

POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE

Fakulta bezpečnostního managementu

Katedra správního práva a správní vědy

Profesní komory

Bakalářská práce

Professional chambers

Bachelor thesis

VEDOUCÍ PRÁCE

Mgr. Kristýna MLEZIVOVÁ

AUTOR PRÁCE

Tereza DAŇKOVÁ

PRAHA

2023

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Praze, dne 7. 3. 2023

.....

Tereza DAŇKOVÁ

Poděkování

Chtěla bych poděkovat vedoucí mé práce Mgr. Kristýně Mlezivové za cenné rady a pomoc při vypracování této bakalářské práce.

ANOTACE

Tato bakalářská práce se věnuje problematice profesních komor. V úvodu práce je nastíněno zařazení profesní samosprávy do systému veřejné správy. Další kapitola se věnuje obecně profesním komorám, jejich historii, zákonné úpravě, funkci a základní charakteristice. Následuje kapitola charakterizující profesní komory s povinným členstvím, dále potom kapitola o stavovských předpisech. Následuje samostatná kapitola o České advokátní komoře. Další kapitola se věnuje všem komorám s povinným členstvím, následující kapitola pojednává o komorách s nepovinným členstvím. Poslední kapitola se věnuje krátkému pohledu na úpravu zájmové samosprávy na Slovensku. V závěru práce jsou shrnuty zjištěné poznatky a uvedeny případné návrhy de lege ferenda.

KLÍČOVÁ SLOVA

profesní komory * zájmová samospráva * profesní samospráva * profesní komory s povinným členstvím * profesní komory s nepovinným členstvím* stavovské předpisy * Česká advokátní komora

ANNOTATION

This bachelor's thesis is devoted to the issue of professional chambers. The introduction to the thesis outlines the inclusion of professional self-government in the public administration system. The next chapter is generally devoted to professional chambers, their history, statutory regulation, function, and basic characteristics. The following is a chapter characterizing professional chambers with compulsory membership, followed by a chapter on professional regulations. The following is a separate chapter on the Czech Bar Association. The next chapter deals with all chambers with compulsory membership, the following chapter deals with chambers with optional membership. The last chapter deals with a brief look at the regulation of self-interest in Slovakia. The conclusion of the work summarises the findings and suggests possible adjustments de lege ferenda.

KEYWORDS

professional chambers * self-interest * professional self-government * professional chambers with compulsory membership * professional chambers with optional membership* professional regulations * Czech Bar Association

OBSAH

ÚVOD	8
1 VEŘEJNÁ SPRÁVA.....	9
1.1 Samospráva.....	10
1.1.1 Územní samospráva.....	11
1.1.2 Zájmová samospráva	11
1.1.3 Ostatní samospráva	12
2 PROFESNÍ KOMORY.....	13
2.1 Historie profesních komor	13
2.2 Zákonná úprava profesních komor.....	16
2.3 Funkce a základní charakteristika profesních komor.....	16
3 PROFESNÍ KOMORY S POVINNÝM ČLENSTVÍM	20
3.1 Základní charakteristika	20
3.2 Zákonná úprava	21
3.3 Působnost.....	22
3.4 Orgány.....	24
4 STAVOVSKÉ PŘEDPISY PROFESNÍCH KOMOR.....	26
4.1 Charakter stavovských předpisů	26
4.2 Vydávání a rušení stavovských předpisů	27
5 ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA	29
5.1 Historie	29
5.2 Orgány České advokátní komory	30
5.3 Stavovské předpisy České advokátní komory	32
5.4 Povinné nošení taláru	34
6 OSTATNÍ PROFESNÍ KOMORY S POVINNÝM ČLENSTVÍM	36
6.1 Česká komora architektů (ČAK).....	36

6.2	Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT).....	37
6.3	Česká lékařská komora (ČLK)	38
6.4	Česká lékárnická komora (ČLnK).....	39
6.5	Česká stomatologická komora (ČSK).....	40
6.6	Exekutorská komora České republiky (EKČR)	41
6.7	Komora auditorů České republiky (KAČR)	42
6.8	Komora daňových poradců České republiky (KDPČR)	44
6.9	Komora patentových zástupců České republiky (KPZ ČR).....	45
6.10	Komora veterinárních lékařů České republiky (KVL ČR).....	46
6.11	Notářská komora České republiky (NKČR).....	47
7	PROFESNÍ KOMORY S NEPOVINNÝM ČLENSTVÍM	49
7.1	Základní charakteristika	49
7.2	Působnost.....	49
7.3	Členství.....	50
7.4	Předpisy komor	51
7.5	Orgány	52
8	SLOVENSKÝ EXKURZ.....	54
8.1	Stavovské předpisy	55
	ZÁVĚR.....	57
	Seznam použité literatury.....	59

ÚVOD

Profesní komory spadají do oblasti zájmové (profesní) samosprávy. Zájmová samospráva má na našem území dlouhou tradici. Její počátky můžeme datovat až do středověku, kdy vznikaly cechy řemeslníků. Zákonná úprava tohoto druhu samosprávy je poněkud nejednotná. V současné době máme na našem území dvanáct komor s povinným členstvím a dvě komory s nepovinným členstvím, které jsou celkem upraveny deseti zákony.

Cílem této bakalářské práce je poskytnout ucelený přehled problematiky profesní samosprávy. Jelikož se většina autorů zabývá samosprávou územní, takovýto ucelený a podrobný přehled nám chybí.

Při zpracování této práce jsou použity převážně metody analýzy konkrétních jevů, metody dedukce (od obecného základu ke konkrétním jevům) a metoda komparace (v tomto případě srovnání se zahraničím).

Bakalářská práce se v úvodu věnuje obecnému zasazení zájmové samosprávy do systému veřejné správy. Následuje krátký exkurz do historie profesní samosprávy a také základní charakteristika profesních komor, včetně zákonné úpravy a funkce profesních komor. Další část se věnuje obecně problematice profesních komor s povinným členstvím, se zaměřením na jejich zákonnou úpravu, působnost a orgány. Následuje samostatná kapitola pojednávající o stavovských předpisech profesních komor. Další kapitola pojednává o České advokátní komoře, které je v mé bakalářské práci věnována zvláštní pozornost. Následuje kapitola poskytující ucelenou charakteristiku všech komor s povinným členstvím (vyjma České advokátní komory). Další kapitola se věnuje problematice komor s nepovinným členstvím. Poslední kapitola je věnována krátké komparaci s úpravou zájmové samosprávy na Slovensku. V závěru jsou shrnuty zjištěné poznatky a navrhnuty případné úpravy de lege ferenda.

1 VEŘEJNÁ SPRÁVA

Pro obor správního práva je veřejná správa hlavním předmětem zájmu. Právní teoretici se shodují, že provést pozitivní definici pojmu veřejná správa je poměrně složité. Pojem veřejná správa vychází z obecnějšího pojmu správa. Správu charakterizuje V. Sládeček jako „*záměrnou činnost sledující dosažení určitého cíle (účelu)*.“ Jedná se o správu soukromou, pokud je sledován soukromý zájem (např. dosažení zisku). Naopak se jedná o správu veřejnou, pokud je cílem řízení veřejných záležitostí ve veřejném zájmu.¹

Veřejná správa je právními předpisy vázána mnohem více než správa soukromá. Veřejnou správu charakterizuje D. Hendrych v materiálním pojetí jako „*činnost státních nebo jiných veřejných institucí, která svým obsahem není ani činností zákonodárnou ani soudní*“. Ve formálním pojetí D. Hendrych charakterizuje veřejnou správu jako správu, která „*klade důraz na instituce a jejich orgány, které mají působnost a pravomoc řešit veřejné úkoly, pokud nejsou přikázány parlamentu nebo soudům*“. V obou případech se jedná o negativní vymezení veřejné správy.²

Veřejnou správu následně rozdělujeme podle povahy nositele veřejné moci na státní správu, samosprávu a ostatní veřejnou správu.

Státní správu dělíme z hlediska subjektů, které jí na základě zákona vykonávají, na státní správu přímou a státní správu nepřímou. Státní správa přímá je vykonávána bezprostředně orgány státu – správními úřady. Státní správa nepřímá je vykonávána v přenesené působnosti orgány veřejnoprávních korporací (obce či kraje) nebo je vykonávána soukromou právnickou či fyzickou osobou, které byla tato pravomoc svěřena na základě zákona (např. lesní stráž).³

¹ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 24

² HENDRYCH, Dušan a kol. *Správní právo: Obecná část*. 9. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, ISBN 978-80-7400-624-1. S. 2-3

³ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 25-26

Ostatní veřejná správa je považována za zbytkovou oblast veřejné správy, která není vykonávána ani státem, ani veřejnoprávními korporacemi územního charakteru. Vykonávána je částečně samosprávnými a částečně nesamosprávnými institucemi při plnění veřejných úkolů. Patří sem například zabezpečování předpovědní povodňové služby Českým hydrometeorologickým ústavem či veřejná služba v oblasti televizního vysílání poskytovaná Českou televizí.⁴

1.1 Samospráva

Vymezit pojem samospráva se již od počátku její existence snažilo nespočet teoretiků správního práva. Podle současných názorů můžeme vymezit samosprávu např. definicí M. Kopeckého jako „*Ústavou a zákony stanovený okruh úkolů veřejné správy, jejichž vykonávání vlastním jménem a na vlastní odpovědnost je svěřeno samosprávné korporaci odlišné od státu.*“⁵

Pro samosprávu je charakteristické, že je vykonávána subjekty odlišnými od státu – veřejnoprávními korporacemi. Můžeme říci, že se jedná o správu vlastních záležitostí, ve kterých ovšem figuruje i nějaký veřejný prvek.⁶

Mezi hlavní znaky samosprávy patří přenesení výkonu určitých veřejných záležitostí na základě zákonného zmocnění na veřejnoprávní korporace – jedná se o decentralizaci státní moci. Veřejnoprávní korporace následně vykonávají tuto správu vlastním jménem, na vlastní odpovědnost a vlastními prostředky.⁷

V. Sládeček rozděluje samosprávu na samosprávu územní, samosprávu profesní (zájmovou) a samosprávu ostatní.⁸

⁴ KOPECKÝ, Martin. Správní právo: Obecná část. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2021, ISBN 978-80-7400-820-7. S. 6

HORZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. Základy organizace veřejné správy v ČR. 3. uprav. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2013, ISBN 978-80-7380-459-6. S. 19

⁵ KOPECKÝ, Martin. Správní právo: Obecná část. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2021, ISBN 978-80-7400-820-7. S. 97

⁶ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 311

⁷ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 312

⁸ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 314

1.1.1 Územní samospráva

Právo na územní samosprávu je zakotveno přímo v Ústavě České republiky (zákon č. 1/1993 Sb.). Podle čl. 99 Ústavy se Česká republika člení na základní územní samosprávné celky – obce a na vyšší územně samosprávné celky – kraje. Následující čl. 100 potom charakterizuje územní samosprávné celky jako společenství občanů, která mají právo na samosprávu.

Samosprávné celky jsou veřejnoprávní korporace hospodařící s vlastním majetkem, vystupující vlastním jménem v právních vztazích a nesoucí odpovědnost z těchto vztahů.⁹

1.1.2 Zájmová samospráva

Zájmová neboli také profesní, personální či stavovská samospráva je samospráva související s výkonem určitého svobodného povolání. Jedná se o sdružení osob podle určitého zájmu či profese. Hovoříme o profesní samosprávě s nucenou příslušností k dané skupině (profesní komory s povinným členstvím) či o profesní samosprávě s dobrovolnou příslušností k dané skupině (profesní komory s nepovinným členstvím).

Z. Koudelka uvádí jako charakteristické základy zájmové samosprávy následující:¹⁰

- **Zákonný základ** – subjekty jsou zřízeny přímo ze zákona jako veřejnoprávní korporace.
- **Právní základ** – subjekty mají vlastní právní subjektivitu a mohou regulovat svými předpisy chování podrobených subjektů.
- **Ekonomický základ** – subjekty mají vlastní majetek a vlastní hospodaření. Základním zdrojem příjmů jsou členské příspěvky.
- **Osobní základ** – základem zájmové samosprávy jsou vždy osoby (ve většině případů osoby fyzické).

⁹ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 323

¹⁰ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 339-340

Někteří právní teoretici řadí do zájmové samosprávy téže veřejné a státní vysoké školy. Zřízeny jsou na základě zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách. Další stěžejní úpravou jsou potom vnitřní předpisy vysoké školy, nejstěžejnější je statut vysoké školy. Vysoké školy mají možnost samosprávy např. v určování počtu přijatých studentů, rozhodování o právech a povinnostech studentů, v oblasti organizování studia a další. Mezi orgány vysoké školy můžeme zařadit např. rektora, prorektora, vědeckou radu, akademický senát, disciplinární komisi apod.¹¹

Jelikož je zájmová samospráva pro tuto bakalářskou práci stěžejní, budu se další její charakteristikou věnovat v následujících kapitolách této práce.

