

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Diplomová práce

**Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané
obci**

Veronika Parkanová

© 2015 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra ekonomiky

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Veronika Parkanová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané obci

Název anglicky

Local government and economic analysis in selected municipality

Cíle práce

Cílem práce je vyhodnotit hospodaření obce a plnění rozpočtu obce Kostelec v uplynulých třech letech pro posouzení možnosti dalšího hospodářského rozvoje obce, včetně konkrétních přínosů plynoucích obci z členství obce v Místní akční skupině Třeštsko a v Mikroregionu Třeštsko. Dílčím cílem je zhodnotit působení samosprávy obce se zaměřením na dodržování samosprávných povinností orgánů obce, včetně posouzení možností zlepšení.

Metodika

1. K hodnocení hospodaření obce bude zpracována za období 2011 – 2013 analýza absolutních ukazatelů obsažených ve výkazech účetní závěrky a analýza poměrových ukazatelů popisujících finanční situaci obce. Příčiny dosahované úrovně hospodaření budou hledány v interních materiálech obce.
2. Konkrétní přínosy plynoucí obci z členství v Místní akční skupině Třeštsko a v Mikroregionu Třeštsko budou zjišťovány vlastním studiem zpráv o činnosti těchto forem spolupráce ve sledovaném období.
3. Pro hodnocení činnosti samosprávy obce Kostelec, zejména pak dodržování samosprávných povinností orgánů obce, bude použita forma řízeného strukturovaného rozhovoru se zastupiteli obce.
4. Na základě získaných poznatků bude formulován přehled možností pro zdokonalení činnosti v uvedených třech oblastech.

Doporučený rozsah práce

60 stran

Klíčová slova

obec, samospráva, majetek, účetnictví, finanční analýza, rozpočet, příjmy, výdaje, spolupráce obcí

Doporučené zdroje informací

- ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPIK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru: Specifika politického života v obcích ČR, 1. Praha: Grada Publishing a.s., 2010, ISBN 9788024730615
- JETMAR, J., PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru, Wolters Kluwer ČR (Aspi), 2012. ISBN 978-80-7357-936-4
- KNÁPKOVÁ, A., PAVELKOVÁ, D. Finanční analýza: Komplexní průvodce s příklady. 1. Praha: Grada Publishing a.s., 2010. ISBN 978-80-247-3349-4
- MÁČE, M. Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu 2010. Praha. Grada Publishing, a.s., ISBN 978-80-247-3637-2
- NOVÁKOVÁ, Š. Účetnictví státní správy a samosprávy, Vysoká škola ekonomická v Praze, Nakladatelství Oeconomica, 2009, ISBN 978-80-245-1068-2
- PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů teorie, GRADA Publishing, a.s. 2009, ISBN 978-80-247-2789-9
- RUČKOVÁ, P. Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi. 3. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010. ISBN 978-80-247-3308-1
- SEDLÁČEK, Jaroslav.. Finanční analýza podniku, 2. vydání, BIZBOOKS, 2011. ISBN 9. 978-80-251-3386-6

Předběžný termín obhajoby

2015/06 (červen)

Vedoucí práce

Ing. Dana Žídková, CSc.

Elektronicky schváleno dne 11. 3. 2015

prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 11. 3. 2015

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 23. 03. 2015

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané obci" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 26.3.2015

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala paní Ing. Daně Žídkové, CSc., za odborné vedení, ochotu, trpělivost a cenné rady, které mi poskytovala při zpracování diplomové práce.

Zároveň bych ráda poděkovala vedení obce Kostelec, především starostovi obce panu Ing. Jaroslavu Matulovi, za jeho vstřícný přístup, poskytnuté informace a podklady, díky nimž jsem mohla zpracovat praktickou část práce.

V neposlední řadě bych chtěla poděkovat mé rodině za jejich podporu.

Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané obci

Local Governement and Economic Analysis in Selected Municipality

Souhrn

Tato diplomová práce je zaměřena na poskytnutí ucelené charakteristiky vybrané obce. Zabývá se zhodnocením hospodaření obce Kostelec na Vysočině ve sledovaném období roku 2011 – 2013, ve vztahu k posouzení možností dalšího hospodářského rozvoje obce a fungováním samosprávy obce, zejména pak dodržování samosprávných povinností orgánů obce a posouzení možností ke zlepšení fungování samosprávy.

Práce je rozdělena na dvě části, teoretickou a praktickou část. V teoretické části je popsáno základní fungování územní samosprávy se zaměřením na obec, jako základní územně samosprávný celek a možnosti ekonomické analýzy hospodaření obce.

Praktická část poskytuje kompletní charakteristiku obce Kostelec z hlediska jejího hospodaření, plnění rozpočtu, zhodnocení samosprávy obce a konkrétních výhod spolupráce obcí pro vlastní rozvoj.

Summary

This dissertation focuses on providing comprehensive characteristic of the selected municipality. The main concern is to evaluate the management of the municipality Kostelec in the Highlands in the time period of 2011 - 2013 in relation to the assessment of the potential further economic development of the municipality and the functioning of the government of the municipality, accenting the compliance of the municipality obligations from the governing representatives of the municipality and assessing opportunities for improvement in the functioning of the municipality government.

The dissertation is divided into two parts: theoretical and practical part. The theoretical part describes the basic functioning of local government with a focus on municipality as a basic local government unit and the possibilities of a financial analysis of the management of the municipality.

The practical part describes the municipality Kostelec in terms of its management, budget execution, evaluation of the local government of the municipality and specific benefits of cooperation between municipalities for their own development.

Klíčová slova: obec, samospráva, majetek, účetnictví, finanční analýza, rozpočet, příjmy, výdaje, spolupráce obcí.

Keywords: municipality, local government, asset, bookkeeping, financial analysis, budget, incomes, expenditures, cooperation of the municipalities.

Obsah

1	Úvod.....	11
2	Cíl práce a metodika	13
2.1	Cíl práce	13
2.2	Metodika práce.....	13
3	Teoretická východiska	15
3.1	Obec jako součást územní samosprávy	15
3.2	Základní charakteristika obce.....	16
3.3	Znaky obce	16
3.4	Působnost obce.....	17
3.5	Orgány obcí.....	17
3.5.1	Zastupitelstvo.....	18
3.5.2	Rada obce	20
3.5.3	Obecní úřad, starosta	20
3.5.4	Tajemník.....	21
3.5.5	Komise.....	22
3.5.6	Výbory.....	23
3.6	Spolupráce mezi obcemi	25
3.6.1	Dobrovolný svazek obcí	26
3.6.2	Místní akční skupina.....	27
3.7	Majetek a účetnictví obce v ČR	27
3.8	Účetnictví obce.....	28
3.9	Účetní závěrka, účetní a finanční výkazy.....	28
3.9.1	Rozvaha	28
3.9.2	Výkaz zisků a ztrát	28
3.9.3	Přehled o peněžních tocích (cash flow).....	29
3.9.4	Výkaz o změnách vlastního kapitálu	29
3.9.5	Příloha k účetní závěrce.....	29
3.9.6	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu	29
3.10	Významná účetní pravidla a postupy	30
3.10.1	Dlouhodobý nehmotný majetek (DNM).....	30
3.10.2	Dlouhodobý hmotný majetek (DHM)	30
3.10.3	Dlouhodobý finanční majetek.....	31
3.10.4	Pohledávky	31
3.10.5	Transfery.....	31
3.10.6	Změny v účetních postupech v roce 2013	31
3.11	Finanční analýza municipalit	31
3.11.1	Ukazatele rentability.....	32
3.11.2	Ukazatele likvidity.....	32
3.11.3	Ukazatele aktivity	33
3.11.4	Ukazatele financování	33
3.11.5	Ukazatele produktivity	33
3.12	Monitoring územních samosprávných celků	34
3.13	Rozpočet obce.....	34
3.13.1	Běžný rozpočet	35
3.13.2	Kapitálový rozpočet.....	35
3.14	Závěrečný účet obce.....	36
3.15	Zadluženost obce	36
3.16	Kontrola hospodaření obce	37
4	Vlastní práce	38
4.1	Obec Kostelec	38

4.2	Historie obce	38
4.3	Profil obce	39
4.3.1	Organizační struktura obce.....	39
4.3.2	Příspěvkové organizace obce.....	40
4.3.3	Občanská vybavenost obce.....	40
4.4	Analýza hospodaření obce.....	41
4.5	Majetek obce a jeho zdroje krytí	41
4.5.1	Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv	42
4.5.2	Podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce	43
4.6	Pohledávky	43
4.6.1	Specifikace pohledávek	44
4.6.2	Doba obratu pohledávek	44
4.7	Míra finanční nezávislosti (stability).....	45
4.8	Přehled o stavu a pohybu finančního fondu	45
4.9	Výsledek hospodaření	46
4.10	Závazky	46
4.10.1	Krátkodobé závazky	46
4.10.2	Dlouhodobé závazky	47
4.11	Veřejná finanční podpora	47
4.11.1	Finanční podpora v rámci příspěvkové organizace obce.....	48
4.11.2	Finanční podpora poskytnutá dalším organizacím	48
4.11.3	Finanční podpora v rámci spolupráce obce	49
4.12	Ukazatel dluhové služby	49
4.13	Ukazatel míry soběstačnosti	50
4.14	Monitoring hospodaření obce.....	51
4.15	Rozpočtové hospodaření obce.....	52
4.15.1	Analýza celkových příjmů.....	52
4.15.2	Analýza daňových příjmů.....	54
4.15.3	Analýza nedaňových příjmů	55
4.15.4	Analýza kapitálových příjmů.....	55
4.15.5	Analýza přijatých transferů.....	56
4.16	Analýza celkových výdajů	56
4.16.1	Analýza běžných výdajů.....	58
4.16.2	Analýza kapitálových výdajů	58
4.17	Plnění rozpočtu.....	58
4.18	Podíl pohledávek na rozpočtu obce.....	59
4.19	Podíl závazků na rozpočtu obce	59
4.20	Spolupráce s ostatními obcemi.....	60
4.20.1	Mikroregion Třeštsko.....	60
4.20.1	Místní akční skupina Třeštsko, o.p.s.	61
4.21	Samospráva obce.....	62
4.21.1	Dodržování samosprávných povinností.....	62
4.21.2	Realizace projektů a zhodnocení silných a slabých stránek obce.....	64
5	Zhodnocení výsledků a doporučení	66
5.1	Zhodnocení finanční analýzy obce Kostelec	66
5.2	Zhodnocení plnění rozpočtu obce	67
5.3	Doporučení k fungování samosprávy obce	69
5.3.1	Návrhová část k fungování samosprávy	71
6	Závěr	71
7	Seznam zkratk	74
8	Seznam použitých zdrojů	75
9	Přílohy.....	82
10	Fotogalerie.....	97

Seznam obrázků

Obrázek 1: Formy spolupráce obcí.....	26
Obrázek 2: Umístění obce na mapě ČR.....	38
Obrázek 3: Stálá a oběžná aktiva	42
Obrázek 4: Podíl jednotlivých příjmů na celkových příjmech	52
Obrázek 5: Podíl jednotlivých výdajů na celkových výdajích	56
Obrázek 6: Saldo rozpočtu	59

Seznam tabulek

Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu	35
Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu.....	36
Tabulka 3: Porovnání průměrného počtu zaměstnanců s osobními výdaji.....	39
Tabulka 4: Oběžná aktiva ve	41
Tabulka 5: Struktura vlastních zdrojů.....	43
Tabulka 6: Podíl zastaveného majetku obce	43
Tabulka 7: Struktura pohledávek	43
Tabulka 8: Přehled doby obratu pohledávek	45
Tabulka 9: Zhodnocení míry finanční nezávislosti	45
Tabulka 10: Přehled čerpání fondu rozvoje bydlení	45
Tabulka 11: Přehled výsledku hospodaření a výše daně	46
Tabulka 12: Struktura krátkodobých závazků	46
Tabulka 13: Struktura dlouhodobých závazků	47
Tabulka 14: Výpočet ukazatele dluhové služby	49
Tabulka 15: Ukazatel míry soběstačnosti obce	50
Tabulka 16: Monitoring hospodaření obce Kostelec	51
Tabulka 17: Přehled jednotlivých příjmů	52
Tabulka 18: Bazické indexy jednotlivých druhů příjmů	53
Tabulka 19: Růstový koeficient příjmů	53
Tabulka 20: Přepočet celkových příjmů na 1 obyvatele.....	53
Tabulka 21: Přehled celkových výdajů obce	56
Tabulka 22: Bazické indexy vývoje výdajů	57
Tabulka 23: Růstový koeficient výdajů	57
Tabulka 24: Přepočet celkových výdajů obce na obyvatele.....	57
Tabulka 25: Celkové plnění rozpočtu obce	58
Tabulka 26: Zhodnocení dodržování samosprávných povinností zastupitelstva obce	62

1 Úvod

Samospráva obce zastává velmi důležitou roli ve veřejné správě. Veřejná správa je správou vykonávanou ve veřejném zájmu prostřednictvím subjektu, kterému byla tato činnost svěřena, t.j. obci. Samospráva obcí spadá do tzv. územní samosprávy. Územní samospráva je principiálně upravena zákonem č. 1/1993 Sb., Ústavou České republiky.

Diplomová práce Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané obci je v teoretické části zaměřena na základní fungování územní samosprávy České republiky, a to na obec jako základní územně samosprávný celek. Pro srovnání jsou teoretická východiska české územní samosprávy porovnávána s fungováním územní samosprávy Slovenské republiky.

Práce podrobně popisuje pravomoci a povinnosti orgánů obcí, přičemž odlišuje rozdílnost v samosprávě platné v České republice a ve Slovenské republice. Teoretická východiska jsou dále doplněna o vymezení majetku obce a právní úpravy vedení účetnictví obce. Práce se zabývá finanční analýzou municipality, s cílem vyhodnocení ukazatelů finanční analýzy, ve vztahu k finančním možnostem obce pro zajištění hospodářského rozvoje obce bez zadlužení. Popisuje rozpočtovou skladbu obce, kontrolu hospodaření obcí a možnosti spolupráce mezi obcemi.

Vlastní práce poskytuje ucelený obraz charakteristiky konkrétní obce a charakterizuje obec Kostelec. Obec Kostelec je obcí ležící v kraji Vysočina. Práce se zabývá hospodařením obce a fungováním samosprávy veřejných záležitostí obce. Za tímto účelem je práce zaměřena na tři důležité okruhy, a to finanční analýzu hospodaření obce, plnění rozpočtu obce a zhodnocení působení samosprávy obce, zejména pak dodržování samosprávných povinností orgánů obce, řešení problémů obce včetně posouzení možností zlepšení fungování samosprávy.

Finanční analýza hospodaření obce Kostelec vychází z účetních dat, která jsou zachycena v účetních závěrkových výkazech. Provedená finanční analýza zpřehledňuje majetek obce, včetně zdrojů jeho krytí, pohledávek a závazků obce. V rámci finanční analýzy je mimo jiné stanoven ukazatel dluhové služby obce a míry soběstačnosti obce.

Práce podrobně vyhodnocuje rozpočtové hospodaření obce z hlediska struktury příjmů a výdajů, se zaměřením na plnění rozpočtu.

Důležitou kapitolou práce je zhodnocení fungování samosprávy obce a dodržování samosprávných povinností zastupitelů obce. Samosprávu obce je nutné chápat jako důležitou působnost obce pro zajištění komplexního rozvoje obce a přínos pro obyvatelstvo obce.

Diplomová práce rovněž posuzuje vliv vzájemné spolupráce obcí pro vlastní rozvoj obce. Obec Kostelec je mimo jiné členem Mikroregionu Třeštsko a Místní akční skupiny Třeštsko, o. p. s. Obě tyto organizace jsou pro obec Kostelec významné z hlediska jejího dalšího rozvoje.

Závěr diplomové práce shrnuje zjištěné poznatky ve věci hospodaření obce Kostelec ve sledovaném období roku 2011 až 2013, včetně posouzení možnosti dalšího hospodářského rozvoje obce. Zároveň hodnotí fungování samosprávy obce Kostelec, včetně návrhu možností řešení zjištěných problémů obce a návrhu vedoucímu k zefektivnění fungování samosprávy malých obcí.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem práce je poskytnout ucelenou charakteristiku obce Kostelec, se zaměřením na vyhodnocení hospodaření obce a plnění rozpočtu obce Kostelec v uplynulých třech letech, pro posouzení možnosti dalšího hospodářského rozvoje obce, včetně konkrétních přínosů plynoucích obci z členství obce v Místní akční skupině Třeštsko a v Mikroregionu Třeštsko. Dílčím cílem práce je zhodnocení působení samosprávy obce, se zaměřením na dodržování samosprávných povinností orgánů obce, včetně posouzení možností zlepšení fungování samosprávy.

2.2 Metodika práce

Při zpracování práce je pro účely poskytnutí celkové charakteristiky obce a dodržení cíle práce použito několik metod, a to zejména vlastní zpracování účetních podkladů a provedení finanční analýzy hospodaření obce v jednotlivých letech. Údaje pro finanční analýzu jsou čerpány z účetnictví obce, závěrečného účtu obce, zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce a účetní závěrky obce. Důležitým podkladem pro vypracování analýzy hospodaření obce jsou zejména údaje z rozvahy, výkazu zisků a ztrát a přílohy k účetní závěrce. Jednotlivé položky těchto výkazů jsou porovnány s údaji ve sledovaném období roku 2011 až roku 2013, vyříděny a zaneseny do přehledných tabulek.

Analýza hospodaření obce je zaměřena především na výpočet ukazatelů zjišťujících finanční situaci obce (monitoring hospodaření obce, zjištění platební schopnosti a celkové likvidity obce; výpočet ukazatele dluhové služby a zadluženosti obce; výpočet ukazatele míry soběstačnosti k zjištění možnosti financování aktivit obce vlastními zdroji).

Zároveň pro zjištění kvality hospodaření obce je zpřehledněna struktura majetku obce, včetně zdrojů jeho krytí, zhodnocena doba obratu pohledávek a struktura závazků obce.

Pozornost je rovněž věnována plnění rozpočtového hospodaření obce. Přehledné tabulky porovnávají celkové příjmy, výdaje, bazické indexy a růstové koeficienty a upozorňují na výkyvy v položkách v jednotlivých letech sledovaného období.

Pro účely vyhodnocení působení samosprávy obce Kostelec, zejména pak dodržování samosprávných povinností orgánů obce, je použita forma řízeného strukturovaného rozhovoru se zastupiteli obce.

Práce obsahuje vlastní zamyšlení k možnostem zlepšení fungování samosprávy menších obcí.

Při zpracování práce jsou použity materiály a informace čerpané z odborné literatury, účetních výkazů obce, územního plánu obce, návrhu rozpočtu obce dalšího období, strategického plánu rozvoje obce, metodických doporučení Ministerstva vnitra České republiky k činnosti územních samosprávných celků, koncepce modernizace územní samosprávy ve Slovenské republice a informací z vlastního výzkumu dle provedených řízených rozhovorů se zastupiteli obce.

3 Teoretická východiska

3.1 Obec jako součást územní samosprávy

Obce spolu s vyššími územními samosprávnými celky kraji tvoří územní samosprávné celky České republiky.

„Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, které mají právo na samosprávu.“¹

Podle Pekové „územní samospráva je zároveň realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území menšího, než je stát.“²

Samosprávu je tedy možné chápat jako možnost určitého celku spravovat se sám a podílet se řízení věcí veřejných.

V České republice došlo k obnově samosprávy v roce 1990, a to přijetím legislativy, upravující „vznik a postavení územní samosprávy.“³ Pokračováním obnovy samosprávy je přijetí následující legislativy - zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),⁴ upravující postavení obce jako základního územně samosprávného celku a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),⁵ upravující postavení kraje jako vyššího územně samosprávného celku. Postavení hlavního města Prahy je upraveno zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.⁶

„Územní samospráva plní dvě základní funkce:

- samosprávnou (nazývanou samostatnou působností)
- přenesenou (nazývanou přenesenou působností neboli výkon státní správy).“⁷

Obdobný vývoj územní samosprávy jako v České republice nastolila i Slovenská republika. Na základě Ústavy Slovenské republiky čl. 68, zákona o obecnom zriadení 369/1990 Zb., a zákona o samospráve vyšších územných celkov 302/2001 Zb., byla upravená zákonná úprava postavení obcí a vyšších územních celků Slovenské republiky.

¹ Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (Hlava VII., čl. 100)

² PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 71

³ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 75

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

⁵ Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)

⁶ Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 73

Zákon o obecním zřízení 369/1990 Zb., byl dle údajů Ministerstva vnitra Slovenské republiky a Koncepce modernizace územní samosprávy ve Slovenské republice již 34 krát novelizován.⁸ Prostřednictvím novel zákona o obecním zřízení postupně dochází k posilování pravomocí výkonných orgánů obce.

3.2 Základní charakteristika obce

Základním právním předpisem obce je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále též Zákon o obcích) a zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Ústava ČR charakterizuje v článku 101 územní samosprávný celek jako veřejnoprávní korporaci, která může mít vlastní majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu. Obci je dle článku 100 Ústavy ČR přisouzena možnost být součástí vyššího územního samosprávného celku.⁹

Pro srovnání je obec podle Zákona o obcích, charakterizována jako „základní územní samosprávné společenství občanů; tvořící územní celek, který je vymezen hranicí území obce.“¹⁰

„Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.“¹¹ Obec pečuje o všestranný rozvoj území a o potřeby svých občanů.¹²

3.3 Znaky obce

Obec je vymezena třemi základními znaky, kterými je:

- a) „území
- b) občané s trvalým či přechodným pobytem, právnické osoby a podnikatelé se sídlem na území obce a další fyzické a právnické osoby, např. vlastníci nemovitostí na území obce
- c) samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce (na katastrálních územích obce)¹³

⁸ Koncepce modernizace územní samosprávy Slovenské republiky

⁹ Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (Hlava VII., čl. 100 a 101)

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 1

¹¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 2

¹² MARKOVÁ, H., Finance obcí, měst a krajů

3.4 Působnost obce

Zákon o obcích stanovuje obci následující funkce, a to funkci samostatnou a přenesenou.

Do samostatné působnosti obce „patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce.“¹⁴

Prakticky se jedná zejména o schvalování programu rozvoje měst a obcí, dle rozhodnutí zastupitelstva obce a odpovědnosti odboru územního plánování a výstavby za rozvoj obce¹⁵, schvalování rozpočtu obce, závěrečného účtu obce a účetní závěrky; zřizování trvalých a dočasných peněžných fondů obce; zřizování a rušení příspěvkových organizací a organizačních složek obce; vydávání obecně závazných vyhlášek obce, rozhodování o vyhlášení místního referenda, zřizování a rušení obecní policie, rozhodování o zřízení a názvech části obce, o názvech ulic¹⁶ a ostatní kompetenci dle § 84, 85 a 102 Zákona o obcích.

