

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva



Bakalářská práce

Právní úprava místních poplatků v Kladně

Denisa Vršková

© 2021 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Denisa Vršková

Hospodářská politika a správa
Podnikání a administrativa

Název práce

Právní úprava místních poplatků v Kladně

Název anglicky

Legal regulation of local fees in Kladno

Cíle práce

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy právní úpravy provést vyhodnocení problematiky místních poplatků z pohledu jednotlivých druhů, jejich charakteristiky, četnosti výskytu, řízení o poplatcích. Cílem praktické části je ověření teoretických poznatků v praxi ve vybrané obci.

Metodika

- vyhledání zdrojů a jejich prostudování s použitím metody analýzy právních textů
- setřídění teoretických poznatků dle předem stanovených klíčových znaků, literární rešerše
- zpracování teoretické části práce
- příprava podkladů pro praktickou část práce, sběr druhotných dat, příprava rozhovorů
- zpracování aplikační části práce
- vyhodnocení, diskuze, využití metody komparace a syntézy, návrh opatření
- závěr

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

Poplatky, místní poplatky, poplatková povinnost, poplatník, plátce, základ poplatku, zákon o obcích obecně závazná vyhláška, zákon o místních poplatcích, historie místních poplatků

Doporučené zdroje informací

GRUŇ, Lubomír. Vybrané kapitoly z historie daní, poplatků a cla. Olomouc: Univerzita Palackého, 2004.

Učebnice. ISBN 80-244-0867-8.

JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. Místní poplatky v praxi. 3. vydání. Praha: BOVA POLYGON, 2006. ISBN 80-7273-099-1.

JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. Tvorba obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Praha: BOVA POLYGON, 2000. ISBN 80-7273-006-1.

JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. Výkon správy místních poplatků ve vzorech rozhodnutí. Praha: BOVA POLYGON, 2008. ISBN 978-80-7273-147-3.

JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních poplatků. Praha: BOVA POLYGON, 2004. ISBN 80-7273-112-2.

KADĚČEK, Stanislav. Zákon o místních poplatcích a předpisy související. Praha: C.H. Beck, 2005, 437 s. ISBN 80-7179-918-1.

KOBIK, Jaroslav. Správa daní a poplatků s komentářem. Olomouc: ANAG, 2009. ISBN 978-80-7263-528-3.

PELC, Vladimír. Místní poplatky. 2. vydání. Praha: LINDA, 2013, 240 s. ISBN 978-80-7400-454-4.

RADVAN, Michal. Místní daně. Praha: Wolters Kluwer, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6.

TĚŽKÝ, Václav, Michal JANTOŠ a Kamil SIUDA. Zákon o místních poplatcích: Komentář. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-453-9.

Předběžný termín obhajoby

2019/20 LS – PEF

Vedoucí práce

JUDr. Jana Borská, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra práva

Elektronicky schváleno dne 30. 9. 2019

JUDr. Jana Borská, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 14. 10. 2019

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 12. 03. 2021

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Právní úprava místních poplatků v Kladně" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne _____

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Janě Borské, Ph.D. za cenné rady, odbornou pomoc, připomínky a vstřícnost při zpracování této práce. Mé poděkování patří také Magistrátu města Kladna za poskytnuté podklady k vymáhání pohledávek z místních poplatků.

Právní úprava místních poplatků v Kladně

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá problematikou místních poplatků včetně její správy na území města Kladna. Teoretická část práce se zaměřuje na rozbor platné právní úpravy místních poplatků zákona č. 565/1990 Sb., o místní poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, správu místních poplatků a vymáhání nedoplatků na místním poplatku. Jednotlivé poplatky jsou podrobně vyhodnoceny podle platné právní úpravy místních poplatků. K získání celkového pohledu na danou problematiku místních poplatků jsou přidány přehledy příjmů k jednotlivému místnímu poplatku podle krajů České republiky v období 2015–2019. Získané teoretické poznatky jsou aplikované v praxi na území statutárního města Kladna v souvislosti s problematikou místních poplatků.

Navazující část práce využívá kvantitativní a kvalitativní metody výzkumu. Zaměřuje se na jednotlivé místní poplatky, které zavedlo město Kladno v obecně závazné vyhlášce, jejich správou, vybíráním a vymáháním nedoplatků z místních poplatků. Významnou částí práce tvoří komparace vývoje příjmů z jednotlivých místních poplatků, daňových příjmů a celkových příjmů z rozpočtu města Kladna v období 2013–2019. Další významnou částí práce tvoří vyhodnocení poznatků z dotazníkového průzkumu, které bylo zaměřeno na názor a informovanost občanů o problematice místních poplatků.

V závěru práce je navrženo několik doporučení, která by mohla vést ke zlepšení současné situace na území statutárního města Kladna v souvislosti s problematikou místních poplatků.

Klíčová slova: Poplatky, místní poplatky, poplatková povinnost, poplatník, plátce, základ poplatku, zákon o obcích, obecně závazná vyhláška, zákon o místních poplatcích, historie místních poplatků, správa místních poplatků.

Legal regulation of local fees in Kladno

Abstract

The bachelor thesis deals with the problematics of the local fees, including its administration in the city of Kladno. The theoretical part of the thesis focuses on the analysis of the current legislation of local fees Act No. 565/1990 Coll., On local fees as amended, the administration of local fees and the recovery of arrears on local fees. Individual fees are evaluated in detail according to the valid legislation of local fees. To obtain an overall view of the issue of local fees, income statements are added to the individual local fee by regions of the Czech Republic in the period 2015–2019. The acquired theoretical knowledge is applied in practice in the statutory city of Kladno in connection with the issue of local fees.

The following part of the work uses quantitative and qualitative research methods. It focuses on individual local fees which were introduced by the city of Kladno in a generally binding decree their administration, collection, and enforcement of arrears of local fees. An important part of the work is a comparison of the development of revenues from individual local fees, tax revenues and total revenues from the budget of the city of Kladno in the period 2013-2019. Another important part of the work is the evaluation of findings from the questionnaire survey which was focused on the opinion and awareness of citizens on the issue of local fees.

At the end of the thesis several recommendations are proposed, which could lead to the improvement of the current situation in the statutory city of Kladno in connection with the issue of local fees.

Keywords: Fees, local fees, fee obligation, taxpayer, payer, fee base, Municipalities Act, generally binding decree, Act on Local Fees, history of local fees, administration of local fees.

Obsah

Úvod	12
1 Cíl práce a metodika	13
1.1 Cíl práce	13
1.2 Metodika	13
2 Teoretická východiska	15
2.1 Zákon o obcích	15
2.2 Obecně závazná vyhláška obce	16
2.3 Zákon o místních poplatcích	17
2.4 Základní daňové prvky	18
3 Historie místních poplatků	19
3.1 Místní poplatky v letech 1952–1970	19
3.2 Místní poplatky v letech 1971-1988	20
3.3 Místní poplatky v letech 1989-1992	20
4 Soustava místních poplatků	21
4.1 Místní poplatek ze psů	21
4.1.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze psů	23
4.2 Místní poplatek z pobytu	25
4.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství	27
4.3.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za užívání veřejného prostranství	28
4.4 Místní poplatek ze vstupného	30
4.4.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku ze vstupného	31
4.5 Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst	33
4.5.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	34
4.6 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	37
4.6.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	40
4.7 Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace	43
4.7.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace	44
5 SPRÁVA DANÍ A POPLATKŮ	47
5.1 Správce místního poplatku	47

5.2	Hlavní zásady správy místních poplatků.....	49
5.3	Postupy při správě místních poplatků	51
5.3.1	Vyhledávací činnost.....	51
5.3.2	Vysvětlení	51
5.3.3	Místní šetření	52
5.3.4	Poplatková kontrola	52
5.3.5	Postup k odstranění pochybností	53
5.4	Poplatkové řízení.....	53
5.4.1	Placení místního poplatku.....	53
5.4.2	Stanovení (vyměření) místního poplatku.....	54
5.4.3	Náležitosti rozhodnutí o stanovení místního poplatku	55
5.4.4	Lhůta pro stanovení místního poplatku	56
5.4.5	Lhůta pro placení místního poplatku	57
5.4.6	Ohlašovací povinnost.....	57
5.4.7	Odvolání proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku	58
5.4.8	Vymáhání nedoplatků	59
6	Vlastní práce	62
6.1	Základní údaje o statutárním městě Kladně	62
6.2	Rozsah místních poplatků v Kladně stanovený OZV	63
6.2.1	Poplatek ze psů	63
6.2.2	Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části města 65	
6.2.3	Poplatek za užívání veřejného prostranství	67
6.2.4	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	69
6.2.5	Poplatek z pobytu.....	71
6.3	Správa místních poplatků v Kladně	73
6.3.1	Vymáhání pohledávek z místních poplatků.....	74
6.4	Přehled sazeb místních poplatků.....	77
6.5	Místa a způsoby placení místních poplatků	78
7	Vyhodnocení dotazníkového průzkumu	80
7.1	Charakteristika respondentů.....	80
7.2	Výsledky dotazníkového šetření	81
7.3	Komplexní vyhodnocení výsledků.....	86
8	Závěr.....	90
9	Seznam použitých zdrojů	93
9.1	Literatura	93
9.2	Elektronická literatura	93
9.3	Právní předpisy.....	94
9.4	Seznam použité judikatury	95

9.5	Elektronické zdroje	95
9.6	Obecně závazné vyhlášky statutárního města Kladna	96
10	Přílohy	97

Seznam obrázků

Obrázek 1	Ohlášení k místnímu poplatku z pobytu.....	97
Obrázek 2	Příhláška nebo hlášení změny k místnímu poplatku za psa	98
Obrázek 3	Dotazník – str. 1	99
Obrázek 4	Dotazník - str. 2.....	100
Obrázek 5	Dotazník – str. 3	101
Obrázek 6	Dotazník - str. 4.....	102
Obrázek 7	Dotazník - str. 5.....	103

Seznam tabulek

Tabulka 1	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze psů v období 2015–2019 (mil. Kč).....	24
Tabulka 2	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015–2019 (mil. Kč)	29
Tabulka 3	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze vstupného v letech 2015–2019 (mil. Kč).....	32
Tabulka 4	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst v letech 2015–2019 (mil. Kč)	35
Tabulka 5	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v letech 2015–2019 (mil. Kč)	41
Tabulka 6	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace v letech 2015–2019 (mil. Kč).....	45
Tabulka 7	Příjmy z místního poplatku ze psů v letech 2013–2019 (Kč).....	65
Tabulka 8	Příjmy z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v letech 2013–2019 (Kč)	66
Tabulka 9	Příjmy z místního poplatku za užívání veřejné prostranství v letech 2013–2019 (Kč)	68
Tabulka 10	Příjmy z místního poplatku za komunální odpad v letech 2013–2019 (Kč)	70
Tabulka 11	Příjmy z místního poplatku z ubytovací kapacity v období 2013–2019 (Kč)	72
Tabulka 12	Pohledávky z poplatku ze psů v období 2013–2019 (Kč)	75
Tabulka 13	Pohledávky z poplatku za komunální odpad v období 2013–2019 (Kč).....	75
Tabulka 14	Pohledávky z poplatku z ubytovací kapacity v období 2013–2017 (Kč)	76
Tabulka 15	Pohledávky z poplatku za užívání veřejného prostranství v období 2013–2017 (Kč)	76
Tabulka 16	Aktuální přehled sazeb jednotlivých místních poplatků (Kč)	77
Tabulka 17	Věková struktura.....	80
Tabulka 18	Struktura vzdělání	80
Tabulka 19	Víte, které místní poplatky jsou ve statutárním městě Kladně upraveny obecně závaznou vyhláškou?	81
Tabulka 20	Placení místních poplatků	82
Tabulka 21	Placení jednotlivých místních poplatků.....	82
Tabulka 22	Způsoby placení místních poplatků	83
Tabulka 23	Názor respondenta na místní poplatek za psa v rodinném domě.....	83

Tabulka 24	Názor respondenta na místní poplatek za komunální odpad	83
Tabulka 25	Názor respondenta na místní poplatek za užívání veřejného prostranství.....	84
Tabulka 26	Názor respondentů na místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.....	84
Tabulka 27	Názor respondentů na místní poplatek za pobyt.....	84
Tabulka 28	Vymáhání nedoplatků	85
Tabulka 29	Informovanost obyvatel statutárního města Kladna	85
Tabulka 30	Informace o místních poplatcích	85
Tabulka 31	Účel místních poplatků	86
Tabulka 32	Vývoj příjmů z místních poplatků v Kladně za sledované období 2013–2019 (Kč)	88

Seznam grafů

Graf 1	Příjmy krajů ČR z poplatku ze psů v letech 2015–2019 (mil. Kč).....	24
Graf 2	Příjmy krajů ČR z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015–2019 (mil. Kč).....	30
Graf 3	Příjmy krajů ČR z místního poplatku ze vstupného v letech 2015–2019 (mil. Kč).....	33
Graf 4	Příjmy krajů ČR z poplatku za povolení k vjezdu do vybraných míst a části měst v letech 2015–2019 (mil. Kč)	36
Graf 5	Příjmy krajů ČR z poplatku za komunální odpad v letech 2015–2019 (mil. Kč)	42
Graf 6	Příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku v letech 2015–2019 (mil. Kč)	46
Graf 7	Příjmy z poplatku ze psů v letech 2013–2019 (Kč)	65
Graf 8	Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v období 2013–2019 (Kč)	67
Graf 9	Příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2013–2019 (Kč).....	69
Graf 10	Příjmy z poplatku za komunální odpad v letech 2013–2019 (Kč)	71
Graf 11	Příjmy z poplatku z ubytovací kapacity v letech 2013–2019 (Kč)	73

Seznam zkratk

ZSJ – základní sídelní jednotky	Aj. – a jiné
Veř. prostr. – veřejné prostranství	Kč – česká koruna
k. ú. – katastrální území	ČR – Česká republika
č. – číslo	ČSR – Česko – Slovenská republika
ObčZ – občanský zákoník	Sp. zn. – spisová značka
Atd. – a tak dále	ZTP – osoba zvlášť těžce postižená
Zák. – zákon	DŘ – daňový řád
Sb. – sbírka	§ – paragraf
OZV – obecně závazná vyhláška	
Čl. – článek	
Odst. – odstavec	
ZoMP – zákon o místních poplatcích	

Úvod

Místní poplatky jsou příjmem neboli příspěvkem do obecního či místního rozpočtu a jsou součástí daňových příjmů, sloužící k realizaci a zabezpečení veřejných a obecných potřeb.

Tyto poplatky jsou zajímavé tím, že jakákoliv obec se samostatnou působností rozhoduje o tom, jaké místní poplatky zavede, jaká bude jejich výše v mezích zákona, splatnost, způsob vybírání a případné zavedení úlevy a osvobození od poplatku. Především se obec musí držet zákonné úpravy a to zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Zákon uvádí taxativní výčet všech sedmi druhů místních poplatků. Obec uvádí na svém území místní poplatky pomocí obecně závazné vyhlášky. V zákoně jsou stanoveny tyto poplatky – poplatek ze psů, poplatek z pobytu, poplatek ze vstupného, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Každý poplatek musí splňovat alespoň jednu funkci, buď fiskální nebo regulační. Mezi nejdůležitější řadíme funkci fiskální, ta se především snaží o zvýšení objemu daňových příjmů do obecního či místního rozpočtu a je jedním z důvodů pro zavedení více místních poplatků. Další důležitá funkce pro obec se nazývá funkce regulační, která je také důvodem pro zavedení poplatku. Regulační funkce reguluje činnosti, které mají pro obec nepříznivé vlivy např. nežádoucí rozšiřování chovu psů v určitých lokalitách a rozšiřování stánkových prodejí. Regulační funkce se vyskytuje u poplatku ze psů, u poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst a u poplatku za užívání veřejného prostranství. Fiskální funkce se nachází u poplatku z pobytu, u poplatku ze vstupného, u poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace, a zejména se vyskytuje u poplatku za shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Problém nastává u menších obcí při zavádění místních poplatků, z důvodu nedostatečného personálního a finančního zajištění pro výkon správy místních poplatků. Z toho vyplývá, že každá menší obec musí dbát na svůj úřad, zda je časově, finančně a personálně připraven pro správu místních poplatků.

1 Cíl práce a metodika

1.1 Cíl práce

Cílem teoretické části bakalářské práce je na základě rozboru platné právní úpravy provést vyhodnocení problematiky místních poplatků se zaměřením zejména na právní úpravu, správu poplatků, vymáhání daňových nedoplatků. Dílčím cílem je vyhodnocení výše příjmů z jednotlivých místních poplatků v krajích České republiky. Veškeré znalosti z teoretických počátku budou ověřovány v praktické části.

Cílem praktické části je na základě provedené problematiky právní úpravy místních poplatků provést vyhodnocení platné právní úpravy z pohledu města Kladna, a to v členění na druhy, jejich výše příjmů v letech 2013–2019 a vymáhání nedoplatků v letech 2013–2019. Dílčím cílem je provést vyhodnocení dotazníkovým průzkumem, který je zaměřen na informovanost a názor občanů daného města.

1.2 Metodika

Bakalářská práce bude rozčleněna do 2 částí, přičemž na část teoretickou a praktickou část.

Pro teoretickou část bude nezbytné shromáždit veškeré potřebné podklady související s problematikou místních poplatků a jejich správou. Pro zpracování práce budou použity tyto podklady – odborná literatura, právní předpisy a ověřené internetové zdroje. Po shromáždění a prostudování knižních a internetových zdrojů budou získané informace rozděleny podle stanovených klíčových slov, těmi jsou poplatky, místní poplatky, poplatková povinnost, poplatník, plátce, základ poplatku, zákon o obcích, obecně závazná vyhláška, zákon o místních poplatcích, historie místních poplatků a správa místních poplatků. Podle stanovených klíčových slov bude vedena osnova celé práce, kdy kapitoly budou seřazeny dle logické posloupnosti. V této části budou také začleněny přehledy příjmů jednotlivých místních poplatků podle krajů na území České republiky. Přehledy budou využity k získání celkového pohledu na problematiku místních poplatků s tím, že kraje pravidelně sledují příjmy obcí v poplatkové oblasti. Dále budou data analyzována a v rámci vyhodnocení bude provedena syntéza získaných poznatků. V celé bakalářské práci bude pro citování využit systém „poznámky pod čarou“.

Praktická část bude navazovat na část teoretickou a součástí bude především ověřování teoretických znalostí v praxi. Nejprve budou prostudovány webové stránky především místní právní úprava poplatků v obecně závazné vyhlášce (dále jen OZV) statutárního města Kladna, na jejichž základě proběhne základní charakteristika města, jaké místní poplatky vybírá dané město a vývoj příjmů za jednotlivé místní poplatky ve sledovaném období 2013–2019. U každého jednotlivého místního poplatku budou uvedeny údaje z obecně závazné vyhlášky, zejména předmět poplatku, vymezení poplatníka i jeho hlavní povinnosti a také splatnost poplatku, která byla stanovena městem. Poté z webových stránek bude vypracována i vyhodnocena vlastní tabulka sazeb a místa i způsoby placení místních poplatků ve statutárním městě Kladně. Dalšími získanými podklady pro vypracování praktické části budou druhotná data od Magistrátu statutárního města Kladna. Mezi poskytnuté podklady bude patřit zejména vymáhání pohledávek místních poplatků, především jakým zákonem se řídí při vyměření a vymáhání pohledávek. Dále budou vypracovány vlastní přehledné tabulky, kde budou analyzovány počty případů uhrazených i neuhrazených pohledávek (daňové nedoplatky) z každého místního poplatku ve sledovaném období 2013–2019. Získaná data od města budou řádně vyhodnocena na základě uhrazených a neuhrazených poplatků a u každého druhu místního poplatku bude přehledně vypracována vlastní tabulka s hodnotícím komentářem. Poté v kapitole výsledky diskuse bude vyhodnoceno dotazníkové šetření na téma názor občanů na danou problematiku a následně bude zkoumána a vyhodnocena informovanost občanů o problematice místních poplatků, které jsou zavedené dle obecně závazné vyhlášky statutárním městem Kladnem. Poté bude dotazníkové šetření vyhodnoceno seřazením do přehledných tabulek s hodnotícími komentáři.

V závěrečné části bude provedena komparace teoretických počátků se získanými i vyhodnocenými daty z vlastního výzkumu. Na základě provedeného vyhodnocení výzkumu budou následně navržena opatření pro statutární město Kladno v souvislosti s problematikou místních poplatků z hlediska případného zlepšení informovanosti obyvatel a z hlediska zlepšení činnosti při správě místních poplatků na území města.

2 Teoretická východiska

Ekonomická samostatnost obci je zajištěna článkem 101 odst. 3 Ústavy, podle kterého jsou územní samosprávné celky veřejnoprávními korporacemi, jež mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu, ale zároveň je omezena článkem 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, podle něhož lze poplatky ukládat jen na základě zákona.¹

Kraje mají vůči obcím pouze minimální pravomoci v oblasti místních poplatků, především kontrolují OZV, zda jsou v souladu se zákonem. Dále pravidelně sledují příjmy obcí, proto je zajímavé, jak se jednotlivý místní poplatek vyvíjí v čase a z toho vyplývá, jak daná oblast se v problematice chová.

„Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky vyplývá z čl. 104 odst. 3 Ústavy, dle kterého může zastupitelstvo v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.“²
Obec při vydávání obecně závazné vyhlášky musí dodržet meze své samostatné působnosti.

Právní úprava místních poplatků se nachází v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů, ve které se nachází část hmotněprávní a část procesněprávní. Hmotněprávní část zákona o místních poplatcích obsahuje vymezení sedmi druhů místních poplatků z hlediska jejich předmětu, plátců, poplatníků, sazby či případného osvobození od místních poplatků. Procesní část zákona o místních poplatcích *„reguluje některé zvláštní postupy odlišné od obecné úpravy daňového (poplatkového) řízení, které obsahuje zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.“³*

2.1 Zákon o obcích

Postavení obce, jako veřejnoprávní korporace je upraveno zák. č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů.

¹ Prameny práva pro oblast místních poplatků. RADOŠÍNSKÝ, Adrián, Lukáš TOMAN, Radek ZUGAR a Miroslav VESELÝ. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků: Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – místní poplatky, poplatek za komunální odpad* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, 2015, s. 192 [cit. 2020-07-24]. ISBN 978-80-86466-94-1. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/>

² Tamtéž

³ Správa místních poplatků I. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, spol., 2013, 2014 [cit. 2020-07-24]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>

Obec je součástí základního územního samosprávného celku, a dále je chápána jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek a také vystupuje pod svým jménem a nese odpovědnost v právních vztazích. „*Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.*“⁴

Obec rozlišujeme na dvě působnosti, buď na působnost samostatnou nebo působnost přenesenou. Samostatná působnost znamená že, obec spravuje své záležitosti jako samostatná jednotka. Státní orgány mohou do této působnosti zasahovat, jen když to vyžaduje ochrana zákona. Do samostatné působnosti obce dále patří všechny záležitosti, které souvisí se zájmem obce a občany, např. nakládání s obecným majetkem, zřizování právnických osob, vydávání obecně závazných vyhlášek a spolupráce s jinými obcemi. Přenesená působnost znamená výkon státní správy, kterou stát přenesl na obec, ale její rozsah se určuje v mezích zákona. K této působnosti obec dostává příslušný finanční příspěvek od státu.⁵

2.2 Obecně závazná vyhláška obce

Obecně závazné vyhlášky (dále jen OZV) obce využívají v oblasti výkonu zejména samostatné působnosti, ale v některých případech také v přenesené působnosti. Jedná se o právní předpis, který upravuje právní vztahy zejména v samostatné působnosti obce podle zákona o obcích. Právní předpis obce je vydáván z důvodu plnění úkolu obce a zabezpečování místních záležitostí. Každá vyhláška musí být v souladu se zákony České republiky. Pokud není obec zmocněna k právní úpravě obecně závaznou vyhláškou přímo zákonem nesmí ukládat povinnosti právnickým ani fyzickým osobám. „*Působnost obecně závazných vyhlášek je omezena územním územně samosprávného celku.*“⁶

Obecně závazný předpis musí být schválen zastupitelstvem obce. Poté podmínkou platnosti právního předpisu je vyhlášení, proto se obecně závazné vyhlášky vyvěsí na úřední desku po dobu patnácti dnů. V současné době některé obce zveřejňují vyhlášky přes internet. Právní

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb.: Zákon o obcích. *Zákony pro lidi: Sběrka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 15. 5. 2000 [cit. 2020-07-24]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128?text=128%2F2000>

⁵ Rukověť starosty: Přenesená působnost obce. *Rok v obci* [online]. SMS ČR, 2014 [cit. 2020-07-24]. Dostupné z: <http://www.rokvobci.cz/rukovet-starosty/detail/34--prenesena-pusobnost-obce/>

⁶ TĚŽKÝ, Václav, Michal JANTOŠ a Kamil SIUDA. *Zákon o místních poplatcích: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. ISBN 978-80-7552-453-9.

předpisy obce nabývají účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Po dni vyhlášení právního předpisu obce musí být neprodleně zaslán na Ministerstvo vnitra. Poté je ministerstvo odpovědné za prvotní kontrolu zákonitosti.⁷

Každá obec musí vést evidenci právních předpisů, které vydala. Tato evidence obsahuje:

- Název právního předpisu
- Pořadové číslo
- Datum jeho schválení
- Datum nabytí jeho platnosti
- Datum nabytí jeho účinnosti, také může i datum pozbytí jeho platnosti⁸

2.3 Zákon o místních poplatcích

Místní poplatky jsou upravovány zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a upravuje ho česká národní rada. Důkladná charakteristika jednotlivé soustavy místních poplatků je definována v §2 až v §10c. V následujících § 11 až § 18 jsou zařazena další ustanovení o prodlení s placením místních poplatků, zánik poplatkové činnosti, řízení ve věcech místních poplatků, působnosti a pravomoci ve věcech místních poplatků, působnosti obecního úřadu, prominutí místního poplatku. Dále zahrnuje zrušovací ustanovení a účinnost zákona.

