

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Spolupráce městské policie a Policie České republiky ve  
městě Čelákovice**

**Nikola Těšínská**

**© 2019 ČZU v Praze**

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Nikola Těšínská

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Spolupráce městské policie a Policie České republiky ve městě Čelákovice**

Název anglicky

**Cooperation of the Municipal Police and the Police of the Czech Republic in Čelákovice**

---

### Cíle práce

Analýza vybraných ustanovení zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor problematiky místní působnosti Obvodního oddělení Policie ČR Čelákovice a městské policie Čelákovice. Vyhodnocení plnění koordinační dohody mezi Obvodním oddělením Policie ČR Čelákovice a městem Čelákovice.

### Metodika

Práce bude rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části bude užitá metoda rešerše literatury. S právními úpravami bude pracováno metodou výkladu práva a metodou analýzy. V praktické části bude provedena analýza problematiky místní působnosti Obvodního oddělení Policie ČR Čelákovice a městské policie Čelákovice. Dále bude analyzováno fungování Policie ČR a městské policie s využitím praktických příkladů.

## **Doporučený rozsah práce**

30 – 40 stran

## **Klíčová slova**

Policie České republiky, městská policie, spolupráce, Čelákovice, koordinační dohoda

---

## **Doporučené zdroje informací**

FOUKALOVÁ, K. Bezpečnost a právo na místní úrovni: legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky, Praha: otevřená společnost – Centrum ProPolice, 2010, ISBN 978-80-87110-18-8

Koordinační dohoda mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

KOPECKÝ, M. Zákon o obcích: komentář, Praha : Wolters Kluwer, 2017, ISBN 978-80-7552-862-9

MATES, P. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.1.2009, Praha: Linde, 2009, ISBN 978-80-7201-743-0

PŘÍKOPA, V. Veřejnoprávní smlouvy koordinační, V Praze : C.H. Beck, 2018, ISBN:978-80-7400-559-6

ŠEBESTA, P. Zákon o obecní policii: komentář, Praha : Wolters Kluwer, 2018, ISBN:978-80-7552-455-3

ŠKODA, J. Veřejné sbory / Pavel Mates, Jindřich Škoda, František Vavera, Praha: Wolters Kluwer, 2011, ISBN:978-80-7357-572-4

VANGELI, B. Zákon o Policii České republiky, V Praze: C. H. Beck, 2014, ISBN 978-80-7400-543-5.

Vyhláška č. 122/2015 Sb. – Vyhláška o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

Zároveň další literatura podle pokynů vedoucí BP

---

## **Předběžný termín obhajoby**

2018/19 LS – PEF

## **Vedoucí práce**

JUDr. Jitka Mráčková, CSc.

## **Garantující pracoviště**

Katedra práva

---

Elektronicky schváleno dne 12. 2. 2019

**JUDr. Jana Borská, Ph.D.**

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 20. 2. 2019

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 11. 03. 2019

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Spolupráce městské policie a Policie České republiky ve městě Čelákovice" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 11. března 2019

---

Nikola Těšínská

### **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Jitce Mráčkové, CSc. za vedení a cenné rady při vypracování bakalářské práce, veliteli Městské policie Čelákovice strž. Bc. Marku Drobnému a vedoucímu Obvodnímu oddělení Policie České republiky npor. Bc. Michalovi Geckovi za poskytnutí potřebných materiálů pro vznik této práce. Dále děkuji všem, kdo mi během práce pomohli a podporovali mě.

# Spolupráce městské policie a Policie České republiky ve městě Čelákovice

## Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá spoluprací obecní policie a Policie České republiky ve městě Čelákovice se zřetelem na právní předpisy České republiky. Teoretická část se věnuje především analýze právních předpisů Policie České republiky a obecní policie se zaměřením na organizaci, úkoly, povinnosti a oprávnění těchto složek. Další část práce je věnována analýze právních předpisů souvisejících se spoluprací obecní policie a Policie České republiky.

Praktická část se věnuje spolupráci Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení Policie Čelákovice. Pozornost je zaměřena na fungování Obvodního oddělení Policie Čelákovice a Městské policie Čelákovice. Dále se práce zabývá i místní působností těchto složek a koordinační dohodou uzavřenou mezi Obvodním oddělením Policie Čelákovice a městem Čelákovice. Jsou provedeny řízené rozhovory s velitelem Městské policie a vedoucím Obvodního oddělení Policie Čelákovice. V závěru práce jsou navržena opatření, která povedou ke zlepšení spolupráce ve městě Čelákovice.

**Klíčová slova:** bezpečnost, koordinační dohoda, město Čelákovice, místní působnost, obecní policie, oprávnění, organizace, Policie České republiky, povinnosti, spolupráce, stejnokroje, úkoly, zákon

# Cooperation of the Municipal Police and the Police of the Czech Republic in Čelákovice

## Abstract

The bachelor thesis deals with the cooperation between municipal police and the Police of the Czech Republic in the Town of Čelákovice, particularly stressing out the legal aspects. Theoretical part is focused on the analysis of the legal bases of the Police of the Czech Republic and municipal police, related to their organizations, tasks, duties and authority. Another part of thesis deals with legal basis for cooperation between municipal police and the Police of the Czech Republic.

Practical part of the thesis describes cooperation between the Municipal Police of Čelákovice and the Police of the Czech Republic – Department of the District of Čelákovice. Attention is being paid to operation of the Municipal Police of Čelákovice and the Police of the Czech Republic – Department of the District of Čelákovice, to the territorial jurisdiction and to coordination agreement made by the Police of the Czech Republic – Department of the District of Čelákovice and the Municipality of Čelákovice. The guided interviews with the head of the Municipality Police and the head of the Police Department of the District of Čelákovice were made. In order to support the cooperation in the Town of Čelákovice, the improvement assessments are being proposed at the end of the thesis.

**Keywords:** security, coordination agreement, Town of Čelákovice, territorial jurisdiction, Municipal Police, authority, organization, Police of the Czech Republic, duties, cooperation, uniforms, tasks, law

# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>11</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>12</b>
2.1 Cíl práce .....	12
2.2 Metodika .....	12
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>14</b>
3.1 Policie České republiky.....	14
3.1.1 Úvodem do historie Policie na území České republiky a k jejím úkolům	14
3.1.2 Organizace a řízení .....	15
3.1.2.1 Útvary s celostátní působností.....	17
3.1.2.2 Služby policie .....	21
3.1.2.3 Krajská ředitelství a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství ....	23
3.1.3 Úkoly .....	25
3.1.4 Povinnosti .....	26
3.1.5 Oprávnění.....	28
3.1.6 Závěr .....	29
3.2 Obecní policie .....	30
3.2.1 Úvodem k historii obecní policie na území České republiky a k jejím úkolům	30
3.2.2 Organizace a řízení .....	33
3.2.3 Úkoly .....	34
3.2.4 Povinnosti .....	34
3.2.5 Oprávnění.....	36
3.2.6 Závěr .....	42
3.3 Vzájemná spolupráce Policie ČR a obecní policie .....	43
3.3.1 Úvodem ke spolupráci .....	43
3.3.2 Koordinační dohoda.....	44
3.3.3 Závěr .....	46
3.4 Závěr teoretické části .....	46
<b>4 Praktická část .....</b>	<b>48</b>
4.1 Obvodní oddělení Policie České republiky Čelákovice.....	48
4.1.1 Úvod do problematiky .....	48
4.1.2 Místní působnost.....	49
4.1.2.1 Dojezdové časy a prvky bránící rychlému dojezdu na místo .....	51
4.1.3 Rozhovor s vedoucím Obvodním oddělením Policie Čelákovice .....	54
4.1.4 Závěr .....	57



4.2	Městská policie Čelákovice.....	58
4.2.1	Úvod do problematiky .....	58
4.2.2	Místní působnost.....	60
4.2.2.1	Dojezdové časy a prvky bránící rychlému dojezdu na místo .....	60
4.2.3	Rozhovor s velitelem Městské policie Čelákovice .....	62
4.2.4	Závěr .....	65
4.3	Vyhodnocení řízených rozhovorů .....	66
4.4	Koordinační dohoda mezi Policií ČR a městem Čelákovice .....	68
4.5	Spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Čelákovice a městské policie Čelákovice na praktických příkladech .....	71
4.5.1	Fotbalové utkání na stadionu UNION v Čelákovících, ul. U Hájku .....	71
4.5.2	Rozsvícení vánočního stromku na náměstí Čelákovice.....	72
4.5.3	Požár skladovací haly v průmyslové zóně v Čelákovících.....	72
4.6	Návrhy na zlepšení spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Čelákovice a městské policie Čelákovice .....	73
4.6.1	Navýšení početního stavu .....	73
4.6.2	Zákon o spolupráci Policie ČR a obecní policie.....	73
4.6.3	Schůze příslušníků OOP Čelákovice a strážníků MP Čelákovice .....	73
4.6.4	Společné hlídky.....	74
4.6.5	Podnikání společných akcí.....	74
4.7	Závěr vlastní práce .....	75
<b>5</b>	<b>Výsledky a diskuse .....</b>	<b>76</b>
5.1	Teoretická východiska .....	76
5.2	Poznátky z praktické části .....	77
<b>6</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>79</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>81</b>
7.1	Literatura .....	81
7.2	Právní předpisy.....	82
7.3	Vnitřní předpisy .....	83
7.4	Internetové zdroje.....	83
<b>8</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>87</b>

## Seznam obrázků

Obrázek 1 – Organizační schéma Policie České republiky .....	16
Obrázek 2 – Kraje České republiky .....	24
Obrázek 4 – Informace o daném okrsku OOP Čelákovice .....	50
Obrázek 5 – Mapa místní působnosti Obvodního oddělení Policie ČR Čelákovice .....	51
Obrázek 6 – Vzor zmocnění strážníka .....	60
Obrázek 7 – Mapa s vymezením obcí, které mají s městem Čelákovice uzavřenou veřejnoprávní smlouvu .....	61

## Seznam tabulek

Tabulka 1 – Vznik útvarů .....	21
Tabulka 2 – Krajská ředitelství .....	25
Tabulka 3 – Oprávnění policistů a strážníků ve vztahu k omezení osobní svobody .....	40
Tabulka 4 – Oprávnění policistů a strážníků ve vztahu k věcem .....	40
Tabulka 5 – Oprávnění strážníků a policistů ve vztahu k práci s informacemi .....	41
Tabulka 6 – Další oprávnění policistů a strážníků .....	42
Tabulka 7 – Územní odpovědnost policistů – okrsky OOP Čelákovice .....	50
Tabulka 8 – Obce v působnosti OOP Čelákovice s dojezdovým časem a prvky, které zvyšují dojezdový čas .....	52
Tabulka 9 – Obce, které mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s městem Čelákovice, a prvky, které zvyšují dojezdový čas .....	61

## Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
MP	městská policie
OOP	obvodní oddělení Policie
PČR	Policie České republiky
SKPV	služba kriminální policie a vyšetřování

# 1 Úvod

V dnešní době je Policie České republiky neodmyslitelnou součástí sboru, který zajišťuje bezpečnost osob, majetku a veřejného pořádku na území České republiky. Zatímco Policie České republiky funguje již dlouhou dobu, obecní policie vznikla na popud obcí, které chtěly mít kontrolu ve své obci při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku. Hlavním důvodem je rozdílná váha pravomocí, kterou mají jednotlivé útvary přiřazeny podle zákona. Policie České republiky vlastní rozhodně více oprávnění a povinností než obecní policie, což souvisí s místní působností těchto útvarů. Mezi těmito útvary však vzniká spolupráce na vyšší úrovni podložená koordinační dohodou.

Teoretická část bakalářské práce je zaměřena na analýzu vybraných ustanovení zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, z důvodu seznámení s organizací, úkoly, povinnostmi a oprávněními Policie České republiky a obecní policie. Účelem tohoto seznámení je pochopení fungování jednotlivých útvarů, a to z důvodu zaměření praktické části na místní působnost.

V praktické části je charakterizován chod Obvodního oddělení Policie Čelákovice a Městské policie Čelákovice. V této části se autorka zabývá místní působností těchto útvarů na katastrálním území města Čelákovice, a to z důvodu jejich vzájemné spolupráce. Součinnost Obvodního oddělení Policie Čelákovice a města Čelákovice, které přenechává plnění úkolů spojené se zajišťováním veřejného pořádku Městské policii Čelákovice, je uskutečněna na základě koordinační dohody mezi těmito útvary. Úroveň spolupráce těchto útvarů je zjišťována řízenými rozhovory s velitelem Městské policie Čelákovice a vedoucím Obvodního oddělení Policie Čelákovice. Díky rozhovorům jsou zjištěny nedostatky týkající se spolupráce Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení Policie Čelákovice, přičemž z těchto nedostatků jsou navrženy opatření k účinnější spolupráci.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem bakalářské práce je analýza vybraných ustanovení zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

Dalším cílem bakalářské práce je rozbor problematiky místní působnosti Obvodního oddělení Policie Čelákovice a Městské policie Čelákovice a vyhodnocení plnění koordinační dohody uzavřené Obvodním oddělením Policie Čelákovice a obcí Čelákovice. V tomto kontextu je cílem i zhodnocení úrovně současné spolupráce Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení Policie Čelákovice pomocí řízených rozhovorů.

Dále je cílem bakalářské práce navrhnout opatření pro zlepšení spolupráce mezi Obvodním oddělením Policie Čelákovice a Městskou policií Čelákovice při zabezpečování veřejného pořádku.

### **2.2 Metodika**

Práce bude rozdělena na teoretickou a praktickou část. Pro zpracování teoretické části bude potřeba shromáždit potřebné právní předpisy a odborné knihy, které jsou zaměřeny na obecní policii a Policii České republiky, s nimiž autorka bude pracovat metodou literární rešerše. S právními předpisy bude pracováno metodou výkladu práva. Mezi další použité zdroje budou patřit závazné pokyny policejního prezidenta, obecně závazné vyhlášky města Čelákovice a koordinační dohoda Obvodního oddělení Policie Čelákovice a města Čelákovice, které budou v práci analyzovány.

Dalším zdrojem pro vypracování teoretické části budou webové stránky Policie České republiky a Městského úřadu Čelákovice, které poskytnou aktuální informace k tématu, a stránky Ministerstva vnitra.

Před zpracováním samotné práce budou zdroje roztříděny podle různých hledisek (např. chronologicky, tematicky...) a poté využity při zpracování teoretické části. S ohledem na řešení daného tématu budou získávány především odborné poznatky, které povedou ke zlepšení spolupráce obecní policie a Policie České republiky.

V praktické části bude provedena analýza chodu Obvodního oddělení Policie Čelákovice a Městské policie Čelákovice. Bude provedena analýza místní působnosti Obvodního oddělení Policie Čelákovice a Městské policie Čelákovice. Zvláštní pozornost

bude zaměřena na dojezdové časy a prvky bránící rychlému dojezdu na určité místo. Dále bude v práci analyzována a posléze vyhodnocena koordinační dohoda o spolupráci Obvodního oddělení Policie Čelákovice a města Čelákovice.

V práci bude též užita metoda pozorování a dále metoda dotazování pomocí řízených rozhovorů, které budou zaměřeny na spolupráci a spokojenost na straně Obvodního oddělení Policie Čelákovice a městské policie Čelákovice. Veliteli Městské policie v Čelákovicích a vedoucímu Obvodního oddělení Čelákovice bude položeno 15 stejných otázek. Otázky budou vytvořeny tak, aby vedly k vytvoření představy o spolupráci těchto složek. Na základě jejich odpovědí budou metodou analýzy vyhodnoceny data týkající se spolupráce složek.

Na základě vyhodnocení odpovědí rozhovorů a tří příkladů spolupráce budou navržena opatření, která napomohou ke zlepšení spolupráce Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení Policie Čelákovice při zabezpečování veřejného pořádku ve městě.

## 3 Teoretická východiska

### 3.1 Policie České republiky

#### 3.1.1 Úvodem do historie Policie na území České republiky a k jejím úkolům

Vznik policie na území České republiky souvisí se vznikem Československa. V roce 1918 došlo k převzetí bezpečnostních složek z rakousko-uherské monarchie, kdy do řad bezpečnostních sborů přišli lidé, kteří se zasloužili o vznik samostatného státu. Četnictvo bylo strážním sborem, které zajišťovalo udržování veřejného pořádku a bezpečnosti na celém území státu.

Po roce 1945 se změnilo postavení bezpečnostních složek, protože příslušníci bezpečnostních složek byli včleněni do Sboru národní bezpečnosti, který zajišťoval vnitřní pořádek a bezpečnost státu. Po roce 1968 byly zřízeny pohotovostní útvary Veřejné bezpečnosti, které měly plnit úkoly státní bezpečnosti. Dne 21. června 1991 byl schválen zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, kdy Sbor národní bezpečnosti zanikl a nahradila ho Policie České republiky.<sup>1</sup> Tento zákon byl zrušen a nahrazen zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, který je účinný od 1. ledna 2009.<sup>2</sup>

Podle § 1 odst. 1 zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů je Policie České republiky „jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor“,“<sup>3</sup> který svoji působnost vykonává na celém území státu a řadí se mezi ozbrojené síly a ostatní ozbrojené sbory. Podle článku 11 Ústavy České republiky tvoří „území České republiky nedílný celek, jehož státní hranice mohou být měněny jen ústavním zákonem“.<sup>4,5</sup> Policejní sbor působí jako služba veřejnosti, neboť státní moc slouží občanům.<sup>6</sup> Hlavním posláním policie je předcházet a pečovat o to, aby nedocházelo k páchání trestných činů. Mezi významné oblasti úkolů patří ochrana bezpečnosti osob a majetku, zajištění a péče o veřejný pořádek,

---

<sup>1</sup> ČESKO. *Policie. Policie České republiky = Police of the Czech Republic*. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. 151 stran. ISBN 978-80-270-0664-9. s. 6

<sup>2</sup> POLICIE ČR. *20 let Policie České republiky* [online]. policie.cz, [cit. 2018-05-31]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/20-let-policie-ceske-republiky.aspx>

<sup>3</sup> § 1 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>4</sup> mezi ústavní zákony patří např. č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, usnesení č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod, 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků

<sup>5</sup> čl. 11, Ústava České republiky

<sup>6</sup> čl. 2, Ústava České republiky

a tím předchází trestné činnosti a trestnímu řízení.<sup>7</sup> Jádro činností policejního sboru spočívá ve výkonu dozoru a zásahové činnosti, kdy ze strany policie může docházet k omezování členů společnosti na právech. Příslušníci policejního sboru mohou za účelem zajištění bezpečnosti použít donucovacích prostředků<sup>8,9</sup>

Policie České republiky může plnit i další úkoly v rámci výkonu působení státní správy. Na základě zákona a dalších právních předpisů postupuje policie při plnění svých úkolů. Zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku policie vykonává především na území státu, tudíž je její činnost zaměřena na území státu jako takového.<sup>10</sup> Kromě vnitrostátních právních předpisů postupuje a působí výjimečně i podle Parlamentem schválených, ratifikovaných a vyhlášených mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána.<sup>11</sup>

Další činnost Policie ČR je upravena v Závazném pokynu policejního prezidenta č. 110<sup>12</sup> ze den 20. června 2008 o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie. Tento pokyn upravuje činnost obvodních oddělení Policie ČR, tedy útvarů zřízených krajskými ředitelstvími Policie ČR.<sup>13</sup>

### 3.1.2 Organizace a řízení

Vztah policie a ministerstva je dán hierarchickou poslušností<sup>14</sup>, neboť policie spadá pod Ministerstvo vnitra.<sup>15</sup> Ministerstvo vnitra je pověřeno vytvářet předpoklady ke splnění úkolů a povinností policie. Za výkon policie je odpovědný policejní prezident

---

<sup>7</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2, s.38

<sup>8</sup> Donucovací prostředek je prostředek k zajištění bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku. Řadí se mezi ně např. pouta, obušek, varovný výstřel, policejní pes, kopy a chvaty.

<sup>9</sup> MATES, P. *Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.1.2009*. Praha: Linde, 2009. 338 s. ISBN 978-80-7201-743-0, s. 11.

<sup>10</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-604-2. s.39.

<sup>11</sup> MATES, P. *Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.1.2009*. Praha: Linde, 2009. ISBN 978-80-7201-743-0. s. 16

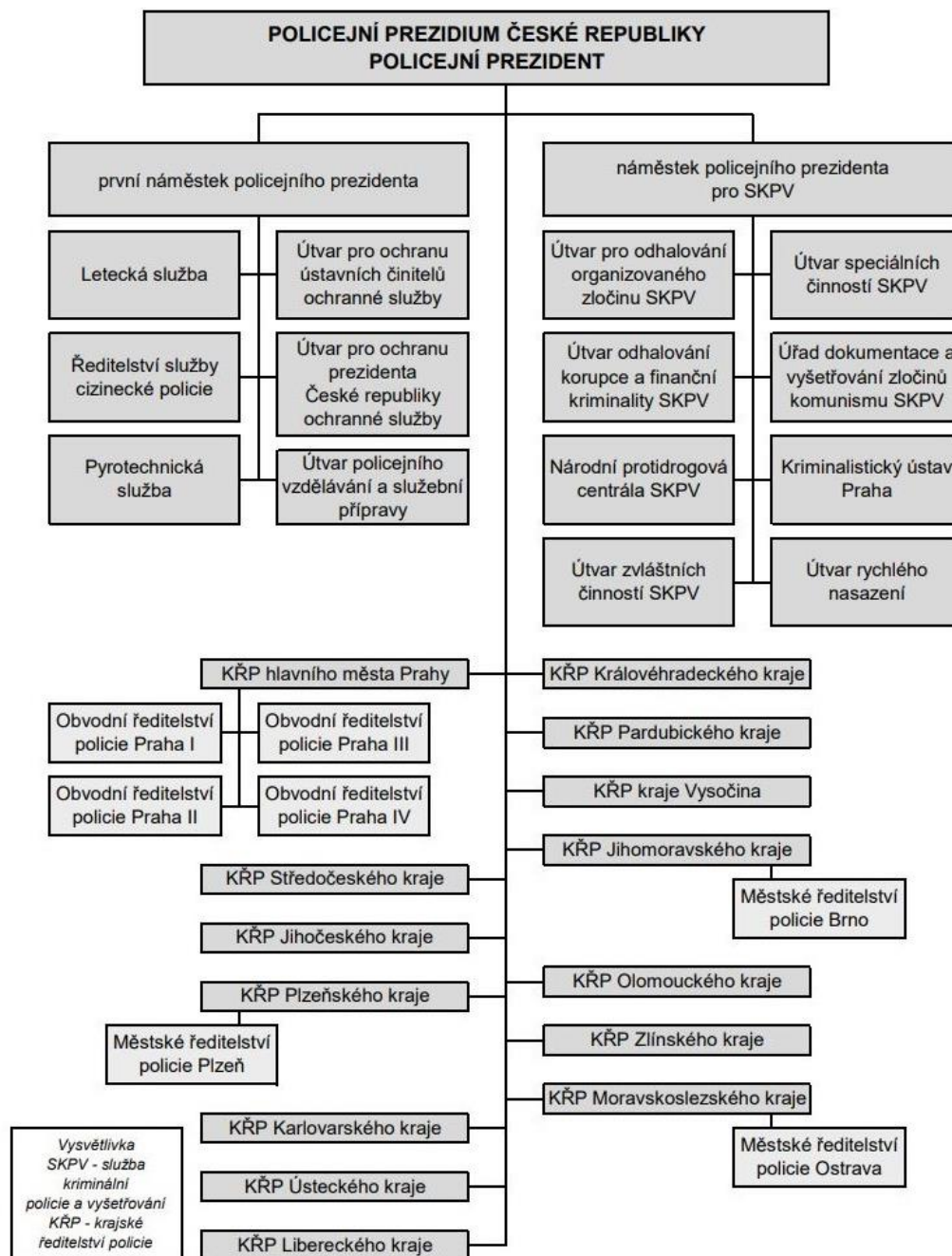
<sup>12</sup> závazný pokyn policejního prezidenta reprezentuje vnitřní předpis Policie ČR. VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 20

<sup>13</sup> čl. 1 odst. 1 písm. a) Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

<sup>14</sup>VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 34.

<sup>15</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s.21

ministrowi vnitra, který je oprávněn ukládat závazné úkoly a povinnosti.<sup>16</sup> Policejnímu prezidentovi jsou podřízeny útvary, které řídí náměstkové policejního prezidenta.<sup>17</sup>



**Obrázek 1 – Organizační schéma Policie České republiky**

Zdroj: POLICIE ČR, *Policejní prezidium* [online]. policie.cz, [cit. 2018-05-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/soubor/organizacni-schema-pcr-pdf-256198.aspx>

<sup>16</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 45.

<sup>17</sup> POLICIE ČR. *Policejní prezidium* [online]. policie.cz, [cit. 2018-05-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>



Zákon o Policii České republiky taxativně vymezil v § 6 odst. 1, které útvary lze zřídit. Jedná se o Policejní prezidium, které je vrcholným orgánem a v jehož čele stojí policejní prezident, „celostátní útvary, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství“<sup>18</sup>.

