

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Hospodaření obce**

**Lenka Sobotková**

**© 2023 ČZU v Praze**

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Lenka Sobotková

Veřejná správa a regionální rozvoj – c.v. Jičín

Název práce

**Hospodaření obce**

Název anglicky

**Economy of Municipality**

---

### Cíle práce

Cílem bakalářské práce je na základě rozboru platné právní úpravy a následně provedeného výzkumu ve vybraném subjektu provést vyhodnocení problematiky hospodaření tohoto subjektu z pohledu platné právní úpravy a zásad hospodaření, porovnání příjmů a výdajů za období 5 let – od roku 2018 do roku 2022, pohybu majetku a jeho využití a dalších zvolených kritérií. Praktická část ověří teoretické poznatky týkající se hospodaření, majetku a finanční situace obce Vinařice.

### Metodika

Shromáždění a prostudování literatury pro zpracování teoretické části zadané práce s využitím metody excerptce. Roztřídění dle předem stanovených klíčových znaků a provedení obsahové analýzy právních textů jednotlivých částí. Získání podkladů pro analytickou část práce – konzultace s odborníky, rozhovory, statistická data, využití metody analýzy. Vyhodnocení získaných dat metodou syntézy pro zpracování aplikační části práce. Sumarizace výsledků, vlastní zjištění. Vyhodnocení, diskuze s využitím metody komparace teoretické a aplikační části práce, navrhnout opatření k odstranění případně zjištěných nedostatků ve zkoumané oblasti. Závěr – shrnutí získaných poznatků a zhodnocení využitelnosti v praxi.

**Doporučený rozsah práce**

30-40 stran

**Klíčová slova**

Hospodaření obce, rozvoj obce

---

**Doporučené zdroje informací**

časopis Obec a finance ročník 2018 – 2022 + web [www.dvs.cz](http://www.dvs.cz)

KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava; PEKOVÁ, Jitka. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.

OTRUSINOVÁ, Milana. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. Praha: C.H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-342-4.

Poradce s.r.o., Petr Taranda, *Poradce 9/2022 – Zákon o obcích s komentářem*

Provozničková Romana, *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe 3. aktualizované a rozšířené vydání*, 2015 ISBN 978-80-247-5608-0

---

**Předběžný termín obhajoby**

2023/24 LS – PEF

**Vedoucí práce**

JUDr. Jana Borská, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra práva

---

Elektronicky schváleno dne 27. 6. 2023

**Ing. JUDr. Eva Daniela Cvik, Ph.D. et Ph.D.**

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 3. 11. 2023

**doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 27. 02. 2024

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Hospodaření obce" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 14.3. 2024

\_\_\_\_\_

### **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Janě Borské za odborný dohled a vedení při psaní mé bakalářské práce. Dále panu Jiřímu Kohoutovi – starostovi obce Vinařice za poskytnutí součinnosti při hledání podkladů, za vhléd do problematiky hospodaření obce a podrobnější osvětlení některých položek.

# Hospodaření obce

## Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá problematikou hospodaření vybrané obce v horizontu let 2018–2022. Cílem práce je na základě platné právní úpravy a následně provedeného výzkumu provést vyhodnocení problematiky hospodaření obce, se zaměřením na porovnání příjmů a výdajů, pohybu majetku a jeho využití a dalších zvolených kritérií. K výzkumu bude využita zejména kombinace metod kvalitativního a kvantitativního výzkumu.

V teoretické části práce byly na základě analýzy vybraných dokumentů vymezeny základní pojmy a východiska spojená s hospodařením obcí. Praktická část vycházela ze socioekonomické analýzy v obci Vinařice u Mladé Boleslavi ve vazbě na finanční a majetkovou analýzu hospodaření obce za zvolené časové období.

Na základě výzkumu získaných dat bylo provedeno jejich vyhodnocení s využitím metody syntézy a komparace získaných poznatků. Z vyhodnocení výzkumu vyplynulo, že z hlediska správy majetku obce lze pozorovat pozitivní trend, což je dokumentováno nárůstem hodnoty majetku, realizací projektů na zlepšení komunikací, veřejného osvětlení a dopravní infrastruktury. Z analýzy vyplývá, že obec procházela od přebytkových rozpočtů v letech 2018 až 2020 po deficitní v letech 2021 a 2022. Tento stav byl ovlivněn financováním velkých projektů. I přes pokles likvidity zůstává obec schopna dostát svým závazkům. Je doporučeno, aby obec nadále pečlivě sledovala svou finanční situaci a vyhodnocovala ji. Z hlediska rozpočtové odpovědnosti dosáhla obec dobrých výsledků. Do budoucna by měla snižovat své náklady, především na provoz obce. Dále by měla pokračovat ve snaze zajistit více finančních zdrojů na růst služeb pro obyvatele v obci například využitím dotací.

**Klíčová slova:** Hospodaření obce, rozvoj obce, rozpočet, příjmy, výdaje, obec, majetek obce,

# Economy of Municipality

## Abstract

The bachelor thesis deals with the management of a selected municipality in the horizon of 2018 - 2022. The aim of the thesis is to evaluate the management of the municipality based on the applicable legislation and subsequent research, focusing in particular on the comparison of revenues and expenditures, the movement of assets and their use and other selected criteria. The qualitative analysis method will be used for the research.

The theoretical part defines the basic concepts and background related to municipal management. The practical part defines the socio-economic analysis in the municipality of Vinařice near Mladá Boleslav and performs a financial and asset analysis of the municipality's management.

From the point of view of the municipality's assets, a positive trend can be observed, which is documented by the increase in the value of property, the implementation of projects to improve roads, public lighting, and transport infrastructure. The analysis shows that the municipality went from surplus budgets in 2018 to 2020 to deficit budgets in 2021 and 2022. This situation was affected by the financing of major projects. Despite the decrease in liquidity, the municipality remains able to meet its obligations. It is recommended that the municipality continue to closely monitor and evaluate its financial position. The municipality has a good track record in terms of fiscal responsibility. In the future, it should reduce its costs, in particular for the operation of the municipality. In addition, it should continue to seek to secure more financial resources for the growth of services for the residents in the municipality, for example through grants.

**Keywords:** Municipal management, municipal development, budget, revenues, expenditures, municipality, municipal property

Translated with DeepL.com (free version)

## Obsah

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1 Úvod.....</b>  | <b>10</b> |
| <b>2 Cíl práce a metodika .....</b>                       | <b>11</b> |
| 2.1 Cíl práce .....                                       | 11        |
| 2.2 Metodika práce .....                                  | 11        |
| <b>3 Teoretická východiska .....</b>                      | <b>14</b> |
| 3.1 Obec.....   | 14        |
| 3.1.1 Základní představení obce a její orgány .....       | 14        |
| 3.1.2 Působnost obce.....                                 | 15        |
| 3.2 Územní rozpočet.....                                  | 17        |
| 3.2.1 Rozpočet jako součást veřejných financí .....       | 17        |
| 3.2.2 Legislativa upravující obecní rozpočet .....        | 18        |
| 3.2.3 Příjmy obecních rozpočtů .....                      | 20        |
| 3.2.4 Výdaje obecního rozpočtu .....                      | 22        |
| 3.3 Hospodaření obcí.....                                 | 22        |
| 3.3.1 Základní vymezení hospodaření obce.....             | 22        |
| 3.3.2 Kontrola hospodaření obce .....                     | 25        |
| 3.3.3 Monitoring hospodaření obcí .....                   | 27        |
| <b>4 Praktická část.....</b>                              | <b>29</b> |
| 4.1 Představení obce Vinařice .....                       | 29        |
| 4.2 Majetek Obce .....                                    | 31        |
| 4.3 Analýza hospodaření obce.....                         | 35        |
| 4.3.1 Analýza souhrnného rozpočtu a plnění rozpočtu ..... | 35        |
| 4.3.2 Analýza výdajové strany rozpočtu .....              | 39        |
| 4.3.3 Analýza příjmové strany rozpočtu .....              | 43        |
| 4.3.4 Analýza provozního salda .....                      | 49        |
| 4.3.5 Finanční analýza obce .....                         | 49        |
| <b>5 Výsledky a doporučení.....</b>                       | <b>52</b> |
| <b>6 Závěr .....</b>                                      | <b>55</b> |
| <b>7 Seznam použitých zdrojů.....</b>                     | <b>57</b> |
| 7.1 Literární zdroje .....                                | 57        |
| 7.2 Elektronické zdroje.....                              | 58        |
| 7.3 Právní předpisy.....                                  | 60        |
| <b>8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk .....</b>    | <b>62</b> |
| 8.1 Seznam obrázků .....                                  | 62        |
| 8.2 Seznam tabulek.....                                   | 62        |
| 8.3 Seznam grafů.....                                     | 62        |



|  |           |
|--|-----------|
| <b>Přílohy:</b> .....  | <b>63</b> |
| Příloha A - Schéma rozpočtového určení daní pro rok 2024 .....                                     | 63        |
| Příloha B – Závěry zpráv o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice za roky 2018 – 2020..... | 64        |
| Příloha C – Obec Vinařice - Program setkání spoluobčanů 2018.....                                  | 77        |

# 1 Úvod

V české republice existuje takzvaný smíšený model veřejné správy a v jeho rámci vykonává každá obec státní správu a samosprávu. Ty realizuje na základě schváleného rozpočtu. Rozpočet lze realizovat jako přebytkový, schodkový nebo vyrovnaný a sestavuje se na jeden kalendářní rok. Ministerstvo financí na základě sledovaných finančních ukazatelů na stanovený rozpočet dohlíží. Sleduje a vyhodnocuje naplnění jeho limitů u stanovených ukazatelů a v případě překročení musí obec poskytnout vysvětlení dané problematiky.

Obce v České republice jsou na základě zákona č. 128/2000 sb., o obcích považovány za veřejnoprávní korporace, které mají ve vlastnictví svůj majetek. Ten musí užívat hospodárně a účelně a hospodaření s ním musí vždy odpovídat zájmu obce. Povinností obce uloženou zákonem je pečovat o zachování a rozvoj území i starost o obyvatele. Svůj majetek je povinna chránit před poškozením, zneužitím a zničením dostatečnou péčí a evidencí. V posledních letech se mnoho obcí potýká s problémy způsobenými nedostatkem zdrojů. Ty mají negativní vliv na chod obcí. Z toho důvodu je třeba aby obce své zdroje vhodně alokovaly.

Tématem hospodaření obce se musí zabývat nejen její zastupitelé, ale i běžní občané, neboť důsledky a výsledky hospodaření v obci se odráží v komfortu, popřípadě diskomfortu jejich života. Je tedy v zájmu všech obyvatel obce zajímat se o hospodaření obce, jak obec hospodaří se svěřenými zdroji, jak nakládá s finančními prostředky, protože to má vliv na rozvoj infrastruktury i obce samotné. Obec je povinna plnit rozpočet stanovený na rozpočtové období, v případě nemožnosti, musí být rozpočet pomocí rozpočtového opatření upraven.

Na danou problematiku reflektuje tato bakalářská práce. Konkrétně zvolenou obcí pro analýzu je obec Vinařice, která leží ve středočeském kraji u Mladé Boleslavi. Počet obyvatel dané obce je cca 317.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem bakalářské práce je na základě platné právní úpravy a následně provedeného výzkumu ve vybrané obci, provést vyhodnocení problematiky hospodaření obce, se zaměřením zejména na porovnáním příjmů a výdajů za období 5 let, pohybu majetku a jeho využití a dalších zvolených kritérií.

K naplnění hlavního cíle byly stanoveny tyto dílčí cíle:

- Na základě rozboru získaných dat realizovat socioekonomickou analýzu v obci Vinařice u Mladé Boleslavi.
- Na základě získaných poznatků a shromáždění dat provést analýzu hospodaření obce Vinařice u Mladé Boleslavi za zvolené období posledních 5 let.
- Na základě provedené analýzy získaných dat zhodnotit v obci vybrané ukazatele finanční analýzy.
- Na základě analýzy získaných poznatků a následného vyhodnocení provedeného výzkumu navrhnout vhodná doporučení ke zlepšení hospodaření dané obce.

### **2.2 Metodika práce**

Bakalářská práce bude rozdělena na část teoretickou a část praktickou. První část bude zpracována na základě rešerše odborné literatury. Odborná literatura a platná legislativa bude v celé bakalářské práci citována pomocí poznámky pod čarou. V teoretické části práce budou charakterizovány základní pojmy, jako je obec, rozpočet obce. Následně bude charakterizován samotný pojem hospodaření obce a budou popsány klíčové ukazatele, které budou v rámci hodnocení vybrané obce v praktické části použity. Kromě toho bude v této části práce využita také metoda analýzy. Tato metoda bude užitá proto, že jak uvádí Sedláková, určitý celek rozděluje na segmenty, které poté uspořádává.<sup>1</sup> Následně bude užitá

---

<sup>1</sup> Sedláková, R., Výzkum médií: Nejužívanější metody a techniky, str. 25

i metoda syntetická. Bude tomu tak proto, že pomocí této metody bude možné podle Sedlákové propojit informace v jeden celek.<sup>2</sup>

Praktická část textu poté získané informace využije, a to v praktickém příkladu konkrétní obce. Nejprve bude obec Vinařice popsána. Bude zde představeno obyvatelstvo obce, infrastruktura obce. Dále bude zjištěno, jaká je v obci vybavenost. Tato krátká socioekonomická analýza bude využívat informace, které budou získány pomocí kvalitativní analýzy. Konkrétně bude práce využívat metodu kvalitativní analýzy dat a dokumentů. Metoda je vybrána proto, že vytváří celkový obraz o zkoumané problematice. V rámci této práce budou využity různé dokumenty. Jedná se o webové stránky obce, získání druhotných dat z databáze Českého statistického úřadu a o strategické dokumenty obce.

Dále bude v práci popsán majetek obce. Informace pro tuto část textu budou čerpány z rozpočtu vybrané obce. Nejrozsáhlejší kapitola bude hodnotit hospodaření vybrané obce. Finanční data budou čerpána z různých výkazů. Konkrétně zde bude využita databáze Monitor MF ČR. Další informace budou čerpány ze závěrečného rozpočtu obce a některá data budou čerpána i ze Strategického plánu obce. V první řadě budou hodnoceny příjmy a výdaje obce v pěti letech (2018-2022), a to pomocí komparace s teoretickou částí práce. Zkoumány budou především celková výše příjmů a výdajů a faktory ovlivňující jejich výši. Bude sledováno plnění rozpočtu a celkové saldo a také jaké zdroje příjmů obec využívá. Kromě celkových výsledků, budou informace též přepočteny na jednoho obyvatele pro snadné porovnání s jinými obcemi. Dalším sledovaným ukazatelem bude tzv. finanční rovnováha, kde bude hodnoceno, zda je obec závislá na kapitálových příjmech a dotacích. Snahou každé obce je maximalizovat tento ukazatel, protože to znamená nezávislost na mimořádných příjmech. V závěru praktické části práce bude provedena krátká finanční analýza provozního salda a dalších ukazatelů. Tyto ukazatele budou shrnuty v následující tabulce č. 1. Pomocí těchto ukazatelů bude také sledován stav obce, a to především jeho zadluženost, která je sledována ze strany ministerstva, autarkii, která hodnotí soběstačnost obce atd. V rámci hodnocení situace obce dojde také k hodnocení kontrolní činnosti v obci. Vyhodnocení situace poslouží v závěru práce, kde budou na základě získaných poznatků navržena opatření ke zlepšení činnosti.

---

<sup>2</sup> Sedláková, R., Výzkum médií: Nejužívanější metody a techniky, str. 25

**Tabulka 1 - Ukazatele finanční analýzy v obci**

| Název ukazatele                                   | Vzorce   |
|---|--|
| <b>Ukazatel autarkie</b>                          |  |
| Autarkie hlavní činnosti na bázi výnosy a náklady | $(\text{výnosy celkem/náklady celkem}) * 100$            |
| Celková autarkie na bázi příjmů a výdaje          | $(\text{neinvestiční příjmy/neinvestiční výdaje}) * 100$ |
| <b>Ukazatel rentability</b>                       |  |
| Rentabilita aktiv                                 | $(\text{EBIT/aktiva celkem}) * 100$                      |
| Rentabilita vlastního kapitálu                    | $(\text{čistý zisk po zdanění/vlastní kapitál}) * 100$   |
| <b>Ukazatel likvidity</b>                         |  |
| Okamžitá likvidita                                | finanční majetek/krátkodobé závazky                      |
| Pohotová likvidita                                | zásoby/krátkodobé závazky                                |
| Běžná likvidita                                   | oběžná aktiva/krátkodobé závazky                         |
| <b>Ukazatel investičního rozvoje/útlumu</b>       |  |
| Koeficient opotřebení dlouhodobého majetku        | oprávky/dlouhodobá aktiva v pořizovacích cenách          |

Zdroj: Otrusinová, M., Kubičková, D., Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví, s. 21 a Knápková, A., Pavelková, D. Finanční analýza, s. 120

### 3 Teoretická východiska

V rámci teoretické části je pozornost zaměřena na obec, její rozpočet a hospodaření obce.

#### 3.1 Obec

V předmětu zájmu bakalářské práce stojí hospodaření obce. Proto je nutné napřed charakterizovat tuto obec.

##### 3.1.1 Základní představení obce a její orgány

Prvopočátky obecního zřízení spadají až do starověku, ale kořeny moderní samosprávy se datují cca od 18 století, tedy doby vlády Marie Terezie. Ta v roce 1848 zrušila patentem poddanství a robotu, což podpořilo vývoj obecního zřízení.<sup>3</sup>

V 21. století je obec primární a také základní jednotkou státního zřízení.

Definice obce dle Zákona 128/2000 sb. je: „Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je to veřejnoprávní korporace, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících<sup>4</sup>

Geograficky je obec určena jako územní celek, který je definován svými hranicemi.

Obce jsou považovány za hlavního a nejpočetnějšího zástupce územní samosprávy. Ze zákona je obec vybavena kompetencemi, pravomocemi a také odpovědností.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Schelle, K. Vývoj veřejné správy v letech 1848–1948, str. 24.

<sup>4</sup> Ust. § 1, 2 Zákon 128/2000 Sb. o obcích v platném znění, publikováno v částce 38 dne 15.5.2000, na str. 1737, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>5</sup> Provažníková, R. Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe, str. 22.

Obec je řízena orgány, přičemž počet těchto orgánů se v různých obcích mění dle velikosti obce. Složení je zde však shodné. Jedná se o zastupitelstvo obce, radu obce, obecní úřad a zvláštní orgány.

Navenek zastupuje obec starosta, který stojí v čele obecního úřadu. U některých úkonů je nutné schválení zastupitelstva obce, nebo rady obce, jinak jsou neplatné. Starostu a místostarosty volí zastupitelstvo z řad svých členů. Ti pak zodpovídají zastupitelstvu za výkon své funkce.

