviště

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 27. 1. 2021

**prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 2. 2. 2021

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 16. 03. 2021

### Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Analýza finanční situace obce Smidary" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 24.3.2021

---

### Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucímu práce Ing. et Ing. Ondřejovi Škubnovi, Ph.D.

Dále bych chtěla poděkovat zastupitelce Pavle Syřišťové a zastupiteli Ing. Ondřejovi Havlíčkovi za poskytnutí cenných informací, které přispěly ke zpracování této diplomové práce.

# **Analýza finanční situace obce Smidary**

---

## **Analysis of the financial situation of the village Smidary**

### **Souhrn**

Tato diplomová práce je zaměřena na analýzu finanční situace obce Smidary, která je malou obcí ležící v Královéhradeckém kraji. V obci trvale žije 1523 obyvatel. Hlavním cílem diplomové práce je analýza finanční situace obce Smidary od roku 2015 do roku 2019. V úvodu praktické části je představena vybraná obec. V dalších kapitolách praktické části je proveden rozbor příjmů a výdajů za každý rok zvlášť. Získaná data za jednotlivá období, jsou vzájemně porovnávána a hodnocena, jak na výdajové, tak na příjmové straně. Sekundární data jsou čerpána ze závěrečných rozpočtů obce po kontrole auditorem, z plnění schválených rozpočtů, rozvah a účetních výkazů obce Smidary. Dalším zdrojem informací je polostrukturovaný rozhovor se zastupiteli obce. Data z finanční analýzy obce Smidary a informací z polostrukturovaného rozhovoru se zastupiteli obce, byla použita pro vypracování SWOT analýzy obce. V závěru práce jsou navrženy možnosti pro budoucí rozvoj obce Smidary.

### **Summary**

This diploma thesis is focused on the analysis of the financial situation of the village Smidary, which is a small village located in the Hradec Králové region. 1523 inhabitants live in the village. The main goal of the diploma thesis is to analyze the financial situation of the village Smidary from 2015 to 2019. In the introduction to the practical part is introduced, selected municipalities. In the next chapters of the practical part, the analysis of income and expenditure for each year is performed separately. The obtained data for individual periods are compared with each other and evaluated, both on the expenditure and revenue side. Secondary data are drawn from the final budgets of the municipality after inspection by the auditor, from the implementation of approved budgets, balance sheets and financial statements of the municipality Smidary. Another source of information is a semi-structured interview with representatives of the municipality. Data from

the financial analysis of the municipality of Smidary and information from a semi-structured interview with the representatives of the municipality were used to prepare a SWOT analysis of the municipality. At the end of the work, the possibilities for the future development of the village Smidary are proposed.

**Klíčová slova:** Obec, samospráva, rozpočet, hospodaření, Smidary, příjmy, výdaje, finanční situace, rozvoj.

**Keywords:** Municipality, self-government, budget, management, Smidary, revenues, expenditures, financial situation, development

## Obsah

1	Úvod.....	4
2	Cíl a metodika práce .....	6
2.1	Cíl.....	6
2.2	Metodika .....	6
3	Veřejná správa .....	8
3.1	Základní pojmy .....	9
4	Rozpočet .....	14
4.1	Rozpočtová skladba .....	15
4.2	Rozpočtové učení daní.....	19
4.3	Monitoring hospodaření obcí.....	22
5	SWOT analýza.....	28
5.1	Vedení rozhovoru .....	29
6	Představení analyzované obce .....	31
6.1	Obec Smidary .....	31
6.2	Dobrovolný svazek obcí .....	38
7	Hospodaření obce Smidary .....	41
7.1	Rozpočet obce za rok 2015 .....	46
7.2	Rozpočet obce za rok 2016.....	48
7.3	Rozpočet obce za rok 2017 .....	50
7.4	Rozpočet obce za rok 2018 .....	52
7.5	Rozpočet obce za rok 2019.....	53
7.6	Rozpočet obce za rok 2020.....	55
7.7	Celkové skutečné příjmy za zkoumané období 2015-2019 .....	57
7.8	Celkové skutečné výdaje za zkoumané období 2015-2019 .....	60
8	Shrnutí a zhodnocení .....	64
8.1	Shrnutí rozhovoru se zastupiteli .....	64
8.2	Zhodnocení finanční analýzy.....	71
8.3	SWOT analýza.....	74
8.4	Celkové hodnocení .....	75
9	Závěr .....	78
10	Seznam použité literatury .....	82
10.1	Literatura.....	82
10.2	Internetové zdroje (online).....	84
11	Seznam tabulek, grafů a obrázků.....	90
11.1	Seznam tabulek .....	90
11.2	Seznam obrázků.....	90
11.3	Seznam grafů .....	90



# 1 Úvod

Téma této diplomové práce je zhodnocení finanční situace vybrané obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu. Obec Smidary leží na území Královehradeckého kraje nedaleko města Nový Bydžov.

Ke zpracování diplomové práce si autorka vybrala obec Smidary a obce v jejím správním obvodu z několika důvodů. Tento kraj znám velmi dobře, od dětství sem jezdím za prarodiči. Obec i lidé se za ta léta změnili. Domnívám se, že obec má velký potenciál pro budoucí rozvoj. Rozvoj obcí záleží především na hospodaření obce se svěřeným majetkem, na aktivním přístupu samosprávy obce, participaci místních obyvatel a soukromého sektoru. Výsledky finančních analýz jsou důležité nejen pro zastupitelstvo obce, ale také pro občany, soukromý sektor a banky.

Na obce jsou dnes kladeny stále vyšší nároky, související se současnou pandemickou, finančně nejistou dobou a s přenesenou povinností související nejen s výkonem státní správy. Hospodaření obcí je velmi důležité pro zachování udržitelného rozvoje pro další generace a správného chodu obcí v celé České Republice. Bez správného hospodaření obcí, by nebyla v obci zajištěna dostatečná technická a dopravní infrastruktura, kvalitní vzdělávání, děti by neměly kam chodit do základních a mateřských škol, bezpečnost obyvatel by mohla být ohrožena nedostatečnou finanční podporou integrovaného záchranného systému, zdraví obyvatel by měla zajišťovat kvalitní zdravotní a sociální péče, obec by měla dbát i na důstojné stáří nejstarších spoluobčanů.

Rozvoj obcí v České republice by neměl být závislý jen na jediném příjmu a to příjmu získaném z rozpočtového určení daní. Zastupitelstvo obcí a občané, by sami měli hledat příležitosti a vyvíjet vlastní aktivity pro zvyšování příjmů obce, využívat k realizaci svých projektů, jak své finanční rezervy, tak peníze z dotačních programů a hospodařit se svým majetkem pro rozvoj potenciálu svého území. Rozvoj obce bez znalosti vlastní finanční situace, vytvořených strategických, územních a akčních plánů, by byl chaotický a nepřehledný. Každá obec by měla se svými financemi nakládat, tak aby si uměla vytvořit

i finanční rezervy pro své investiční akce, které chce obec realizovat v souladu s udržitelným rozvojem svého území a pro zlepšování kvality života daného území pro další generace.

Autorka chce touto diplomovou prací především zmapovat výši a strukturu příjmů a výdajů.

Dále jak zastupitelstvo rozděluje finance mezi obce ve svém správním obvodu, zda dokáže čerpat finanční prostředky z fondů Evropské Unie, z národních fondů, jak si obec dělá finanční rezervy pro neočekávané události, jaké má v plánu investiční akce pro rozvoj své obce a jejího okolí.

Zhodnocení hospodaření obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu si autorka vybrala období od roku 2015 do roku 2019, aby zjistila, jak funguje obec a jaký je vývoj finančního hospodaření.

## **2 Cíl a metodika práce**

### **2.1 Cíl**

Cílem diplomové práce je nalézt a navrhnout možnosti pro budoucí rozvoj na základě analýzy finanční situace obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu za sledované období 2015-2019.

K naplnění hlavního cíle bude za prvé použita analýza finanční situace obce pomocí výpočtů vybraných ukazatelů finanční analýzy. Za druhé budou detailně rozebrány příjmy a výdaje obce Smidary a proveden rozbor hospodaření za vybrané období 2015 – 2019.

Za třetí, k pochopení života a hospodaření obce, bude veden polostrukturovaný rozhovor se zastupiteli obce.

Dle zjištěné finanční situace bude zhodnocena i celková zadluženost obce. Z finanční analýzy vybrané obce bude vyhodnocena finanční situaci obce a navrhnutá řešení, doporučení pro zlepšení případných nedostatků.

### **2.2 Metodika**

Diplomová práce bude tematicky rozdělena do tří částí. První teoretická část práce bude zaměřena na poznatky z odborných publikací a jejím úkolem bude teoretické přiblížení dané problematiky. Pro zpracování teoretické části budou použity informace z nastudovaných odborných publikací prostřednictvím rešerše, které jsou zaměřeny na fungování veřejné správy. V dalších kapitolách a podkapitolách teoretické části budou popsány nástroje na financování samosprávných územních celků a na jejich využití.

V úvodu praktické části diplomové práce, bude stručně popsána historie obce Smidary a její sociální a technická vybavenost.

Data pro praktickou část budou převážně čerpána ze závěrečných rozpočtů obce po kontrole auditorem, plnění schválených rozpočtů, rozvah a účetních výkazů obce Smidary. Údaje o příjmech a výdajích obce jsou dostupné na internetových stránkách obce

Smidary. Další zdroje informací o finančním hospodaření byly poskytnuty z interních dokumentů obce Smidary a rozhovorů se zastupiteli obce Smidary.

V praktické části bude hodnocen vývoj finančního hospodaření obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu na základě komparace souhrnných ukazatelů v čase za sledované období 2015 - 2019. V první části bude porovnání skutečných a schválených rozpočtů obce Smidary za sledované období 2015-2019. V další část budou porovnávány skutečné příjmy a výdaje obce za každý rok zvlášť a poté bude zhodnocen vývoj skutečných příjmů a výdajů za celé zkoumané období 2015-2019. V poslední praktické části bude ukázán vývoj zadluženosti obce Smidary za sledované období 2015-2019. Pro výpočty vývoje zadluženosti obce budou použity poměrové ukazatele celkové likvidity a běžné likvidity. Vývoj celkové likvidity bude hodnocen na základě podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům. Vývoj běžné likvidity má ukázat, zda je obec schopna dostát svým krátkodobým závazkům vůči věřitelům. Výběr poměrových ukazatelů zadluženosti bude volen pro prostředí obce.

Na závěr provedených analýz bude zhodnocen vývoj hospodaření obce Smidary za sledované období 2015-2019. Dále bude tento závěr doplněn o shrnutí polostrukturovaného rozhovoru se zastupiteli obce.

Na základě výsledků zkoumaných dat a závěrů z rozhovoru se zastupiteli obce, bude sestavena SWOT analýza, kde budou definovány slabé, silné stránky, příležitosti a hrozby obce.

Celkový závěr diplomové práce bude zahrnovat shrnutí získaných zjištění a případně budou navržena doporučení pro budoucí rozvoj obce Smidary.

### 3 Veřejná správa

Nositelem veřejné správy jsou státní a samosprávní veřejnoprávní korporace. Veřejnoprávní korporace jsou kraje, krajské úřady, obce, obecní úřady, veřejnoprávní fondy, veřejnoprávní oborové a zájmové organizace. Veřejná správa je správa celku, je to správa veřejných záležitostí ve společnosti. Záležitosti veřejné správy jsou organizovány, zřizovány státem. Její orgány jsou voleny občany. Veřejná správa je správou věcí veřejných. Veřejné záležitosti vykonávají ve veřejném zájmu. Veřejnou správu vykonávají orgány veřejné správy, které mají ve své kompetenci: Pravomoc, působnost a kompetentnost.

Pravomoc je právo orgánů veřejné správy rozhodovat a zavazovat se svými rozhodnutími fyzické a právnické osobě. Projev pravomocí orgánů státní správy je např.: vydání obecných právních aktů, uzavírání veřejnoprávních smluv a dohod, vydávání konkrétních právních aktů, výkonná rozhodnutí (exekuce). (Tomeš, 2009, s. 23-28)

#### *Veřejná samospráva*

Veřejnou samosprávu uskutečňují jiné veřejnoprávní subjekty než stát. Samosprávu vykonávají občany volení zástupci. Samosprávu rozdělujeme na místní a zájmovou. Místní samosprávě byl svěřen výkon veřejné správy. Přenesená působnost samosprávy je upravena zákonem č. 128/200 Sb., o obcích. (Sbírka zákonů ČR, 2019, online)

Zájmová samospráva se vztahuje především k zájmovému a profesnímu sdružení. Veřejnoprávní samospráva je projevem demokracie ve státě. Dělbá moci v demokratickém státě je postavena na principu vertikálního a horizontálního rozdělení. Horizontálně dělíme moc na zákonodárnou (parlament), vládní (prezident, vláda) a soudní (soudy). Vertikálně dělíme moc mezi státní správu a samosprávu na úrovni krajů a obcí. Státní moc je nadřazena nad moc regionální a místní v mezích stanovených zákonem. (Tomeš, 2009, s. 26-29)

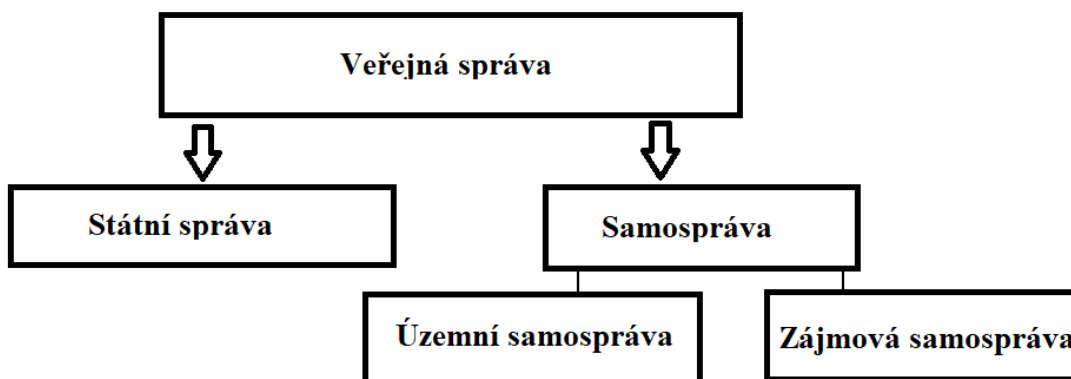
#### *Územní samospráva*

Česká republika má v současné době dvoustupňový systém územní státní správy. Základní jednotkou územní samosprávy je v České republice obec. Ta tvoří první stupeň územní samosprávy prostřednictvím obecních úřadů, pověřených obecních úřadů a úřadů

s rozšířenou působností. Tyto úřady vykonávají řadu úkolů, které jim byly svěřeny v rámci přenesené působnosti státní správou. Vyšší územní samosprávnou jednotkou je kraj.

(Provazníková, 2015, s. 24)

Obrázek č. 1 – Schéma veřejné správy



Zdroj: Provazníková, 2015, s. 12 – vlastní zpracování

### 3.1 Základní pojmy

Základní terminologie obcí, krajů a legislativní rámec vztahující se k územní veřejné správě je v České republice zakotven v Ústavě České republiky v hlavě sedmé. V článku 99 hlavy sedmé Ústavy ČR je obec definována takto: „*Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky*“. (Poslanecká sněmovna a Parlament České republiky, 1992, online)

#### 1. Kraj

Vyšším územním samosprávným celkem je v České republice kraj. Kraj se řídí zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích. (Zákon 129/2000 Sb. o krajích, 2020, online)

Zákon o krajích definuje kraj, jako územní společenství občanů, které má právo na samosprávu v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami kraje. Kraj je veřejnoprávní korporace. Má vlastní majetek, se kterým samostatně hospodaří za podmínek stanovených v zákoně. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů, o ochranu veřejného zájmu. (Črejmek, 2008, s. 28)

## 2. Obec

Obce se řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, který definuje obce takto: „*Obec je základním územním samosprávním společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí obce*“. (Zákon o obcích, 2015, online)

Obec je veřejnoprávní korporace. Má svůj vlastní majetek. Ve vztazích právního charakteru vystupuje obec vlastním jménem a nese odpovědnost, za věci které z těchto vztahů vyplývají. Obec dále pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a ochranu veřejného zájmu. Obec tvoří územní celek, který je vymezen hranicí každé obce. Za obec se tedy považuje jakékoli sídlo, které má vlastní samosprávu tedy i město, statutární město, avšak běžně se pojmenování obec vyjadřuje téměř synonymum pro vesnici a opak města. (Čmejrek, 2008, s. 28)

Obce se od sebe liší rozsahem a výkonem státní správy. Obce v České republice dělíme na obce se samostatnou působností (neboli vlastní působností) a na obce s přenesenou působností. Podle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti rozlišujeme obce se základním rozsahem přenesené působnosti (tuto činnost vykonávají všechny obce) a obce s širším rozsahem přenesené působnosti. Obce se širším rozsahem přenesené působnosti vykonávají státní správu i na území druhých obcí. To jsou obce, které spadají do jejich správního obvodu. V současné době řadíme obce do kategorií podle výše přenesení státní správy na: (Provazníková, 2015, s. 27-28)

1. Obce s matričním úřadem je v České republice 1230
2. Obce se stavebním úřadem je 618
3. Obce s pověřeným obecním úřadem má Česká republika 6254
4. Obec rozšířenou působností 205 (Ministerstvo vnitra České republiky, 2020, online)

Přenesená působnost obcí se řídí zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. (Zákon č. 314/2002 Sb., 2020. online)

### *Působnost obce*

Samostatná působnost obce má zajišťovat péči a vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče, uspokojování potřeb svých občanů s místními předpoklady a zvyklostmi,

uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy, informací, výchovy a vzdělávání, kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Do samostatné působnosti obce dle zákona o obcích řadíme:

- Hospodaření obce
- Rozpočet a závěrečný účet
- Peněžní fondy obce
- Právnícké osoby obce a organizační složky, účast obce v právníckých osobách
- Osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu, zvláštních orgánů obce
- Organizace, řízením personální a materiální zabezpečení úřadu
- Obecní policie
- Místní referendum
- Vydávání obecně závazných vyhlášek obce
- Ukládání pokut ze správních deliktů
- Program rozvoje územního obvodu obce
- Spolupráce s jinými obcemi
- Územní plán, regulační plán a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou obce
- Místní poplatky
- Požární ochrana obce a zřizování dobrovolných hasičů
- Zřizování zdravotnických zařízení, základních škol atd.. (Provazníková, 2015, s. 29)

Zastupitelstvo obec spravuje obecní záležitosti samostatně. Záležitosti jsou řešeny v zájmu obce a občanů obce. Pokud nejsou pravomoce svěřeny krajům nebo pokud se nejedná o přenesenou působnost orgánů obce. Zákon stanovuje, zda se jedná o přenesenou nebo samostatnou působnost. Toto rozlišení je důležité z procesních a finančních důvodů. (Provazníková, 2015, s. 30)

Přenesená působnost znamená, že obci byla svěřena část výkonu státní správy. Rozsah výkonu státní správy v přenesené působnosti dělí obce do tří základních typů: (Tomancová, Schelle a kol., 2004, s. 68-70)

1. Obce základního typu mají za úkol vykonávat státní správu v základním rozsahu.



2. Obce s pověřeným obecním úřadem (POÚ) vykonává státní správu za více obcí. Vykonávají státní správu v přenesené působnosti ve věcech matričního a stavebního úřad.
3. Obce s rozšířenou působností (ORP) vykonávají státní správu pro i pro okolní obce v jejich správním obvodu, avšak ve větším rozsahu. Úřad obce s rozšířenou působností vykonává funkce například: vydávání občanských průkazů, řidičských průkazů, živnostenského oprávnění atd..(Portál územního plánování, 2020, online)

### *Orgány obce*

Základním orgánem obecní samosprávy je zastupitelstvo obce, zastupitelstvo města, městského obvodu nebo městské části. Počet členů zastupitelstva se řídí počtem obyvatel:

- Do 500 obyvatel má zastupitelstvo 5 až 15 členů
- Od 500 do 300 obyvatel 7 až 15 členů
- Od 3 000 do 10 000 obyvatel 11 až 25 členů
- Od 10 000 do 50 000 obyvatel 15 až 35 členů
- Od 50 000 do 150 000 obyvatel 25 až 45 členů
- Nad 150 000 obyvatel 35 až 55 členů (Čmejrek, 2008, s. 36)

Zastupitelstvo obce je volený orgán. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samostatné působnosti obce. Má právo schvalovat program rozvoje obce, schvalovat územní plán a regulační plán obce, schvalovat rozpočet a závěrečný účet obce, vydávat obecně závazné vyhlášky atd.. Zastupitelstvo může zřizovat iniciativní a kontrolní orgány, výbory. Vždy však zřizuje finanční a kontrolní výbor. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce. (Čmejrek, 2008, s. 37-40)

Dalším orgánem obce je rada obce. Radu obce tvoří starosta, místo starosta/vé a další členové rady, kteří jsou voleni z řad zastupitelů. Rada obce má nejméně 5 a nejvíce 11 členů. Pokud má obec méně, jak 15 členů zastupitelstva, rada obce se nevolí. Rada obce zajišťuje hospodaření obce dle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření, zabezpečuje plnění přijatých usnesení, dává návrhy pro jednání zastupitelstva obce, může zřizovat kontrolní a poradní orgány. (Čmejrek, 2008, s. 38)

Starosta zastupuje obec navenek. Je volen z řad zastupitelů. Za výkon ve své funkci se zodpovídá zastupitelstvu obce. Starosta jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, svolává a řídí zasedání zastupitelstva, zabezpečuje výkon přenesené působnosti obce, rozhoduje o záležitostech svěřených radou obce, odpovídá za informovanost občanů o činnosti obce. (Čmejrek, 2008, s. 39-41)

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta/vé, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obecního úřadu. Rada obce může zřizovat jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení. V samostatné působnosti plní úkoly, které mu byly uloženy zastupitelstvem nebo radou obce, pomáhá výborů a komisím v jejich činnosti. Také vykonává přenesenou působnost v základním rozsahu svěřeném obci. (Čmejrek, 2008, s. 40)

## 4 Rozpočet

Základní nástroj finančního hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí je podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, jejich roční rozpočet. Roční rozpočet vychází z rozpočtového výhledu. (Zákon č. 250/2000 Sb., 2000, online)

Rozpočet je nástroj pro alokaci a redistribuci zdrojů. Prostřednictvím rozpočtu jsou financovány veřejné statky, služby, systémem různých transferů je prováděno přerozdělování bohatství. Veřejné zdroje jsou vzácné, nedostatkové, je důležité nalézt takový alokační a nedistribuční mechanismus, který umožní nakládat s omezenými zdroji účelně, efektivně a hospodárně s ohledem na udržitelný rozvoj, priority a cíle veřejných a výdajových politik. (Maaytová, Ochrana, 2015, s.173)

### ***Rozpočtový výhled***

Rozpočtový výhled je pomocný nástroj územních samosprávných celků (ÚSC) a svazků obcí, který slouží pro střednědobé plánování finančního hospodaření. Rozpočtový výhled se sestavuje z uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na období 2 až 5 let, následující po roce, ve kterém sestavujeme roční rozpočet. Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech, výdajích, dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a o potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků je důležité uvažovat o dopadech na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku. (Otrusínová, Kubíčková, 2011, s.13)

### ***Rozpočtové provizorium***

Zákon 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územního rozpočtu řeší rozpočtové provizorium, ve znění pozdějších předpisů. Pokud není rozpočet obce schválen do 1. ledna rozpočtového roku, rozpočtové hospodaření obce se řídí v době schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. (Pavlík, 2014, s. 156)

Zastupitelstvo obce schvaluje pravidla rozpočtového provizoria v případě, že rozpočet obce nebyl schválen do 31.12 daného roku. Schválenými pravidly se hospodaření obce řídí do doby schválení rozpočtu na příslušný kalendářní rok. (Vojtíšková, Geruška, Hadíková, Zavřel, 2018, s. 19)

### ***Rozpočet obcí***

Rozpočet územního samosprávného celku je finančním plánem, kterým se řídí financování činností územních samosprávních celků po dobu jednoho roku. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Rozpočet obsahuje přehled příjmů, výdajů územních samosprávních celků i jimi zřizovaných subjektů. Rozpočet se sestavuje zpravidla vyrovnaný, ale může být schválen i přebytkový nebo schodkový. Schodkový rozpočet může být schválen, jen v případě, že schodek bude možné uhradit buď:

1. Finančními prostředky z minulých let.
2. Smluvně zabezpečenou půjčkou, finanční výpomocí, úvěrem nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů ÚSC. (Otrusinová, Kubíčková, 2011, s.13)

### ***Sestavení rozpočtu malé obce***

Rozpočtové období samospráv je jeden rok. Rozpočtový proces trvá zpravidla jeden a půl roku a členíme ho do 5 etap:

1. Sestavit návrh rozpočtu
2. Projednat a schválit návrh rozpočtu (voleným orgánem)
3. Plnění schváleného rozpočtu, za které odpovídají výkonné orgány obce. Změny rozpočtu (rozpočtová opatření), doporučují výkonné orgány a schvalují je volené orgány.
4. Průběžně kontrolovat plnění rozpočtu výkonnými orgány, volenými orgány příslušné územní samosprávy.
5. Sestavit přehled o skutečném vývoji po uzavření účetního období. Závěrečný účet sestavuje příslušný výkonný orgán, ale projednání a kontrolu provádí volený orgán. (Řízení obcí, 2008, s. 138)

## **4.1 Rozpočtová skladba**

Rozpočtová skladba je základním třídícím standardem pro finanční operace veřejných rozpočtů. Rozpočtová skladba určuje jednotný postup dle klasifikačního předpisu vyhlášky Ministerstva financí č. 343/2019 Sb. Tato klasifikace umožňuje srovnatelné sledování příjmů, výdajů, salda hospodaření a financování v soustavě veřejných rozpočtů. (Vyhláška č. 343/2019 Sb., 2019, online)

Rozpočtová skladba stanovena vyhláškou č. 343/2019 Sb. ustanovuje, že rozpočty obcí se třídí podle hledisek třídění příjmů a výdajů na: druhové, odvětvové, konsolidační, zdrojové a transferové:

