

**Univerzita Palackého v Olomouci**

**Filozofická fakulta**

**Katedra aplikované ekonomie**

**ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE BOHUŇOVICE**

**V LETECH 2011-2014**

**Diplomová práce**

Olomouc 2015

Bc. Nela Görtlerová

**Univerzita Palackého v Olomouci**

**Filozofická fakulta**

**Katedra aplikované ekonomie**

**ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE BOHUŇOVICE**

**V LETECH 2011-2014**

Diplomová práce

Studijní program: Anglická filologie – Aplikovaná ekonomická studia

Vedoucí práce: Doc., Ing. Richard Pospíšil, Ph.D.

Autor: Bc. Nela Görtlerová

**Olomouc 2015**

**Podklad pro zadání DIPLOMOVÉ práce studenta**

PŘEDKLÁDÁ:	ADRESA	OSOBNÍ ČÍSLO
Bc. GÜRTLEROVÁ Nela	Lhotka 626, Bohuňovice	F130575

**TÉMA ČESKY:**

Analýza hospodaření obce Bohuňovice v letech 2011-2014

**NÁZEV ANGLICKY:**

Economic Analysis of Municipality Bohuňovice from 2011 to 2014

**VEDOUcí PRÁCE:**

Doc. Ing. Richard Pospíšil, Ph.D. - KAE

**ZÁSADY PRO VYPRACOVÁNÍ:**

1. Úvod - téma a cíl práce
2. Teoretická část práce - na základě dostupné literatury a internetových zdrojů zpracování jednotlivých kapitol o rozpočtech, veřejných zakázkách, daních, zákonech souvisejících s tématem...
3. Praktická část - seznámení se s obcí a analýza jednotlivých let na základě úspěšnosti hospodaření, dostupných peněžních zdrojů s přihlédnutím na změny a novely zákonů
4. Shrnutí práce - shrnutí a srovnání čtyř let hospodaření obce
5. Závěr - shrnutí nejdůležitějších zjištění, zda byl naplněn cíl práce

**SEZNAM DOPORUČENÉ LITERATURY:**

- KUBÁTOVÁ, K. Daňová teorie a politika. Praha: ASPI Publishing, 2003. ISBN 80-86395-84-7  
OCHRANA, F., PAVEL, J., VÍTEK, L., a kol. Veřejný sektor a veřejné finance : financování podnikatelských a podnikatelských aktivit. Praha: Grada Publishing, 2010. ISBN 978-80-247-3228-2  
POSPÍŠIL, R. Veřejná ekonomika současnost a perspektiva. Praha: Professional Publishing, 2013. ISBN 978-80-7431-112-3  
PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN 9788024727899  
PUCHINGER, Z. Úvodní kapitoly k daňové teorii. Daňová soustava ČR. Olomouc: Univerzita Palackého, 2006. ISBN 80-244-1298-5

Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích

Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)

Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů


<http://bohunovice.cz/>

<http://www.mfcr.cz>

<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890>

<http://www.mvcr.cz>

Podpis studenta:

  
.....

Datum: 24.4.2014

Podpis vedoucího práce:

  
.....

Datum: 24.4.2014

Univerzita Palackého v Olomouci

Filozofická fakulta

### Prohlášení

Místopřísežně prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma: „Analýza hospodaření obce Bohuňovice v letech 2011-2014“ vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího diplomové práce a uvedla jsem všechny použité podklady a literaturu.

V Olomouci dne.....

Podpis.....

Univerzita Palackého v Olomouci

Filozofická fakulta

## Poděkování

Tímto bych ráda poděkovala především vedoucímu diplomové práce Doc. Ing. Richardovi Pospíšilovi, Ph.D. za jeho odborné rady a postřehy a také za vstřícný přístup, kterými přispěl k vypracování této práce. Dále bych chtěla poděkovat místostarostovi obce Bohuňovice, Ing. Jiřímu Petřekovi, za poskytnuté rady, materiály a konzultace, bez kterých by tato práce nemohla být dokončena.

# Obsah

Obsah .....	6
Úvod.....	8
1 Veřejná správa .....	10
2 Územní samospráva .....	12
2.1 Charakteristika obce .....	12
2.2 Orgány obce.....	13
2.3 Komunální politika .....	15
3 Rozpočet obce.....	17
3.1 Rozpočtový výhled .....	17
3.2 Rozpočtový proces.....	17
3.3 Rozpočet .....	18
3.4 Příjmy a výdaje rozpočtu obce.....	19
3.4.1 Příjmy.....	19
3.4.2 Výdaje.....	22
3.5 Veřejné zakázky.....	23
4 Obec Bohuňovice.....	25
4.1 Charakteristika obce .....	25
4.2 Historie obce .....	25
4.3 Struktura obce .....	26
5 Rozpočet obce.....	28
5.1 Zřízené a založené subjekty .....	30
Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice .....	30
CZ Bohuňovice, s.r.o. (střediska společnosti) .....	30
5.2 Rozpočet pro rok 2011 .....	33

5.3 Rozpočet pro rok 2012.....	43
5.4 Rozpočet pro rok 2013.....	50
5.5 Rozpočet pro rok 2014.....	58
6 Shrnutí analýzy hospodaření obce Bohuňovice.....	68
Závěr.....	76
Summary.....	79
Seznam pramenů a použité literatury.....	81
Seznam obrázků.....	83
Seznam tabulek.....	83
Seznam příloh.....	84

# Úvod

Tématem této diplomové práce je analýza hospodaření obce Bohuňovice v letech 2011 - 2014. Jedná se o obec, která je mým bydlištěm, což je také jeden z důvodů, proč píši právě o ní. Zároveň jsem si toto téma vybrala z důvodu, že chci získat více informací o stavu hospodaření naší obce a s tím související informace o rozpočtu, jeho sestavování a schvalování, a také proto, že mám k obci vztah a její rozvoj a dobrá finanční stabilita je pro mě důležitá. Jelikož je hospodaření obce velmi ovlivněno jejími zastupiteli, pozastavím se krátce nad komunálními volbami, na kterých také závisí budoucnost obce. Důležitou součástí analýzy bude i postoj obce k investicím, ať už do rozvoje samotné obce, udržování a oprav obecního majetku, tak i do vnějších záležitostí typu sociální pomoci, či finančních příspěvků na zájmové a jiné činnosti. V souvislosti s investicemi bude nutné zmínit i dotace, které byly obci poskytnuty a které obec plně využila především na investiční akce.

Protože k 1. 1. 2013 proběhla změna zákona o rozpočtovém určení daní č. 243/2000 Sb., který upravuje veškeré daňové příjmy krajů a obcí, je nutné přihlídnout k tomuto faktu a zjistit, jak se změna projevila v praxi na rozpočtu, respektive příjmech rozpočtu, obce Bohuňovice.

Cílem této práce bude získat informace o obci a zanalyzovat hospodaření obce Bohuňovice dva roky před a dva roky po změně zákona o rozpočtovém určení daní a zjistit, jak se hospodaření změnilo v závislosti na těchto legislativních změnách. Zároveň se budu snažit na základě informací o obci, z rozpočtu obce a činnosti zastupitelstva, posoudit celkové hospodaření obce s majetkem obce, dotacemi atd., zda je přebytková a obec se rozvíjí pozitivně, nebo má obec problémy a je zadlužená. Na základě těchto skutečností bych se pokusila navrhnout možná opatření pro zlepšení hospodaření obce, pokud budou nějaká vůbec nutná.

Práce bude rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části se zmíním o problematice veřejné správy, konkrétně pak územní samosprávy, pod kterou obec patří. Dále se budu zabývat rozpočtem obce, jeho procesem sestavování a vlastní strukturou. Pro ucelenost tématu doplním teoretické východisko k veřejným zakázkám, které budou probrané v praktické části a komunálními volbami, které jsou součástí



územní samosprávy, jakožto prostředek k ustanovení zastupitelstva a jeho členů. V praktické části se poté zaměřím na samotnou analyzovanou obec, Bohuňovice, kterou představím a krátce se zmíním o její historii a především o jejím hospodaření. Hospodaření obce bude rozděleno na jednotlivé roky 2011 až 2013, kde v jednotlivých letech popíšu rozpočet a provoz obce, její investiční činnost, veřejné zakázky, celkově akce obce, ať už z vlastních zdrojů, či z dotací a podobně. Pomocí analýzy rozpočtu v jednotlivých letech také zjistím mnohé o orientaci obce, jejích prioritách, kam směřuje, zda směřuje spíše k investicím a hospodářskému růstu, či pouze přežívá a neproduktivně spotřebovává atd.

V neposlední řadě se pokusím navrhnout možné změny, návrhy zlepšení, určitá opatření, která by mohla pomoci lepšímu hospodaření obce. Je zřejmé, že veřejné rozpočty všeobecně, nejen v naší republice, mají ve většině svých úrovní, ať už se jedná o státní rozpočet nebo o rozpočty vyšších či základních územně samosprávných celků, deficitní charakter, spousty dluhů a problémů a celkově jsou vnímány negativně. Jedná se tedy o stále aktuální téma, které je potřeba vnímat a snažit se pochopit souvislosti v oblasti veřejných financí a veřejné správy a popřípadě navrhnout opatření, která by mohla vnímání této oblasti změnit a zároveň jí pomoci.

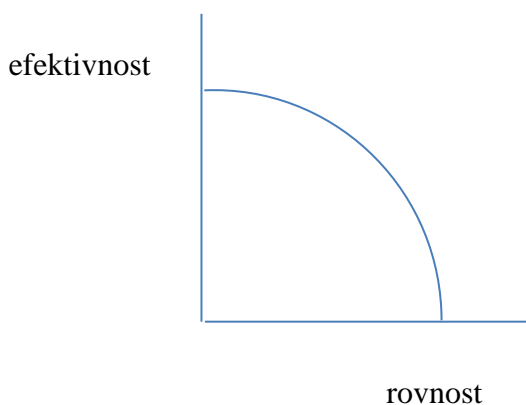
Tato práce vychází obsahově především z legislativy České republiky, která souvisí s veřejnými financemi a veřejným sektorem. Jedná se především o zákon o obcích, zákon o volbách do zastupitelstev obcí. Dále pak v souvislosti s rozpočty územně samosprávných celků zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a zákon o rozpočtovém určení daní. Pro nemalou část práce byla důležitým zdrojem internetová stránka obce [www.bohunovice.cz](http://www.bohunovice.cz) a [www.bohunovice.org](http://www.bohunovice.org), kde jsou veškeré informace a tabulky k rozpočtům, prioritním akcím a veřejným zakázkám. Pro ucelenější pohled na obec bylo přínosem navštívení zasedání zastupitelstva a osobní rozhovor a rady bývalého starosty Ing. Jiřího Petřeka, nynějšího místostarosty. Při psaní práce byly použity informace také z Českého statistického úřadu.

# 1 Veřejná správa

V naší smíšené ekonomice existují dva sektory - veřejný a soukromý. Tyto se navzájem doplňují. V případě, kdy jeden selhává, nastoupí ten druhý. Soukromý sektor pracuje s financemi jednotlivců nebo firem na základě individuálního rozhodování těchto subjektů. Účel veřejného sektoru je poskytovat veřejné statky a napravovat důsledky tržního selhání, které je hnáno tržním systémem nebo také soukromým sektorem. Jako důsledek tohoto selhání jsou například negativní externality. Externalita, ať už pozitivní, či negativní vzniká v důsledku aktivit soukromého sektoru. Je to přenesení nákladů na jiné subjekty mimo trh. Pozitivní externalita přenáší určitý užitek a negativní externalita naopak škody. Tam, kde vzniká tržní selhání, kde nastupují negativní externality, tam musí zasáhnout stát.

Veřejný sektor je financován z finančních prostředků rozpočtové soustavy, které pocházejí především z daní. Veřejný sektor má za úkol zabezpečovat veřejné statky, odstraňovat důsledky tržního selhání a snažit se dosahovat větší spravedlnosti. Problémem ve veřejném sektoru je, že se nemůže „zavděčit“ všem skupinám obyvatel. Pokud je jedna skupina obyvatel, či nějaký subjekt zvýhodněn, musí druhý zásadně ztratit. Není možné zvyšovat užitek jedné skupiny, aniž by se snížil užitek skupiny jiné. Dalším problémem je, že co je efektivní, to není až tak spravedlivé a naopak - pokud zvyšujeme spravedlnost, nemůžeme předpokládat efektivnost. Tento fakt řeší teorie společenského blahobytu, která ukazuje právě vztah mezi efektivností a rovností, jak lze vidět na následujícím obrázku:

**Obrázek č. 1.** Vztah mezi efektivností a rovností



Proto je velice obtížné najít cestu mezi tím, co je ve veřejném zájmu a tím, co chtějí občané a další subjekty. Při zabezpečování veřejných statků musí veřejný sektor vynakládat své finanční prostředky hospodárně a zároveň zvyšovat užitek občanů. Veřejný sektor má za úkol prostřednictvím veřejné správy spravovat, organizovat a kontrolovat činnosti a úkoly na jednotlivých úrovních/stupních veřejné správy - stát, územní samospráva.

**Veřejná správa tedy je<sup>1</sup>:**

- *souhrn záměrných činností, kterými se zabezpečují úkoly na jednotlivých vládních úrovních ve veřejném zájmu, a to na úrovni státu a územní samosprávy. Jde o zabezpečování takových úkolů, za které odpovídá stát a ostatní subjekty veřejné správy, zejména však zajišťování veřejných služeb*
- *souhrn institucí, které tuto činnost vykonávají přímo, či zprostředkovaně. Veřejná správa představuje souhrn různých výkonných orgánů na jednotlivých vládních úrovních s různou náplní činnosti, s různou odpovědností.*

Veřejná správa zahrnuje státní správu i samosprávu (územní samosprávu) a tzv. zájmovou nebo ostatní správu, která zahrnuje profesní sdružení, profesní komory, vysoké školy, veřejné fondy apod.

---

<sup>1</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI Publishing, 2002. str. 61-62

## 2 Územní samospráva

Pojem samospráva vyjadřuje určitý způsob řízení nějakého celku. Znamená to, že tento celek spravuje určité záležitosti samostatně, bez zásahů státu. V této práci se bavíme konkrétně o územní samosprávě, o řízení a rozhodování vykonávaném územně samosprávnými celky, což jsou obce<sup>2</sup> a kraje<sup>3</sup>. Územní samospráva je formou, nebo jinak, částí veřejné správy. Stát předal část svých pravomocí a odpovědností nižším celkům - obcím, krajům. Tím zvýšil právo občana podílet se na demokracii, na řízení některých veřejných záležitostí, buď přímo, nebo v zastoupení. Územní samospráva je detailně vymezena v Hlavě sedmé Ústavy České republiky.

### 2.1 Charakteristika obce

Obce, jakožto základní územně samosprávné celky, jsou vždy součástí některého vyššího územního samosprávného celku, tedy kraje. Zároveň jsou veřejnoprávními korporacemi a společenstvím občanů, které jsou určeny svými hranicemi a mají právo na vlastní samosprávu. Obce spravují vlastní majetek a v právních vztazích vystupují svým jménem a na vlastní zodpovědnost. Obce jsou ekonomicky nezávislé, hospodaří dle vlastního rozpočtu.

Postavení obce se stává neustále významnější v rámci veřejné správy, jelikož stát předává své kompetence a odpovědnosti na územní samosprávu, tedy i obce. Obec plní několik funkcí na základě své samostatné či přenesené působnosti. Reprezentuje zájmy občanů, kteří v obci bydlí, zabezpečuje pro své občany veřejné služby, neboli veřejné statky a také může upravovat určité veřejné záležitosti tzv. vyhláškami (přesněji obecně závaznými vyhláškami).

Veřejné statky jsou jako statky všeobecně určené pro uspokojování lidských potřeb. Přízvisko „veřejné“ znamená, že jsou zpravidla užitečné pro celou společnost, tudíž je potřeba tyto statky zajišťovat. Platí pro ně nedělitelnost a nevylučitelnost ze spotřeby, což znamená, že nelze určit podíl na spotřebě u jednotlivce a zároveň nelze

---

<sup>2</sup> Obce patří mezi tzv. Základní územně samosprávné celky. Do této kategorie se řadí také městys, město, tudíž i hlavní město Praha, které je současně i krajem.

<sup>3</sup> Kraje patří mezi tzv. Vyšší územně samosprávné celky. V České republice je celkem čtrnáct krajů, které jsou územně vymezeny výčtem obcí patřících do toho kterého kraje.

zabránit této spotřebě. Tyto veřejné statky jsou poskytovány veřejným sektorem, kam patří právě i územně samosprávné celky, obce.

Obec zároveň pečuje o své území a o svůj majetek, udržuje a rozvíjí vztahy s ostatními obcemi, vyššími územně samosprávnými celky a dalšími subjekty. V neposlední řadě by se měla rozhodovat hospodárně.

Veškeré náležitosti obcí jsou uvedeny v Zákoně č. 128/2000 Sb. o obcích. Celkem bylo k 31. prosinci 2013 v České republice 6 253 obcí.<sup>4</sup>

## 2.2 Orgány obce

Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad a jiné zvláštní orgány obce. Dalším orgánem obce může být také komise.

Zastupitelstvo obce je nejvyšším a zároveň nejdůležitějším orgánem obce. Má zásadní pravomoci v rozhodování o obci. Zastupitelstvo je složeno ze členů zastupitelstva. Počet těchto členů je stanoven vždy s přihlédnutím na velikost obce a počet obyvatel obce. Členové zastupitelstva obce jsou voleni v komunálních volbách na dobu čtyř let. Zastupitelstvo si zřizuje své vlastní výbory, kontrolní orgány, které plní úkoly dané zastupitelstvem. Takovéto výbory mohou být finanční výbor, kontrolní výbor a další.

**Tabulka č. 1** Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
Do 500 obyvatel	5 - 15 členů
500 - 3 000 obyvatel	7 - 15 členů
3 000 - 10 000 obyvatel	11 - 25 členů

Zdroj: Vlastní zpracování

<sup>4</sup> ČSÚ, Veřejná databáze, Počet obcí a obyvatel podle velikostních skupin obcí dostupné na [http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislotab=RSO5032PU\\_OK&vo=null](http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislotab=RSO5032PU_OK&vo=null)

Rada obce je výkonným orgánem obce. Zřizuje se pouze v případě, že zastupitelstvo obce má více než patnáct členů. Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové, nejvíce však jedenáct členů. Pokud se rada obce nevolí, její pravomoc vykonává pouze starosta obce. Rada za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu.

Starosta obce je jmenován zastupitelstvem obce a zastupuje obec navenek. Stojí v čele obecního úřadu a má několik funkcí<sup>5</sup>:

- a) odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok (§ 42),*
- b) plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů,[33] pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,*
- c) může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech,*
- d) může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,*
- e) odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,*
- f) zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,*
- g) rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,*
- h) plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony,*
- i) plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.*

Starosta za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu. Starostu zastupuje místostarosta a společně podepisují právní předpisy obce. Místostarosta vykonává funkci starosty, pokud byl starosta odvolán, nebo pokud se své funkce vzdal a prozatím nebyl zvolený starosta nový.

---

<sup>5</sup> Zákony ČR online, Zákon č. 128/2000 Sb., dostupné na <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>

Obecní úřad není orgánem politickým. Naopak je to orgán úředního, či administrativního typu. Tvoří ho starosta, místostarosta a zaměstnanci obce na obecním úřadu. Pokud je funkce zřízena, patří sem i tajemník obecního úřadu. V opačném případě jeho funkci plní opět starosta obce. Obecní úřad zabezpečuje a realizuje úkoly v samostatné i přenesené působnosti obce, a to úkoly dané zastupitelstvem nebo radou a poskytuje podporu v činnosti výborů a komisí.

Zvláštní orgány obce zřizuje starosta pro výkon přenesené působnosti pouze v případech, které jsou stanoveny zvláštními zákony. Starosta zároveň jmenuje a odvolává její členy. Osoby jmenované do tohoto zvláštního orgánu obce musí splňovat určité podmínky, a to především odbornou způsobilost v oblasti přenesené působnosti. Mezi takového zvláštní orgány obce lze zařadit například bezpečnostní rada, povodňová komise, komise sociálně-právní ochrany dětí nebo krizový štáb.

## **2.3 Komunální politika**

Jak již bylo řečeno, zastupitelstvo obce je nejvyšším a zároveň nejdůležitějším orgánem obce, který má zásadní pravomoci, co se týče rozhodování o obci samotné. Počet členů zastupitelstva je odvozen od velikosti obce a počtu jejích obyvatel. Zastupitelstvo obce a jeho členové jsou voleni právě v komunálních volbách, které jsou upraveny v zákoně č. 491/2001 Sb. o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. Komunální volby jsou volby do zastupitelstva obce, jejichž funkční období je čtyři roky. V případě, že se počet členů zastupitelstva v průběhu volebního období sníží o více než polovinu a nejsou žádní jiní náhradníci, kteří by je zastoupili, musí se vyhlásit nové volby. Volby probíhají na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva tajným hlasováním podle zásad poměrného zastoupení.<sup>6</sup> Komunální volby vyhláší prezident republiky, a to nejpozději do 90 dnů před jejich konáním. Tyto volby se poté konají ve dvou dnech, pátek a sobotu, přičemž v pátek volby probíhají mezi 14 a 22 hodinou a v sobotu mezi 8 a 14 hodinou.<sup>7</sup> V obci zajišťuje volební místnost a další potřebné vybavení a pracovní sílu obecní úřad.

