

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomických teorií



Bakalářská práce

**„Veřejné zakázky, elektronická tržiště veřejných
zakázek“**

Jarmila Tichá

© 2019 ČZU v Praze

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jarmila Tichá

Hospodářská politika a správa
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Efektivnost zadávání veřejných zakázek

Název anglicky

Efficiency of public procurement creation

Cíle práce

Cílem práce je identifikace skutečných nákladů při zadávání veřejné zakázky v systému NEN a komparace nákladů v dříve používaném systému Tendermarket.

Metodika

V teoretické části bude provedena analýza legislativy upravující fungování subjektů veřejných zakázek v České republice a budou charakterizována jednotlivá elektronická tržiště.

V praktické části bude představen národní elektronický nástroj – NEN a elektronické tržiště Tendermarket, na kterých bude provedena nákladová komparace při vypisování identické zakázky nákupu zboží.

V práci bude využita srovnávací metoda nákladové analýzy.

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

číselník NIPEZ, dodavatel, efektivnost, elektronická komunikace, elektronické tržiště, kvalifikační předpoklady, otevřená výzva, profil zadavatele, registr smluv, veřejná zakázka

Doporučené zdroje informací

BALÝOVÁ, L. Veřejné zakázky. V Praze: C .H. Beck, 2015. ISBN 978-80-7400-560-2.

Česko. Zákon 134/2016 Sb. O zadávání veřejných zakázek. 2016. Sv. Sbírka zákonů.

Česko. Zákon 137/2006 Sb. O veřejných zakázkách. 2006. Sv. Sbírka zákonů.

Havel, Holásek. VEŘEJNÉ ZAKÁZKY – nový zákon o zadávání veřejných zakázek a registr smluv. Hrabůvka : Sagit, a.s., 2016. ISBN 978-80-7488-171-8.

Jurčík, Radek. Podrobný výklad nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Praha: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, 2016.

PAVEL, J. Veřejné zakázky a efektivnost. Praha: Ekopress, 2013. ISBN 978-80-87865-04-0.

SAMUELSON, Paul A.; NORDHAUS, William D.. Ekonomie. Praha: NS Svoboda, 2007. 792 s. ISBN 978-80-205-0590-3.

SEVEROVÁ, Lucie. Znalostní ekonomika a vzdělávání v mezinárodním kontextu. Davle: Kernberg, 2011. ISBN 978-80-87168-16-5.

Předběžný termín obhajoby

2019/20 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Pavel Hrdlička, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomických teorií

Elektronicky schváleno dne 14. 3. 2019

doc. PhDr. Ing. Lucie Severová, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 14. 3. 2019

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 09. 03. 2020

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci

„Veřejné zakázky, elektronická tržiště veřejných zakázek“

jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 5. 3. 2020

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucímu práce Ing. Pavlu Hrdličkovi, Ph.D. za odborné vedení a poskytnutí cenných rad při vypracování bakalářské práce.

„Veřejné zakázky, elektronická tržiště veřejných zakázek“

Souhrn:

Komparace jedné identické veřejné zakázky ve dvou rozdílných elektronických tržištích je zaměřena na efektivitu zadávání veřejné zakázky, spojenou hlavně s náklady zadavatele. V teoretické části bakalářské práce jsou veřejné zakázky charakterizovány, je určen jejich význam a specifikace ve vztahu k české a evropské legislativě. V praktické části se porovnává shodně vypsána zakázka na čisticí prostředky pro potřeby provozu příspěvkové organizace. Z porovnání je patrné, že nadřazeným orgánem preferované elektronické tržiště neumožňuje šetření veřejných prostředků.

Klíčová slova: veřejná zakázka, elektronické tržiště, kvalifikační předpoklady, dodavatel, efektivnost, elektronická komunikace, číselník NIPEZ, registr smluv, otevřená výzva, profil zadavatele

„Efficiency of public procurement“

Summary:

The comparison of one identical procurement in two different electronic marketplaces is focused on the efficiency of public procurement, mainly related to the contracting authority's costs. In the theoretical part of the thesis, public contracts are characterized, their meaning and specification in relation to the Czech and European legislation is defined. The practical part compares an identical invitation to tender for cleaning agents for the needs of the contributory state-funded institution. The comparison obviously shows that the electronic marketplace preferred by the superior authority does not enable to make economies on public funds.

Keywords: procurement, electronic marketplace, qualifications, supplier, efficiency, electronic communication, dial NIPEZ, register of contracts, open call, profile of contracting authority

1	ÚVOD.....	11
2	CÍL PRÁCE A METODIKA	13
2.1	CÍL PRÁCE.....	13
2.2	METODIKA.....	13
3	LITERÁRNÍ REŠERŠE.....	14
3.1	PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY	14
3.1.1	Mezinárodní úprava veřejných zakázek	14
3.1.2	Evropská úprava veřejných zakázek.....	15
3.1.3	Vnitrostátní legislativa.....	16
3.2	PRÁVNÍ VYMEZENÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	19
3.3	SUBJEKTY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	20
3.4	POVINNOST SUBJEKTŮ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	22
3.5	ELEKTRONICKÁ TRŽIŠTĚ A JEJICH CHARAKTERISTIKA	23
3.5.1	Obecně o elektronických tržištích.....	24
3.5.2	Vybraná elektronická tržiště	25
4	PRAKTICKÁ ČÁST	26
4.1	TENDERMARKET	26
4.2	NÁRODNÍ ELEKTRONICKÝ NÁSTROJ NEN	29
4.3	KOMPARACE OBOU SYSTÉMŮ.....	32
4.3.1	Představení vybrané veřejné zakázky	32
4.3.2	Komparace nákladů	34
5	VÝSLEDKY A DISKUSE.....	36
5.1	KOMPARACE OBOU SYSTÉMŮ.....	36
6	ZÁVĚR	38
7	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....	40
8	PŘÍLOHY.....	42
8.1	PŘÍLOHA Č. 1: VÝPLATNICE REFERENTA	42

Seznam obrázků

Obrázek č. 1: Tendermarket – před přihlášením	28
Obrázek č. 2: Tendermarket – po přihlášení v systému.....	29
Obrázek č. 3: NEN – před přihlášením.....	30
Obrázek č. 4: NEN – po přihlášení v systému.....	32
Graf č. 1: Srovnání nákladů Tendermarket vs. NEN na veřejné zakázce „čisticí prostředky“..	35

Seznam tabulek

Tabulka č. 1: Srovnání nákladů Tendermarket vs. NEN na veřejné zakázce „čisticí prostředky“.....	34
--	----

1 ÚVOD

Tématem předkládané práce je efektivnost zadávání veřejných zakázek. Toto téma lze označit za velmi aktuální. Právní úprava veřejných zakázek a s tím i nejrůznější pravidla a povinnosti zadavatelů i dodavatelů prošly v posledních třech desetiletích zásadním vývojem. S tím se samozřejmě vyvíjela i otázka nákladů, které jsou spojeny se zadáváním veřejných zakázek, ale na efektivitu lze nahlížet i z hlediska časové, administrativní a personální náročnosti. Zadávání veřejných zakázek je časově, administrativně i ekonomicky zbytečně náročné. Častokrát se lze setkat s tvrzeními, že právní úprava je komplikovaná a obtížně srozumitelná, což vede k častým pochybením a k neefektivitě při jejich zadávání. Existuje celá řada nástrojů, které mohou proces zadávání veřejných zakázek velmi usnadnit. K těmto nástrojům jistě patří i nejrůznější elektronická tržiště, která mohou zadávání veřejných zakázek usnadnit, ale především vést k vyšší míře transparentnosti. Takovými nástroji je třeba platforma Tendermarket nebo systém NEN, kterým bude v této práci dále věnována pozornost. S jejich využíváním jsou spojeny určité náklady, vyžadují určité znalosti ze strany zaměstnance, který s těmito nástroji pracuje, což je samozřejmě potřeba brát v úvahu. Z těchto důvodů bylo uvedené téma práce zvoleno a lze jej považovat za aktuální.

Cílem práce je identifikace skutečných ekonomických nákladů při zadávání veřejné zakázky v systému NEN a komparace nákladů v dříve používaném systému Tendermarket. Za účelem naplnění uvedeného cíle je práce přehledně rozdělena na teoretickou a praktickou část, obě části jsou dále členěny na jednotlivé kapitoly. Ve třetí kapitole je proveden rozbor legislativy, která upravuje fungování subjektů veřejných zakázek v České republice. V podkapitole jsou charakterizována jednotlivá elektronická tržiště. Ve čtvrté kapitole, která je již součástí praktické části, je detailní pozornost věnována právě tržištím Tendermarket a dále nástroji NEN.

V podkapitole je provedena komparace uvedených elektronických nástrojů, kdy je v obou systémech vypisována identická veřejná zakázka na nákup materiálu. S ohledem na skutečnost, že stěžejní důraz je v této práci kladen na otázku efektivity z hlediska vynaložených nákladů, je praktická část realizována porovnáním nákladů tak, že jednotlivým aktivitám jsou přiřazovány konkrétní náklady, čímž je možné identifikovat celkové náklady, které jsou spojeny s určitými procesy a aktivitami.

2 CÍL PRÁCE A METODIKA

2.1 Cíl práce

Cílem práce je identifikace, porovnání a vyhodnocení skutečných ekonomických nákladů při zadávání veřejné zakázky „Čisticí prostředky“ vypsané státní příspěvkovou organizací Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice v elektronickém tržišti NEN a komparace nákladů identické veřejné zakázky v dříve používaném elektronickém tržišti Tendermarket, podle zákona o zadávání veřejných zakázek č. 134/2016 Sb. a zákona o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb.

