



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Sciences

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

**Spolupráce orgánů krizového řízení územních
samosprávných celků a nestátních neziskových
organizací při řešení mimořádných událostí**

DIPLOMOVÁ PRÁCE

Studijní program: [Ochrana obyvatelstva](#)

Autor: Bc. Věra Mikešová

Vedoucí práce: Ing. Aleš Kudlák, Ph.D.

České Budějovice 2019

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci s názvem „*Spolupráce orgánů krizového řízení územních samosprávných celků a nestátních neziskových organizací při řešení mimořádných událostí*“ jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby diplomové práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé diplomové práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 10.05.2019

.....

Bc. Věra Mikešová

Poděkování

Chtěla bych především poděkovat Ing. Aleši Kudlákovi, Ph.D., za odborné vedení mé práce, za poskytnuté cenné rady a připomínky, ochotu a trpělivost, kterou mi v průběhu zpracování diplomové práce věnoval. Poděkování patří i zástupcům nestátních neziskových organizací a respondentům, kteří mi dopomohli k realizaci výzkumné části práce.

Spolupráce orgánů krizového řízení územních samosprávných celků a nestátních neziskových organizací při řešení mimořádných událostí

Abstrakt

V dnešní době dochází čím dál tím více k mimořádným událostem přírodního nebo antropogenního původu, které mnohdy přerůstají do krizových situací. Pro zvládnutí těchto událostí jsou zřizovány orgány krizového řízení, které mají za úkol zajišťovat komplexní přípravu na jejich zdolávání. V posledních letech orgány krizového řízení využívají ke spolupráci nestátní neziskové organizace, které přispívají krizovým orgánům ke zvládnutí těchto událostí, a to především v oblasti poskytování humanitární pomoci postiženému obyvatelstvu.

Diplomová práce se zaměřuje na orgány krizového řízení územních samosprávných celků a na nestátní neziskové organizace, které jsou součástí Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje. Ten představuje volné sdružení účastníků a je zřízen za účelem jejich koordinace při poskytování sil, prostředků a činností Jihočeskému kraji při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Cíl práce je zaměřen na analýzu zabývající se možnostmi spolupráce orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací působících na území Jihočeského kraje při nasazování sil a prostředků, které jsou potřebné k řešení mimořádných událostí a krizových situací a na spolupráci výše uvedených subjektů při povodni v roce 2013.

Pro dosažení stanoveného cíle a získání objektivních výsledků byl využit kvantitativní výzkum, za použití dotazníkového šetření, který byl aplikován na pracovníky krizového řízení obce s rozšířenou působností v rámci Jihočeského kraje. Dále byl proveden kvalitativní výzkum, který byl veden formou řízeného rozhovoru se zástupci nestátních neziskových organizací, kteří jsou účastníky Panelu Jihočeského kraje.

Ze získaných informací od neziskových organizací a vyhodnocení dotazníkového šetření od pracovníků krizového řízení vyplývá, že výzkumné otázky jsou zodpovězeny kladně. To znamená, že spolupráce mezi výše uvedenými subjekty fungovala v roce 2013 bez větších problémů. Orgány krizového řízení využívaly ve velké míře od nestátních neziskových organizací pomoc při monitoringu situace, materiální pomoc a manuální pomoc, v menší míře také finanční a psychosociální pomoc. Díky zkušenostem, které získali výše uvedené subjekty při povodních v roce 2013, ale především i při předchozích mimořádných událostech či krizových situacích, dochází k neustálému

vývoji v oblasti spolupráce mezi nimi. Za účelem zdokonalování vzájemné spolupráce se uskutečňují školení, jednání a cvičení, které jsou pořádány Jihočeským krajem, složkami IZS, neziskovými organizacemi, tak i pracovníky krizového řízení obce s rozšířenou působností. Výsledky analýzy diplomové práce mohou posloužit jako podklad ke zefektivnění a zkvalitnění spolupráce při nasazování sil a prostředků orgánům krizového řízení a nestátním neziskovým organizacím, mohou být využity i jako studijní materiál.

Klíčová slova

mimořádná událost; krizová situace; orgány krizového řízení; nestátní neziskové organizace;

The cooperation between emergency management authorities in territorial self-governing units and non-governmental non-profit organisations addressing major emergencies

Abstract

Nowadays, more and more major emergencies of natural or anthropogenic origin are occurring, which often become crisis situations. Crisis management is set up to deal with these events and has the task of providing comprehensive preparation for their management. In recent years, crisis management authorities have been using non-governmental non-profit organizations to work together to contribute to crisis management, particularly in the provision of humanitarian assistance to the affected population.

The diploma thesis focuses on crisis management authorities of territorial self-governing units and on non-governmental non-profit organizations, which are part of the South Bohemian Region Panel, which is a free association of participants and is established for the purpose of their coordination in providing forces, resources and activities to the South Bohemian Region in dealing with major emergencies and crisis situations.

The aim of the thesis is to analyse the possibilities of cooperation between crisis management authorities and non-governmental non-profit organizations operating in the South Bohemian Region in deploying the forces and resources needed to deal with emergencies and crisis situations and cooperation of the above mentioned entities during the floods in 2013.

In order to achieve the determined objective and obtain objective results, quantitative research was applied, using a questionnaire survey. It was applied to crisis management personnel of the municipality with extended powers within the South Bohemian Region. Furthermore, a qualitative research was conducted in the form of a controlled interview with representatives of non-governmental non-profit organizations who are members of the Panel of the South Bohemian Region.

The information obtained from the non-profit organizations and the evaluation of the questionnaire survey from the crisis management personnel show that the research questions are answered positively, i.e. the cooperation between the above-mentioned entities worked without major problems in 2013. The crisis management authorities used assistance from non-governmental non-profit organizations to a greater extent in monitoring the situation, material assistance and manual assistance, to a lesser extent

financial and psychosocial assistance. Thanks to the experience gained by the above-mentioned entities during the floods in 2013, but especially during previous major emergencies or crisis situations, there is a constant development in the area of cooperation between them. In order to improve mutual cooperation, there are training sessions, meetings and exercises organized by the South Bohemian Region, integrated rescue system units, non-profit organizations as well as crisis management personnel of the municipality with extended powers. The results of the analysis of the thesis can serve as a basis for increasing the efficiency and improving the cooperation in deploying forces and resources by crisis management authorities and non-governmental non-profit organizations, as well as study material.

Key words

major emergency; crisis situation; crisis management authorities; non-governmental non-profit organizations;

Obsah

ÚVOD.....	10
1 TEORETICKÁ ČÁST	11
1.1 Krizové řízení historie a současnost.....	11
1.2 Legislativní vymezení krizového řízení.....	11
1.3 Definice základních pojmů v krizovém řízení	13
1.4 Orgány krizového řízení.....	20
1.5 Orgány krizového řízení s územní působností.....	20
1.5.1 Orgány kraje	20
1.5.2 Orgány obce s rozšířenou působností.....	26
1.5.3 Orgány obce.....	30
1.5.4 Hasičský záchranný sbor kraje	32
1.5.5 Policie České republiky – krajská ředitelství policie.....	33
1.5.6 Organizační vymezení orgánů krizového řízení Jihočeského kraje.....	35
1.6 Nestátní neziskové organizace	37
1.6.1 Nestátní neziskové organizace poskytující humanitární pomoc.....	39
1.6.2 Dobrovolnictví.....	41
1.6.3 Český červený kříž, Oblastní spolky v Jihočeském kraji	41
1.6.4 Občanské sdružení ADRA, Dobrovolnické centrum ADRA České Budějovice	43
1.6.5 Diecézní charita, Diecézní charita České Budějovice	44
1.6.6 Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Sdružení hasičů kraj Jihočeský	45
1.6.7 Diakonie Českobratrské církve evangelické, Středisko humanitární a	
rozvojové spolupráce	46
1.6.8 Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice	47
1.7 Panel nestátních neziskových organizací.....	47

1.7.1	Panel nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje	48
2	CÍL PRÁCE	52
2.1	Výzkumné otázky.....	52
3	METODICKÝ VÝZKUM.....	53
3.1	Kvantitativní výzkum.....	53
3.2	Kvalitativní výzkum.....	54
4	VÝSLEDKY	55
4.1	Vyhodnocení dotazníkového šetření	55
4.2	Vyhodnocení řízených strukturovaných rozhovorů	75
5	DISKUZE	93
6	ZÁVĚR	96
7	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	98
8	SEZNAM OBRÁZKŮ.....	104
9	SEZNAM TABULEK	106
10	SEZNAM ZKRATEK	107
11	SEZNAM PŘÍLOH.....	108

Úvod

Území České republiky je opakovaně v nepravidelných intervalech postihováno mimořádnými událostmi nebo krizovými situacemi. Není třeba se ohlížet do dávné minulosti. Jednou z posledních mimořádných událostí, která vyvolala v krizovou situaci byla povodeň v roce 2013, která postihla území Jihočeského, Plzeňského, Královéhradeckého, Středočeského, Libereckého a Ústeckého kraje. Povodeň představuje nejčastější druh mimořádné události, která postihuje území České republiky i mimo jiné mimořádné události jako jsou průmyslové havárie, extrémní vítr, dlouhodobé sucha a podobně. K řešení těchto událostí jsou předurčeny složky integrovaného záchranného systému, které provádějí záchranné a likvidační práce a orgány krizového řízení. Od roku 2000, kdy byla schválena krizová legislativa, jsou nepostradatelnou složkou při těchto událostech nestátní neziskové organizace. Ty jsou součástí ostatních složek integrovaného záchranného systému a jsou poskytovateli humanitární pomoci. Velkou měrou přispívají ke zvládnutí těchto událostí, kdy prostřednictvím dobrovolníků nebo svých členů se dokáží postarat o základní potřeby postiženého obyvatelstva a tím tak napomáhají orgánům krizového řízení.

Teoretická část diplomové práce je zaměřena na vymezení základních pojmů v oblasti krizového řízení jako je definice krizového řízení, mimořádná událost, krizová situace. Pozornost byla dále věnována orgánům krizového řízení územních samosprávných celků, kde jsou definovány jednotlivé orgány, jejich postavení, pravomoci a úkoly. Další významnou část tvoří nestátní neziskové organizace, které působí na území Jihočeského kraje a spolupracují s krizovými orgány při řešení mimořádné události či krizové situaci. U těchto organizací jsou popsány náplně činností jednotlivých organizací.

Ve výzkumné části byl použit kvantitativní výzkum za použití dotazníku a kvalitativní výzkum, který byl proveden formou řízeného rozhovoru. Cílem práce bylo zjistit, jakým způsobem fungovala spolupráce orgánů krizového řízení územních samosprávných celků a nestátních neziskových organizací v Jihočeském kraji při nasazování sil a prostředků při povodni v roce 2013. Zda byly shledány v rámci spolupráce nějaké nedostatky a zjištění na jaké úrovni je spolupráce orgánů krizového řízení a neziskových organizací v současnosti.

1 Teoretická část

V teoretické části diplomové práce provedu analýzu odborné literatury a právních norem zabývajících se současným postavením a činnostmi orgánů krizového řízení s působností na území kraje. Další významná část vymezuje nestátní neziskové organizace, které spolupracují s orgány krizového řízení. Tato část nastíní teoretický základ pro praktickou část mé práce.

1.1 *Krizové řízení historie a současnost*

Pojem krizové řízení byl poprvé použit v době Karibské krize v roce 1962. Tehdejší krize, spojená se skrytým rozmístěním jaderných raket bývalým Sovětským svazem na ostrově Kuba, vyústila v otevřený konflikt mezi Spojenými státy americkými a Sovětským svazem (potažmo mezi Východem a Západem), který hrozil přerůst ve všeobecnou jadernou válku. V dalším období byl tento termín převzat do terminologie Severoatlantické aliance (dále jen NATO) a prakticky po celou dobu studené války byl nástrojem pro řešení (urovnání) různých krizových situací vojenského charakteru, vzniklých ve vztazích mezi NATO a Varšavskou smlouvou. (Hálek, 2008)

Krizové řízení je v současnosti pojímáno jako moderní trend přístupu k řešení řady složitých problémů charakterizovaných možnou krizovou situací, tedy typem nežádoucí mimořádné události se složitým nebo obtížně řešitelným stavem určitého systému. Krizová situace je na úrovni řešení orgánů veřejné správy vždy složitým sociálním, ekonomickým a mnohdy i politickým problémem. (Valášek, 2008a)

1.2 *Legislativní vymezení krizového řízení*

Přehled legislativy, která upravuje krizové řízení:

1. ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky;
2. ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky definuje nouzový stav, stav ohrožení státu, válečný stav, Bezpečnostní radu státu;
3. zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (dále jen IZS) definuje IZS, mimořádné události, záchranné a likvidační práce, ochranu obyvatelstva, zařízení civilní ochrany, věcnou a osobní pomoc, specifikuje použití a složky systému, postavení a úkoly ústředních a územních orgánů, organizaci záchranných a likvidačních prací v místě zásahu, práva a povinnosti právnických, podnikajících

- fyzických osob a fyzických osob při mimořádných událostech, výjimky, sankce, náhrady, finanční zabezpečení IZS. Důležité prováděcí předpisy k tomuto zákonu:
- nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právními osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva, ve znění novely č. 527/2002 Sb.;
 - vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění novely č. 429/2003 Sb.;
 - vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva;
4. zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (dále jen krizový zákon) definuje základní pojmy krizových opatření, vymezuje stav nebezpečí, určuje krizové orgány jednotlivých stupňů, popisuje povinnosti a práva krizových orgánů krizových stavů, práva a povinnosti právnických a fyzických osob, sankce při nesplnění povinností, řízení k náhradám výdajů, škod apod. Prováděcí předpisy k zákonu o krizovém řízení:
- nařízení vlády č. 431/2010 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 462/2000 Sb. provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb.;
 - vyhláška č. 75/2001 Sb., kterou se stanoví báňsko-technické podmínky pro zřizování, využití a ochranu důlních děl pro využití při krizových situacích pro uplatňování preventivních, technických a bezpečnostních opatření a provádění kontrol;
5. zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy vymezuje základní pojmy hospodářských opatření pro krizové stavy, vymezuje působnost ústředních a územních orgánů v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, charakterizuje systém nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace včetně regulačních opatření;(Jurenka, 2007)
6. zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky definuje použití Armády České republiky při mimořádných událostech a krizových stavech;
7. zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky definuje povinnosti samosprávy.

1.3 Definice základních pojmů v krizovém řízení

Krizové řízení

Krizové řízení představuje nástroj, který je určen pro zvládnání mimořádných událostí či krizových situací. Krizové řízení upravuje právní předpis zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, definuje právní základ krizového řízení k přípravě a řešení nevojenských krizových situací.

Jedná se o ucelený soubor řídicích činností a postupů, přístupů, názorů, zkušeností, metod a opatření, zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností, které se užívají orgány krizového řízení ke zvládnutí specifických stavů. Krizové řízení je nedílnou součástí řízení státu, organizace či jiné instituce, které mají zájem na svém rozvoji.

Jeho cílem je:

- předcházet vzniku možných kritických situací;
- zajistit přípravu na zvládnutí možných kritických situací;
- zajistit zvládnutí možných kritických situací v rámci vlastní působnosti orgánu krizového řízení a plnění opatření a úkolů uložených vyššími orgány krizového řízení;
- nastartovat obnovu a další rozvoj.

Krizové řízení bývá také označováno jako nástroj pro zajištění trvale udržitelného rozvoje společnosti, organizace, území a státu. (Valášek, 2008b)

Mimořádná událost

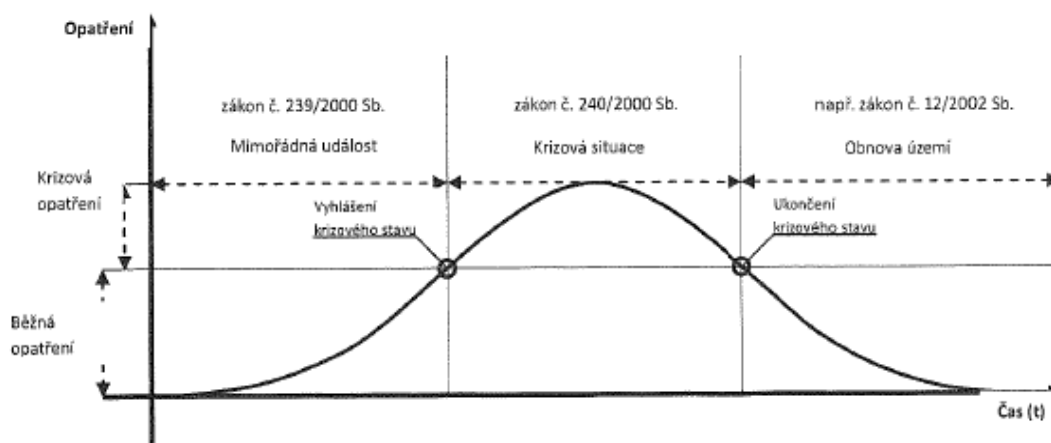
Mimořádná událost (dále jen MU) je „*škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.*“ (Zákon č. 239/2000 Sb.)

Krizová situace

Krizová situace (dále jen KS) je MU podle zákona o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen krizový stav). (Vaníček, 2017)

Vztah mezi mimořádnou událostí a krizovou situací

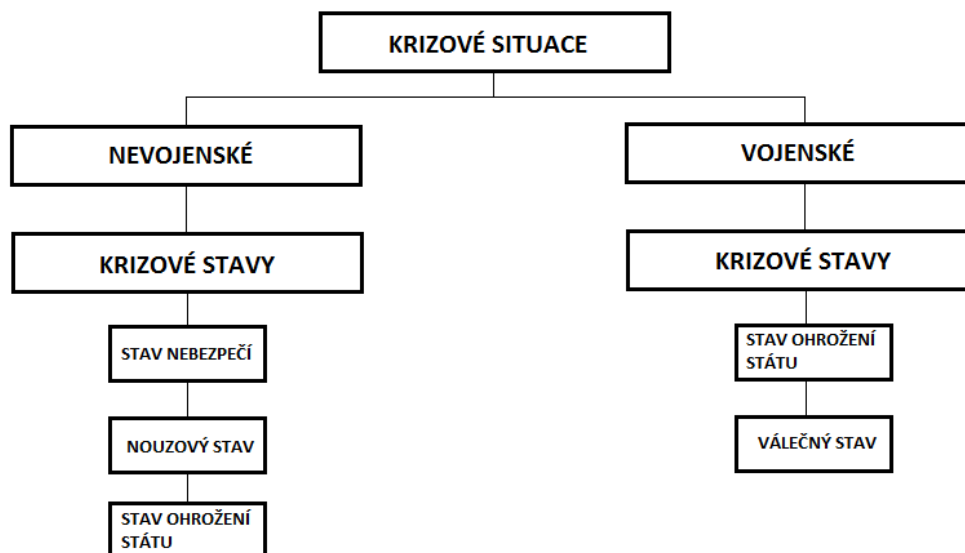
Nastane-li MU, která dosáhne takové intenzity nebo postihne velký rozsah území a správní úřady, orgány obcí, krajů, složky IZS nebo subjekty kritické infrastruktury nejsou schopny ohrožení odvrátit pomocí běžných opatření (běžné postupy a prostředky) a pro zvládnutí takovéto situace je zapotřebí použít nadstandartní zdroje, síly a prostředky, které povedou ke zvládnutí dané situace. Prostředky potřebné ke zvládnutí MU lze zajistit pouze v případě, kdy je vyhlášen krizový stav. V těchto situacích je požádán konkrétní orgán krizového řízení o vyhlášení krizového stavu. Vyhlášením krizového stavu dochází i k výraznému zásahu do práv a svobod dotčených obyvatel. Z MU se po vyhlášení krizového stavu stává KS v této fázi jsou využívána krizová opatření. Uvedený vztah je vyobrazen na obrázku 1.



Obr. 1 Vztah mezi MU a KS

Zdroj: Ochrana obyvatelstva v případě krizových situací a mimořádných událostí nevojenského charakteru, 2014

KS se dále člení na vojenské KS, to jsou ty, které souvisejí se zajišťováním obrany České republiky a nevojenské KS, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky. Podle charakteru KS se rozlišují i krizové stavy viz obrázek 2.



Obr. 2 Krizové situace v návaznosti na krizové stavy

Zdroj: Vilášek, 2012

Nevojenské krizové situace

KS nevojenského charakteru se řídí dle krizového zákona a jedná se i o takové situace, jejíž působení je vedeno proti zájmům České republiky, ale nesouvisí s použitím vojenských sil a prostředků. Nevojenské KS představují:

- situace, které vyvolávají závažné ohrožení občanů, státu v konsekvenci přírodních, ekonomických, průmyslových a dalších pohrom;
- ohrožení demokratického zřízení, chodu hospodářství nebo základních lidských práv a svobod;
- ohrožení veřejného pořádku;
- narušení státních hranic migrační vlnou velkého rozsahu;
- rozsáhlé ohrožení životů, zdraví, majetku a životního prostředí, která přímo nesouvisí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením.

Vojenské krizové situace

Pro řešení KS vojenského charakteru je určen zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, který vymezuje pravomoci a povinnosti státním orgánů, územním samosprávným celkům a právníkům a fyzickým osobám. Jedná se o situace, které ohrožují bezpečnost České republiky vojenskými silami a prostředky, jinými slovy se za vojenské KS považují ty, které souvisejí se zabezpečováním obrany před vnějším napadením.

Za krizové vojenské situace lze považovat:

- použití vojenských sil cizí moci proti chráněným zájmům vlastního státu (v zahraničí nebo na vlastním státním území). Může to být ozbrojená reakce na zapojení státu České republiky do mezinárodních mírových a humanitárních misí nebo na plnění spojeneckých závazků v zahraničí;
- diverzní činnost spojenou s přípravou vojenské agrese cizí moci (rozsáhlou a závažnou);
- agresi – vojenské napadení státu;
- plnění spojeneckých závazků v zahraničí;
- vojenská ohrožení životů a zdraví občanů v jiných zemích, základních hodnot demokracie, svobody podle Charty Organizace spojených národů a deklarace lidských práv takového rozsahu, že dojde k ohrožení mezinárodní bezpečnosti a budou nasazeny ozbrojené síly do mezinárodní mírové operace, včetně zapojení národních ozbrojených sil. (Janošec, 2010)

Legislativní vymezení působnosti zákonů ve vztahu k mimořádným událostem a krizovým situacím

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému se vztahuje jak na MU, tak KS, a to nevojenského i vojenského charakteru.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení se vztahuje jen na KS nevojenského charakteru.

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy se vztahuje na KS nevojenského i vojenského charakteru.

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky se vztahuje jen na KS vojenského charakteru.

Druhy mimořádných událostí a krizových situacích

Pro zajištění bezpečnosti státu v rámci krizového řízení se zpracovává analýza hrozeb. Analýza hrozeb by měla být provedena Ministerstvem vnitra (dále jen MV). MV však k tomuto úkolu pověřuje generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (dále GŘ HZS ČR). Dochází tak k posouzení nebezpečí, které představuje MU či KS, která by mohla nastat na území České republiky a u kterých by bylo možné předpokládat, že bude vyhlášen krizový stav. Výstupem analýzy bylo stanovení 22 typů nebezpečí viz tabulka 1. Na základě stanovených nebezpečí orgány krizového řízení

zpracují v rámci územní působnosti typové plány pro konkrétní nebezpečí (MU/KS), ke kterému by mohlo dojít na jejich území.

Tabulka 1 Druhy MU a KS

1.	Dlouhodobé sucho
2.	Extrémně vysoké teploty
3.	Přívalová povodeň
4.	Vydatné srážky
5.	Extrémní vítr
6.	Povodeň
7.	Epidemie - hromadné nákazy osob
8.	Epifytie - hromadné nákazy polních kultur
9.	Epizootie – hromadné nákazy zvířat
10.	Narušení dodávek potravin velkého rozsahu
11.	Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací
12.	Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury
13.	Zvláštní povodeň
14.	Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení
15.	Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu
16.	Narušení dodávek plynu velkého rozsahu
17.	Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu
18.	Radiační havárie
19.	Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu
20.	Migrační vlny velkého rozsahu
21.	Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)
22.	Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu

Zdroj: Metodický pokyn ke zpracování typových plánů, 2017

Kritická infrastruktura

Představuje systém hmotných bodů, staveb či objektů, které jsou vzájemně propojeny a vytváří tak určitou síť (např. rozvod elektrické energie, silniční síť atd.). V případě, že by došlo k jejímu narušení, mělo by to závažný dopad na bezpečnost státu, na základní životní potřeby obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.

Integrovaným záchranným systémem

IZS se rozumí *„koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události při provádění záchranných a likvidačních prací.“* (Zákon č. 239/2000 Sb.)

Záchranné a likvidační práce

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jeho příčin. Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených MU. (Zákon č. 239/2000 Sb.)

Krizové opatření

Krizovým opatřením se rozumí organizační nebo technické opatření určené k řešení KS odstranění jejich následků, včetně opatření, jimiž se zasahuje do práva povinností osob. (Vaníček, 2017)

Krizové stavy

Vyhlášení konkrétního krizového stavu se odvíjí od charakteru MU a od rozlohy zasaženého území MU. Právo vyhlásit krizový stav má pouze orgán krizového řízení. Vyhlášením krizového stavu dochází k nárůstu pravomocí územních správních úřadů, vlády a omezují se práva a svobody občanů vlády a omezují se práva a svobody občanů (Šenovský, 2007). Jednotlivé krizové stavy jsou podrobně popsány v tabulce 2.

Tabulka 2 Krizové stavy

	STAV NEBEZPEČÍ	NOUZOVÝ STAV	STAV OHROŽENÍ STÁTU	VÁLEČNÝ STAV
Právní předpis	§ 3 zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení	čl. 5 ústavního zákona č. 110/1998 Sb.	čl. 7 ústavního zákona č. 110/1998 Sb.	čl. 43 ústavního zákona č. 1/1993 Sb.
Důvod vyhlášení	- jako bezodkladné opatření, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu, a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury - vyhláší se jen s uvedením důvodů a na nezbytně nutnou dobu	- v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty nebo vnitřní pořádek a bezpečnost - vyhláší se jen s uvedením důvodů na určitou dobu a pro určité území	- je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy	- v případě napadení ČR nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení
Kdo vyhláší	- hejtmán kraje (primátor hl. m.) formou rozhodnutí - neprodleně informuje vládu, MV, sousední kraje a pokud mohou být krizovou situací dotčeny, též další kraje	- vláda ČR (předseda vlády, je-li nebezpečí z prodlení; jeho rozhodnutí vláda do 24 hodin od vyhlášení schválí nebo zruší) - vláda o vyhlášení NS neprodleně informuje Poslaneckou sněmovnu, která může vyhlášení zrušit	- Parlament na návrh vlády	- Parlament
Území	- celé území kraje nebo jeho část	- celý stát, omezené území státu	- celý stát, omezené území státu	- celý stát
Doba trvání	- nejvýše 30 dnů (prodloužení jen se souhlasem vlády)	- nejvýše 30 dnů (prodloužení jen se souhlasem Poslanecké sněmovny)	- není omezena	- není omezena
Účinnost	- okamžikem, který se stanoví v rozhodnutí o vyhlášení SN	- okamžikem, který se v rozhodnutí stanoví	- okamžikem, který se v rozhodnutí stanoví	- okamžikem, který se v rozhodnutí stanoví
Způsob vyhlášení	- ve Věstníku právních předpisů kraje	- stejně jako zákon	- stejně jako zákon	- stejně jako zákon
Zveřejnění	- na úřední desce krajského úřadu a na úředních deskách obecních úřadů na území, kde byl SN vyhlášen, zveřejnění také dalšími způsoby – prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu	- na úřední desce krajského úřadu a na úředních deskách obecních úřadů na území, kde byl SN vyhlášen, zveřejnění také dalšími způsoby – prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu	- viz zveřejnění jako u SN a NS	- viz zveřejnění jako u SN a NS
Ukončení	- formou rozhodnutí - uplynutím doby, na kterou byl SN vyhlášen, pokud hejtmán nebo vláda nerozhodnou o jeho zrušení před uplynutím této doby - vláda jej zruší též, pokud nejsou splněny podmínky pro jeho vyhlášení	- formou rozhodnutí - uplynutím doby, na kterou byl NS vyhlášen, pokud vláda nebo Poslanecká sněmovna nerozhodnou o jeho zrušení před uplynutím této doby	- formou rozhodnutí	- formou rozhodnutí
Další	- rozhodnutí o vyhlášení SN musí obsahovat krizová opatření a jejich rozsah - změna krizových opatření musí být rovněž vyhlášena - nelze vyhlásit z důvodu stávky vedené na ochranu práv a oprávněných hospodářských a sociálních zájmů	- současně s vyhlášením NS musí vláda vymezit, která práva stanovená ve zvláštním zákoně a v jakém rozsahu se v souladu s Listinou základních práv a svobod omezují a které povinnosti a v jakém rozsahu se ukládají - nelze vyhlásit z důvodu stávky vedené na ochranu práv a oprávněných hospodářských a sociálních zájmů	- k přijetí usnesení o vyhlášení SOS je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů	- k přijetí usnesení o vyhlášení VS je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů/

Zdroj: Ochrana obyvatelstva a krizové řízení, 2015

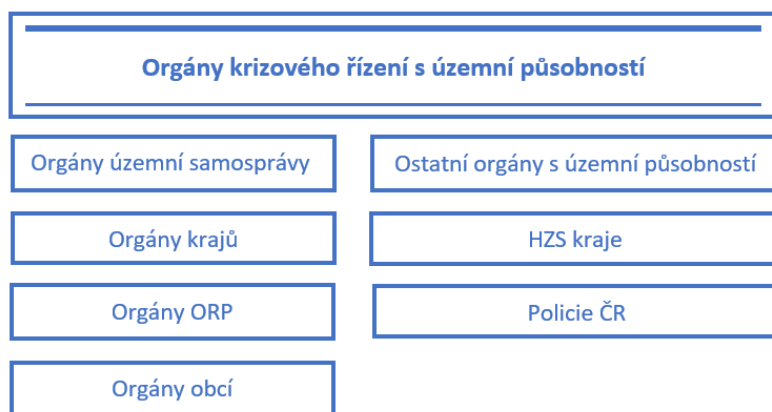
1.4 Orgány krizového řízení

Krizový zákon vymezuje orgány krizového řízení a jejich kompetence. Orgány krizového řízení jsou subjekty, které mají rozhodovací pravomoci v rámci krizového řízení. Mezi tyto orgány patří vláda, ministerstva, jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, orgány kraje, a další orgány s působností na území kraje, orgány obce s rozšířenou působností a orgány obce. (Ochrana obyvatelstva v případě krizových situací a mimořádných událostí nevojenského charakteru, 2014)

Diplomová práce je zaměřena na orgány krizového řízení s územní působností, tedy jim bude věnována pozornost dále.

1.5 Orgány krizového řízení s územní působností

Jedná se o orgány krizového řízení, kterým je svěřena pravomoc a působnost na území kraje. Orgány krizového řízení kraje jsou znázorněny na obrázku 3. Představuje je hejtman kraje a krajský úřad. Dalšími orgány s územní působností kraje jsou hasičský záchranný sbor kraje a krajské ředitelství policie. Dále jsou to orgány obcí s rozšířenou působností tj. starosta obce s rozšířenou působností a obecní úřad obce s rozšířenou působností, starosta a obecní úřad obce.



Obr. 3 Organizační struktura orgánů krizového řízení s územní působností

Zdroj: vlastní tvorba

1.5.1 Orgány kraje

Činnost orgánů kraje spočívá především v organizaci, usměrňování a sjednocování postupu složek IZS v rámci územní působnosti kraje. Orgány kraje v oblasti krizového řízení tvoří hejtman a krajský úřad.

