

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra obchodu a financí



Bakalářská práce

**Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her
ve vybraných obcích**

Renata Trojanová

© 2023 ČZU v Praze

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Renata Trojanová

Ekonomika a management

Název práce

Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích

Název anglicky

Evaluation of Income from Gambling Tax in Selected Municipalities

Cíle práce

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy rozpočtového hospodaření vybraných obcí vyhodnotit výši daňových příjmů z hazardních her v daných obcích České republiky.

Metodika

Teoretická část bakalářské práce bude vytvořena na základě kompilace poznatků z odborné literatury, příslušných právních předpisů a dalších relevantních zdrojů se zaměřením na daň z hazardních her a na oblast příjmů obecních rozpočtů.

Na základě analýzy zjištěných dat bude provedeno vyhodnocení významnosti podílu daňových příjmů z hazardních her na celkových příjmech vybraných obcí a následně bude u daných obcí odvozena míra závislosti na daňových příjmech z hazardních her.

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

obec, rozpočet, daň, příjmy, hazard, vyhláška

Doporučené zdroje informací

- BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. Zákon o dani z hazardních her: Komentář. Praha: Wolters Kluwer. 248 s. ISBN 978-80-7552-481-2.
- BOHÁČ, Radim. 2013. Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. 332 s. ISBN 978-80-7478-045-5.
- CORYN, Tom, FIJNAUT, Cyrille J. C. F. a Alan LITTLER. 2007. Economic Aspects of Gambling Regulation: EU and US Perspectives. Leiden (NL): Brill. 220 s. ISBN 978-90-04-16559-5.
- KOPECKÝ, Martin a kol. 2017. Zákon o obcích: Komentář. 3. vydání. Praha: Wolters Kluwer. 376 s. ISBN 978-80-7552-862-9.
- RAJCHL, Jiří, KRAMÁŘ, Květoslav a Jan MALÍŘ. 2018. Právní aspekty hazardních her. Praha: Wolters Kluwer. 480 s. ISBN 978-80-7552-646-5.
- Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. In: Sběrka zákonů. 22.4.1998. ISSN 1211-1244.

Předběžný termín obhajoby

2022/23 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Gabriela Kukulová, MBA, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra obchodu a financí

Elektronicky schváleno dne 13. 7. 2022

prof. Ing. Luboš Smutka, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 27. 10. 2022

doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 15. 12. 2022

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci „Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích“ jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

v Praze dne 15. 3. 2023

Poděkování

Mé poděkování patří Ing. Gabriele Kukalové, MBA, Ph.D. za odborné vedení, cenné rady a ochotu, kterou mi v průběhu zpracování bakalářské práce věnovala. Dále bych chtěla poděkovat celé mé rodině za trpělivost a podporu.

Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá vyhodnocením výše daňových příjmů v oblasti hazardních her u tří vybraných obcí – Aš, Říčany a Vlašim, jejichž počet obyvatel je podobný a každá z obcí má odlišnou či žádnou obecně závaznou vyhlášku regulující hazardní hry.

Teoretická část práce se zabývá legislativní úpravou hazardních her, jejich zdaněním a provozováním.

V analytické části jsou vyhodnoceny jednotlivé příjmové položky rozpočtového hospodaření vybraných obcí v rámci sledovaného období 2017–2021 a data od orgánů veřejné správy. Pozornost je věnována především daňovým příjmům z hazardních her.

V dalších částech práce jsou interpretovány výsledky předchozích šetření. Z těchto šetření bylo obzvláště zjištěno, že na výši příjmů z hazardních her se z velké části podílí počet technických zařízení povolených na území dané obce. Město Aš má velký počet povolených technických zařízení, proto ze sledovaných obcí daň z hazardních her tvoří nejvyšší část příjmů obce.

Klíčová slova: hazardní hry, hazard, koeficient, herní prostor, příjmy, technické zařízení, daň, vyhláška, obec, rozpočet

Evaluaton of Income from Gambling Tax in Selected Municipalites

Abstract

The Bachelor's thesis investigates the amount of tax revenue generated by gambling activities in three selected municipalities – Aš, Říčany and Vlašim. The municipalities are of similar population size, and each has a different or no general ordinance regulating gambling.

The theoretical section of the thesis addresses the legal regulation of gambling activities, their taxation and operation.

The analytical part analyses the individual revenue items of the budget management of the selected municipalities in 2017–2021, as well as the data provided by the public authorities. Particular attention was paid to tax revenues from gambling.

The remaining chapters of the thesis interpret the results of the previous research. In particular, it was determined that the amount of tax revenue from gambling was influenced mainly by the number of technical devices licensed in the municipality. The city of Aš had the highest number of licensed technical equipment among the analysed municipalities. Therefore, the tax on gambling constitutes the most significant part of the municipal revenue.

Keywords: gambling activities, gambling, coefficient, gambling premises, revenue, technical equipment, tax, ordinance, municipality, budget

Obsah

1 Úvod.....	10
2 Cíl práce a metodika	11
2.1 Cíl práce	11
2.2 Metodika	11
3 Teoretická východiska	13
3.1 Právní úprava hazardních her.....	13
3.2 Zdanění hazardních her	14
3.2.1 Daň z hazardních her v rámci daňové soustavy ČR	14
3.2.2 Druhy hazardních her.....	16
3.2.3 Zákon o dani z hazardních her.....	18
3.2.4 Rozpočtové určení daně.....	24
3.2.5 Regulace hazardních her	25
3.3 Daňové příjmy obce	27
3.3.1 Rozpočtové určení daní	27
3.3.2 Příjem z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her	29
4 Analytická část	30
4.1 Město Aš	30
4.1.1 Analýza příjmů a výdajů města Aš	31
4.1.2 Hazardní hry ve městě Aš.....	32
4.2 Město Říčany	37
4.2.1 Analýza příjmů města Říčany.....	37
4.2.2 Hazardní hry ve městě Říčany	39
4.3 Obec Vlašim.....	43
4.3.1 Analýza příjmů města Vlašim.....	43
4.3.2 Hazardní hry ve městě Vlašim.....	45
5 Výsledky a diskuze	49
6 Závěr.....	54
7 Seznam použitých zdrojů	55
8 Seznam schémat, tabulek a grafů	61
8.1 Seznam schémat	61
8.2 Seznam tabulek	61
8.3 Seznam grafů.....	61

1 Úvod

Hazardní hry, jejich regulace a zdanění je tématem, které je stále diskutované a jsou na něj rozdílné názory. V roce 2017 vstoupily v platnost zákony o hazardních hrách a o dani z hazardních her, které nahradily zákon o loteriích a jiných podobných hrách a pozměnily podmínky provozování hazardních her a jejich zdanění.

Provozování hazardních her provází negativní jevy spojené se závislostí nebo s rušením veřejného pořádku. Změnou zákona došlo k regulaci hazardních her povinnou registrací, zákazem podávání nápojů a cigaret zdarma ke hře. Od roku 2020 také funguje rejstřík vyloučených osob, který obsahuje preventivně vyloučené osob z hazardních her, u kterých je nutná registrace, včetně internetových her.

Tato změna regulace a zdanění hazardních her se dotkla nejen hráčů a provozovatelů, ale také obcí. Obce kvůli regulaci přicházejí o peníze plynoucí z hazardu. Nejtěžším rokem pro obecní rozpočty byl rok 2018, kdy se příjmy z hazardních her v některých obcích snížily až několikanásobně. Stalo se tak rok poté, co vstoupily v účinnost nové zákony. Počet pozic jednotlivých povolených koncových zařízení ovlivňuje výnosy z technických her v konkrétních obcích. Výnosy z ostatních hazardních her se rozdělují z celostátního výnosu daně podle počtu obyvatel dané obce.

Každý územní samosprávný celek může vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou zakáže či omezí provozování hazardu na svém území. Záleží tedy na konkrétních obcích, zda zredukují hazardní hry na úkor příjmů do obecního rozpočtu.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Hlavním cílem bakalářské práce je na základě analýzy rozpočtového hospodaření zjistit a zhodnotit výši daňových příjmů z hazardních her ve vybraných obcích České republiky.

2.2 Metodika

Práci tvoří tři základní části – teoretická, analytická a výsledky a diskuze. Teoretická část bakalářské práce je vytvořena na základě vědomostí zjištěných v odborné literatuře, příslušné legislativě a jiných ověřených zdrojů vztahujících se k oblasti daně z hazardních her a příjmů obecních rozpočtů. Teoretická část obsahuje nejprve obecné informace o hazardních hrách a jejich zdanění. Následně je okrajově popsán systém daní v ČR a jsou vysvětleny jeho nejdůležitější pojmy. Poté se na problematiku hazardu nahlíží z pohledu aktuální legislativy včetně regulací hazardních her pomocí obecně závazných vyhlášek a rejstříku vyloučených osob AISG a je nastíněno rozpočtové určení daní v České republice.

Analytická část práce navazuje na teoretickou a obsahuje hospodaření tří územních samosprávných celků vybraných na základě určených kritérií. Prvním kritériem je společný rys, a to počet obyvatel v rozmezí 11 000 – 16 000 obyvatel. Druhým kritériem jsou odlišné obecně závazné vyhlášky. V první obci hazardní hry nejsou regulovány žádnou vyhláškou, v další obci jsou zakázány a poslední obec reguluje provozování technické hry na svém území.

Město Aš bylo zvoleno jako představitel příhraniční obce, kde nejsou hazardní hry omezeny obecně závaznou vyhláškou. Ve sledovaném období 2017–2021 byla vydána vyhláška, která stanovovala provozní dobu v hernách na celém území města. Platila ovšem pouze necelý měsíc a půl, proto na tuto skutečnost nebude brán velký zřetel. Město Říčany bylo vybráno jako územní samosprávný celek v blízkosti Prahy, kde jsou hazardní hry od roku 2019 zcela zakázány obecně závaznou vyhláškou města. Posledním představitelem je město Vlašim, které reprezentuje město, kde hazardní hry reguluje obecně závazná vyhláška města formou povolených míst k provozování.

V analytické části jsou vyhodnoceny jednotlivé příjmy uvedených obcí v rámci sledovaného období 2017–2021. Práce se zaměřuje především na příjmy v oblasti hazardních her, které jsou porovnávány vůči celkovým a daňovým příjmům dané obce. Analytická část se také zaměřuje na jednotlivé druhy hazardních her a na výši příjmu z hazardních her přepočítanou na jednoho obyvatele obce. Dále jsou posouzeny okolnosti mající vliv na velikost příjmů z hazardních her, což jsou obecně závazné vyhlášky regulující provozování technických her nebo počet koncových zařízení povolených na území dané obce, který v souvislosti s koeficientem obce stanovuje výši dílčí daně z technických her. Podklady pro analýzu jsou získány především z informačního portálu Ministerstva financí – MONITOR.

V části Výsledky a diskuze jsou posouzeny znalosti získané v analytické části. Na začátku je uvedena tabulka, která shrnuje daňové a celkové příjmy se zaměřením na daň z hazardních her za sledované období v daných obcích. Dále je vyhodnocena výše příjmů z hazardních her v jednotlivých obcích a výše příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele a také je zde posouzen dopad obecně závazných vyhlášek na podíl na části celostátního výnosu daně z technických her.

3 Teoretická východiska

Hazardní hry provázejí lidstvo již tisíce let. V dobách, kdy lidé žili v jeskyních, existovala hra podobající se dnešním kostkám. Lidé ke hře využívali kameny nebo kosti zvířat. Přibližně 2,5 tisíce let před naším letopočtem byla v Číně vymyšlena hra obdobná dnešním kartám. Historicky první kasino Casino di Venezia vzniklo v roce 1683 v Benátkách a funguje dodnes.¹ Hazard je nyní součástí našich životů natolik, že se nikdo nepozastaví nad tím, že lidé občas sázejí na sportovní zápasy nebo si koupí los.² O to je více znepokojující, kolik našich spoluobčanů je schopno prohrát v hazardních hrách finančních prostředků, mnohdy i celé jmění.³ To je jeden z důvodů, proč se přistupuje k regulaci hazardu. V řadě zemí dochází ke střetu s politiky podnikajícími v hazardu, kteří se snaží ovlivnit politiku ve svůj prospěch.⁴ V Evropské Unii neexistují žádné zvláštní právní předpisy pro oblast hazardních her. Jednotlivé členské státy musí ale dodržovat Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU) v aktuálním výkladu Soudního dvora EU.

3.1 Právní úprava hazardních her

Oblast hazardních her v současnosti upravují dva právní předpisy, a to zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

Oba zákony vešly v účinnost 1. 1. 2017 a tím nahradily nedostačující zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů a s ním související vyhlášky. Hlavními důvody byly zejména velmi vysoké společenské náklady hazardního hraní v České republice, rozvoj a využití moderních, zvláště informačních technologií, což mohlo vést k sankcím z důvodu neslučitelnosti české právní úpravy s pravidly vnitřního trhu Evropské unie v oblasti on-line hazardních her.⁵

¹ EPOCHÁLNÍ SVĚT.CZ. *Do nejstaršího kasina na světě můžete připlout lodí* [online]. 2017-01-06.

² BINDE, Per. 2013. *Why people gamble: a model with five motivational dimensions*. *International Gambling Studies* [online].

³ BERNHARD, Bo J., FUTRELL, Robert a Andrew HARPER. 2010. *"Shots from the Pulpit:" An Ethnographic Content Analysis of United States Anti-Gambling Social Movement Documents from 1816-2010* [online].

⁴ Coryn, T, Fijnaut, CJCF, & Littler, A (eds). 2007. *Economic Aspects of Gambling Regulation: EU and US Perspectives: EU and US Perspectives*. Leiden: BRILL.

