

**UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA**

**BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM**

2013 – 2014

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**Pavlína Plimlová**

**Činnost starostky a zastupitelstva obce v malé obci**

**Račice**

Praha 2014

Vedoucí práce: JUDr. Aleš Zpěvák

**JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE**

**BACHELOR COMBINED (PART TIME) STUDIES**

**2013-2014**

**BACHELOR THESIS**

**Pavλίna Plimlová**

**The activities of the mayor and the municipal council  
in a small village of Račice**

**Prague 2014**

**The Bachelor Thesis Supervisor: JUDr. Aleš Zpěvák**

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 04.03.2014

*Jméno autorky* .....

## **Poděkování**

Chtěla bych poděkovat svému vedoucímu JUDr. Alešovi Zpěvákovi za jeho rady a pomoc při psaní mé bakalářské práce. Chtěla bych vyjádřit velké poděkování za vstřícnost a pomoc při získávání potřebných informací a podkladů zastupitelům a občanům obce Račice, kteří ochotně poskytli rozhovor.

## **Anotace**

Bakalářská práce se věnuje veřejné správě v obci Račice. Ve své teoretické části popisuje územní uspořádání České republiky, základní územní samosprávné celky – obce, vyšší územní samosprávné celky, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení), hospodaření obce – majetek obce, finance a rozpočet. Ve druhé praktické části popisuje obecné informace o Obecním úřadu Račice, informace o historii obce, o orgánech Obecního úřadu, zaměstnancích Obce Račice, informace o vedlejší hospodářské činnosti obce Račice a řády a směrnice obce, Obecně závazné vyhlášky obce Račice, přenesená působnost v obci. Cílem této práce je ukázat fungování malé obce, která má jen něco málo přes 150 obyvatel. Základem pro hodnocení je analýza rozhovorů se zastupiteli obce Račice a s občany obce a výsledky pozorování.

## **Klíčová slova**

obec, obecní úřad, obecně závazné vyhlášky, orgány obecního úřadu, samospráva, směrnice obce, starosta obce, státní správa, veřejná správa, zaměstnanci obce, živnostenské oprávnění

## **Annotation**

The thesis deals with the public administration in the village of Račice. The theoretical part describes the territorial structure of the Czech Republic, essential territorial government units - municipalities, higher territorial government units, Act No. 128/2000 Coll. about municipalities (the municipal system), the municipal economy - municipal property, finance and the budget. The second practical part describes general information about the Municipal Office of Račice, information about the history of the village, the bodies of the local council, municipal employees of Račice, information about secondary economic activity of the village Račice and orders and directives of the village, generally binding regulations of the village Račice and delegated powers in the village. The aim of this work is to demonstrate the functioning of the small village, which has only a little over 150 residents. Analysis of interviews with the representatives and residents of the village Račice, together with the results of observations became the basis for the evaluation.

## **Key words**

authorities of the municipal office, business license, employees of the municipality, generally binding regulations, mayor, municipal authority, municipal directives, municipality, public administration, state administration

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>11</b>
<b>1 ČESKÁ REPUBLIKA - ÚZEMNÍ USPOŘÁDÁNÍ</b> .....	<b>11</b>
1.1 Obce - základní územní samosprávné celky.....	12
1.2 Kraje - vyšší územní samosprávné celky.....	13
<b>2 OBEC A JEJÍ KOMPETENCE</b> .....	<b>15</b>
2.1 Orgány obce.....	16
2.2 Působnost obce .....	18
2.3 Přenesená působnost a kategorizace obcí .....	20
<b>3 HOSPODAŘENÍ OBCE</b> .....	<b>24</b>
3.1 Majetek obce.....	24
3.2 Finance a rozpočet .....	25
<b>PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>30</b>
<b>4 OBECNÍ ÚŘAD RAČICE</b> .....	<b>30</b>
4.1 Historie obce .....	30
4.2 Poslání, cíle Obce Račice.....	32
4.3 Orgány a zaměstnanci Obce Račice.....	32
4.4 Vedlejší hospodářská činnost.....	35
4.5 Řády a směrnice obce Račice .....	36
4.6 Obecně závazné vyhlášky obce Račice .....	40
4.7 Přenesená působnost v obci Račice .....	40
<b>5 MATERIÁLY A METODIKA</b> .....	<b>45</b>
5.1 Cíl výzkumu.....	45
5.2 Metody výzkumu .....	45
5.3 Hypotézy výzkumu .....	46
5.4 Vlastní výzkum .....	47
<b>6 VÝSLEDKY VÝZKUMU – ROZHOVORY</b> .....	<b>48</b>
6.1 Rozhovory se zastupiteli .....	48
6.2 Rozhovory s občany.....	52
<b>7 VÝSLEDKY – POZOROVÁNÍ</b> .....	<b>56</b>
7.1 Souhrn nedostatků zjištěných při pozorování .....	56
7.2 Návrh opatření na zlepšení .....	56
<b>8 DISKUSE</b> .....	<b>59</b>
<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>62</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ</b> .....	<b>63</b>

<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>65</b>
---------------------------	-----------



# ÚVOD

V poslední době se často mluví o obcích, o jejich fungování, o činnosti zastupitelstva, proto jsem se rozhodla zjistit, jak to vypadá v obci Račice.

Postavení obcí jako samosprávných celků je u nás již od roku 1849. V roce 1849 bylo postavení obcí zakotveno prozatímním obecním zákonem. V roce 1945 byly na našem území zřízeny národní výbory, které byly v roce 1990 zrušeny a nahradily je obecní úřady. Skutečná reforma v oblasti samosprávy se začala uskutečňovat po přistoupení České republiky k Evropské chartě územní samosprávy v roce 1999. Tato charta byla v Evropě přijata členskými státy Rady Evropy roku 1985 ve Štrasburku.

Cílem této práce je ukázat fungování malé obce, která má jen něco málo přes 150 obyvatel. Navrhnout změny.

V první kapitole bude popsáno územní uspořádání České republiky, základní územní samosprávné celky – obce, vyšší územní samosprávné celky - kraje.

Ve druhé kapitole bude zdůrazněn zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení). Pokusím se přiblížit části, které se týkají působnosti obce, jejích orgánů.

Třetí kapitola uvede do problematiky hospodaření obce – majetek obce, finance a rozpočet.

Ve čtvrté kapitole budou obecné informace o Obecním úřadu Račice, informace o historii obce, o poslání a cílech obce, o orgánech Obecního úřadu, zaměstnancích Obce Račice, informace o vedlejší hospodářské činnosti obce Račice a řády a směrnice obce, Obecně závazné vyhlášky obce Račice, přenesená působnost v obci.

V páté kapitole budou materiály a metodika – cíle výzkumu, metody, hypotézy, vlastní výzkum.

V šesté kapitole budou popsány výsledky výzkumu – rozhovory s občany obce a se členy zastupitelstva obce.

V sedmé kapitole bude výsledky pozorování.

V osmé kapitole bude diskuse.

Téma Veřejná správa v obci Račice jsem si zvolila z důvodu, že tato obec je již více než 18 let mým domovem. Mám tam možnost nejen pozorovat, ale i podílet se na rozvoji této vesnice, rozvoji turistického ruchu a zajištění pěkného místa k bydlení.

# TEORETICKÁ ČÁST

## 1 ČESKÁ REPUBLIKA - ÚZEMNÍ USPOŘÁDÁNÍ

Po roce 1989 bylo v ČR potřeba změnit systém moci zákonodárné, moci výkonné a moci soudní a stejně jako v jiných státech probíhá reforma veřejné správy a samosprávy, i u nás je nutné obnovit právo obyvatel na samosprávu. V době, kdy skončil komunistický režim, zrušily se také národní výbory všech stupňů a zároveň byl schválen zákon č. 367/1990 Sb., o obcích. Tímto zákonem vznikla samospráva obcí a obecní úřady. Zrušení systémů krajských a okresních národních výborů s sebou přinášelo reformu veřejné správy na veřejnou správu budovanou na základech demokracie – moderní veřejnou správu. Také byl schválen zákon č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech. Samospráva obcí v té době byla stále neúplná. Nadřízenými orgány obcí byly okresní úřady. Okresním úřadům patřily významné pravomoci zasahovat do samosprávy obcí (například využitím kontrol, okresních shromáždění starostů obcí). Reforma veřejné správy byla velmi důležitá. Jejím začátkem bylo přijetí Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., - Ústavy ČR, která v článku 99 a násl. zakotvila samosprávu včetně vzniku krajů. *„Na našem území má tradici vícestupňová územní samospráva. Po r. 1989 bylo nejdříve zakotveno obecní zřízení na úrovni obcí, od r. 2001 i krajské zřízení na úrovni krajů (jako vyšší územní samosprávní celky). Stupeň nezávislosti územní samosprávy v ČR na státu a její autonomie je upravována zákony a je ve srovnání s evropskými zeměmi poměrně vysoká. Mezi nepřímými nástroji, kterými stát ovlivňuje územní samosprávu, zaujímají významné místo nástroje veřejných financí.“<sup>1</sup>*

Česká republika má v současné době v územní samosprávě dvoustupňový systém. Uspořádání České republiky je dle Ústavy České republiky členěno na základní ÚSC a vyšší ÚSC. Obce jsou základní územní samosprávné celky, vyšší územní samosprávné celky se nazývají kraje. U územní samosprávy nejde o hierarchickou strukturu, resp. o nadřízenost a podřízenost, protože každý územní samosprávní celek má právo na samostatné kompetence, které nemůže jiný územní samosprávný celek ovlivňovat, ani jinak zasahovat.

---

<sup>1</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT

Poslaneckou sněmovnou v roce 1999 zvolila tzv. spojený model veřejné správy, který říká, že obcím a krajům vedle samostatných působností byla svěřena také státní správu v přenesené působnosti.

## **1.1 Obce - základní územní samosprávné celky**

Samosprávu obcí v České republice obnovil v roce 1990 zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), později byl schválen nový zákon o obcích 128/2000 Sb. Zákonem byla zakotvena samosprávu a zároveň také nezávislost obcí na okresních úřadech, neboli na státu. Pro Českou republiku je typické velké množství malých obcí. U nás na rozdíl od jiných zemí, kde v 90. letech probíhá určitá centralizace malých obcí do střediskových obcí, dochází k rozdělování obcí. To můžeme sledovat při porovnání počtu obcí v různých letech:

- rok 1970 – 7511 obcí
- rok 1980 – 4778 obcí
- rok 1989 je v ČR 3527 obcí, které mají svůj národní výbor
- rok 1993 v ČR 4931 obcí, které nemají 1000 obyvatel, to ukazuje, že malé obce převažují
- rok 1994 už 6231 obcí, které mají svůj obecní úřad
- rok 1995 je 6236 obcí s obecním úřadem
- rok 2001 je 6258 obcí s obecním úřadem
- rok 2011 je 6251 obcí s obecním úřadem.

Důvodem je vrácení historických hranic obcí, u dalších obcí je ještě důvod ekonomický. Obce si připadaly omezeny ve svém rozvoji po stránce sociálně ekonomické na úkor obce střediskové, proto zvolily rozdělení.

Území obce tvoří jedno nebo také více katastrálních území.

Organizace uvnitř obcí a měst se moc neliší, u větších měst se ale více člení. Samostatná činnost má rozsah stejný. Obce mají různý rozsah výkonu státní správy v přenesené působnosti. Podle tohoto rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti se obce liší na obce se základním rozsahem přenesené působnosti (sem spadají všechny obce). Další jsou obce, které mají širší rozsah přenesené působnosti. Jsou to obce, které zároveň provádí výkon státní správy v přenesené působnosti nejen na svém území, ale

i na území druhých obcí, to znamená obcí, které náleží do jejich správního obvodu, v této kategorii obcí jsou pověřené obecní úřady a také obce s rozšířenou působností, které stanoví zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

## 1.2 Kraje - vyšší územní samosprávné celky

*„V 90. letech se posiluje právě role vyšších stupňů územní samosprávy – regionů, a to zejména v Evropě. Proto jedním z cílů reformy veřejné správy a územní samosprávy v ČR hned na začátku 90. let 20. století bylo obnovení vyššího stupně územní samosprávy, a to krajskou úrovní, a rozvoj této regionální úrovně.“<sup>2</sup>* Vyšší územní samosprávné celky upravuje ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o zřízení vyšších samosprávných územních celků, který nabyl účinnosti 1. ledna 2000. Na území ČR bylo určeno 14 vyšších územních samosprávných celků = 14 krajů.

Ústavní zákon stanoví území jednotlivých krajů a to územím stávajících okresů a čerpá tak ze stavu územního členění státu, který byl založen zákonem č. 36/1960 Sb., o územním členění státu. Nově vzniklé kraje se však územně nejsou shodné s kraji, ve kterých fungovaly do roku 1990 krajské národní výbory, a které do té doby představovali územní obvody pro spoustu specializovaných orgánů státní správy. Z územního hlediska se kraje, které jsou zřízené ústavním zákonem č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, blíží krajům, které fungovaly v letech 1949–1960, a souhlasí se všemi regionálními centry střední úrovně. Tímto zákonem je jen označení - kraje. Vlastní zákon o krajích přijali až v roce 2000. Tento zákon má číslo 129/2000 Sb.

V ČR je velmi důležitá spolupráce obce a kraje, a to jak v samostatné tak v přenesené působnosti. Do samosprávy nemůže kraj přímo zasahovat ani ovlivňovat rozhodování obcí. Ale mělo by dojít k uvedení do vzájemného souladu postupů obcí a krajů při zabezpečování samosprávy. Je to důležité kvůli efektivnosti využívání peněžních prostředků z rozpočtu obcí a krajů. V oblasti samostatné působnosti mají kraje

---

<sup>2</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s.r.o., 2004, s. 94. ISBN 80-7261-086-4.

oprávnění ve vztahu k obcím provádět rozhodnutí ve správní řízení například v odvolacím řízení. V oblasti přenesené působnosti je úkolem kraje provádět v rozsahu stanoveném zákonem dozor nad výkonem přenesené působnosti v obcích, které jsou na území kraje. Kraje jsou ve výkonu státní správy nadřízeným orgánem obcí.

Obce a kraje mají velmi důležitou úlohu v realizování cílů regionální politiky.

Mezi obcí a krajem, ve kterém obec leží, probíhají finanční operace. Rozpočty obcí a také rozpočty krajů patří do rozpočtové soustavy státu.

Vedle územních samospráv existuje na území na různých úrovních mnoho orgánů státu (např. katastrální úřady). Jejich územní působnost se často neshoduje s rozlohou územních samosprávných celků.

## 2 OBEC A JEJÍ KOMPETENCE

Obec je veřejnoprávní korporací. „*Základním článkem územní samosprávy je obec jako základní územní samosprávní celek (ZÚSC). Postavení obce je stále významnější, což je výsledkem probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování různých druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu.*“<sup>3</sup>

Základní znaky vymezení obce jsou:

- území,
- občané
- působnost.

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, kteří mají v obci trvalý pobyt. Území každé obce je přesně vymezeno hranicí. Každá obec vlastní svůj majetek, své záležitosti vykonává samostatně, v právních vztazích jedná svým jménem a zároveň je odpovědná za toto své jednání a vystupování. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a stará se o potřeby svých občanů, při plnění těchto úkolů chrání také veřejný zájem.

Obec se může nazývat také město, k tomu musí splňovat podmínku počtu obyvatel a to alespoň 3000 obyvatel a zároveň to na návrh obce schválí předseda Poslanecké sněmovny na základě vyjádření vlády, obec můžeme také označit městys.

Dle zákona o obcích 128/2000 Sb. (Příloha A) je upravena také zvláštní kategorie měst, která je označena jako územně členěná statutární města. Patří sem zvlášť významná města, která mohou upravit své vnitřní poměry obecně závaznou vyhláškou (statutem), území těchto měst se může členit na městské obvody nebo městské části, které mají vlastní orgány samosprávy.

Principy fungování hlavního města Prahy najdeme ve zvláštním zákoně o hlavním městě Praze.

---

<sup>3</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s.r.o., 2004, s. 78. ISBN 80-7261-086-4.

## 2.1 Orgány obce

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení) popisuje zastupitelstvo obce, pravomoci zastupitelstva obce, radu obce, starostu, obecní úřad. Obec samostatně pracuje a je řízena **zastupitelstvem obce**. Zastupitelstvo obce tvoří členové zastupitelstva obce, počet členů zastupitelstva každé obce se schvaluje pro každé volební období v souladu se zákonem o obcích a to nejpozději 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Při stanovení počtu členů zastupitelstva obce se vychází z počtu obyvatel obce a také z velikosti územního obvodu. Člen zastupitelstva je volen, a svůj mandát musí vykonávat osobně a na základě svého slibu, který skládá na začátku ustavujícího zasedání, nevážou ho přitom žádné příkazy. Funkce člena zastupitelstva je veřejnou funkcí. Účast na zasedání zastupitelstva obce je pro každého člena povinná, svoji nepřítomnost musí omluvit starostovi (starostce) obce, musí plnit úkoly, které mu byly zadány, musí hájit zájmy občanů, jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce.

Zastupitelé volí ze všech členů zastupitelstva obce **starostu**, který obec zastupuje, jeho postavení je podobné postavení statutárního orgánu právnické osoby. Starosta má odpovědnost za výkon své funkce zastupitelstvu, a dále volí **místostarostu**, který je zástupcem starosty v době, když je nepřítomen, nebo volí i několik místostarostů, kterým svěří konkrétní úkoly v samostatné působnosti.

**Zastupitelstvo obce** je usnášení schopné, v případě že je přítomna nadpoloviční většina členů zastupitelstva obce. K tomu, aby usnesení bylo platné, je nutný souhlas nadpoloviční většiny všech členů. Nesejde-li se zastupitelstvo obce delší dobu než 6 měsíců tak, aby se mohlo usnášet, Ministerstvo vnitra ho rozpustí. „*Všechna zasedání zastupitelstva obce jsou veřejná! Zastupitelstvo se schází nejméně 1x za 3 měsíce. Svolává jej starosta nebo místostarosta, popř. člen zastupitelstva, podle plánu zasedání, který si zastupitelstvo schválí.*“<sup>4</sup> „*Ze zasedání se pořizuje do 10 dnů ode dne ukončení zasedání zastupitelstva obce zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. Zápis musí obsahovat počet přítomných členů, program jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Usnesení zastupitelstva je platné, jestliže pro něj hlasovala nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Do zápisů*

---

<sup>4</sup> SAMČÍK, P. a kol., 2006-2013. *Příručka pro starostu*. Praha: Verlag Dashöfer, nakladatelství spol. s r.o., 2011, 2/1.3, str. 1, listopad 2006. ISSN 1801-7819.



*a usnesení přijatých na zasedání zastupitelstva jsou oprávněni nahlížet (kromě členů zastupitelstva obce) občané obce starší 18 let nebo každá fyzická osoba, která dosáhla věku 18 let a má na území obce nemovitost.*<sup>5</sup>

Výkonným orgánem obce je **rada obce**, která podléhá v samostatné působnosti zastupitelstvu obce, v přenesené působnosti pouze pokud to říká zákon. Rada obce se skládá ze starosty, místostarosty a členů, kteří jsou zvoleni z řad zastupitelů. V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta. Počet členů rady je vždy lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů – nesmí být více než jedna třetina počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce má schůzi dle potřeby, tyto schůze nejsou veřejné. Rada pracuje na přípravě návrhů pro jednání zastupitelstva obce a dohlíží na plnění jím přijatých usnesení. Také vydává současně s obecním úřadem nařízení obce v přenesené působnosti.

**Starosta** je v čele obecního úřadu. Zastupuje obec navenek. Je brán jako statutární orgán obce. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu obce. Starosta obce tvoří podklady, svolává a vede zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s dalšími členy usnesení zastupitelstva obce. Starosta má odpovědnost za včasné objednání a provedení kontroly hospodaření obce (Příloha G). Obecní úřad se skládá dále z **místostarosty** (nebo místostarostů), který zastupuje starostu když je nepřítomný a **tajemníka** (jestli byla tato funkce zavedena, jinak ji vykonává starosta) a zaměstnanců obecního úřadu.

