**VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMIE A MANAGEMENTU**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**oLIVER lINDT**

**2012**

**bakalářská práce**

PODNIKOVÁ EKONOMIKA

|  |
| --- |
| Název BAKALÁŘSKÉ práce |
| Cizinci na českém trhu práce |

|  |
| --- |
| TERMÍN UKONČENÍ STUDIA A OBHAJOBA (MĚSÍC/ROK) |
| Červen/2012 |

|  |
| --- |
| jméno a příjmení / studijní skupina |
| Oliver Lindt |

|  |
| --- |
| jméno vedoucího BAKALÁŘSKÉ PRÁCE |
| Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D. |

|  |
| --- |
| prohlášení studenta |
| Prohlašuji tímto, že jsem zadanou bakalářskou práci na uvedené téma vypracoval samostatně a že jsem ke zpracování této bakalářské práce použil pouze literární prameny v práci uvedené.  Datum a místo:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  podpis studenta |

|  |
| --- |
| poděkování |
| Rád bych tímto poděkoval vedoucímu bakalářské práce za metodické vedení a odborné konzultace, které mi poskytl při zpracování mé bakalářské práce. Klepněte sem a zadejte text. |

**VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMIE A MANAGEMENTU**

**Cizinci na českém trhu práce**

Foreigners on the Czech labour market

Autor: Oliver LindtSouhrn

Hlavním cílem této bakalářské práce je představit téma „Cizinci na českém trhu práce“, o kterém se v dnešní době velmi diskutuje. Rámec pro migrační politiku stanovuje Evropská unie. EU vznikla vytvořením společného hospodářského prostoru bez hranic pro evropské státy. Jedná se tedy o volný pohyb zboží, služeb, financí, ale i pracovní síly.

První část práce popisuje historii imigrace, základní pojmy, migrační typologii a politiku. Dále je pojednáno o legislativě, kontrole a vlivu cizinců na český trh práce.

Druhá část práce je věnována analýze cizinců na českém trhu práce. Jsou zde zodpovídány otázky jako např.: „ Kolik cizinců má modrou či zelenou kartu? “, „ Jaká činnost a v kterých odvětvích je u cizinců nejčastěji vykonávána? “, „ Jaký je vývoj cizinců v České republice? “, „ Jaká je situace cizinců ve firmě Rubena a.s.? “ atd.

Summary

The main goal of the Bachelor Thesis is to introduce theme Foreigners on the Czech labour market which is very discussing topic today. The framework for the migration policy is established by the European Union which was formed by countries to create a common economic space where do not exist borders between states. There is free movement of goods, services, finance and workers .

First part includes information about the history of immigration, basic concepts, migration typology, legislature, control and influence of forigners on the labour market.

The second part is concerned with analyses of Foreigners on the Czech labour market. Here are answers for the guestions for example: How many foreigners have blue or green card? What activities are mostly done by the foreigners and in which sector? What development is in the Czech Republic. What is the situatuion of forigners in the company Rubena a.s.? In the end are enclosed forms for employers in the companies.

Klíčová slova:

Cizinci, trh práce, legislativa zaměstnávání, pobyt cizinců, modrá karta, zelená karta, migrace.

Keywords:

Foreigners, labor market, law of labor, residence of foreigners, green cart, blue cart, migration.

JEL Classification:

J40 – General

J50 – General

J61 – Geographic Labor Mobility; Immigrant Workers

**Obsah**

[1 Úvod 1](#_Toc319960884)

[2 Teoreticko- metodologická část práce 3](#_Toc319960885)

[2.1 Migrace, její typologie a politika 3](#_Toc319960886)

[2.1.1 Příčiny migrace 3](#_Toc319960887)

[2.1.2 Typologie migrace 3](#_Toc319960888)

[2.2 Zaměstnávání cizinců na území ČR 4](#_Toc319960889)

[2.2.1 Historie imigrace v České republice 4](#_Toc319960890)

[2.2.2 Legislativa zaměstnávání cizinců na území ČR 5](#_Toc319960891)

[2.3 Kontrola cizinců v České republice 17](#_Toc319960892)

[2.3.1 Postihy plynoucí z kontroly 19](#_Toc319960893)

[2.4 Vliv cizinců na trh práce 21](#_Toc319960894)

[2.4.1 Postoj občanů České republiky k cizincům 21](#_Toc319960895)

[2.4.2 Postoj zaměstnavatelů k cizincům 21](#_Toc319960896)

[2.4.3 Klady a zápory při zaměstnávání cizinců 22](#_Toc319960897)

[3 Analyticko- praktická část práce 23](#_Toc319960898)

[3.1 Zaměstnanost 24](#_Toc319960899)

[Postavení cizinců v zaměstnání 28](#_Toc319960900)

[3.2 Cizinci a živnostenské oprávnění 33](#_Toc319960901)

[3.3 Analýza cizinců v Královéhradeckým kraji ve firmě Rubena a.s. 35](#_Toc319960902)

[4 Závěr 38](#_Toc319960903)

[Literatura 39](#_Toc319960904)

[Přílohy 41](#_Toc319960905)

Seznam zkratek

ČR Česká republika

EHP Evropský hospodářský prostor

EU Evropská unie

ÚP úřad práce

např. například

Seznam tabulek

Tabulka 1 Celková zahraniční zaměstnanost 10

Tabulka 2 Kontrola v oblasti zaměstnávání cizinců 24

Tabulka 3 Vývoj celkové zaměstnanosti podle státní příslušnosti v období 31.12.2008 - 31.12.2010…………………………………………………….......29

Seznam grafů

Graf 1: Podíl cizinců v populaci ve vybraných evropských státech k 1.1.2009 ………..24

Graf 2: Vývoj cizinců v EU/EHP a mimo EU/EHP v letech 2000- 2010……...............25

Graf 3: Počet zaměstnaných cizinců na území ČR podle státního občanství k 31.12.2012………...……………………………………………………….26

Graf 4: Zaměstnanost cizinců v ČR podle úrovně zaměstnání v letech 1997‑2010…... 27

Graf 5: Vybraná státní občanství podle postavení v zaměstnání k 31.12.2010………...31

Graf 6: Celková zaměstnanost cizinců podle krajů (NUTS3) k 31.12.2010 32

Graf 7: Cizinci evidování na úřadech práce podle státního občanství k 31.12.2010…...33

Graf 8: Cizinci evidování na úřadech práce podle CZ-NACE k 31.12.2010 34

Graf 9: Cizinci evidování na úřadech práce podle CZ-ISCO k 31.12.2010 34

Graf 10: Vývoj zaměstnávání cizinců v evidenci na úřadech práce od 1.1.‑30.10.2011…………………………………………………………..35

Graf 11: Podíl zaměstnaných žen k 31.10.2011……..…………………………………36

Graf 12: Vývoj podílu žen pocházejících z EU/EHP a mimo tyto oblasti v období 31.12.2009- 31.12.2010…………………………………………………...36

Graf 13: Vývoj majitelů zelených karet v období 1.1.2010-  31.10.2011……………..37

Graf 14: Vývoj počtu cizinců v  EU/EHP v roce 2011……………….……………...38

Graf 15: Vývoj změn počtu cizinců s platným živnostenským oprávněním v období 1998 - 2010…….……………………………………………………...…….39

Graf 16: Podíl cizinců s živnostenským oprávněním podle krajů (NUTS3) k 31.12.2011……………………………………………….………………...40

Graf 17: Podíl podnikajících cizinek v porovnání s podnikajícími cizinci v daném kraji k 31.03.2011……………………………………….…………41

Graf 18: Podíl cizinců s platným živnostenským oprávněním podle státního občanství k 31.03.2011……..……………………………………………….41

Graf 19: Podíl cizinců v firmě Rubena a.s. podle státního občanství k 31.10.2011…...42

Graf 20: Podíl vzdělávání cizinců ve firmě Rubena a.s. k 31.10.2011..……………….43

# 1 Úvod

Bakalářská práce se zabývá problematikou cizinců na trhu práce v ČR.

Trh práce je v současnosti v ČR i celosvětové často diskutovaným tématem. Významnou roli zaujímá migrační politika. Při zakládání EU existovaly rozdílné názory na migrační politiku v jednotlivých státech. Zaměstnávání cizinců bylo velmi obtížné. Sjednocení Evropy tuto situaci výrazně změnilo a zjednodušilo. Všechny členské státy EU podepsaly Schengenskou smlouvu, jejíž významnou součástí je požadavek na volný prostor uvnitř EU. To znamená, že mezi členskými státy EU neexistují státní hranice pro zboží, služby nebo finance a umožňuje volný pohyb osob. V ČR museli cizinci z členských států EU žádat o pracovní povolení až do 30. dubna 2004, k čemuž potřebovali získat dlouhodobé vízum.

Cizinci jsou na českém trhu práce často vnímání jako ohrožení trhu. Z tohoto důvodu může docházet ke konfliktům a k diskriminaci zaměstnanců na pracovišti. Podnik, zaměstnávající cizince, může získat i určitou konkurenční výhodu v podobě využití cizích jazyků pro svůj rozvoj. Pro imigrační politiku je důležité nalézt „ zlatou střední cestu “.

Zaměstnávání cizinců je široké téma, které je často řešeno na mezinárodní úrovni. Cílem je zjednodušit migrační procesy, zajistit volný pohyb osob na území EU a zároveň efektivně řídit trh práce v EU. K největším problémům patří nelegální zaměstnávání. Jedná se o mezinárodním problém a za účelem jeho eliminace jsou prováděny kontroly.

V ČR často panuje názor, že na území ČR se vyskytuje velký počet cizinců s ohledem na počet občanů ČR. Průzkum situace v jiných státech  EU ukazuje, že členské státy Evropské unie mají větší podíl cizinců než ČR. Po vstupu do EU se stala ČR zajímavým cílem pro cizince. Jedná se také o cizince ze západní Evropy jako např. Francie, Velké Británie a další.

Zaměstnavatel musí při zaměstnávání cizinců splnit povinnosti uložené úřadem práce. Jedná se o součást kontroly cizinců a často dochází k porušování zákonů ze strany zaměstnavatele. Správní delikty ze strany zaměstnavatelů bývají z důvodu nedodržení lhůty stanovené v zákoně nebo z nedbalosti.

Bakalářská práce je rozdělená do třech částí.

První část se zabývá vymezením pojmů a především legislativou zaměstnávání cizinců v ČR. Dále tento oddíl obsahuje metody kontroly cizinců, porovnává klady a zápory zaměstnávání cizinců.

Druhá část práce analyzuje vývoj cizinců na českém trhu práce a pojednává o výzkumu cizinců, který jsem provedl ve firmě Rubena a.s. v Královéhradeckém kraji. Z analýzy a z výzkumu vyplynuly otázky: Jaký bude vývoj cizinců v dalších letech? Do jaké míry bylo poskytnutí zelené a modré karty výhodné pro ČR? Jsou v České republice zaměstnávání cizinci z EU nebo z třetích zemí? Jaký je podíl cizinců ve firmě Rubena a.s. v Královéhradeckém kraji?