Hejtman kraje

Pravomoc a působnost hejtmana kraje vymezuje zákon č. 129/2000 Sb., o krajích. Hejtman zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací a ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí. Řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení KS a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností na území kraje, orgány obcí s rozšířenou působností, orgány obcí nebo právníckými osobami a fyzickými osobami. Hejtman dále zřizuje a řídí bezpečnostní radu kraje, zřizuje a řídí krizový štáb kraje, schvaluje po projednání v bezpečnostní radě kraje krizový plán kraje, vyžaduje od hasičského záchranného sboru kraje údaje. (Vilášek, 2017)

Údaje, které jsou vyžadovány od hasičského záchranného sboru kraje (dále jen HZS kraje) představují informace o kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení, předmětu a rozsahu činnosti právníckých osob a podnikajících fyzických osob v oblasti výroby a služeb, o výrobních kapacitách, rozsahu zásob surovin, polotovarů a hotových výrobků, informace o počtu zaměstnanců, o vodních zdrojích, uspořádání vnitřních prostorů výrobních objektů, popřípadě jiných objektů důležitých pro řešení KS, vodovodech, kanalizacích, produktovodech a energetických sítích, stavbách určených k ochraně obyvatelstva při KS.

Hejtman v době krizového stavu koordinuje záchranné a likvidační práce, poskytování zdravotních služeb, provádění opatření k ochraně veřejného zdraví a k zajištění bezodkladných pohřebních služeb, koordinuje nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva, koordinuje zajištění ochrany majetku na území, kde byla provedena evakuace. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Hejtman po vyhlášení stavu nebezpečí je oprávněn nařídit:

- pracovní povinnost, pracovní výpomoc nebo vyžadovat poskytnutí věcného prostředku pro řešení KS;
- bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb anebo porostů za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení vyplývajícího z KS;

- vykonávání péče o děti a mládež, pokud tuto péči nemohou za KS vykonávat rodiče nebo jiný zákonný zástupce;
- přednostní zásobování dětských, zdravotnických a sociálních zařízení a ozbrojených sil, bezpečnostních sborů nebo složek IZS podílejících se na plnění krizových opatření, a v nezbytném rozsahu také prvků kritické infrastruktury;
- zabezpečení náhradního způsobu rozhodování o dávkách sociální péče a jejich výplatě;
- hlášení přechodné změny pobytu osob;
- evakuaci obyvatelstva;
- zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území.

Hejtman v době nouzového stavu a stavu ohrožení státu zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách kraje. Správní úřady se sídlem na území kraje a právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Krajský úřad

Krajský úřad za účelem zajištění připravenosti kraje na řešení KS poskytuje součinnost HZS kraje při zpracování krizového plánu kraje a plní úkoly podle krizového plánu kraje. Za účelem plnění úkolů zřizuje pracoviště krizového řízení. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Náplň činnosti pracoviště krizového řízení:

- podílí se na zajišťování bezpečnosti České republiky;
- připravuje koncepci a zajišťuje připravenost kraje na řešení vojenských i nevojenských ohrožení a KS, včetně provádění metodické a kontrolní činnosti v této oblasti;
- zajišťuje koordinaci činností při řešení KS, podílí se na koordinaci záchranných a likvidačních prací při řešení MU vzniklé na území kraje;
- zajišťuje úkoly spojené s mobilizací ozbrojených sil, brannou povinností občanů včetně zabezpečení potřeb států NATO;
- organizuje součinnost v oblasti krizového řízení mezi obecními úřady a dalšími správními úřady kraje a poskytuje jim metodickou pomoc;

- zpracovává potřebnou dokumentaci pro přípravu a řešení vojenských i nevojenských KS;
- vykonává činnosti pro zajištění vládního utajovaného spojení;
- posuzuje možná rizika vzniku KS na území kraje, zpracovává podklady do krizového plánu kraje;
- zpracovává a aktualizuje plán nezbytných dodávek;
- podílí se na přípravě a realizaci regulačních opatření;
- navrhuje finanční zabezpečení přípravy a řešení KS a MU včetně náhrad za omezení vlastnického práva, poskytnutí věcných prostředků a vykonání pracovní povinnosti a pracovní výpomoci;
- zajišťuje podmínky pro činnost bezpečnostní rady kraje, a to at' už organizační, tak i administrativní, plní funkci sekretariátu bezpečnostní rady kraje;
- zajišťuje součinnost s Bezpečnostní radou státu a bezpečnostními radami obcí s rozšířenou působností;
- organizuje činnosti krizového štábu kraje a pracoviště krizového řízení kraje;
- zvyšuje odbornou připravenost účastí na seminářích, kurzech a dalších aktivitách spojených s činností oddělení;
- zajišťuje podle pokynů hejtmána a ředitele úřadu další výkon činností a působností, které jsou dány zákony o zajišťování obrany, o rozsahu branné povinnosti, o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, o HZS, o IZS, a především dle krizového zákona a souvisejícími vyhláškami a prováděcími předpisy. (Krizové řízení Jihočeského kraje, 2017)

Bezpečnostní rada kraje

Bezpečnostní rada kraje (dále jen BR kraje) je poradním orgánem hejtmána pro přípravu na KS, projednává úkoly k zabezpečení krizové připravenosti. Pravidla pro jednání a chod BR kraje jsou zabezpečena v jednacím řádu, činnost BR je upravena statutem. V čele BR je předseda, kterým je hejtman. BR je tvořena nejvýše 10 členy, které jmenuje hejtman kraje prostřednictvím jmenovacího dekretu. Jedná se tedy o náměstka hejtmána, který jej zastupuje v případě jeho nepřítomnosti, ředitele krajského úřadu, ředitele krajského ředitelství Policie České republiky, ředitele HZS kraje, příslušníka Armády České republiky určeného náčelníkem Generálního štábu Armády České republiky, ředitele zdravotnické záchranné služby kraje, zaměstnance kraje zařazeného do krajského

úřadu (vedoucí pracovník zařazený v oddělení krizového řízení), který je zároveň tajemníkem BR, vedoucího útvaru zdravotnictví krajského úřadu a další osobu, která je nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS. BR zasedá nejméně dvakrát do roka zpravidla to bývá však čtyřikrát a pokud to okolnosti vyžadují i vícekrát. Výstupem ze zasedání je vždy písemný zápis o jednání a usnesení, kterým se stanoví členům BR kraje úkoly, které z jednání vyplývají.

BR kraje projednává a posuzuje:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení;
- krizový plán kraje;
- havarijní plán kraje;
- finanční zabezpečení připravenosti kraje a složek IZS na KS a jejich řešení na území kraje;
- návrhy dohod s územními celky sousedního státu o spolupráci při řešení KS s jinými kraji a při poskytování pomoci;
- stav připravenosti složek IZS v kraji;
- závěrečnou zprávu o hodnocení KS v kraji;
- návrh ročního plánu kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti kraje u ORP, obcí, právnických osob a podnikajících fyzických osob a závěrů těchto kontrol;
- návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji;
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností kraje na KS a jejich řešení. (Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, b.r.)

Krizový štáb kraje

Krizový štáb kraje (dále jen KŠ kraje) a krizový štáb obce s rozšířenou působností (dále jen KŠ ORP) je určen především pro řešení hrozících nebo již nastalých MU a KS.

KŠ kraje není orgánem krizového řízení, je pracovním orgánem hejtmána, který jej svolává operativně, zejména k projednání zásadních záležitostí týkajících se řešení KS a přijetí krizových opatření spojených s nezbytným omezením základních práv a svobod osob. Činnost KŠ kraje je zahájena zpořádkem, které nařídí hejtmán

prostřednictvím operačního střediska HZS kraje. Hejtman svolává KŠ kraje buď v reakci na vyhlášení některého z krizových stavů vládou, nebo může podle krizového zákona vyhlásit stav nebezpečí sám jako bezodkladné opatření. (Navrátil, 2006)

Způsob a forma jednání KŠ kraje je upravena v jednacím řádu. Činnost KŠ kraje je upravena statutem. Jednání KŠ kraje není veřejnosti přístupné. Pro výkon činnosti musí být zřízeno pracoviště KŠ kraje. Je pravidlem, že se zřizují alespoň dvě pracoviště, a to hlavní a záložní. Pracoviště KŠ kraje jsou situována tak, aby byly odolná vůči nepříznivým vlivům a nacházela se na strategicky dobrém místě. Každé pracoviště musí být vybaveno technickými, komunikačními, informačními prostředky a potřebnou dokumentací, díky níž je zajištěna funkčnost pracoviště krizového řízení.

KŠ kraje je tvořen členy příslušné BR kraje a členy příslušné stálé pracovní skupiny, které tvoří tajemník krizového štábu, pracovníci krajského úřadu, zástupci základních složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené MU a KS. Členové jsou jmenováni hejtmánem, kdy každý ze členů obdrží jmenovací dekret. Počet členů není taxativně vymezen.

Na zasedání KŠ kraje se zejména projednávají návrhy a doporučení k řešení MU či KS:

- vývoj a dopady MU nebo KS;
- nasazení sil a prostředků složek IZS a dalších organizací;
- realizace krizových opatření a opatření ochrany obyvatelstva;
- možnost řešení MU nebo KS a doporučená opatření;
- způsob zabezpečení požadavků nezbytných pro řešení MU nebo KS;
- návrh rozhodnutí/nařízení předsedy - hejtmána kraje k řešení MU nebo KS;
- odhad rozsahu škod na veřejném majetku, finančních a ekonomických dopadů;
- žádost starostů obcí, starostů obcí s rozšířenou působností, složek IZS nebo územních správních úřadů o vyhlášení stavu nebezpečí vč. návrhu krizových opatření nezbytných k řešení KS;
- návrh znění tiskové zprávy pro hromadné sdělovací prostředky. (Statut Krizového štábu Jihočeského kraje, 2017)

Stálá pracovní skupina KŠ kraje zajišťuje:

- přípravu podkladů pro rozhodovací činnost hejtmána kraje v oblasti ochrany obyvatelstva, přípravu a vyhlášení regulačních opatření, ukládání pracovní

povinnosti a výpomoci, zabezpečení nezbytných dodávek, vyhlášení a odvolávání krizových stavů, vč. návrhů řešení;

- sledování, analýzu a vyhodnocování průběhu MU nebo KS, opatření přijímaná orgány krizového řízení, složkami IZS a územními správními úřady;
- dokumentování postupů řešení MU nebo KS, vedení přehledu o nasazených silách a prostředcích a o ostatních disponibilních silách využitelných pro řešení MU nebo KS;
- podporu činnosti hejtmana kraje nebo starosty obce s rozšířenou působností při koordinaci záchranných a likvidačních prací;
- opatření k provedení úkolů ochrany obyvatelstva a dalších úkolů stanovených hejtmanem kraje;
- operativní součinnost s ostatními KŠ, orgány krizového řízení a dalšími subjekty podílejícími se na řešení MU nebo KS;
- organizační zabezpečení informovanosti obyvatelstva a hromadných informačních prostředků;
- analýzu dopadů krizových opatření na území, pro které byl vyhlášen krizový stav, navrhování jejich změn;
- vedení evidence finančních nákladů souvisejících s řešením MU nebo KS;
- organizační zabezpečení materiální, technické a informační podporu nasazeným silám a prostředkům. (Směrnice Ministerstva vnitra č. 4 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce., 2011)

1.5.2 Orgány obce s rozšířenou působností

Obce s rozšířenou působností (dále jen ORP) vykonávají činnosti a úkoly jak klasické obce, tak navíc i úkoly a pravomoci pověřených obcí. Tudíž se jedná o převzetí a výkon státní správy, kterou do 30.12.2002 vykonávaly okresní úřady a které nepřešly na jiné správní úřady.

Mezi orgány ORP dle krizového zákona patří starosta ORP a obecní úřad ORP. Na obrázku 4 je vyobrazena organizační struktura krizového řízení na úrovni ORP.



Obr. 4 Organizační struktura obce s rozšířenou působností

Zdroj: Antušák, 2009, úprava

Starosta obce s rozšířenou působností

Zajišťuje připravenost správního obvodu ORP na řešení KS, ostatní orgány ORP se na této připravenosti podílejí.

Starosta ORP řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení KS a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností ve správním obvodu ORP, orgány obcí, právníckými osobami a fyzickými osobami ve správním obvodu ORP. Za tímto účelem zřizuje a řídí bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností (dále jen BR ORP) pro území správního obvodu ORP.

Dále plní tyto úkoly:

- organizuje přípravu správního obvodu ORP na KS a podílí se na jejich řešení;
- schvaluje po projednání v BR ORP krizový plán ORP;
- vyžaduje od HZS kraje údaje;
- zřizuje a řídí KŠ obce s rozšířenou působností (dále jen KŠ ORP) pro území správního obvodu ORP, který je současně krizovým štábem pro území správního obvodu obce;
- zajišťuje za KS provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu ORP;
- správní úřady se sídlem na území správního obvodu ORP a právnícké a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit;
- plní úkoly stanovené hejtmanem a orgány krizového řízení při přípravě na KS a při jejich řešení;

- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených MV. (Vaníček, 2017)

Obecní úřad s rozšířenou působností

Obecní úřad ORP poskytuje:

- součinnost HZS kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu ORP;
- plní úkoly podle krizového plánu ORP;
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené HZS kraje, evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí a předává údaje v ní vedené HZS;
- přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku KS. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Obecní úřad ORP si pro výkon činnosti v oblasti krizového řízení zřizuje pracoviště krizového řízení za účelem plnění úkolů, které slouží k zajištění připravenosti ORP na řešení KS.

Zaměstnanec pracoviště krizového řízení ORP:

- zajišťuje výkon státní správy v přenesené působnosti v oblasti obrany, bezpečnosti a ochrany, krizového řízení; komplexní zajišťování úkolů pro stav ohrožení státu, válečný stav a obranu nebo ochranu obyvatel včetně organizování a koordinace těchto činností v rámci ORP;
- zajišťuje připravenost správního obvodu ORP na řešení rozsáhlých MU a KS;
- koordinuje a metodicky usměrňuje opatření pro MU a KS ORP v oblasti obrany, krizového řízení, ochrany obyvatel a hospodářských opatření pro krizové stavy na správním obvodu ORP;
- zajišťuje úkoly obranného, krizového a havarijního plánování na správním obvodu ORP;
- zajišťuje činnost BR ORP;
- plní výkon funkce tajemníka BR ORP;
- vytváří podmínky pro práci KŠ ORP a zajišťuje činnosti KŠ ORP po vzniku rozsáhlých MU a KS;

- plní výkon funkce tajemníka KŠ ORP;
- využívá informační systém ARGIS, KRIZDATA, KRIZKOM na úrovni ORP;
- plní úkoly v oblasti ochrany utajovaných informací tím, že zajišťuje personální, administrativní a fyzické bezpečnosti, pokud je ustanoven tajemníkem úřadu vykonává funkci bezpečnostního ředitele;
- zajišťuje opatření při styku se zvláštními skutečnostmi a označování, zajišťuje evidenci, manipulaci a ukládání písemností a jiných materiálů obsahujících zvláštní skutečnosti vyřazování, archivování a skartace písemností označených jako zvláštní skutečnosti;
- zajišťuje úkoly spojené s bezpečností práce organizace a požární ochrany obce/města;
- zabezpečuje činnosti Jednotek sboru dobrovolných hasičů obce. (Úkoly oddělení krizového řízení, 2011)

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností

Vykonává svou činnost v rámci územní působnosti ORP. BR ORP zřizuje starosta ORP jako svůj poradní orgán. Je založena na stejném principu jako BR kraje. BR ORP se skládá maximálně z 8 členů, které představují starosta, místostarosta tajemník obecního úřadu, příslušník Policie České republiky určený ředitelem krajského ředitelství Policie, příslušník HZS kraje určený ředitelem HZS kraje, zaměstnanec ORP zařazený do obecního úřadu ORP, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP, další osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.

BR ORP projednává přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení, krizový plán ORP, vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou ORP, finanční zabezpečení připravenosti ORP na MU a KS a jejich řešení ve správním obvodu ORP, závěrečnou zprávu o hodnocení KS v rámci správního obvodu ORP, stav připravenosti IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP, způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení a další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu ORP na krizové situace a jejich řešení. (Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst.

8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, b.r.)

Krizový štáb obce s rozšířenou působností

KŠ ORP funguje obdobným způsobem jako KŠ kraje. S tím rozdílem, že KŠ ORP zřizuje starosta ORP, jako svůj pracovní orgán pro přípravu a řešení KS na úrovni ORP. Složení KŠ odpovídá složení BR ORP, které je dále doplněno příslušnými odborníky dle druhu MU či KS, kteří jsou členy stálé pracovní skupiny. KŠ ORP a KŠ kraje mezi sebou spolupracují, udržují spojení a předávají si potřebné informace.

1.5.3 Orgány obce

Obce na této úrovni představují obce s pověřeným obecním úřadem a obce se základním rozsahem výkonu státní správy. Starostové těchto obcí si již nezřizují bezpečnostní radu ani pracoviště krizového řízení, jelikož nedisponují dostatečným počtem zaměstnanců a dostatečným množstvím finančních prostředků.

Starostové obcí si mohou zřizovat krizové štáby obcí za účelem řešení MU a KS, není to však jejich povinnost, která by jim byla legislativně stanovena. V případě, že si starosta obce zřídí KŠ obce, jako svůj pracovní orgán postupuje obdobně dle činnosti a způsobu jednání KŠ ORP.

Starosta obce

Zajišťuje připravenost obce na řešení KS a ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.

Starosta za KS odpovídá za provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce. Správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit. Dále plní úkoly stanovené starostou ORP a orgány krizového řízení při přípravě na KS a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP. Starosta obce dále odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených MV.

V době krizového stavu starosta obce:

- zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil HZS kraje;
- nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce;
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva;
- zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení KS.

Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce. Náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu. Pokud starosta obce neplní v době krizového stavu úkoly stanovené tímto zákonem, může hejtmán převést jejich výkon na předem stanovenou dobu na zmocněnce, kterého za tím účelem jmenuje. O této skutečnosti hejtmán neprodleně informuje obec a ministra vnitra, který může rozhodnutí hejtmána zrušit. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

Obecní úřad

Obecní úřad se podílí na připravenosti obce a za tím to účelem:

- organizuje přípravu obce na KS;
- poskytuje obecnímu úřadu ORP podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP;
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu ORP, v jehož správním obvodu se nachází;
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu ORP, v jehož správním obvodu se nachází;
- se podílí na zajištění veřejného pořádku;

- plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP při přípravě na KS a jejich řešení;
- seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení. (Vilášek, 2017)

1.5.4 Hasičský záchranný sbor kraje

HZS kraje je součástí Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen HZS ČR) jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a jinými MU a KS. (Zákon č. 320/2015 Sb)

Územní působnost HZS krajů vychází z katastrálního území jednotlivých krajů. V rámci České republiky je zřízeno 14 HZS kraje. HZS je základním orgánem v místních podmínkách. Vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení a v součinnosti s příslušnými orgány územní samosprávy zpracovává krizový plán kraje a ORP. HZS kraje je orgánem, který vykonává státní správu s vazbou na koordinační ústřední správní úřad tj. MV.

HZS kraje v rámci svěřené působnosti na úseku krizového řízení:

- organizuje součinnost mezi správními úřady a obcemi v kraji při přípravě na KS a jejich řešení;
- vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení;
- zpracovává krizový plán kraje a krizový plán ORP, k tomu vyžaduje součinnost příslušných subjektů a vnější havarijní plán;
- vyžaduje, shromažďuje a eviduje údaje nezbytné pro zpracování krizových plánů pro přípravu řešení KS v rozsahu § 15 odst. 3 krizového zákona;
- plní úkoly stanovené MV a úkoly stanovené hejtmanem v rozsahu krizového plánu kraje a starostou ORP v rozsahu krizového plánu ORP;
- předává MV, hejtmanovi a starostovi ORP a Policii ČR na jejich žádost údaje podle § 15 odst. 3 krizového zákona;
- vytváří podmínky pro činnost KŠ kraje a KŠ ORP;
- seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení;

- za nouzového stavu a stavu ohrožení státu vede evidenci o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené generálnímu ředitelství; vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí;
- podílí se na plnění úkolů v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy;
- organizuje spolupráci s krajským úřadem vzdělávání v oblasti krizového řízení;
- vykonává kontrolu v oblasti krizového řízení u ORP v součinnosti s krajským úřadem, u obcí v součinnosti s obecním úřadem ORP a u právnických a podnikajících fyzických osob, kterým byla uložena povinnost vyplývající z krizového zákona;
- zpracovává vlastní plán krizové připravenosti. (Organizační řád Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje, 2016)

1.5.5 Policie České republiky – krajská ředitelství policie

Policie je bezpečností ozbrojený sbor, který tvoří základní složku IZS. Policie v rámci IZS, se zabývá přípravou a řešením MU a KS.

Policista nebo útvar policie se podílejí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory IZS a letecké podpory v KS, jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni, je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem. (Zákon č. 273/2008 Sb.)

Nejdůležitějším úkolem policie v oblasti krizového řízení je zabezpečení připravenosti k řešení nastalých MU či KS, které souvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje. V rámci územní působnosti vykonávají tuto činnost krajská ředitelství policie prostřednictvím pracovišť krizového řízení.

Pracoviště krizového řízení odpovídá za řízení přípravy, určuje a kontroluje postupy v působnosti krajského ředitelství, přitom spolupracuje s pracovištěm krizového řízení policejního prezidia a pracovištěm krizového řízení HZS.

Za účelem plnění úkolů si může policie vyžadovat informace o vodních nádržích, o počtu osob, které jsou zaměstnáni ve výrobním provozu, o ubytovacích a stravovacích zařízeních, o chovaných zvířatech a pěstovaných plodinách, o stavbách, které jsou předurčeny k ochraně obyvatelstva, uspořádání vnitřních objektů, vodovodů, kanalizací, produktovodech, energetických sítí, které jsou nezbytné pro řešení KS nebo MU.

Pracoviště krizového řízení policie:

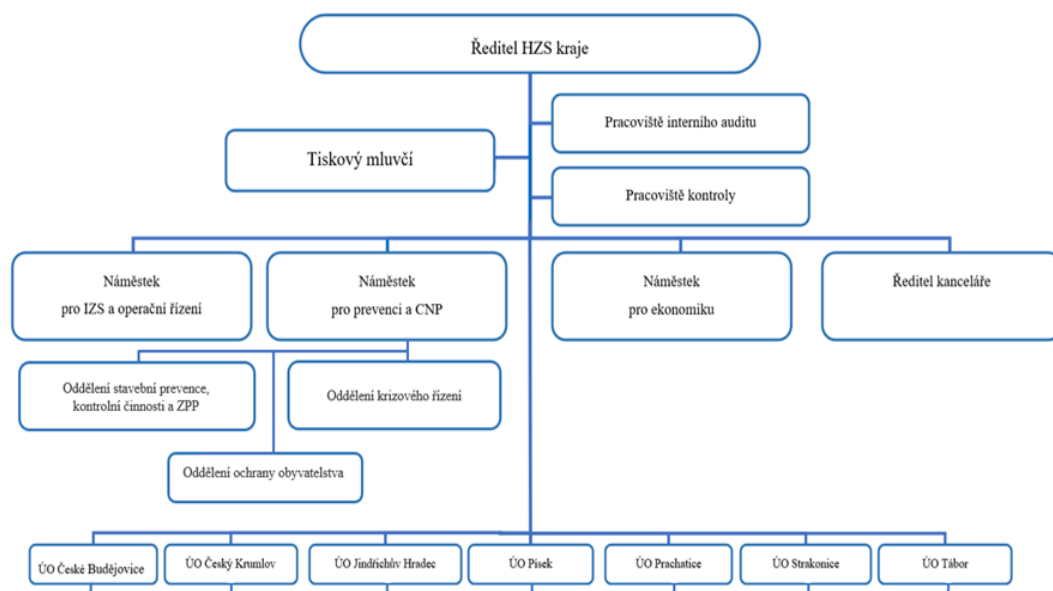
- zpracovává dokumentaci v oblasti krizového řízení v návaznosti na krizový zákon, zejména plán krizové připravenosti a ochranu areálů, vede příslušné dokumentace a evidence;
- odpovídá za metodické vedení a kontrolní činnost organizačních článků ředitelství v oblasti krizového plánování, havarijního plánování, obranného plánování, hospodářských opatření pro krizové stavy, kritické infrastruktury, bezpečnostní ochrany areálů a za metodické vedení v oblasti zabezpečení a ukládání služebních zbraní, střeliva a munice;
- odpovídá za zabezpečování úkolů vyplývajících z členství ředitele v KŠ a BR kraje; koordinuje zabezpečování KŠ ředitele a plní úlohu sekretariátu KŠ ředitele;
- odpovídá za provádění souhrnu činností zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešeními MU nebo krizových stavů a přípravy na ně;
- zastupuje policii na krajské úrovni jako základní složku IZS a zpracovává příslušnou dokumentaci;
- zabezpečuje ve spolupráci s příslušnými útvary policie a organizačními články ředitelství rozpracování, koordinaci přípravy a přijímání hospodářských opatření pro krizové stavy ve všech oblastech systému do podmínek ředitelství, na základě vyhodnocení a analýzy rizik zpracovává podklady do krizových plánů;
- plní úkoly subjektu kritické infrastruktury ředitelství;
- poskytuje na vyžádání organizačních článků ředitelství kartografickou podporu, tisk mapových podkladů a velkoformátový sken;
- podílí se na koordinaci rozvoje a prohlubování spolupráce na úseku krizového řízení a havarijního plánování s krajským úřadem;
- podílí se na zpracování vnějšího havarijního plánu, nebo jeho dílčích částí a dílčích podkladů připravovaného krajským úřadem;
- podílí se na zajišťování a rozvoji součinnosti se složkami IZS a mimoresortními institucemi při přípravě a realizaci opatření k řešení MU a KS;
- vytváří, realizuje a zabezpečuje ve spolupráci se školním policejním střediskem další odbornou přípravu v oblasti krizového řízení. (Organizační řád Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, 2019)

1.5.6 Organizační vymezení orgánů krizového řízení Jihočeského kraje

Krajský úřad Jihočeského kraje se nachází v Českých Budějovicích. Pro výkon činnosti v oblasti krizového řízení zřizuje oddělení krizového řízení se sídlem U Zimního stadionu 1952/2 České Budějovice. V organizační struktuře Krajského úřadu Jihočeského kraje je zařazeno v odboru Kanceláře hejtmanky. Hejtmanka zřizuje KŠ kraje a BR kraje. Na úrovni kraje organizuje IZS.

Hlavní pracoviště KŠ kraje je zřízeno v budově Krajského úřadu Jihočeského kraje, U Zimního stadionu 1952/2, České Budějovice, kdy zasedání KŠ kraje probíhá v jednacím sále zastupitelstva kraje, 2. np. č. dv. 2.010, pokud hejtmanka kraje nerozhodne jinak. Záložní pracoviště KŠ kraje se nachází v budově Krajského úřadu, B. Němcové 49/3, České Budějovice, nebo u HZS kraje, budova Lomského ulice č. 2, České Budějovice-Suché Vrbné. V tomto případě je komunikační a logistické zabezpečení KŠ kraje zajišťováno HZS Jihočeského kraje. (Statut Krizového štábu Jihočeského kraje, 2017)

HZS Jihočeského kraje se člení na ředitelství HZS kraje, které má sídlo v ulici Pražská 2666/52b v Českých Budějovicích. Krajské ředitelství se dále člení na úseky. Úseky se dále člení na oddělení a kanceláře. V rámci krizového řízení je významný úsek prevence a civilní nouzové připravenosti. Tento úsek se člení na oddělení stavební prevence, kontrolní činnosti, oddělení ochrany obyvatelstva a oddělení krizového řízení. Pod ředitelství HZS kraje spadají územní odbory HZS kraje. Sídla územních odborů se nacházejí v bývalých okresních městech tj. České Budějovice, Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Prachatice, Strakonice, Tábor. Územní odbory disponují pracovištěm prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení. Kromě územního odboru České Budějovice tuto činnost za tento odbor vykonává úsek prevence a civilní nouzové připravenosti krajského ředitelství. Pod územní odbory dále spadají jednotky HZS kraje. Na obrázku 5 je znázorněna organizační struktura HZS Jihočeského kraje se zaměřením na krizové řízení.



Obr. 5 Organizační struktura HZS Jihočeského kraje

Zdroj: vlastní tvorba

Aby mohly být efektivně vykonávány činnosti v oblasti krizového řízení ze strany Policie ČR, delegovalo MV v rámci přenesené působnosti povinnosti přímo na ředitele útvaru tj. ředitel krajského ředitelství policie a stanovilo i rozsah činností a odpovědností pro jeho výkonný orgán tj. krizové pracoviště, který za plnění těchto činností v rámci krajského ředitelství odpovídá. Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje má zřízené oddělení krizového řízení, které se nachází v ul. Průmyslová 163/9 České Budějovice. Oddělení krizového řízení plní úkoly v oblastech krizového, havarijního, obranného plánování, IZS, hospodářských opatřeních pro krizové stavy a zabezpečují bezpečnostní ochranu areálů. Oddělení je podřízeno úseku kanceláře ředitele a kancelář ředitele je podřízena řediteli Krajského ředitelství Jihočeského kraje. Sídlo Krajského ředitelství policie Jihočeského je na adrese Lannova 26, České Budějovice.

Na území Jihočeského kraje se nachází 17 ORP, které jsou znázorněny na obrázku 6. V rámci těchto ORP jsou zřízená pracoviště krizového řízení. Dle rozsahu činností a rozlohy ORP je vykonávána tato činnost pracovníky krizového řízení v počtu od jednoho do čtyř zaměstnanců, ve většině případů spravuje ORP v oblasti krizového řízení jeden pracovník, ale např. ORP České Budějovice disponuje čtyřmi pracovníky krizového řízení.



Obr. 6 Mapa správního uspořádání ORP v Jihočeském kraji

Zdroj: Portál územního plánování

1.6 Nestátní neziskové organizace

NGOs (Non-Governmental Organizations) je ustálená zkratka z anglického jazyka, která v překladu představuje nestátní neziskové organizace (dále jen NNO). NNO je dobrovolná občanská skupina, která je organizována na místní, národní nebo mezinárodní úrovni. (NGO Special Interest Areas, 2018)

Pojem NNO není jednoznačně legislativně upraven. Význam slova nestátní vypovídá o tom, že neziskové organizace nejsou řízeny státem, tudíž nejsou na státu závislé. NNO lze definovat jako dobrovolné sdružení osob, které navzájem spolupracují za účelem dosažení společného cíle.

