

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva



Bakalářská práce

**Spolupráce obecní policie a Policie ČR při zajišťování
veřejného pořádku**

Jiří Jansa

© 2015, ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra práva

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jiří Jansa

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Spolupráce obecní policie a Policie České republiky při zajišťování veřejného pořádku

Název anglicky

cooperation of the municipal police and the Police of the Czech Republic in ensuring public order?

Cíle práce

Cílem bakalářské bude zpravovat komplexní právní úpravu spolupráce Městské policie a Policie České republiky při zajištění veřejného pořádku v obci s promítnutím do praxe na území města Domažlice a navržením konkrétních opatření k součinnosti a zlepšení spolupráce v teoretické i praktické rovině.

Metodika

- analýza prostudovaných podkladů teoretické části práce
- získání podkladů pro praktickou část práce
- vyhodnocení získaných dat pro zpracování praktické části práce
- sumarizace výsledků a jejich vyhodnocení

Doporučený rozsah práce

30 40 stran

Klíčová slova

bezpečnost, historie, inovace, komunikace, policie obecní, soudržnost, spolupráce, oprávnění, prevence, případy

Doporučené zdroje informací

DALECKÝ J. A SPOL.: Vybrané problémy služby pořádkové policie Praha, PA ČR, 2009

další literatura po dohodě s vedoucí práce

Další literatura po dohodě s vedoucí práce

FILÁK. A.: Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie, Praha, PA ČR, 2001

MACEK P., FILÁK A.: Pořádková činnost policie, Praha, 2002

MACEK P. HÁJEK V.: Obecní policie II, Praha, PA ČR, 2003

Měsíčník POLICISTA, vydavatelství Ministerstvo vnitra

Spisový materiál Policie České republiky a Městské policie Domažlice

vyhlášky města Domažlice

zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Předběžný termín obhajoby

2016/02 (únor)

Vedoucí práce

JUDr. Jana Borská

Elektronicky schváleno dne 29. 8. 2014

JUDr. Jana Borská

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 11. 11. 2014

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 15. 10. 2015

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že bakalářskou práci „Spolupráce obecní policie a Policie České republiky při zajišťování veřejného pořádku“ jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 30.11.2015

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval JUDr. Janě Borské za vedení práce a cenné rady, veliteli Městské policie Domažlice Mgr. Petru Kubalovi a celému kolektivu Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice za poskytnutí potřebných údajů a následné zpracování těchto dat.

Spolupráce obecní policie a Policie ČR při zajišťování veřejného pořádku

Cooperation Municipal Police and the Police ČR in Ensuring Public Order

Souhrn

Bakalářská práce se zabývá spoluprací obecní policie a Policie České republiky, především spoluprací při zajišťování veřejného pořádku. Teoretická část seznamuje čtenáře s oblastí spolupráce mezi těmito dvěma složkami, vysvětluje základní pojmy a specifikuje každou složku. Dále je v práci vymezeno právní postavení obecní policie a Policie České republiky. Velký prostor je věnován porovnávání právní úpravy, tedy obou zákonných norem a dále se práce zabývá rozdíly mezi oběma složkami a funkcí na území České republiky.

Praktická část se zabývá porovnáním výsledků Městské policie Domažlice a Policie České republiky v oblasti veřejného pořádku, konkrétně vyhodnocení počtu oznámení v oblasti veřejného pořádku, počtu udělených blokových pokut a počtu oznámení ke správnímu orgánu. V samotném začátku práce je popisována struktura a práce jak Městské policie Domažlice, tak Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Dále se výzkumná část zabývá spoluprací ve formě smíšených hlídek. Na toto téma byly učiněny rozhovory s vedoucím Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice npor. Bc. Petrem Šmídem a velitelem Městské policie Domažlice Mgr. Petrem Kubalem. V závěru této části byla provedena dotazníková akce za účelem zjištění, zda je veřejnost spokojena s bezpečností v oblasti veřejného pořádku v Domažlicích.

Summary

Thesis deals with the cooperation of the municipal police and the Police of the Czech Republic, especially cooperation in maintaining public order. The theoretical part introduces the reader to areas of cooperation between the two components, explains the basic concepts and specifies each component. The study also defined the legal status of the municipal police and the Police of the Czech Republic. A large part is devoted to comparing the legislation that is both legal standards and the work deals with the differences between the two components and functions in the Czech Republic.

The practical part deals with the comparison results Domažlice Municipal Police and the Police of the Czech Republic in the field of public policy, in particular the evaluation of the number of notifications in the field of public policy, the number of fines imposed and the number of notifications to the administrative authority. At the very beginning of the work is described as Domažlice Municipal Police and Regional Police Directorate of the Pilsen Region, District Department of the Police of the Czech Republic Domažlice. Furthermore, the research part deals with cooperation in the form of mixed patrols, which on this issue were made interviews with the head of the district department of the Police of the Czech Republic Domažlice lieutenant. Bc. Petr Šmíd and commander of the Metropolitan Police Domažlice Mgr. Petr Kubal. At the conclusion of this part of the questionnaire was conducted in order to determine whether the public is satisfied with the security of public order in Domazlice.

Klíčová slova: bezpečnost, historie, inovace, komunikace, policie obecní, soudržnost, spolupráce, oprávnění, prevence, případy

Keywords: security, history, innovation, communication, municipal police, consistency, collaboration, permissions, prevention cases

Obsah

1. ÚVOD	11
2. CÍL A METODIKA	13
2.1. Cíl	13
2.2. Metodika	14
3. TEORETICKÁ ČÁST PRÁCE	16
3.1. Vymezení pojmů	16
3.1.1. Spolupráce	16
3.1.2. Veřejný pořádek	16
3.1.3. Veřejné prostranství	19
3.1.4. Ochrana veřejného pořádku	20
3.1.5. Pojem policie	21
3.1.6. Obecní policie	21
3.1.7. Policie České republiky	22
3.1.8. Obec	24
3.2. Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice	25
3.2.1. Financování Policie ČR	28
3.3. Městská policie Domažlice	30
3.3.1. Financování Městské policie Domažlice	31
3.4. Rozdíl mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií	32
3.4.1. Rozdíly v prevenci	35
3.5. Shoda mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií	36
3.6. Spolupráce Policie České republiky s obcemi a orgány veřejné správy	38
3.7. Spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice	39
3.7.1. Městský kamerový informační systém	42
3.8. Porovnání právní úpravy zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii	43
3.9. Projekty a preventivní akce	49

3.9.1.	Projekty Policie České republiky	49
3.9.2.	Projekty Městské policie Domažlice	50
3.9.3.	Preventivní akce	52
3.10.	Metropolitní policie	54
4.	PRAKTICKÁ ČÁST	58
4.1.	Rozhovor s vedoucím Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice	58
4.2.	Rozhovor s velitelem Městské policie Domažlice	63
4.3.	Město Domažlice	70
4.4.	Městská policie Domažlice	70
4.5.	Rozpočet Městské policie Domažlice	71
4.6.	Hlavní činnosti Městské policie Domažlice	73
4.7.	Policie České republiky	75
4.8.	Výsledky činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice	76
4.9.	Rozdíly v činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky a městské policie v různých ukazatelích	81
4.10.	Vyhodnocení dotazníku	85
4.11.	Návrhy na zintenzivnění spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie Domažlice	94
5.	DISKUSE	97
6.	ZÁVĚR	102
7.	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	105
8.	SEZNAM GRAFŮ A TABULEK	115
9.	PŘÍLOHY	117

Seznam zkratek

- BESIP – Bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích
ČEZ – České energetické závody
ČR – Česká republika
EU – Evropská unie
FBI – Federal Bureau of Investigation (Federální úřad pro vyšetřování)
CHVAK – Chodské vodárny a kanalizace
IS – informační systém
IT – informační technologie
LZZ – operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
MP – městská policie
MV – Ministerstvo vnitra České republiky
OČTŘ – orgán činný v trestním řízení
OZV – obecně závazná vyhláška obce
REFIZ – Národní registr forenzního identifikačního značení
SKPV – služba kriminální policie a vyšetřování
SNB – Sbor národní bezpečnosti
VP – veřejný pořádek
VRZ – výstražné zvukové a rozhlasové zařízení
ZPPP – závazný pokyn policejního prezidenta

1. Úvod

Slovo policie pochází z latinského slova *politia* = veřejná správa, které je odvozené od řeckého *πόλις* polis = město.

První zmínky o policii se nachází v antických státech. Ve 4. století př. n. l. působí v Aténách skytští lučištníci, konající pořádkovou službu. Ve starém Římě byly zase městské „kohorty“, které vykonávaly hlídkovou službu.

Do roku 1918 byla organizace bezpečnostní služby v budoucí Československé republice spjata s výkonem správy bývalé rakousko-uherské monarchie, která panovala na území později vniklé samostatné Československé republiky.

Československá republika vznikla v souvislosti s vyhlášením tzv. recepční normy, č. 11/1918 Sbírkou zákonů a nařízení. Výkon bezpečnostní služby byl rozdělen mezi četnictvo v terénu a policii ve městech, která byla buď státní, nebo komunální (městská, obecní). Byl tak zachován rakouský systém, kdy státní policie plnila úkoly ve statutárních městech a četnictvo podporované komunální policií na venkově.¹ Pro potřeby bakalářské práce se budeme věnovat vývoji po roce 1989.

Na přelomu listopadu a prosince roku 1989 došlo v Československé socialistické republice k tzv. „sametové revoluci“ a ke zcela zásadní změně státního zřízení, jelikož padl komunistický totalitní režim a nastoupilo demokratické zřízení tehdejšího Československa. Demokracie se vyznačuje především rovností před zákonem. Pojem demokracie je spojen s dodržováním lidských práv a svobod. Seznam lidských práv a svobod lze najít v zákoně č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod.

V roce 1991 pak Česká národní rada vydala dva zákony vedoucí k nové reorganizaci bezpečnostních složek. Ve vztahu k tehdejšímu Sboru národní bezpečnosti to byl hlavně zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky. Došlo tak k přejmenování bezpečnostního sboru, který byl léta považován za nástroj politické moci jedné strany.

Ve vztahu k obecní policii byl schválen zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii a tím vznikla vedle Policie České republiky další uniformovaná složka, která se

¹MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II.*, s.19

zabývala bezpečností ve městech a obcích. Zákon č.553/1991 Sb., o obecní policii byl od svého vzniku mnohokrát novelizován, poslední novela je z 1. května 2014. Dne 11. srpna 2008 byl publikován zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, s novelizací zákona č. 64/2014 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím kontrolního úřadu. Došlo tak k zásadní rekonstrukci právní normy, kterou se řídí činnost Policie České republiky.

Úkolem policie je dohlížet na dodržování zákonných norem, prosazovat pořádek, zákonnost, chránit práva a svobody osob a preventivně působit proti trestné činnosti v celé České republice. Jednou z nejdůležitějších a nejčastějších oblastí je veřejný pořádek a místní záležitosti veřejného pořádku, tyto pojmy budou vysvětleny v dalších kapitolách. Policie působí na úseku veřejného pořádku především preventivně. V případě narušení veřejného pořádku, činí policie opatření k jeho obnovení. Dalšími úkoly je ochrana bezpečnosti osob a majetku. Policie slouží veřejnosti a z její strany dochází ke každodennímu přímému vzájemnému kontaktu.

Spolupráce mezi obecní a státní policií probíhá každodenně. Obě složky mají totožné hlavní cíle a těmi jsou zajištění veřejného pořádku, místních záležitostí a bezpečnosti osob. Spolupráce probíhá ať už formou pátrání po osobách a věcech, zjišťování totožnosti osob či vytěžováním kamerového systému.

Jednou z možností, jak spojit činnosti při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, je sepsání koordinační dohody mezi Policií České republiky a městem. Dále je možno plánovat společný výkon smíšených hlídek, kdy je zpravidla dvoučlenná hlídka složena ze strážníka obecní policie a policisty Policie České republiky.

Autor práce pracuje již 6 let u Policie České republiky, kdy se při každé službě setkává s problematikou na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti. Vzhledem k tomu, že je součástí celku, jenž se snaží zlepšovat bezpečnostní situaci a preventivně působit na úseku veřejného pořádku, vybral si toto téma. Cílem této práce je vysvětlit a nastínit spolupráci Policie České republiky a obecní policie na úseku veřejného pořádku a specifika jeho zajišťování.

2. Cíl a metodika

2.1. Cíl

Cílem teoretické části práce bude provést porovnání právní úpravy postavení Policie České republiky a obecních policí a následně postupně charakterizovat oblasti spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice s Městskou policií Domažlice při zajišťování veřejného pořádku na konkrétním území.

Dílčím cílem bude vyhledat shodné body a rozdíly v postavení Policie České republiky a městské policie, jejich vzájemné spolupráce a navrhnout, jak spolupráci zlepšit z teoretického i praktického hlediska.

Byly vytvořeny tyto hypotézy:

1. Společné hlídky jsou hodnoceny kladně.
2. Větší množství přestupků zjišťuje na úseku veřejného pořádku Obvodní oddělení Policie České republiky.
3. Občané se častěji obracejí se svými podáními na Policii České republiky (obvodní oddělení).

Vzhledem k tomu, že hlavní činností Městské policie Domažlice, tak i Obvodního oddělení Policie České republiky jsou přestupková jednání, cílem praktické části bude vyhodnotit statistickou analýzou přestupky v katastrálním území města Domažlice na úseku veřejného pořádku obou ozbrojených složek v období 2009 – 2014. Dalším úkolem bude analyzovat vývoj rozpočtu Městské policie Domažlice ve stejném období. Dílčím cílem praktické části bude zjistit názory na smíšené hlídky od velitele Městské policie Domažlice, vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a v neposlední řadě od veřejnosti formou dotazníku.

2.2. Metodika

Před samotným zpracováním práce bylo důležité shromáždit vhodné podklady, zákonné a podzákonné normy, odborné knihy a publikace, které se zabývají tématem městské policie a Policie České republiky. Jako další zdroj byly využity závazné pokyny, nařízení policejního prezidenta, nařízení vlády, obecně závazné vyhlášky a nařízení města Domažlice. Veškeré použité materiály jsou uvedeny v doporučené literatuře.

Ke zpracování práce bylo autorem využito rovněž webových stránek Policie České republiky, Městské policie Domažlice a Městského úřadu Domažlice, na kterých jsou dostupné podstatné informace k danému tématu a ze stránek sbírky zákonů a Ministerstva vnitra České republiky. Taktéž bylo čerpáno z interních stránek Policie České republiky.

Po shromáždění všech získaných materiálů byly jednotlivé zdroje roztříděny podle právní síly a po prostudování byly roztříděny podle klíčových znaků Městské policie Domažlice, Obvodní oddělení Policie České republiky, spolupráce Městské policie Domažlice s Obvodním oddělením Policie České republiky, financování městské policie a Policie České republiky, shoda a rozdíly obou ozbrojených složek a další, které tvoří obsah této práce.

Autor zvažoval rozsah bakalářské práce, ale z důvodu úplnosti se rozhodl, že práci dokončí, byť ve větším rozsahu tak, aby byla práce ucelená a obsahovala všechny části týkající se spolupráce obecní policie a Policie České republiky.

V bakalářské práci se prolíná teoretická část s praktickou částí. Bylo vycházeno nejen z právní úpravy, ale také z představení Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Obě složky jsou představeny z hlediska zřízení, rozsahu a působnosti.

V praktické části byla použita metoda empirického výzkumu formou standardizovaného dotazníku. V dotazníku bylo definováno celkem 16 otázek, z toho 3 identifikační (zjišťující pohlaví, věk a rozdělení, zda se jedná o policistu či strážníka, rodinného příslušníka policisty či strážníka), 12 otázek uzavřených a 1 otevřená. V úvodu dotazníku byl krátký průvodní dopis, který respondentům objasnil, za jakým účelem je výzkum prováděn.

Výzkum probíhal metodou nahodilého výběru dotazovaných, avšak se zaměřením na osoby v produktivním věku. Respondenti byli získáváni především prostřednictvím webových stránek, na nichž byl dotazník autorem vytvořen. Dotazník vyplnilo celkem 120 osob, avšak systém webových stránek, na nichž byl dotazník vytvořen, umožnil použití pouze 100 respondentů.

Při vyhodnocování výsledků prvotně získaných dat dotazníkového šetření byla opět použita metoda analýzy.

V části 2.1 s názvem Cíl byly použity tři hypotézy. V hypotéze č. 1 bylo vycházeno zejména z rozhovoru velitele Městské policie Domažlice, vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a částečně z druhotných dat dotazníkového šetření. Veškeré zjištěné informace byly porovnány a byl vytvořen závěr v podobě vyvrácení či potvrzení hypotézy. V hypotéze č. 2 bylo postupováno tak, že byly porovnány výsledky činnosti v období let 2009 – 2014 Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Vycházeno bylo především z druhotných dat, kde byla porovnávána přímo výslednost obou ozbrojených složek. V poslední hypotéze č. 3 bylo vycházeno ze statistiky získané z dotazníkového šetření a rozhovoru velitele městské policie a vedoucího obvodního oddělení. V této hypotéze budou hlavním vodítkem druhotná data dotazníku.

Všechny tři hypotézy byly podrobně rozebrány, aby bylo možné hypotézy potvrdit či vyvrátit. V diskuzi této bakalářské práce budou hypotézy potvrzeny nebo vyvráceny.

Jak rozhovor s velitelem Městské policie Domažlice, tak s vedoucím Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice obsahuje 12 otevřených otázek, které jsou pro velitele i vedoucího stejné. Tento způsob byl autorem zvolen z toho důvodu, že byl rozhovor spatřován jako vhodné dokreslení situace, kterou autor popisuje, jak v teoretické části, tak v praktické části. Rozhovor byl kontaktní, tudíž mohl autor reagovat na různé věci vyplývající z rozhovoru.

3. Teoretická část práce

3.1. Vymezení pojmů

3.1.1. Spolupráce

Samotné slovo spolupráce znamená pomoc nebo udělat něco dohromady, společně. Obecně lze slovo spolupráce nahradit slovem kooperace. Jedná se o určitou formu sociálního chování. Význam slova spolupráce vyjadřuje společnou snahu nebo úsilí k dosažení prospěchu nebo cíle. Orgány obce, státní orgány i zřízené orgány obce s místní působností mezi sebou spolupracují. Obecní policie, Policie České republiky a obec spolupracují při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Mezinárodní spolupráce například funguje v těch případech, pokud se cizinec, občan např. Spolkové republiky Německo, dopustí na území České republiky trestného činu a odjede zpět do mateřské země. Cestou spolupráce mezinárodních vztahů lze dotyčného dohledat prostřednictvím šetření policie Spolkové republiky Německo. Spolupráce Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, Územního odboru Domažlice a města Domažlice bylo prohloubeno uzavřením koordinační dohody na základě § 16 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 1 odst. 3 zák. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Koordinační dohoda o vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území města Domažlice byla oběma stranami podepsána 3. března 2009.

3.1.2. Veřejný pořádek

Každá demokratická společnost má za povinnost garantovat nerušený chod celé společnosti a zajistit veřejný pořádek. Jde především o zajištění klidu a pořádku na určitém území, prioritně na celém území České republiky. Samotný pojem veřejného pořádku nabývá různého významu z pohledu jeho historického chápání. Pojem nabýval významu již ve starověku. Veřejný pořádek lze charakterizovat jako: *„souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných, které jsou upraveny právními i neprávními*

normativními systémy, jejichž zachování je významné pro zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti”.² Veřejný pořádek tedy zahrnuje vztahy lidí usměrňované právními a neprávními normami. Současná právní úprava používá pojem veřejný pořádek jak samostatně,³ tak s různými přívlastky, nejčastěji jako místní záležitosti veřejného pořádku.⁴ Jedním z rysů veřejného pořádku je místo realizace společenských vztahů, které tvoří jeho obsah. Musí se jednat o místa veřejná či veřejnosti přístupná. Tento výklad lze chápat jako chování lidí na veřejnosti, kdy místo na veřejnosti může být např. zahrada nebo dvůr. Dalším znakem veřejného pořádku je určitý čas.

Vymezení a definici pojmu veřejný pořádek lze dohledat jak v právní teorii, tak i v praxi.⁵

Samotný veřejný pořádek můžeme definovat jako právně neurčitý pojem, který vymezuje souhrn pravidel chování a jednání lidí na veřejnosti. Veřejný pořádek je zakotven v několika právních normách, které se navzájem prolínají. Skutková

²DVOŘÁČEK, Z., *Právní základy veřejného pořádku (vybrané kapitoly)*, str. 6

³§ 2 odst. 1 písm. b) zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, podle nějž Policie České republiky „.....spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení“

⁴§ 1 odst. 3 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, § 1 odst. 2 zákona č. 410/1992 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

⁵HENDRYCH, D., a kol., *Právní slovník*: „Veřejný pořádek představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn pravidel nebo zásad chování na veřejnosti.“

KUČEROVÁ, H., HORZINKOVÁ, E., *Zákon o přestupcích s komentářem a judikaturou*, str. 192: „...výkladová praxe ustálila na klidném spořádaném soužití občanů, které je třeba chránit proti závažnějším útokům narušujícím tento veřejný klid a pořádek jako veřejný statek skupinového zájmu. Za tím účelem jsou v celé řadě právních norem stanovena pravidla chování osob na veřejnosti a ve vztahu k ostatním, ovšem do pojmu je třeba v širším slova smyslu zahrnout též pravidla nepsaná, na jejichž dodržování se společnost za léta své existence konkludentně shodla. S uvedeným souvisí pojmy morálka a etika.“

ČERVENÝ, Z., a kol., *Přestupkové právo. 16. aktualizované vydání*, str. 116: „Veřejný pořádek ... V obecném smyslu představuje souhrn pravidel chování na veřejnosti. Tento souhrn tvoří jednak pravidla obsažená v právních normách, jednak pravidla chování, jejichž zachování je podle obecného názoru a přesvědčení nezbytnou podmínkou klidného a spořádaného společenského soužití a ve veřejném zájmu.“

podstata veřejného pořádku je definována v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů v § 47 a § 49. Veřejný pořádek se objevuje i v trestním zákoníku, kdy jde již o závažnou trestnou činnost, například Opilství, Výtržnictví nebo Šíření poplašné zprávy. Na veřejný pořádek myslí i nový občanský zákoník, kde je zmínka již v § 1, kde stanovuje zakázaná ujednání porušující veřejný pořádek týkající se postavení osob. Další zmínka o veřejném pořádku je v § 172, který popisuje, že soud může zrušit právnickou osobu nebo nařídít likvidaci firmy v případě, že firma nebo právnická osoba nezákonně podniká takovým způsobem, že její činnost závažným způsobem narušuje veřejný pořádek. Soud nahlíží při jednání i k tomu, zda je porušován veřejný pořádek a dobré mravy, jak je specifikováno v ustanovení § 588. Veřejný pořádek se dotýká i rodinného práva podle § 792. Slovo veřejný pořádek je zmíněno i v Listině základních práv a svobod, konkrétně v čl. 12 odst. 3. V čl. 13 odst. 3 je popsáno, že každý občan má právo na svobodu pohybu, avšak při narušení veřejného pořádku může být jeho osoba omezena. Rovněž i článek 16 odst. 4 pojednává o veřejném pořádku. Lze tedy říci, že podle Listiny základních práv a svobod má každý právo na svobodu pohybu, svobodu projevu a mnoho dalších práv, ale při porušení veřejného pořádku může dojít k omezení těchto práv.

Definice pro účely občanského zákona: „*Je jím míněn stav společnosti, který se vyznačuje řádem, bezpečností a klidem. K ochraně veřejného pořádku jsou příslušné v první řadě policie, státní i obecní, a orgány obcí.*“⁶

Nejvyšší správní soud vykládá veřejný pořádek jako veřejný pokoj a řád. *Definuje jej však jako: „Souhrn právních, etických a společenských norem, jejichž zachování podle panujících obecných názorů je podmínkou klidného a spořádaného soužití.“*⁷

Veřejný pořádek lze velmi dobře regulovat prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí. Avšak ne všechny oblasti veřejného pořádku jde regulovat těmito vyhláškami obcí. Například není možné regulovat podomní prodej,⁸ evidence

⁶ <http://business.center.cz/business/pojmy/p2491-verejny-poradek.aspx> [cit. 2015-09-15]

⁷ Obecně závazná vyhláška Města Aše č. 4/2015, v platném znění

⁸ Podomní prodej je regulován nařízením Města Domažlice č. 1/2015, Tržní řád Města Domažlice

současného nebo tzv. přechodného bydliště a kouření na veřejných prostranstvích⁹ či na autobusových zastávkách. Naopak obecně závaznými vyhláškami obce regulují veřejný pořádek v oblasti konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích, používání zábavné pyrotechniky na veřejných prostranstvích, hluku a rušení nočního klidu, znečištění ulic a jiných veřejně přístupných míst, prostituce, výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie. Na všechny tyto oblasti veřejného pořádku vydalo Město Domažlice obecně závazné vyhlášky, jejichž kontrolou je pověřena Městská policie Domažlice.

3.1.3. Veřejné prostranství

Pojem veřejné prostranství je definován zákonem: „*Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.*“¹⁰

Dále se tento pojem objevuje v § 10 písm. a) zákona o obcích a v souvislosti s místním poplatkem za užívání veřejného prostranství v § 1 a § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.¹¹

Pro veřejné prostranství jsou charakteristické dva hlavní znaky:

- Neomezená přístupnost
- Obecnost jejich užívání

Obec musí definovat co nejkonkrétněji a nejsrozumitelněji pozitivně či negativně místa a čas pro jejich konání nebo stanovit místa, na kterých jsou zakázány tak, aby jejich adresátům nečinily problémy.

Obec může pro účely regulace¹² vymezit veřejná prostranství:

⁹reguluje zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

¹⁰§ 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

¹¹Ministerstvo vnitra – seminář na téma - *Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možností jejich regulace obecně závaznými vyhláškami obcí*[cit. 2015-11-11]

¹²§ 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

- Písemnou formou přímo v textu vyhlášky
- Graficky, jednoduchou mapkou či plánkem
- Kombinací obou metod

3.1.4. Ochrana veřejného pořádku

Veřejný pořádek lze chápat jako určitý stav ve společnosti, kdy jsou pravidla chování lidí na veřejnosti regulovaná sociálními normami, ve většině případech dodržována. Zajištění ochrany veřejného pořádku je záležitostí celé společnosti, na kterém se kromě státních orgánů podílí další orgány, instituce a jednotliví občané. Pojem ochrany veřejného pořádku lze obecně chápat jako komplex politických, právních, sociálně ekonomických a jiných opatření směřujících přímo či zprostředkovaně k zajištění klidu a pořádku ve společnosti. Ochrana veřejného pořádku znamená v podstatě předcházení a zabraňování narušení veřejného pořádku a jeho obnovování.

Ochranu veřejného pořádku je možné rozdělit na dvě základní části, normotvornou a výkonnou. Na normotvorné formě se podílejí především zákonodárné sbory, které svojí zákonodárnou činností stanovují postavení všech ostatních subjektů, včetně jejich práv a povinností. Normotvorná činnost zahrnuje regulaci místních záležitostí veřejného pořádku, kterými zastupitelstva měst a obcí reagují na změny místních podmínek a úpravu společenských vztahů. Výkonná forma je realizací formy normotvorné. Právní úprava společenských vztahů v oblasti veřejného pořádku je předpokladem, na nějž musí navazovat činnosti kompetentních orgánů, institucí a jejich pracovníků při realizaci právních norem. Ve vztahu k občanům jde hlavně o dodržování právních norem.

Ochranu veřejného pořádku lze tedy definovat jako: „*Normotvornou a výkonnou činnost příslušných státních orgánů, organizací a institucí realizovanou za účasti občanů, směřující k zajištění veřejného pořádku právní regulací společenských vztahů. Lze ji vymezit i jako dodržování a provádění příslušných opatření s cílem předcházení narušování a obnovení již narušeného veřejného pořádku.*”¹³

¹³MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II.*, s. 23-24

3.1.5. Pojem policie

Policie, jinak řečeno ozbrojené bezpečnostní sbory, dohlížejí na dodržování veřejného pořádku. Slovo policie je stejného původu jako „politika“. Znamenají obecně péči o obec či v širším pojetí o věci veřejné.¹⁴ Slovo policie je zmiňováno již v antice. Vznik policie je spojen s vývojem lidské společnosti, jeho duchovní vyspělostí s uvědomováním si a prohlubováním zásad demokracie a nutností chránit společenskou většinu dodržující celospolečenské zájmy před těmi, kteří je naopak ohrožují. K zásadní změně v policejní oblasti došlo přijetím zákona č. 367/1990 Sb., o obcích, který umožnil obcím v rámci jejich samostatné působnosti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Zákonem bylo dáno oprávnění obecnímu zastupitelstvu ke zřízení obecní policie, jakožto nástroj k zajišťování uvedených záležitostí veřejného pořádku.

3.1.6. Obecní policie

Česká národní rada přijetím zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, vytvořila právní podmínky pro existence a činnost pořádkových útvarů měst a obcí. Možnost zřizovat obecní policii byl jedním z nových prvků, jenž mohl příznivě nejen přispívat k rozvoji města obcí, ale především k posilování jejich samosprávy. Zřizovat obecní policii je zákonem dané právo zastupitelstvům, nikoliv povinnost tyto policie zřizovat. Tato možnost je v současné době upravena zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích.¹⁵ Obecní policie je zvláštní organizační složka obce a lze ji charakterizovat jako (ozbrojenou) policejní bezpečnostní složku, zřizovanou obecním zastupitelstvem jako specifický nástroj obce, který veřejně prospěšnou činností zajišťuje obci klid a pořádek na svém území. Stěžejním úkolem obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. V zásadě můžeme obecní policie charakterizovat jako součást samosprávy s přesahy do státní správy, která se stará o bezpečnost občanů v daném teritoriu.

¹⁴MACEK, P., UHLÍŘ, L., *Dějiny policie a četnictva I.*, s. 13

¹⁵§ 84 odst. 2 písm. o) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Působnost obecní policie v zásadě určuje zákonná norma, vymezující kompetence a povinnosti, tedy zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Pro obecní policii vyplývá zcela zásadní úkol a tím je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Obecná charakteristika obecní policie je zakotvena v § 2 zákona o obecní policii, kde stanovuje, na co se strážníci zaměřují při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Jde především o činnosti dohledu, prevence a kontrolu dodržování obecně závazných vyhlášek a právních předpisů vymezujících ochranu veřejného pořádku. Obecní policie rovněž přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku.