⁵ Důvodová zpráva k zákonu č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR

3.2 Zdanění hazardních her

Zákonem o dani z hazardních her se daň z hazardních her vymezila jako daň v úzkém slova smyslu.⁶ „Daně jsou nenávratná, nedobrovolná, neekvivalentní a nesankční peněžité plnění ukládaná na základě zákona spravovaná státem nebo jinými osobami vykonávajícími veřejnou správu, která jsou veřejnými příjmy veřejných rozpočtů, a to příjmy zpravidla neúčelovými, řádnými, pravidelnými a plánovanými.“⁷

3.2.1 Daň z hazardních her v rámci daňové soustavy ČR

Daňová soustava je souhrn daní ukládaných v určitém státě. Česká daňová soustava se dělí na přímé a nepřímé daně. U přímých daní se zdaňuje příjem při jeho vzniku. Plátce těchto daní je i jejich poplatníkem. Platba nepřímých daní je přenášena prostřednictvím ceny za poskytované zboží nebo služby. Státu ji odvede plátce daně. U těchto daní nelze jednoznačně určit jejich poplatníka.⁸

Rozdělení daní na přímé a nepřímé zobrazuje na Schéma 1. „U některých daní je jejich zařazení do uvedených kategorií sporné. Příkladem jsou daně zdaňující určitou specifickou činnost, jako je daň silniční, daň z nabytí nemovitých věcí nebo daň z hazardních her. Tyto daně jsou častěji řazeny mezi přímé daně, ale mají i některé vlastnosti typické pro nepřímé daně.“⁹

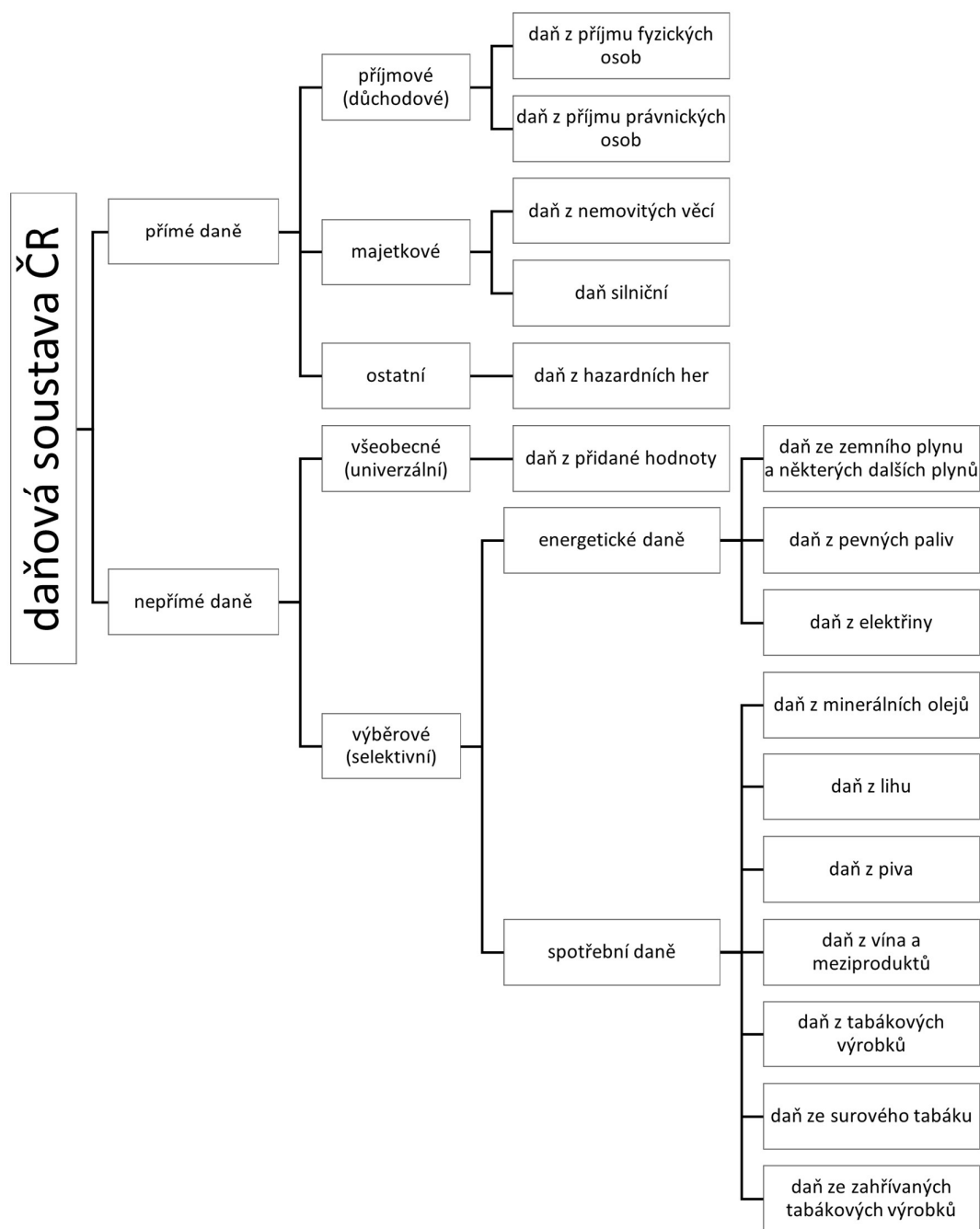
⁶ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁷ BOHÁČ, Radim. 2013. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁸ KARFÍKOVÁ, Marie a kol. 2018. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁹ Tamtéž.

Schéma 1: Daňová soustava České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování, FINFO VE ŠKOLE.

3.2.2 Druhy hazardních her

Zákon o hazardních hrách upravuje celkem osm druhů hazardních her.

Loterie

Loterie se mohou rozdělit na peněžité, věcné, číselné a okamžité loterie. U peněžitých a věcných loterií provozovatel vydá určitý počet losů s pořadovým a sériovým číslem. Do slosování se zahrnou všechny losy. Číselné loterie nemají stanovený počet sázejících ani výši herní jistiny. Výhra je podmíněna uhodnutím určitého čísla, několika čísel, kombinace čísel nebo číselného pořadí. U okamžité loterie se sázející dozví případnou výhru až po odkrytí části losu.¹⁰

Kursová sázka

Kursová sázka je hazardní hra, jejíž výhra je podmíněna uhodnutím sportovního výsledku nebo uhodnutím události veřejné pozornosti. Výše výhry je přímo úměrná výši sázky a výhernímu poměru (kursu), ve kterém byla sázka přijata.¹¹ Za událost, která má veřejný charakter se považuje např. výsledek voleb.

Totalizátorová hra

Výhra u totalizátorové hry je podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti. Od kursově sázky se totalizátorová hra odlišuje tím, že provozovatel v herním plánu dopředu stanoví určitý objem peněžních prostředků na výhry v předem stanoveném poměru k přijatým vkladům.¹² Jedná se například o sázky na dostihy koní a chrtů.¹³

¹⁰ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Loterie* [online].

¹¹ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Kursová sázka a totalizátorová hra* [online].

¹² MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Kursová sázka a totalizátorová hra* [online].

¹³ FINFO VE ŠKOLE. *Daň z hazardních her* [online].

Bingo

U binga je předem určen vzorec na sázkovém tiketu, který sázející vyplní na základě postupného losování čísel. Předem není znám počet sázejících ani výše herní jistiny.¹⁴

Technická hra

Technická hra je provozovaná pomocí technického zařízení, které přímo obsluhuje sázející. Technickou hrou se rozumí zejména válcová hra, elektromechanická ruleta a elektromechanické kostky.¹⁵

Živá hra

Za živou hru se považuje ruleta, karetní hry, provozované i formou turnaje, a hra v kostky. Sázející při tomto druhu hazardní hry mohou hrát nejen proti krupiérovi, tzn. proti kasinu, ale i rovněž mezi sebou navzájem, kdy je role krupiéra pouze doprovodná. U živé hry není předem určen počet účastníků a výše sázky do jedné hry.¹⁶

Tombola

Tombola je hazardní hra, u níž se výhry rozdělují na základě slosování, do kterého se zahrnou pouze prodané sázkové tikety. Sázkové tikety se mohou prodávat a výhry vydávat pouze v den a v místě slosování. Mezi tombolu se řadí například losování z klobouku na plesech.¹⁷

Turnaj malého rozsahu

Turnaj malého rozsahu je turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, u kterého je předem určen počet hráčů v rozmezí mezi 3 až 90 účastníky. Vklad jednoho hráče nesmí v součtu převýšit 500 Kč za 24 hodin.¹⁸

¹⁴ § 39 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

¹⁵ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Technická hra* [online].

¹⁶ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Živá hra* [online].

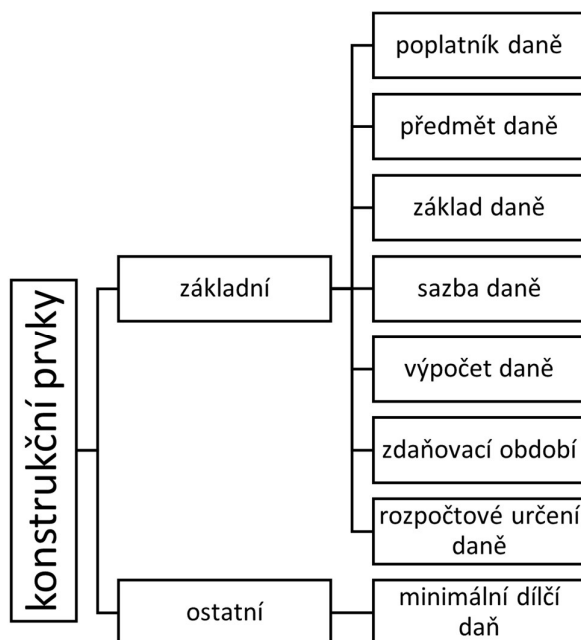
¹⁷ FINFO VE ŠKOLE. *Daň z hazardních her* [online].

¹⁸ § 64 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

3.2.3 Zákon o dani z hazardních her

Zákon o dani z hazardních her upravuje konstrukční prvky daně z hazardních her. Rozdělení konstrukčních prvků zobrazuje Schéma 2. Základní konstrukční prvky jsou upraveny v jednotlivých paragrafech § 1 až § 7 a ostatní konstrukční prvek je uveden v § 5 odst. 4 zákona o dani z hazardních her.¹⁹

Schéma 2: Konstrukční prvky daně z hazardních her



Zdroj: Vlastní zpracování, BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer.

Poplatník daně

Poplatníkem daně je vlastník základního povolení či ohlašovatel dle Zákona o hazardních hrách, ale i osoba, která hazardní hry provozuje nelegálně, aniž by měla povolení či hru ohlásila.²⁰ Týká se to i osob, které by ani nemohly být provozovatelem, například právnická osoba se sídlem mimo Českou republiku, jiný členský stát Evropské unie nebo mimo Evropský hospodářský prostor. Dle zákona nemůže být provozovatelem hazardní hry ani fyzická osoba.²¹

¹⁹ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

²⁰ § 1 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

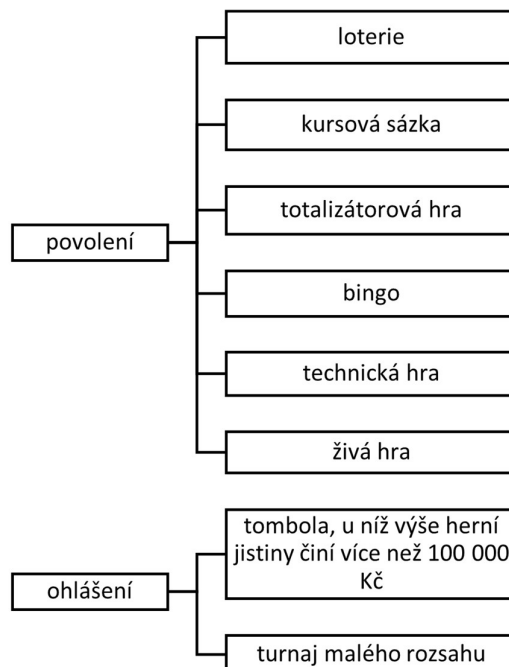
²¹ § 6 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

Předmět daně

Předmětem daně je provozování hazardní hry, které probíhá na území České republiky, v případě „internetové hry“ musí být alespoň z části zaměřena nebo cílena na český trh. Zákon o hazardních hrách nedefinuje přesná kritéria, dle kterých by se orientace na český trh zjišťovala. Je zapotřebí řešit každý případ zvlášť. Důvodová zpráva k zákonu o dani z hazardních her jako indikační kritéria zmiňuje například: webová stránka je v českém jazyce, vklady, sázky a výhry jsou v české koruně, prováděny z a do českých bank, provozovatel má sídlo v České republice a umožňuje podporu v českém jazyce a na území České republiky, případně se odkazuje na české reálie (např. využívá známého českého herce či sportovce). Dále se jedná o provozování hry, která vyžaduje základní povolení či ohlášení.²²

Zákon o hazardních hrách v § 85 vymezuje hazardní hry, které ke svému provozování vyžadují povolení a dále v § 105 upravuje hazardní hry podléhající ohlášení. Schéma 3 zobrazuje rozdělení hazardních her podle oprávnění k provozování.

Schéma 3: Rozdělení hazardních her podle oprávnění k provozování



Zdroj: Vlastní zpracování, § 86 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

²² Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR.

Povolením je myšleno „oprávnění k provozování druhu hazardní hry.“²³ K získání základního povolení musí provozovatel splnit podmínky vymezené Zákonem o hazardních hrách. Jedná se například o prokázání bezdlužnosti a bezúhonnosti, složení kauce ve výši 5 000 000 Kč až 50 000 000 Kč dle druhu hazardní hry, dále provozování nesmí narušovat veřejný pořádek, je zaručeno řádné provozování hazardní hry a zajištěno řádné technické vybavení. Základní povolení se vydává nejdéle na dobu šesti let a je nepřevoditelné.²⁴

Mimo základního povolení je k provozování binga, technické a živé hry požadováno povolení od obecního úřadu k umístění herního prostoru. Toto povolení nemá vliv na předmět daně, kdy je rozhodující pouze základní povolení.

Provozování „*tomboly s herní jistinou, jejíž výše nepřekročí 100 000 Kč*“²⁵ není předmětem daně. Tombola s herní jistinou nad 100 000 Kč a turnaj malého rozsahu jsou považovány za méně škodlivé druhy hazardních her, proto vyžadují pouze ohlášení a mají i mírnější nároky na provozovatele hazardní hry. Nejméně 30 dní přede dnem očekávaného zahájení provozování se jednotlivé hry ohlašují příslušnému obecnímu úřadu.²⁶

Základ daně

Základ daně je třetím konstrukčním prvkem daně z hazardních her skládajícím se z dílčích základů daně. Dílčí základ daně se určuje vždy na základě tzv. principu IN-OUT. IN tvoří vklady, které provozovateli plynou přímo od hráčů i zprostředkovaně od jiných provozovatelů, OUT tvoří výhry vyplacené hráčům přímo provozovatelem nebo prostřednictvím jiného provozovatele.²⁷

Základ daně se počítá až z osmi jednotlivých základů daně. Množství těchto základů daně určuje počet druhů hazardních her, které provozovatel v daném zdaňovacím období provozuje. V praxi není zapotřebí počítat celkový základ daně, protože pro výpočet daně jsou rozhodující dílčí základy daně.²⁸

²³ § 86 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

²⁴ § 87 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

²⁵ § 61 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

²⁶ RAJCHL, Jirí, KRAMÁŘ, Květoslav a Jan MALÍŘ. 2018. *Právní aspekty hazardních her*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

²⁷ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Zdanění hazardních her* [online].

²⁸ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

Na rozdíl od Zákona o loteriích a jiných podobných hrách Zákon o dani z hazardních her žádnou slevu na dani neupravuje.

Vklad je Zákonem o hazardních hrách definován jako „*jakékoliv plnění opravňující k účasti na hazardní hře, které představuje zejména jedna nebo více sázek, nebo další plnění stanovená provozovatelem, která kromě sázky opravňují účastníka hazardní hry k účasti na hazardní hře.*“²⁹ Sázkou se rozumí „*sázejícím dobrovolně určené nevratné plnění, které bude porovnáváno s výsledkem hazardní hry.*“³⁰ Vkladem není pouze sázka vložená do hry, ale i takové peněžité plnění, které sázejícího opravňuje k účasti na hazardní hře. Takovým plněním může být např. startovné, vstupné do kasina, poplatek za uzavření sázky či provize provozovatele za to, že umožní sázejícím hrát mezi sebou. Vrácený vklad vzniká například zrušením hazardní hry či marketingovou akcí, kdy provozovatel při splnění určitých podmínek vrátí hráči uhrazený vklad. Zákon o hazardních hrách zakazuje přijímat nepeněžní sázky nebo vklady.³¹

Pojem výhra není Zákonem o hazardních hrách definován, proto je nezbytné vycházet z obecného významu a za „*výhry považovat vše, co poskytuje provozovatel hazardní hry účastníkovi na základě náhody nebo neznámé okolnosti, kterou musí provozovatel předem stanovit v herním plánu.*“³² Výhry nemusejí být pouze finanční. Pokud jde o tombolu a loterie, může se jednat i o materiální věci nebo služby. Hodnota nepeněžních výher se pro účely výpočtu základu daně řídí zákonem upravující oceňování majetku. Pro účely dílčích základů daně se započítávají pouze výhry, které jsou již vyplacené.

