

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomických teorií



Bakalářská práce

**Analýza veřejných zakázek na Ministerstvu zemědělství
ČR**

Jana Poulová

© 2014 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra ekonomických teorií

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jana Poullová

Provoz a ekonomika

Název práce

Analýza veřejných zakázek na Ministerstvu zemědělství ČR

Název anglicky

The Analysis of the Government Procurements in the Ministry of Agriculture in the Czech Republic

Cíle práce

Cílem mé bakalářské práce bude v teoretické části představit procesní postup veřejných zakázek v ČR a v empirické části podrobně rozebrat konkrétní veřejné zakázky na Ministerstvu Zemědělství ČR.

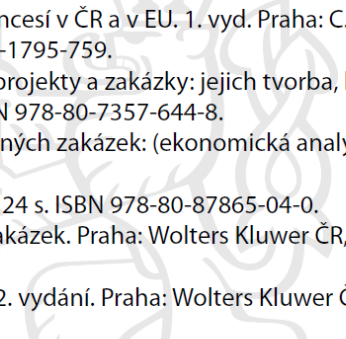
Metodika

Bakalářská práce bude rozdělena na dvě části. Teoretická část bude vypracována na základě prostudování odborných knih a periodik, které se vztahují k danému tématu a následně bude provedena kompilace textu. Empirická část bude založena na metodě pozorování. Data pro empirickou část budu zpracovávat z webových stránek Ministerstva zemědělství ČR a z webové stránky www.gemin.cz. Tyto data budou sloužit jako podklady pro analýzu veřejných zakázek na MZe a zároveň pro výběr konkrétní veřejné zakázky s veškerými dostupnými dokumenty, které budou sloužit jako podklady pro projekt. V empirické části se budu snažit podobroně zpracovat život projektu a rozebrat veřejné zakázky za určité časové období .

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Doporučené zdroje informací

- JURČÍK, Radek. Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2007. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-807-1795-759.
- OCHRANA, František. Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-644-8.
- OCHRANA, František. Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza). Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.
- PAVEL, Jan. Veřejné zakázky a efektivnost. Ekopress, 2013. 124 s. ISBN 978-80-87865-04-0.
- PODEŠVA, Vilém. Přehled judikatury ve věcech veřejných zakázek. Praha: Wolters Kluwer ČR, 212 s. ISBN 80-735-7693-7.
- PODEŠVA, Vilém. Zákon o veřejných zakázkách: komentář. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011, 631 s. ISBN 80-735-7636-8.
- 

Předběžný termín obhajoby

2015/06 (červen)

Vedoucí práce

Ing. Roman Svoboda, Ph.D.

Elektronicky schváleno dne 12. 2. 2014

doc. Ing. Josef Brčák, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 11. 11. 2014

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 10. 03. 2015

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Analýza veřejných zakázek na Ministerstvu zemědělství ČR" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 16. března

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucímu mé bakalářské práce Ing. Romanu Svobodovi, Ph.D., za jeho odborné vedení, cenné rady a připomínky při tvorbě této práce.

Analýza veřejných zakázek na Ministerstvu zemědělství ČR

The Analysis of the Government Procurements in the Ministry of Agriculture in the Czech Republic

Souhrn

Předkládaná bakalářská práce se zabývá záležitostmi, týkajícími se veřejných zakázek, respektive veřejných zakázek na Ministerstvu zemědělství. V teoretické části je vysvětleno několik stěžejních pojmů, které se vyskytují v problematice veřejných zakázek. Je zde seznámeno se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Empirická část obsahuje konkrétní veřejnou zakázku zadávanou Ministerstvem zemědělství ČR. Tato veřejná zakázka nese název „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco.“ Je zde podrobně popsán každý krok, který je nutné učinit, než dojde k podepsání smlouvy s vybraným uchazečem.

Summary

The thesis deals with matters relating to public orders, namely public orders on the Department of Agriculture. In the theoretical part some fundamental points that appear in the issue of the public orders are explained. We are acquainted with the law no. 137/2006 sb. about public orders. The empirical part contains concrete public order submitted by the Department of Agriculture in Czech Republic. This public order is named „Assurance of the service support of HW, HP unit and Cisco.“ Every step, that is necessary to make before signing the contract with the selected applicant, is described in details.

Klíčová slova:

Veřejná zakázka, zadavatel, dodavatel, Ministerstvo zemědělství, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, zákon o veřejných zakázkách, proces zadávání, chyby v zadávání.

Keywords:

Public contract, contracting body, economic operator, Ministry of Agriculture, the office for the protection of competition, public contractst act, process in public procurement, Errors in to public procurement.

Obsah

Úvod.....	5
Cíl práce a metodika	6
1. Základní pojmy týkající se veřejných zakázek	7
1.1. Veřejná zakázka.....	7
1.2. Zadavatel veřejné zakázky	8
1.2.1. Veřejný zadavatel	8
1.2.2. Dotovaný zadavatel.....	8
1.2.3. Sektorový zadavatel.....	9
1.2.4. Centrální zadavatel	10
1.3. Zásady postupu zadavatele	10
1.4. Dodavatel	11
1.5. Zájemce vs. uchazeč	11
1.6. Subdodavatel.....	11
1.7. Kvalifikace.....	12
1.8. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	12
2. Druhy veřejných zakázek.....	14
2.1. Veřejné zakázky podle předmětu.....	14
2.1.1. Veřejná zakázka na dodávky	14
2.1.2. Veřejná zakázka na služby.....	14
2.1.3. Veřejná zakázka na stavební práce	15
2.2. Veřejné zakázky podle výše jejich předpokládané hodnoty.....	15
2.2.1. Nadlimitní veřejné zakázky	15
2.2.2. Podlimitní veřejná zakázka	15
2.2.3. Veřejná zakázka malého rozsahu.....	16
3. Druhy a podmínky použití zadávacích řízení	17
3.1. Otevřené řízení.....	17
3.2. Užší řízení	17
3.3. Jednací řízení s uveřejněním.....	18
3.3.1. Podmínky použití jednacího řízení s uveřejněním.....	18
3.4. Jednací řízení bez uveřejnění	18

3.4.1.	Podmínky použití jednacího řízení bez uveřejnění.....	19
3.5.	Soutěžní dialog	19
3.5.1.	Podmínky použití soutěžního dialogu.....	19
3.6.	Zjednodušené podlimitní řízení	20
3.6.1.	Podmínky použití zjednodušeného podlimitního řízení	20
4.	Zadávací dokumentace a technické podmínky	21
5.	Ministerstvo zemědělství ČR.....	22
5.1.	O ministerstvu.....	22
5.2.	Organizační struktura.....	23
5.3.	Ministerstvo a zadávání veřejných zakázek.....	23
6.	Veřejná zakázka „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco“	25
6.1.	Zahájení veřejné zakázky.....	25
6.2.	Zadávací řízení.....	25
6.3.	Nabídka	27
6.3.1.	Otevírání obálek s nabídkami uchazečů	28
6.3.2.	Posouzení kvalifikace uchazečů	30
6.3.3.	Posouzení a hodnocení nabídek	30
6.3.4.	Ukončení zadávacího řízení.....	31
6.4.	Shrnutí veřejné zakázky.....	35
6.5.	Návrh a doporučení.....	37
	Závěr	38
	Seznam použité literatury	39
	Seznam obrázků a tabulek	42
	Seznam příloh	43
	Příloha č. 1	44
	Příloha č. 2	46
	Příloha č. 3	47
	Příloha č. 4.....	54

Úvod

Zadávání veřejné zakázky v České republice jsou v poslední době poměrně často spojovány s korupčními kauzami, na které nás ze všech stran upozorňují média – televize, denní tisk, rozhlas a v nepodstatné řadě internet. Jedná se o oblast, která je společností velmi diskutována a podrobně rozebírána. Příkladem nejvíce diskutovaných kauz v ČR jsou např. Mostecká uhelná, Opencard nebo nákup armádních letounů CASA a také bych ráda zmínila kauzu „tunel Blanka“. Proto se nabízí otázka, zda se dají zadávat veřejné zakázky profesionálně zpracované, které nemají v sobě ukryté žádné korupční skandály a aféry. Jsou vůbec takové v České republice? Mohou být veřejné zakázky opravdu transparentní? Chtěla bych svojí bakalářskou prací přispět k nalezení odpovědí na tyto otázky.

Má práce se zabývá veřejnou zakázkou, která je zadávána na Ministerstvu Zemědělství a je na téma „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco.“ Tato veřejná zakázka je důkazem, že i zadávání veřejné zakázky ve státní správě může být rychlé, bezchybné a bez zbytečného protahování.

Český stát se může snažit bránit proti korupci korupčními zákony, protikorupční policií, která nedávno vytvořila speciální team s názvem Kobra pro boj proti daňové kriminalitě. Ale pokud člověk bude chtít jednat nepoctivě a protizákonně, tak si vždy „nějakou tu skulinu“ v zákoně najde. Bylo by dobré, kdyby lidé, které mají na starost veřejné zakázky, si vzali k srdci slova významného českého podnikatele Tomáše Bati: *„Přímé jednání patří mezi prvotní podmínky úspěchu! Avšak jenom dobrý člověk může jednat přímo, a pouze dobrou, všem užitečnou práci možno konati před celou veřejností. Přímé, prosté jednání budí v lidech všechny dobré instinkty. Jednáš-li otevřeně s úmyslem posloužit lidem, tvůj úspěch je neodvratný.“*¹

¹ Citáty slavných osobností: Tomáš Baťa citáty. In: SVOBODA, Martin. *Citáty slavných osobností: Tomáš Baťa citáty* [online]. © 2007-2015 [cit. 2015-03-01]. Dostupné z: <http://citaty.net/autori/tomas-bata/>

Cíl práce a metodika

Hlavním cílem mé práce je detailně popsat veřejnou zakázku z pohledu zadavatele, v tomto případě z pohledu Ministerstva Zemědělství, od návrhu na zahájení zakázky až po podpis smlouvy s vybraným uchazečem. V bakalářské práci detailně popisuji jednotlivé kroky - zadávací řízení, otevírání obálek, kvalifikace uchazečů, posouzení a hodnocení nabídek. Pro dosažení hlavního cíle je také nutné vysvětlit a objasnit pojmy související s veřejnou zakázkou a seznámit čtenáře se Zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. V závěru práce uvádím vlastní doporučení pro zvýšení efektivity procesů veřejné zakázky.

Teoretická část je zpracovaná na základě prostudování odborné literatury a periodik a následné kompilace textu. Empirická část je založena na metodě pozorování. Data získané v této části jsem čerpala z profilu zadavatele – Ministerstvo zemědělství a z Věstníku veřejných zakázek. Při zpracování mé bakalářské práce také vycházím ze svých zkušeností, které jsem získala odbornou stáží právě na Ministerstvu Zemědělství. Na odborné stáži, jsem se naučila, jak funguje odbor pro veřejné zakázky Ministerstva zemědělství a co vše je nutné zajistit před samotným zadáním veřejné zakázky a jaké konkrétní kroky jsou zapotřebí udělat, než se sepíše smlouva s vybraným dodavatelem

Teoretická část bakalářské práce je rozdělena do čtyř kapitol. První kapitola se zabývá základními pojmy, které bezprostředně souvisí s problematikou veřejných zakázek, a seznamuje se Zákonem o veřejných zakázkách. Druhá kapitola je zaměřena na druhy veřejných zakázek a jejich aspekty. Jsou zde vysvětleny zakázky podle předmětu a podle výše jejich předpokládané hodnoty. Ve třetí kapitole je popsáno, jaké jsou druhy a použití zadávacího řízení a v poslední čtvrté kapitole jsou vysvětleny náležitosti zadávací dokumentace včetně požadavků na věcnou specifikaci.

