**VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMIE A MANAGEMENTU**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**Simona VorlovÁ**

**2012**

**bakalářská práce**

PODNIKOVÁ EKONOMIKA

|  |
| --- |
| Název BAKALÁŘSKÉ práce |
| Cizinci na českém trhu práce |

|  |
| --- |
| TERMÍN UKONČENÍ STUDIA A OBHAJOBA (MĚSÍC/ROK) |
| Červen 2012 |

|  |
| --- |
| jméno a příjmení / studijní skupina |
| Simona Vorlová, PPE 05  |

|  |
| --- |
| jméno vedoucího BAKALÁŘSKÉ PRÁCE |
| Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D.  |

|  |
| --- |
| prohlášení studenta |
| Prohlašuji tímto, že jsem zadanou bakalářskou práci na uvedené téma vypracoval/-a samostatně a že jsem ke zpracování této bakalářské práce použil/-a pouze literární prameny v práci uvedené.Datum a místo:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ podpis studenta |

|  |
| --- |
| poděkování |
| Rád/-a bych tímto poděkoval/-a vedoucímu bakalářské práce za metodické vedení a odborné konzultace, které mi poskytl/-a při zpracování mé bakalářské práce. Klepněte sem a zadejte text. |

**VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMIE A MANAGEMENTU**

**Cizinci na českém trhu práce**

Foreigners on the Czech labor market

Autor: Simona Vorlová

Souhrn

Bakalářská práce se zabývá analýzou cizinců na českém pracovním trhu. Teoreticko-metodologická část se věnuje obecnému vymezení pojmu cizinec. Dále jsou rozebrány, z hlediska rozčlenění cizinců do 3 hlavních skupin, podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky. Práce seznamuje i s pojmem modrá a zelená karta, které vznikly za účelem zjednodušení přístupu cizinců na český pracovní trh. Druhá část teoreticko-metodologické části práce se věnuje ekonomické aktivitě cizinců. V úvodu kapitoly je nejdříve vysvětlen pojem ekonomická aktivita a trh práce. Dále jsou ekonomicky aktivní cizinci rozděleni do 2 hlavních skupin a jsou zde vytyčeny podmínky zaměstnávání a podnikání cizinců v České republice. V analytické části je nejdříve provedena analýza vývoje jejich počtu, státní příslušnosti a věkové struktury na území České republiky. Následuje rozbor ekonomické aktivity cizinců se srovnáním s mírou nezaměstnanosti a HDP v ČR. Poté je provedena analýza vývoje celkové ekonomické aktivity cizích státních příslušníků a to s rozdělením na cizince evidované úřady práce a cizince podnikající na základě živnostenského oprávnění. V neposlední řadě je v práci znázorněno na jakých pracovních pozicích cizinci s ohledem na státní občanství nejčastěji pracují. V závěru práce pak shrnu nejdůležitější poznatky z prováděné analýzy a odpovím na stanovené hypotézy.

Summary

The aim of this thesis is to analyze a situation of foreigners on the Czech labor market. The first theoretical part explains the general definition of a foreigner and provides an overview of the entry and residence conditions for a foreigner on the territory of the Czech Republic. The conditions are explained according to 3 main foreigner groups. The thesis then reveals a green and blue card that is a new type of a long-term residence permit for particular employment proposes. The next section of the theoretical part deals with a foreigner economic activity. Firstly, it reveals a definition of economic activity and labor market. Then it provides an overview of conditions that a foreigner must fulfill to be able to get an economic status of employee or a foreigner holding trade license. The practical part analyzes statistics of quantity, nationalities and an age structure of foreigners in the Czech Republic. Then the thesis compares a foreigner economic activity to unemployment rate and GDP. Furthermore it analyzes changes of a foreigner economic activity and 2 groups of foreigners – foreigners registered at labor offices and foreigners holding valid trade license. In conclusion, the thesis summarizes results of the analysis and confirms or disproves the hypothesis.

Klíčová slova:

Zahraniční zaměstnanost, cizinec, trh práce, Česká republika.

Keywords:

Foreign employment, foreigner, labor market, Czech Republic.

JEL Classification:

E24 - Employment; Unemployment; Wages; Intergenerational Income Distribution; Aggregate Human Capital

J01 - Labor Economics: General

J61 - Geographic Labor Mobility; Immigrant Workers

**Obsah**

[1 Úvod 1](#_Toc320365092)

[2 Metodika a cíle práce 2](#_Toc320365093)

[3 Teoreticko-metodologická část práce 3](#_Toc320365094)

[3.1 Vymezení pojmu cizinec 3](#_Toc320365095)

[3.2 Pobyt cizinců v ČR 4](#_Toc320365096)

[3.2.1 Občané EU, EHP a Švýcarska 4](#_Toc320365097)

[3.2.2 Občané třetích zemí – rodinní příslušníci občanů EU, EHP a Švýcarska 5](#_Toc320365098)

[3.2.3 Občané tzv. třetích zemí 6](#_Toc320365099)

[3.2.4 Zelená a modrá karta 8](#_Toc320365100)

[3.3 Ekonomická aktivita cizinců v ČR 11](#_Toc320365101)

[3.3.1 Cizí státní příslušníci registrovaní na úřadech práce 12](#_Toc320365102)

[3.3.2 Cizí státní příslušníci podnikající na základě živnostenského oprávnění 17](#_Toc320365103)

[4 Analytická část práce 19](#_Toc320365104)

[4.1 Analýza struktury a počtu cizinců v ČR 19](#_Toc320365105)

[4.2 Analýza ekonomické aktivity cizinců v ČR s porovnáním se zaměstnaností v ČR 23](#_Toc320365106)

[5 Závěr 36](#_Toc320365107)

[Literatura 38](#_Toc320365108)

[Přílohy 1](#_Toc320365109)

Seznam zkratek

ČR Česká republika

HDP Hrubý domácí produkt

EHP Evropský hospodářský prostor

EU Evropská unie

Seznam tabulek

[Tabulka 1 Vývoj cizinců evidovaných na úřadu práce podle typu registrace v letech 2006 - 2011 29](#_Toc320373006)

[Tabulka 2 Cizinci evidovaní úřadem práce podle KZAM – 5 nejčetnějších zemí](#_Toc320373007)

[k 31. 12. 2010 33](#_Toc320373007)

Seznam grafů

[Graf 1 Vývoj počtu cizinců s trvalými a dlouhodobými pobytu v ČR (v tisících) 19](#_Toc320372855)

[Graf 2 Nejčastějších 5 státních občanství cizinců v ČR k 30. 11. 2011 (v tisících) 20](#_Toc320372856)

[Graf 3 Věková struktura cizinců v ČR k 31. 12. 2010 21](#_Toc320372857)

[Graf 4 Vývoj roční průměrné míry nezaměstnanosti (v %) 23](#_Toc320372858)

[Graf 5 Míra nezaměstnanosti v krajích k 31. 12. 2011 25](#_Toc320372859)

[Graf 6 Meziroční růst reálného HPD (v %) 26](#_Toc320372860)

[Graf 7 Vývoj celkové ekonomické aktivity cizinců podle postavení v zaměstnání 27](#_Toc320372861)

[Graf 8 Cizinci evidovaní úřady práce podle státního občanství k 31. 12. 2010 30](#_Toc320372862)

[Graf 9 Cizinci s živnostenským oprávněním podle státního občanství k 31 12. 2010 30](#_Toc320372863)

[Graf 10 Struktura cizinců evidovaných úřadem práce podle KZAM k 31. 12. 2010 31](#_Toc320372864)

Seznam obrázků

[Obrázek 1 Populace podle ekonomického postavení 11](#_Toc320372821)

[Obrázek 2 Rozmístění cizinců na území ČR k 31. 12. 2010 22](#_Toc320372822)

# Úvod

S nástupem hospodářské recese se cizinci na českém trhu práce stali aktuálním a velmi diskutovaným tématem. Jedním z důvodů je právě vyšší míra nezaměstnanosti a s tím spojený nedostatek volných pracovních míst. Občanům ČR se přestává líbit, že jsou některá pracovní místa obsazována zahraniční pracovní silou místo domácí pracovní sílou. Ale měli by o pracovní místo obsazené zahraničním pracovníkem čeští občané opravdu zájem? Mají na dané pracovní místo potřebnou kvalifikaci?

Práce ukáže vývoj cizinců na území ČR od roku 2000. Ve sledovaném období můžeme vypozorovat změnu ve významu pojmu cizinec. Ještě před rokem 2004, tedy před vstupem ČR do EU, jsme za cizince považovali všechny občany, kteří měli jiné než české státní občanství. Od roku 2004 za cizince považujeme pouze občany, kteří nejsou členy EU. Pro občany EU, EHP a Švýcarska platí v současné době stejné podmínky na českém trhu práce jako pro občany ČR a pro vstup na český trh práce již nepotřebují pracovní povolení. Právě po vstupu ČR do EU počet cizích státních příslušníků v ČR výrazně stoupl.

Trh práce by se v dnešní době bez cizích státních příslušníků neobešel. Jedním z důvodů je stárnutí populace. Zvýšil se počet studujících žen, které dávají přednost vlastní kariéře před zakládání rodiny. Mnoho rodin také nemá dostatek finančních prostředků na to, aby mohli přivést děti na svět. Ubývá počet lidí v produktivním věku. Pro zaměstnavatele jsou cizinci příležitostí sehnat potřebnou pracovní sílu, když nemohou volné pracovní místo obsadit občany českého státu. Česká republika se tak v minulosti snažila přilákat na český pracovní trh práce zahraniční občany. Usnadnit cizincům přístup a dostat tak kvalifikovanou pracovní sílu na český pracovní trh měl například projekt zelené a modré karty, o kterém práce také pojednává.

S nástupem hospodářské recese byl proces zvyšování cizinců v ČR zastaven. Povolení k zaměstnání je cizinci vydáváno s přihlédnutím na aktuální situaci na pracovním trhu. Jelikož se v ČR zvýšila míra nezaměstnanosti, bylo omezeno vydávání pracovních povolení. Mnohým zahraničním pracovníkům nebylo prodlouženo povolení k zaměstnání a vláda přišla s projektem, který cizincům zaplatil odchod domů, což mělo předejít ilegálnímu pobytu cizinců na území ČR.

# Metodika a cíle práce

Cílem této práce je zmapovat situaci cizinců na českém trhu práce z hlediska jejich počtu, struktury a jejich ekonomické aktivity na českém pracovním trhu a pokusit se najít odpověď na stanovené hypotézy.

V teoretické části definuji pojem cizinec, vysvětlím možnosti pobytu cizinců v ČR a budu se zabývat ekonomickou aktivitou cizinců v ČR. Ekonomicky aktivní cizince rozdělím do 2 skupin a to na cizince podnikající na základě živnostenského oprávnění a na cizince evidované na úřadech práce. V první části práce se budu zabývat i problematikou modrých a zelených karet.

V analytické části nejdříve zanalyzuji vývoj počtu a struktury cizinců v ČR od roku 2000. Jako historické momenty, které se odráží ve vývoji počtu cizinců v ČR, považujeme zejména 1. května 2004, kdy ČR vstoupila do EU a 21. prosince 2007, kdy se ČR plně zapojila do schengenské spolupráce. Dále se v analytické části budu věnovat ekonomické aktivitě cizinců na trhu práce. Nejdříve popíši míru nezaměstnanosti, která úzce souvisí se zahraniční zaměstnaností. Na zahraniční zaměstnanosti se také odráží, v jakém hospodářském cyklu se ekonomika právě nachází a tak popíši vývoj reálného HDP v ČR. Následovat bude samotný rozbor zahraniční zaměstnanosti na českém trhu práce. Zanalyzuji vývoj celkové ekonomické aktivity cizinců podle postavení v zaměstnání a podle státního občanství cizince. Analýzy budou prováděny z hlediska národností cizinců v ČR. Další část analýzy se bude týkat druhů práce, kterou cizinci v ČR zastávají a také které národnosti zastávají jednotlivé druhy práce.

Při analýze budu vycházet zejména z údajů Českého statistického úřadu a Ministerstva práce a sociálních věcí, na jejichž základě vypracuji grafy a tabulky. Tyto grafy následně popíši a vyvodím z nich závěry.

Jako hypotézy jsem si stanovila:

1) V době recese je celková zaměstnanost cizích státních příslušníků nižší.

2) V ČR cizí státní příslušníci obsazují spíše nekvalifikovaná pracovní místa.

Na tyto hypotézy se v kapitole Závěr pokusím odpovědět.

