

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Problematika loterijního zákona ve vybrané společnosti**

**Aneta Šanderová**

**© 2017 ČZU v Praze**

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Aneta Šanderová

Hospodářská a kulturní studia

Název práce

**Problematika loterijního zákona ve vybrané společnosti**

Název anglicky

**The issue of the lottery law in selected company**

---

### Cíle práce

Cílem bakalářské práce je zjistit, jakým způsobem ovlivňují právní předpisy ČR zejména zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách výsledky hospodaření vybrané společnosti ve stanoveném časovém období.

### Metodika

V teoretické části bude použita metoda studia relevantních zdrojů a následná literární rešerše a analýza těchto zdrojů.

V praktické části bakalářské práce bude použita metoda kvalitativního výzkumu prostřednictvím polostandardizovaných rozhovorů. Dále bude použita metoda analýzy a komparace právních předpisů, ekonomických dat a statistických údajů.

Závěrem práce bude použita metoda syntézy pro vyhodnocení jednotlivých výstupů zjištěných na základě předchozích zkoumání.

### **Doporučený rozsah práce**

30 – 40

### **Klíčová slova**

loterijní zákon, Banco-casino, právní regulace hazardu, hazard, loterijní komise, herní automaty, kasino, herna,

---

### **Doporučené zdroje informací**

a další zdroje dle konzultace s vedoucí BP

ČESKÁ NÁRODNÍ RADA. Důvodová zpráva k zákonu č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách [online]. 2.7.2015 [cit. 2015-07-02]. Dostupné z:

[http://www.psp.cz/eknih/1986cncr/tisky/t0224\\_02.htm](http://www.psp.cz/eknih/1986cncr/tisky/t0224_02.htm)

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA, PROVOZNĚ EKONOMICKÁ FAKULTA. Požadavky pro předkládání bakalářských/diplomových prací [online]. 2.7.2015 [cit. 2015-07-02]. Dostupné z:

[http://pef.czu.cz/~ulman/bp-dp/BP/pef\\_brozura\\_BP\\_2012.pdf](http://pef.czu.cz/~ulman/bp-dp/BP/pef_brozura_BP_2012.pdf)

Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách

HENDRYCH, Dušan. Právní slovník. 3., podstatně rozš. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2009, xxii, 1459 s.

Beckovy odborné slovníky. ISBN 978-80-7400-059-1

KRAMÁŘ, Květoslav a Aleš HUŠÁK. Herní právo. 1. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2006, 181 s. Právní učebnice (Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk). ISBN 80-86898-80-6

NEŠPOR, Karel. Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba. Vyd. 1. Praha: Portál, 2011, 159 s. ISBN 978-80-262-0009-3.

OBČANÉ PROTI HAZARDU. Fakta o hazardu [online]. 2.7.2015 [cit. 2015-07-02]. Dostupné z:

[http://www.obcaneproti hazardu.cz/obcane\\_proti\\_hazardu\\_08.htm](http://www.obcaneproti hazardu.cz/obcane_proti_hazardu_08.htm)

PRUNNER, Pavel. Psychologie gamblerství, aneb, Sázka na štěstí. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2008, 273 s. ISBN 978-80-7380-074-1.

---

### **Předběžný termín obhajoby**

2016/17 LS – PEF

### **Vedoucí práce**

Mgr. Denisa Cívínová

### **Garantující pracoviště**

Katedra práva

Elektronicky schváleno dne 27. 10. 2015

**JUDr. Jana Borská**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 10. 11. 2015

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 11. 03. 2017

### Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci „Problematika loterijního zákona ve vybrané společnosti“ jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 10. 3. 2017

---

## Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala paní magistře Denise Civínové za trpělivost, důslednost a odborné rady při vedení této bakalářské práce, dále všem respondentům, kteří obětovali svůj čas k vyplnění dotazníku a zodpovězení otázek, a nakonec rodičům, Markétě Škorňové a Janě Vosátkové za podporu a rady.

# Problematika loterijního zákona ve vybrané společnosti

---

## The issue of the lottery law in selected company

### Souhrn

Cílem této bakalářské práce je zjistit, jakým způsobem ovlivňují právní předpisy zabývající se problematikou loterií, výsledky hospodaření vybrané společnosti. Jedná se zejména o zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách a dále o zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, který se stal účinným od 1. 1. 2017 a nahradil tak zákon předešlý. Nebude opomenuto zmínit ani zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, který vešel v účinnost spolu s výše uvedeným zákonem o hazardních hrách. Autor práce se pokusí čtenáře uvést do základní problematiky hazardu vysvětlením základních pojmů. Dále se bude práce podrobněji věnovat regulaci této oblasti. V první řadě budou v této bakalářské práci zmíněny hlavní rozdíly a zpřísněná nařízení, která se nově aplikují v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Důležité jsou také obecně závazné vyhlášky hl. m. Prahy, které spolu se zákonem regulují oblast hazardu. Jejich rozbohem, stejně jako výše zmíněným oblastem, se bude věnovat teoretická část práce.

V praktické části se pak autor zaměří na vybrané části Prahy a dále na jednu konkrétní společnost provozující loterie a jiné podobné hry. Zde bude analyzovat, jaký dopad mají především změny obecně závazných vyhlášek hl. m. Prahy na počty provozoven na jejím území a jaký dopad mají tyto změny na výsledky hospodaření společnosti BANCO-CASINO, a. s.

Zjištěné výsledky budou společně s výsledkem průzkumu veřejného mínění shrnuty v závěru této bakalářské práce

**Klíčová slova:** loterijní zákon, BANCO-CASINO, právní regulace hazardu, hazard, loterijní komise, herní automaty, kasino, herna

## **Summary**

The goal this Bachelor thesis is find out, how to influence legislation, which work with lotteries and with results of selected companies. In particular the Law no. 202/1990 Coll., about gambling. The gambling act became effective from 1. 1. 2017 replacing the previous law. We don't forget to aim at Act no. 187/2016 Coll., about tax on gambling, which came into in same time like the law about gambling.

The author of the thesis tries to introduce the core issue of gambling with basic concepts. Another thing is regulation of gambling, which the author explains too.

Primarily will be mentioned the main differences about stricter regulation, which was newly applied in Act no. 186/2016 Coll., about gambling. Also important are generally binding ordinance for Capitol City of Prague, which together with Law are regulating area of gambling. The theoretical part of thesis will focus analysis and area of gambling .

In the practical part of thesis author will focus on selected part of Prague and further on one specific company, which is operating with lotteries and gambling. The author wants to find out, what will be changed with new the generally binding regulations for Capitol City of Prague, how these changes will be changed numbers of establishments and how these changes have an impact for company BANCO-CASINO, a. s.

The results will be summarized with results of exploration at the end of this thesis.

**Keywords:** lottery law, BANCO-CASINO, regulation of gambling in law, gambling, lottery Commission, slot machines, casino, casino

## Obsah

1. ÚVOD	10
2. CÍL PRÁCE	11
3. METODOLOGIE	12
4. TEORETICKÁ ČÁST	13
4.1. Společensko-sociologický pohled	13
4.1.1. Hazard	13
4.1.2. Hra	14
4.2. Hazard, hazardní hra dle právní úpravy	15
4.2.1. Hazardní hra	15
Druhy hazardních her	16
4.2.2. Účastníci, provozovatelé	18
4.2.3. Typy herního prostředí	19
Žetony	20
4.3. Právní předpisy v ČR	20
4.3.1. Podmínky provozování hazardních her	23
Povolení k provozování	24
4.3.2. Odvody z loterií a hazardních her	25
4.4. Regulace hazardu v České Republice	26
4.4.1. Akční plán	27
4.5. Právní předpisy v hl. m. Praze	28
5. PRAKTICKÁ ČÁST	31
5.1. Vyčíslení situace v oblasti provozování loterií a jiných podobných her v letech 2012-2015	31
5.2. Regulace v hl. m. Praze	34
5.2.1. Provozovny v městské části Praha 1	43
5.3. BANCO-CASINO, a. s.	45
5.3.1. Základní informace	45
Představenstvo	45



Dozorčí rada	46
Akcie	46
Základní kapitál	46
Rezervní fond	46
5.3.2. Vývoj výsledků hospodaření BANCO-CASINA, a. s.	47
Vlastní kapitál	47
Osobní náklady	48
Výsledky hospodaření	48
5.3.3. Výsledky hospodaření v závislosti na změnách vyhlášek hl. m. Prahy	49
5.4. Průzkum veřejného mínění	50
5.4.1. Náhodně vybraní respondenti	50
5.4.2. Respondenti z prostředí kasina	53
6. DISKUSE A ZÁVĚR	55
7. SEZNAM LITERATURY	57
8. SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	61
9. SEZNAM GRAFŮ A TABULEK	62
10. PŘÍLOHY	63
10.1. Seznam příloh	63

# 1. Úvod

Ekonomické obory se zaměřují především na to, aby studenty učili, jak správně vést firmu, jak dosáhnout co nejlepšího hospodářského výsledku, jak vést své zaměstnance atd. Pokud toto aplikujeme na téma této bakalářské práce, lze se dostat k otázce úspěšného vedení kasina, ale také např. k problematice regulace „nežádoucích trhů“, jak dle názoru autora práce lze oblast hazardu nazývat. Hazard se totiž v posledních letech považuje za celospolečenský sociální problém, který je třeba eliminovat na nejnížší možnou hranici.

Tato bakalářská práce zabývá ve své první části právní úpravou oblasti hazardu. Popisuje základní pojmy z pohledu sociologicko-spoločenského a následně z pohledu právní úpravy.

Dále práce zkoumá, jak tuto oblast reguluje stát. Regulace probíhá především prostřednictvím zákona. Do 31. 12. 2016 byl účinným zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Protože, ale tento zákon nedefinoval, i přes některé zásadní novely, nové oblasti této problematiky, bylo třeba ho nahradit novým zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, který se stal účinným od 1. 1. 2017.

Obce zase provádějí regulaci formou obecně závazných vyhlášek, a to např. tak, že sázkové hry mohou být provozovány pouze na místech a v čase tou kterou vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování loterií a podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.

Další část práce se zabývá regulací hazardu především na území hl. m. Prahy, popisuje, jak se měnily počty provozoven na tomto území v závislosti na změnách obecně závazných vyhlášek.

Poslední část práce se zaměřuje na společnost BANCO-CASINO, a. s. Tato společnost působí na trhu od roku 2001 a řadí se mezi kasina. V práci je sledován vývoj hospodářských výsledků společnosti v určitém časovém období. Cílem je zjistit, zda, popř. jak ovlivnili změny vyhlášek hl. m. Prahy hospodářský výsledek společnosti.

Konečně bude vyhodnoceno dotazníkové šetření, jehož cílem je analyzovat, jaký má společnost přehled a povědomí o této problematice. Také budou prováděny krátké strukturované rozhovory se zaměstnanci kasina, jejichž cílem je zjistit, jak na problematiku hazardu nahlíží dotazovaní respondenti.

## 2. Cíl práce

Cílem bakalářské práce je zjistit, jakým způsobem ovlivňují právní předpisy ČR zejména zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách a zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách výsledky hospodaření vybrané společnosti ve stanoveném časovém období. Dílčím cílem práce je zjistit, zda změna právní úpravy souvisí s výsledkem hospodaření dané společnosti.

Dále se práce věnuje regulaci hazardu. Záměrem je popsat, jakým způsobem probíhá regulace z hlediska státu a jakým způsobem reguluje tuto oblast hl. m. Praha. Vzhledem k tomu, že z nového zákona o hazardních hrách vzešly některé změny oproti zákonu o loteriích a jiných podobných hrách, je také důležité na tyto změny poukázat. Autor práce v neposlední řadě sleduje i změny vzešlé ze změn a novel obecně závazných vyhlášek.

### 3. Metodologie

Tato bakalářská práce je rozdělena na dvě základní části, teoretickou a praktickou. Obě tyto části jsou pak děleny na jednotlivé podkapitoly dle jejich zaměření. Teoretické části však předchází úvod, který čtenáři přiblíží, čemu se bude práce věnovat. Praktickou část zase uzavírá závěr, kde jsou shrnuty výsledky a zjištění vyplývající ze samotné práce.

V teoretické části práce bude použita především metoda studia relevantních zdrojů, následná literární rešerše a konečně analýza těchto zdrojů. Ve většině případů je čerpáno z elektronických verzí těchto dokumentů, avšak listinnou podobu zdrojů nelze považovat za zanedbatelnou. Konkrétně se bude práce opírat především o vybrané zákony a obecně závazné vyhlášky hl. m. Prahy.

Praktická část z velké části využívá analýzu již zjištěných údajů institucemi zabývajících se problematikou hazardu. Bude použita metoda analýzy a komparace právních předpisů, ekonomických dat a statistických údajů. Tato část obsahuje také tabulky a grafy pro lepší interpretaci a přehlednost výsledků.

Bude také proveden kvantitativní výzkum veřejného mínění formou dotazníků, které byly distribuovány prostřednictvím sociálních sítí. Vyhodnocení dotazníků bude provedeno prostřednictvím programu Microsoft Excel a jeho nástrojů.

Dále budou provedeny krátké strukturované rozhovory s vybranými zaměstnanci společnosti BANCO-CASINO, a. s.

Závěrem práce bude použita metoda syntézy pro vyhodnocení jednotlivých výstupů zjištěných na základě předchozího zkoumání.

## 4. Teoretická část

Teoretická část práce se věnuje především vymezení základních pojmů, podmínkám provozování hracích automatů a loterií a finanční oblasti od základního kapitálu přes odvody z výnosů z provozování herních prostředí do státního rozpočtu. Všechny tyto oblasti budou rozebrány tak, aby bylo zřejmé, jaké změny nastaly ve chvíli, kdy vešel v platnost nový zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách a zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

### 4.1. Společensko-sociologický pohled

Jak již bylo zmíněno v úvodu práce, hazard je mimo jiné velkým společenským problémem. Proto je třeba vymezit tuto oblast z pohledu nejen právní úpravy, ale také z pohledu společensko-sociologického.

#### 4.1.1. Hazard

Psychiatr Karel Nešpor tvrdí, že pro hazard je typické, že si hráč kupuje možnost nebo iluzi výhry. Rozděluje hazard na rizikový, problémový, hráčství a sázkařství a na patologické hráčství.<sup>1</sup>

Rizikový hazard je stav, kdy hazard ještě nezpůsobil vážnější psychologické nebo sociální problémy, ale existuje nadprůměrné riziko progresu stavu směrem k patologickému hráčství.<sup>2</sup>

Problémový hazard se používá zejména v anglicky mluvících zemích a do jisté míry se překrývá s hráčstvím a sázkařstvím. Působí problémy v souvislosti s finančními nebo časovými ztrátami, což s sebou přináší negativní důsledky pro hráče, další lidi nebo společnost.<sup>3</sup>

Problémové hraní je definováno jako hraní, které se vyznačuje potížemi s omezením času a peněz věnovaných hraní, což vede k rozvoji nepříznivých důsledků pro hráče, další osoby a pro společnost. Problémový hráč hraje nadměrně, má poruchu kontroly svého

---

<sup>1</sup> NEŠPOR, Karel. *Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba*. Praha: Portál, 2011. ISBN 978-80-262-0009-3.

<sup>2</sup> NEŠPOR, Karel. *Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba*. Praha: Portál, 2011. ISBN 978-80-262-0009-3.