Dle autora Václava Těžkého, „*místní poplatky jsou charakteristické tím, že obec je oprávněna, v rámci zákonného zmocnění, stanovit jednotlivé konstrukční prvky místních poplatků (výši sazby, osvobození, úlevy aj.)*“⁹

Obecní či místní poplatky musí splňovat specifická kritéria. Mezi hlavní kritéria patří výnos z místních poplatků, který připadá obci, z důvodu že obec je hlavním subjektem, který

⁷ Zákon č. 128/2000 Sb.: Zákon o obcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 15. 5. 2000, [cit. 2020-07-28]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128?text=128%2F2000>

⁸ ZUGAR, Radek, Ivana VRŠOVSKÁ, Miroslav VESELÝ, Lukáš TOMAN, Adrián RADOŠÍNSKÝ a Barbora FIALOVÁ. *METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ: Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2018 [cit. 2020-07-28]. ISBN 978-80-87544-93-8. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-uzemne-samospravnych-celku-jednaci-rady-zastupitelstev-obci.aspx>

⁹ TĚŽKÝ, Václav, Michal JANTOŠ a Kamil SIUDA. *Zákon o místních poplatcích: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. ISBN 978-80-7552-453-9.

stanovuje výši sazby, rozhoduje o základu a poplatek sama spravuje. Dále platí, že lokální poplatek je nenávratným veřejným příjmem, který slouží k realizaci obecných i veřejných potřeb a je periodickou neekvivalentní platbou, neboť za něj není poskytována žádná přímá protihodnota.¹⁰

„Na rozdíl od poplatků správních, soudních apod. obsahují v sobě místní poplatky základní prvky daňového právního vztahu, a proto jsou většinou charakterizovány bez ohledu na užívaný termín „poplatek“ jako daně“¹¹

Mezi základní daňové prvky řadíme:

- Subjekt poplatku
- Předmět poplatku
- Základ poplatku
- Sazba poplatku
- Splatnost poplatku¹²

2.4 Základní daňové prvky

Subjekt poplatku je osoba, která musí plnit poplatkovou povinnost. Mezi subjekty poplatku patří poplatník a plátce. Poplatník je fyzická nebo právnická osoba, která plní poplatkovou povinnost a jejíž příjmy, majetek nebo činnost jsou přímo podrobeny poplatku. Plátce je fyzická nebo právnická osoba, která pod svou vlastní majetkovou odpovědností odvádí správci místních poplatků (obecní úřad) poplatek vybraný od poplatníků.

Předmět poplatku vyjadřuje souhrn skutečností (důvod stanovení poplatkové povinnosti), na které právní předpis váže poplatkovou povinnost např. povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, užívání veřejného prostranství.

¹⁰ Úvod do problematiky místních poplatků: Poplatek jako místní daň - fiskální a regulační funkce místních poplatků. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-07-28]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226449>

¹¹ Úvodní ustanovení: Úvodní komentář. JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. dopl. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 19. ISBN 80-7273-099-1.

¹² Tamtéž

Základ poplatku je individuální poplatkově právní skutečnost, z níž se poplatek vyměřuje. Poplatkovým základem je vymežován konkrétními hospodářskými skutečnostmi např. držení psa, zvláštní užití veřejného prostranství. Základ poplatku je u některých obecných poplatků valorický, který je vyjádřen v peněžních jednotkách, např. úhrnná částka ze vstupného, zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na vodovod nebo kanalizaci, u jiných specifických je vyjádřený v nepeněžitých jednotkách, např. počet psů, počet dnů pobytu.

Sazba je měřítko, způsob, dle kterého se z poplatkového základu stanoví místní poplatek. Poplatková sazba představuje podíl poplatku, který připadá na poplatkovou jednotku. Místní poplatky mají pevnou sazbu vyjádřenou nominální částkou za poplatkovou jednotku.

Splatnost je termín neboli lhůta, kdy musí nastat poplatková povinnost. U místních poplatcích je tento termín stanoven v OZV. „*Nikdy nelze placení jakéhokoli místního poplatku, ani jeho části, stanovit zálohově, tedy dopředu před skončením poplatkového období nebo před ukončením poplatkově právní skutečnosti.*“¹³

3 Historie místních poplatků

Vybírání daní a poplatků v české zemi začínalo od středověku a trvá do přítomnosti. V této kapitole bakalářské práce se zaměřím na místní poplatky na území ČSR v období 1952–1992.

3.1 Místní poplatky v letech 1952–1970

„*Základní právní úprava místních poplatků byla provedena zákonem č. 82/1952 Sb., o místních poplatcích, a zákonem č. 67/1956 Sb., o místním poplatku z bytů.*“¹⁴

V tomto období byly zavedeny tyto místní poplatky:

- Poplatek ze psů
- Lázeňský poplatek
- Poplatek z bytů
- Poplatek z hospodářských zvířat

¹³Ukládání místních poplatků a plnění poplatkových povinností: Poplatkové prvky. PELC, Vladimír. *Místní poplatky: Oprávnění obcí. Povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. Praktická příručka pro obce.* 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2013, s. 14. ISBN 978-80-7400-454-4.

¹⁴Daně a poplatky v Československu v letech 1945-1992: Soustava státních příjmů v letech 1952-1970. FALADA, David a Marek STARÝ. *Dějiny daní a poplatků.* Praha: Havlíček Brain Team, 2009, s. 176. ISBN 978-80-87109-15-1.

- Poplatek hřbitovní
- Poplatek za služby¹⁵

3.2 Místní poplatky v letech 1971-1988

V období 1971–1988 se poplatky rozdělovali na dvě skupiny:

- Státní poplatky
- Místní poplatky (obligatorní a fakultativní)

Mezi státní poplatky patřily:

- Soudní poplatky
- Notářské poplatky
- Správní poplatky

Mezi obligatorní poplatky patřili: (vyjadřují, že místní poplatky jsou povinné a závazné)

Lázeňský poplatek

Poplatek ze psů

Mezi fakultativní poplatky patřili: (vyjadřují, že místní poplatky jsou dobrovolné, nezávazné a volitelné)

Poplatek za užívání veřejného prostranství

Poplatek z přechodného ubytování

Poplatek ze vstupného¹⁶

3.3 Místní poplatky v letech 1989-1992

V této době se pořád rozdělovaly na státní a místní, avšak už se dále nerozdělovali na fakultativní ani na obligatorní. Na začátku roku 1991 nabyl účinnosti nový zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

V období 1991–1992 byli zavedeny tyto poplatky:

- Poplatek ze psů
- Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt

¹⁵ Daně a poplatky v Československu v letech 1945-1992: Soustava státních příjmů v letech 1952-1970. FALADA, David a Marek STARÝ. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: Havlíček Brain Team, 2009, s. 176. ISBN 978-80-87109-15-1.

¹⁶ Daně a poplatky v Československu v letech 1945-1992: Soustava státních příjmů v letech 1971-1988. FALADA, David a Marek STARÝ. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: Havlíček Brain Team, 2009, s. 193. ISBN 978-80-87109-15-1.

- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek z reklamních zařízení
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek z ubytovací kapacity v rekreačních a vzdělávacích zařízení
- Dislokační poplatek
- Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst
- Poplatek z prodeje alkoholických nápojů a tabákových výrobků¹⁷

4 Soustava místních poplatků

Aktuální právní úprava o místních poplatcích je vymezena v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZoMP“). Z této právní úpravy vyplývá, že obec může zavést tyto místní poplatky:

- a) Poplatek ze psů
- b) Poplatek za pobyt
- c) Poplatek za užívání veřejného prostranství
- d) Poplatek ze vstupného
- e) Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst
- f) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (od 1. 1. 2021 novelizováno zákonem č. 543/2020 Sb., na Poplatky za komunální odpad)
- g) Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizaci¹⁸

4.1 Místní poplatek ze psů

Poplatek ze psů je nejčastěji zaváděný poplatek v obcích České republiky (dále jen ČR). Tento poplatek plní dvě funkce, zejména funkci regulační a funkci fiskální. Regulační funkce místního poplatku ze psů znamená, že obec díky OZV upraví pravidla pro pohyb psů na

¹⁷Daně a poplatky v Československu v letech 1945-1992: Soustava státních příjmů v letech 1989-1992. FALADA, David a Marek STARÝ. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: Havlíček Brain Team, 2009, s. 204. ISBN 978-80-87109-15-1.

¹⁸ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírková zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-07-28]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101>

veřejném prostranství a také může vymezit prostory pro volné pobíhání psů. Dále platí, že obec nemůže obecně závaznou vyhláškou stanovit maximální hranici chovaných psů v jedné domácnosti. Dílčím účelem je fiskální či rozpočtová funkce, která slouží ke zvýšení rozpočtových příjmů dané obce.

Poplatníkem je majitel psa, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která psa vlastní, ale může to být i osoba, která se k němu chová a nakládá s ním, jako by jej vlastnila. Držitel psa musí mít trvalý pobyt či sídlo na území ČR, kvůli určení místní příslušnosti k vyměření poplatku. Ve skupině fyzických osob jsou nejen občané ČR, ale také cizinci mající na území ČR trvalý pobyt na základě povolení k pobytu dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Cizinci s přechodným pobytem na území ČR nemusí plnit poplatkovou povinnost bez ohledu na jeho délku.¹⁹

„Předmětem poplatku ze psů je pes starší 3 měsíců. Pes je ve smyslu § 118 odst. 1 ObčZ, věcí, není nadán racionálně ovladatelnou vůlí, v tomto smyslu ani nemůže porušit právo: za případné porušení práva odpovídá jeho vlastník.“²⁰ Od místního poplatku ze psů je osvobozen majitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek založený obcí či městem pro ztracené nebo opuštěné psy.²¹

Sazba poplatku činí 1 500 Kč za kalendářní rok na jednoho psa. Sazba poplatku za psa, jehož vlastníkem je osoba starší 65 let, činí až 200 Kč za kalendářní rok. Jestliže majitel bude chovat dva či více psů, obec může horní hranici navýšit o 50 % více než činí horní hranice

¹⁹ Místní poplatky: Poplatek ze psů. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-08-25]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226469>

²⁰ Ukládání místních poplatků a plnění poplatkových povinností: Místní poplatek ze psů. PELC, Vladimír. *Místní poplatky: Oprávnění obcí. Povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. Praktická příručka pro obce.* 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2013, s. 28-39. ISBN 978-80-7400-454-4.

²¹ Hlava I: Poplatek ze psů. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem.* Český Těšín: Poradce, 2020, s. 11. ISSN 1211-2437.

poplatku. V případě kratší poplatkové povinnosti, než jeden rok se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců.²²

Z judikatury, především z rozsudku Nejvyššího správního soudu sp. zn. 2 Afs 107/2007–168 vyplývá, že:

„I. Smyslem poplatku ze psů primárně není a ani nemá být posílení obecního rozpočtu, protože pak by se již pojmově nejednalo o poplatek, nýbrž spíše o majetkovou daň. Poplatek ze psů tak nemá jiný význam než snižovat či vyrovnávat negativní důsledky spojené s chovem psů.“²³

„II. Útulky pro psy nepodléhají povinnosti platit poplatek ze psů. Nejsou totiž držitelem věci ve smyslu § 129 odst. 1 občanského zákoníku, který se subsidiárně použije pro výklad pojmu „držitel psa“ obsaženého v § 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.“²⁴

4.1.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze psů

Tabulka i graf č. 1 znázorňuje celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku ze psů v letech 2015–2019. Tyto příjmy získáme součtem příjmů z daného poplatku všech jednotlivých obcí, které se nacházejí v daném kraji České republiky. Nejvyšší příjmy má Hlavní město Praha, poté Moravskoslezský kraj a Středočeský kraj. Minimální příjmy má Karlovarský kraj.

²² Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírnka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101>

²³ 2 Afs 107/2007 - 168 - Místní poplatky: poplatek ze psů. *Iudictum* [online]. Brno: Paradox Online, 2017, 23. 1. 2008 [cit. 2021-02-23]. Dostupné z: <https://iudictum.cz/1511/2-afs-107-2007-168>

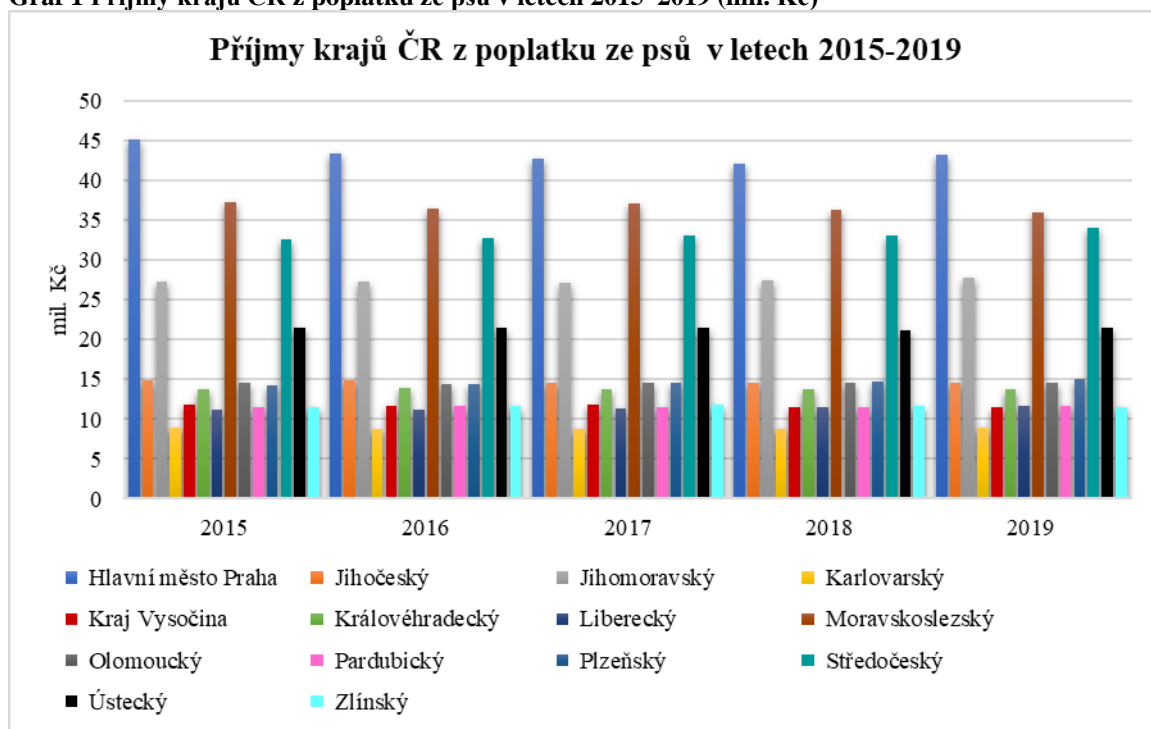
²⁴ Tamtéž

Tabulka 1 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze psů v období 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze psů v období 2015-2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Hlavní město Praha	45,13	43,38	42,83	42,16	43,22
Jihočeský	14,91	14,92	14,62	14,54	14,54
Jihomoravský	27,28	27,33	27,07	27,44	27,75
Karlovarský	8,95	8,77	8,76	8,74	8,87
Kraj Vysočina	11,81	11,75	11,8	11,49	11,58
Královéhradecký	13,82	13,9	13,73	13,82	13,77
Liberecký	11,17	11,22	11,41	11,46	11,62
Moravskoslezský	37,28	36,49	37,09	36,33	35,94
Olomoucký	14,55	14,46	14,53	14,5	14,51
Pardubický	11,58	11,61	11,54	11,46	11,62
Plzeňský	14,33	14,42	14,64	14,81	15,1
Středočeský	32,67	32,83	33,07	33,08	34,09
Ústecký	21,58	21,54	21,47	21,2	21,54
Zlínský	11,59	11,62	11,83	11,72	11,51

Zdroj: Vlastní zpracování²⁵

Graf 1 Příjmy krajů ČR z poplatku ze psů v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování²⁶

²⁵ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

²⁶ Totéž

4.2 Místní poplatek z pobytu

Ke dni 1. 1. 2020 nabyla účinnosti novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“). Touto novelou došlo ke stanovení nového místního poplatku z pobytu, kterým se tímto nahrazuje místní poplatek z ubytovací kapacity a místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Ke změně došlo díky zák. č. 278/2019 Sb., kterým se změnil zák. č. 565/1999 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Dle důvodové zprávy by měla nová právní úprava vést ke zjednodušení i zefektivnění procesu výběru místního poplatku. Poplatek z pobytu patří mezi jednorázové platby, a proto mu není stanoveno poplatkové období.

Poplatníkem je „každá fyzická osoba, která není v obci přihlášená v souladu s § 16c zákona.“²⁷ Plátcem místního poplatku z pobytu je osoba, která poskytuje úplatný pobyt. Poskytovatel pobytu je povinen vybrat poplatek ve stanovené výši od poplatníka a odvést obecním či městskému úřadu.

Předmětem tohoto poplatku je úplatný pobyt, který musí trvat nejvýše 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u jednotlivého poskytovatele úplatného pobytu. Předmětem místního poplatku není pobyt, při kterém je omezována osobní svoboda (např. v souvislosti s výkonem vazby). Dále předmětem místního poplatku není pobyt ve zdravotnickém zařízení poskytovatele lůžkové péče, jestliže je tento pobyt hrazenou zdravotní službou dle zákona upravujícího veřejné zdravotní pojištění nebo pokud je její součástí.²⁸

Základem místního poplatku z pobytu je počet započatých dnů z pobytu s výjimkou dne počátku pobytu a sazba činí maximálně 50 Kč. Tento poplatek se vypočte jako součin základu poplatku a sazby poplatku.²⁹

Plátce musí splňovat evidenční povinnosti, které lze plnit ve standardním nebo zjednodušeném rozsahu. Ve standardním rozsahu plátce musí vést listinnou nebo elektronickou evidenční

²⁷Hlava II: Poplatek z pobytu. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 15. ISSN 1211-2437.

²⁸ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírková zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101>

²⁹ Tamtéž

knihu za každé zařízení nebo místo, kde poskytuje úplatný pobyt. Plátce poplatku z pobytu povinně zapisuje do evidenční knihy tyto údaje:

- a) počátek a konec pobytu
- b) jméno, příjmení a adresa
- c) datum narození
- d) číslo a druh průkazu totožnosti (občanský průkaz, cestovní doklad, průkaz o povolení k pobytu...)
- e) výše poplatku nebo důvod osvobození od tohoto poplatku³⁰

Zápisy v evidenční knize musí být průkazné, úplné, správné, přehledné, srozumitelné a také musí být uspořádány postupně podle časového hlediska. Plátce musí uchovávat tuto knihu po dobu 6 let ode dne provedení posledního zápisu. Evidenční kniha se může vést i ve zjednodušeném rozsahu, a to za situace, kdy plátce je současně pořadatelem kulturní či sportovní akce a tím poskytuje úplatný pobyt všem účastníkům organizované akce. Evidenční povinnost ve zjednodušeném rozsahu může vést, pokud předpokládá, že poskytne pobyt nejméně 1000 účastníkům akce a oznámí správci poplatku jeho záměr plnit evidenční povinnost ve zjednodušeném rozsahu minimálně 60 dnů přede dnem zahájení poskytnutí úplatného pobytu.³¹

Plátce v oznámení odůvodní počet účastníků akce, kterým bude poskytovat pobyt a uvede tyto údaje o akci:

- a) počátek a konec akce
- b) název a druh akce
- c) jednotlivá místa a zařízení, kde bude účastníkům poskytovat úplatný pobyt

Toto oznámení může správce poplatku zakázat nejpozději do 15 dnů z důvodu, že podle jeho názoru nebude možné splňovat podmínky pro vedení evidenční knihy ve zjednodušeném rozsahu.³²

³⁰ Hlava II: Poplatek z pobytu. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 19. ISSN 1211-2437.

³¹ Tamtéž

³² Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101>

Při plnění evidenční povinnosti ve zjednodušeném rozsahu se vedou jen tyto údaje:

- a) začátek a konec akce
- b) název a druh akce
- c) místa a zařízení, kde bude poskytnut pobyt
- d) souhrnné údaje o počtu účastníků a výši vybraného poplatku³³

4.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství plní rozpočtovou neboli fiskální funkci. Tento poplatek slouží jako příjem či příspěvek do rozpočtu obce a ta ho pak využívá na různé úklidy a úpravy veřejného prostranství. Dále plní i funkci regulační. Obec reguluje užívání veřejného prostranství, z důvodu ovlivňování doby a rozsahu využití veřejného prostranství.

Místní poplatek se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství. Zvláštní užívání veřejného prostranství znamená provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných podobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. *„Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž celý výtěžek je odveden na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.“*³⁴

Poplatek hradí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství zvláštním způsobem.³⁵

Od placení místního poplatku za užívání veřejného prostranství jsou zákonem osvobozeny osoby zdravotně postižené, v jejichž prospěch je vyhrazeno trvalé parkovací místo.

Sazba místního poplatku činí maximálně 10 Kč za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. *„V případě užívání veřejného prostranství k umístění*

³³ Hlava II: Poplatek z pobytu. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 20-21. ISSN 1211-2437.

³⁴ Hlava III: Poplatek za užívání veřejného prostranství. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 22. ISSN 1211-2437.

³⁵ Text zákona. KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích předpisy související: Komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005, s. 5. ISBN 80-7179-918-1.

*prodejních neb reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu poplatku až na desetinásobek. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.“*³⁶

Dle rozsudku Nejvyššího správního soudu sp. zn. 9 Afs 86/2008–89 vychází že:

*„Pronajme-li si nájemce pozemek, který je veřejným prostranstvím ve smyslu § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, pak jeho povinnost hradit nájemné vyplývající ze soukromoprávního nájemního vztahu nenahrazuje veřejnoprávní povinnost platit místní poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství dle § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.“*³⁷

4.3.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za užívání veřejného prostranství

Tabulka č. 2 znázorňuje příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015–2019. Tyto celkové příjmy získáme součtem příjmů z daného poplatku všech jednotlivých obcí, které se nacházejí v daném kraji České republiky. V každém období v jednotlivých krajích ČR dochází jak k rostoucí tendenci, tak i ke klesající tendenci. V kraji Hlavního města Prahy došlo v roce 2019 oproti roku 2015 k nejvyššímu nárůstu příjmů z poplatku za užívání veřejného prostranství. Tento poplatek vzrostl o 53,70 mil. Kč. V roce 2019 oproti roku 2015 došlo v kraji Vysočina k poklesu o 2,15 mil. Kč.

Graf č. 2 zobrazuje údaje, které jsou uvedeny v tabulce č. 3.

³⁶ Poplatek za užívání veřejného prostranství. JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. dopl. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 32. ISBN 80-7273-099-1.

³⁷ 9 Afs 86/2008 - 89 - Místní poplatky: poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství. *Iudictum* [online]. Brno: Paradox Online, 2017, 16. 7. 2009 [cit. 2021-02-23]. Dostupné z: <https://iudictum.cz/1362/9-afs-86-2008-89>

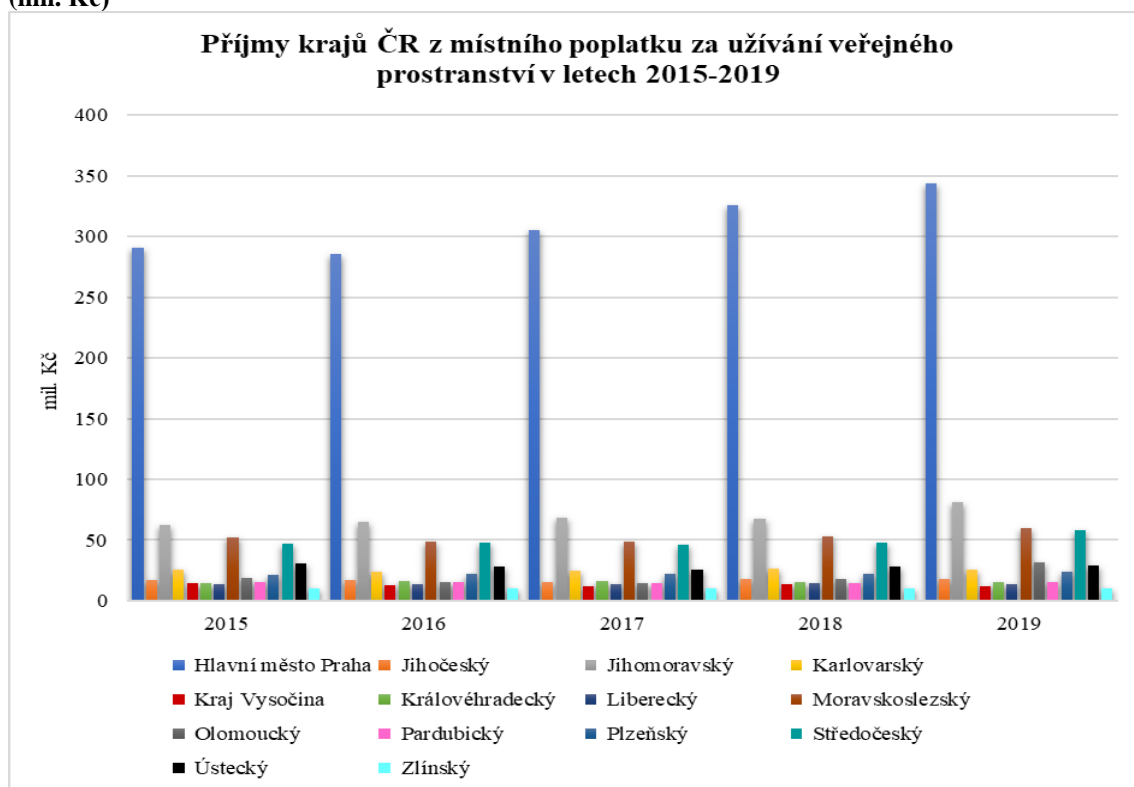
Tabulka 2 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015-2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Hlavní město Praha	290,36	285,18	304,94	325,51	344,06
Jihočeský	17,04	16,98	15,49	17,59	17,99
Jihomoravský	62,64	65,29	68,51	67,82	80,99
Karlovarský	25,67	23,65	24,41	26,68	25,91
Kraj Vysočina	14,21	12,55	11,81	13,47	12,06
Královéhradecký	14,51	16,12	15,77	15,07	15,6
Liberecký	13,53	13,95	13,75	14,79	13,71
Moravskoslezský	51,76	48,63	48,45	52,62	59,95
Olomoucký	18,53	14,92	14,36	17,91	31,94
Pardubický	14,92	15,15	14,29	14,11	15,48
Plzeňský	21,55	22,13	21,82	22,52	23,68
Středočeský	46,93	47,92	46,11	47,91	58,29
Ústecký	30,62	28,13	25,28	28,23	29,11
Zlínský	10,14	9,91	10,04	10,21	10,52

Zdroj: Vlastní zpracování³⁸

³⁸ *Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků* [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=13122>

Graf 2 Příjmy krajů ČR z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování³⁹

4.4 Místní poplatek ze vstupného

Hlavním účelem místního poplatku ze vstupného je fiskální, ale i regulační funkce. Díky fiskální funkci dojde k navýšení příjmů v rozpočtu obce. Dalším účelem tohoto poplatku je regulační funkce, a tato funkce je výhodná tím, že obec zavede vyšší sazby poplatku, aby nedocházelo k negativním dopadům akcí pořádaných na jejím území.