Obecní policie je zmocněna zákonem o obecní policii odhalovat a zjišťovat především přestupky, jejichž rozsah je v tomto zákoně přímo stanoven působností obce.¹⁶

Základem, nosnou konstrukcí právní úpravy, která je nezbytná pro činnost obecní policie, je Ústava a právně nadřazená Listina základních práv a svobod. Základní lidská a občanská práva, mají v každé demokratické společnosti vyjimečné a nezastupitelné postavení.

3.1.7. Policie České republiky

Policie je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Policie slouží veřejnosti, zajišťuje veřejnou bezpečnost, bezpečnost osob, majetku a předchází trestné činnosti.¹⁷ Policie České republiky byla zřízena zákonem České národní rady č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky (dále jen zákon o policii). Je veřejnoprávním subjektem, který je tzv. další součástí státní správy, jenž plní zcela specifické úkoly. Jelikož byla Policie České republiky zřízena jako ozbrojený bezpečnostní sbor,¹⁸ řadí se mezi ozbrojené síly a ostatní ozbrojené sbory.

¹⁶§ 2 písm. h) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

¹⁷§ 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

¹⁸§ 1 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů

Policie plní úkoly především na úseku bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku¹⁹ a plní úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti v rozsahu vymezeném ústavními zákony, zákony a ostatními obecně závaznými právními předpisy.²⁰

Policie České republiky je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky.²¹ Územní působnost je výhradně na území České republiky, nestanoví-li zákon jinak.²² Policii tvoří policejní prezidium, útvary s celostátní působností a útvary s územně vymezenou působností. Činnost policie řídí policejní prezidium, v jehož čele je policejní prezident. Mezi útvary s celostátní působností patří pyrotechnická služba, letecká služba, národní protidrogová centrála, služba kriminální policie a vyšetřování, útvar rychlého nasazení a další. Jednotlivá krajská ředitelství patří do skupiny útvarů s územně vymezenou působností. Jednotlivá krajská ředitelství se dále dělí na územní odbory, ve statutárních městech na městská ředitelství a v hlavním městě Praha na obvodní ředitelství. Území územních odborů a městských ředitelství jsou pak rozčleněna na teritoria, kde působí jednotlivá obvodní oddělení, v hlavním městě Praze jsou to místní oddělení. Veškerá činnost policie musí být prováděna v rozsahu a způsobem stanoveným právními předpisy, jakož i podle Parlamentem schválených, ratifikovaných a vyhlášených mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána.²³

¹⁹§ 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²⁰§ 1 odst. 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²¹§ 5 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²²§ 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²³§ 1 odst. 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

3.1.8. Obec

Podle Ústavy je obec tvořena třemi základními pilíři – územím, občany a samosprávou.²⁴ Podle zákona je obec základním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí.²⁵ Každá část území České republiky je součástí katastrálního území nějaké obce.

Občany obce jsou všechny fyzické osoby, které jsou státními občany České republiky a jsou v obci hlášeny k trvalému pobytu.²⁶ Občané obce starší 18 let mají vymezené postavení, které jim zaručuje aktivní možnost realizovat právo na samosprávu vlastním přístupem.²⁷

Právo na samosprávu je zaručeno Ústavou a stát může do samosprávy zasahovat jen tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, a to v zákonem stanovených mezích.²⁸ Stěžejním právem, vyplývajícím ze samostatné působnosti, je právo na vlastní majetek obce a na hospodaření podle vlastního rozpočtu.²⁹

Obec je veřejnoprávní korporací, tedy jde o právnickou osobu veřejného práva, která vykonává působnost v oblasti veřejné správy. Přestože obec zabezpečuje výkon veřejné správy, je současně i v postavení právnické osoby soukromého práva. Obec při výkonu veřejné správy vystupuje vůči ostatním fyzickým a právnickým osobám v pozici vykonavatele. To znamená, že jednostranně ukládá příkazy, zákazy, povinnosti a jejich plnění vynucuje sankcemi. K tomu obec používá různé nástroje jako jsou například obecně závazné vyhlášky obce, různá správní rozhodnutí, kdy při nedodržení těchto povinností dochází k sankcionování.

²⁴ čl. 99 a 100 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²⁵ § 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

²⁶ Pozbývání a nabývání státního občanství upravuje zákon č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, vznik a zánik trvalého pobytu zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech, ve znění pozdějších předpisů

²⁷ § 16 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

²⁸ čl. 101 odst. 4 Ústavy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

²⁹ čl. 101 odst. 3 Ústavy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Jednou ze samosprávných možností obce, jak zajistit úkoly spočívající v zajištění veřejného pořádku, je zřízení obecní policie³⁰ zastupitelstvem obce.

3.2. Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice

Obvodní oddělení policie Domažlice je zařazeno pod Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje. Krajské ředitelství Plzeňského kraje se dělí na další organizační články, kdy Obvodní oddělení Domažlice je zařazeno pod Územním odborem Policie České republiky Domažlice. Územní odbor je organizační složka, která je ve většině případech ve větších okresních městech. V čele Územního odboru je vedoucí odboru, v současné době plk. Mgr. Martinec. Pod tímto článkem jsou zařazena další obvodní oddělení, a sice Kdyně, Horšovský Týn, Holýšov a Poběžovice. Základní útvary se dělí do čtyř typů podle počtu policistů v nich zařazených:

- obvodní oddělení I. typu – s počtem nad 60 policistů,
- obvodní oddělení II. typu – s počtem od 30 do 60 policistů,
- obvodní oddělení III. typu – s počtem od 15 do 30 policistů,
- obvodní oddělení IV. typu – s počtem policistů nižším než 15.

Obvodní oddělení Domažlice je zařazeno do II. typu, jelikož počet policistů čítá 35 policistů. Toto oddělení je nejpočetnějším v rámci územního odboru.

Oddělení je základním výkonným organizačním článkem útvarů policie s územně vymezenou působností. Je zřizované k plnění úkolů služby pořádkové policie.³¹ Oddělení je rozděleno na jednotlivé okrsky, kdy každý okrsek má policistu, který má územní odpovědnost. Oddělení plní především úkoly na úseku:

- a) ochrany veřejného pořádku,
- b) předcházení kriminalitě,
- c) trestního a přestupkového řízení a správního řízení v oblasti domácího násilí, včetně přezkumného řízení,
- d) spolupráce s orgány místní samosprávy při zabezpečování místních

³⁰§ 35a odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

³¹Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

záležitostí veřejného pořádku,³²

e) preventivní činnosti.

Nejdůležitějším článkem při přijímání oznámení od občanů je operační středisko, které je umístěné v každém krajském městě, v našem případě v Plzni. Jeho úkolem je příjem veškerých oznámení na linku 158 a včasné předávání informací a úkolů základním útvarům. Na operačního důstojníka navazuje činnost na základním útvaru, nazývaná dozorčí služba. Tato služba je vykonávána nepřetržitě 24 hodin denně. Na tuto službu je vždy vyhrazen jeden policista, který zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává veškerá oznámení, poskytuje základní informace občanům a provádí další potřebné úkoly spojené s činností základního útvaru.³³ Základní formou výkonu policistů je hlídková služba, která je prováděna v určených úsecích nebo stanovištích k zajištění ochrany veřejného pořádku, předcházení a odhalování trestné činnosti. Výkon této služby je prováděn většinou ve vícečlenných hlídkách, případně ve smíšených hlídkách, tedy jeden policista, jeden strážník městské policie. Tito policisté mají za úkol působit preventivně a zabraňovat narušování veřejného pořádku a páchání trestné činnosti. Pokud dochází na daném území k páchání protiprávního jednání, hlídky mají povinnost zakročit proti pachatelům těchto protiprávních jednání. Výkon hlídkové služby je prováděn ve formě pěšího výkonu služby, motorizovaně nebo kombinovaným způsobem obou variant. Další základní činností základního článku je občůzková služba, která je prováděna policisty zpravidla samostatně, většinou v přidělených okrscích. Především policista spolupracuje s orgány místní samosprávy, občany a městskou policií a v neposlední řadě zajišťuje ochranu veřejného pořádku. Do výkonu hlídkové a občůzkové služby je na Obvodním oddělení Domažlice zařazeno 17 policistů,

³²Např. § 45 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii, rozkaz policejního prezidenta č. 90/2007, kterým se vydává vzor „Dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti”

³³Čl. 6 odst. Závazného pokynu 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

kteří působí preventivně, vyjíždí prvotně na místa zásahu, zabraňují protiprávním jednáním, zajišťují veřejný pořádek a činí opatření k odstranění nedostatků ve veřejném pořádku. Dalších 7 policistů je zařazeno do funkce „zpracovatel“, což je označení pro policistu, jehož úkolem je zpracovávání trestných činů a přestupků, které je další základní činností obvodního oddělení. V podstatě každý policista zařazený do hlídkové a obchůzkové služby zpracovává přestupková jednání, ke kterým došlo v jeho územním okrsku. V čele oddělení je vedoucí obvodního oddělení, nyní npor. Bc. Petr Šmíd. A vedle něj jsou pak zástupci vedoucího obvodního oddělení, npor. Mgr. Tomáš Johánek, který má v kompetenci výkon služby a npor. Ing. Milan Strakoš, jehož úkoly jsou vymezeny dohledem nad evidencí a zpracováním veškerých trestních a přestupkových spisů. Na obvodním oddělení je ještě místo občanského zaměstnance, kdy se jedná o místo asistentky vedoucího oddělení, která archivuje a vyřizuje příchozí žádosti a vede spisovou agendu oddělení. Služební funkcionář může na návrh vedoucího oddělení zřídit policejní stanici, která se zřizuje především v odlehlých místech a oblastech, kde jsou problémy s dojezdovými časy z mateřského útvaru. Při zřízení policejní stanice se vychází z rozboru bezpečnostní situace v určité lokalitě, vyjádření příslušného obecního úřadu, potřeb občanů a personálních, materiálních a technických možností Krajského ředitelství a především Územního odboru Policie České republiky.³⁴ Po zrušení ostrahy hranic se sousedními státy a vzniku schengenského prostoru dne 21. prosince 2007 došlo k obecnému nárůstu trestné činnosti v oblasti nelegálního obchodu, toxikomanie, prostituce, násilné a majetkové trestné činnosti. Z výše uvedených důvodů byla dne 1. března 2014 slavnostně otevřena policejní stanice Folmava, kde je zařazeno 7 policistů. Zároveň se zřízením této policejní stanice byl instalován v obci Folmava kamerový systém, zachycující průjezdy vozidel a problematická místa, zejména tržnice vietnamských obchodníků, benzínová čerpadla a parkoviště. Policejní stanice Folmava je zařazena v organizační struktuře pod Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice. V čele policejní stanice je vedoucí policejní stanice Folmava nprap. Mgr. Petra Hendrychová, která rovněž vykonává hlídkovou a obchůzkovou činnost. Výkon služby je zpravidla vykonáván

³⁴Čl. 3 odst. 2 Závazného pokynu 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

na směny, což znamená, že policisté slouží ve dvanáctihodinových intervalech, denní a noční služby po celý rok.

3.2.1. Financování Policie ČR

Na základě zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky je Policie České republiky organizační složkou státu. Policie ČR má právní subjektivitu, vlastní majetek, a to jak movitý, tak nemovitý. Jednotlivé kraje mají své vlastní DIČ a IČO, které je opravňuje nakládat s majetkem, vlastnit jej, prodávat a nabývat. Policie České republiky je řízena Ministerstvem vnitra, což znamená, že je financována ze státního rozpočtu, který je upravován zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku sestaví návrh rozpočtu na provoz celé Policie České republiky a tento předloží policejnímu prezidentovi ke schválení. Policejní prezident návrh rozpočtu předkládá ministru vnitra a společně pak tento návrh obhajují u ministra financí. Rozpočtové bitvy může sledovat částečně i veřejnost v médiích. Po obdržení finančních prostředků ze státního rozpočtu pak policejní prezidium přerozděluje finanční prostředky mezi jednotlivé útvary, tedy na 14 krajských ředitelství Policie České republiky a další specializované útvary s celorepublikovou působností a leteckou službu. Rozpočet krajských ředitelství zajišťuje náměstek krajského ředitele Policie České republiky pro daný kraj. Nejdůležitější úlohu ve financování policie má odbor rozpočtu a účetnictví, který zajišťuje rozpočet příjmů a výdajů a odpovídá za dodržování stanovených rozpočtových limitů. Finanční prostředky jsou rozděleny do dvou skupin a sice na investiční, které slouží na strojní a stavební výdaje a neinvestiční, které tvoří služební příjmy a platy. Územní odbory a jejich oddělení nedisponují žádnými finančními prostředky a nemají vlastní rozpočet. Všechny výdaje jsou hrazeny z rozpočtu krajského ředitelství policie příslušného kraje. Největší výdaje však činí platy zaměstnanců a služební příjmy policistů.

Výdaje ze státního rozpočtu jsou především určeny na:

- vyzbrojení a vystrojení policistů,
- režijní náklady,
- materiální zabezpečení,
- výstavbu policejních objektů a jejich údržbu,

- komunikační a informační techniku.³⁵

Policie České republiky však může čerpat finanční prostředky i mimo státní rozpočet a to například formou věcných či peněžních darů.

Jako ukázkou je možné uvést příklad Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Po zrušení hraničního přechodu a vytvoření schengenského prostoru dnem 21. prosince 2007 začalo ve větší míře docházet ke zvyšování kriminality v příhraničním prostoru obce Folmava. Především na místních vietnamských tržnicích probíhala distribuce omamných a psychotropních látek, prodeji padělků CD a DVD nosičů, oblečení a velmi snadnému převážení a vyvážení drog do sousedních států Evropské unie. Rovněž docházelo ke krádežím pohonných hmot, rezerv nákladních vozidel na nehlídaných parkovištích pro nákladní vozidla. V nočních hodinách to byly výtržnosti a násilná trestná činnost, která měla souvislost s nočními podniky v obci a s pěti velkými kasiny. Z tohoto důvodu byla dne 1. března 2014 zřízena Policejní stanice Folmava, která je kmenovým článkem Obvodního oddělení policie Domažlice. Obec Česká Kubice nejprve věnovala finanční dar Územnímu odboru Policie České republiky Domažlice ve výši 500.000,- Kč na provoz. To bylo v době drastických úsporných opatření za ministra vnitra Radka Johna. Následně za podpory veřejnosti v obci Česká Kubice, části obce Folmava obec vyčlenila ze svého rozpočtu zhruba 1.500 000,- Kč na vybudování policejní stanice v obci Folmava a následně obec na své náklady zřídila kamerový systém se šesti kamerami za dalších cca 500.000,- Kč. Poté se podílela na spolufinancování nového vozidla zn. VW Transportér, vyrobeného na zakázku, pro potřeby policistů této policejní stanice. Dá se říci, že policejní stanice v obci Folmava je jedna z nejmodernějších stanic v rámci krajského ředitelství. Takové finanční dary jsou víceméně ojedinělé.

³⁵PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 563

3.3. Městská policie Domažlice

Obecní policie je v rámci organizačního členění označována jako orgán obce. Ve městech se obecní policie nazývá městskou policií. Vznik obecních a městských policií umožňuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Ke vzniku Městské policie Domažlice došlo na základě usnesení zastupitelstva města Domažlice č. 147 ze dne 16. ledna 1992 přijetím obecně závazné vyhlášky č. 1/1992, o zřízení Městské policie Domažlice. Zastupitelstvo města pověřilo zástupce starosty k vedení městské policie, což je uvedeno v aktualizované vyhlášce č. 16/1997, o zřízení městské policie v Domažlicích v článku č. 3. V této vyhlášce je stanoven i maximální počet strážníků, který byl 12 a celkový počet zaměstnanců 14. Toto je uvedeno v čl. č. 5 této vyhlášky. Působnost Městské policie Domažlice je dána katastrálním územím města Domažlice. Mimo město Domažlice městská policie zabezpečuje veřejný pořádek v obci Havlovice u Domažlic, která je v katastrálním území města Domažlice. Úkoly městské policie jsou taxativně vymezeny v § 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii.³⁶ Městská policie zajišťuje především místní záležitosti veřejného pořádku a je pověřena kontrolou dodržování obecně závazných vyhlášek v rovině bezpečnosti a veřejného pořádku.

Katastrální území města Domažlice je rovněž rozděleno do okrsků, kdy v každém okrsku působí jeden strážník, který má územní odpovědnost. Strážníci pracují zpravidla ve dvoučlených hlídkách, kdy kombinují pěší a motorizované hlídky. Zpravidla jsou vyčleněny dvě dvoučlené hlídky, jedna na pěší, zaměřující se

-
- ³⁶ **a)** přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
f) se podílí na prevenci kriminality v obci,
g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,
i) poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra (dále jen „ministerstvo“) na požádání údaje o obecní policii.

především na městskou památkovou rezervaci a druhá motorizovaná, soustředující se na celé město a obce spadající do katastrálního území. Městská policie pracuje v nepřetržitém režimu, tak jako Policie České republiky. Celý systém je nastaven v zásadě totožným způsobem, jako na obvodním oddělení. Na každý operační den (24 hodin) jsou vyčleněni dva strážníci, kteří jsou určeni jako velitelé směn a střídají se po dvanáctihodinové službě. Náplň jejich činností se shoduje s činností dozorců služby na obvodním oddělení. V současné době je v pracovním poměru 17 strážníků, kteří bezprostředně komunikují s občany v terénu, působí preventivně, zajišťují veřejný pořádek a dodržování obecně závazných vyhlášek města.

Strážníci jsou zaměstnanci obce (města), zařazení ve specifickém postavení samostatného odboru a jsou v pracovním poměru vůči obci a jejich pracovní poměr se řídí zákoníkem práce.³⁷

Dále jsou na městské policii v pracovním poměru čtyři zaměstnanci, kteří jsou zařazení v organizační struktuře jako operátoři kamerových systémů města Domažlice.

3.3.1. Financování Městské policie Domažlice

Městská policie Domažlice je vždy financována z rozpočtu obce, tedy Města Domažlice jako rozpočtová organizace. To znamená, že příjmy z pokut plynou do rozpočtu města. Příjmy vyplývající z činnosti městské policie jsou většinou blokové pokuty. Blokové pokuty nezaplacené vymáhá Město Domažlice, konkrétně Odbor finanční, nikoliv městská policie. Příjmy, které městská policie odevzdá městu do rozpočtu, jsou příjmem města a město je dále dle svých potřeb využívá. Městská policie Domažlice má svůj vlastní rozpočet, ze kterého financuje veškeré své výdaje spojené se svojí činností. Výše jednotlivých položek v rozpočtu může být rok od roku jiná, zejména je reagováno na aktuální potřeby při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, počtu strážníků a dalších zaměstnanců, materiálních a provozních výdajů, atd. Nezbytnou položkou je prevence kriminality, která má také své nezastupitelné místo v rozpočtu. Velitel městské policie sestavuje rozpočtový návrh na následující rok, přičemž navrhuje a zdůvodňuje navýšení jednotlivých položek.

³⁷Zákon č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů

To, zda je návrh radou města a posléze zastupitelstvem přijat a odhlasován, záleží na mnoha bezpečnostních faktorech.

3.4. Rozdíl mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií

Velmi zásadní rozdíl mezi těmito dvěma ozbrojenými složkami je v jejich vzniku – zřízení. Policie ČR se po roce 1990 transformovala ze Sboru národní bezpečnosti na Policii České republiky a to na základě zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, který byl v roce 2008 nahrazen zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Policie České republiky tedy vznikla na základě zákona a je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky,³⁸ který je ústředním orgánem státní správy. Naproti tomu obecní a městské policie jsou zřízeny obecně závaznou vyhláškou konkrétní obce, jejíž zastupitelstvo se rozhodlo zřídit obecní nebo městskou policii. Městská policie je podřízena přímo starostovi nebo jinému členu zastupitelstva obce, který má k řízení obecní nebo městské policie pověření zastupitelstva obce. Činnost obecní nebo městské policie se pak řídí zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Rozdíl je tedy v tom, že Policie ČR je zřízená přímo zákonnou normou, kdežto obecní nebo městská policie vzniká na základě přijetí obecně závazné vyhlášky obce či města.

Příslušník Policie České republiky, který je ve služebním poměru, je přijímán do tohoto služebního poměru podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, kdežto strážníci obecních či městských policií jsou přijímáni do pracovního poměru na základě zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

Co se týká věku, tak k Policii České republiky je možné přijmout občana staršího 18 let. Naproti tomu k obecní nebo městské policii je možné přijmout občana staršího 21 let.

Policie ČR má přísnější požadavky v případě dalších možných aktivit (podnikání) svých příslušníků, kdy policista nesmí provozovat žádnou výdělečnou činnost, kromě několika vyjmenovaných činností pedagogického zaměření. Naproti tomu strážník obecní nebo městské policie nemá takto okleštěné podnikatelské

³⁸§ 5 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

aktivity a je na zvážení nadřízených funkcionářů, zda je další zaměstnání v rozporu s činností strážníka, či ne.

U obou složek platí pravidlo nebyť členem žádné politické strany či hnutí.

Další věcí je proces přijímacího řízení. U Policie ČR je fixně dán s výjimkou tzv. bočních vstupů. Naproti tomu u obecní nebo městské policie je na zvážení jednotlivých měst, jaká kritéria budou uplatňována při přijímání uchazečů na pozice strážníků.

Rozdíly jsou i u zdravotních prohlídek, kdy přísnější režim je pro změnu nastaven u obecních nebo městských policií. Zde musí strážníci absolvovat prohlídku zdravotní způsobilosti u závodního lékaře jedenkrát ročně. Policie České republiky má periodu nastavenou po dvou letech.

Pokud bychom zjednodušili výklad procesu financování obou složek, tak Policie České republiky je financována ze státního rozpočtu (kapitola MV a dále Policie ČR - Policejní prezidium ČR). V případě obecní či městské policie je financování plně v režii obce nebo města. Rozpočet obecní nebo městské policie schvaluje městské zastupitelstvo.

Od financování se odráží i vybavenost jak Policie České republiky, tak obecní nebo městské policie. Policie České republiky je z podstaty věci vybavena daleko lépe, nežli obecní policie. Disponuje speciální technikou k odhalování trestné činnosti a to zejména u SKPV a specializovaných celorepublikových útvarů. To samo o sobě vyžaduje velké objemy peněz. V posledním roce je novou technikou vybavována také uniformovaná část sboru, což je jistě pozitivní jev. V určitých momentech je však možné pozorovat a to zejména ve velkých městech, strážníky městské policie s IT vybavením nebo stejnokrojovými součástkami, či ochrannými prvky, které u Policie České republiky nebudou ještě několik let. Je to pravděpodobně dáno pružností obou systémů a přímým propojením podpory výkonu služby u městských policií. U Policie České republiky jde o složitější cestu přes Odbor centrálního nákupu policejního prezidia České republiky.

Rozdíly jsou také ve stejnokrojích. Oba sbory mají přesně definováno zákonnou normou, jak má oděv vypadat. Nicméně obecní či městské policie mohou dle svého uvážení měnit určité prvky tak, aby se odlišily od ostatních obecních policií. V podstatě jde ale o detaily a je na jednotlivých ředitelích obecních nebo

městských policií, aby určili, jak a s čím se které výstrojní součástky mohou kombinovat a nosit.

U Policie České republiky je kladen větší důraz na výcvik policistů než u strážníků městské policie. Je to způsobeno především tím, že policie je ozbrojený bezpečnostní sbor a jako celek slouží vlasti, kdy má za úkol především chránit bezpečnost státu. Dále je to tím, že policie (když pomineme některé její složky), je orgánem činným v trestním řízení, který se z podstaty věci zabývá trestnou činností. Důraz na větší výcvik policistů je kladen i proto, že pořádková policie má větší rozsah vykonávaných činností a zákonných oprávnění.

Je nutno zmínit, že velký rozdíl je v některých oprávněních obou ozbrojených sborů. Jedno z důležitých oprávnění je institut zajištění, kterým disponuje Policie České republiky. Obecní nebo městská policie má oprávnění osobu pouze předvést. Avšak pro účely městské policie je toto oprávnění dostačující. Velký problém ale představuje oprávnění použití služebních pout jako donucovacího prostředku, který strážník obecní nebo městské policie smí použít pouze při zadržení osoby podezřelé ze spáchání trestného činu podle § 76 odst. 2 trestního řádu, dále při předvedení osoby, která klade odpor nebo proti osobě, která fyzicky napadá jinou osobu nebo strážníka, ohrožuje vlastní život, poškozují cizí majetek nebo se pokusí o útěk. Policie České republiky má možnost použití služebních pout výrazně širší.³⁹ Obecní nebo městská policie je oprávněna zastavovat vozidla pouze ve dvou případech a to před přechodem pro chodce k zajištění bezpečného přechodu osob, pokud si to situace vyžaduje nebo jestliže je řidič vozidla či přepravovaná osoba v něm podezřelá ze spáchání přestupku proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích.⁴⁰ Policisté nemají nijak omezené oprávnění zastavovat vozidla. Oprávnění je samozřejmě definováno zákonem.⁴¹ Podle nedávného rozhodnutí správního soudu může policista kontrolovat osobu, nebo vozidlo jen za

³⁹§ 54 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁰§ 79 odst. 1 písm. c bod 1,2 zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

⁴¹§ 79 odst. 1 písm. a) zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

přesně definovaných podmínek a nelze tedy říci, že policisté mohou provádět namátkové kontroly u všech vozidel účastnících se silničního provozu, jak se jim zlíbí. Pokud bychom zůstali u problematiky provozu na pozemních komunikacích, policista je oprávněn zadržet za určitých okolností řidičský průkaz, kdežto strážník toto oprávnění nemá. Strážníci mají právo řešit v blokovém řízení pouze přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obce (města), kdežto policista může vyřešit přestupek v blokovém řízení i mimo teritorium svého oddělení. Přestupky, které mohou strážníci vyřešit v blokovém řízení na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích je možné shrnout na tzv. „parkovací přestupky“. Jedná se o přestupky jako je nedovolené zastavení či stání, parkování na vyhrazených místech, na zpoplatněných parkovištích, nerespektování dopravních značek zakazujících vjezd vozidel a v neposlední řadě veškeré přestupky cyklistů a chodců, ale i jezdců na zvířatech atd. Strážník tedy nemůže pokutovat řidiče, který projel na červenou barvu na světelné křižovatce, kdežto policista je oprávněn tento přestupek v blokovém řízení vyřešit. Policista řeší všechny přestupky vyplývající ze zákona o silničním provozu. Strážník může zadržet řidiče a zajistit vozidlo, ale pouze do příjezdu policisty. Policista je oprávněn otevřít či jiným způsobem si zjednat přístup do vozidla, v případě nutnosti i za použití síly, strážník však nikoliv. Oprávnění kontrolovat technický stav vozidla, popřípadě zakázat další jízdu má rovněž jen policista. Přestupky, které strážník nemůže vyřešit v blokovém řízení oznamuje správnímu orgánu.

3.4.1. Rozdíly v prevenci

Policie České republiky se zaměřuje ve větší míře na prevenci v dopravě. Je to logické a vychází to z metodiky Ministerstva vnitra a Ministerstva dopravy České republiky. Městská policie řeší dopravu v klidovém stavu a okrajově v pohybu (měření rychlosti radarem). Městská policie v Domažlicích však radarem nedisponuje a ani do budoucna nemá v plánu radar pořizovat. Městská policie řeší dopravu v klidu a v pohybu pouze, když řidič páchá určité přestupky (jízda po chodníku, v zákazech vjezdu). Prevence městské policie je více zaměřena na děti a seniory, tedy nejzranitelnější osoby. Prevence je rozdělena do několika témat, z nichž jedno se týká dopravy, ale víceméně z pozice chodce, nikoliv řidiče. Tím, že městská

policie působí pouze v katastru města Domažlice a ve městě samotném, zabývá se prevencí na úrovni parkování a pohybu vozidel po městě.

Preventista městské policie má více času na děti a seniory, protože činnost městské policie se odehrává jen v katastrálním území města Domažlice. Preventista Policie České republiky, který zároveň plní roli tiskového mluvčího, a v mnoha případech „zaskakuje“ za jiné Územní odbory Policie České republiky, má v popisu práce prevenci i u jiných obcí, tedy má mnohonásobně větší území než preventista městské policie. Systém městské policie je v mnoha ohledech pružnější už v tom směru, že preventista městské policie má volnou pracovní dobu a není bržděn pevnou pracovní dobou. Veškeré materiály, kterými disponuje v rámci prevence jsou hrazeny z rozpočtu městské policie, případně od sponzorů. Systém je pružnější i v tom, že lze reagovat na aktuální potřebu a přizpůsobit se požadavkům různých cílových skupin. Řadu preventivních akcí lze spolufinancovat také z dotací, které se váží na určité činnosti, či projekty. Tím, že např. mateřské školy či základní školy jsou městská zařízení, lze se snadno domluvit s řediteli těchto zařízení a v podstatě se přizpůsobit momentální situaci. Funguje to tak, že ředitelé si řeknou, jaké téma je zajímavé, co by bylo vhodné připravit a městská policie se rychle přizpůsobí.

Obecně je možné říci, že preventivní aktivity městské policie směřují více do veřejného pořádku a běžných každodenních situací a více se týkají dětí a seniorů. Městská policie má na tyto aktivity preventistu, který nedělá nic jiného, kdežto prevenci u Policie České republiky provádí tiskový mluvčí, který má na starost obce v celém Územním odboru Policie České republiky.

3.5. Shoda mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií

Shoda obou složek je zejména v jejich názvech. Oba sbory mají ve svém názvu slovo POLICIE. Tím je dána i orientace obou složek, na určitou problematiku ve společnosti a tou je zajištění bezpečnosti (ochrana života, zdraví, majetku), veřejného pořádku, dopravy, potírání trestné činnosti v širším slova smyslu (pomineme-li, že obecní nebo městské policie zde nejsou primárně k odhalování trestných činů), reakce na páchanou trestnou činnost a také prevence. Výčet činností obou složek je samozřejmě daleko širší a v mnoha věcech se činnosti překrývají a vzájemně doplňují.

Jak Policie České republiky, tak městská policie jsou složky, jejichž příslušníci jsou při výkonu své činnosti, až na výjimky, ozbrojeni.

Obě složky působí na veřejnosti preventivně i represivně. Jak strážníci městské policie, tak policisté Policie České republiky patří do skupiny úředních osob.⁴²

V případě přijímacího řízení se shoda nachází v nejvyšším dosaženém vzdělání. Jak k Policii České republiky, tak k městské policii jsou přijímány jen osoby, které mají úplné středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou.

Shoda se nachází i v některých výstrojních a výzbrojních součástkách. Některá oprávnění na úseku veřejného pořádku a na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích jsou v zákoně totožná. Jedná se například o oprávnění vyzvat řidiče k dechové zkoušce či zkoušce na přítomnost drog, řešení dopravních přestupků jako je stání a zastavení, předvedení osob, odebrání zbraně, a mnoho dalších.

