



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Sciences

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

Plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností pro řešení krizových situací v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy

DIPLOMOVÁ PRÁCE

Studijní program: **OCHRANA OBYVATELSTVA**

Autor: Bc. Marie Vincenciová

Vedoucí práce: Ing. Aleš Kudlák, Ph.D.

České Budějovice 2020

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci s názvem „*Plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností pro řešení krizových situací v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy*“ jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby diplomové práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé diplomové práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 08.06.2020

.....

Marie Vincenciová

Poděkování

Velice děkuji panu Ing. Aleši Kudlákově Ph.D. za odborné vedení mé diplomové práce, za cenné rady, připomínky, trpělivost a vynaložený čas. Dále děkuji všem pracovníkům krizového řízení, kteří mi poskytli informace ke zpracování této práce. Rovněž děkuji mé rodině, která mi umožnila studium a podporovala mě v každé situaci.

Plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností pro řešení krizových stavů v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy

Abstrakt

Tématem diplomové práce je plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností pro řešení krizových stavů v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy. Tato problematika je vzhledem k narůstajícím hrozbám a ke zvyšování negativních dopadů na společnost rozhodně aktuální. Dané téma není často komplexně zpracováváno. Častěji jsou prováděny studie, které zjišťují stav odvětví krizového plánování z hlediska finančního zajištění.

Cílem práce bylo porovnat plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji v závislosti na již proběhlých krizových situacích, na čase a na aktuální situaci v dané lokalitě. Data byla sebrána pomocí studia odborných dokumentů, legislativy a zejména dotazníkového šetření, zaměřeného na pracovníky oddělení krizového řízení na městských úřadech vybraných obcí s rozšířenou působností.

Získaná data byla následně analyzována, porovnávána a případně i graficky znázorněna. K dosažení cíle vedlo také zodpovězení výzkumných otázek. Součástí výzkumu je vlastní výzkumná metoda „index připravenosti“, která zjišťuje rozsah a podrobnost plánování věcných zdrojů ve vybraných krajích.

Bylo zjištěno, že proběhlé krizové situace a cvičení nemají vždy vliv na změnu plánování věcných zdrojů. Záleží především na aktuální situaci v regionu z hlediska analýzy rizik a osobního postoje odborníků zapojených do problematiky.

Diplomová práce může sloužit orgánům krizového řízení obcí s rozšířenou působností jako souhrnný zdroj informací pro porovnání vlastní činnosti s jinými regiony.

Klíčová slova

Krize; řízení; plánování; věcné zdroje; obec s rozšířenou působností

Planning of material resources of selected municipalities with extended competence for crisis management in the economic measures for crisis situations

Abstract

The subject of this dissertation details the planning of material resources in selected municipalities with an extended competence (scope) for crisis management solutions within economic measures for crisis situations. Based on growing threats and rising negative impacts on society this current subject is problematic. This issue is often not researched in depth and when research is conducted in the crisis planning sector, it is often focused on financial rather than material resources.

The aim of the work was to compare the planning of material resources of selected municipalities with extended scope in the Pardubice and South Bohemian regions, depending on the crisis situations that have already taken place, on time and on the current situation in the given locality. The data was collected by studying technical documents, legislative and primarily by surveying employees of the crisis management department for the municipalities in the selected counties with an extended scope in such fields.

The collected data was analyzed, compared and eventually graphically displayed. Answering certain research questions lead to the final conclusions. Part of the research was conducted using a personal method of “index preparedness”, which assures the range and detail of material resource planning in selected municipalities.

It was concluded that the past crisis situations and exercises did not have some impact on material resource planning always. First and foremost, it depends on actual situations in the region based on risk analysis and personal opinions from experts involved in such matters.

This dissertation can assist crisis departments municipalities with an extended scope as a cumulative source to compare their organizations to other counties.

Key words

Crisis; management; planning; material resources; municipality with an extended scope

Obsah

1. Úvod	8
2. Teoretická část.....	9
2.1. Současný stav ochrany obyvatelstva a krizového řízení v České republice.....	9
2.2. Hospodářská opatření pro krizové stavy	16
2.2.1. Prvky hospodářských opatření pro krizové stavy	16
2.2.2. Správa státních hmotných rezerv	19
2.3. Věcné zdroje, jejich plánování a vyžadování	20
2.3.1. Vymezení pojmu věcné zdroje	20
2.3.2. Plán nezbytných dodávek	22
2.3.3. Vyžadování věcných zdrojů	25
2.4. Krizové řízení obcí s rozšířenou působností.....	27
2.5. Zkoumané oblasti	30
2.5.1. Pardubický kraj	30
2.5.2. Jihočeský kraj	32
3. Cíl diplomové práce.....	34
3.1. Výzkumné otázky:	34
4. Metodika práce	35
5. Výsledky	40
5.1. Pardubický kraj	41
5.1.1. Česká Třebová	41
5.1.2. Chrudim.....	43
5.1.3. Králíky.....	45
5.1.4. Pardubice	47
5.1.5. Přelouč.....	49
5.1.6. Ústí nad Orlicí.....	51
5.1.7. Žamberk.....	54

5.2.	Jihočeský kraj.....	56
5.2.1.	Blatná.....	56
5.2.2.	České Budějovice.....	58
5.2.3.	Dačice.....	60
5.2.4.	Jindřichův Hradec	62
5.2.5.	Milevsko	64
5.2.6.	Písek	67
5.2.7.	Soběslav.....	70
5.2.8.	Strakonice	73
5.2.9.	Tábor	75
5.2.10.	Trhové Sviny.....	77
5.2.11.	Vimperk	79
6.	Zpracování dat.....	82
6.1.	Korelace vybraných odpovědí pomocí grafů.....	83
6.2.	Index připravenosti.....	94
7.	Diskuze	99
8.	Závěr.....	105
9.	Seznam literatury.....	107
10.	Seznam obrázků.....	112
11.	Seznam tabulek.....	113
12.	Seznam příloh.....	114
13.	Seznam zkratk.....	126

1. Úvod

Nutnost zabývat se krizovou připraveností, analýzou rizik a plánováním řešení krizových situací je bezesporu dnes aktuálnější, než tomu bylo v minulosti. Důvodem je, že stále stoupá počet obyvatel na planetě a moderní společnost funguje na vysoké hospodářské, technologické i ekonomické úrovni. Dopady případné konkrétní krizové situace tak mohou být katastrofální v širším rozsahu. Aby nedošlo ke zbytečným narušením zdraví a ztrátám na životech a majetku, k případným likvidačním ekonomickým dopadům nebo k neodvratné devastaci krajiny a infrastruktury, je nutné hrozby a rizika aktivně vyhledávat, definovat a plánovat jejich odstranění a případné řešení vzniklé krizové situace.

Diplomová práce je zaměřena na plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností pro řešení krizových situací v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy v České republice. Věcné zdroje plánují (spolu s finančními zdroji) orgány krizového řízení všech stupňů státní správy. Jedná se o konkrétní objekty, které mohou sloužit pro řešení vzniklé krizové situace. Cílem plánování je zanalyzovat zdroje věcných prostředků, aby po vypuknutí krize bylo možné okamžitě jednat. Jednoduše, aby krizoví manažeři věděli, kde a kdo disponuje jakým množstvím konkrétních věcných zdrojů. Na našem území je tato problematika řešena v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy pomocí tzv. plánů nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností, kraje nebo ústředního správního úřadu.

Cílem této práce je porovnání, jak je problematika řešena na úrovni obcí s rozšířenou působností Pardubického a Jihočeského kraje.

2. Teoretická část

2.1. *Současný stav ochrany obyvatelstva a krizového řízení v České republice*

Zkušenosti z tragických událostí nejenom z dávné historie, ale i ze světových válek minulého století, z devastujících přírodních katastrof, neštěstí způsobených vlivem člověka postupem času vedly k diferencování samostatných vědních oborů jako ochrana a obrana obyvatelstva. Vzpomenout můžeme nedávné tragédie jako havárii v jaderné elektrárně Černobyl (1988), teroristický útok na World Trade Center (2001) nebo lesní požáry v Amazonských pralesích a v Austrálii (2019-2020). Trendem v zajišťování bezpečnosti, ochraně obyvatel a obraném plánování je oddělení plánování na řešení mírových a vojenských hrozeb. Stejně je tomu i u nás. (Šimák 2004; Stern 1999)

Bezpečnostní politika České republiky je zaměřena především na ochranu svých obyvatel a také na zachování celistvosti a demokracie státu. Postupy, přístupy a různá opatření jsou nastíněna a v dokumentu Bezpečnostní strategie ČR. Za ochranu před bezpečnostními hrozbami je odpovědná vláda, která by se však neobešla bez spolupráce orgánů veřejné správy, právnických osob (dále jen PO), a především všech občanů. Důležitou součástí bezpečnostní politiky České republiky je dodržování závazků ke spojencům z Evropské unie a NATO. S tím souvisí i fakt, že Česká republika může být ohrožena nejen událostmi na svém území, ale i daleko za hranicemi. Zájmy (životní, strategické a další významné) a povinnosti republiky jsou hájeny využitím principů aktivního diplomatického politického vyjednávání, případně solidarity a v krajní situaci i ozbrojenými silami. Bezpečnostní strategie České republiky z roku 2015 zmiňuje celou řadu možných ohrožení a nastiňuje postup přípravy na jejich řešení. Jedná se o ozbrojené konflikty vzniklé z náboženských, teritoriálních či ekonomicko-politických důvodů na území našich spojenců, terorismus, kybernetické útoky, migrace a nárůst etnických skupin, šíření zbraní hromadného ničení, organizovaný zločin, ohrožení kritické infrastruktury, či narušení dodávek energie nebo jiných strategických surovin. Pro Českou republiku znamenají asi nejčastější ohrožení vlivy nepříznivého počasí jako povodně a silný vítr, tedy přírodní vlivy. Připomenuty jsou zde také antropogenní hrozby typu infekčních onemocnění. (Ministerstvo zahraničních věcí České 2015; Valášek a Kovářik 2008)

Všeobecně v současné době stoupá riziko právě nevojenských krizových situací globálního charakteru. Jedná se o antropogenní krizové situace jako narušení dodávek a celkového nedostatku strategických surovin, migrační vlny nebo hospodářská, finanční

a kybernetická kriminalita. Právě na takovéto problémy je nutné, aby se Česká republika připravovala ve spolupráci s mezinárodními organizacemi. (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky 2015; NATO 2010)

Česká republika vytváří hierarchicky uspořádaný systém politických orgánů. „*Struktura bezpečnostního systému zahrnuje zejména prezidenta republiky, Parlament ČR, vládu, Bezpečnostní radu státu a její pracovní orgány, ústřední správní úřady, krajské a obecní úřady, ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, zpravodajské služby, záchranné sbory, záchranné služby a havarijní služby. Za zajišťování bezpečnosti státu a za řízení a funkčnost celého bezpečnostního systému ČR je odpovědná vláda jako vrcholný orgán výkonné moci.*“ (Ministerstvo zahraničních věcí České 2015, str.23)

Bezpečnostní strategie České republiky z roku 2015 uvádí, že vláda spolupracuje s orgány samosprávy na řešení bezpečnosti na místní úrovni. Jsou vytvářeny materiální, technické, legislativní a další podmínky pro minimalizaci dopadů bezpečnostních hrozeb. (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky 2015).

Základem pro tvorbu bezpečnostních dokumentů je stanovení hrozeb a rizik. K identifikaci nebezpečí na území našeho státu byla detailně zpracovaná Analýza hrozeb pro Českou republiku, vytvořená v roce 2015 skupinou odborníků z řad Hasičského záchranného sboru České republiky a pracovníků ministerstev a ústředních správních úřadů (dále jen ÚSÚ). Úkol, vytvořit platnou a objektivní analýzu rizik, vychází z Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, která byla přijata usnesením vlády České republiky č. 805 ze dne 23.10.2013. Základem je tedy určit druhy nebezpečí (analýza hrozeb), kterým je poté stanovena míra rizika vzniku a dopadů konkrétního hrozeb (analýza rizik.) Závěrečná zpráva z analýzy uvádí 22 hrozeb s nepřijatelným rizikem. Dále popisuje dalších 50 typů nebezpečí s podmíněně přijatelným nebo přijatelným rizikem. Takováto klasifikace hrozeb však nemusí platit ve všech regionálních částech republiky. Z toho důvodu si správní území ve spolupráci s místně příslušným hasičským záchranným sborem (dále jen HZS) kraje zpracovávají vlastní analýzu hrozeb. (Borodzicz 2005; Paulus et al. 2015; Kolektiv autorů 2014; Rusnok 2013)

Konkrétně popisuje Závěrečná zpráva analýzy hrozeb tyto hrozby s nepřijatelným rizikem (v závorce je uveden hlavní gesční orgán) (Paulus et al. 2015):

- Naturogenní nebezpečí:
 - Abiotické:
 - dlouhodobé sucho (Ministerstvo životního prostředí),
 - extrémně vysoké teploty (Ministerstvo životního prostředí),
 - přívalová povodeň (Ministerstvo životního prostředí),
 - vydatné srážky (Ministerstvo životního prostředí),
 - extrémní vítr (Ministerstvo životního prostředí),
 - povodeň (Ministerstvo životního prostředí),
 - Biotické:
 - epidemie – hromadné nákazy osob (Ministerstvo zdravotnictví),
 - epifytie – hromadné nákazy rostlin (Ministerstvo zemědělství),
 - epizootie – Hromadné nákazy zvířat (Ministerstvo zemědělství).
- Antropogenní nebezpečí:
 - Technogenní:
 - narušení dodávek potravin velkého rozsahu (Ministerstvo zemědělství),
 - narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací (Český telekomunikační úřad),
 - narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury (Národní bezpečnostní úřad),
 - zvláštní povodeň (Ministerstvo zemědělství),
 - únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení (Ministerstvo životního prostředí),
 - narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu (Ministerstvo zemědělství),

- narušení dodávek plynu velkého rozsahu (Ministerstvo průmyslu a obchodu),
 - narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu (Správa státních hmotných rezerv),
 - radiační havárie (Státní ústav pro jadernou bezpečnost),
 - narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu (Ministerstvo průmyslu a obchodu),
- Sociogenní:
 - migrační vlny velkého rozsahu (Ministerstvo vnitra),
 - narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu) (Ministerstvo vnitra),
 - Ekonomické:
 - narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu (Ministerstvo financí).

Analýza hrozeb má z bezpečnostního hlediska klíčový význam. Celkový rozvoj moderního světa přispívá k tomu, že naturogenní i antropogenní mimořádné události či katastrofy mohou mít stále větší důsledky. Proto je důležité chránit obyvatele a zájmy státu komplexně pomocí systematických a integrovaných postupů.

Pro účely přípravy na řešení konkrétních hrozeb tedy krizových situací (dále jen KS) a rozsáhlých mimořádných událostí (dále jen MU) funguje systém krizového řízení.

Krizové řízení je definováno ze zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon) jako: „*souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo s ochranou kritické infrastruktury.*“ (zákon č. 240/2000 Sb., § 2)

Krizové řízení (včetně krizového plánování) neboli také krizový management lze chápat jako proces, který pomocí odborných postupů, vědeckých poznatků, rozhodování, vedení uplatňuje při přípravě a řešení MU a KS. (Horák et al. 2011; Šenovský a Adamec 2001)

Jak uvádí definice, krizové řízení je v České republice (dále jen ČR) budováno proto, aby byla zajištěna příprava na zvládnutí krizových situací či stavů. Legislativa popisuje čtyři různé stupně krizové situace podle toho, kdo má kompetenci KS vyhlásit, jak je rozsáhlá, na jak dlouhou dobu může být vyhlášena.

Prvním z krizových stavů je stav nebezpečí. Podmínky a způsob jeho vyhlášení je definován v krizovém zákoně. Stav nebezpečí může vyhlásit hejtman kraje (primátor hl. města Prahy) na části svého správního území nebo pro celý kraj nejdéle po dobu 30 dnů. Stav může zrušit vláda ČR nebo hejtman samostatně a o prodloužení rozhoduje hejtman se souhlasem vlády ČR. Důvodem pro vyhlášení stavu nebezpečí mohou být takové situace, kdy jsou ohroženy životy a zdraví obyvatel, majetek či životní prostředí a současně závažnost události nedovoluje zvládnutí běžnými postupy složek integrovaného záchranného systému (dále jen IZS), subjektů kritické infrastruktury a orgánů státní správy. Další dva KS vycházejí z ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Po stavu nebezpečí lze vyhlásit nouzový stav. Často se také může stát, že právě stav nebezpečí je z důvodu špatné prognózy řešení situace překlasifikován v nouzový stav. Ten je vždy vyhlášován vládou ČR (v případě nebezpečí z prodlení předsedou vlády) na dobu 30 dnů pro území celého státu nebo pro jeho část. Opět je možné stav prodloužit, a to pouze se souhlasem Poslanecké sněmovny. Uplatňuje se při rozsáhlých živelních pohromách, haváriích (průmyslových, ekologických) a nehodách v případě, že jsou ohroženy zdraví a životy lidí, majetek a také vnitřní bezpečnost státu. Třetím stavem je stav ohrožení státu, který vyhláší Parlament České republiky na návrh vlády. Příčina k vyhlášení je taková situace, která bezprostředně ohrožuje demokratické základy státu, jeho svrchovanost, případně územní celistvost. Stejně jako nouzový stav může platit pro celý stát nebo jeho část, ale časově není omezen. Nejzávažnější krizovým stavem je válečný stav, který je definován přímo Ústavou ČR. Vyhlášován je vždy Parlamentem ČR v případě napadení státu nebo pokud je nutné naplnit mezinárodní závazky o společné obraně proti útoku. Platný je pro celé území republiky a není časově omezen. (Šafr et al. 2014; Valášek a Kovářik 2008; MV-GŘ HZS ČR 2020a)

Krizové stavy jsou vyhlášovány zejména proto, aby umožnily orgánům krizového řízení lépe se vypořádat se vzniklým nebezpečím. Nevojenský charakter mohou mít stav nebezpečí, nouzový stav a stav ohrožení státu. Vojenské krizové situace mohou být stav ohrožení státu a válečný stav.

Vojenské krizové situace jsou řešeny pomocí institucionálního nástroje pro organizaci obrany státu (systému obrany státu). Systém je součástí bezpečnostního systému ČR a je tvořen orgány zákonodárné, výkonné a soudní moci, územními samosprávami a vybranými právníky a fyzickými osobami (dále jen FO). Obranu státu zajišťují ozbrojené složky České republiky (prioritně Armáda ČR) za podpory ozbrojených bezpečnostních sborů (Policie ČR, vězeňská služba a celní stráž), záchranných sborů, havarijních služeb, složek IZS a dalších vhodných subjektů. V systému mají své místo i orgány krizového řízení. (Valášek a Kovářik 2008)

Zmíněnými orgány krizového řízení jsou vláda ČR, ministerstva a jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, orgány kraje a další orgány s působností na území kraje, orgány obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) a orgány obce. (HZS ČR 2015)

Součástí krizového řízení je patřičná krizová plánovací a řídicí dokumentace, kterou nejčastěji tvoří plány a navrhované postupy řešení KS. Podoba a rozsah jednotlivých dokumentů se liší dle typu a začlenění orgánů krizového řízení do soustavy bezpečnostního systému republiky. Přesná podoba je zpravidla uvedena v platné legislativě. Základními dokumenty jsou krizové plány. Jedná se o rozsáhlé souhrnné dokumenty orgánů krizového řízení a vždy se zabývají problematikou ve správním obvodu příslušné úrovně státní správy. Rozlišujeme krizový plán (dále jen KP) ministerstva nebo ÚSÚ, KP kraje a KP obce s rozšířenou působností. Struktura a náležitosti krizových plánů jsou uvedeny v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). KP jsou rozděleny do tří částí. První, základní část, která obsahuje informační údaje o orgánu krizového řízení a o zpracovatelích, přehled hrozeb a dopadů při vzniku KS/MU a právníké a podnikající fyzické osoby (dále jen PFO), které se podílejí na plnění navržených patření. Druhá, operativní část, obsahuje krizová opatření a plánované síly a prostředky pro řešení krizové situace. Dále je zde uveden plán nezbytných dodávek, plán hospodářské mobilizace, způsob plnění regulačních opatření (dle zvláštních právních předpisů), zásady a způsob komunikačního spojení,

rozpracované typové plány dle konkrétního ohrožení a další související plány, např. povodňový, traumatologický, pandemický. Třetí, pomocnou část, tvoří přehled platné legislativy, zásady nakládání s KP, geografické podklady atd. Dalšími typy krizové dokumentace jsou plán krizové připravenosti a plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury.

Pro řešení krizových situací a mimořádných událostí se uplatňuje i další legislativa. Mimo již zmíněného nelegislativního dokumentu Bezpečnostní strategie České republiky to jsou: zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů a další. (Šenovský a Adamec 2007)

2.2. Hospodářská opatření pro krizové stavy

System hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen HOPKS) je právně vymezen v zákoně č.241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Cílem je v době po vyhlášení krizového stavu uspokojování základních životních potřeb, které umožňují přežití bez narušení zdraví. Nejedná se o nahrazení veškerých životních podmínek, na které byla KS postižená osoba zvyklá, ale pouze o ty, jež zabraňují těžké újmě na zdraví. Dále slouží jako podpora záchranných složek (zdravotnická záchranná služba, ozbrojené síly a bezpečnostní sbory, záchranné sbory, havarijní služby) a státní správy. (Kahl et al. 2008)

Jedná se o právně vymezený a propracovaný systém, který umožňuje naplánovat efektivní využití věcných zdrojů (dále jen VZ) pro zvládnání a vyřešení krizových situací na území ČR. Zahrnuje opatření z oblastí materiálního, ekonomického či organizačního zabezpečení, která v případě vzniku přijímá odpovědný správní úřad. (Kahl et al. 2008)

System HOPKS umožňuje předem rozvrhnout, kdo bude v případě vojenské či nevojenské krizové situace dodávat a poskytovat nezbytné dodávky. (Kahl et al. 2008)

V rámci systému se uplatňují práva a povinnosti jednotlivých orgánů. Vláda rozhoduje o použití státních hmotných rezerv, o regulačních opatřeních a o systému hospodářské mobilizace. Ústřední právní úřady, kraje a obce s rozšířenou působností pak využívají HOPKS v rozsahu své působnosti, které jsou konkrétně vypsány v zákoně o HOPKS.

HOPKS tvoří pět základních prvků, které byly již částečně nastíněny. Níže bude podrobněji přiblížen systém nouzového hospodářství, protože řeší problematiku plánování věcných zdrojů obcí s rozšířenou působností. Ostatní prvky budou vzhledem k tématu diplomové práce pouze stručně charakterizovány.

2.2.1. Prvky hospodářských opatření pro krizové stavy

Vzhledem k tématu, kterým s tato diplomová práce zabývá, budou podrobněji popsány vybrané prvky.

Systém nouzového hospodářství

Charakteristickým rysem nouzového hospodářství (dále jen NH) je, že slouží orgánům krizového řízení k zajišťování nezbytných dodávek (dále jen ND) pro řešení krizových situací. Orgány krizového řízení musejí adekvátně plánovat věcné zdroje ještě před vznikem KS. Není nutné konkrétně domlouvat přímého dodavatele a odběratele, ale být informován o vhodných zdrojích ve svěřeném správním obvodu. Krizový zákon udává za povinnost podnikajícím subjektům jako jsou právnické nebo podnikající fyzické osoby, případně i fyzickým osobám, poskytnout věcné prostředky a jednat dle orgánů krizového řízení. Klíčové je využívání věcných prostředků v majetku a v působnosti podnikatelských subjektů, které tyto zdroje využívají ve svém běžném provozu. Pokud tímto způsobem nelze dostatečné množství či specifické druhy nezbytných dodávek získat, je nutné na státní úrovni vytvářet tzv. pohotovostní zásoby, či uchovat a podpořit výrobní schopnosti. (SSHR 2013)

Výchozím dokumentem pro plánování a následné vyžadování věcných zdrojů je plán nezbytných dodávek (dále jen PND). V následujících kapitolách teoretické části této diplomové práce jsou věcné zdroje definovány jako nebytné dodávky a podrobně popsán PND.

Systém hospodářské mobilizace

Systém hospodářské mobilizace (dále jen HM) zabezpečuje mobilizační dodávky (dále jen MD) pro ozbrojené síly a ozbrojené bezpečnostní sbory, kterým budou sloužit v případě vzniku krizové situace typu ohrožení státu a válečného stavu. (SSHR 2020a)

Základem systému je plánování MD. Ozbrojené síly a ozbrojené bezpečnostní sbory nejprve dle analýzy ohrožení stanoví potřebu MD a patřičně vytvoří požadavky na dodavatele MD. Objednatel mobilizační dodávky (ÚSÚ, který má pravomoc řídit ozbrojené složky) díky vytvořenému plánu hospodářské mobilizace vybilancuje služby, výrobky a další věcné zdroje oprávněně k zajištění smlouvy o uzavření budoucí smlouvy na MD u vybraných dodavatelů. (SSHR 2013)

Státní hmotné rezervy

Státní hmotné rezervy se dělí podle svého využití do čtyř skupin: hmotné rezervy, mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc. Jsou spravovány Správou státních hmotných rezerv (dále jen SSHR) a jejich vytvoření

a udržování je hrazeno ze státního rozpočtu, případně z výdělku za prodej nepotřebných rezerv. Hmotné rezervy jsou prostředky jako materiály, výrobky nebo polotovary, které jsou využitelné pro zajištění obrany státu, řešení krizových situací pro udržení životně důležitých zájmů státu. Mobilizační rezervy jsou prostředky určené pro tvorbu MD. Pohotovostní zásoby (dále jen PZ) jsou vytvářeny pro zajištění ND, které nelze v jednotlivých stupních státní správy zajistit ve svěřeném regionu. SSHR vytváří PZ na základě žádostí ústředního správního úřadu, který také rozhoduje o jejich použití. Příjemci (správní úřad, sbor, služba) však zásoby poskytuje přímo SSHR. Tento příjemce dále v případě potřeby poskytuje PZ fyzické nebo právnické osobě. Nespotřebované zásoby se vracejí do šedesáti dnů po zrušení KS. Zásoby pro humanitární pomoc (dále jen ZHP) se využívají v rámci systému nouzového hospodářství stejně jako PZ. Jedná se o nejnnutnější věci, které v případě potřeby budou sloužit fyzickým osobám postiženým KS, jako jsou příkrývky, spací pytle, hygienické potřeby, potřeby na vaření, záchranné folie, rodinné stany, karimatky, skládací lehátka a drobné předměty k zajištění základních životních potřeb. Skladované množství je dostatečné pro cca 9 000 osob. O vydání zásob pro humanitární pomoc rozhoduje předseda Správy státních hmotných rezerv (SSHR). Tyto zásoby jsou oprávněni žádat hejtmáné a starostové ORP a dále je poskytují fyzickým osobám vážně zasaženým krizovou situací. Využité zásoby se po skončení krize nevracejí ani neuhrazují. V případě, že obecním úřadem (dále jen OÚ) ORP nebyly ZHP vydány, tak se vracejí ochraňovateli státních hmotných rezerv, kterým je Stavební obnova železnic a.s. Uvedený materiál je skladován ve dvou skladech, a to v Olomouci a Plzni. (SSHR 2013; nařízení vlády č. 463/2000 Sb.)

Výstavba a údržba infrastruktury

V tomto kontextu jsou infrastrukturou myšleny stavby ve vlastnictví ČR či se zřízeným věcným břemenem, které jsou vhodné pro účely HOPKS a kde hospodaří správní úřady. Součástí je i jejich příslušenství jako telekomunikační sítě, příjezdové cesty, letiště či přístavy, technologické vybavení. Dále to jsou stavby podobného charakteru ve vlastnictví podnikajících subjektů a na nichž má Česká republika břemeno. Požadavky na infrastrukturu jsou součástí krizových plánů orgánů krizového řízení. (SSHR 2013)

Regulační opatření

Hlavním smyslem regulačních opatření je snížení spotřeby konkrétní nedostatkové suroviny či služby. Případně se může jednat o usměrnění nezbytných složek hospodářství

ve prospěch orgánů krizového řízení a IZS. K regulačním opatřením se přistupuje pouze v případě, že nelze situaci řešit jinak, a musejí být časově i rozsahově ohraničena. Oprávnění k vyhlášení mají dle zákona a podle typu KS vláda, hejtman či primátor, starosta ORP a guvernér České národní banky. Doporučené postupy uvádí SSHR v Metodických pokynech pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS. (zákon č. 240/2000 Sb.,)

Působnost a úkoly orgánů krizového řízení a další podrobnost týkající se regulačních opatření jsou detailně popsány v zákoně o HOPKS.

2.2.2. Správa státních hmotných rezerv

Jedná se o ústřední správní orgán v oblasti HOPKS se sídlem v Praze a další organizační jednotky. V čele SSHR je vládou volený předseda. Činnost a smysl správy vymezuje zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, který shrnuje § 3: „*Správa zabezpečuje financování hospodářských opatření pro krizové stavy a financování, obměnu, záměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování, ochraňování a kontrolu státních hmotných rezerv a podle požadavků krizových plánů i jejich pořizování. Správa plní další úkoly stanovené zvláštním právním předpisem. Tyto činnosti zajišťuje v součinnosti s ostatními ústředními orgány státní správy.*“

Pokud je ČR darována humanitární pomoc od jiného státu, převezme tento majetek SSHR a manipuluje s ním na základě požadavků Ministerstva vnitra. Na žádost Ministerstva vnitra, krajského úřadu (dále jen KÚ) nebo HZS kaje může Správa poskytnout hmotné rezervy i složkám IZS k řešení mimořádné události formou bezúplatného použití. Nespotřebované rezervy jsou vráceny a spotřebované nahrazeny složkou IZS. (GŘ HZS ČR et al. 2019)

K evidenci státních hmotných rezerv SSHR a jednotliví ochraňovatelé používají informační systém KISKAN SSHR. Údaje se týkají zejména skladování, disponibility a použitelnosti za MU či KS. (Novák 2018b)

2.3. Věcné zdroje, jejich plánování a vyžadování

Nezbytným dokumentem pro zvládnutí řešení krizových situací je KP, který svým rozsahem odpovídá vždy příslušné svěřené oblasti. Součástí operativní části KP jsou dle analýzy ohrožení vypracované typové plány, z nichž vychází potřeba sil a prostředků sloužících k řešení konkrétní KS. Jedná se o lidské zdroje, finanční zdroje a věcné zdroje, které lze dále rozdělit na organické a civilní. Civilní zdroje představují nezbytné dodávky plánované pomocí PND. (SSHR 2013)

Organické zdroje jsou takové věcné prostředky, které využívají složky IZS a další složky zajišťující bezpečnost státu. Je zřejmé, že prostředky pro zásah při běžných událostech nebudou dostačující při vzniku krizového stavu. Z tohoto důvodu jsou plánovány civilní zdroje (od právnických a podnikajících fyzických osob, výroba v rámci HM a státní hmotné rezervy). Do řešení KS mohou vstoupit i tzv. doplňkové zdroje poskytované humanitárními organizacemi, které se předem neplánují. (Kahl et al. 2008)

Pro plánování civilních zdrojů je v ČR zaveden dvouletý plánovací cyklus. V prvním (lichém) roce správní úřady aktualizují své PND, zejména údaje o dodavatelích, ale i potřebu a plánované množství samotných ND. Oprávněné požadavky na nezajištěné ND jsou překládány ústředními správními úřady SSHR, která vyhotoví Plán vytváření a udržování (dále jen PVU) státních hmotných rezerv (dále jen SHR) k zajištění bezpečnosti ČR. V druhém (sudém) roce bezpečnostní orgány ČR projednávají návrh PVU SHR a následně jej schválí vláda. Správní úřady jsou o výsledku informovány. (Kahl et al. 2008; SSHR 2013)

2.3.1. Vymezení pojmu věcné zdroje

Pojem věcné zdroje (dále jen VZ) či věcné prostředky obecně označuje věci, jejichž použití je hospodárné a výhodné pro řešení krizových stavů. Mějí být co nejsnadněji udržitelné a trvanlivé, protože jejich použití nebývá tak časté, případně není nutné ve větším rozsahu. V legislativě jsou věcné zdroje popsány několika způsoby. (SSHR 2011)

Krizový zákon přímo vymezuje věcné prostředky jako: „*movitou nebo nemovitou věc nebo poskytovanou službu, pokud tuto věc nebo službu lze využít při řešení krizové situace.*“ Další odstavce uvádějí, že vláda, hejtman a za specifických podmínek i starosta mohou uložit povinnost poskytnout věcné prostředky. FO, PO a PFO jsou na výzvu povinny poskytnout věcné prostředky za podmínky, že nebude narušen prvek kritické

infrastruktury. Použité VZ jsou následně vráceny společně s dokumentem, který potvrzuje jejich poskytnutí. Vlastníkům náleží také patřičná náhrada hrazená orgánem krizového řízení, který rozhodl o vyžádání konkrétních věcných prostředků. (zákon č. 240/2000 Sb., §2)

Vzhledem k tématu diplomové práce je důležité pojetí věcných zdrojů z pohledu hospodářských opatření pro krizové stavy, kde jsou zastoupeny jako nezbytné dodávky. Již výše zmíněný zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy vysvětluje, že hospodářskými opatřeními pro krizové stavy se rozumí: „*organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů, (dále jen "nezbytná dodávka")*. Z porovnání definice věcných prostředků z krizového zákona s touto vyplývá, že nezbytné dodávky jsou i věcné zdroje. Nezbytné dodávky jsou plánovány správním úřadem dle potřeby vyplývající z analýzy ohrožení daného území. (zákon č. 241/2000 Sb., § 2)

Do problematiky také patří popis věcných zdrojů jako státních hmotných rezerv.

Zákon o IZS, tedy zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů hovoří o věcných prostředcích v rámci poskytování věcné pomoci pro podporu záchranných a likvidačních prací, která může být nabízena na výzvu velitele zásahu, starosty a hejtmána nebo je dobrovolná. FO, PO a PFO mají dle tohoto zákona obdobně jako krizového zákona povinnost VZ poskytnout a požadovat náhradu. Majitelé využitých věcných prostředků potom mohou být součástí štábu velitele zásahu.

Podle zákona o zajišťování obrany ČR, tedy zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky jsou věcné prostředky definovány jako: „*movité a nemovité věci ve vlastnictví státu, územních samosprávných celků a právnických a fyzických osob nebo jimi poskytované služby, které lze využít v zájmu zajišťování obrany státu.*“ Právnické a fyzické osoby jsou v kontextu tohoto zákona povinny poskytovat informace a v případě potřeby poskytnout věcné prostředky ve svém vlastnictví správním úřadům, které o prostředcích vhodných pro obranu státu a jejich majitelích vedou evidenci. (zákon č. 222/1999 Sb., § 2)

Věcnými zdroji se také rozumí všechny druhy státních hmotných rezerv popsané v předešlé kapitole tohoto textu.

V současnosti je údržba a pravidelná obměna dostatečného množství věcných zdrojů z ekonomického hlediska omezená. Prostředky pro řešení MU a KS jsou zajišťovány pod záštitou státu, složek integrovaného záchranného systému včetně Armády ČR, případně pod veřejnou správou. Zmiňovaný materiál podléhá svému opotřebení i morálnímu a fyzickému stárnutí, a proto jsou servis a případná kompletní obměna někdy nevyhnutelné. K většímu finančnímu zabezpečení dochází většinou nepravidelně po proběhlých událostech (skokové financování). Vzhledem k těmto skutečnostem je vhodné pro plánování a využívání věcných zdrojů využívat především ty, které jsou v majetku právnických a podnikajících fyzických osob. (Kolektiv autorů 2014)

2.3.2. Plán nezbytných dodávek

Jedná se o nezbytný dokument v oblasti plánování věcných zdrojů. Plán nezbytných dodávek je součástí krizových plánů a obsahuje seznam zajištěných ND, seznam nezajištěných ND a přehled jejich dodavatelů.

Zákon o HOPKS ve svých odstavcích jednotlivě ukládá povinnost ústředním správním úřadům, krajům a obcím s rozšířenou působností zpracovávat PND. Správní úřad spolupracuje při vypracování s hasičských záchranných sborem kraje, jež je přímým zpracovatelem. HZS kraje má ze zákona možnost vyžadovat a evidovat od možných dodavatelů potřebné údaje nutné ke zpracování PND. Náležitosti a struktura plánu jsou uvedeny ve vyhlášce SSHR č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů. Správní úřad podle analýzy ohrožení vyplývající z KP sestaví seznam ND, které jsou v rámci svěřeného regionu nezbytné pro řešení případných vzniklých KS. Druhy plánovaných VZ jsou vybírány podle zpracovaných typových plánů, kde je vymezen postup pro řešení konkrétního typu KS. Dále zpracovatel uvede všechny možné dodavatele se sídlem ve správním obvodu, jež disponují VZ, bez ohledu na to, kolik jich je pro dané území potřeba. Údaje o dodavatelích si správní úřad vyžádá ze živnostenského či obchodního rejstříku, případně jiným způsobem dle legislativy. Dle posouzení správního úřadu se s dodavatelem přímo uzavře smlouva o poskytnutí ND, ale není to nutností. PND musí být průběžně aktualizován podle aktuálního stavu hrozeb a možností dodavatelů. (SSHR 2013; Kahl et al. 2008)

Ke snadnějšímu tvoření plánu slouží logicky sestavený číselník nezbytných dodávek (dále jen ČND). Zde jsou uvedeny všechny možné nezbytné dodávky, které jsou druhově

seřazeny pro lepší orientaci do větších skupin a hierarchicky očíslovány. Prakticky se jedná o přehlednou tabulku popisující číselný kód ND, název ND, numerické označení působnosti resortu a gesci ÚSÚ, rozdělení, zda je ND základní nebo rozšířená, a nakonec také měrnou jednotku, která je uváděna na základě typu dodávky (např. potraviny se uvádějí v kilogramech, ale služby bez měrné jednotky). (SSHR 2017)

Plán nezbytných dodávek, jak již bylo nastíněno, je tvořen třemi částmi. První z nich je seznam požadovaných ND, kde musí být u každé ND uveden její jasný název a číselné označení z ČND, požadované množství s adekvátní měrnou jednotkou a také úřad, který dodávku zajišťuje, není-li dostupná ve svěřeném správním obvodu. Požadované množství je odvozeno od druhu KS a od pravděpodobnosti, že dvě či více KS může probíhat současně. Druhá část nazvaná přehled dodavatelů každé ND uvádí obchodní firmy, sídla, bydliště, místa podnikání nebo sídlo organizační složky právnických a podnikajících fyzických osob zapsaných i nezapsaných v obchodním rejstříku. Další údaje jsou identifikační číslo PO a PFO, jména a příjmení statutárních orgánů, jména a příjmení jednatele ve věci vydávání ND včetně neustále dostupného telekomunikačního spojení. U veškerých dodavatelů je také zmíněn maximální počet či množství konkrétní ND, které je dodavatel ND schopný v určitém čase poskytnout. Identifikační informace o dodavatelích mohou být získávány i z jiných rejstříků veřejné správy. Třetí částí je seznam nezajištěných ND uvádějící obdobné informace, jako jsou u seznamu požadovaných ND. (SSHR 2013)

Ústřední správní úřad uvádí ve svém PND kromě svých i ty, které jsou požadovány v okruhu jeho působnosti ostatními úřady veřejné správy. Také do plánu zapracovává seznam PZ. Krajský úřad zase uvádí požadavky obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

Účelem PND je tedy stanovení potřeb ND pro řešení krizových situací a zajištění vhodných dodavatelů z řad podnikatelských subjektů případně od SSHR v krajním případě také uhrazením nákladů pro zachování výrobních schopností dodavatele ND. (SSHR 2013)

Z krizového zákona vyplývá úloha HZS krajů při vyžadování, shromažďování a evidování údajů od podnikatelských subjektů za účelem zpracování jednotlivých PND. (SSHR 2013, zákon č. 240/2000 Sb.)

Vzhledem k obrovskému množství dat je dnes nutné vypracovávat krizovou dokumentaci pomocí informačních systémů (dále jen IS) a výpočetní techniky. IS podporující HOPKS musejí být v souladu se zákonem o HOPKS, který odkazuje na krizový zákon. Ten popisuje podmínky pro krizové systémy, jako je dostupnost a sdílení dat příslušným uživatelům, ať už podřízeným, nadřízeným či spolupracujícím orgánům krizového řízení. Dále musejí být funkční a přístupné i za obtížných podmínek. Nezbytnou podmínkou je dostatečné bezpečnostní zabezpečení ochrany dat s nejvyšším stupněm utajení. Snadné vypracování plánu nezbytných dodávek zajišťuje informační systém Argis. (Kahl et al. 2008, zákon č. 241/2000 Sb., zákon č. 240/2000 Sb.)

IS Argis je provozován v gesci SSHR a slouží pouze k podpoře činnosti orgánů krizového řízení. Provozován je zejména v souvislosti se zpracováním PND, ale také pro systém HM a její související dokumentaci. Umožňuje orgánům krizového řízení nahlížet na zpřístupněné informace o státních hmotných rezervách, slouží pro plánování nouzových zásob ropy a ropných produktů ČR a vede evidenci o vlastnících a využitelnosti objektů. (Kahl et al. 2008; SSHR 2018)

Informační systém tvoří centrální systém a modulární struktury. Jednotlivé moduly jsou Nouzové hospodářství, Hospodářská mobilizace, Státní hmotné rezervy a Objekt. Pro plánování věcných zdrojů pro ORP slouží modul Nouzové hospodářství. Do IS vstupují pouze pověřené osoby, jež vstupují do systému pomocí vzdáleného přístupu přes internetový portál. Právo přístupu mají zástupci SSHR, ÚSÚ, KÚ, OÚ ORP, HZS krajů, ale i vybrané PO a PFO. Uživatelé musejí být řádně proškoleni a práci se systémem si mohou vyzkoušet v cvičné verzi, aby nedošlo ke znehodnocení citlivých dat a aby perfektně ovládali všechny potřebné funkce. (SSHR 2013)

Důležitou funkci, kterou systém Argis nabízí, je „balance zajištění“. Její použití zobrazí uživatelům přehled o stavu pokrytí plánovaných ND s ohledem na možnosti dodavatelů nezbytných dodávek. Lze si tato data zobrazit pomocí dalších podúloh: „balance-souhrn“, „balance-dodavatelé“ a „balance-nejzajištěné ND“. (SSHR 2018)

Pro případ výpadku internetu vytvořila SSHR aplikační software KRIZDATA. Neslouží pro vkládání a úpravu dat, ale pouze pro vyhledávání věcných prostředků a jejich dodavatelů. Data je potřeba minimálně 1krát za měsíc aktualizovat pomocí datového balíčku nebo přes webové služby. (SSHR 2020b)

2.3.3. *Vyžadování věcných zdrojů*

Správný a jednotný postup orgánů krizového řízení při vyžadování věcných zdrojů za KS je stanoven v dokumentu sestaveném Správou státních hmotných rezerv a schváleném vládou ČR. Jedná se o dokument „Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace“ v platném znění z roku 2011.

Jak předchozí kapitoly napovídají, vyžadování zdrojů se neobejde bez jejich předchozího plánování a přehledu o jejich dostupnosti ještě před vznikem krizové situace. Povinnost připravit svůj správní obvod na KS mají ze zákona orgány krizového řízení, které k tomuto účelu zpracovávají krizový plán, kde součástí jeho operativní části je mimo jiné i vždy aktuální plán nezbytných dodávek. Na vytvoření PND orgány KŘ spolupracují z HZS kraje a využívají informační systém Argis. Je-li to nutné, jsou pro zajištění nedostupných věcných prostředků vytvářeny pohotovostní zásoby. (SSHR 2011, zákon č. 240/2000 Sb., zákon č. 241/2000 Sb.)

K vyžadování VZ dochází po vyhlášení krizového stavu. Požadavek na vyžádání věcných zdrojů orgány krizového řízení uplatňují prostřednictvím svých krizových štábů. Nejdůležitější zásadou pro zpracování požadavku je nevyžadovat ty věcné zdroje, které má správní orgán k dispozici ve svém právním obvodu, ale pouze ty, jež nedokáže sám zajistit. Prioritně jsou ale využívány věcné prostředky plánované formou nezbytných dodávek od podnikajících subjektů, které jsou uvedeny v PND příslušného správního úřadu, který je nucen krizové situaci čelit. Dle krizového zákona jsou právnické a podnikající fyzické osoby povinny za daných podmínek poskytnout věcné prostředky. Orgány KŘ mohou mít s podnikajícími subjekty také předem dohodnutý smluvní závazek. Pokud jsou zmíněnými postupy zdroje nedostupné, lze využít možností SSHR, jako jsou pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc, které byly touto cestou předem plánovány. (SSHR 2011)

Pokud dojde ke znemožnění uplatnit vlastní plánované věcné zdroje, protože byly například znehodnoceny, zničeny nebo se k nim nelze dostat, uplatní orgán krizového řízení požadavek na vyšší orgán krizového řízení. (SSHR 2011)

Může se stát, že vznikne krizová situace, která nebyla plánována nebo dosahuje nepředpokládaného rozsahu, a tudíž nejsou plánovány ani příslušně věcné zdroje

k zmírnění jejich následků či k jejímu řešení. V takovém případě postupuje orgán krizového řízení stejným způsobem, jak je popsáno v předešlém odstavci. (SSHR 2011)

Komunikační nástroj sloužící pro vyžadování věcných zdrojů se jmenuje IS Krizkom. Je konstruován a provozován Správou státních hmotných rezerv. K činnosti krizovým štábům ORP, krajů, HZS krajů, ústřednímu krizovému štábu a tzv. ochraňovatelům státních hmotných rezerv je dostupný na webovém portále. Lze jej používat ve dvou modulech pro MU a KS. Prostřednictvím tohoto informačního systému jsou vyřizovány požadavky na věcné zdroje. Přístup do systému a k povoleným datům mají pouze pověřené osoby, které zastupují příslušné orgány krizového řízení nebo ochraňovatele SHR. Krizkom umožňuje komplexní zpracování požadavku na věcné zdroje, přičemž jsou využívány uložené a chráněné informace o státních hmotných rezervách a věcných zdrojích poskytovaných právními subjekty. Uživatelé, kteří vstupují do systému, musejí být řádně proškoleni a seznámeni s Provozním řádem IS Krizkom a dalšími nezbytnými dokumenty systému. (SSHR 2020b; Novák 2018a)

IS Krizkom může pracovat ve dvou stavech. První z nich je základní tzv. „pohotovostní stav“. Jedná se o dobu, kdy není vyhlášena a řešena krizová situace a systém není využíván k vyřizování požadavků na věcné zdroje. V pohotovostním stavu lze, dle postavení uživatele, prohlížet uložená data, aktualizovat je a provádět další drobné úkony. Další významnou funkcí je možnost prohlížet metadata z cvičných i ostrých KD, která archivuje centrální administrátor 3-5 let a 10 let. Druhým módem je „aktivní stav“. Do aktivního stavu lze systém uvést na základě naskenování rozhodnutí příslušného statutárního orgánu o propuknutí krizové situace, případně z jiných důvodů. Pouze v aktivním stavu lze pracovat s požadavky na věcné zdroje. (Novák 2018a; SSHR 2011)

Pokud není možné pro vyžadování zdrojů IS Krizkom použít, např. z důvodů výpadku nebo poruchy, je nutné postupovat náhradním způsobem. Pokud nemůže informační systém použít krizový štáb, jehož svěřené území je sužováno krizovou situací, nahradí jej jiný KŠ, pro který je Krizkom funkční. V případě výpadku celého systému je nutné předávat požadavky v listinné formě. Pokud hrozí nebezpečí z prodlení, lze věcné zdroje vyžádat telefonicky a následně požadavek potvrdit např. e-mailem. (SSHR 2011)

2.4. Krizové řízení obcí s rozšířenou působností

Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností je zajišťováno orgány krizového řízení ORP. Jsou to starosta ORP, který zajišťuje připravenost obce s rozšířenou působností a jejího správního obvodu pro řešení KS a obecní úřad ORP (OÚ ORP), který se na této činnosti podílí.

Starosta ORP dále řídí a kontroluje postupy orgánů obcí a právnických a fyzických osob ve správním obvodu, které případně vedou k řešení KS/MU nebo ke zmírnění jejich následků. Za účelem přesnější koordinace zřizuje bezpečnostní radu ORP (BR ORP) a krizový štáb ORP (KŠ ORP), jež mají své specifické úkony vycházející z legislativy. Starosta také schvaluje po projednání bezpečnostní radou obce s rozšířenou působností krizový plán ORP, vyžaduje potřebné údaje od HZS kraje atd. (Horák et al. 2011)

Úkoly obecního úřadu ORP, jak je stanovuje zákon o HOPKS, jsou zpracování PND ORP, zajištění činnosti umožňující přijetí regulačních opatření a také plnění pokynů krajského úřadu. Dle zákona o IZS je také povinen se podílet na záchranných a likvidačních pracích v případě vzniku MU a KS.

Dále dle krizového zákona OÚ ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje při zpracování krizového plánu ORP a těmito dokumenty se také řídí. V nutném případě vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a tyto data poskytuje HZS kraje. Také se zabývá možnými zdroji rizik a postupuje tak, aby efektivně odstranil nedostatky, které by mohli zapříčinit vznik KS. Za účelem řešení uvedené problematiky zřizuje OÚ ORP pracoviště krizového řízení. (Horák et al. 2011)

Krizový plán ORP jako krizová dokumentace slouží pro podporu činnosti obecního úřadu, bezpečnostní rady ORP a krizového štábu ORP. KP obce s rozšířenou působností musí splňovat všechny náležitosti krizových plánů uvedené v předchozí kapitole. Mimo to uvádí i přehled prvků kritické infrastruktury, které se nacházejí ve správním obvodu ORP. Plán je vyhotoven v písemné a elektronické verzi. Jak vyplývá z nařízení vlády č. 462/2000 Sb., na zpracování krizového plánu spolupracuje obecní úřad, respektive jeho pracoviště krizového řízení s hasičským záchranným sborem kraje. Před samotným zpracováním KP ORP, předkládá HZS kraje BR ORP souhrnný dokument, který popisuje zaměření a rozsah plánu, důležité odpovědné osoby, časový harmonogram, přehled součinnostních subjektů a termín projednání plánu v radě. (Horák et al. 2011)

Obecní úřad obce s rozšířenou působností je tedy povinen zpracovávat PND, který je součástí krizového plánu ORP.

Plán nezbytných dodávek je sestavován zejména s důrazem na uspokojení základních životních potřeb obyvatelstva žijícího v obvodu ORP. Dále je potřebné plánovat nezbytné dodávky pro podporu subjektů, jako jsou sociální, zdravotnická a školská zařízení, sbory dobrovolných hasičů, obecní policie, komunální služby a další skupiny. Jedná se o instituce, které mají potenciál podílet se na činnostech vedoucích k řešení nebo zmírnění důsledků vzniklé krizové situace. (SSHR 2013)

Nezajištěné dodávky na úrovni ORP jsou řešeny tak, že nejprve se řádně posoudí potřeba dané ND, její případně nahrazení dodávkou jinou a případná rizika, pokud nebude zajištěna vůbec. Pověřená osoba ORP vloží v do informačního systému Argis přes funkci „bilance“ svůj požadavek na konkrétní dodávku a její množství. Dále je na rozhodnutí KÚ, který potřebu ND znovu posuzuje, jak bude zajištěna a ORP o tom informuje. (SSHR 2013)

Pracovníci krizového oddělení ORP jsou pro práci s IS Argis školeni zástupci (škooliteli) z krajského úřadu.

Krajský úřad se spolupodílí na zpracování PND obcí s rozšířenou působností. Obecně koordinuje a napomáhá po odborné a metodické stránce. Sjednocuje v rámci kraje postupy zpracování plánů nezbytných dodávek všech obcí s rozšířenou působností s přihlédnutím na specifika kraje. V plánovacím cyklu věcných zdrojů každý lichý rok podněcuje aktualizaci, případně zpracování nového PND. Pomáhá zajistit nezbytné dodávky, které nedokáže obec s rozšířenou působností zabezpečit ve svém obvodu. Na ty, jež nedokáže zajistit ani krajský úřad, je poslán požadavek na věcně příslušný ÚSÚ. (SSHR 2013) Krizové štáby ORP přijímají požadavky obcí na věcné zdroje elektronickou poštou, zatímco kraje vyřizují požadavky ORP řešené prostřednictvím IS Argis. (SSHR 2018)

Orgány krizového řízení ORP se dle zákona o zajišťování obrany, mimo zajišťování přípravy na nevojenské krizové situace, věnují zabezpečování obrany. (Horák et al. 2011)

Již výše zmíněná bezpečnostní rada je striktně právně vymezena. Její úkoly a složení je definováno v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon),

ve znění pozdějších předpisů. BR ORP může mít nanejvýš 8 příslušníků a jednotlivé členy jmenuje starosta ORP. Jsou jimi místostarosta, tajemník obecního úřadu, příslušník Policie ČR (určený ředitelem krajského ředitelství Policie ČR), příslušník HZS kraje (určený ředitelem HZS kraje), zaměstnanec obce s rozšířenou působností zařazený do obecního úřadu obce s rozšířenou působností, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností, a další členové, kteří vzhledem k výkonu své práce mohou odborně a aktivně přispět do jednání BR ORP. Rada zasedá minimálně dvakrát ročně a má za úkol projednávat a posuzovat (nikoliv zpracovávat) analýzu ohrožení a přehled rizik, krizový plán ORP, vnější havarijní plán (v případě že je schvalován starostou ORP), finanční zabezpečení ORP na řešení MU a KS, závěrečnou zprávu o hodnocení KS, stav připravenosti složek IZS ve správním obvodu, způsob informování PO a FO o věcech nutných pro zvládnutí krizové situace a další potřebné dokumenty. (nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)

Krizový štáb obce s rozšířenou působností svolává starosta ORP v případě, že je vyhlášen krizový stav, je nutný pro koordinaci záchranných a likvidačních prací a dalších činností při MU, je vyzván Ministerstvem vnitra a jedná-li se o úkol, který je součástí cvičení orgánů krizového řízení nebo složek IZS. Významnou činností krizového štábu ORP definuje nařízení vlády č. 462/2000 Sb., v § 12 odstavec 2: „Krizový štáb obce s rozšířenou působností projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření hejtmánovi nebo starostovi obce s rozšířenou působností, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady kraje nebo obce s rozšířenou působností a stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje nebo obce s rozšířenou působností (dále jen „stálá pracovní skupina“).“ KŠ ORP je sestaven z členů bezpečnostní rady ORP a členů stálé pracovní skupiny. Stálou pracovní skupinu tvoří tajemník KŠ ORP, který je zároveň tajemník BR ORP, pracovníci obecního úřadu ORP a členové složek IZS a další odborníci dle typu KS. Tato stálá pracovní skupina připravuje podklady pro jednání štábu.

2.5. Zkoumané oblasti

Analýza ohrožení a stanovení míry rizika lze provádět různými způsoby. Nejjednodušší je sledování proběhlých mimořádných událostí a krizových situací na daném území v průběhu času. Vhodné je sledovat, kdy přesně a kolikrát za zvolené období sledovaná událost vznikla. Zkoumat můžeme parametry, jako kolik lidí bylo zraněno a usmrceno, jaké škody napáchala, za jak dlouho byla vyřešena nebo jaké složky bylo nutné nasadit. (Adamec et al. 2013)

Při tvorbě analýzy ohrožení je nutné dbát na rozmanitost jednotlivých územních celků, na které jsou obvykle analýzy tvořeny.

Údaje o územích jsou převzaty z webových stránek Českého statistického úřadu. (ČSÚ 2018; 2020)

2.5.1. Pardubický kraj

Pardubický kraj se nachází na východě Čech a v minulosti byl společně s Královéhradeckým krajem součástí územního celku Východočeský kraj. Sousedí s Královéhradeckým, Středočeským, Jihomoravským, Olomouckým krajem a s Krajem Vysočina. Severovýchodní cíp přímo hraničí s Polskem. Krajským městem je statutární město Pardubice. Jedná se o pátý nejmenší kraj v České republice (zabírá necelých 6 % území ČR). Na území 4 519 km² žije více než 520 000 obyvatel (asi 5 % obyvatel ČR) v 451 obcích (15 ORP), přičemž ve městech žije 61 % lidí. Hustota zalidnění je průměrně 115 obyvatel na jeden km². Toto číslo se ale samozřejmě mění v závislosti na geografických podmínkách. Největší je na Pardubicku.

Kraj je rozdělen na čtyři okresy (Pardubice, Chrudim, Svitavy a Ústí nad Orlicí).

Hranice kraje částečně tvoří Žďárské vrchy, Železné a Orlické hory, Králický Sněžník a těsně i Hrubý Jeseník. Severozápad kraje tvoří Polabská nížina. Nejvyšší bod Pardubického kraje je vrchol Králický Sněžník (1 424 m n.m.). Nejnížší bod je na hladině řeky Labe u Kojic (201 m n.m.).

Z hlediska ochrany životního prostředí jsou významné CHKO Železné hory, Žďárské vrchy a Orlické hory a Národní přírodní rezervace Králický Sněžník.

Nejvyšší pravděpodobnost i rozsah antropogenních krizových situací je v průmyslových oblastech, zejména pak na Pardubicku, kde se nachází jeden z největších chemicko-

technologických a energetických komplexů na území republiky. Nejmenší míra ohrožení je v podhorských v oblastech vrchovin a podhůří, kde nejsou velká sídla (jihozápad a severovýchod kraje).

Nadregionální význam mají vodní toky a plochy. Největší jsou vodní nádrž Seč na řece Chrudimce, Bohdanečský rybník na Opatovickém kanále nebo přehrada Pastviny na Divoké Orlici. Mimo tyto vodní toky nelze opomenout nejdelší řeku, která se na území republiky nachází, řeku Labe, která ústí v Německu do Severního moře. I když je v současné době omezena její splavnost, jedná se asi o jediný tok ČR, kde má význam říční doprava. Zejména na Orlickoústecku a v regionu Vysoké Mýto mají nediskutovatelný význam zásoby podzemní vody. Další významné vodní toky jsou Tichá Orlice a Svitava.

Vzhledem k tomu, že se Pardubický kraj rozkládá přibližně uprostřed České republiky, spojuje územní celky Čechy a Moravu a nelze se divit, že Pardubickým krajem prochází hlavní železniční dvouprůdová trať Praha-Brno. Důležité jsou železniční uzly Pardubice a Česká Třebová, které jsou součástí mezinárodní železniční magistraly Berlín-Praha-Brno-Vídeň. Uzly spojují tratě na Liberec, Hradec Králové, Havlíčkův Brod, Olomouc, Ostravu. V Pardubickém kraji je kladen důraz i na silniční dopravu, zejména při výstavbě obchvatů velkých měst. Významnými silnicemi jsou krátký úsek dálnice D11, silnice E 422 (Holice-Vysoké Mýto-Svitavy-Moravská Třebová-Olomouc), která je spojena s Chrudimí silnicí č. 17. Důležitá je i silnice č. 37 (Chrudim-Ždírec nad Doubravou). Stále větší význam má mezinárodní letiště v Pardubicích, disponující 2,5 km dlouhou ranvejí.

Z hlediska zabezpečení základními složkami IZS je území dobře pokryto. Na území kraje se nachází 17 výjezdových základů Zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje s 31 výjezdovými skupinami, které zajišťují dojezd na místo události do 20 minut. Více posádek je na základnách, které se nacházejí na území s větší hustotou obyvatel. (ZZS PAK 2020). HZS kraje disponuje celkem 15 stanicemi s výjezdovými posádkami. (HZS Pardubického kraje 2020). Krajská ředitelství složek integrovaného záchranného systému se nacházejí v Pardubicích. Z hlediska přípravy pro řešení krizových situací jsou mimo složek IZS a správních úřadů významné další instituce. Za zmínku stojí například 43. výsadkový prapor Armády ČR v Chrudimi, speciální infekční nemocnice v Těchoníně,

Nemocnice Pardubického kraje a.s., Institut ochrany obyvatelstva v Lázních Bohdaneč a další.

Na území Pardubického kraje byly doposud vyhlášeny následující krizové stavy: (MV-GŘ HZS ČR 2020b)

- stav nebezpečí a nouzový stav při povodních v roce 2006;
- stav nebezpečí při sesuvu skalního masivu v roce 2006;
- nouzový stav při epidemii SARS-COV-2 v roce 2020.

2.5.2. Jihočeský kraj

Jihočeský kraj, jak název napovídá, leží na jihu Čech. Sousedí s Krajem Vysočina, Středočeským, Plzeňským a Jihomoravským krajem. Podstatnou část hranice sdílí s Německem a s Rakouskem. Krajským městem je statutární město České Budějovice. Kraj zabírá necelých 13 % plochy republiky. Na území 10 058 km² žije více než 640 000 obyvatel v 623 obcích (17 ORP), přičemž ve městech žije 64 % lidí. Hustota zalidnění je průměrně 64 obyvatel na jeden km². Tato skutečnost činí z Jihočeského kraje kraj s nejnižší hustotou zalidnění. V kraji se nachází více než 30 % obcí s méně než 200 obyvateli.

Kraj je rozdělen na sedm okresů (České Budějovice, Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Prachatice, Strakonice a Tábor).

Hranice kraje geograficky tvoří na jihozápadě pohoří Šumava s nejvyšším vrcholem kraje Plechým (1 378 m n.m.) a na jihovýchodě Novohradské hory. Ze severozápadu vstupuje do kraje Středočeská pahorkatina a ze severovýchodu Českomoravská vrchovina. Většina území se rozkládá v povodích velkých řek (Vltava, Lužnice, Volyňka, Blanice, Otava, Malše atd.). Z vodních ploch je třeba uvést například vodní nádrž Lipno, která je největší přehradou České republiky, dále Orlickou přehradu, na jejíž vodní ploše se nachází i nejnižší bod kraje (330 m n. m.), nebo vodní nádrž Římov. Ze zemědělského hlediska má význam soustava třeboňských rybníků (např.: Rožmberk, Bezdrev, Horusický rybník).

Z hlediska ochrany životního prostředí jsou významné CHKO Blanský les, Šumava a Třeboňsko. Nejvyšší stupeň ochrany připadá na Národní park Šumava.

Postupně stoupá důležitost dopravní sítě v regionu. Nasvědčuje tomu i přestavba hlavního železničního tahu Praha-České Budějovice, který se postupně mění ve dvouproutý, aby zrychlil spojení s Rakouskem. Nejvytíženější jsou silnice a dálnice D3 a E55 (Praha-Tábor-České Budějovice), D4 (Praha-Písek) a další.

Pro jižní Čechy byl vždy významný cestovní ruch. Atraktivní jsou nejen Vltava a Šumava, ale i města. Historická centra Českých Budějovic a Českého Krumlova a náves v Holašovicích jsou zařazeny do světového dědictví UNESCO.

Nejvyšší pravděpodobnost i rozsah antropogenní krizové situace představuje Jaderná elektrárna Temelín.

Z hlediska zabezpečení základními složkami IZS je území dobře pokryto. Na území kraje se nachází 33 výjezdových základů Zdravotnické záchranné služby Jihočeského kraje s až 55 výjezdovými skupinami, které zajišťují dojezd na místo události do 20 minut. Na území kraje je i Letecká záchranná služba. (ZZS JČK 2020) HZS kraje disponuje celkem 16 stanicemi s výjezdovými posádkami. (HZS Jihočeského kraje 2020) Krajská ředitelství složek integrovaného záchranného systému se nacházejí v Českých Budějovicích. Z hlediska přípravy pro řešení krizových situací jsou mimo složek IZS a správních úřadů významné další instituce. Za zmínku stojí například soustava nemocnic na území kraje, Skladovací a opravárenské zařízení HZS ČR (pracoviště v Borovanech a sklady v Hluboké nad Vltavou) a další.

Na území Jihočeského kraje byly doposud vyhlášeny následující krizové stavy (MV-GŘ HZS ČR 2020b):

- nouzový stav při povodních v roce 2002;
- stav nebezpečí a nouzový stav při povodních v roce 2006;
- nouzový stav při orkánu Kyrill v roce 2007;
- stav nebezpečí při povodních v roce 2009;
- nouzový stav při povodních v roce 2013;
- nouzový stav při epidemii SARS-COV-2 v roce 2020.

3. Cíl diplomové práce

Porovnat plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji v závislosti na již proběhlých krizových situacích, na čase a na aktuální situaci v dané lokalitě a zodpovědět výzkumné otázky.

3.1. Výzkumné otázky:

- 1) Jak se změnilo plánování věcných zdrojů obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji po roce 2006, kdy oba kraje byly postižené povodněmi?
- 2) Mají správní obvody obcí s rozšířenou působností při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací různá specifika a priority?

4. Metodika práce

Ke zpracování diplomové práce byla řádně prostudována zejména platná legislativa ČR, odborné metodiky SSHR a HZS, další dostupné dokumenty, články a internetové prameny týkající se problematiky plánování věcných zdrojů. Další důležité informace byly získány studiem vhodné odborné knižní literatury, které je však spíše nedostatek.

Teoretická část byla sestavena pomocí metody rešerše, obsahové analýzy a deskripce. Popisuje témata, která jsou zásadní pro správné pochopení problematiky v praktické části.

V praktické části se projevuje použití analyticko-syntetické metody. Analýzu je vhodné aplikovat v případech, kdy je nutné pochopit jednotlivé kroky postupu v určitém systému, jakým je i příprava na krizové situace. Pomocí syntézy lze prozkoumané prvky spojit a vyvodit tak mnohdy velmi překvapivé výsledky. K dosažení cíle a odpovědi na výzkumné otázky byla využita komparativní metoda současně s analogií. Srovnávány byly jednotlivé obce s rozšířenou působností v souvislosti s geografickými a demografickými údaji a také s ohledem na zkušenosti krizových pracovníků v dané problematice.

Svou roli při interpretaci výsledků sehrála metoda indukce a dedukce. Získané výsledky byly mezi sebou logicky komparovány s cílem vyhledat podobnosti a odlišnosti v plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy.

Výzkum byl zaměřen na obce s rozšířenou působností a na jejich pracovníky krizového řízení. Sběr dat byl uskutečněn v Jihočeském a Pardubickém kraji.

Data ke zpracování diplomové práce byla sebrána pomocí vlastního dotazníku sestaveného na základě odborné literatury a konzultace s vedoucím diplomové práce.

Vzorek respondentů tvořili krizoví manažeři ze všech obcí s rozšířenou působností z obou regionů, jak je uvedeno v druhé příloze zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem. Jednalo se o 17 ORP Jihočeského kraje (Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Jindřichův Hradec, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachatice, Soběslav, Strakonice, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Vimperk a Vodňany) a 15 ORP Pardubického kraje (Česká Třebová, Hlinsko, Holice, Chrudim, Králíky, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Pardubice, Polička, Přelouč, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto a Žamberk). Krizoví pracovníci byli osloveni

formou osobního e-mailu, který byl odeslán na adresu uvedenou na internetových stránkách jednotlivých ORP.

Dotazník tvořily 4 obsahově odlišné části. Část „A“ – Identifikační otázky specifikovala krizového manažera. Část „B“ – Krizové řízení obce měla přiblížit formu krizového řízení v dané ORP. Část „C“ – Věcné zdroje a plán nezbytných dodávek se konkrétně dotazovala na plánování věcných zdrojů a přípravu na krizové situace z tohoto pohledu v dané ORP. Část „D“ – Zkušenosti s KS dávala největší prostor respondentů ve volném vyjádření a zjišťovala, jak bylo s věcnými zdroji zacházeno v praxi. Otázky byly uzavřené, polootevřené i otevřené. V závěru měli všichni oslovení krizoví pracovníci možnost vlastního volného vyjádření k dotazníku.

Sběr dat proběhl od poloviny ledna do poloviny března 2020. Všechny odpovědi byly shromážděny ještě před plným propuknutím epidemie nákazy SARS-CoV-2 a před vyhlášením nouzového stavu pro celé území České republiky.

S cílem názorněji porovnat stav plánování věcných zdrojů pro řešení krizových stavů byl vytvořen „Index připravenosti“ IP, který je inspirovaných výzkumnou metodou Františka Pauluse v jeho diplomové práci. (Paulus 2011) Je ale užit zcela jiným způsobem. Maximální hodnota indexu připravenosti je 100. Tvoří ho tři kategorie týkající se plánování věcných zdrojů. Index byl vypočítán z vybraných odpovědí krizových manažerů v dotazníku.

Klíč pro ohodnocení jednotlivých kategorií je patrný z následujících tabulek (tab.1-3).

- Kategorie: Pracoviště krizového řízení (PKŘ)
 - Maximum bodů: 8
 - Hodnota kategorie: 16 %
 - Hodnota jednoho bodu v kategorii: 1 bod = 2

Tabulka 1 Klíč pro výpočet kategorie Pracoviště krizového řízení.

	Otázky PKŘ	1 bod	0,5 bodu	0 bodů
A	Délka praxe krizového manažera (dle otázky č. 1.)	10 let a více	3-10 let	méně než 3 roky
B	Účast odborníka na tvorbě výdajové části rozpočtu pro pracoviště krizového řízení (dle otázky č. 3.)	ano, každý rok	ano, nepravidelně/ dle potřeby	neúčastní se
C	Účast odborníka na rozboru hospodaření (dle otázky č. 4.)	ano, každý rok	ano, nepravidelně/ dle potřeby	neúčastní se
D	Vzdělávání odborníka v oboru (dle otázky č. 5.)	vzdělává se	-	nevzdělává se
E	Pracoviště krizového řízení (dle otázky č. 6.)	ano	-	ne/nevím
F	Příprava ORP na řešení krizových situací (dle otázek č. 7. a 8.)	uvádí typy krizových situací	-	neuvádí žádné krizové situace
G	Plánuje ORP složky/instituce k řešení vzniklé krizové situace (dle otázky č. 9.)	4 a více složek/institucí	1-3 složky/ instituce	0 složek/institucí
H	Spolupráce s HZS (dle otázky č. 13)	ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím

Zdroj: vlastní návrh

- Kategorie: Plánování nezbytných dodávek (PND)
 - Maximum bodů: 9
 - Hodnota kategorie: 54 %
 - Hodnota jednoho bodu v kategorii: 1 bod = 6

Tabulka 2 Klíč pro výpočet kategorie Plánování nezbytných

	Otázky PND	1 bod	0,5 bodu	0 bodů
I	Plánuje ORP věcné zdroje (dle otázky č. 15.)	Ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím
J	Plánuje ORP věcné zdroje na řešení KS (dle otázky č. 8.)	uvádí typové situace	-	neuvádí typové situace
K	Primární zajištění věcných zdrojů (dle otázky č. 19.)	uvádí všechny odpovědi	uvádí jednu nebo dvě odpovědi	neuvádí žádnou odpověď
L	Aktualizace ve dvouletých cyklech (dle otázky č. 20.)	Ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím
M	Plánování dle „Metodik“ SSHR (dle otázky č. 21.)	Ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím
N	Finanční prostředky na věcné zdroje (dle otázky č. 22.)	Ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím
O	Plánování dle doporučení KÚ (dle otázky č. 23.)	Ano	spíše ano	spíše ne/ne/nevím
P	Jednání BR ORP o PND (dle otázky č. 25.)	Ano	-	ne/nevím
Q	Konkrétní smlouvy s dodavateli (dle otázky č. 30.)	Ano	spíše ano/ spíše ne	ne/nevím

Zdroj: vlastní návrh

- Kategorie: Zkušenosti s krizovými situacemi (ZKS)
 - Maximum bodů: 4
 - Hodnota kategorie: 30 %
 - Hodnota jednoho bodu z kategorie: 1 bod = 7,5

Tabulka 3 Klíč pro výpočet kategorie Zkušenosti s krizovými situacemi.

	Otázky ZKS	1 bod	0,5 bodu	0 bodů
R	ORP zasáhla jakákoliv KS či závažná MU (dle otázek č. 32. a 33.)	Ano	-	ne/nevím
S	ORP se účastnilo cvičení (dle otázky č. 34.)	Ano	-	ne/nevím
T	Využití VZ (dle otázek č. 32.1. a 33.2.)	-	ano	ne/nevím
U	Práce s PND (dle otázek č. 32.2. a 33.3.)	-	ano	ne/nevím
V	Řešení komplikací (dle otázek č. 32.3. a 33.4.)	-	ano	ne/nevím
W	Změny v plánování (dle otázek č. 32.5., 33.6. a 34.2.)	-	ano	ne/nevím

Zdroj: vlastní návrh

Výpočet IP:

$$IP \sim 100\%$$

$$KPŘ \sim 16\% IP$$

$$PND \sim 54\% IP$$

$$ZKS \sim 30\% IP$$

$$IP = 2 \times KPŘ + 6 \times PND + 7,5 \times ZKS$$

Pro každou obec s rozšířenou působností byl index připravenosti vypočítán zvlášť. Hodnoty z vybraných obcí byly následně zprůměrovány tak, aby byl získán index připravenosti pro celý kraj.

5. Výsledky

Údaje, které sloužily ke zpracování této práce, byly získány pomocí zmíněného dotazníku. Respondenti měli možnost na otázky odpovědět přes internetový portál Survio, který nabízel rychlejší a snadnější vyplňování. Protože všechny weby sloužící pro tvorbu dotazníků se stávají majiteli odpovědí, byl krizovým manažerům nabídnut dotazník také v podobě wordovského dokumentu.

Odpovědi jsou zde interpretovány pomocí přepisu do logického souhrnného textu v oznamovacích větách. Text je pro lepší přehlednost rozdělen do tematických odstavců. Pořadí informací získaných z dotazníku je v textu mírně pozměněno, aby byl lépe čitelný. Záměrně je u všech obcí pracovník krizového řízení prezentován v mužském rodě, i když byly do sběru dat zapojeny i ženy. Je to z důvodu zvýšení anonymity odborníků. Dále se domnívám, že pohlaví nemá vliv na plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací.

Přesné znění dotazníku je uvedeno v příloze (viz příloha A).

Obce s rozšířenou působností jsou zde krátce popsány s ohledem na rozlohu, geografickou polohu a počet obyvatel. Tato data byla použita z portálu Českého statistického úřadu.

5.1. Pardubický kraj

5.1.1. Česká Třebová

Česká Třebová se nachází na východě Pardubického kraje na severovýchodě Svitavské pahorkatiny u toku řeky Třebovky. Významnou součástí je důležitý železniční uzel na trati z Prahy do Brna či Ostravy. Žije zde 15 384 obyvatel na území 4 101 ha v nadmořské výšce 375 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 18 088 lidí na území 7971 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana a utajované informace. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení, ale neúčastní se tvorby rozboru hospodaření. Dvakrát a více za rok se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem a hasičským záchranným sborem kraje. Také se vzdělává na odborných přednáškách pořádaných jinými subjekty a samostudiem z odborných knih a článků.

Městský úřad České Třebové má zřízeno oddělení krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře tajemníka, oddělení vnitřní správy městského úřadu. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi, jako jsou povodeň, zvláštní povodeň, extrémní dlouhodobé sucho, epidemie, epizootie, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, migrační vlny velkého rozsahu, narušování zákonnosti velkého rozsahu, narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení zvláštní povodně. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů, obecní policii, komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby a také školská a kulturní zařízení. KS, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou povodeň, zvláštní povodeň, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení KS zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP, plní úkoly

stanovené starostou a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Odborník nejvíce oceňuje spolupráci při zpracování krizových a havarijních plánů a součinnost považuje za spíše vyhovující.

Česká Třebová plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovní krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá pouze spíše ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů spíše používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat stroje a techniku vhodnou k řešení KS, protože předpokládá, že při vypuknutí krize si nebudou moci tyto věcné zdroje operativně koupit. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, legislativy a personálně za dostačující. Naopak z finančního zabezpečení za nedostačující. Dále si myslí, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor, kvalita provedené analýzy rizik na daném území a rozdělení kompetencí správních úřadů. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše nepovažuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Česká Třebová zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: voda, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, údržba a obnova dopravních cest a služby.

Česká Třebová nebyla v roce 2006 zasažena povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

ORP se musela vypořádat s mimořádnou událostí, kdy došlo k požáru bytového domu. Bylo nutné evakuovat 40 bytových jednotek, zajistit náhradní ubytování a stravování pro obyvatele a následně zajistit sanaci škod. Věcné zdroje nebylo nutné použít, ani plán

nezbytných dodávek. Situace se obešla bez komplikací a nedošlo následně ke změně v plánování věcných zdrojů.

ORP se účastnilo štábního cvičení na rozsáhlé povodně. Po skončení cvičení nebylo nutné provádět změny v plánování věcných zdrojů.

5.1.2. Chrudim

Chrudim se nachází 11 km jižně od Pardubic a je druhým největším městem Pardubického kraje. Rozkládá se v nížině severně pod Železnými horami. Městem protéká řeka Chrudimka. Žije zde 23 168 obyvatel na území 3 321 ha v nadmořské výšce 265 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 83 320 lidí na území 74 613 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace, válečné hroby a služby. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na krizové řízení a ochranu obyvatel. Dvakrát a více do roka se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem a hasičským záchranným sborem kraje.

Městský úřad Chrudim má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře tajemníka. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení situace typu dlouhodobé sucho, přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní vítr, povodeň, epizootie a zvláštní povodeň. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů, obecní policii, komunální (technické, městské) služby. KS, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou krizové situace či mimořádné stavy způsobené vodou a větrem. Krizový manažer uvádí, že při přípravě na řešení krizových situací spíše s hasičským záchranným sborem kraje nespolupracuje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Odborník spolupráci při plánování věcných zdrojů odmítá komentovat a považuje za spíše nevyhovující.

Chrudim plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovní krizového řízení za

dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a spíše nepostupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana) i stroje a techniku vhodnou k řešení KS. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že stačí mít dostatečné množství financí a udržování jednorázových zásob je neefektivní. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky a alokace skladovacích prostor. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše nepovažuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Chrudim zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdroje energie, dřevo, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, skladovací prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, skladovací prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby.

Chrudim nebyla v roce 2006 zasažena povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer řadí mezi mimořádné události, které Chrudim zasáhly, únik kyseliny dusičné do ovzduší. Nebylo však nutné využití věcných zdrojů ani plánu nezbytných dodávek. Ke změně v plánování či komplikacím také nedošlo.

ORP se účastnilo cvičení s tématem požáry velkých budov a únik chemických látek, ale žádné změny v plánování věcných zdrojů nebyly nutné.

5.1.3. *Králíky*

Králíky se nachází v severovýchodním cípu Pardubického kraje mezi Orlickými horami a pohořím Králický Sněžník. Městem protéká Králický potok. Žije zde 4 205 obyvatel na území 5 278 ha v nadmořské výšce 550 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 8 649 lidí na území 15 864 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana a utajované informace či bezpečnost práce. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Nepravidelně se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem, HZS kraje a jinými subjekty.

Městský úřad Králíky má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru vnitřních věcí. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi, jako jsou přirozená povodeň, přívalová povodeň, extrémní dlouhodobé sucho, extrémní vítr, epidemie, epizootie, narušení dodávek plynu, narušení dodávek el. energie, narušení dodávek ropy a ropných produktů, narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, narušení dodávek potravin, migrační vlny velkého rozsahu, narušování zákonnosti velkého rozsahu, narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení přívalové povodně, vydatných srážek, extrémního větru, povodně, zvláštní povodně. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů, komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby a také školská a kulturní zařízení. KS, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou povodně velkého rozsahu a jiné živelné pohromy velkého rozsahu. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Odborník nejvíce oceňuje spolupráci při plánování věcných zdrojů a přípravě na mimořádné události a součinnost považuje za vyhovující.

Králíky plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovní krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá spíše ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb, pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také spíše postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana) i stroje a techniku vhodnou k řešení KS. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, legislativy a personálně za dostačující. Naopak z hlediska finančního zabezpečení za nedostačující. Dále je názoru, že udržování jednorázových zásob je neefektivní a udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje za spíše významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND spíše nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Králíky zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní ochrany, ochranné prostředky a obaly, zdroje energie, dopravní prostředky, ubytování, stravování a služby. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajišťovány nezbytné dodávky ze skupin stavební materiály, mechanizované nářadí a nástroje a stroje a zařízení.

Králíky nebyly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer neuvádí ani žádnou jinou krizovou situaci či mimořádnou událost, která by jeho ORP zasáhla.

ORP se účastnilo cvičení s tématem povodně, ale žádné změny v plánování věcných zdrojů nebyly nutné.

5.1.4. Pardubice

Pardubice, krajské a statutární město se nachází na severu Pardubického kraje. Městem protéká řeka Labe. Prochází jím hlavní železniční tah Praha - Brno a dalších významné vlakové tratě. Je zde mimo jiné mezinárodní letiště, komplex chemickotechnologických firem (Explosia a.s., Synthesia a.s., Paramo a.s., ...). Žije zde 91 727 obyvatel na území 8 266 ha v nadmořské výšce 221 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 130 048 lidí na území 40 929 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana a utajované informace. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení, dvakrát a více do roka se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem, HZS kraje a jinými subjekty. Také se věnuje samostudiu z odborných článků a knih.

Magistrát města Pardubice má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí kanceláře primátora. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi, jako jsou přirozená povodeň, extrémní dlouhodobé sucho, extrémní vítr, epidemie, epizootie, narušení dodávek plynu + elektrické energie - ropy velkého rozsahu, narušení bezpečnosti informací a kritické informační struktury, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, migrační vlny velkého rozsahu, narušování zákonitosti velkého rozsahu, narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace dlouhodobé sucho, vydatné srážky, extrémní vítr, povodeň, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu a migrační vlny velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby a také školská a kulturní zařízení. Také dodává, že plánuje využití občanských sdružení působících na úseku PO (SDH SH ČMS). Možnost, že více krizových situací probíhá současně, není zvlášť řešena. Při přípravě

na řešení krizových situací ORP spíše nespolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a oslovuje dodavatele nezbytných dodávek, které navrhlo ORP. Odborník nejvíce oceňuje snahu HZS zlepšovat zpracovanou dokumentaci (KP, HP, VHP, ...) a součinnost považuje za spíše vyhovující.

Pardubice plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovní krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá spíše ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a spíše nepostupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana). Řeší věci pro nouzové ubytování, spacáky, deky, lehátka, jednorázové jídelní nádoby apod. z důvodu nutnosti rychlého použití. Vhodné ke skladování považuje i stroje a techniku vhodnou k řešení KS, aby bylo možné rychlé nasazení věcných prostředků. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že stačí mít zajištěné dostatečné množství financí a udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor, teritoriální rozložení zdrojů a počet ohrožených obyvatel na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše nepovažuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Pardubice zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdroje energie, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, skladovací prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje

poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, voda, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly a ruční náradí a pomůcky. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupiny zdroj energie.

Pardubice nebyly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer neuvádí ani žádnou jinou krizovou situaci či mimořádnou událost, která by jeho ORP zasáhla.

ORP se účastnilo cvičení s tématem povodně velkého rozsahu, ale žádné změny v plánování věcných zdrojů nebyly nutné.

5.1.5. Přelouč

Přelouč se nachází při Labi na severozápadě Pardubického kraje na rozhraní úpatí Železných hor a Východolabské tabule. Žije zde 9 880 obyvatel na území 3 047 ha v nadmořské výšce 212 m. n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 25 527 lidí na území 25 726 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru méně než rok, ale ve vlastním komentáři uvádí, že na poli krizového řízení pracuje již 6 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace a bezpečnost práce či jednotka sboru dobrovolných hasičů. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Nepravidelně se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem, HZS a jinými subjekty. Vědomosti si rozšiřuje samostudiem z odborných článků a knih.

Městský úřad Přelouč má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru vnitřních věcí. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje několik událostí, na které jsou zároveň plánovány věcné zdroje. Jsou to dlouhodobé sucho, přívalová povodeň, extrémní vítr, povodeň, epidemie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury, zvláštní povodeň, narušení

dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, migrační vlny velkého rozsahu, narušení zákonnosti velkého rozsahu (terorismus) a narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, zařízení civilní ochrany, komunální (technické, městské) služby, školská a kulturní zařízení. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP. Odborník součinnost považuje za vyhovující.

Přelouč plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá pouze ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Pracovník krizového řízení také přidává poznámku: *„dle platné legislativy může přeci oslovovat dodavatele příslušný pracovník HZS, ORP takové oprávnění nepřisluší, pokud bude dodavatel někomu informace o změnách poskytovat, bude to jen a jen HZS“*. Data jsou aktualizována průběžně. Zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Bezpečnostní rada ORP plán nezbytných dodávek samostatně od krizového plánu neprojednává. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančních prostředků, legislativy a personálně za dostačující. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Otázka č. 31. z dotazníku, která zjišťuje, jak jsou v ORP plánovány nezbytné dodávky, nebyla vyplněna. Odborník přidává odůvodnění: *„Omlouvám se, ale náš PND je tak rozsáhlý, že taková analýza by mi zabrala opravdu neúměrně mnoho času. Žádné nezajištěné ND nemáme, tedy nepožadujeme po KrÚ a logicky ani po ÚSÚ.“*

Přelouč nebyla v roce 2006 zasažena povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer neuvádí ani žádnou jinou krizovou situaci či mimořádnou událost, která by jeho ORP zasáhla. Neuvádí ani žádné cvičení, kterého by se Přelouč účastnila.

Odborník k vyplněnému dotazníku dodává vlastní komentář: „*Na poli krizového řízení pracuji zhruba 6 let, plán nezbytných dodávek jsem zpracovával/a již pro 3 subjekty, podílel/a jsem se také na tvorbě nového číselníku nezbytných dodávek a jen bych tím rád/a nastínil/a, že vše je v praxi pro pracovníka krizového řízení ORP trochu snazší, než jak to vypadá. Pokud Vás zajímá trochu praxe, čtěte dále. Několikrát do roka se koná schůzka se zodpovědným pracovníkem HZS. Dle analýzy potřeb ORP se domlouváme na požadavcích a konzultujeme. Pracovník ORP poté navrhuje do IS ARGIS dodavatele, o kterých ví nebo si myslí, že by mohli mít ony nezbytné dodávky. Pracovník HZS poté tyto dodavatele oslovuje a oni mu předávají informace. Ty potom zavádí do IS ARGIS, kde probíhá kontrola pracovníkem ORP. Dodavatelé nám samozřejmě také „mizí“, je tedy třeba kontrolovat stav dodávek průběžně. Především u těch, kde jsou dodavatelské možnosti jen těsně nad 100 %.*“

5.1.6. Ústí nad Orlicí

Ústí nad Orlicí se nachází na severovýchodě Pardubického kraje pod Orlickými horami, mezi Orlickou tabulí a Svitavskou pahorkatinou. Městem protéká Tichá Orlice a prochází jím dvouproutá železnice hlavního tahu Praha – Brno. Žije zde 14 280 obyvatel na území 3 637 ha v nadmořské výšce 340 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 26 384 lidí na území 19 051 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Účastní se dvou a více školení pořádaných zaměstnavatelem a hasičským záchranným sborem kraje v jednom roce. Také navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem a samostatně se vzdělává z odborných článků a knih.

Městský úřad Ústí nad Orlicí má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je řízeno přímo starostou. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi, jako jsou povodně a nehody v silniční a železniční dopravě. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení dlouhodobého sucha, vydatných srážek, povodně a epizootie. Pro

řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská zařízení a Český červený kříž. KS, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou přirozená a přívalová povodeň, epizootie, závažná nehoda v silniční a železniční dopravě. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spíše spolupracuje s hasičským záchranným sborem. HZS při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Odborník nejvíce oceňuje spolupráci s HZS při pravidelných dvoudenních poradách mimo kraj a součinnost považuje za spíše vyhovující.

Ústí nad Orlicí plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení spíše za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům, než je zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každý rok. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb, pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů spíše nepoužívá i „Metodiky“ vydané SSHR a postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana), protože jsou okamžitě k dispozici bez zbytečného vyžadování a administrace. Stroje a techniku vhodnou k řešení KS neskladují, ale mají „součinnostní dohovy“. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu jedenkrát ročně na jaře. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, finančního zabezpečení a legislativy za dostačující. Naopak z hlediska personálního a časového aspektu za nedostačující. Dále je názoru, že stačí mít zajištěné dostatečné množství financí. Odborník přidal poznámku, že štěstí přeje připraveným. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky. Také dodává, že alokace VZ je důležitá, ale v reálu nemusí být dostatečná (množstvím, kvalitou, dostupností, ...). Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti

požární ochrany spíše považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Ústí nad Orlicí zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, zdroj energie, dopravní prostředky a stravování. Zdroj energie pomáhá pro ORP Ústí nad Orlicí zajišťovat kraj a je jako nezbytná dodávka zahrnut i do plánu nezbytných dodávek kraje.

Ústí nad Orlicí bylo v roce 2006 zasaženo povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav. Nebylo nutné využít věcné zdroje, ale s plánem nezbytných dodávek se pracovalo. Řešení krizového stavu se obešlo bez komplikací a nebylo nutné nastavený stav plánování věcných zdrojů měnit.

Jinou krizovou situaci nebo mimořádnou událost pracovník krizového řízení neuvádí.

ORP se účastnilo celé řady cvičení. Odborník uvádí:

„Havárie 2010 – 3 denní, rozsáhlá nehoda v silniční dopravě, spolupráce složek IZS při vyhledávání ztracených osob po dopravní nehodě, záchrana z vodní hladiny a vyzvednutí raněných pomocí lezecké techniky, využití vznášedla a letecké záchranné služby.

Nemocnice 2014 – evakuace nemocnice (oddělení), prověření evakuačního plánu, přijímací středisko osob, poskytnutí první pomoci, logistické zabezpečení, součinnost mezi složkami IZS a KŠ ORP, přerozdělení a transport pacientů do náhradních (ubytovacích) prostor.

Štáb 2015, 2016, 2019 – 3x štábní nácvik pro zvládnutí zpracování Žádosti hejtmanovi k vyhlášení stavu nebezpečí, stanovení nutných opatření, rozsahu a dalších požadavků, součinnost KŠ ORP se složkami IZS, prověření funkčnosti systému při vedení evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob (Směrnice MV čj. MV-55649-19/PO-OKR-2013), realizace zajištění vhodných skladových prostor pro uložení humanitární pomoci a zajištění skladových prostor pro potřeby AČR. “

Po absolvování cvičení nebylo nutné provést změny v plánování nezbytných dodávek.

Vlastní komentář pracovníka krizového řízení: *„Zpracování havarijní a krizové dokumentace má v podmínkách ČR shodnou šablonu, ale každé ORP, každý kraj má své specifické problémy, na které se musí připravovat. Pokud bych dal/a příklad z našeho*

(pardubického) kraje: Kolega na magistrátu v Pardubicích má problémy se zajištěním potravin, vody, ..., nemusí tolik řešit např. dopravu. Já (ORP Ústí nad Orlicí) v rámci ORP potraviny a vodu nemusím řešit, ale v zimním období řeším se SUS sjízdnost a zabezpečení dojezdových časů pro složky IZS Chci tím říct, že zpracovaná dokumentace (HP a KP) je jedna z povinností, ale osobní znalosti a kontakty jsou k nezaplacení. Každý má své problémy, má své možnosti a má svůj postoj k naplňování úkolů stanovených zákonnými normami. Nejde všechno naplánovat a na vše se připravit. Důležité je mít alespoň představu, jak budu postupovat a na koho se mohu obrátit. V současné době – koronavirus, (asi málokdo si dovedl tuto situaci představit) nemáme k dispozici ochranné roušky a sehnat je od dodavatelů je téměř nemožné.“

5.1.7. Žamberk

Žamberk se nachází na severovýchodě Pardubického kraje pod Orlickými horami. Městem protéká Divoká Orlice. Žije zde 6 077 obyvatel na území 1 691 ha v nadmořské výšce 418 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 29 495 lidí na území 28 151 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana, utajované informace, doprava, bezpečnost práce a také dodává bezpečnost informací. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Účastní se jednoho školení pořádaného zaměstnavatelem a hasičským záchranným sborem kraje v jednom roce. Navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem a také se samostatně vzdělává z odborných článků a knih.

Městský úřad Žamberk má zřízeno pracoviště krizového řízení, které součástí odboru obrany a krizového řízení. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi, jako jsou přirozená povodeň, přívalová povodeň, dlouhodobé sucho, extrémní vítr, epidemie, epizootie, narušení dodávek plynu, elektrické energie, ropy, potravin, narušení bezpečnosti informací systémů elektrických komunikací, zákonitosti, finančního hospodářství, zvláštní povodeň, migrační vlny. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení dlouhodobého sucha, přívalovou povodeň, povodeň, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, zařízení civilní

ochrany, komunální (technické, městské) služby, školská zařízení a dále přidává organizace SDH a Český červený kříž. KS, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou extrémní vítr a výpadek dodávek elektrické energie nebo přirozená a zvláštní povodeň. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spíše spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Odborník nejvíce oceňuje spolupráci s HZS kraje při zpracování (za příspěví ORP) havarijního a krizového plánu a součinnost považuje za spíše vyhovující.

Žamberk plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení spíše za nedostačující. Číselník nezbytných dodávek nepoužívá i k jiným účelům, než je zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů spíše nepoužívá i „Metodiky“ vydané SSHR a spíše postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat spotřební věcné zdroje (pro osobní potřebu občana). Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací a legislativy za dostačující. Dále je názoru, že věcné zdroje není nutné vytvářet předem, je dostatek zdrojů i pro akutní čerpání z běžného provozu a že udržování jednorázových zásob je neefektivní. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky a rozdělení kompetencí správních úřadů. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše nepovažuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Žamberk zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: voda, oblečení, zdroj energie, protipovodňové stěny, pytle a plničky pytlů.

Žamberk nebyl v roce 2006 zasažen povodněmi, při kterých byl na území Pardubického kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer neuvádí ani žádnou jinou mimořádnou událost či krizovou situaci, kdy by bylo nutné využít věcné zdroje.

ORP se účastnilo vlastních cvičení zaměřených na zvládnání a řešení krizové situace. Uvádí například cvičení „Voda 2005“, „Black Out 2017“ a další tři až čtyři cvičení menšího rozsahu.

5.2. Jihočeský kraj

5.2.1. Blatná

Blatná se nachází na severozápadě Jihočeského kraje. Soutokem několika potoků ve městě vzniká řeka Lomnice. Žije zde 6 573 obyvatel na území 4 359 ha v nadmořské výšce 440 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 13 661 lidí na území 27 856 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 10-20 let. Mezi oblastí jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana a utajované informace. Tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a tvorby rozboru hospodaření se neúčastní. Jednou do roka se účastní školení a odborných přednášek pořádaných zaměstnavatelem a HZS. Také se účastní pracovních porad přádaných Krajským úřadem Jihočeského kraje.

Městský úřad Blatná má zřízeno pracoviště krizového řízení, které bylo do 1.4.2020 součástí sekretariátu a nyní je součástí odboru životního prostředí. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje možné ohrožení krizovými situacemi jako povodně a zvláštní povodeň. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace epidemie, epizootie, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitní vody velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, komunální (technické, městské) služby školská zařízení. Krizové situace, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou zvláštní povodeň a narušení dodávek elektrické energie. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spíše nespolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP. Odborník nejvíce oceňuje na spolupráci s HZS kraje vzájemnou komunikaci a součinnost považuje za vyhovující.

Blatná plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení spíše za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům, než je zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a spíše postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana). Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že věcné zdroje není nutné vytvářet předem, protože je dostatek zdrojů i pro akutní čerpání za běžného provozu. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňuje počet ohrožených obyvatel na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Blatná zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, zdroje energie, nekovové nerostné suroviny, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, textilní výrobky, hutní materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly a také nekovové nerostné suroviny. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupiny textilních výrobků.

Blatná nebyla v roce 2006 zasažena povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer uvádí, že na území ORP proběhla mimořádná událost ptačí chřipka. K řešení situace nebylo nutné využít věcné zdroje a ani pracovat s plánem nezbytných

dodávek. Nenastaly žádné komplikace při řešení mimořádné události a nedošlo ani ke změně plánování věcných zdrojů.

ORP se účastnilo cvičení s tématem povodně, ale žádné změny v plánování věcných zdrojů nebyly nutné.

5.2.2. České Budějovice

České Budějovice, krajské a statutární město se nachází ve středu Jihočeského kraje na soutoku Malše s Vltavou. Žije zde 94 463 obyvatel na území 5 571 ha v nadmořské výšce 381 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 161 376 lidí na území 92 376 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 1-3 roky. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy a požární ochrana. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Účastní se odborných přednášek pořádaných jiným subjektem, než je HZS a zaměstnavatel. Také se věnuje samostudiu z odborných článků a knih.

Magistrát města České Budějovice má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí kanceláře primátora. Krizový manažer odpovídá, že věcné zdroje jsou plánovány na všechny typy KS, které jsou uvedeny v následující otázce a vyznačuje povodeň, zvláštní povodeň, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, komunální (technické, městské) služby, školská a kulturní zařízení. Dále dodává i vybrané pracovníky magistrátu pro stavbu pytlových hrází a protipovodňové stěny. U otázky dotazující se, jaké krizové situace mohou probíhat v souběhu, uvádí, že se to nepředpokládá. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace spolupracuje při zpracování přehledu možných zdrojů rizik a krizového plánu ORP. Hasičský záchranný sbor kraje také plní úkoly stanovené starostou ORP, ale jenom v rámci rozsahu KP ORP. Odborník nejvíce oceňuje na spolupráci odbornost příslušníků a kompromisy při jednání a součinnost považuje za vyhovující.

České Budějovice plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá pouze ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně spíše aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů spíše nepoužívá i „Metodiky“ vydané SSHR a postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana). Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Ohledně skladování věcných zdrojů zastává názor, že vše je řešeno a pokryto v PND, a proto si myslí, že není efektivní většinu věcných zdrojů skladovat. Jediné, co má město ve svém majetku a skladuje se, jsou pytle s pískem cca 3500 ks. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor, teritoriální rozdělení zdrojů, kvalita provedené analýzy rizik pro dané území, správná kvalifikace hrozeb a počet ohrožených obyvatel na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP České Budějovice zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, zdroje energie, nekovové nerostné suroviny, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál, hutní materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny a nekovové nerostné suroviny. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: ochranné prostředky a obaly, zdroj energie, textilní výrobky, stavební materiál, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování a služby. Proto jsou nezbytné dodávky z těchto skupin zařazeny do plánu nezbytných dodávek

Jihočeského kraje. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajištěny: zdroj energie, stroje a zařízení a také dopravní prostředky. Do plánů nezbytných dodávek ústředních správních úřadů jsou zařazeny nezbytné dodávky ze skupin: zdroj energie, textilní výroby a stroje a zařízení.

České Budějovice nebyly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo povodněmi v roce 2013. O tom, že by byly využity věcné zdroje a plán nezbytných dodávek nebo o nastalých komplikacích a případných následných změnách v plánování neví.

ORP se účastnilo několika cvičení zaměřených na zvládnání a řešení krizových situací. Cvičení byla různého charakteru. Odborník uvádí stavbu protipovodňové stěny při povodních, cvičení ZONA (havárie na JETE) a Blackout. Po absolvování cvičení nebylo nutné provádět změny v plánování věcných zdrojů.

5.2.3. Dačice

Dačice se nachází na výhodě Jihočeského kraje v blízkosti hranic s Jihomoravským krajem a Krajem Vysočina. Městem protéká řeka Moravská Dyje. Žije zde 7 288 obyvatel na území 6 696 ha v nadmořské výšce 480 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 18 857 lidí na území 47 185 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 1-3 roky. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace a bezpečnost práce. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Účastní se seminářů a školení pořádaných ústředními správními úřady (ÚSÚ) nebo certifikovanými agenturami.

Městský úřad Dačice má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí útvaru tajemníka. Analýza rizik krizového plánu popisuje možné krizové situace, jako je námraza, vydatné srážky, přívalová povodeň, extrémní sucho a výpadek elektrické energie velkého rozsahu. Věcné zdroje plánuje ORP pro řešení přívalové povodně,

povodně, epidemie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodně, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, radiační havárií, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, komunální (technické, městské) služby, školská a kulturní zařízení. Krizové situace, které mohou nejpravděpodobněji probíhat současně, jsou silný vítr a výpadek elektrické energie nebo výpadek elektrické energie a nedostatek vody. Při přípravě na řešení krizových situací ORP nespolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace zpracovává přehled možných zdrojů rizik. Odborník nejvíce oceňuje na spolupráci s hasičských záchranný sborem kraje zkušenosti z praxe a zkušenosti z minulých MU/KS. Na otázku, zda považuje spolupráci za vyhovující, odpovídá, že neví.

Dačice plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným činnostem, než je pouze zpracování PND. Neví, zda dodavatelé nezbytných dodávek sami informují o změně dat uvedených v PND. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb, pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a nepostupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP neplánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje spotřební (pro osobní potřebu občana), protože bývají potřeba nejčastěji a je nutné je mít v pohotovosti a neshánět na poslední chvíli. Vhodné ke skladování považuje i stroje a techniku, protože bývají pro zvládnutí MU/KS nutností. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, legislativy a personálně za dostačující. Naopak z hlediska finančního zabezpečení za nedostačující. Zastává názor, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty

působící v oblasti požární ochrany spíše považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Dačice zajišťuje nezbytné dodávky ze všech skupin. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby nezbytných dodávek ze skupin potraviny a voda. Nezbytných dodávek z ostatních skupin je ve správním obvodu ORP nedostatek. Do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje jsou ale zařazeny jen ND ze skupin protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů a také stroje a zařízení.

Dačice byly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Krizový manažer ale neví, zda byly využity věcné zdroje nebo plán nezbytných dodávek. Neví, jestli nastaly nějaké komplikace, ani zda muselo dojít ke změnám v plánování.

Krizový manažer uvádí, že území ORP nebylo zasaženo jinou krizovou situací či mimořádnou událostí.

Také uvádí, že neví, jestli se ORP účastnilo nějakého cvičení.

5.2.4. Jindřichův Hradec

Jindřichův Hradec se nachází mezi Třeboňskou pánví, Javořickou vrchovinou a Českomoravskou vrchovinou. Městem protéká řeka Nežárka a součástí města je rybník Vajgar. Žije zde 21 419 obyvatel na území 7 429 ha v nadmořské výšce 475 m. n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 47 076 lidí na území 93 370 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru více než 20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace a bezpečnost práce. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Účastní se odborných přednášek pořádaných jiným subjektem, než je HZS kraje a zaměstnavatel a samostudiu z odborných článků a knih. Také vyučuje problematiku obrany, bezpečnosti a ochrany na JČU.

Městský úřad Jindřichův Hradec má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře starosty. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace dlouhodobé sucho, přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní vítr, povodeň, epidemie, epifytie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby. Odborník uvádí, že nelze vyloučit žádnou synergii krizových situací, snad pouze sucho a zvláštní povodeň. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spíše nespolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací zpracovává data do Argisu. Odborník nejvíce oceňuje možnost spolupráce s pracovníky územního odboru HZS a součinnost považuje za spíše nevyhovující.

Jindřichův Hradec plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník u otázky, která zjišťuje, které druhy věcných zdrojů jsou vhodné skladovat, neoznačil přímo žádnou odpověď. U spotřebních věcí zmiňuje rychlou dostupnost ze státních zdrojů a u strojů a techniky vhodné k řešení KS dodává poznámku „jako nezbytná záloha“. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací a legislativy za dostačující. Naopak z finančního zabezpečení a personálně považuje problematiku za nedostačující a z hlediska časového aspektu za nadbytečnou. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky a správná klasifikace hrozeb.

Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše nepovažuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Jindřichův Hradec zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda pitná, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, zdroje energie, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, stavební materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování a služby. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: voda pitná, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, zdroj energie, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, mechanizované nářadí a stroje, stroje a zařízení a dopravní prostředky. Některé z těchto skupin nezbytných dodávek jsou proto zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Jsou to prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, ruční nářadí a pomůcky a také údržba a obnova dopravních cest. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajištěny: potraviny, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky, zdroj energie, mechanizované nářadí a nástroje a stroje a zařízení.

Jindřichův Hradec byl v roce 2006 zasažen povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Nebylo však nutné využít věcných zdrojů ani plánu nezbytných dodávek. Nedošlo k žádným komplikacím při zvládnutí krizové situace a nebylo nutné stav plánování věcných zdrojů upravovat nebo měnit.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo orkánem. Také nebylo nutné využít věcných zdrojů ani plánu nezbytných dodávek. Nedošlo ke komplikacím ani k změnám v plánování věcných zdrojů.

ORP se účastnilo cvičení, kdy bylo procvičováno vyžadování věcných zdrojů v součinnosti s krajským úřadem a SSHR. Změny v plánování věcných zdrojů nebylo nutné po cvičení provést.

5.2.5. Milevsko

Milevsko se nachází při Milevském potoce mezi Benešovskou, Vlašimskou a Táborskou pánví východně od řeky Vltavy na severu Jihočeského kraje. Žije zde 8 234 obyvatel na

území 4 249 ha v nadmořské výšce 461 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 18 187 lidí na území 38 510 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 5-10 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana, utajované informace, bezpečnost práce a válečné hroby. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Účastní se dvakrát a více do roka školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným sborem a také navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem.

Městský úřad Milevsko má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře úřadu. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje krizové situace, jako jsou povodně, přívalové deště a zvláštní povodeň. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace dlouhodobé sucho, extrémně vysoké teploty, přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní vítr, povodeň, epidemie, epifytie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury, zvláštní povodeň, únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská a kulturní zařízení. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat extrémní vítr a povodně. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a částečně také krizový plán ORP. Odborník nejvíce na vzájemné spolupráci oceňuje osobní jednání a přípravu a součinnost považuje za vyhovující.

Milevsko plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za

spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá pouze spíše ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat věcné zdroje, jako jsou stroje a technika vhodné k řešení KS. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky a alokace skladovacích prostor. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND spíše nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Milevsko zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, zdravotnické prostředky, zdroje energie, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, ochranné prostředky a obaly, dřevo a stavební materiál. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: oblečení, zdroj energie, nekovové nerostné suroviny, chemické výrobky, hutní materiál a stroje a zařízení. Některé z těchto skupin nezbytných dodávek, ale i další, jsou zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Jsou to potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, zdravotnické prostředky, zdroj energie, nekovové nerostné suroviny, chemické výrobky, stroje a zařízení, dopravní prostředky, údržba a obnova dopravních cest a také služby. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajištěny: voda, zdroj energie, chemické výrobky, stroje a zařízení, dopravní prostředky a služby. Pomocí zásob pro humanitární pomoc jsou

pro správní obvod Milevsko zajišťovány: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické prostředky a textilní výrobky. Do plánu nezbytných dodávek ústředního správního úřadu jsou pro ORP Milevsko zařazeny: prostředky osobní hygieny, zdroj energie, hutní materiál, mechanizované nářadí a nástroje a také stroje a zařízení.

Milevsko bylo v roce 2006 zasaženo povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Nebylo však nutné využít věcných zdrojů ani plánu nezbytných dodávek. Nedošlo ke komplikacím a odborník si není vědom ani případných změn v plánování věcných zdrojů.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo také povodněmi v roce 2013. Protože krizový manažer nastupoval do své funkce až po proběhlých povodních, neví, zda byly využity věcné zdroje a plán nouzových dodávek, případně zda došlo ke komplikacím či ke změnám v plánování.

ORP se účastnilo několika cvičení. Jako příklad krizový pracovník uvádí Blackout a Zona. Po prodělaných cvičeních nedošlo ke změnám v plánování věcných zdrojů.

5.2.6. Písek

Písek se nachází na severozápadě Jihočeského kraje mezi Tábořskou pahorkatinou a Českobudějovickou pánví. Městem protéká řeka Otava. Žije zde 28 843 obyvatel na území 6 322 ha v nadmořské výšce 378 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 53 121 lidí na území 74 783 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru více jak 20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří finance, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana a utajované informace. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník studoval (studuje) vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení. Účastní se dvakrát a více do roka školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným sborem a také navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem. Věnuje se i samostudiu z odborných článků a knih.

Městský úřad Písek má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře úřadu. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje krizové situace, jako jsou přirozená povodeň, přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní sucho, epidemie, epizootie, radiační havárie, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, zvláštní povodeň. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace dlouhodobé sucho, extrémně vysoké teploty, přívalová povodeň, vydatné srážky, povodeň, epidemie, epifytie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská a kulturní zařízení. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat extrémní dlouhodobé sucho, výskyt extrémně vysoké teploty, epidemie - hromadné nákazy osob, epizootie - hromadné nákazy zvířat, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek potravin velkého rozsahu. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a také krizový plán ORP a také zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení KS. Odborník nejvíce oceňuje spolupráci při odborné přípravě, při společné přípravě materiálů pro jednání BR ORP a při společném organizování soutěží pro mladé záchranáře a v požárním sportu. Součinnost považuje za vyhovující.

Písek plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník

považuje za vhodné skladovat spotřební věcné zdroje (pro osobní potřebu občana), kvůli rychlosti předání postiženému občanu a osobnímu přístupu. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska rozsahu informací, časového aspektu a z hlediska legislativy za dostačující. Naopak z hlediska obsahu, finančního zabezpečení a personálně vnímá plánování jako nedostačující. Dále je názoru, že současný systém není vyhovující, dále že udržování zásob jednorázového charakteru je neefektivní a udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor, kvalita provedené analýzy rizik pro dané území, počet ohrožených obyvatel na daném území a hrozící finanční a materiální škody na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND spíše nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Písek zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdroje energie, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál, hutní materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, skladovací prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, dřevo, chemické výrobky, textilní výrobky, ruční nářadí a pomůcky, ubytování, stravování, skladovací prostředky a ze skupiny údržba a obnova dopravních cest. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: voda, zdroj energie, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, stavební materiál, hutní materiál, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky a služby. Některé z těchto skupin nezbytných dodávek, ale i další, jsou zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Jsou to potraviny, voda, ochranné prostředky a obaly, zdroj energie, hutní materiál, mechanizované nářadí a stroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky a služby. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajištěny: zdroj energie, stavební materiál a stroje a zařízení. Do plánu nezbytných

dodávek ústředního správního úřadu jsou pro ORP Písek zařazeny nezbytné dodávky ze skupin: voda, zdroj energie, stavební materiál, stroje a zařízení a také služby.

Písek nebyl v roce 2006 zasažen povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo jinými povodněmi. K řešení povodní byly využity věcné zdroje a plán nezbytných dodávek ORP. Během zvládnutí situace nastaly komplikace v komunikaci s DND a s některými příslušníky HZS JčK. Po prodělaných povodních došlo dle odborníka ke konkretizování a zjednodušení a k tzv. odplevelení DND.

ORP se účastnilo několika cvičení. Pracovník krizového řízení uvádí cvičení s názvy: ZÓNA 2007, ZÓNA 2010, VODA 2012, INEX4 (2013), ZÓNA 2015, ZÓNA 2019, Výpadek elektrického proudu BLACKOUT 2017. Po prodělaných cvičeních nebylo nutné měnit stávající stav plánování věcných zdrojů.

5.2.7. Soběslav

Soběslav se nachází na severovýchodě Jihočeského kraje na soutoku řeky Lužnice a Černovického potoka. V těsné blízkosti města vede dálnice D3. Městem také prochází železniční trať spojující Prahu a České Budějovice. Žije zde 6 907 obyvatel na území 2 000 ha v nadmořské výšce 405 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 21 914 lidí na území 32 394 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 5-10 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana, utajované informace, bezpečnost práce, válečné hroby a investice města. Neúčastní se tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a tvorby rozboru hospodaření. Odborník se účastní dvakrát a více do roka školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným sborem a také navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem. Věnuje se i samostudiu z odborných článků a knih.

Městský úřad Soběslav má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře tajemníka. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje všechny typy krizových situací, ale největší riziko je vyhodnoceno u povodně velkého rozsahu, radiační

havárie a narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace dlouhodobé sucho, přivalová povodeň, vydatné srážky, povodeň, epizootie, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu a radiační havárie. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii, zařízení civilní ochrany, komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská a kulturní zařízení a také dodává sportovní haly. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat povodně a narušení dodávek pitné vody. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a krizový plán ORP a také realizuje nouzové spojení. Odborník nejvíce oceňuje vstřícnost, dobré osobní vztahy a dodává, že v rámci přípravy na KS se jedná o společnou týmovou práci HZS a ORP a součinnost považuje za vyhovující.

Soběslav plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá spíše pouze ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami spíše neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat stroje a techniku vhodné pro řešení KS, kvůli rychlé dostupnosti v případě potřeby (pytle na písek, lopaty, košťata, ...). Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací a z hlediska legislativy za dostačující. Naopak z hlediska finančního zabezpečení a personálně vnímá plánování jako nedostačující a z hlediska časového aspektu za nadbytečné. Dále je názoru, že věcné zdroje není nutné vytvářet předem, je dostatek zdrojů i pro akutní čerpání z běžného provozu. Také si myslí, že stačí mít zajištěné dostatečné množství financí, udržování jednorázových zásob je neefektivní

a udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňuje počet ohrožených obyvatel na daném území a hrozící finanční a materiální škody na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Soběslav zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, textilní výrobky, stavební materiál, hutní materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, skladovací prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: zdravotnické prostředky, zdroj energie, nekovové nerostné suroviny, chemické výrobky, stavební materiál, hutní materiál, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky a údržba a obnova dopravních cest. Některé z těchto skupin nezbytných dodávek jsou zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Jsou to zdravotnické prostředky, nekovové nerostné suroviny, chemické výrobky, stavební materiál, hutní materiál, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky a údržba a obnova dopravních cest. Pomocí zásob pro humanitární pomoc je zajištěno oblečení. Do plánu nezbytných dodávek ústředního správního úřadu jsou pro ORP Soběslav zařazeny nezbytné dodávky ze skupin: zdroj energie, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení a také dopravní prostředky.

Soběslav byla v roce 2006 zasažena povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Bohužel pracovník krizového řízení si není vědom, zda byly použity věcné zdroje či PND nebo zda došlo ke změnám v plánování.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo i jinými povodněmi. K řešení povodní byly využity věcné zdroje a plán nezbytných dodávek ORP. Během zvládnutí situace nenastaly komplikace, ale po prodělané situaci byly přehodnoceny komodity a množství plánovaných věcných zdrojů.

ORP se účastnilo několika cvičení. Pracovník krizového řízení uvádí cvičení „*např. stavby protipovodňových hrází, opakovaně cvičení ZONA (radiální havárie)* -

zpohotovení přijímacího střediska“. Po prodělaných cvičeních došlo občas k drobným dílčím změnám.

5.2.8. Strakonice

Strakonice se nachází na severozápadě Jihočeského na soutoku řek Otavy a Volyňky. Žije zde 22 646 obyvatel na území 3 468 ha v nadmořské výšce 393 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 45 305 lidí na území 57 413 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru více než 5-10 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana, utajované informace a válečné hroby. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník se účastní dvakrát a více do roka školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným sborem a také navštěvuje odborné přednášky pořádané jiným subjektem. Věnuje se i samostudiu z odborných článků a knih.

Městský úřad Strakonice má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru životního prostředí. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje krizové situace, jako jsou povodně velkého rozsahu, rozsáhlé lesní požáry, větrná smršť (jiné živelní pohromy velkého rozsahu), sněhová kalamita, epidemie (hromadné nákazy osob), epizootie (hromadné nákazy zvířat), radiační havárie, narušení dodávky elektrické energie, narušení dodávky pitné vody, silniční doprava. Také je zpracováván „Plán ochrany území pod vodním dílem před zvláštní povodní - Ovčácký rybník“. Věcné zdroje plánuje ORP na řešení krizové situace přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní vítr, povodeň, epidemie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská a kulturní zařízení. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat extrémní dlouhodobé sucho, výskyt extrémně vysoké teploty, epidemie - hromadné nákazy osob, epizootie - hromadné nákazy zvířat, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek potravin velkého rozsahu. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových

situací organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a také krizový plán. Odborník součinnost považuje za vyhovující.

Strakonice plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat spotřební věcné zdroje (pro osobní potřebu občana) i stroje a techniku vhodnou k řešení KS. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zajištění, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor, teritoriální rozdělení zdrojů, kvalita provedené analýzy rizik pro dané území, správná klasifikace hrozeb, rozdělení kompetencí správních úřadů, počet ohrožených obyvatel na daném území, hrozící finanční a materiální škody na daném území a také lokace složek ISZ. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany spíše považuje za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Strakonice zajišťuje nezbytné dodávky ze všech skupin dle Číselníku nezbytných dodávek.

Strakonice nebyly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo jinými povodněmi. Sám se ale řešení události neúčastnil a proto neví, zda byly využity věcné zdroje nebo plán nezbytných dodávek, případně zda nastaly komplikace či změny v plánování věcných zdrojů.

Odborník neuvádí žádné cvičení, kterého by se ORP účastnilo.

5.2.9. Tábor

Tábor je druhé největší město Jihočeského kraje. Rozkládá se na severu kraje na řece Lužnici. Městem prochází železniční trať Praha-České Budějovice. Žije zde 34 277 obyvatel na území 6 222 ha v nadmořské výšce 437 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 90 583 lidí na území 100 244 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru více než 10-20 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování a utajované informace. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník s nepravidelně účastní školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným. Věnuje se i samostudiu z odborných článků a knih.

Městský úřad Tábor má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře starosty. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje krizové situace, pro jejichž řešení jsou plánovány věcné zdroje. Jsou to krizové situace dlouhodobé sucho, extrémně vysoké teploty, přívalová povodeň, vydatné srážky, povodeň, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby, sociální a pečovatelské služby, školská zařízení. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat narušení dodávek elektrické energie + povodeň, narušení dodávek elektrické energie + narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS, zpracovává přehled možných zdrojů rizik a také krizový plán ORP. Hasičský záchranný sbor kraje plní úkoly stanovené starostou ORP a zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení KS. Odborník součinnost považuje za vyhovující.

Tábor plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také pro podporu výkonu státní správy. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat stroje a techniku vhodnou k řešení KS, protože není možno ji vždy dohledat (není) na správním území ORP. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací a časového aspektu za dostačující. Naopak z hlediska finančního zabezpečení, legislativy a personálně vnímá plánování jako nedostačující. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, teritoriální rozdělení zdrojů, správná klasifikace hrozeb a počet ohrožených obyvatel na daném území. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje spíše za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Tábor zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické potřeby, zdroje energie, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby těchto skupin nezbytných dodávek: potraviny, prostředky osobní hygieny, zdravotnické potřeby, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: oblečení, ochranné prostředky a obaly, zdroj energie, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál, ruční

nářadí a pomůcky, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Nouzové dodávky ze všech těchto skupin jsou zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Pomocí pohotovostních zásob jsou zajištěny: stroje a zařízení a dopravní prostředky. Do plánu nezbytných dodávek ústředního správního úřadu jsou pro ORP Tábor zařazeny nezbytné dodávky ze skupin: zdroj energie, protipovodňové stěny, pytle a plničky pytlů, chemické výrobky, stroje a zařízení a také dopravní prostředky.

Tábor byl v roce 2006 zasažen povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Krizový pracovník neví, zda byly využity věcné zdroje nebo plán nezbytných dodávek, případně zda nastaly komplikace či změny v plánování věcných zdrojů.

Krizový manažer uvádí, že území ORP bylo zasaženo sesuvem půdy. K řešení povodní byly využity věcné zdroje, ale plán nezbytných dodávek ORP nebylo nutné použít. Během zvládnání situace nenastaly žádné komplikace a po zvládnutí události nedošlo dle odborníka ke změnám v plánování věcných zdrojů.

ORP se účastnilo několika cvičení. Pracovník krizového řízení uvádí cvičení ZONA a Blackout. Dle analýzy situace Blackout došlo po cvičení k navýšení komodit.

5.2.10. Trhové Sviny

Trhové Sviny leží na jihu Jihočeského kraje při soutoku Farského a Svinenského potoka. Žije zde 5 207 obyvatel na území 5 278 ha v nadmořské výšce 458 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 19 120 lidí na území 45 235 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru více než 1-3 roky. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, utajované informace, bezpečnost práce a válečné hroby. Každý rok se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a také se účastní každý rok tvorby rozboru hospodaření. Odborník se nepravidelně účastní školení pořádaných zaměstnavatelem nebo hasičským záchranným.

Městský úřad Trhové Sviny má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře tajemníka městského úřadu. Analýza rizik krizového plánu ORP

vychází z analýzy rizik prováděných v součinnosti s HZS JčK. Věcné zdroje plánuje ORP pro řešení krizových situací jako je povodeň, epidemie, epifytie, epizootie, zvláštní povodeň, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, radiační havárie, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby, školská zařízení. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nastat nejčastěji povodeň a zvláštní povodeň. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací zpracovává přehled možných zdrojů rizik. Odborník při spolupráci s HZS kraje nejvíce oceňuje připravenost a profesionalitu a součinnost považuje za vyhovující.

Trhové Sviny plánují pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovník krizového řízení za spíše dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá spíše pouze ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních potřeb a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací a časového aspektu, legislativy a personálně za dostačující. Naopak z hlediska finančního zabezpečení vnímá plánování jako nedostačující. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor a teritoriální rozdělení zdrojů. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje spíše za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Trhové Sviny zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, prostředky osobní hygieny, nekovové nerostné suroviny, stavební

materiál, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, údržba a obnova dopravních cest a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby nezbytných dodávek ze skupin voda a stavební materiál. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupin: oblečení, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické potřeby, chemické výrobky, textilní výrobky, hutní materiál a skladovací prostor. Nouzové dodávky ze všech skupin z Číselníku nezbytných dodávek jsou zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje. Pomocí pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc jsou zajištěny: oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické potřeby a chemické a textilní výrobky. Pracovník krizového řízení také uvádí, že nezbytné dodávky ze všech skupin jsou zařazeny do plánů nezbytných dodávek ústředních správních úřadů.

Trhové Sviný byly v roce 2006 zasaženy povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav. Krizový pracovník neví, zda byly využity věcné zdroje a uvádí, že nebyl použit plán nezbytných dodávek. Neví, zda došlo při řešení krizové situace ke komplikacím, ale uvádí, že docházelo k průběžným aktualizacím plánování věcných zdrojů.

Krizový manažer neuvádí jinou krizovou situaci.

ORP se účastnilo cvičení Blackout – narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. K otázce, zda se změnilo plánování věcných zdrojů, dodává „elektrocentrály“, které byly tedy pravděpodobně přidány do PND ORP.

5.2.11. Vimperk

Vimperk se nachází při řece Volyňce na jihozápadě Jihočeského kraje na úpatí Šumavy s horou Boubín. Žije zde 7 440 obyvatel na území 8 004 ha v nadmořské výšce 694 m n. m. Ve správním obvodu ORP žije celkem 17 514 lidí na území 53 540 ha.

Pracovník krizového řízení pracuje ve svém oboru 3-5 let. Mezi oblasti jeho působnosti patří krizové řízení, ochrana obyvatelstva, hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana, povodňová ochrana, utajované informace a bezpečnost práce. Dle potřeby se účastní tvorby výdajové části rozpočtu ORP pro pracoviště krizového řízení a tvorby rozboru hospodaření. Odborník se dvakrát a více do roka účastní školení pořádaných zaměstnavatelem nebo Hasičským záchranným sborem kraje. Účastní se také odborných přednášek pořádaných jinými subjekty.

Městský úřad Vimperk má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je součástí odboru kanceláře starosty. Analýza rizik krizového plánu ORP popisuje typy krizových situací s problematikou jako je plyn, sucho, povodně, vichřice, epidemie, epizootie, potraviny, pitá voda, radiační havárie a el. proud, pro jejichž řešení jsou plánovány věcné zdroje. Věcné zdroje plánuje obec s rozšířenou působností pro řešení krizové situace extrémní vítr, povodeň, epidemie, epizootie, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, radiační havárie a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pro řešení vzniklé krizové situace plánuje ORP využít jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, obecní policii a komunální (technické, městské) služby. Odborník uvádí, že v souběhu mohou nejčastěji probíhat extrémní vítr a narušení dodávek el. energie. Při přípravě na řešení krizových situací ORP spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje. HZS kraje při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací zpracovává krizový plán ORP. Odborník nejvíce oceňuje celkovou spolupráci a součinnost považuje za vyhovující.

Vimperk plánuje pro řešení krizových situací věcné zdroje. Údaje o nezbytných dodávkách uvedené v plánu nezbytných dodávek považuje pracovní krizového řízení za dostačující. Číselník nezbytných dodávek používá i k jiným účelům než ke zpracování PND. Dodavatelé nezbytných dodávek o změně dat sami neinformují. Data jsou ale pravidelně aktualizována každé dva roky. Věcné zdroje jsou primárně plánovány a zajišťovány pro uspokojení základních životních. Krizový manažer při plánování věcných zdrojů používá i „Metodiky“ vydané SSHR a také postupuje podle doporučení krajského úřadu. ORP plánuje finanční prostředky pro zajištění věcných zdrojů. Odborník považuje za vhodné skladovat spotřební věcné zdroje (pro osobní spotřebu občana, ...). Bezpečnostní rada ORP projednává PND samostatně od krizového plánu. Pracovník krizového řízení považuje plánování věcných zdrojů pomocí plánu nezbytných dodávek z hlediska obsahu, rozsahu informací, časového aspektu, finančního zabezpečení, legislativy a personálně za dostačující. Dále je názoru, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Alokaci plánovaných věcných zdrojů podle něho ovlivňují finanční prostředky, alokace skladovacích prostor a teritoriální rozdělení zdrojů. Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany považuje spíše za významné pro alokaci věcných zdrojů. S DND nezakládají předem konkrétní smlouvy k využití věcných zdrojů pro řešení KS.

Plán nezbytných dodávek ORP Vimperk zajišťuje tyto skupiny nezbytných dodávek: potraviny, voda, zdroje energie, dřevo, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů, chemické výrobky, stavební materiál, ruční nářadí a pomůcky, stroje a zařízení, ubytování, stravování a služby. Ve správním obvodu se nachází velké množství DND (nabídka převyšuje poptávku), které mají velké zásoby nezbytných dodávek ze skupiny potraviny. Nedostatek nezbytných dodávek je ze skupiny zdroj energie, a proto jsou tyto věcné zdroje zařazeny i do plánu nezbytných dodávek Jihočeského kraje.

Vimperk nebyl v roce 2006 zasažen povodněmi, při kterých byl na území Jihočeského kraje vyhlášen krizový stav.

Krizový manažer uvádí, že neví, zda bylo území ORP zasaženo jinou krizovou situací nebo rozsáhlou (složitou) mimořádnou událostí.

ORP se účastnilo cvičení pro řešení krizové situace Blackout. Ke změnám v plánování věcných zdrojů po cvičení nedošlo.

6. Zpracování dat

K vyplnění dotazníku bylo osloveno celkem 32 obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji. Následující dvě tabulky znázorňují, jaké ORP se aktivně účastnily směru dat.

**Tabulka 4 Zúčastněné ORP
Pardubického kraje**

PRDUBICKÝ KRAJ	Ano	Ne
Česká Třebová	X	
Holice		X
Hlinsko		X
Chrudim	X	
Králíky	X	
Lanškroun		X
Litomyšl		X
Moravská Třebová		X
Pardubice	X	
Polička		X
Přelouč	X	
Svitavy		X
Ústí nad Orlicí	X	
Vysoké Mýto		X
Žamberk	X	

**Tabulka 5 Zúčastněné ORP
Jihočeského kraje**

JIHOČESKÝ KRAJ	Ano	Ne
Blatná	X	
České Budějovice	X	
Český Krumlov		X
Dačice	X	
Jindřichův Hradec	X	
Kaplice		X
Milevsko	X	
Písek	X	
Prachatice		X
Soběslav	X	
Strakonice	X	
Tábor	X	
Trhové Sviny	X	
Třeboň		X
Týn nad Vltavou		X
Vimperk	X	
Vodňany		X

Správní obvody zúčastněných obcí s rozšířenou působností jsou znázorněny na mapách (viz příloha B).

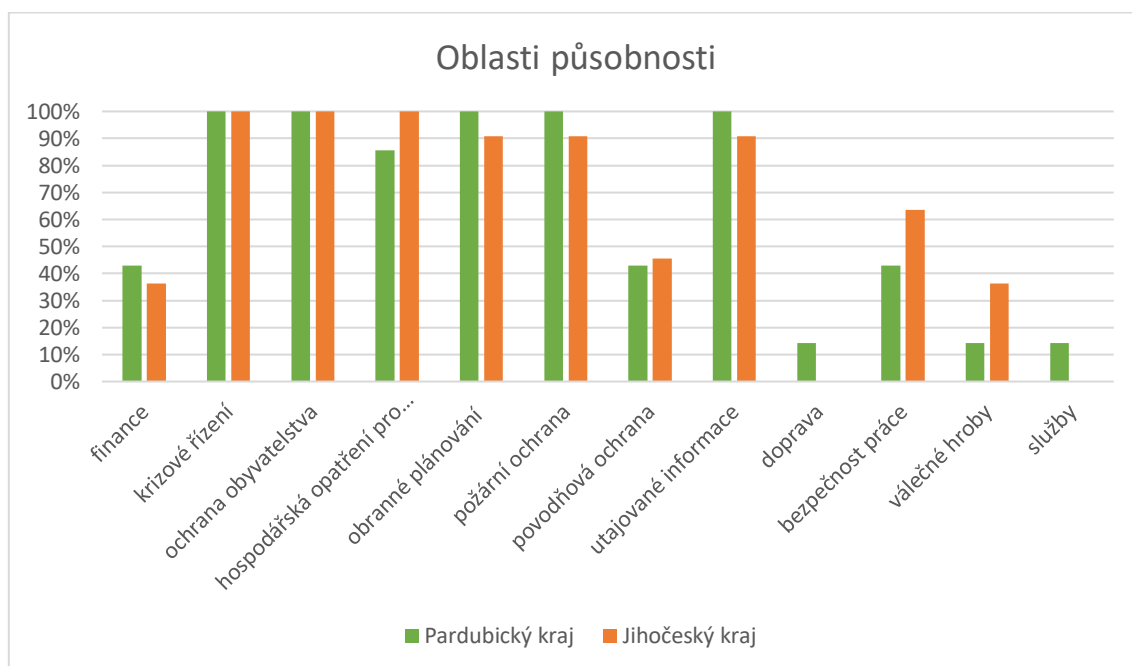
Z Pardubického kraje odpovídali 2 odborníci pomocí portálu Survio a 5 přes wordovský dokument. Z Jihočeského kraje odpovídalo 5 odborníků přes portál Survio a 6 přes wordovský dokument. Jedenkrát byl dotazník vyplněn tak, že nebylo možné jej přesně zařadit ke konkrétnímu kraji, a proto nejsou data z tohoto dotazníku využita.

Vybraná data získaná z dotazníku jsou prezentována pomocí grafů a „indexu připravenosti“. Jednotlivé grafy vycházejí z určité otázky z dotazníku (viz příloha A). Konkrétní odpovědi jednotlivých ORP jsou interpretovány v kapitole „Výsledky“ této diplomové práce. Pro lepší přehlednost je vždy Pardubický kraj znázorněn zelenou barvou a kraj Jihočeský barvou oranžovou.

6.1. Korelace vybraných odpovědí pomocí grafů

Grafy jsou sestaveny z odpovědí z vybraných otázek. Cílem grafického znázornění je viditelné prezentování rozdílů či podobností v plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace v Pardubickém a Jihočeském kraji. Počet jednotlivých odpovědí pro každý kraj je vždy zprůměrován tak, aby konečná hodnota, zanesená do grafu, odpovídala průměrně celému kraji. Respektive, aby konečná hodnota, zanesená do grafu, průměrně odpovídala aktivně zúčastněným ORP v kraji. Je to takto provedeno, protože v Pardubickém kraji odpovídalo 7 ORP a v Jihočeském 11 ORP. Vzhledem k tomu, že v obou krajích neodpovídali odborníci ze všech ORP, jsou v odpovědích vyhledávány hlavně výrazné podobnosti a neshody.

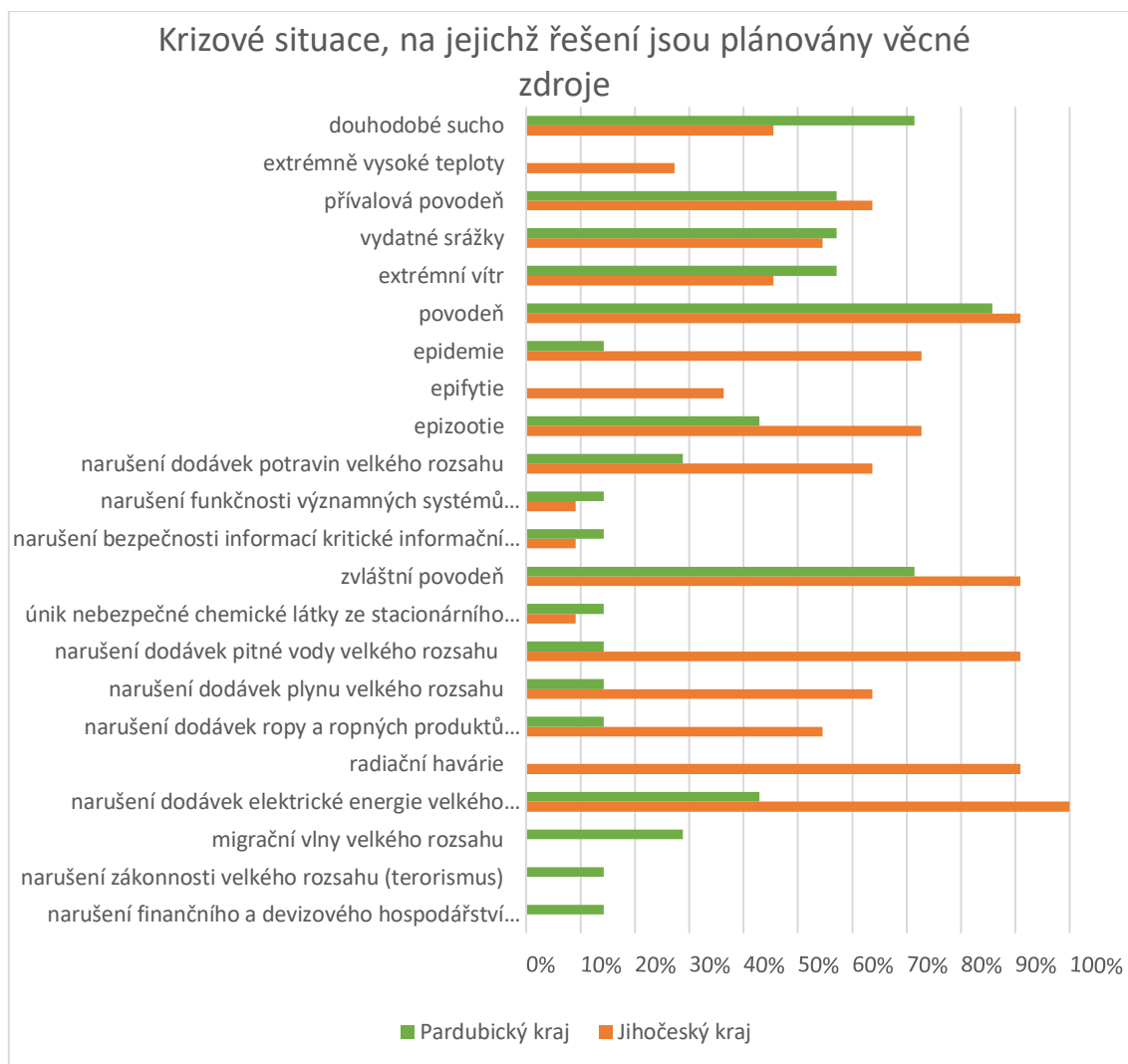
Obrázek 1 Oblasti působnosti pracovníků krizového řízení.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Oblasti působnosti“ vychází z odpovědí otázky č. 2. z dotazníku. Z grafu je patrné, že všichni krizoví manažeři se zabývají oblastmi krizové řízení a ochrana obyvatelstva a téměř všichni působí v oblasti hospodářská opatření pro krizové stavy, obranné plánování, požární ochrana a utajované informace. Méně, než polovina odborníků v obou krajích se zabývá financemi a povodňovou ochrannou. V oblastech bezpečnost práce a válečné hroby pracuje více odborníků v Jihočeském kraji.

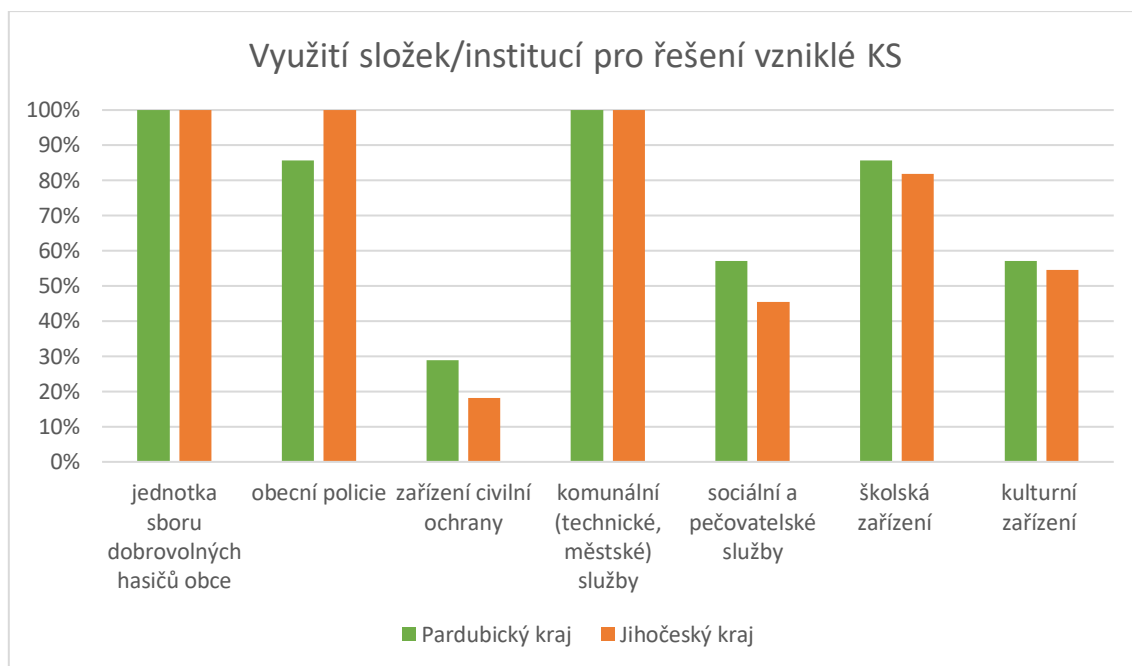
Obrázek 2 Přehled typů krizových situací, na které obce s rozšířenou působností plánují věcné zdroje.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Krizové situace, na jejichž řešení jsou plánovány věcné zdroje“ vychází z odpovědí na otázku č. 8. z dotazníku. Z grafu je patrné, že v obou krajích nejčastěji ORP plánují věcné zdroje na řešení povodně a zvláštní povodně. V obou krajích ORP také podobně plánují VZ na řešení naturogenních abiotických krizových situací, jako je dlouhodobé sucho, přívalová povodeň, vydatné srážky a extrémní vítr. ORP Jihočeského kraje se více připravují na řešení biotických KS (epizootie, epifytie, epidemie) a také se více připravují na antropogenní technogenní krizové situace jako narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu a narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Většina obcí s rozšířenou působností v Jihočeském kraji plánuje věcné zdroje pro řešení radiační havárie, ale v kraji Pardubickém žádná.

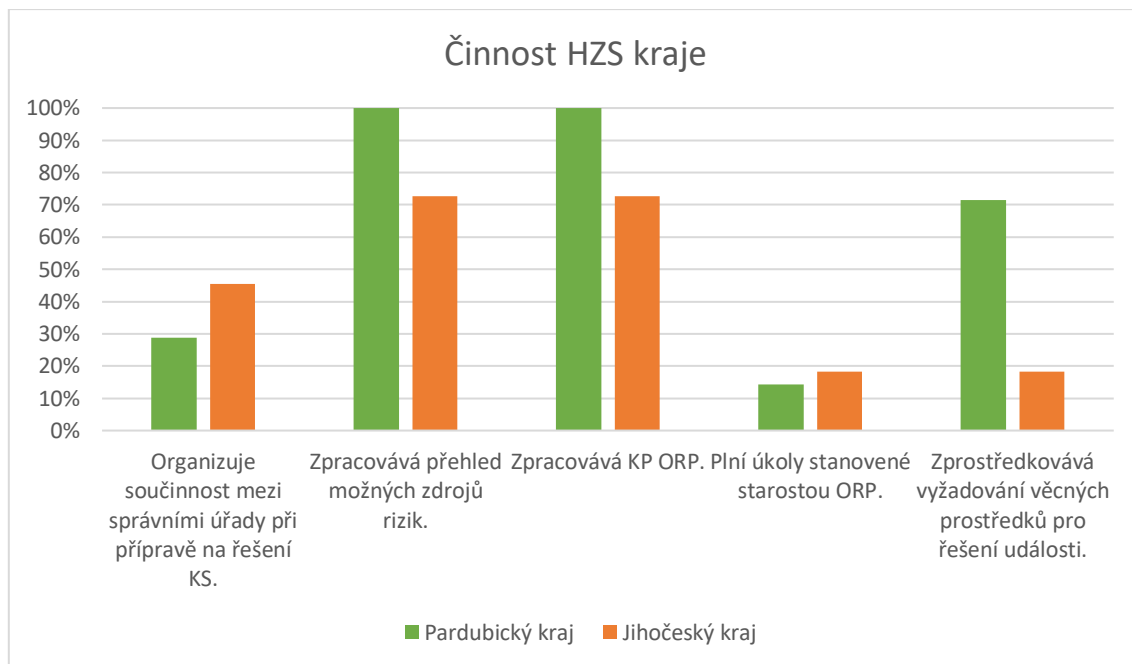
Obrázek 3 Přehled složek, které plánují obce s rozšířenou působností nasadit pro řešení krizové situace.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Využití složek/institucí pro řešení vzniklé KS“ vychází z odpovědí na otázku č. 9. z dotazníku. Z grafu je patrné, že ORP z obou krajů plánují nasazení svých složek/institucí přibližně stejně. Nejčastěji plánují využít jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí, obecní policii a komunální (technické, městské) služby. Nejméně plánují využít zařízení civilní ochrany.

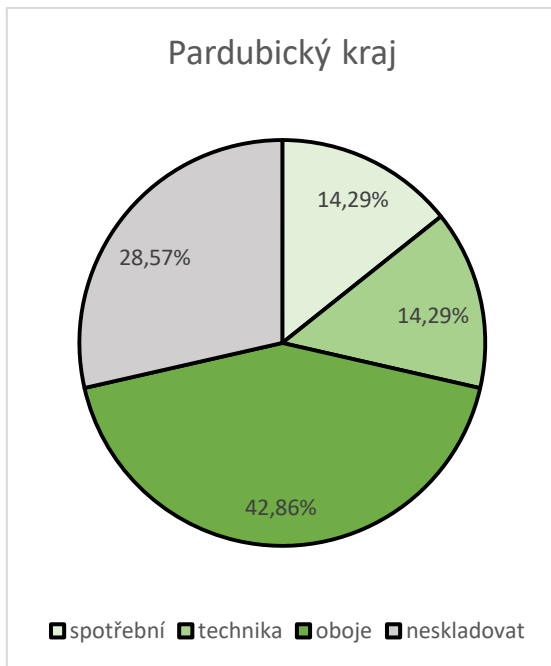
Obrázek 4 Činnosti, které plní hasičský záchraný sbor kraje pro ORP v rámci přípravy na řešení krizové situace.



Zdroj: vlastní výzkum

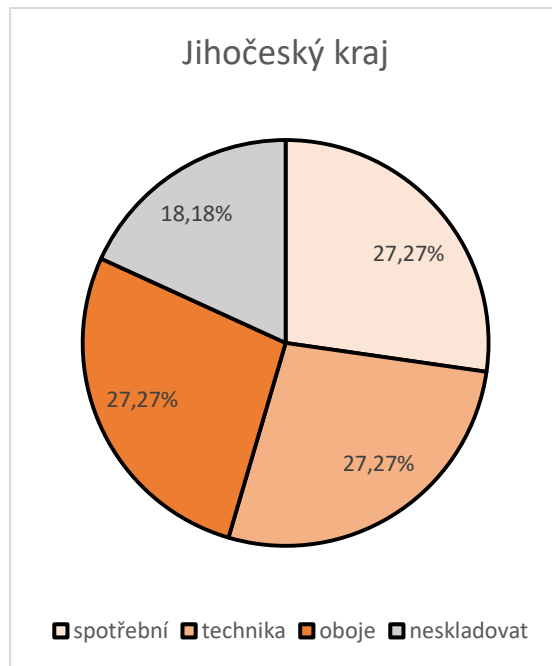
Graf „Činnost HZS kraje“ vychází z otázky č. 14. z dotazníku. Z grafu je patrné, že nejčastěji se hasičský záchraný sbor kraje podílí na zpracování přehledu možných zdrojů rizik a na zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností. Častěji tyto možnosti označovali pracovníci krizového řízení ORP Pardubického kraje. Krizový manažeři ORP Jihočeského kraje častěji uváděli, že HZS kraje organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS. Většina odborníků z Pardubického kraje uvádí, že HZS kraje zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události. Naopak v Jihočeském kraji tuto možnost neuvedl téměř nikdo.

Obrázek 5 Názor odborníků v Pardubickém kraji na skladování věcných zdrojů.



Zdroj: vlastní výzkum

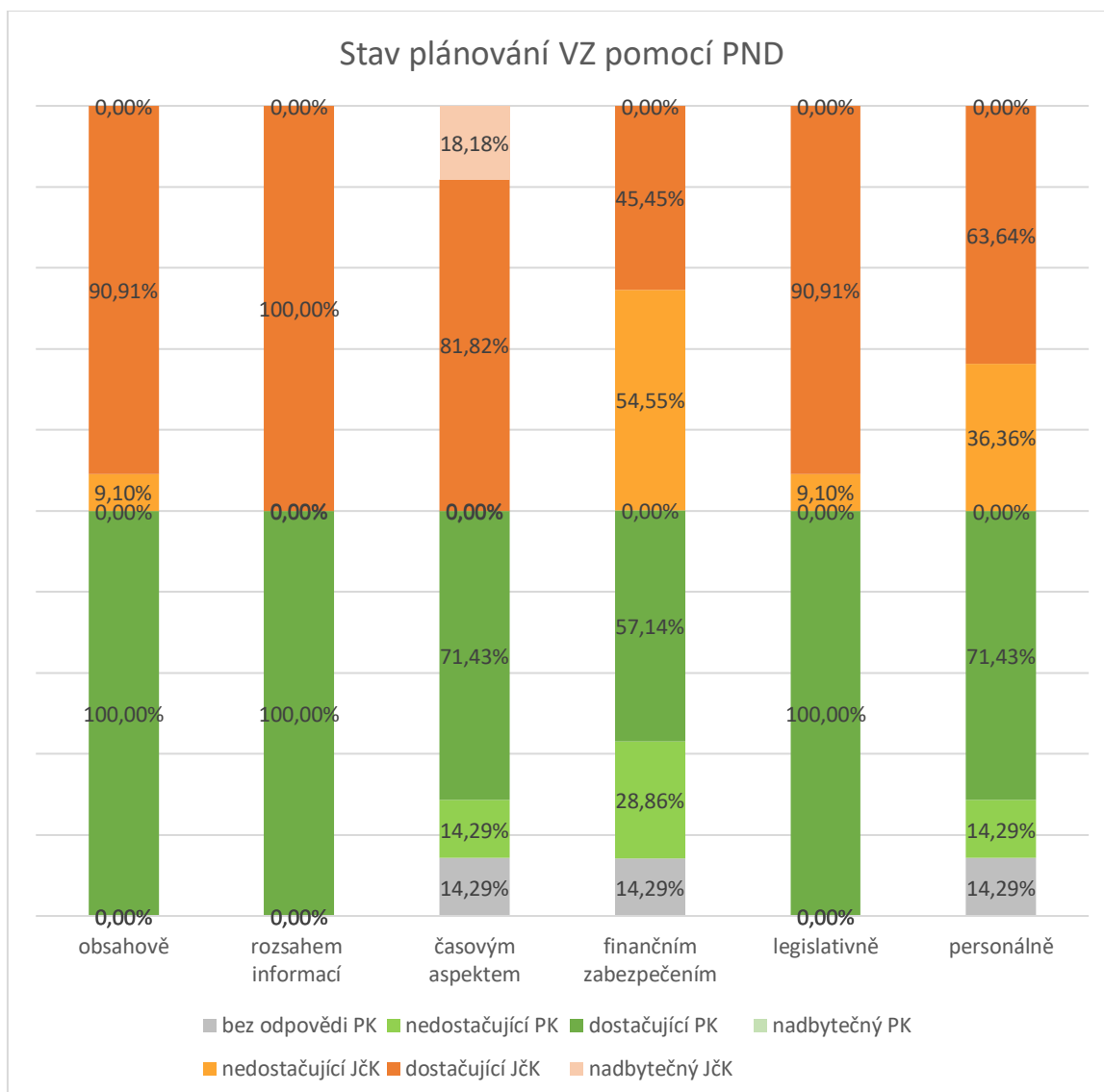
Obrázek 6 Názor odborníků v Jihočeském kraji na skladování věcných zdrojů.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Pardubický kraj“ a „Jihočeský kraj“ vycházejí z otázky č. 24. z dotazníku. Z grafů je patrné, že názory odborníků na skladování typů věcných zdrojů jsou různé. V Pardubickém kraji se ale nejčastěji shodují, že je vhodné skladovat věcné zdroje obou typů věcných zdrojů. V Jihočeském kraji je názor na tuto problematiku rovnoměrně roztržštěn.

Obrázek 7 Názor odborníků na stávající stav plánování věcných zdrojů pomocí plánů nezbytných dodávek.

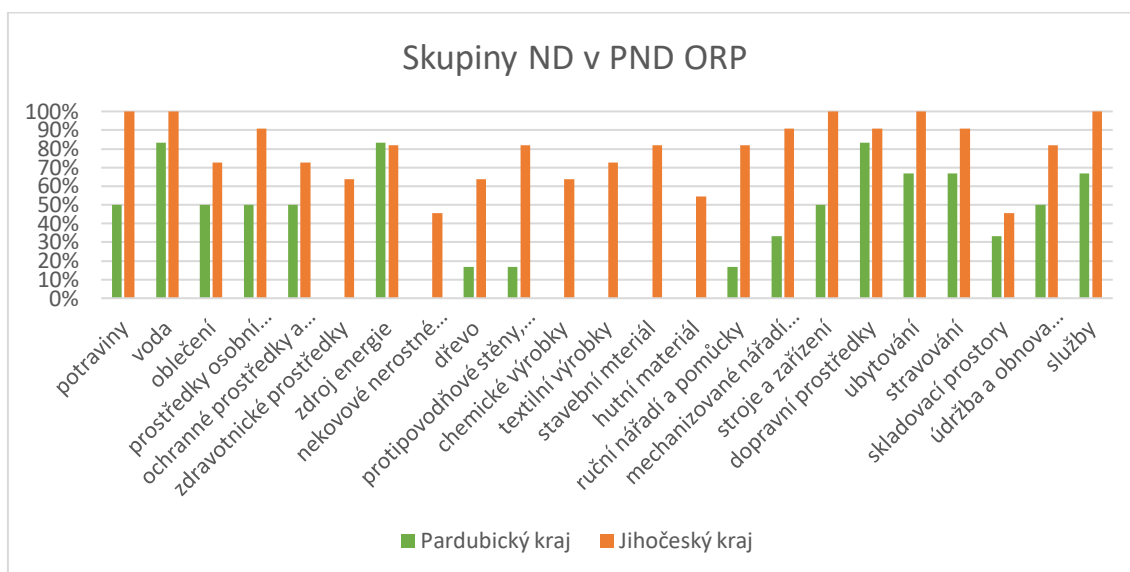


Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Stav plánování VZ pomocí PND“ vychází z odpovědí na otázku č. 26. z dotazníku. Z grafu je patrné, že odborníci v obou krajích považují stav plánování VZ pomocí PND ve většině dotazovaných oblastech za dostačující. Za nadbytečný v dané problematice považuje necelých 20 % odborníků krizového řízení ORP Jihočeského kraje časový aspekt. Nejvíce roztržštěný názor mají manažeři na finanční zabezpečení. Více než polovina odborníků z Jihočeského kraje považuje plánování VZ pomocí PND z finančního hlediska za nedostačující, stejného názoru je i necelá třetina odborníků z Pardubického kraje. Po personální stránce hodnotí stav více než třetina pracovníků z Jihočeského kraje a necelých 15 % z Pardubického kraje za nedostačující.

Následujících sedm grafů znázorňuje, jaké skupiny nezbytných dodávek a jakým způsobem jsou plánovány pomocí PND ORP v jednotlivých krajích. Grafy vycházejí z otázky č. 31. a podotázek a), b), c), d), e), f), g) z dotazníku. Pracovník krizového řízení z ORP Přelouč tuto otázku nevyplňoval z důvodu velkého rozsahu PND Přelouč, a proto jsou do průměrných výsledků započítávány pouze odpovědi obcí s rozšířenou působností Česká Třebová, Chrudim, Králíky, Pardubice, Ústí nad Orlicí a Žamberk. Z Jihočeského kraje otázku vyplnili všichni zúčastnění odborníci.

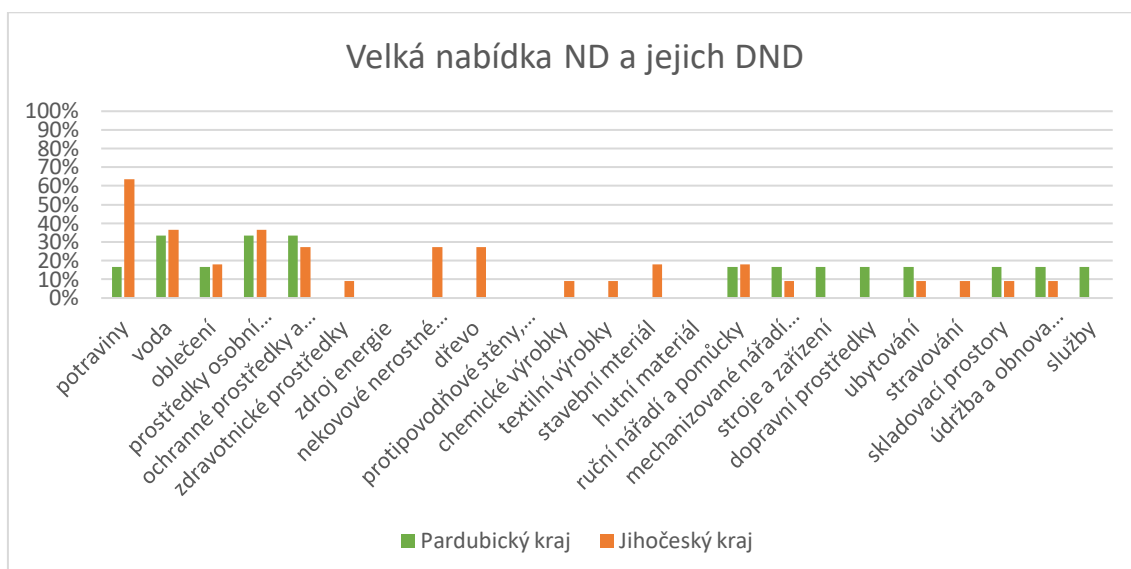
Obrázek 8 Skupiny nezbytných dodávek plánovaných PND obcí s rozšířenou působností.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Skupiny ND v PND ORP“ vychází z odpovědí na otázku č. 31. a) z dotazníku. Z grafu je patrné, že ORP Jihočeského kraje plánují ND ze všech skupin nezbytných dodávek. ORP Pardubického kraje vůbec neplánují věcné zdroje ze skupin zdravotnické prostředky, nekovové nerostné suroviny, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál a hutní materiál. ORP obou krajů nejvíce plánují ND ze skupin voda, zdroje energie, dopravní prostředky, ubytování, stravování a služby. Nejvýraznější rozdíl je u skupiny protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů. V Jihočeském kraji plánuje ND z této skupiny asi o 65 % více ORP než v kraji Pardubickém. Výrazně více plánuje Jihočeský kraj ND také ze skupin potraviny, prostředky osobní hygieny, dřevo, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje.

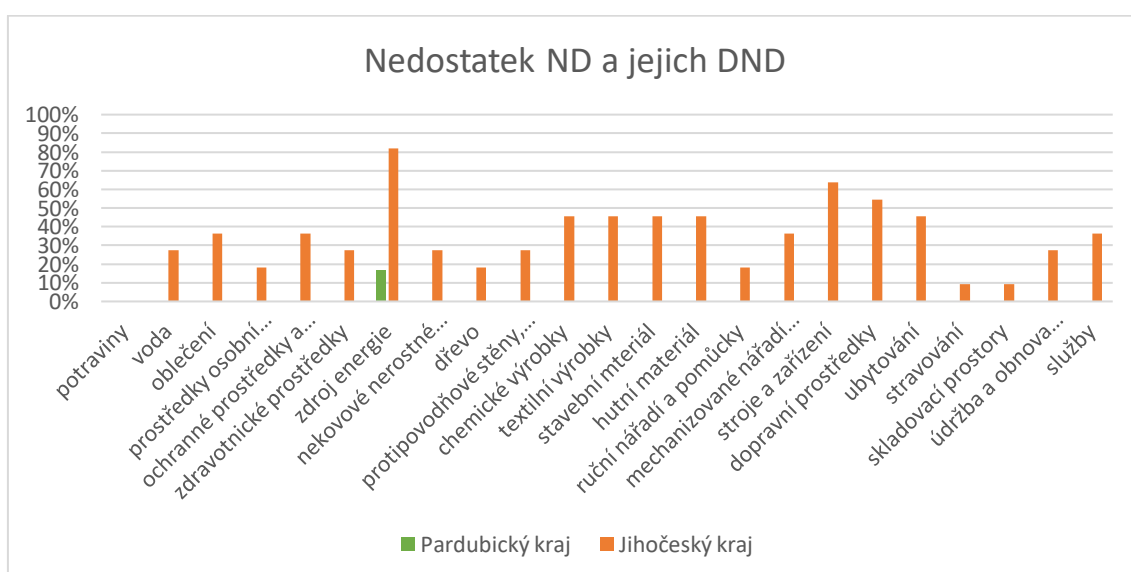
Obrázek 9 Skupiny nezbytných dodávek, kterých je ve správním obvodu nadbytek.



Zdroj: Vlastní výzkum

Graf „Velká nabídka ND a jejich DND“ vychází z otázky č. 31. b) z dotazníku. Z grafu je patrné, že velké množství dodavatelů s velkým množstvím nezbytných dodávek je na územích ORP obou krajů spíše malé množství. Pouze u ND ze skupin voda, prostředky osobní hygieny a ochranné prostředky a obaly se nadbytek pohybuje kolem 30 % na území obou krajů. Výrazný rozdíl je u skupiny potraviny, kde je u více než 60 % ORP Jihočeského kraje nabídka ND u DND vyšší než poptávka. Nadbytek v obou krajích vůbec není u skupin zdroj energie, protipovodňové stěny, pytle, plničky pytlů a hutní materiál.

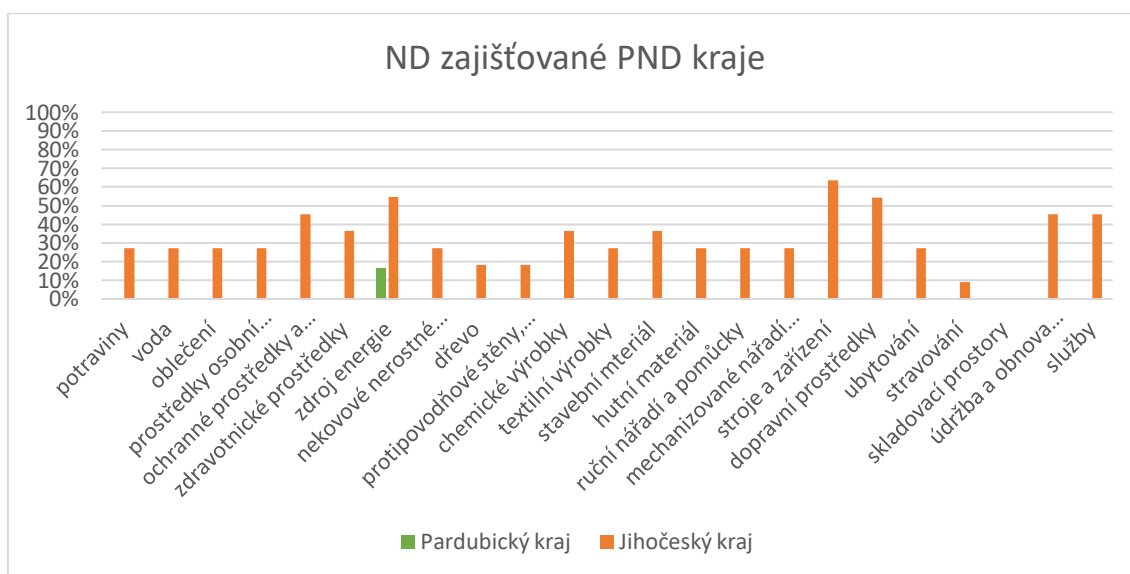
Obrázek 10 Skupiny ND, kterých je ve správním obvodu ORP nedostatek.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „Nedostatek ND a jejich DND“ vychází z otázky č. 31. c) z dotazníku. Z grafu je patrné, že ORP v Pardubickém kraji řeší nedostatek nezbytných dodávek pouze ve skupině zdroj energie. V kraji Jihočeském má více než 40 % obcí s rozšířenou působností nedostatek nezbytných dodávek ze skupin chemické výroby, textilní výroby, stavební materiál, hutní materiál, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování. Nedostatek ND ze skupiny zdroje energie má dokonce více než 80 % zúčastněných ORP. Naopak v případě potravin neshledává nedostatek žádná obec s rozšířenou působností.

Obrázek 11 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťovány pomocí plánu nezbytných dodávek kraje.

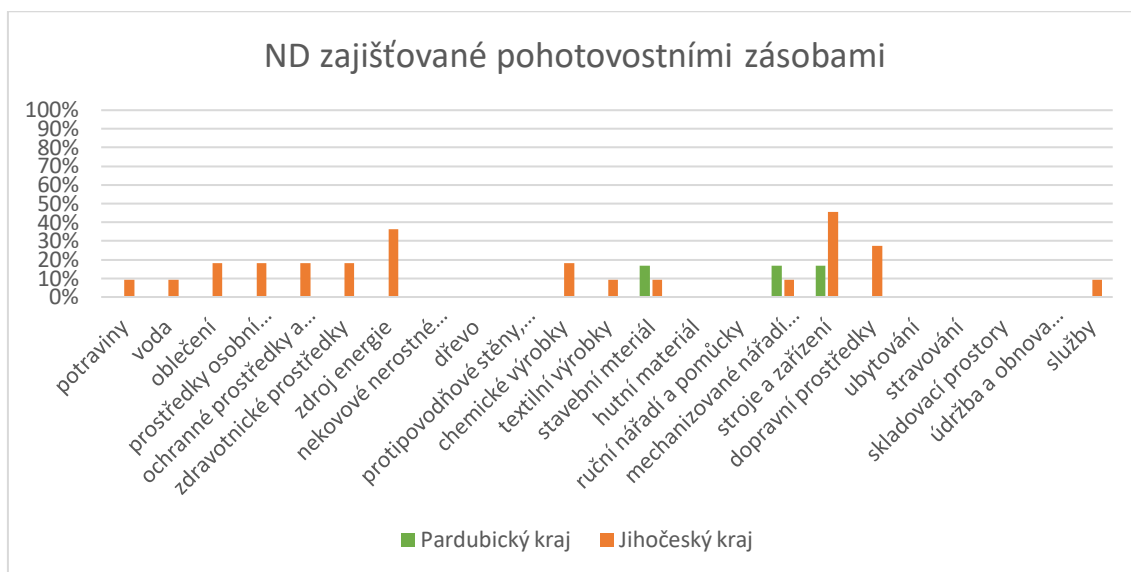


Zdroj: vlastní výzkum

Graf „ND zajišťované PND kraje“ vychází z otázky č. 31, d) z dotazníku. Z grafu je patrné, že PND Pardubického kraje pro ORP zajišťuje nezbytné dodávky pouze ze skupiny zdroje energie. Naopak pro obce s rozšířenou působností PND Jihočeského kraje zajišťuje ND ze všech skupin kromě skladovacích prostor. Nejvíce je to ze skupin ochranné prostředky a obaly, zdroj energie, stroje a zařízení, dopravní prostředky, údržba a obnova dopravních cest a služby.

Zajištění nezbytných dodávek plánem nezbytných dodávek kraje přibližně odpovídá i nedostatku nezbytných dodávek, který znázorňuje předešlý graf „Nedostatek ND a jejich DND“.

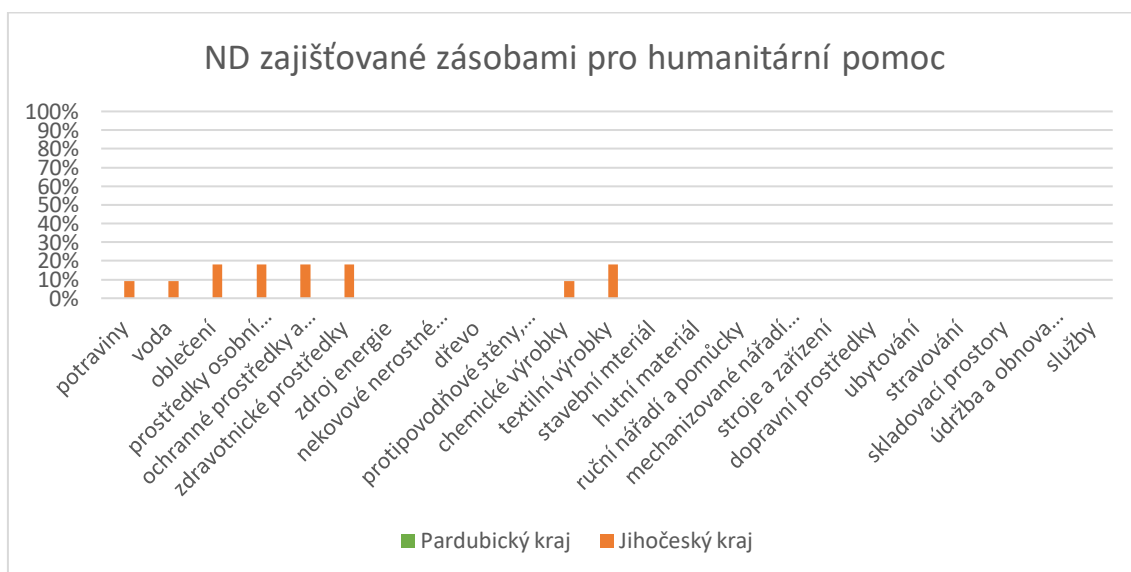
Obrázek 12 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí pohotovostních zásob.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „ND zajišťované pohotovostními zásobami“ vychází z otázky č. 31. e) z dotazníku. Z grafu je patrné, že nezbytné dodávky jsou touto formou zajišťovány v malém množství. Výrazněji jsou takto zajišťovány ND ze skupin zdroj energie a stroje a zařízení, kde tuto formu využívá více než 30 % ORP Jihočeského kraje.

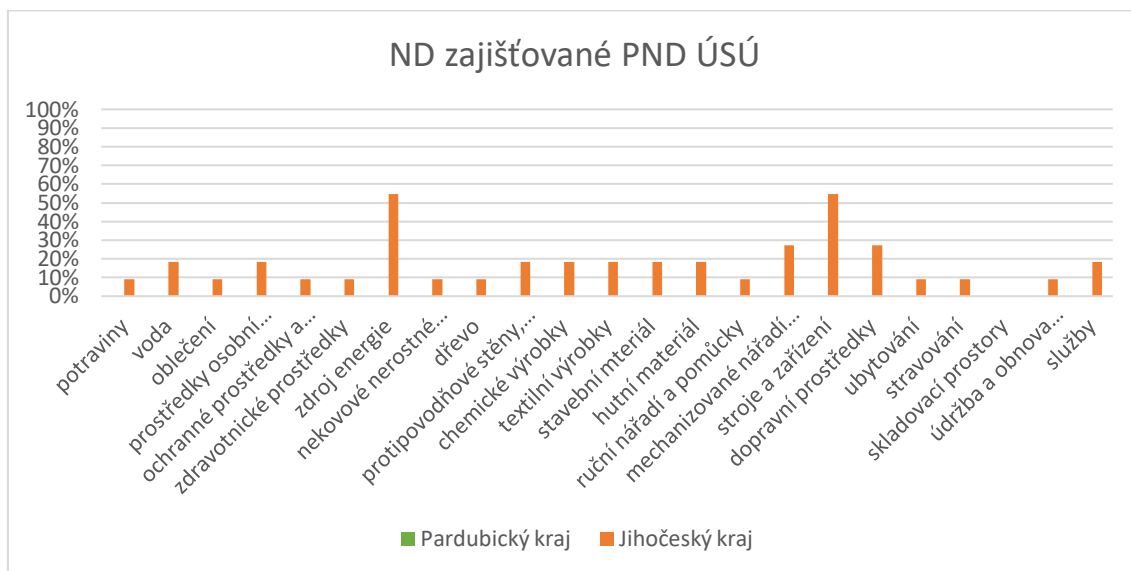
Obrázek 13 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí zásob pro humanitární pomoc.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „ND zajišťované zásobami pro humanitární pomoc“ vyháží z otázky č. 31. f) z dotazníku. Z grafu je patrné, že takto je zajišťováno opravdu minimum nezbytných dodávek. Tuto formu využívají pouze ORP Milevsko a ORP Trhové Sviny z Jihočeského kraje.

Obrázek 14 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí PND Ústředních správních úřadů.



Zdroj: vlastní výzkum

Graf „ND zajišťované PND ÚSÚ“ vychází z otázky č. 31. g) z dotazníku. Z grafu je patrné, že ND jsou takto zajišťovány pouze pro ORP Jihočeského kraje. Nejčastěji PND ÚSÚ zajišťuje ND ze skupin zdroj energie a stroje a zařízení.

Z grafů popisujících plány nezbytných dodávek obcí s rozšířenou působností je patrné, že ORP Jihočeského kraje, které se aktivně zapojily do dotazníkového šetření, mají rozsáhlejší plány nezbytných dodávek než ORP kraje Pardubického.

6.2. Index připravenosti

Hodnoty v následujících tabulkách vyplývají z otázek z dotazníku, jak je uvedeno v metodice této práce v tabulkách 1-3.

Tabulka 6 Pracoviště krizového řízení Pardubického kraje.

	A	B	C	D	E	F	G	H	PKŘ
Česká Třebová	1	1	0	1	1	1	1	1	7
Chrudim	1	1	1	1	1	1	0,5	0	6,5
Králíky	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Pardubice	1	1	1	1	1	1	1	0	7
Přelouč	0	1	1	1	1	1	1	1	7
Ústí nad Orlicí	1	1	1	1	1	1	1	0,5	7,5
Žamberk	1	1	1	1	1	1	1	0,5	7,5
Průměr pro Pardubický kraj	0,86	1	0,86	1	1	1	0,93	0,57	7,22

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 6 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. a 13. Maximum PKŘ je 8. Čím je hodnota PKŘ ORP vyšší, tím je pracoviště krizového řízení ORP více připraveno na řešení krizové situace s ohledem na téma diplomové práce.

Tabulka 7 Plánování nezbytných dodávek Pardubického kraje.

	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	PND
Česká Třebová	1	1	0,5	1	0,5	1	1	1	0	7
Chrudim	1	1	0,5	1	1	1	0	1	0	6,5
Králíky	1	1	1	1	1	1	0,5	1	0,5	8
Pardubice	1	1	0,5	1	1	1	0	1	0	6,5
Přelouč	1	1	0,5	1	1	1	1	0	0	6,5
Ústí nad Orlicí	1	1	0,5	1	0	1	1	1	0	6,5
Žamberk	1	1	0,5	1	0	1	0,5	1	0	6
Průměr pro Pardubický kraj	1	1	0,57	1	0,64	1	0,57	0,86	0,07	6,71

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 7 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 15., 8., 19., 20., 21., 22., 23., 25., a 30. Maximum PND je 9. Čím je hodnota PND ORP vyšší, tím je plánování věcných zdrojů v ORP více propracováno.

Tabulka 8 Zkušenosti s krizovými situacemi v Pardubickém kraji

	R	S	T	U	V	W	ZKS
Česká Třebová	1	1	0	0	0	0	2
Chrudim	1	1	0	0	0	0	2
Králíky	0	1	0	0	0	0	1
Pardubice	0	1	0	0	0	0	1
Přelouč	0	0	0	0	0	0	0
Ústí nad Orlicí	1	1	0	0,5	0	0	2,5
Žamberk	0	1	0	0	0	0	1
Průměr pro Pardubický kraj	0,43	0,86	0	0,07	0	0	1,36

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 8 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 32., 33. a 34. a na jejich podotázky. Maximum ZKS je 4. Čím je hodnota ZKS ORP vyšší, tím mám ORP více zkušeností z krizovými situacemi.

Tabulka 9 Index připravenosti Pardubického kraje.

	2 x PKŘ	6 x PND	7,5 x ZKS	IP ORP
Česká Třebová	14	42	15	71
Chrudim	13	39	15	67
Králíky	16	48	7,5	71,5
Pardubice	14	39	7,5	60,5
Přelouč	14	39	0	53
Ústí nad Orlicí	15	39	18,75	72,75
Žamberk	15	36	7,5	58,5
Průměr pro Pardubický kraj	14,43	40,29	10,19	64,91

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 9 zaznamenává hodnoty získané výpočtem jednotlivých kategorií indexu připravenosti. Maximální hodnota IP ORP je 100. Čím je hodnota IP ORP vyšší, tím je plánování věcných zdrojů v ORP více propracováno.

Tabulka 10 Pracoviště krizového řízení v Jihočeském kraji.

	A	B	C	D	E	F	G	H	PKŘ
Blatná	1	0	0	1	1	1	1	0	5
České Budějovice	0	1	1	1	1	1	1	1	7
Dačice	0	1	1	1	1	1	1	0	6
Jindřichův Hradec	1	1	1	1	1	1	0,5	0	6,5
Milevsko	0,5	1	1	1	1	1	1	1	7,5
Písek	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Soběslav	0,5	0	0	1	1	1	1	1	5,5
Strakonice	0,5	1	1	1	1	1	1	1	7,5
Tábor	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Trhové Sviny	0	1	1	1	1	1	1	1	7
Vimperk	0,5	0,5	0,5	1	1	1	0,5	1	6
Průměr pro Jihočeský kraj	0,55	0,77	0,77	1	1	1	0,91	0,73	6,73

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 10 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. a 13. Maximum PKŘ je 8. Čím je hodnota PKŘ ORP vyšší, tím je pracoviště krizového řízení ORP více připraveno na řešení krizové situace s ohledem na téma diplomové práce.

Tabulka 11 Plánování nezbytných dodávek v Jihočeském kraji.

	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	PND
Blatná	1	1	0,5	1	1	1	0,5	1	0	7
České Budějovice	1	1	0,5	0,5	0	1	1	1	0	6
Dačice	1	1	1	1	1	0	0	1	0	6
Jindřichův Hradec	1	1	0,5	1	1	1	1	1	0	7,5
Milevsko	1	1	1	1	1	1	1	1	0,5	8,5
Písek	1	1	1	1	1	1	1	1	0,5	8,5
Soběslav	1	1	0,5	1	1	1	1	1	0	7,5
Strakonice	1	1	0,5	1	1	1	1	1	0	7,5
Tábor	1	1	1	1	1	1	1	1	0	8
Trhové Sviny	1	1	0,5	1	1	1	1	1	0	7,5
Vimperk	1	1	0,5	1	1	1	1	1	0	7,5
Průměr pro Jihočeský kraj	1	1	0,68	0,95	0,91	0,91	0,86	1	0,09	7,4

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 11 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 15., 8., 19., 20., 21., 22., 23., 25., a 30. Maximum PND je 9. Čím je hodnota PND ORP vyšší, tím je plánování věcných zdrojů v ORP více propracováno.

Tabulka 12 Zkušenosti s krizovými situacemi v Jihočeském kraji.

	R	S	T	U	V	W	ZKS
Blatná	1	1	0	0	0	0	2
České Budějovice	1	1	0	0	0	0	2
Dačice	1	0	0	0	0	0	1
Jindřichův Hradec	1	1	0	0	0	0	2
Milevsko	1	1	0	0	0	0	2
Písek	1	1	0,5	0,5	0,5	0,5	4
Soběslav	1	1	0,5	0,5	0	0,5	3,5
Strakonice	1	0	0	0	0	0	1
Tábor	1	1	0	0	0	0,5	2,5
Trhové Sviny	1	1	0	0	0	0,5	2,5
Vimperk	0	1	0	0	0	0	1
Průměr pro Jihočeský kraj	0,91	0,82	0,09	0,09	0,05	0,18	2,14

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 12 zaznamenává hodnoty, které vyplývají z odpovědí na otázky č. 32., 33. a 34. a na jejich podotázky. Maximum ZKS je 4. Čím je hodnota ZKS ORP vyšší, tím má ORP více zkušeností z krizovými situacemi.

Tabulka 13 Index připravenosti Jihočeského kraje.

	2 x PKŘ	6 x PND	7,5 x ZKS	IP ORP
Blatná	10	42	15	67
České Budějovice	14	36	15	65
Dačice	12	36	7,5	55,5
Jindřichův Hradec	13	45	15	73
Milevsko	15	51	15	81
Písek	16	51	30	97
Soběslav	11	45	26,25	82,25
Strakonice	15	45	7,5	67,5
Tábor	16	48	18,75	82,75
Trhové Sviny	14	45	18,75	77,75
Vimperk	12	45	7,5	64,5
Průměr pro Jihočeský kraj	13,45	44,45	16,02	73,92

Zdroj: vlastní výzkum

Tabulka 13 zaznamenává hodnoty získané výpočtem jednotlivých kategorií indexu připravenosti. Maximální hodnota IP ORP je 100. Čím je hodnota IP ORP vyšší, tím je plánování věcných zdrojů v ORP více propracováno.

Tabulka 14 Index připravenosti

Kraj	Průměr PKŘ	Průměr PND	Průměr ZKS	IP'	IP
Pardubický	7,22	6,71	1,36	64,9	65
Jihočeský	6,73	7,4	2,14	73,9	74

Zdroj: vlastní výzkum

$$IP = 2 \times PKŘ + 6 \times PND + 7,5 \times ZKS$$

Tabulka 14 interpretuje shrnutí výpočtů a názorně porovnává výsledky z obou krajů. ORP Pardubického kraje, které se zúčastnily dotazníkového šetření průměrně dosáhly indexu připravenosti 65. ORP Jihočeského kraje, které se zúčastnily dotazníkového šetření průměrně dosáhly indexu připravenosti 74.

7. Diskuze

Cílem diplomové práce bylo porovnat plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji v závislosti na již proběhlých situacích, na čase a na aktuální situaci v dané lokalitě a zodpovědět dvě výzkumné otázky:

1. Jak se změnilo plánování věcných zdrojů obce s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji po roce 2006, kdy oba kraje byly postižené povodněmi?
2. Mají správní obvody obcí s rozšířenou působností při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací různá specifika a priority?

Diskuze této práce interpretuje zjištěné skutečnosti o stavu plánování věcných zdrojů ve vybraných ORP. Data jsou zde shrnuta a porovnána tak, aby byly zodpovězeny výzkumné otázky a došlo tak k naplnění cíle práce.

Většina informací byla získána pomocí dotazníkového šetření. Pro sběr dat byli osloveni pracovníci krizového řízení z celkem 32 obcí s rozšířenou působností. V Pardubickém kraji bylo osloveno všech 15 ORP. Dotazník vyplnilo 7 pracovníků krizového řízení (tabulka 4). Návratnost v Pardubickém kraji byla tedy 47 %. V Jihočeském kraji bylo osloveno všech 17 ORP. Dotazník vyplnilo 11 pracovníků krizového řízení (tabulka 5). Návratnost v Jihočeském kraji byla tedy 65 %. Celkově tak činila návratnost dotazníkového šetření 56 %. Vzhledem z rozsahu a složitosti některých odpovědí v dotazníku je pochopitelné, že neměli všichni krizoví pracovníci dostatek času dotazník vyplňovat. Někteří to i přímo uvedli do omluvného e-mailu. Jeden z pracovníků také uváděl, že funkci zastává příliš krátkou dobu, aby mohl dostatečně odpovědět. Závažným důvodem také bezpochyby byla nastupující hrozba epidemie novou nákazou SARS-CoV-2. Dále je nutné poznamenat, že otázka č. 31. byla sestavena dle Číselníku ND platného od 27.03.2017. V současné době je aktuální nový Číselník nezbytných dodávek, platný od 01.02.2020.

Vzhledem k tomu, že návratnost nebyla 100 %, nelze výsledky vyhodnocení dat bezvýhradně zobecňovat na celé kraje. Nepřesnost se může objevovat zejména pro Pardubický kraj, kde byla návratnost menší než 50 %. Data jsou bezpochyby ovlivněna zkušenostmi a osobním přístupem jednotlivých krizových manažerů.

První výzkumná otázka zjišťovala vliv povodní, které proběhly na území obou krajů v roce 2006. Vzhledem k tomu, že se otázka č. 32. dotazuje na krizové situace v roce 2006, dalo se předpokládat, že často nebudou krizoví manažeři přesně vědět, jak plánování věcných zdrojů

pro řešení povodní v té době probíhalo, protože nemuseli tehdy pracovat na své nynější pozici. Proto byly prostudovány oficiální závěrečné souhrnné zprávy zpracované Povodím Labe, Povodím Vltavy a také Výzkumným ústavem vodohospodářským T. G. Masaryka.

V Pardubickém kraji byl v roce 2006 hejtmanem vyhlášen stav nebezpečí (pro území obcí Choceň, Plchovice, Újezd u Chocně, Zářecká Lhota, Koclířov a Moravská Třebová) na období 1.4.2006 13,00 hod – 15.4.2006 24,00 hod. Rozhodnutím vlády č. 121/2006 byl vyhlášen od 2.4.2006 na území Pardubického kraje nouzový stav, který trval do 19.4.2020. Ze souhrnné zprávy o povodni v březnu a dubnu 2006 vydané Povodím Labe vyplývá, že touto povodní byly zasaženy správní obvody obcí s rozšířenou působností Pardubice, Přelouč, Ústí nad Orlicí, Hlinsko, Litomyšl, Česká Třebová, Chrudim a Vysoké Mýto. Všechny tyto ORP vyčíslily své škody. Celkově se jednalo o 121 928 korun. Zvládnutí povodní hodnotí Povodí Labe, státní podnik ze strany ORP velmi kladně. Pardubický kraj byl zasažen povodněmi také v srpnu téhož roku, kdy krizový stav vyhlášen nebyl. Škody způsobené touto povodní jsou v souhrnné zprávě o povodni v srpnu 2006 uvedeny u ORP Pardubice a Chrudim v celkové výši 22 623 korun. Povodí Labe, státní podnik uvádí, že ze strany obcí s rozšířenou působností byla situace velmi dobře zvládnuta. Ve zprávách je dále uvedeno, že Povodí Labe pravidelně informovalo obce s rozšířenou působností o vývoji situace a o ohrožení. Jsou zde také zmíněny některé konkrétní záchranné práce probíhající na území kraje. Většinou se jednalo o čerpání vody ze zaplavených nemovitosti, čištění naplavenin nebo stavění hrází z pytlů s pískem. Podle dokumentu „Vyhodnocení jarní povodně v roce 2006 na území České republiky“ byly v Pardubickém kraji pro řešení situace využity složky HZS kraje, Policie České republiky, zdravotnická záchranná služba, obecní policie a obecní zastupitelstvo. Podniky a firmy, které tvoří většinu dodavatelů nezbytných dodávek, nebyly do řešení situace zapojeny. Dle toho můžeme říci, že nebyly využity věcné zdroje plánované pomocí PND. Z aktivně zúčastněných ORP v dotazníkovém šetření uvádí zasažení povodněmi pouze ORP Ústí nad Orlicí. Krizový manažer sice zmiňuje práci s PND, ale věcné zdroje dle něho nebyly využívány. Neuvádí ani žádné komplikace nebo provedené změny. (Povodí Labe 2006a;2006b; Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. Masaryka 2006)

V Jihočeském kraji byl vyhlášen hejtmanem stav nebezpečí v na území správních obvodů OPR Jindřichův Hradec, Třeboň, Dačice, Tábor a Soběslav od 30.03.2006 od 19:30 hod. do 28.04.2006 do 24:00 hod. O den později byl vyhlášen stav nebezpečí pro území obce s rozšířenou působností (ORP) Týn nad Vltavou od 31.03.2006 od 16:30 hod. do 29.04.2006 do 24:00 hod. Rozhodnutím vlády č. 121/2006 byl vyhlášen od 02.04.2006 na území

Jihočeského kraje nouzový stav, který trval do 19.04.2006. Souhrnná zpráva o povodni v březnu a dubnu 2006 vydaná Povodím Vltavy uvádí, že na území ORP Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachatice Soběslav, Strakonice, Trhové Sviny, Týn nad Vltavou a Vodňany byly prováděny zabezpečovací nebo záchranné práce nebo vznikly vlivem povodně nějaké škody. Souhrnné zprávy o povodních v dalších měsících roku 2006 vydané Povodím Vltavy uvádějí, že na území ORP Blatná, Milevsko, Tábor, České Budějovice a Český Krumlov byly prováděny zabezpečovací nebo záchranné práce nebo vznikly vlivem povodně nějaké škody. Zmíněné dokumenty hodnotí spolupráci s orgány obce s rozšířenou působností převážně kladně. Podle dokumentu „Vyhodnocení jarní povodně v roce 2006 na území České republiky“ byly v Jihočeském kraji pro řešení situace využity složky HZS kraje, Policie České republiky, Armáda ČR – vojenské záchranné útvary. Armáda ČR – jiné, zdravotnická záchranná služba, obecní policie, občanská sdružení v IZS a obecní zastupitelstvo. Podniky a firmy, které tvoří většinu dodavatelů nezbytných dodávek, nebyly do řešení situace zapojeny. Dle toho můžeme říci, že nebyly využity věcné zdroje plánované pomocí PND. Z aktivně zúčastněných ORP v dotazníkovém šetření uvádí zasažení povodněmi ORP Dačice, Jindřichův Hradec, Milevsko, Soběslav, Tábor a Trhové Sviny. Ani jeden odborník neuvádí využití věcných zdrojů nebo plánu nezbytných dodávek. Pracovník krizového řízení ORP Trhové Sviny sděluje, že docházelo k průběžným aktualizacím věcných zdrojů. (Povodí Vltavy 2006a; 2006b; 2006c; 2006d; Výzkumný ústav vodohospodářský T.G. Masaryka 2006)

Z dostupných dat nebylo zjištěno, že by zasažení povodněmi v roce 2006, kdy byl na území obou krajů vyhlášen nouzový stav, mělo za důsledek změny v plánování věcných zdrojů na úrovni obce s rozšířenou působností.

Druhá výzkumná otázka zjišťovala, zda mají správní obvody obcí s rozšířenou působností při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací různá specifika a priority. Vzhledem k tomu, že plánování věcných zdrojů pro řešení krizové vychází z analýzy rizik na daném území a také je ovlivněno subjektivním postojem krizového manažera či množstvím finančních prostředků, je zřejmé, že budou mít různé regiony svá specifika.

Při hledání odpovědi na druhou výzkumnou otázku jsou mimo specifík jednotlivých regionů vyhledány i podobnosti.

Velmi specifický, ale zároveň také nepřekvapivý je rozdíl obou krajů v plánování věcných zdrojů na řešení krizové situace radiační havárie. V Jihočeském kraji plánují tyto věcné zdroje

téměř všechny ORP. Pouze v odpovědích pracovníka krizového řízení z ORP Milevsko není radiační havárie vůbec zmíněna. Obce s rozšířenou působností Pardubického kraje přípravu na radiační havárii vůbec neřeší. Je to pochopitelné. Radiační havárie může nejpravděpodobněji vzniknout havárií v jaderné elektrárně. Ty jsou na území ČR pouze dvě (Temelín – Jihočeský kraj a Dukovany – Kraj Vysočina a Jihomoravský kraj). Odpovídá tomu také skutečnost, že některé ORP Jihočeského kraje uvádějí svou účast na cvičeních „ZONA“. Jedná se o rozsáhlá cvičení, která trénují a prověřují připravenost vybraných orgánů krizového řízení, složek IZS a dalších důležitých subjektů na řešení radiační havárie. (MV GŘ HZS ČR 2019)

Obce s rozšířenou působností obou krajů podobně plánují věcné zdroje pro řešení naturogenních krizových situací. V kontrastu s tím je z dat sebraných pomocí dotazníkového šetření patrné, že ORP Jihočeského kraje se výrazně více zabývají také možnými antropogenními krizovými situacemi, které se týkají energetiky, pohonných hmot, potravin a vody. Patrné je to z grafu znázorňujícího otázku č. 8. (obrázek 2). Většina krizových manažerů z Jihočeského kraje také v odpovědích na otázku č. 10. Zmiňuje pravděpodobný souběh naturogenních krizových situací (nejčastěji povodně a silného větru) s antropogenní krizovou situací (nejčastěji narušení dodávek elektrické energie a pitné vody). S tímto korespondují témata cvičení, kterých se obce s rozšířenou působností účastní. Více než polovina odborníků z Jihočeského kraje uvádí, že se jejich ORP účastnila cvičení s tématem „Blackout“. Cvičení tohoto typu jsou zaměřena na řešení krizové situace narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. Pozitivní vliv tohoto typu cvičení můžeme sledovat u poslední odpovědi dotazníku, která zjišťuje vliv cvičení na plánování věcných zdrojů. Zde krizový manažer ORP Tábor odpovídá, že dle analýzy cvičení Blackout došlo z navýšení některých komodit a krizový manažer z ORP Trhové Sviny uvádí, že po stejném typu cvičení se zaměřili na elektrocentrály. V Pardubickém kraji se takového typu cvičení zúčastnil pouze Žamberk. Větší připravenost ORP Jihočeského kraje na narušení dodávek elektrické energie dokazují také grafy sestavené podle podotázek otázky č. 31. (Obrázky 8-14). ORP Jihočeského kraje pomocí plánu nezbytných dodávek ORP podrobně zajišťují nezbytné dodávky ze skupin zdroj energie a služby. V těchto skupinách jsou zařazeny např. elektrocentrály, baterie, a elektroinstalační práce, které jsou vhodné pro řešení narušení dodávek elektrické energie.

ORP obou krajů často plánují věcné zdroje pro řešení různých typů povodní. Odborníci je často zmiňují v odpovědích na otázku č. 7., č. 8., č. 10. V poslední části dotazníku, která se dotazuje na zkušenosti z krizových situací, z mimořádných událostí a z cvičení se také většinou objevuje odpověď „povodně“.

Výrazně roztrženy jsou odpovědi u otázek č. 11. až 14. které hodnotí spolupráci s hasičským záchranným sborem. Většina respondentů celkově hodnotí spolupráci spíše kladně, ale například pracovník krizového řízení ORP Chrudim hodnotí spolupráci za spíše nedostačující, spolupráci „nechce komentovat“. Oproti tomu odborník ze Soběslavi nejvíce oceňuje vstřícnost a osobní vztahy. Domnívám se, že je tato skupina otázek asi nejvýrazněji ovlivněna osobním postojem krizového pracovníka.

Z odpovědí na otázku č. 2. (obrázek 1) a č. 6. z dotazníku vyplývá, že pracoviště krizového řízení jsou v obou krajích na podobných úrovních. Lze tvrdit, že obce s rozšířenou působností obou krajů se shodují v tom, jaké složky/instituce budou v případě propuknutí KS nasazovat k jejich vyřešení (viz obrázek 3). Rozdílné jsou názory pracovníků krizového řízení na skladování ND (viz obrázek 5 a 6). Nerovnoměrné odpovědi moc nekorrespondují s většinovým názorem pracovníků, že udržování zásob technického charakteru je důležité. Otázka č. 26. z dotazníku měla za úkol zjistit názor odborníků na existující stav plánování VZ. Největší problém je jasně patrný v oblasti finančního zabezpečení, kdy odborníci tuto oblast často označují za nedostačující (viz obrázek 7). Nejvíce pracovníci krizového řízení uvádějí, že alokací skladovacích prostor ovlivňují finanční prostředky a alokace skladovacích prostor.

Porovnání krajů umožňuje index připravenosti, který hodnotí stav plánování věcných zdrojů pro řešení krizové situace. Klíč k jeho výpočtu je uveden v metodice této diplomové práce (tabulka 1-3). Vyšší hodnota odpovídá vyšší úrovni a důkladnějšímu propracování plánování věcných zdrojů. Praktický postup výpočtu shrnují tabulky 6-13. Výsledky výpočtu jsou prezentovány v tabulce Index připravenosti (tabulka 14). Obce s rozšířenou působností v Pardubickém kraji získaly průměrně 65 bodů, v Jihočeském kraji 74 bodů. Jihočeské ORP mají tedy dle použitého indexu připravenosti více a podrobněji plánovány věcné zdroje pro řešení krizových situací.

Domnívám se, že je vhodné zhodnotit sebraná data v souvislosti s proběhlým nouzovým stavem a epidemií SARS-CoV-2. Usnesením vlády České republiky č. 69. byl vyhlášen 12.03.2020 od 14:00 h nouzový stav. Byl dvakrát prodloužen a skočil až 17.05.2020 ve 24:00 h. Jeden z nejzávažnějších problémů při řešení epidemie byl nedostatek ochranných pomůcek. Je zřejmé, že orgány krizového řízení nebyly na takto rozsáhlou epidemii řádně připraveny a ani nemohly. Pravděpodobně si takový rozsah epidemie nikdo nedovedl představit. Ústenky, respirátory či dezinfekce během několika málo dnů doslova zmizely z trhu a snad všichni poskytovatelé zdravotní péče a orgány krizového řízení se z počátku krize musely vyrovnávat

s nedostatečnými zásobami. Z pohledu ORP mohu hodnotit připravenost pomocí odpovědí na otázku č. 7., č. 8. a č. 31. Epidemii, jako krizovou situací před expanzí SARS-Cov-2 plánovala většina obcí. Někteří ji zmiňují pouze v otázce č. 7. a někteří v otázce č. 8. Bohužel právě typy věcných zdrojů, kterých byl tristní nedostatek, ORP plánovaly pouze minimálně (od roku 2015 bylo doporučeno zdravotnické prostředky neplánovat, prioritu zastávalo jednoznačně Ministerstvo zdravotnictví). Dle Číselníku nezbytných dodávek dezinfekční prostředky (6.2.2), jednorázové ústenky (6.2.5.), polomaska typu FFP2 (6.2.6.1.) a polomaska typu FFP3 (6.2.6.2.) patří do skupiny zdravotnické prostředky. Z odpovědí na č. 31. a z podotázek a)-g). Obce s rozšířenou působností z Pardubického kraje, které se zúčastnily sběru dat, vůbec neplánovaly tyto typy nezbytných dodávek. V Jihočeském kraji byl stav plánování zdravotnických prostředků lepší. 63,64 % alespoň nějaké ND ze skupiny zdravotnické prostředky plánovalo už před epidemií. Nedostatek těchto ND a jejich dodavatelů zmiňuje pouze 27,27 % ORP Jihočeského kraje a 36,36 % plánuje zdravotnické prostředky pomocí PND kraje. Pomocí pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc plánuje zmiňované ND 18,18 % ORP a jen 9,1 % je plánuje pomocí PND ÚSÚ (viz obrázky 8-14). Zajímavé je, že odborník ORP Trhové Sviny uvádí, že sice přímo neplánuje zdravotnické prostředky, ale má je zajištěné pomocí PND kraje, pohotovostních zásob, zásob pro humanitární pomoc i PND ÚSÚ. (SSHR 2017)

Je nutno zhodnotit fakt, že i přes velkou snahu porozumět tématu a sestavit logický dotazník, který by byl zdrojem užitečných dat, se v praxi ukázal jako dotazník ne zcela ideální. Hlavním důvodem je dlouhý čas, který museli krizoví manažeři obětovat při vyplňování odpovědí. Je možné, že některé z nich to odradilo. Druhým důvodem je roztržitost typů odpovědí na otázky. Díky tomu bylo zbytečně složité vyhodnocení dat a některé odpovědi nejsou v diskuzi interpretovány, protože jsou nadbytečné. Bylo by vhodné, kdyby byl před samotným sběrem dat uskutečněn pilotní výzkum, díky kterému by bylo možné následně dotazník upravit. I přes to přináší výzkum provedený v rámci zpracování této diplomové práce zajímavé poznatky.

8. Závěr

Diplomová práce je zaměřena na způsob, rozsah a kvalitu plánování věcných zdrojů vybraných ORP pro řešení krizových situací. Dotazníkové šetření a studium odborných materiálů mělo vést k zodpovězení výzkumných otázek a k dosažení požadovaného cíle.

První výzkumná otázka: Jak se změnilo plánování věcných zdrojů obce s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji po roce 2006, kdy oba kraje byly postižené povodněmi?

Odpověď: Plánování věcných zdrojů obce s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji se v závislosti na povodně proběhlé v roce 2006 nezměnilo.

První otázka byla zodpovězena pomocí vybraných dat z dotazníkového šetření. Kvůli malému počtu odpovědí byly výsledky porovnány v informacemi z odborných dokumentů, které souhrnně hodnotí myšlené povodně. Respondenti neuvedli, že by využívali pro řešení povodní věcné zdroje. Dá se tedy předpokládat, že nebyly potřeba a tím pádem lze tvrdit, že nebyl důvod nastavený stav plánování věcných zdrojů výrazně měnit. Tuto myšlenku podporují i data ze souhrnných dokumentů, které nezmiňují účast podnikatelů a firem na řešení situace.

Druhá výzkumná otázka: Mají správní obvody obcí s rozšířenou působností při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací různá specifika a priority?

Odpověď: Ano, mají. Vycházejí především z analýzy ohrožení, ze zkušeností s krizovou situací na daném území a také s proběhlých cvičení. Vliv má i subjektivní názor a postoj konkrétního manažera krizového řízení.

Cíl práce „Porovnat plánování věcných zdrojů vybraných obcí s rozšířenou působností v Pardubickém a Jihočeském kraji v závislosti na již proběhlých krizových situacích, na čase a na aktuální situaci v dané lokalitě“ byl naplněn zejména při hledání odpovědi na druhou výzkumnou otázku. S jistotou mohu tvrdit, že ORP Jihočeského kraje řeší zkoumanou problematiku podrobněji. Plánují větší množství VZ na řešení KS. Také mají více zkušeností s krizovými situacemi v průběhu let. S tímto koresponduje výsledek výpočtu indexu připravenosti, který je jasně patrný v tabulce 14.

Rozhodně však nelze na základě tohoto výzkumu tvrdit, že by byly ORP Pardubického kraje z hlediska plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací nedostatečně připraveny. Navíc nás současná epidemie nákazy SARS-Cov-2 přesvědčila, že se nelze na vše na 100 % připravit.

Tato diplomová práce přináší originální náhled na stav plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy. Většina podobných dokumentů hodnotí převážně finanční zajištění problematiky. Práce může sloužit orgánům krizového řízení pro srovnání s vlastním stavem plánování věcných zdrojů. Zajímavé by rozhodně bylo provést výzkum nyní, kdy se Česká republika teprve zotavuje z epidemie, v rámci jejíhož řešení byl na území státu vyhlášen nouzový stav.

9. Seznam literatury

- 1) ADAMEC, Vilém, Moravy a Slezska SDRUŽENÍ HASIČŮ ČECH a Staré Těchanovice ÚSTŘEDNÍ HASIČSKÁ ŠKOLA (JÁNSKÉ KOUPELE Česko), 2013. *Metodický manuál pro přípravu specialistů ochrany obyvatelstva*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. ISBN 978-80-7385-129-3.
- 2) BORODZICZ, Edward P., 2005. *Risk, crisis and security management*. West Sussex, England ; Hoboken, NJ: J. Wiley & Sons. ISBN 978-0-470-86704-4.
- 3) ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, 2018. *Charakteristika Pardubického kraje (údaje za rok 2018) | ČSÚ v Pardubicích* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xe/charakteristika-pardubickeho-kraje-udaje-za-rok-2018>
- 4) ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, 2020. *Charakteristika kraje | ČSÚ v Českých Budějovicích* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika_kraje
- 5) MV-GŘ HZS ČR, 2019. *Cvičení ZÓNA 2019 - Hasičský záchranný sbor České republiky* [online] [vid. 2020-05-20]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/cviceni-zona-2019.aspx>
- 6) MV-GŘ HZS ČR, 2020a. *Krizové stavy - Hasičský záchranný sbor České republiky* [online] [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>
- 7) MV-GŘ HZS ČR, 2020b. *Vyhlášené krizové stavy - Hasičský záchranný sbor České republiky* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>
- 8) GŘ HZS ČR, SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV, ČESKO, HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR a GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ, 2019. *Hospodářská opatření pro krizové stavy: modul - F*. ISBN 978-80-7616-036-1.
- 9) HORÁK, Rudolf, Lenka DANIELOVÁ, Jan KYSELÁK a Ladislav NOVÁK, 2011. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu: [prevence řešení mimořádných krizových situací]*. Praha: Linde Praha. ISBN 978-80-7201-827-7.
- 10) HZS ČR, 2015. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*. ISBN 978-80-86466-62-0.
- 11) HZS JIHOČESKÉHO KRAJE, 2020. *HZS Jihočeského kraje - Hasičský záchranný sbor České republiky* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/hzs-jihoceskeho-kraje.aspx>
- 12) HZS PARDUBICKÉHO KRAJE, 2020. *HZS Pardubického kraje - Hasičský záchranný sbor České republiky* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/hzs-pardubickeho-kraje.aspx>

- 13) KAHL, Jiří, ČESKO, HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR a GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ, 2008. *Hospodářská opatření pro krizové stavy: modul H*. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86640-90-7.
- 14) KOLEKTIV AUTORŮ, 2014. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. první. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86466-50-7.
- 15) MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY a KOLEKTIV AUTORŮ, 2015. *Bezpečnostní strategie České republiky*. ISBN 978-80-7441-005-5.
- 16) NATO, 2010. *Strategic Concept For the Defence and Security of The Members of the North Atlantic Treaty Organisation* [online]. 2010. Dostupné z: <https://www.nato.int/lisbon2010/strategic-concept-2010-eng.pdf>
- 17) NOVÁK, Miloslav, 2018a. Prováděcí pokyn ředitele Odboru příprav pro krizové stavy č. 2 ze dne 2 února 2018 k zavedení nové verze IS Krizkom 2017 [online]. 2018. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.krizkom.cz/dokumentace/>
- 18) NOVÁK, Miloslav, 2018b. Prováděcí pokyn ředitele Odboru příprav pro rizové stavy č. 1 ze dne 2.ledna 2018 k zavedení ID KISKAN SSHR verze 7.35 [online]. 2018. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.kiskan.cz/pomoc-uzivatelum/>
- 19) PAULUS, František, 2011. Opatření k ochraně obyvatelstva při povodni ve vybraných obcích Jihočeského a Pardubického kraje. B.m. diplomová práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích.
- 20) PAULUS, František, Antonín KRÖMER, Jan PETR a Jaroslav ČERNÝ, 2015. *Analýza hrozeb pro Českou republiku - závěrečná zpráva* [online]. 2015. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/strategicke-a-koncepcni-materialy.aspx>
- 21) POVODÍ LABE, Státní podnik Hradec Králové, 2006a. SOUHRNNÁ ZPRÁVA o povodni v březnu 2006 v oblasti povodí Horního a středního Labe a na vlastním toku Labe v oblasti povodí Ohře a Dolního Labe (24.3. - 13.4.2006) [online]. květen 2006. [vid. 2020-05-20]. Dostupné z: http://www.pla.cz/planet/public/dokumenty/zpravy_vhd/Zprava%20o%20povodnove%20situaci%2003-2006%20-%20text_cast.pdf
- 22) POVODÍ LABE, Státní podnik Hradec Králové, 2006b. SOUHRNNÁ ZPRÁVA o povodni v srpnu 2006 v oblasti povodí Horního a středního Labe a na vlastním toku Labe v oblasti povodí Ohře a Dolního Labe (6.8. - 10.8.2006) [online]. za 2006. [vid. 2020-05-20]. Dostupné z: http://www.pla.cz/planet/public/dokumenty/zpravy_vhd/Zprava%20o%20povodnove%20situaci%2008-2006%20-%20text_cast.pdf
- 23) POVODÍ VLTAVY, státní podnik, 2006a. SOUHRNNÁ ZPRÁVA O POVODNIV OBLASTECH POVODÍ HORNÍ VLTAVY, BEROUNKY A DOLNÍ VLTAVY - POVODĚŇ BŘEZEN- DUBEN 2006 [online]. květen 2006. [vid. 2020-05-20]. Dostupné

z: <http://www.pvl.cz/files/download/hydrologicke-informace/zpravy-o-povodni/2006-0304-zprava-o-povodni.pdf>

- 24) POVODÍ VLTAVY, státní podnik, 2006b. SOUHRNNÁ ZPRÁVA O POVODNIV OBLASTECH POVODÍHORNÍ VLTAVY, BEROUNKY A DOLNÍ VLTAVY-POVODEŇ-ČERVEN - ČERVENEC 2006 [online]. červenec 2006. [vid. 2020-05-29]. Dostupné z: <http://www.pvl.cz/files/download/hydrologicke-informace/zpravy-o-povodni/2006-0607-zprava-o-povodni.pdf>
- 25) POVODÍ VLTAVY, státní podnik, 2006c. SOUHRNNÁ ZPRÁVA O POVODNIV OBLASTECH POVODÍHORNÍ VLTAVY, BEROUNKY A DOLNÍ VLTAVY-POVODEŇ-KVĚTEN - ČERVEN 2006 [online]. červenec 2006. [vid. 2020-05-20]. Dostupné z: <http://www.pvl.cz/files/download/hydrologicke-informace/zpravy-o-povodni/2006-0506-zprava-o-povodni.pdf>
- 26) POVODÍ VLTAVY, státní podnik, 2006d. SOUHRNNÁ ZPRÁVA O POVODNIV OBLASTECH POVODÍHORNÍ VLTAVY, BEROUNKY A DOLNÍ VLTAVY-POVODEŇ-SRPEN 2006 [online]. září 2006. [vid. 2020-05-29]. Dostupné z: <http://www.pvl.cz/files/download/hydrologicke-informace/zpravy-o-povodni/2006-08-zprava-o-povodni.pdf>
- 27) RUSNOK, Jiří, 2013. Usnesení vlády České Republiky ze dne 23. října 2013 č. 805. 2013.
- 28) SSHR, 2011. *METODIKA PRO VYŽADOVÁNÍ VĚCNÝCH ZDROJŮ ZA KRIZOVÉ SITUACE* [online]. 2011. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>
- 29) SSHR, 2013. *METODIKA plánování nezbytných dodávek v systému hospodářských opatření pro krizové stavy* [online]. 2013. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>
- 30) SSHR, 2017. *Číselník nezbytných dodávek* [online]. 2017. [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.krizkom.cz/zakladni-informace/>
- 31) SSHR, 2018. *Plánování nezbytných dodávek v informačním systému Argis* [online]. 2018. [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.argis.cz/dokumentace/planovani-nd/>
- 32) SSHR, 2020a. Hospodářská mobilizace (HM). *SSHR* [online] [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/hospodarska-mobilizace-hm/>
- 33) SSHR, 2020b. Informační podpora HOPKS. *SSHR* [online] [vid. 2020-05-23]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/informacni-podpora-zajistovani-vecnych-zdroju-2/>
- 34) STERN, Eric K., 1999. *Crisis decisionmaking: a cognitive institutional approach*. Stockholm: University of Stockholm, Dept. of Political Science. Stockholm studies in politics, 66. ISBN 978-91-7153-993-9.

- 35) ŠAFR, Gustav, Tomáš FRÖLICH, Nikola HOŘEJŠ, Štěpán KAVAN, Helena MAJZLÍKOVÁ, Michaela MELICHAROVÁ, Marika ROSINOVÁ a Ladislav ŠIMÁK, 2014. *Ochrana obyvatelstva v případě krizových situací a mimořádných událostí nevojenského charakteru*. Brno: Tribun EU. ISBN 978-80-263-0721-1.
- 36) ŠENOVSKÝ, Michail a Vilém ADAMEC, 2001. *Základy krizového managementu*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. ISBN 978-80-86111-95-7.
- 37) ŠENOVSKÝ, Michail a Vilém ADAMEC, 2007. *Právní rámec krizového managementu: management záchranných prací*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. ISBN 978-80-86634-67-8.
- 38) ŠIMÁK, Ladislav, 2004. *Krizový manažment vo verejnej správe*. ISBN 80-88829-13-5.
- 39) VALÁŠEK, Jarmil a František KOVÁŘÍK, 2008. *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích: účelová publikace pro krizové řízení. Modul C Modul C*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86640-93-8.
- 40) VÝZKUMNÝ ÚSTAV VODOHOSPODÁŘSKÝ T.G. MASARYKA, 2006. *Vyhodnocení jarní povodně 2006 na území České republiky* [online]. 2006. [vid. 2020-05-20]. Dostupné z: https://www.vuv.cz/files/pdf/problematika_povodni/povoden-2006_souhrnna_zprava.pdf
- 41) ZZS JČK, 2020. *Střediska Zdravotnické záchranné služby Jihočeského kraje | ZZS JcK - Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <http://www.zzs-jck.cz/cinnost/zdravotnicka-zachranna-sluzba/strediska-zzs-jck/>
- 42) ZZS PAK, 2020. *Výjezdové základny. ZZSPAK* [online] [vid. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.zzspak.cz/o-nas/vyjezdove-zakladny>
- 43) Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), 2000. In: Sbíрка zákona České republiky, částka 132
- 44) Nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právnickými osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva, 2000. In: Sbíрка zákonů České republiky, částka 132
- 45) Usnesení vlády České republiky 69 o vyhlášení nouzového stavu pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území České republiky na dobu od 14.00 hodin dne 12. března 2020 na dobu 30 dnů, 2020. Sbíрка zákonů České republiky, částka 30
- 46) Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, 1998. In: Sbíрка zákonů České republiky, částka 1
- 47) Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, 1998. In: Sbíрка zákonů České republiky, částka 39

- 48) Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, 2000. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 144
- 49) Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, 1993. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 27
- 50) Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, 1999. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 76
- 51) Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, 2000. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 73
- 52) Zákon č. 240 ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), 2000. In: Sbírka zákonů České republiky, 2000, částka 73
- 53) Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, 2000. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 73
- 54) Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem, 2002. In: Sbírka zákonů České republiky, částka 114

10. Seznam obrázků

Obrázek 1 Oblasti působnosti pracovníků krizového řízení.	83
Obrázek 2 Přehled typů krizových situací, na které obce s rozšířenou působností plánují věcné zdroje.....	84
Obrázek 3 Přehled složek, které plánují obce s rozšířenou působností nasadit pro řešení krizové situace.....	85
Obrázek 4 Činnosti, které plní hasičský záchranný sbor kraje pro ORP v rámci přípravy na řešení krizové situace.	86
Obrázek 5 Názor odborníků v Pardubickém kraji na skladování věcných zdrojů.	87
Obrázek 6 Názor odborníků v Jihočeském kraji na skladování věcných zdrojů.....	87
Obrázek 7 Názor odborníků na stávající stav plánování věcných zdrojů pomocí plánů nezbytných dodávek.....	88
Obrázek 8 Skupiny nezbytných dodávek plánovaných PND obcí s rozšířenou působností....	89
Obrázek 9 Skupiny nezbytných dodávek, kterých je ve správním obvodu nadbytek.	90
Obrázek 10 Skupiny ND, kterých je ve správním obvodu ORP nedostatek.....	90
Obrázek 11 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťovány pomocí plánu nezbytných dodávek kraje.....	91
Obrázek 12 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí pohotovostních zásob.....	92
Obrázek 13 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí zásob pro humanitární pomoc.....	92
Obrázek 14 Skupiny nezbytných dodávek, které jsou zajišťované pomocí PND Ústředních správních úřadů.....	93

11. Seznam tabulek

Tabulka 1 Klíč pro výpočet kategorie Pracoviště krizového řízení.....	37
Tabulka 2 Klíč pro výpočet kategorie Plánování nezbytných dodávek.....	38
Tabulka 3 Klíč pro výpočet kategorie Zkušenosti s krizovými situacemi.....	39
Tabulka 4 Zúčastněné ORP Pardubického kraje.....	82
Tabulka 5 Zúčastněné ORP Jihočeského kraje.....	82
Tabulka 6 Pracoviště krizového řízení Pardubického kraje.....	94
Tabulka 7 Plánování nezbytných dodávek Pardubického kraje.....	94
Tabulka 8 Zkušenosti s krizovými situacemi v Pardubickém kraji.....	95
Tabulka 9 Index připravenosti Pardubického kraje.....	95
Tabulka 10 Pracoviště krizového řízení v Jihočeském kraji.....	96
Tabulka 11 Plánování nezbytných dodávek v Jihočeském kraji.....	96
Tabulka 12 Zkušenosti s krizovými situacemi v Jihočeském kraji.....	97
Tabulka 13 Index připravenosti Jihočeského kraje.....	98
Tabulka 14 Index připravenosti.....	98

12. Seznam příloh

Příloha A Dotazník.....	115
Příloha B Mapy krajů.....	125

Příloha A: Dotazník

Vážený odborníku krizového řízení,

jsem studentka magisterského navazujícího oboru Civilní nouzová připravenost na Jihočeské univerzitě v Českých Budějovicích.

Obracím se na Vás jako na odborníka v oblasti krizového řízení. Prosím Vás o vyplnění následujících otázek, které jsou pro snadnější vypracování sestaveny do 4 skupin (identifikační údaje; krizové řízení ORP; věcné zdroje a plán nezbytných dodávek a zkušenosti). Vaše odpovědi budou zpracovány v diplomové práci, která má za cíl prozkoumat a zhodnotit plánování věcných zdrojů na úrovni obcí s rozšířenou působností.

Pokud najdete chvíli Vašeho drahocenného času na vyplnění dotazníku, můžete si vybrat ze dvou forem.

První z nich je zpracování otázek ve wordovském dokumentu, který Vám posílám v příloze tohoto e-mailu. Prosím odpovězte na všechny otázky označením odpovědi nebo doplněním krátkého komentáře, pokud není u otázky uvedeno jinak. Svou odpověď zde prosím vyznačte tučně případně podtržením, např. **URČITĚ ANO** nebo SPÍŠE NE.

Druhá forma dotazníku je přes portál „Survio“, který naleznete na tomto odkazu: <https://www.survio.com/survey/d/G4W6C0T3D9L2W0S4Q>.

Dotazník je anonymní, ale uvědomuji si, že portál „Survio“ se stává majitelem všech informací, které jsou v dotaznících uvedeny, a proto Vám nabízím i bezpečnou variantu přes wordovský dokument. Otázky jsou v obou případech shodné, pouze lehce upravené pro danou formu.

Moc Vám děkuji za ochotu a spolupráci.

Část “A“ – Identifikační otázky

1. Jak dlouho pracujete na pracovišti krizového řízení Vaší obce s rozšířenou působností?

- Méně než 1 rok
- 1-3 roky
- 3-5 let
- 5-10 let
- 10-20 let
- Více než 20 let

2. V jakých oblastech působíte jako odborník a pracovník krizového řízení Vaší ORP. (více možných odpovědí)

- ✓ Finance
- ✓ Krizové řízení
- ✓ Ochrana obyvatelstva
- ✓ Hospodářská opatření pro krizové stavy
- ✓ Obranné plánování
- ✓ Požární ochrana
- ✓ Povodňová ochrana
- ✓ Utajované informace
- ✓ Doprava
- ✓ Bezpečnost práce
- ✓ Válečné hroby
- ✓ Služby
- ✓ Jiné _____

3. Účastníte se z pozice odborníka tvorby výdajové části rozpočtu Vaší obce pro pracoviště krizového řízení (finanční zabezpečení krizových opatření)?

- Ano, každý rok
- Ano, dle potřeby
- Ano, nepravidelně
- Neúčastním se

4. Účastníte se tvorby rozpočtového výhledu pro oddělení krizového řízení Vaší obce s rozšířenou působností? (rozboru hospodaření)

- Ano, každý rok
- Ano, dle potřeby
- Ano, nepravidelně
- Neúčastním se

5. Jakou formou se vzděláváte ve svém oboru? (více možných odpovědí)

- ✓ Studuji / studoval/a jsem vysokoškolské studium zaměřené na ochranu obyvatelstva a krizové řízení.
- ✓ Dvě a více školení pořádaných zaměstnavatelem, hasičským záchranným sborem kraje v jednom roce.
- ✓ Jedno školení pořádané zaměstnavatelem, hasičským záchranným sborem kraje v jednom roce.
- ✓ Nepravidelné školení pořádané zaměstnavatelem, hasičským záchranným sborem kraje.
- ✓ Odborné přednášky pořádané jiným subjektem.
- ✓ Samostatně, zájmem o obor (odborné články, knihy, ...).

✓ Jiným způsobem: _____

Část “B“ – Krizové řízení obce s rozšířenou působností

6. Má Váš městský úřad zřízené pracoviště krizového řízení?

ANO NE NEVÍM

V případě, že odpovíte ANO, tak kterého odboru je součástí?

7. Jaké krizové situace popisuje analýza rizik Krizového plánu Vaší ORP?

8. Na jaké typy KS (dle typových plánů) plánuje Vaše ORP věcné zdroje? (více možných odpovědí)

- ✓ Dlouhodobé sucho
- ✓ Extrémně vysoké teploty
- ✓ Přívalová povodeň
- ✓ Vydatné srážky
- ✓ Extrémní vítr
- ✓ Povodeň
- ✓ Epidemie
- ✓ Epifytie
- ✓ Epizootie
- ✓ Narušení dodávek potravin velkého rozsahu
- ✓ Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací
- ✓ Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury
- ✓ Zvláštní povodeň
- ✓ Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení
- ✓ Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu
- ✓ Narušení dodávek plynu velkého rozsahu
- ✓ Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu
- ✓ Radiační havárie
- ✓ Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu
- ✓ Migrační vlny velkého rozsahu

- ✓ Narušení zákonitosti velkého rozsahu (terorismus)
- ✓ Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu

9. Jaké složky/instituce Vaší ORP (pokud je máte zřízeny) plánujete využít při řešení vzniklé krizové situace? (více možných odpovědí)

- ✓ Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce
- ✓ Obecní policie
- ✓ Zařízení civilní ochrany
- ✓ Komunální (technické, městské) služby
- ✓ Sociální a pečovatelské služby
- ✓ Školská zařízení
- ✓ Kulturní zařízení
- ✓ Jiné: _____

10. Jaké KS dle typových plánů mohou na Vašem správním území nejpravděpodobněji probíhat současně (tzv. v souběhu)?

11. Popište, v čem nejvíce oceňujete spolupráci s HZS kraje v rámci přípravy na krizové situace?

12. Považujete spolupráci s HZS kraje v rámci plánování VZ na řešení krizových situací za vyhovující?

- ANO
 SPÍŠE ANO
 SPÍŠE NE
 NE
 NEVÍM

13. Spolupracujete při přípravě na řešení krizových situací s HZS kraje?

- ANO
 SPÍŠE ANO
 SPÍŠE NE
 NE
 NEVÍM

14. Jakou činnost pro Vás zajišťuje HZS kraje v rámci plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací? (více možných odpovědí)

- ✓ Organizuje součinnost mezi správními úřady při přípravě na řešení KS.
- ✓ Zpracovává přehled možných zdrojů rizik.
- ✓ Zpracovává KP ORP.
- ✓ Plní úkoly stanovené starostou ORP.
- ✓ Zprostředkovává vyžadování věcných prostředků pro řešení události.
- ✓ Jiné: _____

Část “C“ – Věcné zdroje a plán nezbytných dodávek

15. Plánuje Vaše ORP pro řešení krizových situací věcné zdroje?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

16. Myslíte si, že údaje o nezbytných dodávkách uvedené v PND jsou dostačující?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

17. Používáte Číselník nezbytných dodávek i pro jiné účely než ke zpracování PND?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

18. Informují Vás sami dodavatelé nezbytných dodávek o změně některých z jejich identifikačních údajů uvedených v seznamu nezbytných dodávek v PND?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

19. Na co je prioritně zaměřeno zajištění věcných zdrojů pro řešení krizových stavů ve Vaší ORP. (více možných odpovědí)

- ✓ Uspokojení základních životních potřeb.
- ✓ Podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.
- ✓ Podporu výkonu státní správy.

20. Aktualizujete data v PND dle legislativy ve dvouletých cyklech?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

21. Používáte pro plánování věcných zdrojů metodiky SSHR? (Metodika plánování nezbytných dodávek v systému HOPKS pro ÚSU, KÚ, HZS A ORP; Metodika vyžadování věcných zdrojů za krizové situace)

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

22. Plánuje Vaše obec finanční prostředky k zajištění věcných zdrojů pro řešení krizových situací?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

23. Při plánování věcných zdrojů pro řešení krizových stavů postupujete dle doporučení krajského úřadu?

- ANO SPÍŠE ANO SPÍŠE NE NE NEVÍM

24. Jaké druhy věcných zdrojů jsou podle Vás vhodné skladovat a proč? (více možných odpovědí)

- ✓ Spotřební (pro osobní potřebu občana, ...),

protože: _____

- ✓ Stroje a techniku vhodnou k řešení KS,

protože: _____

25. Projednává a posuzuje Vás PND Bezpečnostní rada ORP zvlášť, tj. mimo projednávání a posuzování krizového plánu ORP?

- ANO NE NEVÍM

26. Existující, stávající stav plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací pomocí PND je dle Vašeho názoru (vyberte vždy jednu odpovídající možnost):

- | | | | |
|----------------------------------|---------------|-------------|------------|
| • Obsahově: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |
| • Rozsahem informací: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |
| • Časovým aspektem: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |
| • Finančním zabezpečením: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |
| • Legislativně: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |
| • Personálně: | nedostačující | dostačující | nadbytečný |

27. Ohledně plánování věcných zdrojů za krizových situací zastáváte názor: (více možných odpovědí)

- ✓ Věcné zdroje není nutné vytvářet předem, je dostatek zdrojů i pro akutní čerpání z běžného provozu.
- ✓ Současný systém není vyhovující.
- ✓ Stačí mít zajištěné dostatečné množství financí.
- ✓ Udržování jednorázových zásob je neefektivní.
- ✓ Udržování zásob technického charakteru je důležité.

28. Co dle Vás ovlivňuje alokaci plánovaných věcných zdrojů? (více možných odpovědí)

- ✓ Finanční prostředky
- ✓ Alokace skladovacích prostor
- ✓ Teritoriální rozložení zdrojů
- ✓ Kvalita provedené analýzy rizik pro dané území

- ✓ Správná klasifikace hrozeb
- ✓ Rozdělení kompetencí správních úřadů
- ✓ Počet ohrožených obyvatel na daném území
- ✓ Hrozící finanční a materiální škody na daném území
- ✓ Lokace složek IZS
- ✓ Jiné: _____

29. Jsou podle Vás občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a jiné podobné subjekty působící v oblasti požární ochrany významné jako místo alokace věcných zdrojů pro řešení KS?

- ANO
 SPÍŠE ANO
 SPÍŠE NE
 NE
 NEVÍM

30. Zajišťujete nezbytné dodávky i pomocí konkrétních smluv s dodavateli nezbytných dodávek (mimo oslovování HZS kraje)?

- ANO
 SPÍŠE ANO
 SPÍŠE NE
 NE
 NEVÍM

31. V následující tabulce jsou vypsány názvy všech skupin nezbytných dodávek z Číselníku nezbytných dodávek. Odpovězte prosím na otázky tak, že zaškrtnete odpovídající buňku (např. vepsáním písmene „X“ do příslušné buňky)

- a) Jaké nezbytné dodávky (dle analýzy rizik z KP ORP) jsou zajišťovány Plánem nezbytných dodávek Vaší obce s rozšířenou působností?
- b) U jakých ND „nabídka převyšuje poptávku“? (Ve Vašem správním obvodu se nachází velké množství DND, kteří mají velké zásoby požadovaných ND.)
- c) Jakých ND je ve Vašem správním obvodu nedostatek? (Nelze sehnat dodavatele nebo má dodavatel minimální množství daných ND, které nepokryje Vámi požadované množství.)
- d) Jaké ND ve Vašem správním obvodu Vám pomáhá zajistit krajský úřad a jsou zařazeny do PND Kraje?
- e) Jaké ND ve Vašem správním obvodu je nutné zajistit pohotovostními zásobami?
- f) Jaké ND ve Vašem správním obvodu zajišťujete pomocí zásob pro humanitární pomoc?
- g) Jaké ND ve Vašem správním obvodu Vám pomáhá zajistit Ústřední správní úřad a jsou zařazeny do PND ÚSÚ?

Název skupiny	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)
Potraviny							
Voda							
Oblečení							

Prostředky osobní hygieny							
Ochranné prostředky a obaly							
Zdravotnické potřeby							
Zdroj energie							
Nekovové nerostné suroviny							
Dřevo							
Protipovodňové stěny, pytle a plničky pytlů							
Chemické výrobky							
Textilní výrobky							
Stavební materiál							
Hutní materiál							
Ruční nářadí a pomůcky							
Mechanizované nářadí a nástroje							
Stroje a zařízení							
Dopravní prostředky							
Ubytování							
Stravování							
Skladovací prostory							
Údržba a obnova dopravních cest							
Služby							

Část “D“ – zkušenost s KS

32. Byla Vaše obec nebo část jejího správního obvodu zasažena povodněmi v roce 2006, kdy byl na území Vašeho kraje vyhlášen krizový stav?

- ANO NE NEVÍM

32.1. Bylo nutné využít k řešení plánované věcné zdroje?

- ANO NE NEVÍM

32.2. Pracovali jste s PND obce s rozšířenou působností?

- ANO NE NEVÍM

32.3. Museli jste řešit nějaké neočekávané komplikace? (např. nedostatek ND, špatná komunikace s DND, neočekávaná KS, nespolupráce obyvatel, ...)

- ANO NE NEVÍM

32.4. O jaké komplikace se jednalo?

32.5. Došlo u Vás po prodělaných povodních k nějakým změnám v plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací v rámci HOPKS?

- ANO NE NEVÍM

32.5.1. Popište prosím provedené změny:

33. Byla Vaše obec nebo část jejího správního obvodu zasažena jinou krizovou situací, než popisuje otázka 32? (např. v roce 2010, 2013, nebo rozsáhlou /složitou mimořádnou událostí?)

- ANO NE NEVÍM

33.1. O jakou krizovou situaci nebo mimořádnou událost se jednalo?

33.2. Bylo nutné využít k řešení plánované věcné zdroje?

- ANO NE NEVÍM

33.3. Pracovali jste s PND obce s rozšířenou působností?

- ANO NE NEVÍM

33.4. Museli jste řešit nějaké neočekávané komplikace? (např. nedostatek ND, špatná komunikace s DND, neočekávaná KS, nespolupráce obyvatel, ...)

- ANO NE NEVÍM

33.5. O jaké komplikace se jednalo?

33.6. Došlo u Vás po prodělané krizové situaci nebo mimořádné události k nějakým změnám v plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací v rámci HOPKS?

- ANO NE NEVÍM

33.6.1. Popište prosím provedené změny:

34. Účastnila se Vaše ORP nějakého cvičení zaměřeného na přípravu a zvládnutí krizové situace?

- ANO NE NEVÍM

34.1. Stručně prosím popište, o jaké cvičení se jednalo a na jaké činnosti bylo zaměřeno.

34.2. Došlo u Vás po prodělaném cvičení k nějakým změnám v plánování věcných zdrojů pro řešení krizových situací v rámci HOPKS?

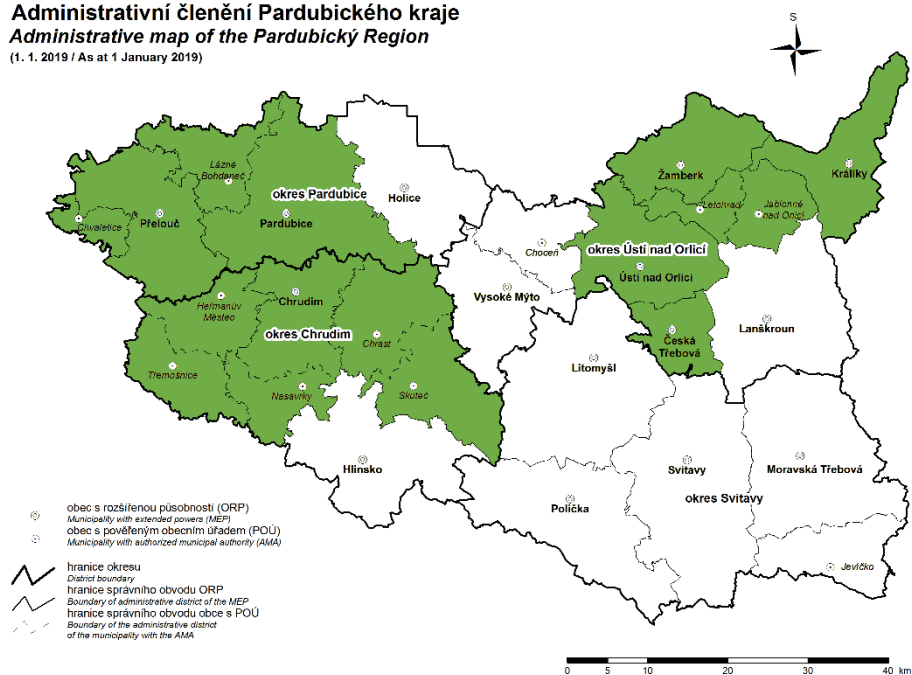
- ANO NE NEVÍM

34.2.1. Popište prosím provedené změny:

Moc Vám děkuji za vyplnění otázek a za Vaši spolupráci a drahocenný čas. Pokud byste chtěli ještě něco doplnit, můžete se vyjádřit pod touto poznámkou.

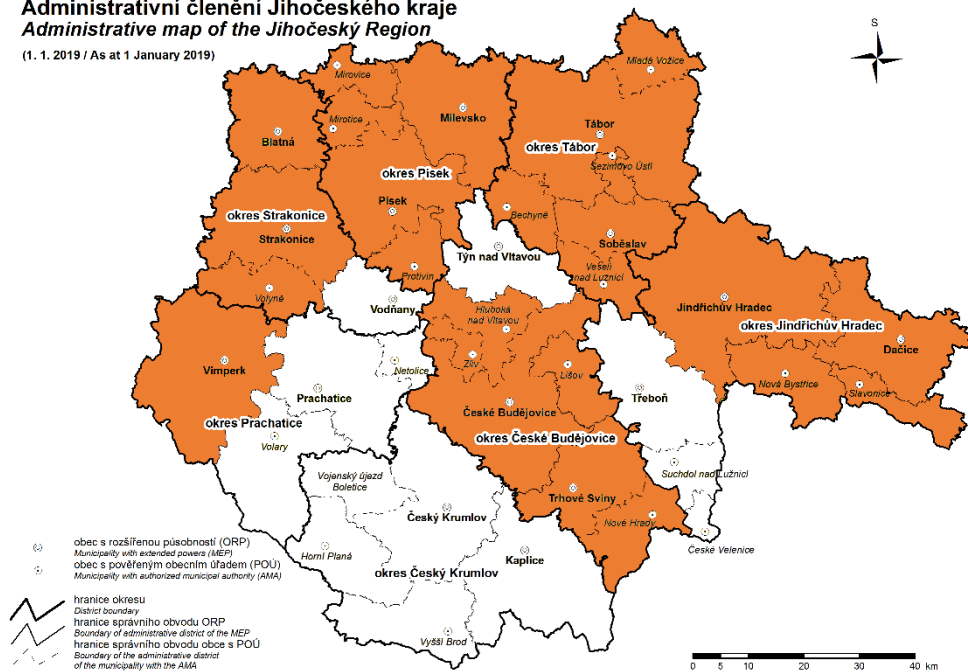
Příloha B Mapy krajů

Administrativní členění Pardubického kraje
Administrative map of the Pardubický Region
 (1. 1. 2019 / As at 1 January 2019)



Zdroj: Český statistický úřad

Administrativní členění Jihočeského kraje
Administrative map of the Jihočeský Region
 (1. 1. 2019 / As at 1 January 2019)



Zdroj: Český statistický úřad

13. Seznam zkratek

BR	bezpečnostní rada
ČND	číselník nezbytných dodávek
ČR	Česká republika
ČSU	Český statistický úřad
DMD	dodavatel mobilizační dodávky
DND	dodavatel nezbytné dodávky
EU	Evropská unie
FO	fyzická osoba
GŘ HZS ČR	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
HM	hospodářská mobilizace
HOPKS	hospodářská opatření pro krizové stavy
HZS	hasičský záchranný sbor
IS	informační systém
KP	krizový plán
KŘ	krizové řízení
KS	krizová situace/stav
KŠ	krizový štáb
KÚ	krajský úřad
MD	mobilizační dodávka
MU	mimořádná událost
ND	nouzová dodávka
NH	nouzové hospodářství
OP	obecní policie
ORP	obec s rozšířenou působností

OÚ	obecní úřad
PČR	Policie České republiky
PFO	podnikající fyzická osoba
PND	plán nezbytných dodávek
PO	právnícká osoba
PVU	plán vytváření a udržování
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
ÚSÚ	ústřední správní úřad
VZ	věcné zdroje
ZZS	zdravotnický záchranná služba

Zkratky užití pro výpočet indexu připravenosti

IP	index připravenosti
PKŘ	kategorie Pracoviště krizového řízení
PND	kategorie Plánování nezbytných dodávek
ZKS	kategorie Zkušenosti s krizovými situacemi