

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd



Diplomová práce

**Horizontální spolupráce obcí – Svazek měst a obcí
Kraslicka**

Bc. Denisa Dubšová

© 2014 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra humanitních věd
Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Dubšová Denisa

Veřejná správa a regionální rozvoj nav.- Cheb

Název práce

Horizontální spolupráce obcí - Svazek měst a obcí Kraslicko

Anglický název

Horizontal Cooperation of Municipalities - Association of Towns and Municipalities of the Kraslice Region

Cíle práce

Cílem diplomové práce je ověřit uplatnitelnost dosavadní teorie autorů Vajdové, Čermáka a Illnera na konkrétním svazku obcí. Tato teorie byla publikována v sociologické studii Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990. Dílčím cílem je deskripce činnosti a fungování vybraného svazku obcí – Mikroregionu Kraslicko. S tím souvisí posouzení, zda členství ve sdružení splnilo účel, se kterým do svazku obce vstoupily.

Metodika

Diplomová práce je pojata jako případová studie. Technikou sběru dat využitou v rámci práce je studium dokumentů. Sekundárním zdrojem dat je odborná literatura, zákonné normy a dokumenty poskytnuté obecním úřadem Kraslice. Další technikou sběru dat je kvalitativní výzkum v podobě semistandardizovaného interview s předsedou Svazku měst a obcí Kraslicka a s představiteli členských obcí svazku.

Harmonogram zpracování

prosinec 2013 - teoretická část práce

únor 2014 - praktická část práce

březen 2014 - odevzdání finální verze práce

Rozsah textové části

60-80 stran

Klíčová slova

Dobrovolný svazek obcí, obec, spolupráce, Zákon o obcích, mikroregion, regionální rozvoj, Kraslice.

Doporučené zdroje informací

Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J.: Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada Publishing, a. s., 2010.

Galvasová, I. a kol.: Spolupráce obcí jako faktor rozvoje. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007.

Vajdová, Z., Čermák, D. a Illner, M.: Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990. 1. vyd. Praha: ústav Akademie věd České republiky, 2006.

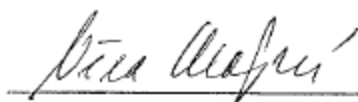
Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích

Vedoucí práce

Kopřiva Radek, Ing., Ph.D.

Termín odevzdání

březen 2014



prof. Ing. PhDr. Věra Majerová, CSc.

Vedoucí katedry



prof. Ing. Jan Hron, DrSc., dr. h. c.

Děkan fakulty

V Praze dne 5.12.2013

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Horizontální spolupráce obcí – Svazek měst a obcí Kraslicka" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 25. 02. 2014

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala panu Ing. Radku Kopřivovi, Ph.D. za odborné vedení, ochodu, rady a připomínky, které mi poskytl při zpracování mé diplomové práce. Dále bych ráda poděkovala představitelům členských obcí Svazku měst a obcí Kraslicka za poskytnutí informací.

Horizontální spolupráce obcí – Svazek měst a obcí Kraslicka

Horizontal cooperation of municipalities - Association of towns and municipalities of the Kraslice region

Souhrn

Předmětem diplomové práce je problematika horizontální spolupráce mezi obcemi. Teoretickou část práce je možné chápat jako přehled teoretických východisek k problematice spolupráce obcí v České republice a jiných zemích Evropy. Tato část je mimo jiné také zaměřena na jednotlivé formy spolupráce obcí.

Praktická část práce přináší celkové seznámení s dobrovolným svazkem obcí, který se nachází v Krušných horách. Jedná se o malý mikroregion, který čítá devět obcí. Práce vychází zejména z dat získaných na základě semistandardizovaných interview s vybranými představiteli členských obcí Svazku měst a obcí Kraslicka. Cílem práce je ověřit uplatnitelnost teorie horizontální spolupráce obcí na základě případové studie vybraného Svazku.

Summary

The subject of diploma thesis is the issue of horizontal cooperation between municipalities. The theoretical part of the work can be understood as an overview of the theoretical basis for the cooperation of municipalities in the Czech Republic and other European countries. Among others this section is focused on the various forms of cooperation between municipalities.

The practical part provides the overall familiar with the voluntary union of municipalities located in the Ore Mountains. This is a small micro-region which includes nine municipalities. The work is mainly based on data obtained through standardized interviews with selected representatives of the member municipalities Associations of towns and

municipalities of the Kraslice region. The aim is verify the applicability of the theory of horizontal cooperation between municipalities based on a case study of a selected association.

Klíčová slova: Demokracie, obec, svazek obcí, spolupráce obcí, mikroregion, samospráva, zákon o obcích, starosta obce.

Keywords: Democracy, municipality, Association of Municipalities, cooperation of municipalities, microregion, autonomy, The Municipalities Act, mayor of the municipality.

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	13
3 Teoretická východiska - Lokální demokracie.....	14
3.1 Obec	15
3.2 Působnost obce	17
3.2.1 Samostatná působnost obce	17
3.2.2 Přenesená působnost obce	18
3.3 Orgány obce.....	19
3.3.1 Zastupitelstvo obce	19
3.3.2 Rada obce.....	21
3.3.3 Starosta obce	22
3.3.4 Obecní úřad a tajemník	22
3.3.5 Orgány zastupitelstva obce a rady obce.....	23
3.3.6 Správce obce	24
4 Spolupráce obcí.....	25
4.1 Důvody obecní spolupráce.....	25
4.2 Meziobecní spolupráce v evropských zemích	26
4.3 Faktory ovlivňující spolupráci obcí	29
5 Formy spolupráce obcí.....	30
5.1 Meziobecní spolupráce na regionální úrovni.....	31
5.1.1 Dobrovolný svazek obcí	31
5.1.2 Společná právnická osoba.....	33
5.1.3 Smlouva ke splnění konkrétního úkolu	33
5.2 Spolupráce obcí se subjekty v území	34
5.2.1 Místní akční skupiny.....	34
5.2.2 Místní Agenda 21.....	35
5.2.3 Partnerství veřejného a soukromého sektoru	35
5.3 Národní struktury spolupráce obcí.....	36
5.3.1 Svaz měst a obcí České republiky	36
5.3.2 Národní síť zdravých měst ČR	37
5.4 Spolupráce s obcemi jiným států	37
5.4.1 Přeshraniční impulzní centra	38
5.4.2 Euroregiony	38

5.4.3 Partnerská města a obce	38
6 Praktická část - Svazek měst a obcí Kraslicka.....	40
6.1 Charakteristika území Svazku	40
6.1.1 Demografie	42
6.1.2 Školství a výchova	43
6.1.3 Zdravotnictví a sociální péče	43
6.1.4 Kultura	43
6.2 Jednotlivé obce Svazku.....	44
6.2.1 Město Kraslice	44
6.2.2 Obec Stříbrná	46
6.2.3 Obec Bublava.....	47
6.2.4 Město Oloví	48
6.2.5 Město Rotava	48
6.2.6 Obec Jindřichovice	49
6.2.7 Obec Šindelová.....	50
6.2.8 Obec Dolní Nivy.....	50
6.2.9 Město Přebuz	51
6.3 Společenská smlouva a Zakladatelská listina	52
6.4 Stanovy	53
6.5 Finanční hospodaření Svazku	54
6.6 Orgány Svazku.....	55
6.7 Projekt Obce sobě	56
6.8 MAS Sokolovsko.....	59
7 Rozhovory s představiteli Svazku.....	61
7.1 Svazek měst a obcí Kraslicka očima představitelů	61
7.2 Výzkum spolupráce v ČR a jeho uplatnitelnost na Svazek	63
8 Závěr	66
Seznam literatury	69
Seznam zkratk	74
Seznam příloh	75
Příloha A – Územní vymezení přeshraniční spolupráce v letech 2007 - 2013.....	1
Příloha B – Mapka obcí v MAS Sokolovsko.....	2
Příloha C – Rozpočet Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2014 – návrh.....	3
Příloha D – Rozpočtový výhled Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2015 – 2016. ..	4
Příloha E – Pozvánka na 21. zasedání Valné hromady Svazku měst a obcí Kraslicka.	5
Příloha F – Přehled předem připravených otázek	6

Seznam obrázků

Obrázek č. 1 – Schéma členění způsobů a forem spolupráce.....	30
Obrázek č. 2 – Graf vývoje počtu DSO v ČR v letech 1994 – 2012.....	32
Obrázek č. 3 – Vysoký kámen.....	46
Obrázek č. 4 – Rotavské varhany.....	49

Seznam tabulek

Tabulka č. 1 – Charakteristika vybraných oblastí členských obcí.....	41
Tabulka č. 2 – Vývoj počtu obyvatel mezi lety 1971 až 2012 (vždy k 31. 12.).....	42
Tabulka č. 3 – Výměra, počet obyvatel a struktura (stav k 1. 1. 2013).....	42
Tabulka č. 4 – Podíl členských příspěvků jednotlivých obcí podle počtu obyvatel.....	54

1 Úvod

Předmětem diplomové práce je problematika horizontální spolupráce mezi obcemi.

Česká republika se člení na obce jako základní územní samosprávné celky. Česká republika patří společně s Francií mezi země s největším počtem malých obcí v rámci celé Evropské unie.

Na území České republiky došlo po roce 1989 k nárůstu počtu obcí, a to díky rozpadu obcí. Nevýhodou není velký počet malých obcí, ale jejich malá finanční základna. Malé obce mají nedostatek finančních prostředků na zajištění výkonu veřejné správy a na plnění úkolů v oblasti veřejných služeb pro obyvatelstvo. Po zaplacení výdajů na administrativu a povinných výdajů, jim už mnoho finančních prostředků potřebných na rozvoj území obce nezbyvá.

Na druhou stranu malé obce mají výhodu bližšího kontaktu se svými obyvateli, ať už se to týká agendy veřejné správy nebo politického procesu. U obcí je důvěra v místní politické osobnosti velice vysoká, na rozdíl od krajské či celostátní politiky. To je dáno právě malým územním obvodem a blízkostí, kterou mají obyvatelé ke svým představitelům obce.

Spolupráce je významná ve všech oblastech lidské společnosti. Je to součinnost určitého množství subjektů při dosahování stanoveného cíle. V řadě případů nelze cíle bez spolupráce vůbec dosáhnout. Obce mohou spoluprací s různými subjekty podstatně ovlivňovat optimální rozvoj a zvyšování životní úrovně a kvality života obce. Spolupráce obcí se realizuje množstvím konkrétních forem spolupráce, jejichž řada je velmi široká. Přiblížení jednotlivých forem spolupráce obcí přináší teoretická část diplomové práce. V diplomové práci je používáno termínu obec jako souhrnné označení pro obec, městys, město a statutární město, pokud není výslovně uvedeno jinak. Ve stejném smyslu pracuje také zákon č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.

V praktické části práce je představen dobrovolný svazek obcí, který se nachází v Krušných horách v Karlovarském kraji. Jedná se o malý svazek, který čítá devět obcí. Sedm z nich jsou obcemi do 2.000 obyvatel. Hlavním podnětem ke vzniku sdružení byla možnost vstupu do Euregia Egrensis. Předmětem činnosti Svazku měst a obcí Kraslicka (dále jen „Svazek“) byla především koordinace cestovního ruchu na území obcí Svazku, koordinace

příhraniční spolupráce, správa vodovodní a kanalizační sítě, společná dohoda o hrazení systémů veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území.

Pro dosažení dostatečného množství informací o Svazku byli požádáni představitelé jednotlivých členských obcí o rozhovory a byly od nich poskytnuty písemné dokumenty. Na základě uskutečněných rozhovorů s představiteli obcí byla zhodnocena účinnost spolupráce jednotlivých obcí ve Svazku.

2 Cíl práce a metodika

Cíl práce

Cílem diplomové práce je ověřit uplatnitelnost dosavadní teorie autorů Vajdové, Čermáka a Illnera na konkrétním svazku obcí. Tato teorie byla publikována v sociologické studii *Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990*. Dílčím cílem je deskripce činnosti a fungování vybraného svazku obcí – Svazek měst a obcí Kraslicka. S tím souvisí posouzení, zda členství ve sdružení splnilo účel, se kterým do svazku obce vstoupily.

Metodika práce

Diplomová práce je pojata jako případová studie. Technikou sběru dat využitou v rámci práce je studium dokumentů. Sekundárním zdrojem dat je odborná literatura, zákonné normy a dokumenty poskytnuté obecním úřadem Kraslice. Další technikou sběru dat je semistandardizované interview s místopředsedou Svazku měst a obcí Kraslicka a s představiteli členských obcí Svazku.

3 Teoretická východiska - Lokální demokracie

Veřejná správa představuje nerovnovážný vztah dvou vzájemně závislých mocenských hierarchií: státní správy a samosprávy. Nerovnováha je vychýlena ve prospěch právě státní správy. *K postupnému nacházení větší vyváženosti ve vztahu státní správy a samosprávy slouží reformy veřejné správy, dosahující postupnými změnami souladu mezi rozvojem společnosti a kapacitou institucí spravujících společnost.*¹ Reforma veřejné správy je vždy novým uspořádáním vztahů mezi státní správou a samosprávou.

Zatím poslední reformu veřejné správy vyvolal mocenský převrat v roce 1989. Systém národních výborů byl zrušen v roce 1990 a byl zaveden dvoustupňový systém veřejné správy v území. Územní samosprávné celky (obce a kraje) mají svůj majetek, zákonem stanovený podíl na centrálně vybíraných daních a poměrně jasně vymezené vzájemné vztahy. Příslušné zákony také vcelku srozumitelně určují vztah státní správy a samosprávy.²

Samospráva spočívá v právu určitého společenského organismu spravovat právem vymezený okruh svých záležitostí samostatně a relativně nezávisle na širším společenském organismu, jehož je součástí.³

Územní samospráva je významná součást veřejné správy. Veřejná správa je chápána jako soubor procesů, které řídí, regulují a vykovávají specifické instituce za účelem správy věcí veřejných.⁴ V českém prostředí se pojmem územní samospráva rozumí oprávnění obce obstarávat určitý, právem vymezený okruh svých záležitostí samostatně a relativně nezávisle na širším společenském mechanismu (státu), jehož je ovšem obec nedílnou součástí.⁵

Při vlastní definici lokální demokracie autorka práce vychází z „obecného chápání“ demokratických institucí. Mezi základní a obecně aplikované demokratické procesy zahrnuje pravidelně se opakující volby, právo politické opozice a menšin na vyjádření svých představ včetně možnosti ovlivnit rozhodovací proces, možnost alternace vlád,

¹ Čermák, D. a kol., *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě: význam, praxe, příslib*, s. 48.

² tamtéž, s. 50.

³ Schelle, K., Man, V., *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*, s. 105.

⁴ Novotný, V., *Územní samospráva České republiky*, s. 9.

⁵ Balík, S., *Komunální politika*, s. 12.

uznání a ochranu základních občanských a politických práv a právo na osobní rozvoj, ekonomická práva a ekologická práva.⁶

Podle Ústavy ČR⁷ jsou obce základními územními samosprávnými celky. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku.

3.1 Obec

Obec je základem územní samosprávy. Obec je územním společenstvím občanů, kteří se sami spravují. „Známa je zásada, že svobodná obec je základem svobodného státu. Obec je veřejnoprávní územní korporace, při realizaci svých pravomocí má povahu veřejného úřadu.“⁸ V právních vztazích má obec postavení právnické osoby, má tedy právní subjektivitu.

Charakteristickými znaky obce jsou vlastní území, obyvatelstvo obce, soustava orgánů, jimiž jedná a uskutečňuje svou vůli, právní subjektivita a právo tvorba a vlastní majetek a hospodaření podle vlastního rozpočtu.⁹

Základním znakem každé obce je její území. Celé území státu s výjimkou vojenských újezdů je součástí obce. Území obce zahrnuje jedno nebo více katastrálních území. Změny území mezi sousedními obcemi může být dosaženo jen dohodou obcí, s kterou vysloví souhlas dotčená zastupitelstva obcí. Změnit hranici obce, která je současně hranicí kraje, lze pouze zákonem.¹⁰

Nová obec může vzniknout oddělením části obce, popřípadě změnou nebo zrušením vojenského újezdu. O oddělení části obce rozhoduje krajský úřad v přenesené působnosti na návrh obce, který podá obec na základě kladného výsledku místního referenda konaného v té části obce, která se chce oddělit. K tomu, aby vznikla nová obec, musí být splněny tyto podmínky:

- nová obec musí mít samostatný katastr (obce s jediným katastrálním územím se tedy nemohou dělit),

⁶ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 12.

⁷ Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění.

⁸ Koudelka, Z., *Obecní samospráva: zákon o obcích v komentovaném znění*, s. 7.

⁹ Koudelka, Z., *Samospráva*, s. 94.

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

- jeho území nesmí sousedit pouze s jedinou obcí, ale buď alespoň se dvěma obcemi, nebo s jednou obcí a cizím státem,
- po vzniku nové obce musí území nové i „zbytkové“ obce tvořit souvislý územní celek,
- nová i „zbytková“ obec musí mít alespoň 1000 obyvatel.¹¹

Nová obec vzniká pouze k 1. lednu. Zákon o obcích stanovuje přesné a podrobné podmínky celého procesu vzniku nové obce.

Obce se mohou na základě dohody sloučit, případně připojit jedna obec ke druhé. Pokud dojde ke sloučení, všechny orgány obce zanikají a obec do nových voleb spravuje správce obce (více o správci obce v kapitole 2.3.6). Pokud dojde k připojení, zaniknou jen orgány připojované obce. *„V určitém případě rozhodují o sloučení (připojení) pouze zastupitelstva dotčených obcí – ovšem jen tehdy, pokud do 30 dnů od zveřejnění rozhodnutí zastupitelstev není podán návrh na místní referendum v této otázce. Je-li návrh podán, je nezbytně nutný kladný výsledek referenda (nadpoloviční většina všech voličů).“*¹²

Každá obec musí být trvale obývána lidmi. Obyvatelstvo je personálním znakem obce, patřícím mezi její základní a nutné prvky. Občanem obce je státní občan, který je v obci hlášen k trvalému pobytu. Občan obce starší 18 let má právo volit a být volen v komunálních volbách a hlasovat v místním referendu. Může se vyjadřovat na zasedání zastupitelstva a k návrhu obecního rozpočtu a závěrečného účtu a nahlížet do nich, stejně jako nahlížet do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva, do usnesení rady, výborů a komisí. Mohou podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty. Požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou nebo zastupitelstvem.¹³

Obce mají právo užívat vlastní symboly. Těmi hlavními jsou znak, vlajka a razítko. Předseda Poslanecké sněmovny může obci, která nemá znak nebo vlajku obce, na její žádost znak nebo vlajku obce udělit.¹⁴

¹¹ Balík, S., *Komunální politika*, s. 62.

¹² tamtéž, s. 63.

¹³ Koudelka, Z., *Obecní samospráva: zákon o obcích v komentovaném znění*, s. 13.

¹⁴ Balík, S., *Komunální politika*, s. 64.

3.2 Působnost obce

Působnost je charakterizována jako okruh společenských vztahů (okruh svěřených úkolů), jenž může obec regulovat. Rozlišuje se přitom působnost věcná, územní, osobní a časová. Uvnitř tohoto okruhu pak subjekt působnosti realizuje svoji pravomoc, což je soubor nástrojů k plnění svěřených úkolů (např. pravomoc vydávat právní akty, uzavírat veřejnoprávní smlouvy). Východiskem českého obecního zřízení je smíšený systém, kdy jednotky územní samosprávy vykovávají vedle vlastní působnosti (samosprávy) i působnost přenesenou (určitý díl místní státní správy).¹⁵

Samostatná působnost je působnost samosprávná, zakotvena v právu na samosprávu a v ústavním ustanovení, podle kterého je obec samostatně spravována zastupitelstvem. Samostatná působnost obce spočívá v jejím právu spravovat záležitosti týkající se obce v rámci platných zákonů samostatně, tedy bez přímého nařizování ze strany státu. Do této samostatné působnosti mohou stát a kraje zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.¹⁶

Pro rozlišení toho, zda daná záležitost veřejné správy, která je svěřena obci, spadá do její samostatné či přenesené působnosti, má přitom zásadní význam ustanovení § 8 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Tento paragraf obsahuje obecnou preferenci samostatné působnosti: *Pokud zvláštní zákon upravuje působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*

3.2.1 Samostatná působnost obce

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny státu, krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce.¹⁷ *„Samostatná působnost obcí je uvedena v zákonech příkladným výčtem a dále jako péče v územním obvodu obce v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi o komplexní územní rozvoj, zejména o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeby ochrany a rozvoje zdravých životních podmínek, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany*

¹⁵ Balík, S., *Komunální politika*, s. 65.