2.2 Metodika

V teoretické části bude shrnuta legislativa upravující fungování subjektů veřejných zakázek v České republice. Bude proveden rozbor legislativy veřejných zakázek na mezinárodní, evropské i české úrovni a charakterizována jednotlivá elektronická tržiště.

V praktické části bude podrobně představen národní elektronický nástroj – NEN a elektronické tržiště Tendermarket, na kterých bude provedena nákladová komparace při vypisování identické zakázky nákupu materiálu, budou rozebrány jednotlivé provozní položky, jež ovlivňují náklady identické zakázky ve dvou zmíněných elektronických tržištích.

3 LITERÁRNÍ REŠERŠE

Oblast veřejných zakázek není v České republice vnímána jako samostatné právní odvětví. Je chápána jako právní odvětví, které se nachází na pomezí správního, finančního a obchodního práva. Jedná se o multidisciplinární právo, které v sobě kumuluje znaky různých právních odvětví (1).

3.1 Prameny právní úpravy

Pramenem právní úpravy veřejných zakázek je vnitrostátní právo České republiky. Vnitrostátní právo musí být v souladu s mezinárodními závazky, které Česká republika v této oblasti přijala stejně, jako je nutné, aby bylo v souladu s evropským právem, což plyne ze závazku, který Česká republika učinila v souvislosti se vstupem do Evropské unie. Od mezinárodních a evropských souvislostí tudíž není možné zcela odhlédnout. Charakteristickým znakem mezinárodní a evropské právní úpravy veřejných zakázek je skutečnost, že Evropská unie neupravuje veřejné zakázky komplexně, ale věnuje se pouze vybraným otázkám, které je žádoucí regulovat na mezinárodní nebo na evropské úrovni. Oproti tomu vnitrostátní právní úprava musí veřejné zakázky upravovat komplexním způsobem (1).

3.1.1 Mezinárodní úprava veřejných zakázek

Na mezinárodní úrovni je úprava veřejných zakázek zatím poměrně omezená. Z pohledu České republiky je mezinárodním pramenem veřejných zakázek několik mezinárodních smluv, které uzavřela Evropská unie na straně jedné a třetí stát (nečlen Evropské unie) na straně druhé. Jako příklad lze zmínit Dohodu o veřejných zakázkách, což je multilaterální mezinárodní smlouva, která byla uzavřena mezi některými členskými státy Světové obchodní organizace (World Trade Organization). Česká republika je stranou této úmluvy právě z titulu svého členství v Evropské unii. To znamená, že právní úprava České republiky musí být uvedena do souladu se zmíněnou dohodou. Význam Dohody o veřejných zakázkách je omezen tím, že dohoda řeší pouze nadlimitní zakázky, které musí být zadávány buď veřejným anebo sektorovým zadavatelem, jiné zakázky, tj. např. méně významné zakázky či zakázky zadávané ze strany jiného zadavatele jsou zcela mimo její zaměření (2).

3.1.2 Evropská úprava veřejných zakázek

Česká republika má jako povinnost harmonizovat svoji legislativu upravující veřejné zakázky s předpisy Evropské unie. Ve vývoji české právní úpravy byla právě skutečnost, že se měnily předpisy Evropské unie, na které musela česká legislativa adekvátně zareagovat, zásadním důvodem, proč docházelo k četným novelizacím a přijímáním zcela nových zákonů na úrovni České republiky. Evropské právo je možné dělit na primární a sekundární. Zatímco součástí primárního práva jsou zakladatelské smlouvy a jejich aktualizace, k sekundárním pramenům práva Evropské unie patří nařízení, která jsou přímo závazná, popř. směrnice, které jsou závazné. Prostředky k dosažení cílů jsou ponechány na jednotlivých členských státech Evropské unie (3).

Právní základ úpravy veřejných zakázek lze nalézt především v sekundárním právu, v primárním právu je na něj možné vztáhnout jen některé obecné principy, k nimž patří například obecná povinnost harmonizace práva členských zemí s právem Evropské unie, která plyne z článku 26 Smlouvy o fungování Evropské unie (1).

K právní úpravě veřejných zakázek Evropská unie využívá úpravu ve formě směrnic, které jsou závazné. Jednotlivý členský stát má ovšem možnost si zvolit prostředky, jak jich dosáhne, čímž se vytváří prostor pro přijetí takové úpravy, která odpovídá realitám konkrétního členského státu. Směrnice, které upravují veřejné zakázky na úrovni Evropské unie, se dělí do dvou skupin, na směrnice zadávací a směrnice přezkumné. Zatímco oblast směrnic přezkumných je poměrně stabilní a nedochází tedy příliš často k významným změnám, v oblasti směrnic zadávacích je patrný značný vývoj. Nové zadávací směrnice byly přijaty v roce 2014 a na transpozici měly členské státy lhůtu do konce dubna roku 2016. V návaznosti na tuto skutečnost byl v České republice přijat zcela nový zákon upravující problematiku veřejných zakázek (4).

K datu zpracování bakalářské práce jsou platné a účinné následující přezkumné směrnice:

- „*směrnice Rady 89/665 / EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení v rámci veřejných zakázek na dodávky a práci;*

- *směrnice Rady 92/13 / EHS ze dne 25. února 1992 o koordinaci zákony, právní a správní předpisy o uplatňování pravidel Společenství pro postupy při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací;*
- *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/66 / ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665 / EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek.* “ (5, cit. 2019-06-11)

K zadávacím platným a účinným směrnicím, které byly přijaty v roce 2014, patří následující:

- *„směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/Evropská unie ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES;*
- *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/Evropská unie ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES; a*
- *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/Evropská unie ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí.*“ (4, cit. 11. 06. 2019)

3.1.3 Vnitrostátní legislativa

Na vnitrostátní úrovni je hlavním právním předpisem, v němž je upravena problematika veřejných zakázek, zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Jedná se již o čtvrtý zákon, kterým jsou v České republice veřejné zakázky upraveny. Tato skutečnost dokládá, že legislativa veřejných zakázek prošla významným vývojem. K důvodům, proč byl tolikrát přijímán nový právní předpis upravující veřejné zakázky, patří také vývoj na úrovni evropské legislativy, kterou bylo nutné do českého práva implementovat a často bylo vhodnější přijmout zcela nový právní předpis, než realizovat rozsáhlou novelizaci (6).

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek je právním předpisem, který upravuje pravidla pro zadávání veřejných zakázek, také i zvláštní postupy, které zadávání veřejných zakázek v některých případech předcházejí. Pod těmito pravidly se v souladu s odbornou literaturou rozumí právem regulovaný a určitým způsobem formalizovaný proces,

v jehož rámci dochází k volbě smluvního partnera, úkolem je realizace konkrétní veřejné zakázky. Prostřednictvím právní úpravy zadávání veřejných zakázek dochází k určitému omezení autonomie vůle, která je zajištěna v listině základních práv a svobod. Důvodem pro takové omezení je v tomto případě zájem na transparentnosti stejně jako na hospodárnosti při nakládání s veřejnými prostředky, ze kterých jsou veřejné zakázky financovány. Úprava je zaměřena na zakotvení řady povinností na straně dodavatelů, kteří se ucházejí o veřejné zakázky. Ty se vztahují jak k vlastnímu zadávacímu řízení, tak i ke zvláštním postupům, které jsou s některými typy veřejných zakázek spojeny. Pro dodavatele, kteří mají zájem realizovat veřejné zakázky, je totiž typické, že musí dodržovat celou řadu pravidel, která plynou ze zákona o zadávání veřejných zakázek stejně jako ze specifikace kritérií u konkrétních veřejných zakázek. V případě, že podmínky, které zákon stanoví, dodavatel nesplňuje, je ze zadávacího řízení vyloučen (7).

Na problematiku uveřejňování informací o veřejných zakázkách je kladen mimořádně velký důraz. K němu dochází v souladu se zákonem výlučně elektronickou formou. Ta má větší dosah než některé tištěné formy uveřejnění. Pravidlem je, že nejvýznamnější informace vztahující se k veřejným zakázkám jsou zveřejňovány ve Věstníku veřejných zakázek a pokud se jedná o zakázky v nadlimitním režimu, jsou zveřejňovány také v Úředním věstníku Evropské unie (to znamená v databázi s názvem Tenders Electronic Daily). K dalším významným platformám, které jsou užívány ke zveřejňování informací o veřejných zakázkách, patří profily zadavatelů. Pod těmi se rozumí určené internetové stránky. Zákon velmi detailně upravuje rozsah informací, které je potřeba uveřejnit. Zákon dále upravuje zvláštní podmínky, jejichž prostřednictvím je řešena otázka fakturace za realizaci veřejných zakázek stejně jako se zákon věnuje zvláštním důvodům, ze kterých je možné omezit závazky spojené s realizací veřejných zakázek. Tato úprava se vztahuje především k podstatným a nedovoleným změnám smlouvy stejně jako k výběru dodavatele, který byl proveden v rozporu se zákonem. V takovém případě je možné realizaci veřejné zakázky ukončit buď výpovědí anebo také odstoupením od smlouvy. Opět je zde řešena především ochrana prostředků z veřejných rozpočtů a transparentnost nakládání s nimi. Předmětem úpravy v tomto zákoně je informační systém o veřejných zakázkách. Samostatně je pak upraven systém kvalifikovaných dodavatelů, a to navzdory skutečnosti, že seznam těchto dodavatelů je začleněn do informačního systému veřejných zakázek. Podobně je předmětem úpravy rovněž systém certifikovaných dodavatelů. Dále je předmětem úpravy v tomto zákoně systém

dohledu na dodržování pravidel v zákoně uvedených, s čímž je spojena i možnost obrany dodavatelů v případě jejich podezření, že postup při zadávání veřejných zakázek nebyl v souladu se zákonem, popř. s jinými právními předpisy České republiky (7).

