

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Diplomová práce

**Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy
účetnictví na finanční hospodaření obce**

Bc. Petra Valentová

© 2010/2011 ČZU v Praze

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Petra Valentová

obor Veřejná správa a regionální rozvoj nav.- Litoměřice

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze
čl. 17 odst. 2 určuje tuto diplomovou práci.

Název práce: **Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy
účetnictví na finanční hospodaření obce**

Osnova diplomové práce:

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Literární rešerše - rozpočtová pravidla územních rozpočtů, změny pravidel z hlediska finančního hospodaření, reforma účetnictví
4. Charakteristika obce - působnost, sociálněekonomická charakteristika, stav rozpočtu
5. Analýza finančního hospodaření vybrané obce - dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na příjmy a výdaje rozpočtu obce
6. Závěr
7. Seznam použitých zdrojů
8. Přílohy

Rozsah hlavní textové části: 60 - 80 stran

Doporučené zdroje:

Bervidová, L., Vančurová, P.: Ekonomika veřejného sektoru, PEF ČZU, Praha, 2008, ISBN 978-80-213-1816-8

Stejskal Jan, Kovárník Jaroslav, Regionální politika a její nástroje, Portál, s.r.o., Praha 2009, ISBN 978-80-7367-588-2

Ochrana F., Manažerské metody ve veřejném sektoru, Teorie, praxe a metodika uplatnění, 2. vydání, Praha: Ekopress 2007, ISBN 80-86929-23-X

Peková, J., Hospodaření a finance územní samosprávy, Management Press, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

Žehrová, J., Pfeiferová, D.: Finance municipalit, 1. vydání, Praha, ČZU PEF, 2005, ISBN 80-213-1418-4

Fotr, J., Souček, I.: Podnikatelský záměr a investiční rozhodování, VŠE Praha, 2005, ISBN 80-247-0939-2

zákon č.128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních samosprávných celků

Zákon č. 477/2008, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb.,

o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Zákon o účetnictví v roce 2010 a prováděcí vyhláška

č.505/2002 Sb. včetně příloh


www.strukturalni-fondy/programy

[www.mmr.cz/Strategie regionálního rozvoje ČR pro léta 2007-2013](http://www.mmr.cz/Strategie_regionálního_rozvoje ČR_pro_léta_2007-2013)

[www.czso.cz/Regiony, města, obce/Regionální údaje](http://www.czso.cz/Regiony_města_obce/Regionální_údaje)

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Dana Žídková, CSc.**

Termín odevzdání diplomové práce: duben 2011


.....
Vedoucí katedry




.....
Děkan

V Praze dne: 15. 1. 2010

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na finanční hospodaření obce" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 31. března 2011

.....

Poděkování:

Děkuji vedoucí diplomové práce Ing. Daně Žídkové, CSc. za odborné vedení a cenné připomínky při zpracování této práce.

Ráda bych také zároveň poděkovala celé mé rodině, především mé dcerce Adélce a mému manželovi za morální podporu a toleranci.

Poděkování patří i všem ostatním, kteří mi během vypracovávání práce pomáhali.

Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na finanční hospodaření obce

Impact of changes in budget and accounting reform rules on financial management of the municipality

Souhrn

Celá diplomová práce je orientována na obec jako základní stupeň územní samosprávy. V praktické části se zabývám její základní charakteristikou a dále následuje část týkající se hospodaření obce. V rámci finančního hospodaření obce je práce zaměřena na změny rozpočtových pravidel a reformy účetnictví ve veřejném sektoru, která byla zahájena 1. ledna 2010. S touto částí souvisí vytyčený cíl diplomové práce, a to analyzovat příslušné legislativní změny a jejich dopady na příjmy a výdaje na konkrétní obec.

Summary

The thesis is focused on the community as a basic level of municipal authorities. The practical part deals with the basic characteristics and is followed by a section on management of community. In terms of financial management of the municipality's work focuses on changes in budget rules and reform of public sector accounting, which was began on 1 January 2010. This part is related to my goal of the thesis; analyze relevant legislative changes and their impact on revenue and expenditure on specific community.

Klíčová slova: obec, rozpočet, příjmy, výdaje, účetní reforma, účetní metody, účetní výkazy, rozvaha, výkaz zisků a ztrát, výkonnostní audit

Keywords: municipality, budget, income, expenditure, accounting reform, accounting methods, financial statements, balance sheet, statement of financial performance, performance audit

OBSAH:

1) Úvod	4
2) Cíl práce a metodika	5
2.1. Cíl práce	5
2.2. Metodika práce	5
3) Literární rešerše	10
3.1. Rozpočtová pravidla územních rozpočtů	10
3.1.1. Finanční hospodaření ÚSC	10
3.1.2. Rozpočtový process	14
3.1.3. Organizace ÚSC	16
3.2. Změny pravidel z hlediska finančního hospodaření	16
3.2.1. Přizpůsobení zřizovací listiny PO	16
3.2.2. Porušení rozpočtové kázně	18
3.2.3. Správní delikty	18
3.3. Reforma účetnictví	19
3.3.1. Základní cíle účetní reform	19
3.3.2. Důvod účetní reform	21
3.3.3. Základní změny v systému účtování	23
3.3.4. Nové strukturování účetní závěrky	25
3.3.5. Nové účetní metody	28
4) Charakteristika obce	31
4.1. Působnost obce	31
4.2. Sociálně ekonomická charakteristika	33
4.2.1. Počet obyvatel a věková struktura	33
4.2.2. Občanská vybavenost	36
4.2.3. Ekonomická charakteristika	37
4.3. Stav rozpočtu	40

5) Analýza finančního hospodaření vybrané obce	49
5.1. Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na příjmy a výdaje rozpočtu obce	49
5.1.1. Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na ÚSC	49
5.1.2. Výkonnostní audit	51
5.1.3. Finanční analýza obce	56
6) Závěr	59
7) Seznam použitých zdrojů	63
7.1. Seznam literatury	63
7.2. Seznam tabulek	64
7.3. Seznam grafů	64
7.4. Seznam obrázků	65
7.5. Seznam zkratk	65
8) Přílohy	66

1. ÚVOD

Finanční hospodaření ÚSC je důležitou součástí fungování Územní samosprávy. Územní samospráva je v ČR vybavena rozsáhlými pravomocemi, ale zároveň představuje velkou odpovědnost.

Dle Ministerstva financí nebylo možné ani vhodné odkládat účetní reformu v oblasti veřejných financí, která byla již spuštěna k 1. lednu 2010. Se zaváděním změn v oblasti účetnictví jsou spojeny komplikace, týkající se především organizačních změn v systému finančního hospodaření ÚSC. Ve své podstatě se jedná o nejzásadnější změnu v systému účetnictví, která zde proběhla od začátku devadesátých let.

Bohužel řada záležitostí týkajících se účetních postupů a vedení účetnictví není dořešena a v jednotlivých právních předpisech týkajících se účetnictví není vůbec upravena.

Významnou a především pozitivní změnou v oblasti financování obcí je zvýšení příspěvku na výkon státní správy. Konečně se ÚSC dočkají spravedlivé úhrady služeb, které vykonávají pro stát. Od roku 2010 dochází ke zvýšení procenta úhrady pro obce I. a II. typu. V průměru by míra financování (příspěvek plus správní poplatky, příp. sankce) měla dosahovat 95% nákladů. Zvýšení příspěvku alespoň částečně zmírní nedostatek finančních prostředků způsobený nižším daňovým inkasem.

Dobrou zprávou pro obecní rozpočty je, že na konci roku 2010 přesáhlo celkové inkaso na účtech daňových příjmů vedených u ČNB o 5% souhrnnou hodnotu roku předchozího. Ovšem míra plnění schváleného rozpočtu se u jednotlivých daní liší, spíše v neprospěch obcí, které nemohou ani v roce 2011 očekávat významné zvýšení zdrojů.

2. CÍL PRÁCE A METODIKA

2.1. Cíl práce

Cílem této diplomové práce je zhodnotit dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví státu na finanční hospodaření vybrané obce. Práce porovnává finanční hospodaření obce za rok 2009, t.j. období před účetní reformou a dopad změn na finanční hospodaření obce v roce 2010, kdy s účinností od 1. 1. 2010 nabyla účinnosti novela zákona o účetnictví č. 304/2008, což bylo základním podkladem pro spuštění reformy účetnictví státu.

Jedná se o obec Velké Žernoseky. Je to malá obec se 498 obyvateli. Leží na pravém břehu Labe v průměrné výši 158 m nad mořem nedaleko města Litoměřice. Dle územního členění obec patří do Ústeckého kraje. Vzhledem k počtu obyvatel se řadí do 1. skupiny obcí (do 5000 obyvatel). Objem ročního rozpočtu se pohybuje kolem 6 mil. Kč. Chod obce zabezpečuje 7 členné obecní zastupitelstvo. Do čela obecního zastupitelstva byla zvolena v roce 2010 staronová starostka Pafelová Ludmila. Pro výkon funkce člena obecního zastupitelstva ve funkci starosty je dlouhodobě uvolněná. Ostatní členové obecního zastupitelstva vykonávají svou funkci jako neuvolnění.

Toto téma jsem si pro svou práci vybrala proto, neboť se profesně zabývám oborem veřejné správy. Pro obec Velké Žernoseky zajišťuji vedení účetnictví a mzdové agendy jako externí účetní. K naplnění cíle této diplomové práce využiji především osobních znalostí a zkušeností a propojím poznatky z teorie územních financí s jejich praktickým uplatňováním, zejména v podmínkách ČR.

2.2. Metodika práce

Při zpracování diplomové práce byly informace čerpány z literárních pramenů, webových stránek obce, webových stránek ČSÚ, účetních výkazů ÚSC, odborných časopisů, vlastních znalostí a zkušeností v oboru, osobního setkání s odborníky zabývající se touto tematikou, a rozhovory s představiteli obce.

Při hodnocení byly použity standardní metody:

1) *Výkonnostní audit*

Výkonnostní audit, rovněž nazývaný audit hodnoty získané za vynaložené prostředky má především za cíl:

- přezkoumání výstupů organizace z hlediska zajištění hospodárnosti, efektivity a účelnosti při zabezpečování těchto výstupů
- porovnání vybraných ukazatelů se standardy
- zjistit, zda je účelné, hospodárné a efektivní užívání veřejných prostředků
- napomoci zlepšení výkonnosti.

Výkonnostní audit je prováděn na základě existujících měřítek nebo kritérií výkonnosti. Charakteristika základních hodnocených oblastí u výkonnostního auditu:

Hospodárnost

- Hospodárnost může být definována jako podmínky, za kterých obec získává lidské a materiální zdroje. Hospodárná činnost získává tyto zdroje v odpovídající kvalitě a množství za nejnižší cenu. Hospodárnost znamená získat něco levně.

Účinnost

- Účinnost je vztah mezi produkovaným zbožím nebo poskytovanou službou a zdroji používanými k jejich produkování nebo poskytování. Výkonná činnost dosahuje maximálního výkonu při jakýchkoliv vstupech nebo minimalizuje vstupy na jakékoliv poskytované služby. Účinnost může například znamenat vysoký počet účetních případů vyřízených jednotlivými zaměstnanci.

Efektivnost

- Zjišťování efektivnosti znamená zjišťovat, jak dobře bylo uskutečněnou činností dosaženo stanoveného cíle.

Výkonnostní audit obce Velké Žernoseky je prováděn za rozpočtová období 2009 a 2010 a zaměřen na hlavní poslání obce, což je zajišťování veřejných služeb pro obyvatelstvo a uspokojování tím jejich potřeb. Údaje pro srovnávání příjmů a výdajů obce, byly čerpány z účetních výkazů obce (výkaz FIN 2-12 M, rozvaha), za jednotlivá období.

2) *Finanční analýza obce*

V praktické části byla použita elementární metoda finanční analýzy, analýza stavových (absolutních) ukazatelů (horizontální a vertikální analýza). Dále analýza poměrových ukazatelů (likvidity a zadluženosti). Monitoring obcí představuje předepsanou finanční analýzu ÚSC dle usnesení vlády ČR ze dne 12. 11. 2008, č. 1395, o monitoringu hospodaření obcí a o zrušení usnesení vlády ze dne 14. dubna 2004, č. 346, o regulaci zadlužení obcí a krajů. Pro rok 2009 byl použit ukazatel dluhové služby v tis. Kč a pro hodnocení roku 2010 monitoring ÚSC:

- Ukazatele finanční analýzy byly získány přímo z položek účetních výkazů a úpravou těchto položek na základě elementárních operací.
- Monitoring obsahuje následující informace:

Informativní ukazatele

- 1 Počet obyvatel – zdroj ČSÚ
- 2 Příjem celkem (po konsolidaci)
- 3 Úroky (zaplacené)
- 4 Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků
- 5 Dluhová služba celkem

- 6 Ukazatel dluhové služby
- 7 Rozvaha aktiv a pasiv
- 8 Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci
- 9 Stav na bankovních účtech
- 10 Úvěry a komunální obligace
- 11 Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy
- 12 Zadlužení celkem
- 13 Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijatých návrat.výpom.
- 14 Zadluženost na jednoho obyvatele
- 15 Oběžná aktiva
- 16 Krátkodobé závazky

Monituroující ukazatele

- 1 Podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům
- 2 Celková (běžná) likvidita (*Máče, 2010, 6*)

Způsob výpočtu ukazatelů je následující:

Č.ř.	Ukazatel	Zdroj výpočtu	Stav k 31.12.
1	Počet obyvatel	ČSÚ	
2	Příjem celkem (po konsolidaci)	Výkaz Fin 2-12 M	ř. 4200, sl. 43
3	Úroky	účty	položka 5141
4	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	účty	položky 8xx2, 8xx4
5	Dluhová služba celkem	ř. 3 + ř. 4	
6	<i>Ukazatel dluhové služby</i>	<i>ř. 5 děleno ř. 2</i>	
7	Rozvaha aktiv a pasiv	Rozvaha	A. sl. 3

8	Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci	Rozvaha	D.IV.10 + D. sl. 1
9	Stav na bankovních účtech	Rozvaha	B.IV. sl. 3
10	Úvěry a komunální obligace	Rozvaha	D.IV.3 + D.III.1 + D.IV.1 + D.IV.3 sl. 1
11	Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	Rozvaha	D.IV.10 + D.III.7 + D.III.9 + D.IV.6 + D.IV.3 + DIV.34 sl. 1
12	Zadluženost celkem	ř. 10 + ř. 11	
13	Podíl cizích zdrojů a p.n.f.v. k celkovým aktivům	ř. 8 děleno ř. 7	
14	Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a p.n.f.v.	ř. 12 děleno ř. 8	
15	Zadluženost na jednoho obyvatele	ř. 8 děleno ř. 1	
16	Oběžná aktiva	Rozvaha	B. sl. 3
17	Krátkodobé závazky	Rozvaha	D.IV sl. 1
18	<i>Celková likvidita</i>	<i>ř. 16 děleno ř. 17</i>	

3) *Logický rozbor změn rozpočtových pravidel a rozbor účetní reformy státu*

4) *Strukturované rozhovory*

Strukturované rozhovory s představiteli obce byly zaměřeny na problémy technického a organizačního charakteru týkající se legislativních změn, nedostatku finančních prostředků a vysoké zadluženosti obce. Rozhovory byly vedeny osobně, bez použití dotazníku. Poznatky z osobních rozhovorů jsou zohledněny v praktické části diplomové práce.

3. LITERÁRNÍ REŠERŠE

3.1. Rozpočtová pravidla územních rozpočtů

3.1.1. Finanční hospodaření ÚSC

Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí po celou dobu trvání závazku. *(Zákon č. 250/2000 Sb, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část druhá, § 3, rozpočtový výhled, 1)*

Ministerstvo financí schválilo s účinností od 1. 4. 2009 novelu č. 477/2008 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ze které vyplývá, že nezpracování rozpočtového výhledu je správním deliktem. Novelu zákona prezentuje Ministerstvo financí jako technickou a upřesňující, ovšem některá ustanovení mohou mít na obce výrazný dopad. Již skutečnost, že za správní delikt lze uložit pokutu až 1 mil. Kč, znamená pro rozpočty obcí určité riziko.

Důležitým nástrojem pro plnění úkolů územní samosprávy je soustava veřejných rozpočtů, doplněná případně dalšími mimorozpočtovými, zpravidla účelovými peněžními fondy. Nejdůležitější součástí finančního systému na úrovni územní samosprávy (dále jen obce) je však její **územní rozpočet**.

V současné době se mezi rozpočty územní samosprávy označované jako územní rozpočty zahrnují:

- rozpočty měst a obcí,
- rozpočty krajů,
- rozpočty dobrovolných svazků obcí (DSO). (Peková, 2004, 2)

Rozpočet je základem finančního hospodaření ÚSC. Územní rozpočet je z účetního hlediska **bilancí**, která vybilancovává příjmy a výdaje. Je důležitým rozpočtovým **plánem**, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří.

Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky během **rozpočtového období**, které se zpravidla kryje s kalendářním rokem – např. i v ČR, lze charakterizovat následujícím vztahem:

$$F_1 + P - V = F_2,$$

kde F_1 – stav peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočt. období,

P – příjmy,

V – výdaje,

F_2 – stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období.

Je-li $F_2 > F_1$, vytváří se finanční rezerva pro hospodaření v dalším rozpočtovém roce. Je-li tomu opačně, znamená to použití minulých rezerv nebo jiných zdrojů, zpravidla návratných příjmů na vyrovnání roční rozpočtové bilance. Příjmy a výdaje zúčtovává na příslušných účtech účetnictví.

Podobně jako ostatní rozpočty v rozpočtové soustavě je i každý územní rozpočet v praxi toková veličina. Během celého rozpočtového období postupně přicházejí příjmy na příjmový účet rozpočtu a postupně se výdaji uhrazují vznikající potřeby. Během roku tudíž není stejný stav finančních prostředků na příjmovém a výdajovém účtu¹ příslušné obce, může i značně kolísat, neboť vývoj příjmů a vývoj výdajů rozpočtu ovlivňují různé vlivy,

¹ Příjmový a výdajový účet rozpočtu vede peněžní ústav, který si obec má možnost zvolit. V ČR je nejrozšířenější Česká spořitelna, a.s. a Komerční banka.

kteře rozdílným způsobem působí na plnění příjmů a výdajů rozpočtu. Například tok daňových příjmů na příjmový účet může během rozpočtového období kolísat, neboť ho ovlivňuje způsob placení daní, tj. zálohový způsob placení daně, placení daně splátkovým režimem, nebo až po skončení zdaňovacího období na základě podání daňového přiznání k určité dani apod. Tok výdajů na financování běžných provozních potřeb je poměrně plynulý, např. plynulé uhrazování faktur za energie, výplaty mezd zaměstnanců apod.