#### Zastupitelstvo obce

- je tvořeno členy zastupitelstva obce a jejich počet je stanoven v souladu se zákonem a odvíjí se od počtu obyvatel.

#### Rada obce

- je tvořena starostou, místostarosty a dalšími členy. Rada obce se v obcích s počtem zastupitelů menším než 15 nezřizuje.

#### Obecní úřad

- je tvořen starostou, místostarosty, tajemníkem – je-li tato funkce zřízena a zaměstnanci obce, zařazenými do obecního úřadu.

#### Zvláštní orgány

- Obecní zastupitelstvo zřizuje, jako své kontrolní orgány výbory. Vždy je zakládán finanční a kontrolní výbor, v případě, že v obci žije národnostní menšina čítající více než 10 % občanů je zřízen také výbor pro národnostní menšiny.

### **3.1.2 Působnost obce**

U činnosti obcí rozlišujeme samosprávu a přenesený výkon státní správy. Jde o dva okruhy činností, které si mohou být věcně blízké, avšak jsou to odlišné činnosti a vzájemně se nepřekrývají. Pravidla pro přenesený výkon státní správy vymezuje stát. Samosprávné činnosti se řídí rozhodnutími samosprávy obce.

## Samostatná působnost

- Samostatná působnost je ve své podstatě obecní samospráva. Je to výraz práva dané obce.<sup>6</sup> Samospráva je v působnosti obce, neboť vedení obce má místní znalost o daném regionu a zkušenost a je tedy pro tuto problematiku nejpovolanější. V rámci této činnosti realizují orgány obce různé činnosti samostatně. Jde zejména o činnosti typu: vydávání územně plánovacích dokumentů, sestavování rozpočtu či závěrečných účtů, vytváření obecní policie, vydávání obecně závazných vyhlášek, vytváření programu rozvoje a jiné<sup>7</sup>. Jak je tedy možné z uvedeného výčtu vyzorovat, samospráva je realizována ve velké míře právě v oblasti hospodaření obcí.

## Přenesená působnost

- Přenesená působnost je dána čl. 105 Ústavy České republiky. Zde je upraveno, že výkon státní správy je možné přiřadit orgánům obcí, pokud tak stanoví zákon<sup>8</sup>. Dále tuto vůli státu, přeneseně realizovanou obcí, blíže charakterizuje zákon o obcích. Provozničková blíže specifikuje konkrétní aktivity jako např. vydávání nařízení obce, rozhodování o místních a účelových komunikacích, projednávání přestupků. Dále se obec může stát povodňovým orgánem, orgánem ochrany přírody či ochrany ovzduší. V rámci přenesené působnosti je důležitou oblastí především vydání nařízení obcí. V této oblasti se poté řídí obce zákony a dalšími právními předpisy.

Rozsahem výkonu státní správy se obce dělí na tři typy:

Obce I. Typu – všechny obce

Obce II. Typu – obce s pověřeným obecním úřadem

Obce III. Typu – obce s obecními úřady s rozšířenou působností

---

<sup>6</sup> Ust. § 2, 5 Zákon 128/2000 Sb. o obcích v platném znění, publikováno v částce 38 dne 15.5.2000, na str. 1737,1738 dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>7</sup> Provozničková R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe, str. 30

<sup>8</sup> Čl. 1 Ústavní Zákon 1/1993 Ústava České Republiky, publikováno v částce 1 dne 1.1. 1993, na str. 7, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].



## 3.2 Územní rozpočet

Územní rozpočet je hlavním nástrojem finančního řízení obce a také nástrojem k hájení a prosazování zájmů dané lokality.

### 3.2.1 Rozpočet jako součást veřejných financí

Jak je z výše uvedeného patrné, obce vytváří tzv. obecní rozpočet. Rozpočet je část veřejných financí. Veřejné finance jsou takové peněžní operace a vztahy, které jsou realizovány mezi různými institucemi a orgány veřejné správy a jinými subjekty. Tedy jinými slovy na jedné straně stojí občané, firmy, neziskový sektor a na druhé veřejná správa. Tyto veřejné finance plní řadu důležitých funkcí. V první řadě – dle Pekové jde o funkce:

Alokační – tato funkce je patrná v zabezpečení veřejných statků pro občany a jejich efektivní rozdělení.

Redistribuční – tato zajišťuje snížení nerovností mezi subjekty územní samosprávy přerozdělováním.

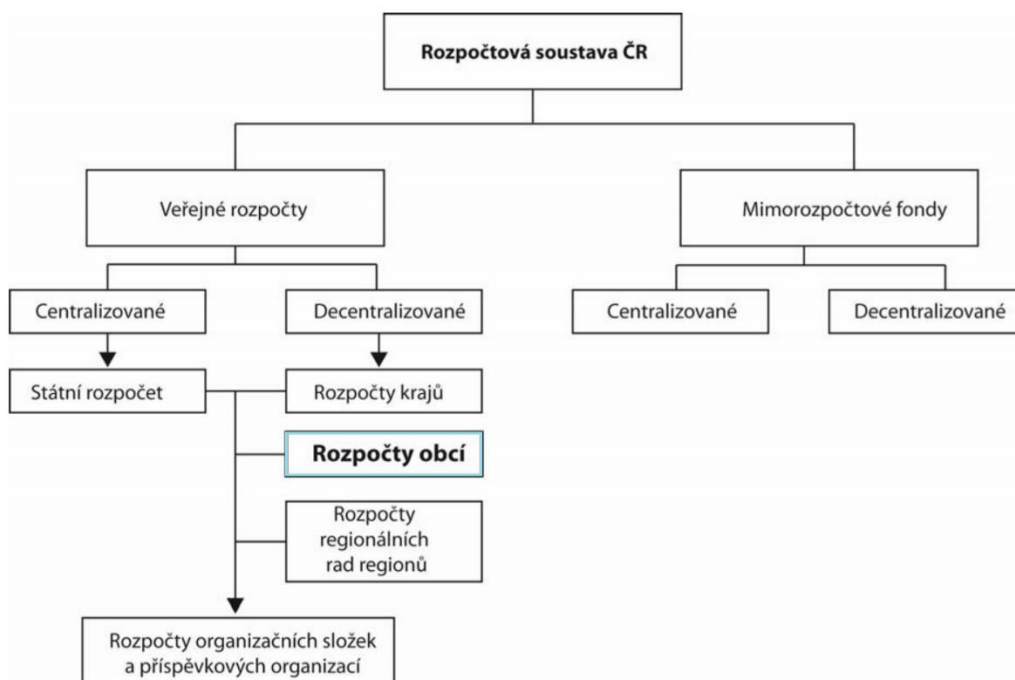
Stabilizační – slouží k zajištění hospodářského růstu, zaměstnanosti například vybudováním technické infrastruktury.<sup>9</sup>

Veřejné finance jsou tedy tvořeny rozpočtovou skladbou, která je znázorněna v Rozpočtové soustavě:

---

<sup>9</sup> Peková J. Veřejné finance: úvod do problematiky, str. 80–82

Obrázek 1 Rozpočtová soustava ČR



Rozpočtová soustava – zdroj Hamerníková, B. a kol. Veřejné finance str. 166

Rozpočet je sestavován v návaznosti na střednědobý výhled rozpočtu, jež slouží jako pomocný nástroj územně samosprávných celků. Samotný obecní rozpočet nese všechny vztahy, které obec ke svému ekonomickému okolí v daném období činí. Rozpočet je vytvářen v podobě rozpočtového výhledu vždy na rok dopředu. A s takovým rozpočtem obec v daném roce hospodaří. Konečný rozpočet poté může nabývat tří podob a to schodkový, vyrovnaný, či přebytkový. Přičemž platí, že rozpočtový výhled může být schodkový jen tehdy, pokud je obci znám způsob krytí schodku. Svou povahou se jedná o plán příjmů a výdajů a hospodaření v rámci daného rozpočtového období.

### 3.2.2 Legislativa upravující obecní rozpočet

Z pohledu české legislativy je obecní rozpočet v první řadě součástí zákona č. 1/1993 Sb., Ústavního zákona. Zde je uvedeno v čl. 101, že na základě rozpočtu obec hospodaří. Dále se Ústava zmiňuje o tom, že je zde též vymezen majetek obce. Přičemž právo obce na majetek je součástí čl. 11 Listiny základních práv a svobod. Konkrétně je zde vymezeno, „*který majetek nezbytný k zabezpečování potřeb celé společnosti, rozvoje národního*

*hospodářství a veřejného zájmu smí být jen ve vlastnictví státu, obce nebo určených právnických osob.*<sup>10</sup>

Jak je uvedeno níže, nejdůležitější části příjmové strany obecního rozpočtu jsou daně a poplatky. Přitom platí, že je možné daně a poplatky vybírat pouze na základě zákona. Při pohledu do české právní úpravy je patrné, že obecní poplatky jsou součástí zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Problematika daní je poté řešena v příslušných zákonech. Konkrétně tedy o rozpočtovém určení hovoří zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům. O tom, jaké finance plynou obcím z celostátního výnosu, poté hovoří vyhláška č. 249/2022 o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů.

Samotné hospodaření je součástí zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Zde je blíže pojednáno o schvalování, kontrole a jiných úkolech, které se k rozpočtu váží. Velmi důležitý je též zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Zde je konkrétně uvedeno, jak mohou obce vytvářet rozpočty, jaký mají mít obsah, jaké jsou jeho funkce. Mimo to zákon specifikuje také pravidla nakládání se svěřenými finančními prostředky. Rozpočtovým pravidlům se věnuje dále zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Důležitá je též kontrola v oblasti hospodaření. Kontrolu je možné rozdělit na kontrolu vnitřní a kontrolu vnější. Vnější je prováděna s cílem analyzovat hospodaření obce a porovnávat jej se stavem žádoucím. Konkrétní zákony, které zde existují jsou zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. V tomto zákoně je finanční kontrola definována takto *„finanční kontrola vykonávaná podle tohoto zákona je součástí systému finančního řízení zabezpečujícího hospodaření s veřejnými prostředky. Tvoří ji systém finanční kontroly vykonávaný kontrolními orgány, systém finanční kontroly vykonávaný podle mezinárodních smluv, vnitřní kontrolní systém v orgánech veřejné správy.“*<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Čl. 11 Ústavní Zákon 2/1993 Listina základních práv a svobod, publikováno v částce 1 dne 1.1.1993, na str. 19, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>11</sup> §3 zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, publikováno v částce 122 dne 7.9.2001, na str. 7278, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

### 3.2.3 Příjmy obecních rozpočtů

Obecní rozpočet je složen, obdobně jako jiné rozpočty, z částí příjmové a z částí výdajové. Příjmy místních rozpočtů se člení podle Císařové a Pavla na příjmy daňové, nedaňové, dotační, dluhové nástroje. Jedná se o nejběžnější třídění příjmů. Mimoto je možné členit příjmy také na plánované, neplánované či běžné a kapitálové atd.<sup>12</sup> Tyto jednotlivé příjmy jsou v další části práce blíže charakterizovány.

#### • Daňové příjmy

Největší složkou příjmů jsou obecně daňové příjmy.<sup>13</sup> Daně se přidělují do obecního rozpočtu na základě rozpočtového určení daní, viz. Příloha A této práce. Tyto daňové příjmy se dále člení na: daně svěřené, sdílené, správní poplatky a místní poplatky. O tom, která daň náleží do které skupiny, hovoří následující tabulka. Tyto daně jsou následně rozděleny do obecních rozpočtů, jak již bylo uvedeno, dle platné legislativy.

Tabulka 2 - typy daní

| Daň                           | Typ daně    |
|-------------------------------|-------------|
| Daň z příjmů fyzických osob   | Sdílená daň |
| Dan z příjmů právnických osob | Sdílená daň |
| Daň z nemovitých věcí         | Svěřená daň |
| Daň silniční                  | Svěřená daň |
| Daň z přidané hodnoty         | Sdílená daň |
| Spotřební daně                | Svěřená daň |
| Energetická daň               | Svěřená daň |

Zdroj: Hejduková, P., P. Hommerová, D., Krechovská, M. Řízení neziskových organizací klíčové oblasti pro jejich udržitelnost str. 104

<sup>12</sup> Císařová, E. Pavel, J. Průvodce komunálními rozpočty, aneb, jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu

<sup>13</sup> Peková, J. Pilný, J., Jetmar, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru

Do daní se řadí i místní poplatky, které obce mohou, ale nemusí vybírat. Jejich výběr se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. V zákoně jsou definovány typy poplatků, které obec může vybírat a jejich maximální sazby. V současné době je možné vybírat tyto poplatky<sup>14</sup>:

- *poplatek z pobytu,*
- *poplatek ze psů,*
- *poplatek za užívání veřejného prostranství,*
- *poplatek ze vstupného,*
- *poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,*
- *poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace,*
- *poplatky za komunální odpad“.*

Kromě místních poplatků spadá do daňových příjmů též správní poplatek, který má povahu platby. Je upraven zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

#### • **Nedaňové příjmy**

Další skupinou příjmů jsou příjmy nedaňové. Ty je možné následně rozdělit do čtyř okruhů. Jsou jimi příjmy z majetku, příjmy z podnikání, uživatelské poplatky, mimorozpočtové fondy obcí. Výrazným rozdílem oproti příjmům daňovým je to, že obec může výši příjmů ovlivnit. Konkrétně tedy příjmy z majetku jsou z pronájmu a z prodeje vlastního obecního majetku či příjmy z investování, ze spoření. Příjmy z podnikání představují např. podíly na zisku z podniku s majetkovou účastí obce. Ve třetím případě se jedná o smíšené veřejné statky, sankční pokuty atd.<sup>15</sup> Ostatní příjmy jsou takové příjmy, které nejsou významné.

Důležitými příjmy jsou bezpochyby dotace. Ty jsou určeny především na výkon přenesené působnosti. Kromě toho obce mohou získat i různé účelové dotace, a to z rozpočtu Evropské unie či z rozpočtu České republiky. Dotace jsou přidělovány dle určitých předem definovaných kritérií.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> § 1 zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, publikováno v částce 92 dne 28.12.1990, na str. 2106, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>15</sup> Peková, J. Pilný, J., Jetmar, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru str. 269-272

<sup>16</sup> Provazníková R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe, str. 227

### 3.2.4 Výdaje obecního rozpočtu

Výdajová strana obecního rozpočtu vykazuje u různých obcí výrazné odlišnosti. To je dáno rozmanitostí v preferencích obyvatel, potřebou obcí atd.

Obecně je možné, jak uvádí Černohorský, rozdělit výdaje na výdaje běžné a výdaje kapitálové.<sup>8</sup>

Výdaje běžné

- výdaje, které obec směřuje na chod úřadu (např. platy zaměstnanců), na provoz škol a školek, u kterých je obec zřizovatelem. Poté jsou to výdaje na údržbu infrastruktury, která je ve vlastnictví obce. Dále jsou to výdaje určeny na sport, na kulturu, na provoz hřbitova a jiné náklady. Tyto jiné náklady většinou není schopna obec ovlivnit, jsou dány např. nařízením vlády (nařízení v době pandemie viru Covid 19)<sup>17</sup>

Kapitálové výdaje

- výdaje na nákup staveb, pozemků, nemovitostí či na jejich úpravy, rekonstrukce. Mimo to se do dané oblasti výdajů řadí i výdaje na nákup akcií, finanční vklady do obchodních společností, investiční dotace.<sup>18</sup>

## 3.3 Hospodaření obcí

### 3.3.1 Základní vymezení hospodaření obce

V České republice každá obec hospodáří s majetkem. Obecní majetek je možné definovat, jak uvádí Peková, jako zásadní prvek, který umožňuje obcím samostatně fungovat. Jinými slovy je to zásadní prvek jejich suverenity. Tento majetek je možné chápat jako ekonomické aktivum, jehož účelem je generování dalších veřejných statků. Kromě toho může obecní majetek plnit roli v rozvojových strategiích, například ve formě podpory místního podnikání.<sup>19</sup> Majetek lze klasifikovat do dvou základních kategorií, a to hmotný a nehmotný majetek. Tato klasifikace je odvozena z § 496 občanského zákoníku, který jako předměty občanskoprávních vztahů určuje jednak věci hmotné, kdy věc je ovladatelná část vnějšího

---

<sup>17</sup>Černohorský, J. a kol., Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014, str. 51.

<sup>18</sup> Peková, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR, str. 280

<sup>19</sup> Peková, J.: Veřejné finance, úvod do problematiky, Praha: ASPI, 2005, s. 41,

světa, která má povahu samostatného předmětu a věci nehmotné, což jsou práva, jejichž povaha to připouští, a jiné věci bez hmotné podstaty.<sup>20</sup>

Obec má své povinnosti, výdaje a příjmy. Hospodaření obcí s vlastními prostředky je vhodné proto, že je zajištěna lepší přehlednost, lepší kontrola. V tomto případě totiž samotní obyvatelé či zastupitelé mohou kontrolovat činnost obcí. Mohou lépe zhodnotit potřebnost financí na konkrétní dlouhodobý majetek či potřebu určité služby.<sup>21</sup> Mezi tento majetek patří například nemovitosti (budovy, pozemky), komunikace, veřejné prostranství, zařízení pro poskytování služeb občanům (školy, knihovny, sportoviště), ale také movitý majetek (vozidla, vybavení).

