

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM

2014–2015

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Jiří Šimek

**Velení a komunikace složek IZS na místě mimořádné
události na území hl. m. Prahy**

Praha 2015

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Jiří Víšek

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR COMBINED (PART TIME) STUDIES

2014-2015

BACHELOR THESIS

Jiří Šimek

**Command and communication of the IRS branches
on the place of extraordinary event on the territory
of the Capital City of Prague**

Prague 2015

The Bachelor Thesis Work Supervisor:

Mgr. Jiří Víšek

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne

Jiří Šimek

Poděkování

Chtěl bych poděkovat panu Mgr. Jiřímu Víškovi za vedení mé práce. Dále pak npor. Mgr. Tomáši Horskému z HZS hl. m. Prahy, npor. Bc. Danielu Vandrovci z IOS KŘ Policie hl. m. Prahy a Bc. Vojtěchu Kotkovi ze ZZS hl. m. Prahy za cenné informace.

Anotace

Bakalářská práce se zabývá způsoby a principy, kterými je zajištěna koordinace jednotlivých složek integrovaného záchranného systému na místě mimořádné události. Popisuje práci velitele zásahu při řízení záchranných a likvidačních prací, jeho práva a povinnosti. Analyzuje interní normy složek IZS, upravující tuto problematiku. Hodnotí teoretické možnosti velení a komunikace a porovnává je s jejich realizací v praxi. Poznatky, týkající se praxe, jsou získány pomocí hloubkových rozhovorů s řídícími příslušníky jednotlivých složek IZS. Vzhledem ke specifickému prostředí hlavního města Prahy je práce zúžena pouze na toto území.

Klíčová slova

Integrovaný záchranný systém, komunikace, mimořádná událost, Pegas, Praha, velení, velitel zásahu.

Annotation

This bachelor thesis deals with the methods and principles of ensuring the coordination of the various components of the integrated rescue system on the place of the extraordinary event. It describes work of officer in charge in rescue and clearance operations, his rights and obligations. It analyses the internal IRS standards which regulate this topic. It evaluates the theoretical possibilities of command and communication, and compares them with their implementation in practice. Findings relating to the practice, are obtained by using depth interviews with management members of IRS. Due to the specificities in the location of Prague, the thesis is narrowed only in to that territory.

Key words

Command, Communication, extraordinary event, incident commander, Integrated Rescue System, Pegas, Prague.

OBSAH

ÚVOD	9
1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM	11
1.1 Charakteristika integrovaného záchranného systému	11
1.2 Historie vzniku integrovaného záchranného systému	11
1.3 Složky integrovaného záchranného systému	13
2 SOUČINNOST A ŘÍZENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	14
2.1 Koordinace záchranných a likvidačních prací.....	14
2.2 Stálé orgány pro koordinaci složek integrovaného záchranného systému	15
2.3 Zásady koordinace záchranných a likvidačních prací	16
2.4 Stupně poplachu integrovaného záchranného systému a jejich účel	18
3 VELITEL ZÁSAHU	20
3.1 Řízení zásahu	20
3.2 Pravomoci velitele zásahu.....	22
3.3 Štáb velitele zásahu	24
3.4 Organizace místa zásahu.....	26
4 TYPOVÉ ČINNOSTI SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	29
4.1 Důvody vzniku	29
4.2 Historie vzniku katalogu typových činností	30
4.3 Struktura typových činností	30
4.4 Stávající typové činnosti	32
5 KOMUNIKACE SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	35
5.1 Důvody a možnosti komunikace.....	35

5.2	Historie	36
5.3	Radiokomunikační systém PEGAS	38
6	SPECIFIKA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY	41
6.1	Hlavní město Praha z pohledu integrovaného záchranného systému	41
6.2	Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy	42
6.2.1	Sdílení informací	43
6.2.2	Možnosti složky	43
6.2.3	Velení na místě zásahu	44
6.2.4	Organizace místa zásahu	45
6.2.5	Spojení na místě zásahu.....	45
6.3	Zdravotnická záchranná služba hlavního města Prahy	46
6.3.1	Sdílení informací	47
6.3.2	Možnosti složky	47
6.3.3	Velení na místě zásahu	48
6.3.4	Organizace místa zásahu	48
6.3.5	Spojení na místě zásahu.....	49
6.4	Policie České republiky, Krajské ředitelství hlavního města Prahy.....	50
6.4.1	Sdílení informací	50
6.4.2	Možnosti složky	51
6.4.3	Velení na místě zásahu	52
6.4.4	Organizace místa zásahu	54
6.4.5	Spojení na místě zásahu.....	55
	ZÁVĚR.....	57
	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	60
	SEZNAM ZKRATEK	64
	SEZNAM PŘÍLOH	65

ÚVOD

Mimořádné události v současném světě ohrožují stále více lidí. Spolu se zvyšujícím se zahuštěním obyvatelstva, globalizací, rozvojem průmyslových odvětví, ale i slučováním infrastruktur a technologií může mít výpadek, zapříčiněný mimořádnou událostí dopad na velké plochy a rozsáhlé skupiny obyvatel. Díky tomu je příprava na mimořádné události v posledních letech velice aktuální.

V rámci přípravy na mimořádné události (dále jen „MU“) a jejich následné řešení byl na území ČR zřízen integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“). K bezproblémovému fungování tohoto systému se mimo jiné váže i funkce velitele zásahu, který koordinuje jednotlivé složky IZS přímo na místě MU prostřednictvím určitých komunikačních prostředků.

A právě velitel zásahu, způsoby velení a komunikace na místě MU jsou předmětem této práce. Bakalářská práce je psána z pohledu příslušníka pražské Policie ČR, který se během své dvacetileté praxe setkal již s velkou škálou MU, od povodní v roce 2002 a 2013, výbuchu plynu na Arbesově náměstí v únoru 2006, tragických dopravních nehod, požárů, událostí na železnici, až po opatření u nálezů podezřelých předmětů nebo munice. V současné době je autor této práce zařazen do skupiny pražských policistů, kteří jsou interním aktem řízení předurčeni k zajištění zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků krajského ředitelství policie hlavního města Prahy (dále jen „hl. m. Prahy“) na místech MU.

A právě z těchto zkušeností a na základě již zmíněného zkušebního provozu, který ještě není vyhodnocen, vyvstalo několik otázek, k jejichž zodpovězení by tato práce měla přispět.

První otázkou, na kterou bude hledána odpověď, zní: **„Je velení složek IZS na místě mimořádné události na území hl. m. Prahy prováděno účelně a dle platné legislativy?“** V případě, že tomu tak bude, je vše v naprostém pořádku, v opačném případě bude výsledkem doporučení, směřující k zefektivnění procesů velení na místě MU.

Druhá otázka, která bude zkoumána, přímo souvisí s první, protože vztah mezi velením a spojením je již dávno znám, mj. i pořekadlem „Bez spojení není velení.“ Předmětem bude hromadná radiokomunikační síť složek IZS PEGAS a otázka zní: **„Je možné efektivní spojení složek IZS na místě mimořádné události na území hl. m. Prahy prostřednictvím radiokomunikační sítě PEGAS?“**

Výsledkem bude konstatování skutečnosti, je-li komunikace prostřednictvím této sítě efektivní, případně doporučení systémového řešení.

Třetí zkoumaná otázka souvisí s vykonávanou pracovní činností autora, tedy s prací policisty, který je předurčen k zajištění zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků krajského ředitelství policie hl. m. Prahy na místech MU, tedy vedoucího složky IZS na místě MU. Tato funkce je v rámci pražské policie zřízena od 1. září 2014 a spočívá dle charakteru MU v prvotní koordinaci a řízení sil a prostředků krajského ředitelství Policie hl. m. Prahy, nebo v řízení zásahu celého IZS. Otázka je zaměřena na podstatu tohoto řešení a zní: **„Je v současnosti prováděné systémové opatření ze strany Policie přínosem ke zlepšení součinnosti jednotek IZS na místě MU na území hl. m. Prahy?“** Výstupem může být konstatování, že ano, a že je tudíž smysluplné zkušební provoz přenést do rutinního užívání, v opačném případě lze navrhnout ukončení projektu.

V první části práce je nastíněna základní problematika IZS a jeho koordinace, vysvětleny možnosti a oprávnění velitele zásahu a popsány základní normy, které toto upravují a ze kterých se vychází. V práci studovaná právní úprava vychází z právního stavu ke dni 1. února 2015.

Druhá část je již konkrétní, popisuje řešení, které je realizováno na území hlavního města Prahy. Zde jsou výstupy z realizovaných hloubkových rozhovorů se zástupci základních složek IZS v Praze. Jednalo se jak o pracovníky operačních středisek, tak o příslušníky základních organizačních článků, kteří MU přímo řeší.

Těmto byly pokládány otázky za účelem popisu celkem pěti okruhů vykonávaných činností složek:

- způsob přijetí informace o MU, její zpracování a postoupení,
- velení na místě MU, interní akty řízení, které toto upravují, označení velitele zásahu a ostatních členů složky na místě zásahu,
- organizace místa zásahu z pohledu složky, prostředky pro podporu řízení,
- spojení na místě zásahu, interní normy, spojovací prostředky,
- možnosti a vybavení složky pro zvládnutí MU.

Výsledky hloubkových rozhovorů budou zpracovány do souhrnné zprávy k jednotlivé složce, které se přímo týkají, a v závěru práce budou zanalyzovány tak, aby došlo k jednoznačné odpovědi na již zmíněné otázky.

Přínosem práce by měla být ucelená informace o možnostech složek IZS, způsobu jejich řízení a vzájemné koordinace na místě MU.

1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

1.1 Charakteristika integrovaného záchranného systému

Integrovaný záchranný systém v současné době představuje právně vymezený systém koordinace jeho zákonem¹ stanovených složek, určený k přípravě na MU a k provádění záchranných a likvidačních prací. Je základním realizačním nástrojem pro zvládnutí MU, které jsou zákonem definovány jako: „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací“.² Cílem IZS je tedy v případě vzniku MU účinně zapojit každého, kdo je díky svému vybavení, odbornosti a kompetencím schopen přispět k provádění záchranných a likvidačních prací, což vede k účinnější a hospodárnější organizaci a koordinaci.

IZS vznikl jako potřeba každodenní spolupráce hasičů, policistů, zdravotníků a zástupců ostatních složek pro koordinaci jejich činností na místě MU. Jak je již obsaženo v názvu, jedná se o systém, nikoliv o organizaci v podobě instituce. IZS je v zákoně definován jako: „koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“.³

Jeho využití je rovněž definováno zákonem: „Integrovaný záchranný systém se použije v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami integrovaného záchranného systému“.⁴

IZS je tedy efektivní systém vazeb, modelových postupů a pravidel spolupráce záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném koordinovaném provádění záchranných a likvidačních prací a při přípravě na MU.

1.2 Historie vzniku integrovaného záchranného systému

Přelomovým bodem pro vznik IZS byl počátek devadesátých let 20. století. V souvislosti s hledáním nového přístupu při řešení tzv. každodenních mimořádných

¹ Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

² § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

³ § 2 písm. a) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

⁴ § 3 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

událostí, kdy se zvyšoval nejen počet událostí, ale i složitost jejich řešení, vyvstala myšlenka integrace záchranných činností.⁵ Zejména díky tehdejšímu masivnímu nárůstu motorismu rovněž výrazně stoupla nehodovost, a díky modernějším technickým řešením automobilů i složitost zásahů u dopravních nehod. V tomto období rovněž docházelo k dramatickému nárůstu trestné činnosti, snižovaly se stavy Armády ČR, která se začínala profesionalizovat, zanikaly sklady ochranných prostředků a přestal být státem podporován systém civilní připravenosti. Na školách se přestala vyučovat branná výchova, která připravovala občany již od prvního stupně na základní zvládnání MU. Zanikly některé armádní složky, které bývaly díky svému technickému vybavení těžkou ženijní technikou a personálnímu obsazení používány k reakci na MU. Velmi výrazně klesly počty dobrovolných záchranářů, např. u Horské služby, téměř došlo k zániku Českého Červeného kříže.

Početně nejvýznamnější základnou pro zvládnání MU tak zůstali dobrovolní hasiči, kteří toto těžké období překonali díky staleté historické tradici, ale i díky zákonu č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, který ukládal obcím povinnost provozovat jednotku dobrovolných hasičů.

Převažující činností hasičů se namísto zdolávání požárů staly technické zásahy a zásahy u dopravních nehod. Při těchto docházelo k potřebě koordinovat svou činnost s ostatními složkami, spolupracujícími na místě zásahu. Vlivem takovýchto podnětů došlo ke vzniku myšlenky IZS. IZS byl nejprve budován jen na základě usnesení vlády č. 246 ze dne 19. května 1993.⁶ V tomto usnesení vláda schválila 13 zásad, na kterých bude IZS vybudován. Pro účely této práce je důležitých několik z těchto zásad. Zásada č.1 hovoří, že: *„Integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“) je systém vazeb zabezpečující koordinovaný postup záchranných, pohotovostních, odborných a jiných služeb (dále jen „složek“), orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při likvidaci havárií.“*⁷ V zásadě č. 2 je uvedeno: *„Základní složky působící v IZS, které udržují nepřetržitou pohotovost pro ohlášení vzniku havárie a pro schopnost rychle zasáhnout na místě havárie jsou požární ochrana, zdravotnická záchranná služba a policie. Podle charakteru a rozsahu havárie působí v IZS další složky, zejména Civilní obrana, hygienická služba, Báňská záchranná služba, radiální*

⁵ VÍŠEK, J. *Organizace záchranných činností v České republice*. 1. vyd. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 14. ISBN 978-80-7452-028-0.

⁶ Usnesení vlády České republiky ze dne 19. května 1993 k návrhu zásad Integrovaného záchranného systému.

⁷ Příloha k Usnesení vlády České republiky ze dne 19. května 1993 k návrhu zásad Integrovaného záchranného systému.

*a monitorovací síť, Letecká záchranná služba, jednotky provozovatelů rizikové činnosti apod.*⁸

Usnesení vlády bylo naplňováno v různé intenzitě a kvalitě. Až na základě ničivých povodní na Moravě v roce 1997, kdy byly odkryty diametrální rozdíly ve zvládnutí dopadů povodně mezi okresy, které měly funkční havarijní komise, a mezi těmi ostatními, a díky nadstandardnímu výkonu zasahujících hasičů byl Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen „HZS ČR“) postaven do role gestora IZS. Díky tomu bylo budování funkčního IZS završeno v roce 2000 přijetím zákonů č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru. Za pozornost stojí, jak jsou obě citované zásady, až na odlišnou terminologii, velice podobné současnému znění zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.

1.3 Složky integrovaného záchranného systému

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění, dělí složky IZS na dvě skupiny:

- **Základní** – jedná se o HZS ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“), poskytovatele zdravotnické záchranné služby a Policii ČR,
- **Ostatní** – vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil (Armády ČR), ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (např. městská policie), orgány ochrany veřejného zdraví (hygienická stanice), havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím.

Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku MU, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě MU. Mají celoplošnou působnost na území celého státu a obsluhují telefonní linky tísňového volání (112, 150, 155, 158).

Ostatní složky IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Jedná se o předem uzavřenou dohodu mezi složkou a GŘ HZS nebo HZS kraje. Díky těmto dohodám se s využitím předem počítá při řešení určitých typů MU. V době vyhlášení krizových stavů se ostatní složkou IZS stává také poskytovatel akutní lůžkové péče, který má zřízen urgentní příjem.

⁸ Příloha k Usnesení vlády České republiky ze dne 19. května 1993 k návrhu zásad Integrovaného záchranného systému.

2 SOUČINNOST A ŘÍZENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

2.1 Koordinace záchranných a likvidačních prací

Touto problematikou se detailně zabývá vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení IZS.⁹ V této je zmíněno, že koordinací se rozumí nejen řízení záchranných a likvidačních prací, ale i řízení jejich součinnosti, tj. společných postupů jednotlivých zasahujících složek tak, aby bylo docíleno maximální efektivity.

V textu této práce je mnohokrát citován pojem „záchranné a likvidační práce“. Pro účely zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, jsou tyto pojmy v § 2, písm. c) a d) vymezeny jako: „*záchrannými pracemi činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin,*“ a „*likvidačními pracemi činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí*“.¹⁰

Je samozřejmostí, že každá složka se na místě zásahu musí chovat podle jasně a zákonně daných zásad, které upravují její postavení a zastávanou činnost.

Koordinace jako taková se odehrává ve třech úrovních:

- 1. TAKTICKÁ ÚROVEŇ** – na místě zásahu a v místě nasazení složek IZS, dále v prostoru, kde se předpokládá účinek MU. Tuto provádí VELITEL ZÁSAHU, kterým je hasič – velitel jednotky požární ochrany, pokud zvláštní zákon¹¹ nestanoví jinak. Dle závažnosti MU tento následně vyhlásí odpovídající stupeň poplachu dle poplachového plánu IZS.
- 2. OPERAČNÍ ÚROVEŇ** – tzn. úroveň operačních středisek jednotlivých složek IZS, přičemž operační střediska HZS jsou současně **operačními a informačními středisky IZS**. Střediska jsou v rámci tzv. integrace zřizována na úrovni krajů. Operační a informační středisko IZS má mezi ostatními operačními středisky koordinační roli. Sem je svedena linka z technického

⁹ Vyhláška MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, v platném znění.