Právní úprava NNO není zastřešena jedním právním předpisem, který by obecně upravoval a reguloval jejich činnost. Jednotlivé právní formy NNO jsou upraveny samostatnými právními předpisy. (Berka, 2006)

V České republice jsou nejčastější právní formou občanská sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb., obecně prospěšné společnosti dle zákona č. 248/1995 Sb., nadace nebo nadační fondy podle zákona, registrované církve nebo náboženské společnosti. Od 1. ledna 2014 s účinností zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, se mění některé

právní formy těchto organizací i jejich právní postavení. (Pravidla dobrovolnické pomoci při mimořádných událostech, 2013)

NNO by měly být:

- institucionalizované – mít organizační strukturu, bez ohledu na to, zda jsou právně registrovány;
- soukromé – být institucionálně odděleny od veřejné správy, kdy veřejná správa nemá zasahovat do řízení NNO, veřejná správa přitom může NNO významně finančně podporovat nebo mohou státní úředníci patřit do vedení NNO;
- neziskové – mohou generovat zisk, ale ne jej rozdělovat, zisk mohou použít výhradně v souladu s posláním NNO;
- samosprávné a nezávislé – mít vlastní postupy umožňující kontrolu vlastních činností, nebýt ovládaný zvenčí;
- dobrovolné – využívat dobrovolnou účast na svých činnostech, ať už formou neplacené práce pro NNO, formou darů nebo čestného členství ve správních radách. (Dostál, 2014)

Nestátní neziskové organizace vyžívají vícezdrojové financování, které představuje veřejné zdroje (dotace ministerstev, krajů a obcí, daňové a poplatkové zvýhodnění), dárcovství (firemní, jiných NNO, např. nadací, individuální z veřejných sbírek), vlastní příjmy (výdělečná činnost, příjmy z majetku, členské příspěvky) a zahraniční příjmy (evropské strukturální fondy, finanční podpora od právnických či fyzických osob se sídlem mimo ČR). (Skovajsa, 2010)

Členění typů NNO z hlediska jednoho z nejdůležitějších znaků, kterým je jejich funkce:

- **servisní** poskytují přímé služby svým klientům, tedy přímo řeší veřejné problémy, do této skupiny patří NNO poskytující sociální služby, NNO v oblasti zdravotnictví a sociálního začleňování nebo v oblasti rozvojové spolupráce a humanitární pomoci;
- **advokační** bojují za práva vymezených skupin či vybraných veřejných zájmů, jejich činnost spočívá v prosazování změn nebo naopak bránění změnám vůči veřejným nebo soukromým institucím, mají významnou roli v prosazování principu rovnosti a nediskriminace, v ochraně menšinových zájmů a veřejného zájmu, jako je ochrana zdraví, životního prostředí nebo práv spotřebitelů;

- **filantropické** podporují finančně i hmotně veřejně prospěšné aktivity, jedná se o nadace a nadační fondy;
- **zájmové** jsou nejpočetnější skupinou NNO v českém neziskovém sektoru, zaměřují se na organizování zájmové činnosti buď výhradně pro své členy, nebo s přesahem do širší veřejnosti, kdy se jejich aktivity blíží službám poskytovaným určitým skupinám jako jsou tradiční, kulturním sportovní, venkovské, zájmové spolky (například Sokol, včelařské svazy). (Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020, 2015)

V práci bude dále věnována pozornost pouze servisním NNO, které se nacházejí na území Jihočeského kraje.

1.6.1 Nestátní neziskové organizace poskytující humanitární pomoc

NNO mají stanovenou ve svých předpisech „humanitární pomoc“. Humanitární pomoc je řešena vládními i nevládními orgány, NNO i dobročinnými spolky, které zajišťují dobročinnou pomoc, která je konaná ve prospěch obyvatelstva určitého regionu postiženého MU nebo KS.

Humanitární pomoc má za cíl zachraňovat životy, zmírňovat utrpení a udržovat lidskou důstojnost během krizí a katastrof způsobených člověkem či přírodními vlivy a zajišťovat a posilovat jejich připravenost. Humanitární pomoc by se měla řídit klíčovými humanitárními zásadami: lidskosti, nestrannosti, neutrality a nezávislosti. (Defining humanitarian assistance, 2019)

Slouží k všeobecně prospěšným účelům a v době MU nebo KS spolupracují s krizovými štáby a zaměřují svou činnost na ochranu obyvatelstva, majetku, zvířat a ke snižování škod na životním prostředí. NNO pomáhají zejména na regionální a místní úrovni, a to na základě smluv uzavřených s HZS krajů. (112, 2009) Jedná se o smlouvy plánované pomoci na vyžádání dle zákona o IZS, o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci dle vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, o součinnosti složek IZS o spolupráci.

Na základě takto uzavřených dohod je připraven prostor pro vzájemnou spolupráci a součinnost. Je nezbytné podotknout, že HZS kraje nespolupracuje a neorganizuje individuální dobrovolníky.

Cesta ke spolupráci je vytvářena přes NNO, organizační složky obcí a případně další organizace, které s dobrovolníky pracují přímo. V další části textu je zohledněna skutečnost této provázanosti dobrovolnictví přes „prostředníka“ - NNO ve spolupráci s HZS. (Kavan, 2012)

NNO při řešení MU nebo KS se podílí na činnostech zajišťujících:

- materiální pomoc při zajišťování životních potřeb postiženého obyvatelstva, a to hlavně v podobě dodávek balené pitné vody, potravin a ošacení;
- pomoc při zajišťování služeb nouzového ubytování a stravování;
- pomoc při odstraňování následků v podobě dodávek stavebních a desinfekčních materiálů a dodávek úklidového materiálu;
- pomoc při organizování dobrovolnické činnosti;
- pomoc psychologickou, psychosociální a duchovní.

MU nebo KS lze rozlišovat dle doby trvání.

1. Akutní fáze je okamžitá, naléhavá, kdy jde o záchranu života a majetku osob (prioritní úkol složek IZS). V této fázi se mohou dobrovolníci zapojit pod vedením svého koordinátora např. do pomoci při pytlování písku, evakuaci zasažených, rozdávání přikrývek a náhradního ošacení apod., a to na výzvu velitele zásahu (nebo zástupce samosprávy a koordinátora).
2. Fáze střednědobá představuje pomoc s odklizením následků MU, provádí se např. terénní šetření, distribuce materiální pomoci a poskytování psychosociální pomoci. Jde o hlavní etapu dobrovolnické pomoci.
3. Fáze dlouhodobá je dobrovolnická, ale i odborná pomoc. Směřuje především k těm, kteří nemají dostatečné zdroje pro zvládnutí situace. Pomáhá se při opravách a rekonstrukcích obydlí a zdrojů pitné vody, při distribuci finanční pomoci zasaženým obyvatelům, pokračuje psychosociální pomoc. Tato fáze může trvat i několik měsíců.
4. Přípravná fáze představuje důležitou fázi mezi koncem jedné a příchodem další MU. Je to období, kdy se zejména pomáhající dobrovolníci a koordinátoři připravují pod vedením NNO nebo IZS na událost. Jde především o dobrovolníky vybavené zvláštní dovedností (např. koordinátoři NNO, Občanské sdružení ADRA, Diecézní charita). Zhodnocují se předchozí zkušenosti, organizují se výcviky. Důležitou roli hrají NNO, které v rámci možností tyto dobrovolnické výcviky spolupřipravují. (Pravidla dobrovolnické pomoci při mimořádných událostech, 2013)

1.6.2 Dobrovolnictví

Dobrovolnictví je upraveno zákonem č. 86/2014 Sb., o dobrovolnické službě při níž dobrovolník poskytuje:

- pomoc nezaměstnaným, osobám sociálně slabým, zdravotně postiženým, seniorům, příslušníkům národnostních menšin, imigrantům, osobám po výkonu trestu odnětí svobody, osobám drogově závislým, osobám trpícím domácím násilím, jakož i pomoc při péči o děti, mládež a rodiny v jejich volném čase;
- pomoc při přírodních, ekologických nebo humanitárních katastrofách, při ochraně a zlepšování životního prostředí, při péči o zachování kulturního dědictví, při pořádání kulturních nebo sbírkových charitativních akcí;
- pomoc při uskutečňování rozvojových programů a v rámci operací, projektů a programů mezinárodních organizací a institucí, včetně mezinárodních nevládních organizací.

Dobrovolnická služba je podle své povahy krátkodobá nebo, je-li vykonávána po dobu delší než 3 měsíce, dlouhodobá. (Zákon č. 86/2014 Sb.)

Dobrovolná pomoc je činnost fyzických osob, které se na základě výzvy oprávněného orgánu krizového řízení nebo z vlastní iniciativy podílejí na řešení KS.

Dobrovolníkem se může stát osoba starší 15 let, ideální věk je po dovršení 18 let. Jedná se o člověka, který ze své vlastní iniciativy, ve svém volném čase a bez nároku na finanční odměnu vykonává dobrovolnickou činnost ve prospěch jiných lidí nebo organizací. Dobrovolníkem mohou být jednotlivci, skupiny, firemní dobrovolníci i dobrovolníci podporovaní firmami, úřady nebo jinými organizacemi. Všichni podléhají jednotné koordinaci v rámci pomoci při MU nebo KS.

Pro krizové řízení představuje dobrovolnická činnost dodatečné lidské zdroje. Tyto lidské zdroje však nejsou zdarma. S dobrovolnickou činností vznikají různé náklady, jako jsou náklady na nábor dobrovolníků, jejich zaškolení, dohled, řízení. (Emanuele, 2007)

1.6.3 Český červený kříž, Oblastní spolky v Jihočeském kraji

Dne 6. února 2019 uplynulo 100 let od založení Československého červeného kříže (dále jen ČSČK) přímého předchůdce současného Českého červeného kříže (dále jen ČČK).

Tento den před jedním stoletím vyslovil prezident republiky T. G. Masaryk souhlas se založením národní společnosti Červeného kříže v nové republice. Ačkoli Červený kříž působí na našem území již od roku 1868, teprve vznik republiky Československé umožnil vznik ČSČK jako samostatné národní společnosti. ČSČK tak byl chápán jako jeden z atributů československé státnosti. Těšil se proto široké podpoře československé veřejnosti, pro kterou realizoval široký sociální a zdravotní program. ČČK vznikl z ČSČK po rozdělení Československa v roce 1993. Navazuje na tradice ČSČK a snaží se vyvíjet sociální, zdravotnické a humanitární aktivity ve prospěch našeho obyvatelstva. (Konečný, 2019)

Posláním ČČK je zejména předcházet a zmírňovat utrpení, chránit zdraví, život a úctu k lidské bytosti, podporovat vzájemné porozumění, přátelství a mír mezi národy bez rozdílů národnostních, rasových, náboženských, třídních a politických a usilovat o naplňování základních principů hnutí ČČK. (Stanovy Českého červeného kříže, 2017)

Základní právní předpis, který upravuje činnost ČČK je zákon č. 126/1992 Sb., o ochraně znaku a názvu Červeného kříže a o Československém červeném kříži, dále je činnost vymezena ve Stanovách ČČK. ČČK je NNO, která je zařazena do ostatních složek IZS dle zákona o IZS.

ČČK plní zejména tyto úkoly:

- působí v oblasti civilní obrany a ochrany obyvatelstva a poskytuje pomoc v případech katastrof a jiných MU;
 - poskytuje zdravotnické, záchranné, sociální a další humanitární služby;
 - působí jako výlučně uznaná pomocná organizace vojenské zdravotnické služby;
 - šíří znalost Ženevských úmluv;
 - působí v oblasti zdravotně-výchovné a spolupracuje s poskytovateli zdravotní péče.
- (Kavan, 2012)

Na územní Jihočeského kraje je zřízeno 7 oblastních spolků ČČK (dále jen OS ČČK). Tyto spolky se nacházejí ve městech: České Budějovice, Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Tábor, Prachatice. OS ČČK České Budějovice je, jakožto pověřený OS v rámci krizového řízení nadřazen ostatním OS v kraji. Smluvní ujednání uzavřené mezi pověřeným OS ČČK České Budějovice a orgány s krajskou působností jsou závazné pro všechny OS v kraji. Spolek tvoří součást Panelu NNO Jihočeského kraje.

OS ČČK České Budějovice se v oblasti krizového řízení řídí i vlastními interními předpisy jako je Směrnice ČČK č. 1/2013, o krizovém řízení v ČČK, která stanoví úkoly a závazné postupy pro orgány a organizační jednotky ČČK při krizovém řízení. Tato směrnice je závazná pro všechny oblastní spolky, které se nacházejí na území kraje. Na základě výše uvedené směrnice mají OS ČČK zpracovány Plány pomoci ČČK. V rámci Jihočeského kraje se jedná o Plán pomoci na území Jihočeského kraje. Hlavním úkolem OS ČČK je evidence a příprava sil a prostředků, dále monitoring potřeb, jejich evidence, naplňování, zajišťování pomoci zasaženým lidem v případě MU a KS. (Kosáčková, 2019)

OS ČČK si vyjma jiných činností zřizují humanitární jednotku (dále jen HJ), která je určena k jejímu využití v případě potřeby u vzniklých MU a KS. Hlavním úkolem HJ je poskytnutí pomoci zasaženému obyvatelstvu, tím že zprostředkují zajištění stravování, ošacení, nouzového ubytování a psychologické pomoci.

1.6.4 Občanské sdružení ADRA, Dobrovolnické centrum ADRA České Budějovice

Zkratka ADRA (Adventist Development and Relief Agency International) znamená v českém jazyce Adventistická agentura pro rozvoj a pomoc. Jedná se o mezinárodní nevládní organizaci, která poskytuje individuální a komunitní rozvoj a pomoc při katastrofách ve více než 120 zemích světa. Organizace byla založena církví adventistů sedmého dne, aby sloužila nejzranitelnějším skupinám světa bez ohledu na jejich etnické, politické nebo náboženské sdružení. ADRA usiluje o rozvoj komunity, podporuje zdraví, poskytuje potraviny a vodu a posiluje postavení dětí prostřednictvím vzdělávání. Jejich projekty pomoci při katastrofách koordinují s místními vládami zprostředkovávající poskytování zdravotní péče, přísun potravin, vody a přístřeší pro postižené obyvatelstvo. (Adventist Development and Relief Agency International, 2012)

Činnost Občanského sdružení ADRA je spjata se zákonem č. 86/2014 Sb., kterým se mění zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Občanské sdružení ADRA v České republice tak i v Jihočeském kraji se řadí mezi hlavní koordinátory pomoci při MU a KS. Prostřednictvím Panelu NNO zajišťuje plošnou dostupnost pomoci, spolupráce organizací a dobrovolníků se státní správou, samosprávou a IZS při odstraňování následků MU či KS.

ADRA v případě MU a KS poskytuje:

- materiální pomoc tvoří základní prostředky a pomůcky pro úklid (kolečka, mycí prostředky, kbelíky, lopaty, košťata apod.), do této oblasti spadá i půjčování vysoušečů, pokud je občané potřebují, za tímto účelem si ADRA zřizuje sklady k uskladnění výše uvedených materiálních prostředků;
- dobrovolnickou pomoc, která představuje lidskou pomoc, která je poskytována ze své vlastní iniciativy bez nároku na odměnu, která se využívá především k odklizení následků po MU nebo KS (odklizení naplaveného materiálu, dále se mohou dobrovolnickou činností zjišťovat potřeby obyvatelstva, zajišťovat informování obyvatelstva);
- finanční pomoc je poskytována zasaženému obyvatelstvu za strany ADRY, která si před poskytnutím této pomoci provede místní šetření u postiženého obyvatelstva, výše finanční pomoci se odvíjí od zasaženého obyvatelstva, jakým způsobem je schopen sám řešit svou situaci, poskytnutá finanční pomoc ze strany ADRY je určena na stavební úpravy, na čištění zdroje pitné vody, případně stavební materiál;
- psychosociální pomoc využívají obyvatelé postižení MU a KS, je poskytována prostřednictvím proškolených dobrovolníků, kteří jsou připraveni poskytnout psychosociální podporu lidem a komunitám, které jsou zasažena MU nebo KS.

V rámci poskytování psychosociální pomoci zřizuje ADRA KIP Tým. Zkratka KIP tým znamená Komunitní Intervenční Psychosociální tým (Dobrovolnické centrum ADRA, b.r.) Hlavním posláním tohoto týmu je poskytování psychosociální pomoci obyvatelstvu, které bylo zasaženo MU A KS může se jednat i o nehody.

1.6.5 Diecézní charita, Diecézní charita České Budějovice

Diecézní charita je součástí římskokatolické církve registrované v České republice podle zákona č. 3/2002 Sb. o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností (zákon o církvích a náboženských společnostech). Diecézní charita se dále řídí dle stanov a kodexu charity. (Charita Česká republika, 2018)

Nezisková humanitární organizace Diecézní charita České Budějovice (dále jen DCHČB) je významným nestátním poskytovatelem sociálně-zdravotních služeb v Jihočeském kraji. Je zřízena katolickou církví a jejím posláním je pomoc lidem v nouzi bez ohledu

na jejich příslušnost k rase, národnosti či náboženství. Jde zejména o pomoc matkám s dětmi v tísní, ohroženým ženám, lidem bez přístřeší, osobám se zdravotním a mentálním postižením, sociálně slabým rodinám, drogově závislým, ohrožené mládeži, starým a nemocným lidem, osobám, které se ocitly v osobní krizi, migrantům a uprchlíkům, vězňům, osobám odsouzeným k alternativním trestům a vracejícím se z výkonu trestu. Českobudějovická charita provozuje terénní a mobilní služby, poradny, stacionáře, přechodná ubytování, domovy na trvalý pobyt apod. Podstatnou náplní činnosti DCHČB je i pomoc lidem a rodinám, které byly postiženy povodněmi. Součástí práce českobudějovické charity je i humanitární pomoc do zahraničí. Humanitární pomoc v diecézi je zaměřena především na pomoc obětem přírodních katastrof, které postihují jižní Čechy (povodně, vichřice). Charitní pomoc má především za cíl pomoci lidem překonat následky krizové situace, zajistit přežití, zmírnit bídu a emocionální vypětí a přispět k obnově. Jejich pomoc je orientována v souladu s posláním především na ty, kteří se nemohou vlastními silami a nastalou situací vyrovnat. Jedná se zejména o rodiny s dětmi a seniory. (Diecézní charita České Budějovice, 2019)

1.6.6 Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Sdružení hasičů kraj Jihočeský

Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska (dále jen SH ČMS) Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský je dobrovolnou organizací s širokou členskou základnou ve sborech dobrovolných hasičů. Již téměř 150 let se členové SH ČMS připravují na pomoc spoluobčanům při požárech, živelních pohromách a různých dalších situacích. Svoje znalosti a zkušenosti prověřují a doplňují při soutěžích, školeních i při samotných MU či KS. Pro starosty obcí jsou to lidé, kteří se dobrovolně přihlásili k pomoci spoluobčanům na úkor vlastního prospěchu. Tito lidé tvoří s členy jednotky sboru dobrovolných hasičů (dále jen JSDH) obce mnohdy jedinou možnost pro orgány samosprávy realizovat opatření ochrany obyvatelstva ve svém správním území. Proto mají svou nezastupitelnou roli i v Panelu NNO. (Kavan, 2012)

Cílem činnosti SH ČMS je spolupůsobit při vytváření podmínek k účinné ochraně života a zdraví občanů a majetku před požáry a při poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných událostech, při nichž je v nebezpečí život, zdraví nebo majetek. Tuto činnost provádí tak, že pomáhá veřejnosti, zejména obcím, státním orgánům, fyzickým a právnickým osobám tím, že ze svých členů vyhledává členy JSDH obcí a vybírá dobrovolníky pro výkon dobrovolnictví. V případě předcházení požárům provádí

odbornou přípravu zájemců o získání odborné způsobilosti v požární ochraně, provádí školení zaměstnanců, zajišťuje zpracování dokumentace požární ochrany, vyvíjí preventivně-výchovnou činnost mezi občany a mládeží. Při likvidaci požárů a jiných MU, při nichž SH ČMS jeho orgány, organizační jednotky a členové zejména spolu s prostředky, které používají, mohou přispět k záchraně života, zdraví nebo majetku. Za tímto účelem se zvláště podílí na odborné přípravě členů, velitelů, strojníků a dalších specialistů jednotek požární ochrany, na ustavování jednotek, provádí údržbu a opravy technických prostředků a objektů požární ochrany včetně vodních zdrojů.

Vytváří podmínky pro činnost s dětmi a mládeží a podporují zdravý rozvoj jejich osobnosti, zejména pak jejich psychických, intelektuálních, mravních, sociálních a fyzických schopností. Vedou mladé členy k odpovědnosti za rozvoj své osobnosti, úctě k vlasti, přírodě, celému lidskému společenství jako i k dodržování preventivně výchovných zásad v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva a dalších MU. Podporují všeobecnou sportovní činnost svých členů s ohledem na zdravý rozvoj jejich osobnosti, jejich intelektuálních a tělesných schopností a zvyšování fyzické kondice. Organizují a podporují výkon dobrovolnictví. (Stanovy sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, 2017) Výše uvedené činnosti jsou hrazeny prostřednictvím dotací ze státního rozpočtu.

1.6.7 Diakonie Českobratrské církve evangelické, Středisko humanitární a rozvojové spolupráce

Diakonie Českobratrské církve evangelické (dále jen DČCE) je křesťanská organizace, která nabízí péči, pomoc a podporu člověku, aby mohl žít důstojným a kvalitním životem navzdory věku, nemoci, postižení, osamocení, nepříznivé sociální situaci a dalším okolnostem. Hlavním posláním diakonie je zajišťovat a poskytovat sociální, zdravotní, výchovnou, vzdělávací a poradenskou péči, pomoc a podporu lidem, kteří se dostali, do nepříznivé životní situace snižující nebo ohrožující kvalitu jejich života. Organizovat humanitární a rozvojovou pomoc v České republice i v zahraničí, zastupují a hájí zájmy slabých, ohrožených a vyloučených osob nebo skupin (advokacie) a realizují aktivity směřující k prevenci sociálního a společenského vyloučení.

Práce DČCE je především organizována v jednotlivých střediscích. Jedná se o střediska humanitární a rozvojové spolupráce, která poskytují sociální, zdravotnické, poradenské, pedagogické a další obecně prospěšné služby v místě svého působení.

V rámci DČCE působí po celé České republice 33 středisek a 8 speciálních škol pro žáky se zdravotním postižením. (20 let příběhů z Diakonie Českobratrské církve evangelické, 2010)

Na území Jihočeského kraje jsou zřízena dvě střediska, a to v městě Písek a Soběslav.

1.6.8 Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice (dále jen SPRMV) poskytuje psychosociální služby, které mají charakter ambulantní a zaměřují se na diagnosticko-psychologickou činnost. Posláním Střediska je poskytovat odborné psychologické a sociální poradenství a další odborné služby partnerům, manželům, rodinám i jednotlivcům, včetně dětí a mladistvých, při řešení jejich osobních, rodinných a vztahových problémů a životních krizí. Součástí střediska je i Linka důvěry, jedná se o sociální službu telefonické krizové pomoci, která je k dispozici 24 hodin denně. Linka důvěry napomáhá zvládat takové situace, které již člověk není schopen vlastními silami zvládat a ohrožují jej v jeho jak psychické, tak i tělesné stabilitě. (Středisko pro rodinu a mezi lidské vztahy a Linka důvěry, 2019)

1.7 Panel nestátních neziskových organizací

Představuje doporučený systém poskytování humanitární pomoci zasaženému obyvatelstvu v období MU a KS, který je koordinován územními samosprávnými celky a HZS. Panel je tvořen NNO, složkami IZS a územními samosprávnými celky. Vznikl na základě dobrovolné dohody o spolupráci všech jeho členů k poskytnutí pomoci zasaženým obyvatelům před, během období MU či KS a po ní. Panel nemá právní subjektivitu. (Panel, 2014) Panel NNO není organizace, ale komunikační a informační platforma. Význam slova Panel je uveden v tabulce 3.

Tabulka 3 PANEL

P	Pomoc	Rychlá, účinná, dlouhodobá
A	Adresná asistence	Zjištění osobní a pracovní pomoci konkrétní osobě, rodině, komunitě, obci
N	Naděje	Řešení problémů všech zasažených MU a KS
E	Efektivita	Řádná spolupráce při sběru požadavků a poskytnutí komplexní pomoci zasaženým
L	Lidé	Lidé lidem, vzájemná pomoc, dobrovolnictví

Zdroj: Vlastní tvorba

Činnost Panelu NNO:

- pomáhá zajišťovat a organizovat dobrovolnickou pomoc a dobrovolníky;
- přispívá k efektivnímu poskytování pomoci lidem zasaženým MU (profesionální i dobrovolnická: manuální, materiální, psychosociální, finanční - sbírky, sociální dávky);
- umožňuje rovnoměrně naplňovat a vykrývat potřeby zasažených (pomocí monitoringu, sběru dat, sumarizací potřeb na krizovém štábu);
- podporuje účinnou spolupráci mezi členy (např. společná cvičení, semináře);
- podporuje informovanost a připravenost odborné i laické veřejnosti (vzdělávání, materiální zabezpečení, informační materiály).

Panel NNO vzniká na základě dohody o spolupráci s HZS kraje či krajem a účastníky NNO. Základním cílem takovéto dohody je nejúčinnější využití potenciálu NNO, zajištění spolupráce a koordinace činnosti při dobrovolném poskytování sil a prostředků a činností účastníků Panelu NNO na pomoc zasaženému obyvatelstvu rovnoměrně na území celého kraje. Jedná se zpravidla o humanitární pomoc na území poničeném MU nebo KS, zejména o činnost spojenou s pomocí při evakuaci obyvatelstva, poskytování první pomoci, pečovatelské služby, pomoc při poskytování nouzového ubytování, stravování a ostatních opatření nouzového přežití, pomoci psychologické, psychosociální, sociální nebo duchovní. Účastníci Panelu NNO se zpravidla zavazují spolupracovat v rámci Panelu NNO s HZS kraje nebo krajem při přípravě na MU a KS a při jejich řešení. Hlavním záměrem je spolupráce a koordinace činnosti a poskytování sil a prostředků účastníků Panelu NNO za účelem pomoci HZS kraje nebo kraji prostřednictvím koordinátora Panelu NNO. (Kavan, 2012)

Je potřeba si uvědomit, že Panel NNO neslouží jako náhrada pro činnosti orgánů státní správy či samosprávy. Nevytváří konkurenci pro základní složky IZS. Panel NNO není zdrojem financí na obnovu. Nejedná se o neomezený zdroj lidských sil či materiálních prostředků.

1.7.1 Panel nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje

Jihočeský kraj počátkem roku 2010 uzavřel Dohodu o spolupráci Jihočeského kraje s vybranými nestátními neziskovými organizacemi sdruženými v tzv. „Panelu nestátních neziskových organizací“.

Zakládajícími účastníky Panelu NNO v Jihočeském kraji byly organizace Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice, Občanské sdružení ADRA, Diecézní charita České Budějovice a členové Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska - Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský. Dne 23.01.2012 došlo k rozšíření účastníků Panelu NNO o Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linku důvěry České Budějovice a o Diakonii Českobratrské církve evangelické viz obrázek 7. (Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení, 2012)



Obr. 7 Panel NNO Jihočeského kraje

Zdroj: Spálenková, 2019

Jednání Panelu NNO je uskutečňováno na základě společné schůze, které se účastní zástupci NNO, kteří jsou součástí Panelu NNO Jihočeského kraje. Průběh společné schůze se řídí Jednacím řádem Panelu NNO. Statut stanovuje závazné principy a pravidla součinnosti a spolupráce účastníků Panelu NNO při přípravě na MU a při jejich řešení.

Účelem zřízení Panelu NNO a cílem jeho činnosti je dosažení co nejúčinnějšího využití potenciálu, sil a prostředků NNO při pomoci obyvatelstvu na území zasaženém následky rozsáhlých MU nebo KS. Činnost NNO je organizována a koordinována tak, aby tato pomoc byla poskytována rovnoměrně a efektivně na celém postiženém území. Jde o pomoc při evakuaci obyvatelstva, poskytování první pomoci a zajištění pečovatelské služby, pomoc při poskytování nouzového ubytování, stravování a ostatních opatření nouzového přežití, humanitární pomoci, psychologické, psychosociální, sociální a duchovní pomoci.

Činnosti Panelu NNO před vznikem mimořádné události:

- vzájemná spolupráce při poskytování kontaktních údajů a dalších písemných podkladů Koordinátorovi;
- zajištění připravenosti sil a prostředků k poskytnutí pomoci;
- organizování školení a výcviku předurčených sil;
- otevřenost a vstřícnost při plnění závazků. (Statut Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje, 2012)

Činnosti Panelu NNO při řešení mimořádné události:

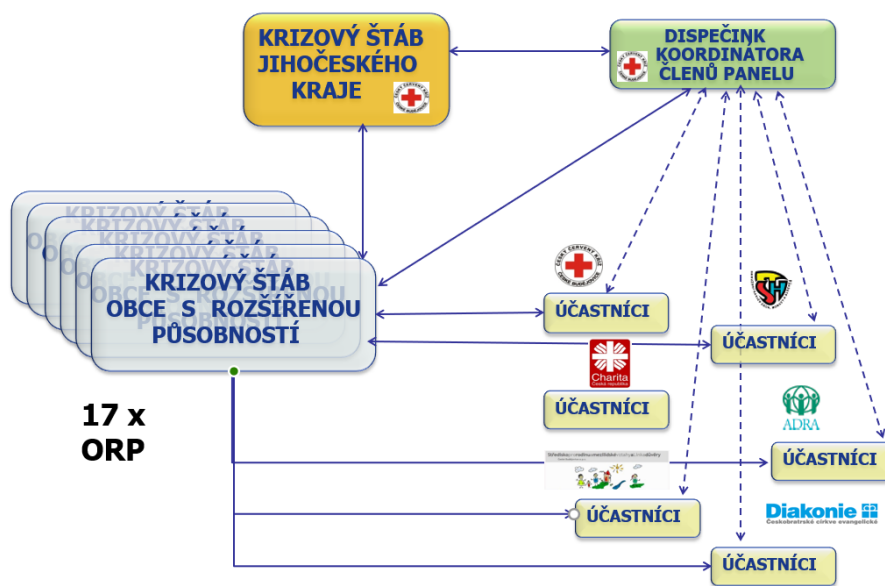
- respektování horizontálních a vertikálních principů nadřízenosti a podřízenosti při ukládání a plnění úkolů v místech MU;
- plnění úkolů bez zbytečného odkladu na stanoveném území bez prosazování vedlejších zájmů;
- přiměřené nasazování sil a prostředků po nezbytnou dobu k řešení stanoveného úkolu;
- úkoly se zvýšenými požadavky na finanční prostředky při poskytování sil, prostředků a služeb, plnit pouze se souhlasem kraje a Koordinátora;
- při plnění úkolů přiměřeně spolupracovat se zasahujícími profesionálními složkami integrovaného záchranného systému a respektovat jejich pokyny;
- vzájemně předávat Koordinátorovi hodnověrné informace o potřebách a výsledcích pomoci;
- v místě nasazení více zástupců účastníků Panelu NNO má v případě sporů rozhodující slovo zástupce Koordinátora nebo jím určená osoba z řad ostatních účastníků Panelu NNO;
- bezpečnost při plnění úkolů má přednost před rychlostí, při poskytování pomoci se vychází z příslušných právních předpisů. (Statut Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje, 2012)

Činnost Panelu po ukončení řešení mimořádné události:

- členové Panelu NNO zpracovávají krátkou hodnotící zprávu s vyjádřením pozitivních a negativních závěrů a návrhů na zlepšení činnosti Panelu NNO či provedení změn v dokumentaci;
- za poškozené nebo zničené prostředky při poskytování pomoci lze účastníkům dohody poskytnout přiměřenou finanční úhradu neinvestiční povahy;

- účastníci bez zbytečného odkladu obnovují připravenost sil a prostředků k dalšímu plnění. (Statut Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje, 2012)

Aktivace a ukončení činnosti Panelu NNO je prováděna na základě pokynu předsedy KŠ kraje tj. hejtman kraje. V případě jeho aktivace vyrozumívá koordinátor dotčené NNO, koordinuje vzájemnou spolupráci v rámci zasaženého území, usměrňuje nasazení sil a prostředků, vede přehled o činnosti a požadavcích jeho jednotlivých účastníků, kteří zabezpečují pomoc zasaženému obyvatelstvu. Komunikace mezi jednotlivými subjekty je znázorněna na obrázku 8. Koordinátor Panelu NNO je na základě vzájemné dohody účastníků ustanoven zástupce OS ČČK. Koordinátor je i členem krizového štábu Jihočeského kraje. (112, 2013)



Obr. 8 Schéma komunikace

Zdroj: Holub, 2012

2 Cíl práce

Cíl práce je zaměřen na analýzu zabývající se možnostmi spolupráce orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací působících na území Jihočeského kraje při nasazování sil a prostředků, které jsou potřebné k řešení mimořádných událostí a krizových situací. Dále je cíl zaměřen na spolupráci výše uvedených subjektů při povodni v roce 2013, zda byly či nebyly využívány síly a prostředky NNO orgány krizového řízení.