Podle § 6 odst. 2 zákona o Policii ČR ministr vnitra zřizuje na návrh policejního prezidenta útvary s celostátní působností, zatímco policejní prezident zřizuje na návrh ředitele krajského ředitelství útvary zřízené v rámci krajských ředitelství.<sup>19</sup>

### 3.1.2.1 Útvary s celostátní působností

Útvary s celostátní působností jsou přímo podřízeny policejnímu prezidiu a spadají do organizační složky státu Ministerstva vnitra.<sup>20</sup> V současnosti jsou zřízeny ministerstvem útvary s celostátní působností, které byly v minulosti již zřízeny, ale pod jiným označením. Současnými útvary jsou

- „Kriminalistický ústav,
- Letecká služba,
- Národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“),
- Pyrotechnická služba,
- Ředitelství služby cizinecké policie,
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV,
- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy,
- Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV,
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR,
- Ochranná služba Policie ČR,
- Útvar rychlého nasazení,
- Útvar speciálních činností SKPV,
- Útvar zvláštních činností SKPV.<sup>21</sup>

---

<sup>18</sup> Ustanovení § 6 odst. 1 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů

<sup>19</sup> <sup>19</sup> Ustanovení § 6 odst. 2 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů

<sup>20</sup> Ustanovení § 6 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů

<sup>21</sup> POLICIE ČR, *Celostátní útvary* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-12]. Dostupné z:

<https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>

Kriminalistický ústav se zaměřuje na „výkon kriminalistickotechnické a znalecké činnosti v oborech elektrotechnika, chemie, kriminalistika, písmoznalectví a strojírenství<sup>22</sup>“. Ústav vytváří a připravuje posudky a odborná vyjádření pro orgány činné v trestním řízení, dále se účastní výchovy a vzdělání specialistů.<sup>23</sup>

Letecká služba zabezpečuje ochranu vzdušného prostoru státu. Služba zajišťuje záchrannou činnost osob, zásahové i pátrací akce nebo hlídkové a průzkumné lety. Používá se k zásahům, kde hrozí nebezpečí, která je potřeba co nejdříve odstranit. Dále se užívá v místech, která jsou těžko přístupná jinými dopravními prostředky.<sup>24</sup>

Hlavním posláním Národní protidrogové centrály je „vyhledávat, dokumentovat, odhalovat a vyšetřovat“<sup>25</sup> organizovanou kriminalitu, která souvisí se zákazem výroby a obchodem omamných a psychotropních látek nebo také jedů. Policisté se snaží zabránit obchodu s drogami a zároveň se snaží navrhnout opatření ke snížení šíření těchto nelegálních látek.<sup>26</sup>

Pyrotechnická služba se zabývá činnostmi spojenou s „používáním, vyhledáváním, shromažďováním, prověřováním, zneškodňováním, nálezem, manipulací a přepravou munice, výbušnin, pyrotechnických výrobků, podezřelých předmětů a nástražných výbušných zařízení.“<sup>27</sup>

Ředitelství služby cizinecké policie je řídicí a kontrolní oddělení, které se účastní plnění základních povinností na zabezpečování vnějších hranic České republiky.<sup>28</sup> Zabývají se plněním úkolů spojených se zjišťováním nelegální migrace cizinců.<sup>29</sup>

Hlavním úkolem Úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV je stíhat a pátrat po trestných činech spáchaných mezi roky 1948 a 1989 u těch činů, kdy

---

<sup>22</sup> POLICIE ČR, *O nás* [online]. policie.cz, [cit. 2019-02-17]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-56.aspx>

<sup>23</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 54.

<sup>24</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s.42.

<sup>25</sup> POLICIE ČR, *Národní protidrogová centrála SKPV PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-02-19]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vitejte-na-strankach-narodni-protidrogove-centraly-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani-policie-ceske-republiky.aspx>

<sup>26</sup> POLICIE ČR, *Národní protidrogová centrála SKPV PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vitejte-na-strankach-narodni-protidrogove-centraly-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani-policie-ceske-republiky.aspx>

<sup>27</sup> POLICIE ČR, *Pyrotechnická služba PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/pyrotechnicka-sluzba-policie-ceske-republiky-906180.aspx>

<sup>28</sup> POLICIE ČR, *Služba cizinecké policie PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31] Dostupné z: <https://www.policie.cz/sluzba-cizinecke-policie.aspx>

<sup>29</sup> *Policie České republiky*, 2. vydání, Praha: Policejní prezidium České republiky 2017, ISBN 978-80-270-0664-9, s. 64.

pachatelé nebyli spravedlivě potrestáni. Dále tento útvar shromažďuje a vyhodnocuje materiály a informace, které se týkají fungování komunistického režimu.<sup>30</sup>

Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy, jak již název napovídá, zajišťuje nezbytné odborné vzdělání a služební průpravu potřebnou k výkonu zaměstnání zaměstnanců Policie ČR.<sup>31</sup>

Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV „se specializuje na odhalování organizovaného zločinu, závažné hospodářské trestné činnosti a korupce, kybernetické kriminality, terorismu a extremismu.“<sup>32</sup>

Útvar pro ochranu prezidenta ČR zahrnuje soubor ochranných opatření, jejichž hlavním úkolem je zajistit maximální trvalou bezpečnostní ochranu a přepravu prezidenta a dalších chráněných osob, dále i jeho sídla a objektů, kde pobývá.<sup>33</sup>

Ochranná služba Policie ČR má za úkol chránit a zajišťovat bezpečnou přepravu ústavních činitelů České republiky a osob, kterým je dle mezinárodních dohod poskytována též ochrana na území ČR. Sekundárním cílem tohoto útvaru je zajištění ochrany objektů a prostor, jež jsou podstatné pro vnitřní pořádek a bezpečnost. Z výše uvedeného vyplývá, že zajišťuje hygienicko-toxikologickou ochranu a provádí opatření k obstarání bezpečnosti osob a objektů.<sup>34</sup>

Útvar rychlého nasazení je speciální útvar pro boj proti terorismu. Podle Vokuše „provádí zákroky proti teroristům, únoscům osob a dopravních prostředků, nebezpečným pachatelům organizované trestné činnosti a pachatelům zvláště závažných úmyslných trestných činů.“<sup>35</sup>

---

<sup>30</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 54.

<sup>31</sup> POLICIE ČR, *Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-policejního-vzdelavani-a-sluzebni-pripravy.aspx>

<sup>32</sup> POLICIE ČR, *Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/narodni-centrala-proti-organizovanemu-zlocinu-skp.aspx>

<sup>33</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 46.

<sup>34</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 48.

<sup>35</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 60.

Útvar speciálních činností SKPV poskytuje ochranu a pomoc osobám, které jsou ohroženy v souvislosti s trestním řízením a nabízí služby v trestním řízení ostatním policejním útvarům.<sup>36</sup>

Útvar zvláštních činností SKPV je podpůrným útvarům sloužící v případě oprávněnosti poskytnout ostatním policejním útvarům odposlech a záznam telekomunikačního provozu či sledování osob a věcí.<sup>37</sup>

V níže uvedené tabulce jsou uvedeny názvy a data vzniku jednotlivých útvarů, a to včetně útvarů původních, ze kterých se vyvinuly aktuální útvary. Pokud je políčko prázdné, nebyla požadovaná informace nalezena. První sloupec zaujímá názvy aktuálních útvarů. V druhém sloupci lze nalézt původní název útvaru včetně jeho založení. Poslední sloupec vyjadřuje rok založení a informace o aktuálních útvarech.

Útvar	Založení	Rok vzniku aktuálního útvaru
Kriminalistický ústav	1945 jako Kriminální ústředna	1958
Letecká služba	1935 - Četnické letecké hlídky	1993
Národní protidrogová centrála SKPV	1991 - Protidrogová Brigáda Federálního policejního sboru	2001
Pyrotechnická služba	1939 -Pyrotechnická skupina	2009
Ředitelství služby cizinecké policie	1991 - součást Federálního policejního sboru	2008
Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV		1995 - sloučením Úřadu pro dokumentaci a vyšetřování činnosti Státní bezpečnosti a Střediskem dokumentace protiprávnosti komunistického režimu
Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy		2015

<sup>36</sup> POLICIE ČR, *Útvar speciálních činností SKPV* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-specialnich-cinnosti-skpv-utvar-specialnich-cinnosti-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani.aspx>

<sup>37</sup> VOKUŠ, Jiří. *Police České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 54.

Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV		2016 -sloučením Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV a Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
Útvar pro ochranu prezidenta	1918 - stráž prezidenta	
Ochranná služba Policie ČR	1945	2016
Útvar rychlého nasazení SKPV	1981- Jednotka rychlého nasazení	
Útvar speciálních činností SKPV	1993 - součást SKPV	2001 - vznik jako samostatného útvaru
Útvar zvláštních činností SKPV	1993 - součást SKPV	

**Tabulka 1 – Vznik útvarů**

Zdroj: Vlastní zpracování – POLICIE ČR, Policie České republiky [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/>

Mezi první zřízené útvary lze zařadit Ochrannou službu prezidenta, Pyrotechnickou službu a Leteckou službu. Tyto útvary byly zřízeny v souvislosti s první světovou válkou, na kterou tak reagovaly. Kriminalistický ústav je následoval. Byl zřízen z důvodu rozvoje přírodních a technických věd, které přispívaly k objasnění zločinů.<sup>38</sup> Naopak mezi nové útvary lze zařadit Útvar speciálních i zvláštních činností služby kriminální policie a vyšetřování, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování či Národní protidrogovou centrálu a Ředitelství služby cizinecké policie. Tyto útvary vznikly buď sloučením nebo naopak odtržením od jiných útvarů, které byly zřízeny a již jako takové zanikly.

### 3.1.2.2 Služby policie

Zákon o policii ČR již neuvádí výčet služeb policie. Policie však tyto služby zachovala a zařadila jejich výčet do vnitřního předpisu<sup>39</sup> policie. Mezi hlavní služby policie patří služba pořádkové policie, dále služba dopravní policie a cizinecké policie

<sup>38</sup>POLICIE ČR, *Historický vývoj KÚP* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/historicky-vyvoj-kup.aspx>

<sup>39</sup> Vnitřní předpis (organizační řád, závazný pokyn policejního prezidenta, směrnice) nemusí být veřejně vyhlášen, neboť stačí pouze osoby, jichž se předpis týká, seznámit s obsahem předpisu. MVCR, *Vnitřní předpisy ve zkratce* [online]. mvcr.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/vnitri-predpisy-ve-zkratce.aspx>

a služba kriminální policie a vyšetřování. Šteinbach tyto služby policie rozšířil o „*službu pro zbraně a bezpečnostní materiál, pyrotechnickou službu, kriminalisticko-technickou a znaleckou službu, ochrannou službu, leteckou službu a službu rychlého nasazení.*“<sup>40</sup>

Služba pořádkové policie zajišťuje ochranu osob a majetku, chrání veřejný pořádek, plní úkoly a povinnosti v rámci trestního, přestupkového i správního řízení, kontroluje bezpečnost a plynulost silničního provozu a kontroluje bezpečnou dopravu osob a přepravu zásilek po železnici. Pořádková policie slouží veřejnosti v rámci obvodních oddělení na území České republiky.

Na krajských ředitelstvích, na útvech s celorepublikovou působností a na policejním prezidiu jsou zřizována operační střediska. Jedná se o pracoviště, která zabezpečují plnění bezodkladných policejních úkolů. Hlavním úkolem operační služby je koordinace a organizace policejních sil a prostředků daného útvaru k zabezpečení vzniklé situace. Na tyto operační střediska navazuje dozorčí služba, která je vykonávána nepřetržitě a zajišťuje akceschopnost oddělení. Podle závazného pokynu policejního prezidenta o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie při výkonu dozorčí služby policista „*zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává oznámení, poskytuje potřebné základní informace občanům, kteří se na něho obrátí s žádostí o pomoc.*“<sup>41</sup> Dále oddělení zabezpečuje hlídkovou, obchůzkovou, recepční, spisovou a hláskou službu. Podílí se na zabezpečení plnění úkolů pomocí policejních akcí a jinými bezpečnostními opatřeními, spravováním dat v evidencích a informačních systémech a kooperací s ostatními službami policie, orgány státní správy, právníckými a fyzickými osobami.<sup>42</sup>

Primárním úkolem Služby dopravní policie je zajištění bezpečnosti na pozemních komunikacích. Nedílnou součástí je kontrola dodržování silničních předpisů a technického stavu vozidel. Na základě aktuální situace se policie zaměřuje na kontrolu stanovené rychlosti jízdy vozidel a zákazu požívání alkoholických nápojů a drog. Dopravní policie

---

<sup>40</sup> ŠTEINBACH, Miroslav. *Čtvrtstoletí Policie České republiky: 25 let Policie České republiky 1991-2016*. 1. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2016. 127 stran. ISBN 978-80-260-9597-2. s. 87.

<sup>41</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

<sup>42</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

zabezpečuje bezproblémový průjezd vozidla při převážení nadměrného nákladu, kontroluje bezpečnostní přestávky řidičů nákladních vozidel a autobusů.<sup>43</sup>

Služba kriminální policie a vyšetřování dohlíží na trestnou činnost za účelem odhalit spáchané trestné činy a zajistit jejich pachatele. Policisté zajišťují důkazy, stopy a sbírají informace od osob, které mohou pomoci při objasnění spáchaného trestného činu. Kriminální policie se specializuje na obecnou kriminalitu a hospodářskou kriminalitu. Pod obecnou kriminalitu lze zařadit trestné činy proti životu a zdraví či majetku. Pod hospodářskou kriminalitu patří trestné činy proti měně a platebním prostředkům či daňové trestné činy. Dále se kriminální policie specializuje na operativně pátrací činnosti, což zahrnuje pátrání po hledaných a pohřešovaných osobách a věcech nebo na samotný proces trestního řízení.<sup>44</sup>

Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál provozuje služby spojené s výkonem státní správy z oboru zbraní, střeliva, pyrotechnického průzkumu a bezpečnostního materiálu. Například vydává zbrojní průkazy, povolení k držení zbraně, potvrzení osobám k nakládání s bezpečnostním materiálem, sleduje transport výbušnin, vydává a oznamuje pochybné transakce či ztráty a krádeže výbušnin.<sup>45</sup>

Kriminalisticko-technická a znalecká služba je útvar sloužící k průzkumu a odhalování trestných činů a k zajišťování stop a dokumentací na místě činu.<sup>46</sup>

### 3.1.2.3 Krajská ředitelství a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství

Jednotlivá krajská ředitelství, která jsou organizační složkou státu, jsou dalšími útvary policie. Zároveň jsou i účetní jednotkou. V čele krajského ředitelství stojí krajský ředitel. Podle § 8 odst. 1 zákona o Policii České republiky jsou útvary zřízené v kompetenci jeho působnosti „*vnitřními organizačními jednotkami krajského ředitelství.*“<sup>47</sup> Je zřízeno 14 krajských ředitelství, jejichž územní obvody jsou shodné

---

<sup>43</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 32

<sup>44</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 50

<sup>45</sup> POLICIE ČR, *Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-pro-zbrane-a-bezpecnostni-material-266175.aspx>

<sup>46</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit*. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7. s. 46

<sup>47</sup> Ustanovení § 8 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

s územními obvody vyšších samosprávných celků, tedy s kraji.<sup>48</sup> V rámci každého krajského ředitelství jsou zřízeny odbory zabývající se například obecnou kriminalitou, hospodářskou kriminalitou, pořádkovou službou či cizineckou službou. Vedle těchto odborů jsou zřízeny územní odbory, které se dále dělí na jednotlivá Obvodní oddělení Policie.<sup>49</sup>



**Obrázek 2 – Kraje České republiky**

Zdroj: ZEMĚPIS, *Mapa krajů ČR* [online]. zemepis.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <http://www.zemepis.com/krajecr.php>

Na základě obrázku s rozložením krajů je vytvořena níže uvedená tabulka, ve které lze nalézt jednotlivá Krajská ředitelství policie ČR.

Kraj	Krajská ředitelství policie
Praha	Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy
Středočeský kraj	Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
Jihočeský kraj	Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
Plzeňský kraj	Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
Karlovarský kraj	Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje
Ústecký kraj	Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
Liberecký kraj	Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
Královéhradecký kraj	Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje

<sup>48</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 56.

<sup>49</sup>POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Jihočeského kraje* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-328511.aspx>



Pardubický kraj	Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
Kraj Vysočina	Krajské ředitelství policie kraje Vysočina
Jihomoravský kraj	Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
Zlínský kraj	Krajské ředitelství policie Zlínského kraje
Olomoucký kraj	Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje
Moravskoslezský kraj	Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje

**Tabulka 2 – Krajská ředitelství**

Zdroj: Vlastní zpracování – POLICIE ČR, *Útvary s územně vymezenou působností* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenu-pusobnosti-794179.aspx>

V kapitole 3.1.2.1 Útvary s celostátní působností v tabulce č. 1 jsou zachyceny data vzniku jednotlivých útvarů. Tyto útvary se od první světové války během let slučovaly nebo odtrhávaly od zřízených útvarů. Oproti tomu vzniklá obvodní oddělení zůstala během let stále stejná.

### 3.1.3 Úkoly

Předešlý zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky pomocí taxativního výčtu vymezoval působnost policie, což bylo celkem problematické, neboť upravoval úkoly policie v některých oblastech, přičemž některé úkoly, které policie musela též plnit, opomíjel. Současný zákon, č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, působnost policie vymezuje pouze obecně.<sup>50</sup> Působnost policie je vymezena v § 2 zákona o Policii ČR ve třech velkých oblastech. První oblastí, která patří mezi úkoly policie, je ochrana bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku.<sup>51</sup> Podle čl. 1 ústavního zákona o bezpečnosti České republiky „*bezpečnost České republiky spočívá v zajištění svrchovanosti a územní celistvosti, ochraně jejích demokratických základů, ochraně životů, zdraví a majetkových hodnot občanů.*“<sup>52</sup> Další jejich působnost je zaměřena na zabránění trestné činnosti a výkon úkolů a povinností dle trestního řádu.<sup>53</sup> Policie se řídí úkoly dané trestním zákoníkem, neboť jsou v něm vymezeny trestné činnosti, kterým se policie snaží předcházet. Trestní zákoník vymezuje sankce jednotlivých trestných činů.<sup>54</sup>

<sup>50</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 35.

<sup>51</sup> Ustanovení § 2 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>52</sup> ČL. 1 zák. č. 110/1998, ústavní zákon o bezpečnosti České republiky

<sup>53</sup> Ustanovení §2 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>54</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 46.

Poslední oblast působnosti policie směřující k plnění úkolů je zaměřena na vnitřní pořádek a bezpečnost přímo použitím předpisů Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou obsaženy v právním řádu.<sup>55</sup> Lze tedy říci, že policie vykonává úkoly, u kterých právní řád nenalézá vhodné subjekty pro plnění těchto úkolů.

Policie má postavení státního orgánu, proto zajišťuje ochranu základních lidských práv a svobod. Z toho vyplývá, že slouží veřejnosti. Protože plní potřeby veřejnosti, nesmí osobám sloužit jako jednotlivcům. Jejich výkon spočívá v obecním zájmu.<sup>56</sup>

Policie vykonává doprovodnou a podpůrnou činnost, jejíž charakter není typicky policejně zaměřen. Tyto činnosti nepotřebují stanovení zákonem. Podle Vangelioho jde hlavně o „*kriminalisticko-technickou, pyrotechnickou, znaleckou a vědeckovýzkumnou činnost, chov a výcvik služebních psů, koní a speciální potápěčské činnosti.*“<sup>57</sup>

Podle § 4 odst. 2 zákona o Policii České republiky „*ministr vnitra může povolat policisty k plnění úkolů*

- a) *Ministerstva vnitra (ministerstvo),*
- b) *v Policejní akademii České republiky,*
- c) *ve škole anebo školském zařízení, které nejsou organizační složkou policie.*<sup>58</sup>

### **3.1.4 Povinnosti**

Příslušníci policejního sboru mají zvláštní postavení, protože jsou jim svěřeny povinnosti, které jsou povinni dodržovat. Tyto povinnosti vyplývají přímo ze zákona o Policii České republiky. Povinnosti jsou upraveny v hlavě III § 9 až 13 zákona o Policii České republiky. Jedná se o zdvořilost (§ 9), iniciativu (§ 10), přiměřenost postupu (§ 11), prokazování příslušnosti (§ 12) a poučení (§ 13). Policie se řídí podle vnitřního předpisu, jehož název zní: Etický kodex Policie České republiky (viz příloha). Tento předpis obsahuje etické principy, jež by měly být dodržovány.<sup>59</sup> Úprava zákona nabádá příslušníky

---

<sup>55</sup> Ustanovení §2 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>56</sup> MATES, P. *Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.1.2009.* Praha: Linde, 2009. 338 s. ISBN 978-80-7201-743-0. s. 10.

<sup>57</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář.* 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 45.

<sup>58</sup> Ustanovení § 4 odst. 2 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>59</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář.* 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 53.

policie k dodržování pravidel, morálních a etických norem a dále také k zachování lidských práv a svobod.<sup>60</sup>

Zákon o Policii ČR spolu se zákonem o služebním poměru se pomocí vymezení pojmu povinnosti zdvořilosti podle § 9 zákona o Policii ČR a podle § 45 odst. 1 písmen e) zákona o služebním poměru snaží vést příslušníky policie k dodržování morálních povinností při plnění úkolů s ohledem na občany.<sup>61</sup>

Pod pojmem iniciativa, který zákon vymezuje v § 10 zákona o Policii ČR, si lze představit povinnosti policistů vykonávat své pravomoci bez ohledu na to, zda jsou ve službě či nikoliv. V odst. 4 je vymezena pasivita, kterou se rozumí, že policista nemusí splnit povinnost, která je mu určena. Jedná se o případy, kdy policista provádí jiný úkol, který musí splnit. Dále se jedná o situaci, kdy je policista pod vlivem návykové látky či k vykonání povinnosti není řádně vyškolen.<sup>62</sup> Podle § 11 zákona o Policii ČR musí použít přiměřenosti postupu v případě zajištění práv a svobod. Příslušník policie musí pečovat o to, aby žádné osobě nevznikla v důsledku jejich počínání bezdůvodná újma, dále se musí snažit, aby jejich rozhodnutím nejednat nevznikla osobám, kterým hrozí nebezpečí, bezdůvodná újma a zajistit taková opatření, aby případný zákrok do práv a svobod osob nepřesáhl míru nezbytně nutnou k dosažení daného cíle.<sup>63</sup>

Podle § 12 zákona o Policii ČR je povinností policistů se prokazovat k policii. Viditelné způsoby prokazování příslušnosti k policii jsou upraveny vyhláškou č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky.<sup>64</sup> Příslušnost policisty lze podle § 12 zákona o Policii České republiky prokázat služebním stejnokrojem (viz příloha), průkazem nebo odznakem.<sup>65</sup>

§ 13 zákona o Policii ČR vymezuje poučovací zásadu. Poučením se rozumí, že příslušník policie má povinnost před uskutečněním úkonu osobu poučit o právních důsledcích úkonu. Pokud se jedná o úkon, který je spjatý se zásahem do lidských práv

---

<sup>60</sup> Ustanovení § 9 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>61</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s. 56.

<sup>62</sup> Ustanovení § 10 odst. 4 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>63</sup> Ustanovení § 11 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>64</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s. 62

<sup>65</sup> Ustanovení § 12 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

a svobod, tak příslušník policie má povinnost osobu poučit o jejích právech a povinnostech.<sup>66</sup>

### 3.1.5 Oprávnění

Příslušník policie má vedle povinností i zákonné oprávnění k provádění úkonů a zákroků. Výkony těchto úkonů a zákroků jsou však spojeny se zásahem do práv a svobod osob. Policista si tedy nevystačí pouze s právy a oprávněními, která jsou svěřena fyzickým osobám, ale musí mít oprávnění nad rámec oprávnění těchto osob, a proto zákon tato oprávnění policistů upravuje. Policista je oprávněn použít tato oprávnění jen v souladu se zákonem. V zákoně o Policii České republiky v hlavě V § 24 až 33 lze nalézt oprávnění policisty.

Mezi první oprávnění příslušníka policie patří omezení osobní svobody, které je vymezeno v § 24 zákona o Policii ČR. Omezení osobní svobody je celkem významný zásah do práv a povinností. Policista může omezit osobu na svobodě z určitého důvodu, na určitou dobu a za určitých podmínek pro omezení osobní svobody. Policista nesmí však osobu omezenou na svobodě mučit či s ní zacházet krutě.<sup>67</sup>

Mezi další oprávnění policisty je podle § 34 až 43 zákona o Policii ČR postup ke vztahu k věcem. Lze předpokládat, že příslušníci policie budou zasahovat do práv a povinností osob tak, aby nepřekročili míru nezbytnou k dosažení cílů.<sup>68</sup>

Policista má oprávnění podle § 44 až 47 zákona o Policii ČR vykázat osobu z bytu nebo domu, ve kterém společně bydlí s osobou, proti které se dopouští nebezpečného chování. Může tak učinit na základě zjištěných faktů, kdy lze předpokládat, že se ohrožující chování bude opakovat.<sup>69</sup> Zákon tak reaguje na případy domácího násilí, kterým se snaží předcházet a usiluje o vyřešení konfliktu mezi stranami.<sup>70</sup>

Zákon o Policii ČR v § 48 až 50 vymezuje další oprávnění příslušníka policie, jedná se o zajišťování bezpečnosti chráněných subjektů, prostorů a osob. Toto oprávnění je rozděleno na zajišťování bezpečnosti chráněných objektů a prostor, dále na zajišťování bezpečnosti určených osob a na krátkodobou ochranu osob.<sup>71</sup> Objekty a prostory lze

---

<sup>66</sup> Ustanovení § 13 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>67</sup> Hlava V zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>68</sup> Hlava VI zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>69</sup> Hlava VII zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>70</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 154.