<sup>3</sup> NEŠPOR, Karel. *Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba*. Praha: Portál, 2011. ISBN 978-80-262-0009-3.

hráčského chování a zažívá negativní důsledky z toho vyplývající, což mohou být např. vážné finanční problémy a ztráty v oblasti tělesného, duševního a sociálního zdraví.<sup>4</sup>

Patologické hráčství je zařazeno v MKN-10 a podle DSM IV mezi poruchy impulzivity a ovládnutí. Porucha spočívá v častých opakovaných epizodách hráčství, které dominují v životě jedince na úkor hodnot a závazků sociálních, vyplývajících ze zaměstnání, materiálních a rodinných. Vzhledem k tomu, že má patologické hráčství společné rysy s látkovými závislostmi, bylo v pátém vydání DSM nově zařazeno do skupiny látkových a dalších návykových poruch. Zajímavé je, že muži vykazují 3-5krát vyšší výskyt patologického hráčství než ženy a dále, mladší jedinci také inklinují více k hraní než jedinci starší. Nutno však brát v potaz i skutečnost, že během života se mění dostupnost volného času a disponibilních příjmů. Tyto faktory mají samozřejmě také vliv na sklon k hraní hazardních her.<sup>5</sup>

Kanadský časopis *The Journal of gambling issues* zveřejnil v prosinci 2016 studii sociologické fakulty Univerzity v Torontu, kde byly mj. popsány typologie hazardních závislostí. Jedna z těchto typologií např. dělí hráče hazardu na ty, kteří jsou přesvědčeni o tom, že pokud budou nepřetržitě hrát na jednom stroji, zajistí jim nakonec tento stroj výhru. Další ze skupiny hráčů věří, že maximální sázka zvyšuje šanci na výhru a jiní zase, že čím více do hry vsadí, tím více vyhrají.<sup>6</sup>

#### **4.1.2. Hra**

Hra je ve svém nejširším významu všudypřítomná a přirozená součást našeho světa. Zejména od 19. stol se hra stala předmětem systematického zkoumání a různí myslitelé dávali hře význam nebo motivy v lidském jednání, chování, cítění, hra byla vnímána jako vyjádření svobodné lidské činnosti, přemíry energie ve volném čase, nebo jako jeden ze základních principů psychologického vývoje.<sup>7</sup>

---

<sup>4</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>5</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>6</sup> *Journal of Gambling Issues. Moderate-Risk and Problem Slot Machine Gamblers: A Typology of Gambling-Related Cognitions* [online]. [cit. 2017-03-12]. Dostupné z WWW: <http://jgi.camh.net/doi/pdfplus/10.4309/jgi.2016.34.8>

<sup>7</sup> KALINA, Kamil. *Drogy a drogové závislosti: mezioborový přístup*. Praha: Úřad vlády ČR, 2003. Monografie (Úřad vlády České republiky), No. 1. ISBN 80-86734-05-6., MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

Jiná definice říká, že hru lze označit jako dobrovolné jednání nebo zaměstnání, jež se koná uvnitř pevně stanovených hranic času a prostoru podle dobrovolně přijatých, avšak závazných pravidel, jež má svůj cíl samo v sobě a jež je doprovázeno pocitem napětí a radostí a vědomím „jiného bytí“, než je „obyčejný život“.<sup>8</sup>

V neposlední řadě je uváděno, že hra je svobodná činnost, nelze k ní tedy nikoho nutit. Také se jedná o činnost, jež má nejistý výsledek, ale má pravidla, která jsou stanovena dohodou.<sup>9</sup>

Sport lze označit jako hru soutěživou a soupeřivou. Při hraní rolí se dočasně přijímá iluze nebo fiktivní realita. Tanec či točení se dokola lze označit jako hru, jejíž podstatou je radost z rotace, pohybu, ztráty stability. Hazardní hra se vyznačuje tím, že její výsledek spočívá na osudu a náhodě. Principem hazardních her je sázka materiální nebo peněžní hodnoty na událost s nejistým výsledkem, s úmyslem vyhrát, přičemž výsledek závisí především na náhodě.<sup>10</sup>

## **4.2. Hazard, hazardní hra dle právní úpravy**

Pro to, abychom byli schopni se orientovat v zákonech, je třeba se seznámit s tím, jak definují oblast hazardu právní předpisy.

### **4.2.1. Hazardní hra**

Zákon č. 202/1990 Sb. rozumí loterií nebo jinou podobnou hrou hru, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. O výhře nebo prohře rozhoduje náhoda nebo předem neznámá okolnost nebo událost uvedená provozovatelem v předem stanovených herních podmínkách (dále jen "herní plán"). Nezáleží přitom na tom, provádí-li se hra pomocí mechanických, elektronickomechanických, elektronických nebo obdobných zařízení. Řadí se sem peněžité nebo věcné loterie, tomboly, číselné loterie, okamžité loterie, turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet a sázkové hry všeho druhu.<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. 19 s. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>9</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. 19 s. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>10</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>11</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990, o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon)

Dle nového zákona se hazardní hrou rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost. Řadí se sem loterie, kursově sázky, totalizátorové hry, bingo, technické hry, živé hry, tomboly a turnaje malého rozsahu.<sup>12</sup>

### ***Druhy hazardních her***

V předešlých kapitolách již bylo zmíněno, jaké hazardní hry definuje zákon o loteriích. Pro účely této bakalářské práce je nutné si přiblížit zejména definici výherních hracích přístrojů a sázkových her v kasinu.

#### ***a. Výherní hrací přístroj, technická hra***

Výherními hracími přístroji rozumíme dle zákona o loteriích kompaktní, funkčně nedělitelné a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče. U výherního hracího přístroje s programovým vybavením umožňujícím současnou hru na více hracích místech více hráčům je každé takové hrací místo rovněž považováno za samostatný výherní hrací přístroj. Tato skutečnost musí být uvedena v osvědčení o provozuschopnosti vydaném podle § 19 odst. 2 písm. c), jakož i ve výpisu z tohoto osvědčení. Výherní hrací přístroj musí být umístěn tak, aby neumožňoval hru osobám mladším 18 let, nebo provozovatel musí učinit taková opatření, aby tyto osoby se nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.<sup>13</sup>

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách řadí výherní hrací přístroje do kategorie technických her, čímž se rozumí hra provozovaná prostřednictvím technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím. Technickou hrou je zejména válcová hra, elektromechanická ruleta a elektromechanické kostky. Tuto hru lze provozovat pouze v herním prostoru. U technické hry provozované v herně nesmí sázka do jedné hry přesáhnout 100 Kč a výhra z jedné hry přesáhnout 50000 Kč. U technické hry provozované v kasinu nesmí sázka do jedné hry přesáhnout 1000 Kč a výhra z jedné hry přesáhnout 500000 Kč.<sup>14</sup>

#### ***b. Sázková hra v kasinu, živá hra***

Sázkové hry v kasinu jsou dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách limitovány některými pravidly. Jedná se o pravidla, která mají především zajistit dodržování zákona. Dle §36 jsou návštěvníci povinni při vstupu do kasina předložit doklad prokazující jejich

---

<sup>12</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách

<sup>13</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon)

<sup>14</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách



totožnost. Do kasina nesmí být vpuštěn ten, kdo nedovršil 18 let věku, a ten, kdo v souladu s návštěvním řádem nemá přístup do kasina. Dále se tímto stanovuje, že kasino vede denní jmennou evidenci návštěvníků. Rozsah identifikačních údajů v evidenci a jejich uchovávání se řídí zákonem o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.<sup>15</sup>

Ustanovení § 37 nařizuje, že kasino musí být vybaveno zabezpečovacím zařízením a monitorovacím zařízením. Monitorovacím zařízením musí být obrazově a zvukově zaznamenán celý průběh všech provozovaných her, dále pak práce přípravné (výdej žetonů) a závěrečné (uzavírání stolů, počítání žetonů a hotovosti). Provozovatel je povinen uchovávat po dobu 90 kalendářních dnů záznamy pořízené monitorovacím zařízením a pracovníkům státního dozoru umožnit přístup k těmto záznamům včetně jejich zapůjčení mimo prostor kasina. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu. Bližší podmínky pro monitorování a uchovávání záznamů stanoví ministerstvo právním předpisem.<sup>16</sup>

Dle § 38 je stanoveno, že v kasinu se smějí hrát pouze hry uvedené v povolení a ve stanoveném rozsahu a osobám zaměstnaným v kasinu je zakázáno zúčastnit se těchto her v kasinu, kde jsou zaměstnáni.<sup>17</sup>

Zákon o hazardních hrách definuje živou hru tak, že při ní sázející hrají proti krupiérovi, nebo jeden proti druhému u hracích stolů, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry. Živou hrou se rozumí zejména ruleta, karetní hra, a to i provozovaná formou turnaje, a hra v kostky. Živou hru lze provozovat pouze v herním prostoru. Dle § 60 zákona o hazardních hrách je provozovatel povinen vést denní herní výkaznictví, ze kterého musí být zřejmý pohyb hodnotových žetonů a peněžních prostředků v souvislosti s provozováním her v kasinu. Provozovatel je povinen vést denní herní výkaznictví v elektronické podobě ve formátu a struktuře stanovených vyhláškou ministerstva a zaslat jej celnímu úřadu za každý kalendářní měsíc nejpozději do 10 dnů po jeho uplynutí.<sup>18</sup>

---

<sup>15</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon) §36

<sup>16</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon) §37

<sup>17</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon) §38

<sup>18</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách, §60

#### 4.2.2. Účastníci, provozovatelé

Loterijní zákon v úvodních ustanoveních definuje, že účastníkem loterie, či jiné podobné hry může být jen fyzická osoba, která dovršila 18 let věku a která v souladu s herním plánem uhradí vklad (sázku) provozovateli předem, a to v hotovosti nebo bezhotovostně. Nerozlišujeme zde pojem účastník a sázející. Osobám mladším 18 let je účast na loteriích a jiných podobných hrách zakázána. Provozovatel loterií a jiných podobných her musí učinit taková opatření, aby se tyto osoby nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.<sup>19</sup>

Zákon o hazardních hrách se definici účastníka věnuje značně podrobněji. Je zde uváděno, že účastníkem hazardní hry fyzická osoba, která se k účasti na hazardní hře registrovala nebo zaplatila vklad. Sázejícím se rozumí účastník hazardní hry, který zaplatil sázku. V případě internetové hry je účastníkem hazardní hry pouze fyzická osoba podle odstavce 1 písm. a), která má bydliště na území České republiky.<sup>20</sup>

Provozovatelem hazardní hry dle zákona o loteriích může být jen právnická osoba se sídlem na území České republiky, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.<sup>21</sup>

Dle názoru autora zákon o loteriích nepodává dostatečně detailní informaci o provozovateli, proto bylo v zákoně o hazardních hrách nutno tento pojem blíže specifikovat. Konkrétně se tomuto pojmu věnuje čl. I. Obecná ustanovení, § 6 zákona č. 186/2016 Sb., Provozovatelem hazardní hry, s výjimkou turnaje malého rozsahu, může být pouze Česká republika, nebo právnická osoba, která má sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, organizační strukturu s řádným, průhledným a uceleným vymezením působností a rozhodovacích pravomocí, zřízenou dozorčí radu, správní radu nebo jiný obdobný kontrolní orgán (dále jen „kontrolní orgán“), vlastní zdroje v minimální výši 2000000 EUR, průhledný a nezávadný původ zdrojů, průhlednou vlastnickou strukturu, ze které je zřejmé, kdo je jejím skutečným majitelem podle zákona upravujícího opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (dále jen „skutečný majitel“), a věcné, personální a

---

<sup>19</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>20</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

<sup>21</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

organizační předpoklady potřebné pro výkon činnosti v rozsahu, v jakém hodlá provozovat hazardní hry.<sup>22</sup>

Kasino vede denní jmennou evidenci návštěvníků. Rozsah identifikačních údajů v evidenci a jejich uchovávání se řídí zákonem o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Podle tohoto zákona se jedná o všechna jména a příjmení, rodné číslo, a nebylo-li přiděleno, datum narození, místo narození, pohlaví, trvalý nebo jiný pobyt, státní občanství.<sup>23</sup>

#### **4.2.3. Typy herního prostředí**

Loterijní zákon definuje tři základní typy prostředí, kde lze provozovat především hry technického charakteru a sázkové hry v kasinu.

Provozovna se zvláštním režimem, tj. pohostinské zařízení a další místa, kam může být povolen vstup osobám mladším 18 let, ale technické hry musejí být umístěny v oddělené místnosti nebo v oddělené části provozovny. Do jedné provozovny se zvláštním režimem je možné umístit maximálně 6 přístrojů, kdežto v kasinech a hernách není jejich počet omezen.

Herna je určena zejména pro provozování výherních hracích přístrojů a jiných her technického charakteru (přesto v ní může být provozováno jiné herní zařízení a může v ní být podáváno jídlo a nápoje). Do herny je zakázán vstup osobám mladším 18 let, nevede se zde žádná evidence hráčů. Počet herních zařízení na jednu herna zákon explicitně nestanovuje. Provoz herny se řídí herním plánem schváleným ministerstvem financí

Kasino je prostor, v němž se kromě běžných her dostupných v hernách a provozovnách se zvláštním režimem provozují také sázkové hry v kasinu. Zejména to jsou živé hry v kasinu typu karty nebo ruleta. Na provozování kasina jsou podle stávajícího zákona kladeny nejvyšší nároky, především základní kapitál ve výši alespoň 100 mil. Kč. V kasinu se používají místo peněz hodnotové žetony. V kasinu je vedena evidence hráčů, kteří jsou povinni prokázat svou totožnost a věk převyšující 18 let. Zaměstnancům je zakázáno účastnit se sázkových her v kasinu, kde jsou zaměstnáni. V kasinu jsou povoleny vyšší vklady a

---

<sup>22</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

<sup>23</sup> Česko. Zákon č. 253/2008 ze dne 5. června 2008 o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

výhry u některých typů technických her než v herně nebo provozovně se zvláštním režimem. Kasino musí být vybaveno zabezpečovacím a monitorovacím zařízením.<sup>24</sup>

Podmínka, která musí být pro provozování hazardních her splněna, je povinnost provozovatele stanovit pro danou hazardní hru herní plán. Herní plán představuje dokument, jenž podrobným způsobem upravuje pravidla konkrétní hazardní hry a podmínky účasti účastníků hazardní hry.<sup>25</sup>

### **Žetony**

Ke hře v kasinu se používají hodnotové žetony. Nominální hodnoty, rozměry, hmotnost, materiál, vzhled a další náležitosti hodnotových žetonů schvaluje ministerstvo. Provozovatel je povinen předložit schválené vzory hodnotových žetonů před zahájením provozu kasina orgánu státního dozoru. Každé kasino používá speciálně označené hodnotové žetony. Stejně označené hodnotové žetony se mohou užívat pouze v kasinech provozovaných jedním provozovatelem. Hodnotové žetony obsahují vyznačení hodnoty a oficiální zkratku herní měny. Hodnotové žetony nakupují hráči v pokladně kasina, popřípadě u hracího stolu. Výhradně v pokladně kasina jsou hráčům vypláceny výhry, a to oproti předloženým hodnotovým žetonům.<sup>26</sup>

Zásadním rozdílem nové právní úpravy ve formě zákona o hazardních hrách je, že typy herního prostřední omezujeme na 2 skupiny, hernu a kasino. Tím tedy zákon vylučuje provoz výherních hracích přístrojů v pohostinském zařízení.<sup>27</sup>

### **4.3. Právní předpisy v ČR**

Problematika loterií a hazardu jako takového je upravována několika právními předpisy. V první řadě je to zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, který byl však nahrazen zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách a zákonem č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. Dále se jedná o zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. Nutno však neopomenout ani na zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník a zákon č.