Na vnitrostátní úrovni lze pak identifikovat další zákony, které upravují určité oblasti veřejných zakázek. Patří k nim zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících. Jedná se o předpis, jehož prostřednictvím je upravena otázka zajištění přepravy cestujících prostřednictvím veřejné drážní osobní dopravy a veřejné linkové osobní dopravy, což je specifická oblast veřejných zakázek. Vedle toho je pak možné na úrovni vnitrostátní legislativy identifikovat celou řadu podzákonných právních předpisů, ke kterým patří vyhlášky, popř. nařízení vlády (8).

Dalším právním předpisem, který se na mnohé aspekty právní úpravy veřejných zakázek použije subsidiárně, je zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, který je základním hmotněprávním předpisem soukromého práva. V případě zákona o veřejných zakázkách je totiž patrná skutečnost, že v sobě kombinuje jak aspekty soukromoprávní, tak aspekty veřejnoprávní, přičemž se má za to, že vlastní zadávací řízení má soukromoprávní povahu a je tedy pochopitelné, že se v otázkách, které nejsou upraveny přímo zákonem o zadávání veřejných zakázek, se bude aplikovat soukromoprávní úprava obsažená v občanském zákoníku. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek je poměrně specifický, v praxi se na úpravu veřejných zakázek a zadávacího řízení použije především první část občanského zákoníku, která upravuje obecné principy a zásady, nikoliv konkrétní pravidla. Jednou z mála oblastí, kde je subsidiární aplikace občanského zákoníku reálně použitelná, je pak otázka vlastního uzavírání smluv mezi zadavatelem a dodavatelem. Jedná se především o procesní aspekty uzavírání smluv, které jsou plně ponechány na úpravě v občanském zákoníku. Dalším právním předpisem, který má k otázce zadávání veřejných zakázek jednoznačný vztah je zákon č. 500/2004 Sb., správní řád. Podle správního řádu se postupuje v případě, kdy se jedná o veřejnoprávní procesní postup dle zákona o zadávání veřejných zakázek. Příkladem může být přezkum postupu při zadávání veřejné zakázky, který realizuje Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Zadavateli jsou velmi často územní samosprávné celky jako obce či kraje, je pochopitelné, že určitou návaznost má rovněž zákon č. 128/2000 Sb., o obcích stejně jako zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (7).

3.2 Právní vymezení veřejných zakázek

Právní vymezení veřejné zakázky je možné najít v ustanovení § 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. V tomto ustanovení není přesně vymezen samotný pojem „veřejná zakázka,“ ale lze zde najít především pojem „zadání veřejné zakázky“ a dále identifikaci několika různých druhů veřejných zakázek. Termín zadání veřejné zakázky je v zákoně definován nejprve pozitivně, a to tak, že „uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce“ (9, § 2 odst. 1). Vedle toho zákon formuluje negativní definici pojmu zadání veřejné zakázky, která je koncipována následovně: „Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou se zakládá pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah nebo smlouvy upravující spolupráci zadavatelů“ (9, § 2 odst. 1).

Ze samotného vymezení zadání veřejné zakázky lze odvodit základní charakteristiky samotné veřejné zakázky. Patří k nim úplatnost, veřejné zakázky jsou poměrně intenzivně svázány mnoha pravidly, úplata přitom nemusí nutně probíhat výlučně v penězích, ale je stejně dobře možné, aby byla realizována i nepeněžitou cestou. To ostatně potvrzuje i judikatura, která byla k této problematice vydána v minulosti. Příkladem je třeba rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 8 Afs 60/2009-78, ve kterém bylo jasně dovozeno (7). „Úplatný charakter smluvního vztahu byl dán tím, jak správně uzavřeli žalovaný i krajský soud, že stěžovatel namísto úhrady ceny stavebních prací v penězích převedl na společnost BAU-INVEST nemovitosti za cenu odpovídající hodnotě realizovaných stavebních prací. Jakkoliv budou nepochybně čtenější situace, kdy je úplata poskytována v penězích, nelze úplatnost v souladu s obecným významem tohoto pojmu omezovat striktně na tyto případy“ (10, cit. 27. 06. 2019).

Znakem veřejné zakázky je, že ten, kdo za její realizaci platí, je zadavatel. Za předpokladu, že zadavatel je na jednu stranu zadavatelem, na druhou stranu poskytuje i určité plnění, není ta část, kde zadavatel poskytuje plnění, které není úhradou, již chápáno jako veřejná zakázka. Ve všech vypsáních veřejných zakázkách musí být splněna skutečnost, že dodavatel má povinnost poskytnout určité plnění (11).

Na straně dodavatele, tak i na straně zadavatele může vystupovat (a v praxi také nezřídka vystupuje) více různých osob. Tyto skutečnosti plynou přímo ze znění zákona o zadávání veřejných zakázek, v případě dodavatele z ustanovení § 4 a v případě zadavatele se jedná o ustanovení § 7 zákona o zadávání veřejných zakázek. V případě, že by například pracovní smlouva byla uzavřena k řešení záležitostí, které by jinak mohly být zadány outsourcingem ve formě veřejné zakázky, nejedná se v návaznosti na negativní vymezení zadání veřejné zakázky nikdy o veřejnou zakázku. Totéž platí i v případě, kdy je věc řešena například dohodou o práci konanou mimo pracovní poměr (tj. prostřednictvím dohody o provedení práce, popř. dohody o pracovní činnosti). Stejně tak je z veřejných zakázek vyloučeno rovněž plnění, které je realizováno na podkladě smlouvy o výkonu funkce. Za veřejnou zakázku nelze považovat ani vztah, popř. plnění z něj plynoucí, které je realizováno na základě služebního poměru. Z komentáře k zákonu o zadávání veřejných zakázek jednoznačně vyplývá, že pokud je plnění realizováno na základě mandátní či příkazní smlouvy, v takovém případě se již o veřejnou zakázku jedná, a to i v případě, že je dodavatel fyzickou osobou, která by stejnou činnost mohla vykonávat i na základě některé z výše uvedených smluv, které veřejnou zakázku nejsou (7).

Z ustanovení § 2 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek vyplývá určitá klasifikace veřejných zakázek, která z hlediska vymezení pojmu veřejná zakázka napomáhá k porozumění, o co se vlastně jedná. Z tohoto ustanovení je zřejmé, že veřejné zakázky se dělí na dodávky, na služby a na stavební práce nebo koncese, přičemž koncese se dále člení na koncese na služby a koncese na stavební práce (9, § 2 odst. 2).

3.3 Subjekty veřejných zakázek

Subjekty veřejných zakázek lze rozdělit na dvě skupiny. Na zadavatele, kteří jsou upraveni v ustanovení § 4 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a dále na dodavatele, kteří jsou upraveni v ustanovení § 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (9, § 4 a 5).

Zadavatelem se rozumí osoba, která není zákonem výslovně definována, nicméně je možné ji různým způsobem kategorizovat, a to na veřejného zadavatele, zadavatele a dobrovolného zadavatele. Za veřejného zadavatele zákon považuje obec, kraj, příspěvkovou organizaci, stát, Českou národní banku, popř. i jiné právnické osoby, za předpokladu, že byly založeny, popř. vykonávají činnost (aniž by za tímto účelem byly založeny) za účelem

uspokojování potřeb veřejného zájmu. Případně je tato právnická osoba převážně financována jiným veřejným zadavatelem (např. obcí, krajem apod.), jiný veřejný zadavatel v takovém zadavateli uplatňuje rozhodující vliv, nebo v dané právnické osobě volí, jmenuje více než polovinu členů statutárního anebo také kontrolního orgánu. Typicky se k těmto typům veřejných zadavatelů řadí školy, nemocnice, anebo muzea. Vedle toho pak zákon pracuje s pojmem „zadavatel,“ který je k obecnému termínu „zadavatel“ v takovém vztahu, že se jedná o jednu skupinu ze zadavatelů. Jedná se o osobu, která z rozpočtu jiného veřejného zadavatele, popř. i z rozpočtu Evropské unie použije více než 200 milionů korun za účelem úhrady nadlimitní anebo podlimitní veřejné zakázky. Totéž pravidlo pro vymezení zadavatele platí i pro případy, kdy je z rozpočtu jiného veřejného zadavatele, popř. z rozpočtu Evropské unie veřejná zakázka hrazena z více než 50 %. Třetím typem zadavatele, kterého český zákon o zadávání veřejných zakázek vymezuje, je dobrovolný zadavatel. Takovým zadavatelem je osoba, která sice nemusela zahajovat zadávací řízení dle zákona o zadávání veřejných zakázek, nicméně navzdory tomu se rozhodla, že bude věc řešit raději jako veřejnou zakázku a zadávací řízení proto zahájila. Typicky se dobrovolným zadavatelem může stát např. subjekt, který je v konkrétním případě na pochybách, zda má zadávací řízení zahájit a postupovat dle zákona o zadávání veřejných zakázek a pro účely eliminace rizik spojených s nesprávným postupem, se rozhodne raději postupovat dle zákona o zadávání veřejných zakázek, byť objektivně by tak činit nemusel. Vedle zadavatele je stěžejním subjektem veřejných zakázek rovněž dodavatel. Dodavatel je zákonem vymezen výrazně jednodušším způsobem než zadavatel, zákon v souvislosti s dodavatelem pouze konstatuje, že *„dodavatelem se rozumí osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací, nebo více těchto osob společně. Za dodavatele se považuje i pobočka závodu; v takovém případě se za sídlo dodavatele považuje sídlo pobočky závodu“* (9, § 5). Zákon na dodavatele nahlíží jako na jeden z klíčových prvků celé právní úpravy zadávání veřejných zakázek, jeho jasné vymezení, které je v zákoně zakotveno, má usnadnit aplikaci právní úpravy obsažené v celém zákoně o zadávání veřejných zakázek (7).