V čele **obecního úřadu** je starosta, je nadřízen všem zaměstnancům, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu a také je nadřízen tajemníkovi. Úkolem obecního úřadu je plnění úkolů, které určí zastupitelstvo obce nebo rada obce v samostatné působnosti, a vykonává veškerou státní správu = přenesenou působnost. Výjimkou toho, co zákon přiznává zastupitelstvu – vydávání nařízení v obcích, kde není zřízena rada, radě – vydávat nařízení obce, starostovi – např. oblast krizového řízení.

Starosta obce jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu **tajemníka obecního úřadu**. Funkce tajemníka je zřízena v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Tajemník bývá odpovědný starostovi za plnění svých úkolů. Také je přítomen na jednáních zastupitelstva obce a schůzích rady obce, má význam jako poradní hlas.

---

<sup>5</sup> SAMČÍK, P. a kol., 2006-2013. *Příručka pro starostu*. Praha: Verlag Dashöfer, nakladatelství spol. s r.o., 2011, 2/1.3 str.2 - 3, listopad 2006. ISSN 1801-7819.

Zastupitelstvo obce si může zřizovat výbory jako své iniciativní a kontrolní orgány. O počtu výborů rozhoduje zastupitelstvo obce. Každá obec má povinnost zřídit **finanční a kontrolní výbor**. Výboru musí předsedat vždy člen zastupitelstva obce. **Finanční výbor** má za úkol kontrolovat hospodaření s majetkem obce, zároveň také kontrolovat peněžní prostředků v rámci hospodaření obce, a také plní další úkoly, kterým ho pověřilo zastupitelstvo obce. **Kontrolní výbor** má kontrolovat, jestli zastupitelstvo obce splnilo schválená usnesení zastupitelstva obce a rady obce a zda se řídí právními předpisy.

Členem výborů a komisí nesmí být starosta, místostarosta, tajemník a ani nikdo, kdo se věnuje hospodaření obce. Rada obce může zřídit komise, které jsou jako iniciativní a poradní orgány rady. Komisi také můžou zřídit pro výkon přenesené působnosti obce. V případě, že je zřízena komise, která má pověření pro výkon přenesené působnosti, její předseda musí splnit odbornou způsobilost.

## 2.2 Působnost obce

*„Obce jsou při výkonu místní správy povolány k plnění úkolů, které jsou vymezeny rámcem tzv. působnosti obce. Působnost obce se obecně řečeno rozumí právně vymezený okruh společenských vztahů, předmět, obsah a rozsah činností, v nichž obec realizuje svoji pravomoc. Pravomocí obce se rozumí souhrn oprávnění, jimiž je obec vybavena, a právních povinností, jež jsou obci uloženy, pro potřeby plnění úkolů obce.“<sup>6</sup>*

Záležitosti obce vykonává obec samostatně – v samostatné působnosti. V případech, které popisuje zákon, spravují orgány obce také státní správu. V tuto chvíli mluvíme o výkonu přenesené působnosti.

Samostatná působnost obcí je určena v zákonech příklady a také jako péče o vytváření podmínek důležitých pro zajištění sociální péče a pro uspokojení potřeb svých občanů, jak umožňují předpoklady a zvyklosti v daném místě, především uspokojováním

---

<sup>6</sup> PRŮCHA, P. 2004. *Veřejná správa a samospráva*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, s.r.o., 2004, s. 51. ISBN 80-86775-03-8.

potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, výchovy a vzdělávání, dopravy, nutnosti informací, celkového kulturního rozvoje a vhodné zajištění ochrany veřejného pořádku.

Součástí reformy územní samosprávy je prohlubování demokracie. V samosprávě mají občané právo účastnit se řízení záležitostí obce, zjišťovat kvalitu veřejné správy. Velmi důležité je proto, aby občan měl co nejlepší přístup k informacím – k plnění rozpočtu, způsobu využívání majetku obce. Občan má právo na vyjadřování svého názoru na řízení obce, hospodaření obce, rozvoji obce v dlouhodobém časovém horizontu – například nahlížet a sdělit svůj názor na územní plán.

Zastupitelstvo obce v rámci **samostatné působnosti obce ze zákona o obcích** má za úkol rozhodování a schvalování:

- hospodaření obce - práva a povinnosti obcí při hospodaření se svým majetkem,
- programu rozvoje obce,
- územního plánu obce dále regulačního plánu a jejich vyhlášení obecně závaznou vyhláškou;
- rozpočtu, ten zastupitelstvo obce schvaluje nejpozději do 31.03., závěrečného účtu obce spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce projednává zastupitelstvo obce do 30.06. následujícího roku a musí přijmout nápravná opatření (pokud měla obec nedostatky v hospodaření), změnou je od roku 2013 zastupitelstvo obce schvaluje také účetní závěrku v roce 2013 výjimečně do 30.09.2013, v následujícím období do 30.06. následujícího roku,
- osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce;
- výši odměn starosty, členů zastupitelstva – musí zde dodržet příslušné předpisy,
- peněžní fondy obce,
- zakládání právnických osob obce a organizačních složek obce a schvalování účasti obce v právnických osobách
- organizace, vedení, zabezpečení obecního úřadu,
- čestná občanství, ceny obce
- schvalování obecně závazných vyhlášek obce,
- vyhlašuje místní referendum,
- mohou zřizovat obecní policii,
- možnost uložit pokuty za správní delikty,
- spolupráci s dalšími obcemi,
- zapojení obce do dobrovolných svazků obcí, vystoupení ze svazku, vklady,

- poskytnutí půjčky,
- smlouvy o přijetí dotace

Do samostatné působnosti obce řadíme na základě zvláštních zákonů dále:

- stanovení místních poplatků;
- založení sboru dobrovolných hasičů, každá obec musí zabezpečit úkoly požární ochrany v obci
- nutnost zajistit, aby obec byla připravena na mimořádné události a musí provádět záchranné a likvidační práce a chránit obyvatelstvo
- zřízení a spravování mateřských škol, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících
- zřízení zdravotnických zařízení a ochrana zdraví.

Samostatnou působnost obce je charakterizována takto: „*Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům, a záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.*“<sup>7</sup> Pokud zákon neříká, zda jde o samostatnou nebo přenesenou působnost, platí, že jde o samostatnou působnost. Toto rozlišení je nutné z procesních i z finančních důvodů.

### 2.3 Přenesená působnost a kategorizace obcí

Pro výkon přenesené působnosti dělíme v současné době podle míry přenesení státní správy dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, v ustanovení § 61, následující kategorie obcí:

1. obec v základním rozsahu; obec s matričním úřadem

---

<sup>7</sup> Zákon č. 128 ze dne 12.dubna 2000, o obcích (obecních zřízeních) ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb., § 35. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38, s. 1739-1782. Dostupné také z [http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecnizrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecnizrizeni).html) [cit.2014-01-01]

2. obec v rozsahu pověřeného obecního úřadu
3. obec v rozsahu obecního úřadu s rozšířenou působností.

Kromě toho ještě jsou obce s matričním nebo stavebním úřadem, které jsou stanoveny zvláštními předpisy.

*„V druhé rovině, v rámci tzv. přenesené působnosti, vystupuje obec, resp. její orgány jako nejnižší stupeň státní správy. Nedělá to, co si občané prostřednictvím zastupitelů přejí, ale to, co jí předepisují zákony, další právní předpisy a instrukce nadřízených orgánů. Zastupitelstvo ani rady by teoreticky neměly mít možnost ovlivnit rozhodování úředníků v přenesené působnosti. Oblasti, v nichž mají obce toto postavení, a jejich kompetence jsou vymezeny jednotlivými zákony.“<sup>8</sup>*

Přenesená působnost znamená, že orgány všech obcí mají svěřen výkon státní správy, a to ve věcech, které jsou uvedeny ve zvláštních zákonech v základním rozsahu a pro správní obvod obce, který se shoduje s územním obvodem obce. Obec přenesenou působnost vykonává za stát, proto dostává na její výkon dotaci ze státního rozpočtu. Totéž platí i pro orgány obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností.

Obce, které jsou ve stejném správním obvodu s obcí s rozšířenou působností a vykonávají přenesenou působnost, mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě budou orgány jedné obce vykonávat přenesenou působnost nebo její část pro orgány jiné obce. Stejnou možnost mají obce s rozšířenou působností, které vykonávají přenesenou působnost ve správním obvodu jednoho krajského úřadu.

V případě, že obec není schopna z jakéhokoliv důvodu zajistit řádný výkon přenesené působnosti v základním svěřeném rozsahu vlastním obecním úřadem, je oprávněn krajský úřad rozhodnout o přenesení výkonu přenesené působnosti nebo její části na obec s pověřeným obecním úřadem, v jehož správním obvodu se obec nachází.

Obdobně nevykonává-li obecní úřad obce s rozšířenou působností svěřenou státní správu, rozhodne Ministerstvo vnitra ČR, že pro něj bude přenesenou působnost nebo její část vykonávat jiný obecní úřad obce s rozšířenou působností. Ministerstvo vnitra ČR může rovněž na návrh obce s pověřeným obecním úřadem a s doporučením

---

<sup>8</sup> DOHNAL, V. – ČERNÝ, P. *Stát, kraj, obec a občan při ochraně životního prostředí*. 2. vyd. Brno: Ekologický právní servis, 2003, s. 53. ISBN 80-86544-04-4.

krajského úřadu a po projednání s příslušnou obcí s rozšířenou působností rozhodnout o delegování určitého rozsahu výkonu státní správy obce s rozšířenou působností na obec s pověřeným obecním úřadem.

**Orgány obce v přenesené působnosti:**

- schvalují nařízení obce;
- vedou evidenci obyvatel;
- pracují s CZECH POINTEM;
- spravují a rozhodují o místních a účelových komunikacích;
- mají za úkol projednávat přestupky;
- zabezpečují průběh voleb;
- fungují jako vodoprávní úřad a pečují o drobné toky;
- pracují jako povodňový orgán;
- pracují jako orgán ochrany přírody a ochrany ovzduší, vydávají rozhodnutí atd.

**Orgány obce s pověřeným obecním úřadem v přenesené působnosti:**

- mají oprávnění o rozhodování v prvním stupni ve správním řízení o právech, právech chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost;
- rozhodování o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky;
- mají za úkol zajistit volby do Parlamentu České republiky, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu;
- pracují jako vodoprávní úřad a povolují odběr a nakládání s vodami;
- pracují jako orgán ochrany přírody;
- pracují jako orgán ochrany zemědělského půdního fondu atd.

**Orgány obce s rozšířenou působností v přenesené působnosti:**

- přijímají žádosti, vyřizují a následně vydávají řidičské průkazy;
- registry motorových vozidel;
- pracují jako silniční správní úřad, a to pro silnice II. a III. třídy;
- mají za úkol chránit kulturní památky v územním obvodu;
- mají za úkol starost o sociálně-právní ochranu dětí
- přijímají žádosti, vyřizují a následně vydávají občanské průkazy a cestovní doklady;
- vedou registry obyvatel;

- zabývají se výkonem státní správy lesů;
- mají úkol rozhodovat na úseku rybářství a myslivosti;
- pracují jako vodoprávní úřad a vydávají souhlasy k vodním stavbám;
- pracují jako povodňový orgán a mají na starost řízení ochrany před povodněmi;
- zabezpečují hospodaření s odpady, vedou evidenci odpadů, udělují souhlas k nakládání s odpady;
- pracují jako orgán ochrany přírody a ochrany ovzduší;
- pracují jako orgán ochrany zemědělského půdního fondu;
- zabezpečují činnost živnostenského úřadu atd.

## 3 HOSPODAŘENÍ OBCE

### 3.1 Majetek obce

Rozsah hospodaření územního samosprávného celku závisí na jeho velikosti, na objemu majetku obce a způsobu, jak obec se svým majetkem nakládá.

Majetek obce se člení:

**Finance** – mezi finance patří běžné účty, povinně zřízený běžný účet u ČNB, akcie, podílové listy

**Nemovitosti:**

- budovy – mezi které patří obecní úřad, budova hasičské zbrojnice, budova základní školy, mateřské školy, sportovní zařízení, komerční prostory, budovy restaurace nebo prodejny, kulturní zařízení, budovy pro seniory
- pozemky – veřejná prostranství, parky, místní komunikace, chodníky, zahrady, lesy, pole, vodní toky

**Movité věci** – vybavení obecního úřadu a dalších organizací obce, koše, lavičky, dětská hřiště, autobusové zastávky, dopravní prostředky

**Infrastruktura** – veřejné osvětlení, místní rozhlas, vodovody, kanalizace, čistička odpadních vod.

**Majetek obce slouží k více účelům:**

**Veřejným účelům** – to je majetek, který slouží občanům obce pro každodenní život. Sem patří veřejné osvětlení, místní komunikace, chodníky, veřejná prostranství včetně veřejné zeleně, lavičky, odpadkové koše, kontejnery na separovaný odpad, kontejnery na likvidaci komunálního odpadu, základní, mateřské školy, knihovna, veřejná doprava

**Majetek pro sociální účely** – slouží pouze určité skupině občanů, například: dům pro seniory, dům s pečovatelskou službou.

**Zájmové účely** – má velmi důležitý význam pro společenské dění v obci, slouží jen určité skupině občanů – sportovní zařízení – tělocvičny, hřiště, kulturní zařízení – sály na tancování

**Majetek ostatní** – ne vždy je závislý na rozpočtu obce, slouží většinou občanům obce. Patří sem vodovod, kanalizace, čistička odpadních vod.

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně. Obec se musí o svůj majetek starat, chránit ho před poškozením, zničením.

Důležitou povinností obce je zveřejnit záměr prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, také pokud chce majetek pronajmout nebo vypůjčit. Záměr vyvěsí po dobu



nejméně 15 dnů na úřední desku obecního úřadu, také na elektronickou úřední desku. Na základě tohoto vyvěšení se mohou zájemci vyjádřit a poslat své nabídky. Pokud obec záměr nezveřejní, je celý právní úkon od počátku neplatný.

## 3.2 Finance a rozpočet

System financování základních územních samosprávních celků a vyšších územních samosprávních celků tvoří rozpočet. Rozpočty obcí, rozpočty krajů patří do soustavy veřejných rozpočtů. Územním rozpočtem je vlastně i státní rozpočet.

Každá obec hospodáří podle rozpočtu, rozpočet musí vytvářet na dobu jednoho roku. Při tvorbě rozpočtu se musí postupovat dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dále dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Rok, na který se vytváří rozpočet, je shodný s rokem kalendářním. Při vytváření rozpočtu se obec řídí rozpočtovým výhledem.

**Rozpočtový výhled** bereme jako pomocný nástroj hospodaření obce, který slouží obci pro plánování rozvoje obce. Je souhrn údajů o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, dále o finančních zdrojích, objeví se zde také již uzavřené smluvní vztahy, přijaté závazky, např. splátka úvěru – musí být ve výhledu rozdělena na celou dobu splácení.

*„V případě že obec uzavře právní závazek (smlouvu, objednávku) na období delší než do konce rozpočtového roku musí i ze zákona o finanční kontrole doložit rozpočtové krytí. Každá dlouhodobá smlouva, nejen přijatý úvěr a jeho splácení, by se v případě významnější částky měla do rozpočtového výhledu zapracovat.“<sup>9</sup>*

Výhled se tvoří zpravidla na dobu 2 až 5 let, které následují po roce, na který zpracováváme rozpočet. Díky výhledu můžeme včas reagovat na problémy, které nás mohou potkat při následujícím sestavování rozpočtů pro další období. Rozpočtový výhled musí sestavovat každá obec – i ta nejmenší. Pokud obec nesestaví rozpočtový výhled, dopouští se správního deliktu, za který hrozí pokuta.

---

<sup>9</sup> SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba 2012*. 1.vyd. Acha obec účtuje s.r.o., 2012. s. 241 ISBN 978-80-260-1010-4.

*„Kvalitní zpracování dlouhodobých smluvních vztah do rozpočtového výhledu nemá za cíl jen „na nic významného nezapomenout“, ale také vymezit „aktivním“ zastupitelům prostor, co vše mohou do budoucnosti sjednat, objednat, o jak významné dotace mohou žádat z hlediska podílu vlastních zdrojů a povinnosti předfinancování apod. Aktualizovaný rozpočtový výhled na sjednané právní závazky vymezí prostor pro rozhodování do budoucna řídit rizika finančního hospodaření do budoucího období.“<sup>10</sup>*

**Rozpočet obce** je finančním plánem. Zastupitelstvo obce podle něho rozhoduje o svém hospodaření, o zabezpečení finančních prostředků důležitých k politice obce. Z účetního hlediska je rozpočet bilance, na jedné straně jsou příjmy, na druhé výdaje. V průběhu rozpočtového roku přibývají příjmy na příjmovou část rozpočtu a z výdajové části rozpočtu se postupně platí služby, potřeby – výdaje. Na příjmovém a výdajovém účtu rozpočtu územního samosprávních celku během roku není stejný stav peněžních prostředků, například daňové příjmy mohou kolísat, to ovlivňuje způsob placení daní – zálohové placení, nebo splátkový kalendář, nebo lze také po skončení zdaňovacího období, když se podá daňové přiznání. Proto dochází k nesouladu mezi vývojem příjmů a výdajů.

Během roku se může skutečnost změnit, lišit se od plánovaného rozpočtu. Proto mohou být schváleny úpravy rozpočtu.

Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, to znamená, že součet všech příjmů se rovná součtu všech výdajů. Pokud jsou příjmy roku, na který se rozpočet vytváří, určeny k využití v dalším roce, může být schválen rozpočet přebytkový – příjmy jsou větší než výdaje. Pokud má obec finanční prostředky z minulých období, kterými může uhradit plánovaný schodek rozpočtu nebo má obec uzavřenou smlouvu na půjčku, úvěr k úhradě schodku, může zastupitelstvo obce schválit rozpočet schodkový – příjmy jsou menší než výdaje.

V rozpočtu jsou nejen příjmy a výdaje. Obsahem rozpočtu je také financování, to jsou finanční operace, když si obec půjčí peníze – úvěr, půjčka, návratná finanční výpomoc od státu a také finanční operace, které jsou změnou stavu finančních prostředků na bankovních účtech obcí.

---

<sup>10</sup> SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba 2012*. 1.vyd. Acha obec účtuje s.r.o., 2012. s. 241 ISBN 978-80-260-1010-4.

**Rozpočtový proces** jsou činnosti, který jsou nutné pro řízení hospodaření obce v rozpočtovém období. Rozpočtové období trvá jeden rok, je shodné s rokem kalendářním. Rozpočtový proces trvá dobu delší, většinou 1,5 až 2 roky. Rozpočtový proces jsou činnosti orgánů, volených a také těch výkonných.

**Etapy rozpočtového procesu** jsou tyto:

1. sestavení návrhu rozpočtu obce výkonným orgánem, který je za sestavení rozpočtu odpovědný – většinou finanční odbor. Rozpočet se sestavuje na základě rozpočtového výhledu, informací ze schváleného státního rozpočtu, popřípadě informací ze schváleného rozpočtového provizoria. Návrh rozpočtu musí být vyvěšen na úřední desce obce, zároveň také na elektronické desce obce.
2. projednání, schválení návrhu rozpočtu obce – pravomoc zastupitelstva obce = voleného orgánu
3. hospodaření podle rozpočtu = plnění rozpočtu obce – provádí výkonný orgán, na základě doporučení a schválení případných změn, tzv. rozpočtových úprav voleným orgánem, zastupitelstvem obce
4. průběžná kontrola plnění rozpočtu obce – výkonným orgánem, ale také voleným orgánem územního samosprávného celku. Jde o kontrolu, která ochraňuje před neoprávněným použitím a neoprávněným zadržením finančních prostředků.
5. sestavení přehledu o uskutečněném plnění rozpočtu obce za uplynulé rozpočtové období – připravuje výkonný orgán obce, následně vypracovávají závěrečný účet obce. V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o hospodaření za předchozí rok, vyhodnocení příjmů a výdajů. Závěrečný účet musí být vyvěšen na úřední desce obce po dobu nejméně 15 dní před projednáním. Závěrečný účet poté schvaluje zastupitelstvo obce vyjádřením, že celoročním hospodařením obce souhlasí „bez výhrad“ nebo souhlasí „s výhradami“.