V přenesené působnosti je obci umožněno vydávat nařízení obce, v souladu s příslušnými zákony a vyhláškami.¹⁷ Obec v této přenesené působnosti získává od státu pravomoc např. k živnostenské správě, evidenci obyvatel, vedení matriky, řízení územních a stavební řízení apod.¹⁸

3.5 Orgány obcí

Orgány obce jsou následující:

- a) “zastupitelstvo obce jako kolektivní volený orgán
- b) rada obce jako výkonný orgán
- c) starosta a jeho zástupci - místostarostové
- d) výkonné orgány obecního (městského úřadu)
- e) výbory (iniciativní a kontrolní orgány)
- f) komise”¹⁹

¹³ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 78

¹⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 35 (1)

¹⁵ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 102

¹⁶ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 35 (1)

¹⁷ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 61 (2)

¹⁸ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 78

¹⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 99, s. 100

Pro zajímavost hlava čtvrtá Ústavy Slovenské republiky zmiňuje pouze dva orgány obce, a to “starostu a obecné zastupitelstvo.”²⁰

Zákon o obecním zřízení 369/1990 Zb. ustanovuje povinnost zastupitelstvu obce zřídit funkci hlavního kontrolora, který zejména kontroluje plnění rozpočtových opatření obce.²¹

Ostatní výkonné, kontrolní a poradní orgány může zastupitelstvo obce vytvářet dle potřeby (jedná se o obecní radu a komise).²²

3.5.1 Zastupitelstvo

Zastupitelstvo obce je voleným orgánem obce, který rozhoduje ve všech věcech obce, patřících do samostatné působnosti obce, mimo záležitosti, které rozhoduje zastupitelstvo kraje, jako vyšší územně samosprávný celek.²³

“Členové zastupitelstva jsou voleni v komunálních volbách na dobu čtyřletého volebního období. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná.”²⁴

Počet členů zastupitelstva je stanoven podle počtu obyvatel obce, a to k 1. lednu roku, v němž se konají volby. Pro konkrétní obec s počtem obyvatel od 500 do 3 000 obyvatel je zastupitelstvo 7 až 15 – ti členné.²⁵ O počtu členů zastupitelstva obce rozhodne zastupitelstvo obce předvolbami.

Pro zajímavost ve Slovenské republice je zastupitelstvo pro obec se stejným počtem obyvatel 5 až 9 – ti členné.²⁶

Dle § 92 Zákona o obcích se “zastupitelstvo schází dle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce.”²⁷ Ve Slovenské republice byla s účinností od roku 1.1.2011, jednou z novel zákona o obecním zřízení 102/2010 Z.z., provedena změna ve věci četnosti zasedání zastupitelstva, a to z nejméně jedenkrát za 2 měsíce na rovněž jedenkrát za 3 měsíce.²⁸

Pravomoci zastupitelstva obce jsou upravena § 84 Zákona o obcích a patří mezi ně zejména schvalování programu rozvoje obce, schvalování rozpočtu obce a závěrečného

²⁰ Ústava Slovenskej republiky, hlava čtvrtá, článek 69

²¹ Zákon o obecním zřízení 369/1990 Zb., § 18

²² Zákon o obecním zřízení 369/1990 Zb., § 10

²³ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 99

²⁴ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 99

²⁵ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 68

²⁶ Zákon o obecním zřízení 369/1990 Zb., § 11 (3)

²⁷ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 92

účtu obce, zřizování a rušení příspěvkových organizací, organizačních složek obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, zřizování a rušení obecní policie, volba a odvolávání starosty, místostarosty a rady obce.

Zároveň zastupitelstvo obce rozhoduje o majetkoprávních úkonech v hodnotách vyšších než 20 000 Kč, přičemž další pravomoci zastupitelstva jsou upraveny § 84 a § 85 Zákona o obcích.²⁹

Řádně zvolený zastupitel vykonává svou zastupitelskou činnost, buď při zaměstnání, anebo jako zastupitel, který je pro výkon své funkce dlouhodobě uvolněn ze svého pracovního poměru.³⁰

Uvolněný zastupitel nemůže být v pracovněprávním poměru k obci.³¹ Zastupitelstvo obce v rámci svých pravomocí rozhoduje o počtu dlouhodobě uvolněných a o počtu neuvolněných zastupitelů.³² Žádným předpisem není stanoven počet uvolněných a neuvolněných zastupitelů obce.

Zároveň je nutné si uvědomit, že se od zastupitele při výkonu jeho mandátu očekává dobrá orientace v problematice obce, s cílem činit správná rozhodnutí v zájmu obce. Od zastupitele se rovněž očekávají dobré manažerské schopnosti a komunikační dovednosti. Na základě těchto skutečností je zřejmá časová vytíženost zastupitele obce, s cílem vykonávat práci zastupitele co nejlépe a v zájmu obce.

Zastupitelům, a to jak neuvolněným tak i uvolněným, je vyplácena odměna v souladu s nařízením vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách, za výkon funkce členů zastupitelstev.

Odměna uvolněného zastupitele je nařízením vlády č. 37/2003 Sb. přesně stanovena, a to ve výši uvedené v přílohách č. 1, 2 a 3 tohoto nařízení.³³

Odměna neuvolněného zastupitele je specifikována v § 2 nařízení vlády č. 37/2003 Sb. formou maximální výše a zastupitelé si mohou o výši své odměny v rámci této maximální výše sami rozhodnout.³⁴ Zastupitelé si tak v souladu s tímto nařízením rozhodují o výši odměny osobně.

²⁸ Novela zákona o obecním zřízení 102/2010 Z.z.

²⁹ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 84, § 85

³⁰ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 71

³¹ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 71

³² Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 84 písm. m)

³³ Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, § 1

³⁴ Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, § 2

3.5.2 Rada obce

“Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon.”³⁵

“Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady, volení z řad členů zastupitelstva obce.

Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo má méně než 15 členů.”³⁶ V tomto případě vykonává pravomoci rady obce starosta.³⁷

V kompetenci rady obce je mimo jiné zabezpečování hospodaření obce v souladu se schváleným rozpočtem obce, vydávání nařízení obce a plnění vůči právnickým osobám a případně i organizačním složkám, založeným nebo zřízeným zastupitelstvem, úkoly zakladatele nebo zřizovatele.³⁸

Ve Slovenské republice je obecná rada orgánem, jehož zřízení je výlučně v kompetenci obce. Pokud je rada v obci zřízena, je iniciativním, výkonným a kontrolním orgánem a slouží zejména k řešení aktuálních problémů života obce.³⁹

3.5.3 Obecní úřad, starosta

“Obecní úřad tvoří starosta, místostarostové, tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta.”⁴⁰

“Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce; pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti; rozhoduje v případech stanovených tímto zákonem.”⁴¹ “Starosta zastupuje obec navenek.”⁴²

³⁵ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 99 (1)

³⁶ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 99 (3)

³⁷ Zákon č. 128/2000 Sb. zákon o obcích (obecní zřízení), § 99 (2)

³⁸ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 102

³⁹ Zákon o obecnom zriadení 369/1990 Zb., §14

⁴⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 109 (1)

⁴¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 109 (3)

⁴² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 103 (1)

Starostovi jsou Zákonem o obcích stanoveny následující povinnosti a pravomoci, za jejich výkon zodpovídá zastupitelstvu obce, a to zejména:

- “jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu
- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok
- plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce
- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce
- rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce, svěřených mu radou obce
- svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce.”⁴³

Ve Slovenské republice jsou postupnými novelami zákona o obecním zřízení č. 369/1990 posilovány pravomoce starosty. V kompetenci starosty je mimo jiné možnost pozastavit usnesení zastupitelstva, pokud není v souladu se zákonem anebo je pro obec nevýhodné.⁴⁴

3.5.4 Tajemník

“Tajemník obecního úřadu je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi.”⁴⁵

Mezi odpovědnosti tajemníka obecního úřadu patří zejména plnění úkolů, které mu byly uloženy zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou.⁴⁶

Tajemník zároveň plní funkci zaměstnavatele s tím, že uzavírá i ukončuje pracovní poměry se zaměstnanci obecního úřadu, vydává spisový a pracovní řád.⁴⁷

V případě, že v obci není “zřízena funkce tajemníka obecního úřadu ustanovena, plní jeho úkoly starosta.”⁴⁸

Starosta obce, místostarosta obce a člen rady obce, který není pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn a člen zastupitelstva obce, který je pro výkon funkce dlouhodobě

⁴³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 103

⁴⁴ Novela zákona o obecním zřízení 102/2010 Z.z.

⁴⁵ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 110 (2)

⁴⁶ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 110 (4)

⁴⁷ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 110 (4)

⁴⁸ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 110 (3)

uvolněn, jsou v souladu se zákonem č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, veřejnými funkcionáři.⁴⁹

S ohledem na ustanovení zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, je zřejmý bezúhonný morální profil, a to u všech členů orgánů obce. Smyslem je neupřednostňování “svého postavení, pravomoci nebo informací, získaných při výkonu své funkce k získání majetkového nebo jiného prospěchu nebo jiné výhody ve svůj prospěch nebo jinou osobu.”⁵⁰

3.5.5 Komise

Problematikou komisí se velmi stručně zabývá Zákon o obcích, konkrétně § 122. “Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise.”⁵¹ Komise mohou radě obce předkládat svá stanoviska a náměty, a to v rámci samostatné působnosti obce.⁵² Komise nemají funkci kontrolní. V přenesené působnosti mohou být komise výkonným orgánem.⁵³ V obci, ve které není zřízena rada obce, zakládá komise přímo starosta.⁵⁴

“Komise je ze své činnosti odpovědna radě obce; ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.”⁵⁵ (do 31.12.2002 byla komise podřízena okresnímu úřadu, dochází tak k posílení vlivu starosty).⁵⁶

S ohledem na ustanovení Zákona o obcích, ve vztahu ke komisím je zřejmé, že zákon neupravuje v samostatné působnosti obce např. podmínky zřízení komisí, činnost komisí, členství v komisích a další účel zřízení komisí. Lze tedy předpokládat, že zřízení komisí a jejich účelnost, je v samostatné působnosti výhradně v kompetenci rady obce.

Dle Metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků Ministerstva vnitra České republiky č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků se komise specifikují následovně:

- komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů

⁴⁹ Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, § 2

⁵⁰ Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, § 3 (2a)

⁵¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 122 (1)

⁵² PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 100

⁵³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 103 (4 c)

⁵⁴ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků

⁵⁵ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 122 (5)

⁵⁶ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků

- komisi lze doporučit z důvodu právní jistoty přijmout interní dokument – statut, ve kterém je možné upravit práva a povinnosti členů komise a definovat předmět činnosti komise
- rada obce má právo zřizovat a zrušovat komise podle potřeby
- komise mohou být zřízeny jako komise školská, bytová, životního prostředí, majetková, přestupková pro řešení přestupků. Je možné zřídit i komisi finanční jako duplicitní k povinnému finančnímu výboru (zákon tuto skutečnost nezakazuje, nicméně by se mohlo jednat o neefektivní a ne hospodárné opatření)
- rada obce jmenuje a odvolává z funkce předsedu komise (předseda komise nemusí být zastupitelem) a členy komise
- rada obce stanoví počet členů komise (tento počet nemusí být lichý)
- podklady pro jednání komisí připravují příslušné odbory obecních úřadů
- dle § 82 a) Zákona o obcích, má člen zastupitelstva právo předkládat komisím návrhy na projednání
- usnesení komise jsou veřejně přístupné⁵⁷

3.5.6 Výbory

Výbory jsou poradními, iniciativními a kontrolními orgány, které plní úkoly v souladu s pověřením zastupitelstva. Výbory nejsou samostatnými orgány, to znamená, že plní funkci získáváním a tříděním informací pro zastupitelstvo (výbory jsou orgány zastupitelstva, t.j. tzv. “suborgány”). Výbory nemají pravomoc zastupitelstvu nařizovat odstranění neshod v dodržování povinností v samostatné působnosti obce, pouze připraví podklady ze své kontrolní činnosti.⁵⁸

Zákon o obcích nestanovuje postup zřízení výboru. Dle Metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků Ministerstva vnitra České republiky, odboru dozoru a kontroly veřejné správy, č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků, je dostačující usnesení zastupitelstva “o zřízení výboru, jeho personálním obsazení a v případě fakultativně zřizovaných výborů, také stanovení náplně jejich činnosti, popř. i jiné body, vztahující se k fungování výboru.”⁵⁹

⁵⁷ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků

⁵⁸ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků

⁵⁹ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků, str. 12

Zákonem o obcích je výborům nařízeno scházet se dle potřeby.⁶⁰ Ministerstvo vnitra však ve svém shora specifikovaném pokynu apeluje na výbory, aby si vypracovaly přehled pravidelných schůzek a tento přehled dodržovaly.

Dle Zákona o obcích je stanoveno, že v čele výboru stojí vždy člen zastupitelstva.⁶¹ Další členství ve výboru Zákon o obcích (s výjimkou osadního výboru a zákazu členství v kontrolním a finančním výboru starostovi, místostarostovi, tajemníkovi obecního úřadu a ostatním zaměstnancům obecního úřadu), neupravuje.⁶²

Lze tedy usuzovat, že dalšími členy může být jakákoliv fyzická osoba, dle rozhodnutí zastupitelstva, v souladu s místními zvyklostmi konkrétní obce.

Zároveň “neobsazení funkce předsedy výboru neznamená, že výbor nemůže zasedat a vyvíjet svou činnost.”⁶³

V souladu s § 118 odst. 3 Zákona o obcích, rozhoduje výbor nadpoloviční většinou hlasů všech svých členů, přičemž každý člen má rovný hlas. “Předseda výboru sice podepisuje přijatá usnesení a reprezentuje výbor vůči orgánům obce, nicméně ani absence podpisu na písemném vyhotovení usnesení neznamená, že by usnesení nebylo přijato. Rozhodnutí výboru je přijato hlasováním, přičemž jeho existence není zákonem podmíněna jeho písemným zaznamenáním”.⁶⁴

Odměňování členů výborů, kteří nejsou členy zastupitelstva, je v kompetenci zastupitelstva obce. Pro členy výboru a zároveň zastupitele obce je odměna stanovena v souladu s nařízením vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách, za výkon funkce členů zastupitelstev.⁶⁵

Povinně ze zákona je zřizován finanční výbor a kontrolní výbor. V případě obce s alespoň 15% národnostní menšinou, je povinně zřizován výbor pro národnostní menšiny.⁶⁶

Finanční výbor přímo ze zákona “provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce.”⁶⁷

⁶⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 118 (2)

⁶¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 117 (4)

⁶² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 117 (4)

⁶³ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků, str. 14

⁶⁴ Tamtéž, str. 14

⁶⁵ Nařízením vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstev

⁶⁶ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 100

⁶⁷ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 119 (2)

Kontrolnímu výboru je zákonem uložena povinnost kontroly “plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena; kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti; plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce.”⁶⁸ Funkce obou dvou výborů nelze sloučit do jednoho výboru.

Zákon nezakazuje personální propojení členů výborů (tj. člen kontrolního výboru může být zároveň členem finančního výboru a naopak). Ministerstvo vnitra ČR v Metodickém doporučení k činnosti územních samosprávných celků, však toto propojení osob v jednotlivých výborech nedoporučuje.

Funkční období členů komisí a výboru, dle Metodického doporučení Ministerstva vnitra ČR, koresponduje s funkčním obdobím zastupitelstva.⁶⁹

Pro zajímavost se uvádí porovnání se Slovenskou republikou. Slovenská právní úprava výbory nedefinuje a tamní samospráva nemá výbory jako poradní, iniciativní a kontrolní orgány.

3.6 Spolupráce mezi obcemi

Zákonná právní úprava výslovně formuluje právo obcí při plnění úkolů z oblasti samostatné působnosti vzájemně mezi sebou spolupracovat.

V souladu s § 46 odst. 2 Zákona o obcích se jmenovitě vymezují formy spolupráce obcí, a to jednak na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu nebo na základě vytvoření dobrovolného svazku, případně na základě založení a provozování právnických osob dvěma nebo více obcemi.⁷⁰

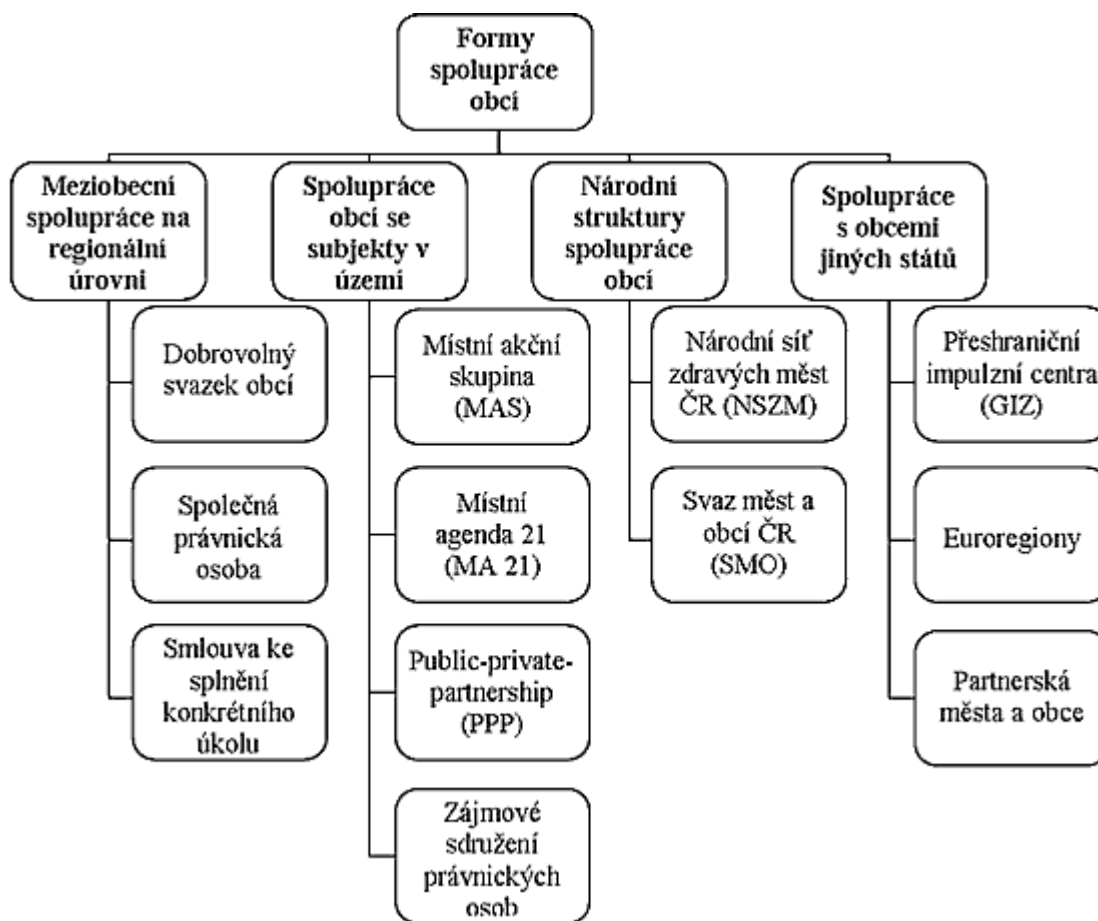
Přehled forem spolupráce mezi obcemi je uvedeno v následujícím schématu.

⁶⁸ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) § 119 (3)

⁶⁹ Metodické doporučení MVČR č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků, str. 14

⁷⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 46

Obrázek 1: Formy spolupráce obcí



Zdroj a zpracování: GAVLASOVÁ, I., Deník veřejné správy

3.6.1 Dobrovolný svazek obcí

V souladu se Zákonem o obcích mají obce právo být členy dobrovolných svazků obcí.⁷¹

Dobrovolné svazky obcí vznikají zejména „za účelem ochrany a prosazování společných zájmů.“⁷²

Dle Deníku veřejné správy aktuálně v ČR funguje cca 800 dobrovolných svazků obcí.⁷³

Dobrovolné svazky obcí se navzájem liší účelem, intenzitou a formou spolupráce. Vzájemná spolupráce obcí je výhodná zejména pro malé obce. „Předmětem činnosti svazků mohou být zejména úkoly v oblastech školství, sociální péče, zdravotnictví,

⁷¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 49

⁷² Tamtéž, § 49 (1)

⁷³ Gavlasova, I., a kol. Deník veřejné správy

ochrany životního prostředí, čistoty obce, sítí technického vybavení, dopravní obslužnosti, správy majetku obcí atd.”⁷⁴

Podle údajů Ministerstva vnitra Slovenské republiky na území Slovenské republiky vzájemně spolupracuje až 93 % obcí a 201 obcí má společné obecní úřady.⁷⁵

3.6.2 Místní akční skupina

Místní akční skupiny (MAS) umožňují spolupráci různých subjektů. “Tato uskupení jsou vytyčená v rámci iniciativy LEADER a spojují subjekty veřejného i soukromého sektoru působící v daném území. Nejčastější právní formou MAS je občanské sdružení.”⁷⁶

3.7 Majetek a účetnictví obce v ČR

Z historického hlediska přešel majetek obcí obcím v souladu se zákonem č. 172/1991 Sb. zákona o majetku obcí.⁷⁷ Tento zákon zároveň vymezuje majetkový základ ekonomiky obce. Vedle zákona o majetku obcí jsou zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, upraveny zásady rozpočtového hospodaření obce. Zákon o rozpočtových pravidlech upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků (obcí i krajů) a stanovuje pravidla hospodaření s finančními prostředky.⁷⁸ Vlastnictví obecního majetku a hospodaření s majetkem obce patří do výkonu samostatné působnosti obce.

V souladu § 38 Zákona o obcích se vymezují povinnosti obce pro využívání, zachování obecního majetku a pro jeho rozvoj a určují se podmínky hospodaření obce s majetkem. “Obec vede účetnictví podle zákona o účetnictví.”⁷⁹

Obcím je rovněž zákonem upravena povinnost o evidenci majetku obce, odpovědnost obce za rozvoj majetku obce, oznamovací povinnost obce v případě spáchání trestného činu proti majetku obce a vymáhání škod, zaviněných jednáním konkrétní osoby.⁸⁰

⁷⁴ Gavlasova, I., a kol. Deník veřejné správy

⁷⁵ Konzepcia modernizácie územnej samosprávy v SR

⁷⁶ Gavlasova, I., a kol. Deník veřejné správy

⁷⁷ Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí

⁷⁸ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

⁷⁹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 38 (1)

⁸⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 38

Ze zákona rovněž vyplývá, že “stát neručí za hospodaření a závazky obce, pokud tento závazek nepřevzme stát smluvně”.⁸¹

3.8 Účetnictví obce

Účetnictví, jako obecný pojem, tvoří “metodicky ucelený systém informací o činnosti účetní jednotky ve finančním vyjádření”⁸².

Účetnictví územního samosprávného celku (dále též ÚSC) je vedeno v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění (dále též Zákon o účetnictví), prováděcí vyhláškou k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb., v platném znění (dále též Vyhláška), Českými účetními standardy pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, státní fondy a organizační složky státu, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (dále též Standardy”), vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě a vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech.⁸³

3.9 Účetní závěrka, účetní a finanční výkazy

Správně, úplně a průkazně vedené účetnictví podává věrný a poctivý obraz o účetní jednotce a mimo jiné slouží jako podklad pro účetní závěrku a přílohu k účetní závěrce. Účetní závěrka je sestavována k rozvrhovému dni a tvoří jí následující výkazy.⁸⁴

3.9.1 Rozvaha

Bilance zachycující položky majetku a jiných aktiv a závazků a jiných pasiv. Uspořádání a označování položek rozvahy je stanoveno v příloze č. 1 Vyhlášky.⁸⁵

3.9.2 Výkaz zisků a ztrát

Bilance zachycující položky nákladů, výnosů a výsledku hospodaření. Uspořádání a označování položek výkazu zisku a ztrát je stanoveno v příloze č. 2 Vyhlášky.