Dalšími subjekty, které mají pro zadávací řízení svůj význam je účastník zadávacího řízení, kterého lze vymežit jako dodavatele, který podal v konkrétním zadávacím řízení svoji nabídku.

Podáním nabídky se rozumí jak podání žádosti o účast, tak i vyjádření předběžného zájmu, popř. zahájení jednání o konkrétní zakázce. Dalším subjektem je vybraný dodavatel. Jedná se o toho dodavatele, který se zúčastnil zadávacího řízení, zadavatel si jej vybral k tomu, aby veřejnou zakázku realizoval, má být s ním uzavřena smlouva. Dalším subtypem dodavatele je pak v některých zakázkách poddodavatel. V tomto případě se jedná o jinou (tj. třetí) osobu, s jejíž pomocí dodavatel poskytuje zadavateli určitou část plnění. Stejně tak je poddodavatelem i osoba, která má dodavateli pro účely realizace veřejné zakázky poskytnout určité předměty, popř. určitá práva. Ve vztahu k poddodavateli je samozřejmě možné, aby si zadavatel zjistil, kdo je poddodavatelem. K tomuto účelu mu zákon dává oprávnění požadovat v zadávací dokumentaci uvedení informace o tom, jaké poddodavatele účastník zadávacího řízení plánuje při realizaci veřejné zakázky využít (v podobě seznamu poddodavatelů). Opomenout nelze subjekty, ke kterým patří stěžovatel, což je dodavatel, který v zadávacím řízení podal svoji nabídku a postupem v zadávacím řízení mu buď přímo vznikla anebo hrozí určitá újma a z tohoto důvodu má k dispozici variantu podání námitek proti průběhu zadávacího řízení. S tím se pak pojí subjekt, který je označován termínem navrhovatel, kterým je ten dodavatel, který podal návrh na zahájení řízení, jehož prostřednictvím má dojít k přezkoumání úkolů zadavatele k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (12).

3.4 Povinnost subjektů veřejných zakázek

Na formálnost zadávání veřejných zakázek je kladen značný důraz, je pochopitelné, že jak zadavatel, tak dodavatel jako subjekty veřejných zakázek mají určité povinnosti, které jim plynou ze zákona. Na straně zadavatele jde zejména o potřebu v některých případech publikovat předběžné oznámení o zakázce a odůvodnit v něm její účelnost, ve všech případech pak je nutné vymezit předmět veřejné zakázky, vyhotovit zadávací dokumentaci (na náklady zadavatele), zavést profil zadavatele, pokud má zadavatel v úmyslu požadovat jistotu, je třeba stanovit její formu. Povinností zadavatele je také stanovit kvalifikační předpoklady, podle kterých bude volen nejvhodnější dodavatel (zejména technického, ekonomického či finančního rázu). Dále je nutné stanovit hodnotící kritéria a také jejich váhu, stejně jako stanovit kritéria, na základě kterých bude probíhat výběr dodavatelů. Vedle toho je nutné rozhodnout o druhu zadávacího řízení, které bude vedeno. Zadavatel má povinnost vyplnit formulář o zahájení zadání zakázky v zadávacím řízení,

ve kterém musí uvést všechny údaje, které mají vliv na rozhodnutí dodavatelů zúčastnit se konkrétního zadávacího řízení. Povinností zadavatelů je v současné době uveřejňovat veřejnou zakázku výlučně elektronicky. Nezbytné je jmenovat členy hodnotící komise. S tím souvisí povinnost zadavatele vyrozumět členy hodnotící komise o tom, kdy a kde se bude konat jednání. Pokud je některý dodavatel vyloučen, pro nesplnění podmínek zadávacího řízení, je nutné o tom vždy vydat rozhodnutí. Ve vztahu k výběru nejvhodnější nabídky je povinnost vydat rozhodnutí i povinnost vyplnit zprávu o tom, jak posouzení a hodnocení nabídek probíhalo. Dále je třeba za účelem realizace veřejné zakázky uzavřít s dodavatelem smlouvu. Nezbytné je informovat o výsledku zadávacího řízení. V případě nadlimitních zakázek jsou navíc informace o vypsání veřejné zakázky, ale i o výsledku zadávacího řízení uveřejňovány povinně i v Úředním věstníku Evropské unie. Nelze opomenout ani povinnost vypracovat písemnou zprávu o veřejné zakázce. Pokud se jedná o veřejné zadavatele, mají i některé další povinnosti, ke kterým patří například povinnost zveřejnit smlouvu, která byla s dodavatelem uzavřena stejně jako informace vztahující se k plnění, které bylo za zakázku reálně uhrazeno (1).

Dodavatelé mají také povinnosti, ve srovnání se zadavateli je jich méně. Základní povinností každého dodavatele je přijmout podmínky a dokumentaci konkrétního zadávacího řízení a konkrétního zadavatele. Dodavatel má povinnost v souladu s těmito podmínkami postupovat, jinak se vystavuje riziku, že bude ze zadávacího řízení vyloučen. Následně je zde pak povinnost realizovat veřejnou zakázku dle podmínek uvedených v zadávacím řízení a dle smlouvy, která byla s vybraným dodavatelem uzavřena. Dodavatel při realizaci veřejné zakázky musí respektovat právní předpisy (1).

3.5 Elektronická tržiště a jejich charakteristika

V souladu se zákonem k povinnostem subjektů veřejných zakázek patří, že jsou realizovány výlučně v elektronické podobě. Cílem těchto opatření je především zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek. Ze stejného důvodu musí být také každá veřejná zakázka zveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek, který je k dispozici v elektronické podobě na webových stránkách <https://www.vestnikverejnychzakazek.cz>. Věstník veřejných zakázek je přitom součástí informačního systému o veřejných zakázkách (9, § 225). Nabídky je možné přijímat pouze v elektronické podobě (13). Logickým vyústěním tohoto nastavení je tak široká nabídka nejrůznějších elektronických tržišť veřejné správy, která v rámci konkurenční soutěže prezentují svoji efektivitu, využitelnost apod. Efektivnost jako celek je totiž vedle

transparentnosti a hospodárnosti další otázkou, která se dlouhodobě v oblasti veřejných zakázek řeší (14).

3.5.1 Obecně o elektronických tržištích

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek nahlíží na elektronická tržiště jako na webové rozhraní, na které zadavatelé umísťují zadávací dokumentace k jednotlivým veřejným zakázkám. Pod zadávací dokumentací se rozumí veškeré dokumenty, v nichž jsou stanoveny a specifikovány zadávací podmínky. Samotné elektronické tržiště je určitou aplikací či nástrojem, který je umístěn na internetu a prostřednictvím internetu je také propojeno s programovým vybavením zadavatele či se službou, jejím prostřednictvím je možné přijímat dokumenty ze strany dodavatelů (uchazečů o veřejnou zakázku). Každý zadavatel má na elektronickém tržišti svůj profil, tedy určitý nástroj, s jeho prostřednictvím k elektronickému tržišti na dálku přistupuje. Stejně tak je zde každému zadavateli vymezen specifický prostor, na který má možnost umísťovat zadávací dokumentaci. Jedná se o uživatelský profil na elektronickém tržišti, na který je možné nahlížet jako na virtuální místo, ve kterém se setkává poptávka zadavatelů s nabídkou dodavatelů (9, § 120).

Prostřednictvím elektronických tržišť jsou také realizovány elektronické aukce na veřejné zakázky. Elektronické aukce v této oblasti byly velmi často využívány již před přijetím současného zákona o zadávání veřejných zakázek. „Elektronickou aukcí se rozumí proces, v jehož rámci zadavatel používá elektronické nástroje umožňující předkládání nových, většinou snížených nabídkových cen, případně nových hodnot nabídek, a který současně umožňuje sestavit aktuální pořadí nabídek při použití automatických metod jejich hodnocení. Cílem elektronické aukce je umožnit zadavateli v závěrečné fázi zadávacího řízení dosáhnout finanční úspory, a to transparentním způsobem a za využití elektronických nástrojů, jež jsou zcela nezávislé na personálním zabezpečení zadávacího řízení ze strany zadavatele. Zadavatel nesmí až do ukončení elektronické aukce uveřejnit totožnost jednotlivých účastníků elektronické aukce“ (7, s. 715).

Prostřednictvím elektronických aukcí je tak zajištěna anonymita veškerých účastníků zadávacího řízení z řad dodavatelů. Má to ovšem i své limity, není vždy vhodné umožňovat

prohlídky místa plnění veřejné zakázky, neboť taková situace by mohla vést k tomu, že by anonymita nebyla zachována (7)

3.5.2 Vybraná elektronická tržiště

Fungující elektronická tržiště v České republice jsou následující:

- **Gemin** – jedná se vůbec o první elektronické tržiště nové generace, které začalo v České republice fungovat. Provozovatelem je společnost QCM, s. r. o., registrace je zdarma. Každý zaregistrovaný uživatel má možnost ověřit si správné nastavení svého počítače, testem konfigurace systému (15).
- **Tendermarket** – je elektronické tržiště provozované společností Tender systems s.r.o. Do roku 2017 bylo provozováno na základě koncese pod Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky, v současné době se jedná o soukromý elektronický nástroj. Výhodou Tendermarketu je skutečnost, že ze strany zadavatelů z řad veřejné správy, je jednoznačně nejpoužívanějším elektronickým tržištěm. Zaměřuje se na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (16).
- **Tender arena** – stejně jako Tendermarket je i Tender arena provozována společností Tender systems s.r.o. V České republice ji využívá více jak 4000 zadavatelů. Jedná se o komplexní nástroj zaměřený na zadávání veřejných zakázek, který se vyznačuje tím, že klade důraz jak na soulad s legislativou, tj. se zákonem o zadávání veřejných zakázek, ale i vyhláškou č. 260/2016 Sb., a to takovým způsobem, kdy je důraz kladen na uživatelsky komfortní používání nástroje (17).
- **EZAK** – je nové elektronické tržiště, které umožňuje komplexní řešení veřejných zakázek jednoho zadavatele. Poskytuje základní vstupní školení. Důraz je kladen na soulad s legislativou, transparentnost, nízké pořizovací náklady na systém stejně jako na otázky rychlosti (zkrácení lhůty) a jednoduché administrativy, v jejichž souvislosti dochází k časovým úsporám (18).
- **Národní elektronický nástroj (NEN)** – jedná se o další komplexní nástroj určený k administraci zadávání veřejných zakázek. Výhodou je skutečnost, že umožňuje provázání na elektronické systémy zadavatelů, dodavatelů i veřejné správy, což může celý proces zadávání veřejných zakázek zefektivnit. Systém NEN je bezplatný. Provozuje ho Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky (19).