Běžný rozpočet je bilance běžných příjmů a běžných výdajů, z nichž většina se pravidelně každoročně opakuje, vztahující se k rozpočtovému roku. Běžnými příjmy se financují neinvestiční (provozní) potřeby prostřednictvím běžných výdajů (neinvestičních, provozních). Příjmy, které jsou určeny na financování investičních potřeb se bilancují v **kapitálovém rozpočtu**. Rozpočet obce se schvaluje na určité rozpočtové období. Trvá jeden rok a ve většině zemí se kryje s kalendářním rokem (i v ČR). *(Peková, 2004, 2)*

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech (např. na investiční výstavbu, koupi pozemků apod.), nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let.

Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit

- a) finančními prostředky z minulých let, nebo
- b) smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního ÚSC.

Dlouhodobě schodkový rozpočet je nežádoucí a je proto nutné analyzovat příčiny schodkovosti. Může být způsoben špatným hospodařením daného článku územní samosprávy, může však být ovlivněn i finanční nedostatečností. *(Zákon č. 250/2000 Sb, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část druhá, § 4, rozpočet územního samosprávného celku a svazku obcí, 1)*

ÚSC často chybují ve znění usnesení zastupitelstva k rozpočtu, kdy schvalují rozpočet jako vyrovnaný, ale přitom mají zapojeny zůstatky peněžních prostředků na běžných účtech a fondech. Jedná se však o formální nedostatek, protože hospodaření ÚSC tímto usnesením nemohlo být nijak negativně ovlivněno. Rovněž podmínka smluvního zajištění úvěru je pro většinu obcí jen formální, peněžní ústavy většinou obcím půjčují snadno a za velmi dobrých podmínek. Na druhou stranu byly zaznamenány i případy, kdy obce úvěry nezískaly kvůli vysokým závazkům z ručení třetím osobám nebo vysoké zadluženosti, především pokud obec emitovala komunální obligace.

Tabulka č. 1.1. Obecné schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
• daňové:	- všeobecné veř. služby (VS apod.)
- svěřené daně	- veřejný pořádek (policie, hasiči apod.)
- sdílené daně	- vzdělání
- místní daně	- péče o zdraví (zdravotnictví atd.)
- správní poplatky²	- bydlení
• nedaňové:	- komunální služby
- uživ.popl. za služby³	- na podnikání
- příjmy z pronájmu maj.	- ostatní běžné výdaje (nahodilé)
- příjmy od vl. nez.org.⁴	- placené úroky
- zisk z podnikání, ostatní	- běžné dotace jiným rozpočtům
• přijaté transfery:	
- běžné dotace ze SR a SF	
- od úz.rozpočtů, ostatní	
(Saldo – přebytek)	(Saldo – schodek)

Zdroj: Jitka Peková: Hospodaření a finance územní samosprávy, 2004

² Obecně správní poplatky jsou ekvivalentem za úkony státní správy.

³ Pokud nejsou příjmem provozovatele – např. v ČR příspěvkové organizace

⁴ V ČR například od příspěvkových organizací, zřizovaných obcemi a kraji.

Tabulka č. 1.2. Obecné schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozpočt. soustavy	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- příjmy z půjček apod.	- na nákup obligací, akcií
- příjmy z emise vlastních obligací	- poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice apod.	- krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: Jitka Peková: *Hospodaření a finance územní samosprávy, 2004*

3.1.2. Rozpočtový proces

Rozpočtový proces představuje činnost orgánů, a to jak volených, tak výkonných, spojenou se sestavením návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření.

Rozpočtové období trvá jeden rok a v ČR se kryje s kalendářním rokem. Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 – 2 roky.

Etapy rozpočtového procesu:

- sestavení návrhu územního rozpočtu odpovědným výkonným orgánem,
- projednání a schválení návrhu územního rozpočtu voleným orgánem,

- plnění územního rozpočtu, za které zodpovídají výkonné orgány a případné změny rozpočtu, které doporučují výkonné orgány a schvalují volené orgány,
- průběžná kontrola plnění výkonnými orgány, ale i volenými orgány příslušného článku územní samosprávy,
- sestavení přehledu o skutečném vývoji plnění územního rozpočtu za uplynulé rozpočtové období.

Územní samosprávný celek vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž

- a) státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí,
- b) rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.

(Peková, 2004, 2)

Návrh rozpočtu musí být nejméně po dobu 15 dnů přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu územního samosprávného celku zveřejněn vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit buď písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně na zasedání zastupitelstva, na kterém bude návrh rozpočtu projednán. *(Zákon č. 250/2000 Sb, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část třetí, § 11, vypracování rozpočtu územního samosprávného celku, 1)*

Nesplnění povinnosti zveřejnit návrh rozpočtu stanoveným způsobem je správním deliktem, avšak nezakládá neplatnost následného schválení návrhu rozpočtu zastupitelstvem.

3.1.3. Organizace ÚSC

Územní samosprávný celek může v současné době zřizovat různé typy neziskových organizací jako veřejnoprávní organizace. Jsou to:

- organizační složky (OS) – zřizovateli jsou obce nebo kraje
- příspěvkové organizace (PO),
- obecně prospěšné společnosti (OPS).

Organizační složka územního samosprávného celku vzniká rozhodnutím jeho zastupitelstva, tzn. zastupitelstva obce nebo zastupitelstva kraje. Organizační složky nemají právní subjektivitu a jsou napojeny na rozpočet svého zřizovatele, tzn. obce nebo kraje, všemi svými příjmy a výdaji. Jinými slovy jde o to, že rozpočet OS je součástí rozpočtu zřizovatele. Tyto organizace hospodaří se svěřenými prostředky od svého zřizovatele na základě schváleného rozpočtu. Bez souhlasu zřizovatele by neměly překračovat své výdaje. (Peková, 2004, 2)

Prostřednictvím příspěvkových organizací zabezpečují ÚSC zpravidla smíšené statky. Jedná se např. o základní školy, které zabezpečují základní vzdělání a mateřské školy, které zabezpečují předškolní výchovu. Tyto organizace mají právní subjektivitu a jsou napojeny na rozpočet svého zřizovatele saldem – zpravidla příspěvkem z rozpočtu (na provoz a na investice), výjimečně odvodem do rozpočtu zřizovatele (např. odvody odpisů z majetku obce). Plánovaný finanční vztah rozpočtu příspěvkové organizace k rozpočtu zřizovatele by měl být v průběhu roku měněn pouze ve výjimečných případech v důsledku působení objektivních příčin. (Peková, 2004, 2)

3.2. Změny pravidel z hlediska finančního hospodaření

3.2.1. Přizpůsobení zřizovací listiny příspěvkových organizací

Přizpůsobení zřizovací listiny příspěvkových organizací z hlediska finančního hospodaření a finanční kontroly je řešena novelou č. 477/2008 Sb., zákona č. 250/2000 Sb.

Jedná se o vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který příspěvkové organizaci předává k hospodaření (dále jen “svěřený majetek”) a vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel, k němuž byla zřízena.

Před novelou zákona hospodařila příspěvková organizace s majetkem, který jí zřizovatel předal do správy, který jí byl pronajmut nebo zapůjčen a který nabyla v průběhu své činnosti. Nově od 1. 4. 2009 příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele. Zřizovatel může stanovit, ve kterých případech je k nabytí takového majetku třeba jeho předchozí písemný souhlas. Předchozí souhlas zřizovatele se poskytuje vždy pouze pro jeden právní úkon a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních úkonů. Bez předchozího souhlasu je příslušný právní úkon neplatný. Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku, je povinen zabezpečit předem oznámení o této skutečnosti v Ústředním věstníku České republiky. *(Ing. Jiří Doležel, 2009, 3)*

Do svého vlastnictví může příspěvková organizace nabýt pouze majetek potřebný k výkonu činnosti, pro kterou byla zřízena, a to

- bezúplatným převodem od svého zřizovatele,
- darem s předchozím písemným souhlasem zřizovatele,
- děděním s předchozím písemným souhlasem zřizovatele, (bez předchozího písemného souhlasu zřizovatele je příspěvková organizace povinna dědictví odmítnout) nebo
- jiným způsobem na základě rozhodnutí zřizovatele.

Pokud se stane majetek, který příspěvková organizace nabyla do svého vlastnictví bezúplatným převodem od svého zřizovatele, pro ni trvale nepotřebný, nabídne ho přednostně bezúplatně zřizovateli. Nejprjijme-li zřizovatel písemnou nabídku, může příspěvková organizace po jeho předchozím písemném souhlasu majetek převést do vlastnictví jiné osoby za podmínek stanovených zřizovatelem.

Zřizovatel musí přizpůsobit zřizovací listinu zákona 250/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti novely tohoto zákona t.j. od 1. 4. 2009, do 7 měsíců ode dne nabytí jeho účinnosti, tedy nejpozději do 31. 10. 2010. (*Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část čtvrtá, § 27, příspěvkové organizace územních samosprávných celků, 1*)

3.2.2. Porušení rozpočtové kázně

Porušením rozpočtové kázně je každé neoprávněné použití nebo zadržení peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu

- územního samosprávného celku,
- městské části hlavního města Prahy,
- Regionální rady regionu soudržnosti, nebo dobrovolného svazku obcí.

Neoprávněným použitím peněžních prostředků je jejich použití, kterým byla porušena povinnost stanovená zákonem, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, nebo porušeny podmínky, za kterých byly příslušné peněžní prostředky poskytnuty; dále se jím rozumí i to, nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity.

Zadržením peněžních prostředků je porušení povinnosti vrácení poskytnutých prostředků ve stanoveném termínu. Fyzická osoba, právnická osoba nebo organizační složka státu, která porušila rozpočtovou kázeň, je povinna provést odvod za porušení rozpočtové kázně do rozpočtu, z něhož jí byly peněžní prostředky poskytnuty. Odvod za porušení rozpočtové kázně odpovídá částce neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků. (*Schneiderová, Nejezcheb, 2010, 4*)

3.2.3. Správní delikty

Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že

- nezpracuje rozpočtový výhled
- nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,
- neprovede změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2,⁵
- zpracuje rozpočet v rozporu s §12 odst. 1,⁶
- neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
- nevykonává kontrolu svého hospodaření, nebo
- nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.

Nedostatečné nebo chybné zpracování rozpočtového výhledu není správním deliktem. Za správní delikt se uloží pokuta do 1 000 000 Kč. (*Schneiderová, Nejezcheb, 2010, 4*)

3.3. Reforma účetnictví

3.3.1. Základní cíle účetní reformy

Dle vyjádření Ministerstva financí představuje jednotné účetnictví státu vytvoření moderního systému, který zajistí efektivní řízení hospodaření státu. Jedná se o vznik účetnictví na akruálním přístupu⁷ účtování, který je nezbytnou podmínkou zvýšení důvěryhodnosti účetních výkazů za Českou republiku.

Vytvoření účetnictví státu směřuje zejména k:

- vytvoření účetnictví státu v analogii s účetnictvím podnikatelských subjektů s přihlédnutím ke specifickým státu a jeho suverenitě, a to zejména zkvalitněním používání účetních metod u účetních jednotek veřejného sektoru,

⁵ Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, která se evidují podle časové posloupnosti.

⁶ Rozpočet ÚSC a rozpočet svazku obcí se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou.

⁷ Akruální přístup znamená, že se veškeré hospodářské operace účtují, ale hlavně také vykazují (zobrazení ve výkazech účetních závěrek) v období, kdy se uskutečnily, bez ohledu na to, zda byly zaplacený.

- vytvoření podmínek pro efektivní zajištění relevantních informací o hospodářské situaci státu a příslušných vybraných účetních jednotek, a to včetně zachycení informací o potenciálních pohledávkách, potenciálních závazcích (rizicích),
- odstranění nejednotnosti jednotlivých evidencí a výkazů účetních jednotek propojením s veřejnými rozpočty a majetkem státu,
- sestavení účetních výkazů za Českou republiku, čímž bude mimo jiné zvýšena kvalita informací poskytovaných za Českou republiku, a zároveň bude zkvalitněno vykazování na úrovni vybraných účetních jednotek,
- důsledné elektronizaci a digitalizaci účetních záznamů, za účelem snížení administrativní náročnosti na vedení účetnictví a na příslušné kontrolní mechanismy.

Dle dosavadních poznatků lze shrnout a seřadit základní cíle účetní reformy následujícím způsobem:

- a) vytvoření centrálního úložiště účetních dat vybraných účetních jednotek, které bude spravováno Ministerstvem financí ČR,
- b) vytvoření podmínek pro sestavení účetních výkazů za Českou republiku (přitom by se mělo jednat o určité konsolidované výkaznictví veřejných rozpočtů),
- c) doplnění obsahu účetnictví vybraných účetních jednotek o aspekty týkající se finančního plánování v rámci úplné restrukturalizace systému podrozvahového účetnictví,

- d) zkvalitnění účetních metod tak, aby došlo k zlepšení vypovídací schopnosti účetních výkazů státu – tj. aby došlo k reálnějšímu odrazu majetkové a výkonové situace v účetních výkazech. (*Schneiderová, Nejezchleb, 2010, 4*)

3.3.2. Důvod účetní reformy

Je účetní reforma u veřejných financí vůbec potřebná? Jedná se o dost základní otázku. Bez víry, že děláme něco užitečného, se bude nový systém aplikovat velmi těžko.

K zodpovězení této otázky je nejprve zapotřebí shrnout si výchozí stav účetnictví platný do roku 2009. Za fungující část účetnictví a výkaznictví lze považovat výkaz FIN 2-12 o plnění rozpočtu, který má dobrou vypovídací schopnost a je čitelný veřejnosti a který slouží k finančnímu řízení obcí. Nefungující částí účetnictví a výkaznictví byla nízká vypovídací schopnost rozvahy, výkazu zisku a ztráty a části přílohy účetní závěrky. Státní rozpočet se soustředil na sumarizaci dat, statistických úřad na sběr dat, ale výstupy těchto činností nemají účetní jednotky ani občané k dispozici nebo nejsou přínosné. Tím dochází k pohrdání ekonomickými pracovníky obcí, považují se za obtížné tím, že chtějí tolik „drahých“ informací, které nepřinášejí žádný prospěch a užitek. Stávající výkazy o hospodaření obcí, o jejich majetku a závazcích byly pro občany a zastupitele nečitelné, nesloužily k řízení ani k rozhodování, ani k porovnání s obdobnými výsledky jiných obcí. Za zpracovanými údaji, výkazy a účetními závěrkami je však nesmírné množství práce desítek tisíc pracovníků veřejné správy. Z hlediska kvality výstupů se však tato práce jeví veřejnosti jen jako formální, nepřínosná, a výdaje na tuto práci jako plýtvání penězi daňových poplatníků.

Mimo cíle reformy, které jsou prezentovány státem, je třeba zmínit se o hlavní změně výkaznictví a účetních metod. Jsou dva možné přístupy, na kterých může být založen účetní systém:

- 1) Přístup na základě toku hotovosti
- 2) Akruální přístup

Oba přístupy nemají vliv na aktiva a pasiva, ale především na to, jakou skutečnost považují za důležitou pro hodnocení finanční pozice, zda vznik nákladu a výnosu nebo skutečnou realizaci příjmu a výdaje. Rozdíl je zjevný z názvu – u peněžních toků má přednost jen skutečný, realizovaný příjem a výdej peněz. Tento přístup se u účetnictví obcí do roku 2009 zobrazoval na účtech 217 a 218, které se uzavíraly na účet 933. Na účet 217 na stranu D (tedy na stranu výnosů) se účtovaly všechny realizované nenávratné příjmy, včetně např. i přijatých záloh. Návratné příjmy jako přijaté úvěry, půjčky, výpomoci a splátky půjčených prostředků do hodnoty účtu nevstupovaly. Na účet 218 na stranu MD (tedy jakoby na stranu, kam se účtují náklady) se účtovaly veškeré nenávratné výdaje, včetně výdajů na pořízení dlouhodobého majetku a výdajů na zálohy. Návratné výdaje, jako např. půjčky a poskytnuté výpomoci, do hodnoty účtu nevstupovaly. Podklad pro hodnocení výsledků ÚSC tedy pak vyjadřoval výsledek (účet 933) na základě toku hotovosti.

Jestliže má mít VH vypovídací schopnost na aktuálním přístupu, je třeba ve výkazu zisku a ztráty přiřadit náklady k výnosům, pro jejichž zajištění byly náklady vynaloženy. To je zajištěno nejen účtováním k datu uskutečnění účetního případu, ale také dalšími účetními metodami, jako je časové rozlišení, odpisování, účtování o změně stavu zásob, aktivací material a majetku a částečně tvorbou rezerv.

Účetnictví ÚSC obsahovalo oba přístupy ve smyslu zaúčtování, i když aktuální jen částečně. Ve smyslu zobrazení ve výkazech byla dána přednost peněžnímu toku. Výhodou účetnictví na základě peněžního toku je vykázaní hodnoty, která ukáže skutečný přírůstek finančních prostředků, tedy informaci konkrétní, jasnou a nezpochybnitelnou.

Nevýhodou je, že vypovídací schopnost o finanční situaci účetní jednotky je nízká nejen z hlediska času, ale i z hlediska výkonů (např. není vyjádřeno opotřebení majetku, nejsou přiřazovány náklady k výnosům se kterými souvisejí). Rovněž tlak na výkaznictví z hlediska peněžních toků vedl až k zastření skutečného stavu. Stačí se podívat do nedávné historie, kdy malé obce účtovaly jen příjmy a výdaje. Neměly v účetnictví podchycené půjčky, další závazky, ale ani pohledávky. Evidence majetku byla v ručně vedených knihách a často neúplná. Od roku 2000 se tlak na účetnictví na aktuálním principu

zvyšoval. I malé obce přešly na podvojný účetnictví. To původní “šuplíkové” účetnictví se několik let velmi pracně převádělo do systému účetnictví tak, aby alespoň majetek a závazky byly podchyceny ve výkazu rozvaha. Účetní reformou tlak na systém účetnictví na akruální bázi jen vrcholí. Již nestačí vědět, jestli finančně účetní jednotka “přežije” letošní rok, začínáme totiž lépe sledovat, zda “přežije” i další období. (*Schneiderová, Nejezchleb, 2010, 4*)

3.3.3. Základní změny v systému účtování

Pokud bychom chtěli vymezit základní systémové změny, které vyplývají z nového systému účetnictví, pak se jedná o následující:

- **Rozbití vazeb mezi rozpočtem a účetnictvím** – již nelze najít kontrolní vazbu mezi saldem příjmů a výdajů a roční změnou “Zúčtování příjmů a výdajů” na účtu 933. Nemůžeme hledat žádnou přímou spojitost mezi dosaženým výsledkem hospodaření v účetnictví a saldem rozpočtu – toto logicky vyústilo v to, že od roku 2010 vůbec není třeba používat účtů 217, 218, 211, 212, 215, 216, 211, které sloužily k vyjádření finančních toků a k “fondové” tvorbě vlastních zdrojů. Končí tak období účtování o regulaci příjmů a výdajů. Stejně tak se naprosto přebytným stává vedení příjmových a výdajových účtů a účtová osnova zde již pracuje pouze s účtem 231. Přitom není jakýmkoliv účetním požadavkem, aby se na účtu 231 na oddělených analytikách sledovaly příjmy a výdaje.
- **S výše uvedeným souvisí také rozbití účetních okruhů**, které byly v rámci účetnictví kontrolovány. Jedná se například o okruh ZBÚ, příjmový okruh, výdajový okruh, okruh dlouhodobého majetku a okruh vedlejší hospodářské činnosti. Určitou dobu to vypadalo, že zůstane alespoň okruh fondů, ale s ohledem na možné účetní postupy se pravděpodobně nedá výhledově zachovat ani tento okruh.
- **Je zcela nový náhled na strukturu vlastního jmění.** Zavedení položky (účet 401) “Jméno účetní jednotky” vyvolává analogii s podnikatelským účetnictvím jakoby

vlastního vkladu, který má být rozmnožen ziskem. U veřejné správy je to položka výkazu těžko uchopitelná, i když v obsahovém vymezení prováděcí vyhlášky č. 410/2009 Sb. k účetnictví, je určena pro darovaná aktiva a jejich přírůstek a úbytek. Dle zveřejněných návrhů účetních postupů se nakonec jeví jako nějaký vyrovnávací účet vlastních zdrojů. Tomuto tvrzení odpovídá i vznik účtu na základě převodu majetkových a výsledkových fondů v převodovém můstku.