1.1.3 Ostatní samospráva

Mezi ostatní samosprávu řadí V. Sládeček převážně samosprávu školskou a samosprávu vysokých škol (samosprávu akademickou). Hlavním znakem, který jí odlišuje od samosprávy územní a zájmové, je samotný nositel samosprávy, který není veřejnoprávní korporací. Je to právní subjekt v některých věcích nesamostatný, který v něčem podléhá výkonu státní správy či samosprávy (obecní nebo krajské). Pouze v některých věcech vykonává vlastní samosprávu. Jedná se tedy o instituce smíšeného charakteru – částečně samosprávné a částečně nesamosprávné.¹²

¹¹ HORZINKOVÁ, Eva; FIALA, Zdeněk. *Správní právo hmotné*: Obecná část. 3. vydání. Praha: Leges, 2019, ISBN 978-80-7502-353-7. S. 58-59

¹² SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 336

2 PROFESNÍ KOMORY

2.1 Historie profesních komor

Profesní komory vznikají v návaznosti na tradici středověkých cechů. Původ slova komora najdeme v latině – byly tak označovány klenuté místnosti na středověkých panovnických dvorech. V těchto místnostech se nacházelo soukromé jmění panovníka a přímo zde docházelo ke správě jeho majetku. Tento název se následně přenesl na osoby, které vykonávaly správu panovníkovu majetku – komorníky. Později se tento výraz začal využívat také pro složky parlamentu – dolní a horní komora.¹³

Zájmová samospráva má na našem území předchůdce v podobě středověkých cechů. Jednalo se o sdružení, která spojovala jednotlivé příslušníky určitého řemesla. Cechy se později staly vysoce specializovanými společenstvími. Pro výkon určitého řemesla bylo nezbytné členství v daném cechu. Cechy určovaly cenu tovarů, dohlížely na kvalitu a také určovaly počet tovaryšů a učňů. Cechy měly kontrolní pravomoc nad svými členy, při zjištění nedostatků mohly svým členům ukládat pokuty.¹⁴

Vznik zvláštních zájmových skupin obchodníků, živnostníků a příslušníků takzvaných svobodných povolání je neodmyslitelně spjat s rozvojem občanské společnosti, svobodného podnikání, konkurence a celkové transformace společnosti probíhající od druhé poloviny 19. století.¹⁵

První zákonná úprava profesních sdružení je z let 1831-1841. Jednalo se o lékárnická grémia, jejichž členy byly povinně majitelé, nájemci a správcové lékáren.¹⁶

Druhá polovina 19. století, přelom 19. a 20. století a počátek 20. století je na našem území spjat se vznikem samosprávných korporací. Jedná se o lékařské

¹³ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 343

¹⁴ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 318-319

¹⁵ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 3

¹⁶ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 4

komory, advokátní komory, inženýrské komory, obchodní a živnostenské komory a další.¹⁷

Vývojem advokátních komor na našem území se budu zabývat v samostatné kapitole pojednávající o České advokátní komoře.

Právním základem lékařských komor byl zákon č. 6/1892 říšského zákoníku. Tento zákon byl ovšem poněkud nedostatečný, neupravoval vůbec působnost vojenských a úředních lékařů. Po vzniku samostatného Československa bylo třeba úpravu lékařských komor značně pozměnit. Na území Slovenska a Podkarpatské Rusy totiž do té doby nebyly lékařské komory vůbec zavedeny. S novou úpravou se povedlo přijít až v roce 1929, kdy byl přijat z. č. 113/1929 Sb., o lékařských komorách.¹⁸

Inženýrské komory byly původně založeny na bázi dobrovolnosti. Jednalo se o sdružení civilních techniků a báňských inženýrů. Na základě zákona č. 3/1913 říšského zákoníku se ovšem změnilo v povinné stavovské organizace. V roce 1920 tuto úpravu nahradil zákon č. 185/1920 Sb., kterým byla zřízena inženýrská komora pro Československou republiku.¹⁹

Obchodní a živnostenské komory byly založeny na našem území v roce 1850. Postupně vznikly komory v Brně, Olomouci, Opavě, Českých Budějovicích, Chebu, Liberci, Plzni a v Praze. Hlavním cílem komor bylo projednávání hospodářských zákonů, vydávání osvědčení o obchodních zvyklostech, zapisování známek a značek a vedení rozhodčích soudů. Po vzniku Československa byla omezena autonomie obchodních a živnostenských komor, což bylo použito k omezení německého vlivu. V roce 1922 potom byla založena Ústředna československých obchodních a živnostenských komor.²⁰

Komory zřizované v období první republiky byly zpravidla komory s povinným členstvím. Hlavním úkolem těchto komor bylo prosazovat zájmy svých členů,

¹⁷ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 3-4

¹⁸ Tamtéž

¹⁹ Tamtéž

²⁰ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 358-359

dohlížet na kvalitu poskytovaných služeb a plnit další funkce, jejichž uskutečňování by měl jinak na starosti stát. Stát pouze kontroloval dodržování zákonnosti. Díky tomu mohly jednotlivé profesní organizace samostatně a odborně rozhodovat o vlastních záležitostech. Pro stát to znamenalo úsporu financí, které by musel jinak na tuto činnost vynakládat a také úsporu personální, jelikož nemusel zaměstnávat takové množství odborníků na danou problematiku.²¹

Po roce 1948 byla profesní samospráva, obdobně jako samospráva územní, potlačena a výkon svobodných povolání se dostal pod správu státu.²²

K obnově zájmové samosprávy dochází po pádu komunistického režimu. Navazuje se tak převážně na prvorepublikové tradice. K přijetí zákonů obnovujících profesní samosprávu dochází převážně mezi lety 1990 až 1992.²³

V následujících letech, již v období samostatné České republiky, se kupodivu můžeme setkat s několika snahami o potlačení profesní samosprávy a se snahou o znovuzavedení přímé kontroly ze strany státu. V roce 1993 měl vzniknout „obecný“ zákon o komorách, který měl omezit samosprávné funkce. Usnesení vlády č. 333 z roku 1994 zase předpokládalo přenesení veřejné správy prováděné profesními komorami na správní úřady. Ovšem pro značný odpor Poslanecké sněmovny toto usnesení nebylo už dále rozpracováno. V roce 1996 se jednalo o změně zákona o patentových zástupcích, který měl samosprávu této komory značně omezit. V roce 2003 proběhla snaha o omezení vlivu lékařských komor, kdy komunistický poslanec J. Maštálek navrhoval, aby členství v lékařských komorách bylo založeno na bázi dobrovolnosti. V žádném z uvedených případů ovšem snaha o omezení profesní samosprávy nebyla úspěšná.²⁴

²¹ ZÁŘECKÝ, Pavel. O samosprávě. *Správní právo*. 1997, roč. 30, č. 6, ISSN 0139-6005. Str. 328

²² SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 319-320

²³ Tamtéž

²⁴ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 321

2.2 Zákonná úprava profesních komor

Zákonnou úpravu profesní samosprávy v Ústavě (zákon č. 1/1993 Sb.) nenalezneme. Jedinou zmínku, kterou můžeme přiřadit k zájmové samosprávě je v úvodu Listiny základních práv a svobod (zákon č. 2/1993 Sb.), kde zákonodárce zmiňuje „*samosprávné tradice našich národů*“.²⁵

I když zájmová samospráva není přímo zakotvena v Ústavě, to neznamená, že by zřízení profesních komor bylo protiústavním. Profesní komory mají svou oporu v zákonech. Úprava v těchto zákonech nesmí být v rozporu s Ústavou, avšak tyto zákony mohou upravovat společenské vztahy, které Ústava neupravuje.²⁶

V České republice nám chybí komplexní zákonná úprava profesních komor. Neexistuje jeden zákon, který by právně upravoval všechny profesní komory. Každá profesní komora je upravena svým vlastním zákonem. Tento konkrétní zákon určuje základní orgány komor a způsob ustavování orgánů profesní komory. První výjimku tvoří Česká lékařská komora, Česká stomatologická komora a Česká lékárnická komora, které jsou upraveny jedním zákonem. Další výjimkou je Česká komora architektů a Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, které jsou také upraveny jedním společným zákonem.

2.3 Funkce a základní charakteristika profesních komor

Profesní komory jsou veřejnoprávní korporace, které spolupracují s orgány státní správy a samosprávy a samy v určitém rozsahu vykonávají některé její funkce.²⁷

Působnost profesní komory je vymezena konkrétním zákonem, který danou komoru upravuje. Můžeme ovšem najít obecné prvky, které jsou shodné pro všechny profesní komory. Mezi hlavní funkce profesních komor patří prosazování práv a zájmů svých členů a také ochrana jejich profesní cti. Další důležitou funkcí je zajištění profesionální úrovně a odbornosti výkonu povolání a také dodržování

²⁵ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 341

Zákon č. 2/1993 Sb., *Listina základních práv a svobod* v posledním znění

²⁶ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 341

²⁷ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 7

etiky při výkonu daného povolání. Komory také uskutečňují zkoušky odborné způsobilosti, jejímž zdárným splněním komory zaručují, že je daná osoba způsobilá pro výkon daného povolání. Další důležitou funkcí je vydávání vnitřních předpisů komor (organizační řád, volební řád, disciplinární řád apod.). Profesní komory také spolupracují se státní správou i samosprávou při řešení otázek týkající se jejich odbornosti, například při vydávání obecně závazných vyhlášek. Dále také komory podporují odborné vzdělávání svých členů i zájemců o členství.²⁸

Dalším charakteristickým znakem profesní samosprávy je existence dohledu komory nad svými členy. Profesní komory v tomto ohledu disponují veřejnou mocí vůči svým členům. Orgány komory mají pravomoc kontrolovat kvalitu výkonu daného povolání, dokonce disponují pravomocí využít kárného potrestání za porušení předpisů dané profesní komory. Sankcí pro členy, kteří poruší povinnosti vůči komoře může být: písemné napomenutí či písemná důtka, peněžitá pokuta či vyškrcnutí ze seznamu členů (příp. podmíněné vyloučení či definitivní odnětí autorizace).²⁹

Komory mají ze zákona právo vybírat od svých členů členské poplatky. Členové mají povinnost tyto poplatky pravidelně platit. Tyto členské poplatky ovšem u některých komor rozhodně nejsou v zanedbatelné výši. I z tohoto důvodu některé komory poskytují možnost některým členům platit členský příspěvek nižší (či ho úplně odpouští). Jedná se např. o členy komory, kteří jsou čerstvými absolventi vysoké školy a jsou novými členy komory, členy pečující o malé dítě, členy důchodového věku apod.

Profesní samospráva je vždy spjatá s výkonem svobodného povolání, které bývá až na výjimky (Hospodářská a Agrární komora ČR) vázáno na členství v příslušné zájmové korporaci.³⁰

²⁸ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 6-12

²⁹ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 11

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 328

³⁰ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 327

Na rozdíl od samosprávy územní, kde členství v územní korporaci vzniká „automaticky“ (proti vůli osoby), je členství v profesní korporaci založeno na volném jednání zájemce o členství. Zákon zde tedy předpokládá samostatné jednání zájemce o členství, který až vlastní iniciativou získává nárok na to se ucházet o členství v profesní komoře.³¹

Zájemce o členství v profesní komoře musí splňovat jisté předpoklady, aby se mohl stát členem. Nejčastěji se jedná o dosažení jistého vzdělání, absolvování stanovené praxe a vykonání profesních zkoušek. Zájemci, kteří tyto podmínky splní, mají zpravidla subjektivní právo na to, aby byli do komory přijati. Pokud by jim vstup do komory nebyl umožněn, mají tito zájemci možnost využít správního soudnictví, které toto subjektivní právo chrání. Rozdílný princip funguje v případě Notářské komory ČR a Exekutorské komory ČR, které uplatňují pravidlo *numerus clausus*. Jedná se o pravidlo omezeného počtu členů. Proto v případě, kdy se uvolní místo, uskutečňují tyto komory výběrové řízení na uvolněné místo. Následně vybraného kandidáta navrhuje ministru spravedlnosti, který kandidáta jmenuje notářem, příp. soudním exekutorem.³²

Ve většině profesních komor je zákonem určeno povinné (= nucené) členství, které podmiňuje výkon daného povolání. Pokud by tedy daná osoba odmítla členství v profesní komoře, bylo by jí zakázáno provozovat danou činnost.

Problematikou povinného členství v profesních komorách se zabýval i Ústavní soud. Návrh, který předložila skupina Senátorů obsahoval návrh na zrušení povinného členství v České lékařské komoře. Navrhovatelé se odvolávali na čl. 4 odst. 4, čl. 20 odst. 1, čl. 26 odst. 1 a čl. 27 odst. 1 Listiny základních práv a svobod. Navrhovatelé nabyli přesvědčení, že „pod právo svobodně se sdružovat“ (ve smyslu čl. 20 odst. 1 LZPS) je potřeba vztáhnout i právo se nesdružovat, pokud o to subjekt nemá zájem. Pro výkon povolání lékaře je ovšem nutné členství v komoře. Ústavní soud ve svém nálezu rozhodl, že povinné členství neomezuje právo svobodně se sdružovat či nesdružovat a není tedy

³¹ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 327

³² Tamtéž

KOPECKÝ, Martin. *Správní právo: Obecná část*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2021, ISBN 978-80-7400-820-7. S. 126

protiústavní. Podle nálezu Ústavního soudu nelze čl. 20 odst. 1 LZPS vztahovat na povinné členství v České lékařské komoře, jelikož tato komora nevznikla jako soukromoprávní sdružení, ale jako sdružení veřejnoprávní zřizované ve veřejném zájmu.³³

³³ Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 14.10.2008, sp. zn. Pl. ÚS 40/06, publikován pod č. 6/2009 Sb., [cit. 2022-11-29]

3 PROFESNÍ KOMORY S POVINNÝM ČLENSTVÍM

3.1 Základní charakteristika

Profesní komory s povinným členstvím jsou právnické osoby zřízené na základě zákona, které sdružují osoby určitého povolání. Jedná se o veřejnoprávní korporace.³⁴

V současné době existuje na našem území 12 profesních komor s povinným členstvím. Jedná se o tyto komory: Česká advokátní komora, Česká komora architektů, Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, Česká lékařská komora, Česká lékárnická komora, Česká stomatologická komora, Exekutorská komora České republiky, Komora auditorů České republiky, Komora daňových poradců České republiky, Komora patentových zástupců České republiky, Komora veterinárních lékařů České republiky a Notářská komora České republiky.