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích definuje pravomoci a odpovědnosti obcí v České republice, včetně toho, co mohou obce vlastnit a jak s tímto majetkem musí nakládat. Při nakládání s majetkem musí obce postupovat transparentně a v souladu s právními předpisy, aby bylo zajištěno hospodárné a efektivní využívání veřejných prostředků. Zákon o obcích stanoví několik základních pravidel pro nakládání s majetkem. Obce mohou prodávat svůj majetek, avšak musí tak činit transparentně a za podmínek, které zabraňují jakémukoli zvýhodnění nebo diskriminaci potenciálních kupců. Prodej nemovitostí a významného movitého majetku obvykle vyžaduje schválení zastupitelstvem obce. V některých případech může být vyžadováno vypsání veřejné soutěže nebo aukce. Obce také mohou pronajímat svůj majetek. Při pronájmu musí být zajištěna spravedlivá tržní cena a transparentní výběrové řízení na nájemce. Pronájem nemovitostí na dlouhodobější dobu také obvykle vyžaduje schválení zastupitelstvem. Obce mají také možnost využívat svůj majetek přímo pro poskytování služeb občanům nebo pro jiné veřejné účely. To zahrnuje například zřizování veřejných parků, škol nebo komunitních center. Zákon dále definuje zásady při práci s majetkem. Majetek obcí musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Obec vede evidenci svého majetku. Majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím. S nepotřebným majetkem obec

---

<sup>20</sup> § 496 zákon č. 89/2012 Sb. Občanský zákoník, publikováno v částce 33 dne 22.3.2012, na str. 1081, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>21</sup> Kruntorádová, I Politické aspekty financování českých měst, str. 25

naloží způsoby a za podmínek stanovených zvláštními předpisy. Obec je povinna chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení. Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky a zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv.<sup>22</sup> Jak je uvedeno v § 19, výnos majetku obce je příjmem obce.<sup>23</sup>

Hospodaření obce je blíže charakterizováno v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Je zde charakterizován obsah, funkce, hodnocení obcí a jiné. Konkrétně je v tomto zákonu uvedeno, že hospodaření obcí je realizováno pomocí ročního rozpočtu a také pomocí střednědobého výhledu rozpočtu. Kromě toho je v zákoně uvedena povinnost obce vést účetnictví. Poté zákon vymezuje povinnost obcí uplatnit tzv. rozpočtovou skladbu neboli jednotné třídění příjmů a výdajů<sup>24</sup> Ta se řídí vyhláškou Ministerstva financí.<sup>25</sup>

Hospodaření obce je možné definovat, jak uvádí Peková, tímto vztahem<sup>26</sup>:

$$F1 + P - V = F2$$

Při pohledu na tento vztah je nutné popsat jednotlivé veličiny. F1 představuje výše peněžních prostředků v obecním rozpočtu na počátku rozpočtového období. Může se jednat například o přebytek z minulých let. Veličina P poté představuje příjmy. Veličina V znamená výdaje. Poslední veličina F2 představuje stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období.<sup>27</sup>

---

<sup>22</sup> Ust. § 38 Zákon 128/2000 Sb. o obcích v platném znění, publikováno v částce 38 dne 15.5.2000, na str. 1743, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>23</sup> Ust. § 19 Zákon 128/2000 Sb. o obcích v platném znění, publikováno v částce 38 dne 15.5.2000, na str. 1740, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>24</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů publikováno v částce 73 dne 15.5.2000, na str. 3557, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>25</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů publikováno v částce 73 dne 15.5.2000, na str. 3557, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>26</sup> Peková, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR, str. 34

<sup>27</sup> Peková, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR, str. 34



### 3.3.2 Kontrola hospodaření obce

Hospodaření obcí stojí v předmětu zájmu veřejné kontroly. Tu realizují jak obyvatelé dané obce, tak i odborné kontrolní orgány. Samotní obyvatelé přispívají do rozpočtu obcí. Činí tak pomocí daní, místních poplatků atd. Za to očekávají, že budou uspokojovány jejich potřeby a požadavky, které vyplývají ze života v dané obci. Proto mají tito obyvatelé právo nahlížet do rozpočtu obcí, kontrolovat hospodaření obce. Tato možnost je jim přisouzena zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Konkrétně obyvatelé mohou plán rozpočtu připomínkovat, stejně jako mohou vznést připomínky na konečný neboli závěrečný účet.<sup>28</sup>

Z pohledu kontrolních orgánů si mohou obce zvolit, kdo bude kontrolu realizovat. Konkrétně může kontrolu hospodaření obcí realizovat krajský úřad, auditor a auditorská společnost. Jedná se o povinnost obcí. Pokud ji obce nerespektují, existuje zde hrozba pokuty ve výši 1 milion Kč.<sup>29</sup>

V zákoně jsou poté oba typy kontrol charakterizovány a jsou zde uvedeny jejich podmínky. Např. je zde blíže stanoven datum, do kterého musí obec krajský úřad požádat o realizaci kontroly. Samotná kontrola v obci může mít povahu jednorázovou nebo se může jednat o dílčí kontroly. U kontroly jednorázové existuje podmínka, že může být učiněna jen u obcí, které mají do 800 obyvatel. Na základě výsledků kontroly musí být vyhotovena zpráva. K výsledkům kontroly se může vedení obce vyjádřit, a to do 15 dnů. Případné námitky vedení obce musí být ze strany kontrolora prověřeny. Pokud jsou ve zprávě identifikovány problémy, musí být napraveny. O navrhovaných opatřeních musí orgán informovat, a to do 15 dnů od vystavení závěrečné zprávy.<sup>30</sup>

---

<sup>28</sup> Peková, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR, str. 18–20

<sup>29</sup> § 22a odst. 1 písm. i) Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů publikováno v částce 73 dne 15.5.2000, na str. 3562, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>30</sup> § 7-9 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů publikováno v částce 138 dne 19.7.2004, na str. 8082, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

Nyní je možné poukázat na to, jaké kontrole dávají obce v České republice přednost. Tedy zda volí pro kontrolu krajský úřad nebo auditorskou firmu. Nutno podotknout, že krajský úřad tuto činnost realizuje zdarma, auditorskou firmu musí obce platit. Jak tedy konkrétně popisuje Ministerstvo financí, v roce 2021 realizovaly krajské úřady celkem cca 5 400 kontrol. Poté bylo ze strany krajského úřadu provedeno cca 600 kontrol u dobrovolných svazů obcí. Celkem se tedy jedná o kontrolu cca 6 000 subjektů. Auditorské firmy realizovaly kontrolu u mnohem menšího počtu subjektů. Konkrétně tedy provedly kontrolu u cca 900 obcí a u cca 130 dobrovolných svazů. Jedná se celkem o cca 1 030 subjektů, které daly přednost auditorské firmě před krajským úřadem. Pokud se poohlédneme po těchto informacích z pohledu relativního zjistíme, že auditorské firmy realizovaly kontrolu u 14 % všech subjektů.<sup>31</sup>

V případě auditorské společnosti zde existuje podmínka, že se musí jednat o nezávislé auditory, kteří mají zaručenu nestrannost, mají odbornou způsobilost. Realizace auditů je realizována na základě norem, které popisují předmět a rozsah auditu. Závěrečná zpráva auditora musí být součástí závěrečného účtu konkrétní obce. Jedná se tedy o audit externí.<sup>32</sup> Mimo to realizují obce i audit interní neboli vnitřní audit. Jedná se o kontrolu, která by měla zabezpečit efektivnější plnění úkolů daných pracovníky kontrolovaného orgánu. Dále je kontrola uvnitř obce prováděna pracovníky obce, kteří by měly být odpovědní, vyškolení. Jedná se tedy o starostu. Ten by měl zajistit, že veškeré činnosti v obci budou prováděny účelně i efektivně. Tato osoba realizuje kontrolu ve třech fázích. Jinými slovy provádí kontrolu před schválením, během realizace projektu a po realizaci dané činnosti.<sup>33</sup>

Mezi vnitřní metody kontroly se řadí, jak uvádí Rektořík, Šelešovský, *„kontrolní postupy, které popisují úkony, kterými se třídí, shromažďují a vyhodnocují informace a data. Poté se jedná konkrétně o schvalovací postupy, operační postupy, hodnotící postupy, revizní*

---

<sup>31</sup> Ministerstvo financí ČR. Souhrnná zpráva: Výsledky přezkoumání hospodaření územních celků za rok 2018 dostupné z [<https://www.mfcr.cz/cs/...vysledky-prezkoumani-hospodareni/2018>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>32</sup> Peková, J., Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR

<sup>33</sup> § 25 zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, publikováno v částce 122 dne 7.9.2001, na str. 7271, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

postupy.<sup>34</sup> Kromě starosty je oprávněn realizovat kontrolu v obci výbor kontrolní a výbor finanční. Některé obce mají poté ze zákona povinnost realizovat interní audit. Jedná se o obce, kde je výše aktiv ke dni poslední řádné účetní závěrky ve výši nad 250 miliónů Kč.<sup>35</sup> Smyslem tohoto auditu je, jak uvádí zákon:

- „jsou dodržovány právní předpisy, přijatá opatření a stanovené postupy;
- rizika vztahující se k činnosti orgánu veřejné správy jsou včas rozpoznávána, a zda jsou přijímána odpovídající opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění;
- jsou plněna provozní a finanční kritéria;
- je zavedený vnitřní kontrolní systém dostatečně účinný, reaguje včas na změny ekonomických, právních, provozních a jiných podmínek;
- dosažené výsledky při plnění rozhodujících úkolů orgánu veřejné správy poskytují dostatečné ujištění, že schválené záměry a cíle tohoto orgánu budou splněny.“<sup>36</sup>

### 3.3.3 Monitoring hospodaření obcí

V neposlední řadě provádí monitoring obcí Ministerstvo financí. To se zaměřuje na hospodaření obcí se svěřenými financemi. Ministerstvo tak činí každý rok. Na rozdíl od výše uvedené kontroly je tento typ prováděn ze strany Ministerstva financí. Obce nečiní v této oblasti žádné kroky. Ty vznikají až v případě, že jsou identifikovány ze strany ministerstva problémy v obcích. Tedy v případě, že jsou překročeny stanovené hodnoty.<sup>37</sup>

Ministerstvo kontroluje celkem osmnáct ukazatelů. Z nichž poté šestnáct ukazatelů má povahu informativní a dva ukazatele mají povahu monitorující. Informace k výpočtům těchto ukazatelů jsou čerpány z výkazů účetních a z výkazů finančních. Hodnocení je realizováno vždy následující rok zpětně za předchozí rok, a to do března daného roku. V

---

<sup>34</sup> Rektořík, J., Šelešovský, J. a kol. Kontrolní systémy veřejné správy a veřejného sektoru, str. 200.

<sup>35</sup> Melíšková, A., Nováková, I. Finanční kontrola ve veřejné správě v dotazech a odpovědích, str. 56.

<sup>36</sup> § 28 odst. 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, publikováno v částce 122 dne 7.9.2001, na str. 7272, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno on line [23.12.2023].

<sup>37</sup> Sedmihradská, L. Rozpočtový proces obcí, str. 148

dubnu daného roku jsou informace představeny a vysvětleny. Ministerstvo financí obcím může nabídnout pomoc s případným řešením obtíží.<sup>38</sup>

Konkrétně dle ministerstva se jedná o tyto ukazatele: „*počet obyvatel obce, příjem celkem (po konsolidaci), úroky, uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků, dluhová služba, ukazatel dluhové služby (v %), aktiva celkem, cizí zdroje, stav na bankovních účtech celkem, úvěry a komunální dluhopisy, přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy, zadluženost celkem, podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %), 8leté saldo, oběžná aktiva a krátkodobé závazky.*“ Monitorující ukazatele jsou: „*podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %), celková (běžná) likvidita.*“<sup>39</sup>

---

<sup>38</sup> Sedmihradská, L. Rozpočtový proces obcí, str. 148

<sup>39</sup> <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/monitoring-hospodareni-obci>

## 4 Praktická část

V praktické části práce je zahrnuto ověření teoretických poznatků o hospodaření obce v praxi obce Vinařice, přičemž nejprve je samotná obec popsána, dále jsou blíže analyzovány její příjmy a výdaje a poté je provedena její finanční analýza.

### 4.1 Představení obce Vinařice

Obec Vinařice leží v okrese Mladá Boleslav ve Středočeském kraji. V těsné blízkosti obce se nachází město Dobruška. První doložitelné písemné zmínky o obci pochází z roku 1227, kdy o ní hovoří listina Anežky České, abatyše kláštera sv. Jiří na Pražském hradě, kde jsou obce Vinařice a Kobylnice uváděny jako majetek kláštera. Od začátku 19. století jsou Vinařice součástí panství Thurn Taxisů a od roku 1850 řídí obec zastupitelstvo v čele se starostou.<sup>40</sup>

V současné době je obec Vinařice obcí I. Stupně, tedy obcí se základním rozsahem přenesené působnosti. To například znamená, že je v obci vedena evidence obyvatel, či jsou v ní zajišťovány volby. Další činnosti v rámci státní správy jsou realizovány pověřenou obcí. Přičemž některé činnosti spadají do kompetence města Dobruška – obec typu II – například stavební úřad, a jiné do kompetence obce Mladá Boleslav – obec typu III. Dle informací z webových stránek obce je v obci starosta, který vede obec ve spolupráci s místostarostou a 5 dalšími členy zastupitelstva. Dalšími složkami jsou finanční a kontrolní výbor.<sup>41</sup>

Obcí prochází silnice III. třídy vedoucí z města Dobruška do vesnice Chloumek, která je součástí Dobruška. Dále je v blízkosti obce dálnice D 10 spojující Prahu a Liberec. Zároveň je tato dálnice součástí evropské silnice E 65 která propojuje Českou republiku se Švédskem a Německem. Území obce je dopravně obsluhováno autobusy PID. Na území obce nevede

---

<sup>40</sup> Strategický rozvojový plán obce Vinařice 2017-2027, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obec-7/strategicky-rozvojovy-plan-obce/>], citováno on line [2.8.2023].

<sup>41</sup> Webové stránky obce Vinařice dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/povinne-informace/>], citováno on line [2.8.2023].

železniční trať. V obci je plynovod a obec provozuje obecní vodovod, který zásobuje pitnou vodou většinu obce. Avšak dosud v obci není kanalizační systém na odvod odpadních vod. Likvidace odpadních vod je řešena individuálně, ale dle Strategického plánu rozvoje obce má obec v plánu v budoucnu tuto situaci změnit a vybudovat kanalizaci.<sup>42</sup> Vzhledem k velikosti obce, není v obci pošta, základní ani mateřská škola. Tyto instituce jsou dostupné v již zmíněné nedaleké Dobrovici.

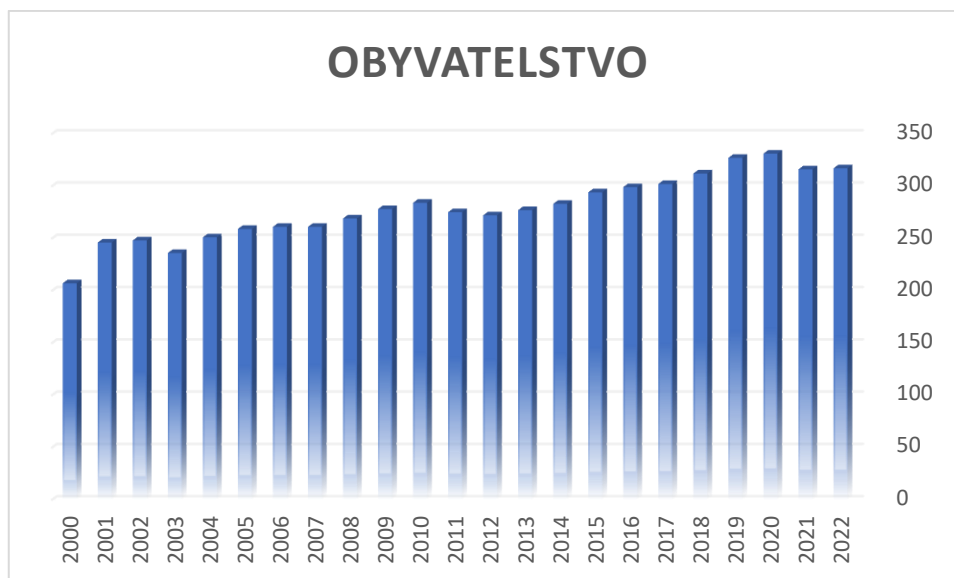
Na druhou stranu se obec snaží ve velké míře podporovat společenský život komunity a realizovat mnoho aktivit, a to i ve spolupráci se Sborem dobrovolných hasičů. K tomu slouží mimo jiné také místní knihovna, která je spolu s klubovnou součástí budovy obecního úřadu a v budově bývalé prodejny vytvořila obec společenský sál pro sportovní či společenské vyžití. Veškeré schůze zastupitelů obce jsou pořádány jako veřejné a každý občan má tedy možnost se s prací zastupitelstva seznámit. Zpravidla jednou ročně uskutečňuje vedení obce setkání spoluobčanů se zástupci obce. Na tomto setkání dochází ke shrnutí uskutečněných akcí a seznámením veřejnosti s plány pro bližší i vzdálenější budoucnost s možností společné diskuse. Obec také vydává časopis „Vinřické listy“, kde shrnuje dění v obci.

Vývoj počtu obyvatel v obci znázorňuje následující graf. Z něj je patrné, že dochází k růstu počtu obyvatel. V roce 2000 měla obec 207 obyvatel. Do roku 2017 počet přehoupl hranici 300 obyvatel. Další růst již nebyl tak markantní a v roce 2022 měla obec celkem 317 obyvatel. Pozitivní demografický vývoj, je mimo jiné způsoben faktem, že jde o klidnou lokalitu s dobrou dostupností okresního města Mladá Boleslav, které poskytuje veškerou vybavenost a pracovní příležitosti.

---

<sup>42</sup> Strategický rozvojový plán obce Vinařice 2017-2027, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obec-7/strategicky-rozvojovy-plan-obce/>], citováno on line [2.8.2023].

**Graf 1 - Vývoj počtu obyvatel**



zdroj ČSU: Obyvatelstvo Vinařice, [cit. 14.7.2023]

## 4.2 Majetek Obce

Majetek obce a jeho vývoj je shrnut v následující tabulce, ze které jsou patrné klíčové ukazatele majetku. Hodnocena je jak stránka aktiv (tabulka 3), tak stránka pasiv (tabulka 4), neboť jak již bylo uvedeno v teoretické části práce, je majetek jedním z klíčových ukazatelů přinášející ekonomický užitek.

**Tabulka 3 - Klíčové ukazatele aktiv obce Vinařice**

| AKTIVA |                             | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          |
|--------|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|        | Aktiva celkem               | 15 171 565,24 | 17 171 156,57 | 18 436 160,30 | 24 394 598,18 | 21 627 081,64 |
| A.     | Stálá aktiva                | 13 070 089,03 | 13 504 561,65 | 14 296 726,54 | 19 020 690,19 | 19 203 421,56 |
| A.I.   | Dlouhodobý nehmotný majetek | 375 100,00    | 350 080,00    | 325 060,00    | 300 040,00    | 275 032,00    |
| A.II.  | Dlouhodobý hmotný majetek   | 11 733 989,03 | 12 213 481,65 | 13 030 666,54 | 17 779 650,19 | 17 987 389,56 |
| A.III. | Dlouhodobý finanční majetek | 961 000,00    | 941 000,00    | 941 000,00    | 941 000,00    | 941 000,00    |
| B.     | Oběžná aktiva               | 2 101 476,21  | 3 666 594,92  | 4 139 433,76  | 5 373 907,99  | 2 423 660,08  |
| B.II.  | Krátkodobé pohledávky       | 117 083,00    | 150 947,50    | 498 127,00    | 2 128 098,10  | 190 406,14    |
| B.III. | Krátkodobý finanční majetek | 1 984 393,21  | 3 515 647,42  | 3 641 306,76  | 3 245 809,89  | 2 233 253,94  |

Zdroj: Monitor: rozvaha [cit. 1. 8. 2023]

V tabulce je v letech 2018 až 2021 patrný pozitivní nárůst aktiv obce Vinařice. Naproti tomu v roce 2022 došlo k mírnému poklesu aktiv. Pokud jde o strukturu aktiv mají v pozorovaném období v majetku vyšší podíl aktiva dlouhodobá, což zároveň znázorňuje následující graf

(graf č. 2). Procentně měla ve sledovaném období dlouhodobá aktiva podíl od 77 % do 89 %.