⁸¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 38 (5)

⁸² SVOBODOVÁ, J. a kolektiv., Účtová osnova, české účetní standardy, s. 5

⁸³ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, s. 64

⁸⁴ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění § 7, § 8

⁸⁵ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

Výkaz zisku a ztrát je zpracován, v souladu s platnými účetními předpisy ve vybraných oblastech, na aktuální bázi.⁸⁶

3.9.3 Přehled o peněžních tocích (cash flow)

Bilance zachycující změnu stavu peněžních prostředků. Uspořádání a označování položek přehledu o peněžních tocích vychází ze závazného vzoru stanoveného v příloze č. 3 Vyhlášky.⁸⁷

3.9.4 Výkaz o změnách vlastního kapitálu

Doplňující přehled, nepovinný výkaz s přehledovými informacemi k položce rozvahy Vlastní kapitál. Vychází ze závazného vzoru podle přílohy č. 4 Vyhlášky.⁸⁸

3.9.5 Příloha k účetní závěrce

Příloha k účetní závěrce vysvětluje a doplňuje informace obsažené v ostatních částech účetní závěrky. Uspořádání a označování položek v příloze účetní závěrky je stanoveno v příloze č. 5 Vyhlášky.⁸⁹

3.9.6 Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu FIN 2-12 M zobrazuje čerpání rozpočtu municipalit.

Způsob sestavení a jeho náležitosti jsou stanoveny vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 449/2009 Sb., v platném znění.⁹⁰

Ve výkazu jsou uvedeny údaje rozpočtu schváleného pro příslušný hospodářský rok, údaje rozpočtu po změnách a výsledku hospodaření od počátku roku, dle členění podle platné rozpočtové skladby. Finanční výkaz je podle požadavků platných účetních postupů zpracován na hotovostním základě, a to na základě uskutečněných příjmů a výdajů.⁹¹

⁸⁶ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

⁸⁷ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

⁸⁸ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

⁸⁹ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

⁹⁰ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

⁹¹ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb.

Rozpočet obce je dle potřeby municipality možné v průběhu hospodářské roku upravovat. Veškerá rozpočtová opatření a změny v rozpočtu jsou projednány ve finančním výboru obce a schvalovány zastupitelstvem obce.⁹²

3.10 Významná účetní pravidla a postupy

Významná účetní pravidla a postupy jsou zaměřeny na složky dlouhodobého majetku, pohledávek, transferů a významných změn v účetních postupech, v roce 2013 vstupujících do finanční analýzy municipalit.

3.10.1 Dlouhodobý nehmotný majetek (DNM)

Za dlouhodobý nehmotný majetek je považován ten, jehož doba použitelnosti je delší než jeden rok a jeho ocenění je vyšší než 60 tis. Kč.

Veškerý dlouhodobý nehmotný majetek je oceňován v souladu § 25 Zákona o účetnictví.

Pokud je ocenění DNM nebo jeho technického zhodnocení nižší než 60 tis. Kč, pak je tento majetek pořízen z neinvestičních výdajů a zaúčtován do nákladů hlavní činnosti.⁹³

3.10.2 Dlouhodobý hmotný majetek (DHM)

Dlouhodobým hmotným majetkem se rozumí majetek, jehož doba použitelnosti je delší než jeden rok a jeho ocenění je vyšší než 40 tis. Kč.

Veškerý dlouhodobý majetek nabytý v průběhu období, je v souladu s § 25 Zákona o účetnictví oceněn pořizovacími cenami, zahrnujícími cenu pořízení a náklady s jeho pořízením související.

Pokud je ocenění DHM nebo jeho technického zhodnocení nižší než 40 tis. Kč, pak je tento majetek zaúčtován do nákladů hlavní činnosti, popřípadě vedlejší hospodářské činnosti.

⁹² Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 16

⁹³ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, § 7, § 8

3.10.3 Dlouhodobý finanční majetek

Podle § 8 Zákona o účetnictví dlouhodobý finanční majetek obsahuje zejména podíly v účetních jednotkách s podstatným vlivem, ostatní dlouhodobé cenné papíry a podíly, půjčky a úvěry, pořizovaný dlouhodobý finanční majetek. Municipality dlouhodobý finanční majetek eviduje na účtu 069.

3.10.4 Pohledávky

„Pohledávky představují majetek, tj. aktivum podniku.“⁹⁴ Pohledávky jsou oceňovány jmenovitou hodnotou.

3.10.5 Transfery

Investiční a neinvestiční transfery (neúčelové i účelové) ze státního rozpočtu jsou zaúčtovány jako příjem daného finančního roku v okamžiku uskutečnění převodu finančních prostředků. Nevyčerpané účelové prostředky jsou neodkladně vráceny v následujícím roce do státního rozpočtu, pokud poskytovatel nerozhodne jinak.

3.10.6 Změny v účetních postupech v roce 2013

V roce 2013 došlo k drobným změnám v účtování oproti předcházejícímu účetnímu období, a to v souvislosti s dokončováním reformy účetnictví státu.

Závěrem pro shrnutí problematiky účetnictví lze konstatovat, že účetnictví municipalit je oproti ostatním obchodním korporacím upraveno odlišnými právními předpisy, nicméně data vstupující do účetní závěrky jsou srovnatelná a jsou využitelná pro finanční analýzu hospodaření obce.⁹⁵

3.11 Finanční analýza municipalit

Finanční analýzu je dle I. Kraftové (2002) možné posuzovat jako nástroj k efektivnímu řízení finanční situace obce, ekonomických aktivit obce, hlavních i doplňkových činností obce.⁹⁶

⁹⁴ Meritum Účetnictví podnikatelů 2012

⁹⁵ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví

⁹⁶ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy

Pro posouzení finanční situace municipalit je důležité vybrat vhodné ukazatele ze souboru všech ukazatelů finanční analýzy. Mezi vhodné ukazatele s dobrou vypovídací schopností se mimo jiné řadí:

- ukazatele rentability
- ukazatele likvidity
- ukazatele aktivity
- ukazatele financování
- ukazatele produktivity.⁹⁷

3.11.1 Ukazatele rentability

Ukazatele rentability vychází především z hospodářského výsledku firmy. U municipalit, které nejsou zřizovány za účelem dosahování zisku, je tento ukazatel obtížné definovat. Pro potřeby finanční analýzy municipalit lze tento ukazatel použít pro posouzení doplňkové – hospodářské činnosti obcí.⁹⁸ Ukazatel rentability „zachycuje procentuální míru, v jaké je ziskem z doplňkové činnosti pokrývána ztráta z hlavní činnosti, tj. v jaké míře je funkce doplňkové činnosti naplňována.“⁹⁹ V případě realizace doplňkové činnosti a předpokládané ztráty z hlavní činnosti, je zjištěný ukazatel významný pro další rozhodování o strategii municipality.¹⁰⁰

3.11.2 Ukazatele likvidity

Ukazatele likvidity, které vyhodnocují schopnost firmy přeměnit svá aktiva na peněžní prostředky. Ukazatele likvidity se rozdělují následovně:

- **hotovostní (peněžní) likvidita** – likvidita 1. stupně (cash ratio) určuje stav finanční hotovosti obce (peníze na účtech, v pokladně, ceniny a cenné papíry). Výsledné doporučené hodnoty jsou ve výši 0,2 – 0,5.¹⁰¹
- **pohotová likvidita** – likvidita 2. stupně (quit ratio) stav finanční hotovosti (viz peněžní likvidita) a krátkodobé pohledávky v poměru ke krátkodobým závazkům. Doporučené hodnoty se pohybují v rozmezí 1 – 1,5.¹⁰²

⁹⁷ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy

⁹⁸ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.106-109

⁹⁹ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.106-109

¹⁰⁰ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.106-109

¹⁰¹ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.106-109

- **běžná likvidita** – likvidita 3. stupně (current ratio) je určena poměrem mezi „oběžnými aktivy a krátkodobými závazky (do 1 roku), tedy kolikrát je obec schopna uspokojit své věřitele, pokud by byla všechna oběžná aktiva v daném okamžiku proměněna na hotovost. Doporučené hodnoty pro tento ukazatel se pohybují v rozmezí 2 – 2,5.“¹⁰³

„Finanční ukazatel likvidity vhodně doplňuje ukazatel zadluženosti. Likvidita znamená, jak je obec schopna plnit ve stanovených termínech své platební závazky. Vyjádření pouze ukazatele zadluženosti bez tohoto doplnění by mohlo být zavádějící, protože většina obecního majetku je majetkem nemovitým a tedy velmi málo likvidním (tzn. nelze jej v krátké době proměnit na finanční prostředky). Proto i nízká zadluženost může být v podmínkách nízké likvidity majetku obce problematickou.“¹⁰⁴

3.11.3 Ukazatele aktivity

Finanční analýza u municipálních firem používá ukazatele aktivity jako doplňující ukazatele hodnocení hospodárnosti municipalit. Optimální je udržování optimální úrovně mezi poměrem zásob a vázanosti nákladů.¹⁰⁵

3.11.4 Ukazatele financování

Ukazatele financování vykazují u municipalit (z důvodu alokace veřejných prostředků) převažující podíl vlastních zdrojů nad dluhy. Dluhy mají „nejčastěji krátkodobý charakter a týkají se nejvíce závazků vůči dodavatelům a zaměstnancům.“¹⁰⁶

3.11.5 Ukazatele produktivity

„Ukazatele produktivity jsou výrazem produkční schopnosti a výkonnosti ve vazbě na zdroje tvorby bohatství, v daném případě práce, nebo kapitálu (vlastního i cizího, který je určen k produkci zajišťované municipální firmou).“¹⁰⁷

¹⁰² RUČKOVÁ, P., Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi

¹⁰³ SEDLÁČEK, J., Finanční analýza podniku

¹⁰⁴ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy

¹⁰⁵ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.119-125

¹⁰⁶ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str.126

¹⁰⁷ KRAFTOVÁ, I., Finanční analýza municipální firmy, str. 136

3.12 Monitoring územních samosprávných celků

Usnesením vlády ČR ze dne 12.11.2008 č. 1395, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby, vláda schválila monitoring hospodaření obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby.¹⁰⁸

S ohledem na shora uvedené usnesení se Ministerstvu financí ČR mimo jiné ukládá, po vyhodnocení všech podkladů, nejpozději do 30.9. každého kalendářního roku, oslovit dopisem obce, jejichž ukazatel:

- celkové likvidity je v intervalu $<0;1>$ a zároveň
- podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům je vyšší než 25% včetně
- ukazatel dluhové služby překročí stanovenou výši 30%.¹⁰⁹

3.13 Rozpočet obce

Rozpočet obce je možné označit jako peněžní fond, který tvoří příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace. Rozpočet obce tvoří spolu se státním rozpočtem a rozpočtem kraje rozpočtovou soustavu.¹¹⁰ Rozpočet obce je zároveň finančním plánem a představuje „nástroj realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje obce.“¹¹¹

Sestavování rozpočtu obce a závěrečného účtu obce a hospodaření obce s prostředky tohoto rozpočtu se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Rozpočet obce je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti obce.¹¹²

Rozpočtový rok je shodný s kalendářním rokem. Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Pokud některé příjmy daného roku jsou určeny pro další období případně určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let, může být rozpočet schválen jako přebytkový.

¹⁰⁸ Usnesení vlády České republiky ze dne 12.11.2008 č. 1395, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů

¹⁰⁹ Usnesení vlády České republiky ze dne 12.11.2008 č. 1395, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů

¹¹⁰ Provazníková,R., Financování měst, obcí a regionů, s. 73

¹¹¹ Provazníková,R., Financování měst, obcí a regionů, s. 76

¹¹² Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Schodkový rozpočet může být schválen pouze za podmínky uhrazení schodku prostřednictvím finančních prostředků z minulých let, případně půjčkou, návratnou finanční výpomocí, anebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů.¹¹³

Dle Provazníkové (2009) se rozpočet obce sestavuje ve dvojí podobě, a to běžný rozpočet a kapitálový rozpočet.

3.13.1 Běžný rozpočet

„Běžný rozpočet je bilance běžných příjmů a běžných výdajů, z nichž většina se každoročně opakuje, vztahují se k danému rozpočtovému roku“.¹¹⁴

Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
daňové: <ul style="list-style-type: none"> - svěřené daně - sdílené daně - místní a regionální daně - správní poplatky 	<ul style="list-style-type: none"> - všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.) - veřejný pořádek (police, hasiči apod.) - vzdělání - péče o zdraví (veřejné zdravotnictví atd.) - bydlení - komunální služby - na podnikání - ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.) - placené úroky - běžné dotace jiným rozpočtům
nedaňové: <ul style="list-style-type: none"> - uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmů majetku - příjmy od vlastních neziskových organizací - zisk z podnikání - ostatní 	
přijaté transfery: <ul style="list-style-type: none"> - běžné dotace ze státního rozpočtu - běžné dotace ze státních fondů - od územních rozpočtů - ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.) 	
(Saldo – přebytek)	(Saldo – Schodek)

Zdroj: Provazníková, R., Financování měst, obcí a regionů, s. 67

3.13.2 Kapitálový rozpočet

„Kapitálový rozpočet zahrnuje položky investičního charakteru.“¹¹⁵ Příjmy a výdaje kapitálového rozpočtu jsou zpravidla jednorázového charakteru, které se neopakují každoročně.

¹¹³ Meritum, Obce 2008-2009

¹¹⁴ Provazníková, R., Financování měst, obcí a regionů, s. 67

¹¹⁵ PEKOVÁ, J.: Hospodaření a finance územní samosprávy, s. 272

Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
daňové: svěřené daně sdílené daně místní a regionální daně správní poplatky	všeobecné veřejné služby (veřejná správa atd.) veřejný pořádek (police, hasiči apod.) vzdělání péče o zdraví (veřejné zdravotnictví atd.) bydlení komunální služby na podnikání ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty) placené úroky běžné dotace jiným rozpočtům
nedaňové: uživatelské poplatky za služby příjmy z pronájmů majetku příjmy od vlastních neziskových organizací zisk z podnikání ostatní	
přijaté transfery: běžné dotace ze státního rozpočtu běžné dotace ze státních fondů od územních rozpočtů ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.)	
(Saldo – přebytek)	(Saldo –schodek)

Zdroj: Provazníková, R., Financování měst, obcí a regionů, s. 67

3.14 Závěrečný účet obce

Po skončení kalendářního roku se zpracovává závěrečný účet obce. V závěrečném účtu obce jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění dle rozpočtové skladby, včetně tvorby a použití fondů s cílem zhodnocení finančního hospodaření obce. Součástí závěrečného účtu obce je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtu krajů, obcí, státním fondům a jiným rozpočtům.

Návrh závěrečného účtu obce musí být zveřejněn na úřední desce nejméně 15 dní před jeho projednáním v zastupitelstvu obce. Občané obce mohou ve stanovené lhůtě uplatnit své připomínky k návrhu závěrečného účtu obce.¹¹⁶

3.15 Zadluženost obce

Na základě specifík rozpočtového procesu v praxi často dochází k situacím, kdy se obce zejména na začátku kalendářního roku, ocitnou v tíživé finanční situaci. Obce, které mají finanční rezervy, mohou toto období překlenout ze svých zdrojů. V těchto

¹¹⁶ Meritum, Obce 2008-2009

případech nebo při špatném hospodaření obce a pravidelně se opakujících schodkových rozpočtech, mohou obce využít různé druhy úvěrů bankovních institucí (krátkodobý úvěr, střednědobý úvěr, dlouhodobý úvěr).¹¹⁷

Podle Pekové musí obce dobře zvážit nutnost čerpání a využití těchto návratných zdrojů. Zastupitelstvu obce se doporučuje před rozhodnutím o možnosti čerpání úvěru provést analýzu předchozího rozpočtového hospodaření a provést odhad budoucího hospodaření obce.¹¹⁸ Další formou získání finančních prostředků pro překlenutí nepříznivé finanční situace obce je možnost „emise komunálních obligací a akcií a návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů např. v rámci rozpočtové soustavy ČR.“¹¹⁹

Pro úplnost je nutné konstatovat, že ČR (stát) „neručí za závazky územní samosprávy.“¹²⁰ Stát prostřednictvím MFČR na základě usnesení č. 346 o regulaci zadluženosti obcí a krajů provádí monitoring hospodaření obcí s cílem omezit zadluženost obcí a potažmo i krajů.¹²¹

3.16 Kontrola hospodaření obce

Finanční kontrola hospodaření obce se řídí zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Dle zákona je obec povinna požádat o přezkum svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad, případně auditora. Výsledek přezkumu hospodaření obce, tj. zpráva o výsledku přezkumu, tvoří součást závěrečného účtu obce. Výsledek kontroly hospodaření obce rozhoduje o poskytování státních dotací pro následující hospodářský rok obce.¹²² Kontrola hospodaření obce je prováděna i tzv. vnitřním způsobem, a to prostřednictvím finančního výboru obce a kontrolního výboru obce.¹²³

¹¹⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru

¹¹⁸ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 197

¹¹⁹ PROVAZNIKOVÁ, R., Financování měst. obcí a regionů: teorie a praxe, s. 101

¹²⁰ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 197

¹²¹ Usnesení vlády ČR č. 346 z 14. dubna 2004, o regulaci zadluženosti obcí a krajů

¹²² Zákon č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků

¹²³ ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J., Demokracie v lokálním politickém prostoru

4 Vlastní práce

4.1 Obec Kostelec

Obec Kostelec se nachází v srdci Českomoravské vrchoviny v kraji Vysočina. Umístění obce Kostelec na mapě České republiky je zobrazeno na obrázku č. 2.

Obrázek 2: Umístění obce na mapě ČR



Zdroj: www.obce-mesta.info

Klasifikace obce:

Název obce: Kostelec
NUTS 5: CZ0632 587401
NUTS 3: Vysočina (CZ063)
NUTS 4: Jihlava (CZ0632)
Obec s rozšířenou působností: Jihlava¹²⁴

4.2 Historie obce

Nejstarší doloženou zmínkou je pergamenový list datovaný 27. ledna 1288. Od vzniku obce se její obyvatelé věnovali pastevectví, těžbě a zpracování dřeva. V roce 1893 byla v obci založena brusírna skla firmy Zimmer a Schmied z Jablonce nad Nisou.

K rozvoji průmyslu obce přispělo v listopadu roku 1887 otevření stanice železniční dráhy z Jihlavy do Veselí nad Lužnicí a místní dráhy nejdříve z Kostece do Třeště, později (v roce 1898) až do Slavonic.

¹²⁴ [http://cs.wikipedia.org/wiki/Kostelec_\(okres_Jihlava\)](http://cs.wikipedia.org/wiki/Kostelec_(okres_Jihlava))

Železnice dále pokračovala do Rakouska. Mezníkem v dějinách historie obce je rok 1917, kdy Jan Satrapa a Richard Spitzer koupili objekty brusírny skla, které následně přestavěli a založili tak světoznámou firmu Továrnu na uzeniny a konzervy spol. s r.o. v Kostelci na Moravě. Specialitou byla výroba kosteleckých párků, moravských klobás, kosteleckých trvanlivých salámů, šunek a masných konzerv. Důstojným pokračovatelem této firmy je akciová společnost Kostecké uzeniny.

Historii obce Kostelec dokládá i několik kulturních památek, a to zejména farní kostel sv. Kunhuty, kaplička Panny Marie a pamětní kříž u silnice. Kromě kulturních památek je v Kostelci několik přírodních lokalit chráněných státem.

4.3 Profil obce

K 1.1.2014 měla obec rozlohu 888 ha a na území obce žilo 915 obyvatel, z toho 465 mužů a 450 žen. Průměrný věk občanů v obci Kostelec byl celkem 38,6 let (z toho mužů 37,6 let a u žen 39,7 let).¹²⁵

4.3.1 Organizační struktura obce

Obec Kostelec má v současném volebním období 9 členů zastupitelstva, starostu a místostarostu. Funkce starosty je uvolněná a funkce místostarosty je neuvolněná. Obec Kostelec nemá radu obce. Obec má zřízený finanční a kontrolní výbor.

Průměrný přepočtený stav zaměstnanců, členů statutárních a výkonných orgánů obce Kostelec včetně osobních nákladů jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka 3: Porovnání průměrného počtu zaměstnanců s osobními výdaji (v tis. Kč)

	2011	2012	2013
Počet zaměstnanců	11	10	6
Mzdové a ostatní osobní výdaje	1 143	1 245	1 066
Povinné odvody pojistného	370	423	333
Počet členů zastupitelstva	9	9	9
Odměny členům zastupitelstva	806	802	802
Povinné odvody pojistného	195	194	193

Zdroj: Údaje z přílohy k účetní závěrce za roky 2011, 2012 a 2013 (zpracování vlastní)

¹²⁵ Počet obyvatel v obcích České republiky k 1. 1. 2014

4.3.2 Příspěvkové organizace obce

Obec Kostelec je od roku 2003 zřizovatelem jedné příspěvkové organizace s názvem Základní škola a Mateřská škola Kostelec, příspěvková organizace.

Účel a cíl této příspěvkové organizace je definován ve zřizovací listině. Zřizovatel vymezil majetek obce Kostelec, který je určen k užívání této organizaci.

Účetnictví příspěvkové organizace Základní školy a Mateřské školy Kostelec, není zahrnuto do účetní závěrky obce Kostelec. Neinvestiční a investiční příspěvky poskytnuté této organizaci byly ve sledovaném období ve finančním výkazu vedené jako běžné nebo kapitálové výdaje.

4.3.3 Občanská vybavenost obce

Obec Kostelec provozuje v budově bývalé dětské ozdravovny základní školu s pěti ročníky a mateřskou školu, knihovnu a místní sportoviště (hřiště) pro volejbal, házenou, malou kopanou, tenis, basketbal, fotbalové hřiště a skatepark. V budově je rovněž obecní úřad a zdravotní středisko s ordinacemi gynekologa, praktického, dětského a zubního lékaře.

Sociální podmínky občanů obce Kostelec napomáhá zlepšit Domov pro seniory, který nabízí možnost bezbariérových malometrážních bytů pro seniory s celodenní péčí sociálních pracovníků a terénní pečovatelskou službou.

Podnikatelské prostředí obce je aktuálně nakloněno drobným podnikatelům, a to v oblasti pohostinství, obchodu se smíšeným zbožím, autoopravně a truhlářství.

Ke kulturnímu vyžití patří každoroční pořádání různých benefičních koncertů v rámci významných výročí v kostele sv. Kunhuty, kostelecká pouť, závody v jízdě na vodních lyžích na Silničním rybníku apod.

V roce 1992 byl v obci pro sportovní vyžití založen Sportovní klub Kostelec, který dosahuje dobrých výsledků v kopané. Pro ženy organizuje cvičení, aerobik a pro děti gymnastiku.

Rekreačním sportům je nakloněno atraktivní okolí obce, které nabízí celou řadu značených turistických tras. Blízký vrch Čerřínek nabízí kvalitní běžecké lyžařské tratě a sjezdovku pro zimní lyžování.

4.4 Analýza hospodaření obce

Finanční analýza hospodaření obce Kostelec vychází z účetních dat zachycených v účetních závěrkových výkazech, tj. rozvaze, výkazu zisku a ztrát a v příloze k účetní závěrce.

Cílem finanční analýzy hospodaření obce je poskytnout ucelený obraz hospodaření obce Kostelec v letech 2011, 2012 a 2013.

Na základě výpočtu vybraných ukazatelů finanční analýzy provést porovnání jednotlivých období a upozornit na některá specifika a výkyvy a posoudit finanční situace obce Kostelec.