---

<sup>24</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>25</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>26</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>27</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci trestné činnosti a financování terorismu.<sup>28</sup>

Zákon č. 202/1990 Sb., prošel do dnešního dne mnoha novelami. Jednou z nich je zákon č. 149/1998 Sb., zákon č. 300/2011 Sb., dále zákon č. 380/2015 Sb. Nakonec byl však nahrazen zákonem č. 186/2016 Sb., a zákonem č. 187/2016 Sb. nabývající účinnosti od 1. 1. 2017.<sup>29</sup>

Zákon č. 149/1998 Sb. především zpřísnil režim provozování loterií a jiných podobných her, upřesnit definice základních pojmů, zprůhlednit celou tuto specifickou činnost a vytvořit podmínky pro zkvalitnění dozoru nad celou oblastí sázkových her. Mezi hlavní změny v této novele můžeme řadit výpočet prostředků odváděných na veřejně prospěšné účely, zpřesnění náležitostí vyúčtování provozu sázkových her, stanovení povinnosti skládání herní jistoty pro provozovatele všech druhů sázkových her, u VHP zpřesnění, případně zavedení definice základních pojmů, změna nejvyšší vsazené částky, zkvalitnění dozoru a kontroly nad celou touto oblastí, zpřísnění sankcí za porušení povinností stanovených zákonem, aj.<sup>30</sup>

Zákon č. 300/2011 Sb. měl v krátkém časovém horizontu vyřešit problém, který byl veřejností v tehdejší době vnímán jako nejnaléhavější, pokud šlo o oblast provozování loterií a jiných podobných her. Tímto problémem byla nedostatečně řešená úloha samosprávy ve věci regulování provozování loterií a jiných podobných her na místním území skrze obecně závazné vyhlášky. Do této doby mohly obce regulovat pouze provozování výherních hracích přístrojů. Dalším nedostatkem, který bylo třeba právně upravit, bylo provozování karetních her ve formě turnajů. Tuto formu provozování karetních her nebylo dosud možné jednoznačně zařadit do systematiky zákona č. 202/1990 Sb.<sup>31</sup>

Zákon č. 380/2015 Sb., prostřednictvím zvýšení sazeb odvodu loterií a jiných podobných her posílil předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her a ochrana hráčů.<sup>32</sup>

---

<sup>28</sup> MRAVČÍK, Viktor. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

<sup>29</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>30</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/327>

<sup>31</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/1661>

<sup>32</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/2440>

Novela zákona přinesla zvýšení sazeb odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba odvodu loterií a jiných podobných her činila 23 % (dříve 20 %) pro dílčí základ odvodu z loterií, z kurzových sázek, z karetních turnajových a hotovostních sázkových her a z ostatních loterií a jiných podobných her. Pro poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení činila sazba 28 % (dříve 20 %) a 80 Kč (dříve 55 Kč) pro pevnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení. Na základě novely zákona k 1. 1. 2016 došlo také ke změně v rozpočtovém určení odvodu. Část odvodu z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení je 37 % (dříve 20 %) příjmem státního rozpočtu a 63 % (dříve 80 %) příjmem rozpočtu obcí.<sup>33</sup>

Zákon č. 186/2016 Sb., nabývající účinnosti od 1. 1. 2017, s výjimkou § 86 až § 89, § 91, § 92, § 97 až § 100 a § 109 až § 112, které nabývají účinnosti dnem jeho vyhlášení. V závislosti na vysoké společenské náklady hazardního hraní v České republice a na rozvoj a využití moderních, zejména informačních technologií, a z něj vyplývající je nutná modernizace i samotné regulace. Primárními cíli nové právní úpravy jsou především efektivní výběr daní, ochrana sázejících a jejich okolí, zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her, otevření českého trhu hazardních her pro provozovatele se sídlem v členském státě EU nebo státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, úprava provozování hazardních her prostřednictvím internetu, nový postup povolovacího řízení, zavedení efektivního kontrolního mechanismu a naplnění závěrů a doporučení Evropské komise pro regulaci hazardu. V souvislosti s plánovanou důslednou regulací hazardu předpokládáme dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty. Pokud se zaměříme na oblast nákladů, očekáváme snížení výběru loterijní daně v závislosti na snížení počtu výherních zařízení. Naopak mezi hlavní přínosy lze řadit navýšení příjmů rozpočtu otevřením trhu i pro subjekty mimo ČR navýšení příjmů rozpočtu zavedením dražby povolenek.<sup>34</sup>

Dle názoru autora je zákon č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách srozumitelný a uživatelsky propracovaný i přesto, že je velice detailně zpracovaný.

---

<sup>33</sup> Česko.Zákon č. 380/2015 ze dne 10. prosince 2015 kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách

<sup>34</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/2469>

#### **4.3.1. Podmínky provozování hazardních her**

Dle zákona o loteriích dělíme prostory s možností hraní hazardních her na herny, provozovny se zvláštním režimem a kasina.

Povolení k provozování výherních hracích přístrojů v hernách vydává na dobu max. jednoho roku na žádost obecní úřad pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti, krajský úřad pro svůj správní obvod, má-li být provozovatelem výherního hracího přístroje obec ve svém územním obvodu, nebo ministerstvo u výherních hracích přístrojů na cizí měnu. Po zaplacení správního poplatku orgán, který provoz výherního automatu povolil, vydá povolení a známku. Provozovatel je povinen známkou označit výherní hrací přístroj nejpozději do 15 dnů od začátku platnosti povolení na viditelném místě tak, aby nebylo možno známku poškodit. Povolení k provozování výherního hracího přístroje se vydá, jestliže žádost o povolení obsahuje veškeré náležitosti stanovené tímto zákonem a žadatel splnil podmínky tímto zákonem stanovené, žadatel prokáže zajištění odborného servisu, podle osvědčení pověřené autorizované osoby je výherní hrací přístroj provozuschopný.<sup>35</sup>

V místech se zvláštním provozním režimem lze provozovat výherní hrací přístroje a jiná technická herní zařízení. Jedná se o místa, která nejsou primárně určena k provozování loterií a jiných podobných her, jako např. restaurace, nádraží, čerpací stanice apod. Místnost s VHP- pozn. pod čarou – výherní hrací přístroj (a jinými podobnými hrami) by měla být oddělena od pohostinského zařízení. Vizuální kontakt s VHP z pohostinského zařízení, rovněž i zvenčí (z ulice) je nepřipustný, za účelem ochrany osob mladších 18 let. Zvláštní provozní režim vyžaduje dohled osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let, kterým je z důvodu zamezení jejich účasti na hře vstup zakázán do celého prostoru provozovny, nebo do místnosti v provozovně výhradně určené k provozování VHP, nebo do oddělené části provozovny určené k provozování VHP.<sup>36</sup>

Povolení k provozování loterií a jiných podobných her v kasinu vydává pouze ministerstvo, nejdéle na dobu 10 let. V povolení ministerstvo stanoví podrobné podmínky provozu her v kasinu a zároveň, po posouzení souladu s tímto zákonem a jinými právními předpisy, schválí žadatelem předložený herní plán, návštěvní řád a druhy sázkových her provozovaných v kasinu. Podmínkou pro vydání povolení je, aby žadatel ministerstvu prokázal, že výše jeho základního kapitálu činí alespoň 100 mil. Kč a že složil jistotu ve výši

---

<sup>35</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>36</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

20 mil. Kč. Provozovatel je povinen požádat ministerstvo o schválení změn v herním plánu, návštěvním řádu nebo druzích sázkových her provozovaných v kasinu nejpozději 30 dnů před jejich provedením.<sup>37</sup>

### ***Povolení k provozování***

Dle zákona o hazardních hrách je nutné u všech druhů hazardních her získat k jejich provozování základní povolení, jež vydává Ministerstvo financí. To neplatí pro tombolu, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč, a pro turnaje malého rozsahu, kdy tyto dva druhy hazardních her podléhají pouze ohlašovacímu procesu. K provozování živé hry, jíž se rozumí hra v kasinu, technické hry a binga je po vydání základního povolení nutné získat ještě povolení k umístění herního prostoru, resp. dané hazardní hry, které vydává obecní úřad obce, v jehož územním obvodu má být hazardní hra provozována. Současně živá hra, technická hra a bingo budou i nadále podléhat možnosti regulace obecně závaznou vyhláškou. Nově budou místní regulaci podléhat i turnaje malého rozsahu, neboť se jedná o druh hazardní hry, který se vydělil z živé hry. Mezi základní podmínky pro získání základního povolení patří zejména složení kauce v zákonem stanovené výši, bezúhonnost a bezdlužnost provozovatele a zákonem stanovených osob, výstupní dokumenty pověřené osoby, herní plán, dokument o umístění serveru, jedná-li se o hazardní hru, u níž nedochází k tvorbě náhody v místě účasti na hazardní hře, a další náležitosti k jednotlivým druhům hazardních her.<sup>38</sup>

Povolení k umístění herního prostoru vydává v přenesené působnosti obecní úřad obce, jsou-li splněny všechny zákonné podmínky a povinnosti, rozhodnutí k umístění herního prostoru je tak nárokové. V rámci povolení k umístění herního prostoru obecní úřad vyslovuje souhlas s umístěním daného herního prostoru a tím i souhlas s provozováním hazardní hry v uvedeném herním prostoru, případně technických nebo koncových zařízení, jejichž prostřednictvím bude hazardní hra provozována, včetně jejich identifikace. Tímto souhlasem obecní úřad deklaruje splnění veškerých podmínek a povinností stanovených tímto zákonem a také soulad s podzákonnými právními předpisy. Obecní úřad v souladu se zákonem v rámci povolení k umístění herního prostoru pouze schvaluje umístění daného druhu herního prostoru, tj. herny a kasina, provozování příslušné hazardní hry v herním

---

<sup>37</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>38</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/2469>



prostoru, provozní dobu herního prostoru a počet koncových zařízení, jejichž prostřednictvím bude hazardní hra provozována, včetně uvedení jejich typu, výrobního čísla a přesného počtu herních pozic. Povolení k umístění herního prostoru je vydáváno nejdéle na dobu trvání právních účinků základního povolení.<sup>39</sup>

#### **4.3.2. Odvody z loterií a hazardních her**

Odvod z loterií a jiných podobných her byl upravován přímo v zákoně č. 202/1990 Sb. Zákon č. 186/2016 Sb. se však zdaňování hazardních her nevěnuje. V této souvislosti byl vyhlášen zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

Základ daně se novelou nemění. Zůstává stále stejný výpočet, a to součet dílčích základů daně, které tvoří částka, o kterou úhrn přijatých a nevrácených vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher. Dílčím základem daně rozumíme základ daně z jedné z kategorií hazardních her.<sup>40</sup>

Změna nastala v určení zdaňovacího období. Dle zákona č. 202/1990 Sb. se rozuměl zdaňovacím obdobím jeden kalendářní rok. Nyní, dle zákona č. 186/2016 Sb., odpovídá jedno zdaňovací období jednomu kalendářnímu čtvrtletí.<sup>41</sup>

Další změny nastaly v určení sazeb pro dílčí odvody. Zatímco dle zákona č. 202/1990 Sb. byla pro odvod z loterií, sázkových her v kasinu a karetních turnajů a hotovostních sázkových her stanovena výše sazby na 23 % a z VHP a jiných technických zařízení se odváděla poměrná část dílčího odvodu ve výši 28 % a pevná část dílčího odvodu ve výši 80,- Kč, dle zákona č. 187/2016 Sb. nyní poplatník odvádí nezměněných 23 % z loterií, totalizátorových her, živých her a z turnajů malého rozsahu, avšak změna nastala v dílčím odvodu z technických her, který nyní odpovídá 35 %.<sup>42</sup>

Odvod z loterií a jiných podobných her dle zákona č. 202/1990 Sb. se počítal jako součet dílčích odvodů. Zákon č. 187/2016 Sb. doplňuje, že minimální dílčí daň z technických her odpovídá součinu částky 9200,- Kč a součtu herních pozic jednotlivých povolených

---

<sup>39</sup> Důvodové zprávy. *Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu* [online]. [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/2469>

<sup>40</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

<sup>41</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

<sup>42</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

koncových zařízení uvedených v povolení k umístění herního prostoru, přičemž herní pozicí se rozumí přístupové místo k technické hře.<sup>43</sup>

Zákon č. 202/1990 Sb. ve znění pozdějších předpisů umožňoval poplatníkovi daně uplatnit slevu na dílčím odvodu. Slevu mohl poplatník uplatnit do výše hodnoty peněžitých darů poskytnutých poplatníkem v odvodovém období Českému olympijskému výboru na účely tělovýchovné a sportovní, pokud poplatník jejich hodnotu a den předání zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup. Dílčí odvod bylo možné snížit nejvýše o 25 % tohoto dílčího odvodu.<sup>44</sup>

Zákon o dani z hazardních her nezmiňuje možnosti uplatnění slevy na dílčím odvodu.<sup>45</sup>

#### **4.4. Regulace hazardu v České Republice**

Regulačním orgánem v oblasti hazardních her je podle loterijního zákona Ministerstvo financí ČR, konkrétně odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. Do roku 2012 byly příjmy provozovatelů z hazardních her osvobozeny od daně z příjmu. Namísto toho byli provozovatelé povinni odvádět tzv. odvody na veřejně prospěšné účely ve výši 6–20 % z příjmů ze hry na sociální, ekologický, kulturní, nebo jinak veřejně prospěšný účel. Od 1. 1. 2012 byly novelou loterijního zákona zrušeny odvody na veřejně prospěšné účely a bylo zavedeno zdanění hazardních her formou odvodu ve výši 20 % z příjmů ze hry, u elektronických herních zařízení navíc 55 Kč za každý den, kdy je přístroj povolen.<sup>46</sup>

Výroční zpráva Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislost o hazardním hraní v České republice v roce 2014 poukazuje na rostoucí problém hazardního hraní v naší populaci. Doktor Mravčík ve spolupráci s Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislost uvádí, že v roce 2014 došlo k významnému nárůstu podílu populace, který má zkušenost s hraním hazardních her. K nárůstu prevalence hraní došlo u všech sledovaných typů hazardních her. Alespoň jednu zkušenost v životě s hazardním hraním má v ČR přibližně polovina a v posledních 12 měsících třetina dospělé populace. Hazardní hraní je obecně rozšířenější mezi muži s výjimkou číselných a okamžitých loterií, kde jsou

---

<sup>43</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

<sup>44</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

<sup>45</sup> Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

<sup>46</sup> *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce ..* Praha: Úřad vlády České republiky, 2015-.

zkušenosti u obou pohlaví relativně vyrovnané. Za rok 2014 jsou k dispozici nové údaje o riziku problémového hráčství u zaměstnanců pracujících v hazardním průmyslu, konkrétně krupiérů. V riziku problémového hráčství se nacházelo až 80 % krupiérů pražských kasin, z toho třetina ve vysokém riziku.<sup>47</sup>

Dle výroční zprávy za rok 2014 realizovalo Národní monitorovací středisko ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR v období duben-květen 2015 také průzkum zaměřený na výskyt hazardního hraní v obcích, regulace ze strany obce a názory na míru a povahu regulace hazardního hraní v ČR.<sup>48</sup>

Respondenty byli starostové či politici nebo úředníci, kteří měli v agendě problematiku hazardních her. Dotazník vyplnilo celkem 392 obcí a městských částí. Celkem se v souboru nacházelo 49,5 % obcí, které měly na svém území alespoň jednu provozovnu, ve které bylo možné hrát na elektronických hracích zařízeních, z nich 32 % mělo na svém území hernu, 6 % kasino a 45 % provozovnu se zvláštním režimem. Platnou obecně závaznou vyhláškou mělo 27 % samosprávných celků. Naprostá většina (90 %) OZV byla vydána po roce 2011, maximum v roce 2012 (36 %). Téměř polovina z 27 % OZV úplně zakazovala provozování elektronických hracích zařízení na území obce, třetina regulovala počet provozoven a čtvrtina omezovala čas a/nebo místo provozu EHZ.<sup>49</sup>

#### **4.4.1. Akční plán**

Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky koordinuje protidrogovou politiku na národní úrovni. Její hlavní náplní činnosti je vytváření národní strategie protidrogové politiky a dále vytváření akčních plánů a koordinace v nich obsažených aktivit.<sup>50</sup>

Účelem akčních plánů je detailně rozpracovat plánované postupy pro naplňování stanovených cílů na určité období. Jejich funkcí je určit konkrétní aktivity a výstupy, rozdělit odpovědnost, určit termíny plnění. Dále plní kontrolní funkci realizace strategie a definují priority protidrogové politiky na období pokryté příslušným akčním plánem.<sup>51</sup>

---

<sup>47</sup> Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce .. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015-.