<sup>71</sup> Hlava VIII zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

chápat jako objekty a prostory, které jsou podstatné pro vnitřní pořádek a bezpečnost.<sup>72</sup> Při zabezpečování ochrany osob má policie povinnost, zajistit ochranu ústavnímu činiteli České republiky či podobně chráněné osobě během pobytu na území České republiky.<sup>73</sup> Krátkodobou ochranou osoby podle § 50 odst. 1 zákona o Policii České republiky „se rozumí opatření zahrnující fyzickou ochranu, dočasnou změnu pobytu osoby, použití zabezpečovací techniky či poradensko-preventivní činnost.“<sup>74</sup> Pokud hrozí osobě blízké nebezpečí lze též užit krátkodobou ochranu osoby.<sup>75</sup>

Policista je oprávněn podle § 51 zákona o Policii ČR při zákroku použít donucovacích prostředků a zbraně, ale jen tehdy pokud byl k jejich používání vycvičen. Donucovacích prostředků a zbraně užívá k ochraně osob, majetku a veřejného prostranství.<sup>76</sup> Policista donucovací prostředek nesmí použít k potrestání či pomstě. Donucovací prostředek je použit až v poslední možné situaci, kdy nezbývá možnost řešit situaci jinak.<sup>77</sup>

Práce s informacemi podle § 60 až 88 podle zákona o Policii ČR se řadí do dalších oprávnění policistů. Příslušníci policie k výkonu svých úkolů a povinnosti využívají informace, které zpracovávají spolu s osobními údaji. Podle § 60 zákona o Policii České republiky policie musí zabezpečit zpracovávané informace před „neoprávněným přístupem, změnou, zničením, ztrátou nebo odcizením, zneužitím nebo jiným neoprávněným zpracováním.“<sup>78</sup>

### 3.1.6 Závěr

Policie na území České republiky vznikla v souvislosti se vznikem Československa (3.1.1). Již v této době plnila úkoly, které se týkaly zajišťování bezpečnosti veřejného pořádku. Policie České republiky vychází ze zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Podle tohoto zákona je Policie ČR jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, jehož působnost je vykonávána na celém území státu.

Policii řídí Ministerstvo vnitra, které je pověřeno vydávat úkoly Policii ČR. Policie ČR je rozdělena do útvarů. (3.1.2) Nejvyšším útvarem je policejním prezidium, které je

---

<sup>72</sup> Ustanovení § 48 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>73</sup> Ustanovení § 49 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>74</sup> Ustanovení § 50 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>75</sup> Ustanovení § 50 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>76</sup> Ustanovení § 53 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>77</sup> Ustanovení § 53 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>78</sup> Ustanovení § 60 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

odpovědné ministerstvu vnitra. Celostátní útvary se začaly zřizovat po první světové válce, aby stát mohl reagovat na případná ohrožení. V průběhu let některý útvary zcela zanikly, avšak některé se pouze sloučily či oddělily. V těchto letech docházelo k přejmenování útvarů do současného názvosloví. V rámci těchto útvarů jsou vykonávány služby policie, které však nejsou uvedeny v zákoně o Policii, nýbrž pouze ve vnitřních předpisech policie. Dalšími útvary jsou krajská ředitelství, v nichž jsou zřízena obvodní oddělení. Tato ředitelství mají územní obvody shodné s územními obvody krajů, což je velice praktické. Přestože se během let útvary s celostátní působností měnily, obvodní oddělení se reorganizace nedočkaly. Tato skutečnost však vede k domněnce, že by právě obvodní oddělení měla být také reorganizována z důvodu lepšího zajištění veřejného pořádku.

Mezi hlavní úkoly Policie ČR patří zajištění ochrany osob, majetku a veřejného pořádku. Dále předcházet trestné činnosti a zajišťovat bezpečnost danou předpisy Evropské unie. (3.1.3) Toto členění je velice obecné, a proto si pod tímto členěním lze představit nepřehledné množství úkolů, které však nejsou tímto zákonem vymezeny.

Protože má Policie zvláštní postavení musí dodržovat jim ze zákona vyplývající povinnosti. (3.1.4) Tyto povinnosti lze charakterizovat jako morální pravidla, která by měla být za každých okolností dodržena. Pravidla jsou vytyčena i v Etickém kodexu policisty.

Zákonem má policie stanovena oprávnění (3.1.5), která jsou spojena se zásahem do lidských práv a svobod. Jak již bylo řečeno, policie má zvláštní postavení. Z tohoto důvodu má stanovena oprávnění, která přísluší jen jim. Daných oprávnění může využít pouze při zákonem stanovených situacích.

## **3.2 Obecní policie**

### **3.2.1 Úvodem k historii obecní policie na území České republiky a k jejím úkolům**

Do roku 1918 se podle říšského zákona vyměřovala základní pravidla, podle kterých se stanovovaly záležitosti obce. A z tohoto důvodu mohla obec vydávat nařízení v podobě policejního řádu ke zřízení policejní stráže. Místní policie byla zřizována podle velikosti a podle potřeb obce. Již v této době mohla obec policii zřídit, nikoliv musela.<sup>79</sup>

---

<sup>79</sup> VETEŠNÍK, Pavel a kol. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3, s. 17.

Do roku 1939 úřady stále jednaly podle dosavadních říšských zákonů a nařízení. Obecní policie byla označována jako obecní stráž bezpečnosti nebo komunální policie. Obecní policie fungovala od roku 1939 na obdobných principech jako v předcházejících obdobích. Vydáním nařízení o obecní výkonné policii došlo ke stanovení úkolů obecní policie, jejímu členění, dále byly stanoveny podmínky povinného zřízení a podřízenost.<sup>80</sup>

Od roku 1947 se příslušníci obecní výkonné policie stávali členy Sboru národní bezpečnosti. Po začlenění do Sboru fakticky zanikl institut obecní policie, ale vznikl institut pomocné stráže Veřejné bezpečnosti a institut veřejného pořádku. Pomocná stráž Veřejné bezpečnosti zajišťovala bezpečnost osob, majetku a udržovala veřejný pořádek, zatímco inspekce veřejného pořádku zabezpečovala místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Inspekce veřejného pořádku se v souvislosti s plněním úkolům blížila k obecní policii, nemohla ji však nahradit.

Označení obecní policie se začalo užívat s účinností zákona č. 367/1990 Sb., o obcích, kdy tento zákon opravňoval zřízení obecní policie k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>81</sup> Obecní policii je zřizována obecním zastupitelstvem závaznou vyhláškou podle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii (dále jen „zákon o obecní policii“), který nabyl své účinnosti 1. ledna 1992.<sup>82</sup>

Obecní policie zabezpečuje veřejný pořádek v rámci působení obce, kdy toto působení je charakterizováno zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecních zřízeních), ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o záležitosti, které se týkají samostatné působnosti obce. Z toho vyplývá, že obecní policie může vykonávat svoji činnosti pouze na území, ke kterému je zřízena. Z tohoto důvodu není oprávněna plnit úkoly za hranicemi katastrálního území obce.<sup>83</sup>

Policie ČR zabezpečovala v obci veřejný pořádek, avšak obce měly potřebu mít kontrolu v obci, tudíž začalo docházet ke zřizování obecních policií. V důsledku tohoto chování došlo k přerozdělování státní moci do působnosti obce.<sup>84</sup> Obecní policii může

---

<sup>80</sup> VETEŠNÍK, Pavel a kol. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3, s. 19, 20.

<sup>81</sup> VETEŠNÍK, Pavel a kol. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3, s. 20.

<sup>82</sup> MACEK, Pavel a HÁJEK, Vladimír. *Obecní policie II*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5. s. 31.

<sup>83</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s. 40.

<sup>84</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vyd. 1. V Praze: C.H. Beck, 2009. 542 s. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 978-80-7400-165-9. s. 46, 47

zřizovat či rušit zastupitelstvo obce na základě vyhlášky obce. Není však povinností zřídit obecní policii. Zastupitelstvo určuje, kolik strážníků<sup>85</sup> bude obecní policie mít, jak bude organizována a řízena.<sup>86</sup> Pokud není určen jiný člen zastupitelstva, tak obecní policii řídí starosta.<sup>87</sup>

Strážníci jsou zaměstnanci obce a na rozdíl od příslušníků Policie ČR, kteří jsou ve služebním poměru, jejich pracovní poměr vzniká na základě pracovní smlouvy.<sup>88</sup>

Na základě zákona o obecní policie má možnost obec uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí, která má již zřízenou obecní policii. Obsahem veřejnoprávní smlouvy je výkon stanovených úkolů na území obce, která nemá zřízenou obecní policii. Veřejnoprávní smlouvu lze vymezit jako právní úkon, kterým se zakládá, mění nebo ruší práva a povinnosti.<sup>89</sup> Strážníci obecní policie, kteří plní funkci obecní policie na jiném území než svém, jsou zaměstnanci pouze své obce.<sup>90</sup> Na jedné straně smlouvy bude stát obecní policie a na druhé straně obec, která obecní policii nezřídila. Tuto smlouvu mohou uzavřít jen obce, které leží ve stejném vyšším územně samosprávném celku.<sup>91</sup>

Obecní policie podle § 1 zákona o obecní policii spolupracuje „s *Policií ČR, státními orgány a orgány územních samosprávných celků*.“<sup>92</sup> Jejich vztahy nejsou na základě nadřízenosti a podřízenosti, ale jde hlavně o koordinaci, součinnost a spolupráci. Při zajišťování veřejného pořádku se velitel Policie ČR musí dohodnout s osobou, která řídí obecní policii, na postupu při spolupráci.<sup>93</sup>

Označení orgánů obce je rozlišováno podle obecního zřízení. Obecní policie se označuje názvem obecní policie v obci a městysu. Pokud se jedná o město, statutární město

---

<sup>85</sup> Strážník je označení pro příslušníka obecní policie. Ustanovení § 1a odst. 1 písmene b) zák. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>86</sup> PŘÍKOPA, Vojtěch. *Veřejnoprávní smlouvy koordinační*. Vydání první. V Praze: C.H. Beck, 2018. 135 stran. Právní instituty. ISBN 978-80-7400-559-6. s. 79.

<sup>87</sup> POLIÁN, Milan. *Organizace a činnost veřejné správy*. 1. vyd. Praha: Prospektrum, 2001. 342 s. ISBN 80-7175-098-0. s. 69.

<sup>88</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Úvod do problematiky obecní (městské) policie* [online]. mvcr.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09Nw%3D%3D>

<sup>89</sup> VETEŠNÍK, Pavel a kol. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3. s. 108.

<sup>90</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s. 33.

<sup>91</sup> PŘÍKOPA, Vojtěch. *Veřejnoprávní smlouvy koordinační*. Vydání první. V Praze: C.H. Beck, 2018. 135 stran. Právní instituty. ISBN 978-80-7400-559-6. s. 81.

<sup>92</sup> Ustanovení § 1 zák. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>93</sup> *Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3. s. 193.



a hlavní město Praha užívá se název městská policie. Z hlediska pravomocí není rozdíl mezi obecní a městskou policií.<sup>94</sup>

### 3.2.2 Organizace a řízení

Povinnými orgány obecní policie jsou zastupitelstvo obce a další orgány, mezi které patří rada obce, starosta a obecní úřad. Do nepovinných orgánů patří zvláštní orgány obce, které se stanoví za určených podmínek stanovenými předpisy. Obecní policie je zvláštní orgán obce, který není organizační složkou obce ani příspěvkovou organizací.<sup>95</sup>

Přestože je obecní policie orgánem obce, právní subjektivita připadá obci, která obecní policii zřídila. Pravomoci tedy nepřipadají obecní policii, ale obci. Rada obce řeší běžná jednání, která se týkají činnosti obecní policie. Obecní policie je zřízena obecně závaznou vyhláškou. Může jí zřídit jakákoliv obec, městys, město nebo statutární město na území České republiky.<sup>96</sup>

Místní působnost činnosti obecní policie je vztažena k území obce, která obecní policii zřizuje. Časová působnost policie je omezena k existenci obecně závazné vyhlášky obce o zřízení obecní policie.<sup>97</sup>

Jak již bylo řečeno, obecní policie je řízena starostou obce, ve které je policie založena. Může být vedena i členem zastupitelstva. Naopak od pověření řízením policie jiným členem zastupitelstva, lze pověřit plněním úkolů strážníka radou obce.

Pokud obec nezřídila na svém území obecní policii, může uzavřít veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí, která obecní policii již zřídila. Na základě této smlouvy bude obecní policie vykonávat úkoly a povinnosti stanovené zákonem jak na svém území, tak i na území obce, která obecní policii nemá zřízenou. Zásadou obecní policie je, že strážníci mohou vykonávat své úkoly v rámci své obce. Díky veřejnoprávní smlouvě však strážníci mají také povinnost vykonávat úkoly na území obce, se kterou má jejich obec veřejnoprávní smlouvu uzavřenou.<sup>98</sup>

---

<sup>94</sup> MACEK, Pavel a HÁJEK, Vladimír. *Obecní policie II*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5. s. 31.

<sup>95</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 4.

<sup>96</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 4, 13.

<sup>97</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 33.

<sup>98</sup> *Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3. s. 198, 200.

### 3.2.3 Úkoly

Úkoly obecní policie jsou v zákoně o obecní policii vymezena demonstrativním způsobem. Nejdůležitějším úkolem obecní policie je zajišťovat místní záležitosti veřejného pořádku.<sup>99</sup> Mezi další úkoly obecní policie patří zajištění ochrany bezpečnosti jak osob, tak majetku. Chránit bezpečí osob a majetku je povinností Policie ČR, ale obecní policie se na tomto úkolů podílí v rámci zajišťování místních záležitostí.<sup>100</sup> Dále dohlíží na dodržování pravidel a zvyklostí, které se týkají občanského soužití. Toto sousloví není definováno, ale rozumí se jím všeobecně uznávána pravidla chování, která je nutno dodržovat. Zajišťují se tak klidné, nerušené a spořádané vztahy občanů na určitém území.<sup>101</sup>

Obecní policie musí napomáhat Policii ČR zajišťovat bezpečný a plynulý provoz na vozovkách tak, aby nedocházelo k porušování pravidel silničního provozu. Podílí se na snižování kriminality v obci, s čímž souvisí i dohled nad udržení čistoty veřejného prostranství.<sup>102</sup> Obecní policie pátrá po přestupcích a jiných správních deliktech, které vyšetřuje v rámci působení obce. Dalším úkolem strážníků je upozorňovat fyzické a právnické osoby na porušování obecně závazných právních předpisů a činit opatření k nápravě.<sup>103</sup>

### 3.2.4 Povinnosti

Strážníci jsou zaměstnanci obecní policie, která je orgánem obce a jsou při výkonu svých činností veřejnými činiteli. Strážník při výkonu své činnosti, tedy plnění úkolů a provádění zákroků, je povinen podle § 6 odst. 1 zákona o obecní policii „*dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní*“<sup>104</sup> a nedovolit, aby osobám vznikla s působením výkonu bezdůvodná újma a eventuální zásah do jejich práv a svobod přesáhl míru nezbytně nutnou k dosažení cíle sledovaného zákrokem či úkonem.<sup>105</sup> I u strážníků je stanovena zásada zdvořilosti.

---

<sup>99</sup> *Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3. s. 195.

<sup>100</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 41.

<sup>101</sup> *Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3. s. 195.

<sup>102</sup> VETEŠNÍK, Pavel a CHAUER, Ivo. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 182 s. Pro praxi. ISBN 978-80-7380-542-5, s. 16

<sup>103</sup> *Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3. s. 197.

<sup>104</sup> Ustanovení § 6 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>105</sup> Ustanovení § 6 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Zásada přiměřenosti postupu dle § 18 odst. 5 zákona o obecní policii se používá v souvislosti se zásahem do práv a svobod člověka za použití donucovacích prostředků. Strážník musí dodržovat zákonem stanovená pravidla, a zároveň udržovat rovnováhu mezi obecným zájmem společnosti a ochranou základních lidských práv jednotlivce.<sup>106</sup>

Poučovací zásada je podle § 6 odst. 2 zákona o obecní policii užitá při zásahu do práv a povinností osob. Informovat osoby o jejich právech a povinnostech musí strážník, jakmile dojde k zásahu právě do těchto práv a svobod. Pokud není možné osoby poučit hned, musí je poučit, jakmile to bude možné. Osoby by tak mohly být v důsledku jejich neznalosti práv poškozeny.<sup>107</sup>

Zásadou iniciativy se rozumí dle § 7 odst. 1 a 2 zákona o obecní policii vykonání povinností v pracovní době, ale i mimo ni. Strážník má povinnost vykonat úkon či nějakému úkonu zabránit, a to v mezích zákona, i když zrovna není v pracovní době.<sup>108</sup>

Podle § 8 zákona o obecní policii strážník musí dodržovat zásadu pasivity, kterou se rozumí zdržení se výkonu povinnosti nebo úkolu, a to z nějakého důvodu. Důvodem může být, že je strážník pod vlivem léků, které by mohli snížit jeho usuzovací schopnosti.<sup>109</sup> Dále se může zdržet výkonu, ke kterému nebyl řádně vyškolen či vycvičen a jeho povahu toto vyškolení vyžaduje. Posledním důvodem může být situace, kdy strážník zákrok nemůže dokončit.<sup>110</sup>

Povinností strážníka je prokazovat svou příslušnost k obecní policii podle § 9 zákona o obecní policii, a to „*policejním průkazem, stejnokrojem s odznakem obecní policie* (viz příloha), *identifikačním číslem a názvem obce*.“<sup>111</sup> Pokud vykonává strážník svou činnost a úkoly na jiném území než své obce na základě veřejnoprávní smlouvy, je povinen se na požádání prokázat zmocněním obce.<sup>112</sup>

Strážníkovi je podle § 10 zákona o obecní policii stanovena zásada oznamovací, kdy musí bez zbytečného odkladu sdělit policii důvodné podezření o spáchání trestného činu. Dále musí zajistit místo, aby na něj nevstupovaly neoprávněné osoby.<sup>113</sup>

---

<sup>106</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 139.

<sup>107</sup> Ustanovení § 6 odst. 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>108</sup> Ustanovení § 7 odst. 1 a 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>109</sup> Ustanovení § 8 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>110</sup> Ustanovení § 8 odst. 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>111</sup> Ustanovení § 9 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>112</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 146.

<sup>113</sup> Ustanovení § 10 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Pokud se na strážníka obrátí občané s žádostí o pomoc, je strážník povinen podle § 6 odst. 3 zákona o obecní policii poskytnout všem pomoc, ale pouze v rozsahu svých možností, tedy v rozsahu svých oprávnění a povinností.<sup>114</sup>

### 3.2.5 Oprávnění

Strážník obecní policie je vybaven mnoha oprávněními. Podle § 11 zákona o obecní policii má strážník kompetence vyžádat si nezbytná vysvětlení a informace od každé osoby, u které se domnívá, že by mohla mít důležité informace. Tyto informace by mohly být důležité při objasňování důležitých skutečností, které by vedly k odhalení přestupku i pachatele či také k zajištění věci. Dále může vyzvat osobu k sepsání protokolu o podání vysvětlení a k předložení dokladů, které slouží k zajištění informací. Odmítnout vysvětlení může osoba, která by svou výpovědí sobě nebo osobě blízké způsobila trestní stíhání či postih za přestupek. Dále může odmítnout vysvětlení osoba, která je zavázána státem uznanou mlčenlivostí. Strážník může osobu, která se neomluví či neuvede dostatečný důvod, předvést. Strážník má však povinnost osobu poučit o možnosti odmítnout výpověď. Pokud neprovede poučení, zasahuje tak do práv osob a případně zajištěné důkazy, které jsou získané touto výpovědí, jsou neúčinné.<sup>115</sup>

Obecní policie je oprávněna podle § 11a odst. 1 zákona o obecní policii požadovat z informačních systémů policie údaje. Jedná se o údaje o osobách a věcech, po kterých policie pátrá nebo jsou pohřešované, dále o údajích týkajících se odcizených motorových vozidel či jejich registračních značkách. Z informačních systémů získávají údaje o totožnosti osob, které Policie ČR předvedla na služebnu. Obecní policie může získávat i informace z informačních systémů Policie ČR o totožnosti cizinců. Z informačních systémů obecních úřadů obcí s rozšířenou působností získává obecní policie údaje o identitě provozovatele motorových či přípojných vozidel, se kterými byl spáchán přestupek. Dále má právo na informace o totožnosti řidiče, který se dopustil přestupku. Poslední informace, která může být obecní policii předána z informačních systémů obce s rozšířenou působností, je o osobě mladší 18 let, které je poskytována sociálně-právní ochrana dětí. Obecní policie je oprávněna požadovat údaje z informačních systémů obecních úřadů o psech, kteří jsou hlášeni u správce poplatku ze psa, jejich vlastnicích

---

<sup>114</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 140.

<sup>115</sup> Ustanovení § 11 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

a o zaplacení poplatku ze psa. Policie má oprávnění získat informace o povoleních ke zvláštnímu užívání pozemních komunikací a veřejného prostranství. Ministerstvo poskytuje obecní policii informace o občanských průkazech. Ministerstvo spolu s policií poskytuje údaje o registru obyvatel a o jejich evidenci, dále o cizincích a o rodných číslech. Dále mají oprávnění získat informace z rejstříku trestů. Z poskytnutých informačních systémů lze využít vždy jen takové informace, které jsou potřebné ke k určení totožnosti osob.<sup>116</sup>

Strážníci jsou oprávněni požadovat prokázání totožnosti podle § 12 zákona o obecní policii. Pokud je osoba vyzvána, aby prokázala svou totožnost, musí tak učinit. Podle § 12 zákona o obecní policii se totožností rozumí identifikace osoby pomocí speciálních znaků, jako jsou „*jméno či jména, příjmení, datum narození, rodné číslo a bydliště.*“<sup>117</sup> Strážníci obecní policie nesmí vyžadovat předložení občanského průkazu, protože se jedná o požadavek v rozporu se zákonem. Zákonem není stanoveno, jakým druhem dokladu se má osoba prokázat. S ohledem na závažnost situace se užije vhodný prostředek k prokázání totožnosti. Lze se tedy prokázat i kartičkou do knihovny.<sup>118</sup>

Dle § 12a zákona o obecní policii je strážník oprávněn požadovat k výkonu svých úkolů od každého věcnou nebo osobní pomoc. Osobu, kterou o tuto pomoc žádá, ji musí poskytnout bez zbytečného odkládání, pouze pokud ho neomezuje státem uznaná mlčenlivost či zákonné plnění. Výjimka u poskytování pomoci je v případě ohrožení sebe nebo osoby blízké. V tomto případě osoba nemusí poskytovat pomoc.<sup>119</sup>

Dalším oprávněním strážníka je předvést osobu na policii. Předvedení stanovuje § 13 zákona o obecní policii, a to v případě odmítnutí prokázání totožnosti. Osoba nemusí přímo odmítnout prokázat totožnost, stačí pouze mít nemožnost prokázat totožnost. Předvádí se z důvodu zjištění totožnosti, protože se může jednat o osobu hledanou nebo pohřešovanou. V tomto případě půjde o spolupráci s Policií ČR, která tak zajišťuje veřejný zájem.<sup>120</sup> Dalším oprávněním strážníka je předvedení osoby, která opětovně narušuje

---

<sup>116</sup> Ustanovení § 11a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>117</sup> Ustanovení § 12 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>118</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 178.

<sup>119</sup> Ustanovení § 12a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>120</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 184.

veřejný pořádek či ohrožuje zdraví a majetek osob.<sup>121</sup> Při předvedení je osoba dopravena na předem určené místo, a proto dochází k dočasnému omezení osobní svobody.<sup>122</sup>

Mezi další oprávnění strážníků podle § 14 zákona o obecní policii patří odebrání zbraně. Zbraň se odebírá osobě, která je omezena na svobodě a na kterou je zaměřen policejní zákrok.<sup>123</sup>

Podle § 15 zákona o obecní policii obecní policie při plnění svých úkolů má oprávnění nakázat každému, aby na dobu nezbytně nutnou nevstupoval či se nezdržoval na určitém místě. Strážník má oprávnění určit místo, kde má osoba počkat, aby nedošlo k ohrožení jejího zdraví. K označení míst se zákazem vstupu používá pásy s nápisy OBECNÍ POLICIE, MĚSTSKÁ POLICIE a ZÁKAZ VSTUPU.<sup>124</sup>

Oprávnění strážníka zahrnuje § 16 zákona o obecní policii otevřít byt či uzavřený prostor, a to z důvodu podezření na ohrožení zdraví osob a majetku. Po otevření bytu či prostoru strážník provede zákroky, které povedou k odvrácení nebezpečí. Jakmile strážník odvrátí nebezpečí, je povinen vyrozumět uživatele bytu či prostoru a tento byt nebo prostor do jeho příjezdu zabezpečit. Strážníci většinou byt či prostor otvírají z důvodu omezování osobní svobody či únosů osob.<sup>125</sup>

Mezi další opravňující úkon strážníka je odejmutí věci podle § 17 zákona o obecní policii, které následuje po bezvýsledné výzvě k vydání věci. Pokud osoba věc dobrovolně vydá, nejedná se o odejmutí věci, ale o vydání věci.<sup>126</sup>

Strážník je oprávněn používat technický prostředek, aby zabránil odjezdu vozidla podle § 17a zákona o obecní policii. Jedná se o případy, kdy majitel vozidlo nechal stát na místě se zákazem zastavení nebo stání vozidla. Dále pokud vozidlo stojí na místě, kam je vjezd vozidel zakázán nebo stojí na chodníku, kde je stání vozidel zakázáno. Technický prostředek k zabránění odjezdu se nepoužívá, pokud vozidlo překáží provozu na komunikacích. Dále se neužívá v případě zabránění odjezdu ozbrojených složek či vozidel

---

<sup>121</sup> Ustanovení § 13 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii

<sup>122</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 183.