Místní poplatek se vybírá ze vstupného na sportovní, kulturní, reklamní či prodejní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty (dále jen DPH), je-li v ceně vstupného obsažena. Předmětem je vybrané vstupné, a to bez ohledu na to, z jakých položek je cena vstupenky složena. Za vstupné se bere peněžní částka, kterou hradí účastníci akce za to, že se jí mohou zúčastnit.

Uvolněny od poplatku jsou akce, jejichž úplný výtěžek je určen na veřejně prospěšné a charitativní účely.

³⁹ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Místní poplatek ze vstupného hradí fyzické a také právnické osoby, které akci pořádají. Pro tento poplatek platí zásada, že poplatková povinnost není přenosná. „*Místní poplatek ze vstupného nemá poplatkové období, jeho stanovení a výběr jsou vázány na uskutečnění poplatkově právní skutečnosti, tedy zpoplatněné akce.*“⁴⁰

Sazba lokálního poplatku ze vstupného činí 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Výhradně u tohoto poplatku je sazba stanovena procentem. Po dohodě s poplatníkem může obec poplatek stanovit paušální částkou.⁴¹

4.4.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku ze vstupného

Tabulka č. 3 znázorňuje celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky v období 2015–2019. Nejvyšší příjmy z tohoto poplatku se nachází v kraji Hlavní město Praha. Ve zbylých krajích České republiky se celkové příjmy z poplatku ze vstupného zobrazují v nízkých hodnotách.

Graf č. 3 zobrazuje data, které jsou uvedeny v tabulce č. 3.

⁴⁰Ukládání místních poplatků a plnění poplatkových povinností: Místní poplatek ze vstupného. PELC, Vladimír. *Místní poplatky: Oprávnění obcí. Povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. Praktická příručka pro obce.* 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2013, s. 74-86. ISBN 978-80-7400-454-4.

⁴¹ Hlava VI: Poplatek ze vstupného. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem.* Český Těšín: Poradce, 2020, s. 25. ISSN 1211-2437.

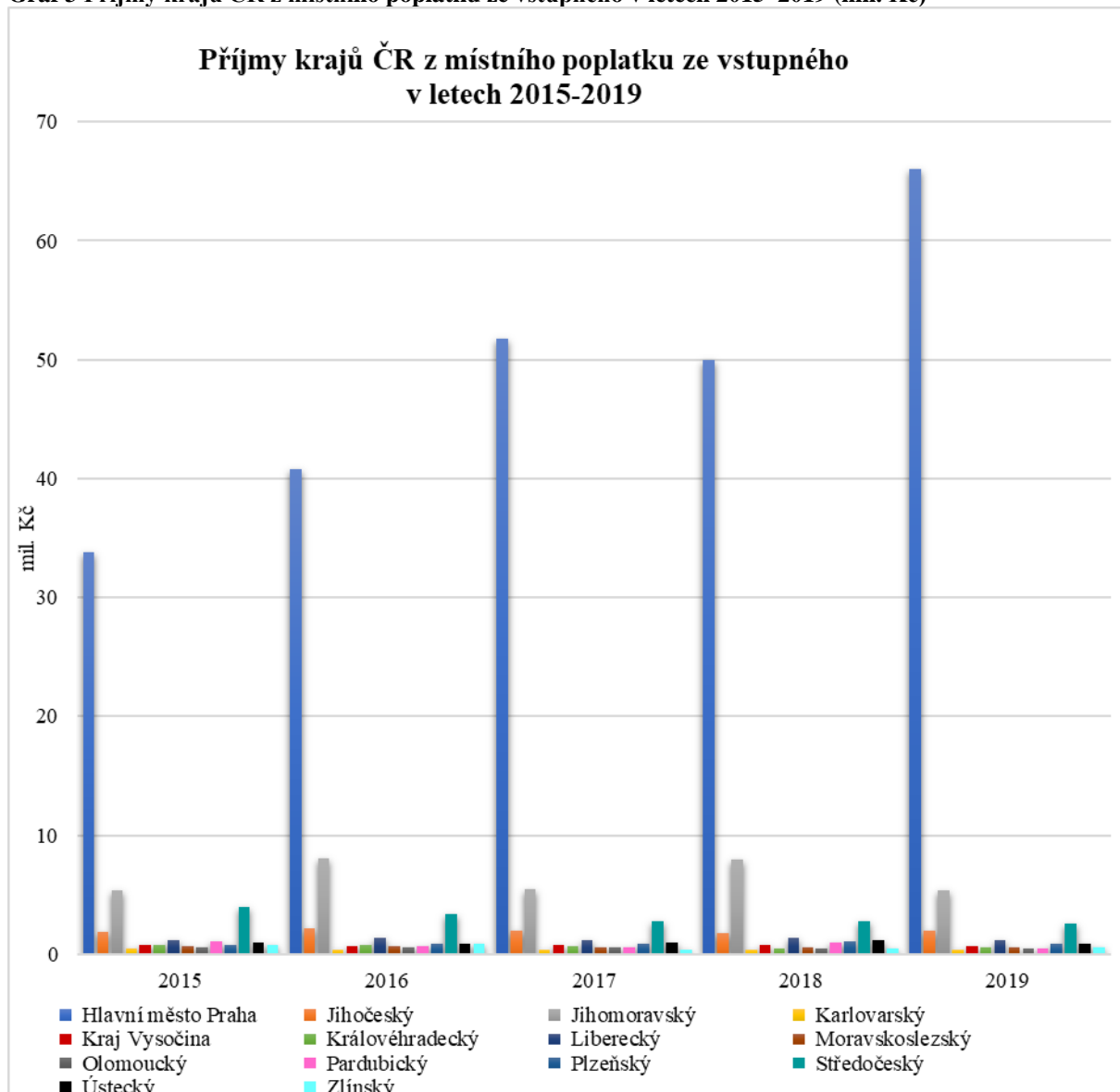
Tabulka 3 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze vstupného v letech 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku ze vstupného v letech 2015–2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Hlavní město Praha	33,77	40,75	51,73	50,00	65,98
Jihočeský	1,86	2,21	2,01	1,81	1,93
Jihomoravský	5,37	8,06	5,49	7,98	5,32
Karlovarský	0,46	0,39	0,38	0,37	0,38
Kraj Vysočina	0,75	0,69	0,81	0,79	0,66
Královéhradecký	0,79	0,73	0,67	0,49	0,53
Liberecký	1,17	1,41	1,21	1,34	1,18
Moravskoslezský	0,67	0,69	0,58	0,61	0,62
Olomoucký	0,54	0,58	0,53	0,47	0,44
Pardubický	1,04	0,68	0,56	0,95	0,44
Plzeňský	0,77	0,86	0,91	1,06	0,85
Středočeský	3,97	3,36	2,75	2,81	2,57
Ústecký	0,95	0,91	1,02	1,19	0,88
Zlínský	0,82	0,91	0,41	0,44	0,53

Zdroj: Vlastní zpracování⁴²

⁴² *Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků* [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 3 Příjmy krajů ČR z místního poplatku ze vstupného v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování⁴³

4.5 Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst

Hlavním účelem místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst je fiskální neboli rozpočtová funkce. Tento poplatek slouží obcím či městům jako příjem do rozpočtu a kompenzuje ho na vynaložené náklady. Dalším účelem poplatku je regulační funkce. Touto funkcí se regulují počty motorových vozidel ve vybraných místech a částech obce, především na historicky cenných nebo památkově chráněných místech.

⁴³ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst, kam je vjezd zakázán. Fyzická nebo právnická osoba, která je poplatníkem místního poplatku je současně i jeho plátcem.

Místní poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do míst, do kterých je vjezd s motorovým vozidlem zakázán konkrétní dopravní značkou dle zák. č. 361/2001 Sb., o provozu na pozemních komunikacích.

„Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 200 Kč za den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit také paušální částkou.“⁴⁴ Kromě toho je obec oprávněna pro jednotlivá vybraná místa stanovit i nižší výši poplatku. Rovněž může obec stanovit jednotlivé sazby pro vybraná místa odlišně s ohledem na regulační funkci místního poplatku. Poplatek neplatí fyzické osoby, které mají trvalý pobyt nebo vlastní nemovitosti na vybraném místě konkrétní obce a osoby jim blízké (manželé, děti). Dále od poplatku jsou osvobozeni osoby, které ve vybraném místě využívají nemovitost ke své hospodářské činnosti nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP nebo ZTP/P a jejich průvodci.⁴⁵

4.5.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Tabulka č. 4 zobrazuje celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst v období 2015–2019. Nejvyšší příjmy jsou v Karlovarském kraji a Jihomoravském kraji. Minimální příjmy se nacházejí v Ústeckém kraji, který v roce 2019 činil pouze 0,002 mil. Kč neboli 2 000 Kč. Celkové příjmy z tohoto místního poplatku nejsou k dostání pro kraj Hlavní město Praha.

Graf č. 4 zobrazuje data, která jsou uvedena v tabulce č. 4.

⁴⁴ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101>

⁴⁵ Hlava V: Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 28. ISSN 1211-2437.

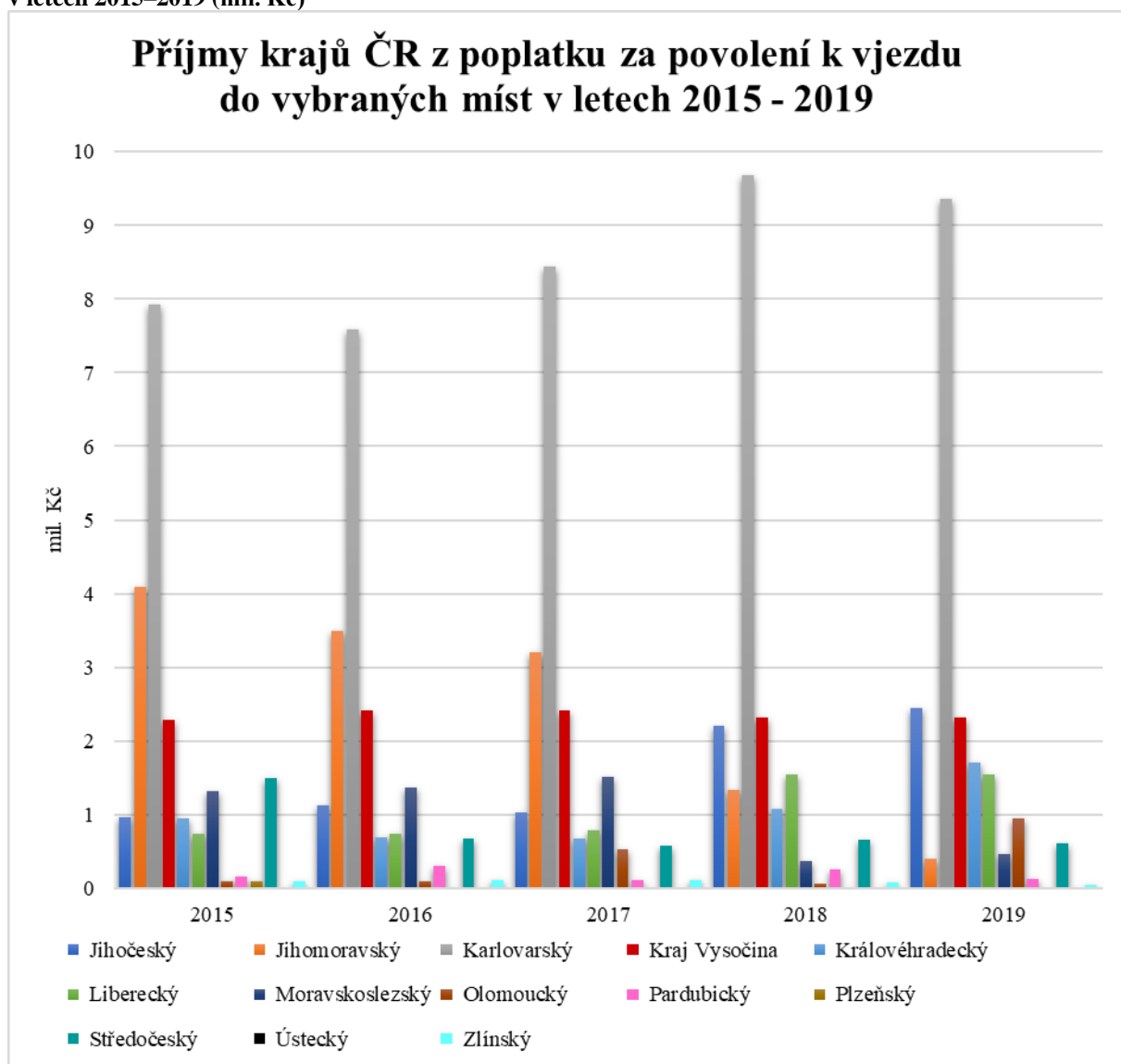
Tabulka 4 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst v letech 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst v letech 2015-2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Jihočeský	0,96	1,13	1,03	2,21	2,44
Jihomoravský	4,09	3,49	3,21	1,34	0,4
Karlovarský	7,92	7,58	8,44	9,69	9,36
Kraj Vysočina	2,29	2,41	2,41	2,32	2,31
Královéhradecký	0,95	0,69	0,68	1,07	1,71
Liberecký	0,73	0,73	0,78	1,55	1,55
Moravskoslezský	1,32	1,36	1,51	0,36	0,47
Olomoucký	0,088	0,085	0,53	0,056	0,94
Pardubický	0,15	0,31	0,11	0,25	0,12
Plzeňský	0,090	0,008	0,011	0,010	0,011
Středočeský	1,50	0,67	0,58	0,65	0,61
Ústecký	0,011	0,006	0,003	0,003	0,002
Zlínský	0,097	0,11	0,11	0,070	0,049

Zdroj: Vlastní zpracování⁴⁶

⁴⁶ *Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků* [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 4 Příjmy krajů ČR z poplatku za povolení k vjezdu do vybraných míst a částí měst v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování⁴⁷

⁴⁷ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

4.6 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Místní poplatek plní fiskální neboli rozpočtovou funkci, z důvodu že se jedná o příjem či příspěvek do rozpočtu obce. Tímto příjmem, obec kompenzuje vynaložené náklady na provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování odpadů. V úvahu nepřipadá regulační funkce, neboť obec nemůže regulovat množství vyprodukovaného komunálního odpadu, a proto nijak nemotivuje poplatníky k minimalizaci produkce komunálního odpadu.

Předmětem poplatku je provoz systému, shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Místní poplatek za komunální odpad hradí fyzická osoba, která má nahlášený trvalý pobyt v konkrétní obci. Dále poplatek hradí fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu osobu, má-li ke stavbě určenou individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny hradit poplatek nerozdílně a společně. Za více fyzických osob tvořící domácnost může platit poplatek pouze jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může místní poplatek hradit vlastník nebo správce (pronájem a podnájem). Osoby, které platí za více fyzických osob mají povinnost správci místního poplatku oznámit jméno či jména více osob, příjmení a datum narození osob, za které hradí poplatek.⁴⁸

Sazbu místního poplatku tvoří:

- částka až 250 Kč za osobu mající trvalý pobyt v obci za kalendářní rok
- částka, která se udává na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za osobu a kalendářní rok⁴⁹

Poplatek nemusí platit fyzická osoba, která je:

⁴⁸ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbirka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101> - minulé znění

⁴⁹ Hlava VI: Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 30-31. ISSN 1211-2437.

- a) umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku nebo školského zařízení pro výkon ústavní
- b) umístěna do výchovného zařízení pro děti na základě rozhodnutí soudu či smlouvy
- c) umístěna v domově se zdravotním postižením a domově pro seniory⁵⁰

Tato ustanovení v zákoně o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů bylo účinné do 31. 12. 2020. Od 1. 1. 2021 byl změněný zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů. K této změně došlo díky zákonu č. 543/2020 Čl. II. V současné době se tento místní poplatek vymezuje názvem „Poplatky za komunální odpad“.

„Poplatky za komunální odpady jsou:

- a) Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství a*
- b) Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.“⁵¹*

Obec může zavést pouze jeden z těchto poplatků.

Poplatek za obecní systém odpadového hospodářství

Poplatníkem tohoto poplatku je fyzická osoba přihlášená v obci nebo vlastník nemovité věci zahrnující rodinný dům, byt nebo stavbu pro rodinnou rekreaci, ve které není přihlášená žádná fyzická osoba a která je umístěna na obecním území.

Předmětem poplatku je možnost využívat obecní systém odpadového hospodářství, která je dána přihlášením k trvalému pobytu v konkrétní obci a vlastnictvím jednotlivé nemovité věci zahrnující rodinný dům, byt nebo stavbu pro rodinnou rekreaci, ve které není přihlášená žádná fyzická osoba a která se nachází na obecním území.

⁵⁰ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbirka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101> - minulé znění

⁵¹ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbirka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2021-01-10]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20210101> - současné znění

Od tohoto poplatku je osvobozena osoba, které poplatková povinnost vznikla z důvodu přihlášení v obci a která je:

- a) Poplatníkem poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci v jiné obci a má také v jiné obci bydliště
- b) Umístěna do dětského domova pro děti do 3 let, školského zařízení pro výkon ochranné či ústavní výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu
- c) Umístěna do zařízení pro děti, které vyžadují okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého
- d) Umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem či v chráněném bydlení
- e) Na základě zákona omezena na osobní svobodě s výjimkou osoby, která vykonává trest domácího vězení⁵²

Poplatek činí nejvýše 1 200 Kč. V případě, že poplatková povinnost vznikla z důvodu přihlášení k trvalému pobytu fyzické osobě, tak se snižuje o jednu dvanáctinu za každé dílčí období, na jehož konci není tato fyzická osoba přihlášená v obci nebo je fyzická osoba od poplatku osvobozena. Pokud poplatková povinnost vznikla z důvodu vlastnictví jednotlivé nemovité věci zahrnující rodinný dům, byt nebo stavbu pro rodinnou rekreaci umístěné na území obce se v tomto případě poplatek snižuje o jednu dvanáctinu za každé dílčí období, na jehož konci je v této nemovité věci přihlášena alespoň 1 fyzická osoba, poplatník nevlastní tuto nemovitou věc nebo poplatník je osvobozen od tohoto poplatku.⁵³

Poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci

Poplatníkem tohoto poplatku je fyzická osoba, která má v nemovité věci bydliště nebo vlastník nemovité věci, ve které nemá bydliště žádná fyzická osoba. Předmětem poplatku je odkládání směšného komunálního odpadu z jednotlivé nemovité věci zahrnující rodinný dům, byt či stavbu pro rodinnou rekreaci, která se nachází na obecním území.⁵⁴

⁵² Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2021-01-10]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20210101>

⁵³ Tamtéž

⁵⁴ Tamtéž

Mezi základ dílčího poplatku patří hmotnost odpadu odloženého z nemovité věci za toto dílčí období v kg/připadající poplatník, objem odpadu odloženého z nemovité věci za toto dílčí období v l/připadající poplatník nebo kapacita soustředovacích prostředků pro nemovitou věc na odpad za toto dílčí období v l/připadající poplatník.

Obec určuje minimální základ dílčího poplatku, který maximálně činí 10 kg, jestliže je základem hmotnost odpadu nebo 60 l, pokud je základem objem odpadu či kapacita soustředovacích prostředků.

Sazba poplatku činí maximálně:

- a) 6 Kč/kg, v případě že je základem hmotnost odpadu
- b) 1 Kč/l v případě že je základem objem odpadu nebo kapacita soustředovacích prostředků⁵⁵

Poplatek se vypočte jako součet dílčích poplatků za jednotlivé kalendářní měsíce, na jejichž konci měl poplatník v nemovité věci bydliště, nebo neměla v nemovité věci bydliště žádná fyzická osoba v případě, že poplatník je vlastník nemovité věci. Nicméně dílčí poplatek za kalendářní měsíc se vypočte jako součin základu dílčího poplatku zaokrouhleného na celé kg nebo l nahoru a sazby pro tento základ.

Plátcem poplatku je společenství vlastníků jednotek, pokud pro dům vzniklo nebo vlastník nemovité věci v jiných případech. Mezi hlavní povinnosti plátce patří vybírání poplatku od poplatníka či více poplatníků.⁵⁶

4.6.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Tabulka č. 5 znázorňuje celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ve sledovaném období 2015–2019. Téměř v každém kraji České republiky dochází k rostoucí tendenci příjmů z místního poplatku za komunální odpad. Nejvyšší příjmy se nachází v Jihomoravském kraji a Středočeském kraji. Minimální příjmy se

⁵⁵ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2021-01-10]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20210101>

⁵⁶ Tamtéž

nachází v Karlovarském kraji. Příjmy z tohoto poplatku nejsou k dostání za kraj Hlavní město Praha.

Graf č. 5 zobrazuje údaje, které jsou uvedené v předcházející tabulce č. 5.