V závěru práce jsem shrnul problematiku cizinců na českém trhu práce. Dále jsem uvedl odpovědi na výše položené otázky, tykající se tohoto tématu a odhadový vývoj cizinců na českém trhu práce.

Ke zpracování závěrečné práce jsem použil právní předpisy ČR zákon č. 435/2004 Sb., a zákon č. 262/2006 Sb., statistické údaje z Českého statistického úřadu a informace poskytnuté ÚP.

# Teoreticko-metodologická část práce

## Migrace, její typologie a politika

### Příčiny migrace

Pojem migrace můžeme v rámci lidské populace chápat jako pohyb obyvatelstva ve státě nebo přesun z jednoho státu do druhého. Pojem imigrace lze definovat jako přistěhování určitého počtu jedinců do jiné populace za určitou časovou jednotku. Emigrace je pak opak imigrace. Důvody této migrace mohou byt různé.

Mezi základní příčiny environmentální migrace patří:[[1]](#footnote-1)

* přírodní katastrofy (záplavy, erupce sopek, tornáda a zemětřesení)
* ozbrojené konflikty a války spojené se zhoršováním stavu životního prostředí (např. konflikty o ropu, vodní zdroje)
* nehody a havárie (např. jaderné, průmyslové)
* rozvojové projekty (např. vybudování dopravní infrastruktury, těžba přírodních zdrojů, výstavba přehrady)
* významné přírodní změny dlouhodobého charakteru, které jsou ovlivněny člověkem (např. změna srážek nebo degradace půdy)

### Typologie migrace[[2]](#footnote-2)

V roce 1958 formuloval obecnou typologii migrace demograf William Peterson. Ve svých výzkumech se soustředil hlavně na proměny migrace v čase. Petersen objasnil, že příčiny migrace jsou ekologického, ekonomického i sociálně politického důvodu.

Petersen rozlišuje 5 typů migrace: primitivní (migrace obyčejných lidí z ekologického důvodu), vynucená, násilná, dobrovolná a masová migrace.

Andreas Demuth, jeho pokračovatel, rozdělil příčiny migrace do dvou skupin:

1. Dobrovolná migrace:

* pracovní
* řetězová- za účelem sloučení rodiny
* neimigrační- za účelem dočasné migrace z důvodu studia nebo výzkumu
* inovační- za účelem zlepšení životních podmínek nebo hmotného zajištění rodiny a jednotlivců

1. Násilná migrace:

* způsobená mezilidskými vztahy ( porušováním lidských práv v důsledku občanské války )
* způsobená živelnými katastrofami- erupce sopky, záplavy, sucho, zemětřesení, hladomor

## Zaměstnávání cizinců na území ČR

### Historie imigrace v České republice

Oblast dnešní ČR patřila od padesátých let 19. století až do devadesátých let 20. století k emigračním oblastem. Během této doby byly uskutečněny pouze dvě období, při kterých došlo k větší imigrační vlně na dnešní území ČR. Jedná se o povalečné období mezi lety 1918 - 1920 a 1945 - 1949. Větší význam přinesl až vstup ČR do EU, čímž se zvýšil zájem o ČR jako o imigrační cíl.[[3]](#footnote-3)

Trvalý pobyt na území ČR mělo v 80. letech 20. století 28 000 cizinců, dlouhodobě povolený pobyt mělo 9 000 cizinců. V této době zde fungovalo plánované hospodářství, stejně jako v ostatních tzv. socialistických státech. Ekonomické uspořádání země mělo vliv na imigrační politiku. Pokud se hovoří dohromady o plánovaném hospodářství a imigrační politice, je tím myšleno řízení zahraničních pracovníků. V 70. a 80. letech minulého století vznikly významné mezivládní dohody, mezi které patří především uzavření dohody s Polskem a Vietnamem. V roce 1974 bylo na území ČR zaměstnáváno 20 825 občanů z Polska, což je až doposud maximální počet zahraničních pracovníků z Polska. V roce 1983 dosáhl počet vietnamských zahraničních pracovníků číslem 27 100 osob svého maxima. O šest let později, v roce 1989, byly všechny mezivládní dohody ukončeny a zahraniční pracovníci se vrátili do země původu.[[4]](#footnote-4)

Podle oficiálních údajů imigrovalo do ČR od roku 1990 do roku 2000 celkem 131 400 osob. Migraci na území ČR lze rozdělit do tří fází. První fáze skončila v roce 1992. Období v letech 1993- 1997 lze považovat za průběh druhé fáze. Třetí a zároveň poslední fázi nelze jasně definovat. Některé zdroje uvádí, že probíhala v období mezi roky 1998- 2000, jiné zastávají názor, že tato fáze stále trvá.[[5]](#footnote-5)

### Legislativa zaměstnávání cizinců na území ČR

Legislativu zaměstnávání cizinců na území ČR upravují především následující zákony:

* zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti
* zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky
* zákon č.73/2011Sb., o úřadu práce České republiky
* zákon č.262/2006 Sb., zákoník práce

Kromě uvedených zákonů existuje řada dalších zákonů, které se zabývají tématem cizinců. Tyto zákony je možné nalézt na informačním portálu Ministerstva práce a sociálních věcí.

Od vstupu ČR do EU byli cizinci z hlediska podmínek zaměstnávání rozděleni do dvou skupin:

* cizinci pocházející z oblasti EU/EHS a Švýcarska
* cizinci pocházející z třetích zemí

#### Základní pojmy a jejich vymezení

**Cizinec[[6]](#footnote-6)** **-** podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, mají občané pocházející z EU/EHP a Švýcarska stejná práva jako občané ČR a mají volný přístup na trh práce v ČR. Občané EU/EHP a Švýcarska se nepovažují za cizince.[[7]](#footnote-7) Cizinci, kteří nespadají do této kategorie, mohou vykonávat zaměstnání na území ČR jen s platným povolením k zaměstnání a k pobytu na území ČR, nebo jsou držiteli zelené nebo modré karty.[[8]](#footnote-8)

**Zaměstnání** - podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, je zaměstnání definováno jako závislá činnost ve vztahu zaměstnavatele a zaměstnance, při které zaměstnanec vykonává práci podle pokynu zaměstnavatele za mzdu, plat nebo odměnu za práci, na místě a v době, která byla dohodnutá se zaměstnavatelem a to na náklady a odpovědnost zaměstnavatele.[[9]](#footnote-9)

**Zaměstnavatel** - je právnická nebo fyzická osoba, která v pracovně právním vztahu zaměstnává fyzickou osobu. Vystupuje v těchto vztazích svým jménem a nese odpovědnost, která z těchto vztahů vyplývá.[[10]](#footnote-10)

Mezi další pojmy patří např. identifikační údaje, bydliště a nelegální práce. **Identifikační údaje** - lze rozebrat ze čtyř pohledů: fyzická osoba, právnická osoba, fyzická osoba, která je podnikatelem a zahraniční osoba. U každé z těchto osob jsou identifikační údaje jinak specifikované.

**Bydliště -** se rozlišuje také do čtyř hledisek. Jedná se o státní občany ČR s trvalým pobytem na území ČR. Dále lze hovořit o cizincích, kteří jsou občany EU/EHP a Švýcarska nebo jsou rodinnými příslušníky občana ČR a májí na území ČR přechodný, trvalý pobyt nebo jinou adresu, kde se osoba vyskytuje na území ČR. Další skupinou jsou cizinci, kteří nejsou občany EU/EHP a Švýcarska a ani nemají českého občana jako rodinného příslušníka. Posledním případem je pobyt cizinců, kteří nejsou občany EU/EHP a Švýcarska, ale májí povolení k dlouhodobému pobytu za účelem výkonu práce, jako jsou např. držitelé zelených nebo modrých karet. Karty jsou vydány pro konkrétní pracovní zařazení a zaměstnavatele.

**Nelegální práce –** je výkon práce fyzické osoby pro zaměstnavatele bez platného pracovně- právního vztahu nebo jiné smlouvy.Cizinec není držitelem povolení k práci nebo k dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání jako např. zelené karty. Za nelegální práci se nepovažuje převedení na jinou práci podle zákoníku práce 262/2006 Sb., §41 odst. 1c.[[11]](#footnote-11)

**Zahraniční zaměstnanost** je součet zaměstnaných občanů v postavení zaměstnanců a s  živnostenským oprávněním. V obou kategoriích se mohou vyskytnout na jedné straně občané z EU a EHP se Švýcarskem nebo na druhé straně občané třetích zemí, kteří vykazují trvalý pobyt na území ČR, tzv. „informační kartu“. Do celkové zahraniční zaměstnanosti patří také občané třetích zemí bez trvalého pobytu, kteří mají pracovní povolení. Znázornění zahraniční zaměstnanosti je uvedeno v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1 Celková zahraniční zaměstnanost v ČR

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Celková zahraniční zaměstnanost   |  |  | | --- | --- | | v postavení zaměstnanců | s živnostenským oprávněním | | - občané EU  - občané EHP a Švýcarsko  - občané třetích zemí s pracovním povolením  - občané třetích zemí s trvalým pobytem | - občané EU  - občané EHP a Švýcarsko  - občané třetích zemí s dlouhodobým pobytem  - občané třetích zemí s trvalým pobytem | | |  |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Zdroj: VÚPSV, v. v. i. Praha (2008), http://praha.vupsv.cz/Fulltext/vz\_251.pdf

Cizinec může legálně pracovat na území ČR pouze na základě pracovního povolení, které vydá příslušným úřad práce ČR. Občané třetích zemí, kteří nemají trvalý pobyt na území ČR, musí žádat o pracovní povolení. To platí i pro cizince, kteří mají zahraničního zaměstnavatele a byli vysláni na základě smlouvy s právnickou nebo fyzickou osobou do ČR za účelem výkonu práce.[[12]](#footnote-12) Pokud by cizinec působil na různých místech, musí ÚP v dané oblasti vydat povolení k zaměstnání na určité období.[[13]](#footnote-13) Cizinci, kteří mají trvalý pobyt v ČR nebo jsou občany EU/EHP a Švýcarska, mají stejné podmínky jako státní občané ČR a nepotřebují pracovní povolení. Pokud je cizinec držitelem platného živnostenského oprávnění a je zapsán v obchodním rejstříku, nepotřebuje povolení k pobytu. Vydání povolení k zaměstnání nebo jeho prodloužení je podmíněno zaplacením správního poplatku.[[14]](#footnote-14)

**Informační karta[[15]](#footnote-15)**

Informační karta je určena zahraničním občanům EU/EHP a Švýcarům. Od 1. května 2004 se mohou tito občané volně pohybovat na trhu práce. Podle §87 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, mají zaměstnavatelé povinnost informovat ÚP o zaměstnávání cizinců. Zaměstnavatel  odevzdává tzv. informační kartu ÚP. Zaměstnavatel je zároveň povinen nahlásit zahraniční zaměstnance třetích zemí příslušnému ÚP.