4 PRAKTICKÁ ČÁST

Praktická část práce je zaměřena na srovnání dvou různých nástrojů, které lze při zadávání veřejných zakázek používat a patří k nejpoužívanějším. Ty jsou srovnávány jak z hlediska nákladového, tak z hlediska celkové práce s nástrojem.

4.1 Tendermarket

„E-tržiště veřejné správy TENDERMARKET je webová aplikace pro operativní a rychlé nákupy zadavatelů veřejných zakázek. Podporuje zadávání veřejných zakázek ve vybraných zadávacích řízeních podle zákona o zadávání veřejných zakázek, ale zejména je zaměřeno na zadávání tzv. veřejných zakázek malého rozsahu“ (16, cit. 2019-06-27).

Tendermarket byl dříve elektronickým tržištěm, které bylo provozováno na základě koncese pod správou České republiky, kterou vykonávalo Ministerstvo pro místní rozvoj. Ke dni 30. 6. 2017 tato koncese skončila, na což Tendermarket zareagoval tím způsobem, že se transformoval na komerční nástroj, který je určen k zadávání veřejných zakázek. Využívat ho mohou jak zadavatelé, tak dodavatelé, kteří se jeho prostřednictvím o sobě navzájem dozvídají a dochází k jejich propojení za účelem realizace veřejných zakázek, které zadavatelé poptávají. Používání Tendermarketu jako komerčního software je umožněno platnou legislativou. Tendermarket se snaží vždy velmi rychle a adekvátně reflektovat na nové právní předpisy a implementovat je do svého fungování tak, aby byl v souladu s legislativou. V případě nařízení Evropského parlamentu a Rady Evropské unie 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a volném pohybu těchto údajů (běžně označované jen jako „GDPR“), které nabylo účinnosti v květnu roku 2018, na které Tendermarket reflektoval tak, aby zajistil, že veškeré osobní údaje, které jsou do systému zadávány (a že jich musí jak v případě zadavatelů, tak v případě dodavatelů být skutečně velké množství) budou zpracovávány plně v souladu s GDPR. Uživatelé jsou také o tom, do jaké míry jsou které údaje zpracovávány informováni hned na úvodní stránce portálu Tendermarket. Pokud se týká osobních údajů, které jsou uvedené v dokumentech, jež jsou připojeny k zakázkám, tj. jde o údaje v nestrukturované podobě, tyto údaje provozovatel elektronického nástroje dle svých tvrzení vůbec nijak nezpracovává. Tendermarket je také zapojen do projektu s názvem „Poctivý zadavatel,“ což je důvodem, že se snaží propagovat zadavatele, kteří využívají transparentní elektronická tržiště za účelem zadávání veřejných zakázek. Vzhledem k tomu, že Tendermarket je komerčním softwarovým nástrojem, je jeho používání zpoplatněno.

Platbu je možno provést dvěma způsoby. Zadavatelé mohou hradit buď fixním poplatkem sjednaným ve smlouvě s Tendermarketem a obvykle se tento postup vyplatí u zadavatelů, kteří zadávají veřejné zakázky často, mají vyzkoušeno, že jim Tendermarket vyhovuje a mají v úmyslu jej využívat dlouhodobě. Druhou možností je pak uhradit 1 % ze zakázky, která byla prostřednictvím Tendermarketu zadána. Tato varianta je vhodná v případě, že zadavatel zadává veřejné zakázky sporadicky, popřípadě si chce Tendermarket nejprve vyzkoušet, porovnat s jinými variantami na trhu a až poté se rozhodnout, jaký nástroj bude využívat dlouhodobě. Výhodou zde je možnost přenést úhradu poplatku na dodavatele, což však nemusí každému dodavateli vyhovovat. Samotná registrace do Tendermarketu je zdarma, zpoplatněno je až jeho využití (16).

Tendermarket jako komerční software, který se specializuje na oblast veřejných zakázek, nabízí svým zákazníkům velké množství různých služeb. Patří k nim infolinka, kam se lze obrátit s dotazem či žádostí o pomoc, nápověda a pro dnešní moderní uživatele přínosné video návody, jejichž prostřednictvím lze práci se systémem pochopit rychleji než za pomoci textového popisu. Zadavatelé i dodavatelé uvítají možnost vyzkoušet si práci se systémem v demo verzi. Tendermarket na svém webu pravidelně uveřejňuje aktuality a novinky, které jsou k dispozici na úvodní stránce a návštěvník se s nimi tak může seznámit. U Určitým nedostatkem se může jevit nefunkčnost záložky „*Helpdesk*“, která může být pro zadavatele stejně jako pro dodavatele v některých případech klíčová (16).

Obrázek č. 1: Tendermarket – před přihlášením

Infodesk | Kontakty | Helpdesk | Provozní řád | Časté dotazy | Náповeđa | Videonávody | Demo-verze

TENDERMARKET ELEKTRONICKÉ TRŽIŠTĚ

Přihlášení

Přihlašovací jméno

Heslo

Zapomněli jste heslo? **Přihlásit se**

Info linka
226 258 888
8.00 – 17.00 v pracovní dny

Věstník e-tržiště

Na věstníku elektronického tržiště TENDERMARKET jsou uveřejňovány veřejné zakázky jednotlivých zadavatelů. Dodavatelé k nim mohou přistupovat a komunikovat se zadavatelem.

Věstník e-tržiště

Registrace

Vytvořte si účet na elektronickém tržišti TENDERMARKET a získáte tak náskok před ostatními. Zaregistrujte se již nyní! Registrace je zdarma.

Registrovat

Novinky

7/8/2019
Zákaznický den Tender systems bude letos 11. září

Po loňském úspěchu jsme i pro letošní rok připravili Zákaznický den, na kterém se setkají a vystoupí naši klienti, zástupci společnosti Tender systems a zástupci odborné veřejnosti včetně Ministerstva pro místní rozvoj. Akci jsme opět poiali jako konferenci zakončenou společným

Elektronické nástroje od Tender systems a GDPR

Vzhledem k tomu, že provozovatelem elektronických nástrojů Tender arena a TENDERMARKET a současně i správcem osobních údajů v rámci uživatelských účtů je společnost Tender systems s.r.o., je tedy i správcem osobních údajů ve smyslu Nařízení GDPR*. Osobní údaje případně uvedené v dokumentech připojených k zakázkám, tedy v nestrukturované podobě, pak provozovatel elektronického nástroje nijak nezpracovává. Obecně platí, že v průběhu veřejné zakázky, případně při jejím zveřejňování jsou osobní údaje zpracovávány na základě článku 6, odst. 1 písmeno c), případně f) Nařízení GDPR, tedy souhlas se zpracováním není nutné vyžadovat ("zpracování je nezbytné pro splnění právní povinnosti, která se na správce vztahuje", či „zpracování je nezbytné pro účely oprávněných zájmů příslušného správce či třetí strany, ...")

Zdroj: (16).

Obrázek č. 2: Tendermarket – po přihlášení v systému

The screenshot shows the Tendermarket website interface. At the top, there is a navigation bar with the logo 'TENDERMARKET ELEKTRONICKÉ TRŽIŠTĚ' and a dark menu with items like 'Infodeská', 'Zakázky', 'Průzkumy trhu', 'Registry', 'Elektronická komunikace', 'TichaMTZ', and 'Odhlásit'. Below the navigation is a search section titled 'Vyhledávání podle:' with various filter tabs (Zákl. údajů, Vlastnosti zakázky, Osob, Kódu, Data, Hodnoty, Druhu ZŘ, Fáze VZ, Stavů VZ, Správa filtrů). There are input fields for ID, Name, and Bidder, and a dropdown for 'Spojka' set to 'A'. A checkbox option is present: 'Pouze neuzavřené zakázky a zakázky uzavřené méně než před měsícem'. Below the search area is a table of search results.

Výběr sloupců					Vytvořit zakázku
Id	Název veřejné zakázky	Fáze veřejné zakázky	Druh zadávacího řízení	Úřední název zadavatele	
T004/18V/00008764	Elektroinstalační materiál	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00008159	Dávkovač desinfekčních prostředků	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00008158	Ručník skládaný, v roli a ubrousky do zásobníků	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00008123	Kancelářské potřeby a materiál - smlouva	Objednávka	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00008026	Vybavení pracoven lékařů - nábytek	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00008025	Rychlovarné konvice	Objednávka	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00007327	Elektroinstalační materiál	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00007111	LED - přisazená zářivková tělesa, žárovky, trubice	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00006628	Čistící prostředky - smlouva 2018/2019	Objednávka	Uzavřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00005472	Víka na gastronádoby	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00005096	Deratizace a dezinfekce 2018-2020	Objednávka	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00004752	Elektroinstalační materiál	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Otevřená výzva	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	
T004/18V/00002900	Kancelářské křeslo / židle	Evidence údajů týkajících se plnění zakázky	Přímé zadání	Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice	

Zdroj: (16).