¹⁰ § 2 písm. c) a d) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

¹¹ § 19 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

centra tísňového volání 112¹² (dále jen „TCTV 112“), určená pro ohlášení jakékoliv tísně, i pro cizojazyčně hovořící oznamovatele. Operační a informační středisko IZS dále povolává na žádost velitelů zásahů na místa MU patřičné síly a prostředky ostatních složek IZS dle příslušných poplachových plánů,¹³ má právo požadovat uveřejnění informací ve sdělovacích prostředcích, ovládá systémy jednotného systému varování a vyzoomění a je spojovým uzlem mezi místem zásahu a třetí řídicí úrovní IZS.

3. **STRATEGICKÁ ÚROVEŇ** – na této řídicí úrovni již dochází k přímému zapojení starosty obce s rozšířenou pravomocí, hejtmana kraje (primátora) nebo Ministerstva vnitra do koordinace záchranných a likvidačních prací. Toto nastává v okamžiku, kdy o jejich zapojení požádá velitel zásahu na místě MU, nebo je vyhlášen nejvyšší stupeň poplachu IZS dle poplachového plánu (týká se hejtmana kraje a Ministerstva vnitra). Ke svému rozhodování pak jako poradní orgán využívají příslušné krizové štáby. Účelem strategické koordinace je například zapojit síly, prostředky a oprávnění v působnosti Ministerstva vnitra, ostatních ministerstev a jiných správních úřadů, hejtmanů krajů a starostů, stanovení priorit záchranných a likvidačních prací při rozsáhlých MU na různých místech zásahu, zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost IZS a zajištění návaznosti s opatřeními pro krizové stavy.¹⁴

2.2 Stálé orgány pro koordinaci složek integrovaného záchranného systému

Stálými orgány, určenými pro koordinaci složek IZS jsou operační a informační střediska IZS (dále jen „OPIS IZS“). Jejich funkci ze zákona¹⁵ plní operační střediska HZS kraje a operační a informační středisko generálního ředitelství HZS. Jedná se o moderní technologická centra, vybavená nejmodernější výpočetní, komunikační a spojovací technikou. Rovněž personální naplnění by mělo zabezpečit kvalifikovanou

¹² HANUŠKA, Z., K. SKALSKÁ a M. DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I.* 1. vyd. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. s.15, ISBN 978-80-86640-59-4.

¹³ HORÁK, R., L. DANIELOVÁ, J. KYSELÁK A L. NOVÁK. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu.* 1. vyd. Praha: Linde Praha, a.s., 2011. s. 155, ISBN 978-80-7201-827-7.

¹⁴ ŠENOVSKÝ, M., V. ADAMEC a Z. HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém.* 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. ISBN 978-80-7385-007-4.

¹⁵ § 5 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

a bezproblémovou činnost a podporu složek IZS na místě zásahu u MU. Při výkonu své činnosti mají tyto povinnosti:

- příjem a vyhodnocení informací o MU (např. cestou národní tísňové linky 150 nebo TCTV 112),
- zprostředkování organizace plnění úkolů daných velitelem zásahu,
- plní úkoly uložené orgány, které jsou oprávněny koordinovat záchranné a likvidační práce,
- zabezpečují v případě potřeby vyrozumění základních i ostatních složek IZS a vyrozumění státních orgánů a orgánů územní samosprávy.

OPIS IZS při provádění koordinace mají také tato oprávnění:

- povolávají a nasazují síly a prostředky HZS a JPO, dalších složek IZS dle poplachového plánu, nebo podle požadavků velitele zásahu, nebo toho kdo koordinuje provádění záchranných a likvidačních prací,
- vyžadují a organizují osobní nebo věcnou pomoc podle požadavku velitele zásahu,
- při nebezpečí z prodlení provedou varování obyvatelstva na ohroženém území,¹⁶
- vyžadují od provozovatele hromadných sdělovacích prostředků neprodlené uveřejnění tísňové informace, potřebné k záchranným a likvidačním pracím. Toto musí být provedeno bez úpravy obsahu a bez náhrady nákladů.¹⁷

2.3 Zásady koordinace záchranných a likvidačních prací

Při prováděné koordinaci záchranných a likvidačních prací na místě MU jsou důležité tyto zásady:

- vyhodnotit druh a rozsah MU a jí vyvolaných ohrožení za využití souběžně organizovaného průzkumu,
- uzavřít místo zásahu a omezit vstup neoprávněných osob,
- záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, případně jejich evakuace,
- poskytnout neodkladnou zdravotní péči zraněným osobám,
- přijmout nezbytná opatření pro ochranu života a zdraví osob ve složkách, která zahrnují:

¹⁶ § 5 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

¹⁷ § 32 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

- a) rozdělit místo zásahu na zóny s charakteristickým nebezpečím, stanovit odpovídající režim práce a způsob ochrany života a zdraví, včetně použití ochranných prostředků,
 - b) zohlednit zvláštnosti místa zásahu při činnosti složek IZS,
 - c) vytvořit týl, kde budou dány podmínky pro odpočinek jednotek, stanovit odpovídající režim jejich práce a odpočinku,
 - d) přerušit záchranné práce, pokud jsou bezprostředně ohroženy životy a zdraví zasahujících sil, nebo by vznikly nepříznivější následky než ty, které hrozí od vzniklé MU,
- přerušit příčiny vzniku ohrožení vyvolané MU, například provizorní opravou, zamezením úniku nebezpečných látek,
 - omezit ohrožení vzniklé MU a stabilizace situace na místě zásahu, například hašením požárů, ohraničením uniklých látek,
 - přijmout odpovídající opatření v místech, kde se očekávají účinky při šíření MU, které zajistí:
 - a) průzkum šíření MU,
 - b) informování nebo varování obyvatelstva na území ve směru šíření MU, která je může ohrozit,
 - c) evakuaci obyvatelstva, popřípadě zvířat,
 - d) vyhledání zraněných nebo bezprostředně ohrožených osob,
 - e) ošetření zraněných osob,
 - f) poskytnutí pomoci osobám, jež nelze evakuovat,
 - g) regulaci volného pohybu osob a dopravy v místě zásahu a jeho okolí,
 - h) střežení evakuovaného území a majetku,
 - poskytnout nezbytnou humanitární pomoc postiženým osobám,
 - poskytnout neodkladnou veterinární péči zraněným zvířatům,
 - poskytnout nutné informace příbuzným osob, které jsou výrazně postiženy MU,
 - podávání nezbytných informací o MU a o prováděných záchranných a likvidačních pracích sdělovacím prostředkům a veřejnosti,
 - dokumentace údajů a skutečností za účelem objasnění příčiny vzniku MU,
 - dokumentace záchranných a likvidačních prací, obsahující základní přehled o nasazených složkách a časový sled prováděných činností.¹⁸

¹⁸ § 1 vyhlášky MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, v platném znění.

2.4 Stupně poplachu integrovaného záchranného systému a jejich účel

Stupně poplachu vypovídají o nebezpečnosti MU z pohledu počtu ohrožených osob, rozsahu zasaženého území a charakteru události. Jednotlivý stupeň poplachu předurčuje potřebu sil a prostředků, nutných pro úspěšné zvládnutí záchranných a likvidačních prací, dále také upravuje úroveň koordinace zasahujících.

V rámci IZS lze vyhlásit čtyři stupně poplachu, kdy čtvrtý, nejvyšší, je označen jako „zvláštní“.

Potřebný stupeň poplachu vyhláší velitel zásahu nebo OPIS pro to místo, kde zásah probíhá nebo probíhat bude, a to po příjezdu na místo MU, nebo na základě získaných informací před vysláním složek IZS. V případě, že na postiženém území je vlivem MU více míst zásahu, vyhláší příslušný stupeň poplachu OPIS pro celé území zasažené MU.

PRVNÍ STUPEŇ POPLACHU – je vyhlášen, pokud MU ohrožuje pouze jednotlivce, jednotlivý objekt nebo jeho část, (s výjimkou objektů se složitými podmínkami pro zásah), jednotlivé dopravní prostředky osobní nebo nákladní přepravy, nebo plochy území do 500 m².

Záchranné a likvidační práce při tomto stupni provádí pouze základní složky IZS, které není nutno při společném zásahu nepřetržitě koordinovat.

DRUHÝ STUPEŇ POPLACHU – je vyhlášen, pokud MU ohrožuje nejvýše 100 osob, více jak jeden objekt se složitými podmínkami pro zásah, jednotlivé prostředky hromadné dopravy osob, cenný chov zvířat nebo plochy území do 10 000 m².

Záchranné a likvidační práce při druhém stupni poplachu provádí základní a ostatní složky z kraje, kde MU probíhá. Při společném zásahu je nutná nepřetržitá koordinace složek velitelem zásahu.

TŘETÍ STUPEŇ POPLACHU – se vyhláší, pokud MU ohrožuje více jak 100, ale nejvýše 1000 osob, část obce nebo areálu podniku, soupravy železniční přepravy, několik chovů hospodářských zvířat, plochy území do 1 km², povodí řek, produktovody, jde o hromadnou havárii v silniční dopravě nebo havárii v letecké dopravě, nebo pokud záchranné a likvidační práce provádějí základní a ostatní složky, nebo se využívají síly a prostředky z jiných krajů.

Třetí stupeň poplachu se rovněž vyhlásí, pokud je nutné složky na místě zásahu koordinovat pomocí štábu velitele zásahu a místo rozdělit na sektory a úseky. Na základě rozhodnutí řídicího důstojníka HZS kraje oznamuje OPIS kraje vyhlášení

třetího stupně poplachu hejtmanovi. Stejným způsobem, nebo na žádost velitele zásahu, se toto oznamuje starostovi obce s rozšířenou působností.

ZVLÁŠTNÍ STUPEŇ POPLACHU – tento stupeň poplachu se vyhláší v případech, kdy MU ohrožuje více jak 1000 osob, celé obce nebo územní plochy nad 1 km². Záchranné a likvidační práce provádí základní a ostatní složky, včetně sil a prostředků z jiných krajů, případně je nutno použít ostatní nebo zahraniční pomoc. Zasahující složky je nutno koordinovat velitelem zásahu za pomoci štábu velitele zásahu, a místo zásahu rozdělit na sektory a úseky, nebo společný zásah vyžaduje koordinaci na strategické úrovni.

Vyhlášení zvláštního stupně poplachu oznamuje OPIS hejtmanovi. Stejným způsobem, nebo na základě požadavku velitele zásahu se vyrozumí i starosta dotčené obce s rozšířenou působností. Po vyhlášení zvláštního stupně poplachu OPIS povolává a nasazuje síly a prostředky z kraje, koordinuje pomoc se sousedními kraji a informuje o vyhlášení zvláštního stupně poplachu generální ředitelství HZS ČR. Obdobným způsobem koordinuje pomoc OPIS GR HZS ČR.¹⁹

V případě, že koordinaci sil a prostředků zasahujících složek IZS řídí hejtman kraje, může si tento svolat na pomoc svůj pracovní orgán – krizový štáb kraje.²⁰

¹⁹ §§ 20-24 vyhlášky MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, v platném znění.

²⁰ ŠENOVSKÝ, M., V. ADAMEC. *Právní rámec krizového managementu. Management záchranných prací*. 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007, s. 46. ISBN 80-86634-7-1.

3 VELITEL ZÁSAHU

3.1 Řízení zásahu

V případě vzniku MU a při reakci složek IZS na ni musí být již předem určena osoba, která bude odpovědná za řízení zásahu a koordinaci složek IZS na místě. Místem zásahu bude v tomto případě místo nasazení jednotek a dalších složek IZS a prostor předpokládaných účinků MU.²¹ Může se stát, že při spolupráci složek dojde k protichůdným požadavkům a zásah by se vyvíjel chaoticky, čímž by mohlo dojít nejen ke zvyšování škod, ale i k ohrožení života či zdraví sil zasahujících složek. Druh MU, na kterou je třeba reagovat, určí která složka IZS bude prostřednictvím velitele zásahu (dále jen „VZ“) na místě rozhodovat. VZ by se měl stát zástupce složky, která na místě provádí převažující činnost.²²

Za předpokladu, že zásah plně spadá do kompetencí HZS, stává se velitelem zásahu na místě MU velitel požární jednotky, která **zahájila činnost na místě jako první**. Je zajímavé, že v odkazovaném právním aktu je ve stejném odstavci i věta: „...*Pokud to technické možnosti umožní, oznámí velitel jednotky, která **přijela na místo zásahu jako první, příslušnému operačnímu středisku převzetí velení zásahu a upřesní...***“.²³ Bylo by zajímavé řešit kompetenční spor, kdy na místo MU přijedou v závěsu dvě JPO, jedna sice dorazí jako první, ta druhá však zahájí dříve činnost, směřující k likvidaci MU.

Velitelé nebo vedoucí dalších složek IZS, působících na místě zásahu mají nedotčenou velitelskou pravomoc či právo nadřízeného vůči podřízeným členům své složky. To, že jsou koordinováni, pro ně znamená, že přijímají od velitele zásahu úkoly nebo rozkazy, které cestou podřízených své složky zajišťují. Je-li zřízen štáb velitele zásahu, jsou do něj začleněni.²⁴

Vedoucí nebo velitelé složek IZS ohlašují VZ svoji přítomnost, množství sil a prostředků složky ihned poté, co se dostaví na místo. Podřizují se příkazům VZ, případně velení velitele úseku nebo sektoru, podávají mu informace o plnění úkolů a o situaci v místě svého nasazení. Předávají informace o vzniku situace, při které hrozí bezprostřední ohrožení života nebo zdraví sil nasazených složek

²¹ KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. s. 149, ISBN 978-80-7385-026-5.

²² § 19 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

²³ § 21 odst. 1) vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, v platném znění.

²⁴ HANUŠKA, Z., K. SKALSKÁ a M. DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I*. 1. vyd. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. s. 18, ISBN 978-80-86640-59-4.

a činí neodkladná opatření k ochraně jejich životů a zdraví. Rovněž předávají VZ potřebné podklady pro zpracování následné písemné dokumentace o zásahu.

Velitel zásahu si stanoví strukturu řízení na místě zásahu. Osoby, které ustanovil do funkcí (například náčelníka štábu) řídí přímo, stejně tak i vedoucí složek IZS, pokud si je ponechal v podřízenosti.

Při určení VZ z řad příslušníků HZS je důležité tzv. **právo přednostního velení**. Jak je již z názvu patrné, jedná se o právo, nikoliv povinnost převzít velení zásahu. Toto právo umožňuje v případě, že jsou na místě zásahu dvě nebo více jednotek JPO, převzít velení zásahu dle následujících pravidel:

- a) velitel jednotky HZS kraje má přednost před všemi veliteli jednotek, s výjimkou velitele HZS podniku, pokud se jedná o událost v podniku, pro který byla tato zřízena,
- b) velitel jednotky sboru dobrovolných hasičů (dále jen „SDH“) obce má přednost před velitelem jednotky SDH podniku, pokud se nejedná o událost v podniku, pro který byla tato zřízena,
- c) při zásahu dvou a více jednotek téhož druhu přebírá velení velitel místně příslušné jednotky, to neplatí, jestliže územně příslušná jednotka se do činnosti na místě zásahu nezapojí, nebo pokud se velitelé jednotek nedohodnou jinak.²⁵

Při přebírání velení odstupující VZ informuje nastupujícího VZ o podrobnostech zásahu a jednotkám své odstoupení oznámí. Nový velitel se ujímá řízení zásahu prohlášením, že velení přebírá.

Řízení zásahu převzít nelze, pokud generální ředitel HZS ČR, ředitel HZS kraje nebo jiní pověřeni funkcionáři HZS kraje určí velitele zásahu, nebo velení sami převezmou.

Pokud MU spadá do kompetence Policie ČR, stává se velitelem zásahu složek IZS policista, který je dle instruktáže velen jako velitel hlídky, která se na místo MU dostavila jako první. Po příjezdu stálé výjezdové skupiny velí na místě MU vedoucí výjezdové skupiny. Toto platí obecně, není-li interním aktem místně příslušného Krajského ředitelství Policie ČR (dále jen „KŘ“) stanoveno jinak.

Převažují-li na místě MU činnosti vykonávané zdravotnickou záchrannou službou (dále jen „ZZS“), pak se stává VZ pracovník ZZS, který je k tomu interními předpisy předurčen. V některých krajích je to lékař, některé kraje již mají zřízeného

²⁵ HANUŠKA, Z. Organizace a řízení zásahu. Konspekty odborné přípravy jednotek požární ochrany. 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2008. s. 7, ISBN 80-86111-46-6.

tzv. „inspektora provozu“, který má v pracovní náplni působit i jako vedoucí zdravotnické složky na místě MU.

