

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomiky**



**Diplomová práce**

**Rozpočty územních samospráv v České republice**

**Kristýna Königová**

© 2018 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Kristýna Königová

Podnikání a administrativa

Název práce

**Rozpočty územních samospráv v ČR**

Název anglicky

**Budgets of local governments in the Czech Republic**

---

### **Cíle práce**

Cílem diplomové práce je analýza příjmů, zejména daňových, dvou vybraných obcí za období let 2003 – 2016. Dílčím cílem práce je komparace jednotlivých změn těchto příjmů v závislosti na změnách rozpočtového určení daní od roku 2003. Dalším dílčím cílem je analýza a komparace systému rozpočtového určení daní v České republice, na Slovensku a v Rakousku, tedy analýza dat v rámci fiskálního federalismu ve vybraných zemích zaměřená na místní samosprávy.

### **Metodika**

Práce bude rozdělena na 3 hlavní části. První část bude teoretická (literární rešerše), která bude založena na analýze dokumentů, s jejichž pomocí se studentka seznámí se stavem řešené problematiky a s hlavními pojmy, které s řešenou problematikou souvisí. Základním pramenem informací bude odborná literatura, případně odborné časopisy a periodika.

Druhá část bude analytická. Bude založena na využití primárních a sekundárních dat. Na základě zkoumaného problému dojde ke zpřesnění cíle práce. Součástí bude také obecná charakteristika vybraných obcí. Bude provedena cílená analýza příjmů vybraných obcí v letech 2003 – 2016 s ohledem na změny v rozpočtovém určení daní. Primární data budou získána z finančních výkazů vybraných obcí.

Závěrečná část bude obsahovat formulace výsledků práce a případné návrhy a opatření.

**Doporučený rozsah práce**

60 – 90 stran

**Klíčová slova**

Daňové příjmy obcí, rozpočtové určení daní, rozpočty obcí, územní samospráva, rozpočtový proces.

---

**Doporučené zdroje informací**

MAAYTOVÁ, Alena. Veřejné finance. Praha: Vysoká škola ekonomie a managementu, 2014. ISBN 978-80-86730-90-5

NAHODIL, František. Veřejná správa a financování veřejného sektoru. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4

PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 3., přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-049-1.

PILNÝ, Jaroslav. Veřejné finance. Vyd. 5. (dopl. a upr.). Pardubice: Univerzita Pardubice, 2007. ISBN 978-80-7194-963-3.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. Praha: Grada, 2007. Finanční řízení. ISBN 978-80-247-2097-5.

SEDMIHRADSKÁ, Lucie. Rozpočtový proces obcí. Praha: Wolters Kluwer, 2015. ISBN 978-80-7478-967-0.

---

**Předběžný termín obhajoby**

2017/18 LS – PEF

**Vedoucí práce**

Ing. Jiří Čermák, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 13. 3. 2017

**prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 13. 3. 2017

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 19. 03. 2018

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci " Rozpočty územních samospráv v České republice " jsem vypracoval(a) samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor(ka) uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne \_\_\_\_\_

### **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Jiřímu Čermákovi za jeho odborné vedení diplomové práce a cenné rady. Dále bych chtěla poděkovat Obecnímu úřadu Žďár nad Orlicí a Týniště nad Orlicí za poskytnutá data a podklady, které jsem mohla využít při zpracování vlastní práce. Také děkuji své rodině a blízkým za jejich podporu v průběhu celého studia.

# Rozpočty územních samospráv v České republice

## Abstrakt

Diplomová práce na téma Rozpočty územních samospráv v České republice obsahuje v teoretické části specifické charakteristiky základní jednotky státu, tedy obce. Jsou zde vymezeny základní pojmy z oblasti územní samosprávy, rozpočtového procesu a rozpočtových zásad. Je zde také věnována pozornost rozpočtovému určení daní v České republice, jeho vývoji a vlivu na daňové příjmy obce, které tvoří hlavní zdroj peněžních prostředků pro financování místní veřejné správy. Praktická část se zabývá vlivem změn ve vývoji rozpočtového určení daní na daňové příjmy u vybraných obcí v letech 2003 - 2016. Pro vlastní část diplomové práce byly vybrány dvě obce v královéhradeckém kraji – Žďár nad Orlicí a Týniště nad Orlicí. V závěru práce byla navržena doporučení, založená mimo jiné na analýze a komparaci systému rozpočtového určení daní v České republice, na Slovensku a v Rakousku.

Město Týniště nad Orlicí hospodařilo za sledované období ve třech letech s deficitním rozpočtem. Jednalo se o roky 2003, 2009 a 2014. Oproti tomu obec Žďár nad Orlicí měla v tomto období výdaje vyšší než příjmy pětkrát, tedy v letech 2004, 2005, 2006, 2009 a 2012. Byla vypočtena míra finanční soběstačnosti, která udává, z kolika procent obec hospodaří z vlastních příjmů (bez dotací). Vyšší míru soběstačnosti vykazuje obec Žďár nad Orlicí, a to průměrně ve výši 88,58 %, oproti obci Týniště nad Orlicí, kde byla průměrná míra soběstačnosti za sledované období ve výši 81,24 %. Průměrné daňové příjmy na jednoho obyvatele v obci Týniště nad Orlicí byly 9 524,- Kč, ve Žďáru nad Orlicí 8 722,- Kč, přičemž tyto příjmy v posledních letech neustále rostou.

**Klíčová slova:** Daňové příjmy obcí, rozpočtové určení daní, rozpočty obcí, územní samospráva, rozpočtový proces.

# Budgets of local governments in the Czech Republic

## Abstract

The thesis on the budgets of local government of the Czech Republic contains in the theoretical part the specific characteristics of the basic unit of the state, municipality. There are defined basic concepts of local government, budgetary process and budgetary principles. There is also paid attention to the budgetary allocation of taxes in the Czech Republic, its development and impact on tax revenues of municipalities, which are the main source of funds for financing local public administration. The practical part deals with the changes of budgetary allocation of taxes on tax revenues in selected municipalities in the years 2003 –2016. For this part of the thesis two municipalities in Hradec Králové region were selected – Žďár nad Orlicí and Týniště nad Orlicí. At the end of the thesis there were drawn up recommendation based, inter alia, on the analysis and comparison of the budgetary allocation of taxes in the Czech Republic, Slovakia and Austria.

The town of Týniště nad Orlicí managed with a deficit budget in three years for monitored period. These years were 2003, 2009 and 2014. On the other hand, the municipality of Žďár nad Orlicí had expenses higher than revenue five times – in 2004, 2005, 2006, 2009 and 2012. It was calculated the rate of financial self-sufficiency, which indicates how many percent the municipality manages with its income (without subsidies). The municipality of Žďár nad Orlicí has a higher rate of self-sufficiency, average of 88,58 %. Týniště nad Orlicí had an average rate of self-sufficiency of 81,24 %. The average tax revenue per capita in Týniště Nad Orlicí was 9 524 CZK and in Žďár nad Orlicí 8 722 CZK. These taxes revenues have steadily rising.

**Keywords:** Tax revenues of municipalities, budgetary allocation of taxes, municipal budgets, local government, budgetary process.

# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>12</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>13</b>
2.1 Cíl práce .....	13
2.2 Metodika .....	13
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>15</b>
3.1 Postavení obcí v národním hospodářství.....	15
3.1.1 Orgány obce .....	16
3.1.2 Samostatná a přenesená působnost obce .....	17
3.2 Právní úprava rozpočtů .....	18
3.3 Historie rozpočtů.....	20
3.4 Rozpočtový proces .....	21
3.4.1 Rozpočtové zásady .....	21
3.4.2 Jednotlivé kroky rozpočtového procesu .....	23
3.5 Pojetí rozpočtu obce.....	25
3.5.1 Příjmy a výdaje rozpočtu obce.....	26
3.6 Rozpočtové určení daní.....	29
3.6.1 Daně .....	30
3.6.2 Rozpočtové určení daní obcím v letech 1993 – 1995.....	31
3.6.3 Rozpočtové určení daní obcím v letech 1996 – 2000.....	33
3.6.4 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2001 – 2007.....	35
3.6.5 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2008 – 2012.....	37
3.6.6 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2013 – 2015.....	41
3.6.7 Rozpočtové určení daní obcím v současnosti.....	44
3.7 Rozpočtové určení daní na Slovensku .....	45
3.8 Rozpočtové určení daní v Rakousku.....	47
<b>4 Vlastní práce .....</b>	<b>49</b>
4.1 Charakteristika obce Týniště nad Orlicí.....	49
4.1.1 Technická infrastruktura a občanská vybavenost .....	50
4.1.2 Správa města Týniště nad Orlicí.....	51
4.2 Charakteristika obce Žďár nad Orlicí.....	53
4.2.1 Technická infrastruktura a občanská vybavenost .....	54
4.2.2 Správa obce Žďár nad Orlicí.....	54
4.3 Hospodaření města Týniště nad Orlicí .....	55
4.3.1 Daňové příjmy .....	59
4.3.2 Nedaňové příjmy.....	62
4.3.3 Kapitálové příjmy .....	64



4.3.4	Přijaté transfery .....	65
4.3.5	Výdaje města Týniště nad Orlicí .....	67
4.4	Hospodaření obce Žďár nad Orlicí.....	69
4.4.1	Daňové příjmy .....	72
4.4.2	Nedaňové příjmy.....	76
4.4.3	Kapitálové příjmy .....	77
4.4.4	Přijaté transfery .....	78
4.4.5	Výdaje obce Žďár nad Orlicí .....	80
4.5	Zhodnocení hospodaření obou obcí .....	82
4.5.1	Komparace daňových příjmů obcí .....	85
<b>5</b>	<b>Komparace RUD mezi Českou a Slovenskou republikou a Rakouskem.....</b>	<b>88</b>
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>90</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>93</b>
<b>8</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>98</b>

## Seznam obrázků

Obrázek 1:	Rozpočtová soustava v České republice .....	20
Obrázek 2:	Daňové příjmy obcí v letech 1993 – 1995 .....	33
Obrázek 3:	Struktura rozpočtového určení daní v letech 1996 – 2000.....	35
Obrázek 4:	Rozpočtové určení daní obcím v letech 2008 - 2012.....	38
Obrázek 5:	Průměrný výnos sdílených daní do roku 2012 .....	41
Obrázek 6:	Rozpočtové určení daní v letech 2013 - 2015 .....	43
Obrázek 7:	Rozpočtové určení daní obcím v roce 2017 .....	45
Obrázek 8:	Znak a vlajka Týniště nad Orlicí .....	49
Obrázek 9:	Znak a vlajka Žďár nad Orlicí.....	53

## Seznam tabulek

Tabulka 1:	Schéma běžného rozpočtu .....	27
Tabulka 2:	Schéma kapitálového rozpočtu .....	29
Tabulka 3:	Koeficienty velikostní kategorie obcí.....	37
Tabulka 4:	Koeficienty postupných přechodů .....	39
Tabulka 5:	Přepočítací koeficienty .....	40
Tabulka 6:	Koeficienty postupných přechodů od roku 2013.....	44
Tabulka 7:	Přepočítací koeficienty od roku 2013 .....	44

Tabulka 8: Výsledky komunálních voleb v Týništi nad Orlicí v roce 2014.....	51
Tabulka 9: Výsledky komunálních voleb ve Žďáru nad Orlicí v roce 2014 .....	55
Tabulka 10: Příjmy a výdaje města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	56
Tabulka 11: Příjmy města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	57
Tabulka 12: Výdaje obce Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	67
Tabulka 13: Příjmy a výdaje obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	70
Tabulka 14: Příjmy obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	71
Tabulka 15: Výdaje obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč).....	80
Tabulka 16: Saldo rozpočtu obcí Týniště nad Orlicí a Žďár nad Orlicí v letech 2003 -2016 (v Kč).....	83
Tabulka 17: Vývoj míry finanční soběstačnosti obcí v letech 2003 – 2016.....	84
Tabulka 18: Daňové příjmy obcí na 1 obyvatele v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	85
Tabulka 19: Komparace RUD mezi Českou republikou, Slovenskou republikou a Rakouskem.....	88

## Seznam grafů

Graf 1: Vývoj příjmů v Týništi nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	58
Graf 2: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech města Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v %) .....	60
Graf 3: Vývoj vybraných daňových příjmů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč).....	61
Graf 4: Vývoj nedaňových příjmů v obci Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)..	63
Graf 5: Vývoj kapitálových příjmů obce Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)..	64
Graf 6: Vývoj kapitálových příjmů v Týništi nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	66
Graf 7: Vývoj výdajů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	68
Graf 8: Vývoj příjmů ve Žďáru nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	72
Graf 9: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v %) .....	73
Graf 10: Vývoj vybraných daňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč) .....	74
Graf 11: Vývoj nedaňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč).....	76
Graf 12: Vývoj kapitálových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)....	78
Graf 13: Vývoj přijatých transferů v obci Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) ....	79

Graf 14: Vývoj výdajů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	81
Graf 15: Daňové příjmy obcí na 1 obyvatele v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	86

## **Seznam použitých zkratk**

ČR	Česká republika
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DSO	dobrovolný svazek obcí
MHD	městská hromadná doprava
RUD	rozpočtové určení daní

# 1 Úvod

Každý občan České republiky je i občanem územně samosprávného celku, tedy obce a kraje. Rozpočet a rozpočtový proces je tudíž otázkou, která se dotýká nás všech. Občané se mohou svou aktivitou zapojovat do rozpočtového procesu jak ve fázi jeho sestavování tak při schvalování rozpočtu.

Veřejný rozpočet je důležitým nástrojem každé úrovně vlády, včetně článků územní samosprávy, pro financování jejich potřeb, úkolů a zabezpečování různých druhů veřejných statků. Jedním z významných a důležitých kroků je sestavení rozpočtu, kdy představitelé obce musí zabezpečit dostatek zdrojů na produkci lokálních veřejných statků a služeb.

V České republice existují dva typy územně samosprávných celků, a to obce a kraje, přičemž obce jsou základními územně samosprávnými celky a jsou vždy součástí vyššího územně samosprávného celku – kraje. Uplatňuje se zde tzv. smíšený model výkonu veřejné správy, na jehož základě územní samosprávné celky spravují své záležitosti v rámci samostatné působnosti, a zároveň vykonávají úkoly státní správy v rámci přenesené působnosti. Dle rozsahu přenesené působnosti se obce dále rozdělují na jednotlivé typy na základě kompetencí, které jim jsou svěřeny.

Územní samospráva, jak ji známe dnes, prošla značným vývojem. Díky reformě veřejné správy a dalším legislativním změnám mají samosprávy stále větší podíl na společenském řízení a rozhodování. Obce a jejich organizace jsou zakotveny v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Kraje jsou zakotveny v zákoně č. 129/2000 S., o krajích.

Hlavním cílem územních samospráv je uspokojování potřeb svých občanů a rozvoj dané samosprávy. Aby územní samospráva mohla zajistit svým občanům veřejné statky a služby, potřebuje velký objem finančních prostředků. V rámci přerozdělování financí získávají obce podíl na celostátním výnosu určitých daní na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům. Územní samosprávné celky tedy přijímají daňové příjmy, které tvoří největší část z příjmů celkových.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem diplomové práce je analýza hospodaření, zejména daňových příjmů, dvou vybraných obcí za období let 2003 – 2016. Těmito obcemi jsou Týniště nad Orlicí a Žďár nad Orlicí, které leží v Královéhradeckém kraji. Dílčím cílem je komparace jednotlivých změn těchto příjmů obou obcí v závislosti na změnách rozpočtového určení daní od roku 2003. Dalším dílčím cílem je analýza a komparace systému rozpočtového určení daní v České republice, na Slovensku a v Rakousku.

### **2.2 Metodika**

Práce je rozdělena na 3 hlavní části. První část je teoretická (literární rešerše), která je založena na analýze odborné literatury. Teoretická část vysvětluje základní pojmy z oblasti veřejné správy, zejména je zaměřena na rozpočet obce. V úvodu kapitola pojednává o postavení obcí v národním hospodářství, o jejich orgánech a působnosti. Následuje vymezení právní úpravy, kterou se rozpočty upravují, historie rozpočtů, rozpočtového procesu, příjmů a výdajů rozpočtů územně samosprávných celků. Pozornost je zaměřena na rozpočtové určení daní a jeho vývoj. Jsou zde také popsány systémy rozpočtového určení daní ve vybraných státech, kterými jsou Slovenská republika a Rakousko. Základním pramenem informací je odborná literatura, odborné časopisy či periodika a internetové zdroje, zabývající se danou problematikou.

Druhá část je analytická a je založena na využití primárních a sekundárních dat. Tato část je tvořena analýzami hospodaření dvou vybraných obcí a jejich následnou komparací. Součástí je také obecná charakteristika vybraných obcí. V práci je provedena cílená analýza příjmů vybraných obcí v letech 2003 – 2016. Pozornost je zaměřena zejména na daňové příjmy obcí a jejich změny v návaznosti na změny v rozpočtovém určení daní. V práci jsou sledovány souvislosti mezi změnami v podílu obcí na celostátním výnosu ze sdílených daní a daňovými příjmy obcí přepočtené na jednoho obyvatele. Daňové příjmy na jednoho obyvatele zahrnují příjmy z DPH, daně z příjmů fyzických a právnických osob, daně z nemovitostí, místních poplatků, poplatků a odvodů v oblasti životního prostředí a správních poplatků. Podíl, kterým se obce podílejí na celostátním výnosu daní, je

ovlivněn výměrou katastrálního území obce, jejím počtem obyvatel, počtem dětí navštěvujících školu zřizovanou obcí a koeficienty postupných přechodů.

Pro komparaci bylo vybráno město Týniště nad Orlicí a obec Žďár nad Orlicí. Primární data jsou získána z finančních výkazů vybraných obcí a také z internetových stránek sledovaných obcí. Následující část obsahuje formulace výsledků práce a komparaci vybraných obcí. Součástí praktické části je také komparace systému rozpočtového určení daní České a Slovenské republiky a Rakouska.

V teoretické části byla použita deskriptivní metoda. V praktické části je pomocí metody komparace proveden rozbor hospodaření vybraných obcí za období 2003 – 2016, především příjmové stránky rozpočtu, a to včetně vlivu novely zákona o rozpočtovém určení daní na rozpočet daných obcí. Příjmy a výdaje jsou vyjádřeny pomocí analýzy individuálních ukazatelů. Použita je jak vertikální analýza, jež sleduje strukturu příjmových a výdajových položek rozpočtu, tak horizontální analýza, která zobrazuje vývoj těchto položek v čase. Významné změny jednotlivých příjmů a výdajů jsou vysvětleny na základě metody dedukce. Je zde proveden také výpočet a porovnání finanční soběstačnosti města Týniště nad Orlicí a obce Žďár nad Orlicí.

V závěru práce je využita metoda syntézy na základě zjištěných poznatků. Je zde obsažena formulace výsledků práce a případné návrhy a doporučení.

Všechna získaná data jsou popsána a analyzována. Pro přehlednost a znázornění trendů ve vývoji příjmů a výdajů jsou v práci uvedeny tabulky a grafy, které jsou zpracované v Excelu.

## **3 Teoretická východiska**

### **3.1 Postavení obcí v národním hospodářství**

Součástí národního hospodářství, tedy ekonomiky každého státu, je veřejný sektor, který funguje vedle sektoru soukromého. Na národní hospodářství se může pohlížet jako na vládní (veřejný) sektor, který svými nákupy a daňovou politikou ovlivňuje druhou část národního hospodářství – sektor soukromý, jeho aktivity a výdaje. [34]

Národní hospodářství lze rozčlenit na tři základní subsystémy – soukromý ziskový sektor, soukromý neziskový sektor a veřejný neziskový sektor. Soukromý sektor je klasickým tržním sektorem, kdy jeho cílem je dosažení zisku. Druhý zmiňovaný sektor je sektor neziskový, jehož smyslem není zisk, ale je předurčen ke správě věcí, které mohou neziskové organizace vykonávat lépe či jiným způsobem než stát. Jedná se například o péči o zdravotně postižené, péči o životní prostředí apod. Třetím subsystémem je veřejný sektor, jehož účelem je poskytování veřejných služeb občanům. [21]

Součástí veřejného sektoru je stát, územní samospráva a zájmová samospráva. Územní samospráva spolu s místními orgány je tvořena místní veřejnou správou a krajskou veřejnou správou. V České republice existují dva druhy územních samospráv, a to obce a kraje. [20]

Pro územní samosprávu je základní jednotkou obec. V současné době je v České republice více než 6 200 obcí. Pro výkon veřejné správy je zde aplikován smíšený model, což znamená, že územní samosprávné celky vykonávají nejen samosprávu, ale také státní správu v zákonem stanovených situacích. [26]

Obce se od sebe liší rozsahem výkonu státní správy v přenesené působnosti. Podle rozsahu přenesené působnosti se rozlišují obce se základní působností, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Obcím pak náleží za výkon činností spadajících do přenesené působnosti příspěvek ze státního rozpočtu. [27]

### 3.1.1 Orgány obce

Definice a charakteristiky orgánů obcí jsou obsaženy v zákoně č. 128/2000 Sb, o obcích. Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce. Jejími dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. V případě města jsou těmito orgány zastupitelstvo města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města. [43]

#### Zastupitelstvo

Zastupitelstvo obce je jejím nejvyšším orgánem. Jeho členové jsou voleni přímo. Právo volit do zastupitelstva má každý způsobilý občan EU, který má trvalý pobyt v obci a zároveň dosáhl věku 18 let. Počet členů zastupitelstva je dán rozmezím podle počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Jednání zastupitelstva je veřejně přístupné a občané obce mají právo se k jednotlivým bodům jednání vyjádřit. Mezi pravomoci zastupitelstva patří například rozhodování a schvalování rozpočtu obce, rozhodnutí týkající se majetku obce či vydávání závazných vyhlášek.

#### Rada obce

Na rozdíl od zastupitelstva, rada obce není orgánem rozhodovacím, ale je orgánem výkonným. V rámci výkonu státní správy jsou pravomoci rady dány zákonem. Pokud se jedná o samostatnou působnost, je rada obce podřízena zastupitelstvu. Rada obce je tvořena starostou, místostarosty a dalšími členy. Počet členů obce je vždy lichý a v případě, že má zastupitelstvo obce méně než patnáct členů, se rada obce nevolí. Na rozdíl od jednání zastupitelstva, je jednání rady neveřejné. [26]

#### Starosta

Starosta je představitelem obce, jinými slovy zastupuje obec navenek. Je statutárním orgánem obce a za svá rozhodnutí zodpovídá zastupitelstvu obce. V případě jeho nepřítomnosti je zastoupen místostarostou. Starosta je volen zastupitelstvem. Mezi pravomoci a povinnosti starosty patří jmenování a odvolání tajemníka obecního úřadu (se souhlasem ředitele krajského úřadu), uzavírání a ukončování pracovního poměru se



zaměstnanci obce, odpovědnost za včasné přezkoumání hospodaření obce či informování veřejnosti o činnosti obce. [43]

### Obecní úřad

Obecní úřad je orgánem, který plní úkoly jak v oblasti samostatné působnosti, tak i v oblasti přenesené působnosti. V jeho čele stojí starosta. Kromě něj tvoří obecní úřad místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obce. Obecní úřad je povinen zřídit úřední desku, která musí být umístěna na veřejně přístupném místě. Funkce tajemníka se zřizuje v obcích, ve kterých působí pověřený obecní úřad. V ostatních obcích není zřízení této funkce povinné. [42]

### Výbory a komise

Výbory jsou zřizovány zastupitelstvem obce. Každý výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Schází se dle potřeby. Ze zákona musí být v obci zřízen vždy finanční a kontrolní výbor. Finanční výbor má za úkol dozorovat, jak se hospodaří s majetkem obce a s finančními prostředky. Kontrolní výbor sleduje, jak jsou naplňována usnesení, která byla učiněna zastupitelstvem či radou a dohlíží na dodržování právních předpisů. Pokud žije v obci více než 10 % občanů, kteří se hlásí k jiné než české národnosti, je obec rovněž povinna zřídit výbor pro národnostní menšiny.

Komise tvoří iniciativní a poradní orgán rady. Může předložit své návrhy při řešení záležitostí, které spadají do samostatné působnosti obce. Může být také pověřena výkonem státní správy. Příkladem komise může být komise povodňová, přestupková či komise pro sociálněprávní ochranu dětí. [2]

#### **3.1.2 Samostatná a přenesená působnost obce**

Podle § 7 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích obec spravuje své záležitosti samostatně, přičemž státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. Obec vykonává samostatnou působnost vlastním jménem a na vlastní odpovědnost a nese náklady na výkon samostatné působnosti. Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce

a občanů a zároveň nejsou svěřeny krajům. Samostatná působnost dále zahrnuje záležitosti, které jí svěří zákon, například vydávání obecně závazných vyhlášek či zřízení obecní policie. Pravomoc ve věcech samostatné působnosti připadá zastupitelstvu obce. Mezi tyto pravomoci patří mimo jiné schvalování rozpočtu obce a účetní závěrky, schvalovat program rozvoje obce, vydávat obecně závazné vyhlášky, navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce či rozhodovat o spolupráci s jinými obcemi. [43]

Výkon přenesené působnosti lze charakterizovat jako činnost vykonávanou jménem státu a na jeho odpovědnost. Je to výkon státní správy, kterou stát přenesl na obce a jejíž rozsah je určen zákony. Obce za tuto činnost dostávají příslušný příspěvek ze státního rozpočtu. Přenesená působnost je důsledek principu smíšeného modelu veřejné správy, který je uplatňován v České republice a má za cíl přiblížit státní správu občanům. V přenesené působnosti vydává obec nařízení obce a správní rozhodnutí, přičemž se řídí zákony a jinými právními předpisy. Do základního rozsahu výkonu přenesené působnosti patří například evidence obyvatel, pověřený úřad vydává mimo jiné stavební povolení a obecní úřad obce s rozšířenou působností je oprávněn například vydávat občanské průkazy a cestovní pasy.

### **3.2 Právní úprava rozpočtů**

*„Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky.“* [39] Obce a kraje jako územní samosprávné celky mají své základní postavení zakotveno v Ústavě České republiky. Zákon č. 1/1993 Sb, Ústava České republiky definuje územně samosprávné celky jako územní společenství občanů, která mají právo na samosprávu a jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří dle vlastního rozpočtu.

Dalšími právními předpisy, které upravují problematiku rozpočtů územně samosprávných celků, jsou zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů. Oba tyto zákony se odvolávají na zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který je zvláštním zákonem. Tento zákon upravuje tvorbu rozpočtů územně samosprávných celků, jejich postavení, obsah a funkce. Také stanovuje pravidla hospodaření s jejich finančními prostředky. Odborná veřejnost označuje tento

zákon jako „malá rozpočtová pravidla“. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, upravuje hospodaření státu a označuje se jako „velká rozpočtová pravidla“.

Ve spojitosti s rozpočtovým procesem územně samosprávných celků je důležitým právním předpisem zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územně samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje rozpočtové určení daní z přidané hodnoty, daní z příjmu, spotřebních daní, daně z nemovitých věcí a daně silniční. Zákonu o rozpočtovém určení daní bude věnována bližší pozornost v kapitole 3.6.

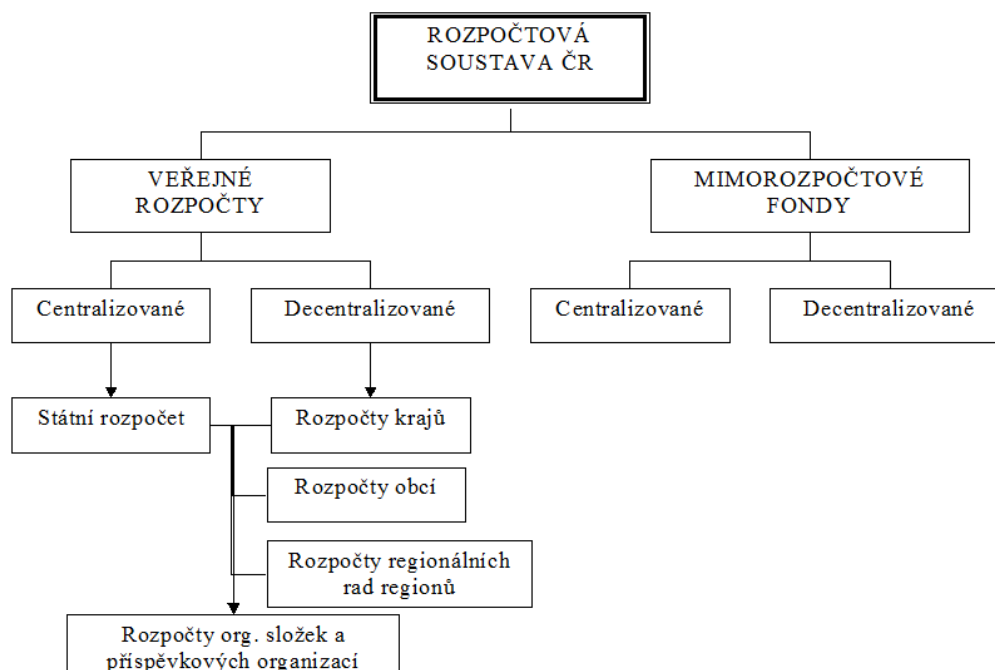
Mezi právní předpisy, které souvisí s rozpočtovým procesem územně samosprávných celků, patří také zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o správě daní a poplatků upravuje správu daní, poplatků a odvodů, které jsou příjmem jak státního tak územních rozpočtů a také fondů. Zákon o správních poplatcích upravuje správní poplatky, výkon jejich správy, vyměřování a vybírání. [18]

Nedílnou součástí rozpočtového procesu je také kontrolní systém. Ten je upraven zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů jako kontrola vnitřní a zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů v rámci kontroly vnější.

Je nutné zmínit také právní předpisy, které vydávají orgány územní samosprávy z titulu samostatné působnosti.

Rozpočty územně samosprávných celků jsou součástí rozpočtové soustavy státu. Její členitost závisí na velikosti státu, na jeho politickém uspořádání a dalších faktorech. Jinými slovy, čím složitější je veřejná správa, tím členitější je rozpočtová soustava. [24]

Rozpočtovou soustavu v České republice znázorňuje obrázek 1:



**Obrázek 1: Rozpočtová soustava v České republice**

Zdroj: [7]

### 3.3 Historie rozpočtů

Rozpočet územně samosprávného celku je finančním plánem a programem, kterým se řídí financování činností územně samosprávných celků. Je také decentralizovaným peněžním fondem, který soustřeďuje různé druhy veřejných příjmů a jímž se tyto příjmy rozdělují a používají na financování veřejných statků.

Rozpočet je nástrojem řízení, nástrojem veřejné politiky a finančním plánem. Rozpočtový proces je postup pro sestavování, projednávání, schvalování, plnění a kontrolu rozpočtu.

Jedny z nejstarších rozpočtů jsou známy již z orientu. Mezi první příjmy plynoucí do veřejných rozpočtů patří daně, v případě nejstarších daní jsou to daně z vlastnictví půdy. Vznik rozpočtů jako takových lze sledovat od doby, kdy dochází k rozkvětu peněžního hospodářství. K sestavení jednoduchého státního rozpočtu na našem území došlo za Marie Terezie. Avšak státní rozpočet dostává svoji formu a obsah v roce 1863, kdy se stal součástí finančního zákona a byl sestaven ze státních příjmů a výdajů. [13]

Naší první rozpočtovou normou byl zákon č. 95/1918 Sb., o rozpočtovém provizoriu. Po skončení II. světové války se u nás až do roku 1947 vycházelo z prvorepublikového schématu rozpočtu. Po roce 1948 dochází k výrazným změnám. Prolínají se rozpočty národních výborů, ministerstev i podniků se státním rozpočtem. Tradice územní samosprávy byla po Únorové revoluci v podstatě zničena silnou centralizací v řízení státu.