4.2 Národní elektronický nástroj NEN

Druhým elektronickým nástrojem, jehož prostřednictvím je možné zadávat veřejné zakázky v elektronické podobě je Národní elektronický nástroj – NEN. Byl do výzkumu zařazen proto, že v zaměstnání autorky je preferováno využívání tohoto nástroje, tudíž s ním byl dostatek reálných zkušeností a bylo tak možné jej uplatnit při realizaci výzkumu. Na oficiálních webových stránkách je k nástroji uvedeno následující: „*Národní elektronický nástroj (NEN) je komplexní elektronický nástroj pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí pro všechny kategorie veřejných zakázek a všechny kategorie zadavatelů, včetně sektorových. NEN podporuje všechny rozsahy elektronizace od evidence zadávacích řízení po plně elektronické postupy. NEN umožní provázání na interní systémy zadavatelů i dodavatelů či systémy e-Governmentu v České republice. Plně podpoří plánovací aktivity, neboť často bude využíván pro veřejné zakázky realizované v rámci dlouhodobých investičních projektů*“ (19, cit. 2019-06-27).

Na úvodní stránce je možné najít servisní okno, ve kterém jsou zobrazovány aktuality vztahující se k NEN, kontaktní údaje, informace o školeních, která jsou k nástroji poskytována, o certifikovaných školitelích, ale také možnosti e-Learningu, jehož prostřednictvím se lze s nástroji lépe seznámit samostatně. Za zmínku stojí fakt, že při snaze o přistoupení k e-Learningu se v některých případech u zabezpečených počítačů stávalo, že bylo nutné prostřednictvím hesla k počítači potvrdit souhlas s navštívením stránky, ačkoliv to bezpečnostní programy počítače nedoporučovaly z důvodu nezabezpečeného připojení. Jako možný nedostatek lze vnímat skutečnost, že zadavatelé mohou nástroj NEN používat jen prostřednictvím operačního systému MS Windows a prostřednictvím prohlížeče Internet Explorer. Pro dodavatele toto neplatí, ti mají možnost využívat více operačních systémů a více různých prohlížečů. K charakteristickým rysům nástroje NEN pak patří skutečnost, že jeho použití je zcela bezplatné. Opomenout pak nelze ani skutečnost, že pro mnohé instituce je od 1. 7. 2018 NEN povinný. K takovým institucím patří například ústřední orgány veřejné správy stejně jako jejich podřízené organizace (19).

Obrázek č. 3: NEN – před přihlášením

The screenshot shows the NEN website interface. At the top, there is a navigation bar with the NEN logo and menu items: HLAVNÍ STRÁNKA, ZADÁVACÍ POSTUPY, PROFILY ZADAVATELŮ, INFORMACE PRO UŽIVATELE, REGISTRY SUBJEKTŮ, and REGISTRACE. Below this, there are logos for the Integrated Operational Program, the European Union, and the Ministry of Regional Development. The main content area is divided into several sections:

- Portál NEN:** A brief description of the National Electronic Procurement System (NEN) as a complex electronic tool for public procurement administration.
- Provozní informace:** A list of operational notices, including:
 - 02/08 2019 08:00:** Servisní okno (Service window) notice regarding a scheduled maintenance period on August 5, 2019.
 - 22/07 2019 13:10:** Bezpečnostní aktualizace systému NEN (Security update of the NEN system) notice for July 31, 2019.
 - 21/06 2019 11:00:** Bezpečnostní aktualizace systému NEN (Security update of the NEN system) notice for June 26, 2019.
- Přihlášení:** A login section with a 'Přihlásit' button and information about system compatibility and a new version for suppliers.
- Uživatelská podpora:** A user support section with a 'ServiceDesk NEN' header and contact information (phone, email, version).

Zdroj: (19).

Po přihlášení do NEN je úvodní stránka uživatelsky velmi přívětivá. V horní části jsou přehledné záložky, ve kterých lze vyhledávat informace, sledovat jednotlivé zakázky, najdeme zde odkaz na informační servis stejně jako na číselníky a registry. Dashboard je možno upravit. V prezentovaném případě nalezneme vlevo prostor označený „Komunikace,“ ve kterém se objevují aktuální oznámení k realizovaným úkonům. Samozřejmostí je praktický kalendář. Napravo jsou pak upozornění, která jsou určena uživatelům systému obecně, tj. nikoliv konkrétnímu zadavateli.

Pod nimi lze pak najít celou řadu odkazů, které mohou být při zadávání a správě veřejné zakázky v systému prospěšné. Informací je po přihlášení do systému skutečně mnoho a začátečník se může hůře orientovat. Navíc je obtížnější vyhledávání ve veřejných zakázkách, které byly přes systém zadávány. Je zde méně relevantních kritérií, podle nichž lze konkrétní zakázku dohledat. Zbytečně překombinovaná je i samotná práce se systémem, kdy například v záložce vlastních zadávacích řízení je nutné nejprve označit zadávací řízení, poté kliknout nahoře (tj. přejet myší jinam) na „zobrazit“, což je nepraktické a zejména při větším množství veřejných zakázek to může komplikovat práci. Podobně se nahoře nad seznamem nacházejí tlačítka „odebrat z mých ZP“ a další, která je třeba při práci se systémem používat. Celá řada tlačítek je pak k dispozici např. i při práci s konkrétní zakázkou, neboť systém nabízí skutečně mnoho funkcí, nicméně šedá tlačítka s černým textem nejsou zcela optimální z hlediska přehlednosti. Při stejném internetovém připojení navíc NEN načítá informace pomaleji než Tendermarket, což dále prodlužuje časovou náročnost práce s ním (19). Všechny tyto aspekty přitom do určité míry ovlivňují časovou a ekonomickou náročnost spojenou s prací se systémy Tendermarket a NEN.

Obrázek č. 4: NEN– po přihlášení v systému

Zdroj: (19).

4.3 Komparace obou systémů

Za účelem relevantního porovnání obou systémů byla zvolena totožná veřejná zakázka, která měla být zadána do obou systémů. Tato zakázka je charakterizována na počátku této kapitoly. V dalším kroku je pak proveden srovnávací nákladový rozbor obou systémů a navazuje pojednání o praktických výhodách a nevýhodách obou systémů. Na závěr této kapitoly jsou formulována doporučení pro praxi.

4.3.1 Představení vybrané veřejné zakázky

Konkrétní zakázka, která byla do obou systémů zadávána, byla na dodávku čisticích prostředků na základě kupní smlouvy, která měla být uzavřena s jedním dodavatelem. Jednotlivá plnění pak měla být realizována zhruba jednou do měsíce, a to na základě výzvy zadavatele dle aktuálních potřeb zdravotnického zařízení. Zadavatelem byla Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice, která je veřejným zadavatelem. Jednou z podmínek zadávacího řízení byla výhradní účast dodavatelů zaměstnávajících na chráněných pracovních místech podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti alespoň 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců, což bylo nutné uvést již v nabídce a zároveň také doložit potvrzením z Úřadu práce. Jednalo se o zakázku v předpokládané hodnotě 400 000 Kč bez DPH, tedy o zakázku malého rozsahu. Zadávací řízení bylo zcela standardní, nebylo nutné zveřejňovat výzvu k podání nabídky.

Zadávací smlouva měla být uzavřena na dobu 12 měsíců, po kterou měly probíhat dodávky čisticích prostředků zdravotnickému zařízení jako zadavateli.

Z hlediska kvalifikačních předpokladů byly požadovány jednak základní kvalifikační předpoklady dodavatele dle ustanovení § 74 zákona o zadávání veřejných zakázek (tj. dodavatel nesměl být v posledních pěti letech odsouzen za trestný čin, nesměl mít nedoplatky na povinných platbách apod.) a dále byly stanoveny požadavky na profesní způsobilost dle ustanovení § 77 zákona o zadávání veřejných zakázek, předložení výpisu z obchodního rejstříku, popř. jiné podobné evidence a dále oprávnění dodavatele podnikat v rozsahu odpovídajícímu předmětu veřejné zakázky.

Nabídka měla být podávána elektronicky přes eTržiště. Součástí zadávací dokumentace byl návrh smlouvy, kterou by měl vybraný dodavatel se zadavatelem uzavřít. Základním kritériem hodnocení byl v tomto případě nejvýhodnější poměr mezi nabídkovou cenou a kvalitou. Hodnocení bylo poloautomatické, při kvalitativně totožných nabídkách by se pak rozhodovalo losem. Posuzovány měly být vzorky od dodavatele. Nedodání požadovaných vzorků by pak vedlo k automatickému vyloučení dodavatele z výběrového řízení. Požadované vzorky:: dvouvrstvý toaletní papír (posouzení kvality a množství metrů), dále úklidový/universal saponát (kontrola množství aktivních látek), dále saponát na nádobí (kontrola množství aktivních látek) a úklidové rukavice (1 pár bez ohledu na velikost). Jednotlivé vzorky měly být hodnoceny bodovým systémem uvedeným již v zadávací dokumentaci. Každému vzorku byl přiřazen určitý maximální počet bodů, od kterého se pak odvíjelo faktické hodnocení. V zadávací dokumentaci byl uveden seznam veškerých požadovaných příloh. Do další specifikace zakázky byla zahrnuta informace o počtu a druhu vzorků, kam tyto vzorky zaslat (Psychiatrická nemocnice Horní Beřkovice, sklad MTZ, Podřipská 1, 411 85 Horní Beřkovice), a nutnost fyzického doručení na adresu zadavatele nejpozději k termínu, který byl stanoven pro podávání nabídek. Dále bylo nutné uvést, že tato zakázka v souladu s ustanovením § 31 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek není zadávána dle tohoto zákona. Uvedeno bylo rovněž právo zadavatele zrušit výběrové řízení do doby uzavření smluvního vztahu, nevracet podané nabídky a neposkytovat náhradu nákladů vynaložených uchazečem na účasti ve výběrovém řízení.