2.1 Výzkumné otázky

1. Jakým způsobem probíhala spolupráce v rámci nasazování sil a prostředků mezi výše uvedenými orgány krizového řízení a nestátními neziskovými organizacemi Jihočeského kraje při řešení povodně v roce 2013.
2. Jaká je současná spolupráce s nasazováním sil a prostředků orgánů krizového řízení samosprávných celků a nestátních neziskových organizací.

3 Metodický výzkum

Metodický výzkum diplomové práce je tvořen ze dvou částí, kdy pro první část byla využita metoda kvantitativního výzkumu, za pomoci dotazníkového šetření. Tento výzkum byl aplikován na pracovníky krizového řízení obce s rozšířenou působností v rámci Jihočeského kraje. Celkem bylo odesláno prostřednictvím e-mailu 17 dotazníků, návratnost dotazníků byla 100 %. V druhé části výzkumu byla uplatněna metoda kvalitativního výzkumu za účelem získání dat formou řízeného strukturovaného rozhovoru. Rozhovor byl realizován při osobní setkání se všemi zástupci neziskových organizací, kteří jsou účastníky Panelu NNO Jihočeského kraje.

3.1 Kvantitativní výzkum

Pro dosažení stanoveného cíle a získání objektivních výsledků byla využita metoda kvantitativního výzkumu, za použití dotazníkového šetření viz **příloha A**. Dotazník byl sestaven pro potřeby této diplomové práce na základě vlastní kompozice. Úvod dotazníku obsahuje údaje o mé osobě a zároveň vysvětlení, k jakému účelu poslouží získané výsledky.

Dotazník se skládá ze dvou částí, kdy první část obsahuje 16 otázek. Z výše uvedeného počtu bylo 14 postaveno na principu uzavřených otázek, to znamená, že respondenti u těchto mohli vybrat pouze jednu variantu. Dvě otázky obsažené v tomto dotazníku byly otevřené a u tohoto typu respondenti písemně vyjádřili svůj názor. Otázky byly seřazeny tak, aby se zaměřovaly na konkrétní oblasti. Okruh otázek 1-7 byl zaměřen na způsob spolupráce orgánů krizového a nestátních neziskových organizací a okruh otázek 8-16 byl orientován na obecnou činnost výše uvedených subjektů. Druhá část dotazníku se zabývala identifikačními otázkami. Tuto část dotazníku tvořilo celkem 8 otázek označených římskými číslicemi I-VIII. Otázky I-IV byly postaveny na typu uzavřené otázky. Otázky V-VIII byly utvořeny na způsob polouzavřeného typu, což znamená, že u těchto otázek bylo potřeba vybrat z nabídky a dále doplnit potřebné informace. Respondenti byly seznámeni se způsobem vyplňování dotazníků a se záměrem výzkumného šetření.

3.2 *Kvalitativní výzkum*

Pro realizaci druhé výzkumné části diplomové práce byl užit kvalitativní výzkum, kde byla uplatněna metoda dotazování formou řízeného strukturovaného rozhovoru viz **příloha B**. Sběr dat byl proveden v období od 15.04.2019 do 18.04.2019. Rozhovor byl veden se zástupci nestátních organizací, které jsou součástí Panelu NNO Jihočeského kraje (OS ČČK České Budějovice Bc. Jitka Kosáčková, Oblastní středisko ADRA Václav Vonášek, Diecézní charita České Budějovice, Mgr. Jiří Kohout, SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský Mrg. Jiří Žižka. Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice Mgr. Roman Vlček. Diakonie Českobratrské církve evangelické Mgr. Jarmila Dvořáková, Ph.D.). S výše uvedenými byla po telefonické domluvě sjednána osobní schůzka za účelem realizace rozhovoru. Dotazovaným bylo položeno celkem 13 otázek, které vedly ke zmapování druhů pomoci, které jsou schopny poskytovat jednotlivé NNO při MU nebo KS, dále se otázky zaměřovaly na přípravu a školení v oblasti ochrany obyvatelstva, na spolupráci s orgány krizového řízení při povodních v roce 2013 a dnes.

4 Výsledky

Výsledky jsou uvedeny ve dvou podkapitolách, kdy podkapitola 4.1 se zabývá vyhodnocením dotazníkového šetření a podkapitola 4.2 se zabývá vyhodnocením rozhovorů, které byly realizovány se zástupci nestátních neziskových organizací.

4.1 Vyhodnocení dotazníkového šetření

Výsledky dotazníkového šetření byly zpracovány v operačním systému Microsoft Office 2016 za použití tabulkového procesoru MS Excel. Pro lepší orientaci byly výsledky u jednotlivých otázek znázorněny prostřednictvím tabulek či grafu.

První část dotazníku sledovala spolupráci orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací. Všechny otázky byly hodnoceny pomocí pětibodové škály, kterou zobrazuje tabulka 4.

Tabulka 4 Bodová škála

URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
1	2	3	4	5

Zdroj: vlastní tvorba

Ve všech tabulkách sledující hodnocení na dané škále je vždy v buňce uvedena absolutní četnost odpovědí, v závorce pak přepočtená relativní četnost pro danou podotázku. Průměrné hodnocení je zde uvedeno pro lepší orientaci v převažujícím hodnocení.

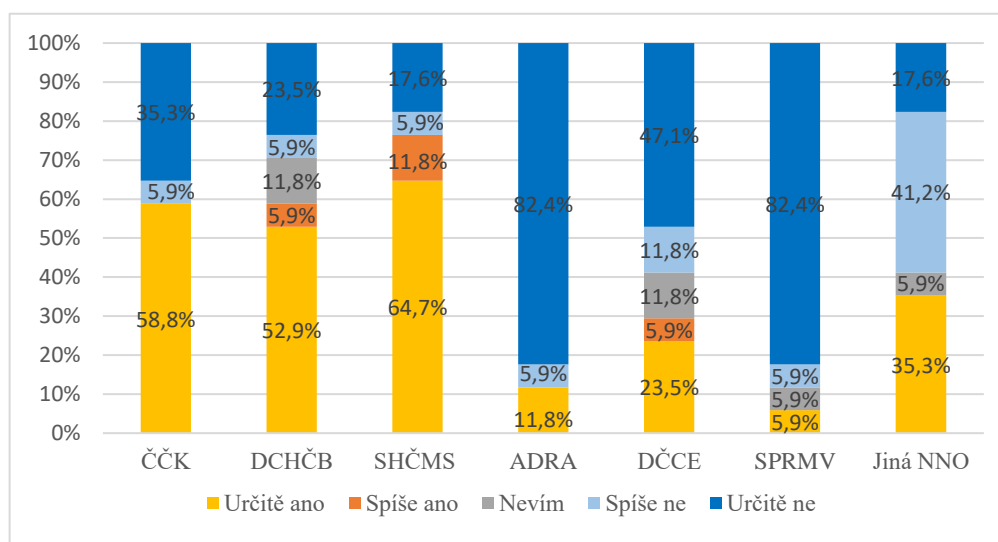
Otázka z dotazníku č. 1

První otázka zjišťovala, zda se ve správním obvodu ORP nachází NNO jejíž předmětem činnosti je poskytování pomoci v rámci civilní obrany a ochrany obyvatelstva. Výsledky pro jednotlivé NNO můžeme vidět na obrázku 9 a v tabulce 5. Nejčastěji se ve správním obvodu respondentů vyskytuje SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský, a to ve 13 případech (76,5 %). Nejméně často se ve správním obvodu respondentů vyskytuje Občanské sdružení ADRA a Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a linka důvěry.

Tabulka 5 Vyhodnocení otázky č. 1

Druhy NNO	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
ČČK	10; (58,8 %)	0; (0 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	6; (35,3 %)	17; (100 %)	2,6
DCHČB	9; (52,9 %)	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	4; (23,5 %)	17; (100 %)	2,4
SHČMS	11; (64,7 %)	2; (11,8 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	2,0
ADRA	2; (11,8 %)	0; (0 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	14; (82,4 %)	17; (100 %)	4,5
DČCE	4; (23,5 %)	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	2; (11,8 %)	8; (47,1 %)	17; (100 %)	3,5
SPRMV	1; (5,9 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	1; (5,9 %)	14; (82,4 %)	17; (100 %)	4,6
Jiná NNO	6; (35,3 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	7; (41,2 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	3,1

Zdroj: vlastní výzkum



Obr. 9 NNO nacházející se na území ORP

Zdroj: vlastní výzkum

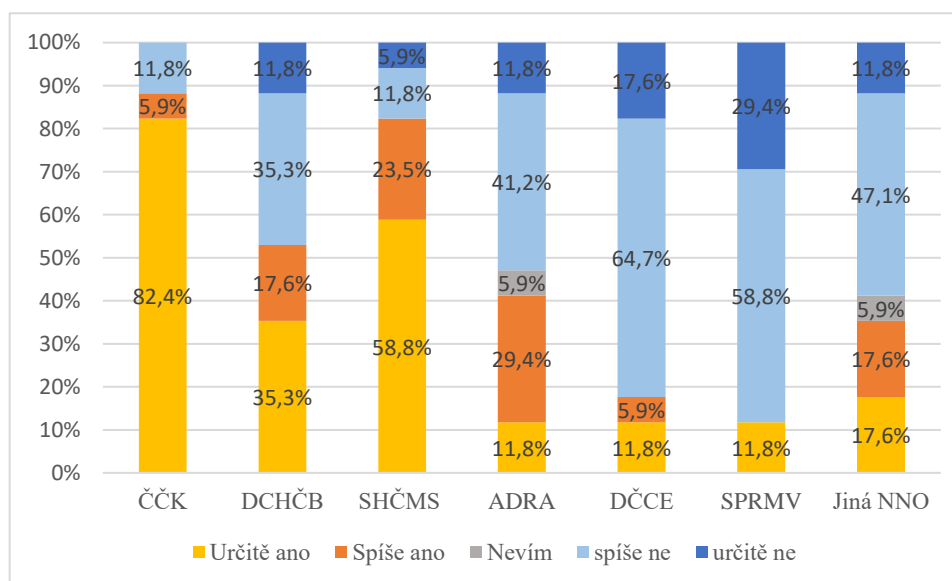
Otázka z dotazníku č. 2

Tato otázka zjišťovala, zda respondenti spolupracují s NNO jako orgán krizového řízení při přípravě a v případě řešení MU a KS. Výsledky jsou uvedeny v tabulce 6 a zobrazeny na obrázku 10. Nejčastěji v takových to případech spolupracují s ČČK. Určitě s ním spolupracuje 14 (82,4 %) respondentů 1 respondent (5,9 %) pak uvedl, že spíše ano. Dále respondenti nejčastěji spolupracují s SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský. Určitě s nimi spolupracuje 10 respondentů (58,8 %), spíše s nimi spolupracují 4 respondenti (23,5 %). Nejméně spolupracují s v případě řešení mimořádných událostí a krizových situací se Střediskem pro rodinu a mezilidské vztahy a linkou důvěry. Nespolečně s nimi 15 respondentů (88,2 %).

Tabulka 6 Vyhodnocení otázky č. 2

Druhy NNO	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
ČČK	14; (82,4 %)	1; (5,9 %)	0; (0 %)	2; (11,8 %)	0; (0 %)	17; (100 %)	1,4
DCHČB	6; (35,3 %)	3; (17,6 %)	0; (0 %)	6; (35,3 %)	2; (11,8 %)	17; (100 %)	2,7
SHČMS	10; (58,8 %)	4; (23,5 %)	0; (0 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	17; (100 %)	1,8
ADRA	2; (11,8 %)	5; (29,4 %)	1; (5,9 %)	7; (41,2 %)	2; (11,8 %)	17; (100 %)	3,1
DČCE	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	0; (0 %)	11; (64,7 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	3,7
SPRMV	2; (11,8 %)	0; (0 %)	0; (0 %)	10; (58,8 %)	5; (29,4 %)	17; (100 %)	3,9
Jiná NNO	3; (17,6 %)	3; (17,6 %)	1; (5,9 %)	8; (47,1 %)	2; (11,8 %)	17; (100 %)	3,2

Zdroj: vlastní výzkum

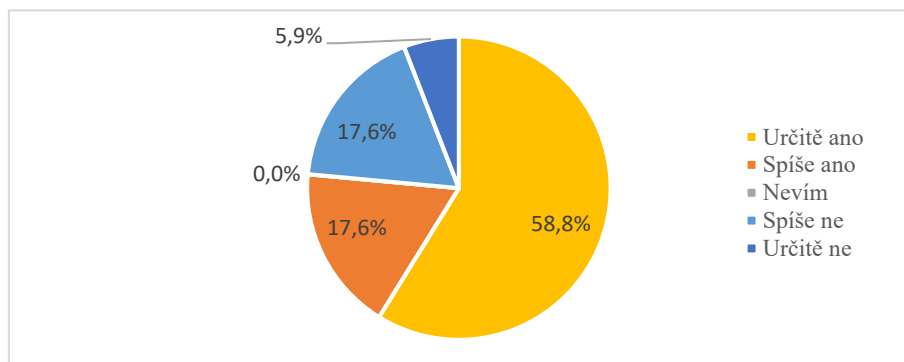


Obr. 10 Spolupráce s NNO

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 3

Další otázka dotazníku zjišťovala odpovědi na otázku: „V roce 2013 zasáhla část území České republiky včetně Jihočeského kraje povodně, při níž byl vyhlášen krizový stav. Spolupracovali jste jako orgán krizového řízení s NNO?“. Výsledky můžeme vidět na obrázku 11. Zde je patrné, že 13 respondentů (76,4 %) spolupracovalo s NNO.



Obr. 11 Spolupráce orgánů krizového řízení s NNO

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 4

Otázka zjišťovala, jakou pomoc od NNO by respondenti (pracovníci krizového řízení) využili pro řešení KS. Respondenti mohli hodnotit využití níže uvedených pomocí:

- materiální pomoc – poskytování materiální pomoci zasaženým;
- finanční pomoc – poskytovaná zasaženým;
- psychosociální pomoc – psychická podpora zasaženým;
- manuální pomoc – odklizení následků mimořádné události či krizové situace;
- monitoring – místní šetření u zasažených;
- jiný druh pomoci.

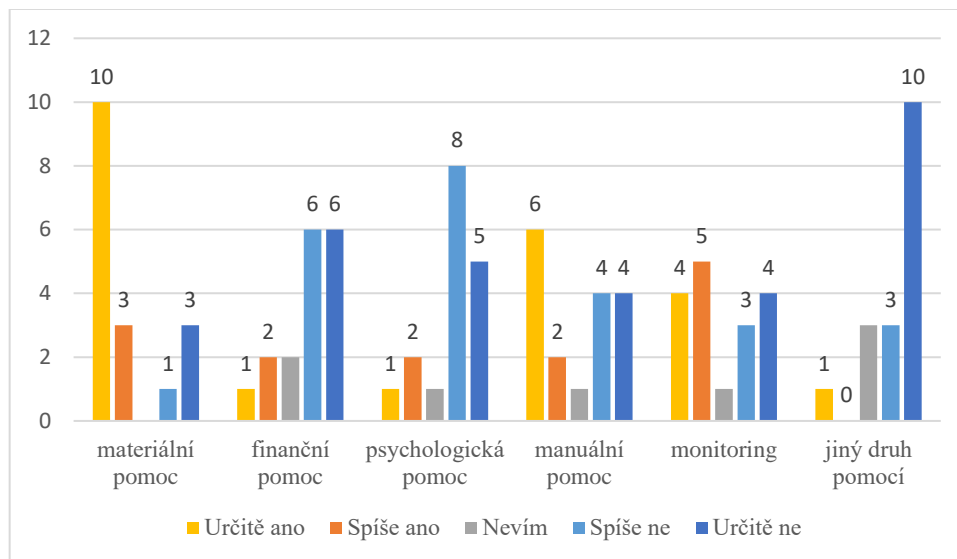
Z tabulky 7 je patrné, že nejčastěji respondenti ze své pozice využívali materiální pomoc, manuální pomoc a monitoring. Nejméně respondenti využívali finanční a psychologickou či jinou pomoc.

Tabulka 7 Vyhodnocení otázky č. 4

Druh pomoci	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
materiální pomoc	10; (58,8 %)	3; (17,6 %)	0; (0 %)	1; (5,9 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	2,1
finanční pomoc	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	2; (11,8 %)	6; (35,3 %)	6; (35,3 %)	17; (100 %)	3,8
psychologická pomoc	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	8; (47,1 %)	5; (29,4 %)	17; (100 %)	3,8
manuální pomoc	6; (35,3 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	4; (23,5 %)	4; (23,5 %)	17; (100 %)	2,9
monitoring	4; (23,5 %)	5; (29,4 %)	1; (5,9 %)	3; (17,6 %)	4; (23,5 %)	17; (100 %)	2,9
jiný druh	1; (5,9 %)	0; (0 %)	3; (17,6 %)	3; (17,6 %)	10; (58,8 %)	17; (100 %)	4,2

Zdroj: vlastní výzkum

Na obrázku 12 jsou graficky znázorněny výsledky otázky č. 4.



Obr. 12 Využívání pomoci

Zdroj: vlastní výzkum

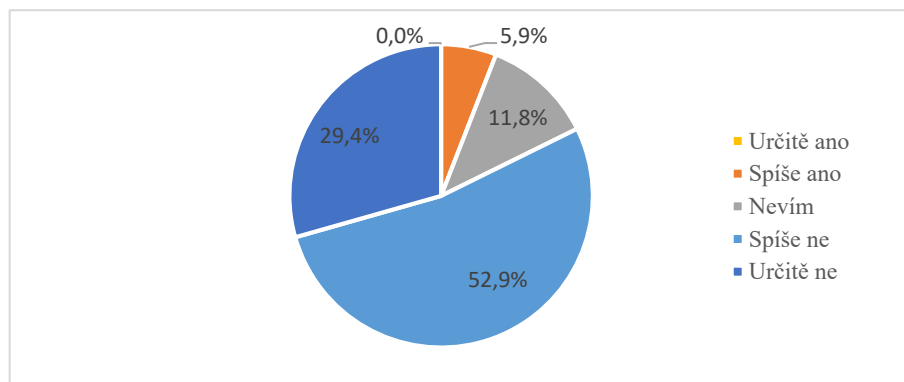
Otázka z dotazníku č. 5

Otázka byla zaměřena na způsob a průběh komunikace mezi orgány krizového řízení a NNO a jakým způsobem byly nasazovány síly a prostředky NNO při povodních v roce 2013. Celkem 6 (35,2 %) respondentů na otázku neodpovědělo, jelikož v té době nevykonávali funkci krizového pracovníka. Většina zbývajících respondentů se uvedla, že komunikace s NNO byla uskutečňována telefonicky nebo osobně. Pokud byla NNO zastoupena jejím členem v KŠ ORP, docházelo k osobnímu projednání požadavků o nasazování sil a prostředků na území ORP v rámci jednání KŠ. V případě, že ORP neměla na svém území NNO a neměla zastoupení v KŠ ORP vznesla požadavek na KŠ kraje, kdy KŠ kraje zajistil prostřednictvím Panelu NNO Jihočeského kraje požadované síly a prostředky.

Otázka z dotazníku č. 6

Další otázka zjišťovala, zda respondenti shledali v rámci spolupráce s NNO, které poskytovaly pomoc zasaženému obyvatelstvu při povodních 2013 nějaké nedostatky. Ze získaných výsledků je zřejmé, že se respondenti s nedostatky při spolupráci s NNO při povodních v roce 2013 spíše neselekávali. Jednotlivé oblasti jsou znázorněny na obrázcích 13,14,15,16.

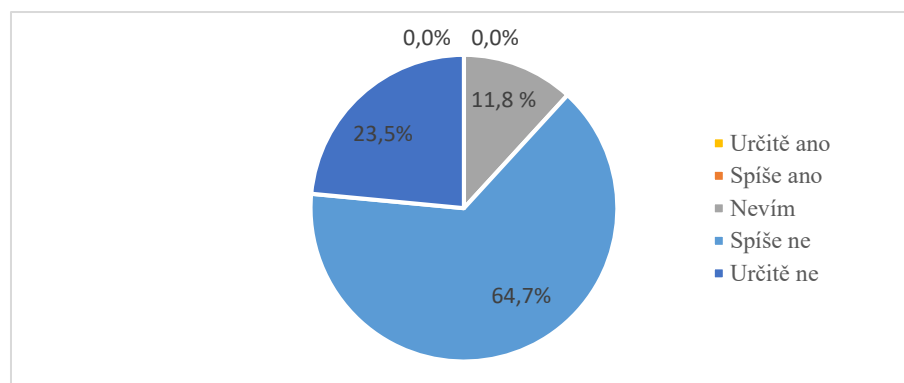
a) technické vybavení potřebné ke komunikaci



Obr. 13 Technické vybavení

Zdroj: vlastní výzkum

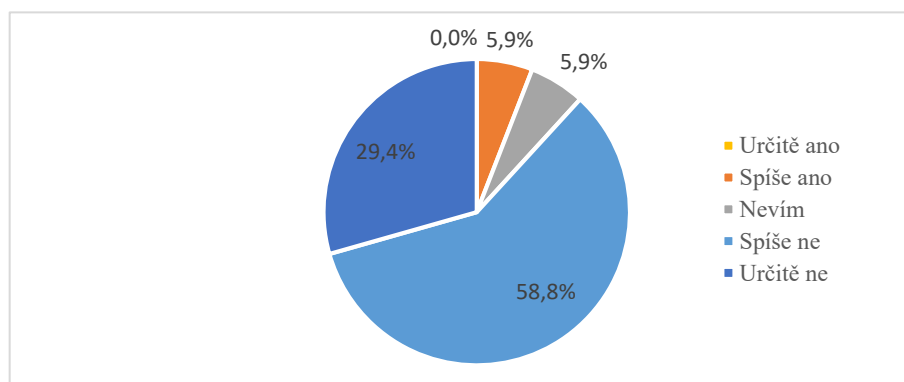
b) získávání a předávání informací



Obr. 14 Získávání a předávání informací

Zdroj: vlastní výzkum

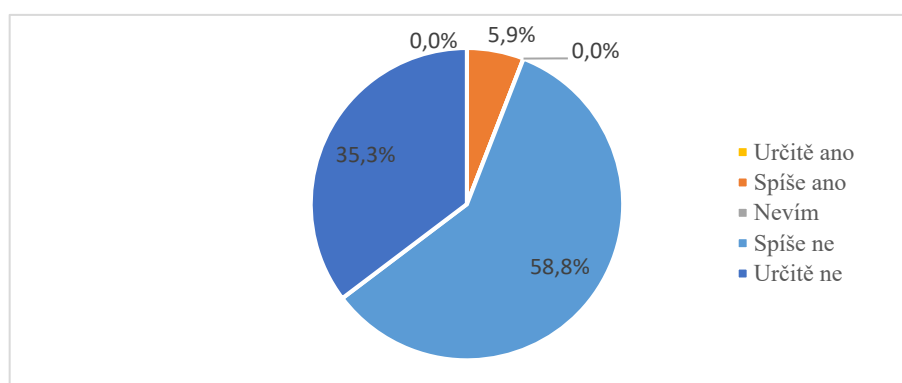
c) absence potřebné dokumentace (formuláře, mapové podklady)



Obr. 15 Absence dokumentace

Zdroj: vlastní výzkum

d) absence technických prostředků (např. automobil zajišťující přepravu materiálu humanitární pomoci)



Obr. 16 Absence technických prostředků

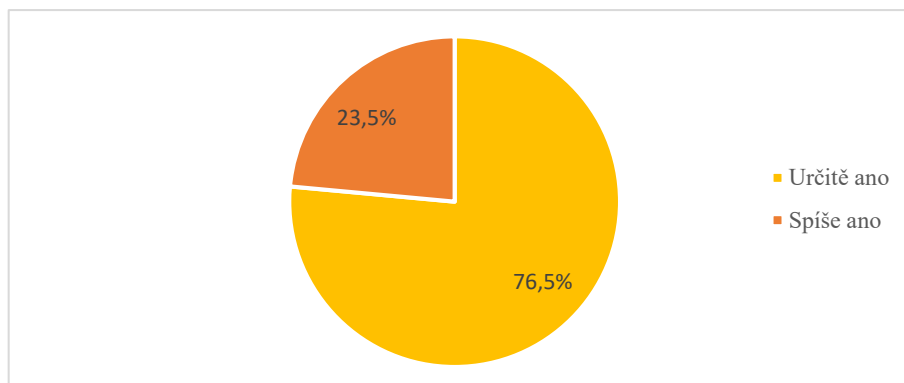
Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 7

U této otázky se měli respondenti vyjádřit, zda disponují návrhy na zlepšení či zjednodušení spolupráce mezi orgány krizového řízení a NNO. Většina respondentů uvedla že, díky předchozím zkušenostem především získaných z MU a KS typu povodní, je spolupráce na velmi dobré úrovni. Dva respondenti (11,8 %) uvedli, že během povodní 2013 nedošlo k takové spolupráci, kterou by mohli hodnotit. Respondenti neměli žádné návrhy.

Otázka z dotazníku č. 8

Následující otázka sledovala názor respondentů na otázku: „Jsou dle Vašeho názoru nestátní neziskové organizace (NNO), které v rámci svých činností zajišťují i mimo jiné poskytování pomoci v rámci civilní obrany a ochrany obyvatelstva, důležité pro řešení MU či KS?“. Na obrázku 17 vidíme, že žádný z respondentů si nemyslí, že by NNO byli nedůležité. Dokonce 13 dotázaných (76,5 %) si myslí, že jsou určitě důležité pro řešení MU či KS, další 4 respondenti (23,5 %) si to spíše myslí.

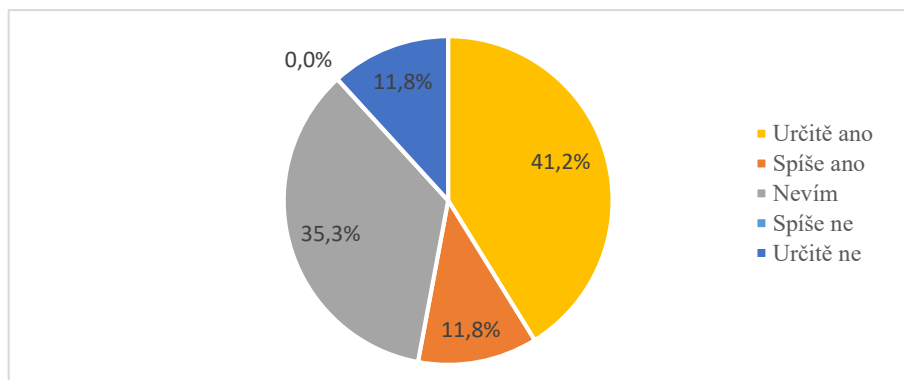


Obr. 17 Důležitost NNO

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 9

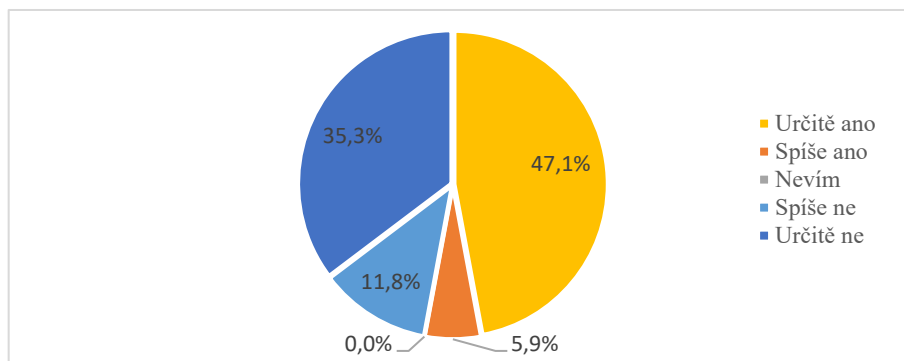
Další otázka dotazníků zjišťovala zastoupení NNO v krizovém štábu. Respondenti uváděli, že NNO jsou v krizových štábech zastoupeny. Na úrovni kraje se domnívá 9 respondentů (53,0 %), že je NNO zastoupena v KŠ kraje viz obrázek 18.



Obr. 18 Zastoupení NNO na krajské úrovni

Zdroj: vlastní výzkum

Na úrovni obce s rozšířenou působností uvedlo 9 respondentů (53,0 %) že mají zastoupení NNO v KŠ ORP viz obrázek 19.



Obr. 19 Zastoupení NNO na ORP

Zdroj: vlastní výzkum

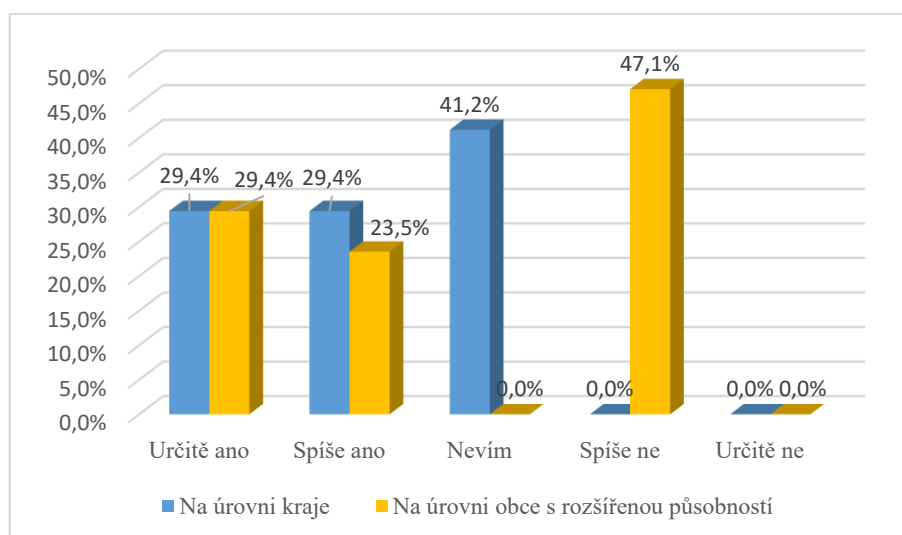
Otázka z dotazníku č. 10

Další otázka sledovala, zda orgány krizového řízení (spíše pracoviště krizového řízení) uskutečňují v rámci své působnosti jednání, na které jsou přizváni NNO, kde se projednávají otázky zajištění krizové připravenosti za účelem zlepšení spolupráce s NNO. Výsledky vidíme v tabulce 8 a na obrázku 20. Respondenti si ve většině myslí, že takováto jednání jsou uskutečňována. Na úrovni kraje i ORP si to rozhodně myslí shodně 5 respondentů (29,4 %).

Tabulka 8 Vyhodnocení otázky č. 10

	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
Na úrovni kraje	5; (29,4 %)	5; (29,4 %)	7; (41,2 %)	0; (0 %)	0; (0 %)	17; (100 %)	2,1
Na úrovni obce s rozšířenou působností	5; (29,4 %)	4; (23,5 %)	0; (0 %)	8; (47,1 %)	0; (0 %)	17; (100 %)	2,6

Zdroj: vlastní tvorba



Obr. 20 Realizace školení

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 11

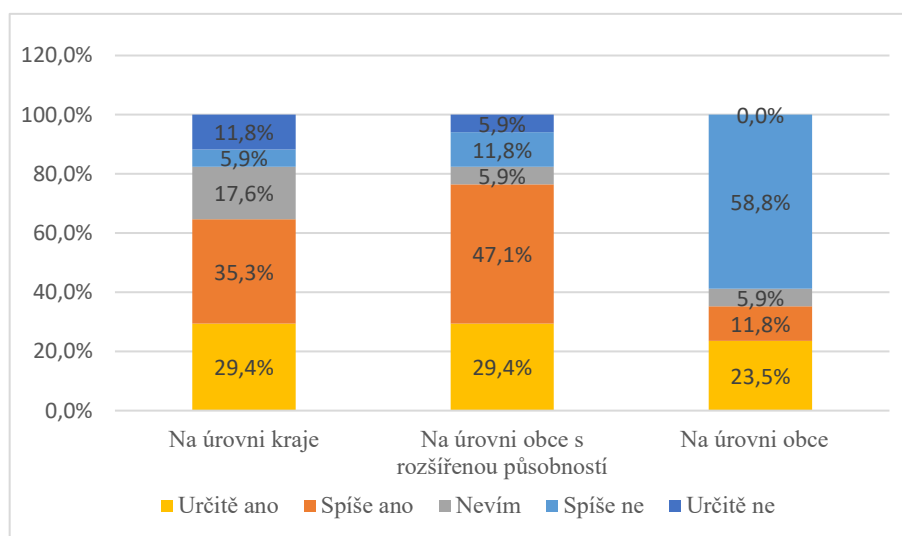
Následující otázka zjišťovala názor respondentů na to, zda by měl být zřízen sklad s materiálem humanitární pomoci, ačkoliv to neukládá žádný právní předpis. Hodnocení respondentů vidíme v tabulce 19 a na obrázku 21. Nejčastěji si respondenti myslí, že by měl být zřízen na úrovni obce s rozšířenou působností.