Empirická část obsahuje rozbor konkrétní veřejné zakázky. Je zde rozebrán životní cyklus zakázky, od podání návrhu na zadání a odůvodnění veřejné zakázky až po podepsání smlouvy s vybraným uchazečem veřejné zakázky.

1. Základní pojmy týkající se veřejných zakázek

V první kapitole je vymezeno a definováno několik základních pojmů, které jsou obsaženy v Zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Tento zákon „je stěžejním právním předpisem upravujícím postup při zadávání veřejných zakázek. Jeho striktní dodržování, aplikace a výklad je základní premisou pro to, aby bylo s veřejnými prostředky nakládáno hospodárně a efektivně.“²

Pojmy, které zde budou vysvětleny, jsou nezbytné k pochopení problematiky veřejných zakázek.

1.1. Veřejná zakázka

Veřejná zakázka lze definovat dvěma způsoby. První způsob definice je z ekonomického pohledu. Druhý způsob definování veřejné zakázky je z pohledu právního.

Pan Ochrana ve své knize píše. „Z ekonomického hlediska rozumíme veřejnou zakázkou účelnou alokaci^a zdrojů, která byla realizována na základě veřejné soutěže. Účelnost této alokace spočívá zejména v tom, že použité zdroje jsou využity ekonomicky vhodně, čili racionálně, se zřetelem na očekávané užitky plynoucí z předmětného plnění veřejné zakázky.“³

V Zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen Zákon o veřejných zakázkách) v § 7 je veřejná zakázka formulována takto. „Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná

² PODEŠVA, Vilém, Dita SÉMANKOVÁ, Lukáš SOMMER a Jan STRELIČKA. *Přehled judikatury: ve věcech veřejných zakázek*. Praha: **Wolters Kluwer** ČR, a. s., 2011. str. 9. ISBN 978-80-7357-693-6.

³ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 9. ISBN 978-80-86929-46-0.

zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy."⁴

Realizace veřejné zakázky:

- a) Na jedné straně zadavatel, na druhé straně jeden či více dodavatelů;
- b) předmětem smlouvy – poskytnutí dodávek, služby, provedení stavebních prací;
- c) na základě smlouvy;
- d) za úplatu.

1.2. Zadavatel veřejné zakázky

Zákon o veřejných zakázkách formuluje 3 skupiny zadavatelů. Do těchto skupin patří veřejný, dotovaný a sektorový zadavatel.

1.2.1. Veřejný zadavatel

- a) Česká republika,
- b) územní samosprávný celek – kraj či obec, příspěvková organizace,
- c) státní příspěvková organizace,
- d) jiná právnická osoba, která splňuje zákonem požadované podmínky: 1. Právnická osoba založená s cílem uspokojovat potřeby veřejného zájmu a nemá průmyslovou či obchodní povahu. 2. Právnická osoba, která je z velké části financována státem nebo jiným veřejným zadavatelem nebo může být státem či jiným zadavatelem ovládána a poslední možností je, že stát nebo jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím nebo kontrolním orgánu.⁵

1.2.2. Dotovaný zadavatel

„Právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50% z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté

⁴ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 49. ISBN 978-80-7263-778-2.

⁵ Zákon o veřejných zakázkách. In: *Zákon č. 137/2006 Sb.* 14.03.2006. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/verejne-zakazky/cast1.aspx/>

na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč; peněžní prostředky jsou poskytovány z veřejných zdrojů i v případě, pokud jsou poskytovány prostřednictvím jiné osoby.“⁶

Zákon o veřejných zakázkách dále zmiňuje, že osoba, která získala veřejnou zakázku prostřednictvím subdodavatele, se nepovažuje za dotovaného zadavatele.

1.2.3. Sektorový zadavatel

Osoba vykonávající některou z relevantních činností podle § 4 Zákona o veřejných zakázkách:

- a) Činnost vykonává na základě zvláštního či výhradního práva;
- b) veřejný zadavatel může uplatňovat přímo či nepřímo dominantní vliv nad sektorovým zadavatelem.

Dominantní vliv je tehdy, když veřejný zadavatel disponuje většinou hlasovacích práv sám či na základě dohody s jinou osobou, nebo jmenuje a volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu.⁷

Mezi relevantní činnosti patří:

- a) Plynárenství;
- b) teplárenství;
- c) elektroenergetika;
- d) vodárenství;
- e) doprava;
- f) poštovní služba.

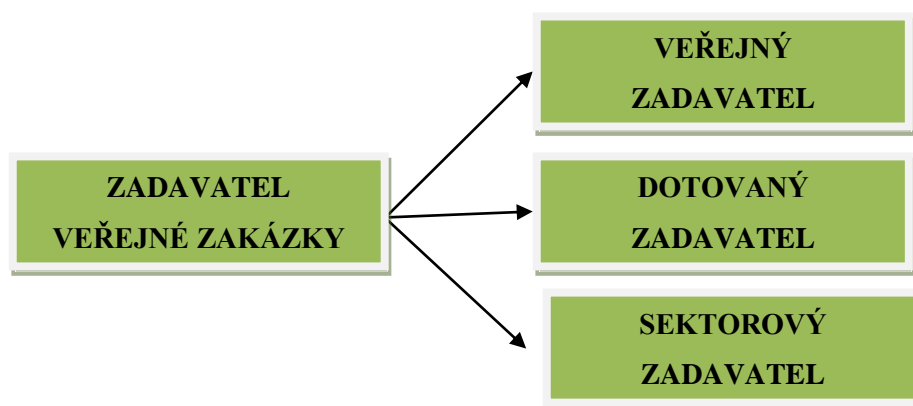
⁶ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 19. ISBN 978-80-7263-778-2.

⁷ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 19. ISBN 978-80-7263-778-2.

1.2.4. Centrální zadavatel

Centrální zadavatel je pouze veřejný zadavatel, který pro jiného zadavatele pořizuje dodávky či služby a poté je prodává jinému zadavateli, respektive provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby nebo stavební práce pro jiné zadavatele.

Obr. 1 – Kategorie zadavatelů veřejných zakázek



Zdroj: Zákon č 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

1.3. Zásady postupu zadavatele

Transparentnost^b, rovné zacházení a zákaz diskriminace jsou tři hlavní zásady, které musí dodržovat každý zadavatel veřejné zakázky, který jedná podle zákona veřejných zakázek.

V Zákonu o veřejných zakázkách v § 6 se dočteme, že „zadavatel nesmí omezovat účast v zadávacím řízení těm dodavatelům, kteří mají sídlo nebo místo podnikání v členském státě Evropské unie a ostatních státech, které mají s Českou republikou či Evropskou unií uzavřenu mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelů z těchto států k zadávané veřejné zakázce.“⁸

⁸ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 45. ISBN 978-80-7263-778-2.

Je nutné, aby výběr veřejných zakázek se uskutečňoval pomocí volné soutěže, jelikož všichni dodavatelé dostanou stejné zadávací informace, které následně použijí k formulaci nabídek pro zadavatele. Tento postup vede obvykle k nejlepší, ekonomicky nejvýhodnější nabídce.

1.4. Dodavatel

Pod pojmem dodavatel veřejné zakázky se rozumí fyzická nebo právnická osoba, která dodává zboží, poskytuje služby či provádí stavební práce.⁹ Za dodavatele veřejné zakázky se může považovat osoba, která má sídlo, místo podnikání či místo trvalého pobytu na území České republiky nebo se může jednat o zahraničního dodavatele.

Zahraničním dodavatelem podle Zákona č. 513/1991 Sb., obchodního zákoníku se rozumí fyzická osoba s bydlištěm nebo právnická osoba se sídlem mimo území České republiky.¹⁰

1.5. Zájemce vs. uchazeč

Zájemce je ten, kdo ještě nepodal nabídku, ale podal žádost o účast nebo byl k podání nabídky vyzván. Opakem zájemce je uchazeč. Uchazeč je dodavatel, který podal nabídku a tím se stal jedním z možných dodavatelů.

1.6. Subdodavatel

Subdodavatel se vyskytne u veřejných zakázek tehdy „pokud dodavatel není schopen sám prokázat splnění všech částí kvalifikace^c v rozsahu požadovaném zadavatelem.“¹¹ V Zákone č 513/1991 Sb., obchodní zákoník, v § 331 se píše, plní-li dlužník svůj závazek

⁹ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 81. ISBN 978-80-7263-778-2.

¹⁰ Občanský zákoník. In: *Zákon č. 513/1991 Sb.* 1991, č. 513. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obchzak/cast1.aspx>

¹¹ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 84. ISBN 978-80-7263-778-2.

pomocí jiné osoby, tedy prostřednictvím subdodavatele, odpovídá tak, jako by závazek plnil sám.

1.7. Kvalifikace

pan Ochrana ve své knize píše, „pojmem kvalifikace označujeme zákonem stanovené předpoklady a charakteristiky, které musí splnit uchazeč o veřejnou zakázku, aby se mohl zúčastnit výběrového řízení. Zákon o veřejných zakázkách stanovuje, že kvalifikaci splní ten dodavatel, který prokáže splnění základních kvalifikačních předpokladů týkajících se bezúhonnosti (§ 53), profesních kvalifikačních předpokladů obsahujících požadavky na odbornou způsobilost k předmětnému plnění veřejné zakázky (§ 54), ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů (§ 55a), které garantují ekonomickou způsobilost a solventnost uchazeče o veřejnou zakázku a technických kvalifikačních předpokladů (§ 56), které vyjadřují disponibilní kapacitu technicky realizovat předmětné plnění veřejné zakázky.“¹²

1.8. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen ÚOHS) dohlíží dodržování zákona o veřejných zakázkách, „přezkoumává zákonnost úkonů zadavatele s cílem zajistit transparentnost zadávání veřejných zakázek a dodržování zásad stejného zacházení a nediskriminace zájemců a uchazečů o veřejné zakázky.“¹³

ÚOHS:

- 1) Vydává předběžná opatření;
- 2) rozhoduje o tom, zda zadavatel při zadávání veřejné zakázky a soutěži o návrh postupoval podle zákona;
- 3) ukládá nápravná opatření;

¹² OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 125. ISBN 978-80-86929-46-0.

¹³ Zákon o veřejných zakázkách. In: *Zákon č. 40/2004 Sb.* 2004, č. 40. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/verzak/cast8.aspx>

- 4) kontroluje úkony zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zvláštních právního předpisu.¹⁴

Pokud se zadavatel dopustí správního deliktu, pak Úřad pro ochranu hospodářské soutěže uděluje postih.

¹⁴ RUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 353. ISBN 978-80-7263-778-2.

2. Druhy veřejných zakázek

Veřejné zakázky se dělí na veřejné zakázky podle předmětu a podle výše jejich předpokládané hodnoty.

2.1. Veřejné zakázky podle předmětu

Do této skupiny veřejných zakázek patří:

- a) Veřejné zakázky na dodávky;
- b) veřejné zakázky na služby;
- c) veřejné zakázky na stavební práce.