Hlavní podíl na aktivech obce mají aktiva hmotná. Jedná se zejména o nemovitosti – tedy o obecní pozemky a stavby. K roku 2022 vlastnila obec Vinařice stavby v celkové hodnotě 15055,75 tis. Kč a pozemky v hodnotě 2 126,62 tis. Kč. Ve sledovaném období tedy došlo k růstu hodnoty staveb o 5 714 052,17 Kč. Hodnota pozemků vzrostla o 327 812,49 Kč. V malé míře jsou zastoupeny samostatné movité věci, a to konkrétně ve výši 326 862,57 Kč. Patrný nárůst dlouhodobého majetku je dán mimo jiné modernizací, která zvýšila hodnotu obecního majetku. Dále také obec vybudovala komunikace.

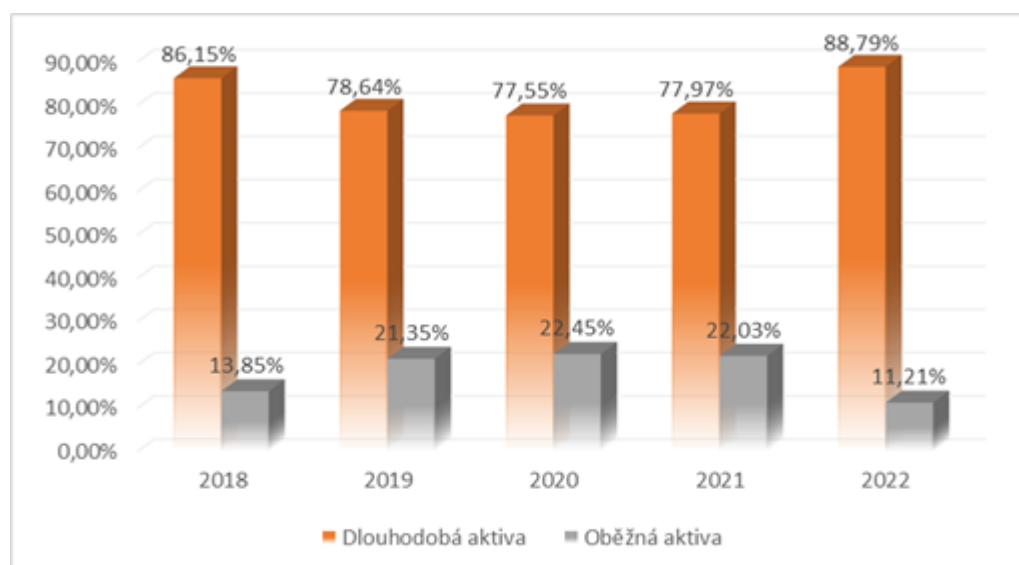
Ve sledovaném období došlo k realizaci několika projektů.

- 2018 rekonstrukce místní komunikace na parcele č. 802/1 v hodnotě 369 300 Kč.
- 2019 III. Etapa rekonstrukce chodníku podél silnice pod pohostinstvím v hodnotě 171 820 Kč. Dále oprava kanalizace a septiku a úprava prostranství u místního pohostinství, které je majetkem obce.
- 2020 rekonstrukce místní cesty, dešťové kanalizace a vybudování parkovacích stání v místní části Černovna v hodnotě 311 724 Kč. Dále rekonstrukce místní komunikace na parcele č. 9/1 v hodnotě 234 600 Kč.
- 2021 v rámci dotace Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení bezpečnosti v dopravě“ došlo k vybudování chodníku, který spojuje obec Vinařice s přilehlým městem Dobrovice. Vybudováním chodníku se zvýšila bezpečnost chodců, zejména dětí navštěvujících ZŠ v Dobrovici. Hodnota dotace byla 2 000 000 Kč. Dále proběhla rekonstrukce veřejného osvětlení v místní části Průhonek, která byla u větší části financována dotací od Středočeského fondu obnovy venkova (146 126 Kč) celková hodnota rekonstrukce byla 182 658 Kč. Středočeský fond obnovy venkova poskytl v rámci dotace „Zvýšení kvality dopravní infrastruktury také prostředky ve výši 152 874 Kč na další akci – konkrétně na úpravy a rekonstrukce autobusových zastávek v obci. Celková hodnota prací byla 214 412 Kč.
- 2022 rekonstrukce vodovodu v lokalitě u požární nádrže, celkově v hodnotě cca 1 000 000 Kč.



Nárůst hodnoty pozemků byl dán nákupem pozemků od paní Kopčanové a od společnosti Laureta AUTO a.s. V roce 2022 obec nakoupila stroje a přístroje, jako radary a kamerové systémy v hodnotě 153 687 Kč. Na poklesu celkových aktiv v roce 2022 měl tedy vliv hlavně pokles finančního majetku a jiných oběžných aktiv. Přičemž oběžná aktiva se ve všech sledovaných letech skládala především z již zmiňovaného krátkodobého finančního majetku, tedy pokladní hotovost a peníze na bankovních účtech. 31% pokles těchto aktiv v roce 2022 by mohl mít negativní vliv na likviditu obce Vinařice. Obec nemá žádné zásoby. Krátkodobé pohledávky zahrnují krátkodobé poskytnuté zálohy a ty v roce 2022 činily 160,74 tis. Kč.

**Graf 2 - Podíl dlouhodobého a oběžného majetku**



zdroj Monitor: účetní ukazatele [cit. 14.7. 2023]

Zdrojem krytí majetku obce Vinařice jsou především vlastní zdroje, což je patrné i z tabulky č. 4 a grafu č. 3. Vlastní zdroje měli podíl mezi 83 % až 99 %, přičemž nejnižší byl podíl v roce 2021 a nejvyšší v letech 2018–2020. Přestože tedy podíl vlastních zdrojů poklesl, v absolutním vyjádření vlastní zdroje neklesly.

**Tabulka 4 - Klíčové ukazatele pasiv obce Vinařice**

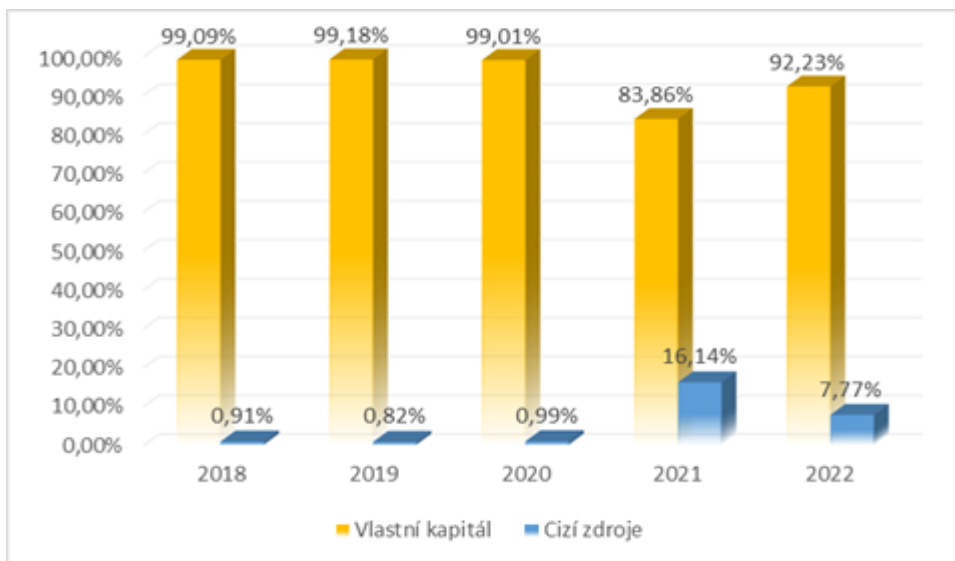
| PASIVA   |  | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          |
|----------|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|          | Pasiva celkem  | 15 171 565,24 | 17 171 156,57 | 18 436 160,30 | 24 394 598,18 | 21 627 081,64 |
| C.       | Vlastní kapitál                                      | 15 032 764,24 | 17 030 586,57 | 18 253 788,30 | 20 457 169,86 | 19 945 718,15 |
| C.I.     | Jmění účetní jednotky a upravující položky           | 11 051 191,34 | 10 997 313,29 | 10 976 101,37 | 13 133 546,60 | 13 058 719,52 |
| C.III.   | Výsledek hospodaření                                 | 3 981 572,90  | 6 033 273,28  | 7 277 686,93  | 7 323 623,26  | 6 886 998,63  |
| C.III.1. | Výsledek hospodaření běžného účetního období         | 712 671,19    | 2 051 700,38  | 1 244 413,65  | 45 936,33     | - 436 624,63  |
| C.III.3. | Výsledek hospodaření předcházejících účetních období | 3 268 901,71  | 3 981 572,90  | 6 033 273,28  | 7 277 686,93  | 7 323 623,26  |
| D.       | Cizí zdroje  | 138 801,00    | 140 570,00    | 182 372,00    | 3 937 428,32  | 1 681 363,49  |
| D.II.    | dlouhodobé závazky                                   | -             | -             | -             | 1 739 732,00  | 1 339 724,00  |
| D.III.   | Krátkodobé závazky                                   | 138 801,00    | 140 570,00    | 182 372,00    | 2 197 696,32  | 341 639,49    |

Zdroj: Monitor: rozvaha [cit. 1. 8. 2023]

V průběhu sledovaných let došlo u vlastních zdrojů tedy spíše k rostoucímu trendu, kdy z částky 15 032 764,24 Kč v roce 2018 vystoupaly na 19 945 718,15 Kč v roce 2022. Vlastní kapitál obce Vinařice představuje především jmění obce, které mělo v roce 2022 podíl 63 % na vlastním kapitálu. Dále vlastní kapitál tvoří výsledek hospodaření. V letech 2018 a 2019 docházelo k růstu výsledku hospodaření a v následujících letech pak k jeho poklesu a v roce 2022 obec dokonce dosáhla záporné hodnoty ve výši – 436 tis. Kč. Což samo o sobě nelze hodnotit kladně, avšak obec měla kladné výsledky hospodaření z minulých let, a to ve více než dostatečné výši, neboť v rámci sledovaných pěti let docházelo k růstu hodnoty tohoto ukazatele z 3236 tis. Kč na 7 323 tis Kč.

Cizí zdroje měly v čase rostoucí trend, což by mohlo vyvolat u veřejnosti určité obavy, avšak tento růst nebyl globálně ve sledovaném období nijak výrazný. Došlo sice k velkému růstu z 138 tis Kč v roce 2018 na 3937 tis. v roce 2021, avšak v následujícím roce cizí zdroje klesly na 1681 tis. Růst cizích zdrojů v roce 2021 byl způsoben čerpáním úvěru na financování obecních výdajů spojených především s výstavbou komunikací a chodníků. Splátka úvěru je ve výši 400 000 Kč ročně, přičemž se jedná o úvěr s výhodnou úrokovou sazbou.

**Graf 3 - podíl vlastních a cizích zdrojů**



zdroj Monitor: účetní ukazatele [cit. 14.7.2023]

### 4.3 Analýza hospodaření obce

V této kapitole je analyzováno a hodnoceno hospodaření obce Vinařice z různých úhlů pohledu.

#### 4.3.1 Analýza souhrnného rozpočtu a plnění rozpočtu

Následující tabulka (tab. 5) zobrazuje souhrnný rozpočet za sledované období pěti let. Obec Vinařice schvaluje rozpočet každý rok. Rozpočet obce je zpracováván podle rozpočtové skladby, která je stanovena vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. Při pohledu do této vyhlášky je patrné, že se jedná o doporučení, nikoliv povinnost, v jakých podrobnostech má být zastupitelstvem obecní rozpočet schvalován. V obci je schválení rozpočtu výsledkem pečlivého plánování a zvažování potřeb obce a jejích obyvatel, s cílem zajistit udržitelný rozvoj a zlepšení kvality života v obci. Proces schválení rozpočtu obce Vinařice probíhá v několika krocích. Na počátku je důležité shromáždění návrhů a požadavků od jednotlivých komisí, organizací a občanů, které reflektují potřeby a očekávání spojená s rozvojem obce. Tyto návrhy jsou následně analyzovány a hodnoceny s ohledem na finanční možnosti a priority obce. Po zohlednění veškerých názorů a připomínek je rozpočet finálně upraven a předložen zastupitelstvu obce k hlasování. Schválení rozpočtu zastupitelstvem je závěrečným krokem, který umožňuje jeho realizaci. Rozpočet se

v průběhu let mění, o čemž hovoří i následující text. Vnitřní směrnice v obci není veřejně přístupná.

Z tabulky lze vyčíst, že obec Vinařice měla v letech 2018 až 2020 vyšší příjmy než výdaje a hospodařila tak s přebytkem. Naopak v letech 2021 až 2022 byly příjmy obce nižší než výdaje a obec tak vykazovala záporné saldo. Nejvyšší saldo – ve výši přes 2 miliony Kč měla obec v roce 2021. Toto saldo však bylo způsobeno hlavně výstavbou chodníku. Přičemž dotace pro tento projekt byla vyplacena až následně. V roce 2022 již proto saldo pokleslo na 612 tis. Kč. Je tedy patrné, že menší obce s relativně nízkou výší rozpočtu, jako je tato, nemohou ufinancovat větší projekty bez cizích zdrojů, či dotací. To následně může vést k, v tomto případě pouze krátkodobému, saldu rozpočtu. Pro úplnost pro rok 2023 má obec schválený vyrovnaný rozpočet.

**Tabulka 5 Souhrnný rozpočet v tis. Kč**

|                       | 2018  | 2019  | 2020  | 2021   | 2022  |
|-----------------------|-------|-------|-------|--------|-------|
| Příjmy obce           | 4 750 | 5 661 | 5 636 | 8 127  | 6 462 |
| Výdaje obce           | 4 069 | 4 129 | 5 510 | 10 262 | 7 074 |
| Saldo příjmů a výdajů | 681   | 1 532 | 126   | -2 135 | -612  |

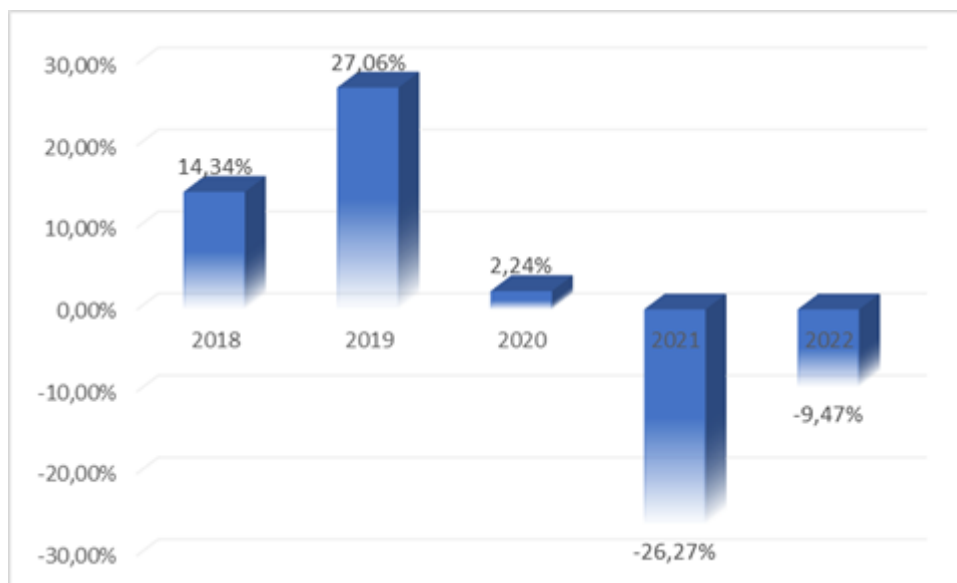
Zdroj: Monitor: Rozpočet, [cit. 1. 8. 2023]

Následující graf (graf č. 4) ukazuje podíl salda rozpočtu na příjmech obce. V roce 2018 dosáhl přebytek na příjmech 14 %. Tato hodnota mnohonásobně přesáhla průměrný přebytek obcí v ČR, který v tomto roce činil jen 1 %. V roce 2019 dosáhla obec Vinařice dokonce podíl 27 % oproti celorepublikovému průměru 4 %. Naopak v roce 2020 se podíl snížil na cca 2 % a nedosáhl tak ani republikového průměru 4 %. V letech 2021 a 2022 byl celorepublikový průměr 6 %, ale obec Vinařice měla podíl záporný – došlo zde tedy k opačnému trendu.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> DVS- článek Hospodaření obcí a dobrovolných svazků obcí, dostupné z [<https://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6903037>], citováno on line [2.8.2023].

**Graf 4 - Vývoj podílu salda rozpočtu na příjmech obce**



zdroj vlastní výpočet

V následující tabulce je provedena komparace skutečných a plánovaných finančních ukazatelů rozpočtu obce Vinařice. Lze tak sledovat, jak se obci daří plnit plánovaný rozpočet ve sledovaném období. Z tabulky je patrné, že obec neplánovala shodu na příjmech a výdajích. Kromě roku 2022 schvalovalo vedení obce vždy rozpočet jako schodkový. Obec měla příjmy z minulých let, které mohla využít pro tento schodkový rozpočet. Co se týče skutečného stavu – obec kromě roků 2021 a 2022 hospodařila s rozpočtem přebytkovým. Nejvyšší rozdíl mezi skutečným a plánovaným rozpočtem byl v roce 2018. Skutečný rozpočet převýšil ten plánovaný o 360 %. Naopak nejmenší rozdíl byl v roce 2020 a to 15 %, což představuje 126 tis. Kč.

Při komparaci plnění celkových výdajů v letech 2018 a 2022 byly skutečné výdaje nižší než výdaje plánované. Mezi plánovaným a skutečným rozpočtem existuje velký rozdíl a z pohledu sestavování rozpočtů nelze hospodaření obce hodnotit jako úspěšné. Rozdíly v plánech a skutečnostech jsou celkem vysoké konkrétně mezi 18 % a 61 %.