---

<sup>6</sup> Zákony pro lidi.cz, Předpis č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, dostupné na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-491#cast1>, § 2

<sup>7</sup> Tamtéž § 3

Do zastupitelstva obce má právo volit občan obce s trvalým pobytem na území obce, který dosáhl věku nejméně 18 let. Naopak zastupitelem obce může být zvolen každý volič, u kterého není překážka ve výkonu volebního práva podle § 4 odst. 2 písm. a) a b),<sup>8</sup> což jsou omezení osobní svobody z důvodu výkonu trestu odnětí svobody, nebo omezení svéprávnosti k výkonu volebního práva.

Volby probíhají podobně jako každé jiné, kdy volič (sám za sebe, nikdy ne v zastoupení jiné osoby) přijde s hlasovacím lístkem do volební místnosti, prokáže svou totožnost a občanství platným dokladem (občanský průkaz nebo pas u občanů ČR a průkaz o povolení k pobytu u cizinců), převezme úřední obálku (obálky musí mít stejnou velikost barvu a nesmí být průhledné), a jde s obálkou i s hlasovacím lístkem do tzv. prostoru určeného pro úpravu hlasovacích lístků. Na tomto místě musí být volič sám, bez přítomnosti kohokoliv jiného, aby bylo dodrženo zásady tajného hlasování. Volič na hlasovacím lístku zvolí (označí křížkem ve čtverečku) nejvíce tolik kandidátů, kolik má zastupitelstvo obce členů libovolně, nebo zvolí stranu a následně vybere tolik členů, aby součet činil opět celkový počet členů zastupitelstva. Hlasovací lístek s jím zvolenými kandidáty vloží do obálky, kterou získal od okrskové volební komise, a tu poté vkládá do volební schránky. Po celém prvním volebním dni okrsková volební komise zapečetí volební schránky tak, aby nebylo možné z nich hlasovací lístky vyjmout ani je do nich vložit. Druhý volební den tyto volební schránky okrsková volební komise zkontroluje, zda nedošlo k poškození, pečetě sejme a volební den pokračuje ve stejném duchu, jako ten první.

---

<sup>8</sup> Tamtéž § 5



## **3 Rozpočet obce**

V praktické části bude kladen důraz na rozpočet vybrané obce, proto je nutné zmínit obecné znaky rozpočtů územně samosprávných celků, jejich strukturu a náležitosti spojené s rozdělením jednotlivých složek rozpočtu. Je potřeba zmínit, jak se rozpočet sestavuje, na jakou dobu a z čeho vychází.

### **3.1 Rozpočtový výhled**

Jelikož se hospodaření územně samosprávných celků, kam patří i obce, řídí vlastním rozpočtem a rozpočtovým výhledem, je nutné si objasnit, co rozpočtový výhled znamená, na kolik let se zpravidla určuje a k čemu slouží. Rozpočet obce si probereme v následující kapitole. Rozpočtový výhled je podkladem pro návrh rozpočtu. Jedná se o pomocný nástroj víceletého finančního plánování hospodaření obce. Rozpočtový výhled se sestavuje zpravidla na dobu 2 - 5 let následujících po roce, kdy byl sestaven rozpočet. Kvalitně sestavený rozpočtový výhled je jednou ze zásadních podmínek správného a úspěšného hospodaření. Proto se při jeho sestavování berou v úvahu mnohé věci, jako například pravidelně se opakující příjmy a výdaje, dlouhodobé závazky i pohledávky, kde se přihlíží ke splátkám úvěrů, investičním akcím, chodu obce a podobně. Důležité tady je zhodnotit dlouhodobé potřeby, které obec má k realizaci některých svých záměrů nebo i dopady, jaké by mohly některé závazky obce mít na její hospodaření. Jelikož zákon neupravuje skutečnosti, jak rozpočtový výhled sestavit, je plně na územně samosprávném celku, v jaké míře si tento rozpočtový výhled sestaví. Důležité je pouze uvádět reálné informace a výhled sestavovat kvalitně a pečlivě, aby se reálně promítl i do rozpočtu, jelikož jsme si už řekli, že rozpočtový výhled je jakýsi podklad pro samotný rozpočet. V neposlední řadě by se měl rozpočtový výhled aktualizovat při zjištění nových skutečností.

### **3.2 Rozpočtový proces**

Všechny činnosti, které jsou potřebné k řízení hospodaření nějakého územně samosprávného celku, tedy v tomto případě obec, se souhrnně nazývají rozpočtový

proces. Tyto činnosti lze rozdělit na jednotlivé etapy, a to vypracování návrhu rozpočtu, jeho projednání a schválení, následné zveřejnění návrhu rozpočtu. Důležitou náležitostí rozpočtového procesu je kontrola plnění rozpočtu a také jeho závěrečný účet, což je souhrn údajů o ročním hospodaření, plnění rozpočtu, další následná kontrola a případné aktualizace rozpočtového výhledu.

Obec vypracovává svůj rozpočet na základě rozpočtového výhledu a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž:<sup>9</sup>

*a) státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí,*

*b) rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.*

### **3.3 Rozpočet**

Všeobecná charakteristika rozpočtu uvádí rozpočet jako jakýsi peněžní fond, který v sobě soustřeďuje finanční prostředky v určitém období, dále může být rozpočet vnímán jako celkový přehled o příjmech a výdajích, který nám dává na vědomí, zda je rozpočet vyrovnaný (pokud se příjmy rovnají výdajům), přebytkový (pokud jsou příjmy vyšší než výdaje), nebo schodkový (pokud jsou výdaje vyšší než příjmy). Dalším možnou alternativou je vnímat rozpočet jako finanční plán. V našem případě je to určitý plán financování obce za rozpočtové období, kdy obec plánuje, jaké budou příjmy a jaké výdaje. Díky tomu si může obec naplánovat svůj další rozvoj, celkové hospodaření a život.

Rozpočet obce se sestavuje na období jednoho roku, také rozpočtový rok, který je shodný s rokem kalendářním. Rozpočet územně samosprávného celku se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Přebytkový rozpočet je také možný, pokud jsou příjmy toho roku určeny k využívání až v letech příštích. Schodkový rozpočet lze sestavit pouze v tom případě, kdy je schodek možné uhradit finančními prostředky z let minulých, nebo půjčkou, úvěrem apod., které jsou smluvně zabezpečené.

---

<sup>9</sup> Zákony pro lidi, Předpis č. 250/2000 Sb. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, dostupné na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>, část třetí § 11

### 3.4 Příjmy a výdaje rozpočtu obce

Jak jsme již zmínili, rozpočet je jakási bilance příjmů a výdajů. Dále se v rozpočtu nachází ostatní peněžní operace včetně tvorby a použití peněžních fondů. Podnikatelská činnost územního samosprávného celku se sleduje mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Její výsledek se promítne do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu územního samosprávného celku.

#### 3.4.1 Příjmy

Příjmy rozpočtu územně samosprávných celků se dají rozdělit do několika kategorií, a to:

- příjmy daňové
  - daně sdílené
  - daně svěřené
  - místní poplatky
- příjmy nedaňové
- příjmy kapitálové
- dotace ze státního rozpočtu a převody ze státních fondů
- dotace z rozpočtu kraje
- přijaté dary a příspěvky

#### Daňové příjmy

Největší část příjmu obcí jsou příjmy daňové, přesněji tzv. daně sdílené<sup>10</sup>. Tyto příjmy jsou rozepsány v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).

Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, jinak řečeno zákon o rozpočtovém určení daní byl změněn s účinností od 1. 1. 2013 a vymezuje tak nově veškeré daňové příjmy krajů a

---

<sup>10</sup> Sdílené daně tvoří daň z přidané hodnoty, daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, srážková daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob a také daň z příjmu fyzických osob z podnikání. Stát u tohoto typu daní určí procento z výnosu, které náleží dalším článkům rozpočtové soustavy a na základě kritérií určených zákonem se daně rozdělují mezi tyto články.

obcí. Daňové příjmy rozpočtů obcí se mění způsobem, na který můžete nahlédnout v příloze č. 2.

V paragrafu 4 jsou vymezeny daňové příjmy rozpočtů obcí. V písmeně b) se jedná o podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty, která se z 19,93 % zvýšila na 20,83 %. V písmeně c) se jedná o podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, která se z 21,4 % zvýšila na 22,87 %. V neposlední řadě písmeno d) až f), kde se jedná o podíly z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou či snížené o výnosy a z příjmu právnických osob, které se změnilo z 21,4 % na 23,58 %.

Z této změny je patrné, že obce mají již od 1. 1. 2013 větší rozpočtové příjmy, než tomu bylo v letech minulých. Tyto daňové příjmy obce jsou rozdělovány obcím především na základě výměry území obce (výměra katastrálního území obce má váhu 3 % a vychází z údajů Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního), počtu obyvatel v obci (počet obyvatel v obci má váhu 10 % a stanovuje se vždy k 1. 1. běžného roku Českým statistickým úřadem) a počtu dětí a žáků, kteří navštěvují v obci školu (počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí má váhu 7 % a vychází z dokumentů škol, které je škola povinna vést dle školského zákona).

Daně svěřené jsou daně, jejichž celý výnos plyne výlučně do rozpočtu obce, na jejímž území byly daně vybrány. Mezi tyto daně se řadí daň z nemovitosti, místní daně (neboli místní poplatky) a daň z příjmu právnických osob v případě, kdy je poplatníkem příslušná obec. Daň z nemovitosti je daň majetkovou, přímou a svěřenou. Majetkovou, protože se platí na základě vlastnictví nějakého majetku, přímou, protože plyne přímo od poplatníka z jeho důchodu a svěřenou, jelikož jak jsme si vysvětlili, její výnos byl „svěřen“ do rozpočtu obce. Daň z nemovitosti je placena vlastníkem nemovitosti (stavby a jednotky) nebo pozemku nebo jejím uživatelem, pokud není vlastník znám, a její sazba se odvíjí od tzv. bonitních kategorií. Základní sazba daně u pozemků je cena půdy stanovená na základě vynásobení skutečné výměry pozemku průměrnou cenou půdy, cena zjištěná podle platných cenových předpisů nebo skutečná výměra pozemku. Základ daně u staveb a jednotek je výměra zastavěné plochy nebo výměra podlahové plochy. Sazba daně se poté odvíjí od dalších náležitostí, jako je např. velikost obce, ve které se nemovitost nachází, nebo k jakému účelu je nemovitost postavena nebo užívána

atd. Veškeré náležitosti daní (z nemovitosti, DPH, z příjmu fyzických a právnických osob), které souvisí s rozpočtem obce, se můžete dočíst v platném daňovém zákoně.

U sdílených daní určuje stát procenta výnosu, která náleží dalším článkům rozpočtové soustavy (obcím, krajům), tudíž je zřejmé, že obce nemohou ovlivnit příjem a výšku tohoto příjmu bezprostředně. Naopak u daní svěřených tuto výšku obec může zabezpečit například tím, že se bude snažit o zvýšení počtu poplatníků této daně.

### **Nedaňové, kapitálové a ostatní příjmy**

Doposud jsme mluvili o daňových příjmech. Nicméně v příjmech rozpočtu obce se nachází i další jiné příjmy, a to například příjmy z vlastního majetku a majetkových práv. Jelikož je obec veřejnoprávní korporace, má vlastní majetek a má právo s ním nakládat dle vlastního uvážení, může svůj majetek zhodnocovat, může ho pronajímat, prodávat a podobně. Dále lze zařadit mezi nedaňové příjmy obce příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, které obec zřídila nebo založila.

Další příjmy jsou variované. Sem může patřit příjem z dotací ze státního rozpočtu a přijaté transfery ze státních fondů, příjem z dotací z rozpočtu kraje nebo příjem z darů a příspěvků.

V následující tabulce uvidíte vývoj příjmů krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice od roku 2011 do roku 2013.

**Tabulka č. 2** Příjmy krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice v letech 2011 až 2013 (v tis. Kč)

Ukazatel	2011	2012	2013
<b>Příjmy celkem</b>	<b>410 498 917</b>	<b>383 232 957</b>	<b>399 931 417</b>
Daňové příjmy	187 160 595	191 008 769	208 442 979
<i>daně z příjmů fyzických osob</i>	<i>43 086 435</i>	<i>44 550 671</i>	<i>47 877 699</i>
<i>daně z příjmů právnických osob</i>	<i>41 027 685</i>	<i>44 496 714</i>	<i>47 485 610</i>
<i>daň z přidané hodnoty</i>	<i>82 459 647</i>	<i>78 234 821</i>	<i>87 390 246</i>

<i>daně a poplatky z vybraných činností a služeb</i>	<i>11 976 462</i>	<i>14 121 566</i>	<i>15 953 007</i>
<i>daň z nemovitostí</i>	<i>8 609 130</i>	<i>9 602 114</i>	<i>9 736 021</i>
Nedaňové příjmy	34 305 836	33 999 206	33 291 026
Kapitálové příjmy	9 348 608	9 490 017	7 764 969
Přijaté dotace	179 683 881	148 734 968	150 432 448

Zdroj: ČSÚ

### 3.4.2 Výdaje

Z rozpočtu obce se hradí především:

- závazky, které vyplívají ze zákona
- výdaje spojené s vlastní činností obce v její samostatné působnosti
- závazky obce - z uzavřených smluvních vztahů, v rámci spolupráce s jinými obcemi a subjekty, z přijatých půjček a úvěrů
- další výdaje

Výdaje rozpočtu obce jdou především na plnění povinností uložených zákonem a na výkon státní správy, ke které je obec pověřena zákonem. Obec musí pečovat o bezpečnost a veřejný pořádek, musí pečovat o ekologii danou legislativou i o státní instituce zřízené na svém území, jako například školy nebo zdravotnická zařízení.

Další výdajovou položkou obce jsou výdaje na chod obce, na péči o vlastní majetek obce, opravy a rozvoj. Obec vynakládá nemalou část svých financí na chod obce samotné, na vzhled obce, na zabezpečení dopravní infrastruktury apod. V neposlední řadě je částí výdajů rozpočtu podpora veřejně prospěšných činností nebo podpora soukromého podnikání, které je pro obec prospěšné a také dary nebo příspěvky na sociální či jiné účely.

V následující tabulce uvidíte vývoj výdajů krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice od roku 2011 do roku 2013.

**Tabulka č. 3** Výdaje krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice v letech 2011 až 2013 (v tis. Kč)

Ukazatel	2011	2012	2013
<b>Výdaje celkem (po konsolidaci)</b>	<b>412 891 981</b>	<b>381 300 449</b>	<b>382 089 195</b>
Běžné výdaje (po konsolidaci)	314 293 171	290 571 545	297 675 192
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	98 598 822	90 728 918	84 414 005
Saldo příjmů a výdajů	-2 393 063	1 932 508	17 842 222

Zdroj: ČSÚ

Veškeré znaky rozpočtů územně samosprávných celků, jejich příjmy a výdaje, jsou obsaženy v zákonu č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, který je k nahlédnutí v příloze č. 1.

### 3.5 Veřejné zakázky

Jelikož budou v praktické části práce zmíněny některé projekty a záměry obce, je nutné si ujasnit teoretické východisko k těmto projektům. Z tohoto důvodu se zmiňují o veřejných zakázkách jakožto o prostředku, pomocí kterého jsou obci, zadavateli veřejné zakázky, poskytnuty určité služby, dodávky nebo realizace stavebních prací.

Veřejné zakázky jsou uskutečňovány na základě smlouvy sepsané mezi již zmíněným zadavatelem, v tomto případě obcí, a dodavatelem, kterým může být jakákoliv fyzická nebo právnická osoba vykonávající služby související s tou kterou veřejnou zakázkou. Veřejné zakázky mohou mít různý charakter, jak už vyplívá z popisu věci. Mohou mít různý předmět, a to veřejné zakázky na dodávky, jejímž předmětem jsou pořízení, koupě nebo nájem zboží, na stavební práce, jejímž předmětem je provedení či zhotovení stavby a na služby, která není ani veřejnou zakázkou na dodávky ani veřejnou zakázkou na stavební práce<sup>11</sup>. Veřejné zakázky mají také různý rozsah, proto se dělí na zakázky nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu.

<sup>11</sup> Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, §8 - 10

V této práci se bude jednat především o veřejné zakázky rozsahem podlimitní nebo malého rozsahu, jelikož se jedná o středně velkou obec, která prováděla veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou maximálně okolo 2 500 000 Kč s DPH.



## **4 Obec Bohuňovice**

### **4.1 Charakteristika obce**

Obec Bohuňovice leží ve střední části Olomouckého kraje mezi městy Šternberk a Olomouc. Obec má více než 2 500 trvale žijících obyvatel. Obec Bohuňovice má kompletní občanskou vybavenost - škola a dvě mateřské školy (Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice), obchody, zdravotní středisko, lékárna atd. V obci je také zajištěna základní dopravní obslužnost, a to železniční tratí v obou směrech, na Šternberk - Šumperk i na Olomouc. Přímou v obci je doprava zajištěna několika kilometry místních komunikací a silnicemi III. třídy, které spojují obec s okolními obcemi; Hlušovice a Štarnov. Obec disponuje několika hřišti, která využívají zájmové organizace, jako jsou fotbalisté (fotbalové hřiště s trávnikem a hřiště na malou kopanou s umělým trávnikem), hasiči, volejbalisté (hřiště na volejbal s antukou) i tenisté (tři tenisové kurty s antukou a jedny tenisové kurty s asfaltem). Pro další sportovní vyžití je možné navštívit Centrum zdraví, kde je bazén, sauna, fitness, solárium, masáže, posilovna atd., nebo využít cyklistickou stezku vedoucí ze Šternberka přes Štarnov, Bohuňovice, Hlušovice až do Olomouce, která byla po rozhodnutí Mikroregionu Šternbersko nazvaná jako „Hvězdná“. Kultura v obci je zajištěna místní knihovnou, kinem a kulturním domem, kde se konají svatební obřady, výstavy a každoroční plesová sezóna v zastoupení průměrně alespoň šesti plesů.

V obci působí mnohé firmy a živnostníci od stavebních a instalatérských firem, pekárny, restauračních a pohostinských zařízení po specializované firmy, které vyrábí žaluzie, sítě do oken a ploty, či krmení pro rybičky. Celkový počet firem a živnostníků je přibližně 70.

### **4.2 Historie obce**

První zmínka o obci se datuje až k 11. století. Nejprve se jednalo o území, které patřilo pod majetek kláštera Hradisko. V té době se jmenovaly Bunoviczi. Od roku 1784 začaly Bohuňovice patřit do státní správy a od roku 1848 potom pod okres Šternberk.

Až za druhé světové války byly Bohuňovice přiřazeny pod okres Olomouc, kam patří dodnes.

Od 19. století začaly Bohuňovice nabývat na významu, rozšiřovaly se a rozvíjely. Železniční stanice i trať byly vystaveny už v roce 1868. V průběhu dalších let přibývaly instituce jako záložna, či poštovní úřad. Mezi další významné mezníky bych zařadila rok 1913, kdy byla postavena Sokolovna, ve které obec pár let poté zřídila kino. Rok 1928, kdy byl postaven památník ke vzpomínce na vojáky I. světové války.

Asi nejdůležitějším rokem pro obec byl rok 1960, který znamenal spojení tří obcí v jednu, a to spojení obce Bohuňovice, Moravská Loděnice a Trusovice. V tom samém roku proběhlo dokončení stavby budovy školy a kulturního domu. Další rozvoj budování obce proběhl v 70 a 80. letech, kdy byla rekonstruována budova obecního úřadu, bylo postavené širokoúhlé kino a nákupní středisko a také domov s pečovatelskou službou. Konec 80. let byl také začátkem plynofikace obce, byla vybudována skládka a čistírna odpadních vod. V tomto období byl boom také v rozvoji podnikatelských aktivit. Vznikla většina větších firem v obci; pekárna Domapek, Dajana výroba krmiva pro rybičky, nové obchody apod. I na základě tohoto získala obec ocenění „Vesnice roku 1999“ a vstoupila mezi nejlepších 10 obcí v ČR.

### **4.3 Struktura obce**

Starostou obce byl do nedávné doby Ing. Jiří Petřek, který v obci zajišťoval chod celé místní samosprávy a obecního úřadu. V komunálních volbách 2014 byl jako nový starosta obce zvolen Mgr. Jiří Slepica. Starosta jako takový řídí zastupitelstvo obce a odpovídá za chod veškerých voleb v obci. Místostarostou obce byl původně Petr Šimša, ale v již zmíněných volbách v roce 2014 byl zvolen za místostarostu obce Ing. Jiří Petřek, který zastupuje starostu, spravuje rozpočet obce a podílí se i na dalších úkolech spojených s chodem místní samosprávy.

V době, pod kterou spadá analýza hospodaření obce, to je období 2011 až 2014 byly v obci zařízeny Finanční výbor vedený Z. Cenkle, Kontrolní výbor vedený Ing. Malaskou, Komise školská, mládeže a sportu vedená Mgr. Novákovou, Komise životního prostředí vedená Mgr. Grúzovou, Komise pro výstavbu a rozvoj vedená Bc.