# Teoreticko-metodologická část práce

## Vymezení pojmu cizinec

Cizincem se rozumí podle § 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR fyzická osoba, která není státním občanem České republiky včetně občana Evropské unie. Pro právní úpravu podmínek vstupu a pobytu cizinců na území ČR dělíme cizince do následujících tří skupin:[[1]](#footnote-1)

**1) Občané Evropské unie, EHP a Švýcarska**

Do této skupiny spadají občané do jednotlivých členských států Evropské unie (v současné době 27 zemí), EHP (Evropského hospodářského prostoru, který tvoří Norsko, Island a Lichtenštejnsko) a Švýcarska.

**2) Občané třetích zemí – rodinní příslušníci občanů EU, EHP a Švýcarska**

V § 15a zákona o pobytu cizinců*[[2]](#footnote-2)* se přesně definuje, kdo je rodinným příslušníkem občana EU (včetně rodinných příslušníku státních občanů Islandu, Norska, Lichtenštejnska a Švýcarska). Typickým příkladem rodinného příslušníka je manžel/manželka, dítě mladší 21 či nezaopatřený přímý příbuzný.

**3) Občané tzv. třetích zemí**

Jak uvádí Trbola a Rákoczyová[[3]](#footnote-3), tak kategorie cizinců spadajících do režimu tzv. cizinců ze třetích zemí se dá označit jako zbytková skupina cizinců, která nám zbyla po vymezení ostatních dvou skupin (viz výše). Z právního hlediska tedy do této skupiny řadíme veškeré cizince, kteří nejsou právem řazeni do ostatních dvou skupin. Do této skupiny patří i cizinci, kteří v České republice pobývají bez povolení k pobytu ale naopak i cizinci, kteří z důvodů své státní příslušnosti požívají právo bezvízového styku a mohou vstoupit na území Schengenského prostoru i bez víza (např. občané Japonska či USA). Řadíme sem i tzv. bezdomovce, tedy osoby, které nemají občanství žádného státu.

## Pobyt cizinců v ČR

V úvodu této kapitoly nejdříve definujeme pojem Schengen, protože s tímto termínem budeme v následujícím textu pracovat. Jak uvádí Machotková na stránkách Euroskopu,[[4]](#footnote-4) tak v současné době představuje Schengen především tzv. schengenský prostor, v jehož rámci nejsou na společných hranicích vykonávány hraniční kontroly. Hranice tedy lze překračovat kdykoliv a kdekoliv. Absence hraničních kontrol na vnitřních hranicích umožňuje svobodu pohybu. Aby nedocházelo k nárůstu kriminálních aktivit, byly vytvořeny schengenské standardy, které stanovují pravidla v mnoha oblastech sahajících od policejní a justiční spolupráci přes vízové a konzulární záležitosti až po ochranu osobních údajů.

V současné době tvoří Schengen souvislé území 25 států. Z toho je 22 států členem Evropské unie (součástí Schengenu z členů EU není Velká Británie, Irsko, Rumunsko, Kypr a Bulharsko). K členským státům EU se do Schengenu přidalo Norsko, Island a Švýcarsko.

V následujícím textu budou popsány podmínky vstupu a pobytu cizinců na území ČR podle skupin cizinců, které jsme si nadefinovali v kapitole 3. 1.

### Občané EU, EHP a Švýcarska

Jak uvádí Joklová a kol.,[[5]](#footnote-5) tak na občany EU, EHP a Švýcarska se vztahuje právo volného pohybu osob v rámci schengenského prostoru a proto není pobyt těchto občanů na území ČR podmíněn vydáním jakéhokoliv povolení k pobytu. Na území ČR mohou tito občané vstupovat a pobývat bez zvláštních omezení. Stačí jim pouze platný cestovní doklad, případně průkaz totožnosti. Občané EU nepotřebují vízum ani jiné povolení k pobytu. Jediná jejich povinnost vyplývající z cizineckého zákona je ohlašovací povinnost v případě, že doba jejich předpokládaného pobytu v ČR je delší než 30 dnů.

Jak Joklová dále uvádí, občan EU a výše vyjmenovaných zemí je oprávněn (nikoliv povinen) požádat o vydání potvrzení o přechodném pobytu hodlá-li na území ČR přechodně pobývat po dobu delší než 3 měsíce. Žádost o potvrzení o přechodném pobytu může podat na území ČR na inspektorátu cizinecké policie přeslušném podle místa pobytu cizince na území ČR. Doba platnosti potvrzení o přechodném pobytu je pro občana EU, EHP a Švýcarska neomezená.

Občan EU, EHP a Švýcarska je také oprávněn požádat o vydání povolení k trvalému pobytu. Podmínky na vydání povolení k trvalému pobytu stanovuje §87g zákona o pobytu cizinců.

### Občané třetích zemí – rodinní příslušníci občanů EU, EHP a Švýcarska

Rodinný příslušníky občanů EU, EHP a Švýcarska dělíme do dvou skupin – na občany třetích zemí bez vízové povinnosti a na občany třetích zemí s vízovou povinností. Nařízení Rady č. 539/2001[[6]](#footnote-6) obsahuje seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic schengenského prostoru vízum, ale i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni. Seznam zemí naleznete v příloze č. 1.

Jak se uvádí na stránkách Ministerstva vnitra České republiky[[7]](#footnote-7), tak občané třetích zemí, kteří nepodléhají vízové povinnosti, mohou pobývat na území České republiky bez víza po dobu až 3 měsíců během šestiměsíčního období. Na území ČR je možno pobývat bez víza pouze za účelem turistiky/cestování. Chtějí-li bezvízoví cizinci vykonávat na území schengenského státu výdělečnou činnost, potřebují také vízum a to i na krátkodobý pobyt (tedy pobyt kratší 3 měsíců).

Podle Joklové[[8]](#footnote-8) pokud rodinní příslušníci občana EU podléhají vízové povinnosti, je od nich v zásadě vízum požadováno. K pobytu do 3 měsíců ale vízum nepotřebují v případě, že jsou držitelem platného povolení nebo průkazu k přechodnému či trvalému pobytu vydaného státem EU nebo Islandem, Norskem, Lichtenštejnskem či Švýcarskem. Rodinní příslušníci mohou na území ČR pobývat přechodně bez víza rovněž v případě, že jejich vízum k pobytu do 90 dnů či průjezdní vízum pozbylo platnost. Musí ale na území ČR pobývat s občanem EU nebo z některého z výše uvedených států. Doba jejich pobytu na území ČR však nesmí překročit 3 měsíce.

Joklová dále uvádí, že rodinní příslušníci smí na území ČR vstoupit, pokud nejsou vedeni v Schengenském informačním systému jako osoby, jimž má být odepřen vstup z důvodu, že představují hrozbu pro veřejný pořádek nebo bezpečnost kteréhokoliv ze schengenských států. Existence hrozby musí být potvrzena při každém odmítnutí vstupu.

Hřebíková[[9]](#footnote-9) píše, že chtějí-li rodinní příslušníci občanů EU, EHP a Švýcarska, kteří nejsou sami občany výše uvedených států pobývat na území ČR po dobu delší než 3 měsíce společně s občanem EU, tak musí podat na příslušném inspektorátu cizinecké policie žádost o vydání povolení k přechodnému pobytu. Po dobu řízení o žádosti je cizinec na území ČR oprávněn pobývat.

Rodinní příslušníci mohou dále požádat o vydání povolení k trvalému pobytu. Podmínky k vydání povolení k trvalému pobytu stanovuje § 87h, zák. č. 326/1999 o pobytu cizinců.

### Občané tzv. třetích zemí

Jak již bylo uvedeno občany třetích zemí, tedy zemí mimo EU, EHP a Švýcarska dělíme na občany s vízovou povinností (viz příloha 1) a občany s bezvízovou povinností (viz příloha 2). Přehled zemí, jejichž státní příslušníci mohou pobývat na území ČR bez víza je uveden na tzv. bílém seznamu, který lze nalézt na internetových stránkách Ministerstva vnitra v nařízení Rady č. 539/2001. V nařízení Rady jsou vyjmenované i země s vízovou povinností, které jsou v tzv. černém seznamu. Osvobození od vízové povinnosti se nevztahuje na pobyty za účelem výdělečné činnosti.

Následující text vychází z internetových stránek Ministerstva vnitra České republiky.[[10]](#footnote-10) Podle délky pobytu občana třetí země rozlišujeme 2 druhy víz:

1) Krátkodobá víza – víza opravňující ke krátkodobému pobytu, tedy k pobytu do 3 měsíců. Rozlišujeme dva typy krátkodobých víz:

* **letištní (průjezdní) vízum** – vízum typu A se uděluje na žádost cizince, který je z důvodu čekání na letecký spoj nucen pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území ČR. Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 428/2010 Sb. stanovuje seznam států, jejichž občané mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště pouze na základě uděleného víza.
* **jednotné (tzv. schengenské) vízum** – vízum typu C umožňuje držiteli volný pohyb po všech zemích Schengenu. Jednotné vízum opravňuje držitele k pobytu na území Schengenu po dobu v něm uvedenou. Vízum může být vydáno i za účelem průjezdu, a to na dobu k němu potřebnou (průjezdní vízum typu B bylo zrušeno).
* **vízum s omezenou platností** – za určitých podmínek, které jsou uvedeny v čl. 25 vízového kodexu, může schengenský stát vydat vízum s omezenou územní platností. Vízum tak umožňuje vstup a pobyt pouze na území jednoho či více členských států, nikoliv celého Schengenu.

2) Dlouhodobá víza – víza opravňující k dlouhodobému pobytu, tedy k pobytu nad 3 měsíce.

* **vízum k pobytu nad 90 dnů** – vízum typu D – jak uvádí Trbola a Rákoczyová[[11]](#footnote-11), tak se jedná o první povolení k pobytu, které může cizinec získat a které ho opravňuje ke vstupu do ČR. Od krátkodobého víza se liší především tím, že lze následně prodloužit (krátkodobé vízum nelze prodloužit nad celkovou dobu maximálně 90 dnů pobytu, ani nelze během pobytu na krátkodobé vízum žádat o povolení k dlouhodobému pobytu). Vízum může mít až půlroční platnost a opravňuje tedy cizince k šestiměsíčnímu pobytu.
* **diplomatické a zvláštním vízum k pobytu nad 90 dnů** – podle § 40 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR[[12]](#footnote-12) může zastupitelský úřad udělit diplomatické nebo zvláštní vízum. Diplomatické vízum udělené cizinci na základě oficiální žádosti lze vyznačit do diplomatického pasu nebo jiného cestovního dokladu cizince, který požívá příslušných výsad a imunit. Stejně tak zvláštní vízum se uděluje na základě oficiální žádosti a lze vyznačit do služebního pasu nebo jiného cestovního dokladu cizince, který požívá příslušných výsad a imunit.

Povolení k dlouhodobému pobytu podle § 42 zákona o pobytu cizinců je oprávněn získat cizinec, který na území ČR pobývá na vízum k pobytu nad 90 dnů, hodlá na území přechodně pobývat po dobu delší než 6 měsíců a trvá-li stejný účel jeho pobytu. Povolení k dlouhodobému pobytu má podstatně blíže k povolení k trvalému pobytu než k vízu.

Podmínky k získání trvalého pobytu definuje zákon č. 326/ 1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky v § 66 – § 68.

### Zelená a modrá karta

Za účelem zjednodušení přístupu cizinců z třetích zemí na český pracovní trh byl vládou schválen plán na zavedení zelených karet. Zelenou kartu mohou cizinci získat na zastupitelských úřadech ČR od 1. 1. 2009. Na integrovaném portále Ministerstva práce a sociálních věcí se podrobně rozebírá problematika zelených karet.[[13]](#footnote-13) Zelená karta spojuje povolení k dlouhodobému pobytu i povolení k zaměstnání. Cílem zelené karty je přilákat cizince do oborů, které se potýkají s nedostatkem pracovníků. Zelená karta by měla sloužit i jako prostředek proti zaměstnávání cizinců na černo.[[14]](#footnote-14)

Zelená karta je povolení k dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání na území České republiky ve zvláštních případech, které se vydává ve 3 typech:

* typ A: pro kvalifikované pracovníky s vysokoškolským vzděláním a klíčový personál
* typ B: pro pracovníky, kteří jsou minimálně vyučený
* typ C: pro ostatní pracovníky

Zelená karta se vydává s platností na 2 – 3 roky a dá se za určitých okolností její platnost prodlužovat a to vždy až o 3 roky.

Karta je určena pouze pro cizince z vyjmenovaných zemí a to jsou občané Australského společenství, Černé Hory, Chorvatské republiky, Japonska, Kanady, Korejské republiky, Nového Zélandu, Republiky Bosny a Hercegoviny, Republiky Makedonie, Spojených států amerických, Srbska a Ukrajiny.