**Tabulka 6 - Analýza plnění rozpočtu**

|      |                              | plnění příjmů | plnění výdajů | saldo příjmů a výdajů |
|------|------------------------------|---------------|---------------|-----------------------|
| 2018 | Schválený rozpočet v tis. Kč | 4 001         | 4 190         | -189                  |
|      | Rozpočet skutečný v tis. Kč  | 4 750         | 4 069         | 681                   |
|      | Rozdíl                       | 118,72 %      | 97,11 %       | -360,32 %             |
| 2019 | Schválený rozpočet v tis. Kč | 4150          | 4 778         | -628                  |
|      | Rozpočet skutečný v tis. Kč  | 5 661         | 4 129         | 1 532                 |
|      | Rozdíl                       | 136,41 %      | 86,42 %       | -243,95 %             |
| 2020 | Schválený rozpočet v tis. Kč | 4 351         | 5 189         | -838                  |
|      | Rozpočet skutečný v tis. Kč  | 5 636         | 5 510         | 126                   |
|      | Rozdíl                       | 129,53 %      | 106,19 %      | -15,04 %              |
| 2021 | Schválený rozpočet v tis. Kč | 5 037         | 5 917         | -880                  |
|      | Rozpočet skutečný v tis. Kč  | 8 127         | 10 262        | -2 135                |
|      | Rozdíl                       | 161,35 %      | 173,43 %      | 242,61 %              |
| 2022 | Schválený rozpočet v tis. Kč | 5 269         | 5 269         | 0                     |
|      | Rozpočet skutečný v tis. Kč  | 6 462         | 7 074         | -612                  |
|      | Rozdíl                       | 122,64 %      | 134,26 %      | --                    |

Zdroj: Monitor, Rozpočet, [cit. 1.8. 2023]

Obec každý rok ze zákona realizuje přezkoumávání hospodaření obce. Obec má obecně možnost nechat přezkoumat své hospodaření kraj nebo auditorskou společnost. Obec Vinařice dává přednost auditu ze strany kraje. Ve sledovaném období byly zjištěny následující problémy a nedostatky.

V roce 2018 obec neověřila zůstatek na účtu – výpis z akciového účtu, nezjistila tedy, že akcie Česká spořitelna již k tomuto datu nevlastnila (nucený výkup většinovým vlastníkem). V této souvislosti kraj důrazně doporučuje nutnost neprodleně uplatnit žádost o proplacení kupní ceny akcií.<sup>44</sup> Obec následně dle auditu z roce 2019<sup>45</sup> uplatnila nárok a úhrada za vykoupené akcie byla převedena na bankovní účet obce dne 19.9.2019.

<sup>44</sup> Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2018, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2018>], citováno on line [2.8.2023].

<sup>45</sup> Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2019, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2019>], citováno on line [2.8.2023].

V roce 2020 dle zprávy auditu účetnictví nebylo vedeno tak, aby účetní závěrka byla sestavena na jeho základě srozumitelně a podávala věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky<sup>46</sup>.

V roce 2021 Obec neprovedla rozpočtové opatření dle finančního vypořádání transferu na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR<sup>47</sup>.

V roce 2022 byl audit bez závad, přičemž obec odstranila i nedostatky z předchozích období.<sup>48</sup>

#### 4.3.2 Analýza výdajové strany rozpočtu

Tato kapitola podrobně rozebírá výdaje obce Vinařice. V následující tabulce (tab. č.7) jsou porovnány běžné a kapitálové výdaje ve sledovaném období. Tabulka ukazuje, že běžné výdaje obce jsou vyšší než kapitálové. Tento stav koreluje s celorepublikovým stavem.

**Tabulka 7 - Běžné a kapitálové výdaje v tis. Kč**

|                   | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Běžné výdaje      | 3 400 | 3 360 | 4 068 | 5 518 | 6 373 |
| Kapitálové výdaje | 669   | 770   | 1 442 | 4 745 | 701   |

Zdroj: Monitor, Rozpočet, [cit. 1.8. 2023]

Následující graf (graf č. 5) pro vyšší přehlednost popisuje poměr běžných a kapitálových výdajů, a to v procentuálním vyjádření k celku. Nejvyšší podíl na celku měly kapitálové výdaje v roce 2021. Pro tento rok byly kapitálové výdaje obce ve výši téměř 50 % k celku. Nejnižší kapitálové výdaje měla obec v následujícím roce 2022 kde podíl těchto výdajů dosáhl necelých 10 %, přičemž průměr v České republice je okolo 30 %.<sup>49</sup> Podíl běžných

<sup>46</sup> Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2020, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2020>], citováno on line [2.8.2023].

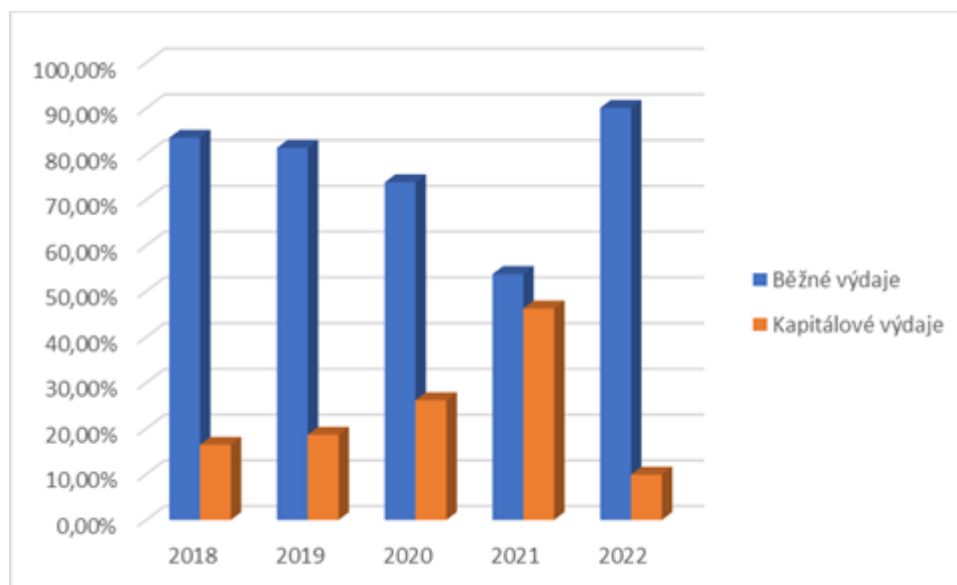
<sup>47</sup> Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2021, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2021>], citováno on line [2.8.2023].

<sup>48</sup> Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2022, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022>], citováno on line [2.8.2023].

<sup>49</sup> DVS, článek Hospodaření obcí a dobrovolných svazků obcí, dostupné z [<https://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6903037>], citováno on line [2.8.2023].

výdajů na celku se ve sledovaném období pohyboval mezi 52 % až 90 %. Průměr obcí v České republice v letech 2020–2022 činil cca 87 %<sup>50</sup> Vzhledem k celorepublikovému průměru, měla tedy obec Vinařice na celkových výdajích vyšší podíl běžných výdajů na úkor kapitálových výdajů.

**Graf 5 - Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích**



zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023].

Z tabulky č. 7 není příliš patrné do jaké oblasti byly výdaje směřovány. Podrobnější přehled přináší tabulka č. 8. Jak je z tabulky patrné jsou běžné výdaje složeny převážně z neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, jde o různé služby a nákupy. Výraznou část výdajů zaujímají také platy zaměstnanců. Ty v roce 2022 výrazně vzrostly, a to o cca 20 %, a to přesto, že v obci nedošlo k růstu počtu zaměstnanců. V letech 2021 a 2022 také ve větší míře vzrostly výdaje na nákupy. Oblast kapitálových výdajů je popsána podrobně již v kapitole 4.2.

<sup>50</sup> MFČR: územní rozpočty, dostupné z [<https://www.mfcr.cz/...zaverecny-ucet-uzemnich-rozpocet-za-rok-202-54123>], citováno on line [2.8.2023].

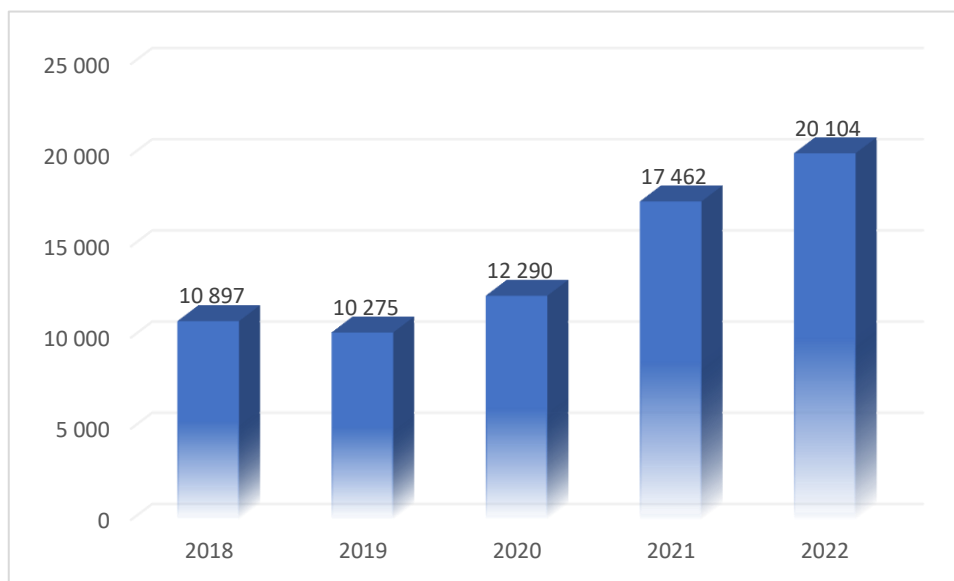


**Tabulka 8 - Rozbor běžných výdajů v tis. Kč**

|  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Výdaje na platy a obdobné výdaje                     | 589   | 717   | 786   | 875   | 1 214 |
| Výdaje na neinvestiční nákupy                        | 2 682 | 2 417 | 2 953 | 4 214 | 4 832 |
| Neinvestiční transfery soukromoprávním osobám        | 42    | 50    | 40    | 147   | 83    |
| Neinvestiční transfery veřejnoprávním osobám         | 87    | 173   | 289   | 282   | 239   |
| Neinvestiční transfery a některé náhrady fyz. osobám | 0     | 0     | 0     | 0     | 5     |
| Ostatní výdaje neinvestiční                          | 0     | 2     | 0     | 0     | 0     |

Zdroj: Monitor, Rozpočet, [cit. 14. 7. 2023]

Běžné výdaje na obyvatele jsou vypočteny v níže uvedeném grafu (graf č. 6). Z grafu je patrné, že s růstem výdajů jako celku rostou i výdaje na jednoho obyvatele. Konkrétně ve sledovaném období vzrostly z 10 987 Kč na 20 104 Kč.

**Graf 6 - Běžné výdaje na jednoho obyvatele**

zdroj vlastní výpočet

Pro ještě lepší přehled o výdajích v obci Vinařice je přiložena tabulka (tab. 9) rozdělující výdaje z pohledu odvětví. Většina níže uvedených nákladů ovlivňuje to, jak bude obec hodnocena ze strany svých obyvatel. Nedostatečné náklady např. v dopravě, či vodním hospodářství mohou mít za následek nižší komfort obyvatel a tím i pomalejší rozvoj obce. V oblasti vodního hospodářství je patrný výrazný růst nákladů na pitnou vodu. Protože obec je vlastníkem a provozovatelem místního vodovodu, jsou veškeré náklady, které s provozem vodovodu souvisí, hrazeny obcí, přičemž vodné vybírané obcí pokryje náklady pouze z části.

Růst nákladů je patrný také v oblasti pozemních komunikací. Nejvýraznější růst byl zaznamenán v roce 2021. Ten je způsoben zejména již zmíněnou výstavbou chodníku, spojující obec se školou a školou v nedaleké Dobrovici, kterou místní žáci navštěvují a chodník je tak vzhledem k nárůstu silniční dopravy důležitou součástí nejen jejich bezpečnosti, ale bezpečnosti všech chodců. Z dalších výdajů je patrné, že se obec snaží podporovat sport a zájmovou činnost. Především v zájmové činnosti došlo od roku 2021 k růstu výdajů. V roce 2021 a 2022 bylo na zájmovou činnost vydáno více jak 300 000,- Kč. Jednalo se především o úpravu dětského hřiště v lokalitě na místní louce, dále byl podporován spolek SDH Vinařice, a to formou dotace na provoz. V letech 2021 a 22 byl také po etapách upraven sál vedle pohostinství a vybudována klubovna pro místní děti.

Obec také provozuje místní knihovnu a každý rok přispívá částkou kolem 10 000,- Kč na nákup nových knih.

Další výraznější položkou jsou výdaje v oblasti komunálních služeb. Do dané skupiny nákladů spadají výdaje spojené s provozem veřejného osvětlení, pohřebnictví a komunální služby a územní rozvoj. Veřejné osvětlení bylo dlouhou dobu ve špatném stavu. Byly užívány staré neekonomické žárovky. Proto se obec rozhodla ke změně. Vedení obce Vinařice nakoupilo nové osvětlení, které je ekonomičtější a od roku 2022 je patrný pokles těchto výdajů. Obec však nevyužila nejmodernější systémy, jako jsou solární systémy, a to vzhledem k pořizovacím nákladům. Ve vlastnictví obce není žádné zdravotnické zařízení. Na druhou stranu se ve velké míře obec zaměřuje na podporu životního prostředí. Obec každý rok věnuje celkem vysoké finance na údržbu zeleně v obci. Na příklad sekání, mulčování, sběr trávy stojí každý rok více jak 250 000,-Kč. I proto byl v roce 2022 byl zakoupen mulčovací traktor s příslušenstvím.

V roce 2022 byla také započata rekonstrukce prostoru v zatáčce „pod bytovkami“, byly zakoupeny a vysázeny keře a květiny. Obec také zakoupila pozemky v hodnotě více jak na kterých plánuje výsadbu nové okrasné zeleně.

Velkou položkou obecního rozpočtu je též sběr a svoz komunálního odpadu, který realizuje společnost Compag.

**Tabulka 9 - Rozbor výdajů v tis. Kč dle odvětví**

| Skupina výdajů dle odvětví        | podskupina                               | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------------|--|------|------|------|------|------|
| Vodní hospodářství                | Pitná voda                               | 253  | 228  | 383  | 807  | 1586 |
|                                   | Odvádění a čištění odpadních vod         | 1    | 4    | 1    | 108  | 0    |
| Doprava                           | Pozemní komunikace                       | 824  | 1110 | 1205 | 5209 | 1061 |
|                                   | Silniční doprava                         | 1    | 0    | 311  | 0    | 118  |
| Vzdělávání a školství             | Předškolní a základní vzdělávání         | 43   | 46   | 39   | 81   | 51   |
| Kultura                           | Kultura                                  | 29   | 31   | 28   | 30   | 42   |
|                                   | Sdělovací prostředky                     | 12   | 16   | 16   | 0    | 1    |
|                                   | Ostatní činnost                          | 85   | 116  | 66   | 58   | 107  |
| Sport a zájmová činnost           | Sport                                    | 19   | 8    | 8    | 9    | 16   |
|                                   | Zájmová činnost                          | 285  | 62   | 3    | 101  | 107  |
| Komunální služby a územní rozvoj  | Veřejné osvětlení                        | 199  | 99   | 331  | 977  | 231  |
|                                   | Pohřebnictví                             | 17   | 38   | 12   | 21   | 41   |
|                                   | Komun. sl. a úz. rozvoj jinde nezařazené | 684  | 326  | 458  | 162  | 366  |
| Zdravotnictví                     | Lůžková péče                             | 0    | 0    | 0    | 0    | 5    |
|                                   | Zdravotnické programy                    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Ochrana životního prostředí       | Nakládání s odpady                       | 427  | 381  | 691  | 573  | 518  |
|                                   | Ochrana přírody                          | 276  | 552  | 446  | 594  | 673  |
| Bezpečnost státu a právní ochrana | Požární ochrana                          | 76   | 117  | 109  | 64   | 133  |
|                                   | Civilní připravenost na krizové stavy    | 0    | 0    | 17   | 176  | 0    |
|                                   | Bezpečnost a veřejný pořádek             | 0    | 0    | 0    | 0    | 215  |
| Všeobecná veřejná správa a služby | Státní moc, státní správa                | 1028 | 963  | 1204 | 1170 | 1678 |
|                                   | Finanční operace                         | 26   | 31   | 181  | 123  | 118  |

Zdroj: Monitor, rozpočet [cit. 14.7.2023]

### 4.3.3 Analýza příjmové strany rozpočtu

Jak je patrné v následující tabulce (tab. č. 10), obdobně jako je tomu u všech obcí v České republice, tak i v obci Vinařice mezi primární zdroj financování náleží příjmy daňové. Daňové příjmy se pohybovaly v rozmezí od 4 282 tis. Kč v roce 2018 do 5 917 tis. Kč v roce 2022.

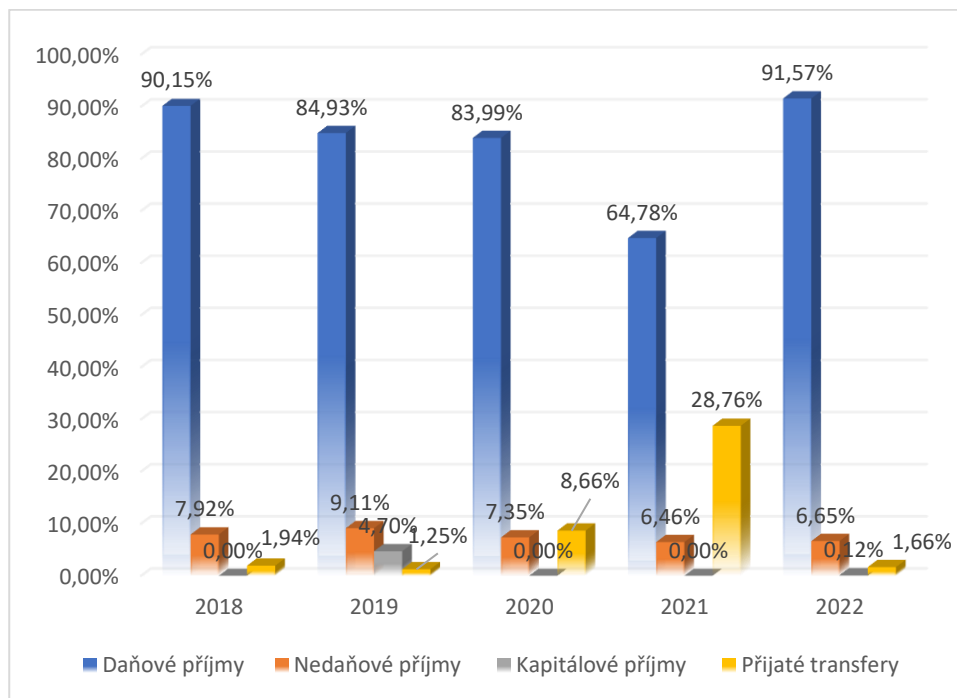
**Tabulka 10 - Rozbor příjmů v tis. Kč dle odvětví**

|                   | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Daňové příjmy     | 4 282 | 4 808 | 4 733 | 5 265 | 5 917 |
| Nedaňové příjmy   | 376   | 516   | 414   | 525   | 430   |
| Kapitálové příjmy | 0     | 266   | 0     | 0     | 8     |
| Přijaté transfery | 92    | 71    | 488   | 2 338 | 107   |

Zdroj: Monitor, rozpočet [cit. 14. 7. 2023]

Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce byl, jak dokládá následující graf, ve výši od 64 % do 91 %. Přitom celorepublikový podíl v roce 2022 byl 69 %<sup>51</sup>. Obec Vinařice je tak ve velké míře závislá na příjmech ze státního rozpočtu v podobě daní.