<sup>123</sup> Ustanovení § 14 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>124</sup> Ustanovení § 15 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>125</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 192.

<sup>126</sup> Ustanovení § 17 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

invalidity. Výjimka je udělena i vozidlům, které využívají osoby s výsadami a imunitami.<sup>127</sup>

Podle § 17b zákona o obecní policii mezi oprávnění strážníka spadá i zabezpečení dopravy osoby. Jedná se o dopravu do zdravotních zařízení či protialkoholní nebo protitoxikomanické záchytné stanice. Do těchto zařízení se dopravují osoby, které jsou pod vlivem alkoholu či návykových látek a nejsou schopni kontrolovat své chování, a tím přímo ohrožují osoby, majetek nebo veřejný pořádek.<sup>128</sup> V tomto případě je strážník oprávněn vykonávat úkoly za hranicemi svého města.

Strážník má oprávnění dle § 17c o obecní policii vstupovat do živnostenských provozoven, heren či kasin. Tyto prostory slouží k provozování hazardních her. Strážník do těchto prostorů může vstupovat i po skončení prodejní nebo provozní doby. Vstupovat může při podezření, že se hazardní hry účastní osoba mladší 18 let.<sup>129</sup>

Podle § 18 zákona o obecní policii je strážník při výkonu svých úkolů oprávněn použít donucovacích prostředků, a to ve prospěch ochrany bezpečnosti osob i sebe a majetku. Donucovací prostředky užívá, pokud je potřeba zabránit výtržnostem či jednání, při kterém dochází k poškození veřejného pořádku.<sup>130</sup>

Strážník může při výkonu svých úkolů použít psa podle stanoveného § 19 zákona o obecní policii. Psi jsou využíváni k hlídkové a strážní službě, kdy zajišťují veřejný pořádek a zabraňují výtržnostem.<sup>131</sup>

Posledním oprávněním je podle § 20 zákona o obecní policii použití služební zbraně v případě nutné obrany nebo krajní nouze. Zbraň se užívá k zabránění útěku pachatele, kterého nelze zadržet jiným způsobem. Před použitím zbraně je strážník povinen pachatele slovně upozornit, aby upustil od konání protiprávní činnosti. Dále následuje upozornění, že zbraň použije. Při použití zbraně musí strážník dbát bezpečnosti, aby neohrozil životy jiných osob, a aby co nejméně ublížil stíhané osobě.<sup>132</sup>

V níže uvedené tabulce 3 lze nalézt porovnání oprávnění strážníků a policistů ve vztahu k omezení osobní svobody. Zatímco policista je oprávněn, jak osobu předvést, zajistit ji, připoutat nebo ji zakázat vstupovat na určitá místa, strážník je oprávněn pouze

---

<sup>127</sup> Ustanovení § 17a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>128</sup> ŠEBESTA, Patrik. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3. s. 203.

<sup>129</sup> Ustanovení § 17c zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>130</sup> Ustanovení § 18 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>131</sup> Ustanovení § 19 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>132</sup> Ustanovení § 20 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

osobu předvést a zakázat ji vstup na určitá místa. Společně mají oprávnění, které se vztahuje na dopravování osob do zdravotnických zařízení. Policista má zákonem stanoveno oprávnění týkající se umístění osob do policejních cel.

Oprávnění		policista	strážník
Omezení osobní svobody	Předvedení osoby	x	x
	Zajištění osoby	x	
	Připoutání	x	
	Policejní cely	x	
	Doprava osoby do zdravotnických zařízení	x	x
	Zákaz vstupu na určité místo	x	x

**Tabulka 3 – Oprávnění policistů a strážníků ve vztahu k omezení osobní svobody**

Zdroje: Vlastní zpracování – Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

V následující tabulce 4 jsou upravena oprávnění týkající se policistů a strážníků zaměřena na vztah k věcem. Strážníci na rozdíl od policistů nemohou věc zajistit, odstranit a zničit. Dále nemohou držet a používat nebezpečné látky a rušit provoz elektronických komunikací. Posledním rozdílným oprávněním je zastavení a prohlídka dopravního prostředku, ke kterému strážníci opět nemají oprávnění.

Oprávnění		policista	strážník
Vztah k věcem	Odnětí věci	x	x
	Vydání a odebrání zbraně a prohlídka osoby	x	x
	Technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla	x	x
	Zajištění, odstranění a zničení věci	x	
	Držení a používání nebezpečných látek a věcí	x	
	Rušení provozu elektronických komunikací	x	
	Vstup do obydlí, jiného prostoru nebo pozemek	x	x
	Vstup do živnostenské provozovny	x	x
	Zastavení a prohlídka dopravního prostředku	x	

**Tabulka 4 – Oprávnění policistů a strážníků ve vztahu k věcem**

Zdroje: Vlastní zpracování – Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Strážník má velice málo oprávnění, které se týkají se informací. Tato oprávnění zahrnuje tabulka č. 5. Strážník má pouze oprávněné požadovat vysvětlení, požadovat prokázání totožnosti, získávat osobní údaje pro identifikaci a z evidencí. Posledním oprávněním je získávat informace po hledaných osobách a věcech.



Oprávnění		policista	strážník
Práce s informacemi	Podání vysvětlení	x	x
	Pořízení záznamů	x	
	Prokázání totožnosti	x	x
	Získávání osobních údajů pro identifikaci	x	x
	Získávání informací z evidencí	x	x
	Získávání informací v souvislosti s odhalováním a šetřením přestupků	x	
	Pátrání po osobách a věcech	x	x
	Získávání poznatků o trestné činnosti	x	
	Podpůrné a operativně pátrací prostředky	x	
	Informátor	x	
	Krycí prostředky	x	
	Krycí doklad	x	
	Zabezpečovací technika	x	
	Zvláštní finanční prostředky	x	
	Předávání informací	x	
	Předávání nebo zpřístupňování osobních údajů	x	
	Zpracování osobních údajů předávaných v rámci EU	x	
	Zveřejňování osobních údajů	x	
	Prověřování potřebnosti dalšího zpracování osobních údajů	x	
	Informování o osobních údajích a oprava nepravdivých nebo nepřesných osobních údajů	x	
	Zpracování údajů v Schengenském informačním systému	x	
	Zpracovávání osobních údajů při předcházení, vyhledávání, odhalování trestné činnosti a stíhání trestných činů a zajišťování bezpečnosti České republiky, veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti	x	

**Tabulka 5 – Oprávnění strážníků a policistů ve vztahu k práci s informacemi**

Zdroje: Vlastní zpracování – Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Další oprávnění jsou shrnuta do poslední tabulky č. 6. Policista má všechna oprávnění, která jsou vypsána v tabulce. Strážník má pouze oprávnění požadovat věcnou či osobní pomoc používat donucovací prostředky. Jedná se o používání pout, zbraně, psa a prostředků, které se užívají k zastavení a zabraňují odjezdu vozidel.

Oprávnění		policista	strážník
Vykázání	Vykázání	x	
Zajištění bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob	Zajišťování bezpečnosti chráněných objektů a prostorů	x	
	Zajišťování bezpečnosti určených osob	x	
	Krátkodobá ochrana osoby	x	
Použití donucovacích prostředků	Použití pout	x	x
	Použití prostředků k zastavení vozidla	x	x
	Použití zbraně	x	x
	Použití psa	x	x
Požadovat pomoc	Požadovat věcnou nebo osobní pomoc	x	x

**Tabulka 6 – Další oprávnění policistů a strážníků**

Zdroj: Vlastní zpracování – Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Z výše uvedených tabulek č. 3 až 6 vyplynulo, že strážník má oproti policistovi velice rozdílná a méně významná oprávnění. Tento výsledek však může být ovlivněn působností obou útvarů. Zatímco strážník vykonává úkoly pouze na katastrálním území určité obce, policista k plnění úkolů na území státu potřebuje jistě více oprávnění.

### 3.2.6 Závěr

Obecní policie se řídí zákonem 553/1991 Sb., o obecní policii. Obecní policie zabezpečuje veřejný pořádek v obci, která obecní policii zřídila. Dříve pořádek v obci zajišťovala pouze Policie ČR, ale obce chtěly mít kontrolu v obci, proto se začaly zřizovat obecní policie. (3.2.1) Obecní policie se zřizuje vyhláškou obce. Pomocí veřejnoprávní smlouvy lze obecní policii propůjčit k plnění úkolů jiné obci, která obecní policii nemá zřízenou. Zákon neřeší rozdíl mezi pravomocemi obecní policie a městské policie. Jedná se pouze o označení podle obecního zřízení, ve kterém se obecní policie nachází.

Obecní policie je orgánem obce (3.2.2), a proto nemá právní subjektivitu, protože tuto subjektivitu má obec, která obecní policii zřídila. Obecní policie zajišťuje bezpečnost osob, majetku a veřejného pořádku v rámci působení obecní policie, tedy na jejím katastrálním území. Některé obce však z důvodu velikosti obce nemají zřízenou obecní policii. Mohou si zajistit plnění úkolů obecní policie obecní policií jiné obce. V případě plnění těchto úkolů musí mít uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s obcí, jejíž obecní policie bude vykonávat úkoly na jejich území. Avšak strážník musí prokázat svou povinnost k plnění úkolů zmocněním.

Mezi úkoly uvedené patří i spolupráce s Policií České republiky. Jako Policie České republiky i obecní policie má jisté povinnosti dané zákonem. Tyto povinnosti jsou takřka identické jako u Policie České republiky. Liší se pouze oznamovací povinností Policii ČR. (3.2.3, 3.2.4)

Obecní policie na rozdíl od Policie ČR nemá taková oprávnění (3.2.5), protože obecní policie je zřízena pouze obcí, zatímco Policie ČR je zřízena státem. Obecní policie nemůže mít tedy tak důležitá oprávnění z důvodu působnosti.

### 3.3 Vzájemná spolupráce Policie ČR a obecní policie

#### 3.3.1 Úvodem ke spolupráci

Spolupráce mezi policiemi má nezastupitelnou úlohu, neboť v rámci své působnosti potřebují možnost spolupráce, aby řádně a efektivně plnily úkoly.<sup>133</sup> Podle Vangelioho se „*spoluprací rozumí činnost nejméně dvou na sobě nezávislých subjektů, které se snaží nejlépe využít prostředků a postupů za účelem splnit zadaný úkol.*“<sup>134</sup> Dochází tedy ke sladění činností všech subjektů, které se podílejí na plnění společných záležitostí.<sup>135</sup>

Obecní policie spolupracuje s Policií ČR při plnění jejich úkolů uvedených v § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Dříve byla spolupráce upravena v nařízení vlády č. 397/1992 Sb.<sup>136</sup>, které stanovilo podrobnou úpravu vztahu mezi Policií ČR a obecní policií.<sup>137</sup> Policie ČR je orgánem s celorepublikovou působností, a aby mohla zajišťovat veřejný pořádek, je rozdělena na nižší organizační útvary, které se nazývají obvodní oddělení. Ke vzájemné spolupráci dochází mezi obecní policií a místně příslušným obvodním oddělení Policie ČR. Každá obec tedy spadá do místně příslušného obvodního oddělení Policie ČR. Při plnění úkolů obecní policie podle zákona o obecní policii dochází k překrývání působnosti obecní policie a Policie ČR, neboť obecní policie zajišťuje veřejný pořádek místních záležitostí v obci a Policie ČR v rámci obvodních

---

<sup>133</sup> MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. *Veřejné sbory*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2. s. 97.

<sup>134</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 84.

<sup>135</sup> FOUKALOVÁ, K. *Bezpečnost a právo na místní úrovni: legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky*, Praha: otevřená společnost – Centrum ProPolice, 2010, ISBN 978-80-87110-18-8, s. 9

<sup>136</sup> V nařízení vlády č. 397/1992 Sb. se upravoval vztah Policie ČR s orgány obce a obecní policií. Byly zde vymezeny pravomoci a povinnosti Policie ČR při zajišťování ochrany veřejného pořádku ve spolupráci s orgány obce a obecní policií.

<sup>137</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 83-89.

oddělení se též zabývá zabezpečováním veřejného pořádku v rámci působnosti obvodního oddělení.<sup>138</sup> Znamená to tedy, že oba policejní útvary řeší zabezpečování veřejného pořádku na stejném území. Obecní policie může být zavolána k přestupku. Může se stát, že obecní policie odhalí, že se nejedná o přestupek, ale o trestný čin. V tomto případě obecní policie ohlašuje Policii ČR, že se stal trestný čin a zůstává na místě, kde zajišťuje místo činu do doby příjezdu Policie ČR. V případě, že je Policie ČR přivolána k trestnímu činu, ale ukáže se, že se jednalo o přestupek, je na dohodě Policie ČR a obecní policie, který z útvarů přestupek převezme. Dochází i k přenechání řešení přestupku Policii ČR, neboť Policie ČR může získávat další informace k tomuto přestupku.<sup>139</sup>

Koordinační dohoda mezi policejním útvarem a obecní policií je uzavírána z důvodu sjednocení postupů, které budou dodržovat při zajištění místní bezpečnosti veřejného pořádku.<sup>140</sup> Při uzavření dohody nepřechází výkon státní správy nebo samosprávy. Obecní policie řeší zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v rámci samostatné působnosti, zatímco policie ČR v rámci státní správy.

I zákon č. 128/2000 Sb., o obcích vymezuje spolupráci mezi obecní policií a Policií ČR v § 10 tak, že obec může v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou vymezit povinnosti, které slouží k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Jedná se o takové činnosti, které by mohly poškodit veřejný pořádek v obci či ohrozit bezpečnost zdraví a majetku. Tyto činnosti lze vykonávat pouze na určitých místech, zatímco některé činnosti mohou být v obci úplně zakázány. Na dodržování těchto povinností dohlíží obecní policie, která může při plnění těchto úkolů spolupracovat s Policií ČR.<sup>141</sup>

### 3.3.2 Koordinační dohoda

Protože zákon o obecní policii ani zákon o Policii ČR neupravují spolupráci mezi obecní policií a Policií ČR, vznikají koordinační dohody (viz příloha). Koordinační dohoda je veřejnoprávní smlouva, která slouží jako nástroj, pomocí kterého lze zajistit nahodilou spolupráci mezi obcí a útvarem policie. Koordinační dohoda má povahu organizačního

---

<sup>138</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 18.

<sup>139</sup> npor. Bc. Michal Gecko, Obvodní oddělení Policie České republiky

<sup>140</sup> Ustanovení § 16 odst. 1 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

<sup>141</sup> Ustanovení § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

ujednání. Nejde tedy o závazné akty, ze kterých by byla vytvořena práva a povinnosti, jejichž nedodržování by bylo sankcionováno.<sup>142</sup>

Policejní prezident určuje, které útvary policie jsou oprávněny uzavřít koordinační dohodu. V současné době jsou to útvary „*obvodního oddělení a další útvary a organizační články určené ředitelem krajského ředitelství policie a ředitelem útvaru policie s celostátní působností.*“<sup>143</sup>

Policie ČR umožňuje místním samosprávám uzavřít koordinační dohodu za účelem spolupráce mezi obcí a Policií ČR. Policie ČR je v tomto případě zastoupena obvodním oddělením v rámci místní působnosti.

Koordinační dohoda obsahuje „*formy a nástroje sloužící ke stálé spolupráci obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a úkoly obce a útvaru policie při zajišťování nezákonných jednání porušující veřejný pořádek v obci.*“<sup>144</sup> Stanovuje tedy zodpovědnost, která stranám náleží. Je v ní uvedeno, kdo je odpovědnou osobou při výměně informací na straně policie a na straně obce, dále jak výměna informací bude probíhat či jak často se zástupci policie a obce budou scházet.<sup>145</sup>

Koordinuje se zde i systém obchůzek policistů s výkonem obecních strážníků či zapůjčování kamerových systémů.<sup>146</sup> Dohoda je složena z úkolů a povinností, které připadají na obce a útvary policie při zajišťování místního veřejného pořádku. V rámci těchto dohod je uveden i podíl, kterým se podílí obec a útvar policie při realizaci daných úkolů a povinností. Koordinační dohoda by měla obsahovat dobu, na kterou byla uzavřena a případně zdroje finančních prostředků.<sup>147</sup>

Koordinační dohoda nemusí být mezi stranami uzavřena, ale musí se zohlednit, že obě strany samostatně nesou odpovědnost za bezpečnost veřejného pořádku. Lze tedy předpokládat, že uzavření této dohody vznikne spolupráce na určité úrovni. Předpokladem

---

<sup>142</sup> POLICISTA, *Koordinační dohody – formalita nebo užitečný nástroj proti alibismu?* [online]. policista.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policista.cz/clanky/reportaz/koordinacni-dohody-formalita-nebo-uzitecny-nastroj-proti-alibismu-613/>

<sup>143</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 108.

<sup>144</sup> VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5. s. 107.

<sup>145</sup> POLICISTA, *Koordinační dohody – formalita nebo užitečný nástroj proti alibismu?* [online]. policista.cz, [cit. 2019-02-18]. Dostupné z: <https://www.policista.cz/clanky/reportaz/koordinacni-dohody-formalita-nebo-uzitecny-nastroj-proti-alibismu-613/>

<sup>146</sup> POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Středočeského kraje, Koordinační dohody* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/sprava-stredoceskeho-kraje-zpravodajstvi-koordinacni-dohody.aspx>

<sup>147</sup> Ustanovení § 16 odst. 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

dohody je nastavit účinnost spolupráce mezi Policií ČR a obecní policií. Pokud spolu příslušníci obecní policie a Policie ČR spolupracují při zabezpečování veřejného pořádku, společný postup domlouvá velitel Policie ČR s osobou, která řídí obecní policii.<sup>148</sup>

Jakmile dojde k uzavření koordinační dohody, vznikne spolupráce na základě pevného mechanismu. Díky písemné dohodě lze předejít situacím, kdy si obec stěžuje na obecní policii v dané obci, že něco dělá či nedělá nebo to dělá nedostatečně či špatně. Písemná dohoda tedy jasně stanovuje, která strana co dělá a není možné se tak vyhnout plnění, kterému se zavázaly.<sup>149</sup>

### 3.3.3 Závěr

Policie České republiky a obecní policie spolupracují při plnění úkolů. Jejich spolupráce spočívá v zajišťování veřejného pořádku, a hlavně ochrany osob a majetku. (3.3.1) Protože spolupráce není vymezena zákonem, oba útvary uzavírají koordinační dohody (3.3.2), ve kterých mají ujednané nástroje a postupy, které užijí při zabezpečování osob, majetku a veřejného pořádku. Obsahem bývá vymezení zodpovědnosti útvarů, způsob výměny informací a jak časté budou schůzky zástupců útvarů.

## 3.4 Závěr teoretické části

Policie České republiky a obecní policie spolupracují na zabezpečení ochrany osob, majetku a veřejného pořádku, dále se oba útvary snaží předcházet trestné činnosti. (3.1.3, 3.2.3) Policie ČR vychází ze zákona o Policii ČR, zatímco obecní policie ze zákona o obecní policii. Spolupráce však není upravena zákonem o spolupráci Policie ČR a obecní policie.

Pokud se porovná působnost těchto útvarů, Policie ČR zabezpečuje veřejný pořádek na celém území. (3.1.2) Obecní policie zajišťuje místní veřejné záležitosti, které se týkají obce, která obecní policii zřídila. (3.2.2) Rozdíl je patrný ve zřízení těchto subjektů. Policie ČR je státním orgánem, zatímco obecní policie pouze orgánem obce. Proto je viditelný rozdíl například v oprávnění těchto subjektů. Při zajišťování ochrany osob a majetku dochází k překrývání obou policií v jejich působnosti.

---

<sup>148</sup> ŠKODA, Jindřich. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1. s. 83-89.

<sup>149</sup> POLICISTA, *Koordinační dohody – formalita nebo užitečný nástroj proti alibismu?* [online]. policista.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policista.cz/clanky/reportaz/koordinacni-dohody-formalita-nebo-uzitecny-nastroj-proti-alibismu-613/>

Hlavní úkoly policií jsou zaměřeny stejným směrem, neboť zabezpečit osoby a majetek je prioritou státu. (3.1.3, 3.2.3) Povinnosti těchto útvarů jsou skoro identické. Obecní policie má však navíc povinnost oznámit podezření na spáchání trestné činnosti Policii ČR. (3.2.4) Naopak oprávnění jsou celkem rozdílná. (3.1.5, 3.2.5) Policie ČR má samozřejmě více oprávnění než obecní policie, protože Policie ČR má územní působnost zaměřenou na celé území státu, zatímco obecní policie pouze na katastrální území obce. Jedná se například o práci s informacemi a údaji. K zajištění postupů spolupráce Policie ČR a obecní policie slouží koordinační dohody, jejichž obsahem jsou postupy a metody koordinace útvarů při zajišťování bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku v obci. (3.3.2) Tyto dohody jsou však upraveny pouze v zákoně o Policii České republiky. Zasloužily by si však vlastní jednotné vymezení v samostatném právním předpisu.

## 4 Praktická část

### 4.1 Obvodní oddělení Policie České republiky Čelákovice

#### 4.1.1 Úvod do problematiky

Obvodní oddělení Policie Čelákovice spadá pod Krajské ředitelství policie Středočeského kraje. Krajských ředitelství je 14 stejně jako krajů v České republice.<sup>150</sup> Tato ředitelství jsou dále dělena na územní odbory. Ve středočeském kraji je 13 územních odborů (územní odbor Benešov, Beroun, Kladno, Kolín, Kutná Hora, Mělník, Mladá Boleslav, Nymburk, Praha venkov – JIH, Praha venkov VÝCHOD, Praha venkov ZÁPAD, Příbram, Rakovník).<sup>151</sup> Tyto územní odbory se dále dělí na konkrétní odbory, do kterých například patří odbor cizinecké policie, oddělení vnitřní kontroly či oddělení tisku a prevence. Každý územní odbor má svá obvodní oddělení. Obvodní oddělení Policie Čelákovice je zařazeno do územního odboru Praha venkov – VÝCHOD. V čele územního obvodu stojí vedoucí, kterým je v současnosti plk. Mgr. Rostislav Šlajs. Do územního obvodu Praha venkov – VÝCHOD mimo Obvodního oddělení Policie Čelákovice dále patří Obvodní oddělení Policie Brandýs nad Labem, Odolena Voda a Úvaly.<sup>152</sup> Vedoucím Obvodního oddělení Policie Čelákovice (dále jen „OOP Čelákovice“) je v současnosti npor. Bc. Michal Gecko. Pod OOP Čelákovice spadají podle územní působnosti i další města. Mezi ně patří Císařská Kuchyně, Kozovazy, Lázně Toušeň, Mochov, Mstětice, Nehvizdy, Nehvizdky, Sedlčánky, Svěmyslice, Vyšehořovice a Zeleneč.<sup>153</sup>

Obvodní oddělení jsou zařazena do typů obvodních oddělení. Tyto typy jsou odvozeny podle počtu sloužících policistů na konkrétním obvodním oddělení.

- obvodní oddělení I. typu - s počtem nad 60 policistů
- obvodní oddělení II. typu - s počtem 30 až 60 policistů
- obvodní oddělení III. typu - s počtem 15 až 30 policistů
- obvodní oddělení IV. typu - s počtem policistů nižším než 15

---

<sup>150</sup> POLICIE ČR, *Útvary s územně vymezenou působností* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenu-pusobnosti-794179.aspx>

<sup>151</sup> POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Středočeského kraje* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-908321.aspx>

<sup>152</sup> POLICIE ČR, *Územní odbor Praha-venkov VÝCHOD* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uzemni-odbor-praha-venkov-vychod.aspx>

<sup>153</sup> POLICIE ČR, *Obvodní oddělení Policie Čelákovice* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/oop-celakovice-oop-celakovice.aspx>



OOP Čelákovice patří do III. typu oddělení. Na OOP Čelákovice slouží 17 policistů, i když podle systematizace, která určuje stav na každém oddělení, by toto oddělení mělo čítat 20 policistů. Současný podstav není však pouze na tomto oddělení. Volná místa se nacházejí i na ostatních obvodních oddělení.

Jak již bylo uvedeno, obvodní oddělení má stav 17 policistů. Na každý den je vytvořena instruktáž, tedy takový rozpis jednotlivých činností, které jsou přiřazeny určitým policistům. Instruktáž je vypracována podle aktuální bezpečnostní situace, tedy zahrnuje trasy, které by měli policisté projet, aby zajistili bezpečnost osob, majetku a veřejného pořádku. Každý den je přiřazena jednomu policistovi stálá služba. Ve stálé službě přijímá oznámení, například o krádeži, vloupání nebo napadení a také přijímá osoby, které chtějí vypovídat na oddělení. K tomu jim slouží vypovídací místnosti na stálé službě nebo kancelářské místnosti, které mají vybavené výpočetní technikou. Další dva policisté jsou určeni k zajištění hlídkové činnosti. Ta spočívá v kontrole měst v rámci územní působnosti. Hlídková služba netrvá celý den, neboť mají povinnost zpracovávat spisy, které jsou jim přiřazeny. Při hlídkové službě si policista musí vyhradit čas na řešení spisů a na hlídkování po městě. V rámci tohoto hlídkování reaguje na oznámení, která se týkají jejich územní působnosti.

Dále na obvodním oddělení pracují dvě policistky, které se zabývají řešením spisů. Protože obvodní oddělení nemá tolik policistů, které by potřebovalo, dost často se stává, že jeden policista je na stálé službě a jeden policista zajišťuje hlídkovou činnost. Jakmile dojde k oznámení, policista přiřazen na stálé službě zaujme místo druhého policisty hlídkové služby a vyráží do terénu řešit trestnou činnost spolu s policistou hlídkové služby, který je ve službě. Protože Obvodní oddělení Čelákovice je celkem malé, náplň práce policistů je pro všechny stejná. Musí tedy dobře ovládat veškeré posty spojené s výkonem ve stálé službě, hlídkováním a řešením případů.