Spolupráce s ostatními orgány státní správy a samosprávy je u obou orgánů dána již tím, že se jedná o orgány, které zajišťují bezpečnost občanů na určitém teritoriu.

Obě složky jsou vybaveny vozidly s právem přednosti jízdy, tzn. zvláštního výstražného světla modré barvy doplněného o zvláštní zvukové výstražné znamení, v policejní terminologii používané jako „VRZ“.⁴³ S tím souvisí oprávnění obou složek překračovat nejvyšší povolenou rychlost, ale pouze v případě, pokud plní nějaký služební úkol.

Výčet shodných či rozdílných znaků, oprávnění a dalších věcí je daleko širší, není však smyslem zde jmenovat vše, co je totožné, či odlišné. Smyslem je zde poukázat na skutečnost, že obě složky mají mnoho společného, ale jsou zde jisté hranice a právě odlišnosti zejména v názvu obou složek a ve stejnokrojovém vybavení jsou nejvíce zřetelné vůči občanovi. Občana však většinou nezajímá, jaká složka přijede po zavolání na tísňovou linku 158 či 156 na místo události jako první. Občan by měl být vnímán jako zákazník, který má naprostou prioritu a policista ať

⁴²§ 127 odst. 1 písm. e) trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů

⁴³§ 41 odst. 2 písm. a, e) zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

státní či městský je zde pro něj. Obě složky jsou placeny z veřejných peněz, proto orientace na občana a servis pro něj je na prvním místě. Mělo by tak u obou složek platit – občan je náš zákazník.

3.6. Spolupráce Policie České republiky s obcemi a orgány veřejné správy

Spolupráce s obcemi a ostatními orgány veřejné správy vychází přímo ze zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.⁴⁴ V rámci spolupráce může obec a příslušné Krajské ředitelství Policie České republiky uzavřít koordinační dohodu, v níž se sjednotí společný postup při dohledu nad dodržováním veřejného pořádku. Přesto, že zákon o Policii České republiky stanovuje koordinační dohodu jako nástroj pro místní záležitosti veřejného pořádku, může být v této dohodě zahrnuta i jiná spolupráce, zejména v oblastech působnosti obou orgánů.⁴⁵ Dohled je plně v kompetenci policejního útvaru.

Mezi nástroje, které by napomohly k ještě lepší vzájemné spolupráci jsou:

- koordinační dohody dle § 16 zákona o Policii České republiky,
- zavedení určitého koordinačního orgánu na úrovni obce podle obecné úpravy orgánů zastupitelstva obce a rady obce [výbory a komise dle ustanovení § 117⁴⁶],
- zřizování společných řídicích operačních center Policie České republiky a obecní policie,
- zřizování služeben státní a obecní policie ve stejných budovách a
- vytváření různých ad hoc pracovních skupin, týmů pro mládež, skupin ke komunitnímu plánování.⁴⁷

⁴⁴§ 14, 15 a 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁵VANGELI, B.,*Zákon o Policii České republiky. Komentář. 1. Vydání*

⁴⁶zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Policie České republiky, Obvodní oddělení Domažlice s obcí spolupracuje prostřednictvím Městské policie Domažlice nebo na základě požadavku starosty města Domažlice o spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.⁴⁸

V rámci zlepšení spolupráce jsou několikrát ročně pořádány společné porady, na nichž jsou zástupci města, vedení Územního odboru Domažlice, vedoucí Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a velitel Městské policie Domažlice. Při těchto poradách je rozebírán stav veřejného pořádku na území města a návrhy na zlepšení.

3.7. Spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice

Spolupráce obou složek je přímo definována právními předpisy.⁴⁹ Spolupráce je uskutečňována především prostřednictvím Územního odboru Domažlice a orgány obce.

Obvodní oddělení Domažlice a jeho vedení plní tyto úkoly:

- vyjadřují se k obecně závazným vyhláškám,
- na základě svých poznatků:
 - doporučují orgánům obcí přijetí opatření k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
 - předkládají nejméně jednou ročně zprávu o stavu veřejného pořádku v jejich územním obvodu,

⁴⁷ Ministerstvo vnitra - Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie ČR a místní samosprávy (2011) [cit. 2015-11-11]

⁴⁸ § 103 odst. 4 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁹ § 14 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů
§ 1 odst. 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
§ 1 odst. 4 Nařízení vlády České republiky č. 397/1992, kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policií

- napomáhají při preventivní a výchovné činnosti obcí při ochraně veřejného pořádku.

Dobré součinnostní vztahy jsou založeny na včasném předávání vzájemných informací o bezpečnostní situaci v daném teritoriu.

Vznikem obecní policie došlo k zaplnění určité mezery v zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku, jelikož Policie České republiky nedokázala v dostatečné míře tyto úkoly zabezpečit. Prostřednictvím spolupráce dochází k zabezpečování velkých veřejných shromáždění občanů, různých kulturních či sportovních akcí, kde je předpoklad narušení veřejného pořádku, násilné trestné činnosti nebo poškozování majetku.

Obecní policie na tomto úseku zejména:

- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek o ochraně veřejného pořádku,
- odhaluje přestupky a vybírá pokuty v blokovém řízení,
- přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku,
- upozorňuje fyzické a právnické osoby na zjištěné nedostatky,
- řeší přestupky proti bezpečnosti a plynulosti na pozemních komunikacích spáchané porušením místní úpravy silničního provozu.

Spolupráce Policie České republiky a Městské policie Domažlice je přímo uvedena v koordinační dohodě, která byla podepsána dne 3. března 2009, jenž stanovuje vzájemnou spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. O spolupráci lze hovořit i v případě smíšených hlídek. Smíšená hlídka je zpravidla složena z jednoho policisty a jednoho strážníka, kteří společně zajišťují veřejný pořádek a bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích. Je zde otázka, zda zapracovávat častěji smíšené hlídky, či nikoliv. Podle názoru autora práce mají smíšené hlídky smysl a to především pro splnění společného úkolu, například zajištění veřejného pořádku na zábavách, po diskotékách a v místech velkého pohybu osob pod vlivem alkoholu. Úkol smíšených hlídek je vykonávat zejména obchůzkovou činnost v místech, kde dochází k porušování veřejného pořádku, krádežím automobilů a dalšímu protiprávnímu jednání. Rovněž i pohyb v centru, kde dochází k nesprávnému

parkování, odhazování odpadků a vzbuzování veřejného pohoršení. Na druhou stranu jsou zde určité rozdíly, které se zdají být problémem. Vždy je velitelem hlídky policista Policie České republiky, ovšem nelze stanovit osobu, která má odpovědnost v oblasti odpovědnosti za škodu. Priority Policie České republiky a obecní policie nemusí být totožné. Dalším z problémů může být to, že pokud policista zahájí úkon nebo zákrok, nemusí být strážník oprávněn a schopen úkon nebo zákrok převzít a dokončit. Kontrolní činnost, která probíhá ze strany vnitřních kontrolních orgánů policie se vztahuje pouze na policisty, nikoliv na strážníky. Další otázkou je ukládání blokových pokut, jelikož v případě uložení blokové pokuty policistou jsou finanční prostředky odevzdávány státu a v případě uložení blokové pokuty strážníkem jsou tyto příjmem obce. Ministerstvo vnitra vydalo přímo stanovisko ke smíšeným hlídkám, v němž uvádí, že nedoporučuje plošné zřizování smíšených hlídek. Pokud by však byly odstraněny rozpory a sjednotila by se právní názory a stanoviska, byly by smíšené hlídky jedinečným přínosem.

Mezi další formy spolupráce patří prvotní výjezd na místo oznámení na linku 158 v případě, když je hlídka Policie České republiky vytížena tím, že je na jiném oznámení nebo není k dispozici z jiných důvodů. Operační důstojník operačního střediska Policie České republiky či dozorčí služba obvodního oddělení vyšle na místo hlídku městské policie, která na místě samém provede neodkladné a neopakovatelné úkony a zajistí místo činu do příjezdu Policie České republiky. Mezi velmi častou spoluprací patří vytěžování kamerového systému města Domažlice. Kamerový systém je poměrně značným přínosem pro oba subjekty. Neustále se zlepšuje kvalita záběru kamer, především v nočních hodinách. Jediným problémem, který policisté obvodního oddělení vnímají, je nemožnost sledování kamerového systému přímo na služebně obvodního oddělení. Problém ale není na straně města, problém je u Policie České republiky. Propojením kamerového systému, který by fungoval nezávisle na sobě, by tak došlo k ještě většímu a účinnějšímu zajištění veřejného pořádku a rychlejšímu výjezdu na místo v případě narušení veřejného pořádku.

3.7.1. Městský kamerový informační systém

Jedná se o stálý automatický technický systém, který umožňuje sledovat veřejně přístupná prostranství, komunikace a jiná místa přístupná veřejnosti v Domažlicích a Havlovicích, za využití jednotlivých kamerových bodů, která leží v katastrálním území města Domažlice. Městský dohledový kamerový systém také umožňuje uchovávat záznamy ze sledování na záznamovém zařízení. Záznam je uložen až po dobu 45 dnů na serveru Městské policie Domažlice. Městský dohledový kamerový systém má 18 funkčních kamer, rozmístěných na území města Domažlice a v části obce Havlovice. Konkrétně tedy v Domažlicích je 17 kamer a v obci Havlovice jedna. Kamery běží nepřetržitě a po 2 vteřinách se pohybují v několika opakujících se cyklech. Pomocí kamer lze tedy sledovat dopravní situaci ve městě, nesprávné parkování, řidiče, kteří neplatí na místech, kde je parkování zpoplatněno a lze účinně reagovat na narušování veřejného pořádku. Fungování kamerového systému je postaveno především na prevenci, tedy jeho hmotné existenci a především pro dokumentaci trestné činnosti. Kamerový systém umožňuje detailní přibližování a oddalování. Tento systém zřízený městem Domažlice je účinným prostředkem při dokazování protiprávních jednání, zaznamenaných kamerovým systémem. V mnoha případech se podařilo dopadnout pachatele méně závažných i závažnějších protiprávních jednání, včetně jedné vraždy. Operátoři kamerového systému jsou čtyři a střídají se ve směnách, které jsou totožné jako u strážníků. Tím je dohled zabezpečen celých 24 hodin denně a obsluha tak může reagovat i na případné poruchy kamerových bodů. Téměř každý den využívá kamerový systém města Domažlice Policie České republiky a to jak obvodní oddělení, tak i dopravní policie a kriminální policie. Záznam z kamerového systému strážník policii poskytuje na základě písemné žádosti. V případě, že stažení záznamu nesnese odkladu a policista potřebuje zjistit informaci důležitou pro dopadení pachatele, operátor kamerového systému obratem poskytuje informace policii. Jde o pružnou součinnost. Stejně tak může strážník či operátor navigovat ostatní hlídky při pronásledování vozidel a pátrání po osobách a věcech. Kamerový systém velmi přispívá k větší bezpečnosti ve městě a v případě protiprávního jednání se o něj Policie České republiky opírá jako o důkazní materiál.

3.8. Porovnání právní úpravy zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Ke zřízení ozbrojeného bezpečnostního sboru České republiky s názvem Policie České republiky došlo nabytím účinnosti zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky dne 21. června 1991. Tento zákon o policii zatěžoval policii velkým počtem nepolicejních činností. V roce 2007 byla veřejnosti představena reforma a v roce 2008 byl v Parlamentu České republiky schválen nový zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a zákon č. 274/2008 Sb., tzv. „změnový“ zákon. Tyto zákony nabyly účinnosti dne 1. ledna 2009. Vytvořením nového zákona o Policii České republiky došlo k nejrozsáhlejší a nejucelenější legislativní změně v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti v novodobé historii policie. V novém zákoně je zakotven nový styl policejní práce, který lze nazvat „od represe k prevenci“. Změny v zákoně se týkaly odstranění byrokratizace, zefektivnění policejních činností, vytvoření moderní organizační struktury policie, sdílení odpovědnosti za bezpečnost s veřejnými i soukromými subjekty a nových oprávnění pro policisty. Reformou zákona došlo k tomu, o co se policie celou dobu snažila, dostat policisty z kanceláře do ulic. Lidé budou policisty potkávat na ulicích a budou působit v duchu motto: „Pomáhat a chránit“. Úkoly pro policii jsou v novém zákoně pojaty obecně, což znamená, že v aplikační praxi má policista více možností, které může při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti využívat. V zákoně se ale na druhou stranu nachází velké množství zákonných podmínek a povinností, které policista musí dodržovat. V některých případech navazuje nový zákon na starý, např. v rámci omezení osobní svobody se nově umožňuje osobě, aby byla ošetřena lékařem podle svého výběru, ale přináší i jiná, zcela nová oprávnění jako například vykazání osoby dopouštějící se domácího násilí nebo konec dělení donucovacích prostředků na speciální a standardní. Novou právní úpravou zákona také došlo k přechodu některých „nepolicejních“ činností na občanské zaměstnance a tím došlo k uvolnění práce policistů v kancelářích a tím pádem k většímu počtu policistů v terénu na ulicích. Jednalo se například o doručování zásilek soudům a jiným státním orgánům, řešení banálních dopravních nehod, omezení asistencí exekutorů a v neposlední řadě nahrazování pořadatelské služby při sportovních a kulturních akcích. Co se týče

změnového zákona, ten nastavuje pravidla spolupráce a spoluodpovědnosti subjektů jako jsou orgány státní správy, územní samospráva, zpravodajské služby, záchranné sbory, ozbrojený síly a další. V rámci tzv. změnového zákona bylo novelizováno 59 souvisejících zákonů například o obecní policii, o silničním provozu, o svobodném přístupu k informacím, o trestním řízení soudním atd.⁵⁰

Obecní policie byla zřízena zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který nabyl účinnosti 1. ledna 1992. Zákon o obecní policii tak nabyl účinnosti pouze o 6 měsíců později. Do zákona o obecní policii byly vloženy některé věci ze zákona o Policii České republiky, kdy šlo především o některá oprávnění a povinnosti. Zároveň zde však byla zjevná snaha zákonodárce nedat do rukou obcí moc velký bič na občany, neboť si zákonodárce byl vědom tohoto, že v rukou nezodpovědných zastupitelů může být obecní policie zneužita pro různé cíle. Proto byl nástup obecních a městských policií pozvolný a zákon byl postupně novelizován o nová oprávnění tak, jak bylo potřebné.

Tyto dva zákony jsou si dosti podobné. Zásadní rozdíl však je v tom, že Policie České republiky je ozbrojený bezpečnostní sbor a obecní či městská policie jím není. Rovněž jako obecní policie, tak i Policie České republiky slouží veřejnosti. Shoda se nachází v prokazování příslušnosti stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce⁵¹ a u policisty je prokazování příslušnosti rovněž služebním stejnokrojem, služebním průkazem nebo odznakem policie.⁵² V zákoně o Policii České republiky je uvedeno následující: „Policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i právníckými a fyzickými osobami.“⁵³ Policie České republiky může uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí nebo městskou částí za účelem

⁵⁰*Reforma Policie České republiky, služba v nových podmínkách(komentovaná podoba - aktualizované vydání) [cit. 2015-09-15]*

⁵¹§ 9 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁵²§ 12 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁵³hlava IV Spolupráce a další vztahy Policie, díl 1, § 14 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.⁵⁴ Podobnost až stejnost určitých zákonných oprávnění je například v tom, že strážník je oprávněn požadovat potřebné vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jiného správního deliktu nebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci.⁵⁵ V zákoně o Policii České republiky je definováno podání vysvětlení, které policie může požadovat od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení trestného činu nebo přestupku.⁵⁶ Obecní policie je při plnění svých úkolů oprávněna vyžadovat a získávat informace od policie z informačních systémů,⁵⁷ především hledaných osob,⁵⁸ odcizených motorových vozidel a odcizených registračních značkách motorových vozidel⁵⁹ a totožnosti osob, které byly předvedeny na policii podle § 13 odst. 1 – 3 nebo omezeny na osobní svobodě podle § 76 odst. 2 trestního řádu⁶⁰ a totožnosti cizinců.⁶¹ Dále je obecní policie oprávněna poskytovat údaje od obecních úřadů s rozšířenou působností podle písmena b), od obecních úřadů podle písmene c). Stejně jako strážník obecní policie, tak i policista Policie České republiky je oprávněn požadovat od osoby prokázání totožnosti a v

⁵⁴hlava IV, díl 1, § 16 Spolupráce s obcemi, odstavec 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁵§ 11 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁶§ 61 odstavce 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů – a) odhalení trestného činu nebo přestupku a jeho pachatele, b) vypátrání hledané nebo pohřešované osoby, c) přípravu a výkon k zajištění bezpečnosti osoby chráněné podle tohoto zákona nebo jiného právního předpisu

⁵⁷§ 11a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁸§ 11a odst. 1 písm. a bod 1) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁹§ 11a odst. 1 písm. a bod 2) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁰§ 11a odst. 1 písm. a bod 3) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁶¹§ 11a odst. 1 písm. a bod 4) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

případě, že osoba u sebe nemá doklad totožnosti, je oprávněn osobu předvést k prokázání totožnosti. Rovněž obě složky mohou odebrat nebo odejmout zbraň, zakázat vstup na určená místa, otevřít byt či jiný uzavřený prostor, odejmout věc. Důležité je zmínit § 52 zákona o Policii České republiky a § 18 zákona o obecní policii. Tyto paragrafy jsou pro obě ozbrojené složky téměř nejdůležitější při zajišťování veřejného pořádku, k zamezení protiprávního jednání. V zákoně o obecní policii je uvedeno pouze 8 donucovacích prostředků a jeden speciální (§ 19 zákona o obecní policii), tedy celkem 9 a jsou to hmaty, chvaty, údery a kopy, slzotvorný, elektrický nebo jiný obdobně dočasně zneschopňující prostředek, obušek a jiný úderný prostředek, pouta, úder služební zbraní, hrozba namířenou služební zbraní, varovný výstřel ze služební zbraně, technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, speciální – použití služebního psa. Naproti tomu je v zákoně o Policii České republiky uvedeno 17 donucovacích prostředků, kdy se jedná o hmaty, chvaty, údery a kopy, slzotvorný, elektrický nebo jiný obdobně dočasně zneschopňující prostředek, obušek a jiný úderný prostředek, vrhací prostředek mající povahu střelné zbraně podle jiného právního předpisu s dočasně zneschopňujícími účinky, vrhací prostředek, který nemá povahu zbraně podle § 56 odst. 5, zastavovací pás, zahrazení cesty vozidlem a jiný prostředek k násilnému zastavení vozidla nebo zabránění odjezdu vozidla, vytlačování vozidlem, vytlačování štítem, vytlačování koněm, služební pes, vodní stříkač, zásahová výbuška, úder střelnou zbraní, hrozba namířenou střelnou zbraní, varovný výstřel, pouta, prostředek k zamezení prostorové orientace.

Donucovací prostředek je oprávněn strážník použit v zájmu ochrany bezpečnosti jiné osoby nebo své vlastní, majetku nebo k zabránění výtržnosti, rvačce nebo jinému jednání, jímž je vážně narušován veřejný pořádek. Důležité je před použitím donucovacích prostředků použít výzvy s výstrahou, což znamená: „Městská policie Domažlice! Jménem zákona, upustíte od protiprávního jednání nebo bude použito donucovacích prostředků.“ Od výzvy s výstrahou lze upustit v případě, pokud je ohrožen jeho život nebo zdraví anebo život nebo zdraví jiné osoby a zákrok nesnese odkladu.⁶² Strážník obecní policie je oprávněn používat služební pouta⁶³ při

⁶² § 18 odst. 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

omezení osobní svobody podle § 76 odst. 2 trestního řádu, b) při předvedení osoby podle tohoto nebo zvláštního zákona, která klade odpor nebo c) proti osobě, která fyzicky napadá jinou osobu nebo strážníka, ohrožuje vlastní život, poškozují cizí majetek nebo se pokusí o útěk při zákroku strážníka. Strážník obecní policie je oprávněn použít služební zbraň:⁶⁴

- a) za podmínek nutné obrany nebo krajní nouze,
- b) aby zamezil útěku nebezpečného pachatele, jehož nemůže jiným způsobem zadržet.

Při použití donucovacích prostředků a rovněž i při použití zbraně, je strážník obecní policie povinen vyzvat osobu, proti níž zakročuje, aby upustila od svého protiprávního jednání s výstrahou, že bude použito služební zbraně. Při použití zbraně je strážník povinen dbát nutné opatrnosti, zejména aby nebyl ohrožen život jiných osob, a co nejvíce šetřil život a zdraví osoby, proti níž zákrok směřuje.

Policista je oprávněn použít donucovací prostředek k ochraně bezpečnosti své osoby nebo majetku anebo k ochraně veřejného pořádku. Důležité je před použitím donucovacích prostředků použít výzvy s výstrahou, což znamená: „Policie České republiky! Jménem zákona, upustěte od protiprávního jednání nebo bude použito donucovacích prostředků“. Od výzvy s výstrahou lze upustit v případě, pokud je ohrožen jeho život nebo zdraví anebo život nebo zdraví jiné osoby a zákrok nesnese odkladu.⁶⁵

Policista je oprávněn použít pouta u osoby zajištěné, zadržené, zatčené, dodávané do výkonu trestu odnětí svobody, zabezpečovací detence, ochranného léčení nebo ochranné výchovy a v neposlední řadě osobě převzaté policistou z vazby nebo výkonu trestu odnětí svobody.⁶⁶ Policista je ještě navíc oprávněn omezit

⁶³ § 18a písmena a) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁴ § 20 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁵ § 53 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁶ § 54 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

možnost volného pohybu připoutáním k vhodnému předmětu.⁶⁷ Nejdůležitějším a vždy nejdiskutovatelnějším problémem je použití zbraně.⁶⁸ Zákonné důvody použití zbraně musí umět každý policista nazpaměť, jak se říká: „jako když bičem mrská“, aby v případě nouze či řešení určité situace byl schopen použít zbraň a poté bylo použití zbraně vyhodnocené jako oprávněné. V případě použití zbraně policistou, je tento oprávněn použít služební zbraň: v nutné obraně nebo v krajní nouzi; jestliže se nebezpečný pachatel, proti němuž zakročuje, na jeho výzvu nevzdá nebo se zdráhá opustit svůj úkryt; aby zamezil útěku nebezpečného pachatele, jehož nemůže jiným způsobem zadržet; nelze-li jinak překonat aktivní odpor směřující ke zmaření jeho závažného zákroku; aby odvrátil násilný útok, který ohrožuje střežený nebo chráněný objekt anebo prostor; nelze-li jinak zadržet dopravní prostředek, jehož řidič bezohlednou jízdou vážně ohrožuje život nebo zdraví osob a na opětovnou výzvu nebo znamení dané podle jiného právního předpisu nezastaví; jestliže osoba, proti níž byl použit donucovací prostředek hrozba namířenou střelnou zbraní nebo varovný výstřel, neuposlechne příkazu policisty směřujícího k zajištění bezpečnosti jeho vlastní nebo jiné osoby; nebo ke zneškodnění zvířete ohrožujícího život nebo zdraví osoby.

Stejně jako u donucovacích prostředků, tak i při použití zbraně je policista povinen vyzvat osobu, proti které zakročuje, aby upustila od svého protiprávního jednání s výstrahou, jinak bude použito střelné zbraně. Výzva může vypadat asi takto: „Policie České republiky! Jménem zákona, odhod'te zbraň, nebo budu střílet“. Při použití zbraně je v zákoně o Policii České republiky specifikováno, že policista je povinen dbát nutné opatrnosti, zejména aby nebyl ohrožen život jiných osob, a co nejvíce šetřit život a zdraví osoby, proti níž zákrok směřuje.

Policie České republiky je dále oprávněna zastavovat motorová i nemotorová vozidla a provádět kontrolu vozidel a osob v nich umístěných či přepravovaných.

V případě, že strážník obecní policie zastaví vozidlo, jehož řidič je pod vlivem alkoholu či pod vlivem omamných a psychotropních látek, musí tuto věc oznámit

⁶⁷§ 25 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁸§ 56 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

policistovi, který je povinen si celou věc převzít.⁶⁹ Stejně tak musí strážník oznámit příslušnému orgánu podezření, že byl spáchán přestupek či správní delikt, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu. Totéž platí, pokud je strážník obecní policie vyslán na místo, kde zjistí, že došlo k trestnému činu, je povinen toto místo zajistit a vyčkat do příjezdu hlídky Policie České republiky.⁷⁰

3.9. Projekty a preventivní akce

3.9.1. Projekty Policie České republiky

Zebra se za tebe nerozhlédne!

Jedná se o preventivní projekt, který je policejním prezidiem realizován již od roku 2007 dvakrát ročně v rozsahu celého jednoho týdne po celém území České republiky a to na začátku školního roku a během jeho druhé poloviny. Cílem projektu je osvojovat dodržování pravidel bezpečného přecházení vozovky po přechodu a změnit mýty veřejnosti o absolutní přednosti chodců na přechodech. Projekt je realizován ve spolupráci se zdravotní pojišťovnou České republiky a BESIP Ministerstva dopravy České republiky.

Senioři sobě

Senior je jednou z nejvíce ohrožených skupin zejména v souvislosti s majetkovou trestnou činností. Jedná se o osoby, které jsou až moc důvěřivé, lidé slabí, žijící samostatně a stávají se často oběťmi podvodníků, kdy v několika případech dochází ke krádežím celoživotních úspor. Vzhledem k těmto důvodům jsou senioři informováni prostřednictvím letáků, besed, médií a přednášek. Projekt je realizován ve třech fázích. Senioři jsou na dvouhodinovém semináři informováni a jsou jim poskytnuty materiály, obdrží i letáky, vyplňují ankety apod. Policie ankety vyhodnotí.

⁶⁹§ 118a zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

⁷⁰§ 10 odst. 1, 2, 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Ajaxův zápisník

Tento projekt je určený pro žáky 2. tříd základních škol. Jedná se o projekt, v němž jde o zvyšování právního vědomí u dětí mladšího školního věku, k čemuž dochází v Maxově zápisníku, kde průvodce zápisníkem je policejní pes Ajax. Pomocí zápisníku se žáci učí předcházet různým sociálně patologickým jevům, jako jsou alkohol a drogy, šikana, hazardní hry a dále s každodenními činnostmi jako je pohyb v silničním provozu a starost o vlastní bezpečnost.

Projekt tísňové linky pro neslyšící - SMS 603 111 158

Tento projekt byl vytvořen v roce 2006 na základě iniciativy Preventivně informační skupiny hlavního města Prahy Policie České republiky. Projekt měl za cíl zpřístupnit linku 158 všem občanům, tedy i handicapovaným. Ve spolupráci s telekomunikační společností T-Mobile vzniklo telefonní číslo 603 111 158 určené pouze pro skupinu neslyšících a sluchově postižených. Tento projekt byl původně pouze pražský, ale z důvodu velké úspěchu na veřejnosti se z projektu stal celorepublikový.

Řídím, piju nealko pivo

Jedná se o dopravně preventivní akci, která probíhá celé prázdniny. Jedná se o dopravní akci s promotéry Českého svazu pivovarů a zástupcem regionálního pracoviště BESIP, kteří se kontroly policejní hlídkou účastní v modrých vestách. V případě negativní dechové zkoušky dostává řidič nealkoholické pivo a alkohol testr.

3.9.2. Projekty Městské policie Domažlice

Na kole jen s přilbou

Jedná se o projekt, jejímž cílem je snížit nehodovost a s ní spojenými následky dopravních nehod cyklistů v České republice způsobené nesprávným použitím bezpečnostních prvků při jízdě na kole. Důraz je kladen především na používání ochranných bezpečnostních přileb.

Kurzy sebeobrany pro seniory a ženy

Městská policie Domažlice připravila pro seniory a ženy, v rámci prevence kriminality program na bezplatný kurz sebeobrany, kdy během osmi jednohodinových přednášek budou zájemci seznámeni, jak předcházet rizikovým situacím a jak se účinně bránit. Zájemci nejsou ochuzeni ani o nácvik praktické části, kde se učí jednotlivé techniky sebeobrany. Při posledním semináři jsou pak všichni odměněni preventivními předměty městské policie, včetně osobního alarmu.

Forenzní identifikační značení jízdních kol prostřednictvím syntetické DNA

Jedná se o zcela novou metodu ochrany majetku, především jejího preventivního účinku. Jízdní kolo opatřené syntetickou DNA je opatřeno samolepkou, která varuje pachatele před odcizením s tím, že je jízdní kolo snadno identifikovatelné pro městskou policii či Policii České republiky. Jízdní kolo označené syntetickým DNA podléhá evidenci druhu, typu, barvy, čísla rámu, vybavení a fotografie v registru Městské policie Domažlice i národním registru REFIZ. Metoda forenzního identifikačního značení má vysokou odolnost proti vnějším vlivům a dlouhou životnost. Za 24 hodin po aplikaci je značení vytvrzené a není pouhým okem viditelné. Syntetické DNA se nanáší na 10 míst na jízdním kole, včetně vyměnitelných částí.

S Ajaxem do škol

Jedná se o projekt, který je cílen na děti ve 3. a 4. třídách základní školy a základní školy praktické v Domažlicích. V projektu jde o to, aby všechny děti ve třídách byly vybaveny Ajaxovým zápisníkem II., který děti zábavnou formou poučuje o tom, kdo je strážník městské policie, jsou zde informace o dopravní výchově, závislostech na drogách a o mezilidských vztazích. Jde o návaznost na projekt Policie České republiky a vhodně se s ním propojuje.

Bezpečně na procházku

Projekt je zaměřen na děti předškolního věku, které navštěvují mateřské školy. Všechna tato zařízení byla vybavena reflexními vestami a letáčky o činnosti Městské

policie Domažlice a omalovánkami s různými rizikovými situacemi. Součástí projektu je přednáška ze strany pracovníka prevence kriminality Městské policie Domažlice, který tyto přednášky provádí 5 x do roka.

Bezpečný podzim

Městská policie Domažlice ve spolupráci s městem Domažlice spustila v září roku 2014 tento projekt, který je určen především pro seniory, které má informovat, jak má vypadat strážník Městské policie Domažlice, policista Policie České republiky, pracovník skupiny ČEZ, RWE a společnosti CHVAK. Projekt obsahuje přednášky v domovech pro seniory a navazuje na něj sebeobrana pro seniory.

Omalovánky pro školáky

Omalovánky mají za úkol nastítnit dětem rizikové situace, naučit je, jak správně přecházet vozovku, kde si mohou bezpečně hrát a kde ne, jak vypadá strážník atd.