4.5 Majetek obce a jeho zdroje krytí

Dlouhodobý majetek je podstatnou a důležitou součástí aktiv municipality. Majetek obce Kostelec je tvořen stálými aktivy a oběžnými aktivy.

Stálá aktiva obce Kostelec se skládají z položek dlouhodobého nehmotného majetku, dlouhodobého hmotného majetku.

Dlouhodobý finanční majetek obec Kostelec ve sledovaném období nemá. V roce 2011 tvoří významnou složku stálých aktiv i položka dlouhodobých pohledávek, která je z 95 % tvořena poskytnutou dlouhodobou návratnou finanční výpomocí Římskokatolické farnosti Kostelec (podrobněji článek 4.11.2).

Oběžná aktiva majetku obce jsou tvořena zásobami, krátkodobými pohledávkami a krátkodobým finančním majetkem. Hodnoty jednotlivých významných položek stálých aktiv a souhrnný údaj oběžných aktiv je znázorněn v tabulce č. 4.

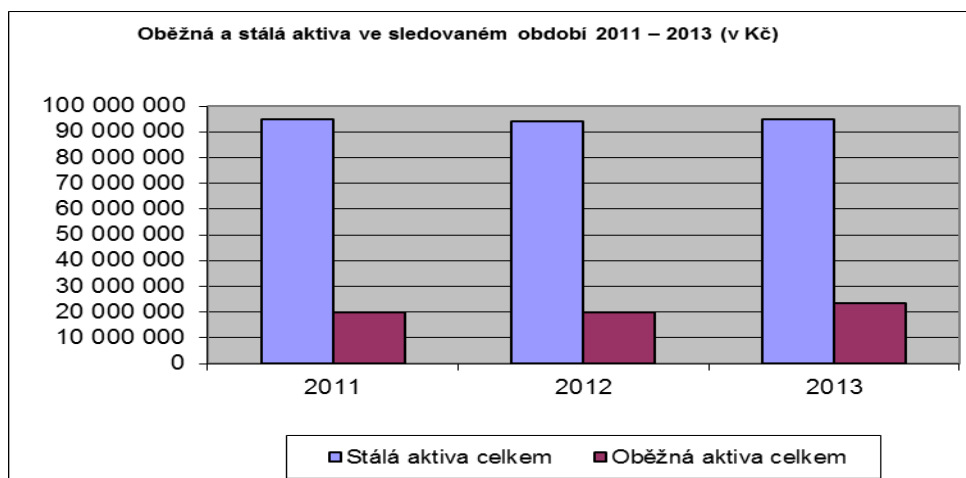
Tabulka 4: Oběžná aktiva ve sledovaném období 2011 – 2013 (v Kč)

	2011	2012	2013
Dlouhodobý nehmotný majetek	578 823	586 023	586 023
Dlouhodobý hmotný majetek	93 717 710	93 386 210	94 228 712
Dlouhodobé pohledávky	699 000	91 906	63 046
Stálá aktiva celkem	94 795 533	94 064 139	94 877 781
Oběžná aktiva celkem	19 974 425	20 011 709	23 368 358

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Grafické znázornění poměru stálých a oběžných aktiv je přiloženo níže.

Obrázek 3: Stálá a oběžná aktiva ve sledovaném období 2011 – 2013 (v Kč)



Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Z tabulky 4 a obrázku 3 je zřejmá stabilní hladina stálých aktiv bez mimořádných výkyvů. Oběžná aktiva tvoří v letech 2011 a 2012 cca 17,5 % na majetku obce. V roce 2013 došlo k nepatrnému navýšení oběžných aktiv na hodnotu cca 20 %. Tento nepatrný nárůst je způsoben zejména stavem krátkodobých pohledávek, a to pohledávkou za státním rozpočtem (podrobněji článek 4.6.1).

Významné položky pořízeného majetku jsou pro dokreslení struktury majetku specifikovány v příloze č. 1 diplomové práce.

O odpisech dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku obec Kostelec účtuje od roku 2012, a to v souladu se zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů¹²⁶ a vyhláškou č. 410/2009 Sb., k zákonu č. 563/1991 Sb., o účetnictví.¹²⁷

4.5.1 Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv

Dle rozvahy obce Kostelec ve sledovaném období roku 2011 – 2013 je možné specifikovat následující zdroje vlastního kapitálu dle jednotlivých účtů, následovně:

¹²⁶ Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, § 26 až § 32a

¹²⁷ Vyhláška k zákonu o účetnictví č. 410/2009 Sb., v platném znění

Tabulka 5: Struktura vlastních zdrojů

	2011	2012	2013
Jmění účetní jednotky (účet401)	119 321 238	119 321 085	119 375 544
Zdroj z dotací, přijaté transfery (účet 403)	2 090 782	1 898 292	3 642 306
Oceňovací rozdíly (účet 406)	-17 728 163	-17 728 163	-17 728 163
Opravy minulých let	0	0	-107 000
Jmění účetní jednotky celkem	103 683 857	103 491 214	105 182 687

Zdroj: Údaje z rozvahy obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na uvedená data je zřejmá stabilní rovina vlastních finančních zdrojů obce Kostelec a stabilní hodnota základního jmění účetní jednotky. Výkyvy na účtu 403 jsou způsobeny vyhlášenými dotačními tituly ve sledovaných obdobích a konkrétními potřebami obce.

4.5.2 Podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce

Podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce je uveden v následující tabulce.

Tabulka 6: Podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku v Kč

(D x 100)/E	2011	2012	2013
D. Vymezení zastaveného majetku	0	0	0
P.VI.0 982 Zastavený majetek	0	0	0
E. Vymezení majetku pro výpočet ukazatele	113 104 630	113 896 580	116 193 114
část A. Stálá aktiva (BRUTTO)	113 104 630	113 896 580	116 193 114
Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku	0%	0%	0%

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na zjištěné výsledky je zřejmé, že obec Kostelec nemá ve sledovaném období zastavený žádný majetek obce.

4.6 Pohledávky

Obec Kostelec eviduje pohledávky z hlavní činnosti v následující struktuře.

Tabulka 7: Struktura pohledávek k 31.12 konkrétního roku

	2011	2012	2013
Odběratelé celkem	538 310,48	334 199,83	475 366,14
Krátkodobé poskytnuté zálohy	349 990,00	488 168,00	360 438,00
Jiné pohledávky z hlavní činnosti	84 837,00	81 062,00	84 013,00
Pohledávky za zaměstnanci	0	0	0
Pohledávky za státním rozpočtem	0	0	1 723 080,00

Náklady příštích období	0	0	0
Příjmy příštích období	0	0	0
Ostatní krátkodobé pohledávky	0	0	0
Dohadné účty aktivní	1 344 373,15	25 432,20	2 375,03
Krátkodobé pohledávky	2 317 510,63	928 862,03	2 645 272,17

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Specifikace struktury pohledávek je upřesněna v článku 4.6.1. Významný pokles v roce 2012 v hodnotě položky krátkodobých pohledávek, je způsoben ukončením projektu výstavby rodinných domů a navrácení pozemků obce developerem obci Kostelec za původní kupní ceny včetně smluvní pokuty.

4.6.1 Specifikace pohledávek

S ohledem na strukturu pohledávek obce se významné položky doplňují o následující upřesňující informace o vzniku pohledávky, a to:

- položka „**Odběratelé**“ (účet 311) představuje v jednotlivých letech zejména pohledávky na nájmem z užívání bytu a pohledávky za základní školou.
- položka „**Krátkodobé poskytnuté zálohy**“ (účet 314) zahrnuje zejména uhrazené zálohy na elektřinu, vodu a plyn. Vyúčtování jsou pravidelně zasílána do první poloviny následujícího roku.
- položka „**Jiné pohledávky z hlavní činnosti**“ (účet 315) představuje pohledávky za příjmy z místních a správních poplatků a sankcí.
- položka „**Pohledávky za státním rozpočtem**“ (účet 346) zahrnuje zejména schválené dotace, které obec v daném období neobdržela.

Dle sdělení starosty, obec předkládá nevymahatelné pohledávky zastupitelstvu obce. Zastupitelstvo obce následně rozhodne dle konkrétního případu a konkrétního dlužníka. Obec vede soudní spory, týkající se pouze vymáhání nájemného a místních poplatků.

4.6.2 Doba obratu pohledávek

Ve sledovaném období vstupují do výpočtu následující hodnoty.

Tabulka 8: Přehled doby obratu pohledávek

	2011	2012	2013
Průměrná hodnota pohledávek	2 733 193,61	1 622 762,73	1 786 643,50
Výnosy V/360	37 926,38	39 726,34	39 726,34
Výpočet ukazatele	72,06	40,84	44,97

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Dle zjištěných hodnot ukazatele je zřejmé, že obec Kostelec od roku 2011 výrazně snížila dobu obratu pohledávek. Avšak i nadále je doba obratu vysoká.

4.7 Míra finanční nezávislosti (stability)

Hodnoty pro výpočet míry finanční nezávislosti ve sledovaném období se uvádějí v následující tabulce.

Tabulka 9: Zhodnocení míry finanční nezávislosti

	2011	2012	2013
Vlastní kapitál VK	113 336 093,29	113 336 093,29	119 897 294,97
Kapitál, celková pasiva	114 769 959,11	114 075 848, 58	121 246 139,68
Výpočet ukazatele	98,75%	99,35%	98,88%

Zdroj: Údaje z rozvahy obce Kostelec (zpracování vlastní)

Zjištěné procentuální hodnoty ukazatele odpovídají hodnotám, které dosahují stabilní municipální firmy. Vypočítané hodnoty vykazují velmi dobrou finanční nezávislost a stabilitu kapitálu obce.

4.8 Přehled o stavu a pohybu finančního fondu

Obec Kostelec vytváří účelový Fond rozvoje bydlení obce Kostelec. Fond slouží k poskytování půjček obci a občanům za účelem zhodnocování bytového fondu na území obce podle zásad schválených zastupitelstvem obce.

Tabulka 10: Přehled čerpání fondu rozvoje bydlení v jednotlivých sledovaných letech (v Kč)

	2011	2012	2013
Finanční vypořádání předchozího roku	36 436,84	11 800	32 025,97
Tvorba v daném roce	891,16	4 793,19	36 523,94
Užití prostředků v daném roce	37 328	68 706	4 498
Zůstatek prostředků k 31.12.	864 596,16	809 165,38	841 191,32

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na výši zůstatku finančních prostředků obce Kostelec ve Fondu rozvoje bydlení je zřejmé, že obec eviduje dostatečný obnos prostředků pro účely poskytnutí půjčky jak obci samotné, tak i občanům obce. Obec má k dispozici dostatek finančních prostředků.

4.9 Výsledek hospodaření

Výsledek hospodaření běžného účetního období obsahuje výsledek hospodaření v konkrétním hospodářském roce po zdanění. U obce, jakožto subjektu, který nebyl založen za účelem podnikání, jsou předmětem zdanění pouze činnosti ve smyslu veřejně prospěšného poplatníka dle §18 zákona č. 586/ 1992 Sb. o daních z příjmu. Obec zdaňuje pouze příjmy z hlavní činnosti.

Tabulka 11: Přehled výsledku hospodaření a výše daně (v Kč)

	2011	2012	2013
Základ daně	3 023 038	3 786 000	3 641 615
Výše daně	574 370	719 340	691 790

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Obec Kostelec podává každoročně ve stanovené lhůtě daňové přiznání k dani z příjmu právnických osob, včetně vyčíslení daně z příjmů. Daň z příjmu však obec do státního rozpočtu neodvede. Výše daně se zachycuje pouze účetně, a to na jedné straně jako výdaj a na straně druhé jako příjem obce.

4.10 Závazky

4.10.1 Krátkodobé závazky

Struktura krátkodobých závazků obce Kostelec v každém sledovaném období je následující.

Tabulka 12: Struktura krátkodobých závazků k 31.12. roku (v Kč)

	2011	2012	2013
Dodavatelé	0	1 176	0
Krátkodobé přijaté zálohy	469 017	355 044	627 054
Zaměstnanci	17 934	10 199	8 532
Zúčtování s institucemi	68 337	59 713	58 088
Jiné přímé daně	20 727	16 626	17 033
Závazky k rozpočtům ÚSC	0	0	0
Daň z přidané hodnoty	0	42 728,38	121 272,83

Daň z příjmu	0	0	0
Závazky z dělené správy a kaucí	0	0	0
Přijaté zálohy na dotace	0	500	0
Výdaje příštích období	0	0	0
Výnosy příštích období	22 347,25	12 694,50	0
Dodadné účty pasivní	77 993,16	131 652,41	409 396,88
Ostatní krátkodobé závazky	139 743	109 422	107 468
Krátkodobé závazky celkem	816 098,41	739 755,29	1 348 844,71

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Veškeré závazky vůči dodavatelům, zaměstnancům a institucím byly k datu sestavení účetní závěrky k 31.12. daného roku vždy před datem splatnosti a na počátku následujícího kalendářního roku byly v termínu splatnosti uhrazeny.

Přijaté provozní zálohy byly ke konci kalendářního roku tvořeny ze závazků souvisejících s odběrem služeb pro nájemce obecních bytů, pro ZŠ a MŠ a ZS.

4.10.2 Dlouhodobé závazky

Struktura krátkodobých závazků obce Kostelec v každém sledovaném období vypadá následovně.

Tabulka 13: Struktura dlouhodobých závazků k 31.12 daného roku (v Kč)

	2011	2012	2013
Úvěr	0	0	0
Návratná fin. výpomoc	0	0	0
Ostatní dlouhodobé závazky	0	0	0
Dlouhodobé závazky celkem	0	0	0

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na shora uvedené údaje z účetní závěrky obce Kostelec vyplývá, že obec Kostelec neměla v žádném ze sledovaných období dlouhodobé závazky, tj. bankovní úvěry, jiné půjčky, návratné finanční výpomoci a ostatní dlouhodobé závazky. Proti obci Kostelec nebyly ve sledovaném období vedeny žádné soudní spory, které by pro obec Kostelec představovaly potencionální závazky. Obec Kostelec nevykazovala rovněž v jednotlivých sledovaných obdobích žádné jiné závazky.

4.11 Veřejná finanční podpora

Obec Kostelec se významnou poměrou podílí na financování různých finančních projektů zejména na podporu provozu ZŠ a MŠ Kostelec, na podporu provozu Domova

s pečovatelskou službou v Kostelci a na činnost dalších neziskových organizací, sportovních jednot a svazů působících na území obce. Významnou finanční podporu poskytuje obec Kostelec formou členských příspěvků v rámci projektů spolupráce obcí.

Zároveň ve sledovaném období obdržela obec Kostelec dotace a dary od jiných subjektů. Specifikace této přijaté finanční podpory tvoří přílohu 2 diplomové práce.

4.11.1 Finanční podpora v rámci příspěvkové organizace obce

Obec Kostelec jako zřizovatel ZŠ a MŠ Kostelec poskytla v každém sledovaném období veřejnou finanční podporu na provoz, a to:

- v roce 2011 částku 615 540,- Kč
- v roce 2012 částku 636 419,- Kč
- v roce 2013 částku 450 356,- Kč

V roce 2013 došlo ke snížení podpory tak, aby příspěvková organizace ZŠ a MŠ Kostelec vyčerpala naspořené finanční prostředky z minulých let.

ZŠ a MŠ Kostelec v každém sledovaném roce obdržela prostřednictvím obce dotaci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost na realizaci projektu „EU peníze školám“, a to:

- v roce 2011 částku 257 097,- Kč
- v roce 2012 částku 171 398,- Kč
- v roce 2013 částku 0,- Kč.

4.11.2 Finanční podpora poskytnutá dalším organizacím

Obec Kostelec poskytla veřejnou finanční podporu Oblastní charitě Jihlava na provoz Domova s pečovatelskou službou v Kostelci na poskytování sociální péče, a to v roce 2011 částku 300 000 Kč, v roce 2012 částku 300 000 Kč a v roce 2013 částku 400 000 Kč.

Římskokatolická farnost Kostelec obdržela od obce v letech 2011 - 2012 dar ve výši 70 000 Kč a půjčku ve výši 664 000 Kč pro předfinancování projektu „Oprava kostela sv. Kunhuty v Kostelci u Jihlavy.“

Nad rámec shora uvedených projektů obec Kostelec každoročně podporuje společnost pro podporu lidí s mentálním postižením v České republice, o.s., Okresní

organizace SPMP ČR Jihlava finančním příspěvkem na psychorehabilitační pobyt, Moravský rybářský svaz MO Batelov finančním příspěvkem na rybářské závody mládeže, společnost Telčské místní dráhy na zajištění Parního léta, SK Kostelec na rozvoj žákovských a mládežnických družstev, KVL Slavoj Kostelec na pořádání mezinárodních závodů a rozvoj vodního lyžování v Kostelci, TJ Zora na činnost tělovýchovné jednoty.

4.11.3 Finanční podpora v rámci spolupráce obce

Obec Kostelec pravidelně poskytuje veřejnou finanční podporu (formou členských příspěvků) jako členská obec v rámci sdružení či uskupení obcí. Jedná se o finanční podporu v rámci Mikroregionu Třeštsko, Místní akční skupiny Třeštsko, ale i dalších projektů směřujících k rozvoji obce. Nejvyšší finanční podporu obdržela obec Kostelec na spolufinancování stavby ČOV a kanalizace. Podrobný přehled je uveden v tabulce v příloze č. 3 diplomové práce.

V žádném ze sledovaných období nebyla čerpána žádná dotace ze státního nebo krajského rozpočtu pro sociální věci ani politiku zaměstnanosti.

4.12 Ukazatel dluhové služby

Za účelem potvrzení skutečnosti, že obec Kostelec nepatří mezi zadlužené obce, je proveden následující test dluhové služby.

Tabulka 14: Výpočet ukazatele dluhové služby ve sledovaném období v Kč

Číslo řádku	Ukazatel	Stav 31.12.2011	Stav 31.12.2012	Stav 31.12.2013
1	Daňové příjmy (po konsolidaci)	9 573 112	9 048 190	10 968 612
2	Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 665 195	3 369 648	2 927 281
3	Přijaté dotace- finanční vztah	929 773	619 185	556 084
4	Dluhová základna	13 168 080	13 037 023	14 451 977
5	Úroky	0	0	0
6	Splátky jistin a dluhopisů	2053	0	0
7	Splátky leasingu	17 856	21 828	31 218
8	Dluhová služba ¹²⁸	19 909	21 828	31 218
9	Ukazatel dluhové služby¹²⁹	0,15 %	0,16 %	0,21 %

Zdroj: Zpracováno na základě MFČR, údaje z účetní závěrky obce Kostelec

¹²⁸ Ukazatel dluhová služba je tvořen součtem řádků č. 5 + č. 6 + č. 7

¹²⁹ Ukazatel dluhové služby je tvořen podílem řádku č. 8 a řádku č. 4

Ukazatel dluhové služby je vypočítáván MFČR každé obci za účelem zjištění, zda obec překračuje stanovenou výši ukazatele 30 %, či nikoliv.

Na základě zjištěného ukazatele dluhové služby je zřejmé, že obec Kostelec v žádném ze sledovaných období nepřekračuje hranici 30 %. Vedení obce se daří velmi dobře regulovat zadluženost obce. Zároveň tato skutečnost umožňuje obci realizaci zamýšlených projektů.

Dle článku Kameníčkové v Deníku veřejné správy¹³⁰ vykazují obce od 500 do 900 obyvatel podíl ve výši 5% na celkovém dluhu obcí ČR. Průměrná zadluženost na 1 obyvatele těchto obcí dosahuje cca 5 400 Kč.¹³¹

Obec Kostelec dosahuje ve srovnání s průměrnou zadlužeností obcí v ČR ve sledovaném období hodnot rozmezí od 0,15 % do 0,21 % průměrného zadlužení ČR.

4.13 Ukazatel míry soběstačnosti

Ukazatel míry soběstačnosti je vyjádřen podílem vlastních příjmů k celkovým příjmům.

Tabulka 15: Ukazatel míry soběstačnosti obce (v %)

	2011	2012	2013
Daňové příjmy	9 573 112	9 113 550	11 168 732
Nedaňové příjmy	2 665 195	3 369 648	2 927 281
Kapitálové příjmy	32 350	52 520	51 980
Vlastní příjmy	12 270 657	12 535 718	14 147 993
Celkové příjmy	16 258 231	14 661 728	14 849 686
Ukazatel soběstačnosti	75,47 %	85,50 %	95,27 %

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Dle vypočteného ukazatele soběstačnosti lze konstatovat, že obec Kostelec je schopna své vlastní aktivity financovat ze svých zdrojů. Zvláště ve sledovaném období roku 2013 dosahuje ukazatel bezmála 100%. Obec Kostelec je na velmi dobré úrovni ve své soběstačnosti a zjištěné hodnoty mají rostoucí charakter.

¹³⁰ KAMENÍČKOVÁ, V. Deník veřejné správy. Větší obce a jejich hospodaření

¹³¹ KAMENÍČKOVÁ, V. Deník veřejné správy. Rating obcí

4.14 Monitoring hospodaření obce

Monitoring obsahuje uvedené informativní ukazatele, přičemž hospodaření obce Kostelec ve sledovaných obdobích je uvedeno v následujícím přehledu.

Tabulka 16: Monitoring hospodaření obce Kostelec ve vertikálním tvaru (v tis. Kč)

Číslo řádku	Ukazatel	Stav 31.12.2011	Stav 31.12.2012	Stav 31.12.2013
1	Počet obyvatel	922	905	915
2	Příjem celkem po konsolidaci)	16 258,23	14 596,37	14 649,56
3	Úroky	0,01	0	0
4	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	2,05	0	0
5	Dluhová služba celkem	2,06	0	0
6	Ukazatel dluhové služby	0,01	0	0
7	Aktiva celkem	115 667,355	136 463,60	121 246,13
8	Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci	1 509,18	1 367,08	1 348,84
9	Stav na bankovních účtech	18 174,26	19 776,67	22 565,45
10	Úvěry a komunální obligace	0	0	0
11	Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	0	0	0
12	Zadluženost celkem	0	0	0
13	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	1,30%	1,00%	1,11%
14	Podíl zadluženosti na cizích zdrojích	0 %	0%	0 %
15	Zadluženost na jednoho obyvatele v Kč	1,64	-	-
	8- leté saldo	-	18 702,94	23 344,99
16	Oběžná aktiva	20 871,82	20 854,48	26 368,35
17	Krátkodobé závazky	1 509,18	1 367,08	1 348,84
18	Celková likvidita	13,83	15,25	19,55

Zdroj: Zpracováno na základě MFČR, údaje z účetní závěrky obce Kostelec

S ohledem na zjištěné výsledky monitoringu hospodaření obce Kostelec lze konstatovat, že obec Kostelec je v dobré pozici z hlediska platební schopnosti.

Monitorující ukazatel „Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům je v každém sledovaném období vždy pod sledovanou hranicí MFČR 25%.

Rovněž monitorující ukazatel „Celkové likvidity,“ tj. schopnosti obce splácet krátkodobé závazky, se nachází nad kritickou hodnotou 1.

4.15 Rozpočtové hospodaření obce

Finanční hospodaření obce probíhá v souladu se schváleným rozpočtem. Rozpočet zohledňuje bilanci výše příjmů a výdajů v konkrétním rozpočtovém roce.

4.15.1 Analýza celkových příjmů

Celkové příjmy obce Kostelec se začleňují do 4 tříd na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.