1. Druhové – základní třídění

- Příjmy

Třída 1 – Daňové příjmy správních a místních poplatků

Třída 2 – Nedaňové příjmy z vlastní činnosti, ze splátek půjček a sankcí

Třída 3 – Kapitálové příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, darů a příspěvků

Třída 4 – Přijaté transfery (investiční, neinvestiční)

- Výdaje

Třída 5 – Běžné obecné výdaje

Třída 6 – Kapitálové výdaje

Třída 7 – Ostatní výdaje

Třída 8 – Financování

2. Odvětvové třídění

- Zemědělství a lesní hospodářství
- Průmysl
- Služby pro obyvatelstvo
- Sociální věci a politika zaměstnanosti
- Bezpečnost státu a právní ochrana
- Všeobecná veřejná správa

3. Konsolidační třídění – převody příjmů a výdajů vynaložené uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a ostatních peněžních fondů

4. Zdrojové třídění

- Podkladové – příjmy a výdaje, které se třídí pro změnu rozpočtu
- Prostorové – třídění podle zdrojů příjmů a výdajů tuzemských nebo zahraničních
- Nástrojové – třídí příjmy a výdaje na nástroje, jednotlivé fondy, programy a projekty EU

5. Transferové třídění – třídí příjmy a výdaje dle účelu transferů (Vojtíšková, Geruška, Hadíková, Zavřel, 2018, s. 11-12)

### ***Příjmy obce***

Příjmy obecního rozpočtu jsou základním limitujícím prvkem, pro sestavování rozpočtu. Způsob a výše rozdělování příjmů na obce jsou určena zákonnými normami. Na rozdíl od podnikatelských subjektů jsou příjmy obce dány zákonem. Příjmy obce nezávisí na obchodní politice nebo na způsobu výroby. (Řízení obcí, 2008, s. 125)

Příjmy rozpočtu obce tvoří:

1. Příjmy, vyplývající z vlastních majetkových práv a hospodářské činnosti, kterou zřídila nebo založila.
2. Příjmy z vlastní správní činnosti: pokuty, správní poplatky.
3. Příjmy z výnosů na daních a podílech na daních dle zákona č. 243/2000 Sb..
4. Dotace ze státního rozpočtu nebo z fondů.
5. Příjmy z pokut, odvodů a poplatků.
6. Peněžní dary a příspěvky. (Vojtíšková, Geruška, Hadíková, Zavřel, 2018, s. 10)

Vlastní příjmy obce tvoří největší skupinu příjmů jejich rozpočtu. Největší příjem pro obce plyne z daňových příjmů. Částečná decentralizace daňových výnosů do rozpočtů obcí vedla k tomu, že svěřené (výlučné) a sdílené daně se staly rozhodujícím příjmem rozpočtu obcí. Do vlastních příjmů obcí zahrnujeme svěřené daně z nemovitostí, kde obec má jen velmi malou daňovou pravomoc a sdílené daně do které patří daň z příjmu, daň z přidané hodnoty, kde obec nemá žádnou daňovou pravomoc. Vlastní místní daně nazýváme místní poplatky, které nejsou až tak výnosné. (Peková, 2008, s. 185)

Druhou významnou skupinu vlastních příjmů obce nazýváme nedaňové příjmy, jejichž výši a strukturu může územní správa svým rozhodnutím a aktivitami ovlivnit. Nedaňové příjmy obce rozdělujeme na běžné a kapitálové. Mezi běžné příjmy zahrnujeme příjmy z pronájmu majetku a příjmy z prodeje majetku. Do nedaňových příjmů zahrnujeme příjmy z uživatelských poplatků za veřejné statky například za stravování ve školních jídelnách, za odvoz komunálního odpadu, příjmy za knihovnické služby veřejné knihovny, poplatky za parkování nebo za podnikatelskou činnost obce atd.. Kapitálové příjmy plynou obci z prodeje majetku. Dalším významným příjmem obecního rozpočtu jsou dotace. Největší objem dotací plyne do obecního rozpočtu ze státního rozpočtu. Objem a struktura je schvalována při schvalování státního rozpočtu. (Peková, 2008, s. 186)

Jedná se o dotace tzv. souhrnného vztahu, které jsou přílohou zákona č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu. (Zákon č.355/2019 Sb., 2020, online)

Pokud nedojde v Poslanecké sněmovně v průběhu rozpočtového období ke změně, mají obce na tyto dotace nárok. Jedná se tedy o **nárokovatelné dotace**. Další skupinou dotací jsou dotace, které obce získávají na základě žádostí z rozpočtových kapitol ministerstev v rámci grantových programů nebo ze státních fondů. Tento druh dotace je označován za **nenárokovatelnou dotaci**. Záleží na příslušném ministerstvu, na státním fondu, zda žádosti obce o dotaci vyhoví či nikoli. Neboť rozhodují skupinou příjmů v rozpočtech obcí, jsou daňové příjmy. Hospodaření obcí je ovlivněno způsoby a lhůtami předávání daňových příjmů na účet rozpočtu obcí. Způsob a lhůty upravuje zákon o rozpočtovém určení daní, stejně tak i způsob předávání dotací. Tímto způsobem se ovlivňuje plynulost toku příjmů v čase. Tok výdajů rozpočtů obcí je povětšinou plynulejší oproti toku příjmů. Výjimku tvoří kapitálové výdaje. Obecně platí, že koncem rozpočtového roku i u obcí rostou kapitálové výdaje. Ovlivňuje to i uvolňování investičních dotací ze státního rozpočtu. (Peková, 2008, s. 186)

### *Výdaje obce*

Výdaje obce jsou nenávratné platby, poskytované půjčky na realizaci rozpočtové politiky.

Výdaje obecního rozpočtu tvoří zejména:

1. Úhrady za vlastní činnost obce v samostatné působnosti, péče o vlastní majetek obce.
  2. Výdaje na zajištění výkonu státní správy v přenesené působnosti.
  3. Závazky obce vyplývající ze smluvních vztahů.
  4. Závazky v rámci přijetí spolupráce s jinými obcemi.
  5. Úhrady výdajů vzniklých rozhodnutím obce, jako zřizovatelem a zakladatelem právnickým osob a organizací.
  6. Úhrady úroků z půjček a úvěrů, emise vlastních dluhopisů.
  7. Veřejně prospěšná činnosti obce, dotace, dary a příspěvky na sociální účely.
- (Vojtíšková, Geruška, Hadíková, Zavřel, 2018, s. 10)

Nejdůležitější skupinou výdajů rozpočtů obcí jsou běžné výdaje. Běžné výdaje souvisejí s finančním zabezpečením veřejných statků, až už preferovaných nebo ostatních, zejména lokálních. Zajišťování se provádí buď prostřednictvím příspěvkové organizace, nebo

veřejné zakázky. Běžné výdaje představují cca 2/3 celkových výdajů z rozpočtu obcí. (Peková, 2008, s. 187)

Běžné výdaje jsou výdaje, které se každoročně opakují. Řadíme, jsem nákupy služeb, například (nákup vody, paliv, energie, odvoz odpadu, úklid veřejného prostranství), úroky z bankovních úvěrů, výdaje na mzdy atp.. (Řízení obcí, 2008, s. 137)

Kapitálové výdaje slouží tedy k financování dlouhodobých, investičních potřeb, zpravidla překračující jedno rozpočtové období.

Kapitálové výdaje vynakládáme na financování investic. Podíl kapitálových výdajů na rozpočtu obcí je zhruba 1/3 z celkových výdajů rozpočtů. Obce získávají na financování investic nenávratné účelové kapitálové/investiční dotace. Finance na tyto účely plynou ze státního rozpočtu nebo v menší míře ze státních fondů. (Peková, 2008, s. 187, 218)

Tabulka č. 1 – Příjmy a výdaje obce

Příjmy		Výdaje
daňové	svěrené daně (daň z nemovitosti, z příjmů právnických osob atd.)	všeobecné veřejné služby
	sdílení daně (daň z přidané hodnoty atd.)	veřejný pořádek (policie, hasiči)
	místní (a regionální) daně	vzdělávání
	správní poplatky	péče o zdraví
nedaňové	uživatelské poplatky za služby	bydlení
	příjmy z pronájmu majetku	komunální služby
	příjmy od vlastních neziskových organizací	na podnikání
	zisk z podnikání	ostatní běžné výdaje (placené pokuty)
	ostatní	úroky
kapitálové	příjmy z prodeje majetku	běžné dotace jiným rozpočtům
přijaté transfery	běžné dotace ze státního rozpočtu	
	běžné dotace ze státních fondů	
	z územních rozpočtů	
	běžné příjmy (přijaté dary, sankce atd.)	
Saldo - přebytek		Saldo - schodek

Zdroj: Provažníková, 2015, s. 61 - vlastní zpracování

## 4.2 Rozpočtové učení daní

Pro bližší charakterizaci obecních příjmů, musíme zmínit i to, že struktura příjmu obce je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitějším zdrojem financování obce jsou daňové příjmy.



Daňové příjmy jsou definovány v zákoně č. 243/2000 Sb.. Do daňových příjmů obcí zahrnujeme podíl výnosu daně z hazardu, z místních a správních poplatků, odvody z oblasti životního prostředí a další poplatky. Druhým nejvýznamnějším zdrojem financování rozpočtu obcí, tvoří přijaté/poskytované transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů např. ze státního rozpočtu, z rozpočtů krajů, státních fondů a z Evropské unie. Méně významnou složkou v rozpočtech obcí jsou kapitálové a nedaňové příjmy. Kapitálové příjmy zahrnují prodej majetku obce a nedaňové příjmy zahrnují příjmy z jeho pronájmu. (Financování obcí v ČR, 2020, online)

Rozpočtové určení daní je soubor pravidel stanovených zákonem, které vymezují, komu příslušná vybraná daň, nebo její část plyne. Jinak řečeno, rozpočtové určení daní představuje klíč, podle kterého Finanční správa ČR přerozděluje inkaso z vybraných daní mezi příslušné příjemce (obce, kraje, stát). Vybraná daň se rozděluje podle toho, zda náleží jednomu subjektu nebo ji poměrově sdílejí i ostatní subjekty (obec, kraj, stát) rozlišujeme daně výlučné a sdílené: (Veřejná správa online, 2019)

#### Výlučné daně:

- Daň z nemovitostí - obcím přísluší 100% výnosu z této daně a to podle toho, kde se daná nemovitost nachází.
- Daň z příjmu právnických osob – v případě, kdy poplatníkem této daně je obec.

#### Sdílené daně:

- Daň z přidané hodnoty (DPH)
- Daň z příjmu fyzických osob
- Daň z příjmu právnických osob

Obcím přísluší 23,58% z celostátního výnosu těchto daní. Tato část se dále dělí mezi jednotlivé obce. Dělí se na základě upraveného počtu obyvatel (78%), prostého počtu obyvatel (10%), počtu žáků v mateřských a základních školách (9%) a z rozlohy území (3%). Koeficienty postupných převodů, kterými se stanoví upravený počet obyvatel, zajišťuje, aby při převodu mezi jednotlivými velikostními kategoriemi nevznikly skokové rozdíly v daňových příjmech. (Finanční správa, 2020, online)

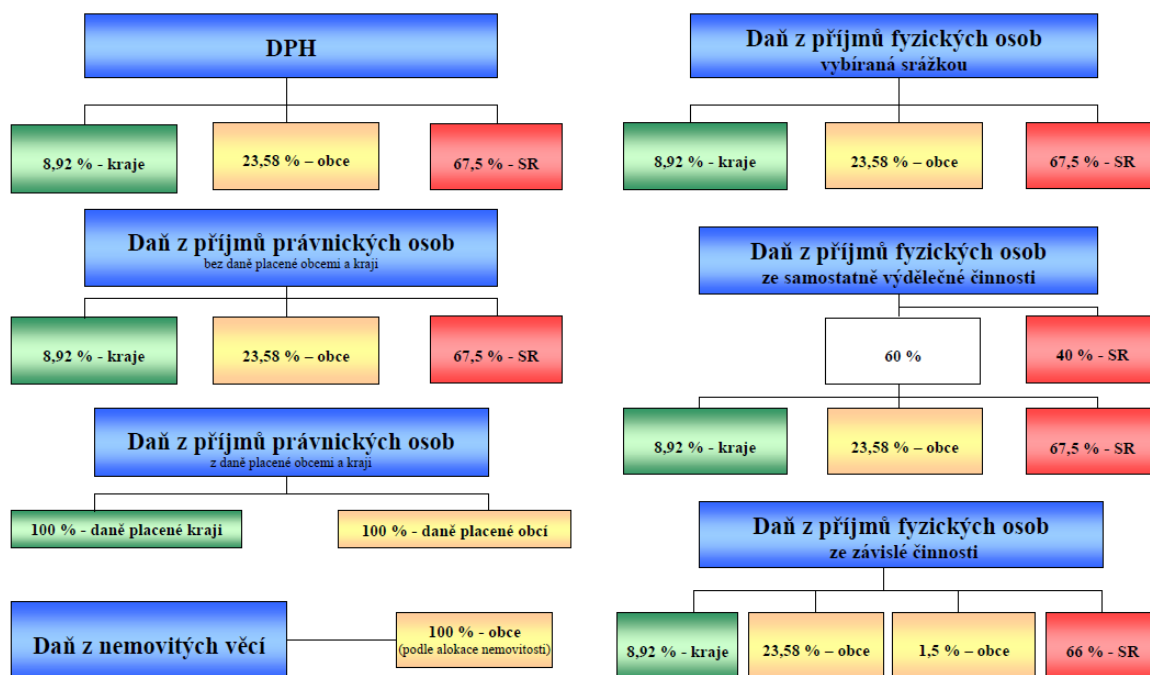
Speciální úprava rozpočtového určení daní se týká daně z hazardních her. Z technických her profitují obce, na jejichž území je provoz těchto zařízení povolen, zatímco sdílené ostatní hry se řídí podle stejných pravidel, jako je tomu u DPH a příjmových daní.

Tento model způsobuje značné zvýhodnění úzké skupině obcí, jejichž daňový výnos na obyvatele je mnohonásobně vyšší, než je celostátní průměr.

Dále obce získávají 1,5% výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti. Mezi obce se přerozděluje příslušná část inkasa (splacená pohledávka) této daně na základě počtu zaměstnanců, kteří mají v obci místo výkonu práce. Výnos z této složky rozpočtu obsahuje přibližně 500 Kč za 1 zaměstnance. (Veřejná správa online, 2020)

Obrázek č. 2 – Schéma rozpočtového určení daní

**Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2020**



Zdroj: Finanční správa, 2020, online

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu stanovuje, že **obec je plátcem daně z příjmu**. Obec je plátcem daně z příjmu nejen ze své hospodářské činnosti, ale také z činností rozpočtového hospodaření, ve kterých realizuje služby za ceny, které vytvářejí zisk. Pro přiznání k dani z příjmu jsou vždy použity příjmy z pronájmu majetku obce, příjmy z reklam a z prodeje majetku obce bez ohledu na to, zda jsou vedeny v rozpočtovém hospodaření nebo hospodářské činnosti a zda jsou ztrátové nebo ziskové.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní ustanovuje, že **obec je zároveň i příjemcem daně z příjmu za obec**. To znamená, že obec přijímá své vlastní daně z příjmu právnických osob. Obec je povinna sestavit daňové přiznání v termínu a doručit

finančnímu úřadu. Obec není povinna daň z příjmu právnických osob hradit finančnímu úřadu. (Máče, 2012, s. 288-290)

### 4.3 Monitoring hospodaření obcí

Na základě usnesení vlády z 29. září 2010 č. 695 Ministerstvo financí ČR každoročně provádí výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU) za všechny obce a jimi zřízenými příspěvkovými organizacemi, vyhodnotí výsledky výpočtu, které vycházejí z údajů k 31. 12. daného roku. Ministerstvo financí ČR provádí monitoring hospodaření obce pomocí šestnácti informativních a dvou monitorovacích ukazatelů. (Máče, 2013, s. 435)

Ministerstvo financí ČR uvádí tři stěžejní ukazatele, které označuje za monitorující

1. Pravidlo rozpočtové odpovědnosti - dle § 17 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Ukazatel podílu dluhu k průměrnému příjmu za poslední 4 roky. Hodnota by neměla překročit 60%.
2. Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům - tímto ukazatelem se zachycuje míra zadlužení majetku daného územně samosprávného celku. Hodnota by neměla překročit 25%.
3. Celková likvidita - celková likvidita vyjadřuje podíl oběžných aktivit a krátkodobých závazků, pokud je hodnota nižší než 1 naznačuje, že obec není schopna splácet své krátkodobé závazky = platební neschopnost. Hodnota by tedy neměla být nižší než 1. (Ministerstvo financí České republiky, 2018, online)

Podrobný přehled informativních ukazatelů

- Počet obyvatel
- Úroky
- Příjmy celkem po konsolidaci
- Uhrazené splátky dluhopisů, půjčených prostředků
- Dluhová služba celkem
- Ukazatel dluhové služby
- Cizí zdroje
- Aktivita celkem

- Stav na bankovních účtech
- Zadluženost celkem
- Úvěry a komunální dluhopisy
- Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy
- Podíl zadluženosti na cizích zdrojích
- Oběžná aktiva
- Cizí zdroje na 1 obyvatele
- Krátkodobé závazky

Přehled monitorujících ukazatelů

- Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům
- Celková (běžná likvidita). (Máče, 2013, s. 435)

Zákon 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků dává obci povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok nezávislým kontrolním orgánem. Kontrolu vykonává krajský úřad nebo auditor, kterého si obec zvolí. (Zákon 420/2004 Sb., 2017, online)

### ***Rozvaha***

Jedním z nejvýznamnějších účetních výkazů je rozvaha. Rozvaha zachycuje majetek organizace ze dvou hledisek - aktiva a pasiva. Na straně aktiv se zaznamenávají položky, ze kterých se skládá celkový majetek organizace. Konkrétně jde o tyto položky majetku: stavby, pozemky, nedokončené investice, software, zásoby, peníze a účty v bankách, pohledávky atd.. Druhé hledisko, které zachycuje majetek organizace, jsou pasiva. Pasiva nám uvádějí konkrétní formy majetku pořízení, buď z vlastních, nebo cizích zdrojů. Jde o hledisko zdrojů financování majetku. (Provazníková, 2015, s. 70)

**Aktiva:** je vše co vlastníme fyzicky například peníze v pokladně, účty v bankách, majetek nebo vše, co vlastníme hypoteticky (finanční částky na fakturách za zboží či službu).

**Pasiva:** jsou všechny závazky k našim dodavatelům, zaměstnancům (nevyplacené mzdy), úvěry, půjčky z bank. Jinak řečeno, vše co dlužíme.

Do rozvahy nám vstupuje i výsledek hospodaření. Pro správnost všech provedených transakcí, které proběhly na obou stranách, musí platit rovnice, že AKTIVA se rovnají

PASIVŮM. Pokud tato rovnice neplatí, nastala někde chyba a odhalila podvojnost účetnictví. (Žůrková, 2007, s. 58-59)

Rozvaha se z pravidla sestavuje k poslednímu dni daného roku. Rozvahou získáme základní přehled o majetku podniku ve statické podobě neboli v okamžiku účetní uzávěrky. (Růčková, 2019, s. 23)

### ***Majetek obce***

Základním předpokladem pro dobré fungování místní samosprávy je vlastnictví odpovídajícího množství finančních prostředků a dalších forem majetku. Obce v České republice získávají potřebné finanční prostředky ze tří základních zdrojů:

- z výnosů z rozpočtového určení daní
- z výnosů z obecního majetku
- a z přijatých transferů z národních i evropských zdrojů.

Všeobecně je nedostatek finančních prostředků k plnění svých obecních ekonomických funkcí. Řada obcí si proto půjčuje finanční prostředky od jiných subjektů a tím se dostávají do zadlužování. Kvůli častému zadlužování by obce a města měla hledat jiné příjmové zdroje. Jednou z možností zvyšování vlastních příjmů obce je efektivní hospodaření s majetkem obce. Pro zabezpečení chodu obce pro udržitelný rozvoj a zachování udržitelnosti pro další generace je významný především dlouhodobý majetek obce.

Majetek obce se zpravidla vymezuje, jako bohatství neboť má hodnotu a tržní cenu. Pro ocenění bonity obce je důležité, jaký majetek obec vlastní a k čemu ho využívá. Zda ho využívá k:

- výkonu vlastní samosprávy
- veřejně prospěšným účelům
- podnikání - jde o majetek, který obec nepotřebuje k zabezpečení veřejné potřeby. Tento majetek je důležitý pro územní samosprávu z hlediska získávání dalších příjmů do rozpočtu obce prostřednictvím např.: pronájmu nebo prodeje majetku
- nákupu cenných papírů nebo jiné formy finančního investování. (Veřejná správa online, 2020)

### *Rozdělení majetku*

Podle zákona č. 172/1991 Sb., rozdělujeme obecní majetek podle účelu používání na hmotný, nehmotný. Podle účelu používání obecního majetku může majetek členit na sloužící k výkonu funkcí samosprávy, případně veřejné správy v přenesené působnosti (majetek nezbytný) a obecní majetek sloužící k podnikání (majetek zbytný).

Podle účelu rozdělujeme majetek obce do tří kategorií:

- **Majetek sloužící k výkonu samosprávy** - majetek nezbytný pro činnost orgánů obce např.: budova obecního úřadu s jejím vybavením, dopravní prostředky, počítače aj..
- **Majetek sloužící k veřejně prospěšným účelům** - tento majetek je co se rozsahu týče nejrozšířenější. Řadíme, jsem rozvody vody, kanalizace, čističky, parkoviště, veřejné prostranství, osvětlení, kulturní společenské zařízení, sociální zařízení, školská zařízení, komunikace, místní vodovodní zdroje aj. Tento majetek je obec povinna spravovat a zpřístupňovat obyvatelům. Za jeho používání, může obec požadovat v některých případech místní poplatky.
- **Majetek sloužící k podnikání** – podnikatelskou činnost obce, chápeme, jako činnost, při které je obecní majetek v pohybu a tento pohyb přináší zisk. Majetek určený k podnikatelské činnosti slouží k doplnění vlastních zdrojů rozpočtu (nedaňové příjmy). Aktivita obce vytváří konkurenční prostředí jiným subjektům, které mají podnikání na území obce. (Veřejná správa online, 2020)

Majetek podniku/obce slouží subjektu k využívání a podnikání. Rozlišujeme dvě základní skupiny prostředků, které se liší dobou sloužení v provozu podniku/ obci, než se vrátí do peněžní formy:

1. Dlouhodobý též investiční (neoběžný) majetek
2. Oběžný majetek neboli oběžná aktiva

Dlouhodobý majetek je stálý, fixní, zařizovací, neoběžný. Je to takový majetek, který slouží podniku po dobu delší než jeden rok a tvoří podstatu majetkové struktury.

Člení se do tří základních skupin:

- Dlouhodobý nehmotný majetek
- Dlouhodobý hmotný majetek
- Dlouhodobý finanční majetek

**Dlouhodobý hmotný majetek** je takový majetek, který slouží pro dlouhou dobu, při kterém se tento majetek opotřebovává (znehodnocuje). Do dlouhodobého hmotného majetku řadíme budovy, stavby, stroje, přístroje, výrobní zařízení, dopravní prostředky, které se znehodnocují. Dále může být dlouhodobý majetek, který se neopotřebovává např. (pozemky, zlato, umělecká díla). Dlouhodobý majetek rozdělujeme na movitý majetek (movitosti), které můžeme přemísťovat (stroje, zařízení, dopravní prostředky) a na nemovitý majetek (pozemky, budovy), které přemísťovat nelze. **Dlouhodobý nehmotný majetek** tvoří získaná oprávnění, licence, autorská vydavatelská práva, software, značka firmy, goodwill atd. **Dlouhodobý finanční majetek** tvoří finanční účast podniku (podíl) v jiných podnicích, cenné papíry (akcie, dluhopisy), které podnik nakoupil, jako dlouhodobou investici, hypotekární pohledávky atd.. **Oběžný majetek** je krátkodobý, provozovací, provozní majetek, který je v rozvaze označován, jako oběžný majetek. Oběžný majetek může být např.: zásoba materiálu, rozpracované výrobky, hotové výrobky, peníze v pokladně a na účtech v bance, pohledávky (dosud neuhrazené faktury, pohledávky vůči svým zaměstnancům atd.), krátkodobé cenné papíry. Oběžný majetek, jak už název napovídá je matek, který „obíhá“ čím rychleji se obrací, tím za stejných podmínek generuje větší zisk. Oběžný majetek slouží k úhradě závazků podniku/obce. (Synek, 2011, s. 49-50)

### ***Likvidita/likvidnost majetku***

Likvidita majetku je schopnost jednotlivých aktiv neboli majetkových složek rychle se přeměnit (bez velkých ztrát) na peněžní prostředky, tento proces označujeme, jako likvidnost. Nejvíce likvidním majetkem jsou výrobky, služby, zásoby z výroby, suroviny aj., stroje a budovy jsou nejméně likvidním majetkem. (Synek, 2011, s. 51)

Likvidita se rozděluje do 3 částí:

- Běžná Likvidita - Označuje se stupněm číslo 3, měří, kolikrát může oběžný majetek podniku/obce převyšovat krátkodobé závazky. Skládá se z oběžného majetku (zásoby, krátkodobé pohledávky a krátkodobý finanční majetek) tyto složky jsou schopny se během krátkého času přeměnit na hotovost neboli k úhradě závazků. Hodnota ukazatele by měla být vyšší než 1. Čím vyšší hodnota, tím hrozí

menší riziko platební neschopnosti. Optimum běžné likvidity se pohybuje v rozmezí 1,8 a 2,5. (Management mania – běžná likvidita, 2016, online)

$$\text{Běžná likvidita} = \frac{\text{oběžná aktiva}}{\text{krátkodobé závazky}}$$

- Pohotová likvidita – Označována stupněm číslo 2, poměřuje krátkodobý finanční majetek a krátkodobé pohledávky ke krátkodobým závazkům. Pokud hodnoty ukazatele nabývá hodnoty  $\geq 1$ , obec/podnik by měl být schopný uhradit své krátkodobé závazky. (Režňáková, 2010, s. 19)

$$\text{Pohotová likvidita} = \frac{(\text{oběžná aktiva} - \text{zásoby})}{\text{krátkodobé závazky}}$$

- Hotovostní likvidita – Označuje se stupněm číslo 1, vyjadřuje jakou část krátkodobých závazků je obec/podnik schopná splatit okamžitě. (Režňáková, 2010, s. 20)

$$\text{Hotovostní likvidita} = \frac{\text{finanční majetek}}{\text{krátkodobé závazky}}$$

Celková likvidita – je koeficient napjatosti, dluhu na aktiva, ukazatel věřitelného rizika. Čím je podíl vlastního kapitálu větší, tím je i větší bezpečnostní polštář proti ztrátám věřitelům v případě likvidity. (FinAnalysis: aplikace pro zpracování účetních výkazů do finanční analýzy firmy, 2020, online)

$$\text{Celková likvidita} = \frac{\text{cizí kapitál}}{\text{celková aktiva}}$$



## 5 SWOT analýza

Nemalá řada nástrojů a metod má původ v anglickém prostředí a i SWOT analýzy vychází z anglického základu: S – strong - silné stránky, W- weak- slabé stránky, O – opportunities – příležitosti, výzvy, T – thread – hrozby. (Kaňáková, 2008, s. 141)

SWOT analýza je nástroj, koncepční rámec pro systematickou analýzu, zaměřenou na charakteristiku klíčových faktorů ovlivňující postavení firmy, podniku. Je to přístup nepřetržitě konfrontace vnitřních zdrojů a schopnosti podniku se změnami v jeho okolí.