<sup>48</sup> Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce .. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015-.

<sup>49</sup> Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce .. Praha: Úřad vlády České republiky, 2015-.

<sup>50</sup> Úřad vlády České republiky. Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky. [online]. [cit. 2017-03-07]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/protidrogova-politika-72746/>

<sup>51</sup> Úřad vlády České republiky. Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2016 až 2018 v oblasti nelegálních návykových látek. [online]. [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/AP\\_nelegalni\\_latky\\_2016\\_2018.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/AP_nelegalni_latky_2016_2018.pdf)

RVKPP má k dispozici pro zajištění koordinace k dispozici 5 stálých výborů a dohromady 9 stálých pracovních skupin. Dle potřeby však může zřizovat další pracovní skupiny.<sup>52</sup>

V roce 2014 byla sestavena pracovní skupina pro přípravu akčního plánu pro oblast hazardního hraní. Tato skupina sestavená ze zástupců orgánů státní správy, profesních skupin provozovatelů hazardních her, poskytovatelů služeb a dalších relevantních subjektů provedla SWOT analýzu. Výsledkem této analýzy bylo zjištění, že dostupnost rizikových forem hazardního hraní je v ČR vysoká, hrozbou je dynamika trhu, rozvoj nových technologií a expanze on-line hazardního hraní s omezenou možností kontroly rozvoje problémového hraní, není k dispozici algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a v systému centrálně řízených EHZ, informovanost o principech a rizicích hazardních her, o možnostech poradenství a léčby je nízká, přes existenci systému (primární) prevence v oblasti závislosti a rizikového chování je integrace problematiky hazardního hraní do těchto programů nízká, neexistuje národní program pro prevenci problémového hráčství, neexistuje národní informační platforma (např. národní linka pomoci nebo webové stránky), a že míra zapojení provozovatelů hazardních her do včasné identifikace a intervence u problémových hráčů je nízká, přestože je deklarována ochota provozovatelů hazardních her financovat a realizovat preventivní programy.<sup>53</sup>

#### **4.5. Právní předpisy v hl. m. Praze**

Aplikace zákona probíhá v hl. m. Praze prostřednictvím obecně závazných vyhlášek. Do doby, než vešel v platnost zákon č. 300/2011 Sb., byla možnost regulace hazardu na obecní úrovni omezena pouze na regulování provozu výherních hracích přístrojů. V tomto období vydalo hl. m. Praha obecně závaznou vyhlášku č. 19/2007, která stanovovala místa a čas, na kterých bylo možné provozovat výherní hrací přístroje. Tuto vyhlášku nahradila obecně závazná vyhláška č. 19/2008 Sb. hl. m. Prahy, která změnila stanovená místa a čas, na kterých bylo možné provozovat výherní hrací přístroje. Vývoj v této oblasti byl dále upravován obecně závaznými vyhláškami č. 5/2009, 20/2009 a 13/2010 Sb. hl. m. Prahy.<sup>54</sup>

---

<sup>52</sup> Koordinace protidrogové politiky - drogy-info.cz. *Home - drogy-info.cz* [online]. Copyright © 2015 [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: <http://www.drogy-info.cz/drogova-situace/narodni-protidrogova-politika-a-její-kontext/institucionalni-ramec-strategie-evaluace-a-koordinace/koordinace-protidrogove-politiky/>

<sup>53</sup> *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce ..* Praha: Úřad vlády České republiky, 2015-.

<sup>54</sup> Česko. Vyhláška č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

Vyhláška z roku 2012 poprvé upravovala povolení k provozování loterií a jiných podobných her vč. výherních hracích přístrojů. Avšak tato vyhláška se netýkala těch výherních hracích přístrojů, jejichž provozování bylo povoleno před nabytím účinnosti této vyhlášky. Tato vyhláška povolovala provozování 639 výherních hracích přístrojů, loterií a jiných podobných her.<sup>55</sup>

V roce 2014 nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška, která rušila obecně závaznou vyhlášku z roku 2012. Záměrem zastupitelstva města Prahy bylo prostřednictvím této vyhlášky omezit negativní vliv loterií a jiných podobných her, ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na těchto loteriích a jiných podobných hrách. Dále bylo cílem předejít záporným jevům spojeným s hraním loterií a jiných podobných her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku a ke zvýšení kriminality. Vyhláška stanovovala pouze taková místa, kde mohly být loterie a jiné podobné hry provozovány, aby uvedené negativní důsledky byly v co největší míře omezeny, dále omezovala propagaci loterií a jiných podobných her, a to tak, že na veřejně přístupných místech na území hl. m. Prahy se zakazuje reklama na loterie, jakož i jiná forma propagace. Tento zákaz se nevztahoval na vnitřní prostory místa, kde jsou loterie provozovány. Vnější vzhled provozovny musel splňovat nařízení, která stanovovala, že výlohy, vstup i okna musí být zabezpečeny tak, aby nebylo možné nahlížet do vnitřních prostor provozovny. Provozovna musí být označena zřetelně nápisem „herna“ nebo „kasino“. Označení provozovny nesmí být blikající ani jinak upoutávat pozornost a rušit okolí, aj. Tato vyhláška povolovala provozování již pouze 313 provozoven.<sup>56</sup>

1. ledna 2016 nabývá účinnosti obecně závazná vyhláška hl. m. Prahy, která mění místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, stanovená vyhláškou z roku 2014. Nově se např. v Praze 8 povoluje pouze 20 provozoven loterií a jiných podobných her vč. výherních hracích přístrojů oproti 49 provozovnám z vyhlášky č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy. Počet provozoven v Praze 1 se touto změnou nemění.<sup>57</sup>

---

<sup>55</sup> Česko. Vyhláška č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry

<sup>56</sup> Česko. Vyhláška č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace.

<sup>57</sup> Česko. Vyhláška č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

Vzhledem k tomu, že se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v roce 2014 musel opakovaně zabývat stížnostmi provozovatelů loterií a jiných podobných her na narušení hospodářské soutěže v důsledku regulatorní činnosti obcí, vydal tento úřad stanovisko pro ochranu hospodářské soutěže, které nařizovalo obcím nejpozději k 1. 1. 2015 zveřejnit všechna kritéria, na základě kterých se regulace na jejich území uplatňuje. Obce totiž mají pravomoc regulovat hazard na svém území dle jejich uvážení, což způsobilo, že provozovatelé vznášeli námitky, že jim předem nebyla známa kritéria výběru míst, na nichž by bylo možné takové aktivity na území dané obce provozovat, resp. že tato kritéria byla stanovena diskriminačně.<sup>58</sup>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže se k regulatorní činnosti obcí v oblasti hazardu vyjádřil ve smyslu, že nepovažuje za problematické, pokud se obce rozhodnou pro úplný zákaz provozu loterií na svém území. K narušení hospodářské soutěže by však mohlo dojít, pokud se obec rozhodne provoz loterií na svém území toliko omezit. Je tedy nezbytné, aby obce vždy zvážily, zda jimi zvolená podoba regulace naplňuje princip proporcionality, resp. zda míra takového omezení nepůsobí diskriminačně, zda je přiměřená konkrétním místním podmínkám a zda nenarušuje hospodářskou soutěž více, než je nezbytné k dosažení jejich cílů.<sup>59</sup>

Vzhledem k tomu, že se hl. m. Praha rozhodlo pro ukončení provozu všech heren na celém území, není třeba dále se věnovat kritériím pro regulaci hazardu. Na území hl. m. Prahy zůstane hazard dostupný pouze ve 101 kasinech, tím byl vyřešen problém týkající se narušování hospodářské soutěže.

---

<sup>58</sup> Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. *Regulace provozu loterií a jiných podobných her obcemi* [online]. Copyright ©n [cit. 12.03.2017]. Dostupné z:

[http://www.uohs.cz/download/Sekce\\_HS/Guidelines/UOHS\\_stanovisko\\_obce\\_loterie.pdf](http://www.uohs.cz/download/Sekce_HS/Guidelines/UOHS_stanovisko_obce_loterie.pdf) (1. 9. 2014)

<sup>59</sup> Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. *Regulace provozu loterií a jiných podobných her obcemi* [online]. Copyright ©n [cit. 12.03.2017]. Dostupné z:

[http://www.uohs.cz/download/Sekce\\_HS/Guidelines/UOHS\\_stanovisko\\_obce\\_loterie.pdf](http://www.uohs.cz/download/Sekce_HS/Guidelines/UOHS_stanovisko_obce_loterie.pdf) (1. 9. 2014)

## **5. Praktická část**

První kapitola praktické části je zaměřena na regulaci hazardu v hl. m. Praze, která probíhá prostřednictvím obecně závazných vyhlášek. Další část je věnovaná společnosti BANCO – CASINO, a. s. a jeho hospodářským výsledkům v závislosti na změnách a úpravách vyhlášek. Poslední část se věnuje vyhodnocení výsledků průzkumu formou dotazníků.

### **5.1. Vyčíslení situace v oblasti provozování loterií a jiných podobných her v letech 2012-2015**

Již v úvodu této bakalářské práce bylo zmíněno, že oblast hazardu je v posledních letech celospolečenským problémem.

Pro konkrétní obraz velikosti tohoto problému bude vyčíslena situace posledních let na území ČR. V tabulce č. 1 je uveden celorepublikový přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her za roky 2012-2015 (v Kč).

Tabulka 1: Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her v letech 2012-2015 (v Kč)

	2012	2013	2014	2015
Číselné loterie	3 195 753 778	3 369 477 652	3 903 323 038	4 366 331 984
Výherní hrací přístroje	4 091 398 716	2 600 618 814	2 455 444 095	4 018 158 244
Sázkové hry v kasinu	1 280 639 303	1 419 648 941	1 354 033 926	940 172 849
Interaktivní videoloterní terminály	13 335 883 068	14 083 404 615	15 974 907 239	12 873 157 043
Karetní turnaje v kasinu	28 138 538	66 041 379	42 074 398	85 048 718
Elektromechanické rulety	1 211 917 499	1 163 320 463	777 027 123	746 678 188

(Zdroj: vlastní zpracování dle *Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/vysledky-z-provozovani/2015/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-25162>)

Číselnou loterií se rozumí hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím určitého čísla, několika čísel, kombinace čísel nebo číselného pořadí.<sup>60</sup>

Výherním hracím přístrojem se rozumí kompaktní, funkčně nedělitelné a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče. Zákon o hazardních hrách řadí VHP do skupiny technických her.<sup>61</sup>

Sázkovými hrami v kasinu, nebo také živými hrami se označují zejména ruleta, karetní hra a hra v kostky. Při živé hře sázející hraje proti krupiérovi, nebo jeden proti druhému u hracích strojů, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry.<sup>62</sup>

<sup>60</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách

<sup>61</sup> Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon), Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

<sup>62</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.



Interaktivními videoloterijními terminály se označují koncová herní zařízení propojená na centrální loterijní systém, umožňující řídit a provozovat on-line uzavírání sázek a zpětnou distribuci potvrzení o sázce a výsledku her.<sup>63</sup>

Karetními turnaji v kasinu se rozumí karetní hra vyřazovacího typu, při níž je předem určen počet účastníků. Úhrnný vklad jednotlivého účastníka hazardní hry do jednoho turnaje nesmí převýšit 500 Kč za 24 hodin.<sup>64</sup>

Elektromechanickou ruletou jsou herní zařízení vybavená mechanickým ruletovým kolem provozovaná jako vícemístná elektromechanická ruleta. Sázející vstupuje do hry tím, že do automatické vstupní jednotky vloží bankovky, mince, bezhotovostní platební prostředek nebo pomocí kreditního klíče prostřednictvím obsluhy určitý finanční obnos.<sup>65</sup>

V roce 2015 bylo do číselných loterií vloženo 8.748.637.208,- Kč a vyplaceno 4.382.305.224,- Kč. Do okamžitých loterií bylo vloženo 1.960.417.291,- Kč a vyplaceno bylo 1.108.115.560,- Kč. Do sázkových her v kasinu bylo vloženo 6.169.859.926,- Kč a vyplaceno bylo z těchto her 5.229.687.077,- Kč. Do karetních turnajů bylo vloženo 1.230.595.113,- Kč a vyplaceno bylo 1.145.546.395,- Kč. Do elektromechanických rulet bylo hráči vloženo 6.123.967.769,- Kč a vyplaceno bylo 5.377.289.581,- Kč. První příčky v oblíbenosti u hráčů však mají dle dostupných výsledků z provozování loterií za rok 2015 VHP a IVT. Dohromady do těchto dvou kategorií bylo za rok 2015 vloženo 81.198.429.392,- Kč a vyplaceno 64.307.114.105,- Kč. To znamená, že příjem z těchto her byl 16.891.315.287,- Kč.<sup>66</sup>

---

<sup>63</sup> Co jsou vlastně videoloterijní terminály? :: OBČANÉ PROTI ZÁVISLOSTEM o.s.. *OBČANÉ PROTI ZÁVISLOSTEM* o.s. [online]. Copyright © 2008 OBČANÉ PROTI ZÁVISLOSTEM o.s. Všechna práva vyhrazena. [cit. 2017-03-07]. Dostupné z: <http://antigambling.webnode.cz/news/co-jsou-videoloterijni-terminaly/>

<sup>64</sup> Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

<sup>65</sup> Elektromechanická ruleta - Ruleta.cz. Online RULETA - *casino hra zdarma, návody a nejlepší bonusy - Ruleta.cz* [online]. Copyright © 2016 Stránky jsou určeny pouze pro česky mluvící uživatele s trvalým pobytem mimo území ČR. [cit. 2017-03-08]. Dostupné z: <http://www.ruleta.cz/elektromechanicka-ruleta/>

<sup>66</sup> Přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2015 | 2015 | Ministerstvo financí ČR. *Ministerstvo financí ČR* [online]. Copyright © 2005 [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/vysledky-z-provozovani/2015/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-25162>

## 5.2. Regulace v hl. m. Praze

Jak již bylo zmíněno v teoretické části, vlivem změn a novel vyhlášek hl. m. Prahy se měnily počty míst, kde lze provozovat loterie a jiné podobné hry. Některé vyhlášky měly na regulaci hazardu v Praze vliv menší a některé naopak větší. Graf č. 1 znázorňuje, jak se měnily celkové počty provozoven loterií a jiných podobných her dle toho, jak se měnily jednotlivé vyhlášky.