Obec Kostelec disponovala v letech 2011 -2013 s následujícím podílem příjmů.

Tabulka 17: Přehled jednotlivých příjmů v Kč

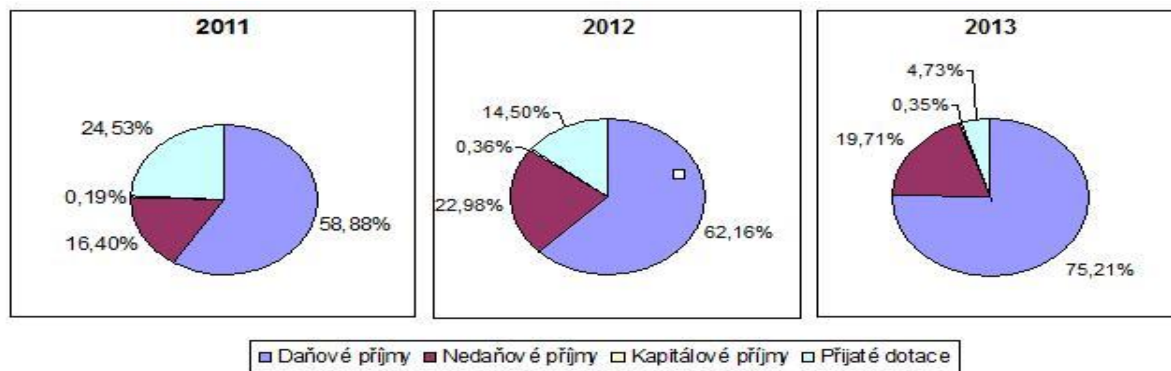
	2011	2012	2013
Daňové příjmy	9 573 112	9 113 550	11 168 732
Nedaňové příjmy	2 665 195	3 369 648	2 927 281
Kapitálové příjmy	32 350	52 520	51 980
Přijaté dotace	3 987 573	2 126 009	701 692
Celkové příjmy	16 258 231	14 661 728	14 849 686

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Z tabulky č. 17 je zřejmé, že největší podíl celkových příjmů tvoří daňové příjmy. Významnou mírou do rozpočtu obce zasahují i nedaňové příjmy, které jsou tvořeny zejména příjmy z pronájmů nemovitostí (bytů, kanceláří, ordinací).

V rozpočtu roku 2013 je patrné rapidní snížení výše přijaté dotace, z důvodu nepodání žádosti o dotaci na zhodnocení nebo pořízení majetku obce. Tento údaj koresponduje s pohybem na účtu 403 v článku 4.5.1 této diplomové práce. Obec Kostelec má aktuálně hotové veškeré projekty, na které je možné žádat dotace ze státního rozpočtu.

Obrázek 4: Podíl jednotlivých příjmů na celkových příjmech



Struktura jednotlivých příjmů je prostřednictvím bazického indexu zachycena následovně:

Tabulka 18: Bazické indexy jednotlivých druhů příjmů ve sledovaném období

	2011	2012	2013
Daňové příjmy	1,00	0,95	1,23
Nedaňové příjmy	1,00	1,26	0,87
Kapitálové příjmy	1,00	1,62	0,99
Přijaté dotace	1,00	0,53	0,33
Celkové příjmy	1,00	0,90	1,01

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Velmi výrazný pokles příjmů je zaznamenán v roce 2013, a to jak v položce nedaňových příjmů, tak i kapitálových příjmů a v neposlední řadě i ve výši přijatých dotací.

Pro kompletní dokreslení struktury příjmů se přikládá přehled růstových koeficientů jednotlivých příjmů.

Tabulka 19: Růstový koeficient příjmů v (%)

	2011	2012	2013
Daňové příjmy	x	95,20	122,55
Nedaňové příjmy	x	126,43	86,87
Kapitálové příjmy	x	162,35	98,97
Přijaté dotace	x	53,32	33,05
Celkové příjmy	x	90,18	101,28

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na růstový koeficient, který zobrazuje tempo růstu příjmů ve sledovaném období je zřejmé, že nejvyšším zdrojem příjmů jsou v roce 2012 kapitálové příjmy z důvodu prodeje pozemku. V roce 2013 tvoří nejvyšší příjmy z celkových příjmů daňové příjmy.

Obecně lze konstatovat, že nejstabilnějším příjmem jsou daňové a nedaňové příjmy, nejméně očekávaným příjmem je kapitálový příjem a příjem z dotací.

Výrazné kolísání příjmů zobrazené v tabulce č. 19, je způsobeno nízkou základnou pro výpočet růstového koeficientu.

Tabulka 20: Přepočet celkových příjmů ve sledovaném období na 1 obyvatele

	2011	2012	2013
Příjmy celkem	16 258 231	14 661 728	14 849 686
Počet obyvatel obce k 31.12.	922	905	915
Příjem na obyvatele obce	17 634	16 200	16 229

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Výše příjmů na jednoho obyvatele obce je ve sledovaném období konstantní bez výrazných výkyvů. Na základě porovnání s příjmy na 1 obyvatele namátkově vybraných obcí v ČR bylo zjištěno, že ostatní obce mají příjem na 1 obyvatele (k 31.12.2013) následující:

- obec Nížkov (kraj Vysočina) výše příjmu na 1 obyvatele 10 427 Kč
- obec Mirošov (kraj Vysočina) výše příjmu na 1 obyvatele 9 621 Kč
- obec Kostelec u Holešova (kraj Zlínský) výše příjmu na 1 obyvatele 10 120 Kč.

Obec Kostelec, s ohledem na shora uvedené porovnání, dosahuje ve sledovaném období průměrného příjmu na 1 obyvatele 16 877 Kč.

4.15.2 Analýza daňových příjmů

Rekapitulace daňových příjmů dle schváleného rozpočtu obce se v jednotlivých sledovaných obdobích vždy navýšila oproti schválenému rozpočtu.

V roce 2011 činil schválený rozpočet obce u daňových příjmů částku 8 744 800 Kč. Skutečné daňové příjmy byly o cca 9,5 % vyšší a vzrostly na konečnou částku ve výši 9 573 112 Kč.

V roce 2012 došlo k navýšení mezi schválenými daňovými příjmy o 5,5 % na výsledných 9 573 112 Kč.

V roce 2013 došlo k nejvyššímu nárůstu oproti rozpočtu, a to z plánovaných 9 436 000,- Kč na konečných 11 168 732 Kč, tj. došlo k navýšení o 18 %. Zvýšení daňových příjmů v roce 2013 je způsobeno nárůstem výnosů ze sdílených daní (daně z příjmu FO ze závislé činnosti, ze samostatné výdělečné činnosti, z kapitálových výnosů; daně z příjmu právnických osob a daně z příjmu právnických osob za obec; daně z přidané hodnoty), které jsou obci přidělovány na základně procentního podílu z celostátního objemu vybraných daní stanovených vyhláškou MFČR. V roce 2013 byl tento koeficient Ministerstvem financí ČR navýšen. Výsledný koeficient ovlivňuje mimo jiné i katastrální výměra obce, počet obyvatel, počet školních dětí a zaměstnanost v obci. Ostatní položky daňových příjmů jako např. poplatky za provoz, shromažďování a odstraňování komunálního odpadu, poplatky ze psů, daň z věcí nemovitých, poplatky za užívání veřejného prostranství, poplatky z ubytovací kapacity, odvody z výherních hracích přístrojů, dosahují za sledované období v souhrnu konstantní úrovně.

Výše místních poplatků v obci jsou následující:

- poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování komunálního odpadu činí částku 500 Kč ročně/1 obyvatel
- poplatek za psa činí 600 Kč ročně (pro obyvatele bytového domu), pro důchodce je poplatek 200 Kč ročně a pro obyvatele v rodinném domě 300 Kč ročně. Za každého dalšího psa je poplatek ve výši 50 % z výše poplatku za prvního psa.
- výše odvodu z výherního hracího přístroje je 5 000 Kč za čtvrtletí.

Ve sledovaném období nedošlo k navýšení výše shora uvedených poplatků. Zastupitelstvo obce neuvažuje o navýšení poplatků a zvyšování daňového zatížení občanů obce. Podrobná struktura daňových příjmů obce Kostelec je uvedena v příloze č. 4 diplomové práce.

4.15.3 Analýza nedaňových příjmů

Nedaňové příjmy tvoří příjmy z vlastní ekonomické činnosti obce. Obec Kostelec při schvalování rozpočtu obce výši nedaňových příjmů na každý kalendářní rok podhodnocuje. Na konci sledovaného období tvoří nedaňové příjmy vyšší hodnoty než dle plánovaného rozpočtu. Podrobná struktura nedaňových příjmů je uvedena v příloze č. 5 práce.

Významným nedaňovým příjmem obce Kostelec je příjem z bytového hospodářství. Obec Kostelec pronajímá obecní byty za regulované nájemné do 50 Kč/1m² měsíčně. Zastupitelstvo obce neuvažuje o navyšování nájemného za pronájem obecních bytů.

Nedaňové příjmy obce mají ve sledovaném období velmi kolísavý průběh. Pro plánování rozpočtu na další období, lze s ohledem na dosavadní vývoj nedaňových příjmů, předpokládat roční nedaňové příjmy ve výši cca 3 mil. Kč.

4.15.4 Analýza kapitálových příjmů

Kapitálové příjmy obce jsou ve sledovaném období tvořeny pouze příjmy z prodeje pozemků. Kapitálové příjmy tvoří zanedbatelnou část celkových příjmů a na celkových příjmech se podílí 0,2 % až 0,35 %. Podrobný přehled výše příjmů tvoří přílohu č. 6 diplomové práce.

4.15.5 Analýza přijatých transferů

Struktura přijatých transferů obce Kostelec ve sledovaném období je podrobně uvedena v příloze č. 7 diplomové práce. Ve sledovaném období výše přijatých transferů postupně klesá. V roce 2011 činily přijaté transfery částku 3 987 573 Kč a v roce 2013 přijaté transfery poklesly o 18 % na částku 701 692 Kč.

V roce 2013 obec Kostelec neobdržela investiční dotaci ze státních fondů. Nicméně hospodaření obce je stabilní. Příjmy do rozpočtu obce jsou vyrovnány daňovými a v menší míře i nedaňovými příjmy.

4.16 Analýza celkových výdajů

Výdaje obce Kostelec směřují k zajištění úhrady běžných výdajů obce a zároveň zajišťují úhradu kapitálových výdajů, k zajištění investičních nákupů a výdajů v souladu se strategií a dlouhodobými záměry obce.

Struktura celkových výdajů obce Kostelec je ve sledovaném období následující:

Tabulka 21: Přehled celkových výdajů obce ve sledovaném období

	2011	2012	2013
Běžné výdaje	9 547 553,21	8 409 716,74	8 180 764,21
Kapitálové výdaje	524 339,60	4 829 059,64	2 026 865,42
Celkové výdaje celkem	10 071 892,81	13 238 776,38	10 207 629,63

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Na základě údajů v tabulce je zřejmé, že největší podíl na celkových výdajích, tvoří výdaje na běžný provoz obce. Zároveň je patrný postupný pokles běžných výdajů ve sledovaném období.

Obrázek 5: Podíl jednotlivých výdajů na celkových výdajích



Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na sledované hodnoty je zřejmý pokles běžných výdajů. Kapitálové výdaje dosahují nejvyšší hodnoty z roku 2012, a to z důvodu investiční akce (zateplení budov obce).

Tabulka 22: Bazické indexy vývoje výdajů ve sledovaném období

	2011	2012	2013
Běžné výdaje	1,00	0,88	0,97
Kapitálové výdaje	1,00	9,20	0,42
Celkové výdaje celkem	1,00	1,31	0,77

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Nejvýraznějším výkyvem v porovnání hodnot je hodnota v kapitálovém výdaji roku 2012. Celkové výdaje lze v porovnání k základnímu období roku 2011 charakterizovat jako klesající.

Tabulka 23: Růstový koeficient výdajů ve sledovaném období (v %)

	2011	2012	2013
Běžné výdaje	X	88,08	97,28
Kapitálové výdaje	X	920,98	41,97
Celkové výdaje celkem	X	131,44	77,10

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Přepočet celkových výdajů ve sledovaném období prostřednictvím růstového koeficientu rovněž ukazuje výkyvy v jednotlivých období. Nejvýraznějším výkyvem je nárůst kapitálových výdajů v roce 2012. V tomto roce obec Kostelec financovala zateplení budov obce a spolufinancovala výstavbu čistírny odpadních vod.

Celkové výdaje v roce 2013 ve srovnání s rokem 2012, poklesly přibližně o polovinu. Obec v roce 2013 v rámci hospodaření omezila své výdaje a šetřila finanční prostředky pro zajištění předfinancování připravovaných projektů, realizovaných za přispění finančních prostředků státu a Evropské unie.

Tabulka 24: Přepočet celkových výdajů obce ve sledovaném období na obyvatele

	2011	2012	2013
Výdaje celkem	10 071 892,81	13 238 776,38	10 207 629,63
Počet obyvatel obce k 31.12.	922	905	915
Výdaj na obyvatele obce	10 924	14 628	11 156

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Výše výdajů na jednoho obyvatele obce je, vyjma kapitálové investice obce v roce 2012, konstatní. Ve srovnání výdajů s výší příjmů na jednoho obyvatele je ve sledovaném období příjem průměrně o 4 500 na 1 obyvatele vyšší než výdaj.

4.16.1 Analýza běžných výdajů

Běžné výdaje obce lze specifikovat jako výdaje k zajištění běžného hospodaření obce. Obec Kostelec zajišťuje celou řadu činností s tím, že nejvyšší výdaje jsou vynakládány na činnost místní správy. Podrobná struktura běžných výdajů je uvedena v příloze č. 8 diplomové práce. Nejvyšší položka běžných výdajů představuje v každém ze sledovaných období náklad na platy zaměstnanců v pracovním poměru, včetně odvodů povinného pojistného a náklady na energie.

4.16.2 Analýza kapitálových výdajů

Kapitálové výdaje souvisí s investicemi obce. V letech 2012 a 2013 je jejich výše ovlivněna spolufinancováním výstavby čistírny odpadních vod, financováním výstavby komunikací v obci a zateplením budov obce. Podrobná struktura kapitálových výdajů je uvedena v příloze č. 9 diplomové práce.

4.17 Plnění rozpočtu

Plnění rozpočtu obce je nejdůležitější ukazatel plnění potřeb obce. Zastupitelstvo obce Kostelec schválí rozpočet, tj. výši rozpočtových příjmů a výdajů na konkrétní období s tím, že v průběhu rozpočtového období dochází ke změnám v příjmové i výdajové oblasti. Pro každou rozpočtovou změnu je nutný souhlas zastupitelstva obce. Vyrovnaný, případně přebytkový rozpočet obce je znakem dobrého hospodaření obce.

Tabulka 25: Celkové plnění rozpočtu obce ve sledovaném období

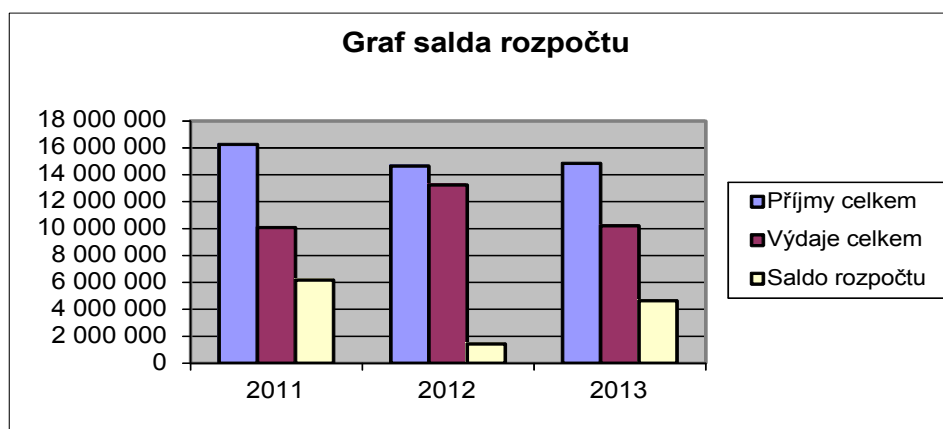
	2011	2012	2013
Příjmy celkem	16 258 231	14 661 728	14 849 686
Výdaje celkem	10 071 893	13 238 776	10 207 630
Saldo rozpočtu	6 186 338	1 422 952	4 642 056

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

S ohledem na saldo rozpočtu lze konstatovat, že rozpočet obce Kostelec je ve sledovaném období přebytkový.

Grafické vyjádření salda rozpočtu je znázorněno v následujícím grafu.

Obrázek 6: Saldo rozpočtu



Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

4.18 Podíl pohledávek na rozpočtu obce

Podíl pohledávek na rozpočtu obce je tvořen zejména pohledávkami za odběrateli a pohledávkami z hlavní činnosti. V roce 2013 došlo k výraznému nárůstu podílu pohledávek na rozpočtu obce, a to z 2,84 % (v roce 2012) na 15,78 % (v roce 2013). Tento nárůst je způsoben existencí pohledávky za Státním zemědělským intervenčním fondem.

Podrobná specifikace podílu pohledávek na rozpočtu obce tvoří přílohu č. 10 diplomové práce.

4.19 Podíl závazků na rozpočtu obce

Podíl závazků na rozpočtu obce je tvořen zejména krátkodobými závazky vůči zaměstnancům obce, v souvislosti s prosincovými mzdami v každém sledovaném období a ostatními krátkodobými závazky před lhůtou splatnosti. V roce 2013 došlo k nepatrnému nárůstu podílu závazků k rozpočtu obce, a to z předchozích 1,64 % (v roce 2012) na 2,13 % (v roce 2013). Tento nárůst je způsobený nárokem na odpočet daně z přidané hodnoty.

Podrobná specifikace podílu závazků na rozpočtu obce tvoří přílohu č. 11 diplomové práce.

Pro úplnost uvádím, že zveřejnění údajů uvedených v článku 4.18, 4.19 a 4.5.2 o podílu pohledávek a závazků k rozpočtu obce a podílu zastaveného majetku k celkovém majetku obce, je mimo jiné povinnou náležitostí zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce.¹³²

4.20 Spolupráce s ostatními obcemi

Obec Kostelec je mimo jiné členem svazku obcí Mikroregionu Třeštsko a Místní akční skupiny Třeštsko, o. p. s. Zároveň spolupracuje s ostatními obcemi v následujících projektech:

- Svazku obcí „Železnice Kostelec – Slavonice“
- Svazu vodárenství a kanalizací Jihlavsko
- volné sdružení Kostelců v České republice a ve Slovenské republice.

4.20.1 Mikroregion Třeštsko

Mikroregion Třeštsko v současné době sdružuje 16 obcí (včetně jejich místních částí), ležících v Českomoravské vrchovině a o své činnosti informuje občany prostřednictvím internetových stránek a zpravodaje.

Hlavním cílem Mikroregionu Třeštsko je hospodářský, sociální a kulturní rozvoj jednotlivých členských obcí a tím i celého regionu.

Díličními cíly jsou rozvoj technické a dopravní infrastruktury, podpora podnikání, hospodářského růstu a konkurenceschopnosti, vytvoření vhodných podmínek pro rozvoj bydlení, služeb, vzdělání a současně i kulturního, sportovního a společenského vyžití obyvatel mikroregionu. Podpora rozvoje cestovního ruchu a usilování o návrat stabilních a stabilizujících ekologických systémů do krajiny a dosažení příznivých životních podmínek v obcích.¹³³

Obec Kostelec prostřednictvím Strategického plánu rozvoje Mikroregionu Třeštsko, realizovala v plánovacím období 2008 – 2013 projekty, které jsou podrobně specifikovány v příloze č. 12 diplomové práce.

Aktuální Strategický plán rozvoje Mikroregionu Třeštsko zahrnuje pro období 2014 -2020 projekty v mikroregionu, které povedenou zejména ke zlepšení současného

¹³² Zákon č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků, § 10 odst. 4

¹³³ Strategický plán rozvoje Mikroregionu Třeštsko

stavu v oblasti dopravy, turistiky, i podnikání a udržitelného rozvoje zemědělské výroby a lesnictví, ve zdravotní a sociální péči pro obyvatele, vzdělávání, rozvoje nabídky volnočasových aktivit obyvatelům a návštěvníkům mikroregionu a v neposlední řadě podpory ochrany životního prostředí.

4.20.1 Místní akční skupina Třeštsko, o.p.s.

Místní akční skupina Třeštsko, o.p.s. (dále též „MAS Třeštsko“) je obecně prospěšná společnost, která byla založena v roce 2007. Aktuálně MAS Třeštsko sdružuje 39 obcí regionu a má celkem 67 členů (obcí, neziskových organizací a malých a středních podnikatelů). Celkem zahrnuje 20 167 obyvatel na území MAS Třeštsko. Přehled hospodaření MAS Třeštsko je uveden v příloze č. 13 diplomové práce.

Na základě zpracování Strategického plánu LEADER, byla MAS Třeštsko dne 1.7.2008 vybrána společně s dalšími 48 akčními skupinami k financování projektů v rámci Programu rozvoje venkova na období 2008 – 2013.

V souladu se Strategickým plánem LEADER se v období 2008 – 2013, se podařilo zrealizovat prostřednictvím MAS Třeštsko celkem 71 projektů, na které bylo alokováno celkem 34 706 707 Kč.¹³⁴ Přehled nejvíce podpořených projektů je uveden v tabulce v příloze č. 14 diplomové práce.

S ohledem na přehled podpořených projektů, viz. příloha č.15 diplomové práce, lze konstatovat, že obec Kostelec čerpala dotace na projekty týkající se oblasti Fiche 5, tj. Občanské vybavení a služby. Obec Kostelec získala prostřednictvím MAS Třeštsko ve sledovaném období dotaci na projekty v celkové výši 1 586 835 Kč.¹³⁵

V rámci Strategie na období 2014 – 2020 jsou definovány rozvojové potřeby do následujících oblastí, a to v podobě aktivizace potenciálu regionu (tvorbě pracovních míst, posilování schopnosti malých obcí prosazovat své zájmy), zkvalitňování služeb pro občany (zlepšení dopravní obslužnosti, podpory cestovního ruchu), podpory místních hodnot (prevence proti vandalismu, ochrany životního prostředí) a obnovy a výstavby (dopravní infrastruktura, zázemí pro trávení volného času, oprava chátrajících objektů, budování ČOV a kanalizací).¹³⁶

¹³⁴ Výroční zpráva MAS Třeštsko za období roku 2013

¹³⁵ Výroční zpráva MAS Třeštsko za období roku 2011, 2012, 2013

¹³⁶ Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Třeštsko na roky 2014 - 2020

4.21 Samospráva obce

Dobře fungující samospráva obce je důležitou záležitostí v zájmu celé obce a občanů obce. Za účelem zjištění fungování samosprávy obce Kostelce byly dne 3.9.2014 učiněny řízené rozhovory se zastupiteli obce.

Rozhovory se konaly s devíti členy zastupitelstva před koncem jejich funkčního období před komunálními volbami, konanými na podzim 2014.

Řízený rozhovor probíhal formou odpovědí na 27 otázek tazatelky. Otázky byly zaměřeny na dodržování samosprávných povinností zastupitelů obce (dodržování právních předpisů obce) a zároveň na názory, návrhy a připomínky zastupitelů obce, jak k plánovaným projektům obce, tak i k problémům, se kterými se obec Kostelec potýká. Podrobný výčet otázek, které tazatelka použila jako osnovu rozhovorů, tvoří přílohu č. 16 diplomové práce.