3.9.3. Preventivní akce

Na kole jen s přilbou

Dne 11. srpna 2015 strážníci Městské policie Domažlice realizovali preventivní akci, společně s neziskovou organizací Bezpečně na silnicích o.p.s. Akce proběhla na cyklostezce v Domažlicích, směrem k obci Havlovice a celkem bylo osloveno přes 40 cyklistů různých věkových kategorií. Smyslem akce nebyly postihy, nýbrž rady a doporučení, jaké oblečení nosit, jaké ochranné bezpečnostní přilby zvolit atd.

Besedy pro seniory

Beseda proběhla dne 16. dubna 2015 v prostorách městského domova pro seniory, při níž byli senioři seznámeni, jakým způsobem mají dbát na osobní bezpečnost, jak se chovat během nákupů a procházek. Besedy se opakují, při každém sezení se preventista se seniory baví na jiné téma.

Kontroly obchodních domů

Preventivní kontroly probíhají téměř každý den, avšak v době předvánoční je kontrola a dohled v obchodech a též před obchody a na parkovištích zvýšena.

Kontroly zahrádkářských kolonií

Rovněž probíhají i kontroly zahrádkářských kolonií, kterých je na území města Domažlice hned několik. V souvislosti s častými vloupáními byla realizována tato preventivní akce.

Kontroly heren

Kontrola proběhla v centru města Domažlice, kdy byla kontrola zaměřena na zákaz vstupu osobám mladším 18 let. Kontroly heren probíhají téměř každou službu, nepravidelně v součinnosti s Policií České republiky.

Stání v protisměru

Městská policie vytvořila letáček, který dávala řidičům v protisměru v centru města za stěrače. Tento letáček měl řidiče parkující v protisměru o tom, že porušují zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích. Tento projekt byl realizován z důvodu častého parkování řidičů v protisměru a byl jakousi preventivní předfází, nežli se přistoupilo k postihům za tyto přestupky.

Projekt Plzeňský kraj – bezpečný kraj

Jedná se o společný projekt Plzeňského kraje, vedení Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, Krajského úřadu Plzeňského kraje a dalších subjektů směřujících ke zlepšení bezpečnostní situace v kraji. Cílem tohoto projektu je nejen zlepšení bezpečnostní situace, ale i lepší vnímání pocitu bezpečí. Do projektu je zapojeno 15 obcí Plzeňského kraje. Na internetových stránkách se občan může dočíst, po jakých osobách je vyhlášeno pátrání, může zjistit, zda má občan kradený mobilní telefon, kradené vozidlo, zjištění neplatných dokladů. Mezi další položky na stránkách patří informovanost veřejnosti o ztrátách a nálezech zvířat. Občan se může kdykoliv informovat o dopravní situaci v celé České republice, zjistí důležité odkazy a spoustu dalších zajímavých informací.

Do tohoto projektu je zapojeno, jak Obvodní oddělení Policie České republiky, tak Městská policie Domažlice.

3.10. Metropolitní policie

Myšlenka metropolitní policie pochází ze zahraničí. Jde o to, že některé postkomunistické státy včetně České republiky se vydaly cestou možnosti zřídit obecní policii vedle již stávající republikové. Nikdo dnes nezpochybňuje roli městských či obecních policií, ale problém je dvojkolejnost celého systému. Když pomíneme trestnou činnost, kterou se zabývá Policie České republiky a zejména její neuniformovaná část, máme tady vedle sebe dvě složky, které mají řadu totožných kompetencí a dělají v různých odvětvích práva ty samé věci, prevenci nevyjímaje. Proto se kolem roku 1997 špičky Ministerstva vnitra a Policie České republiky začaly zabývat možným sloučením městských policií s uniformovanou částí Policie České republiky. Ovšem hned v počátku bylo nutné vyřešit mnoho otázek. Postupně, jak se o tom začalo hovořit, naráželo se na spoustu problémů. Debata utichla a na přelomu roku 2007-2008, tedy více jak za 10 let se odborná debata opět otevřela. K tématu se vyjadřovali i starostové měst a obcí, kde byla zřízena městská policie. Byl jim zaslán dopis a dotazník, který měli vyplnit. To samé se dělo na druhé straně, tedy u Policie České republiky, u uniformované části. Integrace obou složek do jedné by musela být ošetřena vlastní zákonnou normou. Ministerstvo vnitra České republiky mělo vizi, že tato nově utvořená složka by neřešila trestnou činnost. Tu by převzala kompletně služba kriminální policie a vyšetřování, neboť proběhla integrace Úřadu vyšetřování Policie České republiky do služby kriminální policie a vyšetřování a systém fungoval. V zásadě šlo o to, kdo bude této metropolitní policii velet, a kdo ji bude financovat. Velet chtěli starostové, ale vedení policie se také nechtělo vzdát vlivu na uniformovanou policii. Množství nevyjasněných otázek přibývalo a bylo jasné, že se nelze jen tak domluvit. Vize tedy postupně zapadala a systém jako je např. v USA se vzdaloval. Dnes stále není příhodná doba ke znovuoživení metropolitní policie. Městské policie jdou svoji vlastní cestou, města a obce je mají jako nástroj k potírání pouliční kriminality. Někde s menším, jinde naopak s větším efektem. Obce a města, které naopak obecní policii nemají, pošilhávají v některých regionech na ta města, které ji mají a funguje jim dobře. Proto vznikají svazky měst a obcí, které mezi sebou uzavírají veřejnoprávní smlouvy (zejména v totožných obcích s rozšířenou působností) a městská policie tak rozšiřuje svoji působnost. Jde v podstatě o model metropolitní policie, kde je jediná složka a to

městská policie s přesahy do jiných měst a obcí. Pokud je management městské policie dostatečně erudovaný, není problém zajistit služby i jinde. Je potřeba mít dostatečně zajištěn početní stav a financování, na kterém se musí podílet všechny obce. Městské policie dnes umí poměrně mnoho věcí, výhodou oproti republikové policii je její pružnost a prozatím jakási neokleštěnost administrativou. Zároveň jsou starostové rádi, že je tu někdo, kdo umí např. odchyťovat volně se pohybující živočichy a dále s nimi odborně nakládat. Projekt Metropolitní policie, i když je teď momentálně umrtvený, tak dostává nějakou svoji jinou dimenzi v podobě přesahů městské policie. Ať se to Policii České republiky líbí nebo ne, samospráva má možnosti, jak se zařídit po stránce bezpečnosti podle svého nejlepšího vědomí a svědomí.

Projekt, o kterém Ministerstvo vnitra hovořilo, nebyl veřejný. V podstatě probíhala nějaká předfáze možné odborné debaty a zjišťovalo se, jak by se k projektu stavěli samotní starostové a Policie České republiky. Negativ bylo tolik, že byly nepřekonatelné z pohledu nějaké budoucí odborné debaty, která by vlastně nikam nevedla. U dotazníků a zhruba třicetistránkového elaborátu vytvořeného na Ministerstvu vnitra, to skončilo. Myšlenka to nebyla špatná, ale přišla moc brzy, nebo naopak moc pozdě, kdy už městské policie fungovaly a veřejnost si zvykla. V hektické porevoluční době nebyl prostor ani čas, řešit nějakou metropolitní policii, proto vznikl zákon o obecní policii. Později už nebyla chuť měnit zaběhlý systém. Proto obě složky jdou svoji vlastní cestou a mají každá svůj zákon.

Zřízením metropolitní policie by mohlo dojít k úspoře z veřejných rozpočtů, sjednocení oprávnění, dosažení větší míry bezpečí a více pravomocí města při řízení bezpečnosti.

Zároveň však existují i negativa jako je například vytvoření nového zákona o metropolitní policii a s tím související změna minimálně dalších 40 zákonů, financování samotného zřízení metropolitní policie, kdo bude příjemcem blokových pokut, zda stát či město, možná zneužitelnost sboru ze strany města, zda by se příslušníci řídili zákonem o služebním poměru či zákoníku práce a další.

Samozřejmě je tady zásadní nevyjasněná otázka, zda služební poměr, či pracovní poměr v rámci metropolitní policie. Pokud by to byl služební poměr, řídil by se pravděpodobně již novým zákonem o státní službě, který je účinný a vztahuje

se na úředníky státní správy. Ovšem muselo by dojít k novele, neboť metropolitní policie je samosprávou s přesahy do státní správy. Pak je tady otázka výsluhových nároků a odchodného, kdo by ho vyplácel, když teď nese toto finanční břímě Ministerstvo vnitra České republiky za policisty Policie České republiky. V případě Metropolitní policie by to byla obec. To je problém pro obce a musely by být zafinancovány. Pokud by to byl pracovní poměr, těžko si představit, že by se současní policisté vzdali představy výsluhy. Návrh byl takový, že po odsloužených 30 letech služby by byla nastavena zastropovaná výsluha, která by se vypočítávala tak jako dosud, ale nikoliv po dříve 10 letech, dnes po 15 letech, ale až po 30 odsloužených letech. Všechny okolní státy EU mají 25-30 let služby a pak nárok na výsluhu. V České republice je výsluha nastavena po 15 letech. To je obecně kritizováno a pravděpodobně dojde v následujících letech ke zvýšení této hranice minimálně na 25 let. Vše k tomu spěje, neboť tak, jak policie nábory budoucí policisty a nabírá i Hasičský záchranný sbor, dochází k enormní zátěži rozpočtu. Primárně musí být zaplacení ti, kteří již odešli, neboť nezaplacením jejich nároků se Ministerstvo vnitra vystavuje hrozbě podání desítek tisíc žalob. Proto se v minulosti snižovaly platy o 10 %, protože Ministerstvo vnitra nemělo peníze na zafinancování bezpečnostního aparátu a muselo platit výsluhové nároky bývalých policistů a hasičů. Ti, co sloužili museli být kráceni, aby ti, co již neslouží a mají nárok na výsluhu, mohli být zaplacení. Jde o hodně peněz a když se podíváme, kolik zkušených lidí si policie vychová a následně jí po 15 letech utečou dělat něco do soukromé sféry nebo samosprávy v rámci bezpečnosti, je to pouze plýtvání lidskými zdroji a penězi daňových poplatníků. Tím, že se posune výsluha na 30 let, Ministerstvo vnitra ušetří množství finančních prostředků, protože než ti, co na to budou mít nárok na to vůbec dosáhnou, uplyne spousta let – nejméně 15 a za tu dobu je možné se na to připravit. Navíc ne každý to vydrží a odejde dříve. Ten, kdo odejde dříve, nebude mít nárok na nic, tím se systému uvolní ruce a bude možné provádět reformy. Oslabí se na čas policie, protože odejde určité množství lidí, aby nepřišli o výsluhu, ale s tím je nutné počítat. Ministerstvo vnitra počítá s tím, že je tady obecní a městská policie, o níž se na čas opře, nežli si vyřeší personální otázky. Už se to jednou stalo a Policie České republiky to přežila. Teď na to není vhodná doba, protože se nedaří Policii České republiky naplnit stavy a navíc jsou zde aktuální

bezpečnostní hrozby. Ministerstvo si nemůže dovolit nějak oslabovat Policii České republiky, neboť bychom se mohli stát terčem jak činnosti kriminálních živlů, tak terorismu. Je však předpoklad, že za nějaký čas k tomu logicky musí dojít. Dnešní nastupující policisté již pravděpodobně na výsluhy po 15 letech nedosáhnou.

Není úplně jednoduché vymezit metropolitní policii. Je to velice těžká otázka, jak právní, tak technická a následně i materiálně-finanční.

4. Praktická část

Teoretickou částí jsou zpracovány podklady právní úpravy a zde se promítá praktická část, v tom smyslu, že se teoretické poznatky aplikují v praxi. Cílem praktické části je zdůvodnit shodné a rozdílné body obou složek s jedním společným cílem a tím je ochrana občanů, která je v působnosti obou policí. Občané mohou vydělat na tom, pokud se obě složky domluví a budou se vzájemně doplňovat. Na základě toho byl stanoven postup, kdy bylo provedeno šetření a provedeny rozhovory. První rozhovor byl proveden s vedoucím Obvodního oddělení policie České republiky Domažlice. Druhý rozhovor následoval s velitelem Městské policie Domažlice. V neposlední řadě byl proveden výzkum formou dotazníku.

4.1. Rozhovor s vedoucím Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice

Je více potřeba obecní (městská) policie nebo Policie České republiky?

Pokud vezmeme v úvahu působnost obou bezpečnostních sborů, uvědomíme si (přestože se povrchním pohledem může zdát, že obě složky jsou určeny k plnění stejných úkolů), že každý z nich je určen k plnění specifických úkolů, a i když některé z nich se prolínají, jiné jsou zcela odlišné, a podléhají režimům regulovaným odlišnými zákonnými normami. Jinými slovy lze říct, že oba bezpečnostní sbory plní v mnohých ohledech naprosto odlišné a speciální úkoly. I proto nelze na tuto otázku zcela přesně odpovědět. Ovšem lze říci, že společnost bez městské policie fungovat zcela jistě může, ovšem bez Policie ČR je její fungování prakticky nemožné, zejména pak s ohledem na specifickou činnost v podobě trestního řízení, která je vyhrazena (až na výjimky) jen Policii ČR.

Dokážete si představit, že by došlo ke spojení Policie ČR a MP Domažlice na úseku veřejného pořádku?

Již shora jsem naznačil, že kompetence Policie ČR a MP se v mnohých ohledech velmi podstatně rozcházejí. Proto nepovažuji za vhodné uvažovat o jakémsi kvazispojení zájmů měst v samostatné působnosti a zájmů státu. A to zejména proto,

že si nejsem zcela jist, zda by zájmy měst nebyly nadřazovány zájmům státu uvedeným v § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR.

Jaký máte názor na to, že by oblast veřejného pořádku v katastrálním území města Domažlice převzala zcela Městská policie Domažlice a veškeré přesahy by pak řešila Policie ČR?

Převzetí „oblasti“ veřejného pořádku v katastru města Domažlice městskou policií není možné, neboť to neumožňují právní předpisy. Rovněž tak kompetence, které má na základě zákona městská policie k dispozici, nemohou postihnout všechny oblasti této problematiky. Je v tomto ohledu též složité definovat pojem veřejného pořádku a pojem „přesahy“. Dalším důležitým prvkem, o němž jsem ještě nehovořil, a který se k této otázce vztahuje asi nejvíc, je okolnost, že městská policie, na rozdíl od Policie ČR, není z hlediska správního uspořádání samostatným subjektem, ale je vlastně „městem“. Proto problematiku veřejného pořádku nemůže převzít městská policie, ale město. A to, pokud budu hovořit paušálně, nikoli jen za město Domažlice, jistě nebude mít k tak speciální oblasti, kterou nepochybně problematika bezpečnosti je, odborné předpoklady k zajištění veřejného pořádku z vlastních zdrojů k úplnému uspokojení požadavků občanské společnosti.

Kterou oblast v katastru města Domažlice vnímáte jako nejohroženější v rámci veřejného pořádku?

Ze zkušenosti i na základě statistických ukazatelů bývají kriminalitou v tom nejširším smyslu slova postihovány oblasti, v nichž se koncentrují lidé. S vyšší koncentrací roste i pravděpodobnost kriminálních činů. V případě Domažlic jde o městské centrum vybavené zábavními podniky, zejména pak v období vyšší koncentrace lidí – odpolední a noční hodiny ve dnech pracovního volna.

Co byste navrhol pro to, aby se občané cítili bezpečně?

Za jeden z nejvýznamnějších momentů v tomto ohledu spatřuji gramotnost lidí v občanské společnosti vyplývající z odpovědnosti za své jednání. Policie ČR ani městská policie není určena k tomu, aby zajistila stoprocentní bezpečnost všech lidí nacházejících se v občanské společnosti. Může podstatným způsobem přispět k jejich ochraně, k ochraně jejich majetku i veřejného pořádku, má k dispozici zákonné represivní prostředky v podobě nástrojů k eliminaci pachatele, apod. Ovšem pokud občané v občanské společnosti tuto odpovědnost ponechají pouze v rukou veřejných

bezpečnostních služeb, a neuvědomí si sami skutečnost, že ve svobodné demokratické zemi je nutno přijmout odpovědnost za své chování a svůj postoj k ochraně vlastní bezpečnosti, musejí počítat s tím, že se sami mohou stát oběťmi protiprávních činů.

Ve všech demokratických společnostech se vyskytují potenciální pachatelé trestné činnosti, mnozí z nich využívají příležitosti, kterou jim sami nabízíme. Pokud nechceš být znásilněna, nechod' večer běhat do parku, nenos na diskotéku vyzývavý kostýmek, kontroluj své chování ve společnosti, nebud' osamocen, pokud nechceš, aby ti vykradli auto, nenechávej v něm nic, co pachatel může vidět uvnitř, nebo nechceš, aby ti ho ukradli celé? – no tak ho nenechávej odemčené s klíčky ve spínací skříňce, nechceš, aby ses stal obětí dopravní nehody? – sám řid' podle předpisů, nechceš, aby ti ukradli peníze z domu? – no tak tam nikoho nepouštěj, měj je na účtu v bankovním domě, nechceš být podveden? – no tak neplat' předem. A takto bychom mohli pokračovat téměř do nekonečna. Zní to jednoduše, ovšem v praxi situace vypadá trochu jinak. Samozřejmě, že se tímto způsobem nelze vyvarovat úplně všech kriminálních činů, ale, a to zcela nepochybně, je můžeme, a to dosti podstatným způsobem, omezit.

Čili odpověď na tuto otázku zní: Občane, začni sám u sebe, a my ti v tom pomůžeme.

Jak vypadala spolupráce minulá?

V podstatě se nelišila od té současné. Změna ve vedení městské policie, pokud je takto otázka nastavena, nemůže mít zásadní vliv na spolupráci policistů a strážníků. Proto ani v tomto případě nelze hovořit o zásadních změnách v této oblasti spolupráce. Čili i v minulosti bylo nutno s městskou policií spolupracovat, a to nejen na úrovni policista – strážník, ale též na úrovni vedoucí OOP – velitel MP, a tato spolupráce probíhala standardním způsobem.

Jak vidíte spolupráci v současné době?

Spolupráce mezi Policií ČR a MP je, shodně jako v minulosti, standardním předpokladem k zajištění plnění úkolů v oblasti veřejného pořádku a zajištění bezpečnosti osob a majetku v rámci nám svěřeného území. Proto je nutno s městskou policií spolupracovat nejen na úrovni vedoucích pracovníků, ale, a to zejména, na

úrovni řadových policistů a strážníků zařazených do výkonu vnější služby při ochraně shora uvedených hodnot v rámci každodenního výkonu bezpečnostní služby.

Jak vidíte spolupráci do budoucna?

Podstatným prvkem výkonu bezpečnostní služby je udržení veřejného pořádku ve společnosti tolerovatelných mezích, tzn. zajištění základní ochrany bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku. Těmto hodnotám je a bude ve spolupráci s MP věnována pozornost. Spolupráci nelze chápat jako nějaký povinnostní program nastavený k nějaké dokladaci jejího uskutečňování, ale jako opatření k zajištění prevence, a v případě potřeby k reakci na konkrétní projevy dynamiky bezpečnostní situace.

Brání spolupráci nějaká právní úprava?

V praxi si nedovedu představit, že by existoval právní předpis, který by spolupráci mezi Policií ČR a MP nějakým způsobem omezoval. Spolupráce, jak už částečně vyplývá ze shora uvedené odpovědi, není a ani nemůže být jakýmsi formalistickým plněním nějakého rámce povinností či požadavků uvedených v předpisech či interních aktech řízení. Spolupráce není formální záležitostí. Jde o prvek zvýšení výkonnosti i efektivity obou bezpečnostních složek při zajišťování konkrétních aktivit při ochraně veřejného pořádku v tom nejširším smyslu slova.

Jaký máte názor na smíšené hlídky?

Z hlediska prevence kriminální činnosti považuji výkon služby ve společných hlídkách za jeden z významných preventivních prvků při dohledu nad dodržováním pravidel veřejného pořádku, občanského soužití a v neposlední řadě též při ochraně před majetkovou a dopravní kriminalitou. Ovšem jde o jistý nadstandard s ohledem na kapacitní možnosti Policie ČR i městské policie. O negativech nic nevím. Vzhledem k tomu, že jde o jakýsi nadstandard ve vztahu k běžnému výkonu služby u obou sborů, tak, pokud bychom hovořili o negativech, tak ten nadstandard vlastně vůbec nebudeme používat. Takže to v praxi znamená, že pokud okolnosti, situace, početní stavy, stav veřejného pořádku, vhodnost, atp. dovolí, abychom postavili smíšenou hlídku, potom ano. Pokud však realizace smíšených hlídek bude dána nutností reakce na aktuální politickou situaci, a to i v pozici města či Policie ČR, tak to považuji jen za divadelní představení. Zastávám tedy názor, že hledání negativ je špatná cesta.

Jsou v plánu nějaké změny, které by měly napomoci lepšímu zajištění veřejného pořádku v rámci Policie České republiky?

Změny, které jsou realizovány v rámci ochrany veřejného pořádku, jsou reakcí na aktuální stav kriminality (aktuální typy trestných činů a prostředky k jejich páčání), její dynamiku, event. na nebezpečí, které je nějakým způsobem detekováno, a to vše s ohledem na technické a jiné možnosti pachatelů protiprávních činů a možnosti Policie ČR. V tomto ohledu prochází vývojem nejen policie, ale i kriminální podsvětí. Vývoj je zaznamenáván jak v oblastech technického vybavení (v poslední době balistická ochrana, LZZ, kamerové systémy, apod.), tak v oblastech aplikace nejmodernějších poznatků o kriminalitě jako takové a jejích pachatelů (taktická příprava policistů, vznik a vývoj policejních evidencí, analýzy prostřednictvím PC systémů, apod.).

Myslíte si, že by bylo vhodné navrhnout zcela nový zákon o Policii České republiky? Popřípadě, jaké změny v zákoně byste z pozice vedoucího navrhoval?

Zákon o Policii ČR je, podle mého názoru, velmi kvalitně sestavenou zákonnou normou, kterou není potřeba nijak komplexně novelizovat. O určitých dílčích změnách reagujících na současné kriminální trendy by asi bylo možno hovořit, např. správní odpovědnost za křivé vysvětlení podle § 61, popř. dílčí úprava § 41 ve směru k možnosti vstupu do uzavřené živnostenské provozovny, která byla uzavřena z důvodu znemožnění provedení kontroly ze strany policie, apod.

Jaký máte názor na metropolitní policii? Myslíte si, že by zřízením metropolitní policie došlo k lepšímu zajištění veřejného pořádku?

Policie ČR je ozbrojeným bezpečnostním sborem s centralizovaným řízením odborníky na policejní problematiku, na něž jsou pro to, aby mohli své funkce vykonávat, kladeny určité profesionální požadavky. Je zde i velmi přísně určena subordinace, přesně stanovené kompetence, a podle mého názoru, právě Policie ČR je v celorepublikovém měřítku jedním z velice dobře fungujících úřadů. Tyto předpoklady nelze očekávat ve veřejné správě tam, kde k umístění na funkci postačí pouhé zvolení většinou. Rovněž i hájení některých specifických zájmů měst může být komplikované.

Náměty, co byste chtěl v budoucnu udělat (zlepšit)?

Nastavení shodného systému jako v ostatních oblastech veřejné správy. Na specifické funkce by měli být ustanovováni jen policisté s tomu odpovídajícím vzděláním.

4.2. Rozhovor s velitelem Městské policie Domažlice

Je více potřeba obecní (městská) policie nebo Policie České republiky?

Policie ČR je zřizována zákonem a jde o státní orgán, který je orgánem činným v trestním řízení. Jeho existence je nutná, i kdyby se to nelíbilo většině obyvatel ČR. Potřebnost této složky vyplývá již z toho, že je přímo odpovědná za bezpečnost na území ČR. Vést debatu, co je potřebnější není zrovna ideální, neboť vše má svá specifika. Dle ust. § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích je stanoveno, že do samostatné působnosti obce patří určité záležitosti. Dále je stanoveno, že obec pečuje v souladu s místními zvyklostmi o své území, svoji činnost směřuje k uspokojování potřeb svých občanů a zejména o ochranu veřejného pořádku. Tím je dána odpovědnost zastupitelstvu obce, jakožto nejvyššímu orgánu obce. Pro to, aby obec mohla dbát o veřejný pořádek a reagovat tak na potřeby svých občanů, zřizuje si k tomuto účelu obecní či městské policie. Nelze se spoléhat jen a pouze na Policii ČR, obec, potažmo její vedení je samo odpovědné svým občanům - voličům. Přirozeně pak následuje určitá provázanost MP x Policie ČR. Proto zjednodušit otázku na to, co je potřebnější jen tak nelze. To je na delší debatu a mám pocit, že bychom se nijak neposunuli. Každopádně oba systémy tak, jak jsou nastaveny, jsou drahé, připustíme-li, že vedle sebe existují dvě policie, které se zabývají v podstatě tímtež problémem (odmyslíme-li, že obecní policie není OČTŘ). Jednu platí MV a druhou obce a města. Nejdražší je vždy zaplatit personál. Jednorázové výdaje v podobě nákupu vozidel, informačních technologií, výstroje a výbroje nejsou až takovým problémem. Problémem je najít vyhovující personál, který bude schopen vykonávat náročnou službu.

V minulosti byly také projekty na MV, jak začlenit stávající MP pod Policii ČR. Tyto snahy vždy ztroskotaly na odlišném pojetí výkonu služby, financování, kompetencích, zákonných předpisech apod. Do budoucna se podle mého názoru tento problém bude muset vyřešit. Tzv. metropolitní policie je projekt, kdy policii ve

městech řídí starosta. Bylo by to logické, neboť za veřejný pořádek a stav bezpečnosti je odpovědné zastupitelstvo, které si občan volí ve volbách. Nicméně Policie ČR jako OČTŘ má své nezastupitelné místo v systému a nechce jej z pochopitelných důvodů opouštět. Záměr ve vypracovaných studiích byl takový, že uniformovaná část Policie ČR by úplně opustila vyřizování trestních věcí a řídil by jí starosta města. Kriminální policie by zůstala u Policie ČR. Bylo vypracováno několik modelů řízení a kompetencí, všechny skončily tzv. „u ledu“.

Dokážete si představit, že by došlo ke spojení Policie ČR a MP Domažlice?

V současné době ne. Pokud by byla vyvolána debata, odehrávala by se značná část diskuse mimo obě složky, i když by se jistě k problému obě složky vyjadřovaly. Jde o politické rozhodnutí, změnu legislativy, jde o to, kdo by poté jednotné složce velel, jak by se nazývala, zda by šlo o služební poměr či pracovní poměr, co by tato nová složka dělala (náplň práce, rozsah oprávnění atd.) a kdo by to celé financoval. Těch otázek, které nejsou zodpovězeny je tolik, že si v současné době nedokážu představit, že by se tím problémem někdo zabýval. V minulosti zde nějaké úvahy na toto téma byly, jde o tzv. metropolitní policii. Tehdejší ministr vnitra Langer chtěl, aby se Policie ČR a starostové měst k tomuto tématu vyjádřili. Vše ztroskotalo na nezájmu obou stran tento problém řešit. Problém je tak široký, že nelze na základě jedné položené otázky konstatovat, zda by to šlo, či nikoliv. Bylo by to téma na samostatnou práci.

Jaký máte názor na to, že by oblast veřejného pořádku v katastrálním území města Domažlice převzala zcela Městská policie Domažlice a veškeré přesahy by pak řešila Policie ČR?

Ono tak docela dobře možné není, neboť Policie České republiky se z podstaty věci nemůže zbavit odpovědnosti za stav veřejného pořádku a bezpečnosti ve městech, kde je zřízena obecní, či městská policie. Policie ČR má nějaké povinnosti ze zákona o Policii ČR, ty musí naplňovat. Muselo by dojít opět k nějaké debatě na politické úrovni a mám takový pocit, že poslancům Parlamentu ČR by se toto nelíbilo a působilo by to na ně jako červený hadr na býka. Městské policie nejsou připraveny nést celé břímě veřejného pořádku. Jde nejen o personální vybavenost, ale také o rozsah oprávnění (např. strážník obecní či městské policie nemá možnost vstoupit do živnostenské provozovny po její zavírací době, kdežto policista ano a to i

za použití síly). Další věcí je doprava, kde má obecní policie poměrně málo možností, kdy může např. zastavit vozidlo. V podstatě jde pouze o dvě možnosti a to když řidič či přepravovaná osoba spáchá přešupek proti BESIP a dále když je třeba zastavit vozidlo před přechodem pro chodce k bezpečnému přejití chodců přes vozovku. Veškeré přešupky, které jsou vyjmenované v § 118a zákona č. 361/2000 Sb., o obecní policii strážník oznamuje Policii ČR a ta je povinna se na místo dostavit a věc si převzít. Proto by muselo dojít k zásadnímu posunu v rozsahu oprávnění městských policií, aby bylo možné vůbec uvažovat o převzetí nějaké agendy. Další věcí je personální obsazení, musel by se kapacitně navýšit personální stav MP tak, aby mohla účinně reagovat na oznámení občanů s tím, že by nesměla poklesnout vyhledanost přešupků vlastním zjištěním. Na otázku nelze odpovědět jednoduše několika větami, jde o poměrně rozsáhlou a složitou debatu. Výstup z této odborné debaty by pak byl značně rozsáhlý.

Kterou oblast v katastru města Domažlice vnímáte jako nejohroženější v rámci veřejného pořádku?

V podstatě všechny okrsky, tak jak jsou postavené, mají svá specifika a jsou něčím charakteristické. Obecně se dá říci, že střed města je nejvytíženější z hlediska problematiky VP. Jde o Městskou památkovou rezervaci s množstvím různých podniků. Vzhledem k tomu, že v okolních obcích a městech není téměř žádné kulturní vyžití, stahují se sem stovky lidí z okolí za zábavou, alkoholem atd. S tím jsou spojena i negativa (rušení nočního klidu, přešupky proti VP, majetku). Nic však není tak tragické, abychom si s tímto problémem neporadili. Proto situace ve VP ve městě není nijak dramatická.

Co byste navrhol pro to, aby se občané cítili bezpečně?

Především jde o to, jak velkého teritoria se bezpečnost týká, jaké skupiny obyvatelstva se týká atd. Pokud odmyslíme uvedená specifika a budeme pracovat obecně s obyvatelstvem města Domažlice, tak mohu vcelku s klidným svědomím konstatovat, že občan žijící v Domažlicích nemá žádný důvod se domnívat, že je ve městě nebezpečno. Poměrně vysoká koncentrace uniformovaných složek Policie ČR a Městské policie Domažlice poměrně slušně pokrývá celé město a občan nemusí mít obavu o svoji bezpečnost. Pokud mám odpovědět na položenou otázku, každý systém lze vylepšovat, proto soustavnou spoluprací managementu obou institucí a spoluprací

policistů a strážníků v terénu lze dosáhnou ještě lepšího výsledku v prevenci kriminálně patologických jevů a trestné činnosti obecně. Také je nutné okamžitě reagovat na nedostatky a závady v komunikacích, veřejném osvětlení, bezpečnostních prvcích kolem komunikací (havarijnímu stavu budov, oplocení či přerostlých dřevin). Předcházení mimořádností tohoto charakteru jistě zajistí ještě větší pocit bezpečí.