Profese, které jsou organizované v profesní samosprávě jsou někdy označovány jako *svobodná povolání*. Výkon těchto povolání není pod přímým státním dozorem a zároveň se nejedná o živnosti – proto svobodná povolání. Můžeme ovšem hovořit pouze o osvobození od výkonné moci. Působnost státu při zákonných základech činnosti profesní samosprávy je plně dána. Totožně komory nejsou osvobozeny od moci soudní. Osvobození také neplatí zcela, jsou zde jisté výjimky, např. notáři jsou do své funkce jmenováni ministrem spravedlnosti. Nemůžeme tedy hovořit o skutečné svobodě povolání.³⁵

Mezi profesní samosprávu také nemůžeme řadit sdružení občanů s dobrovolným členstvím, která jsou charakterizována jako soukromoprávní právnická osoba. I přes to, že tyto sdružení mohou mít v názvu slovo komora a sdružují osoby určitého povolání, o profesní komoru se nejedná. Je to například Komora

³⁴ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 287

³⁵ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 343

pojišťovacích zprostředkovatelů, Potravinářská komora České republiky či Profesionální komora požární ochrany.³⁶

3.2 Zákonná úprava

Zákonnou úpravu profesních komor nalézáme v konkrétních zákonech:

- **Česká advokátní komora** je upravena zákonem č. 85/1996 Sb., o advokacii
- **Česká komora architektů a Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě** jsou upraveny zákonem č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon)
- **Česká lékařská komora, Česká stomatologická komora a Česká lékárnická komora** jsou upraveny zákonem č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře
- **Exekutorská komora České republiky** je upravena zákonem č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů
- **Komora auditorů České republiky** je upravena zákonem č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech)
- **Komora daňových poradců České republiky** je upravena zákonem č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky
- **Komora patentových zástupců České republiky** je upravena zákonem č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích a o změně zákona o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví
- **Komora veterinárních lékařů České republiky** je upravena zákonem č. 381/1991 Sb., o Komoře veterinárních lékařů České republiky

³⁶ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 343

- **Notářská komora České republiky** je upravena zákonem č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád)

3.3 Působnost

1. Osobní působnost

Profesní komory s povinným členstvím seskupují fyzické osoby samostatně výdělečně činné v činnostech, o kterých tak stanoví zákon. Členem příslušné komory se musí stát každý, kdo by chtěl vykonávat danou profesi. Jezná se o tzv. *povinné řádné členství* – členem se následně stane každý, kdo splní podmínky taxativně dané zákonem. Komora nedisponuje možností rozhodovat o tom, koho přijme do svých řad a koho nikoliv. Komora se nachází v autoritativním postavení při ověřování splnění zákonných podmínek pro vstup do komory. V případě negativního rozhodnutí komory může fyzická osoba žádat o soudní přezkum tohoto rozhodnutí.³⁷

V některých případech je možno dané povolání vykonávat skrze právnické osoby. Ovšem právnická osoba sama o sobě nemůže být členem profesní komory s povinným členstvím. Mohla by totiž nastat situace, při které by jedna osoba byla členem profesní komory sama za sebe jako osoba a fyzická a k tomu by ještě měla přístup skrze právnickou osobu (či dokonce více právnických osob). Tím by byla narušena rovnost rozhodování, která je chápána jako základní a nenarušitelný princip v demokratické společnosti.³⁸

Zánik členství v dané profesní komoře s povinným členstvím znamená automaticky nemožnost dalšího výkonu této profese.³⁹

Vedle členství řádného je zde dána také možnost pro členství mimořádné. Mimořádné členství v profesní komoře je založeno na bázi dobrovolnosti. Tito mimořádní členové se podílejí na činnosti komory pouze hlasem poradním.⁴⁰

³⁷ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 348

³⁸ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 348-349

³⁹ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 349

⁴⁰ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 348

2. Územní působnost

Působnost profesních komor s povinným členstvím je v zásadě na celém území našeho státu. Výjimku tvoří notářské komory, jejichž územní působnost je dána územními obvody krajských soudů. Až tyto územní komory, vystupující jako samostatné veřejnoprávní osoby, jsou sdruženy ze zákona v Notářské komoře ČR.⁴¹

Ojedinelou úpravu představuje Advokátní komora. Advokátní komora se sídlem v Praze zřídila pobočku v Brně, která má územní působnost pro obvod krajských soudů v Brně a Ostravě. Tím má být zajištěn lepší výkon působnosti Advokátní komory na Moravě a ve Slezsku. Představuje to také jistou náhradu za komunistickým režimem zrušenou Advokátní komoru v Brně. Zákon (zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii) sice Advokátní komoře neukládá povinnost členit se na územní jednotky, ale jelikož má komora poměrně velké množství členů, došlo k tomuto decentralizačnímu opatření pro možnost lepší správy.⁴²

Podle počtu členů komory se určuje případná územní organizace. Velké komory s desítkami tisíc členů vytváří povinně či dobrovolně územní orgány. Povinně ze zákona (zákon č. 220/1991 Sb.) vytváří územní orgány Lékařská komora, Stomatologická komora a Lékárnická komora. Vznikají tak okresní (v hlavním městě obvodní) sdružení těchto komor. Dobrovolně může podle zákona (zákon č. 523/1992) územní orgány zakládat Komora daňových poradců. Komora může podle tohoto zákona vytvářet územní sekce.⁴³

Střední komory o několika tisících členů mají možnost vytvářet územní celky na základě dobrovolnosti svými stavovskými předpisy. Například advokátní komory tvoří regionální střediska Komory na základě čl. 27 Organizačního řádu č. 3/1999 Věstníku advokátní komory.⁴⁴

⁴¹ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 289

⁴² Tamtéž

⁴³ Zákon č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění
§ 9 zákona č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

⁴⁴ Česká advokátní komora: Organizační řád ČAK. Dostupné také z: <https://www.unieadvokatu.cz/organizacni-rad-cak>

Malé komory o několika stovkách členů územní celky netvoří. Jedná se například o Exekutorskou komoru.⁴⁵

3. Věcná působnost

Profesní komora vůči svým členům uplatňuje mocenská oprávnění. Jedná se o vybírání poplatků a kárnou pravomoc. Disponuje také pravomocí ukládat svým členům sankce. Mocenská pravomoc je regulována zákonem, ovšem proti rozhodnutí profesní komory má její člen právo na soudní přezkum.⁴⁶

Do věcné působnosti komor se řadí i vydávání stavovských předpisů.⁴⁷

Zásah státní správy do působnosti profesních komor je možný pouze na základě zákonného zmocnění. Státní orgán sice disponuje možností jistého zásahu, při něm ale musí respektovat správní autonomii komor. Případný zásah do působnosti profesních komor je důležité poměřovat z hlediska ochrany samosprávy před svévolnými zásahy státu. Toto stanovisko potvrdil ve svém rozsudku i Nejvyšší správní soud. Rozsudek se týkal pozastavení výkonu funkce soudního exekutora. Ministr spravedlnosti má sice právo k pozastavení jeho výkonu, musí ale tento postup patřičně odůvodnit tak, aby byl možný soudní přezkum a bylo tak zabráněno svévoli státního orgánu.⁴⁸

3.4 Orgány

Zákon nezapomíná ani na úpravu organizační struktury dané profesní komory.

Stěžejní pro činnost komory je nejvyšší orgán. Nejvyšší orgán volí a odvolává ostatní orgány. Tento nejvyšší orgán rozhoduje o nejdůležitějších otázkách. Jde ve většině o shromáždění členů komory. V profesních komorách s užší členskou základnou to mohou být členové všichni, ve větších profesních komorách pouze delegáti. U různých profesních komor se setkáváme s různým označením

⁴⁵ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 341

⁴⁶ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 351-352

⁴⁷ Tamtéž

⁴⁸ Tamtéž

Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22.9.2004, čj. 2 As 19/2004-92, publikován pod č. 430/2005 Sbírky rozhodnutí NSS [cit. 2022-12-03]

nejvyššího orgánu, úkol má ovšem obdobný. Jedná se tak například o valnou hromadu, shromáždění delegátů, sjezd delegátů, sněm a další.⁴⁹

Dalším důležitým orgánem komory je výkonný orgán. Nejčastěji se jedná o představenstvo profesní komory či o prezidium. Některé komory mají také individuální orgány, které stojí v čele komory. Jedná se o prezidenty a viceprezidenty, předsedy a místopředsedy.⁵⁰

Důležité postavení má také kontrolní orgán profesní komory. Hovoříme o dozorčích komisích, dozorčích radách či revizních komisích. Hlavní působností je kontrola činnosti dané profesní komory. Ve většině komor je stanovena zásada neslučitelnosti funkcí. Pokud je někdo členem kontrolního orgánu, nemůže už být členem žádného jiného orgánu profesní komory.⁵¹

Profesní komora má také orgán, kterému byla svěřena disciplinární pravomoc. Hovoříme nejčastěji o disciplinární, případně kárné komisi. Některé komory tento orgán označují honosnějšími názvy – hovoříme např. o čestné radě či o stavovském soudu.⁵²

Komory také často zřizují čistě na bázi dobrovolnosti různé poradní orgány. Jedná se například o vědeckou radu.

⁴⁹ HORZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. uprav. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2013, ISBN 978-80-7380-459-6. S.74

FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 10

⁵⁰ FIALA, Josef; MATES, Pavel. *Komory podnikatelů a komory svobodných povolání*. Brno: Masarykova univerzita v Brně - právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7. S. 10

⁵¹ Tamtéž

⁵² Tamtéž

4 STAVOVSKÉ PŘEDPISY PROFESNÍCH KOMOR

4.1 Charakter stavovských předpisů

Všechny profesní komory vydávají prostřednictvím svých orgánů pod nejrůznějším označením stavovské předpisy neboli předpisy komory. Předpisy upravují především vnitřní otázky činnosti komor a jejich orgánů (např. organizační řád, volební řád, kárný řád).⁵³

Podle Z. Koudelky mají stavovské předpisy charakter právního předpisu, protože jsou závazné pro osoby, které jsou podrobené osobní působnosti komory. Přičemž zároveň platí, že osoba nemůže vykonávat příslušnou profesi bez členství v profesní komoře.⁵⁴

Naopak podle V. Sládečka mají stavovské předpisy charakter normativního aktu. Na rozdíl od právních předpisů nemohou zasahovat do vnějších právních vztahů. Tím pádem nemohou obecně zavazovat fyzické ani právnické osoby. Právní účinky podle V. Sládečka směřují pouze vůči členům konkrétní profesní komory. Některé předpisy ovšem mohou mít i působnost vně komory. Jedná se například o zkušební řád, který se vztahuje ke kandidátům o členství v komoře. Tito kandidáti se ovšem podrobují těmto předpisům dobrovolně, jelikož mají zájem stát se členy příslušné komory.⁵⁵

Podle V. Sládečka stavovské předpisy profesní samosprávy nejsou podzákonnými právními předpisy z několika důvodů. Podzákonnými právními předpisy podle čl. 79 Ústavy nemůžou být z toho důvodu, že zde profesní komory zákonodárcem vůbec nebyly zmíněny. Článek 79 Ústavy zmiňuje pouze ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy jako subjekty zmocněné k vydávání právních předpisů. V oblasti územní samosprávy se navíc jedná o nařízení, které jsou právními předpisy v oblasti moci výkonné (jedná se o výkon státní správy). Podpora tohoto názoru vychází i z judikatury. Ústavní soud

⁵³ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 332

⁵⁴ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 290

⁵⁵ SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 332

ve svém nálezu charakterizoval stavovské předpisy profesních komor jako předpisy vnitřní, které jsou závazné pro členy komory a ti se jim, s ohledem na své povinné členství, musí podřídit.⁵⁶

K názoru V. Sládečka se přiklání i M. Kopecký. Kopecký pojmově vymezuje statutární předpisy, pod něž se řadí jak stavovské předpisy, vnitřní předpisy, tak i vnitřní řády. Statutární předpisy profesních komor na rozdíl od statutárních předpisů územních samosprávných celků nemají obecnou závaznost a nejsou právním předpisem. Statutární předpisy charakterizuje jako předpisy s interní závazností uvnitř korporace.⁵⁷

4.2 Vydávání a rušení stavovských předpisů

Stavovské předpisy vydává příslušná profesní komora, musí ovšem dbát na zachování své zákonné působnosti. Stavovské předpisy mohou být vydávány pouze na základě zákona, jinak tyto předpisy zruší příslušný soud. V některých komorách má příslušnost pro vydávání stavovských předpisů více orgánů. Zde se příslušnost orgánu posuzuje podle obsahu předpisu. Komora tedy musí respektovat zákonnou příslušnost jednotlivých orgánů a nemůže jí svévolně měnit.⁵⁸

Rušení stavovských předpisů obvykle spadá do kompetence soudu v sídle komory, který jedná na základě zvláštních zákonů. Většinou se tak děje na základě žaloby příslušného subjektu, v tomto případě resortního ministra. Pokud ovšem stavovské předpisy zasahují do působnosti jiného orgánu, může je kontrolovat i tento orgán. Ku příkladu můžeme uvést nařízení Úřadu pro hospodářskou soutěž v Brně, který nařídil Komoře veterinárních lékařů změnit stavovský předpis a uložil komoře pokutu. Podle profesního řádu Komory veterinárních lékařů totiž veterinární lékař nesměl přijmout zakázku, pokud

⁵⁶ Čl. 79 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* v posledním znění
SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer
ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4. S. 335

⁵⁷ KOPECKÝ, Martin. *Správní právo : Obecná část*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2021, ISBN
978-80-7400-820-7. S. 127

⁵⁸ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-
80-7201-690-7. S. 290

zadavatel dlužil jinému veterinárnímu lékaři. To ovšem bylo v rozporu s volnou soutěží na trhu.⁵⁹

Stavovské předpisy jsou výslovně upraveny v zákoně o advokacii (zákon č. 85/1996 Sb.), v exekučním řádu (zákon č. 120/2001 Sb.) a v zákoně o Komoře veterinárních lékařů (zákon č. 381/1991 Sb.). Ostatní komory přijímají charakterem stejné předpisy, pouze je nenazývají přímo stavovskými předpisy. Zákon o auditorech (zákon č. 93/2009 Sb.) vymezuje své stavovské předpisy jako profesní předpisy.

⁵⁹ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 291

5 ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA

Česká advokátní komora (ČAK) je profesní komora s povinným členstvím sdružující všechny advokáty na našem území. Advokátní komora je upravena zákonem č. 85/1996 Sb., o advokacii.

