

**UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA**

**BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM**

2014 – 2015

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**Lubomír Kopřiva**

**Organizace integrovaného záchranného systému  
se zaměřením na činnost Policie České republiky**

Praha 2015

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Jiří Víšek

**JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE**

**BACHELOR COMBINED (PART TIME) STUDIES**

**2014 - 2015**

**BACHELOR THESIS**

**Lubomír Kopřiva**

**Organization of the Integrated Rescue System, Focusing  
on the Activities of the Police of the Czech Republic**

Prague 2015

The Bachelor Thesis Work Supervisor:

Mgr. Jiří Višek

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů. Souhlasím v souladu se zákonem č. 111/1998 Sb., o vysokých školách s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 12. února 2015

Lubomír Kopřiva

## **Poděkování**

Chtěl bych poděkovat vedoucímu bakalářské práce, kterým byl Mgr. Jiří Víšek, za metodické vedení, vstřícný přístup a za mnohé rady.

## **Anotace**

Bakalářská práce „Organizace integrovaného záchranného systému se zaměřením na činnost Policie České republiky“ popisuje integrovaný záchranný systém, jeho význam a strukturu. Práce je zaměřena na činnost Policie České republiky, její postavení a úkoly, které v integrovaném záchranném systému plní. V závěrečné části je popsána typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu a analýza konkrétního případu mimořádné události.

## **Klíčová slova**

Integrovaný záchranný systém, Policie ČR, mimořádná událost, krizové řízení, typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

**Annotation**

Bachelor thesis called "Organization of the integrated rescue system, focusing on the activities of the police of the Czech Republic" describes the integrated rescue system, its significance and structure. The thesis is focused on the activities of the police of the Czech Republic, its position and tasks that are carried out in the integrated rescue system. In the conclusion there is described the standard activity of the integrated rescue system during joint intervention and analysis of a specific case of the extraordinary incident.

**Key words:**

Integrated rescue system, the Police of the Czech Republic, extraordinary incident, crisis management, standard activity of the integrated rescue system, joint intervention

## OBSAH

<b>ÚVOD .....</b>	<b>8</b>
<b>1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM .....</b>	<b>9</b>
1.1 Přehled právních předpisů z oblasti integrovaného záchranného systému.....	9
1.2 Výklad základních pojmů.....	11
<b>2 ZÁKLADNÍ A OSTATNÍ SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....</b>	<b>13</b>
2.1 Základní složky integrovaného záchranného systému .....	13
2.2 Ostatní složky integrovaného záchranného systému .....	19
<b>3 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ .....</b>	<b>23</b>
3.1 Pojem krizové řízení a krizové stavy.....	23
3.2 Organizace krizového řízení.....	25
3.3 Krizové řízení Ministerstva vnitra České republiky .....	26
3.4 Krizový štáb ministerstva vnitra České republiky.....	31
3.5 Krizové řízení Policie České republiky .....	32
3.6 Krizový štáb Policie České republiky .....	34
<b>4 ORGANIZACE A KOORDINACE SLOŽEK PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU A JEJICH ÚROVNĚ.....</b>	<b>36</b>
4.1 Taktická úroveň .....	38
4.2 Operační úroveň .....	38
4.2.1 Operační středisko Policie ČR.....	39
4.3 Strategická úroveň .....	40
<b>5 TYPOVÁ ČINNOST SLOŽEK IZS PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU .....</b>	<b>42</b>
5.1 Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí.....	45
<b>6 KAZUISTIKA.....</b>	<b>51</b>
6.1 Analýza konkrétního případu mimořádné události .....	51
6.2 Zjištěné nedostatky a návrhy řešení.....	57
<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>60</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ .....</b>	<b>61</b>
<b>SEZNAM ZKRATEK .....</b>	<b>64</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH .....</b>	<b>65</b>

## ÚVOD

V současné době si lze jen těžko představit život bez policie, příslušníků hasičského záchranného sboru a zdravotnické záchranné služby. Všechny tyto složky se podílejí na ochraně našich životů, zdraví, majetku a bezpečnosti. Pro jejich lepší spolupráci a koordinaci těchto složek vznikl integrovaný záchranný systém, který je pro dnešní společnost nepostradatelný. Ze statistik vyplývá, že k mimořádné události dochází na území České republiky v průměru každých pět minut. Jedná se o téma aktuální, neboť každým rokem dochází k nárůstu mimořádných událostí.

Problematika integrovaného záchranného systému je velmi obsáhlá. Bakalářská práce je proto zaměřena zejména na činnost Policie ČR a její postavení, které je v integrovaném záchranném systému nezastupitelné.

Cílem práce je charakterizovat postavení Policie ČR v integrovaném záchranném systému. Nezbytnou součástí je i popis činnosti Ministerstva vnitra ČR a dalších orgánů krizového managementu. Na základě teoretických poznatků je analyzována konkrétní mimořádná událost, včetně vlastního vyhodnocení pozitivních i negativních skutečností.

Bakalářská práce je rozdělena do šesti kapitol. V jednotlivých částech jsou postupně charakterizovány základní pojmy a legislativní předpisy, složky integrovaného systému, orgány krizového řízení a úrovně organizace řízení na místě mimořádné události. V závěrečné části je popsána typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu na místě mimořádné události a analýza konkrétního případu mimořádné události. Právní úprava obsažená v bakalářské práci vychází ze stavu ke dni 1. února 2015.



# 1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) vznikl z potřeby každodenní činnosti záchranářů, zejména při složitých haváriích, nehodách a živelních pohromách, kdy je třeba organizovat společnou činnost všech, kdo mohou svými silami a prostředky, kompetencemi nebo jinými možnostmi přispět k záchraně osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí.<sup>1</sup>

Vznik a další vývoj IZS v dějinách samostatné České republiky můžeme datovat od roku 1993. V samotném začátku se však nejednalo o IZS v takové podobě, v jaké ji známe dnes. V roce 1993 vláda České republiky (dále jen vláda ČR) uložila ve svém usnesení č. 22/1993 Sb., ministru vnitra ve spolupráci s ministry obrany, zdravotnictví, hospodářství, životního prostředí a financí, předložit do konce dubna roku 1993 zásady pro vytvoření Komplexního záchranného systému a bezpečnostního systému České republiky. Na základě tohoto usnesení vláda České republiky dne 19. 5. 1993 přijala usnesení č. 246/1993 Sb., k návrhu zásad integrovaného záchranného systému. Toto usnesení obsahovalo celkem 13 zásad. Cílem těchto zásad bylo vytvoření systému vazeb zabezpečujících koordinaci všech existujících zařízení, sil a prostředků orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob. IZS tedy není žádná samostatná organizace či instituce. Na základě těchto zásad a získaných poznatků o fungování IZS byl v roce 2000 vydán zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v platném znění.

## 1.1 Přehled právních předpisů z oblasti integrovaného záchranného systému

Všechny právní předpisy, které upravují problematiku IZS, vycházejí z vybraných ustanovení Ústavy České republiky, Listiny základních práv a svobod a ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky (dále jen ústavní zákon č. 110/1998 Sb.)

Základním právním předpisem je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v platném znění (dále jen zák. č. 239/2000 Sb.). K tomuto zákonu

---

<sup>1</sup> Skalská, Květoslava, Hanuška, Zdeněk a Dubský, Milan. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I*. Praha : GŘ HZS ČR, 2010, s 7. ISBN 978-80-86640-59-4.

se váže prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému a nařízení vlády České republiky č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právními osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva.

K dalším důležitým právním předpisům patří:

- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení v platném znění (dále krizový zákon)
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy v platném znění,
- zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v platném znění,
- zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky v platném znění,
- zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví v platném znění, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů v platném znění (zákon o prevenci závažných havárií),
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v platném znění,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě v platném znění,
- nařízení vlády ČR č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury.

Právních předpisů, které se týkají problematiky IZS, je celá řada. Jsou to nejen zákony, ale i vyhlášky a nařízení vlády ČR, mezinárodní smlouvy, obecně závazné předpisy krajů a obcí nebo směrnice a instrukce vlády. Vzhledem k tématu bakalářské práce, která je zaměřena na činnost Policie ČR, je nutno uvést i interní předpisy, kterými jsou zejména:

- nařízení Ministerstva vnitra č. 6/2004 Sb., kterým se stanoví postup při hlášení událostí v oblasti veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku, záchranných a likvidačních prací, ochrany obyvatelstva a dalších mimořádných událostí,

- nařízení Ministerstva vnitra č. 6/2010 Sb., k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení,
- pokyn Ministerstva vnitra č. 4/2012, kterým se vydává plán akceschopnosti Ministerstva vnitra,
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008, kterým se upravují úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS,
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.

## 1.2 Výklad základních pojmů

### Integrovaný záchranný systém

Dle § 2 a § 3 zák. č. 239/2000 Sb., se integrovaným záchranným systémem rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací dvěma anebo více složkami integrovaného záchranného systému. Integrovaný záchranný systém je tedy systém práce s nástroji spolupráce a modelovými postupy součinnosti (typovými činnostmi) a je součástí systému pro zajištění vnitřní bezpečnosti státu.<sup>2</sup>

### Mimořádná událost

Událost nebo situace, která vznikla v určitém prostředí v důsledku živelní pohromy, havárie, nezákonnou činností, ohrožením kritické infrastruktury, nákazami, ohrožením vnitřní bezpečnosti a ekonomiky, která je řešena obvyklým způsobem orgány a složkami bezpečnostního systému podle zvláštních právních předpisů.<sup>3</sup> Tímto pojmem tedy můžeme označit mimořádné situace, nouzové situace, pohromy, katastrofy nebo havárie.

<sup>2</sup> SKALSKÁ, Květoslava, HANUŠKA, Zdeněk a DUBSKÝ, Milan. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: Modul I*. Praha : GR HZS ČR, 2010, s. 8. ISBN 978-80-86640-59-4.

<sup>3</sup> Ministerstvo vnitra České republiky. *Základní pojmy*. [online]. © 2014 [cit. 2014-11-13]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/mimoradna-udalost-851851.aspx>.

Podle působící příčiny lze rozdělit mimořádné události například na:<sup>4</sup>

- mimořádné události, jejichž výskyt bývá mimo působnost lidstva (např. požár, sněhové kalamity, zemětřesení, teplotní inverze apod.),
- mimořádné události zapříčiněné jedinci či skupinami lidí (např. teroristická a diverzní činnost, nedbalost, válečné konflikty apod.),
- mimořádné události spojené s provozem technologií a infrastruktur, které člověk vytvořil (např. havárie jaderného energetického zařízení, působení toxických odpadů, havárie v dopravě apod.),
- mimořádné události vyvolané smíšenými příčinami (např. změna podnebí vlivem produkce skleníkových plynů).

### **Záchranné práce**

Dle § 2 zák. č. 239/2000 Sb., je to činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin.

### **Likvidační práce**

Dle § 2 odst. c) zák. č. 239/2000 Sb., je to činnost k odstranění následků způsobených mimořádnou nebo krizovou situací.

### **Ochrana obyvatelstva**

Dle § 2 odst. e) zák. č. 239/2000 Sb., je to plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku.

Pojmů, které se týkají problematiky IZS, je mnohem více a budou podrobněji popsány v dalších kapitolách bakalářské práce.

---

<sup>4</sup> PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost a krizové řízení*. Praha: POLICE HISTORY, 2006, s. 51. ISBN 80-86477-35-5.

## **2 ZÁKLADNÍ A OSTATNÍ SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU**

Podle zák. č. 239/2000 Sb., se složky IZS rozdělují na základní a ostatní. Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.<sup>5</sup>

Základní složky IZS jsou:

- Hasičský záchranný sbor České republiky,
- jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- poskytovatelé zdravotnické záchranné služby,
- Policie České republiky.

Podle závažnosti a charakteru mimořádné události mohou být povolány na pomoc základním složkám i ostatní složky IZS. Ostatní složky podle § 4 odst. 2 zák. č. 239/2000 Sb., jsou:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů.

### **2.1 Základní složky integrovaného záchranného systému**

#### **Policie České republiky**

Policie České republiky (dále jen PČR) byla zřízena jako ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky.

---

<sup>5</sup> ČESKO. Zákon č. 239 ze dne 28. 6. 2000, o integrovaném záchranném systému v platném znění. In: *Sbírka zákonů*. 2000, částka 73. § 4 odst. 2.

Tento zákon byl s účinností od 1. 1. 2009 nahrazen současným zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (dále jen zák. č. 273/2008 Sb.).

Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.<sup>6</sup>

Policie je podřízena Ministerstvu vnitra ČR (dále jen MV ČR). V čele policie stojí policejní prezident. Organizační struktura PČR je zobrazena v příloze A.

Působení policie v rámci IZS při řešení krizových situací a mimořádných událostí a při přípravě na ně upravuje § 20 zák. č. 273/2008 Sb. Dle § 20 odst. 2 zák. č. 273/2008 Sb., vykonává policie jako základní složka IZS v místě provádění záchranných a likvidačních prací úkoly podle tohoto zákona. Dle následujícího odst. 3 se policista nebo útvar policie podílejí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory IZS a letecké podpory v krizových situacích, jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni, je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku nebo jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem.

Policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami.<sup>7</sup> V rámci IZS je zřejmě nejdůležitější spolupráce s Hasičským záchranným sborem České republiky (dále jen HZS ČR). Tuto spolupráci upravuje několik dohod uzavřených mezi těmito dvěma institucemi:<sup>8</sup>

- Dohoda o spolupráci mezi HZS ČR a PČR v oblasti služební kynologie ze dne 2. 4. 2002,
- Dohoda o spolupráci mezi HZS ČR a PČR o potírání některých druhů závažné trestné činnosti, jakož i za účelem řešení mimořádných událostí, při kterých

---

<sup>6</sup> ČESKO. Zákon č. 273 ze dne 17.07.2008 o Policii České republiky v platném znění. In: *Sbírka zákonů*. 2008, částka 91. § 2.

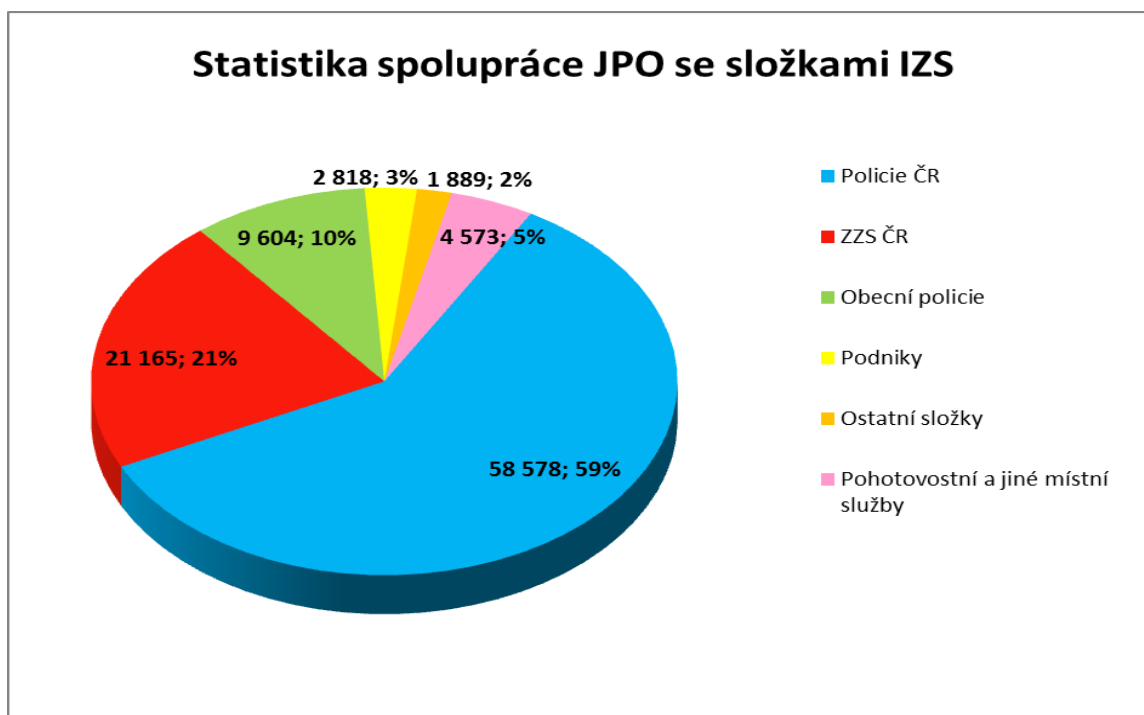
<sup>7</sup> ČESKO. Zákon č. 273 ze dne 17.07.2008 o Policii České republiky v platném znění. In: *Sbírka zákonů*. 2008, částka 91. § 15.