3.2 Právomoci velitele zásahu

Pro kvalitní a efektivní řízení zásahu a koordinaci zasahujících složek je naprosto nezbytné mít dostatečně silnou oporu v právním řádu. Práva VZ jsou zakotvena v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění, kdy je tento při provádění záchranných a likvidačních prací oprávněn:

- a) zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu a nařídit, aby toto místo opustila osoba, jejíž přítomnost zde není potřebná,
- b) nařídit evakuaci osob,
- c) stanovit jiná dočasná omezení k ochraně života, zdraví, majetku a životnímu prostředí a vyzvat osobu, která se nepodřídí stanoveným opatřením, aby prokázala svoji totožnost, tato osoba je povinna výzvě vyhovět,
- d) nařídit bezodkladné provádění nebo odstraňování staveb, terénních úprav za účelem zmírnění nebo odvracení rizik, vzniklých vlivem MU
- e) vyzvat právnické nebo fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- f) zřídit štáb VZ jako svůj výkonný orgán a určit náčelníka a členy štábu. Členy štábu jsou zejména velitelé a vedoucí složek IZS,
- g) rozdělit místo zásahu na sektory, případně na úseky a stanovit jejich velitele, kterým je oprávněn ukládat úkoly a přidělovat jim síly a prostředky.²⁶

Další oprávnění VZ jsou uvedena například v zákoně č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění, tato se však vážou převážně na zdolávání požárů:

- a) každý je povinen v souvislosti se zdoláváním požáru na výzvu VZ poskytnout osobní pomoc,²⁷
- b) každý je povinen na výzvu VZ poskytnout dopravní prostředky, zdroje vody, spojová zařízení a jiné věci ke zdolávání požáru,²⁸

²⁶ § 19 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

²⁷ § 18 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.

²⁸ § 19 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.

- c) vlastník, správce, uživatel nemovitosti je povinen umožnit vstup na nemovitost k provedení opatření nutných ke zdolání požáru, nebo k zamezení jeho šíření, případně k provedení jiných záchranných prací. Zejména vyklidit nebo strpět vyklizení pozemku, odstranit, nebo strpět odstranění staveb, jejich částí nebo porostů. O potřebě a rozsahu opatření rozhoduje VZ,²⁹
- d) nařídit v souvislosti se zdoláváním požáru, nebo při cvičení JPO, aby se z místa zásahu vzdály osoby, jejichž přítomnost není potřebná, nebo aby se podřídily jiným omezením, nutným k úspěšnému provedení zásahu,³⁰
- e) nařídit provedení nutných opatření, směřujících k odstranění nebezpečí opětovného vzniku požáru.³¹

Posledním pramenem, definujícím oprávnění VZ, je vyhláška ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, v platném znění, kde jsou práva VZ popsána v §§ 14, 15 a 26:

- a) VZ může odvolat velitele jednotky nebo hasiče, které určil jako svůj výkonný orgán, pokud nemohou plnit nebo neplní své úkoly a současně určit jejich nástupce,
- b) VZ může odvolat z místa zásahu jednotku, která neplní svoje úkoly, nebo její síly a prostředky nejsou potřebné,
- c) VZ může rozdělit jednotku, určit vedoucí skupin a začlenit osoby, poskytující osobní a věcnou pomoc do jednotky,
- d) VZ může rozhodnout o nedodržení technických podmínek požární techniky a věcných prostředků požární ochrany, jestliže hrozí nebezpečí z prodlení při záchrane životů osob,
- e) na nezbytnou dobu přerušit záchranu osob, zvířat nebo majetku v případě, kdy již nelze, ani přes vynaložení všech dostupných sil a prostředků tyto zachránit, nebo by pokračování v zásahu bezprostředně ohrožovalo život zasahujících hasičů,
- f) ukončit nasazení jednotek v případě, že by náklady na zdolání požáru osamoceně stojícího objektu mohly být s ohledem na jeho hodnotu považovány za nevhodné (např. stoh, nebo sklad píce).

²⁹ § 22 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.

³⁰ § 88 odst. 1, písm. a) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.

³¹ § 88 odst. 1, písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.

Při tomto musí být průzkumem potvrzeno, že nejsou ohroženy životy osob nebo zvířat, nebo životní prostředí.

Z předchozího vyplývá, že velitel zásahu je na místě MU vybaven právy, která mohou bezprostředně zasahovat do základních lidských práv a svobod. Funkce velitele zásahu je velice odpovědná a musí být obsazována kvalifikovanými a odpovědnými osobami. Je třeba zdůraznit, že VZ vyžaduje pomoc přímo u velitelů a vedoucích složek IZS na místě zásahu, v ostatních případech cestou územně příslušného OPIS IZS a jeho funkce je ustanovena jen na místě zásahu, nikoliv mimo ně. VZ musí být na místě MU označen vestou s nápisem „**VELITEL ZÁSAHU**“ (barva vesty není určena, ale bývá červené barvy), nebo červenou páskou s nápisem „VZ“ na levé paži.³² Jeho správné označení je důležité, neboť tímto prokazuje svá oprávnění vůči fyzickým a právnickým osobám.

V případě, že velitelem zásahu na místě MU není příslušník HZS, ale policista Policie ČR, je označen standardní žlutou reflexní vestou, která má na pravé přední straně vyšit nápis „**VELITEL**“. Tato vesta se použije i při označení policisty, který je na místě vedoucím složky. Výjimkou je území hl. m. Prahy, kde je tato problematika vyřešena jinak, viz další část této práce.

Pokud se jedná o mimořádnou událost s hromadným postižením osob, kde rozhoduje pracovník ZZS, je tento označen reflexní vestou, která má na zadní části nápis „**VEDOUcí ZDRAVOTNICKÉ SLOŽKY**“.

3.3 Štáb velitele zásahu

VZ má právo si v případě soustředění většího množství sil a prostředků, v případě nutnosti koordinace složek IZS nebo při složitějším zásahu na místě MU jako svůj výkonný orgán zřídit štáb. Zřízením štábu zůstává nedotčena celková odpovědnost VZ za řízení zásahu. Štáb může mít následující strukturu, ale ne vždy jsou všechny funkce obsazeny:

- **náčelník štábu**, je zároveň zástupcem VZ, odpovídá za činnost štábu, zajišťuje styk s veřejností a zpravidla řídí úsek analýzy a nasazení. Na místě zásahu je označen vestou s nápisem „**NÁČELNÍK ŠTÁBU**“, nebo červenou rukávovou páskou na levé paži s nápisem „**NŠ**“,

³² § 29 písm. a) vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, v platném znění.

- **člen štábu pro spojení**, zajišťuje na místě spojení napříč složkami IZS a zároveň spojení se svým operačním střediskem. Je označen vestou s nápisem „SPOJENÍ“, nebo rukávovou páskou červené barvy s nápisem „S“ na levé paži,
- **člen štábu pro týl**, zajišťuje materiální zabezpečení jednotek, včetně podmínek péče o hasiče, vede evidenci výdajů a nákladů za zásah a poskytované neodkladné péče postižených osob. Na místě je označen vestou s nápisem „TÝL“, nebo červenou rukávovou páskou s nápisem „T“ na levé paži,
- **člen štábu pro analýzu situace** na místě zásahu provádí analýzu za účelem přípravy rozhodnutí VZ. Je označen vestou s nápisem „ANALÝZA“, nebo rukávovou páskou červené barvy s nápisem „A“ na levé paži,
- **člen štábu pro nasazení sil a prostředků** organizuje součinnost jednotek a složek IZS a provádí jejich evidenci. Je označen vestou s nápisem „NASAZENÍ“, nebo páskou červené barvy s nápisem „N“ na levé paži,
- **zástupci složek IZS**, pokud je zásah veden v rámci IZS. Tito vedoucí či velitelé by měli být označeni dle metodiky, dané pro jejich složky. Každá složka si své označení zabezpečuje sama,
- **pomocníci členů štábu**, toto mohou být fyzické osoby nebo zástupci právnických osob, které na místě zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc, nebo osoby, se kterými na místě zásahu zasahující složky spolupracují.³³

Pokud je zřízen štáb, jeho stanoviště určuje VZ, obvykle na svém velitelském stanovišti. Stanoviště štábu musí být zabezpečeno proti neoprávněnému vstupu nepovolaných osob a před vlivem nepříznivých klimatických podmínek. Rovněž musí být viditelně označeno nápisem „ŠTÁB“ a zajištěn náhradní zdroj elektrické energie. Na tomto stanovišti musí být přítomen vždy alespoň jeden z jeho členů.³⁴

³³ KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního inženýrství v Ostravě, 2007. s. 168-172. ISBN 978-80-7385-026-5.

³⁴ § 23 odst. 8 a 9 vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, v platném znění.

3.4 Organizace místa zásahu

Místo zásahu člení VZ v souladu s § 5 odst. 1 a 2 vyhlášky MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému v platném znění, dle potřeb koordinace záchranných a likvidačních prací s přihlédnutím na rozsah a druh MU na:

- vnější zónu pro uzavření místa zásahu,
- nástupní prostor,
- týlový prostor,
- dekontaminační prostor,
- prostor pro poskytnutí zdravotní péče osob postižených MU,
- shromaždiště evakuovaných,
- prostor pro náhradní ustájení evakuovaných a zachráněných zvířat, případně pro poskytnutí veterinární péče,
- prostor pro umístění a identifikaci obětí,
- prostor šíření MU,
- úsek a sektor, přičemž úsekem se rozumí část místa zásahu, kde složky provádějí záchranné a likvidační práce a sektorem se rozumí několik úseků.

Velitel zásahu také stanoví místa pro velitelské stanoviště, stanoviště štábu VZ, informování sdělovacích prostředků a informování o osobách postižených MU.

V příručce *Bojový řád jednotek požární ochrany*,³⁵ metodický list č. 7/Ř – Organizace místa zásahu je rozděleno místo zásahu mnohem praktičtěji a logičtěji na následující zóny a pracoviště:

- **zóna ohrožení** – prostor předpokládaného šíření MU s důsledky na obyvatele nebo objekty, dle druhu vzniklých škodlivin i vzdáleností,
- **vnější zóna** – prostor, který je vymezený na vedení zásahu, omezuje se zde volný pohyb osob a dopravních prostředků. Prostor této zóny je vymezen **hranicí vnější zóny**,
- **nebezpečná zóna** – vymezený prostor, kde je bezprostředně ohrožen život a zdraví účinky MU. Prostor této zóny ohraničuje **hranice nebezpečné zóny**. Jedná se o zónu, kde platí z hlediska ochrany život a zdraví zasahujících sil režimová opatření, například ochranné prostředky, stanovení doby pobytu, řízení vstupu a výstupu z této zóny,

³⁵ KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního inženýrství v Ostravě, 2007. s. 183-185. ISBN 978-80-7385-026-5.

- **bezpečnostní uzávěra** – jedná se o místo řízeného vstupu a výstupu do a z vnější zóny. Bývá zpravidla umístěna na přístupové komunikaci tak, aby bylo zároveň možno provádět odklon dopravy mimo vnější zónu,
- **kontaktní stanoviště** – místo určené k navázání prvotního kontaktu příjezdějících sil a prostředků s VZ. Může být v prostoru bezpečnostní uzávěry, nebo může být umístěno mimo vnější zónu,
- **týlový prostor** – prostor pro provádění týlových činností, například soustředění záložních jednotek, odpočinek, stravování. Může být i mimo místo zásahu nebo vnější zónu. Místo pro odpočinek sil IZS a jejich stravování nemá být společné s jinými stanovišti.
- **nástupní prostor** – prostor pro soustředění sil a prostředků před jejich nasazením k záchranným a likvidačním pracím,
- **prostor bojového rozvinutí** – prostor, kde se provádí hašení požárů, záchranné a likvidační práce. Tento prostor může být dělen na úseky, popř. sektory,
- **kontrolní stanoviště** – slouží ke kontrolovanému vstupu do nebezpečné zóny. Provádí se zde kontrola vybavení ochrannými prostředky sil, vstupujících do nebezpečné zóny, sleduje doba jejich nasazení, provádí se odtud jištění zasahujících sil,
- **dekontaminační prostor** – v tomto jsou umístěna dekontaminační stanoviště, zřizuje se na hranici nebezpečné zóny z důvodu kontrolovaného výstupu z této a pro dekontaminaci,
- **velitelské stanoviště** – místo, odkud se řídí zásah,
- **stanoviště štábu** – místo, kde je umístěn štáb,
- **prostor pro poskytnutí zdravotní péče** – místo, kde jsou soustřeďovány zraněné osoby. Toto místo se vybírá po poradě s vedoucím lékařem,
- **shromaždiště evakuovaných osob, zvířat a materiálu**, jedná se o bezpečné místo, dle možností chráněné před povětrnostními a dalšími vlivy ve vnější zóně, nebo mimo ni,
- **prostor pro náhradní ustájení** evakuovaných nebo zachráněných zvířat, popřípadě též poskytnutí veterinární péče,
- **prostor pro umístění a identifikaci obětí**,
- **stanoviště pro informování o osobách postižených MU**,
- **stanoviště pro informování sdělovacích prostředků.**

Tento metodický list zároveň umožňuje VZ na základě dohody s vedoucími dalších složek IZS, nebo na základě jejich požadavků, zřizovat i jiné prostory a stanoviště. Rovněž VZ musí sledovat vývoj situace na místě MU a dle tohoto měnit organizaci místa zásahu tak, aby odpovídala potřebám a reálné situaci na místě zásahu. (viz příloha A)

Z pohledu ZZS jako základní složky IZS lze místo zásahu v případě reakce na MU s hromadným postižením osob členit takto:

- **místo nástupu zdravotnické složky**, zde jsou soustředěny výjezdové skupiny a ostatní osoby, začleněné do zdravotnické složky. Rovněž se zde soustřeďují zdravotnické prostředky, léčebné přípravky a další zdravotnický materiál,
- **místo pro poskytnutí přednemocniční neodkladné péče**, které se člení na stanoviště třídících skupin, skupiny přednemocniční neodkladné péče a skupiny odsunu postižených osob,
- **místo pro umístění a identifikaci zemřelých**,
- **místo pro odpočinek osob začleněných do zdravotnické složky.**³⁶

Vyhláška ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě, v platném znění, dále v § 12 nařizuje označit stanoviště, která jsou zřízena v místě pro poskytnutí přednemocniční neodkladné péče v prostoru MU přenosnými skládacími reflexními značkami takto:

- stanoviště třídících skupin značkou s nápisem „TRÍDĚNÍ“,
- stanoviště skupiny přednemocniční neodkladné péče značkou s nápisem „STANOVIŠTĚ NEODKLADNÉ PÉČE“,
- stanoviště skupiny odsunu postižených osob značkou s nápisem „ODSUN“.

Stanoviště musí být označena vytyčovací páskou.

³⁶ § 7 vyhlášky MZ č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě, v platném znění.

4 TYPOVÉ ČINNOSTI SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

4.1 Důvody vzniku

Důvodem vytvoření typových činností složek IZS při společném zásahu (dále jen „typové činnosti“) byl fakt, že každá ze složek IZS disponuje vlastní normotvorbou, vlastními interními akty řízení a její činnost upravuje vždy jiný zákon. Z těchto důvodů docházelo v začátcích fungování IZS ke kompetenčním sporům na místech společných zásahů složek IZS. Vždyť například téměř celá sjednocující legislativa pro JPO, i pro součinnost v rámci IZS je jasně a srozumitelně uvedena v metodických listech Bojového řádu jednotek požární ochrany.³⁷ JPO jsou ovšem jen jednou ze složek IZS, pro ostatní složky nejen že Bojový řád není nikterak závazný, ale ani jim není známa jeho existence a není součástí jejich vlastních vzdělávacích procesů.

Jako řešení této situace se nabízelo, že jednotlivé problematiky společných zásahů složek IZS budou ošetřeny různými druhy právních předpisů. Toto s sebou neslo velikou nevýhodu – složitost a hlavně nepružnost potřeb reagovat na určité typy událostí. Vydání právního předpisu je vždy záležitost několika měsíců a pokus toto urychlit ne vždy přispěje ke kvalitě následně schválené normy.

Z hlediska rychlosti, účinnosti, ale i vynutitelnosti se tedy nabízelo řešení sjednotit interní akty řízení uvnitř jednotlivých složek IZS. Vzhledem k tomu, že použití stávajících interních aktů řízení jedné ze složek pro složky ostatní prakticky nepřipadalo v úvahu, začalo se s vytvářením soustavy společných interních norem.

Došlo k jednoduché a obecné formulaci činností jednotlivých složek IZS při konkrétním společném provádění záchranných a likvidačních prací u určitého druhu MU. Společný průnik činností byl vzájemně odsouhlasen jednotlivými složkami IZS, které si následně sami zabezpečily úpravu vlastních interních norem.³⁸

³⁷ KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního inženýrství v Ostravě, 2007. ISBN 978-80-7385-026-5.

³⁸ DUBSKÝ, M. Proč bude vznikat katalog typových činností. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. 2004, č. 9, s. 16-17. ISSN 1213-7057.