#### Vstup cizinců na trh práce v České republice

Podmínky pro cizince před vstupem do EU

Podle existujících statistik bylo ke konci roku 2003 zaměstnáváno na území ČR celkem 105 738 cizinců. Z tohoto počtu pocházelo 58 034 cizinců ze Slovenské republiky. Před vstupem ČR do EU byl postup pro řízení zaměstnávání cizinců z EU i mimo ni stejný. To znamená, že se postupovalo v souladu s českými zákony (Zákon 1/1991 Sb., o zaměstnanosti, který byl platný ke konci září 2004 a nabyl svou účinnost 1. února 1991). Cizinci z EU i ostatní cizinci měli povinnost žádat o povolení k zaměstnání a k jejich pobytu na českém území[[16]](#footnote-16). Aby cizinci mohli žádat o povolení k zaměstnání, muselo jím být uděleno povolení k pobytu na českém území na dobu delší než 90 dnů za účelem zaměstnání. O povolení k pobytu na území ČR cizinci žádali na konzulárních úřadech ČR v příslušné zemi. Žádost o povolení k zaměstnání bylo možné podat u příslušného úřadu práce. Žádost mohla být podána dvojím způsobem: osobně nebo v zastoupení. Povolení k zaměstnání, které úřad práce vydal, bylo platné vždy jen na jeden rok a pro určitou práci u konkrétního zaměstnavatele. Pokud byla potřeba povolení prodloužit, musela být podána žádost tři měsíce před vypršením aktuálního povolení. Žádat o povolení k zaměstnání se mohlo opakovaně. Prodloužená povolení byla platná opět jeden rok. Paragrafy zabývající se povolením k zaměstnání jsou §2 až §2e. Podle §2a tohoto zákona měli státní občané ČR jednoznačnou přednost před cizinci, kteří se hlásili na určité pracovní místo, přičemž úřad práce dohlížel na aktuální situaci na trhu práce. Tím je myšleno, že pokud se vyskytla vysoká nezaměstnanost v některých regionech ČR, neměli zde cizinci možnost získat povolení k zaměstnání.

Podmínky pro cizince po vstupu do EU

Vstupem ČR do EU 1. května 2004 byly vytvořeny nové legislativní podmínky, které se týkají především volného pohybu cizinců členských zemí EU za účelem zaměstnání. Nový zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, nabyl účinnost dnem 1.10.2004. Tím byl zákon o zaměstnanosti závazný pro občany ČR i pro občany EU.[[17]](#footnote-17) Na základě tohoto zákona nemusí občané EU žádat o povolení k zaměstnání. Podle zákona může zaměstnavatel, který nemůže obsadit volné pracovní místo, ale má zájem o zaměstnání cizinců, požádat úřad práce o zaměstnání cizince[[18]](#footnote-18). Zaměstnavatel má povinnost nahlásit příslušnému úřadu práce zaměstnání cizince prostřednictvím tzv. informační karty. Ustanovení k informační kartě udává §102, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Podle zákona o zaměstnanosti §85, cizinec pocházející z EU není považován za cizince. Pro občany třetích zemí se nic nezměnilo a povolovací režim funguje stejně jako před vstupem do EU. Podmínky pro zaměstnávání cizinců ze třetích zemí jsou stanoveny v zákoně o zaměstnanosti §85 až §101.

#### Evidence občanů EU a cizinců na Úřadech práce

Krajské pobočky úřadu práce eviduje občany EU a jejich rodinné příslušníky a rodinných příslušníků, kteří nejsou občany EU, kteří nastoupili do zaměstnání. Vede evidenci cizinců, kteří mají povolení k zaměstnání nebo jsou držitelem zelené nebo modré karty.[[19]](#footnote-19) Cizinci z členských států EU/EHP a Švýcarska mají možnost a plné právo nechat se při ztrátě zaměstnání evidovat na Úřadu práce jako uchazeči o zaměstnání a přísluší jim i podpora v nezaměstnanosti, pokud byli v předchozích 12. měsících zaměstnáni.

#### Povolení k zaměstnání

Podle zákona o zaměstnanosti mohu cizinci na území ČR být zaměstnání nebo vykonávat pracovní činnost jen s platným povolením k zaměstnání a s povolením k pobytu na území ČR, nebo pokud je cizinec držitelem zelené nebo modré karty a pokud tento zákon nestanoví jinak.[[20]](#footnote-20)

#### Žádost cizince – Každý cizinec, který usiluje o zaměstnání na území ČR, potřebuje písemné potvrzení krajské pobočky úřadu práce, tzv. povolení k zaměstnání. Žádat o toto povolení musí cizinci třetích zemí, ještě před vstupem na území ČR. Cizinec je oprávněn nechat se zastoupit budoucím zaměstnavatelem nebo jinou zplnomocněnou osobou k vyřízení žádosti o zaměstnání.[[21]](#footnote-21) Žádost, musí podle zákona §91 odst. 1 o zaměstnanosti obsahovat:

* identifikační údaje cizince
* adresu v zemi trvalého pobytu a adresu pro doručování zásilek
* číslo cestovního dokladu a název organizace, která ho vydala
* identifikační údaje budoucího zaměstnavatele
* druh práce, místo výkonu práce a dobu, po kterou by měl zaměstnání vykonávat
* další údaje nezbytné k výkonu zaměstnání

Cizinec je povinen přiložit k žádosti o zaměstnání další dokumenty, které musí poskytnout v originálním znění a úředně přeložené do českého jazyka. Jedná se i o vyjádření zaměstnavatele u zaměstnává cizince. Zároveň musí doložit doklady, které osvědčují jeho odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání. Mezi další dokumenty patři doklady, které vyplývají z charakteru zaměstnání nebo ji vyžadují mezinárodní smlouvy.[[22]](#footnote-22)

Povolení k zaměstnání vydá příslušný ÚP za podmínek, že se jedná o ohlášené volné pracovní místo, které nebylo možné obsadit českým občanem nebo občanem EU. Dále ÚP přihlíží na současnou situaci na pracovním trhu. Povolení má platnost maximálně po dobu dvou let.[[23]](#footnote-23) Následně může být opakovaně žádáno o nové povolení k zaměstnání. Prodloužení povolení k zaměstnání se rovněž vydávají nejdéle na dobu dvou let.[[24]](#footnote-24) Mezi zvláštní povolení k zaměstnání patří zelená nebo modrá karta

**Zelená karta[[25]](#footnote-25)**

Jedná se o druh povolení k pobytu s dlouhodobým charakterem za účelem zaměstnávání v ČR. Osoba, která je držitelem zelné karty je oprávněna pohybovat se na území ČR. Dále je cizinec oprávněn pracovat na pracovním místě, pro které byla tato karta vydaná. Jinak řečeno tato karta spojuje v sobě povolení k pobytu a k zaměstnání. Platnost zelené karty se pohybuje mezi dvěma a třemi lety. Rozlišujeme tři růžné druhy zelených karet, které souvisí s úrovní vzdělání.

* typ A: pro kvalifikované pracovníky s vysokoškolským vzděláním a klíčový personál
* typ B: pro pracovníky na pracovních pozicích minimálně s požadavkem vyučení
* typ C: pro ostatní pracovníky

U zelených karet lze za určitých okolností prodloužit její platnost až o 3 roky ( jen typy A,B).

Zelená karta je určena pro cizince, kteří chtějí pracovat v ČR a mají odpovídající kvalifikaci, která je v ČR poptávaná. Cizinci, kteří nejsou členy EU a pocházejí z níže vyjmenovaných zemí mohou získat zelenou kartu: Australské společenství, Černá Hora, Chorvatská republika, Japonsko, Kanada, Korejská republika, Nový Zéland, Bosna a Hercegovina, Makedonie, Spojené státy americké, Srbsko, Ukrajina.

Pokud cizinec není občanem uvedených zemí a nesplňuje ani jednu z podmínek, které jsou uvedené pod §98 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, musí cizinec žádat o povolení k zaměstnání pro práci v ČR nebo modrou kartu. V textu níže zmiňuji problematiku modré karty.

Občané pocházející z Norska, Islandu, Lichtenštejnska, Švýcarska a EU nepotřebují pro práci na území ČR žádné povolení k zaměstnání. Toto ustanovení platí i pro jejich rodinné příslušníky.

Získání zelené karty prochází procesem pro její vydaní a ČR se muže tento proces maximálně zjednodušit. Doba od podání žádosti až k poskytnutí povolení ji nyní přibližně jen 60 dní.

Aby bylo možné získat pracovní místo v České republice, musí být toto konkrétní pracovní místo vyhlášeno pro zelené karty, což znamená, že se místo nepodařilo obsadit pracovníkem z ČR nebo EU. Pro tyto účely existuje centrální evidence volných pracovních míst. Na internetu lze najít registry pracovních míst, pro zelené karty. Žádost o tuto kartu se podává na příslušném úřadě, který zastupuje ČR. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 429/2010 Sb., stanovuje výjimky z povinností cizinců požádat o vízum nebo o povolení k pobytu na místně příslušném zastupitelském úřadu. Tato vyhláška vstoupila v platnost 1. ledna 2011. Občané, jejichž země nejsou v tomto seznamu uvedeny, musí o zelenou kartu žádat na příslušném zastupitelském úřadu ČR. Cizinec současně poskytuje potencionálnímu zaměstnavateli číslo žádosti o zelenou kartu. Žádost posuzuji a rozhoduji o ní Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR.

Zaměstnavatel má povinnost nahlásit příslušné pobočce Úřadu práce obsazení volného místa a poskytne mu referenční číslo zelené karty. Pokud cizinec na pracovní místo nenastoupí nebo pracovní místo odmítne, je zaměstnavatel povinen písemně informovat příslušný krajský úřad práce. Tuto informaci musí podle §88 zákona o zaměstnanosti poskytnout do 45 dnů od data vyhotovení žádosti cizince o zelenou kartu. Volné pracovní místo v registru, vhodné pro zelené karty, zůstane zachováno. Dojde-li k ukončení pracovního poměru dříve, než uplynula platnost zelené karty, musí zaměstnavatel písemně informovat do 10 kalendářních dnů od ukončení pracovního poměru příslušní ÚP. Pracovní smlouva s cizincem, který je držitelem zelené karty, může být ukončena těmito způsoby:

* výpovědí z důvodu uvedené v zákoníku práce §52 a) až e)
* dohodou obou stran
* okamžitým zrušením dle § 56 zákoníku práce.

**Modrá karta[[26]](#footnote-26)**

Modrá karta je stejně jako zelená karta druh povolení k pobytu s dlouhodobým charakterem za účelem zaměstnávání v ČR. Modrá karta se vydává jen pro zaměstnání, které vyžaduje vysokou kvalifikaci. Oprávnění, které má cizinec jako držitel modré karty, jsou:

* vysokoškolské nebo odborné vzdělání

##### cizinec se může pohybovat na území ČR

* cizinec pracuje na pracovním místě, pro které byla modrá karta vydána. Pokud je to nutné může cizinec toto místo za určitých podmínek změnit.