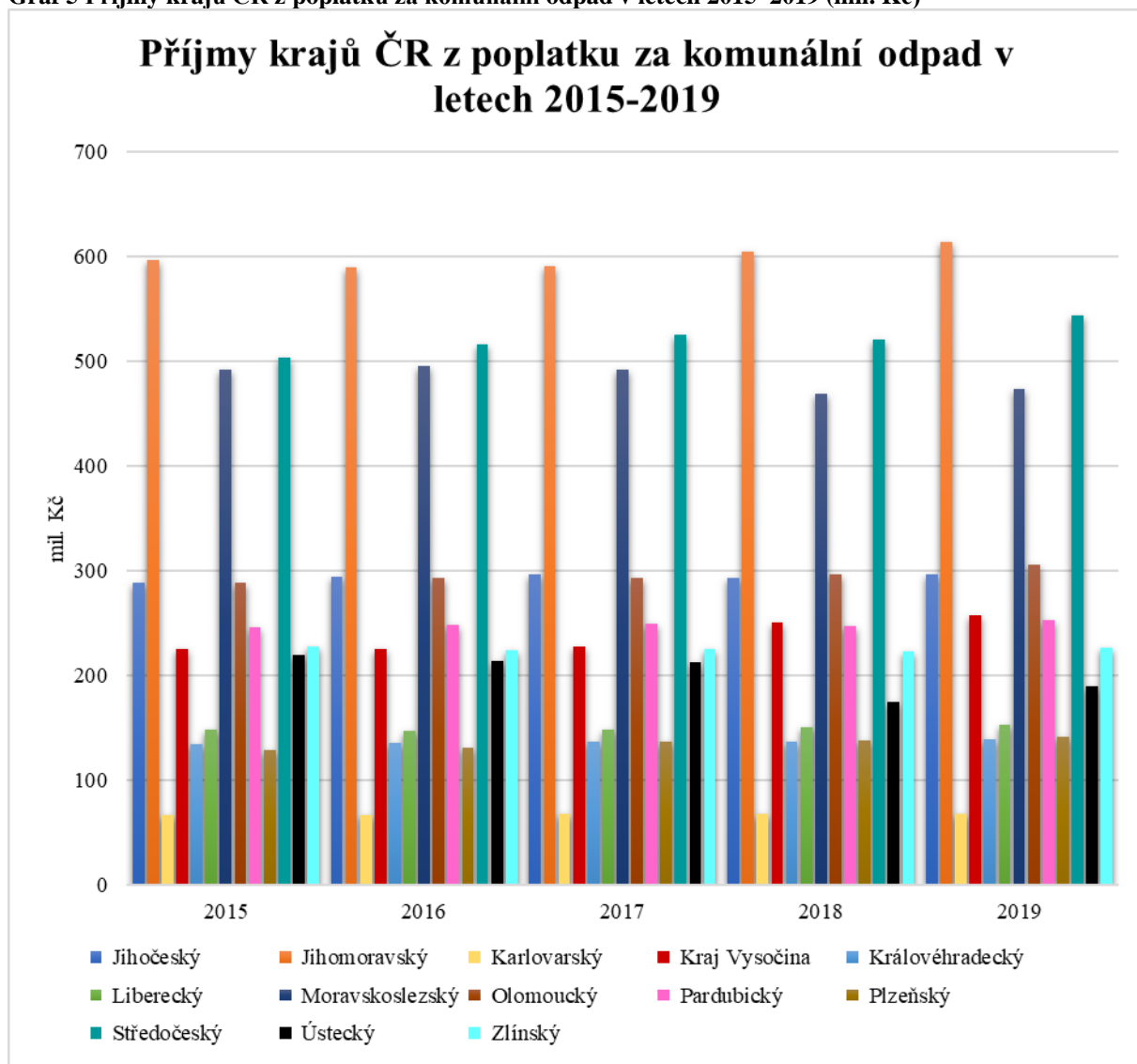
Tabulka 5 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za provoz systému shromáždování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v letech 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za provoz systému shromáždování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v letech 2015-2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Jihočeský	288,38	293,74	296,14	292,75	296,36
Jihomoravský	597,33	589,74	590,77	604,94	614,43
Karlovarský	65,93	65,91	67,51	68,01	68,03
Kraj Vysočina	225,71	224,89	227,13	250,18	257,03
Královéhradecký	134,68	135,50	136,52	136,20	139,10
Liberecký	148,55	147,20	148,39	150,78	153,26
Moravskoslezský	492,32	495,76	492,21	469,32	473,78
Olomoucký	288,68	293,63	293,56	296,83	305,55
Pardubický	245,74	247,80	249,43	247,39	253,37
Plzeňský	128,32	131,01	136,60	137,45	140,85
Středočeský	503,81	516,74	525,34	521,26	543,69
Ústecký	219,36	213,47	212,90	174,32	189,27
Zlínský	227,10	224,00	225,28	223,45	226,26

Zdroj: Vlastní zpracování⁵⁷

⁵⁷ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 5 Příjmy krajů ČR z poplatku za komunální odpad v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování⁵⁸

⁵⁸ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

4.7 Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace

Hlavním cílem místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace je fiskální neboli rozpočtová funkce. Tento poplatek zajišťuje konkrétní obci příjem do rozpočtu a také pokrývá vynaložené náklady, které započali v souvislosti se stavbou kanalizace či vodovodu. Naopak v úvahu nepřipadá regulační funkce z důvodu, že zavedení tohoto poplatku ze své podstaty neovlivňuje, zda stavební pozemek bude zhodnocen příslušnou infrastrukturou.

Podle ZoMP je předmětem poplatku zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na obci vybudovanou stavbu vodovodu či kanalizace.⁵⁹

„Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, která je jako vlastník zapsána v katastru nemovitostí v okamžiku zhodnocení stavebního pozemku.“⁶⁰ Pokud ke zhodnocenému pozemku má vlastnické právo více fyzických či právnických osob, budou povinny hradit poplatek společně a nerozdílně.

„Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možností připojení na obci vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace. Cena stavebního pozemku v obci či městě se stanoví podle zvláštního právního předpisu v kalendářním roce, ve kterém bylo nabyto právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. Výše sazby na 1 m² zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec či město v obecné závazné vyhlášce.“⁶¹

„Stavebníkem se rozumí osoba, která pro sebe žádá vydání stavebního povolení nebo ohlašuje provedení stavby, terénní úpravy nebo zařízení, jakož i její právní nástupce, a dále osoba,

⁵⁹ Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 10. 9. 2014 [cit. 2020-09-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6663189>

⁶⁰ Hlava VII: Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 36. ISSN 1211-2437.

⁶¹ Ukládání místních poplatků a plnění poplatkových povinností: Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku. PELC, Vladimír. *Místní poplatky: Oprávnění obcí. Povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. Praktická příručka pro obce.* 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2013, s. 116-123. ISBN 978-80-7400-454-4.

*kteřá stavbu, terénní úpravu nebo zařízení provádí, pokud nejde o stavebního podnikatele realizující stavbu v rámci podnikatelské činnosti: stavebníkem se rozumí též investor a objednatel stavby.*⁶²

Pojem „kanalizace“ znamená provozně samostatný soubor staveb a zařízení které, zahrnuje kanalizační stoky k odvádění odpadních vod a srážkových vod, dále zahrnuje kanalizační objekty a čistírny odpadních vod. Pojem „vodovod“ je provozně samostatný soubor staveb a zařízení zahrnující vodovodní řády a vodárenské objekty. Dále vodovody a kanalizace jsou vymezovány stavebním zákonem jako vodní díla.

Pojem „stavební pozemek“ znamená pozemek nebo také soubor pozemku a je určený k umístění stavby regulačním plánem nebo uzemním rozhodnutím. Stavební pozemek se eviduje v katastru nemovitostí a díky účelu oceňování se člení na:

- a) nezastavěné pozemky
- b) zastavěné pozemky
- c) plochy pozemků skutečně zastavěnými stavbami

4.7.1 Celkové příjmy jednotlivých krajů České republiky z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace

Tabulka č. 6 znázorňuje celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace v letech 2015–2019. Nejvyšší příjmy z tohoto místního poplatku jsou pouze ve Středočeském kraji, v ostatních krajích ČR jsou příjmy z poplatku velmi nízké i nulové. Z tohoto místního poplatku nejsou k dostání údaje o celkovém příjmu v kraji Hlavní město Praha, Ústeckém kraji a Libereckém kraji.

Graf č. 6 zobrazuje data, která jsou uvedena v předcházejí tabulce č. 6.

⁶² *Veřejná správa online: Deník veřejné správy* [online]. Praha: Triada, spol., 2014 [cit. 2020-09-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6663189>

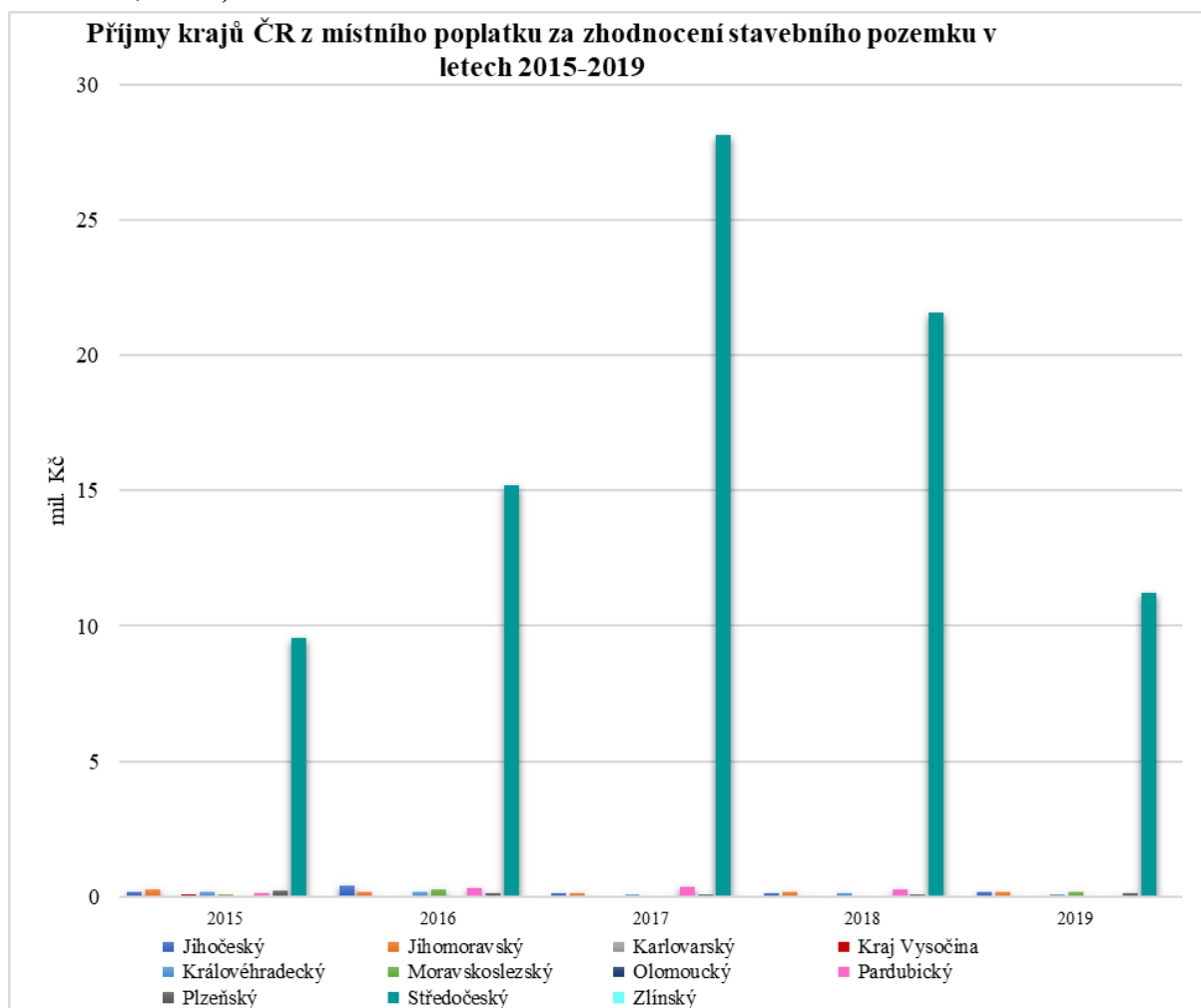
Tabulka 6 Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace v letech 2015–2019 (mil. Kč)

Kraj	Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace v letech 2015-2019 (mil. Kč)				
	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Jihočeský	0,16	0,43	0,15	0,12	0,19
Jihomoravský	0,27	0,16	0,14	0,17	0,16
Karlovarský	0,0005	0	0	0,006	0,003
Kraj Vysočina	0,084	0,018	0	0	0,016
Královéhradecký	0,17	0,16	0,10	0,14	0,10
Moravskoslezský	0,077	0,29	0	0	0,17
Olomoucký	0	0,017	0	0	0
Pardubický	0,14	0,31	0,37	0,25	0,02
Plzeňský	0,23	0,12	0,09	0,09	0,13
Středočeský	9,54	15,21	28,12	21,59	11,21
Zlínský	0,001	0,0005	0,0001	0,0004	0,0002

Zdroj: Vlastní zpracování⁶³

⁶³ *Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků* [online]. [cit. 2020-09-07]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 6 Příjmy jednotlivých krajů ČR z místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku v letech 2015–2019 (mil. Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování⁶⁴

⁶⁴ Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků [online]. [cit. 2020-09-07]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>

5 SPRÁVA DANÍ A POPLATKŮ

Správa místních poplatků vychází z § 1 daňového řádu, který definuje správu daní, přičemž podle § 2 odst. 3 písm. a) daňového řádu se daní pro účely daňového řádu rozumí peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, poplatek nebo clo.⁶⁵

Správa poplatků znamená oprávnění činit důležitá opatření potřebná ke správnému i úplnému zjištění poplatkových povinností, jejich případnému stanovení platebním výměrem a zajištění jejich splnění poplatkovými subjekty (poplatník, plátce). Hlavní podstatou pro správné a úplné zjištění poplatku je splnění ohlašovací povinnosti poplatníkem či plátcem.⁶⁶

„V případě správy místních poplatků se jedná o právo činit opatření potřebná ke správnému a úplnému zjištění, stanovení a splnění poplatkových povinností, zejména právo:

- vyhledávat poplatkové subjekty
- poplatky vyměřit, vybrat, vyúčtovat
- poplatky vymáhat nebo kontrolovat“⁶⁷

„Pro poplatkové řízení nemohou být využity právní postupy z jiných právních předpisů, a to ani doplňujícím způsobem. Na daňové (poplatkové) řízení nelze aplikovat zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (o obecním zřízení) ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, nebo zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů.“⁶⁸

5.1 Správce místního poplatku

Správu místních poplatků vykonává obecní úřad, městský úřad nebo magistrát. *„Správce poplatků je způsobilý být účastníkem občanského soudního řízení ve věcech správy poplatků a v tomto rozsahu má i procesní způsobilost.“⁶⁹*

⁶⁵ Správa místních poplatků I. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Zlín: Triada, 2014, 17. 12. 2014. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>

⁶⁶ Správa místních poplatků. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁶⁷ Část první: Obecná ustanovení. JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních*. Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 7. ISBN 80-7273-112-2.

⁶⁸ *Tamtéž*

⁶⁹ Část první: Obecná ustanovení. JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních*. Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 8. ISBN 80-7273-112-2.

Obecní úřad využívá pro účely správy místních poplatků referenční údaje z registru obyvatel, údaje z informačního systému evidence obyvatel a údaje z informačního systému cizinců.

Mezi referenční údaje patří:

- a) jméno a příjmení
- b) adresa místa pobytu
- c) adresa, na kterou mají být doručovány písemnosti
- d) datum, místo a okres narození
- e) datum, místo a okres úmrtí
- f) typ a identifikátor datové schránky⁷⁰

Mezi údaje z informačního systému evidence obyvatel patří:

- a) jméno a příjmení
- b) datum, místo a okres narození, rodné číslo
- c) státní občanství
- d) adresa místa trvalého pobytu, počátek trvalého pobytu
- e) jména, příjmení a rodné číslo matky a otce
- f) datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o omezení svéprávnosti
- g) datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o zrušení svéprávnosti
- h) jméno, příjmení a rodné číslo opatrovníka⁷¹

Mezi údaje z informačního systému cizinců patří:

- a) jméno, příjmení a rodné číslo
- b) datum narození, rodné číslo
- c) státní občanství
- d) místo a stát kde se cizinec narodil
- e) druh a adresa pobytu na území ČR
- f) počátek pobytu a případně datum ukončení pobytu
- g) jméno a příjmení zákonných zástupců
- h) datum nabytí právní moci rozhodnutí soudu o omezení svéprávnosti nebo o zrušení omezení svéprávnosti⁷²

⁷⁰ Část třetí: Zavedení a správa poplatků. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 37-50. ISSN 1211-2437.

⁷¹ Tamtéž

Správce může úřední poplatek zcela nebo částečně prominout při určitých mimořádných událostech (např. při živelné pohromě). Své rozhodnutí oznamuje vyvěšením na úřední desce, a také ho může zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup.

5.2 Hlavní zásady správy místních poplatků

Při správě místních poplatků se dodržují základní zásady správy daní, které jsou upravovány v § 5 až § 9 daňového řádu. „*Základní zásady poplatkového řízení vyjadřují obecná pravidla, na nichž spočívá celý postup řízení o místních poplatcích. Upravují nejen chování správce poplatku, ale i poplatkových subjektů a třetích osob v průběhu poplatkového jednání, jehož výsledkem je vydání individuálního správního aktu.*“⁷³

Mezi hlavní zásady patří:

1. Zásada zákonnosti – sděluje vázanost veškeré činnosti správce poplatků právním řádem. Správce místních poplatků je při správě vázán zákony a podzákonými předpisy ale i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.
2. Zásada zákazu zneužití pravomoci a zákazu zneužití správního zneužití správního uvážení – zavazuje správce místních poplatků prosazovat svou pravomoc pouze k účelům, k nimž mu byla na základě zákona svěřena a v rozsahu v jakém mu byla svěřena.
3. Zásada přiměřenosti a zásada šetření práv zúčastněných osob – znamená povinnost správce šetřit práva a právem chráněné zájmy poplatkových subjektů a třetích osob v souladu s právními předpisy a při vyžadování určitých plnění jejich povinností používat prostředky, které osoby nejméně zatěžují.
4. Zásada procesní rovnosti – vyjadřuje, že zúčastněné osoby na správě místních poplatků mají rovná procesní práva i povinnosti.
5. Zásada spolupráce – vyjadřuje vzájemnou spolupráci a součinnost mezi zúčastněnými osobami na správě místních poplatků a správcem místních poplatků.
6. Zásada poučovací – vyjadřuje povinnost správce místních poplatků umožnit zúčastněným osobám na správě místních poplatků uplatňovat jejich práva a poskytnout jim určité poučení o jejich právech a povinnostech.

⁷²Část třetí: Zavedení a správa poplatků. TARANDA, Petr. *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020, s. 37-50. ISSN 1211-2437.

⁷³ Část první: Obecná ustanovení. JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních*. Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 9. ISBN 80-7273-112-2.

7. Zásada vstřícnosti a slušnosti – znamená, že správce místních poplatků je povinen vycházet vstřícně zúčastněným osobám.
8. Zásada rychlosti – vyjadřuje, že správce místních poplatků provádí potřebné úkony ve stanovené lhůtě bez zbytečných průtahů.
9. Zásada hospodárnosti a procesní ekonomie - „vyžaduje, aby správce místních poplatků postupoval tak, aby nikomu, tj. ani správci místních poplatků, ani zúčastněným osobám, nevznikaly zbytečné náklady. Z důvodu hospodárnosti může konat správce místních poplatků úkony pro různá řízení společně.“⁷⁴ Současně je nutno respektovat, že dodržování zásady nesmí zavést ke zkrácení práv osob zúčastněných na správě poplatků.
10. Zásada volného hodnocení důkazů – spočívá v tom, že správce místních poplatků posuzuje každý důkaz jednotlivě a hodnotí je podle své úvahy.
11. Zásada legitimního očekávání – požaduje od správce místních poplatků, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly neodůvodněné rozdíly.
12. Zásada materiální pravdy – znamená, že správce místních poplatků musí vycházet ze skutečného obsahu právního jednání, a nikoliv z jeho formálního očekávání.
13. Zásada neveřejnosti a mlčenlivosti – požaduje od správce místních poplatků ochránit poskytnuté informace před zneužitím nebo využitím jinými osobami.
14. Zásada oficiality a zásada vyhledávací – stanovuje správci místních poplatků povinnost zjišťovat předpoklady pro vznik nebo trvání povinnosti zúčastněných osob na správě místní poplatků a činit povinné úkony.
15. Zásada shromažďování údajů – vyžaduje oprávnění správce místních poplatků shromažďovat osobní i jiné údaje, které jsou potřebné pro správu místní poplatků.⁷⁵

⁷⁴ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků I. *Deník veřejné správy: veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, spol., 2014, 2014 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>

⁷⁵ Správa místních poplatků: Zásady poplatkového řízení a základní zásady správy místních poplatků. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

5.3 Postupy při správě místních poplatků

Ze ZoMP vyplývá, že poplatník místního poplatku je povinen si spočítat výši příslušného místního poplatku, a to na základě sazby, která je dána obecně zákonnou vyhláškou obce či města a následně místní poplatek ve vypočítané výši uhradit správci poplatku (obecní úřad). Další hlavní povinností poplatkového subjektu je splnění ohlašovací povinnosti.

Postupy a právní prostředky stanovuje daňový řád, jakými může správce místního poplatku ověřit, zda poplatkové subjekty výše uvedené povinnosti řádně a včas plní. Mezi právní prostředky, které má správce místního poplatku k dispozici patří:

- vyhledávací činnost
- vysvětlení
- místní šetření
- poplatková kontrola
- postup k odstranění pochybností⁷⁶

5.3.1 Vyhledávací činnost

Vyhledávací činnosti znamená sběr informací důležitých pro rozhodování správce místního poplatku. Správce vyhledává důkazní prostředky a poplatkové subjekty a také zjišťuje plnění jejich povinností před zahájením ale i v průběhu správy místních poplatků. V rámci činnosti správce místních poplatků ověřuje úplnost evidence poplatkových subjektů, shromažďuje a zpracovává nezbytné informace pro správu místních poplatku, dále opatřuje nezbytná vysvětlení nebo provádí místní šetření.⁷⁷

5.3.2 Vysvětlení

V rámci vyhledávací činnosti správce místního poplatku opatřuje nezbytná vysvětlení k prověření skutečností rozhodných pro naplnění cíle správy místních poplatků v případě, že tyto skutečnosti nelze prověřit jiným úředním postupem. Každý poplatkový subjekt je povinen podat správci vysvětlení, ale také toto vysvětlení odepřít. Odepřít vysvětlení může

⁷⁶ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Postup při správě místních poplatků. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁷⁷ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Vyhledávací činnost a vysvětlení. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

jen osoba, která by způsobila nebezpečí trestního stíhání sobě nebo osobám mu blízkým. Správce místního poplatku o podaném vysvětlení sepíše podle povahy vysvětlení protokol či úřední záznam. Dále nám daňový řád stanovuje, že podané vysvětlení nelze používat jako důkazní prostředek.⁷⁸

5.3.3 Místní šetření

Pojem místní šetření znamená, že správce místních poplatků vyhledává důkazní prostředky a provádí ohledávání u subjektů (poplatník, plátce) a dalších osob zúčastněných na správě místních poplatků. Správce místního poplatku k provedení místního šetření může přizvat osobu, která je podle situace velmi potřebná. Poplatkový subjekt a další přítomné osoby musí poskytovat správci místních poplatků (obecní úřad) veškeré přiměřené prostředky a potřebnou součinnost. V průběhu místního šetření může správce místních poplatků zajistit důležité věci, které mohou posloužit jako prostředek k důkazu. Správce místního poplatku o průběhu místního šetření sepíše dle povahy šetření protokol či úřední záznam.⁷⁹

5.3.4 Poplatková kontrola

Poplatková kontrola je upravena v § 85 až § 88 daňového řádu. Cílem poplatkové kontroly jsou poplatkové povinnosti či jiné okolnosti rozhodné pro správné stanovení a zjištění místního poplatku. Poplatková kontrola se vykonává u poplatkového subjektu či na místě, kde je to vzhledem k účelu kontroly nejvýhodnější. Správce místních poplatků prověřuje poplatkové kontroly jen ve vymezeném rozsahu. V průběhu poplatkové kontroly se rozsah může rozšířit nebo zúžit. Povinnost poplatkového subjektu je umožnit správci místních poplatků zahájení a uskutečnění poplatkové kontroly. Poté správce místních poplatků sepíše zprávu, která bude zahrnovat začátek, průběh a konec poplatkové kontroly. Tato zpráva obsahuje výsledek kontrolního zjištění.⁸⁰

⁷⁸ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Vyhledávací činnost a vysvětlení. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁷⁹ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Místní šetření, kontrola a odstranění pochybností. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁸⁰ Tamtéž

5.3.5 Postup k odstranění pochybností

Pokud obecní úřad má konkrétní pochybnosti o průkaznosti, správnosti, pravdivosti nebo úplnosti příslušných dokumentů předložených poplatkovým subjektem, vyzve poplatkový subjekt k odstranění pochybností. Ve výzvě správce místních poplatků sepíše své pochybnosti, který umožní poplatkovému subjektu, aby se k nim vyjádřil, nedokončené údaje doplnil, nejasnosti vysvětlil, lživé údaje opravil či pravdivost údajů prokázal a také předložil důkazní prostředky, aby došlo k odstranění pochybností. Ve výzvě správce místních poplatků stanoví lhůtu poplatkovému subjektu pro odstranění pochybností. Lhůta nesmí být kratší než 15 dnů a zároveň je poplatkový subjekt poučen s následky neodstraněných pochybností nebo nedodržení stanovené lhůty. Správce místních poplatků sepíše protokol či úřední záznam o průběhu postupu k odstranění pochybností, ve kterém uvede vyjádření nebo důkazní prostředky. V úředním záznamu či protokolu správce místních poplatků vyhodnotí, zda jsou pochybnosti zcela nebo zčásti odstraněné a případné důvody přetrvávajících pochybností.⁸¹

5.4 Poplatkové řízení

Hlavním cílem poplatkového řízení o místních poplatcích je, že se vede za účelem správného zjištění a stanovení místního poplatku a zabezpečení jeho úhrady. V poplatkové řízení oproti daňovému řízení existuje pár odlišností, které vyplývají z jejich právní úpravy obecně, jakož i z obsahu speciálních procesních ustanovení zákona o místních poplatcích. Procesní nařízení zákona o místních poplatcích má přednost před aplikací obecného procesního předpisu, tj. daňového řádu.⁸²

5.4.1 Placení místního poplatku

Pro stanovení a vybírání místních poplatků ve městě či obci je rozhodující vydání obecně závazné vyhlášky, kterou obec v souladu se zákonem zavede konkrétní místní poplatky ve svém území. Obecně je známo, že poplatník je povinen si spočítat výši místního poplatku na

⁸¹ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Místní šetření, kontrola a odstranění pochybností. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁸² Správa místních poplatků: Poplatkové řízení *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

základě výše daného místního poplatku uvedené v OZV a následně vypočtený místní poplatek zaplatit obci ve stanovené lhůtě splatnosti.⁸³

Pokud poplatník nesplní výše uvedenou povinnost, vyměří mu správce poplatku místní poplatek rozhodnutím, kterým je platební výměr nebo hromadný předpisný seznam. V případě plátce místního poplatku platí, že pokud neodvede místní poplatky včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad místní poplatek platebním výměrem k přímé úhradě. Jestliže nebude místní poplatek včas poplatníkem uhrazen nebo plátcem odveden, může se stát, že správce (obecní úřad) místní poplatek nebo část těchto místních poplatků zvýší až na trojnásobek.⁸⁴

Poplatkový subjekt (poplatník, plátce) při platbě hradí místní poplatky pouze v české měně a dále je povinen uvést, na který místní poplatek je platba určena. Správce místních poplatků je povinen přijmout platbu na místní poplatek určený poplatkovým subjektem.