**Zásady v průběhu rozpočtového procesu** – rozpočet se sestavuje a schvaluje každý rok. Pokud se rozpočet obce nestihne schválit na konci předchozího rozpočtového období, musí obec hospodařit až do jeho schválení podle rozpočtového provizoria. Pravomoc při tvorbě a schvalování rozpočtového provizoria obce má zastupitelstvo obce. Rozhoduje, jestli bude hospodařit podle skutečnosti stejného období minulého roku, nebo podle plánovaného rozpočtu.

Dalšími rozpočtovými zásadami je:

- schvalovaný rozpočet musí být reálný a pravdivý
- úplný a jednotný – dle rozpočtové skladby
- dlouhodobě vyrovnaný rozpočet
- hospodárný
- informovanost občanů o hospodaření obce

**Rozpočtová skladba** je v České republice závazná. Znamená členění výdajů a příjmů rozpočtu obce. Veškeré finanční operace veřejných rozpočtů a fondů obcí a krajů a také operace, které se týkají operačních složek, jejichž zřizovatelem je obec nebo kraj. Rozpočtová skladba se nepoužívá u operací, které souvisí s podnikatelskou činností obcí ani na příspěvkové organizace, které zřizuje obec nebo kraj.

Finančními operacemi, které se třídí podle rozpočtové skladby jsou peněžní prostředky, které se přijmou na bankovní účet nebo vydají z bankovního účtu. Finanční operace se týkají pokladního plnění rozpočtu územního samosprávného celku.

Zásady třídění rozpočtových příjmů a výdajů:

- zásada jednotnosti a závaznosti,
- zásada dlouhodobé stability třídění rozpočtů,
- zásada sumarizace s využitím principu konsolidace,
- zásada srozumitelnosti,
- zásada kompatibility s mezinárodními účetními a statistickými standardy.

Rozpočtová skladba používá třídění kapitolní (odpovědnosti), které je v České republice pouze u státního rozpočtu, obce ho nemají povinné, dále pak druhové, které se týká veškerých finančních operací. Tyto operace jsou rozděleny do osmi tříd, každá třída se uvnitř dále člení.

Operace příjmové – 1.-4. třída

1. daňové příjmy,
2. nedaňové příjmy,
3. kapitálové příjmy,
4. přijaté dotace

## Operace výdajové – 5. – 7. Třída

5. běžné výdaje,
6. kapitálové výdaje,
7. ostatní výdaje,
8. financování.

Dalším tříděním je odvětvové – určuje účel, na který jsou peněžní prostředky vynaloženy související se zajištěním potřeb, třídí se do šesti skupin a konsolidační třídění – tzv. záznamové jednotky, které pomáhají vyloučit duplicity na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na jedné straně a korekci výdajů na straně druhé, při započítávání příjmů a výdajů (např. mezi rozpočtem obce a rozpočtem kraje).

# PRAKTICKÁ ČÁST

## 4 OBECNÍ ÚŘAD RAČICE

**Obec Račice** (katastrální území a železniční zastávka Račice nad Berouňkou) se nachází v okrese Rakovník, kraj Středočeský, ve svahu na pravém břehu řeky Berouňky necelých 16 km jihovýchodně od Rakovníka, který je sídlem správního obvodu obce s rozšířenou působností, pod který obec spadá, a 11 km severozápadně od Berouna. Obec neplní v rámci struktury osídlení žádné významné funkce, které by měly charakter funkcí nemístních, popř. spádových. Díky své poloze v hodnotném přírodním prostředí na území CHKO Křivoklátsko v údolí Berouňky plní obec převážně funkci obytnou a rekreační. Do školy a za lékařem dojíždějí místní občané nejčastěji do Křivokláta, do mateřské školy a do prvního stupně základní školy do Roztok, do druhého stupně základní školy na Křivoklát. Obcí prochází železniční trať 174, spojující Rakovník a Beroun, která umožňuje místním obyvatelům dobré spojení s obcemi Křivoklátska, ale i s Rakovníkem, Berounem a také s hlavním městem Prahou i s celým regionem středních Čech. V roce 1991 proběhlo místní referendum, které rozhodlo o rozdělení obce Zbečno. Obecní zastupitelstvo Zbečno předložilo dne 27.11.1991 návrh na oddělení části Račice od obce Zbečno Ministerstvu vnitra České republiky, které oddělení schválilo. Z oddělené části vznikla s účinností od 1.1.1992 nová samostatná obec, Račice (Příloha F).

### 4.1 Historie obce

Ves Račice je připomínána poprvé roku 1556, kdy ji založili čtyři hrnčíři. Tito byli vázáni povinností dodávat hradu Křivokláta každý týden hrnčířské zboží, a to 12 hrnců a 12 kahanů. Surovinu na polévání svých hrnců (tzv. klejt) dobývali v těžebních jamách u nedalekých Častonic. Následné dějiny a vývoj obce až do novodobé historie byly úzce spjaty s historií křivoklátského panství. Katastrální území Račice nad Berouňkou tvoří přibližně 12 000 hektarů převážně lesní půdy.

Do dnešních dnů se obec rozrostla do 80 domů. Co se vybavení týče, důležitou úlohu zde hraje obecní Restaurace Na Palouku s 60 místy u stolu a sálem pro 80 hostů. V letních měsících dokáže až 50 hostů přivítat bar Berouňka s terasou. Základní

potravin a jiné lze obstarat v prodejně smíšeného zboží „Račická směsenka“, kterou obec provozuje sama.

Ve dvacátých letech 20. století se novou součástí životního stylu stával tzv. „letní ruch“. Obyvatelé měst, zejména Prahy a Kladna začali v Račicích trávit svou dovolenou. Okolí obce Račice je díky svým přírodním půvabům, které umocňuje protékající řeka Berounka hojně vyhledávaným místem k rekreaci a odpočinku. Jejich okolí je vhodné pro turistiku, houbaření nebo rybolov. Bohatství a zachovalost celé oblasti je podmíněno mnoha přírodními prvky i historickými souvislostmi. Velmi důležitá je Křivoklátská vrchovina a také hodně členitý terén, pestrá geologická stavba, údolní úkaz řeky Berounky, stanoviště ke světovým stranám různorodé orientace, rozličné typy půd, klimatické podmínky i vývoj historie osídlování. Strmé a skutečně nepřístupné stráně údolí řeky Berounky pokrývají přirozené lesní porosty, místy prostupují skalní výchozy s typickou teplomilnou florou a faunou. Vodní tok vymodeloval za dlouhá tisíciletí v horninovém podkladu hluboké, místy až kaňonovité údolí a přítomnost řeky tu způsobuje teplejší mezoklima. Naproti tomu oboustranné přítoky Berounky vytváří úzce zaříznutá údolí, na jejichž dno jen stěží pronikají sluneční paprsky, zvláště pak v letních měsících, kdy se uzavírá klenba listnatého lesa. Teplota na dně údolí je po většinu roku velmi nízká, což odpovídá podmínkám podhorských až horských území. Teplotní inverze, pro Křivoklátsko typický jev, je jednou z hlavních příčin vysoké druhové rozmanitosti zdejší přírody. Kromě majitelů 280 chat sem dojíždějí návštěvníci - cílem některých z nich se může stát tábořiště s občerstvením a místem pro 60 stanů. Tábořiště má nově vybudované sociální zařízení s teplou vodou. Díky železniční zastávce na trati Rakovník Beroun je obec ideálním výchozím stanovištěm pro blízké i vzdálenější výlety s řadou kulturních i přírodních památek Křivoklátska.

V současnosti jsou Račice půvabnou obcí, která se může pochlubit svojí historií, ale také mnoha přírodními krásami a turistickými zajímavostmi. Mezi turistické zajímavosti patří veřejné tábořiště na břehu Berounky, Boží muka a zvonička na návsi, zbytky středověkého sídliště v lokalitě Stříbrné údolí, bývalá knížecí hájovna Kolouch. Mezi přírodními zajímavostmi patří lesy v okolí potoka Žloutava, kde se vyskytují vzácné lesní orchideje - v korytě jednoho z přítoků Žloutavy vznikají díky chemickému složení vody vápenaté usazeniny zvané pěnovce.

## 4.2 Poslání, cíle Obce Račice

Obec Račice nezpracovala žádné poslání, žádné své cíle. Strategie obce je zabezpečit fungování obce a služeb všem občanům a vlastníkům rekreačních domů. Kdyby obec Račice stanovila nějaké své poslání, znělo by asi takto: „Račice – obec pro spokojené občany, mladé rodiny“.

Obec Račice má základní strategické poslání v zabezpečení důležitých potřeb občanů, udržení a vylepšení infrastruktury, další rozvíjení obce, udržení „Račické smíšenky“ jako velmi důležitého místa pro občany, budování dětského hřiště, turistika v podobě bezchybného fungování veřejného Tábořiště U Jezu, které je v majetku obce, fungování místní Restaurace Na Palouku, jako centra pro setkání občanů a turistů a dalšího.

Velmi důležité je zlepšení situace v oblasti financí.

## 4.3 Orgány a zaměstnanci Obce Račice

Z usnesení ustavujícího zasedání obce Račice ze dne 08.11.2010 (Příloha D) je vidět, že zastupitelstvo obce v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení) a ve znění pozdějších předpisů bere na vědomí, že dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení), složilo slib všech pět zvolených členů zastupitelstva obce (Příloha E), dále zastupitelstvo obce schválilo podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (o obecním zřízení), starostku obce paní Pavlínu Plimlovou a místostarostu obce pana Petra Duschka. Zastupitelstvo obce je složeno z pěti členů (starostka, místostarosta, dvě předsedkyně výboru a jeden člen zastupitelstva). Obec zřídila finanční a kontrolní výbory. Funkci rady zde plní starostka obce.

### **Jednotlivé orgány obce Račice mohou podepisovat:**

- **Starostka** – podepisuje rozpočtová opatření, finanční vypořádání, rozhodnutí, zápisy ze zasedání zastupitelstva obce, pokladní doklady, průvodky faktur, příkazy k úhradě, hlavní knihu, výkazy,
- **Místostarosta** – podepisuje totéž jako starostka, inventarizace atd.,
- **Předsedkyně kontrolního výboru** – podepisuje zápisy ze zasedání kontrolního výboru, inventarizace a doklady, které vyplývají z činnosti, kterou předsedkyni pověřila starostka obce,



- **Předsedkyně finančního výboru** – podepisuje zápisy ze zasedání finančního výboru, inventarizace, doklady, které vyplývají z činnosti, kterou předsedkyni pověřila starostka obce, dále podepisuje průvodky faktur, pokladní doklady, hlavní knihu, výkazy jako správce rozpočtu,
- **Člen zastupitelstva obce** – podepisuje doklady, které vyplývají z činnosti, kterou předsedkyni pověřila starostka obce.

Všichni členové zastupitelstva jsou neuvolnění členové, to znamená že do úřadu dochází dle potřeby ve svém volném času.

Obec Račice nemá personální útvar. Personální práci zde zajišťuje starostka obce – výběrové řízení, pohovory, administrativní zajištění získávání pracovníků a péče o ně, administrativa k jednotlivým personálním činnostem, plán vzdělávání zaměstnanců a také účetního – podklady pro mzdy.

**Personální práce** je ta část řízení obce, která se zabývá řízením lidských zdrojů. Ty jsou pro obec velmi cenným a drahým zdrojem, který často rozhoduje o fungování obce a její celkové prosperitě. Personální práce je jádrem řízení obce a je třeba jí věnovat mimořádnou pozornost. Slouží především k tomu, aby byla obec výkonná, je rozhodujícím nástrojem zvyšování ekonomické úspěšnosti obce, správného dodržování důležitých zákonů. Nejsou žádná závazná pravidla o tom, jaké by mělo být postavení personální práce, na které činnosti by se měla soustřeďovat, jaké pracovníky by měl podnik zaměstnávat, jaká bude podniková personální strategie atd. Všechna tato rozhodnutí jsou ve výhradní kompetenci obce. Stát zasahuje do této oblasti minimálně. Jeho hlavním úkolem je zajistit, aby nedocházelo k poškozování zájmů a to jak na straně zaměstnance, tak i na straně zaměstnavatele.

Základním právním předpisem řešícím pracovněprávní vztahy je zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Dále z hlediska pracovněprávních vztahů úředníků obecních úřadů existuje vazba na zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územně samosprávních celků.

Úředníkem je zaměstnanec územního samosprávného celku zařazený do příslušného úřadu tohoto celku, netýká se to ale všech zaměstnanců těchto úřadů. Pro úředníka je hlavním znakem správní činnost. K tomu, aby zaměstnanec byl označen za úředníka, musí vykonávat správní činnost. Správní činnost je plnění úkolů v samostatné nebo přenesené působnosti územního samosprávného celku. Aby zaměstnanec mohl být jmenován úředníkem, musí složit zkoušku zvláštní odborné způsobilosti a dále má

povinnost prohlubovat si vzdělání. Zkoušku ZOZ finanční hospodaření ÚSC a jeho přezkumu v obci Račice složila úspěšně starostka Pavlína Plimlová dne 24.06.2005, také udělala zkoušku nutnou k provozování silniční dopravy pro cizí potřebu formou vnitrostátní nákladní dopravy dne 25.10.2002 a poslední zkoušku způsobilosti k výkonu státní správy na úseku matrik a jména a příjmení – dne 02.04.2009. Správní činnosti v obci Račice tedy vykonává starostka obce. Účetní a další administrativní práce v obci vykonává zaměstnanec na základě mandátní smlouvy, to znamená, že není přímo zaměstnancem obce, ale vlastní živnostenské oprávnění.

Zaměstnavatelem je obec ne obecní úřad. Obecní úřad není schopen samostatně plnit závazky z pracovněprávních vztahů. Majetek a finanční zdrojem má jenom obec. Když je v zákoně uvedeno, že zaměstnanec obce je zařazen do obecního úřadu, znamená to, že osoby, které jsou v pracovním poměru k obci, plní pracovní úkoly v orgánu obce = u obecního úřadu.

Personální evidence jsou informace o zaměstnancích, které potřebujeme k plnění zaměstnavatelských funkcí, ve vztahu k sobě jako zaměstnavateli, k zaměstnancům, ale také k orgánům, které jsou oprávněny údaje vyžadovat například k soudům, vyšetřovatelům, inspekci práce, finančním úřadům, úřadu práce. Nejčastěji bývají tyto údaje obsaženy v osobním dotazníku, kde zaměstnanec důležité, potřebné údaje uvede, dále přikládá životopis. Kromě zaměstnanců na hlavní pracovní poměr, zaměstnává obec zaměstnance na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, zde je osobní evidence o zaměstnancích jednodušší. Při vedení osobní evidence musí obec dbát na dodržování zákona č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů. Nelze proto evidovat údaje, které pro účely pracovněprávního vztahu nejsou vůbec potřebné. Zaměstnavatel nesmí požadovat údaje, které se týkají např. těhotenství, původu, sexuální orientace nebo členství v politických stranách.

Údaje, které potřebujeme, jsou ty, které souvisí s uzavřením pracovní smlouvy a to zejména údaje o dosaženém vzdělání, kvalifikaci a praxi v oboru, trestněprávní bezúhonnost, která se dokládá výpisem z rejstříku trestů. Pracovní spis obsahuje nejvýznamnější dokumenty – doklady o vzdělání životopis, pracovní smlouvu, mzdový výměr, osobní dotazník. Do osobního spisu smí nahlížet pouze starosta, popř. místostarosta a pracovník, který zpracovává mzdy a dále státní orgány, kterým to povoluje zákon a také dotčený zaměstnanec.

Základní pracovněprávní vztahy jsou pracovní poměry a to úředníků a dále zaměstnanců, kteří nejsou úředníky. Velmi časté jsou dohody o provedení práce konané mimo pracovní poměr – dohoda o provedení práce a dohoda o pracovní činnosti. Týká se to zejména sezonní údržby veřejného prostranství.

#### **Zaměstnance obce tvoří:**

- účetní obce a vedlejší hospodářské činnosti v jedné osobě
- uklízečka
- vedoucí prodejny „Račická smíšenka“
- řidič, údržbář a topič v jedné osobě
- v letní sezóně dva správci tábořiště U Jezu
- dle potřeby mívá obec v průběhu roku několik osob na dohodu o provedení práce

Na starostce obce leží velmi důležitý úkol a to velmi pečlivě vybírat zaměstnance i na jednoduché práce, které jsou jen sezónní na dohodu o provedení práce. Velice rychle se stane, že mohou nastat problémy například při kontrole Inspektorátu práce, kdy zaměstnanec nemá u sebe pracovní smlouvu a s myšlenkou, aby neměl problém, sdělí, že pracovní smlouvu nemá, přestože byla dohoda uzavřena včas. Prokazování opaku pak trvá déle než rok, starosta sám nemá šanci před právníky Inspektorátu obhájit svou pravdu a musí pomoci právní zástupce. Vše stojí čas a peníze.

Vidíme zde rozdíl mezi podnikateli a mezi územními samosprávnými celky. Pracovní podmínky u ÚSC jsou dány zákonem nelze se odchýlit. Za práci zde poskytují plat, který není možné určit jiným způsobem, v jiné výši než stanoví zákon. U cestovních náhrad se postupuje podle § 173 až § 181, není zde zásada „co není zakázáno, je dovoleno“. Zaměstnavatel nemůže zkrátit pracovní dobu bez snížení platu, nemůže uplatnit konto pracovní doby a nemůže prodloužit dovolenou nad výměru – 5 týdnů za kalendářní rok – která je stanovena zákonem.

#### **4.4 Vedlejší hospodářská činnost**

V 90. letech 20. století zřídilo zastupitelstvo obce Vedlejší hospodářskou činnost (dále jen VHČ). VHČ provádí služby místnímu obyvatelstvu i chatařům, které se nacházejí v katastrálním území obce Račice nad Berounkou, v případě potřeby vypomáhá také obci Zbečno nebo obci Sýkořice. V rámci veřejné správy obec využívá vozidla

VHČ – avia, fekální vůz, bagr Ostrowek a to především k likvidaci komunálního odpadu, údržbě komunikací a veřejného prostranství. V rámci VHČ dále obec Račice provozuje veřejné tábořiště U Jezu, které má velký význam pro rozvoj turistiky v obci. Od září 2013 provozuje obec také prodejnu „Račická směšenka“.

**Vedlejší hospodářskou činnost provozuje obec na základě živnostenského oprávnění (Příloha H):**

- **Živnostenské oprávnění č. 1** – koncesovaná živnost - Silniční motorová doprava - nákladní vnitrostátní provozovaná vozidla o největší povolené hmotnosti do 3,5 tuny včetně, nákladní vnitrostátní provozovaná vozidla o největší povolené hmotnosti nad 3,5 tuny, odpovědná osoba za provozování této živnosti musela splnit podmínku odborné způsobilosti (Příloha CH), živnost obec provozuje od 19.03.2003.
- **Živnostenské oprávnění č. 2** – ohlašovací volná – předmět podnikání: Toto oprávnění vzniklo 19.07.1993. Výroba, obchod a služby:
  - Technické činnosti v dopravě (parkování aut v Tábořišti U Jezu)
  - Ubytovací služby (stanování v Tábořišti U Jezu)
  - Nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)
  - Přípravné práce pro stavby (práce bagra – Ostrowka)
  - Provoz tábořiště (Příloha I)

## **4.5 Řády a směrnice obce Račice**

Obec Račice má povinnost řídit se podle schválených řádů a směrnic:

### **Jednací řád zastupitelstva obce Račice**

Jednací řád byl zpracován na základě ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Upravuje přípravu, svolání, průběh jednání, usnášení, kontrolu a plnění usnesení a zabezpečení dalších úkolů.