I v tomto případě spojuje modrá karta povolení k pobytu a k zaměstnání. Pracovní smlouva musí byt uznavaná v minimální délce jednoho roku při zákonem stanovené týdenní pracovní době. Odměna za pracovní výkon musí byt minimálně jeden a půl násobkem průměrné roční mzdy. Podle Ministerstva práce a sociálních věcí z 10. dubna 2011 č. 112/2011 Sb., činí tato částka 287 412 Kč[[27]](#footnote-27). Platnost modré karty je stanovena podle doby výkonu práce u zaměstnavatele uvedené v pracovní smlouvě plus tři měsíce a do maximální délky dvou let.

Modrá karta je určena pro cizince s vysokoškolským vzděláním, kteří chtějí pracovat v ČR a mají odpovídající kvalifikaci, která je v ČR poptávána. Podmínkou je, aby studium trvalo minimálně tři roky a bylo dosaženo alespoň vysokoškolského nebo vyššího odborného vzdělání.

Pro modrou kartu …… platí, že existuje centrální evidence volných pracovních míst, která jsou vhodná pro držitele modrých karet. Podání žádosti o modrou kartu, její posouzení a rozhodnutí o ní, probíhá stejným způsobem jako u zelené karty. Pokud bude žádosti o modrou kartu vyhověno, obdrží cizinec vízum k pobytu nad 90 dnů, aby převzal modrou kartou v ČR.

Pokud dojde k ukončení smlouvy se podle § 52 a) až e) nebo § 56 dle zákoníku práce před uplynutí v sjednané doby, bude cizinci pobyt na českém území zrušen. Zaměstnavatel je povinen cizinci od ukončení pracovní smlouvy až k vycestování z území ČR uhradit zdravotní péči, pokud úhrada těchto nákladů neprobíhá jiným způsobem. Maximální doba poskytnutí zdravotní péče je do skončení platnosti povolení k zaměstnání.

#### Cizinci z třetích zemí pracující na výzkumných projektech v ČR

Pro podporu vývoje a výzkumu na území ČR některé instituty či subjekty získávají cizince z třetích zemí. Podmínky stanovuje zákonu č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích. Výzkumný pracovník třetí země může být přijat na dobu delší než 3 měsíce k řešení výzkumného projektu. Výzkumný pracovník z třetí země podle zákona ……. za osobu, která není občanem členských států EU, ale má vysokoškolské vzdělání a může získat přistup k doktorandskému studiu. Výzkumný pracovník musí být vybrán veřejnou výzkumnou institucí k řešení určitého projektu.

Než dojde k zaměstnání výzkumného pracovníka, musí výzkumná instituce splnit některé podmínky. Celkem můžeme mluvit o třech podmínkách:

* ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy musí schválit přijetí výzkumného pracovníka z třetí země
* s výzkumným pracovníkem z třetí země musí byt uzavřena dohoda o hostování
* výzkumná instituce se zavazuje, že uhradí veškeré náklady, které jsou spojeny s pobytem výzkumného pracovníka na českém území a s jeho vycestováním. Do šesti měsíců po skončení platnosti dohody o hostování musí být všechny náklady uhrazeny z veřejných prostředků.

**Dohodu o hostování** lze srovnat s pracovní smlouvou, která stanovuje právní vztah a pracovní podmínky pro výzkumného pracovníka. Jedná se o pracovní vztah, který vzniká mezi výzkumnou institucí a výzkumným pracovníkem z třetí země, za účelem účasti na řešení výzkumného projektu. I u této problematiky jsou podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, určeny podmínky pro přizvání výzkumného pracovníka ze třetí země.

#### Postup při zaměstnávání cizinců ze třetích zemí

Zaměstnávání občanů třetích zemí legálním způsobem na území ČR, je stanoveno zákonem. Zaměstnavatel, který projevuje zájem o zaměstnávání těchto osob, musí získat povolení od úřadu práce povolení. Povolení je vydávalo jen za podmínky, že volné pracovní místo[[28]](#footnote-28) nelze obsadit jinak. Vydání povolení na určité pracovní místo je vázáno na trh práce v ČR. Pokud byl vydán souhlas k zaměstnání ze zahraničí, může zaměstnavatel přijmout cizince. Zaměstnavatel může zaměstnávat jen cizince s platným povolením k pobytu a s povolením k zaměstnání nebo držitele zelené nebo modré karty.[[29]](#footnote-29) Zahraniční pracovník, který má přislíbeno pracovní místo v České republice, může podat žádost o povolení k zaměstnání cizinců. Povolení k zaměstnání cizinců se  poskytuje na určité pracovní místo u konkrétního zaměstnavatele. Příslušný ÚP, který toto povolení vydává, ho poskytne jen za podmínky, že volné ohlášené pracovní místo nebylo možné obsadit z důvodu chybějících pracovních sil s požadovanou kvalifikací. Příslušný úřad práce zkoumá před udělením povolení k zaměstnání cizince aktuální situaci na trhu práce. Povolení o zaměstnání, cizince má platnost maximálně dva roky[[30]](#footnote-30) Po uplynutí doby musí být znovu žádáno o nové povolení, která bude rovněž platit po dobu dvou let.

Postup, který musí dodržen pro získání povolení k zaměstnávání cizinců z třetích zemí od příslušného úřadu práce, je následující:

1. Zaměstnavatel, který o povolení žádá, musí zveřejnit volné pracovní místo.
2. Zaměstnavatel podá žádost o povolení k zaměstnávání cizinců na volné pracovní místo.
3. Zaměstnavatel obdrží od příslušného ÚP povolení k zaměstnávání cizinců zaměstnanců ze zahraničí. Od tohoto okamžiku může zaměstnavatel zaměstnávat zaměstnance ze zahraničí.
4. Zaměstnanec ze zahraničí musí žádat o povolení k zaměstnání na příslušném úřadu práce.
5. ÚP cizinci vydá povolení k zaměstnání cizince. O tohoto okamžiku může být cizinec ze třetí země legálně zaměstnán v ČR.

Cizinec musí mít platné vízum, povolení ke krátko- nebo dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání. Cizinec musí mít po dobu výkonu práce platné povolení k zaměstnání a řádně uzavřený pracovní vztah se zaměstnavatelem.

Po uzavření pracovní smlouvy platí pro cizince stejná zákonná ustavení jako pro státní občany ČR.[[31]](#footnote-31) To znamená, že májí nárok na stejnou finanční odměnu jako občané ČR.

**Oznamovací povinnosti zaměstnavatele**

Zaměstnavateli vzniká při zaměstnávání cizinců oznamovací povinnost. Do 10 kalendářních dnů musí zaměstnavatel oznámit příslušnému ÚP obsazení volného pracovního místa. V případě, že cizinec obdržel povolení k zaměstnání a nenastoupil k výkonu práce nebo zaměstnanec ukončil zaměstnání dříve, než skončí platnost povolení k zaměstnání, musí zaměstnavatel informovat příslušný ÚP. Zaměstnavatel je oprávněn ukončit pracovní vztah okamžitě podle §56 zákoníku práce. Pokud dojde k ukončení pracovního poměru podle §52 a) až e), musí zaměstnavatel uvádět důvod jeho ukončení. V obou případech musí být skončení pracovního vztahu cizince oznámeno ÚP ČR.

Zahraniční osoby z třetích zemí s živnostenským oprávněním

Pokud občané členských států EU/EHS nebo Švýcarska podnikají a mají trvalý pobyt na území ČR, platí pro ně stejná zákonná ustanovení jako pro státní občany ČR. Podle zákona 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání vzniká, oprávnění cizinců podnikat na území ČR dnem ohlášení živnosti nebo udělení koncese.

Podle zákona mohou cizinci podnikat na českém území jako právnická nebo fyzická osoba. Je-li fyzická osoba občanem třetí země a nemající trvalý pobyt v ČR, je podmínkou, aby tato osoba byla zapsána v obchodním rejstříku. Vysoký počet cizinců, podnikajících v ČR je vysvětlen tím, že k vydání živnostenského oprávnění nepotřebují cizinci povolení k pobytu. Cizinec musí doložit, že má dlouhodobý pobyt a přitom nebude zkoumán účel jeho pobytu. To znamená, že tímto způsobem obcházejí cizinci povinnost získat od úřadu práce pracovní povolení, a to z důvodů, že při udělování živnostenského oprávnění není zkoumána situace na trhu práce.

## Kontrola cizinců v České republice

Kontrola cizinců je postup k odhalení nelegálního zaměstnávání cizinců na českém trhu práce. Podle analýzy obdržených informací z ÚP, týkajících se kontroly cizinců u zaměstnavatele, dojde v ČR od 1. ledna 2012 ke změně kontrolního orgánu, který se zabývá  kontrolou zaměstnávání cizinců. Důvodem pro tuto organizační změnu je, že úřad práce nemá dost personálu a techniky, aby mohly tyto kontroly efektivně a důsledně probíhat. Podle získaných informací patří kontrolní úřad zatím pod Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV). MPSV předává záležitosti ohledně kontroly cizinců v ČR na Státní inspektorát práce.

Pří realizaci kontroly cizinců spolupracuje kontrolní úřad práce s celním úřadem[[32]](#footnote-32) a cizineckou policií. Cizinecká policie ověří, zda má kontrolovaný cizinec povolení k pobytu na území ČR. V rámci úřadu práce je kontrolováno, zda zaměstnavatel splnil své povinnosti, které se týkají především oznamovacích povinností zaměstnavatele.

Celní úřad vybere podle analýzy ekonomické objekty, u kterých by se mohla vyskytovat nelegální zaměstnávání cizinců. Před vlastní kontrolou si úřad ověří z různých zdrojů informace o počtu a národnosti cizinců a jaké profese vykonávají na kontrolovaném místě. Pokud je to nutné, pozoruje celní úřad objekt, ve kterém pracují cizinci.

Než celní úřad začne s kontrolou, zajistí vytipovaný objekt. Zahájení kontroly bude oznámeno vedoucímu pracovníkovi nebo řediteli firmy. Po oficiálním zahájení kontroly ověřují celníci totožnost všech osob, které se na daném pracoviště vyskytuji a vykonávají práce pro zaměstnavatele. Dále se vyžaduji pracovněprávní nebo jiné smlouvy. Zároveň se od cizinců vyžaduje doložení povolení k pobytu na území ČR (nevztahuje se na držitele zelených nebo modrých karet). Pokud došlo k porušení zákona o pobytu na území ČR, je informována Policie ČR. Pokud cizinec není schopen doložit povolení k zaměstnání, v rozporu s legislativou ČR. Cizinec je povinen podat vysvětlení v „Protokolu o podaném vysvětlení“. Pokud budou cizinci v některých případech odebrány doklady, musí od celníka dostat písemné potvrzení kopie, že doklady byly převzaty celní správou. Cely průběh kontroly je dokumentován v zápise o kontrole, kde jsou zaznamenaný skutečnosti a nedostatky zjištěné kontrolou a………….. Celník si nechává protokol od kontrolované osoby podepsat.