Místní poplatek lze hradit:

- a) Bezhotovostním způsobem
- b) V hotovosti
 - Prostřednictvím poskytovatele platebních služeb nebo poštovním poukazem
 - Úřední osobě pověřené přijímat platby místních poplatků
 - Šekem
 - Daňovému exekutorovi, pokud jde o platbu při daňové exekuci nebo oprávněné osobě, pokud jde o platbu pořádkové pokuty
- c) Přepлатkem na jiném místním poplatku⁸⁵

5.4.2 Stanovení (vyměření) místního poplatku

Správce místního poplatku vyměřuje místní poplatky buď platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem, pokud nebudou poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši. Hromadný předpisný seznam využívá správce místního poplatku pouze

⁸³ Správa místních poplatků: Poplatkové řízení *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016, [cit. 2020-10-03] Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁸⁴ Tamtéž

⁸⁵ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Způsoby placení místních poplatků. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 23. 2. 2015, [cit. 2020-10-03] Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=668686>

v případě potřeby vyměřit místní poplatek většímu počtu poplatkových subjektů (poplatník, plátce). Platební výměr nebo hromadný předpisný seznam, kterým správce místního poplatku vyměřil místní poplatek, je v právní moci, pokud je účinný a současně se nelze proti němu odvolat. Vůči poplatkovému subjektu, příjemci je platební výměr účinný v době jeho oznámení.⁸⁶

Při stanovení místních poplatků se uplatňují tato specifika, které vyplývají z obsahu speciálního ustanovení § 11 ZoMP ve vztahu k DŘ:

- „V oblasti místních poplatků je podle cit. ustanovení primární zaplacení poplatku poplatníkem (plátcem).
- Zjištění a stanovení poplatku správcem poplatku (nalézací rovina řízení), se uplatňuje teprve v případě, kdy místní poplatek nebyl zaplacen včas nebo ve správné výši.
- Správce poplatku vyměřuje (stanoví) místní poplatky z moci úřední ve smyslu § 139 odst. 1 a 3 daňového řádu. V návaznosti na to ve výroku rozhodnutí správce poplatku vždy stanoví lhůtu k plnění 15 dní ode dne právní moci rozhodnutí.
- Vykonatelnost rozhodnutí nastává teprve po marném uplynutí uvedené lhůty, odvolání proti rozhodnutí o vyměření poplatku má tedy *de facto* odkladný účinek.
- Skutečnost, že rozhodnutí o vyměření (stanovení) místního poplatku vydává správce poplatku z moci úřední, dále znamená, že rozhodnutí musí vždy obsahovat odůvodnění (§ 147 odst. 3 daňového řádu).“⁸⁷

5.4.3 Náležitosti rozhodnutí o stanovení místního poplatku

Hromadný předpisný seznam i platební výměr, kterými správce místního poplatku vyměřuje místní poplatek, musí obsahovat stanovené náležitosti v mezích zákona. Tyto nařízené náležitosti definuje DŘ v ustanovení § 102. Obsah rozhodnutí se rozděluje na výrok,

⁸⁶ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků III: Stanovení (vyměření) místních poplatků. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 14. 4. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁸⁷ Správa místních poplatků: Stanovení (vyměření) místního poplatku. *Odborné semináře pro obce* [online]. Brno: Odborné semináře pro obce, spol., 2015, 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

odůvodnění a poučení o odvolání. Úvodní část zahrnuje označení správce místního poplatku, označení příjemce a jednacím číslo.⁸⁸

Jestli jde o rozhodnutí příjemce, je nutné podotknout, že u fyzické osoby musí být uvedeno jméno a příjmení a u právnické osoby musí být uveden její správný název, který je zapsaný v obchodním rejstříku.

Výroková část především zahrnuje uvedení právního předpisu, podle kterého je rozhodováno. Dále zahrnuje číslo účtu příslušného poskytovatele platebních služeb, částku, kterou musí poplatkový subjekt uhradit, a především lhůtu k plnění.

Odůvodnění rozhodnutí je povinnou náležitostí rozhodnutí stanovení poplatku, ve kterém správce místního poplatku uvádí důvody výroku rozhodnutí. Pokud bylo rozhodnutí vydáno na základě dokazování, správce místního poplatku uvádí, které skutečnosti má za prokázané a o které důkazy opřel svá skutková zjištění, jak věc posoudil a jakými úvahami se řídil při hodnocení důkazů.⁸⁹

Poučení o opravném prostředku zahrnuje informace:

- O místě, s možností podat opravný prostředek proti rozhodnutí
- Lhůta podání odvolání– tj. 30 dnů od doručení
- Údaj o odkladném účinku – odvolání proti rozhodnutí o vyměření poplatku nemá odkladný účinek⁹⁰

5.4.4 Lhůta pro stanovení místního poplatku

Správce místního poplatku je povinen stanovit místní poplatek ve stanovené lhůtě dle daňového řádu v ustanovení § 148. Základní délka lhůty je 3 roky a maximální délka činí až 10 let. Počátek lhůty nastane v den, v němž se poplatek stal splatným. DŘ stanovuje úkony,

⁸⁸ Správa místních poplatků: Náležitosti rozhodnutí o stanovení (vyměření) poplatků [online]. Brno: Odborné semináře pro obce, spol., 2015, 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁸⁹ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II: Náležitosti rozhodnutí o stanovení (vyměření) poplatků. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 14. 4. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁹⁰ Tamtéž

na základě nich dochází k prodloužení lhůty o 1 rok, pokud k nim došlo v posledních 12 měsících před uplynutím dosavadní lhůty.⁹¹

Mezi úkony v oblasti místních poplatků, které vymezuje DŘ patří:

- Oznámení rozhodnutí o vyměření místního poplatku
- Zahájení řízení o dozorčím nebo mimořádném opravném prostředku
- Oznámení rozhodnutí ve věci dozorčího nebo mimořádného opravného prostředku, nebo sdělení rozhodnutí o prohlášení nicotnosti o vyměření poplatku⁹²

5.4.5 Lhůta pro placení místního poplatku

Lhůta pro placení místního poplatku znamená časový úsek, ve kterém je možné realizovat povinnou či dobrovolnou platbu poplatku. Základní délka lhůty je 6 let a maximální délka lhůty činí 20 let. Tato lhůta je prekluzivní či propadná, jestliže uplyne nastane zaniknutí práva nedoplatek vybrat, zajistit a vymáhat. Lhůta pro placení místního poplatku začíná běžet okamžikem splatnosti místního poplatku.⁹³

Lhůta se stanovuje po dobu vymáhání místního poplatku soudem či soudním exekutorem, přihlášení poplatkové pohledávky do insolvenčního řízení, odkladu daňové exekuce odložené na návrh a také daňové exekuce spojené se srážkami ze mzdy.

5.4.6 Ohlašovací povinnost

Lokální poplatky, které jsou zavedené pomocí obecně závazné vyhlášky (dále jen OZV) musí poplatníci nebo plátcí uhradit poplatek včas a ve správné výši. Včetně této základní povinnosti má subjekt procesní povinnost. Znamená to, že je povinen splnit ohlašovací povinnost, která je vymezena v souladu ze ZoMP.

⁹¹ Zákon č. 280/2009 Sb. Daňový řád: Zákon daňový řád. *Zákony pro lidi: Sběrka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 3. 9. 2009. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-280>

⁹² Správa místních poplatků: Lhůta pro stanovení (vyměření) místních poplatků. *Odborné semináře pro obce* [online]. Brno: Odborné semináře pro obce, spol., 2015, 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁹³ Správa místních poplatků: Lhůta pro placení místního poplatku. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

V ohlášení plátce či poplatník se vždy uvádí jméno a příjmení nebo název obchodní firmy, místo trvalého pobytu nebo sídlo. Dále musí uvést čísla všech bankovních účtů a údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.

Obec v OZV stanoví lhůtu pro splnění ohlašovací povinnosti. Subjekt (poplatník nebo plátce) je dále povinen nahlásit změnu údajů, které uvedl v ohlášení, pokud k nim došlo. Subjekt (poplatník, plátce) je povinen ohlásit tuto změnu ve lhůtě do 15 dnů ode dne, kdy nastala. Plnění této povinnosti je základní procesní povinností poplatkového subjektu, jejíž splnění může správce místního poplatku vynucovat díky pořádkové pokutě podle DŘ. Pokud poplatkový subjekt bez dostatečné omluvy nevyhoví výzvě ke splnění některé procesní povinnosti, tak může správce místního poplatku uložit pořádkovou pokutu do výše 50 000 Kč.⁹⁴

5.4.7 Odvolání proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku

Odvolací řízení stanovuje DŘ v § 109 až § 116. V řízení o místních poplatcích je odvolání řádným opravným prostředkem, které směřuje proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku (platební výměr, hromadný předpisný seznam), jestliže nenabylo právní moci.⁹⁵

Odvolání se podává do 30 dnů ode dne doručení rozhodnutí, proti němuž odvolání směřuje, a to i před doručením tohoto rozhodnutí u správce místního poplatku. Dále odvolání nemá odkladný čínek, pokud zákon nestanoví jinak.

Odvolání nelze uplatnit, pokud marně uplynula odvolací lhůta, odvolání bylo podáno, bylo o něm rozhodnuto a rozhodnutí bylo oznámeno nebo odvolání není přípustné.

⁹⁴ Správa místních poplatků: Ohlašovací povinnost. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁹⁵ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků IV: Odvolání proti rozhodnutí. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 24. 6. 2015 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

Dále DŘ vymezuje náležitosti v § 112, které musí odvolání obsahovat v taxativním výčtu.

Mezi náležitosti patří:

- Označení správce místního poplatku, který napadené rozhodnutí vydal
- Označení odvolatele
- Číslo jednací
- Uvedení důvodu
- Označení důkazních prostředků k tvrzením o skutkovém stavu
- Návrh na změnu nebo zrušení rozhodnutí⁹⁶

5.4.8 Vymáhání nedoplatků

ZoMP neobsahuje procesní vymezení k problematice vymáhání nedoplatků na místních poplatcích. Na vymáhání nedoplatku na místním poplatku se podílí určitá ustanovení § 175 až § 232 DŘ.⁹⁷

Vymáhání nedoplatku na místním poplatku lze uskutečnit způsobem daňové exekuce, vymáhání nedoplatku prostřednictvím soudního exekutora, uplatnění pohledávky v insolvenčním řízení a také přihlášením nedoplatku do veřejné dražby.

Správce místního poplatku má možnost volby, buď zvolit postup označený jako daňová exekuce či požádat o vymožení nedoplatku místního poplatku soudního exekutora. Dále by správce místního poplatku měl zvolit takový způsob vymáhání, při kterém náklady související s vymáháním nebudou ve zjevném nepoměru k výši nedoplatku. Správce poplatku bude při vymáhání nedoplatku nejspíše volit postup způsobem daňové exekuce, to znamená, že exekuci provede sám. Daňovou exekuci zahajuje správce místního poplatku (obecní úřad) pokaždé z úřední moci.⁹⁸

⁹⁶ Správa místních poplatků: Odvolání proti rozhodnutí o stanovení místního poplatku. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-08]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

⁹⁷ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků IV: Způsoby vymáhání nedoplatku. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 24. 6. 2015 [cit. 2020-10-08]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

⁹⁸ Správa místních poplatků: Vymáhání nedoplatku na místním poplatku. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-08]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

5.4.8.1 Exekuční titul

Exekuční titul znamená výkaz nedoplatků sestavený z údajů evidence místních poplatků, vykonatelné rozhodnutí, kterým se stanovuje peněžité plnění či vykonatelný zajišťovací příkaz. Dále představuje základní podmínku pro vymáhání nedoplatků v daňové exekuci a je vymezen v ustanovení § 176 DŘ.⁹⁹

Mezi povinné náležitosti výkazu nedoplatků patří:

- a) Označení správce daně, který výkaz nedoplatků vydal,
- b) Jednací číslo
- c) Označení poplatkového subjektu, který nezaplatil v určité výši a včas nedoplatek
- d) Údaje o jednotlivých nedoplatcích
- e) Podpis úřední osoby (jméno, příjmení, pracovní zařazení)
- f) Potvrzení o vykonatelnosti
- g) Den, k němuž je výkaz nedoplatků sestaven¹⁰⁰

5.4.8.2 Vykonatelný platební výměr (hromadný předpisný seznam)

Hromadný předpisný seznam (platební výměr) vyměřuje správce místního poplatku, který je v právní moci, pokud je účinný nelze se proti němu odvolat. Vzhledem k poplatkovému subjektu je platební výměr účinný v okamžiku jeho oznámení. Pokud uplynula lhůta k plnění, rozhodnutí je vykonatelné, jestliže není lhůta k plnění stanovena, rozhodnutí se stává vykonatelné dnem nabytí účinnosti (pokud nemá odkladný účinek) či dnem právní moci (má-li odvolání odkladný účinek).¹⁰¹

ZoMP obsahuje ve vztahu k DŘ, speciální ustanovení týkající se problematiky vyměrování místních poplatků, tudíž pro vykonatelnost platebního výměru platí určitá specifika. Mezi primární specifika v oblasti místních poplatků je úhrada poplatku poplatníkem (plátcem) a nalézací rovina řízení, to znamená zjištění a stanovení místního poplatku správcem poplatku.

⁹⁹ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků IV: Exekuční titul. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 24. 6. 2015 [cit. 2020-10-10]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

¹⁰⁰ Zákon č. 280/2009 Sb. Daňový řád: Zákon daňový řád. *Zákony pro lidi: Sbirka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 3. 9. 2009, [cit. 2020-10-10] Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-280>

¹⁰¹ Správa místních poplatků: Poplatkové řízení *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-03]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

Toto se uskutečňuje v případě, kdy místní poplatek nebyl zaplacen včas či ve správné výši. Místní poplatky se vždy vyměřují z moci úřední. Lhůtu k plnění správce místního poplatku ve výroku rozhodnutí stanoví 15 dní ode dne právní moci platebního výměru, proto vykonatelnost rozhodnutí nastává po marném uplynutí uvedené lhůty, která počíná běžet od dne právní moci.

Pokud správce místních poplatků vyměří místní poplatky hromadným předpisným seznamem, je tímto způsobem vyměřeno většímu počtu poplatníků či plátců.

5.4.8.3 Vymáhání nedoplatků způsobem daňové exekuce

Vymáhání nedoplatku na místním poplatku způsobem daňové exekuce provádí správce místních poplatku (obecní úřad). Správce místních poplatků při daňové exekuci postupuje podle občanského soudního řádu, který upravuje práva a povinnosti dlužníka (poplatkového subjektu).

Daňovou exekuci nařizuje správce místních poplatku vydáním exekučního příkazu, čímž je zahájena exekuce. Exekuční příkaz se vydává okamžikem, kdy byl učiněn úkon k jeho doručení. Před zahájením exekučního řízení může správce místních poplatků vyzoomět poplatkový subjekt (poplatník, plátec), o tom, že má nedoplatek a v jaké výši a upozornit jej na následky s nedoplatkem spojené.¹⁰²

V oblasti vymáhání nedoplatků na místních poplatcích postupuje správce místních poplatků (obecní úřad) nejčastěji postižením majetkových práv, především srážkami ze mzdy či příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. V úvahu přichází daňová exekuce způsobem příkázání jiné peněžité pohledávky či postižením jiných majetkových práv.¹⁰³

¹⁰² Správa místních poplatků: Vymáhání nedoplatku na místním poplatku. *Odborné semináře pro obce: Účetní portál* [online]. Brno: Lajmon IT Systems, 2015, 1. 1. 2016 [cit. 2020-10-10]. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>

¹⁰³ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků IV: Vymáhání způsobem daňové exekuce. *Deník veřejné správy: Veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, 2014, 24. 6. 2015 [cit. 2020-10-10]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6686865>

6 Vlastní práce

Ve vlastní práci jsou využity získané poznatky z teoretické části práce. Tyto poznatky jsou aplikovány a hodnoceny v praxi na území města Kladna. Nezbytné dokumenty a důležité informace jsou získány formou provedené analýzy dat.

Nejprve je provedeno představení statutárního města Kladna se zaměřením na druhy jednotlivých místních poplatků vybírané na území města dle OZV č. 02/19 o místních poplatcích, a poté je vyhodnocena jejich výše příjmů ve sledovaném období 2013-2019. Na základě poskytnutých informací a druhotných dat od statutárního města Kladna jsou vypracovány a vyhodnoceny tabulky uhrazených i neuhrazených pohledávek z jednotlivých místních poplatků ve sledovaném období 2013–2017 a ve sledovaném období 2013–2019. Na základě OZV statutárního města Kladna je vypracován a vyhodnocen aktuální přehled sazeb místních poplatků v Kladně ve formě přehledné vlastní tabulky a poté jsou popsány způsoby a místa placení jednotlivých místních poplatků. Poté na území města bylo provedeno dotazníkové šetření, které se řadí mezi kvantitativní metody výzkumu se sociologickým přístupem. Vyhodnocení tohoto výzkumu se nachází v následující kapitole.

6.1 Základní údaje o statutárním městě Kladně

Statutární město Kladno se nachází ve středních Čechách, má přibližně 69 tisíc obyvatel a je největším městem Středočeského kraje a třináctým největším městem České republiky. Primátorem města je Mgr. Milan Volf. Statutární město Kladno je obcí s rozšířenou působností pověřeným obecním úřadem.

V současné době se město skládá ze 6 částí a 7 katastrálních území. Pro účely obecně závazných vyhlášek se území města dělí na tři územní zóny, které se označují jako I. II. a III. zóna. Do I. zóny patří část katastrálního území č. 665061 – Kladno, a to střed tohoto k. ú. ohraničený ulicemi Dukelských hrdinů, částí ulice Generála Klapálka, částí ulice Petra Bezruče, částí ulice Cyrila Boudy, ulic Fibichovou, částí ulice Ke stadionu, částí ulice Čs. armády a ulicí Pod Zámkem, včetně prostoru těchto ulic (části ulic). II. zóna zahrnuje k. ú. č. 664961 – Rozdělov, k. ú. č. 665126 – Kročehlavy, a k. ú. č. 665061 – Kladno s výjimkou částí katastrálního území uvedených v I. a III. zóně. Do III. zóny patří část k. ú. č. 665061 – Kladno, které tvoří ulice Průmyslová, Újezdská, Hnidouská, Motyčinská a Na Kopci, a ulice Havířská (mimo částí ulice od ulice Pod Zámkem po ulice T. G. Masaryka), Klomistrova, V.

Burgra, Na Stráni, Pod strání, Bukovská a Hluboká (tzv. oblast „Podprůhon“). Dále III. zónu tvoří k. ú. č. 665169 – Dubí u Kladna, k. ú. č. 665177 – Vrapice, k. ú. č. 764540 – Motyčín, k. ú. č. 764558 – Hnidousy.¹⁰⁴

6.2 Rozsah místních poplatků v Kladně stanovený OZV

Místní poplatky v Kladně jsou upravovány pomocí OZV č. 02/19 o místních poplatcích a OZV č. 50/19 o místním poplatku z pobytu. V současné době ve statutární město Kladno (dále jen „město“) vybírá tyto místní poplatky (dále jen „poplatky“):

- Poplatek ze psů
- Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části města
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
- Poplatek z pobytu¹⁰⁵

Správce místních poplatků je Magistrát města Kladna.

6.2.1 Poplatek ze psů

Hlavním předmětem místního poplatku je chov či držení psa, který je starší než 3 měsíce. Věk psa se zjišťuje z jeho rodokmene nebo na základě poplatníkem splněné ohlašovací povinnosti. Vybírání poplatku ze psů mladších je podle zákona zakázané. Pokud dojde ke změně poplatkové povinnosti v důsledku dovršení věkové hranice 65 let, v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení měsíce počtu měsíců ve snížené sazbě rozhodný stav k poslednímu dni měsíce. Dojde-li k držení psa po dobu kratší než jeden rok, tak se poplatek uhradí v poměrné výši, která odpovídá počtu započatých kalendářních měsíců. V případě že, dojde ke změně platí majitel psa poplatek od začátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala, nově příslušné obci.

¹⁰⁴ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplatcich/d-1480246/p1=2100050527>

¹⁰⁵ Tamtéž

Povinností majitele psa je ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti do 30 dnů ode dne jejího vzniku. Podobným způsobem je povinen oznámit i zánik poplatkové povinnosti. Tyto povinnosti platí i pro osobu, která je od poplatku osvobozena. Další povinností držitele psa je že, při plnění ohlašovací povinnosti musí sdělit správci poplatku některé další povinné údaje. Mezi údaje patří jméno, popřípadě jména, příjmení nebo název, obecný identifikátor (pokud je přidělen), místo pobytu, nebo sídlo podnikatele, popřípadě další adresy pro doručování, čísla účtů a další údaje či skutečnosti rozhodné pro stanovení výše poplatku, včetně skutečnosti zakládajících nárok na úlevu nebo osvobození od poplatkové povinnosti a tento nárok doloží. V případě že, dojde ke změně údajů uvedených v ohlášení, majitel psa je povinen tuto změnu ohlásit do 30 dnů ode dne, kdy nastala.¹⁰⁶

Poplatek ze psů je splatný bez vydání platebního výtvaru. Jestliže poplatek nečiní více než 200 Kč, je splatný nejpozději do 15. 3. každého roku. Pokud poplatek je vyšší než 200 Kč, je splatný najednou vždy k 15. 3., nebo je možné jej uhradit ve dvou stejných splátkách nejpozději vždy do 15. 3. a 15. 9. kalendářního roku. V případě, že vznikne poplatková povinnost po datu splatnosti, poplatek je splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla, nejpozději však do konce příslušného kalendářního rok.¹⁰⁷

6.2.1.1 Vývoj příjmů z místního poplatku ze psů v letech 2013–2019

Tabulka č. 7 znázorňuje příjmy z místního poplatku ze psů, celkové daňové příjmy a také celkové příjmy rozpočtu statutárního města Kladna v letech 2013–2019. Příjmy z tohoto místního poplatku dostává obec z počtu přihlášených psů a z počtu registrací během roku na území statutárního města. V roce 2013 do rozpočtu statutárního města plynulo přes 1,33 miliónu korun, poté každým rokem příjem z místního poplatku ze psů měl spíše klesající tendenci, až v roce 2019 byli příjmy z poplatku výrazně vyšší oproti ostatním sledovaným rokům.

Graf č. 7 zobrazuje příjmy z místního poplatku ze psů ve sledovaném období 2013–2019.

¹⁰⁶ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20210101> - současné znění

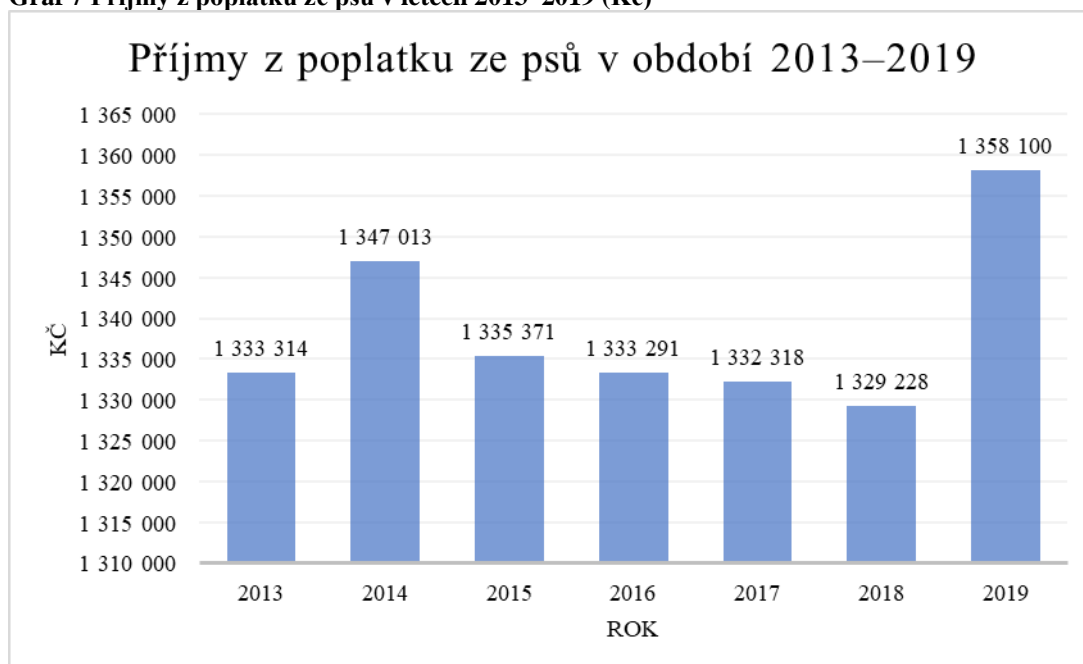
¹⁰⁷ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplatecich/d-1480246/p1=2100050527>

Tabulka 7 Příjmy z místního poplatku ze psů v letech 2013–2019 (Kč)

Rok	Příjmy z poplatku ze psů v Kč	Celkové daňové příjmy	Celkové příjmy z rozpočtu statutárního města
2013	1 333 314	840 181 977	1 279 892 265
2014	1 347 013	877 962 410	1 431 600 330
2015	1 335 371	915 976 541	1 503 426 993
2016	1 333 291	1 002 700 921	1 295 867 460
2017	1 332 318	1 104 907 082	1 385 287 650
2018	1 329 228	1 190 842 863	1 588 156 836
2019	1 358 100	1 301 924 131	1 597 333 366

Zdroj: Vlastní zpracování¹⁰⁸

Graf 7 Příjmy z poplatku ze psů v letech 2013–2019 (Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování¹⁰⁹

6.2.2 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města

Poplatníkem je osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst. Tento poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu, do kterých je vjezd zakázán určitou dopravní značkou. Předmětem tohoto poplatku je vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města („vybrané místo“). Nicméně toto vybrané místo je vymezeno dopravními značkami IP 27a, IP 27b – Pěší zóna, Konec pěší zóny a také jsou vyznačeny v OZV města Kladna.