Keclíkovou a Komise sociální a kultury vedená Mgr. Faltysovou. Zastupitelstvo obce má 15 členů. V současné době je složení lehce odlišné, a to Finanční výbor vedený RNDr. Josefem Fryčákem a Kontrolní výbor vedený Mgr. Ing. Miroslavou Müllerovou, dále pak další zmíněné komise. Petr Šimša, dříve místostarosta obce dnes zastává funkci tajemníka obecního úřadu. Zastoupení místní policie zůstalo stejné, a to Ing. Jaroslavem Müllerem a Romanem Švábeníkem.

## 5 Rozpočet obce

Jak jsme si již řekli v teoretické části, pomocným nástrojem pro rozpočet obce je tzv. rozpočtový výhled. Ten je základním podkladem pro návrh samotného rozpočtu a pomocný finanční plán obce na delší časové období. Takovýto rozpočtový výhled vytváří i obec Bohuňovice. Jak rozpočtový výhled vypadá, si můžete prohlédnout v následující tabulce.

**Tabulka č. 4** Rozpočtový výhled obce Bohuňovice na období 2012 až 2016 (v tis. Kč)

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Příjmy</b>					
Daňové	19500	25500	25800	26100	26300
Nedaň. a kap.	5500	6000	6000	6100	6100
Dotace na výkon SS	1400	650	650	650	650
Ostatní dotace	13000	12000	12000	6000	6000
Ostatní příjmy	1820	500	500	500	500
Splátky půjček	0	0	0	0	0
<b>Příjmy celkem</b>	<b>41 220</b>	<b>44 650</b>	<b>44 950</b>	<b>39 350</b>	<b>39 550</b>
<b>Výdaje</b>					
Příspěvek na ZŠ	2800	3000	3000	3000	3000
Činnost m. správy	4800	5000	5000	5000	5000
Zastupitelstvo	1440	1400	1500	1500	1500
Významné inv.	23000	26000	25450	19850	20050
Ostatní výdaje	9180	9250	10000	10000	10000
<b>Výdaje celkem</b>	<b>41 220</b>	<b>44 650</b>	<b>44 950</b>	<b>39 350</b>	<b>39 550</b>
Příjmy - výdaje	0	0	0	0	0
	<b>11/12</b>	<b>12/13</b>	<b>13/14</b>	<b>14/15</b>	<b>15/16</b>
	97,50%	130,77%	101,18%	101,16%	100,77%
	94,02%	109,09%	100,00%	101,67%	100,00%
	124,11%	46,43%	100,00%	100,00%	100,00%
	65,19%	92,31%	100,00%	50,00%	100,00%
	568,75%	27,47%	100,00%	100,00%	100,00%
	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
	<b>87,85%</b>	<b>108,32%</b>	<b>100,67%</b>	<b>87,54%</b>	<b>100,51%</b>
	107,69%	107,14%	100,00%	100,00%	100,00%
	96,00%	104,17%	100,00%	100,00%	100,00%
	111,63%	97,22%	107,14%	100,00%	100,00%
	97,87%	113,04%	97,88%	78,00%	101,01%
	63,18%	100,76%	108,11%	100,00%	100,00%
	<b>87,85%</b>	<b>108,32%</b>	<b>100,67%</b>	<b>87,54%</b>	<b>100,51%</b>

Zdroj: bohunovice.cz

Tabulka č. 4 ukazuje předpokládaný vývoj příjmů a výdajů rozpočtu obce Bohuňovice mezi léty 2012 a 2016, který byl projednáván radou obce v roce 2012. Horní část tabulky ukazuje strukturu příjmů a výdajů, zatímco dolní část tabulky ukazuje, jak byl plán plněn, do jaké míry čísla plánu souhlasila s reálným plněním rozpočtu.

V roce 2014 rada obce projednávala další rozpočtový výhled, a to na roky 2014 - 2018. Zjednodušenou verzi si můžete prohlédnout v následující tabulce.

**Tabulka č. 5** Rozpočtový výhled obce Bohuňovice na období 2014 až 2018 (v tis. Kč)

	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Příjmy</b>					
Daňové	27000	27000	27000	27000	27000
Nedaň. a kap.	9000	9000	9000	9000	9000
Dotace na výkon SS	770	770	770	770	770
Ostatní dotace	24000	12000	250	250	250
Ostatní příjmy	500	500	500	500	500
Splátky půjček	0	0	0	0	0
<b>Příjmy celkem</b>	<b>61 270</b>	<b>49 270</b>	<b>37 520</b>	<b>37 520</b>	<b>37 520</b>
<b>Výdaje</b>					
Příspěvek na ZŠ	3000	3000	3000	3000	3000
Činnost m. správy	5200	5300	5400	5400	5400
Zastupitelstvo	1500	1500	1500	1500	1500
Významné inv.	41570	29570	17620	17620	17620
Ostatní výdaje	10000	10000	10000	10000	10000
<b>Výdaje celkem</b>	<b>61 270</b>	<b>49 370</b>	<b>37 520</b>	<b>37 520</b>	<b>37 520</b>
Příjmy - výdaje	0	0	0	0	0

Zdroj: bohunovice.cz

Z tabulky č. 5 je patrné, že v letech, které se prolínají s tabulkou č. 4, jsou jiné údaje. To není chyba, ale jak již bylo řečeno v teoretické části, rozpočtový výhled by se měl aktualizovat. Jestliže obec zjistila nějaké nové skutečnosti, například, že získá další dotace a bude nutné provádět zásadnější investiční kroky, zanesse tuto skutečnost do nového rozpočtového výhledu, čímž jej aktualizuje, aby obsahoval stále pravdivé informace. Přesně v tomto rozpočtovém výhledu vidíme, že v roce 2014 je největší změna, a to právě v položce ostatní dotace. V roce 2014 totiž probíhali mnohé investiční akce, které byly kryty z operačních programů a z vlastních zdrojů obce, a o kterých bude pojednávat konkrétněji kapitola rozpočtu pro rok 2014.

## **5.1 Zřízené a založené subjekty**

### **Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice**

Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice je příspěvkovou organizací<sup>12</sup>, jejímž zřizovatelem je obec Bohuňovice. Tento právní subjekt spravuje a užívá na základě zřizovací listiny obecní majetek. Obec poskytuje ZŠ a MŠ příspěvek z rozpočtu obce.

Ředitelkou ZŠ a MŠ Bohuňovice je Jana Divišová, zástupkyní Renáta Mušková. Pedagogický sbor se skládá z celkem dvaceti zaměstnanců - z toho 14 učitelek, 2 učitelé a 3 vychovatelky a 1 asistent. K základní škole patří i školní jídelna a družina pro mladší děti. V obci jsou 2 mateřské školy - na ulici 6. května a na ulici Loděnická.

V roce 2011 prošla Základní škola náročnou investiční akcí - „Regenerace základní školy s rekuperací vzduchu.“ Tato akce byla financována především z prostředků OFŽP a SFŽP. Investiční akce bude podrobněji probrána v kapitole rozpočet pro rok 2011, v části výdaje rozpočtu.

### **CZ Bohuňovice, s.r.o. (střediska společnosti)**

Centrum zdraví, neboli společnost CZ Bohuňovice, s.r.o., je 100% vlastněna obcí Bohuňovice a provozuje kromě Centra zdraví i Kulturní dům Bohuňovice a Kino Bohuňovice. Nemovitý majetek těchto objektů je v plném vlastnictví obce a společnost CZ Bohuňovice, s.r.o. ho má pouze v pronájmu. Společnost CZ provozuje, udržuje a opravuje tento majetek a je tedy jedním z větších zaměstnavatelů a právních subjektů v obci. Bohužel tyto tři objekty a jejich provoz nejsou samo-financovatelné, tudíž na ně musí přispívat obec značnou částkou, což je také důvodem mnoha sporů v obci.

Centrum zdraví vzniklo z původního objektu budovy zemědělského družstva, který obec zakoupila v roce 1997. Obec zrekonstruovala tento objekt do současné

---

<sup>12</sup> Příspěvková organizace slouží zejména pro zabezpečování smíšených veřejných statků za uživatelský poplatek. Jsou zřizovány orgány státní správy a územně samosprávnými celky. Příspěvkové organizace mají vlastní právní subjektivitu a jsou finančně napojeny na rozpočet svého zřizovatele.

podoby, kdy vzniklo Centrum zdraví a ubytovna - malý aquapark, kde najdete plavecký bazén, dětský bazén a tobogán, saunu, fitness, masáže a solárium apod. Do plnohodnotného provozu bylo Centrum uvedeno v roce 2003. Ubytovna, která se nachází hned vedle Centra zdraví je v provozu celoročně, stejně jako samotné Centrum. Ubytovna nabízí pokoje s možností připojení k internetu, nabízí k pronájmu také školící místnost. Obsazenost ubytovny není bohužel nijak vysoká, což zapříčinilo mnohé problémy v dřívějších letech, když chtěla obec investovat do přestavby několika apartmánů. Nakonec tento spor částečně vyřešil příspěvek Olomouckého kraje v roce 2012, který z dotačního titulu „Významné projekty Olomouckého kraje“ na projekt „modernizace ubytovacího křídla Centra zdraví Bohuňovice“ poskytl částku 650 000 Kč. Zbytek investice šel z rozpočtu obce. Dalším sporem je celkově problematika dotování středisek společnosti CZ Bohuňovice, s.r.o. Hlavní problém je v tom, že prostředky z obecního rozpočtu by měly být využívány pro potřeby obce a místních obyvatel, a že nebude dostatek těchto prostředků na opravy a obnovu jiného obecního majetku.

Kulturní dům i Kino Bohuňovice provozuje taktéž obecní společnost CZ Bohuňovice, s.r.o. Kulturní dům je vybaven jak technicky, tak i po stavební stránce, pro pořádání různých akcí typu: výstavy, společenské akce (svatby, plesy) atd. Koná se tam každoroční plesová sezona. Celkově Kulturní dům pojme více než 300 osob. Společnost CZ Bohuňovice, s.r.o. pronajímá Kulturní dům za tyto ceny<sup>13</sup>:

<i>plesy, taneční zábavy...(celý KD bez zahrady)</i>	8.000,- Kč ***)
<i>svatba a jiná oslava s tabulí v hl. sále (přízemí KD*)</i>	5.000,- Kč ***)
<i>rodinná a jiná oslava s tabulí v přísálí (přízemí KD*)</i>	3.000,- Kč ***)
<i>akce zájmových skupin pro veřejnost (mimo plesy a taneční zábavy)</i>	2.000,- Kč/den
<i>akce zájmových skupin s vyloučením veřejnosti (schůze...)</i>	1.000,- Kč/den
<i>VZ zastupitelstva obce</i>	1.000,- Kč/den
<i>prodejní akce</i>	4.000,- Kč/den
<i>Přízemí KD + sklep</i>	5.000,- Kč/den ***)
<i>WC boční</i>	300,- Kč/den

<sup>13</sup>Ceník podnájmu nebytových prostor - KULTURNÍ DŮM BOHUŇOVICE, dostupné na [http://bohunovice.cz/fileadmin/centrum\\_zdravi/Kulturni\\_dum/Cenik\\_pronajmu\\_KD\\_10\\_1\\_2013.pdf](http://bohunovice.cz/fileadmin/centrum_zdravi/Kulturni_dum/Cenik_pronajmu_KD_10_1_2013.pdf)

*Zahrada (vč. WC)*

*600,- Kč/den*

*Zahrada (vč. WC) + kuchyň \*\**

*1.000,- Kč/den \*\*\*)*

*\*přízemí KD: vstupní hala, soc. zař., šatna, hlavní sál, boční přísálí, jeviště, kuchyň*

*\*\*přístup do kuchyně ze dvora, na zahradu venkem, bez přístupu na sál*

*\*\*\*) k cenám podnájmu se připočítávají skutečné náklady na vytápění, spotřeba el. energie, vodné a stočné za celou dobu pronájmu*

Kulturní dům prošel v roce 2010 celkovou rekonstrukcí.

Kino Bohuňovice provozuje CZ Bohuňovice, s.r.o. jako své poslední středisko, Kinosál je kapacitně pro 156 diváků a promítá filmy jak z klasického zvukového média, tak i z digitálního média (DVD). Bohužel, opět, Kino Bohuňovice nenavštěvuje dostatečný počet diváků. Promítání se zúžilo na dva dny v týdnu, a to zpravidla pátek a sobotu.



## 5.2 Rozpočet pro rok 2011

Příjmy rozpočtu obce pro rok 2011 měly tuto strukturu.

Tabulka č. 6 Příjmy rozpočtu pro rok 2011

Rozpočtové příjmy	Rok 2011
daň z příjmu fyz. osob závislá činnost sdílená+1,5% motivace	3 700,00
daň z příjmu fyz. osob SVČ (30% + sdílená)	1 600,00
daň z příjmu fyz. osob z kapit. výnosu	315,00
daň z příjmu právnických osob sdílená	3 900,00
daň z přidané hodnoty sdílená	8 400,00
sdílené daně mezisoučet	<b>17 915,00</b>
místní daně a poplatky (poplatek ze psů, spr.popl.)	1 100,00
daň z nemovitostí	1 580,00
daň od obce	777,48
<b>daňové příjmy celkem</b>	<b>21 372,48</b>
nedaňové a kapitálové příjmy	
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00
odvádění a čistota vod	1 400,00
splátky půjček od obyvatelstva (FRB)	80,00
základní školy (odvody příspěvkových organizací-část odpisů)	47,00
základní školy příjmy od okolních obcí na žáky	330,00
činnosti knihovnické	4,00
ostatní záležitosti kultury (KPH)	3,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
sportovní zařízení v majetku obce	0,00
bytové hospodářství (nájemné byty)	290,00
nebytové hospodářství (PILA, DS, nebyt. prostory)	700,00
Pohřebnictví	35,00
Územní rozvoj	0,00
komunální služby	2 000,00
sběr a svoz komunálních odpadů (skládky)	225,00
bezpečnost a veřejný pořádek	10,00
ostatní nahodilé příjmy (činnost místní zprávy+3201)	70,00
obecné příjmy a výdaje z finančních operací	60,00
Ostatní finanční operace	0,00
finanční vypořádání minulých let	0,00
Ostatní činnosti j.n.	0,00
<b>celkem</b>	<b>5 254,00</b>
dotace a převody z fondů	
neinv. dotace ze SR (z všeob.pokl.správy)	0,00
neinv. dotace ze SR ve sdruž. dotačním vztahu	1 128,00
neinv. přijaté transfery ze SF	0,00
ostatní neinv. přijaté dotace ze SR	0,00

neinv. dotace přijaté transfery od obcí	0,00
neinv. dotace přijaté od krajského úřadu	0,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	190,00
Ostatní převody z vlastních fondů	0,00
investiční příj. dotace ze st. fondů SFŽP-DPS	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu DPS	0,00
investiční příj. dotace ze státních fondů SFŽP-ČOV	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ČOV	0,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-vodoj.	0,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu vodojem	0,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-ZŠ	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ZŠ	0,00
Investiční přijaté transfery od krajů	
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
změna stavu krátkodob.prostř.na bank.účtech	5 400,00
financování - splátky+příj. Půjčky	-300,70
Konsolidace (položky 4134,8115,8XXX)	0,00
<b>celkem</b>	<b>6 417,30</b>
<b>Příjmy celkem</b>	<b>33 043,78</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

V teoretické části jsme si příjmy rozpočtu obce rozdělili na příjmy daňové (daně sdílené, daně svěřené a místní poplatky), nedaňové, kapitálové, dotace ze státního rozpočtu a převody ze státních fondů, dotace z rozpočtu kraje a přijaté dary a příspěvky. Této struktury se budeme držet v popisu příjmů rozpočtu obce Bohuňovice v jednotlivých letech.

Schválený rozpočet obce předpokládal v roce 2011 příjmy takovéto:

### **Daňové příjmy**

Příjmy daňové měly být celkově **21 372,48 tis. Kč**, přičemž v nich jsou zahrnuty příjmy z daní sdílených, dle rozpočtového určení daní, které jsme si vysvětlili v teoretické části, kam spadá částka 17 915 tis. Kč. Tato částka v sobě skrývá daň z příjmu fyzických a právnických osob a daň z přidané hodnoty, které byly na základě rozlohy území obce, počtu obyvatel a počtu dětí a žáků navštěvujících základní školu, procentuálním výpočtem přiděleny obci.

Kromě daní sdílených má obec také svěřené daně, a to daň z nemovitosti v hodnotě 1 580 tis. Kč a místní daně a poplatky v hodnotě 1 100 tis. Kč, kam patří poplatek ze psů, poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu a další zároveň se

správními poplatky (poplatek za uzavření manželství, poplatek za vydání občanského průkazu, poplatek za vydání ověřeného výstupu Czech Point). Obec má povinnost podávat daňové přiznání. Povinnost přiznat daň mají subjekty, které vykonávají veřejnou správu pouze tehdy, kdy jde o ekonomickou činnost za úplatu. Sem patří právě částka z rozpočtu - daň od obce, která byla vypočítaná na základě daňového přiznání obce za rok 2011.

Daňové příjmy obce ke konci roku 2011 činily **19 648,19 tis. Kč**. Částka se snížila z větší části kvůli poklesu u sdílených daní a snížení příjmu z místních daní a poplatků.

### **Místní poplatky**

V roce 2011 Bohuňovice vydaly obecně závaznou vyhlášku, která zavádí poplatek ze psů. Tento poplatek byl součástí rozpočtu Bohuňovic již před dobou této analýzy 2011 - 2014, nicméně byl několikrát zrušen a opětovně vydán a takto vypadá současná aktuální podoba poplatku ze psů. Platí ho každý držitel psa, který bydlí nebo sídlí na území Bohuňovic. Poplatek ze psů se platí až od věku 3 měsíců psa. Poplatková povinnost vzniká držiteli psa v den, kdy pes dovršil 3 měsíců, nebo v den, kdy držitel nabyl psa staršího 3 měsíců. Naopak poplatková povinnost zaniká dnem, kdy držitel psa prodal, daroval psa, nebo v případě úhynu psa. Držitel psa je povinen nahlásit svou poplatkovou povinnost správci poplatku - tedy obecnímu úřadu, nejvýše do 15 - ti dní od vzniku této povinnosti. Stejným způsobem je držitel povinen oznámit i zánik poplatkové povinnosti.

Sazba poplatku činí za prvního psa 120 Kč a za druhého a každého dalšího psa 200 Kč. Tento poplatek je splatný nejpozději do 31. května příslušného kalendářního roku. Obecní úřad rozesílá občanům oznámení o úhradách místních poplatků, kde uvádí, kdy se pro kterou část obce poplatky vybírají, popřípadě, kam mají zasílat peníze za poplatky.

Od poplatku ze psa jsou osvobozeny osoby nevidomé, bezmocné nebo osoby s těžkým zdravotním postižením. Dále jsou od poplatku osvobozeny například osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a poplatníci, kteří mají trvalý pobyt v místě sídla ohlašovny (6. května 109), ale jejich skutečné bydliště není známo

Pokud poplatník nezplatí poplatek ze psa včas, obecní úřad je oprávněn poplatek zvýšit až trojnásobně.

Kromě poplatku ze psů se v roce 2011 platil i poplatek za užívání veřejného prostranství a také poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení a poplatek z ubytovací kapacity.

### **Nedaňové a kapitálové příjmy**

Jak jsme již řekli, daňové příjmy představují nejvyšší položku příjmů rozpočtu obce, nicméně nezanedbatelnou částku zaujímají i nedaňové a kapitálové příjmy. Tyto v roce 2011 činily v počátečním schváleném rozpočtu celkem **5 254 tis. Kč**.

Do nedaňových a kapitálových příjmů se zařadilo v roce 2011 především vodné a stočné od obyvatel Bohuňovic a Hlušovic (vedlejší vesnice). To se zvedlo z původních 1 400 tis. Kč (schválený rozpočet viz tabulka) na 1 514,81 tis. Kč (stav rozpočtu k 31. 12. 2011). Dále se sem řadí příjmy ze školného, z pronájmu obecních bytů a nebytových prostor. Za pronájem obecních bytů byla předpokládána částka 290 tis. Kč, která se téměř nezměnila. Za pronájem nebytových prostor to byla částka 700 tis. Kč, která se snížila na 634,66 tis. Kč.

Dále se v příjmech nachází položka komunální služby, která zahrnuje příjmy z poskytování internetu, pronájem a prodej pozemků, pronájem optické datové sítě nebo také prodej dlouhodobého hmotného majetku. Tato část příjmů zaujímala 2 000 tis. Kč (schválený rozpočet viz tabulka), která se mírně zvýšila na 2 155,21 tis. Kč.

Příjmy v položce bezpečnost a veřejný pořádek jsou především z pokut udělených obecní policií. Jak jste viděli v tabulce č. 6, tento příjem byl odhadnutý na 10 tis. Kč, nicméně na konci roku bylo vybráno 7,4 tis. Kč.

Jednou z posledních položek, kterou zmíním v souvislosti s příjmovou stránkou rozpočtu 2011, je sběr a svoz komunálních odpadů, jelikož se jedná o jednu z vyšších příjmových položek. Svoz komunálních odpadů od obcí a místních podnikatelů a firem činil na konci roku 238,22 tis. Kč z předpokládaných 220 tis. Kč.