<sup>8</sup> SOUČEK, Vladimír. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/modul-g-vnitri-bezpecnost-a-verejny-poradek-pdf.aspx>.

může dojít k ohrožení zdraví, životů osob a škodám na majetku ze dne 18. 11. 2004,

- Dohoda o plánované pomoci na vyžádání mezi Generálním ředitelstvím HZS ČR, PČR a Horskou službou, o. p. s. ze dne 31. 3. 2005,
- Dohoda o součinnosti mezi PČR a HZS ČR v oblasti koordinovaného postupu při vyšetřování požárů z 12. 7. 2005.

V roce 2013 spolupracovala PČR s Jednotkami požární ochrany u 58 578 z celkových 98 627 případů. Na grafu je znázorněno porovnání spolupráce Jednotek požární ochrany s jednotlivými složkami IZS, včetně PČR.



*Zdroj: 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014, XIII, číslo 3. ISSN 1213-7057.*

V případě vzniku mimořádných událostí a krizových situací vykonávají činnost policie na místě události její jednotlivé složky. Dle problematiky konkrétního případu jsou povolány na místo policisté ze služby dopravní policie, služby kriminální policie a vyšetřování, útvaru rychlého nasazení, letecké služby, pyrotechnické služby nebo

ostatních specializovaných útvarů. Rozsah a podmínky činnosti PČR jsou upřesněny v dokumentaci Typové činnosti složek IZS při společném zásahu. Rozdíl mezi běžnou činností policie a jejími úkoly při zabezpečování mimořádných bezpečnostních událostí je zejména v rozsahu nasazení sil a prostředků. Samotný obsah činnosti policie se nemění, protože stále platí stejný právní rámec, kdy úkoly, pravomoci a povinnosti policistů jsou dané zákonem o PČR a navazujícími předpisy.

Mezi konkrétní činnosti, které PČR vykonává na místě mimořádné události nebo krizové situace, patří zejména:

- zajišťování veřejného pořádku,
- spolupráce s dalšími složkami IZS při evakuaci obyvatel,
- uzávěra a provádění dopravních opatření na místě události,
- monitorování situace na místě události,
- vyšetřování a objasňování příčin vzniku mimořádné události nebo situace,
- poskytování informací o vývoji situace na místě události sdělovacím prostředkům, lidem a dalším subjektům,
- zajištění psychologické pomoci,
- pokud to vyžaduje situace, tak i poskytnutí první pomoci zraněným osobám, vyproštění osob z ohrožených míst a další neodkladná činnost, zamezující možnost vzniku dalšího ohrožení a škod.

Mezi další činnosti PČR prováděné při odstraňování následků patří zejména:

- identifikace obětí,
- ochrana a zajištění pořádku v postižených oblastech a místech provedené evakuace,
- podíl na obnově provizorní dopravy,
- podpora činnosti ostatních složek IZS při provádění likvidačních prací,
- podíl na vyšetřování okolností vzniku mimořádné události nebo krizové situace a stanovení míry odpovědnosti za její vznik,
- dopadení pachatele.

Činnost PČR se nevztahuje jen na činnost na místě mimořádné události nebo krizové situace. MV ČR spolu s PČR v rámci své běžné a preventivní činnosti i v systému krizového řízení a příprav na plnění úkolů za krizových stavů průběžně dbá



o zlepšování své připravenosti na mimořádné události a krizové situace. Spolu s dalšími složkami IZS probíhá ročně několik prověřovacích a taktických cvičení, které jsou zaměřeny na různé problematiky. V rámci prevence PČR s ostatními složkami provádí ročně desítky přednášek a veřejných akcí, při kterých představuje svoji činnost a technické vybavení.

### **Hasičský záchranný sbor České republiky**

Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen HZS ČR) je zřízen jako organizační složka státu zákonem č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky v platném znění. Základním posláním HZS ČR je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech.<sup>9</sup> Při plnění těchto úkolů spolupracuje HZS ČR s ostatními složkami IZS, státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, s mezinárodními organizacemi a zahraničními subjekty.<sup>10</sup> HZS ČR, stejně jako PČR je součástí MV ČR a v jeho čele stojí generální ředitel HZS ČR. Organizační struktura HZS ČR je zobrazena v příloze B.

HZS ČR je stěžejní složkou IZS, neboť má na starost všechny práce, které se týkají ochrany obyvatel. Příslušníci HZS ČR tedy zasahují nejen při požárech, ale i při dopravních nehodách, povodních, chemických haváriích a podobně. HZS ČR zajišťuje nepřetržitý kvalifikovaný bezodkladný příjem volání a koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a během provádění záchranných a likvidačních prací. To znamená, že pokud v místě mimořádné události zasahuje více složek IZS, je velitelem zásahu zpravidla příslušník HZS ČR.<sup>11</sup>

HZS ČR dle § 2 zák. č. 238/2000 Sb., tvoří generální ředitelství HZS, které je součástí MV ČR, hasičské záchranné sbory krajů, záchranný útvar a SOŠ požární ochrany a VOŠ požární ochrany ve Frýdku-Místku.

---

<sup>9</sup> ČESKO. Zákon č. 238 ze dne 28.6.2000 o Hasičském záchranném sboru České republiky v platném znění. In: Sbírka zákonů. 2000, částka 73. § 1 odst. 1.

<sup>10</sup> ČESKO. Zákon č. 238 ze dne 28.6.2000 o Hasičském záchranném sboru České republiky v platném znění. In: Sbírka zákonů. 2000, částka 73. § 1 odst. 3.

<sup>11</sup> HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2011, s 198. ISBN 978-807-2018-277.

## **Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby**

Zdravotnická záchranná služba (dále jen ZZS) je zřízena zákonem č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. Její činnost a úkoly jsou vymezeny v § 4 tohoto zákona. Hlavním úkolem je nepřetržitý kvalifikovaný bezodkladný příjem volání na národní číslo tísňového volání 155 a zajišťování, organizace a řízení poskytování neodkladné přednemocniční péče na místě vzniku úrazu. ZZS je příspěvkovou organizací, kterou zřizuje kraj. V České republice je tedy 14 poskytovatelů ZZS. Zařízení ZZS tvoří dle § 9 odst. 2 zák. č. 374/2011 Sb., ředitelství, zdravotnické operační středisko, výjezdové základny s výjezdovými skupinami, pracoviště krizové připravenosti a vzdělávací a výcvikové středisko.

Zdravotnické síly a prostředky zasahují při mimořádných událostech a krizových stavech na základě traumatologického plánu kraje, který je součástí havarijního plánu kraje. Traumatologický plán je plánem koordinace činností nezbytných k poskytování neodkladné zdravotní péče při mimořádných událostech s hromadným postižením zdraví, které jsou natolik rozsáhlé, že místní zdravotnická zařízení nejsou schopna potřebnou neodkladnou péči zajistit vlastními silami a prostředky.<sup>12</sup>

## **Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany**

Jednotkou požární ochrany (dále jen JPO) se rozumí organizovaný systém tvořený odborně vyškolenými osobami, technikou a věcnými prostředky požární ochrany. Základním posláním JPO je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech, které ohrožují život a zdraví obyvatel, majetek nebo životní prostředí a které vyžadují provedení záchranných, resp. likvidačních prací.<sup>13</sup>

Podle svého zřizovatele rozlišujeme tyto druhy JPO:<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 75. ISBN 978-80-7452-028-0.

<sup>13</sup> PECL, Jan. *Jednotky požární ochrany*. [online]. [cit. 2014-12-08]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/jednotky-po-961839.aspx>.

<sup>14</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 67. ISBN 978-80-7452-028-0.

- jednotka HZS kraje, která je složena z příslušníků HZS určených k výkonu služby na stanicích HZS kraje,
- jednotka HZS podniku, která je složena ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří vykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání,
- jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, které nevykonávají činnost v této JPO jako své zaměstnání,
- jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku, která je složena ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří nevykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání,
- vojenská hasičská jednotka, která je složena z vojáků a občanských zaměstnanců a která má postavení podobné jako jednotka hasičského záchranného sboru podniku. Zřizování, organizace, vybavení a výkon služby jsou v působnosti Ministerstva obrany ČR.

Pro účely plošného pokrytí lze JPO rozdělit do šesti kategorií, a to na JPO I až JPO VI. Každá kategorie JPO má přidělenou tzv. operační hodnotu, která zohledňuje dobu, za kterou je jednotka schopna vyjet a její územní působnost (v kilometrech nebo v minutách).<sup>15</sup>

## 2.2 Ostatní složky integrovaného záchranného systému

Ostatní složky IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Pomoc na vyžádání je upravena v § 21 zák. č. 239/2000 Sb. Teprve uzavření dohody o plánované pomoci na vyžádání učiní z poskytovatele pomoci nebo služby ostatní složku IZS.<sup>16</sup>

Ostatní složky IZS jsou uvedeny v § 2 zák. č. 239/ 2000 Sb. Jsou to:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, např. Armáda České Republiky,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, např. městská policie,
- ostatní záchranné sbory, např. Báňská záchranná služba,

<sup>15</sup> PECL, Jan. *Jednotky požární ochrany*. [online]. [cit. 2014-12-08]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/jednotky-po-961839.aspx>.

<sup>16</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 55. ISBN 978-80-7452-028-0.

- orgány ochrany veřejného zdraví, např. hygienická stanice,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, např. tzv. komunální služby,
- zařízení civilní ochrany, např. zařízení pro zajištění evakuace,
- neziskové organizace a sdružení občanů.

V případě, kdy základní složky IZS nebudou mít dostatek sil a prostředků nebo budou záchranné a likvidační práce vyžadovat zvláštní síly a prostředky potřebné k řešení konkrétní situace, uzavřou s ostatními složkami tzv. dohodu. Tyto dohody jsou uzavírané za účelem sestavení poplachového plánu IZS, tzn. registru možných sil a prostředků, a to jak základních a ostatních složek IZS, tak i jiných subjektů.<sup>17</sup> V rámci IZS se uzavírají:

- dohody o plánované pomoci na vyžádání,
- dohody o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- dohody o součinnosti složek IZS.
- dohody o spolupráci.

### **Armáda České republiky**

Armáda České republiky (dále jen AČR) je hlavní složkou ozbrojených sil České republiky. AČR plní úkoly uvedené v § 9 a § 10 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky (dále jen zák. č. 219/1999 Sb.). Mimo tyto úkoly lze dle § 14 využít její síly a prostředky:

- k záchranným pracím při pohromách nebo při jiných závažných situacích ohrožujících životy, zdraví, značné majetkové hodnoty nebo životní prostředí, nebo k likvidaci následků pohromy,
- k leteckému monitorování pohromy a monitorování radiační a chemické situace,
- k odstraňování jiného hrozícího nebezpečí za použití vojenské techniky,
- k zabezpečení letecké zdravotnické dopravy,
- k zajištění letecké služby pátrání a záchrany,
- k zabezpečení letecké přepravy humanitární a zdravotnické pomoci.

---

<sup>17</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 56. ISBN 978-80-7452-028-0.

Dle § 15 zák. č. 219/1999 Sb. se použitím armády k záchranným pracím a k likvidaci následků pohromy rozumí dočasné organizované nasazení vojenských útvarů a vojenských zařízení s potřebným vojenským materiálem pod velením příslušného velitele nebo náčelníka, k němuž dochází, pokud příslušné správní úřady, orgány územní samosprávy, požární ochrana nebo vojenské záchranné útvary nemohou zajistit záchranné práce nebo likvidaci následků pohromy vlastními silami. O použití AČR k likvidaci následků mimořádných událostí rozhoduje vláda ČR.

Spolupráci AČR se složkami IZS stanovuje Rámcová smlouva o spolupráci v oblasti IZS mezi MV ČR a Ministerstvem obrany ČR. Na tuto smlouvu navazuje Dohoda o plánované pomoci na vyžádání mezi MV ČR – generálním ředitelstvím HZS ČR a ministerstvem obrany ČR – generálním štábem AČR, která upravuje rozsah poskytnutí pomoci při provádění záchranných a likvidačních prací, a Dohoda mezi PČR a AČR o povolání vojáků AČR k plnění úkolů PČR při radiačních haváriích na jaderných elektrárnách.

Úloha AČR v rámci IZS je velmi významná. Vojenské síly a prostředky jsou nejlépe organizovány a pružně řízeny tak, aby mohly poskytovat veškeré služby, jako jsou záchranné práce, zabezpečení spojení, doprava, zdravotnické a pohotovostní lékařské služby, jakož i pátrání a pomocné akce. AČR může reagovat pohotově a působit rychle, samostatně a bez vnější pomoci. Příslušníci AČR jsou využíváni zejména při haváriích velkého rozsahu, rozsáhlých povodních a dalších rozsáhlých mimořádných událostech, zejména v případě, kdy rozsah a intenzita ohrožení převyšuje možnosti základních složek IZS.

### **Obecní policie**

Problematiku obecní policie upravuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Obecní policie je orgánem obce, a je zřizována a rušena obecně závaznou vyhláškou. Úkoly obecní policie jsou stanoveny v § 2 tohoto zákona. Obecní policie mají také uzavřené dohody o plánované pomoci na vyžádání s HZS ČR a mohou i uzavírat koordinační dohody s místně příslušným útvarem PČR. V tomto případě mohou strážníci obecní policie téměř plnohodnotně zastoupit síly a prostředky PČR a výrazně tak přispět k pomoci na místě mimořádné události nebo krizové situace.

Mezi další subjekty ostatních složek IZS můžeme zařadit Horskou službu ČR, Český červený kříž, Speleologickou záchrannou službu, Báňskou záchrannou službu, Armádu spásy nebo Českou katolickou charitu.

## 3 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ

### 3.1 Pojem krizové řízení a krizové stavy

Krizové řízení jako strategická, koncepční a praktická příprava na možný vznik krizové situace může být v obecné rovině součástí jakéhokoli řízení (managementu) určitého výseku lidské činnosti. Každá organizační struktura, ať už v rámci podnikového managementu či správního nebo státního úřadu, by měla mít připraveny základní strategie, opatření a postupy reagování na potenciální výskyt krizové situace.<sup>18</sup>

Základním právním předpisem v oblasti bezpečnostní problematiky krizového řízení je zák. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení v platném znění. Pojem krizové řízení definuje § 2 krizového zákona, kdy se jím rozumí souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešení nebo ochranou kritické infrastruktury.

Cílem krizového řízení je tedy vytvoření plánu akceschopnosti k zajištění bezpečnostních zájmů České republiky v případě mimořádné události nebo krizové situace. Pojem krizová situace definuje § 2 odst. b) krizového zákona. Je to mimořádná událost podle zákona o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Pro lepší představu lze krizovou situaci chápat jako nepředvídatelný či obtížně předvídatelný průběh skutečností po narušení rovnovážných stavů přírodních, technických, technologických, ekologických, ekonomických, sociálních a společenských systémů, v jejichž důsledku dochází k ohrožení životů, zdraví, majetku občanů, životního prostředí, veřejného pořádku, vnitřní nebo vnější bezpečnosti státu, a na zvládnání či řešení těchto problémů nestačí běžné kompetence a zdroje.<sup>19</sup>

Krizový zákon dále definuje základní pojmy, které jsou spojené s krizovou situací. Kritickou infrastrukturou se podle § 2 odst. g) krizového zákona rozumí prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, jehož narušení funkce

---

<sup>18</sup> ZEMAN, Petr. *Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů*. 1. vyd. Brno: Ústav strategických studií Vojenské akademie v Brně, 2002, s. 73. ISBN 80-210-3037-2.