¹⁰⁸ Příjmy z poplatku ze psů [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

¹⁰⁹ Totéž

Povinností poplatníka je podání žádosti o povolení k vjezdu s motorovým vozidlem a při této žádosti musí dále uvést základní osobní údaje. Poté povolení k vjezdu vydává odbor dopravy a služeb magistrátu před vjezdem do vybraného místa, buď prostřednictvím pracovníka magistrátu či instalovaného technického zařízení. Poplatník nemusí splňovat ohlašovací povinnost, pokud půjde o jednorázový vjezd na jeden den či část dne. Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem je splatný před vjezdem do vybraného místa a platí se bez vydání platebního výměru.¹¹⁰

6.2.2.1 Vývoj příjmů z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v letech 2013–2019

Tabulka č. 8 znázorňuje celkové příjmy z rozpočtu města, celkové daňové příjmy a příjmy z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v období 2013–2019.

Na níže uvedeném grafu č. 8 je zobrazena spíše kolísavá tendence. Nejvyšší nárůst byl zaznamenán v roce 2016, kdy do rozpočtu statutárního města Kladna plynulo 333 278 Kč z tohoto poplatku.

Tabulka 8 Příjmy z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v letech 2013–2019 (Kč)

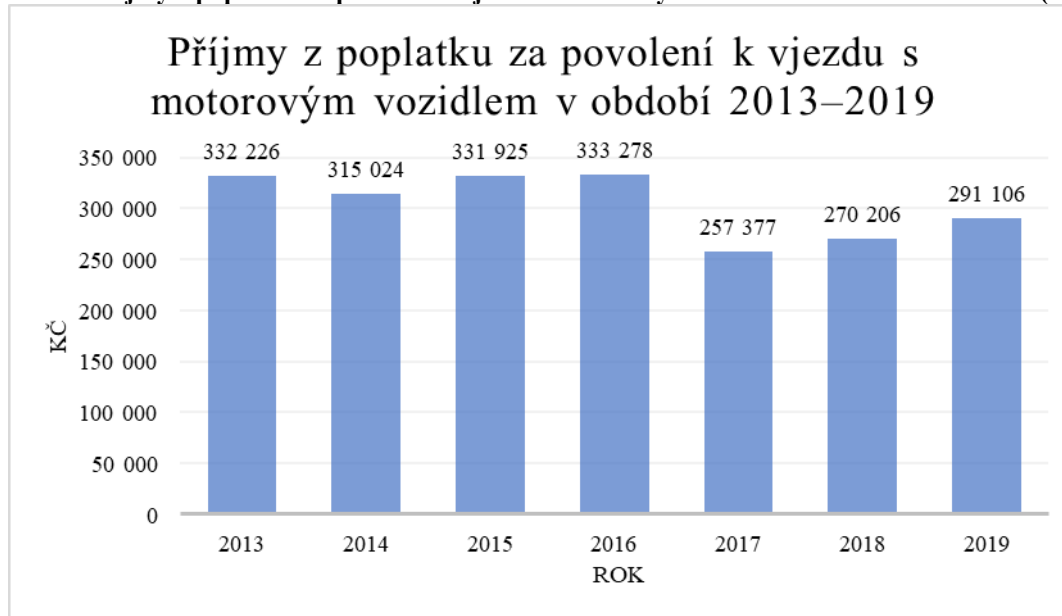
Rok	Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v Kč	Celkové daňové příjmy	Celkové příjmy z rozpočtu statutárního města
2013	332 226	840 181 977	1 279 892 265
2014	315 024	877 962 410	1 431 600 330
2015	331 925	915 976 541	1 503 426 993
2016	333 278	1 002 708 921	1 295 867 460
2017	257 377	1 104 907 082	1 385 287 650
2018	270 206	1 190 842 863	1 588 156 836
2019	291 106	1 301 924 131	1 597 333 366

Zdroj: Vlastní zpracování¹¹¹

¹¹⁰ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. Kladno: Město pro kvalitní život [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplatecich/d-1480246/p1=2100050527>

¹¹¹ Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 8 Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v období 2013–2019 (Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování¹¹²

6.2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Hlavním předmětem poplatku je zvláštní užívání veřejného prostranství, rozumí se tím umístění cirkusů, lunaparků, reklamních zařízení, vyhrazení trvalého parkovací místa, využívání prostranství pro kulturní, sportovní akce atd.

Důležitou povinností poplatníka je oznámit Magistrátu města nejpozději do 3 dnů před zahájením užívání veřejného prostranství, předpokládanou dobu, způsob, místo a také výměru užívání veřejného prostranství. Jestliže poplatník bude užívat veřejné prostranství po dobu kratší než 5 dní je povinen splnit ohlašovací povinnost nejpozději v den užívání prostranství. V případě nepředvídatelných havárií znemožňující dodávku energie pro danou lokalitu, je možno ohlásit zahájení užívání veřejného prostranství i v nejbližší následující den po zahájení prací. Místa, která jsou obcí považována za veřejné prostranství jsou vymezena v obecně závazné vyhlášce města Kladna.¹¹³

¹¹² Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

¹¹³ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. Kladno: Město pro kvalitní život [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplatecich/d-1480246/p1=2100050527>

Splatnost poplatku je do 30 dnů ode dne ukončení užívání veřejného prostranství, pokud nepřesahuje toto užívání konec kalendářního roku. V případě, že přesahuje konec kalendářního roku, je poplatek splatný jednotlivě za každý kalendářní rok či jeho část, ve které užívání veřejného prostranství probíhalo, a to vždy do 15.1. následujícího roku. Poplatek za užívání veřejného prostranství dle umístění cirkusu, lunaparku, užívání kulturních a sportovních akcí nebo pro potřeby tvorby filmových a televizních děl je splatný před začátkem používání veřejného prostranství. Pokud připadne datum splatnosti na sobotu, neděli či státní svátek, poplatkový subjekt musí splnit svou povinnost následující pracovní den.¹¹⁴

6.2.3.1 Vývoj příjmů z místního poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2013–2019

Tabulka č. 9 znázorňuje příjmy z místního poplatku za užívání veřejného prostranství, daňové příjmy a příjmy z rozpočtu města Kladna.

Graf č. 9 zobrazuje, že nejvyšší nárůst příjmu z místního poplatku za užívání veřejného prostranství nastal v roce 2015, činil 4 306 967 Kč. Statutární město Kladno není schopno ovlivnit příjem z místního poplatku za užívání veřejného prostranství, z důvodu různých faktorů. Mezi faktory patří počet prodejců, počet umístění lunaparků, cirkusů a také počet provedených výkopových prací.

Tabulka 9 Příjmy z místního poplatku za užívání veřejné prostranství v letech 2013–2019 (Kč)

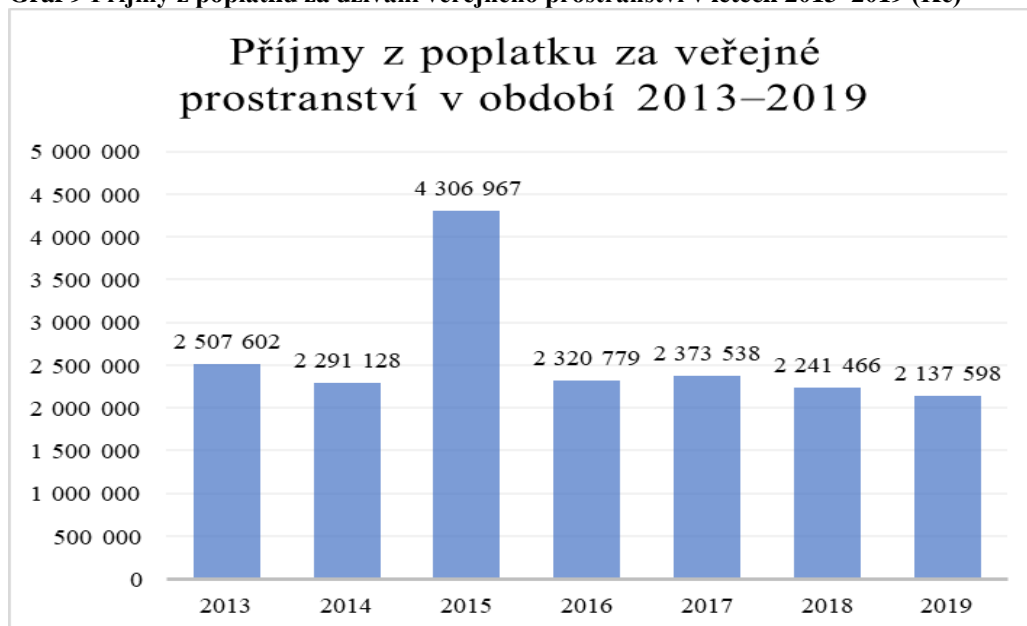
Rok	Příjmy z poplatku za veřejné prostranství v Kč	Celkové daňové příjmy	Celkové příjmy z rozpočtu statutárního města
2013	2 507 602	840 181 977	1 279 892 265
2014	2 291 128	877 962 410	1 431 600 330
2015	4 306 967	915 976 541	1 503 426 993
2016	2 320 779	1 002 700 921	1 295 867 460
2017	2 373 538	1 104 907 082	1 385 287 650
2018	2 241 466	1 190 842 863	1 588 156 836
2019	2 137 598	1 301 924 131	1 597 333 366

Zdroj: Vlastní zpracování¹¹⁵

¹¹⁴ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. Kladno: Město pro kvalitní život [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplatecich/d-1480246/p1=2100050527>

¹¹⁵ Příjmy z místního poplatku za veřejné prostranství [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 9 Příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2013–2019 (Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování¹¹⁶

6.2.4 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Hlavním předmětem místního poplatku je ve městě zavedený provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Osoby, tvořící domácnost či rodinu může poplatek platit pouze jedna osoba a za osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit správce či vlastník.

Hlavní povinností poplatníka je ohlásit správci místního poplatku vznik poplatkové povinnosti nejpozději do 30 dnů ode dne, kdy mu povinnost uhradit tento poplatek vznikla, popřípadě doložit nárok na osvobození či úlevu. Podobným způsobem musí poplatník ohlásit správci poplatku i zánik poplatkové povinnosti z důvodu změny pobytu či z důvodu změny vlastnictví ke stavbě určené k individuální rekreaci, rodinnému domu nebo bytu.¹¹⁷

Splatnost místního poplatku za komunální odpad je nejpozději a jednorázově do 15. 4. příslušného kalendářního roku. Dále je tu možnost na žádost poplatníka hradit poplatek v rovnoměrných splátkách, a to buď v čtvrtletních nebo pololetních. Čtvrtletní platby jsou

¹¹⁶ Příjmy z místního poplatku za veřejné prostranství [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

¹¹⁷ Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101> - minulé znění

splatné nejpozději do 15. 4., 15. 6., 15. 9. a 15. 12. příslušného kalendářního roku. Pololetní platby jsou splatné nejpozději do 15. 4. a 15. 9. příslušného kalendářního roku.¹¹⁸

6.2.4.1 Vývoj příjmů z místního poplatku za komunální odpad v letech 2013–2019

Tabulka č. 10 znázorňuje výše příjmů z místního poplatku za komunální odpad, celkové daňové příjmy a celkové příjmy z rozpočtu statutárního města Kladna.

Níže uvedený graf č. 10 zobrazuje, že nejvyšší příjem nastal v roce 2019, kdy do rozpočtu města plynulo 37 291 167 Kč. Důvodem nárůstu příjmu z místního poplatku za komunální odpad může být navýšení sazby o 180 Kč a také plnění ohlašovací povinnosti či vymáhání nedoplatků.

Tabulka 10 Příjmy z místního poplatku za komunální odpad v letech 2013–2019 (Kč)

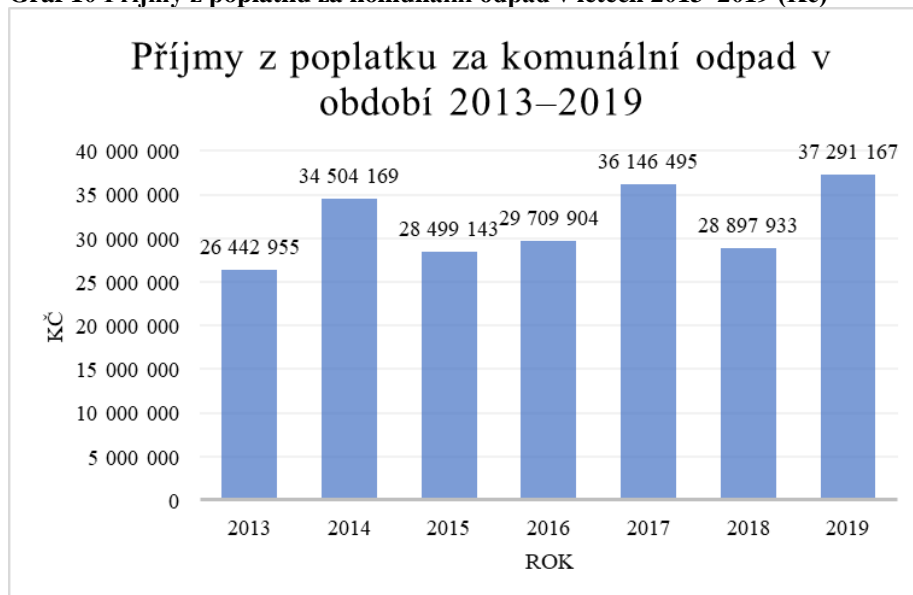
Rok	Příjmy z poplatku za komunální odpad	Celkové daňové příjmy	Celkové příjmy z rozpočtu statutárního města
2013	26 442 955	840 181 977	1 279 892 265
2014	34 504 169	877 962 410	1 431 600 330
2015	28 499 143	915 976 541	1 503 426 993
2016	29 709 904	1 002 700 921	1 295 867 460
2017	36 146 495	1 104 907 082	1 385 287 650
2018	28 897 933	1 190 842 863	1 588 156 836
2019	37 291 167	1 301 924 131	1 597 333 366

Zdroj: Vlastní zpracování¹¹⁹

¹¹⁸ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 50/19 – o místním poplatku z pobytu. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/platne-obecne-zavazne-vyhlasaky/ds-1005/archiv=0&p1=2100050527>

¹¹⁹ *Příjmy z místního poplatku za komunální odpad* [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 10 Příjmy z poplatku za komunální odpad v letech 2013–2019 (Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování ¹²⁰

6.2.5 Poplatek z pobytu

Hlavním předmětem poplatku je úplatný pobyt trvající maximálně 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u poskytovatele (plátce) pobytu. Především předmětem místního poplatku není pobyt, při kterém je na základě zákona omezoována svoboda a pobyt ve zdravotnickém zařízení u poskytovatele lůžkové péče.¹²¹ Poplatníkem je fyzická osoba, která není v obci přihlášená k trvalému pobytu a plátcem poplatku je poskytovatel úplatného pobytu (zařízení) a jeho povinností je vybrat poplatek od poplatníka či poplatníků.

Hlavní povinností plátce je ohlásit správci místního poplatku vznik poplatkové povinnosti do 15 dnů od zahájení činnosti spočívající v poskytování úplatného pobytu. Stejným způsobem je ubytovatel povinen ohlásit správci poplatku ukončení činnosti spočívající v poskytování úplatného pobytu v zařízeních určených k přechodnému ubytování. Mezi další povinnosti plátce patří vedení evidenční knihy v listinné nebo elektronické podobě za každé zařízení nebo místo, kde poskytuje úplatný pobyt. Zápisy do knihy musí být vedeny úplně, průkazně, správně, srozumitelně, přehledně a také musí být uspořádány postupně podle časového

¹²⁰ Příjmy z místního poplatku za komunální odpad [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

¹²¹ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 50/19 – o místním poplatku z pobytu. Kladno: Město pro kvalitní život [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/platne-obecne-zavazne-vyhlasiky/ds-1005/archiv=0&p1=2100050527>

hlediska. Poté plátce musí uchovávat evidenční knihu po dobu 6 let ode dne provedení posledního zápisu.¹²²

Splatnost poplatku je do 15 dnů po skončení čtvrtletí. Pokud vznikne povinnost uhradit místní poplatek správci poplatku po termínu splatnosti, odvede plátce poplatek do konce příslušného kalendářního roku.¹²³

6.2.5.1 Vývoj příjmů z místního poplatku z ubytovací kapacity v letech 2013–2019

Tabulka č. 11 znázorňuje výše příjmů z místního poplatku z ubytovací kapacity, celkové daňové příjmy a celkové příjmy z rozpočtu města Kladna za sledované období 2013–2019.

Graf č. 11 zobrazuje, že místní poplatek v období 2016–2018 má spíše plynulou vzrůstající tendenci. Tato vzrůstající tendence příjmu z místního poplatku z ubytovací kapacity by se dala odůvodnit vyšší návštěvností turistů na území města.

Celkové příjmy z místního poplatku z pobytu nejsou znázorněny, z důvodu, že v tomto období tento poplatek neexistoval.

Tabulka 11 Příjmy z místního poplatku z ubytovací kapacity v období 2013–2019 (Kč)

Rok	Příjmy z poplatku z ubytovací kapacity	Celkové daňové příjmy	Celkové příjmy z rozpočtu statutárního města
2013	1 337 714	840 181 977	1 279 892 265
2014	1 052 477	877 962 410	1 431 600 330
2015	1 046 465	915 976 541	1 503 426 993
2016	1 117 705	1 002 708 921	1 295 867 460
2017	1 177 136	1 104 907 082	1 385 287 650
2018	1 347 834	1 190 842 863	1 588 156 836
2019	1 287 523	1 301 924 131	1 597 333 366

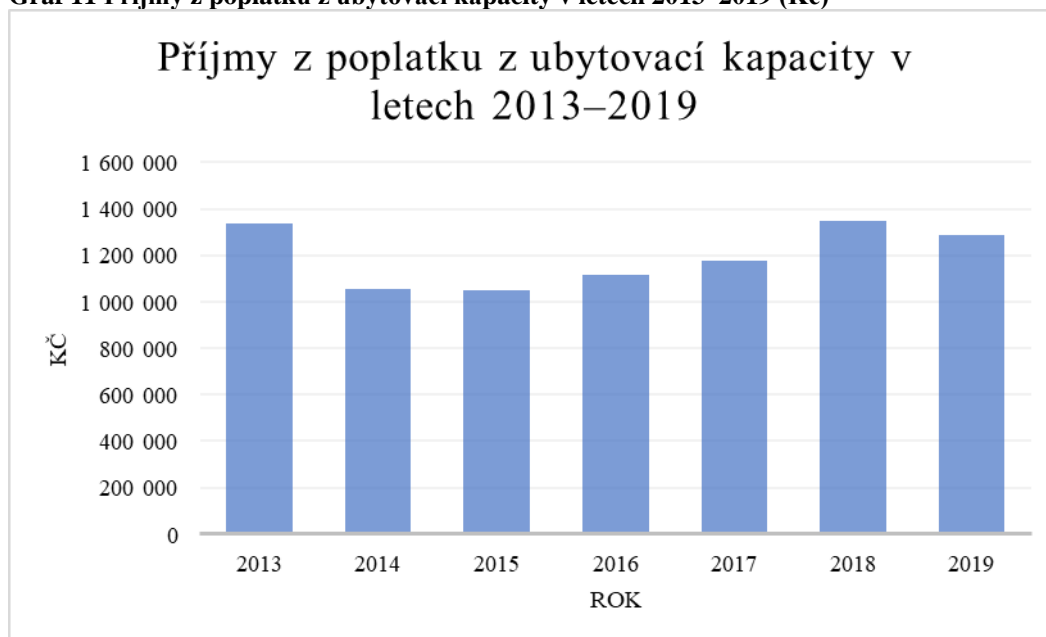
Zdroj: Vlastní zpracování¹²⁴

¹²² OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 50/19 – o místním poplatku z pobytu. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/platne-obecne-zavazne-vyhlasiky/ds-1005/archiv=0&p1=2100050527>

¹²³ Tamtéž

¹²⁴ *Příjmy z místního poplatku z ubytovací kapacity* [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Graf 11 Příjmy z poplatku z ubytovací kapacity v letech 2013–2019 (Kč)



Zdroj: Vlastní zpracování ¹²⁵

6.3 Správa místních poplatků v Kladně

Správa poplatků ve statutárním městě Kladně, zejména jejich vyměření a vymáhání se provádí dle § 175 až 232 tedy zák. č. 280/2009 Sb., DŘ, ve znění pozdějších předpisů. Poplatky jsou stanoveny v obecně závazné vyhlášce (dále jen OZV) Statutárního města Kladně č. 02/19, zák. č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a OZV č. 50/19 o místním poplatku z pobytu. Dále místní poplatky na území města Kladna jsou vyměřovány dle ustanovení § 11 odst. 1) zák. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

Dle OZV platí, že správce místního poplatku má povinnost poplatníkovi vyměřit poplatek vždy, pokud jej řádně a včas neuhradil. Poplatníkovi je poplatek vyměřen platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem. Vyměření poplatku se týká i plátců ale pouze jen u místního poplatku z pobytu, kdy plátcem je ubytovatel, který poskytuje přechodné ubytování za úplatu. V případě plátců je možno vyměřit místní poplatek pouze platebním výměrem. Včas neuhrazené anebo neodvedené místní poplatky či jejich část může správce poplatku zvýšit dlužnou částku až na trojnásobek. V podstatě se jedná o sankční ustanovení, které má motivovat poplatníka nebo plátce k tomu, aby si řádně plnili své poplatkové povinnosti.

¹²⁵ *Příjmy z místního poplatku z ubytovací kapacity* [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

Pokuty, penále a také úroky, které jsou upravené v DŘ, s výjimkou pořádkových pokut a pokut za nesplnění povinnosti nepeněžité povahy se u místních poplatků neuplatňují.

Správu místních poplatků provádí odbor finanční především oddělení daní a poplatků, které se nachází na Magistrátu města Kladna. Oddělení daní a poplatků používá pro evidenci a vymáhání pohledávek místních poplatků multiagendový systém (PRO) – Agendio. Tento systém vede všechny typy agend, jakou jsou smlouvy, místní poplatky, přestupky, pokuty, stavební řízení, sociální dávky, SPOD, soudní spory, správa majetku, aj.

6.3.1 Vymáhání pohledávek z místních poplatků

Vymáhání nedoplatku na místním poplatku lze na území města Kladna uskutečnit:

- Vymáháním nedoplatku prostřednictvím soudního exekutora
- Uplatněním pohledávky v insolvenčním řízení
- Prostřednictvím daňová exekuce pouze v některých případech

Na území města Kladna za sledované období 2013–2017 bylo předáno k vymáhání 1 166 dlužných případů, z toho 639 případů jsou žádosti o přeplatky na příslušný Finanční úřad a 540 případů bylo předáno soudnímu exekutorovi. Dále se provádí vymáhání přihlašovaním pohledávek do insolvenčního řízení, v 98 % to jsou pohledávky z místního poplatku za komunální odpad. Daňové exekuce vydané správcem daně se provádí také ale zatím převážně na pohledávkách z dělené správy.

V následujících tabulkách jsou uvedené údaje pohledávek z jednotlivých místních poplatků za období 2013–2019 a období 2013–2017. Za období 2013–2019 je pouze vyměřený poplatek ze psů a poplatek za komunální odpad a za období 2013–2017 je vyměřen poplatek za ubytovací kapacity a poplatek za užívání veřejného prostranství, z důvodu že rok 2018 a 2019 bude vyměřován v následujících měsících, což je v souladu s DŘ.

6.3.1.1 Údaje pohledávek z poplatku ze psů v období 2013–2019

Tabulka č. 11 zobrazuje data pohledávek z místního poplatku ze psů v letech 2013–2019. Především nám znázorňuje nezaplacené a zaplacené pohledávky ze psů, kolik činila jejich celková částka a kolik vzniklo případů za toto období. Celková částka pohledávek z poplatku ze psů v platební období činí 10 006 364 Kč a vzniklo 7 052 případů. Můžeme tedy říct, že

98, 5 % obyvatel města Kladna raději vzniklý nedoplatek ze psů uhradili, než aby měli problémy s případnou daňovou exekucí.

Poplatek ze psů je vyměřen k datumu 31. 12. 2019.

Tabulka 12 Pohledávky z poplatku ze psů v období 2013–2019 (Kč)

	Částka (Kč)	Počet případů
Nezaplacené pohledávky	104 871	108
Zaplacené pohledávky	9 901 493	6 944
Celkem	10 006 364	7 052

Zdroj: z poskytnutých druhotných dat od magistrátu města Kladna

V současné době je na území města Kladna přihlášeno 6 678 psů.

6.3.1.2 Údaje pohledávek z poplatku za komunální odpad v období 2013–2019

Tabulka č. 12 zobrazuje informace o pohledávkách za komunální odpad, především nezaplacené a zaplacené pohledávky. Dále tabulka znázorňuje jejich částky a počet případů. Celková částka za platební období 2013–2019 činí 199 337 618 Kč a celkový počet případů činí 75 560 obyvatel.

Poplatek za komunální odpad je vyměřen k datumu 31. 12. 2019.