Graf 1: Celkové počty provozoven loterií a jiných podobných her v závislosti na měnících se vyhláškách hl. m. Prahy



Zdroj: Vlastní zpracování

Z grafu výše lze vyvodit, že vlivem vyhlášky z roku 2009 se počet provozoven loterií na území hl. m. Prahy snížil. Když však tuto vyhlášku nahradila v roce 2010 vyhláška hl. m. Prahy počty provozoven se opět zvýšily. Tento stav trval až do chvíle, kdy vešla v účinnost vyhláška č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy. Tato vyhláška výrazně snížila počet provozoven na 944. Od této chvíle se místa s povolením k provozování loterií a jiných podobných her už dále jen snižovala. S vyhláškou č. 18/2011 Sb. se počet snížil na 639 provozoven, vyhláška 10/2013 Sb. omezila provozovny na 313 a s poslední vyhláškou č. 10/2015 Sb., kdy bylo rozhodnuto, že budou zrušeny na celém území města herny a provoz hazardních her zůstane pouze v kasinech, snížil se počet provozoven pouze na číslo 101.

Nutno však zmínit, že i přesto, že v některých částech Prahy je provozování loterií kompletně zakázáno, nevztahuje se tento zákaz na provozovny, které získaly povolení k provozování ještě dříve, než vešla v účinnost ta která vyhláška provoz zakazující. Těmto provozovnám je povoleno loterie provozovat po dobu trvání povolení. Počet 101 tedy nelze počítat za konečný. Dle názoru autora lze však říci, že regulace hazardu v hl. m. Praze probíhá v posledních letech úspěšně.

Tabulka 2: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 19/2007 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	41
Praha 2	99
Praha 3	144
Praha 4	196
Praha 5	108
Praha 6	76
Praha 7	76
Praha 8	137
Praha 9	57
Praha 10	137
Praha 11	37
Praha 12	26
Praha 13	25
Praha 14	42
Praha 15	20
Praha 16	9
Praha 17	19
Praha 18	11
Praha 19	3
Praha 20	21
Praha 21	6
Praha 22	5

Zdroj: vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce 19/2007 Sb.

Tabulka 3: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 19/2008 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	30
Praha 2	61
Praha 3	121
Praha 4	177
Praha 5	105
Praha 6	62
Praha 7	76
Praha 8	127
Praha 9	49
Praha 10	108
Praha 11	27
Praha 12	24
Praha 13	20
Praha 14	33
Praha 15	12
Praha 16	8
Praha 17	14
Praha 18	9
Praha 19	1
Praha 20	7
Praha 21	4
Praha 22	6

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 19/2008 Sb., hl. m. Prahy

Tabulka 4: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 5/2009 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	36
Praha 2	57
Praha 3	125
Praha 4	200
Praha 5	99
Praha 6	71
Praha 7	77
Praha 8	129
Praha 9	57
Praha 10	128
Praha 11	33
Praha 12	24
Praha 13	22
Praha 14	43
Praha 15	16
Praha 16	10
Praha 17	18
Praha 18	9
Praha 19	3
Praha 20	19
Praha 21	5
Praha 22	7

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 5/2009 Sb., hl. m. Prahy

Tabulka 5: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 20/2009 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	34
Praha 2	56
Praha 3	122
Praha 4	196
Praha 5	98
Praha 6	70
Praha 7	76
Praha 8	125
Praha 9	53
Praha 10	118
Praha 11	32
Praha 12	24
Praha 13	21
Praha 14	40
Praha 15	16
Praha 16	10
Praha 17	18
Praha 18	9
Praha 19	3
Praha 20	17
Praha 21	5
Praha 22	7

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 20/2009 Sb., hl. m. Prahy

Tabulka 6: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	0
Praha 2	0
Praha 3	103
Praha 4	59
Praha 5	87
Praha 6	23
Praha 7	74
Praha 8	123
Praha 9	53
Praha 10	116
Praha 11	32
Praha 12	23
Praha 13	19
Praha 14	39
Praha 15	16
Praha 16	9
Praha 17	18
Praha 18	8
Praha 19	3
Praha 20	17
Praha 21	5
Praha 22	7

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy



Tabulka 7: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	0
Praha 2	0
Praha 3	0
Praha 4	24
Praha 5	83
Praha 6	0
Praha 7	49
Praha 8	97
Praha 9	55
Praha 10	95
Praha 11	24
Praha 12	0
Praha 13	15
Praha 14	38
Praha 15	17
Praha 16	8
Praha 17	13
Praha 18	8
Praha 19	3
Praha 20	0
Praha 21	5
Praha 22	7

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy

Tabulka 8: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	21
Praha 2	0
Praha 3	6
Praha 4	26
Praha 5	13
Praha 6	0
Praha 7	25
Praha 8	49
Praha 9	35
Praha 10	30
Praha 11	23
Praha 12	0
Praha 13	10
Praha 14	14
Praha 15	10
Praha 16	1
Praha 17	8
Praha 18	3
Praha 19	3
Praha 20	5
Praha 21	1
Praha 22	3

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy

Tabulka 9: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy

Městská část	Počet provozoven
Praha 1	21
Praha 2	0
Praha 3	4
Praha 4	0
Praha 5	0
Praha 6	0
Praha 7	0
Praha 8	20
Praha 9	9
Praha 10	13
Praha 11	8
Praha 12	0
Praha 13	6
Praha 14	2
Praha 15	4
Praha 16	0
Praha 17	1
Praha 18	1
Praha 19	0
Praha 20	1
Praha 21	0
Praha 22	0

Zdroj: Vlastní zpracování dle Přílohy k vyhlášce č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy

Zde ovšem také platí, že zákaz provozování se netýká provozoven, které získaly povolení k provozování ještě dříve, než vešla v účinnost ta která vyhláška provoz zakazující. Těmto provozovnám je povoleno loterie provozovat po dobu trvání povolení

Jednou z těchto provozoven je společnost BANCO-CASINO, a. s., které bude věnována samostatná kapitola.

### 5.2.1. Provozovny v městské části Praha 1

Tato kapitola přibližuje, jaký vliv měly jednotlivé vyhlášky na městskou část Praha 1, kde akciová společnost BANCO-CASINO působí.

Vyhláška č. 19/2007 Sb. povolovala 41 provozoven loterií a jiných podobných her.<sup>67</sup>

<sup>67</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 19/2007 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje

V okamžiku, kdy se stala účinnou vyhláška č. 19/2008 Sb., byly zrušeny provozovny v ulicích Elišky Krásnohorské, Karlova, Masná, Opletalova, Soukenická, V Jámě, tři provozovny v ulici Nekázanka a dvě provozovny v ulici Spálená. Byly však také otevřeny 2 provozovny ve Vodičkově ulici.<sup>68</sup>

Při účinnosti vyhlášky č. 5/2009 Sb. musela být zavřena provozovna v ulici Na Můstku, naopak se otevřely tři provozovny v ulici Nekázanka a dále vždy po jedné provozovně v ulicích Opletalova, Skořepka a Spálená.<sup>69</sup>

Vyhláška č. 20/2009 Sb. nařizovala uzavření dvou provozoven na Václavském náměstí.<sup>70</sup>

Od chvíle, kdy vešla v účinnost vyhláška č. 13/2010 Sb. zůstaly v Praze 1 pouze ty provozovny, kterým bylo povoleno provozování loterií a jiných podobných her před nabytím účinnosti této vyhlášky. Tato místa lze provozovat po dobu platnosti povolení.<sup>71</sup>

Vyhláška č. 18/2011 ponechala kompletní zákaz provozování loterií v městské části Praha 1. Pro zajímavost uvádí autor práce, že tato vyhláška povolila na celém území hl. města Prahy z 83 provozoven pouze 13 neomezený provoz. Ostatní místa mohly provozovat loterie a jiné podobné hry pouze v čase od 10:00 do 24:00 hod.<sup>72</sup>

V městské části Praha 1 je po vyhlášení vyhlášky č. 10/2013 povolen provoz 21 kasin. Na Václavském náměstí se nachází šest provozoven, v ulici Na Příkopě se nachází tři, v Revoluční ulici je možné navštívit dvě provozovny, stejně jako ve Vodičkově ulici. V ulicích Náměstí Republiky, Národní, Nekázanka, Perlová, U Obecního domu, V Celnici, Na Perštýně a Masarykovo nádraží najdeme vždy po jedné provozovně. Všechna tato místa mohou provozovat loterie a jiné podobné hry bez omezení času.<sup>73</sup>

---

<sup>68</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 19/2008 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje

<sup>69</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 5/2009 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 19/2008 Sb. hl. m. Prahy

<sup>70</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 20/2009 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění pozdějších předpisů

<sup>71</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění pozdějších předpisů

<sup>72</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 18/2011 Sb., Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

<sup>73</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 10/2013 Sb., Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace.

S účinností vyhlášky č. 10/2015 se situace v městské části Praha 1 nemění. Počet provozoven tedy zůstává na čísle 21.<sup>74</sup>

Ke dni 1. 2. 2017 eviduje hl. m. Praha dle seznamu dostupného na webu Ministerstva financí dohromady 36 provozovatelů loterií a sázkových her. 16 těchto provozoven má povolen provoz výherních hracích přístrojů a na 17 místech lze provozovat tzv. sázkové hry v kasinu.<sup>75</sup>

### **5.3. BANCO-CASINO, a. s.**

K naplnění cíle této bakalářské práce byl pro zdokumentování výsledků hospodaření společnosti vyhotoven rozbor společnosti BANCO-CASINO, a. s.

#### **5.3.1. Základní informace**

Společnost BANCO-CASINO, a. s. byla založena 11. dubna 2001 jako akciová společnost. Je vedena u Městského soudu v Praze pod spisovou značkou B 7173. Identifikační číslo společnosti je 264 46 197 a sídlo se nachází v ulici Na Příkopě 959/27 v městské části Praha 1.<sup>76</sup>

Předmětem podnikání společnosti je od jejího založení mj. provozování sázkových her v kasinu, v roce 2004 přibyla hostinská činnost, v roce 2005 se rozšířil předmět podnikání o sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektromechanicky řízených VHP nebo podobných zařízení a konečně v roce 2006 přibyla směnářská činnost.<sup>77</sup>

#### **Představenstvo**

Předsedou představenstva společnosti je od roku 2001 Mgr. Petr Stindl. Místopředsedou představenstva byl do roku 2004 Ing. Tomáš Stratílek. Jeho však v roce 2004 vystřídal pan Milan Bísek a dále se v roce 2006 stala místopředsedkyní

---

<sup>74</sup> Česko. Příloha vyhlášky č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

<sup>75</sup> Seznam legálních provozovatelů hazardních her dle ZHH a ZoL - platný ke dni 1.2.2017 | 2017 | Ministerstvo financí ČR. Ministerstvo financí ČR [online]. Copyright © 2005 [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-legalnich-provozovatelu-whiteli/2017/seznam-legalnich-provozovatelu-hazardnic-27531>

<sup>76</sup> Veřejný rejstřík a Sbírka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

<sup>77</sup> Veřejný rejstřík a Sbírka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

představenstva paní Jaroslava Bísková. Dalším členem představenstva je od roku 2006 paní Zdeňka Příbylová.<sup>78</sup>

Členové představenstva jednají jménem společnosti každý samostatně. Podepisování za společnost probíhá tak, že k vytištěné nebo napsané firmě společnosti připojí člen představenstva svůj podpis.<sup>79</sup>

### ***Dozorčí rada***

Předsedou dozorčí rady je od roku 2001 JUDr. Martin Pásek. Členem dozorčí rady je Pavel Pásek, a to od roku 2001 a dále paní Zuzana Andrlová, která je členkou od roku 2002.<sup>80</sup>

### ***Akcie***

V letech 2001–2012 disponovala společnost 300 ks kmenových akcií ve jmenovité hodnotě 100.000,- Kč prvně na majitele, později na jméno. Od roku 2012 disponuje BANCO-CASINO, a. s. 1.000 ks kmenových akcií na jméno ve stejné jmenovité hodnotě.<sup>81</sup>

### ***Základní kapitál***

Společnost BANCO-CASINO, a. s. byla do roku 2012 tvořena základním kapitálem ve výši 30.000.000,- Kč. V roce 2012 však bylo valnou hromadou schváleno zvýšení kapitálu o 70.000.000,- Kč, tedy na konečných 100.000.000,- Kč. Toto zvýšení proběhlo vydáním 700 ks kmenových akcií znějících na jméno, přičemž s každou z těchto akcií budou spojena stejná práva. Převoditelnost akcií je omezena tak, že převod akcií je povolen pouze se souhlasem valné hromady. K dnešnímu dni je základní kapitál splacen do 100 %.<sup>82</sup>

### ***Rezervní fond***

Dle schválených stanov, tvoří společnost rezervní fond ze zisku vykázaného v řádné účetní závěrce za rok, v němž poprvé zisk vytvoří, a to ve výši 20 % z čistého zisku, ne však

---

<sup>78</sup> Veřejný rejstřík a Sběrka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

<sup>79</sup> Veřejný rejstřík a Sběrka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

<sup>80</sup> Veřejný rejstřík a Sběrka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

<sup>81</sup> Veřejný rejstřík a Sběrka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

<sup>82</sup> Veřejný rejstřík a Sběrka listin - Ministerstvo spravedlnosti České republiky. [online]. Copyright © 2012 [cit. 2017-02-25]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik-firma.vysledky?subjektId=535296&typ=UPLNY>

více než 10 % z hodnoty základního kapitálu. Rezervní fond bude každoročně doplňován o částku rovnající se 5 % z čistého zisku až do dosažení výše rezervního fondu rovnající se 20 % základního kapitálu.

Dnes má společnost BANCO-CASINO, a. s. otevřené tři provozovny. Hlavní pobočka je v ulici Na Příkopě 27, druhá a menší pobočka se nachází v ulici U Obecního domu 3 a nedávno byla otevřena třetí pobočka v Bratislavě.

### **5.3.2. Vývoj výsledků hospodaření BANCO-CASINA, a. s.**

Vzhledem k tomu, že společnost BANCO-CASINO, a. s. rozšířila svůj předmět podnikání o sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektromechanicky řízených výherních hracích přístrojů nebo podobných zařízení až v roce 2005, bude vývoj výsledků hospodaření v této kapitole sledován právě od tohoto roku až do roku 2013 ke kterému jsou dostupné účetní závěrky a výroční zprávy.

Výroční zprávy zpravidla obsahují mj. informace o příjmech a výdajích společnosti, o činnostech v příslušném roce, cíle organizace aj. Některé z příjmů a výdajů společnosti budou rozebrány a vyčísleny níže.

#### ***Vlastní kapitál***

Vlastní kapitál společnosti je tvořen součtem dlouhodobého majetku, peněžních prostředků, cenin, zásob, pohledávek po odečtení stavu závazků.<sup>83</sup> Jinými slovy se jedná o majetek, který do společnosti vložili majitelé, nebo byl vytvořen činností podniku.

Společnost BANCO-CASINO, a. s. disponovala k 31. 12. 2005 disponovala vlastním kapitálem ve výši 65.460.000,- Kč. K 31. 12. 2006 dosahovala výše vlastního kapitálu 62.951.000,- Kč. Na konci roku 2007 dosahoval vlastní kapitál 76.861.000,- Kč. O rok později výše vlastního kapitálu mírně klesla, a to na 74.582.000,- Kč. V roce 2009 opět klesla, tentokrát na částku 63.009.000,- Kč. V roce 2010 byl vlastní kapitál vyčíslen na 59.665.000,- Kč. V roce 2011 výše vlastního kapitálu klesá na 44.910.000,- Kč. O rok později vzrostla na 93.794.000,- Kč. V roce 2013 opět vlastní kapitál vzrostl, a to na 76.933.000,- Kč.

---

<sup>83</sup> ŠTOHL, Pavel. *Učebnice účetnictví 2015: pro střední školy a pro veřejnost*. Šestnácté, upravené vydání. Znojmo: Pavel Štohl, 2015, s. 25. ISBN 978-80-87237-81-6.