<sup>19</sup> ANTUŠÁK, Emil a Zdeněk KOPECKÝ. *Úvod do teorie krizového managementu I*. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2002, s. 25.. ISBN 80-245-0340-9.

by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.

Stav nebezpečí a podmínky jeho vyhlášení definuje § 3 krizového zákona. Vyhláší se jako bezodkladné opatření, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud intenzita ohrožení nedosahuje ohrožení značného rozsahu a toto ohrožení není možné odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury. Stav nebezpečí pro území kraje vyhláší hejtman kraje, v Praze primátor hl. m. Prahy. Stav nebezpečí lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů.

Nouzový stav a podmínky jeho vyhlášení definuje čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb. Nouzový stav vyhláší vláda ČR v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majtkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Nouzový stav se vyhláší jen s uvedením důvodů na určitou dobu, nejdéle však na dobu 30 dnů a pro určité území.

Stav ohrožení státu a podmínky jeho vyhlášení definuje čl. 7 ústavního zákona č. 110/1998 Sb. Stav ohrožení státu vyhláší Parlament České republiky na návrh vlády v případě, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy. Stav ohrožení státu se vyhláší pro celé území státu a není časové omezen.

Válečný stav a podmínky jeho vyhlášení definuje čl. 43 zák. č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Válečný stav je vyhlášen v případě, je-li Česká republika napadena, nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Válečný stav vyhláší Parlament České Republiky.

V krizovém řízení lze rozlišovat dvě fáze - přípravná a realizační. V přípravné fázi jsou zpracovávány příslušnými orgány krizové plány a plány krizové připravenosti. Na základě těchto plánů jsou v realizační fázi zajišťována krizová opatření v případě vzniku krizové situace. Krizová plánování můžeme dále rozlišovat z hlediska předmětu zájmu, jako jsou například obranná plánování, která spadají do příslušnosti Ministerstva obrany ČR, záchranné a likvidační práce vykonávané v důsledku živelných pohrom, průmyslových havárií nebo nehod, které spadají do příslušnosti MV ČR, dále na



ochranu ekonomických zájmů státu, které spadají pod ekonomické resorty nebo zájmy ochrany zákonitosti a veřejného pořádku, které spadají do příslušnosti MV ČR.

### **3.2 Organizace krizového řízení**

Pravomoci a odpovědnost za zajištění připravenosti na řešení krizových situací je uložena orgánům krizového řízení, kterými jsou:

- vláda ČR,
- ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- hejtman, krajský úřad,
- HZS kraje,
- PČR,
- orgány obce s rozšířenou působností,
- starosta obce s rozšířenou působností,
- obecní úřad obce s rozšířenou působností,
- orgány obce,
- starosta obce,
- obecní úřad.

Grafické znázornění propojenosti jednotlivých subjektů je uvedeno v příloze C.

Vláda při zajišťování připravenosti České republiky na krizové situace, při jejich řešení nebo k ochraně kritické infrastruktury v rámci své funkce dle § 4 zák. č. 240/2000 Sb.:

- ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení, řídí a kontroluje jejich činnost,
- určuje ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad pro koordinaci přípravy na řešení konkrétní krizové situace v případě, kdy příslušnost ke koordinující funkci nevyplývá z působností stanovených ve zvláštním právním předpisu,
- zřizuje Ústřední krizový štáb jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací,
- stanoví průřezová a odvětvová kritéria pro určení prvku kritické infrastruktury,

- rozhoduje na základě seznamu předloženého MV ČR o prvcích kritické infrastruktury a prvcích evropské kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu.

Vláda na základě čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., zřizuje stálý poradní orgán, kterým je Bezpečnostní rada státu. Jejím hlavním úkolem je podílet se na tvorbě spolehlivého bezpečnostního systému státu, zabezpečovat koordinaci a kontrolu opatření k zajištění bezpečnosti ČR a mezinárodních závazků.<sup>20</sup> Do systému Bezpečnostní rady státu je zařazen Ústřední krizový štáb, který je pracovním orgánem vlády k řešení krizových situací.

Činnost ministerstev v rámci IZS upravuje § 9 krizového zákona. Mezi jejich úkoly patří zejména zpracování krizových plánů a zřizování krizových štábů. Nejdůležitější postavení má MV ČR, které odpovídá za přípravu a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem a přitom určuje a kontroluje postupy PČR. Činnost MV ČR blíže definuje § 10 krizového zákona. V dalších paragrafech tento zákon definuje funkce Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva dopravy, Ministerstva obrany a Ministerstva průmyslu.

Mezi ústřední správní orgány řadíme Českou národní banku nebo Správu státních hmotných rezerv.

Na úrovni kraje, případně obce s rozšířenou působností a obce, jsou dále zřízeny mimo výše uvedené orgány další orgány, které se podílejí na zajištění připravenosti a řešení při mimořádné události nebo krizové situaci. Těmito orgány jsou bezpečnostní rada, krizový štáb nebo stálá pracovní skupina.

Problematika všech orgánů krizového řízení je velmi obsáhlá a charakteristika všech subjektů by překračovala rámec této práce. V další části práce se proto zaměřením zejména na činnost MV ČR a jednu z jeho výkonných složek Policii ČR.

### **3.3 Krizové řízení Ministerstva vnitra České republiky**

Činnost MV ČR je upravena zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Rozsah pověření a vymezení

---

<sup>20</sup> Ministerstvo vnitra České republiky. *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu*. [online]. © 2014 [cit. 2014-11-13]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planovani-obrany-statu.aspx>.

činnosti MV ČR je definován v § 12 tohoto zákona. MV ČR spolu s ostatními ministerstvy tvoří v České republice ústřední orgán státní správy. Do příslušnosti MV ČR patří výkonné složky HZS ČR a PČR. Výkonným článkem v oblasti bezpečnostní problematiky je odbor bezpečnostní politiky, který se dále člení na:

- oddělení analýz a strategií,
- oddělení bezpečnostních hrozeb a krizového řízení,
- oddělení bezpečnostně právní,
- oddělení organizace a koordinace,
- oddělení obecní policie, zbraní a dopravního inženýrství.

Dle členění jednotlivých oddělení odboru bezpečnostní politiky je zřejmé, že činnost odboru se nevztahuje jen na problematiku krizového řízení, ale i na problematiku v oblasti bezpečnosti civilního letectví, extremismu, terorismu, bezpečnostních hrozeb a organizovaného zločinu. Z širokého spektra činnosti v oblasti bezpečnosti vyplývají úkoly odboru bezpečnostní politiky, mezi které patří zejména:

- koncipování vnitřní bezpečnostní politiky státu,
- tvorba systémových, legislativních a organizačních podmínek pro potírání kriminality,
- plnění významných úkolů v oblasti krizového řízení,
- správní řízení v oblasti obecní policie, zbraní a střeliva a dopravního inženýrství,
- bezpečnost silničního provozu,
- projekt Bezpečnostní dobrovolník.

Pro činnost v oblasti krizového řízení je zřízeno oddělení bezpečnostních hrozeb a krizového řízení, které plní následující úkoly:<sup>21</sup>

- zabývá se bezpečnostními hrozbami, které se díky globalizačním tendencím stávají asymetrickými, tzn., že se na ně nevztahuje klasické dělení na vnější a vnitřní - terorismus, kybernetické hrozby, extremismus a další,

---

<sup>21</sup> Odbor bezpečnostní politiky. In: *Odbor bezpečnostní politiky* [online]. 2014. vyd.: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/odbor-bezpecnostni-politiky.aspx>.

- analyzuje a reaguje na aktuální bezpečnostní situaci ve spolupráci s policií a zpravodajskými službami a ve svých materiálech připravuje krátkodobý vývoj v jednotlivých oblastech bezpečnostních hrozeb,
- připravuje materiály pro jednání vlády, Bezpečnostní rady státu a Výboru pro zpravodajskou činnost,
- podílí se na přípravě podkladů a instrukcí a účastní se jednání pracovních skupin Rady EU – pracovní skupiny Rady EU k terorismu, Multidisciplinární pracovní skupiny pro organizovaný zločin atd.,
- připravuje strategické, hodnotící dokumenty v oblasti terorismu (Národní akční plán boje proti terorismu), extremismu, bezpečnosti civilního letectví. Podílí se na přípravě dlouhodobých strategií v oblasti bezpečnosti – např. na reformě policie, koncepci boje s organizovaným zločinem apod.,
- plní úlohu pracoviště krizového řízení MV ČR podle § 9 krizového zákona, vytváří koncepce a návrhy právních norem v oblasti krizového řízení, hospodářského zabezpečení a zajištění obrany České republiky,
- podílí se na vypracování systému krizového plánování a jeho zavádění v subjektech krizového řízení ve státních orgánech a samosprávních celcích,
- podílí se na zajišťování úkolů za stavu ohrožení státu, válečného stavu a připravenosti na jejich řešení a obranném plánování v souladu s plánem operační přípravy státního území České republiky,
- plní úkoly informačního a situačního centra MV ČR, které provádí zpracování denních situačních zpráv, měsíčních tematických zpráv (např. bezpečnost civilního letectví, extremismus) a informuje vedení MV ČR a další resorty o mimořádných a krizových událostech v České republice i v zahraničí,
- v krizových situacích a přípravě na krizové situace plní úlohu sekretariátu Krizového štábu ministra vnitra a Ústředního krizového štábu,
- provádí sběr informací a zpracování podkladů pro potřeby krizového řízení v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a spolupracuje s Policií ČR,
- koordinuje přípravu resortu k obraně státu,
- podílí se na vyhodnocování bezpečnostních hrozeb a spolupracuje na tvorbě analytických, koncepčních a legislativních materiálů v oblasti civilního letectví.

V návaznosti na krizový zákon a jeho prováděcí předpis (nařízení vlády č. 462/2000 Sb.) připravil odbor bezpečnostní politiky nařízení MV ČR č. 6/2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení. Toto nařízení vytváří vnitřní strukturu pracovišť krizového řízení MV ČR, PČR a HZS ČR a krizových pracovišť všech organizačních součástí resortu a vymezuje jejich úkoly v oblasti krizového řízení. Tento dokument je základním právním předpisem v oblasti krizového řízení MV ČR a je závazný pro všechny organizační součásti tohoto resortu. Dle čl. 3 odst. 3 tohoto nařízení plní úlohu pracoviště krizového řízení tyto orgány:

- odbor bezpečnostní politiky MV ČR,
- organizační článek generálního ředitelství určené generálním ředitelem,
- organizační článek policejního prezidia určené policejním prezidentem.

Za koordinaci plnění úkolů souvisejících s přípravou ministerstva na krizové stavy a jejich řešení a při zajišťování přípravy na řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem v rámci působnosti MV ČR odpovídá náměstek ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost. Jeho úkolem je zejména zabezpečit zpracování krizového plánu, shromažďovat výstupy připravované jednotlivými útvary a předkládat ministru vnitra návrhy na řešení rozporů mezi útvary v oblasti krizového řízení. Krizová pracoviště útvarů MV, GŘ HZS ČR a Policejního prezidia ČR následně zabezpečují rozpracování krizového plánu podle předmětu své činnosti.

Jednotlivé části krizového plánu jsou připravovány v souladu s nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 krizového zákona a v souladu s metodikou pro zpracování jednotlivých částí krizového plánu ústředních správních úřadů, kraje a obce, kterou vydalo GŘ HZS ČR pod č.j. MV-76085-1/PO-OKR-2011.

Odbor bezpečnostní politiky se spolu s PČR podílí na zpracování plánů v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a zpracovává plán, který řeší zabezpečení zákonnosti v případě závažného nárůstu kriminality, terorismu nebo ohrožení demokratických základů republiky. Vedle těchto plánů odbor bezpečnostní politiky dále zpracovává a průběžně aktualizuje i další plány:

- základní část krizového plánu MV ČR, který obsahuje organizaci krizového řízení, výčet rizik v působnosti ministerstva, podklady a zásady pro zpracování a používání příloh krizového plánu,
- katalogové listy k realizaci opatření pro Národní systém reakce na krize,
- katalog krizových opatření,
- operační plány (povodňové, havarijní, nálezové apod.) k zajištění operační činnosti krizového štábu ministra vnitra a Ústředního krizového štábu a operační činnosti útvarů ministerstva, Policejního prezidia ČR a Generálního ředitelství HZS,
- přehled sil a prostředků,
- plán nezbytných dodávek,
- plán hospodářské mobilizace (jen pro PČR),
- další dokumentaci (plán spojení, plán zdravotnického zabezpečení, mapy s rizik a řešením apod.).

Samostatnou přílohu krizového plánu MV ČR tvoří tzv. dílčí plán obrany. Jedná se o plánovací dokument, který specifikuje činnost při zajišťování obrany České republiky. Vytváří podmínky pro provedení objektivní analýzy a využití disponibilních sil a prostředků resortu k plnění úkolů za stavu ohrožení státu a válečného stavu. V případě hrozby vnějšího napadení České republiky je primárním dokumentem pro plánování úkolů k použití sil a prostředků v rámci bezpečnostního systému České republiky. Rozsah, forma a způsob využitelnosti dílčího plánu obrany závisí na vzniku a průběhu konkrétní krizové situace. Přijatá opatření jsou realizována na základě rozhodnutí vlády České republiky v návaznosti na Plán obrany České republiky.<sup>22</sup>

Mezi další úkoly odboru bezpečnostní politiky patří zejména zabezpečení činnosti a koordinace útvarů policejního prezidia a generálního ředitelství, plnění úlohy sekretariátu krizového štábu ministerstva vnitra, organizace cvičení útvarů policejního prezidia a generálního ředitelství nebo kontrola dokumentace krizového plánování.

---

<sup>22</sup> Krizové řízení. In: *Krizové řízení* [online]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2009 [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/krizove-rizeni-72.aspx>.

### **3.4 Krizový štáb ministerstva vnitra České republiky**

K zajištění operativního řízení a koordinace činnosti útvarů MV ČR při krizových situacích jsou zřízeny krizové štáby a jejich sekretariáty. Pro řízení MV ČR, HZS ČR a PČR je zřízen krizový štáb ministra vnitra, který je pracovním orgánem MV ČR. Činnost těchto štábů upravuje pokyn ministra vnitra č. 7/2010 Sb., kterým se zřizuje krizový štáb ministra vnitra. Přílohou pokynu je statut a jednací řád krizového štábu ministra vnitra. Jednání krizového štábu řídí ministr vnitra, v případě jeho nepřítomnosti řídí jednání krizového štábu náměstek ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost. Členy krizového štábu jsou podle tohoto pokynu jmenováni:

- náměstek ministra vnitra,
- policejní prezident,
- generální ředitel HZS ČR,
- vrchní ředitel sekce kabinetu MV,
- ředitel odboru bezpečnostní politiky,
- ředitel odboru azylové a migrační politiky,
- ředitel bezpečnostního odboru,
- ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů,
- ředitel odboru tisku a public relations.

Krizový štáb ministra vnitra se zřizuje při hrozbě vzniku krizové situace nebo po vyhlášení krizového stavu. Cílem zřízení štábu je zajištění operativního řízení MV ČR a koordinace činnosti útvarů MV ČR, PČR a HZS ČR. Mezi další úkoly krizového štábu ministra vnitra patří zejména:

- analýza vývoje situace, identifikace zdroje a důsledky možných ohrožení,
- vyhodnocování dosud přijatých opatření k řešení situace,
- příprava návrhů k řešení situace,
- spolupráce na řešení situace podle potřeby s krizovým štábem policejního prezidenta a štábem GŘ HZS ČR, přitom je oprávněn vyžadovat od nich nezbytné podklady, informace a hlášení,
- koordinace na základě závěrů z jednání činnost jednotlivých útvarů MV ČR, PČR a HZS ČR,

- projednávání situačních, průběžných a závěrečných zpráv o řešení situace,
- přípravování podkladů pro ministra vnitra, určených k projednání ve vládě nebo Bezpečnostní radě státu a dokumentů, které si vyžádá vláda, prezident republiky nebo Parlament České republiky,
- projednávání závěrečné zprávy o hodnocení situace.