SWOT analýza využívá z předchozích analýz závěry, kterými pak identifikuje hlavní silné a slabé stránky podniku a porovnává je s hlavními vlivy z okolí podniku, obce neboli s příležitostmi a ohroženími a směřuje k syntéze jako východisko pro formulaci strategie.

Ve SWOT analýze rozlišujeme dvě charakteristiky prostředí a to na vnitřní situace v podniku, silné a slabé stránky a na dvě charakteristiky vnějšího okolí, rizika a ohrožení.

Tento přístup však značně omezuje SWOT analýzu, požadavkem zvláště odlišit silné stránky od slabých stránek a příležitost od hrozeb. Často je velmi obtížné odhadnout, zda daný jev znamená hrozbu či příležitost a zda určitá charakteristika podniku představuje jeho silnou nebo slabou stránku. (Sedláčková, Buchta, 2006, s. 91)

Aplikací SWOT analýzy je vedeno základním cílem pro potlačení, utlumení slabých stránek a pro rozvoj stránek silných. Současně být připraven na potenciální příležitosti a hrozby. Hrozbu lze za určitých podmínek změnit na příležitost a naopak určitá příležitost se může proměnit na hrozbu. (Sedláčková, Buchta, 2006, s. 91)

**Strong – silné stránky:** Pracujeme s nimi, využíváme je ve prospěch příležitostí a k potlačení slabých stránek i případných hrozeb.

**Weak – slabé stránky:** Pracujeme na jejich potlačení, aby nepřevážily nad silnými stránkami, neohrozily příležitosti a neposílily působení hrozeb.

**Threads – hrozby:** Vyhodnocujeme jejich významnost a pomocí silných stránek se snažíme omezit vliv hrozeb a slabých stránek.

**Opportunities – příležitost:** Využitím silných stránek k posílení příležitostí. Dbáme na to, aby slabé stránky neohrozily dané příležitosti. (Kaňáková, 2008, s. 142)

Cílem SWOT analýzy je identifikovat to, do jaké míry jsou současné strategie zkoumaného prostředí a jeho specifická silná a slabá místa a schopnost se vyrovnávat se změnami, které nastávají v prostředí. (Jakubíková, 2008, s.103-104)

## 5.1 Vedení rozhovoru

Rozhovor neboli interview, je technika, která se využívá hojně na výzkumné půdě řadě oborů, antropologie, pedagogika, psychologie, sociologie, etnologie atd.. Aplikují se v nich, jak kvantitativní, tak i kvalitativní přístupy. (Reichel, 2009, s. 110-111)

**Kvantitativní přístup:** se pojí zpravidla s obecnou představou sociologického výzkumu, lze jej realizovat, jestliže se jedná o jevy relativně jednoduché a do určité míry poznané. Kvantitativní výzkum je zaměřen na charakteristiku jevů, jako je rozsah výskytu, četnost nebo okruh sociálních subjektů, u kterých se tyto jevy vyskytují nebo oblast, ve které se vyskytují (např.: pracovníci podniku, část národa). Dále je zaměřen na frekvenci neboli projev sociálních složek v čase (např.: opakování jeho výskytu v čase, opakování nákupů, frekvence hodnocení pracovníků). Poslední na co se kvantitativní výzkum zaměřuje je intenzita, síla, mohutnost jednotlivých složek (např.: síla zájmu, míra spokojenosti).

**Kvalitativní výzkum:** je výzkum, který je zaměřen na doplnění výzkumu kvantitativního, není mu však podřízen. Úkolem kvalitativního výzkumu je odhadnout neznámé skutečnosti o sociálních a sociálně-psychologických jevech především existenci, strukturu, vlastnosti, funkci jevů a faktory, které sociální a sociálně psychologické jevy ovlivňují nebo jinak souvisejí. Cílem kvalitativního výzkumu je vytváření adekvátního popisu nebo logické konstrukce sociálního jevu. (Nový, Surynek, 2006, s.254)

Okruhy a metody kvantitativních a kvalitativních výzkumů nelze přesně rozlišit, mnohé z nich se dají využít v obou typech výzkumu, například: Analýza dokumentů má charakter techniky kvalitativního výzkumu, ale podle charakteru dokumentů můžeme tuto techniku použít i pro kvantitativní výzkum, anketa je používá v obou typech výzkumu, nestandardizované rozhovory jsou uplatňovány v kvalitativních výzkumech, standardizované rozhovory jsou používány v kvantitativních výzkumech, ale otevřené otázky jsou ve standardizovaném rozhovoru přiřazovány k charakteru kvalitativního zjišťování. (Nový, Surynek, 2006, s.256)

Rozhovor je vedený výzkumníkem s jedním nebo několika respondenty, obvykle s použitím předem sestaveného souboru otázek tzv. **strukturovaný rozhovor**. Přičemž o tématu rozhovoru a získávání potřebných informací rozhoduje sám výzkumník. V praxi se můžeme setkat i s variantou tzv. **polostrukturovaného rozhovoru**. Při polostrukturovaném rozhovoru výzkumník zadává připravené výzkumné otázky, ale respondent má širší volbu pro odpovědi než u striktně strukturovaného rozhovoru. Pro další účely kvalitativního rozhovoru se používá zcela volný tzv. **nestrukturovaný rozhovor**. Výzkumník pouze vede rámcově vymezené téma a nechává respondenta volně vyprávět. (Průcha, 2014, s. 120)

U sestavování rozhovoru je velmi důležité zabývat se i důkladnou konstrukcí výzkumných otázek. Mají být formulovány vždy tak, aby byly pro respondenty dobře srozumitelné, nebyly příliš intimní nebo osobně nepříjemné. Dalším velmi důležitým krokem je záznam rozhovoru. Nejlepším způsobem, jak zaznamenávat odpovědi je pomocí nahrávky, což ovšem vyžaduje předem daný souhlas respondenta a může to mít vliv na autentičnost a zkreslení odpovědí respondentů. (Průcha, 2014, s. 121)

## 6 Představení analyzované obce

### 6.1 Obec Smidary

Obec Smidary administrativně náleží okresu Hradec Králové v Královéhradeckém kraji. Obec Smidary se nachází přibližně 6 km od Nového Bydžova na soutoku řek Cidliny a Javorky. Do správního územní obce Smidary spadají i obce Červeněves, Chotělice, Křičov, Loučná Hora. Obec Smidary je obcí s pověřeným obecním úřadem. (Obec Smidary, 2020, online)

Obrázek č. 3 – Administrativní mapa města Nový Bydžov



Zdroj: Český statistický úřad, 2019, online

## ***Historie***

### *Město Nový Bydžov*

Historické prameny uvádějí, že Nový Bydžov bylo původně královské město založené roku 1305. Dluhy Jana Lucemburského zapříčinily, že roku 1325 se města ujala nová vrchnost Vartemberků a Nový Bydžov poklesl z královského města na poddanské. K další změně dochází roku 1407, kdy město obdrželo privilegium, které měšťanům zaručovala práva města královských, Hradce Králové. V roce 1516 se Nový Bydžov dostává do rukou Perštejnů, kteří přispěli hospodářskému rozmachu města. Roku 1548 přešlo město do držby Valdštejnů, jejichž bydžovská větev roku 1567 vymírá a města se ujímá Maxmilián II.. Nový Bydžov se z poddanského města stává královským věnným městem. Vývoj města zpomalili události spojené s třicetiletou válkou.

Nový Bydžov, jako jediné královské město v západní části rozsáhlého Královehradeckého kraje bylo roku 1751 sídelním městem nově vzniklého Bydžovského kraje, které vedlo od Krkonoš před Vrchlábí, Jilemnici, Jičín, Hořice, Novou Paku, Nový Bydžov, Chlumeck nad Cidlinou, Poděbrady a Sadskou. Z důvodu lepší polohy bylo sídlo krajského hejtmanství přesunuto roku 1784 do Jičína.

Po zrušení okresů v roce 2003 byly zásadní změny v oblasti průmyslu a výstavby opuštěny nebo změněny. Město začalo ztrácet i svůj společenský a kulturní život Nový Bydžov i přes nepříznivé události zůstává až do dnes centrem větší části obcí bývalého okresu – Bydžovska, Chlumecka a Smidarska. (Město královen a studentských merend, 2009, online)

### *Obec Smidary*

První písemnosti o Smidarech jsou známy ze 13. Století. Smidary byly v roce 1424 vypáleny Janem Žižkou. Smidarská ves s farním kostelem, tvrzí a s nevelkým statkem koupila roku 1558 Sabina Zilvárová z Vršovic od Zdislava z Vartemberka. Sabina Zilvárová z Vršovic nechala starou vodní tvrz nově vystavět „z kamene a dřeva“ a roku 1562 vymohla povýšení Smidar od Ferdinanda I. na poddanské městečko. V té době vzniká historický erb, který patří ke skvostům obce do dnes. V průběhu století vlastnili Smidary mocné šlechtické rody: Vartemberkové, Magdaléna Trčková z Lobkovic, Albrecht z Valdštejna, Colloredové. V roce 1961 se obec Smidary proměnila ve střediskovou obec s přidruženými obcemi Křičov a Červeněves. Později se do správního území obce Smidary

připojily i obce Loučná Hora a Chotělice. (Místopisný průvodce po České republice, 2020, online)

### ***Současnost***

#### *Město Nový Bydžov*

Obec Smidary má spádové centrum (obchodní, administrativní a kulturní) v Novém Bydžově. Město Nový Bydžov se nachází na severovýchodě České republiky v Královehradeckém kraji necelých 30 km od krajského města Hradec Králové a přibližně 90 km od hlavního města Prahy. Nový Bydžov patří do regionu soudržnosti NUTS II – severovýchod. Je druhým největším městem v Královehradeckém kraji. (Oficiální web města nový Bydžov, 2020, online).

Nový Bydžov má přes 7 tisíc obyvatel. Nový Bydžov tvoří spádové centrum pro 23 obcí se 17 386 obyvatel.(Český statistický úřad, 2020, online)

Nový Bydžov disponuje dobrou dopravní dostupností pro okolní obce, takže zde lidé z okolních obcí mohou uspokojit poptávku po službách a zboží. Nový Bydžov má dostatečnou občanskou vybavenost. Ve městě nalezneme kulturní, sportovní a volnočasové aktivit. Ve městě se nachází například Jiráskovo divadlo, muzeum, kino, sportovní areál, koupaliště, restaurace a bary. Dopravní obslužnost je ve městě velmi dobrá a zajišťuje přímě spojení na Prahu a Hradec Králové dálnicí D11, rychlostní komunikací R11 směr Liberec a mezinárodní komunikací E67 směr Varšava. Ve městě jsou vybudovány i cyklostezky, které lákají turisty k projížďkám po okolí. Turisté se mohou ubytovat v místních hotelích s širokou nabídkou služeb. (Oficiální web města Nový Bydžov, 2020, online)

Zdravotní služby pro občany Nového Bydžova a spádových obcí jsou ve městě nabízeny prostřednictvím oblastní nemocnice Jičín a.s., která je rozdělena do dvou areálů, z nichž jeden je umístěn v Novém Bydžově. (Oficiální web města Nový Bydžov, 2020, online)

Vzdělanost zajišťuje město prostřednictvím 2 mateřských škol, 2 základních škol a 1 praktické základní škole. Středoškolské vzdělání zajišťují 3 střední školy, jedno gymnázium a dvě odborové střední školy. Vyšší stupeň vzdělání město zajišťuje vyšší

odbornou školou. Ve městě Nový Bydžov převažují občané se středoškolským vzděláním bez maturity 40%, středoškolské vzdělání s maturitou má 23% obyvatel, 6,5% obyvatel má vysokoškolské vzdělání, bez vzdělání je 0,6% a základní nebo neukončené vzdělání má 24% obyvatel města.

Nový Bydžov a okolí města jsou spíše zemědělskopřemyslovou oblastí s pozvolným rozvojem služeb.

Nezaměstnanost v Královehradeckém kraji je 4,6% obyvatel. V roce 2019 dosahovala nezaměstnanost v Hradci Králové 2,35%. (Český statistický úřad-zaměstnanost, 2020)

V celém správním obvodu Nového Bydžova se nezaměstnanost v roce 2019 pohybovala okolo 3,5% přibližně 361 obyvatel. V Novém Bydžově je to 3,7% cca 181 obyvatel. (Český statistický úřad, 2019, online)

#### *Obec Smidary současnost*

V současné době žije v obci Smidary 1523 obyvatel. Průměrný věk obyvatel obce je 44,3 let. Nezaměstnanost v obci se pohybuje okolo 3,3%. (Český statistický úřad - databáze demografických údajů za obce ČR, 2020, online)

Tabulka č. 2 - Vývoj počtu obyvatel obce Smidary

Rok	Narození	Zemřelí	Přistěhovalí	Vystěhovalí	Přizozený přírůstek	Migrační přírůstek	Celkový přírůstek	Stav k 31.12 2019
2015	14	23	51	50	-9	1	-8	1 555
2016	14	20	45	53	-6	-8	-14	1 541
2017	13	27	70	47	-14	23	9	1 550
2018	14	26	38	43	-12	-5	-17	1 533
2019	12	23	45	44	-11	1	-10	1 523

*Zdroj: Český statistický úřad, 2020, online -vlastní zpracování*

Do roku 1989 byla obec z hlediska svého rozvoje zanedbávána. Po roce 1989 začala být v obci budována nová telefonní síť. Byla provedena polifykace obce. V obci byla zbudována i soukromá čerpací stanice na pohonné hmoty. Místní sokolovna prošla opravou, aby i nadále mohla sdružovat místní obyvatele i obyvatele z okolních obcí. Místní knihovna byla doplněna o rychlostní internet, který je dostupný všem věkovým kategoriím. Obec dbá i na vzdělanost svých obyvatel a v obci je zřízena mateřská i základní škola.

### ***Občanská vybavenost obce Smidary***

Občanskou vybaveností se rozumí majetek, zařízení a veřejný prostor, který slouží občanům, uspokojuje jejich potřeby, ochranu a udržuje život v obci. Například vzdělávání, volnočasové aktivity, sociální služby, bezpečnost, kulturu atd.

Obec Smidary je z větší části, co se týká občanské vybavenosti, soběstačná. Lidé v obci mají zajištěn prodej potravin, textile, drogerii, květinářství, čerpací stanici, kadeřnictví, autoškola, pošta. Dále jsou zde zajištěny pohostinské služby, avšak neexistuje zde ani v okolních spádových obcích, poskytovatel ubytovacích služeb. (Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, online, s. 13)

### ***Kultura, sport, volný čas***

Volnočasové aktivity jsou důležitou součástí každé obce. V rámci těchto aktivit se sdružují občané všech věkových kategorií a utužují tak vztahy mezi sebou, ale i s obcí. Každá z obcí Smidarska kromě Křičova má svoje sdružení dobrovolných hasičů. Dobrovolné svazky hasičů jsou v obcích nejstaršími spolky. Dobrovolní hasiči zabezpečují ochranu majetku proti požárům a zdraví obyvatel. Sdružení pořádají závody hasičských spolků, mladí hasiči musí být i fyzicky zdatní. Členy dobrovolných hasičů jsou občané všech věkových kategorií, starší členové předávají své zkušenosti mladší generaci. Spolky a sdružení mají význam pro výchovu a sdružování mladé generace.

Kultura, sport a volný čas je v obci zajištěn prostřednictvím knihovny, TJ Sokol, klubem sportovních rybářů, Okrašlovacím spolkem Smidarsko, o. s., mysliveckým sdružením, sdružením dobrovolných hasičů a občanským sdružením Loučná Hora Dětem, z. s., které pořádají různé akce pro děti i dospělé a propojují, tak mladou i starší generaci obyvatel. (Oficiální stránky obce Smidary, 2021, online)

### ***Školství***

Obec Smidary má jednu úplnou devíti stupňovou základní školu. V každém ročníku je jedna třída. Kapacita školy je 220 žáků. Součástí školy je družina o kapacitě 50 dětí. Školní jídelna prošla rekonstrukcí v roce 2006.

Obec Smidary provozuje také mateřskou školu, která se nachází cca 1 km od základní školy. Kapacita mateřské školy je 49 dětí. Mateřská škola měla nevyhovující hygienické podmínky. Byla nutná celková rekonstrukce sociálního zařízení, zateplení budovy



a výměna oken. Tuto rekonstrukci obec uskutečnila v roce 2013. Celkový počet zaměstnanců základní a mateřské školy je 31. (Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, s. 17)

### *Zdravotnictví*

Zdravotní péče je v obci zajištěna zdravotním střediskem. Zdravotní středisko se soustředí na ambulantní lékařskou péči obyvatel. Na jednoho praktického lékaře spadá 3 000 registrovaných osob. V roce 2010 proběhla rekonstrukce lékařské budovy, která umožnila pronájem prostor i pro jiné lékařské obory (dermatologie, zubní ordinace, chirurgická ambulance). Občané dojíždějí na složitější lékařské zákroky do spádových zdravotních zařízení a to do Oblastní nemocnice Jičín nebo do Fakultní nemocnice Hradec Králové.

Dále je zřízen Dům s pečovatelskou službou v Loučné Hoře a Ústav sociální péče pro mentálně postiženou mládež v Chotělicích. (Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, online, s. 18-19)

### *Cestovní ruch*

Obec Smidary může, nabídnou mnoho pamětihodností, kulturu a sportovní aktivity. V obci je spíše provozován tuzemský turismus, ve většině případů jde o turistiku jednodenní.

V obci nalezneme přírodní zákoutí lesů, řek a chráněných oblastí a také řadu památek, které byly opraveny nebo zrestaurovány například: Fara, zámek, Kostel sv. Stanislava, Vodní nádrž Podhrad, dřevěný kostel sv. Jiří s přilehlou zvonící, zděný mlýn. V okolí obce nalezneme i cyklostezky, které vybuodoval Mikroregion Novobydžovsko. (Oficiální stránky obce Smidary, 2021, online)

### *Zemědělství*

Zemědělství je v regionu velmi důležité. Půda je v okolí a podél řek Cidliny a Javorky velmi úrodná. Zajišťuje místním lidem práci a obyvatelům ze širokého okolí dostatečné množství místních, regionálních potravin. V oblasti je nejvíce zastoupena orná půda, trvale travní porosty a zahrady.

Zemědělství zajišťují malé nebo větší zemědělské společnosti např. Agro Slatiny Smidary, Agro Králíky, Loučná Hora, Pila Kobsala, Ort Křičov. (Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, online, s. 25-26)

### *Technická infrastruktura*

Obec je napojena na veřejný vodovod. Jen část domácností obce využívá toto napojení, jako hlavní zdroj pitné vody. Většina domácností využívá spíše, jako zdroj pitné vody vlastní domovní studně. Provozovatelem vodovodního řádu je společnost Vodovody a kanalizace Hradec Králové a.s.. Největšími odběrateli pitné vody jsou zemědělská družstva a průmyslové podniky.

Odkanalizování je v majetku obce a současný stav nebyl, vyhovují a jeho kapacita nedostačující. Byla potřeba celková rekonstrukce a vybudování splaškové kanalizace. Čistírnu odpadních vod obec Smidary začala budovat v roce 2018 a v dalších letech se realizuje výstavba kanalizace v obcích Červeněves a Chotělice. Celý projekt nové kanalizace a čistírny odpadních vod by měl být ukončen v roce 2021. Obec Smidary bude vybírat jako vlastník kanalizace stočné až po dokončení všech etap projektu a napojení všech domácností.

Obce jsou plynofikovány. Plynovod je provozován plynárenskou společností VČP a.s.. Na plyn je napojeno cca 50% domácností. Některé domácnosti využívají plyn na vytápění, avšak velká část domácností stále topí tuhými palivy.

Doprava v obci je zajištěna pomocí autobusové a železniční dopravy. Obcí Smidary vede železniční trať Turnov-Chlumeck nad Cidlinou, provoz trati zajišťují České dráhy a.s.. Vlakové nádraží se nachází na okraji obce mezi poli. Přístupová cesta není v dobrém stavu. Pro starší občany bez automobilu může být špatná dostupnost vlakového nádraží velkým problémem. Mladší občané se spíše po okolí a za prací pohybují svými vlastními automobily.

Autobusová doprava je v regionu provozována společností OREDO a.s., nejvýznamnějším dopravcem je společnost Veolia Transport Východní Čechy a.s. a BusLine. Frekvence autobusových spojů do střediskové obce Smidary je relativně dostačující. Občané přilehlých obcí se více spoléhají na své vlastní dopravní prostředky.

(Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, online, s. 26-27)

Odpadové hospodářství je v obci Smidary a spádových obcí řešeno zavedeným systémem barevně odlišených separačních kontejnerů. V obci a okolních obcích je zařízení 5 stanovišť pro sběr tříděného odpadu. Nebezpečný a velkoobjemový odpad je 2x ročně svážen svozovou službou. Odvoz tříděného odpadu, nebezpečného a velkoobjemového odpadu zajišťují Technické služby Nový Bydžov. Obec Smidary je účastníkem tříděného sběrného systému EKO-KOM. (Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016, online, s. 24-27)

Obec se snaží o rozvoj občanské vybavenosti pro uspokojení všech potřeb svých občanů. Poskytnout všem občanům důstojné stáří, dostatečné občanské vybavení, lékařskou péči, dobrou dopravní a technickou infrastrukturu. V rámci snah o rozvoj svého území a území okolních spádových obcí se obec Smidary zapojila do různých dobrovolných svazků a spolků. Tyto spolky a svazky obci pomáhají v získávání finančních prostředků pro další územní rozvoj.

## **6.2 Dobrovolný svazek obcí**

Dobrovolný svazek obcí může vzniknout na základě zákona č. 128/200 Sb.. Obce se mohou navzájem sdružovat za účelem plnění úkolů v oblasti cestovního ruchu. Dobrovolný svazek obcí však neumožňuje přistoupení a spolupráci soukromého sektoru, což vylučuje základní principy destinačního řízení.

Dobrovolný svazek obcí má další nevýhodu ve velké míře závislosti na politickém rozhodování. Právní forma „svazek obcí“, umožňuje získávat prostředky z veřejných zdrojů. Existují zde rizika s tímto systémem spojená, jako je nízká pružnost a flexibilita. Dále může vzniknout riziko, že finanční prostředky by mohly být využity jednostranně kvůli neexistenci spolupráce se soukromým sektorem. Je zde omezenost i v uskutečňování komerčních aktivit, např. prodej turistických produktů. (Holešinská, 2012, s.147)

### ***Dobrovolný svazek obcí Pocidlinsko***

Obec Smidary je zapojena do Dobrovolného svazu obcí Pocidlinsko. Jak již tento název napovídá dobrovolný svazek obcí je dobrovolné uskupení obcí vybraného regionu. Tyto dobrovolné svazky vznikají za účelem přípravy a realizace společných projektů, které by měli rozvíjet vybrané územní jako celek. Rozdělují se na projekty tvrdé a měkké. Tvrdé projekty jsou například: infrastruktury pro cykloturistiku, rozvoj efektivního systému odpadového hospodářství, rozvoj sportovních a odpočinkových ploch v obcích atd.. Do měkkých projektů spadají ty projekty, které spočívají především ve společných školeních představitelů obcí, pořádání prezentací například: konání společných výběrových řízení na nákup materiálu a služeb, konání příměstských táborů atp.. (Dobrovolný svazek obcí Pocidlinsko, 2016, online)

### ***Místní akční skupina Společná Cidlina***

Místní akční skupina zkratkou MAS se skládá ze společenství občanů, neziskových organizačních, soukromých podnikatelů a veřejné správy (obcí, svazků obcí, institucí veřejné moci), které vzájemně spolupracují na rozvoji venkova, zemědělství. Místní akční skupina společně usiluje o získávání finanční podpory z Evropské unie a z národních programů pro svůj region metodou LEADER. Metoda Leader je o propojování aktivit rozvíjejících venkovskou ekonomiku:

Principy metody LEADER

- Princip partnerství veřejných a soukromých subjektů
- Přístup zdola nahoru (budoucnost rozvoje regionu je v gesci lidí žijících a pracujících v území, kteří znají tradice a potřeby území)
- Princip místní rozvojové strategie
- Integrované a vícesektorové akce
- Princip síťování (výměna zkušeností mezi skupinami LEADER)
- Princip inovativnosti (nalézání nových řešení problémů venkovských regionů)
- Princip spolupráce (zahrnuje společné projekty v rámci MAS, jak na úrovni státu, tak i EU a dalších zemí). (Tittelbachová, 2011, s. 86)

Obec Smidary je zapojená do MAS Společná Cidlina, z.s.. MAS Společná Cidlina se podílí na rozvoji regionu od roku 2008. Nezisková organizace vznikla již v roce 2004, od té doby je členská základna neměnná. Členové se, aktivně podílení na realizaci projektů

a naplňování stanovených strategií. Nezisková organizace má strukturu MAS a funguje na principu partnerství. Místní akční skupina Společná Cidlina se skládá z 38 obcí Chlumecka a Novodydžovska. Připravené strategie jsou financovány z Evropských fondů. Podpora plyne do různých oborů ať už do rozvoje ekonomiky, zemědělství, školství nebo do občanské vybavenosti atd.. (Společná Cidlina, 2020, online)

Členskou základnu MAS Společná Cidlina, z.s. tvoří 28 členů s různými zájmy a činnostmi. V obci Smidary jsou zapojeny do MAS Společná Cidlina, z.s. k 1.7.2020 dva spolky: Loučná Hora dětem, z.s. za oblast vzdělávání a volný čas a Okrašlovací spolek Smidarska, o.s. za oblast životní prostředí.