Sazba daně

Sazba daně představuje čtvrtý konstrukční prvek daně. Sazba daně je diferenciovaná, upravená pro jednotlivé dílčí základy daně z hazardních her. Fakticky se jedná pouze o sazby dvě. Výše sazeb daně byly stanoveny s ohledem na různou míru společenské škodlivosti a škodlivosti pro samotné hráče.³³

Jak je z Tabulky 1 zřejmé, sazba daně z hazardních her byla v účinnosti do 31. 12. 2019 pro jednotlivé druhy her ve výši 23 %, kromě sazby daně z technických her,

²⁹ § 4 odst. 1 písm. c) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

³⁰ § 4 odst. 1 písm. d) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

³¹ § 7 odst. 4 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

³² Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR.

³³ Tamtéž.

kteřá byla výrazně vyšší, a to 35 %. Od 1. 1. 2020 je daň z loterií zdaněna také 35% sazbou, u ostatních hazardních her se sazba daně nezměnila.

Tabulka 1: Sazby daně z hazardních her

Typ hazardní hry	Sazba daně do 31. 12. 2019	Sazba daně od 1. 1. 2020
Bingo	23 %	23 %
Kursová sázka	23 %	23 %
Tombola	23 %	23 %
Totalizátorová hra	23 %	23 %
Turnaj malého rozsahu	23 %	23 %
Živá hra	23 %	23 %
Loterie	23 %	35 %
Technická hra	35 %	35 %

Zdroj: Vlastní zpracování, § 4 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

Výpočet daně

Zákon o dani z hazardních her v § 5 vymezuje dva konstrukční prvky daně z hazardních her. Výpočet daně je základním konstrukčním prvkem a minimální dílčí daň z technických her představuje ostatní konstrukční prvek.³⁴

Daň z hazardních her se počítá jako součet jednotlivých daní. Dílčí základy daně z hazardních her se zaokrouhlují na celé stokoruny nahoru. Tento dílčí základ daně se po zaokrouhlení násobí příslušnou sazbou daně. Konečný výpočet daně je dán součtem jednotlivých dílčích daní. Výsledná daň z hazardních her se dle § 146 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů zaokrouhluje na celé koruny nahoru.³⁵

Zvláštní způsob zdanění má dílčí daň z technických her, která využívá lišící se výpočet od ostatních dílčích daní. Při výpočtu se nejprve určí dílčí daň z technických daní stejným výpočtem jako u ostatních dílčích daní, která se porovná s vypočtenou minimální dílčí daní z technických her. V případě, že je spočítaná minimální dílčí daň vyšší než dílčí daň z technických her, je dílčí daní vypočtená minimální dílčí daň a naopak.³⁶

Minimální dílčí daň z technických her je násobkem všech herních pozic koncových zařízení a částky 9 200 Kč.³⁷

³⁴ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

³⁵ Tamtéž.

³⁶ Tamtéž.

³⁷ § 5 odst. 4 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

Koncovým zařízením se podle Zákona o hazardních hrách rozumí „*funkčně nedělitelné a programově řízené mechanické, elektromechanické, elektronické nebo jiné podobné technické zařízení přímo obsluhované sázejícím nebo zařízení, které tvoří spolu se serverem funkčně nedělitelný celek s předem určitelným počtem koncových zařízení přímo obsluhovaných sázejícím, kdy při odpojení od serveru není koncové zařízení funkční a nelze jej použít samostatně.*“³⁸ V praxi se jedná například o tzv. výherní hrací přístroj nebo interaktivní videoloterní terminál.³⁹ Na počet povolených koncových zařízení v daném období se váže minimální dílčí daň z technických her. Není důležité, zda byla herní pozice koncového zařízení provozována či nikoli.

Minimální dílčí daň představuje ochrannou funkci proti vyhýbání se zdanění pomocí manipulace s dílčím základem daně z technických her, což ale není navázáno na provozování technických her prostřednictvím internetu. Dalšími funkcemi jsou fiskální funkce, která zajišťuje minimální výnos daně, a koncentrační funkce, která předpokládá, že v případě prodělečných zařízení dojde ke snížení dostupnosti technické hry v České republice.⁴⁰

Zdaňovací období

Zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí, což přináší změnu oproti Zákonu o loteriích a jiných podobných hrách, jehož zdaňovacím obdobím byl rok. Tato změna byla zavedena z důvodu snížení administrativní zátěže díky zrušení záloh a z důvodu případného obcházení zálohové povinnosti.⁴¹ „*Zdaňovací období je důležité i z hlediska rozpočtového určení daně z hazardních her, a to z hlediska rozdělování výnosu daně mezi jednotlivé rozpočty obcí.*“⁴²

Daňová povinnost vzniká tehdy, je-li alespoň v jeden okamžik zdaňovacího období naplněn předmět daně, což je důležité při určování minimální dílčí daně z technických her.

Podání daňového přiznání nedefinuje Zákon o dani z hazardních her, ale řídí se zákonem Daňovým řádem. Daňové přiznání k dani z hazardních her je možné podat pouze datovou zprávou ve formátu a struktuře zveřejněné správcem daně, k čemuž je nutný

³⁸ § 42 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

³⁹ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁴⁰ Tamtéž.

⁴¹ Tamtéž.

⁴² Tamtéž.

uznávaný elektronický podpis, datová schránka či ověřená identita. Podání nelze učinit písemně ani využít tzv. e-tiskopisu, tj. datové zprávy bez uznávaného elektronického podpisu podanou prostřednictvím daňového portálu podle § 71 odst. 3 daňového řádu.

3.2.4 Rozpočtové určení daně

Rozpočtové určení daně z hazardních her lze „*charakterizovat jako stanovení veřejného rozpočtu, do kterého plyne výnos daně.*“⁴³ Výnos daně z hazardních her plyne do dvou rozpočtů, do rozpočtu státu a do obecních rozpočtů. Výnos daně z hazardních her má pomoci obcím, které se potýkají se škodlivými následky hazardních her, zejména obcím, na jejichž území jsou herny a kasina. Na druhou stranu toho mohou obce zneužít, mít na území obce povolený velký počet herních prostorů a tím vyšší výnos daně z hazardních her. Dle zásad rozpočtového a daňového práva se jedná o neúčelovou daň a obce mohou výnos této daně použít na jakékoliv účely. Příjem z příslušenství daně z hazardních her není rozdělován mezi státní a obecní rozpočet, ale plyne pouze do toho státního.

Rozpočtové určení daně z hazardních her je nutné rozdělit na dvě části, a to na celostátní hrubý výnos dílčí daně z technických her a na celostátní hrubý výnos odpovídající ostatním dílčím daním. Rozdělení výnosu daně mezi státní rozpočet a rozpočty obcí je uvedeno v Tabulce 2.

Tabulka 2: Rozdělení celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her

	Technické hry	Ostatní hazardní hry
Příjem státního rozpočtu	35 %	70 %
Příjem rozpočtů obcí	65 %	30 %

Zdroj: Vlastní zpracování, §7 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

Počet herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení v konkrétních obcích ovlivňuje jejich výši výnosu daně z technických her. Obce s nulovou tolerancí technických her nemají nárok na podíl na části celostátního hrubého výnosu daně. Rozhodující je existence povolení k prvnímu dni předchozího kalendářního čtvrtletí.

⁴³ BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

Ministerstvo financí nejpozději měsíc před začátkem zdaňovacího období zveřejní koeficient, který představuje podíl jednotlivých obcí v procentech.⁴⁴

Rozdělování 30 % výnosu daně z ostatních hazardních her mezi jednotlivé obce je obdobné jako dělení výnosu daně z příjmů právnických osob dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcí vyhlášky č. 313/2021 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů.

3.2.5 Regulace hazardních her

Hazardní hry reguluje Zákon o hazardních hrách, obecně závazné vyhlášky a Rejstřík vyloučených osob.

Obecně závazné vyhlášky

Obce a hlavní město Praha mohou na základě generální klauzule obsažené v ustanovení § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), příp. v ustanovení § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze vydat obecně závaznou vyhlášku za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

Podle ustanovení § 12 zákona o dani z hazardních her lze obecně závaznou vyhláškou regulovat bingo, technickou hru, živou hru a turnaj malého rozsahu. Provoz těchto hazardních her lze povolit pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo na některých místech a v určitém čase zakázat. Oba způsoby lze kombinovat. Je například možné na určitém území obce zakázat provozování některých hazardních her a v jiné části obce určit v jakých časech lze určité hazardní hry provozovat. Obec také může zakázat provozování hazardních her na celém svém území.⁴⁵

⁴⁴ FINANČNÍ SPRÁVA. *Informace pro příjemce výnosu daně z hazardních her* [online].

⁴⁵ FIALOVÁ, Barbora a kol. 2022. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky.

Rejstřík vyloučených osob

V současné době funguje informační systém pro dohled nad hazardními hrami – AISG. Analytická část od roku 2019 shromažďuje herní a finanční data od provozovatelů hazardních her. Výstupem je analýza přispívající k efektivnějšímu dozoru nad hazardními hrami a k lepšímu výběru daně z hazardních her.

Dozorová část, jejíž součástí je Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, byla spuštěna 20. 12. 2020. Jedná se o rejstřík preventivně vyloučených osob z hazardních her, u kterých je nutná registrace, včetně internetových her. Do rejstříku jsou zapisovány osoby pobírající dávky pomoci v hmotné nouzi včetně s nimi posuzovaných osob, osoby neplnící vyživovací povinnost k nezaopatřenému dítěti, osoby v úpadku, dále osoby, kterým bylo uloženo předběžné opatření zákazu her a sázek nebo přiměřené omezení a přiměřená povinnost zdržet se účasti na hazardních hrách, dále ochranné léčení závislosti na hazardních hrách a v neposlední řadě osoby, které se dobrovolně zaregistrují.⁴⁶ Provozovatelé hazardních her jsou povinni ověřovat, zda je daná osoba zapsána v rejstříku vyloučených osob. Pokud ano, nesmí ji provozovatel vpustit dovnitř ani umožnit zřídit uživatelské konto.

Adiktologické brzdy

Hazardní hry jsou regulovány adiktologickými brzdami, které jsou obsaženy v Zákoně o hazardních hrách.⁴⁷ Mezi tyto brzdy se řadí například zákaz podávání nápojů a cigaret ke hře zdarma,⁴⁸ povinná registrace,⁴⁹ čtvrt hodinová přestávka u technické hry po každých dvou odehraných hodinách⁵⁰ nebo omezená doba provozu v hernách.⁵¹

⁴⁶ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Představení poslední fáze moderní reformy hazardu: Spuštění rejstříku vyloučených hráčů* [online].

⁴⁷ Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

⁴⁸ § 7 odst. 3 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

⁴⁹ § 29 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

⁵⁰ § 50 odst. 3 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

⁵¹ § 67 odst. 3 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

3.3 Daňové příjmy obce

Obec je základní územní samosprávný celek,⁵² který je vymezen hranicí území obce.⁵³ Tento samosprávný celek je samostatně spravován zastupitelstvem.⁵⁴ Obec jako veřejnoprávní korporace je právnickou osobou, a to osobou veřejného práva.⁵⁵ Dle článku 104 Ústavy České republiky⁵⁶ mohou zastupitelstva vydávat v mezích své působnosti obecně závazné vyhlášky.

3.3.1 Rozpočtové určení daní

Rozpočtové určení daní lze popsat jako stanovení veřejného rozpočtu, do kterého plyne výnos daně.⁵⁷ Podle jejich rozpočtového určení lze daně dělit na výlučné a sdílené. U výlučné daně je její výnos určen pouze do jednoho veřejného rozpočtu. V případech sdílených daní je výnos těchto daní dělen mezi stát, kraje, obce a státní fond.⁵⁸

Výlučným příjmem obcí je výnos z daně z nemovitých věcí a výnos daně z příjmů právnických osob v případě, je-li poplatníkem obec. Kraje mají výnos jen z jedné výlučné daně, a to z daně z příjmů právnických osob, kdy je poplatníkem kraj.

Pouze čtyři daně v daňové soustavě České republiky jsou daně sdílené. Z těchto daní je specifickým případem spotřební daň z minerálních olejů, která je sdílena státním rozpočtem a rozpočtem Státního fondu dopravní infrastruktury. Daň z přidané hodnoty, daň z příjmu právnických a fyzických osob jsou sdíleny státním rozpočtem, rozpočty obcí a rozpočty krajů, přičemž úprava rozpočtového určení je poměrně komplikovaná. Výnos je nutné rozdělit mezi státní rozpočet, rozpočty obcí a rozpočty krajů, ale také mezi jednotlivé rozpočty obcí a jednotlivé rozpočty krajů.⁵⁹

⁵² Čl. 99 Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

⁵³ § 1 zákona č. 128/2000 Sb., Zákon o obcích (obecní zřízení).

⁵⁴ Čl. 101 Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

⁵⁵ KOPECKÝ, Martin a kol. 2017. *Zákon o obcích: Komentář*. 3. vydání. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁵⁶ Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

⁵⁷ BOHÁČ, Radim. 2013. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁵⁸ KARFÍKOVÁ, Marie a kol. 2018. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Praha: Wolters Kluwer. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

⁵⁹ Tamtéž.

Rozpočtové určení daní z pohledu obcí

Výpočet procenta, kterým se obce podílí na části celostátního hrubého výnosu daní, se provádí pomocí těchto ukazatelů:

- počet obyvatel,
- velikost katastrálního území,
- počet dětí a žáků navštěvujících školy zřizované obcí,
- násobky postupných přechodů podle počtu obyvatel.

Tato kritéria jsou přepočítávána koeficienty, které jsou uvedeny v prováděcí vyhlášce k zákonu o rozpočtovém určení daní.⁶⁰

Tabulka 3 zobrazuje rozpočtové určení daní plynoucích do obecních rozpočtů. V průběhu let se přepočtený procentuální podíl z celostátního hrubého výnosu u některých daní postupně zvyšoval.

Tabulka 3: Rozpočtové určení daní plynoucích do obecních rozpočtů

Druh daně	Procentuální podíl z celostátního hrubého výnosu		
	Do 31. 12. 2017	Do 31. 12. 2020	Od 1. 1. 2021
Daň z přidané hodnoty	21,4 %	23,58 %	25,84 %
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	23,58 %	23,58 %	25,84 %
Daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti rozdělen dle přepočteného počtu zaměstnanců	1,5 %	1,5 %	1,5 %
Daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby	23,58 %	23,58 %	25,84 %
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti včetně paušální daně	23,58 %	23,58 %	25,84 %
Daň z příjmů právnických osob	23,58 %	23,58 %	25,84 %
Daň z příjmů právnických osob placená obcemi a kraji	100 %	100 %	100 %
Daň z nemovitých věcí	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Vlastní zpracování, Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

⁶⁰ Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcí vyhlášky č. 313/2021 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů.