Úlohu sekretariátu krizového štábu plní odbor bezpečnostní politiky. V případě hrozby krizové situace nebo po vyhlášení krizového stavu v souvislosti s živelnými pohromami, katastrofami, požáry, průmyslovými haváriemi nebo nehodami velkého rozsahu a při mimořádných událostech přesahujících státní hranice České republiky, kdy je nutná koordinace záchranných a likvidačních prací nad rámec příhraničních styků, plní úlohu sekretariátu krizového štábu organizační článek GŘ HZS ČR určený generálním ředitelem. Vedoucí určeného organizačního článku GŘ HZS ČR je současně vedoucím sekretariátu krizového štábu.<sup>23</sup>

### **3.5 Krizové řízení Policie České republiky**

Krizové řízení u PČR zabezpečuje a koordinuje pracoviště krizového řízení Policejního prezidia ČR. V rámci toho odpovídá za koncepční řízení přípravy, určuje a kontroluje postupy u policie a přitom spolupracuje s pracovištěm krizového řízení MV ČR a s pracovištěm GŘ HZS ČR. Krizové řízení u PČR je upraveno v návaznosti na nařízení Ministerstva vnitra č. 6/2010 Sb., interním pokynem policejního prezidenta č. 4/2014, k zajištění plnění úkolů útvarů Policie České republiky za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.

Stávající právní úprava neřadí policii mezi rozhodující subjekty krizového řízení, ale je začleněna mezi subjekty, které zabezpečují plnění úkolů vyplývajících z krizových plánů MV ČR, krizových plánů ostatních ústředních správních úřadů a plánů krajů a obcí s rozšířenou působností. Za tímto účelem útvary PČR zpracovávají krizové plány na základě vlastních analýz a dalších možných rizik ohrožení plnění úkolů útvaru za krizových stavů. Krizové plány obsahují:

---

<sup>23</sup> ČESKO. Nařízení Ministerstva vnitra č. 6 ze dne 11. ledna 2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2010. Částka 114.



- charakteristiku organizace krizového řízení,
- plán krizové připravenosti útvaru,
- dílčí plán akceschopnosti útvaru,
- plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury,
- pomocnou dokumentaci.

Oddělení krizového řízení Policejního prezidia ČR je součástí kanceláře policejního prezidenta. V rámci své působnosti provádí zejména tyto úkoly:<sup>24</sup>

- provádí souhrn činností zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, vytváření koncepcí, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením mimořádných událostí a krizových stavů; k tomu zpracovává a vede příslušnou dokumentaci, včetně potřebných evidencí,
- spolupracuje s ministerstvem při metodickém řízení a koordinování činnosti policie při přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových stavů a při jejich řešení,
- metodicky řídí útvary policie s působností na celém území České republiky a útvary policie s územně vymezenou působností při přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových stavů a provádí u útvarů policie kontrolní činnost na tomto úseku,
- spolupracuje se státními orgány a orgány územních samosprávných celků, včetně subjektů hospodářské mobilizace,
- podílí se na organizaci vzdělávání a odborné přípravy policistů v oblasti řešení mimořádných událostí a krizových stavů a na tvorbě vzdělávacích plánů a učebních materiálů pro tuto přípravu,
- na ústřední úrovni zastupuje policii jako základní složku integrovaného záchranného systému, koordinuje zpracování dokumentace integrovaného záchranného systému včetně její aplikace do interních aktů řízení a jednotného výkladu,
- podílí se v rámci policie na organizaci, přípravě a provedení mezinárodních i národních cvičení,

---

<sup>24</sup> Oddělení krizového řízení. In: *Oddělení krizového řízení* [online]. 2014 [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oddeleni-krizoveho-rizeni-762887.aspx>.

- podílí se na analýze potřeb nezbytných dodávek a mobilizačních dodávek v systému hospodářských opatření pro krizové stavy; při jejich zajišťování spolupracuje s příslušnými subjekty a orgány, zabezpečuje informační podporu krizového štábu prezidenta v rozhodovacím procesu poskytování dat ze systému ARGIS.

Oddělení krizového řízení jsou dále zřízeny i na nižších úrovních, tzn. na krajských ředitelstvích policie. Mezi jejich úkoly patří organizace krizového řízení na úrovni kraje, podílí se na zabezpečení a aktualizaci krizového plánu hl. m. Prahy a zabezpečují problematiku bezpečnostní ochrany areálů krajského ředitelství policie. V rámci své činnosti spolupracují s oddělením krizového řízení policejního prezidia.

Na nižších organizačních článcích – územních odborech, může ředitel územního odboru určit pracovníka, který bude zodpovídat za problematiku krizového řízení a spolupracovat oddělením krizového řízení na úrovni kraje.

### **3.6 Krizový štáb Policie České republiky**

Krizový štáb PČR je zřízen na základě Rozkazu policejního prezidenta č. 51/2013, k plnění úkolů v oblasti krizového řízení. Členové krizového štábu jsou:<sup>25</sup>

- náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- první náměstek policejního prezidenta,
- náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku,
- ředitel kanceláře policejního prezidenta,
- vedoucí oddělení krizového řízení Policejního prezidia ČR,
- vedoucí oddělení tisku a prevence Policejního prezidia ČR,
- vedoucí operačního odboru Policejního prezidia ČR,
- vedoucí bezpečnostního oddělení Policejního prezidia ČR,
- vedoucí odboru vnitřní kontroly Policejního prezidia ČR,
- vedoucí analyticko-legislativního oddělení Policejního prezidia ČR.

---

<sup>25</sup> ČESKO. Rozkaz policejního prezidenta č. 51 ze dne 21. března 2013, *k plnění úkolů v oblasti krizového řízení*. Příloha č. 1.

Krizový štáb policejního prezidenta se zřizuje v případě hrozby vzniku krizové situace nebo po vyhlášení krizového stavu. Jeho cílem je zajištění operativního řízení a koordinace činnosti útvarů a organizačních článků policie.<sup>26</sup>

Úkolem krizového štábu policejního prezidenta je zejména spolupráce s ostatními orgány krizového řízení, analýza vývoje situace, koordinace činnosti útvarů policie a přijímání návrhů a opatření k řešení situace. V krizovém štábu působí tzv. sekretariát krizového štábu, který plní úkoly související s informačním a administrativním zajištěním činnosti krizového štábu policejního prezidenta.

Organizace krizového řízení a její struktura je velmi důležitá, neboť zaručuje zajištění vhodných opatření od nejvyšších orgánů, tzn. vlády ČR, MV ČR, Odboru bezpečnostní politiky až po orgány obce, tzn. Bezpečnostní radu obce nebo krizový štáb obce. Každý orgán na své úrovni má své úkoly, kompetence a povinnosti, které mu ukládá zákon a příslušné vyhlášky. Struktura krizového řízení zaručuje, že problematika bezpečnosti je řešena jak na úrovni obce, tak i na úrovni celého státu a jednotlivé orgány spolupracují a jsou propojeny. Orgány PČR mají ve struktuře své nezastupitelné místo, neboť jak vyplývá z jejich úkolů, jejich povinností je chránit bezpečnost osob, majetku a veřejný pořádek a plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami.

---

<sup>26</sup> ČESKO. Rozkaz policejního prezidenta č. 51 ze dne 21. března 2013, *k plnění úkolů v oblasti krizového řízení*. Příloha č. 2.

## 4 ORGANIZACE A KOORDINACE SLOŽEK PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU A JEJICH ÚROVNĚ

Zásady koordinace složek IZS při společném zásahu stanovuje vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Koordinace záchranných a likvidačních prací je proces realizovaný příslušnými orgány IZS, který při uplatnění řídicích funkcí a užití dostupných sil a prostředků složek IZS vede ke zvládnutí vzniklé mimořádné události.<sup>27</sup>

Dle § 1 odst. 2 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., koordinace složek spočívá v zajišťování následujících činností:

- vyhodnocení druhu a rozsahu mimořádné události a jí vyvolaných ohrožení za využití výsledků souběžně organizovaného průzkumu,
- uzavření místa zásahu a omezení vstupu osob na místo zásahu, jejichž přítomnost zde není potřebná,
- záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, popřípadě jejich evakuace,
- poskytnutí neodkladné zdravotní péče zraněným osobám,
- přijetí nezbytných opatření pro ochranu životů a zdraví osob ve složkách IZS, které zahrnuje
- rozdělení místa zásahu na zóny s charakteristickým nebezpečím, stanovení odpovídajícího režimu práce a způsobu ochrany života a zdraví sil včetně použití ochranných prostředků,
- zohlednění zvláštností místa zásahu při činnosti složek, jako jsou technologie výroby, konstrukční a dispoziční řešení objektů, vlastností přítomných nebo vznikajících nebezpečných látek,
- vytvoření týlu, podmínek pro odpočinek sil, stanovení odpovídajícího režimu jejich práce a odpočinku; pokud to velitelé nebo vedoucí složek vyžadují, vytvoření společného materiálního a finančního zabezpečení složek,

---

<sup>27</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 115. ISBN 978-80-7452-028-0.

- přerušení záchranných prací, pokud jsou bezprostředně ohroženy životy a zdraví sil nebo by záchrannými pracemi vznikly závažnější nepříznivé následky než ty, které hrozí vzniklou mimořádnou událostí,
- přerušení trvajících příčin vzniku ohrožení vyvolaných mimořádnou událostí, například provizorní opravou, zamezením úniku nebezpečných látek, vyloučením nebo omezením provozu havarovaných zařízení,
- omezení ohrožení vyvolané mimořádnou událostí a stabilizace situace v místě zásahu, například hašením požárů, ochlazováním konstrukcí, ohraničením uniklých látek, odstraněním staveb a porostů nebo provedením terénních úprav,
- přijetí odpovídajících opatření v místech, kde se očekávají účinky při předpokládaném šíření mimořádné události, které zajistí
  - průzkum šíření mimořádné události,
  - informování nebo varování obyvatelstva na území ve směru šíření mimořádné události, která je může ohrozit svými účinky,
  - evakuaci obyvatelstva, popřípadě též zvířat,
  - vyhledání zraněných nebo bezprostředně ohrožených osob,
  - ošetření zraněných osob,
  - poskytnutí pomoci osobám, které nelze evakuovat,
  - regulaci volného pohybu osob a dopravy v místě zásahu a v jeho okolí,
  - střežení evakuovaného území a majetku,
  - poskytnutí nezbytné humanitární pomoci postiženým osobám,
  - poskytnutí neodkladné veterinární péče zraněným zvířatům,
  - poskytování nezbytných informací o mimořádné události a o prováděných záchranných a likvidačních pracích sdělovacím prostředkům a veřejnosti,
  - dokumentování údajů a skutečností za účelem zjišťování a objasňování příčin vzniku mimořádné události,
  - dokumentování záchranných a likvidačních prací, které obsahuje základní přehled o nasazených složkách a časový sled prováděných činností.

Koordinace a organizace složek IZS při společném zásahu probíhá na třech úrovních.

## 4.1 Taktická úroveň

Provádí ji velitel v místě nasazení složek a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události. Podle § 19 zák. č. 239/2000 Sb., provádí koordinování záchranných a likvidačních prací na místě zásahu velitel zásahu, kterým je velitel jednotky požární ochrany nebo příslušný funkcionář hasičského záchranného sboru s právem přednostního velení, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak. V § 19 odst. 2 je dále definována situace, že v případě, pokud není na místě ustanoven velitel zásahu, řídí součinnost složek IZS velitel nebo vedoucí zasahujících sil a prostředků složky IZS, která v místě zásahu provádí převažující činnost. Zpravidla se však velitel zásahu určuje podle druhu mimořádné události a ve většině případů to bývá příslušník HZS ČR. Příslušník PČR je vždy velitelem zásahu v případě pátrání po osobách, při řešení sebevraždy, při odstraňování nástražných výbušných systému a při udržování pořádku na fotbalových utkáních, veřejných shromážděních osob nebo bezpečnostních akcích.<sup>28</sup>

Velitel zásahu má své oprávnění podle § 19 odst. 3 zák. č. 239/2000 Sb., a v rámci svých oprávnění může zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán a určit náčelníka a členy štábu. Členy štábu jsou zejména velitelé a vedoucí složek IZS a mohou to být i fyzické osoby a zástupci právnických osob, se kterými složky IZS spolupracují nebo které poskytují osobní nebo věcnou pomoc.

## 4.2 Operační úroveň

Provádí ji stálé orgány pro koordinaci složek, kterými jsou operační a informační střediska IZS. Každá ze základních složek má své operační středisko na území kraje. Tyto operační střediska zajišťují příjem tísňových volání na linky 150, 155 a 158. Zákon o IZS dále definuje stálé orgány pro koordinaci složek IZS, kterými jsou operační střediska HZS kraje a Operační a informační střediska GŘ HZS ČR.<sup>29</sup> Vedle operačních středisek jsou v krajských městech zřízena technická centra tísňového volání (TCTV), která zajišťují příjem tísňového volání jednotného evropského čísla

---

<sup>28</sup> VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012, s. 117. ISBN 978-80-7452-028-0.

<sup>29</sup> ČESKO. Zákon č. 239 ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému. In: *Sbírka zákonů*. 2000, částka 73.

tísňového volání 112, a volání jsou dále automaticky předávána na další operační střediska.

Operační a informační středisko IZS plní tyto úkoly:<sup>30</sup>

- zabezpečuje obsluhu telefonní linky tisícového volání čísla 150 a 112,
- dokumentuje záchranné a likvidační práce, na kterých se podílí,
- spolupracuje na zpracování dokumentace IZS,
- udržuje spojení s operačními středisky základních složek a s ostatními složkami IZS, s místy zásahu a s krizovými štáby,
- vyhláší stupeň poplachu při prvotním povolání a nasazování sil a prostředků složek na místo zásahu,
- jestliže je na území zasaženém mimořádnou událostí více míst zásahu vyhláší odpovídající stupeň poplachu pro celé postižené území,
- při vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu předává o něm informaci organizačně vyššímu operačnímu a informačnímu středisku,
- zapojuje se do mezinárodních záchranných operací a do přeshraniční spolupráce.

#### **4.2.1 Operační středisko Policie ČR**

Činnost operačních středisek u PČR upravuje Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109/2009, o operačních střediscích. Operačním střediskem se rozumí pracoviště, které zajišťuje nepřetržitý a koordinovaný výkon operační činnosti a souhrn specifických činností směřujících k zabezpečení plnění úkolů policie na vymezeném území.<sup>31</sup>

System operačních středisek PČR tvoří:

- operační středisko operačního odboru Policejního prezidia České republiky (dále jen operační středisko prezidia),
- operační střediska útvarů policie s celostátní působností,
- integrovaná operační střediska.

---

<sup>30</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328 ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. In: *Sbírka zákonů*. 2001, částka 127.

<sup>31</sup> ČESKO. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109 ze dne 18. srpna 2009, o operačních střediscích.

Operační středisko prezidia koordinuje policejní akce a opatření při řešení mimořádných událostí většího rozsahu, které přesahují, nebo se u nich předpokládá, že budou přesahovat území jednoho kraje či vyžadují-li to řešení události taková opatření, která překračují rámec plnění úkolů jednotlivých krajských ředitelství policie. V těchto případech koordinuje nasazování sil a prostředků a rovněž rozhoduje o nasazení specifických sil a prostředků policie (letecká služba, pyrotechnik, potápěči).<sup>32</sup>

Operační středisko útvarů policie s celostátní působností plní mimo základní úkoly i další specifické úkoly při zabezpečování připravenosti, koordinaci a komunikaci s dalšími resortními i mimoresortními orgány. Vlastní operační středisko má např. Útvar pro odhalování organizovaného zločinu, Útvar pro ochranu ústavních činitelů nebo Útvar rychlého nasazení.