2.1.1. Veřejná zakázka na dodávky

„Předmětem veřejné zakázky na dodávky je pořízení věci („zboží“). Smyslem tohoto pořízení věci je, aby přineslo uspokojení předem definovaných potřeb veřejnosti. Pořízení věci se řídí zásadou získání hodnoty za peníze (ve zkratce VFM, čili Valu for Money), kdy proces pořízení věci vybíráme a hodnotíme s ohledem na potenciální užitek (resp. hodnotu), kterou získáme např. formou koupě, koupí na splátky, nájmem zboží či formou leasingu (nájmu zboží s právem následné koupě).“¹⁵

2.1.2. Veřejná zakázka na služby

Veřejné zakázky na službu je možno rozdělit do dvou kategorií, a to na čistou formu poskytování služeb a kombinovanou formu poskytování služeb.

V prvním případě se jedná o veřejné zakázky, které nespádají do veřejné zakázky na dodávky ani na stavební práce jedná se o tzv. „negativní vymezení“ jak uvádí zákon o veřejných zakázkách.

Veřejné zakázky s kombinovanou formou poskytování služeb znamenají to, že služba je poskytována spolu s dodávkou nebo se stavebními pracemi. Do této kategorie spadají

¹⁵ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 25. ISBN 978-80-86929-46-0.

veřejné zakázky tehdy, když „předpokládaná hodnota poskytovaných služeb je vyšší nežli předpokládaná hodnota poskytované dodávky, resp. poskytované hodnoty stavebních prací nutných pro splnění veřejné zakázky na služby.“¹⁶ Tyto služby se rozdělují na služby, které podléhají uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie a na služby nepodléhající uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie. Viz příloha č. 1 a 2 na konci bakalářské práce.

2.1.3. Veřejná zakázka na stavební práce

Veřejné zakázky na stavební práce dělíme na 3 kategorie:

- a) Provedení stavebních prací (viz příloha č. 3);
- b) provedení projektové nebo inženýrské činnosti související s provedením stavebních prací;
- c) zhotovení stavby.

2.2. Veřejné zakázky podle výše jejich předpokládané hodnoty

Tento druh veřejných zakázek se dělí na:

- a) Nadlimitní veřejné zakázky;
- b) podlimitní veřejné zakázky;
- c) veřejné zakázky malého rozsahu.

2.2.1. Nadlimitní veřejné zakázky

Do této skupiny zakázek patří veřejná zakázka na dodávky či služby, kdy jejich předpokládaná hodnota^d bez DPH činí nejméně 3 256 00 Kč dále pak veřejná zakázka na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota bez DPH činí nejméně 125 265 000 Kč.

2.2.2. Podlimitní veřejná zakázka

V této skupině se nachází veřejná zakázka na dodávky či služby, která má předpokládanou hodnotu bez DPH minimálně 1 000 000 Kč a nedosahuje 3 256 000 Kč a veřejná zakázka na stavební práce má předpokládanou hodnotu bez DPH minimálně 3 000 000 Kč a nedosahuje 125 265 000 Kč.

¹⁶ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 26. ISBN 978-80-86929-46-0.

2.2.3. Veřejná zakázka malého rozsahu

Veřejná zakázka malého rozsahu je veřejná zakázka na dodávky či služby, jejíž předpokládaná hodnota bez DPH nedosahuje 1 000 000 Kč a veřejná zakázka na stavební práce, kdy její předpokládaná hodnota bez DPH nedosahuje 3 000 000 Kč.

Tabulka 1 - Druhy veřejných zakázek

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	PODLE PŘEDMĚTU	NA DODÁVKY
		NA STAVEBNÍ PRÁCE
		NA SLUŽBY
	PODLE VÝŠE PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY	NADLIMITNÍ
		PODLIMITNÍ
		MALÉHO ROZSAHU

Zdroj: KRUTÁK, Tomáš. Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013. str. 54., vlastní úprava

3. Druhy a podmínky použití zadávacích řízení

Zákon o veřejných zakázkách v druhé části – HLAVA I § 21 upravuje druhy a podmínky použití zadávacích řízení. Ještě před zadáním veřejné zakázky je dobré stanovit cíl respektive předmět veřejné zakázky, protože pojem - cíl veřejné zakázky se v zákonu nevyskytuje.

Druhy zadávacího řízení:

- a) Otevřené řízení;
- b) užší řízení;
- c) jednací řízení s uveřejněním;
- d) jednací řízení bez uveřejnění;
- e) soutěžní dialog;
- f) zjednodušené podlimitní řízení.

3.1. Otevřené řízení

Patří mezi obvykle používaný druh zadávacího řízení pro všechny typy zadavatelů a jedná se o tzv. jednofázové řízení. „Jedná se o nejtransparentnější druh zadávacího řízení. Zahajuje se oznámením otevřeného řízení, kterým zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace.“¹⁷

3.2. Užší řízení

Také patří mezi obvykle používaný druh zadávacího řízení pro všechny typy zadavatelů, ale na rozdíl od otevřeného řízení se užší řízení koná ve dvou krocích, jde o tzv. dvoufázové řízení.

„Zahajuje se oznámením užšího řízení, kterým zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádostí o účast a prokázání splnění kvalifikace. V první fázi tedy dochází pouze k posuzování kvalifikace, nabídky se podávají až v další fázi. Po zakončení

¹⁷ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 106. ISBN 978-80-7263-778-2.

této fáze (tedy po posouzení kvalifikace dodavatelů a případném omezení jejich počtu tam, kde to zákon připouští) zadavatel zahajuje druhou fázi řízení, a to výzvou kvalifikovaných zájemcům k podání nabídek. Je na uvážení zadavatele, rozhodne-li se použít otevřené, nebo užší řízení.¹⁸

3.3. Jednací řízení s uveřejněním

Tento druh zadávacího řízení je pouze pro sektorové zadavatele, veřejný zadavatel ho může použít jen za podmínek, které upravuje zákon (§ 22). Jednací řízení s uveřejněním je dvoufázové stejně jako užší řízení. První fáze je podobná jako u užšího řízení. Druhá fáze spočívá v tom, že zadavatel, který obdrží nabídky od uchazečů, je prostuduje a zhodnotí a následně o těchto nabídkách jedná s uchazeči.

3.3.1. Podmínky použití jednacího řízení s uveřejněním

„Zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním (§ 22), jestliže v předchozím otevřeném řízení, užším řízení nebo soutěžním dialogu byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky. Přitom se nesmí podstatně změnit zadávací podmínky. Jednací řízení s uveřejněním se zahájí bez odkladně po zrušení předchozího zadávacího řízení. Podmínky nepřijatelných nabídek definuje zákon o veřejných zakázkách (§ 22).“¹⁹

3.4. Jednací řízení bez uveřejnění

Jednací řízení bez uveřejnění je nejméně formální a nejméně transparentní. „Jednací řízení bez uveřejnění je naopak možné využít jen v zákonem taxativně stanovených výjimečných případech. Lze je použít pouze za podmínek stanovených zákonem v § 23 Zákon veřejných zakázek pro jednotlivé kategorie zadavatelů a jednotlivé druhy veřejných zakázek.“²⁰

¹⁸ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 106-107. ISBN 978-80-7263-778-2.

¹⁹ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 51. ISBN 978-80-86929-46-0.

²⁰ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 107. ISBN 978-80-7263-778-2.

3.4.1. Podmínky použití jednacího řízení bez uveřejnění

Zadavatel veřejné zakázky může zadat zakázku bez uveřejnění tehdy, jestliže splní podmínky, které jsou dané Zákonem o veřejných zakázkách (§ 23).

- a) Žádné nabídky nebyly předloženy v předešlém otevřeném řízení, užším řízení nebo jednacím řízení s uveřejněním.
- b) Byly podány pouze nepřístojné nabídky v předešlém otevřeném řízení, užším řízení nebo jednacím řízení s uveřejněním.
- c) Nebyly podány žádné žádosti o účast v užším řízení nebo jednacím řízení s uveřejněním.²¹

3.5. Soutěžní dialog

Soutěžní dialog se rozděluje do tří fází. V první fázi zadavatel vyhlásí soutěžní dialog a tím umožní dodavatelům, aby podali žádost o účast v soutěžním dialogu. Zadavatel si vybere ty dodavatele, kteří prokáží splnit kvalifikaci (viz o kvalifikaci níže). Následuje druhá fáze „výzvou kvalifikovaným dodavatelům k účasti v soutěžním dialogu, jehož účelem je nalezení a vymezení vhodných řešení plnění veřejné zakázky způsobilých naplnit potřeby zadavatele a jeho požadavky.“²² V poslední fázi vyzve zadavatel zájemce k podání nabídek.

3.5.1. Podmínky použití soutěžního dialogu

„Zadavatel může použít soutěžní dialog jen v případě objektivní nemožnosti přesně vymežit technické, právní nebo finanční požadavky na plnění veřejné zakázky.“²³

²¹ OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, str. 54. ISBN 978-80-86929-46-0.

²² KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 107. ISBN 978-80-7263-778-2.

²³ PODEŠVA, Vilém, Dita SÉMANKOVÁ, Lukáš SOMMER a Jan STRELIČKA. *Přehled judikatury: ve věcech veřejných zakázek*. Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2011. str. 54. ISBN 978-80-7357-693-6.

3.6. Zjednodušené podlimitní řízení

Zjednodušené podlimitní řízení má jen jednu fázi. Samotný název napovídá, že se jedná o zjednodušenou podobu otevřeného řízení. „Zahajuje se odesláním písemné výzvy nejméně pěti zájemcům k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace s tím, že tuto výzvu je zadavatel povinen po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek ponechat uveřejněnou na profilu zadavatele.“²⁴

3.6.1. Podmínky použití zjednodušeného podlimitního řízení

Tento druh řízení může využít pouze veřejný zadavatel. Zjednodušené podlimitní řízení se používá na veřejné zakázky na dodávky, na služby nebo na veřejné zakázky na stavební práce, ale předpokládaná hodnota nesmí přesáhnout 10 000 000 Kč.

²⁴ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 107. ISBN 978-80-7263-778-2.

4. Zadávací dokumentace a technické podmínky

„Zadávací dokumentace je soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky. Za správnost a úplnost zadávacích podmínek odpovídá zadavatel.“²⁵

Obsah zadávací dokumentace:

- a) Obchodní podmínky, platební podmínky, objektivní podmínky;
- b) technické podmínky (§ 45) či zvláštní technické podmínky (§ 46a);
- c) požadavky na opatření k ochraně utajovaných informací (§ 46b);
- d) požadavky na zabezpečení dodávek (§ 46c);
- e) požadavky na varianty nabídek podle § 70;
- f) požadavky na způsoby zpracování nabídkové ceny;
- g) podmínky a požadavky na zpracování nabídky;
- h) způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií;
- i) požadavek a podání nabídky v elektronické podobě pomocí elektronického nástroje;
- j) jiné požadavky.²⁶

Technické podmínky a požadavky vymezuje zadavatel veřejné zakázky. Zadavatel je musí stanovit tak, aby nezpůsobily diskriminaci uchazečů, konkurenční výhodu a také nesmí způsobit překážky v hospodářské soutěži.

²⁵ Zákon o veřejných zakázkách. In: *Zákon č. 137/2006 Sb.* 14.03.2006. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/verejne-zakazky/cast2h4.aspx>

²⁶ KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, Právo (ANAG). str. 163. ISBN 978-80-7263-778-2.