Jak vypadala spolupráce minulá?

Mohu hodnotit vztahy MP a Policií ČR v obou rovinách, když do roku 2014 jsem byl téměř 17 let příslušníkem Policie ČR. Od 1.května 2014 jsem nastoupil k MP Domažlice. Vztahy se snažíme rozvíjet, v žádném případě nelze brát jiný bezpečnostní sbor či ozbrojenou složku jako konkurenci. Spolupráce v minulých letech byla spíše symbolická, v zásadě se omezovala na občasnou výpomoc Policie ČR.

Jak vidíte spolupráci v současné době?

V současné době je spolupráce mezi Policií ČR a MP intenzivnější nežli v minulých letech. Jde nejen o reakci na oznámení občanů přes linky 158 a 156, ale také intenzivnější spolupráce v oblasti potírání drobné pouliční kriminality, která občany trápí asi nejvíce. Spolupráce je každodenní, hlídky komunikují jak v terénu, tak při výměně informací a poznatků buď na služebně MP, nebo na služebně Policie ČR. Město Domažlice má s Policií ČR uzavřenou koordinační dohodu z roku 2009. Nicméně žádná smlouva nikdy nenahradí kvalitní mezilidské vztahy.

Jak vidíte spolupráci do budoucna?

Dobré vztahy je nutné nejen udržovat, ale také dále prohlubovat. Spolupráci do budoucna vidím jako rozvíjející se, jak v rovině předávání informací, tak v přímé podpoře výkonu služby z obou stran.

Brání spolupráci nějaká právní úprava?

Právní úprava je určitým problémem, když Policie ČR a obecní policie jsou rozdílné instituce. Právní úprava je dílem totožná, dílem odlišná. V podstatě spolupráce není blokována rozdílnou právní úpravou, ale je nutné si uvědomit, že Policie ČR je organizací státní, kdežto obecní policie jsou institucemi, které jsou zřizované na základě OZV města a obcí. To s sebou přináší množství odlišností, které se přirozeně promítají do výkonu služby obou ozbrojených složek.

Jaký máte názor na smíšené hlídky?

Téma společných hlídek je problematikou, která má jak klady, tak zápory. V podstatě nejsem příznivcem pravidelných společných hlídek. Stručně vysvětlím proč. Předně jde o odlišnou právní úpravu obou ozbrojených sborů. Dále zde máme velení. Velitelem společné hlídky by měl být vždy policista Policie ČR. Nešlo by tak ani o to, co umí nováček u Policie ČR, oproti "mazákovi", který slouží 25 let u MP. Jde spíše o to, aby si vůbec mladý začínající u Policie ČR uvědomil onu propast mezi znalostmi a životními zkušenostmi mezi ním a strážníkem MP. Věkový průměr na MP v Domažlicích je 41 let. Věkový průměr u Policie ČR se pohybuje okolo 25 let. To již samo za sebe vypovídá. Dále zde máme odlišnosti v oprávněních a ve vyřizování věcí, zejména v dopravě. Uložená bloková pokuta policistou Policie ČR je příjmem státního rozpočtu, naproti tomu bloková pokuta uložená strážníkem MP je příjmem města. Odlišnosti jsou samozřejmě i ve stejnokroji a mohou být i ve výzbroji. Dále v materiálně technickém vybavení. Zásadní je pak místní příslušnost, která je dána u MP katastrálního území města. To ne vždy koresponduje s územím daného OOP (převážně je katastrální území menší, nežli území OOP). V zásadě jde ale o rozlišné priority, když Policie ČR je orientována stále na "honění" čárek, tedy mít co největší objasněnost nápadu trestné činnosti v rámci trestního řízení, MP je naproti orientována na přestupky všeho druhu.

Pokud bychom tedy aplikovali smíšené hlídky Policie ČR a MP, pak pouze ve městě, v drtivé většině pěší výkon služby a v zásadě při větších společensko-kulturních akcích. U nás typu Chodské slavnosti, různé festivaly, sportovní akce, či tradiční trhy většího rozsahu. To jsou události, při nichž si dovedu představit smíšené hlídky. Nejsem ani zastáncem vytváření nějakých speciálních jednotek u městských policií, neboť k tomu by měla být primárně Policie ČR.

Jsou v plánu nějaké změny, které by měly napomoci lepšímu zajištění veřejného pořádku v rámci městské policie?

Městská policie Domažlice v současné době prochází mnoha reformami, od systému výkonu služby, přes IT technologie, obměnu vozového parku, stejnokrojů, výcviku a obecně vybavenosti. Zásadní je však personální složení, kdy během jednoho roku přišlo 10 nových lidí, z toho šest do uniformy a čtyři jako operátoři kamerového systému. Efektivita práce je měřitelná tím, že dokážeme zajistit pořádek

ve městě s lidmi, které máme a dokážeme zajistit práci pro ty lidi, které jsme přes výběrová řízení nabrali. To znamená, že finanční prostředky, které jsme vložili do systému na platy, se vrací občanovi v pocitu bezpečí, když ví, že 24 hodin 7 dní v týdnu a 365 dní v roce je na služebně MP někdo, kdo přijme jeho oznámení a reakce hlídky v terénu bude do několika málo minut. Dále, že kamerový systém, který v současné době úspěšně rozšiřujeme, nemá žádné závady (v roce 2015 jsme odstranili extrémní poruchovost systému, kdy bylo 6 kamer nefunkčních a bylo nutné reagovat na více jak 230 závad, z nichž třetina vyžadovala odborný zásah firmy, která se zabývá kamerovými systémy). Veškeré závady jsme tedy v roce 2015 odstranili. Investicemi do kamerového systému (zhruba 500.000,- Kč) jsme si zajistili bezporuchový chod a možnost o další rozšiřování. Další významnou investicí bylo vybudování IS VISO (výstražný informační systém obyvatelstva), kdy na všech vodních tocích jsou čidla, která monitorují stav hladiny v řece, či na jiných vodních plochách. Systém stál více jak 3 miliony korun. Opět jsme investovali do oprav tohoto systému, dnes je naprosto spolehlivý a bezporuchový. Tím, že máme k dispozici čtyři operátory kamerových systémů, kteří se střídají ve směnách, máme zabezpečen nejen dohled na VP ve městě a tím i adekvátní reakci ze strany uniformovaných hlídek, ale i včasnou reakci na jakoukoliv závadu systému. Občan sice toto nevnímá, ale tím, že medializujeme tyto skutečnosti, má veřejnost informace. Tím podvědomí lidí není zatěžováno až tak tím, že mohou být předmětem násilného, nebo majetkového trestného činu. Jejich majetek je také chráněn, proto ani kamerové systémy lidem nevadí. Máme tedy v plánu rozšiřovat síť kamerových bodů ve městě. Ruku v ruce s tímto krokem jde přímý výkon v terénu, kdy veškerá administrativa celé městské policie je na 4 lidech. Z 21 lidí je tak 17 plně vrženo do terénu, nebo ke kamerovému systému.

Myslíte si, že by bylo vhodné navrhnout zcela nový zákon o obecní policii? Popřípadě, jaké změny v zákoně byste z pozice velitele navrhoval?

Toto je otázka, kterou asi nebudu schopen krátce zodpovědět, neboť co se legislativy týče, k té mám poměrně mnoho poznámek. Nicméně domnívám se, že by bylo vhodné, aby bylo přistoupeno ke kompletní ne rekodifikaci, tedy změně zákona, ale rovnou ke kompletnímu novému znění zákona. Jde o poměrně mnoho věcí, které by se v novém zákoně o obecní policii mohlo objevit, nicméně jde opět o politickou

vůli. Je poměrně mnoho věcí, které bych z pozice velitele uvítal, (např. oprávnění použít pouta u eskortované osoby, nebo možnost odložit přestupek). Těch věcí je samozřejmě více, opět by to bylo na delší debatu.

Jaký máte názor na metropolitní policii? Myslíte si, že by zřízením metropolitní policie došlo k lepšímu zajištění veřejného pořádku?

Na tuto otázku jsem naznačil odpověď již v jedné z předcházejících otázek. Metropolitní policie je projekt, který úspěšně funguje např. ve Spojeném království Velká Británie, či v USA. Zde jsou okrsky, ve kterých jsou policejní stanice. V čele stojí vždy nějaký velitel a má určitý počet podřízených. Policii velí starosta. Tedy uniformovaná policie je řízena konkrétním městem. Pak je zde kriminální policie (v USA jde o FBI), která je státní a ta řeší kriminální případy. Uniforma je na tu černou práci v terénu, přestupky, veřejný pořádek atd., tedy jednoduché věci. Jde o to, zda se stát chce vzdát „vlivu“ na uniformovanou část policie a přesměrovat ji k samosprávě a dát ji k dispozici starostům měst. Mám za to, že stát toto v ČR nikdy neudělá. Je pravdou, že mnozí starostové ani neví, co policejní práce obnáší a raději tuto odpovědnost ani nechtějí v podobě kontroly nad městskou policií a raději ji ve svých městech ani nezřizují. Stát má obavu, aby policie nebyla zneužita jako nástroj samosprávy. V ČR ještě nedozrál čas na to, aby tento projekt byl životaschopný a mohl fungovat. Možná za několik desítek let někoho napadne, že tento systém je drahý, tedy dublování Policie ČR a MP a začne se někdo kompetentní zabývat otázkou metropolitní policie. Opět jde o politické rozhodnutí spojené s odpovědností a mnoha nezodpovězenými otázkami. Nejde ani o to, zda by došlo ke zlepšení bezpečnosti, jako o to, zda by byl systém funkční, či nikoliv. Pokud by systém fungoval, bezpečnost by byla zajištěna minimálně na stejné úrovni jako dosud.

Náměty, co byste chtěl v budoucnu udělat (zlepšit)?

Co se týká námětů, co by se dalo zlepšit a udělat do budoucna, tak vše závisí na stavu financí. Vždy je nutné myslet na přímý výkon služby. Strážníci, kteří jsou stále v terénu, jsou ti, na kterých leží odpovědnost za veřejný pořádek. Oni potřebují v maximální možné míře podporu a materiální a technické zabezpečení. Proto orientace managementu musí být zákonitě tímto směrem. Strážník musí dostat vše, co potřebuje pro svoji práci. Neméně důležité je zázemí, které musí být důstojné a v rámci možností technicky vybavené na odpovídající úrovni 21. století. Priority by

měly být nastaveny tak, aby se strážník nemusel starat o to, že se mu rozpadá skříň na výstroj, že nefunguje splachování na WC atd. Jeho orientace na výkon služby by měla být sto procentní. Jak se říká, vše souvisí se vším. Materiálně technické zabezpečení má pak přímý vliv na výkon služby a efektivitu složek v terénu. Proto zlepšovat se musíme soustavně.

4.3. Město Domažlice

Město Domažlice se nachází na západě Čech, v Plzeňském kraji. Zeměpisné souřadnice města jsou $49^{\circ} 26'' 26'$ s. š. a $12^{\circ} 55'' 47'$ v. d. a nadmořská výška je 428 metrů nad mořem. Katastrální výměra města činí 2461.6487 ha. Hustota obyvatelstva je 451.06 obyvatele na kilometr čtvereční. K 1. lednu 2015 bylo v Domažlicích evidováno 11 127 obyvatel. Počet obyvatel, které jsou v produktivním věku byl vypočten na 7574 obyvatel. Město Domažlice se dělí na dvě katastrální území a sice Domažlice a Havlovice. Předmětem této bakalářské práce je pouze katastrální území Domažlice. Toto území se dělí na 5 částí obce: Bezděkovské předměstí, Dolejší předměstí, Hořejší předměstí, Město a Týnské předměstí. V Domažlicích je evidováno celkem 98 ulic.

4.4. Městská policie Domažlice

V současné době pracuje na Městské policii Domažlice celkem 17 strážníků, kteří mají za úkol nepřetržitě zajišťovat bezpečnost osob, ochranu veřejného pořádku, a bezprostřední výjezd na místa oznámení od občanů. Dále na městské policii pracují čtyři zaměstnanci, kteří jsou zařazeni na pracovišti dohledu u kamerových systémů. Jejich úkolem je dohled nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích, zjišťování protiprávních jednání a včasné vyslání hlídek na místa, kde dochází k narušování veřejného pořádku, ohrožení bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a dalšímu protiprávnímu jednání. Tito zaměstnanci pracují ve dvanáctihodinových směnách.

Celé katastrální území Domažlic má městská policie rozdělené na 10 okrsků. Ke každému okrsku je přidělen jeden strážník, který má územní odpovědnost za daný okrsek. Strážník, který je územně odpovědný za okrsek především komunikuje s občany v tomto území, předává dopisy od městského úřadu do ulic, jež spadají do

jeho okrsku. V případě, že strážník zjistí poškození dopravního značení či jakékoliv poškození, ihned věc sepíše na úřední záznam a celou věc oznamuje příslušnému úřadu.

Jako příklad lze zmínit současnou opravu chodníku v ulici Elišky Krásnohorské v Domažlicích. V tomto okrsku prováděli strážníci pěší výkon, kdy dohlíželi nad veřejným pořádkem a působili preventivně vůči okolí a při tomto zjistili, že chodník je pro veřejnost nebezpečný, především pro matky s kočárky, jelikož v chodníku byly díry, popraskaný asfalt. Ihned po tomto zjištění strážníci sepsali úřední záznam a zaslali podnět městu Domažlice k projednání. Za necelý měsíc byla předána zakázka nejmenované firmě, která kompletně chodník odstranila a vytvořila nový.

Nejkritičtější místo, kde dochází k častému narušování veřejného pořádku je především na náměstí Míru. Náměstí Míru má městská policie rozdělené na 4 okrsky. Na náměstí Míru se nachází několik barů, heren, restaurací a kaváren. Především se na náměstí nachází diskotéka a městské kulturní středisko, které jsou z hlediska veřejného pořádku nejkritičtější.

4.5. Rozpočet Městské policie Domažlice

Rozpočet Městské policie Domažlice je vždy financován z rozpočtu města Domažlice. Rozpočet Městské policie Domažlice se skládá z 23 položek, mezi které patří prádlo, oděvy a obuv, pohonné hmoty a maziva, školení a vzdělávání atd. Rozpočet byl zjišťován na finančním odboru Městského úřadu Domažlice, kde jsou veškeré příjmy a výdaje města Domažlice archivovány.

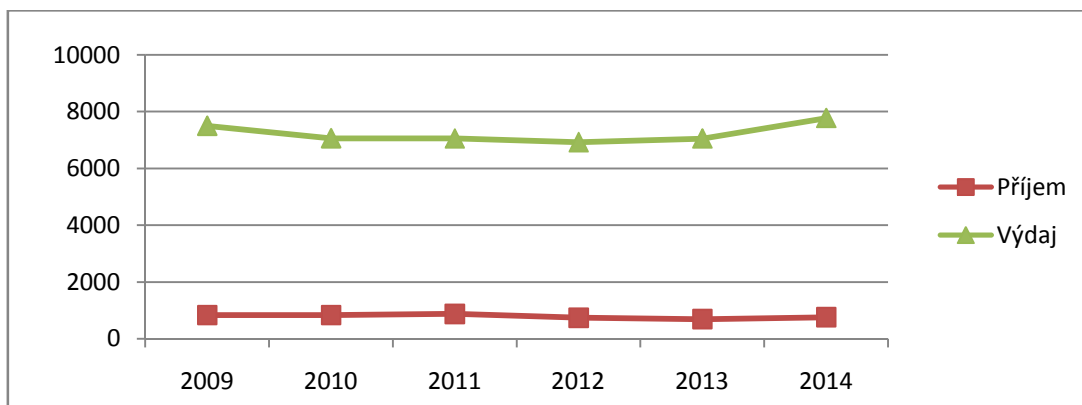
Tabulka 1 Čerpané finance Městské policie dle účetní uzávěrky města Domažlice

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Příjem	835,89	838	878,95	744,3	694,4	761,71
Výdaj	7499,44	7060,09	7053,03	6922,65	7052,45	7770,71

Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat účetní uzávěrky města Domažlice
Uvedeno v tisících Kč

Pro lepší názornost křivky za určité období byl vytvořen graf.

Graf 1 Čerpané finance MP dle účetní uzávěrky města Domažlice

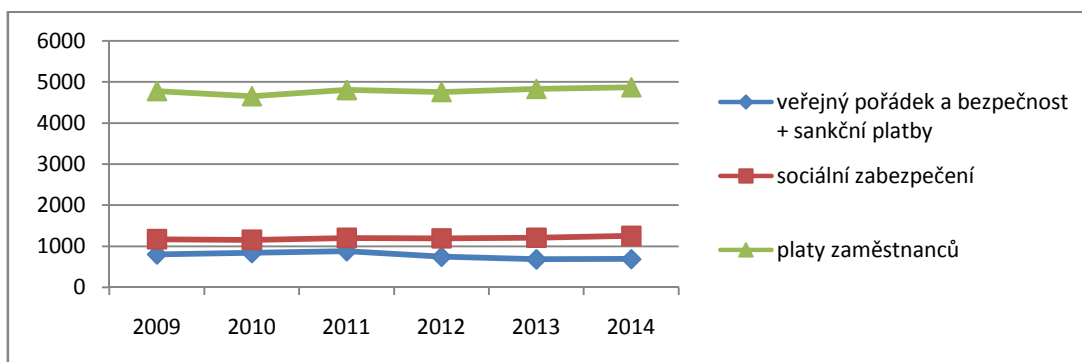


Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat účetní uzávěrky Města Domažlice

Z výsledku šetření je zcela patrné, že je obrovský rozdíl mezi příjmy a výdaji Městské policie Domažlice. Rozdíly mezi příjmy a výdaji jsou eliminovány tím, že městská policie má ještě příjmy z pokut. Výdaje v drtivých hodnotách převyšují příjmy, což je logické. Od roku 2010 do roku 2013 byly výdaje téměř na stejné úrovni. Avšak v roce 2014 došlo k ještě větším výdajům než v roce 2009. Příjmy v roce 2011 mírně stouply, avšak v letech 2012 a 2013 opět klesly. V roce 2014 opět došlo k růstu, na úroveň roku 2012.

Nejdražším prvkem v rozpočtu Městské policie Domažlice jsou platy zaměstnanců, které ve zkoumaném období 5 let v průměru zabírají částku 4 780 933,- Kč. Druhou nejdražší položkou v rozpočtu městské policie je sociální zabezpečení, které se v časovém období 5 let pohybuje v průměru okolo 1 194 975,- Kč. Třetí nejvyšší hodnota byla zjištěna v položce veřejný pořádek a bezpečnost společně se sankčními platbami přijatých od jiných subjektů, které ve výše uvedeném období vykazovaly průměrnou částku 770 257,- Kč.

Graf 2 Porovnání tří nejdražších položek rozpočtu Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat účetní uzávěrky města Domažlice

V porovnání jednotlivých položek, u nichž byly zvýrazněny tři nejdražší, jsou výsledky následující. Platy zaměstnanců se od roku 2009 do roku 2012 lišily, kdy střídavě rostly a klesaly. Od roku 2012 dochází k postupnému zvyšování platů zaměstnanců tak, že rok 2014 přesahuje výši platů v roce 2009. Vývoj sociálního zabezpečení byl od roku 2009 do roku 2013 téměř vyrovnaný. V roce 2014 došlo k mírnému zvýšení, avšak výdaj tomto roce byl nejvyšší ve sledovaném období. Výdaje za veřejný pořádek a bezpečnost, spojené se sankčními platbami byly od roku 2009 nejvyšší v roce 2011. Poté došlo k mírnému klesání, kdy v roce 2014 byl výdaj za sledované období nejmenší.

4.6. Hlavní činnosti Městské policie Domažlice

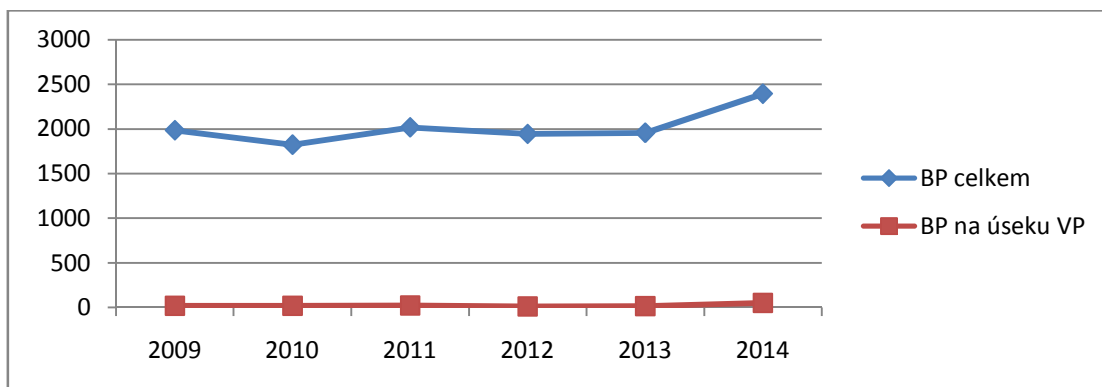
Hlavní činností Městské policie Domažlice je zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku. Na rozdíl od Obvodního oddělení Policie České republiky se nezabývá trestnou činností, ale vyhledává pouze přestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, na úseku veřejného pořádku a dohlíží nad dodržováním obecně závazných vyhlášek města. Činnost Městské policie Domažlice byla znázorněna do tabulky a pro lepší přehlednost byly vytvořeny grafy.

Tabulka 2 Činnost Městské policie Domažlice v období 2009 - 2014

		2009	2010	2011	2012	2013	2014
BP	celkem	1986	1824	2019	1945	1958	2394
	na úseku VP	21	19	22	13	15	52
Částka za uložené BP	celkem	623,9	575,8	633,7	611,5	615,4	669,6
	na úseku VP	5,6	4,8	6,9	4,6	5	27,8
Oznámeno	celkem	5	4	3	5	5	167
	na úseku VP	0	1	0	1	0	54

Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat statistiky Městské policie Domažlice
Kč uvedeny v tisících

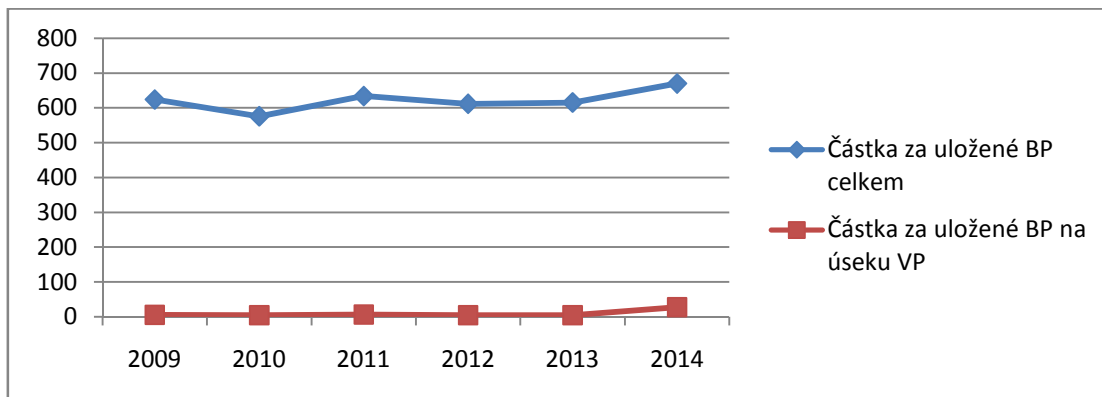
Graf 3 Počty blokových pokut, které byly uloženy Městskou policií Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat statistiky Městské policie Domažlice

Vývoj celkového počtu udělených blokových pokut Městskou policií Domažlice je střídavý, kdy od roku 2009 do roku 2010 došlo k poklesu, v roce 2011 ke zvýšení počtu, následující rok opět k poklesu. V roce 2013 došlo k mírnému zvýšení počtu a v roce 2014 k výraznému zvýšení celkového počtu udělených blokových pokut. Nejvíce blokových pokut v celkovém součtu bylo uděleno v roce 2014. Křivka počtu udělených pokut na úseku veřejného pořádku má od roku 2009 do roku 2012 téměř rovnoměrné hodnoty. Od roku 2012 do roku 2014 se počty na úseku veřejného pořádku začaly zvyšovat, kdy vrcholu dosahovaly v roce 2014. Z rozdílu celkového počtu udělených blokových pokut a pokut na úseku veřejného pořádku vyplývá, že většina uložených pokut pochází z úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, kterým se Městská policie Domažlice rovněž zabývá.

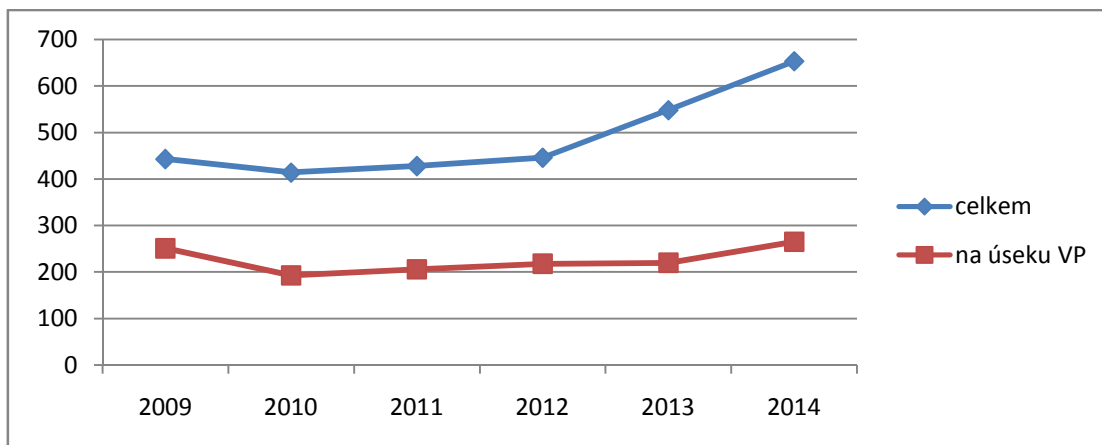
Graf 4 Částky za blokové pokuty uložené Městskou policií Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat statistiky Městské policie Domažlice

Křivky částek za uložené blokové pokuty odpovídají křivkám počtu blokových pokut. Oba grafy jsou shodné. Platí zde přímá úměra, čím více uložených blokových pokut, tím větší celková částka. Vzhledem k tomu, že se zvýšil od roku 2013 počet přestupků, automaticky se navýšily i částky za uložené blokové pokuty.

Graf 5 Počty oznámených přestupků Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat statistiky Městské policie Domažlice

Od roku 2009 došlo ke snížení celkového počtu oznámených přestupků. V roce 2010 byl počet oznámených přestupků nejnižší. Od roku 2010 došlo k postupnému zvyšování počtu, které způsobilo, že počty oznámených přestupků dosahují vrcholu v roce 2014. Vývoj křivky oznámených přestupků na úseku veřejného pořádku mají stejný průběh, ale od roku 2012 nedošlo k takovému zvýšení jako u oznámených přestupků celkem. Je to dáno i tím, že se společnost vyvíjí, přibývá počet osob a tím přibývá protiprávních jednání.

4.7. Policie České republiky

Obvodní oddělení policie České republiky Domažlice je zařazené pod Krajským ředitelstvím policie České republiky Plzeňského kraje, Územní odbor Domažlice. Rozloha teritoria celého Obvodního oddělení Policie České republiky je 278 km², kdy má obvodní oddělení za úkol chránit bezpečnost 22 000 osob. Na obvodním oddělení je služebně zařazeno 35 policistů. Vzhledem k počtu policistů je toto oddělení zařazeno do II. typu. Obvodní oddělení má zřízenou i policejní stanici v obci Folmava. Výkon hlídkové a obchůzkové služby vykonává celkem 17

policistů. Území města Domažlice má Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice rozdělené rovněž na 7 okrsků. Každý okrskář má územní odpovědnost za daný okrsek. Policista, jenž má na starost určitý okrsek, zpracovává veškeré přestupky, oznámení, která je nutno prověřit a v některých případech i trestné činy, které se v jeho okrsku staly nebo vyšly najevo. Taktéž policista zajišťuje předávání dopisů od soudů, městských úřadů, exekutorů a jiných orgánů osobám, které často mění adresy bydliště, kdy se většinou jedná o kriminálně závadové osoby. Úkolem policistů je především učinit šetření, za účelem zjištění současné adresy bydliště a následného předání dopisu proti podpisu. Každý okrskář vede evidenci všech firem, jejich identifikační čísla, kontakty na jednatele, majitele či důležité osoby. Každý rok okrskář zpracovává přehled o okrsku, v němž jsou údaje o stavu veřejného pořádku, počtu přestupků v okrsku a problematická místa a návrhy na zlepšení. Tyto přehledy jsou vedoucím obvodního oddělení předkládány na společné poradě zástupců města, Policie České republiky a Městské policie Domažlice. Okrskář policie a městské policie samozřejmě spolu spolupracují a vyměňují si poznatky v okrsku.

Cílem policie je, aby každý občan znal svého okrskáře a aby tím bylo docíleno větší komunikace s občany.

Obvodní oddělení Policie České republiky nemá žádné informace o celkovém rozpočtu Krajského ředitelství. Rozpočet je evidován v rámci celého Krajského ředitelství Policie České republiky Plzeňského kraje, nikoliv jednotlivě na územních odborech policie. Rozpočet pro krajské ředitelství je přerozdělován z policejního prezidia.

4.8. Výsledky činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice

Pro srovnání rozpočtů byl zjišťován i rozpočet Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice, avšak šetřením bylo zjištěno, že rozpočet jednotlivých článků, tedy obvodního oddělení není nikde zaznamenán, jelikož veškeré výdaje jsou financovány z Krajského ředitelství Policie České republiky Plzeňského kraje. Vzhledem k tomu, že se nedá rozpočet Městské policie Domažlice srovnávat s rozpočtem všech jednotlivých článků Krajského ředitelství Policie České republiky, nebyl rozpočet Policie České republiky zjišťován.