5.1 Historie

První advokátní komory byly založeny advokátním řádem z roku 1849. Další významnou úpravu jejich působnosti představoval advokátní řád z roku 1869. Členství v advokátní komoře bylo obligatorní, členem se mohl stát každý, kdo splnil zákonem určené podmínky. Působnost advokátních komor byla totožná s působností územních vrchních zemských soudů. V Čechách působila Advokátní komora v Praze, na Moravě Advokátní komora v Brně a ve Slezsku Advokátní komora v Opavě. Komory jednaly buď ve shromáždění všech členů či prostřednictvím svého výboru. Následkem Mnichovské dohody z roku 1938 bylo připojení Advokátní komory v Opavě k Advokátní komoře v Brně. Po osvobození Československa v roce 1945 již nebyla obnovena Advokátní komora v Opavě a k 1.1. 1949 byly zrušeny obě zbývající komory – Advokátní komora v Praze i Advokátní komora v Brně. Místo nich vzniklo Ústřední sdružení advokátů a také krajská sdružení advokátů. Ústřední sdružení advokátů se sídlem v Praze mělo za úkol kontrolovat činnost krajských sdružení. Výkon advokacie byl podřízen kontrole státní moci, převážně komunistické straně. Po pádu komunistického režimu došlo k obnově samosprávy advokátní komory. K obnově svobodného výkonu advokacie dochází v roce 1990 zákonem č. 128/1990 Sb., o advokacii. Tímto zákonem vzniká Česká advokátní komora se sídlem v Praze, jako jediná samosprávná stavovská organizace. Nedochozí tedy již k obnově Advokátní komory v Brně. Aktuální platná zákonná úprava je zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii. V roce 2004 byla advokátní komoře na základě zákona č. 284/2004 stanovena povinnost zřídit svou pobočku v Brně. Vzniká tak pobočka v Brně, která vykonává svou působnost v obvodě krajských soudů v Brně a Ostravě.⁶⁰

⁶⁰ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 343-347

5.2 Orgány České advokátní komory

ČAK ze zákona zakládá tyto orgány: sněm, představenstvo, předsedu komory, kontrolní radu, kárnou komisi, odvolací kárnou komisi, zkušební komisi pro advokátní zkoušky, zkoušky způsobilosti a uznávací zkoušky. Dále komora může zřizovat poradní orgány. Funkce v orgánech komory jsou čestné, za jejich výkon přísluší advokátovi pouze náhrada hotových výdajů a náhrada za ztrátu času.⁶¹

Nejvyšším orgánem České advokátní komory je sněm. Právo účastnit se sněmu mají všichni členové komory. Sněm se koná minimálně jednou za čtyři roky, svoláván je představenstvem komory prostřednictvím pozvánky uveřejněné ve Věstníku. Sněm je usnášeníschopný bez ohledu na počet přítomných členů. K přijetí běžného usnesení stačí nadpoloviční většina přítomných hlasů. Představenstvo je také povinno svolat sněm, pokud o to požádá alespoň třetina všech advokátů, či pokud o to požádá kontrolní rada. V takovém případě musí být sněm svolán do dvou měsíců. Sněmu přísluší volit členy představenstva, kontrolní radu, kárnou komisi a odvolací kárnou komisi. Dále také schvaluje organizační řád komory, schvaluje výši plateb advokátů, projednává a schvaluje zprávu o činnosti ostatních orgánů komory. Sněmu také přísluší rušit nebo měnit některá rozhodnutí představenstva, schvalovat volební řád, schvalovat stavovské předpisy přijaté představenstvem v případech, které si vyhradí a další činnosti.⁶²

Výkonným orgánem komory je představenstvo. Představenstvo má 11 členů, kteří jsou voleni sněmem na čtyřleté funkční období. Představenstvo rozhoduje o vyškrtnutí ze seznamu advokátů a advokátních koncipientů, o pozastavení výkonu advokacie či o pozastavení výkonu právní praxe advokátního koncipienta. Představenstvo si ze svých členů volí předsedu a místopředsedy komory. Dále mu přísluší přijímat stavovské předpisy, hospodařit s prostředky sociálního fondu komory, spravovat majetek komory, svolávat sněm, vydávat Věstník a další. Představenstvo má povinnost pravidelně informovat členy advokátní komory

§ 40 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁶¹ § 41 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

§ 48 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁶² § 42-43 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

o činnosti orgánů komory. Zasedání představenstva probíhá zpravidla jednou měsíčně, svolává ho předseda komory.⁶³

Jménem komory jedná ve všech věcech předseda komory. Předsedovi komory přísluší rozhodovat o určení advokáta, o vyškrtnutí ze seznamu advokátů či advokátních koncipientů, o pozastavení výkonu advokacie a dalších věcech. Předseda komory provádí záznamy v seznamu advokátů. Předseda je v období mezi zasedáními představenstva oprávněn činit rozhodnutí nezbytná k zajištění řádné činnosti komory, pokud tato pravomoc není svěřena jiným orgánům. Aktuálním předsedou Advokátní komory je JUDr. Robert Němec, LL.M.⁶⁴

Kontrolním orgánem komory je kontrolní rada. Kontrolní rada má 70 členů a je volena sněmem. Kontrolní rada si ze svých členů volí předsedu kontrolní rady, který má následně právo v kárném řízení vystupovat jako kárný žalobce. Kontrolní rada dohlíží na dodržování zákona o advokacii, zvláštních právních předpisů a stavovských předpisů komory. Členové komory mají povinnost kontrolní radě předložit všechny jí požadované dokumenty, které vznikly v souvislosti s advokátní činností.⁶⁵

Kárné řízení provádí kárná komise. Kárná komise má 83 členů. Její působnost je vymezena zákonem č. 85/1996 Sb., (zákon o advokacii) a také vyhláškou Ministerstva spravedlnosti č. 244/1996 Sb., advokátního kárného řádu v platném znění. Komise projednává kárné žaloby a rozhoduje o nich v tříčlenných kárných senátech. Komise může ukládat následující kárná opatření: napomenutí, veřejné napomenutí, pokutu (až do výše stonásobku minimální měsíční mzdy stanovené zvláštním právním předpisem), dočasný zákaz výkonu advokacie (v rozmezí mezi šesti měsíci a třemi lety) a vyškrtnutí ze seznamu advokátů. Kárný senát může rozhodnout o upuštění od kárného potrestání v méně závažných případech, pokud samotné projednání je možno považovat za dostačující.⁶⁶

⁶³ § 44 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁶⁴ § 45 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Předseda ČAK* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=196>

⁶⁵ § 46 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁶⁶ ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Kárná komise* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=9034>

Odvolávací kárná komise vykonává působnost stanovenou zákonem č. 85/1996 Sb., o advokacii a také vyhláškou č. 244/1996 Sb., advokátní kárný řád. Komise má 11 členů. Členství v této komisi je podmíněno minimálním věkem 40 let a také předchozím členstvím v představenstvu, kontrolní radě nebo kárné komisi minimálně po dobu tří let.⁶⁷

Advokátní komora tvoří ještě dobrovolně další orgány. Patří sem poradní výbory, poradní sekce a regionální střediska.⁶⁸

5.3 Stavovské předpisy České advokátní komory

Stavovské předpisy přijímá představenstvo Advokátní komory, případně sněm. Sněm v případech, které si vyhradí, schvaluje stavovské předpisy přijaté představenstvem.⁶⁹

Komora vyhlašuje své stavovské předpisy ve Věstníku, dnem vyhlášení se rozumí den uvedený v záhlaví příslušné části Věstníku jako den jejího zpřístupnění.⁷⁰

Advokátní komora ze všech komor s povinným členstvím má nejpodrobnější zákonnou úpravu stavovských předpisů. Adresáti těchto předpisů jsou nejen advokáti jako přímí členové komor, ale i advokátní koncipienti. Advokátní koncipienti nejsou členové komor, i když komora vede jejich seznam. Dále potom zavazuje zájemce o členství v advokátní komoře.⁷¹

Stavovské předpisy upravují jak vnitřní vztahy mezi advokáty, tak i vztahy mezi advokáty a komorou. Další skupinu tvoří úprava vnějších vztahů – mezi advokáty a klientem či mezi advokátem a dalšími osobami.

Stavovské předpisy můžeme rozdělit do několika skupin. Z. Koudelka rozděluje stavovské předpisy do tří skupin podle toho, zda a komu ukládají povinnosti.⁷²

⁶⁷ § 47a zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁶⁸ ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Úvodní strana* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/>

⁶⁹ § 43-44 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁷⁰ § 53 odst. 2 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁷¹ § 36 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

§ 53 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

⁷² KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 292-293

První skupinou jsou **stavovské předpisy neukládající povinnosti**. Jedná se o předpisy řešící čistě organizační věci, popřípadě přiznávající členům nějaká práva (např. podmínky půjček a sociálních dávek z rozpočtu komory). Tyto předpisy jsou z ústavního hlediska bezproblémová, protože neukládají žádnou povinnost.⁷³

Druhou skupinu tvoří **předpisy ukládající povinnosti pouze členům komory**. Jsou to předpisy upravující ku příkladu výši a splatnost členských příspěvků. Takovéto stavovské předpisy musí mít oporu v zákoně, přičemž ale nemusí jít o konkrétní zákonné zmocnění k vydání stavovského předpisu. Jako příklad lze uvést etický kodex advokáta, který obsahuje řadu povinností, které ale nejsou přímo zákonem stanoveny. Jsou ovšem provedením zákonného ustanovení o čestném a svědomitém výkonu profese advokáta i zákonného profesního slibu (podle § 5 (j) zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii).⁷⁴

Třetí skupinou jsou **stavovské předpisy ukládající povinnost nečlenům komory**. Do této skupiny patří například určení výše poplatku za profesní zkoušku. U těchto předpisů je na místě přísné posouzení jejich ústavnosti. Mohou ukládat pouze povinnosti, které mají přímý základ v zákoně a měly by mít zákonné zmocnění pro své vydání.⁷⁵

Při vydávání stavovských předpisů Advokátní komory je třeba zmínit i jejich kontrolu ze strany státu. Ministerstvo spravedlnosti dozoruje nad všemi stavovskými předpisy, které Advokátní komora vydá. Každý stavovský předpis, který byl komorou přijat, musí být do 30 dnů předložen ke kontrole Ministerstvu spravedlnosti. Pokud má ministr spravedlnosti za to, že je daný stavovský předpis nezákonný, má možnost podat návrh na jeho přezkum soudu. Návrh na soudní přezkum může dát pouze ministr spravedlnosti jako vedoucí správního úřadu.⁷⁶

⁷³ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 292-293

⁷⁴ Tamtéž

⁷⁵ Tamtéž

⁷⁶ § 50 zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 294

5.4 Povinné nošení taláru

Dle § 17a zákona o advokacii je každý advokát povinen nosit v trestním řízení před soudem, v řízení před Nejvyšším soudem, Nejvyšším správním soudem a Ústavním soudem stavovský oděv advokáta. Tato povinnost nosit stavovský oděv advokáta (neboli talár) byla zavedena novelou zákona o advokacii s účinností od 1.9.2009. Ovšem skutečná povinnost byla vázána na vydání stavovského předpisu komory, který určil podobu tohoto oděvu. Povinnost nosit talár pro advokáty a advokátní koncipienty fakticky vznikla 1.6.2011 kdy nabylo účinnosti Usnesení představenstva České advokátní komory č. 4/2010 Věstníku ze dne 8. června 2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu advokáta.⁷⁷

Česká advokátní komora vzhled taláru nechala zaregistrovat jako průmyslový vzor u Úřadu průmyslového vlastnictví. ČAK následně udělila licenci na výrobu taláru pouze jednomu dodavateli (který vyhrál výběrové řízení) – firmě Blažek Praha a.s. To vyvolalo značnou kontroverzi. Některým advokátům se nelíbilo, že nemají na výběr výrobce, u kterého si nechají talár ušít a zároveň s tím musí akceptovat i cenu, kterou vyjednalo se společností Blažek Praha a.s. představenstvo ČAK. Problémem se zabýval i Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) ve svém sdělení ze dne 29.3.2011 uvádí, že komora překročila své zákonné zmocnění tím, že nařídila svým členům objednat si talár od jediného výrobce. ÚOHS ovšem také konstatoval, že „časové a objemové podmínky počáteční fáze plnění zákonné povinnosti nosit talár objektivně ospravedlňují postup ČAK.“ Ovšem tyto důvody dle Úřadu nesmí trvat věčně. Zástupci ČAK toto stanovisko akceptovali a navrhli, že budou za přiměřený poplatek poskytovat průmyslový vzor advokátního taláru.⁷⁸

Představenstvo ČAK vydalo usnesení č. 2/2011 s účinností od 1.9.2011, kterým se změnilo ustanovení č. 4/2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu

⁷⁷ ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *K povinnosti používat stavovský oděv advokáta* [online]. [cit. 4.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=2840>

Česká advokátní komora: Usnesení představenstva české advokátní komory ze dne 8. června 2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu advokáta. Dostupné také z: https://www.cak.cz/assets/vestnik_cak_022010_www_12082011.pdf

⁷⁸ DRTINA, Martin; ŠENK, Michal. *Advokátům se nelíbí povinné taláry jen od jednoho dodavatele* [online]. [cit. 5.3.2023]. Dostupný na WWW: https://www.irozhlaz.cz/zpravy-domov/advokatum-se-nelibi-povinne-talary-jen-od-jednoho-dodavatele_201104261717_msenk
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: Sdělení úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné také z: https://www.advokatni-komora.cz/assets/sdeleni_uradu.pdf

advokáta. Neplatila již výlučná povinnost nechat si talár ušít od firmy vybrané ČAK, nýbrž přibyla zde i možnost zajistit si ušití taláru samostatně. V případě samostatného zajištění ušití musel advokát zaplatit ČAK částku 650 korun za využití jejího průmyslového vzoru.⁷⁹