Jak bylo uvedeno v hospodářských novinách[[15]](#footnote-15), zelená karta se potýká s nezájmem jak ze strany zaměstnavatelů, tak i ze strany cizinců. Jedním z důvodů je i ekonomická krize. Společnosti se snaží zaplnit místa občany České republiky, EU a cizinci, kteří již v ČR jsou a v důsledku krize ztratili zaměstnání.

Na integrovaném portále Ministerstva vnitra a sociálních věcí[[16]](#footnote-16) je uvedeno, že k 31. 12. 2011 bylo vydáno celkem 148 zelených karet. Z toho bylo 93 zelených karet vydáno občanům Ukrajiny. Dále zelené karty získali občané Spojených států, Kanady, Chorvatska a Japonska. Zajímavé na tom je, že občané Ukrajiny původně neměli být do projektu zelených karet zahrnuty.

Od 1. 1. 2011 mohou cizinci v ČR kromě zelené karty získat i modrou kartu, jak je uvedeno na stránkách Evropského parlamentu.[[17]](#footnote-17) Tento projekt má umožnit příliv vysoce kvalifikovaných pracovníků do všech zemí EU a posílit odvětví, do kterých se nedostává dostatek kvalifikované pracovní síly. Kvalifikovaní pracovníci směřují spíše do destinací jako je USA, Kanada či Austrálie. Modré karty by neměly být členskými státy využívány k úniku kvalifikované pracovní síly z třetích zemí či z oborů, které trpí nedostatkem pracovní síly (např. zdravotnictví). Modrá karta by mohla i napomoci vyřešit problém stárnutí populace pomocí přistěhovalectví mladých kvalifikovaných pracovníků.

Integrovaný portál ministerstva vnitra a sociálních prací[[18]](#footnote-18) definuje modrou kartu, jako kartu, která představuje povolení k dlouhodobému pobytu, které se vydává za účelem zaměstnání vyžadující vysokou kvalifikaci. Modrou kartu může získat pouze cizinec, který má vyšší odborné nebo vysokoškolské vzdělání. V České republice musí mít uzavřenou pracovní smlouvu nejméně na dobu 1 roku na zákonem stanovenou týdenní pracovní dobu a sjednanou hrubou měsíční nebo hrubou roční mzdu, jejíž výše odpovídá nejméně 1,5 násobku průměrné hrubé roční mzdy, která je v České republice vyhlašovaná sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí.

Platnost modré karty je stanovena na dobu výkonu zaměstnání stanovenou v pracovní smlouvě plus 3 měsíce, nejdéle však na 2 roky.

Ani modrá karta ale úspěch u pracovní síly a zaměstnavatelů nezískala. K 31. 12. 2011 byly vydány pouze 4 modré karty, z toho 3 získali občané Indie a 1 občan Izraele.[[19]](#footnote-19)

Modrá ani zelená karta se netýká občanů EU, Norska, Islandu, Lichtenštejnska, Švýcarska a jejich rodinných příslušníků, protože pro práci v České republice povolení nepotřebují.

## Ekonomická aktivita cizinců v ČR

Pro potřeby analytické části si nejdříve definuje pojem ekonomická aktivita.

Obrázek 1 Populace podle ekonomického postavení

Celková populace

Ekonomicky neaktivní

Ekonomicky aktivní

Nezaměstnaní

0 - 14

Zaměstnaní

15 +

Zdroj: Kadeřábková, Žďárek, Makroekonomická analýza, str. 230, vlastní úprava

Jak vidíme na obrázku 1, tak celkové obyvatelstvo dělíme do dvou základních skupin. První skupinou je ekonomicky aktivní obyvatelstvo, které se jinak nazývá pracovní síla. Druhou skupinu nazýváme ekonomicky neaktivní obyvatelstvo, což jsou např. děti, studenti, důchodci. Ekonomicky aktivní obyvatelstvo dále členíme na zaměstnané a nezaměstnané.

Pavelka v učebnici Makroekonomie[[20]](#footnote-20) uvádí, že zaměstnaní jsou osoby starší 15 let, které mají placené zaměstnání, nebo jsou zaměstnány ve vlastním podniku. Naopak nezaměstnaní jsou osoby starší 15 let, které splňují 3 podmínky. První podmínka je že nejsou zaměstnané nebo sebezaměstnané, dále musí aktivně hledat práci (např. přes úřad, prostřednictvím inzerátů, atd.) a musí být schopné nastoupit do práce nejpozději do 14 dnů.

Mezi ekonomicky aktivní obyvatelstvo řadíme cizí státní příslušníky, kteří jsou evidovaní na úřadu práce v postavení zaměstnanců a cizince s živnostenským oprávněním.

Jak uvádí Němec[[21]](#footnote-21) tak lidé nabízejí svoje znalosti, dovednosti, schopnosti a další vlastnosti na trhu práce, aby uspokojili své potřeby a přispěli k uspokojení potřeb společnosti, která je zaměstnává. Trh práce rozumíme jako místo, na němž jsou utvářeny podmínky zaměstnanosti, včetně platů a mezd prostřednictvím nabídky práce a poptávky po práci. Němec[[22]](#footnote-22) jako hlavní determinanty nabídkové strany trhu práce uvádí například reálné mzdy (jejich současná i očekávaná úroveň), mimopracovní příjmy, demografický vývoj, pracovní zvyky či míru ekonomické aktivity obyvatelstva. Poptávku po práci, která je odvozená od poptávky spotřebitelů po produktech a službách ovlivňuje například cena práce, výše reálné mzdy, produktivita práce, očekávané budoucí tržby či volná disponibilní pracovní síla na trhu práce.

U ekonomické migrace je rozhodujícím motivačním faktorem právě výrazný rozdíl v ekonomické výkonnosti příslušných zemí a s tím pádem i možnost získání vyššího příjmu, proto k nám převažují migrace z východních zemí, jak uvádí Němec.[[23]](#footnote-23)

Jak uvádí Pavelka v Ekonomických listech[[24]](#footnote-24), tak ekonomicky aktivní cizí státní příslušníky na českém trhu práce lze podle platné legislativy rozdělit do dvou základních skupin. První skupinou jsou cizí státní příslušníci registrovaní na úřadech práce a druhou skupinu tvoří cizí státní příslušníci podnikající na základě živnostenského oprávnění. Touto problematikou se dále podrobněji zabývají následující dvě podkapitoly.

### Cizí státní příslušníci registrovaní na úřadech práce

Zaměstnávání cizinců upravuje zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. V rámci této skupiny cizích státních příslušníků rozlišujeme 3 podskupiny:

**1) cizinci, kteří jsou občany EU, EHP a Švýcarska a jejich rodinní příslušníci**. Podle Joklové a kol.[[25]](#footnote-25) tito občané nejsou z hlediska zákona o zaměstnanosti považováni za cizince a v souladu s tímto zákonem mají stejné právní postavení jako občané České republiky. Mají teda v České republice volný přístup na trh práce a nepotřebují tak povolení k zaměstnání. Rodinní příslušníci, kteří nejsou občany EU, EHP ani Švýcarska, mají povinnost příslušnému úřadu práce předložit doklad potvrzující, že jsou rodinnými příslušníky občana EU, EHP nebo Švýcarska.

Joklová a kol., definuje rodinného příslušníka občana EU, EHP a Švýcarska jako občana, který není státním příslušníkem České republiky ani jiného členského státu EU, EHP či Švýcarska. Rodinným příslušníkem se tedy rozumí jeho manžel nebo manželka, partner nebo partnerka, se kterým občan EU, EHP či Švýcarska uzavřel registrované partnerství na základě předpisů členského státu, a jejich potomci, jsou-li mladší 21 let nebo jsou-li na něm závislí a dále pak vyživovaní (závislí) příbuzní ve vzestupné řadě občana EU, EHP a Švýcarska a jeho manžela nebo manželky, partnera nebo partnerky.

Pro tyto cizince platí evidenční povinnost. Zaměstnavatel nebo právnická či fyzická osoba je povinen nejpozději v den nástupu těchto osob k výkonu práce písemně informovat o této skutečnosti příslušný úřad práce. Stejně tak při ukončení zaměstnání jsou zaměstnavatel nebo právnická nebo fyzická osoba povinni tuto skutečnost oznámit příslušnému úřadu práce a to nejpozději do 10 kalendářních dnů od skončení zaměstnání nebo vyslání.

**2) cizinci, kteří k výkonu práce nepotřebují povolení k zaměstnání, zelenou ani modrou kartu, i když nejsou státními příslušníky EU, EHP a Švýcarska** (ani jejich rodinní příslušníci). Podle § 98, zákona č. 435/2004 Sb. [[26]](#footnote-26), o zaměstnanosti se povolení k zaměstnání nevyžaduje od cizince, který:

a) má povolení k trvalému pobytu

b) je rodinným příslušníkem člena diplomatické mise, konzulárního úřadu nebo je rodinným příslušníkem vládní organizace, která sídlí na území ČR, pokud je mezinárodní smlouvou sjednanou jménem vlády ČR zaručena vzájemnost

c) obdržel azyl

d) je buď výkonným umělcem, pedagogickým pracovníkem, akademickým pracovníkem vysoké školy, vědeckým pracovníkem, který je účastníkem vědeckého setkání, žákem nebo studentem do 26 let, sportovcem, osobou, která v ČR zajišťuje dodávky zboží nebo služeb nebo toto zboží dodává či osobou, která provádí montáž na základě obchodní smlouvy, případně provádí záruční a opravářské práce. Jejich výkon práce na území ČR nesmí přesáhnout 7 po sobě jdoucích kalendářních dnů nebo celkem 30 dnů v kalendářním roce.

e) je zaměstnán na území ČR podle smlouvy, k jejíž ratifikaci dal Parlament souhlas a jíž je ČR vázána

f) je členem záchranné jednotky a poskytuje pomoc na základě mezinárodní státní dohody o vzájemné pomoci při odstraňování následků havárií a živelných pohrom a v případě humanitární pomoci

g) je zaměstnán v mezinárodní hromadné dopravě, pokud ho zahraniční zaměstnavatel vyslal k výkonu práce na území ČR

h) je akreditován v oblasti sdělovacích prostředků

i) je vojenským nebo civilním personálem ozbrojených sil vysílajícího státu podle zvláštního zákona

j) se soustavně připravuje na území ČR na budoucí povolání

k) je vyslán na území ČR v rámci poskytovaných služeb zaměstnavatelem usazeným v jiném členském státě EU

l) pobývá na území ČR na základě povolení k dlouhodobému pobytu za účelem soužití rodiny, jde-li o společné soužití rodiny s cizince podle písmene a) nebo c).

m) pobývá na území ČR na základě povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu EU za účelem zaměstnání, pokud od vydání tohoto povolení uplynulo více než 12 měsíců

n) vykonává v ČR soustavnou vzdělávací nebo vědeckou činnost jako pedagogický nebo akademický pracovník vysoké školy nebo vědecký, výzkumný či vývojový pracovník ve veřejné výzkumné instituci nebo jiné výzkumné organizaci podle zvláštního právního předpisu

o) získal střední nebo vyšší odborné vzdělání v konzervatoři podle školského zákona nebo vysokoškolské vzdělání podle zákona o vysokých školách

p) pobývá na území ČR na základě povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny, jde-li o společné soužití rodiny s cizincem, který má statut dlouhodobě pobývajícího rezidenta v EU na území ČR nebo dlouhodobě pobývajícího rezidenta v EU na území jiného členského státu EU a který byl během tohoto pobytu zaměstnán na území ČR na základě povolení k zaměstnání nebo zelené karty minimálně po dobu 12 měsíců

r) pobývá na území ČR na základě povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny s cizincem, který má statut dlouhodobě pobývajícího rezidenta v EU na území ČR - bývalého držitele modré karty, nebo statut dlouhodobě pobývajícího rezidenta v EU na území jiného členského státu Evropské unie, jenž je bývalým držitelem modré karty.

Jak je uvedeno na stránkách Ministerstva vnitra a sociálních věcí[[27]](#footnote-27), tak i u cizinců, kteří spadají do kategorie písmena a) až e) a písmene j) až r) platí evidenční povinnost zaměstnavatele, právnické nebo fyzické osoby. Zaměstnavatel, právnická nebo fyzická osoba je povinna informovat příslušný Úřad práce nejpozději v den nástupu tohoto cizince k výkonu práce.

**3) cizinci, kteří potřebují pracovní povolení anebo zelenou či modrou kartu.** Jak je uvedeno v Informační publikaci pro cizince[[28]](#footnote-28), tak cizinci z třetích zemí mohou na území ČR vykonávat zaměstnání pouze za předpokladu, že mají platné povolení k zaměstnání a platné povolení k pobytu na území ČR nebo je-li držitelem modré či zelené karty. Z toho pravidla existují výjimky, které jsou uvedeny v § 98 zákona o zaměstnanosti (viz výše).