Pro je 13 respondentů (76,5 %), zatímco na úrovni každé obce je pro pouze 6 respondentů (35,3 %). Pro sklad na úrovni kraje je 11 respondentů (64,7 %).

Tabulka 9 Vyhodnocení otázky č. 11

	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
Na úrovni kraje	5; (29,4 %)	6; (35,3 %)	3; (17,6 %)	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	17; (100 %)	2,4
Na úrovni obce s rozšířenou působností	5; (29,4 %)	8; (47,1 %)	1; (5,9 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	17; (100 %)	2,2
Na úrovni obce	4; (23,5 %)	2; (11,8 %)	1; (5,9 %)	10; (58,8 %)	0; (0 %)	17; (100 %)	3,0

Zdroj: vlastní výzkum

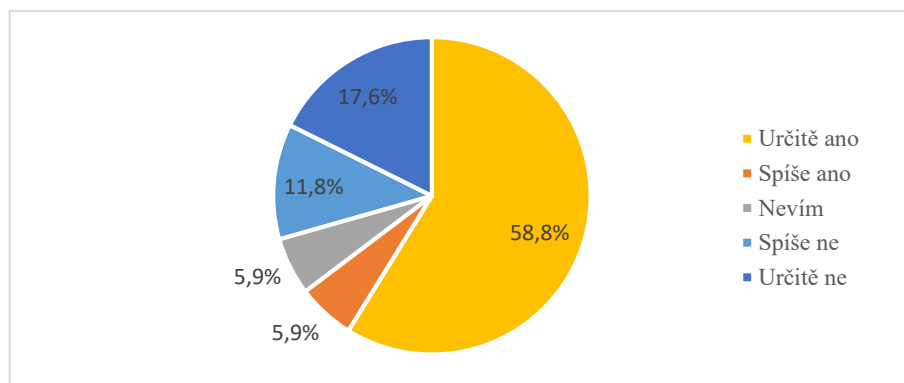


Obr. 21 Územní působnost

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 12

Další otázka zjišťovala, zda na území ORP respondenta nachází takovýto sklad, tj. sklad s materiálem humanitární pomoci, který lze využít v případě mimořádné události či krizové situace. Výsledky vidíme na obrázku 22. Z grafu je patrné, že takovýto sklad je na území ORP více než poloviny respondentů (11 odpovědí; 64,7 %).

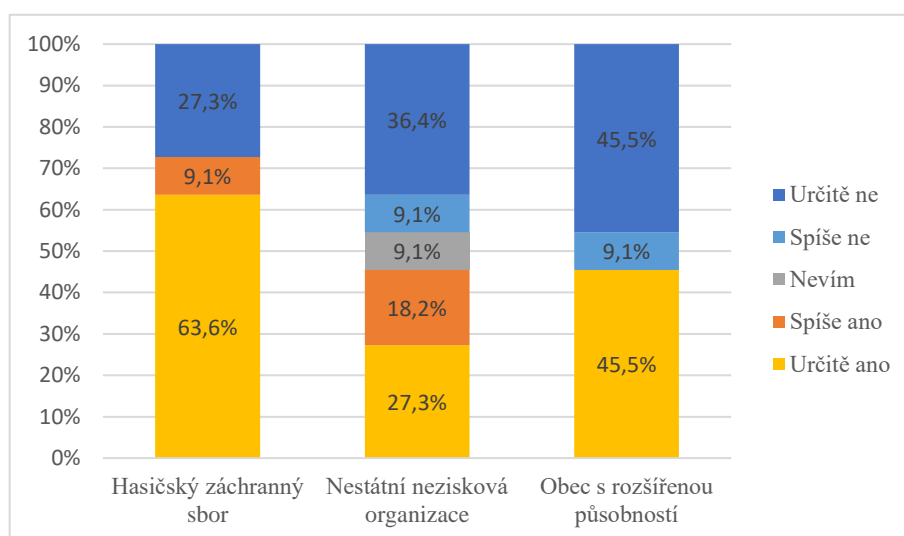


Obr. 22 Zřizování skladu humanitární pomoci

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 13

Následující otázku, tj. „Pokud se na územní ORP nachází sklad s materiálem humanitární pomoci, kdo jej spravuje?“ měli hodnotit pouze respondenti, kteří uvedli v předchozí otázce souhlas, tj. 11 respondentů. Nejčastěji si respondenti myslí, že sklad s materiálem humanitární pomoci spravuje HZS. Určitě jej spravuje podle 7 respondentů (63,6 %), zatímco o NNO si to myslí pouze 3 respondenti (27,3 %). Největší rozpor v názoru, na to, kdo spravuje sklad s materiálem humanitární pomoci, vidíme u obce s rozšířenou působností. Zde je totiž stejný podíl respondentů, kteří si myslí, že jej obec určitě spravuje (5 odpovědí; 45,5 %) a ti kteří si myslí, že určitě ne (také 5 odpovědí; 45,5 %), viz obrázek 23.



Obr. 23 Správce skladu humanitární pomoci

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 14

Následující otázka zjišťovala, jakým způsobem respondenti v roce 2013 při povodních zajišťovali věcné zdroje určené k individuální pomoci občanům (potraviny, oděvy, prostředky osobní hygieny apod.). Výsledky vidíme v tabulce 10. Nejčastěji zajišťovali věcné zdroje přes HZS, pomocí zdrojů humanitárních organizací a z finančních prostředků obce.

Tabulka 10 Vyhodnocení otázky č. 14

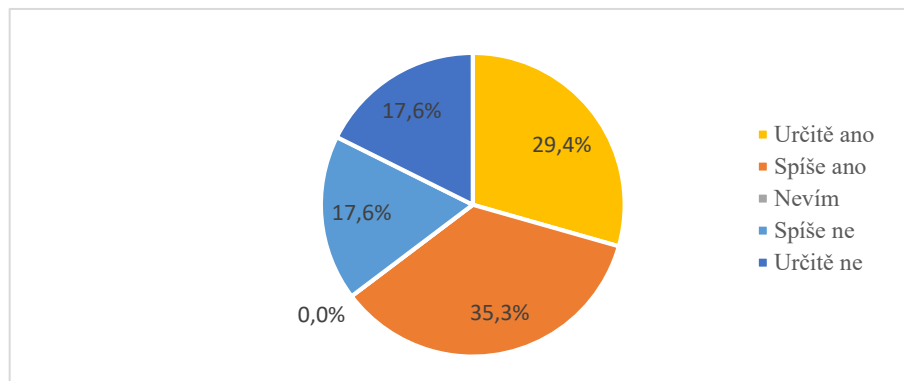
Druh pomoci	URČITĚ ANO	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE	Celkem	Průměrné hodnocení
	1	2	3	4	5		
Z finančních prostředků obce	7; (41,2 %)	4; (23,5 %)	0; (0 %)	3; (17,6 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	2,5
Z finančních prostředků kraje	4; (23,5 %)	6; (35,3 %)	0; (0 %)	3; (17,6 %)	4; (23,5 %)	17; (100 %)	2,8
Ze zdrojů Správy státních hmotných rezerv	0; (0 %)	1; (5,9 %)	0; (0 %)	5; (29,4 %)	11; (64,7 %)	17; (100 %)	4,5
Ze zdrojů humanitárních organizací (NNO)	8; (47,1 %)	4; (23,5 %)	0; (0 %)	2; (11,8 %)	3; (17,6 %)	17; (100 %)	2,3
Dárcovství	4; (23,5 %)	3; (17,6 %)	1; (5,9 %)	5; (29,4 %)	4; (23,5 %)	17; (100 %)	3,1
Od Hasičského záchranného sboru kraje	8; (47,1 %)	4; (23,5 %)	0; (0 %)	3; (17,6 %)	2; (11,8 %)	17; (100 %)	2,2

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 15

Předposlední otázka dotazníků sledovala, jakým způsobem respondenti ze své pozice v roce 2013 při povodních zajišťovali plnění služeb jako např. ubytování, stravování, prvotní zdravotní pomoc, psychosociální a duchovní pomoc. Nejčastěji byly tyto služby zajišťovány z finančních prostředků obce (11 odpovědí; 64,7 %) a nebo z finančních prostředků kraje (8 odpovědí; 47,0 %). Výsledky jsou znázorněny u konkrétních druhů zajištění.

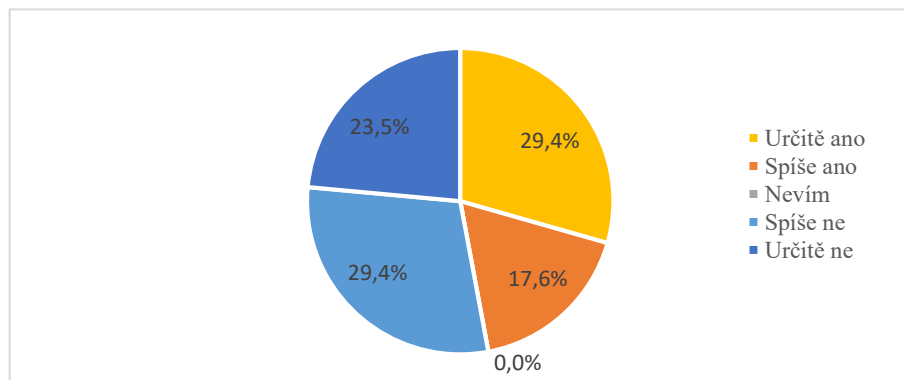
a) z finančních prostředků obce viz obrázek 24



Obr. 24 Finanční prostředky obce

Zdroj: vlastní výzkum

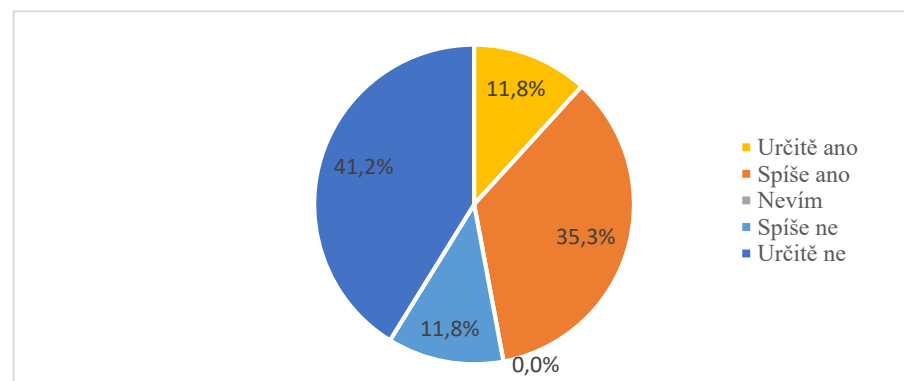
b) z finančních prostředků kraje viz obrázek 25



Obr. 25 Finanční prostředky kraje

Zdroj: vlastní výzkum

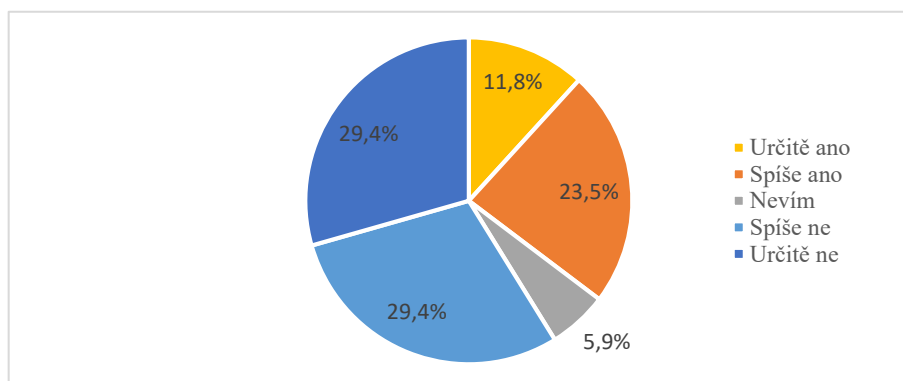
c) ze zdrojů humanitárních organizací viz obrázek 26



Obr. 26 Zdroje humanitárních organizací

Zdroj: vlastní výzkum

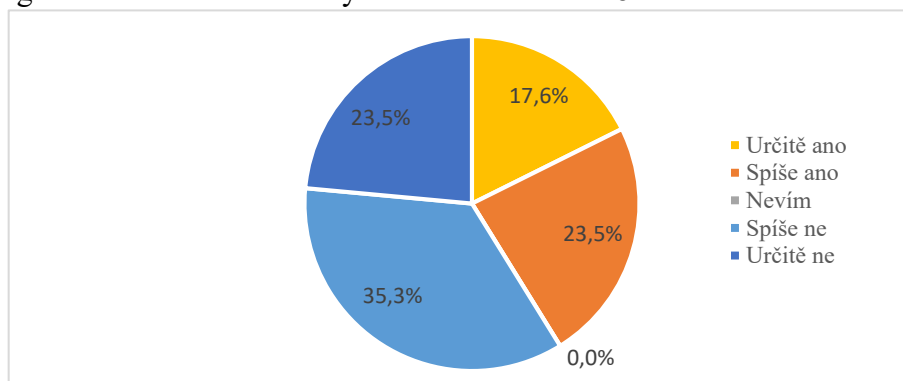
d) z dárcovství viz obrázek 27



Obr. 27 Dárcovství

Zdroj: vlastní výzkum

e) od integrovaného záchranného systému viz obrázek 28



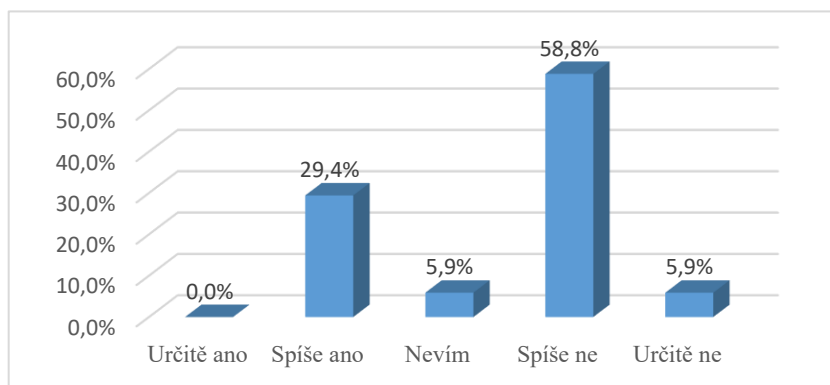
Obr. 28 Zdroje integrovaného záchranného systému

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku č. 16

Poslední otázka z první části dotazníku zjišťovala názor respondentů na zabezpečování potřeb pro obyvatelstvo při řešení mimořádné události nebo krizové situace. Výsledky můžeme vidět na obrázcích 29-34. Podle respondentů je nejdůležitější zajištění dostatku finančních prostředků.

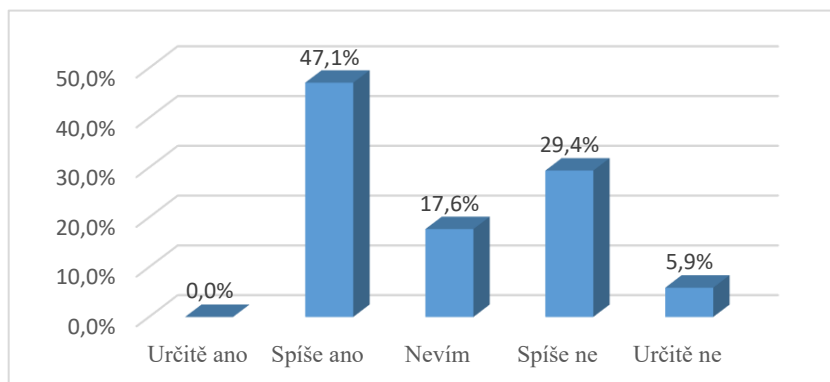
a) věcných zdrojů je dostatek, není je potřeba vytvářet a skladovat



Obr. 29 Věcné zdroje

Zdroj: vlastní výzkum

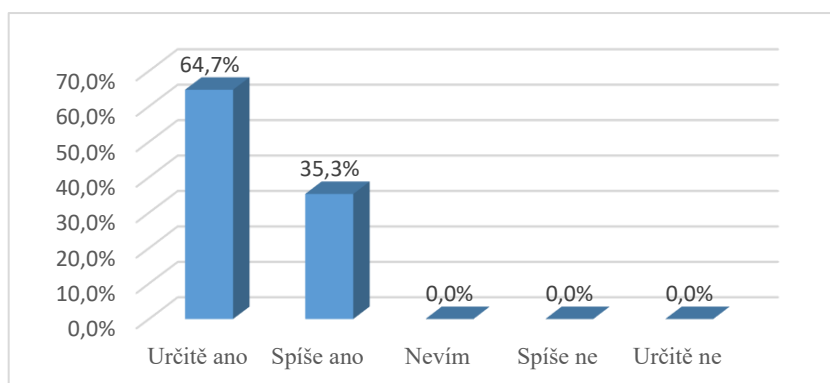
b) stávající zásoby věcných zdrojů nevyhovují



Obr. 30 Stávající zásoby

Zdroj: vlastní výzkum

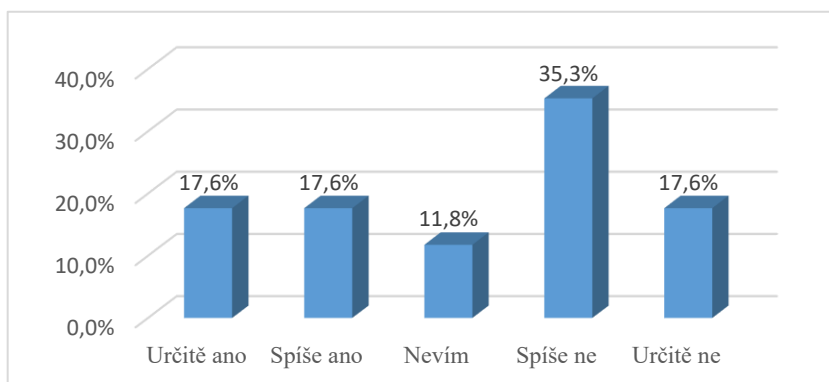
c) nutné zajištění dostatku finančních prostředků



Obr. 31 Zajištění finanční prostředků

Zdroj: vlastní výzkum

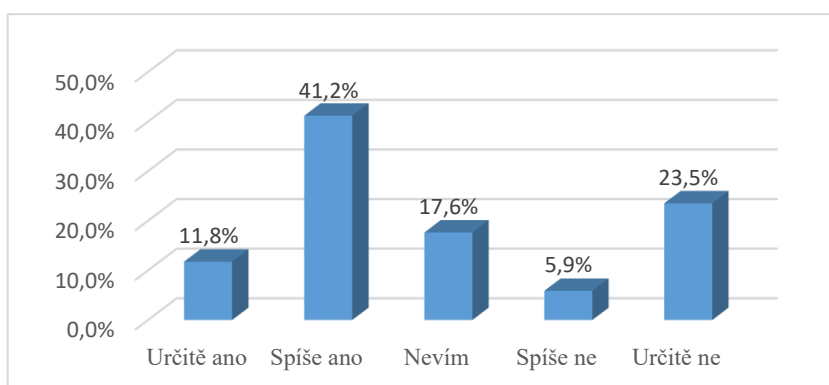
d) udržování zásob jednorázové spotřeby je neefektivní



Obr. 32 Zásoby jednorázové spotřeby

Zdroj: vlastní výzkum

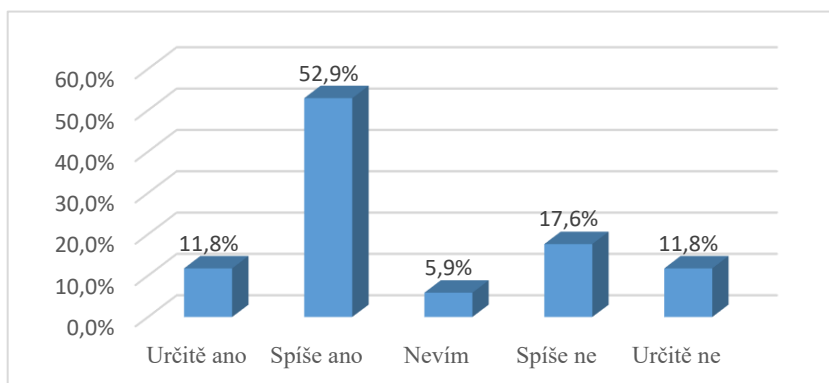
e) udržování zásob technických prostředků je neefektivní



Obr. 33 Udržování zásob technických prostředků

Zdroj: vlastní výzkum

f) na teritoriu obce je dostatek zdrojů technického charakteru, jejichž využití postačuje, jenom je třeba dobře naplánovat v souladu s finančním krytím



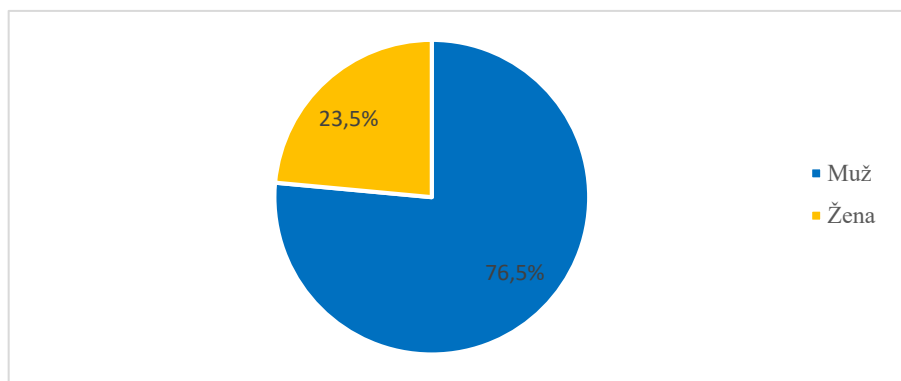
Obr. 34 Dostatek technických zdrojů

Zdroj: vlastní výzkum

Druhá část dotazníku se zaměřovala na identifikační otázky

Otázka z dotazníku I.

Výzkumu se zúčastnilo 17 respondentů, z toho bylo 13 mužů (76,5 %) a 4 ženy (23,5 %) viz obrázek 35.



Obr. 35 Pohlaví respondentů

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku II.

V tabulce 11 jsou uvedeny věkové skupiny respondentů. Z pohledu věkové kategorie, nejčastěji byli respondenti ve věku 51 až 60 let (6 respondentů; 35,3 %), často pak i ve věku 31 až 40 let a nad 61 let, (shodně ve skupinách 4 respondenti; 23,5 %).

Tabulka 11 Věkové skupiny respondentů

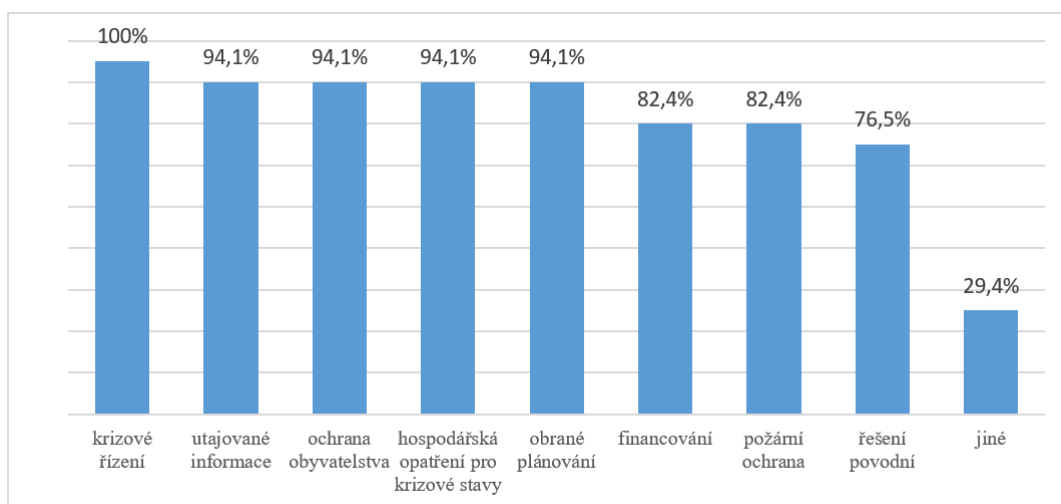
Věk	Četnost	Relativní četnost (%)
31-40	4	23,5
41-50	3	17,6
51-60	6	35,3
nad 61 let	4	23,5
Celkem	17	100,0

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku III.

Další otázka sledovala, v jakých oblastech vykonávají respondenti, kteří pracují jako pracovníci krizového řízení, svou pracovní činnost. Respondenti mohli uvést více odpovědí. Výsledné odpovědi můžeme vidět na obrázku 36. Je patrné, že všichni dotázaní (17 odpovědí; 100,0 %) pracují v oblasti krizového řízení, 16 z dotázaných (94,1 %) zajišťuje oblast utajovaných informací, ochrany obyvatelstva, hospodářských opatření pro krizové stavy a obrané plánování. Celkem 14 respondentů (82,4 %) zároveň

zajišťuje oblast financování a oblast požární ochrany. Vyjma již uvedených oblastí zajišťuje 5 respondentů (29,4 %) ještě další pracovní činnosti, a to v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a provozních záležitostí úřadu.



Obr. 36 Činnosti pracovníků krizového řízení

Zdroj: vlastní výzkum

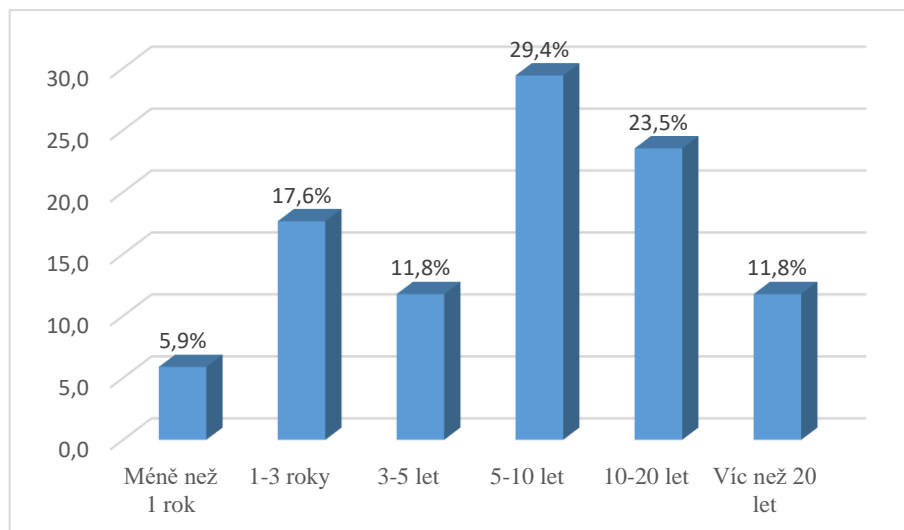
Otázka z dotazníku IV.

Tato otázka ze základních informací o respondentech zjišťovala, jak dlouho respondenti pracují na ve své odborné oblasti na pozici pracovník krizového řízení. Z tabulky 12 je patrné, že respondenti nejčastěji na dané pozici pracují nejčastěji 5 až 10 (5 odpovědí; 29,4 %) anebo 10 až 20 let (4 odpovědí; 23,5 %). Výsledky jsou znázorněny i graficky na obrázku 37.

Tabulka 12 Doba působení na pracovišti krizového řízení

	Četnost	Relativní četnost (%)
Méně než 1 rok	1	5,9
1-3 roky	3	17,6
3-5 let	2	11,8
5-10 let	5	29,4
10-20 let	4	23,5
Víc než 20 let	2	11,8
Celkem	17	100,0

Zdroj: vlastní výzkum

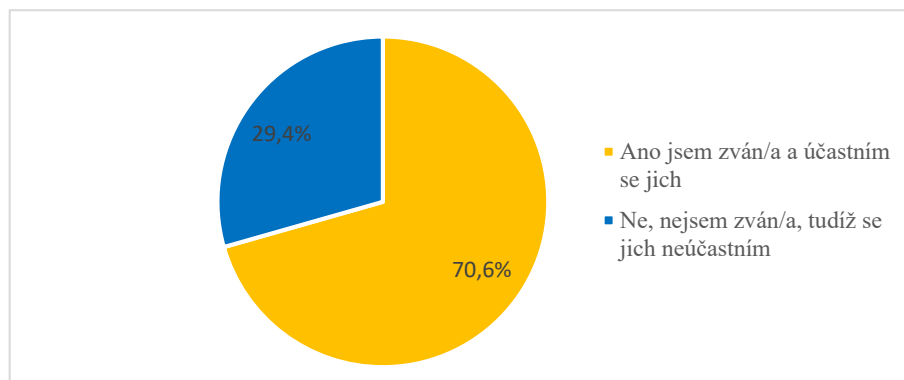


Obr. 37 Doba působení na pracovišti krizového řízení

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku V.

Otázka zjišťovala, zda jsou respondenti jako pracovníci krizového řízení zváni a účastní se cvičení složek IZS a ostatních složek IZS. Výsledky můžeme vidět na obrázku 38. Z grafu je zřejmé, že 12 dotázaných (70,6 %) je na cvičení zváno a zároveň se jich i účastní. Zbývajících 5 respondentů uvedlo, že na tato cvičení zvána nejsou, a proto se jich neúčastní. Nikdo neuvedl možnost, že by zván byl, ale i přesto se cvičení neúčastnil.



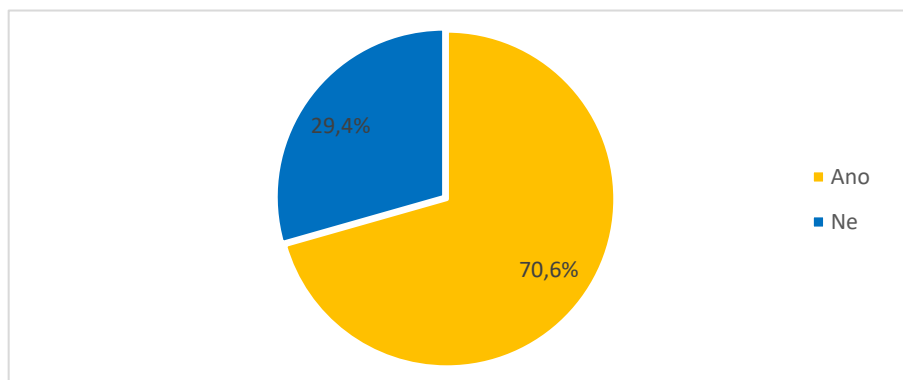
Obr. 38 Účast / neúčast na cvičeních

Zdroj: vlastní výzkum

Od roku 2014-2019 se respondenti nejčastěji účastní krajských cvičení, které jsou pořádány krajským úřadem ve spolupráci s IZS jako je cvičení Zóna 2015, SIMEX 2016 Blackout 2017, EVI–EVA 2017, také se účastní součinnostních cvičení složek IZS. Dále se účastní cvičení a akcí, které jsou pořádány na území jednotlivých ORP např. cvičení KŠ, prověřování záložních pracovišť KŠ, zphotovení příjímácích středisek, a další.