**Graf 7 - Podíl druhů příjmů na celkových příjmech**



zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023].

- **Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou složeny, jak již bylo uvedeno v teoretické části textu, z různých typů daní. Výše příjmů v rámci těchto různých daní je ovlivněna platnou legislativou. Kromě předem definovaného podílu na celkovém inkasu daní, je též příjem ovlivněn určitými kritérii, které jsou uvedeny v následující tabulce. Jak je patrné v tabulce (tab. č.11), je příjem ovlivněn počtem obyvatel, rozlohou území, počtem žáků atd.

<sup>51</sup> MFČR: územní rozpočty, dostupné z [<https://www.mfcr.cz/...zaverecny-ucet-uzemnich-rozpocetu-za-rok-202-54123>], citováno on line [2.8.2023].

**Tabulka 11 - Koeficienty ovlivňující výši daně**

|  |                                    |
|--|------------------------------------|
| Počet obyvatel k 1. 1. 2022                            | 317 <sup>52</sup>                  |
| Započtená výměra katastrálních území obce              | 4,48 km <sup>2</sup> <sup>53</sup> |
| Počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí | 0                                  |
| Koeficienty postupných přechodů                        | 1,07 <sup>54</sup>                 |
| Počet zaměstnanců k 2022                               | 100 <sup>55</sup>                  |

Zdroj: vlastní zpracování

O celkových daňových příjmech obce Vinařice hovoří následující tabulka (tab. č. 12)

**Tabulka 12 - Rozbor daňových příjmů v tis. Kč**

|   | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Daně z příjmů fyzických osob                    | 965   | 1 148 | 1 075 | 919   | 991   |
| Daně z příjmů právnických osob                  | 753   | 895   | 891   | 1 140 | 1 261 |
| Daně ze zboží a služeb                          | 1 821 | 2 013 | 2 006 | 2 350 | 2 706 |
| Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí | 0     | 0     | 0     | 3     | 31    |
| Místní poplatky                                 | 150   | 163   | 166   | 234   | 314   |
| Správní poplatky a soudní poplatky              | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     |
| Daně a poplatky v oblasti hazardních her        | 21    | 24    | 28    | 35    | 38    |
| Daně z majetku                                  | 570   | 565   | 567   | 584   | 576   |

Zdroj: Monitor, rozpočet [cit. 14. 7. 2023]

Z tabulky lze vypočítat celkem shodný trend v různých daňových příjmech. Přičemž výrazněji rostly daně z příjmu právnických osob, a to od roku 2021. V roce 2022 v obci působilo 28 různých subjektů se zjištěnou ekonomickou aktivitou. Ty působí v oblasti průmyslu, stavebnictví, velkoobchodu a maloobchodu. Poté jsou zde ekonomické subjekty v oblasti dopravy a skladování. Dále zde působí ekonomické subjekty v oblasti profesní a vědecké činnosti, jeden subjekt působí v oblasti peněžnictví, vzdělávání a ostatní činnosti. Dva subjekty působí v oblasti veřejné správy. Ve sledovaném období 2018 až 2022 došlo k nárůstu o 1 ekonomický subjekt.<sup>56</sup> V oblasti daní z příjmu fyzických osob byl patrný vyšší příjem v letech 2019 a 2020. V rámci těchto příjmů došlo v době pandemie viru Covid 19

<sup>52</sup> ČSÚ: statistiky, [cit. 2.8.2023]. dostupné z <https://vdb.czso.cz/.....>

<sup>53</sup> ČSÚ: statistiky, [cit. 2.8.2023]. dostupné z <https://vdb.czso.cz/.....>

<sup>54</sup> Příloha č. 2 zákona č. 243/2000 Sb., Zákon o rozpočtovém určení výnosů, publikováno v částce 73 znění z 2021 dostupné z [<https://www.zakonyprolidi.cz..zneni-20210101>], citováno on line [9.11.2023].

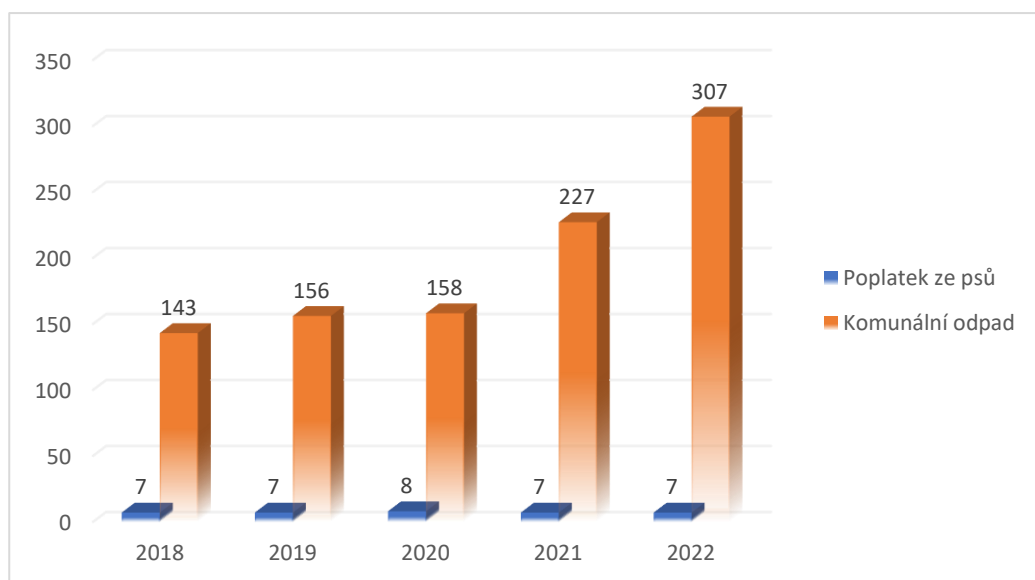
<sup>55</sup> ČSÚ: statistiky, [cit. 2.8.2023]. dostupné z <https://vdb.czso.cz/.....>

<sup>56</sup> ČSÚ: ekonomické subjekty, [cit. 1.8.2023]. dostupné z <https://vdb.czso.cz/.....>

k jejich poklesu. Dané daňové příjmy měly na celkové příjmy největší vliv, přičemž jsou to však příjmy, které obec svou činností nemůže příliš změnit.

Vlastní činností může obec ovlivnit především výnosy v oblasti místních poplatků. V průběhu sledovaných pěti let však obec vybírala jen dva typy poplatků, a to poplatky ze psů a poplatky za odpad. Největší vliv na výši příjmů měly poplatky spojené s provozem a shromažďováním odpadů, jak také poukazuje další graf. Zde příjmy vzrostly ze 143 tis. Kč na 307 tis. Kč. Poté obec vybírala poplatek ze psů, jejichž výše však není příliš vysoká. Jiné poplatky obec v průběhu sledovaných pěti let nevybírala.

**Graf 8- Inkaso z místních poplatků**



zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023].

K výši daně z nemovitých věcí má obec Vinařice stanovený koeficient obecně závaznou vyhláškou. Obec u staveb stanovuje koeficient, kterým se násobí základní sazba daně, případně sazba daně zvýšená podle § 11 odst. 2 zákona č. 338/1992 Sb., ve výši 1,5<sup>57</sup>. Vedení obce Vinařice se tedy snaží zvýšit příjmy v oblasti daní z nemovitosti.

<sup>57</sup> Obec Vinařice: vyhláška, [cit. 1.8.2023]. Dostupné z : <https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/stanoveni-mistniho-koeficientu-pro-vypocet-dane-z-nemovitost-rok=2012>],

## • Nedaňové příjmy

**Tabulka 13 - Rozbor nedaňových příjmů v tis. Kč**

|                                     | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Příjem z vlastní činnosti           | 279  | 321  | 320  | 265  | 309  |
| Příjem z pronájmu a pachtu majetku  | 34   | 55   | 13   | 27   | 31   |
| Přijaté výnosy z finančního majetku | 22   | 104  | 18   | 16   | 16   |
| Ostatní nedaňové příjmy             | 42   | 36   | 63   | 216  | 74   |

Zdroj: Monitor: rozpočet [cit. 14.7. 2023]

V rámci nedaňových příjmů získává obec příjem z vlastní činnosti. Jedná se především o příjmy z vodného, které byly v roce 2022 ve výši 304 855 Kč<sup>58</sup>. Dále obec získává příjmy v oblasti pronájmu pozemků. V roce 2022 dosáhly příjmy z pronájmu pozemku částky 25 094 Kč. Poté to byly příjmy z dividend a náhrady od společnosti Eko Kom za sběr odpadu a další využití. Ostatní nedaňové příjmy měly povahu darů a přijatých nekapitálových příspěvků atd. Jak tabulka dokazuje, veškeré popsané příjmy mají spíše konstantní trend. Obec nemá příliš možností, jak vlastní činností příjmy navyšovat, a to díky své velikosti, majetku atd.

## • Kapitálové příjmy

**Tabulka 14 - Rozbor kapitálových příjmů v tis. Kč**

|                          | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|
| Příjmy z prodeje pozemků | 0    | 0    | 0    | 0    | 8    |
| Příjmy z prodeje akcií   | 0    | 266  | 0    | 0    | 0    |

Zdroj: Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023]

Kapitálové příjmy obce Vinařice měly především povahu příjmů z prodeje pozemků. V roce 2022 obec prodala pozemky panu Hruškovi<sup>59</sup>, a to ve výši 8 000 Kč. Poté obec prodala v roce 2019 akcie ve společnosti za 266 tis. Kč. Jiné příjmy v daném období obec nezískala. Je tedy

<sup>58</sup> Závěrečný účet obce, [cit. 1.8.2023] dostupné z <https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022-566.html?kshow=7>

<sup>59</sup> Závěrečný účet obce, [cit. 1.8.2023] dostupné z <https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022-566.html?kshow=7>

patrné, že se jedná spíše o nahodilé příjmy, které se na celkových příjmech odráží nepatrným podílem.

- **Transfery**

**Tabulka 15 - Rozbor transferů v tis. dle odvětví Kč**

|   | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|
| Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu            | 43   | 18   | 429  | 77   | 45   |
| Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu | 49   | 53   | 55   | 62   | 62   |
| Ostatní přijaté transfery ze státního rozpočtu  | 0    | 0    | 0    | 1900 | 0    |
| Investiční přijaté transfery od krajů   | 0    | 0    | 0    | 299  | 0    |

Zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023]

Ve všech letech, kromě roku 2021, získala obec jen neinvestiční transfery. Byly to především dotace na výkon státní správy. V roce 2022 obec získala transfery nejen na výkon státní správy v rámci souhrnného dotačního vztahu, ale také získala kompenzační bonusy, dotace na volby. Dotace na volby byly ve výši 27 271 Kč. Kompenzační bonus byl ve výši 17 466 Kč. Kompenzační bonus s názvem Covid měl pomoci obcím pokrýt rostoucí náklady způsobené vlivem pandemie viru Covid 19. Dotace na státní správu byly ve výši 62 000 Kč.

- **Vlastní příjmy**

Při analýze příjmů obce jsou zde též vypočteny vlastní příjmy, které se skládají z daňových, nedaňových a kapitálových příjmů. Tyto příjmy jsou vypočteny níže.

**Tabulka 16 - Vlastní příjmy v tis. Kč**

|                | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------|------|------|------|------|------|
| Vlastní příjmy | 4658 | 5590 | 5147 | 5790 | 6355 |

Zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023]

Z tabulky lze vypočítat pozitivní rostoucí trend vlastních příjmů, a to především díky růstu daňových příjmů. Vlastní příjmy vzrostly v rámci sledovaného období o cca 27 %.



#### 4.3.4 Analýza provozního salda

Provozní saldo se vypočte jako součet daňových příjmů, nedaňových příjmů, neinvestičních transferů, od kterých se odečte položka běžné výdaje. Tento nejobektivnější parametr, který hodnotí hospodaření obce, je uveden v další tabulce. Provozní saldo obce Vinařice je možné hodnotit kladně, protože v žádném roce nedosáhla obec záporné hodnoty. Proto je možné usoudit, že obec disponuje dostatkem financí na běžný provoz. Negativně lze naopak ve sledovaném období hodnotit pokles provozního salda. Jak je patrné z následující tabulky, došlo k poklesu z 1 350 tis. Kč na 81 000 Kč. Do budoucna by tak obec při zachování tohoto trendu mohla mít problémy se zajištěním běžného provozu v obci.

Obecně platí, že provozní saldo by mělo být vyšší než odpisy majetku. Jak je patrné v následující tabulce, byly příjmy dostatečně vysoké na to, aby pokryly odpisy majetku. Z tabulky lze vyvodit, že obec ve všech letech měla dostatek financí na pokrytí odpisů svého majetku. Obec tedy i v nepříznivé situaci způsobené pandemií Covid 19, a růstem cen energií, dokázala situaci ustát celkem dobře.

**Tabulka 17 - Provozní saldo v tis. Kč**

|                | 2018   | 2019  | 2020   | 2021   | 2022 |
|----------------|--------|-------|--------|--------|------|
| Provozní saldo | 1 350  | 2 035 | 1 563  | 411    | 81   |
| Odpisy         | 895,16 | 314,5 | 333,28 | 374,44 | 0    |

Zdroj Monitor: rozpočet [cit. 14.7.2023]

#### 4.3.5 Finanční analýza obce

**Tabulka 18 - Analýza likvidity**

|                    | 2018   | 2019   | 2020   | 2021  | 2022  |
|--------------------|--------|--------|--------|-------|-------|
| Okamžitá likvidita | 15,140 | 26,084 | 22,698 | 2,445 | 7,094 |
| Pohotová likvidita | 15,140 | 26,084 | 22,698 | 2,445 | 7,094 |
| Běžná likvidita    | 14,297 | 25,010 | 19,967 | 1,477 | 6,537 |

Zdroj vlastní výpočty

Z tabulky lze vyvodit, že docházelo k poklesu likvidity obce Vinařice. Snížila se tak okamžitá a pohotová likvidita z 15 na 7. Okamžitá a pohotová likvidita jsou shodné, protože

oběžná aktiva jsou složena jen z finančního majetku a z krátkodobých pohledávek. Běžná likvidita byla v roce 2022 na úrovni 6. I přes pokles likvidity je obec schopna dostát svých závazků. I přes to je možné obci doporučit, aby situaci stále sledovala a vyhodnocovala.

Kladně je možné hodnotit, že v oblasti rozpočtové odpovědnosti obec dosáhla nižší hodnoty, než je sledovaných 60 %. Cizí zdroje k celkovým aktivům vzrostly v rámci sledovaného období. Nejvyšší hodnoty dosáhla obec v roce 2021, a to 11 %. Poté došlo opět k poklesu ukazatele, a to na 7,77 %. Obec i zde dosáhla nižší hodnoty, než je stanovená riziková hranice 25 %. Dluhová služba ve sledovaném období výrazně vzrostla, a to na 417 tis. Kč. V procentuálním vyjádření vzrostl ukazatel na 6,46 %. Ani v této oblasti tak obec nedosáhla rizikové úrovně.

**Tabulka 19 - Analýza ukazatelů hospodaření obce**

|  | 2018   | 2019   | 2020   | 2021      | 2022        |
|--|--------|--------|--------|-----------|-------------|
| Pravidlo rozpočtové odpovědnosti (v %)       | 0,00 % | 0,00 % | 0,00 % | 28,79 %   | 20,70 %     |
| Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %) | 0,57 % | 0,52 % | 0,65 % | 11,35 %   | 7,77 %      |
| Dluhová služba celkem                        | 0 Kč   | 0 Kč   | 0 Kč   | 1 tis. Kč | 417 tis. Kč |
| Ukazatel dluhové služby (v%)                 | 0,00 % | 0,00 % | 0,00 % | 0,02 %    | 6,46 %      |

Zdroj vlastní výpočty

Slabou stránkou hospodaření obce je, že ve sledovaném období docházelo k výraznému poklesu ukazatele rentability, a to z 4,70 % v roce 2018 na -1,61 %. Tento negativní vývoj rentability aktiv, který popisuje ziskovost majetku, svědčí o tom, že v obci došlo k poklesu ukazatele EBIT. Stejně tak došlo k negativnímu vývoji rentability vlastního kapitálu, jak je uvedeno v tabulce.

**Tabulka 20 - Analýza ukazatelů rentability**

|                                | 2018    | 2019     | 2020     | 2021    | 2022     |
|--------------------------------|---------|----------|----------|---------|----------|
| Aktiva                         | 15171,5 | 17171,16 | 18436,16 | 24394,6 | 21627,08 |
| EBIT                           | 712,67  | 2051,7   | 1396,2   | 129,19  | -348,19  |
| Rentabilita aktiv              | 4,70 %  | 11,95 %  | 7,57 %   | 0,36 %  | -1,61 %  |
| Rentabilita vlastního kapitálu | 4,74 %  | 12,05 %  | 6,82 %   | 0,22 %  | -2,19 %  |

Zdroj vlastní výpočty

Poslední ukazatel, který je zde vypočten, je ukazatel autarkie. Tento ukazatel měří míru soběstačnosti obce Vinařice. Zde je využit vzorec na bázi výnosů a nákladů. Je patrné, že obec do roku 2021 dosáhla pozitivních výsledků. V tomto období byla obec schopna pomocí hlavní činnosti pokrýt v plné míře náklady na tuto činnost. Obec tak neměla ekonomické problémy. Od roku 2021 však hodnoty vzrostly nad úroveň 100 %, což nelze hodnotit kladně.