- **Dochází k zásadnímu “zdetailnění” struktury výnosů (účty třídy 6) a nákladů (účty třídy 5).** Účty výnosů a nákladů se na konci roku nezučtovávají do rozvahy, ale tvoří samostatný výkaz zisků a ztrát. Struktura výnosových a nákladových účtů je shodná pro hlavní i hospodářskou činnost. Vykazování výnosů a nákladů hlavní a hospodářské činnosti pak bude vycházet buď ze střediskového systému účetnictví, nebo z nadefinování na jednotlivých analytikách.
- **Ze značné části je změněna směrná účtová osnova i v oblasti rozvahových účtů.**
- **Změna systému účtování na podrozvahových účtech.** V této oblasti je mnoho nejasností především z hlediska účelnosti, informačního přínosu a vypovídací schopnosti. Částečně se jeví požadovaná podrozvahová evidence jako plánování budoucího toku hotovosti. K vyjádření plánu toku hotovosti jsou však podrozvahové účty tou nejpracnější formou jak je získat, jsou velmi drahou informací. Kromě toho by se na základě dosud stanovených účtů jednalo o evidenci neúplnou, což v oblasti plánu toku hotovosti je opravdu velká závada.

Důvody k evidenci na podrozvaze:

- a) *přínos pro případné externí uživatele* – tedy informace, které z nějakých důvodů nejsou vykázány v rozvaze, ale mohou být pro uživatele účetní závěrky přínosné pro hodnocení finanční situace (může se jednat o nějaké závazky z ručení jako upozornění na rizika, závazky z leasing, nebo naopak hodnoty majetku neevidovaného v rozvaze).

- b) *přínos evidenční* – kdy podrozvaha umožňuje sledovat nejrůznější skutečnosti. Pokud by byla potřeba například sledovat hodnotu srážek v mm, které v průběhu roku spadly v dané obci, je teoreticky možná podrozvahová evidence. Otázkou samozřejmě zůstává, zda je účelná. (Schneiderová, Nejezchleb, 2010, 4)

3.3.4. Nové strukturování účetní závěrky, účetní výkaznictví

Zákon o účetnictví v §18 odst. 1 definuje závaznou strukturu účetní závěrky. Změny se týkají rozšíření výkazů tvořících účetní závěrku, a to o výkaz o peněžních tocích a výkaz o změnách vlastního kapitálu. Je vhodné ale připomenout, že i stávající složky účetní závěrky dostávají v prováděcím předpise nově definovanou strukturu. Například při srovnání požadovaného obsahu přílohy účetní závěrky po novele a před novelou zjistíme, že se požadavky na poskytnutí informací výrazně navýšily.

Změny týkající se rozsahu sestavování účetních výkazů, lze zobrazit na následující tabulce:

Tabulka č. 1.3. Rozsah sestavování účetních výkazů

Stav do 31. 12. 2009	Stav od 1. 1. 2010
Rozvaha	Rozvaha
Výkaz zisků a ztráty (pouze za hospodářskou činnost)	Výkaz zisků a ztráty
Příloha účetní závěrky	Příloha účetní závěrky
	Přehled o peněžních tocích
	Přehled o změnách vlastního kapitálu

Zdroj: Ivana Schneiderová, Zdeněk Nejezchleb: Účetní reforma a ÚSC, 2010

Dle výše uvedené tabulky je zřejmé, že roční závěrka od roku 2010 má 5 částí, přičemž je povinností vždy ve čtvrtletích předávat rozvahu, výkaz zisků a ztráty a přílohu.

Významná je otázka, jaké údaje mají být zohledněny ve čtvrtletně předávaných výkazech. Výkazy mohou být využívány pro interní hodnocení výkonnosti a je potřeba zvažovat s jakou přesností bude prováděno relevantní přiřazení nákladů a výnosů do jednotlivých čtvrtletí. Samozřejmě tam, kde dané výkazy jsou podkladem pro průběžná hodnocení výkonnosti účetní jednotky (a tak by tomu skutečně mělo být), bude zvýšen tlak na zachycení výnosů a nákladů do příslušného čtvrtletí.

Přitom pokud se blíže podíváme na ČÚS č. 703, je nám naprosto jasné, že tento ekonomicky opodstatněný požadavek dostává co proto. Daný standard vůbec nepočítá s tím, že by mělo dojít k časovému rozlišování dotací v průběhu účetního období (tj. celého roku). Naopak situaci žene do extrému, kdy dotace, které nejsou předmětem vyúčtování, posílá do výnosů či nákladů okamžitě k datu rozhodnutí či uzavření smlouvy, naopak dotace, které jsou předmětem vyúčtování striktně, dává do výnosů či nákladů až v okamžiku vyúčtování (případně na konci roku prostřednictvím dohadných položek, pokud se vyúčtování objevuje až na konci roku). Takový postup ale nemůže naplnit základní požadavky, které by standardní management účetní jednotky měl mít na průběžné účetní výkaznictví. Účetní jednotka by si měla sestavit interní pravidla, s jakou přesností se bude snažit přiřazovat výnosy a náklady do jednotlivých čtvrtletí nebo do jednotlivých měsíců. Měla by vycházet z požadavků vedení ÚSC a ekonomů jaké budou chtít používat průběžné údaje z účetnictví k hodnocení vývoje hospodaření a jakou stanoví míru jejich přesnosti.

Součástí roční závěrky je sestavení přehledu o peněžních tocích a přehledu o změnách vlastního kapitálu. Zpočátku byla jasná definice, že vybrané účetní jednotky sestavují přehled o peněžních tocích a přehled o změnách vlastního kapitálu vždy. V průběhu roku 2010 došlo však k úpravě kritérií, která byla stanovena novelou zákona o účetnictví učiněnou zákonem č. 410/2010 Sb. a vybrané účetní jednotky je použijí již při sestavování účetní závěrky za rok 2010. Při sestavení účetní závěrky za rok 2010 bylo pro vybrané účetní jednotky mimo jiné významné, zda mají povinnost sestavit výkazy přehled o peněžních tocích a přehled o změnách vlastního kapitálu.

Povinnost sestavit tyto výkazy mají vybrané účetní jednotky podle § 18 odst. 1 poslední věty zákona o účetnictví: „pokud k rozvahovému dni a za bezprostředně předcházející účetní období splní obě kritéria uvedená v § 20 odst. 1 písm. a) bodech 1 a 2“. Pro naplnění povinnosti sestavit výkazy Přehled o peněžních tocích a Přehled o změnách vlastního kapitálu musí proto vybraná účetní jednotka současně splnit dvě podmínky:

- více než 40 000 000 Kč aktiv celkem a
- více než 80 000 000 Kč ročního úhrnu čistého obratu.

V případě podmínky aktiv celkem nevznikali interpretační obtíže. V případě ročního úhrnu čistého obratu mohou vznikat pochybnosti, jak mají vybrané účetní jednotky v roce 2010 postupovat při zjišťování čistého obratu za bezprostředně předcházející účetní období, tj. za rok 2009. Účetní reforma v oblasti veřejných financí byla započata k 1. 1. 2010 a některé vybrané účetní jednotky tudíž za rok 2009 nevykazovaly žádné výnosy, z nichž by bylo možné vypočítat roční úhrn čistého obratu podle § 20 odst. 1 písm. a) bodu 2 zákona o účetnictví.

V případě těchto účetních jednotek dochází k nemožnosti naplnění podmínek pro povinné sestavení výkazu o peněžních tocích a o změnách vlastního kapitálu za rok 2010, a to i v případě, že jejich vykázané příjmy za rok 2009 překročily hranici 80 000 000 Kč. I vzhledem k této nemožnosti platí, že při zjišťování povinnosti sestavovat výkazy Přehled o peněžních tocích a Přehled o změnách vlastního kapitálu vybranou účetní jednotkou za rok 2010 musí tato účetní jednotka splnit kritéria aktiv celkem i ročního úhrnu čistého obratu současně za účetní období roku 2010 i roku 2009.

Pokud v roce 2009 tato účetní jednotka nevykazovala výnosy vůbec, nebo pouze například v rámci hospodářské činnosti (a nepřesáhly 80 000 000 Kč), nenaplní pro rok 2010 podmínku povinnosti sestavit zmíněné výkazy. Výše dosažených (vykázaných) příjmů či výdajů je v daném případě nevýznamná. (*MF-odbor Účetnictví a audit, 2011, 5*)

3.3.5. Nové účetní metody

Prvotně je potřeba vymezit, od jakého okamžiku bude existovat povinnost určitou metodu aplikovat. Odpověď nám dávají přechodná ustanovení prováděcí vyhlášky č. 410/2009 Sb.:

- 1) Ustanovení této vyhlášky použijí účetní jednotky poprvé v účetním období započatém 1. ledna 2010 a později, není-li stanoveno jinak.
- 2) Změnu účetní metody odpisování a tvorby opravných položek, s výjimkou tvorby opravných položek u pohledávek, provedou účetní jednotky v účetním období započatém 1. ledna 2012.
- 3) Změny v obsahovém vymezení položek a změny metod, které je možné provést v průběhu účetního období, provede účetní jednotka nejpozději k okamžiku stanovenému pro předávání účetních záznamů do Centrálního systému účetních informací státu⁸ dle technické vyhlášky o účetních záznamech č. 383/2009 Sb.
- 4) Změnu účetní metody ocenění majetku reálnou hodnotou, který účetní jednotka určila k prodeji přede dnem účinnosti této vyhlášky, provede účetní jednotka nejpozději do 31. prosince 2010, s výjimkou organizačních složek státu a státních fondů, které provedou tuto změnu účetní metody nejpozději k okamžiku stanovenému pro předávání operativních účetních záznamů do Centrálního systému účetních informací státu podle jiného právního předpisu a s výjimkou Pozemkového fondu České republiky, který tuto změnu metody provede nejpozději do 31. prosince 2011.
- 5) V účetních závěrkách sestavovaných k okamžiku od účinnosti této vyhlášky do 31. prosince 2010 účetní jednotky uvádějí v rozvaze a v přehledu o změnách vlastního kapitálu ve sloupci týkajícím se minulého účetního období informace o stavu příslušné položky k 1. lednu 2010.

⁸ V CSÚIS jsou shromažďovány účetní záznamy od vybraných účetních jednotek pro potřeby státu.

- 6) V účetních závěrkách sestavovaných k okamžiku od účinnosti této vyhlášky do 31. prosince 2010 účetní jednotky ve výkazu zisku a ztráty ve sloupcích týkajících se minulého účetního období žádné informace neuvádějí.
- 7) Územní samosprávné celky, svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti uvádějí podmíněné pohledávky z důvodu užívání majetku jinou osobou a podmíněné závazky z důvodu užívání cizího majetku v příloze účetní závěrky za účetní období započatá 1. ledna 2011.
- 8) Pokud účetní jednotka v účetním období 2010 nemá dostatek informací pro určení daného syntetického účtu při zaúčtování účetního případu, provede zápis prostřednictvím příslušného syntetického účtu účtové skupiny, který v názvu obsahuje termín ostatní, a to při dodržení pravidla podvojnosti účetního zápisu. V okamžiku zjištění veškerých skutečností, nejpozději k 31. prosinci 2010, provede účetní jednotka opravu účetního zápisu na příslušný syntetický účet.
- 9) V účetních závěrkách sestavovaných od účinnosti této vyhlášky do 31. prosince 2010 včetně, stanoví účetní jednotky způsob zaokrouhlování a tento způsob uvedou v příloze účetní závěrky.

Při aplikaci účetních metod jsou pro ÚSC důležité ty ustanovení, která určitým způsobem odkládají první použití daných účetních metod. Pokud odložení určité metody v přechodných ustanoveních není, účetní jednotka musí provést aplikaci této metody již v roce 2010.

Účetní jednotky se dostanou často do situace, kdy určitou metodou použijí poprvé v daném účetním období. Kdyby přitom používaly danou metodu i v letech minulých, znamenalo by použití této metody ovlivnění určitých finančních veličin v těchto letech. (*Schneiderová, Nejezchleb, 2010, 4*)

Tabulka č. 1.4. Nové účetní metody a jejich první aplikace u ÚSC

Nová účetní metoda	První aplikace u ÚSC – rok
Odepisování dlouhodobého majetku	2012
Tvorba opravných položek k majetku (s výjimkou pohledávek)	2011
Tvorba opravných položek k pohledávkám	2010
Tvorba účetních rezerv	2010
Ocenění reálnou hodnotou; cenné papíry ...	2010
Ocenění reálnou hodnotou; majetek určený k prodeji, pokud k určení k prodeji došlo již do 31. 12. 2009	31. 12. 2010 (samozřejmě pokud daný majetek má ÚSC do 31. 12. 2010 ve své evidenci)
Ocenění reálnou hodnotou; majetek určený k prodeji v průběhu roku 2010	Průběžně v 2010
Časové rozlišení nákladů a výnosů	2010

Zdroj: Ivana Schneiderová, Zdeněk Nejezchleb: *Účetní reforma a ÚSC, 2010*

Z hlediska systému účetnictví se zejména sleduje dopad na výsledek hospodaření; tj. měl by být ctěn princip, že pokud je určitá metoda použita poprvé bude výsledek hospodaření, kterého by bylo dosaženo díky použití dané metody v minulých letech, vypořádan přímo proti vlastním zdrojům, nikoliv proti výnosům či nákladům běžného období. Ve výnosech a nákladech běžného období by se měl projevit dopad metody týkající se pouze běžného účetního období. Prostředkem k zachycení dopadu ze změn metody je účet 406. (Schneiderová, Nejezchleb, 2010, 4)

4. CHARAKTERISTIKA OBCE

4.1. Působnost obce

Působnost a postavení obce upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení) ve znění pozdějších předpisů a další předpisy. Obec Velké Žernoseky plní úkoly samosprávy v samostatné působnosti a v přenesené působnosti vykonává státní správu v rozsahu platných právních předpisů. Orgány obce tvoří 7 členné zastupitelstvo, starostka a obecní úřad.

O samostatné působnosti můžeme říci, že je to klasická obecní samospráva. V rámci samosprávy spravuje obec svoje záležitosti samostatně svými orgány, a je v postavení samostatného právního subjektu. Přenesená působnost je výkon státní správy, který stát nerealizuje přímo, prostřednictvím státních orgánů, ale nepřímo např. prostřednictvím obcí a jejich orgánů.

Do samostatné působnosti obce patří spravování záležitostí, které jsou v zájmu obce a jejích občanů, pokud nejsou svěřeny zákonem krajům nebo pokud nejde o výkon přenesené působnosti, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zvláštní zákon. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů.

Patří sem zejména:

- schvalovat program rozvoje územního obvodu obce
- schvalovat územní plán obce a regulační plán a vyhlašovat jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce

- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce – zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny
- schvalovat zakladatelskou listinu, zakladatelskou smlouvu, společenskou smlouvu a stanovy obchodních společností a dalších právnických osob, které obec hodlá založit, a rozhodovat o účasti obce v již založených právnických osobách
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda – navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí
- volit starostu, místostarosty a další členy rady obce a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce a počet dlouhodobě uvolněných členů zastupitelstva obce, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další čelny a odvolávat je z funkce
- stanovení výše odměn neuvolněných členům zastupitelstva obce
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce
- hospodaření s majetkem obce
- stanovení druhů místních poplatků – úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví a kultury
- místní záležitosti veřejného pořádku – správa, údržba a provozování zařízení sloužících k uspokojování potřeb obyvatelstva (uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku)

- čistota obce, odvoz a likvidace odpadů, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod

Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem, a v ostatních záležitostech též jinými právními předpisy vydanými na základě zákona. Obec Velké Žernoseky zajišťuje správu na svém území nejen prostřednictvím orgánů obce, ale i prostřednictvím subjektu zřízeného obcí. Jedná se o příspěvkovou organizaci s názvem Mateřská škola Velké Žernoseky, okres Litoměřice. Její hlavní činností je zabezpečování předškolní výchovy. Dále je obec zřizovatelem organizační složky JSDH – Jednotky sboru dobrovolných hasičů, která zabezpečuje jednotné provádění odborné přípravy jednotek sborů dobrovolných hasičů.

V rámci přenesené působnosti obec vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon. Při výkonu přenesené působnosti se orgány obce řídí při vydávání nařízení obce a při rozhodování o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech fyzických a právnických osob zákony a právními předpisy vydanými na základě zákona, a v ostatních případech též usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů.

Správním úřadem, který vykonává státní správu v oblasti samostatné působnosti a v oblasti přenesené působnosti je Obecní úřad Velké Žernoseky. Přestupky v rozsahu zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích ve znění pozdějších změn a doplnění zajišťuje pro obec Velké Žernoseky pověřený Městský úřad v Litoměřicích na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy.

4.2. Sociálněekonomická charakteristika obce

4.2.1. Počet obyvatel a věková struktura

V současné době tj. k 28. 2. 2011, žije dle rozhovoru s představitelkou obce Pafelovou Ludmilou v obci 498 obyvatel. Počet obyvatel a průměrný věk v časové řadě v obci Velké Žernoseky je patrný z tabulek.

Tabulka č. 1.5. Počet obyvatel v obci Velké Žernoseky v jednotlivých letech

K datu	Počet obyvatel		
	Muži	Ženy	Celkem
1. 1. 2007	233	217	450
1. 1. 2008	250	238	488
1. 1. 2009	255	236	491
1. 1. 2010	248	226	474

Zdroj: http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

Z tabulky vyplývá, že v současné době žije v obci nejvíce obyvatel za uvedené jednotlivé roky a podíl mužů a žen je téměř vyrovnaný.

Tabulka č. 1.6. Průměrný věk obyvatel v obci Velké Žernoseky v jednotlivých letech

K datu	Počet obyvatel		
	Muži	Ženy	Celkem
1. 1. 2007	39,1	43,2	41,1
1. 1. 2008	38,6	41,9	40,2
1. 1. 2009	38,7	42,4	40,5
1. 1. 2010	38,5	42,5	40,4

Zdroj: http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

Tabulka nám ukazuje, že struktura obyvatel dle průměrného věku se v jednotlivých letech příliš nemění. Pro přesnější věkovou strukturu obyvatel obce dle pohlaví slouží následující tabulka.