Můžeme se setkat i s porušením povinnosti nošení taláru u některých soudních řízení ze strany advokátů. Jedná se např. o JUDr. Ivo Palkosku, který v určitém období nepoužíval stavovský oděv advokáta při trestních řízeních u soudu. Jelikož tím porušil ustanovení § 17a odst. 1 zákona o advokacii, byla mu Kárným senátem Kárné komise České advokátní komory dne 18. 6. 2013 uložena pokuta ve výši 25 000 korun. Proti tomuto rozhodnutí se stěžovatel JUDr. Peterka odvolal k Odvolacímu kárnému senátu České advokátní komory. Odůvodnění nerespektování povinnosti nosit talár podle JUDr. Palkoského byla neústavnost této povinnosti. Odvolací kárný senát odvolání zamítl a napadené kárné rozhodnutí potvrdil. Proti tomuto rozhodnutí podal správní žalobu k Městskému soudu v Praze. Městský soud v Praze svým rozsudkem žalobu zamítl. Proti tomu podává JUDr. Palkoska kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu. NSS svým rozsudkem ze dne 19. dubna 2017 č. j. 7 As 326/2016-40 kasační stížnost zamítá. Podle NSS není povinnost nosit talár protiústavní. NSS mimo jiné poukázal na legitimní cíl nošení taláru a tj. „*zdůraznění důležitosti úlohy advokáta v soudním řízení a zvýšení reprezentativnosti soudního procesu*“. JUDr. Palkoska následně podává ústavní stížnost proti rozsudku NSS. Ústavní soud tuto stížnost považuje za neopodstatněnou a zamítá ji. ÚS dále uvádí, že neshledává důvod k zásahu do pravomoci obecných soudů, jelikož nebyl proveden zásah do základních práv a svobod jedince.⁸⁰

⁷⁹ Česká advokátní komora: Usnesení představenstva České advokátní komory č. 4/2010 Věstníku ze dne 8. června 2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu advokáta. Dostupné také z: <https://www.cak.cz/assets/2010-4-talary.pdf>

⁸⁰ Usnesení Ústavního soudu České republiky ze dne 24. 7. 2017, sp. zn. I.ÚS 2022/17, [cit. 2023-03-14]

6 OSTATNÍ PROFESNÍ KOMORY S POVINNÝM ČLENSTVÍM

6.1 Česká komora architektů (ČAK)

Česká komora architektů se sídlem v Praze je upravena zákonem č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon).

Pro výkon povolání architekta je podle § 2 autorizačního zákona vyžadována autorizace. „*Autorizovaný architekt je ten, komu byla udělena autorizace podle tohoto zákona a je zapsán v seznamu autorizovaných architektů vedeném Českou komorou architektů.*“⁸¹

Česká komora architektů uděluje autorizaci osobám v oborech architektura, územní plánování a krajinářská architektura.⁸²

ČKA je odpovědná za profesionální, odborný a etický výkon profese architekta a také za její integraci do evropských a jiných struktur. ČKA si stanovila jako svůj smysl činnosti službu profesi, architektům, klientům a veřejnosti. Komora se také snaží o rovnoprávné postavení českých architektů na světovém trhu.⁸³

Nejvyšším orgánem je valná hromada, které se mohou účastnit všichni členové komory. Dalším orgánem je představenstvo, které vykonává působnost nejvyššího výkonného orgánu. Představenstvo si ze svých řad volí předsedu. Komora má dále dozorčí radu, která je nejvyšším kontrolním orgánem komory a kontroluje veškerou činnost komory. Dalším stěžejním orgánem komory je autorizační rada, která rozhoduje na podkladě autorizačního řízení o udělení autorizace. Komora má v neposlední řadě stavovský soud, který koná disciplinární řízení a také vede smířčí a rozhodčí řízení.⁸⁴

⁸¹ § 4 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon) v posledním znění

⁸² § 4 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon) v posledním znění

⁸³ ČKA. *Základní informace* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW:

<https://www.cka.cz/komora/o-komore/zakladni-informace>

⁸⁴ Tamtéž

Hlavní činností komory je kromě autorizace architektů a vedení jejich seznamů také vydávání stavovských předpisů a dohled nad řádným výkonem povolání. Dále se snaží zajistit kvalitní a regulérní podmínky architektonických soutěží, spolupracuje se státem při přípravě některých obecně závazných předpisů, spolupracuje jak se státní správou, tak i samosprávou. Spolupracuje s ostatními profesními organizacemi (zejména s Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě a s Českým svazem stavebních inženýrů). Spolupracuje také s množstvím mezinárodních profesních organizací a také s vysokými architektonickými školami. Dále se spolupodílí na pojištění architektů a dalších činnostech.⁸⁵

ČKA eviduje k 1.1.2023 celkem 4246 autorizovaných architektů.⁸⁶

6.2 Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT)

Činnost této komory je upravena zákonem č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon).

Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT) sídlí v Praze, kde se nachází kancelář komory. Oblastní kanceláře má potom na území celé České republiky.⁸⁷

ČKA. *Představenstvo* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/predstavenstvo>
§ 26 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon) v posledním znění
ČKA. *Dozorčí rada* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/dozorci-rada>

ČKA. *Autorizační rada* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/autorizacni-rada>
ČKA. *Stavovský soud* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/stavovsky-soud>

⁸⁵ ČKA. *Základní informace* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/zakladni-informace>

⁸⁶ Tamtéž

⁸⁷ ČKAIT. *Kancelář a oblastní kanceláře* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/oblastni-kancelare>

Komora vede seznamy autorizovaných inženýrů a autorizovaných techniků a také tyto autorizace uděluje. Obory autorizace jsou ku příkladu pozemní stavby, dopravní stavby, stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství a další.⁸⁸

Nejvyšším orgánem komory je shromáždění delegátů. Počet delegátů je 200 a jsou voleni oblastními valnými hromadami. Dále má komora představenstvo, které si ze svých členů volí předsedu. Dalšími orgány je dozorčí rada, stavovský soud a autorizační rada, které jsou zřízeny ze zákona. Komora fakultativně zřídila několik dalších orgánů jako například ediční radu, profesní radu, valné hromady a další.⁸⁹

Komora má členskou základnu přes 32 tisíc autorizovaných inženýrů a techniků.⁹⁰

6.3 Česká lékařská komora (ČLK)

Česká lékařská komora je zřízena zákonem č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře.

Hlavními články komory, sídlící v Olomouci, jsou okresní (v Praze obvodní) sdružení.⁹¹

Hlavním posláním komory je dbát na odborný výkon povolání, který je v souladu s etikou, způsobem, který stanovuje zákon a řád komory. Komora také zaručuje odbornost svých členů a potvrzuje splnění podmínek pro výkon povolání. Komora vede seznamy svých členů, chrání jejich profesní čest a také posuzuje a hájí jejich práva a profesní zájmy.⁹²

⁸⁸ § 5 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autORIZAČNÍ ZÁKON) v posledním znění

⁸⁹ ČKAIT. *Shromáždění delegátů* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/shromazdeni-delegatu>

§ 24 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autORIZAČNÍ ZÁKON) v posledním znění ČKAIT. *Struktura ČKAIT* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/struktura-ckait>

⁹⁰ ČKAIT. *O nás* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/o-nas>

⁹¹ § 1 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

§ 10 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění.

⁹² § 2 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

Nejvyšším orgánem ČLK je sjezd delegátů. Sjezd delegátů volí prezidenta a viceprezidenta komory. Řídícím a výkonným orgánem komory je představenstvo, které má mezi 15 a 20 členy, kteří jsou voleni sjezdem delegátů. Disciplinární pravomoc vůči svým členům vykonává devítičlenná čestná rada. Revizní komise kontroluje činnost komory, má 7-9 členů, z nichž si volí předsedu. Tyto všechny orgány zřizuje komora ze zákona.⁹³

Dále potom komora na okresní úrovni ze zákona zakládá tyto orgány: okresní shromáždění členů, představenstvo okresního sdružení, čestnou radu okresního sdružení a revizní komisi okresního sdružení.⁹⁴

ČLK také zřizuje na základě vlastní iniciativy další orgány. Jsou jimi například vědecká rada, etická komise či licenční komise, které mají většinou funkci poradní.⁹⁵

ČLK vydává Stavovské předpisy České lékařské komory a také Závazná stanoviska České lékařské komory, která jsou závazná pro všechny členy. Dále potom vydává Doporučení představenstev ČLK, která obsahují doporučené (nikoliv závazné) postupy.⁹⁶

6.4 Česká lékárnická komora (ČLnK)

Česká lékárnická komora je zřízena zákonem č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře.

Česká lékárnická komora je stavovská organizace ve sídlem v Praze, jejíž základní organizační jednotkou jsou okresní (v Praze obvodní) sdružení lékárníků.⁹⁷

⁹³ § 15-16 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

⁹⁴ § 18-19 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

⁹⁵ § 10 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

⁹⁶ ČLK. *Rady a komise* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lkcr.cz/rady-a-komise-clk>

⁹⁷ ČLK. *Legislativa ČLK* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lkcr.cz/legislativa-clk>

⁹⁷ § 1 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění.

Komora sdružuje všechny osoby, které na našem území vykonávají lékárnickou profesi.⁹⁸

Hlavním cílem komory je dbát na odborný výkon povolání, vést seznam svých členů a také prosazovat a hájit zájmy svých členů.⁹⁹

Orgány ČLnK jsou obdobné jako u České lékařské komory podle zákona č. 220/1991 Sb..¹⁰⁰

Česká lékárnická komora měla ke 31.12.2021 9 506 členů.¹⁰¹

6.5 Česká stomatologická komora (ČSK)

Česká stomatologická komora je zřízena zákonem č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře.

Česká stomatologická komora má sídlo v Praze a skládá se obdobně jako Česká lékařská a Česká lékárnická komora z okresních (v Praze obvodních) sdružení.¹⁰²

Česká stomatologická komora nahradila Lékařskou komoru stomatologů, která vznikla v roce 1990, a členství v níž bylo založeno na dobrovolnosti.¹⁰³

Nejvyšším orgánem České stomatologické komory je sjezd delegátů – komora ho nazývá sněmem komory. Řídícím a výkonným orgánem je patnáctičlenné představenstvo v čele s prezidentem. Revizní komise komory je nejvyšším

⁹⁸ ČLNK. *Základní informace* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lekarnici.cz/O-CLnK/Kdo-je-CLK/Zakladni-informace.aspx>

⁹⁹ § 2 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

¹⁰⁰ § 10 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

¹⁰¹ Česká lékárnická komory: *Výroční zpráva České lékárnické komory za rok 2021*. Praha, 2022. Dostupné také z: https://www.lekarnici.cz/getattachment/35e3d8e5-509f-423d-aec7-c8dd62590311/Vyrocní-zprava-2021_kor2.pdf.aspx

¹⁰² § 1 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

§ 10 zákona č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

¹⁰³ LÉKAŘSKÁ FAKULTA V PLZNI - UNIVERZITA KARLOVA. *Česká stomatologická komora* [online]. [cit. 20.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://lfp.cuni.cz/archiv/clanek/674881-ceska-stomatologicka-komora.html>

kontrolním orgánem komory. Disciplinární pravomoc je vykonávána čestnou radou komory. Dobrovolně komora zřídila poradní orgán – vědeckou radu komory.¹⁰⁴

Na oblastní úrovni komora zakládá okresní shromáždění členů, které nazývá sněm oblastní komory. Dalšími orgány jsou představenstvo oblastní komory, revizní komise oblastní komory a čestná rada oblastní komory.¹⁰⁵

6.6 Exekutorská komora České republiky (EKČR)

Exekutorská komora České republiky je upravena zákonem č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů.

Komora sídlící v Praze netvoří žádné menší územní celky. Komora sdružuje všechny soudní exekutory na našem území. Soudním exekutorem je podle zákona (z. č. 120/2001 Sb.) fyzická osoba, která splní dané podmínky a stát jí pověří exekutorským úřadem. Exekutoři jsou jmenováni Ministrem spravedlnosti, který tak činí na návrh komory. Exekutorská komora má pevně daný počet své členské základny. Proto komora může přijmout nového člena až v případě, kdy se nějaké místo uvolní.¹⁰⁶

Ministerstvo spravedlnosti je oprávněno k tomu provádět státní dohled nad zákonností postupu soudního exekutora, dodržováním kancelářského řádu a plynulosti a délky exekučního řízení. Exekutor je potom povinen poskytovat Ministerstvu spravedlnosti požadovanou součinnost.¹⁰⁷

Exekutorská komora zřizuje ze zákona sedm orgánů. Nejvyšším orgánem komory je sněm exekutorů, kterého se může účastnit každý z členů komory. Řídícím a výkonným orgánem je pětičlenné prezidium komory. Prezident komory, který je volen ze členů prezidia komory, zastupuje komoru navenek a řídí jednání sněmu.

¹⁰⁴ Česká stomatologická komora: Řád České stomatologické komory č. 1/2020 ze dne 21. června 2020. Dostupné také z: <https://www.dent.cz/o-nas/stavovsky-predpis/c03fc06c-d8d1-49ab-bb38-e036f7f483d0>

¹⁰⁵ Tamtéž

¹⁰⁶ § 1 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů v posledním znění
§ 8 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů v posledním znění

¹⁰⁷ § 7 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů v posledním znění

Dalším orgánem je revizní komise, která kontroluje hospodaření komory. Kontrolu činnosti exekutorů má na starost devítičlenná kontrolní komise. Kárné řízení svých členů provádí kárná komise, která je tvořena šesti soudci a třemi exekutory. Posledním orgánem zřízeným ze zákona je zkušební komise, která pořádá exekutorské zkoušky.¹⁰⁸

Hlavním posláním komory je dohled nad výkonem exekutorské činnosti, především dohlížet na dodržování povinností, které jsou exekutorovi stanoveny zákonem. Exekutorská komora také poskytuje bezplatné online právní rady za účelem zpřístupnit nezbytnou pomoc i sociálně slabším vrstvám obyvatelstva.¹⁰⁹

Exekutorská komora České republiky vede Centrální evidenci exekucí. Centrální evidence exekucí je veřejný seznam, do kterého jsou soudní exekutoři povinni zapisovat údaje o prováděných exekucích. Evidence slouží převážně k ověřování toho, zdali proti konkrétní osobě není vedena exekuce podle exekučního řádu.¹¹⁰

Exekutorská komora má ke dni 1.3.2023 152 členů.¹¹¹

6.7 Komora auditorů České republiky (KAČR)

Komora auditorů České republiky byla zřízena zákonem č. 524/1992 Sb., o auditorech a Komoře auditorů České republiky. Tato úprava byla k 1.1.2001 zrušena a nahradil jí zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech).