Integrovaným operačním střediskem se rozumí pracoviště integrované organizačně, materiálně a personálně v rámci operačního odboru krajského ředitelství policie.<sup>33</sup> Mezi jeho základní úkoly patří koordinace činností prováděných v rámci krajského ředitelství policie při dohledu nad veřejným pořádkem, bezpečností a dopravou. Při mimořádné události nebo krizovém stavu koordinuje opatření přijatá k jejich zvládnutí, koordinuje a řídí přípravu a opatření přijatá ke zvládnutí mimořádné události nebo krizového stavu podle příkazů velitele zásahu, pokynů operačních a informačních středisek IZS, pokynů příslušného orgánu krizového řízení, příslušného vedoucího policisty nebo zpracované dokumentace.

### 4.3 Strategická úroveň

Strategická koordinace záchranných a likvidačních prací představuje přímé zapojení starosty obce s rozšířenou působností, hejtmána kraje nebo MV do koordinace záchranných a likvidačních prací. Účelem strategické koordinace záchranných a likvidačních prací je:<sup>34</sup>

---

<sup>32</sup> Operační středisko. *Operační středisko* [online]. 2014 [cit. 2014-12-16]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/operacni-stredisko-prezidia.aspx>

<sup>33</sup> ČESKO. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109 ze dne 18. srpna 2009, o operačních střediscích.

<sup>34</sup> SKALSKÁ, Květoslava, HANUŠKA, Zdeněk a DUBSKÝ, Milan. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I*. Praha : GŘ HZS ČR, 2010. s. 16. ISBN 978-80-86640-59-4.



- zapojení sil a prostředků v působnosti MV ČR, ostatních ministerstev, jiných správních úřadů, hejtmanů a starostů obcí s rozšířenou působností v souladu s potřebami záchranných a likvidačních prací, jakož i ochrany obyvatelstva podle ústředního poplachového plánu a poplachového plánu kraje v souladu s vnějšími havarijními plány a havarijním plánem kraje, popřípadě s využitím zahraniční pomoci,
- stanovení priorit záchranných a likvidačních prací při rozsáhlých mimořádných událostech, zejména mezi různými místy zásahu,
- zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost složek při provádění záchranných a likvidačních prací,
- zajištění návaznosti záchranných a likvidačních prací s opatřeními pro krizové stavy.

## 5 TYPOVÁ ČINNOST SLOŽEK IZS PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU

Podstatou typové činnosti je vytvoření dokumentu, který slouží jako podklad pro společný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací na místě společného zásahu. Každý dokument je charakteristický pro konkrétní mimořádnou událost a obsahuje detailní popis činnosti jednotlivých složek IZS. Typové činnosti tvoří tzv. Katalogový soubor typových činností IZS, který vydává MV ČR - GŘ HZS ČR. V současné době (k 1. 1. 2015) obsahuje katalogový soubor 14 typových činností:

- STČ-01/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu na uskutečnění a ověření použití radiologické zbraně,
- STČ-02/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu – demonstrování úmyslu sebevraždy,
- STČ-03/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu – Oznámení o uložení nebo nálezů výbušného předmětu,
- STČ-04/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu při mimořádné události způsobené leteckou nehodou,
- STČ-05/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu „Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů“,
- STČ-06/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technoparty,
- STČ-07/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu „Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu“,
- STČ-08/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u dopravní nehody,
- STČ-09/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí,

- STČ-10/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici,
- STČ-11/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu – „Chřipka ptáků“,
- STČ-12/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu při poskytování psychosociální pomoci,
- STČ-13/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu reakce na chemický útok v metru,
- STČ-14/IZS Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu – „Amok – útok aktivního střelce“.

Každá typová činnost se skládá především z tzv. společného listu, kde je uveden popis mimořádné události, pro kterou je zpracována. Současně je stanoveno, které složky IZS budou událost řešit, v jaké posloupnosti činností a jaký je obecný postup řešení uvedené mimořádné události. Na základě společného listu pak jednotlivé složky rozpracovávají svůj postup, např. v listu jednotek požární ochrany nebo listu PČR. Uvedené dílčí listy schvaluje představitel dané složky na centrální úrovni, což skýtá jistou záruku, že typová činnost bude všemi složkami respektována. Pro velitele zásahu slouží list velitele zásahu, který souhrnně udává postup při řízení zásahu a koordinaci složek IZS. Pro velitele zásahu je souhrnem jednotlivých kroků seřazených podle priorit a taktiky vedení zásahu. Může veliteli zásahu pomoci v uplatnění správného sledu nařízených činností a při koordinaci složek IZS, má funkci jistého kontrolního seznamu potřebných úkolů a činností. V tomto ohledu je tedy typová činnost nejen dokumentem pro odbornou přípravu vedoucích a velitelů složek IZS, ale i dokumentem pro samotné řízení a koordinaci složek IZS na místě zásahu. Operační úroveň řízení zásahu se v typové činnosti věnuje list operačních středisek, v němž jsou zdůrazněny potřebné informační vazby mezi operačními středisky a mohou zde být rozpracovány některé kroky spojené s informacemi pro obyvatelstvo z hlediska jeho varování a informací při řešení mimořádné události. Typová činnost může být doplněna schémata, výčtem navazujících právních předpisů apod.<sup>35</sup>

---

<sup>35</sup> HANUŠKA, Zdeněk. Významný metodický dokument. 112: *odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014, XIII, č. 5.

V návaznosti na typovou činnost je vydán závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008 Sb., kterým se upravují úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS. V tomto pokynu jsou definovány úkoly útvarů policie a organizačních článků Policejního prezidia ČR. Závazný pokyn stanoví, pokud je příprava nebo provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS upravena typovou činností, postupují útvary policie s územně vymezenou působností, útvary policie s působností na celém území České republiky a organizační články Policejního prezidia ČR dotčené příslušnou typovou činností v souladu s typovou činností a jednotlivými listy, a přitom respektují úkoly a odborné postupy ostatních složek IZS.<sup>36</sup>

Jednotlivé typové činnosti vychází z poznatků při zásazích na místě mimořádné události. Pro lepší připravenost a zdokonalování spolupráce jednotlivých složek IZS jsou prováděna ročně desítky prověřovacích a taktických cvičení. Prověřovací cvičení je určeno zejména k prověrce akceschopnosti jednotek, k prověření požárního řádu obce, k prověření dokumentace zdolávání požárů, havarijních plánů, k ověření součinnosti mezi jednotkami a složkami integrovaného záchranného systému a k zdokonalování připravenosti orgánů krizového řízení. Součástí tohoto cvičení může být i vyhlášení cvičného požárního poplachu. Taktické cvičení se provádí za účelem přípravy jednotek nebo štábů na zdolávání požárů nebo záchranné práce při mimořádných událostech. Dále můžeme cvičení rozdělit na vnitrostátní a mezinárodní, jednostupňová a víceúrovňová. U jednostupňových se podílejí orgány krizového řízení pouze na jedné úrovni řízení, u víceúrovňových se podílejí orgány krizového řízení na více úrovních řízení s možností účasti výkonných prvků.

Plán cvičení orgánů krizového řízení je dokument stanovující střednědobý výhled organizace cvičení orgánů krizového řízení v České republice. Plán cvičení je zpracován v souladu se zákonem č. 240/2000 Sb. a s dokumentem Zásady pro přípravu a provedení cvičení orgánů krizového řízení České republiky. Plán cvičení na ústřední úrovni zpracovává MV ČR- GŘ HZS ČR v součinnosti s dalšími ústředními správními úřady a schvaluje ho Bezpečnostní rada státu. Mezi nejznámější cvičení patří např. ZÓNA 2012 nebo KRIZE 2012. Za přípravu a provedení na krajské úrovni krizového řízení nese odpovědnost hejtman kraje. V rámci hl. m. Prahy proběhly nejznámější

---

<sup>36</sup> ČESKO. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27 ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému.

cvičení METRO 2014 a BLANKA 2014, které prověřily součinnost PČR s ostatními složkami IZS.

Cvičení jsou zaměřena na simulaci možných krizových situací, jako by skutečně krizová situace vznikla. Jejich cílem je prověřit správnost zpracovaných plánů, nutnost nasazení sil a prostředků na všech procvičovaných úrovních a prověřit vazby mezi jednotlivými orgány krizového řízení. Z provedeného cvičení jsou vypracovány závěry, které ukáží nedostatky v organizaci činnosti zainteresovaných orgánů a odhalí případné další problémy, které by mohly v reálné situaci nastat. Ze závěrů jsou zpracovány návrhy na opatření, která stanoví postup na zvýšení bezpečnosti nebo odstranění zjištěných nedostatků.

I když PČR nepatří vyloženě mezi subjekty, které přímo provádí záchranné a likvidační práce, vyjma speciální činnosti, je jejich účast na cvičeních nezbytná. Při cvičeních si policisté vyzkoušejí různé situace, které je připraví na reálnou situaci. V praxi se také stává, že někteří policisté neznají obsah jednotlivých listů typových činností. Neznalost těchto dokumentů může mít v důsledku reálné situace velmi negativní dopad na celý průběh společného zásahu.

## **5.1 Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí.**

Tato typová činnost byla vydána pokynem generálního ředitele HZS ČR č. 13/2008 Sb. Gestorem typové činnosti je Ministerstvo zdravotnictví ČR. Na zpracování typové činnosti se podílely Ministerstvo zdravotnictví ČR, Kriminologický ústav Praha, MV ČR- GŘ HZS ČR a Policejní prezidium ČR. Celý obsah typové činnosti je veřejně dostupný na internetu na webových stránkách HZS ČR v sekci IZS, stejně jako ostatní typové činnosti.

Soubor typové činnosti obsahuje:

- společný list složek IZS, včetně přílohy,
- list operačních středisek, včetně přílohy,
- list velitele zásahu složek IZS,
- list ZZS,

- list jednotek PO,
- list PČR,
- list cílových zdravotnických zařízení a součinnostní dokumenty, včetně přílohy,
- list soudního lékařství,
- přehled vybraných souvisejících předpisů literatury a zkratek.

### **Společný list složek IZS**

Zpracovatelem listu je Ministerstvo zdravotnictví. List obsahuje základní informace o činnosti složek IZS při společném zásahu. Podle uvedené typové činnosti se postupuje u mimořádné události, kde je velký počet osob s újmou na zdraví nebo na životě bez ohledu na příčinu mimořádné události. V takových případech je nutné stanovit priority v poskytování neodkladné přednemocniční péče a odsunu (třídit raněné), přičemž počet raněných je natolik vysoký (zpravidla více než 10 osob), že podmínky na místě zásahu (poměr počtu postižených a pracovníků) neumožňují zajistit okamžitou neodkladnou přednemocniční péči všem raněným současně.<sup>37</sup>

### **Činnost složek IZS při zásahu**

Prioritou činnosti je soustředit a vhodně organizovat dostatečné množství sil a prostředků složek IZS. Při čemž je žádoucí vhodné využívat taktický postup označovaný jako JPSVT (J = jištění záchranářů, P = přístup – omezení šíření účinků mimořádné události, S = stabilizace zdravotního stavu raněných, V = vyproštění raněných, T = transport raněných).

### **Velitel zásahu a organizace místa zásahu**

Velitelem zásahu je velitel jednotky požární ochrany. Velitel zásahu zřídí zpravidla štáb velitele zásahu ve složení podle druhu mimořádné události a zasahujících složek IZS. Může rozdělit místo zásahu na sektory a úseky. Zvláštní postavení ve štábu má vedoucí lékař zásahu, tzn. lékař, který se na místo zásahu dostaví jako první, pokud není následně vystřídán jiným, předem určeným lékařem. Vedoucí lékař spolupracuje s velitelem zásahu až do okamžiku odvozu posledního raněného z místa zásahu,

---

<sup>37</sup> URBÁNEK, Pavel. Hromadné postižení zdraví či velká nehoda. *Urgentní medicína: časopis pro neodkladnou lékařskou péči*. 2007, s. 26. č. 2. ISSN 1212-1924.

příčemž vždy přímo řídí ZZS (třídění, přetřídění, ošetření a transport do zdravotnického zařízení). Vedoucí lékař zásahu dále vyžaduje pomoc od velitele zásahu při činnostech nedostatečně vykrytých ZZS – přinášení, přenášení pacientů a logistické zabezpečení akce a odpovídá za komunikaci se zdravotnickým operačním střediskem a jeho prostřednictvím s cílovými zdravotnickými zařízeními.

Síly a prostředky složek IZS jsou zpravidla rozděleny na místě zásahu do sektorů:

- vyhledávání a záchrany, kde je velitelem sektoru příslušník HZS ČR. V sektoru se organizuje vyhledávání osob v troskách, jejich vyproštění a provádí se činnost směřující k omezení rizik působících na zachraňované a zasahující záchranáře (např. hašení požáru, chlazení trosek, vyhledávání nebezpečných látek a předmětů a jejich zajištění). Sektor lze dále dělit na úseky, aby se zajistila systematická vyhledávání a záchrany osob na místě mimořádné události,
- zdravotnické pomoci, kde je velitelem sektoru zpravidla vedoucí lékař zásahu. Jeho hlavním úkolem je zajistit provedení lékařského ošetření, třídění raněných osob podle priorit ošetření na stanovišti pro shromáždění a třídění raněných a jejich odsun z místa zásahu.

Potřebu sil a prostředků upřesňuje velitel zásahu v součinnosti s operačním a informačním střediskem IZS kraje a vedoucími složek IZS. Mimořádná událost s velkým počtem raněných osob a obětí odpovídá obvykle třetímu nebo čtvrtému (zvláštnímu) poplachu dle poplachového plánu IZS.

Společný list složek IZS dále obsahuje přílohy s grafickým znázorněním stanoviště pro shromáždění a třídění raněných – členů, situační plánec místa hromadné havárie, schéma a použití vyhodnocovacího schématu třídícího systému START a přílohu, kterou vypracoval Kriminální ústav Praha, ve které jsou popsány úkony spojené s vyšetřováním mimořádné události, zejména prvotní úkony a činnost na místě zásahu.

### **List operačních středisek**

Tento list vypracovalo GŘ HZS a je zde řešena problematika operačního řízení. Předpokladem úspěšného řešení je propojení informačních toků vlastního zásahu složek

IZS, cílových zdravotnických zařízení a informačních toků nastavených v traumatologickém plánu kraje. V případě velmi vysokého počtu zraněných a obětí je vhodné zřídit zvláštní informační centrum, které dotazy vytřídí podle druhu a přepojí tazatele na další kompetentní informační stanoviště. O zřízení informačního centra může rozhodnout řídicí důstojník GŘ HZS ČR, vedoucí operačního střediska Policejního prezidia ČR nebo obdobní funkcionáři na úrovni krajů po předchozí konzultaci se zainteresovanými operačními středisky.

Operačního řízení zásahu se zpravidla účastní operační střediska základních složek IZS a v případě závažnosti se ho mohou účastnit i dispečinky a operační střediska ostatních složek IZS, které jsou vyzvány k poskytnutí sil a prostředků a dispečinky dopravců nebo podniků. V listě operačních středisek jsou dále definovány základní postupy a úkoly těchto operačních středisek, včetně popsaného a graficky znázorněného principu činnosti informačního centra.

#### **List velitele zásahu složek IZS**

Jedná se o tzv. kontrolní list, neboli postup velitele zásahu složek IZS. Obsahuje přehled o základních činnostech, které by měly být v průběhu zásahu vykonány, a za jejichž provedení nese velitel zásahu odpovědnost.