Nedaňové a kapitálové příjmy byly na konci roku vyčísleny na **5 796,74 tis. Kč**.

## Dotace a převody z fondů a investiční přijaté transfery

V této položce byl pro rok 2011 předpokládán příjem celkem **6 417,3 tis. Kč**.

Položka obsahuje jak dotace na neinvestiční akce, tak i dotace na akce investiční. Dále obsahuje přijaté transfery ať už od státních fondů, či rozpočtu, tak od kraje a krajského úřadu. Tato položka se za rok 2011 zásadně měnila. Předpokládaný příjem byl již zmíněných 6 417,3 tis. Kč, avšak celková suma přijatých prostředků z těchto fondů, rozpočtů a dotací se vyšplhala na 15 792,08 tis. Kč. Důvod tohoto zvýšení byl především ten, že byla přijata dotace na ŽŠ a dotace na modernizaci a intenzifikaci ČOV Bohuňovice, o které se zmiňují v kapitole výdaje rozpočtu obce za rok 2011.

Celkový příjem obce pro rok 2011 z dotací, převodů z fondů a přijatých transferů byl **15 792,08 tis. Kč**.

Příjmy na konci roku 2011 byly celkem **41 237,03 tis. Kč**.

Výdaje roku 2011 dle schváleného rozpočtu vypadaly následovně.

**Tabulka č. 7** Výdaje rozpočtu pro rok 2011

<b>Rozpočtové výdaje</b>	<b>Rok 2011</b>
ostatní záležitosti lesního hospodářství	0,00
silnice	400,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	2 000,00
ostatní záležitosti v silniční dopravě	0,00
pitná voda	165,00
odvádění a čistota vod	5 700,00
odvádění a čistota vod vratka DPH	0,00
základní školy+předškolní zařízení-příspěvek obce	2 600,00
základní školy+předškolní-investice obce	4 514,30
speciální základní školy	0,00
ZUŠ	60,00
film. tvorba, distribuce, kina	0,00
činnosti knihovnické	80,00
ostatní záležitosti kultury KPH	45,00
pořízení, zachování a obnova hodnot. nár. kult. povědomí	250,00
rozhlas a televize	0,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
ostatní záležitosti kultury církví a sdělovacích prostředků	40,00

sportovní zařízení v majetku obce	110,00
ostatní tělovýchovná činnost	5,00
zájmová činnost	300,00
zájmová činnost - klub seniorů+ mimoř.	25,00
Hospice	8,00
pomoc zdrav. postiženým a chronicky nemocným	0,00
ostatní činnosti ve zdravotnictví	0,00
programy podpory individuální bytové výstavby	0,00
bytové hospodářství	600,00
nebytové hospodářství (PILA, CZ, DS, nebyt. prostory)	1 200,00
veřejné osvětlení	500,00
Pohřebnictví	10,00
komunální služby a územní rozvoj	3 000,00
sběr a svoz komunálních odpadů	900,00
sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpeč. a kom.)	350,00
ostatní nakládání s odpady	140,00
péče o vzhled obcí	400,00
soc. dávky od obce	0,00
veřejně prospěšné práce	0,00
ostatní sociální péče a pomoc dětem a mládeži	0,00
soc. pomoc osobám v hm. nouzi a obč.soc.nepřízp.	7,00
ostatní asist. peč. služba a podpora samost. by	0,00
domovy pro osoby se zdr.post. a domovy se zvl.rež.	0,00
ostatní záležitosti civilní připravenosti na kriz. Scénáře	0,00
bezpečnost a veřejný pořádek	720,00
požární ochrana zásah. Jednotka	450,00
zastupitelstva obcí (15 členů)	790,00
volby do Parlamentu ČR	0,00
volba prezidenta republiky	0,00
činnost místní správy	5 900,00
finanční operace (platba úroků)	100,00
pojištění motorových vozidel	77,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	190,00
finanční operace j.n.(DPH a platba daně obce)	777,48
finanční vypořádání minulých let (vratka poskyt.transferů)	0,00
ostaní činnosti j.n.	0,00
nespecifikovaná rezerva	0,00
Konsolidace (položka 6330)	0,00
<b>Výdaje celkem</b>	<b>33 043,78</b>
<b>Příjmy - výdaje</b>	<b>0,00</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

Celkové výdaje byly v roce 2011 předpokládány na částku **33 043,78 tis. Kč**. Jak jsem již zmínila, zvýšila se v průběhu roku položka dotace, převody z fondů a přijaté

transfery v příjmové části. Logicky se tedy dá předpokládat, že se zvýšila i výdajová část rozpočtu.

Nejvyšší výdaje pro rok 2011 zaujímá položka odvádění a čistota vod, která souvisí s prioritní akcí obce - modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice. Tato částka se na konci roku 2011 vyšplhala na 12 018,87 tis. Kč z původních předpokládaných 5 700 tis. Kč.

### **Veřejná zakázka - „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice“**

Jednou z největších investičních akcí pro rok 2011 se stala modernizace a intenzifikace čističky odpadních vod (ČOV) v Bohuňovicích. Tato akce započala v roce 2011 na základě získání dotace z Operačního programu životní prostředí (OPŽP). Celá akce spočívala ve zbourání stávající nádrže a výstavbě dvou nových nádrží, přesněji výstavbě aktivačních nádrží a také obslužné budovy společně s dalším nutným příslušenstvím. Šlo o celkovou rekonstrukci, která zavedla nové technologie pro čištění a další nezbytné opravy.

Výdaje na realizaci projektu přesáhly 22 mil. Kč, z čehož byl příspěvek z EU (fond soudržnosti) přes 14 mil. Kč, ze státních fondů (státní fond životního prostředí) přes 800 tis. Kč a vlastní prostředky obce přes 7 mil. Kč. Výběrové řízení na veřejnou zakázku vyhrála firma SWIETELSKY stavební, s.r.o. Byla podepsána smlouva o dílo, kde se smluvní strany dohodly na termínu dokončení v říjnu roku 2011. Bohužel se tuto stavbu nepodařilo dokončit v dohodnutém termínu, tudíž pokračovala i v roce 2012 a částečně v roce 2013. Ve smlouvě o dílo jsou informace i k nedodržení termínů a případným sankcím, čím se obec pojišťuje, aby nedošlo k ohrožení dotací a podobným problémům.

Aby se akce dále neprotahovala, byla Bohuňovicím povolena úplná odstávka ČOV na dobu 40 dnů. Povolení vydal Magistrát města Olomouce. Úplné dokončení této investiční akce proběhlo až v roce 2013.

Další vysokou položkou byla investice do opravy Základní školy Bohuňovice, a to částka 14 365,44 tis. Kč. Konkrétně šlo o zateplení školy a rekuperaci vzduchu. Obec získala dotaci 13 000 tis. Kč taktéž z OPŽP a SFŽP.

## **Veřejná zakázka - „Regenerace budovy ZŠ Bohuňovice s rekuperací vzduchu“**

Druhou z nákladnějších investičních akcí pro rok 2011 se stala zakázka na regeneraci školy a rekuperaci vzduchu. Šlo o snížení energetické náročnosti budov pomocí výměny původních dřevěných oken a kovových dveří za plastová okna a dveře s lepšími tepelně-izolačními vlastnostmi. Dále došlo k zateplení vnějších stěn a střechy a k instalaci rekuperační jednotky venkovního provedení, která slouží k řízené výměně vzduchu v objektu.

K výzvě k podání nabídky na veřejnou zakázku, která byla zadavatelem (obcí Bohuňovice) podána v květnu 2011, byla přiložena projektová dokumentace, výkaz výměr, energetický audit a další nutné formuláře. Předpokládaná hodnota díla činila 15 200 000 Kč bez DPH. Termíny plnění byly stanoveny na 1. července 2011 pro zahájení stavby a 31. října pro nejzazší termín dokončení stavby.

Výběrové řízení vyhrála firma Navrátil s.r.o. Investiční akce proběhla bez problémů s řádným termínem dokončení v říjnu 2011.

Po ročním provozu projekt „Regenerace budov ZŠ s rekuperací vzduchu“ prokázal splnění požadovaných parametrů úspor.

Výdaje, které jdou Základní a Mateřské škole Bohuňovice z rozpočtu obce jako příspěvek, byly v roce 2011 2 600 tis. Kč. Příspěvková organizace hospodařila v roce 2011 v souladu se svým finančním plánem a na konci roku měla zisk 245 556, 46 Kč.

CZ Bohuňovice, s.r.o. dostala z rozpočtu obce příspěvek ve výši 500 tis. Kč. Na druhé straně přijala obec od společnosti CZ Bohuňovice, s.r.o. 120 000 Kč za nájem - společnost platí 10 000/měsíc. Jelikož je Kino Bohuňovice v neustálé ztrátě, zaplatila obec v roce 2011 zálohu 400 000 Kč a také zálohu na krytí ztráty Kulturního domu 240 000 Kč. Tyto zálohy na krytí ztrát můžeme najít v položce nebytové hospodářství, kam patří běžné opravy a právě dotace na provoz těchto zařízení.

Problematika samofinancování středisek společnosti CZ Bohuňovice, s.r.o. je neustálým předmětem sporu na zasedáních zastupitelstva. Ani rok 2011 nebyl výjimkou. Na zasedání zastupitelstva 5. 5. 2011 bylo projednáváno přímo hospodaření společnosti CZ Bohuňovice, s.r.o., kde byl přítomen i ředitel společnosti Ing. Izák.



Členům zastupitelstva se zejména nelíbilo, že je Centrum zdraví dotováno z obecních peněz, že peníze, které jsou určeny na opravu a údržbu obecního majetku jdou do společnosti CZ. Tehdejší pan starosta, Ing. Jiří Petřek, nyníjší místostarosta vysvětlil, že společnost CZ má budovy Centra zdraví pouze v pronájmu, tudíž je věcí obce starat se o investice do oprav budovy - běžnou údržbu má na starosti nájemce, zatímco větší opravy pronajímatel, což je obec.

Na zasedání se také řešilo, že i když tržby v Centru zdraví porostou, stále je problém s ubytovnou u Centra zdraví. Ta je naplněná ani ne do 1/3 a tím pádem je v neustálé ztrátě.

Mezi další výdaje se řadily především běžné výdaje na činnost místní správy, kam spadá provoz Obecního úřadu v Bohuňovicích a mzdy pro zaměstnance OÚ.

Výdaje rozpočtu obce na konci roku 2011 byly **44 498,70 tis. Kč**.

Jak jste si mohli všimnout, příjmy rozpočtu na konci roku 2011 (41 237,03 tis. Kč) jsou nižší než výdaje (44 498,70 tis. Kč). Vznikl tak schodek ve výši 3 261,67 tis. Kč. Tento schodek v rozpočtu byl však kryt z přebytku roku 2010.

Kdybych měla shrnout hospodaření obce Bohuňovice v roce 2011, obec hospodařila dle schváleného rozpočtu. Na začátku roku byl rozpočet sice o několik milionů nižší, nicméně obec rozpočet upravovala v průběhu roku na základě nových skutečností, a to přesně získání finančních prostředků ze státního rozpočtu na opravu základní školy. Tyto finance byly plně využity a škola má díky této investiční akci menší energetické ztráty. Další finanční prostředky, které plynuly do rozpočtu z dotací, byly na opravu ČOV v Bohuňovicích. Tato investiční akce se bohužel protáhla až do roku 2013, každopádně dotace ohroženy nebyly a akce byla úspěšně zrealizována.

V tomto roce neměla obec žádné úvěry ani jiné závazky. Finanční kontroly proběhly bez jakýchkoliv nedostatků nebo závažných problémů.

## **Zhodnocení finančního hospodaření obce dle Závěrečného účtu obce pro rok 2011<sup>14</sup>:**

*Obec hospodařila v roce 2011 dle schváleného vyrovnaného rozpočtu.*

*Zastupitelstvo obce upravilo rozpočet během roku celkem čtyřikrát. Před koncem roku 2011 zastupitelstvo pověřilo radu obce provádět rozpočtová opatření, pokud jsou v přímé souvislosti s příjmy a výdaji u schválených investičních akcí a dotací. Toto pověření rada obce nevyužila. Rozpočtová opatření během roku byla prováděna především z důvodu přijatých dotací (hasiči, dotace na zateplení ZŠ, na rekonstrukci ČOV, přejezd přes železniční trať) a na upřesnění plánovaných daňových příjmů.*

*Vzhledem k tomu, že nebyla dokončena investiční akce „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice“ a vyfakturována investiční akce „Silnice III/4469 Bohuňovice - rekonstrukce průtahu“, skončilo hospodaření obce přebytkem a nebylo tudíž nutné čerpat kontokorentní úvěr.*

*Príspevková organizace Základní a Mateřská škola Bohuňovice, již je obec zřizovatelem, ukončila rok 2011 se ziskem ve výši 245 556,46 Kč. Tento zisk byl v plné výši převeden do rezervního fondu.*

---

<sup>14</sup> Závěrečný účet obce za rok 2011. Obec Bohuňovice, dostupné na [http://bohunovice.cz/fileadmin/user\\_upload/Dokumenty\\_samospravy/Zaverercny\\_ucet\\_2011\\_1.pdf](http://bohunovice.cz/fileadmin/user_upload/Dokumenty_samospravy/Zaverercny_ucet_2011_1.pdf)

### 5.3 Rozpočet pro rok 2012

Příjmy rozpočtu obce pro rok 2012 měly tuto strukturu.

**Tabulka č. 8 Příjmy rozpočtu pro rok 2012**

<b>Rozpočtové příjmy</b>	<b>Rok 2012</b>
daň z příjmu fyz. osob závislá činnost sdílená+1,5% motivace	3 700,00
daň z příjmu fyz. osob SVČ (30% + sdílená)	250,00
daň z příjmu fyz. osob z kapit. výnosu	340,00
daň z příjmu právnických osob sdílená	3 600,00
daň z přidané hodnoty sdílená	8 400,00
sdílené daně mezisoučet	<b>16 290,00</b>
místní daně a poplatky (poplatek ze psů, spr.popl.)	1 100,00
daň z nemovitostí	1 600,00
daň od obce	413,40
<b>daňové příjmy celkem</b>	<b>19 403,40</b>
nedaňové a kapitálové příjmy	
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00
odvádění a čistota vod	1 500,00
splátky půjček od obyvatelstva (FRB)	60,00
základní školy (odvody příspěvkových organizací-část odpisů)	255,00
základní školy příjmy od okolních obcí na žáky	205,00
činnosti knihovnické	5,00
ostatní záležitosti kultury (KPH)	18,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
sportovní zařízení v majetku obce	0,00
bytové hospodářství (nájemné byty)	290,00
nebytové hospodářství (PILA, DS, nebyt. prostory)	550,00
Pohřebnictví	20,00
Územní rozvoj	0,00
komunální služby	2 200,00
sběr a svoz komunálních odpadů (skládka)	230,00
bezpečnost a veřejný pořádek	7,00
ostatní nahodilé příjmy (činnost místní zprávy+3201)	80,00
obecné příjmy a výdaje z finančních operací	60,00
Ostatní finanční operace	0,00
finanční vypořádání minulých let	0,00
Ostatní činnosti j.n.	0,00
<b>celkem</b>	<b>5 480,00</b>
dotace a převody z fondů	
neinv. dotace ze SR (z všeob.pokl.správy)	0,00
neinv. dotace ze SR ve sdruž. dotačním vztahu	1 147,80
neinv. přijaté transfery ze SF	0,00
ostatní neinv. přijaté dotace ze SR	0,00
neinv. dotace přijaté transfery od obcí	50,00

neinv. dotace přijaté od krajského úřadu	0,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	200,00
Ostatní převody z vlastních fondů	0,00
investiční příj. dotace ze st. fondů SFŽP-DPS	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu DPS	0,00
investiční příj. dotace ze státních fondů SFŽP-ČOV	431,02
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ČOV	8 189,30
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-vodoj.	0,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu vodojem	0,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-ZŠ	20,25
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ZŠ	344,19
Investiční přijaté transfery od krajů	
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
změna stavu krátkodob.prostř.na bank.účtech	1 826,00
financování - splátky+příj. Půjčky	0,00
Konsolidace (položky 4134,8115,8XXX)	0,00
<b>celkem</b>	<b>12 208,56</b>
<b>Příjmy celkem</b>	<b>37 091,96</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

## Daňové příjmy

Daňové příjmy byly v roce 2012 ve schváleném rozpočtu z 16. 2. odhadovány celkem na **19 403,40 tis. Kč**. Z toho daně sdílené 16 290 tis. Kč a zbytek daně svěřené. Míra vybraných peněz za místní poplatky a daně svěřené (daň z nemovitosti) se téměř nemění - v porovnání schváleného rozpočtu na začátku roku, viz tabulka č 8, a schváleného rozpočtu na konci roku. Částka, kterou obec získala za daňové příjmy, byla na konci roku 2012 lehce vyšší, a to **19 989,61 tis. Kč**.

## Místní poplatky

V roce 2012 obecní úřad vydal obecně závaznou vyhlášku, kterou zrušil obecně závaznou vyhlášku z roku 2010 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí.

V tomto roce také obecní úřad vydal další obecně závaznou vyhlášku, která zavedla místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatek byl součástí rozpočtu Bohuňovic již dříve, nicméně byl několikrát změněn, zrušen a opětovně vydán. Takto vypadá současná aktuální podoba poplatku. Tento poplatek v obci platí fyzické osoby,

teré mají v obci trvalý pobyt, cizinci, kterým byl povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90dní nebo cizinci, kteří pobývají na území České republiky přechodně po dobu delší než 3 měsíce. Dále pak fyzické osoby, které mají ve svém vlastnictví stavbu určenou pro individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, kde nebydlí žádná fyzická osoba, tyto osoby platí poplatek ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.

Velikost poplatku činí 31 Kč za kalendářní rok a 219 Kč za kalendářní rok (částka stanovená na základě skutečných nákladů obce za sběr a svoz odpadu předchozího kalendářního roku za jednoho poplatníka).

Od poplatku jsou osvobozeny děti do 15 let věku (pokud jsou jako čtvrté nebo další dítě v domácnosti), děti s nařízenou ústavní výchovou, poplatníci umístění v domovech a penzionech, léčebnách, jiných zdravotnických zařízeních, poplatníci, kteří se zdržují v zahraničí, a to déle než 6 měsíců a poplatníci, kteří mají trvalý pobyt v místě sídla ohlašovny (6. května 109), ale jejich skutečné bydliště není známo. Úlevu od poplatku mají děti do 15 let věku ve výši 70 %.

Stejně jako u poplatku ze psů jsou sankce za nezaplacení poplatku, a to tak, že pokud nebude poplatek zaplacen včas nebo ve správné výši, obecní úřad vyměří poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem a může ho zvýšit až trojnásobně.

Kromě poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatku ze psů se v obci platí poplatek za užívání veřejného prostranství a poplatek z ubytovací kapacity. Nechybí ani správní poplatky.

### **Nedaňové a kapitálové příjmy**

Nedaňové a kapitálové příjmy byly odhadnuty na částku **5 480 tis. Kč**. Tato částka představovala na konci roku zvýšení na **6 944,21 tis. Kč**. To bylo zapříčiněno především rapidním zvýšením příjmu z ostatních finančních operací, který byl původně předpokládán na 0 Kč a na konci roku se zvedl na 1 210,55 tis. Kč. Do ostatních finančních operací patří například příjmy z úroků.

V nedaňových a kapitálových příjmech zaujímal nejvyšší položky opět příjem za vodné a stočné, který na konci roku byl 1 467,27 tis. Kč a taky komunální služby, které činily 2 574,89 tis. Kč. Do komunálních služeb se zahrnuje příjem z poskytování internetu, pronájem a prodej pozemků, pronájem optické datové sítě a další.

### **Dotace a převody z fondů a investiční přijaté transfery**

Příjem z dotací byl na začátku roku ve schváleném rozpočtu předpokládán na **12 208,56 tis. Kč** a na konci roku byl téměř nezměněný **12 117,27 tis. Kč**. Tato částka se v průběhu roku měnila jen málo, a to například u zvýšení příjmu z dotací ze státního rozpočtu, či u snížení investičních přijatých transferů ze státního rozpočtu na modernizaci ČOV v Bohuňovicích, o které jsem psala v kapitole předchozí.

Výdaje rozpočtu obce pro rok 2012 vypadaly následovně.