Realizované projekty ve spolupráci s MAS Společná Cidlina, z.s. byly v obci Smidary a spádových obcích tyto: Sokol Smidary – Obec Červeněves, jako žadatel získal v roce 2010 dotaci na automatický závlahový systém fotbalového hřiště. Celkové náklady na závlahový systém byly v celkové výši 328 000 Kč, z toho získaná dotace byla ve výši 278 800 Kč. Dále získal v roce 2011 Okrašlovací spolek Smidarska, o.s. dotaci na víceúčelové hřiště ve výši 1 200 000 Kč. Celkové náklady na víceúčelové hřiště činily 2 199 032 Kč. Poslední dotace v roce 2013 byla získána na projekt znovuobnovení hasičské zbrojnice v Loučné Hoře. Na tento projekt získal Sbor dobrovolných hasičů Loučná Hora dotaci ve výši 747 300Kč. Celkové náklady projektu byly ve výši 996 400Kč. (Společná Cidlina, 2020, online)

## 7 Hospodaření obce Smidary

Pro vyhodnocení finančního hospodaření obce byly zanalyzovány rozpočty obce Smidary za sledované období 2015-2020. Jednotlivé roky a vyhodnocené údaje budou v následujících kapitolách blíže popsány a znázorněny pomocí grafů a tabulek.

Jak již bylo zmíněno v předchozích kapitolách, nejdůležitějším nástrojem pro finanční řízení obce je rozpočet. Územní rozpočet slouží, jako nástroj k prosazování zájmů obce, dále slouží k realizaci ekonomického a sociálního rozvoje obce, slouží k financování politických programů a je nástrojem k prosazování zájmů obyvatelstva. Hospodaření obce je závislé na struktuře majetku, dotacích a daní. Kvalita územních rozpočtů ovlivňuje ekonomický potenciál a rozvoj daného území pro další generace. (Vojtíšková, Geruška, Hadíková, Zavřel, 2018, s.7)

Na začátku zkoumání rozpočtů vybrané obce Smidary je důležité zhodnocení, jak obec hospodařila dle schváleného rozpočtu, který se sestavuje na konci roku předešlého a, jaký je skutečný celkový rozpočet obce Smidary.

Tabulka č. 3 - Porovnání schválených a skutečných příjmů rozpočtu obce v tis. Kč

<b>Porovnání schválených a skutečných příjmů</b>					
Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Schválené příjmy	18 302 700	18 353 100	20 863 600	23 161 600	88 009 914
Skutečné příjmy	51 812 566	38 413 263	43 270 754	88 905 066	62 996 164
Rozdíl	33 509 866	20 060 163	22 407 154	65 743 466	-25 013 750

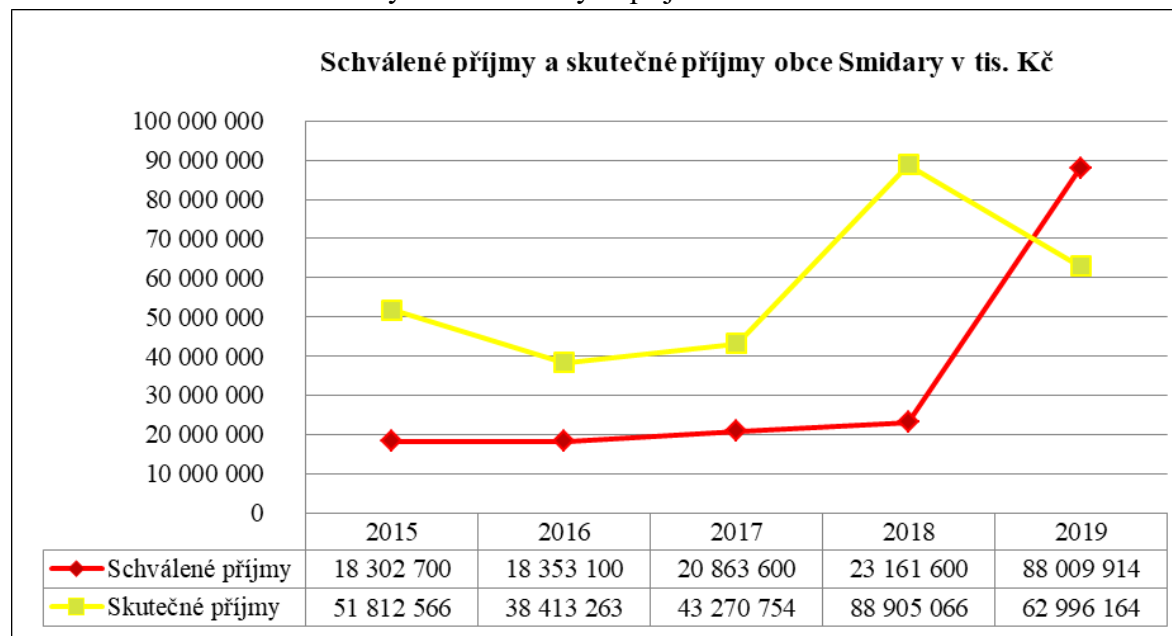
*Zdroj: Schválené, skutečné příjmy obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Tabulka č. 3 nám porovnává odlišnost skutečných příjmů za sledované období 2015-2019 a navrhovaných příjmů, které byly schváleny vždy na konci roku předešlého. Jak je z tabulky patrné obec Smidary má velké výkyvy mezi schválenými a skutečnými příjmy. V roce 2015 byly schválené příjmy ve výši 18 302 700 Kč oproti příjmům skutečným, které byly ve výši 51 812 566 Kč. Skutečné příjmy obce byly v roce 2016 nejnižší za sledované období, kdy skutečné příjmy obce činily 38 413 263 Kč. Od roku 2016 mají skutečné příjmy obce stoupající tendenci. V roce 2018 byly skutečné

příjmy nejvyšší za sledované období 88 905 066 Kč. V roce 2019 vidíme pokles skutečných příjmů obce na 62 996 164 Kč.

Skutečné příjmy značně převyšují příjmy schválené. Ve spodním řádku tabulky nalezneme rozdíl skutečných a schválených příjmů. Největší rozdíl je zaznamenán mezi skutečnými a schválenými příjmy v roce 2018. Skutečné příjmy převyšovaly o 65 743 466 Kč příjmy schválené. Nejnižší zaznamenaný rozdíl byl v roce 2019, kdy obec měla nižší skutečné příjmy než příjmy schválené. V roce 2019 byly schválené příjmy ve výši 88 009 914 Kč a skutečné příjmy 62 996 164 Kč což je rozdíl 25 013 750 Kč. Obec Smidary předpokládala, že příjmy v roce 2019 budou vyšší, než ve skutečnosti byly. Rozdíl mezi výší skutečných a schválených příjmů, byl způsoben tím, že obec předpokládala plnou výši investiční dotace na Čistírnu odpadních vod Smidary dále jen ČOV Smidary a kanalizaci. Důvodem velkých rozdílů ve všech letech mezi schválenými příjmy a skutečnými příjmy, je skutečnost, že v průběhu roku byla přijata rozpočtová opatření, která upravovala příjmy nezahrnuté do schváleného rozpočtu např: prodej pozemků, průtokové dotace, dotace a ostatní příjmy.

Graf č. 1 - Porovnání skutečných a schválených příjmů za období 2015-2019 v tis. Kč



*Zdroj: Schválené, skutečné příjmy obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Na grafu číslo 1 jsou znázorněny dvě osy, které zaznamenávají rozdílnost mezi schválenými a skutečnými příjmy. Červená osa v grafu číslo 1 znázorňuje schválené

příjmy obce Smidary za sledované období 2015-2019. Schválené příjmy jsou příjmy, které obec schvaluje na konci roku pro rok nadcházející. Žlutá osa znázorňuje vývoj skutečných příjmů obce za sledované období 2015-2019.

Z grafu zle vyčíst, že obec má velké rozdíly mezi schválenými a skutečnými příjmy. Obec od roku 2015 do roku 2018 počítala vždy s nižšími příjmy, než jaké ve skutečnosti získala. Až na rok 2019, kde schválené příjmy byly vyšší, než skutečné příjmy.

Skutečné a schválené příjmy obce, jak je z grafu patrné mají sebou velké rozdíly.

Jak již bylo popsáno v tabulce číslo 3, obec Smidary přijímá v průběhu každého roku, rozpočtová opatření, která mají za následek zvýšení nebo snížení skutečných příjmů oproti příjmům schválených. Rozpočtová opatření obec přijímá například s čerpáním dotace, která jí byla poskytnuta v průběhu roku, proto je pro obec složité sestavit přesný rozpočet na nadcházející rok, který by se shodoval se skutečnými příjmy.

Tabulka č. 4 - Porovnání schválených a skutečných výdajů rozpočtu obce v tis. Kč

<b>Porovnání schválených a skutečných výdajů</b>					
Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Schválené výdaje	20 639 362	18 353 100	20 863 600	27 522 567	88 009 914
Skutečné výdaje	55 424 901	30 491 590	33 523 260	107 204 604	60 404 972
Rozdíl	34 785 539	12 138 490	12 659 660	79 682 037	-27 604 942

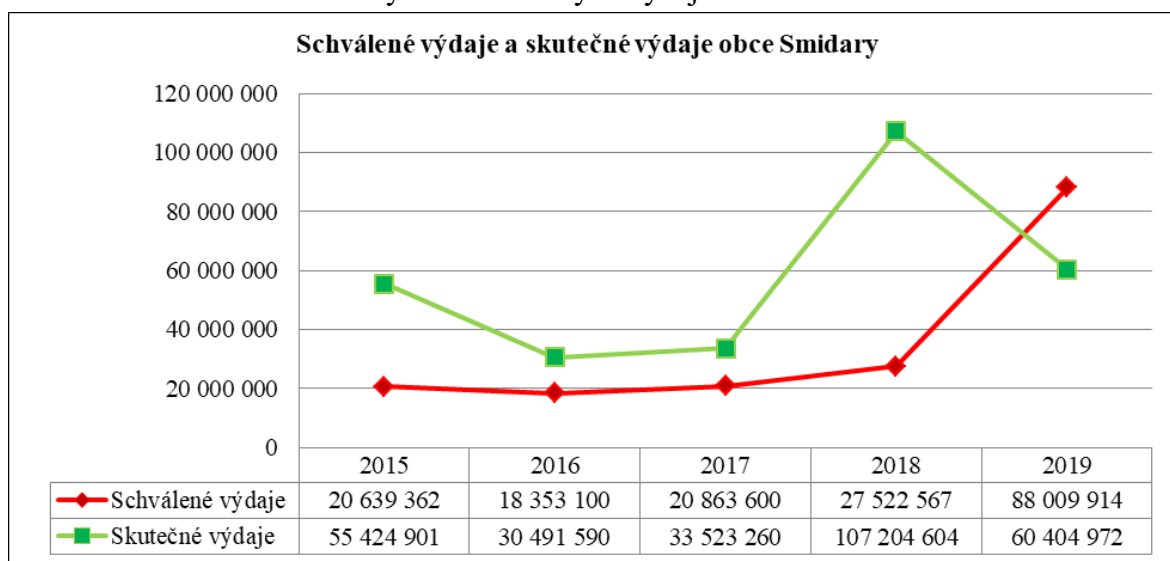
*Zdroj: Schválené, skutečné výdaje obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Tabulka číslo 4 nám porovnává schválené výdaje obce a skutečné výdaje obce Smidary. Z tabulky č. 4 vyčteme, že obec v žádném roce ze sledovaného období nepočítala s tak vysokými skutečnými výdaji. Z tabulky je patrné, že skutečné výdaje obec Smidary mají od roku 2016 stoupající tendenci. Nejvyšší rozdíl mezi schváleným a skutečným rozpočtem byl zaznamenán v roce 2018, kde byl rozdíl mezi skutečnými a schválenými výdaji 79 682 037 Kč. Rozdíl v roce 2018 byl zapříčiněn dokončováním obecní kanalizace a ČOV ve Smidarech. Nejnižší rozdíl schválených a skutečných výdajů měla obec v roce 2019, kdy skutečné výdaje byly o 27 604 942 Kč nižší než schválené výdaje.

Neplánované výdaje, ke kterým došlo v průběhu roku, jsou hlavním důvodem velkých rozdílů mezi schválenými a skutečnými výdaji. Například neplánované příspěvky spolkům, údržba zeleně, vyúčtování voleb atd..



Graf č. 2 - Porovnání skutečných a schválených výdajů za období 2015-2019 v tis. Kč



*Zdroj: Schválené, skutečné příjmy a výdaje obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Graf číslo 2 zaznamenává vývoj skutečných a schválených výdajů v čase. Na zelené ose, je zaznamenám vývoj skutečných výdajů za sledované období 2015-2019. Červená osa znázorňuje schválené výdaje obce Smidary od roku 2015 do roku 2019. Graf číslo 2, má lépe graficky znázornit rozdílnost mezi skutečnými a schválenými výdaji. Z grafu je patrné, že obec Smidary od roku 2015 do roku 2018 sestavovala rozpočet na následující rok s nižšími výdaji, než jaké ve skutečnosti byly. Jedinou výjimkou byl rok 2019, kdy obec schválila vyšší výdaje oproti výdajům skutečným. Rozdílnost mezi skutečnými a schválenými příjmy byla více popsána výše v tabulce číslo 4.

Rozdíly mezi skutečnými a schválenými příjmy jsou zapříčiněny událostmi, které v průběhu roku musí obce Smidary řešit. Každé přijetí rozpočtového opatření ať už v důsledku neočekávaných oprav na majetku obce, údržby veřejných prostranství nebo jen splatnost faktury z roku předešlého změni schválený rozpočet. Pro tyto důvody nemůže obec nikdy přesně sestavit rozpočet na další rok.

Je velmi důležité, aby s rozpočtovými opatřeními obec počítala při sestavování rozpočtů a tvořila si finanční rezervy na nepředvídatelné události.

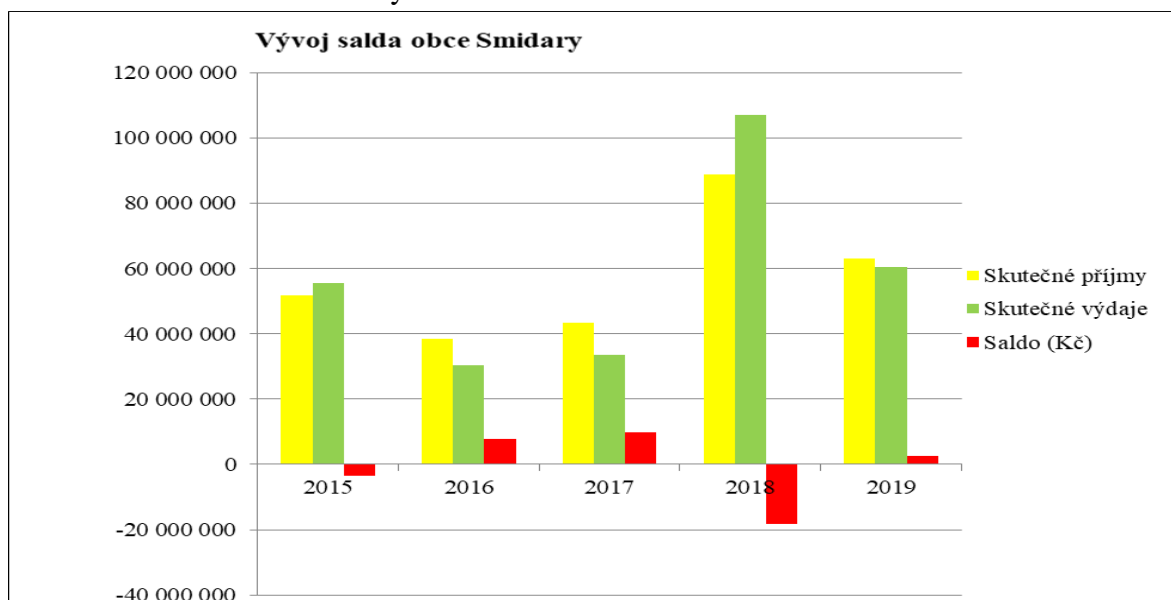
Tabulka č. 5 - Skutečné příjmy a výdaje obce Smidary od roku 2015 do roku 2019 v tis. Kč

Skutečné příjmy a výdaje obce Smidary					
Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Skutečné příjmy	51 812 566	38 413 263	43 270 754	88 905 066	62 996 164
Skutečné výdaje	55 424 901	30 491 590	33 523 260	107 204 604	60 404 972
Saldo (Kč)	-3 612 335	7 921 673	9 747 494	-18 299 538	2 591 192
Saldo (%)	-6,52%	25,98%	29,08%	-17,07%	4,29%

Zdroj: Schválené, skutečné příjmy a výdaje obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování

Tabulka č. 5 ukazuje skutečné příjmy a výdaje obce za období 2015 -2019. Z tabulky č. 5 lze vyčíst, že v roce 2015 bylo saldo obce záporné – 3 612 355 Kč. V roce 2016 převyšovaly příjmy výdaje obce. Obec v roce 2016 měla kladné saldo, které dosáhlo hodnoty 7 921 673 Kč. V roce 2017 obec Smidary dosáhla nejvyššího kladného salda za sledované období 2015-2019 a to 9 747 494 Kč. Velký výkyv a převýšení výdajů nad příjmy bylo zaznamenáno v roce 2018, kdy se v obci začíná budovat nová obecní kanalizace a ČOV Smidary v obcích Smidary, Chotělice a Červeněves. Z důvodů realizace nové kanalizace a Čistírny odpadních vod Smidary obec v roce 2018 hospodaří s deficitním rozpočtem. Realizace nové kanalizace pokračuje i v letech 2019, 2020 a 2021.

Graf č. 3 - Saldo obce Smidary od roku 2015 do roku 2019 v tis. Kč

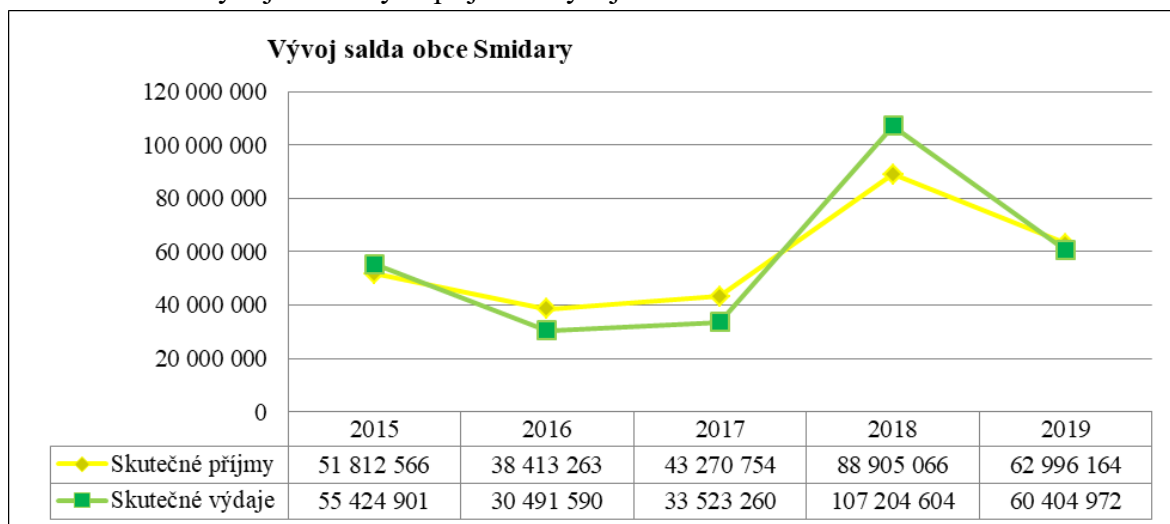


Zdroj: Schválené, skutečné příjmy a výdaje obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování

Graf č. 3 graficky znázorňuje pohyb skutečných příjmů a výdajů. Červený sloupec udává vývoj salda obce tedy rozdíl mezi příjmy a výdaji. Jak je z grafu patrné obec má velké

výkyvy ve vývoji salda. Tyto rozdíly jsou zapříčiněny realizací nové Čistírny odpadních vod Smidary a nové kanalizace v obcích Smidary, Červeněves, Chotělice, které má obec Smidary ve své správě.

Graf číslo 4 - Vývoj skutečných příjmů a výdajů za sledované období 2015-2019 v tis. Kč



*Zdroj: Schválené, skutečné příjmy a výdaje obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Graf číslo 3 zaznamenává vývoj příjmů a výdajů za sledované období od roku 2015 do roku 2019. Žlutá osa grafu znázorňuje skutečné příjmy obce Smidary za sledované období. Zelená osa znamená vývoj skutečných výdajů obce od roku 2015 do roku 2019. Z grafu je patrné, že v roce 2015 a v roce 2018 převyšovaly skutečné výdaje skutečné příjmy obce. Obec v těchto letech hospodařila s deficitním rozpočtem. V roce 2016, 2017 a 2019 vidíme, že žlutá křivka grafu se skutečnými příjmy se pohybuje nad zelenou křivkou skutečných výdajů.

Vyšší skutečné výdaje než skutečné příjmy, je u malé obce zapříčiněno realizací investičních projektů. V roce 2015 obec Smidary realizovala projekt na zateplení základní školy a v roce 2018 započala budování nové kanalizace v obcích Smidary, Červeněves, Chotělice a čistírny odpadních vod ve Smidarech.

## 7.1 Rozpočet obce za rok 2015

Začátek sledovaného období hospodaření obce je rok 2015. V roce 2015 se obci Smidary podařilo získat dotaci na projekt „Energetická úsporná opatření základní školy ve Smidarech“. Celý projekt byl zrealizován ve výši 21 930 691Kč. Obci se podařilo

na tento projekt získat dotaci ze Státního fondu životního prostředí z Operačního programu životní prostředí ve výši 14 172 530Kč. V tomto roce se obec Smidary rozhodla o podání žádosti na „Kanalizaci a Čistírna odpadních vod Smidary“. Finanční prostředky na „Kanalizaci a ČOV Smidary“, chce obec Smidary čerpat z Ministerstva životního prostředí z Operačního programu životní prostředí 2014-2020.

Tabulka č. 6 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2015 v tis. Kč

<b>Příjmy za rok 2015</b>			
<b>Daňové příjmy</b>		<b>Nedaňové příjmy</b>	17 119 230
DPFO závislé činnosti 1111	3 621 059		
DPFO OSVČ 1112	50 522	<b>Kapitálové příjmy</b>	302 310
DPFO z kap.výnosů 1113	423 392	<b>Přijaté transfery / Dotace</b>	
DPPO 1121	3 940 962	Neinvestiční - Dotace SR	518 700
DPH 1211	7 516 712	Dotace veřejně prospěšné práce	731 461
Daň z nemovitostí 1511	2 406 627	Neinvestiční dotace přijaté od obcí	8 880
Místní správní poplatky 133 až 136	929 796	Neinvestiční dotace od krajů	17 000
Daň z hazardních her	133 810	Investiční dotace (EU pro ZŠ)	14 092 105
Daňové příjmy celkem	19 022 880	Dotace celkem	15 368 146
<b>Celkové příjmy za rok 2015</b>			<b>51 812 566</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2015 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

Tabulka č. 6 se skládá z daňových, nedaňových, kapitálových příjmů a z přijatých transferů. Daňové příjmy obce za rok 2015 činily celkem 19 022 880 Kč. Nejvyšší příjem obec získala z daně z přidané hodnoty 7 516 712 Kč.

Nedaňové příjmy se skládají z převodů rozpočtových účtů (ušetřených peněz z minulých let) ve výši 15 000 000Kč a nedaňových příjmů 2 199 230Kč. Nedaňové příjmy má obec Smidary převážně z pronájmů svého majetku, jak bytových, tak nebytových prostor. Celková výše nedaňových příjmů byla 17 119 230 Kč.

Do kapitálových příjmů se řadí příjmy spojené z prodeje majetku. Obec v roce 2015 prodala pozemky v hodnotě 302 310 Kč.

Další položkou v tabulce jsou přijaté transfery. Obec přijala na investičních a neinvestičních dotací částku 15 368 146 Kč. Z toho byla nejvyšší částka 14 092 105 přijata od Státního fondu životního prostředí ČR z Operačního programu životního prostředí. Tato dotace byla poskytnuta na zateplení Základní školy. Dále jsou v tabulce zaznamenány neinvestiční dotace. Nejvyšší neinvestiční dotací je dotace za veřejně

prospěšné práce 731 461 Kč, do které se zapojili, jak techničtí pracovníci, tak i lidé vykonávající veřejně prospěšnou práci na obci.

Celkové skutečné příjmy obce za rok 2015 byly ve výši 51 812 566 Kč.

Tabulka č. 7 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2015 v tis. Kč

<b>Výdaje za rok 2015</b>	
Výdaje běžné	33 355 488
<b>Kapitálové výdaje</b>	
Základní škola zateplení budovy	21 918 120
Dětské hřiště	151 293
<b>Celkové výdaje za rok 2015</b>	<b>55 424 901</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2015 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

V tabulce č. 7 jsou zaznamenány běžné výdaje ve výši 33 355 488 Kč a kapitálové výdaje v celkové výši 22 069 413 Kč. Běžné výdaje se skládají z převodů z rozpočtových účtů ve výši 15 000 000 Kč a běžných výdajů převážně na provoz obce ve výši 18 355 488 Kč.