Komora se sídlem v Praze netvoří žádné menší územní celky. Komora sdružuje všechny auditory na území ČR. Auditóři jsou podle zákona o auditorech jediní, kdo může vykonávat auditorskou činnost.¹¹²

¹⁰⁸ § 109-115 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů v posledním znění

¹⁰⁹ EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Úvodní strana* [online]. [cit. 26.2.2023].

Dostupný na WWW: <https://www.ekcr.cz/index.php?p=uvod&w=>

¹¹⁰ EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *O projektu* [online]. [cit. 26.2.2023].

Dostupný na WWW: <https://www.ceecr.cz/>

¹¹¹ EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam exekutorů* [online]. [cit. 1.3.2023].

Dostupný na WWW: <https://ekcr.cz/seznam-exekutoru>

¹¹² § 3 zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech) v posledním znění

Hlavním posláním komory je kontrolovat činnost svých členů, převážně dodržování zákona a dodržování předpisů komory. Komora vydává po projednání s Radou pro veřejný dohled nad auditem vnitřní předpisy Komory, etický kodex a auditorské standardy. Komora pořádá auditorské zkoušky a také pomáhá s přípravou k těmto zkouškám. Komora také vydává auditorská oprávnění a vede veřejný seznam svých členů. Komora auditorů spolupracuje s českými i zahraničními profesními organizacemi i s orgány státní správy.¹¹³

Komora auditorů má ze zákona tyto orgány: sněm, výkonný výbor, dozorčí komisi a kárnou komisi. Nejvyšším orgánem komory je sněm. Právo účastnit se sněmu mají všichni statutární auditoři zapsáni v rejstříku. Výkonným orgánem je 14členný výkonný výbor. Výkonný výbor ze svých řad volí prezidenta, prvního viceprezidenta a viceprezidenta. Výkonný výbor si zřizuje své pomocné orgány, jimiž jsou odborné výbory a pracovní skupiny. Kontrolním orgánem je dozorčí komise, která svou činnost vykonává na základě dozorčího řádu komory. Kárná řízení má na starost sedmičlenná kárná komise. Komora si z vlastní iniciativy zřizuje ještě úřad KA ČR. Úřad zajišťuje administrativní činnost komory. V jeho čele stojí ředitel, který je jmenován výkonným výborem.¹¹⁴

Pro veřejný dohled nad auditorskou činností a nad činností Komory auditorů České republiky byla zřízena Rada pro veřejný dohled nad auditem. Působnost Rady je upravena § 37 zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech).¹¹⁵

Komora auditorů eviduje ke dni 1.3.2023 1391 auditorů či auditorských společností.¹¹⁶

¹¹³ KOMORA AUDITORŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O Komoře auditorů* [online]. [cit. 27.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kacr.cz/o-komore-auditoru>

¹¹⁴ § 32 zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech) v posledním znění

KOMORA AUDITORŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O Komoře auditorů* [online]. [cit. 27.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kacr.cz/o-komore-auditoru>

¹¹⁵ RADA PRO VEŘEJNÝ DOHLED NAD AUDITEM. *O Radě* [online]. [cit. 27.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.rvda.cz/informace-o-rade>

¹¹⁶ KOMORA AUDITORŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Rejstřík auditorů / auditorských společností* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: https://www.kacr.cz/vyber-auditora?sAction=sActionResult&sBool=and&nSearchCount=&nAbsolutePage=1&sSearchId_91=ANO&sSearchId_4=&sSearchId_92=&sSearchId_10=&sSearchId_11=&sSearchId_39=zapsani

6.8 Komora daňových poradců České republiky (KDPČR)

Komora daňových poradců České republiky je upravena zákonem č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky.

Komora sídlící v Brně má ze zákona možnost, nikoliv povinnost, utvářet územní sekce. Komora sdružuje všechny daňové poradce, rozhoduje o oprávnění k výkonu daňového poradenství a eviduje daňové poradenské společnosti.¹¹⁷

Díky novelizaci zákona v roce 2008 je možnost výkonu daňového poradenství i skrze právnické osoby. Právnická osoba poskytuje daňové poradenství skrze fyzické osoby, které sdružuje. Pro úpravu těchto právnických osob se použije zákon o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky a také stanovy komory. Právnická osoba se nemůže stát přímo členem komory, komora ovšem vede jejich veřejně dostupné seznamy.¹¹⁸

Hlavním cílem komory je chránit a prosazovat zájmy svých členů a vytvářet podmínky pro jejich vzdělávání. Komora dohlíží na výkon daňového poradenství a na udržení profesionální úrovně výkonu povolání. Komora pořádá klasifikační zkoušky uchazečů o danou profesi a jejich přípravu na ně. Posláním komory je také podporovat daňové poradenství a vytvářet stabilní a srozumitelné daňové prostředí. Komora spolupracuje se státní správou a samosprávou, především s Finanční správou České republiky.¹¹⁹

Komora tvoří ze zákona následující orgány: valnou hromadu členů komory, prezidium, dozorčí komisi, disciplinární komisi, zkušební komisi a tajemníka. Nejvyšším orgánem je valná hromada, již se mohou účastnit všichni členové komory. Nejvyšším výkonným orgánem je devítičlenné prezidium komory. V čele prezidia stojí prezident komory daňových poradců ČR, který je volen z jejích členů. Vrcholným kontrolním orgánem komory je pětičlenná dozorčí komise. Disciplinární

¹¹⁷ § 9 zákona č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

¹¹⁸ KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Historie Komory* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/o-nas/historie-komory>
§ 3 odst. 6 zákona č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

¹¹⁹ KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O nás* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/o-nas>

komise je orgánem, který provádí disciplinární řízení a na základně disciplinárního řádu komory rozhoduje o disciplinárních opatřeních. Provádění odborných zkoušek zajišťuje zkušební komise. Ta je tvořena z poloviny ze zástupců státních finančních orgánů jmenovaných Ministerstvem financí České republiky a z poloviny z daňových poradců jmenovaných komorou. Předsedou zkušební komise je vždy zástupce státních finančních orgánů, který je jmenován ministerstvem. Posledním orgánem komory, který je povinně zřízen ze zákona je tajemník komory. Tajemník komory může v rámci jemu svěřené působnosti jednat jménem komory. Komora dále založila několik dobrovolných orgánů. Jedná se o odborné kolegium (které je hlavním poradním orgánem prezidia), pracovní skupiny (které řeší krátkodobé odborné problémy) a kancelář komory (v čele s tajemníkem komory).¹²⁰

Komora má ke dni 1.3.2023 5109 členů (fyzických osob) a vedla seznam se 1288 společnostmi.¹²¹

6.9 Komora patentových zástupců České republiky (KPZ ČR)

Komora patentových zástupců České republiky je zřízena na základě zákona č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích a o změně zákona o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví.

Komora se sídlem v Brně je nástupcem zaniklé Komory patentových zástupců zřízené, podle již zrušeného zákona č. 237/1991 Sb., o patentových zástupcích. Komora sdružuje všechny patentové zástupce na našem území.¹²²

Patentový zástupce je technicky i právně vzdělaný odborník, který vykonal odbornou zkoušku u Úřadu průmyslového vlastnictví a následně složil zákonný

¹²⁰ § 10 zákona č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Struktura Komory* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/informace/struktura-komory>

¹²¹ KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam poradců* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/seznam-danovych-poradcum>

¹²² Komora patentových zástupců České republiky: Organizační řád Komory patentových zástupců České republiky. Dostupné také z: <https://www.patzastupci.cz/documents.php>

slib do rukou předsedy Komory patentových zástupců. Patentový zástupce poskytuje odbornou pomoc v oblasti průmyslového (duševního) vlastnictví.¹²³

Hlavním cílem komory je chránit a prosazovat zájmy svých členů a také prostřednictvím svých volených orgánů dohlížet na jejich činnost. Další důležitou funkcí komory je vést seznam patentových zástupců a vydávat osvědčení o výkonu činnosti.¹²⁴

Nejvyšším orgánem komory je sněm, kterého se mohou zúčastnit všichni členové komory. Výkonným orgánem komory je sedmičlenné představenstvo. Navenek zastupuje komoru předseda (příp. místopředseda), oba jsou voleni ze členů představenstva. Kontrolním orgánem komory je dozorčí komise. Počet členů dozorčí komise není staven přímo zákonem, ale je upraven organizačním řádem komory. Disciplinární pravomoc vykonává disciplinární komise.¹²⁵

6.10 Komora veterinárních lékařů České republiky (KVL ČR)

Komora veterinárních lékařů České republiky je zřízena na základě zákona č. 381/1991 Sb., o Komoře veterinárních lékařů České republiky.

Komora se sídlem v Brně vytváří menší územní celky – okresní sdružení. Komora sdružuje všechny veterinární lékaře na našem území.¹²⁶

Hlavním posláním komory je dbát na odborný výkon povolání, který je v souladu s etikou profese, zákonem a stavovskými předpisy komory. Komora zaručuje odbornost svých členů a vydává osvědčení o splnění podmínek k výkonu povolání. Komora prosazuje a hájí profesní čest, práva a sociální a hospodářské zájmy svých členů. Komora se také snaží o zvyšování úrovně veterinárních služeb, poskytuje například svým členům možnost postgraduálního vzdělávání.

¹²³ KOMORA PATENTOVÝCH ZÁSTUPCŮ. *Komora patentových zástupců* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.patzastupci.cz/>

¹²⁴ Tamtéž

¹²⁵ § 56-62 zákona č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích a o změně zákona o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví v posledním znění

¹²⁶ § 1 zákona č. 381/1991 Sb., o Komoře veterinárních lékařů České republiky v posledním znění

§ 8 zákona č. 381/1991 Sb., o Komoře veterinárních lékařů České republiky v posledním znění

Komora vydává odborná stanoviska týkající se veterinární problematiky a také spolupracuje s orgány státní správy a samosprávy.¹²⁷

Základním článkem komory je okresní sdružení. Okresní sdružení má ze zákona tyto orgány: okresní shromáždění, okresní výbor a revizní komisi okresního sdružení. Nejvyšším orgánem komory je sněm, kterého se mohou účastnit všichni členové komory. Nejvyšším řídicím a výkonným orgánem je představenstvo, které má 16-21 členů. V čele komory stojí její prezident, který zastupuje komoru navenek. Prezidenta případně zastupuje viceprezident, oba jsou voleni ze členů představenstva. Nejvyšším kontrolním orgánem komory je sedmičlenná revizní komise. Disciplinární pravomocí disponuje devítičlenná čestná rada.¹²⁸

Komora veterinárních lékařů České republiky eviduje k 1.3.2023 4456 členů.¹²⁹

6.11 Notářská komora České republiky (NKČR)

Notářská komora České republiky je zřízena na základě zákona č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád).

Notářská komora České republiky má sídlo v Praze a je tvořena osmi regionálními notářskými komorami. Každý notář je členem příslušné regionální notářské komory podle obvodu, ve kterém má své sídlo. Regionální komory jsou zřízeny v obvodech krajských soudů, v Praze v obvodě městského soudu. Notářská komora České republiky sdružuje všechny notáře na našem území.¹³⁰

Notářská komora funguje na principu omezeného počtu členů. Novým členem se může osoba stát až ve chvíli, kdy se v komoře uvolní místo. Na konkrétní uvolněné místo se pořádá konkurzní řízení. Dohled nad výkonem notářské činnosti má Ministerstvo spravedlnosti. Do notářského úřadu jmenuje notáře Ministr spravedlnosti na návrh komory.¹³¹

¹²⁷ KOMORA VETERINÁRNÍCH LÉKAŘŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O komoře* [online].

[cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://vetkom.cz/o-komore>

¹²⁸ § 8-16 zákona č. 381/1991 Sb., *o Komoře veterinárních lékařů České republiky* v posledním znění

¹²⁹ KOMORA VETERINÁRNÍCH LÉKAŘŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Veterináři* [online]. [cit.