Vzhledem k tomu, že společnost BANCO-CASINO, a. s. je firmou poskytující služby, dá se předpokládat, že hranice vlastního kapitálu klesá a roste v závislosti na vkladech zakladatelů či pohledávkách.

### ***Osobní náklady***

Mezi osobní náklady společnosti řadíme mzdové náklady, náklady na zdravotní a sociální pojištění a sociální náklady.

V roce 2005 dosahovaly osobní náklady výše 28.627.000,- Kč, z toho 21.124.000,- Kč bylo vyplaceno zaměstnancům na mzdách. V roce 2006 byly osobní náklady ve výši 31.595.000,- Kč, z toho bylo vyplaceno 23.332.000,- Kč 187 zaměstnancům. O rok později vzrostl počet zaměstnanců na 273 a bylo jim na mzdách vyplaceno 31.230.000,- Kč. Celkové osobní náklady činily 42.224.000,- Kč. Osobní náklady v roce 2008 byly 36.864.000,- Kč, z toho 27.301.000 tvořily mzdy. V roce 2009 vzrostly osobní náklady na částku 41.142.000,- Kč a mzdy z toho tvořily 31.588.000,- Kč. Další rok byl počet zaměstnanců 241, kterým bylo vyplaceno na mzdách 33.266.000,- Kč a mzdové náklady byly 44.603.000,- Kč. Zaměstnancům bylo v roce 2011 na mzdách vyplaceno 32.230.000,- Kč a osobní náklady činily 43.211.000,- Kč. Roku 2012 dosahovaly osobní náklady výše 38.855.000,- Kč, z toho mzdové náklady byly 29.135.000,- Kč. Dle účetní závěrky za rok 2013 byly v tomto roce osobní náklady společnosti ve výši 39.550.000,- Kč, z toho mzdy dosahovaly 29.554.000,- Kč.

### ***Výsledky hospodaření***

V roce 2005 byl účetní výsledek hospodaření společnosti 9.228.000,- Kč. Účetní výsledek hospodaření v roce 2006 byl ztrátový, a to v celkové výši 2.508.000,- Kč. V roce 2007 se opět dostal do oblasti zisku ve výši 13.910.000,- Kč, do oblasti ztráty se však dostal hned v dalším roce, konkrétně činil -2.279.000,- Kč. Roku 2009 výsledek hospodaření klesl pod ziskovou hranici, odpovídal ztrátě ve výši 11.045.000,- Kč. Koncem roku 2010 účetní výsledek hospodaření snížil ztrátu z předchozího roku. Stále sice dosahoval záporné hodnoty 3.344.000,- Kč ztráty, přiblížil se však ziskové hranici. I přes nezměněný počet provozoven na Praze 1 se společnost dostává v roce 2011 opět do velké ztráty, která dosahuje hodnoty 14.755.000,- Kč. Výsledek hospodaření v roce 2012 dosáhl zatím nejvyšší ztráty ve výši 20.878.000,- Kč. V roce 2013 se pohybuje ve ztrátě oceněné na 16.861.000,- Kč, což je téměř o 4.000.000,- Kč lepší výsledek než v roce předešlém.



Lze tedy říci, že akciová společnost BANCO-CASINO se dlouhodobě pohybuje ve ztrátě. Dle účetních závěrek, které byly prostudovány, má na výsledek hospodaření vliv především provozní činnost. Ta totiž v letech 2005-2013 tvoří stěžejní část ztráty. Nelze jednoznačně říci, která složka provozní činnosti směřuje společnost ke ztrátovému výsledku hospodaření, protože jednotlivé složky nevykazují významné odchylky, až na skupinu ostatních provozních výnosů - 648 a skupinu ostatních provozních nákladů - 548. Do této oblasti řadíme například dotace na úhradu provozních nákladů, výnosy z prodeje cenin, náhrady soudních výloh od dlužníků, nebo přebytky majetku při inventarizaci. Mezi ostatní provozní náklady se řadí pojistné majetkového pojištění, pojištění ze zákona o odpovědnosti za škody, příspěvky různým právnickým komorám atd.<sup>84</sup>

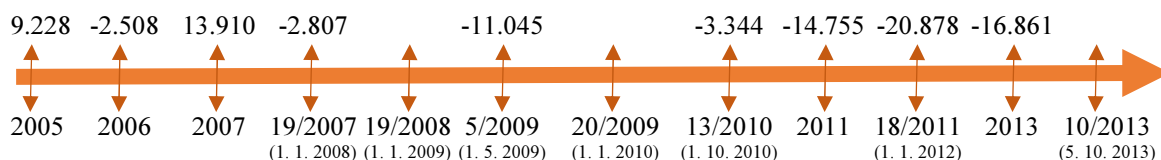
Další významnou složku v oblasti nákladů tvoří každoročně výkonová spotřeba. Tam patří náklady vynaložené na prodané zboží, spotřeba energií a materiálu a služby. Vzhledem k povaze podnikání bude mít na hospodářském výsledku společnosti BANCO-CASINO, a. s. pravděpodobně největší podíl skupina služeb. Tam se řadí mj. náklady na reprezentaci, za které se považuje podávání nápojů, v některých případech i tabákových výrobků, ke hře zdarma.

I přesto, že se společnost pohybuje dlouhodobě ve ztrátě, plánuje dle výroční zprávy z roku 2014 v dalších letech pokračovat ve své činnosti a stabilizovat hospodářský výsledek.

### 5.3.3. Výsledky hospodaření v závislosti na změnách vyhlášek hl. m. Prahy

V předešlé kapitole bylo přiblíženo, jak společnost BANCO-CASINO, a. s. hospodaří. Otázkou však zůstává, zda na hospodářský výsledek společnosti mají vliv měnící se vyhlášky hl. m. Prahy upravující provozování hazardu na území hl. m. Prahy.

Časová osa 1: Výsledky hospodaření v závislosti na změnách vyhlášek hl. m. Prahy (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování

<sup>84</sup> Účtování.net - Účetnictví jasně a srozumitelně [online],[2017-03-11].,Dostupné z: [https://www.uctovani.net/ucet.php?ucet\\_c=548&popis=Ostatni-provozni-naklady&i=238](https://www.uctovani.net/ucet.php?ucet_c=548&popis=Ostatni-provozni-naklady&i=238)

Ve spodní části časové jsou uvedeny roky či vyhlášky hl. m. Prahy vztahující se k regulaci hazardu. V horní části jsou pak uvedeny účetní hospodářské výsledky společnosti podle toho, k jakému období či vyhlášce se pojí.

Z časové osy lze vyčíst, že regulace probíhající v hl. m. Praze prostřednictvím obecně závazných vyhlášek pravděpodobně nemá významný vliv na výsledky hospodaření zkoumané společnosti BANCO-CASINO, a. s. Nelze tedy ani tvrdit, že s ubývajícím počtem provozoven v městské části Praha 1 bude vzrůstat návštěvnost či prosperita této společnosti.

#### **5.4. Průzkum veřejného mínění**

Formou dotazníků bylo zjišťováno, jaký mají respondenti pojem a přehled o oblasti hazardu. Respondenti byli vybíráni náhodně, protože dotazníky byly distribuovány prostřednictvím sociálních sítí. Dotazováno bylo dohromady 90 respondentů, z toho bylo 70 náhodně vybraných respondentů a 20 respondentů tvořili zaměstnanci společnosti BANCO-CASINO, a. s., se kterými byly prováděny krátké strukturované rozhovory. Zaměstnancům nebyl předložen stejný dotazník jako ostatním respondentům, a to z důvodu, že otázky na zaměstnance byly jiné povahy.

##### ***5.4.1. Náhodně vybraní respondenti***

Dohromady bylo dotazováno 70 respondentů. V grafu č. 2 lze vidět, jaké bylo jejich genderové rozdělení.

Graf 2: Genderové rozdělení respondentů



Zdroj: Vlastní zpracování

Celkový počet dotazovaných mužů byl 20. Jednalo se především o respondenty ve věku

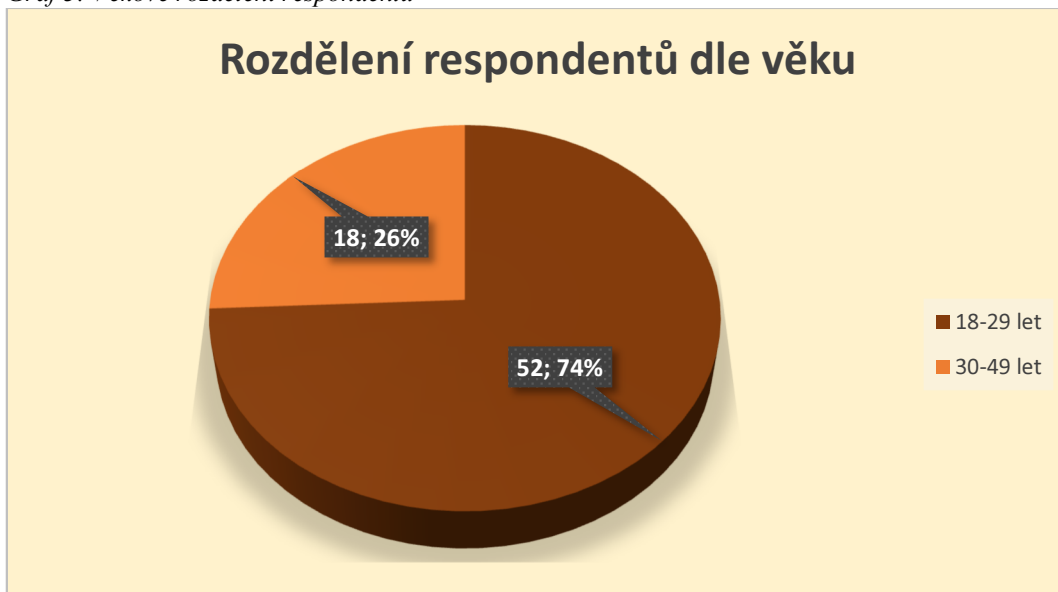
18-29 let, kteří jsou řadovými pracovníky s výučním listem či maturitou. Na otázku, zda už někdy dotyčný navštívil hernu, či kasino, odpovědělo kladně 14 mužů. Většina dotazovaných zástupců mužské populace souhlasí s tvrzením, že oblast hazardu je třeba regulovat, ale pouze malá část respondentů však pozoruje změny od chvíle, kdy vešel v účinnost zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Většina mužů také uvedla, že má ve svém okolí někoho, kdo se pravidelně účastní hazardních her.

Ženy zastoupily větší část dotazovaného vzorku, konkrétně dotazník vyplnilo 50 žen, z nichž se 38 pohybovalo ve věku 18-29 let. Převážná většina dosáhla středního vzdělání s maturitou. Stejně jako u mužů, většina žen souhlasí s nutností regulace hazardu. Více než polovina již někdy navštívila kasino či hernu, ale pouze 15 respondentek pozoruje změny od vyhlášení zákona č. 186/2016 Sb. Pouze 19 z dotazovaných žen uvedlo, že nemají ve svém okolí někoho, kdo se pravidelně účastní hazardních her.

Dále byly výsledky zkoumány z hlediska věkových skupin. Pro graf č. 3 byly zvoleny pouze dvě věkové skupiny. Jedna pro účastníky ve věku 18-29 let a druhá pro účastníky ve věku 30-49 let. Důvodem je malá účast skupin ve věku 30-39 a 40-49 let. Tyto dvě skupiny

jsou tedy sloučeny do skupiny středního věku. Ostatní věkové skupiny neměly v dotazníkovém šetření žádné zastoupení.

Graf 3: Věkové rozdělení respondentů



Zdroj: vlastní zpracování

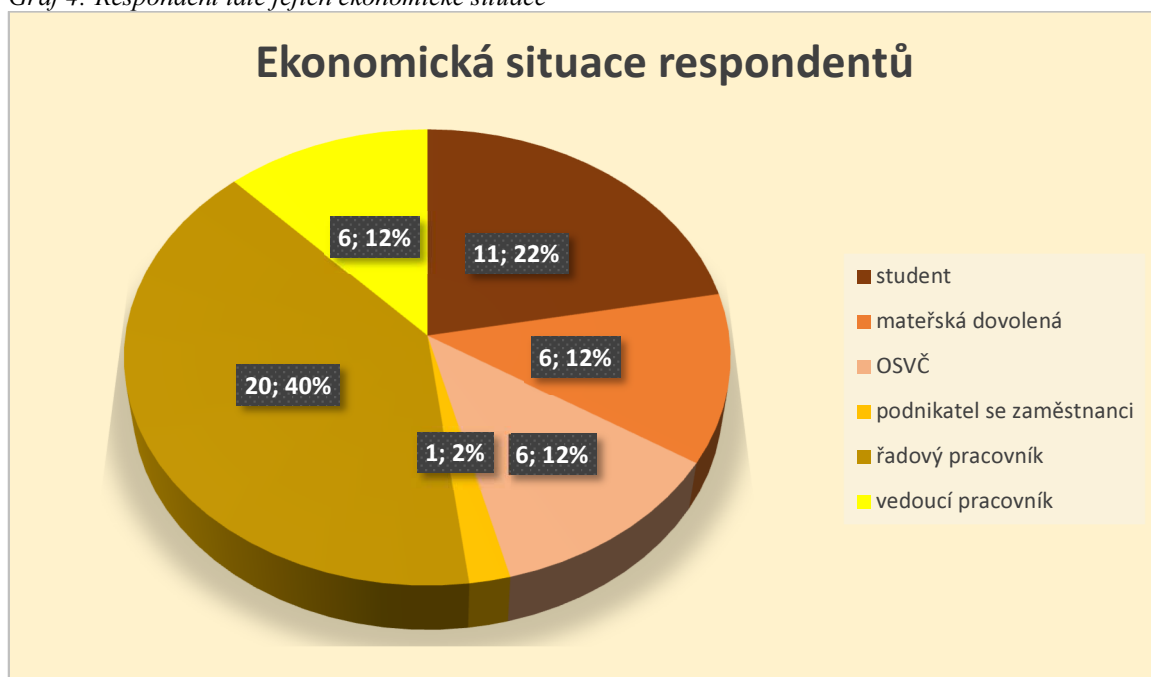
Obě věkové kategorie se shodují v názoru, že je nutné regulovat hazard. Také obě tyto kategorie v převážné většině případů nepozorují výrazné změny od doby, kdy vešel v platnost nový zákon o hazardních hrách.

Pouze 6 respondentů středního věku z 18 dotazovaných ještě nikdy nenavštívilo hernu či kasino a co se týká přítomnosti hazardního hráče v okolí, jsou výsledky rovnoměrně rozděleny.

Věková skupina 18-29 let měla v dotazníkovém šetření zastoupení 52 respondentů. Z nich 21 nenavštívilo kasino ani hernu, přičemž všichni tito jsou pro regulaci hazardu. Většina zástupců této věkové kategorie dosáhla vzdělání s maturitou nebo dokonce vysokoškolského a většina má také ve svém okolí někoho, kdo se pravidelně účastní hazardních her.

Z důvodu rozmanitosti odpovědí na otázky týkající se měsíčního příjmu a povolání nelze vyvodit relevantní závěry závisující na těchto ukazatelích. Pro představu je však v grafu č. 4 možné vidět, jaká ekonomická situace převažuje u zkoumaného vzorku.

Graf 4: Respondent idle jejich ekonomické situace



Zdroj: vlastní zpracování

Jak lze vyčíst z grafu, většina respondentů spadala do kategorie řadový pracovník či student.

Dále bylo zjištěno, že pouze 14 respondentů z celkového počtu 70 odpovědělo, že dle jejich názoru není regulace v oblasti hazardu nutná. Téměř všichni z těchto 14 dotazovaných již někdy navštívili kasino či hernu a pouze 2 z nich kolem sebe nemají někoho, kdo se hazardních her účastní.