V informační publikaci pro cizince se dále uvádí, že vykonává-li cizinec na území ČR více zaměstnání současně, musí mít pracovní povolení ke každému pracovnímu poměru zvlášť. Za zaměstnání se považuje i plnění úkolů vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby zajišťovaných společníkem, statutárním orgánem nebo členem statutárního nebo jiného orgánu obchodní společnosti pro obchodní společnost nebo členem družstva nebo členem statutárního nebo jiného orgánu družstva pro družstvo. Pracovní povolení potřebuje cizinec i tehdy, má-li vykonávat práci na území ČR v pracovním vztahu k zahraničnímu zaměstnavateli, který ho k výkonu práce vyslal na základě obchodní nebo jiné smlouvy uzavřené s tuzemskou právnickou nebo fyzickou osobou.

Podle Bouškové[[29]](#footnote-29) povolení k zaměstnání může vydat úřad práce na pracovní místo, které je hlášeno zaměstnavatelem jako volné a které nelze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo nedostatek volných pracovních míst obsadit jinak. Při vydání povolení musí úřad práce přihlédnout k situaci na trhu práce. Pracovní povolení je nepřenosné a vydává se na dobu určitou a to maximálně na dobu 2 let. Na žádost cizince může úřad práce povolení i opakovaně prodloužit. Povolení se vyžaduje pro všechny pracovněprávní vztahy ve smyslu zákoníku práce vykonávané cizincem na území ČR (pracovní poměr, dohoda o provedení práce, dohoda o pracovní činnosti). Povolení k zaměstnání se vyžaduje i u cizinců, kteří budou sezonním zaměstnancem, tedy zaměstnancem zaměstnávaným činnostmi závislými na střídání ročních období, nejdéle však na dobu 6 měsíců v kalendářním roce.

Podle § 97 zákona o zaměstnanosti[[30]](#footnote-30) může úřad práce ve zvláštních případech vydat povolení k zaměstnání bez ohledu na situaci na trhu práce cizinci:

a) který bude zaměstnán za účel zvyšování svých dovedností a kvalifikace ve zvoleném zaměstnání (stáž) na časově vymezené období, nejdéle však 1 rok. Toto období lze prodloužit na potřebnou dobu pro získání odborné kvalifikace podle předpisů platných v ČR

b) do 26 let, který je zaměstnán příležitostnými a časově omezenými pracemi v rámci programu pro mládež, jichž se ČR účastní

c) který je duchovním církve nebo náboženské společnosti registrované v ČR

d) o němž to stanoví vyhlášená mezinárodní smlouva, k jejíž ratifikaci dal Parlament souhlas a jíž je ČR vázána

e) kterému bylo vydáno vízum nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účel strpění pobytu

f) který je žadatelem o udělení mezinárodní ochrany, nebo cizinci kterému bylo uděleno vízum nad 90 dnů za účelem strpění pobytu, nejdříve však po uplynutí 12 měsíců ode dne podání žádosti o udělení azylu.

Jak uvádí Joklová a kol.[[31]](#footnote-31), tak zaměstnavatel je povinen oznámit úřadu práce do 10 kalendářních dnů, že obsadil volné pracovní místo cizincem, kterému bylo vydáno povolení k zaměstnání. Je povinen informovat úřad práce i o tom, že cizinec do práce nenastoupil, nebo že ukončil zaměstnání před uplynutím doby, na kterou bylo povolení vydáno. Tuto informační povinnost musí splnit nejpozději do 10 dnů ode dne, kdy měl cizince nastoupit na pracovní místo nebo od doby, kdy ukončil zaměstnání.

### Cizí státní příslušníci podnikající na základě živnostenského oprávnění

Živnostenské podnikání („živnost“) cizích státních příslušníků je ošetřeno zejména zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání[[32]](#footnote-32). Živnost zákon definuje jako soustavnou činnost provozovanou samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku a za podmínek stanovených živnostenským zákonem. Zahraniční osobu živnostenský zákon definuje jako fyzickou osobu, která nemá bydliště na území ČR, nebo jako právnickou osobu, která nemá sídlo společnosti na území ČR. Bydlištěm na území ČR se rozumí trvalý pobyt na území ČR. Pokud ze zákona nevyplývá něco jiného, může cizí státní příslušník na území ČR provozovat živnost za stejných podmínek a ve stejném rozsahu jako česká osoba. I fyzická osoby, které byl udělen azyl nebo doplňková ochrana, a její rodinní příslušníci mohou provozovat živnost za stejných podmínek jako česká osoba.

Jak uvádí Pavelka[[33]](#footnote-33), cizí státní příslušníci mohou na území ČR podnikat jako zahraniční fyzické osoby, právnické osoby anebo jako organizační složka zahraničního podniku. Cizí státní příslušníky podnikající na základě živnostenského oprávnění lze rozdělit do 2 skupin:

1) občané EU, EHP a Švýcarska – tito občané nepotřebují k získání živnostenského oprávnění povolení k pobytu

2) cizí státní příslušníci pocházející z jiných států – tito občané potřebují k získání živnostenského oprávnění povolení k dlouhodobému pobytu anebo vízum k pobytu nad 90 dnů

Podle živnostenského zákona[[34]](#footnote-34) českým osobám (tedy i občanům EU, EHP, Švýcarska, cizincům s trvalým pobytem a azylantům) vzniká živnostenské oprávnění dnem ohlášení a u koncesovaných živností dnem udělení koncese. U zahraničních osob (ti, kteří potřebují povolení k pobytu) vzniká živnostenské oprávnění dnem jejich zápisu do obchodního či obdobného rejstříku.

# Analytická část práce

## Analýza struktury a počtu cizinců v ČR

V roce 2000 vstoupil v platnost zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, který podstatně zpřísnil vstupní a pobytový režim většiny cizinců v ČR, což zapříčinilo, že v roce 2000 poklesl počet cizinců o 30 tisíc osob oproti roku 1999. V červenci 2001 vstoupila v platnost novela zákona, která některá ustanovení zákona o pobytu cizinců zmírnila. Novela měla za následek opětovný mírný nárůst počtu cizinců žijících v ČR.[[35]](#footnote-35) Nárůst počtu cizinců v ČR pak pokračoval až do roku 2008, jak ukazuje následující graf 1.

Graf 1 Vývoj počtu cizinců s trvalými a dlouhodobými pobytu v ČR (v tisících)

Zdroj: ČSÚ, <http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/ciz_pocet_cizincu>, vlastní úprava, [cit. 2012-02-18].

Graf 1 znázorňuje vývoj počtu cizinců v letech 2000 – 2010 s ohledem na typ pobytu. Dlouhodobý pobyt zahrnuje všechny typy pobytů nad 90 dnů (přechodné pobyty občanů EU a jejich rodinných příslušníků, dále víza nad 90 dnů a povolení k dlouhodobému pobytu občanů zemí mimo EU). Jak z grafu 1 vyplývá, v období mezi roky 2000 – 2008, byl zaznamenán každý rok meziroční nárůst počtu cizinců v ČR. V roce 2000 bylo v ČR evidováno celkem 200 tisíc cizinců a o 8 let později více jak dvojnásobek, tedy 439 tisíc cizinců. Zvýšení počtu cizinců v ČR zapříčinil i vstup ČR do EU v roce 2004. Vstupem do EU došlo ke zjednodušení vstupu a pobytu cizinců z členských států EU, EHP, Švýcarska a jejich rodinných příslušníků. Dalším významným dnem byl 21. prosinec 2007, kdy ČR vstoupila do Schengenského prostoru, což mělo za následek odstranění vnitřních hraničních kontrol. Během let 2009 a 2010 došlo k mírnému poklesu cizinců. Tento pokles způsobil zejména dopad ekonomické krize na český trh práce. Na území ČR převažuje počet cizinců s dlouhodobým pobytem nad cizince s trvalým pobytem. Údaje k 31. 12. 2011 prozatím nejsou k dispozici, ale k 30. 11. 2011 Ministerstvo vnitra ČR evidovalo 406 tisíc cizinců, z toho téměř 198 tisíc cizinců s trvalým pobytem a 208 tisíc s dlouhodobým pobytem. Trend snižování celkového počtu cizinců na území ČR pokračuje. Snižuje se zejména počet cizinců s dlouhodobým pobytem a naopak počet cizinců s trvalým pobytem stále mírně roste.

 Graf 2 Nejčastějších 5 státních občanství cizinců v ČR k 30. 11. 2011 (v tisících)

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/840040A013/$File/c01t03.xls](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/840040A013/%24File/c01t03.xls),vlastní úprava, [cit. 2012-02-18].

Česká Republika je atraktivní zejména pro občany Ukrajiny a Slovenska, kteří tvoří největší podíl na celkovém počtu cizinců v ČR, tato informace vyplývá z grafu 2. K 30. 11. 2011 bylo evidováno 106 tisíc občanů Ukrajiny, přes 80 tisíc Slováků, 55 tisíc Vietnamců, 27 tisíc Rusů a 19 tisíc Poláků. Když se podíváme na zastoupení žen a mužů, tak u občanů Ukrajiny, Slovenska a Vietnamu převažují na území ČR muži. Naopak u občanů Ruska a Polska převažují ženy, i když u Poláků není rozdíl nijak velký. Nejčetnější zastoupení cizinců podle státního občanství se na prvních pěti místech dlouhodobě nemění. Mění se pouze pořadí. Při pohledu na předešlé roky, zjistíme, že se na prvních dvou pozicích střídá Ukrajina se Slovenskem a na čtvrté a páté pozici se mění Rusko s Polskem.

Česká republika je atraktivní zejména pro cizí státní příslušníky z východu Evropy. Vysvětlením je, že ve východních státech je životní úroveň nižší a cizince tak do ČR láká vidina vyšších příjmů a s tím související zvýšení jejich životní úrovně. Mnoho cizinců však dává přednost západním zemím Evropy či dokonce jiným kontinentům. Tradičním místem emigrantů je Amerika. Vysoký počet Slováků v ČR je způsoben zejména minulostí, kdy Slováci a Češi tvořili jeden stát. Pro Slováky je také velkou výhodou neexistence jazykové bariéry.

Graf 3 Věková struktura cizinců v ČR k 31. 12. 2010

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E793/$File/141411\_t1-08.xls](http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E793/%24File/141411_t1-08.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-18].

Z grafu 3 jednoznačně vyplývá, že největší zastoupení mají v ČR cizinci v produktivním věku. Nejpočetnější skupinu tvoří cizinci ve věku 30 – 34 let, kterých bylo k 31. 12. 2010 evidováno celkem 59 930 z toho 34 223 mužů a 25 707 žen. Jak se uvádí na stránkách Demografie.info,[[36]](#footnote-36) tak věková struktura obyvatelstva ČR a zde žijících cizinců je značně rozdílná. České obyvatelstvo stárne a ubývá tak počet ekonomicky aktivních lidí. Stárnutí populace je způsobeno nejenom nízkou porodností, ale i tím, že se stále více mladých lidí připravuje na své budoucí povolání výrazně déle než tomu tak bylo dříve. Právě příchod cizinců v produktivním věku do ČR může pomoci rozvoji české ekonomiky. S rostoucím počtem cizinců souvisí i uzavírání sňatků, které uzavřeli buď Češky a Češi s cizinci nebo cizinci mezi s sebou. Dále se pak zvyšuje i počet dětí, které se cizincům v ČR narodí, postupně se tak zvyšuje podíl cizinců v předproduktivním věku. Nejvíce dětí se narodilo Ukrajincům, Slovákům a Vietnamcům. Kategorie osob starších 65 let je cizinci na území ČR zastoupena ve velmi malé míře, protože většina cizinců se ve stáří vrací do svých rodných zemí.

Obrázek 2 Rozmístění cizinců na území ČR k 31. 12. 2010



Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E7FF/$File/141411\_kt01.pdf](http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E7FF/%24File/141411_kt01.pdf), vlastní úprava, [cit. 2012-02-18].

Obrázek 2 ukazuje rozmístění cizích státních příslušníků na území ČR. Jak se uvádí v publikaci Cizinci v České republice,[[37]](#footnote-37) nejvíce cizinců se nachází na území Hlavního města Prahy a v jeho zázemí, tedy ve Středočeském kraji. Dále je ze strany cizinců zájem o Severozápadní Čechy, kde se nejvíce cizinců nachází v Karlových Varech. Naopak nízký zájem je o Střední Moravu, tedy o Olomoucký a Zlínský kraj, z důvodu malé poptávky pracovních míst. Zájem cizinci nejeví ani o Vysočinu. Zajímavé je také sledovat nejčastější státní občanství v daných oblastí. Ve většině oblastí převažují občané Ukrajiny. V Severozápadních Čechách, tedy v Karlovarském a Ústeckém kraji, převažují občané Vietnamu. O Olomoucký, Zlínský a Moravskoslezský kraj mají zájem nejvíce občané Slovenska a to z důvodu dobré dostupnosti do těchto českých regionů.