Po ukončení kontroly může kontrolovaná osoba podat nejdéle do 5ti dnů od seznámení s tímto protokolem písemnou námitku k protokolu o kontrole. Po vydání rozhodnutí o námitkách celním úřadem, informuje celní úřad písemně o výsledku kontroly. Protokol o kontrole bude po uplynutí pětidenní lhůty předán příslušnému úřadu práce. Ten rozhodne o opatření k nápravě nebo zahájí správní řízení spojené s pokutou.

Tisková zpráva úřadu práce ze dne 16.11 2009 se zabývala zefektivnimím kontrol zahraniční zaměstnanosti. Podle této tiskové zprávy bylo v prvním pololetí 2009 kontrolováno 1 035 firem. Účelem kontrol bylo zjištění dodržování zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Oproti roku 2008 bylo v roce 2009 o 121 kontrol více. To znamená, že v roce 2009 bylo kontrolováno celkem 14 471 osob, což je o 4 045 osob více, než v roce 2008. Na základě této kontroly bylo zjištěno, že cca 25 % zaměstnavatelů pochybilo při zaměstnávání cizinců. 42 % kontrolovaných cizinců vykazovalo se pochybení při zaměstnávání na území ČR. V prvním pololetí 2009 pracovalo 2 251 osob nelegálně. V prvním pololetí v roce 2008 pracovalo nelegálně 1 157 cizinců. Jedná se o 95 % nárůst nelegálně pracujících cizinců. V prvním pololetí 2009 bylo zjištěno 3 777 cizinců, kteří nepotřebovali povolení k zaměstnání, ale jejich zaměstnavatel nesplnil ohlašovací povinnost vůči úřadu práce. Aktuálním trendem v roce 2009 bylo, že počet neohlášených zaměstnaných cizinců je mnohem vyšší než počet nelegálních zaměstnanců v posledních letech. Procentuálně se toto číslo pohybovalo v roce 2008 kolem 64 % a v roce 2009 to bylo 62,7 %. Celková výše pokut, uložená za umožněných nelegální výkon práce v roce 2009, byla při udělení 484 pokut 31827400 Kč.[[33]](#footnote-33)

Hlavní cíl kontrolní činnosti je předcházet nelegálnímu zaměstnávání.

### Postihy plynoucí z kontroly

Podle novely zákona o zaměstnání, která byla schválena vládou v půlce května 2011 dojde i zde k úpravě v zákonu tykající se pokut za umožnění nelegální práce. Změny tohoto zákonu by měly nabýt účinnosti začátkem roku 2012. Dosud byly fyzické osoby povinny zaplatit 10.000,- Kč v případě, že tato osoba vykoná práce nelegálně. Podle nového zákona bude při zjištěni nelegální zaměstnanosti udělena pokuta fyzické osobě v maximální výši 100000,- Kč.

Podle současného zákona o zaměstnanosti, platného od 1.1.2012, je možné nalézt ještě další pokuty, které mají omezovat nelegální zaměstnanost.

Pokud zaměstnává **fyzická osoba** nelegálním způsobem zahraničního pracovníka, dopustí se trestného činu, které podle zákoníku o zaměstnanosti může byt pokutován do výše 5 000 000,- Kč. Pokuta do výše 500 000,- Kč může být fyzické osobě podle tohoto zákonu udělena za nesplnění oznamovací povinnosti nebo povinnosti vedení evidence cizince.[[34]](#footnote-34)

Jestliže **právnická osoba** zaměstná zahraničního pracovníka k nelegálnímu výkonu práce, dopustí se podle zákona o zaměstnanosti trestního činu, který může byt pokutován do maximální výše 5 000 000,- Kč. Jak již bylo zmíněno, u fyzické osoby platí i pro právnickou osobu pokuta do 500 000,- Kč, pokud nesplní oznamovací povinnost nebo povinnost vedení evidence cizinců.[[35]](#footnote-35)

Podle nového zákona o zaměstnanosti s platností od 1. ledna 2012 dojde k snížení pokuty pro nesplněnou oznamovací povinnost vůčí úřadu práce nebo vedení evidence pracovníků ze 500 000,-Kč na 100 000,-Kč.

Výše stanovené pokuty u fyzických a právnických osob bude v souladu s tímto zákonem určena úřadem práce podle závažnosti přestupku zákona o zaměstnání.

Podle celní správy v oblasti kontroly bylo v prvním pololetí roku 2011odhaleno 602 případů, v kterých došlo o porušení zákona, jak je vidět tabulce níže.

Tabulka č.2: Kontroly v oblasti zaměstnání cizinců za rok 2011(leden až červen)

Kontroly v oblasti zaměstnání cizinců za rok 2011 (leden až červen)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Celkem za ČR | celkový počet | z toho pozitivní |
| 931 | 342 |
| Počet samostatných kontrol útvary CS | 548 | 188 |
| Počet společných kontrol (cizinecká policie, úřady práce, živnostenské úřady …) | 383 | 154 |
| Počet zjištěných cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti | | 571 |
| Počet zjištěných cizinců bez platného povolení k pobytu | | 31 |

zdroj: Celní správa, http://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Kontroly%20v%20oblasti%20neleglnho%20zamstnvn%20cizinc/2011.pdf

## Vliv cizinců na trh práce v ČR

V kapitole „Vliv cizinců na trh práce“ uvádím sví názory a úvahy na základě vlastních zkušeností jako cizinec v ČR. Vliv cizinci na trh práce je oboustranný – pozitivní a negativní. Pro daný stát, ze kterého cizinec emigroval, to může znamenat problém na místním trhu práce z důvodu chybějící pracovní síly s odpovídající kvalifikací či zkušeností. Podobná situace probíhala i v ČR v rámci zdravotního systému z důvodů nespokojenosti s finančním ohodnocením. Pokud se vrátí pracovní síla, která emigrovala zpět do země svého původu, může to znamenat, že tato pracovní síla přivede na trh práce nové myšlenky, získané vědomosti a zkušenosti. Do negativních dopadů se musí zahrnout i nelegální zaměstnanost, která má špatný ekonomický vliv.

### Postoj občanů České republiky k cizincům

Cizinci jsou v očích občanů států považováni za levnou pracovní sílu a ve fázi ekonomické krize je znatelné, že lidé vidí cizince jako ohrožení trhu práce. Z toho důvodu je nezbytně nutné, aby stát dohlížel na trh práce a kontroloval jeho ekonomickou situaci. V případě špatných ekonomických ukazatelů jako je nezaměstnanost, může docházet u občanů, kteří o pracovní místo z důvodu ekonomické situace přišli k názoru, že je na území ČR příliš cizinců, kteří………… byli. Takto situace vyvolávají negativní emoce v populace.

### Postoj zaměstnavatelů k cizincům

K postoji zaměstnavatelů vůči cizincům lze říci, že ve většině případů jsou cizinci považováni za levnější pracovní sílu a mohou tak přispívat ke snížení nákladů a s tím je spojena konkurenceschopnost daného podniku. I když je tato situace podle zákona o zaměstnanosti z důvodu diskriminace zakázána, je tento přístup firem obvyklý. Ve většině případů se jedná o cizince z východu, kde platy a mzdy nebývají vysoké, a tak jsou cizinci s finanční odměnou spokojeni. Cizinci pracují převážně na pozicích, které jsou u českých občanů odmítány. Velký počet cizinců se vyskytuje v oblasti zemědělství, stavebnictví a v zpracovatelském průmyslu. Jedná se tedy často o dělnické profese.

### Klady a zápory při zaměstnávání cizinců

Důležitým faktorem při získávání a zaměstnávání zahraničních pracovníků je předpoklad, že zaměstnavatel zváží kladní i záporní …., které s sebou cizinci přinášejí. Může se jednat o způsob jednání cizince v kolektivu, ale také na jeho odlišnou kulturu, která může mít vliv na ostatní pracovníky.

Mezi kladné aspekty lze zařadit následující body:

* jazykové schopnosti jako nástroj konkurenceschopnosti
* nové myšlenky pomáhající procesním úkonům z důvodu jiné kultury a přístupu k problémům
* cizinec je považován za levnější pracovní sílu, což se může pozitivně projevovat v nákladech firmy

Mezi záporné aspekty lze zařadit následující body:

* jazyková bariéra při předávání určitých úkolů
* odlišná kultura zahraničního pracovníka může být důvodem konfliktů mezi kolegy
* závist kolegů vůči zahraničnímu pracovníkovi z důvodu případného lepšího pracovního postavení
* může dojít k …… do kolektivu.

# Analyticka-praktická část práce

Téma cizinců není jenom oblast tykající se ČR, ale i ostatní státy Evropě nebo v celém světě. Podle posledních zveřejněních údajů Českého statistického úřadu k dne 31.12.2010 bylo zaznamováno, že k 1.1.2009 činil podíl cizinců vůči obyvatelstvu ČR 3,9 %. Lucembursko s podílem 43,5 % cizinců je stát s největším podílem. Naopak Polsko má jen 0,1 % podíl cizinců. Lze tvrdit, že ve většině případů se jedná o vyspělé ekonomiky, které vykazují větší podíl cizinců v obyvatelstvu. Pokud je zkoumán podil cizinců v obyvatelstvu EU - grafu č. 4, leží tento průměr okolo 8,27 %. Tím je ČR pod průměrem EU.

Graf č. 4: Podíl cizinců v obyvatelstvu ve vybraných evropských státech k 1.1.2009

.

,

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Jak jsem již uvedl v předchozím textu, došlo v letech 1993 až 2008 k značnému zvyžení podílu cizinců, kteří mají pobyt ve formě trvalého nebo dlouhodobého charakteru (nad 90 dní) v ČR. Mezi rokem 2008 a 2009 došlo k mírnému poklesu a to z cca. 439 000 na cca. 435 000 cizinců. Podle aktuálních informací ČSÚ se počet cizinců, žijící k povolením o pobytu na území ČR, snížil. V srpnu 2011 se toto číslo pohybovalo okolo 412 612 cizinců.

Graf č. 5: Vývoj podílu cizinců z EU/EHP a mimo EU/EHP v letech 2000-2010 na území ČR

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

## Zaměstnanost

Základní problém o správné evidence pracujících cizinců spočítává v tom, že cizinci jsou uvádění jako podnikající osoby na základě živnostenského oprávnění nebo jsou zaměstnaní a tím vedení na ÚP. U cizinců, kteří jsou uvedení na ÚP lze jen těžko zkoumat kolik cizinců jsou je skutečně ekonomicky aktivní. Pokud se jedná o cizince pocházející z EU/EHS s trvalým pobytem nebo jiným dlouhodobým povolením k pobytu, může cizinec v případě ztráty zaměstnání být registrován jako uchazeč o zaměstnání a obdrží, pokud splní zákonné podmínky, státní podporu v nezaměstnanosti.

Ke konci února 2011/2012 bylo uvedeno 210 213 cizinců podle ČSÚ, kteří byli evidováni úřadem práce. Největší zastoupení tvořili Slováci s podílem 100 129 osob (47,6 %), Ukrajinci s podílem 39 331 osob (18,7 %) a do poslední skupiny patřili Poláci s počtem 17 981 osob (8,6 %). Podle poslední informace z 24.09.2011 došlo k mírnému růstu zaměstnaných cizinců. Tato číslo se pohybovalo okolo 212 tisíc osob.