**Tabulka 21 - Analýza autarkie**

|          | 2018     | 2019     | 2020     | 2021     | 2022     |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Náklady  | 4 085,38 | 3 680,26 | 4 429,9  | 5 888,35 | 6 985,99 |
| Výnosy   | 4 798,05 | 5 731,96 | 5 674,31 | 5 934,29 | 6 549,37 |
| Autarkie | 85,15 %  | 64,21 %  | 78,07 %  | 99,23 %  | 106,67 % |

Zdroj vlastní výpočty

## 5 Výsledky a doporučení

Z vyhodnocení provedeného výzkumu lze dovodit, že ve sledovaném období byla obec Vinařice schopna v prvních třech letech tohoto období hospodařit s přebytkem, což ukazuje na její schopnost efektivně řídit finanční zdroje. Významným faktorem bylo zvládnutí financování většího projektu – výstavby chodníku v roce 2021, kdy byla obec závislá na pozdějších dotacích, což vedlo k dočasnému zápornému saldu. Tato situace však byla pouze krátkodobá a pro roky 2023 i 2024 obec plánuje vyrovnaný rozpočet. To svědčí o jejím závazku k udržitelnému rozvoji a schopnosti plánovat s ohledem na budoucí potřeby. Přitom celorepublikovým trendem je návrat obcí do dobré finanční kondice, kdy obce většinou hospodaří s přebytkem rozpočtu.<sup>60</sup> Dluh obce se snížil ve větší míře, než je celorepublikový průměr<sup>61</sup>. Ten koresponduje se stále vysokou mírou inflace, která vede ke zdražení zápůjček a úvěrů.

Analýza plnění rozpočtu ukázala, že obec čelila výzvám v plánování shody mezi příjmy a výdaji, což je běžné v dynamickém prostředí veřejné správy. Rozdíly mezi plánovaným a skutečným rozpočtem v některých letech svědčí o nutnosti neustálé adaptace na měnící se podmínky a potřeby obce. Přezkoumání hospodaření obce, jež obec ze zákona realizuje prostřednictvím kraje, ve sledovaném období let 2018 až 2021 poukázalo na některé nedostatky viz Příloha B této práce. Konkrétně šlo v roce 2018 o neověření akciového účtu, což bylo v roce 2019 napraveno. Další nedostatky v letech 2020 a 2021 se týkaly rozpočtových opatření a vedení účetnictví, přičemž dle zprávy z roku 2022 byly i tyto odstraněny a audit v roce 2022 proběhl bez závad. Vzhledem k možnosti vysoké pokuty za nedodržení rozpočtových pravidel, měla by obec důsledněji sledovat a provádět změny schváleného rozpočtu. Veškeré zprávy o výsledku hospodaření jsou uveřejňovány v Závěrečném účtu obce. Závěrečný účet obce za rok 2022 byl schválen zastupitelstvem na zasedání dne 17.4. 2023, jak vyplývá ze zápisu ze zasedání.<sup>62</sup> Stejně jako Závěrečný účet, je

---

<sup>60</sup> MFČR, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/mesicni-zpravy-o-hospodareni-uzemnich-ro/2023/zprava-o-vyvoji-rozpocetoveho-hospodareni-obci-dobr-52880#52880>

<sup>61</sup> MFČR, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/mesicni-zpravy-o-hospodareni-uzemnich-ro/2023/zprava-o-vyvoji-rozpocetoveho-hospodareni-obci-dobr-52880#52880>

<sup>62</sup> Obec Vinařice, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: [Zápis ze zasedání zastupitelstva obce dne 17.4.2023 - Oficiální stránky obce Vinařice \(obecvinarice.cz\)](https://www.obecvinarice.cz/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-17-4-2023)

schvalován a projednáván také rozpočet. Rozpočet pro rok 2023 byl projednán a schválen zastupitelstvem dne 20.11. 2023.<sup>63</sup> Analýza také ukázala, že obec Vinařice má ve sledovaném období vyšší podíl běžných výdajů ve srovnání s kapitálovými výdaji, což, jak je patrné na serveru Ministerstva Financí<sup>64</sup>, je v souladu s celorepublikovým trendem. Významnou roli ve výdajích hrají platy zaměstnanců, nákupy a investice do infrastruktury a veřejných služeb, což přispívá ke zlepšení kvality života obyvatel.

Příjmová strana rozpočtu obce je tvořena zejména daňovými příjmy, které tvoří dominantní část celkových příjmů. Celorepublikově u obcí dochází k růstu daňových příjmů, které se navýšily v roce 2023 o cca 14,8 %<sup>65</sup>, přitom v obci Vinařice došlo k růstu jen o 11 %. I proto by se obec měla snažit o optimalizaci rozpočtu a hledat další zdroje financování, aby bylo možné pokračovat v rozvoji a zlepšování veřejných služeb. Zároveň je důležité udržovat vyvážený poměr mezi běžnými a kapitálovými výdaji a efektivně reagovat na potřeby obyvatel. Vinařice tak stojí před výzvou udržitelně hospodařit s dostupnými zdroji a zároveň investovat do oblastí, které přinesou obci a jejím obyvatelům dlouhodobý užitek.

Vzhledem k současnému finančnímu vývoji obce, který naznačuje potenciální budoucí možnost problémů se zajištěním běžného provozu, je nezbytné přijmout určitá opatření. I když provozní saldo obce převyšuje odpisy, což je bezpochyby pozitivní znamení, nesmí obec spoléhat pouze na tuto skutečnost. Prvním krokem by mělo být hledání cesty ke snížení nákladů, zejména těch, které jsou spojeny s běžným provozem obce. Efektivní správa finančních zdrojů a revize výdajů by mohly vést k výraznému zlepšení finanční situace. Dále je důležité, aby obec intenzivně hledala nové zdroje financování. Jednou z možností, jak toho dosáhnout, je zvýšené využívání dotací, především z fondů Evropské unie. Tyto zdroje by mohly významně přispět k rozvoji služeb pro obyvatele a celkovému zlepšení kvality života v obci. Další možností je vhodný pronájem obecního majetku, či širší využití možnosti zvýšení jednotlivých místních poplatků. Zároveň by obec měla pokračovat ve vývoji a

---

<sup>63</sup> Obec Vinařice, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: [https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-20112023-594.html?kshow=9&hledej=&sort=1&order=0&show=1&archiv\\_rok=2023](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-20112023-594.html?kshow=9&hledej=&sort=1&order=0&show=1&archiv_rok=2023)

<sup>64</sup> MFČR, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/mesicni-zpravy-o-hospodareni-uzemnich-ro/2023/zprava-o-vyvoji-rozpocetoveho-hospodareni-obci-dobr-52880#52880>

<sup>65</sup> MFČR, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/mesicni-zpravy-o-hospodareni-uzemnich-ro/2023/zprava-o-vyvoji-rozpocetoveho-hospodareni-obci-dobr-52880#52880>

implementaci strategií pro zvýšení příjmů. To by mohlo zahrnovat rozvoj místní ekonomiky, podporu podnikání, spoluprací s podniky, turismem, či využití místních zdrojů a přírodních bohatství ke generování příjmů. V neposlední řadě je klíčové zapojení občanů do rozhodovacích procesů a transparentnost ve finančním hospodaření. Obec zpravidla v prvním čtvrtletí uskutečňuje setkání spoluobčanů k prodiskutování a shrnutí uskutečněných akcí a seznámení veřejnosti s plány pro bližší i vzdálenější budoucnost viz Příloha C této práce. Po projednání v zastupitelstvu obce by bylo možné podobným způsobem svolat schůzi k návrhu rozpočtu na dané období a podrobně seznámit občany s finanční situací v obci před jeho schválením. Informovanost a aktivní účast občanů může vést k lepšímu pochopení nutnosti určitých opatření a k jejich širší podpoře.

## 6 Závěr

Cílem tohoto textu bylo na základě platné právní úpravy a následně provedeného výzkumu metodou kvalitativní analýzy za pomoci finanční analýzy a dalších ukazatelů zhodnotit hospodaření obce Vinařice u Mladé Boleslavi.

Nejprve byla v textu obec Vinařice popsána. Bylo zjištěno, že obec leží v okrese Mladá Boleslav, tj. v kraji Středočeském. Obec leží v těsné blízkosti města Dobruška a v dojezdové vzdálenosti obce Mladá Boleslav. Co do velikosti bylo zjištěno, že se jedná o malou obec I. stupně. To znamená, že je zde vedena evidence obyvatel, v obci jsou zajišťovány volby. V obci je také CzechPoint, možnost vidimace a legalizace. Ostatní činnosti v rámci státní správy, jako je stavební úřad, finanční úřad, jsou realizovány pověřenou obcí, kterou jsou město Dobruška a Mladá Boleslav. Obec Vinařice měla ve sledované době 317 osob.

Zkoumáním hospodaření obce byl v letech 2018 až 2021 zjištěn patrný pozitivní nárůst aktiv obce Vinařice. Naproti tomu v roce 2022 došlo k mírnému poklesu aktiv. Dále bylo zjištěno, že obec postupem času navyšovala svůj majetek, který tak vzrostl z cca 15 mil. Kč na 21 mil. Kč. Tento majetek byl tvořen především majetkem dlouhodobým, který v roce 2022 měl na aktivech podíl 90 %. Obec má ve vlastnictví především stavby (budovy, komunikace) a pozemky.

Dalším zkoumáním bylo zjištěno, že u vlastních zdrojů obce dochází spíše k rostoucímu trendu, kdy z částky 15 032 764,24 Kč v roce 2018 vystoupaly na 19 945 718,15 Kč v roce 2022, přičemž většinu svých potřeb obec kryje vlastními zdroji, i když v posledních dvou letech (2021-2022) je patrný růst zadlužení, které způsobila vysoká investice ve výstavbě. V období roku 2021 obec zvýšila cizí zdroje až na 3,9 mil. Kč.

Výzkum dále ukazuje, že obec Vinařice měla v letech 2018 až 2020 vyšší příjmy než výdaje a hospodařila tak s přebytkem. V roce 2021 a 2022 byly příjmy obce nižší a obec hospodařila naopak se záporným saldem. V roce 2021, to je v době pandemie viru Covid 19, bylo saldo ve výši cca 2 mil. Kč. V roce 2022 již pokleslo saldo na 612 tis. Kč. Toto období lze tedy

obecně hodnotit spíše negativně, protože hospodaření obce skončilo v záporných číslech. Na druhou stranu je možné kladně hodnotit, že se obec snaží saldo rozpočtu snižovat.

Analýzou příjmové strany rozpočtu bylo zjištěno, že převládají především daňové příjmy, které však obec nemůže ve větší míře ovlivnit. Vzhledem k velikosti obce není velká možnost realizace dalších činností pro růst daňových příjmů obce. V oblasti majetkových daní má obec zvýšený koeficient na úroveň 1,5. Díky tomu tak navyšuje své příjmy, což je možné hodnotit kladně. Na druhou stranu v oblasti místních poplatků není patrné, že by se obec snažila výrazně zvýšit své příjmy. V současné době totiž vybírá jen poplatek ze psů a za odpad. Mohla by tak tyto příjmy navýšit i zavedením dalších poplatků.

V oblasti finanční analýzy bylo zjištěno, že obec snižuje své ukazatele likvidity, což může v budoucnu směřovat k problémům s placením svých závazků. Obdobně i zkoumané ukazatele autarkie v letech 2021 a 2022 svědčí o negativním vývoji. Na druhou stranu však bylo zjištěno, že obec ve všech sledovaných ukazatelích, které popisují hospodaření obce, dosáhla kladných výsledků. Ani v jednom ukazateli (pravidlo rozpočtové odpovědnosti, dluhové služby a podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům) nedosáhla rizikové hodnoty, což je možné hodnotit kladně. Negativně je ovšem možno hodnotit pokles provozního salda ve sledovaném období. Zde došlo k poklesu z 1 350 tis. Kč na 81 tis. Kč. Toto zjištění naznačuje, že do budoucna by tak při zachování tohoto trendu obec mohla mít problémy se zajištěním běžného provozu v obci. Na druhou stranu bylo zjištěno, že hodnoty provozního salda jsou však vyšší než odpisy, což je příznivé.

Pokud jde o doporučení vyplývající z provedených analýz, obec by se měla pokusit snižovat své náklady, především běžné náklady na provoz obce. Dále by také měla pokračovat ve snaze zajistit více finančních zdrojů na růst služeb pro obyvatele v obci například za pomoci dotací z Evropské unie, či již zmiňovaným rozšířením poplatků.



## 7 Seznam použitých zdrojů

### 7.1 Literární zdroje

CÍSAŘOVÁ, Eliška a Jan PAVEL. *Průvodce komunálními rozpočty, aneb, Jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu*. Praha: Transparency International - Česká republika, c2008. 98 s. ISBN 978-80-87123-06-5.

ČERNOHORSKÝ, Jiří, ed. *Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014*. Praha: Svaz měst a obcí České Republiky, 2014, . ISBN 978–80–90542–3–6.

KRECHOVSKÁ, Michaela, Pavlína HEJDUKOVÁ a Dita HOMMEROVÁ. *Řízení neziskových organizací: klíčové oblasti pro jejich udržitelnost*. Praha: Grada Publishing, 2018. Expert (Grada), s. 104. ISBN 978-80-247-3075-2

KRUNTORÁDOVÁ, Ilona. *Politické aspekty financování českých měst*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015, s. 25. ISBN 978-80-246-2744-1.

PEKOVÁ, Jitka, 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, Jitka, 2008. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI. ISBN 978-80-7357-358-4.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR, 2008. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, s. 269 - 272. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2015. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-5608-0.

REKTOŘÍK, Jaroslav a Jan ŠELEŠOVSKÝ, 2003. *Kontrolní systémy veřejné správy a veřejného sektoru*. Praha: Ekopress, s. 200. ISBN 80-861-1972-6.

SEDLÁKOVÁ, Renáta, 2014. *Výzkum médií: nejužívanější metody a techniky*. Praha: Grada. Žurnalistika a komunikace, s. 25. ISBN 978-80-247-3568-9.

SEDMIHRADSKÁ, Lucie, 2015. *Rozpočtový proces obcí*. Praha: Wolters Kluwer, s. 148. ISBN 978-80-7478-967-0.

SCHELLE, Karel, 2002. *Vývoj veřejné správy v letech 1848-1948*. Praha: Eurolex Bohemia, s. 24. ISBN 80-864-3225-4.

VELÍŠKOVÁ, Anna a Ivana NOVÁKOVÁ, 2005. *Finanční kontrola ve veřejné správě v dotazech a odpovědích*. Praha: BOVA POLYGON, s. 56. ISBN 80-727-3124-6.

## 7.2 Elektronické zdroje

Ministerstvo financí ČR. Souhrnná zpráva: Výsledky přezkoumání hospodaření územních celků za rok 2018 dostupné z [<https://www.mfcr.cz/cs/...vysledky-prezkoumani-hospodareni/2018>], citováno online [23.12.2023].

Hospodaření územních rozpočtů - dostupné z <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/monitoring-hospodareni-obci>

Strategický rozvojový plán obce Vinařice 2017-2027, dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obec-7/strategicky-rozvojovy-plan-obce/>], citováno online [2.8.2023].

Webové stránky obce Vinařice dostupné z [<https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/povinne-informace/>], citováno online [2.8.2023].

DVS- článek Hospodaření obcí a dobrovolných svazků obcí, dostupné z [<https://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6903037>], citováno online [2.8.2023].

Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2018, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2018\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2018), citováno online [2.8.2023].

Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2019, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2019\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2019), citováno online [2.8.2023].

Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2020, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2020\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2020), citováno online [2.8.2023].

Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2021, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2021\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2021), citováno online [2.8.2023].

Zpráva o výsledku hospodaření obce za 2022, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022), citováno online [2.8.2023].

MFČR: územní rozpočty, dostupné z [\[https://www.mfcr.cz/...zaverecny-ucet-uzemnich-rozpoctu-za-rok-202-54123\]](https://www.mfcr.cz/...zaverecny-ucet-uzemnich-rozpoctu-za-rok-202-54123), citováno online [2.8.2023].

ČSÚ: statistiky, dostupné z <https://vdb.czso.cz/.....> citováno online [2.8.2023].

Obec Vinařice místní koeficient: vyhláška, dostupné z [\[https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/stanoveni-mistniho-koeficientu-pro-vypocet-dane-z-nemovitost-rok=2012\]](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/stanoveni-mistniho-koeficientu-pro-vypocet-dane-z-nemovitost-rok=2012), citováno online [1.8.2023].

Závěrečný účet obce, [cit. 1.8.2023] dostupné z <https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2022-566.html?kshow=7>

Obec Vinařice , [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: [Zápis ze zasedání zastupitelstva obce dne 17.4.2023 - Oficiální stránky obce Vinařice \(obecvinarice.cz\)](https://www.obecvinarice.cz/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-17.4.2023)

Obec Vinařice , [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: [https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-20112023-594.html?kshow=9&hledej=&sort=1&order=0&show=1&archiv\\_rok=2023](https://www.obecvinarice.cz/obecni-urad/uredni-deska/zapis-ze-zasedani-zastupitelstva-obce-dne-20112023-594.html?kshow=9&hledej=&sort=1&order=0&show=1&archiv_rok=2023)

MFČR zpráva o vývoji hospodaření obcí, [cit. 11.2.2024]. Dostupné z URL: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/hospodareni-uzemnich-rozpocetu/mesicni-zpravy-o-hospodareni-uzemnich-ro/2023/zprava-o-vyvoji-rozpocetoveho-hospodareni-obci-dobr-52880#52880>

### **7.3 Právní předpisy**

Ústavní Zákon 1/1993 Ústava České Republiky, publikováno v částce 1 dne 1.1. 1993, na str. 7, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Ústavní Zákon 2/1993 Listina základních práv a svobod, publikováno v částce 1 dne 1.1.1993, na str. 19, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Zákon 89/2012 Sb. Občanský zákoník, publikováno v částce 33 dne 22.3.2012, na str. 1081, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Zákon 128/2000 Sb. o obcích v platném znění, publikováno v částce 38 dne 15.5.2000, na str. 1737,1738 dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Příloha č. 2 zákona č. Zákon č. 243/2000 Sb., Zákon o rozpočtovém určení výnosů, publikováno v částce 73 znění z 2021 dostupné z [<https://www.zakonyprolidi.cz..zneni-20210101>], citováno online [9.11.2023].

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů publikováno v částce 73 dne 15.5.2000, na str. 3562, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, publikováno v částce 122 dne 7.9.2001, na str. 7278, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Zákon 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů publikováno v částce 138 dne 19.7.2004, na str. 8082, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

Zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, publikováno v částce 92 dne 28.12.1990, na str. 2106, dostupné z [<https://aplikace.mvcr.cz/...uvy>], citováno online [23.12.2023].