4.2 Historie vzniku katalogu typových činností

Již při přípravě právní úpravy o IZS se o problémech kompetenčních sporů na místech MU vědělo a jako již zmíněný průnik činností jednotlivých složek byly zvoleny tzv. „modelové činnosti složek IZS“, o kterých se již dlouhodobě uvažovalo. Bohužel, při přípravě vyhlášky ministerstva vnitra č. 328/2000 Sb., byl v jejím § 18 použit název „typové činnosti složek IZS při společném zásahu“. Tento je sice velmi výstižný, ale je zaměňován za pojem „typové plány“ z oblasti krizového řízení, se kterými nemá téměř nic společného.³⁹

Ze strany GŘ HZS ČR byl dán návrh Výboru pro civilní nouzové plánování k založení Katalogu typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu (dále jen „katalog“). Výbor návrh přijal ve svém usnesení z 23. schůze Výboru pro civilní nouzové plánování ze dne 23. března 2004 č. 189.⁴⁰ V tomto usnesení současně uložil Ministerstvu vnitra zpracovávat a aktualizovat jednotlivé typové činnosti, zabezpečit jejich redakci a průběžné vydávání.

To, že patronaci nad katalogem má Výbor pro civilní nouzové plánování a jednotlivé listy typových činností podepisují nejvyšší představitelé složek IZS zabezpečuje, že formálně by měly být typové činnosti respektovány ve všech zúčastněných složkách IZS.⁴¹

4.3 Struktura typových činností

Podstatou typových činností je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh MU, pro kterou je zpracována. Typové činnosti jsou určeny především pro řízení VZ na taktické úrovni.

Každá typová činnost se člení na jednotlivé listy, zpravidla:

- **titulní list typové činnosti** – obsahuje zvýrazněný název typové činnosti,
- **obsah** – je výčet dokumentů, tvořící typovou činnost. Jsou zde uvedena čísla jednacích jednotlivých dokumentů a počty jejich stran,

³⁹ DUBSKÝ, M. Proč bude vznikat katalog typových činností. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. 2004, č. 9, s.16-17. ISSN 1213-7057.

⁴⁰ Usnesení Výboru pro civilní nouzové plánování č. 189/2004.

⁴¹ HANUŠKA, Z., K. SKALSKÁ a M. DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I*. 1. vyd. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. s. 35, ISBN 978-80-86640-59-4.

- **změnový list** – tabulka, do které se zapisují změny a aktualizace jednotlivých částí typové činnosti tak, aby její aktuálnost byla patrná již z prvního pohledu,
- **společný list složek IZS** – zde je definován charakter a druh MU, výčet složek IZS, které se budou podílet na reakci, a jejich minimální předpokládané síly a prostředky. Rovněž určuje, kdo bude velitelem zásahu, jsou zde vytýčeny logické vazby a posloupnosti řešení MU, zvýrazněna specifika zásahu a další důležité informace. Tento list je podepsán generálním ředitelem HZS jako hlavním gestorem katalogu,
- **list velitele zásahu** – obsahuje základní údaje o všech činnostech, které VZ na místě zásahu bude zabezpečovat. Jedná se o nejpodrobnější list typové činnosti a je zpracován takovým způsobem, aby mohl jednoduchým vpisováním časových údajů, případně poznámek sloužit jako jednoduchý check-list VZ na taktické úrovni řízení. List velitele zásahu je podepsán nejvyšší autoritou složky IZS, která na místě MU velí,
- **listy složek IZS** – obsahují detailní postup činností základních a ostatních složek IZS ve vztahu k řešené události. Nastiňují pravidla spolupráce a odpovědnosti ve vztahu k ostatním spolupracujícím subjektům, tyto listy schvalují autority jednotlivých složek, každá na svém listu,
- **listy operačních středisek** – obsahují vazby pro vyrozumění a toky informací mezi operačními středisky a jednotlivými subjekty,
- **listy dalších subjektů** – dle zdůvodnitelné potřeby, např. list Magistrátu hl. m. Prahy, list Městské policie hl. m. Prahy, list Dopravního podniku hl. m. Prahy – u subjektů, s nimiž se plánovitě počítá ke spolupráci na zvládnutí patřičné MU,
- **grafické přílohy** – nákresy rozhodovacích algoritmů, příklady členění místa zásahu, ilustrativní příklady značení a správné terminologie ve vztahu k řešené MU.

Typové činnosti vydává v souladu s § 18 vyhlášky ministerstva vnitra č. 328/2000 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému v platném znění GRH HZS. Touto cestou plní Ministerstvo vnitra jeden ze svých úkolů dle § 7 odst. 2, písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v platném znění, tj. usměrňuje IZS. Vydané typové činnosti by měly být do jednoho roku od zveřejnění v katalogu ověřeny cvičením složek IZS, po jeho vyhodnocení by mělo dojít k aktualizaci, případně k jejich přepracování.

Katalog typových činností v platném znění je uveřejňován na veřejně dostupných internetových stránkách ministerstva vnitra a je volně ke stažení.⁴²

4.4 Stávající typové činnosti

K datu zpracování této práce je schváleno a v katalogu zařazeno 14 souborů typových činností (dále jen „STČ“). S ohledem na charakter této práce je u každé z nich informace, která složka IZS na místě MU velí. Jedná se o následující:

STČ – 01/IZS „**Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně**“

- vydán v roce 2004, reaguje na zvyšující se možnost teroristického zneužití tzv. „špinavé bomby“, VZ vždy příslušník HZS, který je velitelem JPO,

STČ – 02/IZS „**Demonstrování úmyslu sebevraždy**“

- vydán v roce 2005, aktualizován 2007, VZ je obvykle příslušník Policie ČR (dále jen „PČR“), jelikož pouze PČR v rámci IZS disponuje vyjednávači, umožňuje řízení zásahu po dohodě i jinou složkou IZS,

STČ – 03/IZS „**Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů**“

- vydán v roce 2006, celkově přepracován v roce 2013, VZ je příslušník PČR, pokud převažují činnosti související s oznámením nebo nálezem nebezpečného předmětu. Pokud převažují činnosti zaměřené na vyrozumění, evakuaci a záchranu osob, došlo k výbuchu nebo byla prokázána přítomnost CBRN, je VZ vždy příslušník HZS,

STČ – 04/IZS „**Letecká nehoda**“

- vydán v roce 2005 jako příprava na možnost MU v letecké dopravě, VZ je velitel JPO, příslušník HZS, neplatí pro MU v prostoru letiště (!),

STČ – 05/IZS „**Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů**“

- vydán v roce 2006 jako reakce na tzv. „antraxové obálky“, tj. obálky s bílým práškem, obsahujícím spóry antraxu, které v USA prokazatelně zabily několik osob a které se začaly, ve snaze zastrašit adresáta, množit i na území ČR. Velí vždy příslušník HZS (jiné složky IZS nemají odpovídající ochranné prostředky),

⁴² HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Dokumentace IZS. Typové činnosti*. [online]. [cit. 2015-01-25]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>

STČ – 06/IZS „Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty“

- vydán v roce 2006, aktualizován v roce 2011, je reakcí na tehdy nový fenomén nelegálních technopárty. Rozlišuje na tzv. policejní opatření, kdy velí příslušník PČR, pokud dojde v souvislosti se shromážděním k MU, velí příslušník složky, které toto s ohledem na provedení záchranných a likvidačních prací náleží,

STČ – 07/IZS „Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu“

- vydán v roce 2007, aktualizován v roce 2010, VZ je příslušník PČR, tento STČ se nevztahuje na problematiku pátrací akce, kterou PČR provádí samostatně a na záchranu osob v bezprostředním ohrožení života v horském terénu. Tento STČ je použitelný opravdu jen pro pátrání ve volném terénu, pro pátrání ve velkých městech jej nelze použít,

STČ – 08/IZS „Dopravní nehoda“

- vydán v roce 2009, VZ je příslušník HZS,

STČ – 09/IZS „Typová činnost složek IZS při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí“

- vydán v roce 2008, VZ je vždy velitel JPO. Zde je definován postup třídění raněných příslušníky HZS metodou START. Tento STČ není aktuální vzhledem k terminologii, používá například termín „vedoucí lékař zásahu“ namísto „vedoucí zdravotnické složky“,⁴³

STČ – 10/IZS „Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici“

- vydán v roce 2008, VZ je velitel JPO. Reakce na hromadnou nehodu na dálnici D1 v březnu 2008, při které bylo zraněno 30 osob a poškozeno 231 vozidel. Velké množství osob se díky ní dostalo do situace, kdy potřebovalo k bezpečnému přežití teplé nápoje, potraviny a pohonné hmoty,

STČ – 11/IZS „Chřipka ptáků“

- vydán v roce 2011, reakce na šíření viru H5N1 v Evropě a jeho přenosu na člověka. V roce 2007 zaznamenán první výskyt ptačí chřipky v ČR. Velitelem je příslušník JPO,

STČ – 12/IZS „Typová činnost složek IZS při poskytování psychosociální pomoci“

⁴³ § 7 vyhlášky MZ č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě, v platném znění.

- vydán v roce 2012, řeší psychosociální pomoc osobám, které jsou zasaženy MU, vzhledem k řešené MU velí příslušník HZS, který pomoc koordinuje. Psychosociální pomoc je poskytována vyškolenými příslušníky HZS, PČR a Armády ČR

STČ – 13/IZS „**Reakce na chemický útok v metru**“

- vydán v roce 2013, ověřen cvičením v roce 2014. Typicky pražská typová činnost. Jedná se o nejdetailněji a nejobsáhleji zpracovaný STČ. Reaguje na teroristický útok v japonském metru pomocí sarinu z roku 1995 a zvyšující se hrozbu podobného útoku v Evropě. VZ je příslušník HZS, velitel JPO,

STČ – 14/IZS „**Amok – útok aktivního střelce**“

- vydán v roce 2013, je reakcí na celosvětový nárůst násilných akcí, kdy se ozbrojený pachatel snaží zabít či zranit co největší počet jiných osob. VZ je vždy příslušník PČR, neboť cílem zásahu je eliminace aktivního střelce (zadržení a zajištění, paralyzující zranění nebo smrt).

5 KOMUNIKACE SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

5.1 Důvody a možnosti komunikace

Jak již bylo v předchozích kapitolách napsáno, nosná myšlenka celé problematiky IZS je „koordinace a součinnost“. Aby toto mohlo v praxi probíhat, je naprosto nezbytné, aby se složky IZS, na všech úrovních koordinace, tady na úrovni taktické, operační a strategické mohly mezi sebou domluvit, případně sdílet data, potřebná k úspěšnému zvládnutí MU.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění, problematiku komunikace složek IZS nastiňuje, nazývá ji „krizovou komunikací“ a definuje ji jako: „...přenos informací mezi státními orgány, územními samosprávnými orgány a mezi složkami integrovaného záchranného systému za využití prostředků hlasového a datového přenosu informací veřejné telekomunikační sítě i vybraných částí neveřejných telekomunikačních sítí“.⁴⁴ Dále dává Ministerstvu vnitra povinnost umožnit shora jmenovaným orgánům krizovou komunikaci v účelové telekomunikační síti Ministerstva vnitra. Stejný zákon odkazuje s podrobnostmi ohledně zásad a způsobu využívání na prováděcí právní předpis, kterým je vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS v platném znění. Tato vyhláška pouze v § 29 poskytuje výčet možností krizové komunikace, neřeší však podrobněji způsob jejího provádění.

Z tohoto důvodu je komunikace u jednotlivých složek ošetřena interními akty řízení, které ovšem nejsou závazné pro ostatní složky. Každá ze složek používá vlastní počítačový systém pro odbavení, reakci a evidenci událostí a MU. Jejich sdílení mezi složkami je zajištěno pomocí datových vět, které ovšem musí být pomocí speciálního software modifikovány tak, aby je systém jiných složek uměl správně přečíst. Jen v roce 2013 bylo z TCTV 112 v Praze odesláno 34 351 datových vět jednotlivým složkám IZS.⁴⁵

Každá ze složek používá jiný systém radiového spojení, na dispečerských stolech operačních středisek je stejné místo MU u každé složky IZS zobrazováno na jiných mapových podkladech, je používána rozdílná terminologie.

⁴⁴ § 19 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platném znění.

⁴⁵ HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Zpráva o stavu požární ochrany v hl. m. Praze za rok 2013*. s. 49. [online]. [cit. 2015-01-28]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/vz-2013-pdf.aspx

Přenos informací **na strategické úrovni** je zajišťován pomocí GSM telefonů, cestou hromadně rozesílaných SMS předdefinovaným osobám, zpráv rozesílaných pomocí pagerů, pomocí dat sdílených na internetu či interních počítačových sítích.

Na operační úrovni jsou k vzájemné komunikaci používány datové věty, kterými jsou předávány prvotní informace, počítačové sítě, veřejná a interní telefonní síť, případně radiové spojení. Na pomalém ústupu je komunikace pomocí faxů.

Na taktické úrovni je součinnost IZS nejdůležitější. Informace zde musí být sdíleny neprodleně a nezkráceně. Zpráva o dramatickém zvratu ve vývoji MU, která se včas nedostane k některé zasahující složce, může ohrozit zdraví nebo životy jejich sil. Pro koordinaci sil a prostředků složek IZS na místě MU a pro přenos informací z taktické na operační úroveň jsou nejdůležitější radiostanice. K přenosu informací by měla být využita hromadná radiokomunikační síť ministerstva vnitra „PEGAS“ (dále jen „PEGAS“).

Nejjistější způsob komunikace na místě zásahu je pomocí osobního kontaktu. Dalším způsobem komunikace jsou signály, ať již předem dohodnuté, nebo významově stálé a neměnné. (Například mávnutí rukou pro přivolání konkrétní osoby apod.)

Komunikace prostřednictvím GSM telefonů na místě MU může být použita jako doplňková, nikoliv jako hlavní. Důvodem je skutečnost, že nelze garantovat hlasovou komunikaci, např. síť operátora může být přetížená, v případě větší součinnosti musí být informace reprodukována každému účastníkovi zvlášť, což může v důsledku vést k jejímu zkreslení. Zároveň jsou uplatňovány určité specifické postupy složek IZS (například nález podezřelého předmětu s podezřením na nástražný výbušný systém), při kterých je síť GSM záměrně rušena.

Komunikací na taktické úrovni a přenosu informací na úroveň operační se bude další část této práce zabývat hlouběji.

5.2 Historie

Po pádu tehdejšího režimu, v posledních desetiletích minulého století došlo k otevření trhů a k ukončení centrálního řešení způsobu spojení u záchranné služby, jednotek požární ochrany a Policie ČR. Myšlenka IZS byla teprve v počátku a mobilní telefonie ještě neexistovala, takže požadavky na kvalitní spojení byly opravdu důvodné.

Policie ČR používala přibližně do konce roku 2000 analogový rádiový systém v pásmu 76-80 MHz a JPO přecházely v tomto období z pásma 32 MHz do pásma 160 MHz. Záchranná služba, která byla provozována na okresní úrovni, naprosto

živelně nakupovala různé spojovací systémy a technologie, teprve v roce 1995 bylo rozhodnuto, že musí provozovat alespoň jeden kanál v pásmu 74 MHz.

Když vláda ve svém usnesení z 19. května 1993 číslo 246/1993 Sb., vymezila 13 zásad budování IZS, dala zároveň úkol ministrovi vnitra: „...ve spolupráci s ministry zdravotnictví, hospodářství a obrany vypracovat návrh technického řešení propojitelnosti stávajících spojových prostředků složek Integrovaného záchranného systému“.⁴⁶ Výsledkem práce mezirezortní komise bylo konstatování, že vlivem rozptýlenosti frekvenčních pásem stávajících komunikačních systémů nelze tyto společně efektivně propojit a bylo dáno doporučení obměny existujících sítí složek IZS generačně novým radiokomunikačním systémem, který budou sdílet a využívat všechny složky, jak za běžných situací, tak při zásazích na místech MU.

V květnu 1994 rozhodla komise pro výběrové řízení o vítězství francouzské firmy MATRA NORTEL COMMUNICATIONS, která jako jediná z uchazečů nabídla digitální řešení, původně vyvinuté pro potřeby francouzského četnictva. Pro následně budovanou síť bylo zvoleno označení PEGAS a toto bylo zapsáno úřadem průmyslového vlastnictví jako ochranná známka radiokomunikačního systému Ministerstva vnitra.

Od konce roku 1997 byly v tomto systému naprogramovány a připraveny k okamžitému použití hovorové kanály pro přímou radiovou komunikaci všech složek IZS. Výstavba sítě probíhala velice sporadicky, v roce 1999 byla téměř zastavena na základě poznatků složek Policie s odůvodněním, že nespĺňuje požadavky praktického využití.

Teprve po navýšení financí v řádu cca čtyř miliard Kč, určených k rozvoji sítě, bylo pokračováno ve výstavbě. Prioritou bylo budování sítě v Praze v rozsahu potřebném pro zajištění bezpečnostních opatření v souvislosti s výročním zasedáním MMF a SB v roce 2000. Od data 4. září 2000 byl zahájen rutinní provoz u Policie ČR na území hl. m. Prahy a systém PEGAS se stal jediným komunikačním prostředkem v této složce. Následuje další navýšování finančních prostředků na výstavbu sítě na území ČR.