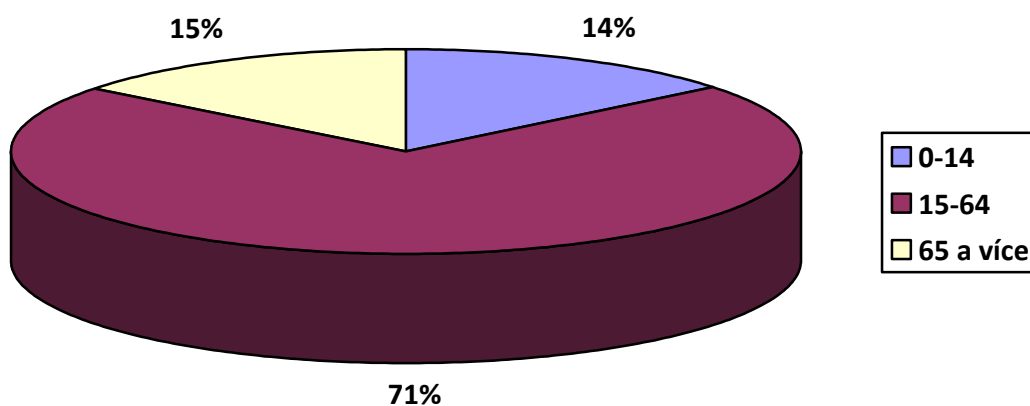
Tabulka č. 1.7. Věková struktura obyvatel v obci Velké Žernoseky k 31. 12. 2009

	V absolutních číslech			V procentech		
	0-14	15-64	65 a více	0-14	15-64	65 a více
Celkem	67	338	69	14,1	71,3	14,6
Muži	39	183	26	15,7	73,8	10,5
Ženy	28	155	43	12,4	68,6	19,0

Zdroj: http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

Z tabulky je patrné, že z celkového počtu 474 obyvatel k 31. 12. 2009 je nejvýrazněji zastoupena věková skupina 15-64, což naznačuje velké zastoupení seniorů v obci. Obec zajišťuje pro tyto občany pečovatelskou službu prostřednictvím asistentky. Tato pracovnice zajišťuje pro seniory roznášku obědů, nákupy, léky, případně drobné úklidové práce v domácnosti.

Graf č. 2.1. Věková struktura obyvatel v obci Velké Žernoseky k 31. 12. 2009



Zdroj: http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

4.2.2. Občanská vybavenost

Vybraná obec Velké Žernoseky z pohledu občanské vybavenosti je převážně závislá na dojíždění do větších středisek osídlení – do blízkého města Litoměřice nebo vzdálenějšího města Ústí nad Labem. V obci je knihovna, kulturní dům, hasičská zbrojnice, ubytovna. V oblasti tělovýchovy a sportu zde působí fotbalový klub, který působí ve sportovním areálu. Z hlediska školství je v obci mateřská škola, která působí v oblasti předškolní výchovy. V obci se dále nachází prodejna potravin, hostinec a Žernosecké vinařství, které spravuje místní vinice.

Obrázek č. 3.1. Mateřská škola Velké Žernoseky



Zdroj: <http://vismo.obce.cz/velkezernoseky>

Významnou kulturní akcí je pro obec každoroční pořádání Vinobraní. Tradice vinobraní ve Velkých Žernosekách se datuje od roku 1946. Tehdy trvala bez přerušení až do roku 1967. Po tomto roce byla na dlouhých 24 let přerušena a skoro zapomenuta. Ale v roce 1991 dne 25. srpna byla tato tradice znovu obnovena - tehdy pod heslem "Vinobraní po 24 letech", dnes jako Žernosecké vinobraní. Tato sláva je v trvání dvou dnů a je doplněna slavnostním průvodem historických postav. Nechybí v něm postava Bakcha sedícího na sudu, krojovaná skupina Karla IV, mniši řádu Cisterciáků. Významnou atrakcí je i dražba obrovitého hroznu vinné révy. Hrozny jsou vpleteny do kovové konstrukce a celý hrozen je 30 kg těžký. Rychtář poté řídí dražbu. V roce 1998 byl hrozen prodán za necelé 2 tisíce korun. Při takovéto slávě nechybí samozřejmě burčák, ale v nabídce jsou i

vína odrůdová, ba dokonce i vína archivní. Zájem návštěvníků je značný, vinobraní se účastní jak místní občané, tak také turisté z Prahy, nebo ze zahraničí.

Obrázek č. 3.2. Vinobraní



Zdroj: <http://vismo.obce.cz/velkezernoseky>

Dopravní spojení s okolními obcemi obstarává hromadná autobusová doprava. Na dojíždění za prací a do škol je závislá většina obyvatel obce.

4.2.3. Ekonomická charakteristika

Přímo na náměstí této malebné obce s dominantní věží kostela, za kterou už stoupají vyrovnané řádky vinohradů do strmých kopců je vinařský závod, který patří firmě Žernosecké vinařství s.r.o. Žernosecké víno patří mezi nejkvalitnější česká vína.

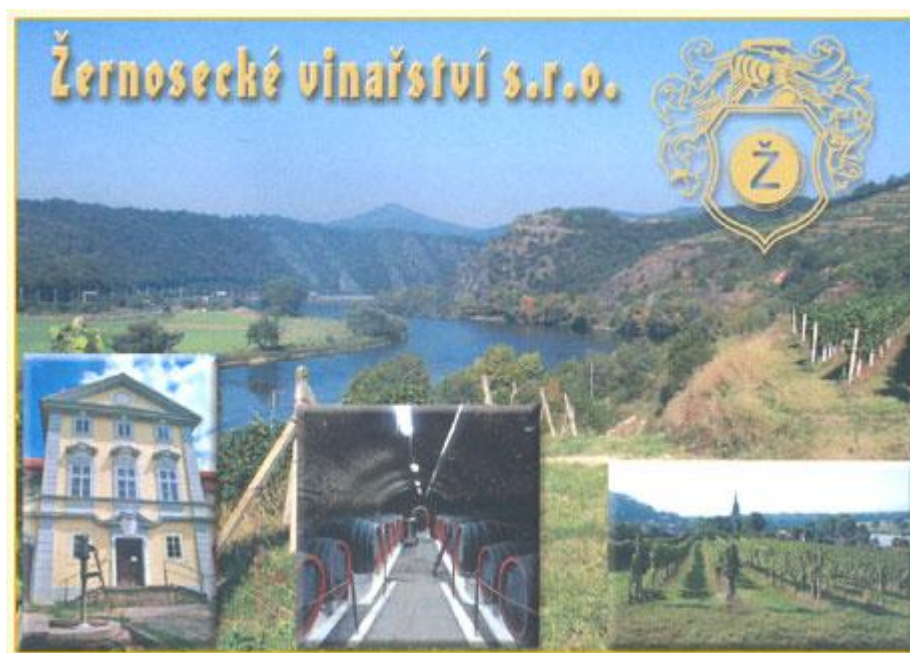
Ve výrobě vín převládají vína bílá nad červenými v poměru 80% ku 20%. O zdejší víno je veliký zájem, o čemž svědčí i ta skutečnost, že produkce je bez problémů prodána. Žernosecká vína s výjimkou specializovaných vinoték se neobjevují v obchodní síti, ale jejich příznivci si jezdí přímo do Velkých Žernosek a zde si je kupují. V obci samotné jsou také nabízena v širokém sortimentu v místním obchodě pod kostelní zdí. Vína jsou žádána jak občany obce, tak také velkým množstvím cizinců. Ti za nimi jezdí především z

Německa, ale přivítali zde i hosty ze Švýcarska, Dánska, Finska a Švédska. Tento stav je výsledkem snažení cestovní kanceláře, se kterou pan Kupsa spolupracuje. Agroturistika zde není neznámým pojmem. Hosté si mohou prohlédnout historické sklepy a samozřejmě ochutnat zdejší vynikající vína. O věhlasu a vysoké jakosti zdejšího vína svědčí i výčet mnoha ocenění, která si přivezla z různých vinařských výstav a soutěží.

Žernosecká vína jsou lahvována i do malých lahviček o obsahu 0,35 l a jsou určena pro pražský hotel Olympik. V nabídce zákazníkům jsou balena do klasických lahví o obsahu 0,75 l, ale pro slavnostní příležitosti také do láhví o obsahu 1,5 litru. V nabídce nechybí ani dřevěné kazety či jiná atypická balení. Zdejší sklepy se pyšní tradicí, která sahá až ke konci 13. století. Rozměr vytesaných skalních sklepů je také úctyhodný, zaujímají plochu 2 146 m² a jsou propojeny chodbami, dlouhými 275 m.

Žernosecké vinařství významně podporuje slávu českého vinařství i v zahraničí a tím významně přispívá k ekonomickému rozvoji obce.

Obrázek č. 3.3. Žernosecké vinařství s.r.o.



Zdroj: <http://vismo.obce.cz/velkezernoseky>

Dalším významným podnikem, který sídlí v obci Velké Žernoseky je CS-BETON s.r.o. Tato společnost je jedna z největších výrobců betonových prvků komunikací a odvodňovacích systémů dálnic a letišť v České republice. Zabývá se především výrobou dlažby, vegetačních dílců a dlažby pro nevidomé. Dále vyrábí plotové prvky, opěrné zdi, palisády, obrubníky, žlaby, tvárnice, odvodňovací systémy zpevněných ploch a další sortiment betonových výrobků.

Společnost byla založena již v roce 1992 se sídlem ve Velkých Žernosekách č.p. 184. Statutárním orgánem a zároveň jediným společníkem je Ing. Josef Matějka, který je oprávněn za společnost jednat. Základní kapitál společnosti činí 6 000 000 Kč.

Pro účetní období hospodářského roku 04/2009 až 03/2010 byl charakteristickým prvkem v podnikání společnosti proces výstavby dokončení a plné zprovoznění nejrozsáhlejšího investičního záměru společnosti a to výrobní linky HESS II. Mimo tuto dominantní investici řešila společnost další doprovodné investiční akce, které slouží ke zdokonalení vnitřních funkcí společnosti.

Jednalo se o:

- Dovybavení vozového parku dopravy s plnou soběstačností v zajišťování dopravy sypkých substrátů.
- Rekonstrukce a vybavení nových skladů pro náhradní díly.
- Výstavba nového skladu nebezpečných odpadů.

V hospodářském roce 04/2009 až 03/2010 dosáhla společnost výkonů ve výši 501,4 mil. Kč oproti 487,2 mil. Kč v roce 2008. Jde tedy o malý nárůst 2,9%. Zcela opačným způsobem probíhala tvorba zisku společnosti. Jestliže v roce 2008 bylo dosaženo zisku před zdaněním ve výši 97,67 mil. Kč v roce 2009 došlo k prudkému poklesu na 33,1 mil. Kč. Byl to důsledek jednak zvýšených odpisů prudce narostlého investičního majetku a to především v daňových odpisech a v nárůstu osobních nákladů – mzdových nákladů. Pro účetní období 04/2010 až 03/2011 plánuje společnost v situaci hospodářské krize a všeobecného omezování investic udržet objem výkonů celkem na zhruba stejné výši jako v roce předchozím tj. v úrovni 520 mil. Kč.

4.3. Stav rozpočtu

Obec Velké Žernoseky má jako pomocný nástroj finančního hospodaření sestaven a schválen rozpočtový výhled na období 2008-2012 (5 let). Rozpočtový výhled je uveden v příloze č. 1. Pro zdaňovací období roku 2010 je počítáno v části nedaňových příjmů s příjmy z pronájmů reklamních ploch – sportovní areál, pronájmů bytů a pozemků. Nedaňové příjmy zahrnují také splátky půjček od obyvatelstva poskytované z FRB⁹. V části kapitálových příjmů je plánován příjem z prodeje pozemků (stavební parcely určené ke stavbě rodinných domů) v majetku obce. Plánování přijatých transferů je poněkud složitější a jejich výši nelze zcela přesně stanovit, neboť se jedná především o dotace, na které obci nevzniká právní nárok. Plánují se zde pouze dotace, které se pravidelně opakují, a lze s nimi víceméně počítat nebo pokud již je uzavřena a podepsána smlouva o poskytnutí příslušné dotace.

Běžné výdaje zahrnují plánované provozní výdaje na činnost obce v jednotlivých obdobích. V části kapitálových výdajů pro rozpočtové období 2010 obec počítá s výdaji na plánované financování investiční akce (výstavba inženýrských sítí). V účtové třídě 8 – *Financování*, jsou plánované splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (dlouhodobých bankovních úvěrů). Tyto úvěry byly obci poskytnuty k realizaci nebo dokončení investičních akcí v minulých rozpočtových obdobích. Obec byla nucena z důvodu nedostatku finančních prostředků využít bankovních úvěrů k dokončení výstavby chodníků, kanalizace a rekonstrukce sportovního areálu. K 31. 12. 2010 dlouhodobé bankovní úvěry činily 914 tis. Kč. Zaplacené úroky z úvěru za rok 2010 činily 67 tis. Kč.

Obecní zastupitelstvo stálo zcela jistě před rozhodnutím, zda využít bankovních úvěrů, zastavit majetek obce, a tím finančně zatížit a omezit rozpočty budoucích rozpočtových období, nebo zastavit či nerealizovat výše uvedené akce, které zcela jistě přispěly k uspokojení potřeb občanů v obci (kulturních a společenských), včetně zajištění uspokojující životní úrovně občanů obce.

⁹ FRB = fond rozvoje bydlení – mimorozpočtový fond obce, ze kterého obec na základě vnitřní směrnice v souladu se zákonem, poskytuje půjčky občanům na bydlení (opravy rodinných domů), s minimální úrokovou sazbou. V případě obce Velké Žernoseky se jedná o 1% p. a.

Finanční hospodaření obce a sestavování rozpočtu by se mělo řídit uvedeným rozpočtovým výhledem. Schválený rozpočet pro rozpočtové období 2010 se od rozpočtového návrhu pro rok 2010 značně liší, především ve výši kapitálových příjmů, neboť zde se předpokládal příjem za prodej pozemků, které již v roce 2009 měla obec získat do svého vlastnictví a následně rozprodávat za účelem výstavby rodinných domů. Bohužel v neprospěch obce se situace ohledně převodu vlastnictví pozemků na obec zkomplikovala těsně před pospisem smlouvy o převodu těchto pozemků a nelze tedy s těmito příjmy v rozpočtu na rok 2010 počítat.

Vzhledem k výše uvedené skutečnosti není finanční plánování na období pěti let pro obec příliš přínosné, neboť záměry, které se zdály při sestavování plánu hospodaření reálné, mohou být v následujících obdobích zcela nepoužitelné a nerealizovatelné. Aby rozpočtový výhled plnil svou funkci v souladu se zákonem, doporučuji plánovat finanční hospodaření na období 2-3 roky.

Pro rozpočtové období 2010 obec hospodařila dle schváleného návrhu rozpočtu, který je uveden na následujících stránkách.

Tabulka č. 1.8. Návrh rozpočtu na rok 2010

Návrh rozpočtu na rok 2010	Příjmová část	Struktura v % k celk.příjmům
<u>Příjmy – daňové</u>		
daň z příjmu FOZČ	680 000 Kč	14,75
daň z příjmu FOSVČ	60 000 Kč	1,30
daň z příjmu FO - zvláštní sazba	60 000 Kč	1,30
daň z příjmu PO	600 000 Kč	13,02
DPH	1 500 000 Kč	32,54

správní poplatky	40 000 Kč	0,87
poplatky – odpady, psi	262 000 Kč	5,68
poplatky za užívání veř. prostranství	50 000 Kč	1,08
poplatky z hracího automatu	10 000 Kč	0,22
daň z nemovitosti	350 000 Kč	7,59
<u>Daňové příjmy celkem</u>	<u>3 612 000 Kč</u>	<u>78,35</u>
<u>Příjmy – nedaňové</u>		
splátky obyvatelstva z půjček	80 000 Kč	1,74
pronájem skladových prostor (bývalá garáž)	60 000 Kč	1,30
příjmy z pronájmu pozemků	3 000 Kč	0,07
příjmy z pronájmu KD	20 000 Kč	0,43
příjmy z pronájmu ost.nem. byty	280 000 Kč	6,07
pohřebnictví	3 000 Kč	0,07
příjmy – ubytovna	150 000 Kč	3,25
využívání a zneškodňování odpadů	40 000 Kč	0,87
příjmy - reklamní plochy	20 000 Kč	0,43
infocentrum -prodej zboží	5 000 Kč	0,11
pronájem - společenská místnost	3 000 Kč	0,07
pronájem z majetku (křovinořez)	3 000 Kč	0,07
příjmy z úroků na účtech	20 000 Kč	0,43
příjmy z pronájmu – sport.areál	50 000 Kč	1,08
pokuty	4 000 Kč	0,09
<u>Nedaňové příjmy celkem</u>	<u>741 000 Kč</u>	<u>16,07</u>

<u>Příjmy – kapitálové</u>		
prodej pozemků	37 800 Kč	0,82
<u>Kapitálové příjmy celkem</u>	<u>37 800 Kč</u>	<u>0,82</u>
<u>Přijaté transfery</u>		
neinv. dotace ze SR - MŠ + VSS	169 200 Kč	3,67
dotace SFŽP – doplatek kanalizace	50 000 Kč	1,08
<u>Přijaté transfery celkem</u>	<u>219 200 Kč</u>	<u>4,76</u>
Příjmy celkem	4 610 000 Kč	100

Návrh rozpočtu na rok 2010	Výdajová část	Struktura v % k celk.výdajům
<u>Výdaje – běžné</u>		
Údržba místních komunikací	250 000 Kč	5,80
náklady na lodní dopravu	50 000 Kč	1,16
přívoz	5 000 Kč	0,12
náklady na vysílání kab.tel. místního kanálu	9 000 Kč	0,21
výdaje na provoz MŠ	219 000 Kč	5,08
výdaje na provoz knihovny	70 000 Kč	1,62
dětské hřiště - doplatek	40 000 Kč	0,93

výdaje za provoz KD	95 000 Kč	2,20
výdaje na Vinobraní	150 000 Kč	3,48
provoz sportovní areál	380 000 Kč	8,82
pečovatelka + VPP, zeleň	210 000 Kč	4,87
výdaje na VO a rozhlas	150 000 Kč	3,48
náklady provoz hřbitova + kostel	15 000 Kč	0,35
neinvestiční náklady Centrum Srdíčko	6 000 Kč	0,14
náklady na provoz ubytovny	150 000 Kč	3,48
náklady na odpady	400 000 Kč	9,28
věcné břemeno silnice-kanalizace	52 000 Kč	1,21
výdaje na činnost JSDH	90 000 Kč	2,09
výdaje - činnost OZ	550 000 Kč	12,76
výdaje na provoz OÚ	800 000 Kč	18,56
oprava nájemních bytů	50 000 Kč	1,16
pohoštění, dary	15 000 Kč	0,35
dotace sbor – Vinohrádek	5 000 Kč	0,12
pojištění majetku, poplatky, daně	70 000 Kč	1,62
bankovní poplatky	30 000 Kč	0,70
rezerva - různé	50 000 Kč	1,16
dotace pro ZŠ Žalhostice, Ltm	210 000 Kč	4,87
úroky z úvěru	80 000 Kč	1,86
<u>Běžné výdaje celkem</u>	<u>4 270 000 Kč</u>	<u>99,07</u>
<u>Výdaje – kapitálové</u>		
územní plán, průzkumy	40 000 Kč	0,93
<u>Kapitálové výdaje celkem</u>	<u>40 000 Kč</u>	<u>0,93</u>
V ý d a j e c e l k e m	4 310 000 Kč	100