#### **4.1.2 Místní působnost**

Dříve byla Česká republika rozdělena na okresy. Město Čelákovice spadá do bývalého okresu Praha-VÝCHOD. Okres byl rozdělen z důvodu vytvoření více obvodních oddělení. Každé obvodní oddělení v tomto okrese, má přiřazeno určité území, na kterém vykonává úkoly spojené s výkonem policie. Přiřazené území se nazývá obvod. Obvod je dále rozdělen na okrsky, kterým jsou přiřazeni určití policisté z obvodního oddělení. Policista by měl mít o svém okrsku přehled. Důležité je také vědět mnohem více informací

o okrsku než o zbylém území. Jedná se například o problémy, které se v okrsku vyskytují. Pokud policista vykonává hlídkovou činnost ve svém okrsku, tak se zajímá hlavně o problémy a novinky, které se právě v okrsku přihodily. Okrsky se dále již nedělí.

Okrsky Obvodního oddělení Čelákovice jsou pojmenovány písmeny A – E. Každý okrsek má přiřazen dva až tři policisty. Toto uspořádání lze nelézt v tabulce č. 7.

Okrsek	Město	Policisté
A	Čelákovice	
A1	Střed města Čelákovice	
A2	Okrajová část města Čelákovice a obce Císařská Kuchyně a Sedlčánky	
B	Zeleneč, Mstětice, Svěmyslice	
C	Nehvizdy, Nehvizdky	
D	Mochov, Vyšehořovice, Kozovazy	
E	Lázně Toušeň	

**Tabulka 7 – Územní odpovědnost policistů – okrsky OOP Čelákovice**

Zdroj: vlastní zpracování

Níže uvedený obrázek č. 4 představuje tabulku s informacemi o okrsku, které má každá skupina 2-3 policistů k dispozici. Tyto informace jsou pro policisty, kterým je přiřazen okrsek B.

Okrsek B		Kontakt:
Oblast ohraničení obcemi, ulicemi	Obec Zeleneč, obec Mstětice	Starosta
		Místostarosta
		Tajemnice
Důležité objekty	Název	kontakt
	Obecní úřad	
	Pošta	
	Základní škola Kasalova	
	Mateřská škola Faltusova	
	Mateřská škola Školní	
Kamerové systémy a zařízení	MKS Zeleneč	
Zájmové objekty (restaurace, herny, zastavárny, sběrný, místa kde v minulosti došlo k technoparty, větším oslavám narozenin, nebo místa, kde k tomu může dojít)	Restaurace Zéland	
	Restaurace Čína LeLe	
	Potraviny u Součků	
	Smíšené zboží Štěpánka	
	Vietnamské potraviny	
Místa možného shromáždění většího počtu osob (náměstí, kulturní domy)	Sportovní plocha hřiště Zeleneč	
Místa vyžadující zvýšenou pozornost		

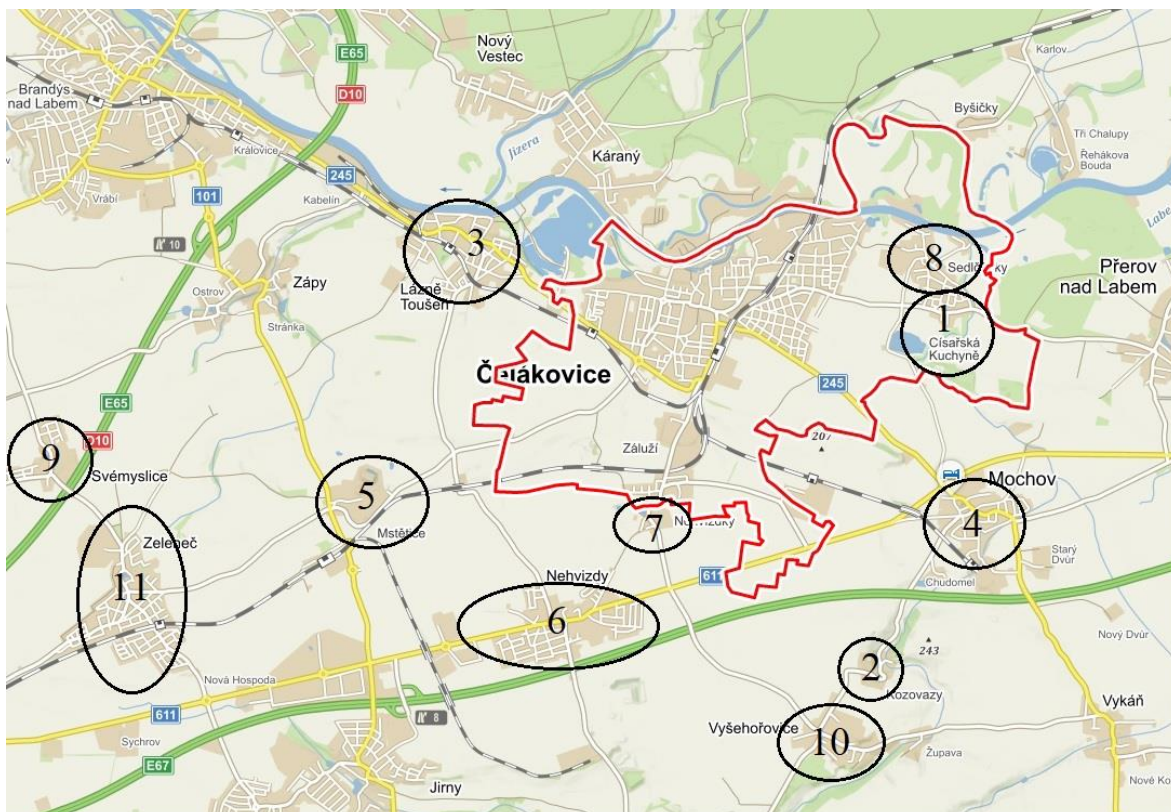
**Obrázek 3 – Informace o daném okrsku OOP Čelákovice**

Zdroj: Vlastní zpracování

Policie plní úkoly v oblasti ochrany majetku, osob a veřejného pořádku v rámci své působnosti. Úkolem není zajistit pouze pořádek, ale i předcházet trestným činům a řešit je. Místní působnost nezahrnuje však pouze město Čelákovice. Do této působnosti patří všechna již zmiňovaná města.

#### 4.1.2.1 Dojezdové časy a prvky bránící rychlému dojezdu na místo

Na níže uvedeném obrázku č. 5 je mapa okolí města Čelákovice. Lze si všimnout, že město Čelákovice je ohraničeno červenou barvou. Černě zakroužkovaná města spadají podle územní působnosti pod OOP Čelákovice. Každému městu je ještě přiřazeno číslo z důvodu jeho rozeznání.



**Obrázek 4 – Mapa místní působnosti Obvodního oddělení Policie ČR Čelákovice**

Zdroj: Vlastní zpracování – MAPY.CZ, [online]. mapy.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://mapy.cz/>

Z mapy nelze vyčíst, jak se jednotlivá města jmenují, proto jsou názvy uvedeny v tabulce č. 8 spolu s přiřazeným číslem. V dalších sloupcích je uveden orientační čas, železniční přejezd a semafor. Tyto sloupce jsou uvedeny z důvodu zkoumání dojezdového času. Dojezdová doba není stanovena zákonem, avšak Policie ČR si vede interní statistiky dojezdových časů z důvodu udržení standardů výkonu policistů.

Označení	Obec	Orientační dojezdový čas v minutách	Železniční přejezd	Semafor
1	Císařská kuchyně	7	-	-
2	Kozovazy	11/11	1/1	1/3
3	Lázně Toušeň	4	-	1
4	Mochov	8	-	3
5	Mstětice	7	1	-
6	Nehvizdy	8	1	1
7	Nehvízdky	6	1	1
8	Sedlčánky	8	-	-
9	Svémyslice	12	1	-
10	Vyšehořovice	10	1	1
11	Zeleneč	9	1	-

**Tabulka 8 – Obce v působnosti OOP Čelákovice s dojezdovým časem a prvky, které zvyšují dojezdový čas<sup>154</sup>**

Zdroj: Vlastní zpracování – MAPY.CZ, [online]. mapy.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://mapy.cz/>

V této práci se předpokládá, že příslušníci OOP Čelákovice jezdí podle předpisů silničního provozu. V jejich příjezdu na místo zavolání jim však může bránit několik prvků silničního provozu. Mezi tyto prvky jsou zařazeny železniční přejezdy a semaforey. Je samozřejmé, že dojezdový čas bude ovlivňovat i hustota dopravy hlavně ve městě Čelákovice. Policisté dokáží zajistit kratší dojezdový čas zapnutím výstražného znamení. Policejní vůz může projet na červenou, která svítí na semaforu, ale pouze pokud policista dbá zvýšené opatrnosti. Přes koleje, kde již svítí výstražné světlo, je přejezd problematický. Žádný policista si nesmí vjet na železniční přejezd s červenou výstrahou. Často se stává, že policie s železničním přejezdem počítá, a proto radši vybere jinou trasu vedoucí do potřebného místa.

V tabulce č. 8 jsou vypsána města, která spadají pod OOP Čelákovice. Město Čelákovice je složeno ze tří částí. Jedná se o Čelákovice, Sedlčánky a Záluží. Obvodní oddělení však uvádí i Císařskou Kuchyni.

Císařská Kuchyně je součástí města Čelákovice. Kdyby příslušníci OOP Čelákovice jeli podle předpisů silničního provozu ze svého oddělení z důvodu oznámení občana, do této části města by přijeli do 7 minut. Cestou by nepotkali žádný železniční přejezd ani semafor. Je tedy možné, že by na místo oznámení dojeli i dříve.

<sup>154</sup> V tabulce lomítko znamená situaci dvou dojezdových tras. Před lomítkem je dojezdový čas a prvky jedné trasy, zatímco za lomítkem té druhé.

Číslo 2 je přiřazeno obci Kozovazy. Obec, která je součástí obce Vyšehořovice, leží jižně od města Čelákovice. Policie může využít dvě trasy směřující do obce Kozovazy. Pokud by jela přes město Vyšehořovice, cestou na místo oznámení by přejela jeden železniční přejezd a dostala by se do kontaktu s jedním semaforem. Očekávaná doba příjezdu na místo určení je 11 minut. Stejnou dobu jízdy by trvala i cesta přes město Mochov. Zde by opět přejela jeden železniční přejezd, ale cestu by jí křížily tři semaforey.

Městys Lázně Toušeň se nachází kousek od města Čelákovice. Dojezdový čas je proto velice nízký. Jedná se o pouhé 4 minuty za předpokladu normální dopravy. Cestou do Toušene příslušníci potkají jeden semafor, který slouží pouze k přecházení chodců přes pozemní komunikaci. Jejich dojezdový čas tedy nebude ovlivněn semaforovou křižovatkou ani železničním přejezdem, neboť přejezd silnici nekříží.

Pokud budou policisté zavoláni k případu, který se stane ve městě Mochov, jejich cesta bude trvat 8 minut. Cestou na přivolané místo projedou tři semaforey, ale žádný železniční přejezd.

Do obce Mstětice naopak policie přejede železniční přejezd, a protože na pozemní komunikaci nestojí žádné semaforey, jejich doba příjezdu je odhadnuta na 7 minut.

Pokud policie bude přivolána do obce Nehvizdy, pojedou přes její část Nehvizdky. Cesta do Nehvizd trvá 8 minut, zatímco do Nehvizdek jen 6 minut. Cesta do obou obcí je omezena jedním semaforem a jedním železničním přejezdem.

Část obce Sedlčánky má nejpříznivější trasu. Na trase do této části se nenachází ani semafor ani železniční přejezd, avšak dojezdový čas není zrovna krátký. Jedná se o 8 minut. Policie musí projet celým městem, aby se dostala do části města Sedlčánky, a to při husté dopravě není zrovna jednoduché.

Obec Svémyslice se nachází nejdále od města Čelákovice. Příjezd policejních složek je odhadován na 12 minut, kdy se policejní složky ještě mohou zdržet při čekání na železničním přejezdu. Semafor cestou není instalován.

Pokud příslušníci obvodního oddělení pojedou do obce Vyšehořovice, musí projet obcí Nehvizdky a Nehvizdy. Cestou opět potkají jeden železniční přejezd a semafor. Jejich příjezd je časován na 10 minut.

Poslední obcí je Zeleneč. Po přijetí oznámení policii trvá dojezd do obce 9 minut. Trasa neobsahuje semafor, pouze velmi málo frekventovaný železniční přejezd.

Obvodní oddělení Policie Čelákovice zajišťuje tedy v těchto městech bezpečnost osob i majetku a veřejného pořádku. Protože jsou všechny úkoly zaměřeny na bezpečnost, jde policii hlavně o zajištění ochrany lidských práv a svobod osob.

Obce, města a městyse v rámci územní působnosti jsou již přiřazena obvodnímu oddělení a nelze je přiřadit do působnosti jinému obvodnímu oddělení. Aby byl důvod výměny obce do působnosti jinému oddělení, musela by se změnit situace. Šlo by např. o vybudování dálnice přes obvody dvou obvodních oddělení. V tomto případě by se dalo uvažovat o přenechání měst patřící do určitého obvodu do obvodu jiného z důvodu složitějšího zajišťování plnění úkolů.

Oddělení I. typu má ve své působnosti více měst, kde zajišťují bezpečnost. Pokud by se OOP Čelákovice zvýšil stav pracovníků, tedy oddělení by postoupilo do II. či dokonce do I. typu, mělo by dostat další města, kterým by oddělení mělo zajišťovat bezpečnost. Teoreticky by to mělo fungovat, ale systematizací je dáno, kolik policistů se má nacházet na každém oddělení. Zvýšením stavu by nedošlo pouze na jednom oddělení, ale došlo by ke zvýšení v celé České republice. V tomto případě by přestalo platit tvrzení, že by Obvodní oddělení Čelákovice mělo mít v územní působnosti více měst.

#### **4.1.3 Rozhovor s vedoucím Obvodním oddělením Policie Čelákovice**

V této části práce byly zjišťovány názory vedoucího Obvodního oddělení Policie Čelákovice npor. Bc. Michala Gecka na spolupráci s Městskou policií Čelákovice při zajišťování plnění úkolů týkající se zabezpečování ochrany osob, majetku a veřejného pořádku ve městě Čelákovice.

Otázka 1: *Jak dlouho jste u Policie České republiky a proč jste si vybral zrovna město Čelákovice?*

Odpověď 1: U Policie České republiky sloužím asi 25 let. Vždy na Okresním ředitelství Praha – východ, dnes Praha venkov-Východ. Začínal jsem na OOP Čelákovice, dále jsem byl na Službě kriminální policie a vyšetřování a posledních 12 let jsem zase na OOP Čelákovice, kde dělám vedoucího OOP. Hlavní výhodou konkrétně tohoto místa je malá vzdálenost k mému bydlišti. Samozřejmě mi vyhovuje i konkrétní náplň práce vedoucího. Pracuji s lidmi.

Otázka 2: *Na jaké úrovni jsou vztahy mezi strážníky a příslušníky Policie ve městě Čelákovice, vědí o struktuře, o početních stavech a úkolech na služebnách a odděleních?*

Odpověď 2: Vztahy mezi naším útvarem a MP Čelákovice jsou dobré. Vycházíme si vstříc a pravidelně spolupracujeme. Struktura a početní stavy druhého útvaru nám jsou známé.

Otázka 3: *Jaký máte názor na způsobu podílení se Policie ČR a městské policie na řešení místních záležitostí? Jak vnímáte současnou úroveň spolupráce? Jak vypadala spolupráce minulá?*

Odpověď 3: Současná úroveň spolupráce je velmi dobrá a dále jí prohlubujeme např. projektem Bezpečné město, kde do řešení bezpečnostní situace přibíráme i další pracovníky Městského úřadu, např. vedení města, zástupce přestupkové komise, správce webu města apod. Základem jsou pravidelné schůzky v tomto složení a řešení konkrétních problémů a žádostí o spolupráci. Maximální informovanost občanů je prostřednictvím speciálních webových stránek.

Otázka 4: *Jaký máte názor na společné hlídky?*

Odpověď 4: Společné hlídky mohou být řešením aktuální personální situace našich útvarů nebo řešením konkrétních problémů, např. kontroly mládeže na problémových místech. Společné hlídky nejsou pravidelné, ale v průběhu roku k nim dochází.

Otázka 5: *Máte synchronizované služby? Jak máte rozvrženy úseky?*

Odpověď 5: Policisté našeho OOP mají přidělené okrsky, ve kterých mají územní odpovědnost. V těchto místech mají větší místní a osobní odpovědnost. Vlastní výkon služby je plánován podle aktuální bezpečnostní situace, tzn. že hlídku směřujeme do míst, kde dochází k trestné činnosti, konají se různé akce (plesy, sportovní utkání apod.).

Otázka 6: *Je spolupráce nahodilá a nucená nebo pravidelná, tedy každodenní?*

Odpověď 6: Spolupráce je každodenní. Jedná se zejména o sdílení informací a spolupráci v terénu. Tyto informace jsou zejména o trestné činnosti v Čelákovicích a o hledaných, případně pohřešovaných osobách.

Otázka 7: *Jaké jsou společné a pravidelné akce, které spolu provádíte?*

Odpověď 7: Pravidelné akce, které spolu zajišťujeme, jsou zejména zajištění bezpečnosti u pravidelného večerního běhu Čelákovickými, kde jsou hlídky PČR a MP rozmístěné na křižovatkách, kde řídí a odkloňují dopravu. Dále společenské akce na náměstí, kdy se jedná o rozsvícení vánočního stromečku, letní promítání pod širým nebem, předvolební setkání apod.

Otázka 8: *Brání či chybí nějaká právní úprava spolupráci?*

Odpověď 8: Myslím si, že právní úprava spolupráce nechybí.

Otázka 9: *Jste spokojen se současným zákonem o Policii České republiky?*

Odpověď 9: V současném zákoně o Policii ČR nevidím zásadní nedostatky.

Otázka 10: *Myslíte si, že je potřeba spíše Policie ČR nebo městské policie?*

Odpověď 10: Policie ČR a Městská policie zajišťují bezpečnost, ale mají k tomu různé zákonné zmocnění a různé postupy. Nelze je slučovat ani rušit jednu z těchto složek. Jejich činnost by zbývající útvar zcela nepřevzal.

Otázka 11: *Dokážete si představit, že by se policie spojily?*

Odpověď 11: Myslím si, že by to nebylo účelné.

Otázka 12: *Co kdyby celé území převzala městská policie?*

Odpověď 12: Ze shora uvedených důvodů by to nešlo. Musela by se zásadně změnit právní úprava činnosti MP, pokud by to měla převzít. V případě převzetí MP, by její činnost v tomto místě prostě chyběla.

Otázka 13: *Překáží Vám či Vám vadí nějaké skutečnosti při vzájemné spolupráci? Jaké je Vaše doporučení k odstranění překážek?*

Odpověď 13: Překážky mohou být pouze v komunikaci mezi jednotlivými strážníky a policisty.



Otázka 14: *Co patří mezi největší problémy ve městě. Jak tyto problémy řešíte?*

Odpověď 14: Co se týká trestné činnosti, tak největší podíl má majetková trestná činnost. Krádeže, vloupání do vozidel a objektů. Dále se poměrně často potýkáme s drogovou kriminalitou, kdy se jedná zejména o výrobu drog a jejich distribuci. V dopravě je největším problémem řízení bez řidičského oprávnění a řízení pod vlivem alkoholu a drog. Na všem spolupracujeme s ostatními složkami PČR a Městskou policií. Jde zejména o sdílení informací, předávání poznatků, při vlastní realizaci zajištění místa činu, zvýšenou hlídkovou činností v problematických lokalitách apod.

Otázka 15: *Co byste navrhoval pro lepší bezpečnost ve městě.*

Odpověď 15: Kompletní rekonstrukce kamerového systému ve městě. Současné kamery už nestačí požadavkům svou kvalitou záznamu ani svým počtem. Samozřejmě i lepší personální situace by naši činnost posunula dopředu, ale to se v průběhu let mění a dokážeme se s tím vyrovnat. Myslím si, že materiální vybavení PČR i MP je na velmi dobré úrovni.

#### **4.1.4 Závěr**

Obvodní oddělení policie Čelákovice se nachází v katastrálním území města Čelákovice, přičemž spadá pod územní odbor Středočeského kraje Praha venkov – VÝCHOD. (4.1.1) Toto členění je z hlediska pokrytí celé České republiky velice praktické, neboť každý kraj má zřízeno Krajské ředitelství, které se skládá právě z těchto územních odborů. Každý územní odbor má pod svým zřízením několik dalších obvodních oddělení. Toto řešení je opět velice praktické, protože by pouze jedno obvodní oddělení nezvládlo zajistit veřejný pořádek a bezpečnost osob a majetku na tak velkém území.

Obvodní oddělení Policie Čelákovice spadá do III. typu z obvodních oddělení, což je na velikost obce ucházející. Obvodní oddělení Čelákovice však čítá velice nízký početní stav, který v rámci typů oddělení může mít, z čehož vyplývá problém v případě zajišťování pořádku na celkovém katastrálním území města Čelákovice z důvodu nižší možnosti pokrytí.

Obvodní oddělení má z důvodu lepšího zabezpečení město rozděleno na okrsky, ke kterým jsou přiřazeni určití policisté. Protože Obvodní oddělení Čelákovice má v místní působnosti vybrané obce, které spravuje, je řešen dojezdový čas na místo zavolání. (4.1.2) Dojezdy na určité místo jsou v řádu několika minut. Obvodní oddělení nemá určeno časové

rozpětí, ve kterém se musí na místo zavolání dopravit. Tyto časy jsou pouze zkoumány z důvodu statistik. Pokud by obvodnímu oddělení nevyhovovala místní působnost, nelze z důvodu dřívějšího rozdělení měst přerozdělit města do působnosti jiného obvodního oddělení. Z tohoto hlediska je velice nepraktická nemožnost působnost Obvodního oddělení upravit pro zajištění rychlejšího dojezdu hlídky na místo určení. Vedoucí obvodního oddělení neshledává problém ve spolupráci Obvodního oddělení Policie Čelákovice s Městskou policií Čelákovice, a to z důvodu jeho postavení oproti veliteli Městské policie. (4.1.3, 4.3) Policie ČR má oproti Městské policii rozdílná oprávnění, která se samozřejmě velice dotknou spolupráce těchto složek, neboť strážník často nemá oprávnění k výkonu nějaké činnosti, která by ke spolupráci byla vhodná.

## **4.2 Městská policie Čelákovice**

### **4.2.1 Úvod do problematiky**

Městská policie Čelákovice byla zřízena vyhláškou města Čelákovice. Z tohoto důvodu slouží na služebně Městské policie Čelákovice 12 strážníků. Zákonem není dán určitý počet strážníků na služebnách, ale město určilo počet strážníků v rozmezí 12 až 16 ve městě Čelákovice. Na této služebně je tedy minimální stav počtu strážníků. Tato skutečnost však brání rozdělení plnění úkolů. Strážníci nemají rozdělenou odpovědnost, neboť je jich málo a toto členění odpovědnosti by nezvládali. Z tohoto důvodu si musí mezi sebou předávat informace související s výkonem služby. Na služebně je určeno vedení, tedy velitel Marek Drobný, který plní úkoly, které souvisí s vedením, jako je plánování, organizování, řízení, kontrola a zabezpečení. Vytváří například statistiky pro ministerstvo vnitra, odesílá přestupky, řeší mzdové a personální záležitosti, výkazy hodin strážníků, školení bezpečnosti práce a řidičů, prověrky střelby a jiné.

Hlídku městské policie vykonávají 2 strážníci. Jedná se o zajišťování veřejného pořádku v katastrálním území Čelákovice. Na služebně je vytvořena linka v nepřetržitém provozu, na kterou se občané města Čelákovice mohou obrátit s podněty. Strážníci by měli na tyto podněty reagovat a vytvořit nutná opatření. Jak již bylo uvedeno, je velice nízký počet strážníků, kteří nemohou zajistit najednou dva či tři případy, které ohlásili občané města. Pokud je zavolána městská policie na podnět, musí na místo dojet a zajistit problém. Stává se, že v tu samou dobu je ohlášen výjezd na další místo, ale městská policie však z původního místa nemůže odjet. V tomto případě informuje Policii ČR, tedy Obvodní oddělení Čelákovice nebo hlídku z Brandýsa nad Labem, aby problém zajistila.