Hlavní činností, kterou se Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice zabývá je odhalování trestné činnosti a ochrana veřejného pořádku. Pro účely porovnání byly zjišťovány výsledky Obvodního oddělení Policie České republiky v celkovém počtu blokových pokut a celkový počet udělených pokut na úseku veřejného pořádku. Taktéž byly zjišťovány částky za uložené blokové pokuty v celkovém součtu a na úseku veřejného pořádku. Poslední položkou byly oznámení přestupků podle § 58 odst. 1 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, kdy byl zjišťován celkový počet a počet na úseku veřejného pořádku.

Tyto údaje byly zjišťovány pro následné porovnání činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice s činností Městské policie Domažlice.

Nad rámec výše porovnávaných údajů byly u obvodního oddělení zjišťovány další statistické údaje v souvislosti s veřejným pořádkem. Jedná se o počty odložených přestupků v celkové součtu a na úseku veřejného pořádku a totéž je provedeno u počtu neznámých pachatelů.

Pro názornost byla vytvořena tabulka s jednotlivými výsledky.

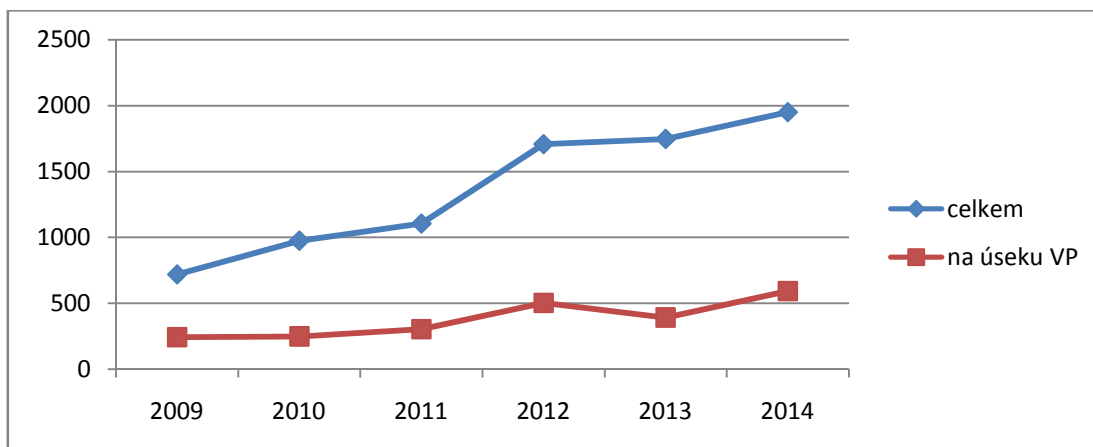
Tabulka 3 Činnost Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice v období 2009 - 2014

		2009	2010	2011	2012	2013	2014
BP	celkem	718	974	1104	1706	1746	1949
	na úseku VP	242	248	303	502	391	591
Částka za uložené BP	celkem	513,4	608,1	415,8	486,3	774	669,6
	na úseku VP	159,2	142,6	132,9	119,1	164,8	237
oznámeno přestupků	celkem	443	414	428	446	548	653
	na úseku VP	251	193	206	218	220	265
odloženo	celkem	414	438	436	365	375	395
	na úseku VP	35	51	66	60	54	58
neznámý pachatel	celkem	382	395	371	311	310	316
	na úseku VP	29	38	43	38	38	34

Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR
Kč uvedeny v tisících Kč

Pro lepší orientaci byly vytvořeny grafy, aby byl viditelný vývoj za posledních 5 let.

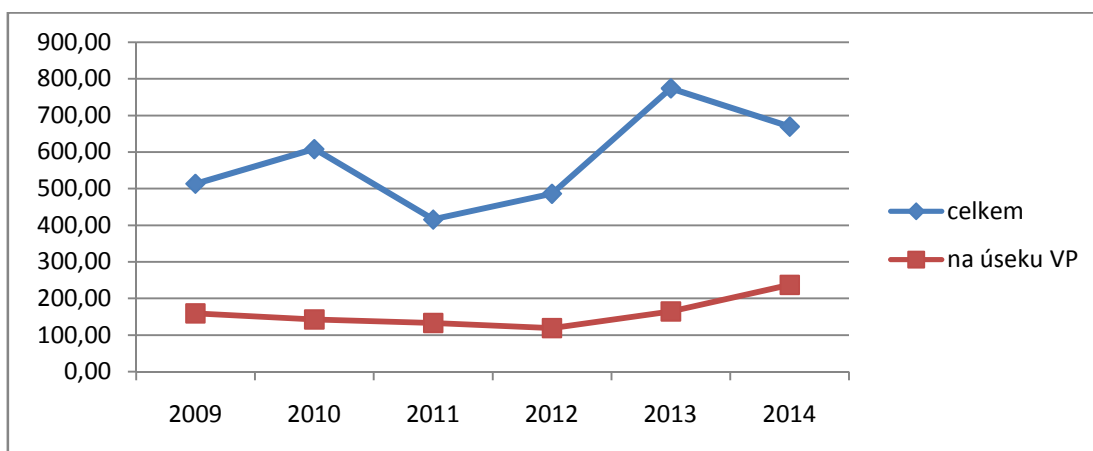
Graf 6 Počty blokových pokut, které byly uloženy Obvodním oddělením Policie ČR



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR

Počet udělených blokových pokut má jednoznačně stoupající tendence a to jak v celkovém počtu, tak na úseku veřejného pořádku. Celkové počty mají po celé sledované období stoupající tendenci. V případě úseku veřejného pořádku docházelo k růstu počtu blokových pokut do roku 2012. Poté v roce 2013 nastal mírný pokles, avšak počty byly vyšší než v roce 2011 a následně opět ke zvýšení počtu v roce 2014. Rok 2014 vykazuje nejvyšší počet udělených blokových pokut ve sledovaném období. V průměru za období 5 let v celkovém počtu uložila Policie České republiky 1366.167 blokových pokut za rok. Na úseku veřejného pořádku uložila Policie České republiky průměrně 379.5 blokových pokut za rok.

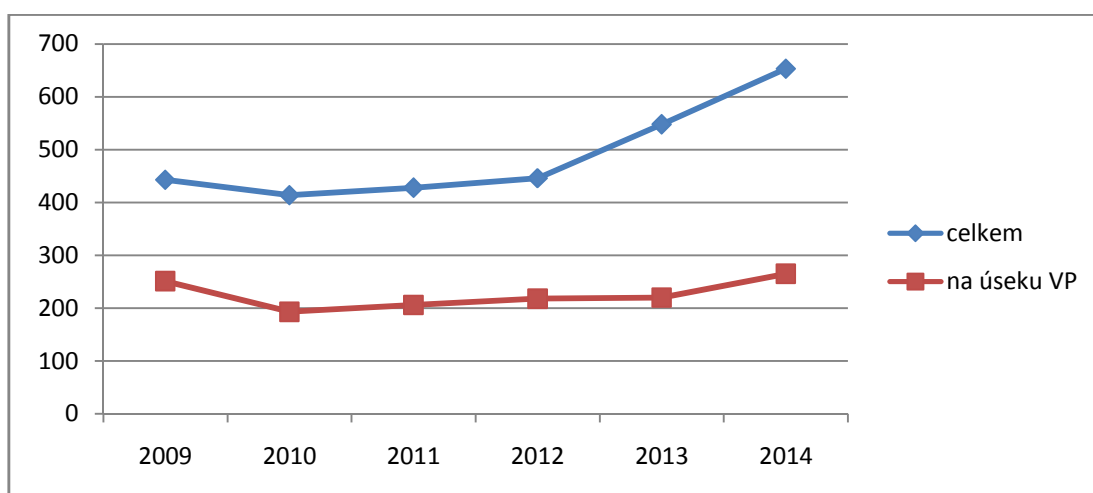
Graf 7 Částky za blokové pokuty uložené Obvodním oddělením Policie ČR



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR

V tomto grafu jsou viditelné výkyvy částek za uložené blokové pokuty a to především v celkovém součtu. Od roku 2009 do roku 2010 došlo ke zvýšení částky, avšak následně v roce 2011 byly částky za udělené blokové pokuty menší než v roce 2009. Následující rok byly vykazované částky vyšší, ale nebyly vyšší než v roce 2009. K výraznému zvýšení částek došlo až v roce 2013, kde byl zaznamenán vrchol ve sledovaném období. V roce 2014 částky za udělené blokové pokuty opět klesly, ale přesto byly vyšší než v roce 2010. V případě částek za uložené blokové pokuty na úseku veřejného pořádku křivka grafu vykazuje od roku 2009 do roku 2012 postupný pokles. Od roku 2012 do roku 2014 se částky na úseku veřejného pořádku zvyšují, kdy vrcholu dosahují právě v roce 2014. Částky jsou samozřejmě závislé na výši udělených pokut. Je nutno podotknout, že v celkovém součtu se objevují přestupky i na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, v němž zákon umožňuje udělovat blokové pokuty ve většině přestupků do 2000,- Kč, u bodovaných přestupků až 2500,- Kč. V oblasti veřejného pořádku se částka blokových pokut řídí zákonem o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, kde je možno udělovat blokové pokuty do výše 1000,- Kč.

Graf 8 Počty oznámených přestupků Obvodním oddělením Policie ČR



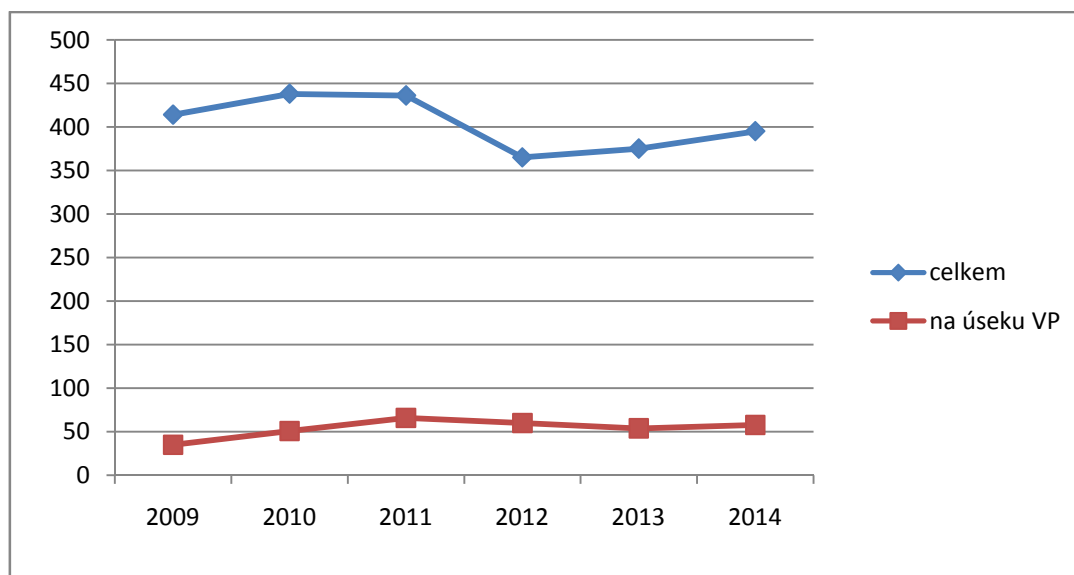
Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR

Celkový počet oznámených přestupků orgánu pro projednávání přestupků od roku 2009 do roku 2010 klesl. Od roku 2010 do roku 2014 dochází k postupnému zvyšování oznamovaných přestupků, kdy vrcholu dosahuje rok 2014. Oznamené

přestupky na úseku veřejného pořádku měly stejný vývoj do roku 2010. Od tohoto roku dochází k mírnému, postupnému zvyšování oznamovaných přestupků.

Oznámení přestupků se řídí zákonem č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů a je definováno v § 58 odst. 1 tohoto zákona.

Graf 9 Počty odložených přestupků Obvodním oddělením Policie ČR

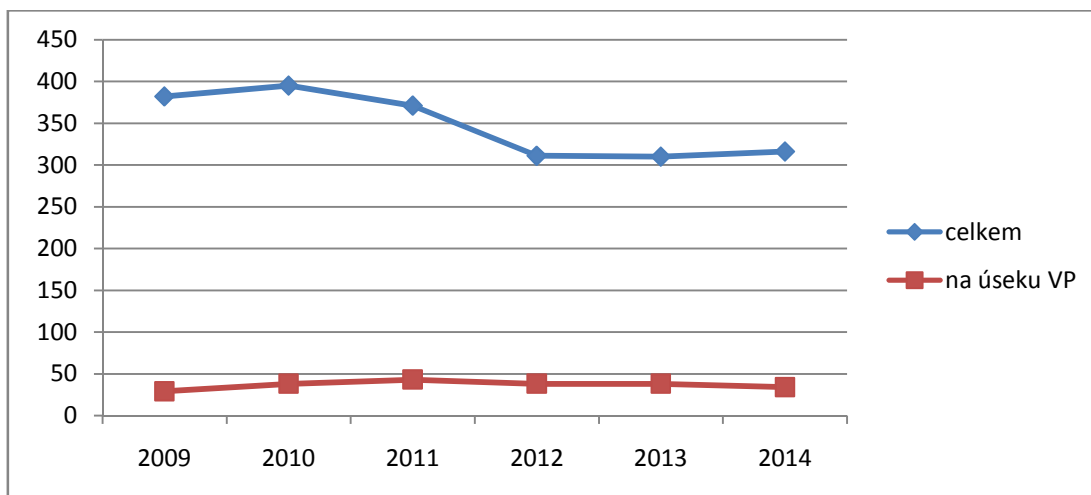


Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR

Vývoj celkového součtu odložených přestupků byl od roku 2009 do roku 2011 rostoucí. V roce 2012 došlo k poklesu a následnému pozvolnému zvyšování. Nejvíce odložených přestupků bylo vykázáno v roce 2010. V případě odložených přestupků na úseku veřejného pořádku je křivka podobná, ale na rozdíl od křivky celkového počtu odložených případů, došlo na úseku veřejného pořádku v roce 2013 k poklesu a poté v roce 2014 ke zvýšení počtu. Nejvíce odložených přestupků na úseku veřejného pořádku bylo v roce 2011.

Je nezbytné uvést, že přestupky jsou odkládány na základě § 58 odst. 3 písm. b) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů a to v případě, není-li dáno podezření z přestupku nebo nelze-li přestupek projednat, anebo nezjistí-li do jednoho měsíce ode dne, kdy se o přestupku dozvěděl, skutečnosti odůvodňující podezření, že jej spáchala určitá osoba; pominou-li důvody odložení, věc oznámí, není-li na místě věc vyřídit jinak.

Graf 10 Počty přestupků, kdy pachatel byl neznámý



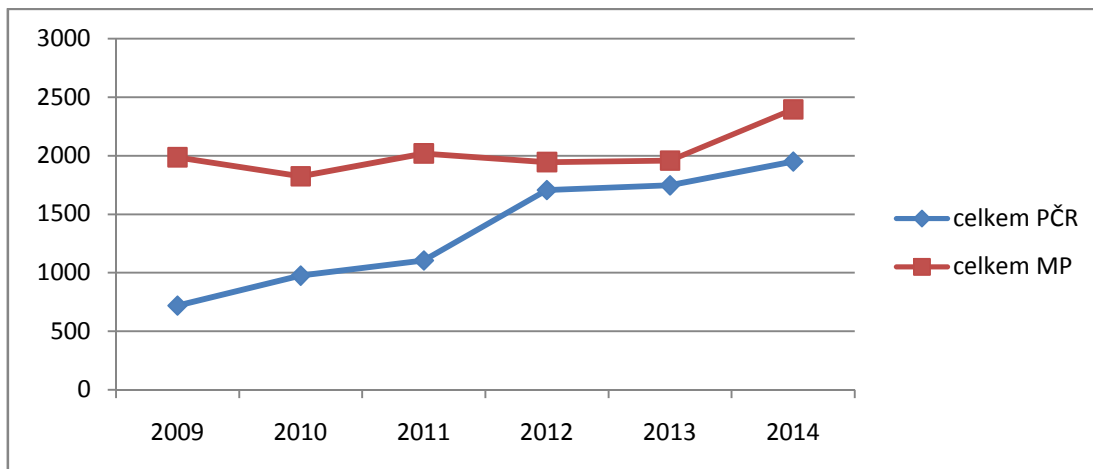
Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR

Křivky v celkovém součtu a na úseku veřejného pořádku se liší. Počet přestupků, v nichž byl pachatel neznámý od roku 2009 do roku 2010 vzrostl. V roce 2010 bylo vykázáno nejvíce neznámých pachatelů ve sledovaném období. Od roku 2010 došlo k postupnému klesání počtu až do roku 2013. V roce 2014 se počet mírně zvýšil. Vývoj přestupků, v nichž byl pachatel neznámý spáchaných na úseku veřejného pořádku je odlišný především v tom, že je více rovnoměrný, jelikož od roku 2009 do roku 2011 došlo ke zvýšení počtu, ale následně došlo k postupnému klesání, kdy v roce 2012 a 2013 byl vykázáán stejný počet. Nejvíce přestupků, v nichž se nepodařilo zjistit pachatele bylo v roce 2011. Zde platí přímá úměra, čím méně neznámých pachatelů, tím větší objasněnost jednotlivých přestupků.

4.9. Rozdíly v činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky a městské policie v různých ukazatelích

Nyní budou porovnány rozdíly v činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie Domažlice v různých ukazatelích. Rozdíly budou znázorněny v přehledných grafech, jenž budou znázorňovat, zda na úseku veřejného pořádku působí více Obvodní oddělení policie České republiky nebo Městská policie Domažlice. Nerovnosti budou prezentovány jak v celkových součtech, tak v součtech na úseku veřejného pořádku.

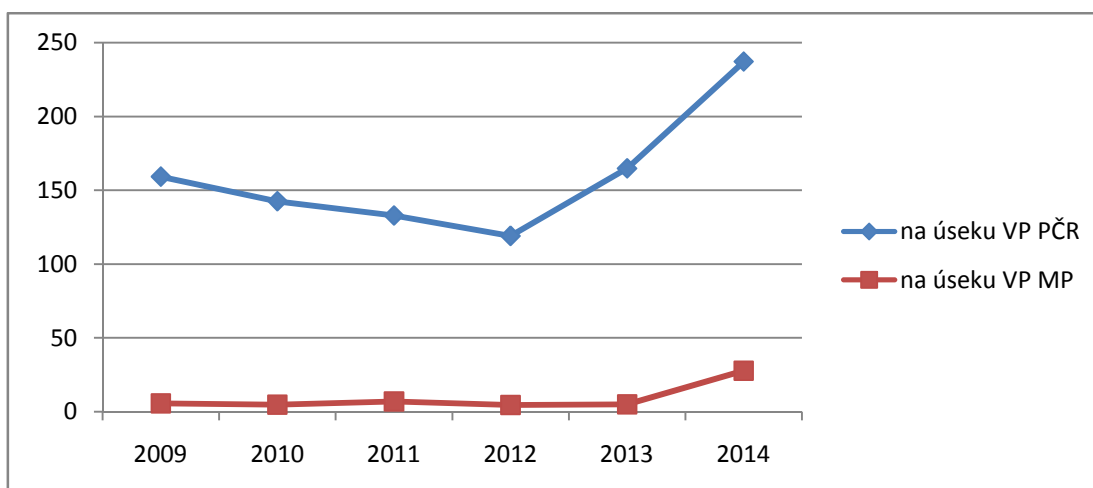
Graf 11 Porovnání celkového počtu uložených blokových pokut OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

V celkovém počtu uložených blokových pokut je výraznější Městská policie Domažlice, jejíž křivka vykazuje v celém sledovaném období vyšší počty než u Obvodního oddělení Policie České republiky. Největší rozdíl je spatřován v období let 2009 – 2012. V roce 2012 se rozdíly snížily na minimum a v roce 2014 již zase Městská policie Domažlice navýšila počet oproti Obvodnímu oddělení Policie České republiky.

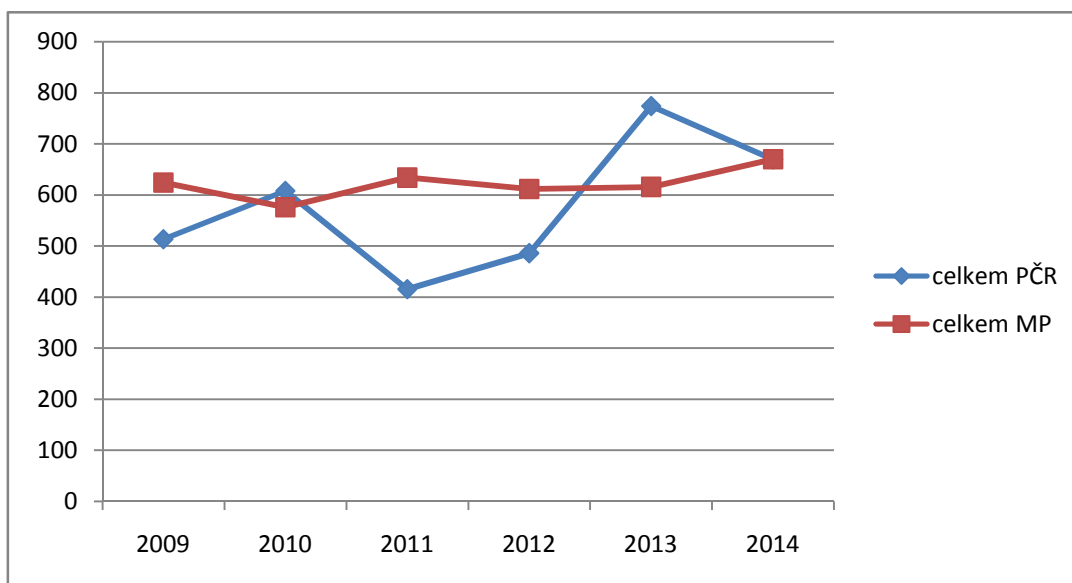
Graf 12 Porovnání celkového počtu uložených blokových pokut na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

Rozdíly na úseku veřejného pořádku je mezi oběma složkami obrovský. Od roku 2009 do roku 2012 sice vykazovalo Obvodní oddělení Policie České republiky pokles počtu blokových pokut, ale ani v roce 2012, kdy počet byl nejnižší ve sledovaném období, nedosáhla Městská policie Domažlice na nejnižší počet obvodního oddělení. Počty za uložené blokové pokuty na úseku veřejného pořádku Obvodního oddělení Policie České republiky od roku 2012 začaly stoupat a v roce 2014 dosáhly vrcholu ve sledovaném období. Rovněž i Městská policie Domažlice dosáhla vrcholu v roce 2014. Z výsledků grafu lze říci, že veřejný pořádek patří do kompetence především Obvodního oddělení Policie České republiky. Jak je možné vidět ve znázorněném grafu, rapidní rozdíl mezi oběma složkami je zcela jednoznačný. Výsadní postavení na úseku veřejného pořádku má Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice.

Graf 13 Porovnání celkové částky za uložené blokové pokuty OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice

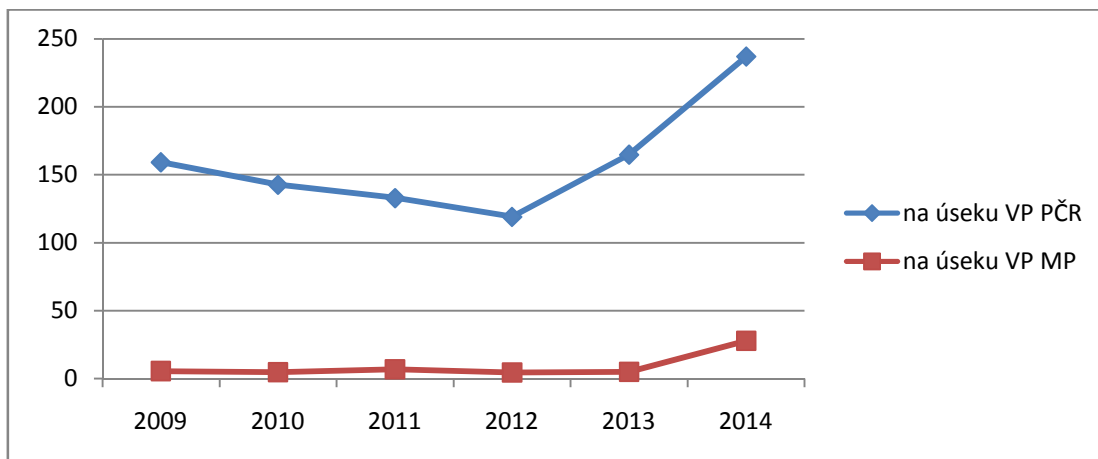


Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

Ve sledovaném období je z grafu patrná provázanost křivek. V roce 2009 byla celková částka za uložené blokové pokuty vyšší u Městské policie Domažlice. V roce 2010 obvodní oddělení navýšilo celkovou částku, která byla vyšší než u městské policie. Dále je patrná relativně vyrovnaná křivka Městské policie Domažlice, kdy v roce 2014 dosahuje vrcholu. Vrchol za celkové částky za uložené blokové pokuty

Obvodního oddělení Policie České republiky je v roce 2013, kdy je vyšší než vrchol Městské policie Domažlice. V roce 2014 se obě složky dostaly na stejnou částku za uložené blokové pokuty.

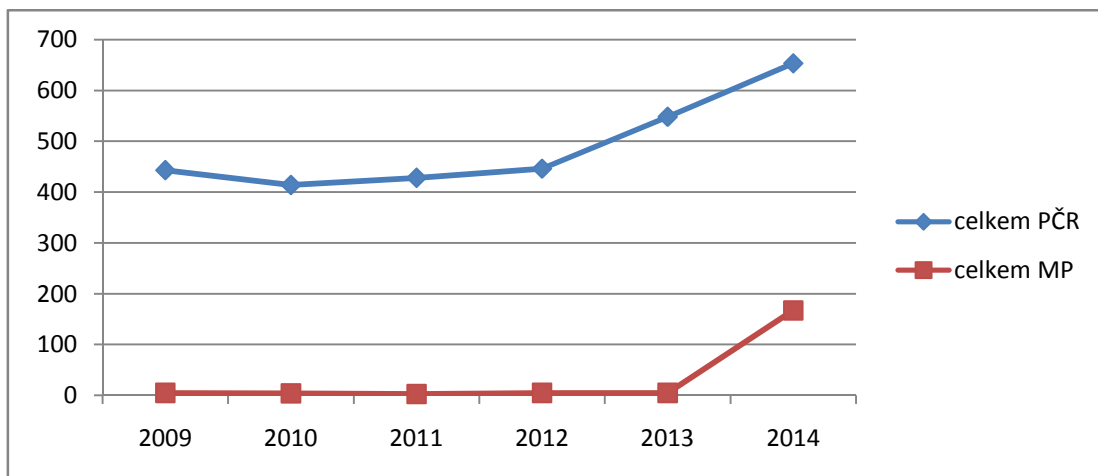
Graf 14 Porovnání částky za uložené blokové pokuty na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

Z grafu počtu udělených blokových pokut na úseku veřejného pořádku bylo zjištěno, že jsou mezi oběma složkami velké rozdíly. Částky za uložené blokové pokuty samozřejmě vyplývají z počtu udělených blokových pokut, v nichž má obvodní oddělení jednoznačně vyšší hodnoty než městská policie.

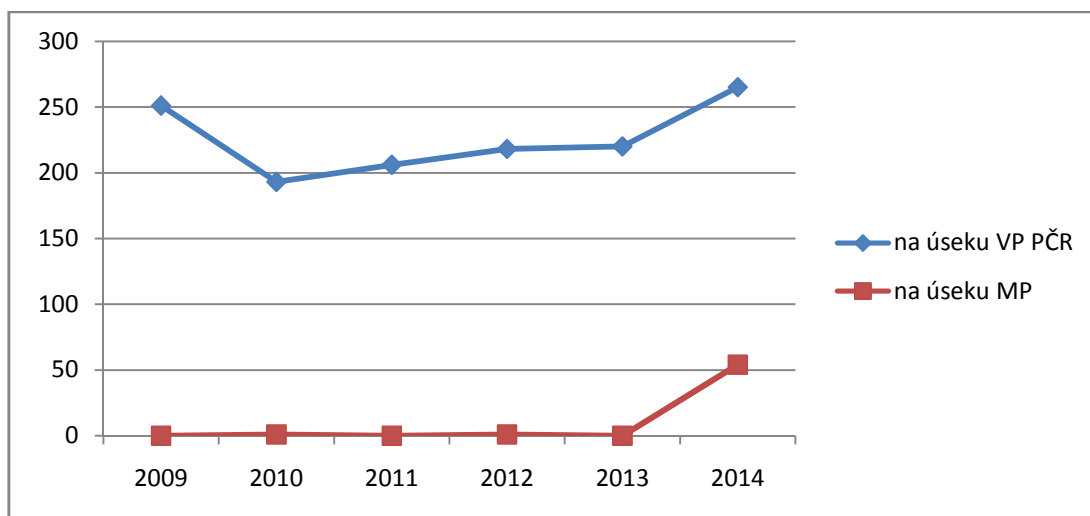
Graf 15 Porovnání celkového počtu oznámených přestupků OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

Výslednost v celkovém počtu oznámených přestupků je opět ve výhradní režii obvodního oddělení. V tomto srovnání je spatřován obrovský rozdíl. Avšak v roce 2013 došlo k velkému nárůstu oznámených přestupků městské policie, ale přesto počet nestačí na hodnotu oznámených přestupků obvodního oddělení. Obě složky dosáhly vrcholu počtu oznámených přestupků v roce 2014.

Graf 16 Porovnání oznámených přestupků na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice



Zdroj: vlastní zpracování z druhotných dat uložených na intranetu Policie ČR a statistiky Městské policie Domažlice

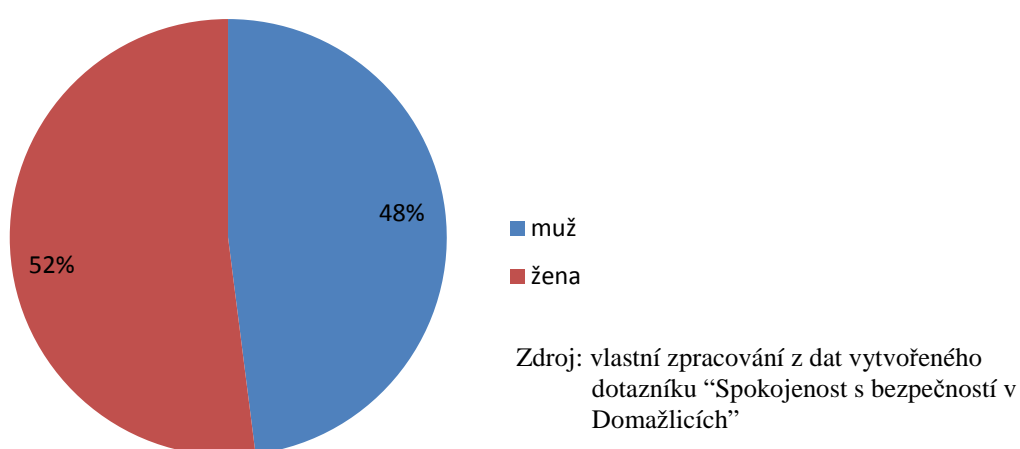
Stejně jako u celkového počtu, tak i na úseku veřejného pořádku je rozdíl obvodního oddělení a městské policie obrovský. Městská policie vykazuje téměř nulové hodnoty do roku 2013. Od roku 2013 došlo k výraznému zvýšení, avšak v porovnání s obvodním oddělením se rozdíl nepřibližuje ani nejnižšímu bodu obvodního oddělení v roce 2010.