<u>Financování</u>		
splátka úvěru - kanalizace + chodník	300 000 Kč	6,51
<u>Financování celkem</u>	<u>300 000 Kč</u>	<u>6,51</u>
V ý d a j e + f i n a n c o v á n í c e l k e m	4 610 000 Kč	

Velké Žernoseky 2. 3. 2010 - projednáno a připraveno finančním výborem

vyvěšeno : 3. 3. 2010

sejmuto : 18. 3. 2010

Návrh rozpočtu byl projednán a schválen na zasedání obecního zastupitelstva dne 18. 3. 2010, jako vyrovnaný. Do doby schválení rozpočtu pro rozpočtové období 2010 hospodařila obec dle rozpočtového provizoria. Z výše uvedeného návrhu rozpočtu a provedených výpočtů vyplývá, že daňové příjmy obce tvoří největší část celkových příjmů, konkrétně 78,35 %, z toho největší daňový příjem tvoří příjem z DPH, který činí 32,54 % celkových příjmů. Nedaňové příjmy tvoří 16,07 % celkových příjmů obce, z nichž nejvýznamnější je příjem z pronájmů, který činí 6,07 % celkových příjmů. Z celkových příjmů obec financuje své výdaje. Dle návrhu rozpočtu na rok 2010 obec předpokládala, že bude z příjmů financovat především běžné výdaje, které představují 99,07 % celkových výdajů. Nejvýznamnějšími běžnými výdaji jsou výdaje na provoz OÚ, které tvoří 18,56 % celkových výdajů, dále výdaje na činnost OZ ve výši 12,76 % celkových výdajů a třetím nejvýznamnějším výdajem obce jsou výdaje na odvoz odpadu, které činí 9,28 % celkových výdajů.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů umožňuje změny schváleného rozpočtu. Tuto možnost zmíněná obec Velké Žernoseky v roce 2010 využila a v průběhu celého roku na zasedání obecního zastupitelstva schválila 3 rozpočtová opatření. Pro porovnání skutečných příjmů a výdajů v jednotlivých rozpočtových obdobích je vypracována přehledná tabulka dle výkazu FIN 2-12 M za kalendářní roky 2009 a 2010:

Tabulka č. 1.9. – Přehled příjmů a výdajů obce za rok 2009 dle skutečnosti

Příjmy	Příjmy v tis. Kč	Výdaje	Výdaje v tis. Kč
Daňové příjmy	3 569	Běžné výdaje	5 040
Nedaňové příjmy	1 455	Kapitálové výdaje	654
Kapitálové příjmy	262	C e l k e m v ý d a j e	5 694
Přijaté tran. (dotace)	773	Finan. (z toho splátky dluhu)	365 (1 125)
C e l k e m p ř í j m y	6 059	C e l k e m	6 059

Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2009

Tabulka č. 1.10. – Přehled příjmů a výdajů obce za rok 2010 dle skutečnosti

Příjmy	Příjmy v tis. Kč	Výdaje	Výdaje v tis. Kč
Daňové příjmy	3 993	Běžné výdaje	5 145
Nedaňové příjmy	1 136	Kapitálové výdaje	188
Kapitálové příjmy	350	C e l k e m v ý d a j e	5 333
Přijaté tran. (dotace)	380	Finan. (z toho splátky dluhu)	526 (949)
C e l k e m p ř í j m y	5 859	C e l k e m	5 859

Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2010

Souhrn posouzení finanční situace

Celkové příjmy = 6 059 000 Kč (2009), 5 859 000 Kč (2010)

Vlastní příjmy = 5 286 000 Kč (2009), 5 479 000 Kč (2010)

Splátky dluhu = 1 125 000 Kč (2009), 949 000 Kč (2010)

Neinvestiční výdaje = 5 040 000 Kč (2009), 5 145 000 Kč (2010)

Investiční výdaje = 654 000 Kč (2009), 188 000 Kč (2010)

Výdaje celkem = **5 694 000 Kč** (2009), **5 859 000 Kč** (2010)

Z posouzení finanční situace je zřejmé, že úbytek celkových příjmů v roce 2010 oproti roku 2009 činí 200 tis. Kč (3,30 %). Zatímco celkové příjmy poklesly, vlastní příjmy vzrostly o 193 tis. Kč (3,65 %). Vzrostly především daňové příjmy, konkrétně o 11,88 %. U celkových výdajů je zaznamenán přírůstek ve výši 165 tis. Kč (2,90 %).

Pozitivní je snížení splátek dluhu, které poklesly v roce 2010 oproti roku 2009 o 15,64 %. Saldo příjmů a výdajů v roce 2009 činilo 365 tis. Kč a v roce 2010 činilo 526 tis. Kč, což představuje přírůstek o 44,11 %. Bohužel, i když bylo zaznamenáno ve sledovaných letech kladné saldo příjmů a výdajů, obec tyto uspořené prostředky musela využít na splátky dlouhodobých bankovních úvěrů, které byly obci poskytnuty ke krytí finanční spoluúčasti investičních akcí realizovaných v minulých obdobích.

Samofinancování neinvestičních výdajů = míra samofinancování

= vlastní příjmy/neinvestiční výdaje celkem * 100

2009 = 104,88 %

2010 = 106,49 %

Srovnání investičních a celkových výdajů v %

= celkové investiční výdaje/výdaje celkem * 100

2009 = 11,49 %

2010 = 3,21 %

Zadluženost

= roční splátky dluhu/příjmy celkem * 100

2009 = 18,57 %

2010 = 16,20 %

Ukazatel finanční soběstačnosti

= podíl vlastních příjmů, včetně daňových, na celkových příjmech rozpočtu *100

2009 = 87,24%

2010 = 93,51 %

Z porovnání výše uvedených ukazatelů vyplývá, že finanční situace obce se v roce 2010 oproti roku 2009 mírně zlepšila. Pozitivní je zejména stoupající míra finanční soběstačnosti a klesající zadluženost obce. Vysoký ukazatel zadluženosti, je způsoben skutečností, že v roce 2009 byla obec nucena z důvodu nedostatku finančních prostředků využít krátkodobého bankovního úvěru ke krytí běžných provozních výdajů obce. Splátky tohoto úvěru zatížily rozpočet i v roce 2010.

5. ANALÝZA FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ VYBRANÉ OBCE

5.1. Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na příjmy a výdaje rozpočtu obce

5.1.1. Dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na ÚSC

V rámci změn rozpočtových pravidel bylo pro obec Velké Žernoseky nejzásadnější vypořádat se s přizpůsobením zřizovací listiny příspěvkové organizace Mateřské školy Velké Žernoseky dle novely č. 477/2008 Sb., platné od 1. 4. 2009. Obec musela stanovit nejpozději k 31. 10. 2009 ve zřizovací listině nová pravidla pro hospodaření s majetkem, vymezit majetek ve vlastnictví obce (zřizovatele), který předává k hospodaření příspěvkové organizaci a práva, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel, ke kterému byla zřízena. Obec předala příspěvkové organizaci k hospodaření majetek, který dosud organizace spravovala v rámci smlouvy o výpůjčce, mimo nemovitého majetku (budovy a včetně pozemků), který příspěvková organizace i nadále užívá na základě smlouvy o výpůjčce. O majetku daného do výpůjčky účtuje obec. Svěřený majetek vede příspěvková organizace na majetkových účtech a účetně jej odepisuje podle zřizovatelem schváleného odpisového plánu.

Nově od 1. 4. 2009 příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele. Obec jako zřizovatel mohla stanovit, ve kterých případech je k nabytí takového majetku třeba její předchozí písemný souhlas. Logicky tak přichází v úvahu tři možnosti:

- zřizovatel rozhodne, že jeho předchozí písemný souhlas je třeba ve všech případech, kdy příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele, tj. do vlastnictví zřizovatele, nebo
- zřizovatel rozhodne, že jeho předchozí písemný souhlas je třeba jen v některých případech, kdy příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele (např. jen u dlouhodobého nehmotného majetku nad 60 000 Kč a dlouhodobého hmotného majetku nad 40 000 Kč), nebo

- zřizovatel rozhodne, že jeho předchozí písemný souhlas není třeba v žádném případě, kdy příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele.

Obec Velké Žernoseky rozhodla, že její předchozí písemný souhlas není třeba v žádném případě, kdy příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele. Toto rozhodnutí muselo svým usnesením schválit zastupitelstvo obce.

S touto změnou se obec vypořádala velmi zdárně, i když se právní úprava zdála z počátku dosti komplikovaná. Spoustu organizačních změn a časovou náročnost s sebou přinesla již zmíněná nová reforma účetnictví.

První organizační změnou byl způsob předávání účetních dat. S účinností od 1. 1. 2010 byla obec povinna předávat účetní záznamy dle technické vyhlášky do centrálního systému účetních informací státu (CSÚIS). Obec jako účetní jednotka se mohla rozhodnout, zda bude předávat účetní záznamy přímo do CSÚIS nebo prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje v Ústí nad Labem. V rámci organizačního zjednodušení se obec rozhodla předávat účetní záznamy prostřednictvím KÚ na základě zplnomocnění.

V oblasti výkaznictví několikanásobně vzrostl počet výkazů a frekvence jejich předávání na Ministerstvo financí a zároveň bylo nutné pro účely automatického přenosu dat propojit ekonomický informační systém obce s CSÚIS. Byly zapotřebí dílčí úpravy účetního softwaru. Obec používá ekonomický informační systém KEO od společnosti Alis s.r.o. Tato společnost existuje od roku 1990 a zabývá se tvorbou, údržbou a distribucí SW produktů se specializací na vývoj informačních systémů pro oblast místní samosprávy. Díky kvalifikovaným programátorským kapacitám byly ze strany společnosti zajištěny veškeré technické požadavky pro zpracování vybraných účetních záznamů.

V důsledku nárůstu účetní agendy minimálně o 10%, vyplynuly nové personální a mzdové nároky i nároky na technické vybavení zaměstnanců i posílení informačních technologií. Obec Velké Žernoseky zajišťuje účetní agendu prostřednictvím externí firmy.

V tomto ohledu byla obec ušetřena zvýšených výdajů na nové personální i mzdové nároky, neboť vše zabezpečuje externí firma v rámci poskytovaných služeb.

V oblasti vedení účetnictví došlo k zásadním změnám, které se týkají zcela nových účetních metod a postupů, jež bylo nutné upravit novými metodickými pokyny. Dále došlo k rozšíření účetnictví, mj. v oblasti podrozvahových účtů.

V oblasti financování a rozpočtu obce je nezbytné upozornit na finanční dopad zavedení odpisů na rozpočet obec. Jedná se o největší zásah do účetnictví ÚSC. Se zavedením odepisování se počítalo od roku 2011, ale v důsledku nepřipravenosti pravidel ze strany Ministerstva financí, byl počátek odepisování odložen až na rok 2012. Základními důvody proč by mělo být u ÚSC prováděno odepisování:

- Získávání přesnějších informací o hodnotě majetku vykazovaného v rozvaze, neboť odpisy se kumulují do oprávek, které by měly vyjadřovat postupné opotřebení majetku. Dochází ke korekci pořizovací hodnoty majetku na hodnotu, která vyjadřuje skutečnost, že se nejedná o majetek úplně nový, ale o majetek, který je již delší dobu používán.
- Odpisy jsou nákladovou položkou umožňující vyjádřit, jaké zdroje by měly být vyjádřeny k zajištění reprodukce majetku.

Jelikož odepisování ovlivní finanční hospodaření obce nejdříve v roce 2012, nebudu již blíže specifikovat problematiku odepisování ÚSC.

5.1.2. Výkonnostní audit

Pro posouzení dopadů změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na příjmy a výdaje rozpočtu obce jsem použila výkonnostní audit, jako metodu přezkoumání výstupů obce z hlediska zajištění hospodárnosti, efektivity a účelnosti při zabezpečování těchto výstupů.

Hlavním posláním obce je zajišťování veřejných služeb pro obyvatelstvo a uspokojování tím jejich potřeb. Zaměřila jsme se tedy proto na spokojenost občanů s dostupností veřejného prostranství a služeb (uspokojování kulturních potřeb, existence prostor pro realizaci různých akcí apod.).

Hospodárnost

- celkové náklady (výdaje) – suma nákladů (výdajů) obce za jedno období (rok) a také posouzení jejich vývoje v čase a porovnání s dotacemi.
- průměrné náklady (výdaje) – náklady (výdaje) na hlavní činnost, připadající na jednoho cílového příjemce služeb, tedy jednoho obyvatele.

Ukazatel celkových nákladů (výdajů) je potřebné brát pouze jako orientační, nikoli jako zásadní. Přesto by mohl odhalit „podezřelá“ období. Po zhlédnutí následující tabulky je zřejmé, že v obou posuzovaných obdobích obec financovala svou činnost především z vlastních příjmů.

Tabulka č. 1.11. – Náklady (výdaje) a dotace obce V. Žernoseky v letech 2009 a 2010

Rok	Celkové výdaje v tis. Kč	Přijaté transfery (dotace) v tis. Kč	Podíl přijatých transferů (dotací) z celk. Výdajů
2009	5 694	773	13,57%
2010	5 333	380	7,13%

Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2009 a k 31. 12. 2010

Dotace do rozpočtu obce za rok 2009 činily celkem 773 tis. Kč. Rozpis přijatých dotací a jejich čerpání v průběhu roku 2009 je zpracován v tabulce. Z tabulky je patrné, že obci byly v roce 2009 poskytnuty převážně neinvestiční dotace na zabezpečení běžných veřejných činností v rámci obce.

Tabulka č. 1.12. – Rozpis přijatých dotací obce V. Žernoseky za rok 2009

Poskytovatel	ÚZ	Účel	Položka	Poskytnuto	Čerpáno	%
KÚ Ústí n/L		Výkon SS,MŠ	4112	41 900,00	41 900,00	100
Nadační fond		Vinobraní 2009	4119	10 000,00	10 000,00	100
Fond hejtmana		Vinobraní 2009	4122	100 000,00	100 000,00	100
Fond rozvoje	89	Územní plán	4222	65 000,00	65 000,00	100
KÚ Ústí n/L	98348	Volby do EP	4111	21 300,00	17 344,00	81
ÚP LTM	13229	Veř.prosp. práce	4116	49 223,00	49 223,00	100
ÚP LTM	13234	Veř.prosp. práce	4116	119 409,00	119 409,00	100
MMR	14008	Czech POINT	4116	49 759,00	49 759,00	100
Fond rozvoje	101	Oprava komun.	4122	300 000,00	300 000,00	100
KÚ Ústí n/L	154	Dobrov.hasiči	4122	9 700,00	9 700,00	100
MK	34053	Knihovní systém	4116	7 000,00	7 000,00	100

Zdroj: Závěrečný účet obce V.Žernoseky za rok 2009

Průměrné náklady (výdaje) – v roce 2009 činily průměrné náklady na jednoho obyvatele Velké Žernoseky zhruba 11 597 Kč a v roce 2010 zhruba 11 245 Kč, což je v obou těchto obdobích přiměřená suma.

Tabulka č. 1.13. – Náklady (výdaje) na obyvatele obce Velké Žernoseky.

Rok	Celkové výdaje v tis. Kč	Počet obyvatel (stav k 1. 1.)	Výdaje na obyvatele v Kč
2009	5 694	491	11 597
2010	5 333	474	11 245

Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2009 a k 31. 12. 2010

http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

Účinnost

- míra uspokojení uživatelů

Prvním z ukazatelů je návštěvnost vybraných druhů akcí a podíl návštěvníků na celkovém obyvatelstvu obce Velké Žernoseky. Potřebné údaje jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka č. 1.14. – Počty návštěvníků vybraných akcí a jejich podíl na obyvatelstvu obce

Rok	Počet návštěvníků vybraných akcí							
	Vinobraní	Podíl na obyv. v %	Sport. areál víceúč. hřiště	Podíl na obyv. v %	Přívoz	Podíl na obyv. v %	Celkem	Podíl na obyv. v %
2009	645	131,36	51	10,39	226	46,03	922	187,78
2010	987	208,23	273	57,59	303	63,92	1563	329,75

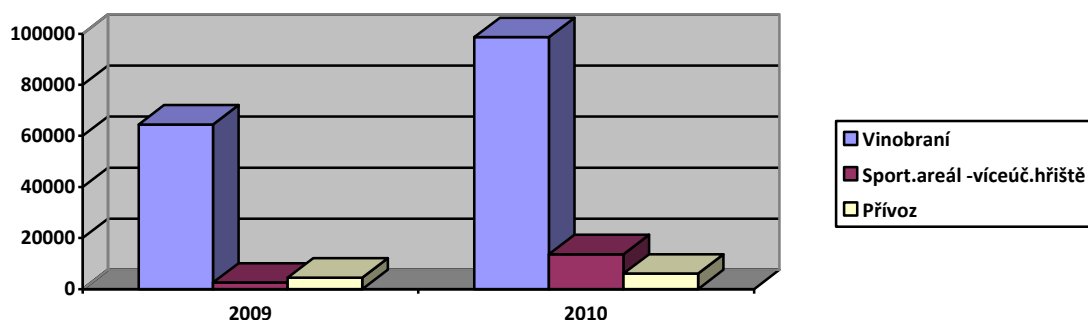
Zdroj: interní statistika obce

http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

Při pohledu na údaje v tabulce je zřejmé, že počty návštěvníků v roce 2010 vzrostly a tento nárůst se výrazně promítl i do celkového podílu návštěvníků na obyvatelstvu. Jedná se o 141,97 procentních bodů. Znamená to, že zvýšením výdajů obce Velké Žernoseky bylo uspokojeno buď více obyvatel, nebo více byly uspokojeny potřeby stejného počtu obyvatel. Pravděpodobnější je něco mezi těmito dvěma možnostmi.

Druhým ukazatelem jsou výnosy z těchto akcí, které jsou znázorněny v následujícím grafu.

Graf č. 2.2. – Příjmy vybraných druhů akcí v Kč



Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2009 a k 31. 12. 2010

Projevuje se v něm skutečnost, že výše uvedené kulturní akce, nejsou obcí používány jako nástroj tvorby zisku, ale především k uspokojování zájmů a potřeb občanů.