Městská policie Čelákovice byla zřízena obecně závaznou vyhláškou E1/2004<sup>155</sup>, která byla dne 16. června 2004 vydána zastupitelstvem města Čelákovice. Tuto vyhlášku však pozměnila a doplnila obecně závazná vyhláška E1/2014<sup>156</sup> města Čelákovice, podle které se mění některá ustanovení vyhlášky E1/2004. Ve vyhlášce E1/2004 v čl. 1 je uvedeno, že Městská policie Čelákovice patří mezi orgány města Čelákovice a je tvořena strážníky a zaměstnanci města.<sup>157</sup> Mezi hlavní úkoly policie, které jsou uvedeny v čl. 2 vyhlášky, patří zabezpečování místních záležitostí týkající se veřejného pořádku, a to v rámci městské působnosti. Dalším úkolem strážníků je ukládání a vybírání pokut za přestupky. Při plnění úkolů dochází ke spolupráci Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení policie Čelákovice.<sup>158</sup> Článek 3 vyhlášky E1/2014 se zabývá určenou osobou zastupitelstvem pro řízení městské policie. Touto osobou je starosta nebo jiný pověřený člen zastupitelstvem města, ale lze však určit strážníka, který bude plnit určité úkoly při řízení městské policie.<sup>159</sup>

Podle čl. 4 vyhlášky E1/2014 je městská policie rozdělena na strážníky městské policie a na Městský kamerový dohlížecí systém (viz příloha).<sup>160</sup> Výstupy kamerového systému zachycující město Čelákovice jsou umístěny v kanceláři velitele služebny Městské policie Čelákovice. Vzhledem k náročnosti práce související s nízkým stavem, velitel není z časového hlediska schopen sledovat dění na jednotlivých obrazovkách s výstupem kamer. V případě pouhého sledování kamer ve městě, by docházelo z jeho strany k zanedbávání povinností týkající se vedení služebny.

Podle čl. 5 a 6 vyhlášky E1/2004 je strážník povinen při plnění úkolů prokazovat příslušnost k městské policii. Příslušnost prokazuje stejnokrojem, na kterém je připevněn odznak městské policie, identifikačním číslem a nášivkou s názvem města.

Od roku 2019 se městská policie Čelákovice bude řídit novou vyhláškou města Čelákovice. V této vyhlášce však nebudou uvedeny úkoly strážníků a systémy policie, neboť ve vyhlášce již nesmí tyto informace být. Vyhláška bude obsahovat pouze: Obecní

---

<sup>155</sup> Vyhláška E1/2004 – ČELÁKOVICE, *Vyhlášky a nařízení* [online]. celakovice.cz, [cit. 2019-01-31].

Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/filemanager/files/file.php?file=107563>

<sup>156</sup> Vyhláška E1/2014 – ČELÁKOVICE, *Vyhlášky a nařízení* [online]. celakovice.cz, [cit. 2019-01-31].

Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/filemanager/files/file.php?file=130140>

<sup>157</sup> Čl. 1 Vyhlášky E1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

<sup>158</sup> Čl. 2 Vyhlášky E1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

<sup>159</sup> Čl. 3 Vyhlášky E1/2014, kterou se mění OZV E 1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

<sup>160</sup> Čl. 4 Vyhlášky E1/2014, kterou se mění OZV E 1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

zastupitelstvo města Čelákovice toho dne číslem zasedání zřídilo Městskou policii Čelákovice.

#### 4.2.2 Místní působnost

Městská policie Čelákovice plní úkoly prioritně v katastrálním území Čelákovice. Městská policie však nemá oprávnění řešit problémy související s ochranou majetku, osob a veřejného pořádku na jiném území, pokud nemá s jinou obcí uzavřenou veřejnoprávní smlouvu týkající se propůjčování služeb městské policie jiné obci. Ve veřejnoprávní smlouvě je uveden časový úsek, na který je smlouva uzavřena, rozsah úkolů, které má městská policie plnit a počet strážníků, kteří budou tyto úkoly vykonávat. Strážníci, kteří vykonávají plnění úkolů na jiném území, se prokazují zmocněním obecní policie. Jeho ukázkou lze nalézt na obrázku č. 6.

Vzor zmocnění strážníka Městské policie Čelákovice

<b>Město Čelákovice</b>	
Tímto zmocněním prokazuje strážník Městské policie Čelákovice oprávněnost výkonu pravomoci, tj. odchyty toulavých zvířat, na území města	
Jméno, příjmení strážníka	
Služební číslo	
Razítka a podpis starosty	

**Obrázek 5 – Vzor zmocnění strážníka**

Zdroj: Vlastní zpracování

Městská policie v Čelákovících, jak již bylo řečeno, vykonává činnosti spojené se zabezpečením veřejného pořádku v katastrálním území města Čelákovice. Kdyby měl strážník vykonávat úkoly, při kterých překročí hranice města, měl by plnění úkolů přenechat OOP Čelákovice.

##### 4.2.2.1 Dojezdové časy a prvky bránící rychlému dojezdu na místo

Na níže uvedeném obrázku č. 7 je mapa okolí města Čelákovice. Město Čelákovice je vyznačeno červenou barvou. Obce, které mají s městem Čelákovice uzavřenou veřejnoprávní smlouvu týkající se propůjčení městské policie na jejich území, jsou

vyznačené černou barvou s číslem. Městská policie má uzavřeny veřejnoprávní smlouvy s městysem Lázně Toušeň a obcemi Přerov nad Labem a Mochov. Fialovou barvou je vyznačena pouze obec Káraný. Obec by měla zájem uzavřít veřejnoprávní smlouvu s městem Čelákovice.



**Obrázek 6 – Mapa s vymezením obcí, které mají s městem Čelákovice uzavřenou veřejnoprávní smlouvu**

Zdroj: Vlastní zpracování – MAPY.CZ, [online]. mapy.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://mapy.cz/>

V níže uvedené tabulce č. 9 jsou u čísel přiřazeny názvy obcí, které mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s městem Čelákovice. V dalším sloupci je uvedena dojezdová doba, do které Městská policie Čelákovice je schopna přijet na místo hlášení. V dalších dvou sloupcích jsou uvedeny prvky, které brání strážníkům městské policie zkrátit dojezdový čas na určené místo.

Označení	Obec	Orientační dojezdový čas v min.	Železniční přejezd	Semafor
1	Lázně Toušeň	4	-	1
2	Mochov	6	-	-
3	Přerov nad Labem	8	-	-

**Tabulka 9 – Obce, které mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s městem Čelákovice, a prvky, které zvyšují dojezdový čas**

Zdroj: Vlastní zpracování – MAPY.CZ, [online]. mapy.cz, [cit. 2019-01-31]. Dostupné z: <https://mapy.cz/>

Ze své služebny je Městská policie Čelákovice schopna do městyse Lázně Toušeň dojet do 4 minut, a to pouze s jednou překážkou, kterou představuje semafor. Semafor

reaguje pouze na stisk tlačítka občanem, proto není rychlost výjezdu Městské policie Čelákovice tolik omezena.

Do města Mochov se Městská policie Čelákovice dostane do 6 minut od doby zavolání na linku. Cesta není nijak omezena, neboť železniční přejezd přes silnici je řešen pomocí mostu a semafor se po trase, kterou Městská policie Čelákovice použije, nenachází.

Posledním městem, a městem nejdále položeným, je město Přerov nad Labem. Do tohoto města je schopna se Městská policie dopravit do 8 minut, přičemž cestu nebude zdržovat ani semafor či železniční přejezd.

Dojezdový čas je pouze orientační, neboť se v této práci předpokládá, že strážníci městské policie dodržují pravidla silničního provozu. Dojezdový čas však záleží na personálním stavu služebny v Čelákovících. Pokud bude hlídka řešit případ, nemůže místo opustit a jet řešit další případ nahlášený občany města. V tomto případě dojezdový čas rozhodně nebude tak krátký.

Uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí Čelákovice má zájem i obec Káraný, na mapě vyznačen fialovou barvou. Smlouvu obce neuzavřely z důvodu nízkého počtu strážníků na služebně v Čelákovících. Strážníci potřebují nejprve zajistit bezpečnost v katastrálním území Čelákovice a poté mohou zajišťovat úkoly v obci jiné. Uzavřít veřejnoprávní smlouvu může obec v kraji, ve kterém se nachází. Tedy Městská policie Čelákovice může uzavírat veřejnoprávní smlouvy pouze s obcemi, které se nacházejí ve Středočeském kraji.

#### **4.2.3 Rozhovor s velitelem Městské policie Čelákovice**

V této části práce byl proveden řízený rozhovor týkající se názoru velitele Městské policie Čelákovice strž. Bc. Marka Drobného na spolupráci s Obvodním oddělením Policie Čelákovice při zajišťování bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku.

*Otázka 1: Jak dlouho jste u městské policie a proč jste si vybral zrovna město Čelákovice?*

*Odpověď 1: U Městské policie jsem půl roku, zatímco u Policie České republiky jsem byl 24 let.*

*Otázka 2: Na jaké úrovni jsou vztahy mezi strážníky a příslušníky Policie ve městě Čelákovice, vědí o struktuře, o početních stavech a úkolech na služebnách a odděleních?*

Odpověď 2: Protože jsem u Městské policie Čelákovice pouze půl roku, nejsem schopen na tuto otázku přesně odpovědět. Za dobu, co jsem u Městské policie, jsem se nasetkal s problémem, který by se nedal řešit. Mohu tedy říci, že vztahy strážníků a příslušníků Policie České republiky jsou na velmi dobré úrovni. Strážníci s příslušníky policie spolu komunikují a řeší potřebné záležitosti, které se vyskytují v našem městě.

Otázka 3: *Jaký máte názor na způsob podílení se Policie ČR a městské policie na řešení místních záležitostí? Jak vnímáte současnou úroveň spolupráce? Jak vypadala spolupráce minulá?*

Odpověď 3: Jak jsem již řekl, jsem u městské policie chvíli, a proto nemohu posoudit minulou spolupráci. Spolupráce je v našem městě důležitá, neboť jsme malé město a bez spolupráce to prostě nejde. Spolupracujeme na všem, a když jsou problémy, tak je musíme řešit i společně.

Otázka 4: *Jaký máte názor na společné hlídky?*

Odpověď 4: Společným hlídkám bych se nebránil, pouze se obávám, že by toto jednání mohlo narážet do zákonů, protože strážník i policista má jiné ze zákona dané pravomoci.

Otázka 5: *Máte synchronizované služby? Jak máte rozvrženy úseky?*

Odpověď 5: Protože nemáme společné hlídky, mít synchronizované služby by bylo úplně zbytečné, zvláště když na služebně chybí strážníci. Městská policie nemá město rozdělené na okrsky ani nějaká území. Zabezpečujeme celé katastrální území města Čelákovice a potom města, se kterými máme uzavřenou veřejnoprávní smlouvu.

Otázka 6: *Je spolupráce nahodilá a nucená nebo pravidelná, tedy každodenní?*

Odpověď 6: Spolupráce strážníků a policistů vůbec není nahodilá či nucená. Spolupracujeme s policisty denně, protože jakmile se ve městě něco děje, musíme to řešit a nenechat to být.

Otázka 7: *Jaké jsou společné a pravidelné akce, které spolu provádíte?*

Odpověď 7: Pravidelné akce jsou společenské akce, při kterých spolupracujeme na zabezpečování osob, majetku a veřejného pořádku ve městě. Vždy dochází k usměrňování. Strážníci nemohou řešit, ale pouze usměrňovat, takže spolupráce Policie České republiky je nutná. Dále dochází k pravidelné spolupráci při preventivních akcích ve školách. Pravidelně se scházíme s policisty na koordinačních poradách, při kterých řešíme postupy spolupráce na konkrétních akcích.

Otázka 8: *Brání či chybí nějaká právní úprava spolupráci?*

Odpověď 8: Nevidím problém ve spolupráci. Problém nastává v určených pravomocích. Městská policie nemá taková oprávnění oproti Policii ČR. Proto když nastane situace, může se stát, že strážník tuto situaci vůbec nemůže řešit, protože nemá oprávnění do situace zasahovat.

Otázka 9: *Jste spokojen se současným zákonem o obecní policii?*

Odpověď 9: Zákon bych chtěl určitě nový nebo aspoň lépe strukturovaný, protože by si to zasloužil. Potřeboval by být nasměrován k aktuálním dnešním problémům, protože je potřeba se přizpůsobit novým trendům. Je potřeba vydat jednotnou metodiku pro městskou policii. Právě se řeší hodnosti. Některé městské policie se již řídí podle nového prohlášení o jednotném hodnostním označení strážníků, zatímco jiná obec vůbec.

Otázka 10: *Myslíte si, že je potřeba spíše městské policie nebo Policie ČR?*

Odpověď 10: Podle mě musí být obě policie. A nejde o to, která je důležitější. Samozřejmě Policie ČR díky pravomocím má důležitější a vyšší postavení, ale i městské policie je třeba. Nemůžeme jen tak jednu policii zrušit, protože by na problémy ve městě jedna policie nestačila.

Otázka 11: *Dokážete si představit, že by se policie spojily?*

Odpověď 11: Dokáži se představit spojení policií, ale nastal by zádrhel v legislativě. Obecní policie je orgán obce, zatímco Policie ČR je státním orgánem. Byl by zde velký problém v určení oprávnění.



Otázka 12: *Co kdyby celé území převzala Policie ČR?*

Odpověď 12: Tato otázka dost souvisí s otázkou č. 11, protože obecní policie je orgán obce a Policie ČR je zřízena státem. Kdyby území převzala Policie ČR, musela by stejně vyhranit okruh policistů, kteří by se zabývali pouze místními záležitostmi veřejného pořádku. V podstatě by byla městská policie odborem Policie ČR a tento odbor by řešil pouze místní záležitosti.

Otázka 13: *Překází Vám či Vám vadí nějaké skutečnosti při vzájemné spolupráci? Jaké je Vaše doporučení k odstranění překážek?*

Odpověď 13: Nemám žádné problémy při spolupráci s Policií ČR.

Otázka 14: *Co patří mezi největší problémy ve městě? Jak tyto problémy řešíte?*

Odpověď 14: Největším problémem ve městě je parkování aut. Občané auta často parkují, kde nemají a dost tím omezují ostatní občany. Ještě je problémem neúcta respektovat zákony, protože si všichni myslí, že mohou všechno a neuvědomují si, že mají i nějaké povinnosti. Problémy s parkováním se dají řešit pokutami a vystavěním nových parkovacích míst.

Otázka 15: *Co byste navrhoval pro lepší bezpečnost ve městě?*

Odpověď 15: Aby se zajistilo město, je potřeba dost navýšit početní stav strážníků, ale i policistů tady na obvodním oddělení. Kdyby bylo více strážníků, zlepšil se podle mě situace ve městě, budeme mít větší kontrolu a vědět, kde se co děje. Většinou dělají problémy občané, kteří k městu nemají vztah. Jedná se o občany, kteří se sem přistěhovali za bydlením či prací a nikoho tady neznají a nemají potřebu se ani seznamovat.

#### **4.2.4 Závěr**

Městská policie Čelákovice byla zřízena vyhláškou města Čelákovice, aby zajišťovala veřejný pořádek ve městě a zabezpečovala osoby a majetek na katastrálním území města Čelákovice. (4.2.1) Městská policie je jistě zřízena z důvodu velikosti města, protože v případě uzavření veřejnoprávní smlouvy s jinou obcí, by městská policie jiné obce nebyla schopna území Čelákovice zabezpečit. Městská policie Čelákovice má nízký početní stav na služebně, který vytváří problém při zajišťování veřejného pořádku a v určení úkolů jednotlivých strážníků. Z tohoto důvodu úkoly nejsou přiřazeny

strážníkům jednotlivě, ale jako celku. Městská policie Čelákovice plní úkoly na území města Čelákovice. (4.2.2) Výjimkou je výkon městské policie na jiném území z důvodu uzavřené veřejnoprávní smlouvy. V tomto případě je jejich úkolem zabezpečit veřejný pořádek jak ve svém městě, tak v obci, se kterou město uzavřelo veřejnoprávní smlouvu. V tomto případě je nízký počet strážníků opět alarmující, neboť zajišťovat pořádek na svém území a na jiném území města je velice náročné. Na místo určení je městská policie ze své služebny schopna dojet do 8 minut do každé obce, se kterou má uzavřenou veřejnoprávní smlouvu, což představuje celkem dlouhý časový dojezd na místo problému. Velitel Městské policie nachází problémy ve spolupráci s Obvodním oddělením na úrovni vlastních oprávnění. (4.2.3) V tomto případě má Městská policie méně pravomocí než Policie ČR, a proto vyzdvihuje právě problémy s nimi spojené. Strážník Městské policie ve spolupráci s policistou často nemá oprávnění k určité činnosti, která vede k neshodě ve spolupráci.

### **4.3 Vyhodnocení řízených rozhovorů**

Řízený rozhovor s vedoucím Obvodního oddělení Policie Čelákovice probíhal na oddělení. Vedoucí oddělení sdělil, že u Policie ČR je velice dlouhou dobu s porovnáním s velitelem Městské policie, který na služebnu nastoupil pouze před půl rokem. Velitel městské policie však sloužil dříve u Policie ČR, takže lze konstatovat, že oba mají velice pestrou zkušenost v oboru Policie. Zkušenost velitele Městské policie u Policie ČR lze hodnotit kladně, neboť mu ve výkonu a spolupráci tyto zkušenosti jistě pomohou. Protože má z vlastní zkušenosti informace, jak Policie ČR funguje, bude hledat jednoduchá řešení, která povedou k zajištění lepší spolupráce.

Z rozhovoru vyplynulo, že spolupráce je na velice dobré úrovni, což vypovídá i z konstatování, že se velitel městské policie nesetkal s problémem, který by se s Policií ČR nedal vyřešit. V tomto případě se však musí přihlídnout k pouze půl roční zkušenosti u městské policie. Spolupráce probíhá na takové úrovni z důvodu blízkosti strážníků a policistů. V případě potřeby se vyměňují informace o záležitostech týkající se města. Spolupráce je zajištěna i projektem Bezpečné město, která je novinkou ve městě a na které spolupracují i další pracovníci Městského úřadu v Čelákovících.

Odpověď na společné hlídky byla kladná. Vedoucí oddělení zmínil, že občas dochází ke společným hlídkám, ale jsou nepravidelné a je jich málo. Zavedení společných hlídek by ocenily oba útvary z důvodu nedostatku policistů a strážníků. Pokud by se útvary

dohodly na vytvoření společných hlídek, došlo by k přerozdělení úkolů mezi tyto útvary a k aktuální informovanosti obou útvarů.

Spolupráce obou útvarů je na každodenním pořádku, protože spolupráce zahrnuje již sdílení informací ohledně města. V případě ohrožení na území města si útvary vymění potřebné informace a následně toto ohrožení řeší. Městská policie má z pohledu občanů města Čelákovice k občanům blíže, protože s nimi řeší přestupky a reagují na podněty, které se týkají hlavně jejich města, zatímco Policie ČR se zabývá záležitostmi většího území než jen města Čelákovice.

Zatímco vedoucí Obvodního oddělení nenachází nedostatky v chybějící právní úpravě o spolupráci, velitel Městské policie vidí problém zásadně v pravomocích. Rozdíl v názorech je logický, protože Policisté mají více oprávnění na rozdíl od strážníků. Strážníci jsou tak v nevýhodě při spolupráci, protože někdy nemají oprávnění do určité situace zasahovat. Tento problém by mohla vyřešit samostatná úprava zákona o spolupráci zaměřená na určení pravomocí při společném zásahu.

V případě spokojenosti se zákonem jsou na odpovědích účastníci obdobně jako u minulé odpovědi. Vedoucí Obvodního oddělení opět neshledává nedostatky v právní úpravě o Policii ČR, zatímco velitel Městské policie by si představoval zákon o obecní policii, který by byl aktuálně zaměřen na dnešní problémy. Zákon o Policii ČR je rozhodně mladší než o obecní policii. Také tomu odpovídá jeho rozložení, zatímco zákon o Policii ČR je členěn, zákon o obecní policii členěn není vůbec a ještě do něho nejsou zahrnuty problémy, které se týkají dnešní doby.

V odpovědi na otázku, které policie je potřeba více, se účastníci shodli. Tato otázka souvisí i s další otázkou co by se stalo, kdyby celé území převzal jeden útvar. Oba policejní útvary jsou potřeba, a to hlavně z důvodu pravomocí a působnosti jednotlivých útvarů. Policie působí na celém území České republiky, tedy Obvodní oddělení působí na části území České republiky, zatímco městská policie vykonává úkoly spojené se zabezpečováním pořádku na území pouze obce. Kdyby všechny výkony převzala městská policie, rozhodně by neměla šanci pokrýt celé území České republiky, v případě převzetí všech úkolů Policií ČR, by nebyl takový problém při zajištění veřejného pořádku, ale Policie ČR by si nebyla tak blízka s občany města a musela by vyhranit odbor, který by se zabýval pouze zajišťováním veřejného pořádku, což by mohlo působit jako odbor obecní policie pod křídly Policie ČR.

Odpověď týkající se otázky zaměřené na problémy ve městě je odlišná podle postavení účastníka. Vedoucí oddělení největší problém nachází v majetkové trestné činnosti, krádežích, vloupání a drogové kriminalitě. V oblasti dopravy řeší problémy spojené s řízením bez řidičského oprávnění či s řízením pod vlivem návykových látek. Velitel městské policie zaznamenává problémy také v oblasti dopravy, ale pouze v parkování. Další problém, na který upozornil, se týká chování občanů, kteří porušují zákony. Jejich odpovědi se různí z důvodů jim přidělených pravomocí. Pokud by strážníci měli důležitější oprávnění, jistě by jejich problémy nebyly oproti problémům, které shledává Policie ČR, tak nevýznamné.

Aby se zlepšila bezpečnost ve městě, oba účastníci navrhují zvýšit početní stav strážníků na služebně a policistů na oddělení. Kdyby došlo k navýšení, je samozřejmé, že by oba útvary mohly posílit počet hlídek ve městě, který je aktuálně na nejnižším možném počtu hlídek denně. Tím by došlo jistě k většímu zabezpečení města, jakožto jeho občanů a majetku. Vedoucí obvodního oddělení navrhl rekonstrukci kamerového systému, který je ve městě nedostatečný svým počtem a kvalitou záznamu. Výběrem rizikových míst a instalací kamer na tyto místa by došlo k zajištění většího bezpečí ve městě.

#### **4.4 Koordinační dohoda mezi Policií ČR a městem Čelákovice**

Obvodní oddělení policie Čelákovice má s městem Čelákovice uzavřenou koordinační dohodu. Tato dohoda se týká vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Jejich hlavním společným úkolem je zajišťovat ochranu veřejného pořádku a bojovat proti kriminalitě ve městě Čelákovice za využití svých kompetencí, prostředků a metod a jejich vzájemné spolupráce.<sup>161</sup> V čl. 1 je uveden cíl dohody, kterým je sjednocení komunikace a vzájemné kooperace Policie České republiky a města Čelákovice. Účelně a hospodárně užívat zdroje, prostředky a nástroje, kterými lze dosáhnout nejpříznivějšího stavu v sféře místních záležitostí veřejného pořádku ve městě Čelákovice.<sup>162</sup>

V čl. 2 jsou uvedeny oblasti vzájemné spolupráce, která se týká ochrany bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku. Dále spolupráce na základě této dohody zahrnuje dohlížení nad zabezpečením plynulosti silničního provozu a pátrání po

---

<sup>161</sup> Koordinační dohoda mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>162</sup> Čl. 1 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

pohřešovaných a hledaných osobách a věcech. Další oblast, která je uvedena v dohodě, je odhalovat a vyšetřovat trestné činy a k nim jejich pachatele. Důležitým cílem spolupráce je prevence kriminality se zaměřením na spolupráci s veřejností. S tímto cíle spolupráce souvisí i zlepšování komunikace mezi Policií ČR, městem Čelákovice a veřejností. Poslední oblast týkající se dohody je zdokonalování práce Policie České republiky ve významu služby veřejnosti.<sup>163</sup> Dne 16. ledna 2019 byla uzavřena koordinační dohoda o vzájemné spolupráci mezi vedoucím Územního odboru policie Praha venkov – VÝCHOD se starostou města Čelákovice. Touto dohodou se město zapojuje do projektu středočeské policie „Bezpečné město“. Hlavním cílem této dohody je společný postup při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti osob a majetku a v boji proti kriminalitě ve městě Čelákovice. Záměrem tohoto projektu je zvýšení pocitu bezpečí obyvatel.<sup>164</sup>

Mezi formy vzájemné spolupráce podle čl. 3 patří: určení záměrů vzájemné koordinace v rámci bezpečnosti v určité lokalitě, společná koordinace sil a prostředků při zajišťování spolupráce, určení hodnotících rysů úspěšnosti spolupráce, provádění průzkumu zaměřující se na spokojenost občanů, užívání společné mediální strategie ve věcech, které se týkají společného zájmu policie a obce, spolupráce při využívání kamerového systému a spolupráce za pomoci výměny informací.<sup>165</sup>

Vzájemná spolupráce klade důraz podle čl. 4 na dodržování pravidel a zvyklostí občanského soužití při užívání veřejného prostranství ve městě. Dalšími prioritami spolupráce je zabezpečit majetek a bezpečnost osob, zvýšit dozor při zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, a to primárně u škol a zvýšit dohled na bezpečnost a plynulost silničního provozu se zaměřením na osoby porušující pravidla silničního provozu.<sup>166</sup>

Strany si v doplňku koordinační dohody ujednaly, že ke zlepšení spolupráce přispěje zkvalitnění úrovně komunikace a sdílení informací, proto je za tímto účelem

---

<sup>163</sup> Čl. 2 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>164</sup> ČELÁKOVICE, *Projekt "Bezpečné město" v Čelákovících* [online]. celakovice.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/mestsky-urad/informace-z-odboru/projekt-bezpecne-mesto-v-celakovicich.html>

<sup>165</sup> Čl. 3 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>166</sup> Čl. 4 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

vytvořen Koordinační tým, v němž zástupci obou stran dohody řeší bezpečností situace ve městě a přijímají rozhodnutí v oblasti prevence kriminality ve městě.<sup>167</sup>