Sečteme-li náklady, dosud vynaložené na vybudování národní sítě a pořízení koncových prvků, dostaneme se k číslu, které je výrazně vyšší než šest miliard Kč.⁴⁷

⁴⁶ Usnesení vlády České republiky ze dne 19. května 1993 k návrhu zásad Integrovaného záchranného systému, bod II., odst. 2 písm. c).

⁴⁷ ŠIMEK, J. *Možnosti a využití radiokomunikačního systému PEGAS pro komunikaci složek IZS na území hlavního města Prahy*. Praha, 2014, Absolventská práce. TRIVIS, střední škola veřejnoprávní a Vyšší odborná škola prevence kriminality a krizového řízení. Vedoucí absolventské práce: Tomáš Horský.

Jak informuje Ministerstvo vnitra na svých internetových stránkách, síť je v současné době plně funkční a je využívána pro více jak 29 000 radiových terminálů.⁴⁸

5.3 Radiokomunikační systém PEGAS

Radiokomunikační systém PEGAS je vybudován ve standardu TETRAPOL, tvoří jej síť radiových buněk, umožňující mobilní digitální komunikaci. Uživatelům pevných i mobilních terminálů nabízí zabezpečené hlasové a datové služby. Systém lze pomocí doplňkových zařízení propojit s některými externími systémy, např. s analogovou radiovou sítí nebo s digitální sítí TETRA. Rovněž umožňuje propojení s privátní nebo veřejnou telefonní sítí. V době zpracování této práce je systém provozován v softwarové verzi V35.08 a je připraven na přechod z otevřených kanálů na komunikační skupiny.

Systém PEGAS je provozován v celostátní síti, která je funkčně rozdělena do 14 regionálních podsítí. Tyto se snaží kopírovat územní dělení republiky na jednotlivé kraje. V současné době má síť PEGAS cca 220 radiových buněk, nepokrytá území jsou dokrývána lokálními opakovači (např. síť stanic pražského metra, silniční tunely).

Systém umožňuje oprávněným uživatelům několik druhů režimů komunikace. K základnímu druhu patří **síťový režim**, kdy jsou terminály zaregistrované v síti, vytvořené pomocí otevřených kanálů.

V síťovém režimu lze komunikovat pomocí:

- **otevřených kanálů** – v síti je zaregistrována skupina uživatelů, kteří spolu po nastavení stejného kanálu komunikují navzájem. Vždy jen jeden terminál vysílá relaci a ostatní tuto relaci poslouchají. Ve vysílání se mohou libovolně střídát. Tento způsob provozu vyžaduje neustálou pozornost, neboť začátek jednotlivých relací není akusticky signalizován,
- **individuálním hovorem** – komunikace mezi dvěma terminály, obdobná jako u telefonů GSM,

⁴⁸MINISTERSTVO VNITRA. *Projekt PEGAS*. [online]. [cit. 2015-01-26]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/pro-odborniky.aspx>

- **konferenčním hovorem** – představuje spojení maximálně pěti terminálů (volající + čtyři volané terminály). Komunikace se ukončí, pokud zavěsí volající, nebo všichni volaní,
- **hlášením dispečera** – předem připravený způsob komunikace, kdy dispečer zvolí skupiny terminálů, na kterých dálkově spustí akustickou návěst (vyzvánění). Po ukončení vyzvánění se terminál samočinně přepne na poslech, načež může dispečer sdělit zprávu. Následně se terminály vrátí do původního stavu, ve kterém byly před začátkem hlášení. Terminál v tomto případě pracuje samočinně, bez nutnosti obsluhy,
- **tísňovým voláním** – umožňuje všem uživatelům terminálů prostřednictvím SOS tlačítka informovat ostatní o své nouzové situaci.

V případě **přímého režimu** není pro komunikaci mezi terminály využíváno infrastruktury sítě. Terminály se chovají jako regulární radiostanice, lze komunikovat pouze ve vzájemném radiovém dosahu, na přednastavených, k tomu určených kanálech.

Pro komunikace ve výjimečných situacích, kdy například není dostatečný signál sítě lze využít tzv. **převaděčový režim** pomocí nezávislého digitálního opakovače.

System umí v rámci doplňkových služeb např. provádět přesměrování hovorů z volaného na jiný terminál, odposlech okolí terminálu, umožňuje identifikaci volajícího, předání hovoru mezi terminály, skenování několika otevřených kanálů a jiné.

V rámci **datových služeb** lze odesílat SMS mezi terminály a odesílat statusy (krátké textové zprávy, uložené v paměti terminálu při programování terminálu a vyjadřující některé typické činnosti uživatelů). Po připojení dalšího koncového zařízení (tablet, mobilní telefon, notebook) lze terminál použít jako modem pro přístup do databází.

Terminály systému PEGAS lze rozdělit na mobilní (ruční nebo vozidlové) a pevné (dispečerské). Obecně se rozlišují na generace, kdy označení G1 odpovídá první generaci, se kterou byl systém ze začátku dodáván, G2 odpovídá druhé generaci, tj. v současnosti používané terminály, kterým končí v roce 2015 podpora výrobce. G3 je třetí generace, v současné době nakupované terminály.⁴⁹

Pozitivem sítě PEGAS je, že je na většině území ČR již plně funkční, alespoň pro vozidlové terminály. Je dostatečně stabilní, zabezpečená proti odposlechu a rušení, umožňuje poměrně značné možnosti komunikace, spojuje všechny složky

⁴⁹ EADS DEFENCE AND SECURITY. Obecné představení systému. Tištěný návod. 2008. PMS-PS10322KCSAA01.

IZS na jednotnou technickou úroveň a dává jim možnost vzájemné komunikace. Díky stabilitě systému jej volí jako svou součinnostní komunikaci i jiné, než základní složky IZS. Terminály PEGAS již vlastní, nebo mají v zápůjčce např. Vojenská policie, Celní správa, Městská policie Ostrava, ČEPS a.s., Krizový štáb Magistrátu hl. m. Prahy, Vodní záchranná služba a jiné.

Negativem sítě PEGAS je, že jednotlivé složky si musí kupovat koncová zařízení za své vlastní prostředky (nejvíce se dotýká ZZS), absence konkurenčního prostředí při provozu, servisu a nákupu koncových zařízení, díky němuž jsou řádově dražší než obdobná komerční zařízení. Rovněž jsou limitující systémové zdroje (počet možných skupinových komunikací je nedostačující), infrastruktura je řešena převážně pro komunikaci vozidlových terminálů, systém neumí provést přeregistraci z buňky na buňku, aniž by v tu chvíli nepřerušil probíhající hovor nebo přenos dat. Systém PEGAS rovněž není vhodný pro komunikaci s letícím vrtulníkem. Ruční terminály G2 trpí náchylností se samovolně vyřadit z provozu při zakolísání napětí baterie. Terminály jsou osazeny nevhodnými typy konektorů, což znemožňuje použití komerčního příslušenství. Velkým problémem je nedostatečná srozumitelnost hovorů v porovnání s podobným digitálním systémem TETRA. Za dvacet let budování systému PEGAS nedošlo ke zlepšení srozumitelnosti hlasové komunikace.

Některé z těchto negativ jsou důvodem, proč se složky IZS brání využívat systém PEGAS jako hlavní komunikační prostředek a zůstávají u svých vlastních komunikačních systémů.

Vždyť například HZS si v souvislosti s plánovaným přechodem na digitální síť vytvořil „Programový tým pro definování a koordinaci uživatelských požadavků a postupu při nasazování systému PEGAS do výkonu služby u jednotek PO“, který již v roce 2000 jednomyslně schválil programové zásady, důležité pro další vývoj. Dvě nejdůležitější si dovoluji citovat: *„Zavedení systému PEGAS musí být plnohodnotnou náhradou stávajícího analogového radiového spojení. **Systém PEGAS by měl zahájit svoji funkci tam, kde končí technické možnosti analogových systémů.**“* a *„Komunikační systém musí být pro záchranné a bezpečnostní složky spolehlivou podporou při plnění jejich úkolů. **Nelze připustit, aby komunikační systém zhoršoval, případně znemožňoval úspěšné provedení záchranných prací.**“*⁵⁰

⁵⁰ Zápis z jednání programového týmu ve dnech 4.-6. dubna 2000, Č.j.:PO-1179/II-2000. s. 2 – listinný dokument v držení autora.

6 SPECIFIKA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

6.1 Hlavní město Praha z pohledu integrovaného záchranného systému

Praha je hlavním městem České republiky. Z toho pramení její úloha být přirozeným centrem politiky, vzdělávání, kultury a ekonomiky. Z hlediska turistického ruchu je Praha považována za jedno z nejatraktivnějších historických evropských velkoměst.

Dle zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze,⁵¹ v platném znění je Praha krajem, obcí a statutárním městem. Je spravována orgány hlavního města – Zastupitelstvem hl. m. Prahy, Radou a Magistrátem hl. m. Prahy. Z důvodu výkonu státní správy je členěna na 22 správních obvodů, ze samosprávného hlediska ji tvoří 57 autonomních městských částí. Tyto se rozkládají na ploše 496 km², což je pouze 0,6 % území republiky, ale počtem 1 243 201 obyvatel představuje necelých 12 %.⁵²

Jsou zde zastoupeny územní části s vyhraněným charakterem městského historického centra, městské části s obytným charakterem bytové zástavby, s průmyslovým charakterem, ale i se zástavbou sídlištního panelového typu.

Celé území hl. m. Prahy je poměrně dobře dopravně obslužené, průjezdnost vozidly IZS komplikují časté dopravní zácpy, v současné době i podíl tramvajových svršků, které jsou zatrávňovány a tudíž nejdou použít pro průjezd vozidel s právem přednosti v jízdě. Na území Prahy lze nalézt silnice všech tříd, od dálnic po účelové komunikace.

Praha je zároveň důležitým železničním uzlem jak mezinárodních, tak lokálních tratí. Vlaky obsluhující příměstské lokality jsou důležitým prvkem pražské integrované dopravy. Většina tratí je již elektrifikována, což zvyšuje nároky na řešení bezpečnosti zasahujících sil u MU na železnici.

Na území Prahy se nalézá mezinárodní letiště Václava Havla, vojenské letiště Kbely a několik letišť sportovních. Probíhá zde čilý letecký provoz jak mezinárodních letů, tak letů soukromých a sportovních, což samozřejmě přináší rizika s tímto spojená.

Dalšími specifiky Prahy z pohledu možného zásahu složek IZS je například metro, nákupní centra, školy, haly a stadiony, divadla, multikina a divadla, kde se shromažďuje velké množství osob, což zvyšuje náročnost zásahu složek IZS.

⁵¹ Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, v platném znění.

⁵² ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Statistická ročenka hl. m. Prahy*. [online]. [cit. 2015-01-28]. Dostupné z: <http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/krajp/330120-14-xa>

Značná část údolní zástavby města je v zátopové oblasti vodních děl Vltavské kaskády, případně vodních děl místního významu.

Na území hl. m. Prahy se nacházejí dva objekty, zařazené dle zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií⁵³ v platném znění do skupiny B. Jedná se o provozovatele Linde Gas a jeho výrobně distribuční centrum Praha a dále o plnírnu propan-butanu Satalice, provozovatele Flaga, s.r.o. Pro oba objekty jsou zpracované vnější havarijní plány.

Ze shora uvedených skutečností je patrné, že složky na území IZS musí být připraveny zvládat celé spektrum mimořádných událostí, které se mohou vyskytnout. Jedná se od přípravy na leteckou nehodu, železniční neštěstí, velkou dopravní nehodu až po zásah v podzemních částech pražského metra.

K určitým specifikům zásahů složek IZS, na která je třeba se připravit, patří i odlišné zákonné normy, které platí např. při MU na zastupitelských úřadech a ambasádách jiných států, na letištích, kde platí normy ICAO. Specifický je ale i Pražský hrad, na kterém vykonává službu Hradní policie, která se o své úkoly dělí s místně příslušným základním útvarům pražské policie.

Výhodou pro řešení MU na území hl. m. Prahy je stoprocentní pokrytí celého území GSM signálem, včetně stanic metra. Oproti ostatnímu území republiky je zde i velice solidní pokrytí radiokomunikační sítě PEGAS. Toto je zajištěno pomocí čtrnácti buněk (vysílačů), kdy jedna z nich, umístěná na televizním vysílači Žižkov, je tzv. „překryvná“, s dosahem na celém území. Buňky tvoří dohromady jednu síť, využitelnou pro všechny složky IZS.

6.2 Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy

Práci HZS upravuje převážně zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, v platném znění,⁵⁴ dále pak velké množství dalších zákonů a právních norem, jejichž výčet však není cílem této práce. Z pohledu územního působení HZS hl. m. Prahy je důležité nařízení Rady hl. m. Prahy č. 12 ze dne 28. 6. 2011, kterým se vydává Požární poplachový plán hl. m. Prahy.⁵⁵

⁵³ Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky v platném znění.

⁵⁴ Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, v platném znění.

⁵⁵ PORTÁL HL. M. PRAHY. *Požární poplachový plán hl. m. Prahy*. [online]. [cit. 2015-02-03]. Dostupné z: http://www.praha.eu%2Ffile%2F917745%2Fnarizeni_c_12.pdf&ei=B-HRVO-ZBsTpUuWMgvAO&usq=AFQjCNEcmPZFknwDVvR84jFwAllZaX7RA&sig2=52Pz6BwzzRQXJjS2-K05Q&bvm=bv.85076809,d.d24

6.2.1 Sdílení informací

Příjem výzev na národní tísňové telefonní číslo 150 a jednotné evropské číslo tísňového volání 112 je zajištěn Krajským operačním a informačním střediskem, které sídlí v prostorách zatím nejnovější hasičské stanice HS-11 Modřany. Zde jsou odbavovány hovory a po identifikaci druhu tísňové výzvy na tuto reaguje HZS hl. m. Prahy vysláním sil a prostředků, nebo je výzva odbavena a pomocí datové větvy odeslána na IOS Policie ČR. Na ZOS ZZS hl. m. Prahy jsou výzvy, týkající se náhlého zhoršení nebo poškození zdraví přepojovány, jelikož pouze pracovníci ZOS mohou na tyto kvalifikovaně reagovat.

Z hlediska příslušnosti je území hl. m. Prahy rozděleno na tzv. hasební obvody, které obsluhují zde se nalézající hasičské stanice. V případě, že síly a prostředky hasičské stanice nejsou dostačující k řešení konkrétní MU, jsou vysílány posilové jednotky z okolních stanic.

6.2.2 Možnosti složky

Na území hl. m. Prahy sídlí GŘ HZS, ředitelství HZS hl. m. Prahy, je zde umístěno OPIS, TCTV 112 a 11 hasičských stanic.⁵⁶ Tyto jsou strategicky rozmístěné tak, aby pokrývaly přidělené hasební obvody. V těchto stanicích je umístěno 110 ks požárních zásahových automobilů. Konkrétně se jedná o tuto techniku:

- 46 ks cisternová automobilová stříkačka,
- 13 ks automobilový žebřík,
- 3 ks automobilová plošina,
- 6 ks rychlý zásahový automobil,
- 2 ks jeřáb,
- 17 ks velitelských vozidel,
- 12 ks technických vozidel,
- 1 ks vyšetřovatelský vůz,
- 4 ks plynový hasící vůz,
- 2 ks protiplynových vozidel,

⁵⁶ HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Organizační složky*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/organizacni-slozky-hzs-hlavniho-mesta-prahy-menu-organizacni-slozky.aspx>

- 4 ks kontejnerových nosičů a 10 ks účelových kontejnerů.⁵⁷

Ostatní pomocná a technická vozidla nejsou uvedena. Pro obsluhu techniky je určena jednotka (družstvo), které se skládá z 1 + 5 příslušníků HZS, nebo družstvo o zmenšeném stavu 1 + 3 příslušníků HZS.

Zásahová vozidla jsou standardně vybavena na zdolávání požárů a technické zásahy u celého spektra událostí.

Jako jediná složka IZS jsou příslušníci HZS vybaveni ochrannými prostředky, umožňujícími vstup a práci v nebezpečném prostoru, zamořeném CBRN. HZS je rovněž schopen CBRN látky na místě MU detekovat pomocí přenosných analyzátorů.

HZS hl. m. Prahy disponuje 650 ks souprav pro nouzové přežití obyvatelstva postiženého MU, pohromou či technologickou havárií.

6.2.3 Velení na místě zásahu

HZS hl. m. Prahy má velice dobře propracovaný systém velení na místě zásahu. Částečně je to díky tomu, že je zde soustředěno větší množství sil a prostředků, což snižuje dojezdové časy posilových jednotek. Díky tomu je na místě MU ve velmi krátké době značné množství sil, které je nutno ihned koordinovat. Na základě zkušeností z MU značného rozsahu bylo zjištěno, že VZ, kterým je velitel první JPO, která dorazila na místo MU, je plně zaměstnán prvotním průzkumem a organizováním záchranných a likvidačních prací. Na koordinaci přijíždějících sil a prostředků HZS již mu nezbyvá čas a prostor. Z tohoto důvodu byla zřízena funkce „Velící důstojník směny“, který drží 24 hodin hotovost na hasičské stanici č. 1 na Sokolské ulici v Praze 2. Tento je cestou OPIS vyslán k rozsáhlejšímu MU spolu s určenou JPO za účelem pomoci v řízení sil a prostředků na místě MU. Velící důstojník směny má k dispozici řidiče, jezdí v terénním vozidle Subaru a na místě zásahu je rozlišen červenou helmou. V případě, že převezme velení zásahu (viz bod 3.1 této práce – Právo přednostního velení), musí být ještě označen jako VZ vestou s nápisem „VELITEL ZÁSAHU“ nebo červenou páskou na levé paži s písmeny „VZ“.