1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://vetkom.cz/veterinari/page:223/>

¹³⁰ NOTÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Kontakty* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.nkcr.cz/kontakty>

¹³¹ § 8 zákona č. 358/1992 Sb., *o notářích a jejich činnosti (notářský řád)* v posledním znění

Hlavním posláním komory je dohled nad činností notáře, dohled nad etikou výkonu povolání a také dohled nad řádným vedením notářských úřadů. Komora také působí v oblasti odborné výchovy notářů a jejich pracovníků. Komora zastupuje a hájí zájmy svých členů, spolupracuje se státní správou i samosprávou, a v neposlední řadě zastupuje své členy v mezinárodním styku. Komora vede veřejný seznam svých členů.¹³²

Regionální notářské komory mají ze zákona tyto orgány: kolegium, prezidium, prezidenta notářské komory a revizní komisi. Nejvyšším orgánem regionální notářské komory je kolegium, kterého se mohou účastnit všichni notáři a kandidáti (kandidáti pouze s hlasem poradním) z obvodu dané notářské komory. Kolegium si ze svých členů volí své delegáty, kteří zastupují regionální komoru v Notářské komoře České republiky. Řídícím a výkonným orgánem regionální notářské komory je prezidium, které má 5-9 členů. V čele regionální notářské komory stojí prezident, který je v případě potřeby zastupován viceprezidentem. Prezident i viceprezident jsou voleni kolegiem ze členů prezidia. Činnost regionální notářské komory kontroluje revizní komise.¹³³

Notářská komora České republiky má ze zákona tyto orgány: sněm, prezidium komory, prezidenta komory, revizní komisi komory a kárnou komisi. Nejvyšším orgánem komory je sněm, který je tvořen delegáty a prezidenty. Řídícím a výkonným orgánem komory je prezidium. Prezident zastupuje komoru navenek a jedná jejím jménem. Prezident je volen ze členů prezidia a případně je zastupován viceprezidentem. Hlavním kontrolním orgánem je pětičlenná revizní komise. Disciplinární pravomoci má kárná komise, jejíž působnost je upravena kárným řádem.¹³⁴

Notářská komora České republiky má k 1.3.2023 434 členů.¹³⁵

¹³² NOTÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Kontakty* [online]. [cit. 2.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.nkcr.cz/kontakty>

¹³³ § 29-34 zákona č. 358/1992 Sb., *o notářích a jejich činnosti (notářský řád)* v posledním znění

¹³⁴ § 36-41 zákona č. 358/1992 Sb., *o notářích a jejich činnosti (notářský řád)* v posledním znění

¹³⁵ NOTÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam notářů* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.nkcr.cz/seznam-notaru>

7 PROFESNÍ KOMORY S NEPOVINNÝM ČLENSTVÍM

7.1 Základní charakteristika

Na našem území v současné době existují dvě profesní komory s nepovinným členstvím, které jsou pro svou důležitost upraveny zákonem. Jedná se o Hospodářskou komoru České republiky se sídlem v Praze a Agrární komoru se sídlem v Olomouci. Obě tyto komory jsou upraveny zákonem č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky.

Agrární komora slouží k podpoře podnikatelských aktivit v oborech zemědělství, lesnictví a potravinářství. Hospodářská komora podporuje podnikatelské aktivity mimo obory, které jsou v působnosti Agrární komory. Komory na bázi dobrovolnosti sdružují podnikatele, kteří byli přijati za její členy.¹³⁶

Komory jsou právníckými osobami zapisujícími se do obchodního rejstříku. V rámci vnitřní organizace potom komory tvoří okresní (v Praze obvodní) komory, které jsou také právníckými osobami, zapisujícími se do obchodního rejstříku, tudíž mají vlastní právní subjektivitu. Okresní komory se mohou slučovat v regionální komory, které jsou obdobně jako okresní komory právníckými osobami. Dále v rámci každé z komor působí společenstva. Hospodářská komora tvoří živnostenská společenstva, Agrární komora tvoří zemědělská, potravinářská a lesnická společenstva.¹³⁷

7.2 Působnost

Působnost komor upravuje zákon (zákon č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře ČR a Agrární komoře ČR) pouze demonstrativně. Komory tedy kromě zákonem stanovené působnosti mohou na zásadě zásady „co není zakázáno, je dovoleno“ upravovat dále svou působnost a podporovat tak podnikání.

¹³⁶ HORZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. Základy organizace veřejné správy v ČR. 3. uprav. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2013, ISBN 978-80-7380-459-6.

S.78

¹³⁷ § 2 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

§ 3 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

Působnost je stanovena zákonem v následujících oblastech: komory poskytují svým členům poradenské a konzultační rady, vydávají vyjádření a odborná stanoviska, organizují vzdělávací činnost a také spolupracují s orgány státní správy při řešení problémů zaměstnanosti. Komory dále na základě předchozího souhlasu členů propagují podnikatelskou činnost, spolupracují se zahraničními komorami a vystavují osvědčení o důležitých skutečnostech právních vztahů, které vznikají v mezinárodním obchodě. Komory také zřizují instituce na podporu rozvoje podnikání a vzdělanosti, spolupracují s podnikatelskými svazy a sdruženími, vykonávají vlastní hospodářskou činnost, podílejí se na odborné přípravě k výkonu povolání a také vedou seznamy svých členů. Komory ze zákona zřizují smírčí komise, které vznikají za účelem předcházení obchodních sporů mezi svými členy.¹³⁸

7.3 Členství

Členství v Hospodářské komoře (vznik 1992) a Agrární komoře (vznik 1993) bylo zpočátku obligatorní. Po volbách v roce 1992 ovšem nová pravicová vláda prosadila nepovinné členství v těchto komorách. Povinné členství zaniklo k 31.7.1993.¹³⁹

Nyní tedy tyto komory sdružují podnikatele na základě dobrovolnosti. Členem komor se může stát jak fyzická, tak právnická osoba. Tím se liší od komor s povinným členstvím, jejichž členy se může stát pouze fyzická osoba. Členové komor musí vykonávat příslušnou podnikatelskou činnost a nesmí být profesně sdruženi podle jiného zákona (nesmí tedy být členy žádné komory s povinným členstvím).¹⁴⁰

Příslušnost k dané komoře není podmínkou pro výkon určité profese. Jelikož komory nemají veřejnomocenská oprávnění vůči svým členům, je zde umožněno i právnickým osobám, aby se staly členy. Konkrétní osoba může být tedy člen jako

¹³⁸ § 4 zákona č. 301/1992 Sb., o *Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky* v posledním znění

¹³⁹ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 360

¹⁴⁰ HORZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. uprav. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2013, ISBN 978-80-7380-459-6. S.78

fyzická osoba – podnikatel i mít možnost se podílet na hlasování skrze právnickou osobu – podnikatele, která je také členem komory.¹⁴¹

Zájemce o členství pošle písemnou žádost o přijetí kmoře. O přijetí člena rozhoduje představenstvo okresní komory. Práva a povinnosti přijatému členovi vznikají dnem zápisu do seznamu členů. Mezi práva patří právo volit a být volen, využívat služeb komory a obracet se na smírčí komise. Povinností člena je odborně vykonávat podnikatelskou činnost, dodržovat statut, jednací a volební řád komory a v neposlední řadě platit členské příspěvky. Členství v kmoře zaniká dnem výmazu ze seznamu členů.¹⁴²

Jelikož je členství v těchto komorách dobrovolné a výkon povolání se přímo neváže na členství v kmoře, snaží se komory poskytovat členům nespočet benefitů. Mezi hlavní tyto benefity můžeme zařadit například zprostředkování kontaktu mezi podnikateli, ať už na tuzemské, tak i na nadnárodní úrovni. Dále pak například propagace podnikatelské činnosti členů komory či např. zastupování zájmů svých členů v komunikaci se státem. Dalším důležitým prvkem je zvolení optimální výše členského příspěvku tak, aby za nabízené benefity nebyl příspěvek příliš přemrštěný, či naopak nedostatečný.

7.4 Předpisy komor

Hospodářská komora ČR i Agrární komora ČR mohou vydávat své vlastní předpisy, které jsou závazné pro členy komory. Jedná se například o statut komory, příspěvkový řád, volební a jednací řád komory a volební a jednací řád okresních komor. Pokud člen tyto předpisy nedodrží, může být potrestán až vyloučením z komory. Podle Z. Koudelky tyto předpisy nemají charakter právních předpisů, jelikož zde chybí obecná závaznost. Každý podnikatel se totiž může svobodně rozhodnout, jestli do komory vstoupí, či nikoliv. Pokud je již členem, může z komory vystoupit, aniž by to vážně ohrozilo budoucí výkon jeho povolání.

¹⁴¹ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 360-361

¹⁴² § 5-6 zákona č. 301/1992 Sb., o *Hospodářské kmoře České republiky a Agrární kmoře České republiky* v posledním znění

Zde spatřujeme rozdíl oproti komorám s povinným členstvím, kde bez členství v dané komoře osobě není umožněno vykonávat dané povolání.¹⁴³

Jiní teoretici správního práva jako například V. Sládeček či M. Kopecký nepovažují ani stavovské předpisy profesních komor s povinným členstvím za právní předpisy. Z tohoto důvodu je zřejmé, že ani o předpisech komor s nepovinným členstvím by se nedalo hovořit jako o obecně závazných právních předpisech.

7.5 Orgány

Hospodářská komora ČR a Agrární komora ČR jako celek tvoří ze zákona následující orgány:

Nejvyšším orgánem je sněm, který je dvoukomorový. Sněm tvoří všeobecná sněmovna složená ze zástupců okresních komor a sněmovna společenstev složená ze zástupců společenstev. Sněm je usnášeníschopný, jeli v každé z komor přítomna nadpoloviční většina jejích členů. Mezi hlavní působnost sněmu komory patří stanovení hlavních úkolů komory a rozhodování o statutu, volebním a jednacím řádu komory a o řádech okresních komor. Sněm také stanovuje výši členských poplatků, volí a odvolává členy dalších orgánů apod. Také má právo rozhodovat o všech dalších záležitostech, které si vyhradí. Sněm je svoláván představenstvem komory, a to nejméně jednou za rok.¹⁴⁴

Řídícím orgánem komory je představenstvo, které za svou činnost odpovídá sněmu. Představenstvo tvoří prezident, viceprezident a členové představenstva. Představenstvo rozhoduje o všech věcech, které nebyly svěřeny do působnosti jinému orgánu. Jeho působnost je zejména v následujících oblastech: představenstvo zajišťuje výkon usnesení sněmu a připravuje podklady pro jeho jednání, odpovídá za hospodaření s majetkem komory, rozhoduje o pozastavení rozhodnutí prezidenta a viceprezidenta a jmenuje a odvolává tajemníka úřadu

¹⁴³ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5. S. 361-362

¹⁴⁴ § 13 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

komory. Pokud není stanoveno jinak, představenstvo rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů. Představenstvo svolá jeho prezident nejméně čtyřikrát do roka.¹⁴⁵

Navenek zastupuje komoru a jedná jejím jménem prezident komory. Působností prezidenta komory je také svolávat jednání představenstva komory, dohlížet na činnost úřadu komory a vykonávat další činnosti, které jsou mu stanoveny statutem komory, usnesením sněmu komory či usnesením představenstva komory. Prezidenta zastupuje viceprezident, případně jim pověřený člen představenstva komory.¹⁴⁶

Kontrolním orgánem komory je dozorčí rada, která za svou činnost odpovídá sněmu komory. Hlavním úkolem dozorčí rady je ve stanoveném rozsahu kontrolovat hospodaření a činnost komory. Také má právo pozastavit výkon rozhodnutí prezidenta, viceprezidenta či představenstva komory, pokud jsou tato rozhodnutí v rozporu s obecně závaznými právními předpisy, statutem nebo ostatními předpisy komory. Činnost dozorčí rady řídí její předseda, který je volen ze členů dozorčí rady.¹⁴⁷

Výkonným orgánem komory je úřad komory. Úřad komory není tvořen povinně ze zákona, ale i tak je zákonem upraven. Úřad tvoří pracovníci komory v čele s tajemníkem. Úřad komory má na starost převážně vedení administrativy, zajištění běžného chodu komory a přípravu podkladů pro jednání orgánů komory.¹⁴⁸

Hospodářská komora ČR a Agrární komora ČR zakládají ze zákona na okresní úrovni následující orgány: shromáždění delegátů, představenstvo okresní komory, předsedu a místopředsedu a dozorčí radu okresní komory.¹⁴⁹

¹⁴⁵ § 14 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

¹⁴⁶ § 15 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

¹⁴⁷ § 16 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

¹⁴⁸ § 17 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

¹⁴⁹ § 7 zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

8 SLOVENSKÝ EXKURZ

Zájmová samospráva na Slovensku je rozdělena stejně, jako u nás – zákonem jsou zde určeny komory s povinným i nepovinným členstvím. Obecně můžeme říci, že na Slovensku je profesní samospráva upravena podrobněji. Profesních komor upravených zákonem zde nacházíme mnohem více než v České republice.

Mezi profesní komory s povinným členstvím na Slovensku patří například: Slovenská advokátní komora, Slovenská komora auditorů, Slovenská komora exekutorů, Slovenská komora daňových poradců, Notářská komora Slovenské republiky, Komora restaurátorů, Komora patentových zástupců, Komora veterinárních lékařů, Komora geodetů a kartografů apod. Naopak oproti České republice zde není povinné členství ve Slovenské lékařské komoře, Slovenské komoře zubních lékařů či ve Slovenské lékárnické komoře. Nezůstává bez zajímavosti, že členství v těchto komorách bylo po několik let povinné, stejně jako v České republice.¹⁵⁰

Oproti České republice, která má zákonem upravené pouze dvě komory s nepovinným členstvím, je systém těchto komor na Slovensku mnohem rozsáhlejší. Patří sem například již výše zmiňované komory lékařů, lékárníků a zubních lékařů, dále například Slovenská komora sester a porodních asistentek, Slovenská komora medicínsko-technických pracovníků, Slovenská komora psychologů a další komory zdravotnicko-technických oborů upravené všechny jedním zákonem (zákon č. 578/2004 Z.z.). Mezi nejvýznamnější komory s nepovinným členstvím na Slovensku patří Slovenská obchodní a průmyslová komora a Slovenská zemědělská a potravinářská komora. Mezi další zástupce můžeme zařadit například Komoru kominíků Slovenska, Slovenskou živnostenskou komoru, Slovenskou báňskou komoru, Slovenskou lesnickou komoru a mnoho dalších.¹⁵¹

¹⁵⁰ § 43-45 zákona č. 578/2004 Z. z. *o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov* v posledním znění

SLOVENSKÁ LEKÁRSKA KOMORA. *Profil a história SLK* [online]. [cit. 7.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lekom.sk/slk/o-komore>

¹⁵¹Zákon č. 578/2004 Z. z. *Zákon o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov*

V roce 2020 představilo Ministerstvo hospodářství Slovenské republiky soubor 200 opatření s názvem „Kilečko 2“, které mělo odstranit zbytečnou administrativní zátěž spojenou s podnikáním. Jedním z navrhovaných opatření bylo i zrušení povinného členství v profesních komorách. Proti tomuto návrhu se vznesla vlna kritiky, například od Slovenské advokátní komory, která varovala před důsledky zrušení povinného členství v komorách. Soubor těchto opatření byl přijat zákonem č. 249/2022 Z. z. s účinností od 1.9.2022, ovšem zrušení povinného členství tento zákon neobsahoval.¹⁵²

8.1 Stavovské předpisy

Na Slovensku není úprava stavovských předpisů rozpracována tolik, jako je tomu například u České advokátní komory. Slovenská advokátní komora také vydává vlastní předpisy, nejsou ovšem přímo označeny jako stavovské. Ovšem samotná komora je podle zákona (č. 586/2003 Z. z. o advokacii) označována jako stavovská organizace. Předpisy slovenské advokátní komory přijímá konference advokátů (zejména advokátní, organizační, jednací, volební a disciplinární řády).¹⁵³

Slovenská komora exekutorů také neoznačuje své předpisy jako stavovské. Nejvyšší orgán komory konference schvaluje organizační, disciplinární a volební řád. Kancelářský řád schvaluje předsednictvo komory a vyhláškou ho vydává Ministerstvo spravedlnosti.¹⁵⁴

KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 298

¹⁵² MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SR. *Návrh opatrení "Kilečko 2"* [online]. [cit. 8.3.2023].