#### **List zdravotnické záchranné služby**

Tento list obsahuje úkoly a činnost zdravotnické záchranné služby včetně letecké záchranné služby při péči o vysoký počet raněných a obětí. Dále je zde vymezena činnost vedoucího lékaře zásahu, spolupráce s dalšími složkami IZS v případě třídění zraněných a obětí a možnosti využívání sil a prostředků určených k plnění zdravotnických úkolů.

#### **List jednotek PO**

Tento list obsahuje úkoly a činnost sil a prostředků jednotek PO, zejména zřízení štábu velitele zásahu, komunikaci s operačními středisky, převzetí a řízení zásahu a další úkoly, které spadají do věcné příslušnosti jednotek PO.



## **List policie ČR**

Z hlediska činnosti PČR se jedná o nejdůležitější list. Je zde definována činnost příslušníků Policie ČR, která spočívá v:

- přijmutí opatření k uzavření prostoru zásahu a regulaci dopravy v okolí místa zásahu,
- zabezpečení realizace režimových opatření na vstupech do vnitřní zóny a výstupech z ní,
- evidování osob postižených mimořádnou událostí, které samostatně opouštějí uzavřený prostor přes výstupy obsazené policií,
- vedení evidence dekontaminovaných, ošetřených nebo evakuovaných osob ve spolupráci s velitelem zásahu, vedoucím lékařem nebo dalšími zúčastněnými složkami,
- účastí na identifikaci osob,
- organizací prohledávání velkých prostorů za účelem vyhledávání raněných, obětí, trosek apod.,
- zúčastnění se v případě potřeby a možností dokumentace procesu třídění raněných – doprovod každého třídícího týmu a zaznamenání polohy postižených do podrobného plánu místa zásahu,
- vyčlenění sil k poskytnutí první pomoci v případě mimořádných událostí s vysokým počtem lehce a středně raněných obětí,
- poskytnutí výpomoci při značení stanoviště pro shromáždění a třídění raněných,
- zajištění bezpečnosti a pořádku na shromážděním raněných,
- navrnutí odsunové trasy,
- regulování dopravy v místě zásahu a na určených odsunových trasách,
- zajištění a dohled na přistávací plochu vrtulníku,
- předávání potřebných informací o situaci příslušníkům Policie ČR, kteří spolupracují s informačním centrem,
- zabezpečování spojení mezi velitelem zásahu a orgány činnými v trestním řízení,
- pořizování obrazové nebo jiné dokumentace pro potřeby orgánů činných v trestním řízení,
- zabezpečení nasazení vrtulníku Policie ČR letecké služby.

Soubor typové činnosti dále obsahuje List cílových zdravotnických zařízení a součinnostní dokumenty a List soudního lékařství, které upravují problematiku zdravotnických zařízení, spolupráce ZZS a zdravotnických zařízení a činnost soudních lékařů na místě zásahu.

## 6 KAZUISTIKA

### 6.1 Analýza konkrétního případu mimořádné události

V předchozí kapitole byla podrobněji rozebrána typová činnost v případě mimořádné události, kde je vysoký počet osob s újmou na zdraví nebo na životě bez ohledu na příčinu mimořádné události. V návaznosti na tuto typovou činnost je v další části práce vybrána a analyzována konkrétní událost, kterou byl výbuch plynu v Praze, v ul. Divadelní, ke kterému došlo dne 29. dubna 2013. V tomto případě bude popsána činnost jednotlivých složek IZS v celém průběhu mimořádné události.

Dne 29. dubna 2013 v 9:56 hodin došlo k výbuchu plynu v obytném domě v ul. Divadelní č. p. 334/5, Praha 1. Budova patří státnímu podniku Řízení letového provozu České republiky, který ji pronajímá dalším firmám. Při výbuchu bylo poškozeno osm budov přilehlých k epicentru výbuchu. Místo výbuchu je graficky znázorněno na obrázku.



Zdroj: <http://www.mapy.cz>

Během několika minut od oznámení se na místo dostavily základní složky IZS. Na místě mimořádné události zasahovaly tyto subjekty:

- HSZ hl. m. Prahy,
- PČR,
- ZZS hl. m. Prahy,
- Městská policie hl. m. Prahy,
- Správa služeb hl. m. Prahy,
- Pohotovost Pražské plynárenské, a.s.,
- Pohotovost Pražské energetiky, a s.,
- Český červený kříž,
- pracovníci magistrátu hl. m. Prahy,
- Báňská záchranná služba,
- Dopravní podnik hl. m. Prahy,
- Stavební firma Metrostav.

### **Činnost HZS hl. m. Prahy**

Výbuch plynu byl nahlášen v 9:58 hodin na operační a informační středisko HZS hl. m. Prahy. Ihned po nahlášení byly na místo vyslány jednotky HZS hl. m. Prahy, které na místo dorazily v 10:03 hodin. Jednotky na místě zjistily, že došlo k silnému výbuchu s pravděpodobným epicentrem v budově č. p. 334 v Divadelní ulici a že jsou poškozeny okolní domy č. p. 1012, 1009, 995. Tlaková vlna prolétla ulicí Krocínova a Divadelní, kde došlo k poškození výplní oken a okenních rámců. Na první pohled vykazoval největší devastaci dům č. p. 334, kde byly viditelné zborcené konstrukce, zřícený strop, příčky a klenby v 1. patře. V 2. patře byly poškozeny pavlače a obvodové zdi.

Velitelem zásahu byl příslušník HZS hl. m. Prahy. V době příjezdu prvních jednotek probíhala samovolná evakuace. Velitel zásahu si vyžádal další jednotky požární ochrany a byla zahájena záchrana osob, které se nacházely v přilehlých objektech. Vzhledem k tomu, že byl stále na místě cítit plyn, byla vytyčena nebezpečná zóna, ve které probíhaly záchranné práce.

V 10:14 hodin by zřízen krizový štáb HZS ČR, který byl pro lepší koordinaci a rozhodovací proces umístěn do budovy v ulici Krocínova, jen několik metrů od místa

zásahu. Členy štábu byly všechny zainteresované složky. Ten byl během celého zásahu svolán celkem devětkrát. Po prvotním šetření na místě události bylo zjištěno, že pravděpodobnou příčinou výbuchu je únik plynu. Velitel zásahu si na místo vyžádal další síly a prostředky, zejména vyprošťovací kontejner, kontejner nouzového přežití, psovody Městské policie hl. m. Prahy se psy s výcvikem pro sutinové vyhledávání a jednotku Hlavní báňské záchranné stanice Praha. Vzhledem k závažnosti situace byly na místo dále povolány pohotovosti Pražské plynárenské, a.s., Pražské energetiky, a.s., statik hl. m. Prahy a Český červený kříž. HZS hl. m. Prahy ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy a PČR prováděly evakuaci osob z přilehlých budov, např. Národního divadla a Akademie věd ČR. Celkem bylo evakuováno 230 lidí.

Největším problémem na místě zásahu byl unikající plyn. Stále byly měřeny hodnoty množství plynu nad hranicí výbušnosti. Během průzkumných činností jednotek PO v domě stále hrozil další výbuch. Přívod plynu se podařilo uzavřít až v 11:43 hodin. Po uzavření přívodu plynu mohly být bezpečně zahájeny vyhledávací a odklízecí práce. Na místě se střídalo několik směn hasičů a městské policie, kteří pomocí techniky prováděli vyklízení sutin. Vyhledávací a odklízecí práce trvaly až do druhého dne 30. dubna 2014 do 18:00.

Na místě události zasahovalo 195 příslušníků HZS hl. m. Prahy, šest členů jednotek Sboru dobrovolných hasičů a speciální technika.

### **Činnost ZZS hl. m. Prahy**

Oznámení o výbuchu přijalo také operační středisko ZZS hl. m. Prahy. Na místo ihned vyrazilo několik vozidel s lékaři. K velkokapacitnímu transportu pacientů byl poprvé použit i vůz pro likvidaci následků hromadných neštěstí ATEGO, který převezl 9 pacientů najednou.

V Ústřední vojenské nemocnici a Fakultní nemocnici v Motole byl na základě avíza ZZS hl. m. Prahy zahájen v 10:04 traumatologický plán a během několika minut byly na urgentním příjmu připraveny týmy lékařů a zdravotníků k převzetí většího počtu pacientů. Fakultní Nemocnice v Motole přijala mimořádně 4 pacienty, Ústřední vojenská nemocnice přijala 6 zraněných. V 12:40 hodin byl Traumatologický plán ukončen a nemocnice přešly na běžnou činnost. Na místě bylo ošetřeno celkem 43 zraněných osob, z toho jich bylo 36 transportováno do zdravotnických zařízení

na území hl. m. Prahy. Na místě zasahovalo 7 vozidel ZZS hl. m. Prahy s posádkami. Celý zásah ZZS hl. m. Prahy trval na místě 1 hodinu a 44 minuty.

### **Činnost PČR**

Oznámení o výbuchu přijalo také operační středisko PČR. Jako první dorazili na místo policisté pohotovostní motorizované jednotky. Prvotním úkolem na místě události bylo vytyčení nebezpečné zóny v místě, kde stále unikal plyn, a zamezení vstupu nepovolaných osob do míst, kde probíhaly záchranné práce. Na místo byli povoláni policisté dopravního inspektorátu a speciální pořádkové jednotky. Policisté dopravního inspektorátu provedli úplnou uzávěru ulic Divadelní, Krocínova a Karolíny Světlé. Později byla tato uzávěra rozšířena o Smetanovo a Masarykovo nábřeží, most Legií a Národní třídu. Tyto komunikace byly uzavřeny jak pro pěší, tak pro veškerou dopravu. Ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy byla odtažena zaparkovaná vozidla v uvedených ulicích, aby se na místo dostaly vozy a technika ostatních složek IZS. Na místě zasahovala i speciální pořádková jednotka, která zamezovala vstupu turistů a přihlížejících davů z mostu Legií. Provoz byl částečně v některých ulicích obnoven v 16:00. Policisté ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy prováděli střežení celého objektu, aby bylo zabráněno vstupu neoprávněných osob a nedocházelo k rabování nebo jinému protiprávnímu jednání. Po prohledání objektu bylo zjištěno, že žádné osoby se tam již nenachází a není důvod k pohřešování nebo pátrání. Mezi další úkoly PČR bylo zajištění vstupu obyvatel do okolních domů v ul. Divadelní, Krocínově a Karolíny Světlé a provedení dokumentace způsobených škod za přítomnosti majitelů. Do akce byl také zapojen vrtulník letecké služby, který monitoroval situaci. Střežení místa události probíhalo ještě 20 dní po výbuchu. Na místě se střídali policisté jednotlivých místních oddělení a policisté Městské policie hl. m. Prahy. Na místě zasahovalo celkem 130 příslušníků PČR.

Ihned po skončení záchranných a odklízecích prací začali událost vyšetřovat policisté Služby kriminální policie a vyšetřování Krajského ředitelství Policie hl. m. Prahy ve spolupráci s vyšetřovateli HZS hl. m. Prahy. Během období vyšetřování policisté na různých místních odděleních přijímali oznámení od majitelů domů, kteří hlásili vzniklé škody.

Během prvotního vyšetřování byla provedena tlaková zkouška plynového potrubí, která prokázala, že plyn skutečně unikal z produktovodu pod vozovkou v ulici Divadelní do domu s č. p. 334/5. Po odstranění vzpěr v domě bylo koncem srpna provedeno podrobnější ohledání a zkoumání části plynového potrubí. V něm byla zřetelná trhлина. Během několika následujících měsíců bylo provedeno celkem sedm znaleckých posudků. Z nich vyplývá, že k závadě na plynovém potrubí došlo zřejmě před pětatřiceti lety, kdy v roce 1980 proběhla v ulici Divadelní výstavba produktovodu, při které došlo s největší pravděpodobností k nedodržení technologických postupů. Při výstavbě nebyla dodržena vzdálenost mezi jednotlivými produktovody, které vedou plyn a elektřinu. Během několika let došlo působením plynu ke zkratu na elektrickém vedení, který následně propálil otvor do plynového potrubí, ze kterého unikal plyn. Během několika hodin došlo k nahromadění plynu pod budovou s č. p. 334/5 a k následnému výbuchu. Policie označila za viníka stavbyvedoucího bývalé Středočeské plynárny, který však před delší dobou zemřel. Přečin obecné ohrožení z nedbalosti byl proto ke dni 28. února 2014 odložen. Celková škoda byla vyčíslena na 275 milionů korun.

### **Činnost ostatních složek IZS**

Na místě události zasahovaly mimo základní složky IZS i další složky IZS. Mezi nejpočetnější patří Městská policie hl. m. Prahy, která měla na místě 61 strážníků a tři psovody. Městská policie pomáhala s evakuací osob, vymezením a střežením prostoru, prohledáváním sutin a plnila další úkoly, které dostala od velitele zásahu, zejména zajišťování servisu pro ostatní složky IZS.

Na výzvu HZS hl. m. Prahy se na místo dostavilo 18 pracovníků Humanitární jednotky oblastního spolku Českého červeného kříže Praha 1. Humanitární jednotka nabízela ve spolupráci s psycholožkou HZS hl. m. Prahy posttraumatickou a humanitární pomoc osobám v evakuačním autobuse. Tato jednotka působila na místě v době od 11:00 do 12:40.

Vzhledem k dopravnímu omezení byly na místě přítomni i pracovníci Dopravního podniku hl. m. Prahy. Odkloněno bylo pět tramvajových linek. Tramvajový provoz byl zcela obnoven po 16:00. Během omezení nevznikly žádné větší dopravní potíže a cestující byli včas informováni. Dopravní podnik přistavil na místo události

autobus, ve kterém byla poskytována psychologická pomoc a občerstvení vystresovaným lidem.

Se situací na místě události byl seznámen primátor hl. m. Prahy. V odpoledních hodinách byl zřízen krizový štáb Prahy 1. Praha také zřídila krizovou linku s číslem 800 100 991, na které občané mohli získat informace o opatřeních týkajících se bezpečnosti a dopravy. Ze strany magistrátu bylo dále zajištěno statické posouzení domu, občerstvení pro pracovníky IZS, odvoz a uložení sutí, poskytnutí psychologické pomoci zraněným osobám a monitoring stability objektu. S událostí byli seznámeni ministr vnitra a předseda vlády ČR, kteří se na místo dostavili v odpoledních hodinách.

Dalším subjektem, který se podílel na odklízecích pracích, byla firma Metrostav. Tato firma má s hlavním městem uzavřenou smlouvu o zásahu při krizových situacích. Dělníci Metrostavu zajišťovali pomocí techniky dům a některé zdi proti zboření.

Odklízecí a záchranné práce na místě události skončily dne 30. dubna 2013 v 18:00 hod. Vzhledem k místu události, se jednalo o obtížný zásah. V centru Prahy 1 je vysoký provoz a malé ulice. V případě mimořádné události je pro zasahující složky IZS obtížné dostat se rychle na určité místo. V tomto případě se ale jednalo o velmi rychlý zásah. Všechny základní složky IZS byly na místě do pěti minut. Štáb HZS hl. m. Prahy byl svolán do 20 minut a zasedal v blízkosti mimořádné události. Velitel zásahu a ostatní členové byli o všem ihned informováni. Celkově zásah hodnotím velmi kladně. Spolupráce mezi složkami IZS probíhala efektivně a každý měl jasně stanovené úkoly. Rychlá byla zejména spolupráce s firmou Metrostav, která spolu se statikem zajistila budovu proti zřícení, aby mohla být rychle prohledána. PČR na místě prováděla střežení vytyčené nebezpečné zóny a zamezovala vstupu nepovolaným osobám. Na místo se scházelo několik turistů a ostatních lidí. Z tohoto důvodu byla využita speciální pořádková jednotka, která dohlížela, aby nebyly omezeny v činnosti ostatní zasahující složky IZS. Vzhledem k dobrým letovým podmínkám byl povolán i vrtulník PČR, který monitoroval oblast ze vzduchu a měl tak lepší přehled o dopravní a bezpečnostní situaci. Po skončení záchranných a likvidačních pracích se policie podílela na střežení budovy do doby, než byla prohlednuta vyšetřovatelem. Střežení probíhalo ve dvanácti hodinových směnách, ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy. PČR na místě postupovala v souladu s typovou činností STČ-09/IZS a splnila všechny zde uvedené úkoly. Díky profesionálnímu přístupu všech složek IZS byl zásah rychlý a efektivní.