5. Ministerstvo zemědělství ČR

Ministerstvo zemědělství se řídí Zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ústředním orgánem státní správy pro zemědělství, vodní hospodářství, potravinářský průmysl a pro správu lesů, myslivosti a rybářství, mimo území národních parků.²⁷

5.1. O ministerstvu

Ministerstvo zemědělství je ústředním orgánem státní správy ve věcech:

- a) Komoditních burz;
- b) veterinární péče;
- c) rostlinolékařské péče;
- d) péče o potraviny;
- e) péče o ochranu zvířat proti týrání;
- f) pro ochranu práv k novým odrudám rostlin a plemenům zvířat.

Ministerstvo zemědělství spravuje:

- a) Státní zemědělskou a potravinářskou inspekci;
- b) Státní veterinární správu České republiky;
- c) Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský;
- d) Českou plemenářskou inspekci;
- e) Státní pozemkový úřad;
- f) Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv.

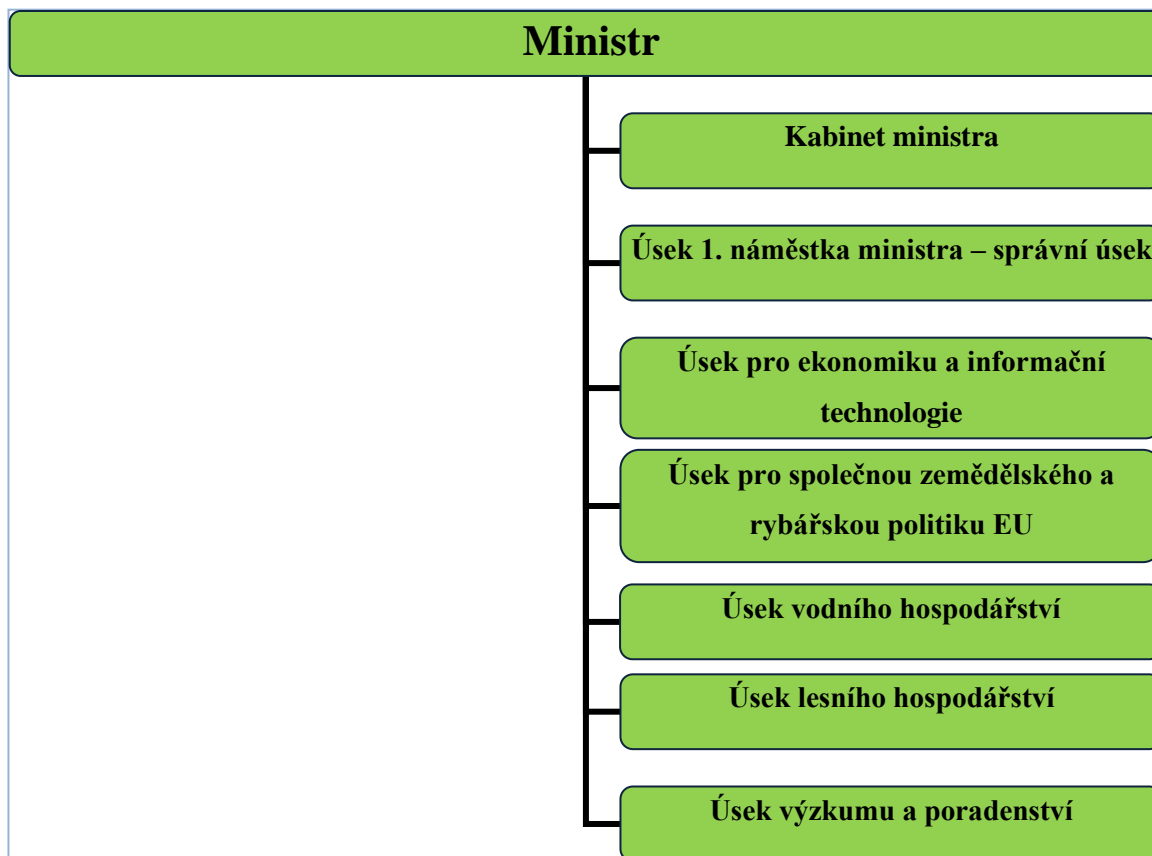
„Ministerstvo zemědělství vychází z vládní zemědělské politiky, z programového prohlášení vlády a ze Společné zemědělské politiky Evropské unie. Jeho cílem je podpora „Evropského modelu zemědělství“ s důrazem na rozvoj multifunkčního zemědělství, zaměřeného jednak na zemědělskou produkci, ale i na zajišťování služeb údržby a tvorby krajiny jednak na zemědělskou produkci, ale i na zajišťování služeb údržby

²⁷ O ministerstvu. *Ministerstvo zemědělství* [online]. © 2009-2014 [cit. 2015-02-11]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/>

a tvorby krajiny, na další environmentální služby a na nezemědělské činnosti. Stále většího významu nabývá hlubší propojení zemědělství s obnovou a rozvojem venkova.²⁸

5.2. Organizační struktura

Obr. 2 - Organizační struktura MZe



Zdroj: Organizační struktura MZe. <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/>, vlastní úprava

5.3. Ministerstvo a zadávání veřejných zakázek

Ministerstvo zemědělství se řídí Zákonem o veřejných zakázkách. Vnitřní postupy pro zadání veřejných zakázek je navíc řešeno vnitropodnikovými předpisy, například směrnice, příkaz ministra. Ministerstvo zemědělství v současné době zadává veřejné zakázky dle příkazu ministra č. 21/2012. Vnitřní předpisy musí být vždy v souladu se zákonem.

²⁸ O ministerstvu. *Ministerstvo zemědělství* [online]. © 2009-2014 [cit. 2015-02-11]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/>

Veřejné zakázky malého rozsahu a zjednodušené podlimitní řízení Ministerstvo zemědělství řeší prostřednictvím elektronického tržiště Gemin. Příkaz ministra je tak doplněn o pravidla používání elektronického tržiště na základě vyhlášky 456/2013 nařízení vlády ze dne 18. prosince 2013.

6. Veřejná zakázka „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco“

V rámci ukázky postupu zadávání veřejných zakázek dle Zákona o veřejných zakázkách (dále jen ZVZ) jsem si vybrala nadlimitní veřejnou zakázku v otevřeném zadávacím řízení nazvanou „Zajištění servisní podpory hardware (dále jen HW) zařízení Hewlett Packard (dále jen HP) a Cisco. Zadavatelem veřejné zakázky je Ministerstvo zemědělství a v pozici zástupce zadavatele je náměstek úseku pro ekonomiku a informační technologie (dále jen ÚEIT). Veřejná zakázka je realizována pro odbor provozu informačních a komunikačních technologií (dále jen OPIKT)

6.1. Zahájení veřejné zakázky

Na Ministerstvu zemědělství veřejná zakázka je vždy zahájena návrhem na zadání a odůvodnění veřejné zakázky. Tyto formuláře po schválení věcně příslušných garantů (OPIKT) a zástupce zadavatele (ÚEIT) se zasílají na odbor veřejných zakázek ke schválení realizace veřejné zakázky. Na základě tohoto schválení OPIKT může začít s přípravou zadávací dokumentace včetně smlouvy. Zároveň je záměr veřejné zakázky zveřejněn prostřednictvím formuláře Oznámení předběžných informací na Věstníku veřejných zakázek a Profilu zadavatele. V rámci 30 denní lhůty předběžných informací musí OPIKT nechat schválit zadávací dokumentaci odborem veřejných zakázek a návrh smlouvy odborem legislativně právním.

6.2. Zadávací řízení

Po uplynutí 30 denní lhůty je možné zahájit zadávací řízení odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění na Věstníku veřejných zakázek a zveřejněním podepsané zadávací dokumentace zadavatelem na Profilu zadavatele.

Následně běží lhůta pro podání nabídek, která nesmí být v tomto konkrétním případě kratší než 52 dnů v otevřeném řízení. Lhůta je možná zkrátit o 5 dní a to pouze za předpokladu, že zadavatel uveřejní na profilu zadavatele zadávací dokumentaci v plném rozsahu již ode dne uveřejnění oznámení zadávacího řízení.

Do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení musí zadavatel zveřejnit odůvodnění účelnosti veřejné zakázky. Konkrétní náležitosti řeší nejenom Zákon o veřejných zakázkách, ale i vyhláška č. 232/2012 Sb. Veřejná zakázka je zadána z důvodu zajištění roční hardwarové a softwarové podpory infrastruktury provozované zadavatelem, mezi které patří servery HP a aktivní prvky Cisco v datových centrech, servery HP a aktivní prvky Cisco provozované v sídle zadavatele.²⁹

Nerealizací této veřejné zakázky by byl ohrožen řádný provoz aplikací (resp. mohou být nedostupné) využívaných v rámci resortu zadavatele, např. LPIS, SZR, IZR, DMS, registry, portály MZE (zadavatele), Národní dotace apod. V případě vzniku nedostupnosti by zadavatel musel vynaložit vysoké finanční výdaje na ad-hoc pořízení nového vybavení, nebo případnou opravu stávajícího provozovaného zařízení.³⁰

V průběhu zadávacího řízení mohou potencionální dodavatelé podávat žádosti o dodatečné informace k zadávací dokumentaci. Nejpozději však 6 pracovních dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek a to pouze písemnou formou.

Na základě těchto informací může dojít ke změně zadávacích podmínek. Zadavatel je povinen přiměřeně prodloužit lhůtu pro podání nabídek dle charakteru změny v zadávací dokumentaci.

V případě této konkrétní zakázky nebyly dodavateli položeny žádné žádosti o dodatečné informace. Lhůta pro podání nabídek zůstala nezměněna.

²⁹ Česká republika – Ministerstvo zemědělství. *Zadávací dokumentace*. Praha, prosinec 2013, 33 s. Dostupné z:

<https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996>

³⁰ Česká republika – Ministerstvo zemědělství. *Odůvodnění veřejné zakázky*. Praha, 2014, 10 s. Dostupné z:

<https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=1423676039968>

6.3. Nabídka

Před ukončení lhůty pro podání nabídek OPIKT ustanoví členy a náhradníky komise pro otevírání obálek a komise pro hodnocení nabídek. Složení komisí je pro veřejnost nedostupné. Pokud se nemohou členové komisí zúčastnit, musí se řádně omluvit a na jejich místo jsou přizváni náhradníci.

Komise pro otevírání obálek je většinou tříčlenná a může plnit funkci i komise pro posouzení kvalifikace.

Hodnotící komise by měla být alespoň pětičlenná a jedna třetina členů by měla mít příslušnou odbornost k předmětu veřejné zakázky – v tomto konkrétním případě se jedná o znalost informačních technologií.

Všichni zúčastnění členové komisí musí podepsat čestné prohlášení o nepodjatosti a mlčenlivosti.

Zadávací dokumentace detailně řeší, co vše musí nabídka potencionálního dodavatele obsahovat. Potencionální dodavatelé musí nejprve prokázat splnění požadovaných kvalifikačních kritérií – prokázání splnění kvalifikace. V případě této veřejné zakázky požaduje zadavatel pouze prokázání splnění kvalifikačních předpokladů podle § 53 – základní kvalifikační předpoklady, § 54 – profesní kvalifikační předpoklady a předložení čestného prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti uchazeče splnit tuto veřejnou zakázku podle § 50 odst. 1 písm. c) ZVZ. Technické kvalifikační předpoklady dle § 56 ZVZ nebyli požadovány.