**Tabulka č. 9** Výdaje rozpočtu pro rok 2012

<b>Rozpočtové výdaje</b>	<b>Rok 2012</b>
ostatní záležitosti lesního hospodářství	0,00
silnice	500,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	2 597,00
ostatní záležitosti v silniční dopravě	0,00
pitná voda	160,00
odvádění a čistota vod	14 538,21
odvádění a čistota vod vratka DPH	-3 400,00
základní školy+předškolní zařízení-příspěvek obce	2 800,00
základní školy+předškolní-investice obce	0,00
speciální základní školy	0,00
ZUŠ	80,00
film. tvorba, distribuce, kina	124,00
činnosti knihovnické	130,00
ostatní záležitosti kultury KPH	40,00
pořízení, zachování a obnova hodnot. nár. kult. povědomí	0,00
rozhlas a televize	0,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
ostatní záležitosti kultury církví a sdělovacích prostředků	30,00
sportovní zařízení v majetku obce	570,00
ostatní tělovýchovná činnost	5,00
zájmová činnost	300,00
zájmová činnost - klub seniorů+ mimoř.	20,00
Hospice	8,00
pomoc zdrav. postiženým a chronicky nemocným	0,00
ostatní činnosti ve zdravotnictví	0,00

programy podpory individuální bytové výstavby	0,00
bytové hospodářství	140,00
nebytové hospodářství (PILA, CZ, DS, nebyt. prostory)	1 800,00
veřejné osvětlení	500,00
Pohřebnictví	50,00
komunální služby a územní rozvoj	3 400,00
sběr a svoz komunálních odpadů	850,00
sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpeč. a kom.)	350,00
ostatní nakládání s odpady	260,00
péče o vzhled obcí	450,00
soc. dávky od obce	0,00
veřejně prospěšné práce	0,00
ostatní sociální péče a pomoc dětem a mládeži	0,00
soc. pomoc osobám v hm. nouzi a obč.soc.nepřízp.	0,00
ostatní asist. peč. služba a podpora samost. by	0,00
domovy pro osoby se zdr.post. a domovy se zvl.rež.	0,00
ostatní záležitosti civilní připravenosti na kriz. Scénáře	0,00
bezpečnost a veřejný pořádek	710,00
požární ochrana zásah. Jednotka	250,00
zastupitelstva obcí (15 členů)	1 250,00
volby do Parlamentu ČR	0,00
volba prezidenta republiky	0,00
činnost místní správy	4 800,00
finanční operace (platba úroků)	60,00
pojištění motorových vozidel	30,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	200,00
finanční operace j.n.(DPH a platba daně obce)	-136,60
finanční vypořádání minulých let (vratka poskyt.transferů)	0,00
ostaní činnosti j.n.	0,00
nespecifikovaná rezerva	3 408,36
Konsolidace (položka 6330)	0,00
<b>Výdaje celkem</b>	<b>37 091,96</b>
<b>Příjmy - výdaje</b>	<b>0,00</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

Nejvyšší položku ve výdajích rozpočtu obce pro rok 2012 zaujímá odvádění a čistota vod. To bylo způsobeno tím, že stále probíhala investiční akce „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice.“ V tomto roce byly výdaje na opravy ČOV vyčísleny na 12 932,09 tis. Kč.

Příspěvková organizace Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice ukončila rok 2012 opět se ziskem, a to 177 737,40 Kč. Tento přebytek byl v plné výši převeden do rezervního fondu obce. V tomto roce realizovala obec v rámci základní školy další

investiční akci, tentokrát menšího rozsahu. Jednalo se o rekonstrukci rozvodů nízkého napětí a slaboproudu v budově základní školy. Celková cena této akce (vypočítána na 1 761 141,60 Kč) šla z rozpočtu obce nad rámec příspěvku zřizovatele, který byl tento rok 2 800 tis. Kč.

Co se týče společnosti CZ Bohuňovice a jejích tří středisek - Centrum zdraví, Kino a Kulturní dům, v roce 2012 šly na jejich provoz opět nemalé peníze. Na Centrum zdraví poskytla obec příspěvek ve výši 500 tis. Kč. Zároveň byla v tomto roce provedena částečná rekonstrukce v ubytovně Centra zdraví, která stála 1 500 270 Kč. Jak jsem již zmínila v kapitole zřízené a založené subjekty, na tuto rekonstrukci přispěl Olomoucký kraj částkou 650 tis. Kč. Rekonstrukce spočívala v tom, že se ze stávajících šesti pokojů v ubytovně u Centra zdraví zvýšil počet na nynějších jedenáct, všechny s vlastním sociálním zařízením. Tehdejší starosta obce, Ing. Jiří Petřek, tuto rekonstrukci okomentoval: „Pokoje jsou krásné s vlastním sociálním zařízením. Mělo by to přispět k vyšší atraktivitě ubytovny, která je hned vedle našeho Centra zdraví.“<sup>15</sup> Výdaje na tuto akci jsou v položce komunální služby.

Na prokazatelnou ztrátu Kina Bohuňovice obec přispěla částkou 273 379,60 Kč a Kulturního domu částkou 237 467,05 Kč. Na druhou stranu získala obec za nájemné od společnosti CZ za všechna její střediska 192 tis. Kč. Tyto finance můžeme najít v položce nebytové hospodářství, kam patří běžné opravy a právě dotace na provoz těchto zařízení.

Mezi další výdaje se řadily především běžné výdaje na činnost místní správy, které jak jsme si vysvětlili, zahrnují provoz Obecního úřadu a mzdy zaměstnanců. Tato částka se v průběhu let téměř nemění.

Kdybych měla shrnout hospodaření obce Bohuňovice v roce 2012, opět obec hospodařila dle schváleného rozpočtu, který byl v průběhu roku několikrát upravený. Mezi významnější investiční akce tohoto roku byla již zmíněná oprava ČOV a oprava ubytovny u Centra zdraví. Co se týče ubytovny, někteří obyvatelé Bohuňovic s tímto projektem zásadně nesouhlasili. Problémem bylo to, že ubytovna je celoročně obsazena maximálně do 20 %. Nepřináší tak žádné příjmy do rozpočtu obce a je vysoce ztrátová.

---

<sup>15</sup> Obecní ubytovna v Bohuňovicích má vyšší kapacitu. Zprávy z Olomouckého kraje, dostupné na [http://www.rozhlas.cz/olomouc/zpravy/\\_zprava/obecni-ubytovna-v-bohunovicich-ma-vyssi-kapacitu--1072216](http://www.rozhlas.cz/olomouc/zpravy/_zprava/obecni-ubytovna-v-bohunovicich-ma-vyssi-kapacitu--1072216)



Ani s reklamou a rekonstrukcí se nezdá, že by se situace zlepšovala. Poukazovalo se tedy především na to, že se nerozumně investuje do zbytečných projektů, čímž jsou zanedbány projekty důležitější. Přiznávám sama, že investice do rekonstrukce ubytovny u Centra zdraví mi nepřijde příliš důležitá, nicméně se na to podívejme ze stránky zvýšení zájmu o turismus, což bylo v tomto případě zájmem obce. Obec chtěla, aby do Centra zdraví jezdilo více lidí, aby byla atraktivnější pro návštěvníky a také, aby ji užívali obyvatelé Bohuňovic - tedy především aquapark. Bohužel pouze první skupina je relevantní. Do aquaparku jezdí docela slušný počet lidí z okolních vesnic i vesnic vzdálenějších. Obyvatelé však toto centrum příliš nevyužívají, z nich pouze žáci školy nebo školky, kteří mají zaplacené kurzy plavání apod.

Obec Bohuňovice neměla v roce 2012 žádné úvěry, i když byl původně plánovaný úvěr u Volksbank na 8 mil. Kč. Finanční kontroly proběhly bez zjištění rozdílů nebo nedostatků.

#### **Zhodnocení finančního hospodaření obce dle Závěrečného účtu obce pro rok 2012<sup>16</sup>:**

*Obec hospodařila v roce 2012 dle schváleného vyrovnaného rozpočtu.*

*Zastupitelstvo obce upravilo rozpočet během roku celkem čtyřikrát. Před koncem roku 2012 zastupitelstvo pověřilo radu obce prováděním rozpočtových opatření před koncem roku, která jsou během roku schvalována zastupitelstvem obce a současně radě uložilo informovat zastupitelstvo obce o všech rozpočtových opatřeních, která před koncem roku 2012 provedla na základě pověření. Toto pověření rada obce využila ve formě 4. upraveného rozpočtu. Rozpočtová opatření během roku byla na straně příjmů prováděna především z důvodu přijatých dotací a upřesnění plánovaných daňových příjmů, na straně výdajů se rozpočet měnil v návaznosti na výsledky výběrových řízení a upřesňování skutečných výdajů během roku.*

*Hospodaření obce skončilo přebytkem a nebylo tudíž nutné čerpat kontokorentní úvěr sjednaný ve výši 8 mil. Kč u Volksbank CZ a.s.*

---

<sup>16</sup> Závěrečný účet obce za rok 2012. Obec Bohuňovice, dostupné na [http://bohunovice.cz/fileadmin/user\\_upload/Dokumenty\\_samospravy/Zaverercny\\_ucet\\_2012\\_1.pdf](http://bohunovice.cz/fileadmin/user_upload/Dokumenty_samospravy/Zaverercny_ucet_2012_1.pdf)

## 5.4 Rozpočet pro rok 2013

V následující tabulce vidíte, jakou strukturu příjmů měla obec Bohuňovice pro kalendářní rok 2013.

**Tabulka č. 10** Příjmy rozpočtu pro rok 2013

<b>Rozpočtové příjmy</b>	<b>Rok 2013</b>
daň z příjmu fyz. osob závislá činnost sdílená+1,5% motivace	5 100,00
daň z příjmu fyz. osob SVČ (30% + sdílená)	500,00
daň z příjmu fyz. osob z kapit. výnosu	540,00
daň z příjmu právnických osob sdílená	5 000,00
daň z přidané hodnoty sdílená	10 500,00
sdílené daně mezisoučet	<b>21 640,00</b>
místní daně a poplatky (poplatek ze psů, spr.popl.)	1 200,00
daň z nemovitostí	1 660,00
daň od obce	538,27
<b>daňové příjmy celkem</b>	<b>25 038,27</b>
nedaňové a kapitálové příjmy	
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00
odvádění a čistota vod	1 470,00
splátky půjček od obyvatelstva (FRB)	55,00
základní školy (odvody příspěvkových organizací-část odpisů)	250,00
základní školy příjmy od okolních obcí na žáky	44,32
činnosti knihovnické	10,00
ostatní záležitosti kultury (KPH)	4,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
sportovní zařízení v majetku obce	0,00
bytové hospodářství (nájemné byty)	250,00
nebytové hospodářství (PILA, DS, nebyt. prostory)	550,00
Pohřebnictví	30,00
Územní rozvoj	0,00
komunální služby	2 100,00
sběr a svoz komunálních odpadů (skládka)	320,00
bezpečnost a veřejný pořádek	5,00
ostatní nahodilé příjmy (činnost místní zprávy+3201)	100,00
obecné příjmy a výdaje z finančních operací	10,00
Ostatní finanční operace	0,00
finanční vypořádání minulých let	0,00
Ostatní činnosti j.n.	0,00
<b>celkem</b>	<b>5 143,32</b>
dotace a převody z fondů	
neinv. dotace ze SR (z všeob.pokl.správy)	0,00
neinv. dotace ze SR ve sdruž. dotačním vztahu	778,20
neinv. přijaté transfery ze SF	0,00

ostatní neinv. přijaté dotace ze SR	0,00
neinv. dotace přijaté transfery od obcí	192,05
neinv. dotace přijaté od krajského úřadu	0,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	190,00
Ostatní převody z vlastních fondů	0,00
investiční příj. dotace ze st. fondů SFŽP-DPS	41,30
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu DPS	702,88
investiční příj. dotace ze státních fondů SFŽP-ČOV	120,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ČOV	2 045,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-vodoj.	567,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu vodojem	9 646,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-šatny	0,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu šatny	0,00
Investiční přijaté transfery od krajů	
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	0,00
změna stavu krátkodob.prostř.na bank.účetech	500,00
financování - splátky+příj. Půjčky	0,00
Konsolidace (položky 4134,8115,8XXX)	0,00
<b>celkem</b>	<b>14 837,43</b>
<b>Příjmy celkem</b>	<b>45 019,02</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

### Daňové příjmy

Daňové příjmy byly v roce 2013 ve schváleném rozpočtu z 28. 2. odhadovány celkem na **25 038,27 tis. Kč**. Z toho daně sdílené 21 640 tis. Kč a zbytek daně svěřené. Tato částka byla na konci roku 2013 lehce vyšší, a to **26 191,51 tis. Kč**.

Jak je vidět z tabulky, díky změnám zákona o rozpočtovém určení daní, který vstoupil v platnost v roce 2013, jsou daňové příjmy obcí znatelně vyšší - přesněji příjmy z daní sdílených, daně svěřené jsou pro každý rok analýzy podobné.

### Místní poplatky

V roce nebyly veřejnou vyhláškou vydány ani zrušeny žádné místní poplatky. Stále zůstávají místní poplatek ze psů (120 Kč za jednoho psa a 250 Kč za každého dalšího psa), místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů - neboli zjednodušeně poplatek za odvoz odpadu (popelnice/kontejnery), místní poplatek za užívání veřejného

prostranství, poplatek z ubytovací kapacity a správní poplatky. Tyto poplatky platí pro všechny jednotlivce, domácnosti i firmy.

### **Nedaňové a kapitálové příjmy**

Nedaňové a kapitálové příjmy byly odhadnuty na částku **5 143,32 tis. Kč**. Tato částka představovala na konci roku zvýšení na **7 159,17 tis. Kč**. Příčinou tohoto zvýšení příjmů byl především nárůst příjmu z bytového hospodářství, tedy z pronájmu obecních domů a bytů a z komunálních služeb.

V nedaňových a kapitálových příjmech zaujímala nejvyšší položky tedy opět příjem za vodné a stočné, který na konci roku byl 1 461,89 tis. Kč a taky již zmíněné komunální služby, které činily 2 745,50 tis. Kč. Do komunálních služeb se zahrnuje příjem z poskytování internetu, pronájem a prodej pozemků, pronájem optické datové sítě a další. V neposlední řadě měla obec i vyšší příjem z pronájmu bytů, což představovalo nezanedbatelnou částku 1 508,54 tis. Kč.

### **Dotace a převody z fondů a investiční přijaté transfery**

Předpokládaná částka z dotací a převodů z fondů byla na začátku roku **14 837,43 tis. Kč**. Jelikož se uskutečnila investiční akce přestavby vodojemu, byla nejvyšší částka příjmu z dotací právě na tuto akci, a to přesně 9 179,58 tis. Kč ze státního rozpočtu a 539,98 tis. Kč ze státních fondů. To vše vyúčtováno na konci roku.

Další vyšší položku tvořila dotace na zateplení šaten ve sportovním areále, a to celková částka 1 598,4 tis. Kč.

V neposlední řadě je nutné zmínit, že v roce 2013 byla dokončena investiční akce modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice, která představovala v tomto roce dočerpání dotace v hodnotě 1 461,75 tis. Kč.

Celková suma z dotací na konci roku 2013 byla vyčíslena na **15 668,01 tis. Kč**.

Příjmy za rok 2013 byly **49 018,69 tis. Kč**.

V následující tabulce vidíte strukturu výdajů obce za kalendářní rok 2013.

**Tabulka č. 11** Výdaje rozpočtu pro rok 2013

<b>Rozpočtové výdaje</b>	<b>Rok 2013</b>
ostatní záležitosti lesního hospodářství	0,00
silnice	300,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	100,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	2 500,00
ostatní záležitosti v silniční dopravě	0,00
pitná voda	14 000,00
odvádění a čistota vod	4 100,00
základní školy+předškolní zařízení-příspěvek obce	2 900,00
základní školy+předškolní-investice obce	500,00
speciální základní školy	0,00
ZUŠ	80,00
film. tvorba, distribuce, kina	0,00
činnosti knihovnické	160,00
ostatní záležitosti kultury KPH	50,00
pořízení, zachování a obnova hodnot. nár. kult. povědomí	100,00
rozhlas a televize	0,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0,00
ostatní záležitosti kultury církví a sdělovacích prostředků	35,00
sportovní zařízení v majetku obce	110,00
ostatní tělovýchovná činnost	0,00
zájmová činnost	360,00
zájmová činnost - klub seniorů+ mimoř.	25,00
Hospice	8,00
pomoc zdrav. postiženým a chronicky nemocným	0,00
ostatní činnosti ve zdravotnictví	0,00
programy podpory individuální bytové výstavby	0,00
bytové hospodářství	2 100,00
nebytové hospodářství (PILA, CZ, DS, nebyt. prostory)	2 200,00
veřejné osvětlení	1 100,00
Pohřebnictví	3,00
komunální služby a územní rozvoj	4 500,00
sběr a svoz komunálních odpadů	800,00
sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpeč. a kom.)	400,00
ostatní nakládání s odpady	140,00
péče o vzhled obcí	500,00
soc. dávky od obce	0,00
veřejně prospěšné práce	0,00
ostatní sociální péče a pomoc dětem a mládeži	0,00
soc. pomoc osobám v hm. nouzi a obč.soc.nepřízp.	0,00
ostatní asist. peč. služba a podpora samost. by	0,00
domovy pro osoby se zdr.post. a domovy se zvl.rež.	0,00
ostatní záležitosti civilní připravenosti na kriz. Scénáře	0,00
bezpečnost a veřejný pořádek	970,00

požární ochrana zásah. Jednotka	450,00
zastupitelstva obcí (15 členů)	1 290,00
volby do Parlamentu ČR	0,00
volba prezidenta republiky	0,00
činnost místní správy	5 100,00
finanční operace (platba úroků)	100,00
pojištění motorových vozidel	50,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	190,00
finanční operace j.n.(DPH a platba daně obce)	-500,00
finanční vypořádání minulých let (vratka poskyt.transferů)	0,00
ostaní činnosti j.n.	0,00
nespecifikovaná rezerva	298,01
Konsolidace (položka 6330)	0,00
<b>Výdaje celkem</b>	<b>45 019,02</b>
<b>Příjmy - výdaje</b>	<b>0,00</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

V roce 2013 byla nejvyšší položkou ve výdajích rozpočtu pitná voda. Tato položka zahrnuje provozování vodovodu. Na začátku roku byla ve schváleném rozpočtu předpokládána částka 14 000 tis. Kč, jelikož byla v tomto roce realizována veřejná zakázka na výstavbu věžového vodojemu. Na konci roku se tato částka zvedla na 15 958,81 tis. Kč.

#### **Veřejná zakázka - „Věžový vodojem“**

V roce 2013 proběhla také investiční akce výstavby vodojemu s instalací technologie dálkového odečtu stavu vodoměrů pomocí datové optické sítě, kterou obec Bohuňovice vlastní.

Cena této akce byla sjednaná na 15 581 606 Kč s DPH. Předpokládaný termín vyhotovení zakázky byl od března do konce září 2013. Součástí zadávací dokumentace byly opět formuláře, projektová dokumentace, výkaz výměr, a další. Výběrové řízení veřejné zakázky vyhrála firma IMOS group s.r.o., protože byla její nabídka ekonomicky nejvýhodnější. Úkolem této firmy a této akce celkově bylo postavit vodojem o kapacitě 500 m<sup>3</sup> a přivaděč. Dále bylo součástí této zakázky dodávka a instalace systému pro již zmíněný dálkový odečet.

Původní projekt pro stavbu vodojemu byl zpracován už v roce 2005 a v nadcházejících letech byly realizovány některé dílčí stavby. V roce 2013 byl postaven

nový vodojem, který údajně připomíná „*raketu, létající talíř či minaret*“<sup>17</sup>. Bylo nutné vybudovat věžový vodojem z důvodu stávajících 415 vodovodních přípojek. Dalším přínosem věžového vodojemu je ten fakt, že šetří energii - v případě kolísání odběru vody není nutné používat čerpadla náročná na energie. V neposlední řadě je věžový vodojem důležitý v případě poruchy vodovodu obce, jelikož je stálá dodávka vody dnes samozřejmostí. Vodojem má také velkou zásobu vody v případě požáru.

V tomto roce proběhla i další investiční akce, a to zateplení Domu pro seniory v Bohuňovicích. Tato akce je zahrnuta v položce bytové hospodářství.

### **Veřejná zakázka - „Zateplení DPS“**

Obec Bohuňovice podala výzvu k podání nabídky pro veřejnou zakázku malého rozsahu „Snížení energetických ztrát Domu pro seniory v Bohuňovicích“ v květnu 2013. Předmětem této zakázky bylo zateplení Domu pro seniory. Projektovou dokumentaci k této zakázce zpracovala Ing. Cahová.

Předpokládaná suma na uskutečnění akce byla 1 200 tis. Kč bez DPH. Termín plnění měl být od června do konce července 2013. Součástí výzvy byly i formuláře, projektová dokumentace, územní souhlas atd.

Veřejnou zakázku vyhrála firma EXPERIOR s.r.o. Náklady na tento projekt činily 1 682 320,81 Kč, z toho dotace z EU (fond soudržnosti) přes 650 tis. Kč, ze státního fondu životního prostředí téměř 40 tis. Kč a vlastní zdroje obce téměř 1 mil. Kč. Finance vynaložené na tento projekt jsou v položce bytové hospodářství.

Příspěvková organizace Základní škola a Mateřská škola Bohuňovice hospodařila v roce 2013 opět dle svého schváleného finančního plánu a na konci roku měla zisk ve výši 220 252,82 Kč. Tento přebytek byl převeden do rezervního fondu obce v jeho plné výši. V roce 2013 obec neprováděla žádné investiční akce ani opravy mimo příspěvek. Příspěvek od obce byl v roce 2013 2 900 tis. Kč.