Dostupný na WWW: <https://www.mhsr.sk/uploads/files/CoKudBbB.pdf>

AUTOR NEUVEDEN. *Slovenská advokátska komora varuje pred dôsledkami zrušenia povinného členstva v komore* [online]. [cit. 8.3.2023]. Dostupný na WWW:

<https://www.najpravo.sk/clanky/slovenska-advokatska-komora-varuje-pred-dosledkami-zrusenia-povinneho-clenstva-v-komore.html>

VETRÁKOVÁ, Michaela Ing. *Kilečko 2: Zoznam zmien, ktoré čakajú podnikateľov od septembra* [online]. [cit. 8.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.seyfor.com/sk-sk/kilecko-2-zoznam-zmien-ktore-cakaju-podnikatelov-od-septembra>

¹⁵³KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 295-296

§ 30 zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb.

o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v posledním znění

§ 69 zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb.

o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v posledním znění

¹⁵⁴ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 295-296

Podobná úprava jako u Slovenské exekutorské komory je i u Notářské komory Slovenské republiky, Slovenské komory daňových poradců, Komory veterinárních lékařů Slovenské republiky, Slovenské komory auditorů, Komory geodetů a kartografů, Komory restaurátorů, Slovenské komory architektů a Slovenské komory stavebních inženýrů.¹⁵⁵

Oproti tomu pojem stavovský předpis používá Komora patentových zástupců. Stavovské předpisy přijímá konference komory, která je do 30 dnů povinna předložit tyto předpisy Úřadu průmyslového vlastnictví ke kontrole.¹⁵⁶

¹⁵⁵ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 295-296

¹⁵⁶ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7. S. 295-296

ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo poskytnout komplexní přehled problematiky profesních komor, včetně rozpracování aktuální zákonné úpravy. Na základě zpracování odborné literatury, zákonné úpravy, soudní judikatury, stavovských a dalších předpisů jednotlivých profesních komor, elektronických i dalších zdrojů se mi dle mého názoru podařilo uceleně popsat problematiku profesní samosprávy.

Obecně můžeme říci, že se zájmovou samosprávou nezaobírá tolik správních teoretiků. Většina odborných publikací podrobně popisuje problematiku územní samosprávy, samosprávě zájmové se ve většině případů věnují pouze okrajově. I z toho důvodu nám chybí komplexní úprava této problematiky.

Postavení zájmové samosprávy na našem území je nezastupitelné. Jedná se o významný prvek decentralizace státní moci. Dle mého názoru by zájmová samospráva měla být zakotvena v Ústavě, stejně jako je tomu u samosprávy územní.

Samotná zákonná úprava profesních komor je velmi nejednotná – obsažena je celkem v deseti zákonech. Co se týče struktury zákonů, v mnohých případech zde také chybí jednotnost. U některých zákonů se setkáváme s vymezením pojmu, působnosti a další problematiky dané profesní komory hned v úvodních paragrafech zákona, u některých zákonů až značně později, i když s pojmem *komora* vždy zákon pracuje už od úplného počátku. Dle mého názoru by bylo vhodné sjednotit minimálně strukturu všech těchto zákonů. Dále se přikláním k názoru zavedení jednotné zákonné úpravy profesních komor s povinným členstvím. Jeden společný zákon by upravoval všechny základní parametry profesních komor (působnost, členství, orgány, disciplinární řízení apod.).

Dále také můžeme pozorovat jistou řekněme nepozornost při novelizaci zákonů. V některých zákonech se stále nachází výrazy jako „*území České a Slovenské Federativní Republiky*“ apod. V některých zákonech jsou zase pokuty, jako jedno z disciplinárních opatření, uvedeny v Korunách československých (Kčs). Například v zákoně č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře je uvedena pravomoc čestné

radu uložit pokutu ve výši 3000 do 30 000 Kčs. Je tedy zřejmé, že od roku 1991 tuto částku nikdo neupravoval. Dle mého názoru je velmi na pováženou, zdali by se tato výše neměla zvednout, vezmeme-li v úvahu minimálně každoroční inflaci.

Povinné členství v profesních komorách by dle mého názoru rozhodně mělo být zachováno. Komory s povinným členstvím sdružují profese, jejichž výkon je důležitý pro chod státu. Tím, že je členství povinné, je možný lepší dohled nad výkonem dané profese.

Seznam použité literatury

Monografie:

FIALA, Josef; MATES, Pavel. Komory podnikatelů a komory svobodných povolání. Brno: Masarykova univerzita v Brně – právnická fakulta, 1994, ISBN 80-210-0983-7.

HENDRYCH, Dušan a kol. Správní právo: Obecná část. 9. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, ISBN 978-80-7400-624-1.

HORZINKOVÁ, Eva; FIALA, Zdeněk. Správní právo hmotné: Obecná část. 3. vydání. Praha: Leges, 2019, ISBN 978-80-7502-353-7.

HORZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. Základy organizace veřejné správy v ČR. Pízeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2013, ISBN 978-80-7380-459-6.

KOPECKÝ, Martin. Správní právo: Obecná část. Praha: C. H. Beck, 2021, ISBN 978-80-7400-820-7.

KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. Praha: Linde Praha, a.s., 2008, ISBN 978-80-7201-690-7.

KOUDELKA, Zdeněk. Samospráva. Praha: Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5.

SLÁDEČEK, Vladimír. Obecné správní právo. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, ISBN 978-80-7598-564-4.

Časopisecké články:

ZÁŘECKÝ, Pavel. O samosprávě. Správní právo. 1997, roč. 30, č. 6, ISSN 0139-6005.

Judikatura:

Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22.9.2004, čj. 2 As 19/2004-92, publikován pod č. 430/2005 Sbírky rozhodnutí NSS [cit. 2022-12-03]

Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 14.10.2008, sp. zn. Pl. ÚS 40/06, publikován pod č. 6/2009 Sb., [cit. 2022-11-29]

Usnesení Ústavního soudu České republiky ze dne 24. 7. 2017, sp. zn. I.ÚS 2022/17, [cit. 2023-03-14]

Zákonná úprava a IAŘ:

Česká advokátní komora: Organizační řád ČAK. Dostupné také z <https://www.unieadvokatu.cz/organizacni-rad-cak>

Česká advokátní komora: Usnesení představenstva české advokátní komory ze dne 8. června 2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu advokáta. Dostupné také z: https://www.cak.cz/assets/vestnik_cak_022010_www_12082011.pdf

Česká advokátní komora: Usnesení představenstva České advokátní komory č. 4/2010 Věstníku ze dne 8. června 2010, kterým se stanoví vzhled stavovského oděvu advokáta. Dostupné také z: <https://www.cak.cz/assets/2010-4-talary.pdf>

Česká stomatologická komora: Řád České stomatologické komory č. 1/2020 ze dne 21. června 2020. Dostupné také z: <https://www.dent.cz/o-nas/stavovsky-predpis/c03fc06c-d8d1-49ab-bb38-e036f7f483d0>

Komora patentových zástupců České republiky: Organizační řád Komory patentových zástupců České republiky. Dostupné také z: <https://www.patzastupci.cz/documents.php>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: Sdělení úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné také z: https://www.advokatni-komora.cz/assets/sdeleni_uradu.pdf

Zákon č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* v posledním znění

Zákon č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů v posledním znění

Zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod v posledním znění

Zákon č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

Zákon č. 220/1991 Sb., o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře v posledním znění

Zákon č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky v posledním znění

Zákon č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád) v posledním znění

Zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon) v posledním znění

Zákon č. 381/1991 Sb., o Komoře veterinárních lékařů České republiky v posledním znění

Zákon č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

Zákon č. 523/1992 Sb., o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky v posledním znění

Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v posledním znění

Zákon č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v posledním znění

Zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii v posledním znění

Zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech) v posledním znění

Zákon č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích a o změně zákona o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví v posledním znění

Webové stránky a elektronické zdroje:

AUTOR NEUVEDEN. *Slovenská advokátska komora varuje pred dôsledkami zrušenia povinného členstva v komore* [online]. [cit. 8.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.najpravo.sk/clanky/slovenska-advokatska-komora-varuje-pred-dosledkami-zrusenia-povinneho-clenstva-v-komore.html>

ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *K povinnosti používat stavovský oděv advokáta* [online]. [cit. 4.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=2840>

ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Kárná komise* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=9034>

ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Předseda ČAK* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=196>

ČESKÁ ADVOKÁTNÍ KOMORA. *Úvodní strana* [online]. [cit. 3.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cak.cz/>

Česká lékárnická komora: Výroční zpráva České lékárnické komory za rok 2021. Praha, 2022. Dostupné také z: https://www.lekarnici.cz/getattachment/35e3d8e5-509f-423d-aec7-c8dd62590311/Vyrocni-zprava-2021_kor2.pdf.aspx

ČKA. *Autorizační rada* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/autorizacni-rada>

ČKA. *Dozorčí rada* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/dozorci-rada>

ČKA. *Představenstvo* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/predstavenstvo>

ČKA. *Stavovský soud* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/samospravne-organy/stavovsky-soud>

ČKA. *Základní informace* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.cka.cz/komora/o-komore/zakladni-informace>

ČKAIT. *Kancelář a oblastní kanceláře* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/oblastni-kancelare>

ČKAIT. *O nás* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/o-nas>

ČKAIT. *Shromáždění delegátů* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/shromazdeni-delegatu>

ČKAIT. *Struktura ČKAIT* [online]. [cit. 17.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ckait.cz/struktura-ckait>

ČLK. *Legislativa ČLK* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lkcr.cz/legislativa-clk>

ČLK. *Rady a komise* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lkcr.cz/rady-a-komise-clk>

ČLNK. *Základní informace* [online]. [cit. 19.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lekarnici.cz/O-CLnK/Kdo-je-CLK/Zakladni-informace.aspx>

DRTINA, Martin; ŠENK, Michal. *Advokátům se nelíbí povinné taláry jen od jednoho dodavatele* [online]. [cit. 5.3.2023]. Dostupný na WWW: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/advokatum-se-nelibi-povinne-talary-jen-od-jednoho-dodavatele_201104261717_msenk

EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *O projektu* [online]. [cit. 26.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ceecr.cz/>

EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam exekutorů* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://ekcr.cz/seznam-exekutoru>

EXEKUTORSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Úvodní strana* [online]. [cit. 26.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.ekcr.cz/index.php?p=uvod&w=>

KOMORA AUDITORŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O Komoře auditorů* [online]. [cit. 27.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kacr.cz/o-komore-auditoru>

KOMORA AUDITORŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Rejstřík auditorů / auditorských společností* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kacr.cz/vyber->

auditora?sAction=sActionResults&sBool=and&nSearchCount=&nAbsolutePage=1&sSearchId_9
1=ANO&sSearchId_4=&sSearchId_92=&sSearchId_10=&sSearchId_11=&sSearchId_39=zapsan
i

KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Historie Komory* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/o-nas/historie-komory>

KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O nás* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/o-nas>

KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam poradců* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/seznam-danovych-poradcum>

KOMORA DAŇOVÝCH PORADCŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Struktura Komory* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.kdpcr.cz/informace/struktura-komory>

KOMORA PATENTOVÝCH ZÁSTUPCŮ. *Komora patentových zástupců* [online]. [cit. 28.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.patzastupci.cz/>

KOMORA VETERINÁRNÍCH LÉKAŘŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *O komoře* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://vetkom.cz/o-komore>

KOMORA VETERINÁRNÍCH LÉKAŘŮ ČESKÉ REPUBLIKY. *Veterináři* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://vetkom.cz/veterinari/page:223/>

LÉKAŘSKÁ FAKULTA V PLZNI – UNIVERZITA KARLOVA. *Česká stomatologická komora* [online]. [cit. 20.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://lfp.cuni.cz/archiv/clanek/674881-ceska-stomatologicka-komora.html>

MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SR. *Návrh opatrení "Kilečko 2"* [online]. [cit. 8.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.mhsr.sk/uploads/files/CoKudBbB.pdf>

NOTÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Kontakty* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.nkcr.cz/kontakty>

NOTÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY. *Seznam notářů* [online]. [cit. 1.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.nkcr.cz/seznam-notaru>

RADA PRO VEŘEJNÝ DOHLED NAD AUDITEM. O *Radě* [online]. [cit. 27.2.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.rvda.cz/informace-o-rade>

SLOVENSKÁ LEKÁRSKA KOMORA. *Profil a história SLK* [online]. [cit. 7.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.lekom.sk/slk/o-komore>

VETRÁKOVÁ, Michaela Ing. *Kilečko 2: Zoznam zmien, ktoré čakajú podnikateľov od septembra* [online]. [cit. 8.3.2023]. Dostupný na WWW: <https://www.seyfor.com/sk-sk/kilecko-2-zoznam-zmien-ktore-cakaju-podnikatelov-od-septembra>