Ze všech respondentů pouze 27 nikdy nenavštívilo hernu či kasino a pouze 23 dotazovaných nemá ve svém okolí hazardního hráče.

Celkově zatím populaci pozorovány výrazné změny od 1. 1. 2016, kdy vešel v platnost nový zákon č. 186/2016 Sb.

#### **5.4.2. Respondenti z prostředí kasina**

V rámci průzkumu byl proveden krátký strukturovaný rozhovor s některými zaměstnanci kasina. Cílem rozhovorů bylo zjistit, zda skutečnost, že respondenti přímo působí v kasinu, má významný vliv na jejich náhled na oblast regulace hazardu. Autora práce dále zajímalo, zda zaměstnanci kasina mají k hraní hazardních her blíže, či se naopak mimo pracovní dobu tomuto prostředí vyhýbají. Rozhovor byl proveden s 20 respondenty.

Vzhledem k malé velikosti vzorku byli záměrně vybráni zaměstnanci na stejné úrovni, co se týká pracovních pozic. Dotazování byli tedy krupiéri.

Pravděpodobně nejzajímavějším zjištěním bylo, že většina z dotazovaných krupiérů se věnuje hraní hazardních her i mimo pracovní dobu, resp. mimo ni, protože v pracovní době nestojí na straně „hráče“. Dále bylo zjištěno, že krupiéri nemají jednoznačný názor na oblast regulace hazardu. Jedna strana bere regulaci za pozitivní, protože očekává, že se zavřením heren vzroste návštěvnost BANCO-CASINA, a. s. Druhá strana se však obává, že postupem času přijde hl. m. Praha s vyhláškou, která bude zakazovat hazard na jejím území kompletně, a bude se tak muset zavřít i BANCO-CASINO, a. s. Nakonec byla položena otázka týkající se přítomnosti hazardních hráčů v okolí dotazovaného. V tomto případě byly odpovědi ve většině případů kladné.

## 6. Diskuse a závěr

Jak jistě všichni víme, hra jako způsob trávení volného času a určitá forma relaxace, je v naší společnosti již od nepaměti. Již v Mezopotámii ve 3. tisíciletí př. n. l. se hrály kostky. V 2. tisíciletí př. n. l. zase čínský císař vynalezl hru, kdy diváci sázeli na výhru jednoho ze dvou hráčů a v 1. tisíciletí př. n. l. se v Indii sázelo na závody dobytka tahajícího vozy.<sup>85</sup> V dnešní době hry spočívají na více promyšlených principech, k hraní her používáme mnohem propracovanější nástroje a pomůcky. To však nemění nic na faktu, že hraní her, jakožto forma určitého adrenalinu a napětí z výhry či prohry je v našich osobnostech jednoduše zakořeněná a svým způsobem tvoří část naší podstaty.

Říká se, že nic se nemá přehánět, mnoho z nás toto rčení velice rádo používá, ale výsledky všemožných průzkumů dokazují, že pokud se jedná o hazardní hry, nelze říci, že si naše společnost tuto frázi bere za své. V posledních letech neustále narůstají počty diagnóz „patologický hráč“, stále více se mluví o tom, že hazard je velkým problémem, a tak se stát i obce ve své působnosti snaží proti tomuto trendu stanovit opatření, která mají za úkol zamezit rozšiřování herních prostor, či je dokonce redukovat. Jinými slovy stát a obce pracují na účinné regulaci hazardu.

Jak již bylo zmíněno v úvodu této bakalářské práce, oblast hazardu je v posledních letech velkým sociálním a celospolečenským problémem, a to hned z několika důvodů. V první řadě je hazard návykový, což způsobuje, že slabší jedinci mohou hraní hazardních her v krátkém časovém úseku podlehnout. To pak mívá dopad na ně samotné, ale i na jejich okolí, příbuzné a jejich finanční situaci. Říká se, že po každém velkém vzestupu následuje pád a co se týká hraní hazardních her, platí toto přísloví dvojnásob. Označení „šťěstlí začátečníka“ výborně vystihuje většinu případů, které bohužel končí v 99 % zadlužením, až ztrátě rodiny apod.

Pravděpodobně je ČR na dobré cestě k úspěšné regulaci hazardu. Jak lze vyčíst z praktické části této práce, snahy redukovat počet míst provozujících loterie a jiné podobné hry jsou vcelku úspěšné. Počet provozoven s každou novou obecně závaznou vyhláškou stále klesá, propagace této oblasti je téměř nemožná, získat povolení k provozování této

---

<sup>85</sup> Gambling history.info[online]. [2017-03-12]. Dostupné z: <http://www.gamblinghistory.info>

činnosti je čím dál těžší a zdá se, že v konečném důsledku, se stát i obce v jejich působnosti snaží omezit hazard na nejnižší možnou hranici.

Vzhledem k tomu, že nový zákon o hazardních hrách vešel v účinnost teprve nedávno, nelze dost dobře soudit ani analyzovat, jaký vliv má na zkoumanou společnost a oblast loterií. I přesto, že zjištěním této bakalářské práce bylo, že změny v obecně závazných vyhláškách a právních předpisech zatím nemají vliv na hospodářský výsledek společnosti, je zde důvod se domnívat, že v nadcházejících letech se tyto změny projeví i na výsledcích hospodaření nejen zkoumané společnosti. Toto by mohlo být cílem diplomové práce, která se bude opírat o poznatky z této bakalářské práce a doplní ji o nová zjištění.



## **7. Seznam literatury**

### **7.1. Tištěné zdroje**

KALINA, Kamil. Drogy a drogové závislosti: mezioborový přístup. Praha: Úřad vlády ČR, 2003. ISBN 80-86734-05-6.

MRAVČÍK, Viktor. Hazardní hraní v České republice a jeho dopady. Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-111-4.

MRAVČÍK, Viktor. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2015, Praha: Úřad vlády České republiky, 2016. ISBN 978-80-7440-151-0.

NEŠPOR, Karel. Jak překonat hazard: prevence, krátká intervence a léčba. Praha: Portál, 2011. ISBN 978-80-262-0009-3.

### **7.2. Internetové zdroje**

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA, PROVOZNĚ EKONOMICKÁ FAKULTA. Požadavky pro předkládání bakalářských/diplomových prací 2015/2016 Stránky kateder a útvarů ČZU [online]. [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: [https://katedry.czu.cz/storage/4160\\_Brozura\\_DP\\_2015\\_2016\\_final.pdf](https://katedry.czu.cz/storage/4160_Brozura_DP_2015_2016_final.pdf)

DŮVODOVÉ ZPRÁVY. Důvodové zprávy - hledat důvodovou zprávu [online]. [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.duvodovazprava.cz/home.php/posts/2469>

ELEKTROMECHANICKÁ RULETA - RULETA.CZ. Online RULETA - casino hra zdarma, návody a nejlepší bonusy - Ruleta.cz [online]. [cit. 2017-03-08]. Dostupné z: <http://www.ruleta.cz/elektromechanicka-ruleta/republiky>, 2014. 19 s.

KOORDINACE PROTIDROGOVÉ POLITIKY - drogy-info.cz. Home - drogy-info.cz [online]. 2015 [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: <http://www.drogy-info.cz/drogo>

situace/narodni-protidrogova-politika-a-jeji-kontext/institucionalni-ramec-strategie-evaluace-a-koordinace/koordinace-protidrogove-politiky/

KOORDINACE PROTIDROGOVÉ POLITIKY - drogy-info.cz. *Home - drogy-info.cz* [online]. 2015 [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: <http://www.drogy-info.cz/drogova-situace/narodni-protidrogova-politika-a-jeji-kontext/institucionalni-ramec-strategie-evaluace-a-koordinace/koordinace-protidrogove-politiky/>

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. Přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2015. 2015 [online]. [cit. 2017-02-27]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/vysledky-z-provozovani/2015/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-25162>

OBČANÉ PROTI ZÁVISLOSTEM o.s. Co jsou vlastně videoloterijní terminály? [online] 2008 [cit. 2017-03-07]. Dostupné z: <http://antigambling.webnode.cz/news/co-jsou-videoloterijni-terminaly-/>

ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY. Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2016 až 2018 v oblasti nelegálních návykových látek. [online]. [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/AP\\_nelegalni\\_latky\\_2016\\_2018.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/AP_nelegalni_latky_2016_2018.pdf)

ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY. Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky. [online]. [cit. 2017-03-07]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/protidrogova-politika-72746/>

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE. Regulace provozu loterií a jiných podobných her obcemi [online]. [cit. 12.03.2017]. Dostupné z: [http://www.uohs.cz/download/Sekce\\_HS/Guidelines/UOHS\\_stanovisko\\_obce\\_loterie.pdf](http://www.uohs.cz/download/Sekce_HS/Guidelines/UOHS_stanovisko_obce_loterie.pdf) (1. 9. 2014)

JOURNAL OF GAMBLING ISSUES. Moderate-Risk and Problem Slot Machine Gamblers: A Typology of Gambling-Related Cognitions [online]. [cit. 2017-03-12]. Dostupné z: <http://jgi.camh.net/doi/pdfplus/10.4309/jgi.2016.34.8>

GAMBLING HISTORY.INFO [online]. [2017-03-12]. Dostupné z: <http://www.gamblinghistory.info>

### **7.3. Právní předpisy**

Česko. Vyhláška č. 19/2008 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje

Česko. Vyhláška č. 5/2009 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 19/2008 Sb. hl. m. Prahy

Česko. Vyhláška č. 20/2009 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění pozdějších předpisů

Česko. Vyhláška č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 19/2007 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, ve znění pozdějších předpisů

Česko. Vyhláška č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

Česko. Vyhláška č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace.

Česko. Vyhláška č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy. Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990, o loteriích a jiných podobných hrách (loterijní zákon).

Česko. Zákon č. 253/2008 ze dne 5. června 2008 o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

Česko. Zákon č. 380/2015 ze dne 10. prosince 2015 kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách

Česko. Zákon č. 186/2016 ze dne 26. května 2016 o hazardních hrách.

Česko. Zákon č. 187/2016 ze dne 26. května 2016 o dani z hazardních her.

## **8. Seznam použitých zkratk**

DSM – manuál Americké psychiatrické asociace

DSM-IV – 4. verze manuálu Americké psychiatrické asociace

EHZ – elektronické herní zařízení

IVT – interaktivní videoloterijní terminál

MKN-10 – 10. revize Mezinárodní klasifikace nemocí

RVKPP – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky

VHP – výherní hrací přístroj

## 9. Seznam grafů a tabulek

Tabulka 1: Přehled výsledků z provozování loterií a jiných podobných her v letech 2012-2015 (v Kč) .....	32
Tabulka 2: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 19/2007 Sb., hl. m. Prahy .....	36
Tabulka 3: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 19/2008 Sb., hl. m. Prahy .....	37
Tabulka 4: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 5/2009 Sb., hl. m. Prahy .....	38
Tabulka 5: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 20/2009 Sb., hl. m. Prahy .....	39
Tabulka 6: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 13/2010 Sb., hl. m. Prahy .....	40
Tabulka 7: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 18/2011 Sb., hl. m. Prahy .....	41
Tabulka 8: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 10/2013 Sb., hl. m. Prahy .....	42
Tabulka 9: Počty provozoven v závislosti na vyhlášce č. 10/2015 Sb., hl. m. Prahy .....	43
Graf 1: Celkové počty provozoven loterií a jiných podobných her v závislosti na měnících se vyhláškách hl. m. Prahy .....	34
Graf 2: Genderové rozdělení respondentů .....	51
Graf 3: Věkové rozdělení respondentů .....	52
Graf 4: Respondent idle jejich ekonomické situace .....	53
Časová osa 1: Výsledky hospodaření v závislosti na změnách vyhlášek hl. m. Prahy (v tis. Kč) .....	49

## **10. Přílohy**

### **10.1. Seznam příloh**

Příloha č. 1 – Stanovy společnosti BANCO-CASINO, a. s.

Příloha č. 2 – Povolení k provozování společnosti BANCO-CASINO, a. s.

Příloha č. 3 – Vzor distribuovaného dotazníku



úplné znění ke dni 3.5.2001

**STANOVY**  
společnosti BANCO - CASINO a.s.  
se sídlem v Praze 1 - Staré město, Na Příkopě 959/27

**I.**

**Obchodní firma a sídlo**

- 1) Obchodní firma společnosti zní BANCO – CASINO a.s. -----
- 2) Sídlem společnosti je Praha 1 - Staré Město, Na Příkopě 959/27, PSČ 110 00 -----

**II.**

**Doba trvání společnosti**

Společnost byla založena na dobu neurčitou. -----

**III.**

**Předmět podnikání**

Předmětem podnikání společnosti je: -----  
- velkoobchod  
- specializovaný maloobchod, -  
- pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor a poskytování základních služeb spojených s pronájemem.  
- směnářská činnost,  
- pronájem a půjčování věcí movitých,  
- hostinská činnost,  
- zprostředkování obchodu,  
- zprostředkování služeb,  
- provozování sázkových her v kasinu dle zák. č. 202/1990 Sb.

**IV.**

**Výše základního kapitálu a způsob splácení akcií**

- 1) Základní kapitál společnosti činí 30.000.000,- Kč (slovy třicet miliónů korun českých) a je tvořeno emisí akcií společnosti. Tento základní kapitál je rozdělen na 300 ks (slovy třista kusů) akcií o jmenovité hodnotě 100.000,- Kč (slovy stotisíckorunčeských), znějících na jméno. Všechny tyto akcie mají listinnou podobu. Emisním kursem akcie je její jmenovitá hodnota. -----
- 2) Celý základní kapitál byl upsán zakladateli a bude splacen nejpozději do 5.4.2001 (pátého dubna roku dva tisíce jedna). -----



**V.**  
**Akcie a akcionáři**

- 1) Akcie je cenný papír, s nímž jsou spojena práva akcionáře jako společníka podílet se podle zákona a stanov společnosti na jejím řízení, jejím zisku a na likvidačním zůstatku při zániku společnosti. -----
- 2) Společnost vydá akcie na jméno. Tyto akcie jsou převoditelné jen se souhlasem valné hromady a práva s nimi spojená má jejich vlastník. -----
- 3) Akcionář je oprávněn se zúčastnit valné hromady, hlasovat na ní, požadovat a dostat na ní vysvětlení záležitostí týkajících se společnosti, které jsou předmětem jednání valné hromady a uplatňovat návrhy a protináměry. -----
- 4) Akcionář má právo na podíl ze zisku společnosti (dividendu), který valná hromada podle roční závěrky určila k rozdělení. Tento podíl se určuje poměrem jmenovité hodnoty jeho akcií k jmenovité hodnotě akcií všech akcionářů. -----
- 5) Po dobu trvání společnosti ani v případě jejího zrušení zániku není akcionář oprávněn požadovat vrácení svých majetkových vkladů. Za vrácení majetkových vkladů se nepokládají plnění poskytnutá: -----
  - a) v důsledku snížení základního kapitálu, -----
  - b) při vrácení zatímního listu nebo jeho prohlášení za neplatný, -----
  - c) při rozdělování podílu na likvidačním zůstatku. -----
- 6) Po zrušení společnosti s likvidací má akcionář právo na podíl na likvidačním zůstatku, a to v poměru jmenovité hodnoty jeho akcií ke jmenovité hodnotě akcií všech akcionářů. -----
- 7) Osoba uplatňující právo či práva akcionáře je povinna se prokázat držením originálu akcie, a to i v případě, že uplatňuje právo v zastoupení akcionáře. -----