### **Kontrolní řád výborů zastupitelstva obce Račice**

Řád stanoví obecná ustanovení, postup prováděné kontroly, zápis o kontrole a následnou kontrolu.

## **Pracovní řád**

Jednou z důležitých směrnic pro oblast personalistiky v obci je Pracovní řád. Pracovní řád je vydán s cílem zajistit úspěšné plnění úkolů obce, cestou upevnění pracovní kázně a vnitřního pořádku. Pracovní řád vychází z příslušných ustanovení Zákoníku práce a dalších pracovněprávních předpisů, která dále rozvíjí a konkretizuje na podmínky obce Račice a definuje zde práva a povinnosti obce a jejich zaměstnanců. Tento pracovní řád je tedy závazný jak pro obec – zaměstnavatele, tak pro všechny zaměstnance, kteří jsou vůči němu zejména v pracovním, příp. obdobném poměru („dohody“). Pracovní řád, včetně jeho případných aktualizací je všem zaměstnancům přístupný v kanceláři starosty. Nově přijímaní zaměstnanci jsou s pracovním řádem seznámeni v den nástupu do zaměstnání starostou obce, což stvrzují svým podpisem na pracovní smlouvě (pracovní smlouva obsahuje povinnost zaměstnance dodržovat pracovní řád obce). V případě aktualizace pracovního řádu, či vydání nového pracovního řádu, budou všichni zaměstnanci řádně seznámeni s tímto řádem (podpis pracovního řádu každým zaměstnancem).

## **Směrnice podpisových vzorů pracovníků obce Račice**

Směrnice uvádí podpisové vzory pracovníků, které pracovníky opravňují k:

- dispozici s prostředky obce na vlastních bankovních účtech
- podepisování účetních dokladů při jejich vyhotovení, oběhu, schvalování věcné správnosti, kontrole přípustnosti operací na nich zachycených.

Podpisové vzory pracovníků oprávněných vydávat a schvalovat dispozice k rozpočtovými prostředky na účtech u peněžních ústavů jsou nedílnou součástí smlouvy uzavřené mezi obcí a peněžním ústavem. Originál podpisového vzoru k dispozici peněžnímu ústavu. Podpisové vzory správců rozpočtových prostředků, tj. pracovníků odpovídajících za čerpání schváleného rozpočtu na svém úseku, pracovníků oprávněných schvalovat hospodářské operace.

## **Organizační řád Obecního úřadu Račice**

Organizační řád vychází ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, vymezuje postavení a působnost úřadu – samostatnou, přenesenou působnost. Dozvíme se zde, jaké je vnitřní členění Obecního úřadu v Račicích. Je to základní norma pro všechny zaměstnance, jsou tam uvedeny činnosti obce, řízení obce. Také zde najdeme pravomoci zaměstnanců, správa majetku a odpovědnost za ni.

## **Spisový, archivní a skartační řád Obecního úřadu Račice**

Tento řád je zpracován v souladu s ustanovením zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, dále se zákonem č. 97/1974 Sb., o archivnictví v platném znění, vyhláškou MV ČR č. 117/1974, kterou se stanoví kritéria pro posuzování písemností jako archiválií a podrobnosti skartačního řízení. Určuje úvodní ustanovení, základní pojmy, evidenci písemností, postup při příjmu písemností. Pro samostatnou působnost používáme razítka, dopisní papíry a dokumenty s označením OBEC Račice, pro přenesenou působnost používáme označení OBECNÍ ÚŘAD Račice.

### **Směrnice k finanční kontrole**

Směrnice k finanční kontrole předepisuje systém vnitřního kontrolního systému v obci, řídicí kontroly v souvislosti s finančními a hospodářskými operacemi – kontroly předběžné, průběžné, následné, veřejnoprávní kontroly, interní audit. Stanoví povinnosti starostky obce a ostatních pracovníků odpovědných za jednotlivé fáze kontrol.

### **Směrnice pro vedení účetnictví**

Směrnice pro vedení účetnictví předepisuje systém zpracování účetnictví – používaný software – Triada, účtový rozvrh, oběh účetních dokladů, evidenci zásob, časové rozlišení nákladů a výnosů, zásady pro oceňování a evidenci dlouhodobého majetku, harmonogram účetní uzávěrky, archivování účetních záznamů, vedlejší hospodářskou činnost.

### **Harmonogram účetní závěrky**

Harmonogram účetní závěrky stanoví podstatu účetní závěrky, etapy prací, uzavírání účtů, prověření správnosti a závěrečný účet. Povinnost účetní závěrky obecně a závazně stanovuje zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

### **Směrnice pro hospodaření s majetkem obce Račice**

Obsah a forma směrnic pro hospodaření s majetkem jsou zaměřeny:

- K naplnění zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (o obecním zřízení),
- K zabezpečení nejdůležitějšího, základního věcného práva – vlastnického dle ustanovení Občanského zákoníku,
- K realizaci zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ustanovení o oceňování, odpisování, inventarizaci a analytické a operativní evidenci majetku.

Směrnice stanovuje sledování cíle vydání směrnice, zaměření směrnic, obsah směrnic pro hospodaření s majetkem, klasifikaci a vymezení majetku, evidenci hmotného

majetku – převzetí, zařazení majetku, vyřazení hmotného majetku, oceňování majetku v souladu se zákonem o účetnictví, oceňování mimo prodej pro potřeby finančního řízení, hospodaření s majetkem. (Příloha J)

### **Vnitřní směrnice obce pro provedení inventarizace majetku a závazků obce**

Povinnost inventarizace majetku a závazků upravuje zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví a vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a pohledávek. Směrnice určuje podstatu inventarizace, organizační zajištění inventarizace, postupy provedení inventarizace, závěr inventarizace – vyhotovení a vyhodnocení inventarizační zprávy, zaúčtování inventarizačních a zúčtovatelných rozdílů, ostatní inventarizační činnosti – označení každého majetku, vzájemné odsouhlasení pohledávek a závazků. Přílohou této směrnice je inventurní soupis a plán inventur.

### **Způsob účtování a evidence drobného dlouhodobého nehmotného a drobného dlouhodobého hmotného majetku**

Účtování a evidence a evidence drobného dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku jsou provedeny v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

### **Pokladní služba**

Směrnice upravuje postupy při výběrech, platbách v hotovosti a správě hotovosti v pokladně obce. Směrnice je v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

### **Vedení knih operativní evidence**

Směrnice o vedení knih operativní evidence obsahuje obecná ustanovení, účel a zaměření, seznam knih, způsob vedení knih, odpovědnost za knihy. Knihy jsou vedeny za účelem ochrany majetku, hospodaření s majetkem, evidencí, inventarizací majetku, udržování a opravování hmotného majetku, účtování o majetku, závazcích a pohledávkách.

Velmi důležité je vedení veškeré agendy, administrativy obce v souladu s platnými zákony – účetnictví obce, správní řízení, legalizaci a vidimaci, evidenci obyvatel. Toto kontrolují různé orgány. Jedna z nejvýznamnější kontroly je kontrola hospodaření obce, kterou provádí v obci Račice pravidelně 2x za rok Krajský úřad Středočeského kraje, odbor kontroly, na základě žádosti starostky obce.

## **4.6 Obecně závazné vyhlášky obce Račice**

Pravomoc obce vydávat obecně závazné vyhlášky je stanovena v čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR. Zastupitelstvo obce může v samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Před navržením OZV musí být udělán rozbor problematiky, kterou má vyhláška upravovat. Zastupitelstvo musí vědět, proč je vyhláška potřeba, zda bude obec dbát na dodržování a zároveň mít prostředky novou OZV vymáhat. Zastupitelé by měli vědět, jaký má přínos, dopad na rozpočet obce a také na občany.

**Obec Račice má schválené tyto Obecně závazné vyhlášky:**

1. Obecně závazná vyhláška č. 2/2008 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce Račice
2. Obecně závazná vyhláška 1/2010 o místním poplatku ze psů
3. Obecně závazná vyhláška č. 2/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt
4. Obecně závazná vyhláška č. 3/2010 o místním poplatku z ubytovací kapacity
5. Obecně závazná vyhláška č. 4/2010 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství
6. Obecně závazná vyhláška č. 1/2011 - poplatek za komunální odpad

Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí dělá na základě § 123 zákona o obcích Ministerstvo vnitra, a to prostřednictvím odboru dozoru a kontroly veřejné správy.

## **4.7 Přenesená působnost v obci Račice**

Přenesená působnost obcí je okruhem záležitostí, které vykonáváme jménem státu, ne jménem svým. Přenesená působnost je vykonávána výhradně prostřednictvím obecního úřadu, případně prostřednictvím veřejnoprávní smlouvy uzavřené s obcí, která danou činnost vykonává. Obec Račice má uzavřeny dvě veřejnoprávní smlouvy. Na základě veřejnoprávní smlouvy zajišťuje působnost na úseku přestupků - Městys Křivoklát, dále při zajištění požární ochrany v obci – Obec Zbečno.

Samotný výkon přenesené působnosti v základním rozsahu není právem obce, ale povinností (na rozdíl od dalších činností, které vykonávají pouze pověřené obecní



úřady či úřady obcí s rozšířenou působností), stát nám na plnění úkolů v přenesené působnosti poskytuje příspěvek ze státního rozpočtu. V roce 2013 dostala obec Račice příspěvek ve výši 54.400,-- Kč + ještě 25.205,-- Kč na provedení voleb.

**Do přenesené působnosti, kterou vykonává Obecní úřad Račice, patří:**

- evidence obyvatel, včetně přihlašování k trvalému pobytu v obci Račice
- je kontaktním místem veřejné správy CZECH POINT
- provádí vidimaci a legalizaci
- vydává Nařízení obce
- zajištění průběhu voleb
- povolení kácení stromů
- evidence zdrojů malého znečištění
- ochrana životního prostředí, ovzduší

**Evidence obyvatel**

Podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), vykonává obecní úřad v přenesené působnosti funkci „**ohlašovny**“ :

- zapisuje ve stanoveném rozsahu údaje vedené v informačním systému evidence obyvatel (ISEO)
- přihlašuje k trvalému pobytu v obci Račice občany České republiky
- vede na základě podané žádosti dle § 12, odst. 1, písm. c) zákona o evidenci obyvatel správní řízení o zrušení údaje o místu trvalého pobytu v obci Račice
- na základě žádosti občanů vede evidenci adres pro doručování, když se občan zdržuje na jiné adrese, než je jeho trvalé bydliště

Jako **obecní úřad** činí úkony podle zák. č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, zejména:

- vede stálý seznam voličů obce Račice a jeho dodatek
- plní další úkoly podle tohoto zákona, související s volbami do zastupitelstva obce Račice

## **Ohlášení změny trvalého pobytu**

Občan dle zákona č. 133/2000 Sb. o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, musí:

- vyplnit a podepsat přihlašovací lístek
- předložit platný občanský průkaz, u něhož není oddělena jeho vyznačená část v důsledku změny místa trvalého pobytu
- doložit vlastnictví bytu nebo domu nebo doložit úředně ověřené písemné potvrzení oprávněné osoby o souhlasu s ohlášením změny místa trvalého pobytu; potvrzení se nevyžaduje v případě, že oprávněná osoba potvrdí souhlas na přihlašovacím tiskopisu k trvalému pobytu před zaměstnancem ohlašovny

Za přihlášení změny místa trvalého pobytu zaplatí občan poplatek ve výši 50,-Kč. Osoby mladší 15 let jsou od poplatku osvobozeny (dle zákona č. 634/2004 Sb. o právních poplatcích, položka 2 odst. d).

## **Evidence adres pro doručování na žádost občana**

Na základě žádosti občana, která je v písemné formě, jde v evidenci obyvatel vést údaj o adrese, na kterou mají být doručovány písemnosti podle zvláštního právního předpisu. Tuto adresu, její změnu nebo zrušení, ohlásí občan ohlašovně obecního úřadu v místě svého trvalého pobytu. Žádost v listinné podobě musí obsahovat úředně ověřený podpis občana. Když občan podepíše žádost před zaměstnancem ohlašovny, nemusí být podpis úředně ověřený.

## **Obecní úřad Račice provádí tyto služby občanům:**

- ověřuje podpisy (legalizace) - poplatek 30,- Kč za každý podpis na listině
- ověřuje opisy nebo kopie listiny (vidimace) - poplatek 30,- Kč za každou i započatou stránku

## **Nejčastěji využívané výpisy prostřednictvím CZECH POINTU v obci Račice:**

Výpisy z neveřejných evidencí:

- výpis z rejstříku trestů - poplatek ve výši 100,- Kč
- výpis z bodového hodnocení řidičů - poplatek ve výši 100,- Kč za první stránku, za každou další 50,- Kč

Výpisy z veřejných evidencí:

- výpis z katastru nemovitostí - poplatek ve výši 100,- Kč za první stránku, za každou další 50,- Kč

- výpis z obchodního rejstříku - poplatek ve výši 100,- Kč za první stránku, za každou další 50,- Kč
- výpis z živnostenského rejstříku - poplatek ve výši 100,- Kč za první stránku, za každou další 50,- Kč

### **Zajištění voleb**

Volby vyhlašuje prezident České republiky, kde také určí datum, kdy se budou konat. Toto rozhodnutí najdeme ve Sbírce zákonů. Obec se při zajišťování správného průběhu voleb řídí příslušným zákonem. Nejvíce důležité pro obec Račice jsou volby do zastupitelstva obce, které se uskuteční na podzim roku 2014. Při přípravě konání voleb do zastupitelstev se obec musí řídit zákonem č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů a vyhláškou č. 59/2002 Sb. o provedení některých ustanovení tohoto zákona. Starostka obce obdrží od Krajského úřadu Středočeského kraje důležité pokyny a harmonogram úkolů s lhůtami, podle kterých se řídí během průběhu konání a také po skončení voleb. Obec Račice má jenom jeden volební okrsek. Starostka obce dále také jmenuje zapisovatele volební komise, členy volební komise, kteří mezi sebou volí losováním svého předsedu. Pak starostka obce připravuje volební místnost v budově Obecního úřadu. Ve volební místnosti nesmí chybět uzamčená volební schránka, musí být vyvěšeny hlasovací lístky s aktuálně označenými změnami (kandidát se vzdá kandidatury), úřední obálky opatřené kulatým úředním razítkem – Obecní úřad Račice, pro každého člena volební komise je připraven průkaz člena volební komise. Starostka obce také nesmí zapomenout pověsit z okna budovy OÚ vlajku České republiky. Obecní úřad, tedy starostka obce kontroluje správnost a úplnost voličského seznamu. Kontroluje se podle evidence obyvatel, kteří jsou přihlášení v obci k trvalému pobytu. Tento seznam se uzavírá dva dny před konáním voleb. Starostka také musí zveřejnit informaci na úřední desce obce (také v elektronické podobě – na elektronické úřední desce) o místu a času konání voleb. Hlasovací lístky, které připraví starostka, roznáší občanům volební komise. Volební komise má 3 členy + 1 zapisovatelku. Po zajištění všeho volí občané na základě své svobodné vůle zastupitele do zastupitelstva obce. Po ukončení hlasování, probíhá sčítání hlasů, výsledky zapisuje zapisovatelka a pak je spolu s předsedou volební komise odváží na pověřený úřad Městysu Křivoklát, kde je zkontrolují a zpracují.

## **Nářízení obce**

Nářízení obce vydává rada obce, ale protože v obci Račice není zřízena, vydává nářízení zastupitelstvo obce. Nářízení obce podepisuje starosta a místostarosta obce. Nářízení musí být vyhlášeno, což je podmínkou jeho platnosti. Vyhlášení se provede tak, že se nářízení obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Nářízení obce nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení, pokud není stanovena účinnost pozdější. Obec zašle nářízení obce neprodleně po dni jeho vyhlášení krajskému úřadu.

Zastupitelstvo obce Račice schvalovalo pouze jedno nářízení:

Nářízení obce číslo 1/2011, kterým se stanoví rozsah, způsob a lhůty odstraňování závad ve schůdnosti místních komunikací a průjezdných úseků silnic a vymezení úseků místních komunikací, na kterých se nezajišťuje sjízdnost a schůdnost odstraňováním sněhu a náledí, neprovádí se prořezávání okolí místních komunikací na území obce Račice.

## 5 MATERIÁLY A METODIKA

V teoretické části jsem jmenovala pojmy z územního uspořádání ČR, obec a její kompetence, hospodaření obce. V praktické části se dále zaměřím na cíle výzkumu, metodiku výzkumu a rozhovoru, průběh rozhovoru.

### 5.1 Cíl výzkumu

Cílem mého výzkumu je nalézt odpovědi na otázky z fungování malé obce:

- Zjistit názor zastupitelů na změny v práci zastupitele v průběhu jejich působení v ZO,
- Zjistit, zda se občané zapojují do činnosti v obci, zda navštěvují veřejná zasedání,
- Zjistit, jaký mají zastupitelé obce názor na přímou volbu starosty obce,
- Zjistit, jaký mají zastupitelé názor na své další vzdělávání,
- Zjistit názor občanů na život v obci, zda vidí rozdíl mezi malou obcí a městem,
- Zjistit, zda občané dostávají dostatečné informace o dění v obci.

### 5.2 Metody výzkumu

#### **Polostrukturovaný rozhovor**

Pro svou práci jsem použila kvalitativní výzkum uskutečněný formou polostrukturovaného rozhovoru se starosty okolních obcí a odborníky v oblasti životního prostředí. Pro výzkum byla vytvořena základní struktura s okruhy otázek, které byly pro respondenty závazné. Ke každému dotazovanému musíme zaujmout individuální postoj. Po přivítání tazatel vysvětlí dotazovaným, jak bude rozhovor probíhat. Informuje všechny účastníky o účelu práce, kterou dělá a získá souhlas s provedeným rozhovorem. Seznámí respondenty s tím, že rozhovor je zcela anonymní, a že získané informace neposlouží ke komerčním ani jiným než výzkumným účelům a budou zpracovány objektivně. Následují osobní otázky a pak otázky, které směřují k cílům výzkumu. U polostrukturovaného rozhovoru je obvyklé změnit otázku nebo jejich pořadí dle situace.

Rozhovor by se měl uskutečnit v klidném prostředí bez vyrušování jinými osobami. Je důležité být trpělivý a taktní a nesdělovat dotazovanému své názory.

Respondenty pro svůj výzkum jsem vybrala z řad občanů obce a ze zastupitelstva obce.

### **Metoda sběru dat – pozorování**

Ve své práci jsem provedla také metodu sběru dat pozorování.

Pozorování je výzkumná metoda, při níž se sleduje a zaznamenává nebo popisuje činnost lidí, předmětů, se kterými manipulují, prostředí aj. Je to nejstarší výzkumná metoda používaná v přírodních i sociálních vědách. Je vždy subjektivní. Pozorování může být přímé nebo nepřímé (ze záznamu), strukturované i nestrukturované. Speciálním typem pozorování je participační pozorování. Pro strukturované pozorování se používají inventáře, pozorovací systémy a škály. Výsledkem je popis a vysvětlení jevů.

## **5.3 Hypotézy výzkumu**

Hypotéza je předpoklad, v němž se na základě řady faktů vytváří závěr o existenci objektu, souvislosti nebo příčiny jevu, přičemž tento závěr nelze pokládat za zcela prokázaný.