3.3.2 Příjem z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her

Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě č. 323/2002 Sb. určuje jednotné třídění příjmů a výdajů. Rozpočtová skladba rozlišuje 12 druhů třídění. Pro naše účely se zaměříme na druhové třídění. Příjmy a výdaje se dělí na rozpočtové třídy, dále na seskupení rozpočtových položek, podseskupení rozpočtových položek a na položky. Toto dělení je součástí přílohy Vyhlášky v části B. Číslo položek jsou čtyřmístná. První místo označuje třídu, druhé seskupení položek, třetí podseskupení položek a čtvrté položku.⁶¹

Podseskupení položek č. 138 zaujímají daně, poplatky a jiná obdobná peněžita plnění v oblasti hazardních her. Řadí se sem:

- 1381 – Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her – patří sem dílčí daně z loterií, z kursových sázek, z totalizátorových her, z bing, z živých her, z tombol a dílčí daň z turnajů malého rozsahu,
- 1382 – Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů – dobíhající odvody, do 31. prosince 2016 patřily na položku 1351,
- 1383 – Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů – dobíhající odvody, do 31. prosince 2016 patřily na položku 1355,
- 1384 – Zrušený odvod za státní dozor – dobíhající odvody, do 31. prosince 2016 patřily na položku 1352,
- 1385 – Dílčí daň z technických her – dříve součástí položky č. 1381, od 1. 1. 2019 je samostatnou položkou.

⁶¹ Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

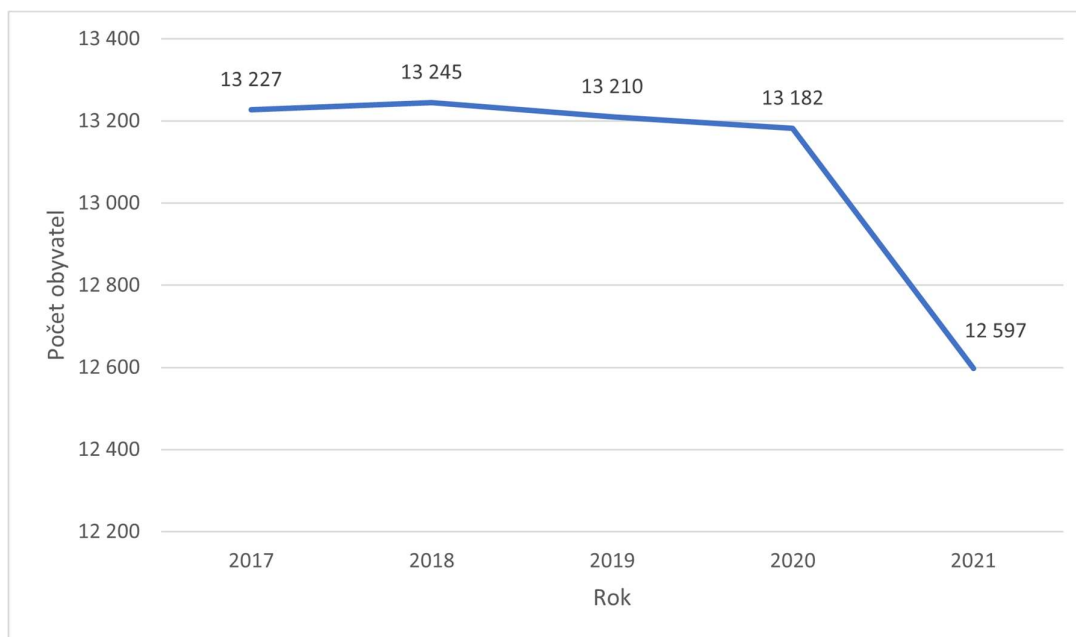
4 Analytická část

Analytická část této práce se zaměřuje na příjmy tří obcí zvolených na základě počtu obyvatel a rozsahu regulace hazardních her pomocí obecně závazných vyhlášek. Analytická část se zabývá městem Aš, městem Říčany a městem Vlašim. Soustředí se především na zkoumání důležitosti příjmů plynoucích z hazardních her vůči celkovým a daňovým příjmům dané obce a vyhodnocení faktorů, které působí na výši daňových příjmů v oblasti technických her.

4.1 Město Aš

Město Aš se nachází v okrese Cheb v Karlovarském kraji a rozkládá se na 55,86 km². Město je ze tří stran obklopeno Německem, proto je také známé svým hraničním přechodem. V Aši v letech 2017–2021 žilo v průměru 13 092 obyvatel. Vývoj počtu obyvatel je znázorněn v Grafu 1.

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel Aše stav k 1. 1. (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ.

4.1.1 Analýza příjmů a výdajů města Aš

Tato část se zabývá příjmy a výdaji města Aš rozdělených dle jednotlivých druhů ve sledovaném období 2017–2021.

Jak je z Tabulky 4 zřejmé, obec v letech 2017, 2019 a 2020 hospodařila s přebytkem. V roce 2017 představoval sumu 41,87 mil. Kč. V dalším roce se městu Aš zvýšily kapitálové výdaje a závěrečný rozpočet skončil se schodkem ve výši 0,81 mil. Kč. V roce 2019 a 2020 bylo hospodařeno s přebytkem 48,57 mil. Kč a 91,97 mil. Kč. V roce 2021 se opět razantně navýšily kapitálové výdaje a saldo příjmů a výdajů města skončilo schodkem ve výši 53,17 mil. Kč, přičemž plánován byl ve výši 299,74 mil. Kč.⁶²

Tabulka 4: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Aše v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

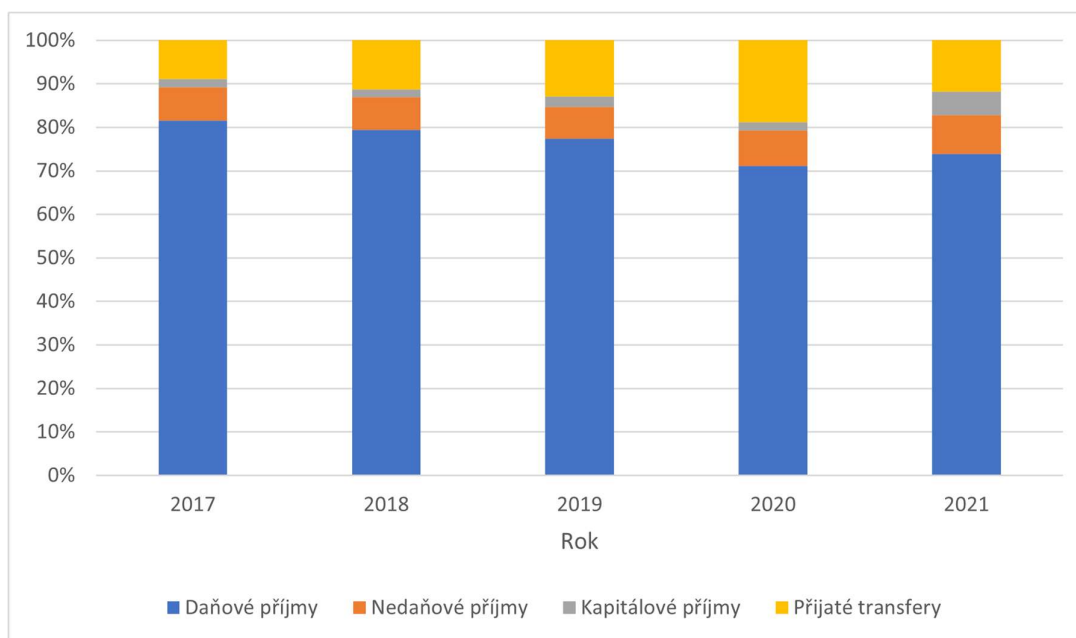
Příjmy	2017	2018	2019	2020	2021
Daňové příjmy	240 490	243 316	264 380	254 800	268 554
Nedaňové příjmy	22 741	22 886	24 829	29 338	32 578
Kapitálové příjmy	5 567	5 385	8 073	6 522	19 337
Přijaté transfery	26 125	34 671	44 255	67 592	42 921
Celkem	294 924	306 259	341 537	358 251	363 389
Výdaje	2017	2018	2019	2020	2021
Běžné výdaje	201 042	208 749	231 981	237 515	238 912
Kapitálové výdaje	52 016	98 319	60 982	28 764	177 643
Celkem	253 057	307 069	292 963	266 280	416 555
Saldo	41 867	-810	48 574	91 971	-53 166

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

⁶²MINISTERSTVO FINANČÍ. *Aplikace MONITOR – Město Aš* [online].

Z procentuálního rozboru celkových příjmů vyobrazeném v Grafu 2, je zjevné, že daňové příjmy poskytují obci Aš zdaleka nejvýznamnější přísun peněz. V roce 2017 tvořily daňové příjmy 81,54 % z celkových příjmů obce, v roce 2018 to bylo 79,45 % a v následujících letech 77,41 %, 71,12 % a 73,90 %.

Graf 2: Podíl jednotlivých příjmů města Aš (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

4.1.2 Hazardní hry ve městě Aš

Aš je příhraniční město, na jehož území jsou provozovány velká kasina. Až na krátkou výjimku ve městě nebyly hazardní hry regulovány.

Příjem z hazardních her

V Tabulce 5 jsou vyčísleny příjmy z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her dle jednotlivých položek. Nejvyšší příjmy z hazardních her byly v roce 2017 a naopak nejnižší o rok později, což bylo způsobeno v důsledku zrušení Zákona o loteriích a jiných podobných hrách. Z Tabulky 5 je dále patrné, že nejvyšší část příjmů plyne z dílčí daně z technických her.

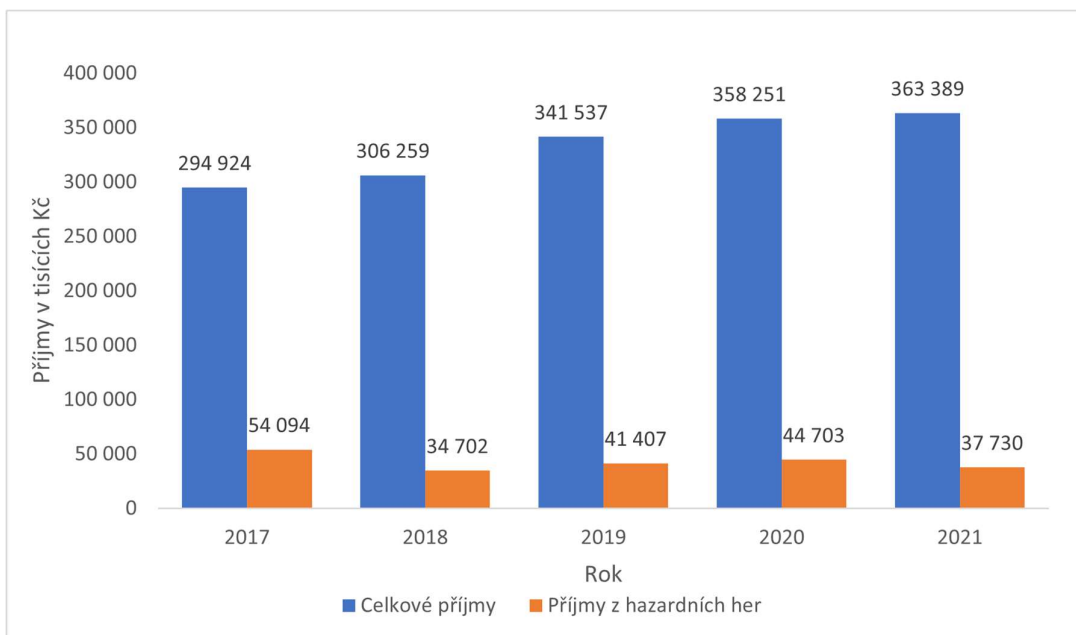
Tabulka 5: Příjmy z hazardních her v městě Aš v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

Číslo – název položky	2017	2018	2019	2020	2021
1381 – Daň z hazardních her (2017 a 2018) /Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her (od 2019)	39 369	34 702	1 119	1 279	1 595
1385 – Příjem z dílčí daně z technických her (od 2019)	-	-	40 136	43 419	35 881
1382 – Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	234	-	6	-	0
1383 – Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	14 492	-	147	5	253
138 – Celkem	54 094	34 702	41 407	44 703	37 730

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

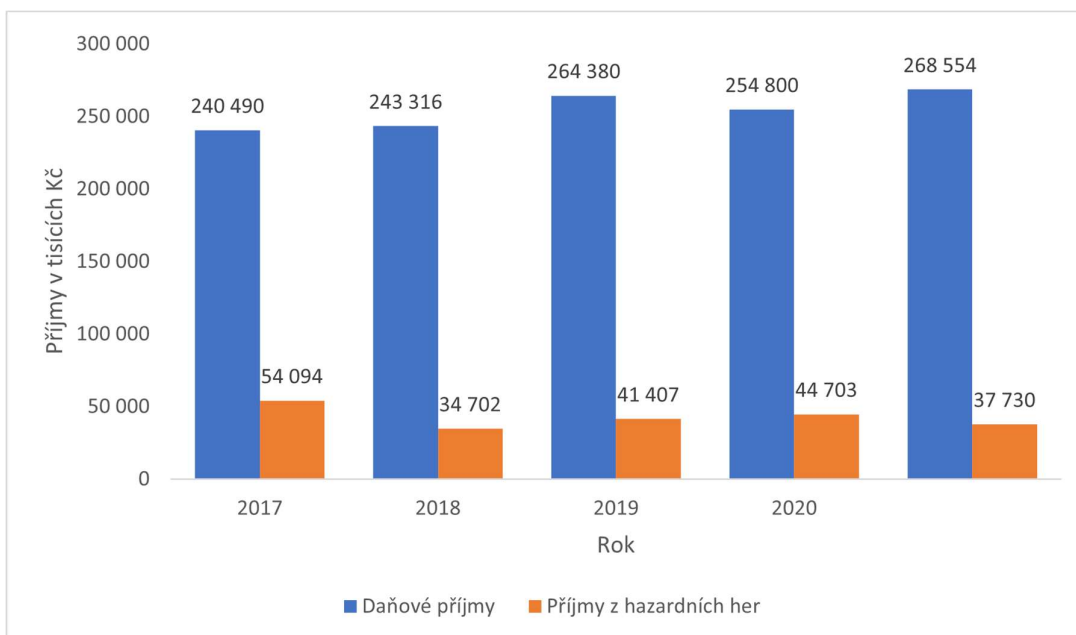
Z Grafu 3 můžeme zpozorovat podíl daňových příjmů na celkových příjmech a v Grafu 4 podíl daňových příjmů na celkových příjmech. V roce 2017 tvořily příjmy z hazardních her 18,3 % celkových příjmů a 22,5 % daňových příjmů. V roce 2018 město Aš nemělo příjmy ze zrušeného odvodu z loterií a z výherních hracích přístrojů, proto byl zaznamenán značný pokles příjmů z hazardních her a s ním se snížilo procento podílu na celkových příjmech na 11,3 % a na daňových příjmech na 14,3 %. V roce 2019 příjmy z hazardních her zaujímaly 12,1 % celkových příjmů a 15,7 % daňových příjmů. V roce 2020 měly hazardní hry na celkových příjmech podíl 12,5 % a na daňových příjmech 17,5 %. Za rok 2021 byly podíly v rámci období 2017–2021 nejnižší, z celkových příjmů to je 10,4 % a z daňových 14 %.