Zadavatel může požadovat poskytnutí jistoty u veřejné zakázky, z čehož vyplývá, že uchazeč je schopen zajistit plnění svých závazků vyplývajících z účasti v zadávacím řízení. Výši jistoty zadavatel definuje v zadávací dokumentaci v hodnotě do 2 % z předpokládané hodnoty. V této veřejné zakázce nebyla jistota požadována.

Nabídka dále musí obsahovat nabídkovou cenu za předmět veřejné zakázky. Předpokládaná hodnota této veřejné zakázky byla stanovena na 20 000 000,- Kč bez DPH.

Cena je zároveň jediným hodnotícím kritériem pro hodnocení nabídek, tzv. nejnižší nabídková cena. Součástí nabídky je i návrh smlouvy doplněný a podepsaný osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče.

Nabídky mohou být podávány elektronickými prostředky i v listinné podobě. Zadávací dokumentace detailně řeší vzhled uzavřené obálky s nabídkou v listinné podobě a zároveň jakými elektronickými prostředky může být nabídka podána.

Pro tuto veřejnou zakázku, byly následující pravidla: v elektronické podobě je nutné, aby velikost souboru nepřesáhla velikost 20 MB. Podporované formáty souboru s nabídkou jsou např. Microsoft Office (Word, Excel), Open Document Format nebo PDF. Mezi další podmínky patří, že potencionální dodavatel musí být připojen k síti Internet (např. Microsoft Internet Explorer verze 6,0 a vyšší), kde je nezbytné mít povolen Java Script.

Nabídky podávané v listinné podobě musí mít tři provedení – originál v písemné podobě, kopii v písemné podobě a kopii na vhodném přenosném médiu v elektronické podobě (CD, flash disk). Nabídka se podává v uzavřené obálce, kde je třeba uvést název veřejné zakázky, tj. „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco“ a text: „NEOTVÍRAT – VEŘEJNÁ ZAKÁZKA – NABÍDKA“ dále je nutné, aby na obálce nechybělo razítko a adresa uchazeče.

6.3.1. Otevírání obálek s nabídkami uchazečů

V termínu, který je uvedený v zadávací dokumentaci, komise pro otevírání obálek otevře všechny řádně doručené nabídky v požadovaném termínu. Komise zkontroluje dle § 71 ZVZ, zda je nabídka zpracována v požadovaném jazyce (v tomto případě v českém a slovenském jazyce) a návrh smlouvy je podepsán osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče (např. se ověřuje na www.justice.cz ve výpisu z obchodního rejstříku).

Otevírání obálek se může zúčastnit uchazeči, kteří podali v řádném termínu nabídku k veřejné zakázce. Zadavatel sepíše soupis zúčastněných uchazečů a sdělí jim identifikační údaje uchazečů, informace zda je nabídka zpracována v požadovaném jazyce, zda je návrh

smlouvy podepsán osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče a nabídkovou cenu všech nabídek.

Pokud některá z nabídek uchazeče nesplní základní kritéria dle § 71, komise nabídku vyřadí. Zadavatel musí bezodkladně tohoto uchazeče informovat o tom, že jeho nabídka byla vyřazena ze zadávacího řízení. V tomto konkrétním případě nedošlo k vyloučení žádné nabídky uchazeče.

Tabulka 2 - Označení uchazečů veřejné zakázky a jejich ceny uvedené v nabídce

Pořadové číslo nabídky uchazeče	Obchodní firma	Sídlo uchazeče	IČO	DIČ	Celková nabídková cena v Kč bez DPH
2e	ELSO PHILIPS SERVICE, spol. s. r. o.	Praha 6, Kladenská 1879/3, PSČ 160 00	481 13 336	CZ48113336	19 430 000,- Kč
1I	Telefónica Czech Republic, a. s.	Praha 4, Za Brumlovkou 266/2, PSČ 140 22	601 93 336	CZ60193336	19 353 251,- Kč
2I	Your IT s. r. o.	Dlouhá 222, PSČ 251 01 Tehov	241 80 513	CZ24180513	19 798 200,- Kč

Zdroj: Profil zadavatele – eAGRI Veřejné zakázky: detail veřejné zakázky - Písemná zpráva zadavatele. <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/NZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996> , vlastní úprava

Komise pro otevírání obálek sepíše protokol o otevírání obálek. V tomto protokolu komise uvede identifikační údaje uchazeče, zda nabídka je zpracována v požadovaném jazyce a zda je návrh smlouvy podepsán osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče a nabídkovou cenu. Protokol podepisují všichni přítomní členové komise pro otevírání obálek a k protokolu se přikládá i soupis zúčastněných uchazečů.

6.3.2. Posouzení kvalifikace uchazečů

V případě této veřejné zakázky komisi pro posouzení kvalifikace uchazečů řeší komise pro otevírání obálek.

Komise posoudí prokázání splnění kvalifikace definované v zadávací dokumentaci. Zadavatel může požadovat doplnění či objasnění prokázání kvalifikace. O tomto kroku opět komise sepíše protokol, ve kterém uvede identifikační údaje uchazečů, seznam dokladů, kterými uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady a zda uchazeč kvalifikaci prokázal. V případě nesplnění kvalifikace musí zadavatel vyloučit uchazeče a o tomto kroku uchazeče písemně informovat. Z písemné zprávy zadavatele předpokládám, že pro tuto veřejnou zakázku byla kvalifikace doložena v požadovaném rozsahu a žádný z uchazečů nebyl vyloučen pro nesplnění kvalifikace.

6.3.3. Posouzení a hodnocení nabídek

Členové hodnotící komise musí být zadavatelem pozváni na první jednání 5 pracovních dní předem. Komise stanoví předsedu a místopředsedu hodnotící komise. Další jednání komise svolává předseda. O každém jednání komise se sepíše protokol.

Hodnotící komise zhodnotí nabídku dle ZVZ a dle požadavků definovaných v zadávací dokumentaci. Hodnotící komise zároveň provede hodnocení nabídek dle hodnotícího kritéria – pro tuto veřejnou zakázku nejnižší nabídková cena. Dále zkontroluje, zda některý z uchazečů nepodal mimořádně nízkou nabídkovou cenu. V takovém případě si hodnotící komise vyžádá vysvětlení uchazeče k nabídkové ceně. Pokud i přesto hodnotící komise shledá cenu mimořádně nízkou, je nabídka vyřazena.

Hodnotící komise může přizvat odborného poradce k posouzení nabídek. Tento odborný poradce musí podepsat také čestné prohlášení o nepodjatosti a mlčenlivosti. Účast poradce v této veřejné zakázce není známa.

Hodnotící komise může požadovat od uchazeče vysvětlení nebo doplnění jeho nabídky. Pokud uchazeč nevysvětlí či nedoplní nabídku do 3 pracovních dnů od žádosti, hodnotící komise nabídku vyřadí. O tomto vyřazení opět vyrozumí písemnou formou uchazeče.

Pokud k hodnocení zbyde pouze jedna nabídka, hodnotící komise neprovede hodnocení nabídek a doporučí uzavření smlouvy s jediným uchazečem.

„O posouzení a hodnocení nabídek pořídí hodnotící komise písemnou zprávu, která obsahuje seznam posouzených nabídek, seznam nabídek, které byli hodnotící komisí ze zadávacího řízení vyřazeny spolu s uvedením důvodu, popis způsobu hodnocení zbývajících nabídek s odůvodněním, výsledek hodnocení nabídek, popis hodnocení jednotlivých nabídek v rámci všech hodnotících kritérií a údaj o složení hodnotící komise.“³¹

Hodnotící komise podepíše protokol o posouzení a hodnocení nabídek a předá ho zadavateli. Zadavatel většinou na základě doporučení hodnotící komise rozhodne o výběru nejvhodnější nabídky. U této veřejné zakázky zadavatel rozhodl následovně: „Jako výhodnější byla hodnocena taková výše celkové nabídkové ceny v Kč bez DPH v uvedeném smyslu, která byla nižší oproti celkovým nabídkovým cenám v Kč bez DPH v uvedeném smyslu uváděnými ostatními uchazeči. Vzhledem k tomu, že společnost Telefónica Czech Republic, a.s., se sídlem Praha 4, Za Brumlovkou 266/2. PSČ 140 22, obsahovala dle výše uvedeného nejnižší nabídkovou cenu, doporučila hodnotící komise zadavateli, aby zadavatel vybral jako nejvhodnější nabídku nabídku uchazeče Telefónica Czech Republic, a.s. Zadavatel se s uvedeným doporučením ztotožnil.“³²

6.3.4. Ukončení zadávacího řízení

Zadavatel rozešle oznámení o výběru nejvhodnější nabídky všem uchazečům, kteří nebyli vyloučeni do 5 pracovních dnů od rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky.

Smlouva může být s vybraným uchazečem podepsána až po uplynutí 15 dní pro podání námitek proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky. Pokud by byly písemně podány

³¹ Zákon o veřejných zakázkách. In: *Zákon č. 137/2006 Sb.* 14.03. 2006. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/verejne-zakazky/cast2h7d3.aspx>

³² Česká republika – Ministerstvo zemědělství. Písemná zpráva zadavatele. Praha, 2014, 5 s. Dostupné z: <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996>

námítky, musí je zadavatel přezkoumat a do 10 dnů od obdržení námitek zaslat stěžovateli písemné rozhodnutí o vyhovění či nevyhovění námítkám. Při nevyhovění námítkám může stěžovatel podat návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. V tomto případě nemůže zadavatel uzavřít smlouvu až do vyřešení námitek.

Námítky v této veřejné zakázce nebyly podány. Smlouva mohla být uzavřena po uplynutí lhůty pro podání námitek se společností Telefónica Czech Republic, a.s. Smlouva se společností Telefónica Czech Republic, a.s. platí od 4. dubna 2014 a její účinnost končí dne 31. prosince 2014.

Kopie smlouvy musí být zveřejněna dle § 147a do 15 dnů od jejího uzavření na profilu zadavatele. Zároveň musí zadavatel zveřejnit Oznámení o zadání veřejné zakázky na věstníku veřejných zakázek do 15 dnů od uzavření smlouvy.

O každé podlimitní a nadlimitní veřejné zakázce musí zadavatel vyhotovit písemnou zprávu zadavatele, která slouží jako formální ukončení zadávacího řízení.

Písemná zpráva zadavatele musí obsahovat alespoň:

- a) Identifikaci zadavatele;
- b) předmět veřejné zakázky;
- c) smluvní cenu;
- d) druh zadávacího řízení;
- e) identifikaci vybraného uchazeče;
- f) odůvodnění výběru nejvhodnější nabídky;
- g) část veřejné zakázky řešenou prostřednictvím subdodavatele;
- h) identifikace všech uchazečů a jejich nabídkové ceny;
- i) identifikace uchazečů, kteří byli vyloučeni ze zadávacího řízení a odůvodnění vyloučení.

Zadavatel zveřejní písemnou zprávu na Věstník veřejných zakázek a na profilu zadavatele nejpozději do 15 dnů od ukončení zadávacího řízení.