Na základě cílů výzkumu jsem stanovila hypotézy:

Hypotéza č. 1: Zastupitelé obce Račice nesouhlasí s přímou volbou starosty

Hypotéza č. 2: Zastupitelé obce budou opět kandidovat ve volbách do zastupitelstva obce, které se budou konat na podzim 2014

Hypotéza č. 3: Občané obce Račice říkají, že život v obci se změnil, vidí rozdíl v životě v obci nebo ve městě

Hypotéza č. 4: Občané obce Račice kladně hodnotí pořádání kulturních akcí a zprovoznění prodejny

## **5.4 Vlastní výzkum**

Respondenty pro svůj výzkum jsem vybrala z řad zastupitelstva obce Račice, dále z řad občanů obce.

Respondenti z řad zastupitelstva, kteří se výzkumu účastnili, odpovídali na 10 otázek.

Respondenti z řad občanů obce odpovídali na 7 otázek.

## 6 VÝSLEDKY VÝZKUMU – ROZHOVORY

### 6.1 Rozhovory se zastupiteli

#### 1. Bydlíte v obci Račice od narození nebo jste se do Račic přistěhoval (a)?

**Zastupitel č. 1:** „Nepocházím z obce Račice, ale z jiné obce na Rakovnicku. Do Račic jsem se přistěhoval před více než 30 lety.“

**Zastupitelka č. 2:** „Bydlím v Račicích od narození. A ani si neumím představit, že bych bydlela jinde.“

Tady je vidět, že v zastupitelstvu obce ne vždy pracují lidé, kteří se v obci narodili. Ale zájem pro obec něco udělat mají i lidé, kteří zde žijí kratší dobu.

#### 2. Jak dlouho působíte v zastupitelstvu obce?

**Zastupitel č. 1:** „V zastupitelstvu obce Račice působím od doby, kdy se obec Račice oddělila od obce Zbečno.“

**Zastupitelka č. 2:** „V zastupitelstvu obce Račice působím první volební období.“

Zde je zřejmé, že někteří zastupitelé mají dostatek zkušeností s prací v zastupitelstvu obce a někteří zkušenosti teprve získávají.

#### 3. Změnila se nějak práce zastupitele v průběhu let Vašeho působení na obci?

##### **Pokud ano, jak?**

**Zastupitel č. 1:** „Práce zastupitele hlavně asi starosty se změnila hodně. Bohužel si ale myslím, že k horšímu. V rámci přibližování k občanům, jsme stále dál, lidé musí kvůli mnoha věcem dále do města, nemáme možnost jim vyhovět, tak jak bychom chtěli. Ale úplně stejné je to s námi, cenná metodická pomoc, na kterou si pamatuji z dob fungujících okresních úřadů, se ztratila. Pro pomoc musíme na Krajský úřad Středočeského kraje do Prahy, ale odtud přichází minimální pomoc. Dále mě mrzí, že lidé se k sobě chovají čím dál hůře, často se hádají a doufají, že úřad jim ve sporu pomůže.“

**Zastupitelka č. 2:** „Určitě se práce zastupitele změnila. V současné době se řeší daleko více občanských sporů, lidé se více hádají, jsou čím dál tím méně ochotní přiložit ruku k dílu. Trápí nás úbytek trvale bydlících obyvatel a zároveň nárůst a zvětšení nároků rekreatantů. S úbytkem obyvatel nás trápí úbytek peněz, který dostaneme do rozpočtu obce. A nejhorší je nárůst administrativy – místo slibovaného zjednodušení, je vše na vyplnění více a více papírů. Z mé pozice zastupitele se mění k lepšímu, čím déle jsem



na obecním úřadě, protože tím více se začínám orientovat v zákonech a také stále více poznávám občany a rekreanty. A také se snažím přidat pomocnou ruku starostce při pořádání akcí v obci.“

Oba respondenti se shodli, že práce zastupitele se v průběhu let značně změnila. Také vzpomněli, že v poslední době se i na obcích řeší více sporů mezi občany a dále se shodli, že poslední dobou silně roste administrativa.

#### **4. Zapojují se občané do činností v obci? Navštěvují veřejná zasedání?**

**Zastupitel č. 1:** „V obci máme zaměstnance a lidi na dohody o provedení práce, místní se moc nezapojují. Ale pamatuji doby, kdy pomáhali, budovu prodejny postavili občané obce svépomocí, později se scházeli na brigádách a akcích, spolu vyřezávali cestu, uklízeli tábořiště, čistili požární nádrž, byly velmi zajímavé akce. Na zasedání obce lidé moc nechodí, přijdou jen, když chtějí vyjádřit nesouhlas se zastupitelstvem, ale jiné řešení nikde neví a neporadí. V dnešní době jsou lidé chladní, nemají zájem o dění v obci, vypadá to, že přijdou domů a zavřou za sebou dveře a nic k nim nepronikne.“

**Zastupitelka č. 2:** „U nás se občané zapojují jen částečně, v poslední době začali být lidé neteční k tomu, že je v obci potřeba něco udělat, něco vytvořit společně. Na zasedání zastupitelstva obce přijdou jen občas. Kritika jde lépe v jiných místech, než přímo na zasedání. Ale v poslední době trochu začínají se zase scházet mladí lidé, tak se zase snad změní něco k lepšímu.“

Nejčastěji respondenti odpovídali, že občané se zapojují jen částečně. Dnešní doba způsobuje uzavřenost lidí, nezájem.

#### **5. Víte, v jaké právní normě najdete své pravomoci?**

**Zastupitel č. 1:** „Ano, vím. V zákoně o obcích se najde hodně důležitých informací. Ale jistě více ví a poradí starostka obce.“

**Zastupitelka č. 2:** „Ano, vím. Občas se hodí do zákonů kouknout. Pokud si nejsem něčím jista, obracím se na starostku obce.“

Respondenti odpověděli, že zákon znají, a když něco neví, obrátí se o radu na starostku obce.

#### **6. Radíte se s někým, než použijete své pravomoci, nebo když plníte nějaké své úkoly?**

**Zastupitel č. 1:** „Určitě ano, většinou se zeptáme na názor jiného kolegu starostu z některé z okolních obcí Křivoklátska. Poslední dobou také využíváme služby

právnicka. V určitých jednáních má právní zástupce větší šance na vyřízení, než samotní zastupitelé.“

**Zastupitelka č. 2:** „Já si vystačím s radou od starostky obce, ale obec využívá služby právníka.“

Oba respondenti se shodli, že pro použití svých pravomocí občas potřebují radu právníka nebo starostky z okolních obcí Křivoklátska.

## **7. Jaký máte názor na přímou volbu starosty?**

**Zastupitel č. 1:** „Myslím, že přímá volba starosty v malé obci by mohla být problém. Starosta v malé obce nemá za sebou pomoc v podobě odborníků na jednotlivých odborech, většinou se musí spolehnout pouze na sebe, proto starostou na malé obci by měl být člověk, který tuto funkci vykonávat skutečně chce, většinou je to starosta neuvolněný, tedy svoji funkci vykonává ve svém volném čase. Musí se také určitě chtít učit více věcí. Starosta zvolený přímou volbou by nemusel splňovat tyto podmínky a fungování obce by nemuselo pokračovat dál, tak jak má. Já třeba osobně bych neměl zájem o funkci starosty, nemám nato čas, ani nemám tolik znalostí, abych mohl fungovat, tak jak starosta musí. Výhody přímé volby starostů se obecně spatřují zejména v posílení mandátu, pozice a autority starosty při naplňování jeho volebního programu, zavedení přímé odpovědnosti občanům za výkon funkce a s tím souvisejícího většího zapojení občanů do rozhodovacích procesů v obci. Je to ale skutečně tak? Myslím, že není potřeba přímé volby k tomu, aby starosta měl odpovědnost za výkon funkce, to by měl mít každý starosta i nyní. Protože pokud se nechová odpovědně ke své obci, občanům, proč kandidoval?“

**Zastupitelka č. 2:** „V komunálních volbách v naší obci občané vybírají členy zastupitelstva jmenovitě a nevolí strany. Rozhodovali se podle aktivity jednotlivých kandidátů a jejich zásluh, nikoliv na základě známostí nebo nějakých planých předvolebních slibů. Vlastně u nás v obci nejsou strany, kandidáti jsou rozděleni ve dvou listinách, předvolební sliby zde nemáme, na plánech se domlouváme až dle finančních prostředků, které jsou v malých obcích omezené. Ale ne každý ze zvolených členů zastupitelstva může být starostou, důchodce, který celý život řídil nákladní vozidlo a neumí vůbec na počítači, nemůže být v dnešní době starostou. Starosta musí být ekonom, právník, a tak dál. Když je potřeba, třeba točí pivo v místní hospůdce, jen aby fungovala, nebo v prodejně prodává zboží. Proto přímá volba, která by se měla týkat hlavně malých obcí, mi nepřipadá nejšťastnějším řešením.“

**8. Víte, že účetním, úředníkům musí být vypracován plán vzdělání? Průběžné vzdělání je formou školení, ale je i vzdělání, které je dokonce zakončeno zkouškami.**

**Zastupitel č. 1:** „Vím, že starostka obce, v době, kdy pracovala v obci jako účetní, byla v Prostějově, kde skládala zkoušku odborné způsobilosti, před tím si musela udělat zkoušku odborné způsobilosti pro provozování nákladní dopravy, abychom mohli využívat avii a feká. Nyní jezdí na semináře nejen starostka obce, ale také účetní.“

**Zastupitelka č. 2:** „Ano, vím, že je takové vzdělání nutné.“

Oba respondenti ví o nutném vzdělání úředníků, účetních.

**9. Dovedete si představit, že takové vzdělání, kterým musí projít úředníci, by bylo i pro zastupitele. Že by podmínkou funkce zastupitele bylo průběžné vzdělávání a složení zkoušky odborné způsobilosti?**

**Zastupitel č. 1:** „Já bych se už určitě nic učit nechtěl. Úplně mi stačí zkoušky, které mám v práci, víc už bych nezvládl.“

**Zastupitelka č. 2:** „Pokud by to bylo nutné k funkci zastupitele a zvyšovalo by to nadále mou odbornou kvalifikaci, proč ne.“

Ani jeden z respondentů by další vzdělání sám nevyhledával, jen v případě nutnosti.

**10. Na podzim letošního roku nás čekají volby do zastupitelstva obce, budete znovu kandidovat? Pokud ano, v jaké činnosti byste chtěl (a) pokračovat?**

**Zastupitel č. 1:** „Už jsem v zastupitelstvu obce dlouho, nemám mnoho času, asi bych už kandidovat neměl. Ale protože je potřeba vytvořit zastupitelstvo znovu a ne dovolit, aby se obec opět spojila s obcí Zbečno, kandidovat budu.“

**Zastupitelka č. 2:** „Ano, určitě budu kandidovat znovu. Konečně se nám daří pořádat akce v obci, lidé opět začínají chodit, baví se. Podařilo se nám otevřít po dlouhé době prodejnu smíšeného zboží. První den, když jsme ji otevřeli, byl úžasný. V prodejně a před ní se sešli lidé z horní části obce i z dolní části obce, objímali se, povídali si, dlouho se neviděli. Nákup v prodejně je pro důchodce spojení s ostatními, vždycky si spolu popovídají, jinak by se ani neviděli celý rok. Mladé maminky se spolu s dětmi scházejí na obecním úřadě v dětském koutku, kde jsme dětičkám pořídili hernu, hračky, stavebnice. Děti si na sebe navzájem zvyknou, hrají si spolu a maminky si popovídají. Společně pořádné také výlety, nebo jezdíme do bazénu. Tatínkové se zase scházejí na

popovídání v místní hospůdce. Proto budu kandidovat dál, aby naše obec dále vzkvétala, dále žila.“

Tato odpověď ukazuje, že jeden z respondentů bude kandidovat opět do zastupitelstva obce a druhý, který je v zastupitelstvu již delší dobu, nechce, protože změny a povinnosti stále přibývají a čas ne.

## **6.2 Rozhovory s občany**

### **1. Jak dlouho žijete v obci Račice?**

**Občan č. 1:** „V obci žiji od narození.“

**Občan č. 2:** „Přistěhoval jsem se do obce před šesti lety, před tím jsme zde trávili víkendy a prázdniny na chalupě.“

### **2. Změnil se život v obci v průběhu let? Vidíte rozdíl mezi malou obcí a městem? Jaký?**

**Občan č. 1:** „Jako velmi pozitivní změnu beru velkou snahu obce vyjít vstříc mladým rodinám s dětmi. Velmi kladně hodnotím také práci zaměstnance obce Račice, který se ve velké míře věnuje údržbě veřejného prostranství a úklid celé obce. Velice oceňuji vybudování nového obecního úřadu, kancelář i zasedací místnost je velmi reprezentativní, místo zbylo i na dětský koutek, kuchyňku, knihovnu a také se obecní úřad konečně dočkal toalet a umyvadlo, je to pro nás zázrak, který si města neumí ani představit. Lidé zde musí umět žít. Musíme umět respektovat okolí. Musí dojíždět každý den do práce, do školy, do školky. Také děti mají složitější cestu ke kroužkům, ale kdo chce, určitě si poradí. Máme zde malé sportovce, kteří dojíždí na fotbalové, hokejové či cyklistické tréninky, a na nic si nestěžují.“

**Občan č. 2:** „Rozdíly mezi městem a obcí jsou velké, ve městě je daleko jednodušší život, jsou zde obchody, služby, zdravotnická zařízení atd. nadosah. Na venkově je větší klid a čistý vzduch, ale život je zde těžší. Rozdíly mezi malou vesnicí a městem jsou patrné zejména v osobním měřítku. Na rozdíl od neosobního přístupu ve městech (i panelových domech) hrají důležitou úlohu mezilidské vztahy zejména s nejbližšími sousedy. Malá obec typu Račice samozřejmě nemůže poskytnout vyšší vzdělání jako větší města, ani zábavu typu divadlo, kino, výstavy. Ale nabízí spoustu akcí pro maminky s dětmi, dětský koutek vybudovaný na obecním úřadě, akce pro babičky

a všechny občany, kteří se chtějí sejít, sportovní zápolení mezi hornáky a dolňáky nebo třeba cyklistický závod do vrchu. Obec Račice nabízí však větší otevřenost ke spoluobčanům, která se mnohdy v neosobním spolubydlení v paneláku stává nedostatkem bydlení ve městech. V letním období je zde určitě příjemněji než ve městě, posezení u řeky, v tábořišti a pozorování nádherného okolí nemá konkurenci.“

Oba respondenti říkají, že rozdíly mezi městem a obcí jsou velké, ve městě je daleko jednodušší život, jsou zde obchody, služby, zdravotnická zařízení atd. nadosah. Na venkově je větší klid a čistý vzduch, ale život je zde těžší.

### **3. Co všechno ovlivňuje život v obci Račice? Žije to v obci, je dostatek kulturních, sportovních akcí? Nebo je potřeba změna?**

**Občan č. 1:** „Každý občan této obce může projevit snahu a postupně tak zesilovat společné soužití, máme zde obchod, restauraci, tábořiště a krásný obecní úřad, přál bych si, aby tato místa byla využita a spoluobčanům nic nechybělo. Najít společnou cestu, jak podporovat obchod, restauraci, občerstvení, vše propojit, udržovat a stále vylepšovat tábořiště, což se snad poslední roky daří. Podporovat společné akce, sezení prostě být taková velká rodina, protože v dnešní době je všude moc nenávisti a zla, a občas pronikne i na venkov.“

**Občan č. 2:** „Myslím, že je důležité především udržovat dobré sousedské vztahy, dbát na obecný pořádek. Změnit se toho v naší malé obci asi moc nedá. Radní se snaží maximálně, ale potenciál obce se 155-ti obyvateli z principu nemůže být srovnatelný s jakýmkoli malým městečkem. Přesto, v obci je soudržnost rodin, vzájemná výpomoc a takřka nulová anonymita. Množství pořádaných akcí je naprosto dostatečné a změny není potřeba. V porovnání s ostatními obcemi se zde dělá hodně věcí. Hodně hlavně pro mladé rodiny. Obec vlastní mikrobus, kterým sváží děti do mateřské a základní školy. Je to skutečně obrovská pomoc, kdy se rodiče nemusí o nic starat, dítě ráno dovedou k mikrobusu a odpoledne v pravidelný čas zase vyzvednou.“

Oba respondenti se shodli na tom, že je důležité především udržovat dobré sousedské vztahy, dbát na obecný pořádek. Zastupitelé se snaží maximálně, ale obec se 155-ti obyvateli nemůže být srovnatelná s jakýmkoli malým městečkem. Ale i přesto se zde snaží o to, aby život občanů byl trošku veselejší a jednodušší.

**4. Co všechno může občan udělat pro svoji obec? Jak změnit svoji obec? Co by se v obci mělo dělat?**

**Občan č. 1:** „Podporovat společné akce, sezení s ostatními. Může pomoci s tím, aby obec byla hezká, čistá, každý si může posekat trávu okolo plotu, okolo svého domu. Pak si myslím, že nyní, když nám zastupitelé otevřeli prodejnu a věnují jí mnoho času, měli by všichni občané prodejnu podporovat. Proč jezdit nakupovat jinam, když ceny zde nejsou přehnané, služba je dokonalá, těžký nákup mi dovezou domů, pokud na něco zapomenou, zatelefonuji a holky zastupitelky mi nákup prodají i mimo otvírací dobu, a když chci něco, co na prodejně není, nejpozději do týdne to mám připravené.“

**Občan č. 2:** „Vycházet dobře se sousedy, starat se o pořádek a okolí svého obydlí. Obec změnit nejde a nic dodatečného se dělat nedá. Jsem ve své obci spokojen. V takové, jaká je.“

Oba respondenti se shodli na tom, že pro obec je nejdůležitější vycházet dobře se sousedy, starat se o pořádek okolí svého obydlí a to nejen za plotem, ale občas i před ním. Také je velmi důležitá podpora místní prodejny Račické smíšenky, kterou provozuje přímo obec.

**5. Umíte si představit, kolik času věnuje starosta, popřípadě zastupitel plnění úkolů, které vyplývají z funkce zastupitele obce?**

**Občan č. 1:** „Neumím si to představit, ale často slyším v okolí, že jsou to dvě úřední hodiny týdně, což je samozřejmě nesmysl.“

**Občan č. 2:** „Ne, vůbec.“

Oba respondenti se shodli na tom, že neví, kolik času věnuje starosta výkonu funkce.

**6. Získáváte dostatečné informace ve chvíli, kdy se obrátíte na obec – na zastupitele nebo účetního? Myslíte si, že zde jsou odborníci?**

**Občan č. 1:** „Ano, informace získám okamžitě a určitě v dostatečném rozsahu. Obdivuji i ochotu při pomoci s jednáním na jiných úřadech, nebo radou na problém, který se ani netýká přímo obce. Pokud přímo odpověď neznají, umí ji velmi rychle získat jinde.“

**Občan č. 2:** „Ano, informace získávám. Odbornost zastupitelů nemohu hodnotit, ale za odborníky je pokládám a hlavně oceňuji snahu, otevřenost a vstřícnost.“

Oba respondenti potvrdili, že informace ve chvíli, kdy se obrátí na obec, na zastupitele nebo účetního dostanou v pořádku v dostatečné míře.

**7. Na podzim letošního roku nás čekají volby do zastupitelstva obce, chtěl(a) byste kandidovat do zastupitelstva obce? Pokud ano, co byste chtěl(a) změnit?**

**Občan č. 1:** „Určitě kandidovat nebudu, práci zastupitele si představit neumím. Změnit nechci nic, věřím, že zastupitelé budou dál pokračovat v práci, kterou začali.“

**Občan č. 2:** „Kandidovat nehodlám a o změnu nestojím. Současní zastupitelé dělají maximum.“

Ani jeden z respondentů nebude kandidovat ve volbách do zastupitelstva obce.

## **7 VÝSLEDKY – POZOROVÁNÍ**

### **7.1 Souhrn nedostatků zjištěných při pozorování**

V obci Račice nenajdeme žádný výrobní ani jiný podnik, ve kterém by místní občané našli pracovní uplatnění.