Velící důstojník směny je pražským specifíkem, v jiných krajích ČR údajně není zřízen. V organizační struktuře HZS hl. m. Prahy je tento postaven na úroveň velitele

⁵⁷ HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Zpráva o stavu požární ochrany v hl. m. Praze za rok 2013*. s. 53. [online]. [cit. 2015-01-28]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/vz-2013-pdf.aspx

stanice, díky čemuž vznikají kompetenční spory. V tzv. operačním čase, tj. u zásahů, je tomuto nadřazen, v tzv. organizačním čase, tj. v běžném čase, kdy probíhá příprava příslušníků na hasičských stanicích je veliteli stanice roven. Právě prolínání některých úkolů z operačního do organizačního času je proto problematické.

6.2.4 Organizace místa zásahu

Organizace místa zásahu ze strany HZS hl. m. Prahy vychází z Bojového řádu JPO, konkrétně z metodického listu č. 7 – Organizace místa zásahu.⁵⁸ Pro rozlišení VZ jsou využívány vesty s nápisem „VELITEL ZÁSAHU“, nebo v menší míře pásky na levé paži s písmeny „VZ“. Velící důstojník směny má ve svém vozidle ještě vestu s nápisem „HASIČI – VELITEL“. Tuto použije při součinnosti složek IZS, při které velí vedoucí nebo velitel jiné složky. Tato označuje svého nositele jen jako vedoucího složky IZS, nikoliv zásahu.

Pro snadnější rozlišení řídicích rolí na místě MU využívá HZS barevné označení přileb, kdy červenou přilbu nosí velící důstojník směny, na ostatních přilbách je funkce hasiče udávána pouze barvou vodorovného pruhu na zadní straně helmy a čelního štítku. Červené doplňky tak určují velitele čety, modré velitele družstva a stříbrné nosí ostatní příslušníci HZS. Členové SDH obcí, podniků a zaměstnanci HZS podniků nosí doplňky ve žluté barvě, jejich velitel pak oranžové.

Pro zřízení štábního pracoviště na místě zásahu u MU lze využít štábní kontejner, dislokovaný na hasičské stanici Holešovice, nebo štábní návěs, který je umístěn ve skladu logistiky HZS v Jílovém u Prahy.

6.2.5 Spojení na místě zásahu

Na místě zásahu probíhá komunikace mezi VZ a zasahujícími hasiči prostřednictvím analogové sítě pomocí terminálů Motorola. Komunikace VZ směrem k OPIS je nyní prováděna digitální sítí PEGAS, v technicky odůvodnitelných případech je částečně prováděna rovněž analogovou sítí. Z důvodu neustálé nedůvěry HZS hl. m. Prahy v systém PEGAS se jeho zavádění do přímého výkonu činností HZS neustále oddaluje. Jako hlavní důvod přetrvávajícího používání analogové sítě

⁵⁸ KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. s. 149, ISBN 978-80-7385-026-5.

je potřeba součinnostní komunikace HZS s JPO podniků a dobrovolnými hasičskými jednotkami, které digitálními terminály dosud nedisponují.

Součinnostní komunikace IZS probíhá nejčastěji cestou osobního kontaktu, kdy VZ komunikuje se zástupci složek přímo. Komunikace prostřednictvím k tomu předurčené sítě PEGAS je ze strany příslušníků HZS odmítána (osobní zkušenost autora). Někdy dojde k výměně telefonních čísel vedoucích a velitelů složek, ale takováto komunikace neumožňuje sdílet důležitá data najednou se všemi potřebnými adresáty. Rovněž na stabilitu sítě GSM v místě MU se nelze plně spoléhat.

Všechny terminály PEGAS v držení HZS hl. m. Prahy jsou naprogramovány na případnou součinnostní komunikaci v otevřeném kanále 112, DIR 25 pro spojení mimo infrastrukturu sítě a IDR 32 pro spojení cestou nezávislého digitálního opakovatele. Na otevřeném kanále 112 je dispečerský terminál HZS určen jako řídicí, s právem řídit a usměrňovat komunikaci.

Komunikaci HZS upravuje pokyn generálního ředitele HZS ČR č. 42/2004, kterým se vydává Řád analogové radiové sítě HZS ČR a součinnosti v IZS.⁵⁹ V tomto je podrobně definována organizace analogové sítě, identifikace radiostanic a způsoby komunikace. Digitální síť PEGAS Řád analogové radiové sítě HZS ČR zmiňuje jen okrajově a povinnost součinnostní komunikace jejím prostřednictvím neřeší vůbec.

6.3 Zdravotnická záchranná služba hlavního města Prahy

Podmínky poskytování ZZS blíže upravuje zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, v platném znění,⁶⁰ jehož podrobnosti jsou rozpracovány v patřičných vyhláškách. Pro účely této práce postačuje vyhláška ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě, a která upravuje například komunikační řád poskytovatele ZZS, činnost a označení členů ZZS na místech MU.

⁵⁹ SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HZS ČR A NÁMĚSTKA MINISTRA VNITRA, částka 42, ročník 2004. *Pokyn generálního ředitele HZS ČR a náměstka ministra vnitra č. 42 ze dne 20. 10. 2004, kterým se vydává Řád analogové radiové sítě Hasičského záchranného sboru ČR a součinnosti v integrovaném záchranném systému.* Listinný dokument v držení autora.

⁶⁰ Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, v platném znění.

6.3.1 Sdílení informací

Zdravotnické operační středisko odbavuje výzvy pouze na národní tísňové lince 155. Operátoři ZOS, které je umístěno na Praze 10 v ul. Korunní, jsou vyškoleni k provádění telefonicky asistované první pomoci. Tato spočívá v tom, že na místo MU operátor vyšle potřebný počet sil a prostředků, a v době, než tyto dorazí, provádí asistovanou telefonickou podporu v laické první pomoci na místě události. Při tomto je důležitý aktivní přístup volajícího.

Předávání výzev z TCTV 112 je praktikováno přepojením hovoru. Součinnost s operačními středisky složek IZS je možná pouze telefonicky, informační systémy ZOS nejsou v současné době schopny příjmu datových vět.

6.3.2 Možnosti složky

ZZS hl. m. Prahy provozuje 17 výjezdových základen, které jsou rozmístěny tak, aby bylo dosaženo dojezdového času do 20 minut, jak stanoví zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě v § 5, odst. 2). Další výjezdová základna, provozovaná ZZS hl. m. Prahy je stanoviště letecké záchranné služby. Tato je provozována ve spolupráci s Leteckou službou Policie ČR.⁶¹ Díky této síti dosahují vozy ZZS hl. m. Prahy dojezdy do cca 8 minut od přijetí tísňové výzvy.⁶²

ZZS hl. m. Prahy provozuje 56 vozidel rychlé zdravotnické pomoci (dále jen „RZP“), 14 vozidel rychlé lékařské pomoci (dále jen „RLP“), moduly hromadného neštěstí ve formě kamionu GOLEM, kyslíkový vůz a vozidlo na podvozku Mercedes Atego, které je určeno pro svoz pacientů z míst, kam se běžná sanitní vozidla pro svou nízkou terénní průchodnost nedostanou. Dále má ZZS hl. m. Prahy k dispozici 3 nafukovací stany a 31 referentských vozidel.⁶³

Vzhledem k faktu, že přítomnost lékaře je potřebná pouze u nejzávažnějších případů ohrožení zdraví a života, což je pouze cca 20 % výjezdů, provozuje pražská ZZS již od roku 1987 tzv. „rendez-vous“ systém. Při tomto se vozidlo RZP setkává s vozidlem RLP. Po lékařských úkonech je pacient převážen vozem RZP do nemocnice a lékař s vozem RLP může vyrazit k dalšímu případu.

⁶¹ ZZS HMP. *O nás*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: http://www.zzshmp.cz/?page_id=473

⁶² SAMIZDAT. *Dojezdy vozidel ZZS v Praze*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <https://samizdat.cz/data/sanitky-dojezdy-praha/www/>

⁶³ Příloha č. 3 k Plánu krizové připravenosti ZZS hl. m. Prahy. Listinný dokument v držení autora.

Specifikem pražské ZZS je funkce „Inspektor provozu“, který slouží nejen jako kontrolní mechanismus osádek vozidel RZP a RLP, ale v případě vzniku MU i jako vedoucí zdravotnické složky. Inspektor provozu je kvalifikovaný a školený záchranář, ale nikoliv lékař. Lékařů je u MU potřeba k třídění a provádění lékařských činností, nikoliv k řízení složky nebo koordinaci zásahu.

6.3.3 Velení na místě zásahu

Velení na místě mimořádné události blíže specifikuje již zmiňovaná vyhláška ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě. Tato stanoví, že činnost zdravotnické složky v místě MU s hromadným postižením osob koordinuje vedoucí zdravotnické složky. Tento také určuje členy ZZS do skupin, určuje vedoucí skupin a těmto stanovuje úkoly.

Při MU s hromadným postižením osob koordinaci provádí inspektor provozu, který je na místo vyslán cestou ZOS. Vozidlo inspektora provozu ZZS hl. m. Prahy je vybaveno pro zvládnutí MU. V tomto lehkém dodávkovém vozidle je umístěn megafon, světelné naváděcí kužele, červeno-bílá vytyčující páska k ohraničení prostoru, Atlas operativních karet, 5 ks infekčních ochranných setů, přenosné osvětlení a set hromadného neštěstí. Set hromadného neštěstí obsahuje výpis z traumatologického plánu ZZS hl. m. Prahy, 100 ks třídících karet, vesty s nápisy „Vedoucí zdravotnické složky“, „Vedoucí lékař“, „Vedoucí odsunu“ a „Třídění“.⁶⁴

Předání funkce vedoucího zdravotní složky je dále upraveno interním aktem řízení ZZS hl. m. Prahy.

6.3.4 Organizace místa zásahu

Pro lepší zvládnutí a organizaci místa zásahu u MU jsou všechna vozidla RLP a RZP vybavena tzv. „Atlasem operativních karet“. Jedná se o desky (šanon), ve kterém jsou vytištěné plánky předem vytipovaných objektů, u kterých se předpokládá zásah, příjezdové komunikace a nástupní plochy k těmto. Rovněž jsou zde uvedena specifika a zvýrazněna nebezpečí, která mohou nastat. V současné době je zpracováno více než 100 operativních karet a uvažuje se o jejich digitalizaci.⁶⁵

⁶⁴ Příloha č. 4 k Plánu krizové připravenosti ZZS hl. m. Prahy. Listinný dokument v držení autora.

⁶⁵ Příloha č. 5 k Plánu krizové připravenosti ZZS hl. m. Prahy. Listinný dokument v držení autora.

Základní členění místa zásahu zdravotnické složky je zmíněno v této práci v sekci 3.4.

Pro vizuální označení sanitních vozů RZP a určení pořadí odsunu raněných jsou všechna vozidla vybavena listy barevných priorit (červená, žlutá, zelená). Barvy odpovídají STČ – 09/IZS Typová činnost složek IZS při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí.

Jako týlové, štábní a operační zázemí lze použít modul hromadného neštěstí GOLEM, který je na podobné využití přímo koncipován. Je zde malé operační středisko, štábní místnost a hygienické zázemí.

6.3.5 Spojení na místě zásahu

Spojení na místě zásahu je ze strany ZZS specifické. Na místě MU spolu jako složka komunikují osobně. Výzvy k výjezdu dostávají posádky RZP a RLP ze strany ZOS prostřednictvím pagerů. Každá osádka má k dispozici služební GSM telefon, ze kterého pro zpětnou vazbu stačí zatelefonovat na číslo 155 a již komunikují s ZOS. Rovněž je každé vozidlo vybaveno radiostanicí analogové sítě a každá osádka ručním terminálem PEGAS. Všechny terminály PEGAS v držení ZZS hl. m. Prahy jsou naprogramovány na případnou součinnostní komunikaci v otevřeném kanále 112, DIR 25 pro spojení mimo infrastrukturu sítě a IDR 32 pro spojení cestou nezávislého digitálního opakovače. Spojení sítí PEGAS však není realizováno, neboť ZZS ke své komunikaci využívá jen analogovou síť.

Vybrané subjekty ZZS hl. m. Prahy jsou ještě vybaveny terminály sítě TETRA, jedná se však jen o ředitele ZZS, jeho náměstka, ZOS a modul hromadného neštěstí GOLEM.⁶⁶

Na ZZS hl. m. Prahy je v roce 2015 plánován nákup nových ručních terminálů PEGAS 3. generace a přechod na tuto síť.

Organizaci a způsob spojení uvnitř ZZS hl. m. Prahy řeší interní akt řízení, vydaný jako normativ řízení – Spojový řád ZZS hl. m. Prahy.⁶⁷

⁶⁶ Příloha č. 5 k Plánu krizové připravenosti ZZS hl. m. Prahy. Listinný dokument v držení autora.

⁶⁷ *NORMATIV ŘÍZENÍ. Spojový řád ZZS hl. m. Prahy – USZS. 3. 10. 2012. Bez ČJ. Listinný dokument v držení autora.*

6.4 Policie České republiky, Krajské ředitelství hlavního města Prahy

Policie ČR plní úkoly dané zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů.⁶⁸ Z pohledu IZS je důležitý § 20 citovaného zákona, který upravuje působení policie v rámci IZS, při řešení krizových situací a mimořádných událostí a při přípravě na ně. Je zde rovněž stanoveno, že policie jako základní složka IZS na místě zásahu plní úkoly podle citovaného zákona, a že policisté či útvary policie se na záchranných a likvidačních pracích podílejí jen tehdy, pokud jsou k tomu vycvičeni a vybaveni, je-li to nezbytné k ochraně života, zdraví nebo majetku a jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem. Tyto podmínky musí být splněny současně.

Z tohoto vyplývá, že Policie ČR na místech MU dohlíží zejména na veřejný pořádek a bezpečnost, usměrňuje silniční provoz a zajišťuje oblast MU před vstupem neoprávněných osob. Policie jako taková není složka záchranná, její příslušníci nejsou vybaveni prostředky pro práci v nebezpečné oblasti, nepočítá se s nimi například ani pro rychlé třídění na místě MU s velkým počtem raněných metodou START.

6.4.1 Sdílení informací

Příjem tísňových výzev na národní telefonní číslo 158 je zajištěn Integrovaným operačním střediskem (dále jen „IOS“) v Kongresové ulici na Praze 4. Zde je výzva odbavena, zapsána do počítačového systému (IS MAJÁK) a vyhodnocena. Výzva, na kterou je třeba ihned reagovat a nasadit síly a prostředky je označena jako „FHQ“ a je řízena přímo IOS na krajském řídicím kanále. Ostatní výzvy jsou systémem distribuovány na detašovaná operační střediska, která řídí práci základních útvarů na svých územích, odkud jsou přeposílána na základní útvary k vyřešení. Datové zprávy od složek IZS jsou přijímány rovněž IOS. Z této strany jsou určité výhrady na výzvy, odbavené a postoupené prostřednictvím TCTV 112. Operační důstojník IOS musí reagovat vysláním odpovídajících sil a prostředků.

Přijde-li však datová věta „Požár nízké budovy“ neví, zda hoří kůlna na uskladnění zahradního nářadí, nebo například školka. Oba případy však vyžadují naprosto jiné nasazení. Stejný problém udělá datová věta „Požár dopravního prostředku“, kdy neví, zda hoří autobus s lidmi nebo např. motocykl. Údajně nejhorší datová věta zní: „Jiné, blíže nespecifikované události, vyžadující přítomnost Policie“.

⁶⁸ Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v platném znění.

Z hlediska místní příslušnosti je Praha rozdělena na čtyři sektory: Praha I. (obvody Praha 1, 6, a 7), Praha II. (obvody Praha 2 a 5), Praha III. (obvody Praha 3, 8 a 9) a Praha IV. (obvody Praha 4 a 10).

Na území hl. m. Prahy je pod Krajským ředitelstvím celkem 52 základních útvarů s místní příslušností,⁶⁹ čtyři oddělení hlídkové služby, a několik útvarů s celoměstskou působností, např. Pohotovostní motorizovaná jednotka (dále jen „PMJ“), kde je organizačně zařazen autor této práce, nebo Speciální pořádková jednotka, Zásahová jednotka a Odbor služební kynologie.

Průměrné dojezdové časy k událostem, zařazeným do FHQ jsou v centru cca 4 minuty, v okrajových částech Prahy cca 5 minut.

6.4.2 Možnosti složky

K reakci na mimořádné události jsou v Praze vysílány vždy nejbližší hlídky policie. Každé vozidlo v barevném provedení PČR, vybraná civilní vozidla a každá pěší hlídka je vybavena GPS modulem, který online odesílá její aktuální polohu na obrazovku IOS. V případě výzvy systém automaticky nabídne operátorovi seznam hlídek, seřazený dle vzdálenosti od místa události.