Graf 3: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Aš (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Graf 4: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Aš (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele v Kč

Při zaměření se na přepočtené příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele města Aš, vychází v roce 2017 hodnota 4 090 Kč, v roce 2018 to je 2 620 Kč, v roce 2019 na 3 135 Kč, 3 391 Kč v roce 2020 a v roce 2021 to bylo 2 995 Kč. Za pozorované období je průměrný podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele 3 246 Kč.

Obecně závazná vyhláška

Město Aš vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 4/2018 o regulaci provozování hazardních her s účinností od 17. 7. 2018, která omezuje provozní dobu v hernách na celém území města Aš. Ve dnech předcházející dnu pracovnímu volnu a klidu je povolena provozní doba od 10:00 hod. do 24:00 hod., v ostatních dnech od 10:00 hod. do 02:00 hod. V rámci této vyhlášky může rada města udělit výjimku na základě žádosti, kdy se provozovatel zapojí do systému bezpečnostních opatření města a vybaví svou provozovnu kamerovým systémem. Při udělení této výjimky je možné na celém území města provozovat hazardní hry od 10:00 hod. do 02:00 hod. bez rozdílu, o jaký den se jedná.⁶³

S účinností ode dne 30. 8. 2018 město Aš vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 6/2018, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 4/2018 o regulaci provozování hazardních her.⁶⁴

V městě Aš byly tedy v roce 2018 na 44 dní regulovány hazardní hry obecně závaznou vyhláškou.

Koeficient obce

Nejvyšší část příjmů z hazardních her ve městě Aš zauímají technické hry. Příjem z technických her je závislý na koeficientu, který vymezuje podíl jednotlivých obcí na části celostátního hrubého výnosu daně.

Jak je z Grafu 5 zřejmé, koeficient ve sledovaném období představuje kolísavou tendenci. Velký propad byl zaznamenán ve 2. čtvrtletí 2018. K 1. 12. 2017 bylo v Aši povoleno 737 technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu evidovaných

⁶³ Obecně závazná vyhláška města Aš č. 4/2018, o regulaci provozování hazardních her.

⁶⁴ Obecně závazná vyhláška města Aš č. 6/2018, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 4/2018 o regulaci provozování hazardních her.

bez rozdělení na technická a netechnická zařízení ještě dle Zákona o loteriích a jiných podobných hrách. Většina těchto zařízení měla oprávnění pouze do 31. 12. 2017, proto k 5. 1. 2018 bylo v Aši registrováno 86 těchto herních zařízení, z nichž 70 herních zařízení bylo povoleno jen do února 2018⁶⁵ a k 15. 1. 2018 bylo povoleno 214 zařízení technických her dle daně z hazardních her. Tento výrazný pokles, který se promítl do výše koeficientu za 2. čtvrtletí 2018, byl zapříčiněn koncem platnosti povolení dle Zákona o loteriích a jiných podobných hrách, přičemž tato zařízení neměla podle Zákona o hazardních hrách platné povolení. Další dostupná data k 9. 4. 2018 uvádí podle Zákona o hazardních hrách 322 povolených technických her, čemuž lze přirovnat i rostoucí koeficient ve 3. čtvrtletí. Další výrazné snížení bylo ve 3. čtvrtletí 2021. I zde byl zaznamenán pokles herních pozic. K 1. 1. 2021 bylo povoleno 216 technických her ve městě Aš z republikového počtu 32 201, k 12. 4. 2021 109 z 19 492 a k 5. 7. 2021 to bylo 406 technických her z celkového počtu 30 180 kusů.⁶⁶ Významný pokles k 12. 4. 2021 se promítl do výše koeficientu za 3. čtvrtletí 2021, v dalším čtvrtletí se počet herních pozic výrazně zvýšil a s ním i výše koeficientu.

Město Aš regulovalo hazardní hry pouze ve 3. čtvrtletí 2018, kdy byla regulována pouze provozní doba, ne počet míst určených k provozování hazardních her, z tohoto důvodu nepozorujeme pokles koeficientu, který by byl promítnutý ve 4. čtvrtletí 2018.

Graf 5: Vývoj koeficientu města Aš za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí.

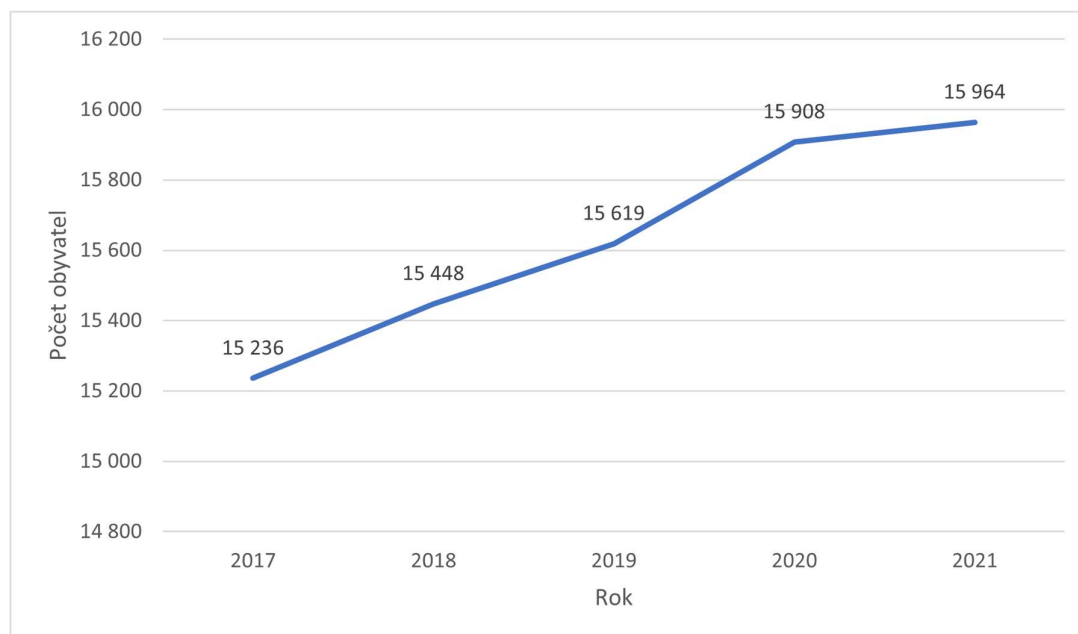
⁶⁵ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehledy technických herních zařízení her dle ZoL* [online].

⁶⁶ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehledy hazardních her dle ZHH* [online].

4.2 Město Říčany

Město Říčany se nachází přibližně 20 km jihovýchodně od Prahy v okrese Praha-východ a rozkládá se na 25,81 km². Ve sledovaném období 2017–2021 zde žilo průměrně 15 635 obyvatel. Počet obyvatel v Říčanech se v průběhu let postupně zvyšuje. Rozvoj počtu obyvatel zobrazuje Graf 6.

Graf 6: Vývoj počtu obyvatel Říčan stav k 1.1. (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ.

4.2.1 Analýza příjmů města Říčany

V následující části je, stejně jako u města Aš, zobrazeno rozdělení celkových příjmů a výdajů za období 2017–2021.

Z Tabulky 6 lze vyčíst, že kromě roku 2018 město mělo přebytkový rozpočet. V roce 2018 byl schodek ve výši 34,94 mil. Kč. V roce 2017 město zacházelo s přebytkem 6,37 mil. Kč, v roce 2019 to bylo 58,41 mil. Kč a v roce 2020 byl přebytek 47,86 mil. Kč. V roce 2021 město vykázalo výrazný přebytek 156,95 mil. Kč.

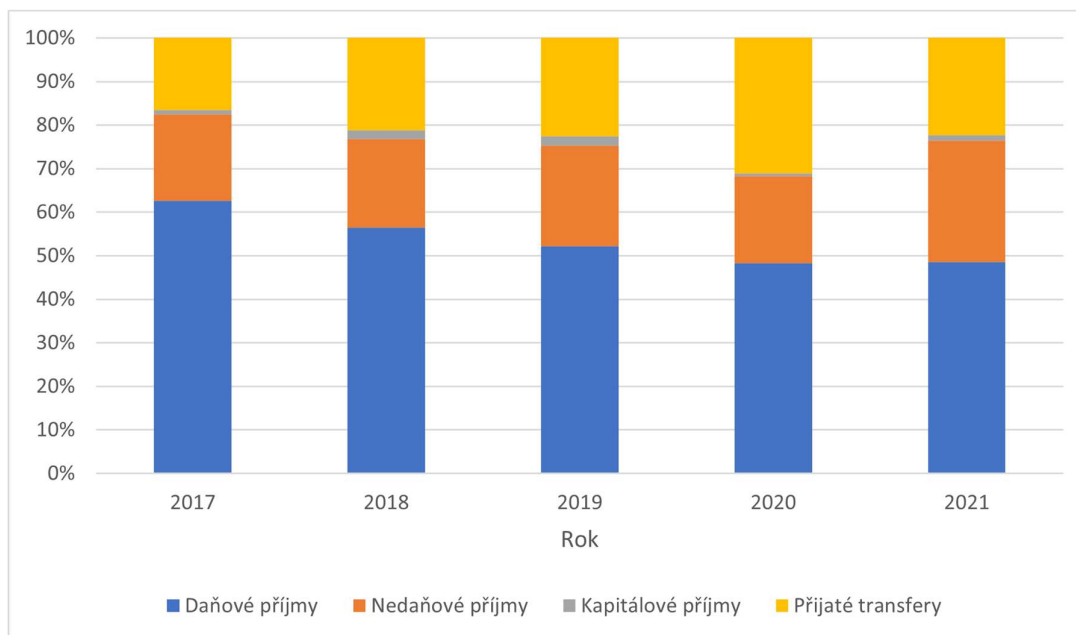
Tabulka 6: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Říčany v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

Příjmy	2017	2018	2019	2020	2021
Daňové příjmy	266 007	290 462	322 683	306 034	330 325
Nedaňové příjmy	84 218	104 924	142 782	126 194	190 157
Kapitálové příjmy	4 535	9 954	13 280	4 158	8 500
Přijaté transfery	70 224	108 988	139 322	197 076	151 637
Celkem	424 985	514 327	618 067	633 462	680 618
Výdaje	2017	2018	2019	2020	2021
Běžné výdaje	290 661	333 055	383 683	371 696	389 755
Kapitálové výdaje	127 957	216 216	175 973	213 905	133 909
Celkem	418 618	549 271	559 656	585 602	523 664
Saldo	6 367	-34 944	58 411	47 860	156 954

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Z rozboru celkových příjmů znázorněného v Grafu 7 je zjevné, že daňové příjmy vůči kompletním příjmům postupně klesaly až stagnují. V roce 2017 daňové příjmy představovaly 62,59 %, v roce 2018 56,47 %, v roce 2019 52,21 %, v roce 2020 48,31 % a v roce 2021 48,53 % z celkových příjmů.

Graf 7: Podíl jednotlivých příjmů města Říčany (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

4.2.2 Hazardní hry ve městě Říčany

V současné době jsou hazardní hry v Říčanech regulovány obecně závaznou vyhláškou, ovšem v provozu jsou stále zařízení, která byla povolena před její účinností.

Příjem z hazardních her

V Tabulce 7 jsou uvedeny příjmy z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her dle jednotlivých položek. Nejvyšší příjmy z hazardních her byly v roce 2019 a naopak nejnižší v roce 2018. Z Tabulky 7 je dále zjevné, že město Říčany nemá v rámci sledovaného období žádné příjmy z dílčí daně z technických her.

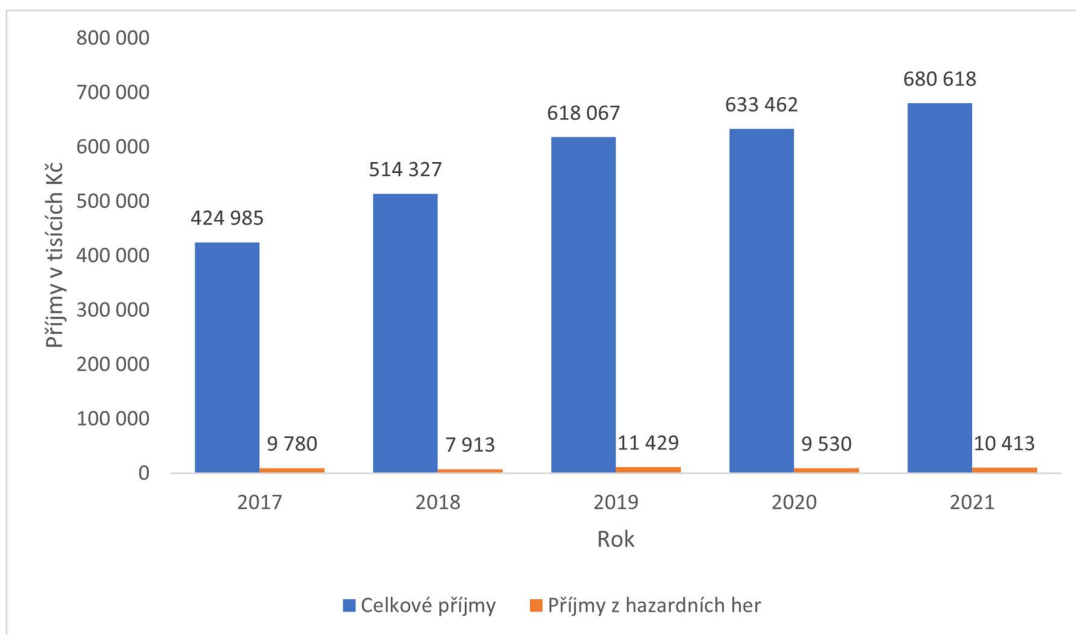
Tabulka 7: Příjmy z hazardních her v městě Říčany v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

Číslo – název položky	2017	2018	2019	2020	2021
1381 – Daň z hazardních her (2017 a 2018) /Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her (od 2019)	6 732	7 913	11 422	9 530	10 413
1382 – Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	271	-	7	0	0
1383 – Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	2 777	-	-	-	-
138 – Celkem	9 780	7 913	11 429	9 530	10 413

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

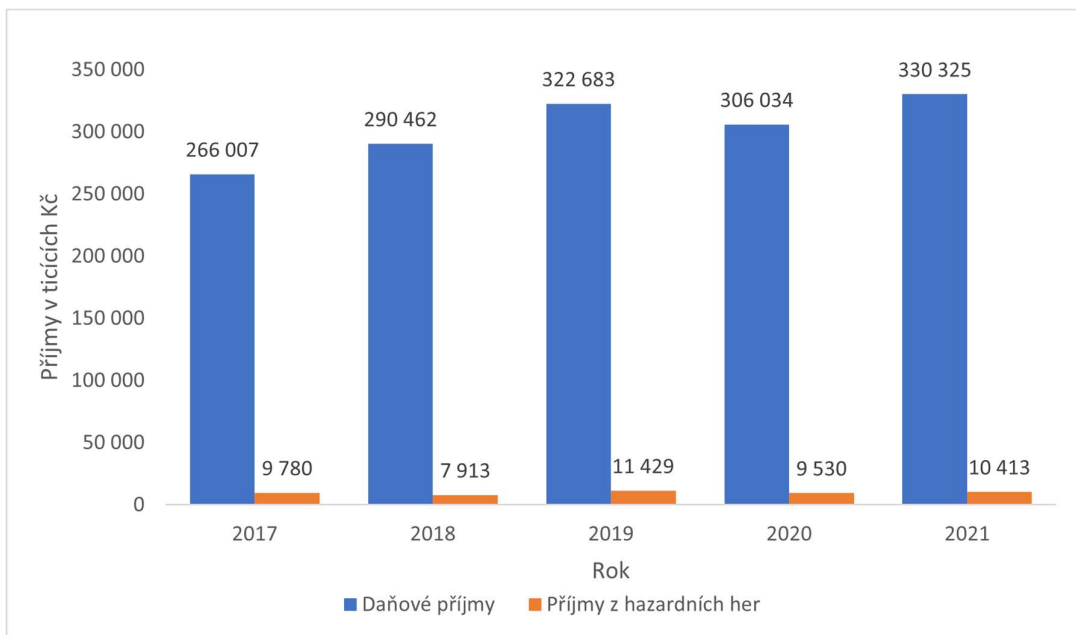
Graf 8 zachycuje podíl příjmů z hazardních her na všech příjmech a Graf 9 podíl příjmů z hazardních her na daňových příjmech. V roce 2017 tvořily příjmy z hazardních her 2,3 % celkových příjmů a 3,7 % daňových příjmů. Příjmy z hazardních her byly v roce 2018 nejnižší z celého sledovaného období a promítlo se to i do podílu hazardních her na celkových příjmech, kdy podíl poklesl na 1,5 % a na daňových příjmech na 2,7 %. V roce 2019 příjmy z hazardních her zaujímaly 1,8 % celkových příjmů a 3,5 % daňových příjmů. V roce 2020 mají hazardní hry na celkových příjmech podíl 1,5 % a na daňových příjmech 3,1 %. V roce 2021 byly podíly obdobné, z celkových příjmů to je 1,5 % a z daňových 3,2 %.