Obec Račice končí u řeky, není tedy průjezdná, proto zdejší prodejna i Restaurace Na Palouku slouží hlavně občanům obce a majitelům rekreačních objektů. To znesnadňuje najít vhodné podnikatele k provozování.

Dalším nedostatkem je, že občas internetové stránky obce nejsou zcela aktuální.

Neuvolněné zastupitelstvo obce a účetní, který pracuje na základě mandátní smlouvy, tedy v obci pravidelně není, se jeví jako nedostatečné.

Odliv mladších věkových skupin do měst, zůstali zde starší a usedlejší občané.

### **7.2 Návrh opatření na zlepšení**

Z výsledku pozorování se ukázalo, že v obci Račice nenajdeme žádný podnik, takový, který by významně ovlivnil život obce a občanů obce. Podnikateli jsou zde především fyzické osoby, které většinou vlastní živnostenské oprávnění – hlavně jsou to soukromí zemědělci, nákladní doprava, provoz restaurace. Díky tomu musí práceschopní obyvatelé obce dojíždět za prací do Rakovníka, Berouna či Prahy. V současné době není v obci nikdo nezaměstnaný. Hlavním důvodem, proč zde není žádný velký výrobní podnik, je Chráněná krajinná oblast, na jejíž území se obec Račice nachází.

Proto, aby v Račicích lidé i nadále zůstávali, aby sem i nadále jezdili turisté, je potřeba něco udělat. Toto léto jsme se potýkali s největším nedostatkem. Rok uzavřená prodejna znamenala pro místní nákupy v okolních obcích nebo v marketech v okresních městech. Turisté přijeli a zjistili, že nemají kde si koupit základní potraviny, zůstali odkázaní na prodejní stánek v tábořišti. Prodejna, která si prošla rekonstrukcí, je v majetku obce. Zastupitelé si tedy otázku. Je lepší najít nového nájemce, který bude prodejnu provozovat a v zimním období se opět bát, že nám pro malé tržby opět uteče, nebo zkusit vzkřísit prodejnu z obecního rozpočtu? První varianta by byla určitě jednodušší z hlediska provozování, ale znamenalo to shánění podnikatele, který by měl chuť začít v malé obci. Druhá varianta se zdá trochu náročnější, vyčlenit z rozpočtu obce peníze na



zásobení prodejny, zjistit všechny kroky, které jsou nutné udělat před otevřením prodejny, prodejnu přihlásit jako provozovnu na všech úřadech. Další velmi důležitý úkol je sehnat zaměstnance, který bude v prodejně pracovat, prodávat zboží, uklízet, zásobovat prodejnu zbožím a zároveň dokáže poctivě pečovat o finanční prostředky. Živnostenské oprávnění na provozování prodejny obec má, na Živnostenském úřadě v Rakovníku bylo nutné nahlásit novou provozovnu, dále Finančnímu úřadu a SZPI Praha. Následovalo pořízení HACCP - Analýza nebezpečí a systém kritických kontrolních bodů. Vybavení prodejny vším, co chybělo pro provoz – nákupní košíčky, váha, pokladna, nový mrazák, lednice. Navážení zboží. Dne 20.09.2013 byla prodejnu „Račickou smíšenku“ otevřena.

Při rozhodování provozovat prodejnu zastupitelé hodnotili, jak moc zatíží otevřením prodejny rozpočet obce, vydělá prodejem na zboží, elektriku a plat prodavačky? Na druhou stranu zákon o obcích říká: Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Otevření prodejny zastupitelé chápou jako velikou službu občanům obce, návštěvníkům obce, majitelům rekreačních objektů. Je to služba, která může stát finance z rozpočtu obce, ale znamená spokojené občany.

V tomto směru je potřeba pokračovat. Dále rozvíjet služby. Velkou budoucnost v Račicích má turistický ruch. V obci se koná hodně akcí kulturních i sportovních. Když je teplo, tak to nevádí, funguje tábořiště U Jezu s veškerým zázemím, ale v nevlídném počasí chybí v obci ubytovací zařízení. Bez možnosti přenocování jsou návštěvníci obce nuceni odjet domů. Obec vlastní budovu Restaurace Na Palouku, zde jsou dva výčepy a krásný sál. V podkroví je velký prostor, který je zcela nevyužitý, kde by bylo možné vybudovat několik pokojů, které by danou situaci řešily. Pokud by se v budoucnu obci Račice povedlo získat dotaci, zbavili bychom se nevzhledné půdy nemovitosti a zvýšili úroveň poskytovaných služeb. Aby toto zařízení bylo využíváno efektivně a pořizovací náklady byly účelně vynaloženy, mohlo by se naše zařízení, které je v pronájmu soukromého podnikatele, využívat ke konání oslav, slavnostních příležitostí. A protože obec leží v krásném a klidném prostředí uprostřed Křivoklátských lesů v centru CHKO, byla by možnost i pozvat školky a školy.

Čisté a upravené komunikace, zeleň, která je udržovaná jsou vizitkou obce, tak stejně podobnou vizitkou jsou internetové stránky obce. Obec se zde ukazuje nejen svým občanům, ale i okolí. Zde by měly být důležité a hlavně aktuální informace. Z analýzy těchto stránek je vidět, že ne vždy jsou zprávy aktuální. Obec by se měla více snažit

předkládat informace veřejnosti včas a pravidelně. Ale toto samozřejmě souvisí s tím, že zastupitelé jsou neuvolnění. Všichni pracují a funkci zastupitele vykonávají ve svém volném čase, proto občas žádný nezůstane na vyvěšení informací.

V oblasti personálních činností je nutné, aby starostka obce pravidelně prováděla kontrolu dodržování zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce a zákona č. 435/2004 Sb. Zákon o zaměstnanosti. Obec zaměstnává nejvíce na dohodu o provedení práce, proto je nutné mít nejen podepsanou dohodu, ale také proškolení bezpečnosti práce. Zaměstnanci na dohody o provedení práce jsou většinou občané v důchodovém věku. Jejich prací je úklid veřejného prostranství, úklid obce, údržba zeleně. Navrhuji, aby práci důchodců obec nabídla nezaměstnaným.

Odliv mladších věkových skupin souvisí s tím, že města nabízejí mnohem lepší infrastrukturu, služby a daleko více příležitostí k zaměstnání i ke koníčkům. Dnes je potřeba tento trend zastavit. Obec Račice nabízí daleko příhodnější a poklidnější podmínky hlavně pro mladé rodiny s malými dětmi. Musí se zlepšovat infrastruktura a dostupnost služeb. Co nejvíce zmenšit rozdíly mezi městem a venkovem. Snažit se zajistit kulturní a sportovní akce.

Dále navrhuji, aby každý starosta měl povinnost absolvovat vzdělání včetně zkoušky odborné způsobilosti obdobné jako úředníci. Vždyť starosta obce je přece zodpovědný za obec, za to jak funguje. Je paradox, že jedna osoba v pozici úředníka musí složit zkoušku odborné způsobilosti, aby mohla provádět vidimaci a legalizaci, a tatáž osoba v roli starosty v sousední obci zkoušku nepotřebuje.

## 8 DISKUSE

Pro vlastní výzkum byly vybrány dvě skupiny respondentů. Jedna skupina byli zastupitelé obce Račice a druhou byli občané obce. Průzkum probíhal formou rozhovoru. Při každém rozhovoru jsem měla vždy k dispozici tzv. schéma rozhovoru (Viz. příloha č. 1 – Výzkumné otázky), otázky jsem pokládala v různém pořadí, tak, jak se rozhovor odvíjel. Při pokládání otázek jsem se maximálně snažila respondentům nic nepodsouvat a neskákat do řeči. Před začátkem rozhovoru jsem se pokusila vysvětlit co od rozhovoru budu očekávat a říci vše důležité, abych zbytečně nemusela zasahovat do rozhovoru víc, než bylo nutné. Atmosféra byla velice příjemná, neformální. Rozhovory, které probíhaly přímo v kanceláři na obecním úřadu.

Vlastní šetření bylo zaměřeno na život v malé obci.

**Hypotéza č. 1: Zastupitelé obce Račice nesouhlasí s přímou volbou starosty.**

Výzkumem bylo zjištěno, že zastupitelé malé obce nesouhlasí s přímou volbou starosty. Po zkušenosti s prací a povinnostmi zastupitele by starostu sami dělat nechtěli. V obci Račice není založena žádná strana a z tohoto důvodu občané vybírají členy zastupitelstva jmenovitě. Rozhodovali se podle aktivity jednotlivých kandidátů a jejich zásluh, nikoliv na základě známostí nebo nějakých planých předvolebních slibů. Kandidáti jsou rozděleni do dvou listin, předvolební sliby zde kandidáti nemají, na plánech se domlouvají až dle finančních prostředků, které jsou v malých obcích omezené. Ale ne každý ze zvolených členů zastupitelstva může být starostou. Starosta musí být ekonom, právník, musí ovládat práci s počítačem, absolvovat různé vzdělávací semináře a seznamování s novými zákony a vyhláškami a to i na úkor svého volna. V malé obci je i jako psycholog hlavně při práci s lidmi. Když je potřeba, tak jen proto aby vše v obci fungovalo, třeba točí pivo v místní hospůdce, nebo v prodejně prodává zboží. Návrh přímé volby starosty, která by se měla týkat hlavně malých obcí, asi není nejménějším řešením. V malé obci musí starostu jeho funkce bavit, musí ji dělat rád, pracuje v době svého volna, často i o víkendy a často má obec přednost před rodinou.

**Hypotéza č. 1 se potvrdila.**

**Hypotéza č. 2: Zastupitelé obce budou opět kandidovat ve volbách do zastupitelstva obce, které se budou konat na podzim 2014.**

Zastupitelé si jsou vědomi důsledku, pokud by se nepodařilo přesvědčit spoluobčany, aby kandidovali. V době, kdy se podařilo dostavit nově prostory OÚ a přestěhovat se do

nového, kde se mohou scházet v útulném prostředí, kde je možné dnes jak pořádat svatby tak setkávání starších občanů, vítání nově narozených občánků nebo si jen v hezkém prostředí oslavit narozeniny. Pokud by se nepodařilo sestavit kandidátky a poté i zastupitelstvo, došlo by opět k připojení obce Račice k obci Zbečno a asi těžko by se dalo pokračovat v rozšiřování služeb pro občany. Je zde i předpoklad, že by nebyl, kdo by se staral o blaho občanů. Další ocenění si zaslouží starost o malé občany, kdy obec zakoupila mikrobus k odvozu dětí do školky a i školáků do školy jak do Roztok tak do školy v Křivoklátě, při sloučení obcí by se asi i tento způsob brzy zrušil. Sice by Račice měli nějakého zastupitele v zastupitelstvu Obce Zbečno, ale rozhodující by byl vždy hlas zastupitelů Zbečna, kteří by jasně byli, co se počtu hlasů týká, v převaze. Proto i letos do voleb musí dojít k naplnění kandidátek a složení zastupitelstva, aby se mohlo pokračovat v rozvoji obce a tím i ke spokojenosti občanů.

### **Hypotéza č. 2 se potvrdila.**

### **Hypotéza č. 3: Občané obce Račice říkají, že život v obci se změnil, vidí rozdíl v životě v obci nebo ve městě**

Respondenti se shodli, že žít ve městě přináší mnoho výhod hlavně v dostupnosti občanské vybavenosti. V dosahu bývá lékařské středisko: dětský, praktický a zubní lékař, pro obec Račice jsou tyto služby zajištěny pouze v Městysu Křivoklát vzdáleném 10km, kam je spojení pouze vlakem nebo autem. Ve městě si občan, když něco zapomene do domácnosti, dojde toto nakoupit do potravin, drogerie nebo domácích potřeb, kde mají základní sortiment zboží. Na malé obci si musí každý předem vytvořit zásobu potravin, aby nemusel pro každou maličkost jezdit 5 – 10 km. Pokud má občan ve městě nějaký nepotřebný materiál, prostě ho odloží ke kontejneru a město se postará o jeho odvoz. V obci musí občan tento materiál dopravit na sběrný dvůr, který byl k tomuto účelu vybudován. Pro směsný odpad jezdí smluvní firma jednou týdně a občan musí plné popelnice dopravit na sběrné místo - tedy blíže k hlavní silnici a po vyprázdnění je opět dopravit domů. V zimním období jsme až na konci řetězce v odstranění sněhu pluhem, posypem a to pouze silnice. Vnitřní komunikace si musí občané uklízet svépomocí každý minimálně okolí svého pozemku a k tomu je třeba vstát ráno i o hodinu dříve kvůli odklizení napadaného sněhu. Pro případ požáru je v obci požární nádrž, kterou je nutno pravidelně jednou za rok vyčistit. Máme i fotbalové hřiště, kde je nutné také brigádně udržovat během sezony úpravu trávníku. A tyto věci si občané musí udělat svépomocí. Ve městě všechny tyto služby zajišťují

svými zaměstnanci, kteří se zabývají úklidem a údržbou komunikací a sportovních prostorů. Rozdíl je i v tom, že v malé obci má starosta blíže k lidem, než ve městě.

**Hypotéza č. 3 se potvrdila.**

**Hypotéza č. 4: Občané obce Račice kladně hodnotí pořádání kulturních akcí a zprovoznění prodejny.**

Po dostavbě nových prostor obecního úřadu (starý neměl žádné základní hygienické prostory) se na obci domluvilo několik maminek malých dětí že se budou pravidelně jednou týdně společně setkávat. Obec zajistila pro děti množství hraček, toto se ukázalo jako výborný nápad ke sblížení maminek. Pravidelně na začátku léta se pořádá pro děti pohádkový les, kde se občané převlékají za pohádkové postavičky k potěšení dětí. Na každém stanovišti je připraven nějaký úkol ke splnění poznávání zvířátek, plody stromů, druhy bylinek a sportovní dovednosti. Na podzim je zase večerní stezka odvahy, kde děti dostanou lampiony a jednotlivé stanoviště osvětlené lucerničkami opět zajišťují pohádkové postavičky také s plněním nějakého úkolu. Tyto akce už mají svou tradici a navštěvují je i chataři se svými dětmi. Na konci v cíli je zajištěno občerstvení a opékání buřtíků. Další tradiční akcí je jarní setkání žen na začátku jara s občerstvením, Vánoční setkání u ozdobeného stromečku od 22:00 s občerstvením a přivítání nového roku s ohňostrojem a to za každého počasí také s občerstvením. Prodej potravin zajišťoval COOP ale po odchodu prodavačky – místní občanky do důchodu byla prodejna uzavřena. Uskutečnily se dva pokusy se zájmem prodeje smíšeného zboží Vietnamskými obchodníky, ale ani to dlouho nevydrželo. Prodejna opět zela prázdnotou. Obec v létě zajišťuje i provoz Tábořiště U Jezu, zde vznikl nápad, že v recepci bude nabízen prodej tekutin a malé množství cukrátek a slanečného pečiva. V srpnu zde byl navržen nápad na otevření provozu prodejny pod zajištěním Obce Račice. Starostka obce a jedna šikovná zastupitelka se do tohoto plánu pustily s nadšením a začalo zásobování prodejny základními potravinami. Dne 20. září 2013 došlo k slavnostnímu otevření prodejny i s podáváním kávy a čaje, ke kterým byl dán i zákusek. Prodejna je otevřená v pondělí, středu a pátek vždy 2 hodiny dopoledne a 2 hodiny odpoledne. Občané mají možnost si objednat věci, o které by měli zájem koupit a tyto věci mají většinou další otvírací den připravené. Prodejnu není jednoduché zásobovat ke spokojenosti všech, a tak se najdou i lidé, kteří práci v prodejně znevažují, ale to je asi všeobecný problém v menších obcích a možná nejen v nich, ale také ve městech, když se něco daří, tak se najde i závist. **Hypotéza č. 4 se potvrdila.**

## ZÁVĚR

Obec Račice se svými 156 stálými obyvateli je malou obcí, přesto svým rozvojem dostihuje i větší obce. Nemyslím si, že vždycky mají malé obce problémy v kvalitním zajišťování jejich samostatné působnosti. Hlavní potenciál v naší obci představuje zejména cestovní ruch, krajina zde nabízí čistý vzduch a malebná příroda láká k výletům, provozování turistiky a dalších letních aktivit. Račice nad Beroučkou jsou naštěstí poněkud uzavřené území, do něhož doléhají v menší míře záporné vlny civilizace. Je naděje, že lidé sem budou stále jezdit, aby nabrali sílu a potěšili se okouzlující přírodou.

Práce v orgánech obcí by měla být prestižní záležitostí kvalifikovaných odborníků nebo lidí, kteří mají zájem vzdělávat se. V širším slova smyslu dalším poradním orgánem mohou být veřejné schůze občanů, na nichž by občané měli být pravidelně seznamovány s činností, dalšími směry rozvoje obce a hospodařením obce. Veřejné schůze pomáhají zjistit názory občanů a zpětnou vazbou zlepšit řízení a hospodaření obce. Ale v poslední době se často setkáváme s nezájmem občanů o dění v obci, o hospodaření obce.

Mezi městem a malou obcí je rozdíl. Z malé obce lidé musí dojíždět za prací, za vzděláním, za nákupy a jinými službami. Na druhou stranu se ale někteří obyvatelé snaží zajistit dění v obci, konají se společné akce, které jsou velmi oblíbené. Jsou velmi pozitivní při komunikaci mezi lidmi v obci, vzájemné pomoci, společných aktivitách. V obci Račice jsou pro mě velmi důležité takové akce. Vzhledem k zeměpisné poloze obce, jsou setkání občanů na společných aktivitách jednou z mála možností popovídání starších občanů, význam mají ale i pro mladé rodiče s dětmi. Ve velkých obcích je vztah mezi starostou, zastupitelstvem a občany určitě menší, než je to v malé obci. Starosta malé obce často bývá s občany v kontaktu denně, nejen na obecním úřadě, ale také na ulici. Tady starosta zná lépe dění a problémy v obci. Někdy je to pro něj i náročné, občané, majitelé rekreačních chat moc nerozlišují úřední hodiny, všední den nebo víkend.

## SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

### Seznam použitých českých zdrojů

DOHNAL, V. a ČERNÝ, P. *Stát, kraj, obec a občan při ochraně životního prostředí*. 2. vyd. Brno: Ekologický právní servis, 2003. 110 s. ISBN 80-86544-04-4.

HADRABOVÁ, A. *Veřejná správa životního prostředí*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2008. 178 s. ISBN 978-80-245-1407-9.

HORZINKOVÁ, E. a NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*, Aleš Čaněk s.r.o. Plzeň: 2008. 234 s. ISBN 978-80-7380-096.

KOČKA, V. *Dějiny Rakovnícka 2009*. 2. vyd. Agrosience, s.r.o., 2009. 724 s. ISBN: 978-80-85081-28-2.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s.r.o., 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J. a KADERÁBKOVÁ, J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s., 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.

PEKOVÁ, J. a PILNÝ, J. – JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s., 2012. 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

PRŮCHA, P. *Veřejná správa a samospráva*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, s.r.o., 2004. 241 s. ISBN 80-86775-03-8.

SAMČÍK, P. a kol., 2006-2011. *Příručka pro starostu*. Praha: Verlag Dashöfer, nakladatelství spol. s r.o., 2011. ISSN 1801-7819.

SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba 2012*. 1.vyd. Acha obec účtuje s.r.o., 2012. ISBN 978-80-260-1010-4.