Kapitálové výdaje byly vynaloženy na zateplení budovy základní školy. Celý projekt zateplení budovy základní školy stál 21 918 120 Kč, z čehož obec získala dotaci ve výši 14 092 105 Kč. Obec se na zateplení základní školy podílela z 35,38% tedy 7 758 161 Kč a dotace činila 64,62% z celkové ceny. Další položkou kapitálového výdaje je dětské hřiště v celkové výši 151 293 Kč. Obec v roce 2015 realizovala dva projekty zateplení základní školy a stavbu dětského hřiště. Oba dva projekty zvýšily předpokládané schválené výdaje, a proto obec v roce 2015 hospodařila se záporným saldem. Dalším důvodem záporného salda je i fakt, že některé faktury z předchozího roku mohou být splatné až v roce nastávajícím. Celkové výdaje za rok 2015 byly ve výši 55 424 901 Kč.

## **7.2 Rozpočet obce za rok 2016**

Celkové příjmy obce za rok 2016 činili 38 413 263 mil. Kč. V tabulce číslo 8 jsou detailně popsány daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté dotace za rok 2016.

Tabulka č. 8 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2016 v tis. Kč

<b>Příjmy za rok 2016</b>			
<b>Daňové příjmy</b>		<b>Nedaňové příjmy</b>	15 433 776
DPFO závislé činnosti 1111	4 078 954	<b>Kapitálové příjmy</b>	644 990
DPFO OSVČ 1112	141 484	<b>Přijaté transfery / Dotace</b>	
DPFO z kap.výnosů 1113	428 255	Investiční dotace (SFŽP pro ŽŠ )	30 865
DPPO 1121	4 592 089	Investiční dotace EU pro ZŠ	858 193
DPH 1211	7 796 931	Investiční pomník	36 000
Daň z nemovitostí 1511	2 386 820	Investiční dotace (sochy, altán)	224 000
Místní správní poplatky 133 až 136	988 197	Neinvestiční - Dotace ze SR-volby	105 000
Daň z hazardních her	83 006	Neinvestiční dotace od krajů (ZŠ, zeleň L.H)	68 000
		Dotace ze SR	516 700
Daňové příjmy celkem	20 495 736	Dotace celkem	1 838 758
<b>Celkové příjmy za rok 2016</b>			<b>38 413 260</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2016 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Tabulka č. 7 nám ukazuje, kolik obec přijala financí z daňových, nedaňových a kapitálových příjmů. Celkové daňové příjmy byly ve výši 20 495 736Kč. Nejvyšší příjem obec přijala na dani z přidané hodnoty 7 796 931Kč.

V tabulce č. 7 jsou uvedeny nedaňové příjmy ve výši 15 433 776Kč. Do nedaňových příjmů je zahrnut převod z rozpočtového účtu (ušetřených peněz z minulých let) ve výši 13 315 215Kč a 2 118 561Kč z nedaňových příjmů v daném roce. Tyto příjmy obci plynuly převážně z pronájmu majetků.

Tabulka dále ukazuje výši kapitálových příjmů, které činily 644 990Kč z prodeje pozemků. Další významnou položkou v tabulce č. 7 jsou přijaté transfery neboli dotace. Obec se v získávání dotací snaží být aktivní. Pro rok 2016 získala investiční dotaci ze Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF) na vybudování odpočinkových míst, soch a altánů ve výši 224 000Kč. Dále obec přijala investiční dotaci na opravu bytu v ZŠ ve výši 858 193 Kč. Celkové příjmy obce Smidary činily 38 413 260Kč.

Tabula č. 9 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2016 v tis. Kč

<b>Výdaje za rok 2016</b>	
<b>Výdaje běžné</b>	27 619 389
<b>Výdaje kapitálové</b>	
Komunikace	318 668
Kanalizace	428 848
Rekonstrukce bytu ZŠ	1 222 350
Opravy a pořízení soch	410 040
Vybudování altánů	492 295
<b>Celkové výdaje za rok 2016</b>	<b>30 491 590</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2016 obce Smidary, online - vlastní zpracování

V tabulce č. 9 vidíme výdaje obce Smidary za rok 2016. Tabulka se dělí na běžné výdaje a kapitálové výdaje. Za běžné výdaje obec zaplatila 27 579 581 Kč. Do běžných výdajů je zahrnut i převod z rozpočtových účtů (ušetřených peněz z minulých let) ve výši 13 315 215Kč a 14 304 147Kč z běžných výdajů. V těchto výdajích jsou zahrnuté běžné výdaje na provoz obce například veřejné osvětlení, veřejná zeleň, zastupitelstvo obce, knihovna, mateřská a základní škola, knihovna atd..

Kapitálové výdaje slouží k modernizaci a rozšiřování obecní infrastruktury. Na modernizaci obce zaplatila obec celkem na kapitálových výdajích 2 912 009 Kč, část výdajů bylo, pokryto z přijatých dotací. Nejvyšší položka z kapitálových výdajů je rekonstrukce bytu ZŠ 1 222 350Kč, na kterou obec získala dotaci ve výši 858 193 Kč.

### 7.3 Rozpočet obce za rok 2017

Rok 2017 byl pro obec Smidary velmi významným. Obec Smidary získala dotaci na vybudování kanalizace a ČOV Smidary od Ministerstva Životního prostředí z Operačního programu životní prostředí ve výši 43 553 642 Kč z celkové částky projektu 76 511 381Kč. Královehradecký kraj přispěl na realizaci nové kanalizace dotací ve výši 3 000 000Kč. Jak již bylo zmíněno, obec se snaží být aktivní v získávání dotací.

Dalším projektem, na který obec získala finanční prostředky ze Státního fondu Doprava ve výši 85% vynaložených nákladů na projekt „Bezpečné a bezbariérové chodníky“. Poskytnutá částka činí 7 450 000 Kč. Obec myslí i na své nejmenší obyvatele a zažádala o dotaci na Ministerstvu pro místní rozvoj na akci s názvem „Doplnění mobiliáře a herních prvků v prahu na Hradčanech“.

Tabulka č. 10 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2017 v tis. Kč

Příjmy za rok 2017			
Daňové příjmy Bilance		Nedaňové příjmy	
DPFO závislé činnosti 1111	4 626 000	Kapitálové příjmy	17 953 709
DPFO OSVČ 1112	123 163	Přijaté transfery / Dotace	181 207
DPFO z kap.výnosů 1113	426 697	Investiční dotace (park Hradčany)	400 000
DPPO 1121	4 556 951	Neinvestiční dotace - Volby	92 335
DPH 1211	9 210 740	Neinvestiční dotace ze SR	1 524 700
Daň z nemovitostí 1511	2 397 356	Ostatní přijaté dotace (ZŠ a MŠ)	505 667
Místní správní poplatky 133 až 136	930 921	Neinvestiční dotace od kraje (ZŠ a MŠ)	75 000
Daň z hazardních her	266 308		
Daňové příjmy celkem	22 538 136	Dotace celkem	2 597 702
<b>Celkové příjmy za rok 2017</b>			<b>43 270 754</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2017 obce Smidary, online - vlastní zpracování



V tabulce číslo 10 vidíme, že obec na projekt „Doplnění mobiliáře a herních prvků v prahu na Hradčanech“ získala dotaci ve výši 400 000 Kč.

V tabulce č. 10 vidíme i navýšení neinvestiční dotace ze Státního rozpočtu (SR). V roce 2016 byla poskytnutá dotace ve výši 516 7000Kč, ale v roce 2017 vidíme nárůst přijaté dotace ze SR na 1 524 000 Kč. Tato částka se navýšila z důvodů, že obec Smidary přijala roli opatrovníka za 35 klientů v Domově sociálních služeb v Chotělicích, jehož zřizovatelem je Královehradecký kraj. Na každého klienta v opatrovnictví dostává obec 29 000Kč.

Nedaňové příjmy pro rok 2017 činily 17 953 709Kč. Nedaňový příjem ve výši 17 953 709 se skládá z převodu z rozpočtového účtu 16 000 000Kč a z ostatních nedaňových příjmů ve výši 1 953 709Kč. Celkové příjmy pro rok 2017 byly ve výši 43 270 754 Kč.

Tabulka č. 11 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2017 v tis. Kč

<b>Výdaje za rok 2017</b>	
<b>Výdaje běžné</b>	31 256 267
<b>Výdaje kapitálové</b>	
Komunikace	258 340
Kanalizace	516 210
Vodovod	27 940
Park na Hradčanech	938 106
Odpočinková místa a altán	526 397
<b>Celkové výdaje za rok 2017</b>	<b>33 523 260</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2017 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

V tabulce č. 11 jsou popsány celkové výdaje za rok 2017. Běžné výdaje činili 31 256 267 Kč. Do běžných výdajů je započítán převod z rozpočtového účtu ve výši 16 000 000 a běžné výdaje ve výši 15 256 267Kč. Tyto finance byly vynaloženy například na vnitřní správu obce, která činila 4 273 106 Kč, na svoz komunálního odpadu ve výši 789 087Kč, knihovna 440 340Kč, veřejná zeleň 966 378 Kč atd..

Největším kapitálovým výdajem obce v roce 2017 bylo vybudování Parku na Hradčanech. Jak již bylo popsáno u skutečných příjmů obce v tabulce číslo 10 obec za rok 2017, získala dotaci na realizaci parku na Hradčanech. Dotace ve výši 400 000Kč neboli 42,6% z celkové částky poskytlo Ministerstvo pro místní rozvoj. Ze svého rozpočtu obec přispěla na realizaci hřiště 538 106 Kč tedy 57,4% z celkové ceny 938 106Kč. Celkové výdaje obce Smidary za rok 2017 byly ve výši 33 523 260Kč.



## 7.4 Rozpočet obce za rok 2018

Rok 2018 je pro obec Smidary rokem, ve kterém dosahovala nejvyšších příjmů a výdajů za sledované období. V roce 2018 Obec Smidary pokračuje v dokončování čistírny odpadních vod ve Smidarech a začíná s novou etapou budování obecní kanalizace v obcích Chotělice a Červeněves. Na další etapu budování obecní kanalizace obec získala finanční dotaci od Ministerstva životního prostředí z programu životního prostředí ve výši 34 232 556 Kč z celkových nákladů projektu 53 698 126 Kč.

Celkem obec získala dotaci od Ministerstva životního prostředí z Operačního programu životního prostředí pro celou kanalizaci v obcích Červeněves, Smidary a Chotělice a ČOV Smidary dotaci ve výši 60%. Obec má spoluúčast na realizaci nové kanalizace a ČOV Smidary ve výši 40% z celkové částky 130 959 656 Kč.

Tabulka č. 12- Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2018 v tis. Kč

<b>Příjmy za rok 2018</b>			
<b>Daňové příjmy Bilance</b>		<b>Nedaňové příjmy</b>	22 574 532
DPFO závislé činnosti 1111	5 340 430	<b>Kapitálové příjmy</b>	241 717
DPFO OSVČ 1112	123 750	<b>Přijaté transfery / Dotace</b>	
DPFO z kap.výnosů 1113	489 134	Dotace ze SR - volby	264 905
DPPO 1121	4 718 846	Dotace SR	1 518 700
DPH 1211	11 048 496	Dotace pro ZŠ a MŠ	367 678
Daň z nemovitostí 1511	2 486 457	Investiční dotace ze SF	4 735 000
Místní správní poplatky 133 až 136	928 033	Investiční dotace kanalizace	30 597 865
Daň z hazardních her	175 215	Investiční dotace kraj (kanalizace + ČOV	2 694 308
		Investiční dotace (kanalizace Červeněves,	600 000
Daňové příjmy celkem	25 310 361	Dotace celkem	40 778 456
<b>Celkové příjmy za rok 2018</b>			<b>88 905 066</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2018 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Tabulka č 12 je rozdělena podle příjmů na daňové, nedaňové, kapitálové a na přijaté transfery. Daňové příjmy byly pro rok 2018 v celkové výši 25 310 361 Kč. Z toho nejvyšší položkou byly příjmy z daně z přidané hodnoty 11 048 496 Kč.

Nedaňové příjmy byly ve výši 22 574 532 Kč a skládají se ze převodů z rozpočtových účtů obce 21 000 000 Kč a nedaňových příjmů ve výši 1 574 532 Kč. Nedaňové příjmy obce, jsou tvořeny převážně z pronájmu majetku. Celková výše nedaňových příjmů 22 574 532 Kč. Kapitálový příjem měla obec z prodeje pozemků ve výši 241 717 Kč.

Velkou příjmovou položku v roce 2018 tvoří přijaté transfery, které obec získala od Ministerstva životního prostředí z operačního programu životního prostředí ve výši

30 597 865Kč pro další etapu budování obecní kanalizace v obci Chotělice a Červeněves. Další dotaci, kterou obec přijala, byla dotace z Královehradeckého kraje ve výši 2 094 308Kč na dokončení kanalizace a čistírny odpadních vod Smidary a také obec obdržela 600 000Kč na další etapu budování kanalizace v obcích Červeněves a Chotělice. Celková výše získaných dotací byla 40 778 456 Kč. V roce 2018 byly celkové příjmy obce ve výši 88 905 066Kč.

Tabulka č. 13 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2018 v tis. Kč

<b>Výdaje za rok 2018</b>	
Výdaje běžné	40 820 191
<b>Výdaje kapitálové</b>	
Kanalizace	56 738 618
Vodovod	2 490 552
Komunikace	7 154 515
<b>Celkové výdaje za rok 2018</b>	<b>107 203 876</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2018 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

V tabulce číslo 13 vidíme celkové běžné a kapitálové výdaje obce za rok 2018. Celkové běžné výdaje za rok 2018 činily 40 820 191Kč. Jak již bylo zmíněno, v předchozích letech nedaňové výdaje obce se skládají z převodu z rozpočtových účtů obce (ušetřených financí z předešlých let), pro rok byla převedena částka ve výši 21 000 000Kč a běžné výdaje na provoz obce za rok 2018 byly ve výši 19 820 191Kč.

Nejvyšší položkou běžných výdajů byla položka vnitřní správa, za kterou obec vydala 5 952 160Kč další vysokou výdajovou položkou je provoz základní školy 5 504 333Kč nebo úprava veřejné zeleně 1 119 718Kč.

Kapitálové výdaje byly použity na budování obecní kanalizace 56 738 618Kč, na vodovod 2 490 552Kč a na novou komunikaci ve výši 7 154 515Kč.

## **7.5 Rozpočet obce za rok 2019**

Obec Smidary v roce 2019 dále pokračuje v budování kanalizace a ČOV Smidary a napojení obcí Červeněves a Chotělice. S vybudováním nové kanalizace souvisí i oprava komunikací a silnic. Dalším projektem byla oprava střechy kostela v Loučné Hoře.

Tabulka č. 14 – Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2019 v tis. Kč

Příjmy za rok 2019			
Daňové příjmy		Nedaňové příjmy	18 825 784
DPFO závislé činnosti 1111	5 964 372	Kapitálové příjmy	48 510
DPFO OSVČ 1112	162 402	Přijaté transfery/ Dotace	
DPFO z kap.výnosů 1113	547 673	Neinvestiční dotace -Volby EP	145 000
DPPO 1121	5 101 524	Neinvestiční dotace ze SR	1 486 500
DPH 1211	11 485 508	Dotace na ZŠ, MŠ a Kostel	1 495 531
Daň z nemovitostí 1511	2 365 082	Neinvestiční dotace od kraje MŠ, ZŠ	80 600
Místní správní poplatky 133 až 136	1 046 938	Investiční dotace Kanalizace a ČOV Smidary	13 228 309
Daň z hazardních her	137 076	Investiční dotace od kraje Kanaliz. a ČOV Smid.	875 355
Daňové příjmy celkem	26 810 575	Dotace celkem	17 311 295
<b>Celkové příjmy za rok 2019</b>			<b>62 996 164</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Tabulka číslo 14 je rozdělena podle příjmů na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. Daňové příjmy za rok 2019 byly v celkové výši 26 810 575Kč.

Nedaňové příjmy byly ve výši 18 825 784Kč. Do těchto nedaňových příjmů je zahrnut převod z rozpočtových účtů 15 000 000 Kč a běžné příjmy za rok 2019 ve výši 3 825 784Kč. Nejvyšší položku v nedaňových příjmech tvoří pronájem pozemků ve výši 758 477 Kč.

Kapitálové příjmy měla obec z prodeje pozemků ve výši 48 510Kč.

Další příjem obce tvoří přijaté transfery. Obec získala neinvestiční dotace ze státního rozpočtu na volby do evropského parlamentu ve výši 145 000Kč. Další neinvestiční dotace tvořila dotace ze Státního rozpočtu ve výši 1 486 500Kč a dotace pro ZŠ, MŠ a kostel v Loučné Hoře ve výši 1 495 531Kč. Na opravu střechy kostela v Loučné Hoře získala obec dotaci od Ministerstva Kultury 156 000Kč. Na kanalizaci a ČOV Smidary obec přijala investiční dotaci ve výši 13 228 309Kč z Ministerstva životního prostředí z Operačního programu životní prostředí. Další investiční dotaci na kanalizaci a ČOV Smidary přijala obec od Královohradeckého kraje ve výši 875 355 Kč. Celkem obec přijala na investiční i neinvestičních dotací částku 17 311 295Kč. Celkové skutečné příjmy obce za rok 2019 byly ve výši 62 996 164 Kč.

Tabulka č. 15 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2019 v tis. Kč

<b>Výdaje za rok 2019</b>	
Výdaje běžné	33 086 103
<b>Výdaje kapitálové</b>	
Kanalizace Červeněves, Chotělice, ČOV Smidary	19 391 000
Komunikace	4 176 688
Vodovod	27 460
Rekonstrukce sokolovny	3 723 721
<b>Celkové výdaje za rok 2019</b>	<b>60 404 972</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12/2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

Tabulka číslo 15 nám ukazuje celkové skutečné výdaje obce za rok 2019, které byly ve výši 60 404 972Kč. Běžné výdaje obce byly v celkové výši 33 086 103 Kč. Do běžných výdajů obec zahrнула i převod z rozpočtového účtu ve výši 15 000 000 Kč a zbytek běžných výdajů na provoz obce ve výši 18 086 103 Kč. Do běžných výdajů byla zahrnuta i oprava střechy kostela v Loučné Hoře v celkové výši 388 703 Kč, na kterou obec přijala dotaci od Ministerstva kultury ve výši 156 000Kč. Jedou z nejvyšších výdajových položek je oprava sokolovny ve výši 3 723 721Kč, dále je to provoz vnitřní správy ve výši 5 433 237Kč a provoz základní školy ve výši 4 262 787 Kč. Tabulku číslo 13 tvoří, jak běžné výdaje, tak i kapitálové výdaje.

Kapitálové výdaje byly za rok 2019 ve výši 27 318 869 Kč. Nejvyšší výdaj měla obec za kanalizaci a ČOV Smidary a pokračování v další etapě napojení obcí Červeněves a Chotělice na obecní kanalizaci ve výši 19 391 000Kč. S budováním nové kanalizace souvisí i povrchové úpravy silnic, chodníků a komunikace. Za tyto povrchové úpravy zaplatila obec 4 176 688Kč. Dalším kapitálovým výdajem byla rekonstrukce sokolovny, na kterou obec nezískala dotaci. Rekonstrukce sokolovny byla ve výši 3 723 721Kč.

## **7.6 Rozpočet obce za rok 2020**

Rozpočet obce za rok 2020 není v této době ještě konečný. Obec přijímá v průběhu roku 2020 různá rozpočtová opatření, které se promítnou do hospodaření obce. Výsledek hospodaření obce za rok 2020 bude až na konci roku 2020 a závěrečný účet schválený auditorem bude znám přibližně v dubnu roku 2021.

Tabulka č. 16 - Schválené příjmy obce Smidary na rok 2020 v tis. Kč

Schválený rozpočet na rok 2020					
<b>Schválené příjmy celkem</b>		<b>63 647 434</b>		<b>Schválené výdaje celkem</b>	<b>73 008 346</b>
Daňové příjmy		Nedaňové příjmy	2 401 500	Výdaje běžné	20 389 896
DPFO závislé činnosti 1111	5 400 000	Přijaté transfery / Dotace		Výdaje kapitálové	
DPFO OSVČ 1112	150 000	Dotace ze SR	1 516 900	Chodníky - vjezdy	4 000 000
DPFO z kap.výnosů 1113	510 000	Neinvestiční dotace ze SR	102 798	Kanalizace Červ.a Chotěl.	40 273 600
DPPO 1121	4 500 000	Investiční dotace ze stát, fondů (Kanal. Chotě.a Červ.)	34 232 556	Sokolovna rekonstrukce	8 000 000
DPH 1211	11 000 000	Investiční dotace ze stát, fondů (územní plán)	251 680	Územní plán	344 850
Daň z nemovitostí 1511	2 500 000	Celkem dotace	36 103 934	Kapitálové výdaje celkem	52 618 450
Místní správní poplatky 133 až 136	3 431 000				
Daň z hazardních her	150 000				
Celkem daňové příjmy	27 641 000				

Zdroj: Schválené příjmy a výdaje obce Smidary 2020, online - vlastní zpracování

Tabulka č. 16 zaznamenává schválené příjmy a výdaje obce na konci roku 2019. Obec schválila příjmy ve výši 63 647 434 Kč a výdaje v celkové výši 73 008 346 Kč. Ze schváleného rozpočtu pro rok 2020 vyplývá, že obec Smidary plánuje hospodařit se záporným rozpočtem. Celkové schválené výdaje převyšují celkové schválené příjmy z důvodů realizace poslední etapy kanalizace, která započala v roce 2019 a má skončit v roce 2021. Obec má v plánu v roce 2020 začít realizovat rekonstrukci sokolovny v celkové výši cca 8 mil. Kč. Tuto investiční akci si obec bude hradit sama, z důvodů špatné projektové dokumentace a nezískané dotace.

Obec Smidary v průběhu roku přijímá různá rozpočtová opatření, která navyšují celkové výdaje, ale i příjmu. Do dnešní doby přijala obec 8 rozpočtových opatření, které se promítnou do celkových výdajů a příjmů obce.

Obec Smidary přijala rozpočtová opatření v průběhu roku 2020 i kvůli opatřením v souvislosti s nečekaným výskytem koronaviru SARS Cov- 2.

Obci Smidary byl poskytnut jednorázový nenávratný příspěvek dle zákona č. 159/2020 Sb., o kompenzačním bonusu v souvislosti s krizovými opatřeními v souvislosti s výskytem koronaviru SARS Cov-2. Výše příspěvku pro každou obec vycházela z částky 1250 Kč na jednoho obyvatele. Tento bonus v celkové výši 1 903 750 Kč není zahrnut do schváleného rozpočtu obce na rok 2020. Obec použije získané finanční prostředky na dofinancování opravy sokolovny a na opravy komunikací.

## 7.7 Celkové skutečné příjmy za zkoumané období 2015-2019

Tabulka č. 17 - Skutečné daňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč

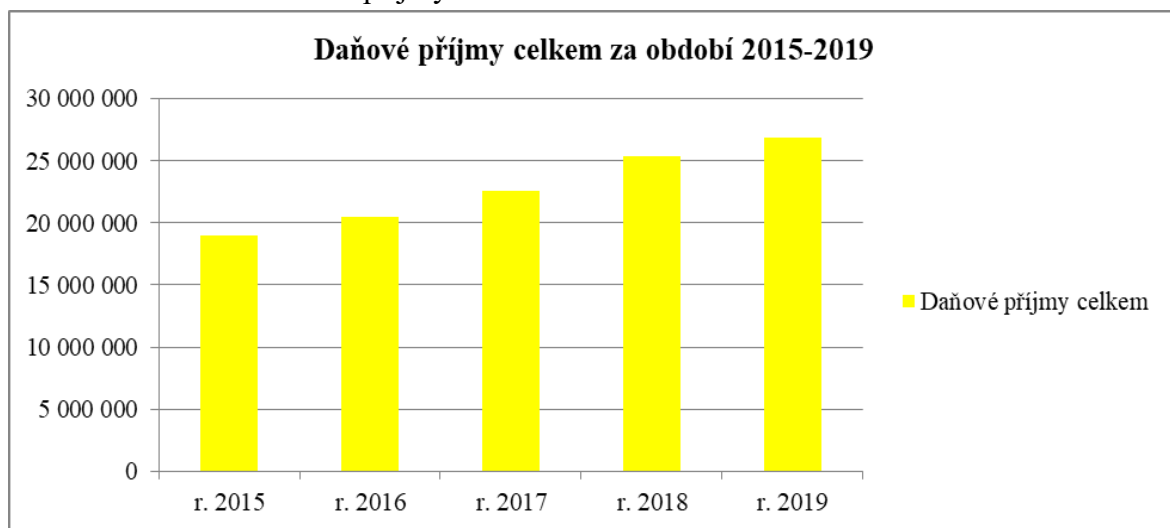
Skutečné daňové příjmy za sledované období										
Daňové příjmy	r. 2015	r. 2016	r. 2017	r. 2018	r. 2019	r. 2015 a 2016	r. 2016 a 2017	r. 2017 a 2018	r. 2018 a 2019	r. 2015 a 2019
DPFO závislé činnosti 1111	3 621 059	4 078 954	4 626 000	5 340 430	5 964 372	12,65%	13,41%	15,44%	11,68%	64,71%
DPFO OSVČ 1112	50 522	141 484	123 163	123 750	162 402	180,04%	-12,95%	0,48%	31,23%	221,45%
DPFO z kap.výnosů 1113	423 392	428 255	426 697	489 134	547 673	1,15%	-0,36%	14,63%	11,97%	29,35%
DPPO 1121	3 940 962	4 592 089	4 556 951	4 718 846	5 101 524	16,52%	-0,77%	3,55%	8,11%	29,45%
DPH 1211	7 516 712	7 796 931	9 210 740	11 048 496	11 485 508	3,73%	18,13%	19,95%	3,96%	52,80%
Daň z nemovitostí 1511	2 406 627	2 386 820	2 397 356	2 486 457	2 365 082	-0,82%	0,44%	3,72%	-4,88%	-1,73%
Místní správní poplatky 133 až 136	929 796	988 197	930 921	928 033	1 046 938	6,28%	-5,80%	-0,31%	12,81%	12,60%
Daň z hazardních her	133 810	83 006	266 308	175 215	137 076	-37,97%	220,83%	-34,21%	-21,77%	2,44%
<b>Daňové příjmy celkem</b>	<b>19 022 880</b>	<b>20 495 736</b>	<b>22 538 136</b>	<b>25 310 361</b>	<b>26 810 575</b>	<b>7,74%</b>	<b>9,96%</b>	<b>12,30%</b>	<b>5,93%</b>	<b>40,94%</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování

V tabulce číslo 17 jsou shrnuty daňové příjmy za sledované období 2015-2019. Obec má největší příjmy právě z daňových příjmů. Z tabulky číslo 17 lze vyčíst, že největší příjmy obci plynou z daně z přidané hodnoty. V roce 2015 měla Smidary obec z DPH příjem 7 516 712 Kč a každým rokem se tento příjem zvyšoval. Nejvyšší příjem z DPH byl v roce 2019 a to 11 485 508 Kč. Z tabulky lze tedy vyčíst, že nárůst příjmu z DPH mezi rokem 2015 a 2019 je 52,80%. Mezi významné příjmy obce patří položka DPFO ze závislé činnosti. V roce 2015 získala obec Smidary z daně z fyzických osob ze závislé činnosti částku ve výši 3 621 059 Kč. Tyto příjmy i v dalších letech stoupaly a v roce 2019 byl ve výši 5 964 372 Kč. Mezi rokem 2015 a 2019 je 64,71% nárůst z daně z příjmů fyzických osob.