Policie se podle čl. 5 snaží zabránit protiprávním jednáním, při kterých dochází k porušování veřejného pořádku. Pokud se ve městě koná kulturní či společenská akce, policie musí zajišťovat dozor nad veřejným pořádkem již při konání akce, i po skončení této akce. Dalším úkolem je vykonávání dohledu nad dodržováním pravidel silničního provozu a zajištění plynulého průjezdu městem. Jestliže v určité části dochází často k protiprávním jednáním, jako je například vandalismus nebo sprejerství, policie do této části města zvýší pochůzkovou činnost, aby k těmto jednáním nedocházelo. Pokud ve městě dochází k trestné činnosti, policie předává aktuální zprávy a informace občanům.<sup>168</sup>

Město má stanovené úkoly k zabezpečování veřejného pořádku v čl. 6. Aby veřejný pořádek zajistilo, používá k tomu Městskou policii Čelákovice, která má stanovené úkoly, na kterých spolupracuje s Policií ČR. Město pomocí městské policie provádí hlídkovou a preventivní činnost v oblasti veřejného pořádku, tedy občanského soužití a ochrany majetku a osob. Aby město zabezpečilo majetek a osoby, provozuje městský kamerový systém, pomocí kterého získává informace, které poskytuje Policii ČR. Městská policie na žádost města vykonává preventivní opatření ve školských zařízeních a také mezi občany. Pokud ve městě dojde k porušení veřejného pořádku, je informována Policie ČR, která se s městem dohodne na společném postupu, jak toto porušení řešit. Na řešení porušení veřejného pořádku se podílí i Městská policie.<sup>169</sup>

Článek 7 koordinační dohody se věnuje zajišťování veřejného pořádku při pořádání důležitých politických, kulturních, společenských či sportovních akcí. Proto je v dohodě uvedeno, jak Policie ČR a město Čelákovice budou spolupracovat na jeho zajištění. Musí společně vyhodnotit, kolik sil a prostředků bude potřeba k zabezpečení veřejného pořádku ve spojení s konáním akce. Dále se musí dohodnout na způsobu komunikace a předávání požadavků od hlavního pořadatele v souvislosti se zabezpečením veřejného pořádku na velitele bezpečnostního opatření a následné přenesení úkolů na strážníky obecní policie.<sup>170</sup>

V čl. 8 je upraveno počíná při spolupráci při měření rychlosti vozidel. Městská policie je orgánem města a podle zákona o obecní policii je oprávněna měřit rychlost

---

<sup>167</sup> Doplněk ke koordinační dohodě Čelákovice – bezpečné město

<sup>168</sup> Čl. 5 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>169</sup> Čl. 6 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>170</sup> Čl. 7 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

vozidel na určených místech Policií ČR. Vedoucí Městské policie navrhuje vedoucímu obvodního oddělení místa k měření rychlosti. Návrh musí obsahovat místo měření, druh zařízení, kterým se měří rychlost vozidel, dobu měření a zda je požadována účast příslušníka policie při měření. Vedoucí obvodního oddělení návrh buď potvrdí anebo ho změní. Návrh je měněn zejména vypuštěním či doplněním místa měření, odmítnutím či doplněním účasti na měření rychlosti.<sup>171</sup>

Při koordinační poradě se řeší věci v souvislosti s touto dohodou. Jako je například platnost a účinnost dohody, výklad článků a změny této dohody a vyhodnocení jejího plnění. Projednávají se společenské zakázky z oblasti veřejného pořádku města, stanovují se důležité prvky spolupráce nebo se řeší soulad dalších koordinačních dohod s touto koordinační dohodou. Účastnit se koordinační porady může vedení policie, vedení města, zaměstnanci města a osoba řídící městskou policií.<sup>172</sup>

Dohoda je uzavřena na dobu neurčitou a lze ji vypovědět bez udání důvodu s výpovědní lhůtou jeden měsíc.<sup>173</sup>

## **4.5 Spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Čelákovice a městské policie Čelákovice na praktických příkladech**

### **4.5.1 Fotbalové utkání na stadionu UNION v Čelákovících, ul. U Hájku**

Na stadion UNION v Čelákovících pravidelně probíhají utkání fotbalistů, které se konají alespoň jednou do týdne. V tomto případě je vždy povoláno přibližně 10 policistů Obvodního oddělení Policie Čelákovice, dále 5 policistů z útvarů Služby kriminální policie a vyšetřování a poté 10 strážníků Městské policie Čelákovice. K zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti osob a majetku jim pomáhá 5 služebních vozidel a radiostanice (vysílačky).

Před samotným zápasem se všichni účastníci zabezpečující pořádek účastní instruktáže týkající se seznámení s program samotné akce a dále s problémy, které mohou nastat ze strany fanoušků jednotlivých klubů a diváků. Jejich komunikace probíhá přes radiostanice a mobilní telefony. Z důvodu zabezpečení všech možných rizik je stanovena činnost jednotlivých hlídek a jejich rozmístění v určitém okruhu kolem stadionu a v něm.

---

<sup>171</sup> Čl. 8 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

<sup>172</sup> Doplněk ke koordinační dohodě Čelákovice – bezpečné město

<sup>173</sup> Čl. 14 Koordinační dohody mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

Policie České republiky a Městská policie v tomto případě koná peší obchůzkovou službu, tak i motohlídky ve služebních vozidlech.

Vedení celé akce zajišťuje Policie ČR. V případě činnosti Policie ČR a Městské policie se jedná o stejné úkoly, jako je dohled na majetkem, tedy na zaparkovaná vozidla, veřejným pořádkem a bezpečností silničního provozu.

#### **4.5.2 Rozsvícení vánočního stromku na náměstí Čelákovice**

Rozsvícení vánočního stromku se koná každoročně. Aby se zajistila bezpečnost osob, majetku a veřejného pořádku, spolupracuje 5 policistů Obvodního oddělení Policie Čelákovice a 10 strážníků MP Čelákovice na tomto zajištění. K zabezpečení jsou většinou použita 2 služební vozidla.

Před akcí je opět vytvořena instruktáž, které se účastní všichni strážníci a policisté, kteří budou zabezpečovat akci, aby se seznámili s plánovaným průběhem akce. Této akci velí velitel MP nebo pověřený strážník, a to důvodu druhu akce. Tato akce je vytvořena městem, a proto je velitelem této akce strážník či velitel MP. Zabezpečuje se veřejný pořádek, majetek účastníků a hlavně bezpečnost silničního provozu pomocí peších hlídek, které mají stanovené úseky a stanoviště. Pokud dojde k zjištění přestupků, řeší je MP i Policie ČR blokově uložením pokuty nebo oznámením na Městském Úřadu.

V případě mimořádné události, například rozsáhlého narušení veřejného pořádku početnou skupinou opilců je možné přivolat i další hlídky PČR Územního odboru Praha venkov – VÝCHOD.

#### **4.5.3 Požár skladovací haly v průmyslové zóně v Čelákovicích**

V tomto případě se jedná o nahodilou akci, kdy po oznámení požáru na místo přijíždí první hlídky Policie České republiky a Městské policie Čelákovice téměř současně. Jejich úkolem je uzavřít prostor a následně uzavřít přilehlé komunikace, dále vytvořit prostor pro přijíždějící vozidla hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné službě a dalším vozidlům Policie ČR.

Po příjezdu dalších hlídek PČR a MP jsou tyto hlídky rozmístěny podle aktuální potřeby. MP zajišťuje zejména uzavření komunikací a umožnění volného průjezdu potřebných vozidel, zejména hasičského záchranného sboru, které si jezdí v průběhu hašení pro vodu.



Jedná se většinou o celodenní akci. Po skončení samotného hašení na místě nejméně jedna hlídka Policie zůstává z důvodu střežení požářiště do úplné vyhasnutí. Následně je ohledáno místo činu vyšetřovatelem Policie ČR a vyšetřovatelem hasičského záchranného sboru. Pokud některé konstrukce hrozí zřícením, musí být strženy často za použití těžké techniky, např. speciálních bagrů.

## **4.6 Návrhy na zlepšení spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Čelákovice a městské policie Čelákovice**

### **4.6.1 Navýšení početního stavu**

Největší problém Městské policie Čelákovice a Obvodního oddělení je shledáván v nízkém počtu strážníků a policistů. K zajištění lepší spolupráce obou útvarů přispěje navýšení početního stavu. Aktuální stav může být nízký např. z důvodu nízkého platu. Řešením by bylo jeho navýšení či zařazení vstupní odměny do platu strážníka a policisty. Navýšením počtu strážníků a policistů by došlo k lepšímu zabezpečení veřejného pořádku. I kdyby došlo k navýšení počtu pouze strážníků, Obvodní oddělení policie Čelákovice by nemuselo tak často přebírat úkoly a povinnosti Městské policie Čelákovice.

### **4.6.2 Zákon o spolupráci Policie ČR a obecní policie**

Ke zlepšení spolupráce by pomohlo vydání zákona týkajícího se vzájemné spolupráce Policie České republiky a obecní policie. Vzájemná spolupráce není ujednána v konkrétním zákoně, ale řeší se v zákoně o Policii ČR a v zákoně o obecní policii či v zákoně o obcích. Pokud by došlo k vydání tohoto zákona, spolupráce by byla vymezena v jednom konkrétním dokumentu. Jednalo by se tedy o ucelený předpis, díky kterému by bylo snazší se orientovat v problematice vzájemné spolupráce. Koordinační dohoda, která ujednává spolupráci Policie ČR a městské policie, by mohla vycházet přímo ze zákona. Spolupráce by tedy byla řádně ujednána dle jednoho předpisu.

### **4.6.3 Schůze příslušníků OOP Čelákovice a strážníků MP Čelákovice**

Dalším návrhem je uskutečňovat pravidelné schůze příslušníků Obvodního oddělení Policie ČR Čelákovice a strážníků Městské policie Čelákovice. Tyto schůze by se týkaly celého oddělení a všech strážníků nebo pouze vybraných policistů a strážníků. Účelem těchto schůzí by byla výměna podstatných informací. Jednalo by se o informace, týkající se problémů vyskytujících se ve městě Čelákovice. Dále by se projednávaly akce,

kteře se ve městě budou konat a jejich příprava na ně a zabezpečení osob, majetku a veřejného pořádku. Ke schůzím by docházelo pravidelně každých 14 dnů. Musela by se však zajistit místnost, ve které by se účastníci scházeli. To by však nebyl problém, neboť Obvodní oddělení Policie Čelákovice má potřebnou místnost, ve které by se tato schůze mohla konat. Předpokládá se, že tento návrh by neměl příliš mnoho kladných ohlasů. Z tohoto důvodu by bylo nutné zajistit motivaci k účasti na schůzi. Jednalo by se například o započítávání schůze ve formě přesčasů. Pokud by schůze trvala 2 hodiny, účastníci by ve své výplatě našli dvou hodinový přesčas za určitou schůzi.

#### **4.6.4 Společné hlídky**

Ke vzájemné spolupráci Policie ČR a Městské policie ve městě Čelákovice by pomohly pravidelné společné hlídky. V Čelákovicích dochází ke společným hlídkám, ale pouze v době, kdy chybí příslušníci nebo strážníci, kteří by zajišťovali hlídkování ve městě. Pokud chybí strážníkům druhý člen hlídky, požádají o spolupráci Obvodní oddělení Čelákovice o propůjčení příslušníka policie. Pokud naopak chybí příslušníkovi policie člen k výkonu hlídky, požádá o pomoc strážníka městské policie. Tyto společné hlídky by představovaly pravidelné smíšené hlídky strážníků a policistů. Byla by stanovena pravidla pro výběr členů smíšené hlídky, jak by hlídky probíhaly a jednotlivé pravomoci. Společnými hlídkami by docházelo k pravidelné výměně informací, které by jistě přispěly ke spolupráci těchto složek.

#### **4.6.5 Podnikání společných akcí**

Posledním návrhem, který by zlepšil spolupráci, je zavedení společného trénování. Jednalo by se o založení tradice závodů policie. Tento závod by spočíval ve vytvoření družstva z policistů Obvodního oddělení Policie Čelákovice a strážníků Městské policie Čelákovice. Družstvo by tvořili například dva policisté a dva strážníci města Čelákovice. Šlo by tedy o závody proti jinému městu, které by vytvořilo stejně smíšené družstvo. Družstvo by závodilo ve formě štafety, zúčastnili by se ho všichni účastníci ve všech disciplínách. Soutěžilo by se ve střelbě, v běhu a překonání překážek. Závody by se konaly pravidelně každý rok. Takto by docházelo ke stmelování policistů a strážníků v daném městě. Výherní družstvo by bylo samozřejmě obdarováno.

## 4.7 Závěr vlastní práce

Obvodní oddělení policie Čelákovice a Městská policie Čelákovice spolupracují na zajištění veřejného pořádku a zabezpečení osob a majetku na základě uzavřené koordinační dohody. (4.4) Koordinační dohoda upravuje postavení jednotlivých útvarů a jim přiřazené oblasti vzájemné spolupráce a dále účel uzavření této dohody.

Obvodní oddělení policie Čelákovice zajišťuje veřejný pořádek na katastrálním území města Čelákovice a dále na území, které je určeno územní působností Obvodního oddělení, zatímco Městská policie Čelákovice zajišťuje veřejný pořádek na katastrálním území, které je rozšířeno o obce, se kterými mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu. (4.1.1, 4.1.2)

Jejich spolupráce je ukázána na konkrétních příkladech. (4.5) Rozdíl v těchto příkladech představuje určení velitele zásahu. Zatímco u spolupráce na zajištění fotbalového utkání vede akci Policie ČR, při rozsvěcení vánočního stromku jde o velitele Městské policie nebo určeného strážníka. Toto rozdílné vedení je z důvodu pořadatele akce. Protože fotbalové utkání není uskutečněno městem, ale klubem, vedoucím akce musí být policista. V případě rozsvěcení stromku se jedná o akci vytvořenou městem. Z tohoto důvodu je velitelem akce velitel MP nebo strážník. Při požáru se nejedná o chystanou akci, nýbrž o akci nahodilou. V tomto případě je velitelem zásahu policista, protože škoda způsobená požárem bude vysoká a bude potřeba dalšího vyšetřování.

Úroveň spolupráce je každodenní a na vyhovující úrovni. (4.3) V případě spolupráce se nachází nejvážnější problém v přiřazených oprávněních. Tento problém je zaměřen spíše na strážníka MP, neboť policista není omezen v oprávněních. Při spolupráci je strážník ochuzen o oprávnění, která by mohl potřebovat při spolupráci s policistou. Pro zkvalitnění spolupráce by jistě pomohlo navýšení početního stavu. (4.6) V případě početnějších útvarů by se daly zavést častější hlídky jednotlivých útvarů nebo hlídky společné. Dále by pomohl nově vydaný právní předpis zabývající se spoluprací Policie České republiky a Obecní policie či častější pravidelné schůze členů útvarů.

## 5 Výsledky a diskuse

### 5.1 Teoretická východiska

Zákon o Policii České republiky a zákon o obecní policii opravňuje policisty a strážníky spolupracovat na zajištění veřejného pořádku a zabezpečení osob a majetku. (3.3) Přestože je každý útvar jinak organizován, je schopen spolupracovat.

Obecní policie je zřízena obecním zastupitelstvem a vykonává úkoly pouze na území obce, která obecní policii zřídila (3.2.1). Policie České republiky je tvořena útvary s celostátní působností, které zajišťují bezpečnost na celém území České republiky, a krajskými ředitelstvími, které jsou zřízeny každým krajem zvlášť. V rámci každého krajského ředitelství jsou vytvořeny územní odbory, které zahrnují obvodní oddělení. Zatímco celostátní útvary se během let měnily, jak slučováním či odtržením od jiných útvarů, obvodní oddělení zůstala stále stejná. (3.1.2) Rozdělení obvodních oddělení se jeví jako zastaralé z důvodu stále rostoucího počtu osob ve státě a zvětšujících se měst, a s tím souvisí vyšší časové dojezdy na určité místo. Z tohoto důvodu jednotlivá obvodní oddělení nestíhají řešit trestné činy v jejich obvodech. Řešením by bylo přerozdělení stávajících obvodních oddělení na menší obvody, ve kterých by zajišťovaly bezpečnost.

Spolupráce je tedy omezena územím, na kterém lze spolupracovat. Podmínkou spolupráce je shodná místní působnost obou útvarů, přičemž ke spolupráci dochází mezi obvodními odděleními a obecními policiemi. (3.1.2, 3.2.2)

Protože Policie ČR vykonává úkoly na rozsáhlém území, není schopna je kvalitně zajistit, z tohoto důvodu spolupráci s obecní policií přivítá. S tímto omezením souvisí omezení spolupráce ve formě přiřazených pravomocí policistům a strážníkům. (3.1.5, 3.2.5) Strážník se dostává do nevýhodné pozice oproti policistovi při zajišťování místních záležitostí spojené s ochranou osob a majetku, protože jeho pravomoci nejsou tak významné. Strážník má povinnost plnit úkoly pouze na území obce, ke kterému byla obecní policie zřízena. V případě plnění úkolů není oprávněn zasahovat do situací za hranicemi obce. Jedná se však i o případy, ke kterým není vyškolen či vycvičen.

Pro řízení spolupráce se uzavírá koordinační dohoda mezi obvodním oddělením a městem, která spolupráci upravuje co do účelu a úkolů. Kvalitu spolupráce určuje právě uzavřená dohoda a ochota jednotlivých útvarů spolupracovat. Jde tedy hlavně o osobní vztahy obvodního oddělení a městské policie. (3.3.2)

## 5.2 Poznatky z praktické části

Obvodní oddělení Policie Čelákovice spolupracuje s Městskou policií Čelákovice na zabezpečení veřejného pořádku ve městě na základě uzavřené koordinační dohody mezi Obvodním oddělením Policie Čelákovice a městem Čelákovice. (4.4) Dohoda není uzavřena mezi oddělením a městskou policií, protože Městská policie Čelákovice je orgánem obce a nemá k uzavření dohody pravomoci. Spolupráce je vykonávána na katastrálním území města Čelákovice. Rozdíl mezi působností obvodního oddělení a městskou policií je značný, neboť Obvodní oddělení Policie Čelákovice vykonává svou působnost na rozsáhlejší území než Městská policie Čelákovice, která území Čelákovice rozšířila pouze o města, se kterými má město uzavřenou veřejnoprávní smlouvu o výkonu obecní policie na jiném než svém území. (4.1.2, 4.2.2)

Obvodní oddělení policie Čelákovice aktuálně zaznamenává početní podstav policistů, který by byl potřeba navýšit z důvodu momentálně neefektivního zabezpečení situace ve městě. (4.1.1) Z tohoto důvodu Obvodní oddělení Čelákovice nedokáže zajistit kratší dojezdové časy na místo zavolání, neboť hlídka zajišťující jeden případ nemůže situaci přestat řešit a začít vyšetřovat případ další. Řešení tohoto problému spočívá ve vytvoření dalšího obvodního oddělení, které by převzalo zabezpečení části obvodu Obvodního oddělení Policie Čelákovice.

Oba útvary policie vlastní dostatečné informace o městě, tedy o problémech vyskytujících se ve městě. V případě rozhovorů se spolupráce jeví jako velice významná a vhodně nastavena. (4.3) Vedoucí Obvodního oddělení Policie Čelákovice nenachází nedostatky ve spolupráci, zatímco velitel Městské policie Čelákovice je se spoluprací také spokojen, ale vidí závady v nastavení oprávnění při spolupráci. Při řešení problému nastává situace, kdy strážník není oprávněný v situaci zasáhnout, zatímco policista taková oprávnění vlastní. V tomto případě je výkon policisty důležitější než výkon strážníka při zajišťování situace. Pokud by strážník plnil úkol a jeho řešení by se dostalo již za hranice města, neměl by oprávnění zasáhnout. V tomto případě by bylo jeho povinností informovat Obvodní oddělení Čelákovice, které by tento zásah převzalo, což vede ke skutečnosti, že než by se případu ujalo Obvodní oddělení Čelákovice, situace by se mohla vyvinout jiným směrem.

Kamerový systém (4.2.1) je provozován Městskou policií Čelákovice, přičemž kamerové výstupy jsou umístěny v kanceláři velitele Městské policie. Z důvodu časové náročnosti není velitel schopen věnovat adekvátní čas kamerovým výstupům s děním ve

město Čelákovice. Z tohoto důvodu je bezpečnost neefektivně zabezpečena, neboť není sledováno aktuální dění ve městě. Přičemž by pouze stačilo určit jinou osobu, která by dohlížela pouze pomocí kamerového systému na aktuální situaci ve městě.

Nedostatky nachází velitel Městské policie Čelákovice v zastaralosti zákona o obecní policii. (4.3) Zákon by měl být nastaven tak, aby dokázal řešit aktuální problémy. V rozhovoru bylo řešeno spojení policíí či naopak zrušení jednoho útvaru. Oba účastníci se shodli, že nastavení rozdělení policie je velice vhodné. Pokud by byla policie spojena do jednoho útvaru, předpokládá se, že by Policie České republiky musela vymezit odbor zabývající se pouze místními záležitostmi obce. V tomto případě by došlo opět k oddělení policíí, avšak pouze ve vnitřním členění. Sloučení policíí pod obecní policii nelze realizovat z hlediska působnosti.

Spolupráce je uvedena na konkrétních případech, kdy dochází ke koordinaci obou útvarů při zajišťování veřejného pořádku. (4.5) Vedení spolupráce závisí na pořadateli akce a výši škody. Pokud město pořádá akci, vedoucím akce je velitel Městské policie (4.5.2), zatímco při mimořádné akci, kdy dojde k vysoké škodě, je vedoucím akce policista. (4.5.1, 4.5.3) Spolupráce se jeví jako dostatečná, avšak ke zlepšení by jistě dopomohlo navýšení počtu policistů a strážníků, kteří by tak zajistili více hlídek po městě a větší bezpečí osob a majetku. S tím souvisí navýšení pravidelnosti a počtu společných hlídek. (4.6.1, 4.6.4) Jak již bylo zmíněno, spolupráce je uvedena v zákoně o Policii České republiky a v zákoně o obecní policii, a z tohoto důvodu by vydání právního předpisu týkající se pouze spolupráce těchto útvarů nebylo na škodu. (4.6.2)

## 6 Závěr

Policie České republiky spolupracuje na zabezpečení veřejného pořádku s obecní policií, která bývá zřizována obecním zastupitelstvem obce (3.2.1), pomocí koordinační dohody (3.3.2). Zákonem není koordinační dohoda blíže specifikována, stanovuje pouze náležitosti obsahu dohody. Koordinační dohody jsou volně upraveny podle konkrétní obce a obvodního oddělení Policie.

Policie ČR vychází ze zákona o Policii České republiky (3.1.1), zatímco obecní policie se řídí zákonem o obecní policii (3.2.1). Jejich vzájemná spolupráce je vymezena v těchto zákonech (3.3.1). Přestože působnost těchto útvarů je rozdílná, dokáží spolupracovat na zajišťování veřejného pořádku na konkrétním území. Policie České republiky vykonává úkoly na celém území státu (3.1.1), zatímco obecní policie pouze na katastrálním území obce, která obecní policii zřídila (3.2.1). S působností policie souvisí i organizace neboli uspořádání policie. Policie ČR je rozčleněna na krajská ředitelství, která se dále dělí na územní odbory, v rámci kterých jsou zřízena obvodní oddělení. (3.1.2) Městská policie je zřízena obcí, ale pouze pokud má o zřízení městské policie zájem. Nemá tedy povinnost obecní policii zřídit. Rozhodnutí obecní policii zřídit závisí na dostatku financí obce. Městská policie se již dále nedělí. (3.2.2) Překážku vzájemné spolupráce tvoří oprávnění připadající strážníkovi a policistovi. Tato překážka představuje nedostatečné oprávnění strážníka při zabezpečování veřejného pořádku v případě spolupráce s policistou. (3.1.5, 3.2.5) Úkoly obou útvarů sledují stejný cíl, kterým je zabezpečit veřejný pořádek, osoby a majetek a předcházet trestným činům. Spolupráce tedy spočívá v zajištění těchto stanovených úkolů. (3.1.3, 3.2.3) Při plnění úkolů mají stanové povinnosti, které jsou jak policisté, tak strážníci nuceni dodržovat (3.1.4, 3.2.4)

Obvodní oddělení Čelákovice uzavřelo s městem Čelákovice, nikoli s Městskou policií Čelákovice, koordinační dohodu, ve které jsou upraveny úkoly policie a města při zajišťování veřejného pořádku (4.4). Oddělení Policie Čelákovice spadá pod Krajské ředitelství Středočeského kraje a je děleno na okrsky (4.1). Obvodní oddělení spadá svým počtem policistů na oddělení do III. typu. Tento typ se vyznačuje 15 až 30 policisty, kdy Obvodní oddělení Čelákovice se blíží k hraně s nejnižším počtem na oddělení. Nízký stav může vést ke špatnému zajištění veřejného pořádku. Z tohoto důvodu je nízký i počet hlídek prováděných ve městě. Městská policie se svým nízkým stavem také nezajistí bezpečnost veřejného pořádku na vyšší úrovni. Podstatným problémem je u obou útvarů nízký

početní stav policistů a strážníků. (4.6.1) Kdyby tento problém byl vyřešen, zajistila by se kvalitnější spolupráce při ochraně osob a majetku.

Spolupráce strážníků a policistů je vykonávána na úrovni katastrálního území obce Čelákovice. (4.1.2, 4.2.2) Toto vymezení je z důvodu působnosti městské policie, neboť ta může zajistit veřejný pořádek pouze na území města. Spolupráce za hranicemi města nepřichází v úvahu z důvodu nekompetentnosti.