### **Seznam použitých internetových zdrojů**

Zákon č. 128 ze dne 12.dubna 2000, o obcích (obecních zřízeních) ve znění pozdějších předpisů, [online]. 1. 1. 2014 [cit. 2014-01-01]. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38, s. 1739-1782. Dostupné také z [http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)

### **Seznam legislativních dokumentů**

Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územně samosprávních celků, ve znění pozdějších předpisů

### **Seznam ostatních zdrojů**

Řády a směrnice obce Račice:

Jednací řád zastupitelstva obce Račice

Harmonogram účetní závěrky

Kontrolní řád výborů zastupitelstva obce Račice

Organizační řád Obecního úřadu Račice

Pokladní služba

Pracovní řád

Směrnice k finanční kontrole

Směrnice podpisových vzorů pracovníků obce Račice

Směrnice pro hospodaření s majetkem obce Račice

Směrnice pro vedení účetnictví

Spisový, archivní a skartační řád Obecního úřadu Račice

Vedení knih operativní evidence

Vnitřní směrnice obce pro provedení inventarizace majetku a závazků obce

Způsob účtování a evidence drobného dlouhodobého nehmotného a drobného dlouhodobého hmotného majetku



## SEZNAM PŘÍLOH

<b>Příloha A – Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).....</b>	<b>I</b>
<b>Příloha B – Výzkumné otázky pro zastupitele obce Račice.....</b>	<b>II</b>
<b>Příloha C – Výzkumné otázky pro občany obce Račice .....</b>	<b>III</b>
<b>Příloha D – Usnesení z ustavujícího zasedání obce Račice.....</b>	<b>IV</b>
<b>Příloha E - Osvědčení o zvolení členem (členkou) zastupitelstva obce.....</b>	<b>VI</b>
<b>Příloha F - Rozhodnutí Ministerstva vnitra ČR ze dne 11.12.1991.....</b>	<b>VII</b>
<b>Příloha G - Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce Račice.....</b>	<b>IX</b>
<b>Příloha H - Výpis z veřejné části živnostenského rejstříku.....</b>	<b>XV</b>
<b>Příloha CH - Osvědčení o úspěšně vykonané zkoušce nutné k provozování silniční dopravy pro cizí potřeby.....</b>	<b>XVII</b>
<b>Příloha I - Tábořiště u Jezu Račice nad Berouňkou článek pro Rakovnický deník.....</b>	<b>XVIII</b>
<b>Příloha J - Vnitřní směrnice obce.....</b>	<b>XIX</b>
<b>Příloha K - Fotografie z obce Račice.....</b>	<b>XX</b>

# PŘÍLOHY

## Příloha A – Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

### ZÁKON č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000

### O OBCÍCH (OBECNÍ ZŘÍZENÍ)

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### ČÁST PRVNÍ OBECNÍ ZŘÍZENÍ

#### HLAVA I OBECNÁ USTANOVENÍ

##### Díl 1 Postavení obcí

##### § 1

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.

##### § 2

(1) Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.  
(2) Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech.

##### § 3

(1) Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.  
(2) Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je obec po sloučení městem. Rozdělí-li se město na dvě nebo více obcí, pak obec, které zůstane název dosavadního města nebo část jeho názvu a má alespoň 3 000 obyvatel, je i nadále městem.

##### § 4

(1) Městy se zvláštním postavením (dále jen "statutární město") jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava, Opava, Havířov a Most.  
(2) Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Územně členěná statutární města uspořádají své vnitřní poměry ve věcech správy města obecně závaznou vyhláškou (statutem).

##### § 5

(1) Obce, městské obvody a městské části a jimi zřízené nebo založené organizační složky a právnické osoby mohou užívat znak a prapor obce. Jiné subjekty mohou užívat znak obce jen s jejím souhlasem; k užívání praporu obce není nutný její souhlas.  
(2) Má-li městský obvod nebo městská část svůj znak a prapor, platí o jejich užívání odstavec 1.  
(3) Obci, která nemá znak a prapor obce, mohou být na její návrh znak a prapor obce uděleny předsedou Poslanecké sněmovny. Obec může navrhnout předsedovi Poslanecké sněmovny změnu znaku a praporu obce.  
(4) Městskému obvodu nebo městské části, které nemají znak a prapor, mohou být na jejich návrh, po vyjádření statutárního města, uděleny předsedou Poslanecké sněmovny. Městský obvod nebo městská část může navrhnout předsedovi Poslanecké sněmovny změnu znaku a praporu městského obvodu nebo městské části.  
(5) K označení budov, v nichž mají sídlo orgány obce, může obec užívat vedle velkého státního znaku<sup>1)</sup> svůj prapor a i znak obce; jde-li o městské části a městské obvody, též znak a prapor městské části nebo městského obvodu.

## **Příloha B – Výzkumné otázky pro zastupitele obce Račice**

### **Výzkumné otázky pro zastupitele obce Račice**

1. Bydlíte v obci Račice od narození nebo jste se do Račic přistěhoval(a)?
2. Jak dlouho působíte v zastupitelstvu obce?
3. Změnila se nějak práce zastupitele v průběhu let Vašeho působení na obci?  
Pokud ano, jak?
4. Zapojují se občané do činností v obci? Navštěvují veřejná zasedání?
5. Víte, v jaké právní normě najdete své pravomoci?
6. Radíte se s někým, než použijete své pravomoci, nebo když plníte nějaké své úkoly?
7. Jaký máte názor na přímou volbu starosty?
8. Víte, že účetním, úředníkům musí být vypracován plán vzdělání? Průběžné vzdělání je formou školení, ale je i vzdělání, které je dokonce zakončeno zkouškami.
9. Dovedete si představit, že takové vzdělání, kterým musí projít úředníci, by bylo i pro zastupitele. Že by podmínkou funkce zastupitele bylo průběžné vzdělávání a složení zkoušky odborné způsobilosti?
10. Na podzim letošního roku nás čekají volby do zastupitelstva obce, budete znovu kandidovat? Pokud ano, v jaké činnosti byste chtěl(a) pokračovat?

## **Příloha C – Výzkumné otázky pro občany obce Račice**

### **Výzkumné otázky pro občany obce Račice**

1. Jak dlouho žijete v obci Račice?
2. Změnil se život v obci v průběhu let? Vidíte rozdíl mezi malou obcí a městem? Jaký?
3. Co všechno ovlivňuje život v obci Račice? Žije to v obci, je dostatek kulturních, sportovních akcí? Nebo je potřeba změna?
4. Co všechno může občan udělat pro svoji obec? Jak změnit svoji obec? Co by se v obci mělo dělat?
5. Umíte si představit, kolik času věnuje starosta, popřípadě zastupitel plnění úkolů, které vyplývají z funkce zastupitele obce?
6. Získáváte dostatečné informace ve chvíli, kdy se obrátíte na obec – na zastupitele nebo účetního? Myslíte si, že zde jsou odborníci?
7. Na podzim letošního roku nás čekají volby do zastupitelstva obce, chtěl(a) byste kandidovat do zastupitelstva obce? Pokud ano, co byste chtěl(a) změnit?

## **Příloha D – Usnesení z ustavujícího zasedání obce Račice**

### **Usnesení z ustavujícího zasedání obce Račice ze dne 08.11.2010**

Zastupitelstvo obce Račice

#### **I. Určuje**

Zapisovatele – Pavlína Plimlová

Ověřovatele zápisu – Ivana Pudilová, Hana Vacková

#### **II. Bere na vědomí, že**

Podle § 69 odst. 2 a 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecních zřízeních), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) složilo slib 5 členů zastupitelstva obce.

#### **III. Volí**

Podle § 84 odst. 2 písm. m) zákona

- a) starostku obce paní Pavlínu Plimlovou
- b) místostarostu obce pana Petra Duschka

#### **IV. Zřizuje**

Podle §117 odst. 2 zákona kontrolní výbor a finanční výbor.

#### **V. Volí**

Podle § 84 odst.2 písm. o) zákona

- a) předsedu kontrolního výboru Hanu Vackovou
- b) člena kontrolního výboru pan Ivanu Pudilovou
- c) členku kontrolního výboru paní Františka Markupa
- d) předsedkyni finančního výboru paní Ivanu Pudilovou
- e) člena finančního výboru pana Františka Markupa
- f) členku finančního výboru slečnu Hanu Vackovou

#### **VI. Stanoví**

Podle § 84 odst. 2 písm. r) zákona a v souladu s nařízením vlády č.37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů

- a) starostce obce:
  - paní Pavlíně Plimlové odměnu ve výši 7.000,-- Kč/měsíčně
- b) místostarostovi obce:
  - panu Petru Duschkovi odměnu ve výši 4.000,-- Kč/měsíčně

c) ostatním členům zastupitelstva obce:

- panu Františku Markupovi odměnu ve výši Kč 500,--/měsíčně
- paní Ivaně Pudilové odměnu ve výši Kč 500,--/měsíčně
- paní Haně Vackové odměnu ve výši Kč 500,--/měsíčně

*Dusček*

Petr Dusček  
místostarosta obce

*Plimlová*

Pavčina Plimlová  
starostka obce



## Příloha E - Osvědčení o zvolení členem (členkou) zastupitelstva obce

<b>OSVĚDČENÍ</b>	
<b>o zvolení členem (členkou)</b>	
zastupitelstva obce (města, městysu, městského obvodu, městské části) <sup>x1)</sup> <i>Račice</i> .....	
Obecní úřad v <i>Křivoklátě</i> ..... <sup>x2)</sup>	
osvědčuje, že	
jméno, příjmení: <i>Pavína Plimlová</i> .....	
narozen(a): <i>4.3.1974</i> .....	trvale bytem: <i>Račice 19</i> .....
..... byl(a) dne: <i>21.10.2006</i> ..... zvolen(a)	
<b>členem(kou) zastupitelstva obce</b> <b>(městysu, města, městského obvodu, městské části)<sup>x1)</sup></b>	
	
V <i>Křivoklátě</i> ..... dne <i>25.10.2006</i> .....	
	podpis starosty obce, primátora, tajemníka <sup>x1)</sup>
<sup>x1)</sup> Uvede se odpovídající	
<sup>x2)</sup> Uvede se příslušný pověřený obecní úřad nebo obecní úřad v obcích, kde jsou zřízeny alespoň 2 odbory, který je registračním úřadem podle § 21 odst. 3 zákona č. 491/2001 Sb.	



**Příloha F - Rozhodnutí Ministerstva vnitra ČR ze dne 11.12.1991**

**MINISTERSTVO VNITRA ČR**

Civilně správní úsek, U Obecního domu č. 3, Praha 1 - PSČ 112 20

Cj.: VSC/3-3748/91

Dne 11.12.1991

*Právní úsek  
dne 30.12.1991*  
**Rozhodnutí**

Ministerstvo vnitra České republiky rozhodlo na základě návrhu ..... obce ZBEČNO ..... ve správním řízení podle zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, takto :

podle ustanovení § 11 a 70a zák. č. 367/1990 Sb., o obcích ve znění zákona č. 439/1991 Sb., kterým se mění a doplňuje zák. č. 367/1990 Sb., a mění zákon č. 418/1990 Sb., o hlavním městě Praze se od ..... obce ZBEČNO ..... v okrese Rakovník ..... odděluje část /oddělují části/... RAČICE .....

Z oddělené části vzniká s účinností od 1.1.1992 nová samostatná obec, které se stanoví název RAČICE. Obec se dále nečlení a má samostatné katastrální území. Název obce ZBEČNO s částmi ÚJEZD NAD ZBEČNEM, ZBEČNO se nemění.

Pokud jde o majetek obcí ..... RAČICE .....

schvaluje ministerstvo vnitra České republiky návrh na rozdělení majetku, finančních prostředků, ostatních práv a závazků, organizací a zařízení předložený ministerstvu vnitra České republiky jako součást návrhu na rozdělení obce. Majetek a majetková práva budou převedeny nové obci po ustavení jejích orgánů. Do té doby budou spravovány původní obcí.

**O d ů v o d n ě n í**

Ministerstvo vnitra České republiky obdrželo dne 27.11.1991. návrh ..... obce ZBEČNO ..... na oddělení ...<sup>1</sup>... částí a vytvoření ...<sup>1</sup>... nové obce /nových obcí/.



Z předloženého návrhu, který obsahuje všechny zákonem požadované náležitosti vyplývá, že usnesením ..... obecního zastupitelstva ZBEČNO ..... byl schválen návrh na oddělení části /částí/ ..... RAČICE ..... od obce ZBEČNO ..... . K vyvěšení návrhu na úřední desce došlo na zákonem stanovenou dobu 20 dnů. Nesouhlas s oddělením částí ..... RAČICE ..... nebyl uplatněn jednou desetinou občanů obce starších 18 let, majících trvalý pobyt v oddělované části.

K návrhu byl připojen soupis majetku, finančních prostředků a ostatních práv a závazků s návrhem na jejich rozdělení. Z mapového podkladu vyplývá, že ..... obec RAČICE ..... má /mají/ vlastní katastrální území. Území ..... bylo vytýčeno a zakresleno v mapových podkladech. Okresní úřad ..... Rakovník ..... ve svém stanovisku ze dne 25.11.1991 ..... posoudil předložený návrh se závěrem, že nově vzniklé obce budou schopny plnit úkoly, vyplývající pro ně ze zákona o obcích.

Ministerstvo vnitra České republiky vycházelo při rozhodování o rozdělení obce ze všech výše uvedených podkladů. Posoudilo i otázku zda nově vytvořené obce budou, vzhledem k jejich individuálním podmínkám, schopny plnit úkoly podle zákona o obcích. Dospělo k závěru, že obce budou schopny plnit úkoly ve smyslu ustanovení § 11 citovaného zákona. Protože jsou splněny i ostatní zákonem stanovené podmínky, rozhodlo způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů ode dne jeho doručení u ministerstva vnitra České republiky rozklad /§ 61 odst. 1 zák. č. 71/1967 Sb./.



Ředitel odboru:  
JUDr. Václav HENYCH  
pověřený řízením odboru

*Handwritten signature*

*1x kůlka*

# Příloha G - Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce Račice

**Krajský úřad Středočeského kraje**

ODBOR FINANČNÍ KONTROLY

Zborovská 11  
150 21 Praha 5

SpZn: SZ\_001393/2012/KUSK  
Čj.: 1626/2013/KUSK

Stejnopis č.2

## Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

**RAČICE**

IČ: 16981901  
za rok 2012

### Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:

- 3.4.2013
- 21.9.2012

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

### Přezkoumání proběhlo v sídle obce:

Račice 51  
270 24 Zbečno

### Přezkoumání vykonaly:

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:
- kontroloři:

**Jana Opltová**  
**Markéta Vejražková**

### Zástupci obce:

**Pavλίna Plimlová - starostka**

Předmět přezkoumání je vymezen ustanovením § 2 zák. č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

**Přezkoumání bylo vykonáno výběrovým způsobem, přezkoumávané období r. 2012.**

## **A. Přezkoumané písemnosti**

### **Rozpočtový výhled**

- platný pro rok 2012

### **Závěrečný účet**

- schválen zastupitelstvem obce s vyjádřením bez výhrad dne 25.6.2012, vyvěšen v době od 6.6.2012 do 25.6.2012

### **Návrh rozpočtu**

- vyvěšen v době od 30.11.2011 do 16.12.2011

### **Schválený rozpočet**

- schválen zastupitelstvem obce dne 22.12.2011 jako vyrovnaný v paragrafovém znění

### **Rozpočtová opatření**

- č.1 a č.2 schválená zastupitelstvem obce dne 28.5.2012, č.3 a č.4 schválené starostkou obce, č.5,6,8 schválené starostkou obce

### **Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu**

- k 31.8.2012, k 31.12.2012

### **Příloha rozvahy**

- k 30.6.2012, k 31.12.2012

### **Rozvaha**

- k 30.6.2012, k 31.12.2012

### **Výkaz zisku a ztráty**

- k 30.6.2012, k 31.12.2012

### **Účtový rozvrh**

- platný pro rok 2012

### **Hlavní kniha**

- za srpen 2012, dle potřeby

### **Evidence majetku**

- vedena v počítači v programu Triáda

### **Inventurní soupis majetku a závazků**

- svědčící o provedení inventarizace majetku a závazků k 31.12.2012

### **Kniha došlých faktur**

- k 18.8.2012, k 31.12.2012

### **Kniha odeslaných faktur**

- k 30.7.2012, k 31.12.2012

### **Faktura**

- došla č.120088 z 2.8.2012 - č.120100 z 18.8.2012, č. 120151 z 1.12.2012 - č. 120160 z 19.12.2012
- vydaná č. 2200005 z 16.7.2012 - č. 220006 z 27.7.2012
- došla k hospodářské činnosti č.2220010 z 31.7.2012 - č.2220012 z 5.8.2012, č. 13 z 1.11.2012 - č.14 z 10.11.2012
- vydaná k hospodářské činnosti č.9 z 28.4.2012 - č.13 z 30.4.2012, č.92 z 31.12.2012

### **Evidence poplatků**

- vedena v počítači

### **Upomínka k pohledávce a závazku**

- ze dne 18.12.2012 pro P.K. za poplatek za komunální odpad
- ze dne 18.12.2012 pro E.B. za poplatek za komunální odpad



**Pokladní kniha (deník)**

- skonto pokladny ve výši 14 345,- Kč souhlasí se stavem pokladní knihy ke dni 18.9.2012 - obecní pokladna
- skonto pokladny ve výši 133 060,- Kč souhlasí se stavem pokladní knihy ke dni 18.9.2012 - pokladna hospodářské činnosti

**Pokladní doklad**

- č.217 z 1.8.2012 - č.235 z 31.8.2012, č. 317 z 1.12.2012 - č. 346 z 31.12.2012 k pokladně obecní
- č.36 z 3.8.2012 - č.47 z 31.8.2012,č.65 z 23.11.2012 - č.74 z 31.12.2012 k pokladně hospodářské činnosti

**Bankovní výpis**

- č.8 z 31.8.2012, č.12 z 31.12.2012 k běžnému účtu č.0543108309/0800 vedeném u České spořitelny a.s.
- č.6 z 31.8.2012, č.7 z 30.11.2012 k účtu hospodářské činnosti 9021-0543108309/0800 vedeném u České spořitelny a.s.

**Účetní doklad**

- č.110082 z 1.8.2012 - č.110095 z 31.8.2012, č. 110125 z 4.12.2012 - č. 110132 z 18.12.2012 k běžnému účtu
- č.120015 z 2.8.2012 - č.120018 z 15.8.2012, č. 120020 z 9.11.2012 - č. 120022 z 13.11.2012 k účtu hospodářské činnosti

**Dohody o provedení práce**

- ze dne 1.6.2012 s paní J.T. na správce tábořiště U Jezu Račice - max.300 hod.
- ze dne 1.7.2012 s paní A.CH. na pomocné práce pro správce tábořiště U Jezu Račice - max. 300 hod

**Smlouvy a další materiály k přijatým účelovým dotacím**

- Smlouva o poskytnutí účelové dotace z rozpočtu Středočeského kraje Ze Středočeského Fondu rozvoje obcí a měst v rámci Tématického zadání Program obnovy venkova ze dne 15.11.2012 na akci odvodnění komunikace v obci Račice, investiční dotace v maximální výši 341 320,- Kč.

**Smlouvy o převodu majetku (koupě, prodej, směna, převod)**

- Kupní smlouva ze dne 17.1.2012, obec Račice prodává pozemek parc. č. 228/22 o výměře 89 m2 - ostatní plocha v katastrálním území Račice nad Berouňkou, prodej schválen zastupitelstvem obce dne 21.11.2011.