Efektivnost

- efektivnost obce

Na zvolený indikátor efektivity je možné nahlížet v absolutních hodnotách, nebo v poměru k celkovým příjmům. Potřebné údaje jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka č. 1.15. – Základní ukazatele obce Velké Žernoseky v tis. Kč.

Základní ukazatele	2009	2010
Daňové příjmy	3 569	3 993
Celkové příjmy	6 059	5 859
Běžné výdaje	5 040	5 145
Celkové výdaje	5 694	5 333
Počet zaměstnanců	6	5

Zdroj: výkaz FIN 2-12 M v tis. Kč sestavený k 31. 12. 2009 a k 31. 12. 2010

Tabulka č. 1.16. – Efektivnost obce Velké Žernoseky

EFEKTIVNOST	2009	2010
Příjmy na 1 Kč výdajů	1,06	1,10
Příjmy na 1 zaměstnance v Kč	1 009 833	1 171 800
Daňové příjmy na 1 zam. v Kč	594 833	798 600

Zdroj: Vlastní výpočty

Výše uvedené ukazatele efektivnosti vypovídají o tom, že příjmy obce na 1 zaměstnance jsou značné a rostou, ale příjmy na 1 Kč výdajů dosahují nízké hodnoty. To svědčí o tom, že obec Velké Žernoseky má dostatečné příjmy, ale nejsou ve vztahu k výdajům využity efektivně. Obec využívá příjmy převážně ke krytí běžných výdajů, což nasvědčuje tomu, že obec zajišťuje pouze základní potřeby obce a jejích obyvatel jako je například údržba zeleně, opravy komunikací, provoz sportovního areálu, odpadové hospodářství apod. Tyto výdaje nepodporují udržitelný rozvoj v obci.

5.1.3. Finanční analýza obce

Ukazatele finanční analýzy slouží k hodnocení celkové finanční situace a ke stanovení možností dalšího rozvoje z hlediska potřebnosti a dostupnosti finančních prostředků a dalších možných zdrojů.

Z hlediska regulace zadlužení obcí a krajů byl vypovídajícím ukazatelem finanční analýzy obce ukazatel dluhové služby. Tento ukazatel byl zrušen ke dni 31. 12. 2009 usnesením vlády ČR ze 12. 11. 2008 č. 1395, o monitoringu hospodaření obcí. S účinností od 1. 1. 2010 je nutné postupovat dle nového způsobu výpočtu ukazatelů finanční analýzy ÚSC = monitoring obcí. Pro porovnání vypovídací schopnosti jsou uvedeny oba ukazatele zadluženosti.

Výpočet ukazatele dluhové služby obce Velké Žernoseky za rok 2009 v tis. Kč:

1	Daňové příjmy	(třída 1)	3 569
2	Nedaňové příjmy	(třída 2)	1 455
3	Přijaté dotace – fin.vztah	(4112 + 4212)	42
4	<i>Dluhová základna</i>	<i>ř.1 + ř.2 + ř.3</i>	<i>5 066</i>
5	Úroky	(5141)	83
6	Splátka jistina a dluhopisů	(8xx2, 8xx4)	1 125
7	Splátka leasing	(5178)	0
8	<i>Dluhová služba</i>	<i>ř.5 + ř.6 + ř.7</i>	<i>1 208</i>
<hr/>			
9	Ukazatel dluhové služby	ř.8 děleno ř.4	23,85%

Monitoring hospodaření obce Velké Žernoseky za rok 2010 v tis. Kč:

Č.ř.	Ukazatel	Stav k 31.12.
1	Počet obyvatel	474
2	Příjem celkem (po konsolidaci)	5 859
3	Úroky	67
4	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	949
5	Dluhová služba celkem	1 016
6	<i>Ukazatel dluhové služby</i>	<i>17,34 %</i>
7	Rozvaha aktiv a pasiv	45 611
8	Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci	3 070
9	Stav na bankovních účtech	138
10	Úvěry a komunální obligace	1 071

11	Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	51
12	Zadluženost celkem	1 122
13	Podíl cizích zdrojů a p.n.f.v. k celkovým aktivům	6,73 %
14	Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a p.n.f.v.	36,55 %
15	Zadluženost na jednoho obyvatele	6,48
16	Oběžná aktiva	873
17	Krátkodobé závazky	1 972
18	<i>Celková likvidita</i>	<i>0,44</i>

Kdybych měla hodnotit hospodaření obce Velké Žernoseky čistě po stránce finanční, je zřejmé, že tato obec se potýká s finančními problémy. Zadluženost obce může mít za následek problémy se splácením dluhů v budoucnu. Za rok 2009 činil ukazatel dluhové služby 23,85 %. Z provedené finanční analýzy na základě monitoringu hospodaření obce za rok 2010 vyplývá, že ukazatel zadluženosti obce sice poklesl, ale stále je značně vysoký 17,34 % a celková likvidita obce je velmi slabá.

Na druhou stranu nelze brát v úvahu jen finanční hledisko. Jako pozitivní hodnotím zajištění kulturních potřeb obyvatel obce a občanskou vybavenost, která je také velmi důležitá, pokud nechceme, aby obyvatelé obce trávili veškerý volný čas mimo obec. Pouze tím, že se zapojí do života v obci, se budou podílet na jejím zvelebování, dosáhne se toho, že vesnice nebudou sloužit pouze jako dostupnější forma bydlení, ale bude celkově docházet k rozvoji venkova.

6. ZÁVĚR

Práce je rozdělena do čtyř hlavních částí. První část je teoretická, která je členěna do 3 kapitol. Druhá a třetí část práce je praktická, z toho druhá je členěna do 3 kapitol a třetí část obsahuje pouze 1 kapitolu.

V první kapitole teoretické části je podrobně popsáno finanční hospodaření ÚSC, rozpočtový proces a územní rozpočet. Územní rozpočty jsou součástí rozpočtové soustavy v každé zemi. Pro zkvalitnění hospodaření územní samosprávy je nutné publikovat rozpočet i závěrečnou bilanci (závěrečný účet obce), pravidelně seznamovat občany s hospodařením, musí se proto dodržovat rozpočtová zásada publicity. Každý občan má právo vědět, jak se s rozpočtovými prostředky hospodaří, na co se vydávají. Vyjmenovala jsem druhy organizací ÚSC, včetně způsobu hospodaření, prostřednictvím kterých zabezpečují obce veřejné statky pro obyvatelstvo.

Druhá kapitola teoretické části je zaměřena na základní změny pravidel z hlediska finančního hospodaření obce především vůči příspěvkové organizaci. Dále na vymezení pojmů “neoprávněné použití peněžních prostředků” a “zadržení peněžních prostředků”, což je považováno za porušení rozpočtové kázně. Konec této kapitoly obsahuje popis nového vymezení správních deliktů.

V poslední kapitole teoretické části jsou podrobně popsány základní cíle a důvody reformy účetnictví, které spočívají především ve vytvoření moderního systému, který zajistí efektivní řízení hospodaření státu. Základní systémové změny, které vyplývají z nového systému účetnictví a nové účetní metody jsou podrobně popsány v závěru teoretické části této práce.

V první praktické části je popsána charakteristika obce Velké Žernoseky a posouzení finanční situace obce porovnáním vybraných ukazatelů v letech 2009 (před reformou účetnictví) a 2010 (po účetní reformě). V roce 2010 se finanční situace oproti roku 2009 mírně zlepšila. Dle provedených výpočtů daňové příjmy obce tvoří největší část celkových příjmů, konkrétně 78,35 %, z toho největší daňový příjem tvoří příjem z DPH,

který činí 32,54 % celkových příjmů. Nedaňové příjmy tvoří 16,07 % celkových příjmů obce, z nichž nejvýznamnější je příjem z pronájmů, který činí 6,07 % celkových příjmů. Obec financuje z celkových příjmů především běžné výdaje, které představují 99,07 % celkových výdajů. Z provedené analýzy je pozitivní snížení splátek dluhu, které poklesly v roce 2010 oproti roku 2009 o 15,64 %. Saldo příjmů a výdajů v roce 2009 činilo 365 tis. Kč a v roce 2010 činilo 526 tis. Kč, což představuje přírůstek o 44,11 %.

Organizace veřejného sektoru hospodaří zejména s prostředky daňových poplatníků, tedy v podstatě všech obyvatel daného území. A jelikož do jejich fungování tyto lidé vkládají nemalé peníze, měli by také mít nějaké záruky, že s nimi není plýtváno a že jsou využívány pro dobrou věc. V soukromém sektoru je fungování organizací posuzováno poměrně snadno na základě jejich ziskovosti. Pokud není firma dostatečně zisková, tedy efektivně nevyužívá zdroje, pak časem zaniká a mizí z trhu. Ve veřejném sektoru však posouzení pouze na základě zisku není možné a organizace nemohou jen tak zaniknout. V praktické části jsou zhodnoceny dopady změn rozpočtových pravidel a reformy účetnictví na příjmy a výdaje rozpočtu obce. Jako nástroj, který umožňuje objektivně posoudit využívání zdrojů ve veřejném sektoru a je schopen předložit daňovým poplatníkům relevantní informace o hospodaření s jejich prostředky, použila výkonnostní audit.

Výkonnostní audit není ve veřejném sektoru novým pojmem, ale v praxi českého veřejného sektoru se s ním lze setkat pouze zřídka. Výkonnostní audit může být velmi zajímavým a přínosným nástrojem pro kontrolu hospodaření s veřejnými zdroji. Jeho hlavní přínos je ve zpracování rozsáhlých a mnohdy nepřehledných informací o fungování organizací či programů do několika objektivních výkonnostních ukazatelů. To může být prospěšné pro rozhodování příslušných autorit, ale i samotných uživatelů poskytovaných statků či služeb.

Aplikace poznatků na obci Velké Žernoseky je soustředěna na poměrně úzkou oblast činnosti této organizace, i přes to však bylo potřeba velké množství dat. Navíc se jednalo i o různé analytické statistiky, které organizace není povinna vést, u jiné instituce by tedy mohl být problém s jejich získáním. Ukazatele efektivnosti vypovídají o tom, že

příjmy obce na 1 zaměstnance jsou značné a rostou, ale příjmy na 1 Kč výdajů dosahují nízké hodnoty. Výsledkem hodnocení je, že obec Velké Žernoseky má dostatečné příjmy, ale nejsou ve vztahu k výdajům využity efektivně. Obec využívá příjmy převážně ke krytí běžných výdajů, což nasvědčuje tomu, že obec zajišťuje pouze základní potřeby obce a jejích obyvatel jako je například údržba zeleně, opravy komunikací, provoz sportovního areálu, odpadové hospodářství apod. Tyto výdaje nepodporují udržitelný rozvoj v obci.

V poslední praktické části je na základě finančních analýz vyhodnocena zadluženost obce a likvidita. Z prodeňých analýz je zřejmé, že obec Velké Žernoseky se potýká s finančními problémy. Za rok 2009 činil ukazatel dluhové služby 23,85 %. Z provedené finanční analýzy na základě monitoringu hospodaření obce za rok 2010 vyplývá, že ukazatel zadluženosti obce sice poklesl, ale stále je značně vysoký 17,34 % a celková likvidita obce je velmi slabá.

Závěry a doporučení vyplývající z provedených analýz:

- Minimalizace provozních nákladů na provoz obecního úřadu a efektivnější využívání příjmů ve formě investic do infrastruktury a rozvoje obce.
- Významný vnitřní ekonomický potenciál obce pro posilování příjmové strany rozpočtu obce. Obec může zásadně ovlivnit daňové příjmy, konkrétně daň z nemovitosti (100% příjem obce), neboť pro jednotlivé části obce může obec obecně závaznou vyhláškou koeficient, který je pro ni stanoven, zvýšit o jednu kategorii nebo snížit o jednu až tři kategorie podle členění koeficientů. Koeficient 4,5 lze zvýšit na koeficient 5,0.
- Důsledné uplatňování nástrojů finančního řízení a investičního rozhodování.
- Větší intenzita hospodaření s majetkem obce, zhodnocování majetku obce.

V oblasti financování a rozpočtu obce neměla účetní reforma zásadní dopad. Zásadní dopad na financování a rozpočet obce bude mít zavedení odpisů od roku 2012. Jedná se o největší zásah do účetnictví ÚSC. Se zavedením odepisování se počítalo od

roku 2011, ale v důsledku nepřipravenosti pravidel ze strany MFČR, byl počátek odepisování odložen až na rok 2012.

Závěrem mohu konstatovat, že obec Velké Žernoseky se vypořádala s problematikou legislativních změn velmi dobře. Z počátku roku 2010 bylo velmi náročné splnit veškeré požadavky, které byly na obec kladeny, neboť dostupné prováděcí předpisy zákona o účetnictví (vyhlášky a ČÚS) a metodické materiály MFČR byly nejasné a nedostačující. Účetní reforma byla ušita horkou jehlou, neboť řada záležitostí stále ještě není koncepčně dořešena a operativně se řeší, jak zaúčtovat Má dáti/Dal, aniž by se někdo pokusil o celkové uchopení cílů, kterých má účetní zobrazení dosáhnout.

7. SEZNAM LITERATURY

7.1. Seznam literatury

Publikace, odborné články

- 1) ÚZ. (2008) *Zákon č. 250/2000 Sb, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění*. Ostrava-Hrabůvka: Nakladatelství Sagit.
- 2) Peková, J. (2004). *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Nakladatelství MANAGEMENT PRESS. ISBN 80-7261-086-4.
- 3) Ing. Jiří Doležel. (2009). *Přizpůsobení zřizovací listiny příspěvkových organizací*. Brno: Alta audit s.r.o.
- 4) Ivana Schneiderová, Zdeněk Nejezchleb. (2010). *Účetní reforma a ÚSC 2010*. Praha: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o. ISBN 978-80-254-6862-3.
- 5) Ministerstvo financí – odbor účetnictví a audit. (2010). *Metodický pokyn*.
- 6) Ing. Miroslav Máče, CSc., Ph.D. (2010). *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu 2010*. Praha: Nakladatelství Grada Publishing, a.s. ISBN 978-80-247-3343-2.
- 7) František Ochrana (2007). *Manažerské metody ve veřejném sektoru*. Praha: Nakladatelství Ekopress, s.r.o. ISBN 80-86929-23-X.

Internetové zdroje

http://www.czso.cz/xu/redakce.nsf/i/mesta_a_obce

<http://vismo.obce.cz/velkezernoseky>

http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/xsl/legislativa_metodika

<http://www.csbeton.cz/cs/o-spolecnosti>

<http://www.justice.cz/xqw/xervlet/insl/getFile?listina.@slCis=500238561&listina.@rozliseni=pdf&listina.@klic=c64696586a47168f17c8e5cb0426549f>

7.2. Seznam tabulek

- 1.1. Obecné schéma běžného rozpočtu
- 1.2. Obecné schéma kapitálového rozpočtu
- 1.3. Rozsah sestavování účetních výkazů
- 1.4. Nové účetní metody a jejich první aplikace u ÚSC
- 1.5. Počet obyvatel v obci Velké Žernoseky v jednotlivých letech
- 1.6. Průměrný věk obyvatel v obci Velké Žernoseky v jednotlivých letech
- 1.7. Věková struktura obyvatel v obci Velké Žernoseky k 31. 12. 2009
- 1.8. Návrh rozpočtu na rok 2010
- 1.9. Přehled příjmů a výdajů obce za rok 2009 dle skutečnosti
- 1.10. Přehled příjmů a výdajů obce za rok 2010 dle skutečnosti
- 1.11. Náklady (výdaje) a dotace obce Velké Žernoseky v letech 2009 a 2010
- 1.12. Rozpis přijatých dotací obce Velké Žernoseky za rok 2009
- 1.13. Náklady (výdaje) na obyvatele obce Velké Žernoseky
- 1.14. Počty návštěvníků vybraných akcí a jejich podíl na obyvatelstvu obce
- 1.15. Základní ukazatele obce Velké Žernoseky v tis. Kč.
- 1.16. Efektivnost obce Velké Žernoseky

7.3. Seznam grafů

- 2.1. Věková struktura obyvatel v obci Velké Žernoseky k 31. 12. 2009
- 2.2. Příjmy vybraných druhů akcí v Kč

7.4. Seznam obrázků

3.1. Mateřská škola Velké Žernoseky

3.2. Vinobraní

3.3. Žernosecké vinařství s.r.o.