¹⁶ § 7 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

¹⁷ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

veřejného pořádku.“¹⁸ Platí, že ve všem, co spadá do samostatné působnosti obce, se obec řídí jen zákony a jinými právními předpisy vydanými na základě zákona, nikoli pokyny jiných stupňů veřejné správy (kraje, státu). Meze stanovené právním řádem nemůže obec překročit, v jejich rámci však spravuje sama sebe.¹⁹

Významným právem obce je oprávnění vydávat v mezích své samostatné působnosti obecně závazné vyhlášky obce, které musí být v souladu se zákony.²⁰

Do samostatné působnosti patří podle zákona o obcích a podle zvláštních zákonů například vydání komunálních dluhopisů, program rozvoje územního obvodu obce, trvalé a dočasné peněžní fondy obce, místní referendum, ustanovování orgánů samosprávy, spolupráce s jinými obcemi, zřizování a správa předškolních zařízení a základních škol, místní poplatky. Dále také hospodaření obce, především tedy hospodaření s financemi, nemovitým a movitým majetkem, jejich nabývání, zcizení, zatěžování, poskytování a přijímání půjček.²¹

3.2.2 Přenesená působnost obce

Přenesenou působnost obcí představuje dekoncentrovaná státní správa svěřená obcím. V přenesené působnosti tak obec podle platných zákonů vlastně pomáhá státu ve výkonu jeho působnosti a pravomoci, přičemž v míře stanovené zákony se musí řídit pokyny a nařízeními státních orgánů.²²

Významným právem obcí ve věcech patřících do přenesené působnosti je oprávnění vydávat na základě zákona a v mezích zákona právní předpisy, jsou-li k tomu tyto orgány zákonem zmocněny.²³ Podle zákona o obcích přísluší právo vydávat právní předpisy v oblasti přenesené působnosti radě obce. Tyto právní předpisy se nazývají nařízení obce.

¹⁸ Balík, S., *Komunální politika*, s. 65.

¹⁹ Schelle, K., Man, V., *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*, s. 108.

²⁰ Čl. 104 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, v platném znění.

²¹ Balík, S., *Komunální politika*, s. 66.

²² § 7 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

²³ Čl. 79 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, v platném znění.

3.3 Orgány obce

„Posláním obecní samosprávy je realizace vlastní samosprávné moci. Obec při výkonu své samosprávy spravuje v podstatě sama sebe. Reálně však není možné, aby všechny otázky rozhodovala a veškeré úkoly své vlastní správy vykonávala jako celek. Proto si zřizuje příslušné samosprávné orgány.“²⁴

Zastupitelstvo obce má své výsadní postavení jako vrcholný orgán obce zakotveno v Ústavě ČR: *Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce.* Dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

3.3.1 Zastupitelstvo obce

„Zastupitelstvo obce (zastupitelstvo) je ústavním vrcholným orgánem samosprávy obce. Stát může zasahovat do činnosti zastupitelstva, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. Postavení, působnost, organizaci a činnost zastupitelstva stanoví zejména hlava sedmá Ústavy (čl. 101, 102, 104 a 105) a zákon o obcích“²⁵

Základní poslání zastupitelstva je samostatně rozhodovat o nejdůležitějších záležitostech v životě obce. Zastupitelstvo je kolegiálním orgánem, který je složen z volených členů zastupitelstva, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu se zákonem o obcích zastupitelstvo nejpozději 85 dnů přede dnem voleb. Volby do zastupitelstva vyhlašuje svým rozhodnutím prezident republiky. Funkční období zastupitelstva je čtyřleté.²⁶

Volby členů zastupitelstev se řídí zákonem č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. Volby se konají tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva podle zásad poměrného zastoupení. Počet členů zastupitelstva se stanovuje na základě počtu obyvatel. Zastupitelstvo má nejméně 5 a nejvíce 55 členů.²⁷

Zastupitelstvo rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce. Zastupitelstvu je zákonem o obcích například vyhrazeno schvalovat program rozvoje obce, schvalovat rozpočet a závěrečný účet obce, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, volit

²⁴ Balík, S., *Komunální politika*, s. 12.

²⁵ Schelle, K., Man, V., *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*, s. 111.

²⁶ tamtéž.

²⁷ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 39.

starostu, místostarostu(y) a další členy rady, zřizovat a rušit obecní policii. Dále také rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce.²⁸

Zastupitelstvu je dále vyhrazeno rozhodování o majetkoprávních úkonech, například o nabytí a převodu nemovitých věcí, postoupení pohledávky vyšší než 20.000 Kč nebo o vydání komunálních dluhopisů.²⁹

V případě, že není zřízena rada, vydává zastupitelstvo v přenesené působnosti nařízení obce. K platnému usnesení zastupitelstva, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce. Zastupitelstvo se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za tři měsíce. Zasedání svolává starosta, který je zpravidla i řídí. Zasedání zastupitelstva je veřejné. Obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva. O průběhu zasedání se pořizuje zápis.³⁰

„Mandát člena zastupitelstva vzniká zvolením; ke zvolení dojde ukončením hlasování. Na začátku prvního zasedání zastupitelstva skládá člen zastupitelstva slib. Svůj mandát vykonává osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy – jde o mandát volný. Funkce člena zastupitelstva je veřejnou funkcí.“³¹

Člen zastupitelstva má při výkonu své funkce tři základní práva – právo iniciativy, právo interpelace a právo informace. První z nich znamená právo zastupitele předkládat návrhy zastupitelstvu, radě, výborům a komisím. Právo interpelace označuje, že zastupitel může vznášet dotazy, připomínky a podmínky na radu, její členy, předsedy výborů, na statutární orgány právnických osob, jejichž zakladatelem je obec. Právo informace definuje zákon jako právo požadovat od zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jeho funkce.³²

Povinnosti zastupitele jsou aktivní účast a vyvarovat se střetu zájmů. Člen zastupitelstva je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva a dalších orgánů, jejichž je členem. Má povinnost plnit úkoly, které mu tyto orgány uloží, hájit zájmy občanů obce a jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce. Zákon dále stanovuje, že zastupitel, u něhož skutečnosti nasvědčují, že by jeho podíl na projednávání a rozhodování

²⁸ § 84 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

²⁹ § 85 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

³⁰ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 42.

³¹ Schelle, K., Man, V., *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*, s. 113.

³² Balík, S., *Komunální politika*, s. 68.

určité záležitosti v orgánech obce mohl znamenat výhodu pro něj samotného nebo pro osobu blízkou, fyzickou nebo právnickou, kterou zastupuje na základě zákona nebo plné moci, je povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání orgánu obce, který má danou záležitost projednat.³³

3.3.2 Rada obce³⁴

Rada obce je kolegiálním výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon. *„Členy rady jsou z titulu své funkce starosta, místostarosta(ové) a radní; všichni voleni z řad členů zastupitelstva. Znamená to tedy, že rezignuje-li starosta či místostarosta na svůj mandát přestává být současně členem rady, zvláštní rezignace na členství v radě je zbytečná.“*³⁵ Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvíce 11 členů, přičemž nesmí přesáhnout jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Rada obce se nevolí v obcích, v nichž zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. *„V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, s výjimkou věcí, jež zákon v takovém případě svěřuje zastupitelstvu obce (§ 102 odst. 4).“*³⁶

Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její schůze jsou na rozdíl od zastupitelstva neveřejné. Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů. Zápis ze schůze se vyhotovuje do sedmi dnů a je k nahlédnutí členům zastupitelstva. *„Nicméně podle zákona o svobodném přístupu k informacím jsou tyto zápisy přístupné komukoli.“*³⁷

Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Radě je zákonem o obcích například vyhrazeno zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, vydávat nařízení obce, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu, stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností, schvalovat organizační řád obecního úřadu.

³³ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 40.

³⁴ § 99 a následující zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

³⁵ Balík, S., *Komunální politika*, s. 72.

³⁶ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 43.

³⁷ Balík, S., *Komunální politika*, s. 73.

Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce. Je-li rada obce odvolána jako celek a není-li současně s tím zvolena nová rada, vykonává dosavadní rada svou pravomoc až do zvolení nové rady.

3.3.3 Starosta obce

Starosta je nejviditelnějším orgánem obecního zřízení. *„Jde ale o paradox – ačkoli starosta zastupuje obec navenek, sám o sobě je spíše orgánem bez pravomocí. Nemá totiž povahu statutárního orgánu, je součástí rady. Vzhledem k tomu, že není statutárním, musí úkony vyžadující schválení zastupitelstvem nebo radou činit až po jejich schválení. V opačném případě jsou neplatné, a starosta se dokonce vystavuje nebezpečí trestněprávní i občanskoprávní odpovědnosti.“*³⁸

Starostu i místostarostu (místostarosty) volí do funkce z řad svých členů zastupitelstvo absolutní většinou všech zastupitelů. Starosta i místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce. Starosta jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu.³⁹ Dále starosta například odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce, může požadovat po policii spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde nepůsobí tajemník.⁴⁰

*„Potenciálně nejsilnější kompetencí starosty je pravomoc řídit zasedání zastupitelstva a rady. Mít možnost určovat agendu, o níž se bude jednat, stanovovat pořadí jednotlivých bodů atd. totiž často předem rozhoduje o výsledku jednání.“*⁴¹

3.3.4 Obecní úřad a tajemník⁴²

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. *„I v malých obcích, které nemají žádného zaměstnance, tak existuje vždy*

³⁸ Balík, S., *Komunální politika*, s. 74.

³⁹ Schelle, K., Man, V., *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*, s. 113.

⁴⁰ § 103 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

⁴¹ Balík, S., *Komunální politika*, s. 76.

⁴² § 109 a následující zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

*obecní úřad ve složení alespoň starosty a místostarosty.*⁴³ Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Tam kde není zřízena rada, rozhoduje o dělení zastupitelstvo.

Obecní úřad plní v samostatné působnosti obce úkoly, které mu uloží zastupitelstvo a rada, napomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Dále vykonává státní správu v oblasti přenesené působnosti.

V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností se zřizuje funkce tajemníka obecního úřadu, který je zaměstnancem obce. Funkci tajemníka si mohou zřídit i ostatní obce. Tajemník obecního úřadu nesmí vykonávat funkce v politických stranách a politických hnutích. Tajemník je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v obou působnostech obce starostovi. Tam, kde není funkce tajemníka zřízena či obsazena, plní jeho pravomoci starosta. Tajemník obecního úřadu zajišťuje výkon přenesené působnosti s výjimkou těch záležitostí, které jsou zákonem svěřeny radě nebo zvláštnímu orgánu obce, plní úkoly uložené zastupitelstvem, radou nebo starostou, stanoví platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu a vydává spisový, skartační a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice, pokud je nevydává rada.⁴⁴

Tajemník obecního úřadu se zúčastňuje zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady obce s hlasem poradním.

3.3.5 Orgány zastupitelstva obce a rady obce

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Také rada obce si může zřídit své iniciativní a kontrolní orgány komise. *„Zastupitelstvo nemůže zřizovat komise a rada nemůže zřizovat výbory. V obcích, kde není ustavena rada, zřizuje komise nikoli zastupitelstvo, ale starosta.*⁴⁵

Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu. Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby. Usnesení

⁴³ Koudelka, Z., *Obecní samospráva: zákon o obcích v komentovaném znění*, s. 86.

⁴⁴ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 47.

⁴⁵ Balík, S., *Komunální politika*, s. 78.

výboru se vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru. Usnesení výboru je platné, jestliže s ním vsnila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.⁴⁶

„Zastupitelstvo má vždy povinnost zřídit dva výbory – kontrolní a finanční. V obcích, kde žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje zastupitelstvo povinně také výbor pro národnostní menšiny.“⁴⁷ V částech obce může zřídit zastupitelstvo obce osadní nebo místní výbor. Ten má nejméně tři členy.

Komise předkládají svá stanoviska a náměty radě obce. Jde v podstatě o konzultační a poradí orgány, které mohou sloužit ke kvalitnějšímu rozhodování rady. Její členy vybírá rada. Komise je též výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti. Komise se usnází většinou hlasů všech svých členů.⁴⁸

3.3.6 Správce obce

„Naprostě zvláštním (a výjimečným) institutem na komunální úrovni je správce obce.“⁴⁹ Správce obce přebírá působnost všech hlavních obecních orgánů, od zastupitelstva po starostu. Od roku 2006 je správce obce jmenován z řad zaměstnanců státu zařazených do Ministerstva vnitra právě tímto ministerstvem. *„Správce, který stojí v čele obecního úřadu, zabezpečuje výkon přenesené působnosti a nezbytné úkoly v samostatné působnosti.“⁵⁰*

Správce obce je jmenován například, jestliže se v obci neuskuteční volby pro nedostatek kandidátů nebo je rozpuštěno zastupitelstvo z důvodu svého nezasedání po dobu delší než šest měsíců nebo z důvodů nerespektování výsledů místního referenda. Dále například není-li po dobu šesti měsíců obsazena funkce starosty.⁵¹

⁴⁶ § 118 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

⁴⁷ Balík, S., *Komunální politika*, s. 78.

⁴⁸ § 122 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

⁴⁹ Balík, S., *Komunální politika*, s. 79.

⁵⁰ tamtéž, s. 80.

⁵¹ Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J., *Demokracie v lokálním politickém prostoru*, s. 43.

4 Spolupráce obcí

Spolupráce obcí je významným rozvojovým nástrojem. Umožňuje obcím snadněji řešit problémy či zajišťovat veřejné statky. Je obecně považována za nástroj kompenzace problémů spojených s velikostí obce. Základem pro spolupráci obcí mezi sebou i s jinými subjekty je společná snaha o rozvoj svého území, přičemž uplatňují zásadu, že větší celek má lepší vyjednávací pozici než jednotlivá obec. Územní princip je proto jedním z podstatných prvků pro budování spolupráce. Dalším zásadním prvkem při tvorbě systému spolupráce je princip subsidiarity.⁵² „*Dle něj musí být rozhodnutí a zodpovědnost na tom stupni politického systému, který je nejbližší občanům.*“⁵³

Od prvního znění zákona č. 367/1990 Sb., o obecním zřízení až po nový zákon č. 128/2000 Sb., o obcích se rozsah věnovaný spolupráci posunul ze čtyř řádků na nejméně sto v grafice Sbírký zákonů. Téměř každá novelizace zákona o obecním zřízení od roku 1990 přinesla posun jak v objemu, tak v obsahu paragrafů týkajících se spolupráce.⁵⁴

4.1 Důvody obecní spolupráce

Základem všech důvodů pro spolupráci nejrůznějších subjektů je existence synergického efektu. Znamená to, že společně lze dosáhnout významnějšího výstupu, než kdyby každý subjekt usiloval o dosažení cíle sám. Pro obce je účinná spolupráce klíčovým faktorem jejich rozvoje. Umožňuje jim realizovat rozhodující rozvojové záměry, připravovat a uskutečňovat rozvojové projekty, které by samostatně pro jednotlivé obce byly prakticky nedosažitelné, umožňuje jim tímto způsobem snížit problémy plynoucí z jejich případné nedostatečné velikosti nebo z nevhodné polohy.⁵⁵ To je podpořeno i faktem, že Česká republika má přes 6000 obcí a z nich více než čtvrtina má počet obyvatel do 200, počet do 1000 obyvatel má cca 80 % obcí.⁵⁶

⁵² Binek, J. a kol., *Přístupy k posílení spolupráce a synergie ve venkovských mikroregionech. Metodika s osvědčením č. 1/2012 o uznání uplatněné certifikované metodiky v souladu s podmínkami „Metodiky hodnocení výsledků výzkumu a vývoje“*, s. 4.

⁵³ Binek, J., Galvasová, I., *Faktory efektivnosti spolupráce obcí*, s. 297.

⁵⁴ Vajdová, Z., Čermák, D., Illner, M., *Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990*, s. 46.

⁵⁵ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 15.

⁵⁶ Vajdová, Z., Čermák, D., Illner, M., *Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990*, s. 17.

Důvody spolupráce jsou zejména účelové. Tyto důvody spočívají ve spojení obcí, které má za cíl pečovat o vytvoření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů (bydlení, dopravy, potřeby informací, vzdělávání, atd.). Při realizaci určitého projektu, který přesahuje možnosti obce, např. propojení infrastruktury (ekonomické, technické, sociální) nebo při realizaci společných projektů, navazuje obec účelovou spoluprací s cílem:

„- zabezpečit investiční akce přesahující možnosti obce jedné, případně takové akce, které se realizují na katastrálních územích více obcí (vodovody, kanalizace, čistírny odpadních vod, plynofikace, dopravní obslužnost např. v rámci daného integrovaného dopravního systému, odpadové hospodářství, koordinace územního plánu, společné řešení místních informačních sítí apod.), případně,

- podílet se na projektech, které souvisí s rozvojovými aktivitami regionu či mikroregionů a mají významný efekt například pro zaměstnanost a vzdělanost občanů a s tím související zvyšování konkurenceschopnosti regionu (viz. prvky a náměty Lisabonské strategie).“⁵⁷

4.2 Meziobecní spolupráce v evropských zemích

V řadě evropských států existuje plně fungující meziobecní spolupráce založena na právní úpravě různé povahy, jenž obce hojně využívají. Právní úpravy zpravidla vycházejí z právních a správních tradic jednotlivých států. Větší prostor pro společný rozvoj obcí vytváří snaha o vzájemnou koordinaci výkonu veřejné správy na evropské úrovni.⁵⁸

Francie, jakožto jeden z největších evropských států, je současně jedním z těch, jejichž sídelní struktura je značně roztržštěná. Francie a Česká republika patří v Evropské unii k zemím s nejmenší průměrnou velikostí obcí (další státy s vysokým počtem malých obcí jsou Slovensko, Řecko, Maďarsko či Itálie). Ve Francii existuje téměř 95 % obcí s méně než 5000 obyvateli, pokud bychom velikostní hranici obcí snížili, tak dokonce celých 76 % obcí má méně než 1000 obyvatel.⁵⁹ Opatření prováděná s cílem zredukovat počet obcí se setkala s nesouhlasem obyvatel a nepřinesla očekávané výsledky. Proto bylo preferováno

⁵⁷ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 15.

⁵⁸ tamtéž, s. 120.

⁵⁹ Švec, Kamil: *Případy meziobecní spolupráce v evropských zemích: Estonsko, Finsko, Francie a Nizozemí*. Acta Politologica [online]. 2009 [cit. 2013-12-26]. Vol. 1, No. 3, s. 268-283. ISSN 1803-8220. Dostupné z WWW: <<http://acpo.fsv.cuni.cz/ACPO-36.html?requestissue&journal=ACPO&volume=1&issue=3>>.

vytváření meziobecních seskupení, která zajišťují veřejné služby, spravují veřejná zařízení a připravují rozvojové plány.⁶⁰ Na jedné straně velké procento malých obcí sice naznačuje možnost aktivnější účast obyvatel na správě území, na straně druhé se však stále výrazněji projevuje nedostatek finančních prostředků na zajištění všech kompetencí.⁶¹

Spolupráce mezi obcemi prošla několikerými změnami. V současnosti existují tři typy sdružení: příměstská družení, sdružení aglomerací a sdružení obcí. Společenství musí tvořit souvislé území, proto musí být jeho členy všechny obce ležící uvnitř tohoto území. Společenství rozhoduje a jedná pouze v rámci pravomocí, které na něj převedly jednotlivé obce a pouze na svém území, pravomoci převedené na společenství nesmějí obce samostatně vykonávat. Výčet povinných kompetencí se liší pro každý ze tří typů. Část kompetencí je pro seskupení povinná, část si mohou zvolit.⁶²

„Obce jsou financovány formou daní, dotací ze státního rozpočtu (účelová globální dotace, decentralizační dotace, investiční dotace a jiné), v menší míře také z místních poplatků a půjček.“⁶³

Sdružení obcí – jeho vznik se uskutečňuje ve dvou etapách. Vymezení území obcí, která mají zájem být členy, a samotné povolení vzniku, jež vydává prefekt svým nařízením. Dohled státního úředníka má zajistit, že sdružení bude schopno vykonávat všechny povinné i dobrovolné kompetence. Vznik nového sdružení obcí nezávisí na výhodnosti či nevýhodnosti jednotlivých obcí, ale za nejdůležitější se považuje přínos pro rozvoj území jako celku. Státní úředník tedy nemusí povolit vznik společenství nebo naopak může do společenství začlenit i obec, která se původně členem stát nechtěla (při nesouhlasu se obce mohou obrátit na správní soud). Sdružení řídí rada složená z volených představitelů jednotlivých obcí, jež delegují obecní zastupitelstva.⁶⁴

⁶⁰ Veřejná správa online: *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje – zkušenosti ze zahraničí* [online]. 2008 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW:

<<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6320426&hledej=formy+spolupr%E1ce+obc%ED>>.