**VI.**  
**Valná hromada**

- 1) Valná hromada je nejvyšším orgánem společnosti. -----
- 2) Do působnosti valné hromady náleží: -----
  - a) rozhodování o změně stanov, nejde-li o změnu v důsledku zvýšení základního kapitálu představenstvem podle § 210 obch. zák., -----
  - b) rozhodnutí o zvýšení základního kapitálu, tím není dotčeno oprávnění představenstva podle § 210 obch. zák., -----
  - c) rozhodnutí o snížení základního kapitálu a o vydání dluhopisů podle § 160 obch. zák.
  - d) schválení účetní závěrky, rozhodnutí o rozdělení zisku nebo o úhradě ztráty a stanovení tantiém, -----
  - e) volba a odvolání členů představenstva, -----

- f) volba a odvolání členů dozorčí rady, s výjimkou členů dozorčí rady volených podle § 200 obch. zák. -----
  - g) rozhodování o odměňování členů představenstva a dozorčí rady, -----
  - h) rozhodnutí o podání žádosti o povolení k veřejnému obchodování s akciemi společnosti podle zvláštního zákona a o zrušení veřejné obchodovatelnosti akcií, -----
  - i) rozhodnutí o zrušení společnosti s likvidací a schválení podílů na likvidačním zůstatku a rozhodnutí o její přeměně, sloučení, splynutí nebo rozdělení, -----
  - j) rozhodnutí o prodeji podniku, -----
  - k) rozhodnutí o dalších otázkách, které zákon nebo stanovy zahrnují do působnosti valné hromady, -----
- 3) Valná hromada rozhoduje usneseními, přijatými v souladu se zákonem a těmito stanovami. -----
  - 4) Valná hromada se koná nejméně jednou ročně, a to nejpozději do šesti měsíců od posledního dne účetního období. -----
  - 5) Valnou hromadu svolává představenstvo. V případě, že to vyžaduje zájem společnosti může valnou hromadu svolat i dozorčí rada společnosti. Člen představenstva je oprávněn svolat valnou hromadu za podmínek stanovených v § 184 odst. 3 obch. zák. ----
  - 6) Představenstvo je povinno svolat mimořádnou valnou hromadu: -----
    - a) požádá-li o to akcionář nebo akcionáři, kteří mají akcie nebo zatímní listy, jejichž jmenovitá hodnota přesahuje alespoň 10% základního kapitálu k projednání navržených záležitostí; představenstvo je povinno svolat tuto mimořádnou valnou hromadu tak, aby se konala nejpozději do 40 dnů ode dne kdy mu došla žádost o její svolání, -----
    - b) jestliže zjistí, že ztráta společnosti přesáhla hodnotu poloviny základního kapitálu nebo že se společnost dostala do úpadku. -----
  - 7) Představenstvo uveřejňuje pozvánku na valnou hromadu tak, že ji zašle všem akcionářům na adresu sídla nebo bydliště uvedenou v seznamu akcionářů, nejméně 30 dní před konáním valné hromady. Pozvánka musí obsahovat náležitosti uvedené v § 184 odst. 5 obch. zák. ---
  - 8) Souhlasí-li s tím všichni akcionáři společnosti, není nutné způsob a lhůty svolání valné hromady podle předchozího bodu stanov dodržet. -----
  - 9) Akcionář se zúčastňuje valné hromady osobně, prostřednictvím osob oprávněných za něj jednat nebo v zastoupení na základě písemné plné moci. Zástupcem akcionáře na základě plné moci nemůže být člen představenstva nebo dozorčí rady. -----
  - 10) Valná hromada je schopna se usnášet, pokud přítomní akcionáři mají akcie, jejichž jmenovitá hodnota přesahuje 30% základního kapitálu společnosti. -----
  - 11) Není-li valná hromada po uplynutí jedné hodiny od stanoveného začátku jednání schopná usnášení, svolá představenstvo náhradní valnou hromadu a to tak, aby se konala do čtyř týdnů ode dne, kdy se měla konat původně svolaná valná hromada. Náhradní valná hromada, která musí mít nezměněný pořad jednání, je schopná usnášení bez ohledu na ustanovení předchozího bodu těchto stanov. -----
  - 12) Počet hlasů akcionáře na valné hromadě je spojen se jmenovitou hodnotou jeho akcií, a to tak, že na každou akcii jmenovité hodnoty 100.000,- Kč připadá jeden hlas. -----

SPIS

## MINISTERSTVO FINANČÍ

Letenská 15, poštovní přihrádka 77  
118 10 Praha 1-Malá Strana  
☎ 257 041 111      Fax: 257 042 360

V Praze dne 18. prosince 2009

Č. j.: 34/91287/2009  
Vyřizuje: Mgr. Vedral ☎ 257 043 322

**BANCO – CASINO a. s.**  
Na Příkopě 959/27  
110 00 Praha 1

Rozhodnutí nabylo  
právní moci:

dne: 29-12-2009



### ROZHODNUTÍ

Ministerstvo financí (dále „ministerstvo“) na základě ustanovení zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon“)

**povoluje**  
**s účinností od 1.1.2010**

provozování loterií a jiných podobných her podle ustanovení § 2 písm. i) zákona (dále „sázkové hry v kasinu“) společnosti **BANCO - CASINO a. s.**, IČ: **26446197**, se sídlem **Na Příkopě 959/27, 110 00 Praha 1** (dále „provozovatel“) a to v kasinu **BANCO CASINO** na adrese: **Na Příkopě 959/27, Praha 1 a**

**schvaluje**

herní plány sázkových her povolených dle tohoto rozhodnutí, návštěvní řád kasina a vzory hodnotových žetonů, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí.

Pro řádné provozování sázkových her v kasinu, včetně technického vybavení, zajištění veřejného pořádku a souladu s jinými právními předpisy, ministerstvo stanovuje v souladu s ustanovením § 4 odst. 2 zákona následující podmínky:

1. Osobám mladším 18 let je vstup do kasina zakázán. Provozovatel je povinen přijmout taková organizační opatření, aby celou provozní dobu byla přítomna určená osoba odpovědná za dodržování tohoto zákazu.
2. Státní dozor nad provozováním sázkových her v kasinu podle tohoto rozhodnutí vykonává místně příslušný Finanční úřad v sídle provozovatele a Finanční úřad v místě provozování kasina. Provozovatel je povinen přijmout taková organizační opatření, aby kdykoliv po celou provozní dobu byla přítomna určená osoba oprávněná jednat v provozních záležitostech kontrolované provozovny s orgánem státního dozoru.
3. Provozovatel umožní státnímu doзору podrobně seznámení s problematikou a provozem sázkových her v kasinu, jeho kontrolními mechanismy a s funkčností zabezpečovacího a



monitorovacího zařízení a umožní mu podrobnou kontrolu plnění všech podmínek, za kterých bylo provozování sázkových her v kasinu povoleno.

4. Provozovatel je povinen oznámit příslušnému orgánu státního dozoru, dle ustanovení § 46 a § 47 zákona, termín zahájení a termín ukončení provozování kasina, pokud je provozovateli znám. Oznámení je povinen učinit písemně, a to tak, aby s ním byl příslušný orgán státního dozoru prokazatelně seznámen ve lhůtě nejpozději 5 pracovních dnů před stanoveným termínem, nebude-li s příslušným orgánem státního dozoru dohodnuto jinak.
5. Provozovatel je povinen předkládat vyúčtování z provozování sázkových her v kasinu místně příslušnému Finančnímu úřadu v sídle provozovatele a to ve lhůtě do dvou měsíců po uplynutí kalendářního roku, případně do 2 měsíců po uplynutí měsíce, ve kterém ukončil provozování sázkových her v kasinu.
6. Provozovatel je povinen odvést část výtěžku na veřejně prospěšný účel nejpozději do 31.3. následujícího roku po skončení účetního období, ve kterém byla část výtěžku vytvořena. Do 15.6. následujícího roku po skončení účetního období, ve kterém byla část výtěžku vytvořena je povinen doložit jeho užití povolovacímu orgánu a v kopii místně příslušnému Finančnímu úřadu v sídla provozovatele.
7. Ode dne nabytí právní moci rozhodnutí k provozování sázkových her v kasinu, budou provozovány následující sázkové hry:

Model		Výrobní/identifikační číslo
Americká ruleta	4 stoly / Kč / EUR	AR-001-004/Př
Black Jack	3 stoly / Kč / EUR	BJ-001-003/Př
Banco Poker	3 stoly /Kč / EUR	PO-001-003/Př
Banco Poker / Pontoon	1 stůl / Kč	PO/Pon-004/Př
OMAHA / Pětikaretní Poker / Seven Cards Stud / Texas Hold'em	5 stolů/Kč / EUR	TH-001-005/Př
Gotes	1 stůl / Kč	GO-001/Př
Elektromechanická ruleta ELECTRONIC AUTOMATIC ROULETTE MULTIFORM AIK5		BW4521
Elektromechanická ruleta ELECTRONIC AUTOMATIC ROULETTE MULTIFORM AIK5		PW4395
Elektromechanická ruleta ELECTRONIC AUTOMATIC ROULETTE MULTIFORM AIK8		BX3833
Pokerové turnaje		

Provozovatel je povinen při provozování turnajů v pokeru podle schváleného herního plánu ze dne 5.11.2009 dodržovat dále tyto podmínky:

- a) Provozovatel zajistí monitorování průběhu každého turnaje včetně vyplacení výher v souladu s ustanovením § 37 zákona a vyhlášky č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu.
- b) Poplatek z turnaje v pokeru určený pro provozovatele je součástí příjmu provozovatele pro účely úhrady správních poplatků z provozování sázkových her v kasinu, odvodu

na státní dozor a odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely. Základem pro stanovení poplatku pro provozovatele je celková částka vstupních vkladů a částka za případné dokupy žetonů.

- c) Provozovatel do 7 dnů od skončení každého turnaje zašle Finančnímu úřadu místně příslušnému sídlu casina konečné vyúčtování turnaje s uvedením všech rozhodujících údajů, tj. celkové výše vstupních vkladů, výše dokupovaných žetonů, výše finančních prostředků podle bodu 2 tohoto rozhodnutí, počtu hráčů, procentního rozdělení výher.
8. Provozovatel kasina může provozovat technická zařízení v kasinu pouze s platným osvědčením o provozuschopnosti, vystaveným pověřenou autorizovanou osobou [autorizace podle zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů (dále "ZTPV")], kterým pověřená autorizovaná osoba osvědčuje, že technické zařízení splňuje požadavky tohoto povolení a ZTPV. Výstupními dokumenty pověřené autorizované osoby jsou Osvědčení o provozuschopnosti a výpis z osvědčení o provozuschopnosti technického zařízení, registrační známka, Inspekční zpráva a Inspekční certifikát. Registrační známka musí být umístěna na přístupném místě na technickém zařízení.
9. Provozovatel je povinen dokládat ministerstvu ve dvouletém intervalu inspekční zprávu o následné kontrole technického zařízení a na základě následné kontroly technického zařízení vystavené osvědčení o provozuschopnosti technického zařízení s prodlouženou dobou platnosti, vystavené pověřenou autorizovanou osobou. Současně s tímto osvědčením vydá pověřená autorizovaná osoba registrační známky pro technické zařízení s platností na 2 roky.
10. Provozovatel je povinen vést knihu oprav evidující stručný záznam o každé kontrole, opravě či výměně technického zařízení, kterou spolupodepisuje provozovatelem k tomu zmocněná osoba a servisní technik, který kontrolu, opravu či výměnu provedl.
11. Provozovatel zajistí umístění schválených herních plánů a návštěvního řádu na viditelném místě v kasinu.
12. Provozovatel je povinen oznámit ministerstvu změny týkající se skutečností, ze kterých vycházelo ministerstvo ve správním řízení o vydání povolení, a to ve lhůtě 30 dnů před předpokládanou účinností požadované změny, pokud tato skutečnost je v této lhůtě známa.
13. Provozovatel je povinen v průběhu provozní doby kasina vést evidenci o pohybu hotovosti a hodnotových žetonů.
14. Provozovatel je povinen dodržovat příslušná ustanovení zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorizmu.
15. Platnost tohoto rozhodnutí je stanovena na dobu od data nabytí právní moci do **31. prosince 2019.**

### Odůvodnění

Provozovatel předložil žádost o povolení provozování sázkových her v kasinu ze dne 5. 11. 2009, doručenou dne 13. 11. 2009. Společně s žádostí byly provozovatelem předloženy všechny potřebné dokumenty a doklady vyžadované zákonem.

Ministerstvo předloženou žádost a materiály posoudilo a neshledalo rozpor s právními předpisy a z toho důvodu rozhodlo, jak uvedeno ve výroku.

### Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto rozhodnutí lze u Ministerstva financí podat rozklad podle ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále „správní řád“) a to ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. O rozkladu rozhoduje ministr financí na základě návrhu rozkladové komise. Včas podaný rozklad má podle ustanovení § 152 odst. 4 správního řádu ve spojení s ustanovením § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení písemného vyhotovení rozhodnutí, nejpozději po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

  
Ing. Karel Korynta  
ředitel odboru

Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

Přílohy:

- schválené herní plány
- schválený návštěvní řád
- schválené vzory hodnotových žetonů
- originály osvědčení o provozuschopnosti (3 ks)



## Problematika loterijního zákona ve vybrané společnosti

Jste

- a) muž
- b) žena

Do jaké věkové skupiny patříte?

- a) méně než 18 let
- b) 18 – 29 let
- c) 30 – 39 let
- d) 40 – 49 let
- e) 50 – 59 let
- f) 60 – 69 let
- g) 70 a více let

Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?

- a) Základní
- b) Střední bez maturity, vyučení
- c) Úplné střední (s maturitou)
- d) Vysokoškolské

V jakém regionu žijete?

- a) Hlavní město Praha
- b) Středočeský kraj
- c) Jihočeský kraj
- d) Plzeňský kraj
- e) Karlovarský kraj
- f) Ústecký kraj
- g) Liberecký kraj
- h) Královéhradecký kraj
- i) Pardubický kraj
- j) Kraj Vysočina
- k) Jihomoravský kraj
- l) Olomoucký kraj
- m) Zlínský kraj
- n) Moravskoslezský kraj

Která z těchto možností nejlépe vystihuje Vaši ekonomickou aktivitu?

- a) Podnikatel bez zaměstnanců, OSVČ
- b) Podnikatel se zaměstnanci
- c) Zaměstnanec – řadový pracovník
- d) Zaměstnanec – vedoucí pracovník
- e) Nezaměstnaný

- f) V domácnosti, mateřská, rodičovská dovolená
- g) Nepracující důchodce
- h) Student

Do které z těchto kategorií patří Váš průměrný čistý měsíční příjem?

- a) Méně než 5.000 Kč
- b) 5.000 – 12.000 Kč
- c) 12.001 – 15.000 Kč
- d) 15.001 – 20.000 Kč
- e) 20.001 – 25.000 Kč
- f) 25.001 – 35.000 Kč
- g) 35.001 – 50.000 Kč
- h) 50.001 Kč a více

Navštívil(a) jste někdy nějakou hernu či kasino?

- a) ano
- b) ne

Hlavním úkolem nového zákona o hazardních hrách je větší a důslednější regulace oblasti hazardních her. Jste zastáncem toho, že je tuto oblast nutné regulovat?

- a) ano
- b) ne

Pozorujete ve svém okolí nějaké viditelné změny od 1. 1. 2017, kdy vešel v účinnost nový zákon o hazardních hrách? (Všiml(a) jste si např., že některé provozovny kasin a heren byly zavřeny?)

- a) ano
- b) ne

Máte ve svém okolí někoho, kdo se pravidelně účastní hazardních her? (Hazardními hrami se v tomto případě rozumí výherní hrací přístroje, poker, ruleta...)

- a) ano
- b) ne