---

<sup>17</sup> Raketou na Mars. Život v obci, dostupné na <http://bohunovice.org/index.php/site-map/zivot-v-obci/245-raketou-na-mars>

Společnost CZ Bohuňovice s.r.o. získala v roce 2013 na svůj provoz od obce příspěvky na všechna svá střediska. Na Centrum zdraví to byla opět částka 500 tis. Kč. Zároveň proběhly rozsáhlejší opravy, jejichž cena byla 530 617 Kč. Výdaje na tuto akci jsou v položce komunální služby, kam patří běžné opravy. Na Kino Bohuňovice a jeho prokazatelnou ztrátu 185 940,16 Kč a na Kulturní dům to bylo celkem 187 323,01 Kč. Tyto částky jsou v položce nebytové hospodářství. Obec získala od společnosti CZ za nájemné částku 144 tis. Kč za všechna její střediska.

Další vyšší položkou bylo odvádění a čistota vod. Tato položka v sobě zahrnovala především provoz ČOV Bohuňovice, a to 4 689,40 tis. Kč. Mezi běžné opravy se v roce 2013 zařadilo zateplení šaten ve sportovním areále, oprava a osvětlení tenisových kurtů a regenerace fotbalového hřiště. V položce komunální služby se do výdajů zařadil nákup zametacího stroje na údržbu chodníků za 2 131 615 Kč.

Mezi další výdaje se řadily především běžné výdaje na činnost místní správy. Tato částka se v průběhu let téměř nemění a zůstává v průměru 4 800 tis. Kč.

Celkem byly výdaje v roce 2013 **49 018,69 tis. Kč.**

Hospodaření obce v roce 2013 probíhalo na základě schváleného rozpočtu, který byl opět v průběhu roku pozměňovaný. Největší investiční akce tohoto roku byly výstavba věžového vodojemu a zateplení Domu pro seniory. Tyto akce proběhly úspěšně a navíc byla dokončena akce ČOV.

Obec neměla v roce 2013 žádné úvěry a finanční kontrola proběhla bez zjištění závažnějších nedostatků.

Jak je vidět z tabulek rozpočtů za jednotlivé roky, změna zákona o rozpočtovém určení daní značně ovlivnila příjmovou stránku a taktéž chování obce vůči investičním akcím. V porovnání s předchozími dvěma roky byly příjmy roku 2013 o přibližně deset milionů vyšší. Obec tak mohla investovat do oprav svého majetku a jiných záležitostí a zlepšit tak život nejen svým obyvatelům. Obec tyto peníze náležitě využila.



## **Zhodnocení finančního hospodaření obce dle Závěrečného účtu obce pro rok 2013<sup>18</sup>:**

*Obec hospodařila v roce 2013 dle schváleného vyrovnaného rozpočtu.*

*Zastupitelstvo obce upravilo rozpočet během roku celkem třikrát. Zastupitelstvo obce pověřilo radu obce prováděním rozpočtových opatření před koncem roku, která jsou během roku schvalována zastupitelstvem obce, a současně radě uložilo informovat zastupitelstvo obce o všech rozpočtových opatřeních, která před koncem roku 2013 provedla na základě pověření. Toto pověření rada obce využila ve formě 4. upraveného rozpočtu. Rozpočtová opatření během roku byla na straně příjmů prováděna především z důvodu přijatých dotací a upřesnění plánovaných daňových příjmů, na straně výdajů se rozpočet měnil v návaznosti na výsledky výběrových řízení a upřesňování skutečných výdajů během roku.*

*Hospodaření obce skončilo přebytkem. Na běžných účtech obce bylo k 31. 12. 2013 celkem 4 448 335,38 Kč. Kontokorentní úvěr sjednaný ve výši 8 mil. Kč u Sberbank CZ a.s. nebyl přes přechod roku čerpán.*

---

<sup>18</sup> Závěrečný účet obce za rok 2013. Obec Bohuňovice, dostupné na [http://bohunovice.cz/fileadmin/user\\_upload/Dokumenty\\_samospravy/Zaverercny\\_ucet\\_2013\\_1.pdf](http://bohunovice.cz/fileadmin/user_upload/Dokumenty_samospravy/Zaverercny_ucet_2013_1.pdf)

## 5.5 Rozpočet pro rok 2014

V následující tabulce vidíte, jakou strukturu příjmů měla obec Bohuňovice pro kalendářní rok 2014.

**Tabulka č. 12** Příjmy rozpočtu pro rok 2014

<b>Rozpočtové příjmy</b>	<b>Rok 2014</b>
daň z příjmu fyz. osob závislá činnost sdílená+1,5% motivace	5 600,00
daň z příjmu fyz. osob SVČ (30% + sdílená)	400,00
daň z příjmu fyz. osob z kapit. výnosu	550,00
daň z příjmu právnických osob sdílená	5 000,00
daň z přidané hodnoty sdílená	11 200,00
sdílené daně mezisoučet	<b>22 750,00</b>
místní daně a poplatky (poplatek ze psů, spr.popl.)	1 200,00
daň z nemovitostí	1 620,00
daň od obce	369,74
<b>daňové příjmy celkem</b>	<b>25 939,74</b>
nedaňové a kapitálové příjmy	
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	3 826,00
odvádění a čistota vod	1 470,00
splátky půjček od obyvatelstva (FRB)	60,00
základní školy (odvody příspěvkových organizací-část odpisů)	250,00
základní školy příjmy od okolních obcí na žáky	0,00
činnosti knihovnické	10,00
ostatní záležitosti kultury (KPH)	10,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	15,00
sportovní zařízení v majetku obce	72,60
bytové hospodářství (nájemné byty)	250,00
nebytové hospodářství (PILA, DS, nebyt. prostory)	750,00
Pohřebnictví	30,00
Územní rozvoj	0,00
komunální služby	2 000,00
sběr a svoz komunálních odpadů (skládka)	300,00
bezpečnost a veřejný pořádek	5,00
ostatní nahodilé příjmy (činnost místní zprávy+3201)	80,00
obecné příjmy a výdaje z finančních operací	10,00
Ostatní finanční operace	0,00
finanční vypořádání minulých let	0,00
Ostatní činnosti j.n.	0,00
<b>celkem</b>	<b>9 138,60</b>
dotace a převody z fondů	
neinv. dotace ze SR (z všeob.pokl.správy)	0,00
neinv. dotace ze SR ve sdruž. dotačním vztahu	777,70
neinv. přijaté transfery ze SF	0,00

ostatní neinv. přijaté dotace ze SR	0,00
neinv. dotace přijaté transfery od obcí	50,00
neinv. dotace přijaté od krajského úřadu	0,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	181,88
Ostatní převody z vlastních fondů	0,00
investiční příj. dotace ze st. fondů SFŽP-DPS	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu DPS	0,00
investiční příj. dotace ze státních fondů SFŽP-ČOV	0,00
ostatní invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu ČOV	0,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-vodoj.	0,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu vodojem	0,00
investiční příj. dot. ze státních fondů SFŽP-šatny	88,00
invest. příj. transfery ze stát. rozpočtu šatny	232,00
Investiční přijaté transfery od krajů	
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	12 894,00
Investiční přijaté transfery od regionálních rad	8 000,00
změna stavu krátkodob.prostř.na bank.účtech	4 000,00
financování - splátky+příj. Půjčky	0,00
Konsolidace (položky 4134,8115,8XXX)	-181,88
<b>celkem</b>	<b>26 041,70</b>
<b>Příjmy celkem</b>	<b>61 120,04</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

## Daňové příjmy

Daňové příjmy rozpočtu pro rok 2014 byly odhadnuty na celkem **25 939,74 tis. Kč**, z toho 22 750 tis. Kč příjmy z daní sdílených. Na konci roku se příjmy zvedly na částku 27 041,41 tis. Kč. Místní daně, daň z nemovitosti ani daň od obce se téměř nemění, avšak daně sdílené se ze začátku roku zvedly na 23 793,38 tis. Kč, čímž zvýšily daňové příjmy konečného rozpočtu na již zmíněných **27 041,41 tis. Kč**.

Jak můžeme vidět z tabulky č. 12, daňové příjmy se v roce 2014, stejně jako v roce 2013 zvýšily přibližně o 5 až 7 mil. Kč oproti letům minulým, což zvýhodnilo obce, tudíž jak je tomu v případě obce Bohuňovice, mohly podnikat více investičních akcí a teoreticky lépe prosperovat.

## Místní poplatky

V roce nebyly veřejnou vyhláškou vydány ani zrušeny žádné místní poplatky. Stále zůstávají místní poplatek ze psů (120 Kč za jednoho psa a 250 Kč za každého dalšího psa) a místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy,

třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, tak jako tomu bylo v letech předchozích a další méně důležité.

### **Nedaňové a kapitálové příjmy**

Nedaňové a kapitálové příjmy na začátku roku měly být na základě schváleného rozpočtu **9 138,60 tis. Kč.**

Nejvyšší položkou nedaňových a kapitálových příjmů bylo opět stočné od obyvatel Bohuňovic a Hlušovic, předpokládaná na částku 1 470 tis. Kč, která se na konci roku zvedla na 1 631,82 tis. Kč. Tato položka je v rozpočtu označena jako odvádění a čistota vod.

Dalším větším příjmem byly komunální služby. Jak už jsme si řekli, komunální služby v sobě zahrnují příjmy z poskytování internetu, pronájem a prodej pozemků, pronájem optické datové sítě nebo také prodej dlouhodobého hmotného majetku. Tato položka byla na konci roku 2 122,10 tis. Kč.

Poslední položku, kterou zmíním, jsou ostatní záležitosti pozemních komunikací, u kterých byl příjem na konci roku 2014 3 700 tis. Kč.

Na konci roku byla tato část příjmů **9 532,82 tis. Kč.**

### **Dotace a převody z fondů a investiční přijaté transfery**

V roce 2014 byla předpokládaná částka na dotace z fondů a na investiční přijaté transfery **26 041,70 tis. Kč.**

Nejvyšší položky této částky byly investiční přijaté transfery od regionálních rad - přesněji se sem zařadil doplatek dotace na cyklostezku, o které se zmiňuji v části výdajové, a to 13 990,48 tis. Kč. Dále pak investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu 2 140,59 Kč a dotace na výkon státní správy ze státního rozpočtu 777,70 tis. Kč a také přebytek, který činil 3 259,09 tis. Kč. Tyto částky uvádím v hodnotách na konci roku 2014.

Celková suma byla na konci roku v části příjmů z dotací a převodů z fondů **23 141,40 tis. Kč.**

Tato tabulka ukazuje výdaje obce Bohuňovice za rok 2014.

**Tabulka č. 13** Výdaje rozpočtu pro rok 2014

<b>Rozpočtové výdaje</b>	<b>Rok 2014</b>
ostatní záležitosti lesního hospodářství	50,00
silnice	800,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	20 330,00
ostatní záležitosti pozemních komunikací	12 900,00
ostatní záležitosti v silniční dopravě	0,00
pitná voda	600,00
odvádění a čistota vod	2 500,00
základní školy+předškolní zařízení-příspěvek obce	2 900,00
základní školy+předškolní-investice obce	0,00
speciální základní školy	0,00
ZUŠ	70,00
film. tvorba, distribuce, kina	0,00
činnosti knihovnické	170,00
ostatní záležitosti kultury KPH	50,00
pořízení, zachování a obnova hodnot. nár. kult. povědomí	100,00
rozhlas a televize	0,00
ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	60,00
ostatní záležitosti kultury církví a sdělovacích prostředků	35,00
sportovní zařízení v majetku obce	260,00
ostatní tělovýchovná činnost	0,00
zájmová činnost	400,00
zájmová činnost - klub seniorů+ mimoř.	25,00
Hospice	0,00
pomoc zdrav. postiženým a chronicky nemocným	0,00
ostatní činnosti ve zdravotnictví	1,00
programy podpory individuální bytové výstavby	0,00
bytové hospodářství	3 800,00
nebytové hospodářství (PILA, CZ, DS, nebyt. prostory)	2 200,00
veřejné osvětlení	800,00
Pohřebnictví	15,00
komunální služby a územní rozvoj	3 000,00
sběr a svoz komunálních odpadů	800,00
sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpeč. a kom.)	450,00
ostatní nakládání s odpady	140,00
péče o vzhled obcí	500,00
soc. dávky od obce	0,00
veřejně prospěšné práce	0,00
ostatní sociální péče a pomoc dětem a mládeži	0,00
soc. pomoc osobám v hm. nouzi a obč.soc.nepřízř.	5,00
ostatní asist. peč. služba a podpora samost. by	0,00

domovy pro osoby se zdr.post. a domovy se zvl.rež.	4,00
ostatní záležitosti civilní připravenosti na kriz. Scénáře	0,00
bezpečnost a veřejný pořádek	750,00
požární ochrana zásah. Jednotka	450,00
zastupitelstva obcí (15 členů)	1 290,00
volby do Parlamentu ČR	0,00
volba prezidenta republiky	0,00
činnost místní správy	5 100,00
finanční operace (platba úroků)	50,00
pojištění motorových vozidel	110,00
převody vlastním fondům (FKSP, FRB)	181,88
finanční operace j.n.(DPH a platba daně obce)	-100,00
finanční vypořádání minulých let (vratka poskyt.transferů)	3,92
ostaní činnosti j.n.	0,00
nespecifikovaná rezerva	501,12
Konsolidace (položka 6330)	-181,88
<b>Výdaje celkem</b>	<b>61 120,04</b>
<b>Příjmy - výdaje</b>	<b>0,00</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

V roce 2014 si naplánovalo zastupitelstvo obce nemalý seznam akcí, které chtěli provést v průběhu roku, nebo i do let následujících pro celkovou obnovu vesnice. Mezi tyto své prioritní akce zařadili především:

- Cyklostezka do Štarnova
- Interiéry v DPS a Klubu
- Bezdrátový rozhlas
- Opravy a investice do obecního majetku
- atd.

#### „Cyklostezka do Štarnova a v Trusovicích“

Prioritní akce Bohuňovic roku 2014, která byla asi nejvíce medializovaná a jedna z řešených při zasedáních zastupitelstva, byla cyklostezka do Štarnova. Jednalo se o dokončení poslední etapy cyklostezky, etapa Bohuňovice - Štarnov, vedoucí ze Šternberka do Bohuňovic. Cyklostezka z Bohuňovic do Olomouce byla postavena v dřívějších letech, spojnice mezi Štarnovem a Šternberkem byla také zhotovena, proto bylo u věci dodělání cyklostezky a propojení této trasy ze Štarnova do Bohuňovic.

V roli investora byla obec Bohuňovice, nicméně tento projekt byl realizovaný na základě dohody o partnerství mezi obcemi Bohuňovice a Štarnov, která se také významně podílela na zhotovení. Celá cyklostezka byla dokončena v létě roku 2014, kdy proběhlo také slavnostní otevření (přesně 13. června 2014). Na slavnostním otevření byli přítomni starostové z okolních vesnic - Bělkovice-Lašťany, Hlušovice, Štarnov a také primátor města Olomouce se starostou města Šternberka, samozřejmě nechyběl ani tehdejší starosta Bohuňovic. Všichni dohromady přestříhávali pásku. Cyklostezka dostala název „Hvězdná“.

Tato prioritní akce roku 2014 byla financována především z dotací, a to z ROP (Regionálního operačního programu) a z dotace Olomouckého kraje. Z ROP byla částka 16 090 tis. Kč na úsek do Štarnova a z Olomouckého kraje částka 500 tis. Kč na úsek v Trusovicích kolem železniční trati až pod kopec.

Jak poznamenal tehdejší starosta obce Ing. Jiří Petřek, současný místostarosta v Rekapitulaci činnosti zastupitelstva obce a obecního úřadu ve volebním období 2010 - 2014<sup>19</sup>: *„Význam této cyklostezky vidím v tom, že obec je tak spojena s oběma blízkými městy a všemi sousedními obcemi. To je bezpochyby záviděníhodné.“* Zároveň zařadil tuto akci mezi jednu z nejvýznamnějších za zmíněné volební období. Určitě se jedná o velmi atraktivní součást obce, jelikož spojuje dvě větší města, lidé mají možnost jezdit do práce na kole bezpečněji, z dosahu frekventovaných silnic, také sportovní vyžití je kvalitnější; in-line bruslení, jízda na koloběžce atd. V nemalém zastoupení si cyklostezku užívají i pejskaři pro venčení psů. Tato akce bezpochyby zvedla prosperitu obce. Lidé, kteří projíždí přes Bohuňovice po cyklostezce, často zavítají do místní restaurace U Borovice, čímž nepřímo podporují obec. Cyklostezku využívají nejen obyvatelé Bohuňovic, ale obyvatelé všech okolních i vzdálenějších obcí a měst. Zlepšila se tak dostupnost do ostatních vesnic a měst, bezpečnost a také se tímto podporuje zdravý životní styl.

V úvodu jsem zmínila, že měla tato akce velký mediální ohlas. Články a oznámení o dokončení této akce byly vyvěšovány na internetových stránkách jak Bohuňovic, tak i Šternberka a Olomouce, zároveň se různé články k tomuto tématu

---

<sup>19</sup> PETŘEK, J. *Rekapitulace činnosti zastupitelstva obce a obecního úřadu ve volebním období 2010-2014*. Bohuňovice, 2014. str. 6

objevily v Olomouckém deníku a v Olomouckých novinách i s pozvánkou na slavnostní otevření.

### **Veřejná zakázka - „Stavební úpravy Domu pro seniory Bohuňovice“**

V květnu roku 2014 vydala obec, jakožto zadavatel, výzvu k podání nabídky pro veřejnou zakázku malého rozsahu, čímž zahájila výběrové řízení pro stavební úpravy vnitřních prostor Domu pro seniory. Tato veřejná zakázka měla za cíl upravit stávající pokoje v Domě pro seniory na garsonky s vlastním sociálním zařízením. Projektovou dokumentaci zpracovala Ing. Simona Cahová. Součástí výzvy byly veškeré potřebné dokumenty; stavební povolení, projektová dokumentace s vyobrazením stávajícího i nového stavu s technickou zprávou apod., formuláře k vyplnění dodavatelem i obchodní podmínky, výkaz výměr a formulář pro uvedení referenčních staveb<sup>20</sup>. Předpokládaná cena veřejné zakázky byla odhadnuta na 2 500 000 Kč bez DPH.

Už na konci května se hodnotící komise společně s radou obce rozhodli o přidělení veřejné zakázky, kde bylo celkem osm uchazečů, firmě A-Z STAVBY s.r.o. přímo z Bohuňovic. Jako odůvodnění bylo poukázáno na to, že nabídka A-Z STAVBY byla nejvýhodnější a nejlépe splnila požadavky zadavatele, a to nejnižší cenou 1 920 370,92 Kč bez DPH.

Jak již bylo zmíněno, veřejné zakázky jsou uskutečňovány na základě smlouvy sepsané mezi zadavatelem, v tomto případě obcí, a dodavatelem. Obec Bohuňovice a A-Z STAVBY sepsali smlouvu o dílo, kde byly uvedeny obě smluvní strany (objednatel i zhotovitel, jinak zadavatel i dodavatel), rozsah předmětu smlouvy, termíny a místo plnění, cena díla, platební podmínky, případné sankce a informace ohledně bezpečnosti práce a povinnostech při práci, informace o předání a převzetí díla a mnohé další náležitosti nutné pro smlouvu o dílo. Smluvní strany se dohodly na dokončení prací na konci srpna roku 2014 za částku celkem 2 208 426,56 Kč.

---

<sup>20</sup> Formulář pro uvedení referenčních staveb slouží k prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů dodavatele. Dodavatel zde uvádí obdobné stavební práce, které poskytl zadavateli v minulých 5 letech.



Tato veřejná zakázka byla financována ze zdrojů obce s pomocí daru pana Milana Starošíka ve výši 50 000 €. Pan Starošík je rodilým občanem Bohuňovic, který žije přes 60 let v Brazílii, kde se výrazně prosadil, ale zároveň nezapomněl na svou rodnou obec, které významně pomohl.

### **Veřejná zakázka - „Protipovodňová opatření obce Bohuňovice“**

Další veřejnou zakázkou v roce 2014 bylo zřízení bezdrátového rozhlasu s napojením do jednotného systému varování a vyrozumění a instalace lokálního výstražného systému. Obec vydala výzvu k podávání nabídek o veřejné zakázce malého rozsahu v červenci 2014. K výzvě byly přiloženy formuláře; krycí list nabídky, čestné prohlášení, dále projektová dokumentace, formulář o seznamu subdodavatelů a se seznam referenčních zakázek. Výběrové řízení vyhrála firma Tomáš Mikula z Valašského Meziříčí. Dohodnutý nejzazší termín realizace byl do listopadu 2014 za cenu 2 361 217 Kč s DPH. Byla sepsána smlouva o dílo, která obsahovala opět veškeré náležitosti této smlouvy, které byly již zmíněny v předchozí veřejné zakázce.

Tato veřejná zakázka byla financována z Evropské unie, konkrétně z Operačního programu životní prostředí, ze kterého obec získala na realizaci projektu 2 400 000 Kč.