Otázka z dotazníku VI.

Jedna z posledních otázek ze základního přehledu o respondentech zjišťovala, zda ORP, kde respondent působí využívá JSDH k poskytování humanitární pomoci v případě krizové situace. Výsledky jsou znázorněny na obrázku 39, kdy 12 respondentů (70,6 %) uvedlo, že se JSDH využívá za krizové situace. JSDH se podílí na informování obyvatel. Zajišťuje distribuci materiálu humanitární pomoci, poskytování pomoci při evakuaci, poskytování technické pomoci (nouzové zásobování energií, sanační a asanační práce), manuální pomoci (odstraňování padlých stromů, čerpání vody, plnění protipovodňových pytlů).

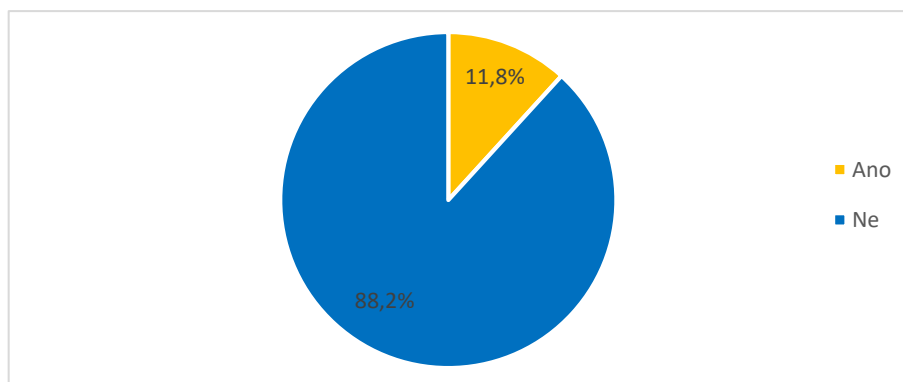


Obr. 39 Využívání JSDH

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku VII.

Předposlední otázka z této skupiny se zajímala o to, zda obec respondentů má zřízení zařízení civilní ochrany. Výsledky můžeme vidět na obrázku 40, že 15 respondentů (88,2 %) uvedlo, že jejich obec nemá zřízené zařízení civilní ochrany. Toto zařízení má ORP pouze 2 respondentů (11,8 %).

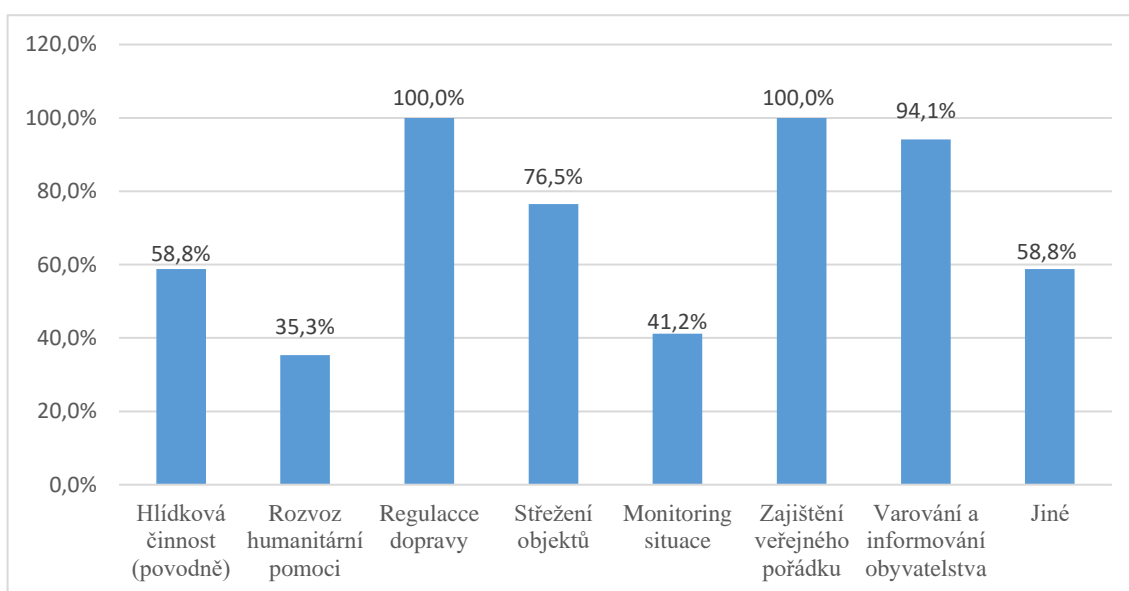


Obr. 40 Zařízení civilní ochrany

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka z dotazníku VIII.

Otázka zjišťovala, zda jednotlivé ORP, využívají městskou policii v případě KS. Všichni respondenti uvedli, že městskou policii využívají. Dále respondenti uvedli do dotazníků činnosti, které v době KS plní městská policie. Na základě získaných informací byl sestaven obrázek 41, ze kterého vyplývá, že 17 respondentů (100,0 %) odpovědělo, že v případě krizové situace využívají městskou policii, a to především k zajištění regulace dopravy a zajišťování veřejného pořádku, dále zajišťují varování a informování obyvatel, střežení objektů, v případě povodní zajišťují u 10 respondentů (62,5 %) zajišťují hlídkovou činnost.



Obr. 41 Činnosti městské policie při MU a KS

Zdroj: vlastní výzkum

4.2 Vyhodnocení řízených strukturovaných rozhovorů

Výsledky rozhovorů jsou v práci zpracovány tím způsobem, že u jednotlivých otázek jsou uvedeny odpovědi všech zástupců oslovených NNO, kteří jsou účastníky Panelu NNO Jihočeského kraje. Pouze u otázky č. 1 jsou odpovědi NNO vyobrazeny v tabulce 15 a 16.

Otázka č. 1

Jaké druhy pomoci poskytuje Vaše organizace v oblasti civilní obrany a ochrany obyvatelstva v případech mimořádných událostí a krizových situacích?

Tabulka 13 Přehled pomoci NNO

Druh pomoci		ČČK	ADRA	DCHČB	SH ČMS	DČCE	SPRMV
Humanitární	<i>monitoring</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
	<i>poskytování materiální pomoci zasaženým</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
	<i>sběr a distribuce materiální p.</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
	<i>manuální</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
Psychosociální	<i>psychosociální pomoc</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>
	<i>odborná psychologická pomoc</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>
	<i>duchovní</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
Finanční	<i>sbírky</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
Jiné	<i>sanační poradenství</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka č. 2

Jakým způsobem má Vaše organizace zajištěné jednotlivé druhy pomoci (např. materiální pomoc, pořizování skladových zásob – včetně množství, psychosociální, finanční)?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Občanské sdružení ADRA v rámci materiální pomoci vlastní operativní sklad, který se nachází v Českých Budějovicích, ve kterém má pouze nejnútnejší technické prostředky, jako jsou např. košťata, lopaty, které by mohly být použity v případě MU či KS. V případě potřeby zajištění materiální pomoci je využíván centrální sklad v Praze. Převážně materiální pomoci a dobrovolníků ze sdružení ADRA zajišťují pomocí doplňkových vozidel ze sdružení ADRA. Pokud je to nezbytné, zajišťují sběr a distribuci humanitární pomoci, která je řízena přes centrální pracoviště v Praze. ADRA poskytuje odbornou psychosociální pomoc, která je prováděna vyškolenými dobrovolníky,

kteří navazují na práci složek IZS a spolupracují se zástupci obcí, církvemi a jinými pomáhajícími organizacemi. Provádí šetření u osob zasažených MU či KS. Dále zajišťují informační centrum s dispečerskou funkcí, kterou využívají k organizaci dobrovolníků a podpoře samosprávy. Také poskytují osobní manuální pomoc postiženým. Finanční pomoc zajišťují pouze formou veřejných sbírek. Občanské sdružení ADRA dále poskytuje sanační poradenství při záplavách, kdy spolupracuje s certifikovanými firmami.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Poskytovaná pomoc závisí na organizačním postavení JSDH, od kterého se odvíjí pravomoci a hlavně vybavení jednotek dle požadavků na řešení dané MU a KS z hlediska potřeby lidských zdrojů. JSDH zpravidla zajišťují distribuci materiální pomoci, kterou obdrží od HZS nebo od jiných NNO, v rámci své činnosti poskytují materiální, technickou a manuální pomoc.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Za účelem zajištění materiální pomoci spravuje OS ČČK krajský humanitární sklad, kde je uložen materiál, který je určen pro prvotní zajištění základních potřeb postiženého obyvatelstva (kyblíky s úklidovými prostředky, hygienické balíčky). Další materiál je pořizován ze sbírek. Dále propůjčuje v případě potřeby vysoušeče, elektrocentrály, osvětlovací soupravy, stany atd. Zajišťuje provoz evakuačních center a všestrannou péči o osoby náhradně ubytované včetně poskytnutí základní humanitární pomoci (hygienické potřeby, náhradní ošacení) a poradenství v nastalé situaci. Psychosociální pomoc je zajištěna na základě dohody o osobní nebo věcné pomoci mezi HZS hraje a ČČK prostřednictvím KIP týmu. ČČK disponuje 12 členy, kteří poskytují psychosociální pomoc.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Pro poskytování psychosociální pomoci jsou vyčleněny dvě osoby. Tento druh pomoci je poskytován prostřednictvím odborníků z oboru psychologie. Uvedenou činnost vykonává ředitel střediska PhDr. Rostislav Nesnídal a Mgr. Roman Vlček. Ti poskytují základní krizovou intervenci zasaženému obyvatelstvu při MU a KS. V případě, že by se jednalo o MU či KS, která by vyžadovala zajistit více osob s výše uvedenou odborností, bylo by možné do této činnosti zapojit další členy, kteří působí ve středisku

pro rodinu. V případě potřeby je možné využít i linku důvěry pro účely pomoci v rámci řešení MU a KS, k této činnosti však není přednostně určena (jedná se pouze o krajní řešení).

Diecézní Charita České Budějovice

V případě MU nebo KS je schopna poskytnout materiální pomoc (vysoušeče, nářadí lopaty, desinfekční a mycí prostředky, ošacení, potravinovou pomoc, dále dopravní prostředky a vozový park). V rámci Jihočeského kraje působí 20 organizačních složek, to jsou jednotlivé charity farní, oblastní nebo městské. Každá z těchto charit je schopna poskytnou nějaký druh materiální pomoci např. ošacení, potravinovou pomoc, jiná zase prostory k ubytování. Finanční pomoc je poskytována z tříkrálové sbírky nebo z církevní sbírky v kostelích, možno zajistit i vyhlášením mimořádné sbírky. Charita je v oblasti psychosociální pomoci zařazena do KIP týmu. V současné době (duben 2019) je Charita pasivním členem, jelikož nejsou ustanoveny osoby, které by se této oblasti věnovaly. Charita koordinuje 90 dobrovolníků na území Jihočeského kraje.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Manuální pomoc zajišťují dobrovolníci, které DČCE aktivuje během povodní (disponuje databází svých dobrovolníků, během povodní se hlásí i dobrovolníci noví). V místě zasažení zřizuje své humanitární základny (především v prostorách DČCE), které slouží jako zázemí pro dobrovolníky (ubytování, strava, hygiena), kteří pomáhají likvidovat škody po povodních v domácnostech. Na tyto humanitární základny také distribuuje svou povodňovou techniku (wapky, bourací kladiva, vysoušeče), která se používá při likvidaci škod a obnově domácností po povodních. Poskytuje také materiální pomoc – zasaženým domácnostem zapůjčuje zdarma vysoušeče (disponuje cca 230 vysoušeči), poskytuje také odborné poradenství (správné vysoušení domů). Poskytuje finanční pomoc (organizuje sbírky), kterou distribuuje potřebným domácnostem – předtím provádí vlastní šetření, kdy sociální pracovníci docházejí do zasažených domácností a zjišťují míru potřeb (míru zasažení, sociální a finanční situaci domácnosti).

Během povodní DČCE zřizuje krizovou infolinku, na kterou se mohou obracet dobrovolníci, kteří chtějí pomoci, i lidé, kteří humanitární pomoc potřebují, nebo ji naopak nabízejí.

V případě potřeby psychosociální pomoci se lidé mohou obracet na SOS Centrum Diakonie, které poskytuje odbornou pomoc pro lidi v obtížné životní situaci.

Otázka č. 3

Jakými dokumenty je upravena spolupráce Vaší organizace s krizovými orgány?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

Dohoda o osobní nebo věcné pomoci mezi Českou republikou Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže, České Budějovice, Občanským sdružením ADRA - dohoda v rámci komunitního intervenčního psychosociálního týmu NNO Jihočeského kraje (KIP tým).

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Dohoda o plánované pomoci na vyžádání mezi HZS Jihočeského kraje a OS ČČK České Budějovice se závazností pro všechny OS ČČK v kraji.

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

Dohoda o osobní nebo věcné pomoci mezi Českou republikou Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže, České Budějovice, Občanským sdružením ADRA - dohoda v rámci komunitního intervenčního psychosociálního týmu NNO Jihočeského kraje (KIP tým).

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

Diecézní Charita České Budějovice

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

Dohoda o osobní nebo věcné pomoci mezi Českou republikou Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže, České Budějovice, Občanským sdružením ADRA-dohoda v rámci komunitního intervenčního psychosociálního týmu NNO Jihočeského kraje (KIP tým).

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení.

DČCE – Středisko humanitární a rozvojové spolupráce disponuje interními směrnici a manuály, které stanovují pravidla, personální zajištění a postupy pro poskytování humanitární pomoci při mimořádných událostech (povodních).

Otázka č. 4

S jakými orgány krizového řízení Vaše organizace spolupracuje?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení
Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení
Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

Obecní úřad ORP, pracoviště krizového řízení

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení
Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

Obecní úřad ORP, pracoviště krizového řízení

Policie ČR

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení

Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

Diecézní Charita České Budějovice

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení

Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kancelář hejtmanky, oddělení krizového řízení

Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje

Otázka č. 5

Zajišťuje Vaše organizace svým členům vzdělávání (školení) v oblasti civilní obrany, ochrany obyvatelstva?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Občanské sdružení alespoň jedenkrát do roka zajišťuje pro dobrovolníky výcviky KIP týmů a účast dobrovolníků na workshopech KIP týmu.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Každoročně pořádá kurzy pro členy HJ, které jsou uskutečňovány dvakrát do roka, kde jsou proškolení velitelé jednotlivých sektorů společně s krizovým štábem ČČK např. kurz členů HJ ČČK, psychosociální kurzy, zdravotnické kurzy atd. Dále jsou pořádány cca dvakrát až třikrát pracovní setkání členů HJ v rámci Jihočeského kraje,

kde se řeší aktuální otázky. Členové se dále zúčastňují konferencí a seminářů v Českých Budějovicích. Členové se zúčastňují krajských cvičení HJ ČČK.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Ne, středisko nezajišťuje svým členům školení v oblasti ochrany obyvatelstva.

Diecézní Charita České Budějovice

Charita ČR prostřednictvím svého národního koordinátora pro mimořádné události Martina Zavazala provádí v jednotlivých charitách školení. Školení se účastní ředitelé, zástupci nebo pověřená osoba oblastních charit.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Zajišťuje odbornou způsobilost svým členům v rámci Jihočeského kraje, a to dvakrát ročně v každém okrese, tzn. 14 školení za rok. Členové jsou dlouhodobě připravováni a seznamováni s problematikou požární ochrany, ochrany obyvatelstva a IZS.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Diakonie zajišťuje kurzy pro dobrovolníky, kterých se účastní dvakrát až třikrát do roka. Kurzy jsou zaměřené na psychosociální pomoc, na pomoc v krizových situacích a na poskytování první pomoci. Dále každoročně pořádá pro dobrovolníky několik školení – v tématech psychosociální první pomoci, ochrany zdraví při povodních, první pomoci, práce s povodňovou technikou.

Otázka č. 6

Disponuje Vaše organizace s tzv. pracovní skupinou, která je vyčleněna pro případy k řešení mimořádných událostí a krizových situacích, kdy její členové mají stanovené konkrétní úkoly?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Sdružení ADRA České Budějovice, jako taková nemá v rámci řešení MU a KS zaměstnance, disponuje pouze dobrovolníky. Sdružení má vyčleněno 15 osob pro řešení MU a KS, kteří jsou tzv. akčními dobrovolníky. Akční dobrovolníci jsou ochotni z vlastní iniciativy poskytovat pomoc při MU a KS. Dobrovolníci OS nejsou prvotně určeny pro okamžité nasazení v případě vzniku MU a KS. Tuto činnost vykonávají základní

Složky IZS. Akční dobrovolníci se angažují v počáteční fázi následné pomoci, to bývá zpravidla 2-3 den po vzniku MU a KS.

ADRA je součástí mezinárodní sítě organizace založené Církví adventistů sedmého dne. V případě vzniku KS vysílá církev do zasažených oblastí jednoho až dva kazatele, kteří působí v těchto oblastech cca měsíc, aby podpořil zasažené obyvatelstvo.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Pracovní skupiny tvoří členové Sborů dobrovolných hasičů v jednotlivých obcích a členové JSDH obcí.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Středisko nemá vytvořenou speciální skupinu, jedná se pouze o dva vyčleněné pracovníky, kteří poskytují základní krizovou intervenci zasaženému obyvatelstvu při MU a KS.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Jednotlivé OS ČČK využívají pro řešení MU a KS HJ. ČČK na území Jihočeského kraje disponuje sedmi HJ, které v celkovém součtu čítají 97 členů. V čele HJ jednotky stojí její velitel. HJ se je tvořena ze čtyř sekcí, členové jsou rozděleni do jednotlivých sektorů:

- humanitární sektor – zajišťuje základní humanitární péči o postižené osoby, monitoring situace, sběr a distribuci humanitární pomoci, evakuační kapacity pro nouzové ubytování, zajištění nouzového stravování;
- technický sektor – zajišťuje technické podmínky pro chod HJ ČČK včetně stravování (materiální vybavení, technické spojení s příslušným orgány, dopravní prostředky);
- zdravotnický sektor – zajišťuje poskytování základní první ošetrovatelské pomoci postiženým při MU nebo KS;
- psychosociální sektor – poskytování psychologické příp. sociální pomoci postiženým osobám MU nebo KS.

Pro nasazení jednotky se z členů HJ vytvářejí pracovní skupiny, které jsou vysílány na jednotlivá místa. Složení skupin se provádí výběrem z jednotlivých sekcí tak, aby odpovídalo předpokládaným činnostem. Každé pracovní skupině se určí pracovní název.

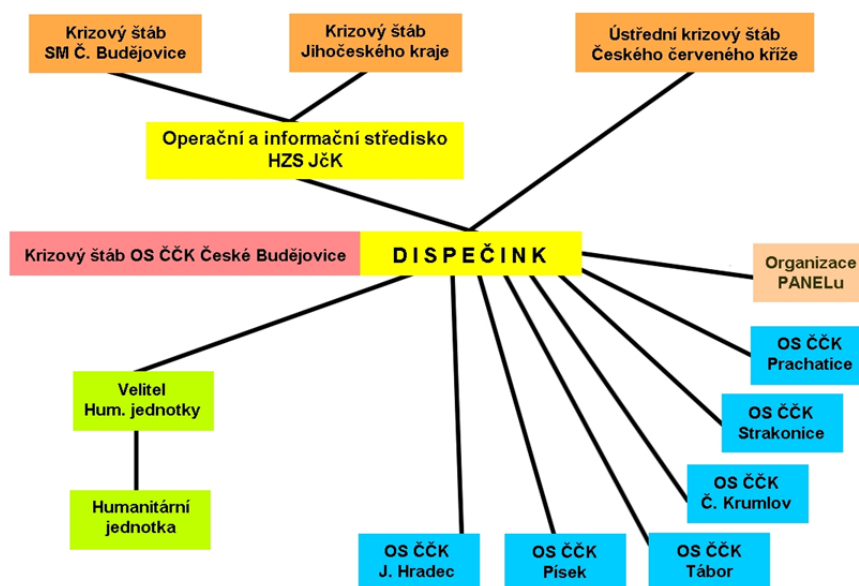
Pro řešení krizové situace si ředitel OS ČČK České Budějovice zřizuje krizový štáb ČČK (dále jen KŠ ČČK) jako svůj poradní orgán při MU nebo KS.

Členy jmenuje předseda oblastní výkonné rady OS ČČK na návrh ředitele OS ČČK, který je jeho vedoucím, rozhoduje prostou většinou hlasů přítomných členů. V případě rovnosti hlasů je rozhodující hlas vedoucího KŠ ČČK. Štáb koordinuje činnosti OS HJ ČČK na území Jihočeského kraje a za svoji činnost odpovídá oblastní výkonné radě pověřeného OS ČČK.

KŠ ČČK plní úkoly týkající se:

- převzetí vyrozumění a úkolů ke zphotovení KŠ ČČK;
- vyrozumění a svolání členů KŠ a podání informací o situaci;
- ustanovení stálé služby dispečinku v KŠ;
- zajištění informací o situaci – rozhlas, televize, internet;
- odeslání styčných pracovníků do součinnostních institucí;
- navázání spojení se součinnostními institucemi, OS ČČK v kraji a Úřadem ČČK;
- odvolání pracovníků OS z dovolených a služebních cest;
- zajištění členů a dobrovolníků ČČK k poskytování pomoci;
- navázání spolupráce a výměna informací o požadavcích, potřebách a možnostech se zdravotnickými a humanitárními a sociálními organizacemi na území kraje;
- zajištění vzájemné spolupráce s koordinátorem Panelu NNO dle „Plánu pomoci Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje“;
- informování sdělovacích prostředků o činnostech a úkolech OS ČČK.

KŠ ČČK si zřizuje dispečink, který ve spolupráci s velením HJ zajišťuje operativní řízení a koordinaci veškerých činností jednotlivých OS ČČK. Na dispečinku se dále koordinují a soustřeďují informace ze všech úrovní krizového řízení, k tomuto jsou využívány všechny dostupné komunikační prostředky (radiostanice, mobilní telefony, pevné linky, internet). Organizační uspořádání krizového řízení v Oblastním spolku Českého červeného kříže České Budějovice je znázorněno na obrázku 42.



Obr. 42 Schéma krizového řízení OS ČČK České Budějovice

Zdroj: (Kosáčková, 2019)

Diecézní Charita České Budějovice

Pracovní skupinu oblastní charity tvoří ředitel a pověřený pracovník. Na území Jihočeského kraje se nachází 20 charit, každá charita vysílá svého pověřeného pracovníka na kolegium pro mimořádné události a krizové situace, které se schází na diecézní (krajské) úrovni.

Jelikož na území Jihočeského kraje došlo k personální reorganizaci, v současné době (duben 2019) nejsou ustanoveny pověřené osoby v oblastních charitách. V případě MU nebo KS by byli vysíláni na kolegium pro mimořádné události ředitelé charit.

Diecézní charita České Budějovice má zřízenou funkci diecézního koordinátora, jedná se o osobu, která je určena pro řešení MU a KS. Koordinátor je podřízený řediteli diecézní charity. Koordinátor je také pracovní delegát na pracovní skupině při Charitě Česká republika, kterou vede národní koordinátor.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

V rámci Střediska humanitární a rozvojové spolupráce je zřízena Sekce humanitární pomoci v ČR, která plní úkoly související s poskytováním humanitární pomoci při mimořádných událostech v ČR (povodních). Vypracovány má vnitřní směrnice a manuály, které stanovují přesné postupy a úkoly pro jednotlivé členy týmu, tj. hlavní

koordinátor humanitární pomoci, koordinátor infolinky, koordinátor dobrovolníků, koordinátor technické pomoci, koordinátor PR a fundraisingu.

Hlavní koordinátor humanitární pomoci odpovídá za celou koordinaci humanitární pomoci (řídí další členy týmu). Koordinátor infolinky odpovídá za nábor operátorů a chod povodňové infolinky. Koordinátor dobrovolníků odpovídá za nábor a koordinaci zapojení dobrovolníků do humanitární pomoci (likvidace škod po povodních, monitoring zasažených domácností). Koordinátor technické pomoci zajišťuje logistiku povodňové techniky a její evidenci, poskytuje technické poradenství. Koordinátor PR a fundraisingu informuje veřejnost o humanitární pomoci, organizuje povodňové sbírky na pomoc zasaženým občanům.

Otázka č. 7

Účastní se Vaše organizace jednání/cvičení s orgány krizového řízení, která jsou zaměřena na zlepšení vzájemné spolupráce, pokud ano, jak často?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Zástupce občasného sdružení ADRA České Budějovice se pravidelně účastní jednání Panelu NNO, které pořádá Jihočeský kraj a na kterém jsou přítomny složky krizového řízení Jihočeského kraje.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Zástupce SH ČMS se dle potřeb Panelu NNO cca čtyřikrát do roka účastní jednání. Pokud jsme přizváni na cvičení, účastníme se i cvičení.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Zástupce se účastní jednání Panelu NNO.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Zástupce OS ČČK České Budějovice se pravidelně účastní jednání Panelu NNO, které pořádá Jihočeský kraj a na kterém jsou přítomny složky krizového řízení Jihočeského kraje. Pokud na území Jihočeského kraje pořádají orgány krizového řízení cvičení a ČČK je k tomuto cvičení přizván, účastní se jich.

Diecézní Charita České Budějovice

Zástupce Charity se pravidelně účastní jednání Panelu NNO, které pořádá Jihočeský kraj. Pokud na území Jihočeského kraje pořádají orgány krizového řízení cvičení a Charita je k tomuto cvičení přizvána, účastní se jich.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Zástupce DČCE se účastní se jednání Panelu NNO. Cvičení se účastní jen příležitostně. Jedno z posledních cvičení, kterého se naše Středisko účastnilo jako pozorovatel, bylo v roce 2018 cvičení IZS Středočeského kraje (hromadná dopravní nehoda). DČCE- Středisko humanitární a rozvojové spolupráce se aktuálně dále účastní jednání panelů Středočeského kraje, Ústeckého kraje, Jihočeského kraje, Královéhradeckého kraje, Moravskoslezského kraje.

Otázka č. 8

Je Vaše organizace zastoupena v krizovém štábu na úrovni kraje?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice, SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský, Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice, Diecézní Charita České Budějovice a Diakonie Českobratrské církve evangelické nemá zastoupení v krizovém štábu Jihočeského kraje. Pouze Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice je členem v pracovní skupině krizového štábu Jihočeského kraje.

Otázka č. 9

Je Vaše organizace zastoupena v krizovém štábu na úrovni ORP?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice, Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský, Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice, Diecézní Charita České Budějovice a Diakonie Českobratrské církve evangelické nemá zastoupení v krizovém štábu u ORP. Pouze některé OS ČČK jsou členy pracovní skupině krizového štábu ORP (např. OS ČČK Prachatice, Jindřichův Hradec).

Otázka č. 10

Jakým způsobem probíhá komunikace mezi Vaší organizací a orgánem krizového řízení případně poskytování pomoci při MU a KS?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

V případě, že nastane MU a je zapotřebí využít naše služby, je naše organizace vyrozumívána prostřednictvím operačního a informačního střediska HZS Jihočeského kraje. V případě, že nastane KS je aktivován Panel NNO a komunikace probíhá telefonicky přes koordinátora Panelu NNO se zástupcem konkrétní NNO.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Pokud je aktivován Panelu NNO, komunikace probíhá telefonicky prostřednictvím dispečinku koordinátora členů panelu. Pokud se jedná o mimořádnou událost, komunikace je uskutečňována cestou operačního a informačního střediska HZS.

Diecézní Charita České Budějovice

Telefonicky, prostřednictvím Panelu NNO viz. odpověď Občanského sdružení ADRA České Budějovice na otázku č. 10.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Prostřednictvím Panelu NNO a operačním střediskem HZS viz. odpověď Občanského sdružení ADRA České Budějovice na otázku č. 10.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Prostřednictvím Panelu NNO a operačním střediskem HZS viz odpověď Občanského sdružení ADRA České Budějovice na otázku č. 10.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Pokud je aktivován Panelu NNO, komunikace probíhá telefonicky prostřednictvím dispečinku koordinátora členů panelu. Pokud se jedná o mimořádnou událost, komunikace je uskutečňována cestou operačního a informačního střediska HZS. V akutní fázi kontaktuje krizové řízení obcí (starostu) hlavní koordinátor humanitární pomoci, kdy zjišťuje míru zasažení a potřeby humanitární pomoci. V kontaktu je také

s partnerskými NNO v rámci Panelu NNO příslušného kraje, jehož úkolem je koordinovat poskytování humanitární pomoci ze strany NNO v daném kraji. Ve fázi poskytování humanitární pomoci (likvidace škod po povodních, monitoring potřeb zasažených domácností) je v pravidelném kontaktu s krizovým řízením dané obce vedoucí humanitární základny, kterou v místě zřizujeme a která slouží jako zázemí pro dobrovolníky a místo pro uskladnění povodňové techniky.

Otázka č. 11

Jaké druhy pomoci byly poskytnuty Vaší organizací při povodních v roce 2013 a v jakém rozsahu na území Jihočeského kraje?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Sdružení při povodni v roce 2013 provádělo monitoring v zasažených oblastech, poskytovalo materiální pomoc, dále sdružení zprostředkovalo sociální poradenství a poskytovalo sanační poradenství. Na tuto činnost bylo využito cca 30 dobrovolníků.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Pomoc byla poskytována ve všech obcích zasažených povodní na území Jihočeského kraje, a to zejména pomoc při čerpání vody, distribuci materiální pomoci a následném úklidu.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

OS ČČK prováděl monitoring v zasažených oblastech, poskytoval materiální pomoc, byla vyhlášena sbírka materiální pomoci se sběrnými místy a poskytována psychosociální pomoc v regionu.

Diecézní Charita České Budějovice

Charita se podílela na monitoringu postižených obcí a potřeb zasaženého obyvatelstva, poskytovala materiální pomoc včetně rozvozu materiálu, dále poskytovala manuální pomoc, prováděla sociální šetření, poskytovala i psychosociální pomoc.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Poskytovalo odbornou psychosociální pomoc.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Při povodních v roce 2013 DČCE – Středisko humanitární a rozvojové spolupráce pomáhala ve 3 krajích, a to Ústeckém, Královéhradeckém a Středočeském. Zasaženým lidem poskytovala informační služby, manuální dobrovolnickou pomoc (ve 12 obcích, zapojeno bylo 184 dobrovolníků), finanční pomoc (poskytnuta byla 155 domácnostem v celkové výši 4 953 000 Kč) a technickou pomoc a poradenství (zapůjčení vysoušečů, poradenství při vysoušení). V Jihočeském kraji provedla rychlý monitoring zasažení na Soběslavsku, kde však k žádným škodám nedošlo. Svou pozornost proto zaměřila do jiných obcí (mimo území Jihočeského kraje).

Ze získaných informací od NNO na otázku č. 11 byla sestavena tabulka 14 s přehledem poskytnuté pomoci při povodních 2013.

Tabulka 14 Poskytnutá pomoc při povodních 2013

Druh pomoci		ČČK	ADRA	DCHČB	SH ČMS	DČCE	SPRMV
Humanitární	<i>monitoring</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>
	<i>poskytování materiální pomoci zasaženým</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
	<i>sběr a distribuce materiální p.</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
	<i>Manuální, technická</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
	<i>ubytování</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
Psychosociální	<i>psychosociální pomoc</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
	<i>odborná psycholog. pomoc</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>
	<i>duchovní</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
Finanční	<i>sbírky</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>
Jiné	<i>sanační poradenství</i>	<i>ne</i>	<i>ano</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>	<i>ne</i>

Zdroj: vlastní výzkum

Otázka č. 12

Shledala Vaše organizace při poskytování pomoci při povodních 2013 nějaké nedostatky např. v logistice, ve spolupráci či komunikaci s orgány krizového řízení?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Největší problém nastal v oblasti šetření v místech zasažených MU či KS, kde bylo potřeba rychle a efektivně zjistit stupně zasažení obcí. Toto dosud není uspokojivě dořešeno. To způsobuje zbytečnou ztrátu času a nákladovost.