Tabulka 13 Pohledávky z poplatku za komunální odpad v období 2013–2019 (Kč)

	Částka (Kč)	Počet případů
Nezaplacené pohledávky	28 641 511	11 151
Zaplacené pohledávky	170 696 107	64 409
Celkem	199 337 618	75 560

Zdroj: z poskytnutých druhotných dat od magistrátu města Kladna

6.3.1.3 Údaje pohledávek z poplatku z ubytovací kapacity v období 2013–2017

Tabulka č. 13 znázorňuje pohledávky z místního poplatku z ubytovací kapacity v platebním období 2013–2017, který je od začátku roku 2020 zrušen, ale je nahrazen novým místním poplatkem, který se nazývá „Místní poplatek z pobytu“. Dále nám tato tabulka zobrazuje nezaplacené a zaplacené pohledávky, celkovou částku pohledávek a počet vzniklých případů.

Nedoplatek za místní poplatek vzniknul 4 zaniklým právnickým osobám, které jsou v současné době vymáhány v exekučním či v insolvenčním řízení.

Tento poplatek je vyměřen k datumu 31. 12. 2017.

Tabulka 14 Pohledávky z poplatku z ubytovací kapacity v období 2013–2017 (Kč)

	Částka (Kč)	Počet případů
Nezaplacené pohledávky	232 295	4
Zaplacené pohledávky	0	0
Celkem	232 295	4

Zdroj: z poskytnutých druhotných dat od magistrátu města Kladna

6.3.1.4 Údaje pohledávek z poplatku za užívání veřejného prostranství v platebním období 2013–2019

Tabulka č. 14 znázorňuje informace o pohledávkách z poplatku za užívání veřejného prostranství v období 2013–2017, hlavně zobrazuje nezaplacené a zaplacené pohledávky, celkovou částku a počet vzniklých případů.

Nedoplatek za užívání veřejného prostranství vzniknul 10 případům a jejich celkový nedoplatek činí 371 310 Kč. Vzniklé případy jsou nyní vymáhány způsobem exekuce.

Poplatek za užívání veřejného prostranství je vyměřen k datumu 31. 12. 2017

Tabulka 15 Pohledávky z poplatku za užívání veřejného prostranství v období 2013–2017 (Kč)

	Částka (Kč)	Počet případů
Nezaplacené pohledávky	371 310	10
Zaplacené pohledávky	0	0
Celkem	371 310	10

Zdroj: z poskytnutých druhotných dat od magistrátu města Kladna

6.4 Přehled sazeb místních poplatků

Tabulka č. 14 znázorňuje aktuální přehled sazeb jednotlivých místních poplatků, které jsou zavedené v Statutárním městě Kladně. Tyto sazby se vybírají za celý kalendářní rok. Území města Kladna se rozděluje na 3 územní zóny, které se značí na I., II. a III. zónu. Tyto zóny jsou pro účely OZV a jsou vypsány výše v kapitole 7.1, která se nazývá Základní údaje o statutárním městě Kladně.

Tabulka 16 Aktuální přehled sazeb jednotlivých místních poplatků (Kč)

Přehled sazeb jednotlivých místních poplatků v statutárním městě Kladně				
Poplatek ze psů	I. zóna	II. zóna	III. zóna	Sazba
1) Chovaných v bytovém domě				
a) za jednoho psa (ročně)	×	×		800 Kč
b) za každého dalšího psa	×	×		1 200 Kč
c) za jednoho psa (ročně)			×	600 Kč
d) za každého dalšího psa (ročně)			×	900 Kč
2) Držitelé důchodů				
a) za jednoho psa (ročně)	×	×	×	160 Kč
b) za každého dalšího psa (ročně)	×	×	×	240 Kč
3) Chovaných v rodinném domě				
a) za jednoho psa (ročně)	×	×	×	120 Kč
b) za každého dalšího psa (ročně)	×	×	×	180 Kč
Poplatek za veřejné prostranství				
1) Základní sazba				
a) m ² a započatý den	×	×		10 Kč
b) m ² a započatý den			×	5 Kč
2) Pro prodejní zařízení				
a) m ² a započatý den	×			100 Kč
b) m ² a započatý den		×		80 Kč
c) m ² a započatý den			×	50 Kč
3) V případě, kdy je prodejní zařízení umístěno před stavbou				
a) m ² a započatý den	×	×		25 Kč
b) m ² a započatý den			×	15 Kč
4) Při prodeji ovoce a květin				
a) m ² a započatý den	×	×		20 Kč
b) m ² a započatý den			×	10 Kč
5) Při vykonávání hostinské činnosti před stavbou (tzv. předzahrádky)				
a) za měsíc	×	×	×	750 Kč
6) Provádění výkopových prací a umístění skládek – m² a započatý den	×	×	×	2 Kč
7) Reklamní plocha – m² a započatý den	×	×	×	100 Kč
8) Umístění cirkusů a lunaparků				
a) do 50 m ² užívaného veř. prostr. a za každý týden	×	×		700 Kč
b) do 50 m ² užívaného veř. prostr. a za každý týden			×	350 Kč
9) Vyhrazení motorového vozidla				
a) jedno místo pro motorové vozidlo a za každý měsíc (paušální částka)	×	×		2 500 Kč
b) jedno místo pro motorové vozidlo a za každý měsíc (paušální částka)			×	1 000 Kč
Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst				
a) za každé motorové vozidlo na den	×	×	×	20 Kč
b) na dobu delší než 1 den	×	×	×	300 Kč
Poplatek za komunální odpad				
a) ročně na 1 osobu	×	×	×	780 Kč
Poplatek za pobyt - za každý započatý den	×	×	×	15 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování¹²⁶

¹²⁶ Tabulka podle dat z obecně závazné vyhlášky statutárního města Kladna č. 02/19 – o místních poplatcích

6.5 Místa a způsoby placení místních poplatků

Místní poplatky se hradí způsoby, které taxativně vymezuje DŘ (§ 163 odst. 3). Jiný způsoby placení místních poplatků není, především není možné hradit místní poplatek v naturálním plnění.

Poplatek ze psů lze zaplatit:

1. Převodem na bankovní účet Magistrátu města Kladna tj. č. 19–729141/0100 + variabilní symbol, který sděluje správce místního poplatku. Tento symbol zůstává stejný i pro další platební období.
2. V hotovosti na pokladnách Magistrátu Kladna

Poplatek za pobyt lze uhradit:

1. V hotovosti na určitých pracovištích města Kladna
2. Převod na bankovní účet

Poplatek za užívání veřejného prostranství lze zaplatit:

1. Převodem na bankovní účet Magistrátu Kladna, informace k číslu bankovního účtu poskytuje správce místního poplatku a také sděluje variabilní symbol.
2. V hotovosti na určitých pracovištích statutárního města Kladna a také je zde potřeba znát variabilní symbol, který poskytuje správce poplatku.

Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst lze zaplatit:

1. V hotovosti při vjezdu do vybraných míst a částí měst
2. V hotovosti v pokladnách Magistrátu města Kladna pouze v případě paušálního místního poplatku
3. Poštovní poukázkou, která bude plátcí místního poplatku vydána pracovníkem, který má na starost správu místního poplatku vykonává v případě paušálního poplatku
4. Převodem na bankovní účet Magistrátu města Kladna

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů lze zaplatit:

1. Převod na bankovní účet Magistrátu města Kladna + variabilní symbol
2. V hotovosti v pokladnách Magistrátu Kladna

Od roku 2014 má každá osoba, která hradí jakýkoliv místní poplatek svůj vlastní variabilní symbol 10 číslic, začínající 949, případně 945. Platby se musí uvádět s tímto variabilním symbolem a zároveň se mohou použít pro další platební období. Tento symbol sděluje správce místních poplatků.

Platbu místních poplatků je možné provést na pokladnách pracovišť Magistrátu Kladna či v místních úřadovnách. Mezi pracoviště Magistrátu města Kladna a místní úřadovny, ve kterých se hradí místní poplatky patří:

1. Oddělení daní a poplatků
2. Centrum správních agend
3. Místní úřadovny ve Švermově a v Dubí

Oddělení daní a poplatků se nachází na radnici v budově A (přízemí) statutárního města Kladna na adrese nám. Starosty Pavla 44. Toto oddělení má na starosti správu místních poplatků, vymáhání nedoplatků (exekuce, pokut udělených ve správním řízení), evidenci a vymáhání nájemného z pozemků a nebytových prostor, vymáhání nedoplatku za dopravní přestupky, a především pokladní činnost.

Pracoviště magistrátu Centrum správních agend se nachází na adrese náměstí Svobody 1960. Toto pracoviště se rozděluje na 2 odbory, na správní odbor a finanční odbor. Uvedené jednotlivé odbory se dále dělí na oddělení. Pracoviště Centrum správních agend má na starost evidenci obyvatel a vozidel, řidičské průkazy, občanské průkazy, cestovní doklady CZECH POINT.

Místní úřadovna vykonává řadu činností z agendy magistrátu. V Kladně se nacházejí 2 místní úřadovny v Dubí na adrese Vrapická 474 a ve Švermově na adrese Žižkova 88. Tyto místní úřadovny mají na starost ověřování pravosti podpisů, Czech POINT, vystavení matričních dokladů, občanské záležitosti (zlaté svatby, jubilea), přihlášení k trvalému pobytu, a především příjem plateb místních poplatků.

7 Vyhodnocení dotazníkového průzkumu

V následujících podkapitolách je vyhodnoceno dotazníkové šetření. Dotazníkové šetření bylo zaměřeno na názor a informovanost občanů o problematice místních poplatků, které jsou městem upravené pomocí OZV. Dotazníkové šetření probíhalo od 8. 1. 2021–8. 2. 2021 a bylo vytvořeno na webové stránce survio.com a poté bylo rozesíláno obyvatelům města Kladna formou online pomocí sociálních sítí. Toto šetření se skládalo z 16 uzavřených otázek. Hlavním cílem dotazníkového šetření bylo zjistit, zda jsou obyvatelé přiměřeně informováni o problematice místních poplatků ve statutárním městě Kladně.

7.1 Charakteristika respondentů

Na dotazníkový výzkum celkem odpovědělo 106 lidí, z toho 67 žen a 39 mužů. Dále byla provedena a zjištěna věková struktura, kterou z 32,1 % tvořili respondenti ve věku 18 až 25 let. Nejméně hlasující skupinou byli respondenti ve věku 70 a více let.

Tabulka 17 Věková struktura

Věk	Počet respondentů	Podíl
18–25 let	34	32,1 %
26–35 let	10	9,4 %
36–45 let	15	14,2 %
46–55 let	24	22,6 %
56–69 let	17	16 %
70 a více let	6	5,7 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Největší část respondentů má středoškolské vzdělání zakončené maturitním vysvědčením a nejmenší část respondentů odpovědělo že, má pouze základní vzdělání a vyšší odborné vzdělání.

Tabulka 18 Struktura vzdělání

Typ vzdělání	Počet respondentů	Podíl
Základní	2	1,9 %
Středoškolské s výučním listem	29	27,4 %
Středoškolské s maturitou	65	61,3 %
Vyšší odborné	2	1,9 %
Vysokoškolské	8	7,5 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

7.2 Výsledky dotazníkového šetření

Další otázka v dotazníkovém šetření byla, zda občani statutárního města Kladna vědí či mají povědomí o tom, jaké místní poplatky jsou upraveny OZV.

V tabulce č. 18 jsou vymezeny všechny místní poplatky upraveny dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů. Dále jsou tučně označeny místní poplatky, které město upravuje díky OZV.

Z tohoto šetření vyplývá, že občané mají největší povědomí o místním poplatku ze psů a o poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poté o poplatku veřejné prostranství si myslí jen 47,2 % obyvatel, že je upraven OZV. Nicméně o poplatku za pobyt si myslí pouze 51 % obyvatel a o poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem si myslí jen 52,8 % obyvatel, že jsou vybírány statutárním městem Kladnem. Naopak 35,8 % respondentů si myslí, že místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace je upravován OZV, avšak tento poplatek ve statutárním městě vybírán není. Dále 6,6 % respondentů se domnívá, že místní poplatek ze vstupného je vybírán statutárním městem, i přesto že tento poplatek není upraven OZV.

Tabulka 19 Víte, které místní poplatky jsou ve statutárním městě Kladně upraveny obecně závaznou vyhláškou?

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Poplatek za psa	100	94,3 %
Poplatek za pobyt	51	48,1 %
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	100	94,3 %
Poplatek ze vstupného	7	6,6 %
Poplatek za užívání veřejného prostranství	50	47,2 %
Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem	56	52,8 %
Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	38	35,8 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Další otázka, byla zaměřena na placení místních poplatků. Z tabulky č. 19 vyplývá, že většina dotazovaných platí místní poplatky. I přesto 11 dotazovaných místní poplatky neplatí, z důvodu osvobození od místních poplatků.

Tabulka 20 Placení místních poplatků

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Ano	95	89,6 %
Ne	11	10,4 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkumem bylo zjištěno, že 98,9 % dotazovaných hradí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Dále bylo zjištěno, že jen 44,2 % respondentů hradí místní poplatek ze psů. Nejmenší skupina respondentů dále hradí poplatek z pobytu, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem a poplatek za užívání veřejného prostranství. Nicméně místní poplatek ze vstupného a místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace nehradí žádný respondent, z důvodu že tyto místní poplatky ve statutárním městě Kladně vybírány nejsou.

Tabulka 21 Placení jednotlivých místních poplatků

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Poplatek za psa	42	44,2 %
Poplatek za pobyt	4	4,2 %
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	94	98,9 %
Poplatek ze vstupného	0	0 %
Poplatek za užívání veřejného prostranství	3	3,2 %
Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem	6	6,3 %
Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možnosti jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	0	0 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkumným šetřením bylo zjištěno, že 41,1 % respondentů využívá spíše hotovostní způsob a 40 % respondentů používá spíše bezhotovostní způsob placení místních poplatků. I přesto 18,9 % respondentů využívá, oba způsoby placení místních poplatků. V době koronavirové pandemie je nicméně lepší hradit místní poplatky bezhotovostním způsobem.

Tabulka 22 Způsoby placení místních poplatků

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Bezhotovostní	38	40 %
Hotovostní	39	41,1 %
Obojí	18	18,9 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Dotazníkové šetření mělo zjistit, jaký názor mají občané statutárního města Kladna na místní poplatek za jednoho psa v rodinném domě. O místním poplatku za jednoho psa v rodinném domě, který činí 120 Kč/ ročně, si 50 % dotazovaných myslí, že je přiměřený.

Tabulka 23 Názor respondenta na místní poplatek za psa v rodinném domě

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Nízký	33	31,1 %
Přiměřený	53	50 %
Vysoký	5	4,7 %
Nevím, nedokážu odhadnout	15	14,2 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkum měl zjistit, jaký názor mají občané na místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, který činí 780 Kč/ ročně na 1 osobu. Tento poplatek podle dotazovaných je spíše přiměřený.

Tabulka 24 Názor respondenta na místní poplatek za komunální odpad

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Nízký	2	1,9 %
Přiměřený	53	50 %
Vysoký	45	42,5 %
Nevím nedokážu odhadnout	6	5,7 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Dále mělo dotazníkové šetření zjistit, jaký názor mají občané na místní poplatek za užívání veřejného prostranství např. na umístění cirkusů a lunaparků. O tomto poplatku, který činí 700 Kč/ za každý týden do 50 m² užívaného veřejného prostranství, si 38,7 % respondentů myslí, že ho nedokážou odhadnout či posoudit, zda je spíše nízký, přiměřený nebo vysoký.

Tabulka 25 Názor respondenta na místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Nízký	31	29,2 %
Přiměřený	27	25,5 %
Vysoký	7	6,6 %
Nevím, nedokážu odhadnout	41	38,7 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkum měl dále zjistit, jaký názor mají respondenti na místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. O tomto poplatku, který činí 20 Kč/den a za každé motorové vozidlo, si 54,7 % dotazovaných myslí, že je spíše přiměřený.

Tabulka 26 Názor respondentů na místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Nízký	14	13,2 %
Přiměřený	58	54,7 %
Vysoký	4	3,8 %
Nevím, nedokážu odhadnout	30	28,3 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Dotazníkové šetření mělo dále zjistit, jaký názor mají občané na místní poplatek z pobytu, který činí 15 Kč/každý započatý den s výjimkou dne jeho počátku. O tomto místním poplatku si 38,7 % dotazovaných myslí že je spíše přiměřený.

Tabulka 27 Názor respondentů na místní poplatek za pobyt

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Nízký	15	14,2 %
Přiměřený	41	38,7 %
Vysoký	11	10,4 %
Nevím, nedokážu odhadnout	39	36,8 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Dále bylo v dotazníkovém šetření zjišťováno, zda jsou obyvatelé statutárního města Kladna spolehliví při úhradách místních poplatků. Méně, než polovina dotazovaných uvedlo, že nedodržel lhůtu splatnosti a přišla jim výzva k úhradě.

Tabulka 28 Vymáhání nedoplatků

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Ano	41	38,7 %
Ne	60	61,3 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkum měl dále zjišťovat informovanost občanů v oblasti místních poplatků, které jsou zavedené na území města Kladna. Ve výzkumu obyvatelé města nejvíce uvedli odpověď „Spíše ano“.

Tabulka 29 Informovanost obyvatel statutárního města Kladna

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Ano	12	11,3 %
Spíše ano	46	43,4 %
Ne	14	13,2 %
Spíše ne	34	32,1 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

Výzkum měl dále zjišťovat, jakým způsobem respondenti čerpají informace o místních poplatcích. Nejvíce občanů uvedlo, že nejvíce informací o místních poplatcích čerpají z www stránek města a nejméně dotazovaných uvedlo, že informace o poplatcích čerpají z televize.

Tabulka 30 Informace o místních poplatcích

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
www stránek města	61	57,5 %
Tisku	32	30,2 %
Úřední desky	8	7,5 %
Televize	5	4,7 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

V závěru měl výzkum zjistit, zda si obyvatelé města myslí, že zavedené místní poplatky odpovídají jejich účelům. Nejvíce respondentů uvedlo odpověď „Spíše ano“.

Tabulka 31 Účel místních poplatků

Odpověď	Počet respondentů	Podíl
Ano	22	20,8 %
Spíše ano	64	60,4 %
Ne	5	4,7 %
Spíše ne	15	14,2 %

Zdroj: Vlastní zpracování z dat nasbíraných při dotazníkovém šetření

7.3 Komplexní vyhodnocení výsledků

Z teoretické části vyplývá, že místní poplatky nemusí být vybírány ve všech obcích České republiky, proto je na samotném obecním zastupitelstvu, zda se rozhodne místní poplatky na základě schválení obecně závazné vyhlášky stanovit a vybírat nebo nikoliv. Místní poplatky jsou jedinou platbou daňového charakteru, o jejímž stanovení rozhoduje do značné míry obecní zastupitelstvo.

Mezi hlavní cíle výzkumu bylo vyhodnotit vývoj příjmů jednotlivých místních poplatků a vymáhání nedoplatků statutárního města Kladna v letech 2013–2019. V následující tabulce č. 32 je vyčíslena výše příjmů všech zavedených místních poplatků v Kč a její procentuální část na celkových příjmech z rozpočtu města Kladna. Z příjmů rozpočtu města Kladna, které se za sledované období 2013–2019 pohybovaly od 1 297 895 Kč do 1 597 333 366 Kč činili příjmy všech zavedených místních poplatků na území města v rozmezí od 2,15 % - 2,98 %. Nejvyšší podíl všech zavedených místních poplatků na celkových příjmech z rozpočtu města byl zaznamenán v roce 2017, který činil 2,98 %. Na základě vyhodnocení výše příjmů z místního poplatku ze psů bylo zjištěno, že v roce 2013 do rozpočtu statutárního města plynulo přes 1 333 314 Kč, poté v následujících letech měl příjem z poplatku spíše klesající tendenci, až v roce 2019 byly příjmy z poplatku výrazně vyšší oproti sledovaným rokům. V současnosti je na území města Kladna 6 678 přihlášených psů. Na začátku roku 2021 nabyly účinnosti balík nové odpadové legislativy, díky tomu došlo ke zrušení zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a ke změnám některých dalších zákonů. Především nabyly účinnosti novelizace zák. č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů. K této změně došlo pomocí zák. č. 543/2020 Sb. Z této novelizace vyplývá že, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních

odpadů byl zrušen a nahrazen novým místním poplatkem s názvem „Poplatky za komunální odpad“. Díky této novelizaci budou mít obce na výběr jeden ze dvou poplatků za komunální odpad. Obce budou mít na výběr mezi poplatkem za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci a poplatkem za obecní systém odpadového hospodářství. Na základě příjmů z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů bylo zjištěno, že nejvyšší příjem z tohoto poplatku činil přes 37 291 167 Kč v roce 2019. Důvodů náhlého nárůstu příjmu z místního poplatku je několik. Mezi důvody patří např. navýšení sazby o 180 Kč, plnění poplatkové povinnosti poplatníka či proces vymáhání nedoplatků. Výše příjmů z místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části města v průběhu let měl spíše kolísavou tendenci. Tato tendence je podpořena koncepcí poplatku tak, že má motivovat řidiče motorového vozidla k tomu, aby do zpoplatněných částí vjížděl opravdu jen v těch nejnutnějších případech. Příjmy za poplatek z užívání veřejného prostranství v letech 2013–2019 měly spíše kolísavou tendenci. Město Kladno není schopno ovlivnit výnos z tohoto místního poplatku, z důvodu např. počtu prodejců, počtu umístění lunaparků či počtu provedených výkopových prací. Nejvyšší výnos z místního poplatku byl zaznamenán v roce 2015, činil přes 4 306 967 Kč. Příjmy z místního poplatku z pobytu v letech 2013–2019 nejsou znázorněny z důvodu, že v tomto období tento místní poplatek neexistoval, proto za sledované období 2013–2019 byla vyhodnocena výše příjmů z místního poplatku z ubytovací kapacity. Nejvyšší příjem z tohoto poplatku byl zaznamenán v roce 2018, který činil 1 347 834 Kč. Důvodem vyššího příjmu by se dal odůvodnit např. vyšší návštěvností turistů na území města Kladna.

Tabulka 32 Vývoj příjmů z místních poplatků v Kladně za sledované období 2013–2019 (Kč)

Vývoj příjmů z místních poplatků v Kladně							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Příjmy z poplatku za komunální odpad (Kč)	26 442 955	34 504 169	28 499 143	29 709 904	36 146 495	28 897 933	37 291 161
Příjmy z poplatku za veřejné prostranství (Kč)	2 507 602	2 291 128	4 306 967	2 320 779	2 373 538	2 241 466	2 137 598
Příjmy z poplatku ze psů (Kč)	1 333 314	1 347 013	1 335 371	1 333 291	1 332 318	1 329 228	1 358 100
Příjmy z poplatku za ubytovací kapacity (Kč)	1 337 714	1 052 477	1 046 465	1 117 705	1 177 136	1 347 834	1 287 523
Příjmy z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem (Kč)	332 226	315 024	331 925	333 278	257 377	270 206	291 106
Místní poplatky (Kč)	31 953 811	39 509 811	35 519 871	34 814 957	41 286 864	34 086 667	42 365 488
Celkové příjmy z rozpočtu města Kladna (Kč)	1 279 892 265	1 431 600 330	1 503 426 993	1 295 867 460	1 385 287 650	1 588 156 836	1 597 333 366
Procentuální část všech zavedených místních poplatků na celkových příjmech z rozpočtu města (%)	2,50%	2,76%	2,36%	2,69%	2,98%	2,15%	2,65%

Zdroj: Vlastní zpracování ¹²⁷

Na základě výzkumu ohledně vymáhání nedoplatků na území města Kladna bylo zjištěno, že vyměrování a vymáhání se provádí dle zák. č. 280/2009 Sb. DŘ, ve znění pozdějších předpisů a dle zák. č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Dále bylo zjištěno, že pouze poplatek ze psů a poplatek za komunální odpad je vyměřen k datumu 31. 12. 2019 a ostatní místní poplatky zavedené na území města Kladna jsou hromadně vyměřeny k datumu 31. 12. 2017, protože další roky 2018 a 2019 budou hromadně vyměřovány v následujících měsících dle DŘ. Celková částka pohledávek z místního poplatku ze psů činila 10 006 364 Kč a vzniklo 7 052 dlužných případů, z toho 6 944 případů vzniklý nedoplatek ze psů uhradilo, než aby měli problémy s exekucí či s insolvenčním řízením. U místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v platebním období 2013–2019 vzniklo 75 560 dlužných případů a celková částka pohledávek činila rekordních 199 337 618 Kč. Vzniklý nedoplatek z místního poplatku uhradilo 64 409 případů. U místního poplatku za užívání veřejného prostranství v platebním období 2013–2017 vzniklo 10 dlužných případů a celková částka neuhrazených pohledávek činí

¹²⁷ Vývoj příjmů z místních poplatků v Kladně za sledované období 2013–2019. *Monitor: kompletní přehled veřejných financí* [online]. Praha: Ministerstvo financí, 2013 [cit. 2020-12-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

371 310 Kč. Tyto vzniklé případy jsou nyní vymáhány způsobem daňové exekuce. Také nedoplatek vzniknul u místního poplatku z ubytovací kapacity v platebním období 2013–2017, zejména 4 zaniklým právníckým osobám, které jsou nyní vymáhány v exekučním či v insolvenčním řízení.