### **Veřejná zakázka - „Generální oprava povrchu uličky u kostela ke hřbitovu v obci Bohuňovice“**

Poslední veřejnou zakázkou roku 2014, kterou zmíním, je veřejná zakázka malého rozsahu. Předmětem této zakázky byla oprava povrchu části ulice Ke Hřbitovu v Bohuňovicích. Výzvu podala obec v červenci 2014 společně s přidanými formuláři, projektovou dokumentací, kterou zpracoval Ing. Tomáš Tužín, stavebním povolením atd. Výběrové řízení vyhrála firma Stavebniny u Komína, s.r.o. z Olomouce. Smluvní strany se dohodli na mezním termínu dokončení práce v říjnu 2014 za cenu 950 422,58 Kč s DPH. Nicméně na základě dodatku ke smlouvě o dílo ze srpna 2014 byla cena navýšena na 1 115 511,57 Kč s DPH. Tato veřejná zakázka byla kryta z vlastních zdrojů obce tzv. úspornou metodou.

## **Veřejná zakázka - „Revitalizace centra obce Bohuňovice“**

Tato veřejná zakázka byla zadána v roce 2014, nicméně její realizace se předpokládá až v roce 2015. Šlo konkrétně o kompletní revitalizaci prostor kolem Centra zdraví, základní školy, kulturního domu a parku prostřednictvím vybudování pěší infrastruktury a bezpečného spojení nádraží s centrální částí obce a kulturním domem. Plánuje se také vybudování parkoviště u kulturního domu a o doplnění zeleně v parku. Částka na projekt se předpokládá přes 16 mil. Kč s DPH. Projekt je podpořen z ROP.

Příspěvková organizace Základní škola a Mateřská škola dostaly v roce 2014 příspěvek od obce 2 900 tis. Kč. Hospodařila opět s přebytkem, který byl převeden do rezervního fondu.

Společnost CZ Bohuňovice a její střediska byla opět dotovaná z rozpočtu obce Bohuňovice, a to částkou 500 tis. Kč na Centrum zdraví, 206 626,96 Kč na Kino Bohuňovice a 156 397,33 Kč na Kulturní dům. Tento rok získala obec za nájemné za všechna tři střediska společnosti CZ 144 tis. Kč.

Jak vidíte ze seznamu akcí, obec byla v roce 2014 velice aktivní a iniciativní. Mezi hlavní investiční akce se zařadilo mnoho projektů, které byly úspěšně zrealizovány. Tyto projekty byly uskutečněny především na základě vyššího příjmu z dotací, ale také na základě změny zákona o rozpočtovém určení daní z roku 2012, s účinností od roku 2013, které zvýhodnilo rozdělování sdílených daní pro obce. Obec Bohuňovice tak měla v roce 2014 svůj příjem o deset milionů vyšší než v roce 2013 a o dvacet milionů vyšší než v letech předchozích.

Tato částka umožnila obci nejen zlepšit její vzhled díky provedeným opravám obecního majetku, ale také zatraktivnit obec jako takovou pomocí dokončení cyklostezky z Olomouce přes Bohuňovice až do Šternberka. Zároveň některé projekty zlepšily úroveň bydlení v obci, a to rekonstrukce interiéru v Domě pro seniory, nebo také zvýšily bezpečnost celkově pro obyvatele Bohuňovic (bezdrátový rozhlas) a obyvatele okolních vesnic (cyklostezka). Některé projekty nebyly dokončené, nicméně pokračují v roce 2015 - Revitalizace centra obce Bohuňovice.

Rok 2014 představoval pro obec vůbec největší investiční výdaje, ale zároveň nejvyšší příjmy (i co se týče dotací).

## **Zhodnocení finančního hospodaření obce dle Závěrečného účtu obce pro rok 2014<sup>21</sup>:**

*Obec hospodařila v roce 2014 dle schváleného vyrovnaného rozpočtu .*

*Zastupitelstvo obce upravilo rozpočet během roku celkem sedmkrát. Zastupitelstvo obce pověřilo radu obce prováděním rozpočtových opatření v souvislosti s přijímáním a čerpáním účelových dotací a k provádění rozpočtových opatření před koncem roku, která jsou během roku schvalována zastupitelstvem obce. Současně radě uložilo informovat zastupitelstvo obce o všech rozpočtových opatřeních, která provedla na základě pověření. Toto pověření rada obce využila celkem čtyřikrát, z toho třikrát účelových dotací a jednou před koncem roku. Rozpočtová opatření během roku byla na straně příjmů prováděna především z důvodu přijatých dotací a upřesnění plánovaných daňových příjmů, na straně výdajů se rozpočet měnil v návaznosti na výsledky výběrových řízení a upřesňování skutečných výdajů během roku.*

*Hospodaření obce skončilo přebytkem. Na běžných účtech obce bylo k 31. 12. 2014 celkem 1 677 453,40 Kč. Kontokorentní úvěr sjednaný ve výši 8 mil. Kč u Sberbank CZ a.s. nebyl přes konec roku čerpán.*

---

<sup>21</sup> Závěrečný účet obce za rok 2014. Obec Bohuňovice, dostupné na [http://bohunovice.cz/fileadmin/user\\_upload/Dokumenty\\_samospravy/Zaverecny\\_ucet\\_2014.pdf](http://bohunovice.cz/fileadmin/user_upload/Dokumenty_samospravy/Zaverecny_ucet_2014.pdf)

## 6 Shrnutí analýzy hospodaření obce Bohuňovice

Postavení obce a to, že hospodaří na základě vlastního rozpočtu, je vymezeno v Ústavě České republiky, čl. 99 - 101 ústavního zákona č. 1/1993 Sb. Hospodaření obce ve své konkrétnější podobě dále vychází ze zákona o obcích č. 128/2000 Sb. a ze zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů č. 250/2000 Sb. Obce a jejich hospodaření má svá pravidla a principy, kterými se řídí. Obce by měly využívat svůj majetek hospodárně, efektivně a účelně, chránit ho a pečovat o něj, popřípadě jej zvelebovat a rozvíjet. Hospodárnost, účelnost a efektivnost vymezuje zákon o finanční kontrole č. 320/2001 Sb., a to následně<sup>22</sup>:

- *hospodárnost je takové použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů*
- *efektivnost je takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění*
- *účelnost je takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů*

Obce by také měly pečovat o své občany a poskytovat jim veřejné statky, zohledňovat jejich zájmy a potřeby. Aby mohla obec hospodařit kvalitně a starat se tak o zájmy svých občanů, potřebuje pro tyto výdaje nějaké zdroje financování. Na základě těchto zdrojů neboli příjmů, které jsou alespoň z části určené zákonem o rozpočtovém určení daní č. 243/2000 Sb., můžou obce plánovat své výdaje a zamezit tak špatnému hospodaření a nežádoucímu zadlužení.

Z analýzy hospodaření obce Bohuňovice v období 2011 až 2014 vyplynulo, že obec hospodaří podle svého schváleného rozpočtu. Tento rozpočet je navrhovaný na základě rozpočtového výhledu, který obec tvoří na období čtyř let. Hospodaření obce končilo v období analyzovaných let přebytkem. V tabulkách jsou uvedené rozpočty vyrovnané, kde je přebytek zahrnutý do položky nspecifikovaná rezerva. Pokud byl v některém roce schodek, byl krytý z přebytku minulých let. Tento případ se stal v roce

---

<sup>22</sup> Zákony pro lidi. Předpis č. 320/2001 Sb. Zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), dostupné na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-320>

2011, kdy byl schodek v hodnotě 3 261,67 tis. krytý z přebytku rozpočtu roku 2010. Bohuňovice nečerpaly v průběhu let 2011 až 2014 žádný dlouhodobý úvěr, na předfinancování investičních akcí měla obec kontokorentní úvěr ve Sberbank CZ, a.s. s výhodným úrokem cca. 1,6 %. Dále má obec běžný účet u České spořitelny, a.s. a povinný účet u ČNB. Jelikož byla v obci zrušena pobočka České spořitelny a někteří obyvatelé tak ztratili možnost jednoduše spravovat své peníze - z důvodu komplikací s dojížděním, zřídila obec účet i u Ery (obchodní značka Československé obchodní banky, a.s.).

V následující tabulce uvidíte, jak se vyvíjely příjmy rozpočtu obce Bohuňovice v analyzovaných letech 2011 - 2014. Zkratka RS odpovídá schválenému rozpočtu na začátku roku a zkratka RU značí upravený rozpočet a reálný stav rozpočtu na konci roku.

**Tabulka č. 14** Vývoj příjmů obce Bohuňovice v letech 2011 až 2014

	<b>RS 2011</b>	<b>RU 2011</b>	<b>RS 2012</b>	<b>RU 2012</b>
<b>Příjmy</b>				
daňové	21372,48	19648,21	19403,40	19989,61
Nedaňové a kapitálové	5254,00	5796,74	5480,00	6944,21
Dotace a převody	6417,30	15792,08	12208,56	12117,27
<b>Celkem</b>	<b>33043,78</b>	<b>41237,03</b>	<b>37091,96</b>	<b>39051,10</b>
	<b>RS 2013</b>	<b>RU 2013</b>	<b>RS 2014</b>	<b>RU 2014</b>
daňové	25038,27	26191,51	25939,74	27041,41
Nedaňové a kapitálové	5143,32	7159,17	9138,60	9532,82
Dotace a převody	14837,43	15668,01	26041,70	23141,40
	<b>45019,02</b>	<b>49018,69</b>	<b>61120,04</b>	<b>59715,63</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

Z tabulky je patrná především změna příjmů v roce 2013 a 2014 oproti rokům 2011 a 2012. V roce 2013 byly příjmy přibližně o deset milionů vyšší než v letech minulých a v roce 2014 byly příjmy až o dvacet milionů vyšší. Tento fakt je zapříčiněn především změnou zákona o rozpočtovém určení daní č. 243/2000 Sb. Změna tohoto zákona zvýhodnila obce ve výši rozdělených příjmů ze sdílených daní. Zatímco v roce 2011 a 2012 byl daňový příjem kolem 20 mil. Kč, kde jsou zahrnuty daně sdílené i daně svěřené, v roce 2013 a 2014 byl tento příjem o několik milionů vyšší, cca. 27 mil. Kč. Díky změně zákona o rozpočtovém určení daní se obci bezpochyby lépe hospodaří.

Co se týče nedaňových a kapitálových příjmů, vidíme, že se v průběhu let mírně zvyšovaly. V nedaňových a kapitálových příjmech mají nevyšší hodnoty položky odvádění a čistota vod a komunální služby. Položka odvádění a čistota vod zahrnuje příjem ze stočného od obyvatel a v průměru je tato hodnota 1 500 tis. Kč. Položka komunální služby zahrnuje například příjmy z optické datové sítě a internetu a představuje v průměru hodnotu 2 400 tis. Kč. V roce 2012 bylo zvýšení v oblasti nedaňových a kapitálových příjmů v položce ostatní finanční operace. To bylo způsobeno tím, že byla obci vrácena DPH. V roce 2013 bylo zvýšení z důvodu větších příjmů z bytového hospodářství, jelikož se v následujícím roce rekonstruovaly interiéry Domu pro seniory, na který obec získala příspěvek od pana Starošíka 50 tis. Euro. Tento příspěvek obec získala na konci roku 2012, proto je zahrnutý v příjmech roku 2012, nicméně rekonstrukce proběhla až v roce následujícím, 2014. V roce 2014 bylo zvýšení díky položce ostatní záležitosti pozemních komunikací. Protože se v tomto roce konala dostavba cyklostezky Olomouc - Šternberk a částečně na tuto akci přispívaly i okolní obce, položka ostatní záležitosti pozemních komunikací zahrnovala příspěvek obce Štarnov na zmíněnou cyklostezku.

V rámci dotací získaly Bohuňovice vůbec nejvyšší částku v roce 2014, jak je vidět i z tabulky č. 14. V tomto roce proběhlo také nejvíce investičních akcí, co se týče objemu i významnosti. Nemůžeme ale opomíjet ani předešlé roky. V roce 2011 získaly Bohuňovice nejvyšší částku ze státního rozpočtu, a to na investiční akci „Regenerace budovy ZŠ Bohuňovice s rekuperací vzduchu.“ Další velkou investiční akcí, která začala v roce 2011, byla „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice,“ která pokračovala i v roce 2012 a 2013, kdy byla kompletně dokončena. V roce 2012 zaujímala nejvyšší položku opět dotace ze státního rozpočtu na ČOV. Dále pak proběhly menší opravy na budově základní školy, přesně rekonstrukce rozvodů nízkého napětí a slaboproudu a rekonstrukce ubytovny u Centra zdraví. V roce 2013 získaly Bohuňovice dotaci na výstavbu věžového vodojemu a byla dočerpána dotace na ČOV, která byla v tomto roce také dokončena. Dále se uskutečnila díky dotacím akce zateplení Domu pro seniory v Bohuňovicích a zateplení šaten ve sportovním areálu. V roce 2014 proběhlo nejvíce investičních akcí za tyto čtyři roky vůbec, ať už v rámci objemu financí nebo velikosti akce. V tomto roce proběhla investiční akce realizace cyklostezky do Štarnova - propojení cyklostezek z Olomouce přes Hlušovice, Bohuňovice, Štarnov až do Šternberka. Dále bylo díky dotaci uskutečněno zřízení

bezdrátového rozhlasu se systémem varování a vyrozumění a instalací lokálního výstražného systému. Obec v tomto roce dostala i nemalý příspěvek od jednoho z obyvatel Bohuňovic, který nyní žije v Brazílii, na opravu interiéru v Domě pro seniory. V tomto roce byla také zadána zakázka na revitalizaci centra obce, která má ale předpokládaný začátek až v roce 2015.

V analyzovaném období se dařilo obci získávat dotace z Evropské Unie, a to především z Operačního programu životní prostředí (OPŽP) například na již zmíněné zateplení ZŠ, výstavbu vodojemu, zateplení DPS nebo bezdrátový rozhlas. Dále obec získala dotace z Regionálního operačního programu (ROP) na taktéž několikrát zmíněnou cyklostezku nebo na revitalizaci centra obce, která stále probíhá. Za získávání dotací je a byl v obci Bohuňovice zodpovědný a angažovaný především tehdejší starosta Ing. Jiří Petřek, nynější místostarosta. Díky jeho snaze a odhodlání starat se a rozvíjet obec, mohly být uskutečněny nemalé změny a opravy obecního majetku a tím i zlepšení života obyvatel obce. Získávání dotací je pro obec v dnešní době velice důležité, jelikož se jedná o velmi významnou část rozpočtu. Dle mého názoru se Bohuňovicím daří v tomto směru velice pozitivně. Ne každá obec má takovou snahu a takové znalosti, aby mohla díky dotacím udržitelně růst a zpříjemňovat tak život i svým obyvatelům.

Co se týče výdajů obce, v následující tabulce můžete vidět, jak se výdaje vyvíjely v období analyzovaných let, především ve své struktuře, jelikož pro posouzení vývoje výdajů v průběhu let 2011 až 2014 bychom mohli použít i tabulku č. 14, hodnoty v řádku „celkem.“

**Tabulka č. 15** Struktura výdajů v období 2011 až 2014

	<b>RS 2011</b>	<b>RU 2011</b>	<b>RS 2012</b>	<b>RU 2012</b>
<b>Výdaje</b>				
bezpečnost	720,00	697,41	710,00	705,09
bytové hospodářství	600,00	130,62	140,00	179,45
činnost místní správy	5900,00	4802,25	4800,00	4867,09
komunální služby	3000,00	3070,54	3400,00	3979,59
nebytové hospodářství	1200,00	2199,33	1800,00	3371,05
odvádění a čistota vod	5700,00	<b>12018,87</b>	11138,21	12932,09
veřejné osvětlení	500,00	468,19	500,00	633,84
zastupitelstvo	790,00	1235,21	1250,00	1269,71
ZŠ - investice	4514,30	<b>11765,44</b>	0,00	<b>2275,11</b>
ZŠ - příspěvek obce	2600,00	2600,00	2800,00	2800,00
...				

<b>Celkem</b>	<b>33043,78</b>	<b>44498,70</b>	<b>37091,96</b>	<b>39051,10</b>
	<b>RS 2013</b>	<b>RU 2013</b>	<b>RS 2014</b>	<b>RU 2014</b>
bezpečnost	970,00	1005,21	750,00	721,32
bytové hospodářství	2100,00	2167,76	3800,00	3948,24
činnost místní správy	5100,00	4913,97	5100,00	5228,30
komunální služby	4500,00	5557,29	3000,00	<b>8562,21</b>
nebytové hospodářství	2200,00	2003,94	2200,00	4076,05
odvádění a čistota vod	4100,00	4689,40	2500,00	3304,96
veřejné osvětlení	1100,00	775,29	800,00	787,52
zastupitelstvo	1290,00	1075,40	1290,00	1648,84
ZŠ - investice	500,00	19,80	0,00	0,00
ZŠ - příspěvek obce	2900,00	2900,00	2900,00	2900,00
...		15958,81		19912,51
	<b>45019,02</b>	<b>49018,69</b>	<b>61120,04</b>	<b>59715,63</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

Výdaje obce v analyzovaném období můžete vidět v tabulce č. 15. Jak jste si všimli, ve schváleném rozpočtu na začátku roku a v upraveném a schváleném rozpočtu na konci roku nejsou příliš výrazné změny, až na některé výjimky, které si objasníme. Běžným výdajem jsou pro obec především provoz obecního úřadu, mzdy pracovníků obce, zastupitelstvo, bezpečnost apod., jejichž položky se mění jen v rámci desetitisíců korun, což je v rozpočtu obce téměř zanedbatelná částka. Pokud provádí obec nějaké investiční akce jak to je u obce Bohuňovice, je zřejmé, že výdaje porostou, což je vidět i v tabulce, a s čím nutně souvisí i příjmová část rozpočtu. V roce 2011 vidíme výraznou změnu ve schváleném rozpočtu na začátku roku ve srovnání s koncem roku. Tato změna je patrná jak v příjmové části v tabulce č. 14, tak i ve výdajích (odvádění a čistota vod, ZŠ - investice). To bylo způsobeno získáním dotace, ze které se financovaly již zmíněné investiční akce - „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice“ a „Regenerace budovy ZŠ Bohuňovice s rekuperací vzduchu.“ V roce 2012 vidíme také výraznou změnu v položce ZŠ - investice, která představovala další opravy v budově základní školy. V neposlední řadě rok 2014 ukazuje změnu v předpokládaných výdajích za komunální služby, které se zvedly více než dvojnásobně. Do výdajů na komunální služby patří především výdaje na provoz, údržbu a běžné opravy v obci, provoz optické datové sítě, nákup pozemků apod. Jak již bylo zmíněno, v roce 2014 proběhly nemalé investiční akce a projekty, tudíž se zvedla i položka komunální služby (oprava uličky ke hřbitovu, nákup pozemků kvůli cyklostezce apod.).



V období 2011 až 2014 byly finance z rozpočtu obce vynakládány hospodárně a účelně. Proběhly mnohé investiční akce, které přispěly k rozvoji obce, realizovaly se četné opravy a údržby majetku obce. Samozřejmě více akcí probíhalo v letech 2013 a 2014, jelikož proběhla zmíněná změna zákona o rozpočtovém určení daní, na základě které jsou obcím rozděleny větší příjmy ze sdílených daní. Navíc obec aktivně usilovala o dotace z evropských fondů, které se jí dařilo úspěšně získávat a čerpat, i přes to, že žadatelů o takovéto dotace stále přibývá. Rozdíl v letech 2011 a 2012 oproti letům 2013 a 2014 je, co se týče hospodaření, patrný. Jak bylo vidět z akcí jednotlivých let, obec Bohuňovice se snaží rozvíjet a podporovat širokou oblast zájmů, nesoustředí se pouze na jeden cíl. V analyzovaných letech podporovala obec jak základní školství, tak i sportovní a kulturní zařízení, zároveň i infrastrukturu - pro vodohospodářství, cestovní ruch apod. Zaměření se týkalo veškerých obyvatel a zlepšení podmínek pro jejich život.

Pro objasnění provozu obce je nutné zmínit i zastupitelstvo. Zasedání zastupitelstva je upraveno v zákoně o obcích a koná se nejméně jednou za tři měsíce. V Bohuňovicích proběhlo přes 30 zasedání zastupitelstva v průběhu analyzovaných let 2011 až 2014, což je o mnoho více, než je zákonem určeno. Dle mého názoru je to spíše pozitivní, především z toho důvodu, že mají obyvatelé obce možnost se vyjádřit ve věcech týkajících se obce a vidí, jak pracuje zastupitelstvo a rada obce. Bohužel se často stávalo, že členové zastupitelstva měli rozdílné názory. To bezpochyby není nezvyklé, a bez sporů a názorových nesouhlasů se takováto jednání neobejdou. Nicméně pokud vyvolávají konflikty a zbytečně kritizují již vyřešené problémy, nepřispívá to ke správnému vývoji obce. Obec by měla řešit reálné problémy, které jsou i v zájmu obyvatel obce, což je samozřejmě velice náročná práce, která vyžaduje mnoho času a týmovou spolupráci. Za tuto práci musí být vždy někdo zodpovědný. Pokud se problém, projekt, či jiná akce úspěšně vyřeší, všichni by na tom chtěli mít zásluhu. Bohužel, když je to opačně, vina jde na jediného člověka, a tím byl v tomto případě vždy starosta obce.