Graf 8: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Říčany (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Graf 9: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Říčany (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele

Podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele města Říčany se v roce 2017 vyšplhal na hodnotu 642 Kč, v roce 2018 na 512 Kč, v roce 2019 na 732 Kč, v roce 2020 na 599 Kč a v roce 2021 na 652 Kč. Za pozorované období je průměrný podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele 627 Kč.

Obecně závazná vyhláška

Město Říčany s účinností od 2. 10. 2012 vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 2/2013 o stanovení míst, kde mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry na území města Říčany. V příloze k této vyhlášce byly určeny místa na území města Říčany, kde mohly být provozovány loterie a jiné podobné hry.⁶⁷ Vyhláškou č. 5/2016 se zrušila příloha vyhlášky č. 2/2013 a byla nahrazena novou přílohou. Příloha stanovuje 14 míst, kde mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry na území města.⁶⁸

S účinností od 1. 10. 2019 vydalo město Říčany obecně závaznou vyhlášku č. 1/2019, kterou úplně zakazuje hazard na celém svém území. Bingo, technickou hru, živou hru a turnaje malého rozsahu, které byly povoleny přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky lze provozovat na území města Říčany nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.⁶⁹

Koeficient obce

V průběhu let 2017–2021 byly hazardní hry ve městě Říčany regulovány. Do 30. 9. 2019 bylo v Říčanech možné provozovat hazardní hry na 14 místech a od 1. 10. 2019 jsou zakázané na celém území.

Graf 10 zobrazuje vývoj koeficientu během 2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2021. Stejně jako u města Aš bylo zaznamenáno výrazné snížení koeficientu ve 2. čtvrtletí 2018. K 5. 1. 2018 bylo registrováno ve městě Říčany 11 koncových zařízení podle Zákona o loteriích a jiných podobných hrách bez ohledu na typ⁷⁰ a 75 zařízení technických her

⁶⁷ Obecně závazná vyhláška č. 2/2013 o stanovení míst, kde mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry na území města Říčany.

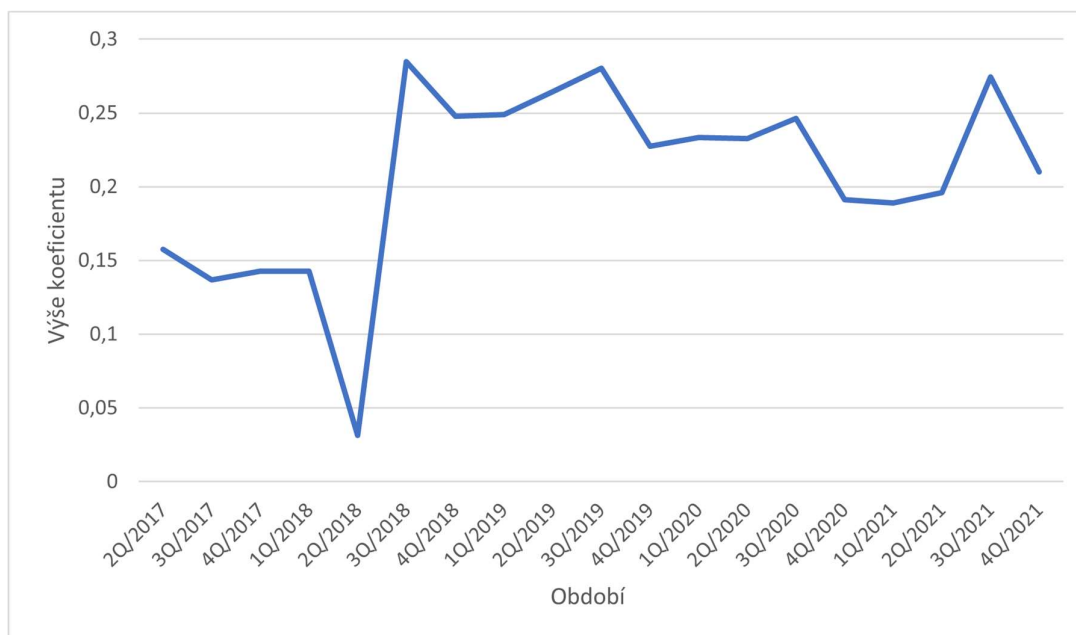
⁶⁸ Obecně závazná vyhláška města Říčany č. 5/2016.

⁶⁹ Obecně závazná vyhláška města Říčany č. 1/2019, o regulaci provozování hazardních her.

⁷⁰ MINISTERSTVO FINANČÍ. *Přehledy technických herních zařízení her dle ZoL.*

povolených dle Zákona o hazardních hrách. K 9. 4. 2018 bylo povoleno 90 zařízení technických her, což mělo za následek prudký nárůst koeficientu. Od 1. 10. 2019 jsou hazardní hry v Říčanech zakázány, do koeficientu se to ovšem nepromítlo, protože technické hry povolené přede dnem nabytí účinnosti vyhlášky lze provozovat do doby platnosti vydaného povolení. K 7. 10. 2019 mělo povolení pět míst s 83 technickými zařízeními, z čehož jedno místo se 17 zařízeními mělo povolení do 31. 1. 2021 a další čtyři místa s 66 zařízeními do 19. 6. 2022.⁷¹ Úbytek zařízení by se promítl do 2. čtvrtletí 2021, ovšem byl zaznamenán úbytek herních zařízení v celé republice, proto se do výše koeficientu toto snížení nepromítlo, naopak se koeficient ve 3. čtvrtletí 2021 ještě zvýšil. Konec povolení všech technických zařízení se nenachází v našem sledovaném období, tudíž nelze určit jaké konečné dopady má zákaz hazardních her v Říčanech.

Graf 10: Vývoj koeficientu města Říčany za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021



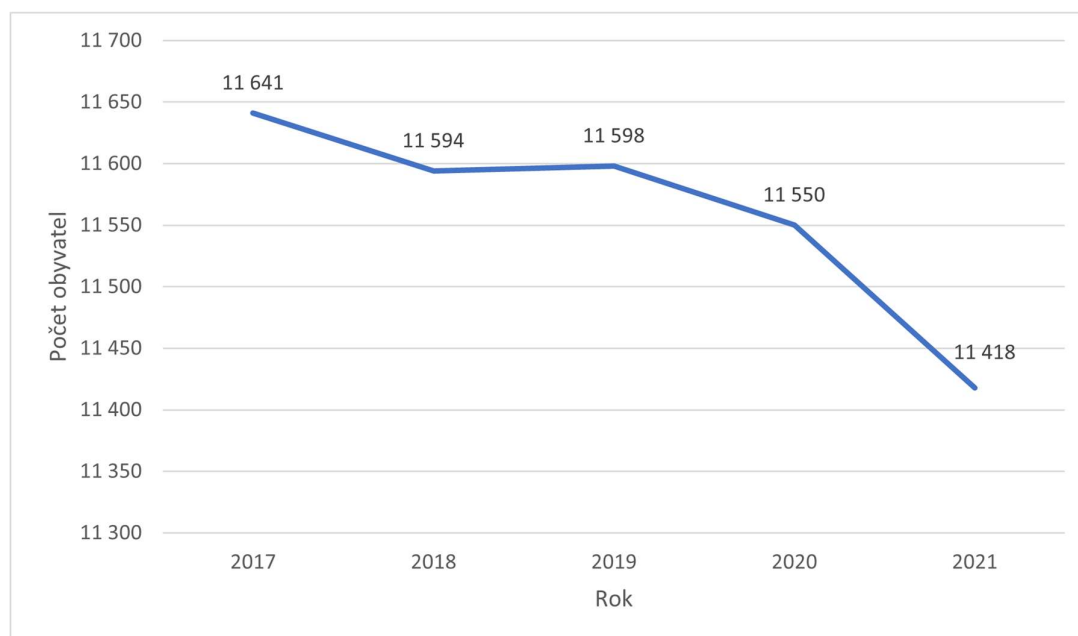
Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí.

⁷¹ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehledy hazardních her dle ZHH* [online].

4.3 Obec Vlašim

Město Vlašim v benešovském okrese se nachází 20 km od Benešova a 40 km od Tábora. Město se rozkládá na 41,42 km² a v letech 2017–2021 zde v průměru žilo 11 560 obyvatel. Jak je z Grafu 11 patrné, počet obyvatel města Vlašimi se v rámci předemtného období postupně snižoval.

Graf 11: Vývoj počtu obyvatel Vlašimi stav k 1.1. (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ.

4.3.1 Analýza příjmů města Vlašim

Obdobně jako u předchozích obcí jsou v této části analyzovány příjmy a výdaje města Vlašim v průběhu období 2017–2021.

Jak lze vyčíst z Tabulky 8, v roce 2017 město manipulovalo s přebytkem 52,47 mil. Kč a rok 2018 stejně jako Aš i Říčany město Vlašim zakončilo schodkem, ovšem ve výši 28,63 mil. Kč. V následujících letech ve Vlašimi vzrostly příjmy a město tak hospodařilo s přebytkem, který se v roce 2021 vyšplhal na 48,37 mil. Kč.

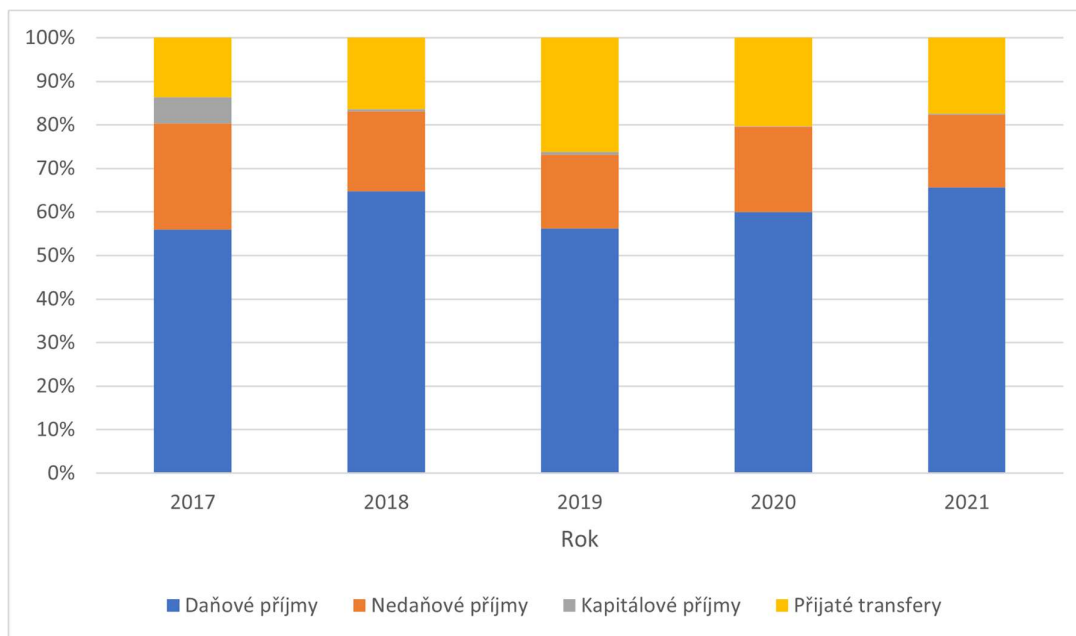
Tabulka 8: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Vlašim v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

Příjmy	2017	2018	2019	2020	2021
Daňové příjmy	169 989	184 230	192 736	182 104	215 478
Nedaňové příjmy	74 094	52 533	57 944	59 089	54 787
Kapitálové příjmy	18 330	1 327	2 017	576	964
Přijaté transfery	41 341	46 642	89 906	61 499	57 110
Celkem	303 754	284 731	342 602	303 268	328 339
Výdaje	2017	2018	2019	2020	2021
Běžné výdaje	198 135	204 105	214 321	222 286	226 322
Kapitálové výdaje	53 147	109 260	104 954	43 060	53 651
Celkem	251 281	313 365	319 275	265 346	279 974
Saldo	52 473	-28 634	23 327	37 922	48 365

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Vertikální analýza celkových příjmů v Grafu 12 ukazuje, že příjmy z daní v průběhu sledovaného období kolísaly mezi 56 % a 66 % z celkových příjmů města.

Graf 12: Podíl jednotlivých příjmů města Vlašim (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

4.3.2 Hazardní hry ve městě Vlašim

Hazardní hry jsou ve městě Vlašim regulované pomocí obecně závazné vyhlášky, která vymezuje místa, kde lze živé a technické hry provozovat.

Příjem z hazardních her

Obdobně jako u dvou předchozích subjektů i zde jsou v Tabulce 9 jsou uvedeny příjmy z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her dle jednotlivých položek. Nejvyšší příjmy z hazardních her byly v roce 2017 a oproti předchozím městům nejnižší příjmy byly v roce 2020. Z Tabulky 9 je dále patrné, že nejvyšší část příjmů plyne z dílčí daně z technických her, stejně jako ve městě Aš.