## 8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk

### 8.1 Seznam obrázků

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| Obrázek 1 Rozpočtová soustava ČR..... | 18 |
|---------------------------------------|----|

### 8.2 Seznam tabulek

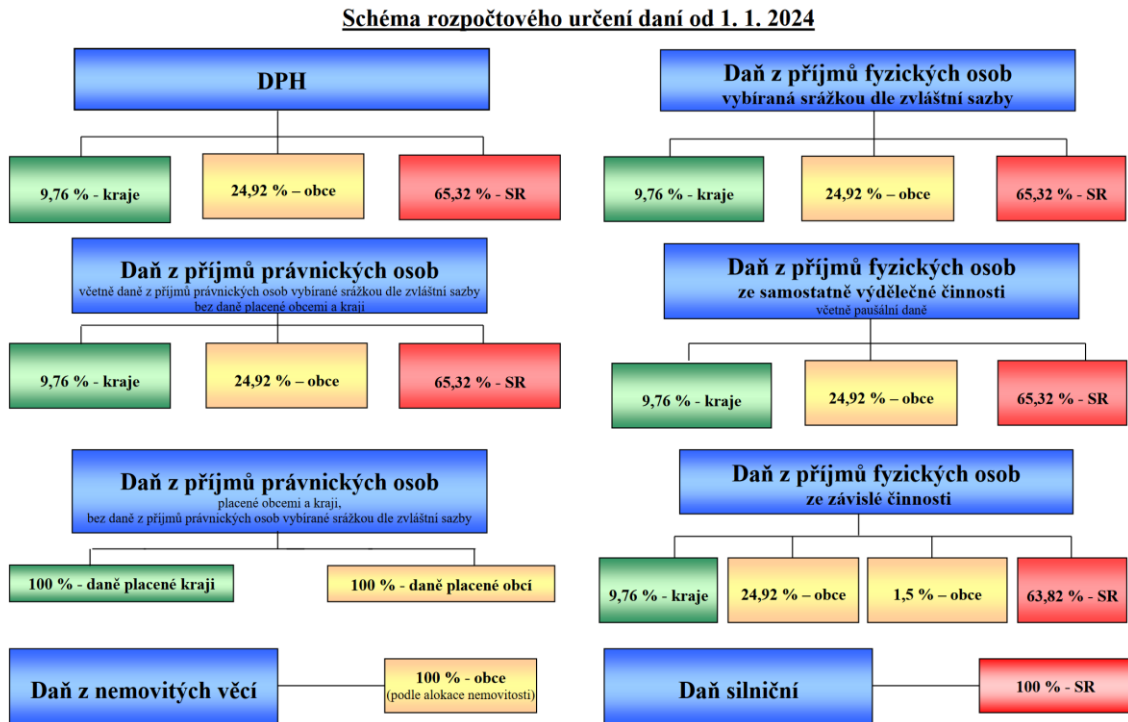
|  |    |
|--|----|
| Tabulka 1 - Ukazatele finanční analýzy v obci.....       | 13 |
| Tabulka 2 - typy daní.....                               | 20 |
| Tabulka 3 - Klíčové ukazatele aktiv obce Vinařice.....   | 31 |
| Tabulka 4 - Klíčové ukazatele pasiv obce Vinařice.....   | 33 |
| Tabulka 5 - Souhrnný rozpočet v tis. Kč.....             | 36 |
| Tabulka 6 - Analýza plnění rozpočtu.....                 | 38 |
| Tabulka 7 - Běžné a kapitálové výdaje v tis. Kč.....     | 39 |
| Tabulka 8 - Rozbor běžných výdajů v tis. Kč.....         | 41 |
| Tabulka 9 - Rozbor výdajů v tis. Kč dle odvětví.....     | 43 |
| Tabulka 10 - Rozbor příjmů v tis. Kč dle odvětví.....    | 43 |
| Tabulka 11 - Koeficienty ovlivňující výši daně.....      | 45 |
| Tabulka 12 - Rozbor daňových příjmů v tis. Kč.....       | 45 |
| Tabulka 13 - Rozbor nedaňových příjmů v tis. Kč.....     | 47 |
| Tabulka 14 - Rozbor kapitálových příjmů v tis. Kč.....   | 47 |
| Tabulka 15 - Rozbor transferů v tis. dle odvětví Kč..... | 48 |
| Tabulka 16 - Vlastní příjmy v tis. Kč.....               | 48 |
| Tabulka 17 - Provozní saldo v tis. Kč.....               | 49 |
| Tabulka 18 - Analýza likvidity.....                      | 49 |
| Tabulka 19 - Analýza ukazatelů hospodaření obce.....     | 50 |
| Tabulka 20 - Analýza ukazatelů rentability.....          | 50 |
| Tabulka 21 - Analýza autrakie.....                       | 51 |

### 8.3 Seznam grafů

|   |    |
|---|----|
| Graf 1 - Vývoj počtu obyvatel.....                                      | 31 |
| Graf 2 - Podíl dlouhodobého a oběžného majetku.....                     | 33 |
| Graf 3 - podíl vlastních a cizích zdrojů.....                           | 34 |
| Graf 4 - Vývoj podílu salda rozpočtu na příjmech obce.....              | 37 |
| Graf 5 - Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích..... | 40 |
| Graf 6 - Běžné výdaje na jednoho obyvatele.....                         | 41 |
| Graf 7 - Podíl druhů příjmů na celkových příjmech.....                  | 44 |
| Graf 8- Inkaso z místních poplatků.....                                 | 46 |

## Přílohy:

### Příloha A -Schéma rozpočtového určení daní pro rok 2024



## Příloha B – Závěry zpráv o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice za roky 2018 – 2020

Krajský úřad Středočeského kraje

ODBOR INTERNÍHO AUDITU A KONTROLY

Zborovská 11  
150 21 Praha 5

SpZn: SZ\_044321/2018/KUSK  
Čj.: 002590/2019/KUSK

Stejnopis č. 

### Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

#### VINAŘICE

IČ: 00509027  
za rok 2018

Přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2018 bylo zahájeno dne 26.07.2018 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zaslaného přezkoumávacím orgánem.

**Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:**

- 21.09.2018
- 17.05.2019

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

**Přezkoumávané období:** 01.01.2018 - 31.12.2018

**Přezkoumání proběhlo v sídle obce:** Vinařice  
Vinařice 65  
294 41 Dobruška

**Přezkoumání vykonaly:**

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:
- kontroloři:

Jana Pýchová  
Marcela Pavlíčková  
Ing. Zdenka Zavřelová (dne 17.5.2018  
od 12.30 hod.)

**Zástupci obce:**

Jiří Kohout - starosta  
Ing. Petra Tůmová - hlavní účetní



#### **D) Závěr**

Při přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2018 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

#### **Byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených pod písmenem c):**

(§ 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb.)

- Obec neověřila zůstatek účtu 069 k rozvahovému dni - výpisem z akciového účtu, nezjistila tedy, že akcie České spořitelny, a.s. již k tomuto datu nevlastnila (nucený výkup většinovým vlastníkem).
- Obec neověřila zůstatek účtů 082, 337, 403, neboť nesouhlasí jejich zůstatky (Rozvaha, inventurní soupisy) s prvotní evidencí.

**Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**  
Neuvádí se.

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

|   |        |
|---|--------|
| a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku                  | 0,06 % |
| b) podíl závazků na rozpočtu územního celku                     | 0,33 % |
| c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku | 0,00 % |

#### **Komentář:**

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 0,00 Kč.

**Výrok dle § 10 odst. 4 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**


- Dluh územního celku nepřekročil 60% průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Vinařice 17.05.2019

Podpisy kontrolorů:

KRAJSKÝ ÚŘAD  
STŘEDOČESKÉHO KRAJE  
Odbor interního auditu a kontroly  
150 21 Praha 5, Zborovská 11

Jana Pýchová

  
.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Marcela Pavlíčková

  
.....  
kontrolorka

Ing. Zdenka Zavřelová

  
.....  
vedoucí oddělení přezkoumání hospodaření obcí

**Tato zpráva o výsledku přezkoumání:**

- je návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním zprávy se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 1 písm. d) zákona č. 420/2004 Sb., k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání

- ke zjištěním uvedeným v tomto návrhu je možno podat písemné stanovisko ve lhůtě do 15 dnů ode dne předání návrhu zprávy, a to kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání na adresu: Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor interního auditu a kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5

- tento návrh zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obsahuje i výsledky konečného dílčího přezkoumání

- se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, přičemž se stejnopis č. 2 předává statutárnímu zástupci přezkoumávaného subjektu a stejnopis č. 1 se zakládá do příslušného spisu územního celku vedeného Odborem interního auditu a kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje.

S obsahem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice o počtu 12 stran byl seznámen a stejnopis č. 2 převzal, p. Jiří Kohout, starosta obce.

Jiří Kohout  
starosta obce Vinařice

  
.....  
dne 17.05.2019



## Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

### VINAŘICE

IČ: 00509027  
za rok 2019

Přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2019 bylo zahájeno dne 01.08.2019 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zaslaného přezkoumávajícím orgánem.

**Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:**

- 14.02.2020
- 03.09.2019

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

**Přezkoumávané období:** 01.01.2019 - 31.12.2019

**Přezkoumání proběhlo v sídle obce:** Vinařice  
Vinařice 65  
294 41 Dobrovice

**Přezkoumání vykonaly:**

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání: **Jana Pýchová**  
- kontrolor: **Marcela Pavlíčková**

**Zástupci obce:** **Jiří Kohout** - starosta  
**Ing. Petra Tůmová** - hlavní účetní

#### D) Závěr

Při přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2019 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

**Byly zjištěny nedostatky spočívající v:**  
(§10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

**C5) neodstranění nedostatků zjištěných při přezkoumání za předcházející roky.**

- Tyto chyby a nedostatky jsou specifikovány v oddíle C) pod písm. b).

**Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**  
Neuvádí se.

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

|   |        |
|---|--------|
| a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku                  | 0,00 % |
| b) podíl závazků na rozpočtu územního celku                     | 0,84 % |
| c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku | 0,00 % |

**Komentář:**

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.  
Celkový objem dlouhodobých závazků činí 0,00 Kč.


**Výrok dle § 10 odst. 4 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

- Dluh územního celku nepřekročil 60% průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.


Vinařice 14.02.2020

Podpisy kontrolorů:

Jana Pýchová

  
.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Marcela Pavlíčková

  
.....  
kontrolorka



## Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

### VINAŘICE

IČ: 00509027  
za rok 2020

Přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2020 bylo zahájeno dne 05.01.2021 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zaslaného přezkoumávacím orgánem.

**Přezkoumání se uskutečnilo dne:**

▪ 26.01.2021

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

**Přezkoumávané období:**

**01.01.2020 - 31.12.2020**

**Přezkoumání proběhlo v sídle obce:**

Vinařice  
Vinařice 65  
294 41 Dobrovice

**Přezkoumání vykonaly:**

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:  
- kontrolor:

**Marcela Pavličková  
Jana Pýchová**

**Zástupci obce:**

**Jiří Kohout - starosta  
Ing. Petra Tůmová - hlavní účetní**

#### **D) Závěr**

Při přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2020 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

##### **Byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených pod písmenem c):**

(§ 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb.)

- Schválený rozpočet na rok 2020 byl dle výkazu FIN 2 -12M sestaveného ke dni 31.1.2020 pořízen v jiné podobě než byl schválen zastupitelstvem obce dne 9.12.2019.
- Nebyla podána písemná informace přezkoumávacímu orgánu o přijetí opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených ve zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření do 15 dnů od projednání závěrečného účtu, ale opožděně.
- Obec jako zadavatel neuveřejnila na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku do 15 dnů od jejího uzavření. Jedná se o Smlouvu o dílo ze dne 23.11.2020.

##### **Byly zjištěny nedostatky spočívající v:**

(§ 10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

#### **C2) Nedostatky, spočívající v neúplnosti, nesprávnosti nebo neprůkaznosti vedení účetnictví**

- Účetnictví nebylo vedeno tak, aby účetní závěrka byla sestavena na jeho základě srozumitelně a podávala věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky.

##### **Byly zjištěny nedostatky spočívající v:**

(§ 10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

#### **C5) neodstranění nedostatků zjištěných při přezkoumání za předcházející roky.**

- Tyto chyby a nedostatky jsou specifikovány v oddíle C)

**Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**  
Neuvádí se.

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

|   |        |
|---|--------|
| a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku                  | 0,48 % |
| b) podíl závazků na rozpočtu územního celku                     | 1,12 % |
| c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku | 0,00 % |

#### **Komentář:**

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 0,00 Kč.

**Výrok dle § 10 odst. 4 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

- Dluh územního celku nepřekročil 60% průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Vinařice 26.01.2021



Podpisy kontrolorů:

Marcela Pavlíčková

.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Jana Pýchová

.....  
kontrolorka

**Tato zpráva o výsledku přezkoumání:**

- je návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním zprávy se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 1 písm. d) zákona č. 420/2004 Sb., k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání

- ke zjištěním uvedeným v tomto návrhu je možno podat písemné stanovisko ve lhůtě do 15 dnů ode dne předání návrhu zprávy, a to kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání na adresu: Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor interního auditu a kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5

- se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, přičemž se stejnopis č. 2 předává statutárnímu zástupci přezkoumávaného subjektu a stejnopis č. 1 se zakládá do příslušného spisu územního celku vedeného Odborem interního auditu a kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje.

S obsahem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice o počtu 13 stran byl seznámen a stejnopis č. 2 převzal, p. Jiří Kohout, starosta obce. Dále starosta obce převzal v elektronické podobě nepodepsanou zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice ve strojově čitelném formátu PDF pro naplnění ustanovení § 4 zákona č. 99/2019 Sb.

Jiří Kohout  
starosta obce Vinařice

  
.....  
dne 26.01.2021



## Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

### VINAŘICE

IČ: 00509027

za rok 2021

Přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2021 bylo zahájeno dne 26.07.2021 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zaslaného přezkoumávajícím orgánem.

#### Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:

- 28.02.2022
- 15.10.2021

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

#### Přezkoumávané období:

01.01.2021 - 31.12.2021

#### Přezkoumání proběhlo v sídle obce:

Vinařice  
Vinařice 65  
294 41 Dobruška

#### Přezkoumání vykonaly:

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:
- kontrolor:

Jana Pýchová  
Marcela Pavlíčková (15.10.2021)

#### Zástupci obce:

Jiří Kohout - starosta  
Barbora Husáková, Dis. - hlavní účetní



#### **D) Závěr**

Při přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2021 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

##### **Byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených pod písmenem c):**

(§ 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb.)

- Obec nedodržela obsahové vymezení vysvětlujících a doplňujících informací v příloze. Ve výkazu Příloha k 31.12.2021, neboť neuvedla v oddíle B.1. doplňující informaci o podání návrhu na vklad
- Obec nedodržela obsahové vymezení vysvětlujících a doplňujících informací v příloze. Ve výkazu Příloha k 31.12.2021 jsou vykázané nesprávné údaje v části C. Doplňující informace k položkám rozvahy
- Obec neúčtovala k okamžiku uskutečnění účetního případu při převodech vlastnictví k nemovitým věcem, které podléhaly zápisu do katastru nemovitostí

##### **Byly zjištěny nedostatky spočívající v:**

(§ 10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

##### **C1) Nedostatky, spočívající ve vzniku přestupku podle zákona upravujícího rozpočtová pravidla územních rozpočtů**

- Obec neprovedla rozpočtové opatření dle finančního vypořádání transferu na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

##### **Byly zjištěny nedostatky spočívající v:**

(§10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

##### **C5) neodstranění nedostatků zjištěných při dílčím přezkoumání nebo při přezkoumání za předcházející roky.**

- Tyto chyby a nedostatky jsou specifikovány v oddíle C) pod písm. a) a b).

##### **Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

- Důrazně upozorňujeme na riziko uložení pokuty až do výše 1 milionu Kč za přestupek podle § 22a zákona č.250/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, kterého se územní samosprávný celek dopustil tím, že:
- neprovedl změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

|   |        |
|---|--------|
| a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku                  | 0,43 % |
| b) podíl závazků na rozpočtu územního celku                     | 7,17 % |
| c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku | 0,00 % |

**Komentář:**

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 1 739 732,00 Kč.

**Výrok dle § 10 odst. 4 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

- Dluh územního celku nepřekročil 60% průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Vinařice 28.02.2022

Podpisy kontrolorů:



Jana Pýchová

*J. Pýchová*  
.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Marcela Pavlíčková (nepřítomna 28.2.2022) .....

kontrolorka

Tato zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je současně i návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním zprávy se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 1 písm. d) zákona č. 420/2004 Sb., k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání. Zpráva obsahuje výsledky konečného i dílčího přezkoumání.

Návrh zprávy se vyhotovuje ve dvou stejnopisech. Stejnopis č. 2 se předává statutárnímu zástupci přezkoumávaného subjektu a stejnopis č. 1 se zakládá do příslušného spisu územního celku vedeného Odborem interního auditu a kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje.

S obsahem návrhu zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce o počtu 13 stran byl seznámen a stejnopis č. 2 převzal, p. Jiří Kohout, starosta obce. Dále starosta obce převzal v elektronické podobě nepodepsanou zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření obce Vinařice ve strojově čitelném formátu PDF pro naplnění ustanovení § 4 zákona č. 99/2019 Sb.

## Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

### VINAŘICE

IČ: 00509027  
za rok 2022

Přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2022 bylo zahájeno dne 01.08.2022 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zasláného přezkoumávajícím orgánem.

**Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:**

- 28.02.2023
- 25.08.2022

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

**Přezkoumávané období:** 01.01.2022 - 31.12.2022

**Přezkoumání proběhlo v sídle obce:** Vinařice  
Vinařice 65  
294 41 Dobruška

**Přezkoumání vykonaly:**

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání: **Marcela Pavlíčková**  
- kontrolor: **Jana Pýchová (28.02.2023)**

**Zástupci obce:**

**Jiří Kohout** - starosta  
**Barbora Husáková, Dis.** - hlavní účetní  
(25.08.2022)

#### D) Závěr

Při přezkoumání hospodaření obce Vinařice za rok 2022 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

**Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.**  
(§10 odst. 3 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb.)

**Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**  
Neuvádí se.

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

|   |        |
|---|--------|
| a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku                  | 0,08 % |
| b) podíl závazků na rozpočtu územního celku                     | 8,84 % |
| c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku | 0,00 % |

#### Komentář:

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 1 339 724,00 Kč.

**Výrok dle § 10 odst. 4 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

- Dluh územního celku nepřekročil 60% průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Vinařice 28.02.2023

Podpisy kontrolorů:

Marcela Pavlíčková



*Marcela Pavlíčková*  
.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Jana Pýchová

*Jana Pýchová*  
.....  
kontrolorka



## **Obec Vinařice**

*Obecní úřad Vinařice, Vinařice 65, Dobrovice 294 41*

---

### **Setkání spoluobčanů se zástupci obce dne 22.2.2018**

#### **Program schůzky**

- 1.Projednání návrhu Územního plánu obce Vinařice**
- 2.Seznámení s účetnictvím obce**
- 3.Seznámení s platbou za vodu a TKO**
- 4.Seznámení s dokončenými akcemi za rok 2016-2017**
- 5.Seznámení s připravovanými akcemi na rok 2018-2020**
- 6.Vinařické listy**
- 7.Diskuse**
- 8.Závěr**