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Ne, vzhledem k tomu, že téměř ve všech obcích Jihočeského kraje působí Sbory dobrovolných hasičů (celkem 1008), tak je místní znalost na velmi vysoké úrovni a tím je i poskytovaná pomoc efektivní a komunikace s orgány krizového řízení bezproblémová.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Při povodních 2013 v počáteční fázi probíhal úvodní monitoring postižených obcí, který byl uskutečňován ORP. Od ORP byly předány nedostatečné informace o postižených obcích. Na základě čehož zástupci panelu zbytečně monitorovali obce, ve kterých nebyli postižení obyvatelé povodní. Také docházelo k nesouladu mezi hodnocení humanitární situace některými starosty a reálným stavem věcí, který byl horší, zejména byla podceněna potřeba psychosociální pomoci. Stávalo se, že docházelo ke zdvojení požadavků na humanitární pomoc.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Docházelo k dublování činnosti, tento problém se řešil okamžitě.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Neshledává nedostatky.

Otázka č. 13

Na základě získaných zkušeností z předchozích let, disponuje Vaše organizace návrhy na zlepšení či zjednodušení spolupráce s orgány krizového řízení?

Občanské sdružení ADRA České Budějovice

Zlepšit způsob provádění šetření v místech zasažených MU nebo KS, kdy se tato záležitost dá řešit prostřednictvím JSDH nebo přes starosty zasažených obcí.

Oblastní spolek Český červený kříž České Budějovice

Zpracování úvodního monitoringu přenechat pro JSDH a další informování dispečinku koordinátora Panelu NNO.

Zdvojování požadavků vyřešit lepší komunikací mezi NNO a orgány krizového řízení orgány (vyrozumívání se).

SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský

Díky velmi dobré spolupráci a pravidelným setkáním s jednotlivými orgány nedisponujeme žádnými návrhy na zlepšení této spolupráce.

Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice

Bez poznatku, spolupráce je na velmi dobré úrovni.

Diakonie Českobratrské církve evangelické

Nemáme žádné návrhy. Pouze lze konstatovat, že Panely NNO jsou velkým přínosem, jelikož sdružují NNO, které se do humanitární pomoci zapojují-zástupce krajů a IZS. Díky tomuto je usnadněná komunikace a spolupráce kraje, IZS a NNO při mimořádných událostech.

5 Diskuze

Na základě provedených výzkumů bylo zjištěno, že od roku 2010 je upravena spolupráce NNO s krizovými orgány prostřednictvím Dohody o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení viz **příloha C**. Smlouva je zaměřena na spolupráci a koordinaci účastníků dohody Panelu NNO prostřednictvím koordinátora Panelu NNO a na zabezpečování pomoci zasaženému obyvatelstvu na území kraje. Jedná se o pomoc při evakuaci obyvatelstva, poskytování první pomoci, pečovatelské služby, pomoc při poskytování nouzového ubytování, stravování a ostatních opatřeních nouzového přežití, humanitární pomoci, pomoci psychologické, psychosociální, sociální nebo duchovní. Díky této dohodě spolupracují NNO převážně s krajským úřadem, s HZS a některými obecními úřady ORP. HZS jako orgán krizového řízení má sjednanou dohodu o osobní a věcné pomoci mezi Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže České Budějovice, Občanským sdružením ADRA viz **příloha D**. Účastníci se zavazují k poskytnutí sil a činností k zabezpečování akutní psychosociální pomoci osobám zasaženým MU na výzvu HZS Jihočeského kraje a případně i následné psychosociální pomoci. Díky této spolupráci je možnost povolání dobrovolníků prostřednictvím operačního a informačního střediska HZS Jihočeského kraje. Na základě této dohody spolupracují účastníci i s psychologem HZS kraje, který za účelem zkvalitňování spolupráce uskutečňuje jednání s účastníky dohody. Všechny OS ČČK na území Jihočeského kraje mají sjednanou Dohodu o plánované pomoci na vyžádání s HZS Jihočeského kraje. Tato dohoda vymezuje podmínky při poskytnutí pomoci, stanovuje způsob a rozsah plánované pomoci na vyžádání pro potřeby záchranných a likvidačních prací při MU a při ochraně obyvatelstva. V rámci této dohody poskytuje ČČK kooperaci v oblasti výstavby a provozu materiálních základů humanitární pomoci, které jsou zřizovány v působnosti HZS ČR. Uvedenou pomoc je ČČK povinen poskytnout na výzvu operačního a informačního střediska HZS.

Pomocí dotazníkového šetření bylo zjištěno, že na území Jihočeského kraje má největší zastoupení v jednotlivých správních obvodech ORP SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský, ČČK a Charita. Kdežto ADRA společně s DČCE má zastoupení pouze na dvou ORP, přesto patří mezi největší koordinátory pomoci při mimořádných událostech v Česku. SPRMV se nachází jen na ORP České Budějovice a poskytuje pouze

psychosociální pomoc. Ve většině případů 88,2 % využívají orgány krizového řízení ORP ke spolupráci s ČČK a SH ČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský. Na základě výše uvedených skutečností se domnívám, že dislokace jednotlivých sdružení/středisek má vliv na realizaci spolupráce mezi NNO a orgány krizového řízení na úrovni ORP. Od toho se odvíjí i zastoupení členů NNO v KŠ ORP. Dle mého názoru by bylo dobré, aby byli zástupci NNO součástí pracovních orgánů krizového řízení i na nižších územních úrovních, pokud se nacházejí na správním území ORP. V současné době je tomu tak na krajské úrovni, kde je zástupce OS ČČK České Budějovice ve stále pracovní skupině KŠ kraje, některé OS ČČK mají své zastoupení v KŠ ORP. Jsem toho názoru, že účast v KŠ přispívá k efektivnější spolupráci (získávání přehledu o situaci, o silách a prostředcích). Existují také ORP, které na svém území krom NNO, které jsou součástí Panelu NNO Jihočeského kraje, využívají k součinnosti i jiné NNO (např. Arkáda - Sociálně psychologické centrum, Jihočeské centrum pro zdravotně postižené seniory, I MY atd.). Dojde-li k situaci, že je potřeba zajistit konkrétní druh pomoci a není to v silách KŠ ORP, vznese KŠ ORP požadavek na KŠ kraje. Ten předá požadavek na PANEL NNO Jihočeského kraje, respektive koordinátorovi Panelu NNO, který požadované síly a prostředky zajistí prostřednictvím některého z účastníků Panelu NNO. Komunikace mezi NNO a orgány krizového řízení je uskutečňována převážně telefonicky nebo osobně. Pokud je NNO zastoupena jejím členem v krizového štábu ORP, dochází k osobnímu projednání požadavků o nasazování sil a prostředků na území ORP v rámci jednání KŠ ORP.

Území České republiky bylo zasaženo v roce 2013 povodní, při této povodni navázalo na spolupráci s NNO celkem 76,5 % respondentů. Na řešení povodní se podílely všechny NNO, některé se zapojily více a některé méně, a to především z toho důvodu, že se nejednalo o tak rozsáhlé povodně jako například povodně v roce 2002. V rámci Jihočeského kraje NNO poskytovaly pomoc materiální (distribuce materiálu, vypůjčení vysoušečů), byl prováděn monitoring zasažených obcí, byla poskytována technická pomoc, manuální a psychosociální. Tuto skutečnost potvrdili ve svých odpovědích i dotazovaní respondenti. Celkem 23,5 % respondentů uvedlo, že území příslušící do správního obvodu ORP sice bylo zasaženo povodní, ale nebylo nutné využít služeb NNO.

Vzhledem k tomu, že již v době 2013 fungoval Panel NNO, byla spolupráce NNO s orgány krizového řízení na dobré úrovni. Přesto vypluly napovrch nedostatky týkající

se předávání informací o zasažených obcích, tyto informace byly zkreslené, nebo i nepravdivé, docházelo také k dublování činností. Na tomto se shodli i pracovníci krizového řízení, kteří uvedli, že NNO měli částečné informace o postiženém území, respektive o následcích povodní na daném území, proto byla jejich pomoc nabízena v místech, kde jí nebylo potřeba.

Na základě těchto získaných skutečností byly upraveny některé postupy viz **příloha E**. Byla dopravena pomocná dokumentace např. Plán pomoci Panelu nestátních neziskových organizací. Dále byly podány návrhy na vylepšení spolupráce mezi NNO a orgány krizového řízení.

Od roku 2013 nedošlo k žádné MU či KS, která by vyžadovala aktivaci Panelu NNO. Za účelem prověřování krizové připravenosti NNO a orgánů krizového řízení, je realizováno jednání za strany Krajského úřadu Jihočeského kraje, Odboru kanceláře hejtmanky, oddělení krizového řízení. Jednání je určeno především jako účinný prostředek pro získávání a předávání informací, které vedou k podpoře další vzájemné činnosti. Dle mého názoru jsou tyto jednání přínosná nejen z důvodu, že dochází ke zlepšování spolupráce, ale dochází i k prohlubování kontaktů mezi jednotlivými NNO pracovníky krajského úřadu a složkami IZS, které jsou v rámci vzájemné spolupráce nenahraditelné. Celkem 52,2 % pracovníků krizového řízení ORP uskutečňuje se zástupci NNO jednání za účelem zkvalitnění spolupráce.

Jednou z výhod, kterou spolupráce s NNO přináší, je to, že za účelem poskytování pomoci není třeba zajišťovat proškolení osob, jelikož NNO pravidelně minimálně jedenkrát do roka zajišťují vzdělání formou kurzů či školení svým dobrovolníkům a členům v oblasti ochrany obyvatelstva, psychosociální pomoci, zdravotní pomoci atd., tudíž zde není třeba vynakládat další náklady na proškolení osob. NNO disponují vyškolenými odborníky pro konkrétní oblasti, které lze využívat v případě MU a KS.

6 Závěr

Hlavním cílem diplomové práce bylo analyzovat možnosti spolupráce orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací působících na území Jihočeského kraje při nasazování sil a prostředků, které jsou nezbytné k řešení MU a KS. K provedení analýzy byly použity řízené strukturované rozhovory se zástupci NNO, kteří jsou účastníky Panelu NNO Jihočeského kraje. Dále bylo užito i dotazníkového šetření, které bylo určeno pro pracovníky krizového řízení ORP na území Jihočeského kraje.

Obecně lze říci, že teoretická část diplomové práce je tvořena ze dvou částí, kdy první část pojednává o krizovém řízení tj. o základních pojmech krizového řízení, o legislativním vymezení krizového řízení, o orgánech krizového řízení s územní působností. Druhá část se zabývá NNO, zde jsou popsány jednotlivé NNO, které poskytují pomoc obyvatelstvu při MU a KS, dále je v práci vymezen Panel NNO. Ke zpracování teoretické části byla využita rešerše odborné literatury, legislativních dokumentů a relevantních internetových zdrojů.

Praktická část se zabývá splněním stanoveného cíle, který byl vázán na výzkumné otázky:

Jakým způsobem probíhala spolupráce v rámci nasazování sil a prostředků mezi výše uvedenými orgány krizového řízení a nestátními neziskovými organizacemi Jihočeského kraje při řešení povodně v roce 2013.

Jaká je současná spolupráce s nasazováním sil a prostředků orgánů krizového řízení samosprávných celků a nestátních neziskových organizací.

Odpovědi na výzkumné otázky při shrnutí všech získaných poznatků zní následovně. Spolupráce mezi výše uvedenými subjekty fungovala v roce 2013 bez větších problémů. Orgány krizového řízení využívaly ve velké míře od NNO pomoc při monitoringu situace, materiální pomoc a manuální pomoc, v menší míře také finanční a psychosociální pomoc. Díky zkušenostem, které získali při povodních v roce 2013, ale především i při předchozích MU či KS, dochází k neustálému vývoji v oblasti spolupráce mezi nimi.

Současný stav spolupráce orgánů krizového řízení a NNO je na velmi dobré úrovni. Jedná se o spolehlivý systém, který je nutno stále udržovat a zdokonalovat jej. Za tímto účelem je pravidelně prověřována připravenost těchto subjektů.

Na závěr lze konstatovat, že pomocí výše uvedených metod byl cíl práce splněn a výzkumné otázky byly kladně zodpovězeny.

Diplomová práce může posloužit jako podklad zefektivnění a zkvalitnění spolupráce při nasazování sil a prostředků orgány krizového řízení a nestátních neziskových organizací a jako informační materiál pro studijní účely.

7 Seznam použitých zdrojů

ANTUŠÁK, E., 2009. *Krizový management: hrozby - krize - příležitosti*. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN 978-80-7357-488-8.

Adventist Development and Relief Agency International, 2012. *Advancing Partners & Communities* [online]. USA [cit. 2019-04-03]. Dostupné z: <https://www.advancingpartners.org/grants/grantees/adventist-development-and-relief-agency-international-adra>

BERKA, A., KUBĚNKA M., 2006. *Nestátní neziskové organizace v České republice* [online]. Univerzita Pardubice [cit. 2019-04-03]. Dostupné z: https://dk.upce.cz/bitstream/handle/10195/35104/BerkaA_Nestatni%20neziskove_VS_2006.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Bezpečností rada kraje Jihočeský kraj [online]. 2017 Jihočeský kraj [cit. 2018-11-14]. Dostupné z: https://www.kraj-jihocesky.cz/328/bezpecnostni_rada_kraje.htm

Core Humanitarian Standard on Quality and Accountability [online], 2014. In: CHS Alliance, Group URD and the Sphere Project [cit. 2019-04-01]. ISBN 978-2-8399-1564-9.

Defining humanitarian assistance, 2019. Global Humanitarian Assistance [online]. Devinit.org [cit. 2019-04-02]. Dostupné z: <http://www.globalhumanitarianassistance.org/data-guides/defining-humanitarian-aid>.

Diecézní charita České Budějovice [online], 2019. Charita Česká republika [cit. 2019-04-03]. Dostupné z: <https://www.dchcb.cz/sluzby-a-projekty/humanitarni-pomoc/tuzemsku/>

Dohoda o osobní nebo věcné pomoci. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. České Budějovice: Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje, 2012 [cit. 2019-04-04]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/dohoda-kip-hzs.aspx

Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení, 2012. České Budějovice: Jihočeský kraj.

DOSTÁL, J., SOUKOPOVÁ J., ed., 2014. *Dobrovolnictví a nestátní neziskové organizace při řešení následků povodní v ČR*. Sborník z workshopu a semináře Protipovodňového vzdělávacího a výzkumného centra. Brno: Masarykova univerzita. ISBN 978-80-210-6713-4.

EMANUELE, R., 2007. *Is There a (Downward-Sloping) Demand Curve for Volunteer Labour*. *Annals of Public and Cooperative Economics*.

HÁLEK, V., 2008. *Krizový management: teorie a praxe*. Bratislava: DonauMedia. ISBN 978-80-89364-00-8.

HOLUB, J., 2012, *Finance, dobrovolnictví, GIS*. prezentace, České Budějovice: Krajský úřad Jihočeského kraje

HORÁK, Rudolf, 2004. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde. ISBN 80-7201-471-4.

Charita Česká republika: Stanovy, 2018. Praha: Charita Česká republika.

JANOŠEC, J. a J. ŘEHÁK, Czech republic and crisis states in the military threats. *The Science for Population Protection* [online]. 2010 [cit. 2019-03-23]. Dostupné z: <http://www.population-protection.eu/prilohy/casopis/9/64.pdf>

JURENKA, M., 2007. *Legislativa krizových situací právní aspekty krizového řízení. Investice do rozvoje vzdělávání*.

KAVAN, Š., DOSTÁL J., 2012. *Dobrovolnictví a nestátní neziskové organizace při mimořádných událostech: v podmínkách Jihočeského kraje*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií. ISBN 978-80-87472-41-5.

KONEČNÝ, J., 2019. *Tisková zpráva českého červeného kříže z 5.II.2019* [online]. Český červený kříž, 2019 [cit. 2019-04-03]. Dostupné z: <https://www.cervenyriz.eu/cz/tz/432.pdf>

KOSÁČKOVÁ, J. [osobní sdělení] Oblastní středisko Českého červeného kříže České Budějovice, sděleno dne 3. dubna 2019

Krizové řízení Jihočeského kraje, Jihočeský kraj: Krizové řízení Jihočeského kraje [online]. České Budějovice [cit. 2018-11-15]. Dostupné z: https://www.kraj-jihocesky.cz/1369/krizove_rizeni_jihoceskeho_kraje.htm

NAVRÁTIL, L., 2006. *Ochrana obyvatelstva: (doplňkové texty pro posluchače kombinované formy studia studijního programu "Krizové řízení zaměřené pro potřeby zdravotnictví")*. České Budějovice: Jihočeská univerzita, Zdravotně sociální fakulta. ISBN 80-7040-880-4.

NGO Special Interest Areas, 2018. *NGO Special Interest Areas* [online]. [cit. 2019-04-05]. Dostupné z: <http://www.ngo.org/ngoinfo/define.html>

NOVÁKOVÁ, J., KRULÍK O., BUREŠ R., 2011. *Úvod do bezpečnosti a krizového řízení I.: mimořádné události, jejich členění a negativní dopady na základní funkce státu*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze. ISBN 978-80-7251-343-7.

Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, 2011. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR.

Oblastní spolek ČČK České Budějovice: Humanitární jednotky, 2017. [online]. České Budějovice: Oblastní spolek ČČK [cit. 2019-04-04]. Dostupné z: <http://www.cckcb.cz/nase-cinnost/humanitarni-jednotky>

Nevládní neziskové organizace [online], 2016. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [cit. 2019-04-01]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/jihocesky-kraj/regionalni-informace/nno/>

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta, 2015. Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86466-62-0.

Ochrana obyvatelstva v případě krizových situací a mimořádných událostí nevojenského charakteru, 2014. Brno: Tribun EU. ISBN 978-80-263-0721-1.

Ochrana obyvatelstva v případě krizových situací a mimořádných událostí nevojenského charakteru II, 2014. Brno: Tribun EU. ISBN 978-80-263-0722-8.

Organizační řád Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje, 2016. 1. České Budějovice: Hasičská záchranný sbor Jihočeského kraje.

Organizační řád Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, 2019. 6. České Budějovice: Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje.

Panel, 2014. In: Ministerstvo vnitra ČR [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR [cit. 2019-04-02]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/dobrovolnicka-sluzba-500539.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>

Panel NNO, 2017. ČČK České Budějovice [online]. České Budějovice: Oblastní spolek ČČK České Budějovice [cit. 2019-04-02]. Dostupné z: <http://www.cckcb.cz/nase-cinnost/panel-nno>

Pravidla dobrovolnické pomoci při mimořádných událostech, 2013. Praha: Ministerstvo vnitra.

REKTOŘÍK, J., 2004. *Krizový management ve veřejné správě: teorie a praxe*. Praha: Ekopress. ISBN 80-86119-83-1.

SKOVAJSA, M., 2010. *Občanský sektor: organizovaná občanská společnost v České republice*. Praha: Portál. ISBN 978-80-7367-681-0.

Směrnice Ministerstva vnitra č. 4 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce., 2011. In: . Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí: MV, ze dne 30. listopadu 2011, částka 6, Č. j. MV-117572-2/PO-OKR-2011.

SPÁLENKOVÁ, M., 2019. *Řešení krizových situací a obnova území obce*. 1. prezentace, České Budějovice: Krajský úřad Jihočeského kraje.

Stanovy Českého červeného kříže, 2017. 9. Český červený kříž.

Stanovy sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska: ve znění přijatém III. řádným sjezdem, konaným ve dnech 2. a 3. července 2005 v Klatovech, a ve znění změn přijatých Shromážděním starostů OSH dne 14. dubna 2012, a a ve znění změn přijatých Shromážděním starostů OSH dne 17. října 2014 , a ve znění změn přijatých

Shromážděním starostů OSH dne 22.dubna 2017, 2017. 4. Příbyslav: Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska.

Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020, 2015. Praha: Vláda České republiky.

Statut Krizového štábu Jihočeského kraje, 2017. Verze 2. České Budějovice: Krajský úřad Jihočeského kraje.

Statut Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje. České Budějovice: Krajský úřad Jihočeského kraje, 2012

Středisko pro rodinu a mezi lidské vztahy a Linka důvěry, 2019. *Středisko pro rodinu a mezi lidské vztahy a Linka důvěry* [online]. [cit. 2019-04-03]. Dostupné z: <http://www.rodinnaporadnacb.cz/stredisko-pro-rodinu>

ŠENOVSÝ, M. a V. ADAMEC, 2007. *Právní rámec krizového managementu: management záchranných prací. 2.*, aktualiz. a rozš. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. SPBI Spektrum [Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství]. ISBN (brož.).

Úkoly oddělení krizového řízení, 2011. Jindřichův Hradec [online]. Jindřichův Hradec: Městský úřad Jindřichův Hradec [cit. 2019-03-28]. Dostupné z: <https://www.jh.cz/cs/krizove-rizeni/krizove-rizeni-orp.html>

VALÁŠEK, J. a F. KOVÁŘÍK, 2008. *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích: účelová publikace pro krizové řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. ISBN 978-80-86640-93-8.

VANÍČEK, J., 2017. *Krizový zákon: komentář*. Praha: Wolters Kluwer. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-787-5.

VILÁŠEK, J. a J. FUKS, 2012. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století. 1*. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-2170-8.

Zákon č. 86/2014 Sb., o dobrovolnické službě: kterým se mění zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, 2014. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Česko, ročník 2014, částka 37. Dostupné také z: <https://zakonyprolidi.cz/cs/2014-86>

Zákon o Policii České republiky č. 273/2008 Sb., 2018. In: Praha: Armex.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, 2000. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2019 [cit. 8. 5. 2019]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239/zneni-20180101#f2059300>

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2019 [cit. 4. 3. 2019]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240/zneni-20170801#p2-1-a>

Zákon č. 320/2015 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), 2015. In: . Praha: Sběrka zákonů České republiky, ročník 2015, číslo 320.

Zákon č. 86/2014 Sb., o dobrovolnické službě: kterým se mění zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, 2014. In: Sběrka zákonů České republiky. Česko, ročník 2014, částka 37. Dostupné také z: <https://zakonyprolidi.cz/cs/2014-86>

112 Poskytování humanitární pomoci postiženému obyvatelstvu: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva, 2009. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, 2009(8). ISSN 1213-7057.

112 Odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva, 2013. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, 2013(6). ISSN 1213-7057.

20 let příběhů z Diakonie Českobratrské církve evangelické, 2010. Praha: Diakonie Českobratrské církve evangelické.

8 Seznam obrázků

Obr. 1 Vztah mezi MU a KS.....	14
Obr. 2 Krizové situace v návaznosti na krizové stavy	15
Obr. 3 Organizační struktura orgánů krizového řízení s územní působností.....	20
Obr. 4 Organizační struktura obce s rozšířenou působností	27
Obr. 5 Organizační struktura HZS Jihočeského kraje	36
Obr. 6 Mapa správního uspořádání ORP v Jihočeském kraji	37
Obr. 7 Panel NNO Jihočeského kraje	49
Obr. 8 Schéma komunikace	51
Obr. 9 NNO nacházející se na území ORP	56
Obr. 10 Spolupráce s NNO	57
Obr. 11 Spolupráce orgánů krizového řízení s NNO.....	58
Obr. 12 Využívání pomoci.....	59
Obr. 13 Technické vybavení	60
Obr. 14 Získávání a předávání informací	60
Obr. 15 Absence dokumentace	60
Obr. 16 Absence technických prostředků	61
Obr. 17 Důležitost NNO	62
Obr. 18 Zastoupení NNO na krajské úrovni	62
Obr. 19 Zastoupení NNO na ORP	62
Obr. 20 Realizace školení	63
Obr. 21 Územní působnost	64
Obr. 22 Zřizování skladu humanitární pomoci	65
Obr. 23 Správce skladu humanitární pomoci.....	65
Obr. 24 Finanční prostředky obce.....	67
Obr. 25 Finanční prostředky kraje	67
Obr. 26 Zdroje humanitárních organizací.....	67
Obr. 27 Dárcovství.....	68
Obr. 28 Zdroje integrovaného záchranného systému	68
Obr. 29 Věcné zdroje	69
Obr. 30 Stávající zásoby	69
Obr. 31 Zajištění finanční prostředků	69

Obr. 32 Zásoby jednorázové spotřeby	70
Obr. 33 Udržování zásob technických prostředků.....	70
Obr. 34 Dostatek technických zdrojů	70
Obr. 35 Pohlaví respondentů	71
Obr. 36 Činnosti pracovníků krizového řízení.....	72
Obr. 37 Doba působení na pracovišti krizového řízení	73
Obr. 38 Účast / neúčast na cvičeních.....	73
Obr. 39 Využívání JSDH.....	74
Obr. 40 Zařízení civilní ochrany.....	74
Obr. 41 Činnosti městské policie při MU a KS	75
Obr. 42 Schéma krizového řízení OS ČČK České Budějovice	85

9 Seznam tabulek

Tabulka 1 Druhy MU a KS.....	17
Tabulka 2 Krizové stavy.....	19
Tabulka 3 PANEL.....	47
Tabulka 4 Bodová škála.....	55
Tabulka 5 Vyhodnocení otázky č. 1.....	56
Tabulka 6 Vyhodnocení otázky č. 2.....	57
Tabulka 7 Vyhodnocení otázky č. 4.....	58
Tabulka 8 Vyhodnocení otázky č. 10.....	63
Tabulka 9 Vyhodnocení otázky č. 11.....	64
Tabulka 10 Vyhodnocení otázky č. 14.....	66
Tabulka 11 Věkové skupiny respondentů.....	71
Tabulka 12 Doba působení na pracovišti krizového řízení.....	72
Tabulka 13 Přehled pomoci NNO.....	76
Tabulka 14 Poskytnutá pomoc při povodních 2013.....	90

10 Seznam zkratek

ADRA	Adventistická agentura pro rozvoj a pomoc
BR	Bezpečnostní rada
ČČK	Český červený kříž
ČSČK	Československý červený kříž
DČCE	Diakonie Českobratrské církve evangelické
DCHČB	Diecézní charita České Budějovice
GŘ HZS ČR	Generální ředitelství hasičského záchranného sboru
HJ	Humanitární jednotka/y
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JSDH	Jednotka sboru dobrovolných hasičů
KIP TÝM	Komunitní intervenční psychosociální tým
KS	Krizová situace
KŠ	Krizový štáb
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
NATO	Severoatlantická aliance
NNO	Nestátní neziskové organizace
ORP	Obec s rozšířenou působností
OS	Oblastní spolek
SH ČMS	Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska
SPRMV	Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy

11 Seznam příloh

Příloha A	Dotazníkové šetření
Příloha B	Otázky k řízenému strukturovanému rozhovoru
Příloha C	Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení + dodatek ke smlouvě
Příloha D	Dohoda o osobní nebo věcné pomoci mezi Českou republikou Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže, České Budějovice, Občanským sdružením ADRA
Příloha E	Současný stav nasazování sil a prostředků Panelu NNO v Jihočeském kraji

Příloha A Dotazníkové šetření

Dobrý den,

jmenuji se Věra Mikešová a jsem studentkou Zdravotně sociální fakulty Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích. V současné době zpracovávám diplomovou práci na téma *Spolupráce orgánů krizového řízení územních samosprávných celků a nestátních neziskových organizací*.

Obracím se na Vás jako na odborníky v oblasti krizového řízení s žádostí o vyplnění dotazníku, který se skládá ze dvou částí. První část je zaměřena na spolupráci orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací. Druhá část je zaměřena na obecné identifikační otázky. Při vyplňování dotazníku Vaši odpověď zvýrazněte tučným písmem nebo podtržením, v případě potřeby dopište text. Pokud není v textu uvedeno jinak, označte prosím pouze jednu odpověď. Např.

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	------------------	-------	----------	-----------

nebo

URČITĚ	<u>SPÍŠE ANO</u>	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	------------------	-------	----------	-----------

Dotazník je zcela anonymní a získaná data poslouží pro zpracování výzkumné části diplomové práce.

Předem Vám děkuji za věnovaný čas a ochotu při jeho vyplňování.

Otázky zaměřené na spolupráci orgánů krizového řízení a nestátních neziskových organizací (dále jen NNO).

1. Nachází se ve Vašem správním obvodu ORP NNO jejíž předmětem činnosti je poskytování pomoci v rámci civilní obrany a ochrany obyvatelstva?

a) Český červený kříž

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) Diecézní charita

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) SHČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský (SDH)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) Občanské sdružení ADRA

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) Diakonie Českobratrské církve evangelické

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

f) Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a linka důvěry

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

g) Jiná nestátní nezisková organizace.....(doplňte název)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

2. Spolupracujete s NNO jako orgán krizového řízení při přípravě a v případě řešení mimořádných událostí a krizových situacích?

a) Český červený kříž

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) Diecézní charita

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) SHČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský (SDH)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) Občanské sdružení ADRA

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) Diakonie Českobratrské církve evangelické

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

f) Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a linka důvěry

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

g) Jiná nestátní nezisková organizace.....(doplňte název)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

3. V roce 2013 zasáhla část území České republiky včetně Jihočeského kraje povodněn, při níž byl vyhlášen krizový stav. Spolupracovali jste jako orgán krizového řízení s NNO?

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

4. V případě, že jste spolupracovali s NNO, jakou pomoc od NNO jste jako orgán krizového řízení využili pro řešení výše uvedené krizové situace?

a) materiální pomoc-poskytování materiální pomoci zasaženým–např. pitná voda, nářadí

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) finanční pomoc poskytovaná zasaženým

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) psychosociální pomoc-psychická podpora zasaženým

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) manuální pomoc-odklizení následků mimořádné události či krizové situace

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) monitoring-místní šetření u zasažených

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

f) jiný druh pomoci(doplňit)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

5. Jakým způsobem probíhala komunikace mezi orgány krizového řízení a NNO a jakým způsobem byly nasazovány síly a prostředky NNO při řešení povodní v roce 2013?

.....

6. Shledali jste v rámci spolupráce s NNO, které poskytovaly pomoc zasaženému obyvatelstvu při povodních 2013 nějaké nedostatky? (nedostatky je potřebné konkrétně popsat)

a) technické vybavení potřebné ke komunikaci

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) získávání a předávání informací

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) absence potřebné dokumentace (formuláře, mapové podklady...)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) absence technických prostředků (např. automobil zajišťující přepravu materiálu humanitární pomoci)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

.....
.....
.....

7. Na základě získaných zkušeností z povodní z roku 2013, disponujete návrhy či doporučením na zlepšení či zjednodušení spolupráce mezi orgány krizového řízení a NNO?

.....
.....
.....
.....

8. Jsou dle Vašeho názoru NNO, které v rámci svých činností zajišťují i mimo jiné poskytování pomoci v rámci civilní obrany a ochrany obyvatelstva, důležité pro řešení mimořádné události či krizové situace?

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

9. Je zastoupena NNO nacházející se na území ORP/kraje v krizovém štábu ORP/kraje?

a) na úrovni kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) na úrovni obce s rozšířenou působností

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

10. Uskutečňují orgány krizového řízení (spíše pracoviště krizového řízení) v rámci své působnosti jednání, na které jsou přizváni NNO, kde se projednávají otázky zajištění krizové připravenosti za účelem zlepšení spolupráce s NNO?

a) na úrovni kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) na úrovni obce s rozšířenou působností

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

11. Domníváte se, že by měl být zřizován sklad s materiálem humanitární pomoci, ačkoliv to neukládá žádný právní předpis?

a) na úrovni kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) na úrovni obce s rozšířenou působností

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) na úrovni obce

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

12. Nachází se na Vašem území ORP sklad s materiálem humanitární pomoci, který lze využít v případě mimořádné události či krizové situace?