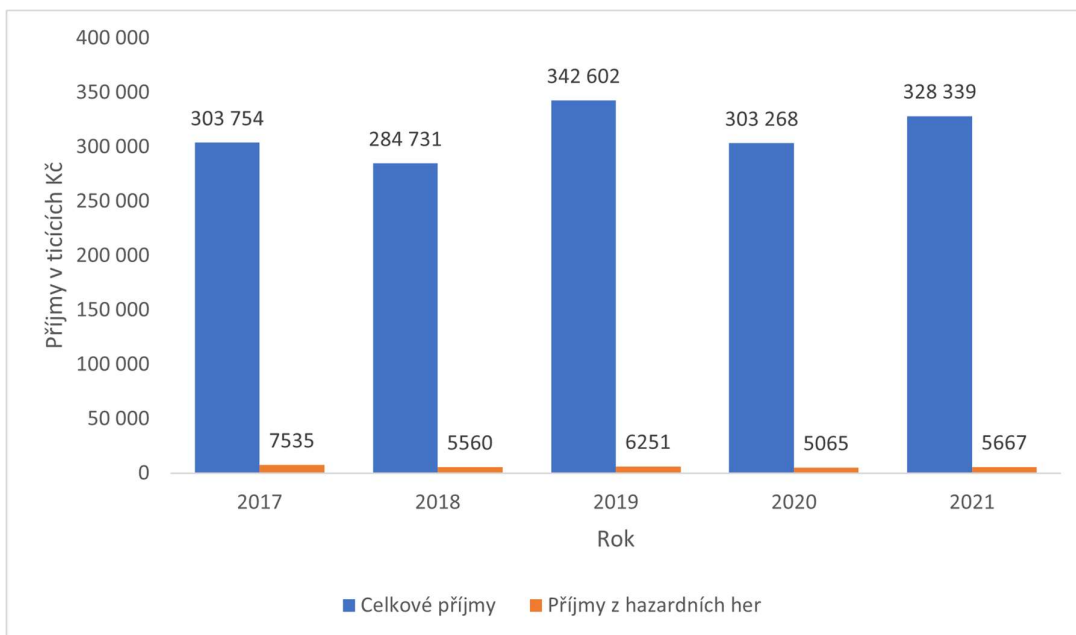
Tabulka 9: Příjmy z hazardních her v městě Vlašim v letech 2017–2021 (v tis. Kč)

Číslo – název položky	2017	2018	2019	2020	2021
1381 – Daň z hazardních her (2017 a 2018) / Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her (od 2019)	4 179	5 545	979	1 122	1 408
1385 – Příjem z dílčí daně z technických her (od 2019)	-	-	5 249	3 942	4 259
1382 – Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	206	1	5	0	0
1383 – Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	3 150	14	18	0	-
138 – Celkem	7 535	5 560	6 251	5 065	5 667

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

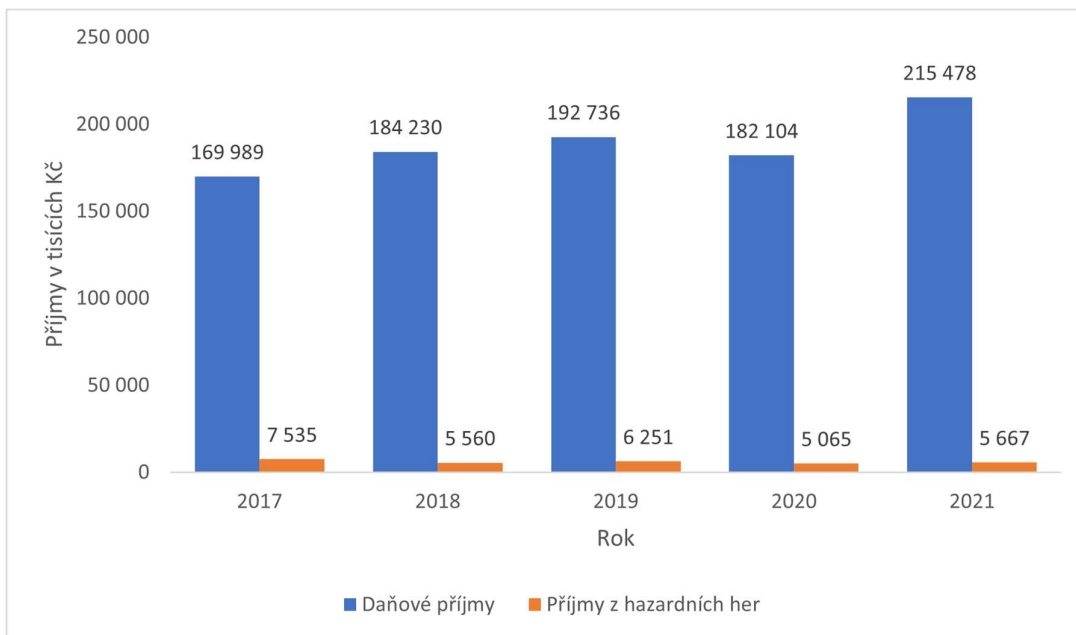
Stejně jako u předešlých měst Graf 13 zobrazuje podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech a Graf 14 podíl příjmů z hazardních her na daňových příjmech. V roce 2017 byl podíl hazardních her na celkových příjmech 2,5 % a na daňových 4,4 %. O rok později byl zaznamenán úbytek příjmů z hazardních her a sním se snížilo procento podílu na celkových příjmech na 2 % a na daňových příjmech na 3 %. V roce 2019 příjmy z hazardních her zaujímaly 1,8 % všech příjmů a 3,2 % daňových příjmů. V roce 2020 mají hazardní hry na celkových příjmech podíl 1,7 % a na příjmech z daní 2,8 %. Za rok 2021 byly podíly z hazardních her ve výši 1,7 % z celkových příjmů a 2,6 % z daňových.

Graf 13: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Vlašim (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Graf 14: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Vlašim (2017–2021)



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele

Podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele města Vlašim byl v roce 2017 nejvyšší z celého sledovaného období ve výši 647 Kč, v roce 2018 klesl na hodnotu 480 Kč, v roce 2019 vzrostl na výši 539 Kč, v roce 2020 padl na 439 Kč a v roce 2021 byl 496 Kč. Za sledované období byl průměrný podíl příjmů z hazardních her na jednoho obyvatele 520 Kč.

Obecně závazná vyhláška

Dne 19. 9. 2015 nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška č. 5/2015, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her, která určuje pouze 7 míst, kde mohou být provozovány sázkové hry, loterie a jiné podobné hry.⁷²

S účinností od 4. 7. 2018 město Vlašim vydalo vyhlášku č. 1/2018, která ruší obecně závaznou vyhlášku č. 5/2015 a dále stanovuje, že živou a technickou hru je možno provozovat jen na jednom místě uvedeném ve vyhlášce a pouze technickou hru je možno provozovat na třech místech.⁷³

Dále byla vydána obecně závazná vyhláška č. 1/2019, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her, která ruší obecně závaznou vyhlášku č. 1/2018 a dále povoluje hazardní hry podle Zákona o hazardních hrách pouze na dvou místech uvedených ve vyhlášce. Tato vyhláška nabyla účinnosti dnem 16. 5. 2019.⁷⁴

Koeficient obce

Významnou část příjmů z hazardních her tvoří technické hry. Objem těchto příjmů je určen koeficientem, který závisí na množství herních pozic povolených koncových zařízení v dané obci.

Graf 15 zachycuje vývoj koeficientu v rámci 2. čtvrtletí 2017 – 4. čtvrtletí 2021. Oproti městům Aš a Říčany město Vlašim nezaznamenalo propad koeficientu

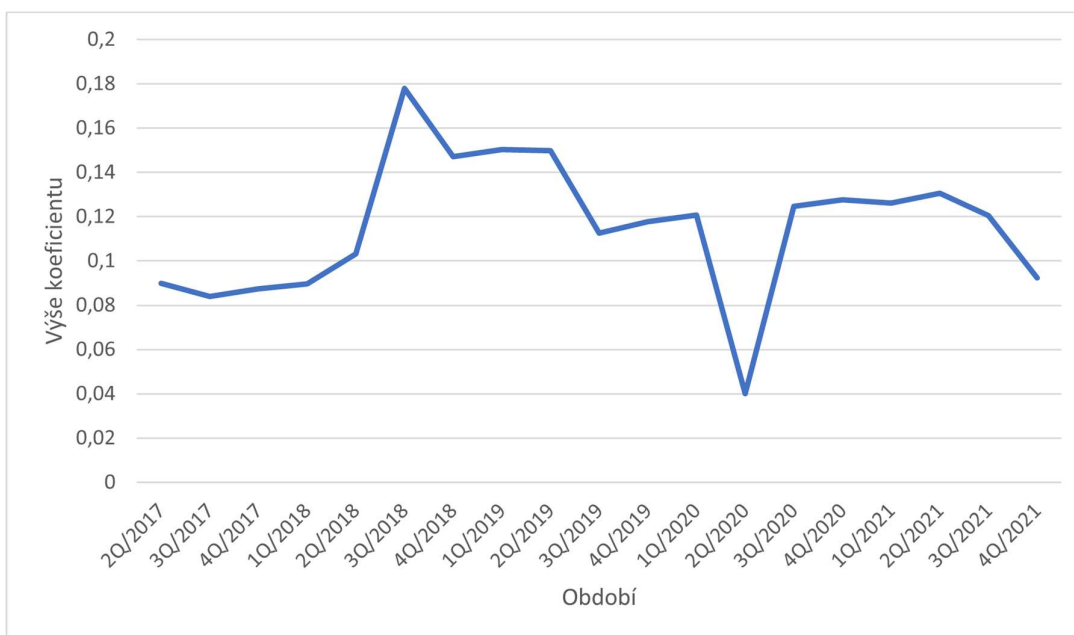
⁷² Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 5/2015, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her.

⁷³ Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 1/2018, o regulaci míst k provozování hazardních her.

⁷⁴ Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 1/2019, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her.

ve 2. čtvrtletí 2018. Lze předpokládat, že převážná část zařízení získala povolení již podle Zákona o hazardních hrách. Významný propad koeficientu byl naopak zaznamenán ve 2. čtvrtletí 2020, kdy oproti předcházejícímu období ubylo 33 herních pozic z 48. V dalším období byl počet povolených zařízení 47 a koeficient byl na obdobné výši jako před zmíněným výkyvem. Ve Vlašimi jsou vyhláškami regulovaná místa, kde lze provozovat hazardní hry, v roce 2019 byl počet míst snížen, ovšem místa, která zmizela z vyhlášky již hazardní hry neprovozovala.

Graf 15: Vývoj koeficientu města Vlašim za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí.

5 Výsledky a diskuze

V předchozí části byly z hlediska daňových příjmů analyzovány tři obce – město Aš, město Říčany, město Vlašim.

Prvním městem je Aš nacházející se u hranic s Německem, které bylo pro účely této práce zvoleno z důvodu neexistence obecně závazných vyhlášek regulujících hazardní hry na svém území.

Následujícím sledovaným subjektem je město Říčany rozléhající se v blízkosti Prahy. Město bylo zvoleno na základě obecně závazné vyhlášky, která zakazuje provozování technických her na celém svém území.

Vlašim zde představuje město, které obecně závaznou vyhláškou omezuje provozování hazardních her na svém území tím, že vymezilo adresy, kde lze živé či technické hry provozovat.

Všechna tato města byla vybrána podle dalšího kritéria, tím je počet obyvatel v rozmezí 11 000 – 16 000 obyvatel.

Tabulka 10 shrnuje příjmy jednotlivých obcí, počty obyvatel a koeficienty.

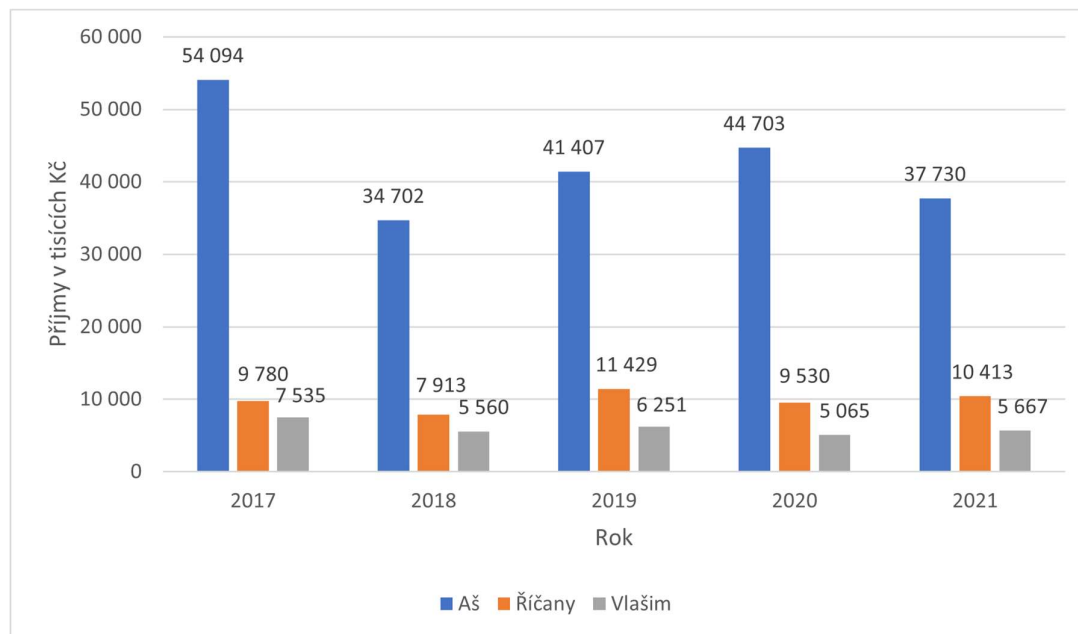
Tabulka 10: Shrnutí příjmových položek vybraných obcí

Aš	2017	2018	2019	2020	2021
Počet obyvatel	13 227	13 245	13 210	13 182	12 597
Celkové příjmy (tis. Kč)	294 924	306 259	341 537	358 251	363 389
Daňové příjmy (tis. Kč)	240 490	243 316	264 380	254 800	268 554
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	54 094	34 702	41 407	44 703	37 730
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	81,5	79,4	77,4	71,1	73,9
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	18,3	11,3	12,1	12,5	10,4
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (Kč)	4 090	2 620	3 135	3 391	2 995
Průměrný koeficient	0,94	0,81	1,02	1,25	0,94
Říčany	2017	2018	2019	2020	2021
Počet obyvatel	15 236	15 448	15 619	15 908	15 964
Celkové příjmy (tis. Kč)	424 985	514 327	618 067	633 462	680 618
Daňové příjmy (tis. Kč)	266 007	290 462	322 683	306 034	330 325
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	9 780	7 913	11 429	9 530	10 413
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	62,6	56,5	52,2	48,3	48,5
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	2,3	1,5	1,8	1,5	1,5
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (tis. Kč)	642	512	732	599	652
Průměrný koeficient	0,15	0,18	0,26	0,23	0,22
Vlašim	2017	2018	2019	2020	2021
Počet obyvatel	11 641	11 594	11 598	11 550	11 418
Celkové příjmy (tis. Kč)	303 754	284 731	342 602	303 268	328 339
Daňové příjmy (tis. Kč)	169 989	184 230	192 736	182 104	215 478
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	7 535	5 560	6 251	5 065	5 667
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	56,0	64,7	56,3	60,0	65,6
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	2,5	2,0	1,8	1,7	1,7
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (tis. Kč)	647	480	539	439	496
Průměrný koeficient	0,09	0,13	0,13	0,1	0,12

Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Z Grafu 16 je zřejmé, že nejvyšší příjmy z hazardních her jsou ve městě Aš, následují Říčany a nejnižší příjmy má město Vlašim.