Posledním zlomem byl návrat k demokratickým principům vlády a návrat k územní samosprávě po roce 1989. Přijímáním zákonů bylo umožněno realizovat práva a povinnosti územně samosprávným celkům. Na sklonku roku 1999 začala Poslanecká sněmovna České republiky projednávat nový návrh zákona o rozpočtových pravidlech, který byl následně přijat a v pozdějších zněních platí stále. [6]

### **3.4 Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces je zásadní částí práce s rozpočtem. Ve své podstatě je stejný na všech stupních územně samosprávných celků, liší se však velikostí těchto celků. Jeho časová posloupnost, požadavky na obsah a postupy jsou dány právní úpravou. Rozpočtový proces je tedy přesně a pevně určen pro všechny typy rozpočtů územně samosprávných celků. Je založen na chronologii a krocích, které je nutno dodržet.

Rozpočtový proces je činnost orgánů obce či kraje, a to jak volených, tak výkonných. Při sestavování rozpočtu je třeba vycházet z rozpočtu právě čerpaného, přihlížet k rozpočtovému výhledu a dodržovat rozpočtové zásady. [35]

#### **3.4.1 Rozpočtové zásady**

- Zásada každoročního sestavování a schvalování veřejných rozpočtů

Jednou ze základních charakteristik každého rozpočtu je zásada každoročního sestavování a schvalování veřejných rozpočtů. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Tato zásada určuje časové omezení při použití finančních prostředků, které se váží k danému rozpočtu a roku. Jinými slovy rozpočtové prostředky lze použít pouze v rozpočtovém roce, pro který byly schváleny.

- Zásada reálnosti a pravdivosti veřejných rozpočtů

Tato zásada vychází z analýzy hospodářských procesů a odhadů budoucího vývoje. Je třeba vycházet z reálných a pravdivých údajů, které jsou k dispozici. Cílem této zásady je zamezit zkreslování záznamů v rozpočtech. Pokud je návrh rozpočtu sestaven reálně, je možné předpokládat, že bude naplněn bez výrazných rozdílů.

- Zásada jednotnosti a přehlednosti veřejných rozpočtů

Zásada jednotnosti se projevuje povinností používat jednotnou rozpočtovou skladbu. Právě díky jednotnosti a přehlednosti jsou rozpočty transparentní a lze docílit jednoduché kontroly. Rozpočtová skladba obsahuje jednotné třídění příjmů i výdajů územních samosprávních celků z několika hledisek.

- Zásada účelovosti

Zásada účelovosti vyjadřuje, že prostředky mají být používány pouze k účelům, pro které byly určeny, tedy na pokrytí nezbytných potřeb, na opatření zakládajících se na právních předpisech a k zajištění nerušeného chodu obce.

- Zásada dlouhodobé vyrovnanosti veřejných rozpočtů

Tato zásada se projevuje požadavkem udržet příjmy a výdaje obcí ve vyrovnaném stavu, což by mělo zajistit dlouhodobou ekonomickou stabilitu jednotlivých obcí. Vyrovnanost rozpočtu by měla vycházet z rozpočtového výhledu. Rozpočtová pravidla stanovují, že rozpočet se sestavuje jako vyrovnaný, tedy rozpočtové výdaje se smí uskutečnit jen v takové výši, v jaké to dovolují rozpočtové příjmy. Obec může uplatnit deficitní financování, kdy výdaje převyšují příjmy. Musí mít ale zajištěno dofinancování jinými prostředky, než které jsou zohledněny v příjmech rozpočtu. Je možné dosáhnout i přebytkového rozpočtu. V tomto případě příjmy převyšují výdaje, což znamená, že obec nestačí použít všechny finanční prostředky z příjmů.

- Zásada publicity veřejných rozpočtů

Návrh rozpočtu je zveřejňován na úřední desce a následně je projednán a schválen zastupitelstvem územně samosprávného celku. Obce také uveřejňují rozpočet a závěrečný účet na svých webových stránkách.

- Zásada efektivnosti a hospodárnosti veřejných rozpočtů

Tato zásada říká, že prostředky, jež má obec k dispozici, mají být využívány pokud možno s maximální hospodárností a efektivností. Jinými slovy obec by měla s co nejmenším objemem prostředků dosáhnout co největších možných výsledků.

- Zásada přednosti výdajů před příjmy

Zásada přednosti výdajů před příjmy říká, že výdaje by se měly využívat k ekonomickému růstu, pro který je třeba získat příslušné prostředky. Primárně by se tedy měly stanovit cíle a účely, pro které jsou potřeba výdaje a následně k těmto výdajům zajistit odpovídající příjmy. [23]

### **3.4.2 Jednotlivé kroky rozpočtového procesu**

Pro úplnost jsou třeba uvést jednotlivé kroky, ze kterých sestává samotný rozpočtový proces. Jsou jimi:

- sestavování,
- projednávání a schvalování,
- publikace,
- hospodaření,
- kontrola,
- hodnocení. [23]

#### Sestavování rozpočtu územního samosprávného celku

První částí rozpočtového procesu je samotné sestavení návrhu rozpočtu, což patří do samostatné působnosti územně samosprávného celku. Sestavování rozpočtu patří mezi nejdůležitější etapy rozpočtového procesu. Obce i kraje musí odhadnout a zkalkulovat své příjmy. Dále je třeba naplánovat výdaje. Musí při tom zajistit krytí závazků vyplývajících z plnění povinností stanovených zákony. V případě nedostatků finančních prostředků je možné hledat i úvěrové zdroje.

Hlavní pomocnou kategorií k sestavování rozpočtů je rozpočtový výhled. Ten je vnímán jako nástroj sloužící k střednědobému plánování. Sestavuje se na období 2 až 5 let, jelikož období jednoho roku je příliš krátké, zvláště z pohledu investiční činnosti či smluvních vztahů.

### Projednání a schvalování rozpočtu územně samosprávného celku

Dalším krokem rozpočtového procesu je projednání a schvalování rozpočtu. Rozpočet obce schvaluje příslušné zastupitelstvo obce. Schvaluje se struktura příjmů a výdajů, plánované dotace a celková výše rozpočtu. Pokud nebude rozpočet schválen k 31. 12. je územně samosprávný celek nucen od 1. 1. následujícího roku hospodařit na základě rozpočtového provizoria do doby, než bude rozpočet schválen. [44]

Rozpočtové provizorium slouží k zajištění plynulosti hospodaření obce a obcí zřízených příspěvkových organizací, případně dalších subjektů, které jsou na rozpočtu obce závislé. Pravidla rozpočtového provizoria stanovuje zastupitelstvo obce svým usnesením. Uskutečněné příjmy a výdaje v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji schváleného rozpočtu.

### Publikace rozpočtu územně samosprávného celku

Hospodaření územně samosprávných celků je projednáváno v průběhu roku na veřejných zasedáních zastupitelstev. „*Územně samosprávný celek zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku.*“ [44] Na webových stránkách se zveřejňuje návrh v úplném znění, na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu. Na úřední desce se také zveřejní, kde je návrh rozpočtu umístěn a kde lze nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění trvá až do schválení rozpočtu. Občané mohou své připomínky uplatnit buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně při zasedání zastupitelstva.

Schválený rozpočet pak zveřejní územně samosprávný celek na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a zároveň oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde lze nahlédnout do jeho listinné podoby. Rozpočet je takto přístupný až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.

### Hospodaření dle rozpočtu územně samosprávného celku

Hospodařit podle schváleného rozpočtu začíná územně samosprávný celek 1. lednem roku, pro který byl rozpočet schválen. Pokud územně obec (kraj) hospodařila podle rozpočtového provizoria, začíná hospodařit dle schváleného rozpočtu dnem, který je určen po schválení rozpočtu. V rámci plnění rozpočtu v průběhu roku se může stát, že je potřeba schválený rozpočet upravit či změnit.



### Kontrola rozpočtu územně samosprávného celku

Hospodaření územně samosprávného celku podléhá kontrole, a to zejména z důvodu správného a hospodárného nakládání s prostředky. Tuto kontrolu vykonávají volené a výkonné orgány, které jsou k tomu zmocněny. Proces kontroly má několik stupňů, a to vnitřní, kdy si kontrolu zajišťují samosprávné celky samy a vnější, kdy kontrolu provádí orgány k tomu pověřené (např. ministerstvo financí, auditoři). Dále se kontrola dělí na předběžnou, průběžnou a následnou.

### Hodnocení rozpočtu územně samosprávného celku

Rozpočet územně samosprávného celku lze hodnotit po ukončení kalendářního roku, pro který byl určen. Děje se tak především formou zpracování návrhu a následným schválením závěrečného účtu územně samosprávného celku. Podle zákona o obcích a zákona o krajích musí být závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření projednán do 30. června. U obce nad 5 000 obyvatel přezkoumává hospodaření auditor. Obce s počtem obyvatel do 5 000 si mohou vybrat, zda si objednají auditora či požádají o přezkum krajský úřad (bezplatně). V případě statutárních měst přezkoumává hospodaření městských částí nebo obvodů magistrát daného města. Kontrolu hospodaření kraje provádí vždy ministerstvo financí.

Souhrnně lze říci, že se jedná o kontrolu plnění příjmů a výdajů a používání peněžních fondů, nakládání s majetkem a další činnosti. Závěrečný účet pak podává souhrnné informace o hospodaření daného územního celku za uplynulé období. Závěrečný účet je projednáván zastupitelstvem a občané k němu mohou mít také připomínky, a to písemně či ústně na zasedání zastupitelstva. Návrh závěrečného účtu musí být zveřejněn minimálně 15 dnů před zahájením jeho projednávání. [35]

## **3.5 Pojetí rozpočtu obce**

Rozpočet je základ finančního hospodaření obcí a může být pojímán z různých hledisek, přičemž tato hlediska působí současně. Rozpočet obce lze tedy vnímat jako:

- decentralizovaný peněžní fond,
- bilance příjmů a výdajů,
- finanční plán,
- nástroj prosazování cílů obecní politiky. [24]

Územní rozpočet jako decentralizovaný peněžní fond je vytvářen, rozdělován a používán na principech nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti. Princip nenávratnosti vyjadřuje skutečnost, že platbou daní, které jsou zdrojem veřejných financí, nikomu nevzniká nárok na to, aby mu veřejná správa vrátila výdaj konkrétně v příslušné službě či veřejném statku. Princip neekvivalence spočívá v tom, že při platbě daní není plátcí předem znám účel platby a není mu zaručeno, že podíl jeho spotřeby veřejných statků a transferů bude ekvivalentní výši jeho platby. Princip nedobrovolnosti znamená, že nikdo neplatí daně dobrovolně, nýbrž je k tomu donucen ze zákona. Rozpočet obce, stejně jako ostatní rozpočty, je toková veličina. Během rozpočtového období postupně přibývají příjmy a postupně se výdaji uhrazují vznikající potřeby.

Rozpočet lze vnímat také jako bilanci příjmů a výdajů obce. Cílem hospodaření v dlouhodobém hledisku by měl být vyrovnaný rozpočet, tedy stav, kdy se příjmy rovnají výdajům. Obecně se rozpočet dělí na dvě části – rozpočet běžný a rozpočet kapitálový. V běžném rozpočtu jsou soustředěny příjmy a výdaje, které se realizují každoročně. Kapitálový rozpočet je naopak tvořen příjmy a výdaji, které jsou jednorázové a zpravidla se neopakují. [27]

Rozpočet obce je také významným finančním plánem, podle kterého daná obec hospodaří. Podle schváleného rozpočtu pak obec hospodaří v průběhu rozpočtového období – plánuje tvorbu, užití a rozdělení rozpočtu. Rozpočet státu nabývá podoby zákona. Během rozpočtového období však se může vlivem různých faktorů skutečné plnění rozpočtu lišit od plánovaného. Obec tedy nemůže spoléhat pouze na sestavení rozpočtu na příslušné období, ale používá i další nástroje, především rozpočtový výhled pro střednědobé plánování.

Rozpočet je také nástrojem prosazování cílů obecní politiky. Je nástrojem realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje daného území, nástrojem prosazování lokálních zájmů a nástrojem realizace volebních programů. [25]

### **3.5.1 Příjmy a výdaje rozpočtu obce**

Struktura rozpočtu obce je tvořena příjmy a výdaji. Rozpočet obce se zpravidla sestavuje ve dvojím průřezu – běžný a kapitálový rozpočet. Takto se rozděluje běžné hospodaření od investičního hospodaření, což umožňuje přehledně analyzovat, na co jsou

vynakládány daňové a nedaňové příjmy, nutnost využívání návratných příjmů na financování investic a únosnou výši dluhové služby. [27]

Běžný rozpočet je bilancí běžných příjmů a běžných výdajů. Běžnými příjmy se financují provozní (neinvestiční) potřeby prostřednictvím běžných výdajů. Tabulka č. 1 zobrazuje hlavní kategorie běžných příjmů a výdajů:

**Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu**

Příjmy	Výdaje
a) daňové - svěřené daně - sdílené daně - místní daně - správní poplatky b) nedaňové - uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od vlastních neziskových organizací - zisk z podnikání - ostatní c) přijaté transfery - běžné dotace ze státního rozpočtu - běžné dotace ze státních fondů - od územních rozpočtů - ostatní	- všeobecné veřejné služby - veřejný pořádek - péče o zdraví - vzdělávání - bydlení - komunální služby - na podnikání - placený úrok - běžné dotace jiným rozpočtům - ostatní
Saldo – Přebytek	Saldo – Schodek

Zdroj: vlastní zpracování podle [27]

Jak již bylo uvedeno výše, běžný rozpočet by měl být vyrovnaný. Může být však také deficitní, což je situace, kdy jsou běžné příjmy menší než běžné výdaje. Tabulka č. 1 uvádí, že běžné příjmy se dělí na příjmy daňové, nedaňové a přijaté transfery. Daňové příjmy jsou základním zdrojem příjmů obce. Jsou tvořeny podle systému, který vyplývá ze zákona o rozpočtovém určení daní. Hlavní služku tvoří výnos sdílených daní, dále pak do rozpočtu obce plynou svěřené daně (např. daň z nemovitostí, které se nacházejí na katastrálním území obce) a také správní a místní poplatky. Mezi správní poplatky patří například poplatek za výpis z matriky či za vystavení dokladů. Obce na základě obecně závazných vyhlášek určují, zda budou na území obce vybírat místní poplatky, které jsou vymezené zákonem. Jedná se o poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, poplatek za sběr,

přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na svatbu vodovodu nebo kanalizace. [25]

Mezi nedaňové příjmy řadíme příjmy z pronájmu majetku či z vlastního podnikání. Dále do této kategorie patří sankční platby (vybírané pokuty) a ostatní příjmy, jako např. dary aj.

Také přijaté transfery jsou významnou součástí příjmové části rozpočtu obce. Nejvýznamnější jsou dotace, které mohou být účelové nebo neúčelové. Dotace lze také dělit z hlediska, zda jsou nárokové či nenárokové. Nárokové dotace jsou spojeny s určitými veřejnými službami, které obec vykonává, a tyto dotace jsou obci poskytovány automaticky. O nenárokové dotace musí obec požádat a splnit celou řadu podmínek pro jejich poskytnutí. [27]

Výdaje běžného rozpočtu jsou spojeny s provozem obecního úřadu a obcí zřizovanými organizacemi. Jedná se např. o mzdy, výdaje na opravy a údržbu, výdaje na provoz škol, údržbu veřejných prostranství, příspěvky jiným organizacím apod. Jsou to výdaje každoročně se opakující. Část těchto výdajů má povahu mandatorních – nárokových výdajů, jelikož je musí územní samospráva vynaložit na služby, za které je ze zákona zodpovědná (např. mzdy).

Naopak příjmy a výdaje, které se vztahují k financování investičních potřeb, jsou zachyceny v kapitálovém rozpočtu. Typickým znakem těchto příjmů a výdajů je zpravidla jednorázový charakter a neopakovatelnost. Kapitálový rozpočet má sloužit ke kumulaci zdrojů na získávání dlouhodobých aktiv, protože výdaje na investiční projekty jsou poměrně velké. Složení kapitálového rozpočtu zobrazuje tabulka č. 2:

**Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu**

Příjmy	Výdaje
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- příjmy z půjček	- na nákup obligací, akcií
- příjmy z emise vlastních obligací	- poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice apod.	- krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: Vlastní zpracování podle [27]

Kapitálové příjmy jsou zejména zdroj z prodeje dlouhodobého majetku, z emise cenných papírů či z půjček. Tyto příjmy přinášejí obci jednorázový prospěch. Kapitálové výdaje se používají především na financování investičních (dlouhodobých) potřeb. [24]

### **3.6 Rozpočtové určení daní**

Jak bylo popsáno v předešlé podkapitole, základním zdrojem příjmů rozpočtu obce jsou příjmy, které plynou z výběru daní. Výběr daní je stanoven Zákonem č. 337/1994 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů a jejich rozdělení je řešeno v Zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon, co se obsahu týče, není nijak rozsáhlý, obsahuje pouhých osm paragrafů a vymezuje dvě podstatné náležitosti:

- výnosy jakých daní jsou státem přerozdělovány do územních rozpočtů,
- jakými kritérii a způsoby výpočtu se určují jednotlivé podíly na dani každé obce.

Rozpočtové určení daní tedy určuje „*podíl nebo postup stanovení podílu, jakým se jednotlivé kraje, obce a státní fondy podílejí na výnosu jednotlivých daní*“ [8] Jinými slovy rozpočtové určení daní je rozdělení toho, které daně, v jaké výši a do kterých rozpočtů budou směřovat.

### 3.6.1 Daně

Před samotnou analýzou rozpočtového určení daní je třeba definovat pojem daň: „*Daň je povinná zákonem určená platba do veřejného rozpočtu, která se vyznačuje neúčelovostí a neekvivalentností, tzn. ukládá se jako jednostranná povinnost bez nároku plátce na plnění ze strany státu.*“ [4]

Daně se platí pravidelně v určitých intervalech nebo nepravidelně při určitých okolnostech. Důvodem jejich existence je nutnost získat prostředky na financování veřejného sektoru. Daň je platbou nedobrovolnou, povinnou, vynutitelnou, nenávratnou, neekvivalentní a neúčelovou. Daně jsou nejčastěji určeny jako podíl (v procentech) základní hodnoty, označované jako daňový základ. Alternativně může být velikost daně určena také pevně. [11]

Základní klasifikací daní je rozdělení na daně přímé, které platí poplatník sám, a na daně nepřímé, které platí plátce daně (vybrané od poplatníka). Mezi přímé daně patří daň z příjmů fyzických a právnických osob, daň z nemovitostí, daň dědická a darovací či silniční daň. K nepřímým daním se řadí daň z přidané hodnoty nebo spotřební daně.

Daně je však možné dělit i z jiných hledisek: [25]

- Podle subjektu daně – poplatníka:
  - daně placené fyzickou osobou (individuální daně),
  - daně placené právnickou osobou (daně korporací apod.),
  - splitting (dochází ke zdanění průměrného příjmu).
  
- Podle předmětu (toho, co je daní zatíženo):
  - důchodové daně (zdanění mzdy, zisků, .. ),
  - spotřební daně (zdanění spotřeby a služeb),
  - majetkové daně (z movitého a nemovitému majetku).
  
- Podle použité sazby:
  - daně s pevnou sazbou,
  - daně s procentní sazbou.

- Podle daňové pravomoci:
  - daně státní (na území celého státu, tvoří státní rozpočet),
  - daně regionální
  - daně místní (místní poplatky).
  
- Podle rozpočtového určení daní:
  - daně svěřené,
  - daně sdílené.

### **3.6.2 Rozpočtové určení daní obcím v letech 1993 – 1995**

Daňové příjmy rozpočtů obcí byly do konce roku 1992 v České republice poměrně malé. Zásadní změna ve financování územní samosprávy nastala 1. 1. 1993, kdy došlo k úpravě daňového určení v rozpočtových pravidlech, a daně se staly rozhodujícím příjmem obecních rozpočtů. 1. 1. 1993 byla přijata nová daňová soustava České republiky a státní rozpočet se začal dělit o výnosy z vybraných daní s rozpočty obcí a okresních úřadů, čímž došlo k výraznému posílení příjmů ve prospěch obcí. [23]

Od roku 1993 plyne do rozpočtu obce výlučně celý výnos daně z nemovitosti, a to v závislosti na katastru, kde se daná nemovitost nachází. Ačkoliv je daň z nemovitostí poměrně stabilním příjmem obecního rozpočtu, patřila vždy mezi méně výnosné daně. Podíl daně z nemovitosti na celkových příjmech rozpočtu se pohyboval mezi 3,8 % až 10,8 %. Výnos daně z nemovitostí se lišil mezi jednotlivými okresy, což bylo způsobeno zejména nerovnoměrným rozložením daňové základny, diferencovanou základní sazbou a rozsáhlým osvobozením od daně.

Nejvýznamnějším příjmem obcí se stala od roku 1993 jednoznačně daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti. Tento příjem umožnil obcím zvýšit míru soběstačnosti. Celookresní výnos této daně byl rozdělován mezi okresní úřad a obec v poměru 60:40 v roce 1993, 50:50 v roce 1994 a 45:55 v roce 1995. Podíl obce na této dani byl určen na základě poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel okresu. Tento způsob sdílení zajišťoval minimální rozdíly v příjmech okresů, avšak vznikaly velké meziokresní rozdíly ve výnosu této daně. Často se stávalo, že dvě obce, které měly přibližně stejné

charakteristiky, disponovaly různými daňovými příjmy v přepočtu na obyvatele, jelikož se každá z nich nacházela na území jiného okresu. Výnos daně se odvíjel od hospodářské struktury okresu, kterou obce neměly možnost významně ovlivnit. [23]

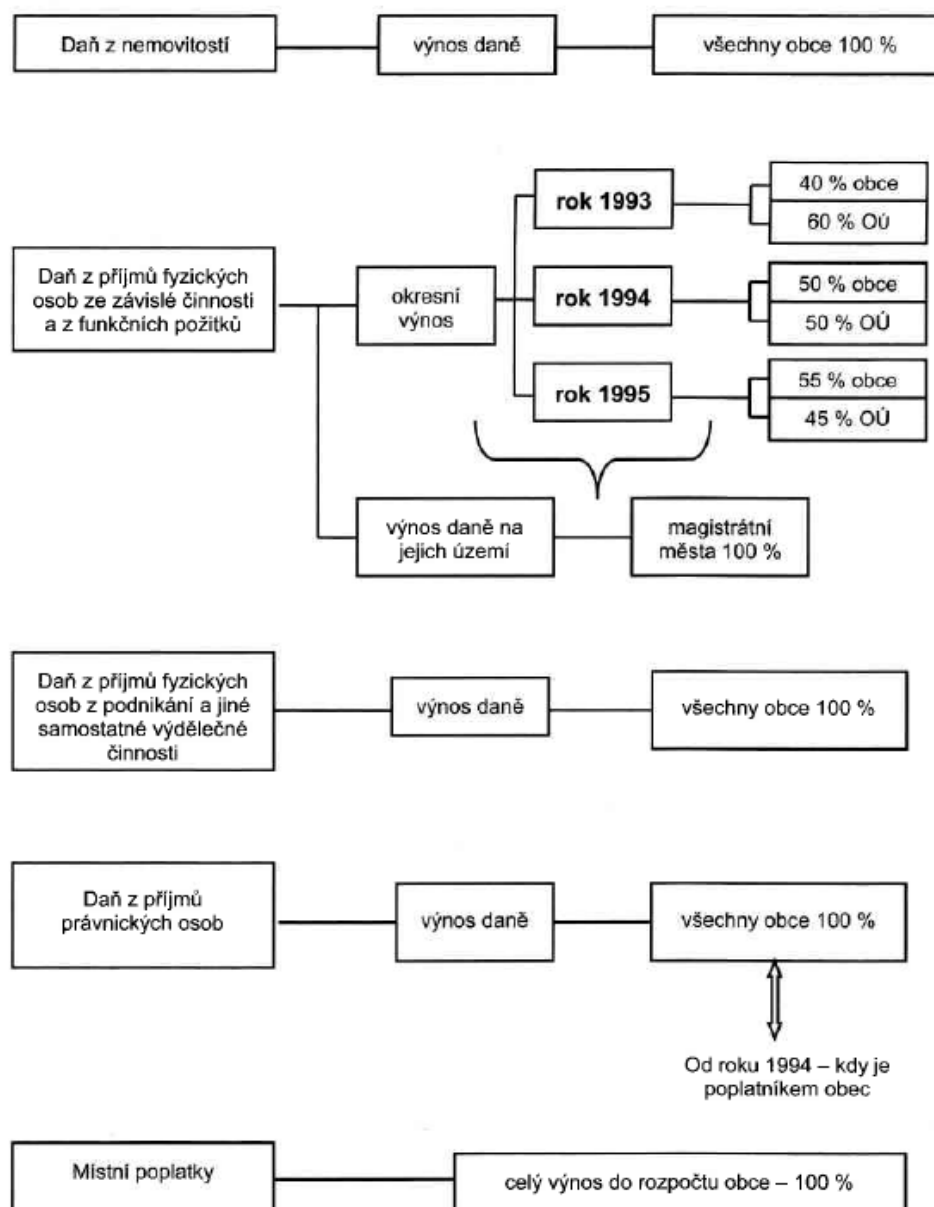
Výnos daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti (z podnikání) byl přidělen v celé své výši té obci, ve které měl poplatník trvalé bydliště. Avšak místo bydliště se často neshodovalo s místem provozování podnikatelské činnosti. Daně tedy nebyly odváděny tam, kde byly vytvořeny a kde by také měly být využity na financování místních veřejných statků, což bylo v nesouladu s požadavky na stabilní daňový výnos a spravedlnost. Díky této skutečnosti si začaly obce přetahovat osoby samostatně výdělečně činné, aby si takto zvýšily daňové příjmy. [27]

Od roku 1994 přísluší obcím daň z příjmů právnických osob, pokud je poplatníkem sama obec. Daně z příjmů se tak staly typickými sdílenými daněmi.

K dalším příjmům obcí patří místní a správní poplatky. Místní poplatky jsou upraveny zákonem a mají fakultativní charakter, což znamená, že je na každé obci, zda je zavede. Správní poplatky obce vybírají za úkony státní správy vykonávané v přenesené působnosti a poplatky sankční.

Struktura rozpočtového určení daní v letech 1993 – 1995 je znázorněna na Obrázku č. 2:





Obrázek 2: Daňové příjmy obcí v letech 1993 – 1995

Zdroj: [27]

### 3.6.3 Rozpočtové určení daní obcím v letech 1996 – 2000

1. 1. 1996 vstoupila v platnost novela rozpočtových pravidel, která se snažila reagovat na nedostatky předchozího systému. Cílem této novely bylo odstranit nerovnoměrný daňový výnos obcí či okresů a částečně provázat daňové příjmy obcí s ekonomickou aktivitou podnikatelských subjektů, které působily na území obce. Podle novely začal na některých daních participovat také stát.

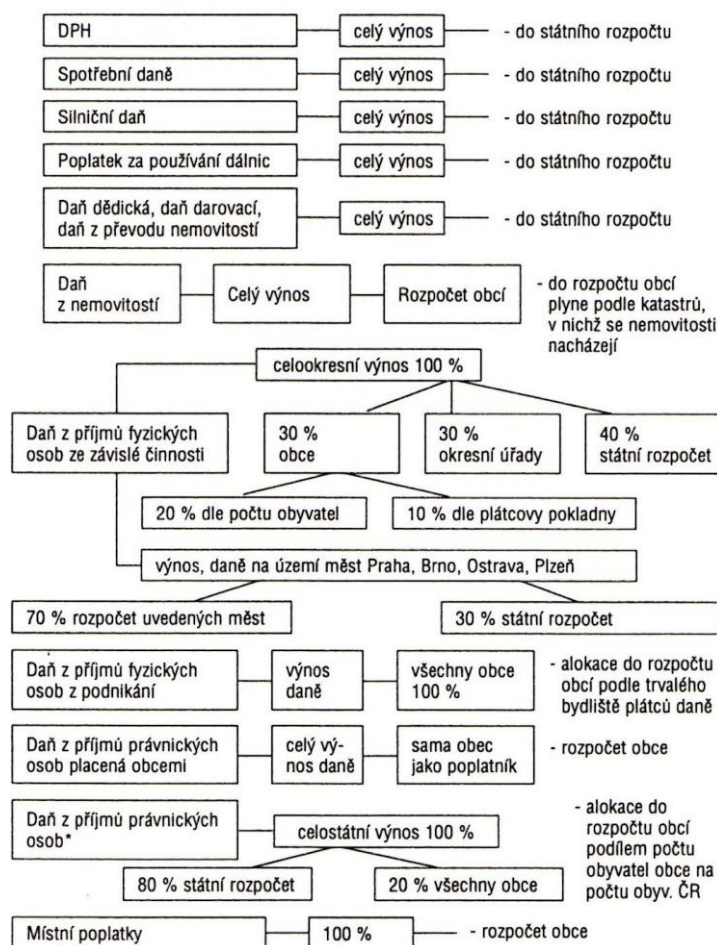
Základní změna se týkala daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti. Obcím připadl podíl na této dani 30 %, dalších 30 % náleželo okresním úřadům a zbylých 40 % směřovalo do státního rozpočtu. Z uvedených 30 %, které patřily obcím, se dvě třetiny rozdělovaly mezi obce podle podílu počtu obyvatel dané obce na počtu obyvatel okresu a jedna třetina se vracela do obce, kde sídlila plátcova základna. Rozpočtům magistrátních měst příslušelo 70 % výnosu této daně a 30 % bylo určeno do státního rozpočtu. [27]

Určitou kompenzací za ztrátu 25% podílu na DPFO ze závislé činnosti, kterou obce měly v roce 1995, měl být 20% podíl DPFO na celostátním výnosu této daně. Tato daň však nebyla zdaleka tak výnosná, a tak byla kompenzace pouze částečná.

Od roku 1997 se do daňových příjmů obcí řadí také sankční platby, které souvisejí s životním prostředím (poplatky za znečišťování životního prostředí, za vznik komunálního odpadu apod.). Zbývajících kategorií daňových příjmů se novela rozpočtového určení netýkala. [35]

Ukázalo se však, že z dlouhodobého hlediska nové rozpočtové určení neodstranilo nerovnoměrný daňový výnos obcí v rámci území. Znevýhodněny byly zejména malé obce, které tvoří většinu území České republiky.