⁶¹ Veřejná správa online: *Deset let francouzské meziobecní spolupráce – úspěch, který vyvolal další reformu* [online]. 2010 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6433218>>.

⁶² Švec, Kamil: *Případy meziobecní spolupráce v evropských zemích: Estonsko, Finsko, Francie a Nizozemí*. Acta Politologica [online]. 2009 [cit. 2013-12-26]. Vol. 1, No. 3, s. 268-283. ISSN 1803-8220. Dostupné z WWW: <<http://acpo.fsv.cuni.cz/ACPO-36.html?requestissue&journal=ACPO&volume=1&issue=3>>.

⁶³ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 120.

⁶⁴ Veřejná správa online: *Deset let francouzské meziobecní spolupráce – úspěch, který vyvolal další reformu* [online]. 2010 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6433218>>.

Sdružení obcí musí ze zákona zajišťovat dvě povinné kompetence (územní rozvoj a podpora ekonomického rozvoje) a alespoň jednu z pěti výběrových kompetencí. Těmito kompetencemi jsou ochrana přírody, bytová politika, údržba místních komunikací, budování, správa a provoz sportovních, kulturních či předškolních zařízení a sociální služby na území obce.⁶⁵

V Itálii je sídlení struktura rovněž značně rozdrobená. Téměř tři čtvrtiny obcí mají méně než 5000 obyvatel. Rozvoj spolupráce na místní úrovni výrazně přispívá k zajištění veřejných služeb a má tedy velký význam. V zákoně jsou definována dvě partnerství obcí – asociace dvou nebo více sousedních obcí nebo přímé sloučení obcí. Zájem o družení mezi italskými obcemi vzrůstá. „*Jedním důvodem je snižování dotací obcím, které má za následek zvyšování daní a cen. Druhým důvodem je růst zájmu obyvatel o kvalitu místních služeb a o efektivnost místní správy.*“⁶⁶

Od konce 90. let existuje více druhů spolupráce výhradně na bázi dobrovolnosti. Nejčastěji se obce slučují do horských komunit a asociací místních samospráv. Obce a provincie mohou řídit veřejné služby ve svém obvodu (vydáváním koncese třetím osobám, prostřednictvím zvláštního podniku, instituce pro výkon společenských služeb, formou akciové společnosti).⁶⁷

Na Slovensku má spolupráce obcí podobné formy jako v České republice – smlouva ke splnění konkrétního úkolu, zřízení sdružení obcí, založení právnické osoby. Sdružení obcí pomáhá připravovat podmínky pro plnění úkolů obcí i vyššího územního celku (oblast sociálních věcí, životního prostředí, místní dopravy, školství, kultura). Další formou jsou společné obecní úřady. Vykonávají jak úkoly náležející do samostatné působnosti, tak úlohy spojené s výkonem státní správy (matrika či volby). Zajímavým aspektem společných úřadů je to, že mohou sdružovat i obce, které spolu územně nesouvisejí.⁶⁸

⁶⁵ Veřejná správa online: *Deset let francouzské meziobecní spolupráce – úspěch, který vyvolal další reformu* [online]. 2010 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6433218>>.

⁶⁶ Veřejná správa online: *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje – zkušenosti ze zahraničí* [online]. 2008 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW:

<<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6320426&hledej=formy+spolupr%E1ce+obc%ED>>.

⁶⁷ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 121.

⁶⁸ tamtéž, s. 123.

4.3 Faktory ovlivňující spolupráci obcí⁶⁹

Faktory ovlivňující spolupráci obcí jsou zejména účel, charakter a náplň činnosti. Zásadním předpokladem pro spolupráci je mít jasno o tom, co potřebují jednotlivé obce, co chtějí samy, co by delegovaly na svazek obcí apod. Na tomto základě musí dojít k vyjádření účelu pro svazek obcí. Dalším faktorem je motivace spolupracujících subjektů. Každá obec vstupuje do spolupráce s dalšími obcemi s různou motivací. Motivy spolupráce může být úspora nákladů, sdružení prostředků na realizaci větších projektů, získání dotací či jen výměna zkušeností a vzájemná podpora. Je důležité nastavit spolupráci tak, aby bylo vůbec možné motivů jednotlivých obcí dosáhnout.

Dalším z faktorů je forma spolupráce, která představuje konkrétní právní a organizační podobu systému spolupráce. Zásadní však je, aby odpovídala konkrétním potřebám spolupráce. Jednotlivé formy spolupráce jsou charakterizovány v následující kapitole.

Způsob financování je dalším faktorem, který musí odpovídat rozsahu, obsahu a pojetí spolupráce. Opačně platí, že způsob financování a objem finančních prostředků svěřených svazku obcí přímo působí na rozsah jím realizovaných aktivit. Sdružování prostředků musí probíhat s ohledem na finanční možnosti jednotlivých obcí a na velikost a vývoj rozpočtu sdružení obcí.

Dalším rysem je kvalitní systém komunikace, který je důležitý pro zajištění efektivně fungující spolupráce. Nejčastěji souvisí se způsobem řízení a procesy rozhodování. Účinná komunikace tyto procesy usnadňuje a je základem akceschopnosti společenství.

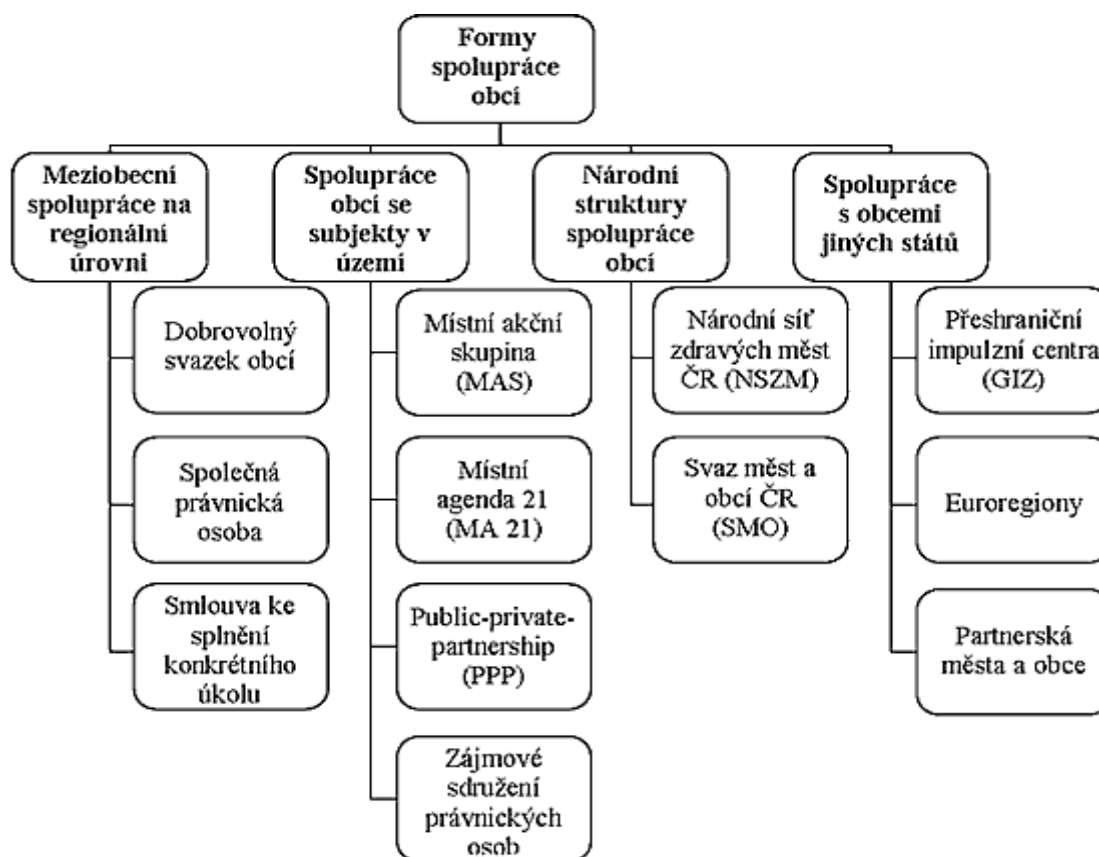
Další faktor je rozložení nákladů a výnosů mezi obcemi a v průběhu času. To se liší dle charakteru činnosti společenství obcí. Neexistuje projekt s totožnými dopady na všechny obce. Je nutná určitá solidarita a vykompenzování jinými činnostmi. V případě, že nejsou uvedené faktory spolupráce vyjasněny, tak hrozí nefunkčnost, stagnace a následné ochabnutí spolupráce.

⁶⁹ Binek, J. a kol., *Přístupy k posílení spolupráce a synergie ve venkovských mikroregionech. Metodika s osvědčením č. 1/2012 o uznání uplatněné certifikované metodiky v souladu s podmínkami „Metodiky hodnocení výsledků výzkumu a vývoje“*, s. 4n.

5 Formy spolupráce obcí

„Formy spolupráce představují konkrétní právní a organizační podobu systému spolupráce, zásadní je však vztah ke konkrétnímu účelu.“⁷⁰ Je možné je členit podle řady hledisek. Podle Ivy Galvasové je nevhodnější kombinace členění podle území a spolupracujících subjektů. Přehled všech typů spolupráce je vyznačen v obrázku č. 1. První skupina na obrázku č. 1 je nazvaná Meziobecní spolupráce na regionální úrovni. Tvoří ji formy čistě meziobecní spolupráce stanovené v § 46 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Druhou skupinou je spolupráce obcí se subjekty v území. Třetí skupina je pojmenována Národní struktury spolupráce obcí a poslední čtvrtá je Spolupráce s obcemi jiných států. Tato čtvrtá skupina je zmíněna v § 55 zákona o obcích.

Obrázek č. 1 – Schéma členění způsobů a forem spolupráce.



Zdroj: Veřejná správa online. Galvasová, I.: *Formy spolupráce obcí* [online]. 2008 [cit. 2013-12-28]. Dostupné z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6326681>>.

⁷⁰ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 27.

Jednotlivé formy spolupráce mají různý obsah aktivit, které vykonávají. Škála těchto aktivit je široká a různorodá a liší se i v jednotlivých případech v rámci určité formy spolupráce.⁷¹

5.1 Meziobecní spolupráce na regionální úrovni

Jedná se o spolupráci, kterou mohou uzavírat pouze obce. Je tedy vyloučeno, aby členem vzniklého partnerství byl jiný subjekt než obec.

5.1.1 Dobrovolný svazek obcí

Nejvýznamnější formou spolupráce obcí v ČR jsou dobrovolné svazky obcí a zákon č. 128/2000 Sb., o obcích jim také v § 49 – 53 věnuje největší pozornost. Hospodaření svazku upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Svazky obcí obvykle vznikají pro územně ucelenou oblast, vymezenou přirozenými přírodními, technickými nebo historickými hranicemi a dalšími důležitými pojíci prvky. Vyskytují se však i svazky sdružené bez principu územní celistvosti a zaměřující se na rozvoj určitých společných záměrů. Členy svazků se mohou stát pouze obce, nikoliv jiné subjekty. Ty v rámci svazku mohou spolupracovat pouze v činnostech spadajících do samostatné působnosti. Obce mohou nejen vytvářet nové svazky obcí, ale též vstupovat do svazků již vytvořených.⁷²

Předmětem činnosti svazků obcí mohou být zejména úkoly v oblasti veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, cestovního ruchu, školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, čistoty obce, sítí technického vybavení, dopravní obslužnosti, správy majetku obcí atd. Jde pouze o demonstrativní výčet. Spektrum činností, jimž se svazky mohou věnovat, je omezeno pouze rozsahem samostatné působnosti obcí.⁷³

Podle struktury vykonávaných aktivit lze rozlišit svazky monotematické a komplexní. Monotematické svazky jsou nejčastěji založeny za účelem vybudování či provozování technické infrastruktury nebo rozvoje cestovního ruchu. Tyto svazky bývají většinou časově omezeny na dobu realizace daného projektu. Komplexní svazky fungují za účelem

⁷¹ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 27.

⁷² tamtéž, s. 31.

⁷³ tamtéž, s. 31.

celkového rozvoje území, čímž mohou efektivně podpořit zlepšení situace v různých oblastech života dobrovolného svazku obcí, a jsou relativně trvalejší.⁷⁴

„Úspěšnost fungování svazků obcí obvykle velmi zvyšuje osoba manažera svazku. Zřízení pozice manažera je sice finančně náročné, ale přináší značné náhody.“⁷⁵

V grafu na obrázku č. 2 je znárodněn vývoj počtu dobrovolných svazků obcí v České republice v letech 1994 až 2012. Od roku 1994 do 1999 je možné sledovat postupný pokles počtu svazku obcí. Po roce 1990 vznikla řada svazků obcí za účelem splnění konkrétního úkolu, po jeho realizaci většinou zanikaly a jejich počet postupně klesal. Po zavedení nového Zákona o obcích v roce 2000 se svazky obcí začaly orientovat na dlouhodobější cíle a projekty. Důvodem nárůstu počtu svazků nebyly jen legislativní změny, ale především důvody finanční. Svazky obcí totiž mohly snáze čerpat finanční prostředky z předstupních fondů. *„Nově vzniklé kraje také fakticky deklarovaly svou podporu této formě spolupráce.“⁷⁶*

Obrázek č. 2 – Graf vývoje počtu dobrovolných svazků obcí v ČR v letech 1994 – 2012.



Zdroj: Vlastní zpracování dle Ministerstva financí ČR: *Registr organizací* [online]. 2012 [cit. 2013-12-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/raris/vyberSestavy.pl>>.

⁷⁴ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 32.

⁷⁵ Binek, J. a kol., *Rozvojové možnosti obcí*, s. 42.

⁷⁶ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 32.

5.1.2 Společná právnícká osoba

Společná právnícká osoba je forma spolupráce, která se realizuje zakládáním právníckých osob dvěma nebo více obcemi podle zvláštního zákona, kterým je obchodní zákoník. Zakládání a činnost těchto právníckých osob se řídí ustanoveními obchodního zákoníku, zákon o obcích nic bližšího nestanoví. Tato obcemi založená právnícká osoba může nabývat v souladu s ustanoveními § 23 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, právní formy společnosti s ručením omezeným nebo akciové společnosti. Dnem vzniku se rozumí datum zápisu obchodní společnosti do obchodního rejstříku. Pokud není při založení obchodní společnosti výslovně určeno, že se zakládá na dobu určitou, počítá se s tím, že byla založena na dobu neurčitou. Dnem zániku se rozumí den, kdy byla společnost vymazána z obchodního rejstříku. Zániku společnosti musí předcházet její zrušení s likvidací či bez likvidace.⁷⁷

Tento typ spolupráce obcí se využívá například u dopravních podniků, tepláren, správy lesů a rybníků, bytové správy atd. Zakládá se v případě, že společný úkol obcí vyžaduje jejich stabilnější spolupráci.⁷⁸

5.1.3 Smlouva ke splnění konkrétního úkolu

Smlouvu ke splnění konkrétního úkolu mohou uzavírat pouze obce, a to na dobu určitou nebo neurčitou. „*Předmětem smlouvy je vždy zajištění konkrétního úkolu, který spadá do samostatné působnosti zúčastněných obcí.*“⁷⁹ Většinou se jedná o úkol, jehož plnění přesahuje hranice obce a jehož společné splnění může mít význam i pro další obec. Příkladem jsou činnosti, jako je stavba vodovodu, kanalizace, zajištění sběru a odvozu domovního odpadu a mnoho dalších. Touto smlouvou nesmí vzniknout právnícká osoba. Pokud jde o formu smlouvy, zákon č. 128/2000, o obcích výslovně požaduje písemnou formu a musí být předem schválena zastupitelstvy všech obcí, jinak je neplatná.⁸⁰

⁷⁷ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 33.

⁷⁸ tamtéž, s. 33.

⁷⁹ tamtéž, s. 33.

⁸⁰ tamtéž, s. 33.

5.2 Spolupráce obcí se subjekty v území

Pokud obce mohou spolupracovat i s jinými subjekty v území než jsou pouze obce, otvírají se jí široké možnosti spolupráce. Takto vytvořená partnerství nabývají většinou pružnějších právních forem, což je přínosem pro rozvoj území. Kromě obcí mohou být tedy subjekty spolupráce např. místní podnikatelé nebo nestátní neziskové organizace.

5.2.1 Místní akční skupiny

Místní akční skupiny (MAS) umožňují rozvinutí principu partnerství, spočívajícího ve funkční spolupráci veřejného, soukromého a neziskového sektoru v území. MAS tvoří tedy zástupci obcí, místních podnikatelů, neziskových organizací a aktivní občané. MAS spolupracuje na rozvoji venkova, zemědělství a získávání finanční podpory z národních programů a z Evropské unie pro svůj region metodou LEADER. Základním cílem MAS je zlepšování kvality života a životního prostředí ve venkovských oblastech. Nejčastější právní formou MAS byla občanská sdružení a obecně prospěšné společnosti. Rozdíly mezi formami jsou dány odlišnou právní úpravou. Nový zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, který nabyl účinnosti od 01. 01. 2014, ruší zákon o sdružování občanů. Občanská sdružení budou nahrazena spolky.⁸¹

Metoda LEADER je založena na principu zdola-nahoru. *„Veškeré náměty a projekty by měly vycházet z myšlenek a podnětů místních venkovských subjektů a občanů, tedy zdola, nikoliv direktivně řízeny krajskou, státní nebo evropskou politickou mocí shora.“*⁸²

Národní strategický plán LEADER 2014+ *„je strategický materiál, tematicky a časově zaměřený na uplatnění metody LEADER v rozvoji venkova v období po roce 2013.“*⁸³

Národní síť Místních akčních skupin České republiky byla založena začátkem dubna 2007. Hlavním cílem je podporovat činnosti místních akčních skupin, podporovat jejich spolupráci a přenos zkušeností.⁸⁴

⁸¹ Národní síť Místních akčních skupin České republiky: *Propagace* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://nsmas.cz/dokumenty/dokumenty-organizace/propagace/>>.

⁸² tamtéž.

⁸³ tamtéž.

⁸⁴ tamtéž.

5.2.2 Místní Agenda 21

Místní Agenda 21 (MA21) představuje nástroj pro zavádění udržitelného rozvoje na místní a regionální úrovni. MA21 vychází ze závěrů mezinárodního Summitu Země v Rio de Janeiru konaném v roce 1992. Podstatou je zapojení veřejnosti do plánování rozvoje obce, měst a regionů. MA21 je proces, který prostřednictvím zkvalitňování správy věcí veřejných, strategického plánování a řízení a zapojování veřejnosti zvyšuje kvalitu života ve všech jeho aspektech. „Realizátory MA21 mohou být města, obce i regiony.“⁸⁵

Kvalita Místní Agendy 21 v konkrétních podmínkách je hodnocena pomocí souboru jedenadvaceti kritérií. Tyto kritéria jsou rozdělena do čtyř kategorií podle dosažené úrovně (D – start, C – stabilizace, B – systém řízení, A – dlouhodobý proces). Kromě těchto kategorií existuje startovací skupiny Zájemci.⁸⁶

5.2.3 Partnerství veřejného a soukromého sektoru

Partnerství veřejného a soukromého sektoru (Public Private Partnership, PPP) označuje spolupráci veřejného a soukromého sektoru, která vzniká za účelem využití zdrojů a schopností soukromého sektoru při zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb.⁸⁷

Existují dva základní způsoby členění PPP. PPP čistě smluvní povahy, u nichž je partnerství mezi veřejnoprávním a soukromým sektorem založeno výlučně na smluvním spojení, a to formou uzavření smlouvy („veřejná zakázka“). PPP institucionální povahy zahrnující spolupráci mezi veřejnoprávním a soukromým sektorem v rámci společně zřízeného subjektu.⁸⁸

„Typickými příklady realizace formou PPP jsou projekty v oblasti dopravní infrastruktury, administrativních, bydlení, zdravotnictví, školství, obrany atd.“⁸⁹ Podstatou úspěšného projektu PPP je předpoklad, že většího přínosu pro veřejný sektor může být dosaženo využitím schopností a zkušeností soukromého sektoru.