## Analýza ekonomické aktivity cizinců v ČR s porovnáním se zaměstnaností v ČR

Ekonomická aktivita cizinců na českém trhu práce se odráží od aktuální míry nezaměstnanosti na trhu práce. Ukazatel míry nezaměstnanosti je důležitý zejména pro cizince, kteří potřebují pracovní povolení pro vstup na český trh práce. Jednou z podmínek pro získání povolení je, že konkrétní pracovní místo, o které se cizinec uchází, nelze obsadit domácí pracovní sílou. V době, kdy je na trhu práce vysoká míra nezaměstnanosti, se tato podmínka splňuje špatně a může se tedy stát, že cizinec pracovní povolení nezíská. Existuje tedy přímý vliv míry nezaměstnanosti v ČR na zahraniční zaměstnanost, a proto si nejdříve popíšeme vývoj míry nezaměstnanosti v ČR.

Graf 4 Vývoj roční průměrné míry nezaměstnanosti (v %)

Zdroj: Eurostat, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/refreshTableAction.do;jsessionid=9ea7974b30e96943f08101cf4e27a8c8ed49744b8bad.e34SbxiOchiKc40LbNmLahiKb3uRe0?tab=table&plugin=1&pcode=tsiem110&language=en> , vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Jak uvádí Žák[[38]](#footnote-38), tak v roce 2000 představili představitelé EU Lisabonskou strategii, která měla za cíl stát se nejdynamičtější a nejkonkurenceschopnější, na znalostech založenou ekonomikou na světě, která je schopná dosáhnout udržitelného hospodářského růstu s větším počtem lepších pracovních míst. Žák dále uvádí, že Lisabonská strategie říká, že ke zvýšení životní úrovně EU, je potřeba zvýšit zaměstnanost a růst produktivity cestou rozsáhlých reforem. Cílem mimo jiné je zvýšení atraktivnosti Evropy pro vědce a stanovit tak vědu a výzkum jako prioritu či vytvořit podnikatelské prostředí, které by lépe podporovalo podnikatelské aktivity (redukovat administrativní břemeno, zlepšit kvalitu legislativy). Aby se ČR mohla v roce 2004 připojit k EU, musela splnit i ekonomickou podmínku a to fungující tržní ekonomiku a vyrovnání se s konkurenčním prostředím vnitřního trhu.

Jak vyplývá z grafu 4, na základě ekonomických reforem se míra nezaměstnanosti postupně snižovala. Od roku 2000 do 2005 se pohybovala kolem 8 %. Zvlášť nízká byla míra nezaměstnanosti v roce 2007 – 2008. V roce 2008 byla míra nezaměstnanosti za sledované období nejnižší, dosahovala pouze 4,4 %. V roce 2009 se na trhu práce plně projevily důsledky ekonomické krize. Ekonomické problémy mnoha firem pokračovaly i v roce 2010, kdy dosahovala míra nezaměstnanosti 7,3 %, což je ve srovnání s rokem 2008 poměrně velký rozdíl. V roce 2011 míra nezaměstnanosti mírně klesla a to na 6,8 %. Jelikož vývoj ekonomiky v roce 2012 přináší mnoho otazníků, tak většina firem šetří a na základě toho můžeme usoudit, že míra nezaměstnanosti bude pravděpodobně opět růst.

Jak se uvádí v dokumentu Operační program Lidské zdroje a zaměstnanosti[[39]](#footnote-39), je míra nezaměstnanosti v jednotlivých krajích velmi rozdílná. Tyto rozdíly jsou dány zejména počtem a strukturou pracovních příležitostí v jednotlivých krajích. Nedostatečná mobilita a flexibilita pracovní síly má za následek, že v jednotlivých regionech je nedostatek určité profese, zatímco v jiných je naopak přebytek. Tím nedochází ke sladění nabídky a poptávky na trhu práce. Mnoho zaměstnavatelů proto využívá flexibilního řešení těchto strukturálních problémů na českém trhu práce. Řešením je využití nabídky zahraničních pracovních sil.

Graf 5 Míra nezaměstnanosti v krajích k 31. 12. 2011

Zdroj: MPSV, <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/mes>, vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Na základě grafu 5 můžeme konstatovat, že v ČR jsou poměrně velké regionální rozdíly v míře nezaměstnanosti, k 31. 12. 2011. S nejnižší mírou nezaměstnaností se potýká Hlavní město Praha, kde celková průměrná míra nezaměstnanosti je pouze 3,9 %. Naopak nejvyšší průměrná míra nezaměstnanosti je v Ústeckém kraji a to 12,9 %. Míra nezaměstnanosti žen v Ústeckém kraji dosahuje dokonce až 15,2 %.

Při pohledu na graf 5 dále vidíme, že ve všech krajích je míra nezaměstnanosti u žen vyšší než míra nezaměstnanosti u mužů. Ženy dlouhodobě čelí na trhu práce určitým znevýhodněním. Negativní roli hrají předsudky týkající se věku, mateřství či rodinných povinností. U žen s malými dětmi je velmi obtížný návrat na pracovní trh po mateřské dovolené.

Se zahraniční zaměstnaností na trhu práce dále souvisí, v jaké hospodářském cyklu se ekonomika státu nachází. Jak uvádí Pavelka,[[40]](#footnote-40) hospodářský cyklus představuje kolísání reálného hrubého produktu kolem potencionálního produktu. V hospodářském cyklu rozlišujeme dvě základní fáze – recesi a expanzi. V recesi reálný produkt klesá a ekonomika se tak posouvá pod svůj potencionální produkt. Firmám se začnou hromadit zásoby, následně omezí investice a v důsledku toho roste nezaměstnanost. O recesi se hovoří tehdy, když reálný produkt klesá alespoň dvě po sobě jdoucí čtvrtletí. V expanzi reálný produkt naopak roste, firmy zvyšují výrobu a nabírají tak nové pracovníky. Tyto dvě fáze hospodářského cyklu jsou od sebe oddělené vrcholem (přechod z expanze do recese) a dnem (přechod z recese do expanze).

Graf 6 Meziroční růst reálného HPD (v %)

Zdroj: EUROSTAT, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020>, vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Graf 6 popisuje meziroční růst reálného hrubého domácího produktu (dále jen HDP). Mezi lety 2000 – 2008 se HDP každoročně pohybovalo v kladných hodnotách a ekonomika rostla. Největší rozkvět zažívala během roku 2005 – 2007. V roce 2006 dosahoval meziroční nárůst HDP dokonce 7 % a rok 2006 můžeme označit za vrchol. Koncem roku 2008 se v ČR začaly projevovat první příznaky světové hospodářské recese. V tomto roce ale ještě HDP za celý rok vzrostl o 3,1 %. Rok 2009 už růst HPD nevykazoval, projevily se negativní důsledky recese a HDP meziročně kleslo o 4,7 %. V roce 2010 HDP meziročně vzrostl o 2,7, ale rok 2011 ukázal opět pokles. Předběžně se odhaduje růst HDP v roce 2011 o 1,8 %.

Graf 7 Vývoj celkové ekonomické aktivity cizinců podle postavení v zaměstnání

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/5E00227C67/$File/c05r01.xls](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/5E00227C67/%24File/c05r01.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Jak vyplývá z grafu 7, počet cizinců na trhu práce se zvyšoval až do roku 2008. Celková zaměstnanost v období od roku 2000 do roku 2008 vzrostla z 164 987 cizinců na 361 709 cizinců. Celková zaměstnanost se tak mezi roky 2000 až 2008 zvýšila více než 2 krát, přesně o 196 722 cizinců. Největší meziroční nárůst cizinců na pracovním trhu byl zaznamenán v roce 2005, kdy celková zaměstnanost cizinců vzrostla o 26 %. Tomuto nárůstu předcházel 1. května 2004 vstup ČR do EU. Vstupem do EU nastaly v ČR legislativní změny. Na občany EU, EHP, Švýcarska a jejich příslušníky přestalo být pohlíženo jako na cizince. Po vstupu do EU již nepotřebují pracovní povolení a mají tak volný vstup na trh práce a stejné postavení jako čeští občané, což se projevilo právě na vyšším meziročním nárůstu cizích státních příslušníků v ČR.

V období mezi roky 2005 – 2008 na českém trhu práce přibývalo nejvíce cizinců, což bylo způsobeno zejména hospodářskou expanzí. Míra nezaměstnanosti v těchto letech byla v ČR velmi nízká a pro řadu zaměstnavatelů bylo obtížné sehnat nové zaměstnance z domácí pracovní síly. Řešením bylo najímání cizích státních příslušníků. V tomto období bylo snadné získat pracovní povolení. Když se podíváme na podíl cizích státních příslušníků evidovaných na úřadech práce oproti cizím státním příslušníkům podnikajících na základě živnostenského oprávnění ve sledovaném období tak zjistíme, že v období 2000 – 2004 bylo kolem 62 % evidovaných na úřadech práce a zhruba 37 % živnostníků. Zlom nastal po roce 2004, kdy počet cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění klesl. Jak se uvádí v publikaci Analýza trhu práce 2000 – 2007[[41]](#footnote-41), snižování počtu podnikatelů bylo ve značné míře ovlivněno legislativními změnami platnými od 1. ledna 2004 (zavedení minimálního základu daně, právní úpravy, stanovení vyměřovacího základu pro sociální pojištění). V roce 2005 tak bylo 69 % evidovaných na úřadech práce a necelých 31 % živnostníků. Tento trend snižování počtu živnostníků pokračoval až do roku 2008, kdy bylo pouze 21 % cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění a 79 % evidovaných na úřadech práce.

V průběhu roku 2009 se do zaměstnanosti cizinců začala promítat hospodářská recese a došlo k významnému meziročnímu poklesu celkové zaměstnanosti cizinců o 12 %, tedy o 43 247 cizinců. K poklesu došlo ale pouze u cizinců evidovaných na úřadech práce a to téměř o 19 %, přesně o 53 842 cizinců. Naopak u cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění došlo k meziročnímu nárůstu o 13 %, tedy o 10 595 cizinců. V roce 2009 bylo 27,5 % cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění a 72,5 % evidovaných na úřadech práce. Jak uvádí Pavelka v Ekonomických listech,[[42]](#footnote-42) nárůst cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění způsobilo, že cizincům, kteří ztratili zaměstnání, hrozilo neprodloužení pracovního povolení a následné opuštění země. Díky získání živnostenského oprávnění tak mohli legálně zůstat v ČR.

V roce 2010 pak trend snižování celkové zaměstnanosti pokračoval, ale nebyl už tak razantní. Oproti roku 2009 se snížila celková zaměstnanost cizinců o 4 %, konkrétně o 12 112 cizinců. Téměř o 7 % ubylo cizích státních příslušníků evidovaných na úřadech práce a o necelé 4 % se zvýšil počet cizích státních příslušníků pracujících na základě živnostenského oprávnění. Cizinců evidovaných na úřadech práce bylo 70 % a téměř 30 % tvořili cizinci podnikající na základě živnostenského oprávnění. K 31. 12. 2011 jsou zatím k dispozici pouze údaje o cizincích evidovaných na úřadech práce, což je znázorněno v následující tabulce 1.

Tabulka 1 Vývoj cizinců evidovaných na úřadu práce podle typu registrace v letech 2006 - 2011

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cizinci evidovaní na ÚP | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| Cizinci s platným povolením k zaměstnání  | 61 452 | 85 351 | 128 934 | 73 714 | 49 244 | 36 640 |
| Informace - cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců | 6 777 | 10 140 | 14 516 | 17 680 | 22 126 | 26 510 |
| Informace - občané EU/EHP/ESVO v postavení zaměstnanců | 116 846 | 144 751 | 141 101 | 139 315 | 143 997 | 154 560 |
| Celkem | 185 075 | 240 242 | 284 551 | 230 709 | 215 367 | 217 862 |

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/8F005D7FB9/$File/c05r01.xls](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/8F005D7FB9/%24File/c05r01.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-26].

Tabulka 1 zachycuje počet cizích státních příslušníků evidovaných na úřadech práce rozčleněných do tří skupin, které jsme si nadefinovali v teoretické části v kapitole 3.3.1. Z tabulky jednoznačně vyplývá, že ve sledovaném období převažovali na území ČR občané EU, EHP a Švýcarska. Největší procento tvořili občané EU, EHP a Švýcarska v roce 2011 a to 70 %, naopak pouze 16 % ze všech cizích státních příslušníků na území ČR tvořili cizinci ze třetích zemí, kteří potřebují pracovní povolení. Nízký počet pracovníků z třetích zemí způsobilo především obtížné získání pracovního povolení a s tím související nedostatečné množství volných pracovních míst v ČR. Volná pracovní místa jsou přednostně obsazována domácí pracovní silou. V roce 2008 byl ale poměr cizinců s platným povolením k zaměstnání a občanů EU, EHP a Švýcarska téměř vyrovnaný, 45 % tvořili cizinci s platným povolením a 49 % občané EU, EHP a Švýcarska.

V roce 2009 pak v důsledku dopadu hospodářské recese na trh práce došlo k velkému snížení počtu cizinců v ČR. Při pohledu na strukturu cizinců v ČR vidíme, že k radikálnímu snížení došlo pouze u skupiny cizinců z třetích zemí, kteří potřebují povolení k zaměstnání. V roce 2009 došlo v ČR k meziročnímu úbytku o téměř 43 %, konkrétně o 55 220 cizinců z třetích zemí potřebující pracovní povolení. Naopak ve skupině cizinců z třetích zemí, kteří nepotřebují pracovní povolení, došlo k meziročnímu nárůstu o 21 %, přesně o 3 164 cizinců. Tento nárůst byl způsoben především růstem počtu cizinců s povolením k trvalému pobytu v ČR. U občanů EU, EHP a Švýcarska byl v roce 2009 zaznamenán meziroční úbytek necelé 2 %, konkrétně o 1 786 občanů. V dalších letech trend snižovaní u občanů EU, EHP a Švýcarska nepokračoval. A od roku 2010 se počet občanů z EU, EHP a Švýcarska opět meziročně zvyšoval. Zvyšoval se i počet cizinců z třetích zemí, kteří nepotřebují povolení práce. Naopak počet cizinců z třetích zemí, kteří potřebují povolení k zaměstnání, se dále na území ČR snižoval.

Graf 8 Cizinci evidovaní úřady práce podle státního občanství k 31. 12. 2010 (vlevo)

Graf 9 Cizinci s živnostenským oprávněním podle státního občanství k 31 12. 2010 (vpravo)

Zdroj ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E7B9/$File/141411\_t3-04.xls](http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/660026E7B9/%24File/141411_t3-04.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Graf 8 znázorňuje strukturu cizinců evidovaných úřady práce podle státního občanství vybraných zemí (vlevo) a graf 9 ukazuje strukturu cizinců podnikající na základě živnostenského oprávnění podle státních občanství vybraných zemí (vpravo). Z grafů vyplývá, že nejvýraznější zastoupení mají u cizinců evidovaných na úřadech práce Slováci a to celkem 47 %. K 31. 12. 2010 v ČR tedy v ČR bylo zaměstnáno přes 100 tisíc Slováků. Vysvětlením vysokého podílu Slováků na českém trhu práce je zejména geografická blízkost, dále že mezi Čechy a Slováky v podstatě neexistuje jazyková bariéra a významnou roli hraje i společná minulost v podobě společného státu. Druhou nejpočetněji zastoupenou národností jsou občané Ukrajiny, kteří tvoří 19 % ze všech cizinců evidovaných na úřadech práce, což představuje 42 139. Občany Ukrajiny táhne do ČR hlavně možnost získání vyšších příjmů a možnost dosáhnout vyšší životní úrovně než v jejich rodné zemi. Vysokým počtem v roli zaměstnanců jsou zastoupeni i občané Polska, ti tvoří 17 %, přesně 19 049.

Porovnáme-li zastoupení státních občanství u cizinců evidovaných na úřadech práce s cizinci podnikajících na základě živnostenského oprávnění, zjistíme, že nejčetněji jsou zastoupeni občané Vietnamu. Vietnamci tvoří 36 % ze všech cizinců, kteří mají živnostenské oprávnění. K 31. 12. 2012 mělo v ČR 33 164 občanů Vietnamu živnostenské oprávnění a pouze 3 132 jich bylo evidováno na úřadech práce. Vietnamci podnikají nejčastěji v oblasti obchodu. U Vietnamských občanů je 91 % ekonomicky aktivních podnikajících v ČR na základě živnostenského oprávnění. Naopak u Slovenských občanů je 90 % ekonomicky aktivních evidováno na úřadech práce a necelých 10 % v ČR podniká.

Graf 10 Struktura cizinců evidovaných úřadem práce podle KZAM k 31. 12. 2010 (v %)

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/650054CAAA/$File/c05t32.xls](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/650054CAAA/%24File/c05t32.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Graf 10 znázorňuje strukturu cizinců evidovaných úřady práce podle klasifikace KMAZ k 31. 12. 2010, tedy klasifikace, kdy jsou zaměstnaní rozlišováni podle pracovního zařazení z hlediska obsahu a kvalifikační náročnosti dané pracovní pozice. Na základě grafu 10 můžeme konstatovat, že v roce 2010 největší podíl tvořili cizí státní příslušníci zaměstnaní jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci, kteří tvořili 26 % ze všech zaměstnaných cizinců, konkrétně 55 684 cizinců. Poměrně velké procento (21 %) cizinců bylo zaměstnáno jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři. Třetí nejčetnějším zaměstnáním cizinců na českém trhu práce (16 %) byla obsluha strojů a zařízení. Naopak nejmenší procento tvoří příslušníci armády, kteří netvoří ani 0,1 %.

Když porovnáme strukturu zaměstnání cizinců s rokem 2008, tedy s rokem, který na trhu práce ještě nenesl dopady hospodářské krize, zjistíme, že pomocní a nekvalifikovaní pracovníci tvořili na českém trhu práce 33 %, řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři 24 % a obsluha strojů a zařízení 17 %. K největšímu absolutnímu úbytku mezi lety 2008 – 2010 došlo u pomocných a nekvalifikovaných pracovníků. V roce 2010 pracovalo na českém trhu práce oproti roku 2008 o 39 221 méně cizinců zaměstnaných jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci.

Podíváme-li se na meziroční změny v letech 2008 – 2010, zjistíme, že ne u každého typu zaměstnání byly zaznamenány od roku 2008 úbytky. Ve sledovaném období přibylo téměř o 20 % vědeckých a odborných duševních pracovníků. V roce 2010 jich v ČR pracovalo o 3 835 více než tomu tak bylo v roce 2008. Druhý největší nárůst byl zaznamenán u provozních pracovníků ve službách a obchodě, kterých v ČR pracovalo o 18 % více. Počet cizinců, kteří byli zaměstnáni na pracovních pozicích zatříděných ve skupině 1. – 5. meziročně přibývalo. Naopak cizinci, kteří pracovali na pracovních pozicích ve skupině 6. – 9. a 0. meziročně ubývalo. Největší procentní úbytek, tedy téměř 67 % byl zaznamenán u příslušníků armády, ale v absolutním čísle se jednalo o úbytek pouze 340 cizinců. O 41 % se pak v roce 2010 oproti roku 2008 snížil počet pomocných a nekvalifikovaných pracovníků a třetí největší snížení se týkalo skupiny řemeslníků, kvalifikovaných výrobců a opravářů, kterých tu v roce 2010 pracovalo o 31 % méně než tomu tak bylo v roce 2008.

Jedním z důvodů proč cizinci obsazují nekvalifikovaná pracovní místa v ČR je nezájem domácí pracovní síly o tyto málo placené pozice. V ČR je poměrně štědrý sociální systém a tak mnoho českých občanů raději volí pohodlnější cestu a to zůstat doma na sociální podpoře. Údaje také potvrzují závislost české republiky v zaměstnávání cizinců v manuálních profesích, protože podíl vyučených v ČR klesá, přibývá vysokoškolsky vzdělaných a to zejména v oborech společenské vědy, obchodu a práva. Struktura zaměstnanosti v technických oborech (obor technika, výroba, stavebnictví) je tak udržitelná jen s využití pracujících cizinců.

Značný podíl cizinců pracuje ve stavebnictví a zpracovatelském průmyslu, který byl hospodářskou krizí zasažen nejvíce, což se projevilo ve vysokém úbytku cizinců pracující v ČR. V tomto odvětví pracují zejména občané z třetích zemí, kteří potřebují povolení k zaměstnání, které bylo s nástupem hospodářské krize obtížnější získat.

Tabulka 2 Cizinci evidovaní úřadem práce podle KZAM – 5 nejčetnějších zemí k 31. 12. 2010

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| KMAZ | Slovensko | Ukrajina | Polsko | Bulharsko | Rumunsko |
| Zákonodárci, vedoucí a řídící pracovníci | 2 295 | 278 | 312 | 66 | 39 |
| Vědečtí a odborní duševní pracovníci | 11 332 | 927 | 1 135 | 367 | 515 |
| Techničtí, zdravotničtí, pedag. pracovníci | 12 045 | 903 | 1 061 | 200 | 220 |
| Nižší administrativní pracovníci | 5 804 | 717 | 354 | 168 | 135 |
| Provozní prac. ve službách a obchodě | 9 848 | 1 480 | 327 | 276 | 66 |
| Kval. dělníci v zemědělství a lesnictví | 773 | 951 | 37 | 52 | 48 |
| Řemeslníci, kval. výrobci, opraváři | 22 571 | 8 564 | 7 679 | 1 166 | 1 165 |
| Obsluha strojů a zařízení | 17 608 | 3 824 | 5 584 | 1 138 | 1 158 |
| Pomocní a nekvalifikovaní pracovníci | 18 337 | 24 483 | 2 548 | 2 232 | 1 468 |
| Příslušníci armády | 114 | 12 | 12 | 2 | 1 |
| Celkem | 100 727 | 42 139 | 19 049 | 5 667 | 4 815 |

Zdroj: ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/650054CAAA/$File/c05t32.xls](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/t/650054CAAA/%24File/c05t32.xls), vlastní úprava, [cit. 2012-02-19].

Tabulka 2 zachycuje pět nejpočetnějších národností cizích státních příslušníků evidovaných úřady práce k 31. 12. 2010 podle klasifikace KMAZ. Jak již bylo řečeno, největší podíl cizích státních příslušníků evidovaných na úřadech práce mají Slováci. Slovenští občané tvořili v roce 2010 téměř 47 %. Nejvíce Slováků (22 %) bylo zaměstnaných jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci či opraváři, 18 % Slováků pak pracovalo jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci a 17 % jako obsluha strojů a zařízení. Z tabulky 2 vyplývá, že Slovenští občané jsou zastoupeni ve vysokém počtu i na místech vyžadující kvalifikaci. Oproti tomu občané Ukrajiny byli z 58 % zaměstnáni jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci. U Polských občanů bylo 40 % zaměstnáno jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři a dalších 29 % pracovalo jako obsluha strojů a zařízení. Občané Bulharska (39 %), stejně jako občané Rumunska (30 %) jsou nejvíce zaměstnáni jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci.

Když srovnáváme cizince evidované úřady práce v roce 2010 podle KMAZ s rokem 2008, uvidíme, že v roce 2008 byl podíl Slovenských občanů pouze 35 %. Tento rozdíl však nezpůsobil větší zájem Slováků o ČR v roce 2010, ale naopak menší počet Ukrajinců zaměstnaných na českém trhu práce. V roce 2008 bylo 81 072 Ukrajinců zaměstnaných v ČR, což tvořilo 28 % ze všech cizinců evidovaných úřady práce. V roce 2008 byli na českém trhu práce zastoupení více i občané Mongolska a Moldavska. Občané Moldavska téměř z 60 % pracovali jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci a z 25 % jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři. Mongolští občané byli zaměstnáni ze 40 % jako obsluha strojů a zařízení, 31 % z nich pracovalo jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři a 27 % jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci.

Jak uvádí Horáková[[43]](#footnote-43), ve srovnání s českým obyvatelstvem mají výrazně lepší postavení na trhu práce v ČR cizinci ze zemí EHP a OECD. Občané EU jsou v poněkud méně příznivém postavení, což je způsobeno tím, že nejpočetnější skupinu z nich představují občané Slovenska, kteří v ČR nemají tak favorizované postavení jako občané tradičních zemí EU. Cizinci z třetích zemí jsou v řídících pozicích méně často. Podíl cizinců ze třetích zemí zaměstnaných ve vysoce kvalifikovaných profesích se pomalu zvyšuje, ale stále jsou ve srovnání s obyvatelstvem i ostatními cizinci v kvalifikovaných třídách výrazně méně zastoupeni. Horáková dále uvádí, že v  mnoha případech vzdělanostní úroveň není u cizinců využita, protože vzdělání nemohou z různých důvodů uplatnit. U zaměstnavatelů jsou nejžádanější cizinci se základním nebo i nižším vzděláním, protože jim lze nabídnout nižší mzdu. Nejvýraznější rozdíl mezi dosaženým vzděláním a vzděláním požadovaným na pracovním místě je patrný nejvíce právě u nejpočetnější skupiny pracovníků ze třetích zemí, kterou jsou Ukrajinci. Ani u občanů EU není vždy v ČR jejich kvalifikace efektivně využita.

# Závěr

V současně době na českém trhu práce tvoří cizinci zhruba 6% podíl na celkové zaměstnanosti (zaměstnaní i podnikající). Podíl na pracovní síle v ČR v roce 2011 představoval 5,4 %. Toto procento cizích státních příslušníků na českém trhu práce se nedá označit jako zanedbatelné a proto je důležité cizincům věnovat patřičnou pozornost.

Při analýze jednotlivých aspektů cizinců v ČR jsem dospěla k zajímavým zjištěním. Cizinci mají o ČR zájem, chtějí v ní žít i pracovat. Nejatraktivnější je pro cizince z východních zemí a Asie a to zejména pro Slováky, Ukrajince, Vietnamce, Rusy a Poláky. Do ČR je láká zejména možnost získání vyšších mezd a s tím související vyšší životní úroveň, jejich potomci pak mohou dosáhnout lepší vzdělání než v jejich rodných zemích. Občané západních zemí mají o ČR mnohem menší zájem.

Jako první jsem ověřovala hypotézu: *V době recese je celková zaměstnanost cizích státních příslušníků nižší.* Tuto hypotézu potvrzuji, protože celková zaměstnanost cizích státních příslušníků v době recese opravdu klesla. Důvodem byl hlavně nedostatek volných pracovních míst, která byla přednostně obsazována domácí pracovní sílou. Při podrobnějším zanalyzování situace však zjistíme, že tento pokles byl zaznamenán pouze u cizinců evidovaných na úřadech práce. U cizinců podnikajících na základě živnostenského oprávnění byl zaznamenán nárůst. Tento nárůst byl způsoben tím, že cizincům, kteří ztratili zaměstnání, by nebylo prodlouženo povolení k zaměstnání a museli by následně opustit zemi. Získání živnostenského oprávnění pro ně znamenalo možnost legálně zůstat v ČR. Ani když se podíváme na skupiny cizinců evidovaných na úřadech práce, nemůžeme konstatovat, že došlo ke snížení počtu cizinců u všech skupin. Výrazný pokles byl zaznamenán pouze u cizinců z třetích zemí, kteří potřebují po výkon práce v ČR povolení k zaměstnání. U těchto cizinců došlo v roce 2009, kdy se na pracovním trhu plně projevily důsledky krize, k téměř 43 % poklesu jejich zaměstnanosti. Pro tuto skupinu cizích státních příslušníků bylo obtížné získat povolení k zaměstnání, jehož získání se váže právě na volná pracovní místa, která nelze obsadit domácí pracovní silou. U cizinců z třetích zemí, kteří nepotřebují povolení k zaměstnání, naopak došlo k meziročnímu nárůstu. Tento nárůst byl způsoben především růstem počtu cizinců s povolením k trvalému pobytu. U občanů EU, EHP a Švýcarska došlo v roce 2009 k pouze menšímu meziročnímu úbytku, tento trend snižování u nich však v dalších letech již nepokračoval.

Jako druhou jsem ověřovala hypotézu: *V ČR cizí státní příslušníci obsazují spíše nekvalifikovaná pracovní místa.* Tuto hypotézu také potvrzuji. Cizinci jsou v ČR nejčastěji zaměstnáni jako pomocní a nekvalifikovaní pracovníci, dále jsou pak cizinci zaměstnáváni často jako řemeslníci, kvalifikovaní výrobci a opraváři. Třetí nejčastější skupinou zaměstnání je obsluha strojů a zařízení. To však neznamená, že do ČR přichází pouze nekvalifikovaní a málo vzdělání cizinci. U mnoha cizinců, kteří přicházejí do ČR je vzdělanostní úroveň vyšší než je požadována na daném pracovním místě. Mnoho cizinců je v ČR ochotno pracovat pod svou vzdělanostní úroveň. V ČR neumíme vzdělání a kvalifikaci cizinců efektivně využít. Proto by chtělo politiky usilující o přilákání kvalifikované pracovní síly obohatit i o nástroje umožňující uznání dosaženého vzdělání cizinců. Bylo by vhodné organizovat i distanční vzdělávání pro cizince či rekvalifikační programy ukončené získáním certifikátu pro požadovanou kvalifikaci. Neměli bychom usilovat pouze o přilákání kvalifikované pracovní síly do ČR, ale i o využití a zvýšení kvalifikace cizinců, kteří jsou v ČR alespoň zčásti integrováni.

Bez cizinců se v dnešní době český trh práce již neobejde, jedním z důvodů je i stárnutí populace. Pro zaměstnavatelé tak cizinci znamenají možnost získání potřebné pracovní síly.. Trh práce by měl usilovat o vyšší flexibilitu, mezi to může zařadit například zkrácené pracovní úvazky, které mohou podniku pomoci přizpůsobit se výkyvům v poptávce či při změnách technologií. Zkrácené pracovní úvazky mohou sloužit i jako vhodný prostředek k postupnému zapojování znevýhodněných skupin na trh práce.

Nesmíme opomenout ani na neustále zlepšování životných a pracovních podmínek pracovníků a zabránit tak „úniku mozků“ jak z řad českých tak cizích pracovníků na českém trhu práce. To nám umožní přilákat do ČR společnosti využívající moderní technologie a tím vzniknou nové pracovní příležitosti jak pro domácí tak zahraniční pracovní sílu.

# Literatura

**Primární zdroje**

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ODDĚLENÍ PRACOVNÍCH SIL, migrace a rovných příležitostí. Cizinci v České republice = Foreigners in the Czech Republic. Praha: Český statistický úřad, 2010, 246 s. ISBN 978-80-250-2039-05.

NAŘÍZENÍ RADY č. 539/2001. In: mvcr.cz. Česká republika: Ministerstvo vnitra, 15. 3. 2001. Dostupné také z WWW: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2001R0539:20091219:CS:PDF>.

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. In *Sbírka zákonů* 1999, částka 80. Dostupný také z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=5978>.

Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. In Sbírka zákonů 2004, částka 143, s. 8297. Dostupný také z WWW: < http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav\_predpisy/akt\_zneni/zakon\_c.\_435-2004\_sb.pdf >

Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. In Sbírka zákonů 1991, částka 87, s. 2124. Dostupný také z WWW: <http://portal.gov.cz/wps/WPS\_PA\_2001/jsp/download.jsp?s=1&l=455%2F1991>

**Monografie**

JOKLOVÁ, K. et al. Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. 1. vyd. Praha: ASPI, 2009, 312 s. ISBN 978-80-7357-437-6.

KADEŘÁBKOVÁ, A. a ŽĎÁREK, V. Makroekonomická analýza. 1. vyd. Praha: VŠEM, 2007, 293 s. ISBN 978-80-86730-05-9.

NĚMEC, O. Lidské zdroje na trhu práce. 1. vyd. Praha: Oeconomica, 2002, 151 s. ISBN 80-245-0350-6.

NĚMEC, O. et al. Personální management. 1. vyd. Praha: VŠEM, 2008, 369 s. ISBN 978-80-86730-31-8.

PAVELKA, T. Makroekonomie. 2. vyd. Praha: VŠEM, 2007, 277 s. ISBN 978-80-86730-21-9.

ŽÁK, M.. Hospodářská politika. 1. vyd. Praha: VŠEM, 2007, 210 s. ISBN 978-80-86730-04-2.

**Odborné knihy a časopisy**

BOUŠKOVÁ, P. et al. Zaměstnávání cizinců a vysílání zaměstnanců a OSVČ do ciziny. 3. vyd. Olomouc: Anag, 2009, 253 s. ISBN 978-80-7263-525-2.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ODBOR STATISTIKY TRHU PRÁCE. Analýza trhu práce 2000 až 2007. Praha: Český statistický úřad, 2008, 44 s. ISBN 978-80-250-1748-7.

HORÁKOVÁ, M. Dlouhodobé trendy ve vývoji pracovních migrací v České republice. 1. vyd. Výzkumný ústav práce a sociálních věcí: Praha, 2008, 114 s. ISBN 978-80-7416-020-2. Dostupné z: http://www.cizinci.cz/files/clanky/574/Dlouhodobe\_trendy.pdf

Informační publikace pro cizince Česká republika. In Mvcr.cz [online]. 2011, 148 s.[cit. 2012-01-31]. Dostupné z: http://www.mvcr.cz/soubor/informacni-publikace-pro-cizince-v-cr.aspx

PAVELKA, T., Dopad ekonomické recese na ekonomickou aktivitu cizinců v České republice. Ekonomické listy: Odborný časopis Centra ekonomických studií VŠEM [vsem.cz, online]. 2011, 2.(5), 14 - 25 [cit. 2012-01-31]. Dostupné z: http://www.vsem.cz/data/data/ces-soubory/ekonomicke\_listy/gf\_Ekonomicke%20listy\_0511.pdf

TRBOLA, R. a M. RÁKOCZYOVÁ. Institucionální podmínky sociální integrace cizinců v ČR. I. část. Integrační politika. 1. vyd. Brno: Barrister & Principal, 2011, 181 s. ISBN 978-80-87474-19-8.

**Internetové zdroje**

ANALÝZA: Cizinci v České republice. Demografie.info [online]. roč. 2011 [cit. 2012-02-18]. ISSN 1801-2914. Dostupné z: http://www.demografie.info/?cz\_detail\_clanku=&artclID=777&

Evropská „modrá karta” pro vysoce kvalifikované pracovníky. Evropský parlament [online]. 2008[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: < http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=IM-PRESS&reference=20081107FCS41562&format=XML&language=CS>.

MACHOTKOVÁ, Šárka. Co je Schengen?. In EUROSKOP.cz : věcně o Evropě [online]. [s.l.] : [s.n.], 2011 [cit. 2011-12-11]. Dostupné z WWW: <http://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>.

Migrace: Vízová politika ČR/Schengenu. Mvcr.cz [online]. 2011[cit. 2012-01-03]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/migrace-novy-clanek-890951.aspx?q=Y2hudW09Nw==>.

Modré karty pro cizince v České republice. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: < http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/modka/ciz#coje>.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost.  Evropský sociální fond v ČR[online]. roč. 2011, 184 s. [cit. 2012-02-18]. Dostupné z: <http://www.esfcr.cz/file/4976>

Pobyt občanů třetích zemí nepodléhajících vízové povinnosti v ČR a Schengenu – upřesnění s ohledem na bilaterální dohody. In Mvcr.cz [online]. 2010[cit. 2012-01-02]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/pobyt-obcanu-tretich-zemi-nepodlehajicich-vizove-povinnosti-v-cr-a-schengenu-upresneni-s-ohledem-na-bilateralni-dohody.aspx>.

Počet cizinců v ČR - popis aktuálního vývoje. ČSÚ [online]. [cit. 2012-02-18]. Dostupné z: http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/o/ciz\_pocet\_cizincu-popis\_aktualniho\_vyvoje

Zelená karta? Tu má jediný cizinec. Hospodářské Noviny IHNED [online]. 2009[cit. 2012-02-17]. ISSN 1213 - 7693. Dostupné z: <http://hn.ihned.cz/c1-37741250-zelena-karta-tu-ma-jediny-cizinec>.

Zelené karty by měly zjednodušit práci cizinců. MPSV.cz [online]. 2007[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: <http://www.mpsv.cz/cs/4851>.

Zelené karty pro cizince v České republice. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zelka/>.

Zaměstnávání cizích státních příslušníků. Integrovaný portál MPSV [online]. 2012[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: <<http://portal.mpsv.cz/sz/stat/zam_ciz_stat_prisl>>.

Zvláštní případy při udělování povolení k zaměstnání cizinci. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-31]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zz\_zamest\_cizincu/zz\_zvlastni>.

# Přílohy

Příloha 1 Seznam státních příslušníků s vízovou povinností

Afghánistán

Albánie

Alžírsko

Angola

Arménie

Ázerbájdžán

Bahrajn

Bangladéš

Belize

Bělorusko

Benin

Bhútán

Bolívie

Bosna a Hercegovina

Botswana

Burkina Faso

Burundi

Čad

Čína

Dominika

Dominikánská republika

Džibutsko

Egypt

Ekvádor

Etiopie

Fidži

Filipíny

Gabon

Gambie

Ghana

Grenada

Gruzie

Guayana

Guinea

Guinea-Bissau

Haiti

Indie

Indonésie

Irák

Írán

Jamajka

Jemen

Jižní Afrika

Jordánsko

Kambodža

Kamerun

Kapverdy

Katar

Kazachstán

Keňa

Kiribati

Kolumbie

Komory

Kongo

Konžská demokratická republika

Kuba

Kuvajt

Kyrgyzstán

Laos

Lesotho

Libanon

Libérie

Libye

Madagaskar

Malawi

Maledivy

Mali

Marshallovy ostrovy

Mauretánie

Mikronésie

Moldavsko

Mongolsko

Mosambik

Myanmar

Namibie

Nauru

Nepál

Niger

Nigérie

Omán

Pákistán

Palau

Papua-Nová Guinea

Peru

Pobřeží slonoviny

Rovníková Guinea

Rusko

Rwanda

Samoa

Saúdská Arábie

Senegal

Severní Korea

Severní Mariany

Sierra Leone

Somálsko

Spojené arabské emiráty

Srí Lanka

Středoafrická republika

Súdán

Surinam

Svatý Tomáš a Princův ostrov

Svatý Vincenc a Grenadiny

Svazijsko

Sýrie

Šalamounovy ostrovy

Tádžikistán

Tanzanie

Thajsko

Togo

Tonga

Trinidad a Tobago

Tunisko

Turecko

Turkmenistán

Tuvalu

Uganda

Ukrajina

Uzbekistán

Vanuatu

Vietnam

Východní Timor

Zambie

Západní Samoa

Zimbabwe

2) ÚZEMNÍ A SAMOSPRÁVNÉ JEDNOTKY, KTERÉ NEJSOU UZNÁ-VÁNY JAKO STÁT NEJMÉNĚ JEDNÍM Z ČLENSKÝCH STÁTŮ

Palestinská samospráva

Tchaj-wan

Kosovo, jak bylo vymezeno rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1244 ze dne 10. června 1999

3) BRITŠTÍ OBČANÉ, KTEŘÍ NEJSOU STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ VELKÉ BRITÁNIE A SEVERNÍHO IRSKA VE

SMYSLU PRÁVA SPOLEČENSTVÍ:

Občané britských zámořských území (British Overseas Territories Citizens),kteří nemají právo na pobyt ve Spojeném království

Britští občané v zámoří (British Overseas Citizens)

Poddaní britské koruny (British Subjects), kteří nemají právo na pobyt ve Spojeném království

Osoby pod britskou ochranou (British Protected Persons)

Zdroj: MVČR, <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2001R0539:20091219:CS:PDF>, vlastní úprava, [cit. 2012-03-18].

Příloha 2 Seznam státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou osvobozeny od vízové povinnosti (platí pro pobyty, jejichž celková délka nepřekročí 3 měsíce)

Andorra

Antigua a Barbuda

Argentina

Austrálie

Bahamy

Barbados

Brazílie

Brunej Darussalam

Bývalá jugoslávská republika Makedonie

Černá Hora

Guatemala

Honduras

Chile

Chorvatsko

Izrael

Japonsko

Jižní Korea

Kanada

Kostarika

Malajsie

Mauricius

Mexiko

Monako

Nikaragua

Nový Zéland

Panama

Paraguay

Salvador

San Marino

Seychely

Singapur

Spojené státy americké

Srbsko (s výjimkou držitelů srbských pasů vydaných srbským Koordinačním ředitelstvím)

Svatý Kryštof a Nevis

Uruguay

Vatikán

Venezuela

2) ZVLÁŠTNÍ SPRÁVNÍ JEDNOTKY ČÍNSKÉ LIDOVÉ REPUBLIKY

ZSJ Hongkong

ZSJ Macao

3) BRITŠTÍ OBČANÉ, KTEŘÍ NEJSOU STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ VELKÉ BRITÁNIE A SEVERNÍHO IRSKA VE SMYSLU PRÁVA SPOLEČENSTVÍ:

Britští státní příslušníci v zámoří (British National)

Zdroj: MVČR, <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2001R0539:20091219:CS:PDF>, vlastní úprava, [cit. 2012-03-18].

1. JOKLOVÁ, K, et al. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. Praha : ASPI , str. 25. [↑](#footnote-ref-1)
2. Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. In *Sbírka zákonů* 1999, částka 80, s. 2286- 2287. Dostupný také z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=5978>. [↑](#footnote-ref-2)
3. TRBOLA, R.; RÁKOCZYOVÁ, M. (2011). Institucionální podmínky sociální integrace cizinců v ČR I. Brno : Barrister & Principal, str. 101. [↑](#footnote-ref-3)
4. MACHOTKOVÁ, Š. Co je Schengen?. In EUROSKOP.cz : věcně o Evropě [online]. [s.l.] : [s.n.], 2011 [cit. 2011-12-11]. Dostupné z WWW: <http://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>. [↑](#footnote-ref-4)
5. JOKLOVÁ, K, et al. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. Praha : ASPI , str. 25-26. [↑](#footnote-ref-5)
6. NAŘÍZENÍ RADY č. 539/2001. In: mvcr.cz. Česká republika: Ministerstvo vnitra, 15. 3. 2001. Dostupné z: http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2001R0539:20091219:CS:PDF [↑](#footnote-ref-6)
7. Pobyt občanů třetích zemí nepodléhajících vízové povinnosti v ČR a Schengenu – upřesnění s ohledem na bilaterální dohody [online]. 2010[cit. 2012-01-02]. Dostupné z: http://www.mvcr.cz/clanek/pobyt-obcanu-tretich-zemi-nepodlehajicich-vizove-povinnosti-v-cr-a-schengenu-upresneni-s-ohledem-na-bilateralni-dohody.aspx [↑](#footnote-ref-7)
8. JOKLOVÁ, K, et al. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. Praha : ASPI , str. 28-29. [↑](#footnote-ref-8)
9. HŘEBÍKOVÁ, I. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání zaměstnanců a OSVČ do ciziny. Olomouc: ANAG, str. 104-105. [↑](#footnote-ref-9)
10. Migrace: Vízová politika ČR/Schengenu. Mvcr.cz [online]. 2011[cit. 2012-01-03]. Dostupné z: http://www.mvcr.cz/clanek/migrace-novy-clanek-890951.aspx?q=Y2hudW09Nw== [↑](#footnote-ref-10)
11. TRBOLA, R.; RÁKOCZYOVÁ, M. (2011). Institucionální podmínky sociální integrace cizinců v ČR I. Brno : Barrister & Principal, str. 110-118. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. In Sbírka zákonů 1999, částka 80, s. 2294. Dostupný také z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=5978> [↑](#footnote-ref-12)
13. Zelené karty pro cizince v České republice. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zelka/ [↑](#footnote-ref-13)
14. Zelené karty by měly zjednodušit práci cizinců. MPSV.cz [online]. 2007[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: http://www.mpsv.cz/cs/4851 [↑](#footnote-ref-14)
15. Zelená karta? Tu má jediný cizinec. Hospodářské Noviny IHNED [online]. 2009[cit. 2012-02-17]. ISSN 1213 - 7693. Dostupné z: http://hn.ihned.cz/c1-37741250-zelena-karta-tu-ma-jediny-cizinec [↑](#footnote-ref-15)
16. Zaměstnávání cizích státních příslušníků. Integrovaný portál MPSV [online]. 2012[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/zam_ciz_stat_prisl> [↑](#footnote-ref-16)
17. Evropská „modrá karta” pro vysoce kvalifikované pracovníky. Evropský parlament [online]. 2008[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=IM-PRESS&reference=20081107FCS41562&format=XML&language=CS [↑](#footnote-ref-17)
18. Modré karty pro cizince v České republice. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/modka/ciz#coje [↑](#footnote-ref-18)
19. Zaměstnávání cizích státních příslušníků. Integrovaný portál MPSV [online]. 2012[cit. 2012-02-17]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/zam_ciz_stat_prisl> [↑](#footnote-ref-19)
20. PAVELKA, T. (2007), Makroekonomie. Praha: VŠEM, str. 114 – 115. [↑](#footnote-ref-20)
21. NEMĚC, O., et al. (2008), Personální management. Praha: VŠEM, str. 293. [↑](#footnote-ref-21)
22. NEMĚC, O., (2002), Lidské zdroje na trhu práce. Praha: VŚE, str. 7 – 8. [↑](#footnote-ref-22)
23. NEMĚC, O., (2002), Lidské zdroje na trhu práce. Praha: VŚE, str. 43 – 44. [↑](#footnote-ref-23)
24. PAVELKA, T. (2011). Ekonomické listy : Dopad ekonomické recese na ekonomickou aktivitu cizinců v České republice. Praha: VŠEM, str. 14. [↑](#footnote-ref-24)
25. JOKLOVÁ, K, et al. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. Praha : ASPI , str. 52-53. [↑](#footnote-ref-25)
26. Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. In *Sbírka zákonů* 2004, částka 143, s. 8297- 8298. Dostupný také z WWW: < http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav\_predpisy/akt\_zneni/zakon\_c.\_435-2004\_sb.pdf > [↑](#footnote-ref-26)
27. Zvláštní případy při udělování povolení k zaměstnání cizinci. In: Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2012-01-31]. Dostupné z: http://portal.mpsv.cz/sz/zahr\_zam/zz\_zamest\_cizincu/zz\_zvlastni. [↑](#footnote-ref-27)
28. Informační publikace pro cizince Česká republika [Ministerstvo vnitra České republiky,online]. 2011, 68 - 75 [cit. 2012-01-31]. Dostupné z: http://www.mvcr.cz/soubor/informacni-publikace-pro-cizince-v-cr.aspx [↑](#footnote-ref-28)
29. BOUŠKOVÁ, P. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání zaměstnanců a OSVČ do ciziny. Olomouc: ANAG, str. 17 - 18. [↑](#footnote-ref-29)
30. Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. In *Sbírka zákonů* 2004, částka 143, s. 8297. Dostupný také z WWW: < http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav\_predpisy/akt\_zneni/zakon\_c.\_435-2004\_sb.pdf > [↑](#footnote-ref-30)
31. JOKLOVÁ, K, et al. (2009). Zaměstnávání cizinců a vysílání pracovníků do zahraničí. Praha : ASPI , str. 57. [↑](#footnote-ref-31)
32. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. In *Sbírka zákonů* 1991, částka 87, s. 2124. Dostupný také z WWW: < http://portal.gov.cz/wps/WPS\_PA\_2001/jsp/download.jsp?s=1&l=455%2F1991> [↑](#footnote-ref-32)
33. PAVELKA, T. (2011). Ekonomické listy : Dopad ekonomické recese na ekonomickou aktivitu cizinců v České republice. Praha: VŠEM, str. 15. [↑](#footnote-ref-33)
34. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. In *Sbírka zákonů* 1991, částka 87, s. 2125. Dostupný také z WWW: < http://portal.gov.cz/wps/WPS\_PA\_2001/jsp/download.jsp?s=1&l=455%2F1991> [↑](#footnote-ref-34)
35. Počet cizinců v ČR - popis aktuálního vývoje. ČSÚ [online]. [cit. 2012-02-18]. Dostupné z: http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/o/ciz\_pocet\_cizincu-popis\_aktualniho\_vyvoje [↑](#footnote-ref-35)
36. ANALÝZA: Cizinci v České republice. Demografie.info [online]. roč. 2011 [cit. 2012-02-18]. ISSN 1801-2914. Dostupné z: http://www.demografie.info/?cz\_detail\_clanku=&artclID=777& [↑](#footnote-ref-36)
37. Cizinci v České republice (2010). Praha: Český statistický úřad, str. 35- 38. [↑](#footnote-ref-37)
38. ŽÁK, M. (2007), Hospodářská politika. Praha: VŠEM, str. 166 - 167. [↑](#footnote-ref-38)
39. Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost.  Evropský sociální fond v ČR[online]. roč. 2011 [cit. 2012-02-18]. Dostupné z: <http://www.esfcr.cz/file/4976> [↑](#footnote-ref-39)
40. PAVELKA, T. (2007), Makroekonomie. Praha: VŠEM, str. 98 – 99. [↑](#footnote-ref-40)
41. ANALÝZA TRHU PRÁCE 2000 – 2007 (2008). Praha: ČSÚ, str. 10 – 11. [↑](#footnote-ref-41)
42. PAVELKA, T. (2011). Ekonomické listy : Dopad ekonomické recese na ekonomickou aktivitu cizinců v České republice. Praha: VŠEM, str. 16. [↑](#footnote-ref-42)
43. HORÁKOVÁ, M. (2008). Dlouhodobé trendy ve vývoji pracovních migrací v České republice. Cizinci.cz [online]. [cit. 2012-03-18]. Dostupné z: <http://www.cizinci.cz/files/clanky/574/Dlouhodobe_trendy.pdf> [↑](#footnote-ref-43)