Grafu č. 6 ukazuje údaje o zaměstnávání cizinců podle státního občanství ke konci roku 2010. Slováci byli s podílem 36,4 % z celkového počtu zaměstnaných cizinců nejčetnější národ. Následovala Ukrajina s podílem 23,5 % cizinců. Tabulka č. 2 porovnává nejčetnější státní občanství cizinců, zaměstnávaných na území české republiky  v letech 2008 až 2010. Pořadí těchto států se v ….. období nezměnilo

Graf č. 6: Zaměstnávání cizinců podle státního občanství k 31.12.2010

Zdroj: ČSÚ, vlastní vypočet

Tabulka č. 2 Vývoj podílu celkové zaměstnanosti cizinců podle státního příslušenství v letech 31.12.2008 a 31.12.2010

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Vývoj podílu celkové zaměstnanosti cizinců podle státního příslušenství | | | |
| v letech 31.12.2008 a 31.12.2010 | | | |
|  | K 31.12.2008 | K 31.12.2009 | K 31.12.2010 |
| Slovensko | 30,27 % | **33**,93 % | 36,37 % |
| Ukrajina | 28,28 % | 26,28 % | 23,46 % |
| Vietnam | 13,38 % | 12,33 % | 11,85 % |
| Ostatní | 9,08 % | 9,29 % | 9,67 % |
| Polsko | 6,09 % | 6,82 % | 6,74 % |
| Mongolsko | 3,64 % | 1,41 % | 1,26 % |
| Moldavsko | 2,69 % | 2,28 % | 1,72 % |
| Bulharsko | 1,68 % | 1,74 % | 2,19 % |
| Rusko | 1,27 % | 1,55 % | 1,66 % |
| Německo | 1,14 % | 1,39 % | 1,50 % |
| Rumunsko | 1,07 % | 1,29 % | 1,69 % |
| Spojené království | 0,78 % | 0,96 % | 1,09 % |
| Spojené státy | 0,63 % | 0,73 % | 0,80 % |

Zdroj: ČSÚ, vlastní vypočet

V grafu č. 7 lze sledovat vývoj zařazení cizinců na trhu práce v letech 1997 až 2009. V roce 1997 bylo celkem 130 767 cizince v zaměstnaném poměru a pouze 63 529 cizinců mělo živnostenské oprávnění. Něž vstoupila ČR do EU v roce 2004, pohyboval se počet cizinců v zaměstnaneckém poměru průměrné lehce nad 100 000 osob. V roce 2008 vyrostl počet cizinců velmi výrazně. Vysvětlit lze tento fakt tím, že cizinci z EU/EHS nepotřebuje povolení k pobytu. Ke konci roku 2008 došlo k světové finanční krizi, která zasáhla i ČR. V grafu je zaznamenán výraznější pokles počtu cizinců v zaměstnackém poměru. Podle aktuálních dat k 31.10.2011 je evidováno na úřadu práce 219 733 cizinců.

Počet cizinců s živnostenským opravením se do roku 2004 výrazně neměnil, jejich počet se pohyboval kolem 60 000 osob. Po přijetí ČR do EU vzrostl jejich počet jen mírně. V poslední dvou letech, 2008 a 2009, vstoupá jejich počet výrazně rychleji než doponed. Jedná se o nárůst 10 000 osob ročně. Pokud bych zobrazil v grafu č. 7 zasloupní cizinci s živnostenským oprávněním, nebylo by z grafu poznat, že ke konci roku 2008 došlo k finanční krizi.

Graf č. 7: Zaměstnanost cizinců v ČR podle zaměstnaní na trhu práce v letech 1997-2010

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2010edicniplan.nsf/tab/FB0042B443, vlastní](http://www.czso.cz/csu/2010edicniplan.nsf/tab/FB0042B443,%20vlastní) úprava

Graf č. 8 zobrazuje vybrané státní občanství v závislosti na zaměstnání na trhu práce ke konci roku 2010. Z hlediska počtu evidovaných cizinců na úřadu vedou občané Rumunska s 93 %. Zbývající 7 % podíl rumunů měl platné živnostenské oprávnění. Dále graf č. 8 ukazuje, že Vietnam má nejvíce občanů s platným živnostenským opravením. Jejích podíl cizinců je 91 %. Celkový počet cizinců na českém území byl ke konci roku 2010 70 % evidovaných na úřadu práce a 30 % cizinců mělo k tomuto datu živnostenské oprávnění. 89 % cizinců z EU 27 bylo evidováno na ÚP a 11 % mělo platné živnostenské oprávnění. Z těchto údajů lze konstatovat, že počet podnikajících cizinců v ČR je o 19 % vyšší něž v EU 27. Důvodem může být fakt, že státní občané z EU/EHS se mohou volně pohybovat po celím území EU a nemusejí žádat o povolení k pobytu v ČR. Naopak cizinci třetích zemí zjistili, že mohou také přistupovat na území ČR, aniž by museli žádat o povolení k pobytu. Podle živnostenského zákoníku stačí, aby cizinec z třetích zemí požádal o živnostenské oprávnění. Účel podnikání u těchto osob se přitom nezkoumá. Jedinou podmínkou, kterou cizinci z třetích zemí mají je, že musí být zapsání v obchodním rejstříku. Lze předpokládat, že tento vývoj v budoucnosti ještě více posílí. Tato tendenci je možné pozorovat již v grafu č. 7. I přes finanční krizi došlo k nárůstu počtu cizinců, kteří měli platné živnostenské oprávnění.

Graf č.8: Vybraní státní občanství podle zaměstnání na trhu práce k 31.12.2010

Zdroj: ČSÚ, vlastní úpravá.

Následujícím graf č. 9 zobrazuje zaměstnanost cizinců podle krajů (NUTS3) k 31.12.2010. I bez grafu lze předpokládat, že největší počet cizinců se nachází v hlavní městě v Praze. Zde činil počet cizinců 100 537 osob. Naopak nejmenší počet 5670 cizinců byl zaznamenán v Olomouckém krájí. Celková zaměstnanost cizinců v krajích byla 306 350 osob.

Graf č. 9: Celková zaměstnanost cizinců podle kraje (NUTS3)

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava.

### Cizinců v zaměstnaneckém poměru v evidenci ÚP

Jak již bylo zmíněno, se jedná se o zahraniční pracovníky, kteří jsou zaměstnán u zaměstnavatelů a tím jsou evidováni na ÚP. Podle údajů ČSÚ bylo ke konci roku 2010 evidováno celkem 215 367 osob na ÚP. Praha evidovala 76 643 cizinců, což odpovídá maximum všech okresů. Naopak nejmenší počet cizinců podle okresů se vyskytovalo v Jeseníku, kde bylo evidováno 121 cizinců. Podle podkladů ČSÚ lze konstatovat, že nejatraktivnější místa pro zaměstnávání cizinců jsou okresy jako Mlada Boleslav, Praha, Praha-Východ, Plzeň, Brno a Pardubice, které mají více než 5000 zaměstnaných cizinců.

Grafu č. 10, ukazuje ………….. cizinců v zaměstnackém poměru na trhu práce

k 31.12.2010 podle státního občanství. Graf znázorňuje, která skupina cizinců podle státního občanství je nejvíce zaměstnávána. K nejpočetnějších skupinám cizinců na českém trhu patří Slováci s podílem 47 %. Na druhém místě s podílem 20% se vyskytují Ukrajinci, ostatní země se podílem 11 %, Poláci s 9 % a Vietnamci s podílem 2 % na českém trhu práce.

Klasifikace ekonomické činnosti se nazývá CZ-NACE. Jedná se o kódy, které jsou uvedený i v následujícím grafu č. 11 v závorkách. Každá skupina má svoje označení velkým písmenem. V kategoriích nebo skupinách existuji podskupiny nebo podkategorie. V grafu č. 11 je znázorněno, v jakých ….. odvětvích jsou cizinci evidováni na ÚP. Jak i údaje z Českého statistického úřadu potvrzují, cizinci pracují nejvíce ve zpracovatelském průmyslu. Naopak nejméně cizinců lze nalézt v kategorii kultura, zábava a rekreace. Údaje, které jsou zobrazení v tomto grafu platí pro cizince z EU/EHP, tak i pro cizinci třetích zemí.

Graf č. 10: Cizinci evidování úřady práce podle státního občanství k 31.12.2009

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

CZ-ISCO je název klasifikace zaměstnání, jinak….. i pod …… KZAM známy. KZAM klasifikace byla poprvé vydáno v roce 1993a obsahovalo tři svazy. Jako druhý se objevil KZAM-R jako … rozšířena verze. Od 1. ledna 2011 je platná nová verze jménem CZ-ISCO a nahrazuje kompletně KZAM-R. Podle této klasifikace má každé zaměstnání svůj vlastní kód. Podle statistiky České statistického úřadu, zobrazených i v grafu č. 12, jsou cizinci nejčastěji zaměstnávání jako pomocná a nekvalifikovaná pracovní síla. Tento podíl činí 25,86 %. Na druhém místě nejčastějším zaměstnáním cizinců v ČR jsou s podílem 20,93 % řemeslnici a opraváři. Naopak nejméně cizinců se vyskytuje v oblasti zaměstnávání kvalifikovaných dělnic v zemědělství a lesnictví, kde jejích podíl činí 0,94 %. Na posledním místě této klasifikace zaměstnání u cizinců je zaměstnání armádě ČR s podílem 0,08 % všech cizinců.

Na konci roku 2010 bylo na úřadu práce evidováno celkem 215 367 cizinců. Rok 2011 byl zahájen s počtem o celkem 5686 cizinců méně. Z toho vyplývá, že počet cizinců v lednu 2011 byl 209 681 osob. Důvodem může být vliv sezóní prací. Vývoj počtu cizinců v zaměstnavatelském poměru postupně zvýšil a to tak, že na konci prvního pololetí byl dosažen a mírně překročen počet z 31.12.2010. Podle aktuálních údajů z integrovaného portálů MPSV bylo k 31.10.2011 celkem 219 733 cizinců evidování na ÚP. Tím …….. současní počtu cizinců o 4366 osob oproti roku 2010. To znamená, že se jedná o dvou procentní nárůst počtu cizinců oproti konci roku 2010. Pokud je zkoumán vývoj cizinců v roce 2011, …………….., že nárůst cizinců k konci řijna pěti procentní. Vývoj v jednotlivých měsících je dokumentován v grafu č.13.