4.3.2 Komparace nákladů

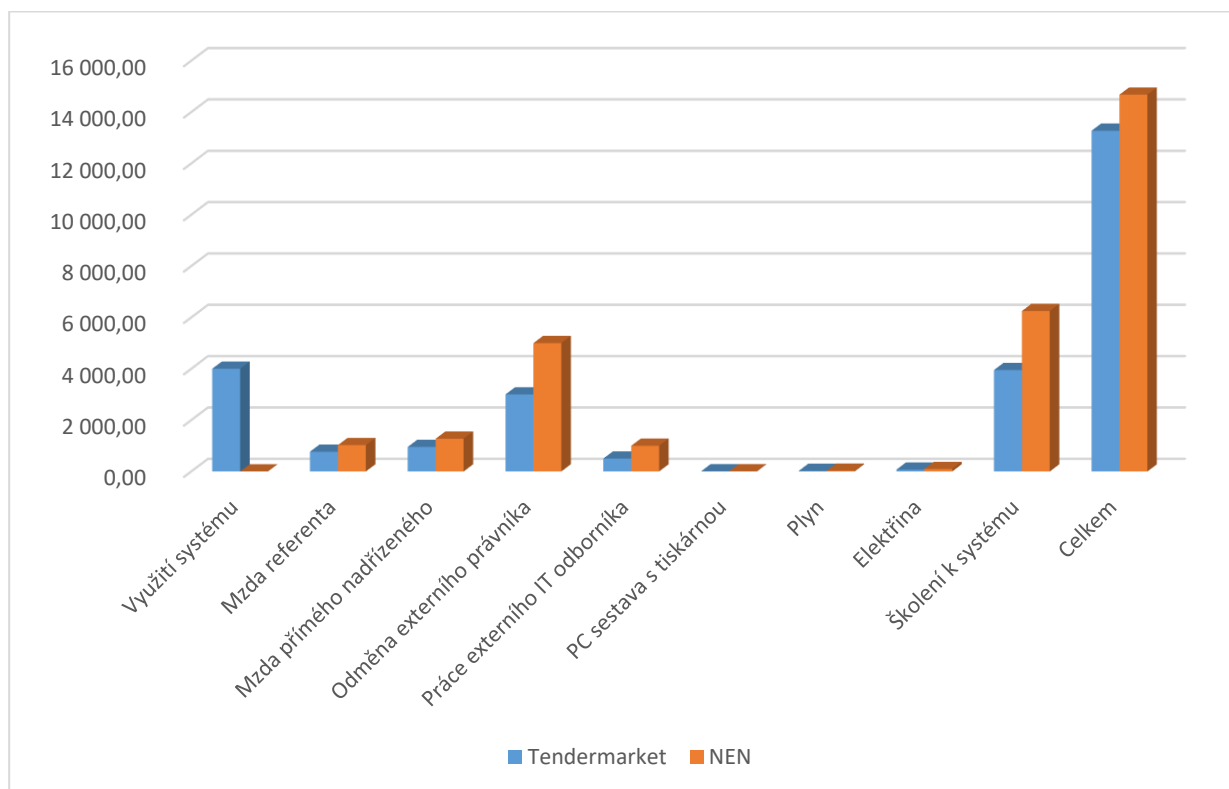
V tabulce č. 1 jsou porovnány jednotlivé náklady na konkrétní položky, které jsou s využíváním elektronických nástrojů k zadávání veřejných zakázek spojeny, následně je pak tabulka doplněna komentářem, který jednotlivé údaje vysvětluje, konkretizuje a doplňuje.

Tabulka č. 1: Srovnání nákladů Tendermarket vs. NEN na veřejné zakázce „čisticí prostředky“

	Tendermarket	NEN
Využití systému Zjištěno z webové stránky produktu	4 000,00 Kč (1 %)	0,00 Kč
Mzda referenta Z výplatnice super hrubá mzda 43 004,- Kč/měsíc (168 prac. hod)	768,00 Kč (3h)	1 024,00 Kč (4h)
Mzda přímého nadřízeného Dotazem u přímého nadřízeného super hrubá mzda 53 600,- Kč/měsíc (168 prac.hod)	957,00 Kč (3h)	1 276,00 Kč (4h)
Odměna externího právníka Smluvní sazba	3000,00 Kč (3h)	5000,00 Kč (5h)
Práce externího IT odborníka Smluvní sazba	500,00 Kč (1h)	1000,00 Kč (2h)
PC sestava s tiskárnou Pořizovací cena 13 000,-. Životnost PC 5 let = 10 040 pracovních hodin. (1,30 Kč/hod)	3,90 Kč (3h)	5,20 Kč (4h)
Plyn Údaje od energetika nemocnice: 26,50 Kč/měsíc x 1m ² . Vytápěná plocha 200m ²	21,80 Kč (3h)	29,04 Kč (4h)
Elektřina Údaje od energetika nemocnice: 20,- Kč/měsíc x 1m ² . plocha 200m ²	71,43 Kč (3h)	95,24 Kč (4h)
Školení k systému Zjištěno z webové stránky produktu	3 950,00 Kč	6 250,00 Kč
Celkem (zaokrouhлено na celé koruny)	13 272,00 Kč	14 680,00 Kč

Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 1: Srovnání nákladů Tendermarket vs. NEN na veřejné zakázce „čisticí prostředky“



Zdroj: vlastní zpracování

V tabulce č. 1 a zároveň i v grafu č. 1 byl proveden nákladový rozbor veřejné zakázky na čisticí prostředky, jejíž hodnota činila 400 000 Kč. V tržišti Tendermarket je započítán povinný poplatek za využití systému. Na doporučení Ministerstva zdravotnictví České republiky vedení nemocnice preferuje tržiště NEN, které není zpoplatněno. Zohledňuje i náklady na školení referentů pracujících s tržišti. Náklady na školení jsou z pohledu porovnání fixním nákladem vynaloženým bez ohledu na počet a frekvenci vypisovaných veřejných zakázek. Organizace poskytuje referentům školení v systémech elektronických tržišť v reakci na jejich aktualizace nebo změnu legislativy. Ze všech hledisek jsou náklady na využití elektronického tržiště Tendermarket nižší než v případě preferovaného elektronického tržiště NEN.

5 VÝSLEDKY A DISKUSE

5.1 Komparace obou systémů

Z porovnání obou elektronických tržišť vyplývá, že elektronické tržiště Tendermarket je v kompletních nákladech na vypsání identické zakázky na čisticí prostředky o 9,59 % levnější, což v modelovém příkladu představuje částku 1.408,- Kč.

Vedle finančních nákladů, které byly porovnány v předchozí kapitole, je třeba zohlednit i další kvalitativní parametry obou produktů.

Jedním z těchto parametrů je uživatelská vstřícnost produktu. Také s ohledem na tento ukazatel je elektronické tržiště Tendermarket komfortnější v porovnání s konkurenčním tržištěm NEN. Toto se nejvíce projevilo na době nutné k vypsání sledované veřejné zakázky na nákup čisticích prostředků pro zdravotnické zařízení. V systému Tendermarket trvala tato činnost 2 hodiny a 48 minut a byla o 66 minut kratší než stejná činnost v porovnávaném systému NEN. Na téměř 4 hodinách práce nutné pro řádné vypsání veřejné zakázky v nástroji NEN, se projevila nezbytnost systém jednou restartovat, a to z důvodu jeho nestability, která je další slabinou tohoto nástroje v porovnání s tržištěm Tendermarket. Zmiňovaný restart systému NEN provedl referent zakázky na doporučení odborného pracovníka konzultační linky ServisDesk NEN. Pomalejší uživatelské prostředí tržiště NEN mělo vliv nejen na činnost referenta zadávajícího veřejnou zakázku, ale i v případě prací externího právníka a IT specialisty, kteří účtují každou započatou hodinu práce. Také označení uživatelských funkcí a virtuálních tlačítek je v prostředí systému Tendermarket srozumitelnější a přehlednější než v případě nástroje NEN.

Další výhodou elektronického tržiště Tendermarket je možnost pracovat s tímto produktem na libovolném internetovém prohlížeči. S porovnávaným tržištěm NEN je oproti tomu možné ze strany zadavatele pracovat jen v operačním systému Windows a na prohlížeči Internet Explorer 11. Výhodou pro dodavatele představuje rozšířená nabídka podporovaných prohlížečů zahrnující Microsoft Edge, Mozilla Firefox, Google Chrome, Opera a Safari.

Při práci s nástrojem Tendermarket se jako další přednost projevilo větší množství kritérií pro vyhledávání mezi zakázkami, a naopak menší množství běžně nepotřebných informací. Větší množství vyhledávacích kritérií je pro zadavatele důležité, protože referent se k vypsání

neukončené veřejné zakázce v průběhu jejího zadávání několikrát vrací z důvodu nutnosti dodržovat zákonem stanovené lhůty a administrativní postupy.

Dalším přínosem pro uživatele tržiště Tendermarket jsou video návody pomáhající řešit základní činnosti při práci s nástrojem lépe než s pomocí psaných manuálů, které používá systém NEN.