Podstatný problém ve spolupráci nastává při naskytnutí se situace, ke které nemá strážník oproti policistovi oprávnění (4.3). Přestože jejich oprávnění jsou rozdílná, dokáží spolupracovat na určité, však nižší úrovni. Tento problém by vyřešilo nastavení přesných úkolů a pravomocí upravených v koordinační dohodě.

Ke zlepšení spolupráce by jistě pomohl samostatný ucelený právní předpis týkající se spolupráce Policie České republiky a obecní policie spolu s konkrétním vymezením obsahu koordinační dohody, neboť stávající úprava spolupráce a koordinační dohody je neuspokojivá (4.6.2).



## 7 Seznam použitých zdrojů

### 7.1 Literatura

ČESKO. Policie. Policie České republiky = Police of the Czech Republic. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. 151 stran. ISBN 978-80-270-0664-9.

FOUKALOVÁ, K. Bezpečnost a právo na místní úrovni: legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky, Praha: otevřená společnost – Centrum ProPolice, 2010, ISBN 978-80-87110-18-8.

MACEK, Pavel a HÁJEK, Vladimír. Obecní policie II. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5.

MATES, P. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.1.2009. Praha: Linde, 2009. 338 s. ISBN 978-80-7201-743-0

MATES, Pavel, ŠKODA, Jindřich a VAVERA, František. Veřejné sbory. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 363 s. ISBN 978-80-7357-604-2.

POLIÁN, Milan. Organizace a činnost veřejné správy. 1. vyd. Praha: Prospektrum, 2001. 342 s. ISBN 80-7175-098-0.

Policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1.7.2007. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-672-3.

PŘÍKOPA, Vojtěch. Veřejnoprávní smlouvy koordinační. Vydání první. V Praze: C.H. Beck, 2018, 135 stran. Právní instituty. ISBN 978-80-7400-559-6.

ŠEBESTA, Patrik. Zákon o obecní policii: komentář. Vydání první. Praha: Wolters Kluwer, 2018. 279 stran. Komentáře Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-455-3.

ŠKODA, Jindřich. Zákon o policii s komentářem. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 396 s. ISBN 978-80-7380-160-1.

ŠTEINBACH, Miroslav. Čtvrtstoletí Policie České republiky: 25 let Policie České republiky 1991-2016. 1. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2016. 127 stran. ISBN 978-80-260-9597-2.

VANGELI, Benedikt. Zákon o Policii České republiky: komentář. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. 461 s. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5.

VETEŠNÍK, Pavel a CHAUER, Ivo. Příručka strážníka. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 182 s. Pro praxi. ISBN 978-80-7380-542-5.

VETEŠNÍK, Pavel a kol. Obecní policie. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3.

VETEŠNÍK, Pavel. Zákon o obecní policii: komentář. Vyd. 1. V Praze: C.H. Beck, 2009. 542 s. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 978-80-7400-165-9.

VOKUŠ, Jiří. Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7.

## **7.2 Právní předpisy**

Nářízení vlády České republiky 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii

Vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

Vyhláška č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii

Vyhláška E1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

Vyhláška E1/2014, kterou se mění OZV E 1/2004, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících

Ústavní zákon č. 1/1993 Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecních zřízeních)

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

### **7.3 Vnitřní předpisy**

Doplňek ke koordinační dohodě Čelákovice – bezpečné město

Koordinační dohoda mezi Policií ČR a Městem Čelákovice

### **7.4 Internetové zdroje**

ČELÁKOVICE, *Projekt "Bezpečné město" v Čelákovících* [online]. celakovice.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/mestsky-urad/informace-z-odboru/projekt-bezpecne-mesto-v-celakovicich.html>

HRADNÍ STRÁŽ, *O nás* [online]. hrad.army.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <http://www.hrad.army.cz/o-nas>

MAPY. CZ [online]. mapy.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://mapy.cz/>

MVCR, *Vnitřní předpisy ve zkratce* [online]. mvcr.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/vnitri-predpisy-ve-zkratce.aspx>

POLICIE ČR, *20 let Policie České republiky* [online]. policie.cz, [cit. 2018-05-31]

Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/20-let-policie-ceske-republiky.aspx>

POLICIE ČR, *Celostátní útvary* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-12]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>

POLICIE ČR, *Historický vývoj KÚP* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/historicky-vyvoj-kup.aspx>

POLICIE ČR, *Obvodní oddělení Policie Čelákovice* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/oo-p-celakovice-oo-p-celakovice.aspx>

POLICIE ČR, *O nás* [online]. policie.cz, [cit. 2019-02-17]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-56.aspx>

POLICIE ČR, *Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/narodni-centrala-proti-organizovanemu-zlocinu-skpvc.aspx>

POLICIE ČR, *Národní protidrogová centrála SKPV PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-02-19]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vitejte-na-strankach-narodni-protidrogove-centraly-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani-policie-ceske-republiky.aspx>

POLICIE ČR, *Policejní prezidium* [online]. policie.cz, [cit. 2018-05-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/soubor/organizacni-schema-pcr-pdf-256198.aspx>

POLICIE ČR, *Policie České republiky* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/>

POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Jihočeského kraje* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-328511.aspx>

POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Středočeského kraje* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-908321.aspx>

POLICIE ČR, *Policie České republiky – KŘP Středočeského kraje, Koordinační dohody* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/sprava-stredoceskeho-kraje-zpravodajstvi-koordinacni-dohody.aspx>

POLICIE ČR, *Pyrotechnická služba PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/pyrotechnicka-sluzba-policie-ceske-republiky-906180.aspx>

POLICIE ČR, *Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-pro-zbrane-a-bezpecnostni-material-266175.aspx>

POLICIE ČR, *Služba cizinecké policie PČR* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/sluzba-cizinecke-policie.aspx>

POLICIE ČR, *Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-policejniho-vzdelavani-a-sluzebni-pripravy.aspx>

POLICIE ČR, *Útvar speciálních činností SKPV* [online]. policie.cz, [cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-specialnich-cinnosti-skp-utvar-specialnich-cinnosti-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani.aspx>

POLICIE ČR, *Útvary s územně vymezenou působností* [online]. policie.cz,  
[cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenou-pusobnosti-794179.aspx>

POLICIE ČR, *Úvod do problematiky obecní (městské) policie* [online]. policie.cz,  
[cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09Nw%3D%3D>

POLICIE ČR, *Územní odbor Praha-venkov VÝCHOD* [online]. policie.cz,  
[cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uzemni-odbor-praha-venkov-vychod.aspx>

POLICISTA, *Koordinační dohody – formalita nebo užitečný nástroj proti alibismu?*  
[online]. policista.cz, [cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.policista.cz/clanky/reportaz/koordinacni-dohody-formalita-nebo-uzitecny-nastroj-proti-alibismu-613/>

Vyhláška E1/2004 – ČELÁKOVICE, *Vyhlášky a nařízení* [online]. celakovice.cz,  
[cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/filemanager/files/file.php?file=107563>

Vyhláška E1/2014 – ČELÁKOVICE, *Vyhlášky a nařízení* [online]. celakovice.cz  
[cit. 2019-01-31]  
Dostupné z: <https://www.celakovice.cz/filemanager/files/file.php?file=130140>

## 8 Přílohy

### Příloha A - Stejnokroje a vnější označení policisty

Policista je povinen při vykonávání služby nosit služební stejnokroj<sup>174</sup> či občanský oděv v závislosti na povaze plnění úkolů. Policista musí prokazovat svou příslušnost k policii právě služebním stejnokrojem. Vyhláška č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení) stanovuje druhy služebních stejnokrojů. Jedná se o „*Společenský stejnokroj 92, Služební stejnokroj 15, Služebně-pracovní stejnokroj 92 a Stejnokroj hradní*<sup>175</sup> policie.“<sup>176</sup>

Podle § 2 vyhlášky o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení) jsou jejich součástí doplňky stejnokrojů, mezi které se řadí „*stejnokrojové knoflíky, lemovky, lampasy, výšivky, odznaky na čepici, rozlišovací odznaky a zvýrazňující identifikační a ozdobné doplňky*.“<sup>177</sup> Stejnokroje lze doplnit o znak příslušnosti k úvaru, díky němuž lze rozpoznat útvar, ke kterému příslušník patří. Dále mohou také nést znaky příslušnosti ke službě, odbornosti či stupni řízení. Dále do součástí stejnokrojů patří hodnostní označení, které lze nalézt na všech stejnokrojích kromě stejnokroje hradní stráže, a to na ramenou či podložce, která slouží k označení hodnosti. Stejnokroj hradní se od ostatních liší umístěním označení hodnosti. Hodnost lze nalézt na rukávech či ramenou. Pokud policista nosí pokrývku hlavy, je jeho povinností na pokrývku hlavy umístit hodnostní označení.

Vnější označením policie se rozumí umístění rukávového znaku policie, který se skládá ze znaku České republiky s nápisem POLICIE na tvamomodrém podkladu s bílým orámováním. Dalším označením je nápis POLICIE. Tento nápis je vyráběn v pěti variantách,

---

<sup>174</sup> Stejnokroj lze charakterizovat jako oděv se stejnými prvky. Lidé stejnokroj nosí patří-li do vybrané organizované skupiny.

<sup>175</sup> Hradní stráž je vojenský útvar ozbrojených sil České republiky. Hlavním úkolem je ostraha areálu Pražského hradu. Dále zjišťuje obranu při krizových situacích. HRADNÍ STRÁŽ, *O nás* [online]. Dostupné z <http://www.hrad.army.cz/o-nas> [cit. 31.1.2019]

<sup>176</sup> Ustanovení § 1 vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

<sup>177</sup> Ustanovení § 2 vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

a to na tmavomodrém podkladu žlutý nápis POLICIE, dále lze vlastnit nápis napsaný černými písmeny na stříbrném nebo bílém podkladu. Další možností je bílý nápis na modré podložce a poslední jsou stříbrná písmena na žlutém podkladu. Označení zvané Nápis HRADNÍ POLICIE je napsán bílými písmeny na tmavém podkladu, který je světlemodře orámován. Symbolem policie je Kruhový znak s osmicípou hvězdou. Na jeho okrajích jsou vyvedena slova POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Dalším označením Policie je identifikační číslo, které je připojeno pod plastický policejní znak nebo žluté či stříbrné číslo, které se nachází na tmavém podkladu. Jedná se o šestimístné číslo. Identifikační číslo může být i dvojmístné či trojmístné, a to na kruhové podložce. Hradní policie má látkový a kovový znak se slovy SEMPER FIDELIS. Ochranná služba má kruhový znak s dvouocasým lvem a nápisem OCHRANNÁ SLUŽBA POLICIE ČR po obvodu znaku. Pokud je vykonávána činnost policie v zahraničí, je označení v podobě státní vlajky České republiky s nápisem CZECH REPUBLIC. Příslušník policie musí používat bílou rukávovou pásku POLICIE s černým nápisem nebo modrou pásku s bílým nápisem POLICIE. K nápisu POLICIE patří ještě vodorovný modrý pruh nad a pod nápisem, kdy v dolním pruhu lze nalézt nápis POMÁHAT A CHRÁNIT v bílém provedení.<sup>178</sup>

Pokud chce bývalý policista nosit stejnokroj policie, může mu policejní prezident povolit nošení stejnokroje na základě jeho písemné žádosti. A to v případě, že policista měl uzavřen služební poměr na dobu neurčitou nebo jeho poměr skončil propuštěním. Mezi důvody propuštění patří zhoršení zdravotního stavu, odejmutí prohlášení o tělesné zdatnosti a odborné způsobilosti. V neposlední řadě se může jednat o dosažení určitého věku.<sup>179</sup> Pokud chce bývalý policista stejnokroj nosit, tak podle § 17 vyhlášky o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení), lze učinit pouze „*při slavnostních a společenských událostech, pietních aktech, příležitostech souvisejících s policií nebo při významných slavnostních událostech osobního života.*“<sup>180</sup>

---

<sup>178</sup> Ustanovení §§ 1–4 vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

<sup>179</sup> Ustanovení § 16 vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

<sup>180</sup> Ustanovení § 17 vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)



## Příloha B - Společenský stejnokroj 92



Zdroj: Vlastní zpracování - Příloha vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

## Příloha C - Služební stejnokroj 15



Zdroj: Vlastní zpracování - Příloha vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

## Příloha D - Služebně-pracovní stejnokroj 92



Zdroj: Vlastní zpracování - Příloha vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

## Příloha E - Stejnokroj hradní stráže



Zdroj: Vlastní zpracování - Příloha vyhlášky č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky (o policejním označení)

## Příloha F - Stejnokroje a vnější označení strážníků

Tak jako příslušník Policie České republiky i strážník má povinnost prokazovat příslušnost k obecní policii při plnění svých úkolů. Strážník se prokazuje podle § 12 zákona o obecní policii „*stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce.*“<sup>181</sup> Pokud strážník vykonává své úkoly na území obce, kde má na základě smlouvy plnit úkoly, musí se prokázat zmocněním obce o spolupráci.<sup>182</sup>

<sup>181</sup> Ustanovení § 9 zákona č. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

<sup>182</sup> Ustanovení § 9 zákona č. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Stejnokroje strážníků obecní policie obsahují vždy jednotné prvky. Mezi ně patří odznak obecní policie, který nese nápis OBECNÍ POLICIE nebo MĚSTSKÁ POLICIE spolu s velkým státním znakem České republiky nebo znakem obce s identifikačním číslem. Dalším prvkem stejnokroje je černá, modrá či žlutá barva a jejich kombinace na horní části stejnokroje, dále černý, modrý, bílý nebo žlutý nápis OBECNÍ POLICIE nebo MĚSTSKÁ POLICIE. Další součástí stejnokroje je páska, na které jsou zobrazeny čtverce bílé a modré barvy o velikosti strany jednoho čtverce 5 mm. Tyto čtverce jsou uspořádány v šachovnicových řadách. Jedná se o šachovnicovou pásku. Tato páska se nosí i na pokrývce hlavy či jiném vhodném umístění na stejnokroji. Označení OBECNÍ POLICIE nebo MĚSTSKÁ POLICIE se nosí na přední nebo zadní straně či obou stranách horní části stejnokroje. Toto označení se umísťuje na pokrývku hlavy, pouze pokud na pokrývce není šachovnicová páska či odznak nebo symbol obecní policie.<sup>183</sup>

Odznak obecní policie je na stejnokroji umístěn na pravé straně ve výši prsou. Pod odznak se připevňuje identifikační číslo strážníka. Na levém záloktí nosí strážník nášivku s označením názvu obce.<sup>184</sup>

---

<sup>183</sup> Ustanovení § 13–14 vyhláška č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii

<sup>184</sup> Ustanovení § 9 zákona č. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

## Příloha G - Stejnokroj strážníka



Zdroj: VRANÉ NAD VLTAVOU, *Obecní policie* [online]. Dostupné z <https://www.vranenadvltavou.cz/obecnipolicie> [cit. 31.1.2019]

## Příloha H - Vzor dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti

Příloha k R PP č. 90/2007

---

### VZOR

Policie České republiky, .....  
zastoupená .....

a

.....  
zastoupený .....

(dále jen „strany dohody“)

uzavírají k zabezpečení úkolů na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti v souladu s § 6 nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii<sup>1)</sup>,

### DOHODU O VZÁJEMNÉ SPOLUPRÁCI PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI

(dále jen „dohoda“)

Strany dohody vědomy si toho, že ochrana veřejného pořádku a boj proti kriminalitě je jejich společným úkolem, při vědomí si vlastních metod, prostředků a odpovědnosti, sledující zlepšení vzájemné spolupráce tak, aby jejich společným úsilím byla zvýšena bezpečnost a veřejný pořádek, se dohodly na následujícím:

#### Čl. 1

##### Účel dohody

Účelem dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi stranami dohody a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti.

#### Čl. 2

##### Oblasti vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce stran dohody zahrnuje zejména tyto oblasti:

- a) ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- b) ochranu veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- d) pátrání po osobách a věcech,
- e) vyšetřování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů,
- f) prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností,

<sup>1)</sup> Nelze postupovat v případě uzavírání dohod s jinými subjekty (např. bezpečnostními agenturami, občanskými sdruženími).

- g) prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností,
- h) zkvalitňování práce Police České republiky (dále jen „policie“) ve smyslu služby veřejnosti.

### Čl. 3

#### **Formy vzájemné spolupráce**

Vzájemná spolupráce mezi stranami dohody se provádí zejména těmito formami:

- a) definicí místní společenské zakázky na práci policie z pohledu samosprávy a veřejnosti,
- b) společným stanovením priorit vzájemné spolupráce na poli bezpečnosti v dané lokalitě,
- c) vzájemnou koordinací sil a prostředků při zajišťování oblastí vzájemné spolupráce,
- d) společným stanovením hodnotících kritérií úspěšnosti vzájemné spolupráce,
- e) společným prováděním průzkumů spokojenosti občanů (stanovení frekvence, obsahu, financování, prezentace výsledků apod.),
- f) společnou mediální strategii ve věcech společného zájmu,
- g) vzájemnou spoluprací na možnostech modernizace služeb policie, které nejsou v jejím vlastnictví,
- h) výměnou informací za podmínek stanovených právními předpisy<sup>2)</sup>,
- i) vzájemnou spoluprací při vytváření a využívání kamerových systémů.

### Čl. 4

#### **Zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí**

Při zabezpečování veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí (dále jen „akce“) se strany dohody zavazují zejména:

- a) společně vyhodnotit potřebný počet sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním akcí,
- b) dohodnout způsob předávání požadavků souvisejících se zabezpečováním veřejného pořádku při konání akcí od hlavního pořadatele na velitele bezpečnostního opatření po linii policie a následné přenesení úkolů na strážníky obecní policie,
- c) vypracovat projekt pro pořádání akcí, včetně stanovení sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku při jejich konání.

<sup>2)</sup> Např. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.



## Čl. 5

**Závěrečná ustanovení**

(1) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti dnem podpisu zástupců obou stran dohody. Dohodu lze vypovědět bez udání důvodu s výpovědní lhůtou v délce .....

(2) Dohodu lze měnit pouze písemnými číslovanými dodatky odsouhlasenými oběma stranami dohody.

(3) Plnění závazků dohody a její aktuálnost budou vyhodnocovat zástupci obou stran dohody ..... ročně.

(4) Dohoda je vyhotovena v ..... stejnopisech, z nichž každá strana dohody obdrží ..... výtisk.

V ..... dne .....

Za Policii České republiky

.....

Za .....

.....

# Etický kodex Policie České republiky

Příslušníci Policie České republiky, vědomi si svého poslání, spočívajícího ve službě veřejnosti, založeného na úctě a respektu k lidským právům, vyjadřují následující principy, jež chtějí sdílet a dodržovat.

### 1. Cílem Policie České republiky je

- a. chránit bezpečnost a pořádek ve společnosti,
- b. prosazovat zákonnost,
- c. chránit práva a svobody osob,
- d. preventivně působit proti trestné a jiné protiprávní činnosti a potírat ji,
- e. usilovat o trvalou podporu a důvěru veřejnosti.

### 2. Základními hodnotami Policie České republiky je

- a. profesionalita,
- b. nestrannost,
- c. odpovědnost,
- d. ohleduplnost,
- e. bezúhonnost.

### 3. Závazkem Policie České republiky vůči společnosti je

- a. prosazovat zákony přiměřenými prostředky s maximální snahou o spolupráci s veřejností, státními a nestátními institucemi,
- b. chovat se důstojně a důvěryhodně, jednat se všemi lidmi slušně, korektně a s porozuměním a respektovat jejich důstojnost,
- c. uplatňovat rovný a korektní přístup ke každé osobě bez rozdílu, v souladu s respektováním kulturní a hodnotové odlišnosti příslušníků menšinových skupin všude tam, kde nedochází ke střetu se zákony,
- d. při výkonu služby jednat taktně, korektně a vhodně uplatňovat princip volného uvážení,
- e. používat donucovacích prostředků pouze v souladu se zákonem; nikdy nezacházet s žádnou osobou krutě, nehumánně či ponižujícím způsobem,
- f. nést odpovědnost za každou osobu, která byla omezena Policií České republiky na osobní svobodě,
- g. zachovávat mlčenlivost o informacích zjištěných při služební činnosti,
- h. zásadně odmítat jakékoliv korupční jednání, netolerovat tuto protizákonnou činnost u jiných příslušníků Policie České republiky, odmítnout dary nebo jiné výhody, jejichž přijetím by mohlo dojít k ovlivnění výkonu služby,
- i. zásadně se vyhýbat jakémukoliv jednání, které by mohlo být střetem zájmů

### 4. Závazkem vůči ostatním příslušníkům Policie České republiky je

- a. usilovat o otevřenou a partnerskou spolupráci,
- b. dbát, aby vztahy byly založeny na základě profesní kolegiality, vzájemné úcty, respektování zásad slušného a korektního jednání; jakékoliv formy šikanování a obtěžování ze strany spolupracovníků či nadřízených jsou vyloučeny,
- c. netolerovat ani nekryt podezření z trestné činnosti jiných příslušníků Policie České republiky a trestnou činnost neprodleně oznámit; stejně tak netolerovat ani jiné jejich protiprávní jednání či jednání, které je v rozporu s Etickým kodexem Policie České republiky.

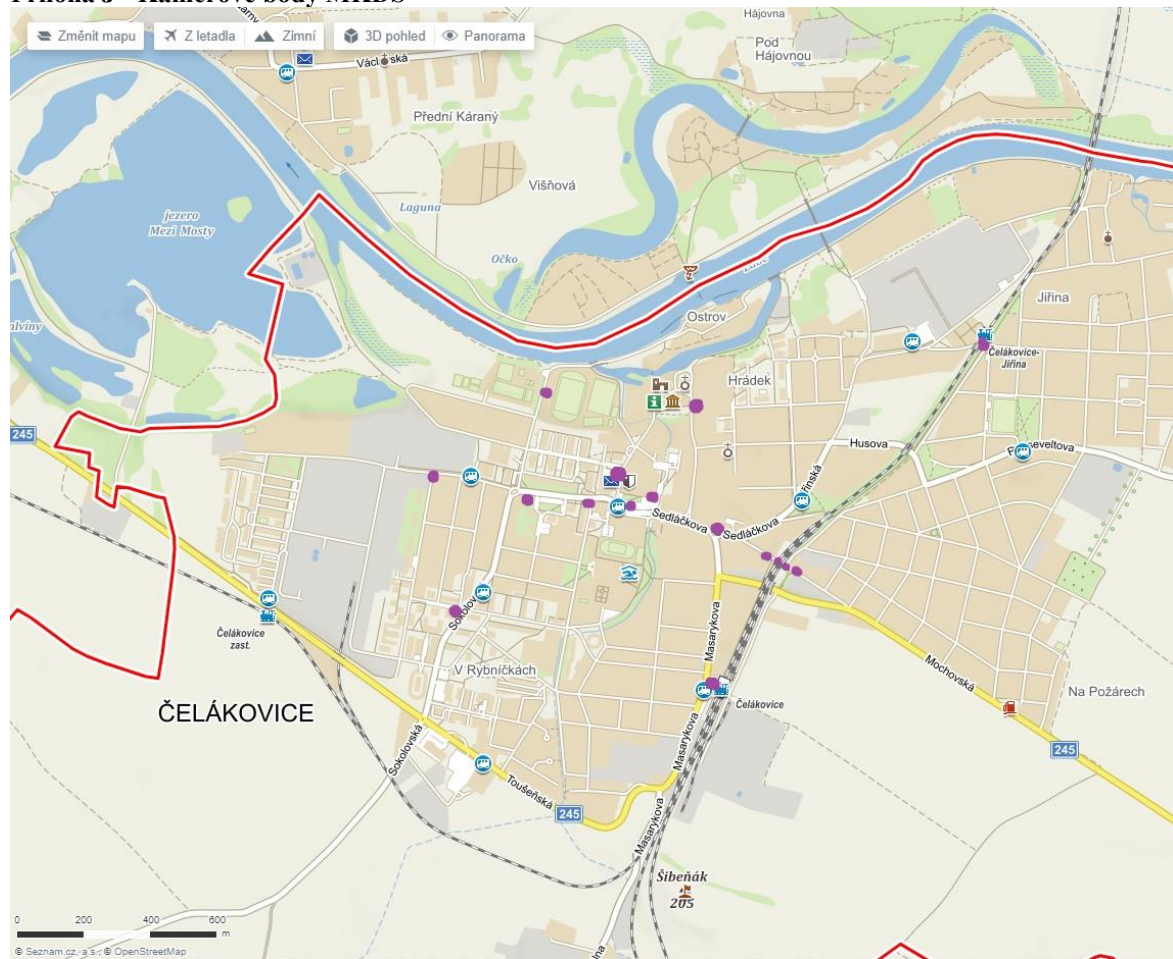
### 5. Osobním a profesionálním přístupem příslušníků Policie České republiky je

- a. nést osobní odpovědnost za svoji morální úroveň a svůj profesionální výkon,
- b. chovat se bezúhonně ve službě i mimo ni tak, aby důstojně reprezentovali Policii České republiky svým jednáním, vystupováním i zevnějškem.

Každý příslušník Policie České republiky, který jedná v souladu se zákonem a Etickým kodexem Policie České republiky, si plně zaslouží úctu, respekt a podporu společnosti, jejíž bezpečnost chrání i s nasazením vlastního života.

Zdroj: POLICIE ČR, *Etický kodex policie České republiky* [online]. Dostupné z:  
<https://www.policie.cz/clanek/eticky-kodex-policie-ceske-republiky.aspx> [cit. 31.1.2019]

## Příloha J - Kamerové body MKDS



Zdroj: Vlastní zpracování MAPY. CZ [online]. Dostupné z <https://mapy.cz/> [cit. 31.1.2019]