Hlavním záměrem dotazníkového šetření bylo zjistit, zda jsou obyvatelé přiměřeně informováni o problematice místních poplatků a dále jaký mají názor na konkrétní sazby jednotlivých místních poplatků zavedené na území města Kladna. Na tento výzkum celkem odpovědělo 106 lidí, z toho 67 žen a 39 mužů. Dotazníkového průzkumu se nejvíce účastnili respondenti ve věku 18 až 25 let. Nejméně respondentů se účastnilo ve věku 70 a více let. V dotazníkovém šetření bylo zjištěno, že občané mají největší obecné povědomí o místním poplatku ze psů a o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. U ostatních místních poplatků jako je místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části města, místní poplatek z pobytu a místní poplatek za užívání veřejného prostranství bylo zjištěno o polovinu nižší obecné povědomí. Na této otázce bylo zajímavé, že z celkového počtu 106 dotazovaných jich pouze 37 dotazovaných označilo 5 správných odpovědí. Z toho vyplývá, že jen 35 % respondentů má obecné povědomí, o tom, jaké místní poplatky jsou zavedené na území města Kladna. Dále bylo zjištěno, že nejvíce dotazovaných hradí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. U ostatních poplatků byla zjištěna klesající tendence. Poté se dotazníkové šetření zaměřilo na názory občanů města Kladna, zejména na sazby u konkrétních místních poplatků upravené OZV. Výše u konkrétních místních poplatků zavedené na území města se občanům spíše jeví jako přiměřená, jen u poplatku za užívání veřejného prostranství (např. na umístění cirkusů a lunaparků) nedokázali odhadnout, zda je tento poplatek nízký, přiměřený nebo vysoký. Poté se výzkum zaměřil na informovanost a na čerpání informací o místních poplatcích. Nejvíce respondentů uvedlo, že informace o místních poplatcích nacházejí na webových stránkách města Kladna. Tuto odpověď spíše uváděli respondenti mladšího i středního věku. Dále bylo zjištěno, že respondenti jsou spíše dostatečně informováni o místních poplatcích, ale i přesto se našli i respondenti, kteří nejsou dostatečně informováni. Na základě výzkumu druhotných dat od Statutárního města Kladna, a především z dotazníkového šetření vyllynulo několik případných návrhů opatření, které se nacházejí v závěrečné části této práce.

8 Závěr

Cílem bakalářské práce s názvem „Právní úprava místních poplatků v Kladně“ bylo na základě provedeného rozboru problematiky zákonné úpravy místních poplatků provést vyhodnocení platné právní úpravy z pohledu statutárního města Kladna, a to v členění na druhy, jejich výše příjmů v období 2013–2019, jejich správu poplatků a vymáhání nedoplatků z místních poplatků. Právní úprava místních poplatků vychází ze ZoMP, který zahrnuje úplný výčet místních poplatků, které obce mohou vybírat. Obec má pravomoc zavést na svém území obecně závaznou vyhláškou konkrétní místní poplatky pouze v mezích zákona. Zastupitelstvo obce upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména spojené s jejich výší, splatností poplatků a lhůtou pro podání ohlášení. Právní úprava zahrnuje řadu zásad ukládání poplatků, vedení řízení, možnost prominutí poplatku a řadu souvisejících ustanovení, kterými je obec povinna se řídit. Doplněný přehled vybírání poplatků sumarizovaných v území kraje za období 2015–2019 poukazuje na skutečnost, že jednotlivé kraje, jako orgány provádějící kontrolu hospodaření a zpravidla také audit obcí, si vytváří přehled o příjmech obcí a vývoji jednotlivých druhů místních poplatků vybíraných v regionu.

Praktická část bakalářské práce zahrnuje vyhodnocení vybírání místních poplatků ve statutárním městě Kladně, kde byla dále provedena komparace vývoje příjmů z místních poplatků za sledované období 2013–2019. Při vyhodnocení příjmů bylo zjištěno, že nejvyšší příjem vykazuje poplatek za provoz systému shromažďování, sběru přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, který v roce 2019 dosáhl výše 37 291 167 Kč. Nejnižší příjem vykazuje poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města, který v roce 2019 dosáhl pouze 291 106 Kč. Na základě komparace vývoje příjmů na území města Kladna za sledované období 2013–2019 bylo zjištěno, že místní poplatky nepředstavují velký příjem do rozpočtu města, v průměru nepřesahují ani 3 % z celkových příjmů rozpočtu města. Správa místních poplatků na území města Kladna provádí vyměření a vymáhání místních poplatků podle zákona č. 280/2009 Sb., DŘ ve znění pozdějších předpisů a také dle § 11 odst. 1) zák. č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Výzkumem bylo zjištěno že, vymáhání nedoplatků na území města lze uskutečnit buď prostřednictvím soudního exekutora, uplatněním pohledávky v insolvenčním řízení nebo prostřednictvím daňové exekuce. Díky poskytnutým údajům od Magistrátu města Kladna z oddělení daní a poplatků byla vyhodnocena data o neuhrazených a uhrazených pohledávkách na místních poplatcích v letech 2013–2017 a

2013–2019. Prostřednictvím poskytnutých druhotných dat bylo zjištěno, že pouze poplatek ze psů a za komunální odpad je vyměřen k datumu 31. 12. 2019 a ostatní místní poplatky zavedené na území města jsou vyměřeny k datumu 31. 12. 2017, protože další roky 2018 a 2019 budou hromadně vyměřovány v následujících měsících dle DŘ. Dále bylo zjištěno že, za sledované období 2013–2017 bylo předáno k vymáhání 1 166 dlužných případů, z toho 639 případů jsou žádosti o přeplatky na příslušný finanční úřad a dalších 540 případů bylo předáno soudnímu exekutorovi. Ve sledovaném období 2013–2019 byla zjištěna další skutečnost, že nejvyšší počet neplaticích občanů vznikl u poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Dále bylo výzkumem zjištěno, že od roku 2020 nedošlo k žádnému navýšení místních poplatků a ani v roce 2021 k navýšení nedojde, kvůli nepříznivé epidemiologické situace.

Další část práce tvořilo dotazníkové šetření, které se zabývalo informovaností a názorem obyvatel města Kladna v oblasti místních poplatků. Na šetření odpovědělo celkem 106 občanů, z toho 67 žen a 39 mužů. Výzkumem provedeným dotazníkovým šetření bylo zjištěno, že pouze 35 % respondentů má obecné povědomí o místních poplatcích vybírané na území města Kladna. Z výsledků dotazníkového průzkumu vyplynulo, že nejvíce využívaným zdrojem k čerpání informací v oblasti místních poplatků respondenti nacházejí na webových stránkách města. Dále u občanů převažoval názor, že jsou spíše informování o místních poplatcích ale i přesto se našli občané, kteří si myslí že, nejsou dostatečně informování v této oblasti. Z výsledků šetření bylo také zjištěno, že názory občanů na výše sazeb konkrétních místních poplatků se jim jeví spíše jako přiměřené, pouze u poplatku za užívání veřejného prostranství (umístění lunaparků a cirkusů) nedokázali odhadnout, zda je výše tohoto poplatku nízká, přiměřená či vysoká. Podrobnější vyhodnocení získané z dotazníkového šetření je uvedeno v kapitole 7 s názvem Vyhodnocení dotazníkového průzkumu.

Na základě vyhodnocení provedeného dotazníkového šetření a výzkumu dat z města Kladna navrhuji několik doporučení pro zlepšení informovanosti občanů a zlepšení činnosti při správě poplatků na území města. Za prvé, by mohlo město Kladno více informovat své občany o místních poplatcích prostřednictvím tisku například Kladenský deník, Kladenské listy či měsíčník Kladno. Bylo by vhodné, informovat občany prostřednictvím přehlednějších webových stránek a vyvěšením informací o poplatcích na úřední desce města. Následně by město mohlo zveřejňovat obecně závaznou vyhlášku týkající se místních poplatků na daný

rok. Dále navrhuji informovat každou rodinu o blížící se splatnosti jejich místních poplatků formou SMS, formou emailové pošty nebo formou „formuláře“ do schránky každé rodiny. Sice by tyto formy byly finančně i provozně nákladnější, ale mohlo by dojít ke snížení případů, kdy občané zapomenou poplatek uhradit. Jako další opatření k nápravě, na základě zjištěných nedostatků, je nutné konstatovat, že by bylo vhodné navýšit počet zaměstnanců, kteří by se zabývali vyměřováním poplatků a kontrolou jejich úhrady, protože řada nedostatků je způsobena dlouhými termíny k realizaci konkrétních kroků vymáhání nedoplateků ale i jejich samotné vyměření. Snížily by se náklady spojené s uplatněním příslušenstvím poplatků, jako jsou sankční postihy. Tím by se zkrátily termíny vyřízení a vytvořili by se možnosti pro další jednání s dlužníky, například o úhradě dluhu s možností splátkového kalendáře, který by zmenšil finanční dopady dalších výdajů na případnou exekuci u neplatičů.

9 Seznam použitých zdrojů

9.1 Literatura

- FALADA, David a Marek STARÝ. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: Havlíček Brain Team, 2009. ISBN 978-80-87109-15-1.
- TĚŽKÝ, Václav, Michal JANTOŠ a Kamil SIUDA. *Zákon o místních poplatcích: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. ISBN 978-80-7552-453-9.
- JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. dopl. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2004. ISBN 80-7273-099-1.
- KADEČEK, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související*. Praha: C.H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1.
- PELC, Vladimír. *Místní poplatky: Praktická příručka pro obce*. 2. vyd. Praha: C. H. Beck, 2013. ISBN 978-80-7400-454-4
- JIRÁSKOVÁ, Zdeňka a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních poplatků*. Praha: BOVA POLYGON, 2004. ISBN 80-7273-112-2.
- *Poradce č. 13/2020: Místní poplatky po novele s komentářem*. Český Těšín: Poradce, 2020. ISSN 1211-2437.

9.2 Elektronická literatura

- PAŘÍZKOVÁ, Ivana a a KOLEKTIV. *Místní poplatky v teorii a praxi* [online]. Masarykova univerzita, Brno: Právnická fakulta, 2013. ISBN ISBN 978-80-210-6686-1. Dostupné z: https://science.law.muni.cz/knihy/monografie/Mistni_poplatky_v_teorii_a_praxi.pdf
- Prameny práva pro oblast místních poplatků. RADOŠÍNSKÝ, Adrián, Lukáš TOMAN, Radek ZUGAR a Miroslav VESELÝ. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků: Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí - místní poplatky, poplatek za komunální odpad* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, 2015, s. 192. ISBN 978-80-86466-94-1. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/>

- ZUGAR, Radek, Ivana VRŠOVSKÁ, Miroslav VESELÝ, Lukáš TOMAN, Adrián RADOŠÍNSKÝ a Barbora FIALOVÁ. *METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ: Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2018 [cit. 2020-08-13]. ISBN 978-80-87544-93-8. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-uzemne-samospravnnych-celku-jednaci-rady-zastupitelstev-obci.aspx>

9.3 Právní předpisy

- Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20200101> - minulé znění
- Zákon č. 565/1990 Sb.: Zákon České národní rady o místních poplatcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Zlín: AION CS, 2010 [cit. 2021-03-10]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565/zneni-20210101> - současné znění
- Zákon č. 280/2009 Sb. Daňový řád: Zákon daňový řád. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 3. 9. 2009. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-280>
- Zákon č. 128/2000 Sb.: Zákon o obcích. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 15. 5. 2000. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128?text=128%2F2000>
- Zákon č. 278/2019 Sb.: Zákon, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 6. 11. 2019. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2019-278>
- Zákon č. 543/2020 Sb.: Zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností. *Zákony pro lidi:*

Sbírka zákonů [online]. Praha: AION CS, 2010, 23. 12. 2020 [cit. 2021-02-07]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-543#cast1>

- Zákon č. 609/2020 Sb.: Zákon, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 31. 12. 2020 [cit. 2021-02-07]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-609#cast34>
- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.: Ústava České republiky. *Zákony pro lidi: Sbírka zákonů* [online]. Praha: AION CS, 2010, 28. 2. 1992. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

9.4 Seznam použité judikatury

- Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 2 Afs 107/2007 - 168 - Místní poplatky: poplatek ze psů. *Iudictum* [online]. Brno: Paradox Online, 2017, 23. 1. 2008. Dostupné z: <https://iudictum.cz/1511/2-afs-107-2007-168>
- Rozsudek Nejvyššího správního soudu čj. 9 Afs 86/2008 - 89 - Místní poplatky: poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství. *Iudictum* [online]. Brno: Paradox Online, 2017, 16. 7. 2009. Dostupné z: <https://iudictum.cz/1362/9-afs-86-2008-89>

9.5 Elektronické zdroje

- BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků I. *Deník veřejné správy: veřejná správa online* [online]. Praha: Triada, spol., 2014. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>
- Správa místních poplatků: Místní poplatky. *Odborné semináře pro obce* [online]. Brno: Odborné semináře pro obce, spol., 2015, 2016. Dostupné z: <https://www.ucetniportal.cz/wiki/html?item=226560>
- *Veřejná správa online: Deník veřejné správy* [online]. Praha: Triada, spol., 2014. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6663189>

- Metodický materiál č. 28 - stav k 1. 1. 2021: Metodickým materiálem k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky dle právního stavu k 1. 1. 2021. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha, 1. 1. 2021 [cit. 2021-02-23]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicky-material-c-28-stav-k-1-1-2021.aspx>
- *Portál občana: Kladno* [online]. Kladno, 2014. Dostupné z: <https://portal.mestokladno.cz/>
- Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.survio.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUablj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE
- *Celkové příjmy jednotlivých krajů ČR z místních poplatků* [online]. [cit. 2020-09-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemnisamosprava/prehled?rad=t&obdobi=1312>
- *Příjmy z místního poplatku za komunální odpad* [online]. [cit. 2021-02-25]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>
- Vývoj příjmů z místních poplatků v Kladně za sledované období 2013–2019. *Monitor: kompletní přehled veřejných financí* [online]. Praha: Ministerstvo financí, 2013 [cit. 2020-12-05]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00234516/prehled?rad=t&obdobi=1312>

9.6 Obecně závazné vyhlášky statutárního města Kladna

- OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 02/19 - O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-02-19-o-mistnich-poplaticich/d-1480246/p1=2100050527>
- OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA Kladna Č. 50/19 – o místním poplatku z pobytu. *Kladno: Město pro kvalitní život* [online]. Kladno: WEBHOUSE, vismo, 2006, 13. 12. 2019. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/platne-obecne-zavazne-vyhlasky/ds-1005/archiv=0&p1=2100050527>

10 Přílohy

Obrázek 1 Ohlášení k místnímu poplatku z pobytu

Magistrát města Kladna
Odbor finanční
Oddělení daní a poplatků

Ohlášení k místnímu poplatku z pobytu

Dle obecně závazné vyhlášky Statutárního města Kladna č. 50/19, o místním poplatku z pobytu je plátcem poplatku (ubytovatel) povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti do 15 dnů od zahájení činnosti spočívající v poskytování úplatného pobytu v zařízeních určených k přechodnému ubytování. Stejným způsobem ohlásí ubytovatel správci poplatku ukončení činnosti spočívající v poskytování úplatného pobytu. Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je plátcem povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.

I. Základní údaje:

Jméno:	<input type="text"/>	Příjmení:	<input type="text"/>
Název firmy:	<input type="text"/>	IČO:	<input type="text"/>
Datum narození:	<input type="text"/>	Telefon:	<input type="text"/>
		E-mail:	<input type="text"/>
Adresa (sidlo):			
Název obce:	<input type="text"/>	Část obce:	<input type="text"/>
Ulice:	<input type="text"/>	číslo popisné:	<input type="text"/>
		číslo orientační:	<input type="text"/>
PSČ:	<input type="text"/>	Pošta:	<input type="text"/>
Bankovní spojení:	<input type="text"/>		
Název provozovny:	<input type="text"/>		
Adresa provozovny:			
Název obce:	<input type="text"/>	Část obce:	<input type="text"/>
Ulice:	<input type="text"/>	číslo popisné:	<input type="text"/>
		číslo orientační:	<input type="text"/>
PSČ:	<input type="text"/>	Pošta:	<input type="text"/>

Datum zahájení činnosti:

II. Předmět poplatku:

Předmětem poplatku je úplatný pobyt trvající nepřetržitě nejvýše 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u jednotlivého poskytovatele pobytu. Poplatníkem poplatku (ubytovaná osoba) je osoba, která v obci není přihlášená. Plátcem poplatku (ubytovatel) je poskytovatel úplatného pobytu a je povinen vybrat poplatek od poplatníka.

Magistrát města Kladna
Odbor finanční
Oddělení daní a poplatků

III. Sazba poplatku:

Sazba poplatku činí 15 Kč za každý započatý den poskytnutého pobytu za úplatu s výjimkou dne jeho počátku.

IV. Splatnost poplatku:

Plátcem poplatku odvede poplatek na účet Statutárního města Kladna č. 000019-0000729141/0100 nebo hotově na pokladně úřadu s uvedením VS přiděleného od správce poplatku nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí.

V. Evidenční činnosti:

Plátcem je povinen vést v listinné nebo elektronické podobě evidenční knihu za každé zařízení nebo místo, kde poskytuje úplatný pobyt.

VI. Evidenční činnosti:

Od poplatku z pobytu jsou osvobozeny osoby dle čl. 7 obecně závazné vyhlášky Statutárního města Kladna č. 50/19, o místním poplatku z pobytu.

VII. Informování o zpracování:

Informujeme Vás (subjekt údajů), že statutární město Kladno ("správce"), nám, Starosty Pavla 44, bude zpracovávat Vaše osobní údaje uvedené na tomto formuláři. Účelem tohoto zpracování je identifikace plátce poplatku za ubytovací kapacity. Zpracování probíhá v souladu s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 (GDPR) o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES a dále v souladu s adaptačními zákony č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů a 111/2019 Sb., kterým se mění některé zákony. Zpracování bude probíhat po dobu nezbytně nutnou pro dosažení účelu. Z povahy subjektu údajů Vám náleží práva stanovená ve článcích 15 až 22 GDPR. Jmenovitě se jedná o právo na přístup k osobním údajům, právo na opravu, právo na výmaz, právo na omezení zpracování, právo na přenositelnost údajů, právo vznést námitku a právo nebyť předmětem automatizovaného zpracování. V případě jakéhokoli dotazu se neváhejte obrátit na našeho pověřence pro ochranu osobních údajů na telefonním čísle 312 604 445, případně na e-mailové adrese poverenec@mestokladno.cz.

V Kladně dne:

Podpis:

Zdroj: z portálu občana¹²⁸

¹²⁸ Portál občana: Kladno [online]. Kladno, 2014. Dostupné z: <https://portal.mestokladno.cz/>

Obrázek 2 Přihláška nebo hlášení změny k místnímu poplatku za psa

Magistrát města Kladna
Odbor finanční
Oddělení daní a poplatků

Přihláška nebo hlášení změny k místnímu poplatku ze psa

A. Trvalý pobyt

Část obce: Ulice: Číslo popisné:
Druh nemovitosti: Rodinný dům Obytný dům
Číslo bytu: Číslo orientační:

B. Plátce poplatku

Jméno: Příjmení:
Rodné číslo: Identifikační číslo:
Název firmy:
Telefon: E-mail:

Kontaktní (doručovací) adresa shodná s adresou trvalého pobytu plátce: Ano Ne

ZTP ZTP/P

C. Údaje o psech, za které je poplatek odváděn

Přihlášení Změna

Rasa psa	Pohlaví	Stáří	Čip	Číslo známky	Sazba	Poplatek od
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Poplatek budu hradit: Ročně Pololetně

Pes z útulku Bouchalka: Zkouška z výkonu:

Informujeme Vás ("subjekt údajů"), že statutární město Kladno ("správce"), nám, Starosty Pavla 44, bude zpracovávat Vaše osobní údaje uvedené na tomto formuláři. Účelem tohoto zpracování je identifikace plátce poplatku ze psů. Zpracování probíhá v souladu s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 (GDPR) o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES a dále v souladu s adaptačními zákony č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů a 111/2019 Sb., kterým se mění některé zákony. Zpracování bude probíhat po dobu nezbytně nutnou pro dosažení účelu. Z pozice subjektu údajů Vám náleží práva stanovená ve článcích 15 až 22 GDPR. Jmenovitě se jedná o právo na přístup k osobním údajům, právo na opravu, právo na výmaz, právo na omezení zpracování, právo na přenositelnost údajů, právo vznášet námitku a právo nebyt předmětem automatizovaného zpracování. V případě jakéhokoliv dotazu se neváhejte obrátit na našeho pověřence pro ochranu osobních údajů na telefonním čísle 312 604 445, případně na e-mailové adrese poverenec@mestokladno.cz.

V Kladně dne:

Podpis:

Magistrát města Kladna
nám. Starosty Pavla 44
272 52 Kladno

TEL./FAX:
+ (420) 312 604 111
+ (420) 312 240 540

E-MAIL/WEB:
posta@mestokladno.cz
www.mestokladno.cz

Zdroj: z portálu občana¹²⁹

¹²⁹ Portál občana: Kladno [online]. Kladno, 2014. Dostupné z: <https://portal.mestokladno.cz/>

Obrázek 3 Dotazník – str. 1

The image shows a survey form with three questions, each with a plus sign in a circle above it. The questions are:

- 1. Jste:***
Vyberte jednu odpověď
Žena
Muž
- 2. Jaký je Váš věk?***
Vyberte jednu odpověď
18-25 let
26-35 let
36-45 let
46-55 let
56-69 let
70 a více let
- 3. Vzdělání:***
Vyberte jednu odpověď
Základní
Středoškolské s výučním listem
Středoškolské s maturitou
Vyšší odborné
Vysokoškolské

Zdroj: Vlastní zpracování, zveřejněno na stránce [survio.com](https://www.surveio.com)¹³⁰

¹³⁰ Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.surveio.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUa blj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE

Obrázek 4 Dotazník - str. 2

4. Víte, které místní poplatky jsou ve statutární městě Kladně upraveny obecnou vyhláškou?*

Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Poplatek za psa
- Poplatek za pobyt
- Poplatek za komunální odpad
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem
- Poplatek ze zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

+

5. Platíte, některé místní poplatky?*

Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne

+

6. Pokud ano, které místní poplatky platíte?

Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Poplatek za psa
- Poplatek za pobyt
- Poplatek za komunální odpad
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem
- Poplatek ze zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

+

Zdroj: Vlastní zpracování, zveřejněno na stránce [survio.com](https://www.surveio.com)¹³¹

¹³¹ Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.surveio.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUa blj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE

Obrázek 5 Dotazník – str. 3

7. Pokud platíte místní poplatky, tak jakým způsobem?

Vyberte jednu odpověď

Bezhotovostní způsob

Hotovostní způsob

Obojí

8. Poplatek za jednoho psa v rodinném domě činí 120 Kč/ ročně. Tento poplatek je podle Vás:*

Vyberte jednu odpověď

Nízký

Přiměřený

Vysoký

Nevím, nedokážu odhadnout

9. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je na 1 osobu 780 Kč/ ročně. Tento poplatek je podle Vás:*

Vyberte jednu odpověď

Nízký

Přiměřený

Vysoký

Nevím, nedokážu odhadnout

Zdroj: Vlastní zpracování, zveřejněno na stránce [survio.com](https://www.surveio.com)¹³²

¹³² Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.surveio.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUa blj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE

Obrázek 6 Dotazník - str. 4

10. Poplatek za veřejné prostranství např. umístění cirkusů a lunaparků činí 700 Kč/ každý týden do 50 m² užívaného veřejného prostranství. Tento poplatek je podle Vás:*

Vyberte jednu odpověď

Nízký

Přiměřený

Vysoký

Nevím, nedokážu odhadnout

11. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí 20 Kč/ den a za každé motorové vozidlo. Tento poplatek je podle Vás:*

Vyberte jednu odpověď

Nízký

Přiměřený

Vysoký

Nevím, nedokážu odhadnout

12. Poplatek za pobyt činí 15 Kč/ každý započatý den s výjimkou dne jeho počátku. Tento poplatek je podle Vás:*

Vyberte jednu odpověď

Nízký

Přiměřený

Vysoký

Nevím, nedokážu odhadnout

Zdroj: Vlastní zpracování, zveřejněno na stránce [survio.com](https://www.surveymonkey.com)¹³³

¹³³ Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.surveymonkey.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUa blj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE

Obrázek 7 Dotazník - str. 5

13. Stalo se Vám někdy, že jste nedodrželi lhůtu splatnosti a přišla Vám výzva k úhradě?*
Vyberte jednu odpověď

Ano

Ne

14. Myslíte si, že jste jako občan statutárního města Kladna přiměřeně informováni o místních poplatcích?*
Vyberte jednu odpověď

Ano

Spiše ano

Ne

Spiše ne

15. Odkud čerpáte informace o místních poplatcích?*
Vyberte jednu odpověď

www stránek města

Tisku

Úřední desky

Televize

16. Myslíte si, že zavedené místní poplatky v Kladně odpovídají jejich účelům?*
Vyberte jednu odpověď

Ano

Spiše ano

Ne

Spiš ne

Zdroj: Vlastní zpracování, zveřejněno na stránce [survio.com](https://www.surveymonkey.com)¹³⁴

¹³⁴ Dotazník: Spokojenost a informovanost místních poplatků ve městě Kladně. *Survio* [online]. Brno, 2012, 8. 1. 2021 [cit. 2021-03-01]. Dostupné z: https://www.surveymonkey.com/survey/d/M7U5C4J4G0P1C5D2Q?fbclid=IwAR2HtyXperZmyO85NcTNw21xSv5zUa blj3hi8Nk_96O2BxtUPDXuZSae7rE