Graf č. 11: cizinci evidovaní na úřadech práce podle CZ- NACE k 31.12.2009

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Graf č. 12: Cizinci evidovaní na úřadech práce podle CZ-ISCO k 31.12.2010

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Graf č. 13: Vývoj Zaměstnání cizinců evidován na úřadu práce od Leden až Říjen 2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Dále byl zkoumán podíl žen cizinek cizinců v zaměstnaneckém poměru. Data v grafu č. 14 dokumentují, že k 31.10.2011 bylo žen…... Celkový podíl žen počet byl ve výše 35,1 %. Pokud se rozdělí tento podíl na cizinecké ženy pocházející z EU/EHP a mimo EU/EHP, tak lze zjistit, že podíl žen z EU/EHP je 66 %. Od začátku roku 2011 se tento vývoj výrazně změnil. Lze mluvit 3,3 % nárůstu. U žen, pocházející mimo EU/EHP, má tento vývoj v opačným charakteru. To znamená, že došlo k 3,3 % odlivu u těchto žen. Na konci října byl zjištěn podíl 33,8 procent…….. Pokud se budeme zkoumat vývoj žen v období 31.12.2009 až 31.10.2011, což znázorňuje graf č. 15, lze zjistit, že počet žen a tím i jejích podíl vůči mužům cizinců od roku 2009 mírně stoupá. I tomto rozmezí narůstal tento podíl žen o cca 1 %. V roce 2009 byl podíl žen ve výše 34,16 %. Vývoj podíl žen pocházející … z EU/EHP, je v daním období vyšší o 8,8 %. Ještě v roce 2009 byl tento podíl ve výše 57,3 %. Podíl žen, které nepocházely z EU/EHP, byl ke konci 2009 42,7 %, což znamená pokles o 8,8 %.

Graf č. 14: Vývoj Zaměstnání cizinců evidován na úřadu práce od Leden až Říjen 2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Graf č. 15: Vývoj Zaměstnání cizinců evidován na úřadu práce od Leden až Říjen 2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

V dalším zkoumání zaměstnaních cizinců v ramci mi bakalařské práce byl vývoj poskytování zelených karet v období 1.1.2010 až 31.10.2011. Jak jsem již zminil, existují celkem 3 různé druhy zelných karet, které jsou označováný jako „A“, „B“ a „C“. Na začatku roku 2010 bylo celkem 50 cizinců na území ČR držitel jednoho typu zelené karty. Podíl zelených karet byl pro variantu „A“ 12 % (6 kusů), pro kartu „B“ 46 % (23 kusů) a pro kartu „C“ 42 % (21 kusů). Již na konci roku 2010 vlastnili cizinci 25 zelených karet typu „A“, což je oproti počátku roku nárůst o 417 %. Držitelů zelené karty „B“ bylo celkem 38 cizinců, což odpovida nárůstu o 165 %. Nejmenší nárůst byl zaznamenán u zelené karty typu „C“, jejiž počtu …… okolo 31 cizinců, což je narůst oproti počatku roku 2010 o 148 %. V roce 2010 byly nejvíce zelené karty udělování ukrajicum. Počet těchto karet je 82 kart z celkového počtu 94 karet. To znamená, že 87 % zelených karet bylo vydáno ukrajencům ukrajině. Po blišžím zkoumaní bylo vydano 20 karty (80 %) typu „A“, 31 karet (82 %) typu „B“ a 31 karet (100 %) typu „C“. V nasledujicím roce k 31.10.2011 nebyla zaznamenavána vyraznejší změna u počtu zelených karet. U kartě typu „A“ došlo k nárustu o 148 %, ale u karet typu „B“ a „C“ byl zaznamenán pokles o 5, resp. 3 %. K 31.10.2011 měli ukrajinští občané nejvíc zelených karet a to ve vyše 87 z možnych 103 kusů. Garfu č. 16 je zobrazen vyvoj počtu držitelu zeleních karet všech třech typu.

Graf č. 16: Vývoj Zaměstnání cizinců evidován na úřadu práce od Leden až Říjen 2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Dle statistik českého statistického úřadu bylo evidováno na ÚP ke konci roku 2009 celkem 139 315 cizince z EU/EHP. O rok později, k 31.12.2010, byl nárůst o 3,3 % a jeho počet činil 143 997 cizinců z EU/EHP. V období od konce roku 2010 až k 31.10.2011 došlo k velkému nárůstu pracovních sil pocházejících z EU/EHP. Tento nárůst byl 8,5 % a počet cizinců vstoupil na 156 304 cizinci z EU/EHP. V této situaci se jedná o nárůst cca. 15 000 osob. Největší narůst byl ze strany slovenských a rumunských občanů. V následujícím grafu č. 17 je zachycen vývoj od roku 2011 až k 31.10.2011. 31.10.2011 byl podíl evidovaných cizinců na ÚP z EU/EHP ve výše 71 %

Graf č. 17: Vývoj počtu cizinců z EU/EHP v roce 2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

## Cizinci a živnostenské oprávnění

Počet cizinců mající živnostenským oprávnění ……….. na území ČR stoupá. Největší nárůst živnostenských oprávnění byl v letech 2008 a 2009, přesto že ČR zasáhla světová finanční krize. V takové situaci bych spíše očekával, že dojde k poklesu počtu cizinců živnostenským oprávněním. jak jsem již zmínil, důvodem může byt, že cizinci z třetích zemí kteří žádají o živnostenské oprávnění nepotřebuji žádné povolení k pobytu na území ČR. Povinností je formu zápisu do obchodního rejstříku. ÚP nezkoumá, za jaký účel živnostenského oprávnění.

Dle údajů, kteří jsem zobrazil v grafu č. 18, došlo v jednotlivých letech k změnám v počtu držitelů živnostenského oprávnění. Podle těchto údajů lze konstatovat, že největší pokles počtu cizinců byl v roce 1998 o 18 567 vůči roku 1997. Naopak nastal nejsilnější přirůst cizinců s živnostenským oprávněním v roce 1999. Významnější přirůst cizinců byl až v roce 2008 a 2009, kdy došlo k nárůstu o více než 8 300 cizinců. V roce 2010 byl tento nárůst mírnější. Podle poslední údaje z 31.3.2011 zaznamenaly mírný narůst počtu cizinců oproti roku 2010. Jedná se o nárůst 1 624 cizinců na celkovou hodnotu 92 607 cizinců s platným živnostenským oprávněním.

Graf č. 18: Vývoj počtu cizinců s platným živnostenským oprávněním v letech 1998 a 2010

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Podle jednotlivých krajů (NUTS3) ČR Praha má opět velký počet 26,98 % cizinců s platným živnostenským oprávněním Naopak Zlínský kraji má nejmenší zastoupení podnikajících cizinců.

Graf č. 19: Podíl cizinců s živnostenským oprávněním podle kraji (NUTS3) k 31.03.2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Bližším zkoumáním byl zjištěn podíl žen v jednotlivých krajích - graf č. 20. Lze konstatovat, že podíl podnikajících cizinek oproti celkovému počtu podnikajících cizinců je vyšší 30 %. Největší podíl podnikajících žen je v Karlovarském kraji s podílem 36,11 %. Na druhém místě se umístila Praha s 33,41 %. Zlínský kraji má nejmenší zastoupení podnikajících žen 20,28 %. Ženy z EU/EHP tvoří 85,5 % podnikajících cizinek, zbývajících 14,5 % patří ženám žení pocházejícími mimo EU/EHP.

V grafu č. 21 je zobrazeno rozložení podíl cizinců s platným živnostenským oprávněním podle státního občanství. Na prvním místě se umístil Vietnam s podílem 34,72 % a je následován Ukrajinou s 34,15 %. I při velký počet Slováků na území ČR, je počet podnikajicích slovenských cizinců jen 11,73 %.

Graf č. 20: Podíl podnikajících žen v porovnání podnikající cizinců v celkem k 31.03.2011

0

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

Graf č. 21: Podíl podnikajících žen v porovnání podnikající cizinců v celkem k 31.03.2011

Zdroj: ČSÚ, vlastní úprava

## Analýza cizinců v královéhradeckém kraji ve firmě Rubena a.s.

Společnost Rubena a.s. je součást České gumárenské společnosti (CGS), do které patří i další společnosti jako je Mitas a Antikor. Rubena a.s. je výrobcem plášťů a duších, ale také automobilových gumokovových součástech určený pro automobilový trh. Společnost Rubena a.s. má tři výrobní místa jako Hradec Králové, Náchod a Velké Pořiči.

Jsem zaměstnáván společnosti Rubena a.s. od roku 2010. Jelikož se v této firmě dobře orientuji, vybral jsem si ji jako ……… analýzu pro bakalářskou práci

Tato společnost měla ke konci října 2011 celkem 1707 zaměstnanců ………. zaměstnává i 169 cizinců. Podíl cizinců činní 9,9 %. Grafu č. 22 jsou zobrazuje podíli ……………. státních občanství cizinců ke konci října 2011. Největší podíl cizinců tvoři Poláci s počtem 147 cizinců. Tento fakt lze zdůvodnit i tím, že závod Rubena a.s. v Náchodě leží velmi blízko polské státní hranice.

Graf č. 22: Podíl cizinců podle státního občanství k 31.10.2011

Zdroj: Rubena a.s., vlastní úprava

Druhé místo v Rubena a.s. zaujímá Slovensko s počtem 12 ti osob, které je následováno od Ukrajinou s počtem 6 ti. osob cizinců. Zbývající státy jako jsou Spojené státy, Moldavsko, Bulharsko a Německo mají zastoupení po 1 osobě. Cizinci kteří jsou zde zaměstnáván dosáhli ………. vzdělaní. Graf č. 23 popisuje zastoupení vzdělání u cizinců v Rubena a.s..

Graf č. 23: Vzdělání cizinců k 31.10.2011

Zdroj: Rubena a.s., vlastní úprava

Počet cizinců se základním vzděláním v Rubena a.s. je 146 osob. 16 cizinců má střední odborné vzdělání s výučním listem a pouze 7 cizinců ……střední všeobecnou nebo odborné vzdělání s maturitou.

Co se tyká trvalého pobytu cizinců, kteří jsou zaměstnávání firmou Rubenou a.s., mají pouze tři trvalý pobyt. Odstátní mají dlouhodobý pobyt nebo se jedná o občany Polská, kteří dojíždějí do zaměstnání. Rubena a.s. nezaměstnává žádní ze zelenou nebo modrou kartou

Graf č. 24: Věková struktura cizinců firmy Rubena a.s.

Zdroj: Rubena a.s., vlastní úprava

V grafu č 24 je prokazatelně vidět, že největší podíl věkového seskupení patří cizincům ve věku 25 až 39 let. Jsou následování cizinci ve věku 40 až 54 let. Podle zjištěních informací plnila Rubena a.s. své povinnosti vůči ÚP řádní, nebyla sankciována.

# Závěr

Závěrem bakalářské práce je poznatek, že cizinci mají jíž delší dobu své postavení na českém trhu práce. Cizinci rozdělujeme na cizince pocházející z EU a cizince mimo EU. Pro cizince, kteří pocházejí z členských států EU, platí stejné zákony jako pro státní občany ČR. Zaměstnavatelé, kteří zaměstnávají cizince, mají se….. povinnost informovat ÚP o zaměstnání cizinců. V případě cizinců z třetích zemí musí byt řešeno povolení k pobytu, aby mohli byt zaměstnán na území ČR. Cizinci ….. mají možnost žádat zelenou nebo modrou kartu. Zároveň jsem v textu se v textu …….. pro zaměstnavatele při zaměstnávání cizinců z třetích zemí a požadavky státu na zaměstnavatele, pokud má zaměstnavatel zájem o zaměstnávání těchto osob.