Organizace a spolupráce všech uvedených složek IZS na místě byla příkladná a jejich činnost byla velmi kladně hodnocena jak zúčastněnými osobami, tak i představiteli státu a médií. Událost prokázala vynikající připravenost IZS na podobné situace.

## 6.2 Zjištěné nedostatky a návrhy řešení

Ve výše uvedeném případě bych jako nedostatek zmínil špatnou komunikaci ZZS hl. m. Prahy s ostatními složkami IZS, neboť nedisponuje radiostanicemi, které používají PČR a HZS hl. m. Prahy. Jedná se však o dlouhodobý problém, který trvá už 10 let. Tento problém by měl být vyřešen v roce 2015, kdy ZZS hl. m. Prahy by měla tyto radiostanice dostat. Na špatnou komunikaci na místě zásahu upozornili v tiskových prohlášeních i ředitel ZZS hl. m. Prahy MUDr. Zdeněk Schwarz a zasahující příslušník HZS hl. m. Prahy por. Bc. Jan Havrda. Jiné vážné nedostatky nebyly při této mimořádné události zjištěny.

V jiných případech se ale složky IZS mohou potýkat s vybranými problémy. Zejména bych uvedl některé, kterými se v současnosti PČR potýká. Jedná se zejména o zásahy ve složitě přístupných terénech nebo v místech, kde je personální nedostatek policistů. V prvním případě se jedná zejména o nedostatek technického vybavení. Podle mého názoru je PČR vybavena zastaralou technikou, například radiostanice Matra, která není vždy spolehlivá a dochází k výpadkům v komunikaci. Dne 21. ledna 2014 byl zahájen projekt k rozvoji radiokomunikační sítě IZS Pegas. Předmětem projektu je kapacitní a funkční rozšíření neveřejné hromadné radiokomunikační sítě složek IZS Pegas, která byla vybudována v letech 1995 - 2003 na bázi technologie Tetrapol. Jde o pořízení dodávek hardwaru a softwaru, které umožní nové funkce, jež v době zprovoznění systému v roce 2003 neexistovaly (nebyly technologicky vyvinuty), nebo které doplní nedostatečnou kapacitu sítě o dostatečné kvalitě a spolehlivosti.

Hlavním cílem tohoto projektu je:<sup>38</sup>

- modernizace operačního systému sítě a navýšení kapacity sítě,
- modernizace třidvaceti základnových stanic sítě výměnou nebo doplněním hardwaru, který nemá požadované funkce a kapacity,

---

<sup>38</sup> Projekt rozvoje sítě 2014-2015. *Projekt rozvoje sítě 2014-2015* [online]. 2014 [cit. 2015-01-04]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/projekt-rozvoje-site-2014-2015.aspx>

- modernizace softwarového rozhraní sítě s operačními středisky HZS ČR a ZZS, zejména pořízení softwaru podporovaného výrobcem technologie Tetrapol, který splní bezpečnostní požadavky provozovatele sítě,
- rozšíření využitelnosti služby geolokace v síti Pegas.

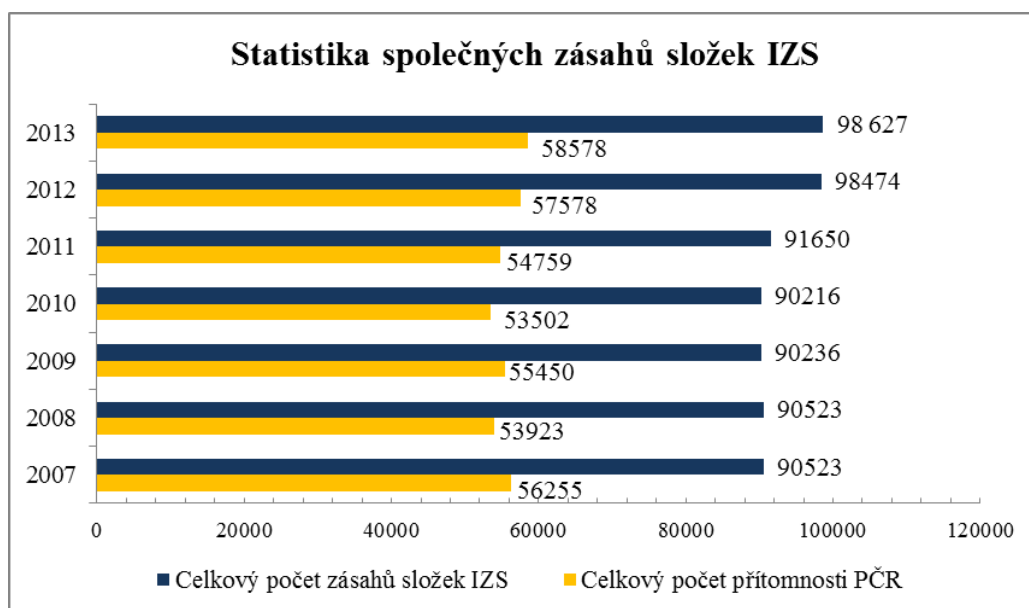
Tento projekt by měl být ukončen k 31. září 2015. Podílí se na něm MV ČR ve spolupráci s Evropskou unií, a to nejen financováním z Integrovaného operačního programu k zajištění efektivní komunikace složek IZS, ale i vytvářením společných podmínek v rámci Evropské unie o jednotném použití moderní datové technologie LTE Professional v sítích záchranných složek v členských státech Evropské unie. V případě úspěšné modernizace by došlo ke značnému zkvalitnění komunikace mezi složkami IZS.

Mezi další technické nedostatky bych zařadil nedostatek terénních vozidel pro případ mimořádné události ve složitém terénu. Na místě většinou zasahuje několik specializovaných útvarů PČR, například dopravní policie, služba kriminální policie a vyšetřování nebo speciální pořádková jednotka. V praxi může docházet k situacím, kdy policisté nejsou schopni přepravit větší počet policistů nebo výzbroje na požadované místo. V případě nákupu těchto vozidel a techniky by mohly být tyto prostředky využity nejen při mimořádných událostech, ale i v běžném výkonu služby. Mezi další pomůcky, kterých je u PČR nedostatek, jsou například termovizní kamery, ochranné pomůcky nebo kvalitnější výstrojní součástky. Zejména od roku 2010 však dochází k úsporným opatřením ze strany vlády ČR, a proto je doplňování těchto pomůcek značně komplikované. Policisté by měli mít odpovídající vybavení a dostatečné finanční ohodnocení.

Jako další problém vidím nedostatek policistů, ať už na specializovaných pozicích, ale i v běžném výkonu hlídkové služby. Současný personální stav postačuje na pokrytí běžné činnosti. V případě vzniku mimořádné události se tyto policisté přesunují na inkriminované místo, a v tomto okamžiku může docházet k tomu, že tyto policisté nejsou schopni vykonávat dohled nad veřejným pořádkem a bezpečností v dané lokalitě. Jsou to zejména lokality v menších městech a okresech. Ve velkých městech jako například Praha nebo Brno je zajištěn dostatek policistů, kteří jsou schopni vykonávat činnost na místě mimořádné události a zbývající policisté provádějí běžnou činnost.

Jedná se zejména o pozice hlídkové služby, služby kriminální policie a vyšetřování nebo služby dopravní policie. Řešením je vytvoření bezpečnostní analýzy v každém okrese a zajištění dostatku policistů, kteří budou schopni vykonávat činnost v případě mimořádné události, ale i policistů, kteří budou vykonávat běžný výkon služby. V praxi se setkáváme s případy, kdy na okresní úrovni, například u služby dopravní policie, je na denní směnu k dispozici jedno výjezdové vozidlo s dvoučlennou hlídkou. Tato hlídka je určena k dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu. V případě mimořádné události, např. dopravní nehody, není schopna vykonávat další činnost. Na základě provedené bezpečnostní a personální analýzy by mělo dojít k navýšení počtu příslušníků PČR, aby byl řádně zajištěn výkon služby a PČR byla připravena na různé scénáře, které mohou v praxi nastat.

Ze statistik HZS ČR vyplývá, že počet mimořádných událostí, při kterých zasahují složky IZS, se každým rokem zvyšuje. Na níže uvedeném grafu je znázorněn počet všech společných zásahů složek IZS a počet událostí, při kterých byla přítomna PČR. Jedná se o období let 2007 až 2013. Všechna data jsou čerpána ze statistických ročenek HZS ČR, které vydává HZS ČR každý rok. Ze statistik je zřejmé, že počet mimořádných událostí každým rokem stoupá. Z tohoto důvodu by měla být věnována větší pozornost činnosti všech složek IZS, které zachraňují životy, zdraví a majetek osob a měla by být věnována pozornost jejich technickému vybavení a finanční a personální situaci nejen u PČR, ale i u ostatních složek IZS.



*Zdroj: Statistické ročenky HZS ČR, v letech 2007 až 2013.*

## ZÁVĚR

Hlavním cílem práce byla charakteristika činnosti integrovaného záchranného systému a Policie ČR jako jeden ze subjektů základních složek. Charakteristika všech subjektů, které se na integrovaném záchranném systému podílí, by přesahovala rámec práce. Práce je proto zaměřena zejména na činnost Ministerstva vnitra ČR a jeho výkonnou složku Policii ČR, která má v integrovaném záchranném systému své nezastupitelné místo. Podrobněji je popsána činnost Policie ČR nejen na místě mimořádné události, ale i management krizového řízení, prevence a příprava na mimořádné události a krizové situace.

Ze získaných teoretických poznatků a empirických zkušeností vyplývá, že Policii ČR nemůže na místě mimořádné události nahradit žádný jiný orgán. Vzájemná spolupráce s ostatními složkami má pevný legislativní rámec, kterým je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v platném znění. Dalším důležitým dokumentem je typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu, která přesně definuje činnost jednotlivých složek na místě konkrétní mimořádné události.

Popisovaný případ mimořádné události v závěru práce vychází ze skutečného zásahu. Na případu je popsán společný zásah všech složek integrovaného záchranného systému. Zásah byl všemi účastníky i zástupci státu hodnocen velmi kladně. V porovnání s teoretickou částí byly splněny všechny náležitosti, které má činnost na místě mimořádné události zahrnovat. Negativní skutečnost, která značně ovlivňuje činnost všech složek, je financování systému. V závěru práce jsou popsány některé problémy, se kterými se v současné době Policie ČR potýká. V době současných vládních úspor dochází mimo jiné k finančním omezením Ministerstva vnitra ČR. Na hasiče i policisty jsou kladeny každým rokem vyšší nároky, ale jejich rozpočet je však na hraně udržitelnosti. Řešením je proto získání financí na nákup nového technického vybavení a zvýšení personálních stavů u obou těchto složek. Vzhledem k náročné činnosti, které základní složky integrovaného záchranného systému vykonávají, by měly mít odpovídající technické vybavení a dostatečné finanční ohodnocení. K jejich činnosti by mělo být pohlíženo s úctou a respektem.

# SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

## Seznam použitých českých zdrojů

112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství HZS ČR, 2014, ISSN 1213-7057.

HRUDKA, Josef a ZÁMEK, David. *Organizace a činnost policejních služeb*. Praha : Police History, 2012. ISBN: 978-80-86477-56-5.

MARTÍNEK, Bohumír a TVRDEK, Jan. *Základy integrovaného záchranného systému*. Praha : Policejní akademie České republiky, 2010. ISBN 978-80-7251-338-3.

NAVRÁTIL, Leoš a BRÁDKA, Stanislav. *Úkoly krizového managementu v ochraně obyvatelstva*. České Budějovice : Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, 2012. ISBN 80-7040-881-2.

ŘÍHA, J., PROCHÁZKOVÁ, D. *Krizové řízení*. 1. vydání. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství HZS ČR. 2004. ISBN 80-86640-30-2.

SKALSKÁ, Květoslava, HANUŠKA, Zdeněk a DUBSKÝ, Milan. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I*. Praha : GŘ HZS ČR, 2010. ISBN 978-80-86640-59-4.

VÍŠEK, Jiří. *Organizace záchranných činností v České republice*. Praha : Univerzita Jana Amose Komenského, 2012. ISBN 978-80-7452-028-0.

ZEMAN, Petr. *Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů*. 1. vyd. Brno: Ústav strategických studií Vojenské akademie v Brně, 2002, ISBN 80-210-3037-2.

## Seznam použitých právních předpisů

ČESKO. Ústavní zákon č. 110 ze dne 22. dubna 1998 o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1998, částka 39.

ČESKO. Zákon č. 238 ze dne 28. června 2000 o Hasičském záchranném sboru České republiky v platném znění. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73.

ČESKO. Zákon č. 240 ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení v platném znění. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73.

ČESKO. Zákon č. 239 ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému v platném znění. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73.

ČESKO. Zákon č. 273 ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky v platném znění. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 91.

ČESKO. Zákon č. 432 ze dne 22. prosince 2010 o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury v platném znění. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2010, částka 149.

ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328 ze dne 5. září 2001, o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001. Částka 127.

ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 247 ze dne 22. června 2001, o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001. Částka 95.

ČESKO. Věstník Ministerstva vnitra č. 4 ze dne 17. ledna 2012, kterým se vydává Plán akceschopnosti Ministerstva vnitra. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2012. Částka 79.

ČESKO. Nařízení Ministerstva vnitra č. 6 ze dne 11. ledna 2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2010. Částka 114.

ČESKO. Rozkaz policejního prezidenta č. 51 ze dne 21. března 2013, k plnění úkolů v oblasti krizového řízení.

ČESKO. Rozkaz policejního prezidenta č. 76 ze dne 30. dubna 2010, o zřízení krizového štábu policejního prezidenta.

ČESKO. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27 ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému.

ČESKO. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109 ze dne 18. srpna 2009, o operačních střediscích.

ČESKO. Pokyn ministra vnitra č. 7 ze dne 11. ledna 2010, o zřízení krizového štábu ministra vnitra.

### **Seznam použitých internetových zdrojů**

Ministerstvo vnitra České republiky. *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu*. [online]. © 2014 [cit. 2014-11-13]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>.

Ministerstvo vnitra České republiky. *Základní pojmy*. [online]. © 2014 [cit. 2014-11-13]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/mimoradna-udalost-851851.aspx>.

Oddělení krizového řízení. *Oddělení krizového řízení* [online]. 2014 [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oddeleni-krizoveho-rizeni-762887.aspx>.

PECL, Jan. *Jednotky požární ochrany*. [online]. [cit. 2014-12-08]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/jednotky-po-961839.aspx>.

SOUČEK, Vladimír. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/modul-g-vnitri-bezpecnost-a-verejny-poradek-pdf.aspx>.

STČ – 09/IZS Typová činnost složek IZS při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/stc09-2008-uplna-pdf.aspx>.