7.5. Seznam zkratek

ÚSC – Územní samosprávný celek

MŠ – Mateřská škola

DSO – Dobrovolný svazek obcí

OS – Organizační složka

PO – Příspěvková organizace

OPS – Obecně prospěšná společnost

ČR – Česká republika

ČNB – Česká národní banka

ČSÚ – Český statistický úřad

MFČR – Ministerstvo financí České republiky

ZBÚ – Základní běžný účet

ČÚS – České účetní standardy

OZ – Obecní zastupitelstvo

OÚ – Obecní úřad

KD – Kulturní dům

SR – Státní rozpočet

VPP – Veřejně prospěšné práce

CSÚIS – Centrální systém účetních informací státu

KEO – Kompletní evidence obce

8. PŘÍLOHY

- Příloha č. 1 – Rozpočtový výhled obce Velké Žernoseky na období 2008-2012
- Příloha č. 2 – Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31.12.2010 (obec Velké Žernoseky)
- Příloha č. 3 – Rozvaha sestavená k 31.12.2010 (obec Velké Žernoseky)

Rozpočtový výhled v tis. Kč

Obec: Velké Žernoseky

Č. ř.			Rok				
			2008	2009	2010	2011	2012
A		Poč. stav peněž. prostr. k 1.1.	900	56	2 644	4 152	3 380
P1	Třída 1	Daňové příjmy - ř. 4010	4 050	4 250	4 460	4 680	4 910
P2	Třída 2	Nedaňové příjmy - ř. 4020	2 884	1 140	950	1 000	1 050
P3	Třída 3	Kapitálové příjmy - ř. 4030	30	4 500	4 500	1 050	50
P4	Třída 4	Přijaté dotace - ř. 4040	4 700	1 800	250	250	300
Pc	P1+P2+P3+P4	<i>Příjmy celkem (po konsolidaci)</i>	11 664	11 690	10 160	6 980	6 310
P5		- úvěry krátk. (do 1 roku)	0	0	0	0	0
P6		- úvěry dlouhodobé - ř. 8123	0	0	0	0	0
P7		- příjem z vydání krátk.dluhopisů	0	0	0	0	0
P8		- příjem z vydání dlouh.dluh.	0	0	0	0	0
Pf	P5 až P8	Přijaté úvěry a kom.obligace	0	0	0	0	0
P	Pc+Pf	KONSOL. PŘÍJMY CELKEM	11 664	11 690	10 160	6 980	6 310
V1	Třída 5	Běžné (neinvestiční) výdaje	7 500	5 650	6 200	6 800	7 500
V2	Třída 6	Kapitálové (investiční) výdaje	2 412	3 000	2 000	500	500
Vc	V1+V2	<i>Výdaje celkem (po konsolidaci)</i>	9 912	8 650	8 200	7 300	8 000
V3		- splátka jistiny krátk. úvěrů	0	0	0	0	0
V4		- splátka jistiny dlouh. úvěrů	2 596	452	452	452	452
V5		- splátka jistiny krátk.dluhopisu	0	0	0	0	0
V6		- splátka jistiny dlouh.dluhopisu	0	0	0	0	0
Vf	V3 až V6	Splátky jistin úvěrů, dluhopisů	2 596	452	452	452	452
V	Vc+Vf	KONSOL.VÝDAJE CELKEM	12 508	9 102	8 652	7 752	8 452
D	P-V	Hotovost běžného roku	-844	2 588	1 508	-772	-2 142
E	A+D	Hotovost na konci roku	56	2 644	4 152	3 380	1 238

Příloha č. 2

Ministerstvo financí

F I N 2 - 12 M

**VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU
 ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD**

sestavěný k 31.12.2010 v Kč

Rok	Měsíc	IČO
2010	12	00264610

Název nadřízeného orgánu :
 Název a sídlo vykazující jednotky : **Obec Velké Žernoseky**
 41201 Litoměřice

I. ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY

Paragraf	Položka	Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od začátku roku
a	b	-1-		-2-		-3-
0000	1111 Daň z příjmů fyz.osob ze záv.činnosti a funkčních požitků	680000.00	106.26	723000.00	99.94	725979.74
0000	1112 Daň z příjmů fyz.osob ze sam.vyděl.činnosti	60000.00	55.68	34000.00	98.27	33410.66
0000	1113 Daň z příjmů fyz.osob z kapitál.výnosů	60000.00	95.98	60000.00	95.98	57587.54
0000	1121 Daň z příjmů právnických osob	600000.00	117.27	704000.00	99.95	703636.97
0000	1122 Daň z příjmů právnických osob za obce	0.00	0.00	74000.00	100.00	74000.00
0000	1211 Daň z přidané hodnoty	1500000.00	95.02	1426000.00	99.95	1425313.00
0000	1337 Poplatek za provoz systému schromažďování, sběru, přepravy	250000.00	91.24	229000.00	99.61	228112.00
0000	1341 Poplatek ze psů	12000.00	92.29	12000.00	92.29	11075.00
0000	1343 Poplatek za užívání veřejného prostranství	50000.00	112.58	57500.00	97.90	56290.00
0000	1345 Poplatek za ubytovací kapacity	0.00	0.00	5000.00	96.88	4844.00
0000	1347 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	10000.00	125.00	12500.00	100.00	12500.00
0000	1361 Správní poplatky	40000.00	98.27	40000.00	98.27	39310.00
0000	1511 Daň z nemovitosti	350000.00	178.25	624000.00	99.98	623866.86
0000	2460 Splátky půjč.prostředků od obyvatelstva	80000.00	194.40	157000.00	99.06	155516.80
0000	4111 Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0.00	0.00	45100.00	99.87	45043.00
0000	4112 Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhrn.dotac.vzta	169200.00	100.00	169200.00	100.00	169200.00
0000	4116 Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0.00	0.00	154800.00	100.06	154888.00
0000	4122 Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0.00	0.00	1100.00	94.55	1040.00
0000	4134 Převedy z rozpočtových účtů	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
0000	4222 Investiční přijaté transfery od krajů	50000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
000 **		3911200.00	115.78	4538200.00	99.78	4528213.57
2141	2133 Příjmy z pronájmu movitých věcí	0.00	0.00	1200.00	41.67	500.00
2141	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	18000.00	100.22	18040.32
2141 *	Vnitřní obchod	0.00	0.00	19200.00	96.56	18540.32
2144	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	20000.00	30.00	6000.00	100.00	6000.00
2144 *	Ostatní služby	20000.00	30.00	6000.00	100.00	6000.00
214 **	Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	20000.00	122.70	25200.00	97.38	24540.32
3314	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	500.00	88.00	440.00
3314	2322 Přijaté pojistné náhrady	0.00	0.00	5000.00	98.80	4940.00
3314	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	2000.00	99.60	1992.00
3314 *	Činnosti knihovnické	0.00	0.00	7500.00	98.29	7372.00
3319	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	36000.00	99.94	359785.00
3319	2321 Přijaté neinvestiční dary	0.00	0.00	31000.00	100.00	31000.00
3319 *	Ostatní záležitosti kultury	0.00	0.00	391000.00	99.95	390785.00
331 **	Kultura	0.00	0.00	398500.00	99.91	398157.00
3392	2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	20000.00	86.50	17300.00	100.00	17300.00
3392	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	1000.00	100.00	1000.00
3392 *	Zájmová činnost v kultuře	20000.00	91.50	18300.00	100.00	18300.00
3399	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	4800.00	100.00	4800.00
3399	2321 Přijaté neinvestiční dary	0.00	0.00	2000.00	100.00	2000.00
3399 *	Ostatní záležitost kultury, církví a sděl. prostředků	0.00	0.00	6800.00	100.00	6800.00
339 **	Ostatní činnosti v záležit. kultury, cir	20000.00	125.50	25100.00	100.00	25100.00
3421	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	2000.00	97.00	1940.00
3421	2321 Přijaté neinvestiční dary	0.00	0.00	1000.00	31.70	317.00
3421 *	Využití volného času dětí a mládeže	0.00	0.00	3000.00	75.23	2257.00
3429	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	15000.00	110.00	16500.00	100.00	16500.00
3429	2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	35000.00	34.43	12000.00	100.42	12050.00
3429	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	4700.00	96.72	4546.07
3429 *	Ostatní zájmová činnost a rekreace	50000.00	66.19	33200.00	99.69	33096.07
342 **	Zájmová činnost a rekreace	50000.00	70.71	36200.00	97.66	35353.07
3611	2141 Příjmy z úroků (část)	2000.00	56.24	3000.00	37.49	1124.73
3611 *	Podpora individuální bytové výstavby	2000.00	56.24	3000.00	37.49	1124.73
3612	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	195000.00	84.49	165000.00	99.86	164764.00
3612	2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	85000.00	100.86	85700.00	100.04	85734.00
3612	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	28300.00	99.99	28298.58
3612 *	Bytové hospodářství	280000.00	99.57	279000.00	99.93	278796.58
3613	2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	60000.00	43.33	26000.00	100.00	26000.00
3613 *	Nebytové hospodářství	60000.00	43.33	26000.00	100.00	26000.00
361 **	Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	342000.00	89.45	308000.00	99.33	305921.31
3632	2111 Příjmy z poskytování služeb a výrobků	3000.00	139.43	5000.00	83.66	4183.00
3632	2324 Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	1000.00	70.00	700.00
3632 *	Pohřebnictví	3000.00	162.77	6000.00	81.38	4883.00

3639 2119	Příjmy z vlastní činnosti jinde nespecifikované(dále j.n.	0.00	0.00	1000.00	100.00	1000.00
3639 2131	Příjmy z pronájmu pozemků	3000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3639 3111	Příjmy z prodeje pozemků	37800.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3639 3112	Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí	0.00	0.00	350000.00	100.00	350000.00
3639 *	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	40800.00	860.29	351000.00	100.00	351000.00
363 **	Komunální služby a územní rozvoj	43800.00	812.52	357000.00	99.69	355883.00
3699 2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	150000.00	63.97	96000.00	99.96	95960.00
3699 2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	6000.00	95.15	5709.27
3699 *	Ostatní záležitosti bydlení, komunál. služeb a územ. rozvo	150000.00	67.78	102000.00	99.68	101669.27
369 **	Ostatní činnosti v oblasti bydlení, komun	150000.00	67.78	102000.00	99.68	101669.27
3722 2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	1000.00	25.00	250.00
3722 2133	Příjmy z pronájmu movitých věcí	0.00	0.00	1000.00	70.00	700.00
3722 *	Sběr a svoz komunálních odpadů	0.00	0.00	2000.00	47.50	950.00
3725 2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	40000.00	157.83	63000.00	100.21	63130.50
3725 *	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	40000.00	157.83	63000.00	100.21	63130.50
372 **	Nakládání s odpady	40000.00	160.20	65000.00	98.59	64080.50
3769 2212	Sankční platby přijaté od jiných subjektů	4000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3769 *	Ostatní správa v ochraně život. prostředí	4000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
376 **	Správa v ochraně životního prostředí	4000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6171 2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0.00	0.00	2000.00	55.55	1111.00
6171 2112	Příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje	5000.00	0.50	0.00	0.00	25.00
6171 2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	3000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6171 2133	Příjmy z pronájmu movitých věcí	3000.00	133.67	5000.00	80.20	4010.00
6171 2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	9500.00	99.95	9495.65
6171 *	Činnost místní správy	11000.00	133.11	16500.00	88.74	14641.65
617 **	Regionální a místní správa	11000.00	133.11	16500.00	88.74	14641.65
6310 2141	Příjmy z úroků (část)	18000.00	21.82	4000.00	98.21	3928.31
6310 *	Obecné příjmy a výdaje z finančních operaci	18000.00	21.82	4000.00	98.21	3928.31
631 **	Obecné příjmy a výdaje z finančních oper	18000.00	21.82	4000.00	98.21	3928.31
6409 2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0.00	0.00	1300.00	93.85	1220.00
6409 *	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0.00	0.00	1300.00	93.85	1220.00
640 **	Ostatní činnosti	0.00	0.00	1300.00	93.85	1220.00
PŘÍJMY celkem:	*****	461000.00	127.09	5877000.00	99.69	5858708.00

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf	Položka	Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od začátku roku	
a	b	-1-		-2-		-3-	
1014	5169	Nákup ostatních služeb	0.00	0.00	3500.00	100.00	3500.00
1014	*	Ozdrav.hosp.zvířat,polních a spec.plodin a zvl.veterinár.p	0.00	0.00	3500.00	100.00	3500.00
101	**	Zeměděl. a potravn. činnost a rozvoj	0.00	0.00	3500.00	100.00	3500.00
2141	5149	Ostatní úroky a ostatní finanční výdaje	0.00	0.00	7800.00	97.80	7628.11
2141	*	Vnitřní obchod	0.00	0.00	7800.00	97.80	7628.11
214	**	Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	0.00	0.00	7800.00	97.80	7628.11
2212	5021	Ostatní osobní výdaje	10000.00	40.00	4000.00	100.00	4000.00
2212	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	10000.00	100.09	10000.00	100.09	10009.00
2212	5171	Opravy a udržování	150000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2212	*	Silnice	170000.00	8.24	14000.00	100.06	14009.00
2219	5169	Nákup ostatních služeb	0.00	0.00	8000.00	99.90	7992.00
2219	*	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0.00	0.00	8000.00	99.90	7992.00
221	**	Pozemní komunikace	170000.00	12.94	22000.00	100.00	22001.00
2229	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	50000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2229	5169	Nákup ostatních služeb	30000.00	125.93	38000.00	99.42	37778.00
2229	*	Ostatní záležitosti v silniční dopravě	80000.00	47.22	38000.00	99.42	37778.00
222	**	Silniční doprava	80000.00	47.22	38000.00	99.42	37778.00
2232	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	1000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2232	5156	Pohonné hmoty a maziva	3000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2232	5169	Nákup ostatních služeb	1000.00	688.50	7000.00	98.36	6885.00
2232	*	Provoz vnitrozemské plavby	5000.00	137.70	7000.00	98.36	6885.00
2239	5021	Ostatní osobní výdaje	0.00	0.00	1000.00	100.00	1000.00
2239	5164	Nájemné	0.00	0.00	10800.00	98.34	10620.75
2239	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizaci	50000.00	121.00	60500.00	100.00	60500.00
2239	*	Ostatní záležitosti vnitrozemské plavby	50000.00	144.24	72300.00	99.75	72120.75
223	**	Vnitrozemská a námořní plavba	55000.00	143.65	79300.00	99.63	79005.75
2321	5169	Nákup ostatních služeb	52000.00	100.00	52000.00	100.00	52000.00
2321	*	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	52000.00	100.00	52000.00	100.00	52000.00
232	**	Odvádění a čištění odpadních vod	52000.00	100.00	52000.00	100.00	52000.00
2412	5169	Nákup ostatních služeb	3000.00	66.67	2000.00	100.00	2000.00
2412	*	Záležitosti telekomunikací	3000.00	66.67	2000.00	100.00	2000.00
241	**	Činnosti spojů	3000.00	66.67	2000.00	100.00	2000.00
3111	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0.00	0.00	300.00	47.33	142.00
3111	5169	Nákup ostatních služeb	0.00	0.00	4700.00	99.57	4680.00
3111	5171	Opravy a udržování	0.00	0.00	1000.00	75.00	750.00
3111	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizaci	6000.00	419.70	26000.00	96.85	25182.00
3111	5331	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	180000.00	47.78	86000.00	100.00	86000.00
3111	5336	Neinvestiční dotace zřízeným příspěvkovým školám	39000.00	100.00	39000.00	100.00	39000.00
3111	*	Předškolní zařízení	225000.00	69.22	157000.00	99.21	155754.00
3113	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizaci	5000.00	100.00	5000.00	100.00	5000.00
3113	5321	Neinvestiční transfery obcím	210000.00	81.64	172000.00	99.67	171440.00
3113	*	Základní školy	215000.00	82.07	177000.00	99.68	176440.00
311	**	Zařízení předškolní výchovy a základního	440000.00	75.50	334000.00	99.46	332194.00
3314	5021	Ostatní osobní výdaje	32000.00	48.85	16000.00	97.70	15632.00
3314	5031	Povinné pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	7000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3314	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	4000.00	13.50	600.00	90.00	540.00
3314	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	3000.00	95.57	3000.00	95.57	2867.00
3314	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0.00	0.00	7200.00	100.00	7200.00
3314	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	2000.00	80.10	2000.00	80.10	1602.00
3314	5151	Studená voda	1000.00	492.00	5000.00	98.40	4920.00
3314	5153	Plyn	11000.00	109.09	12000.00	100.00	12000.00
3314	5154	Elektrická energie	4000.00	60.90	2500.00	97.44	2435.91
3314	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	5000.00	106.82	5500.00	97.11	5341.05
3314	5169	Nákup ostatních služeb	1000.00	530.40	6000.00	88.40	5304.00
3314	5175	Pohoštění	0.00	0.00	300.00	75.00	225.00
3314	*	Činnosti knihovnické	70000.00	82.95	60100.00	96.62	58066.96
3319	5021	Ostatní osobní výdaje	25000.00	138.31	34600.00	99.93	34577.00
3319	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	10000.00	369.27	37000.00	99.80	36927.00
3319	5154	Elektrická energie	0.00	0.00	10000.00	101.97	10197.00
3319	5161	Služby pošt	0.00	0.00	600.00	100.00	600.00
3319	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	0.00	0.00	400.00	75.00	300.00
3319	5163	Služby peněžních ústavů	1000.00	98.00	1000.00	98.00	980.00
3319	5164	Nájemné	4000.00	267.75	11000.00	97.36	10710.00
3319	5169	Nákup ostatních služeb	10000.00	389.35	390300.00	99.76	389349.20
3319	5175	Pohoštění	10000.00	336.83	34000.00	99.07	33683.00
3319	5192	Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady (část)	0.00	0.00	16000.00	94.58	15132.00
3319	5194	Věcné dary	0.00	0.00	1000.00	48.20	482.00
3319	*	Ostatní záležitosti kultury	150000.00	355.29	535900.00	99.45	532937.20
331	**	Kultura	220000.00	268.64	596000.00	99.16	591004.16
3341	5169	Nákup ostatních služeb	1000.00	162.00	2000.00	81.00	1620.00
3341	*	Rozhlas a televize	1000.00	162.00	2000.00	81.00	1620.00
3349	5169	Nákup ostatních služeb	5000.00	404.00	20200.00	100.00	20200.00
3349	*	Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	5000.00	404.00	20200.00	100.00	20200.00
334	**	Sdělovací prostředky	6000.00	363.67	22200.00	98.29	21820.00
3392	5021	Ostatní osobní výdaje	15000.00	130.50	19600.00	99.87	19575.00
3392	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	5000.00	73.72	3700.00	99.62	3686.00
3392	5151	Studená voda	3000.00	123.50	3700.00	100.14	3705.00
3392	5153	Plyn	52000.00	125.24	65200.00	99.88	65124.44
3392	5154	Elektrická energie	10000.00	161.17	16200.00	99.49	16116.62
3392	5171	Opravy a udržování	10000.00	206.00	20600.00	100.00	20600.00
3392	*	Zájmová činnost v kultuře	95000.00	135.59	129000.00	99.85	128807.06
3399	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0.00	0.00	5000.00	81.90	4095.00
3399	5169	Nákup ostatních služeb	0.00	0.00	22200.00	99.79	22154.00
3399	5175	Pohoštění	7000.00	480.00	33600.00	100.00	33600.00

631 **	Obecné příjmy a výdaje z finančních oper	110000.00	95.20	106100.00	98.69	104714.54
6320 5163	Služby peněžních ústavů	50000.00	112.03	56100.00	99.85	56017.00
6320 *	Pojištění funkčně nspecifikované	50000.00	112.03	56100.00	99.85	56017.00
632 **	Pojištění funkčně nspecifikované	50000.00	112.03	56100.00	99.85	56017.00
6330 5345	Převody vlastním rozpočtovým účtům	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
6330 *	Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
633 **	Převody vlastním fondům v rozp.územní úr	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
6399 5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	0.00	0.00	74000.00	100.00	74000.00
6399 *	Ostatní finanční operace	0.00	0.00	74000.00	100.00	74000.00
639 **	Ostatní finanční operace	0.00	0.00	74000.00	100.00	74000.00
6402 5364	Vratky veř.rozp.ústř.úr.transferů posk.v min.rozp.období	0.00	0.00	4000.00	98.90	3956.00
6402 *	Finanční vypořádání minulých let	0.00	0.00	4000.00	98.90	3956.00
6409 5221	Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem	0.00	0.00	3100.00	99.48	3083.80
6409 5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	0.00	0.00	15700.00	99.87	15680.00
6409 *	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0.00	0.00	18800.00	99.81	18763.80
640 **	Ostatní činnosti	0.00	0.00	22800.00	99.65	22719.80
VÝDAJE celkem:	*****	4310000.00	123.73	5351000.00	99.66	5332942.48