Tabulka 3 - Písemná zpráva zadavatele k veřejné zakázce "Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco"

Identifikace zadavatele	<p>Česká republika – Ministerstvo zemědělství Zástupce zadavatele: Ing. Zdeněk Adamec, náměstek ministra Těšnov 65/17 110 00 Praha 1 – Nové Město IČO: 00020478</p>
Předmět veřejné zakázky	<p>Předmětem plnění této veřejné zakázky je zajištění roční HW a SW podpory infrastruktury provozované zadavatelem, mezi které patří servery HP a aktivní prvky Cisco v datových centrech, servery HP a aktivní prvky Cisco provozované v sídle zadavatele.</p>
Smluvní cena	<p>19 353 251,- Kč bez DPH (předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla 20 000 000,- Kč bez DPH).</p>
Druh zadávacího řízení	<p>Otevřené řízení dle § 21 odst. 1 písm. a) a § 27 ZVZ</p>
Identifikace vybraného uchazeče	<p>Pořadové číslo nabídky: 11 Telefónica Czech Republic, a.s. Za Brumlovkou 266/2 140 22 Praha 4 IČO: 60193336</p>

<p>Odůvodnění výběru nejvhodnější nabídky</p>	<p>Hodnocení nabídek bylo prováděno dle § 78 a § 79 ZVZ podle základního hodnotícího kritéria nejnižší nabídková cena. Zadavatel (prostřednictvím hodnotící komise) hodnotil celkovou nabídkovou cenu v Kč bez DPH, která vzešla jako výsledek součtu všech položek uvedených v příloze č. 3 závazného vzoru smlouvy. Jako výhodnější byla hodnocena taková výše celkové nabídkové ceny v Kč bez DPH v uvedeném smyslu, která byla nižší oproti celkovým nabídkovým cenám v Kč bez DPH v uvedeném smyslu uváděnými ostatními uchazeči. Vzhledem k tomu, že společnost Telefónica Czech Republic, a.s. obsahovala dle výše uvedeného nejnižší nabídkovou cenu, doporučila hodnotící komise zadavateli, aby zadavatel vybral jako nejvhodnější nabídku nabídku uchazeče Telefónica Czech Republic, a.s. Zadavatel se s uvedeným doporučením ztotožnil.</p>
<p>Část veřejné zakázky řešená prostřednictvím subdodavatele</p>	<p>Licenční podpora HW zařízení HP a Cisco.</p>

Identifikace všech uchazečů a jejich nabídková cena	Pořadové číslo nabídky: 2e ELSO PHILIPS SERVICE, spol. s.r.o. Kladenská 1879/3 160 00 Praha 6 IČO: 48113336 Celková nabídková cena: 19 430 000,- Kč bez DPH
	Pořadové číslo nabídky: 1l Telefónica Czech Republic, a.s. Za Brumlovkou 266/2 140 22 Praha 4 IČO: 60193336 Celková nabídková cena: 19 353 251,- Kč bez DPH
	Pořadové číslo nabídky: 2l Your IT s.r.o. Dlouhá 222 251 01 Tehov IČO: 24180513 Celková nabídková cena: 19 798 200,- Kč bez DPH
Identifikace uchazečů, kteří byli vyloučeni ze zadávacího řízení a odůvodnění vyloučení	Žádný z uchazečů, který podal nabídku, nebyl vyloučen z účasti v zadávacím řízení.

Zdroj: Profil zadavatele – eAGRI Veřejné zakázky: detail veřejné zakázky - Písemná zpráva zadavatele. <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996> , vlastní úprava.

6.4. Shrnutí veřejné zakázky

Jak už je výše uvedeno, jedná se o nadlimitní veřejnou zakázku na služby, která se zadává v otevřeném řízení § 21 odst. 1 písm. a) a § 27 ZVZ.

U veřejné zakázky nevznikly žádné komplikace. Zadavatel velmi dobře specifikoval předmět veřejné zakázky (viz příloha č. 4), detailně zpracoval svůj požadavek jak po technické tak i po právní stránce. V technické specifikaci zadavatel přesně specifikoval, co skutečně potřebuje. Právě v tomto bodu vzniká největší nebezpečí vzniku chyby,

protože často zadavatel špatně specifikuje, co opravdu od služby chce a očekává. Velkou roli v tom hraje nedostatečná profesionálnost v oblasti technické a právní a špatné nastavení SLA^e parametrů ve smlouvě. V této veřejné zakázce bylo vše dobře a výstižně popsáno, a proto nebyly podány žádné žádosti o dodatečné informace k zadávací dokumentaci. I uchazeči podali kvalitně zpracované nabídky, kdy zadavatel nemusel vyzývat k doplnění kvalifikace nebo vysvětlení nabídky. Zároveň nebyly podány žádné námítky k rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky.

Doplnění kvalifikace uchazeče by bylo zapotřebí tehdy, pokud by uchazeč veřejné zakázky nedodal kompletní podklady pro splnění kvalifikace. To by vedlo zadavatele k podání žádosti o doplnění kvalifikace. Tím vzniká lhůta pro uchazeče pro doplnění a celé zadávací řízení se prodlužuje. Při špatném nebo neúplném podání nabídky uchazeče může zadavatel požádat uchazeče o doplnění nebo vysvětlení nabídky, což vede k dalšímu prodlužování zadávacího řízení. Mezi nejčastější problémy při hodnocení nabídek uchazečů patří různorodost podaných cen a rozdílnost kvality obsahu nabídek. To většinou vede zadavatele k tomu, že si přizve odborníka – znalce a nechá si zpracovat znalecký posudek. Tato situace opět vyvolává prodloužení zadávacího řízení. Uchazeči o veřejnou zakázku by měli kontrolovat své nabídky jak z pohledu zadání zadavatele, tak i z pohledu zákona.

Zadavatel rozhodl o nejvhodnější nabídce podle základního hodnotícího kritéria a to je nejnižší nabídková cena. Zadavatel podle tohoto kritéria vybral za nejvhodnějšího uchazeče společnost Telefonicu Czech Republic, a.s. Tímto rozhodnutím vznikla zákonná lhůta pro podání námitek proti rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky. V tomto případě žádné námítky nebyly podány. V případě, že by nastala situace, že uchazeč podá námitku proti rozhodnutí zadavatele, má zadavatel na výběr, buď uchazeči s námitkou vyhoví a ukončí zadávací řízení nebo zadavatel námitce nevyhoví. V tomto případě se může uchazeč ztotožnit s odůvodněním, proč námitce nebylo vyhověno, nebo se s odůvodněním neztotožní a může podat žádost o přezkoumání na úřad pro ochranu hospodářské soutěže, což opět vede k prodloužení zadávacího řízení nebo k úplnému zrušení.

Smlouva o poskytování servisní podpory byla podepsána poskytovatelem, tedy Telefónicou Czech Republic, a.s. v Praze dne 1. dubna 2014 a za objednatele, tedy Ministerstvem zemědělství, v Praze dne 4. dubna 2014. Tato smlouva s Telefónicou Czech Republic, a.s. nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu s oběma smluvními stranami. Platnost a účinnost této smlouvy končí dne 31. prosince 2014.

6.5. Návrh a doporučení

Jak je výše uvedeno, tato veřejná zakázka je velmi dobře zpracovaná a lze ji jen těžko něco vytknout. Ale domnívám se, že pro zvýšení efektivity této zakázky, by bylo dobré, kdyby zadavatel veřejné zakázky, tedy Ministerstvo zemědělství, využil bezchybně a profesionálně zpracovanou veřejnou zakázku tím, že by uzavřel smlouvu o poskytování servisní podpory s poskytovatelem, tedy Telefónicou Czech Republic, a.s. na další dobu a ne jen do konce roku 2014. Smlouva by měla být uzavřena na optimální dobu vzhledem k předmětu a možným vývojem cen služeb na trhu. Optimální by bylo uzavřít smlouvu na 2 – 4 roky.

Dále bych doporučila pro zvýšení efektivity veřejných zakázek a snížení chyb zadavatele, aby zadavatelé více dbali na odbornou specifikaci předmětu veřejné zakázky jak po technické tak i po právní stránce. Pro řádnou přípravu podkladů je vhodné, aby je zpracovávali odborníci a specialisté v dané oblasti.

Závěr

Nedostatečně zpracované podklady veřejné zakázky jsou důvodem dalších, často vysokých nákladů na právní a odborné činnosti v oblasti zpřesňování zadání a dodatečných informací, případně se znovu vyhlášením zakázky a řešení kritických situací vzniklých včasným nepokrytím potřebných služeb a dodávek. Je zřejmé, že i boj proti korupcím v oblasti veřejných zakázek patří mezi hlavní priority dnešní společnosti. Jak jsem již v úvodu zmínila, stát se snaží bojovat proti korupci všemi dostupnými možnostmi, od právních legislativ až po speciální jednotky na odhalování trestné činnosti souvisící mimo jiné právě s korupčním jednáním. Ale domnívám se však, že vždy bude prostor pro nezákonné a nekalé praktiky v této oblasti.

Svoji bakalářskou práci, chci poukázat na fakt, že i veřejná zakázka může být zpracována bez sebemenších problémů v souladu se Zákonem o veřejných zakázkách a další platnou legislativou, ale také dle principů 3E a s péčí řádného hospodáře. Vybrala jsem si ukázkovou zakázku, kde během zadávání nevznikly žádné zbytečné prodlužovací lhůty, a nenastal žádný procesní problém a žádné další finanční náklady.

Mám za to, že když je dostatečný časový prostor pro vypracování detailního návrhu veřejné zakázky a zadávací dokumentace, tak se tím eliminují maximálně chyby na straně zadavatele, respektive uchazeče veřejné zakázky. Zde ovšem záleží na profesionalitě a zkušenostech osob, kteří pro zadavatele veřejnou zakázku připravují. Zde se jedná o zkušenosti z pohledu technického, právního, finančního, ale i např. z pohledu pravidel čerpání dotací. Jejich zkušenosti se odrazí zejména v kvalitě zadávací dokumentace a návrhu smlouvy včetně příloh. Je tedy zřejmé, že na celé zpracování a procesy veřejné zakázky má zásadní vliv profesionalita a odbornost pracovníků podílejících se na přípravě a procesech veřejné zakázky a to jak ve smyslu znalostí a praktikování ustanovení Zákona o veřejných zakázkách a další příslušné legislativy, ale i ve smyslu schopnosti jasně a přesně definovat potřeby, požadavky a pravidla zadavatele vhodně implementované v zadávací dokumentaci.

Seznam použité literatury

Bibliografická literatura

BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice*. Vyd. 1. Praha: Eurolex Bohemia, 2005, 150 s. ISBN 80-868-6184-8

JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2007, xxv, 571 s. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-807-1795-759.

KRČ, Robert. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a judikaturou*. Praha: Linde, 2013, xiv, 1253 s. ISBN 978-80-7201-888-8.

KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005, 171 s. ISBN 80-726-2343-5.

KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady: k 1.4.2013*. 2. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, c2013, 639 s. Právo (ANAG). ISBN 978-80-7263-778-2.

OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011, 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8.

OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2008, 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.

PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2013, 123 s. ISBN 978-80-87865-04-0.

PODEŠVA, Vilém, Dita SÉMANKOVÁ, Lukáš SOMMER a Jan STRELIČKA. *Přehled judikatury: ve věcech veřejných zakázek*. Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2011. ISBN 978-80-7357-693-6.