## **SEZNAM ZKRATEK**

IZS – integrovaný záchranný systém

PČR – Policie České republiky

HZS ČR – Hasičský záchranný sbor České republiky

GŘ HZS ČR – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky

ZZS ČR – Zdravotnická záchranná služba České republiky

JPO – Jednotky požární ochrany

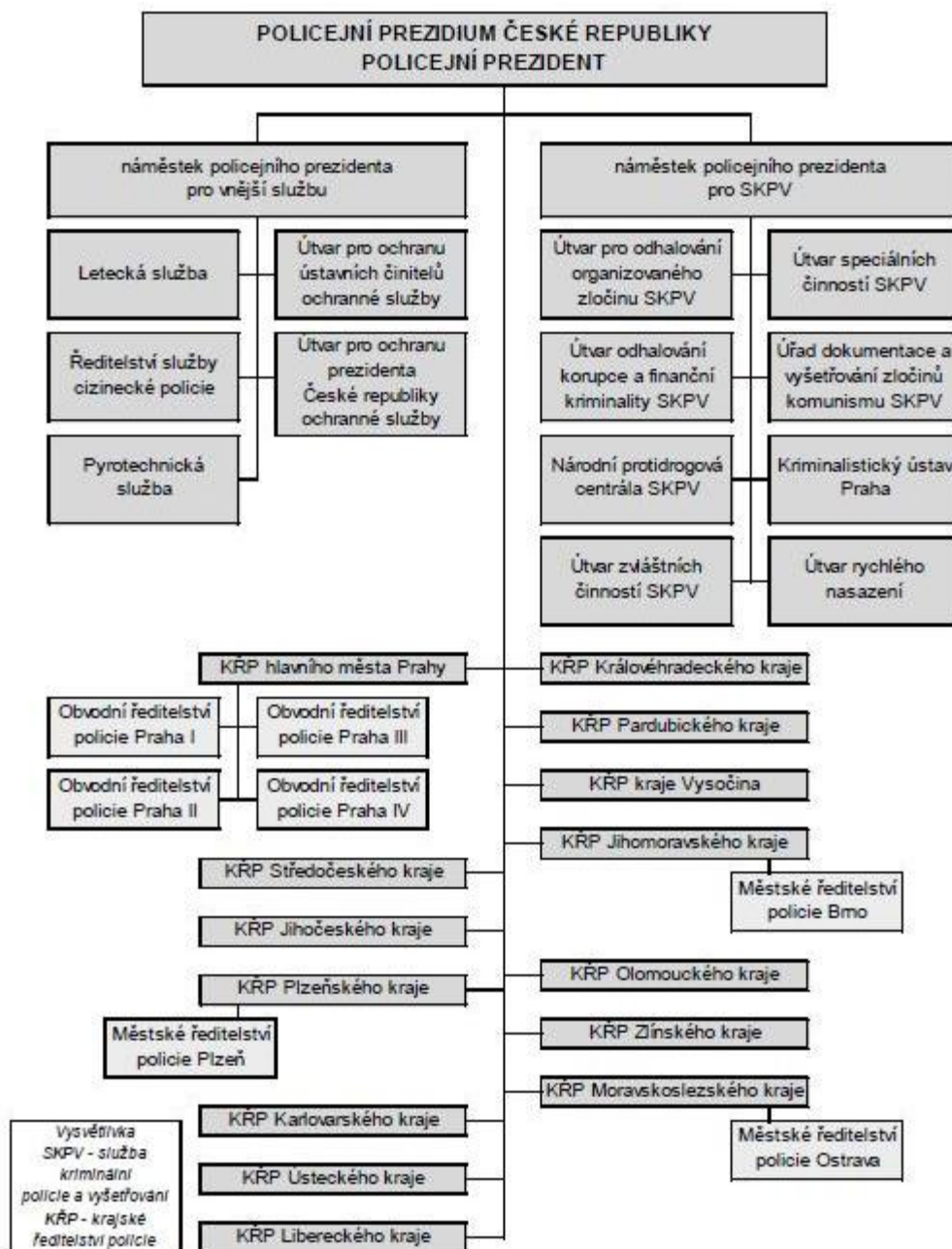
AČR – Armáda České republiky

MV ČR – Ministerstvo vnitra České republiky



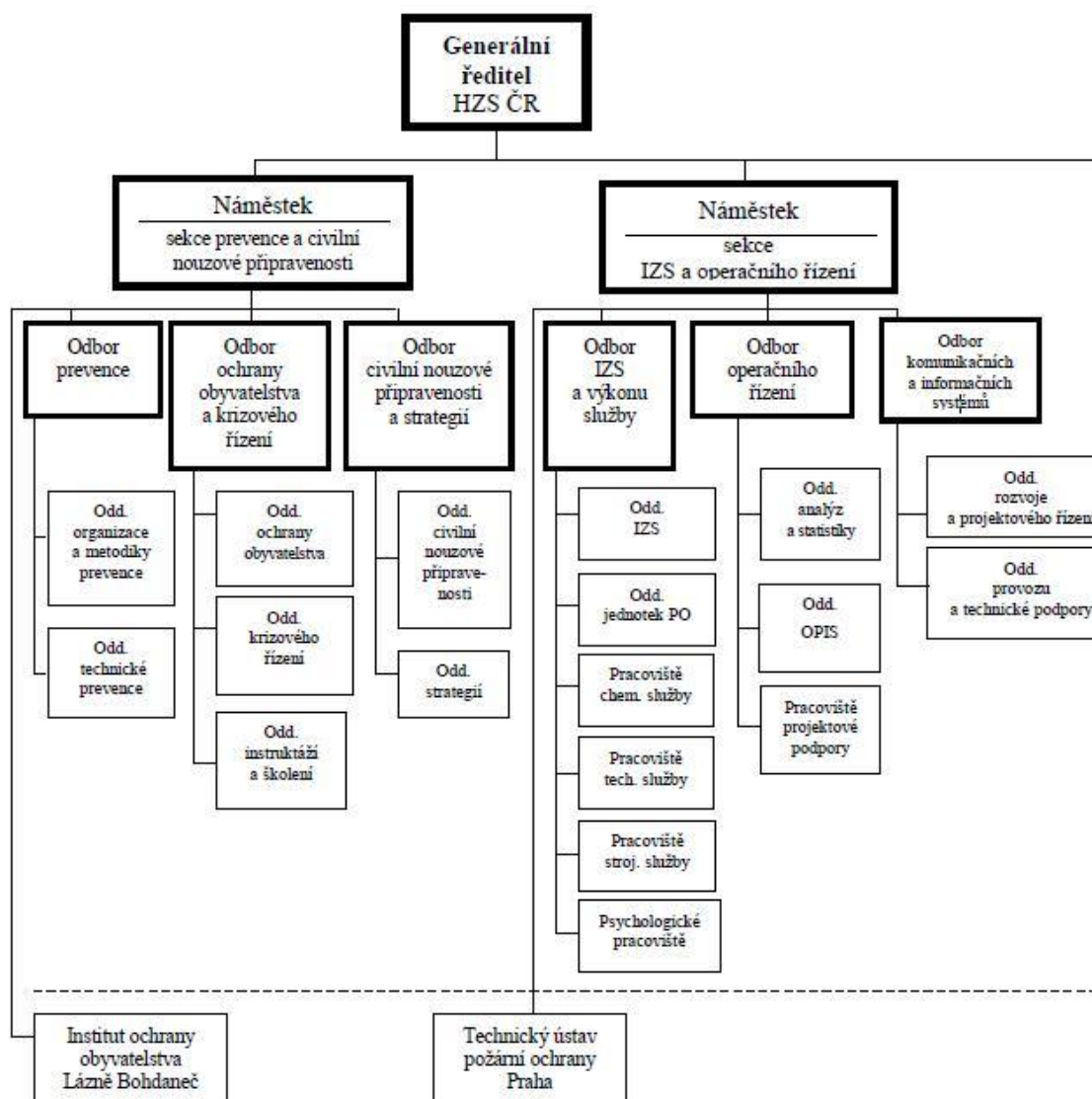
# SEZNAM PŘÍLOH

## Příloha A – Organizační schéma Policie ČR



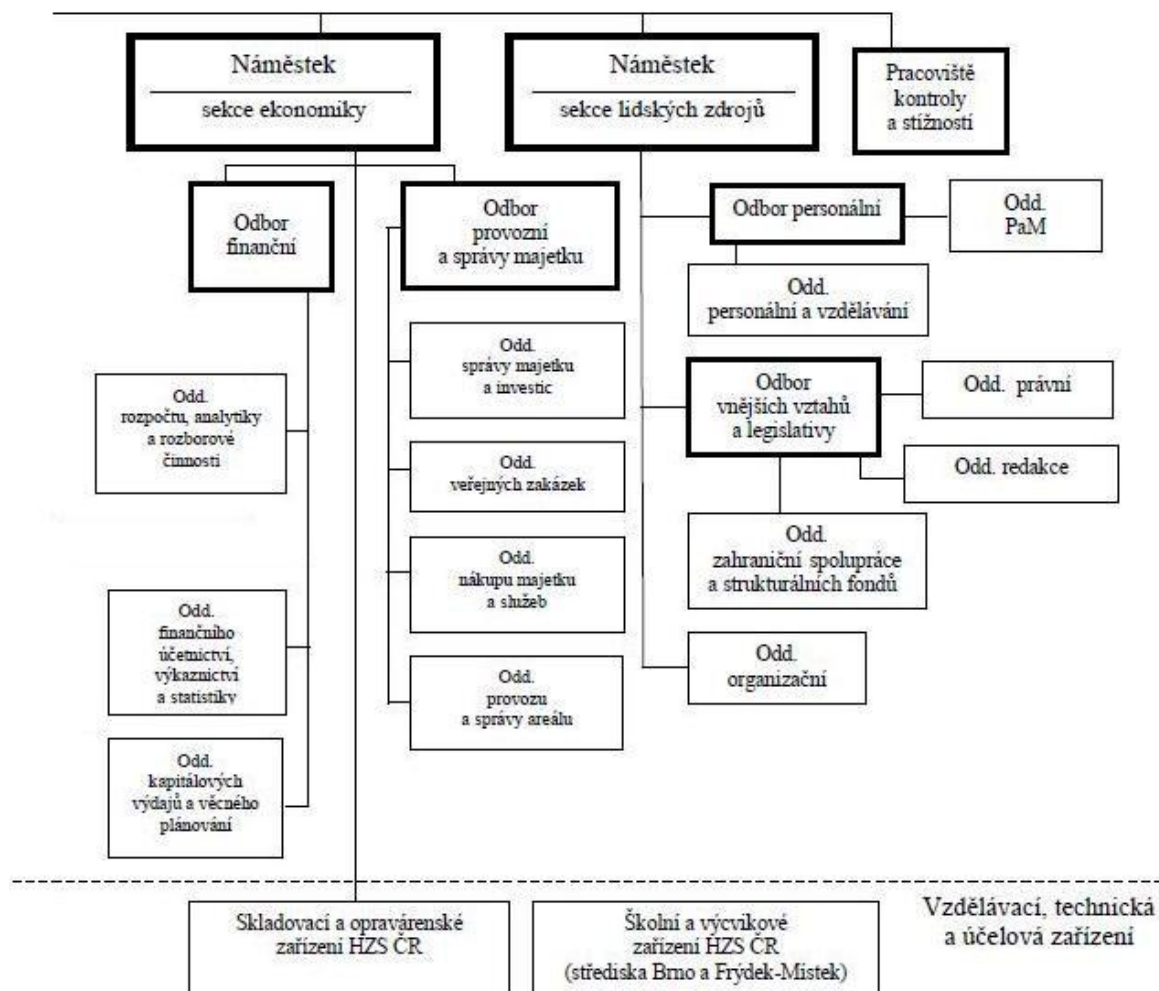
Zdroj: [www.policie.cz/soubor/galerie-soubory-organizacni-schema-policejniho-prezidia-cr.aspx](http://www.policie.cz/soubor/galerie-soubory-organizacni-schema-policejniho-prezidia-cr.aspx).

## Příloha B – Organizační schéma HZS ČR



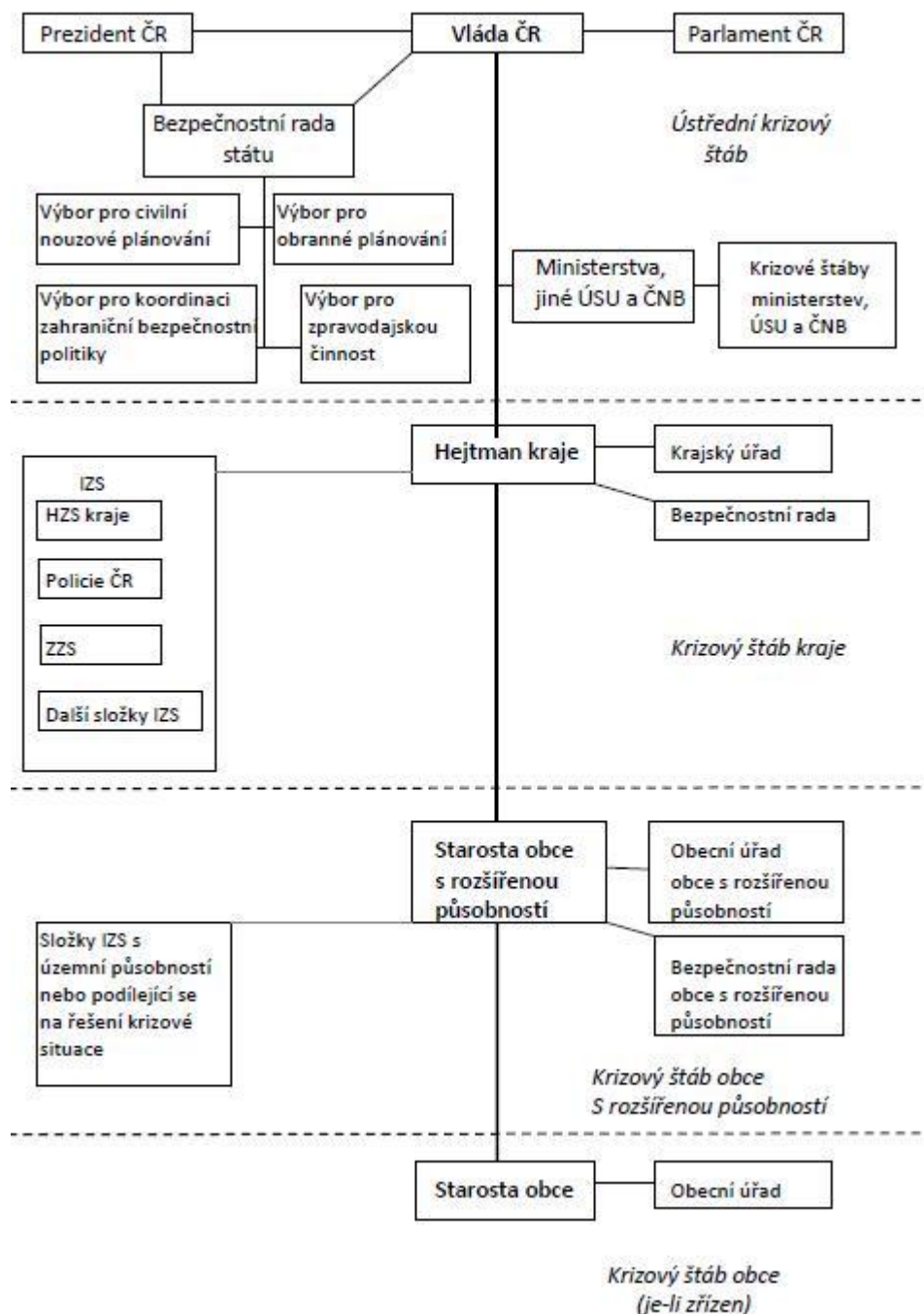
Zdroj: <http://www.hzscr.cz/clanek/uvod-hasicsky-zachranny-sbor-cr-organizacni-struktura.aspx>.

## Příloha B – organizační schéma HZS ČR



Zdroj: <http://www.hzscr.cz/clanek/uvod-hasicsky-zachranny-sbor-cr-organizacni-struktura.aspx>.

## Příloha C - Organizační schéma krizového řízení



Zdroj: <http://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-system-krizoveho-rizeni-system-krizoveho-rizeni.aspx>.

## **BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE**

**Jméno autora: Lubomír Kopřiva**

**Obor: Bezpečnostní studia**

**Forma studia: kombinované**

**Název práce: Organizace integrovaného záchranného systému se zaměřením na činnost Policie České republiky**

**Rok: 2015**

**Počet stran textu bez příloh: 54**

**Celkový počet stran příloh: 4**

**Počet titulů českých použitých zdrojů: 23**

**Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0**

**Počet internetových zdrojů: 6**

**Počet ostatních zdrojů: 0**

**Vedoucí práce: Mgr. Jiří Víšek**