V obci se nachází mnoho firem, které zaměstnávají místní obyvatele, jako je například firma Gamat, Agro Slatiny Smidary, Agro Králíky, Loučná Hora, Pila Kobsala, Ort Křičov. Vysoký nárůst příjmů vidíme i v položce daň z příjmů fyzických osob. Nejnižší příjem měla obec v roce 2015 pouze 50 522 Kč. Nejvyšší příjem z daně fyzických osob byl v roce 2019 ve výši 162 402 Kč. Nejvyšší celkový daňový příjem 19 022 880 Kč měla obec v roce 2015 a nejnižší celkový daňový příjem byl v roce 2019 26 810 575 Kč a nejvyšší celkový daňový příjem byl v roce 2015. Tabulka číslo 17 ukazuje, že mezi rokem 2015 a 2019 byl nárůst daňových příjmů 40,94%.

Graf č. 5 - Celkové daňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč



Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Graf číslo 5 názorně zobrazuje data z tabulky č. 16. Graf č. 5 znázorňuje celkový vývoj daňových příjmů obce Smidary. Z grafu je patrné, že od roku 2015 se daňové příjmy obce zvyšovaly a v roce 2019 dosahovaly nejvyšší hodnoty.

Tabulky č. 18 - Skutečné nedaňové a kapitálové příjmy od roku 2015-2019 v tis. Kč

Skutečné nedaňové a kapitálové příjmy za sledované období										
Rok	r. 2015	r. 2016	r. 2017	r. 2018	r. 2019	r. 2015 a 2016	r. 2016 a 2017	r. 2017 a 2018	r. 2018 a 2019	r. 2015 a 2019
Nedaňové příjmy	17 119 230	15 433 776	17 953 709	22 574 532	18 825 784	-9,85%	16,33%	25,74%	-16,61%	9,97%
Kapitálové příjmy	302 310	644 990	181 207	241 717	48 510	113,35%	-71,91%	33,39%	-79,93%	-83,95%

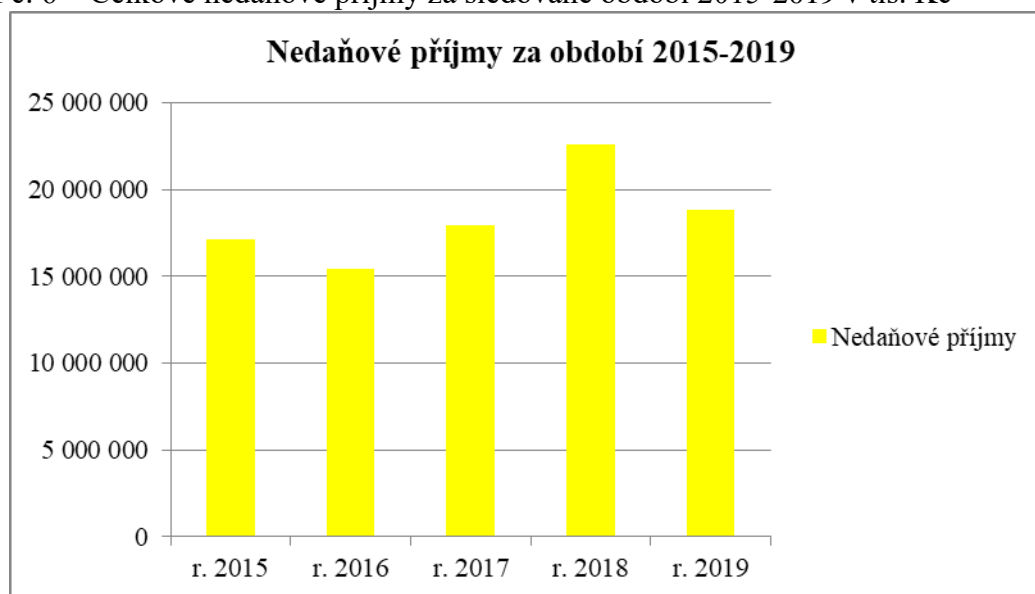
Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Nedaňové příjmy jsou složeny z nedaňových příjmů a z převodů z rozpočtového účtu (úspory obce), jak bylo popsáno ve výše uvedených tabulkách. Skutečné nedaňové příjmy v jednotlivých letech se pohybují ve výši cca 2 milionů korun.

V tabulce číslo 18 vidíme nedaňové příjmy za sledovaného období 2015-2019 a kapitálové příjmy za období 2015-2019. Z tabulky lze vyčíst, že nedaňové příjmy byly nejnižší v roce 2016 15 433 776 Kč, nejvyšší příjmy měla obec v roce 2018, kdy obec přijala nedaňové příjmy ve výši 22 574 532 Kč. Příjmy obce plynou především z pronájmu bytových i nebytových prostor. Obec vlastní pozemky, sokolovnu, nebytové prostory a 3 byty ve Smidarech to vše obec pronajímá. Dále obec vlastní dům s pečovatelskou službou v Loučné Hoře, který taktéž pronajímá. Nárůst nedaňových příjmů v roce 2018 je způsoben převodem 21 milionů Kč z rozpočtového účtu obce. V roce 2017 obce

převodla, z rozpočtových účtů pouze 16 miliónů Kč. Procentuální vyjádření nedaňových příjmů vidíme ve druhé části tabulky. Mezi rokem 2018 - 2019 je zaznamenán nejnižší pokles nedaňových příjmů o – 16,61%. Nejvyšší nárůst nedaňových příjmů vidíme mezi lety 2016 a 2017 o 16,33%. Kapitálové příjmy měla obec z prodeje pozemků. Nevyšší příjem z prodeje pozemků byl v roce 2016 ve výši 644 990Kč. Nejméně pozemků obec prodávala v roce 2019 za 48 510Kč.

Graf č. 6 – Celkové nedaňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč



Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování

Graf číslo 6 znázorňuje graficky pro lepší představu vývoj nedaňových příjmů od roku 2015 do roku 2019. V roce 2018 byl nejvyšší nárůst nedaňových příjmů za celé sledované období. Nárůst nedaňových příjmů v roce 2018 je způsoben, tím že obec v roce 2017 ušetřila 4 milióny Kč. V roce 2018 bylo převedeno z rozpočtových účtů obce 21 miliónů oproti roku 2017, kdy obec převodla 16 miliónů Kč.

Tabulka č. 19 – Přijaté transfery za sledované období 2015-2019

Přijaté transfery za sledované období					
Přijaté transfery/ Dotace	r. 2015	r. 2016	r. 2017	r. 2018	r. 2019
Neinvestiční dotace	1 276 041	689 700	2 197 702	2 151 283	3 207 631
Investiční dotace	14 092 105	1 149 058	400 000	38 627 173	14 103 664
<b>Dotace celkem</b>	<b>15 368 146</b>	<b>1 838 758</b>	<b>2 597 702</b>	<b>40 778 456</b>	<b>17 311 295</b>

Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování



Tabulka číslo 19 ukazuje celkové příjmy, které obec získala na přijatých transferech, ať už šlo o neinvestiční nebo investiční dotace. V této tabulce vidíme, že obec Smidary je aktivní v podávání žádostí o dotace. Za sledované období 2015-2019 obec vždy získala investiční dotaci na rozvoj obce. Nejvyšší investiční přijatou dotaci vidíme v roce 2018 38 627 173Kč. V tabulce č. 19 v položce neinvestiční dotace zaznamenáváme do roku 2016 klesající tendenci. V roce 2017 je zaznamenán značný nárůst neinvestičních dotací, který byl způsoben, jak bylo blíže popsáno v roce 2017 zapojením obce do role opatrovníka 35 klientů z Domova sociálních služeb v Chotělicích, na kterého dostává obec od státu příspěvek ve výši 1 015 000Kč.

### 7.8 Celkové skutečné výdaje za zkoumané období 2015-2019

Tabulka č. 20 - Běžné a kapitálové výdaje za sledované období 2015-2019 v tis. Kč

Celkové výdaje na sledované období					
Rok	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Výdaje běžné</b>	33 355 488	27 619 389	31 256 267	40 820 191	33 086 103
<b>Výdaje kapitálové</b>					
Zakladní škola zateplení budovy	21 918 120				
Dětské hřiště	151 293				
Komunikace		318 668	258 340	7 154 515	4 176 688
Kanalizace		428 848	516 210	56 738 618	19 391 000
Rekonstrukce bytu ZŠ		1 222 350			
Rekonstrukce sokolovny					3 723 721
Opravy a pořízení soch		410 040			
Vybudování altánů		492 295	526 397		
Park na Hradčanech			938 106		
Vodovod			27 940	2 490 552	27 460
<b>Celkové běžné a kapitálové výdaje</b>	<b>55 424 901</b>	<b>30 491 590</b>	<b>33 523 260</b>	<b>107 203 876</b>	<b>60 404 972</b>

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

Tabulka číslo 20 nám ukazuje průběh běžných a kapitálových výdajů za sledované období 2015-2019. Kapitálové výdaje, jsou v tabulce číslo 20 popsány podrobně za celé sledované období 2015-2019. Z tabulky je patrné, že obec Smidary a obce v jejím správním obvodu se snaží být aktivní v získávání dotací, ze státního rozpočtu.

Běžné výdaje se skládají z převodů z vlastních rozpočtových účtů obce a z běžných výdajů na provoz obce. Tyto toky byly popsány podrobně v jednotlivých rocích hospodaření obce. Běžné výdaje obec vydává na chod obce, jako jsou dobré opravy majetku, nákupy

pomůcek pro základní školu, na údržbu obecního úřadu, na chod vnitřní správy- platy zaměstnanců, na svoz komunálního odpadu, údržba zeleně, osvětlení a volby.

Pro lepší názornost a představu běžných výdajů obce je text doplněn o tabulku číslo 21, která je očištěna od převodů z rozpočtových účtů obce.

Tabulka č. 21- Běžné výdaje bez převodů z rozpočtových účtů obce

<b>Běžné výdaje bez převodů z rozpočtového účtu obce</b>	
rok 2015	18 355 488
rok 2016	14 304 174
rok 2017	15 256 267
rok 2018	19 820 191
rok 2019	18 086 103

*Zdroj: Výkaz Fin 2-12 od roku 2015 do roku 2019 obce Smidary, online - vlastní zpracování*

Tabulka číslo 21 nám ukazuje čisté běžné výdaje obce od roku 2015 do roku 2019. Z tabulky je patné, že běžné výdaje měla obce nejnižší v roce 2016, kdy vydala 14 304 174 Kč na provoz obce. Nejvyšší běžné výdaje měla obec v roce 2018, kdy na svůj provoz vydala 19 820 191 Kč.

### **Zadluženost obce Smidary**

Sledování zadluženosti obce Smidary je důležité pro plnění závazků, které obec má vůči svým věřitelům a zda bude schopna i budoucnu dostát svým závazkům. Prvním ukazatelem zadluženosti obce je kolik má obec dlouhodobých závazků. Druhým ukazatelem zadluženosti obce je podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům. U druhého ukazatele platí, že čím je podíl cizích zdrojů větší, tím je obec zadluženější.

Tabulka č. 22 – Zadluženost obce Smidary ve sledovaném období 2015-2019 v tis. Kč

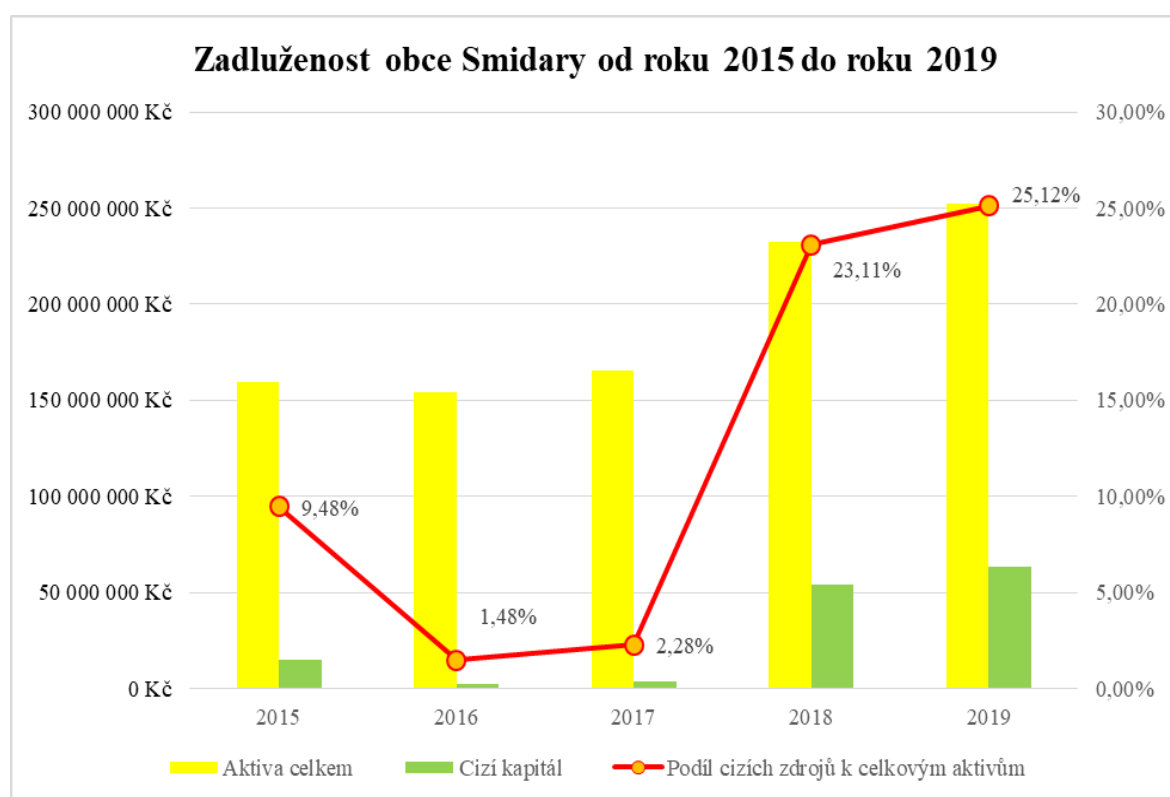
Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Aktiva celkem	159 638 201	154 125 140	165 469 811	232 316 056	252 213 978
Cizí kapitál	15 139 467	2 278 453	3 771 423	53 927 099	63 355 472
<b>Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům</b>	<b>9,48%</b>	<b>1,48%</b>	<b>2,28%</b>	<b>23,11%</b>	<b>25,12%</b>

*Zdroj: Rozvahy obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Z tabulky č. 22 vyplývá, že obec má dlouhodobé závazky a že podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům není konstantní. V roce 2015 byl podíl cizích zdrojů k celkovým

aktivům 9,48%. Nárůst cizích zdrojů lze vysvětlit přijatou dotací na opravu budovy základní školy ve Smidarech. V roce 2016 vidíme razantní snížení podílu cizích zdrojů na 1,48% vůči celkovým aktivům. V dalším roce vidíme mírné zvýšení podílu cizích zdrojů na 2,28%. Rok 2018 zaznamenal velký skok v podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům na 23,11%. Tento nárůst je zaznamenán i v roce 2019, kdy stoupl podíl cizích zdrojů na 25,12% což je nejvíce za sledované období. Nárůst podílu cizích zdrojů v letech 2018-2019 byl způsoben přijetím záloh na transfery a dlouhodobým úvěrem.

Graf č. 7 – Vývoj zadluženosti obce Smidary za sledované období 2015-2019



Zdroj: Rozvahy obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování

Pro lepší představivost vývoje zadluženosti obce Smidary od roku 2015 do roku 2019 znázorňuje graf číslo 7.

Zda je obec solventní neboli schopna dostát svým závazkům a splácet své dluhy ukazují ukazatelé běžné likvidity. Běžná likvidita nám ukazuje kolika penězi je oběžný majetek kryt penězi krátkodobých závazků. Zjednodušeně řečeno se dá říci kolikrát je obec

schopna uspokojit své věřitele, pokud by všechna svá oběžná aktiva přeměnila na hotovost. Optimum běžné likvidity se pohybuje v rozmezí 1,8 a 2,5.

Tabulka č. 23 – Běžná likvidita obce Smidary za sledované období 2015-2019 v tis. Kč

Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Oběžná aktiva	20 458 106	15 513 783	24 276 069	24 856 803	25 933 265
Krátkodobé závazky	1 047 363	2 278 453	3 771 423	4 491 068	2 691 136
<b>Běžná likvidita %</b>	<b>5,12%</b>	<b>14,69%</b>	<b>15,54%</b>	<b>18,07%</b>	<b>10,38%</b>

*Zdroj: Rozvahy obce Smidary 2015-2019, online - vlastní zpracování*

Tabulka č. 23 nám ukazuje, jaká byla oběžná aktivita za sledované období 2015-2019. V roce 2015 vidíme, že oběžná aktiva byla ve výši 20 458 106 Kč. V roce 2016 vidíme nízký pokles oběžných aktivit na 15 513 783Kč. V roce 2017 stoupají oběžná aktiva na 24 276 069Kč. Pozvolný nárůst oběžných aktivit vidíme i v letech 2018, kde hodnota stoupla na 24 856 803Kč a v roce 2019 byl nárůst nejvyšší za sledované období a to na 25 933 265Kč.

Krátkodobé závazky byly nejnižší v roce 2015, ve kterém dosahovaly hodnoty 1 047 363Kč. Celková likvidita v roce 2015 byla 5,12%, tato hodnota byla nejvyšší za sledované období. V roce 2016 vidíme nárůst krátkodobých závazků na 2 278 453Kč. Celková likvidita obce se snížila na 14,69%. V roce 2017 zaznamenáváme další nárůst krátkodobých pohledávek na 3 771 423Kč. Běžná likvidita obce se snížila na 15,54%, V roce 2018 byly krátkodobé pohledávky ve výši 4 491 068Kč. Celková likvidita byla 18,07%. Pokles krátkodobých závazků je zaznamenám v roce 2019, kdy klesly krátkodobé závazky na 2 691 136Kč. Běžná likvidita obce tak stoupla na 10,38%.

## 8 Shrnutí a zhodnocení

### 8.1 Shrnutí rozhovoru se zastupiteli

V rámci diplomové práce na zhodnocení hospodaření obce Smidary a jejích spádových obcí za období od roku 2015 do roku 2019 byl veden strukturovaný rozhovor se zastupiteli obce. Položené otázky jsou přílohou této diplomové práce. Rozhovor byl proveden pro lepší dokreslení problémů, fungování a správy obce Smidary.

Z rozhovoru vyplynula doporučení, na které by se obec Smidary mohla zaměřit.

- První otázkou bylo, zda a jaké má obec problémy.
  - Z rozhovoru autorce vyplynulo, že obec Smidary má menší organizační problémy, které se týkají rozdělení práce, především technických služeb. Obec zaměstnává 4 stálé pracovníky a 2 pracovníci docházejí z pracovního úřadu dle potřeby obce. Pracovníci neplní své pracovní povinnosti, jak je požadováno.
  - Dalším problém jsou reklamace povrchů a silnic. Jednotlivé firmy se přou, kdo jakou část silnice dělal a která firma přijme reklamaci obce Smidary.

#### Doporučení:

Obci Smidary bych doporučila, aby zhodnotila nezbytnost všech 4 pracovníků a výši jejich platového ohodnocení.

Reklamace povrchů by obce mohla řešit pozastavením faktur dodavatelům, avšak zde hrozí to, že by obec mohla přijít o poskytnutou dotaci.

Vybudování sběrného dvora pro občany.

- Druhá otázka se týkala dopravy v obci
  - Z rozhovoru vyplynulo, že vlak Českých Draž a.s. nezastavuje příliš často. Obec Smidary chtěla zintenzivnit časové intervaly zastavení vlaku v obci i s finančním příspěvkem, avšak České Dráhy a.s. nebyly ochotny přistoupit k jednání, protože obec nespadá do lokality frekventovaných obcí pro častější zastavení vlaků.
  - Autobusová doprava je zintenzivněna přes školní rok. Většina obyvatel je zvyklá si dopravu obstarávat svými vlastními automobily.

Obec myslí i na své nejstarší občany, kteří už nemohou řídit a zajistila prostřednictvím sociální služby DUHA občanům dovoz potravin, úklid domácností nebo pomoci se základními hygienickými potřebami.

Zastupitelé chtěli pro děti zřídit školní autobus, který by svážel děti z okolních obcí na vyučování. Škola ve Smidarech je kapacitně dostačující pro ve všech 5 obcí a dokonce přibírají i děti ze vzdálenějších obcí. Bohužel nápad se školním autobusem nebyl podpořen opozicí obce.

- Parkovišť pro osobní automobily má obec dostatek.
- Parkoviště pro nákladní dopravu v obci chybí. Kamiony parkují u autobusové zastávky, kde se to nebílí místním občanům.

#### Doporučení:

Obci bych doporučila, pokud České dráhy, a.s. nejsou ochotné přistoupit k diskusi a pokud by to občané uvítali a obec uvolnila potřebné finance, navýšit počet autobusových zastavení v obci.

Dalším doporučením by bylo vybudovat parkoviště pro nákladní dopravu. Obec by takovéto parkoviště mohla zpoplatnit a zvýšit tím příjmy obce.

- Další otázka se zaměřila na občanskou vybavenost obce
  - V obci Smidary je zdravotní středisko i s přistavací runway, pro vrtulník. Obec Smidary pronajímá zdravotní středisko lékařům, kteří platí nájem. V obci občané naleznou základní zdravotnické služby (pediatr, zubař, kožní, obvodní lékař atd.).
  - Služby jsou v obci zastoupeny např.: kadeřnictvím, hospodou, která se rekonstruuje v Sokolovně, poštou, obchodem, školou, školkou. Větší hypermarkety mají občané v Novém Bydžově, Jičíně a v Hradci Králové.

Za kulturou do divadla a kina musí občané dojíždět do Nového Bydžova

- Čtvrtá otázka se týkala místních spolků a jejich spolupráce s obcí.
  - Místní spolky se velmi angažují v pomáhání a realizování projektů nebo pořádání akcí pro obyvatele.

- Například: Spolek Smidarsko na cestách, z. s., pořádají pro dospělé výlety. Myslivecký spolek zase na požádání pořádá pro děti besedu nebo o Vánocích chodí společně s dětmi ke krmelcům krmit zvěř. Spolek Loučná Hora Dětem, z. s. pořádá pro děti dětské dny nebo čarodějnice. Dobrovolníci TJ Sokol z Červeněvse a Smidar pořádají pro děti „Hýbejme se zdravě“, aby se děti naučili základní pohybové prvky (kotrmelec, běh, míčové hry atd..). Okrašlovací spolek Smidarsko, z.s. se zapojil do opravy střechy dřevěného kostela v Loučné hoře. Dobrovolní hasiči z Loučné Hory Dětem, z. s., ve spojení se spolkem Loučná hora dětem pořádají pro děti ukázky, co obnáší práce hasičů a tím dávají prostor pro nástup nové mladší generace pro tak záslužné povolání.
- Spolky dostávají od obce každoroční příspěvek ve výši 10tis. Kč
- Pátá otázka byla o cestovním ruchu v obci Smidary.
  - Obec Smidary má v plánu propojit obce mezi sebou cyklostezkami
  - V obci Chotělice je stará hasičská nádrž, která by mohla sloužit jako nový přírodní biotop.
  - Obce Smidary ani okolní obce nemají rekreační zařízení pro přenocování turistů

 Doporučení:

Propojení obcí cyklostezkami s pomocí čerpání z vypsaných dotačních titulů.

Zrealizovat revitalizaci staré hasičské nádrže na přírodní biotop jen podle finančních možností obce. Doporučuji zpracovat studii návratnosti takové investice.

Zhodnotit, zda obec nebo okolní spádové obce nemají opuštěný objekt nebo nezainvestovat do nového objektu, který by se dal proměnit na rekreační objekt pro turisty, pro pořádání svateb, oslav a tento objekt pronajímat a zvýšit si tak své příjmy.

- Šestá otázka se zaměřovala na ochranu přírody
  - Obcí Smidary protéká řeka Jarovka a Cidlina. Okolo řek probíhá chráněná soustava Natura 2000. Obec tedy musí počítat s významně chráněnými územími i v územním plánování, aby nedocházelo k poškozování přísně chráněných druhů rostlin a zvířat.

- Obec má v plánu záměr na obnovu biodiverzity ve Smidarech a Chotělicích. Obec Smidary počítá, že realizace projektu na vysázení nové zeleně bude kolem 2 mil. Kč. O dotaci na tento projekt chce zažádat v roce 2020 Místní akční skupinu Společná Cidlina z.s. Obnova biodiverzity se stýká spíše intravilánu obcí.
- Každý rok hrozí vylití řek z koryt, proto má obec ze zákona zpracovaný protipovodňový plán.
- Sedmá otázka si kladla za cíl, jak obec čerpá dotace ze Státních fondů
  - Malé projekty do 0,5mil. Kč si obec řeší sama v rámci zastupitelstva. Velkou pomocí je zastupitel, který pomáhá s přípravou a realizací projektů.
  - Na projekty nad 0,5mil. Kč si obec najímá externí firmy

 Doporučení:

V průběhu zkoumání bylo zjištěno, že se obec snaží získávat dotace pro své investiční akce. Obci Smidary bych doporučila, aby se více zaměřila na realizační přípravu prioritních projektů a utvořila si zásobník investičních akcí, aby mohla rychleji reagovat na nově vypsané dotační pobídky a získat, tak více finančních prostředků.