EU a její členské státy vytvořily Evropský hospodářský prostor, kteří umožnuje volný pohyb pracovních sil. K dosažení dnešních výsledků byla potřeba společná dohoda o volném pohybu pracovních sil, která je známá jako Schengenská dohoda. Zjednoduší je administrativu potřebnou pro pobyt cizinců z členských států EU na území EU. Zatím rozhoduje každý členský stát sám o své imigrační politice. Do budoucna by se dalo jistě uvažovat o tom, že by byla politika migrace řízena centrálně a sjednotily……… migrace v členských státu EU.

Z výše uvedených grafů je možné se dozvědět, že došlo ke……..vývoji počtu cizinců na území ČR. Jako zlomový bod lze považovat počátek finanční krize na konci roku 2008. Od roku 2009 až ke konci roku 2010 došlo k poklesu o cca. 55 000 cizinců. Především se tento pokles cizinců…… evidovaná na ÚP. Z textu … bylo možní dozvědět, že 75 % cizinců v ČR se nachází produktivním věku, což znamená mezi 25 a 54 let. Na konci roku 2010 bylo na území ČR zaměstnáváno celkem 53 % cizinců, kteří pocházeli z EU/EHP. V budoucnosti by mohlo dojít k dalšímu odlivu cizinců z třetích zemí a to…. z důvodu, že postoj EU již není tak ……, jako byl na počátku založení EU. Důvodem pro mé uvažování je situaci v Řecku a nyní i …….. v Italii. Časem by mohlo dojit i k ……. jiných členských států a k následnému ohrožení a rozpadu EU a tím i ukončení volného pohybu osob v rámci EU/EHP. Budoucnost ……. jakým …… se bude EU udávat a jaké následky to bude mít pro jednotlivé členské státyzull

# Literatura

**Primární zdroje**

**Monografie**

ŽÁK, M. a kol. *Učebnice hospodářské politiky II. (HP 202)*. 1. vyd. Praha : VŠE, 2000. 202 s. ISBN 80-245-0028-0.

**Odborné knihy a časopisy**

UHEREK, Zdeněk; KORECKÁ, Zuzana; POJAROVÁ, Tereza. Cizinecké komunity z antropologické perspektivy : vybrané případy významných imigračních skupin v České republice. Praha 1 : Etnologický ústav AV ČR, 2008. 259 s. ISBN 978-80-87112-12-0.

STEINICHOVÁ, Ladislava. Zaměstnávání cizinců : před vstupem ČR do EU. Praha : Pragoeduca, 2003. 143 s. ISBN 80-7310-011-8.

JUDR. KOTTNAUER, Antonín ; KUBIČKOVÁ, Daniela. Zákon o inspekci prace : Komentař s aktualizací při změně zákona. Praha : ASPI a.s., 2006. 240 s. ISBN 80-7357-181-1.

TRBOLA, Robert ; RÁKOCZYOVÁ, Miroslava . Institucionální podmínky sociální integrace cizinců v ČR I : Integrační politika. 1. vydání. Brno : Barister & Principal, 2011. 183 s. ISBN 978-80-87474-19-8.

TRBOLA, Robert ; RÁKOCZYOVÁ, Miroslava . Institucionální podmínky sociální integrace cizinců v ČR II : Role zaměstnání a vybraných institucí v procesu integrace . 1. vydání. Brno : Barister & Principal, 2011. 189 s. ISBN 978-80-87474-20-4.

Právní předpisy a mezivládní dohody upravující zaměstnávání cizinců na území České republiky. 1. vydání. Praha : JAN, 2000. 68 s. ISBN 80-85529-71-8. Je to kniha nebo Legislativní předpis

KOHOUT, Alexej , et al. Výdělečná činnost cizinců v České republice. Praha : Linde Praha a.s., 1995. 352 s. ISBN 80-85647-61-3.

SLAVÍKOVÁ, Květa . Předpisy o cizincích a uprchlících : Zákon o uprchlících s komentářem, Zákon o pobytu cizinců - úplně znění a předpisy souvisící. Praha : Linde Praha a.s., 1996. 190 s. ISBN 80-7201-044-1.

JOUZA, Ladislav. Zákon o zaměstnanosti s komentářem. 1. vydání. Praha : BOVA POLYGON, 2004. 472 s. ISBN 80-7273-111-4.

**Internetové zdroje**

Česká unie pro podporované zaměstnávaní [online]. 14.06.2011 [cit. 2011-11-05]. Co přináší novela zákona o zaměstnanosti. Dostupné z WWW: <http://www.unie-pz.cz/4-clanky/27-legislativa/58-co-prinasi-novela-zakona-o-zamestnanosti.html>.

Doma v České republice [online]. 2007 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://en.domavcr.cz/>.

Integrovaní portál MPSV : Zaměstnanost [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://portal.mpsv.cz/sz>.

Český statistický úřad [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Cizinci v ČR. Dostupné z WWW: <http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/uvod>.

Cizinci v České republice : Stránky Ministerstva práce a sociálních věcí o integraci cizinců [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://www.cizinci.cz>.

Ministerstvo vnitra české republiky [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/ministerstvo-vnitra-ceske-republiky.aspx>.

Evropský paralment [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://circa.europa.eu/irc/opoce/fact\_sheets/info/data/summary/article\_7141\_cs.htm>.

SOÚ - Sociologický ústav AV ČR [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://www.soc.cas.cz/>.

Celní správa České republiky [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <http://www.celnisprava.cz/cz/Stranky/default.aspx>.

Coatnet in the world [online]. 2011 [cit. 2011-11-05]. Pracovní povolení, víza, pobyt. Dostupné z WWW: <http://www.coatnet.org/cz/18036.asp>.

# Přílohy

Příloha 1 Rozdíl zelenou a modrou kartou

Zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zelka/zam

Příloha 2 Informace o nástupu zaměstnání část 1

Zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/tiskopisy/informace\_o\_nastupu\_zamestnani\_-\_o\_vyslani\_k\_vykonu\_prace.pdf

Příloha 3 Informace o nástupu zaměstnání část 2

Zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/tiskopisy/informace\_o\_nastupu\_zamestnani\_-\_o\_vyslani\_k\_vykonu\_prace.pdf

Příloha 4 Vyjádření zaměstnavatele

Zdroj : http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/tiskopisy/vyjadreni\_zamestnavatele.pdf

Příloha 5 Záznam volních pracovních míst k přimání zahraničních část 1

Zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/tiskopisy/zaznam\_o\_projednani\_zameru-2.pdf

Příloha 6 Záznam volních pracovních míst k přimání zahraničních část 2

Zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/tiskopisy/zaznam\_o\_projednani\_zameru-2.pdf

Příloha 7 Oznamení zaměstnavatele o změně pracovního zařazení cizince

Zdroj: https://formulare.mpsv.cz/okprace/cs/form/print.jsp?SSID=gomff.WA.m0p9\_X2..7h8cGXvBg.LyNd

Příloha8 Nenastoupení nebo přečasně ukončení cizince na území ČR

Zdroj: https://formulare.mpsv.cz/okprace/cs/form/print.jsp?SSID=GRC6332zhP~P.6Vfkwc24ax\_oVOnLA.1

Příloha Informace o ukončení zaměstnání část 1

Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/zahr_zam/tiskopisy/inf_o_ukonceni_zamestnani.pdf>

Příloha Informace o ukončení zaměstnání část 1

Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/zahr_zam/tiskopisy/inf_o_ukonceni_zamestnani.pdf>

Příloha 5 Dohoda o hostování část 1

Zdroj: <http://www.mff.cuni.cz/vnitro/formulare/form55.pdf>

Příloha 3 Dohoda o hostování část 2

Zdroj: <http://www.mff.cuni.cz/vnitro/formulare/form55.pdf>

Příloha 4 Dohoda o hostování část 3

Zdroj: <http://www.mff.cuni.cz/vnitro/formulare/form55.pdf>

1. Přepracováno z: http://www.rozvojovka.cz/environmentalni-migrace-uvod-do-tematu\_200\_38.htm [↑](#footnote-ref-1)
2. Přepracováno z: http://clanky.rvp.cz/clanek/o/g/9445/SOUDOBE-POZNATKY-A-TEORETICKE-PRISTUPY-K-MIGRACI.html/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Přepracováno z : [www.krajane.czu.cz/geografienab/lib/exe/fetch.php?media=cesi\_v\_cizine.doc](http://www.krajane.czu.cz/geografienab/lib/exe/fetch.php?media=cesi_v_cizine.doc) [↑](#footnote-ref-3)
4. Přepracováno z: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/azyl/integrace2/nks01/prispevek4.pdf [↑](#footnote-ref-4)
5. Přepracováno z: http://www.policy.hu/barsa/Final\_Research\_Paper\_html.html [↑](#footnote-ref-5)
6. Konkrétní ustanovení lze najít v zákoně 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v části čtyři §85. [↑](#footnote-ref-6)
7. §3(2) a §87 Zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-7)
8. §89 Zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-8)
9. Zákoník práce §2 (4) [↑](#footnote-ref-9)
10. Zákoník práce §7 [↑](#footnote-ref-10)
11. Zákon o zaměstnanosti §5 [↑](#footnote-ref-11)
12. Zákon o zaměstnanosti §95 [↑](#footnote-ref-12)
13. §145 Zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-13)
14. §101 Zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-14)
15. Konkrétní ustanovení lze najít v zákoně 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v části čtvrté §87 [↑](#footnote-ref-15)
16. §2 odst. 2 zákon č. 1/1991 Sb., o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-16)
17. §3 odst. 2 zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-17)
18. §35 zákon o zaměstnání [↑](#footnote-ref-18)
19. § 102 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-19)
20. §89 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-20)
21. §90 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-21)
22. §91 odst 1 a 2 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-22)
23. §92 odst 1 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-23)
24. §94 odst. 1 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-24)
25. Zpracováno z: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zelka [↑](#footnote-ref-25)
26. Zpracováno podle: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/modka [↑](#footnote-ref-26)
27. Sdělení MPSV č. 112/2011 Sb. [↑](#footnote-ref-27)
28. Za volné pracovní místo se podle §37 zákon o zaměstnanosti považuje se místo, které je uvedené na krajské pobočce úřadu práce a má stejnou charakteristikou jako pracovní místo, na které zaměstnavatel chce získat zaměstnance nebo cizince. Zaměstnavatel je podle § 35 zákon o zaměstnanosti povinen oznamovat do 10.ti kalendářních dnů jeho obsazení. [↑](#footnote-ref-28)
29. § 89 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-29)
30. § 92 odst. 2 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-30)
31. § 4 zákoník práce [↑](#footnote-ref-31)
32. §126 odst. 4zákon zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-32)
33. zpracováno podle: http://www.mpsv.cz/files/clanky/7855/tz\_161109a.pdf [↑](#footnote-ref-33)
34. §139 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-34)
35. §140 zákon o zaměstnanosti [↑](#footnote-ref-35)