Během celého operačního dne je IOS v ulicích Prahy k dispozici cca 20 vozidel PMJ, mikrobuses Speciální pořádkové jednotky ve složení 1+8, několik vozidel oddělení hlídkových služeb a na výzvu vyjíždějí i hlídky místně příslušných oddělení.

Vozidla PMJ jsou každé vybaveno přenosným defibrilátorem, hasicím přístrojem, soupravou ochranných přileb pro každého člena posádky. Ve čtyřech vozidlech jsou instalovány trezory pro dlouhé zbraně (vždy 2 x samopal HK MP5), jejich posádky vozí těžké balistické vesty a balistické přilby. Dvě posádky jsou vybaveny taserem. Jako doplňkové vybavení lze přidat zastavovací pás. Každý policista PMJ je vybaven osobní lehkou balistickou vestou, kterou je povinen mít nasazenou v okamžiku opuštění základny, rovněž musí mít každý svou ruční radiostanici PEGAS.

Ve vozidle Speciální pořádkové jednotky je rovněž trezor na dlouhé zbraně, osádka také disponuje těžkou balistickou ochranou a taserem. Vozidla ostatních útvarů jsou vybavena standardně jen hasicím přístrojem, jinak dle možnosti útvarů. Dlouhé

⁶⁹ POLICIE ČR. *Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-hlavniho-mesta-prahy-105862.aspx>

zbraně a taser jsou přípravou na řešení situací STČ 14/IZS AMOK – útok aktivního střelce.

Jediným ochranným prostředkem, kterým jsou policisté vybaveni, je ochranná maska s filtrem, která je ovšem distribuována pouze jako kus, bez ohledu na správnou velikost, což vylučuje její případné použití. Rovněž jsou k dispozici jednorázové ochranné obleky Tyvek a gumové rukavice, pořízené k případné reakci na STČ 11/IZS Chřipka ptáků.

6.4.3 Velení na místě zásahu

Vzhledem ke složitosti odpovědností a faktu tzv. „místní příslušnosti“ byl nepřehledný systém policejního velení na místě MU ze strany HZS a ZZS dlouhodobě kritizován. V roce 2013 se sešli zástupci těchto složek u tehdejšího ředitele KŘ pplk. Vondráška a požadovali řešení.⁷⁰ Tehdejší systém byl založen na pokynu ředitele KŘ P hl. m. Prahy č. 20 ze dne 17. února 2010 o výjezdových skupinách, kde je v čl. 13 – Součinnost výjezdových skupin v odstavci 2 uvedeno: „*Setkají-li se na místě činu hlídka pohotovostní motorizované jednotky a hlídka linky 158 obvodního ředitelství, je velení a koordinace dalšího postupu delegována na velitele hlídky, která přijela na místo jako první do příjezdu hlídky místně příslušného místního oddělení nebo do příjezdu vedoucího výjezdové skupiny.*“⁷¹ Dle tohoto pokynu docházelo k neustálému a nelogickému přelévání velitelských pravomocí na místě MU. Pro složky IZS bylo nepochopitelné, že každá hlídka PČR se skládá dle instruktáže z velitele hlídky a členů hlídky. Při příjezdu např. třech hlídek na místo, jsou zde tedy tři velitelé a s každou další hlídkou počet těchto stoupá. Dle dikce shora citovaného pokynu se stávalo, že jako druhá nebo třetí hlídka přijel např. velitel oddělení PMJ v hodnosti nadporučík a jemu velel nadstrážmistr z místního oddělení. Toto vygradovalo při MU výbuchu plynu v ulici Divadelní na Praze 1 dne 29. 4. 2013, kdy se na místě události sešlo šest hlídek PMJ, kterým velel vedoucí oddělení PMJ. Tento přesto musel celý zákrok předat do dikce veliteli hlídky místně příslušného oddělení, což byla asi dvacetiletá dívka v hodnosti podpraporčík. Tato na místě neudělala z důvodu šoku žádné opatření, díky čemuž si hlídky PMJ velely dále samy.

⁷⁰ ZÁPIS Z JEDNÁNÍ SLOŽEK IZS ZE DNE 19. LISTOPADU 2013, Č.j.:KRPA-396555-3/ČJ-2013-KR, listinný dokument v držení autora.

⁷¹ SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 21/2010, *Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy ze dne 17. února 2010, o výjezdových skupinách*. Listinný dokument v držení autora.

Po nějaké době se na místo dostavila stálá výjezdová skupina, jejíž vedoucí se snažil převzít velení, ovšem než mu byly předány všechny informace, objevil se vyšší služební funkcionář, který chtěl převzít velení a žádal o všechny dostupné informace. Zatímco ostatní složky již prováděly záchranné práce, ze strany PČR docházelo stále k předávání velení. Výsledkem byl fakt, že nejen ostatní složky, ale ani zasahující policisté netušili, kdo jim za složku aktuálně velí.⁷²

Dalším nelogickým aspektem je skutečnost, že po příjezdu stálé výjezdové skupiny přebírá velení její vedoucí, který je v tomto případě kriminalista. Tento pro výkon své funkce používá civilní oblečení, na místě je označen pouze plastovou visačkou, v případě MU a součinnosti s IZS pak použije zelenou reflexní vestu s nápisem „Policie ČR, Vedoucí SVS“⁷³. Zatímco velitelé a vedoucí ostatních složek jsou označeni barvou červenou, Policie zvolila barvu zelenou.

Na základě shora uvedených problémů byl vydán Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy č. 90, ze dne 22. srpna 2014, k zajištění zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy na místech mimořádných událostí⁷⁴ (dále jen „rozkaz“).

Tento rozkaz dnem 1. září 2014 zahájil zkušební provoz řízení a koordinace sil a prostředků na místech MU. Tuto koordinaci a řízení provádějí vrchní inspektoři a komisaři PMJ, a jsou rozkazem zahrnuti pod pojem „určená osoba“. Určená osoba slouží v dvanáctihodinových směnách a je vybavena služebním vozidlem v barevném provedení Policie ČR s řidičem. Osobní výbava je standardní výstroj příslušníka PMJ (lehká balistická vesta, ochranná přilba, zbraň a donucovací prostředky), výkon je prováděn v uniformě PČR. Specifickou výbavou je služební mobilní telefon, který si mezi sebou určené osoby předávají, radiostanice PEGAS 3. generace, megafon, diktafon, fotoaparát a desky, obsahující vytištěný Katalog typových činností složek IZS s příslušnými check-listy.

Určená osoba je v souladu s rozkazem vysílána na místa MU vedoucím směny IOS, tato se po příjezdu na místo musí označit červenou reflexní vestou, která je na obou stranách označena nápisy POLICIE a VELITEL. Určená osoba,

⁷² STANOVISKO K BO PŘI VÝBUCHU V DIVADELNÍ ULICI. Č.j.:KRPA:175868-5/ČJ-2013-000065, listinný dokument v držení autora.

⁷³ SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 21/2010, *Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy ze dne 17. února 2010, o výjezdových skupinách*. Článek 9, odst. 1. Listinný dokument v držení autora.

⁷⁴ SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 91/2014, *Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy č. 90 ze dne 22. srpna 2014, k zajištění zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy na místech mimořádných událostí*. Listinný dokument v držení autora.

označená červenou vestou je tedy po svém příjezdu na místo MU dle jejího druhu buď vedoucím složky IZS, nebo velitelem zásahu.

Řízení a koordinace prvotních činností dle rozkazu je v současné době ve zkušebním provozu, jehož vyhodnocení proběhne 30. června 2015. Již nyní jsou známy některé výstupy ze zkušebního provozu: za první tři měsíce byla určená osoba vyslána k 21 událostem, souvisejícím s nálezem munice, podezřelého předmětu nebo oznámení o uložení NVS, 7 x na požár různých objektů, 10 x na demonstrování úmyslů sebevraždy, 3 x na pohřešování dětí, 2 x únik plynu a 2 x na možný výskyt nákazy Ebola. Ostatní využití určené osoby bylo pouze v rámci složky, nikoliv IZS. Rovněž byla určená osoba využita jako vedoucí složky IZS na cvičení METRO 2014.⁷⁵

6.4.4 Organizace místa zásahu

Pro bezproblémové zajištění a zlepšení organizace na místě zásahu disponuje pražská policie jedním kusem štábního vozidla. Jedná se o vozidlo se skříňovou nástavbou, ve kterém jsou stůl a sedačky v konferenčním provedení, několik počítačů a počítačových monitorů, LED televizor a tři kusy vozidlových terminálů PEGAS. Počítačové zařízení lze připojit na veřejný internet nebo na zabezpečenou vnitřní síť PČR. Lze provádět dotazy do databází a tisknout výsledky. Na LED televizoru lze online sledovat videosignál, dodávaný například z vrtulníku Letecké služby PČR, nebo z kamerového bodu MKS. Ve výbavě je rovněž zařízení pTrack, sloužící ke sledování pohybující se rojnice na určeném mapovém podkladu, využitelné při pátracích akcích v terénu. Vozidlo není v barevném provedení PČR ale pouze v tmavě modré barvě, vybaveno výstražným a rozhlasovým zařízením. Tento velitelský vůz je dislokován v areálu Speciální pořádkové jednotky na Praze 4 a lze jej povolat v kteroukoliv denní a noční dobu jako podporu VZ na místě MU.

Přesto, že převážná většina příslušníků PČR provádí výkon služby v uniformě, velitelé a příslušníci Služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) používají civilní oděv, a to i při velení na místě IZS. Z tohoto důvodu je bezpodmínečně nutné jejich označení pomocí vest, jinak tyto nelze ze strany dalších složek IZS na místě MU identifikovat jako osoby, které jsou oprávněny rozhodovat. U PČR rozhoduje k určení odpovědné osoby zastávaná funkce, nikoliv hodnost.

⁷⁵ INTERNÍ DOKUMENT IOS. *Vyhodnocení zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků KŘP hl. m. Prahy na místech mimořádných událostí upravených Rozkazem Ř KŘ P hl. m. Prahy pod. č. 90 z 22. 8. 2014.* Bez Čj. Listinný dokument v držení autora.

6.4.5 Spojení na místě zásahu

Na místě zásahu je ze strany policie využíváno výhradně spojení prostřednictvím terminálů radiokomunikační sítě PEGAS. Území hl. města je pokryto sítí takovým způsobem, že je garantováno bezchybné spojení vozidlovým terminálem z kteréhokoliv místa. Ruční terminály dovolují spojení z otevřeného prostoru, při vstupu do budov nebo komplexů velkých nákupních center se odpojí od infrastruktury a jsou ke komunikaci nepoužitelné. Vzhledem k tomu, že pražské policii byl systém PEGAS vnucen již v roce 2000, naučili se její příslušníci výpadky radiostanic předvídat a očekávat a k těmto faktům komunikaci přizpůsobují.

Spojení na území hl. m. Prahy je upraveno Rozkazem ředitele Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy č. 126/2013, k optimalizaci jednotného operačního řízení sil a prostředků u KŘ policie hl. m. Prahy.⁷⁶ Tento rozkaz reagoval na fakt, že před jeho vydáním policista nebyl žádným interním aktem řízení nucen komunikovat prostřednictvím sítě PEGAS a za toto mu nehrozila žádná sankce. Jsou v něm definovány zásady provozní kázně, určuje, který kanál bude řídicí a provozní, jasně definuje, které informace musí a které naopak nesmí být přenášeny na otevřeném kanále. Tento rozkaz má za cíl zkrátit dojezdové časy hlídek PČR na místa MU tím, že je vysílána vždy nejbližší hlídka. Je postaven na dvou zásadách. První je vynutitelnost komunikace hlídek pod hrozbou sankce, druhá zásada je osazení všech služebních dopravních prostředků GPS moduly a jejich zobrazení na mapovém podkladu na monitorech operačního střediska.

Neexistuje komplexní a ucelený seznam koncových čísel terminálů, který by byl použitelný pro individuální komunikaci a využitelný jako jakýsi „telefonní seznam“. Proto svépomocí vznikají pomůcky (viz příloha B), které tento nedostatek napravují.

Pro přímé spojení na operační střediska jednotlivých složek IZS jsou tlačítkové terminály PEGAS nastaveny na tzv. zkrácenou volbu, tj. po stisknutí jedné číselné klávesy a potvrzení odesílacím tlačítkem se sestaví individuální hovor na dispečerský terminál požadované složky IZS (2 – PČR, 5 – HZS, 7 – ZZS).

Všechny terminály pražské policie jsou nastaveny na případnou součinnostní komunikaci. Na každém lze nastavit otevřený součinnostní kanál 112, DIR 25

⁷⁶ SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 129/2013, *Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy č. 126 ze dne 23. prosince 2013, k optimalizaci jednotného operačního řízení sil a prostředků u Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy*. Listinný dokument v držení autora.

pro komunikaci složek IZS mimo infrastrukturu sítě PEGAS a IDR 32 pro komunikaci složek IZS prostřednictvím nezávislého digitálního opakovače.

Díky tomu, že ostatní složky IZS komunikaci na místě MU prostřednictvím sítě PEGAS odmítají, nelze jejím prostřednictvím koordinovat zásah. Pražská policie je plně připravena vést komunikaci složek IZS prostřednictvím sítě PEGAS.

ZÁVĚR

Předmětem této bakalářské práce byla problematika, která se váže k osobě velitele zásahu, jeho právům, způsobům velení a komunikaci složek IZS na místě MU. Souhrnně se jedná o koordinaci a součinnost složek IZS. V úvodu byly nastíněny tři otázky, k jejichž zodpovězení práce směřovala. Bylo provedeno několik hloubkových rozhovorů se zástupci všech základních složek IZS, jejich výsledky byly zpracovány a souhrnně uvedeny v šesté kapitole práce. A právě tato kapitola je oporou pro zodpovězení otázek z úvodu této práce.

První otázka, na kterou byla hledána odpověď, zněla: „Je velení složek IZS na místě mimořádné události na území hl. m. Prahy prováděno účelně a dle platné legislativy?“

Vyhodnocením zjištěných faktů bylo zjištěno, že na místech MU na území hl. m. Prahy je ze strany všech složek IZS velení prováděno dle platné legislativy. Činnosti, které jednotlivým složkám neupravují obecně závazné předpisy, jsou upraveny a náležitě ošetřeny ve vnitřních normách jednotlivých složek. Z hlediska účelnosti velení složek byl zjištěn jistý nedostatek v jednání Policie ČR jako složky IZS na místě MU. Ze strany HZS hl. m. Prahy a ZZS hl. m. Prahy se ozývala kritika, že policii, jakožto složce IZS na místě MU, nikdo nevelí a nekoordinuje její kroky. Velice dlouho trvá, než se na místo dostaví někdo, kdo začne rozhodovat a velení policie převezme. Náprava tohoto by vedla k zefektivnění procesů na místě MU. Řešením problému je určení osoby, která by byla za řízení složky zodpovědná. Toto v současné době probíhá formou zkušebního provozu a tato problematika se přiblížila odpovědi na třetí otázku.

Doporučením k této problematice je pokračovat v činnostech složek IZS ve stávajícím právním prostředí, pouze zefektivnit a zúčelnit velení Policie ČR jakožto základní složky IZS ve vztahu k jiným složkám. K tomuto by mohl přispět projekt „určené osoby“, v současné době realizovaný formou zkušebního provozu.

Druhá zkoumaná otázka, související se vztahem velení a spojení, zněla: „Je možné efektivní spojení složek IZS na místě mimořádné události na území hl. m. Prahy prostřednictvím radiokomunikační sítě PEGAS?“

Výsledkem rozhovorů a obhlídky spojovacích prostředků jednotlivých složek IZS v hl. m. Praze bylo zjištění, že všechny jsou vybaveny terminály sítě PEGAS.

Vybavení je v dostačujícím množství, plně postačujícím pro možnou komunikaci napříč složkami IZS, u všech terminálů je provedeno součinnostní kanálové nastavení umožňující okamžitou komunikaci. Ovšem pouze Policie ČR využívá síť PEGAS jakožto svou hlavní komunikační cestu. HZS hl. m. Prahy a ZZS hl. m. Prahy na místě události komunikují prostřednictvím terminálů analogových sítí nebo mobilními telefony. Komunikace sítí PEGAS na místě MU je z jejich strany přímo odmítána. Důvodem je nedůvěra v tuto síť a v její technické možnosti, zapříčiněná negativními zkušenostmi a ohlasy při jejím budování. Rovněž je téměř nulová podpora Ministerstva vnitra jakožto provozovatele sítě vůči jejím uživatelům. Dalším z negativních faktů je násobně vyšší pořizovací cena koncových zařízení a příslušenství.

Všechny složky IZS mají formy a způsoby komunikace ošetřené vnitřními interními akty řízení, které tuto problematiku v potřebném rozsahu řeší v rámci složky. Neexistuje však žádný nadřazený pokyn či norma, upravující spojení napříč složkami IZS. Nikde není definováno, kdy, kdo, s kým, jakým způsobem a jakou formou musí v rámci IZS na taktické úrovni komunikovat.