V neprospěch tržiště Tendermarket svědčí pořizovací náklady, protože konkurenční nástroj NEN poskytuje jeho provozovatel zdarma. Také provozní náklady tržiště Tendermarket jej znevýhodňují ve srovnání s nástrojem NEN. Používání nástroje Tendermarket je zpoplatněno buď fixní částkou, nebo poplatkem ve výši 1% z ceny vypisované veřejné zakázky.

Oba porovnávané nástroje mají své výhody a nevýhody. Přesto se ze všech zkoumaných hledisek jako efektivnější nástroj pro vypisování veřejných zakázek jeví elektronické tržiště Tendermarket. Tato situace se v budoucnu může změnit a to hlavně zavedením nové verze NEN HTML 5, která není tak časově náročná na zadání veřejné zakázky. Zadávací řízení je jednodušší, zadavatelé již mohou používat podporované prohlížeče Microsoft Edge, Mozilla Firefox, Google Chrome, Opera a Safari oproti původnímu systému Windows a prohlížeči Internet Explorer.

6 ZÁVĚR

Cílem práce byla identifikace skutečných ekonomických nákladů při vypisování veřejné zakázky v systému NEN a komparace těchto nákladů v dříve používaném systému Tendermarket.

Skutečné ekonomické náklady při vypisování veřejné zakázky byly identifikovány a porovnány pro dvě rozdílná elektronická tržiště Tendermarket a NEN.

Závěrem porovnání je zjištění, že elektronické tržiště NEN je z finančního hlediska nákladnější než dříve používané tržiště Tendermarket. V neprospěch tržiště NEN navíc hovoří i celá řada dalších kvalitativních parametrů.

Navzdory výše popsanému závěru zůstává elektronické tržiště NEN povinným elektronickým nástrojem pro vypisování, vyhodnocování a zadávání veřejných zakázek z důvodu usnesení vlády České republiky ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj (NEN) při zadávání veřejných zakázek pro veřejného zadavatele, tzn. pro ústřední orgány veřejné správy a jejich podřízené organizace.

V teoretické části této práce jsou popisovány primární pojmy jako vnitrostátní právo České republiky, které je pramenem právní úpravy veřejných zakázek, dále mezinárodní a evropská úprava veřejných zakázek, vnitrostátní legislativa s právním vymezením a subjekty veřejných zakázek. Veřejnou zakázkou se v tomto kontextu rozumí zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním nebo několika dodavateli. Předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo provedení stavebních prací. Zadavatel veřejné zakázky je povinen vypsát každou veřejnou zakázku elektronicky, prostřednictvím vybraného elektronického tržiště. Veřejné zakázky lze dělit podle dvou parametrů. Prvním je druh, který definuje, jestli jsou předmětem zakázky dodávky, služby nebo stavební práce. Druhým parametrem je cena stanovená zadavatelem, podle jejíž výše lze zjistit, jestli je veřejná zakázka nadlimitní, podlimitní či malého rozsahu.

Tématem praktické části je srovnání nákladů dvou používaných elektronických nástrojů při vypsání jedné konkrétní zakázky na čisticí prostředky, potřebné pro provoz příspěvkové organizace, která je podřízenou organizací Ministerstva zdravotnictví České republiky. Veřejná zakázka v obou elektronických tržištích je shodně kategorizována v číselníku NIPEZ a zveřejněna jako otevřená

výzva na profilu zadavatele. Jejím výsledkem je zjištění, že tržiště NEN je z finančního hlediska nákladnější a současně uživatelsky méně vstřícné než dříve používané tržiště Tendermarket.

7 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- (1) JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky a koncese*. 2., dopl. vyd. V Praze: C. H. Beck, 2014. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-443-8.
- (2) BLAŽEK, Jiří. *Veřejné zakázky: zákon č. 137/2006 Sb.: výběr ustanovení zákona*. Praha: Institut pro místní správu Praha, 2007. Skripta (Institut pro místní správu). ISBN 80-86976-11-2.
- (3) BALDWIN, Richard E. A Charles WYPLOSZ. *Ekonomie evropské integrace*. 4. vyd. Přeložil Stanislav ŠAROCH. Praha: Grada, 2013. ISBN 978-80-247-4568-8.
- (4) DVOŘÁK, David. *Nové zadávací směrnice EVROPSKÁ UNIE zveřejněny*, EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírká zákonů, judikatura, právo [online]. EPRAVO.CZ, a.s. 2014 [cit. 11-06-2019]. Dostupné z: <<https://www.epravo.cz/top/clanky/nove-zadavaci-smernice-Evropska-unie-zverejneny-93999.html>>.
- (5) POREMSKÁ, Michaela. *Opravné prostředky při zadávání veřejných zakázek*. Právní rádce [online]. 2009 [cit. 11-06-2019]. Dostupné z: <<https://pravnicadce.ihned.cz/c1-37244460-opravne-prostredky-pri-zadavani-verejnych-zakazek>>.
- (6) SCHELLEOVÁ, Andrea. *Vývoj právní úpravy veřejných zakázek – Právní labyrint*. Právní labyrint – online časopis právní vědy a praxe [online]. 2015 [cit. 15-06-2019]. Dostupné z: <<https://www.pravnilyrint.cz/vyvoj-pravni-upravy-verejnych-zakazek/>>.
- (7) DVOŘÁK, David a kol. *Zákon o zadávání veřejných zakázek: komentář*. V Praze: C. H. Beck, 2017. Velké komentáře. ISBN 978-80-7400-651-7.
- (8) Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. *Veřejné zakázky*. [online]. 2019 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže [cit. 26-06-2019]. Dostupné z: <<https://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejne-zakazky.html>>.
- (9) ČESKO. Zákon č. 134/2016 Sb., ze dne 19. dubna 2016, o zadávání veřejných zakázek [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/7ac57407-c2b9-4f21-8471-c450b7d24f09/sb0051-2016_1.pdf>

- (10) *Rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 8 Afs 60/2009-78*. Home - beck-online [online]. 2017, Nakladatelství C. H. Beck (cit. 27-06-2019). Dostupné z:<<https://www.beck-online.cz>>.
- (11) BALÝOVÁ, Lucie. *Veřejné zakázky*. V Praze: C. H. Beck, 2015. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-560-2.
- (12) KAKRDA, Martin a kol. *Veřejné zakázky pro zastupitele obcí*. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2018. ISBN 978-80-87544-97-6.
- (13) JEŽKOVÁ, Lucie. A kol. *Manuál transparentní samosprávy 2017*. Praha: Oživení, 2017. ISBN Evropská unie.
- (14) PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Praha: Ekopress, 2013. ISBN 978-80-87865-04-0.
- (15) Elektronické tržiště Gemin [online]. QCM, s.r.o., Brno, [cit. 27-06-2019]. Dostupné z:<<https://www.gemin.cz>>.
- (16) Tendermarket - elektronické tržiště. Tendermarket [online]. Tender systems s.r.o., Praha, 2019 [cit. 2019-06-27]. Dostupné z: <<https://www.tendermarket.cz/home.seam>>.
- (17) Tender arena nástroj pro zadávání veřejných zakázek - Tender systems. Tender systems [online]. Tender systems s.r.o., Praha, Dostupné z: <http://www.tendersystems.cz/tenderarena.html>.
- (18) EZAK elektronický nástroj pro správu veřejných zakázek. [online]. QCM, s.r.o., Brno, 2011 [cit. 27. 06. 2019]. Dostupné z: <<https://www.ezak.cz/index.php>>.
- (19) Portál NEN. [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj ČESKÁ REPUBLIKA, Praha, 2019 [cit. 2019-06-27]. Dostupné z: <<https://nen.nipez.cz>>.

8 PŘÍLOHY

8.1 Příloha č. 1: Výplatnice referenta

Avensio Software v3.1.0.6/0.6

05.2019 9.5.2019 8:



Psychiatrická nemocnice Horní Bečkovice

750 Zásobování

Číslo 484

Období 04.2019

Zúčtovaná mzda	32093	1 Pracovní poměr						
Vym.základ ZP	32093	Pracoviště	750 Zásobování					
Vym.základ SP	32093	Funkce	34399 Referent admin.ost.Z					
Poj. sociální	2087	Týdné hodin	40,00 Úvazek	1,000 Třída/stupeň	9/11 Tarif	25510 PP/hod	185,78 Prům.výdělek	32311
Dých. spojení	0	Dovolená	Letošní 13,0	Loňská	0,0	Dotatková	0,0	
Poj. zdravotní	1445	Platové složky						
SP za podnik	8023		Hodiny	Hodiny evid.	Dny	Částka	Další údaje	
ZP za podnik	2888	135 PRISP. DO LIMITU	0	0	0	900	1.4.2019	
Zdanit. příjem	32093	7 ZAKLADNI MZDA	154,8	0	1,9,2	22437	1.4.2019	
Základ daně	43004	37700 OS. PRIPLATEK	0	0	0	5717	1.4.2019	
Daň tabulka	6465	404 NOCNI PRACE 20%	0	0	0	0	1.4.2019	
Solidární daň	0	672 PLAC. PREK. HOD	21,2	0	2,8	3939	1.4.2019	
Sleva na daní	3337	2292 SRAZKA- STRAVNE	0	0	0	272	1.4.2019	
Sleva uplatněná	3337							
Daňový bonus	0							
Daň záloha	3128							
Čistý plat	25433							
Záloha	0							
mimořádná	0							
Spoření	0							
Půjčky	0							
Penz. fond	1000							
Pojištění	0							
Výživné	0							
Exekuce	0							
Půjčky podnik	0							
Nájemné	0							
Odbory	0							
Ostatní	272							
Půjčeno	0							
Sraženo	0							
Depozit	0							
SRÁŽKY	1272							
Nedaněno	0							
Náhrada nemoc	0							
NA ÚČET								
	24161							
Přeplatek	0							
Zdr.pojistovna:	111							