Odpovědi zastupitelů byly následně vyříděny a zpracovány. Odpovědi na uzavřené otázky, které se dotýkaly dodržování plnění samosprávných povinností zastupitelů obce, byly zpracovány dle četnosti výskytu odpovědí a následně porovnány s Metodikou Ministerstva vnitra ČR, k výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků ČR. Názory zastupitelů na otázky týkajících se života obce, včetně plánovaných projektů i problémů obce, byly kvalitativně vyhodnoceny podle hloubky problému a dle subjektivního důrazu zastupitele na důležitost konkrétní věci a podrobně projednány v hodnotící části diplomové práce v článku 5.3 doporučení k fungování samosprávy obce.

4.21.1 Dodržování samosprávných povinností

Na základě odpovědí zastupitelů k otázkám zaměřeným na dodržování samosprávných povinností zastupitelů obce bylo provedeno následující zhodnocení věci.

Tabulka 26: Zhodnocení dodržování samosprávných povinností zastupitelstva obce

otázka	nejčtenější odpověď	četnost odpovědi x/9	procentuální zhodnocení
Konají se jednání zastupitelstva jedenkrát za 3 měsíce	1 x měsíčně	9/9	100 %
Jsou zastupitelé obce zapojeni do přípravy záměrů a plánu budoucího rozvoje obce	vždy	9/9	100 %
Je obsah jednání zastupitelstva v souladu s dlouhodobými záměry obce	vždy	9/9	100 %

Zveřejňuje obec po stanovenou dobu informaci o konání zasedání zastupitelstva obce	vždy	9/9	100 %
Rozhodovalo zastupitelstvo Vaší obce od začátku aktuálního volebního období o následujících záměrech obce			
– prodej majetku obce	ano	9/9	100 %
– směně majetku obce	ano	9/9	100 %
– pronájmu majetku obce	ano	9/9	100 %
– výpůjčce nemovitého majetku obce	ano	7/9	77,77 %
– schválení veřejnoprávních smluv před podpisem starosty obce	ano	7/9	77,77 %
Projednává zastupitelstvo obce závěrečný účet hospodaření obce za uplynulý rok ve lhůtě vždy do 30.6. následujícího kalendářního roku	vždy	9/9	100 %
Projednává a schvaluje zastupitelstvo obce rozpočtová opatření obce včetně změn v rozpočtu obce prostřednictvím usnesení a tzv. rozpočtových opatření	vždy	9/9	100 %
Plní obec Kostelec povinnost evidence právních předpisů obce a je tato evidence zasílána na Ministerstvo vnitra	vždy	6/9	66,66 %
Jsou přijatá rozhodnutí schválena za přítomnosti nadpoloviční většiny členů zastupitelstva	vždy	9/9	100 %
Jsou zápisy ze zasedání zastupitelstva pořizovány včas (tj. do 10 dnů od konání zastupitelstva).	vždy	9/9	100 %
Vykazují zápisy ze zasedání zastupitelstva některé z níže uvedených vad			
– chybějící podpisy	ne	9/9	100 %
– neuvedení počtu členů zastupitelstva	ne	9/9	100 %
– nedodržení schváleného pořadu jednání, průběhu a zaznamenání výsledků	ne	9/9	100 %
– jiné neshody	žádné	6/9	66,66 %

Zdroj a zpracování vlastní

Na základě procentuálních četností lze konstatovat, že zastupitelé obce Kostelec dodržují právní předpisy, stanovené Zákonem o obcích a zákonem č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím.

Termíny jednání zastupitelstva jsou řádně a včas zveřejněny na vývěsní desce obce. Z každého jednání zastupitelstva je vyhotoven zápis, který neobsahuje žádné neshody. Zastupitelé rozhodují o záměrech obce k prodeji, směně, výpůjčce případně pronájmu majetku obce. Zastupitelstvo projednává řádně včas závěrečný účet obce a rozpočtová opatření, včetně návrhů změn v rozpočtu obce. Přijatá rozhodnutí zastupitelstva jsou vždy schválena nadpoloviční většinou členů zastupitelstva.

Pro porovnání zjištěných skutečností se uvádějí nejčastější neshody zjištěné kontrolami Ministerstva vnitra ČR ve věci výkonu samostatné působnosti obce, a to zejména neúplné zápisy ze zasedání zastupitelstva (porušeno v 53 % případů), nedodržování lhůt pro svolání zasedání zastupitelstva (porušeno v 31 % případů), nedodržování povinností při nakládání s majetkem obce (porušeno v 27 % případů) a překročení rozsahu vyhrazené působnosti (porušeno v 16 % případů). Alarmující je skutečnost, že z 330 provedených kontrol výkonu samostatné působnosti, svěřené orgánům obcí, bylo v roce 2012 zjištěno 1688 případů porušení zákona, což činí v průměru 5 porušení zákona na 1 kontrolu.¹³⁷

Ve vztahu k občanům obce bylo zjištěno, že podněty občanů obce, jsou zastupitelstvem řešeny průběžně na pravidelných zasedáních zastupitelstva. Nejčastěji se týkají požadavku na zlepšení dopravní obslužnosti obce a finančních dotací na kulturní akce. Stížnosti občanů obce jsou řešeny dle závažnosti ihned operativně případně na nejbližším zasedání zastupitelstva. Nejčastější stížnosti občanů se týkají mezilidských vztahů a občanského soužití. V posledním roce je v obci zaznamenán nárůst přestupků proti veřejnému pořádku (rušení nočního klidu, znečišťování veřejného majetku) a proti majetku (drobné krádeže). Příčinou této skutečnosti je nastěhování se pěti problémových rodin do obce. Na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy na úseku přestupkové agendy řeší přestupky občanů obce Statutární město Jihlava.

4.21.2 Realizace projektů a zhodnocení silných a slabých stránek obce

Názory zastupitelů na otázky týkajících se života obce, včetně plánovaných projektů i problémů obce, byly kvalitativně vyhodnoceny následovně:

a) z ekonomického hlediska:

z ekonomického hlediska je zastupiteli kladně hodnocen přebytkový rozpočet obce, dobré hospodaření obce a finanční rezervy obce, nezadluženost obce

b) k výhodám obce Kostelec:

zastupitelé spatřují výhody obce Kostelec, ve srovnání s ostatními obcemi, zejména v dobré dopravní dostupnosti do krajského města, v občanské vybavenosti obce – škola,

¹³⁷ MV ČR Kontroly výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků

školka, zdravotní středisko (dětský, praktický, ženský, zubní lékař), obecní byty, byty pro starší občany

c) k nejdůležitějším projektů realizovaným v posledních 3 letech:

zastupitelé uvádějí jako nejdůležitější projekty v obci realizaci výstavby splaškové kanalizace a čistírny odpadních vod, revitalizaci hřbitova a opravu kostela, rekonstrukci kulturního domu v obci

d) k největším problémům obce:

zastupitelé vnímají jako vážný problém obce silný dopravní provoz středem obce (řešením této situace by byl obchvat obce) a aktuální navyšování počtu přestupků na území obce. Problémem je rovněž nedostatek parkovacích ploch v obci a špatná kvalita místních komunikací

e) k plánovaným záměrům obce:

zastupitelé do budoucna plánují pro zlepšení a zpříjemnění života obyvatel obce následující projekty, a to úpravu veřejného prostranství (více parkovacích ploch, ploch pro třídění odpadů), opravu dešťové kanalizace a opravu místních komunikací, přípravu pozemků pro výstavbu rodinných domů a tím zvýšení zájmu občanů o stěhování se do obce.

f) k přínosům členství obce Kostelec v MAS Třešťsko:

největším přínosem je dle zastupitelů spolupráce, konzultace, pomoc, možnosti společných projektů. Možnost společného získání dotací a grantů. Kladně je hodnocena alokace finančních prostředků na rekonstrukce a opravy majetku obce a na kulturní a sportovní akce obce.

g) k přínosům členství obce Kostelec v Mikroregionu Třešťsko

přínos členství obce v Mikroregionu Třešťsko je zastupiteli hodnocen podobně jako členství v MAS Třešťsko. Členství obce Kostelec v Mikroregionu Třešťsko pomáhá obci v rozvoji cestovního ruchu, výstavby cyklostezek a řešení problematiky s odpady. Žádný ze zastupitelů nehodnotí spolupráci obce s ostatními obcemi negativně.

5 Zhodnocení výsledků a doporučení

5.1 Zhodnocení finanční analýzy obce Kostelec

V rámci analýzy hospodaření obce Kostelec byla pozornost věnována zejména porovnání hospodaření obce v letech 2011 až 2013. Analýza byla zaměřena na zjištění výše majetku obce; specifikaci pohledávek obce, včetně doby obratu pohledávek a specifikaci závazků obce. Zároveň byl proveden monitoring hospodaření obce a vypočten ukazatel dluhové služby obce.

Obec Kostelec dosahuje stabilní hladiny stálých aktiv, které jsou tvořeny z 90 % dlouhodobým hmotným majetkem. Oběžná aktiva tvoří 17,5 % až 20 % hodnotu celkového majetku obce. Mezi nejvýznamnější položky dlouhodobého majetku obce patří vybudování dětského dopravního hřiště a investice do areálu ZŠ. Obec Kostelec dosahuje stabilní roviny vlastních finančních zdrojů a vyrovnaných hodnot základního jmění obce.

Pohledávky obce jsou ve sledovaném období nejčastěji za nájemci obecních bytů a za státním rozpočtem, které jsou způsobeny dotační politikou a posunem ve schválení dotace a připsání finančních prostředků na bankovní účet obce. Doba obratu pohledávek ve sledovaném období dosahuje v průměru 52 dní. Obci lze doporučit, učinit opatření ke snížení doby obratu pohledávek na obvyklých 30 dní. Možným opatřením je kontrola termínů splatnosti ze strany účetní obce a po uplynutí termínů splatnosti zajištění zaslání upomínek odběratelům. Zároveň se doporučuje nastavení sankcí do odběratelských smluv za pozdější úhrady a vymáhání úroků z prodlení. Zejména pak u pohledávek, vzniklých opožděnou úhradou nájemného z obecních bytů, se doporučuje nastavení sankcí za pozdní úhradu nájmu.

Obec Kostelec dosahuje ve sledovaném období v průměru 99 % finanční nezávislosti (stability kapitálu obce), krátkodobé závazky hradí ve lhůtách splatnosti a v plné výši a nemá žádné dlouhodobé závazky (úvěry, půjčky).

Výsledek hospodaření obce, zohledňující ukazatel rentability obce, je rovněž v kladných číslech a obec je schopna pokrýt případnou ztrátu z hospodářské činnosti obce.

Obec Kostelec poskytuje každoročně významnou finanční podporu na provoz ZŠ a MŠ Kostelec, pro Oblastní charitu Jihlava na provoz Domova s pečovatelskou službou v Kostelci a dalším neziskovým organizacím, sportovním jednotám a svazům. Významná je finanční podpora obce Kostelec, poskytnutá v rámci projektů spolupráce obcí.

Na základě provedeného monitoringu hospodaření obce dosahuje obec Kostelec velmi dobrých výsledků ve vztahu k ukazateli celkové likvidity a rovněž k ukazateli podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům. Rovněž ukazatel dluhové služby nepřekračuje v žádném ze sledovaných období doporučenou hranici a je zřejmé, že obci Kostelec se velmi dobře daří regulovat zadluženost obce. Obec Kostelec je rovněž, na základě vyhodnoceného ukazatele míry soběstačnosti, schopna financovat své aktivity z vlastních zdrojů.

S ohledem na provedenou finanční analýzu hospodaření obce je zřejmá finanční zajištěnost obce. Obec Kostelec velmi dobře hospodáří. Obci se doporučuje realizace připravovaných projektů obce, zejména pak financování veřejné infrastruktury obce, spojené s realizací výstavby pozemní komunikace, kanalizace a veřejného osvětlení pro přípravu parcel pro výstavbu rodinných domů.

V případě realizace projektu s možností dofinancování projektu z veřejných zdrojů, nedojde k zadlužení obce. Pro úplnost se dodává, že projekty z veřejných zdrojů jsou předfinancovány obcí z vlastního rozpočtu.

Realizace zamýšlených projektů výrazně přispěje k rozvoji obce a přílivu nových obyvatel do obce.

5.2 Zhodnocení plnění rozpočtu obce

V rámci zhodnocení rozpočtového hospodaření obce v letech 2011 až 2013 byla provedena analýza celkových příjmů s podrobnou rekapitulací daňových, nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů. Zároveň byla provedena analýza celkových výdajů se zaměřením na strukturu běžných a kapitálových výdajů. Na základě provedených analýz celkových příjmů a výdajů bylo vypočteno saldo rozpočtu. Pro celkové zhodnocení rozpočtu obce bylo provedeno srovnání podílu pohledávek a závazků na celkovém rozpočtu obce.

Nejvyšší podíl na celkových příjmech tvoří daňové příjmy. Na základě porovnání bazických indexů je zaznamenán výkyv v roce 2013, a to jak v nárůstu daňových příjmů o 18 % (způsobeným nárůstem koeficientu MFČR ze sdílených daní), tak v poklesu nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých dotací. Srovnáním růstového koeficientu k roku 2011 lze konstatovat, že nejstabilnější příjmy v rozpočtu obce Kostelec jsou příjmy

daňové a nedaňové. Obec Kostelec dosahuje průměrný příjem na 1 obyvatele 16 687 Kč. Tento příjem je vyšší než průměrný příjem na 1 obyvatele namátkově vybraných obcí.

V roce 2013 došlo k poklesu výše přijatých transferů, a to z důvodu neobdržení investiční dotace ze státních fondů. Avšak i přes tuto skutečnost je hospodaření obce v roce 2013 v příjmové části stabilní.

Nejvyšší podíl na celkových výdajích tvoří běžné výdaje k zajištění fungování obce. Na základě porovnání bazických indexů vývoje výdajů dochází k postupnému poklesu běžných výdajů. Nejvýraznějším výkyvem vývoje bazických indexů a porovnání růstových koeficientů jsou kapitálové výdaje v roce 2012. V tomto roce obec Kostelec spolufinancovala výstavbu čistírny odpadních vod a zároveň provedla zateplení budov obce a opravu komunikací v obci. V roce 2013 omezila obec své výdaje z důvodu zajištění finančních prostředků na předfinancování připravovaných projektů.

Výše výdajů na 1 obyvatele obce Kostelec je ve sledovaném období o 4 450 Kč nižší než příjem na 1 obyvatele.

Obec Kostelec má v každém ze sledovaných období kladné saldo plnění rozpočtu a rozpočet obce Kostelec lze vyhodnotit jako přebytkový. V roce 2013 došlo k nárůstu salda rozpočtu o cca 3 000 000 Kč v porovnání s rokem 2012, ve kterém došlo ke kapitálovým investicím.

V žádném ze sledovaných období nebyla čerpána dotace ze státního nebo krajského rozpočtu pro sociální věci ani politiku zaměstnanosti.

Rozpočet obce Kostelec je připravován na základě nápadů a podnětů zastupitelstva, tak i občanů obce. Rozpočet, po předchozím projednání ve finančním výboru obce, zpracovává starosta obce. Zastupitelstvo obce následně navržený rozpočet projednává. Ve věci běžných výdajů, obnášejících stálé platby za energie a dodávky vody, surovin, úhrad na základě smluvních vztahů, mezd a zákonných odvodů, podpory vlastních příspěvkových organizací a občanských sdružení, nedochází k rozporům mezi zastupiteli k jednotlivým položkám rozpočtu. O potřebě investičních a neinvestičních výdajů rozhoduje zastupitelstvo obce. Členové zastupitelstva se vyjadřují k jednotlivým položkám v rozpočtu dle jejich vzdělání a zkušeností. Zastupitelé manažeři a vysokoškoláci řeší možnosti návratnosti investic a vyjadřují se k položkám rozpočtu nad 100 000 Kč. Ze své profese znají kontrolní systémy a audity a tyto kontrolní postupy nezpochybňují. Zastupitelé s nižší odborností se vyjadřují k položkám rozpočtu u nižších částek a většinou

se bojí rozhodovat o investičních výdajích. Na základě projednání položek rozpočtu a argumentacím k investičním výdajům obce došlo zastupitelstvo obce vždy ke shodě a rozpočet byl schválen. V posledních dvou volebních obdobích tvoří zastupitelstvo obce zastupitelé s vyšší odborností. Zastupitelstvo obce pracuje zodpovědně s cílem zajištění co nejlepšího hospodaření obce a dosažení rozvoje obce. Tuto skutečnost potvrzuje zejména kladné saldo hospodaření obce.

5.3 Doporučení k fungování samosprávy obce

Doporučení k fungování samosprávy obce se opírá o výsledky řízených rozhovorů se zastupiteli obce. První okruh otázek je zaměřen na zhodnocení dodržování povinností zastupitelstva obce a starosty obce, v souladu se Zákonem o obcích a zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Druhý okruh otázek se týkal realizace projektů a zhodnocení silných a slabých stránek obce.

Ve věci dodržování samosprávných povinností zastupitelů obce a starosty obce je nutné si uvědomit, že neznalost, případně chybný výklad právní úpravy, vede ke vzniku pochybností o fungování obce. Zároveň dochází k narušení komunikace s občany obce a ztráty důvěry veřejnosti ve fungování samosprávy. V řadě případů je tato skutečnost doprovázena neprofesionalitou zastupitelů obce a starosty obce, neochotou přijímat nové poznatky a měnit zavedené rutinní záležitosti. Důležitým faktorem je rovněž nedostatek času k výkonu zodpovědné funkce. Řešením se nabízí zajištění odborných seminářů pro zvolené představitele obcí k seznámení s právními předpisy, metodickými materiály a stanovisky, které jsou nutné k výkonu jejich veřejné funkce.

S ohledem na výsledek rozhovorů se uvádí, že ze strany zastupitelů obce a starosty obce jsou dodržovány samosprávné povinnosti a nedochází k porušování zákona. Zastupitelstvo se schází jeden krát měsíčně s tím, že má zájem o dobré fungování obce.

Podněty občanů jsou řešeny na pravidelných zasedáních zastupitelstva.

O stížnostech občanů je rozhodováno dle povahy stížnosti, a to operativně, případně na dalším zasedání zastupitelstva.

Problémem obce je aktuální nárůst přestupků proti veřejnému pořádku a proti majetku z důvodu nastěhování pěti problémových rodin do obce. Starostovi obce se v této věci navrhuje zvážení možnosti zřízení přestupkové komise obce a projednávání přestupků občanů obce Kostelce přímo na obecním úřadě.

Dle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích vyplývá, že tato komise musí mít minimálně tři členy a jejím předsedou může být pouze osoba s právnickým vzděláním nebo se zvláštní odbornou způsobilostí pro projednávání přestupků.¹³⁸ V aktuálním složení zastupitelstva obce sice není osoba s právnickým vzděláním, ale tuto skutečnost je možné nahradit složením zkoušky odborné způsobilosti případného předsedy komise. Přestupky je možné řešit transparentně přímo v obci.

K problémům obce patří rovněž silný dopravní provoz středem obce. Řešením dopravní situace je obchvat obce, který spadá do kompetence Kraje Vysočina. Ze strany zastupitelů obce však nedochází k tlaku na Kraj Vysočina k řešení tohoto problému. Dle mého názoru, je urychlení řešení situace možné, na základě petice občanů obce a snaze zastupitelů upozornit na stávající problém a silnou dopravní zátěž pro obec.

Zastupitelé oceňují dobrou ekonomickou situaci obce, která je prokázána výsledky finanční analýzy a rozpočtovým hospodařením obce v této diplomové práci.

Projekty obce jsou v souladu se strategickými dokumenty obce, a to plánem obnovy obce a územním plánem. Tyto strategické dokumenty se po splnění konkrétního projektu novelizují. Na výběr projektu mají vliv podněty od zastupitelů obce a občanů obce podle společenského a ekonomického přínosu obci. Navržený projekt je následně schválen zastupitelstvem, poté je ve veřejné soutěži vybrán zpracovatel projektu (projektové dokumentace) a rozpočtu, dodavatel díla a stavebně technický dozor. Do komisí pro výběr vhodných uchazečů (tzv. otevírání obálek) jsou delegováni zastupci obce, na jejichž doporučení rozhodne zastupitelstvo o dodavateli. Projekty jsou financovány z rozpočtu, z rozpočtových rezerv, případně z dotací. Efektivnost se kontroluje především v rámci kontrolní činnosti výborů. Mezi nejdůležitější realizované projekty je možné zařadit realizaci výstavby splaškové kanalizace a čistírny odpadních vod, revitalizaci hřbitova, opravu kostela a rekonstrukci kulturního domu v obci.

Zastupitelé obce hodnotí velmi pozitivně přínos členství obce v MAS Třešťsko a v Mikroregionu Třešťsko. Obec Kostelec tak prostřednictvím spolupráce obcí plní společný strategický plán rozvoje území na mikroregionální úrovni.

¹³⁸ Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích § 53 (3)

5.3.1 Návrhová část k fungování samosprávy

Na základě poznatků o fungování samosprávy v konkrétní obci, se tímto shrnují poznatky, nastudované z fungování samosprávy v České republice a Slovenské republice a navrhuje se možnost zlepšení fungování samosprávy v obci mezi 500 – 3 000 obyvatel.

Pro fungování samosprávy malých obcí do 3 000 obyvatel, ve kterých není zřízena rada obce, se doporučuje posílit pozice starosty obce a nastavit obdobný model fungování samosprávy jako ve Slovenské republice.

Orgány obcí do 3 000 obyvatel tvoří starosta a zastupitelstvo. Počet členů zastupitelstva se navrhuje od 5 do 9 členů, dle velikosti obce (u obce Kostelec se konkrétně jedná o 7 členné zastupitelstvo). Zastupitelstvo zřídí funkci hlavního kontrolora plnění rozpočtu, který nese zodpovědnost za návrh rozpočtu a jeho plnění. Výbor obce je zřizován pouze kontrolní, přičemž jeho činnost, je řízena na základě programu, schváleného na pravidelných schůzkách. O programu každé schůzky je proveden povinný záznam. Zřizování komisí zůstává i nadále v pravomoci starosty obce, dle aktuální situace v obci a na zpracování návrhů řešení konkrétních aktuálních problémů. Po splnění úkolu se komise rozpouští.

6 Závěr

Cílem práce Samospráva a analýza hospodaření ve vybrané obci bylo poskytnout celkovou charakteristiku obce Kostelec, se zaměřením na vyhodnocení hospodaření obce, plnění rozpočtu obce Kostelec v uplynulých třech letech, pro posouzení možností dalšího hospodářského rozvoje obce a posouzení konkrétních přínosů plynoucích obci z členství obce v Místní akční skupině Třeštsko a v Mikroregionu Třeštsko. Dílčím cílem bylo zhodnotit působení samosprávy obce se zaměřením na dodržování samosprávných povinností orgánů obce, včetně posouzení možností zlepšení fungování samosprávy.

V rámci analýzy hospodaření obce Kostelec byla pozornost zaměřena zejména na porovnání hospodaření obce ve sledovaném období let 2011 až 2013. Analýza byla zaměřena na zjištění výše majetku obce, specifikaci pohledávek obce, včetně doby obratu pohledávek a specifikaci závazků obce. Zároveň byl proveden monitoring hospodaření obce a vypočten ukazatel dluhové služby obce.