**Zveřejněné záměry o nakládání s majetkem**

- záměr k nájemním smlouvám ze dne 13.1.2012 a 1.6.2012 vyvěšen v době od 1.12.2011 do 31.12.2011
- záměr ke kupní smlouvě ze dne 17.1.2012 vyvěšen v době od 4.11.2011 do 20.11.2011

**Smlouvy nájemní**

- ze dne 13.1.2012 na pronájem restaurace Na Palouku v Račicích
- ze dne 1.6.2012 na pronájem prodejního stánku pro poskytování občerstvení

**Zápisy z jednání zastupitelstva včetně usnesení**

- ze dne 22.12.2011, ze dne 5.1.2012, ze dne 17.2.2012, ze dne 28.5.2012, ze dne 6.6.2012, ze dne 25.6.2012, ze dne 3.8.2012, ze dne 9.11.2012, ze dne 18.12.2012, nepřekoumáváno, použito podpůrně

V kontrolovaném období obec Račice, dle prohlášení starostky obce, nehospoďařila s majetkem státu, neručila svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob, nezastavila movitý a nemovitý majetek, neuzavřela směnnou smlouvu a smlouvu o výpůjčce týkající se nemovitého majetku, smlouvu o přijetí úvěru, půjčky, smlouvu o poskytnutí úvěru, půjčky, smlouvu o poskytnutí veřejné podpory (dotace), smlouvu o převzetí dluhu nebo ručitelského závazku, smlouvu o přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení, nekoupila ani neprodala cenné papíry, obligace, neuskutečnila majetkové vklady, uskutečnila pouze veřejné zakázky malého rozsahu (§ 12 odst. 3 zák. č. 137/2006 Sb.).

### **B. Zjištění z přezkoumání**

Při přezkoumání hospodaření obce Račice:

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

### **C. Plnění opatření k odstranění nedostatků zjištěných:**

#### **a) při dílčím přezkoumání**

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

#### **b) při přezkoumání hospodaření za předchozí roky**

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

### **D) Závěr**

Při přezkoumání hospodaření obce Račice za rok 2012 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

**Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.**  
(§10 odst. 3 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb.)

**Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**  
Neuvádí se.

**Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:**

a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku	9,86 %
b) podíl závazků na rozpočtu územního celku	5,78 %
c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku	0,00 %

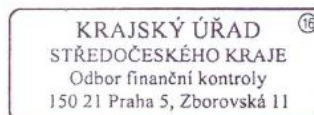
**Komentář:**

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,- Kč, tato částka byla použita pro výpočet ukazatele podílu pohledávek na rozpočtu územního celku.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 60 000,- Kč, tato částka byla použita pro výpočet podílu závazků na rozpočtu územního celku.

Račice 3.4.2013

Podpisy kontrolorů:



Jana Opltová

*J. Opltová*  
.....  
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Markéta Vejražková

*M. Vejražková*  
.....

**Tato zpráva o výsledku přezkoumání:**

- je návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním zprávy se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 3 písm. l) zákona č. 420/2004 Sb., k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání na adresu: Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor finanční kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5.

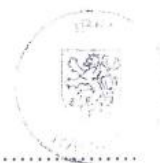
- tento návrh zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obsahuje i výsledky konečného dílčího přezkoumání

- se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, přičemž se stejnopis č. 2 předává statutárnímu zástupci kontrolovaného subjektu a stejnopis č. 1 se zakládá do příslušného spisu územního celku vedeného Odborem finanční kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje.

S obsahem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Račice o počtu 6 stran byla seznámena a stejnopis č. 2 převzala, pí Pavlína Plimlová, starostka obce.

Pavlna Plimlová  
starostka obce Račice

*Plimlová*



dne 3.4.2013

**Poznámka:**

Územní celek je ve smyslu ust. § 13 odst. 1 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., povinen přijmout opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených v této zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření a podat o tom písemnou informaci příslušnému přezkoumávajícímu orgánu – Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor finanční kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5, a to nejpozději do 15 dnů po projednání této zprávy spolu se závěrečným účtem v orgánech územního celku.

Územní celek je dále ve smyslu ustanovení § 13 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb., povinen v informacích podle ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) téhož zákona uvést lhůtu, ve které podá příslušnému přezkoumávajícímu orgánu písemnou zprávu o plnění přijatých opatření a v této lhůtě příslušnému přezkoumávajícímu orgánu uvedenou zprávu zaslat.

Za nesplnění těchto povinností lze uložit územnímu celku dle ust. § 14 písm. f), g), h) zákona č. 420/2004 Sb., pořádkové pokuty až do výše 50.000,00 Kč v jednom případě.

**Rozdělovník :**

Stejnopis	Počet výtisků	Předáno	Převzal
1	1 x	Krajský úřad Středočeského kraje	Jana Opltová
2	1 x	Obec Račice	Pavlna Plimlová



## Příloha H - Výpis z veřejné části živnostenského rejstříku

### Výpis z veřejné části Živnostenského rejstříku

Platnost k 17.04.2013 19:38:26

Název: **Obec Račice**  
Sídlo: **270 24, Račice 52**  
Identifikační číslo: **16981901**  
Statutární orgán nebo jeho členové:  
Jméno a příjmení: **Pavčina Plimlová**

#### Živnostenské oprávnění č. 1

Předmět podnikání: **Silniční motorová doprava - nákladní provozovaná vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti nepřesahující 3,5 tuny, jsou-li určeny k přepravě zvířat nebo věcí, - nákladní vnitrostátní provozovaná vozidly o největší povolené hmotnosti nad 3,5 tuny**  
Druh živnosti: **Koncesovaná**  
Vznik oprávnění: **19.03.2003**  
Doba platnosti oprávnění: **na dobu neurčitou**  
Odpovědný zástupce:  
Jméno a příjmení: **Pavčina Plimlová**

#### Živnostenské oprávnění č. 2

Předmět podnikání: **Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona**  
Obory činnosti: **Technické činnosti v dopravě  
Ubytovací služby  
Nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)  
Přípravné práce pro stavby  
provoz tábořiště**  
Druh živnosti: **Ohlašovací volná**  
Vznik oprávnění: **19.07.1993**  
Doba platnosti oprávnění: **na dobu neurčitou**  
Odpovědný zástupce:  
Jméno a příjmení: **Pavčina Plimlová**  
Jméno a příjmení: **ALENA Hřibalová**

#### Provozovny k předmětu podnikání číslo

##### 2. Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona

###### Obor činnosti: Ubytovací služby

Umístění: **tábořiště u řeky**  
Adresa: **270 24, Račice**  
Identifikační číslo provozovny: **1007033738**  
Zahájení provozování dne: **19.07.1993**

###### Obor činnosti: Technické činnosti v dopravě

Umístění: **tábořiště u řeky**  
Adresa: **270 24, Račice**  
Identifikační číslo provozovny: **1007033738**  
Zahájení provozování dne: **19.07.1993**

###### Obor činnosti: provoz tábořiště

Umístění: **tábořiště u řeky**  
Adresa: **270 24, Račice**  
Identifikační číslo provozovny: **1007033738**  
Zahájení provozování dne: **19.07.1993**



---

**Seznam zúčastněných osob**

Jméno a příjmení: **ALENA Hřibalová**  
Datum narození: **15.09.1954**  
Občanství: **Česká republika**  
Bydliště: **270 24, Račice 66**

---

Jméno a příjmení: **Pavčina Plimlová**  
Datum narození: **04.03.1974**  
Občanství: **Česká republika**  
Bydliště: **270 24, Račice 19**

---

Úřad příslušný podle §71 odst.2 živnostenského zákona: **Městský úřad Rakovník**

Ministerstvo průmyslu a obchodu osvědčuje, že údaje uvedené v tomto výpise jsou k datu platnosti výpisu zapsány v živnostenském rejstříku.

**Živnostenský rejstřík**

Ověřuji pod pořadovým číslem **ŽR/1/2013**, že tato listina, která vznikla převedením výstupu z informačního systému veřejné správy z elektronické podoby do podoby listinné, skládající se z **2** listů, se doslovně shoduje s obsahem výstupu z informačního systému veřejné správy v elektronické podobě.

Ověřující osoba: **Plimlová Pavčina**

**v Račicích dne 17.04. 2013**

Podpis ..... *Plimlová*



**Příloha CH - Osvědčení o úspěšně vykonané zkoušce nutné  
k provozování silniční dopravy pro cizí potřeby**

**OKRESNÍ ÚŘAD RAKOVNÍK**  
**referát dopravy a silničního hospodářství**

---

Č.j.: RDSH/1/2629/02-277

V Rakovníku dne 31. 10. 2002

Referát dopravy a silničního hospodářství Okresního úřadu Rakovník, jako příslušný dopravní úřad podle § 2 odst. 20 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů v y d á v á v souladu s ustanovením § 6 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů

**OSVĚDČENÍ**  
o úspěšně vykonané zkoušce  
nutné k provozování silniční dopravy pro cizí potřeby formou  
VNITROSTÁTNÍ NÁKLADNÍ DOPRAVY

Ev.číslo: 054/2002  
Jméno a příjmení: Pavlína PLIMLOVÁ  
Rodné číslo: 745304/1200  
Bydliště: Račice 19, 270 24 Zbečno

Osvědčení bylo vydáno na základě zkoušky konané dne 25.10.2002.

Naděžda Š a š k o v á  
vedoucí referátu dopravy a silničního hospodářství  
Okresního úřadu Rakovník



**TOTO OSVĚDČENÍ JE PLATNÉ PRO VÝŠE UVEDENOU FORMU DOPRAVY  
NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY**



# Příloha I - Tábořiště u Jezu Račice nad Berouňkou článek pro Rakovnický deník

**Tábořiště „U Jezu“ v Račicích nad Berouňkou se nachází na samém konci vesnice. Autem tam pojedete dlouhou klikatou cestou přes malinkatou návěs až k řece Berouňce. Pokud pojedete vlakem, najdete Račice téměř na polovině trati mezi Rakovnickem a Berouňkem. Lodi poplujete okolo zbečenského lomu a o kousek níže po proudu na pravém břehu můžete zakotvit. Ubytování je zde možné ve stanu, ale lze i v karavanu.**

Po povodních v roce 2002 prošel kemp rozsáhlou rekonstrukcí a úklidem všeho co donesla voda. Nejvíce zde byly kameny, které dříve tvořily dno řeky. Sociální zařízení si tehdy voda odnesla spolu s několika chatami, které stály opodál. Kamení a další nepořádek se nakládaly na vůz a odvážely pryč. Bagr postupně srovnával břeh, navázala se hlína, několik let po sobě se stále sázela tráva. Vytvalostí jsme docílili dnešní podoby tábořiště. Cílem všeho bylo obnovit tábořiště a udělat ho ještě hezčí, než kdy bylo. Sociální zařízení a kiosek s občerstvením se musely postavit zcela nové.

zim, kdy se tábořiště zase zavírá. Potlach je akce, kterou pořádají místní trampové, jarní potlach pro nás připravuje trampská osada Supové pod vedením šerifa Miroslava Hurta přezdívaného Fik, podzimní potlach trampská

Tak a teď něco málo k turistickým zajímavostem, abyste také věděli kam zajet a něco se dozvědět. Je jich tady spousta, ale zmíníme se jen o těch větších a hodně zajímavých. Samozřejmě nejkrásnější jsou tady lesy, kterými vede



osada „KUB“ (Kamarádi údolí Berouňky) – šerif Vlastimil Tůma, přezdívaný Rohlík. Přichystá se oheň a dříví, naladí se nástroje a vše může začít. O to se postará

spousta cest, po kterých jsou nádherné procházky, ale určité je to hrad Krívoklát, který je dominantou zdejších lesů. Na Krívoklátě najdete také nově vybudované

vidata z Večerničku? Na Kubu, Vojtu a Matěje? Nezapomeňte je navštívit v berouňském medvědáriu pod rozhlednou. Hned vedle je obrovské dětské hřiště s mnoha prolézačkami. Za zmínku pak určitě stojí Koněpruské jeskyně, které leží jen pár kilometrů od Berouňky. Pro návštěvníky je připravená téměř hodinová procházka dvěma patry jeskyní, která vznikala činností vody ve vápencích starých přibližně 400 milionů let. Vlakem pak na druhou stranu dojedete do Rakovnicka, odkud se dostanete až na zříceninu hradu Krakovce.

Dalším z mnoha a mnoha míst jsou „Skryjská jezírka“ a naleziště trilobitů. Je to krásné místo, které stojí za návštěvu. Kdybychom se měli zmínit o všech krásách našeho kraje, tak to bude velmi dlouhé a rozsáhlé povídání, ale vraťme se zpátky do našeho tábořiště.

Když se pak z výletu vrátíte zpět, můžete si opéci vuřtíky a potom chvilku posedět u pivečka v kiosku s občerstvením, který je v provozu společně s tábořištěm.

Pokud se budete chtít vykoupat a posadit Vás řeka Berouňka, je do ní přístup úplný bez problémů. Pokud však máte raději koupaliště

## Tábořiště U Jezu Račice nad Berouňkou

O stavbu se postaral pan Hamouz, zedník žijící v obci. Dal novou podobu zázemí tábořiště, vytvořil stavbu, která by měla stejné vodě odolát, sociální zařízení jsou na vyvýšeném místě, stavba natočená tak, aby se zabránilo jejímu opětovnému uplávání. Pořídili jsme bojler, sociální zařízení bylo tedy obohaceno o teplou vodu, kterou určité všichni návštěvníci uvítali. Rok po povodních, tedy v roce 2003, zahájilo tábořiště znovu svoji činnost, navázalo tím na prvopočátky, které se datují do roku 1992.

Mezi naše návštěvníky patří zejména vodáci, kteří sem doplují po řece Berouňce. Dalšími hosty



jsou trampové. Krásné údolí Berouňky objevili trampové již dávno. Brouzdali lesy, hráli se u večerních ohňů a snili o dobrodružství. Dvakrát do roka zde pořádají tzv. Potlach. Jeden je na jaře, kdy se společně s ním tábořiště otevírá a druhý je na pod-

šerif, který zahajuje proslavem a zapálením ohně. Hraje a zpívá se až do pozdních nočních hodin. O občerstvení se stará nájemce kiosku a restaurace „Na Palouku“. Bohužel, dochází ke stíženostem chatařů z protějšího břehu, a tak



kiosek končí svoji činnost již ve 23:00 hodin.

Také se vracejí lidé, kteří si sem přijedou užít svoji letní dovolenou a načerpat trochu energie z místních lesů.

Pro táborníky jsou zde k dispozici k zapůjčení míče na fotbal či volejbal, který si můžete zahrát na hřišti nedaleko tábořiště a také hra Petanque, která začíná být velice oblíbená. Také půjčujeme slunečníky. Pro pohodlí a krásnou dovolenou rodin s dětmi jsme vybudovali malinké dětské hřiště přímo v tábořišti, kde je pískoviště a malý kolotoč. Další prolézačky najdete o kousek dál do kopce u zdejšího obchodu s potravinami a restaurace „Na Palouku“.

muzeum motocyklů a věřte, že je na co koukat. Zde se najde i něco pro děti. Nad hradem v lese je vybudované obrovské dětské hřiště, kde posedíte a můžete si opéci i vuřtíky. Z Krívoklátu pak můžete jet zpět přes obec Zbečno, kde najdete krásný Hamousův roubený statek.

Dalším místem, které stojí za zmínění, je zámek Lány, kam jezdí i prezident Václav Klaus. V Lánech najdete i muzeum starých sportovních vozů.

Zámek Nižbor a jeho keltské muzeum se nesmí zapomenout. Muzeum podává informace o každodenním životě Keltů. Dozvíte se podrobnosti o jejich řemeslné šikovnosti, i o tom, jak těžili a zpracovávali suroviny, jak bydleli a čím se živili. Zajímavé jsou také informace o archeologickém výzkumu, jehož součástí jsou i projekty, při nichž se rekonstruuje život našich předků, bydlení a řemeslné postupy. O pár kilometrů dál po pravém břehu řeky dojedete do Stradonic, kde je „Stradonické oppidum“, což je archeologické naleziště.

Pokud budete chtít vyrazit na výlet třeba vlakem, dojeďte až do Berouňky a zajděte se podívat na Městskou Horu na rozhlednu. A vzpomínáte si ještě na ta tři roztomilé nemotorná, skotačivá med-

čičí bazény, budete muset dojet do Berouňky, kde je Aquapark, anebo do Rakovnicka, kde je vnitřní i venkovní bazén.

Pro vyznavače sportu, zejména pak cykloturistiky nebo turistiky, jsou tu pro Vás cyklostezky a lesní cesty, kde Vás příroda naplní neuvěřitelnou energií.

Sezóna začíná zhruba od poloviny května a končí v polovině září. Samozřejmě záleží na počasí, co dovolí. Tak pokud Vás toto všechno láká a máte rádi táboření, rádi Vás tady uvítáme. Budeme



se na Vás těšit. Můžete, zde v přírodě, objevit cenný poklad v podobě klidného zákoutí a krásné přírody.

### Kontakty:

Pavlna Plimlová, starostka obce Račice  
Telefon: 602 224 245

### Správce kempu:

Jaroslava Trousilová - tel. 604 189 334  
Milan Chocholoušek - tel. 737 669 773  
Provozovatel: Obec Račice, č.p. 52

## **Příloha J - Vnitřní směrnice obce**

Schváleno starostkou obce dne: 15.09.2011

Účinnost od: 15.09.2011

Sestavila: Plimlová dne: 15.09.2011

### **Vnitřní směrnice obce Račice PRO PROVEDENÍ INVENTARIZACE MAJETKU A ZÁVAZKŮ OBCE**

Právní rámec:

Zákon 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků, v platném znění

#### **I. Úvodní ustanovení**

##### **1. Předmět směrnice**

Směrnice upravuje zajištění inventarizace majetku, závazků, jiných aktiv a jiných pasiv a dále stanoví postupy provedení fyzických a dokladových inventur v účetní jednotce Obci Račice.

##### **2. Podstata inventarizace**

Inventarizace je důležitým nástrojem pro zajištění průkaznosti účetnictví účetní jednotky. Podstatou je zajistit, aby veškeré stavy majetku, závazků, pohledávek, vykázané v účetnictví byly v naprostém souladu se skutečností. Inventarizace je proces, který se skládá z těchto dílčích úkonů:

- Inventura = zjištění skutečných stavů majetku, závazků a pohledávek,
- Porovnání stavů vykázaných v účetnictví a skutečných stavů, které byly inventurou zjištěny,
- Zúčtování případných rozdílů tak, aby stavy vykázané v účetnictví byly v naprostém souladu se skutečným stavem majetku, závazků, pohledávek.

#### **II. Organizační zajištění inventarizace**

##### **1. Zajištění inventarizace**

Obec Račice provádí periodickou inventarizaci vždy k datu řádné účetní závěrky tedy k 31.12. kalendářního roku. Zjišťování skutečných stavů majetku, závazků a pohledávek se k tomuto datu provádí prostřednictvím prvotní inventury vždy v lednu následujícího kalendářního roku. Za provedení inventarizace v příslušném kalendářním roce odpovídá starosta obce, podrobnosti provedení starosta upraví prostřednictvím plánu inventur.

## Příloha K - Fotografie z obce Račice

Zdroj všech fotografií: Archiv obce Račice

Obrázek č. 1 - Budova č.p. 65 – v podkroví této budovy je nově vybudovaný obecní úřad, v přízemí prodejna „Račická směšenka“



Obrázek č. 2 - Budova č.p. 65 – vchod do obecního úřadu





Obrázek č. 3 – Budování zasedací místnosti (obecní úřad)



Obrázek č. 4 - Dětský koutek vybudovaný na obecním úřadě využívají maminky s dětmi velmi rádi



Obrázek č. 5 - Dětský koutek



Obrázek č. 6 - Dětský koutek



Obrázek č. 7 - Akce v Račicích: Pohádkový les, Mikuláš, Tři králové





Obrázek č. 8 - Náves obce Račice



Obrázek č. 9 - Náves obce Račice





## **BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE**

**Jméno autora: Pavlína Plimlová**

**Obor: Evropská hospodářskosprávní studia**

**Forma studia: kombinované studium**

**Název práce: Činnost starostky a zastupitelstva obce v malé obci Račice**

**Rok: 2014**

**Počet stran textu bez příloh: 54**

**Celkový počet stran příloh: 23**

**Počet titulů českých použitých zdrojů: 11**

**Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0**

**Počet internetových zdrojů: 1**

**Počet legislativních dokumentů: 4**

**Počet ostatních zdrojů: 14**

**Vedoucí práce: JUDr. Aleš Zpěvák**