- Osmá otázka byla o spolupráci s Místní akční skupinou Společná Cidlina, z.s. a o dobrovolném svazku obcí Podcidlinsko
  - Z rozhovoru vyplynulo, že obec v rámci dobrovolného svazku Podcidlinsko pořádá letní tábory pro děti.
  - S Místní akční skupinou Společná Cidlina, z.s. obec spolupracuje více. V rámci MAS byly zrealizovány 3 projekty. V roce 2010 to byl projekt na automatický závlahový systém žadatelem o dotaci byla obec Červeněves, v roce 2011 žádal Okrašlovací spolek Smidarska, o.s. o dotaci na výceúčelové hřiště a poslední projekt byl v roce 2013 na Obnovení hasičské zbrojnice v Loučné Hoře.
  - Obec Smidary má v plánu na rok 2020 získat dotaci na workout hřiště v pro obec Chotělice a Loučnou Horu

 Doporučení:

Kladně hodnotím, že se do MAS zapojují i místní spolky a snaží se pomáhat obci v rozvoji. Obci bych doporučila být více aktivní ve spolupráci s MAS.



- Další devátá otázka navazovala na spolupráci, ale s městem Nový Bydžov.
  - Obec Smidary má s obcí Nový Bydžov uzavřenou smlouvu o zajišťování pořádku v obci.
- Desátá otázka se týkala bytové politiky v obci.
  - Obec má v investičním záměru odkoupit 30 parcel v hodnotě cca 11 mil. Kč, které chce zasít'ovat a poté rozprodat.

 Doporučení:

Zpracovat urbanistickou studii a analýzu budoucího demografického vývoje obce.

- Jedenáctá otázka byla na obecní infrastrukturu.
  - Obec Smidary a okolní obce mají dostatečnou technickou a dopravní infrastrukturu a sociální a veřejnou vybavenost. Pro zkvalitnění života v obci budou zbylé obce Chotělice, Červeněves a Smidary napojeny na novou kanalizaci a čistírnu odpadních vod Smidary.
- Dvanáctá otázka se týkala pracovních příležitostí v okolí.
  - Obec Smidary se snaží najímat místní firmy pro realizaci svých projektů, zakázek a oprav.
  - Největším zaměstnavatel v obci Smidary a spádových obcí je firma Gamat CZ, a.s.. Zaměstnává 20-25 zaměstnanců.
  - Starší objekty bývalých velkých firem odkoupili soukromníci a dnes je pronajímají, jako kancelářské prostory nebo jako parkoviště.

 Doporučení:

Obec by mohla dát investiční pobídky firmám, které by mohly například na volných polích vystavět skladové haly, kancelářské prostory. Obec by mohla, nabídnou nově příchozím firmám slevy na nájemném, úlevy na místních poplatcích.

- Třináctá otázka se zaměřovala na sociální zabezpečení v obci
  - Obec Smidary zajišťuje sociální služby pro potřebné. Zabezpečuje rozvoz jídla seniorům. Na oběd seniorům obec dává příspěvky 20Kč na jeden oběd.

- Obec vlastní dům s pečovatelskou službou v Loučné Hoře. Obec platí sociální asistentku, která dochází pravidelně do domu a pomáhá seniorům například s nákupem.
- Dům sociálních služeb pro osoby se zdravotním postižením od 19let je umístěn v zámeckém parku v Chotělicích. Tento dům je ve správě Královehradeckého kraje, ale obec Smidary je opatrovníkem 35 klientů a dostává za každého klienta 29 tis. Kč za rok

 Doporučení:

Domu sociálních služeb končí provozovatelská smlouva s Královehradeckým krajem. Klienti se budou přemisťovat do lepší lokality. Zde bych viděla příležitost pro obec, kdy by mohla využít zařízené prostory a zřídit, zde objekt pro turisty nebo pronajímat zámek na pořádání svateb, oslav atd..

- Čtrnáctá otázka byla zaměřena na kooperaci Smidar s ostatními spádovými obcemi
- Peníze, které rozděluje obec na různé investiční, neinvestiční akce jsou společné všech obcí ve správním obvodu. Peníze se rozdělují podle důležitosti a potřeby daného projektu. V zastupitelstvu jsou zastupitelé složení ze všech spádových obcí, aby mohly své návrhy pro zlepšování života v jejich obci prosazovat.
- Patnáctá otázka se zaměřila na kulturní život v obci, památky.
  - V každé obci se nacházejí sochy a památníky
  - Kostel v Loučné Hoře
  - Kostel ve Smidarech
  - Obec pořádá i letní Kino v Červeněvsi na hřišti
  - 1x za 14 přijede Šlágr pro důchodce
  - Sociální komise pořádá 2x do roka setkání seniorů

***Zhodnocení rozhovoru se zastupiteli***

Rozhovor se zastupiteli obce Smidary byl velmi přínosný pro získání celkového obrazu ekonomického a sociálního rozvoje obce Smidary. Z rozhovoru se zastupiteli obce vyplynulo, jak obec Smidary a obce v jejich správním obvodu mezi sebou spolupracují, jaké mají plány pro budoucí rozvoj obce a kde vidí potenciál pro zlepšení. Z rozhovorů

vyplývala doporučení, která by mohla pomoci pro zlepšení situace a fungování obce.

Obec se potýká s organizačními problémy svých technických pracovníků, z toho vyvozují doporučení, pro zlepšení komunikace vedení obce se zaměstnanci a zhodnocení jejich odvedené práce a případné snížení jejich finančního ohodnocení nebo propuštění.

Po výstavbě nových silnic došlo k poškození, které chtěla obec reklamovat, ale vznikají problémy s dodavatelskými firmami, která z dodavatelských firem neodvedla řádně svou práci. Obec Smidary by mohla pozastavit splacení faktur, ale hrozilo by, že přijde o poskytnuté dotace.

Dále v obci Smidary chybí sběrný dvůr pro občany. Doporučení je seznámit občany s vybudováním nového sběrného místa, zda je z řad občanů zájem o tuto službu. Pokud by zájem byl, o správu sběrného dvora by se mohl starat zaměstnanec z řad technických služeb obce.

V rozhovoru jsme se dotkli i tématu dopravní obslužnosti. České dráhy, a.s. nechtějí zvýšit frekvence počtů zastávek vlaků ve Smidarech, proto bych doporučila po diskusi s občany a autobusovou dopravní společností o navýšení frekvencí zastavení autobusů v obci.

Obce by si mohla zvýšit své příjmy i vybudováním parkovacích stání pro nákladní dopravu.

Dalším tématem rozhovoru byl cestovní ruch v obci. Obec nemá žádnou ubytovací kapacitu pro turisty, zde bych viděla příležitost využít opuštěný objekt v majetku obce a spádových obcí nebo zvážit investici do nového objektu, který by sloužil pro rekreační účely, rodinné oslavy, svatby, pohřby atd.. Obci by to přineslo navýšení vlastních příjmů. Další příležitost pro rozvoj cestovního ruchu by mohla být v Domě sociálních služeb v Chotělicích, kterému končí provozovatelská smlouva s Královehradeckým krajem. Obec by mohla využít zařízené prostory a zřídit, zde objekt pro turisty nebo pronajímat zámek na pořádání společenských a kulturních akcí.

Co se rozvoje cestovního ruchu týče, bylo by dobré, kdyby se obci povedlo propojení obcí v jejím správním obvodu cyklostezkami. K tomu by mohla využít spolupráci s rozšiřováním a propojováním cyklostezek s MAS Společná Cidlina z.s.

V obci se nachází i stará hasičská nádrž, kterou by šlo využít pro zbudování přírodního biotopu na koupání pro občany, který by přispěl k větší atraktivitě okolí pro místní i nově přichozí občany. Pro vybudování nového přírodního biotopu je nezbytné zpracovat studii návratnosti takovéto investice.

Rozhovor přinesl i poznatky v oblasti realizace a přípravy projektů. Obec nemá žádný zásobník investičních akcí, které by chtěla realizovat pro určení směru rozvoje obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu do budoucna. Obec Smidary by měla začít realizovat přípravu jednotlivých projektů dle důležitosti a tyto projekty mít připravené, aby rychleji a efektivněji reagovala na vypsání dotačních titulů.

Dále bych viděla zlepšení v aktivní spolupráci s MAS Společná Cidlina z.s. od roku 2010 obec realizovala pouze 3 projekty.

Se stále zvyšující se populací, bych obci Smidary doporučila zpracování urbanistické a demografické studie pro územní a populační vývoj území.

Pro zvyšování příjmu obce by se obec měla zaměřit na investiční pobídky pro firmy. Obec by mohla dát investiční pobídky firmám, místním podnikatelům a nabídnout v rámci zvyšování příjmů volná území k vybudování kanceláří, skladů, skladových hal firmám, pronájem nebytových prostor a tak zvýšit i zaměstnanost v regionu. Obec by dále mohla, nabídnou nově přichozím firmám, živnostníkům slevy na nájemném, úlevy na místních poplatcích.

## **8.2 Zhodnocení finanční analýzy**

Obec Smidary co se týče příjmů, hospodařila v každém roce sledovaného období 2015-2019 vždy s většími skutečnými příjmy než které byly schváleny. Největší část příjmů obce tvoří každoročně daně z příjmů fyzických a právnických osob, daně z přidané hodnoty a daně z nemovitostí. Lze tedy říci, že pro obec Smidary jsou příjmy z rozpočtového určení daní velmi důležité a klíčové pro plánování, správu a rozvoj svého majetku.

Další velmi důležitou složkou rozpočtu jsou pro obec Smidary přijaté transfery. Kladně lze hodnotit čerpání dotací v roce 2015, kdy přijaté dotace 15mil. Kč. se přibližovaly výši daňových příjmů 19 mil. Kč. Dalším úspěšným rokem byl rok 2018, kdy přijaté dotace v celkové výši téměř 41 mil. Kč převyšovaly přijaté daňové příjmy, které byly ve výši 25 mil. Kč.

Schválené příjmy byly nižší každý rok kromě roku 2019 než příjmy skutečné. V roce 2015 převyšovaly skutečné příjmy o téměř 30mil.Kč příjmy schválené. V roce 2016 byly skutečné příjmy o 20mil.Kč vyšší než příjmy schválené. V roce 2017 převyšovaly skutečné příjmy o 22mil.Kč příjmy schválené. Rok 2018 měl největší rozdíl mezi skutečnými příjmy a schválenými příjmy. V roce 2018 převyšovaly skutečné příjmy o 66 mil. Kč příjmy schválené. Jediný rok, kde byly schválené příjmy vyšší o 26 mil. Kč, než příjmy skutečné byl rok 2019.

Skutečné výdaje obce Smidary, byly každoročně překračovány oproti výdajům schváleným. V roce 2015 obec překročila skutečné výdaje oproti schváleným o 34 mil. Kč. V roce 2016 a 2017 byly skutečné výdaje vyšší pouze o 12 mil. Kč než výdaje schválené. V roce 2018 měla obec Smidary největší rozdíl ve skutečných a schválených výdajích téměř o 79 mil. Kč. Rok 2019 byl pro obec Smidary jediným rokem, kdy obec Smidary měla nižší skutečné výdaje téměř o 28 mil. Kč, než jaké schválila.

Na rok 2020 obec Smidary schválila příjmy ve výši 64 mil. Kč a výdaje ve výši 73 mil. Kč. Obec Smidary tedy předpokládá pro rok 2020 schodkový rozpočet. Důvodem schodku obce by mělo být, že v roce 2020 obec pokračuje ve II. Etapě výstavby kanalizace v obcích Červeněves a Chotělice a v úpravě povrchů. Dále má obec v plánu zrekonstruovat sokolovnu ve výši 8 mil. Kč. A začít splácet úvěr, který má obec na 30 let ve výši 40 mil. Kč.

V roce 2015 hospodařila obec se záporným saldem -6,5% a v roce 2018 bylo saldo -17%. Překročení skutečných výdajů, oproti skutečným příjmům byly způsobeny v roce 2015 opravou a zateplením základní školy a v roce 2018 dokončením I. etapy vybudováním kanalizace a čistírny odpadních vod Smidary.

Celkově lze zhodnotit, že kromě roku 2015 a 2018 měla obec Smidary vždy vyšší skutečné příjmy než skutečné výdaje. I tak zle říci, že plánování schvalovaných příjmů a výdajů

by obec měla věnovat více pozornosti, aby nedocházelo, k tak velkým rozdílům ve skutečných a schvalovaných příjmech a výdajích.

Dlouhodobý úvěr obec Smidary má. Od roku 2018 má Obec Smidary uzavřenou smlouvu s Komerční bankou a.s. na 40 miliónů korun, pro dofinancování nové kanalizace v obcích Smidary, Chotělice a Červeněves a ČOV Smidary. Prvních 20 mil. Kč úvěru na kanalizaci obce Smidary má obec splatit od roku 2019 do 10let. Druhých 20 mil. Kč úvěru si obec Smidary vezme na dofinancování II. Etapy výstavby kanalizace v obcích Červeněves a Chotělice. Doba splatnosti úvěru je 20 let od roku 2020.

Ukazatel podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům v průběhu sledovaného období měl stoupající i klesající tendence. Skokový nárůst byl, zaznamenám v roce 2018, kdy podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům prudce stoupl a dosahoval hodnoty 23.11%. V roce 2019 překročila hodnota cizích zdrojů hranici 25.12%, která se udává, jako riziková. Celková likvidita obce je dobrá. Obec zvládá plnit své závazky vůči věřitelům.

#### **Doporučení:**

Obec Smidary je závislá na rozpočtovém určení daní a vypsáních dotačních titulech. Svou činností přispívá obec do rozpočtu malou částkou. V průměru obec Smidary šetří okolo 2 mil. Kč za rok.

Pro zvýšení příjmů obce Smidary, bych doporučila se zaměřit na místní poplatky a jejich výši. Například svoz komunálního odpadu stojí:

Svoz jedné nádoby 1x14dní – 1200Kč, svoz jedné nádoby 1x za měsíc – 600Kč, odpadkový pytel – 60Kč.

Svoz komunálního odpadu se platí pouze za popelnici bez ohledu na počet lidí v jedné domácnosti. V tomto případě, by obec Smidary měla vybírat za každého občana bez rozdílu věku. Místní poplatky se netýkají jen svozu komunálního odpadu, proto by si obec Smidary měla udělat revizi všech místních poplatků.

### 8.3 SWOT analýza

Ze zhodnocení finančního hospodaření obce a z rozhovorů se zastupiteli obce Smidary byla vytvořena SWOT analýza.

Tabula č. 24 – SWOT analýza obce Smidary

SWOT analýza obce Smidary	
Silné stránky	Slabé Stránky
Dobrá občanská vybavenost	Málo pracovních příležitostí v okolí
Blížkost Nového Bydžova	Dojíždění za prací
Blížkost Hradce Králové	Závislost obce na rozpočtovém určení daní
Průměrný věk obyvatelstva	Vzdělanost
Dobrá technická a dopravní infrastruktura	Nenalézání konsensu s požadavky zástupců obce a opozice
Příležitosti	Hrozby
Zvýšení vlastních příjmů obce, využívání majetku obce	Změna legislativy
Podpora přílivu nového obyvatelstva	Odchod mladých obyvatel
Připravit zásobník investičních akcí	Snížení daňových příjmů obce důsledkem změny rozpočtového určení daní
Zlepšení komunikace zástupců obce s opozicí	Odchod firem
Propojení cyklostezek s Nových Bydžovem až do Hradce Králové	Povodně, požáry, pandemie, vichřice
Spolupráce s místníma firma	
Vzdělávání veřejné správy	

*Zdroj: vlastní zpracování z finanční analýzy a rozhovorů se zastupiteli obce*

V tabulce č. 25 vidíme SWOT analýzu, která vznikla z finančního zhodnocení hospodaření obce Smidary za sledované období 2015-2019 a z rozhovorů se zastupiteli obce. Silnou stránkou obce je dobrá občanská vybavenost. V obci Smidary se nachází mateřská a základní škola, benzinová pumpa, maloobchod, hospoda, dětská hřiště, městský úřad, knihovna, kadeřnictví, drogerie, zdravotní středisko. Další silnou stránkou obce je průměrný věk obyvatel (44,3 let), který by mohl obci napomoci ve zvyšování počtu obyvatel nově narozenými dětmi a nedaleká vzdálenost města Nového Bydžova a blízkost města Hradce Králové pro získání lepších pracovních příležitostí. Slabou stránkou

je závislost obce na rozpočtovém určení daní, malá vzdělanost obyvatel a nenacházení konsensu požadavků mezi vedením obce a jeho zastupiteli. Další slabou stránku obce Smidary je málo pracovních pobídek v blízkém okolí obce. Lidé dojíždějí za prací převážně do Hradce Králové, ale i do hlavního města Prahy. Příležitosti obce Smidary vidím ve zvyšování svých příjmů, připravenost obce na vypsané dotační tituly prostřednictvím zásobníku investičních akcí, zlepšení komunikace s vedením obce a zastupiteli, spolupráce s místními firmami a propojení cyklostezek od Smidar přes Nový Bydžov až do Hradce Králové. Hrozby mohou obci Smidary hrozit v rychlých změnách legislativy, ve snižování daňových příjmů v důsledku snižování celostátního daňového výnosu, odchod místních firem a odchod obyvatel.

Posílením silných stránek by obec mohla potlačit své slabé stránky a případné hrozby. Dobrá občanská vybavenost by mohla zamezit odchodu mladých obyvatel z obce. Čím se obec bude více zalidňovat, nový obyvatelé budou shánět práci v blízkém okolí nebo si zde založí své vlastní podnikání, kde budou odvádět daně, tím se i obci zvýší její příjmy. Obyvatelé nebudou muset dojíždět velké vzdálenosti za prací a zvýší se i vzdělanost obyvatel v regionu. Dobrá občanská vybavenost souvisí i s dobrou přípravou obce na využívání všech finančních podpor, proto je důležité využít tuto příležitost ve prospěch obce v přípravě jednotlivých investičních akcí a kroků pro jejich realizaci. Nízký průměrný věk obyvatel v produktivním věku, by obci mohl pomoci v podpoře místních i nově příchozích podnikatelů v podnikání. Zlepšení komunikace mezi úřadem obce a zastupiteli a nacházení konsensu mezi všemi zainteresovanými, by vedlo k jednotnosti úřadu, jasnému vedení. Lidé, firmy a místní podnikatelé by mohly být více ochotní spolupracovat s obcí.

## **8.4 Celkové hodnocení**

Z celkového zhodnocení finančního hospodaření obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu od roku 2015 do roku 2019 vyplývá, že obce Smidary lze považovat za ekonomicky zdravou. Z pohledu sociálního rozvoje se obec Smidary nepotýká s žádnými závažnými problémy, které by mohly narušit život a potencionální rozvoj pro další generace nově příchozích obyvatel.

Obec Smidary se nachází nedaleko města Nový Bydžov a vzdálenějšího města Hradce Králové, tato poloha má vliv na všechny oblasti sociálního i ekonomického rozvoje



zkoumané oblasti. Nový Bydžov má vysokou míru nevzdělaného obyvatelstva, 40% obyvatel má vzdělání bez maturity a téměř 25% obyvatel má základní nebo neukončené vzdělání. V Novém Bydžově je výše nezaměstnanosti cca 3,7%, v Hradci Králové 2,35% a v celém Královehradeckém kraji 4,6%. Obec Smidary má 1523, celkový věkový průměr 44,3 let, výše nezaměstnanosti je 3,3%. Míra nezaměstnanosti obce Smidary je pod průměrem nezaměstnanosti Královehradeckého kraje. Z ekonomického hlediska, lze konstatovat, že nezaměstnanost v obci Smidary je přijatelná v porovnání s průměrem Královehradeckého kraje. Z analýzy vývoje obyvatelstva od roku 2015 do roku 2019 můžeme říct, že počet obyvatel v obci má klesající tendence.

První analyzovanou oblastí byla finanční situace obce Smidary od roku 2015 do roku 2019. Z hodnocení finanční situace obce vyplynulo, že obec má velké rozdíly mezi skutečnými a chválenými příjmy i výdaji. Dále bylo zjištěno, že příjmy obce Smidary jsou závislé na rozpočtovém určení daní, i přesto se obec snaží realizovat investiční akce pro rozvoj svého území pro spokojený život všech obyvatel.

Z analýzy finanční situace bylo zjištěno, že obec Smidary se snaží získávat prostřednictvím vypsaných investičních dotačních titulů finanční prostředky pro rozvoj obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu. Největší investiční akcí, kterou obec realizovala je od roku 2018 budování nové kanalizace a čistírny odpadních vod. Na vybudování nové čistírny odpadních vod Smidary a nové kanalizace v obcích Červeněves, Smidary a Chotělice, získala dotaci od Ministerstva životního prostředí ve výši 60% z celkové částky cca 131 mil. Kč. Z analýzy zadluženosti vyplývá, že obec si na dofinancování 40% vzala u Komerční banky, a.s. úvěr ve výši 40 mil. Kč, který bude splácet 30let. Výše splátky bude cca 3, 2 mil. Kč za rok. Tak vysoký úvěr, může být pro malou obec zatěžující, však obec Smidary má vytvořenou finanční rezervu ve výši cca 20 mil. Kč. Obec Smidary se každoročně snaží vytvářet finanční rezervu v průměru cca 2 mil. Kč za rok. Dalšími investičními akcemi, které obec realizovala, byly: Zateplení budovy základní školy, realizace dětského hřiště, vybudování altánů a nových soch. Následující projekty obce jsou, rekonstrukce sokolovny, která započala v roce 2020 a investiční záměr odkupu 30 parcel na podporu bytové politiky v obci.

V rámci analýzy finanční situace obce Smidary byl proveden rozhovor se zastupiteli obce. Z rozhovoru vplynulo obci Smidary doporučení na vytvoření zásobníku investičních akcí pro jasný cíl rozvoje obce v budoucích letech. Zaměřit se na užší spolupráci s Místní akční skupinou Společná Cidlina, z. s. a dobrovolnými spolky. Zpracovat si demografickou a urbanistickou studii pro budoucí příchod nových obyvatel. Více podporovat místní i nově příchozí firmy a živnostníky v podnikání na území obce. Dále by se obec Smidary měla zaměřit na lepší komunikaci mezi zastupiteli, opozicí a vedením obce.

## 9 Závěr

Cílem diplomové práce byla analýza finanční situace obce Smidary a obcí v jejím správním obvodu od roku 2015 do roku 2019.

Pro rozbor finanční situace byla vybrána obec Smidary a čtyři obce v jejím správním obvodu, Chotělice, Červeněves, Kříčov a Loučná Hora. Obec Smidary se nachází v Královéhradeckém kraji. Se svými 1523 obyvateli se řadí do obcí malého rozsahu. Od roku 2015 má počet obyvatel klesající tendenci. Obec Smidary je obcí s pověřeným obecním úřadem.

První část diplomové práce se zaměřila na rozbor hospodaření obce od roku 2015 do roku 2019. Pro rozbor hospodaření, byly mezi sebou nejprve porovnávány schválené příjmy, výdaje a skutečné příjmy a výdaje. Z komparace výsledků vyplynulo, že obec má velké výkyvy mezi skutečnými a schválenými příjmy a výdaji. Schválené příjmy a výdaje byly od roku 2015 do 2018 v řádech milionů nižší, než příjmy a výdaje skutečné. Výjimkou byl rok 2019, kdy skutečné příjmy a výdaje byly nižší, než příjmy, výdaje skutečné. Převýšení schválených příjmů a výdajů oproti skutečným bylo způsobeno především přijímáním změn prostřednictvím rozpočtových opatření vedení obce a čerpáním dotací, které nebyly ve schválených rozpočtech zahrnuty.

Další zkoumanou oblastí diplomové práce byl rozbor skutečných příjmů a výdajů v jednotlivých letech 2015 až 2019 a následně byla provedena komparace výsledků mezi jednotlivými roky. Z této analýzy vyplynulo, že obec Smidary má nejvyšší příjmy z daňových příjmů, které byly, za celkové období 2015-2019 ve výši cca 114 mil. Kč. V průměru obec obdrží na daňových příjmech každý rok cca 23 mil. Kč.

Nedaňové příjmy obce byly po celou dobu zkoumání stabilní. Celkem obec přijala od roku 2015 do roku 2019 na nedaňových příjmech cca 92 mil. Kč. V průměru obec získává každý rok na nedaňových příjmech cca 18 mil. Kč, tuto částku tvoří převážně pronájmy pozemků, pronájmy bytových a nebytových prostor.

Kapitálové příjmy, tvořily nejmenší část příjmu rozpočtu obce. Za sledované období 2015-2019 byly kapitálové příjmy z prodeje majetku v celkové výši cca 1,5 mil. Kč.

Poslední zkoumanou částí příjmů obecního rozpočtu byly přijaté transfery. Obec získala od roku 2015 do roku 2019 dotace ve výši téměř 80mil. Kč.

Obec Smidary se snaží rozvíjet své území s pomocí vypsanych dotačních titulů, kterými zrealizovala od roku 2015 do roku 2019 řadu vysoce nákladných projektů například, zateplení základní školy ve výši téměř 22 mil. Kč, ze kterých dokázala získat dotaci ve výši 14 mil. Kč. V roce 2018 započala největší investiční akci a to vybudování nové kanalizace v obcích Smidary, Červeněves, Chotělice a nové čistírny odpadních vod Smidary. Tento projekt je spolufinancován z Operačního programu životní prostředí od Ministerstva životního prostředí a finanční podporu poskytl i Královehradecký kraj.

Běžné výdaje byly v průměru každý rok ve výši 33 mil. Kč. Celkem obec v letech 2015-2019 vydala na běžných výdajích cca 166mil. Kč. Kapitálové výdaje byly značně proměnné. Nekonstantnost kapitálových výdajů byla způsobena investičními akcemi obce Smidary. V roce 2015 obec investovala do zateplení základní školy a do vybudování dětského hřiště, kdy celkové náklady byly ve výši cca 22 mil. Kč. V roce 2016 a 2017 obec realizovala řadu menších projektů, jako například vybudování dětského hřiště, zbudování odpočinkových míst a altánů. V průměru byly investiční akce v roce 2016 a 2017 okolo 3 mil. Kč za rok. V roce 2018 byl zaznamenán nejvyšší nárůst kapitálových výdajů v důsledku realizace nové kanalizace a čistírny odpadních vod Smidary, kdy kapitálové výdaje přesahovaly výši 66 mil. Kč. V roce 2019 pokračovalo budování obecní kanalizace v obcích Červeněves a Chotělice, kdy kapitálové výdaje klesly na cca 27 mil. Kč. Celkové kapitálové výdaje za zkoumané období 2015-2019 byly téměř ve výši 121 mil. Kč.