III. FINANCOVÁNÍ - třída 8

Název text	Číslo řádku r	Schválený rozpočet -1-	%	Rozpočet po změnách -2-	%	Výsledek od začátku roku -3-
Krátkodobé financování z tuzemska						
Krátkodobé vydané dluhopisy	(+) 8111	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	(-) 8112	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	(+) 8113	0.00	0.00	400000.00	108.90	435609.66
Uhrazené splátky krátkodobých přij.půjč.prostředků	(-) 8114	-110000.00	400.73	-441000.00	99.96	-440806.90
Změna stavu krátkodobých prostředků na bank.účtech	(+/-) 8115	0.00	0.00	23000.00	-54.46	-12525.83
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity-příjmy	(+) 8117	0.00	0.00	0.00	0.00	627523.60
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity-výdaje	(-) 8118	0.00	0.00	0.00	0.00	-627523.60
Dlouhodobé financování z tuzemska						
Dlouhodobé vydané dluhopisy	(+) 8121	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	(-) 8122	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky	(+) 8123	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky dlouhodobých přij.půjč.prostředků	(-) 8124	-190000.00	267.39	-508000.00	100.01	-508042.45
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bank.účtech	(+/-) 8125	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity-příjmy	(+) 8127	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity-výdaje	(-) 8128	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Krátkodobé financování ze zahraničí						
Krátkodobé vydané dluhopisy	(+) 8211	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	(-) 8212	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	(+) 8213	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky krátkodobých přij.půjč.prostředků	(-) 8214	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Změna stavu krátkodobých prostředků na bank.účtech	(+/-) 8215	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity-příjmy	(+) 8217	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity-výdaje	(-) 8218	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Dlouhodobé financování ze zahraničí						
Dlouhodobé vydané dluhopisy	(+) 8221	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	(-) 8222	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky	(+) 8223	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Uhrazené splátky dlouhodobých přij.půjč.prostředků	(-) 8224	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bank.účtech	(+/-) 8225	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity-příjmy	(+) 8227	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity-výdaje	(-) 8228	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Opravné položky k peněžním operacím						
Oper. z peněž.úctů org.nemaj.char.přij.a výd.vl.sekt (+/-)	8901	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Nerealizované kurzové rozdíly (+/-)	8902	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
F I N A N C O V Á N Í (součet za třídu 8)	8000	-300000.00	175.26	-526000.00	99.96	-525765.52

IV. REKAPITULACE PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A FINANCOVÁNÍ A JEJICH KONSOLIDACE

Název text	Číslo řádku r	Schválený rozpočet -41-	%	Rozpočet po změnách -42-	%	Výsledek od začátku roku -43-
Třída 1 - Daňové příjmy	4010	3612000.00	110.54	4001000.00	99.79	3992525.77
Třída 2 - Nedaňové příjmy	4020	741000.00	153.31	1145800.00	99.15	1136011.23
Třída 3 - Kapitálové příjmy	4030	37800.00	925.93	350000.00	100.00	350000.00
Třída 4 - Přijaté transfery	4040	219200.00	173.44	380200.00	99.99	380171.00
PŘÍJMY CELKEM	4050	4610000.00	127.09	5877000.00	99.69	5858708.00
KONSOLIDACE PŘÍJMŮ	4060	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
2223 - Příjmy z finan.vypoř.min.let mezi krajem a obce	4061	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2226 - Příjmy z finančního vypořádání minulých let	4062	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2227 - Příjmy z fin.vyp.min.1.mezí reg.r.a kr.,obc.a DSO	4063	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2441 - Splátky půjčených prostředků od obcí	4070	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2442 - Splátky půjčených prostředků od krajů	4080	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2443 - Splátky půjčených prostředků od regionálních rad	4081	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2449 - Ost.splátky půjč.prostř.od veř.rozpočtů úz.úrov	4090	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4121 - Neinvestiční přijaté transfery od obcí	4100	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4122 - Neinvestiční přijaté transfery od krajů	4110	0.00	0.00	1100.00	94.55	1040.00
4123 - Neinvestiční přijaté transfery od regionál. rad	4111	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4129 - Ost.neinvestič.přij.transfery od rozp.územ.úrovně	4120	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4133 - Převody z vlastních rezervních fondů	4130	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4134 - Převody z rozpočtových účtů	4140	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
4139 - Ostatní převody z vlastních fondů	4150	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4221 - Investiční přijaté transfery od obcí	4170	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4222 - Investiční přijaté transfery od krajů	4181	50000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4223 - Investiční přijaté transfery od regionálních rad	4181	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4229 - Ost.invest.přij.transfery od rozpočtů úz.úrovně	4190	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 024 - Transfery přijaté z území jiného okresu	4191	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 025 - Splátky půjč.prostředků přij.z území jin.okre	4192	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 028 - Transfery přijaté z území jiného kraje	4193	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 029 - Splátky půjč.prostředků přij.z území jin.kraj	4194	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
PŘÍJMY CELKEM PO KONSOLIDACI	4200	4610000.00	126.87	5867000.00	99.69	5848708.00

IV. REKAPITULACE PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A FINANCOVÁNÍ A JEJICH KONSOLIDACE

Název text	Číslo řádku r	Schválený rozpočet -41-	%	Rozpočet po změnách -42-	%	Výsledek od začátku roku -43-
Třída 5 - Běžné výdaje	4210	4270000.00	120.49	5162500.00	99.66	5144772.48
Třída 6 - Kapitálové výdaje	4220	40000.00	470.43	188500.00	99.82	188170.00
VÝDAJE CELKEM	4240	4310000.00	123.73	5351000.00	99.66	5332942.48
KONSOLIDACE VÝDAJŮ	4250	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
5321 - Neinvestiční transfery obcím	4260	212000.00	82.75	176000.00	99.68	175440.00
5323 - Neinvestiční transfery krajům	4270	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5325 - Neinvestiční transfery regionálním radám	4271	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5329 - Ostatní neinv.transfery veř.rozpočtům územ.úrovně	4280	14000.00	154.62	22000.00	98.40	21647.50
5342 - Převedy FKSP a sociálního fondu obcí a krajů	4281	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5344 - Převedy vlastním rezervním fondům územ.rozpočtů	4290	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5345 - Převedy vlastním rozpočtovým účtům	4300	0.00	0.00	10000.00	100.00	10000.00
5349 - Ostatní převedy vlastním fondům	4310	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5366 - Výdaje z finan.vypoř.min.let mezi krajem a obce	4321	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5367 - Výdaje z finan.vypoř.min.let mezi obcemi	4322	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5368 - Vyd.z fin.vyp.min.let mezi reg.r.a kr.a obc.a DSO	4323	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5641 - Neinvestiční půjčené prostředky obcím	4330	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5642 - Neinvestiční půjčené prostředky krajům	4340	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5643 - Neinvestiční půjčené prostředky regionálním radám	4341	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5649 - Ost.neinv.půjč.prostředky veř.rozpočtům úz.úrov	4350	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6341 - Investiční transfery obcím	4360	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6342 - Investiční transfery krajům	4370	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6345 - Investiční transfery regionálním radám	4371	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6349 - Ost.investiční transfery veř.rozpočtům úz.úrov	4380	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6441 - Investiční půjčené prostředky obcím	4400	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6442 - Investiční půjčené prostředky krajům	4410	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6443 - Investiční půjčené prostředky regionálním radám	4411	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6449 - Ost.investič.půjč.prostř.veř.rozpočtům úz.úrov	4420	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 026 - Transfery poskytnuté na území jiného okresu	4421	0.00	0.00	1300.00	94.42	1227.50
ZJ 027 - Půjčené prostředky poskyt. na území jin.okres	4422	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 035 - Transfery poskytnuté na území jiného kraje	4423	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
ZJ 036 - Půjč. prostředky poskytnuté na území jin.kraj	4424	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
VÝDAJE CELKEM PO KONSOLIDACI	4430	4310000.00	123.50	5341000.00	99.66	5322942.48
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PO KONSOLIDACI	4440	300000.00	175.26	526000.00	99.96	525765.52
Třída 8 - Financování	4450	-300000.00	175.26	-526000.00	99.96	-525765.52
KONSOLIDACE FINANCOVÁNÍ	4460	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FINANCOVÁNÍ CELKEM PO KONSOLIDACI	4470	-300000.00	175.26	-526000.00	99.96	-525765.52

Příloha č. 3

R O Z V A H A

Územní samosprávné celky, svazky obcí, regionální rady regionů soudržnosti

Obec Velké Žernoseky , Velké Žernoseky 63
41201 Litoměřice, Obec, IČ:00264610

sestaven k : 31.12.2010 za období: 12/2010 v Kč

A K T I V A

A K T I V A C E L K E M	B ě ž n ě o b d o b í			Minulé období
	Brutto	Korekce	Netto	
A K T I V A C E L K E M	48353446.13	1869646.43	46483799.70	48032593.93
A. Stálá aktiva	47197985.24	1586899.43	45611085.81	47185914.19
I. Dlouhodobý nehmotný majetek	470265.70	107125.70	363140.00	347370.70
1. Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012 0.00	0.00	0.00	0.00
2. Software	013 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Ocenitelná práva	014 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Povolenky na emise a preferenční limity	015 0.00	0.00	0.00	0.00
5. Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	018 107125.70	107125.70	0.00	115030.70
6. Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	019 232340.00	0.00	232340.00	232340.00
7. Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	041 130800.00	0.00	130800.00	0.00
8. Uspořádací účet tech.zhodnocení dlouhodobého nehm.majetku	044 0.00	0.00	0.00	0.00
9. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	051 0.00	0.00	0.00	0.00
II. Dlouhodobý hmotný majetek	43659233.23	1469255.43	42189977.80	43732420.38
1. Pozemky	031 553171.96	0.00	553171.96	553171.96
2. Kulturní předměty	032 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Stavby	021 40627599.24	0.00	40627599.24	40627599.24
4. Samostatné movité věci a soubory movitých věcí	022 709956.60	0.00	709956.60	961978.13
5. Pěstičské celky trvalých porostů	025 0.00	0.00	0.00	0.00
6. Drobný dlouhodobý hmotný majetek	028 1469255.43	1469255.43	0.00	1290421.05
7. Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	029 0.00	0.00	0.00	0.00
8. Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	042 299250.00	0.00	299250.00	299250.00
9. Uspořádací účet tech.zhodnocení dlouhodobého hm.majetku	045 0.00	0.00	0.00	0.00
10. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	052 0.00	0.00	0.00	0.00
III. Dlouhodobý finanční majetek	2964000.00	0.00	2964000.00	2964000.00
1. Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	061 0.00	0.00	0.00	0.00
2. Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	062 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Dluhové cenné papíry držené do splatnosti	063 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Půjčky osobám ve skupině	066 0.00	0.00	0.00	0.00
5. Jiné dlouhodobé půjčky	067 0.00	0.00	0.00	0.00
6. Terminované vklady dlouhodobé	068 0.00	0.00	0.00	0.00
7. Ostatní dlouhodobý finanční majetek	069 2964000.00	0.00	2964000.00	2964000.00
8. Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	043 0.00	0.00	0.00	0.00
9. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý finanční majetek	053 0.00	0.00	0.00	0.00
IV. Dlouhodobé pohledávky	104486.31	10518.30	93968.01	142123.11
1. Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	462 0.00	0.00	0.00	0.00
2. Dlouhodobé pohledávky z postoupených úvěrů	464 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Dlouhodobé poskytnuté zálohy	465 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Dlouhodobé pohledávky z ručení	466 0.00	0.00	0.00	0.00
5. Dlouhodobé pohledávky z nástrojů spolufinanc.ze zahraničí	468 0.00	0.00	0.00	0.00
6. Ostatní dlouhodobé pohledávky	469 104486.31	10518.30	93968.01	142123.11
B. Oběžná aktiva	1155460.89	282747.00	872713.89	846679.74
I. Zásoby	22113.29	0.00	22113.29	23833.11
1. Pořízení materiálu	111 0.00	0.00	0.00	0.00
2. Materiál na skladě	112 22113.29	0.00	22113.29	23833.11
3. Materiál na cestě	119 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Nedokončená výroba	121 0.00	0.00	0.00	0.00
5. Pelotovary vlastní výroby	122 0.00	0.00	0.00	0.00
6. Výrobky	123 0.00	0.00	0.00	0.00
7. Pořízení zboží	131 0.00	0.00	0.00	0.00
8. Zboží na skladě	132 0.00	0.00	0.00	0.00
9. Zboží na cestě	138 0.00	0.00	0.00	0.00
10. Ostatní zásoby	139 0.00	0.00	0.00	0.00
II. Krátkodobé pohledávky	994862.14	282747.00	712115.14	697250.00
1. Odeběratelé	311 355455.00	282747.00	72708.00	338949.00
2. Směnky k inkasu	312 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Pohledávky za eskontované cenné papíry	313 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Krátkodobé poskytnuté zálohy	314 314999.00	0.00	314999.00	324091.00
5. Jiné pohledávky z hlavní činnosti	315 41059.00	0.00	41059.00	34210.00
6. Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	316 0.00	0.00	0.00	0.00
7. Krátkodobé pohledávky z postoupených úvěrů	317 0.00	0.00	0.00	0.00
10. Pohledávky za zaměstnanci	335 0.00	0.00	0.00	0.00
11. Zúčtování s institucemi soc.zabezpečení a zdr.pojištění	336 0.00	0.00	0.00	0.00
12. Daň z příjmu	341 0.00	0.00	0.00	0.00
13. Jiné přímé daně	342 0.00	0.00	0.00	0.00
14. Daň z přidané hodnoty	343 0.00	0.00	0.00	0.00
15. Jiné daně a poplatky	345 0.00	0.00	0.00	0.00
16. Pohledávky za státním rozpočtem	346 0.00	0.00	0.00	0.00
17. Pohledávky za rozpočtem územních samosprávných celků	348 200000.00	0.00	200000.00	0.00
18. Pohledávky za účastníky sdružení	351 0.00	0.00	0.00	0.00
19. Krátkodobé pohledávky z ručení	361 0.00	0.00	0.00	0.00
20. Pevné termínové operace a opce	363 0.00	0.00	0.00	0.00
21. Pohledávky z finančního zajištění	365 0.00	0.00	0.00	0.00
22. Pohledávky z vydaných dluhopisů	367 0.00	0.00	0.00	0.00
23. Krátkodobé pohledávky z nástrojů spolufinanc.ze zahraničí	371 0.00	0.00	0.00	0.00
24. Poskytnuté zálohy na dotace	373 0.00	0.00	0.00	0.00
25. Náklady příštích období	381 35087.00	0.00	35087.00	0.00
26. Příjmy příštích období	385 860.64	0.00	860.64	0.00
27. Dohadné účty aktivní	388 47401.50	0.00	47401.50	0.00
28. Ostatní krátkodobé pohledávky	377 0.00	0.00	0.00	0.00
IV. Krátkodobý finanční majetek	138485.46	0.00	138485.46	125596.63
1. Majetkové cenné papíry k obchodování	251 0.00	0.00	0.00	0.00
2. Dluhové cenné papíry k obchodování	253 0.00	0.00	0.00	0.00
3. Jiné cenné papíry	256 0.00	0.00	0.00	0.00
4. Terminované vklady krátkodobé	244 0.00	0.00	0.00	0.00
5. Jiné běžné účty	245 0.00	0.00	0.00	0.00
9. Běžný účet	241 0.00	0.00	0.00	0.00
11. Základní běžný účet územních samosprávných celků	231 14424.38	0.00	14424.38	6814.01
12. Běžné účty fondů územních samosprávných celků	236 123423.08	0.00	123423.08	118507.62
15. Ceniny	263 638.00	0.00	638.00	275.00
16. Peníze na cestě	262 0.00	0.00	0.00	0.00
17. Pokladna	261 0.00	0.00	0.00	0.00

P A S I V A

P A S I V A C E L K E M		B ě ž n ě	o b d o b í	Minulé období
		46483799.70		48032593.93
C. Vlastní kapitál		43413622.08		44923338.43
I. Jmění účetní jednotky a upravující položky		42326434.76		44654017.27
1.	Jmění účetní jednotky	401	20454168.32	44654017.27
3.	Dotace na pořízení dlouhodobého majetku	403	24195339.00	0.00
5.	Kurzové rozdíly	405	0.00	0.00
6.	Oceňovací rozdíly při změně metody	406	-2323072.56	0.00
7.	Jiné oceňovací rozdíly	407	0.00	0.00
8.	Opravy chyb minulých období	408	0.00	0.00
II. Fondy účetní jednotky		327252.11		269321.16
6.	Ostatní fondy	419	327252.11	269321.16
III. Výsledek hospodaření		759935.21		0.00
1.	Výsledek hospodaření běžného účetního období	493	759935.21	0.00
2.	Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	431	0.00	0.00
3.	Nerozdělený zisk, neuhrazená ztráta minulých let	432	0.00	0.00
D. Cizí zdroje		3070177.62		3109255.50
I. Výdajové účty rozpočtového hospodaření		0.00		0.00
1.	Zvláštní výdajový účet	223	0.00	0.00
II. Rezervy		0.00		0.00
1.	Rezervy	441	0.00	0.00
III. Dlouhodobé závazky		1098042.28		1606084.73
1.	Dlouhodobé úvěry	451	914000.00	1331390.16
2.	Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	452	184042.28	274694.57
3.	Vydané dluhopisy	453	0.00	0.00
4.	Závazky z pronájmu	454	0.00	0.00
5.	Dlouhodobé přijaté zálohy	455	0.00	0.00
6.	Dlouhodobé závazky z ručení	456	0.00	0.00
7.	Dlouhodobé směnky k úhradě	457	0.00	0.00
8.	Dlouhodobé závazky z nástrojů spolufinanc.ze zahraničí	458	0.00	0.00
9.	Ostatní dlouhodobé závazky	459	0.00	0.00
IV. Krátkodobé závazky		1972135.34		1503170.77
1.	Krátkodobé úvěry	281	156939.66	162136.90
2.	Eskontované krátkodobé dluhopisy /směnky/	282	0.00	0.00
3.	Vydané krátkodobé dluhopisy	283	0.00	0.00
4.	Jiné krátkodobé půjčky	289	0.00	0.00
5.	Dodavatelé	321	881853.28	1092256.87
6.	Směnky k úhradě	322	0.00	0.00
8.	Krátkodobé přijaté zálohy	324	77630.00	72263.00
9.	Závazky z dělené správy a kaucí	325	16000.00	0.00
10.	Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	326	0.00	0.00
11.	Přijaté zálohy daní	327	0.00	0.00
14.	Zaměstnanci	331	65993.00	78930.00
15.	Jiné závazky vůči zaměstnancům	333	0.00	0.00
16.	Zúčtování s institucemi SZ a ZP	336	72676.00	70698.00
17.	Daň z příjmů	341	0.00	0.00
18.	Jiné přímé daně	342	19620.00	19833.00
19.	Daň z přidané hodnoty	343	0.00	0.00
20.	Jiné daně a poplatky	345	13314.00	0.00
21.	Závazky ke státnímu rozpočtu	347	0.00	3956.00
22.	Závazky k rozpočtům územních samosprávných celků	349	40888.00	0.00
23.	Závazky k účastníkům sdružení	352	0.00	0.00
24.	Krátkodobé závazky z ručení	362	0.00	0.00
25.	Pevné termínové operace a opce	363	0.00	0.00
27.	Závazky z finančního zajištění	366	0.00	0.00
28.	Závazky z upsaných nesplacených cenných papírů a podílů	368	0.00	0.00
29.	Krátkodobé závazky z nástrojů spolufinanc.ze zahraničí	372	0.00	0.00
30.	Přijaté zálohy na dotace	374	231902.00	0.00
31.	Výdaje příštích období	383	0.00	0.00
32.	Výnosy příštích období	384	117810.00	0.00
33.	Dohadné účty pasivní	389	226029.90	0.00
34.	Ostatní krátkodobé závazky	378	51479.50	3097.00

Okamžik sestavení:

Podpisový záznam: