

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra řízení



Diplomová práce

Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

Bc. Kristina Chržová

© 2022 ČZU v Praze

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Kristina Chržová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

Název anglicky

Crisis management on the level municipality with extended competence

Cíle práce

Hlavním cílem práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení na úrovni vybrané obce s rozšířenou působností a v případě zjištěných nedostatků navrhnout vhodná opatření.

Metodika

Práce se skládá ze dvou částí – teoretické a praktické. Teoretická část je zpracována na základě studia odborné literatury za účelem tvorby teoretických východisek práce. Praktická část je zpracována na základě výstupů z kvalitativního výzkumu.

Harmonogram:

Syntéza výchozí znalostní báze: 11/2019 – 08/2020

Kvantitativní/kvalitativní výzkum: 09/2020 – 11/2020

Agregace poznatků: 12/2020 – 02/2021

Odevzdání práce na katedru: 03/2021

Doporučený rozsah práce

60-80 stran

Klíčová slova

krizové řízení, krizová situace, krizový plán, krizový štáb, starosta, obec s rozšířenou působností

Doporučené zdroje informací

HORÁK, R. a kol. Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu. Praha: Linde, 2011. ISBN 978-80-7201-827-7.

Nařízení vlády č. 432/2010, o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

REKTOŘÍK, J. a kol. Krizové řízení ve veřejné správě. Brno: Ekopress, 2004. ISBN 80-86119-83-1.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

Předběžný termín obhajoby

2020/21 LS – PEF

Vedoucí práce

doc. Ing. Martina Fejfarová, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra řízení

Elektronicky schváleno dne 16. 11. 2021

prof. Ing. Ivana Tichá, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 23. 11. 2021

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 30. 03. 2022

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci „Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností“ jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 31. 3. 2022

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala doc. Ing. Martině Fejfarové, Ph.D. za trpělivost a odborné rady při vedení mé práce.

Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

Abstrakt

Tato práce se zabývá problematikou krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností. Hlavním cílem práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení vybrané obce s rozšířenou působností a v případě zjištění nedostatků v oblasti krizového řízení navrhnout vhodná opatření k jejich odstranění a nápravě. Analyzovanou obcí je obec s rozšířenou působností Kladno. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části jsou zpracované základní pojmy krizového řízení, krizový management a krizovém řízení na úrovni obce s rozšířenou působností v obecné rovině. Praktická část se zabývá již konkrétním systémem krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Kladno. Zkoumání je zde zaměřeno na krizové orgány a jejich řízení, analýzu interního dokumentu Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno z hlediska souladu s platnou metodikou a na základě polostrukturovaného rozhovoru je přiblíženo krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Kladno v praxi. V závěru práce je uvedeno celkové zhodnocení krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno a pro zjištěné nedostatky jsou navržena vhodná opatření k jejich odstranění a zlepšení krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno.

Klíčová slova: krizové řízení, krizová situace, krizový plán, krizový štáb, starosta, obec s rozšířenou působností

Crisis management on the level municipality with extended competence

Abstract

This thesis deals with the issue of crisis management on the municipal level with extended competence. The main aim of the thesis is based on the analysis to evaluate the crisis management of a selected municipality with extended competence and in case of finding shortcomings of crisis management to propose appropriate measures to eliminate them. The analyzed municipality is a municipality with extended competence Kladno. The thesis is divided into theoretical and practical parts. The theoretical part deals with the basic concepts of crisis management, crisis management, and crisis management at the municipal level with extended competence in general. The practical part deals with a specific system of crisis management at the municipal level with extended competence Kladno. The research is focused on crisis authorities and their management, analysis of the internal document of the Crisis Plan of the municipality with extended competence Kladno in terms of compliance with the applicable methodology and based on a semi-structured interview approach crisis management at the level of municipalities with extended competence Kladno in practice. At the end of the thesis is the overall evaluation of the crisis management of the municipality with extended competence of Kladno and defined suitable suggestions and measures for elimination deficiencies and improvement of the crisis management of the municipality with extended competence of Kladno.

Keywords: crisis management, crisis instance, crisis plan, crisis unit, mayor, municipality with extended competence

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika.....	13
2.1 Cíl práce.....	13
2.2 Metodika.....	13
3 Teoretická východiska.....	15
3.1 Bezpečnost.....	15
3.2 Základní pojmy krizového řízení.....	15
3.2.1 Krize.....	15
3.2.2 Krizová situace.....	16
3.2.3 Krizový stav.....	16
3.2.4 Krizová opatření.....	19
3.2.5 Krizová infrastruktura.....	22
3.3 Krizový management.....	23
3.3.1 Řízení rizik.....	24
3.3.2 Řízení krizí.....	25
3.3.3 Krizová komunikace.....	26
3.3.4 Orgány krizového řízení České republiky.....	27
3.4 Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností.....	28
3.4.1 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností.....	29
3.4.2 Integrovaný záchranný systém.....	33
3.4.3 Dokumentace krizového řízení obce s rozšířenou působností.....	34
4 Vlastní práce.....	38
4.1 Charakteristika obce s rozšířenou působností Kladno.....	38
4.2 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno.....	41
4.2.1 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno.....	41
4.2.2 Komunikace obce s rozšířenou působností Kladno.....	48
4.3 Krizový plán obce s rozšířenou působností Kladno.....	50
4.3.1 Základní část.....	50
4.3.2 Operativní část.....	53
4.3.3 Pomocná část.....	57
4.4 Krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno v praxi.....	58
5 Zhodnocení stavu krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno.....	65
5.1 Návrhy na zlepšení.....	67
6 Závěr.....	71

7 Seznam použitých zdrojů.....	73
8 Přílohy.....	80

Seznam obrázků

Obrázek 1 Fáze krizového managementu.....	23
Obrázek 2 Úrovně krizového managementu.....	24
Obrázek 3 Vztah mezi bezpečnostní radou a krizovým štábem ORP.....	32
Obrázek 4 Krizová dokumentace.....	36
Obrázek 5 Znak Statutárního města Kladno.....	38
Obrázek 6 Správní obvod obce s rozšířenou působností Kladno.....	41
Obrázek 7 Složení krizového štábu Statutárního města Kladno jeho a stálé pracovní skupiny.....	44
Obrázek 8 Webové stránky města Kladna – Aktuální koronavirová opatření v Kladně...	48
Obrázek 9 Návrh na doplnění úvodní webové stránky města Kladna.....	69

Seznam tabulek

Tabulka 1 Základní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno.....	51
Tabulka 2 Operativní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno.....	53
Tabulka 3 Pomocná část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno.....	58

1 Úvod

Lidská existence a její fungování ve společnosti je podmíněno a založeno hned na několika faktorech, mezi které se mimo jiné řadí zajištění a udržení bezpečí a schopnost vypořádání se s riziky ohrožení. V historii lidstva je možné dohledat nespočet rizikových příkladů a situací. Ať už se jedná o mory, pandemie, ohrožení svrchovanosti území a státu, válečné konflikty, přírodní pohromy či narušení klíčových institucí, majetku a hlavně zdraví osob. Rizika a ohrožení jsou všudypřítomné. I v dnešní globalizované době je lidstvo vystavováno hned několika rizikům ohrožení a nebezpečí, na které je nutná připravenost a schopnost rychlé reakce takovým rizikům čelit.

Úlohu ochránce a eliminátora možných rizik ohrožení vykonává stát na základě bezpečnostní politiky státu prostřednictvím příslušných orgánů a složek s cílem zabezpečit bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a bezpečí osob, které je jedním ze základních práv občanů. Listina základních práv a svobod stanovuje tyto povinnosti včetně služeb vyžadovaných příslušnými zákony v případě ohrožení a nebezpečí.

V České republice je problematika krizového řízení vykonávána systémem krizového řízení na centrální, krajské a obecní úrovni, a je upravena několika právními předpisy. Základní legislativou je ústavní zákon o bezpečnosti České republiky a hlavním zákonem upravující krizové řízení je zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení včetně jeho novelizace zákonem č. 430/2010 Sb., a nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Tato legislativa stanovuje působnost a pravomoci jednotlivých orgánů včetně orgánů na úrovni obce s rozšířenou působností, které řeší krizové situace v rozsahu příslušného území.

V posledních dvou letech se lidstvo potýká s onemocněním Covid-19, které vyústilo na úroveň celosvětové pandemie, na kterou žádný stát nedokázal být plně připravený. Nový typ koronaviru se na území České republiky poprvé prokázal již v březnu 2020. Od té doby v České republice Covid-19 přetrvává a v důsledku toho byl vyhlášen a několikrát prodloužen nouzový stav. Díky zlepšující se situaci a zavedenému očkování je nákaza dle počtu nakažených osob na ústupu. V souvislosti onemocnění Covid-19 byla v České republice zavedena také nová krizová legislativa, pandemický zákon. V současné době je na území České republiky vyhlášen nouzový stav s platností do 31. 5. 2022

z důvodu migrační krize velkého rozsahu, která je důsledkem válečné agrese Ruské federace na Ukrajinu, která započala 24. 2. 2022. Jedná se o největší válečný konflikt od druhé světové války.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Hlavním cílem této diplomové práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Kladno a v případě zjištěných nedostatků navrhnout vhodná opatření. Hodnocenou a analyzovanou obcí s rozšířenou působností je obec Kladno ve Středočeském kraji.

Dílčí cíle práce se skládají z:

- zpracování literární rešerše krizového řízení v České republice, která je zaměřena na bezpečnost, základní pojmy, management a systém krizového řízení a zejména pak na krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností,
- charakteristiky obce s rozšířenou působností Kladno a systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno včetně krizových orgánů a jejich fungování,
- zjištění skutečného stavu fungování krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno na základě realizace osobního rozhovoru a analýzy krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno,
- vyhodnocení aktuálního stavu krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno a v případě zjištění nedostatků navrhnout vhodná opatření k jejich nápravě a zlepšení.

2.2 Metodika

V teoretické části práce je použita metoda studia sekundárních zdrojů dat pro zpracování literární rešerše problematiky krizového řízení. Teoretická východiska jsou postavena na základě studia odborné literatury spolu s příslušnou právní legislativou a krizovými dokumenty.

Praktická část je zpracována na základě výstupů z kvalitativního výzkumu, který je zaměřen na hlubší a nové porozumění a získání integrovaného pohledu. Tento přístup byl zvolen z důvodu povahy stanoveného cíle a dosažení správné interpretace, vyhodnocení a vhledu do sledované problematiky krizového řízení v obci s rozšířenou působností. Pro

hodnocení a analyzování krizového řízení obce s rozšířenou působností je zvolena obec Kladno. Prvním metodou v praktické části je studium sekundárních zdrojů dat, jehož výstupem je zpracování charakteristiky obce a popisu krizového řízení včetně krizových orgánů sledované obce. Dílčím krokem výzkumu je analýza vnitřních krizových dokumentů poskytnutých obcí, zejména tedy krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno. Další krokem výzkumu je sběr dat metodou osobního polostrukturovaného rozhovoru v přímé interakci s respondenty na základě připravených otázek zaměřující se na skutečné fungování krizového řízení v praxi, s dvěma pracovníci krizového oddělení obce Kladno v jejich přirozeném pracovním prostředí. Rozhovor je veden s účelem získání praktického průběhu krizového řízení ve sledované obci včetně manipulace a aplikace krizového plánu v praxi a doplnění potřebných informací k proniknutí do dané problematiky. Odpovědi jsou nahrávány pro následnou organizaci a interpretaci dat.

Následuje analýza a vyhodnocení zjištěných poznatků, porovnání s teoretickými východisky a vypracování případných doporučení pro zlepšení současného stavu krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Kladno.

3 Teoretická východiska

3.1 Bezpečnost

Bezpečnost je žádoucí stav, ve kterém jsou minimalizována jakákoliv ohrožení a nepříznivá rizika. V rámci krizového řízení je klíčová bezpečnost společnosti a jejího prostředí s ohledem na ochranu práva, životů, zdraví a majetku obyvatelstva. Ve společnosti musí být realizována moc, která bude sloužit k ochranně obyvatelstva a tuto úlohu v řešení bezpečnosti zastává stát (1). V právním řádu ČR není bezpečnost státu výslovně vymezena. Její význam je však zřejmý z ústavního zákona ze dne 22. 4. 1998 o bezpečnosti České republiky ve znění zákona 300/2000 Sb. (dále jen ÚZB). Vaníček a kol. (2, s. 33), na základě článku č. 1 ÚZB sestavili následující definici. *„Bezpečnost státu je stav, ve kterém jsou zachovány ústavní hodnoty jako svrchovanost a územní celistvost státu, jeho demokratické základy, vnitřní pořádek a bezpečnost, a nejsou ohroženy životy a zdraví, majetkové hodnoty, životní prostředí a mezinárodní mír“*.

V rámci zajišťování bezpečnosti, obrany a ochrany občanů a státu ČR spravuje stát bezpečnostní politiku, jejíž opatření napomáhají k prevenci a eliminaci rizik a hrozeb. Institucionálním nástrojem bezpečnostní politiky je bezpečnostní systém ČR, který působí v rámci státu a je interoperabilní s evropskými bezpečnostními systémy, NATO a dalšími mezinárodními a aliančními institucemi v rámci EU (12). Bezpečnostní systém ČR je tvořen orgány zákonodárné, výkonné a soudní moci a také územními samosprávami, ale i právníckými a fyzickými osobami. Všechny tyto prvky jsou stanoveny zákonem a mají zodpovědnost k zajištění bezpečnosti občanů (22). Bezpečnostní systém ČR a jeho vazby jsou schematicky znázorněné v příloze č.1.

3.2 Základní pojmy krizového řízení

3.2.1 Krize

Základní definice krize, která je uvedena v terminologickém slovníku z oblasti krizového řízení, je následující. *„Krize je situace, při které je vážně narušeno fungování určitého systému či jeho části, a která je spojená s potřebou časově a systémově adekvátního rozhodnutí a řešení“* (19, s. 33).

Krise obvykle nastává po jisté spouštěcí události, která je považována za ohrožující a nebezpečnou a způsoby, které by tuto událost zvládly vyřešit, selhávají. Po takové události nastává krize (27). Předpokladem úspěšně zvládnutých krizí je nejprve jejich vytipování, zjištění možných příčin a odhadnutí negativních dopadů. Následně musí být zajištěna příprava na řešení krize a v průběhu jejího řešení postupovat v souladu s připravenými metodikami a plány (1). Krize však může vzniknout neočekávaně a je nutné se rozhodovat rychle, bez možnosti komplexní analýzy situace (20).

3.2.2 Krizová situace

Krizová situace je dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (dále jen krizový zákon) mimořádnou událostí, kterou se podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (dále jen zákon o IZS) rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka či přírodními vlivy a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací (3). Dále se krizovou situací rozumí narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při kterém je vyhlášen některý z krizových stavů (4). Vaníček a kol. (2, s. 37) doporučují krizovou situaci definovat jako: „*ohrožení takové povahy a rozsahu, které představuje vážnou a bezprostřední hrozbu pro existenci státu a život jeho obyvatelstva a kdy orgány veřejné moci nejsou schopny řešit tuto situaci standardními (běžnými) prostředky*“.

Mimořádná událost na rozdíl od krizového stavu vzniká v důsledku událostí, jejichž následky nemají tak škodlivý charakter a rozsah jako při krizové situaci a její zvládnutí je méně náročné (2). Při mimořádné události jsou složky integrovaného záchranného systému a další odpovědné složky schopny událost eliminovat s použitím běžných postupů, které jsou při krizové situaci nedostačující. Při mimořádné události se nevyhlašuje krizových stav a následně nejsou výrazně zasažena práva a svobody dotčených obyvatel jako tomu je při krizové situaci (33).

3.2.3 Krizový stav

Krizový stav nastává v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a odvíjí se od jejího rozsahu. Na základě ÚZB ČR lze v případě hrozby krizové situace vyhlásit nouzový stav, stav ohrožení státu, válečný stav a dle krizového zákona stav nebezpečí. V ČR jsou tyto krizové stavy rozlišovány dle intenzity a charakteru ohrožení (5). Krizové

stavy vyhláší příslušné orgány, přičemž pro každý stav jsou pravidla vyhlášení a vyhlášící orgány odlišné (11). Seznam a přehled krizových stavů vyhlášených za dobu účinnosti ÚZB a krizového zákona je uveden v příloze č. 3.

V případě mimořádných událostí, které nastaly z důvodu hmotného nedostatku (např. nedostatek surovin či finančních prostředků, který má negativní dopad na část národního hospodářství), je možné vyhlásit také stav nouze. Stav nouze je upravený dle legislativy, které se ohrožení konkrétně dotýká např. stav ropné nouze je upraven v zákoně č. 189/1999 Sb. Pokud stav nouze není dostačující k zvládnutí mimořádné události, nastává krizová situace na základě, které se vyhlásí krizový stav. Pro zabezpečení služeb může být zároveň vyhlášen krizový stav i stav nouze (2).

Stav nebezpečí

„Stav nebezpečí se jako bezodkladné opatření může vyhlásit, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu, a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek integrovaného záchranného systému nebo subjektů kritické infrastruktury“

(4, § 3, odst. 1). Stav nebezpečí má územní působnost v řádu kraje či jeho části a vyhláší ho hejtman příslušného kraje, v případě hlavního města primátor Prahy, na základě řádného uvedení důvodů. Rozhodnutí musí obsahovat vymezení krizových opatření a jejich rozsah. Tento stav je možné vyhlásit na omezenou dobu 30 dní a jeho prodloužení je možné pouze se souhlasem vlády (11). V ČR byly v minulosti vyhlášené stavy nebezpečí převážně v důsledku živelných pohrom, zejména povodní.

Před reformou veřejné správy v ČR bylo možné vyhlásit stav nebezpečí i na území okresů či jeho částí, který byl upraven zvlášť v zákoně pro řešení krizových situací na území okresu (2). V únoru 2021 vláda předložila sněmovně návrh novely krizového zákona, na jehož základě by mohla stav nebezpečí vyhlásit i sama vláda, a to na území celé ČR. Novela zákona však neprošla ani prvním čtením a projednávání sněmovního tisku bylo ukončeno s koncem volebního období. (34).

Nouzový stav

Nouzový stav je vyhlášován na základě ÚZB usnesením vlády. Může být vyhlášen na území celého státu či jeho části s maximálním trváním 30 dní. Jeho prodloužení je možné pouze při souhlasu Poslanecké sněmovny (11). Nouzový stav se vyhláší v případě živelných pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného

nebezpečí, které ve značném rozsahu (rozdíl od stavu nebezpečí) ohrožuje životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost (5).

V ČR byl nouzový stav v minulosti vyhlášen z důvodů povodní a orkánu a za poslední dva roky z důvodu pandemie Covid-19. První nouzový stav v důsledku šíření nemoci Covid-19 a s nutností zavedení krizových opatření pro eliminaci šíření nákazy, byl vyhlášen 12. 3. 2020 načež byl dále několikrát prodlužován. Následně trval od 5. 10. 2020 a s prodloužením trval až do 11. 4. 2021 (7). Nouzový stav byl znovu zaveden na podzim a ukončen 25. 12. 2021. V době nouzového stavu v ČR se začalo jednat o nové krizové legislativě a od 27. 2. 2021 je účinný zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19, a o změně některých souvisejících zákonů, zkráceně také pandemický zákon (28). Pandemický zákon byl účinný do 28. 2. 2022, následně poslanci schválili novelu pandemického zákona č. 39/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 94/2021 Sb. a která je platná do 30. 11. 2022. Pandemický zákon umožňuje příslušným orgánům vydávat celoplošná protiepidemická opatření bez nutnosti vyhlášení nouzového stavu (50). Po relativním ustálení pandemie Covid-19 byl 4. 3. 2022 na území ČR vyhlášen další nouzový stav z důvodu nutné reakce na migrační vlnu velkého rozsahu v důsledku migrační krize způsobené válečnou invazí Ruské federace na území Ukrajiny. Vláda přijala krizové opatření, které umožňuje cizinecké policii vydávat pobytová víza pro ukrajinské uprchlíky. Vláda také zřídila národní a krajská asistenční centra pomoci (51).

Stav ohrožení státu

Stav ohrožení státu je stejně jako nouzový stav vyhlášován na základě ÚZB. Je možné ho vyhlásit, pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu, územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy (11). Tento stav je možné vyhlásit na území celého státu či jeho části a jeho časová účinnost je bez omezení. Stav ohrožení státu vyhláší Parlament na návrh vlády, přičemž ke schválení vyhlášení stavu je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců i senátorů (5). K vyhlášení stavu ohrožení dochází v případě vojenské krizové situace, kdy stát není bezprostředně napaden a v případě nevojenské krizové situace v souvislosti s ohrožením vnitřní bezpečnosti a pořádku jako např. teroristické útoky, migrace velkého rozsahu či občanské nepokoje (2).

Válečný stav

Válečný stav je upraven v Ústavě ČR a dle ní se vyhláší v případě, je-li ČR napadena, nastala vojenská krizová situace nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní

závazky o společné obraně proti napadení (11). Tento stav může také nastat v důsledku formálního vyhlášení války nebo faktického vyhlášení nepřátelství (2). Válečný stav je vyhlášován Parlamentem, a to pro celé území státu na neomezenou dobu (11).

Stav pandemické pohotovosti

V důsledku epidemie onemocnění Covid-19 v roce 2020 a 2021 se Parlament ČR usnesl na takzvaném pandemickém zákoně. Jedná se o zákon č. 94/2021 Sb. o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, který umožňuje vyhlášení stavu pandemické pohotovosti. Zákon č. 94/2021 nabyl účinnosti 27. 2. 2021. Nestanoví-li tento zákon jinak, použije se zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví. Pandemie tak přestává být krizovou situací ve smyslu zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení. Stav pandemické pohotovosti byl vyhlášen 12. 4. 2021 a lze ukončit či znovu obnovit usnesením Poslanecké sněmovny přijatým na návrh vlády nebo jedné pětiny všech poslanců. Pandemický zákon upravuje mimořádná opatření pro zvládnutí epidemie onemocnění COVID-19, která může nařídít Ministerstvo zdravotnictví, krajská hygienická stanice nebo Hygienická stanice hlavního města Prahy po předchozím souhlasu vlády. V porovnání s nouzovým stavem jsou ve stavu pandemické pohotovosti možné pouze menší zásahy do práv a svobod občanů a vláda ztrácí pravomoc ukládat povinnosti ostatním orgánům krizového řízení včetně orgánů krajů a obcí. Není možné například omezit volný pohyb, nařídít pracovní povinnost nebo uzavřít hranice (28). Novela pandemického zákona č. 39/2022 účinná od 26. 2. 2022 prodlužuje dobu platnosti a účinnosti pandemického zákona z původní platnosti do 28. 2. 2022 do 30. 11. 2022 a zohledňuje aplikační a soudní rozhodovací praxi týkající se vydávání mimořádných opatření (50).

3.2.4 Krizová opatření

Pro odvrácení hrozby a zvládnutí krizové situace je třeba zvolit správné organizační a technické postupy a činnosti, které následky krizových situací odstraní či alespoň zmírní. Tyto aktivity představují krizová opatření a jsou vyhlášovány orgány veřejné správy (1). Krizová opatření zasahují do práv a svobod jednotlivců, kteří jsou tak povinni něco konat, zdržet se či něco strpět v zájmu vyřešení krizové situace (4). Předpokladem vyhlášení krizových opatření je existence krizového stavu a příslušné legislativy a nedostatečnost běžných opatření ke zvládnutí dané situace. Zavedení krizového opatření musí být

legitimní. Rozlišují se krizová opatření vojenského a nevojenského rázu a další opatření pro všechny krizové situace (2). Jednotlivá opatření jsou vyhlášována na základě legislativy, která je níže spolu s opatřeními popsána.

Krizová opatření nevojenského charakteru

Tyto opatření jsou vyhlášována v případě vzniku a hrozby živelných pohrom, ekologických, průmyslových havárií a nehod a ohrožení vnitřní bezpečnosti státu a při vzniku hromadných nákaz a epidemií (22). Opatření omezují práva a svobody a ukládají povinnosti spočívající v:

- pohybu ve vymezeném prostoru;
- omezení, zastavení a plnění určitých činností (podnikání);
- omezení vzájemného styku (zákaz shromažďování, pořádání akcí);
- strpění omezení při nakládání s věcí (odevzdání, poskytnutí, zničení) (2).

Obecná krizová opatření jsou upravena v krizovém zákoně. Mimo krizový zákon mohou být vyhlášována zvláštní krizová opatření na základě zvláštních právních předpisů. Např. zákon o IZS, zákon o ochraně veřejného zdraví (2) či pandemický zákon.

Krizová opatření hospodářského charakteru

Vliv krizových situací často zasahuje také hospodářskou a ekonomickou stránku života občanů, regionů i státu, a to do takové míry, kdy standardní ekonomické nástroje nejsou dostačující a hrozí tak vznik rozsáhlých ekonomických ztrát a nenapravitelných škod. Hospodářská opatření jsou upravována zákonem č. 241/2000 Sb. o hospodářských opatřeních pro krizové stavy (dále jen HOPKS) a o změně některých souvisejících zákonů (2). Tento zákon definuje hospodářská opatření pro krizové stavy jako: „*organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů*“ (17, § 2, odst. 1).

System HOPKS napomáhá k zajištění potřeb nutných k překonání krizové situace. Jeho cílem je uspokojení základních životních potřeb fyzických osob¹ a podpora činnosti ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a státní správy (22). Zákon o HOPKS vymezuje působnost orgánů veřejné správy v této oblasti a dělí systém HOPKS do pěti důležitých oblastí.

¹ Základní životní potřeba je dle zákona o HOPKS taková potřeba, která umožňuje přežití krizových stavů bez těžké újmy na zdraví (17, § 3 odst. 1 a).

1. Systém nouzového hospodářství –nezbytné dodávky.
2. Systém hospodářské mobilizace –potřeby ozbrojených sil a bezpečnostních sborů.
3. Státní hmotné rezervy –zásoby důležitých surovin. Dle účelu se dělí na hmotné a mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc (17). Pořizování státních hmotných rezerv a nakládání s nimi je upraveno zákonem č. 97/1993 Sb. o působnosti Správy státních hmotných rezerv.
4. Výstavba a údržba infrastruktury –majetek k zajištění odborné péče o státní hmotné rezervy. Požadavky na výstavbu vyplývají z krizových plánů (22).
5. Regulační opatření –nejvyšší stupeň HOPKS. Vyhláší se pouze při krizovém stavu v krajní nouzi. Cílem je rovnoměrná distribuce zboží a služeb a usměrnění spotřeby nedostatkových surovin. V důsledku krizového stavu může dojít ke změnám poptávky a nabídky na trhu v takovém rozsahu, kdy tržní mechanismus neudrží společensky přijatelnou rovnováhu a běžný systém zásobování nebude dostačující. (17). Regulační opatření musí být v souladu s krizovými plány (22).

Další předpisy, na základě, kterých je možné vyhlásit krizové hospodářské opatření dle povahy situace, je např. zákon o silniční dopravě, zákon o vodovodech a kanalizacích, energetický zákon či zákon o cenách nebo sankční zákon (2). Systém HOPKS se realizuje skrze speciální informační systém, ve kterém jsou sumarizována veškerá potřebná data. Správa státních hmotných rezerv zajistila systém pro evidenci a plánování civilních zdrojů ARGIS (22).

Krizová opatření finančního a měnového charakteru

Vypořádání se s krizovou situací zatěžuje mimo jiné i rozpočty veřejné a soukromé sféry. Ze státních rozpočtů jsou při krizovém stavu hrazeny navíc peněžní náhrady za poskytnutí věcné pomoci, výkon pracovní povinnosti, náhrady za omezení vlastnického práva a za škody vzniklé v důsledku vyhlášení krizového opatření (22). Např. povodně ze srpna 2002 si vyžádaly částku 90 miliard Kč ze státního rozpočtu. V rámci pandemie Covid-19 budou tyto výdaje mnohonásobné. Jenom k lednu 2021 tvořila přímá opatření na podporu firem a domácností 199,5 miliard Kč (18). Krizová finanční opatření jsou upravována zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Dále je uplatňován devizový zákon a příslušné zákony pro finanční zajištění v krizových situacích v důsledku živelných pohrom (2).

Krizová opatření informačního a souvisejícího charakteru

V případě krizových situací je zásadní informovat o dění všechny osoby, kterých se situace dotýká a zabránit tak nevědomosti a panice občanů. Tato komunikační opatření také napomáhají k organizaci průběhu krizové situace. Krizový zákon a další předpisy jako je ÚZB, zákon o IZS a další ukládají obecnou povinnost provozovatelům hromadných informačních prostředků jako jsou rozhlas, televize a tiskoviny zabezpečit zveřejnění informací o vyhlášení krizových stavů včetně krizových opatření, která jsou v rámci stavu vyhlášena (2). Od roku 2005 jsou provozovatelé veřejných komunikačních sítí v krizových stavech povinni poskytnout přístup k veřejné telefonní síti, operátorským službám a telefonním seznamům (29).

3.2.5 Krizová infrastruktura

Kritickou infrastrukturou se rozumí prvek nebo systém prvků jejichž narušení by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku (4). Prvkem kritické infrastruktury je zejména stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura určená podle průřezových a odvětvových kritérií. Tato kritéria jsou obsažena v nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury. Odvětvová kritéria k určení prvku kritické infrastruktury člení jednotlivé prvky do oblastí (21). Přehled oblastí kritické infrastruktury je uveden v příloze č. 2. Dále stanovuje průřezová kritéria pro určení prvku kritické infrastruktury z hlediska:

- a) obětí s mezní hodnotou více než 250 mrtvých nebo více než 2 500 osob s následnou hospitalizací po dobu delší než 24 hodin,
- b) ekonomického dopadu s mezní hodnotou hospodářské ztráty státu vyšší než 0,5 % hrubého domácího produktu,
- c) dopadu na veřejnost s mezní hodnotou rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb nebo jiného závažného zásahu do každodenního života postihujícího více než 125 000 osob (21).

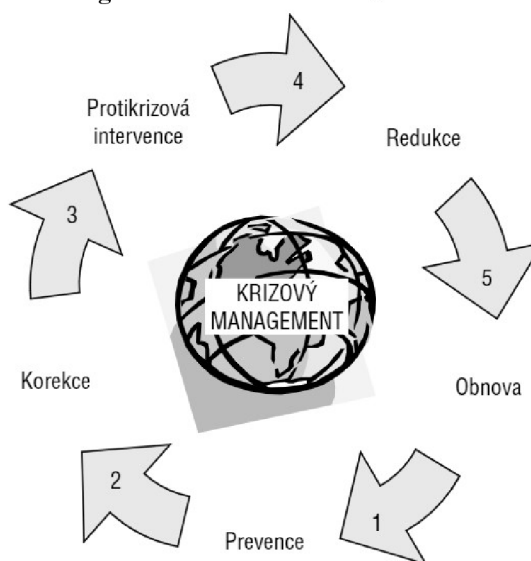
Subjektem kritické infrastruktury se rozumí jeho provozovatel. Může jím být organizační složka státu i soukromé osoby. V ČR funguje také nezávislá Asociace kritické infrastruktury ČR, která usiluje o optimální podmínky pro provoz a ochranu kritické infrastruktury a která také spolupracuje s orgány veřejné správy (35).

3.3 Krizový management

Pro management je v literatuře možné dohledat několik definic, které se odlišují dle přístupu a profesního pohledu. Krizový management se řadí k prediktivnímu projektovému managementu, který je zaměřený na aktivní předcházení problémů, minimalizaci hrozeb, rizik a zvládnutí krizí (22). Krizový management vyžaduje proaktivní a rychlé řešení problémů, kdy je kladen důraz na dosažení efektivnosti ve vztahu k ochraně společnosti, materiálních hodnot a produktivitu realizačních subjektů (1). Dle přístupu Druckera a Vodáčka krizový management představuje souhrn teoretických a praktických přístupů a metod, které jsou uplatňovány ve funkčně propojeném systému orgánů veřejné správy, právnických a fyzických osob s cílem předcházení vzniku krize, jejího zvládnutí a minimalizace škod a délky trvání krize. Nedílnou součástí je eliminace vzniklých následků, obnova systému a návrat do nového, vylepšeného běžného stavu (20).

Krizový management vykonává činnosti, které lze rozdělit do pěti základních fází. Jejich vzájemná propojenost a posloupnost je schematicky znázorněná na obrázku č. 1

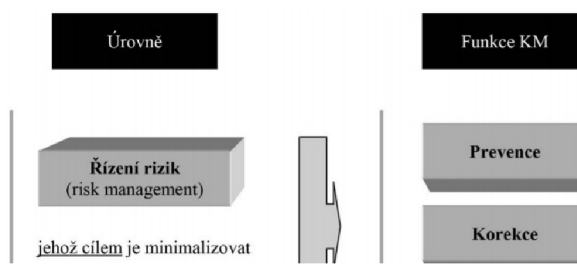
Obrázek 1 Fáze krizového managementu



Zdroj: Antušák (20, s. 28)

Uvedené fáze lze členit do dvou úrovní krizového managementu, a to řízení rizik a řízení krizí, které budou popsány v následujících kapitolách. Schematicky jsou úrovně managementu a příslušných fází znázorněny na obrázku č. 2.

Obrázek 2 Úrovně krizového managementu





Zdroj: Antušák (20, s.30)

3.3.1 Řízení rizik

Pro krizový management je klíčové předcházet vzniku krizových situací a mimořádných událostí. Kritickým místem celého procesu je plánování (22), které lze rozčlenit na fáze prevence, korekce a protikrizové intervence. V počáteční fázi prevence je důležité organizační zajištění a příprava zapojených subjektů na činnosti eliminující destabilizující jevy. Fáze korekce představuje rozhodnutí a právní normy, které jsou nutné pro minimalizaci rizik a zabezpečení připravenosti. Následně je možné zavést konkrétní opatření ke stabilizaci situace. Tato fáze je označována jako protikrizová intervence, přičemž se provádí při nárustu hrozby a v postkrizovém období, kdy se riziko snižuje na přijatelnou úroveň (20).

Krizové plánování musí vést k jasnému určení cílů vztažených k situaci a to např. dle metody SMART² a k způsobům a prostředkům, jak daných cílů dosáhnout. Aby bylo možné výše uvedené řádně naplánovat je třeba identifikovat problém vyvolávající krizovou situaci a provést analýzu zranitelnosti. Na základě analýzy je možné delegovat cíle na další úrovně a zavést zmírňující opatření. Horák a spol. (1) uvádí, že plánovací proces nemusí být naplněn v plném rozsahu, ale musí zahrnovat cíle, úkoly, síly a prostředky a následnou implementaci. Krizové plánování je komplexní činnost, jejíž hlavní náplní je:

- přijetí zákonných norem a doplňujících směrnic,
- vytvoření bezpečnostního systému,
- zpracování krizových a dalších plánů,
- příprava osob, techniky a materiálu včetně metodik a plánů činností,
- zabezpečení informačního a varovacího systému včetně plánu spojení,
- vytvoření monitorovacího systému rizikových jevů,
- příprava HOPKS (1).

V krizovém plánování je nutné počítat s tím, že procesy mohou vyžadovat speciální přístup, jelikož jsou aktivovány až při vzniku dané mimořádné situace, která nemusí odpovídat predikovanému průběhu. Plán musí respektovat konkrétní podmínky, určitost rizika a čas (22).

² SMART metoda určená ke správnému definování cílů a jejich vlastností. Cíle by měli být specifické, měřitelné, akceptovatelné, reálné a časově specifické, aby byla možná jejich sledovatelnost a průběžná kontrola.

3.3.2 Řízení krizí

Druhou úrovní krizového managementu je řízení krizí. Jde o realizační úroveň, která spočívá v aktivaci prostředků pro zvládnutí krizové situace, a to ve funkčně propojeném systému příslušných orgánů (22). Na této úrovni se včetně krizové intervence realizuje fáze redukce a obnovy. Redukce spočívá v aktivní realizaci opatření krizových plánů (20). Pro krizové řízení jsou charakteristické následující činnosti:

- aktivovat integrovaný záchranný systém,
- varovat a průběžně informovat obyvatelstvo,
- dle situace vyhlásit krizový stav,
- organizovat evakuaci, záchranné činnosti a stabilizační aktivity,
- vyhlášení potřebných hospodářských opatření,
- přijímat opatření ke zmírnění eskalace situace (1).

V poslední fázi tedy fázi obnovy pak dochází k likvidaci následků krizové situace, navrácení do běžného až vylepšeného stavu a je předcházeno vzniku dalších krizových situací (20). Pro tuto fázi jsou charakteristické tyto činnosti:

- hodnocení následků krizové situace a zavedení opatření k navrácení původního stavu,
- vyhodnocení průběhu zvládnutí krizové situace a přijmout opatření ke zkvalitnění krizového řízení,
- opravy, ošetření a doplnění techniky a materiálů po likvidačních pracích,
- zabezpečení psychosociální pomoci postiženým osobám v složité situaci (1).

3.3.3 Krizová komunikace

Komunikace je z obecného hlediska chápána jako proces sdělování informací. Efektivní komunikace probíhá mezi dvěma a více aktéry, kteří si musí vzájemně naslouchat, aby sdělení pochopili a byli tak schopní reagovat a poskytnout zpětnou vazbu. Bez těchto fází není možné považovat komunikaci za úspěšnou. Komunikace musí vždy vyjadřovat přesné, jasné, výstižné informace a identifikaci problému, tak aby ji příjemce porozuměl a nedošlo ke špatné interpretaci (30).

Komunikace má v krizovém řízení zásadní význam a je nezbytná pro dosažení cílů. Umožňuje dosahovat efektivních změn a propojovat příslušné krizové orgány. Krizová

komunikace by měla probíhat dle předem stanoveného scénáře a krizových plánů, případně také za pomoci odborníků dle dané situace. (22). Cílem krizové komunikace je správné sdělení informace ve správný čas a na správném místě, čímž by mělo být dosaženo:

- plnohodnotné připravenosti orgánů a prvků krizového řízení³,
- redukce nejistoty, paniky a přispění ke kooperativnímu chování zúčastněných osob,
- zabránění či zmírnění rozsahu negativní publicity poškozující integritu dotčeného orgánu (20).

V rámci krizového řízení je klíčová komunikace krizových orgánů a složek IZS pro správnou koordinaci a zvládnutí krizových situací či mimořádných událostí. Dle krizového zákona orgány krizového řízení při plánování krizových opatření a při řešení krizových situací využívají informační systémy krizového řízení. Pro koordinaci složek IZS jsou spravována operační a informační střediska. Na začátku pandemie Covid-19 v roce 2020 Ministerstvo vnitra například využilo systém komunikace krajských operačních a informačních středisek hasičských záchranných sborů jednotlivých krajů, zkráceně KOPIS, pro poskytování informací pro všechny obce a kraje související s koronavirem COVID-19. Dle § 15 odst. 3 krizového zákona je hasičský záchranný sbor povinen na žádost obcí a právnických nebo fyzických osob seznamovat s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení (4). Antušák (20) uvádí, že většina odborníků na krizové řízení včetně zahraniční literatury krizového managementu se shoduje na jednom ze základních pravidel úspěšné krizové komunikace, a to pravidelném aktualizování krizových plánů. Ty by měli být aktualizovány alespoň jednou do roka co se týče vnitřních faktorů jako personálních změn či změn disponibilních zdrojů apod. i co se týče faktorů vnějších, kterými mohou být změny ve strategii krizového managementu (20).

Podstatná je také komunikace směrem k občanům. Při krizové komunikaci s širokou veřejností hrají klíčovou roli hromadné sdělovací prostředky – média. Je žádoucí v krizových plánech a scénářích počítat s jejich spoluprací a budovat ji již před vznikem mimořádné události. Média mají velký dosah a rychle osloví a informují cílové skupiny. Spolupráce s médii by měla být založena na principu partnerství a vzájemném respektu (22). Krizový zákon navíc ukládá povinnost provozovatelům televizního nebo

³ Prvky krizového řízení se rozumí síly a prostředky Integrovaného záchranného systému, věcné prostředky HOPKS a další prostředky předurčené krizovými plány.

rozhlasového vysílání na základě žádosti orgánů krizového řízení neprodleně uveřejnit informace o vyhlášených krizových stavech a krizových opatřeních. Zákon ukládá povinnost informovat občany o možných rizicích a ohrožení a seznámit je se zavedenými opatřeními. Krizovým zákonem je dána povinnost také obecním úřadům, dle § 21a odst. 2, seznamovat právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s možným ohrožením, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení (4).

3.3.4 Orgány krizového řízení České republiky

Orgány krizového řízení jsou součástí bezpečnostního systému státu. Jedná se o věcně příslušné orgány, které stanovuje právní řád a dle jeho podmínek zabezpečují připravenost státu na krizové situace a rozhodují o činnostech k jejich řešení (1). Krizový zákon v hlavě II vymezuje krizové orgány pro připravenost a řešení nevojenských krizových situací následovně:

- Vláda ČR,
- Ministerstva a jiné ústřední správní úřady (§ 9 - § 12a),
- Česká národní banka (§ 13),
- Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje (Hasičský záchranný sbor kraje a Policie ČR),
- Orgány obce s rozšířenou působností (§ 18 - § 19),
- Orgány obce (§ 21 - § 22).

V hlavě III jsou pak vymezené ostatní orgány územní působnosti:

- Bezpečnostní rady,
- Ústřední krizový štáb,
- Územní správní úřady (4).

Při plánování krizových opatření a při řešení krizových situací využívají orgány krizového řízení informační systémy krizového řízení (4).

3.4 Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

V rámci ČR se obce rozlišují dle rozsahu výkonu přenesené působnosti státní správy, které stanoví zákony a jiné právní předpisy, na tzv. obce základní, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Podle § 8 zákona č. 128/2000 Sb.

o obcích platí, že působnost obcí je samostatnou působností, pokud zvláštní zákon nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce (23). Přenesená působnost je upravena v zákoně o obcích v hlavě III. V § 61 odstavci 1 je přenesená působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony:

- a) „v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona; v tomto případě je území obce správním obvodem“ (23, § 61 odst. 1 a),
- b) v rozsahu pověřeného obecního úřadu je vykonávána tímto úřadem, který je upraven v § 64,
- c) v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností vykonávána tímto úřadem, který je upraven § 66 (23).

Jako obec s rozšířenou působností (dále jen ORP) je označována obec s obecním úřadem, který vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem (23). Správní obvody byly do konce roku 2020 stanoveny v příloze zákona č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem dle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2004 Sb. o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, která byla k 1. 1. 2021 zrušena. Nyní jsou správní obvody určeny zákonem č. 51/2020 Sb. o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu) s účinností od 1. 1. 2021. Seznam obcí s rozšířenou působností ČR je uveden v příloze č. 4. V systému krizového řízení ČR, stanovuje oprávnění a povinnosti všech obcí krizový zákon a také nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) novelizované v roce 2010 nařízením vlády č. 431/2010 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 462/2000 Sb.

3.4.1 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností

Orgány krizového řízení ORP jsou především upraveny v krizovém zákoně, který stanovuje jejich práva a povinnosti.

Starosta

Starosta ORP zajišťuje připravenost správního obvodu obce na řešení krizových situací, tedy řídí a kontroluje přípravná opatření a činnosti k řešení krizových situací

prováděná územními správními úřady, orgány obcí, právníckými osobami a fyzickými osobami ve správním obvodu ORP. Tyto subjekty se na připravenosti podílejí. Starosta obce dále:

- zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP jako poradní orgán,
- zřizuje a řídí krizový štáb ORP jako svůj pracovní orgán,
- schvaluje krizový plán,
- má právo vyžadovat od hasičského záchranného sboru kraje údaje potřebné k přípravě na krizovou situaci (podle § 15 odst. 3. krizového zákona),
- plní úkoly stanovené hejtmánem a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení,
- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra (4).

Z odpovědnosti starosty na připravenost krizových situací, může starosta obce požádat hejtmána kraje či primátora hlavního města Prahy o vyhlášení stavu nebezpečí. Při nouzovém stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. K tomuto účelu může vydat či změnit nařízení obce⁴. Při nebezpečí z prodlení⁵, stavu nebezpečí, nouzovém stavu nebo stavu ohrožení státu může starosta fyzickým a právníckým osobám stanovit povinnost poskytnout věcný prostředek nebo pracovní povinnost a také další povinnosti vyplývající z regulačních opatření dle zákona o HOPKS (2). V systému HOPKS zajišťuje připravenost správního obvodu ORP (17). Starosta také odpovídá za přidělení zásob pro humanitární pomoc osobám vážně postižených krizovou situací. Dle zákona o IZS starosta koordinuje záchranné a likvidační práce ve správním obvodu a schvaluje vnější havarijní plány. Starosta zřizuje povodňovou komisi jako výkonný orgán a také může požádat Armádu ČR k záchranným pracím a Policii ČR o spolupráci při zajišťování veřejného pořádku (2).

Obecní úřad

Obecní úřad ORP zajišťuje připravenost správního obvodu obce na řešení krizových situací, kdy plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností a zřizuje

⁴ Nařízení obce nabývá účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a zveřejňuje se též dalšími způsoby, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlášení změn obsahu již vydaného nařízení obce (4, § 22).

⁵ Nebezpečí z prodlení (periculum in mora) je stav, kdy pouze okamžité jednání může odstranit nenahraditelnou újmu (25).

pracoviště krizového řízení včetně organizování oprav nezbytných veřejných zařízení.
Úřad dále:

- spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje při zpracování krizového plánu kraje a obce s rozšířenou působností a rozpracovává vybrané úkoly,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob při krizovém stavu (dle § 39 krizového zákona), které předává hasičskému záchrannému sboru kraje a poskytuje potřebné údaje ministerstvům,
- vede přehled možných zdrojů rizik, provádí analýzy a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů odstraňuje nedostatky, které by mohly způsobit vznik krizové situace,
- je oprávněn spolu s hasičským záchranným sborem kraje kontrolovat dodržování krizového zákona obcemi (4).

Obecní úřad s rozšířenou působností v systému HOPKS zpracovává plán nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností, plní úkoly uložené krajským úřadem a zajišťuje činnosti umožňující přijetí regulačních opatření (17). Dále vyhlašuje a kontroluje plnění regulační opatření dle zákona o HOPKS a plní úkoly od hasičského záchranného sboru k zajištění nezbytných dodávek. Obecní úřad také vytváří podmínky pro nouzovou komunikaci s jinými správními úřady, obcemi a fyzickými a právníckými osobami (2).

Bezpečnostní rada

Bezpečnostní rada ORP je zřizována starostou jako poradní, koordinační orgán pro přípravu na krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Obsah činností a složení bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností je upravené v nařízení vlády č. 462/2000 Sb. Rada na svých jednáních projednává a posuzuje:

- stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace
- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- krizový plán obce s rozšířenou působností a vnější havarijní plán,
- finanční zabezpečení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností⁶,

⁶ Finanční zabezpečení krizových opatření se provádí na základě krizového zákona podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

- závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností,
- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace a jejich řešení (26).

Počet členů bezpečnostní rady ORP je maximálně 8 osob, které jmenuje starosta. Bezpečnostní rada se skládá z místostarosty, tajemníka obecního úřadu, příslušníka Policie ČR, příslušníka hasičského záchranného sboru kraje, tajemníka bezpečnostní rady ORP (tajemník musí být zaměstnancem ORP) a dalšími osobami, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace. Bezpečnostní rada jedná podle vnitřního předpisu Jednacího řádu Bezpečnostní rady ORP Kladno (25).

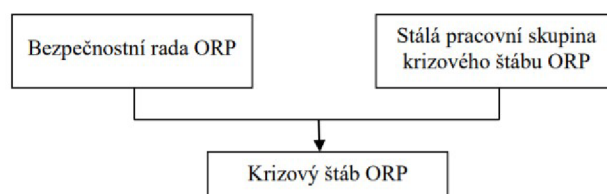
Krizový štáb

Krizový štáb svolává starosta ORP jako pracovní orgán v případě, že:

- je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo jeho části patřící do působnosti orgánu krizového řízení, v případě vyhlášení stavu nebezpečí pro celé území či jeho část působnosti ORP,
- je nutný ke koordinaci záchranných a likvidačních prací či na výzvu Ministerstva vnitra při ústřední koordinaci,
- jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS,
- je nezbytný pro přípravu na řešení krizových situací a zajištění opatření (4).

Krizový štáb ORP projednává možnosti řešení krizové situace, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady a své stálé pracovní skupiny, která při řešení krizové situace nebo při koordinaci záchranných a likvidačních prací jedná nepřetržitě (25). Vztah mezi bezpečnostní radou a krizovým štábem je znázorněn na obrázku č. 3

Obrázek 3 Vztah mezi bezpečnostní radou a krizovým štábem ORP



Počet členů krizového štábu obce s rozšířenou působností není omezen. Mezi členy se řadí členové příslušné bezpečnostní rady a členové příslušné stálé pracovní skupiny, která se skládá z tajemníka krizového štábu, pracovníků obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zástupců základních složek integrovaného záchranného systému a odborníků s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace (25). Jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu obce s rozšířenou působností stanoví 4. směrnice Ministerstva vnitra (č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011) ze dne 24. 11. 2011.

3.4.2 Integrovaný záchranný systém

Integrovaný záchranný systém vymezuje a upravuje zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Úkolem IZS je zajištění koordinovaného postupu výkonných složek při přípravě a řešení mimořádných událostí a krizových situacích a při provádění záchranných a likvidačních prací. IZS se aktivuje při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma a více složkami systému. Mezi základní složky, které zajišťují nepřetržitou pohotovost po celém území ČR patří:

- Hasičský záchranný sbor ČR,
- vybrané jednotky požární ochrany,
- zdravotnická záchranná služba,
- Policie ČR (3).

Ostatní složky IZS tvoří Armáda ČR, Vězeňská služba ČR, Báňská záchranná služba, hygienická služba, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím např. Český červený kříž, organizace ADRA, ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytující při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání (dle § 21 zákona o IZS) a poskytovatelé akutní lůžkové péče při krizových stavech (3, 4).

Při válečném nebo nouzovém stavu a stavu ohrožení státu se složky IZS řídí pokyny Ministerstva vnitra. Za stavu nebezpečí se IZS na území příslušného kraje řídí pokyny toho, kdo vyhlásil stav nebezpečí podle krizového zákona. Stálými orgány pro koordinaci IZS jsou operační střediska hasičského záchranného sboru kraje a operační a informační

středisko generálního ředitelství hasičského záchranného sboru. Skrze tato střediska může starosta ORP podle poplachového plánu integrovaného záchranného systému kraje, vyžádat pomoc (3). Úkoly stanovené starostou ORP při přípravě na krizové situace, záchranné a likvidační práce a jejich řešení plní v rozsahu krizového plánu ORP hasičský záchranný sbor kraje. Ten také zpracovává krizový plán ORP a při jeho zpracování vyžaduje v nezbytném rozsahu součinnost organizačních složek státu, orgánů územních samosprávných celků, právnických osob a podnikajících fyzických osob. Dále vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení (4).

3.4.3 Dokumentace krizového řízení obce s rozšířenou působností

Krizový plán

Základní povinnou krizovou dokumentací ORP je krizový plán. Jedná se o souhrnný plánovací soubor metodických, informačních a plánovacích dokumentů obsahující popis a analýzu hrozeb a souhrn krizových opatření a postupů pro případ vzniku krizových situací (1). Krizový plán ORP zpracovává hasičský záchranný sbor kraje s nezbytnou spoluprací krizových orgánů, který je následně po projednání s bezpečnostní radou schvalován starostou. Na jednání o krizovém plánu se jedná zejména o zaměření a rozsah plánu, rozdělení odpovědností za zpracování dílčích částí krizového plánu, harmonogram, pravidla manipulace s plánem a termíny kontrol (4). Krizový plán se zpracovává ve standardizované písemné a elektronické podobě a jeho aktualizace probíhá každé čtyři roky a v případě vzniku změny, která má dopad na krizový plán, bezodkladně. Po provedení souhrnné aktualizace krizového plánu se doporučuje jeho opětovné schválení. (1). Povinnost zpracování krizového plánu je dána ze zákona č. 430/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Náležitosti a způsob zpracování krizového plánu jsou upravené v nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 krizového zákona č. 240/2000 Sb., novelizovaném v roce 2010 nařízením vlády č. 431/2010 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 462/2000 Sb., a v Metodice zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 krizového zákona č. 240/2000 Sb.

Krizový plán ORP se skládá ze tří částí – základní, operativní a pomocné. Obsah krizového plánu je následující.

a) Základní část obsahuje:

- charakteristiku organizace krizového řízení (strukturu a úkoly orgánů krizového řízení),
- přehled možných zdrojů rizik, analýzy ohrožení a dopadů mimořádných a krizových událostí,
- přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu,
- přehled prvků kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury nacházejících se ve správním obvodu obce s rozšířenou působností (1).

b) Operativní část obsahuje:

- přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení pro všechny krizové stavy,
- plán nezbytných dodávek zpracovaný v systému nouzového hospodářství podle zvláštního právního předpisu⁷
- způsob plnění regulačních opatření podle zvláštních právních předpisů⁸
- přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení,
- rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení,
- přehled plánů zpracovávaných podle zvláštních právních předpisů⁹ využitelných při řešení krizových situací (1).

c) Pomocná část obsahuje:

- přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení,
- zásady manipulace s krizovým plánem,

⁷ Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁸ Např. zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

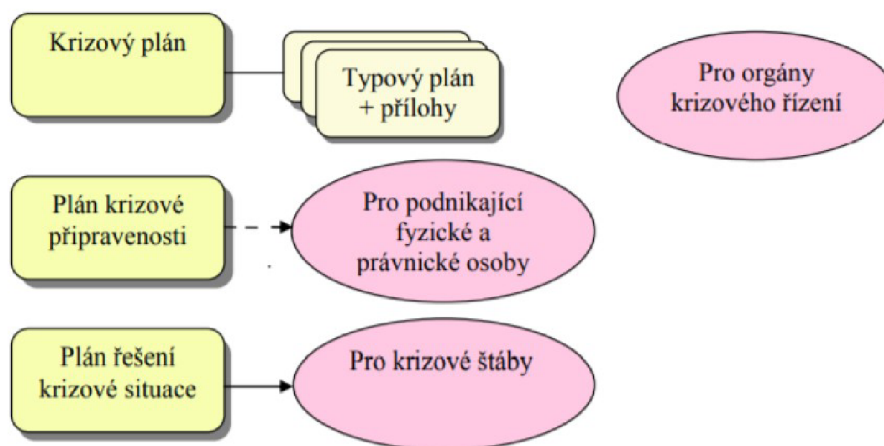
⁹ Např. zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky

- geografické podklady (mapy s riziky),
- další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením – povodňové a havarijní plány a další (1).

Plán krizové připravenosti

Dalším krizovým dokumentem je plán krizové připravenosti. Tyto plánovací dokumenty připravují soukromé fyzické a právnické osoby, které odpovídají za ochranu prvku kritické infrastruktury či jsou určené příslušným zákonem či krizovým plánem. Připravují ho také územní správní úřady, státní veřejné instituce jako např. záchranné a havarijní sbory nebo vybrané sociální či zdravotnická zařízení. Plány krizové připravenosti zabezpečují krizovou připravenost v oblasti své působnosti a jsou projednávány s příslušným orgánem krizového řízení dle věcné a územní působnosti (1). V plánu krizové připravenosti musí osoby vymezit předmět podnikání a úkoly a opatření, které byly důvodem ke zpracování plánu. Dále také analýzu krizových ohrožení a jejich možný dopad. Přílohovou část plánu pak tvoří dokumenty nezbytné ke zvládnutí krizové situace (např. výpis z krizového plánu příslušného krizového orgánu) (22). Systém krizové dokumentace je znázorněn na obrázku č. 4.

Obrázek 23 Krizová dokumentace



Zdroj: Rektorič (22, s. 101)

Řídící dokumenty

Jedním z řídicích dokumentů je plán řešení krizové situace nebo také operační plán. Jedná se o plánovací dokument, který se zpracovává při bezprostřední hrozbě vzniku krizové situace či v jejím průběhu, pokud nelze použít schválený krizový plán. Zpracování plánu probíhá buďto aktualizací příslušné části krizového plánu nebo vypracováním nového, přičemž jeho struktura závisí na nastolené krizové situaci. Plán řešení krizové

situace je koordinován krizovým štábem (22). Dalším dokumentem je Plán akceschopnosti subjektu, který je připravován jednotlivými subjekty krizového řízení, a to zpravidla pro svoji vnitřní potřebu. Struktura plánu je stanovena ředitelem či velitelem daného subjektu. Cílem plánu akceschopnosti je naplánovat síly a prostředky a sladit jednotlivé úkoly pro kooperaci s dalšími subjekty a zajištění informovanosti subjektů a veřejnosti (1).

4 Vlastní práce

4.1 Charakteristika obce s rozšířenou působností Kladno

První zmínky o existenci Kladna pochází ze začátku 14. století, kdy bylo Kladno jako ves ve vlastnictví rodu Kladenských z Kladna. Po jejich vyměření v druhé polovině 14. století nastoupil rytířský rod Žďárský, za jehož vlády začalo Kladno vzkvétat. V té době vznikl také vlastní znak města v podobě štítu se stříbrnou orlicí a rysem, jehož základní podobu má Kladno do dnes. Zásadním milníkem byla polovina 19. století, ve které došlo k přerodu zemědělského města a jeho okolí na významnou průmyslovou oblast díky rozvoji těžby uhlí a hutnictví. Rozvoj průmyslu a ekonomiky povýšil Kladno na město, které získalo titul "královského horního města". V roce 1914 císař František Josef I. dokonce ocenil znak města o symboly hornictví. Dobu rozvoje a prosperity města zastavila až nacistická okupace. Ve válečném a poválečném období došlo k rozšíření území města Kladna o přilehlé menší obce. Během komunistické totalitní moci byl rozvoj města určován přílivem pracovních sil a výstavbou sídlišť. Na celém Kladensku byl významným poskytovatelem pracovních míst huť Poldi Kladno (43). Po revoluci 1989 došlo k privatizaci Poldi, která však dopadla zastavením výroby a krachu firmy, což vedlo k problémům v oblasti zaměstnanosti a ekonomiky celého regionu. Město se tak zaměřilo na vytvoření místních podmínek pro restrukturalizaci a transformaci průmyslu i obchodu. V současné době jsou na Kladně vybudované nové průmyslové zóny a podnikatelské aktivity. Město dále usiluje o ekonomický růst a rozvoj (38).

Obrázek 42 Znak Statutárního města Kladno



Zdroj: Statutární město Kladno (44)

Obec Kladno vznikla jako územní samosprávná jednotka v souladu s § 1 zákona České národní rady č. 367/1990 Sb. o obcích (obecních zřízeních) v platném znění. Podle současného platného právního předpisu, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů tvořící územní celek s vymezenými hranicemi. Dne 12. 11. 2000 (v tento den také proběhly první volby do krajských zastupitelstev) se v souladu se zněním § 4, odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích ve znění pozdějších předpisů stalo Kladno městem se zvláštním postavením – statutárním městem (45). Statutární město upravuje vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. Statutární město je samostatně spravováno zastupitelstvem města. Dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. Statutární město může být členěno na obvody a městské části (23).

K 1. 1. 2021 Statutární město Kladno sčítá 68 896 obyvatel a řadí se tak na pozici největšího města Středočeského kraje a s příměstskými oblastmi tvoří více než stotisícovou aglomeraci. Kladno leží severozápadně ve Středočeském kraji přibližně 25 km od hlavního města ČR Prahy a územně spadá do okresu Kladno. Okres Kladno v rámci kraje územně sousedí na západě s okresem Rakovník, na jihu s okresem Beroun, na východě s okresem Praha-západ a na severovýchodě s okresem Mělník. Ze severozápadu a severu jej ohraničuje Ústecký kraj okresy Louny a Litoměřice (36). Kladno je tvořeno jediným obvodem a je rozděleno na katastrální území: Kladno, Rozdělov, Kročehlavy, Dubí, Vrapice, Hnidousy a Motyčín. Nejvyššími samosprávnými orgány jsou Zastupitelstvo města Kladna a Rada města Kladna. V čele města stojí primátor, současným primátorem Statutárního města Kladna je Mgr. Milan Volf, který společně se třemi náměstkyněmi primátora, tajemníkem magistrátu a zaměstnanci tvoří Magistrát města Kladna (45). Organizační struktura Statutárního města Kladna je znázorněna v příloze č. 5.

Statutární město Kladno je veřejnoprávní korporací¹⁰. Vykonává jak samostatnou působnost, tak státní správu v rozsahu přenesené působnosti. Kladno je obcí s rozšířenou

¹⁰ Dle § 2 zákona č. 128/2000 sb. o obcích má vlastní majetek a vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem, vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech. Je právnickou osobou s právní osobností dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

působností od reformy veřejné správy z 1. 1. 2003¹¹, kdy se okres Kladno rozčlenil na 2 správní obvody obcí s rozšířenou působností, a to Kladno a Slaný a 4 správní obvody obcí s pověřeným obecním úřadem, a to Kladno, Slaný, Unhošť a Velvary. V případě výkonu přenesené působnosti obce Kladno je dozorovým a kontrolním orgánem Krajský úřad Středočeského kraje dle § 69 a zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajských zřízení). Správní obvod obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) Kladno je vymezen územím celkem 48 obcí (47 obcí svého správního obvodu a samotné město Kladno) z toho 5 městy (Kladno, Unhošť, Buštěhrad, Libušín a Stochov). Jmenovitě do ORP Kladno spadají tyto obce: Běleč, Bělky, Blevce, Brandýsek, Braškov, Bratronice, Buštěhrad, Cvrčovice, Doksy, Dolany, Družec, Dřetovice, Horní Bezděkov, Hostouň, Hradečno, Hřebeč, Kačice, Kamenné Žehrovice, Kladno, Koleč, Kyšice, Lány, Lhota, Libochovičky, Libušín, Lidice, Makotřasy, Malé Kyšice, Malé Přítočno, Otovice, Pavlov, Pchery, Pletený Újezd, Slatina, Stehelčevy, Stochov, Svárov, Svinařov, Třebichovice, Třebusice, Tuchlovice, Unhošť, Velká Dobrá, Velké Přítočno, Vinařice, Zájezd, Zákolany a Žilina (37). Mapa správního území ORP Kladno je znázorněna na obrázku č. 6. Území celého ORP Kladno zabírá rozlohu o přibližně 720 km² a leží na území Českého masivu. Podíl vodních ploch z celkové výměry je 1,1 %. K 1. 1. 2021 ORP Kladno sčítá 126 065 obyvatel. Míra nezaměstnanosti na území ORP Kladno k 1. 1. 2021 činila 4,76 % (40).

Obrázek 53 Správní obvod obce s rozšířenou působností Kladno

SO ORP Kladno
(stav k 1. 1. 2014)



4.2 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno

4.2.1 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno

Primátor statutárního města Kladna zajišťuje připravenost správního obvodu obce na krizové situace a řídí a kontroluje přípravná opatření a činnosti k řešení krizových situací. Za tímto účelem zřizuje krizový štáb ORP Kladno jako svůj pracovní orgán a bezpečnostní radu ORP Kladno jako orgán koordinační pro řízení krizových situací. Primátor zřizuje také další orgány jako je povodňová komise pro správní území města Kladna.

Bezpečnostní rada ORP Kladno

Bezpečnostní rada ORP Kladno je koordinační a poradní orgán pro přípravu na krizové situace ve správním obvodu ORP Kladno. Při jednání se řídí jednacím řádem (statutem), který je vnitřním předpisem. Jednání bezpečnostní rady je neveřejné, pokud její předseda nerozhodne jinak. Jednání rady by mělo probíhat nejméně dvakrát do roka. Informace z jednání bezpečnostní rady se pro veřejnost a sdělovací prostředky poskytují v rozsahu schváleném předsedou bezpečnostní rady. Složení bezpečnostní rady Statutárního města Kladna je následující:

- předseda bezpečnostní rady – primátor Statutárního města Kladna,
- náměstek primátora Statutárního města Kladna,
- tajemník Magistrátu města Kladna,
- určený příslušník Policie České republiky,
- určený příslušník Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje,
- ředitel Městské policie Kladno,
- ředitel Oblastního spolku Českého červeného kříže Kladno,
- vedoucí skupiny krizového řízení Magistrátu města Kladna, který je zároveň jmenován tajemníkem bezpečnostní rady (41).

Bezpečnostní rada ORP Kladno na zasedání zejména projednává:

- zajištění připravenosti svého správního obvodu na krizové situace, přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,

- rozpracování úkolů krizového plánu Středočeského kraje, uložených hasičským záchranným sborem kraje, krizový plán ORP Kladno,
- plán evakuace osob z ohroženého území správního obvodu ORP Kladno,
- zprávu o činnosti a připravenosti složek integrovaného záchranného systému umístěných ve správním obvodu ORP Kladno,
- návrh objemu finančních prostředků, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a financování krizových opatření ve správním obvodu při vyhlášeném krizovém stavu v uplynulém rozpočtovém roce,
- způsob seznámení právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP Kladno, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- způsob shromažďování nezbytných údajů o osobách, které v době krizového stavu přechodně změni pobyt,
- zprávu o hodnocení krizové situace a přijatých opatřeních,
- vnější havarijní plán a podmínky nouzového přežití obyvatelstva (41).

Krizový štáb ORP Kladno

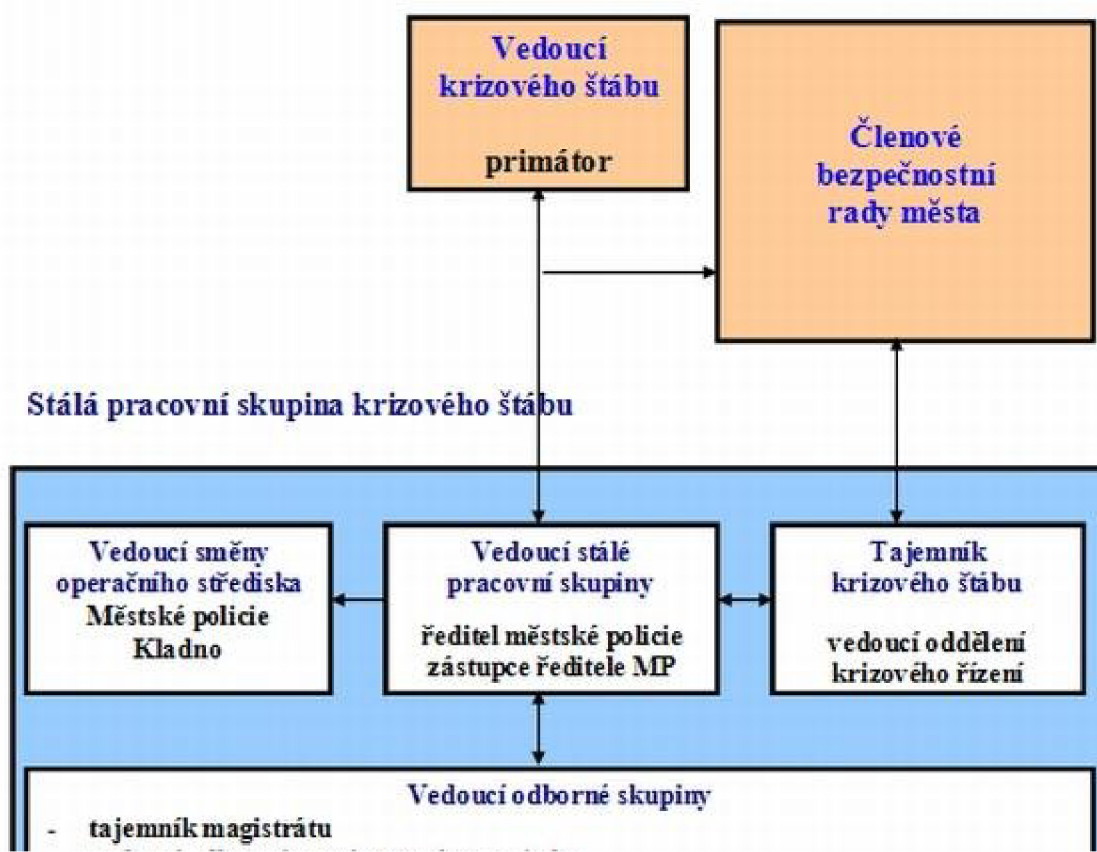
Krizový štáb ORP Kladno se operativně podle rozhodnutí vedoucího krizového štábu, primátora Statutárního města Kladna, schází k společnému zasedání k projednání možností řešení krizové situace, a to za účasti členů Bezpečnostní rady ORP Kladno a řídicích členů stálé pracovní skupiny krizového štábu. Složení a činnost Krizového štábu ORP Kladno upravuje interní dokument Statut krizového štábu ORP Kladno a krizový štáb jedná podle Jednacího řádu Krizového štábu ORP Kladno (41). Krizový štáb ORP Kladno se skládá z následujících členů:

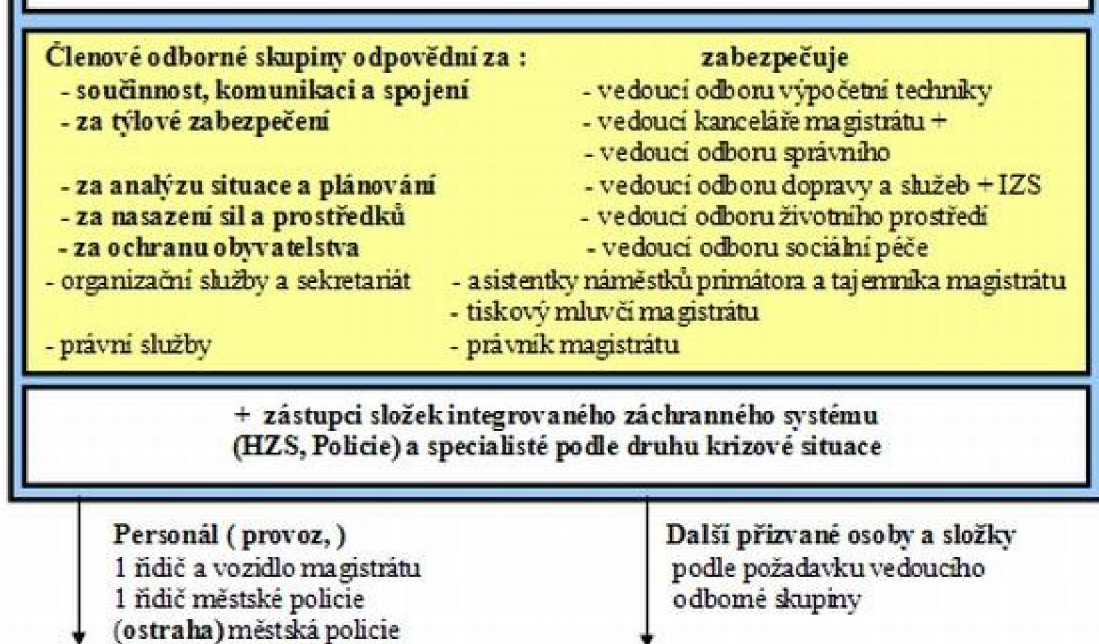
- vedoucí krizového štábu- primátor Statutárního města Kladna
- členové Bezpečnostní rady ORP Kladno

- stálá pracovní skupina krizového štábu:
 - vedoucí stále pracovní skupiny- ředitel Městské policie Kladno, zástupce ředitele Městské policie Kladno
 - vedoucí směny operačního střediska Městské policie Kladno
 - tajemník krizového štábu- vedoucí oddělení krizového řízení
 - vedoucí odborné skupiny- tajemník magistrátu, vedoucí oboru investic a správy majetku
 - členové odborné skupiny
 - zástupci složek IZS a specialisté dle druhu krizové situace

Vedoucí krizového štábu je oprávněn přizvat i další osoby na jednání krizového štábu. Sídlem pro práci Krizového štábu ORP Kladno je pracoviště zřízené u městské policie Kladno. Pokud v období jednoho roku nedojde k aktivaci krizového štábu v důsledku mimořádné události či krizové situace krizový štáb se sejde a jednání proběhne jako nácvik. Dle Jednacího řádu Krizového štábu ORP Kladno by se krizový štáb měl sejít vždy, alespoň jednou do roka. Poslední jednání Krizového štábu ORP Kladno v době nouzového stavu z důvodu epidemie proběhlo v roce 2021 online formou. Z každého jednání krizového štábu se vyhotovuje zápis o jednání, který je pak následně doručován účastníkům. Protokol o řešení mimořádné události nebo krizové situace je následně projednán Bezpečnostní radou ORP Kladno na nejbližší schůzi (46).

Obrázek 72 Složení Krizového štábu obce s rozšířenou působností Kladno a jeho stálé pracovní skupiny





- odborná skupina analýzy situace a plánování,
- odborná skupina nasazení sil a prostředků,
- odborná skupina ochrany obyvatelstva.

V rámci nepřetržitého poskytování informací stálá pracovní skupina pro krizový štáb předkládá následující dokumenty, které pak prezentuje vedoucí směny krizovému štábu:

- konkretizované návrhy obecně závazných vyhlášek města v přenesené i samostatné působnosti,
- návrhy opatření vyžadovaných od orgánů krizového řízení na vyšších stupních veřejné správy,
- návrh komplexu opatření doporučených pro řešení krizové situace nebo provedení záchranných likvidačních prací (vzor uveden v krizovém plánu),
- návrh Plánu řešení krizové situace (vzor uveden v krizovém plánu),
- informace pro tisk nebo jeho návrh ze zasedání krizového štábu (příklad varovných zpráv pro obyvatelstvo je součástí krizového plánu),
- zápis z probíhajícího jednání (46).

Povodňová komise ORP Kladno

Podíl vodní plochy na území ORP Kladno je 1,1 % (40) a ze 48 obcí správního území ORP Kladno hrozí možné riziko povodní pro 12 obcí. Konkrétně se jedná o obec:

Družec, Dřetovice, Kačice, Kamenné Žehrovice, Kladno, Otvovice, Stehelčevy, Stochov, Třebichovice, Tuchlovice, Vinařice a Zákolany. Tyto obce vytváří povodňový plán. Vodní toky na správním území nevytváří přímé potencionální nebezpečí povodně, povodňový stav hrozí při mimořádných dešťových srážkách. Pro vodní toky, u kterých je možnost nebezpečí povodně na správním území, ORP Kladno sestavuje povodňový plán správního území ORP Kladno a zřizuje Povodňovou komisi obce s rozšířenou působností města Kladna, která se povodňovým plánem řídí. Jde o povodňový orgán podle § 78 a 79, zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Povodňová komise zabezpečuje řízení ochrany před povodněmi a vykonává činnosti, které jí přísluší podle zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách. Komise je v systému povodňové ochrany podřízena Povodňové komisi Středočeského kraje. Přehled členů povodňové komise:

- předseda – primátor Statutárního města Kladna,
- místopředseda – vedoucí odboru životního prostředí Magistrátu města Kladna,
- členové zástupce odboru životního prostředí Magistrátu města Kladna,
- zástupce odboru dopravy a služeb Magistrátu města Kladna,
- zástupce kanceláře magistrátu, skupina krizového řízení,
- zástupce Městské policie Kladno,
- zástupce povodí Vltava,
- další členy komise jmenuje podle potřeby ze zaměstnanců Magistrátu města Kladna a zástupců orgánů a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření nebo pomoci při ochraně před povodněmi (41).

Povodňová komise začíná jednat, pokud nastanou tyto situace:

- je vyhlášen druhý stupeň povodňové aktivity neboli stav pohotovosti¹², kdy nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň dle vodního zákona na správním území,

¹² Stupně povodňové aktivity značí míru povodňového nebezpečí dle § 70 zákona č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů. 1. stupeň (stav bdělosti) -nebezpečí přirozené povodně, 2. stupeň (stav pohotovosti) s3nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň, 3. stupeň (stav ohrožení)- bezprostřední ohrožení

- ORP vyhlásí stav pohotovosti, pro některý z úseků vodních toků z povodňového plánu správního území ORP, do systému hlásné služby¹³,
- na některém z vodních toků nezařazených do systému hlásné služby ORP vznikne povodeň, která přesáhne územní působnost místně příslušného obecního úřadu,
- o zahájení činnosti požádá povodňová komise kraje nebo některý ze správců vodních toků.

Pokud dojde k vyhlášení krizového stavu na správním území, může převzít řízení ochrany před povodněmi orgán, který je k tomu podle zákona příslušný, tj. krizový štáb ORP Kladno (41).

Magistrát města Kladna

Skupina krizového řízení Magistrátu města Kladna v organizační struktuře, která je znázorněná v příloze č. 5, spadá pod sociální odbor – oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti. V rámci přeneseného výkonu státní správy toto oddělení zajišťuje výkon na úseku krizového řízení, ochrany obyvatelstva, hospodářských opatření za krizových stavů, ochrany utajovaných informací a zvláštních skutečností, obrany a branných opatření. Vedoucí oddělení je zároveň tajemníkem Bezpečnostní rady ORP Kladno a také bezpečnostním ředitelem úřadu pro oblast ochrany utajovaných informací a tajemníkem krizového štábu. Oddělení v oblasti samostatné působnosti spravuje primární prevenci, prevenci kriminality, požární ochranu, BOZP a administrativní úkony v oblasti nebezpečných látek (42).

Na oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti Magistrátu města Kladna zodpovídají za krizové řízení dva pracovníci:

- vedoucí oddělení krizového řízení zastávající funkci tajemníka Bezpečnostní rady a tajemníka Krizového štábu ORP Kladno. Spolu s funkcí vedoucí oddělení krizového řízení vykonává také funkci vedoucí celého sociálního odboru.
- pracovnice krizového řízení, která navíc zodpovídá za BOZP Magistrátu města Kladna.

Na základě krizového zákona jsou orgány krizového řízení oprávněny v mezích své působnosti kontrolovat dodržování krizového zákona a předpisů vydaných k jeho

¹³ Hlásná povodňová služba zabezpečuje informace povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně dle § 73 zákona 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

provedení. Tuto kontrolu vykonává u obcí hasičský záchranný sbor kraje v součinnosti s obecním úřadem ORP. Za ORP Kladno je kontrolní osobou pracovnice krizového řízení. Kontrola úrovně ORP je pak prováděna hasičským záchranným sborem kraje v součinnosti s krajským úřadem.

4.2.2 Komunikace obce s rozšířenou působností Kladno

Pro komunikaci s občany jsou nejvíce využívaným prostředkem online prostředí webové stránky města Kladna (www.mestokladno.cz). Na stránkách jsou uvedené obecné informace o chodu a projektech města a aktuality. Z oblasti krizového řízení jsou na webu věnované dvě stránky – stránka s obecnými informacemi o krizovém řízení a stránka s postupem v případě ohrožení, která zároveň duplikuje obecné informace. Je nutné zmínit, že informace o krizovém řízení jsou na webu špatně dohledatelné, tedy navigace na tyto konkrétní stránky není přehledná pro běžného uživatele. Stránka krizového řízení je určena pro občany jakožto laickou veřejnost, které seznamuje se základními principy krizového managementu a krizového řízení. V úvodu stránky je uvedený odkaz na aktuální informace s dodatkem „pouze v případě vyhlášení krizového stavu“. Tento odkaz však byl i za probíhajícího krizového stavu nefunkční. Následně jsou uvedené obecné informace o orgánech krizového řízení a IZS a informace pro obyvatele v případě ohrožení a krizových situacích. Stejně informace jsou na webu také dostupné ke stažení v souboru s obsahem 50 stránek. V dokumentu jsou obecné návody a doporučení pro postup občanů v ohrožení mimořádné události a také informace pro poskytnutí první pomoci. Uveden telefonní kontakt na oddělení krizového řízení magistrátu města Kladna pro poskytnutí bližších informací. Co se týče aktuálních informací o opatřeních proti Covid-19, má je město vhodně uvedeno na domovské stránce a odkazuje přímo na web vlády (www.vlada.cz).

Obrázek 73 Webové stránky města Kladna – Koronavirová opatření v Kladně



Zdroj: Statutární město Kladno (49)

Občanům jsou zde poskytnut také kontakt na informační linku, odběrová místa a informace o očkování proti onemocnění. Město také vhodně zareagovalo na aktuální nouzový stav, který byl vyhlášen z důvodu migrační krize z Ukrajiny. Na webových stránkách uvádí přehledné informace pro uprchlíky i občany a možnosti veřejné pomoci.

V případě krizové situace je možné využít jako okamžitý varovný prostředek městské sirény a pomocí tónu předat prvotní okamžitou informaci. V případě všeobecné výstrahy je spuštěn kolísavý tón a v případě požárního poplachu přerušovaný tón. Každou první středu v měsíci také probíhá zkouška sirén pomocí nekolísavého tónu. Dalšími prostředky pro informování obyvatelstva může být rozhlas a dále hromadné sdělovací prostředky jako rádio, veřejnoprávní televize, tisk. Může být také použito orgánů IZS, které využívají vozy s rozhlasem a případně osobní informování. V případě aktivace krizového štábu navíc Vedoucí odborné skupiny součinnosti a komunikace Krizového štábu ORP Kladno vyrozumívá státní organizace, PO a FO a složky IZS o vzniklé situaci, přijatých opatření a o aktuálních změnách prostřednictvím operačního střediska městské policie a sjednocuje požadavky na zabezpečení provozu telekomunikačních služeb a radiových spojení, zejména organizace krizové komunikace pro danou situaci a provozování vyčleněných komunikačních prostředků (47). O jednání či aktivaci a nácviku krizového štábu a bezpečnostní rady obce není obyvatelstvo pravidelně informováno. Na webových stránkách města bylo jednání zmíněno pouze dvakrát, a to v roce 2010 a 2019 formou článku v aktualitách, který oznamoval vyhlášení kalamitního stav z důvodu nadměrného sněhu.

ORP Kladno ke komunikaci v rámci krizového řízení používá také informační systémy. Portál krizového řízení Středočeského kraje, na kterém je dostupné přihlašovací rozhraní do Systému komunikace obcí. Jedná se o neveřejný systém pro potřebu komunikace obcí na území Středočeského kraje a tento systém ORP Kladno plánuje ke komunikaci s obcemi v jejím správním území. ORP Kladno. Dále využívá informační systémy Správy státních hmotných rezerv – informační systém Argis a informační systém Krizkom.

4.3 Krizový plán obce s rozšířenou působností Kladno

Krizový plán ORP Kladno je zpracováván Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje za spolupráce a konzultace Magistrátu města Kladna, konkrétně oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti na základě § 19 odst. 1 krizového zákona. Vypracovaný krizový plán ORP Kladno následně projednává Bezpečnostní rada ORP Kladno a finální rozhodnutí činí primátor Statutárního města Kladna, který plán schvaluje. V případě aktualizace krizového plánu jsou procesy stejné. Krizový plán je zpracováván na základě Metodiky zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 krizového zákona. Krizový plán je členěn na 3 části a část přílohou:

- A. Základní část
- B. Operativní část
- C. Pomocní část
- D. Přílohová část

ORP Kladno má na pracovišti oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti vyhotovený jeden kus Krizového plánu ORP Kladno v tištěné podobě. Tištěná podoba Krizového plánu ORP Kladno není v uceleném provedení, skládá se z několika samostatných složek a listů papíru. Navíc některé části plánu nejsou chronologicky zařazené a některé nejsou kompletní. Krizový plán ORP Kladno byl naposledy souhrnně aktualizován k 31. 12. 2016. Další souhrnná aktualizace neproběhla. Je nutné zmínit, že v roce 2020 došlo k personálním změnám ve vedení města a byl zvolen nový primátor Statutárního města Kladna jakožto i jeden z klíčových krizových orgánů. Aktualizace krizového plánu by měla být prováděna každé čtyři roky nebo v případě významné změny dotýkající se přímo plánu bezodkladně. Dle § 26 odst. 3 krizového zákona orgány krizového řízení odpovídají za dodržení zásady rovnocennosti písemných a elektronických údajů obsažených v krizovém plánu.

4.3.1 Základní část

První částí krizového plánu ORP Kladno je část základní krizového plánu s označením písmenem A. Tato část má čtyři podkapitoly A.1-A.4. Obsah základní části je znázorněn v tabulce č. 1.

Tabulka 1 Základní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno

A. ZÁKLADNÍ ČÁST	
A.1. Charakteristika organizace krizového řízení	
	A.1.1. Přehled orgánů krizového řízení
	A.1.2. Organizace krizového řízení
A.2. Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení	
	A.2.1. Přehled zdrojů rizik vzniku krizové situace
	A.2.2. Analýza dopadů krizové situace
	A.2.3. Analýza území ORP Kladno
A.3. Přehled FO a PFO zajišťující plnění opatření vyplývajících z krizového plánu	
	A.3.1. Přehled PO a PFO a územních správních úřadů
A.4. Přehled prvků kritické infrastruktury	

Zdroj: vlastní zpracování dle Krizového plánu ORP Kladno

A.1. Charakteristika organizace krizového řízení

V první části je charakterizována organizace krizového řízení ORP Kladno včetně přehledu orgánů krizového řízení ORP Kladno. Přiložena je schematicky znázorněná organizační struktura města (Zastupitelstvo města Kladna, Rada města Kladna, primátor Statutárního města Kladna, tři náměstci primátora, tajemník a Magistrát města Kladna) a také seznam vymezených obcí spadající do správního území ORP Kladno (celkem 48 obcí). Důležitý je přehled spojení na pracovníky krizového řízení obcí, starosty a místostarosty obecních úřadů. Spojení je uvedeno emailovou adresou a telefonním číslem na konkrétní osoby. Tato část není v krizovém plánu aktualizována. V podkapitole Organizace krizového řízení jsou vymezené orgány krizového řízení ORP Kladno – Bezpečnostní rada jako koordinační a poradní orgán primátora Kladna a krizový štáb jako pracovní orgán primátora Kladna. Složení, úkoly a struktura Krizového štábu ORP Kladno jsou uvedené ve Statutu krizového štábu ORP Kladno. Celý tento dokument je obsažen v pomocné části krizového plánu v podkapitole C.1.

A.2. Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení

Podkapitola A.2. Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení obsahuje hrozby a rizika, která mohou vyústit do krizových situacích na správním území ORP Kladno a tím ohrozit plnění činnosti, bezpečnosti a majetku příslušného správního úřadu nebo zdraví a životy osob nacházejících se v prostorách správního úřadu.

nepředpokládá nutnost mimořádných opatření, rizika podmíněčně přijatelná, která již vyžadují opatření k jejich eliminaci a spadají do oblasti přípravy na řešení mimořádných událostí zahrnující především havarijní plánování a přípravu typových činností složek IZS. Třetí kategorie představuje rizika nepřijatelná, k jejichž eliminaci se vyžadují opatření, která spadají do přípravy na řešení krizových situací a zahrnují především krizové plánování. Jedná se o 22 typů nebezpečí, pro které lze odůvodněně očekávat vyhlášení krizového stavu (46).

Rizika pro ORP Kladno vychází z analýzy rizik Středočeského kraje. Pro typové situace, které mohou přerůst v krizovou situaci, jsou vyhotovené typové plány v kapitole B.5.2. Krizového plánu ORP Kladno. Mezi největší a nejpravděpodobnější hrozby, které mohou ORP Kladno postihnout, se řadí extrémní dlouhodobé sucho, jelikož některé z obcí nejsou vybavené vodovody, ale spoléhají pouze na studně, které v období sucha mohou vyschnout. Dále povodně, extrémní vítr, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, epidemie – hromadné nákazy osob či závažná nehoda v silniční dopravě na krajské silnici.

A.3. Přehled FO a PFO zajišťující plnění opatření vyplývajících z krizového plánu

Kapitola A.3. s podkapitolou A.3.1. obsahuje tabulku s přehledem právnických a podnikajících fyzických osob a také územních správních úřadů, které smluvně zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu pro území správního obvodu ORP Kladno. Správně jsou zde uvedené informace jako název osob a jejich sídla, IČO, předmět činnosti nebo věcné působnosti a specifikace opatření plynoucí z krizového plánu. Pro každý subjekt je uvedena poznámka obsahující kontaktní orgán. Na každou jednotku je uvedený kontakt v podobě telefonního čísla a emailové adresy.

A.4. Přehled prvků kritické infrastruktury

Přehled prvků kritické infrastruktury je zpracován ve formě tabulek. V této kapitole je uveden seznam prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu a seznam prvků kritické infrastruktury na území správního obvodu ORP Kladno. U jednotlivých subjektů je uvedena kontaktní adresa a odvětví. V příloze k této kapitole je uveden přehled prvků kritické infrastruktury místního významu na území správního obvodu ORP Kladno, které nesplňují kritéria pro začlenění do přehledu prvků kritické infrastruktury.

4.3.2 Operativní část

Druhou část krizového plánu tvoří operativní část s označením B. Přehled jednotlivých kapitol a podkapitol je znázorněn v tabulce č. 2.

Tabulka 2 Operativní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno

B. OPERATIVNÍ ČÁST	
B.1	. Přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení
	B.1.1. Přehled krizových opatření
	B.1.2. Seznam opatření Národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu
B.2	. Plán nezbytných dodávek
	B.2.1. Plán nezbytných dodávek ORP Kladno
	B.2.2. Elektronické přílohy
	B.2.2.1. Požadované nezbytné dodávky
	B.2.2.2. Dodavatelé nezbytných dodávek
	B.2.2.3. Nezajištěné nezbytné dodávky
B.3	. Způsob plnění regulačních opatření
	B.3.0. Metodiky
	B.3.1. Úvod
	B.3.2. Regulační opatření prodávaného zboží v obchodní síti
	B.3.3. Regulační opatření způsob a organizace dopravy
	B.3.4. Regulační opatření distribuce zdravotnických prostředků a léčiv
	B.3.5. Regulační opatření zásobování vodou
	B.3.6. Regulační opatření způsoby a obecné zásady provádění přeprav cenností
B.4	. Přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení
	B.4.1. Přehled spojení subjektů ORP Kladno
	B.4.2. Přehled spojení na správní úřady kraje
	B.4.3. Přehled spojení na ústřední správní úřady
B.5	. Rozpracování typových plánů
	B.5.1. Přehled zajištění náhradních zdrojů energie
	B.5.2. Typové plány
	B.5.3. Rozpracování typových plánů
	B.5.4. Scénáře typových plánů
B.6	. Přehled dalších plánů
	B.6.1. Havarijní plán
	B.6.2. Povodňový plán

Zdroj: vlastní zpracování dle Krizového plánu ORP Kladno

B.1. Přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení

První podkapitola B.1.1. popisuje krizová opatření, která lze na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu vyhlásit vládou za nouzového stavu nebo za stavu ohrožení. V přehledu jsou uvedena krizová opatření dle § 5 až 7 a § 14 odst. 4 krizového zákona a práv a povinností, které z těchto opatření plynou. U každého opatření je výčet orgánů zajišťující konkrétní opatření. Výčet opatření doplňuje informace o povinnosti zveřejňovat rozhodnutí o krizových opatřeních v hromadných informačních prostředcích s účinností od data uvedeného v příslušném opatření.

Druhá kapitola B.1.2. představuje Seznam opatření Národního systému reakce na krize (dále jen NSRK) pro potřeby řízení obrany státu. NSRK vychází z Manuálu systému reakce na krize Severoatlantické aliance. Jedná se o přehled opatření, která v případě vzniku vojenských i nevojenských krizových mohou být v ČR vyhlášena. Tato opatření jsou následně rozpracována v katalogových listech. Ve výpisu opatření z NSRK, na kterých se podílí ORP Kladno a obce na území správního obvodu ORP Kladno jsou zahrnuta opatření k předcházení vzniku bezprostředně hrozící krizové situace a jejich následků, zajištění činnosti při jednotlivých krizových stavech a opatření související s použitím disponibilních sil a prostředků státu k řešení krizové situace.

B.2. Plán nezbytných dodávek

Plán nezbytných dodávek pro správní obvod ORP Kladno obsahuje seznam požadovaných nezbytných dodávek, seznam nezajištěných nezbytných dodávek a přehled dodavatelů nezbytných dodávek. Na úvod kapitoly B.2. je uveden vzor evidenčního listu a tedy struktura obsahu požadovaných a nezajištěných nezbytných dodávek, ve kterých je uváděn název dodávky, měrná jednotka požadovaní množství a možnosti zajištění. Struktura přehledu dodavatelů obsahuje kontaktní informace na dodavatele a informace o konkrétní nezbytné dodávce. Seznamy jsou zpracované formou tabulek. Aktuální obsah Plánu nezbytných dodávek pro správní obvod ORP Kladno je uveden v kapitole B.2.2 Elektronické přílohy, kde jsou dále uvedené již konkrétní požadované a nezajištěné nezbytné dodávky a přehled dodavatelů pro ORP Kladno.

Při plánování dodávek je využíván informační systém pro podporu hospodářských opatření pro krizové stavy v oblasti zajišťování věcných zdrojů ARGIS, který vyvíjí a provozuje Správa státních hmotných rezerv.

B.3. Způsob plnění regulačních opatření

Na začátku kapitoly B.3. jsou uvedené metodiky jednotlivých ústředních správních úřadů pro přípravy a realizace regulačních opatření v systému HOPKS pro orgány krizového řízení obcí s rozšířenou působností. Jsou zde uvedené doporučené zásady a postupy při přípravě a realizaci regulačních opatření. Přiložené jsou také listinné vzory pro rozhodnutí o uložení povinností k zabezpečení regulačních opatření pro právnické nebo podnikající fyzické osoby vydávané starosty obcí.

V kapitolách B.3.2.-B.3.6 jsou rozpracovaná konkrétní regulační opatření ORP Kladno. Každé regulační opatření obsahuje popis postupu při jeho realizaci v rámci působnosti příslušného správního úřadu a jednotlivé úkoly spolu s vymezením odpovědnosti za zabezpečení daného úkolu a činnosti. Regulační opatření se odkazují na příslušnou legislativu. Pro ORP Kladno je konkrétně zpracováno Regulační opatření v oblasti prodávaného zboží v obchodní síti (výrobky, zboží, potraviny), Regulační opatření, kterým se mění způsob a organizace dopravy. Pod tímto regulačním opatřením je zpracovaná organizace a zabezpečení nouzového výdeje pohonných hmot v případě ropné nouze včetně přehledu čerpacích stanic na území správního obvodu ORP Kladno i na území Středočeského kraje. Dalšími opatřeními jsou Regulační opatření v oblasti rozšíření, omezení nebo zákaz distribuce zdravotnických prostředků a léčiv, Regulační opatření v oblasti zásobování vodou a Regulační opatření způsoby a obecné zásady provádění přeprav cenností (přeprava cenin).

B.4. Přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení

Nedílnou součástí krizového plánu ORP Kladno je přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení, který je uveden v kapitole B.4. Pro každý subjekt je uvedena adresa, telefonní kontakt, fax, pokud ho subjekt používá a emailová adresa. Pro konkrétní osoby se navíc uvádí funkce.

V podkapitole B.4.1 je uveden přehled spojení subjektů ORP Kladno. Nejprve jsou uvedené kontakty na členy Krizového štábu ORP Kladno včetně sekretariátu, členy povodňové komise a členy stále pracovní skupiny včetně odborné skupiny pro součinnost a komunikace, týlové zabezpečení, analýza a plánování, nasazení sil a prostředků, ochrana obyvatelstva a doprava. Zvláště jsou uvedena také pracoviště krizového štábu, u kterých je navíc odkaz na webové stránky města Kladna s přehledem spojení na

pracovníky krizového řízení ORP Kladno. Podkapitola B.4.2 uvádí přehled spojení správních úřadů Středočeského kraje – členy krizového štábu a stále pracovní skupiny včetně členů odborných skupin Středočeského kraje. Dále kontakty na příslušníky a zaměstnance Hasičského záchranné sboru Středočeského kraje předurčených do Krizového štábu Středočeského kraje, členy krizového managementu Krajského úřadu Středočeského kraje, spojení na pracoviště Zdravotní záchranné služby Středočeského kraje včetně krizových pracovníků, přehled spojení na poskytovatele akutní lůžkové péče a také je uveden přehled spojení na regionální reprezentanty technického konzultačního místa ČEZ distribuce dispečerského pracoviště Kladno a Děčín. V poslední podkapitole jsou uvedené kontakty na pracovníky krajských úřadů řešící problematiku krizového řízení. Přehled spojení na pracovníky krizového řízení obcí na správním obvodu ORP Kladno je uveden v základní části krizového plánu v kapitole A.1.1. a přehled právnických a podnikajících osob zajišťující plnění opatření vyplývajících z krizového plánu ORP Kladno v kapitole A.3.1.

B.5. Rozpracování typových plánů

Kapitola B.5. obsahuje rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení. Rozpracování obsahuje charakteristiku krizové situace, plánovanou činnost orgánů krizového řízení a subjektů podílejících se na řešení krizové situace, opatření k řešení krizové situace a stanovení odpovědností, síly a prostředky nezbytné pro řešení krizové situace, zásady komunikace a informování veřejnosti a médií a přehled norem a předpisů. Rozpracování typových plánů je uvedené v kapitole B.5.3. Této kapitole předchází metodika pro řešení ohlášených poruch v dodávkách elektrické energie obcí na území správního obvodu ORP Kladno a přehled zajištění náhradními zdroji elektrické energie zdravotnických zařízení ve Středočeském kraji. Jednotlivé typové plány jsou uvedené v kapitole B.5.2. Scénáře v Krizovém plánu ORP Kladno v kapitole B.5.4 jsou uvedené i pro krizové situace, u kterých se nepředpokládá, že na území správního obvodu ORP Kladno vzniknou či jsou málo pravděpodobné. Krizová situace je ve scénáři rozpracována na podmínky správního obvodu ORP. Město Kladno a města a obce na území správního obvodu ORP Kladno se řídí příslušnými plány, pokyny a rozhodnutími hejtmána Středočeského kraje či nařízením vlády.

B.6. Přehled dalších plánů

Poslední kapitola operativní části Krizového plánu ORP Kladno obsahuje podkapitolou B.6.1. Havarijní plán Středočeského kraje, který představuje souhrn opatření k provádění záchranných a likvidačních prací k odvrácení nebo omezení bezprostředního ohrožení vzniklých mimořádnou událostí a k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí. Tento havarijní plán zpracoval Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje a je závazným dokumentem pro Středočeský kraj. Plán obsahuje informační a operativní část a plány konkrétních činností (vyrozumění, traumatologický plán, varování obyvatelstva, ukrytí obyvatelstva, individuální ochrany obyvatelstva, evakuace obyvatelstva, nouzového přežití obyvatelstva, monitorování, pohotovostní plán veterinárních opatření, veřejného pořádku a bezpečnosti, ochrany kulturních památek, hygienických a protiepidemických opatření, komunikace s veřejností a s hromadnými informačními prostředky). Dalším plánem je povodňový plán pro ORP Kladno včetně přílohy obsahující Povodňovou knihu ORP Kladno, která tvoří vzor pro systém zápisu zpráv během povodně.

4.3.3 Pomocná část

Pomocná část v první kapitole obsahuje přehled právních předpisů využitelných pro přípravu na krizové situace a jejich řešení. V této kapitole je také uveden Pandemický plán ČR, který by měl být vhodněji zařazen do kapitoly B.6. přehled dalších plánů. Dále jsou uvedené také rozpracované metodické pokyny pro přípravu a realizace regulačních opatření v systému HOPKS, metodiky Správy státních hmotných rezerv (pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace, činnosti při plánování a zajišťování nezbytných dodávek v systému HOPKS), pomůcky pro starosty včetně Příručky pro školení starostů, takzvaný Checklist, který uvádí postup starosty při řešení mimořádné události nebo krizové situace a Příručka ke školení IS ARGIS.

Další podkapitoly uvádí zásady manipulace s Krizovým plánem ORP Kladno, které obsahují místo uložení krizového plánu, v podobě rozdělovníku krizových orgánů a způsob aktualizace krizového plánu. Dále jsou uvedené zásady manipulace s utajovanou a neutajovanou informací (tajné, přísně tajné, důvěrné, vyhrazené a zvláštní skutečnost). Součástí pomocné části jsou také geografické podklady, které se využívají při přípravě na

krizové situace jako jsou mapy s vymezení území hranic obcí na správním území, sídel krizových orgánů a podobně.

Na konci pomocné části jsou uvedené dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením jako je Statut Krizového štábu vyhotovený předsedou Krizového štábu ORP Kladno, možný vzor zápisu z jednání krizového štábu a bezpečnostní rady, Jednací řád krizového štábu a bezpečnostní rady, příklady tiskových varovných zpráv pro obyvatelstvo poskytované médiím, vzor pro oznámení magistrátu, vzor pro hlášení o mimořádné události a podobně.

Tabulka 3 Pomocná část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno

C.	POMOCNÁ ČÁST
C.1.	Přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení
C.2.	Zásady manipulace s krizovým plánem ORP Kladno
	C.2.1. Zásady manipulace s rozpracovanou dokumentací Krizového plánu ORP Kladno
	C.2.1. Zásady manipulace s utajovanou a neutajovanou dokumentací
C.3.	Geografické podklady
C.4.	Dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením

Zdroj: vlastní zpracování dle Krizového plánu ORP Kladno

Poslední částí krizového plánu je přílohová část D., která obsahuje přílohy pro všechny tři předešlé části tedy základní, operativní a pomocnou část. Jsou zde uvedené vzory dokumentů.

4.4 Krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno v praxi

Pro přiblížení skutečného stavu fungování krizového řízení ORP Kladno byl proveden rozhovor s pracovníci krizového řízení na oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti Magistrátu města Kladna, která má v gesci také BOZP Magistrátu města Kladna. Vedoucí sociálního odboru Magistrátu města Kladna a vedoucí oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti Magistrátu města Kladna zastávající funkci tajemníka Bezpečnostní rady a tajemníka Krizového štábu Statutárního města, se v období plánovaného rozhovoru dlouhodobě potýkala s onemocněním Covid-19. V té době působila na oddělení krizového řízení pouze jedna pracovnice krizového řízení. Součinnost na oddělení popsala pracovnice krizového řízení takto. *„Paní vedoucí oddělení je bezpečnostní ředitel, předseda bezpečnostní rady a člen krizového štábu, zastřešuje krizové řízení za oddělení a stojí to na ní v tom prvopočátku. Já se pak starám o samotný průběh a jsem fyzicky*

v terénu. Zasedání krizového štábu jsem se měla možnost také účastnit.“ Během období pandemie Covid-19 probíhala veškerá zasedání online formou.

Pracovnice působí v krizovém řízení ORP Kladno již tři roky a za jejího působení nedošlo k žádnému krizovému stavu až do roku 2020, kdy byl vyhlášen nouzový stav pro celé území ČR z důvodu šíření koronavirové nákazy (předchozí nouzový stav byl vyhlášen v roce 2002 pro celý Středočeský kraj a další kraje viz příloha č. 3 z důvodu povodní velkého rozsahu). Území ORP Kladno se s rizikem povodní nepotýká ve velké četnosti. Jedním z faktických důvodů je poloha správního území ORP Kladno, na kterém se nenachází velké vodní toky, což eliminuje vznik povodní velkého rozsahu, které hrozí jiným obcím Středočeského kraje s vodními toky. Povodně, které zasáhly Středočeský kraj, pro který byl vyhlášen nouzový stav, v roce 2002 zasáhly i obce v povodí Zákolanského potoka na správním území ORP Kladno. Tyto bleskové povodně postihly především obce, které zasáhla povodňová vlna. Jednalo se o Běloky, Hostouň a především Dolany, kde byla zcela zničena hlavní průjezdná komunikace obcí, která byla využívána také linkovými autobusy. Musela být tedy provedena změna jízdního řádu ČSAD Kladno. Náhlé dešťové přívaly ale ničily majetek také v dalších městech a obcích: Libušín, Bratronice, Kačice, Unhošť, Pletený Újezd, Stochov, Otovice a Malé Přítočno. Tím se potvrdilo, že blesková povodeň je zcela nepředpověditelný meteorologický jev, který není zcela závislý ani na přítomnosti vodních toků, či rybníků v dané obci. Následky ve všech obcích odstraňovaly SDH a kladenští hasiči. Následně byly do obcí zapůjčeny dle jejich požadavků vysoušeče. Krizový štáb spolu s pracovníky povodňového orgánu ORP Kladno zhodnotil situaci a zahájil vytipování a následný monitoring případných sesuvů půdy v celém správním obvodu ORP Kladno.

Na webových stránkách města Kladna bylo vydané informační doporučení na zvážení pohybu v kladenských lesích z důvodu nasáklé půdy dešťovou vodou na celém území ORP Kladno a platilo varování před zvýšeným nebezpečím pádu stromů a rizikem sesuvu půdy (48).

Další hrozbou pro ORP Kladno je extrémní sucho. Některé obce na správním území ORP Kladno nejsou vybavené vodovody a jsou závislé na zdroji vody ze studní. Je nutná připravenost na dodávky vody a zajištěnost smluv s vodárnami. Extrémní sucho a narušení dodávek pitné vody je rozpracováno v typových plánech. Další nejpravděpodobnější rizika představuje vichřice, blackout – výpadek dodávky energie,

pandemie. Častější mimořádnou událostí je dopravní havárie většího rozsahu na krajských komunikacích. Za chemický průmysl, a tedy únik nebezpečných látek je na území ORP Kladno nejpravděpodobnějším rizikem zimní stadion, havárie teplárny a plnírna technických plynů.

Doplňující otázka k rizikům ohrožení byla na blízkou polohu mezinárodního letiště Václava Havla v Praze a vnitrostátního letiště Kladno. Ohrožení v důsledku leteckých havárií pro ORP Kladno nebylo analyzováno a vyhodnoceno jako riziko pro ORP Kladno a není zahrnuto v Krizovém plánu ORP Kladno. Pro případ mimořádné události letecké nehody zpracovává IZS typovou činnost postupu složek IZS při společném zásahu u letecké nehody. Podle rozsahu letecké nehody a v případě potřeby může krajský řídicí důstojník HZS kraje požádat o koordinaci záchranných a likvidačních prací starostu ORP nebo hejtmana kraje, popřípadě o ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací a s tím i související koordinaci vydání tiskových zpráv a komunikaci s médii. Pracovnice také doplnila, že byla naplánovaná společná akce na přípravu v případě letecké nehody pro IZS Středočeského kraje, na kterém se měla pracovnice krizového řízení účastnit a být zastoupena za ORP Kladno. Akce měla proběhnout v roce 2020 na Velké Dobré, ale bohužel kvůli epidemii Covid-19 byla zrušena bez uvedení náhradního konání.

ORP Kladno se čteněji než s krizovými situacemi potýká s mimořádnými událostmi. V roce 2019 požár ubytovny a na začátku roku 2020 požár panelového domu. Otázka směřovala na praktické využití krizového plánu při krizových situacích a mimořádných událostech v praxi. Odpověď pracovnice byla následující. *„Krizový plán představuje formu zpracovaného zákona a je samozřejmě potřebný. Když nastane pracovní pohotovost, je nutné vědět kam sáhnout, ale je to spíše o tom, že by člověk měl vědět základní informace a kdo má jaké kompetence. Když nastane mimořádná či krizová situace plán v praxi v podstatě příliš nepoužíváme, nejdůležitější jsou především zkušenosti a rychlé jednání. V praxi je pro mě nejdůležitější seznam kontaktů pro město a ORP. Důležité je mít zajištěná evakuační místa a střediska a postarat se o postižené občany. Například při mimořádné události požáru ubytovny bylo klíčové umístění postižených osob, do objektů s dostatečnou kapacitou a sociálním zázemím, kde sehnat potřebné vybavení jako třeba lehátka, přikrývky a stravování, které máme domluvené s domovem důchodců, jehož jsme zřizovatelem. Máme vyčleněné základní školy a na zajištění přesunů a evakuace lidí, dle krizového plánu, je nasmlouvaný kladenský autodopravce na svozy. Máme také plán pro*

regulační opatření například v případě, že by nastala ropná nouze, kdy by se vydávaly poukázky na benzín a s tím související zajištění distribuce a informovanosti. Pro pracovníka krizového řízení je za mě nejefektivnější, aby si udělal nějaký svůj malý manuál, kde bude mít vypsané klíčové body z krizového plánu, stažené kontakty, evakuační místa a v případě nutného zastoupení pracovníka krizového řízení bylo vše důležité hned po ruce.“

Dále byla blíže specifikována mimořádná událost požáru ubytovny v roce 2019. *„Jak jsem již zmiňovala, krizový plán je důležitý, ale zásadní roli hraje schopnost racionálně přemýšlet a logicky uvažovat a samozřejmě zkušenosti. V případě požáru ubytovny jsme ve spolupráci hasičů evakuovali postižené osoby a vlastně nad rámec jsme zařídili i stravování. Pro evakuaci jsme využili tělocvičnu základní školy a zajistili základní věci jako lehátka a hygienické pomůcky, jelikož spolupracujeme s hasičemi, tak víme, čím disponují a co si můžeme vyžádat. Pro zajištění pořádku jsem následně sepsala provozní řád, který pak museli evakuované osoby odsouhlasit a podepsat, aby mohli na místě setrvat. Byl určen časový rámec pro ubytování, zákaz konzumace alkoholu či vůbec přítomnost v podnapilém stavu. Zařídili jsme i hlídku městské police, aby dohlídla na pořádek. Vše se pak odvíjí od konkrétní situace, jak říkám, klíčové je mít dostupné kontakty a evakuační místa a jak lidi zabezpečit, protože o tom vlastně krizové řízení je postarat se o občany o jejich zdraví a životy. V případě této situace nám s následnou kontrolou pořádku a lidí na evakuačním místě vypomáhaly také kolegyně ze sociálního oddělení starající se o lidi v nouzi.“*

V návaznosti byla položena otázka na zajištění plánování nezbytných dodávek, přičemž pracovníce potvrdila plánování nezbytných hmotných dodávek přes Informační systém Argis na základě plánovaných rizik pro ORP Kladno. Také uvedla, že Správa státních hmotných rezerv a kraj provádí jednou za dva roky kontrolu, přičemž se s kontrolou sama setkala a při které byla nalezena neshoda. Pracovnice krizového řízení naplánovala větší množství nezbytných dodávek pro případ ohrožení epidemií (ještě před pandemií Covid-19) než kolik je vhodné dle metodiky. Při kontrole bylo množství sníženo na odpovídající množství. ORP Kladno také spolupracuje s Ministerstvem vnitra a s Armádou ČR, kdy se vede seznam objektů možného napadení a jednou ročně se vyplňují tabulky pro armádu s kontakty pro případ, když by potřebovali zasáhnout na území ORP Kladno.

Následující otázka byla směřována na fungování ORP Kladno během pandemie Covid-19 a tedy i ve vyhlášeném nouzovém stavu a využití pandemického plánu, který je součástí Krizového plánu ORP Kladno. „V tomto případě celorepublikového nouzového stavu se mnoho odvíjí od nařízení vlády, o kterých nás informuje Středočeský kraj. Vlastně v prvopočátku, když se scházela bezpečnostní rada, tak to bylo o tom, domluvit si nějaké postupy ohledně fungování, kdy vlastně nikdo jistě nevěděl, jak se bude situace vyvíjet. Bylo nutné také nastavit organizaci střetávání, jelikož v bezpečnostní radě máme zástupce policie, hasičů i hygienu a bylo nutné zamezit případně karanténě všech osob v případě prokázané nákazy. Podle vzoru policie, jelikož ty zavedly tento systém jako první, se rozčlenilo na týmy, aby se všichni nepotkávali a zamezilo se karanténě celé rady. Intenzivně jsme řešili a průběžně řešíme distribuci respirátorů, roušek a dezinfekcí. Spolupracujeme s krajem, který nás obesílá přes portál Středočeského kraje a chodí nám rozhodnutí a nařízení hejtmanky. Nyní nám pomůcky již distribuují přes hasiče, ale do teď jsme pro ně jezdili do Benešova do centrálního skladu a distribuci jsme si museli zařídit sami, takže jsme využili senior taxi na základě pověřovacího pokynu od primátora. Byly nám přidělené pomůcky pro celé ORP a vlastně jsme neměli žádný sklad, takže v době, kdy byly zavřené školy, jsem využily základní školu, kde jsme pomůcky přerozdělovaly pro jednotlivé obce a na základě předávacích protokolů jsme je předávaly starostům obcím. Nyní už to vozí přímo hasiči, kraj si nasmlouvá dobrovolné hasiče z našeho ORP a ty to pak přivezou již na náš sklad.“ Využili jste pandemický plán uvedený v krizovém plánu ORP Kladno v tomto období? „Epidemie byla jedním z rizik, které jsme do krizového plánu analyzovali, ale v průběhu pandemie jsme do plánu nenahlédli. Krizový plán je velice obsáhlý a pro náhlé situace není čas vyhledávat. Na začátku pandemie jsme využili nouzové ubytování, které máme také zajištěné na Českém červeném kříži, kde jsme ubytovali repatriované lidi ze zahraničí, kteří museli do karantény. Důležitý je pak portál pro přechodné pobyty v případě, pokud by se musela dlouhodobě uzavřít nějaká oblast, což by znamenalo žádný pohyb lidí dovnitř ani ven z oblasti. Primátor by pak sdělovacími prostředky dal na vědomí, nutnost občanů se zaevidovat na úřadě, aby měli nárok na pomoc potravinovou nebo materiální. V takovém případě by byla poskytnuta pomoc od státu až po zadání do systému.“

Kladno jako obec s rozšířenou působností má ve svém správním obvodu kromě samotného Kladna 47 obcí. Jakým způsobem probíhá vzájemná komunikace v rámci

přenesené působnosti mezi obcemi a skutečná kontrola obcí popsala pracovnice následovně. „Nyní druhým rokem využíváme na Portálu krizového řízení Středočeského kraje systém pro komunikaci obcí, přičemž obce do systému komunikace obcí zaučujeme. Obce také školíme do systému přechodných pobytů, aby se pracovníci uměli v systému orientovat a používat ho i mezi obcemi navzájem. Kontroly v rámci krizového řízení obcí provádím já s pracovníky hasičů, kdy máme zpravidla rozplánováno 6-10 obcí ke kontrole za rok, abychom všech 47 obcí zvládly během 4 let. Za loňský rok 2020 jsme bohužel místo deseti kontrol provedli dvě a za rok 2021 zatím žádnou. Kontrola probíhá spíše formou doporučení, nejedná se o striktní nařízení, ale sleduje se, zda mají obce vytvořené krizové plány a zda jsou připravené na mimořádné události a krizové situace. Snažíme se je upozornit co by se mohlo stát a jaká rizika jim hrozí a jak by na ně měla být obec připravená. Především, aby měly zajištěnou elektrocentrálu na obci při výpadku proudu, zajištěné dodávky s místními prodejny, určená evakuační místa a momentálně také dostatek ochranných a dezinfekčních prostředků. Zkrátka aby věděly, kam sáhnout při prvotní situaci. Také se klade důraz na to, aby se alespoň jednou do roka sešla bezpečnostní rada obce a zkontrolovala kontakty a osvojila postupy. Obce vesměs mají všechno v pořádku. Největším problémem, se kterým jsme se setkali, bylo zadávání aktuálních kontaktů do systému komunikace obcí, především po volbách. Musím říct, že je opravdu fajn se se starosty a místostarosty potkat osobně a vědět koho přesně kontaktujeme v případě potřeby. Málokdy se na nás obce obrací, že by potřebovaly pomoc, ale je to i vzhledem k tomu, že v našem správním obvodu nenastává tolik mimořádných událostí a krizových situací. Spíš se na nás obrací, pokud dochází k legislativním aktualizacím nebo pokud snesl nějaký požadavek Středočeský kraj.“

Ve Středočeském kraji se včetně Kladna nachází 26 obcí s rozšířenou působností. Pracovnice krizového řízení v rozhovoru také zmínila, že se konají pravidelná dvoudenní setkání krizových pracovníků kraje a těchto jednotlivých ORP na území Středočeského kraje, a to zpravidla dvakrát do roka. Na setkání také vystupují zástupci policie, hasičského sboru a hygieny. Setkání probíhá formou konference. Přínos těchto setkání je dle pracovnice krizového řízení velice důležitý. „Za mě je toto hrozně důležité, aby se pracovníci krizových orgánů scházeli, jelikož každý má na svém území ORP jiné situace, ze kterých může sdílet zkušenosti, postupy a poznatky a vlastně se navzájem učit. Sdílení zkušeností je za mě opravdu nejvíce přínosné. Na setkání má každá ORP prezentaci

příspěvků, probíhají workshopy a samozřejmě je zde i čas na teambuilding. S ostatními ORP si pak v případě potřeby snažíme pomáhat.“ Od propuknutí pandemie Covidu-19 však žádná setkání neproběhla.

Navazovala otázka na samotné vzdělávání pracovníků krizového řízení. Pracovnice uvedla, že se ORP Kladno zapojilo do projektu Moderní úřad – vzdělávání zaměstnanců¹⁴ a v letech 2017 a 2018 proběhla vzdělávací školení včetně kurzů pro krizové řízení, které byly zaměřené na profesionalizaci veřejné správy a zejména zvyšování znalostí a dovedností pracovníků. Projektu se účastnili zaměstnanci města Kladna a zaměstnanci obcí jeho správního obvodu. Jak uvádí zpráva realizovaných vzdělávacích aktivit, dle hodnocení účastníků jednotlivých kurzů bylo zjištěno, že kurzy byly přínosem pro budoucí výkon pracovních činností a účastníci nabyli nové znalostí a zkušenosti využitelné pro další praxi.

Výstupem rozhovoru s pracovníci krizového řízení ORP Kladno je zjištění skutečného stavu krizového řízení v praxi a postupů při průběhu mimořádné události a krizové situace.

¹⁴ Moderní úřad- vzdělávání zaměstnanců je projekt v rámci Operačního programu Zaměstnanosti, který je spolufinancován z Evropských strukturálních a investičních fondů.

5 Zhodnocení stavu krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno

Na základě zhodnocení systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno včetně analýzy Krizového plánu ORP Kladno, který byl zkoumán především z hlediska souladu s příslušnou platnou legislativou byly zjištěny nedostatky krizového řízení, ale také funkční oblasti. Celkové zhodnocení je popsáno v této kapitole.

Ze zjištěných dat je možné stanovit, že správním území ORP Kladno nebylo v minulosti vystaveno častým rizikům, která by vyústila v krizovou situaci. Na území ORP Kladno byl vyhlášený nouzový stav v rámci celého Středočeského kraje v roce 2002 v důsledku srážkových povodní, které zasáhly jen několik obcí ze správního území ORP Kladno. Povodně velkého rozsahu v důsledku rozvodnění vodních toků pro obce ve správním území ORP Kladno nehrozí, jelikož se zde větší vodní toky nenachází. Další krizové stavy byly vyhlášené v posledních třech letech. Nouzový stav v roce 2020 a 2021 byl vyhlášen z důvodu pandemie Covid-19 a to s působností pro celé území ČR. V roce 2022 byl také vyhlášen nouzový stav pro celou ČR, tentokrát však z důvodu migrační krize velkého rozsahu způsobené ruskou válečnou invazí na Ukrajinu. Z pohledu mimořádných událostí se ORP Kladno potýkalo nejčastěji s požáry na území města Kladna a abiotickými událostmi.

Fungování krizových orgánů jakožto primátora, Bezpečnostní rady a Krizového štábu ORP Kladno se řídí příslušnou krizovou legislativou a jednacími řády. Nebyly zjištěny nedostatky v dodržování povinností. S příchodem pandemie Covid-19 za vyhlášeného nouzového stavu se potýkalo s novou situací, kde bylo nutné přizpůsobit svá jednání do on-line prostředí z důvodu co nejvyššího omezení kontaktů. Nedostatky byly zjištěny v průběhu kontrolní činnosti vykonávanou pracovníci krizového řízení ORP Kladno a zástupců Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje, kteří školí a kontrolují stav krizového řízení obcí na správním území ORP Kladno. Bylo zjištěno zásadní nenaplňování harmonogramu těchto školení a kontrol. Z hlediska personálního zajištění zaměstnanců krizového řízení nebyly zjištěné nedostatky. Sociální odbor Magistrátu města Kladna má na oddělení sociální práce, krizového řízení a bezpečnosti dvě osoby, vedoucí oddělení, která je zároveň vedoucí celého sociálního odboru a pracovníci krizového řízení. Nebyly zjištěny žádné personální nedostatky.

Analýza Krizového plánu ORP Kladno odhalila nedostatek, kterým je neaktuálnost Krizového plánu ORP Kladno. Poslední aktualizace plánu byla provedena v roce 2016 a od té doby nebyl plán aktualizovaný. Dále došlo také v září roku 2020 k výměně osob na postu primátora. Současným primátorem je Mgr. Milan Volf, který tak v krizovém plánu není ani jednou uveden. Kontakty jsou přitom v krizovém plánu klíčové a hned v několika částech uvedené. Aktuálnost je klíčová a jak uvádí Antušák většina odborníků na krizové řízení včetně zahraniční literatury krizového managementu se shoduje na jednom ze základních pravidel úspěšné krizové komunikace, a to pravidelném aktualizování krizových plánů. Aktualizace mělo docházet ke změně alespoň jednou ročně a okamžitě pokud dojde k zásadním změnám. Aktualizaci krizového plánu by měl projednat Hasičský záchranný sbor kraje se součinností ORP Kladno a následně předložit k projednání v Bezpečnostní radě ORP Kladno a finálnímu schválení primátorovi. Obsah Krizového plánu ORP Kladno odpovídá Metodice MV-76085-1/PO-OKR-2011 zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Je důležité upozornit, že došlo k rozšíření krizové legislativy o pandemický zákon a je nutné tuto skutečnost brát v potaz. Z pohledu krizového řízení v praxi je důležitá znalost krizového řízení, krizového plánu a osvojení postupů především pro rizika, která jsou pro správní území nejpravděpodobnější. Z povahy jednání při mimořádných a krizových situacích, které se musí řešit okamžitě a rychle je znalost nutná. Proto jsou zásadní samotní pracovníci krizového řízení, kteří se v problematice orientují a mají ideálně co nejvíce zkušeností. V návaznosti na důležitost zkušeností pracovníce krizového řízení zmínila pravidelná setkání krizových pracovníků jednotlivých ORP a zástupců ve Středočeském kraji, kde je právě prostor pro sdílení si zkušeností a získání nových informací, což považuje pro svou práci velice přínosné.

Z oblasti komunikace s občany byl zjištěn nedostatek v nepřehlednosti a nefunkčnosti části webových stránek města Kladna v oblasti krizového řízení. Pokud se jedná o obecnou rovinu informování ohledně krizového řízení je téměř nemožné se z pohledu běžného uživatele k informacím přeměřovat z hlavní úvodní stránky webu, na které není zřetelná navigace k požadovaným informacím. Informace o krizovém řízení by měly být uvedené na webu přehledně, aby se k nim občané mohli rychle a snadno prokliknout v případě

potřeby. Informace pro krizové řízení v obecné rovině navíc na příslušné stránce obsahují odkaz na postup obyvatelstva v případě ohrožení a také odkaz na aktuální informace, který je však po prokliknutí nefunkční. Z pohledu informační hodnoty pro ochranu obyvatelstva je stránka obsáhlá. Pro postup obyvatelstva v ohrožení by bylo však vhodné vytvořit kratší formu s klíčovými informacemi, která by byla v případě ohrožení přehlednější.

5.1 Návrhy na zlepšení

Aktualizace krizového plánu ORP Kladno

Při analýze Krizového plánu ORP byl zjištěn zásadní nedostatek v neaktuálnosti informací, kompetentních osob a kontaktů napříč krizovým plánem. Je nutné reagovat na personální změny orgánů krizového řízení, především klíčových orgánů jako je starosta ORP, v tomto případě primátor Kladna. Krizový plán musí být aktualizován vždy v případě změny, která se krizového plánu přímo dotýká. Tento nedostatek je možné odstranit souhrnnou aktualizací krizového plánu provedenou Hasičským záchranným sborem za součinnosti ORP Kladno a následným schválením primátorem Kladna dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb. Zároveň doporučuji zabezpečit zničení stávajícího tištěného krizového plánu a nahradit ho aktualizovanou tištěnou verzí v odpovídající podobě. Tento návrh odpovídá podmínkám ve zmiňované legislativě a také naplňuje jedno ze základních pravidel úspěšné krizové komunikace. Aktualizace krizového plánu je povinností příslušných orgánů, tudíž tento návrh je v rámci jejich pracovních povinností a nepřináší žádné dodatečné náklady. Je nutné zmínit, že v průběhu období pandemie vznikla nová krizová legislativa, která je v účinnosti. Jedná se o zákon č. 94/2021 Sb. o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, zkráceně také pandemický zákon, který je nutné zařadit do aktuální legislativy krizového řízení.

Školení pracovníků a kontrola obcí správního obvodu ORP Kladno

Prostor pro zlepšení krizového řízení ORP Kladno spatřuji v oblasti vzdělávání krizových pracovníků jednotlivých obcí správního území ORP Kladno a kontrole jejich činnosti pracovníkem krizového řízení ORP Kladno ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje. Dle výstupu z rozhovoru pracovnice krizového řízení, která je přímo jedním ze subjektů této kontrolní činnosti se školení obcí ze strany

ORP Kladno neuskutečňuje dle plánovaného harmonogramu a není tak řádně naplňováno. Návrhem na zlepšení krizového řízení ORP Kladno v této oblasti je uskutečnění kolektivního školení krizových orgánů obcí správního obvodu ORP Kladno, které by bylo navíc rozšířeno o cvičení se zaměřením na řešení modelových krizových situací a mimořádných událostí hrožících na území těchto obcí. Cvičení by proběhlo formou diskuse, osvojení postupů a legislativy a sdílení vlastních zkušeností z řešení krizových situací a mimořádných událostí. Výstupem by byla možná doporučení využitelná v jejich další práci pro zajištění krizového řízení příslušné obce. Cvičení by tak navazovala na uskutečněná externí školení v rámci projektu Moderní úřad – vzdělávání zaměstnanců a zároveň by orgány obcí správního obvodu ORP Kladno připravila na následnou kontrolu ze strany ORP Kladno a Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje.

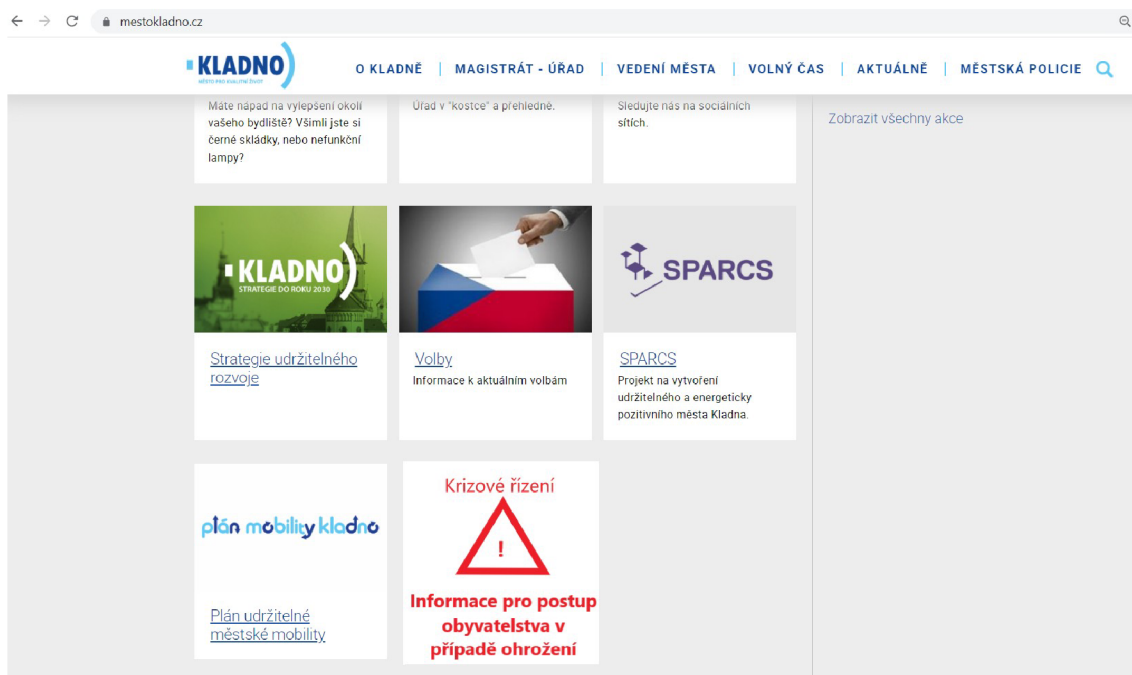
Školení by bylo personálně zajištěno pracovníky krizového řízení a příslušníky Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje, kteří školení dosud spravují. Školení by se uskutečnilo v prostorech Podkaplí na Kladenském zámku, které město pro akce tohoto typu využívá a kapacitně odpovídá. Místnost by byla na předem rezervována na konkrétní termíny s potřebným vybavením (prostor pro připojení techniky, projektor). Agenda by byla rozložena na potřebná školení a následné cvičení. Vzhledem k zachování personálního zajištění a využití prostoru pro školení města Kladno se z hlediska nákladů bude uvažovat pouze s náklady na reprezentaci, které nejsou významným zásahem do rozpočtu. Plánované náklady by byly 10 000 Kč. Smyslem tohoto návrhu je zefektivnění průběhu školení, které je pro všech 47 obcí správního obvodu stejné v oblasti zaučení do požadovaných systémů a získání informací a načerpání zkušeností pro krizové řízení ve své obci. Školení navíc zajistí přípravu obce na kontrolu ze strany ORP Kladno. Kontrola připravených plánů a zajištění přípravy na krizové situace a mimořádné události by následně probíhala klasickým způsobem.

Komunikace s veřejností

Návrhem na zlepšení komunikace informací krizového řízení s veřejností je úprava struktury úvodní stránky webu města Kladna. Současný stav domovské stránky nenabízí uživatelsky přívětivou orientaci pro potřeby nutných informací krizového řízení a ochrany obyvatelstva, která má zpracované na svém webu. Navigace pro hledání těchto informací běžným uživatelem je těžce dohledatelná. Zlepšení by přineslo rozšíření matice domovské

stránky o dlaždici s přímým odkazováním na informace o krizovém řízení a ochraně obyvatelstva. Webová stránka města s informacemi o krizovém řízení a ochrany obyvatelstva obsahuje také nefunkční propojení, která mají občany odkazovat na informace o aktuálních opatřeních. Tyto nedostatky je nutné odstranit. Návrh na doplnění úvodní stránky je znázorněn na obrázku č. 9.

Obrázek 88 Návrh na doplnění úvodní webové stránky města Kladna



Zdroj: webové stránky města Kladna s úpravou dle vlastního zpracování

Za část webu s informacemi o krizovém řízení odpovídá vedoucí odboru sociálního, který je i vedoucím krizového oddělení, tajemníkem bezpečnostní rady ORP, krizového štábu a bezpečnostním ředitelem. Další zlepšení pro informovanost občanů spadá v odkazování z webové stránky města na Portál krizového řízení Středočeského kraje¹⁵. Jedná se o veřejný portál, který poskytuje informace pro veřejnost i obce platné pro celý Středočeský kraj včetně tedy ORP Kladno. Pro občany spadá důležitost informací o aktuální situaci a opatřeních také na celém území Středočeského kraje včetně výstrahy Českého hydrometeorologického ústavu či mapy se zdroji ohrožení, které se mimo jiné na tomto portálu nachází. Účelem je poskytnout občanům možnost se kompletně informovat z webových stránek města. Odkazování by bylo vedené ze stránky města s informacemi o

¹⁵ <https://pkr.kr-stredocesky.cz/pkr/>

krizovém řízení. Druhým návrhem pro zlepšení této oblasti je vytvoření praktické příručky pro postup obyvatelstva v případě ohrožení, která bude občanům sloužit jako rychlý průvodce v případě potřeby. Příručka by byla dostupná volně ke stažení na stránkách města, konkrétně na stránce s informacemi o krizovém řízení.

6 Závěr

Krizové řízení je jednou z nedílných součástí řízení státu a veřejné správy, které probíhá na všech úrovních řízení. Smyslem krizového řízení je předcházet rizikům a ohrožení a v případě vzniku mimořádné události či krizové situace v nejlepší možné míře eliminovat následky a dopady a zajistit bezpečnost a zdraví osob a ochranu majetku.

V této práci je analyzováno krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností, jakožto obce, která kromě samostatné působnosti vykonává také výkon přenesené státní správy na obce ve svém správním území. Analyzovanou obcí s rozšířenou působností je obec se statutem statutárního města Kladno.

Práce je zpracovaná do dvou částí, kde v první části jsou zpracovaná teoretická východiska oblasti krizového řízení a systému krizového řízení ČR a obcí s rozšířenou působností, přičemž teoretické poznatky jsou zpracované s ohledem na příslušnou platnou krizovou legislativu, na kterou je v práci odkazováno. Praktická část se týká již konkrétního krizového řízení, a to na úrovni obce s rozšířenou působností Kladno.

Výsledkem práce je zhodnocení stavu krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno, přičemž největší nedostatky byly zjištěny z analýzy Krizového plánu obce s rozšířenou působností Kladno, ve kterém jsou neaktualizované informace a kontakty na klíčového představitele krizového řízení, a to primátora města Kladna. Krizový plán je až na tento nedostatek zpracován na základě příslušné metodiky pro zpracování krizových plánů pro Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje za spolupráce pracovníku obce s rozšířenou působností. Vzhledem k celosvětové koronavirové pandemii byly zjištěny dopady na fungování krizových orgánů a části výkonu jejich povinností, kdy není možné dodržovat termíny stanovených kontrol, které jsou naplánované a konají se běžně kontaktní formou. S šířením nákazy vznikla také nová krizová legislativa – pandemický zákon. Další nedostatek byl zjištěn v oblasti komunikace obce k občanům týkajícího se obecných informací a postupů v případě ohrožení. Tyto informace město Kladno sice uvádí na svých webových stránkách, ale jsou však velice špatně dohledatelné a nepřehledné. Na stránkách se také vyskytují nefunkční propojení, která mají občany odkazovat na informace o aktuální situaci za krizových stavů. Proto byl vypracován návrh na zlepšení adresování těchto informací na webu města Kladna tak, aby byly občanům snadno a rychle dostupné a vyhledatelné.

Obec s rozšířenou působností Kladno se nepotýká s krizovými situacemi příliš často, ale je nutností, aby na tyto situace a mimořádné události byla řádně připravena a napomohla připravenosti i obcím na jejím správním obvodu. Na základě analýzy krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno lze konstatovat, že i přes zjištěné nedostatky, krizové řízení probíhá v zásadě s příslušnou legislativou a na krizové situace a mimořádné události je systém krizového řízení obce s rozšířenou působností Kladno připraven.

7 Seznam použitých zdrojů

1. HORÁK, Rudolf, Lenka DANIELOVÁ, Jan KYSELÁK a Ladislav NOVÁK, 2011. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu: Prevence řešení mimořádných krizových situací*. Praha: Linde Praha, 456 s. ISBN 978-80-7201-827-7.
2. VANÍČEK, Jiří a kol., 2005. *Právní úprava krizového řízení v ČR: Vybrané problémy právní teorie i praxe*. Praha: Eurolex Bohemia, 402 s. ISBN 80-86861-69-4.
3. Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, 2000. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2000, částka 73/2000, číslo 239. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239/zneni-20210101>
4. Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), 2000. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2000, částka 73/2000, číslo 240. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
5. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky, 1998. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 1998, částka 39/1998, číslo 110. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
6. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR: *Přehled vládních usnesení od vyhlášení nouzového stavu* [online], 2020. Praha: mpo.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/pro-media/tiskove-zpravy/prehled-vladnich-usneseni-od-vyhlaseeni-nouzoveho-stavu--253581/>
7. USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 22. ledna 2021 č. 55: o prodloužení nouzového stavu v souvislosti s epidemií viru SARS CoV-2, 2021. Praha: vlada.cz, ročník 2021, číslo 55. Dostupné také z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/uv210122-0055.pdf>

8. Vláda ČR: *Vláda na žádost hejtmanů vyhlásila nouzový stav na 14 dní* [online], 2021. Praha: vlada.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/vlada-na-zadost-hejtmanu-vyhlasila-nouzovy-stav-na-14-dnu-186652/>
9. Poslanecká sněmovna parlamentu ČR: Stenografický zápis 83. schůze, 11. února 2021 [online], 2021. Praha: psp.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/eknih/2017ps/stenprot/083schuz/83-1.html#q58>
10. Nález Ústavního soudu, 2021. In: Sbíрка nálezů a usnesení. Praha, ročník 2021 [online], Pl. ÚS 106/20. [cit. 2021-03-09]. Dostupné také z: https://www.usoud.cz/fileadmin/user_upload/Tiskova_mluvci/Publikovane_nalezyl/2021/Pl_US_106_20_vcetne_disentu.pdf
11. Hasičský záchranný sbor ČR: *Krizové stavy* [online], 2020. hzcr.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.hzcr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>
12. Ministerstvo vnitra ČR: *Bezpečnostní politika státu* [online], 2020. mvcr.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-politika-statu.aspx>
13. Vláda ČR: *Bezpečnostní strategie České republiky* [online]. vlada.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/clenovevlady/historie-minulych-vlad/bezpecnostni-strategie-ceske-republiky-2157/>
14. Vláda ČR: *Dokumenty* [online]. vlada.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/brs/dokumenty/vyznamne-dokumenty-v-oblasti-bezpecnosti-ceske-republiky-18963/>
15. Vláda ČR: *Bezpečnostní rada státu se zabývala aktuální bezpečnostní situací v České republice* [online], 2020. vlada.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/bezpecnostni-rada-statu-se-zabyvala-aktualni-bezpecnostni-situaci-v-ceske-republice-184738/>

16. Bezpečnostní strategie České republiky 2015 [online], 2015. Praha: vlada.cz [cit. 2021-03-10]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>
17. Zákon č. 241/2000 Sb. o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, 2000. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2000, částka 73/2000, číslo 241. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>
18. Ministerstvo financí ČR: *Plnění státního rozpočtu ČR za leden 2021* [online], 2021. mfcz.cz [cit. 2021-03-10]. Dostupné z: <https://www.mfcz.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/pokladni-plneni-sr-40759>
19. Ministerstvo vnitra ČR: *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu* [online], 2016. Praha: mvcr.cz [cit. 2021-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-státu.aspx>
20. ANTUŠÁK, Emil, 2009. *Krizový management: Hrozby, krize, příležitosti*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 396 s. ISBN 978-80-7357-488-8.
21. Nařízení vlády č. 432/2010, o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury
22. REKTOŘÍK, Jaroslav a kol., 2004. *Krizový management ve veřejné správě: Teorie a praxe*. Praha: Ekopress, 249 s. ISBN 80-86119-83-1.
23. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), 2000. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2000, částka 38/2000, číslo 128. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
24. Zákon č. 51/2020 Sb. o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu), 2020. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2020, částka 22/2020, číslo 51. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-51>

25. *Realitní slovník: Nebezpečí z prodlení* [online], 2015. [realitnislovník.cz](http://www.realitnislovník.cz) [cit. 2021-02-12]. Dostupné z: <http://www.realitnislovník.cz/nebezpeci-z-prodleni/>
26. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)
27. ŠPATENKOVÁ, Naděžda, 2017. *Krise a krizová intervence*. Praha: Grada, 288 s. Psyché (Grada). ISBN 978-80-247-5327-0.
28. Zákon č. 94/2021 Sb. o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, 2021. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2021, částka 38/2021, číslo 94. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-94/zneni-20210227>
29. Zákon č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), 2005. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, ročník 2005, částka 43/2005, číslo 127. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2005-127#cast13>
30. CHRŽOVÁ, Kristina, 2019. *Prvky efektivní manažerské komunikace*. Praha. Bakalářská práce. Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta.
31. Vláda ČR: Oblasti kritické infrastruktury České republiky: Příloha k usnesení Bezpečnostní rady státu č. 30, 2007. Dostupné také z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/cinnost/zaznamy-z-jednani/usn-30-07-priloha.pdf>
32. Hasičský záchranný sbor ČR: *Vyhlášené krizové stavy* [online], 2020. hzcr.cz [cit. 2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>
33. Hasičský záchranný sbor ČR: *Nejčastější otázky: Krizové řízení* [online], 2020. hzcr.cz [cit. 2021-08-31]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nejcastejsi-otazky.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D>

34. Sněmovní tisk 1162 Novela z. - krizový zákon [online], 2021. Poslanecká sněmovna parlamentu ČR [cit. 2021-9-1]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/cgi-bin/win/sqw/historie.sqw?o=8&T=1162>
35. Asociace kritické infrastruktury České republiky z.s.: *Naše cíle* [online]. akicr.cz [cit. 2021-9-1]. Dostupné z: <https://www.akicr.cz/o-nas/>
36. Český statistický úřad. Počet obyvatel v obcích - k 1.1.2021. czso.cz [online]. 30.4.2021 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-k-112021>
37. Český statistický úřad. 2109 - SO ORP Kladno. czso.cz [online]. 1.1.2016 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xs/2109_so_orp_kladno
38. CIMRMANOVÁ, Daniela. ROZVOJ KLADNA, MÍSTA PRO PODNIKÁNÍ [online]. 18.4.2012 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/rozvoj-kladna-mista-pro-podnikani/d-1401515/p1=2100017897>
39. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. ORGANIZAČNÍ STRUKTURA STATUTÁRNÍHO MĚSTA KLADNA. mestokladno.cz [online]. Kladno, 1.9.2021 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/organizacni-struktura-mesta-a-magistratu/d-1422403/p1=2100050457>
40. Český statistický úřad. ČSÚ a územně analytické podklady. czso.cz [online]. 4.11.2021 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/czso/csu_a_uzemne_analyticke_podklady
41. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. KRIZOVÉ ŘÍZENÍ. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2008 [cit. 2021-09-20]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/krizove-rizeni/d-1013386>
42. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A DROGOVÁ PREVENCE. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2016 [cit. 2021-09-20]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/krizove-rizeni/d-1423268/p1=2100050535>

43. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. HISTORIE KLADNA. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2016 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/historie-kladna/d-1401489>
44. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. SYMBOLY MĚSTA KLADNA. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2016 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/symboly-mesta-kladna/d-1406705>
45. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. KLADNO – STATUTÁRNÍ MĚSTO. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2016 [cit. 2021-09-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/kladno-statutarni-mesto/d-775780>
46. Analýza hrozeb pro Českou republiku. In: MV-GŘ HZS ČR [online]. Praha: 2015 [cit. 2021-10-01]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/analyza-hrozeb-zpravapdf.aspx>
47. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. Krizový plán ORP Kladno. Kladno, 2016.
48. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. POVODŇOVÁ SITUACE V ORP KLADNO. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2021 [cit. 2021-10-07]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/povodnova-situace-v-orp-kladno/d-1433502>
49. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. AKTUÁLNÍ OPATŘENÍ PROTI ŠÍŘENÍ KORONAVIRU V KLADNĚ. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2021 [cit. 2021-10-07]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/aktualni/ds-201104/archiv=1>
50. Zákon č. 39/2022 Sb. kterým se mění zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 4/2022 Sb., a zákon č. 520/2021 Sb., o dalších úpravách poskytování ošetrového v souvislosti s mimořádnými opatřeními při epidemii onemocnění COVID-19, 2022. In: *Sbírka*

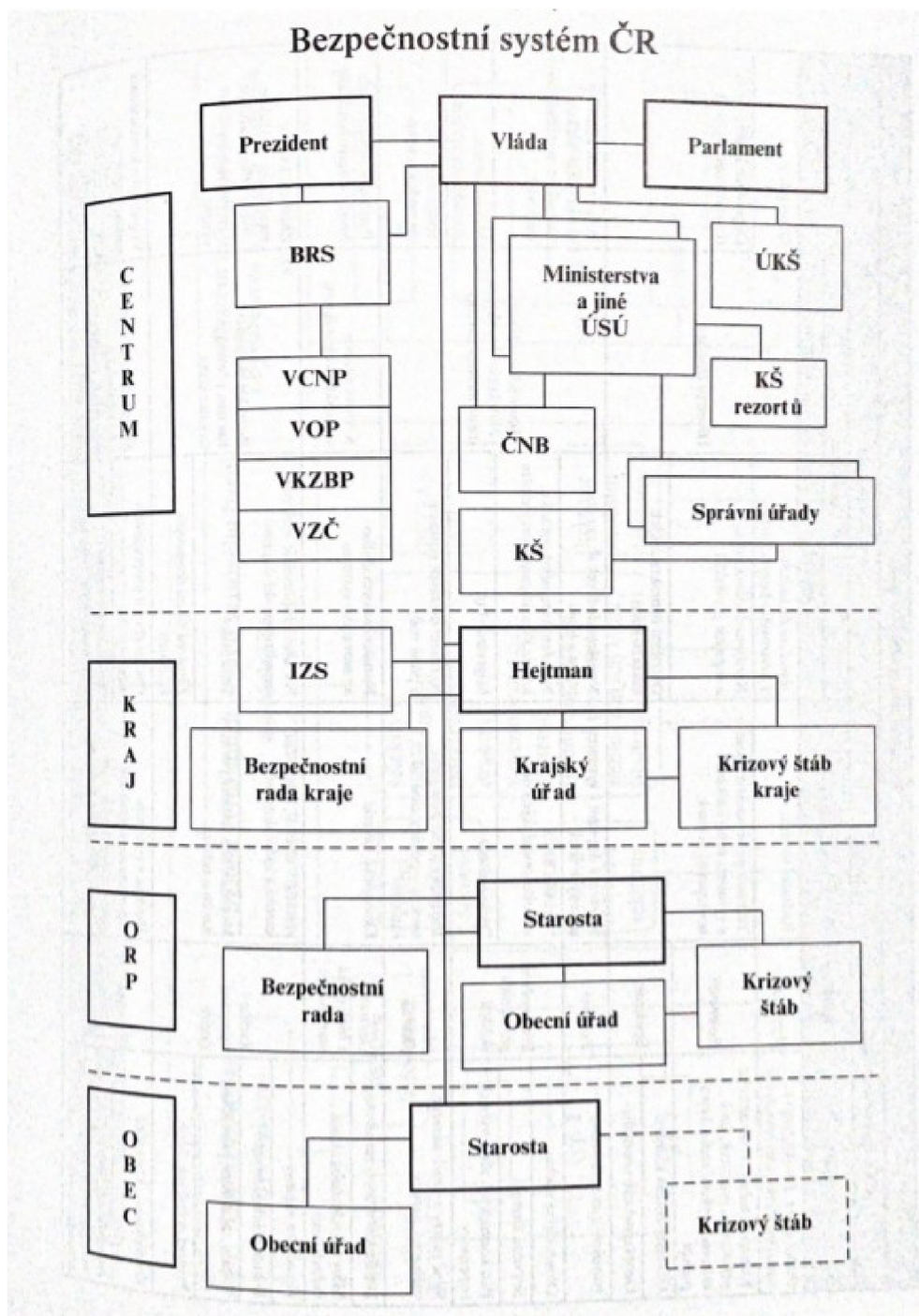
zákonů. Praha: Parlament ČR, ročník 2022, částka 21/2022, číslo 39. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2022-39/zneni-0>

51. Vláda ČR: *Tisková konference po jednání vlády, 2. března 2022* [online], 2022. vlada.cz [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/tiskove-konference/tiskova-konference-po-jednani-vlady--2--brezna-2022-194674/>
52. STATUTÁRNÍ MĚSTO KLADNO, MAGISTRÁT MĚSTA KLADNA. MODERNÍ ÚŘAD – VZDĚLÁVÁNÍ ZAMĚSTNANCŮ – II. ETAPA. mestokladno.cz [online]. Kladno, 2021 [cit. 2021-12-12]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/moderni-urad-vzdelavani-zamestnancu-ii-etapa/d-1460471>
53. Hasičský záchranný sbor ČR: *Havarijní plánování* [online], 2021. hzcr.cz [cit. 2021-12-12]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nejcastejsi-otazky.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D>

8 Přílohy

Příloha 1 Bezpečnostní systém ČR.....	I
Příloha 2 Oblasti kritické infrastruktury.....	II
Příloha 3 Přehled vyhlášených krizových stavů v ČR.....	III
Příloha 4 Členění správních obvodů krajů na správní obvody ORP.....	IV
Příloha 5 Organizační struktura statutárního města Kladno.....	V

Příloha 1 Bezpečnostní systém ČR



Zdroj: Horák (1, s. 429)

Příloha 2 Oblasti kritické infrastruktury

Poř	Oblast KI	Produkt nebo služba	Gesce/Spoluge sce
1	Energetika	1.1. Elektřina	MPO/ERÚ
		1.2. Plyn	MPO/ERÚ
		1.3. Tepelná energie	MPO/ERÚ
		1.4. Ropa a ropné produkty	SSHR/MPO
2	Vodní hospodářství	2.1. Zásobování pitnou a užitkovou vodou	MZe
		2.2. Zabezpečení a správa povrchových vod a podzemních zdrojů vody	MZe/MŽP
		2.3. Systém odpadních vod	MZe
3	Potravinařství a zemědělství	3.1. Produkce potravin	MZe
		3.2. Péče o potraviny	
		3.3. Zemědělská výroba	
4	Zdravotní péče	4.1. Přednemocniční neodkladná péče	MZ
		4.2. Nemocniční péče	
		4.3. Ochrana veřejného zdraví	
		4.4. Výroba, skladování a distribuce léčiv a zdravotnických prostředků	
5	Doprava	5.1. Silniční	MD
		5.2. Železniční	
		5.3. Letecká	
		5.4. Vnitrozemská vodní	
6	Komunikační a informační systémy	6.1. Služby pevných telekomunikačních sítí	MPO/MI/ČTÚ *)
		6.2. Služby mobilních telekomunikačních sítí	
		6.3. Radiová komunikace a navigace	
		6.4. Satelitní komunikace	
		6.5. Televizní a rádiové vysílání	
		6.6. Poštovní a kurýrní služby	
		6.7. Přístup k internetu a k datovým službám	
7	Bankovní a finanční sektor	7.1. Správa veřejných financí	MF
		7.2. Bankovníctví	ČNB
		7.3. Pojišťovnictví	
		7.4. Kapitálový trh	MF/ČNB
8	Nouzové služby	8.1. Hasičský záchranný sbor ČR a příslušné jednotky požární ochrany	MV
		8.2. Policie ČR (vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek)	MV
		8.3. Armáda ČR (zabezpečení obrany)	MO
		8.4. Radiační monitorování vč. podkladů pro rozhodování o opatřeních vedoucích ke snížení nebo odvrácení ozáření	SÚJB
		8.5. Předpovědní, varovná a hlásná služba	MŽP
9	Veřejná správa	9.1. Státní správa a samospráva	MV/ÚSÚ
		9.2. Soc. ochrana a zaměstnanost (soc. zabezpečení, stát.soc. podpora, soc. pomoc)	MPSV
		9.3. Výkon justice a vězeňství	MS

Zdroj: Vláda ČR (31)

Příloha 3 Přehled vyhlášených krizových stavů v ČR

Rok	Krizový stav	Důvod vyhlášení	Kraj, pro jehož území byl vyhlášen KS
2002	Stav nebezpečí	Povodně	JMK, VYS, USK
2002	Nouzový stav	Povodně	HMP, SCK, JCK, PLK, KVK, USK
2004	Stav nebezpečí	Sesuv skalního masivu	JMK
2004	Stav nebezpečí	Odstraňování následků živelní pohromy	OLK
2005	Stav nebezpečí	Porucha vodního díla	VYS
2006	Stav nebezpečí	Povodně	ZLK, JMK, USK, OLK, PCK, JCK, SCK, PLK,
2006	Nouzový stav	Povodně	JCK, SCK, ZLK, JMK, OLK, USK, PCK
2006	Stav nebezpečí	Sesuv skalního masivu	PCK
2006	Stav nebezpečí	Nebezpečné látky	KHK
2007	Nouzový stav	Orkán Kyrill	JCK, PLK, KVK, VYS, LIK, KHK, MSK, SCK
2009	Stav nebezpečí	Povodně	JCK, MSK, OLK, USK
2010	Stav nebezpečí	Povodně	OLK, ZLK, MSK, JMK, USK, LBK
2013	Stav nebezpečí	Povodně	HMP, JCK
2013	Nouzový stav	Povodně	JCK, PLK, SCK, LIK, KHK, USK, HMP
2014	Stav nebezpečí	Sesuv půdy	JMK
2016	Stav nebezpečí	Nelegální sklad NL	JMK
2017	Stav nebezpečí	Africký mor prasat	ZLK
2020	Nouzový stav	Koronavirus SARS-CoV-2	ČR
2021	Nouzový stav	Koronavirus SARS-CoV-2	ČR

ČR - území České republiky

HMP - Hl. m. Praha

JCK - Jihočeský kraj

JMK - Jihomoravský kraj

KHK - Královehradecký kraj

KVK - Karlovarský kraj

LBK - Liberecký kraj

MSK - Moravskoslezský kraj

OLK - Olomoucký kraj

PCK - Pardubický kraj

PLK - Plzeňský kraj

SCK - Středočeský kraj

USK - Ústecký kraj

VYS - kraj Vysočina

ZLK - Zlínský kraj

Zdroj: Hasičský záchranný sbor ČR (32)

Příloha 1219 Členění správních obvodů krajů na správní obvody ORP

Členění správních obvodů krajů na správní obvody obcí s rozšířenou působností

(1) Správní obvod Středočeského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Čáslav, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Kladno, Kolín, Kralupy nad Vltavou, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Neratovice, Nymburk, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Říčany, Sedlčany, Slaný, Vlašim, Votice.

(2) Správní obvod Jihočeského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Jindřichův Hradec, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachatice, Soběslav, Strakonice, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Vimperk, Vodňany.

(3) Správní obvod Plzeňského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Blovice, Domažlice, Horažďovice, Horšovský Týn, Klatovy, Kralovice, Nepomuk, Nýřany, Plzeň, Přeštice, Rokycany, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov.

(4) Správní obvod Karlovarského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Aš, Cheb, Karlovy Vary, Kraslice, Mariánské Lázně, Ostrov, Sokolov.

(5) Správní obvod Ústeckého kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Bílina, Děčín, Chomutov, Kadaň, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Roudnice nad Labem, Rumburk, Teplice, Ústí nad Labem, Varnsdorf, Žatec.

(6) Správní obvod Libereckého kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Česká Lípa, Frýdlant, Jablonec nad Nisou, Jilemnice, Liberec, Nový Bor, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

(7) Správní obvod Královéhradeckého kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Broumov, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hradec Králové, Jaroměř, Jičín, Kostelec nad Orlicí, Náchod, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Rychnov nad Kněžnou, Trutnov, Vrchlabí.

(8) Správní obvod Pardubického kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Česká Třebová, Hlinsko, Holice, Chrudim, Králíky, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Pardubice, Polička, Přelouč, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

(9) Správní obvod Kraje Vysočina se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Bystřice nad Pernštejnem, Havlíčkův Brod, Humpolec, Chotěboř, Jihlava, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

(10) Správní obvod Jihomoravského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Hodonín, Hustopeče, Ivančice, Kuřim, Kyjov, Mikulov, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Slavkov u Brna, Šlapanice, Tišnov, Veselí nad Moravou, Vyškov, Znojmo, Židlochovice.

(11) Správní obvod Olomouckého kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Hranice, Jeseník, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh.

(12) Správní obvod Moravskoslezského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Havířov, Hlučín, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Knov, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Ostrava, Rýmařov, Třinec, Vítkov.

(13) Správní obvod Zlínského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Kroměříž, Luhačovice, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

Zdroj: Zákon č. 51/2020 Sb. (24)