Další část diplomové práce se zaměřila na zadluženost obce. Od roku 2015 do roku 2017 měla obec nízkou zadluženost, kdy aktiva byla kryta malým podílem cizích zdrojů. Nejnižší zadluženosti bylo dosaženo v roce 2016, a to 1,48%. Nejvyšší zadluženost 25,12% byla zaznamenána v roce 2019. Z finanční analýzy obce bylo zjištěno, že si obec Smidary v roce 2018 sjednala úvěr na dofinancování celé kanalizace a ČOV Smidary ve výši 40 mil. Kč. Z analýzy podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům obce by měla být obec schopna své závazky vůči bance plnit. Obec Smidary je schopna ušetřit v průměru cca 2 mil. Kč za rok a její současná finanční rezerva je cca 20 mil. Kč.

Smidary, jsou finančně zdravou obcí, ale vzhledem k výši přijatého bankovního úvěru na dokončení velké investiční akce je důležité, aby obec Smidary i nadále dbala na přebytky v běžné části rozpočtu, které jsou zásadní pro umoření dluhové služby.

Obec Smidary byla po celou dobu zkoumaného období 2015-2019 velmi likvidní. Závazky obce byly mnohonásobně nižší oproti výši oběžných aktiv. Nejnižší běžná likvidita činila 5,12% v roce 2015. V roce 2018 běžná likvidita stoupla dokonce až na 18,07% a v roce 2019 klesla na 10,38%, což vypovídá o tom, že obec je schopna dostát svým krátkodobým závazkům vůči věřitelům.

Z provedených analýz lze konstatovat, že obec Smidary je ekonomicky zdravou obcí s velkým potenciálem pro budoucí rozvoj svého území.

V současné politicky, ekonomicky a dnes i zdravotně nestálé době je velmi těžké plánovat budoucí rozvoj území. Obec Smidary má nyní dostatečné finanční rezervy, kterými by měla zvládnout pokrýt případné finanční výkyvy spojené s celosvětovou pandemií výskytu koronaviru SARS Cov-2. Negativní dopady protipandemických omezení se v plné míře projeví až v následujících letech a to ve všech oblastech. Jak hluboce zasáhnou tato opatření v následujících letech do rozpočtů obcí a vlastně i do života jednotlivých občanů lze jen těžko odhadovat.

Obec Smidary, stejně jako většina malých obcí, je závislá na rozpočtovém určení daní. Pokud by se v příštích letech, z důvodu znovunaplnění státní poklady, změnil zákon o rozpočtovém určení daní, obcím může hrozit snížení daňových příjmů, na kterých je většina obcí závislá.

Z výše uvedených důvodů, bych zastupitelům obce navrhla, aby dokončili již rozpracované investiční akce a přehodnotili potřebu zahajovat nové velké investiční akce.

Obec by se měla především zaměřit na využití vlastního majetku pro získání větší příjmové samostatnosti. Například nevyužívané objekty, které jsou vhodné k přestavbě na nájemní domy, drobné provozovny aj..

Hospodaření a práci zastupitelů je nutné zkoumat nejen v číslech. Pro lepší pochopení problematiky byl veden polostrukturovaný rozhovor se zástupci zastupitelů obce. Rozhovory přinesly mnoho zajímavých poznatků o ekonomickém, sociálním, územním, ale i lidském soužití v obci Smidary. Poznatky z rozhovorů dokreslily rám k získaným číslům a umožnily pochopit některé souvislosti.

Jak vyplynulo z rozhovorů, problémem zastupitelů obce je věková, názorová a politická rozdílnost. Tato komunikační bariéra brání pružnější spolupráci s místními spolky a sdruženími při spolupráci v rámci plánování, řízení projektů a hledání konsensu všech zainteresovaných stran. Obec Smidary má i rezervy ve vzdělávání zaměstnanců obce a samosprávy obce.

Při plánování koncepce politiky rozvoje území by se obec měla i v budoucnu více zaměřit na využívání synergických efektů, které přináší spolupráce s místními spolky, sdruženími a s MAS Společná Cidlina, z.s.. Obec Smidary realizovala pouze 3 projekty v rámci spolupráce MAS Společná Cidlina, z.s., a to v roce 2010, 2011 a 2013. Spolupráce s MAS Společná Cidlina, z.s. by mohla obci Smidary přinést nové možnosti financování investičních akcí z dotačních programů v rámci celého rozvoje mikroregionu.

Na závěr je důležité uvést, že obec Smidary se snaží být moderní obcí, která chce i nadále pokračovat v nastavené politice hospodaření s finančními prostředky, s využíváním svého majetku a dále pracovat na svědomitém a realistickém rozvoji svého území v rámci udržitelného rozvoje pro budoucí generace.

## 10 Seznam použité literatury

### 10.1 Literatura

ČMEJREK, Jaroslav. *Obce a regiony*. Praha: Alfa Nakladatelství, 2008. Politologie (Alfa Nakladatelství). ISBN 978-80-87197-00-4.

HOLEŠINSKÁ, Andrea. *Destinační management jako nástroj regionální politiky cestovního ruchu*. Brno: Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta, 2012. ISBN 978-80-210-5847-7.

JAKUBÍKOVÁ, Dagmar. *Strategický marketing*. Praha: Grada, 2008. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-2690-8.

KANÁKOVÁ, Eva. *Jak efektivně vést porady*. Praha: Grada, 2008. Vedení lidí v praxi. ISBN 978-80-247-1625-1.

MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-5561-8.

MÁČE, Miroslav. *Finanční účetnictví veřejného sektoru*. Praha: Grada, 2018. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-271-2002-4.

MÁČE, Miroslav. *Účetnictví a finanční řízení*. Praha: Grada, 2013. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-4574-9.

MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu: aplikace v příkladech*. Praha: Grada, 2012. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-3637-2.

NOVÝ, Ivan a Alois SURYNEK. *Sociologie pro ekonomy a manažery*. 2., přepracované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2006. Manažer. ISBN 80-247-1705-0.

OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. V Praze: C.H. Beck, 2011. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7400-342-4.

PAVLÍK, Marek. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada, 2014. Manažer. ISBN 978-80-247-5256-3.

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-358-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-5608-0.

PRŮCHA, Jan. *Andragogický výzkum*. Praha: Grada, 2014. Pedagogika (Grada). ISBN 978-80-247-5232-7.

REICHEL, Jiří. *Kapitoly metodologie sociálních výzkumů*. Praha: Grada, 2009. Sociologie (Grada). ISBN 978-80-247-3006-6.

REŽŇÁKOVÁ, Mária. *Řízení platební schopnosti podniku*. Praha: Grada, 2010. Prosperita firmy. ISBN 978-80-247-3441-5.

RŮČKOVÁ, Petra. *Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi*. 6. aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing, 2019. Finanční řízení. ISBN 978-80-271-2028-4.

*Řízení obcí*. Praha: Professional Publishing, 2008. ISBN 978-80-86946-76-4.

SEDLÁČKOVÁ, Helena a Karel BUCHTA. *Strategická analýza*. 2., přeprac. a dopl. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2006. C.H. Beck pro praxi. ISBN 80-7179-367-1.

SYNEK, Miloslav. *Manažerská ekonomika*. 5., aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Grada, 2011. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-3494-1.

TITTELBACHOVÁ, Šárka. *Turismus a veřejná správa: průniky, dysfunkce, problémy, šance: státní politika turismu České republiky: systémový přístup k řešení problémů*. Praha: Grada, 2011. ISBN 978-80-247-3842-0.

TOMANCOVÁ, Jaroslava a Karel SCHELLE, 2004. *Právní nauka pro školy i praxi*. Vyd. 6. Praha: Eurolex Bohemia. ISBN 80-86432-78-5.

TOMEŠ, Igor. *Sociální správa: úvod do teorie a praxe*. Vyd. 2., rozš. a přeprac. Praha: Portál, 2009. ISBN 978-80-7367-483-0.

VOJTÍŠKOVÁ, Miroslava, GREGUŠKA, Michal, Edita HADÍKOVÁ a Filip ZAVŘEL, ed. *Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí* [online]. Ministerstvo vnitra ČR. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2018 [cit. 2020-07-07]. ISBN 978-80-87544-98-3.



ŽŮRKOVÁ, Hana. *Plánování a kontrola: klíč k úspěchu*. Praha: Grada, 2007. Finanční řízení. ISBN 978-80-247-1844-6.

## 10.2 Internetové zdroje (online)

Poslanecká sněmovna a Parlament České republiky: *Ústava České republiky* [online]. Poslanecká sněmovna a Parlament České republiky Praha, 1992 [cit. 2020-3-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/docs/laws/constitution.html>

Sbírka zákonů ČR: *Zákon 128/2000 Sb.* [online]. Ministerstvo Vnitra, 2019 [cit. 2020-03-31]. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo\\_zakona\\_smlouvy](http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy)

Zákon č. 129/2000 Sb.: *Zákon o krajích (krajské zřízení)* [online]. Praha: Parlament České republiky, 2020, ročník 2000, 38/2000, číslo 129. [cit. 2020-03-31]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-129>

Portál územního plánování: *Správní uspořádání České republiky*. [online]. Ústav místního rozvoje, 2020 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <http://portal.uur.cz/spravni-usporadani-cr-organy-uzemniho-planovani/obce.asp>

Zákon o obcích: *HLAVA III PŘENESENÁ PŮSOBNOST* [online]. Praha: zákonyprolidi, 2015, 1.1.2015 [cit. 2020-06-23]. Dostupné z: <http://zakony.centrum.cz/zakon-o-obcich/cast-1-hlava-3>

Zákon č. 314/2002 Sb.: *Zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem* [online]. Praha: AION CS, 2020 [cit. 2020-06-29]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-314>

Ministerstvo financí České republiky: *Zákon 355/2019* [online]. Praha: Ministerstvo financí ČR, 2020 [cit. 2020-10-6]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2020/zakon-c-355-2019-sb-37015>

Ministerstvo vnitra České republiky: *Katalog činností obcí a krajů* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2021-03-08]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>

Zákon č. 250/2000 Sb.: *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů* [online]. Praha: Parlament České republiky, 2000 [cit. 2020-07-07]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

Vyhláška č. 343/2019 Sb.: *Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů* [online]. Praha: Ministerstvo financí ČR, 2019 [cit. 2020-07-09]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2019-343>

Veřejná správa online: *Hospodaření s majetkem obce*. [online]. Praha: Triada, 2020, 2020 [cit. 2020-10-08]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6643218>

Český statistický úřad: *Databáze demografických údajů za obce ČR* [online]. Praha: ČSÚ, 2020 [cit. 2020-07-13]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

Český statistický úřad: Krajská správa ČSÚ v Hradci Králové: *SO ORP Nový Bydžov* [online]. Praha: ČSÚ, 2019, 30.1.2019 [cit. 2021-01-17]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xh/so\\_orp\\_novy\\_bydzov](https://www.czso.cz/csu/xh/so_orp_novy_bydzov)

Český statistický úřad: *Počet obyvatel v obcích - k 1.1.2020* [online]. Praha, ČSÚ, 2020, [cit. 2020-08-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-k-112019>

Český statistický úřad: *Databáze demografických údajů za obce ČR* [online]. Praha, ČSÚ, 2020, [cit. 2020-09-19]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

Oficiální stránky obce Smidary: *Obec Smidary* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020 [cit. 2020-07-13]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/obec-smidary/>

Oficiální stránky obce Smidary: *Charakteristika zájmového území* [online]. Smidary: EDPP.CZ, 2020 [cit. 2020-07-13]. Dostupné z: [https://www.edpp.cz/smi\\_charakteristika-zajmoveho-uzemi/](https://www.edpp.cz/smi_charakteristika-zajmoveho-uzemi/)

Oficiální stránky obce Smidary: *Život v obci- spolky, sdružení svazky* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020 [cit. 2021-03-08]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/zivot-v-obci/spolky-sdruzeni-a-svazky/sokol-smidary-cerveneves/>

Český statistický úřad: *Administrativní členění Královéhradeckého kraje* [online]. Praha: ČSÚ, 2020 [cit. 2020-07-13]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/mapy-a-kartogramy-7ki042e7fp>

Místopisný průvodce po České republice: *Smidary* [online]. Valašské Meziříčí: WANET, 2020 [cit.2020-07-16]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/10566/smidary/historie/>

*Strategický plán obce Smidary na období 2011-2016* [online]. Praha: CAUTUS PROJECTS, 2011 [cit. 2020-07-16]. Dostupné z: [http://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/editor/160cs\\_1.pdf&original=Strategick%C3%BD+pl%C3%A1n+rozvoje+obce+Smidary.pdf](http://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/editor/160cs_1.pdf&original=Strategick%C3%BD+pl%C3%A1n+rozvoje+obce+Smidary.pdf)

Veřejná správa online: *Financování obcí v ČR – současný stav a další vývoj RUD a dotací* [online]. Praha: Triada, spol. s r. o., Praha, spolupráce: Webhouse, 2019, 2019 [cit. 2020-08-04]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6770365>

Veřejná správa online: *Prínosy novely RUD je třeba hodnotit strážlivě* [online]. Praha: Triada, spol. s r. o., Praha, 2020, 2020 [cit. 2020-09-29]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6584037>

Management mania: *Management mania: Běžná likvidita* [online]. Praha: ManagementMania's Series of Management, 2016, 7.11.2016 [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/bezna-likvidita>

Oficiální web města Nový Bydžov: *Informace o městě - současnost* [online]. Nový Bydžov: web & design, 2020 [cit. 2020-11-17]. Dostupné z: <https://www.novybydzov.cz/informace-o-meste/ds-1143/archiv=0&p1=24910>

Český statistický úřad: *Obce Královehradecka 2020* [online]. Praha: ČSÚ, 2020 [cit. 2020-11-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/obce-kralovehradecka-2020>

Český statistický úřad: *Obce Královehradecka - 2019* [online]. Praha: ČSÚ, 2020, 28.7.2020 [cit. 2021-01-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/obce-kralovehradecka-2019>

Ministerstvo financí České republiky: *Monitoring územních samosprávních celků* [online]. Praha: Ministerstvo financí ČR, 2018, 2018 [cit. 2020-07-26]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-uzemnich-samospra>

Zákon č. 420/2004 Sb.: *Zákon o přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017 [cit. 2021-03-08]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2004-420>

Oficiální web města Nový Bydžov: *Město královen a studentských merend, Historie města Nový Bydžov* [online]. Nový Bydžov: administrátor stránek, 2009, 2009 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://www.novybydzov.cz/historie-mesta-novy-bydzov/d-1058/p1=2491>

Dobrovolný svazek obcí Pocidlinsko: *Dobrovolný svazek obcí Pocidlinsko* [online]. Nepolisy: svazek obcí, 2016 [cit. 2020-07-30]. Dostupné z: <https://www.svazekpocidlinsko.cz/>

Společná Cidlina. *Společná Cidlina* [online]. Nepolisy: ANTEE, 2020 [cit. 2020-09-03]. Dostupné z: <https://www.spolecnacidlina.cz/>

Český statistický úřad: *SO ORP Nový Bydžov* [online]. Praha, ČSÚ, 2019 [cit. 2020-11-17]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xh/so\\_orp\\_novy\\_bydzov](https://www.czso.cz/csu/xh/so_orp_novy_bydzov)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2015* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2016, 2016 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/rozpocet-obce-smidary-na-rok-2015-359.html?ftresult=rozpo%C4%8Det+2015>

Český statistický úřad: Krajská správa ČSÚ v Hradci Králové: *Zaměstnanost, nezaměstnanost* [online]. Praha: ČSÚ, 2021, 15.1.2021 [cit. 2021-01-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xh/zamestnanost-xh>

Oficiální stránky obce Smidary: *Historické prameny* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2021 [cit. 2021-03-08]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/obec-smidary/historie/historicke-prameny/>

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2016* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2017, 21.6.2017 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-pro-rok-2016-562.html?ftresult=z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD+%C3%BA%C4%8Det+20>

Oficiální stránky obce Smidary: *Fin 12/2016* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2017 [cit. 2020-12-08]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah547\\_1.pdf&original=fin122016.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah547_1.pdf&original=fin122016.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2015* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2015 [cit. 2020-11-05]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/rozpocet-obce-smidary-na-rok-2015-359.html?ftresult=rozpo%C4%8Det+2015>

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozvaha 2016* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2017 [cit. 2020-012-08]. Dostupné z:

[https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah547\\_2.pdf&original=rozvaha12\\_2016.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah547_2.pdf&original=rozvaha12_2016.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2017* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2018, 27. 6. 2018 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-pro-rok-2017-671.html?ftresult=z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD+%C3%BA%C4%8Det+2017>

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozvaha 2017* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2018 [cit. 2020-012-08]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah649\\_38.pdf&original=6.%20rozvaha122017.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah649_38.pdf&original=6.%20rozvaha122017.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Závěrečný účet 2017* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2018 [cit. 2020-12-08]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah649\\_34.pdf&original=4.%20fin2-12\\_122017.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah649_34.pdf&original=4.%20fin2-12_122017.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2018* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2019, 25. 6. 2019 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-pro-rok-2018-796.html?ftresult=z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD+%C3%BA%C4%8Det+2018>

Oficiální stránky obce Smidary: *Fin 2-12/2018* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2019 [cit. 2020-012-08]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah772\\_1.pdf&original=fin%202-12\\_12.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah772_1.pdf&original=fin%202-12_12.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozvaha 2018* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2019 [cit. 2020-012-08]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah772\\_3.pdf&original=rozvaha\\_12.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah772_3.pdf&original=rozvaha_12.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2018* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020, 22. 11. 2019 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/navrh-rozpoctu-2020-835.html?ftresult=rozpo%C4%8Det+2020>

Oficiální stránky obce Smidary: *Výkaz zisků a ztrát 2018* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2019 [cit. 2020-012-08]. Dostupné z:

[https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah772\\_4.pdf&original=vykazZ\\_12.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah772_4.pdf&original=vykazZ_12.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozpočet obce Smidary na rok 2019* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020, 10. 6. 2020 [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.smidary.cz/urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-za-r-2019-901.html?ftresult=z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD+%C3%BA%C4%8Det+2019>

Oficiální stránky obce Smidary: *Fin 2-12/2019* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020 [cit. 2021-01-05]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah877\\_3.pdf&original=fin\\_2-12\\_12\\_2019.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah877_3.pdf&original=fin_2-12_12_2019.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Rozvaha 2019* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020 [cit. 2021-01-05]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah877\\_5.pdf&original=rozvaha2019.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah877_5.pdf&original=rozvaha2019.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Výkaz zisků a ztrát 2019* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2020 [cit. 2021-01-05]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah877\\_6.pdf&original=vykaz\\_zisku2019.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah877_6.pdf&original=vykaz_zisku2019.pdf)

Oficiální stránky obce Smidary: *Výkaz zisků a ztrát 2020* [online]. Smidary: Galileo Corporation, 2019 [cit. 2021-01-05]. Dostupné z: [https://www.smidary.cz/e\\_download.php?file=data/uredni\\_deska/obsah811\\_41.pdf&original=fin.pdf](https://www.smidary.cz/e_download.php?file=data/uredni_deska/obsah811_41.pdf&original=fin.pdf)

FinAnalysis: Aplikace pro zpracování účetních výkazů do finanční analýzy firmy. *FinAnalysis: 70+ poměrových ukazatelů používaných ve FinAnalysis* [online]. Atlantis PC, 2020, 2020 [cit. 2021-01-23]. Dostupné z: <http://www.finanalysis.cz/pouzite-pomerove-ukazatele.html>

Finanční správa: *Rozpočtové určení daní* [online]. Praha: Finanční správa, 2020, 1.1. [cit. 2021-01-02]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/danovy-system-cr/rozpocetove-urceni-dani>

Finanční správa: *Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní* [online]. Praha: Finanční správa, 2020 [cit. 2021-01-02]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocetu-kraju-a-obci-3736>

## 11 Seznam tabulek, grafů a obrázků

### 11.1 Seznam tabulek

Tabulka č. 1 - Příjmy a výdaje obce .....	19
Tabulka č. 2- Vývoj počtu obyvatel obce Smidary .....	34
Tabulka č. 3 - Porovnání schválených a skutečných příjmů rozpočtu obce v tis. Kč.....	41
Tabulka č. 4 - Porovnání schválených a skutečných výdajů rozpočtu obce v tis. Kč .....	43
Tabulka č. 5 - Skutečné příjmy a výdaje obce Smidary od roku 2015 do roku 2019 v tis. Kč .....	45
Tabulka č. 6 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2015 v tis. Kč .....	47
Tabulka č. 7 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2015 v tis. Kč .....	48
Tabulka č. 7 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2016 v tis. Kč .....	49
Tabulka č. 9 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2016 v tis. Kč .....	49
Tabulka č. 10 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2017 v tis. Kč .....	50
Tabulka č. 11 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2017 v tis. Kč .....	51
Tabulka č. 12- Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2018 v tis. Kč .....	52
Tabulka č. 13 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2018 v tis. Kč .....	53
Tabulka č. 14 - Skutečné příjmy obce Smidary za rok 2019 v tis. Kč .....	54
Tabulka č. 15 - Skutečné výdaje obce Smidary za rok 2019 v tis. Kč .....	55
Tabulka č. 16 - Schválené příjmy obce Smidary na rok 2020 v tis. Kč .....	56
Tabulka č. 17 - Skutečné daňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč.....	57
Tabulky č. 18 - Skutečné nedaňové a kapitálové příjmy od roku 2015-2019 v tis. Kč.....	58
Tabulka č. 19 - Přijaté transfery za sledované období 2015-2019.....	59
Tabulka číslo 20 - Běžné a kapitálové výdaje za sledované období 2015-2019 v tis. Kč..	60
Tabulka č. 21- Běžné výdaje bez převodů z rozpočtových účtů obce .....	61
Tabulka č. 22 - Zadluženost obce Smidary ve sledovaném období 2015-2019 v tis. Kč...	61
Tabulka č. 23 - Běžná likvidita obce Smidary za sledované období 2015-2019 v tis. Kč .	63
Tabula č. 24 - SWOT analýza obce Smidary.....	74

### 11.2 Seznam obrázků

Obrázek č. 1 - Schéma veřejné správy.....	9
Obrázek č. 2 - Schéma rozpočtového určení daní .....	21
Obrázek č. 3 - Administrativní mapa města Nový Bydžov .....	31

### 11.3 Seznam grafů

Graf č. 1 - Porovnání skutečných a schválených příjmů za období 2015-2019 v tis. Kč... 42
---

Graf č. 2 - Porovnání skutečných a schválených výdajů za období 2015-2019 v tis. Kč...	44
Graf č. 3 - Saldo obce Smidary od roku 2015 do roku 2019 v tis. Kč.....	45
Graf č. 4 - Vývoj skutečných příjmů a výdajů za sledované období 2015-2019 v tis. Kč .	46
Graf č. 5 - Celkové daňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč.....	57
Graf č. 6 – Celkové nedaňové příjmy za sledované období 2015-2019 v tis. Kč.....	58
Graf č. 7 – Vývoj zadluženosti obce Smidary za sledované období 2015-2019 .....	62



## Seznam příloh

### Příloha číslo 1

Otázky použité v polostrukturovaném rozhovoru se zastupiteli obce Smidary

1. Jaké má obec problémy?
2. Jaká je dopravní obslužnost obce? (Co byste rádi změnili)
3. Jaká je občanská vybavenost, je dostačující? (obchody, kino, pošta, sociální služby, hřiště, lékaři, školy, školky, restaurace, kadeřnictví, parkoviště atd.?) Na co by se obec měla/chtěla zaměřit.
4. Jaká je práce místních spolků. Co práce místních spolků přináší občanům?
5. Jaký je cestovní ruch v obci? Je ze strany obce zájem o rozvoj cestovního ruchu a rekreace?
6. Co obci plyne z USES Cidlina? Problémy s chráněným územím, jaké je ochrana krajiny v obci. Dostává obec za ochranu/správu krajiny od státu (kraje) finanční příspěvky?
7. Jak čerpáte ze státních fondů? Kdo vám pomáhá s přípravou projektu, jak se o dotaci dozvíte?
8. Jak obec šetří na další projekty? Dělá si finanční rezervu pro budoucnost?
9. Má obec i jiné příjmy kromě pronájmu bytových a nebytových prostor nebo je závislá jen na rozpočtovém určení daní?
10. Jaká je spolupráce s MAS Společná Cidlina, z.s., proč jste do ní vstupovali? Co se vám povedlo za projekt ve spolupráci s MAS?
11. Bytová politika obce. Jak hodnotíte bytový fond? Máte nějaké plány do budoucnosti o rozšíření bytového fond?
12. Odpady. Se kterou společností má obec Smlouvu?
13. Územní plán, kdy bude přibližně hotov?
14. Jak spolupracujete s Novobydžovskem?
15. Má obec městskou policii? Pokud ne, jak si zřizujete pořádek v obci?
16. Je obecní infrastruktura dostačující? (kanalizace, vodovody, plyn, telekomunikace)
17. Projekt kanalizace a ČOV Smidary. Jak moc je tento projekt zatěžující pro obec? Budou finance i pro jiné projekty do budoucna?

18. Jaká firma je největším zaměstnavatelem ve vaší obci? Má od obce nějaké slevy, úlevy?
19. Jak obec využívá svůj majetek?
20. Sbor dobrovolných hasičů – má každá z obcí vlastní jednotku SDH?
21. Má obec zpracovaný povodňový plán, nebo krizový plán?
22. Sociální zabezpečení - Dům s pečovatelskou službou Loučná Hora provozuje obec? Jak spolupracuje obec s Domovem sociálních služeb v Chotělicích?
23. Spolupráce obcí, Loučná Hora, Chotělice, Červeněves s MÚ? Jak se rozdělují finanční prostředky mezi obce?
24. Kultura a kulturní život v obci, památky?