PODEŠVA, Vilém. *Zákon o veřejných zakázkách - Komentář*. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2011, 631 s. ISBN 978-80-7357-636-3.

Internetové zdroje

Citáty slavných osobností: Tomáš Baťa citáty. In: SVOBODA, Martin. *Citáty slavných osobností: Tomáš Baťa citáty* [online]. © 2007-2015 [cit. 2015-03-01]. Dostupné z: <http://citaty.net/autori/tomas-bata/>

Česká republika – Ministerstvo zemědělství. *Odůvodnění veřejné zakázky*. Praha, 2014, 10 s. Dostupné z: <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=1423676039968>

Česká republika – Ministerstvo zemědělství. *Písemná zpráva zadavatele*. Praha, 2014, 5 s. Dostupné z: <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996>

Česká republika – Ministerstvo zemědělství. *Zadávací dokumentace*. Praha, prosinec 2013, 33 s. Dostupné z: <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/VZ/prehled/Detail.aspx?guid=EE86420EB142364EE043811411AC1C8F&typ=&theme=MZE&stamp=142367603996>

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. *Věstník veřejných zakázek* [online]. Copyright, © 2012 [cit. 2015-03-02]. Dostupné z: <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/cs/Searching/RelatedContracts?Code=371344>

Občanský zákoník. In: *Zákon č. 513/1991 Sb.* 1991, č. 513. Dostupné z: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obchzak/cast1.aspx>

O ministerstvu. *Ministerstvo zemědělství* [online]. © 2009-2014 [cit. 2015-02-11].
Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/>

ÚOHS. *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže* [online]. © 2012 [cit. 2015-03-02].
Dostupné z: <http://www.uohs.cz/cs/uvodni-stranka.html>

Zákon o veřejných zakázkách. In: *Zákon č. 137/2006 Sb.* 14.03.2006. Dostupné z:
<http://business.center.cz/business/pravo/zakony/verejne-zakazky/>

Seznam obrázků a tabulek

Seznam obrázků

Obr. 1 – Kategorie zadavatelů veřejných zakázek.....	10
Obr. 2 - Organizační struktura MZe	23

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Druhy veřejných zakázek	16
Tabulka 2 - Označení uchazečů veřejné zakázky a jejich ceny uvedené v nabídce	29
Tabulka 3 - Písemná zpráva zadavatele k veřejné zakázce "Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco"	33

Seznam příloh

Příloha č. 1 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Seznam služeb podléhajících uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie	44
Příloha č. 2 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Seznam služeb nepodléhajících uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie.....	46
Příloha č. 3 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Stavební činnosti podle § 9 odst. 1 písm. a).....	47
Příloha č. 4 předmět smlouvy – veřejná zakázka „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco“	54

Příloha č. 1

Příloha č. 1 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Seznam služeb podléhajících uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie

Kategorie	Předmět	Referenční číslo CPC ¹⁾	Referenční čísla CPV
1	Údržbářské a opravářské služby	6112, 6122, 633, 886	Od 50100000-6 do 50884000-5 (kromě 50310000-1 do 50324200-4 a 50116510-9, 50190000-3, 50229000-6, 50243000-0) a od 51000000-9 do 51900000-
2	Pozemní přeprava ²⁾ včetně přepravy peněz a kurýrních služeb s výjimkou přepravy pošty	712 (kromě 71235), 7512, 87304	Od 60100000-9 do 60183000-4 (kromě 60160000-7, 60161000-4, 60220000-6), a od 64120000-3 do 64121200-2
3	Letecká přeprava cestujících i nákladu s výjimkou pošty	73 (kromě 7321)	Od 60410000-5 do 60424120-3 (kromě 60411000-2, 60421000-5), a 60500000-3 od 60440000-4 do 60445000-9
4	Pozemní přeprava pošty ²⁾ a letecká přeprava pošty	71235, 7321	60160000-7, 60161000-4 60411000-2, 60421000-5
5	Telekomunikační služby	752	Od 64200000-8 do 64228200-2 72318000-7 a od 72700000-7 do 72720000-3
6	Finanční služby a) pojišťovací služby b) bankovníctví a investiční služby ³⁾	ex 81, 812, 814	Od 66100000-1 do 66720000-33)
7	Počítačové zpracování dat a s tím spojené služby	84	Od 50310000-1 do 50324200-4 Od 72000000-5 do 72920000-5 (kromě 72318000-7 a od 72700000-7 do 72720000-3), 79342410-4
8	Služby ve výzkumu a vývoji ⁴⁾	85	Od 73000000-2 do 73436000-7 (kromě 73200000-4, 73210000-7, 73220000-0)
9	Účetnictví a audit	862	Od 79210000-9 do 79223000-3
10	Průzkum trhu a veřejného mínění	864	Od 79300000-7 do 79330000-6 a 79342310-9, 79342311-6

11	Poradenství ⁵⁾ a s tím spojené služby	865, 866	Od 73200000-4 do 73220000-0 Od 79400000-8 do 79421200-3 a 79342000-3, 79342100-4 79342300-6, 79342320-2 79342321-9, 79910000-6, 79991000-7 98362000-8
12	Služby architektů, inženýrské služby a integrované inženýrské služby, územní plánování, související vědeckotechnické poradenství, služby zkušeben a provádění analýz	867	Od 71000000-8 do 71900000-7 (kromě 71550000-8) a 79994000-8
13	Reklamní služby	871	Od 79341000-6 do 79342200-5 (kromě 79342000-3 a 79342100-4) 114
14	Úklidové služby a domovní správa	874, 82201 do 82206	Od 70300000-4 do 70340000-6, a Od 90900000-6 do 90924000-0
15	Vydavatelské a tiskařské služby za úplatu nebo na smluvním základě	88442	Od 79800000-2 do 79824000-6 Od 79970000-6 do 79980000-7
16	Služby týkající se kanalizací a odvozu odpadu, sanitární a podobné služby	94	Od 90400000-1 do 90743200-9 (kromě 90712200-3 Od 90910000-9 do 90920000-2 a 50190000-3, 50229000-6 50243000-0)

1)

Nomenklatura CPC (přechodná verze), která je použita k vymezení oblasti působnosti směrnice 92/50/EHS.

2)

S výjimkou železniční dopravy v kategorii 18.

3)

S výjimkou smluv o finančních službách týkajících se vydání, nákupu a prodeje nebo převodu cenných papírů a jiných finančních nástrojů a služeb centrálních bank. Rovněž s výjimkou smluv o nabytí nebo nájmu pozemků, stávajících budov nebo jiných nemovitostí nebo práv s nimi spojených financovaných různými způsoby; avšak smlouvy o finančních službách uzavřené jakoukoliv formou současně, dříve nebo později, než je uzavřena kupní či nájemní smlouva, se touto směrnicí řídí.

4)

S výjimkou smluv o službách ve výzkumu a vývoji jiných než těch, z nichž výsledky případnou výlučně zadavateli nebo sektorovému zadavateli při výkonu jeho vlastní činnosti, pod podmínkou, že poskytovaná služba je plně uhrazena zadavatelem nebo sektorovým zadavatelem.

5)

S výjimkou rozhodčích a smírcích řízení.

Příloha č. 2

Příloha č. 2 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Seznam služeb nepodléhajících uveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie

Kategorie	Předmět	Referenční číslo CPC ¹⁾	Referenční čísla CPV
17	Hotelové a restaurační služby	64	Od 55100000-1 do 55524000-9 a od 98340000-8 do 98341100-6
18	Služby železniční dopravy	711	Od 60200000-0 do 60220000-6
19	Služby vodní dopravy	72	Od 60600000-4 do 60653000-0 a od 63727000-1 do 63727200-3
20	Doprovodné a vedlejší dopravní služby	74	Od 63000000-9 do 63734000-3 (kromě 63711200-8, 63712700-0, 63712710-3, a Od 63727000-1 do 63727200-3), a 98361000-1
21	Právní služby	861	Od 79100000-5 do 79140000-7
22	Služby personálních agentur a poskytování servisu ²⁾	872	Od 79600000-0 do 79635000-4 (kromě 79611000-0, 79632000-3, 79633000-0), a od 98500000-8 do 98514000-9
23	Pátrací a bezpečnostní služby s výjimkou služeb přepravy pancéřovými vozy	873 (kromě 87304)	Od 79700000-1 do 79723000-8
24	Vzdělávání a služby odborného vzdělávání	92	Od 80100000-5 do 80660000-8 (kromě 80533000-9, 80533100-0, 80533200-1
25	Zdravotní a sociální služby	93	79611000-0, a Od 85000000-9 do 85323000-9 (kromě 85321000-5 a 85322000-2
26	Rekreační, kulturní a sportovní služby ³⁾	96	Od 79995000-5 do 79995200-7 a od 92000000-1 do 92700000-8 (kromě 92230000-2, 92231000-9, 92232000-6)
27	Jiné služby		

1)

Nomenklatura CPC (přechodná verze), která je použita k vymezení oblasti působnosti směrnice 92/50/EHS.

2)

S výjimkou pracovních smluv.

3)

S výjimkou smluv za účelem koupě, vývoje, výroby nebo účasti na výrobě programového materiálu vysílacími společnostmi a smluv na poskytnutí vysílacího času.

Příloha č. 3

Příloha č. 3 k Zákonu č. 137/2006 Sb. Stavební činnosti podle § 9 odst. 1 písm. a)

NACE ¹⁾					
SEKCE F			STAVEBNICTVÍ		Kód CPV
Oddíl	Skupina	Třída	Popis	Poznámky	
45			Stavebnictví	Obsah tohoto oddílu: stavba nových budov a děl, renovace a běžné opravy	45000000
	45.1		Příprava stavenišť		45100000
		45.11	Demolice, bourací práce; příprava území a zemní práce	Obsah této třídy: - demolice budov a ostatních konstrukcí - úklid stavenišť - zemní práce: výkop, zavážka, rovnání terénu a terénní úpravy stavenišť, hloubení příkopů, odstraňování skal, odstřel apod. — příprava nalezišť: ražení důlních děl, odstraňování nadloží a jiné ozvojové a přípravné práce Tato třída zahrnuje také: - odvodňování stavenišť - odvodnění zemědělských a lesních ploch	45110000
		45.12	Průzkumné vrtné a hloubicí práce	Obsah této třídy: - průzkumné a zkušební vrtné práce a jádrové vrty pro stavební, geofyzikální, geologické nebo podobné účely Tato třída nezahrnuje: - průzkumné vrty v ložiscích ropy a zemního plynu za účelem těžby, viz 11.20 - studnařské práce, viz 45.25 - hloubení šachet, viz 45.25 — průzkum ložisek ropy a zemního plynu, geofyzikální, geologická a seizmická měření, viz 74.20	45120000