Zastupitelé v tomto období sice jednali na více zasedáních, také odsouhlasili mnohé akce, které přispěly k rozvoji obce, ale některé konkrétní věci by se jistě vylepšit mohly. Tím myslím především jejich připravenost na zasedání (znalost informací, které souvisí s programem zasedání) a také konstruktivní diskutování o problémech a jejich řešeních, které jsou v zájmu obce, místo zbytečných připomínek, které ani nesouvisejí s projednávanými věcmi, nebo dotazy, které mají pouze provokativní charakter. Z návštěvy zasedání a ze záznamů ze zasedání jsem měla velice negativní pocit.

Nutnost je také pochopit, že obec není soukromý subjekt, pro který je prioritní zisk a zvyšování své tržní hodnoty, ale prospěch občanů a veřejný zájem.

V této souvislosti se ještě zmíním o společnosti CZ Bohuňovice s.r.o., která je zřízená obcí Bohuňovice. Tato společnost je omílána snad na všech zasedáních zastupitelstva. Veškerá její střediska (Centrum zdraví, Kino a Kulturní dům) jsou ztrátová, tudíž je obec dotuje. Některým zastupitelům a obyvatelům Bohuňovic se tento fakt nelíbí a tvrdí, že peníze, které jdou na tato střediska, tedy do společnosti CZ Bohuňovice s.r.o., by mohly být použity účelněji na opravy obecních majetků, na jiné investice apod. Co se týče oprav obecního majetku a investic, dle mého názoru, i dle rozpočtů v jednotlivých letech je zřejmé, že obec financuje a provádí tyto opravy i jiné projekty většího charakteru ať už s pomocí dotací nebo bez nich. Je také všeobecně známé, že většina kulturních zařízení nebo aquaparků je spíše ztrátová a musí je dotovat příslušná obec, či kraj. Bohuňovice v tomto nejsou žádná výjimka. To ovšem neznamená, že by obec nehospoďarila účelně a efektivně. Naopak si myslím, že se obec snaží co nejefektivněji využít své finanční zdroje tak, aby z toho měli prospěch právě obyvatelé obce, a aby se jim spokojeně žilo - kulturní a sportovní vyžití k tomu patří taktéž. Navíc, ne každá obec má aquapark, kino nebo cyklostezku. Tyto objekty spíše zatraktivňují obec a napomáhají jejímu rozvoji. Jak napsal pan bývalý starosta Ing. Jiří Petřek v Rekapitulaci činnosti zastupitelstva obce a obecního úřadu ve volebním období 2010-2014<sup>23</sup>: „*Z různých setkání s kolegy, poslanci a senátory vím, že obec Bohuňovice je všeobecně chápána jako velmi úspěšná, moderní a dynamická obec, v níž se obyvatelům dobře žije.*“ Naprosto souhlasím, jelikož jsem jedním z takových obyvatel.

Možným řešením nespokojenosti obyvatel by mohl být prodej těchto zařízení, jmenovitě Kino, Kulturní dům a Centrum zdraví. Na druhou stranu se domnívám, že by tím obec a její obyvatelé spíše utrpěli. Žáci základní školy a školky v současnosti nemusí dojíždět na pravidelné hodiny plavání do města. Když mají návštěvu kina, tak taktéž. Kdo by v obci pořádal každoroční plesy, kdyby Kulturní dům vlastnila soukromá firma a nájem by se zvedl, předpokládejme o několik desítek procent? Bez těchto zařízení, i když částečně dotovaných (Centrum zdraví cca. 500 tis./rok, Kino a Kulturní dům cca. 200 tis./rok), by obec ztratila svůj charakter. Tato zařízení navíc lákají i

---

<sup>23</sup> PETŘEK, J. *Rekapitulace činnosti zastupitelstva obce a obecního úřadu ve volebním období 2010-2014*. Bohuňovice, 2014. str. 12

obyvatele ostatních vesnic a měst. Dalším řešením by bylo snížit provozní náklady v těchto zařízeních, ale dle získaných informací vím, že o to obec postupně usiluje.

Abych shrnula veškeré získané informace o obci, musím poznamenat, že obec Bohuňovice užívá své finanční zdroje velice opatrně, účelně a efektivně. Ve svém rozhodování je hospodárná, pečuje o svůj majetek, a aby mohla podnikat své investiční akce pro zlepšení života obyvatel obce, vynakládá nemalé úsilí, kterým dosahuje získání dotací z evropských fondů i dalších zdrojů. Na základě vlastní zkušenosti mohu potvrdit, že výsledky jsou vidět. Za posledních pár let se vzhled obce změnil k lepšímu a dále se mění. Neustále probíhají úpravy a zvelebování obce samotné a plánují se další a další akce. Je vidět i z rozpočtu obce, že své financování reálně plánuje a tak končí hospodaření přebytkem. Obec není zadlužená a také díky legislativním změnám (zákon o rozpočtovém určení daní) se jí daří lépe využívat zdroje.

## Závěr

Ve své diplomové práci jsem se zabývala analýzou hospodaření obce Bohuňovice v letech 2011 až 2014, tedy dva roky před a dva roky po změně zákona o rozpočtovém určení daní, který značně ovlivnil příjmovou stránku rozpočtů většiny územně samosprávných celků. Tematicky jsem práci rozdělila na dvě části. V první části jsem popisovala teoretické východisko, které jsem považovala za důležité, k porozumění následující praktické části. Zabývala jsem se především definicemi a pojmy souvisejícími s veřejnou správou a územní samosprávou, kde jsem také zmínila charakteristiku obce, její postavení v rámci veřejné správy, orgány obce a komunální politiku v obci, která je důležitou součástí obce pro stanovení nejvyššího a jednoho z nejdůležitějších orgánů obce, a to zastupitelstva. Dále jsem přiblížila problematiku rozpočtu obce. Z hlediska rozpočtu jsem popsala, na základě čeho a jak se rozpočet tvoří, jaká je jeho struktura a obsah. V neposlední řadě jsem do této části přidala problematiku veřejných zakázek, jakožto teoretické východisko k samotným investičním akcím v praktické části, které byly realizovány pomocí těchto veřejných zakázek.

Abych dosáhla cílů této práce, což bylo získat informace o vybrané obci - v tomto případě Bohuňovic, zanalyzovat hospodaření obce, zjistit, jak se hospodaření změnilo v závislosti na legislativních změnách a také posoudit postoj obce k investicím, dotacím a hospodařením s majetkem obce, bylo nutné zaměřit se podrobněji na tu důležitější praktickou část práce. V této části jsem nejprve zmínila charakteristiku a strukturu obce Bohuňovice, a poté jsem se zaměřila na samotné analyzované období, tedy roky 2011 až 2014. v první řadě jsem představila rozpočtové výhledy obce, jakožto pomocný finanční nástroj, který obec tvoří na období čtyř let. Jednotlivé roky jsem popsala z hlediska jejich rozpočtu (příjmové a výdajové stránky) a věnovala jsem se jejich struktuře. Zmínila jsem vždy rozdíly ve schváleném rozpočtu na začátku roku s upraveným a schváleným rozpočtem na konci roku, kde byly největší změny apod. V jednotlivých letech jsem vybrala nejdůležitější investiční akce obce, které jsem představila z obecné i finanční stránky.

Z provedené analýzy hospodaření obce Bohuňovice vyplynulo, že obec hospodařila s přebytkem v letech 2012 až 2014. Pouze v roce 2011 byla ztráta, která byla nicméně kryta z přebytku minulého roku. Obec tak nemusela čerpat žádný

dlouhodobý úvěr, měla pouze kontokorentní úvěr na předfinancování svých investičních akcí. Z toho vidíme, že ne všechny veřejné rozpočty jsou deficitní, a že ne každý deficit znamená nutně zadluženost. V tomto případě byl schodek způsoben investicemi, které obec prováděla pro obnovu a rozvoj (investice do základní školy, investice do čističky odpadních vod).

Rozborem příjmů bylo zjištěno, že si obec výrazně polepšila v letech 2013 a 2014. V této době totiž nabyla účinnosti změna zákona o rozpočtovém určení daní, díky které má obec vyšší příjem ze sdílených daní, a to v řádech milionů korun. Celkově se příjem obce v průběhu let zvyšoval také díky dotacím, které obec proaktivně získávala především z Operačního programu životní prostředí a ze státních fondů a státního rozpočtu. Nejvyšší dotace obec získala v roce 2014, kdy také proběhlo nejvíce investičních akcí, co se týče objemu finančních prostředků. Dotace jsou v současné době velice důležitou součástí příjmů obce a obec Bohuňovice je jednou z mála obcí, která se velmi úspěšně zasazuje o jejich získávání.

Rozborem výdajů ukázal, že se výdaje téměř neměnily v rámci rozdílu mezi schváleným rozpočtem na začátku a na konci roku. Pokud se některé položky výrazně změnily, bylo to způsobeno probíhajícími investičními akcemi. Mezi největší investiční akce realizované v analyzovaném období 2011 až 2014 se zařadila v roce 2011 akce „Regenerace budovy ZŠ s rekuperací vzduchu“ za téměř 12 mil. Kč. V roce 2011 také začala investiční akce „Modernizace a intenzifikace ČOV Bohuňovice,“ která byla dokončena v roce 2013. Mezi další významnější akce bych zařadila „Věžový vodojem,“ což byla akce roku 2013 za přibližně 14 mil. Kč. Jednou z nejvíce medializovaných akcí byla akce roku 2014 „Cyklostezka Olomouc - Šternberk poslední etapa.“ Jednalo se o dokončení cyklostezky v části Bohuňovice - Štarnov, která stála bezmála 20 mil. Kč. V roce 2014 proběhla také akce „Stavební úpravy Domu pro seniory,“ které mohly být uskutečněny mimo jiné díky daru od Bohuňovického rodáka, pana Starošíka. Nejprve proběhlo v roce 2013 zateplení budovy DPS a následně v roce 2014 rekonstrukce interiéru. Obec Bohuňovice přispívá každoročně na základní školu, která je v obci zřízená a na kulturní a sportovní střediska. Je tedy zřejmé, že se obec snaží investovat do všech oblastí rozpočtu - vzdělávání, kultura a sport, sociální oblast, infrastruktura (dopravní, vodohospodářská, cestovního ruchu...) atd.

Jak jsem zmínila v teoretické části komunální volby a orgány obce, ve shrnutí jsem přiblížila provoz obce v souvislosti s jednáním zastupitelstva. Z veřejných zasedání a ze záznamů z veřejných zasedání zastupitelstva jsem nabyla dojem, že zastupitelstvo nefunguje zcela tak, jak by mělo. Co se týče četnosti zasedání, ty jsou v pořádku, odsouhlasené priority obce byly taktéž naštěstí prozatím úspěšné. Problém je ale v jeho fungování a komunikaci. Zastupitelstvo je rozdělené a nejedná jako tým, místo konstruktivních diskusí a projednávání skutečných problémů spíše útočí a kritizuje již vyřešené nebo neaktuální problémy. V tomto bych viděla největší problém obce a oblast, kde se zlepšovat. V rámci hospodaření obce nevidím zásadní problém.

Na základě analyzovaného období bych hospodaření obce zhodnotila velmi pozitivně. Rozpočet obce vykazuje v těchto letech přebytky, čímž umožňuje financovat mnohé investiční akce i z vlastních zdrojů i za pomoci dotací, které jsou úspěšně získávány. Prioritní akce obce jsou ve většině úspěšně dokončovány a jejich prostřednictvím se obec neustále rozvíjí, což je vidět nejen v rozpočtu, ale také reálně.

## Summary

In my diploma thesis I dealt with the economic analysis of municipality Bohuňovice from 2011 to 2014, which were two years before and two years after the legislative change. This legislative change has highly influenced the income part of municipality budget. Diploma thesis is divided into two parts. In the first part I described theoretical background which I found important for the understanding of the second practical part. I focused mainly on the definitions and terms which relate to public administration and municipal authorities. Then I dealt with municipality budget, the process of its formation, its structure and content.

To achieve the goals of this thesis, which were to get the information about chosen municipality - in this case Bohuňovice, to analyze its economy, to consider municipality attitude towards investment, grants and management with its possession, the second practical part of the thesis was vital. In this part I introduced the municipality Bohuňovice. Then I described each year and its budget - incomes and expenditures. In each year I chose the most important investments and preferred actions.

The analysis showed that Bohuňovice managed with surplus, only in 2011 there was a loss which was however covered by the gain from the preceding year. Therefore, Bohuňovice did not have to have any long-term loan, only current overdraft for pre-financing the investments. We can see that not all public administrations are deficit and that not all deficits mean indebtedness.

Analysis of the incomes showed that Bohuňovice got better in 2013 and 2014. It was caused by the legislative change in the distribution of taxes. The income therefore rose. Bohuňovice moreover managed to gain many grants from the European Union which also increased the income. The greatest increase was in 2014 which was also the year of the most investment actions. Analysis of the expenditures showed that they did not change much throughout the years. If they changed dramatically it was caused by the ongoing investment actions and maintenance of the municipality possession. Among the biggest actions were the reconstruction of elementary school and modernization of sewage plant in Bohuňovice in 2011. Another remarkable action was the construction of the water tower in 2013. One of the most promoted actions in the media was the cycle-way from Olomouc through Hlušovice, Bohuňovice and Štarnov, to Šternberk in 2014

when the last part of this cycle-way was built. In 2014 Bohuňovice managed to reconstruct the house for seniors. Bohuňovice also contribute every year to elementary school, cultural and sport centers. It is evident that Bohuňovice tries to invest to various areas of the budget - education, culture, sport, social area, infrastructure (traffic, water, tourism...) etc.

As I mentioned in the theoretical part and practical part municipal elections and municipal council I have the notion that they do not work as a team. Instead of constructive discussions and dealing with real problems they attack and criticize solved or not current problems. This area is in my opinion the only one to improve.

In terms of this analysis I would sum up the economy of municipality Bohuňovice as very positive. The budget is in the black and it allows Bohuňovice to fund many investment actions either from its own sources or with the help of grants. Its preferred actions are mostly successfully finished and by them Bohuňovice can continuously develop which is seen not only in the budget but also in reality.



## Seznam pramenů a použité literatury

### Bibliografie

KUBÁTOVÁ, K. *Daňová teorie a politika*. Praha: ASPI Publishing, 2003. ISBN 80-86395-84-7

OCHRANA, F., PAVEL, J., VÍTEK, L., a kol. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. Praha: Grada Publishing, 2010. ISBN 978-80-247-3228-2

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha 3: ASPI Publishing, 2002. ISBN 80-86395-21-9

POSPÍŠIL, R. *Veřejná ekonomika současnost a perspektiva*. Praha: Professional Publishing, 2013. ISBN 978-80-7431-112-3

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN 9788024727899

PUCHINGER, Z. *Úvodní kapitoly k daňové teorii. Daňová soustava ČR*. Olomouc: Univerzita Palackého, 2006. ISBN 80-244-1298-5

PETŘEK, J. *Rekapitulace činnosti zastupitelstva obce a obecního úřadu ve volebním období 2010-2014*. Bohuňovice, 2014.

### Zákony

Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)

Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole

Zákon č. 491/2001 Sb. o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

### **Online zdroje**

<http://bohunovice.cz/>

<http://bohunovice.org/>

<http://vdb.czso.cz/>

<http://www.czso.cz/>

<http://www.mfcr.cz>

<http://www.mvcr.cz>

<http://www.rozhlas.cz/>

<http://www.zakonycr.cz/>

<http://www.zakonyprolidi.cz/>

## **Seznam obrázků**

**Obrázek č. 1.** Vztah mezi efektivností a rovností

## **Seznam tabulek**

**Tabulka č. 1** Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce

**Tabulka č. 2** Příjmy krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice v letech 2011 až 2013 (v tis. Kč)

**Tabulka č. 3** Výdaje krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v České republice v letech 2011 až 2013 (v tis. Kč)

**Tabulka č. 4** Rozpočtový výhled obce Bohuňovice na období 2012 až 2016 (v tis. Kč)

**Tabulka č. 5** Rozpočtový výhled obce Bohuňovice na období 2014 až 2018 (v tis. Kč)

**Tabulka č. 6** Příjmy rozpočtu pro rok 2011

**Tabulka č. 7** Výdaje rozpočtu pro rok 2011.

**Tabulka č. 8** Příjmy rozpočtu pro rok 2012

**Tabulka č. 9** Výdaje rozpočtu pro rok 2012

**Tabulka č. 10** Příjmy rozpočtu pro rok 2013

**Tabulka č. 11** Výdaje rozpočtu pro rok 2013

**Tabulka č. 12** Příjmy rozpočtu pro rok 2014

**Tabulka č. 13** Výdaje rozpočtu pro rok 2014

**Tabulka č. 14** Vývoj příjmů obce Bohuňovice v letech 2011 až 2014

**Tabulka č. 15** Struktura výdajů v období 2011 až 2014

## Seznam příloh

### Příloha č. 1. Příjmy a výdaje rozpočtu obce

#### § 7

#### **Příjmy rozpočtu obce**

##### **(1) Příjmy rozpočtu obce tvoří zejména**

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- e) příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona, 7)
- f) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona, 8)**
- g) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- h) dotace z rozpočtu kraje,
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- j) přijaté peněžité dary a příspěvky,
- k) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.

##### **(2) Obec může použít prostředky poskytnuté prostřednictvím Národního fondu.**

**(3)** Obec může k úhradě svých potřeb použít též návratných zdrojů (§ 4 odst. 5 písm. b).

**(4)** Obec může ke krytí dočasného časového nesouladu mezi čerpáním rozpočtovaných výdajů a plněním rozpočtových příjmů určených k jejich úhradě použít návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce. Návratná finanční výpomoc je bezúročná. Její opožděné splácení se považuje za zadržení peněžních prostředků.

## § 9

### Výdaje rozpočtu obce

**(1)** Z rozpočtu obce se hradí zejména

- a) závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- b) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- d) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- e) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- f) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- g) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- h) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- i) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

(2) Vedle výdajů podle odstavce 1 hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.

## **Příloha č. 2. Daňové příjmy rozpočtu obce**

### § 4

#### **Daňové příjmy rozpočtů obcí**

##### **(1) Daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří**

- a)** výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b)** podíl na **20,83 %** z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c)** podíl na **22,87 %** z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d)** podíl na **23,58 %** z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- e)** podíl na **23,58 %** z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f)** podíl na **23,58 %** z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),
- g)** 30 % z výnosu záloh<sup>5)</sup> na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně (vyrovnání a dodatečně přiznaná nebo dodatečně vyměřená daň) z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se tato daň vztahuje, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby<sup>6)</sup> a s výjimkou daně (záloh na daň) z příjmů ze závislé činnosti srážených a odváděných plátcem daně. Bydlištěm se pro účely tohoto zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby,
- h)** daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,

**i)** podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

**(2)** Procento, kterým se obce, s výjimkou hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna, (dále jen "ostatní obce") podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f), se vypočte jako součet

**a)** poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,

**b)** poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,

**c)** poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízenou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,

**d)** poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,80 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) podílejí ostatní obce; toto celkové procento se vypočte způsobem uvedeným v odstavci 4.

**(3)** Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů [odstavec 2 písm. c)] jsou uvedeny v příloze č. 2 k tomuto zákonu.

**(4)** Celkové procento, kterým se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f), se stanoví pomocí zlomku, v jehož čitateli se uvede násobek přepočítacího koeficientu pro ostatní obce uvedený v příloze č. 3 k tomuto zákonu a celkového počtu obyvatel ostatních obcí, a ve jmenovateli součet násobků příslušných přepočítacích koeficientů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu a počtu obyvatel připadajících na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno a na ostatní obce.



**(5)** Procento, kterým se hlavní město Praha, Plzeň, Ostrava a Brno podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) se vypočte jako součet

**a)** poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,

**b)** poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,

**c)** poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,

**d)** poměru násobku příslušného přepočítacího koeficientu uvedeného v příloze č. 3 k tomuto zákonu a připadajícího na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu nebo Brno a počtu obyvatel hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy nebo Brna k součtu násobků příslušných přepočítacích koeficientů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu a počtu obyvatel připadajících na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno a na ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,80.

**(6)** Při stanovení počtu obyvatel obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 a odstavce 7 se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

**(7)** Započtenou výměrou katastrálních území obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 se rozumí výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu běžného roku, maximálně však výměra 10 ha na každého obyvatele obce.

**(8)** Při stanovení počtu dětí a žáků se pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

**(9)** Pro účely propočtu podle odstavců 2 až 5 se počtem dětí rozumí počet dětí účastnících se předškolního vzdělávání a počtem žáků se rozumí počet žáků plnících povinnou školní docházku.

**(10)** Součástí daňového příjmu podle odstavce 1 písm. h) není úhrada rozdílu mezi daní vyměřenou nebo dodatečně vyměřenou obcí správcem daně a daní obcí přiznanou nebo dodatečně přiznanou ani příslušenství daně.

**(11)** Ministerstvo financí stanoví vyhláškou vydanou na základě údajů zpracovaných Českým statistickým úřadem, Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, vždy s účinností od 1. září běžného roku

**a)** celkové procento, kterým se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f),

**b)** procento, kterým se jednotlivé obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f),

**c)** procento, kterým se jednotlivé obce podílejí na výnosu daně podle odstavce 1 písm. i), stanovené v závislosti na poměru počtu zaměstnanců v obci, vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti, k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice, a to podle stavu k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.