Rozpočtové určení daní v letech 1996 – 2000 znázorňuje následující obrázek č. 3:



**Obrázek 3: Struktura rozpočtového určení daní v letech 1996 – 2000**

Zdroj: [27]

### 3.6.4 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2001 – 2007

Do konce roku 2000 bylo rozpočtové určení daní pro obce součástí zákona č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky). Od 1. 1. 2001 je rozpočtové určení daní upraveno samostatným zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o RUD“). Důvodem k přijetí tohoto zákona byla špatně nastavená kritéria RUD, která způsobovala rozdíly v daňových výnosech srovnatelně velkých obcí v letech minulých. [27]

Daně z nemovitosti i nadále zůstávají svěřenou daní, přičemž příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází. Mezi svěřené daně patří také daň z příjmu

právnických osob placená obcemi. Více se začaly využívat daně sdílené, kam patří daň z příjmu fyzických osob, právnických osob a DPH. Jejich daňový výnos se dělil mezi státní rozpočet a rozpočty obcí, u daně silniční mezi státní rozpočet a Státní fond dopravní infrastruktury. [24]

Daňové příjmy rozpočtů obcí byly v roce 2001 tvořeny:

- podílem na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu z DPH,
- podílem na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, které jsou odváděné zaměstnavatelem, jež je plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- podílem na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podílem 20,59 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob z podnikání a jiné samostatné výdělečné činnosti,
- podílem na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu dan z příjmů právnických osob s výjimkou daní, kdy je poplatníkem obec,
- daň z příjmů právnických osob v případech, kdy je poplatníkem obec (se zákonem stanovenými výjimkami),
- 30 % z výnosu záloh na daň z příjmu fyzických osob z podnikání, které mají bydliště na území obce ke dni jejich splatnosti, a výnos daně z příjmu fyzických osob, které měli na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, ke kterému se daňová povinnost vztahuje,
- podílem 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků podle počtu zaměstnanců v obci k potu zaměstnanců v ČR.

Poslední dva daňové výnosy mají motivační funkci – obce podporují podnikání a zaměstnanost, a tím zvyšují své daňové příjmy. [27]

Rozpočty jednotlivých obcí se u sdílených daní podílejí na celostátním výnosu příslušné daně v závislosti na počtu obyvatel obce k celostátnímu počtu obyvatel a v závislosti na velikostní kategorii obce (velikostní koeficienty). Tyto koeficienty zobrazuje následující tabulka č. 3:

**Tabulka 3: Koefficienty velikostní kategorie obcí**

Počet obyvatel obce	Koefficient velikostní kategorie obcí
Do 100	0,4213
101 – 200	0,5370
201 – 300	0,5630
301 – 1 500	0,5881
1 501 – 5 000	0,5977
5 001 – 10 000	0,6150
10 001 – 20 000	0,7016
20 001 – 30 000	0,7102
30 001 – 40 000	0,7449
40 001 – 50 000	0,8142
50 001 – 100 000	0,8487
100 001 – 150 000	1,0393
150 001 a více	1,6715
Hl. m. Praha	2,7611

Zdroj: Vlastní zpracování podle [24]

Velikostních koefficientů bylo celkem čtrnáct podle počtu obyvatel a byly obsaženy v příloze zákona o RUD. Výpočet lze znázornit podle vzorce:

$$\frac{\text{počet obyvatel obce} \times \text{KVKO}}{\text{suma násobků z čitatele za všechny obce ČR}} \times 20,59 / 100 \times \text{objem daní}$$

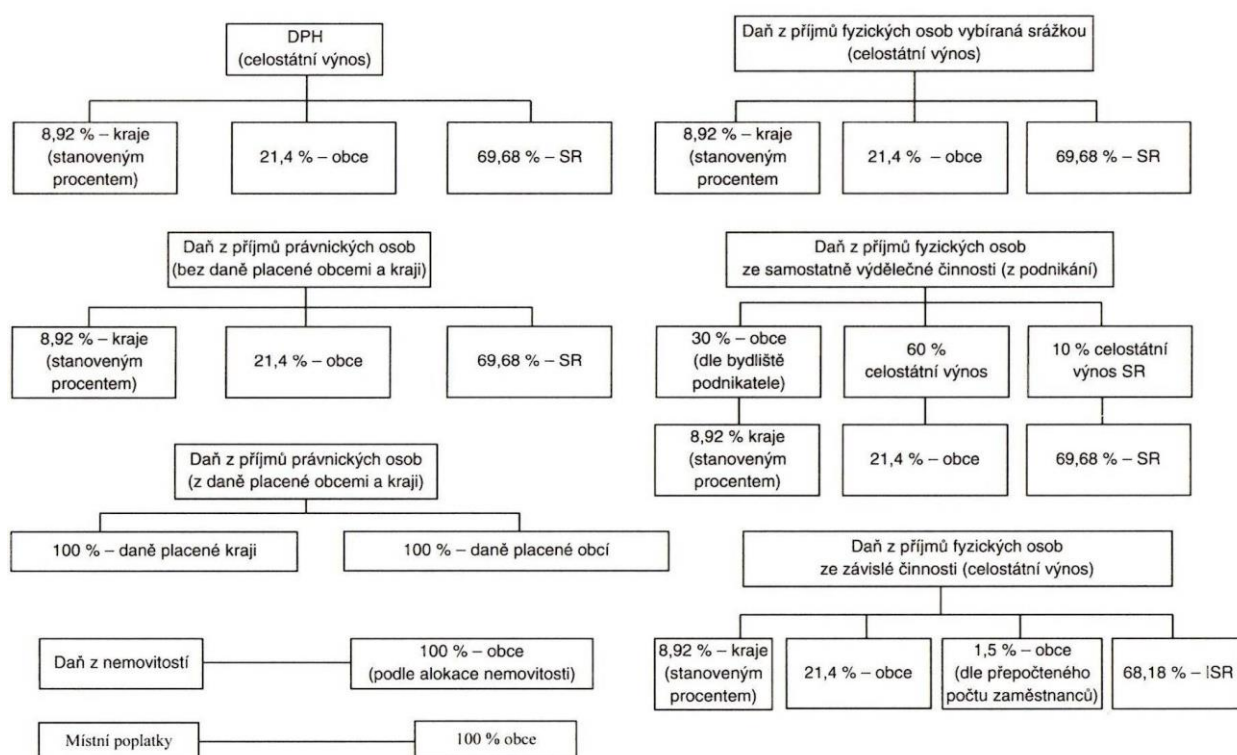
Jediným kritériem pro přerozdělování rozpočtového určení daní byl tedy počet obyvatel, což způsobilo skokové přechody mezi jednotlivými kategoriemi. Obce, které nepřekročily hranici 100 tis. obyvatel, a tím nedosáhly na daný koefficient, přišly přibližně o 20 % daňových příjmů na obyvatele. Města se tedy snažila nalákat co nejvíce nových obyvatel s cílem „přehoupnutí“ do jiné velikostní kategorie. Za trvalý pobyt na území daného města nabízela zastupitelstva i finanční příspěvky. [27]

V případě pomnutí tohoto nedostatku, lze říci, že daňové příjmy obcí po roce 2001 každoročně narůstaly. Je možné tedy konstatovat, že přijetí samostatného zákona byl krok správným směrem.

### **3.6.5 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2008 – 2012**

Přestože zákon o RUD platný od roku 2001 splnil stanovené cíle, tedy zvýšil daňové příjmy obcím a rozložil daně tak, aby státní rozpočet a rozpočty územních samospráv byly

vyvážené a vyvíjely se stejným tempem, nedokázal dostatečně vyřešit své přetrvávající nedostatky. Znepokojujícím byl zejména výrazný pokles daňových příjmů u malých obcí. Mnohé z nich nebyly ekonomicky soběstačné a jejich rozpočet sotva stačil na pokrytí běžných výdajů. Velký rozdíl mezi koeficienty velikostních kategorií obcí a skokové přechody mezi velikostními kategoriemi vedly k další novele zákona o RUD, 1. ledna 2008 vstoupila tedy v platnost v pořadí již pátá novela, zákon č. 377/2007 Sb. Schéma RUD v České republice zobrazuje následující obrázek 4.



**Obrázek 4: Rozpočtové určení daní obcím v letech 2008 - 2012**

Zdroj:[24]

Byly zde zohledněny skutečnosti, že výdaje obcí jsou závislé na řadě dalších faktorů, jako je například rozloha obce, hustota zalidnění či kvalita služeb. Důležitou změnou bylo, že doposud platné kritérium počtu obyvatel upraveného konkrétním koeficientem velikostní kategorie obce je doplněno o nová kritéria, jež měla přispět k tomu, aby příjmy obcí ze sdílených daní lépe odrážely jejich výdaje. [35]

Soubor svěřených a sdílených daní zůstává oproti předešlé úpravě stejný. Zvýšil se však podíl obcí na sdílených daních, a to z 20,59 % na 21,4 %. Mezi nová kritéria patřilo:

- **kritérium celkové výměry obce s váhou 3 %** zvýhodňuje obce s nízkou hustotou obyvatelstva (výměra je stanovena vždy k 1. 1. běžného roku podle Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního)
- **kritérium prostého počtu obyvatel s váhou 3 %**, které je doplňujícím prvkem k použití koeficientu velikostní kategorie obce (počet obyvatel obcí k 1. 1. běžného roku podle ČÚZK)
- **modifikace stávajícího kritéria – počet obyvatel obce upravený koeficientem velikostní kategorie obce s váhou 94 %.**

Šlo o přerozdělení sdílených daní podle počtu obyvatel na základě čtyř nových velikostních koeficientů, což mělo odstranit skokové přechody mezi velikostními kategoriemi zavedením koeficientů postupných přechodů. Tyto koeficienty zobrazuje tabulka 4:

**Tabulka 4: Koeficienty postupných přechodů**

Počet obyvatel	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 300	1	1 x počet obyvatel
301 – 5 000	1,064	300 + 1,064 x počet ob. nad 300
5 001 – 30 000	1,3872	5 300,8 + 1,3872 x počet ob. nad 5000
30 001 a více	1,7629	39 980,8 + 1,7629 x počet ob. nad 30 000

Zdroj: Vlastní zpracování podle [28]

Koeficientem postupných přechodů se násobí ta část počtu obyvatel obce, která spadá do příslušné kategorie počtu obyvatel. Toto pravidlo neplatilo pro Prahu, Brno, Plzeň a Ostravu. Pro výpočet podílu obce na 21,4 % části výnosu sdílených daní se počítalo nadále s kritériem počtu obyvatel upraveného koeficientem velikostní kategorie obce, jehož váha byla snížena ze 100 % na 94 %. Podíl obce na výnosu daně se určil jako celkový součet příslušných podílů násobených příslušnými vahami:

- poměr celkové výměry katastrálních území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- poměr počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech násobeného koeficientem 0,03,

- poměr násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů násobeného koeficientem 0,94.

Čtyři největší města, tedy Praha, Brno, Plzeň a Ostrava, měla stanovené samostatné koeficienty, které jsou uvedeny níže v tabulce 5:

**Tabulka 5: Přepočítací koeficienty**

Obec	Přepočítací koeficient
Hl. m. Praha	4,2098
Brno	2,5273
Plzeň	2,5273
Ostrava	2,5273
Ostatní obce	1

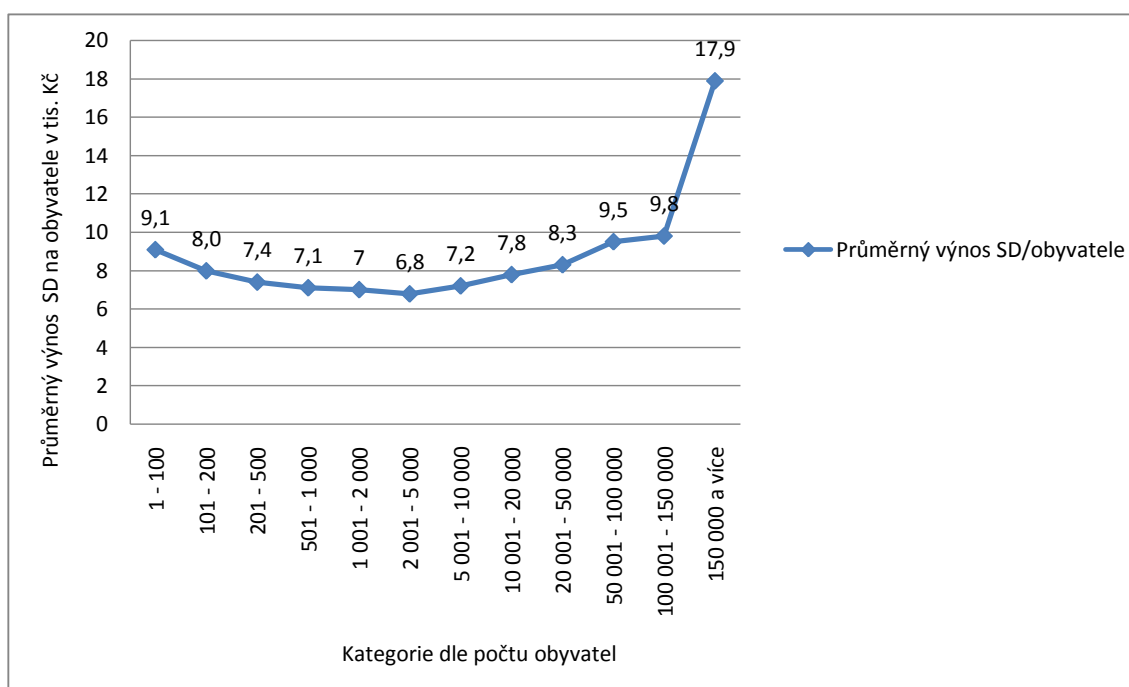
Zdroj: Vlastní zpracování podle [30]

Koeficienty byly nastaveny tak, aby na nich tato města netratila. Konkrétní procentní podíly obcí byly stanoveny ve vyhlášce Ministerstva financí ČR.

Systém RUD platný do konce roku 2007 měl koeficienty nastavené takovým způsobem, aby motivoval menší obce k jejich integraci. Systém čelil ale mnohým kritikám a byl vnímán jako diskriminační. V praxi bylo možné sledovat opačný trend, než jaký byl zamýšlen, protože počet obcí se zvýšil. Do roku 2007 existovalo celkem 14 velikostních kategorií. Mezi některými kategoriemi však byly velké rozdíly, které způsobovaly rozdíly v daňových příjmech obcí. Z tohoto důvodu došlo v roce 2008 ke snížení počtu velikostních kategorií na čtyři a také ke snížení progresse koeficientů. Dosavadní skokové přechody byly tedy nahrazeny postupnými přechody. [27]

Cílem novely bylo posílit rozpočty nejmenších obcí. Právě proto se začala zohledňovat nová kritéria – rozloha obce, prostý počet obyvatel a modifikované kritérium přepočteného počtu obyvatel. Tím se zohlednila skutečnost, že výdaje obcí nezávisí pouze na počtu jejich obyvatel, ale také na dalších faktorech. Pozitivní dopad pocítily zejména malé obce, u kterých došlo k nárůstu daňových příjmů, především díky zohlednění katastrální výměry obce. Takto nastavený systém ale změnil doposud lineární nárůst daňových výnosů podle jednotlivých velikostních kategorií. Tím vznikla tzv. „U-křivka“, která říká, že průměrný daňový výnos na obyvatele ve velikostních skupinách nejmenších obcí byl vyšší než u středně velkých měst. Tuto křivku znázorňuje následující obrázek 5:





**Obrázek 5: Průměrný výnos sdílených daní do roku 2012**

Zdroj: [15]

Na počátku roku 2012 dochází ke změně v platném systému RUD. Změna spočívala ve snížení procentního podílu na výnosu DPH z původních 21,4 % na 19,93 %. Tato změna byla způsobena zvýšením snížené sazby DPH z 10 % na 14 %. Z novely měl vytěžit příjmy z DPH pouze státní rozpočet pro realizaci zamýšlené penzijní reformy.

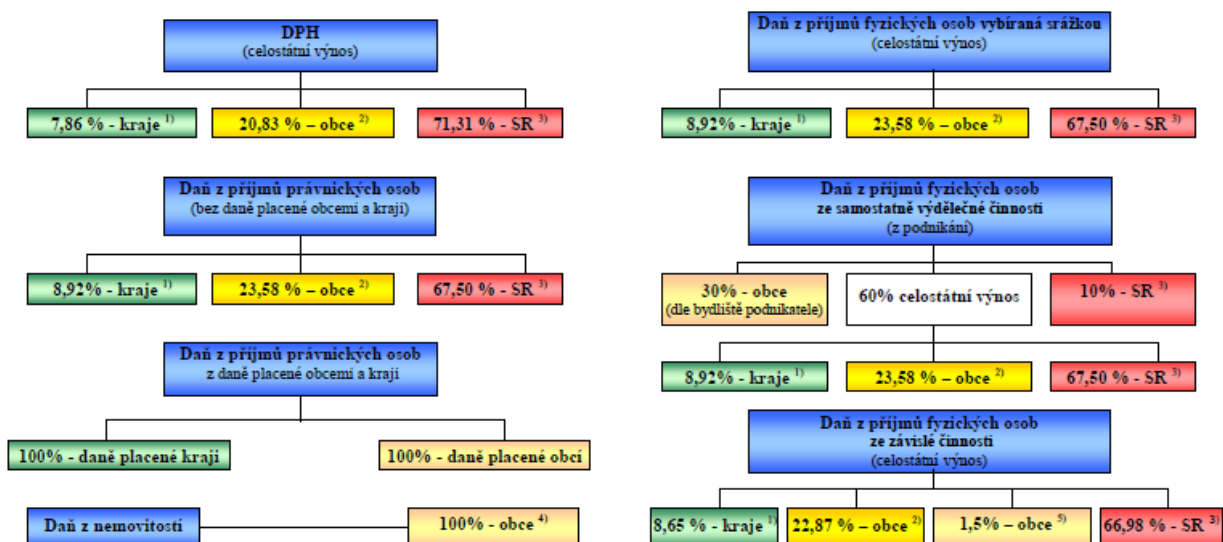
### 3.6.6 Rozpočtové určení daní obcím v letech 2013 – 2015

Novelou zákona o rozpočtovém určení daní, která byla v platnosti v letech 2008 - 2012, byly sice odstraněny skokové přechody, ale snížením počtu velikostních kategorií se některým obcím a městům snížily daňové příjmy. Proto tyto obce žádaly změnu rozpočtového určení daní. Vznikem tzv. „U-křivky“ došlo k navýšení příjmů u nejmenší kategorie obcí, nejmenších příjmů na obyvatele dosahovaly obce v kategoriích s 1 000 - 10 000 obyvateli.

Od 1. 1. 2013 nabyt platnosti zákon č. 295/2012 Sb, o rozpočtovém určení daní, kterým se měnil zákon č. 243/2000 Sb. Daňové příjmy obcí jsou dle tohoto zákona tvořeny: [45]

- výnosem daně z nemovitých věcí, jehož příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- podílem 20,83 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty (původně 19,93 %)
- podílem 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů (původně 21,4 %),
- podílem 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby s výjimkou výnosů uvedených výše (původně 21,4 %),
- podílem 23,58 % z 60 % celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené výše (původně 21,4 %),
- podílem 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů kdy poplatníkem je příslušná obec (původně 21,4 %),
- podílem 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště a výnosu daně z příjmů fyzických osob, které měli na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se daňová povinnost vztahuje,
- výnosem daně z příjmů právnických osob, jejichž poplatníkem je příslušná obec, se zákonem stanovenými výjimkami,
- podílem 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Podíly obcí, krajů a státního rozpočtu na jednotlivých daních, které vstupují do rozpočtového určení daní, znázorňuje obrázek č. 6:



Obrázek 6: Rozpočtové určení daní v letech 2013 - 2015

Zdroj: [16]

Novela z roku 2013 upravovala jednotlivá kritéria a zavedla nové kritérium počtu žáků základních a mateřských škol. Počtem dětí se rozumí počet dětí účastnících se předškolního vzdělání nebo plnících povinnou školní docházku. Toto opatření vyplývá z novely školského zákona. Váhy a kritéria pro výpočet podílu obce na sdíleném výnosu daní jsou: [45]

- kritérium celkové výměry katastru obce s váhou **3 %**, toto kritérium je však omezeno na 10 hm na obyvatele, tzn. u obcí, jejichž katastr výrazně převyšuje 10 ha na obyvatele se sníží objem daňových příjmů – beze změny,
- kritérium prostého počtu obyvatel s váhou **10 %** - původně 3 %,
- kritérium počtu obyvatel upravený koeficienty postupných přechodů mezi velikostními kategoriemi s váhou **80 %** - původně 94 %,
- kritérium počtu žáků MŠ a ZŠ s váhou **7 %** - nové kritérium.

Zákonem č. 295/2012 Sb. došlo také k úpravě hodnot jednotlivých koeficientů postupných přechodů a násobků postupných přechodů a k úpravě přepočítacích koeficientů u Prahy, Brna, Ostravy a Plzně. Tyto nové hodnoty zobrazují tabulky č. 6 a 7:

**Tabulka 6: Koeficienty postupných přechodů od roku 2013**

Počet obyvatel	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 50	1	1 x počet obyvatel
51 – 2 000	1,07	50 + 1,07 x počet ob. nad 300
2 001 – 30 000	1,1523	2 136,5 + 1,1523 x počet ob. nad 500
30 001 a více	1,3663	34 400,9 + 1,3663 x počet ob. nad 30 000

Zdroj: Vlastní zpracování podle [29]

**Tabulka 7: Přepočítací koeficienty od roku 2013**

Obec	Přepočítací koeficient
Hl. m. Praha	4,0641
Brno	2,2961
Plzeň	2,2961
Ostrava	2,2961
Ostatní obce	1

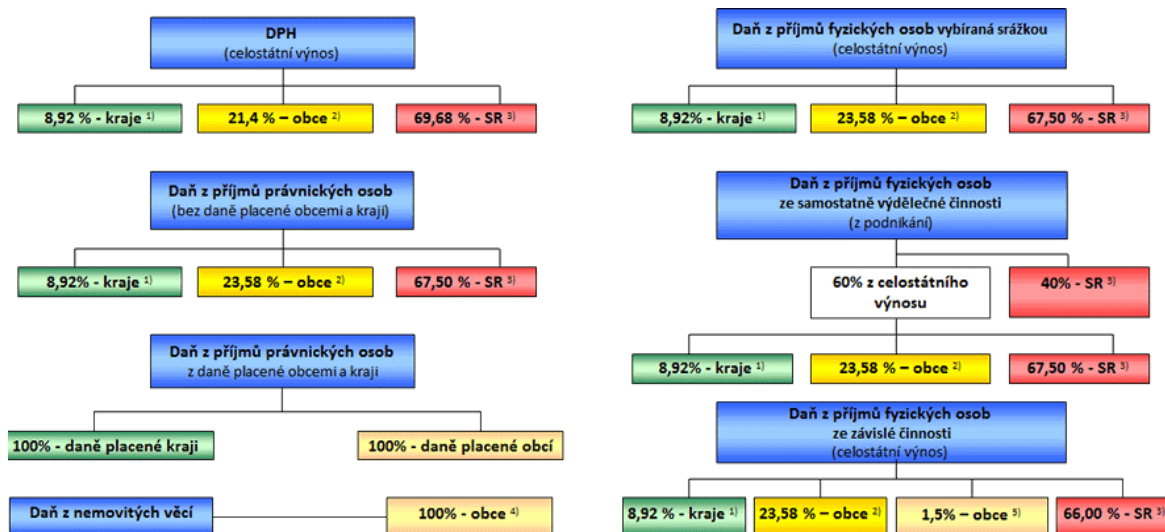
Zdroj: Vlastní zpracování podle [31]

Z porovnání koeficientů a násobků postupných přechodů v letech 2008 – 2012 s koeficienty a násobky postupných přechodů od roku 2013, vyplývá, že došlo ke změně velikostních kategorií obcí. V letech 2008 – 2012 byly velikostní kategorie 0 – 300 obyvatel, 301 – 5 000 obyvatel, 5 001 – 30 000 obyvatel a 30 001 a více obyvatel. Zatímco od roku 2013 jsou zavedeny velikostní kategorie 0 – 50 obyvatel, 51 – 2 000 obyvatel, 2 001 – 30 000 obyvatel a 30 001 a více obyvatel.

### 3.6.7 Rozpočtové určení daní obcím v současnosti

1. ledna 2017 nabyl účinnosti zákon č. 391/2015 Sb., který novelizoval zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. V rámci tohoto zákona došlo u daňových příjmů obcí k navýšení podílu z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty z 20,83 % na 21,4 %. Zároveň došlo k úplnému zrušení 30% podílu obcí na dani z příjmů fyzických osob z podnikání. „Zrušení tohoto podílu snižuje příjmy obcí ve výši méně než jedna miliarda korun, zatímco navýšení podílu na DPH představuje posílení jejich rozpočtů o nejméně dvě miliardy. Výsledný efekt pro obce je tedy jedna miliarda korun navíc, plus další nárůst podle toho, jak dobře se státu bude dařit daně vybírat.“ [1]

Následující obrázek znázorňuje rozpočtové učení daní obcím v roce 2017:



**Obrázek 7: Rozpočtové určení daní obcím v roce 2017**

Zdroj: [9]

Nejvýznamnějšími aktéry, kteří bojují za zvýšení podílu obcí na daňovém výnosu, jsou Svaz měst a obcí České republiky, Spolek pro obnovu venkova ČR a Sdružení místních samospráv. Zástupci těchto organizací 20. ledna 2017 podepsali Společné prohlášení organizací hájící zájmy samospráv ČR ke změně rozpočtového určení daní. V prohlášení žádají o navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na úroveň 23,58 %. Odůvodňují to skutečností, že obce zajišťují největší objem veřejných služeb a jsou jim předávány stále nové a nové povinnosti, aniž by za ně byly adekvátně financovány. [47]

Další změnou, o kterou se usiluje, je zvýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků, jež navštěvují školu zřizovanou obcí. Toto zvýšení by mělo být ze 7 % na 9 % a znamenalo by snížení váhy kritéria koeficientů postupných přechodů u ostatních obcí a přepočítacího koeficientu u Prahy, Plzně, Ostravy a Brna z 80 % na 78 %. [47] [12]

### 3.7 Rozpočtové určení daní na Slovensku

Financování územních samospráv se v jednotlivých státech liší. Každý stát má svá specifika, která vyplývají z jeho historického vývoje a různých úrovní decentralizace fiskálních funkcí. Česká a Slovenská republika jsou velmi podobné země, a to jak ve státním zřízení, tak v oblasti veřejné správy. Tato podobnost je zapříčiněna především díky dlouholeté společné historii, která trvala až do roku 1993. Po rozdělení si však oba státy vytvořily vlastní strukturu územní samosprávy a systém jejího financování.

Obě země mají dva stupně územní samosprávy. Nižším stupněm jsou obce a vyšším jsou kraje. Příjmy místních samospráv na Slovensku jsou složeny obdobně jako v České republice z daňových příjmů, nedaňových příjmů z vlastní činnosti a z vlastnictví majetku obce, z přijatých dotací, úvěrů a z ostatních příjmů. Nejvýznamnějším zdrojem financování obcí stejně, jako v České republice, jsou daňové příjmy. Ty se skládají z vlastních daňových příjmů a z centrálních daňových příjmů, neboli sdílených daní. Mezi vlastní daňové příjmy se řadí místní daně a poplatky. [3]

Až do roku 2005 bylo financování obcí na Slovensku přímo závislé na státním rozpočtu, tedy na zákoně o státním rozpočtu na příslušný rok. Státní rozpočet obsahoval samostatné ustanovení, které přímo určovalo rozpočtové určení daní na příslušný rok. Tento model výrazně omezoval hospodaření územních samospráv, protože obce neměly předem garantovaný žádný daňový výnos. Obcím byl přerozdělován výnos z daně z příjmů právnických osob s výjimkou daně z příjmů, která se vybírá srážkou, výnos ze silniční daně a výnos z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. [3]

Nový systém rozpočtového určení daní na Slovensku nabyl účinnosti 1. 1. 2005 a byl součástí celkové reformy veřejné správy, která spočívala především v decentralizaci výkonu státní správy. Zákonem, který určuje rozpočtové určení daní a způsob, jakým se rozdělují daně z příjmů, je zákon č. 564/2004 Z. z., o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podstatou nového systému byl přechod od poskytování dotací územním samosprávám ze státního rozpočtu na financování územních samospráv prostřednictvím daňových příjmů samotných obcí. Finanční zdroje jsou rozdělovány na základě jasných kritérií a posílila se samostatnost a odpovědnost územních samospráv. [37]

Za jedinou sdílenou daň byla zákonem č. 564/2004 Z. z. stanovena daň z příjmů fyzických osob s výjimkou daně vybírané srážkou. Celostátní výnos této daně je rozdělen mezi rozpočty obcí (70 %) a krajů (30 %). Kritéria pro výpočet konkrétních podílů jednotlivých obcí na sdílené dani jsou dle nařízení vlády č. 668/2004 Z. z., o rozdeľování výnosu dane z príjmov územnej samospráve stanovena následovně: [45]

- 23 % podle počtu obyvatel obce s trvalým pobytem na území obce k 1. lednu předchozího kalendářního roku, z toho 57 % přepočítaný koeficientem nadmořské výšky obce,

- 32 % podle počtu obyvatel obce s trvalým pobytem na území obce k 1. lednu předcházejícího kalendářního roku přepočítaného koeficientem v závislosti na zařazení obce do velikostní kategorie,
- 40 % podle počtu žáků škol a školských zařízení přepočítaného příslušným koeficientem,
- 5 % podle počtu obyvatel obce, kteří dovršili 62 let, s trvalým pobytem na území obce k 1. lednu předcházejícího kalendářního roku.

### **3.8 Rozpočtové určení daní v Rakousku**

Podobné rysy s Českou republikou sdílí také Rakousko. Společná historie obou zemí vedla ke společným základům územní samosprávy. Pro Českou republiku i Rakousko je typický velký počet malých obcí, avšak v Rakousku proběhl proces slučování obcí, jehož hlavním cílem bylo vytvořit obce s minimálně 1000 obyvateli. Podobné jsou také geografické znaky či rozdělení stupňů samosprávy. Česká republika má 14 vyšších stupňů územní samosprávy a Rakousko 9, které se dělí na okresy a ty na jednotlivé obce. Hlavním rozdílem mezi těmito zeměmi je státní zřízení, kdy Česká republika je unitárním státem a Rakousko federativním státem. [33]

Rakouské obce jsou při vedení rozpočtu vázány na finanční ústavní zákon a na zákony vedené tímto zákonem, zejména na zákon o finančním vyrovnání. Tento zákon řídí rozdělování zdaňovacích práv a výnosů z daní mezi spolkem, zeměmi a obcemi. V Rakousku je nízká autonomie v oblasti vlastních příjmů. Uplatňuje se zde centralizovaný model fiskálního federalismu s velkým množstvím vyrovnávacích mechanismů, které obcím zajišťují vysoké příjmy.

Charakteristický je pro Rakousko systém sdílených daní, jímž se Česká republika při reformě financování obcí nechala inspirovat. Nevýhodou sdílených daní je, že omezují nezávislost místních samospráv, jelikož dochází k centralizaci systému. Mezi sdílené daně patří například daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob, daň z přidané hodnoty (daň z obratu), daň z úroku (daň z kapitálu), daň z reklamy, daň z minerálních olejů, daň dědická a darovací, daň z převodu nemovitosti, daň z hodnoty pozemku, daň z tabáku, daň z pohonných hmot, silniční daň, spotřební daň, daň z hazardních her, daň z alkoholu, daň z piva, daň z vína, daň ze šumivého vína, daň z elektřiny, daň z plynu, uhlíková daň a další. Daňové příjmy z výnosů těchto daní mají jednotný procentuální

poměr, jakým se federace, spolkové země a obce na daních podílejí. V současnosti je pro obce stanoven podíl 11,846 % na daních s jednotným klíčem. [5]

Z celkového výnosu daní se nejprve odečte několik položek (například příspěvek na financování rodinných dávek nebo na fond katastrof) a následně dochází k přerozdělení výnosu mezi tři správní úrovně. Zákon stanovuje 4 určující faktory rozdělení výnosových podílů: [5]

- počet obyvatel,
- odstupňovaný klíč počtu obyvatel (velikostní kategorie obcí),
- finanční kapacitou (vypočítanou z výnosů pozemkových daní a skutečných příjmů z komunální daně),
- finanční potřebou.

Obdobou svěřených daní jsou pro Rakousko obecní neboli místní daně. Tyto daně jsou pro rakouské obce důležitým zdrojem příjmů. Obec u místních daní určuje daňovou sazbu a rozhoduje o tom, zda daná místní daň bude či nebude zavedena. Patří sem pozemková daň (obdobu daně z nemovitosti), komunální daň a poplatky.

Zákon o finančním vyrovnání prostřednictvím pravidel snižuje nerovnosti vzniklé výběrem obecních daní – jestliže je potenciální výnos podprůměrný, obec obdrží vertikální vyrovnávací transfery z centrální úrovně.

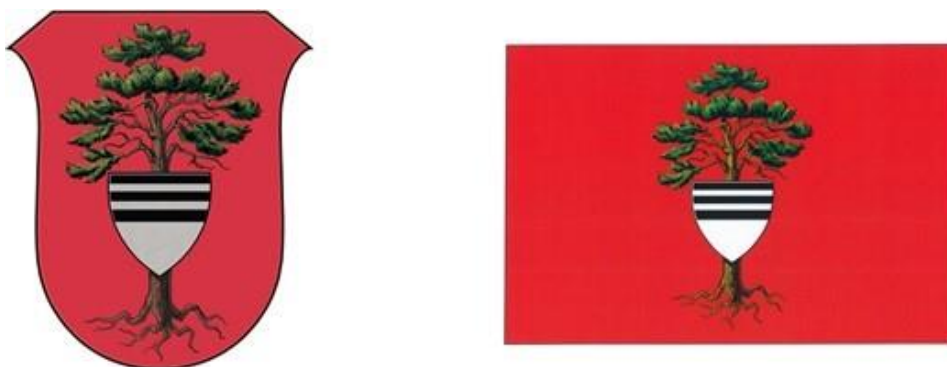


## 4 Vlastní práce

### 4.1 Charakteristika obce Týniště nad Orlicí

Týniště nad Orlicí je město, které se nachází v Královéhradeckém kraji v okrese Rychnov nad Kněžnou. Město se nachází 20 km jihovýchodně od centra Hradce Králové. Rozkládá se na katastrální ploše 5 244 ha v nadmořské výšce 253 m n. m. a v jeho blízkosti se nachází soutok Tiché a Divoké Orlice. Město Týniště nad Orlicí bývá také označováno jako „město v lesích“, jelikož je obklopeno borovými lesy. Spolu s přílehlými obcemi Křivice, Petrovice, Petrovičky, Rašovice a Štěpánovsko má město k 1. 1. 2017 celkem 6 174 obyvatel. [14]

Název vznikl ze slova Týn, což znamenalo opevněný hrádek na vyvýšeném místě. Znak města představuje borovice se zelenými větvemi na červeném štítu. Na kmenu stromu je bílý štít se třemi černými pruhy v horní části, které jsou znakem pánů z Kunštátu. Znak byl městu udělen v roce 1487 městu knížetem Jindřichem starším z Kunštátu a z Poděbrad. [14]



**Obrázek 8: Znak a vlajka Týniště nad Orlicí**

Zdroj: [38]

Týniště původně vzniklo jako kupecká osada a trojhranným náměstím a farním kostelem. Obec náležela v 15. století k panství pánů z Kunštátu. V tuto dobu zde byly budovány četné rybníky. V druhé polovině 16. století byla obec součástí častolovického panství, které bylo od roku 1695 v držení Šternberků. Novodobý ráz získalo Týniště nad Orlicí v 19. století, kdy se stalo důležitou železniční křižovatkou tratí z Prahy do

Hanušovic a z Chocně do Meziměstí. Tato železniční spojení byla předpokladem pro vznik a rozvoj průmyslu, především zpracování dřeva, výrobu nábytku, strojírenskou výrobu a koželužnictví. V roce 1910 se obecní zastupitelstvo rozhodlo pro zřízení vlastního zdroje elektrické energie. Stavba elektrárny byla dokončena již v roce 1912 a byla důležitým mezníkem pro další rozvoj města a jeho průmyslu. Řada živnostníků, především truhlářů, kupovala moderní stroje na elektrický pohon, strojírenské závody racionalizovaly výrobu a občané se dočkali veřejného osvětlení a elektrifikace domácností. Týniště nad Orlicí bylo 1. února 1914 povýšeno na město císařem Františkem Josefem I. [14]

#### **4.1.1 Technická infrastruktura a občanská vybavenost**

Město Týniště nad Orlicí má vystavěný veřejný vodovod, kanalizaci, rozvody plynu a čističku odpadních vod. Nachází se zde obvodní oddělení policie České republiky i městská policie. V obci je také sbor dobrovolných hasičů, poliklinika a lékárny. Občané mají možnost využít služby České pošty. Pro trávení volného času je v obci vybudováno několik hřišť, atletický stadion a také skate park, v létě lze využít přírodní koupaliště. Je zde také zřízena městská knihovna a zrekonstruované divadlo. Kulturní vyžití je pro spokojenost obyvatel nepochybně velmi důležité. Mezi nejvýznamnější akce patří Mezinárodní swingový festival Jardy Marčíka, Týnišťský divadelní podzim (přehlídka amatérského divadla) a PARNAS (celorepubliková literární soutěž).

Z oblasti dopravy je v obci vybudované autobusové i vlakové nádraží a linky Městské hromadné dopravy. Linky MHD spojují město Týniště s okolními přilehlými vesnicemi a zabezpečují tak především dopravu dětí do školy.

Obec Týniště nad Orlicí má 9 příspěvkových organizací. Jsou zde provozovány dvě mateřské školy, základní škola, kterou navštěvuje téměř 600 žáků, a základní umělecká škola. Také se zde nachází Dům dětí a mládeže Sluníčko a geriatrické centrum. Mezi příspěvkové organizace patří také Kulturní centrum města, Městská knihovna a Služby města. Nejvýznamnější sportovní organizací je Sportovní klub Týniště nad Orlicí, který se soustřeďuje na výkonnostní a vrcholový sport. Ke sportovním organizacím se řadí i rybáři, přičemž v Týništi existují dvě rybářské organizace. [10]

Týniště nad Orlicí má jako partnerskou obec Čierny Balog, který se nachází na Slovensku. Společně každý rok pořádají výměnné pobyty žáků základní školy.

#### 4.1.2 Správa města Týniště nad Orlicí

Město Týniště nad Orlicí vykonává státní správu v rozsahu pověřeného obecního úřadu a do jeho správního obvodu spadá osm obcí. Obec je také sídlem stavebního a matričního úřadu. Mimo oficiální administrativně správní a územní struktury se Týniště nad Orlicí ještě začleňuje do tří dobrovolných svazků obcí, do DSO Křivina, prostřednictvím kterého spravuje skupinový vodovod, do DSO Dolní Bělá, jehož hlavní náplní byla plynofikace členských obcí, a do DSO Poorlicko, který je zaměřen na spolupráci deseti členských obcí při provádění společných investičních akcí a společnou propagaci mikroregionu v cestovním ruchu. [14] [36]

Správa je vykonávána orgány města, mezi které patří starosta, 1. místopředseda, 2. místopředseda, zastupitelstvo, rada, městský úřad, komise a výbory. Je zde zřízena také funkce tajemníka.

Starostou obce byl po odvolání Ing. Galbičkové z funkce starostky koncem roku 2016 zvolen pan Libor Koldinský. Zastupitelstvo města má 17 členů, kteří jsou každé 4 roky voleni občany. Rozhodujícím kritériem pro stanovení počtu členů je stav obyvatel obce k 1. lednu roku voleb.

**Tabulka 8: Výsledky komunálních voleb v Týništi nad Orlicí v roce 2014**

Pořadí	Název	Počet hlasů	Počet hlasů v %	Počet kandidátů	Počet mandátů
1.	KSČM	6 706	20,88	17	4
2.	Změna pro Týniště	5 419	16,87	17	3
3.	Východočeši	4 494	13,99	17	2
4.	ČSSD	4 135	12,87	17	2
5.	Sdružení TOP 09 a nezávislých kandidátů	4 066	12,66	17	2
6.	ODS	3 509	10,93	17	2
7.	Nezávislé sdružení Nové Týniště	2 093	6,52	17	1
8.	KDU-ČSL	1 695	5,28	17	1

Zdroj: vlastní zpracování podle [40]

Poslední komunální volby se konaly v roce 2014. Tabulka 8 zobrazuje, že v Týništi nad Orlicí volby vyhrála Komunistická strana Čech a Moravy, a to s 20,88 % hlasů. KSČM získala 4 mandáty. Na druhém místě se umístila Změna pro Týniště s 16,87 % hlasů, která obsadila 3 mandáty. Podobných výsledků dosáhli Východočeši, ČSSD, Sdružení Top 09 a nezávislých kandidátů a ODS, kteří získali po dvou mandátech. Nezávislé sdružení Nové Týniště a KDU-ČSL dosáhli po 1 mandátu.

Rada obce Týniště nad Orlicí má 5 členů – starosta, 1. místopředseda, 2. místopředseda a dva radní. Počet členů rady je vždy lichý a nesmí přesáhnout 1/3 počtu zastupitelstva. V obci je zřízen finanční výbor, kontrolní výbor a také osadní výbory (Osadní výbor Křivice, Osadní výbor Rašovice, Osadní výbor Petrovice, Osadní výbor Štěpánovsko). Město má následující komise: [10]

- Sportovní komise – členové připravují, organizují a koordinují sportovní akce, zajišťují potřeby a rozvoj sportovního vyžití ve městě, vyjadřují se k otázkám v oblasti sportu všeobecně.
- Bytová komise – koordinuje rozvoj bytového fondu města, organizuje přidělení bytů zájemcům o byt, stará se o údržbu bytů.
- Stavební komise – řídí rozvoj města po stavební stránce, je poradním orgánem rady v záležitostech nové zástavby, přípravy stavebních parcel a jiných staveb.
- Kulturní a školská komise – členové komise připravují, organizují a koordinují kulturní a společenský život ve městě.
- Sociální a zdravotní komise – sestavuje přehled o sociálně slabších občanech, pomáhá zajišťovat jejich potřeby, vyjadřuje se k sociálním dávkám.
- Komise pro životní prostředí – řeší otázky veřejné zeleně, dohlíží na pořádek a využívání veřejného prostranství, dbá o ochranu životního prostředí.
- Komise pro územní plán – byla zřízena za účelem přípravy a schvalování nového územního plánu města Týniště a přilehlých obcí, podílí se na přípravě rozvoje města, řeší urbanistický vzhled.
- Komise prevence kriminality – jejím cílem je podchycení negativních kriminálních jevů, informuje a předkládá podněty pro rozhodnutí v otázkách kamerového systému, bezpečnosti města, navrhuje zlepšení v oblasti prevence

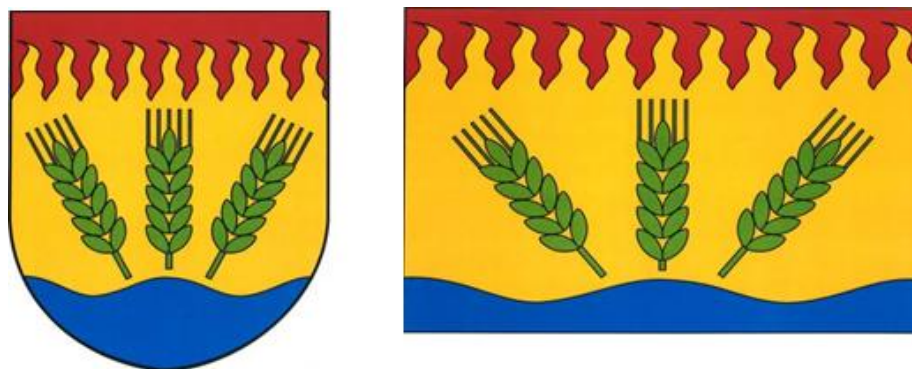
kriminality (krádeže kol, vandalismus,..), školí seniory v rámci podomních prodejů a předváděcích akcí.

- Komise pro výběrová řízení a veřejné zakázky.
- Komise pro projednávání přestupků – má na starosti přestupková řízení a udělování pokut. Na základě veřejnosprávních smluv vykonává svou činnost také pro smluvní obce Albrechtice nad Orlicí, Lípu nad Orlicí, Bolehošť a Novou Ves.
- Komise povodňová – byla zřízena za účelem prevence a řešení následků spojených s povodněmi a jinými jevy způsobenými počasím.
- Komise pro převod majetku Sportovního klubu Týniště nad Orlicí.

## 4.2 Charakteristika obce Žďár nad Orlicí

Obec Žďár nad Orlicí leží v Královéhradeckém kraji v okrese Rychnov nad Kněžnou. Od Týniště nad Orlicí je obec vzdálena 4,5 km. Obec se nachází na katastrálním území o výměře 936 ha v nadmořské výšce 257 m n. m. Součástí obce jsou osady Světlá, Chotiv a místní část Horní Žďár. K 1. 1. 2017 zde žije 496 obyvatel. [19]

Název obce pochází od slova žďářit, tedy získávat pozemek vymýcením a vypálením lesa. První zmínka o obci je již z roku 1342. Znak obce je tvořen červeným, plamenně žlutým a zvlněným modrým pruhem se dvěma prohlubněmi. Ve žlutém pruhu jsou tři odkloněné zelené obilné klasy. [19]



Obrázek 9: Znak a vlajka Žďár nad Orlicí

Zdroj: [19]

Historie obce je úzce spjata s historií mikroregionu Poorlicko, především se střediskovými obcemi Borohrádek a Týniště nad Orlicí. V období Rakousko – Uherska

a 1. republiky bylo hlavní obživou obyvatelstva drobné živnostenské podnikání, zemědělství a lesnictví. Výstavbou průmyslových závodů v okolních městech získali místní obyvatelé možnost nového pracovního uplatnění.

#### **4.2.1 Technická infrastruktura a občanská vybavenost**

Občané obce Žďár nad Orlicí mají možnost využívat veřejný vodovod i kanalizaci. V rámci technické vybavenosti je zde také zřízena čistička odpadních vod a plynovod. V obci se nenachází policie ani žádné zdravotnické zařízení, ale sídlí zde sbor dobrovolných hasičů. Je zde také zřízena pobočka České pošty.

K dispozici je v obci pro děti hřiště a v budoucnu se plánuje výstavba workoutového hřiště pro starší děti. V obci fungují dvě restaurační zařízení – Restaurace Pod Kaštany a Hospoda Na Hřišti - a obchod se smíšeným zbožím. Žďár nad Orlicí je vyhledávaným místem také pro cykloturismus.

Na poměry malé obce je ve Žďáru velice dobrá dopravní dostupnost, ať už vlakem nebo autobusem. V obci je provozována mateřská škola a základní škola od 1. do 5. třídy, kterou navštěvuje v současné době 13 dětí.

Obec pořádá také mnoho kulturních aktivit, především pro rodiče a děti, ale také pro seniory. Tradičně se pořádá Ples fotbalistů, Hasičský bál, Oslavy léta, Vánoční jarmark či výlet seniorů. Pro sportovní vyžití slouží obyvatelům obce fotbalové hřiště se sokolovnou.

#### **4.2.2 Správa obce Žďár nad Orlicí**

Obec Žďár nad Orlicí je obcí I. stupně. V rámci přenesené působnosti vykonává obec základní úkony, například vede evidenci obyvatel, zajišťuje v obci volby, zabezpečuje ochranu veřejného pořádku apod. Obec není členem žádného dobrovolného svazku obcí.

Orgány obce vykonávající správu jsou Obecní úřad, starostka, místostarostka, zastupitelstvo obce, kontrolní a finanční výbor. Starostkou byla zvolena Bc. Martina Benešová. Zastupitelstvo obce má 7 členů, rada není v obci zřízena. Kritériem pro stanovení počtu členů zastupitelstva je stav obyvatel k 1. lednu roku voleb. V roce 2014 měla obec 479 obyvatel. Zastupitelstvo mohlo tedy mít 5 – 15 členů. [19] [43]

V obci Žďár nad Orlicí vyhrála v roce 2014 komunální volby jediná kandidující strana, a to Sdružení nezávislých kandidátů. Výsledky komunálních voleb jsou zobrazeny v tabulce č. 9.

**Tabulka 9: Výsledky komunálních voleb ve Žďáru nad Orlicí v roce 2014**

Pořadí	Název	Počet hlasů	Počet hlasů v %	Počet kandidátů	Počet mandátů
1.	Sdružení nezávislých kandidátů	963	100	7	7

Zdroj: Vlastní zpracování podle [40]

### 4.3 Hospodaření města Týniště nad Orlicí

V následující tabulce č. 10 jsou znázorněny jednotlivé příjmy a výdaje města Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 vyjádřené v českých korunách. Pro komparaci sledovaných obcí budou v následující části uvedeny i jednotlivé složky příjmů: daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. V posledním řádku tabulky je vypočítán průměr jednotlivých příjmů.

**Tabulka 10: Příjmy a výdaje města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Příjmy a výdaje města Týniště nad Orlicí		Saldo příjmů a výdajů – přebytek/schodek
	Příjmy	Výdaje	
2003	92 018 300	105 787 740	- 13 769 440
2004	94 255 170	88 932 190	+ 5 322 980
2005	78 928 050	64 482 990	+ 14 445 060
2006	85 091 640	79 778 650	+ 5 312 990
2007	74 471 020	72 996 400	+ 1 474 620
2008	117 575 190	93 365 450	+ 24 209 740
2009	105 490 880	126 641 870	- 21 150 990
2010	94 237 620	93 140 090	+ 1 097 530
2011	90 726 630	86 746 040	+ 3 980 590
2012	87 128 190	76 163 320	+ 10 964 870
2013	90 139 810	65 403 010	+ 24 736 800
2014	96 948 230	109 375 230	- 9 427 000
2015	101 843 620	96 026 940	+ 5 816 680
2016	104 174 680	94 762 390	+ 9 412 290

Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

Z tabulky č. 10 je patrné, že rozpočty města Týniště nad Orlicí za sledované období jsou zpravidla přebytkové. Saldo příjmů a výdajů bylo v tomto období záporné pouze v letech 2003, 2009 a 2014. V roce 2003 byl schodek způsoben investicemi finančních prostředků do bytového hospodářství a pozemní komunikace. Na první pohled lze vidět, že nejvíce schodkový rozpočet mělo město v roce 2009, kdy proběhly rozsáhlé rekonstrukce komunikací ve městě, rekonstrukce základní školy a došlo k zasiťování pozemků pro stavby rodinných domů. V roce 2014 začala v Týništi přestavba nádraží a byla dokončena rekonstrukce kulturního centra. [14]



Obec si však udržuje stabilitu, daří se jí hospodařit s kladným rozpočtem a zároveň se rozvíjet. Tabulky č. 11 zobrazuje bližší specifikaci příjmů města Týniště nad Orlicí. Jednotlivé příjmy jsou z důvodu přehlednosti znázorněny také v grafické podobě.

**Tabulka 11: Příjmy města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Příjmy města Týniště nad Orlicí			
	Daňové	Nedaňové	Kapitálové	Přijaté transfery
2003	42 915 690	5 381 600	1 304 720	42 417 290
2004	44 398 290	8 675 450	516 070	40 665 360
2005	51 236 560	9 864 380	328 480	17 498 660
2006	50 272 980	8 792 690	1 552 150	24 473 820
2007	54 143 240	9 166 980	246 270	10 914 530
2008	59 776 020	10 381 480	35 333 100	12 084 590
2009	59 060 980	7 776 190	22 910 420	15 743 290
2010	61 372 730	8 365 100	3 419 820	21 079 970
2011	55 635 620	9 188 810	3 155 180	22 747 070
2012	57 468 600	10 047 400	5 368 830	14 243 400
2013	72 754 100	9 089 960	1 024 140	7 271 610
2014	72 186 940	13 274 670	3 184 800	8 301 820
2015	74 423 820	9 337 040	4 655 530	13 427 230
2016	82 465 550	9 406 530	2 982 680	9 319 920
Průměr	59 865 080	9 196 306	6 141 585	18 584 897

Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

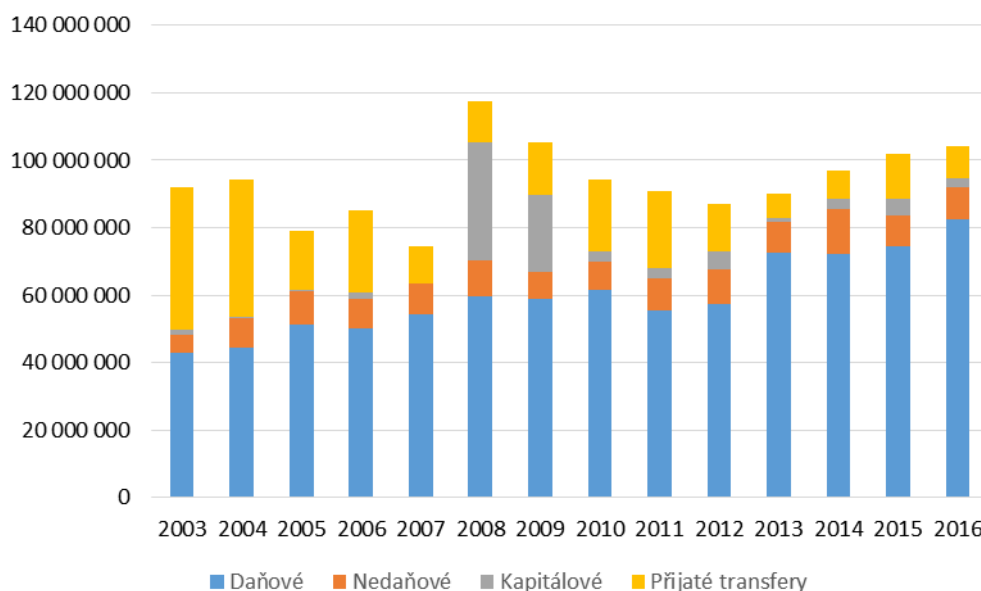
Průměr celkových příjmů za období 2003 – 2016 byl 93 787 tis. Kč. Na struktuře příjmů obce Týniště nad Orlicí se nejvíce podílejí příjmy daňové. Kromě let 2006, 2009, 2011 a 2014 lze pozorovat zvyšování daňových příjmů města. Rok 2008 byl zásadní z pohledu rozpočtového určení daní, protože se stala účinnou novela zákona o

rozpočtovém určení daní. V tomto roce vzrostly daňové příjmy obce Týniště nad Orlicí o více než 5 mil. Kč. V roce 2008 byly také nadprůměrné kapitálové příjmy (35 333,1 tis. Kč), které byly nejvyšší za zkoumané období. To vysvětluje nárůst celkových příjmů v témže roce. V následujícím roce byl pozorován mírný pokles daňových příjmů (o 1,2 %), což mohlo být zapříčiněno finanční krizí.

V roce 2011 klesly daňové příjmy o 5,7 mil. Kč. Také v roce 2012 byly daňové příjmy podprůměrné. Tato skutečnost lze zdůvodnit tím, že nedošlo k výrazné změně v ekonomice ani změně v rozpočtovém určení daní. K významnému nárůstu daňových příjmů došlo v roce 2013, kdy nabyla platnosti novela zákona o RUD. Touto bylo zavedeno nové kritérium počtu žáků základních a mateřských škol zřizovaných obcí. Došlo také k úpravě hodnot jednotlivých koeficientů postupných přechodů.

Nedaňové příjmy města mají kolísavý charakter. Nejvyšší byly tyto příjmy v roce 2014 (13 274 670,- Kč) a zvýšily tak celkové příjmy obce v tomto roce. Nejvíce transferů přijala obec v letech 2003 a 2004, naopak nejméně v roce 2013 a 2014. Jednotlivé složky příjmů obce Týniště nad Orlicí jsou popsány podrobněji níže.

**Graf 1: Vývoj příjmů v Týništi nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

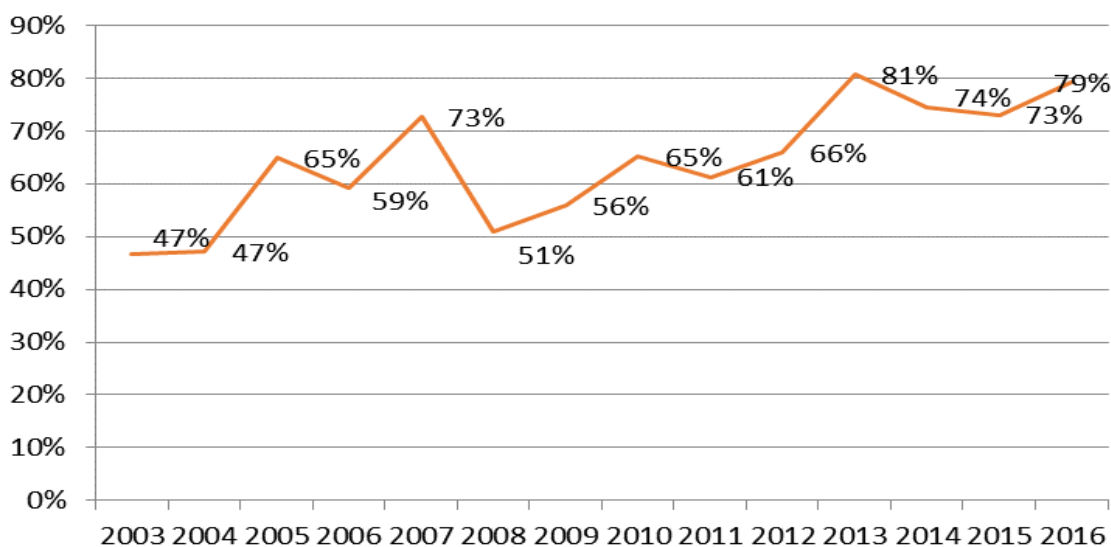
### 4.3.1 Daňové příjmy

Jedním z hlavních zdrojů financování veřejných statků a služeb, které město Týniště nad Orlicí uskutečňuje, jsou daňové příjmy. Obec měla za sledované období následující daňové příjmy:

- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti,
- daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů,
- daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů právnických osob za obce,
- daň z nemovitých věcí,
- místní poplatky z vybraných činností a služeb:
  - poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
  - poplatek za užívání veřejného prostranství,
  - poplatek ze psů,
- ostatní odvody z vybraných činností a služeb:
  - odvod z výherních hracích přístrojů,
  - odvod výtěžku z provozování loterií,
- správní poplatky,
- poplatky a odvody v oblasti životního prostředí:
  - poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa,
  - odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu.

(Zdroj: Interní dokumenty města Týniště nad Orlicí)

**Graf 2: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech města Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v %)**



Zdroj: vlastní zpracování podle Tabulka 10, Tabulka 11

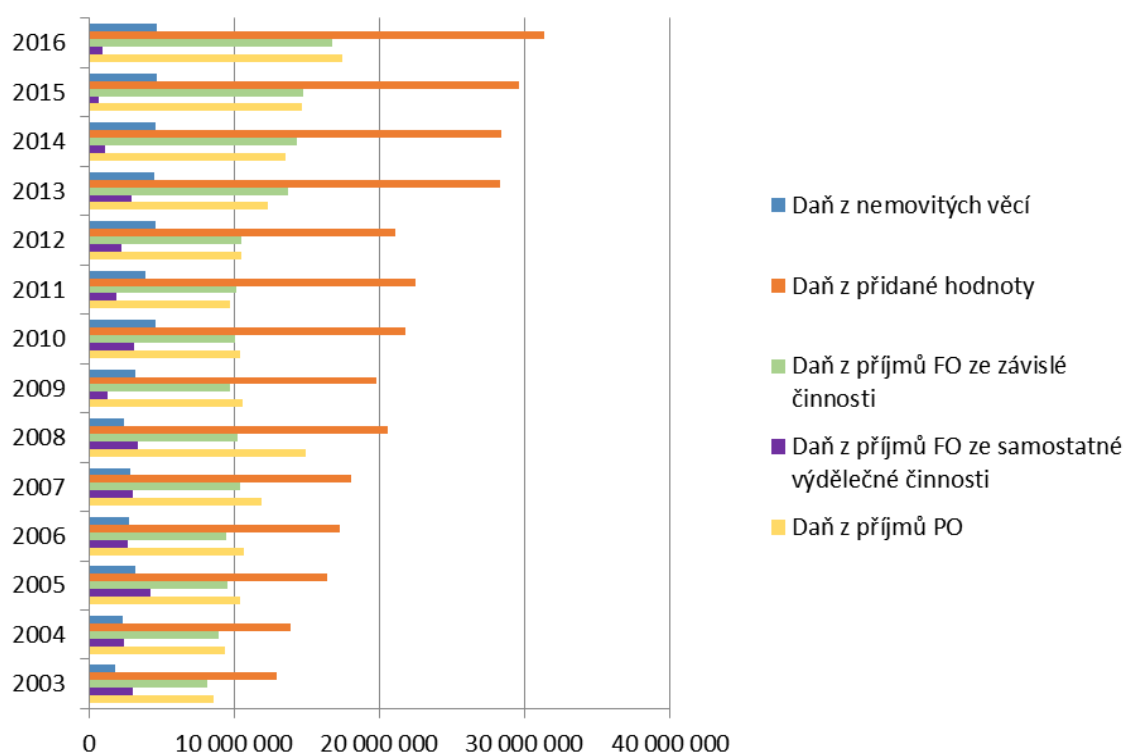
Z výše uvedené tabulky č. 10 a grafu č.1, popisujících čtyři základní skupiny příjmů obce Týniště nad Orlicí, je patrné, že největší skupinu příjmů tvoří příjmy daňové. Graf č. 2 znázorňuje podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce za sledované období v %. Průměrný podíl daňových příjmů na příjmech celkových je 64 %.

V letech 2003 a 2004 byl podíl daňových příjmů podprůměrný, a to z důvodu vysokých přijatých transferů. V roce 2005 došlo ke zvýšení podílu daňových příjmů o 18 %. Důvodem byly nižší přijaté transfery o 23 166 700,- Kč v tomto roce. V následujícím roce tento podíl klesl na 59 %. V tomto roce se zvýšily kapitálové příjmy o více než 1 milion Kč a také přijaté dotace, které vzrostly o 39,9 %.

K dalšímu výraznému zvýšení tohoto podílu došlo v roce 2007, kdy měla obec vůbec nejnižší kapitálové příjmy za sledované období a přijaté transfery byly o více než polovinu nižší než v předcházejícím roce. V roce 2008 došlo k poklesu podílu daňových příjmů o 22 % oproti předchozímu roku, což bylo způsobeno vysokými kapitálovými příjmy, které byly za sledované období v tomto roce nejvyšší. V letech 2009 a 2010 podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce dále roste, a to z důvodu poklesu nedaňových a kapitálových příjmů. V roce 2011 došlo ke snížení daňových příjmů o 10,7 % a zároveň byly přijaty vysoké dotace, z toho důvodu klesl podíl daňový příjmů o 4 %.

Nejvyšší podíl daňových příjmů uvádí graf č. 3 v období 2013 – 2016, kdy nebyly čerpány vysoké dotace. V roce 2013 byly také zaznamenány nízké kapitálové příjmy ve výši 1,024 mil Kč., a proto byl právě v tomto roce podíl daňových příjmů nejvyšší za sledované období. Pokles podílu v letech 2014 a 2015 byl zapříčiněn zvýšením kapitálových příjmů v těchto letech.

**Graf 3: Vývoj vybraných daňových příjmů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle Příloha 1

V roce 2001 vznikl nový zákon o rozpočtovém určení daní. Od tohoto roku se stala novým daňovým příjmem obcí také daň z přidané hodnoty, respektive podíl obce na výnosu této daně a dochází k většímu zapojení sdílených daní, zejména daně z přidané hodnoty. Díky stabilnímu vývoji této daně je obec méně závislá na nestabilních výnosech z příjmů fyzických osob. Daň z příjmů fyzických osob má kolísavý charakter, což je dáno změnami v daňových zákonech a ekonomickou situací. Jak je patrné z grafu č. 3, v obci je jasná vzrůstající tendence podílu DPH na celkových daňových příjmech obce. V roce 2013 podíl obce Týniště nad Orlicí na celostátním výnosu DPH významně vzrostl, což byl důsledek novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní s účinností

od 1. 1. 2013. Touto novelou byl podíl obcí na celostátním výnosu DPH navýšen z 19,94 % na 20,83 %.

Daň z příjmů právnických osob zaznamenala pokles v roce 2009 o téměř 4,5 mil. Kč, tj. o 30 %. Tento pokles byl způsoben mimo jiné zrušením povinnosti platit zálohy na daň z příjmů pro daňové subjekty zaměstnávajících maximálně 5 zaměstnanců a kladně vyřízenými žádostmi daňových subjektů o stanovení záloh jinak, než vyplývá z jejich poslední známé daňové povinnosti s ohledem na očekávaný pokles daňové povinnosti následkem nepříznivého hospodářského vývoje.

V roce 2009 byl zaznamenán také pokles daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti o téměř 60 %. Na výši tohoto příjmu se negativně projevil nepříznivý hospodářský vývoj a zrušení povinnosti platit zálohy na daň. U daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti byl pokles příjmů způsoben ekonomickou krizí, která si vyžádala propouštění či nižší předpokládaný růst platů.

Daň z nemovitých věcí byla až do roku 2008 téměř neměnná a její příjmy se pohybovaly v průměrné výši 3 572 893,- Kč. Od roku 2009 došlo k novelizaci zákona o dani z příjmů. V tomto roce došlo k navýšení výnosu daně z nemovitosti o 508 tis. Kč. Navýšení souvisí s možností obcí stanovit si místní koeficient ve výši 2, 3, 4, nebo 5. Tímto koeficientem se následně vynásobí dosavadní daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy nemovitostí a tak může obec ovlivňovat konečnou výši daňového zatížení. Město Týniště nad Orlicí má stanoven koeficient 2. Novela zákona o dani z příjmu se týkala také osvobození od zvýšení daně orné půdy, chmelnic, vinic, zahrad, ovocných sadů a trvalých travních porostů. Zároveň došlo k zrušení nároku na osvobození od daně u novostaveb a bytů a ke zrušení nároku na osvobození při zateplení staveb.

#### **4.3.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy jsou dalším zdrojem rozpočtových příjmů města Týniště nad Orlicí, s podílem na celkových příjmech průměrně 10 %. Mezi nedaňové příjmy obce Týniště nad Orlicí patří ve sledovaném období tyto příjmy:

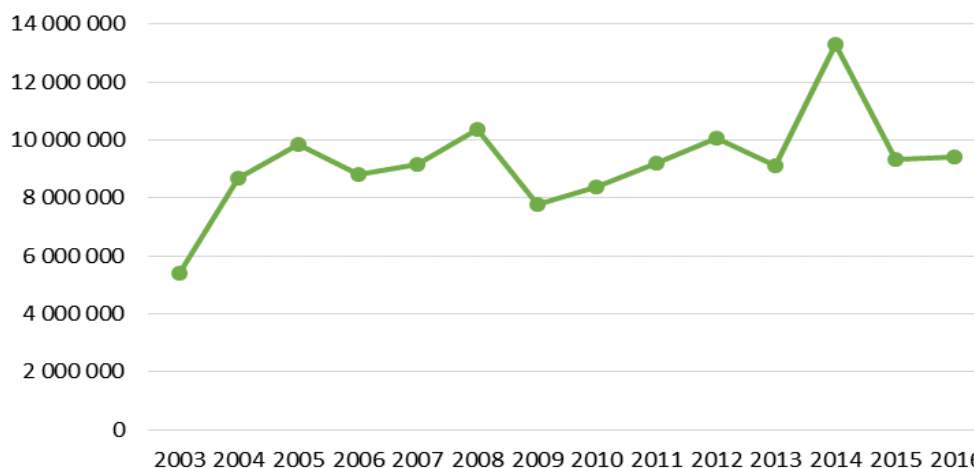
- přijaté sankční platby,

- přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let,
- příjmy z pronájmu majetku,
- příjmy z vlastní činnosti,
- výnosy z finančního majetku,
- příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku,
- příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům,
- splátky půjčených prostředků od obyvatelstva,
- ostatní nedaňové příjmy.

(Zdroj: Interní dokumenty města Týniště nad Orlicí)

Následující graf č. 4 zobrazuje vývoj těchto příjmů v obci Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016.

**Graf 4: Vývoj nedaňových příjmů v obci Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Nedaňové příjmy obce mají kolísavý charakter. Nejnižší nedaňové příjmy byly v roce 2003, kdy jejich výše činila 5 381 600 Kč. Důvodem byly nízké příjmy z pronájmu v tomto roce, které tvoří v ostatních letech největší část nedaňových příjmů obce. V následujících letech 2004 a 2005 objem nedaňových příjmů roste v důsledku zvýšení příjmů z pronájmu, konkrétně z pronájmu nemovitostí. Poté až do roku 2008 dosahují

nedaňové příjmy obce podobné výše. V tomto roce vzrostly příjmy z vlastní činnosti obce, konkrétně příjmy z poskytování služeb a výrobků. V následujícím roce došlo ke snížení nedaňových příjmů v důsledku snížení příjmů z vlastní činnosti a z pronájmu. Poté lze pozorovat pozvolný růst nedaňových příjmů až do roku 2014, kdy došlo k prudkému nárůstu, a to o 46,04 %. Nárůst byl způsoben zvýšením položky Ostatní odvody přebytků organizací s přímým vztahem. V tomto roce byly nedaňové příjmy města zároveň nejvyšší za sledované období. V roce 2015 došlo opět k poklesu nedaňových příjmů.

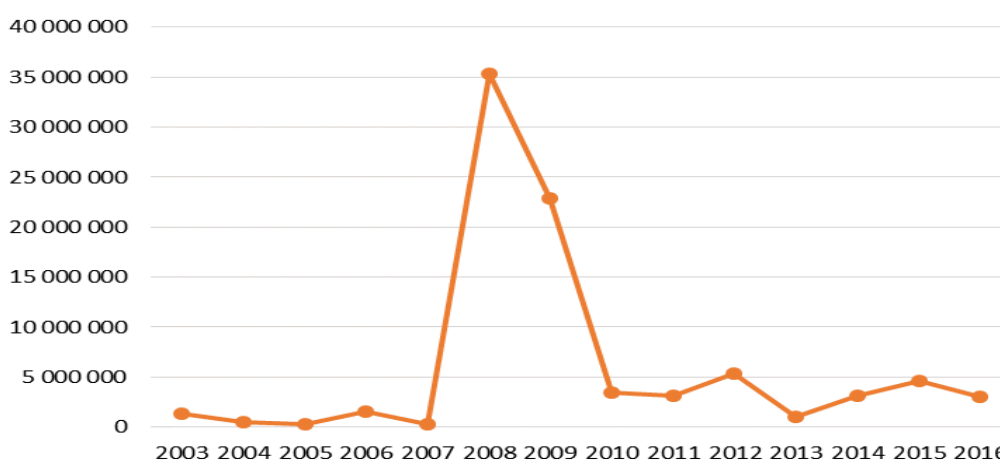
Jak vyplývá z textu výše, nejvýznamnějšími nedaňovými příjmy obce Týniště nad Orlicí jsou příjmy z pronájmu majetku a z vlastní činnosti. Přestože tyto příjmy nemají velkou váhu na celkových příjmech, jsou důležitými zdroji pro financování oblastí služeb, které s těmito příjmy přímo souvisejí (úprava veřejných prostranství, opravy a udržování apod.).

### 4.3.3 Kapitálové příjmy

Jak již bylo uvedeno, kapitálové příjmy patří mezi nahodilé příjmy v rozpočtu. Ve sledovaném období se na celkových příjmech podílejí v průměru ze 6 %. Mezi kapitálové příjmy obce patří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného) – prodej pozemků a dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy. [17]

Vývoj kapitálových příjmů v obci Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016 zobrazuje následující graf č. 5.

**Graf 5: Vývoj kapitálových příjmů obce Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]



Z grafu č. 5 je patrné, že kapitálové příjmy mají kolísavý charakter. Od roku 2003 do 2007 jsou kapitálové příjmy podobné. Výše kapitálových příjmů je závislá na prodeji majetku. V letech 2008 a 2009 bylo dosaženo nejvyšších kapitálových příjmů za sledované období, kdy tyto příjmy tvořily až 30 % z celkových příjmů města. V roce 2008 se na výši kapitálových příjmů podílely v rozhodující míře příjmy z prodeje bytů (31.818 tis. Kč) a příjmy z prodeje pozemků na Podboří. V roce 2009 byly příjmy z prodeje bytů nižší, zvýšily se však příjmy z prodeje pozemků. Dále město prodalo trafostanici a plynovodní řády v Petrovicích a na Podboří. V následujících letech byly kapitálové příjmy opět bez větších výkyvů. (Zdroj: Interní dokumenty města Týniště nad Orlicí)

#### **4.3.4 Přijaté transfery**

Přijaté transfery tvoří v rámci sledovaného období druhý nejvýznamnější příjem pro rozpočet města Týniště nad Orlicí. Na celkových příjmech se podílí průměrně 20 %. Jedná se zejména o dotace z jiných veřejných rozpočtů, zejména o dotace na výkon státní správy, volby, na sociální služby, mzdy pracovníků ve školství a další. Tyto příjmy mají kolísavý charakter, avšak za sledované období lze pozorovat postupné snižování přijatých peněžních prostředků.

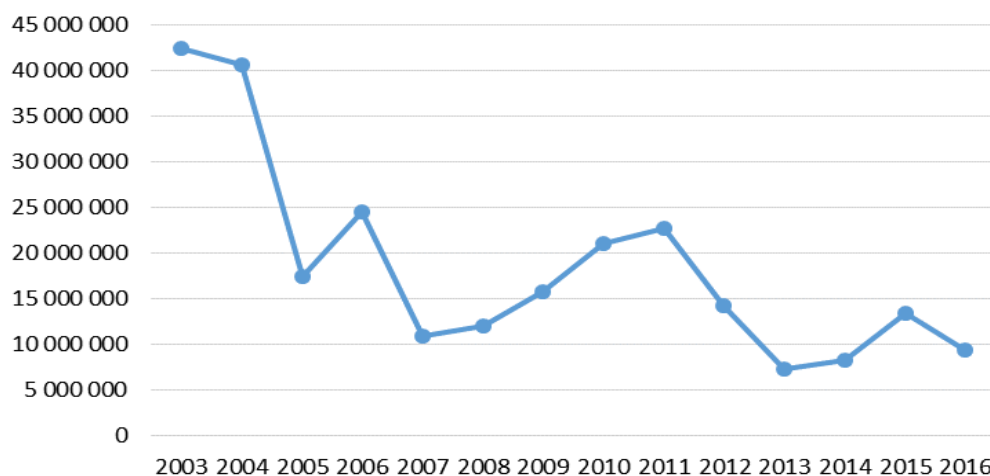
Mezi přijaté transfery se řadí:

- neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně,
- investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně,
- neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně,
- investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně,
- převody z vlastních fondů,
- investiční přijaté transfery ze zahraničí.

(Zdroj: Interní dokumenty města Týniště nad Orlicí)

Následující graf č. 6 zobrazuje vývoj kapitálových příjmů v Týništi nad Orlicí v letech 2003 – 2016.

**Graf 6: Vývoj kapitálových příjmů v Týništi nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Největší objem transferů obdrželo město v letech 2003 a 2004. Jednalo se o neinvestiční dotace od Královéhradeckého kraje na školství (mzdy a učební pomůcky), a to ve výši více než 22 mil. Kč. Od roku 2005 poklesly dotace na mzdy ve školství, jelikož úmyslem státu bylo nasměrovat finanční toky přímo konkrétním organizacím poskytujícím obyvatelstvu vzdělávací služby. Nárůst přijatých transferů v roce 2006 byl způsoben přijetím investičních dotací od Královéhradeckého kraje a Státního fondu dopravní infrastruktury na cyklostezku. V následujícím roce došlo k poklesu přijatých dotací o více než 13,5 mil. Kč. Poté až do roku 2011 měly přijaté transfery vzestupnou tendenci. Nejvýznamnější přijaté transfery tvoří příspěvek na výkon státní správy, příspěvek na školství a dávky sociální péče a pomoci v hmotné nouzi. V roce 2011 došlo ke zvýšení přijatých transferů z důvodu přijetí dotace ze státního rozpočtu. V následujícím roce došlo k poklesu přijatých dotací, a to v souvislosti s novelizací zákonů v sociální oblasti. V důsledku tzv. Sociální reformy nebyla součástí rozpočtu v roce 2012 dotace na dávky sociální péče a na dávky pomoci v hmotné nouzi a dotace na výkon agend státní správy v oblasti sociálních služeb. Tyto kompetence přešly na Úřad práce ČR. K dalšímu snížení příjmů z dotací došlo v roce 2013 (o 49 %), jelikož město neobdrželo žádné investiční transfery. V tomto roce byly přijaté transfery nejnižší za sledované období, a to ve výši 7 271 610,- Kč. V roce 2015 příjmy z přijatých transferů mírně vzrostly, kdy město obdrželo dar a dotaci od Královéhradeckého kraje na 20. mezinárodní swingový festival Jardy Marčíka. V tomto roce také byla přijata investiční dotace na energetické úspory mateřské školy. [36]

#### 4.3.5 Výdaje města Týniště nad Orlicí

V následující tabulce č. 12 je znázorněn vývoj výdajů obce Týniště nad Orlicí v letech 2003 – 2016. Celkové výdaje jsou rozděleny na běžné a kapitálové.

**Tabulka 12: Výdaje obce Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

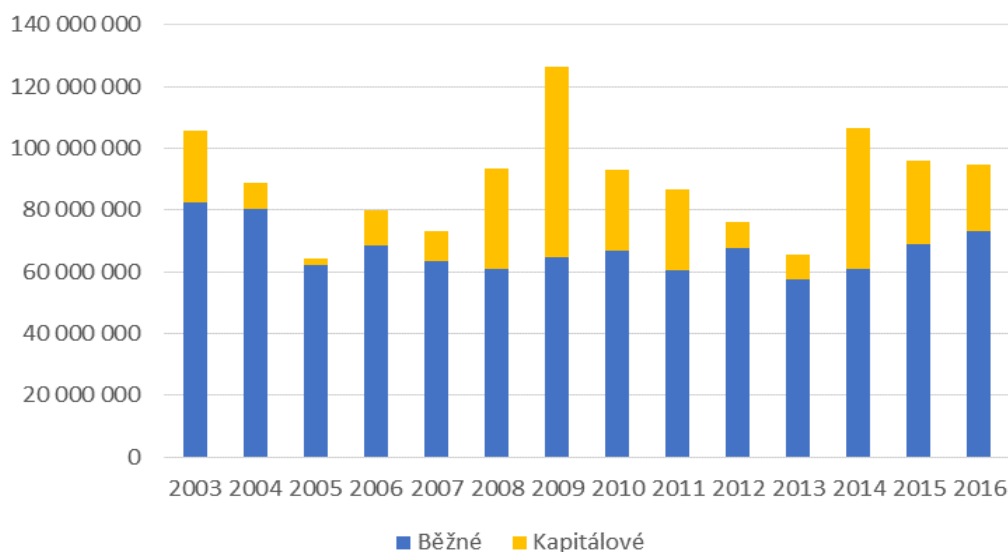
Rok	Běžné výdaje	Kapitálové výdaje	Celkem
2003	82 450 080	23 337 660	105 787 740
2004	80 394 250	8 537 940	88 932 190
2005	62 311 420	2 171 570	64 482 990
2006	68 402 760	11 375 890	79 778 650
2007	63 365 800	9 630 600	72 996 400
2008	60 950 600	32 414 850	93 365 450
2009	64 655 560	61 986 310	126 641 870
2010	66 656 520	26 483 570	93 140 090
2011	60 308 720	26 437 320	86 746 040
2012	67 503 730	8 659 590	76 163 320
2013	57 605 876	7 797 134	65 403 010
2014	61 059 922	48 315 308	109 375 230
2015	68 818 610	27 208 330	96 026 940
2016	72 989 965	21 772 425	94 762 390

Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Výdaje města Týniště nad Orlicí mají v průběhu sledovaného období nepravidelný průběh. Nejvyšší výdaje byly zaznamenány v roce 2009, kdy došlo ke zvýšení kapitálových výdajů. Z výše uvedené tabulky je patrné, že zatímco se běžné výdaje pohybují v podobné výši, kapitálové výdaje mají ve sledovaném období velmi nestálý průběh.

Podrobný vývoj běžných a kapitálových výdajů obce znázorňuje následující graf č. 7.

**Graf 7: Vývoj výdajů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

Z výše uvedeného grafu vyplývá, že ve všech sledovaných letech mají vyšší objem běžné výdaje, průměrně tvoří 77 % z celkových výdajů. Běžné výdaje zahrnují zejména výkon státní správy, nákup služeb a materiálu pro zabezpečení fungování městského majetku a úřadu, úroky a ostatní finanční výdaje, opravy a udržování, neinvestiční transfery neziskovým a příspěvkovým organizacím, sociální dávky a ochranu obyvatel. Kapitálové výdaje představují zejména investice do majetku města a jeho opravy, dále nákup akcií a majetkových podílů.

Běžné výdaje města byly nejvyšší v letech 2003 a 2004. V těchto letech byly peněžní prostředky použity na opravu a údržbu silnic, nemalou část výdajů tvořily úroky z úvěrů. V roce 2005 se běžné výdaje snížily. Nárůst v roce 2006 byl zapříčiněn vysokými výdaji na běžnou činnost zajišťovanou městem a vysokými neinvestičními dotacemi organizacím jako například sportovním klubům a charitě. V roce 2007 a 2008 byl zaznamenán pokles běžných výdajů. Toto snížení bylo způsobeno rezervací finančních prostředků na budoucí investice. V následujících letech se běžné výdaje pohybovaly v podobných výších. Od roku 2013 lze pozorovat pozvolné stoupání těchto výdajů. V roce 2016 tvořily významné běžné výdaje města výdaje na opravu chodníků, parkovišť a cyklostezek, oprava fasády a výměna oken v Městské knihovně a oprava sportovní haly.

Objem kapitálových výdajů za sledované období značně kolísal. Rozdíly jsou dány množstvím disponibilních zdrojů určených na investice a především finančním objemem realizovaných investičních akcí. V roce 2003 byly kapitálové příjmy města ovlivněny především první etapou výstavby cyklostezky z Týniště do Petrovic, dále plynofikací obce Křivice a výstavbou bytového domu. V následujícím roce jsou kapitálové výdaje oproti předchozímu roku nižší, významným výdajem v tomto roce je výkup pozemků pro další bytovou výstavbu. V roce 2005 došlo opět k poklesu kapitálových výdajů, zároveň v tomto roce byly kapitálové výdaje nejnižší za sledované období. Nárůst v roce 2006 byl zapříčiněn realizací druhé etapy výstavby cyklostezky a oproti předchozímu roku byly vyšší také výdaje na rekonstrukce komunikací. V roce 2007 byly kapitálové výdaje v podobné výši. Větší výkyv byl zaznamenán v roce 2008. Mezi hlavní realizované akce v tomto roce patřila rekonstrukce sociálního zařízení v tamější mateřské a základní škole a zateplení včetně fasády u bytového domu č. p. 784 a 786. V roce 2009 byly kapitálové výdaje města nejvyšší za sledované období. V tomto roce tvořily 49 % z celkových výdajů. Značnou část těchto výdajů tvořily výdaje na rekonstrukci komunikací, revitalizaci části města, rekonstrukci školy, zasilování pozemků pro bytovou výstavbu, příspěvek na nákup zametacího vozu, zařízení pro Geriatrické centrum a pořízení zásahového vozidla pro hasiče. Poté do roku 2013 kapitálové výdaje postupně klesají. Další výrazné zvýšení bylo zaznamenáno v roce 2014, kdy byly významné prostředky vloženy na celkovou rekonstrukci nádraží a kulturního centra. V letech 2015 a 2016 kapitálové výdaje klesly. V těchto letech proběhla výstavba autobusových zastávek v obci Petrovice, byla také zahájena výstavba hřiště u základní školy.

#### **4.4 Hospodaření obce Žďár nad Orlicí**

Stejně jako obec Týniště nad Orlicí i obec Žďár nad Orlicí má své příjmy rozděleny na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Tabulka č. 13 zobrazuje příjmy a výdaje obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016. Následující tabulka č. 14 sleduje podrobněji příjmy obce, které jsou děleny do již výše zmíněných kategorií: daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. V posledním řádku této tabulky jsou opět vypočítány průměrné hodnoty jednotlivých příjmů.

**Tabulka 13: Příjmy a výdaje obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Příjmy a výdaje obce Žďár nad Orlicí		Saldo příjmů a výdajů – přebytek/schodek
	Příjmy	Výdaje	
2003	3 809 900	3 383 490	+ 426 410
2004	4 059 610	5 573 210	- 1 513 600
2005	3 624 410	5 411 140	- 1 786 730
2006	4 671 500	6 277 830	- 1 606 330
2007	4 351 000	3 576 400	+ 774 600
2008	4 992 030	3 745 130	+ 1 246 900
2009	4 338 570	5 007 560	- 668 990
2010	4 393 140	3 963 370	+ 429 770
2011	4 270 490	4 050 610	+ 219 880
2012	4 447 990	4 704 730	- 256 740
2013	5 333 700	4 172 890	+ 1 160 810
2014	5 727 860	4 820 040	+ 907 820
2015	6 213 900	4 730 610	+ 1 483 290
2016	6 855 786	5 946 682	+ 909 104

Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

Z tabulky č. 13 je zřejmé, že rozpočet obce Žďár nad Orlicí byl za sledované období především přebytkový, zejména pak v poledních letech. Vývoj příjmů byl až do roku 2012 vyrovnaný, poté se příjmy obce začaly postupně zvyšovat. Meziroční srovnání let 2012 a 2013 ukazuje nárůst celkových příjmů o téměř 900 tisíc korun. V roce 2015 příjmy přesahovaly hodnotu 6 milionů korun, což je oproti roku 2013 zvýšení o dalších téměř 900 tisíc korun českých.

Oproti tomu lze pozorovat, že výdaje obce mají za sledované období kolísavý charakter. Nejvyšší výdaje měla obec v roce 2006. V tomto roce byl zaznamenán schodek rozpočtu ve výši 1 606 330 Kč, který byl zapříčiněn především rozsáhlou investicí do základní školy. V roce 2005 obec investovala do oprav silnic, čímž dosáhl rozpočet také schodku. Záporných hodnot dosáhl rozpočet obce Žďár nad Orlicí ještě v letech 2004, 2009 a 2012. V roce 2004 byly finance využity na výstavbu a údržbu místních

inženýrských sítí, v roce 2009 na vodní díla. V roce 2012 byly vybudovány asfaltové cesty okolo parčíku a proběhla rekonstrukce dětského hřiště. (Zdroj: Zpravodaj obce Žďár nad Orlicí)

**Tabulka 14: Příjmy obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Příjmy obce Žďár nad Orlicí			
	Daňové	Nedaňové	Kapitálové	Přijaté transfery
2003	2 372 540	386 370	0	1 050 990
2004	2 587 360	393 210	26 400	1 052 640
2005	3 182 960	280 470	6 180	154 800
2006	3 223 390	362 030	0	1 086 080
2007	3 705 940	354 760	10 290	280 010
2008	3 943 180	567 460	46 090	435 300
2009	3 512 090	402 960	12 830	410 690
2010	3 564 320	251 660	16 040	561 120
2011	3 662 640	222 360	60 000	365 490
2012	3 622 630	253 790	0	571 570
2013	4 832 759	220 379	14 030	266 532
2014	5 277 713	312 376	7 770	130 000
2015	5 574 492	250 388	0	389 021
2016	5 889 469	458 717	0	507 600
Průměr	3 925 106	336 924	14 259	518 703

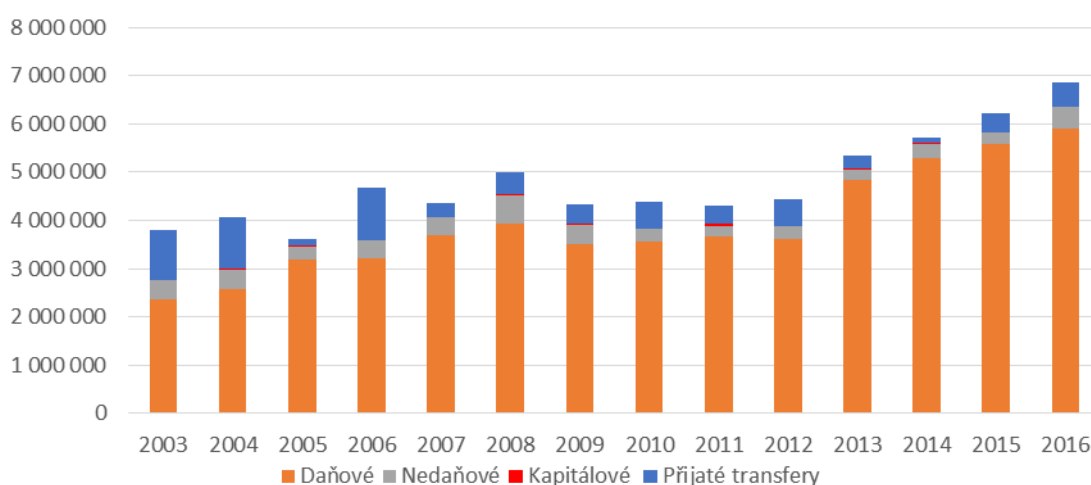
Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

Průměr celkových příjmů za období 2003 – 2016 byl 4 792 135,- Kč. Od roku 2003 lze pozorovat postupný nárůst daňových příjmů obce až do roku 2009, kdy došlo k poklesu těchto příjmů o téměř 400 tisíc Kč. Od tohoto roku (s výjimkou roku 2012) daňové příjmy postupně rostou. Na vývoj daňových příjmů obce měla vliv již zmiňovaná novela zákona č. 234/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která se uskutečnila v roce 2008. V tabulce č. 14 lze vidět nárůst daňových příjmů o téměř 240 tisíc Kč oproti roku 2007. Nedaňové příjmy se za sledované období pohybují okolo průměrné hodnoty 337 tisíc Kč. Výjimkou byl rok

2008 a 2016, kdy tyto příjmy byly vysoce nadprůměrné, což způsobilo také vyšší celkové příjmy obce. Naopak nejnižší nedaňové příjmy byly pozorovány v roce 2013. Kapitálové příjmy byly nejvyšší v roce 2011. V letech 2003, 2006, 2012, 2015 a 2016 dokonce neměla obec žádné kapitálové příjmy. Z tabulky č. 12 je také patrné, že obec přijala nejvíce transferů v letech 2003, 2004 a 2006, naopak nejméně v roce 2014.

Následující graf č. 8 znázorňuje příjmy obce Žďár nad Orlicí v grafické podobě.

**Graf 8: Vývoj příjmů ve Žďáru nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

#### 4.4.1 Daňové příjmy

Stejně jako pro město Týniště nad Orlicí jsou daňové příjmy hlavním zdrojem financování také pro obec Žďár nad Orlicí. Za sledované období měla obec následující daňové příjmy:

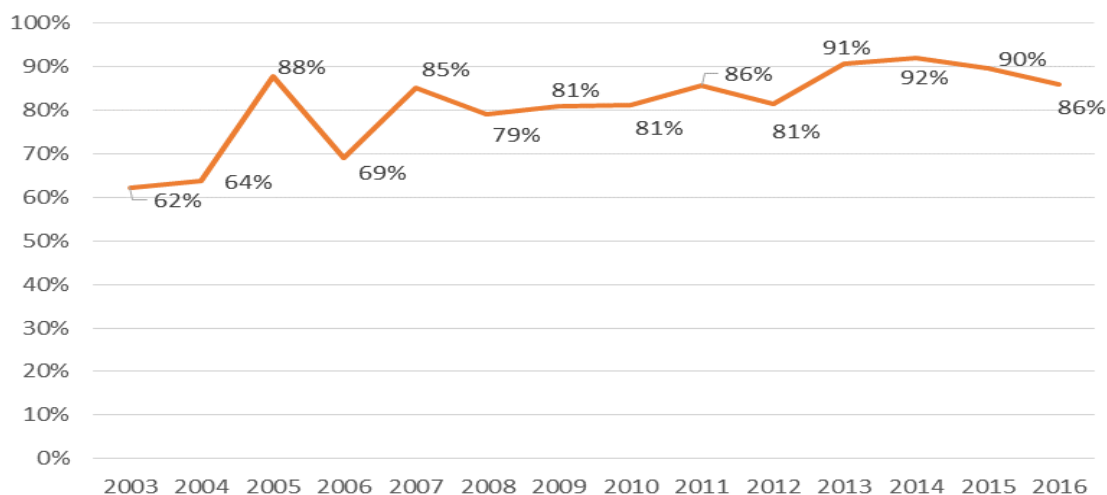
- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti,
- daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů,
- daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů právnických osob za obce,
- daň z nemovitých věcí,
- místní poplatky z vybraných činností a služeb:



- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze psů,
- poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst,
- ostatní odvody z vybraných činností a služeb:
  - odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů,
- správní poplatky,
- poplatky a odvody v oblasti životního prostředí:
  - poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa,
  - odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu.

(Zdroj: Interní dokumenty obce Žďár nad Orlicí)

**Graf 9: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v %)**



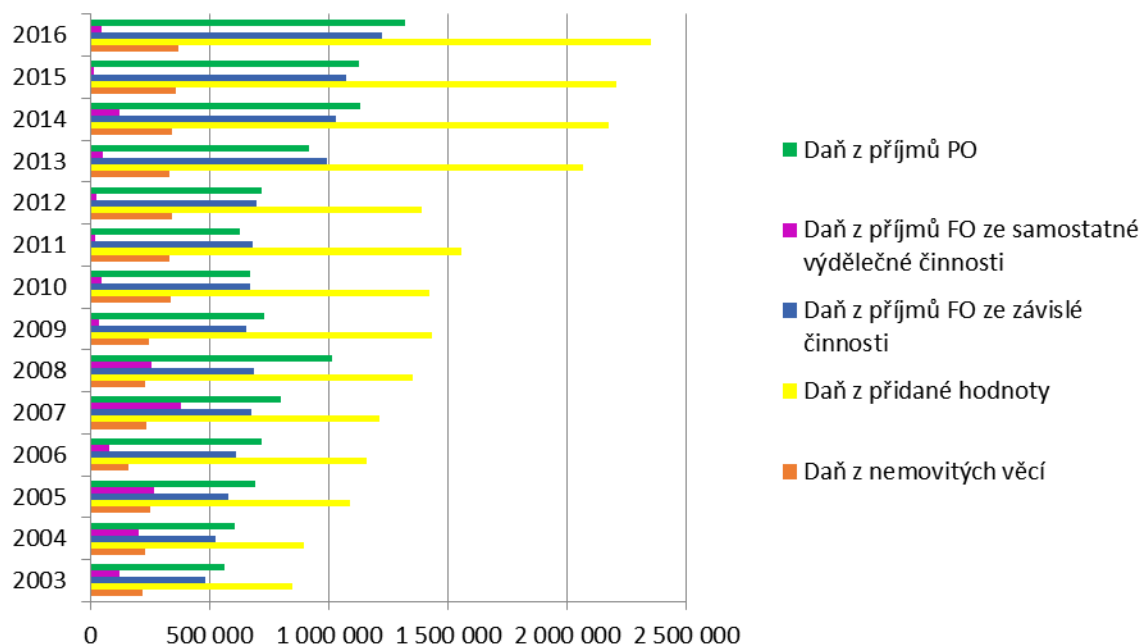
Zdroj: vlastní zpracování podle Tabulka 13, Tabulka 14

Výše uvedený graf č. 9 uvádí podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce ve sledovaném období v %. Daňové příjmy obce Žďár nad Orlicí tvoří největší část celkových příjmů obce ve všech sledovaných letech. Jedná se v průměru o 81 % z celkových výnosů. V roce 2003 byl podíl daňových příjmů na příjmech celkových nejnižší za sledované

období, a to ve výši 62 %, což bylo způsobeno, stejně jako v roce 2004, kdy byl podíl těchto příjmů také podprůměrný, vysokými přijatými transfery. K největšímu nárůstu podílu daňových příjmů na celkových příjmech došlo v roce 2005, kdy tento podíl oproti roku 2004 vzrostl o 24 %. V tomto roce byly výše ostatních druhů příjmů podprůměrné. V roce 2006 klesl podíl daňových příjmů na 69 %. V tomto roce neměla obec žádné kapitálové příjmy, ale přijala velký objem dotací (1 086 080,- Kč). V roce 2007 podíl daňových příjmů na celkových příjmech opět vzrostl, zejména kvůli snížení přijatých transferů o 806 tis. Kč. V následujících letech byl tento podíl podobný. V roce 2013 vzrostl na 91 % a v roce 2014 měly daňové příjmy 92% podíl na příjmech celkových. Tento podíl byl zároveň nejvyšší za sledované období. V obou letech byl vysoký podíl způsoben nízkými kapitálovými příjmy i přijatými transfery. V roce 2015 a 2016 neměla obec žádné kapitálové příjmy, avšak přijala vyšší dotace, a proto došlo ke snížení podílu daňových příjmů.

Následující graf popisuje vývoj vybraných daňových příjmů obce Žďár nad Orlicí.

**Graf 10: Vývoj vybraných daňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování podle Příloha 2

Z předchozího grafu č. 10 vyplývá, že největším daňovým příjmem obce Žďár nad Orlicí je za sledované období, stejně jako v obci Týniště nad Orlicí, daň z přidané hodnoty. Od roku 2003 až do roku 2009 příjem z této daně roste. V roce 2010 byl zaznamenán mírný meziroční pokles. V roce 2008 došlo ke zvýšení snížené sazby daně z 5 % na 9 %, což se projevilo zvýšením příjmu z DPH obce v následujícím roce o 80 tisíc Kč. V roce 2012 se podíl daně z přidané hodnoty na daňových příjmech obce Žďár nad Orlicí snížil, a to o více než 160 tisíc Kč. Pokles příjmu obce z daně z přidané hodnoty byl zapříčiněn zásahem státu do rozpočtového určení daní a snížením podílu obcí na DPH z 21,4 % na 19,94 %. V roce 2013 se výnos z této daně výrazně zvýšil v důsledku navýšení procenta podílu obcí na celostátním výnosu z DPH na 20,83 %. V následujících letech lze pozorovat opět postupné zvyšování příjmů z DPH.

Dalšími významnými příjmy jsou daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a daň z příjmů právnických osob. Oba tyto příjmy mají za sledované období kolísavý charakter a pohybují se v podobné výši. Příjmy z daně z příjmu právnických osob postupně rostly až do roku 2008, kdy došlo k výraznému zvýšení, a to o 27 %. V roce 2008 byla novelou zákona o rozpočtovém určení daní zvýšen podíl z těchto příjmů pro obce. V roce 2009 příjmy z DPPO poklesly, což lze považovat za následek finanční krize. Tyto příjmy dále postupně klesaly až do roku 2011. Od roku 2012 byl však zaznamenán růst. U daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti lze pozorovat až na malé výjimky pozvolný nárůst po celé sledované období. Pokles byl zaznamenán v roce 2009, což bylo způsobeno nepříznivým ekonomickým vývojem. Poté však příjmy z DPFO opět rostou. V roce 2013 došlo k výraznému nárůstu, v důsledku další novely RUD.

Příjem daně z nemovitých věcí obce Žďár nad Orlicí byl až do roku 2009 téměř na stejné úrovni. V roce 2010 došlo k nárůstu příjmu z daně z nemovitosti o 90 tisíc Kč. K tomu došlo z důvodu významné změny, kdy byla zvýšena sazba daně u všech typů staveb s výjimkou staveb sloužících pro ostatní podnikatelskou činnost a u pozemků zastavených ploch a nádvoří, stavebních pozemků a ostatních ploch. Obec Žďár nad Orlicí má stanoven koeficient 1. Možnost tento koeficient zvýšit prostřednictvím obecně závazné vyhlášky obec nevyužila.

#### 4.4.2 Nedaňové příjmy

Mezi nedaňové příjmy obce Žďár nad Orlicí patří:

- příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům,
- příjmy z vlastní činnosti,
- výnosy z finančního majetku,
- příjmy z pronájmu majetku,
- přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání,
- příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku,
- přijaté sankční platby,
- ostatní nedaňové příjmy.

(Zdroj: interní dokumenty obce Žďár nad Orlicí)

Nedaňové příjmy obce Žďár nad Orlicí mají kolísavý charakter. Za sledované období byla jejich průměrná výše 337 tisíc korun. Následující graf č. 11 zobrazuje vývoj těchto příjmů v letech 2003 – 2016.

**Graf 11: Vývoj nedaňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

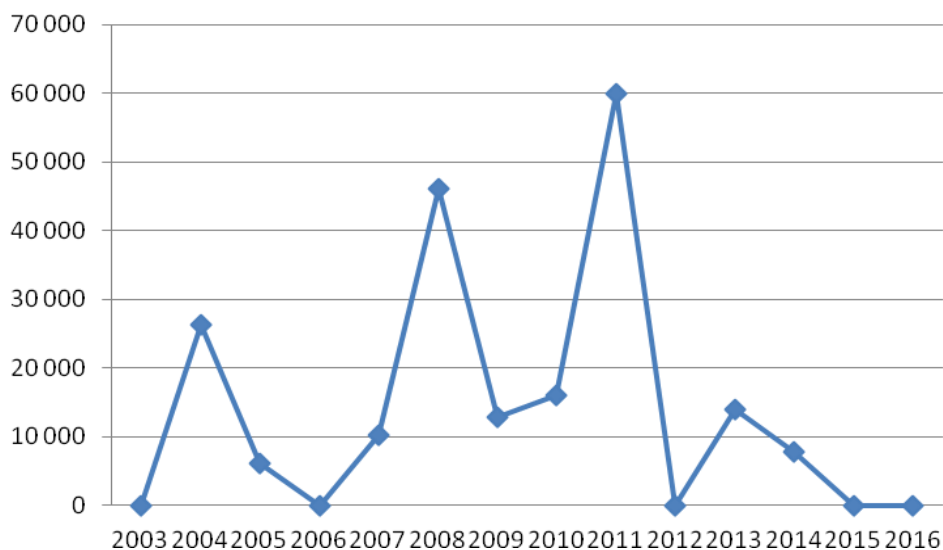
Výnosy z nedaňový příjmů obce mají průměrný podíl na celkových příjmech 7 %. Nejvýznamnější podíl na nedaňových příjmech obce mají Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům, kam patří příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z nedobytných nerostů. Výraznějšího objemu dosahují také příjmy Ostatní nedaňové příjmy - přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady a Příjmy z pronájmu. Příjmy z pronájmu jsou tvořeny především příjmy z pronájmu pozemků (Solvit Holice), z pronájmu fotbalového hřiště (TJ Sokol) a z pronájmu obecního bytu.

V roce 2005 došlo k poklesu nedaňových příjmů, jelikož byly velmi nízké příjmy z vlastní činnosti. V následujícím roce nedaňové příjmy vzrostly. V tomto roce obec realizovala příjmy z prodeje krátkodobého majetku. Nejvyšší nedaňové příjmy byly v obci pozorovány v roce 2008, jejich výše činila 567 460 Kč. Jednalo se o nejvýraznější výkyv (nárůst) za sledované období. Tento vzrůst byl zapříčiněn vysokým příjmem z vlastní činnosti, který byl v tomto roce více než nadprůměrný. Tyto příjmy jsou tvořeny příjmy z poskytování služeb a výrobků, příjmy z prodeje zboží a ostatními příjmy. Hned v následujícím roce 2009 došlo k poklesu nedaňových příjmů. V roce 2010 nedaňové příjmy opět klesly. Tato snížení souvisela s poklesem příjmů z vlastní činnosti. Také se snížil objem přijatých nekapitálových příspěvků a náhrad. Do roku 2013 se nedaňové příjmy pohybovaly v podobné výši. V roce 2014 došlo ke zvýšení příjmů z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku. Jednalo se o prodej niklu z drátů veřejného osvětlení (11.500,- Kč) a prodej starých radiátorů z místní základní a mateřské školy a obecního bytu (45.700,- Kč). V tomto roce také vzrostly také příjmy z pronájmu. Následující rok nedaňové příjmy opět klesly, avšak následně v roce 2016 vzrostly o více než 120 tis. Kč. V tomto roce obec obdržela splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů ve výši 100 tis. Kč.

#### **4.4.3 Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy jsou pro obec Žďár nad Orlicí takřka zanedbatelným zdrojem příjmů. Ve sledovaném období byl jejich průměrný podíl na celkových příjmech 0,3 %. Mezi kapitálové příjmy obce patří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného). Vývoj kapitálových příjmů obce znázorňuje graf č.12.

**Graf 12: Vývoj kapitálových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

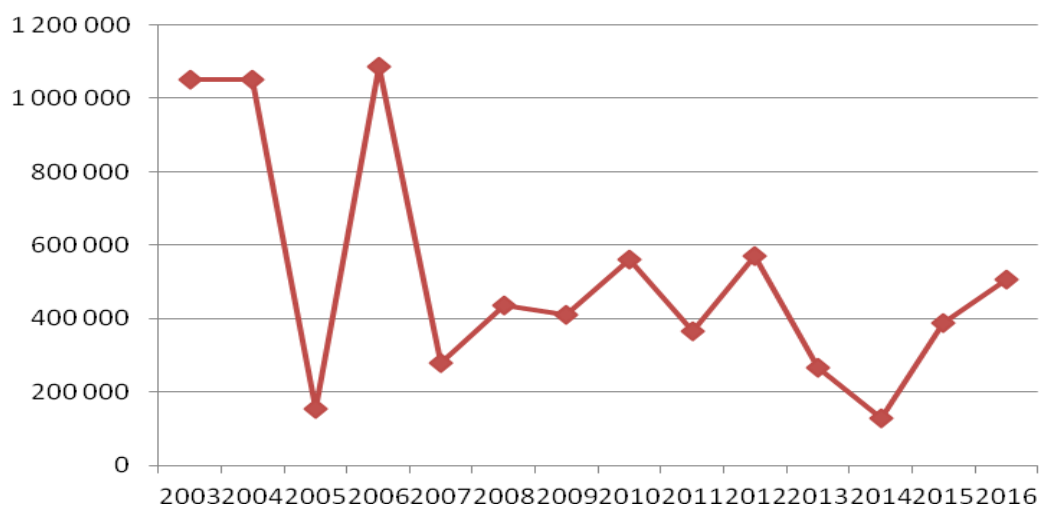
Lze pozorovat velké meziroční výkyvy mezi kapitálovými příjmy obce. V roce 2004 obdržela obec finanční prostředky z prodeje pozemků. V roce 2008 bylo zvýšení kapitálových příjmů způsobeno prodejem dlouhodobého majetku, který byl vyřazován z evidence. Nejvyšší byly kapitálové příjmy v roce 2011, a to 60 000,- Kč. Takto vysoké kapitálové příjmy byly zapříčiněny prodejem movitého majetku obce – malotraktoru. Průměrné kapitálové příjmy za sledované období byly ve výši 14 259,- Kč. V letech 2003, 2006, 2012, 2015 a 2016 byly dokonce kapitálové příjmy nulové. [17]

#### **4.4.4 Přijaté transfery**

Stejně jako v obci Týniště nad Orlicí, tak v obci Žďár nad Orlicí tvoří druhý nejvýznamnější příjem rozpočtu obce přijaté transfery. Jejich průměrný podíl na celkových příjmech byl za sledované období 11 %. Příjmy z přijatých transferů mají kolísavý průběh, v období od roku 2003 do roku 2007 docházelo k prudkým výkyvům.

Vývoj přijatých transferů v obci Žďár nad Orlicí zobrazuje následující graf č. 13.

**Graf 13: Vývoj přijatých transferů v obci Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



a

Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Do skupiny příjmů z přijatých transferů obce se řadí: [17]

- neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně,
- investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně,
- neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně,
- investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.

Za sledované období přesáhla výše přijatých dotací částky milionu korun v letech 2003, 2004 a 2006. V roce 2003 a 2004 obdržela obec vysoké neinvestiční transfery od kraje, a to na rekonstrukci základní školy. Objem přijatých transferů byl největší v roce 2006, a to 1 086 080,- Kč. Tyto transfery byly přijaty z programu Obnova venkova Královéhradeckého kraje a byly použity především na rekonstrukci školní jídelny a dokončení rekonstrukce budovy školy. Poté výše přijatých transferů výrazně klesla. K mírnému nárůstu došlo k roce 2008, kdy obec přijala krajské dotace na vybudování asfaltového povrchu u autodopravy a na dětské sportoviště. V roce 2009 byly transfery nižší oproti předchozímu roku. Poté byly do roku 2013 přijaté transfery v podobné výši.

Nejnižší dotace obec přijala v roce 2014, kdy bylo přijato 130 000,- Kč. V roce 2015 obec čerpala neinvestiční dotaci pro Základní školu a investiční dotaci na obnovu veřejného prostoru u základní školy. Významnou dotaci čerpala obec v roce 2016, a to investiční dotaci na regeneraci školní zahrady.

#### 4.4.5 Výdaje obce Žďár nad Orlicí

Výdaje obce Žďár nad Orlicí se dělí na běžné a kapitálové. V následující tabulce č. 15 jsou zachyceny jak celkové výdaje, tak i běžné a kapitálové za sledované období.

**Tabulka 15: Výdaje obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 (v Kč)**

Rok	Běžné výdaje	Kapitálové výdaje	Celkem
2003	3 245 500	137 990	3 383 490
2004	3 481 470	2 091 740	5 573 210
2005	2 639 780	2 771 360	5 411 140
2006	2 976 730	3 301 100	6 277 830
2007	3 025 500	550 900	3 576 400
2008	3 230 030	515 100	3 745 130
2009	4 758 730	248 830	5 007 560
2010	3 890 380	72 990	3 963 370
2011	3 679 630	370 980	4 050 610
2012	4 205 090	499 640	4 704 730
2013	3 431 898	740 992	4 172 890
2014	3 302 103	1 517 937	4 820 040
2015	3 861 246	869 364	4 730 610
2016	4 626 948	1 319 734	5 946 682

Zdroj: Vlastní zpracování podle: [17], [32]

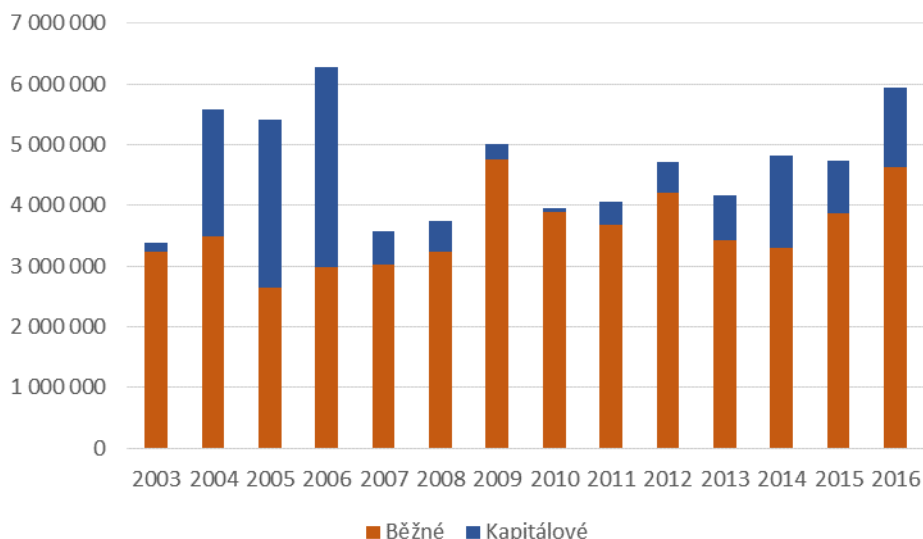
Průměr celkových výdajů obce za zkoumané období tvoří 4 668 836,- Kč. Nejvyšší výdaje měla obec v roce 2006. Důvodem byly vysoké kapitálové výdaje v tomto roce. Z tabulky je patrné, že běžné výdaje za sledované období nevykazují příliš velké výkyvy. Oproti tomu kapitálové výdaje jsou kolísavého charakteru a mají vysoké meziroční výkyvy.

Nejnižší výdaje měla obec v roce 2003. V tomto roce byly sice vyšší běžné výdaje, ale kapitálové výdaje byly na nízké úrovni.

Následující Graf č. 14 znázorňuje vývoj těchto výdajů v období od roku 2003 do roku 2016.



**Graf 14: Vývoj výdajů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Z výše uvedeného grafu je zřejmé, že běžné výdaje mají kromě roku 2005 a 2006 vyšší podíl na výdajích celkových než kapitálové výdaje. Průměrně tvoří 79 % celkových výdajů.

Největší část běžných výdajů tvoří výdaje na veřejnou správu. Za sledované období dosahovaly běžné výdaje obce průměrného objemu 3 596 788,- Kč. V letech 2003 až 2008 byly běžné výdaje na podobné úrovni. V letech 2003 a 2004 měly nejvyšší podíl na těchto výdajích výdaje na vzdělávání. V následujících letech ovlivnily výši běžných výdajů nejvíce výdaje na veřejnou správu.

Nadprůměrné byly běžné výdaje v letech 2009, 2012 a 2016. V letech 2009 a 2012 způsobily vysoké výdaje schodek rozpočtu. Nejvýznamnější část běžných výdajů v roce 2009 tvořily výdaje na zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání. Další výrazný výdaj v tomto roce tvořila výdajová položka Voda v zemědělské krajině, který byla ve výši téměř jednoho milionu korun. V tomtéž roce byly běžné výdaje nejvyšší za sledované období a také zde byl zaznamenán nejvyšší nárůst – o více než 1,5 milionu korun oproti roku 2008. V roce 2012 byl způsoben nárůst běžných výdajů vysokými výdaji na pozemní komunikace. Tyto výdaje byly oproti minulému roku dvojnásobné. V letech 2013 a 2014 byla zaznamenán pokles běžných výdajů. Poté v letech 2015 a 2016 běžné výdaje opět vzrostly. Nárůst byl způsoben vyššími výdaji na opravy a udržování. [17]

Kapitálové výdaje obce Žďár nad Orlicí mají ve sledovaném období průměrnou výši 1 072 047,- Kč. V roce 2004 byl zaznamenán výrazný nárůst kapitálových výdajů, který byl způsoben vynaložením vysokých prostředků na výstavbu a údržbu inženýrských sítí. Nejvyšší kapitálové výdaje byly zaznamenány v roce 2005 a 2006. V roce 2005 se na kapitálových výdajích obce podílely 72 % výdaje na pozemní komunikace. Tyto výdaje vzrostly oproti předchozímu roku o více než 1 900 tisíc Kč a byly vynaloženy na opravu silnic. V roce 2006 byly kapitálové výdaje nejvyšší za pozorované období. Dosáhly výše 3 301 100,- Kč. V tomto roce byly kapitálové výdaje tvořeny z 99,6 % položkou Vzdělávání – základní školy. Proběhla rozsáhlá rekonstrukce školy. V následujících letech byly kapitálové výdaje v podobné výši. V roce 2010 byly kapitálové výdaje ve výši 72 990,- Kč, tudíž nejnižší v období od roku 2003 do roku 2016.

K výraznému zvýšení kapitálových výdajů došlo v roce 2014. Důvodem byla výměna otopné soustavy a změna způsobu vytápění v budově tamější základní a mateřské školy. K poslednímu výkyvu za sledované období došlo v roce 2016. Důvodem bylo obnovení školní zahrady.

#### **4.5 Zhodnocení hospodaření obou obcí**

Zhodnocení vývoje hospodaření obcí Týniště nad Orlicí a Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016 je provedeno jejich komparací. Kapitola shrnuje hospodaření sledovaných obcí s důrazem na jejich daňové příjmy. Pro porovnání jsou uvedena také salda rozpočtů obcí za sledované období, která jsou zobrazena v následující tabulce č. 16. Tabulka dále zobrazuje saldo rozpočtu na jednoho obyvatele obce.

**Tabulka 16: Saldo rozpočtu obcí Týniště nad Orlicí a Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Týniště nad Orlicí		Žďár nad Orlicí	
	na obyvatele	celkem	na obyvatele	celkem
2003	- 2 183	- 13 769 440	+ 987	+ 426 410
2004	+ 839	+ 5 322 980	- 3 545	- 1 513 600
2005	+ 2 281	+ 14 445 060	- 4 052	- 1 786 730
2006	+ 842	+ 5 312 990	- 3 634	- 1 606 330
2007	+ 236	+ 1 474 620	+ 1 764	+ 774 600
2008	+ 3 833	+ 24 209 740	+ 2 866	+ 1 246 900
2009	- 3 333	- 21 150 990	- 1 520	- 668 990
2010	+ 172	+ 1 097 530	+ 968	+ 429 770
2011	+ 638	+ 3 980 590	+ 495	+ 219 880
2012	+ 1 750	+ 10 964 870	- 581	- 256 740
2013	+ 3 943	+ 24 736 800	+ 2 454	+ 1 160 810
2014	- 505	- 9 427 000	+ 1 880	+ 907 820
2015	+ 934	+ 5 816 680	+ 3 129	+ 1 483 290
2016	+ 1 507	+ 9 412 290	+ 1 894	+ 909 104

Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Z předchozí tabulky je zřejmé, že z pohledu salda rozpočtů obcí v jednotlivých letech vychází lépe pro město Týniště nad Orlicí, které mělo výdaje vyšší než příjmy pouze třikrát za sledované období (2003, 2009, 2014). U obce Žďár nad Orlicí byl pozorován schodek rozpočtu ve sledovaném období pětkrát (2004, 2005, 2006, 2009, 2012). Tuto skutečnost lze zdůvodnit tím, že obec Žďár nad Orlicí častěji realizuje finančně náročné projekty, což byly především v minulosti opravy komunikací a budovy školy. Obě obce zaznamenaly saldo rozpočtu v roce 2009, kdy byla na vrcholu hospodářská krize.

Nejvyšší saldo rozpočtu bylo u obce Týniště nad Orlicí právě v roce 2009, obec Žďár nad Orlicí dosáhla největšího schodku v roce 2005, což bylo způsobeno již dříve zmíněnými opravami silnic. Naopak největší přebytek byl zaznamenán u obce Týniště nad Orlicí v roce 2013 a u obce Žďár nad Orlicí v roce 2015. Schodek rozpočtu hradí obce nejčastěji z přebytků minulých let. Ačkoliv příjmy i výdaje města Týniště nad Orlicí jsou

několikanásobně vyšší nežli v obci Žďár nad Orlicí, v přepočtu salda rozpočtu na jednoho obyvatele jsou hodnoty poměrně vyrovnané. Průměrné saldo na jednoho obyvatele v Týništi nad Orlicí v letech 2003 – 2016 bylo 782,- Kč, ve Žďáru nad Orlicí tato hodnota činila 321,- Kč.

Zajímavým ukazatelem, který vyjadřuje, z kolika procent obec hospodaří z vlastních příjmů, je míra finanční soběstačnosti. Ukazatel se vypočítá jako poměr vlastních příjmů a celkových příjmů, vynásobený 100. Míra finanční soběstačnosti tedy zobrazuje, jak obec hospodaří bez cizí pomoci - bez dotací. Vývoj míry finanční soběstačnosti za sledované období znázorňuje následující tabulka č. 17.

**Tabulka 17: Vývoj míry finanční soběstačnosti obcí v letech 2003 – 2016**

Rok	Týniště nad Orlicí			Žďár nad Orlicí		
	Vlastní příjmy (v Kč)	Celkové příjmy (v Kč)	Míra finanční soběstačnosti (v %)	Vlastní příjmy (v Kč)	Celkové příjmy (v Kč)	Míra finanční soběstačnosti (v %)
2003	49 602 010	92 018 300	53,90	2 758 910	3 809 900	72,41
2004	53 589 810	94 255 170	56,86	3 006 970	4 059 610	74,07
2005	61 429 420	78 928 050	77,83	3 469 610	3 624 410	95,73
2006	60 617 820	85 091 640	71,24	3 585 420	4 671 500	76,75
2007	63 556 490	74 471 020	85,34	4 070 990	4 351 000	93,56
2008	105 490 600	117 575 190	89,72	4 556 730	4 992 030	91,28
2009	89 747 590	105 490 880	85,08	3 927 880	4 338 570	90,53
2010	73 157 650	94 237 620	77,63	3 832 020	4 393 140	87,23
2011	67 979 610	90 726 630	74,93	3 945 000	4 270 490	92,38
2012	72 884 830	87 128 190	83,65	3 876 420	4 447 990	87,15
2013	82 868 200	90 139 810	91,93	5 067 168	5 333 700	95,00
2014	93 763 430	96 948 230	96,71	5 597 859	5 727 859	97,73
2015	97 188 090	101 843 620	95,43	5 824 880	6 213 901	93,74
2016	101 192 000	104 174 680	97,14	6 348 186	6 855 786	92,60

Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Jak lze pozorovat v tabulce č. 17, za sledované období obě obce vykazují vysokou míru soběstačnosti - město Týniště nad Orlicí v průměru 81,24 % a obec Žďár nad Orlicí průměrně 88,58 %. V Týništi nad Orlicí byla nejnižší míra finanční soběstačnosti v roce

2003, a to ve výši 53,90 %. V tomto roce město obdrželo nejvyšší dotace za sledované období. Také v následujícím roce 2004 byla výše přijatých transferů vysoce nadprůměrná, čímž byla zapříčiněna také nízká míra soběstačnosti. Jak již bylo zmíněno výše, jednalo se o neinvestiční dotace od Královéhradeckého kraje. V následujících letech neklesla míra soběstačnosti pod 71 %. Nejvyšší míra soběstačnosti byla zaznamenána v roce 2016, a to 97,14 %. V tomto roce město přijalo nejméně transferů za zkoumané období a vzrostly daňové příjmy.

V obci Žďár nad Orlicí je míra finanční soběstačnosti vysoká, za sledované období nebyla nižší než 72 %, v devíti letech byla tato hodnota vyšší než 90 %. Nejnižší soběstačnost byla pozorována v roce 2003, kdy obec neměla žádné kapitálové příjmy a naopak obdržela vysoké dotace. Ačkoliv kapitálové příjmy nezaznamenala obec i v jiných letech, stoupající daňové příjmy jí umožňují udržet si vysokou míru soběstačnosti. V roce 2014 měla obec největší míru soběstačnosti za sledované období, a to ve výši 97,73 %.

#### 4.5.1 Komparace daňových příjmů obcí

Následující tabulka č. 18 zobrazuje daňové příjmy na obyvatele ve sledovaném období u obou obcí.

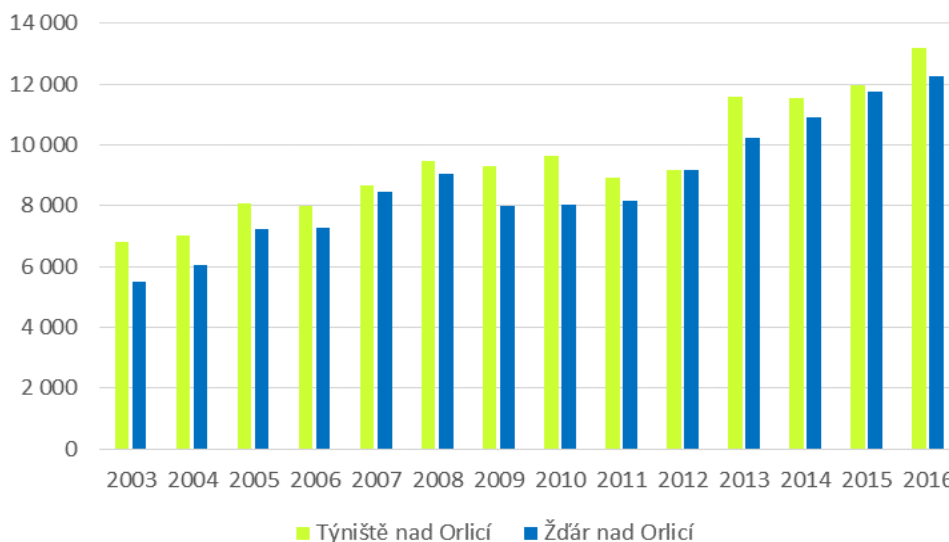
**Tabulka 18: Daňové příjmy obcí na 1 obyvatele v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Týniště nad Orlicí	Žďár nad Orlicí
2003	6 804,-	5 492,-
2004	7 000,-	6 059,-
2005	8 093,-	7 218,-
2006	7 976,-	7 292,-
2007	8 664,-	8 442,-
2008	9 464,-	9 065,-
2009	9 307,-	7 982,-
2010	9 645,-	8 028,-
2011	8 910,-	8 159,-
2012	9 171,-	9 196,-
2013	11 596,-	10 217,-
2014	11 552,-	10 927,-
2015	11 950,-	11 761,-
2016	13 207,-	12 270,-

Zdroj: Vlastní zpracování podle [17], [32]

Pro přehlednost jsou data uvedena také v grafické podobě. Jak již bylo zmíněno výše, daňové příjmy tvoří největší podíl na celkových příjmech obou obcí.

**Graf 15: Daňové příjmy obcí na 1 obyvatele v letech 2003 - 2016 (v Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování podle Tabulka 18

Pro hospodaření obcí jsou daňové příjmy velice důležité. Mezi nepostradatelné daňové příjmy patří příjmy z daně z přidané hodnoty, daně z příjmů fyzických osob, daně z příjmů právnických osob či z daně z nemovitých věcí. Ve výše uvedené tabulce a grafu je znázorněn vývoj daňových příjmů na obyvatele u obou obcí.

Jak u obce Týniště nad Orlicí, tak u obce Žďár nad Orlicí lze pozorovat roustoucí tendenci daňových příjmů. Průměrná výše daňových příjmů na jednoho obyvatele u obce Týniště nad Orlicí je 9 524,- Kč, u obce Žďár nad Orlicí 8 722,- Kč. K prvnímu výraznému zvýšení daňových příjmů na obyvatele za sledované období došlo u obou obcí v roce 2005 – daňové příjmy na jednoho obyvatele vzrostly v obci Týništi nad Orlicí o 1 093,- Kč, v obci Žďár nad Orlicí dokonce o 1 159,- Kč. Podíl na tomto růstu lze přisoudit k navýšení příjmů z DPH. V Týništi byl nárůst způsoben mimo jiné také úbytkem obyvatelstva v tomto roce. V následujícím roce daňové příjmy na obyvatele města Týniště nad Orlicí klesly, u obce Žďár nad Orlicí však tyto příjmy rostly až do roku 2009, přičemž v roce 2007 zaznamenala obec další zřetelný nárůst o 1 150,- Kč na obyvatele a následně v roce 2008 o dalších 623,- Kč Důvodem byla novela zákona o rozpočtovém určení daní účinná od roku 2008.

Cílem této novely bylo posílit rozpočty nejmenších obcí a nahradit dosavadní skokové přechody postupnými přechody. V tomto roce došlo k navýšení daňových příjmů na obyvatele u obce Týniště nad Orlicí o 9 %, u obce Žďár nad Orlicí o 7 %. K poklesu těchto příjmů došlo u obou obcí hned v následujícím roce 2009. V Týništi nad Orlicí byly daňové příjmy na obyvatele sníženy o 157,- Kč a ve Žďáru nad Orlicí o 1 083,- Kč. Tento pokles může být vysvětlen jako důsledek finanční krize. V tomto roce došlo také ke snížení daně z příjmu FO a PO oproti předchozímu roku. V obci Týniště nad Orlicí bylo snížení daňových příjmů na obyvatele menší, jelikož v tento rok vzrostly městu příjmy z nemovitostí v důsledku novely zákona. Od roku 2009 daňové příjmy obce Žďár nad Orlicí rostou, přičemž u obce Týniště nad Orlicí došlo k poklesu ještě v letech 2011 a 2014. V roce 2011 klesly celostátní daňové příjmy z daně z příjmů právnických osob, což může být příčinou zmíněného poklesu daňových příjmů na obyvatele. V roce 2014 byl pokles způsoben snížením příjmů z daně z příjmů FO ze samostatné činnosti.

V roce 2012 lze pozorovat další výrazné zvýšení daňových příjmů na obyvatele u obce Žďár nad Orlicí, a to o 1 037,- Kč. V obci Týniště nad Orlicí byl zaznamenán nárůst o 261,- Kč na obyvatele. Důvodem vyšší změny v obci Žďár byl vyšší nárůst příjmů z daní z příjmů FO i PO v této obci. V tomto roce převyšovaly daňové příjmy na obyvatele obce Žďár nad Orlicí daňové příjmy na obyvatele obce Týniště nad Orlicí.

Další významné zvýšení těchto příjmů přinesl oběma obcím rok 2013. U obce Týniště nad Orlicí došlo k zvýšení daňových příjmů na obyvatele o 2 425,- Kč, tedy o více než 26 % a u obce Žďár nad Orlicí o 1 021,- Kč, tedy o 11 %. Tento pozitivní vývoj byl způsoben další novelou zákona o rozpočtovém určení daní. Touto právní úpravou mělo dojít k posílení daňových příjmů středních obcí od 1 000 do 20 000 obyvatel. Tento cíl lze považovat za splněný, jelikož do této kategorie patří obec Týniště nad Orlicí, u které opravdu došlo k vysokému navýšení. V roce 2014 daňové příjmy na obyvatele obce Týniště nad Orlicí mírně klesly, avšak v následujících letech opět rostou. Za sledované období daňové příjmy na obyvatele u obou obcí výrazně vzrostly, u obce Týniště nad Orlicí byl tento nárůst oproti roku 2003 o 94 %, u obce Žďár nad Orlicí o 123 %.

## 5 Komparace RUD mezi Českou a Slovenskou republikou a Rakouskem

Česká republika, Slovensko a Rakousko k sobě mají z pohledu veřejné správy blízko. Následující tabulka č. 19 zobrazuje porovnání těchto zemí z hlediska RUD.

**Tabulka 19: Komparace RUD mezi Českou republikou, Slovenskou republikou a Rakouskem**

	Česká republika	Slovenská republika	Rakousko
Základní stupeň územní samosprávy	obec	obec	obec
Vyšší stupeň územní samosprávy	kraj	kraj	okres, spolková země
Sdílené daně	ano	ano	ano
Svěřené daně	ano	ne	ne
Místní daně	ne	ano	ano
Daňové pravomoci obcí	daň z nemovitých věcí, místní poplatky	místní daně	místní daně

Zdroj: Vlastní zpracování

### Komparace RUD mezi Českou a Slovenskou republikou

Díky již výše zmíněné podobnosti obou zemí lze nalézt společné aspekty financování územních samospráv. Mezi příjmy obecních rozpočtů převažují u obou zemí sdílené daně. Hlavním rozdílem je však to, že na Slovensku mají jedinou sdílenou daň – daň z příjmů fyzických osob s výjimkou daně vybírané srážkou. Výnos daně z příjmů právnických osob, daně z přidané hodnoty a spotřební daně plyne na Slovensku do státního rozpočtu. Výlučné daně se na Slovensku nevyužívají.

Dalším příjmem do rozpočtů obcí na Slovensku jsou místní daně a poplatky. V ČR jsou zavedeny místní poplatky, které mají daňový charakter. Jejich výše je omezena maximální částkou. Na Slovensku mají obce pravomoc zavést místní daně, u kterých také určují jejich sazbu. Mezi místní daně patří mimo jiné daň z nemovitých věcí.



Rozdíl mezi oběma systémy lze spatřit i v oblasti kritérií pro přerozdělování daňových příjmů jednotlivým obcím. V České republice se využívají kritéria prostého počtu obyvatel, katastrální výměry obce, počtu dětí mateřských škol a žáků základních škol a kritérium počtu obyvatel přepočítané koeficienty postupných přechodů. Na Slovensku jsou používána dvě kritéria počtu obyvatel. Prvním je 57 % z celkového počtu obyvatel přepočítaného koeficientem nadmořské výšky středu obce, druhým počet obyvatel přepočítán koeficientem velikostní kategorie obce. Dále se používá obdobně jako v ČR kritérium počtu žáků ZŠ a MŠ. Posledním kritériem je počet obyvatel starších 62 let. Rozdílnost je také ve vahách jednotlivých kritérií – zatímco v ČR je nejdůležitějším kritériem počet obyvatel přepočítaný koeficientem postupných přechodů (váha 78 %) a ostatní kritéria mají značně nižší váhy, na Slovensku je důležitost jednotlivých kritérií značně vyrovnaná.

#### Komparace RUD mezi Českou republikou a Rakouskem

Co se týče rozpočtového určení daní, obě země spojuje systém sdílených a svěřených daní – v případě Rakouska se jedná o obecní daně. Rakousko má sice mnohem více druhů sdílených daní, nicméně nejvýnosnější z nich jsou stejně jako v České republice daň z přidané hodnoty a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (daň ze mzdy). Jak již bylo zmíněno, Česká republika nemá obecní daně, ale má daně svěřené. V obou případech do této skupiny daní patří různé typy poplatků a daň z nemovitostí.

Rozdíl lze spatřit také v systému přerozdělování sdílených daní a u kritérií, podle kterých k přerozdělování dochází. Společným kritériem pro rozdělování sdílených daní je pro obě země počet obyvatel. V České republice jsou dalšími kritérii kritérium celkové výměry katastru obce, kritérium počtu žáků mateřské a základní školy a kritérium počtu obyvatel upraveného koeficienty postupných přechodů. Rakousko používá při přerozdělování kromě počtu obyvatel odstupňovaný klíč počtu obyvatel, finanční kapacitu a finanční potřebu.

Rakousko se také vyznačuje propracovanými vyrovnávacími systémy na obecní úrovni. Zásadním rakouským zákonem z hlediska rozpočtového určení daní je zákon o finančním vyrovnání. Rozdílem oproti České republice je, že vyjednávání obsahu tohoto zákona není pouze v rukou centrální úrovně, ale také spolku obcí, který při přímém jednání o finančním vyrovnání na další období zastupuje obce. V České republice je RUD plně v rukou vlády.

## 6 Závěr

Cílem diplomové práce bylo zhodnotit hospodaření obcí Týniště nad Orlicí a Žďár nad Orlicí v letech 2003 – 2016. K naplnění tohoto cíle byly provedeny rozbor jednotlivých částí rozpočtů obou obcí, tedy výdajových a příjmových stránek rozpočtu. Pozornost byla věnována především daňovým příjmům, a to v závislosti na změnách rozpočtového určení daní. Na základě zjištěných informací o hospodaření obou obcí lze konstatovat, že na celkových příjmech se nejvíce podílely právě příjmy daňové.

Jak již bylo zmíněno výše, hlavním zdrojem příjmů pro obě obce ve sledovaném období byly daňové příjmy. V Týništi nad Orlicí tvořily daňové příjmy průměrně 64 % z celkových příjmů rozpočtu. Ve Žďáru nad Orlicí tyto příjmy tvořily průměrně 81 % z příjmů celkových.

Daňové příjmy jsou tvořeny především sdílenými daněmi, mezi které patří daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob a daň z přidané hodnoty. Právě výnos z DPH má na těchto příjmech největší podíl u obou obcí. Daň z přidané hodnoty se stala daňovým příjmem obcí od roku 2001, kdy vznikl nový zákon o rozpočtovém určení daní. Vývoj příjmů z této daně je u obou obcí podobný a především má rostoucí charakter. K největšímu nárůstu došlo za sledované období u obou obcí v roce 2013, což bylo způsobeno novelou zákona o DPH, kterou byly navýšeny sazby DPH o jedno procento. V roce 2013 byl také novelizován zákon o rozpočtovém určení daní. Novela zavedla nové kritérium pro výpočet podílu obce na výnosu sdílených daní, a to kritérium počtu žáků základních a mateřských škol. Kromě sdílených daní patří mezi daňové příjmy obcí také daně svěřené, kam se řadí například daň z nemovitých věcí.

Po daňových příjmech tvoří druhou největší část příjmů obou obcí přijaté transfery. V Týništi nad Orlicí tvoří tyto příjmy průměrně 19 % celkových příjmů, v obci Žďár nad Orlicí průměrně 11 % z celkových příjmů. Jejich vývoj má však u obou obcí za sledované období kolísavý charakter. Město Týniště nad Orlicí obdrželo největší dotace v letech 2003 a 2004. Jednalo se o neinvestiční dotace od Královéhradeckého kraje na školství, konkrétně na mzdy a učební pomůcky. Obec Žďár nad Orlicí obdržela ve zkoumaném období nejvyšší dotace v roce 2006, a to z programu Obnova venkova Královéhradeckého kraje, které byly použity na celkovou rekonstrukci školní jídelny a částečnou rekonstrukci budovy školy.

Dalšími zdroji rozpočtů obcí jsou nedaňové a kapitálové příjmy. Vývoj nedaňových příjmů je u obou obcí podobný. Tyto příjmy se pohybují okolo své průměrné výše za sledované období. Nejdůležitějšími nedaňovými příjmy pro město Týniště nad Orlicí jsou příjmy z pronájmu, pro obec Žďár nad Orlicí to jsou příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům. Kapitálové příjmy tvoří v obci Týniště nad Orlicí průměrně 7 % z celkových příjmů. Jsou to nahodilé příjmy, které mají kolísavý charakter. V obci Žďár nad Orlicí tvoří pouze 0,3 % z celkových příjmů, za sledované období měla obec tyto příjmy pětkrát nulové.

Novela o rozpočtovém určení daní v roce 2008 pozitivně ovlivnila obě obce, které zaznamenaly nárůst příjmů. Tento nárůst byl v obou obcích v podobné výši. V Týništi nad Orlicí došlo ke zvýšení daňových příjmů o 800,- Kč na jednoho obyvatele (9% nárůst), ve Žďáru nad Orlicí se daňové příjmy zvýšily o 623,- Kč na jednoho obyvatele (7% nárůst).

V roce 2013 vstoupila v platnost další novela o rozpočtovém určení daní, která přinesla oběma obcím významné zvýšení daňových příjmů. Cílem novely bylo posílit daňové příjmy středních obcí od 1 000 do 20 000 obyvatel. Do této kategorie patří město Týniště nad Orlicí, jemuž se zvýšily daňové příjmy o více než 26 %. Také v obci Žďár nad Orlicí došlo k významnému navýšení daňových příjmů, a to o 1 021,- Kč na jednoho obyvatele. Za sledované období daňové příjmy obou obcí několikanásobně vzrostly, tudíž lze soudit, že úpravy rozpočtového určení daní plní svou funkci.

Výdajová stránka rozpočtů je tvořena běžnými výdaji a kapitálovými výdaji. Podíl běžných výdajů na celkových je v Týništi nad Orlicí průměrně 77 %, ve všech sledovaných obdobích běžné výdaje přesahují kapitálové. V obci Žďár nad Orlicí tvoří běžné výdaje průměrně 79 % z celkových výdajů, kromě let 2005 a 2006 dosahují běžné výdaje vyšších objemů nežli kapitálové.

Dle analýzy hospodaření a následné komparaci obcí lze hodnotit finanční situaci obou obcí pozitivně. Obce jsou ve sledovaném období finančně soběstačné a v souvislosti s kapitálovými výdaji se zbytečně nezadlužují. Ukazatel dluhové služby je buď nulový, nebo velmi nízký, a to vzhledem k nízkému zadlužení obou obcí v rámci zvolené časové řady. Obce své výdaje přizpůsobují příjmové stránce rozpočtu. Zároveň jim zbývají finanční prostředky pro další investice a využívají také dotací. Tím zvyšují kvalitu života místních obyvatel a lákají obyvatele nové.

V práci byla také provedena analýza systému rozpočtového určení daní na Slovensku a v Rakousku. Slovenská republika má od roku 2005 nový systém financování územních samospráv. Na rozdíl od českého systému, který jako sdílené daně využívá daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob a daň z přidané hodnoty, slovenský systém využívá pouze jedinou sdílenou daň – daň z příjmů fyzických osob. Dalším rozdílem je možnost slovenských obcí využívat místních daní, u kterých mají možnost stanovit si sazbu těchto daní. Příjmy z místních daní si může obec sama ovlivnit a tvoří poměrně stabilní a pravidelné příjmy rozpočtu, tím se posiluje také samostatnost obcí.

Rakousko se vyznačuje propracovanými vyrovnávacími systémy na obecní úrovni. Na rozdíl od České republiky, existuje v Rakousku několik kritérií přerozdělování pouze prostřednictvím počtu obyvatel. Rakouské obce mají mnohem více sdílených daní než české obce, avšak nejvýnosnější jsou příjmy z daně z přidané hodnoty a daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (daň ze mzdy), na nichž mají podíl obce v obou zemích. Na rozdíl od České republiky nemají rakouské obce svěřené daně, jejich obdobou jsou však daně místní. Na rozdíl od českých obcí mají rakouské obce možnost ovlivnit zhruba 15 % svých daňových příjmů (v ČR cca 5 %). Rakouské obce jsou zastoupeny spolkem obcí, který se účastní přímého jednání o finančním vyrovnání. Jelikož je rakouský systém rozpočtového určení daní dobře propracovaný a fungující, mohl by se jím dále inspirovat také český systém.

Rozpočtové určení daní je složitým procesem, který nebude nikdy zcela vyhovující pro všechny. Dá se předpokládat, že do budoucna proběhnou další změny. Výhodou jsou okolní země a jejich systémy, ze kterých může Česká republika vycházet a čerpat.

## 7 Seznam použitých zdrojů

- [1] Andrej Babiš: Změny v rozpočtovém určení daní přinesou obcím miliardu. *MFČR* [online]. 2016 [cit. 2017-08-10]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/v-mediich/2016/andrej-babis-zmeny-v-rozpocetovem-urceni-23537>
- [2] BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. Politologie (Grada). ISBN 978-80-247-2908-4
- [3] ČAVOJEC, J., SLOBODA, D. Fiškálna decentralizácia a obce. Konzervatívny institut M. R. Štefánika [online]. 2005 [cit. 2018-02-02]. Dostupné z: [http://www.konzervativizmus.sk/upload/pdf/fisk\\_dec.pdf](http://www.konzervativizmus.sk/upload/pdf/fisk_dec.pdf)
- [4] *Definice daně* [online]. Finance.cz, 2001 [cit. 2017-08-14]. Dostupné z: <https://www.finance.cz/zpravy/finance/17291-definice-dane/>
- [5] *Finanzausgleichsgesetz* [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20005610&FassungVom=2012-05-29>
- [6] HISTORIE ČESKOSLOVENSKÝCH A ČESKÝCH ROZPOČTŮ OD ROKU 1945 AŽ DO DNEŠKA. *Cevro Recvue* [online]. 2006, (10/11), 4-5 [cit. 2017-07-02]. ISSN 1213-9521. Dostupné z: <http://www.cevro.cz/cs/193713-historie-ceskoslovenskych-ceskych-statnich-rozpocetu>
- [7] HAMERNÍKOVÁ, Bojka a MAAAYTOVÁ, Alena. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010. ISBN 978-80-7357-497-0.
- [8] MAAAYTOVÁ, Alena, OCHRANA, František a PAVEL, Jan. *Veřejné finance v teorii a praxi: revue littéraire mensuelle*. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). ISBN 978-802-4755-618.
- [9] Ještě k novele RUD. *Deník veřejné správy* [online]. 2016 [cit. 2017-08-15]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6715763>
- [10] *Kronika města Týniště nad Orlicí* [online]. 2016, **2016** [cit. 2018-01-07]. Dostupné z: <http://kc.tyniste.cz/filemanager/files/299996-cs.pdf>
- [11] KUBÁTOVÁ, K. *Daňová teorie a politika*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2006. 279 s. ISBN 80-7357-205-2.

- [12] KYPERTOVIČ, Jaroslava. Motivace v daňových příjmech obcí v příštím roce zmizí – nebo snad ne?. *Obec&finance*. Praha: Triada, 2016. ročník XXI., 4., s. 30-31. ISSN 1211-4189.
- [13] MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: teorie a praxe v ČR*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010. ISBN 978-808-6199-238
- [14] Město. *Www.tyniste.cz* [online]. [cit. 2018-01-05]. Dostupné z: [www.tyniste.cz/cs/mesto-12/](http://www.tyniste.cz/cs/mesto-12/)
- [15] MFČR, *Důvodová zpráva MFČR o novele zákona 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní*. [online]. 2012 [cit. 2017-7-20]. Dostupné z WWW: < [http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Zak\\_2000-243\\_Uplne-zneni-zakona-s-vyznaceni-navrhovanych-zmen-a-doplneni-Zakon-c-2432000-Sb.pdf](http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Zak_2000-243_Uplne-zneni-zakona-s-vyznaceni-navrhovanych-zmen-a-doplneni-Zakon-c-2432000-Sb.pdf)
- [16] MFČR, *Schéma rozdělení rozpočtového určení daní (RUD) v letech 2013 až 2015*. [online]. 2013 [cit. 2017-7-23] Dostupné z WWW: [http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Schemata\\_2013\\_Schema-rozdeleni-rozpocetoveho-urceni-dani-RUD-v-letech-2013-az-2015.pdf](http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Schemata_2013_Schema-rozdeleni-rozpocetoveho-urceni-dani-RUD-v-letech-2013-az-2015.pdf)
- [17] *Monitor* [online]. [cit. 2018-01-12]. Dostupné z: [www.monitor.statnipokladna.cz](http://www.monitor.statnipokladna.cz)
- [18] NOVOTNÝ, Vladimír. *Územní samospráva České republiky*. Praha: CEVRO Institut, 2007. ISBN 978-80-86816-22-7.
- [19] Obec Žďár nad Orlicí. *Www.zdarnadorlici.cz* [online]. [cit. 2018-01-10]. Dostupné z: <http://www.zdarnadorlici.cz/>
- [20] OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. V Praze: C.H. Beck, 2011. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7400-342-4.
- [21] PAPOUŠKOVÁ, Zdenka. *Daňový režim neziskových organizací v ČR a ve vybraných zemích EU*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci, 2007. ISBN 978-80-2441841-4.
- [22] PAVLÁSEK, Vlastimil, KUNEŠOVÁ, Hana a HEJDUKOVÁ, Pavlína. *Veřejné finance a daně*. Plzeň: Nava, 2008. ISBN 978-807-2113-033.
- [23] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-726-1086-4.
- [24] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 3., přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. Finanční řízení. ISBN 80-735-7049-1.

- [25] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-807-3576-981.
- [26] PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav a JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru: po novele zákona o účetnictví*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [27] PROVAZNÍKOVÁ, Romana a SEDLÁČKOVÁ, Olga. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-2789-9.
- [28] Příloha č. 2 zákona č. 377/2007 Sb., zákon, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 15. 7. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2007-377#c11-5>
- [29] Příloha č.2 zákona č. 295/2012 Sb., zákon, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 1. 8. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-295#c11-16>
- [30] Příloha č. 3 zákona č. 377/2007 Sb., zákon, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 15. 7. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2007-377#c11-6>
- [31] Příloha č. 2 zákona č. 295/2012 Sb., zákon, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 1. 8. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-295#c11-17>

- [32] *Rozklikávací rozpočet obce* [online]. [cit. 2018-01-12]. Dostupné z: [www.rozpocetobce.cz](http://www.rozpocetobce.cz)
- [33] RÝZNAR, L., ŠIMONOVÁ, A. *Evropská veřejná správa*. 2. vydání. Kunovice: Evropský polytechnický institut, 2006, 231 s. ISBN 80-7314-102-7.
- [34] SAMUELSON, PAUL A. a NORDHAUS, WILLIAM D. *Economics*. 13th ed., International ed. Singapore: McGraw-Hill, 1989. ISBN 00-710-0601-X.
- [35] SEDMIHRADSKÁ, Lucie. *Rozpočtový proces obcí: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. ISBN 978-807-4789-670.
- [36] *Strategický plán města Týniště nad Orlicí: Příloha č. I* [online]. 2007 [cit. 2018-01-15]. Dostupné z: [www.tyniste.cz/filemanager/files/270173-cs.pdf](http://www.tyniste.cz/filemanager/files/270173-cs.pdf)
- [37] TOTH, Petr. *Financování obcí na Slovensku a porovnání s Českou republikou*. *Deník veřejné správy* [online]. 2006, OF 1/2006 [cit. 2014-03-31]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6222404>
- [38] Týniště nad Orlicí. *Www.wikipedia.org* [online]. [cit. 2017-10-23]. Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/T%C3%BDni%C5%A1t%C4%9B\\_nad\\_Orlic%C3%AD](https://cs.wikipedia.org/wiki/T%C3%BDni%C5%A1t%C4%9B_nad_Orlic%C3%AD)
- [39] Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 11. 8. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>
- [40] Volby do zastupitelstev obcí. *Www.volby.cz* [online]. [cit. 2018-01-09]. Dostupné z: <https://volby.cz/pls/kv2014/kv111?xjazyk=CZ&xid=1&xnumnuts=5204&xstat=0>
- [41] WILDMANNOVÁ, M, ŠELEŠOVSKÝ, J. *Územní samospráva v ČR, Rakousku a SRN*. 1. vydání. Brno: MU, 2001. 140 s. ISBN 80-210-2410-X..
- [42] *Základní charakteristika obecního úřadu a funkce tajemníka*. In: *Epravo.cz* [online]. [cit. 2017-06-11]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/zakladni-charakteristika-obecniho-uradu-a-funkce-tajemnika-18030.html>
- [43] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 2017-06-11]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128/zneni-20170701>
- [44] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2017 [cit. 11. 8. 2017]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250#f2063845>
- [45] Zákon č. 295/2012 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení



- daní), ve znění pozdějších předpisů. *MFČR* [online]. 2012 [cit. 2017-07-28]. Dostupné z: [http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Zak\\_2012-295\\_Zakon-c2952012-Sb-kterym-se-meni-zakon-c2432000-Sb-RUD.pdf](http://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Zak_2012-295_Zakon-c2952012-Sb-kterym-se-meni-zakon-c2432000-Sb-RUD.pdf)
- [46] Zákon č. 564/2004 Z. z., o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. In: *Zákony pre ľudí.sk* [online]. [cit. 2018-02-02]. Dostupné z: <http://www.zakonypreludi.sk/zz/2004-564#Sum>
- [47] *Zpravodaj venkova 01/2017* [online]. 2017, **2017**(217) [cit. 2017-08-12]. Dostupné z: <http://nsmascr.cz/content/uploads/2017/01/Zpravodaj-venkova-1-2017.pdf>

## **8 Přílohy**

### **Seznam příloh**

Příloha 1: Vývoj vybraných daňových příjmů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	99
Příloha 2: Vývoj vybraných daňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč) .....	99
Příloha 3: Rozpočet města Týniště nad Orlicí na rok 2016 .....	100
Příloha 4: Rozpočet obce Žďár nad Orlicí v roce 2016 .....	107

**Příloha 1: Vývoj vybraných daňových příjmů města Týniště nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Daň z nemovitých věcí	Daň z příjmů PO	Daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti	Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	Daň z přidané hodnoty
2003	1 812 440	8 583 290	3 062 840	8 175 470	12 932 960
2004	2 335 920	9 412 500	2 458 340	8 926 600	13 872 270
2005	3 198 050	10 416 640	4 217 030	9 536 660	16 387 080
2006	2 748 330	10 696 930	2 722 470	9 473 000	17 267 850
2007	2 851 070	11 929 970	3 047 020	10 441 370	18 071 180
2008	2 421 570	14 948 790	3 366 140	10 253 730	20 597 280
2009	3 226 900	10 558 810	1 332 970	9 695 580	19 794 520
2010	4 563 140	10 411 480	3 129 370	10 030 620	21 822 130
2011	3 856 720	9 689 070	1 861 680	10 178 890	22 502 210
2012	4 554 450	10 474 050	2 248 780	10 475 310	21 089 310
2013	4 535 619	12 318 902	2 910 311	13 736 007	28 335 164
2014	4 563 503	13 552 213	1 154 078	14 284 999	28 417 858
2015	4 690 549	14 641 673	649 711	14 776 907	29 595 251
2016	4 662 239	17 432 290	952 031	16 747 096	31 385 701

Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

**Příloha 2: Vývoj vybraných daňových příjmů obce Žďár nad Orlicí v letech 2003 - 2016 (v Kč)**

Rok	Daň z nemovitých věcí	Daň z přidané hodnoty	Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	Daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti	Daň z příjmů PO
2003	220 420	846 450	485 130	122 810	561 660
2004	229 030	893 830	526 500	203 560	606 670
2005	252 560	1 088 410	580 210	266 210	693 640
2006	161 400	1 157 240	613 890	82 200	716 880
2007	237 980	1 215 070	675 250	382 410	801 270
2008	230 030	1 354 730	684 670	254 510	1 015 650
2009	247 520	1 434 040	653 870	34 700	726 950
2010	337 290	1 424 830	670 780	49 010	671 630
2011	331 830	1 555 790	680 100	20 460	626 010
2012	343 480	1 392 200	696 190	25 790	719 040
2013	332 270	2 065 607	994 492	51 270	915 631
2014	341 478	2 171 628	1 027 664	123 642	1 133 168
2015	357 030	2 203 737	1 071 802	18 149	1 128 581
2016	368 717	2 351 151	1 223 300	45 099	1 321 808

Zdroj: vlastní zpracování podle [17], [32]

**Příloha 3: Rozpočet města Týniště nad Orlicí na rok 2016**

**SOUHRNNÉ ÚDAJE SCHVÁLENÉHO ROZPOČTU NA ROK 2016 (údaje v Kč)**

<b>PŘÍJMY</b>		
<b>Druh. tř.</b>		<b>R 2016</b>
tř. 1	Daňové příjmy	70 106 211,00
tř. 2	Nedaňové příjmy	8 353 267,00
tř. 3	Kapitálové příjmy	1 838 000,00
tř. 4	Přijaté transfery	5 178 799,42
<b>P Ř Í J M Y celkem</b>		<b>85 476 277,42</b>

<b>VÝDAJE</b>		
<b>Druh. tř.</b>		<b>R 2016</b>
tř. 5	Běžné výdaje	81 904 138,00
tř. 6	Kapitálové výdaje	22 914 742,00
<b>V Ý D A J E celkem</b>		<b>104 818 880,00</b>
tř. 5	Ostatní činnosti jinde nezařazené	rezerva
<b>V Ý D A J E celkem VČETNĚ REZERVY</b>		<b>125 700 508,26</b>

<b>S A L D O příjmů a výdajů</b>	-19 342 602,58
----------------------------------	----------------

<b>FINANCOVÁNÍ</b>		
<b>Druh. tř.</b>		<b>R 2016</b>
8115	Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	zůstatky na účtech k 31.12.2015
		40 438 810,26
8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	hypoteční úvěr u Komerční banky
		-214 579,42
<b>FINANCOVÁNÍ celkem</b>		<b>40 224 230,84</b>

PŘÍJMY (údaje v Kč)				
Odv. tř.	Daňové příjmy	Druh. tř.	R 2016	
	Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	1111	Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	14 000 000,00
		1112	Daň z příj.fyz.os.ze samostatné výdělečné činnosti	400 000,00
		1113	Daň příjmu fyzických osob z kapitálových výnosů	1 400 000,00
		1121	Daň z příjmů právnických osob	13 500 000,00
		1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	1 805 760,00
	Daň ze zboží a služeb v tuzemsku	1211	Daň z přidané hodnoty	29 000 000,00
	Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	1334	Odvody za odnětí půdy ze ZPF (CÚ 676)	1 440,00
		1335	Poplatek za odnětí pozemků plnění funkcí lesa (CÚ 1636)	29 011,00
		1340	Místní poplatek za likvidaci odpadu	3 000 000,00
		1341	Poplatek ze psů	150 000,00
		1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	170 000,00
		1351	Odvod z loterií a podobných her kromě z VHP	150 000,00
		1355	Odvod z výherních hracích přístrojů (80 % → 63 %)	1 500 000,00
		1361	Správní poplatky	600 000,00
	Majetková daň	1511	Daň z nemovitých věcí	4 400 000,00
Celkem			70 106 211,00	
Odv. tř.	Přijaté transfery	Druh. tř.	R 2016	
	Neinvestiční přijaté transfery	4112	Neinvestiční přijaté transfery ze SR v rámci SDV	4 944 600,00
		4112	Podíl dotace za obec Bolehošť (výkon přenesené působnosti)	19 620,00
6330		4132	Převody z ostatních vlastních fondů (splátka jistiny 20 b.j.)	214 579,42
Celkem			5 178 799,42	
Odv. tř.	Nedaňové a kapitálové příjmy	Druh. tř.	R 2016	
		2460	Splátky půjčených prostředků	20 000,00
1012	Podnikání v zemědělství	2xxx	nedaňové příjmy	29 000,00
1032	Lesní hospodářství	2xxx	nedaňové příjmy	900 000,00
1036	Správa v lesním hospodářství	2xxx	nedaňové příjmy	114 000,00
2144	Ostatní služby	2xxx	nedaňové příjmy	64 000,00
2169	Ostatní správa ve stavebnictví	2xxx	nedaňové příjmy	8 000,00
3399	Ostatní záležitosti kultury	2xxx	nedaňové příjmy	2 100,00
3419	Ostatní tělovýchovná činnost	2xxx	nedaňové příjmy	8 800,00
3429	Ostatní zájmová činnost a rekreace	2xxx	nedaňové příjmy	78 000,00
3511	Všeobecná ambulantní péče	2xxx	nedaňové příjmy	927 807,00
3612	Bytové hospodářství	2xxx	nedaňové příjmy	3 500 000,00
3613	Nebytové hospodářství	2xxx	nedaňové příjmy	638 000,00
3634	Lokální zásobování teplem	2xxx	nedaňové příjmy	19 360,00
3639	Komunální služby a územní rozvoj	2xxx	nedaňové příjmy	110 000,00
		3xxx	kapitálové příjmy	1 827 000,00
3722	Sběr a svoz komunálního odpadu	2xxx	nedaňové příjmy	500 000,00
3725	Využívání a zneškod. komun. odpadu	2xxx	nedaňové příjmy	900 000,00
4341	Sociální pomoc os. v HN a soc. nepřízpůsobivým	2xxx	nedaňové příjmy	400 000,00
5311	Bezpečnost a veřejný pořádek	2xxx	nedaňové příjmy	20 000,00
5512	Požární ochrana - dobrovolná část	2xxx	nedaňové příjmy	39 200,00
		3xxx	kapitálové příjmy	11 000,00
6171	Místní správa	2xxx	nedaňové příjmy	45 000,00
6310	Obecné příjmy z finančních operací	2xxx	nedaňové příjmy	30 000,00
Nedaňové příjmy celkem			8 353 267,00	
Kapitálové příjmy celkem			1 838 000,00	
Celkem			10 191 267,00	
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>			<b>85 476 277,42</b>	

FINANCOVÁNÍ				
Odv. tř.		Druh. tř.	R 2016	
	Změna stavu krátkodobých prostředků	8115	zůstatky na účtech k 31. 12. 2015	40 438 810,26
<b>FINANCOVÁNÍ CELKEM</b>			<b>40 438 810,26</b>	

<b>PŘÍJMY A FINANCOVÁNÍ CELKEM</b>	<b>125 915 087,68</b>
------------------------------------	-----------------------

BĚŽNÉ A KAPITÁLOVÉ VÝDAJE (údaje v Kč)				
Odv. tř.		Druh. tř.		R 2016
1014	Ozdravování zel.ploch, péče o zvířata	5xxx	běžné výdaje	80 000,00
1031	Lesní hospodářství - pěstební činnost	5xxx	běžné výdaje	255 646,60
1032	Lesní hospodářství - těžební činnost	5xxx	běžné výdaje	270 000,00
1036	Správa v lesním hospodářství	5xxx	běžné výdaje	130 000,00
1037	Celospolečenské funkce lesů	5xxx	běžné výdaje	15 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	110 000,00
2169	Ostatní správa ve stavebnictví	5xxx	běžné výdaje	50 000,00
2212	Silnice	5xxx	běžné výdaje	3 214 079,00
		6xxx	kapitálové výdaje	994 000,00
2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	5xxx	běžné výdaje	1 278 500,00
		6xxx	kapitálové výdaje	3 657 478,00
2221	Provoz veřejné silniční dopravy	5xxx	běžné výdaje	500 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	180 000,00
2221	Euroregion Pomezí Čech, Moravy a Kladská Glacensis	5511	dotace	5 000,00
2229	Ostatní záležitosti v silniční dopravě	5xxx	běžné výdaje	250 000,00
2310	Pitná voda	5xxx	běžné výdaje	3 000,00
2321	Odvádění a čištění odpadních vod	5xxx	běžné výdaje	150 000,00
2333	Úpravy drobných vodních toků	5xxx	běžné výdaje	100 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	350 000,00
2349	Český rybářský svaz Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3111	Mateřská škola - Město Týniště n. O.	5333	příspěvek zřizovatele	1 428 642,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na opravy, udržování, drobné nákupy, ...	230 000,00
		6353	účelový investiční příspěvek zřizovatele na nákup herního prvku	50 000,00
		6353	účelový investiční příspěvek zřizovatele na spolufinancování dotace "Vrbíčko hrátky" (herní prvek)	92 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	600 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	160 000,00
3111	Mateřská škola - U Dubu Týniště n. O.	5333	příspěvek zřizovatele	1 019 270,00
		6353	účelový investiční příspěvek zřizovatele na nákup herního prvku: sestava Předškolák	67 500,00
		6353	účelový investiční příspěvek zřizovatele na dofinancování interaktivní sestavy KIDZBOARD SET	50 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	265 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	307 260,00
3113	Základní škola Týniště n. O.	5333	příspěvek zřizovatele	2 414 000,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na opravy a udržování	390 000,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na nákup nábytku	400 000,00
		5333	účelový příspěvek na výmalbu budovy	170 000,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na nákup 8 počítačů	160 000,00
		5333	účelový příspěvek na broušení podlah ve třídách (4 třídy)	220 000,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele: možná spoluúčást k dotaci	78 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	21 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	2 405 000,00
3231	Základní umělecká škola Týniště n. O.	5333	příspěvek zřizovatele	74 944,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na pokrytí energií při výuce hudebního oboru v kině	100 000,00
		5333	účelový příspěvek zřizovatele na akci "Vánoční ulička"	10 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	215 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	35 000,00
3233	Klub dětí a mládeže Hradec Králové	5222	dotace	8 000,00
3233	Mateřské centrum Ratolest Týniště n. O.	5222	dotace	20 000,00
3314	Městská knihovna Týniště n. O.	5331	příspěvek zřizovatele	2 250 000,00
		5331	účelový příspěvek zřizovatele: spoluúčást k dotaci "Knihovna 21. století" - ÚZ 34070	20 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	660 000,00
3319	Ostatní záležitosti kultury	5xxx	běžné výdaje	18 800,00
3319	OS Za rozvoj Petrovic	5222	dotace folkový festival	10 000,00
		5222	dotace svatováňské poutě - 10. ročník	15 000,00
		5222	dotace vinobraní	20 000,00

BĚŽNÉ A KAPITÁLOVÉ VÝDAJE (údaje v Kč)				
Odv. tř.		Druh. tř.	R 2016	
3319	Spolek kultury na dosah Týniště n. O.	5222	dotace Rap-Air 2016	20 000,00
		5222	dotace Týništské loučení s létem	20 000,00
3326	Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	6xxx	kapitálové výdaje	100 000,00
3326	Galerie Jaroslava Dostála Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3330	Římskokatolická farnost Týniště n. O.	5223	dotace na výmalbu kostela	120 000,00
3341	Místní rozhlas	5xxx	běžné výdaje	100 000,00
3392	Kulturní centrum Týniště n. O.	5331	příspěvek zřizovatele	2 506 372,00
		5331	účelový příspěvek zřizovatele na dovybavení budovy	150 000,00
		5331	účelový příspěvek zřizovatele na revize	207 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	841 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	90 000,00
3399	Ost. záležitosti kultury	5xxx	běžné výdaje	142 000,00
3412	Sportovní zařízení v majetku obce	5xxx	běžné výdaje	217 500,00
		6xxx	kapitálové výdaje	800 000,00
3419	Ostatní tělovýchovná činnost	5xxx	běžné výdaje	64 000,00
3419	OS SK Ontario Týniště n. O.	5222	dotace	15 000,00
3419	TJ Sokol Křivice	5222	dotace	50 000,00
		6322	investiční dotace na nákup zahradního traktoru	90 000,00
3419	TJ Sportovní klub Petrovice	5222	dotace	50 000,00
		5222	dotace na opravy a údržbu	100 000,00
3419	Sportovní klub Týniště n. O.	5222	dotace	1 950 000,00
		5222	dotace Týništská desítka	15 000,00
		6322	investiční dotace: spoluúčast dotace na rekonstrukci fotbalového hřiště Olšina	2 000 000,00
		6322	investiční dotace na neuznatelné výdaje související s rekonstrukcí fotbalového hřiště Olšina	400 000,00
		6322	investiční dotace na demolici kuželny a úpravu pláně	800 000,00
3419	Tělocvičná jednota Sokol Týniště n. O.	5222	dotace	60 000,00
3421	Využití volného času dětí a mládeže	5xxx	běžné výdaje	320 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	200 000,00
3421	Dům dětí a mládeže Týniště n. O.	5333	příspěvek zřizovatele	881 764,00
		5333	účelový příspěvek na nákup nábytku do kanceláří	100 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	130 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	200 000,00
3429	Ostatní zájmová činnost a rekreace	5xxx	běžné výdaje	283 500,00
		6xxx	kapitálové výdaje	600 000,00
3429	Český svaz chovatelů Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3429	Myslivecký spolek Petrovice	5222	dotace	7 500,00
3429	Spolek přátel města Týniště	5222	dotace	25 000,00
3429	Svaz tělesně postižených Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3429	ZO Českého svazu včelařů Týniště n. O.	5222	dotace	3 000,00
3511	Všeobecná ambulantní péče	5xxx	běžné výdaje	440 000,00
3525	Domácí hospic Setkání Rychnov n. K.	5221	dotace	20 000,00
3599	Oblastní spolek ČČK Rychnov n. K.	5222	dotace	6 000,00
3612	Bytové hospodářství	5xxx	běžné výdaje	2 369 500,00
		6xxx	kapitálové výdaje	1 700 000,00
3613	Nebytové hospodářství	5xxx	běžné výdaje	2 416 900,00
		6xxx	kapitálové výdaje	70 000,00
3631	Veřejné osvětlení	5xxx	běžné výdaje	1 850 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	150 000,00
3632	Pohřebnictví	5xxx	běžné výdaje	432 500,00
		6xxx	kapitálové výdaje	250 000,00
3635	Územní plánování	6xxx	kapitálové výdaje	330 000,00
3636	Svaz měst a obcí Praha	5179	členský příspěvek (5.000 Kč paušál + 1,80 Kč/obyvatele)	16 210,40
3639	Komunální služby a územní rozvoj	5xxx	běžné výdaje	1 220 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	3 920 000,00
3639	Služby města Týniště n. O.	5331	příspěvek zřizovatele	8 353 000,00
		6351	účelový investiční příspěvek zřizovatele: možná spoluúčast k dotaci	751 904,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	150 000,00

BĚŽNÉ A KAPITÁLOVÉ VÝDAJE (údaje v Kč)				
Odv. tř.		Druh. tř.	R 2016	
3722	Sběr a svoz komunálního odpadu	5xxx	běžné výdaje zřizovatele	5 160 000,00
3724	Využívání a zneškodňování nebezpečných odpadů	5xxx	běžné výdaje zřizovatele	130 000,00
3725	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	5xxx	běžné výdaje	1 887 000,00
3729	Ostatní nakládání s odpady	5xxx	běžné výdaje	50 000,00
3742	Chráněné části přírody	5xxx	běžné výdaje	50 000,00
3744	Ochrana proti povodním	5xxx	běžné výdaje	50 000,00
3745	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	5xxx	běžné výdaje	990 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	250 000,00
3900	Jiří Kamš, Čs. armády 871, Týniště n. O.	5492	dar	20 000,00
4329	Centrum Orion Rychnov n. K.	5222	dotace	20 000,00
4329	Centrum LIRA z. ú. Liberec	5229	dotace	5 000,00
4339	VerMi, z. s., Týniště n. O.	5222	dotace	3 000,00
4341	Sociální pomoc osobám v HN a občanům sociálně nepřizpůsobivým	5xxx	běžné výdaje	752 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje	350 000,00
4350	Geriatrické centrum Týniště n. O.	5331	příspěvek zřizovatele	3 245 000,00
		6351	úřelový investiční příspěvek zřizovatele na nákup odvlhčovače	70 000,00
		5xxx	běžné výdaje zřizovatele	65 000,00
		6xxx	kapitálové výdaje zřizovatele	70 000,00
4351	HEWER Praha	5222	dotace	10 000,00
5212	Ochrana obyvatelstva	5xxx	běžné výdaje	50 000,00
5311	Bezpečnost a veřejný pořádek - MP	5xxx	běžné výdaje	2 747 600,00
		6xxx	kapitálové výdaje	72 000,00
5512	Požární ochrana - dobrovolná část	5xxx	běžné výdaje	965 700,00
		6xxx	kapitálové výdaje	1 072 600,00
5512	Sbor dobrovolných hasičů	5222	dotace	10 000,00
		5222	dotace autoškola	29 400,00
6112	Zastupitelstvo města	5xxx	běžné výdaje	1 794 000,00
6171	Činnost místní správy	5xxx	běžné výdaje	16 853 450,00
		6xxx	kapitálové výdaje	50 000,00
	OV Petrovice	5xxx	běžné výdaje	283 900,00
		6xxx	kapitálové výdaje	70 000,00
	OV Rašovice	5xxx	běžné výdaje	380 700,00
	OV Křivice	5xxx	běžné výdaje	163 700,00
	OV Štěpánovsko	5xxx	běžné výdaje	189 500,00
6310	Obecné výdaje finančních operací	5xxx	běžné výdaje	100 000,00
6320	Pojištění	5xxx	běžné výdaje	235 000,00
6399	Ostatní finanční operace	5xxx	běžné výdaje	2 872 560,00
6409	Ostatní činnosti jinde nezařazené	5xxx	rezervy	20 881 628,26
Běžné výdaje celkem (včetně rezervy)			102 785 766,26	
Kapitálové výdaje celkem			22 914 742,00	
<b>V Ý D A J E CELKEM</b>			<b>125 700 508,26</b>	

FINANCOVÁNÍ				
Odv. tř.		Druh. tř.	R 2016	
	Splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	8124	hypoteční úvěr u KB	214 579,42
<b>FINANCOVÁNÍ CELKEM</b>			<b>214 579,42</b>	

<b>VÝDAJE A FINANCOVÁNÍ CELKEM</b>			<b>125 915 087,68</b>
------------------------------------	--	--	-----------------------

Ing. Jana Galbičková  
starostka města



**Příloha č. 1 ke schválenému rozpočtu na rok 2016**  
**VZTAH ŽŘIZOVATEL - PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE (závazné ukazatele)**

Odv. tř.	Druh. tř.		R 2016 (Kč)	
3111	Mateřská škola - Město Týniště n. O.	5333	příspěvek žřizovatele	1 428 647,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na opravy, udržování, drobné nákupy, ...	230 000,00
		6353	účelový investiční příspěvek žřizovatele na nákup herního prvku	50 000,00
		6353	účelový investiční příspěvek žřizovatele na spolufinancování dotace "Vrbíčkohrátky" (herní prvek)	92 000,00
3111	Mateřská škola - U Dubu Týniště n. O.	5333	příspěvek žřizovatele	1 019 270,00
		6353	účelový investiční příspěvek žřizovatele na nákup herního prvku: sestava Předškolák	67 500,00
		6353	účelový investiční příspěvek žřizovatele na dofinancování interaktivní sestavy KIDZBOARD SET	50 000,00
3113	Základní škola Týniště n. O.	5333	příspěvek žřizovatele	2 414 000,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na opravy a udržování	390 000,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na nákup nábytku	400 000,00
		5333	účelový příspěvek na výmalbu budovy	170 000,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na nákup 8 počítačů	160 000,00
		5333	účelový příspěvek na broušení podlah ve třídách (4 třídy)	220 000,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele: možná spoluúčast k dotaci	78 000,00
3231	Základní umělecká škola Týniště n. O.	5333	příspěvek žřizovatele	74 944,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na pokrytí energií při vyuce hudebního oboru v kině	100 000,00
		5333	účelový příspěvek žřizovatele na akci "Vánoční ulička"	10 000,00
3314	Městská knihovna Týniště n. O.	5331	příspěvek žřizovatele	2 250 000,00
		5331	účelový příspěvek žřizovatele: spoluúčast k dotaci "Knihovna 21. století" - ÚZ 34070	20 000,00
3392	Kulturní centrum Týniště n. O.	5331	příspěvek žřizovatele	2 506 372,00
		5331	účelový příspěvek žřizovatele na dovybavení budovy	150 000,00
		5331	účelový příspěvek žřizovatele na revize	207 000,00
3421	Dům dětí a mládeže Týniště n. O.	5333	příspěvek žřizovatele	881 764,00
		5333	účelový příspěvek na nákup nábytku do kanceláří	100 000,00
3639	Služby města Týniště n. O.	5331	příspěvek žřizovatele	8 353 000,00
		6351	účelový investiční příspěvek žřizovatele: možná spoluúčast k dotaci	751 904,00
4350	Geriatrické centrum Týniště n. O.	5331	příspěvek žřizovatele	3 245 000,00
		6351	účelový investiční příspěvek žřizovatele na nákup odvlhčovače	70 000,00
Provozní příspěvky žřizovatele celkem			24 407 992,00	
Investiční příspěvky žřizovatele celkem			1 081 404,00	
<b>PŘÍSPĚVKY ŽŘIZOVATELE CELKEM</b>			<b>25 489 396,00</b>	

**Příloha č. 2 ke schválenému rozpočtu na rok 2016**  
**DOTACE, DAR, ČLENSKÝ PŘÍSPĚVEK (závazné ukazatele)**

Odv. tř.		Druh. tř.		R 2016 (Kč)
2221	Euroregion Pomezí Čech, Moravy a Kladska - Glacensis	5511	dotace	5 000,00
2349	Český rybářský svaz Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3233	Klub dětí a mládeže Hradec Králové	5222	dotace	8 000,00
3233	Mateřské centrum Ratolest Týniště n. O.	5222	dotace	20 000,00
3319	OS Za rozvoj Petrovic	5222	dotace folkový festival	10 000,00
		5222	dotace svatovavřínecká pouť - 10. ročník	15 000,00
		5222	dotace vlnobraní	20 000,00
3319	Spolek kultury na dosah Týniště n. O.	5222	dotace Rap-Air 2016	20 000,00
		5222	dotace Týništské loučení s létem	20 000,00
3326	Galerie Jaroslava Dostála Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3330	Římskokatolická farnost Týniště n. O.	5223	dotace na výmalbu kostela	120 000,00
3419	OS SK Ontario Týniště n. O.	5222	dotace	15 000,00
3419	TJ Sokol Křivice	5222	dotace	50 000,00
		6322	investiční dotace na nákup zahradního traktoru	90 000,00
3419	TJ Sportovní klub Petrovice	5222	dotace	50 000,00
		5222	dotace na opravy a údržbu	100 000,00
3419	Sportovní klub Týniště n. O.	5222	dotace	1 950 000,00
		5222	dotace Týništská desítka	15 000,00
		6322	investiční dotace: spoluúčast dotace na rekonstrukci fotbalového hřiště Olšina	2 000 000,00
		6322	fotbalového hřiště Olšina	400 000,00
		6322	investiční dotace na demolici kuželny a úpravu pláně	800 000,00
3419	Tělocvičná jednota Sokol Týniště n. O.	5222	dotace	60 000,00
3429	Český svaz chovatelů Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3429	Myslivecký spolek Petrovice	5222	dotace	7 500,00
3429	Spolek přátel města Týniště	5222	dotace	25 000,00
3429	Svaz tělesně postižených Týniště n. O.	5222	dotace	5 000,00
3429	ZO Českého svazu včelařů Týniště n. O.	5222	dotace	3 000,00
3525	Domácí hospic Setkání Rychnov n. K.	5221	dotace	20 000,00
3599	Oblastní spolek ČČK Rychnov n. K.	5222	dotace	6 000,00
3636	Svaz měst a obcí Praha	5179	členský příspěvek (5.000 Kč paušál + 1,80 Kč/obyvatele)	16 210,40
3900	Jiří Kamš, Čs. armády 871, Týniště n. O.	5492	dar	20 000,00
4329	Centrum Orion Rychnov n. K.	5222	dotace	20 000,00
4329	Centrum LIRA z. ú. Liberec	5229	dotace	5 000,00
4339	VerMi, z. s., Týniště n. O.	5222	dotace	3 000,00
4351	HEWER Praha	5222	dotace	10 000,00
5512	Sbor dobrovolných hasičů	5222	dotace	10 000,00
		5222	dotace autoškola	29 400,00
<b>Provozní dotace, dary, členské příspěvky celkem</b>				<b>2 673 110,40</b>
<b>Investiční dotace celkem</b>				<b>3 290 000,00</b>
<b>DOTACE, DARY, ČLENSKÉ PŘÍSPĚVKY CELKEM</b>				<b>5 963 110,40</b>

O následujících vyjmenovaných závazných ukazatelích ve schváleném rozpočtu (o jejich realizaci, či odstranění z rozpočtu) bude rozhodnuto na 12. zasedání Zastupitelstva města Týniště nad Orlicí:

3419	TJ Sportovní klub Petrovice	5222	dotace na opravy a údržbu	100 000,00
3419	Sportovní klub Týniště n. O.	5222	dotace	1 950 000,00
		6322	investiční dotace: spoluúčast dotace na rekonstrukci fotbalového hřiště Olšina	2 000 000,00
		6322	investiční dotace na neuznatelné výdaje související s rekonstrukcí fotbalového hřiště Olšina	400 000,00
		6322	investiční dotace na demolici kuželny a úpravu pláně	800 000,00

Příloha 4: Rozpočet obce Žďár nad Orlicí v roce 2016

Návrh rozpočtu na rok 2016

Příjmy:

Titul	Skupina i položek	Paragraf	Položka	Popis	Čísloka tis. Kč
<b>1</b>				<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>4980,50</b>
11				<b>Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů</b>	<b>2340,00</b>
			1111	Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	1000,00
			1112	Daň z příjmu fyzických osob ze sam. výděl. činnosti	130,00
			1113	Daň z příjmu fyzických osob z kapit. výnosů	120,00
			1121	Daň z příjmu právnických osob	1090,00
12				<b>Daně ze zboží a služeb v tuzemsku</b>	<b>2000,00</b>
			1211	Daň z přidané hodnoty	2000,00
13				<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>360,50</b>
			1335	Poplatek - odnětí pozemků z funkce lesa	40,00
			1340	Poplatek za komunální odpad	230,00
			1341	Poplatek ze psů	7,00
			1343	Poplatek za užívání veřej. prostranství	0,50
			1346	Poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst	60,00
			1351	Odvod výtěžku z provozování loterií	17,00
			1361	Správní poplatky	6,00
15				<b>Majetkové daně</b>	<b>280,00</b>
			1511	Daň z nemovitostí	280,00
<b>2</b>				<b>NEDAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>219,20</b>
21				<b>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací a přímým vztahem</b>	<b>44,20</b>
	3612	2111		Bytové hospodářství Příjmy z poskyt. služeb a vyr.	12,00
	6171	2111		Činnost místní správy Příjmy z poskyt. služeb a vyr.	0,30
	3722	2112		Sběr a svoz komun. odpadů Příjmy z prodeje zboží	0,10
	3639	2131		Komunální služby a úz. rozvoj j. n. Příjmy z pronájmu pozemků	2,75
	3612	2132		Bytové hospodářství Příjmy z pronájmu ost.nem.	18,00
	3613	2132		Nebytové hospodářství Příjmy z pronájmu ost.nem.	9,00
	3639	2133		Komunální služby a úz. rozvoj j. n. Příjmy z pronájmu mov. věcí	1,20
	6310	2141		Obecné příjm. a výd. z fin. operací Příjmy z úroků	0,85
23				<b>Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy</b>	<b>175,00</b>
	3725	2324		Využívání komun. odpadů Přijaté příspěvky a náhrady	75,00
	2119	2343		Ost. záj. těžeb.průmyslu Příjmy z úhr. vydob.prost., ved.ner.	100,00
<b>3</b>				<b>KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>5,00</b>
31				<b>Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy</b>	<b>5,00</b>
	3639	3111		Komunální služby a úz. rozvoj j. n. Příjmy z prodeje pozemků	5,00
<b>4</b>				<b>PŘIJATÉ TRANSFERY</b>	<b>87,30</b>
41				<b>Neinvestiční přijaté transfery</b>	<b>87,30</b>
		4112		Neinv. přijaté dotace ze SR - souhrnný dotační vztah	87,30
<b>PŘÍJMY CELKEM:</b>					<b>5292,00</b>

## Výdaje:

Třída	Položka	Paragraf	Položka	Částka tis.Kč.
5	<b>BÉŽNÉ VÝDAJE</b>			<b>4552,00</b>
	2212	5021	Silnice Ostatní osobní výdaje	2,00
	2212	5137	Silnice DDHM	10,00
	2212	5139	Silnice Nákup materiálu	100,00
	2212	5169	Silnice Nákup ostatních služeb	75,00
	2212	5171	Silnice Opravy a udržování	400,00
	3113	5331	Základní škola Neinvestiční příspěvky zřízeným PO	575,00
	3314	5021	Činnosti knihovnické Ostatní osobní výdaje	12,00
	3314	5136	Činnosti knihovnické Knihy, učební pomůcky a tisk	2,00
	3314	5154	Činnosti knihovnické Elektrická energie	2,00
	3319	5021	Ost. zálež. kultury Ost. osobní výdaje	5,00
	3341	5192	Rozhlas a televize Poskyt. neinv. příspěvky, náhrady	0,50
	3399	5137	Ost. zálež. kultury DDHM	70,00
	3399	5139	Ost. zálež. kultury Nákup materiálu	7,50
	3399	5169	Ost. zálež. kultury Nákup ostatních služeb	23,00
	3399	5175	Ost. zálež. kultury Pohoštění	30,00
	3399	5194	Ost. zálež. kultury Věcné dary	30,00
	3419	5222	Ost. tělových. čin. Neinv. příspěvek občan. sdruž.	90,00
	3421	5171	Využití volného času dětí opravy dětského hřiště	80,00
	3612	5153	Bytové hospodářství Plyn	33,60
	3612	5171	Bytové hospodářství Opravy a udržování	2,00
	3631	5021	Veřejné osvětlení Ost. osobní výdaje	3,00
	3631	5137	Veřejné osvětlení DDHM	40,00
	3631	5139	Veřejné osvětlení Nákup materiálu	2,00
	3631	5154	Veřejné osvětlení Elektrická energie	60,00
	3631	5171	Veřejné osvětlení Opravy a udržování	5,00
	3639	5154	Komunál.sl. a úz.roz. Elektrická energie	5,50
	3639	5362	Komunál.sl. a úz.roz. Platby daní a poplatků	2,50
	3639	5171	Komunál.sl. a úz.roz. Opravy a udržování	20,00
	3721	5169	Sběr a svoz nebezpečných odpadů Nákup ostatních služeb	18,00
	3722	5138	Sběr a svoz komun.odp. Nákup zboží	0,50
	3722	5169	Sběr a svoz komun.odp. Nákup ostatních služeb	360,00
	3723	5169	Sběr a svoz ostatních odpadů Nákup ostatních služeb	100,00
	3745	5011	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Platy zaměst. v prac. poměru	218,00
	3745	5021	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Ostatní osobní výdaje	20,00
	3745	5031	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Pov. pojistné na soc. zab.	55,00
	3745	5032	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Pov. pojistné na veř. zdrav. poj.	20,00
	3745	5132	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Ochranné pomůcky	3,00
	3745	5137	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň DDHM	55,00
	3745	5139	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň Nákup materiálu	30,00

3745	5156	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň	Pohonné hmoty a maziva	30,00
3745	5169	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň	Nákup ostatních služeb	30,00
3745	5171	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň	Opravy a udržování	10,00
3745	5173	Péče o vzhled obcí a veř.zeleň	Cestovné	5,00
5512	5139	Pož. ochr. - dobrovolná část	Nákup materiálu	30,00
5512	5156	Pož. ochr. - dobrovolná část	Pohonné hmoty a maziva	13,00
5512	5167	Pož. ochr. - dobrovolná část	Služby školení a vzdělávání	7,00
5512	5169	Pož. ochr. - dobrovolná část	Nákup ostatních služeb	10,00
5512	5171	Pož. ochr. - dobrovolná část	Opravy a udržování	7,00
5512	5173	Pož. ochr. - dobrovolná část	Cestovné	3,00
5512	5229	Pož. ochr. - dobrovolná část	Ost. neinv. dot. nezisk. apod. org.	0,50
6112	5021	Zastupitelstva obcí	Ostatní osobní výdaje	1,00
6112	5023	Zastupitelstva obcí	Odměny čl. zastup. obcí	540,00
6112	5031	Zastupitelstva obcí	Pov. pojistné na soc. zab.	102,00
6112	5032	Zastupitelstva obcí	Pov. pojistné na veř. zdrav. poj.	50,00
6112	5167	Zastupitelstva obcí	Služby školení a vzdělávání	3,00
6112	5173	Zastupitelstva obcí	Cestovné	2,00
6171	5011	Činnost místní správy	Platy zaměst. v prac. poměru	267,00
6171	5021	Činnost místní správy	Ostatní osobní výdaje	23,00
6171	5031	Činnost místní správy	Pov. pojistné na soc. zab.	66,80

6171	5032	Činnost místní správy	Pov. pojistné na veř. zdrav. poj.	24,00
6171	5038	Činnost místní správy	Ost. pov. poj. hrazené zaměstnavatelem	2,50
6171	5136	Činnost místní správy	Knihy, učební pomůcky a tisk	3,00
6171	5137	Činnost místní správy	DDHM	43,00
6171	5139	Činnost místní správy	Nákup materiálu	25,00
6171	5151	Činnost místní správy	Studená voda	5,00
6171	5153	Činnost místní správy	Plyn	50,00
6171	5154	Činnost místní správy	Elektrická energie	26,40
6171	5161	Činnost místní správy	Služby pošt	5,00
6171	5162	Činnost místní správy	Služby telekom. a radiokom.	20,00
6171	5166	Činnost místní správy	Konzult., porad. a práv. služby	5,00
6171	5167	Činnost místní správy	Služby školení a vzdělávání	9,00
6171	5168	Činnost místní správy	Služby zpracování dat	55,00
6171	5169	Činnost místní správy	Nákup ostatních služeb	50,00
6171	5171	Činnost místní správy	Opravy a udržování	15,00
6171	5173	Činnost místní správy	Cestovné	5,00
6171	5175	Činnost místní správy	Pohoštění	5,00
6171	5192	Činnost místní správy	Ost.neinv.transfery obyvatelstvu	30,00
6171	5321	Činnost místní správy	Neinv. dotace obcím (org.0401)	1,00
6171	5901	Činnost místní správy	Nespecifikované rezervy	381,70
6310	5163	Obec.příjmy a výdaje z fin.oper.	Služby peněžních ústavů	9,00
6320	5163	Pojištění funkč.nesp.	Služby peněžních ústavů	15,00

<b>6</b>	<b>KAPITÁLOVÉ VÝDAJE</b>			<b>740,00</b>
61	<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>			<b>740,00</b>
2219	6121	Ost.záležitosti pozemních komunikací	Budovy, haly a stavby	200,00
3113	6121	Základní škola	Budovy, haly a stavby	100,00
3613	6121	Nebytové hospodářství	Budovy, haly a stavby	50,00
3639	6130	Komunál.sl. a úz.roz.	Pozemky	390,00

<b>VÝDAJE CELKEM:</b>	<b>5292,00</b>
-----------------------	----------------

**REKAPITULACE**

tis. Kč

**PŘÍJMY CELKEM**

**5292,00**

**VÝDAJE CELKEM**

**5292,00**

**BILANCE (+PŘEBYTEK/ - SCHODEK)**

**0,00**

**Vyvěšeno:** 24.11.2014

**Sejmuto:** 10.12.2014