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

13. Pokud se na územní ORP nachází sklad s materiálem humanitární pomoci, kdo jej spravuje? *Pokud jste odpověděli na otázku č. 12 SPÍŠE NE/ URČITĚ NE otázku č.13 nevyplňujte)

a) Hasičský záchranný sbor

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) Nestátní nezisková organizace

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) Obec s rozšířenou působností

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

14. Jakým způsobem jste v roce 2013 při povodních zajišťovali věcné zdroje určené k individuální pomoci občanům (potravin, oděvy, prostředky osobní hygieny apod.)?

a) z finančních prostředků obce

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) z finančních prostředků kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) ze zdrojů Správy státních hmotných rezerv

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) ze zdrojů humanitárních organizací (NNO)

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) dárcovství

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

f) od Hasičského záchranného sboru kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

15. Jakým způsobem jste v roce 2013 při povodních zajišťovali plnění služeb jako bylo například ubytování, stravování, prvotní zdravotní pomoc, duchovní psychosociální)?

a) z finančních prostředků obce

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) z finančních prostředků kraje

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) ze zdrojů humanitárních organizací

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) z dárcovství

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) od integrovaného záchranného systému

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

16. Jaký je Váš názor na zabezpečování potřeb pro obyvatelstvo při řešení mimořádné události nebo krizové situace?

a) věcných zdrojů je dostatek, není je potřeba vytvářet a skladovat

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

b) stávající zásoby věcných zdrojů nevyhovují

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

c) nutné zajištění dostatku finančních prostředků

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

d) udržování zásob jednorázové spotřeby je neefektivní

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

e) udržování zásob technických prostředků je neefektivní

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

f) na teritoriu obce je dostatek zdrojů technického charakteru, jejichž využití postačuje, jenom je třeba dobře naplánovat v souladu s finančním krytím

URČITĚ	SPÍŠE ANO	NEVÍM	SPÍŠE NE	URČITĚ NE
--------	-----------	-------	----------	-----------

Identifikační otázky

I. Jaké je vaše pohlaví?

- a) muž
- b) žena

II. Do jaké věkové kategorie patříte?

- a) 21-30
- b) 31-40
- c) 41-50
- d) 51-60
- e) nad 61 let

III. Jako pracovník krizového řízení vykonáváte pracovní činnost v oblastech? (možno označit více variant).

- 1. řešení povodní
- 2. utajované informace
- 3. financování
- 4. krizové řízení
- 5. ochrana obyvatelstva
- 6. hospodářská opatření pro krizové stavy
- 7. obrané plánování
- 8. požární ochrana
- 9. jiné(doplnit)

IV. Jako o pracovník krizového řízení působíte ve své odborné oblasti:

- a) méně než 1 rok
- b) 1-3 roky
- c) 3-5 let
- d) 5-10 let
- e) 10-20 let
- f) víc než 20 let

V. Jste zván a účastníte se jako pracovník krizového řízení na cvičení složek IZS a ostatních složek IZS?

- a) Ano jsem zván/a a účastním se jich
- b) Ne, nejsem zván/a, tudíž se jich neúčastním
- c) Ano jsem zván/a, ale neúčastním se jich.

Jakých cvičení jste se zúčastnil/a v období 2014-2019?

.....
.....

VI. Využívá vaše obec JSDH k poskytování humanitární pomoci v případě krizové situace?

- a) ano
- b) ne

Jakým způsobem JSDH poskytuje humanitární pomoc za krizové situace?

.....
.....

VII. Má vaše obec zřízené zařízení civilní ochrany?

- a) ano
- b) ne

Jaké činnosti (úkoly) zařízení civilní ochrany vaší obce v době krizové situace zabezpečuje?

.....
.....

VIII. Využívá vaše obec městskou policii v případě krizové situace?

- a) ano
- b) ne

Jaké konkrétní činnosti vykonává městská policie v případě krizové situace?

.....
.....

Příloha B Otázky k řízenému strukturovanému rozhovoru

1. Jaké druhy pomoci poskytuje Vaše organizace v oblasti civilní obrany a ochrany obyvatelstva v případech mimořádných událostí a krizových situacích?
2. Jakým způsobem má Vaše organizace zajištěné jednotlivé druhy pomoci (např. materiální pomoc, pořizování skladových zásob – včetně množství, psychosociální, finanční)?
3. Jakými dokumenty je upravena spolupráce Vaší organizace s orgány krizového řízení?
4. S jakým orgánem krizového řízení Vaše organizace spolupracuje?
5. Zajišťuje Vaše organizace svým členům vzdělávání (školení) v oblasti civilní obrany, ochrany obyvatelstva?
6. Disponuje Vaše organizace s tzv. pracovní skupinou, která je vyčleněna pro případy k řešení mimořádných událostí a krizových situacích, kdy její členové mají stanovené konkrétní úkoly?
7. Účastní se Vaše organizace jednání/cvičení s orgány krizového řízení, která jsou zaměřena na zlepšení vzájemné spolupráce, pokud ano, jak často?
8. Je Vaše organizace zastoupena v krizovém štábu na úrovni kraje?
9. Je Vaše organizace zastoupena v krizovém štábu na úrovni ORP?
10. Jakým způsobem probíhá komunikace mezi Vaší organizací a orgány krizového řízení při poskytování pomoci při mimořádné události či krizové situaci?
11. Jaké druhy pomoci byly poskytnuty Vaší organizací při povodních v roce 2013 a v jakém rozsahu na území Jihočeského kraje?
12. Shledala Vaše organizace při poskytování pomoci při povodních 2013 nějaké nedostatky např. v logistice, ve spolupráci či komunikaci s orgány krizového řízení?
13. Na základě získaných zkušeností z předchozích let, disponuje Vaše organizace návrhy na zlepšení či zjednodušení spolupráce s orgány krizového řízení?

Příloha C Dohoda o spolupráci jihočeského kraje a účastníku panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení + dodatek ke smlouvě

DOHODA O SPOLUPRÁCI JIHOČESKÉHO KRAJE
A
ÚČASTNÍKU PANELU NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ PŘI
PŘÍPRAVĚ NA MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A KRIZOVÉ SITUACE A PŘI JEJICH
ŘEŠENÍ

I.
Účastníci dohody

1. Jihočeský kraj
se sídlem U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice
Plátce DPH
IČ 70890650
DIČ CZ70890650
Bankovní spojení: 199783021/0300
Zastoupený Mgr. Jiřím Zimolou, hejtnanem Jihočeského kraje

a

2. Dále uvedené nestátní a neziskové organizace spolupracující v rámci Panelu nestátních a neziskových organizací Jihočeského kraje (dále jen „účastníci Panelu NNO“)
- 2.1 Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice
se sídlem Husova 20, 370 23 České Budějovice
IČ 425851
zastoupený Hanou Vacovskou, ředitelkou Úřadu Oblastního spolku Českého červeného kříže
- 2.2 Občanské sdružení ADRA
Se sídlem Klikatá 1238/90c, 25800 Praha 5 – Jinovice
IČZ 61388122
Zastoupené Janem Bártou, výkonným ředitelem
- 2.3 Diecézní charita České Budějovice
se sídlem Kanovnická 16, 370 01 České Budějovice
IČ 45018316
zastoupená Romanem Tlapákem, zástupcem ředitele
- 2.4 SHČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský
se sídlem Lannova 63, 370 01 České Budějovice,
IČO 71176110
zastoupené Václavem Žižkou, starostou SH ČMS Jihočeského kraje

(dále jen „Panel NNO“)

Příčemž všichni zástupci Panelu NNO dle bodu I. Odst. 2 prohlašují, že jsou oprávněni tuto dohodu s Jihočeským krajem a ostatními účastníky Panelu NNO podepsat a uzavřít.

II. Úvodní ustanovení

1. Jihočeský kraj (dále jen „Kraj“) – orgány Kraje zajišťují přípravu na mimořádné události a krizové situace a jejich řešení včetně koordinace provádění záchranných a likvidačních prací a ochrany obyvatelstva na správném obvodu Jihočeského kraje, to vše v rozsahu a za podmínek stanovených především zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon), zákonem č. 222/1999 Sb., o obraně ČR, a jejich prováděcích předpisů, vše ve znění pozdějších předpisů.
2. Nestátní a neziskové organizace (dále jen „NNO“) – jsou občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církve a náboženské společnosti nebo právnické osoby církve nebo náboženské společnosti evidované podle zákona upravujícího postavení církví a náboženských společností, které mimo jiné poskytují pomoc při přírodních, ekologických nebo humanitárních katastrofách a při ochraně a zlepšování životního prostředí.
3. Panel NNO Jihočeského kraje uvedených v článku I bodu 2 této dohody se rozumí volné sdružení účastníků Panelu NNO za účelem jejich koordinace při poskytování sil, prostředků a činností Kraji při řešení mimořádných událostí a krizových situací.
4. Koordinátorem Panelu NNO je na základě vzájemné dohody účastníků ustanoven vždy jeden účastník panelu NNO. Souhlas účastníků se jmenováním koordinátora je deklarován podpisem této dohody.
5. Silami, prostředky a činnostmi se pro účely této dohody rozumí:
 - a) Silami – členové a dobrovolníci NNO, kteří jsou účastníky Panelu NNO a jsou schopni na výzvu poskytnout pomoc za účelem zmírnění nebo odstraňování následků mimořádných událostí a krizových situací. Členové a dobrovolníci mohou být laici i odborníci ve svých oborech, kteří mají s NNO uzavřenou smlouvu, která je připravuje na výkon dobrovolnické pomoci nebo jsou členy NNO zapojené do Panelu NNO.
 - b) Prostředky – technické, dopravní, úklidové, čisticí nebo dezinfekční prostředky, náhradní ošacení a jiné vhodné předměty pro zabezpečení humanitární pomoci, které mohou být distribuovány postiženému obyvatelstvu nebo budou použity silami jednotlivých NNO ke zmírnění nebo odstraňování následků mimořádné události nebo krizové situace.
 - c) Činnostmi – poskytování doplňkové pomoci zdravotní, humanitární, sociální, psychosociální, psychologické nebo nouzového přežití v souladu s cílem a posláním jednotlivých účastníků Panelu NNO.

6. Mimořádnou událostí pro účely této dohody je škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací a jejich koordinaci hejtmánem dle paragrafu 11 zákona o IZS.
7. Krizovou situací je mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav nebo stav ohrožení státu nebo válečný stav.

III. Předmět dohody

1. Účastníci Panelu NNO se zavazují spolupracovat v rámci Panelu NNO s Krajem při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení v rozsahu a za podmínek uvedených v této dohodě.
2. Hlavním zaměřením je spolupráce a koordinace činnosti a poskytování sil a prostředků účastníků Panelu NNO a za účelem pomoci Kraji prostřednictvím koordinátora Panelu NNO.
3. Pomoc Kraji účastníky Panelu NNO spočívá především v poskytnutí jejich sil, prostředků a činností k zabezpečování pomoci postiženému obyvatelstvu na stanoveném území zasaženém mimořádnou událostí nebo krizovou situací. Jedná se o pomoc při evakuaci obyvatelstva, poskytování první pomoci, pečovatelské služby, pomoc při poskytování nouzového ubytování, stravování a ostatních opatření nouzového přežití, humanitární pomoci, pomoci psychologické, psychosociální, sociální nebo duchovní.

IV. Spolupráce účastníků Panelu NNO

1. Účastníci Panelu NNO jsou zastoupeni vždy dvěma zástupci, kteří jsou oprávněni rámci Panelu NNO za účastníka jednat. Seznam zástupců s uvedením kontaktních údajů včetně dvou zástupců určených za Kraj, kontaktní spojení a na dispečink koordinátora a krizový štáb kraje je uveden v příloze č. 1 této dohody (plán vyzkoušení). Za správnost a aktuálnost údajů odpovídá příslušný účastník Panelu NNO a zástupci Kraje a minimálně jedenkrát do roka, zpravidla k 1. lednu daného roku, jej zasílá koordinátorovi.
2. Dohodou účastníků Panelu NNO se vlastní koordinací Panelu NNO pověřuje Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice, IČ 425851, zastoupený ředitelem úřadu oblastního spolku nebo jím písemně pověřenou osobou (dále jen „Koordinátor“). Účastníci Panelu NNO se zavazují, že úlohu Koordinátora budou respektovat v rozsahu této dohody.
3. Aktivace Panelu NNO bude provedena podle druhu, charakteru a rozsahu mimořádné události nebo krizové situace na základě pokynu vedoucího Krizového štábu Jihočeského kraje (dále jen „krizový štáb kraje“) cestou Koordinátora.
4. V době aktivace Panelu NNO je koordinace jeho účastníků realizována prostřednictvím pro tyto účely zřízeného dispečinku Koordinátora, který je současně pověřen

ke komunikaci s jednotlivými účastníky Panelu NNO a ke komunikaci s krizovým štábem kraje. Koordinátor je zastoupen prostřednictvím svého člena v krizovém štábu kraje.

5. Územní působnost Panelu NNO a jeho Koordinátora je omezena na území Jihočeského kraje.

V.

Úkoly účastníků Panelu NNO

1. Koordinátor
 - a) Organizuje minimálně jedenkrát v kalendářním roce setkání zástupců účastníků Panelu NNO a Kraje za účelem výměny zkušeností a informací, nebo při přípravě cvičení.
 - b) Vede evidenci o silách, prostředcích a činnostech účastníků Panelu NNO využitelných při řešení mimořádných událostí a krizových situací a jejich územní dostupnosti, tuto evidenci předává v jednom vyhotovení zástupcům Kraje.
 - c) Vede aktualizovaný plán vyrozumění účastníků Panelu NNO a v jednom vyhotovení jej zasílá v elektronické podobě účastníkům Panelu NNO a zástupcům Kraje, minimálně jedenkrát do roka, zpravidla do 15. ledna daného roku.
 - d) Prověřuje minimálně jedenkrát v kalendářním roce plán vyrozumění účastníků Panelu NNO a zástupců Kraje navázáním spojení se všemi účastníky pomocí telekomunikačního zařízení a zpětným potvrzením přijetí informace. Koordinátor je povinen o výsledku prověrky informovat v rámci prověření zástupce Kraje.
 - e) Vede zápisy z jednání Panelu NNO. Při aktivace Panelu NNO.
 - f) Oznamuje účastníkům Panelu NNO jeho aktivace a aktivaci dispečinku Koordinátora, pokud tato souvisí s plněním úkolů ostatních účastníků Panelu NNO dle této dohody Dispečink Koordinátora prověřuje kontakty podle plánu vyrozumění a ověřuje dostupnost sil a prostředků jednotlivých účastníků Panelu NNO.
 - g) Ukládá, cestou dispečinku Koordinátora, úkoly jednotlivým účastníkům Panelu NNO podle požadavků Kraje.
 - h) Koordinuje činnost Panelu NNO tak, aby byla pomoc zabezpečena rovnoměrně/plošně na celém postiženém území.
 - i) Organizuje dle potřeby společná jednání zástupců účastníků Panelu NNO, z těchto jednání pořizuje zápisy.
 - j) Poskytuje účastníkům Panelu NNO jedenkrát denně, případně v jiném smluveném intervalu, přehlednou zprávu o celkové situaci činnosti Panelu NNO.
 - k) Poskytuje podle svých možností a možností účastníků Panelu NNO podporu jejich silám určeným k využití pro Kraj.
 - l) Poskytuje vedoucímu krizového štábu kraje jedenkrát denně, případně v jiném intervalu stanoveném vedoucím krizového štábu kraje hlášení o činnosti Panelu NNO.

2. Účastníci Panelu NNO:

- a) Účastní se setkání zástupců účastníků Panelu NNO.
- b) Na základě výzvy předávají Koordinátorovi aktuální evidenci o silách, prostředcích a činnostech využitelných pro řešení mimořádných událostí a krizových situací pro potřeby Kraje a jejich územní dostupnosti.
- c) Předávají Koordinátorovi aktuální údaje do plánu vyrozumění.
- d) Účastní se prověření plánu vyrozumění účastníků Panelu NNO.
- e) Zpracovávají „Plán krizové připravenosti“ dle krizového zákona a jeho prováděcích předpisů.
- f) Po aktivaci Panelu NNO účastníci Panelu NNO.
- g) Spolupracují s dispečinkem Koordinátora za účelem maximálního využití sil, prostředků a činností pro pomoc Kraji.
- h) Oznamují dispečinku Koordinátora přehled sil, prostředků a činností určených k využití pro Kraj a podle svých možností a v souladu s pokyny dispečinku Koordinátora zabezpečují pomoc postiženému obyvatelstvu.
- i) Oznamují dispečinku Koordinátora požadavek na chybějící síly, prostředky a činnosti na zabezpečení pomoci postiženému obyvatelstvu na území stanovené Koordinátorem.
- j) Poskytují pomoc v rozsahu pokynů vedoucího krizového štábu kraje.
- k) Vedou v souladu s pokyny vedoucího krizového štábu kraje průkaznou evidenci o použitých silách, prostředcích a činnostech využitých v rámci poskytované pomoci postiženému obyvatelstvu při řešení mimořádných událostí nebo krizové situace.
- l) Poskytují Koordinátorovi jedenkrát denně, případně v jiném, Koordinátorem stanoveném intervalu, zprávu o své činnosti ve prospěch Panelu NNO.

3. Kraj

- a) Účastní se setkání zástupců účastníků Panelu NNO.
- b) Účastní se cvičného vyrozumění účastníků Panelu NNO.
- c) Spolupracuje s Koordinátorem při evidenci sil, prostředků a činností účastníků Panelu NNO využitelných pro pomoc při řešení mimořádných událostí a krizových situací a jejich územní dostupnosti.
- d) Informuje, po vzájemné dohodě s Koordinátorem, účastníky Panelu NNO o rozsahu poskytované pomoci ve smyslu pokynu vedoucího krizového štábu a o náležitostech vedení dokumentace.

- e) Oznamuje dispečinku Koordinátora, které síly, prostředky a činnosti jsou starosty postižených obcí vyžadovány pro pomoc postiženému obyvatelstvu.
- f) Přispívá na přípravu jednotlivých účastníků Panelu NNO a účast na plánovaných cvičeních složek IZS, při kterých bude procvičována činnost Panelu NNO.

VI. Ostatní ujednání

1. Strany dohody se zavazují plnit své závazky vyplývající z této dohody v duchu vstřícné spolupráce a dobré vůle.
2. Koordinátor a Kraj se zavazují nezasahovat do samostatnosti a nezávislosti účastníků Panelu NNO.
3. Tuto dohodu lze vypovědět bez udání důvodu písemnou výpovědí podepsanou statutárním zástupcem účastníka doručenou všem účastníkům dohody. Výpovědní lhůta činí dva měsíce a její běh počíná prvním dnem měsíce následujícího po doručení výpovědi. Po uplynutí výpovědní lhůty končí i spolupráce účastníka v rámci Panelu NNO.
4. Strany dohody se dohodly, že pro případ, že tuto dohodu vypoví Koordinátor, Kraj nebo se počet účastníků Panelu NNO zúží na dva, posledním dnem výpovědní lhůty výpovědi podané Koordinátorem, Krajem nebo třetím účastníkem dohody zaniká Panel NNO a tato dohoda.
5. Strany dohody se dohodly, že rozšíření o nového účastníka dohody lze uskutečnit písemným, všemi účastníky dohody podepsaným, dodatkem k dohodě.

VII. Závěrečná ujednání

1. Na důkaz souhlasu s obsahem této dohody a své pravé, svobodné a vlastní vůle je tato dohoda po přečtení jejími účastníky vlastnoručně podepsána.
2. Dohoda je vytvořena v pěti originálech, z nich každý účastník dohody obdrží po jednom.
3. Změny této dohody jsou možné pouze písemným číslovaným dodatkem podepsaným všemi účastníky dohody. To se týká i změny v osobě koordinátora panelu NNO.
4. Změny v příloze č. 1 (plán vyrozumění) není nutné provádět formou dodatku k této dohodě.
5. Přehled sil, prostředků a činností nabízených k pomoci postiženému obyvatelstvu při řešení mimořádných událostí v rámci Panelu NNO není nedílnou součástí této dohody.

DODATEK Č.1
K DOHODĚ O SPOLUPRÁCI JIHOČESKÉHO KRAJE
A
ÚČASTNÍKU PANELU NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ PŘI
PŘÍPRAVĚ NA MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A KRIZOVÉ SITUACE A PŘI JEJICH
ŘEŠENÍ

I.
Rozšíření účastníků dohody

1. Jihočeský kraj
se sídlem U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice
Plátce DPH
IČ 70890650
DIČ CZ70890650
Bankovní spojení: 199783021/0300
Zastoupený Mgr. Jiřím Zimolou, hejtnanem Jihočeského kraje

a

2. Dále uvedené nestátní a neziskové organizace spolupracující v rámci Panelu nestátních a neziskových organizací Jihočeského kraje (dále jen „účastníci Panelu NNO“)
- 2.1 Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice
se sídlem Husova 20, 370 23 České Budějovice
IČ 425851
zastoupený Hanou Vacovskou, ředitelkou Úřadu Oblastního spolku Českého červeného kříže
- 2.2 Občanské sdružení ADRA
Se sídlem Klikatá 1238/90c, 25800 Praha 5 – Jinovice
IČ 61388122
Zastoupené Janem Bártou, výkonným ředitelem
- 2.3 Diecézní charita České Budějovice
se sídlem Kanovnická 16, 370 01 České Budějovice
IČ 45018316
zastoupená Romanem Tlapákem, zástupcem ředitele
- 2.4 SHČMS Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský
se sídlem Lannova 63, 370 01 České Budějovice,
IČ 71176110
zastoupené Václavem Žižkou, starostou SH ČMS Jihočeského kraje

(dále jen „Panel NNO“)

se dohodly o nové účastníky Dohody o spolupráci jihočeského kraje a účastníku panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení (dále jen dohody), v souladu s čl. VI odst.5, a tím i na změně ustanovení čl. I odst. 2 dohody, kdy se za odst. 2.4. vkládají nové odstavce 2.5 a 2.6. ve znění:

- 2.5 Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice
o.p.s
se sídlem Nádražní 105/47, 370 01 České Budějovice
IČ 25193660
zastoupené PhDr. Rostislavem Nesnídalem, ředitelem střediska
- 2.6 Diakonie Českobratrské církve evangelické
se sídlem Belgická 374/22, 120 00 Praha 2
IČ 45242704
Zastoupena Mgr. Davidem Šourkem, ředitelem

II. Úkoly účastníků Panelu NNO

1. Smluvní strany se dohody na změně znění čl. V odst.1 dohody, kdy se za písm. E) vkládá nové písmeno f) ve znění:
 - f) zpracovává „Plán pomoci při mimořádných událostech a krizových situacích“.
2. Ruší se bez náhrady znění čl. V odst. 2 písm. e) dohody.

III. Závěrečná ujednání

Smluvní strany se dohodly na doplnění čl. VII dohody, kdy se za odst. 5 vkládá nový odst. 6) ve znění:

- 6) Účastníci této dohody se řídí Statutem a Jednacím řádem Panelu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje.

Ostatní ustanovení dohody zůstávají v platnosti beze změn.

V Českých Budějovicích 23.01.2012

Zdroj: Dohoda o spolupráci Jihočeského kraje a účastníků Panelu nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a při jejich řešení, 2012

Příloha D Dohoda o osobní nebo věcné pomoci mezi Českou republikou Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje a Diecézní charitou České Budějovice, Oblastním spolkem Českého červeného kříže, České Budějovice, Občanským sdružením ADRA

**DOHODA O OSOBNÍ NEBO VĚCNÉ POMOCI MEZI ČESKOU REPUBLIKOU
HASIČSKÝM ZÁCHRANNÝM SBOREM JIHOČESKÉHO KRAJE**

A

**DIECÉZNÍ CHARITOU ČESKÉ BUDĚJOVICE, OBLASTNÍM SPOLKEM
ČESKÉHO ČERVENÉHO KŘÍŽE, ČESKÉ BUDĚJOVICE, OBČANSKÝM
SDRUŽENÍM ADRA**

I.

Strany dohody

Česká republika – Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje,
se sídlem v Českých Budějovicích, Pražská 52b, PSČ 370 04, IČ 70882835,
jednající ředitelem plk. Ing. Lubomírem Burešem
(dále také „HZS Jihočeského kraje“, nebo „HZS JČK“) na straně jedné

a

níže uvedené nestátní neziskové organizace spolupracující v rámci Komunitního Intervenčního Psychosociálního týmu nestátních neziskových organizací Jihočeského kraje (KIP tým)

1. Diecézní charita České Budějovice
se sídlem Kanovnická 16, 370 01 České Budějovice
IČ 45018316
jednající Mgr. Michaelou Čermákovou, ředitelkou
2. Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice
se sídlem Husova 20, 370 23 České Budějovice
IČ 425851
jednající Hanou Vacovskou, ředitelkou Úřadu Oblastního spolku Českého červeného kříže
3. Občanské sdružení ADRA
se sídlem Klikatá 1238/90c, 258 00 Praha 5 – Jinonice
IČ 61388122
jednající Janem Bártou, výkonným ředitelem

(dále také „Poskytovatel“ nebo „KIP tým“) na straně druhé

přičemž všichni účastníci Poskytovatele dle článku 1 prohlašují, že jsou oprávněni tuto dohodu s HZS JČK podepsat a uzavřít.

uzavírají v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“), a § 15 písm. b) vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb., tuto

DOHODU O OSOBNÍ NEBO VĚCNÉ POMOCI

II.

Oprávnění

HZS JčK je v souladu s § 1 odst. 4 zákona č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, oprávněn uzavírat s jinými subjekty jménem České republiky dohody upravující bližší podmínky a způsob jejich vzájemné spolupráce.

III.

Povinnost Poskytovatele

Poskytovatel se zavazuje podle svých aktuálních možností v souvislosti s prováděním záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech a s přípravou na tyto události poskytnout na výzvu HZS JčK osobní a věcnou pomoc.

IV.

Závazek

Smluvní strany se dohodly na tom, že Poskytovatel v rámci osobní a věcné pomoci dle bodu III. na výzvu Operačního a informačního střediska HZS Jihočeského kraje podle svých aktuálních možností zabezpečí akutní psychosociální pomoc osobám zasaženým mimořádnou událostí a případně i psychosociální pomoc následnou.

Poskytovatel se zavazuje spolupracovat s HZS JčK při mimořádné události za podmínek uvedených v této dohodě.

Hlavním záměrem je spolupráce a koordinace činnosti a poskytování sil a činností mezi Poskytovatelem a HZS JčK.

Činnost Poskytovatele spočívá především v poskytnutí sil a činností k zabezpečování akutní psychosociální pomoci osobám zasaženým mimořádnou událostí na výzvu HZS JčK a případně i psychosociální pomoci následné.

Místem plnění závazku je území Jihočeského kraje.

V.

Lhůta

Poskytovatel se zavazuje začít s realizací svého závazku dle bodu IV. této dohody bez zbytečného odkladu podle svých aktuálních možností bezprostředně po doručení výzvy HZS JčK.

VI.

Náhrady za poskytnutí pomoci

Peněžní náhrady výdajů a škod vzniklých v souvislosti s poskytnutím pomoci ze strany poskytovatele budou řešeny v souladu s ust. § 29 a § 30 zákona o IZS. Účastníci předpokládají, že náhrady dle předchozí věty budou poskytnuty z prostředků Krajského úřadu Jihočeského kraje.

VII.

Závěrečná ujednání

HZS JČK se zavazuje k součinnosti s poskytovatelem v souvislosti s realizací závazku dle bodu IV této dohody.

Tato dohoda se uzavírá na dobu neurčitou. Lze ji písemně vypovědět. Výpovědní lhůta činí tři měsíce, pokud se smluvní strany nedohodnou jinak, a začne běžet prvním kalendářním dnem měsíce následujícího po měsíci, v němž byla doručena výpověď všem ostatním účastníkům této Dohody.

Přílohou č. 1 této dohody je Adresář kontaktních míst HZS Jihočeského kraje.

Přílohou č. 2 této dohody je Plán vyrozumění KIP týmu.

Případné změny a doplňky této dohody lze činit pouze písemnými dodatky, které se stanou nedílnou součástí této dohody.

Přílohy č. 1 a č. 2 jsou nedílnou součástí této dohody a za účelem operativního zajištění aktuálních informací budou při změně údajů nejpozději do 5 dnů aktualizovány a doplňovány jako aktualizovaná příloha. V případě změny v příloze Poskytovatel zašle HZS JČK nový seznam kontaktních osob nebo přehled sil a prostředků.

Tato dohoda nabývá účinnosti dnem podpisu této dohody smluvními stranami.

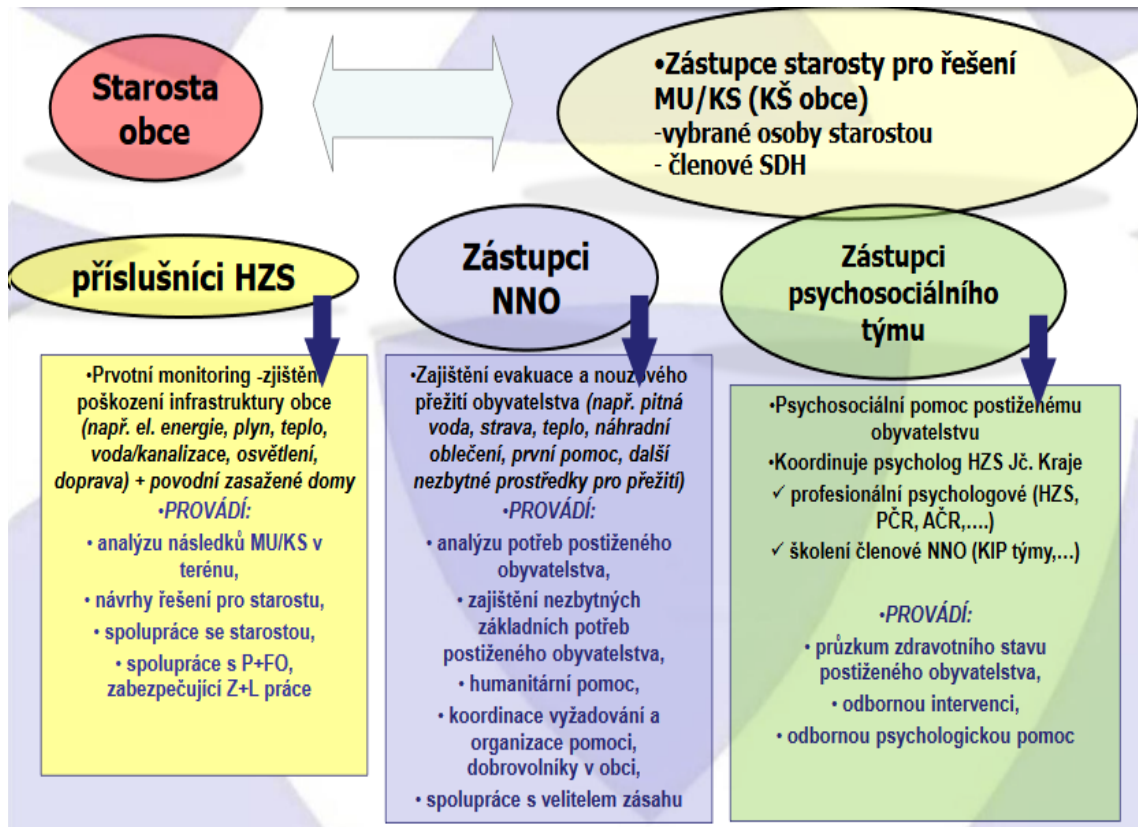
Tato dohoda je vyhotovena ve čtyřech originálech, každá ze stran obdrží jeden.

Smluvní strany se s touto dohodou řádně seznámily, s jejím obsahem souhlasí, což stvrzují vlastnoručními podpisy.

V Českých Budějovicích dne

Zdroj: Dohoda o osobní nebo věcné pomoci, 2012

Příloha E Současný stav nasazování sil a prostředků Panelu NNO v Jihočeském kraji



Zdroj: Spálénková, 2019