Doporučením k této problematice by bylo cestou legislativního donucování přinutit HZS hl. m. Prahy a ZZS hl. m. Prahy k používání terminálů sítě PEGAS, byť například formou časově omezeného zkušebního provozu. Po jeho vyhodnocení vytvořit interní akt, upravující součinnostní komunikaci v rámci složek a tento souhrnně vydat v Katalogu typových činnosti složek IZS jako STČ – „Součinnostní komunikace složek IZS na místě MU prostřednictvím radiokomunikační sítě PEGAS“.

Třetí otázka, která byla zkoumána v rámci této práce, zněla: **„Je v současnosti prováděné systémové opatření ze strany Policie přínosem ke zlepšení součinnosti jednotek IZS na místě MU na území hl. m. Prahy?“**

Tímto systémovým opatřením bylo myšleno zřízení funkce „určené osoby“, která v rámci probíhajícího zkušebního provozu řídí a koordinuje prvotní činnosti sil a prostředků Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy na místech MU.

Z rozhovorů s členy složek IZS bylo zjištěno, že takováto osoba, která by byla na místě MU jasně a zřetelně označena jako velitel policejních sil dosud chyběla. Díky jejímu zřízení je ostatním velitelům a vedoucím složek IZS ihned jasné, kdo na místě MU velí policii a na koho se obracet se svými požadavky.

Vzhledem k tomu, že se jedná o zkušební provoz projektu, byly zjištěny i některé nedostatky. Zásadním nedostatkem je fakt, že funkce „určené osoby“, která se na místě MU pohybuje v červené vestě s nápisem „POLICIE – VELITEL“,

je určena formou rozkazu ředitele Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy. Rozkaz je tedy závazný pouze pro příslušníky Policie ČR podřízené tomuto ředitelství a pouze na území hl. m. Prahy. Již byly zaznamenány problémy (například při cvičení METRO 2014) s příslušníky Policie ČR zařazenými u útvarů s celostátní působností, pro které tento rozkaz neplatí, a kteří se řídí svou metodikou. Jednalo se například o pyrotechniky, příslušníky Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu, apod. Pro tyto byl partnerem k jednání pouze VZ, (příslušník HZS) a nikoliv vedoucí složky (policista).

Odpovědí na třetí otázku je tedy fakt, že v současné době prováděné systémové opatření ke zlepšení součinnosti složek IZS na místě MU je ze strany Policie ČR krokem správným směrem.

Doporučením je ve zkušebním projektu pokračovat a na základě jeho vyhodnocení tento před uvedením do rutinního provozu upravit tak, aby se stal závazným všem příslušníkům PČR, kteří participují u MU na území hl. m. Prahy.

Nad rámec práce bylo při hloubkových pohovorech a prohlídkách techniky Policie ČR, KŘ hl. m. Prahy, HZS hl. m. Prahy a ZZS hl. m. Prahy zjištěno, že ač tyto složky IZS musí mezi sebou komunikovat a sdílet data, mají každá naprosto jiné technické zázemí. S tímto souvisí nekompatibilita informačních systémů, např. při přenosu datových zpráv, online videozáběrů z místa MU, ale i používaných mapových podkladů.

Příkladem může být fakt, že všechny složky mohou pro svou podporu na místě MU využít vozidla nebo moduly, sloužící jako štáb nebo pomocné operační středisko. Pokud se na místě MU sejde modul hromadného neštěstí GOLEM pražské ZZS, velitelsko-štábní vozidlo pražské policie a štábní návěs nebo kontejner HZS hl. m. Prahy, nevznikne jednotný modulový štáb velitele zásahu, ale tři naprosto odlišné segmenty, mezi kterými budou přenášet informace pobíhající záchranáři.

Zodpovězením otázek, nastíněných v úvodu této práce, se podařilo naplnit její cíle. Výsledná doporučení a závěry by mohly po uvedení do praktického života pomoci vyřešit popsané problémy součinnostní komunikace a velitelských vazeb u složek IZS v hl. m. Praze.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Seznam použitých českých zdrojů

- DUBSKÝ, M. Proč bude vznikat katalog typových činností. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. 2004, č. 9, ISSN 1213-7057.
- EADS DEFENCE AND SECURITY. *Obecné představení systému. Tištěný návod*. 2008. PMS-PS10322KCSAA01
- HANUŠKA, Z. *Organizace a řízení zásahu. Konspekty odborné přípravy jednotek požární ochrany*. 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2008. ISBN 80-86111-46-6.
- HANUŠKA, Z., K. SKALSKÁ a M. DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I*. 1. vyd. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. ISBN 978-80-86640-59-4.
- HORÁK, R., L. DANIELOVÁ, J. KYSELÁK A L. NOVÁK. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. 1. vyd. Praha: Linde Praha, a.s., 2011. s. 155, ISBN 978-80-7201-827-7.
- KOLEKTIV AUTORŮ. *Bojový řád jednotek požární ochrany*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. ISBN 978-80-7385-026-5.
- ŠENOVSKÝ, M., V. ADAMEC a Z. HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. ISBN 978-80-7385-007-4.
- ŠENOVSKÝ, M., V. ADAMEC. *Právní rámec krizového managementu. Management záchranných prací*. 2. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě, 2007. ISBN 80-86634-67-1.
- ŠIMEK, J. *Možnosti a využití radiokomunikačního systému PEGAS pro komunikaci složek IZS na území hlavního města Prahy*. Praha, 2014, Absolventská práce. TRIVIS, střední škola veřejnoprávní a Vyšší odborná škola prevence kriminality a krizového řízení. Vedoucí absolventské práce: Tomáš Horský.
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001., částka 127, s. 7447-7464. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3705>
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001., částka 95, s. 5490-5531. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3673>
- Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2012., částka 82, s. 3226-3231. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=6211>

Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2006., částka 25, s. 842-869. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=4871>

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001., částka 39, s. 1802-1832. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3427>

Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. (zákon o HZS). In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000., částka 73, s. 3454-3460. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3461>

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů (zákon o IZS). In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000., částka 73, s. 3461-3474. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3461>

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2008., částka 91, s. 4086-4115. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=5332>

Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2011., částka 131, s. 4839-4848. Dostupné také z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=6059>

VÍŠEK, J. *Organizace záchranných činností v České republice*. 1. vyd. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012. ISBN 978-80-7452-028-0.

Seznam použitých internetových zdrojů

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Statistická ročenka hl. m. Prahy*. [online]. [cit. 2015-01-28]. Dostupné z: <http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/krajp/330120-14-xa>

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *CNP a strategie. Usnesení Výboru pro civilní nouzové plánování č. 189/2004 ze dne 23. března 2004*. [online]. [cit. 2015-01-23]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/23-schuze-vyboru-pro-civilni-nouzove-planovani-dne-23-brezna-2004.aspx>

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Dokumentace IZS. Typové činnosti*. [online]. [cit. 2015-01-25]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Organizační složky*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/organizacni-slozky-hzs-hlavniho-mesta-prahy-menu-organizacni-slozky.aspx>

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR. *Zpráva o stavu požární ochrany v hl. m. Praze za rok 2013*. [online]. [cit. 2015-01-28]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/vz-2013-pdf.aspx

MINISTERSTVO VNITRA. *Projekt PEGAS*. [online]. [cit. 2015-01-26]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/pro-odborniky.aspx>

POLICIE ČR. *Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-hlavniho-mesta-prahy-105862.aspx>

PORTÁL HL. M. PRAHY. *Požární poplachový plán hl. m. Prahy*. [online]. [cit. 2015-02-03]. Dostupné z: http://www.google.cz/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&cad=rja&uact=8&ved=0CC4QFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.praha.eu%2Ffile%2F917745%2Fnarizeni_c._12.pdf&ei=B-HRVO-ZBsTpUuWMgvAO&usg=AFQjCNEcmPZFknwvDVvR84jFwAlIzaX7RA&sig2=52Pz6BwzzRQQXJjS2-K05Q&bvm=bv.85076809,d.d24

SAMIZDAT. *Dojezdy vozidel ZZS v Praze*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: <https://samizdat.cz/data/sanitky-dojezdy-praha/www/>

VLÁDA ČR. *Usnesení vlády České republiky ze dne 19. května 1993 k návrhu zásad integrovaného záchranného systému*. [online]. [cit. 2015-01-25]. Dostupné z: https://racek.vlada.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/C94E8F831385066EC12571B6006D0A6A

ZZS HMP. *O nás*. [online]. [cit. 2015-01-29]. Dostupné z: http://www.zzshmp.cz/?page_id=473

Seznam ostatních zdrojů

INTERNÍ DOKUMENT IOS. *Vyhodnocení zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků KŘP hl. m. Prahy na místech mimořádných událostí upravených Rozkazem Ř KŘ P hl. m. Prahy pod. č. 90 z 22. 8. 2014*. Bez Čj. Listinný dokument v držení autora.

NORMATIV ŘÍZENÍ. *Spojový řád ZZS hl. m. Prahy – USZS*. 3. 10. 2012. Bez Čj. Listinný dokument v držení autora.

PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI ZZS HL. M. PRAHY. *Příloha č. 3, 4 a 5*. Bez Čj. Listinný dokument v držení autora.

SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HZS ČR A NÁMĚSTKA MINISTRA VNITRA, částka 42, ročník 2004. *Pokyn generálního ředitele HZS ČR a náměstka ministra vnitra č. 42 ze dne 20. 10. 2004, kterým se vydává Řád analogové rádiové sítě Hasičského záchranného sboru ČR a součinnosti v integrovaném záchranném systému*. Listinný dokument v držení autora.

SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 21/2010, *Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy č. 20 ze dne 17. února 2010, o výjezdových skupinách*. Listinný dokument v držení autora.

SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 91/2014, *Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy č. 90 ze dne 22. srpna 2014, k zajištění zkušebního provozu řízení a koordinace prvotních činností sil a prostředků Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy na místech mimořádných událostí.* Listinný dokument v držení autora.

SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ KŘ P HL. M. PRAHY, částka 129/2013, *Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy č. 126 ze dne 23. prosince 2013, k optimalizaci jednotného operačního řízení sil a prostředků u Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy.* Listinný dokument v držení autora.

STANOVISKO K BO PŘI VÝBUCHU V DIVADELNÍ ULICI. Č.j.:KRPA:175868-5/ČJ-2013-000065, listinný dokument v držení autora.

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ Programového týmu pro definování a koordinaci uživatelských požadavků a postupu při nasazování systému PEGAS do výkonu služby u jednotek požární ochrany ve dnech 4.-6. dubna 2000, Č.j.:PO-1179/II-2000. Listinný dokument v držení autora.

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ SLOŽEK IZS ZE DNE 19. LISTOPADU 2013, Č.j.:KRPA-396555-3/ČJ-2013-KR. Listinný dokument v držení autora.

SEZNAM ZKRATEK

CBRN	- Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (chemické, biologické a radioaktivní látky)
DIR	- Direct (komunikace v přímém režimu)
FHQ	- First Hour Quintet (stav, vyžadující okamžitou reakci)
GŘ	- generální ředitelství
GPS	- Global Position Systém (satelitní navigační systém)
GSM	- Global Systém for Mobile Communications (globální systém mobilní komunikace)
HZS	- Hasičský záchranný sbor
HS	- hasičská stanice
ICAO	- International Civil Aviation Organization (Mezinárodní organizace pro civilní letectví)
IDR	- Independent Digital Repeater (nezávislý digitální opakovač)
IZS	- Integrovaný záchranný systém
JPO	- Jednotka požární ochrany
KŘ	- Krajské ředitelství
MKS	- městský kamerový systém
MU	- mimořádná událost
NVS	- nástražný výbušný systém
OPIS	- operační a informační středisko
PČR	- Policie České republiky
PMJ	- Pohotovostní motorizovaná jednotka
RLP	- rychlá lékařská pomoc
RZP	- rychlá zdravotnická pomoc
SDH	- sbor dobrovolných hasičů
SKPV	- Služba kriminální policie a vyšetřování
SMS	- Short Message Service (krátké textové zprávy)
START	- Simple Triage And Rapid Treatment (Snadné třídění a rychlá terapie)
STČ	- soubor typových činností složek IZS při společném zásahu
TCTV 112	- technické centrum tísňového volání 112, v některé literatuře uváděno jako telefonní centrum tísňového volání 112
VZ	- velitel zásahu
ZOS	- Zdravotnické operační středisko
ZZS	- Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A – Členění místa zásahu	I
Příloha B – Tabulka spojení Policie ČR v rámci hl. m. Prahy.....	II

PŘÍLOHY

Příloha A – Členění místa zásahu



Zdroj: autor práce, 2015

Příloha B – Tabulka spojení Policie ČR v rámci hlavního města Prahy

IOS KR hl. m. Praha	Vol. znak	kanál	RFSI	IOS Středočeského kraje	Vol. znak	kanál	RFSI	Hlasové funkční adresy (výběr)
IOS KR Praha - NEHODY	LUNA	10	10 101	PLANETA	125010	125 200	100	IOS PČR síť
OD KR Praha - DOHLED	LUNA	17	15 100	VULKÁN	125080	125 281	100	HZS
OD KR Praha - PCO	LOGIKA 800	10	11 800	KOREK	125070	125 272	100	ZZS
PMJ	LIBELA	10	16 100	KOREK	125070	125 280	100	IOS PČR Praha
SPJ	LEKCE	10,23	17 100	BESEDA	125071	125 271	100	IOS PČR SÍČ
Dopravka - dohled	ZVEDÁK	12	13 200	KAJAK	125077	125 274	100	Dohled síť PEGAS
Doprava - dohled, kamery, zel. vlna - Praha	VSTUP 500	12	13 804	NYLON	125077	125 278	100	
PČR Oddělení METRO	VSTUP 510	12	13 807	HRAZDA	125075	125 275	100	
Psovodi	LASO 200	10,22	15 200	BAZEN	125075	125 277	100	
ROZA	LASO 800	10	15 800	MODEL	125075	125 276	100	
Cizinecká policie	HILAVEN	10	03 100	PROFIL	125078	125 279	100	
	KROK	10	04 252					
Dohled PEGAS - Praha	OPERATOR	101 033 101						
Dálniční oddělení	MAGNET 200	125051	125 202 200					
D1 Bernartice - Brno 2	MAGNET 300	125051	125 202 300					
D1 Mirošovice - Brno 1	MAGNET 500	125058	125 202 500					
D8 Nová Ves								

Zdroj: autor práce, 2015

ORP P - I AROMA	56 101	ORP P - II BLATA	52 100	ORP P - III CESTA	53 100	ORP P - IV DEPO	54 100
Praha 1	ALKA	Praha 2	BULDOK	Praha 3	CIZINA	Praha 4	DILEC
MOP Bartolomějská	21 100	MOP Nové Město	22 100	MOP Žižkov	23 100	MOP Jižní Město	24 100
MOP Benediktská	21 200	MOP Vinohrady	22 200	MOP Javor	23 200	MOP Lhotka	24 200
MOP Krakovská	21 300	OHS Praha 2	22 300	Praha 8	CIZINA	MOP Nusle	24 300
MOP Malá Strana	21 400	OŽP Hlavní nádraží	22 400	MOP Karlín	23 300	MOP Podolí	24 400
MOP Můstek	21 600	Praha 5	EPILOG	MOP Kobylisy	23 400	MOP Spořilov	24 500
OHS Krakovská	21 700	MOP Racotín	25 100	MOP Libeň	23 500	MOP Pankrác	24 700
OŽP Masarykovo nádraží	21 800	MOP Smíchov	25 200	MOP Bohnice	23 700	MOP Modřany	24 800
Praha 6	FOSFOR	MOP Stodůlky	25 300	Praha 9	IRIS	Praha 10	JASMIN
MOP Dejvice	26 100	MOP Barrandov	25 400	MOP Horní Počernice	29 100	MOP Strašnice	30 100
MOP Vokovice	26 200	OŽP Smíchovské nádraží	25 500	MOP Kyje	29 200	MOP Uhřetěves	30 200
MOP Řepy	26 300	MOP Košíře	25 600	MOP Prosek	29 300	MOP Vršovice	30 300
MOP Ruzyně	26 400	OHS Praha 5	25 700	MOP Vysočany	29 400	MOP Zahradní Město	30 400
MOP Brevnov	26 500	MOP Zličín	25 800	MOP Cakovice	29 500	MOP Hostivař	30 600
Praha 7	GEJZIR			MOP Letňany	29 600	OHS Praha IV	30 700
MOP Holešovice	27 100			MOP Újezd nad Lesy	29 700		
MOP Letná	27 200						
MOP Vystaviště	27 300						
OŽP Nádraží Holešovice	27 400						

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Jiří Šimek

Obor: Bezpečnostní studia

Forma studia: Kombinované

Název práce: Velení a komunikace složek IZS na místě mimořádné události na území
hl. m. Prahy

Rok: 2015

Počet stran textu bez příloh: 51

Celkový počet stran příloh: 2

Počet titulů českých použitých zdrojů: 19

Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0

Počet internetových zdrojů: 11

Počet ostatních zdrojů: 10

Vedoucí práce: Mgr. Jiří Víšek