Obec Kostelec dosahuje stabilní hladiny stálých aktiv a 99 % finanční nezávislosti (stability kapitálu obce). Obec své krátkodobé závazky hradí ve lhůtách splatnosti a v plné

výši a nemá žádné dlouhodobé závazky (úvěry, půjčky). Výsledek hospodaření obce, zohledňující ukazatel rentability obce, je rovněž v kladných číslech a obec je schopna pokrýt případnou ztrátu z hospodářské činnosti.

Na základě provedeného monitoringu hospodaření dosahuje obec Kostelec velmi dobrých výsledků ve vztahu k ukazateli celkové likvidity a rovněž k ukazateli podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům. Rovněž ukazatel dluhové služby nepřekračuje v žádném ze sledovaných období doporučenou hranici a obci se velmi dobře daří regulovat případnou zadluženost. Obec Kostelec je rovněž na základě vyhodnoceného ukazatele míry soběstačnosti schopna financovat své aktivity z vlastních zdrojů.

Finanční analýza hospodaření ukazuje na velmi dobrou finanční zajištěnost obce. Obci se doporučuje realizace připravovaných projektů, zejména pak financování veřejné infrastruktury obce spojené s realizací výstavby pozemní komunikace, kanalizace a veřejného osvětlení pro přípravu parcel pro výstavbu rodinných domů.

V případě realizace projektu s možností dofinancování projektu z veřejných zdrojů, nedojde k zadlužení obce. Realizace zamýšlených projektů výrazně přispěje k rozvoji obce a přílivu nových obyvatel.

V rámci zhodnocení rozpočtového hospodaření obce v letech 2011 až 2013 byla provedena analýza celkových příjmů s podrobnou rekapitulací daňových, nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů. Zároveň byla provedena analýza celkových výdajů, se zaměřením na strukturu běžných a kapitálových výdajů. Na základě provedených analýz celkových příjmů a výdajů bylo vypočteno saldo rozpočtu. Pro úplnost zhodnocení rozpočtu obce bylo provedeno srovnání podílu pohledávek a závazků na celkovém rozpočtu.

Obec Kostelec má v každém ze sledovaných období kladné saldo plnění rozpočtu a rozpočet obce Kostelec lze vyhodnotit jako přebytkový.

Zastupitelé obce hodnotí velmi pozitivně přínos členství obce v MAS Třeštsko a v Mikroregionu Třeštsko. Obec Kostelec tak prostřednictvím spolupráce obcí plní společný strategický plán rozvoje území na mikroregionální úrovni.

Část diplomové práce, vztahující se k fungování samosprávy obce, se opírá o nastudované poznatky a výsledky řízených rozhovorů se zastupiteli.

Ve věci dodržování samosprávných povinností orgánů obce je nutné si uvědomit, že neznalost, případně chybný výklad právní úpravy, vede ke vzniku pochybností

o fungování obce. Zároveň tak dochází k narušení komunikace s občany obce a ztráty důvěry veřejnosti ve fungování samosprávy.

S ohledem na výsledek rozhovorů je zřejmé, že zastupitelstvo má zájem o dobré fungování obce. Samosprávné povinnosti orgánů obce, stanovené Zákonem o obcích a zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, jsou dodržovány a nedochází k porušování zákona. Zastupitelstvo obce Kostelec pracuje zodpovědně, s cílem zajištění co nejlepšího hospodaření a dosažení rozvoje obce.

V kapitole k fungování samosprávy byla starostovi obce navržena možnost řešení nárůstu přestupků proti veřejnému pořádku, škodám na majetku a silného dopravního provozu středem obce.

Závěrem shrnuji, že cíl a dílčí cíl práce, byly splněny a práce poskytuje ucelenou charakteristiku obce Kostelec po ekonomické a samosprávné stránce.

7 Seznam zkratek

ČR	Česká republika
ČOV	Čistírna odpadních vod
ČSÚ	Český statistický úřad
ČSOB	Československá obchodní banka, a.s.
DDM	Drobný dlouhodobý majetek
DNM	Dlouhodobý nehmotný majetek
DPFO	Daň z příjmu fyzických osob
DPPO	Daň z příjmu právnických osob
EU	Evropská unie
FO	Fyzická osoba
FRB	Fond rozvoje bydlení
KD	Kulturní dům
KVL	Klub vodního lyžování Slavoj Kostelec
MAS	Místní akční skupina Třeštsko o.p.s.
MFČR	Ministerstvo financí ČR
MVČR	Ministerstvo vnitra ČR
MPSVČR	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MO	Moravský rybářský svaz Batelov
MŠ	Mateřská škola
OPVK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
OÚ	Obecní úřad
OZV	Obecně závazná vyhláška
PO	Právnická osoba
POVV	Program obnovy venkova Vysočiny
RUD	Rozpočtové určení daní
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
SK	Sportovní klub Kostelec
SR	Slovenská republika
SR	Státní rozpočet
SPMP	Sdružení pro mentálně postižené České republiky, Jihlava
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
TJ Zora	Tělovýchovná jednota Zora
ÚSC	Územní samosprávný celek
VÚSC	Vyšší územně správní celek
VZZ	Výkaz zisků a ztrát
ZO	Zastupitelstvo obce
ZŠ	Základní škola
ZS	Zdravotní středisko

8 Seznam použitých zdrojů

ČADIL, Jan. *Regionální ekonomie. Teorie a aplikace*. 1. Vydání. Praha: C.H. Beck, 2010, ISBN 978-80-7400-191-8.

ČEBIŠOVÁ, Taisia a kol. *Obec: postavení, správa, činnost*. Vyd. 1. Praha: ISV, 1996, Právo, ISBN 80-85866-19-6.

ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. *Demokracie v lokálním politickém prostoru: Specifika politického života v obcích ČR*, 1. Praha: Grada Publishing a.s., 2010, ISBN 9788024730615.

JAKUBÍKOVÁ, Dagmar. *Strategický marketing: Strategie a trendy*. 1. Praha: Grada Publishing, a.s., 2008. ISBN 978-80-247-2690-8.

JETMAR, J., PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Wolters Kluwer ČR (Aspi), 2012. ISBN 978-80-7357-936-4.

KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava, a spol. *Úvod do regionálních věd a veřejné správy*. 2. Vyd. Praha: Codex Bohemia, 1998. ISBN 80-85963-69-8.

KNÁPKOVÁ, A., PAVELKOVÁ, D. *Finanční analýza: Komplexní průvodce s příklady*. 1. Praha: Grada Publishing a.s., 2010. ISBN 978-80-247-3349-4.

KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*, vyd. 1. Praha, C.H.BECK, 2002, ISBN 80-7179-778-2.

LAJTKEPOVÁ, Eva, doc. Ing. , PhD. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*, FINAL TISK s.r.o. Olomučany, 2013, ISBN 978-80-7204-861-8.

LAJTKEPOVÁ, Eva, doc. Ing. , PhD. *Veřejné finance*, FINAL TISK s.r.o., Olomoučany, 2009, ISBN 978-80-7204-618-8.

LÁŠTIC, Erik. *Územná samospráva*, Univerzita Komenského v Bratislave, 2010, ISBN 978-80-223-28227-2.

MÁČE, Miroslav, Ing., CSc., Ph.D. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu 2010*. Praha. Grada Publishing, a.s., ISBN 978-80-247-3637-2.

MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vydání. Orac, s.r.o., Praha 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.

MERITUM *Účetnictví podnikatelů 2012*, Praha. Wolters Kluwer ČR, ISBN: 978-80-7357-744-5.

MERITUM, *Obce 2008 – 2009*, Praha. Wolters Kluwer ČR, ISBN: 978-80-7357-331-7.

NOVÁKOVÁ, Štěpánka. *Účetnictví státní správy a samosprávy*, Vysoká škola ekonomická v Praze, Nakladatelství Oeconomica, 2009, ISBN 978-80-245-1068-2.

OCHRANA, František, *Veřejná volba a řízení veřejných výdajů*, Nakladatelství Ekopress, s.r.o. 2003, ISBN 80-86119-71-8.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, 1. vydání, Praha: Magnet press 2004, ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3. vydání, Praha, ASPI, 2008, ISBN 978-80-7357-351-5.

PIROŠÍK, Vladimír. *Veřejná kontrola samosprávy*, Bratislava: Transparency International Slovensko, 2006.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů teorie*, Grada Publishing, a.s. 2009, ISBN 978-80-247-2789-9.

RUČKOVÁ, Petra. *Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi*. 3. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010. ISBN 978-80-247-3308-1.

SEDLÁČEK, Jaroslav.. *Finanční analýza podniku*, 2. vydání, BIZBOOKS, 2011. ISBN 978-80-251-3386-6.

WOKOUN, René a kol. *Regionální rozvoj (Východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie, strategie a programování)*, Linde Praha, a.s. , 2008, ISBN 978-80-7201-699-0.

Internetové zdroje:

BLOG. IHNED. *Mapa dluhů* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://data.blog.ihned.cz/c1-58868120-mapa-dluhu-vsech-6-246-obecnich-uradu-hrozi-vasemu-mestu-ci-vesnici-krach>.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích ČR k 1.1.2013* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupný z WWW: http://www.czso.cz/csu/2013edicniplan.nsf/publ/1301-13-r_2013.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích ČR k 1.1.2014* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupný z WWW: http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/130072-14-r_2014.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích Vysočiny* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupný z WWW: http://www.czso.cz/xj/redakce.nsf/i/pocet_obyvatel_v_obcich_vysociny_.

DENÍK OBCE. *Deník obce* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6543409>.

GALVASOVÁ, Iva a kol. *Deník veřejné správy, Organizační i právní formy spolupráce obcí* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6326681>.

KAMENÍČKOVÁ, V. *Deník veřejné správy Větší obce a jejich hospodaření – zadlužení více ohrožuje malé obce* [online]. *Ekonomika* 18.4.2011, OF 1/2011: [cit. 2013-01-12]. Dostupný z WWW: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6483619>.

KAMENÍČKOVÁ, V. *Deník veřejné správy Rating obcí* [online]. *Ekonomika* 1.4.2014, OF 1/2014: [cit. 2014-01-12]. Dostupný z WWW: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6641648>.

MIKROREGION TŘEŠŤSKO. [online]. Třešť: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: <http://www.trestsko.cz/default.asp?IDObce=8&kod=uvodKostelec>.

MIKROREGION TŘEŠŤSKO. *Strategický plán rozvoje Mikroregionu Třešťsko* [online]. Třešť: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: <http://www.trestsko.cz/default.asp?IDObce=8&kod=uvodKostelec>.

MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA TŘEŠŤSKO [online]. MAS Třešťsko: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: <http://www.mas-trestsko.cz/>.

MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA TŘEŠŤSKO *Strategie komunitně vedeného rozvoje MAS Třešťsko 2014 - 2020* [online]. MAS Třešťsko: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: http://www.mas-trestsko.cz/images/prilohy/Strategie/Strategie_MAS_2014-2020.pdf.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Monitoring. Informace Ministerstva finance pro veřejný sektor z oblasti statistiky vládního sketoru, hospodaření vládního sektoru – stavu pohledávek, kontrol, financování*. [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/monitoring>.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Monitoring hospodaření obcí – soustava informativních a monitorujících ukazatelů* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/regulace/hospodareni-kraju-a-obci/monitoring-hospodareni-obci>.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Usnesení vlády ČR č. 1395/2008, o monitoringu hospodaření obcí a o zrušení usnesení vlády ze dne 14. dubna 2004 č. 346, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/.../usneseni-vlady-cr-c-13952008-9338>.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. *Zadluženost územních rozpočtů* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupný z WWW: <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/monitoring/zadluzenost-uzemnich-rozpocetu/2013/zadluzenost-uzemnich-rozpocetu-v-roce-201-17755>.

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČR. *Narizení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev* [online]. Praha: [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: http://www.mpsv.cz/ppropo.php?ID=nv37_2003.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Počet obyvatel v obcích* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *System kontrol výkonu samostatné působnosti ve světle nejčastějších kontrolních zjištění z 18.1.2012* [online]. Zpracoval: odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra.Praha. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/.../system-kontrol-vykonu-samostatne-pusobnosti-pdf.asp>.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Kontroly výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků z 31.1.2013. Vyhodnocení výsledků control za období 2006 - 2012* [online]. odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra.Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/soubor/analyza-kontrol-2012-definitival-pdf.aspx>.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků Ministerstva vnitra České republiky odboru dozoru a kontroly veřejné správy č. 3 Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/soubor/metodicke-doporueni-blue-06-1-web-pdf.aspx>.

MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY. *Územná samospráva* [online]. Bratislava: [cit. 2014-09-05]. Dostupné z WWW: <http://www.minv.sk/?uzemna-samosprava>.

MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY. *Veřejná správa* [online]. Bratislava: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: <http://www.minv.sk/?sekcia-verejnej-spravy>.

MĚSTA, obce a vesnice ČR. *Územní členění v České republice, Kostelec* [online]. Praha: [cit. 2014-09-05]. Dostupné z WWW: <http://www.obce-mesta.info/obec.php?id=Kostelec-587401>.

NEJVYŠŠÍ KONTROLNÍ ÚŘAD. *Poskytování informací* [online]. Praha: [cit. 2014-12-14]. Dostupný z WWW: <http://www.nku.cz/cz/poskytovani-informaci/nejcastejsi-dotazy.htm>.

OBEC KOSTELEČ. [online]. *Kostelec*: [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: <http://www.kostelec-u-jihlavy.cz/index.asp>. Dostupný z WWW: [http://cs.wikipedia.org/wiki/Kostelec_\(okres_Jihlava\)](http://cs.wikipedia.org/wiki/Kostelec_(okres_Jihlava)).

OBEC KOSTELEČ U HOLEŠOVA. [online]. *Kostelec u Holešova*: [cit. 2014-10-14] Dostupný z WWW: <http://www.kostelecuholesova.cz>.

OBEC NÍŽKOV. [online]. *Nížkov*: [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: <http://www.nizkov.cz>.

OBEC MIROŠOV. [online]. *Mirošov*: [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: <http://www.obec-mirosov.cz>.

PIROŠÍK, Vladimír. *Verejná kontrola samosprávy* [online]. Bratislava: Transparency International Slovensko. 2006 [cit. 2014-12-14]. Dostupný z WWW: <http://transparency.sk/wp-content/uploads/2010/01/verejnakontrola.pdf>.

ROZVOJ OBCÍ. *Manuál finanční analýzy obcí* [online]. Praha: [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW https://www.google.cz/search?q=likvidita+obc%C3%AD&rlz=1C1NNVC_enCZ478CZ480&oq=likvidita+obc%C3%AD&aqs=chrome..69i57.9549j0j7&sourceid=chrome&es_sm=93&ie=UTF-8.

ROZVOJ OBCÍ. *Samospráva obcí* [online]. Praha: [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: <http://www.rozvojobci.cz/news/samosprava/>.

ROZVOJ OBCÍ. *Portál na podporu rozvoje obcí dluhů* [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW <http://www.rozvojobci.cz/news/tvorba-programu-rozvoje-obce1/>.

ROZVOJ OBCÍ SR. *Koncepce modernizace územní samosprávy ve Slovenské republice* [online]. Bratislava. [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: <z:http://www.rokovanie.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=7975>.

ROZPOČTOVÁ OPATŘENÍ. *Nesprávné hospodaření obce*. [online]. Praha: [cit. 2015-2-14]. Dostupný z WWW: <http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/dotaz/nespravne-hospodareni-obce-ucelove-rozpoctove-opatreni>.

SDRUŽENÍ OKOLNÍCH OBCÍ ŽELEZNICE KOSTELEČ – SLAVONICE [online]. Dačice. [cit. 2015-1-11]. Dostupný z WWW: (www.pokoleji.cz).

VZDĚLANÝ ZASTUPITEL. *Článek*, [online]. [cit. 2014-10-14]. Dostupný z WWW: <http://www.vzdelanyzastupitel.cz/data/fileBank/e6a0289a-cdcd-4e82-9d52-2b775f125728.pdf>.

Zákony a vyhlášky:

Nařízení vlády o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev (Nařízení vlády č. 37/2003 Sb.). Dostupné on-line na http://www.mpsv.cz/ppropo.php?ID=nv37_2003 [cit. 2014-3-10].

Novela zákona o obecním zřízení (Zákon č. 102/2010 Zb.). Dostupné on-line na <http://www.ulclegal.com/sk/bulletin-pro-bono/2010/06/2783-novela-zakona-o-obecnem-zriadeni> [cit. 2014-3-10].

Ústava České republiky (Zákon č. 1/1993 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.psp.cz/docs/laws/constitution.html> [cit. 2014-3-15].

Ústava Slovenskej republiky (Zákon č. 460/1992 Zb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonypreludi.sk/zz/1992-460> [cit. 2014-3-10].

Vyhláška, kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví (Vyhláška č. 410/2009 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/ekonomika-skolstvi/vyhlasaka-c-410-2009-sb-kterou-se-provadedejei-nektera> [cit. 2014-3-10].

Vyhláška o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů ve znění pozdějších předpisů (Vyhláška č. 383/2009 Sb.) o účetních záznamech. Dostupné on-line <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2009/vyhlasaka-c-383-2009-sb-3589> [cit. 2014-3-10].

Vyhláška o rozpočtové skladbě (Vyhláška č. 323/2002 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2002/vyhlasaka-c-323-2002-sb-3461> [cit. 2014-3-10].

Zákon České národní rady ze dne 24. dubna 1991 o přechodu některých věcí z majetku České republiky (Zákon č. 172/1991 Sb.). Dostupné on-line na https://www.vugtk.cz/odis/sborniky/cd/cd_zak/zakony/172-91.htm [cit. 2014-4-15].
Zákon o obcích (obecní řízení) (Zákon č. 128/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html> [cit. 2014-3-22].

Zákon České národní rady o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí (Zákon č. 172/1991 Sb.). Dostupné on-line http://www.vugtk.cz/odis/sborniky/cd/cd_zak/zakony/172-91.htm [cit. 2014-2-10].

Zákon České národní rady o přestupcích (Zákon č. 200/1990 Sb.). Dostupné on-line <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-200> [cit. 2014-3-10].

Zákon o daních z příjmu (Zákon č. 586/1992 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-586> [cit. 2014-2-20].

Zákon o hlavním městě Praze (Zákon č. 131/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-131> [cit. 2014-3-22].

Zákon o krajích (krajské zřízení) (Zákon č. 129/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-129> [cit. 2014-3-22].

Zákon o obcích (obecní zřízení) (Zákon č. 128/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-%28obecnizrizeni%29.html> [cit. 2014-3-22].

Zákon o obecnom zriadeni (Zákon č. 369/1990 Zb.). Dostupné on-line <http://www.vyvlastnenie.sk/predpisy/zakon-o-obecnom-zriadeni/> [cit. 2014-3-10].

Zákon o svobodném přístupu (Zákon č. 106/1999 Sb.). Dostupné on-line <http://www.mkcr.cz/scripts/detail.php?id=325> [cit. 2014-3-10].

Zákon o přestupcích (Zákon č. 200/1990 Sb.). Dostupné on-line <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-200> [cit. 2014-3-10].

Zákon o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (Zákon č. 420/2004 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.vzdelanyzastupitel.cz/elearning/plne-texty-zakonu/zakon-c-420-2004-sb-o-prezkoumavani-hospodareni-uzemnich-samospravnych-celku-a-dobrovolnych-svazku-obci.aspx> [cit. 2014-3-10].

Zákon o rozpočtových pravidlech a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (Zákon č. 218/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2000/zakon-c-218-2000-sb-3443> [cit. 2014-3-22].

Zákon o účetnictví (Zákon č. 563/1991 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-563> [cit. 2014-1-22].

Zákon o rezervách pro zjištění základu daně z příjmu (Zákon č. 593/1992 Sb.). Dostupné on-line na <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/rezervy/> [cit. 2014-3-10].

Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) (Zákon č. 243/2000 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243> [cit. 2014-4-15].

Zákon o svobodném přístupu k informacím (Zákon č. 106/1999 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.mkcr.cz/scripts/detail.php?id=325> [cit. 2014-1-22].

Zákon o střetu zájmů (Zákon č. 159/2006 Sb.). Dostupné on-line na <http://www.psp.cz/docs/laws/2006/159.html> [cit. 2014-3-10].