⁸⁵ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 36.

⁸⁶ tamtéž, s. 33.

⁸⁷ tamtéž, s. 38.

⁸⁸ Ministerstvo pro místní rozvoj ČR: *Public Private Partnership* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Public-private-partnership>>.

⁸⁹ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 38.

Důležitou roli v implementaci PPP v ČR hrálo PPP Centrum. Centrum vytvořilo metodiky pro PPP a účastnilo se přípravy a realizace pilotních a municipálních projektů. „Vzhledem k tomu, že veškerá metodická příprava již byla ukončena, fiskálně jsou PPP projekty řízeny z Ministerstva financí a legislativně z Ministerstva pro místní rozvoj, byla v roce 2012 činnost PPP Centra jeho zakladatelem ukončena.“⁹⁰

Posláním Asociace pro rozvoj infrastruktury (Asociace) je vytváření podmínek a prosazování procesů a modelů vedoucích k „efektivnější, systematické a dostatečné obnově a rozvoji infrastruktury v České republice.“⁹¹ Cílem Asociace je 30 % zvýšení efektivity při obnově a rozvoji infrastruktury v ČR a poskytování kvalitních služeb svým členům.⁹²

5.3 Národní struktury spolupráce obcí

Jsou to takové formy spolupráce, kdy vznikají organizace, které sdružují obce, města, kraje či právnické osoby po celé České republice. Na rozdíl od ostatních druhů spolupráce se nejedná o územní integritu, ale spíše o věcnou (společné zájmy, společné problémy).

5.3.1 Svaz měst a obcí České republiky

Svaz měst a obcí České republiky je založeno jako zájmové sdružení právnických osob. Jedná se o organizaci, která je celostátní, dobrovolná, nepolitická a nevládní. Členy Svazu měst a obcí ČR jsou obce a města. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. „Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních i nelegislativních opatření v oblastech týkajících se kompetencí obcí. Činnost Svazu je založen především na aktivitě starostů, primátorů a členů zastupitelstev obcí a měst, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy.“⁹³

Základním úkolem je hájit společné zájmy a práva obcí sdružených ve Svazu a vytvářet podmínky pro řešení problémů a otázek společných pro jeho členy. SMO ČR vytváří

⁹⁰ Asociace pro rozvoj infrastruktury: *PPP Centrum* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <http://www.asociaceppp.cz/cnt/ppp_centrum/>.

⁹¹ Asociace pro rozvoj infrastruktury: *O Asociaci* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <http://www.asociaceppp.cz/cnt/o_asociaci_ppp/>.

⁹² tamtéž.

⁹³ Svaz měst a obcí České Republiky: *Kdo jsem* [online]. 2012 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.smocr.cz/cz/svaz-mest-a-obci-cr/kdo-jsme/kdo-jsme.aspx>>.

podmínky pro zapojení českých municipalit do různých forem spolupráce v oblasti činnosti orgánů samosprávy a místní správy v Evropě i v dalších zemích světa.⁹⁴

K 7. květnu 2013 svaz sdružuje 2497 obcí, tj. 40 % z celkového počtu obcí v České republice.⁹⁵

5.3.2 Národní síť zdravých měst ČR⁹⁶

Národní síť zdravých měst ČR (dále jen „NSZM“) byla založena v roce 1994 jako zájmové sdružení právnických osob. Jeho členy mohou být obce, města, kraje, mikroregiony s právní subjektivitou, dále však také právnická osoba nemunicipálního charakteru, která se rozhodne respektovat její stanovy. NSZM se řídí principy udržitelného rozvoje, zapojují veřejnost do rozhodovacích procesů a podporují zdravý životní styl svých obyvatel.

Byl vytvořen DataPlán, který pomáhá zapojit širokou veřejnost do rozhodování orgánů územní veřejné správy, zjistit, zda jsou strategické cíle správně nastaveny, zda veřejné prostředky jsou účelně vynakládány, apod.

Podle oficiálních stránek má tato organizace 115 členů, s regionálním vlivem na 2652 měst a obcí.⁹⁷ Zdravá města se připojují k celostátním kampaním, jako např. Den Země, Světový den bez tabáku, Národní dny bez úrazu, Den bez aut atd.

5.4 Spolupráce s obcemi jiným států

Mezinárodní spolupráce na úrovni místní samosprávy je podle § 55 zákona o obcích představována možností spolupráce obcí s obcemi jiných států a množností spolupráce svazku obcí se svazky obcí jiných států. Dále pak mohou být obce členy mezinárodních sdružení místních orgánů. Smlouva o vzájemné spolupráci musí mít písemnou formu a musí být předem schválena zastupitelstvem obce, jinak jsou neplatné. Vznik právnické osoby na základě této smlouvy je možný, pouze dovoluje-li to Parlamentem schválená mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána.

⁹⁴ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 40.

⁹⁵ Svaz měst a obcí České Republiky: *Členská základna* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.smocr.cz/clenove/clenska-zakladna.aspx>>.

⁹⁶ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 40.

⁹⁷ Národní síť Zdravých měst ČR: *Přehled členských municipalit* [online]. 2014 [cit. 2014-01-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.nszm.cz/index.shtml?apc=r2087231t>>.

5.4.1 Přeshraniční impulzní centra

Úlohou přeshraničního impulzního centra je především pomáhat překonávat hranice, a to jak technické, tak společenské. Tato centra nabízejí podpůrnou činnost při realizaci přeshraničních projektů a aktivit každodenního života. Hlavními oblastmi zájmu je hospodářství, kultura a sociální oblast. Tato spolupráce by měla v daném regionu napomoci odstranit stávající předsudky a motivovat obyvatelstvo k přeshraniční spolupráci.⁹⁸

5.4.2 Euroregiony

Euroregiony jsou důležitým článkem přeshraniční spolupráce v České republice. Euroregion je dobrovolná přeshraniční spolupráce snažící se o snížení významu státních hranic. Pro existenci euroregionů, s výjimkou některých chart Rady Evropy, neexistuje právní opora, přesto si dokázaly vydobýt nemalý respekt. Ve většině zemí Evropské unie disponují důležitým vlivem na podporu regionální přeshraniční spolupráce. *„Euroregiony však s Evropskou unií jako takovou nejsou přímo spojeny, existují i v nečlenských zemích EU a řadu svých projektů financují nezávisle na Evropské unii.“*⁹⁹

V ČR euroregiony zpravidla fungují jako zájmové sdružení právnických osob nebo jako sdružení subjektů vzniklé na základě smlouvy. Aby naplnili cíle, vytváření k tomu vhodné organizační struktury. Cílem této spolupráce je zlepšení životních podmínek místního obyvatelstva, zejména sociální oblasti, kultura, hospodářství a infrastruktura. *„Hlavním motivem vzniklých sdružení je tedy snaha o odstraňování nerovností a postupné vyrovnávání ekonomického i sociálního rozvoje na obou stranách hranice.“*¹⁰⁰

Územní vymezení přeshraniční spolupráce v letech 2007 – 2013 v Příloze A.

5.4.3 Partnerská města a obce

Většina měst a obcí v České republice dlouhodobě spolupracuje s partnerskými městy a obcemi v některém z evropských států. *„Navázání partnerských vztahů mohou realizovat města či obce samy, případně mohou využít služeb Svazu měst a obcí ČR.“*¹⁰¹ Partnerská

⁹⁸ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 42.

⁹⁹ tamtéž, s. 43.

¹⁰⁰ tamtéž, s. 43.

¹⁰¹ tamtéž, s. 45.

spolupráce měst a obcí je založena na pravidelném setkávání zástupců měst a jejich občanů a většinou je podložena oficiálním dokumentem (partnerskou dohodou) nebo usnesením orgánů měst či obce.¹⁰²

Partnerství má veliký význam pro výměnu zkušeností v nejrůznějších oblastech týkajících se života obce, ať už se jedná o rozvoj obce, sociální oblast, územní plánování, životní prostředí, školství, cestovní ruch nebo fungování samosprávy. Významná je také finanční pomoc ze strany zahraničních partnerů.

Partnerství měst a obcí přispívá k integraci Evropské unie a k posílení její identity a občanství. EU podporuje partnerství prostřednictvím grantů na výměnné pobyty občanů mezi obcemi či na pořádání konferencí a seminářů.¹⁰³

¹⁰² Hůlková, G. a kol., *Současné trendy v partnerství měst a obcí*, s. 7.

¹⁰³ Galvasová, I. a kol., *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*, s. 45.

6 Praktická část - Svazek měst a obcí Kraslicka

Území Kraslicka se nachází v klínu Krušných hor, které tvoří nejvýznamnější součást horského ohraničení Čech. Jejich hlavní hřeben zde tvoří státní hranici se Spolkovou republikou Německo. Krušnohořím odedávna procházela stará zemská hranice mezi Čechami a Saskem, ustálila se však po podepsání Chebské smlouvy v roce 1459.¹⁰⁴

V Kraslicích se 3. listopadu 1995 sešlo osm starostů a oficiálně založili sdružení pod názvem „Sdružení obcí pro rozvoj Kraslicka a okolí“. Prvotním podnětem se stalo řešení problémů kolem Městské nemocnice v Kraslicích. Později bylo nutné řešit nesnadnou dopravní situaci v budoucím mikroregionu nebo otázku reformy státní správy.¹⁰⁵

Hlavním podnětem ke vzniku sdružení byla možnost vstupu do Euregia Egrensis. Jedná se o sdružení, které podporuje příhraniční spolupráci mezi českým a německých územím. Snadnější spolupráce s německými partnery při rozvoji kulturních vztahů a turistiky, větší možnost získat dotace z fondů Evropské unie a také lepší koordinace projektů jednotlivých obcí – to jsou největší výhody mikroregionu. Ten se stal vzorem pro vznik všech dalších sdružení obcí v okrese Sokolov.¹⁰⁶

6.1 Charakteristika území Svazku

Kraslicko leží v severozápadní části Karlovarského kraje, jeho severní až severozápadní část je obklopena státní hranicí se sousedním Německem. Území vzhledem ke své hraniční poloze nemá dobré dopravní, hospodářské a společenské vazby na krajské město Karlovy Vary, lepší napojení je na okresní město Sokolov, které má významný vliv především na zaměstnanost. Dobré vazby, především dopravní, má území východním směrem do Nejdku a západním směrem pak na Cheb.¹⁰⁷

¹⁰⁴ Dotzauer, J, *Johann Dotzauer's Topographie der Stadt Graßlitz sammt Ortschaften im Jahre 1821*, s 3.

¹⁰⁵ Svazek měst a obcí Kraslicka: *O mikroregionu* [online]. 2014 [cit. 2014-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.smokraslicko.cz/index.php?oid=2803440>>.

¹⁰⁶ Svazek měst a obcí Kraslicka: *O mikroregionu* [online]. 2014 [cit. 2014-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.smokraslicko.cz/index.php?oid=2803440>>.

¹⁰⁷ Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.

Z hlediska ochrany přírody je Kraslicko velmi cenným územím s výskytem velkého množství chráněných území, prvků územního systému ekologické stability, lesních porostů, výskytu chráněných zástupců fauny a flóry a dalších.

Území Kraslicka je charakteristické vysokou mírou nezaměstnanosti, trendem zvyšujícího se stárnutí obyvatelstva a v porovnání se sousedními mikroregiony nižší úrovní vybavenosti služeb a zařízení v oblasti sociální péče, zdravotnictví, školství a kultury.

Kraslicko je známé především pro možnosti rekreace – zimní rekreace v lyžařských areálech Bublava, Stříbrná a Kraslice a mimo zimní sezónu je hojně navštěvováno Kraslicko pro atraktivní cyklistické a turistické trasy a pro velké množství přírodních a kulturních hodnot.¹⁰⁸

Základní charakteristika členských obcí Svazku je představena v následující tabulce, ve které jsou uvedeny vybrané ukazatele technické a občanské vybavenosti. Pro lepší porovnání vybavenosti je uveden u každé obce počet obyvatel k 1. 1. 2013.

Tabulka č. 1: Charakteristika vybraných oblastí členských obcí.

	Bublava (375)	Dolní Nivy (316)	Jindřichovice (481)	Kraslice (6932)	Oloví (1851)	Přebuz (72)	Rotava (3263)	Stříbrná (446)	Šindelová (285)
Kanalizace	ano	ne	ano	ano	ano	ne	ano	ano	ne
Knihovna	ne	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
Kulturní dům	ne	ne	ne	ano	ano	ne	ano	ne	ne
Obecní policie	ne	ne	ne	ne	ano	ne	ano	ne	ne
Pošta	ano	ne	ano	ano	ano	ne	ano	ne	ne
Plynofikace	ano	ne	ano	ano	ano	ne	ano	ano	ne
Vodovod	ne	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
Školy	ne	ne	ano	ano	ano	ne	ano	ne	ne
Zdravot. zařízení	ne	ne	ano	ano	ano	ne	ano	ne	ne

Zdroj: Vlastní zpracování dle: Veřejná správa online: *Města a obce* [online]. 2013 [cit. 2014-03-10]. Dostupné z WWW: <<http://mesta.obce.cz/zsu/vyhledat-1461.htm>>.

Z tabulky je patrné, že technická a občanská vybavenost odpovídá velikosti obci. Všechny uvedené ukazatele jsou pouze v obcích nad 1.500 obyvatel. V ostatních obcích některá vybavenost schází. Poště je například pouze v pěti obcích z devíti. Knihovna není pouze v obci Bublava. Obecní policie je pouze ve městech Oloví a Rotava.

¹⁰⁸ Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.

6.1.1 Demografie

Na území Kraslicka dochází k postupnému stárnutí obyvatelstva, ve srovnání s Karlovarským krajem je však trend stárnutí o něco slabší. Z tabulky č. 2 je patrné, jak z hlediska přílivu a odlivu obyvatel prošlo celé území bouřlivou historií. Od druhé poloviny 90. let 20. století docházelo k patrnému úbytku obyvatel, a to především jeho stěhováním za lepšími pracovními příležitostmi do jiných částí ČR. V posledních letech však do obce nárazovitě přicházejí obyvatelé noví, kteří zde vyhledávají finančně dostupné bydlení.¹⁰⁹

Tabulka č. 2: Vývoj počtu obyvatel mezi lety 1971 až 2012 (vždy k 31. 12).

	1971	1981	1991	2001	2006	2012
Bublava	526	355	269	330	300	375
Dolní Nivy	498	374	239	287	292	316
Jindřichovice	533	380	316	403	487	481
Kraslice	6937	7456	7607	7222	7197	6932
Oloví	2251	2131	1794	1900	1904	1851
Přebuz	130	97	65	73	87	72
Rotava	4086	3690	3433	3444	3387	3263
Stříbrná	645	508	394	434	432	446
Šindelová	344	246	225	260	265	285

Zdroj: Vlastní zpracování dle: Český statistický úřad: *Databáze demografických údajů za obce ČR*. 2014 [cit. 2014-02-12]. Dostupné z WWW: <http://www.czso.cz/cz/obce_d/index.htm>.

V tabulce č. 3 je znázorněna výměra katastrálního území jednotlivých obcí a pro srovnání počet obyvatel. Dále je zde uveden počet aktivního obyvatelstva, tedy obyvatelé ve věku 15 až 64 let. A pro zajímavost také počet mužů a žen z celkového počtu obyvatel.

Tabulka č. 3: Výměra, počet obyvatel a struktura (stav k 1. 1. 2013)

	Výměra (ha)	Celkem obyvatel	Ve věku 15-64	muži	ženy
Bublava	615	375	268	202	173
Dolní Nivy	1882	316	223	163	153
Jindřichovice	4439	481	334	264	217
Kraslice	8133	6932	4800	3449	3483
Oloví	1905	1851	1235	924	927
Přebuz	2979	72	47	37	35
Rotava	1203	3263	2287	1614	1649
Stříbrná	3355	446	310	242	204
Šindelová	3833	285	204	150	135

Zdroj: Vlastní zpracování dle: Český statistický úřad: *Databáze demografických údajů za obce ČR*. 2014 [cit. 2014-02-12]. Dostupné z WWW: <http://www.czso.cz/cz/obce_d/index.htm>.

¹⁰⁹ Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.

Z tabulky č. 3 je patrné, že v obcích převažují muži nad ženami. Výjimkou je obec Rotava, kde bydlelo k 1. 1. 2013 o 35 žen více než mužů.

6.1.2 Školství a výchova

V Kraslicích byla opětovně otevřena střední škola jako součást Střední školy, základní školy a mateřské školy ul. Havlíčkova Kraslice. Mateřské a základní školy jsou pouze ve větších městech nebo obcích Svazku, a to v Kraslicích, Oloví, Rotavě a Jindřichovicích. V Jindřichovicích je pobočka Střední, základní a mateřské školy, ul. Havlíčkova Kraslice, toto zařízení navštěvuje osmnáct osob v MŠ a šestnáct osob ZŠ. V Kraslicích je celkem pět mateřských škol s největší kapacitou v celém mikroregionu, do těchto předškolních zařízení dojíždějí především děti ze sousedních obcí Stříbrné a Bublavy. Do základní školy na Rotavě dojíždějí děti především ze Šindelové a Přebuzi. Některé děti předškolního věku navštěvují mateřskou školku v sousedním Klingenthalu.¹¹⁰

6.1.3 Zdravotnictví a sociální péče

Na území mikroregionu není žádná nemocnice. Nemocnice v Kraslicích byla uzavřena v roce 1995. Ordinance lékařů jsou soustředěny především do Kraslic, kde sdružení praktických lékařů provozuje polikliniku. Zde sídlí několik ordinací stálých praktických lékařů a několikrát v týdnu ordinují dojíždějící lékaři ze Sokolova, to jsou vždy specialisté v nějakém oboru. Menší obce jako Bublava, Přebuz, Stříbrná a Šindelová jsou bez denní ordinace lékařů. V těchto obcích ordinují praktičtí lékaři z Rotavy a Kraslic, kteří do malých obcí dojíždějí zpravidla jednou v týdnu. Lékárny jsou pouze čtyři, a to v Kraslicích, z nichž jedna má pobočku přímo v objektu na hraničním přechodu. Pro seniory je v Kraslicích, Rotavě a v Oloví dům s pečovatelskou službou. V ostatním místech není zařízení podobného typu.¹¹¹

6.1.4 Kultura

Kulturní vybavení je v obcích omezené, především vzhledem k jejich velikosti. Téměř všechny obce jsou vybaveny knihovnou, mimo obce Bublava. V mikroregionu není divadlo, ve městě Kraslice je zajištěno cca jedenkrát za dva měsíce pravidelné divadelní

¹¹⁰ Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.

¹¹¹ tamtéž, 146 s.

vystoupení v Kulturním domě. Muzeum je zde pouze jedno, a to muzeum regionální tratě Sokolov – Kraslice – Zwickau.¹¹²

6.2 Jednotlivé obce Svazku

Svazek měst a obcí Kraslicka se rozkládá na hranicích České republiky se Spolkovou republikou Německo, konkrétně se spolkovou zemí Sasko. Oblast je zajímavým turistickým cílem pro české i zahraniční turisty. Důvodem turistické oblíbenosti je především neobyčejně krásná krajina Krušných hor.

Mezi obce patřící do Svazku spadá devět obcí a to město Kraslice, obec Bublava, obec Stříbrná, město Přebuz, město Rotava, obec Šindelová, obec Jindřichovice, město Oloví a obec Dolní Nivy.

6.2.1 Město Kraslice¹¹³

Město Kraslice se nacházejí v Kraslickém průsmyku, na místě, kudy v minulosti vedla prastará obchodní stezka spojující Německo s územím dnešního Česka. Tato obchodní cesta vedoucí z Prahy k Plavnu a do Erfurtu byla později nazvána Zlatá cesta erfurtská. Na vrcholu Hradiště nad Kraslicemi byl zbudován strážní hrad k její obraně, nazývaný Neuen Haus. Za vlády Karla IV. v Kraslicích vzkvétal důlní průmysl, obchod, těžba dřeva a řemeslná výroba, tento vývoj však ustál po roce 1960. Postupně se lidé přeorientovali na lidová řemesla, jako je krajkářství, textilní výroba a výroba hudebních nástrojů. V polovině 18. století zde vznikla továrna na výrobu hudebních nástrojů. Zejména nástroje značky Amati se staly světově proslulými.