4.10. Vyhodnocení dotazníku

Pro účely zjištění bezpečnostní situace v Domažlicích a vyvrácení či potvrzení hypotéz určených v cíli bakalářské práce byl autorem vytvořen dotazník. Dotazník byl vyhotoven na webových stránkách www.surveo.cz. Dotazník obsahuje 15 uzavřených otázek a 1 otázku otevřenou. V úvodu bylo autorem sepsáno seznámení dotazovaných, za jakým účelem je dotazník prováděn, jak bude vyhodnocen a jak bude prezentován. Respondenti byli vybíráni náhodně, avšak s větším zaměřením na

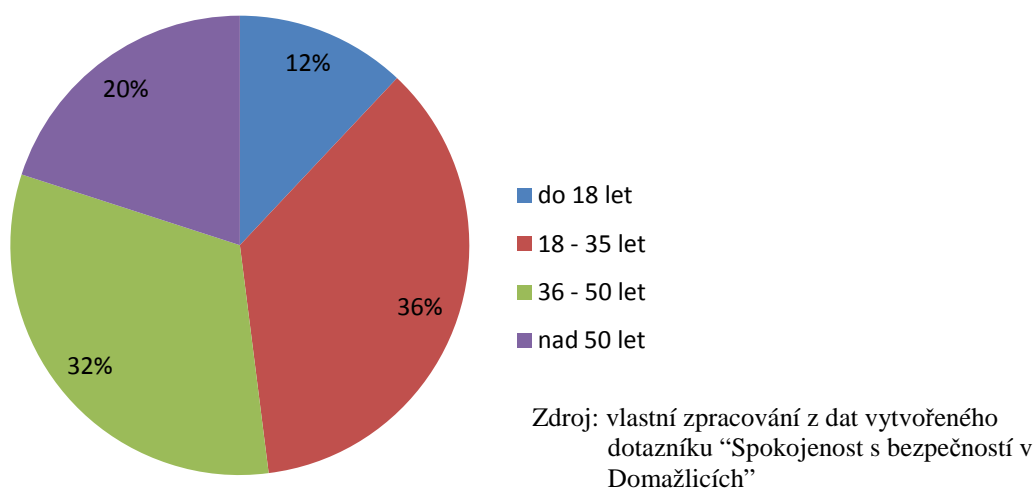
nezúčastněné osoby. Vybírání byli pouze občané žijící v Domažlicích, aby byla objektivita co nejvyšší. Dotazníky byly rozesílány prostřednictvím sociálních sítí, elektronické pošty, a u občanů, jenž neměli přístup k internetu, tak i v písemné podobě, kdy byly výsledky z písemné podoby přeneseny do systému na webových stránkách. Rozesláno bylo celkem 180 dotazníků, z nichž se vrátilo 117 vyplněných. Systém webových stránek, na nichž byl dotazník vytvořen však umožňoval vyhodnocení pouze 100 vyplněných dotazníků. Výsledky průzkumu budou níže prezentovány v procentech.

Graf 17 Pohlaví



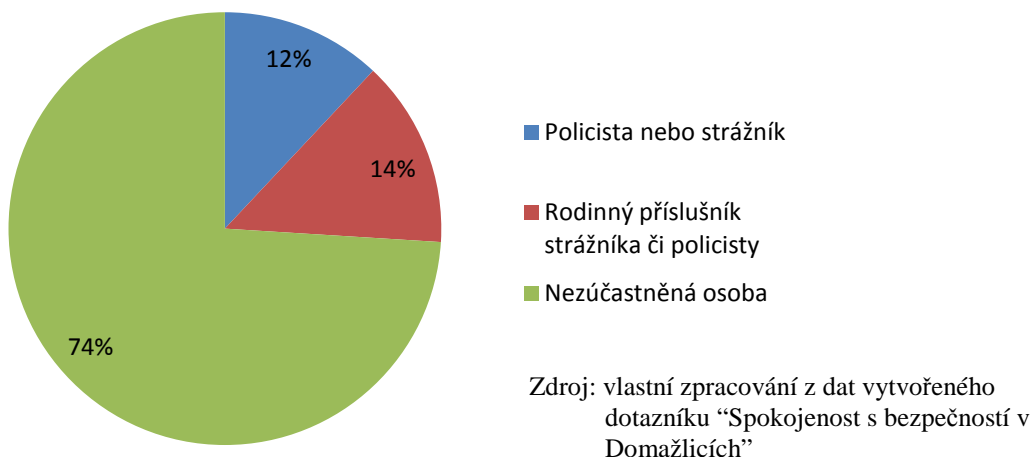
Dotazníku se zúčastnilo 52% žen a 48% mužů, dá se tedy říci, že tyto dvě skupiny byly spravedlivě rozděleny na polovinu.

Graf 18 Věk



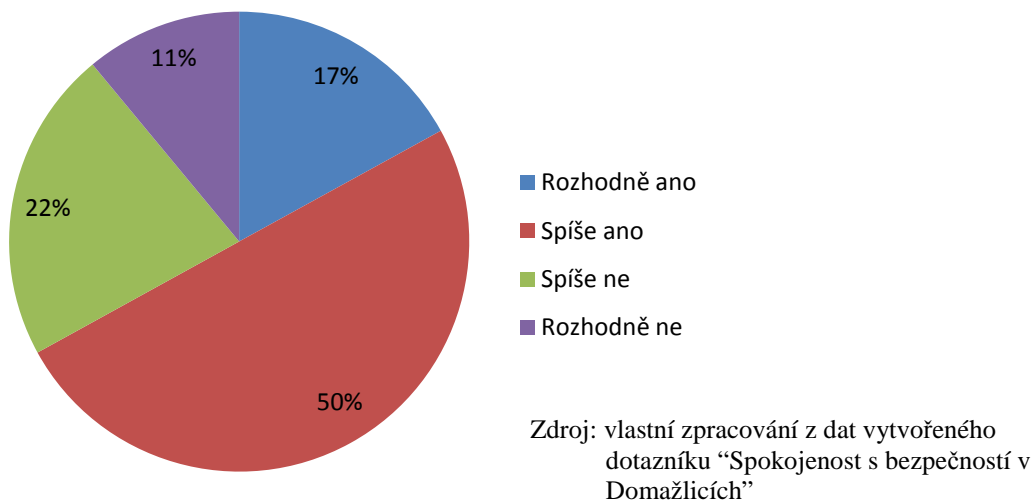
Dotazníku se zúčastnilo nejvíce osob v produktivním věku. Nejvíce odpovídala skupina ve věku 18 – 35 let se 36% a 36 – 50 let s výsledkem 32%. Menšinou pak byla skupina do 18 let s výsledkem 12 % a 20 % občanů nad 50 let.

Graf 19 Jste ve vztahu k Obvodnímu oddělení Policie České republiky Domažlice nebo Městské policii Domažlice jako?



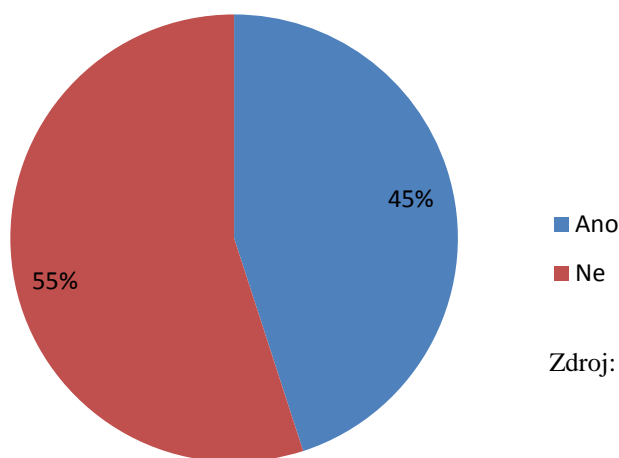
Nejvíce osob, které vyplňovali tento dotazník patřilo do skupiny nezúčastněných osob se 74%. Dotazník byl především zaměřen na nezúčastněného osoby, aby byla zachována objektivita dotazníku. V menšině jsou pak rodinní příslušníci policistů a strážníků se 14% a samotní policisté a strážníci s 12%.

Graf 20 Cítíte se ve městě Domažlice bezpečně?



Bezpečnost v Domažlicích je vnímána spíše jako dobrá. Nejvíce osob, celých 50%, odpovědělo, že se v Domažlicích cítí spíše bezpečně. Zcela bezpečně se cítí 17%. Lze tedy říci, že 67 % se cítí v Domažlicích bezpečně, což je nadpoloviční většina dotazovaných. 22% osob uvedlo, že se v Domažlicích spíše necítí bezpečně. Jen 11% se necítí v Domažlicích bezpečně. Z těchto statistik lze konstatovat, že situace v Domažlicích je občany vnímána spíše jako bezpečná.

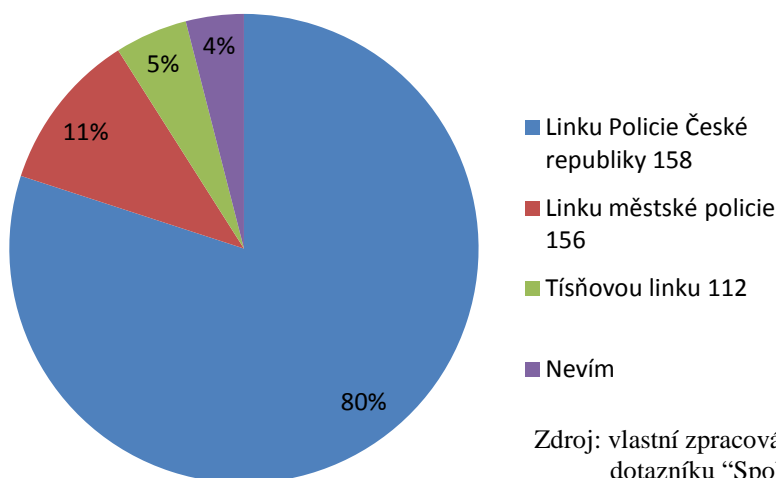
Graf 21 Učinil jste někdy oznámení na linku Policie České republiky 158 či Městské policie 156?



Zdroj: vlastní zpracování z dat vytvořeného dotazníku “Spokojenost s bezpečností v Domažlicích”

Ze 100 dotazovaných bylo zjištěno, že 55% osob nikdy neučinilo oznámení na linku 156 či linku 158. Zbylých 45% již na jednu z linek volalo s žádostí o pomoc.

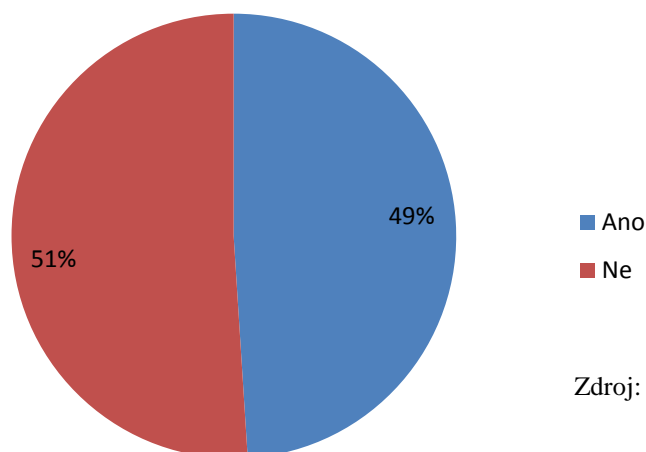
Graf 22 V případě vlastního nebezpečí či ohrožení byste volali?



Zdroj: vlastní zpracování z dat vytvořeného dotazníku “Spokojenost s bezpečností v Domažlicích”

V případě nebezpečí či ohrožení života by na linku Policie České republiky, tedy na linku 158, volalo 80 % dotazovaných, což je vysoké procento. Pouze 11% by volalo na linku Městské policie číslo 156. Na linku 112 by volalo pouze 5% a 4% dotazovaných nedokázalo odpovědět, na jakou linku by volali.

Graf 23 Vyhledali jste někdy pomoc od policistů Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice či strážníků Městské policie Domažlice?

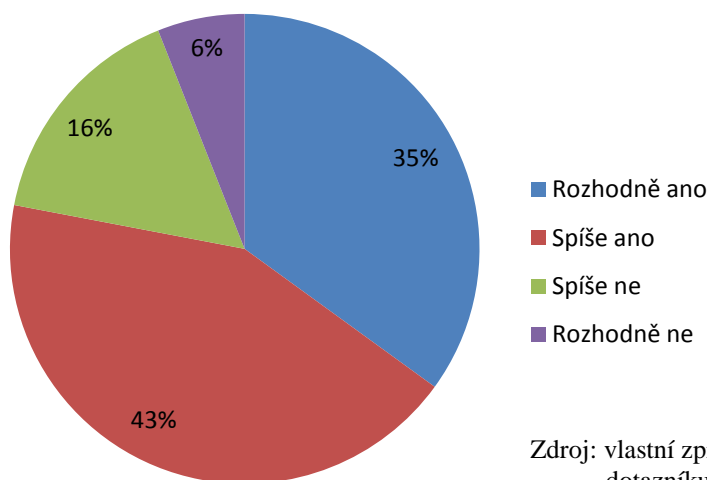


Zdroj: vlastní zpracování z dat vytvořeného dotazníku “Spokojenost s bezpečností v Domažlicích”

Ze 100 dotazovaných vyhledalo pomoc 49%. Větší počet osob, 51%, ještě nevyhledalo od policistů či strážníků v Domažlicích pomoc.

..

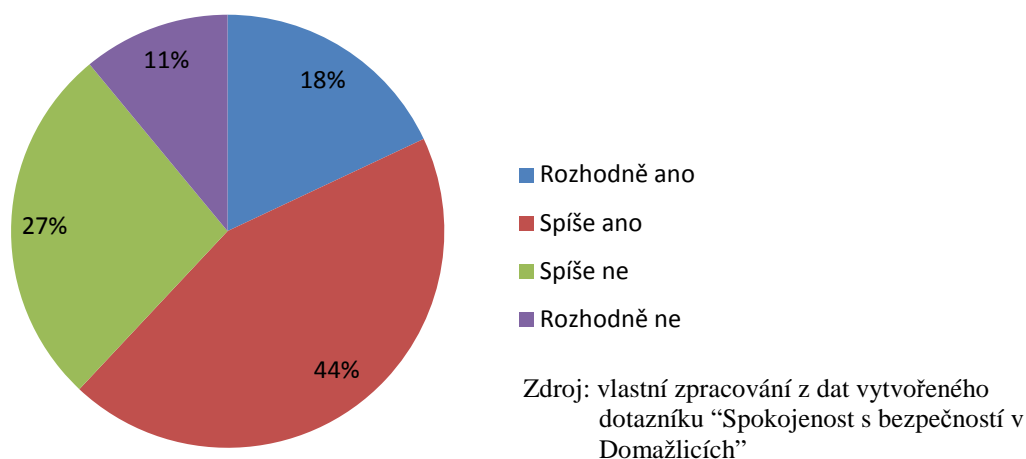
Graf 24 Do jaké míry důvěřujete policistům Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice v Domažlicích?



Zdroj: vlastní zpracování z dat vytvořeného dotazníku “Spokojenost s bezpečností v Domažlicích”

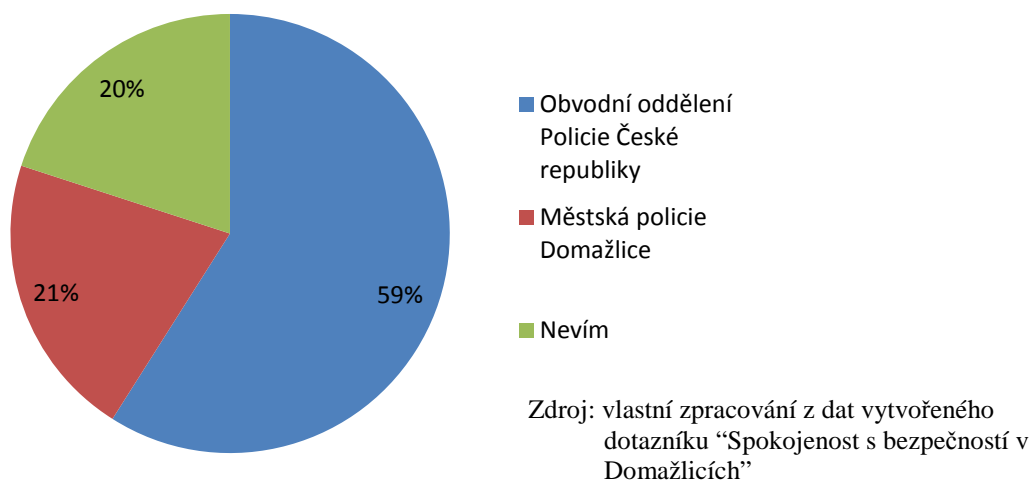
Hodnocení důvěry příslušníků Obvodního oddělení Policie České republiky je z pohledu veřejnosti velmi pozitivní. 35% dotazovaných uvedlo, že rozhodně a plně důvěřuje policistům. Spíše ano odpovědělo 43%. Dohromady tedy věří policistům, obvodního oddělení 78% dotazovaných. Jen 16% hlasovalo, že spíše policistům nevěří. Nevěřících a nedůvěřivých občanů v Domažlicích je 6%.

Graf 25 Do jaké míry důvěřujete strážníkům Městské policie Domažlice v Domažlicích?



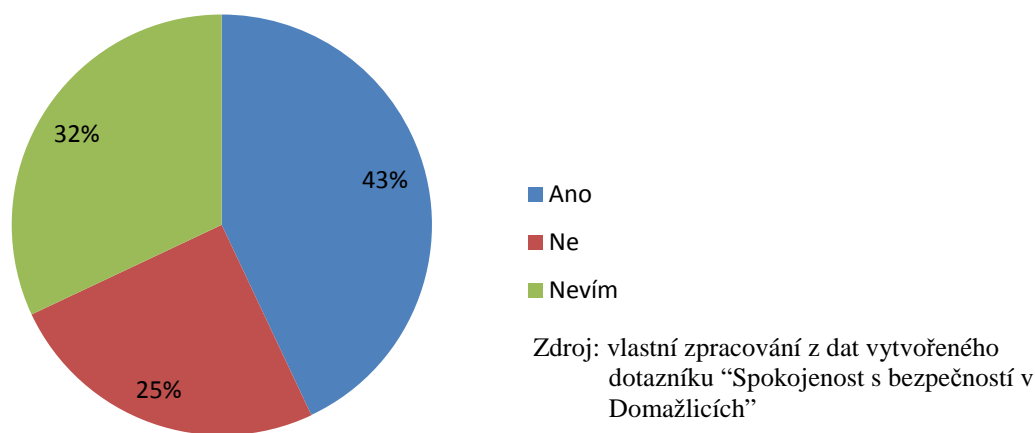
Strážníkům plně důvěřuje a rozhodně věří jen 18% dotazovaných. 44% spíše strážníkům věří. Dohromady tedy strážníkům věří 62% osob. Spíše nedůvěřivých je 27% a 11% dotazovaných vůbec strážníkům nevěří.

Graf 26 Vnímáte, že větší část Vašeho bezpečí ve městě zajišťuje Městská policie Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky?



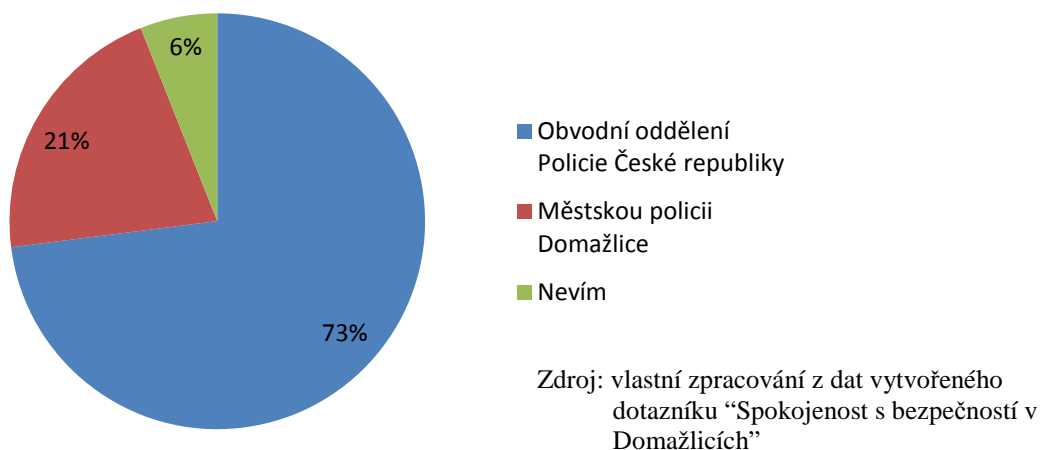
Pocit bezpečí dotazovaných osob jednoznačně zajišťuje s 59% Obvodní oddělení Policie České republiky. Jedná se o nadpoloviční většinu všech hlasů. Hlavním úkolem Obvodního oddělení Policie České republiky je chránit bezpečnost osob a majetku. Menší část, 21%, vnímá veřejnost Městskou policii Domažlice jako další složku, zajišťující bezpečnost osob a majetku ve městě. 20% dotazovaných odpovědělo, že neví, kdo více zajišťuje jejich pocit bezpečí.

Graf 27 Myslíte si, že v Domažlicích funguje na požadované úrovni ochrany veřejného pořádku spolupráce Obvodního oddělení policie České republiky a Městské policie Domažlice?



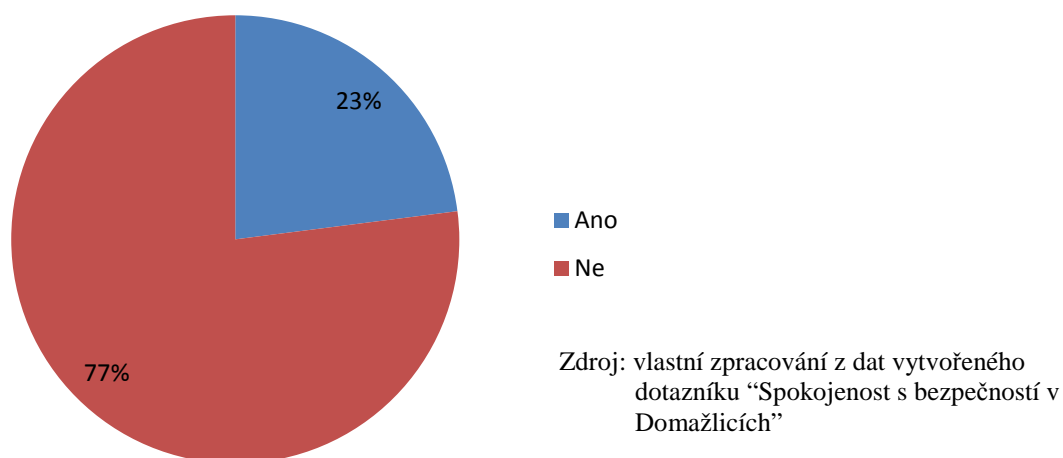
Veřejnost vnímá spolupráci navenek jako dobrou. S hodnotou 43 % si občané myslí, že spolupráce funguje dobře. 25% dotazovaných si myslí, že spolupráce nefunguje na požadované úrovni. 32% dotazovaných neví, jak spolupráce funguje a na jaké úrovni.

Graf 28 Považujete za kompetentnější při zajišťování veřejného pořádku Městskou policii Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky?



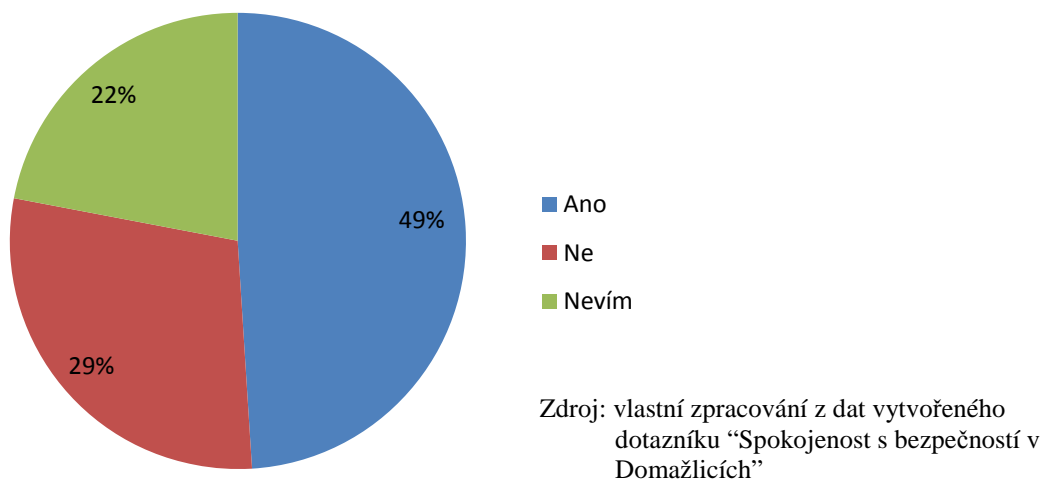
Při hlasování, kdo je kompetentnější při zajišťování veřejného pořádku odpovědělo 73% dotazovaných, že považují Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice jako kompetentnější při zajišťování veřejného pořádku. 21% osob hlasovalo, že považují Městskou policii Domažlice a jen 6% odpovědělo, že neví, koho považují za kompetentnějšího.

Graf 29 Už jste v Domažlicích viděli smíšenou hlídku (1 policista Obvodního oddělení Policie České republiky + 1 strážník Městské policie Domažlice)?



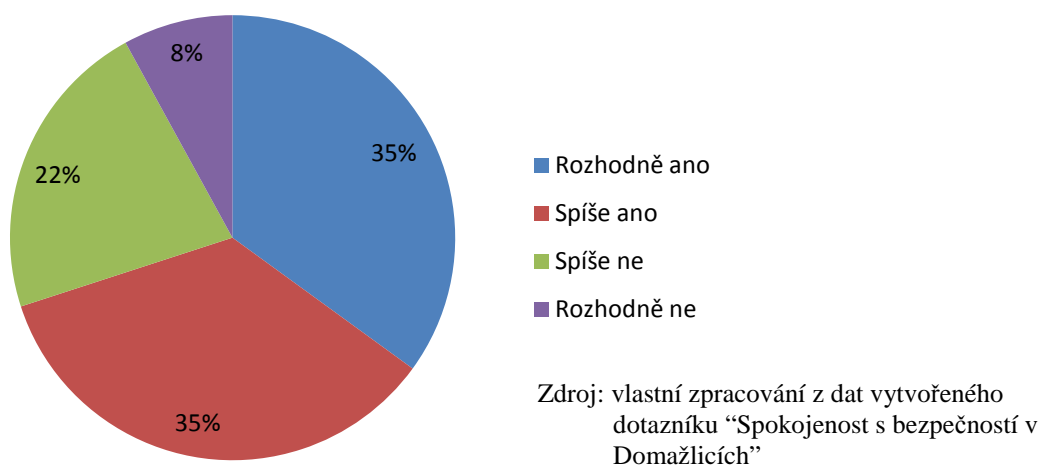
Vzhledem k tomu, že v Domažlicích se plánují smíšené hlídky výjimečně, spíše při velkých společenských akcích, jsou zřídkakdy na veřejnosti vidět. I z toho vyplývají výsledky. 77% dotazovaných smíšenou hlídku v Domažlicích nikdy nevidělo. 23% již někdy smíšenou hlídku vidělo.

Graf 30 Myslíte si, že tyto smíšené hlídky mají smysl při ochraně veřejného pořádku?



Vyhodnocením bylo zjištěno, že 49% dotazovaných si myslí, že smíšené hlídky mají smysl. Oproti tomu 29% občanů soudilo, že smysl nemají. 22% osob hlasovalo, že neví, zda mají smysl.

Graf 31 Uvítali byste pro zvýšení pocitu bezpečí trvalé sloučení Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice při ochraně veřejného pořádku?



Téměř 80% dotazovaných by uvítalo trvalé sloučení Městské policie Domažlice s Obvodním oddělením Policie České republiky Domažlice. 35% hlasovalo, že by rozhodně uvítalo sloučení, a 35% osob, že by spíše uvítalo sloučení. Tudiž 70% dotazovaných by potěšilo, kdyby došlo k trvalému sloučení obou ozbrojených složek. Pouze 22% osob hlasovalo, že by spíše nechtěly sloučit obě složky a 8% dotazovaných by rozhodně neslučovalo obě policie.

Poslední otázka, která byla otevřená, v níž se mohli dotazovaní vyjádřit, co by chtěli zlepšit v oblasti zajištění veřejného pořádku bude níže shrnuta. Uvedeny budou veškeré návrhy vyskytující se v poslední otevřené otázce.

Strážníci by měli být více vidět ve městě a vytvořit si více autority. Měli by znát každý centimetr města a dbát na bezpečnost v něm. Dále by měli obě složky rázně řešit opilé bezdomovce ve městě. Na bezdomovce není hezký pohled, vzbuzují veřejné pohoršení, někteří jsou agresivní a kolikrát z nich jde i strach. Pro zvýšení pocitu bezpečí by veřejnost uvítala větší počet policistů a strážníků v ulicích ve dne i v noci a rozšíření kamerového systému ke snadnějšímu odhalování trestné činnosti a přestupků. Občané by dále uvítali větší dohled u neřízených přechodů pro chodce,

více kontrol klubů v nočních hodinách, především kontrol uživatelů drog, dohled okolo bytových domů a větších obchodů, a v neposlední řadě kontrolu autobusových a vlakových nádraží ve večerních hodinách.

Dalším přáním veřejnosti by byla možnost kontaktovat Městskou policii Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice prostřednictvím sociálních sítí se zpětnou vazbou. Dále možnost zasílání anonymních poznatků a zřízení anonymní virtuální schránky důvěry.