	45.2		Realizace kompletních staveb nebo jejich částí; stavební inženýrství		45200000
		45.21	Všeobecná výstavba budov a stavebně inženýrských děl	<p>Obsah této třídy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - výstavba všech typů budov - výstavba stavebně-inženýrských staveb: mosty, včetně dálničních nadjezdů, viadukty, tunely a podzemní dráhy — dálková potrubí, telekomunikační a elektrická vedení — městské potrubní, kabelové a elektrické sítě; — související městské práce <p>montáž a výstavba montovaných staveb na staveništi</p> <p>Tato třída nezahrnuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — vedlejší a příležitostné služby související s těžbou ropy a zemního plynu, viz 11.20 — výstavba kompletních montovaných staveb z nebetonových dílů vlastní výroby, viz oddíly 20, 26 a 28 — stavební dílo jiné než budovy, které se týká stadionů, bazénů, tělocvičen, tenisových kurtů, golfových hřišť a ostatních sportovních zařízení, viz 45.23 — stavební instalace, viz 45.3 — dokončování budov, viz 45.4 — činnosti architektů a inženýrské činnosti, viz 74.20 — řízení stavebních projektů, viz 74.20 	45210000 kromě: 45213316 45220000 45231000 45232000

		45.22	Montáž střešních konstrukcí a pokládání střešních krytin	Obsah této třídy: - montáž střech - pokládání střech — izolace proti vodě a vlhkosti	45261000
		45.23	Výstavba dálnic a silnic, letišť a sportovních zařízení	Obsah této třídy: — výstavba dálnic, silnic, ulic jiných cest pro vozidla a pěší — výstavba železnic — výstavba letištních drah — stavební dílo jiné než budovy, které se týká stadionů, bazénů, tělocvičen, tenisových kurtů, golfových hřišť a ostatních sportovních zařízení — nátěry a značení povrchu silnic a parkovišť. Tato třída nezahrnuje: - přípravné zemní práce, viz 45.11	45212212 a DA03 45230000 kromě: 45231000 - 45232000 - 45234115
		45.24	Výstavba vodních děl	Tato třída zahrnuje výstavbu: - vodních cest, přístavů (včetně jachetních), říčních děl, zdymadel apod. - přehrad a hrází — bagrování pod vodou — podzemní práce	45240000

		45.25	Ostatní stavební činnosti zahrnující speciální řemesla	<p>Obsah této třídy</p> <ul style="list-style-type: none"> - specializované činnosti vyžadující zvláštní odbornou kvalifikaci nebo vybavení - zakládání staveb včetně pilotování - vrtání a výstavba studní, hloubení šachet - montáž kovových konstrukcí nikoli vlastní výroby - ohýbání oceli - zednické a dlaždičské práce - montáž a demontáž lešení a pohyblivých pracovních plošin, včetně jejich pronájmu - výstavba komínů a průmyslových pecí <p>Tato třída nezahrnuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pronájem lešení bez jejich montáže a demontáže, viz 71.32 	45250000 45262000
	45.3		Stavebně montážní práce		45300000
		45.31	Instalace elektrických rozvodů a zařízení	<p>Obsah této třídy:</p> <p>montáž v budovách a jiných stavbách:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elektrických rozvodů a zařízení - telekomunikačních systémů - elektrického vytápění — rozhlasových a televizních antén (pro obytné budovy) - protipožárních hlásičů - zabezpečovacích zařízení proti vloupání - výtahů a eskalátorů - hromosvodů apod. 	45213316 45310000 kromě: -45316000

		45.32	Izolační práce	Obsah této třídy: - montáž izolace tepelné, hlukové nebo vibrační v budovách a jiných stavbách Tato třída nezahrnuje: — izolaci proti vodě a vlhkosti, viz 45.22	45320000
		45.33	Instalatérské práce	Obsah této třídy: — montáž v budovách a jiných stavbách: — vodovodního a sanitárního zařízení — plynového potrubí — vytápěcího, ventilačního, chladicího nebo klimatizačního zařízení a vedení — postřikovacích zařízení Tato třída nezahrnuje: - montáž elektrického vytápění, viz 45.31	45330000
		45.34	Ostatní stavební montážní práce	Obsah této třídy: — montáž osvětlovacích a signálních zařízení pro silnice, železnice, letiště a přístavy — montáž zařízení a pevných součástí jinde neuvedených v budovách a jiných stavbách	45234115 45316000 45340000
	45.4		Kompletační a dokončovací práce		45400000
		45.41	Omítkářské a štukatéřské práce	Obsah této třídy: - omítání a štukování, včetně s tím souvisejícího laťování, na budovách a jiných stavbách a v jejich interiérech	45410000

		45.42	Truhlářské kompletační práce	<p>Obsah této třídy:</p> <ul style="list-style-type: none"> — montáž dveří, oken, dveřních a okenních ráků, vestavěných kuchyní, schodišť, zařízení obchodů apod. nikoli vlastní výroby ze dřeva nebo jiných materiálů — dokončovací práce v interiéru jako obkládání stropů, stěn, montáž mobilních příček <p>Tato třída nezahrnuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pokládka parket a jiných dřevěných podlahových krytin, viz 45.43 	45420000
		45.43	Obkládání stěn a pokládání podlahových krytin	<p>Obsah této třídy:</p> <ul style="list-style-type: none"> — lepení nebo pokládka v budovách a jiných stavbách: — keramických, betonových nebo kamenných dlaždic a obkládaček — parket a jiných dřevěných podlahových krytin, podlahových kobereců a linoleí, včetně gumových a plastových podlahových krytin — teracových, mramorových, žulových nebo břidlicových podlahových krytin a obkladů stěn —lepení tapet 	45430000
		45.44	Sklenářské, malířské a natěračské práce	<p>Obsah této třídy:</p> <ul style="list-style-type: none"> — aplikace vnitřních a vnějších nátěrů budov — natírání inženýrských staveb — montáž skel a zrcadel <p>Tato třída nezahrnuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - montáž oken 	45440000

		45.45	Ostatní dokončovací stavební práce	Obsah této třídy: — montáž soukromých bazénů — čištění fasád tlakovou párou, pískem a podobné činnosti, které se týkají vnějšího pláště budov — ostatní kompletační a dokončovací stavební práce jinde neuvedené Tato třída nezahrnuje: — čištění interiérů budov a jiných staveb, viz 74.70	45212212 a DA04 45450000
	45.5		Nájem stavebních a demoličních strojů a zařízení s obsluhou		45500000
		45.50	Pronájem stavebních a demoličních strojů a zařízení s obsluhou	Tato třída nezahrnuje — nájem stavebních nebo demoličních zařízení s obsluhou strojů a zařízení bez obsluhy, viz 71.32	45500000

1)

Nařízení Rady (EHS) č. 3037/90 ze dne 9. října 1990 o statistické klasifikaci ekonomických činností v Evropském společenství (Úř. věst. č. L 293, 24.10. 1990, s. 1).
Nařízení ve znění nařízení Komise (EHS) č. 761/93 (Úř. věst. č. L 83, 3.4. 1993, s. 1)

Příloha č. 4

Příloha č. 4 předmět smlouvy – veřejná zakázka „Zajištění servisní podpory HW zařízení HP a Cisco“

1) Předmětem této Smlouvy je závazek Poskytovatele poskytovat servisní HW a SW podporu k zařízením HP a aktivním prvkům Cisco (dále jen „Služby podpory“), která zahrnuje:

- a) Kritický servis pro vysokou dostupnost systémů (dále též „SLA - A“), zahrnující
 - I. kontinuální proaktivní podporu pro kritické systémy jako jsou OS a HW Unix, Enterprise disková pole,
 - II. servisní podporu HW spočívající v diagnostice problému, podpoře na místě u zákazníka, poskytnutí náhradních dílů, nepřetržité podpoře 7 dní v týdnu včetně svátků, odezvě do 4 hodin, garantované opravě do 6 hodin,
 - III. dodávky aktualizované dokumentace k HW, včetně aktualizace licencí a SW, který je nedílnou součástí, jako je OS a firmware, včetně zajištění přístupu k firmware a SW prostřednictvím servisního portálu výrobce,
 - IV. SW telefonickou technickou podporu s neomezeným počtem incidentů, nepřetržitou podporou 7 dní v týdnu včetně svátků, odezvou do 4 hodin,
 - V. Součástí je patch analýza prostředí (minimálně 2x do roka, po vydání nových patch), včetně doporučení instalace patchů a upgradů a následná součinnost s Objednatelem během implementací doporučených změn,
- b) HW podporu v režimu 24x7 s dobou vyřešení servisního požadavku do 6 hodin včetně SW podpory v režimu 24x7 s dobou odezvy do 4 hodin (dále též „SLA – B“), zahrnující
 - I. servisní podporu HW spočívající v diagnostice problému, podpoře na místě u zákazníka, poskytnutí náhradních dílů, nepřetržité podpoře 7 dní v týdnu včetně svátků, odezvě do 4 hodin, garantované opravě do 6 hodin,
 - II. dodávky aktualizované dokumentace k HW, včetně aktualizace licencí a SW, který je nedílnou součástí, jako je OS a firmware, včetně zajištění přístupu k firmware a SW prostřednictvím servisního portálu výrobce,
 - III. SW telefonickou technickou podporu s neomezeným počtem incidentů, nepřetržitou podporou 7 dní v týdnu včetně svátků s odezvou do 4 hodin.

- c) HW a SW podporu 24x7 s dobou odezvy do 4 hodin (dále též „SLA – C“), zahrnující
- I. servisní podporu HW spočívající v diagnostice problému, podpoře na místě u zákazníka, poskytnutí náhradních dílů, nepřetržitě podpoře 7 dní v týdnu včetně svátků, odezvě do 4 hodin,
 - II. dodávky aktualizované dokumentace k HW, včetně aktualizace licencí a SW, který je nedílnou součástí, jako je OS a firmware, včetně zajištění přístupu k firmware a SW prostřednictvím servisního portálu výrobce,
 - III. SW telefonickou technickou podporu s neomezeným počtem incidentů, nepřetržitou podporou 7 dní v týdnu včetně svátků, odezvou do 4 hodin.
- d) HW a SW podporu 9x5 s dobou odezvy do následujícího pracovního dne (dále též „SLA – D“), zahrnující
- I. servisní podporu HW spočívající v diagnostice problému, podpoře na místě u zákazníka, poskytnutí náhradních dílů, podpoře v pracovní dny, v pracovní dobu, s odezvou do následujícího pracovního dne (9x5/NBD),
 - II. dodávky aktualizované dokumentace k HW, včetně aktualizace licencí a SW, který je nedílnou součástí, jako je OS a firmware, včetně zajištění přístupu k firmware a SW prostřednictvím servisního portálu výrobce,
 - III. SW telefonickou technickou podporu s neomezeným počtem incidentů, v pracovní dny, v pracovní dobu, s odezvou do následujícího pracovního dne (9x5/NBD),

2) Služby podpory budou poskytovány po dobu uvedenou v článku V. této Smlouvy a Objednatel se za poskytnutí těchto služeb zavazuje uhradit cenu uvedenou v článku VI. této Smlouvy. Poskytovatel se zavazuje poskytovat Služby podpory za podmínek stanovených touto Smlouvou, případně za podmínek vyplývajících ze Zadávací dokumentace v souladu s článkem II. odst. 2 Smlouvy.

Vysvětlivky

^a Slovo alokace se používá ve více odvětví. V ekonomice to znamená rozdělení výrobních faktorů mezi jednotlivé směry užití, např. výroby, oblasti.

^b Transparentnost znamená průhlednost, přehlednost, srozumitelnost.

^c Kvalifikace = odborná způsobilost.

^d Předpokládaná hodnota veřejné zakázky se rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky.

^e SLA = service level agreement, jedná se o smlouvu sjednanou mezi poskytovatelem služby a jejím klientem. Obvykle se SLA smlouva nachází v oblasti IT.