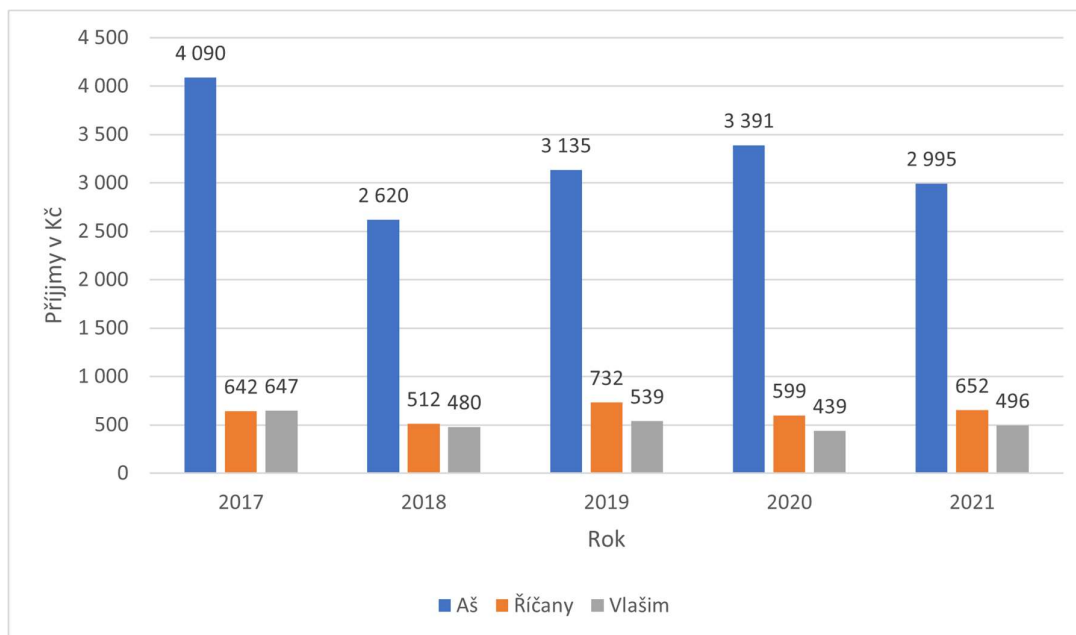
Graf 16: Příjmy z hazardních her daných obcí v letech 2017–2021



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Příjmy na jednoho obyvatele zobrazené v Grafu 17 téměř korespondují s příjmy z hazardních her. Za všechna období jsou příjmy nejvyšší v Aši a kromě roku 2017 byly nejnižší ve Vlašimi.

Graf 17: Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele v daných obcích ve letech 2017–2021



Zdroj: Vlastní zpracování, Ministerstvo financí – Aplikace MONITOR.

Aš

Celkové příjmy daně z hazardních her zaujímaly v roce 2017 ve městě Aš 18,3 % ze všech příjmů, což odpovídalo 54,1 mil. Kč. V roce 2021 celkové příjmy dosahovaly 363,4 mil. Kč, z čehož daň z hazardních her tvořilo 10 % ve výši 37,7 mil. Kč. Na území města Aš bylo k 20. 12. 2021 povoleno celkově 516 technických zařízení k provozování technické hry. Za toto byl městu Aš přiznán koeficient dílčí daně z technických her ve výši 1,1. Obec na svém území regulovala jen jednou, a to s účinností od 17. 7. 2018, kdy byla časově omezena provozní doba v hernách. Tato vyhláška byla poměrně rychle zrušena, a to s okamžitou účinností dne 30. 8. 2018. Město Aš je, co se týče počtu obyvatel, relativně velké a nejedná se tedy o typickou příhraniční obec, kdy většina jejích příjmů pochází z hazardních her. Takovou obcí je například Rozvadov na Tachovsku, kde v roce 2021 žilo 780 obyvatel a příjem z hazardních her byl 64,5 mil. Kč, což odpovídá 72,5 % z celkových příjmů.⁷⁵

⁷⁵ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Obec Rozvadov* [online].

Říčany

Ve městě Říčany v roce 2021 žilo 15 964 obyvatel. V Říčanech je zakázáno provozování hazardních her na celém svém území s účinností od 1. 10. 2019. Do té doby byla účinná obecně závazná vyhláška, která určovala místa, kde hazardní hry mohly být provozovány. Bingo, technickou hru, živou hru a turnaje malého rozsahu, které byly povolené za účinnosti staré vyhlášky a mají ještě platné povolení se mohou provozovat nejdéle do doby platnosti vydaného povolení. K 20. 12. 2021 mělo 48 zařízení technických her toto povolení stále platné. Z tohoto důvodu existence zakazující hazardní hry není pro naše účely relevantní.

Ve městě Říčany je počet technických zařízení nižší než ve městě Aš. Koeficient dílčí daně z technických her v posledním čtvrtletí roku 2021 byl 0,21, což se promítá i do výše příjmů z hazardních her, které dosahovaly 10,4 mil. Kč (1,5 % celkových příjmů). V přepočtu na jednoho obyvatele ve městě Říčany činil příjem z hazardních her 652 Kč a ve městě Aš 2 995 Kč.

Vlašim

Město Vlašim mělo v roce 2021 11 418 obyvatel. Obecně závazná vyhláška města Vlašimi reguluje místa, kde je možné provozovat živé a technické hry. K 20. 12. 2021 mělo povolení k provozování 44 zařízení technických her, což je obdobné jako u města Říčany. V roce 2021 byl příjem z hazardních her ve výši 5,7 mil. Kč, což odpovídá 1,7 % celkových příjmů. V přepočtu na jednoho obyvatele Vlašimi byl příjem z hazardních her 496 Kč.

Obecně závazné vyhlášky

S novým Zákonem o dani z hazardních her postupně stoupal i počet obecně závazných vyhlášek regulujících či zakazujících hazardní hry. Na konci roku 2020 bylo vydáno celkem 709 vyhlášek. Na 444 z nich se vztahuje k úplnému zákazu provozování hazardních her, což odpovídá téměř 63 % obcí s obecně závaznou vyhláškou regulující hazardní hry.

6 Závěr

V roce 2017 vstoupil v platnost Zákon o hazardních hrách a Zákon o dani z hazardních her, které měly za následek, že v roce 2018 došlo ke značnému snížení příjmů z odvodů daně z hazardních her a všechny sledované obce zaznamenaly pokles příjmu z hazardních her. Tento pokles byl způsoben především novým způsobem zdaňování a koncem povolení dle starého zákona.

Město Aš má ze všech sledovaných obcí nejvyšší počet povolených technických zařízení, což má vliv na výši koeficientu a s tím souvisí výše příjmů z hazardních her. Ve všech sledovaných obcích žije 11 000 – 16 000 obyvatel a lze tedy říci, že jejich počet nepředstavuje zásadní vliv na výši příjmů z daně z hazardních her. Město Aš v roce 2021 mělo podíl příjmů z hazardních her několikanásobně vyšší než město Říčany a město Vlašim. Stejně tak bylo i u podílu na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her.

Město Říčany vydalo v roce 2019 obecně závaznou vyhlášku, kterou zakázalo provozování hazardních her na celém svém území. Vliv této vyhlášky na příjmy z hazardních her nebyl v rámci sledovaného období prokázán, protože ve městě byla stále v provozu zařízení, která získala povolení ještě před účinností této vyhlášky.

Město Vlašim vydalo také v roce 2019 obecně závaznou vyhlášku, kterou byl snížen počet míst, kde lze hazardní hry provozovat. Místa, která zmizela z vyhlášky již hazardní hry neprovozovala, tudíž lze říci, že tato vyhláška, co se týče příjmů z hazardních her, město Vlašim nepoškodila.

Ve městech Říčany a Vlašim nejsou příjmy z hazardních her tolik významné, počet herních zařízení je podobný a tím i poměr výše příjmů z hazardních her vůči celkovým příjmům.

7 Seznam použitých zdrojů

BERNHARD, Bo J., FUTRELL, Robert a Andrew HARPER. 2010. *"Shots from the Pulpit:" An Ethnographic Content Analysis of United States Anti-Gambling Social Movement Documents from 1816-2010* [online]. University of Nevada, Las Vegas. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: <https://digitalscholarship.unlv.edu/grrj/vol15/iss1/5>

BINDE, Per. 2013. *Why people gamble: a model with five motivational dimensions. International Gambling Studies* [online]. [cit. 2022-07-19]. Dostupné z: <https://doi.org/10.1080/14459795.2012.712150>

BOHÁČ, Radim a Hana KRASULOVÁ. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer. 248 s. ISBN 978-80-7552-481-2. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

BOHÁČ, Radim. 2013. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: Wolters Kluwer. 332 s. ISBN 978-80-7478-045-5. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

Coryn, T, Fijnaut, CJCF, & Littler, A (eds). 2007. *Economic Aspects of Gambling Regulation: EU and US Perspectives: EU and US Perspectives*. Leiden: BRILL. [cit. 2022-08-30]. Dostupné z: ProQuest Ebook Central.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Databáze demografických údajů za obce ČR*. [online]. [cit. 2022-11-03]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demograficky-udaju-za-obce-cr>

Důvodová zpráva k zákonu č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-04].

Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-04].

EPOCHÁLNÍ SVĚT.CZ. *Do nejstaršího kasina na světě můžete připlout lodí* [online]. 2017-01-06. [cit. 2022-06-29]. Dostupné z: <https://epochalnisvet.cz/do-nejstarsiho-kasina-na-svete-muzetepriplout-lodi/>

FIALOVÁ, Barbora a kol. 2022. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. ISBN 978-80-7616-143-6.

FINANČNÍ SPRÁVA. *Informace pro příjemce výnosu daně z hazardních her* [online]. 2017-04-04. [cit. 2022-10-11]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/prevody-vynosu-dane-z-hazardnich-her/informace-pro-prijemce-vynosu-dane-z-hazardnich-her>

FINFO VE ŠKOLE. *Daň z hazardních her* [online]. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: <https://www.finfoveskole.cz/cs/dan-z-hazardnich-her>

KARFÍKOVÁ, Marie a kol. 2018. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Praha: Wolters Kluwer, 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0 Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

KOPECKÝ, Martin a kol. 2017. *Zákon o obcích: Komentář*. 3. vydání. Praha: Wolters Kluwer. 376 s. ISBN 978-80-7552-862-9. Dostupné z: ASPI [právní informační systém].

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Město Aš* [online]. [cit. 2022-11-14]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00253901/>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Město Říčany* [online]. [cit. 2022-11-17]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00240702>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Město Vlašim* [online]. [cit. 2022-11-23]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00232947>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Obec Rozvadov* [online]. [cit. 2022-11-15]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00260126>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Koeficienty obcí* [online]. [cit. 2022-11-14]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/koeficienty-obci>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Zdanění hazardních her* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-11_02-Zdaneni-hazardnich-her.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Loterie* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-08_02-Loterie_v02.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Kursová sázka a totalizátorová hra* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-08_03-Kursova-sazka-a-totalizatorova-hra_v02.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Kursová sázka a totalizátorová hra* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-08_03-Kursova-sazka-a-totalizatorova-hra_v02.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Technická hra* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-08_04-Technicka-hra_v02.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Prezentace z workshopu k novému zákonu o hazardních hrách: Živá hra* [online]. (PDF). 2016-08-08. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2016-08-08_05-Ziva-hra_v02.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Představení poslední fáze moderní reformy hazardu: Spuštění rejstříku vyloučených hráčů* [online]. (PDF). 2020-09-15. [cit. 2022-08-24]. Dostupné z: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Prezentace_2020-09-15_Predstaveni-posledni-faze-moderni-reformy-hazardu.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehledy hazardních her dle ZHH* [online]. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-hazardnich-her-dle-zhh>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehledy technických herních zařízení her dle ZoL* [online]. [cit. 2022-07-14]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-technickyh-hernich-zarizeni-he>

Obecně závazná vyhláška č. 2/2013 o stanovení míst, kde mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry na území města Říčany. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-08].

Obecně závazná vyhláška města Aš č. 4/2018, o regulaci provozování hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-07].

Obecně závazná vyhláška města Aš č. 6/2018, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 4/2018 o regulaci provozování hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-07].

Obecně závazná vyhláška města Říčany č. 1/2019, o regulaci provozování hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-08].

Obecně závazná vyhláška města Říčany č. 5/2016. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-08].

Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 1/2018, o regulaci míst k provozování hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-12].

Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 1/2019, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-12].

Obecně závazná vyhláška města Vlašimi č. 5/2015, o regulaci míst k provozování sázkových her, loterií a podobných her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-09-12].

RAJCHL, Jiří, KRAMÁŘ, Květoslav a Jan MALÍŘ. 2018. *Právní aspekty hazardních her*. Praha: Wolters Kluwer. 480 s. ISBN 978-80-7552-646-5. Dostupné z: *ASPI* [právní informační systém].

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-08-07].

Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-23].

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-23].

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-03].

Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-03].

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-04].

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-08-07].

Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád. In: *ASPI* [právní informační systém]. Praha: Wolters Kluwer ČR [cit. 2022-07-04].

8 Seznam schémat, tabulek a grafů

8.1 Seznam schémat

Schéma 1: Daňová soustava České republiky	15
Schéma 2: Konstrukční prvky daně z hazardních her.....	18
Schéma 3: Rozdělení hazardních her podle oprávnění k provozování	19

8.2 Seznam tabulek

Tabulka 1: Sazby daně z hazardních her	22
Tabulka 2: Rozdělení celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her	24
Tabulka 3: Rozpočtové určení daní plynoucích do obecních rozpočtů	28
Tabulka 4: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Aše v letech 2017–2021 (v tis. Kč)	31
Tabulka 5: Příjmy z hazardních her v městě Aš v letech 2017–2021 (v tis. Kč).....	33
Tabulka 6: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Říčany v letech 2017–2021 (v tis. Kč).....	38
Tabulka 7: Příjmy z hazardních her v městě Říčany v letech 2017–2021 (v tis. Kč).....	39
Tabulka 8: Druhové rozdělení příjmů a výdajů města Vlašim v letech 2017–2021 (v tis. Kč).....	44
Tabulka 9: Příjmy z hazardních her v městě Vlašim v letech 2017–2021 (v tis. Kč).....	45
Tabulka 10: Shrnutí příjmových položek vybraných obcí	50

8.3 Seznam grafů

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel Aše stav k 1. 1. (2017–2021).....	30
Graf 2: Podíl jednotlivých příjmů města Aš (2017–2021).....	32
Graf 3: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Aš (2017–2021)	34
Graf 4: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Aš (2017–2021)	34
Graf 5: Vývoj koeficientu města Aš za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021.....	36
Graf 6: Vývoj počtu obyvatel Říčany stav k 1.1. (2017–2021)	37
Graf 7: Podíl jednotlivých příjmů města Říčany (2017–2021)	38
Graf 8: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Říčany (2017–2021)	40
Graf 9: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Říčany (2017–2021)	40
Graf 10: Vývoj koeficientu města Říčany za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021....	42
Graf 11: Vývoj počtu obyvatel Vlašimi stav k 1.1. (2017–2021)	43
Graf 12: Podíl jednotlivých příjmů města Vlašim (2017–2021)	44
Graf 13: Srovnání příjmů z hazardních her a celkových příjmů ve městě Vlašim (2017–2021)	46
Graf 14: Srovnání příjmů z hazardních her a daňových příjmů ve městě Vlašim (2017–2021)	46
Graf 15: Vývoj koeficientu města Vlašim za období 2. čtvrtletí 2017–4. čtvrtletí 2021 ...	48
Graf 16: Příjmy z hazardních her daných obcí v letech 2017–2021.....	51

Graf 17: Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele v daných obcích ve letech 2017–2021	52
--	----