9 Přílohy

Seznam příloh

Příloha 1: Významné položky pořízeného majetku	83
Příloha 2: Přehled přijatých (obdržených) dotací a darů	84
Příloha 3: Přehled finanční podpory poskytnuté na spolupráci obcí	84
Příloha 4: Struktura daňových příjmů	85
Příloha 5: Struktura nedaňových příjmů	86
Příloha 6: Struktura kapitálových výdajů	86
Příloha 7: Struktura přijatých transferů	87
Příloha 8: Struktura běžných výdajů	88
Příloha 9: Struktura kapitálových výdajů	89
Příloha 10: Podíl pohledávek na rozpočtu obce	90
Příloha 11: Podíl závazků na rozpočtu obce	91
Příloha 12: Přehled projektů obce Kostelec v opatření	92
Příloha 13: Přehled hospodaření MAS Třeštsko 2011 – 2013	92
Příloha 14: Přehled podpořených projektů obce Kostelec v rámci MAS Třeštsko	93
Příloha 15: Podpořené projekty v letech 2008 – 2013 rozdělené podle Fiche	93
Příloha 16: Řízený rozhovor se zastupiteli obce	94

Příloha 1: Významné položky pořízeného majetku

Položka	Hodnota	Rok pořízení
dětské dopravní hřiště a areál ZŠ	2 245 257,50 Kč	2011
nedokončený dlouhodobý hmotný majetek v hodnotě	559 980 Kč	2011 ¹³⁹
pozemky od pana Ing. Valy v hodnotě	625 100 Kč	2012 ¹⁴⁰
komunitní kompostárna v hodnotě	146 589 Kč	2012
nedokončený dlouhodobý hmotný majetek komunikace v areálu OÚ, ZŠ, MŠ, ZS	399 662 Kč	2012
nedokončený dlouhodobý hmotný majetek Zateplení KD Horal	188 390,81 Kč	2012
komunikace na hřbitově	356 830,30 Kč	2013
chodníky a parkoviště u OÚ	399 662 Kč	2013
komunikace v areálu OÚ ZŠ	793 001,12 Kč	2013
myčka nádobí	219 143,78 Kč	2013
pořízení konvektomatu	205 074,43 Kč	2013
pořízení malotraktoru	35 980 Kč	2013
pořízení frézy	39 950 Kč	2013
směna pozemků pro ČOV	105 837,23 Kč	2013
nákup pozemků pro ČOV	105 598 Kč	2013

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

¹³⁹ Položky nedokončeného jsou tvořeny zejména projektovými dokumentacemi k výstavbě kanalizačních přípojek, zateplení KD Horal, k výstavbě komunikací v obci

¹⁴⁰ Pozemek se vrátil obci včetně pokuty z důvodu – nesplnění podmínky zastavení pozemku ve stanovené lhůtě (dlouhodobá pohledávka obce)

Příloha 2: Přehled přijatých (obdržených) dotací a darů (v Kč)

	2011	2012	2013
Obecní lesy (kraj Vysočina)	10 680	26 308	37 748
Sčítání lidu, domů a bytů 2011 (SR)	4 844	0	
Volba do zastupitelstva kraje a prezidenta republiky (SR) ¹⁴¹	0	17 874	18 607 (prezident)/ 18 001 (Poslanecká sněmovna)
Oprava místních komunikací POVV (kraj Vysočina)	111 000	107 000	0
Parkové úpravy hřbitova a okolí v Kostelci POVV (kraj Vysočina)	0	0	109 000
Na školní zařízení (kraj Vysočina)	4 540	5 079	4 916
EU peníze školám (OP VK)	257 097	171 398	0
Na činnost místní správy a školství (SR)	416 400	416 400	313 300
Na politiku zaměstnanosti (SR)	132 000	0	0
DDM hřiště – dotace SZIF	1 316 590	0	0

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 3: Přehled finanční podpory poskytnuté na spolupráci obcí (v Kč)

	2011	2012	2013
Svazek obcí železnice Kostelec – Slavonice	438	435	436
Mikroregion Třeštsko	10 824	11 064	10 860
Místní akční skupině Třeštsko	9 020	9 220	8750
Svaz vodovodů a kanalizací Jihlavsko	5 220	5 226	5 166
Svaz vodovodů a kanalizací Jihlavsko – příspěvek na financování stavby ČOV a kanalizace	0	3 658 000	0
Odvod do fondu Kostelců, na uspořádání setkání Kostelců v Červeném Kostelci	3 504	3 480	3 488
Nenávratná finanční výpomoc sociálně slabým občanům ¹⁴²	0	2 600	0
Nenávratná finanční výpomoc sociálně slabým občanům ¹⁴³	0	0	500
Návratné finanční výpomoci z Fondu rozvoje bydlení obce Kostelec ¹⁴⁴	0	68 706	63 046
Nenávratné finanční prostředky společnosti ICOM transport a.s. na zajištění autobusové dopravní obslužnosti	57 836	62 787	60 549
Nenávratné finanční prostředky Statutárnímu městu Jihlava ¹⁴⁵	202 228	227 400	56 100

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

¹⁴¹ Záloha na volbu prezidenta republiky (SR) - záloha 20000,00 Kč (z toho byla záloha na volbu prezidenta republiky (SR) - záloha 500,00 Kč)

¹⁴² celkem se jednalo o 3 občany obce (1 v sociálním byte a 2 občanů v domově pokojného stáří)

¹⁴³ celkem se jednalo o 1 občana obce v sociálním bytě

¹⁴⁴ celkem se jednalo o 2 občany obce

¹⁴⁵ výdaj na neinvestiční výdaje na žáky v souladu s ustanovením § 178 odst. 6 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání ve znění platném do 31.12. 2012, vynaložené za období od 1. 9. 2012 do 31. 12. 2012

Příloha 4: Struktura daňových příjmů (v Kč)

	2011	2012	2013
Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	1 715 578,18	1 605 734,02	2 036 699,96
Daň z příjmu FO ze SVČ	337 347,96	331 747,74	430 303,93
Daň z příjmu FO z kapitálových výnosů	126 147,86	147 946,58	179 006,26
Daň z příjmů PO	1 316 638,95	1 453 122,86	1 753 976,12
Daň z příjmů PO za obce	527 630,00	574 370,00	719 340,00
Daň z přidané hodnoty	3 068 279,00	2 931 891,00	3 790 797,67
Poplatek za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0	0	510,00
Poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování komunálního odpadu	436 848,00	439 379,00	431 897,00
Poplatek ze psů	35 862,00	33 625,00	37 450,00
Poplatek za užívání veřejného prostranství	20 000,00	20 000,00	36 000,00
Poplatek z ubytovací kapacity	5 270,00	5 300,00	505,00
Odvod z loterií a podobných her	1 759,00	22 267,90	37 253,06
Odvod z výherních hracích přístrojů	40 000,00	109 182,00	197 106,41
Správní poplatky	69 240,00	11 500,00	23 190,00
Daň z nemovitých věcí	1 872 511,74	1 427 484,00	1 494 697,37
Daňové příjmy celkem	9 573 112,69	9 113 550,19	11 168 732,78

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 5: Struktura nedaňových příjmů (v Kč)

	2011	2012	2013
Příjmy z pronájmů pozemků	43 240,50	40 518,00	39 280,50
Příjmy z pěstební činnosti	911 038,74	531 746,30	873 071,23
Přijaté pojistné náhrady	0	0	3 317,00
Příjmy z knihovnické činnosti	2 500,00	2 300,00	1 700,00
Příjmy z kultury	3 555,00	0	103,00
Příjmy z poskytování ambulanti péče	27 600,00	27 600,00	21 966,35
Příjmy z bytového hospodářství	1 105 606,46	1 312 669,00	1 449 377,84
Příjmy z nebytového hospodářství	222 629,50	189 810,00	143 639,00
Příjmy z pohřebnictví	15 668,00	2 114,00	18 819,00
Příjmy ze sběru a svozu komunálních odpadů	1 620,00	0	0
Příjmy ze sběru a svozu ostatních odpadů	4 465,00	1 431,00	5 279,00
Příjmy ze zneškodňování komunálních odpadů	116 833,50	99 782,00	128 821,50
Příjmy z domova pro seniory	38 840,50	33 840,50	33 840,50
Příjmy z činnosti místní správy	61 131,17	329 666,23	79 288,00
Příjmy z úroků	147 817,20	174 891,45	151 898,73
Nedaňové příjmy celkem	1 830 500,00	3 369 648,48	2 9 27 281,65

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 6: Struktura kapitálových výdajů

	2011	2012	2013
Příjmy z prodeje pozemků	32 350,00	52 520,00	51 980,00
Kapitálové příjmy celkem	32 350,00	52 520,00	51 980,00

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 7: Struktura přijatých transferů

	2011	2012	2013
Neinvestiční přijaté transfery z všeob. pokladní správy SR	4 844,00	17 874,00	36 608,40
Neinvestiční transfery ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	414 456,00	416 400,00	313 300,00
Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	389 097,60	171 398,00	0
Neinvestiční přijaté transfery od krajů	126 220,00	31 387,00	42 664,00
Investiční přijaté transfery ze státních fondů	169 608,65	0	0
Převody z rozpočtových účtů	0	65 360,12	200 120,00
Investiční přijaté transfery ze státních fondů	169 608,65	1 316 590,00	0
Investiční přijaté transfery od krajů	2 883 347,05	107 000,00	109 000,00
Přijaté transfery celkem	3 987 573,30	2 126 009,52	701 692,40

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 8: Struktura běžných výdajů

	2011	2012	2013
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	844 016,00	1 009 191,00	761 273,00
Ostatní osobní výdaje	3 525,00	2 515,00	3 960,00
Povinné pojistné na soc. zab. a státní politiku zaměstnanosti	210 242,00	252 807,00	190 992,00
Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	75 924,00	91 002,00	68 747,00
Povinné pojistné na úrazové pojištění	0	5 128,24	5 412,66
Prádlo, oděv a obuv	342,00	4412,00	0
Knihy, učební pomůcky a tisk	7 276,00	19 340,00	11 412,00
Drobný hmotný dlouhodobý majetek	13 780,00	19 770,00	35 956,00
Nákup materiálu	17 937,90	28 531,00	15 751,00
Studená voda	3 779,37	4 109,00	13 981,00
Plyn	4 910,98	103 857,85	62 257,45
Elektrická energie	29 250,09	72 420,71	118 378,24
Poštovní služby	3 196,00	2 875,80	4 702,80
Služby telekomunikací a radiokomunikací	26 356,59	14 630,31	18 854,05
Služby peněžních ústavů	103 055,98	106 478,00	105637,00
Nájemné	17 714,40	0	0
Nájemné za půdu	353,00	333,00	0
Konzultační, poradenské a právní služby	60 665,00	76 378,00	52 546,00
Služby školení a vzdělávání	6 820,00	5 470,00	4 090,00
Zpracování dat a služby spojené s inf. a kom. technologiemi	19 734,00	10 435,00	1 452,00
Nákup ostatních služeb	51 521,34	66 071,00	72 694,40
Opravy a udržování	44 945,00	41 608,80	25 262,42
Programové vybavení	2 889,00	22 344,00	8 788,13
Cestovné	27 150,00	19 957,00	26 583,00
Pohoštění	0	1 110,00	853,00
Nájemné za nájem s právem koupě	17 856,00	21 828,00	31 218,00
Ostatní nákupy	0	0	0
Neinvestiční transf. obecně prospěšným společnostem	9 020,00	9 220,00	8 720,00
Neinvestiční transfery obcím	3 700,00	3 700,00	0
Ostatní neinv.transfery věř. rozp. územní úrovně	0	9 220,00	5 166,00
Nákup kolků	1 160,00	3 210,00	0
Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	1 109,00	2 568,00	316,00
Platby sankcí jiným rozpočtům	0	1 004,00	0
Platby daní a poplatků krajům, obcím a st. fondům	3 500,00	0	2 000,00
Náhrady mezd v době nemoci	7 917,00	0	4 662,00
Ostatní náhrady placené obyvatelstvu	0	4 833,00	0
Ostatní výdaje z fin. vypořádání minulých let	0	68 234,68	0
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	2 983,00

Budovy, haly a stavby	0	3 190,00	3 400,00
Stroje, přístroje a zařízení	0	0	0
Pozemky	0	375 060,00	164 528,00
Celkem	619 645	2 478 849	1 804 614,15

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 9: Struktura kapitálových výdajů

	2011	2012	2013
Budovy, haly, stavby	524 339,60	795 999,64	1 360 438,42
Stroje, přístroje a zařízení	0	0	501 899,00
Ostatní kapitálové výdaje	0	0	0
Pozemky	0	375 060	164 528,00
Dopravní prostředky	0	0	0
Inv.transf.veř. rozpočtům	0	3 658 000,00	0
Celkem	524 339,60	4 829 059,64	2 026 865,42

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 10: Podíl pohledávek na rozpočtu obce (v Kč)

(A x 100)/B			2011	2012	2013
A. Vymezení pohledávek			622 300	415 261	2 311 611
část A/IV	číslo účtu	Dlouhodobé pohledávky (NETTO)	0	0	30 000
č. 3	462	Ostatní dlouhodobé pohledávky (FRB)	0	0	30 000
	465	Dlouhodobé poskytnuté zálohy	0	0	0
část B/IV	číslo účtu	Krátkodobé pohledávky (NETTO)	0	0	0
č. 1	311	Odběratelé	537 463	334 199	474 518
č. 2	312	Směnky k inkasu	0	0	0
č. 3	313	Pohledávky za eskontované cenné papíry	0	0	0
č. 5	315	Jiné pohledávky z hlavní činnosti	84 837	81 062	84 013
č. 6	316	Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	0	0	0
č. 7	317	Krátkodobé pohledávky z poskytnutých úvěrů	0	0	0
č. 10	335	Pohledávky za zaměstnanci	0	0	0
č. 11	336	Zúčtování s institucemi sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění	0	0	0
č. 13	342	Jiné přímé daně	0	0	0
č. 14	343	Daň z přidané hodnoty	0	0	0
č. 15	345	Jiné daně a poplatky	0	0	0
č. 16	346	Pohledávky za ústředními rozpočty	0	0	1 723 080
č. 17	348	Pohledávky za územními rozpočty	0	0	0
č. 19	361	Krátkodobé pohledávky z ručení	0	0	0
č. 20	363	Pevné termínované operace a opce	0	0	0
č. 21	365	Pohledávky z finančního zajištění	0	0	0
č. 22	367	Pohledávky z vydaných dluhopisů	0	0	0
č. 23	371	Krátkodobé pohledávky z nástrojů spolufinancování ze zahraničí	0	0	0
č. 28	377	Ostatní krátkodobé pohledávky	0	0	0
B. Vymezení rozpočtových příjmů			16 258 231	14 596 368	14 649 566
ř. 4200 VI		Příjmy celkem po konsolidaci Zisk po zdanění z hospodářské činnosti	16 258 231	14 596 368	14 649 566
Podíl pohledávek na rozpočtu			3,83%	2,84%	15,78%

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 11: Podíl závazků na rozpočtu obce (v Kč)

(C x 100)/B			2011	2012	2013
C. Vymezení závazků			246 741	339 864	312 393
část D/III	číslo účtu	Dlouhodobé závazky	0	0	0
č. 1	451	dlouhodobé úvěry	0	0	0
část D/IV	číslo účtu	Krátkodobé závazky	246 741	239 864	312 393
č. 1	281	Krátkodobé úvěry	0	0	0
č. 2	282	Eskontované krátkodobé dluhopisy nebo směnky	0	0	0
č. 3	283	Vydané krátkodobé dluhopisy	0	0	0
č. 4	289	Jiné krátkodobé půjčky	0	0	0
č. 5	321	Dodavatelé	0	1 176	0
č. 6	322	Směnky k úhradě	0	0	0
č. 9	325	Závazky z dělení správy a kaucí	0	0	0
č. 10	326	Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	0	0	0
č. 14	331	Zaměstnanci	17 934	10 199	8 532
č. 15	333	Jiné závazky vůči zaměstnancům	0	0	0
č. 16	336	Zúčtování s institucemi sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění	68 337	59 713	58 088
č. 18	342	Jiné přímé daně	20 727	16 626	17 033
č. 19	343	Daň z přidané hodnoty	0	42 728	121 272
č. 20	345	Jiné daně a poplatky	0	0	0
č. 21	347	Závazky k ústředním rozpočtům	0	0	0
č. 22	349	Závazky k územním rozpočtům	0	0	0
č. 24	362	Krátkodobé závazky z ručení	0	0	0
č. 25	363	Pevné termínované operace a opce	0	0	0
č. 27	366	Závazky z finančního zajištění	0	0	0
č. 28	368	Závazky z upsaných nesplacených cenných papírů a podílů	0	0	0
č. 29	372	Krátkodobé závazky z nástrojů spolufinancování ze zahraničí	0	0	0
č. 34	378	Ostatní krátkodobé závazky	139 743,00	109 422	107 468
Podíl závazků na rozpočtu obce			1,52%	1,64%	2,13%

Zdroj: Údaje z účetní závěrky obce Kostelec (zpracování vlastní)

Příloha 12: Přehled projektů obce Kostelec v opatření (v mil. Kč)

Specifikace projektu	Termín realizace	Náklady
Kanalizační systém a ČOV aglomerace obcí Dolní Cerekev - Kostelec	2008 - 2010	150
Rekonstrukce stávající splaškové kanalizace	2008 – 2011	25
Rekonstrukce a dobudování dešťové kanalizace	2008 - 2011	30
Čistírna odpadních vod	2008- 2010	50 až 60
Výstavba místního rozhlasu	2008 – 2009	0,45
Energetický audit budovy OÚ	2008	0,06
Rekonstrukce kotelny a zateplení budov ZŠ, OÚ a ZS	2008 - 2010	5,45
Výstavba autobusové zastávky v obci	2008	0,8
Výstavba železniční zastávky Kostelec - masna	2008	2,8
Triangl železnice	2010 - 2012	100
Výstavba víceúčelového sportoviště	2008 - 2009	1,5
Skatepark	2008	0,4
Výměna oken v budově ZŠ, OÚ a ZS	2008- 2010	5,45
Rekonstrukce a přestavba sálu KD	2008 - 2010	16
Rekonstrukce hřbitovní zdi a márnice	2008 - 2010	0,8

Zdroj: Údaje z výroční zprávy Mikroregionu Třeštsko (zpracování vlastní)

Příloha 13: Přehled hospodaření MAS Třeštsko 2011 – 2013 (v Kč)

	2011	2012	2013
Přijaté dotace celkem:	5 655 657	1 341 447	5 853 710,50
• LEADER	4 849 764	1 297 447	4 911 889
• neinvestiční dotace na provoz	755 893	30 000	896 821,50
• dotace na provoz	50 000	14 000	45 000
Náklady	991 677,45	2 389 872,46	1 972 017,64
Výnosy	1 044 097,67	1 695 280,08	3 285 002,60
Výsledek hospodaření	52 420,22	-694 592,38	1 312 984,96

Zdroj: Údaje z výročních zpráv MAS Třeštsko, <http://www.mas-trestsko.cz/o-mas/vyrocní-zpravy> (zpracování vlastní)

Příloha 14: Přehled podpořených projektů obce Kostelec v rámci MAS Třešťsko

2011	2012	2013
Oprava kostela sv. Konhuty dotace 663 775 Kč	Obnova hřbitovní zdi a bývalé márnice dotace 227 160,00 Kč	Oprava elektrorozvodů a topení v kulturním sále dotace 246 101,00 Kč Oprava komunikačního napojení ZŠ, MŠ, OÚ a sportovního areálu dotace 449 819,00 Kč

Zdroj: Údaje z výročních zpráv MAS Třešťsko, <http://www.mas-trestsko.cz/o-mas/vyrocní-zpravy>
(zpracování vlastní)

Příloha 15: Podpořené projekty v letech 2008 – 2013 rozdělené podle Fiche

Fiche č. 1	Lesnická infrastruktura	3
Fiche č. 2	Obnova lesního potenciálu po kalamitách	0
Fiche č. 3	Neproductivní investice v lesích	1
Fiche č. 4	Obnova a rozvoj vesnic	17
Fiche č. 5	Občanské vybavení a služby	33
Fiche č. 6	Ubytování a sport	3
Fiche č. 7	Ochrana a rozvoj kulturního dědictví venkova	7
Fiche č. 8	Podpora zakládání podniků a jejich rozvoje	7
Celkem podpořeno projektů		71

Zdroj: Výroční zpráva MAS Třešťsko za období roku 2013 (zpracování vlastní)

Příloha 16: Řízený rozhovor se zastupiteli obce

Termín rozhovoru: 3.9.2014

Jména zastupitelů:

Ing. Karel Černý	Vladimír Flekal	Alena Hawerlandová
Ing. Petr Klička	Karel Králík	Ing. Rostislav Mašek
Ing. Jaroslav Matula	Karel Polícar	Ing. Petr Tyráček

- 1) Kolik let jste v zastupitelstvu obce Kostelec
- 2) Konají se jednání zastupitelstva jedenkrát za 3 měsíce
 - a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože to nesledujiProsím uveďte datum posledního jednání zastupitelstva
.....
- 3) Jsou dle Vašeho názoru zastupitelé obce zapojeni do přípravy záměrů a plánů budoucího rozvoje obce
 - a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 4) Je dle Vašeho názoru obsah jednání zastupitelstva v souladu s dlouhodobými záměry obce
 - a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 5) Zveřejňuje obec po stanovenou dobu informaci o konání zasedání zastupitelstva obce
 - a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 6) Rozhodovalo zastupitelstvo Vaší obce od začátku aktuálního volebního období o následujících záměrech obce:

– prodeji majetku obce	<i>ano x ne x nevím</i>
– směně majetku obce	<i>ano x ne x nevím</i>

- pronájmu majetku obce *ano x ne x nevím*
- výpůjčce nemovitého majetku obce *ano x ne x nevím*
- schválení veřejnoprávních smluv před podpisem starosty obce *ano x
ne x nevím*

- 7) Jaké záměry obce byly zastupitelstvem v aktuálním volebním období zamítnuty?
- 8) Kolik v posledních třech letech bylo vyřízeno podnětů od občanů obce
- 9) Kolik v posledních třech letech bylo vyřízeno stížností od občanů obce
- 10) Kolik v posledních třech letech bylo řešeno přestupků v obci Kostelec
- 11) Projednává zastupitelstvo obce závěrečný účet hospodaření obce za uplynulý rok ve lhůtě vždy do 30.6. následujícího kalendářního roku
- a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....

V případě, že k projednání závěrečného účtu obce ve stanoveném termínu nikdy nedošlo, případně dochází nepravidelně, uveďte prosím důvod:

- 12) Projednává a schvaluje zastupitelstvo obce rozpočtová opatření obce, včetně změn v rozpočtu obce prostřednictvím usnesení a tzv. rozpočtových opatření
- a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 13) Plní obec Kostelec povinnost evidence právních předpisů obce a je tato evidence zasílána na Ministerstvo vnitra
- a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 14) Jsou přijatá rozhodnutí schválena za přítomnosti nadpoloviční většiny členů zastupitelstva
- a. vždy
 - b. nepravidelně
 - c. nikdy
 - d. nevím, protože (prosím uveďte důvod).....

V případě, že rozhodnutí byla schválena méně, než nadpoloviční většinou, uveďte čeho se rozhodnutí týkalo.

- 15) Jsou zápisy ze zasedání zastupitelstva pořizovány včas (tj. do 10 dnů od konání zastupitelstva).
- vždy
 - nepravidelně
 - nikdy
 - nevím, protože (prosím uveďte důvod).....
- 16) Vykazují zápisy ze zasedání zastupitelstva některé z níže uvedených vad
- chybějící podpisy *ano x ne x nevím*
 - neuvedení počtu členů zastupitelstva *ano x ne x nevím*
 - nedodržení schváleného pořadu jednání, průběhu a zaznamenání výsledku hlasování *ano x ne x nevím*
 - jiné neshody (prosím uveďte).....
- 17) Jak byste osobně charakterizoval/la obec Kostelec z ekonomického hlediska (t.j. z hlediska rozpočtového – tzn. s ohledem na rozpočet obce, výši příjmů a výdajů obce)?
- 18) V čem spatřujete výhody obce Kostelec ve srovnání s ostatními obcemi v okolí?
- 19) Co se dle Vašeho názoru podařilo v obci vylepšit za poslední tři roky?
Prosím uveďte maximálně tři pro Vás nejdůležitější projekty.
- 20) S jakými problémy se dle Vašeho názoru potýká obec Kostelec?
Prosím uveďte maximálně tři pro Vás nejdůležitější projekty.
- 21) Pro případ, že i v příštím volebním období budete zvolen/a zastupitelem obce, jaké máte konkrétní plány pro zlepšení a zpříjemnění života obyvatelů obce
Prosím uveďte maximálně tři plánované záměry
- 22) Čím plánujete zvýšit zájem o stěhování občanů do Vaší obce?
- 23) Má obec Kostelec v současné době pozemky určené na stavby rodinných domků?
- ano
 - ne
- V případě odpovědi b) prosím o sdělení důvodu proč obec Kostelec nemá vymezené pozemky.....
- 24) Jaké jsou dle Vašeho názoru výhody členství v MAS Třeštsko?
- 25) Co členství MAS Třeštsko přináší konkrétně Vaší obci?
- 26) Jaké jsou dle Vašeho názoru výhody členství v Mikroregionu Třeštsko?
- 27) Co členství v Mikroregionu Třeštsko přináší konkrétně Vaší obci?

10 Fotogalerie

Kostel sv. Konhuty



Zdroj: <http://obrazky.cz/?q=Kostelec+u+Jihlavy&sourceid=szn-HP> [online]. [cit. 2015-02-16].

Pohled na obec Kostelec



Zdroj: <http://obrazky.cz/?q=Kostelec+u+Jihlavy&sourceid=szn-HP> [online]. [cit. 2015-02-16].

Domov s pečovatelskou službou



Masopust v Kostelci



Zdroj: <http://obrazky.cz/?q=Kostelec+u+Jihlavy&sourceid=szn-HP> [online]. [cit. 2015-02-16].

Železniční stanice v Kostelci



Železniční zastávka Masna v Kostelci



Zdroj: <http://obrazky.cz/?q=Kostelec+u+Jihlavy&sourceid=szn-HP> [online]. [cit. 2015-02-16].

Logo Mikroregionu Třeštsko



Logo Místní akční skupiny Třeštsko



Zdroj: <http://obrazky.cz/?q=Kostelec+u+Jihlavy&sourceid=szn-HP> [online]. [cit. 2015-02-16].