Rozvoj a osídlení oblasti silně zasáhla druhá světová válka, po níž došlo k vysídlení sudetských Němců, kteří tvořili značnou část místního obyvatelstva. Ještě koncem roku 1945 žilo v Kraslicích 16.380 obyvatel, z toho 14.700 Němců. Po vysídlených Němcích zůstala v obci řada objektů, které chátraly.

¹¹² Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.

¹¹³ Město Kraslice: *Kraslice* [online]. 2014 [cit. 2014-02-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.kraslice.cz/obcan/mesto-kraslice/historie-mesta/?more=147#msg147>>.

Dávnou historii města připomínají už jen nepatrné zbytky kraslického strážního hradu na Domácím vrchu. Další památkou je nejstarší budova v ulici 5. května. Je to hrázděný měšťanský dům, který prokazatelně stál již v roce 1736. Průmyslovou minulost Kraslic připomíná továrna na výrobu hudebních nástrojů firmy Borland a Fuchs z roku 1850 v Lipové ulici.

V 60. až 80. letech došlo k řadě asanací a poté k nové výstavbě. V průběhu let vyrostla sídliště, byla provedena regulace řeky Svatavy, opraven vodovod, vybudováno kino, otevřen dům kultury, vyrostla nová základní škola. Po roce 1989 v důsledku přechodu na otevřený trh a napojení české ekonomiky na globální trh opět nastalo období úpadku kraslické průmyslové výroby. Rozvíjející se spolupráce se sousedním Německem byla pozitivní, podpořena rovněž otevřením hraničního přechodu do německého Klingenthalu v roce 2002.

Město Kraslice se skládá z patnácti městských částí a jeho rozloha i s přilehlými částmi je 8.133 ha. Kraslice mají čtrnáct katastrálních území - Černá u Kraslic, Čirá, Hraničná, Kámen u Kraslic, Kostelní, Kraslice, Krásná u Kraslic, Liboc u Kraslic, Mlýnská, Počátky u Kraslic, Sněžná, Tisová u Kraslic, Valtěrov u Kraslic, Zelená Hora u Kraslic. Městem prochází železniční trať Sokolov – Kraslice – Zwickau. Dále oblastí Kraslicka prochází silnice II: třídy č. 210, která spojuje 5 km vzdálené německé město Klingenthal s 30 km vzdáleným Sokolovem. V rámci Karlovarského kraje jsou Kraslice nejmenším městem, které je zároveň obcí s rozšířenou působností. K trvalému pobytu je ve městě hlášeno 6.932 obyvatel k 1. 1. 2013. Starostou obce je v dnešní době Zdeněk Brantl.

Mezi zajímavosti Kraslic patří Vysoký kámen. *„Je to vypreparovaná skupina křemencových skal, tedy skalní monumenty v podobě 20 metrových věží tvořené z drobového kvarcitu deskovitého rozpadu protkané křemennými žilkami“*¹¹⁴ Fotka Vysokého kamene je na obrázku č. 3.

¹¹⁴ Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL, s.r.o., Plzeň: 2012. s. 11.

Obrázek č. 3 – Vysoký kámen.



Zdroj: Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. Datum: 10. 03. 2014.

6.2.2 Obec Stříbrná

Obec Stříbrná leží směrem z Kraslic do Rolavy. Území obce je velmi rozsáhlé a jeho nadmořská výška se pohybuje mezi 600 až 800 metry nad mořem. Hřebeny zdejšího pohoří tvoří nejvyšší pásmo oblasti: Komářův vrch 951 m, Hovězí vrch 965 m, Špičák 995 m. Obcí protéká Stříbrný potok. Starostou obce Stříbrná je již od roku 1990 Boris Jirsík. K 1. 1. 2013 má obec 446 trvale žijících obyvatel.¹¹⁵

Stříbrná je rozložena ve třech údolích, která tvoří tři větve, spojující se ve středu obce. Je to větev podél silnice z Kraslic až ke křižovatce do Nancy, údolí od středu obce směrem na Špičák a třetím údolím je Nancy.¹¹⁶

Obec a její okolí jsou vhodné pro letní i zimní pobyty. Pro místní obyvatele i pro návštěvníky jsou v obci Stříbrná zajištěny potřebné služby. V zimním období je zde v provozu šest lyžařských vleků, které obhospodařuje TJ Horal. Je možné využít Krušnohorskou magistrálu, která spojuje Bublavu s Božím Darem. Blízká SRN umožňuje využít mnohakilometrových běžeckých tras i u našich sousedů v okolí Klingenthalu. V létě lze podnikat pěší výlety po značených i neznačených cestách, využít cyklistických tras, věnovat se sběru lesních plodů. Nezapomíná se ani na kulturu. Téměř každý měsíc tady

¹¹⁵ Obec Stříbrná: *Stříbrná* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.stribrna.cz/clanek.php?idc=1&sloz=1.htm>>.

¹¹⁶ Holman J., *Stříbrná 1601 – 2001*, s. 10.

vystupují hudební skupiny, kapely a zpěváci. Perspektiva obce je zaměřena na rekreaci, turistiku a cestovní ruch. Pro tyto aktivity jsou tu ideální podmínky.¹¹⁷

Zajímavostí obce je skalní město s bizarními skalními útvary podél cesty z Nancy na Špičák. V údolí Nancy se nacházejí kamenné reliéfy skladatele Ludwiga van Beethovena a básníka Friedricha Schillera od lidových umělců.¹¹⁸

Pozoruhodnou částí obce je Rájecké údolí. Tato část obce, které dala hraběnka Anna Periez de Burdett jméno Nancy, byla velmi rozvinutá a soběstačná. Na konci 19. Století zde byla sklárna, známá hospoda „Na konci světa“, přádelna, pila, škola, několik restaurací a obchodů. Dnes je údolí Nancy součástí Přírodního parku Přebuz. Další část, která od roku 1953 patří ke Stříbrné, je osada Nová Ves.¹¹⁹

6.2.3 Obec Bublava¹²⁰

Obec Bublava leží v horské oblasti Krušných hor. Téměř polovinu obvodu katastrálního území tvoří hranice se Spolkovou republikou Německo. Vedle základní obytné funkce je významným centrem zimní i letní rekreace. K 1. lednu 2013 žilo v obci Bublava 375 trvalých obyvatel. Obec leží v nadmořské výšce od 700 do 935 m nad mořem. Starostou obce je Igor Jirsík, který je bratrem starosty obce Stříbrná.

Blízkost Kraslic významně ovlivňuje řadu oblastí života Bublavy. Jedná se o zaměstnanost, občanské vybavení, dopravu i vybavení technické. Obyvatelé Bublavy využívají širší škálu a větší kapacity běžné obchodní a občanské vybavenosti Kraslic. Nejbližší železniční stanice je v Kraslicích. Nejbližší mezinárodní letiště je v Karlových Varech.

Významným počinem, který ovlivnil rozvoj obce, bylo v souvislosti s rozšířením Shengenského prostoru zprovoznění hraničního přechodu Bublava-Klingenthal pro osobní automobily. S tím se změnil dosavadní dopravní proudy, zvláště návštěvníků ze SRN, a to jak do Bublavy, tak do sousední Stříbrné. Slavnostní otevření se konalo 21. prosince 2007.

¹¹⁷ Holman J., *Stříbrná 1601 – 2001*, s. 10.

¹¹⁸ *Města a obce Karlovarského kraje*. 1. vydání. Sokolov: Fornica, 2008. Str. 105. Vlastivěda Karlovarského kraje; 1. ISBN 978-80-87194-00-3.

¹¹⁹ Obec Stříbrná: *Stříbrná* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.stribrna.cz/clanek.php?idc=1&sloz=1.htm>>.

¹²⁰ Obec Bublava: *Bublava* [online]. 2014 [cit. 2014-02-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.obecbublava.cz/>>.

Zajímavostmi jsou například rozhledna na Olověném vrchu ve výšce 802 m nebo památník připomínající přepadení četnické stanice v roce 1938. Severně od obce se vypíná hora Kameňák, jedno z nejvyšších míst této části Krušnohoří. Tvoří jej tři vrcholy.¹²¹

6.2.4 Město Oloví

Město Oloví leží na mohutném svahu, sklánějícím se k řece Svatavě. Jeho střed má nadmořskou výšku 518 m, v údolí Svatavy však výška klesá pod 450 m, což představuje nejnižší položené místo na Kraslicku.¹²²

Status města obec Oloví znovu získala teprve 23. ledna 2007 rozhodnutím předsedy Poslanecké sněmovny Miloslava Vlčka. Počet obyvatel ve městě je 1.851. Oloví má dvě panelová sídliště s 369 byty, základní školu a mateřskou školu, fotbalový stadion, volejbalové a tenisové kurty. Město provozuje v kulturním domě knihovnu. Na bezpečnost občanů dohlíží Městská policie, dále pak policie ČR. Starostou obce je od roku 2006 Miroslav Filandr.¹²³

Oloví je průmyslové město s pokračující sklářskou výrobou. Místní sklárna AGC Flat Glass Czech a.s., člen AGC Group a Flabeg Czech s.r.o. zaměstnávají většinu obyvatel ve městě. Město má své zdravotní středisko, kde provozují soukromou praxi praktický, zubní a dětský lékař.¹²⁴

Městem prochází překrásné cyklotrasy a turistické stezky, které jsou jako stvořené pro letní i zimní turistiku v krásné přírodě Krušných hor.

6.2.5 Město Rotava

Město Rotava leží v Krušných horách v příhraniční oblasti mezi Kraslicemi a Jindřichovicemi při křižovatce silnic, které spojují obě tato místa, a druhé silnice, vedoucí sem z Nejdku přes Šindelovou. Obec se rozkládá na velkém území, katastrální výměra je 1.204 ha. Vzhledem k tomu jsou zde i velké rozdíly v nadmořské výšce

¹²¹ *Města a obce Karlovarského kraje*. 1. vydání. Sokolov: Fornica, 2008. Str. 13. Vlastivěda Karlovarského kraje; 1. ISBN 978-80-87194-00-3.

¹²² Kotěšovec, V., *Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka*, s. 146.

¹²³ Město Oloví: *Oloví* [online]. 2014 [cit. 2014-02-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.olovi.cz/>>.

¹²⁴ tamtéž.

od 500 m až do 813 m, kde se nachází Sklenský vrch. Počet obyvatel k 1. 1. 2013 je 3.263. Starostkou Rotavy je Iva Kalátová.¹²⁵

Mezi zajímavosti Rotavy patří Rotavské varhany. Jedná se o odkrytý profil skalního masivu, který tvoří čedičová skála, zvětrávající v typicky šestibokých sloupcích. Fotka Rotavských varhan je na obrázku č. 4.

Obrázek č. 4 - Rotavské varhany.



Zdroj: Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. Datum: 10. 03. 2014.

6.2.6 Obec Jindřichovice

Obec Jindřichovice se nachází 18 km od Sokolova a 12 km od Kraslic. Obec leží v nadmořské výšce 640 m. V současné době má obec osm katastrálních území bývalých obcí Mizihorská, Heřmanov, Hradecká, Poušť, Loučná, Háj, Stará a Smrčina. Celková rozloha obce je 4.441 ha. K 1. 1. 2013 bylo v obci registrováno 481 trvale žijících obyvatel. Starostkou Jindřichovic je od roku 2002 Anna Polívková.¹²⁶

Část obce Jindřichovice prošla od 90. let řadou změn. Vybudován byl plynovod. Byly opraveny stávající budovy základní a mateřské školy a obecního úřadu. V roce 2004 byla základní a mateřská škola převeden pod SŠ, ZŠ a MŠ Kraslice. Počínaje rokem 2000 se zvýšil zájem o výstavbu nových rodinných domků. Zvýšila se porodnost a přibylo 25 nových občánek. V roce 2007 byla zahájena výstavba výtlačku vodovodu a kanalizace z Rotavy do Jindřichovic a od roku 2008 probíhá napojování prvních nemovitostí.

¹²⁵ Kotěšovec, V., *Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka*, s. 180n.

¹²⁶ Obec Jindřichovice: *Jindřichovice* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcejindrichovice.cz/>>.

Pro rozvoj obce byl vypracován územní plán, který počítá s rozšířením výstavby rodinných domků, výstavbou větrných elektráren a s úpravou místní plochy na park se stavbami pro odpočinek.¹²⁷

Zajímavostí je mauzoleum ruských a srbských zajatců z I. světové války vystavěné jugoslávskou vládou na místě původní vodárny.¹²⁸

6.2.7 Obec Šindelová

Obec Šindelová se nachází v Krušnohoří mezi městy Nejdek a Kraslice, přímo pod hlavním hřebenem Krušných hor. Nejvyšším místem obce je Špičák 991 m nad mořem. Obec má 38 km², povrch tvoří z dvoutřetin lesy. Původně zde bylo třináct osad, dnes má obec pouze tři části – Šindelová, Obora a Krásná Lípa. Zajímavostí je větší počet chatarů než stálého obyvatelstva. V obci Šindelová je k 1. 1. 2013 registrováno 285 trvale žijících obyvatel. Starostou obce je Josef Benda.¹²⁹

Zajímavostí je Lovecký zámek Favorit, který založil roku 1769 Ervín Nostic, a který za celou historii navštívilo mnoho zajímavých lidí, například zde slavil své 43. narozeniny J. W. Goethe, dále přírodovědec Jan Evangelista Purkyně.¹³⁰

6.2.8 Obec Dolní Nivy¹³¹

Obec Dolní Nivy nikdy v minulosti nebyla součástí kraslického okresu, ani se specificky nezapsala do historie Kraslicka. Až v roce 1995, kdy vzniklo původní Sdružení měst a obcí Kraslicka, později přejmenované na Svazek měst a obcí Kraslicka, staly se Dolní Nivy jeho členem a jejich znak byl umístěn mezi znaky ostatních měst a obcí v průčelí kraslické radnice.

Obec Dolní Nivy leží osm kilometrů severně od Sokolova při Lomnickém potoce po obou stranách silnice, která spojuje Sokolov s Kraslicemi. Část ležící při silnici, tvoří většinou

¹²⁷ Obec Jindřichovice: *Jindřichovice* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcejindrichovice.cz/>>.

¹²⁸ *Města a obce Karlovarského kraje*. 1. vydání. Sokolov: Fornica, 2008. Str. 109. Vlastivěda Karlovarského kraje; 1. ISBN 978-80-87194-00-3.

¹²⁹ Obec Šindelová: *Oficiální stránky obce Šindelová* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.sindelova.cz/>>.

¹³⁰ *Města a obce Karlovarského kraje*. 1. vydání. Sokolov: Fornica, 2008. Str. 109. Vlastivěda Karlovarského kraje; 1. ISBN 978-80-87194-00-3.

¹³¹ Obec Dolní Nivy: *Dolní Nivy* [online]. 2014 [cit. 2014-02-22]. Dostupné z WWW: <<http://www.dolninivy.cz/>>.

selská stavení. V místech, kde nyní stojí domy číslo 1 a 2 prý ve starších dobách stávalo rytířské sídlo.

V současné době má obec 316 obyvatel (k 1. 1. 2013), rozloha činí 1.879,49 ha. Katastrální území tvoří Dolní Nivy, Horní Nivy, Horní Rozmyšl a Boučí. V obci se nachází 1 obecní panelový dům s 27 byty a obecní bytová jednotka se dvěma byty. Zbytek obce tvoří rodinné domy, chaty a chalupy. V obci se nalézají tři kapličky, na kterých se postupně provádí stavební opravy. Starostou obce je již 12 let Jiří Karásek.

6.2.9 Město Přebuz

Přebuz je nejvýše položená obec Kraslicka. Leží na křižovatce silnic Nejdku, Šindelové, Stříbrné a Eibenstocku v nadmořské výšce 880 – 900 m nad mořem. Přebuz je obklopena řadou vyšších vrcholků – Rolavský vrch 987 m, Rudenský Špičák 923 m, Smrčina 951 m a Čertův vrch 987 m. V rašeliništích na sever odtud pramení říčka Rolava, na západním okraji obce pak Rotavský potok. Severní okraj území zde tvoří státní hranici s Německem. Značnou část okolního porostu pokrývají bažiny, horské slatiny a malá jezírka.¹³²

První zmínka o tomto městě je z roku 1568. Status města obec Přebuz znovu získala teprve 22. června 2007 rozhodnutím předsedy Poslanecké sněmovny Miloslava Vlčka. V současné době má Přebuz výměru 2979 ha a žije zde 72 stálých obyvatel. Přebuz je nejmenší město České republiky. Charakter obce je převážně rekreační, kdy počet chalupářů dosahuje přibližně 300 osob. Starostkou Přebuzi je Miluše Ženteková.¹³³

Podnebí v oblasti města Přebuz je drsnější, s prudkými bouřemi, s větry zejména na podzim a v zimě a se studenou zimou. Léto je zde krátké, několikátýdenní, které je však poměrně teplé. Průměrné teploty ve výšce 900 m jsou kolem 4 °C. Sníh tu padá až 100 dní v roce a mrazíky se vyskytují i v červnu a v září.¹³⁴

K obci patří osada Rolava, která leží těsně na sever od Přebuze. Ze všech stran ji obklopují hluboké lesy, bažiny, slatiny a rozsáhlá rašeliniště. „Právě tady nalézáme poslední zbytek pravěkého divokého „pozemního hvozdu“, který kdysi obklopoval celou naši zemi.“¹³⁵

¹³² Město Přebuz: *Přebuz* [online]. 2014 [cit. 2014-02-19]. Dostupné z WWW: <<http://www.prebuz.cz/>>.

¹³³ tamtéž.

¹³⁴ tamtéž.

¹³⁵ Kotěšovec, V., *Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka*, s. 176.

Druhou osadou jsou Chaloupky. Turisty sem lákají přírodní scenérie, zvláště pak horská rašeliniště. Tato místa jsou dnes chráněnými státními přírodními rezervacemi. Důvodem ochrany se nejčastěji uvádí vzácná flóra.¹³⁶

6.3 Společenská smlouva a Zakladatelská listina

Dne 9. května 1996 uzavřeli mezi sebou město Kraslice, město (v roce 1996 ještě obec) Přebuz, obec Bublava, obec Stříbrná, obec Šindelová, město Oloví, obec Jindřichovice a obec Dolní Nivy společenskou smlouvu o založení zájmového sdružení obcí. Název zakládaného sdružení znělo „Sdružení obcí pro rozvoj Kraslicka a okolí“.

Předmětem činnosti sdružení bylo například koordinace podpory podnikatelských aktivit na území obcí sdružení, rozvoj cestovního ruchu, zajištění dopravní obsluhy území obcí sdružení veřejnou železniční a silniční dopravou, zajištění zásobování území plynem, společná správa lesů. Statutárními a ostatními orgány sdružení byly valná hromada, předseda sdružení, výkonný výbor, výkonný ředitel, kontrolní a revizní komise a poradní orgány sdružení.¹³⁷

Dne 17. prosince 2001 uzavřeli výše uvedené obce, nově ještě město Rotava, zakladatelskou listinu o založení dobrovolného svazku obcí dle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích. Svazek přijal název „Svazek měst a obcí Kraslicka“. Svazek je právním nástupcem Sdružení obcí pro rozvoj Kraslicka a okolí registrovaného dne 27. června 1996 u Okresního úřadu v Sokolově. Svazek je právním nástupcem ve všech jeho majetkových, obchodních, správních, pracovněprávních a dalších vztazích a jako takový přebírá jeho práva a závazky.¹³⁸

Sídlem Svazku je budova Městského úřadu v Kraslicích, náměstí 28. října 1438. Svazek se zakládal na dobu neurčitou. V rámci Svazku působí orgány valná hromada, výkonný výbor Svazku (předseda a dva místopředsedové), předseda Svazku a dozorčí rada. Členové Svazku se zavázali dodržovat dobré vzájemné vztahy. Případné spory mezi jednotlivými členy se přednostně řeší smířícím jednáním před Výkonným výborem Svazku. V případě,

¹³⁶ Kotěšovec, V., *Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka*, s. 176.

¹³⁷ Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Společenská smlouva o založení zájmového sdružení obcí*. 1996. 7 s.

¹³⁸ Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Zakladatelská listina o založení Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 5 s.

že nedojde ke smíru, řeší se spor u příslušného soudu. V zakladatelské listině je dále uvedeno, že přistoupit ke Svazku může kterákoli obec nebo město, které o členství projeví zájem. Obec či město se stane členem po schválení Valnou hromadou Svazku měst a obcí Kraslicka.¹³⁹

6.4 Stanovy

V prosinci 2001 byly založeny Stanovy Svazku dle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích. Účelem Svazku měst a obcí Kraslicka je chránit společné zájmy zakládajících členů, případně členů nových a vytvářet předpoklady pro efektivní využití jejich majetku a pro další rozvoj jejich činnosti. Předmětem činnosti Svazku bylo především koordinace rozvoje cestovního ruchu na území obcí Svazku, koordinace přeshraniční spolupráce, správa vodovodní a kanalizační sítě, společná dohoda a hrazení systémů veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území.¹⁴⁰

Členové Svazku jsou zejména oprávněni podílet se prostřednictvím Valné hromady na rozhodování o všech otázkách vyplývajících z předmětu činnosti Svazku a jeho hospodaření, mít svého plnoprávného zástupce ve volených orgánech Svazku, vyjadřovat své názory, předkládat náměty, být pravidelně informován o problémech, jimiž se zabývají orgány Svazku.

Členové jsou zejména povinni uhradit základní vklad do sedmi pracovních dnů od vzniku členství, podílet se odpovídajícím poměrem na vyrovnání finanční ztráty, řádně a včas plnit své povinnosti, dodávat si navzájem přednostně veškeré materiál a informace potřebné pro plnění společných cílů, dodržovat stanovy Svazku.

Majetek Svazku tvoří peněžité a nepeněžité vklady a členské příspěvky na provoz. Činnost je hrazena z prostředků rozpočtu. Příjmy jsou tvořeny zejména členskými příspěvky a příjmy na základě příspěvkové povinnosti členů a účelovými subvencemi a dotacemi poskytnutými Svazku. Podíl členských příspěvků jednotlivých obcí podle počtu obyvatel je uveden v tabulce č. 4.¹⁴¹

¹³⁹ Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Zakladatelská listina o založení Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 5 s.

¹⁴⁰ Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Stanovy Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 13 s.

¹⁴¹ *tamtéž*, 13 s.

Tabulka č. 4: Podíl členských příspěvků jednotlivých obcí podle počtu obyvatel.

Obec	% výměra
Bublava	2,68
Dolní Nivy	2,25
Jindřichovice	3,43
Kraslice	49,44
Oloví	13,20
Přebuz	0,51
Rotava	23,27
Stříbrná	3,18
Šindelová	2,03
Celkem	99,99

Zdroj: vlastní zpracování podle počtu obyvatel.

6.5 Finanční hospodaření Svazku

Finanční hospodaření Svazku se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V § 2, odst. 1 je uvedeno: „*Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.*“ Rozpočet je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti Svazku, a zahrnuje odhadované příjmy a výdaje v příštím období.

Pravidla pro sestavování, projednávání a schválení rozpočtu jsou dána zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dále zákonem o státním rozpočtu.¹⁴² V Příloze C je uveden Rozpočet Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2014 – návrh.

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem Svazku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství.¹⁴³ Měl by být jedním z nejdůležitějších dlouhodobých nástrojů řízení. Rozpočtový výhled Svazku na rok 2015 – 2016 je uveden v Příloze D.

¹⁴² PÁPOL, Tomáš a kol. *Problémy mikroregionů při tvorbě společných projektů: Hlavní elaborát (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR: WB – 09 – 05)* [online]. Praha: Projektová a rozvojová agentura, a. s.. 2006 [cit. 2014-3-15]. 278 s. Dostupné z WWW: <<http://www.rozvoj.cz/veda-a-vyzkum/problemy-mikroregionu.htm>>.

¹⁴³ § 3 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

6.6 Orgány Svazku¹⁴⁴

Valná hromada je nejvyšším orgánem Svazku. Tvoří ji jednotliví členové Svazku. Do působnosti Valné hromady patří například schvalovat stanovy a jejich změny, vydávat jednací řád, schvalovat rozpočet Svazku, stanovovat a rozhodovat o vytvoření fondů a o jejich užití, schvalovat program rozvoje. Jednotliví členové Svazku jsou na Valné hromadě zastoupeni svými delegáty. Každý člen na zasedání Valné hromady vysílá jednoho delegáta, který je vybaven písemným pověřením. Delegáti jsou voleni jednotlivými členy Svazku. Delegát každého člena musí být starosta nebo místostarosta. Funkce delegáta je nezastupitelná.

Valná hromada se ková nejméně jedenkrát za kalendářní čtvrtletí, svolává jí Výkonný výbor písemnou pozvánkou zaslou nejméně deset dní přede dnem, kdy se má konat. Pozvánka na 21. zasedání Valné hromady Svazku v Příloze E. Jednání řídí předseda Svazku pan Ing. Jan Slíva, v jeho nepřítomnosti jeden ze dvou místopředsedů. Z jednání se pořizuje zápis a předseda ho rozešle všem členům nejpozději do deseti dnů ode dne jednání. Valná hromada schvaluje svůj jednací řád, kterým se řídí její jednání a členové jsou povinni ho respektovat.

Valná hromada je způsobilá se usnášet, pokud přítomní delegáti tvoří nadpoloviční většinu hlasů. Hlasová je veřejná, zvednutím ruky. Rozhoduje dvoutřetinovou většinou hlasů přítomných delegátů.

Výkonný výbor zabezpečuje činnost Svazku. Do jeho působnosti patří především připravovat návrhy pro jednání Valné hromady, zabezpečovat plnění rozhodnutí přijatých Valnou hromadou, sestavovat návrh rozpočtu Svazku a zabezpečovat hospodaření, projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty, které jí byly předány jednotlivými členy Svazku.

Výkonný výbor má 3 členy, jsou jimi předseda Svazku měst a obcí Kraslicka pan Ing. Jan Slíva a dva místopředsedové pan Otakar Mika a Miroslav Filandr. Ve Výkonném výboru nesmí být dva zástupci jedné obce. Funkční období je čtyřleté. Schází se ke svým schůzím podle potřeby. Výkonný výbor je schopný se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina tj. dva členi. Hlasování se uskutečňují veřejně zdvižením ruky.

¹⁴⁴ Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Stanovy Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 13 s.

Předsedou Svazku je pan Ing. Jan Slíva. Ten zastupuje Svazek navenek a jedná jeho jménem. Předsedu volí do funkce Valná hromada na období čtyř let. Řídí jednání Valné hromady a je oprávněn svolat její mimořádné zasedání. Může pozastavit výkon rozhodnutí Výkonného výboru, má-li za to, že je nesprávné. Věc pak předloží nejbližšímu zasedání Valné hromady.

Dozorčí rada je kontrolním orgánem Svazku. Je oprávněna kontrolovat veškerou činnost, nahlížet od veškerých dokladů a záznamů a kontrolovat údaje v nich obsažené, přezkoumávat závěrečný účet a návrh na rozdělení zisku a úhrady ztráty. Dozorčí rada má 3 členy, kteří jsou voleni Valnou hromadou na návrh členských obcí Svazku. Nesmí v ní však být dva zástupci jedné obce. Člen nesmí být zároveň členem jiného orgánu nebo osobou oprávněnou jednat jménem Svazku. Schází se podle potřeby. Je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů.

6.7 Projekt Obce sobě

Nejnovějším projektem, do kterého se Svazek měst a obcí Kraslicka zapojil, je projekt Podpora meziobecní spolupráce - Obce sobě. Projekt je plně hrazen ze zdrojů OP LZZ z Evropského sociálního fondu. Realizace projektu probíhá od 1. května 2013 do 30. června 2015. Mezi jeho hlavní cíle patří položit základy pro dlouhodobou podporu meziobecní spolupráce na celém území České republiky. Z dlouhodobého hlediska chce docílit, aby stát výrazně finančně podporoval obce, které budou spolupracovat v území na zajištění svých zákonných kompetencí.¹⁴⁵

„Dlouhodobě si starostové uvědomují, že jedinou cestou, jak udržet kvalitu služeb, je cesta meziobecní spolupráce. Společně můžeme dospět ke zkvalitnění služeb,“ řekl ředitel projektu Jaromír Jech.¹⁴⁶

Hlavním cílem projektu je odstranit nedůvěru obcí ke vzájemné spolupráci. Na vybraných tématech projektu je záměrem ukázat, že vzájemná spolupráce je pro spolupracující obce dlouhodobě prospěšná. Tato spolupráce je prospěšná z hlediska možné finanční úspory,

¹⁴⁵ Svaz měst a obcí České Republiky: *Obce sobě – O projektu* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/o-projektu/>>.

¹⁴⁶ Svaz měst a obcí České Republiky: *Svaz měst a obcí spustil projekt Obce sobě, má zlepšit spolupráci*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/svaz-mest-a-obci-spustil-projekt-obce-sobe-ma-zlepsit-spolupraci/>>.

např. společný nákup elektrické energie nebo plynu, společný svoz a zpracování komunálního odpadu. Dále je užitečná také z hlediska zkvalitňování výkonu veřejné správy (společná administrace) a z hlediska zkvalitňování poskytovaných veřejných služeb (společné zajištění činností v oblasti cestovního ruchu, základního školství nebo sociálních služeb).¹⁴⁷

Cílem projektu je také analyzovat činnost již vzniklých svazků obcí a tam, kde je to možné, napomoci s transformací stávajících jedno-tematických svazků na svazky obcí s širokou mírou působnosti.¹⁴⁸

Pro vytváření meziobecní spolupráce se jeví jako příhodnou územní jednotkou správní obvody obcí s rozšířenou působností. Tyto obvody vznikly jako přirozená spádová území v rámci II. reformy veřejné správy. V oblasti přeneseného výkonu státní správy je tak území celé ČR pokryto a obce ve správním obvodu ORP jsou spolu nuceny při zajišťování výkonu agend komunikovat. Z tohoto důvodu se jako přirozené jeví usilovat o vytvoření dobrovolných svazků obcí právě v územních obvodech ORP a využít tuto již existující územní strukturu ke spolupráci obcí v oblasti samostatné působnosti.¹⁴⁹

Projekt umožní vzniknout odborné a administrativní zázemí ve všech územních správních obvodech obcí s rozšířenou působností. Malé týmy pracovníků, za výrazné podpory motivujících starostů z daného území, umožní vytvořit ucelené materiály za jednotlivá území. Pracovníci zmapují situaci v území a přispějí k hledání společných řešení v povinných oblastech, řešených v rámci samostatné působnosti obcí. Těmito tématy jsou předškolní výchova a základní školství, odpadové hospodářství, sociální služby a dále volitelná oblast, jejichž řešení obce v území preferují. Při výběru těchto oblastí vhodných ke spolupráci byla zohledněna následující kritéria. Musí jít o agendu, kterou obce vykonávají v samostatné působnosti, musí jít o témata, která obce aktuálně ve velkém měřítku řeší a která nejsou řešitelná pouze na území jedné obce, ale přesahují hranice jednotlivých obcí, dále musí jít o témata, při kterých je vhodná spolupráce malých obcí a

¹⁴⁷ Svaz měst a obcí České republiky: *Odůvodnění potřeby projektu „Podpora meziobecní spolupráce“*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/oduvodneni-potrebnosti-projektu-podpora-meziobecni-spoluprace/>>.

¹⁴⁸ tamtéž.

¹⁴⁹ tamtéž.

středních a velkých měst. Bude velmi zajímavé zjistit, po kterých z volitelných témat obce sáhnou nejčastěji a z jakých důvodů.¹⁵⁰

Příslušní pracovníci pod metodickým vedením Svazu měst a obcí České republiky zpracují základní dokumenty, které popíší, jaká je současná situace v jednotlivých územích správních obvodů ORP z hlediska zajišťování základních veřejných služeb. Následně uspořádají dvě velká setkání zástupců obcí k projednání připravených dokumentů. Dále vymezí potřeby, které vyplývají jak z demografického vývoje, tak ze specifík konkrétního území a nastíní možné varianty řešení v oblasti meziobecní spolupráce.¹⁵¹

Tým pracovníků na území Svazku je složen z pana Miroslava Makovičky (pracovník pro analýzu a strategii), z Mgr. Hany Baškové (koordinátor meziobecní spolupráce) a z Bc. Kateřiny Gajdové (asistentka). Od května 2014 vznikne nová pozice – odborník na vybranou oblast (tematický expert).¹⁵²

„Projekt chce zároveň zabránit přímému slučování obcí. Každá obec má svou historii, prameny, a pokud by se lidé nemohli opírat o svou historii, život obcí by zanikla.“¹⁵³

Dva starostové, jeden za obec a druhý za město, budou podobu patnácti měsíců finančně odměňování za garanci úspěšnosti Projektu ve svém spádovém území. Motivujícím starostou za obec je Igor Jirsík a motivujícím starostou za město Ing. Zdeněk Brantl. Kromě jejich ochoty zapojit se do realizace projektu půjde o předpoklady, kterými jsou – starostové mají přehled o situaci v území, jsou uznávanou osobností v území, mají schopnost přesvědčit své kolegy o smysluplnosti meziobecní spolupráce, přispívají ke vzniku podmínek pro rozvinutí meziobecní spolupráce a mají jednoznačnou a nepřenositelnou zákonnou odpovědnost za rozvoj svého území.¹⁵⁴

Základní časový harmonogram vytváření a projednávání dokumentů je následující – říjen 2013 výběr smluvních partnerů a uzavření smluv o spolupráci, konec ledna 2014 výběr

¹⁵⁰ Svaz měst a obcí České Republiky: *Odůvodnění potřebnosti projektu „Podpora meziobecní spolupráce“*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/oduvodneni-potrebnosti-projektu-podpora-meziobecnni-spoluprace/>>.

¹⁵¹ Svaz měst a obcí České Republiky: *Obce sobě – O projektu* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/o-projektu/>>.

¹⁵² tamtéž.

¹⁵³ Svaz měst a obcí České Republiky: *Odůvodnění potřebnosti projektu „Podpora meziobecní spolupráce“*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/oduvodneni-potrebnosti-projektu-podpora-meziobecnni-spoluprace/>>.

¹⁵⁴ Svaz měst a obcí České Republiky: *Obce sobě – O projektu* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/o-projektu/>>.

pracovníků, jejich proškolení a zahájení mapování a analytických prací v území, konec května 2014 zpracování základní analýzy území ve vybraných oblastech. Průběžná komunikace se zástupci obcí, první velké setkání zástupců obcí k projednání analýzy, diskuse k možným směrům řešení a výběr volitelného tématu se uskuteční v průběhu měsíců května a června 2014. Během měsíce září 2014 by měly proběhnout oponentury analytických dokumentů, zpracování připomínek a zpracování analýzy k volitelnému tématu. Podrobné rozpracování návrhových částí a dokončení celkového dokumentu za všechna témata a sběr a vyhodnocení názorů jsou plánovány na polovinu prosince 2014. Druhé velké setkání zástupců obcí z daného území k projednání a schválení zpracovaného dokumentu za území se bude konat v březnu či dubnu 2015. V květnu 2015 budou dokončeny individualizované právní podklady pro meziobecní spolupráci dle odsouhlasené formy a realizují se závěrečná setkání v území.¹⁵⁵

„Zpracované dokumenty se mohou stát v rámci přípravy na příští programovací období základem pro přípravu integrovaných plánů rozvoje území ORP, což je jeden z možných nástrojů, zakotvený ve schválené Strategii regionálního rozvoje ČR.“¹⁵⁶

6.8 MAS Sokolovsko

Svazek měst a obcí Kraslicka je členem a zároveň jedním ze zakladatelů Místní akční skupiny Sokolovsko (dále jen „MAS Sokolovsko“). MAS Sokolovsko patří nepochybně k nejmladším na území celé České republiky. První hlasy volající po tvorbě vlastní místní akční skupiny se objevily v lednu roku 2006. K založení MAS Sokolovsko došlo na jaře roku 2006. Dne 21. července roku 2006 byla podepsána zakládací smlouva obecně prospěšné společnosti „MAS Sokolovsko o.p.s.“ se sedmnácti zakladateli z řad veřejného, neziskového a podnikatelského sektoru. Manažerem je Ing. Miroslav Makovička, MAS Sokolovsko sídlí na adrese Náměstí Míru 230, 357 61 Březová.¹⁵⁷

Území má nerovnoměrný tvar, mírně protáhlý severojižním směrem. Na severním okraji se území sousedí se Spolkovou republikou Německo, na východě pak s okresem Karlovy

¹⁵⁵ Svaz měst a obcí České Republiky: *Otázky a odpovědi* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/otazky-a-odpovedi/>>.

¹⁵⁶ tamtéž.

¹⁵⁷ MAS Sokolovsko: *MAS Sokolovsko*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-05]. Dostupné z WWW: <<http://mas-sokolovsko.eu/>>.

Vary a na západě a jihu s okresem Cheb. Rozloha území je 644,97 km, což je zhruba pětina rozlohy Karlovarského kraje. O partnerství ve společnosti projevily zájem nejen obce, ale i subjekty zabývající se volnočasovými aktivitami, občanská sdružení či subjekty z oblasti podnikání. Celkem je v MAS Sokolovsko zastoupeno 33 měst a obcí, z nichž některé jsou mimo to sdruženy ve svazcích měst a obcí. Počet obyvatel žijících na území MAS Sokolovsko je zhruba 66.000. Hustota osídlení je na úrovni 102 obyvatel/km. Mapa obcí v MAS Sokolovsko je uvedena v Příloze B.¹⁵⁸

Společnost byla založena za účelem poskytování obecně prospěšných služeb, jejichž cílem je rozvoj regionu Sokolovsko s hlavním zaměřením na venkov. MAS Sokolovsko si vytýčila stěžejní úkoly, jako kupříkladu koordinace rozvoje regionu ve všech oblastech, rozvoj a propagace regionu a jeho turistického potenciálu, realizace metody LEADER¹⁵⁹, vytváření nových forem a možností ekonomického a turistického využití krajiny, výchova, vzdělávání a informování dětí a mládeže, podpora multifunkčního zemědělství a ochrana životního prostředí, spolupráce na rozvoji lidských zdrojů, činnosti spojené se spoluprací s orgány Evropské unie v rámci rozvoje regionu.

¹⁵⁸ MAS Sokolovsko: *MAS Sokolovsko*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-05]. Dostupné z WWW: <<http://mas-sokolovsko.eu/>>.

¹⁵⁹Metoda LEADER je jedním z mnoha nástrojů politiky regionálního rozvoje. Charakteristický je zcela novým způsobem myšlení a zcela novými metodami, kterými přispívá k rozvoji venkova. Základními principy metody LEADER dle článku 61 Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova jsou existence strategie místního rozvoje, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem na místní úrovni tvořící MAS, přístup zdola-nahoru při přípravě i realizaci strategie, integrované a vícesektorové akce, inovační přístup, spolupráce a vytváření sítí.

7 Rozhovory s představiteli Svazku

Informace o spolupráci členských obcí Svazku měst a obcí Kraslicka byly získány z rozhovorů s hlavními aktéry spolupráce.

Semistandardizovaná interview autorka provedla v únoru a březnu 2014 a probíhala na základě předem připravených otázek, které jsou uvedeny v Příloze F. Před zahájením sběru dat byli telefonicky kontaktováni jednotliví představitelé Svazku a byl s nimi domluven čas osobní návštěvy. Rozhovory probíhaly formou osobního setkání. Pro rozhovor byly zvoleny jak otázky polouzavřené, tak otevřené, které každému umožňovali samostatně vyjádřit se. Výhodou otevřených otázek je, že se respondentovi ponechá volnost v odpovědi, nenapovídá se mu žádné řešení předem. Byl ponechán prostor pro doplňující otázky a některé otázky autorka nekladla, protože vyplynuly z odpovědi na již položený předešlý dotaz.

První rozhovor proběhl dne 20. února 2014 se starostou obce Šindelová Josefem Bendou na Městském úřadě v Kraslicích.

Druhým osloveným starostou byl Boris Jirsík, starosta obce Stříbrná. Rozhovor byl realizován dne 21. února 2014 na Obecním úřadě ve Stříbrné. Boris Jirsík je jako jediný z představitelů obcí ve sdružení od samého počátku vzniku Svazku od roku 1995.

Třetí rozhovor proběhl dne 10. března 2014 se starostou obce Bublava Igorem Jirsíkem na Obecním úřadě Bublava. Igor Jirsík je v obci starostou od roku 2002.

Čtvrtým osloveným starostou byl Miroslav Filandr, který je starostou obce Oloví. Miroslav Filandr je současně místopředsedou Svazku měst a obcí Kraslicka. Rozhovor se uskutečnil dne 14. března 2014 na Městském úřadě v Oloví.

Pátý rozhovor se uskutečnil také dne 14. března 2014 se starostou obce Dolní Nivy Jiřím Karáskem na obecním úřadě v Dolních Nivách.

7.1 Svazek měst a obcí Kraslicka očima představitelů

Svazek vznikl v roce 1995, pouze jednou došlo ke změně počtu členů Svazku. A to v roce 2001, kdy nově přistoupilo město Rotava. V současné době se Svazek nerozšiřuje o nové členy.

Starosta obce Šindelová Jaroslav Benda řekl „*My jako malá obec, nejsme schopni vytvářet dostatečné příjmy. Koeficient na přerozdělení daňových příjmů od státu je závislý na množství obyvatel, velkou část našich financí upotřebíme na výdaje na administrativu.*“

Z rozhovorů vyplynulo, že panují přátelské vztahy mezi starosty obcí. Právě dobré vztahy jsou důležité pro co nejefektivnější spolupráci. V některých oblastech spolupráce spolu jednali pouze dvě obce. Obec Šindelová a město Rotava vyjednali součinnost městské policie z Rotavy, která dohlížela částečně i v obci Šindelová. Nebo obce Bublava a Stříbrná spolupracovali při rozšíření autobusové dopravy. Ale i zde existuje solidarita ostatních členských obcí, které se také podílejí poměrnou částí.

Pro správné fungování činnosti Svazku je potřeba zaměřit se na všechny členské obce, k tomu je zapotřebí komunikace a snaha všech zástupců členských obcí. Z interview s panem místopředsedou Svazku Miroslavem Filandrem vyplynulo, že ne všichni zástupci členských obcí se na činnosti Svazku aktivně podílejí. „*Účast na zasedáních Valné hromady je pravidelně zastoupena sedmi zástupci členských obcí z celkového počtu devíti obcí. Je zde však jeden zástupce, který pravidelně nedochází na tyto zasedání. Tímto členem jsou Kraslice. Toto je velice špatné, i vzhledem k tomu, že Kraslice mají největší podíl ve Svazku*“

Svazek finančně podpořil v posledních letech vydání tří knih o Kraslicích a o území Kraslicka. První kniha Kraslická kronika, zahrnuje dějiny města od počátků až do roku 1990. Druhá publikace byla věnována historii obcím na Kraslicku, včetně těch zaniklých, jmenuje se Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka. Třetí kniha v pořadí Kraslická čítanka je vlastivědný sborník plný zajímavostí, které by lidé měli znát. Čítanka je vhodná také pro děti.

Místopředseda Svazku Miroslav Filandr by chtěl podpořit do budoucna rozšíření cyklotrasy Sokolov – Kraslice. Dále vidí „*potřebu vybudovat místo pro seniory, z důvodů stárnutí místního obyvatelstva*“.

Slovy starosty Igora Jirsíka z obce Bublava k projektu Podpora meziobecní spolupráce, „*není možné, aby obce Stříbrná či Kraslice chtěly žádat o dotace na aquapark, když mi zde v obci Bublava ho již částečně máme postavený. Domníván se, že je v našem zájmu, aby na Kraslicku dobře fungovala vzájemná spolupráce všech měst a obcí, a tím se náš region mohl úspěšně rozvíjet. Zkušenosti ze zahraničí, kde jsou obce již zapojeny*

v aktivních svazcích, ukazují, že kooperace mezi obcemi je vhodnou cestou. Tento projekt je počátkem procesu, na jehož konci by mělo být plynulé a efektivní fungování obcí a veřejných služeb. Udělejme vše pro to, aby výsledek byl přínosem pro nás všechny.“

Všichni oslovení starostové se shodně vyjádřili, že zapojení Svazku do MAS Sokolovsko bylo velkým přínosem. Prostřednictvím tohoto sdružení se daří získávat finanční prostředky pro jednotlivé členské obce a dochází k postupnému rozvoji území, např. město Kraslice – most přes Kamenný potok v Příčné ulici, město Oloví – rozhledna „Cibulka“, město Kraslice – stavební úpravy dětského hřiště (modernizace) v ulici Svatopluka Čecha.

Pouze starosta jedné obce si kladl otázku, zda ukončit členství a vystoupit ze Svazku Kraslicka či nikoli. Starosta obce Dolní Nivy Jiří Karásek chtěl ukončit členství, ale ostatní představitelé členských obcí ho dle jeho slov přemluvili. Nyní jak sám říká, již kandidovat na post starosti obce nebude, a tak toto rozhodnutí ponechá na novém vedení.

Ostatní odpovědi starostů členských obcí jsou zaznamenány v následující kapitole, kde jsou srovnány s výsledky výzkumu Sociologického ústavu Akademie věd ČR.

7.2 Výzkum spolupráce v ČR a jeho uplatnitelnost na Svazek¹⁶⁰

Sociologickým ústavem Akademie věd České republiky pod vedením Zdenky Vajdové byla vytvořena studie zaměřená na jednotlivé formy spolupráce. Tato studie byla zrealizována na podkladě výsledků ankety ve svazcích. Informačními zdroji pro tuto anketu byly webové stránky Ministerstva pro místní rozvoj a databáze poskytovaná webovou stránkou regionálních informačních systémů. Záznamy z těchto dvou zdrojů se však neshodovaly. Bylo nutné sjednocením těchto databází a vyřazení stejných registrací. Tím vznikl soubor 370 elektronických adres. Soubor obsahuje záznamy všech forem spolupracujících uskupení obcí, jak je umožňuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Pro veškeré formy spolupráce obcí je ve studii použit termín „sdružení“, ať se jedná sdružení obcí podle smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu nebo o svazky obcí.

V průběhu roku 2005 proběhlo elektronické dotazování, ve kterém bylo osloveno 512 sdružení. Z těchto 512 oslovených sdružení obcí se však vrátilo vyplněných pouze

¹⁶⁰ Vajdová, Z., Čermák, D., Illner, M., *Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990*, s. 45n.

158 anketních dotazníků, což představuje 30procentní návratnost. Z tohoto souboru vyšly všechny následující údaje, výsledky a závěry, které budou srovnány se zvoleným sdružením, tedy Svazkem měst a obcí Kraslicka.

Z ankety vyplynulo, že většina sdružení vznikla na území malých obcí. Nejvíce sdružení ze všech 158, čítá šest až deset obcí. Polovina sdružení v anketě uvedla, že má sídlo v obci, kde není ani pověřený obecní úřad, ani nejde o obec s rozšířenou působností. Svazek měst a obcí Kraslicka čítá devět obcí, řadí se tedy mezi nejpočetnější skupinu, která vzešla z výzkumu. Svazek je zároveň členem MAS Sokolovsko, které je celkem zastoupeno 33 městy a obcemi. Sídlo má Svazek ve městě Kraslice. Kraslice jsou obcí s rozšířenou působností. Svazek se tedy řadí k pouze jedné čtvrtině sdružení, které mají sídlo v obci s rozšířenou působností.

Dalším předmětem výzkumu bylo zjištění, jak se měnil počet zástupců v jednotlivých sdruženích. Z velké části se jednalo o přistoupení jedné obce do sdružení, přistoupení dvou až tří obcí se vyskytlo výjimečně. Nejvíce obcí vstoupilo do svazků v letech 2000 až 2004. Za existence Svazku měst a obcí Kraslicka přistoupila pouze jedna obec a to v roce 2001. Tou bylo město Rotava.

Dotaz na právní formu sdružení poskytnul převažující odpověď, že se jedná o dobrovolný svazek obcí. Pouze v patnácti případech šlo o sdružení právnických osob. Převážná část těchto sdružení byla založena v letech 1998 až 2003. Svazek měst a obcí Kraslicka vznikl v roce 1995. Reforma veřejné správy a nové zákony (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a zákon č. 129/2000 Sb., o krajském zřízení), které přinesly vznik krajů, zrušení okresních úřadů a ustanovení obcí s rozšířenou působností, vnesly významné změny a uspořádání do legislativní úpravy spolupráce obcí.

Studie se v anketě zabývala také předmětem činnosti sdružení. Z odpovědí je patrné, že nejčastější aktivity sdružení jsou zaměřeny do regionálního rozvoje a do cestovního ruchu. Třemi nejméně častými aktivitami uváděnými v dotazníku byla správa majetku, doprava a vodní hospodářství. Porovnáním výsledků ankety s předmětem činnosti Svazku, můžeme konstatovat následující. Mezi dvě hlavní činnosti Svazku patří cestovní ruch, který skončil v anketě na druhém místě v četnosti odpovědí za regionálním rozvojem. Druhou hlavní činností Svazku je doprava, která však skončila v anketě až na předposledním místě.

Sdružení vykonávají činnosti různorodé. Výzkum zjišťoval, jaké činnosti jsou nejdůležitější, a jaké činnosti vyžadují nejvíce času. Respondenti nejčastěji uváděli jednu shodnou odpověď na obě otázky, že touto činností je příprava projektů a získání finančních prostředků na jejich realizaci. Za další důležitou a časově náročnou činnost byla označena příprava jednání valné hromady a řízení činnosti sdružení. Podle rozhovorů starostové obcí Svazku považují za časově nejnáročnější činnosti administrativu spojenou s provozem Svazku a činnost spojenou s vytvářením projektových dokumentů.

V anketě byla položena otázka, jaké způsoby propagace sdružení využívá. Webové stránky využívá k šíření informací 59 % dotazových svazků. Některé sdružení aktualizuje pravidelně internetové stránky svého sdružení, jiné se však prezentují pouze prostřednictvím webových stránek jednotlivých obcí a své samostatné stránky zatím nemají. Dalším způsobem šířením informací je článek v novinách nebo časopisech. Tento způsob využívá 78 % respondentů. Svazek měst a obcí Kraslicka má své internetové stránky, které byly založeny v říjnu 2012. Každá jednotlivá členská obec informují o Svazku na svých internetových stránkách.

Ve studii se objevila otázka na slučování obcí. Zda je respondent pro slučování obcí či pro jejich spolupráci. Až 83 % respondentů se přiklonilo k volbě utváření spolupráce mezi obcemi než ke slučování obcí. Jen 17 % dotazovaných se vyjádřilo ke slučování obcí do větších celků. Každý z pěti oslovených starostů členských obcí Svazku se přiklonil ke spolupráci obcí. A zároveň odmítají slučování obcí z důvodu, že by se na ty odlehlé části zapomínalo, a občané by ztratili blízký kontakt se svými zástupci ve vedení obce.

Na základě provedených srovnání rozhovorů s výsledky dotazníkového šetření lze konstatovat, že teorie spolupráce obcí Sociologického ústavu Akademie věd ČR není uplatnitelná na Svazek měst a obcí Kraslicka ve všech jejích částech.

8 Závěr

Současná legislativa dává možnost obcím spolupracovat hned několika možnými způsoby. A není to jenom zákon, který pojednává o svazcích obcí, různé typy programů zaměřených na rozvoj obcí vytvářejí podporu této formě spolupráce obcí. V diplomové práci autorka uvedla jednotlivé formy spolupráce obcí v České republice. Ve čtvrté části je nastíněna meziobecní spolupráce v jiných evropských zemích, konkrétně se jedná o Francii, Itálii a Slovensko. Praktická část práce je však zaměřena na jednu z nejrozšířenějších forem kooperace v ČR a tou je dobrovolný svazek obcí.

Tato diplomová práce měla za cíl vytvořit případovou studii Svazku, který čítá devět členských obcí. Sedm z nich jsou obcemi do 2.000 obyvatel. Cílem byla deskripce činnosti a fungování vybraného dobrovolného svazku obcí, a s tím souviselo posouzení, zda členství ve sdružení splnilo účel, se kterým do svazku obce vstoupily. V návaznosti na tyto úkoly měla diplomová práce za cíl ověřit uplatnitelnost teorie vytvořené Sociologickým ústavem Akademie věd České republiky pod vedením Zdenky Vajdové. Studie je zaměřena na jednotlivé formy spolupráce obcí a jejich fungování. Výzkum byl proveden formou dotazníkového šetření, kterého se zúčastnilo 158 obcí.

Svazek měst a obcí Kraslicka, na který je hlavní část diplomové práce zaměřena, lze označit jako dostatečně fungující. Svazek vznikl v roce 1995, působí tedy již přes 18 let. Na základě rozhovorů s představiteli obcí lze tvrdit, že úspěšných projektů Svazek zrealizoval v prvních letech své existence několik, jako například rozšíření autobusových spojení, zachování rentgenu a laboratoře v Kraslické poliklinice, správa vodovodní a kanalizační sítě. Svazek kromě toho přispěl k upravení hraničního přechodu se SRN. Záměru, který vedl jednotlivé obce k založení dobrovolného svazku obcí, tedy bylo dosaženo. Dále například mezi lety 2006 až 2013 Svazek finančně podpořil vydání tří publikací, týkajících se právě Kraslic a území Kraslicka. Jednalo se o Kraslickou kroniku, Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka a Kraslickou čítanku.

Dobrým krokem, který Svazek měst a obcí Kraslicka učinil, bylo zapojení do MAS Sokolovko, kdy se prostřednictvím tohoto sdružení daří získávat finanční prostředky pro rozvoj členských obcí.

Nejaktuálnějším projektem, kterého se Svazek účastní, je Podpora meziobecní spolupráce, ve zkratce Obce sobě. Realizace projektu probíhá od 1. května 2013 a předpokládáné

ukončení se plánuje na 30. června 2015. Hlavním cílem tohoto projektu je podpora, oživení a prohloubení spolupráce všech měst a obcí na území Kraslicka. Z dlouhodobého hlediska chce projekt docílit, aby stát výrazně finančně podporoval obce, které budou spolupracovat v území na zajištění svých kompetencí. Již vznikl tým pracovníků, který vytvoří ucelené materiály za území Svazku měst a obcí Kraslicka. Pracovníci v první fázi provedli analýzy čtyř oblastí – školství, odpadové hospodářství, sociální oblast a volitelné téma. Spolupráce v uvedených oblastech by měla být pro obce přínosem z více hledisek, ať už jde o finanční úspory, zkvalitnění výkonu veřejné správy, nebo také z hlediska zlepšování poskytovaných služeb. Ve druhé fázi projektu vznikne návrh strategie a opatření k úspěšné realizaci.

Při hodnocení problémů, se kterými se Svazek potýká, bylo zjištěno, že žádný z nich není tak závažný, aby ohrozil fungování svazku do budoucna. Jedním z problémů, který byl pozorován, je nedostatek finančních prostředků. Svazek hospodáří pouze s členskými příspěvky. Druhou oblastí, která byla identifikována jako negativní, je poměrně velká vzdálenost obce Dolní Nivy, která patří do správního obvodu obce s rozšířenou působností Sokolov.

Každá členská obec má své představy do budoucna a omezené možnosti jak jich dosáhnout. Je velmi obtížné najít společných cíl a mnohdy jsou i rozdílné názory na volbu cesty k určitému cíli. Svazek nemá vytvořený žádný společný dokument pro rozvoj svého území. Pro členské obce Svazku by proto mělo být prioritní vytvořit strategický plán či jiný nástroj rozvoje, který by vyjádřil předpokládaný vývoj celého území v dlouhodobějším časovém horizontu. Důležité je sladit jednotlivé zájmy členských obcí tak, aby Svazek prosperoval.

Dalším opatřením na zlepšení spolupráce obcí je větší propagace. Je důležité zabezpečit informovanost veřejnosti o aktuálním dění. V tomto webové stránky Svazku selhávají. Představitelé Svazku by měly dbát na to, aby internetové stránky byly průběžně aktualizovány a doplňovány, neboť k nim má neomezený přístup velmi široký okruh lidí.

Dalším doporučením by bylo využít služby manažera mikroregionu. Role manažera Svazku by stmelila a koordinovala obce v jejich vzájemné spolupráci. Manažer Svazku by nebyl určen pro služby jednotlivým obcím, ale pracoval by výhradně pro Svazek jako celek.

V poslední části práce byly poznatky z rozhovorů se starosty členských obcí porovnávány s výsledky ankety provedené v rámci studie Sociologického ústavu Akademie věd České republiky. Odpovědi z rozhovorů se v některých otázkách shodovali se závěry ankety, avšak v některých otázkách se výrazně rozcházeli. Nelze tedy říci, že teorie spolupráce obcí od autorů Vajdové, Čermáka a Illnera je uplatnitelná na Svazek měst a obcí Kraslicka. Z diplomové práce vyplynulo, že tato studie je pouze přehledovou prací a nikoli závaznou teorií uplatnitelnou na veškeré formy spolupráce v České republice. Je nutné povést další výzkumy a zpracovat studie zaměřené na spolupráci obcí a její jednotlivé formy.

Seznam literatury

Knihy:

1. Balík, Stanislav: *Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky*. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, 2009. 250 s. ISBN: 978-80-247-2908-4.
2. Binek, J., Galvasová, I., Svobodová, H., Chabičovská, K., Holeček, J.: *Přístupy k posílení spolupráce a synergie ve venkovských mikroregionech. Metodika s osvědčením č. 1/2012 o uznání uplatněné certifikované metodiky v souladu s podmínkami „Metodiky hodnocení výsledků výzkumu a vývoje“*. Brno: GaREP, spol. s r.o., 2012. 20 s. ISBN 978-80-905139-4-5.
3. Binek, J., Galvasová, I., Svobodová, H., Chabičovská, K., Holeček, J.: *Rozvojové možnosti obcí*. 1. vydání. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2010. 52 s. ISBN 978-80-87147-29-0.
4. Čermák, Daniel a kol.: *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě: význam, praxe, příslib*. 1. vydání. Praha: Sociologické nakladatelství (SLON), 2011. 181 s. Studie; sv. 74. ISBN 978-80-7419-067-4.
5. Čmejrek, J., Bubeníček, V., Čopík, J.: *Demokracie v lokálním politickém prostoru*. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, 2010. 240 s. ISBN: 978-80-247-3061-5.
6. Dotzauer, Johann: *Johann Dotzauer's Topographie der Stadt Graßlitz sammt Ortschaften im Jahre 1821*. Prag: R. Dotzauer, 1870. 35 s.
7. Galvasová, Iva a kol.: *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vydání. Praha: Georgetown, 2007, 140 s. ISBN 80-251-20-9.
8. Hůlková, Gabriela a kol.: *Současné trendy v partnerství měst a obcí*. 1. vydání. Praha: Svaz měst a obcí ČR, 2012. 57 s.
9. Kotěšovec, Václav: *Pohledy do historie měst a obcí Kraslicka*. 1. vydání. Praha: Nakladatelství Ostrov, 2011. 271 s. ISBN 978-80-86289-70-0.
10. Koudelka, Zdeněk: *Obecní samospráva: zákon o obcích v komentovaném znění*. Brno: Ve spolupráci s nakladatelstvím Doplněk vydalo Občanské sdružení pro region, 2006. 95 s. ISBN 80-7239-193-3.
11. Koudelka, Zdeněk: *Samospráva*. 1. vydání. Praha: Linde Praha, a. s., 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.

12. Novotný, Vladimír.: *Územní samospráva České republiky*. 1. vydání. Praha: CEVRO Institut, 2007. 70 s. ISBN 978-80-86816-22-7.
13. Schelle, K., Man, V.: *Grundzüge des tschechischen Verfassungsrecht*. 1. vydání. GRIN Verlag, 2011. 224 s. ISBN 978-3-640-84434-0.
14. Vajdová, Z., Čermák, D., Illner, M.: *Autonomie a spolupráce: důsledky ustavení obecního zřízení v roce 1990*. 1. vydání. Praha: Sociologický ústav Akademie věd České republiky, 2006. 108 s. Sociologické studie = Sociological studies; 06: 2. ISBN 80-7330-086-9.

Články:

Bínek, Jan, Galvasová, Iva: *Faktory efektivnosti spolupráce obcí*. In X. mezinárodní kolokvium o regionálních vědách. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2007. Od s. 296-302, 7 s. ISBN 978-80-210-4325-1.

Zákony:

1. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění.
2. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (Obecní zřízení), v platném znění.
3. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Dokumenty:

1. Holman J.: *Stříbrná 1601–2001*. 1. vydání. Sokolov: Obecní úřad Stříbrná, 2001. 23 s.
2. *Města a obce Karlovarského kraje*. 1. vydání. Sokolov: Fornica, 2008. 135 s. Vlastivěda Karlovarského kraje; 1. ISBN 978-80-87194-00-3.
3. Městský úřad Kraslice: *Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Kraslice*. 2. vydání. GEOREAL s.r.o.: Plzeň, 2012. 146 s.
4. Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Společenská smlouva o založení zájmového sdružení obcí*. 1996. 7 s.
5. Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Stanovy Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 13 s.
6. Svazek měst a obcí Kraslicka, Kraslice. *Zakladatelská listina o založení Svazku měst a obcí Kraslicka*. 2001. 5 s.

Internetové zdroje:

1. Asociace pro rozvoj infrastruktury: *O Asociaci* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <http://www.asociaceppp.cz/cnt/o_asociaci_ppp/>.
2. Asociace pro rozvoj infrastruktury: *PPP Centrum* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <http://www.asociaceppp.cz/cnt/ppp_centrum/>.
3. Český statistický úřad: *Databáze demografických údajů za obce ČR*. 2014 [cit. 2014 02-12]. Dostupné z WWW: <http://www.czso.cz/cz/obce_d/index.htm>.
4. MAS Sokolovsko: *MAS Sokolovsko*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-05]. Dostupné z WWW: <<http://mas-sokolovsko.eu/>>.
5. Město Kraslice: *Kraslice* [online]. 2014 [cit. 2014-02-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.kraslice.cz/obcan/mesto-kraslice/historie-mesta/?more=147#msg147>>.
6. Město Oloví: *Oloví* [online]. 2014 [cit. 2014-02-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.olovi.cz/>>.
7. Město Přebuz: *Přebuz* [online]. 2014 [cit. 2014-02-19]. Dostupné z WWW: <<http://www.prebuz.cz/>>.
8. Město Rotava: *Rotava* [online]. 2014 [cit. 2014-02-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.rotava.cz/>>.
9. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR: *Public Private Partnership* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Public-private-partnership>>.
10. Národní síť Místních akčních skupin České republiky: *Propagace* [online]. 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://nsmascr.cz/dokumenty/dokumenty-organizace/propagace/>>.
11. Národní síť Zdravých měst ČR: *Přehled členských municipalit* [online]. 2014 [cit. 2014-01-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.nszm.cz/index.shtml?apc=r2087231t>>.
12. Obec Bublava: *Bublava* [online]. 2014 [cit. 2014-02-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.obecbublava.cz/>>.
13. Obec Dolní Nivy: *Dolní Nivy* [online]. 2014 [cit. 2014-02-22]. Dostupné z WWW: <<http://www.dolninivy.cz/>>.
14. Obec Jindřichovice: *Jindřichovice* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.obecjindrichovice.cz/>>.

15. Obec Stříbrná: *Stříbrná* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.stribrna.cz/clanek.php?idc=1&sloz=1.htm>>.
16. Obec Šindelová: *Oficiální stránky obce Šindelová* [online]. 2014 [cit. 2014-02-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.sindelova.cz/>>.
17. PÁPOL, Tomáš a kol. *Problémy mikroregionů při tvorbě společných projektů: Hlavní elaborát (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR: WB – 09 – 05)* [online]. Praha: Projektová a rozvojová agentura, a. s.. 2006 [cit. 2014-3-15]. 278 s. Dostupné z WWW: <<http://www.rozvoj.cz/veda-a-vyzkum/problemy-mikroregionu.htm>>.
18. Svazek měst a obcí Kraslicka: *O mikroregionu* [online]. 2014 [cit. 2014-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.smokraslicko.cz/index.php?oid=2803440>>.
19. Svaz měst a obcí České Republiky: *Členská základna* [online]. 7. května 2013 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.smocr.cz/clenove/clenska-zakladna.aspx>>.
20. Svaz měst a obcí České Republiky: *Kdo jsem* [online]. 2012 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.smocr.cz/cz/svaz-mest-a-obci-cr/kdo-jsme/kdo-jsme.aspx>>.
21. Svaz měst a obcí České Republiky: *Obce sobě – O projektu* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/o-projektu/>>.
22. Svaz měst a obcí České Republiky: *Odůvodnění potřeby projektu „Podpora meziobecní spolupráce“*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/oduvodneni-potrebnosti-projektu-podpora-meziobecni-spoluprace/>>.
23. Svaz měst a obcí České Republiky: *Otázky a odpovědi* [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/otazky-a-odpovedi/>>.
24. Svaz měst a obcí České Republiky: *Svaz měst a obcí spustil projekt Obce sobě, má zlepšit spolupráci*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.obcesobe.cz/news/svaz-mest-a-obci-spustil-projekt-obce-sobe-ma-zlepsit-spolupraci/>>.
25. Švec, Kamil: *Případy meziobecní spolupráce v evropských zemích: Estonsko, Finsko, Francie a Nizozemí*. Acta Politologica [online]. 2009 [cit. 2013-12-26]. Vol. 1, No. 3, s. 268-283. ISSN 1803-8220. Dostupné z WWW: <<http://acpo.fsv.cuni.cz/ACPO-36.html?requestissue&journal=ACPO&volume=1&issue=3>>.

26. Veřejná správa online: *Deset let francouzské meziobecní spolupráce – úspěch, který vyvolal další reformu* [online]. 2010 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6433218>>.
27. Veřejná správa online: *Města a obce* [online]. 2013 [cit. 2014-03-10]. Dostupné z WWW: <<http://mesta.obce.cz/zsu/vyhledat-1461.htm>>.
28. Veřejná správa online: *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje – zkušenosti ze zahraničí* [online]. 2008 [cit. 2013-12-26]. Dostupné z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6320426&hledej=formy+spolupr%E1ce+obc%ED>>.

Ústní a písemná sdělení:

1. BENDA, Josef: Ústní sdělení. Městský úřad Kraslice. 20. února 2014.
2. FILANDR, Miroslav: Ústní sdělení. Městský úřad Oloví. 14. března 2014.
3. JIRSÍK, Boris: Ústní sdělení. Obecní úřad Stříbrná. 21. února 2014.
4. JIRSÍK, Igor: Ústní sdělení. Obecní úřad Bublava. 10. března 2014.
5. KARÁSEK, Jiří: Ústní sdělení. Obecní úřad Dolní Nivy. 14. března 2014.

Seznam zkratk

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

MAS – místní akční skupina

MŠ – mateřská škola

NSZM – Národní síť zdravých měst

ORP – obec s rozšířenou působností

PPP – Public Private Partnership

SMO ČR – Svaz měst a obcí České republiky

SRN – Spolková republika Německo

SŠ – střední škola

TJ – tělovýchovná jednota

ZŠ – základní škola

Seznam příloh

Příloha A – Územní vymezení přeshraniční spolupráce v letech 2007 – 2013.

Příloha B – Mapka obcí v MAS Sokolovsko.

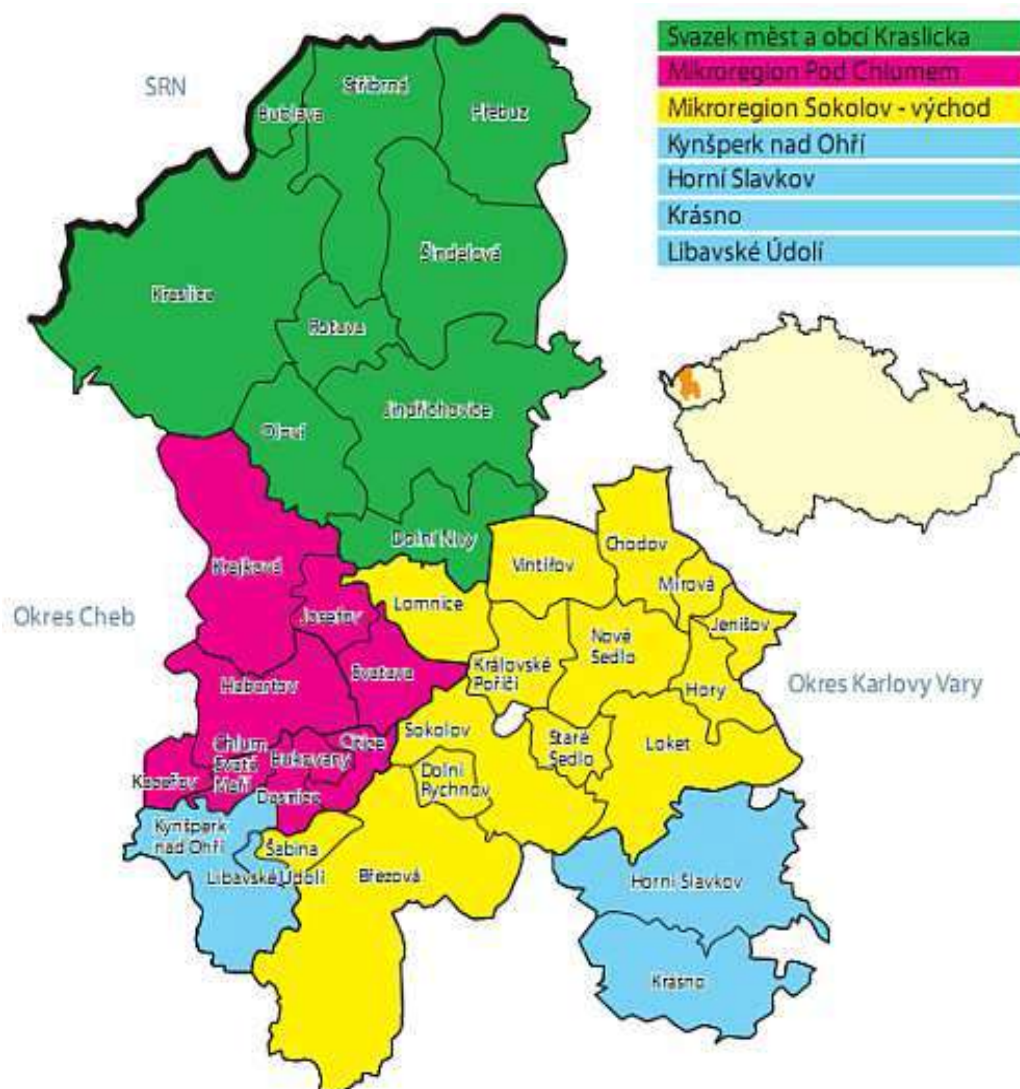
Příloha C – Rozpočet Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2014 – návrh.

Příloha D – Rozpočtový výhled Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2015 – 2016.

Příloha E – Pozvánka na 21. zasedání Valné hromady Svazku měst a obcí Kraslicka.

Příloha F – Přehled předem připravených otázek.

Příloha B – Mapka obcí v MAS Sokolovsko.



Zdroj: MAS Sokolovsko: *MAS Sokolovsko*. [online]. 2014 [cit. 2014-03-05]. Dostupné z WWW: <<http://mas-sokolovsko.eu/>>.

Příloha C – Rozpočet Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2014 – návrh.

DSO - Svazek měst a obcí Kraslicka

Rozpočet Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2014 - NÁVRH

Příjmová část:

Para	Pol	Org	Text	2014 - RV	2014 - návrh
6402	2229	0000	Vratky transferu min.let	0,00 Kč	30 000,00 Kč
0000	4121	3639	Členské příspěvky SMOK	87 042,00 Kč	85 398,00 Kč
0000	4121	6409	Příspěvky obcí na Euregio Egre	86 382,00 Kč	85 398,00 Kč
0000	4121	2221	Příspěvek obcí na dopravní obs.	500 000,00 Kč	436 704,00 Kč
0000	0000	0000	příspěvek na polikliniku	0,00 Kč	60 000,00 Kč
0000	0000	0000	dotace SMO ČR na projekt	0,00 Kč	1 389 500,00 Kč
0000	4121	3399	Příjem z kulturních akcí	0,00 Kč	0,00 Kč
3639	2112	0000	Příjmy z prodeje zboží	0,00 Kč	0,00 Kč
6310	2141	0000	Příjmy z úroků	200,00 Kč	100,00 Kč
			Příjmy celkem	673 624,00 Kč	2 087 100,00 Kč

Výdajová část:

6404	5411	0000	Neinv. Euregio Egrensis	86 382,00 Kč	85 398,00 Kč
3639	5139	0000	DSO - Nákup materiálu j.n.	5 000,00 Kč	10 000,00 Kč
3639	5169	0001	DSO - Reklamní materiály	10 000,00 Kč	1 000,00 Kč
3639	5169	0002	DSO - účetnictví	23 400,00 Kč	50 000,00 Kč
3639	5169	0003	DSO - Nákup ostatních služeb - pronájem	10 000,00 Kč	50 000,00 Kč
3639	5161	0000	DSO - Služby pošt	1 000,00 Kč	5 000,00 Kč
3639	5166	0000	DSO - Výdaje na dodav. pořízení	3 000,00 Kč	500,00 Kč
3639	5171	0000	DSO - zajišť. opravy a údržby	2 500,00 Kč	2 300,00 Kč
3639	5172	0000	DSO - pořízení prog. vybavení	- Kč	25 000,00 Kč
3639	5167	0000	DSO - Služby školení a vzděláv	2 500,00 Kč	25 000,00 Kč
3639	5175	0000	DSO - pohostění	3 500,00 Kč	500,00 Kč
3639	5021	0000	DSO - Ostatní osobní výdaje	- Kč	600 000,00 Kč
3639	5222	0000	DSO - dotace	- Kč	10 000,00 Kč
3639	5229	0000	DSO - Neinv.transf. meteo služby	16 800,00 Kč	24 000,00 Kč
3639	5362	0000	DSO - Platba daní a poplatků	500,00 Kč	639 200,00 Kč
0000	0000	0000	DSO - zdravotní pojištění	- Kč	180 700,00 Kč
3639	5221	0000	DSO - Neinv.transf. obecně prosp. spo	- Kč	- Kč
3639	5499	0000	DSO - finanční dar	5 000,00 Kč	- Kč
6310	5163	0000	DSO - Služby peněžních ústavů	1 500,00 Kč	1 700,00 Kč
3399	5213	0000	dotace poliklinika kraslice	- Kč	60 000,00 Kč
3399	5229	0000	KUL - neinv.transf. nezisk. a po	- Kč	- Kč
3399	5169	0000	KUL - nákup ostatních služeb	- Kč	- Kč
3315	5339	0000	MUZ - transfer cizí PO	- Kč	5 000,00 Kč
2221	5193	0000	Výdaje na dopravní územní obslužnost	500 000,00 Kč	422 545,00 Kč
			Výdaje celkem	671 082,00 Kč	2 197 843,00 Kč

Financování:

0000	8115	0000	Financování z přebytku minulých let	-2 542,00 Kč	110 743,00 Kč
------	------	------	-------------------------------------	--------------	---------------

Přebytek z minulých let:

350 000,00 Kč

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:


Ing. Jan Štáva
předseda SMO Kraslicka



Příloha D – Rozpočtový výhled Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2015 – 2016.

DSO - Svazek měst a obcí Kraslicka

Rozpočtový výhled Svazku měst a obcí Kraslicka na rok 2015 - 2016

Příjmová část:

Para	Pol	Org	Text	2015	2016
0000	2420	0000	Vratka půjčky MAS Sokolovsko	0,00 Kč	0,00 Kč
0000	4121	3639	Členské příspěvky SMOK	85 000,00 Kč	85 000,00 Kč
0000	4121	6409	Příspěvek obcí na Euregio Egre	85 000,00 Kč	85 000,00 Kč
0000	4121	2221	Příspěvek obcí na dopravní obs	445 000,00 Kč	455 000,00 Kč
0000	4121	3399	Příjem z kulturních akcí	0,00 Kč	0,00 Kč
3639	2112	0000	Příjmy z prodeje zboží	0,00 Kč	0,00 Kč
6310	2141	0000	Příjmy z úroků	200,00 Kč	200,00 Kč
			Příjmy celkem	615 200,00 Kč	625 200,00 Kč

Výdajová část:

6409	5511	0000	Neinv. Euregio Egrensis	85 000,00 Kč	85 000,00 Kč
3639	5139	0000	DSO - Nákup materiálu j.n.	5 000,00 Kč	5 000,00 Kč
3639	5169	0001	DSO - Tisk kroniky	10 000,00 Kč	10 000,00 Kč
3639	5169	0002	DSO - účetnictví	23 400,00 Kč	23 400,00 Kč
3639	5169	0003	DSO - Nákup ostatních služeb	10 000,00 Kč	10 000,00 Kč
3639	5161	0000	DSO - Služby pošt	1 000,00 Kč	1 000,00 Kč
3639	5166	0000	DSO - Výdaje na dodav. pořízení	3 000,00 Kč	3 000,00 Kč
3639	5171	0000	DSO - zajišť. opravy a údržby	- Kč	- Kč
3639	5172	0000	DSO - pořízení prog. vybavení	2 500,00 Kč	2 500,00 Kč
3639	5167	0000	DSO - Služby školení a vzděláv	- Kč	- Kč
3639	5175	0000	DSO - pohostění	3 500,00 Kč	3 500,00 Kč
3639	5021	0000	DSO - Ostatní osobní výdaje	- Kč	- Kč
3639	5222	0000	DSO - dotace OS Alison, Royal Rangers	5 000,00 Kč	5 000,00 Kč
3639	5229	0000	DSO - Neinv.transf. meteo služby	24 000,00 Kč	24 000,00 Kč
3639	5362	0000	DSO - Platba daní a poplatků	500,00 Kč	500,00 Kč
3639	5221	0000	DSO - Neinv.transf. obecné prosp. spo	- Kč	- Kč
3639	5499	0000	DSO - finanční dar	5 000,00 Kč	5 000,00 Kč
6310	5163	0000	DSO - Služby peněžních ústavů	1 500,00 Kč	1 500,00 Kč
3399	5229	0000	KUL - neinv.transf. nezisk. a po	- Kč	- Kč
3399	5169	0000	KUL - nákup ostatních služeb	- Kč	- Kč
2221	5193	0000	Výdaje na dopravní územní obslužnost	445 000,00 Kč	455 000,00 Kč
			Výdaje celkem	624 400,00 Kč	634 400,00 Kč

Financování:

0000	8115	0000	Financování z přebytku minulých let	9 200,00 Kč	9 200,00 Kč
------	------	------	-------------------------------------	-------------	-------------

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Příloha E – Pozvánka na 21. zasedání Valné hromady Svazku měst a obcí Kraslicka.

SVAZEK MĚST A OBCÍ KRASLICKA

Se sídlem : MěÚ Kraslice, nám. 28. října 1438, 358 01 Kraslice
Podle čl. 9 Stanov Svazku měst a obcí Kraslicka

SVOLÁVÁM

21.zasedání Valné hromady Svazku měst a obcí Kraslicka


na 24.ledna 2014 od 8:30 hod

Které se bude konat v zasedací místnosti MěÚ v **Kraslicích**

Program:

1. Zahájení VH a kontrola usnesení
2. Schválení rozpočtového výhledu SMOK na rok 2015-2016
3. Různé




Ing. Jan Sliva
Předseda Svazku měst a obcí Kraslicka

Vyvěšeno dne: 10. 1. 2014
Sejmuto dne: 27. 1. 2014

Příloha F – Přehled předem připravených otázek.

1. Jak dlouho jste starostou obce?
2. Jaký je vlastně mikroregion Kraslicka? Co je pro něj typické?
3. Změnil se počet obcí ve sdružení v průběhu jeho existence?
4. Změnil se předmět činnosti Svazku od vzniku?
5. V jakých oblastech se vám nedaří navázat spolupráci, a přáli byste si?
6. Hlavní finanční zdroje, s nimiž Svazek v současnosti hospodaří?
7. Jakým způsobem propagujete činnost Svazku?
8. Má Svazek vypracovaný strategický plán či jiný nástroj?
9. Co je současnou prioritou Svazku a Vaší obce v rámci spolupráce?
10. Jaké faktory (co či kdo) brání efektivní spolupráci/překážky spolupráce?
11. Jaké podaných a úspěšných projektů realizoval Svazek?
12. Co považujete za největší úspěch Svazku?
13. Jaké pozitiva či negativa přináší Vaší obci členství ve Svazku?
14. Svazek je členem MAS Sokolovsko, jaké v tom vidíte výhody či nevýhody pro Vaši obec?
15. Jaký máte názor na sloučení obcí?/Zda jste pro slučování obcí nebo pro spolupráci?