4.11. Návrhy na zintenzivnění spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie Domažlice

Zlepšením by rozhodně byl návrh nového zákona o obecní policii, jelikož v tom stávajícím již bylo množství novelizací. Přínosem pro práci strážníků městské policie by bylo rozhodně rozšíření a zpřesnění některých oprávnění. Především oprávnění použití pout při eskortě osob, neboť při předvedení lze použít oprávnění pout pouze v zákonem definovaných případech, kdežto v případě zajištění lze použít pouta k ochraně bezpečnosti policisty i osoby zajištěné. Oprávnění, která mají dnes strážníci jsou dosti omezená, zejména s odkazem na zastavování vozidel a řešení některých přestupků. V novém zákoně by mohla být zakotvena možnost vyšší spolupráce s Obvodním oddělením Policie České republiky a spolupráce s jinými složkami.

Policisty Obvodního oddělení Policie Domažlice velmi zatěžují a zdržují, místo prevence v terénu, časté návštěvy strážníků s předvedenými osobami (§ 13 odst. 1 zákona o obecní policii), většinou bez dokladů totožnosti. Strážníci mají oprávnění podezřelou osobu pouze předvést, a předat ji Policii České republiky. Nemohou ani nijak ověřit totožnost osoby. Nemají totiž přístup do žádné evidence. Totéž platí při ověřování registračních značek vozidel. Strážníci by tak měli aktuální seznam osob v pátrání, vozidel v pátrání a věcí v pátrání. V tomto případě by muselo dojít ke změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy. Oprávnění ze zákona strážníci mají, ale léta nikdo tuto problematiku v Domažlicích neřešil. S současné době již má Městská policie Domažlice zažádáno o přístup do některých evidencí a je otázkou týdnů, kdy toto velmi významné oprávnění začne využívat.

Z pohledu smíšených hlídek je velmi problematické provádět zákroky společně. Strážník totiž z důvodu omezených oprávnění, nemusí mít na provedení zákroku příslušné oprávnění či na něj nemusí být vyškolený nebo vycvičený. Přestože je problematické provádět zákroky společně, v praxi se osvědčilo, že zatím nebyl žádný případ, který by byl problematický. Návrh na sjednocení oprávnění policistů a strážníků by výrazně pomohl při dohledu smíšených hlídek na veřejný pořádek a bezpečnost ve městě.

Ke zvýšení zajištění veřejného pořádku v Domažlicích by rozhodně přispělo propojení kamerového systému města Domažlice s Obvodním oddělením Policie České republiky Domažlice. Kamerový systém by byl nastaven tak, že řídicím střediskem pro kamerový systém by byla Městská policie Domažlice a Obvodní oddělení Policie České republiky by využívala pasivní sledování. Došlo by tím ke zvýšení dohledu nad veřejným pořádkem, rychlejšímu zásahu policistů v terénu k odstranění protiprávního jednání a k většímu pocitu bezpečí veřejnosti. Kabeláž na připojení kamerového systému je u Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice připravena, ale do současné doby nebyl kamerový systém propojen.

Do budoucna je městem Domažlice plánováno zřízení 14 nových kamer se zlepšením viditelnosti v noci, záznamem registračních značek vozidel a spoustu dalších funkcí. V rámci spolupráce mohou policisté nahlížet do systému, za přítomnosti strážníka. Spolupráce spočívá i v tom, že Městská policie Domažlice je lépe vybavena ve městě, především kamerovým systémem, jenž může dávat policistům Obvodního oddělení Policie České republiky poznatky a tím zajistit lepší objasněnost jak přestupků, tak trestných činů. Městská policie v současné době rovněž prochází modernizací a to jak systémovou, tak výstrojní.

Z rozhovoru vedoucího obvodního oddělení vyplynulo, že ke zvýšení pocitu bezpečí občanů by došlo, pokud by si lidé v občanské společnosti začali uvědomovat, že mají odpovědnost za své chování. V zákoně o Policii České republiky by uvítal změnu ustanovení § 61, tedy správní odpovědnost za křivé vysvětlení a dílčí úprava ustanovení § 41 ve směru k možnosti vstupu do živnostenské provozovny, která byla uzavřena, z důvodu znemožnění provedení kontroly ze strany policie. V neposlední řadě by vedoucí Obvodního oddělení Policie

České republiky uvítal, aby se nastavil shodný systém tak, jak je to v ostatních oblastech veřejné správy.

Z rozhovoru velitele Městské policie Domažlice vyplynulo, že vylepšit bezpečnost ve městě je možné soustavnou spoluprací managementu obou institucí a spoluprací policistů a strážníků v terénu. Velitel navrhl, že by bylo vhodné, aby bylo vytvořeno kompletní nové znění zákona o obecní policii, v němž by měly být uvedeny především ustanovení oprávnění použít pouta u eskortované osoby, nebo možnost odložit přestupek. Zlepšit by velitel chtěl především materiálně technické zabezpečení, které má přímý vliv na výkon služby strážníků a efektivitu v terénu. Zlepšování městské policie jako celku musí být soustavné.

Starosta města Domažlice Ing. Miroslav Mach stanovil jako priority zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, bezpečnost ve městě a kontrolu dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení města. Rovněž i starosta města má zájem na tom, aby se spolupráce vyvíjela a neustále zlepšovala.

5. Diskuse

Provedeným výzkumem bylo zjištěno, že smíšené hlídky jsou hodnoceny kladně, avšak s velkými výhradami. Z rozhovoru vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky vyplynulo, že považuje společně hlídky za významný prvek prevence na úseku veřejného pořádku. Avšak je velmi těžké, z kapacitních důvodů, tyto smíšené hlídky plánovat. Velitel Městské policie Domažlice vidí pozitivum smíšených hlídek pouze při velkých společenských akcích, především v centru města. Dále velitel uvedl, že smíšené hlídky mají z právního hlediska několik nedostatků z pohledu oprávnění, jako je například velení v hlídce, ukládání blokových pokut, jednotlivé zákroky, oprávnění a další. Negativa zmiňoval především velitel Městské policie Domažlice, kdežto vedoucí obvodního oddělení se přikláněl spíše k pozitivnímu pohledu na smíšené hlídky. Nicméně existuje možnost, že by se obě složky dohodly, kdo bude v hlídce velet, i jak bude probíhat ukládání blokových pokut. Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice sice vykazuje blokové pokuty, ale tyto jsou odevzdávány do rozpočtu státu, kdežto v případě uložení blokové pokuty strážníkem městské policie jsou příjmy z blokových pokut odevzdávány městu a tím je navyšován rozpočet a zároveň usnadňována práce policistům Obvodního oddělení Policie České republiky. Z dotazníkového šetření, druhotných dat, bylo zjištěno, že 49% z dotazovaných si myslí, že smíšené hlídky mají smysl. Fakt, že smíšené hlídky nejsou v Domažlicích často plánované, dokládá výsledek z dotazníkového šetření, kde ze 100 dotazovaných nevidělo v Domažlicích smíšenou hlídku 77% lidí. Autor se zcela ztotožňuje s názorem velitele Městské policie Domažlice. Hypotézu, zda jsou smíšené hlídky hodnoceny kladně, tedy lze potvrdit.

Rovněž bylo zjištěno, že významnou úlohu plní společné porady, kterých se účastní, jak vedení Územního odboru Domažlice, tedy plk. Mgr. Lubomír Martinec, vedoucí Obvodního oddělení Policie České republiky por. Bc. Petr Šmíd, velitel Městské policie Domažlice strž. Petr Kubal, starosta města Ing. Miroslav Mach a 1. místostarosta JUDr. Zdeněk Novák, na nichž jsou ze strany Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice předkládány zprávy o stavu veřejného pořádku, přehledy o okrscích, přehledy o přestupcích a trestných

činech v jednotlivých ulicích a na závěr je vyhodnocena celá bezpečnostní situace s návrhy, kde zvýšit dohled a na které části se zaměřit.

Hlavní činností Policie České republiky je působit na úseku veřejného pořádku. Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice však působí na celém svém území na úseku veřejného pořádku. V porovnání s Městskou policií Domažlice, která působí pouze v katastru města Domažlice a katastru obce Havlovice má obvodní oddělení výsadní postavení na úseku veřejného pořádku. Ze získaných druhotných dat bylo zjištěno, že Obvodní oddělení Policie České republiky výrazně převyšuje počet uložených blokových pokut, částku za uložené blokové pokuty a počet oznámených přestupků na úseku veřejného pořádku. Je možné říci, že Městská policie Domažlice se veřejnému pořádku do roku 2013 téměř nevěnovala. Až od roku 2013 do roku 2014 došlo k vzestupu a je předpoklad, že tento trend bude mít vzestupnou tendenci i v současném roce 2015. Hypotéza, že větší množství přestupků zjišťuje na úseku veřejného pořádku Obvodní oddělení Policie České republiky byla jednoznačně potvrzena. Bez činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky si lze jen velmi těžko představit, že by úsek veřejného pořádku zajišťovala pouze Městská policie Domažlice. Koncem roku 2014 došlo ke změně na místě velitele Městské policie Domažlice a od tohoto momentu probíhají soustavné reformy městské policie. Především úsek veřejného pořádku, který v předchozích letech nebyl strážníky řešen, je v současné době prioritou. Je velmi pravděpodobné, že ze statistických výsledků budou výsledky Městské policie Domažlice téměř na rovině výsledků Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Autorův názor je takový, že prioritně by veřejný pořádek měla řešit Městská policie Domažlice, která působí výhradně na území města. Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice se věnuje veřejnému pořádku i v okolních obcích v přiděleném území, proto je očekáváno, že větší statistické počty by měly být na straně Městské policie Domažlice.

Linka 158 Policie České republiky se řadí mezi tři základní čísla, které se učí již v první třídě základní školy. Policie České republiky působí na území celé České republiky. Městská policie působí, dá se říci, pouze ve městech, kde je zřízena zastupitelstvem, někdy v obcích, kde mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu. Při zavolání na linku 156 mohou strážníci řešit oznámení od občanů pouze na území, na

kterém jsou oprávněni působit. Obecně je tedy známější linka Policie České republiky číslo 158. Z rozhovoru vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a velitele Městské policie Domažlice byla použita otázka, kdo je více potřeba. Z rozhovorů jednoznačně vyplynulo, že více je potřeba Policie České republiky, protože fungování bez Policie České republiky je nepředstavitelné, kdežto fungování bez městské policie si lze představit. Z dotazníkového šetření bylo z druhotných dat zjištěno, že ze sta dotazovaných odpovědělo 80% lidí, že by v případě vlastního nebezpečí či ohrožení volalo na linku 158. Autorův názor na hypotézu č. 3 je takový, že většina oznámení od občanů je právě na linku 158. Občané se často obracují s osobními oznámeními na strážníky, kteří často nejsou oprávněni danou problematiku řešit. Jedná se například o fyzická napadení, nebo jakékoliv trestné činy. Hypotéza, že se občané častěji obrací se svými podáními na Obvodní oddělení Policie České republiky byla rozhodně potvrzena.

Názory velitele Městské policie Domažlice a vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky jsou ve všech otázkách téměř totožné. Oba mají shodné názory. Vzhledem k tomu, že jejich cílem je zajištění bezpečnosti osob, majetku a dohled nad veřejným pořádkem a bezpečností provozu na pozemních komunikacích, bylo velmi pravděpodobné, že budou mít na jednotlivé otázky stejné nebo velmi podobné odpovědi. Z názoru vedoucího obvodního oddělení vyplývá, že spojení Policie České republiky a městské policie nepovažuje za vhodné, jelikož kompetence obou složek se v mnohých ohledech podstatně rozcházejí. Z názoru velitele Městské policie Domažlice vyplynulo, že v současné době je sloučení nereálné, jelikož existuje mnoho nezodpovězených otázek, jako je financování a velení a další. Jako nejohroženější oblast považuje jak velitel, tak vedoucí, centrum města, kde je vyšší koncentrace osob a kde je nespočet barů, obchodů a zábavních podniků. Spolupráci v minulých letech hodnotil vedoucí obvodního oddělení tak, že spolupráce probíhala tak, jak je to nastavené i v současné době, kdežto velitel městské policie spatřuje minulou spolupráci spíše jako symbolickou a současnou za intenzivnější než v té předchozí. Do budoucna je stále potřeba spolupráci zlepšovat a prohlubovat vztahy mezi sebou. Zřízení metropolitní policie v České republice se nepřiklání ani velitel městské policie, ani vedoucí obvodního oddělení, jelikož existuje mnoho otázek, které by bylo zapotřebí vyřešit, aby mohla metropolitní policie na úrovni fungovat.

V dotazníkovém šetření odpovídalo celkem 100 osob. Z dotazníku vyplynulo, že hlasovalo více žen než mužů. Dotazník byl zaměřen na osoby od 18 – 50 let, které se bezprostředně pohybují v centru města a okolí, kde dochází do zaměstnání či do školních zařízení. Nezúčastněných osob v dotazníku hlasovalo 74 %. Z dotazníku vyplynulo, že více než polovina dotazovaných se v Domažlicích cítí docela bezpečně, při sečtení odpovědí rozhodně se cítím bezpečně a spíše se cítím bezpečně, je to 67%, tedy nadpoloviční většina. Dotazovaní více důvěřují policistům Obvodního oddělení Policie České republiky. Větší bezpečnost podle dotazovaných ve městě Domažlice zajišťuje hlavně Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice. Téměř 70% dotazovaných by uvítalo, kdyby došlo k trvalému sloučení Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie Domažlice.

Vyhodnocením otevřených otázek bylo zjištěno, že dotazovaní vnímají, že strážníci nejsou ve městě tolik vidět a měli by zvýšit dohled ve městě a vytvořit si více autority vůči občanům. Zvýšení dohledu by občané uvítali především v oblastech, kde posedávají opilí bezdomovci, kteří vzbuzují pohoršení, někdy jsou i agresivní a občané z nich mají strach. Veřejnost by rovněž uvítala zvýšení pěších hlídek u neřízených přechodů pro chodce, v okolí bytových domů a ve večerních hodinách v prostorech vlakových a autobusových nádražích. Někteří navrhovali i rozšíření kamerového systému pro snadnější odhalování trestné činnosti a přestupků. Kontroly heren a barů by byly také přínosem, jelikož se v těchto hernách a klubech pohybují uživatelé drog, přičemž někteří z nich drogy i distribuují. Velmi zajímavým návrhem v dotazníku byl návrh na možnost kontaktovat Městskou policii Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice prostřednictvím sociálních sítí se zpětnou vazbou nebo možnost zasílání anonymních poznatků a zřízení anonymní virtuální schránky důvěry.

Na spolupráci Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice je stále co zlepšovat. Ideálním řešením by bylo přestěhování obou ozbrojených složek do jedné budovy, kde by docházelo k neustálé komunikaci mezi sebou. Velkým přínosem by byla rovněž propojenost městského kamerového systému s obvodním oddělením, kde jsou připravené vývody na připojení, ale bohužel do současné doby nedošlo k propojení. Spolupráce mezi Městskou policií Domažlice a Obvodním oddělením Policie České republiky Domažlice se pořád

vyvíjí, stejně tak různé technologie. Každý jednotlivý policista zná každého strážníka a naopak. V posledních měsících dochází k častější a častější spolupráci.

Stejně jako se vyvíjí technologie Policie České republiky i městské policie, vyvíjí se i společnost. Bohužel se ale vyvíjí i vynalézavost potencionálních pachatelů a vymýšlí nové a nové způsoby.

Každý občan by měl vědět, že pokud bude porušovat zákon, bude náležitě potrestán.

6. Závěr

Bakalářská práce si stanovila za cíl provést porovnání právní úpravy Policie České republiky a obecních policí a postupně charakterizovat oblasti spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice při zajišťování veřejného pořádku. Rovněž najít shodné body a rozdíly v postavení Policie České republiky a obecní policie, jejich vzájemné spolupráce a navrhnout, jak spolupráci zlepšit. Stanoveny byly tři hypotézy: Společné hlídky jsou hodnoceny kladně, větší množství přestupků na úseku veřejného pořádku zjišťuje Obvodní oddělení Policie České republiky a občané se častěji obrací se svými podáními na Obvodní oddělení Policie České republiky. Z provedených šetření a stanovených hypotéz vyplynulo, že názory autora na problematiku byly správné. Podrobné vyhodnocení se nachází v předcházející části, z něž vyplývá, že společné hlídky lze plánovat, ale musí se obě složky dopředu dohodnout na pravomocech, možná více proškolit personál tak, aby si každý hlídal svoji činnost a poté na sebe nesváděli vinu. Také si mohou vzájemně sloužit jako svědci. Plánovat společné hlídky by tedy bylo možné, ale s určitými omezeními a v zásadě výjimečně a při společenských akcích, při nichž jde o stejný úkol – zajištění veřejného pořádku. Při běžném dohledu v podstatě nemá smysl plánovat společné hlídky. Pouze při společenských akcích jako jsou bály, maturitní plesy, koncerty a další větší akce, hlavně v centru města, přičemž jde o splnění totožného úkolu, zajištění veřejného pořádku, má plánování smíšených hlídek opodstatnění.

Činnost Policie České republiky obecně a Městské policie Domažlice nemá stejný směr. Městská policie Domažlice řeší každý přestupek, který zaznamená, a to jak na úseku veřejného pořádku, tak na úseku bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích. Je zde jednoznačně orientace na přestupková jednání. Policie České republiky nastavila trend vykazování přestupků a trestných činů formou vykazování statistických dat, podle nichž se odvíjí procentuální objasněnost policie. Procenta objasněnosti jsou speciálně sledovaná, jelikož je základem hodnocení činnosti Policie České republiky. Tudíž prioritou Policie České republiky je především trestná činnost, v jakékoliv oblasti. Klade se důraz na trestné činy, u nichž je znám pachatel. Ve sledovaném období nelze z hlediska hodnocení Policie České republiky

vykázat činnost Městské policie Domažlice stejně, ale jistě plnila další úkoly, které vyplynuly ze samosprávy a pokynů starosty. Od roku 2014 je vidět vzestup, který bude mít rostoucí tendenci i v roce 2015. Jak již bylo zmíněno, v období 2009 až do roku 2014 byla činnost Obvodního oddělení Policie České republiky nezbytná na úseku veřejného pořádku. Výsledky obvodního oddělení několikanásobně převyšovaly výsledky Městské policie Domažlice. To je do jisté míry dáno také početním stavem obou složek, což je nepřehlédnutelný a nezpochybnitelný fakt.

Občané by se v případech ohrožení či nebezpečí obrátili nejčastěji na linku Policie České republiky Domažlice. Více veřejnost důvěřuje příslušníkům Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice. Z toho vyplývá, že obecně se občané obrací častěji se svými oznámeními na Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice. Vyplývá to z rozsahu právní úpravy, velikosti území a oprávnění.

Názory velitele Městské policie Domažlice i vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice se téměř shodují nebo alespoň podobají. Vesměs odpovídali na otázky totožně.

Výčet shodných či rozdílných znaků v rámci činností obou složek, tedy oprávnění a dalších věcí je daleko širší, nežli byl v práci konstatován, ale autor se soustředil na ty základní z nich. Není však smyslem práce zde jmenovat vše, co je totožné, či odlišné. Smyslem práce, což již jednou autor uvedl, je zde poukázat na skutečnost, že obě složky mají mnoho společného, ale jsou zde jisté hranice a právě odlišnosti, zejména v názvu obou složek a ve stejnokrojovém vybavení, jsou nejvíce zřetelné vůči občanovi. Občana však většinou nezajímá, jaká složka přijede po zavolání na tísňovou linku 158 či 156 na místo události jako první. Občan by měl být vnímán jako zákazník, který má naprostou prioritu a policista ať státní či městský je zde pro něj. Obě složky jsou placeny z veřejných peněz, proto orientace na občana a servis pro něj je na prvním místě. Mělo by tak u obou složek platit – občan je náš zákazník. Tak to vnímá velitel Městské policie Domažlice i vedoucí Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a ve spolupráci se starostou města je kladen důraz na hledání spolupráce, která bude v souladu se zákonem. V zastupitelstvu je pravidelně projednáván stav veřejného pořádku a hledání nových

cest. Snahou všech je hledat pozitivní přístup než sledovat pouze negativa, která by to mohlo přinést.

Na straně 31 autor uvedl, že z výčtu vyplývá, že rozdíly mezi městskou policií a Policií České republiky existují, ale po obsahové stránce by se měly vzájemně doplňovat. Policie České republiky má ve společnosti svoje nezastupitelné místo a můžeme konstatovat, že společnost se bez ní neobejde.

Je možno uvést, že bude nutné zvýšit důraz při represivních opatřeních v souvislosti s aktuálními problémy v Evropě. Zde hraje nezastupitelnou úlohu právě Policie České republiky. Jako pomocník a pravá ruka je zde obecní, či městská policie, která vhodně doplňuje Policii České republiky. Ve společnosti jistě bude v budoucnu docházet ke zvyšování sankcí za páchané přestupky a trestné činy, což je do jisté míry správné. Zákonodárci si uvědomují, že je třeba reagovat na nové druhy trestné činnosti a v určitých momentech je nutné zvýšit sankce za páchané přestupky.

Zvyšování autority policistů Policie České republiky a strážníků městské či obecní policie je jistě příznivé, když veřejnost práci obou policií vesměs vnímá jako složitou a náročnou.

Heslem „Pomáhat a chránit“ by se měl řídit každý policista, ale i strážník, protože jsou zde pro lidi v nouzi, kteří vyžadují pomoc. Jedná se o ozbrojené složky zastávající zákon, proto by měly jít všem příkladem.

Cílem je eliminovat styčné plochy a vést obě složky k tomu, že spolupráce je nutná!

7. Seznam použitých zdrojů

Literatura

ČERNÝ, J., JANATA, J. *Veřejný pořádek aneb co trápí starosty – Příručka pro praxi obecních úřadů*. Praha: Linde, 1999, 549 s. ISBN 80-7201-171-5

ČERVENÝ, Z., ŠLAUF, V., TAUBNER, M. *Přestupkové právo*. 16. aktualizované vydání. Praha: Linde, 2009. 432 s. ISBN 978-80-7201-768-3

DALECKÝ J., FILÁK A., a kol. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. Praha: Policejní akademie České republiky, 2009. 228 s. ISBN 978-80-7251-303-1.

DVOŘÁČEK, Z. *Právní základy veřejného pořádku: (vybrané kapitoly)*. 1. vydání. Praha: Armex, 2004. 95 s. ISBN 80-86795-04-7x

FILÁK A. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. 1. Vydání. Praha: Policejní akademie České republiky, 2001. 93 s. ISBN 80-7251-074-6

HENDRYCH D. A KOL. *Právní slovník*. 3. vydání. Praha: C. H. BECK, 2009. 1481 s. ISBN 978-80-7400-059-1

HENDRYCH, D., a kol. *Správní právo, obecná část*. 8. vydání. Praha: C.H.Beck, 2012, 832 s. ISBN 978-80-7179-254-3

HORZINKOVÁ, E., KUČEROVÁ, H. *Zákon o přestupcích s komentářem a judikaturou*. 1. vydání. Praha: Leges, 2009. 368 s. ISBN 978-80-87212-15-8

KOUDELKA, Z. *Obce a kraje*, 2. aktualizované a doplněné vydání, Praha: Linde, 2001, 423 s. ISBN 80-7201-272-x

KOUDELKA, Z. *Obecně závazné vyhlášky*. Praha: Linde, 2000. 279 s. ISBN 80-7201-202-9

KOUDELKA, Z. *Průvodce územní samosprávou po 1. lednu 2003*. Praha: Linde, 2003. 237 s. ISBN 80-7201-403-X.

- KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích*. 4. doplněné vydání, Praha : Linde, 2009, 488 s. ISBN 978-80-7201-760-7
- KRČ, M., DANIELOVÁ, L. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2004. 408 s. ISBN 80-7201-471-4
- MACEK P.; UHLÍŘ L. *Dějiny policie a četnictva I*. 1. Vydání. Praha: Themis, 1997. 178 s. ISBN 80-85821-52-4
- MACEK, P. *Bezpečnostní služby*, I. vydání, Praha: Police History, 2001, 196 s. ISBN: 80-86477-03-7
- MACEK, P., FILÁK, A. *Mezinárodní konference perspektivy rozvoje policejních disciplín a bezpečnostní vědy*. I. vydání, Praha: Police History, 2004, 174 s. ISBN 80-86477-19-3
- MACEK, P., FILÁK, A. *Pořádková činnost policie: Obecná část*. Praha: Police History, 2002. 97s. ISBN 80-86477-10-X
- MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*, Praha: Policejní Akademie České republiky, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5
- MATES, P. a kol. *Základy správního práva trestního*, 5. vydání. Praha: C.H.Beck, 2010. 252 s. ISBN 978-80-7400-357-8
- MATES, P., a kol. *Policejní právo*. 4. aktualizované vydání, Praha: Linde, 2007, 399 s. ISBN 978-80-7201-672-3
- NÁCHODSKÝ, Z. *Taktika policejní policejní akce*, I. vydání, Praha: Armex, 1993, 233 s.
- NĚMEC, M. *Kriminalistická taktika pro policisty*. I. vydání. Praha: Eurounion, 2004, 328 s. ISBN: 80-7317-036-1
- PEKOVÁ J., PILNÝ J., JETMAR M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 80-7357-052-1

PRŮCHA, P., POMAHAČ, R. *Lexikon- správní právo*. I. vydání, Ostrava: Sagit, 2002, 683 s. ISBN 80-7208-314-7

REKTOŘÍK, J., a kol. *Krizový management ve veřejné správě*. Praha: EKOPRESS, 2004. 249 s. ISBN 80-86119-83-1.

SKULOVÁ, S., a kol. *Správní právo procesní*, Plzeň: Aleš Čeněk, 2012. 386 s. ISBN 978-80-7380-381-0

VANGELI B. *Zákon o Policii České republiky - komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2009. 449 s. ISBN 978-80-7400-142-0

BROŽOVÁ, E. *časopis Policista č. 07 / 2014 - ročník 20*, Policie pro děti, str. 8

BROŽOVÁ, E. *časopis Policista č. 09 / 2014 - ročník 20*, Prevence, str. 9 – 11

Zákony

Česko. Zákon č. 1/1993 ze dne 16. prosince 1992 *Ústava České republiky* [on-line]. 33 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=40450&nr=1~2F1993~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 121/2000 ze dne 1. prosince 2000 *o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon)* [on-line]. 40 s. (PDF). Dostupný z WWW: <http://www.mkcr.cz/assets/autorske-pravo/zakon_121_2000.pdf>. [cit. 2009-07-24].

Česko. Zákon č. 128/2000 ze dne 12. dubna 2000 *o obcích (obecní zřízení)* [on-line]. 78 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=49296&nr=128~2F2000~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 133/2000 ze dne 12. dubna 2000 *o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel)* [on-line]. 46 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=49303&nr=133~2F2000~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 141/1961 ze dne 29. listopadu 1961 *o trestním řízení soudním(trestní řád)* [on-line]. 309 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=30139&nr=141~2F1961~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 149/1998 ze dne 12. května 1998 kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., *o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., a o změně a doplnění dalších zákonů* [on-line]. 28 s. (PDF).

Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=46696&nr=149~2F1998~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 185/2001 ze dne 15. května 2001 *o odpadech a o změně některých dalších zákonů* [on-line]. 171 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=51365&nr=185~2F2001~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 2/1993 ze dne 16. prosince 1992 *Listina základních práv a svobod* [on-line]. 16 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=40453&nr=2~2F1993~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 200/1990 ze dne 17. května 1990 *o přestupcích* [on-line]. 18 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=38544&nr=200~2F1990~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 202/1990 ze dne 17. května 1990 *o loteriích a jiných podobných hrách* [on-line]. 37 s. (PDF). Dostupný z WWW:

<<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=38546&nr=202~2F1990~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 218/2000 ze dne 27. června 2000 *o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů* [on-line]. 94 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=218~2F2000&rpp=15#seznam>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 219/2000 ze dne 27. června 2000 *o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích* [on-line]. 48 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=49516&nr=219~2F2000~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 273/2008 ze dne 17. července 2008 *o Policii České republiky* [on-line]. 68 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=67272&nr=273~2F2008~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 274/2008 ze dne 17. července 2008 *kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky (tzv. změnový zákon)* [on-line]. 80 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=67273&nr=274~2F2008~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 283/1991 ze dne 21. června 1991 *o Policii České republiky* [on-line]. 16 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=2463>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 361/2000 ze dne 14. září 2000 *o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (o silničním provozu)* [on-line]. 153 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=49756&nr=361~2F2000~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 361/2003 ze dne 23. září 2003 *o služebním poměru příslušníku bezpečnostních sborů* [on-line]. 141 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=55966&nr=361~2F2003~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 365/2000 ze dne 14. září 2000 *o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů* [on-line]. 31 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=365~2F2000&rpp=15#seznam>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 379/2005 ze dne 19. srpna 2005 *o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů* [on-line]. 26 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=60445&nr=379~2F2005~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 40/2009 ze dne 8. ledna 2009 *trestní zákoník* [on-line]. 229 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=68040&nr=40~2F2009~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 500/2004 ze dne 24. června 2004 *správní řád* [on-line]. 105 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=58370&nr=500~2F2004~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 553/1991 ze dne 6. prosince 1991 *o obecní policii* [on-line]. 33 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=39601&nr=553~2F1991~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Česko. Zákon č. 89/2012 ze dne 3. února 2012 *občanský zákoník* [on-line]. 813 s. (PDF). Dostupný z WWW: <<https://portal.gov.cz/app/zakony/download?idBiblio=74907&nr=89~2F2012~20Sb.&ft=pdf>>. [cit. 2015-11-11].

Prováděcí předpisy

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, *Nařízení vlády č. 303/2014 ze dne 8. prosince 2014, o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě* [online]. Praha: Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW:

<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=303~2F2014&rpp=15#seznam>

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, *Nařízení vlády č. 397/1992 ze dne 10. června 1992, kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii* [online]. Praha: Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW:

<http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=397&r=1992>

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, *Nařízení vlády č. 564/2006 ze dne 6. prosince 2006, o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě* [online]. Praha: Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW:

<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=564~2F2006&rpp=15#seznam>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Vyhláška č. 418/2008 ze dne 11.11.2008, kterou se provádí zákon o obecní policii* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2015-09-28]. Dostupný z WWW:

<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=418~2F2008&rpp=15#seznam>

POLICEJNÍ PREZIDIUM, *Rozkaz policejního prezidenta č. 90/2007 ze dne 7. června 2007, kterým se vydává vzor „Dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti“* [online]. Praha: Policejní prezidium [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW: intranetové stránky Policie České republiky

POLICEJNÍ PREZIDIUM, *Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008 ze dne 20. června 2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie* [online]. Praha: Policejní presidium [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW: intranetové stránky Policie České republiky

MĚSTO AŠ, *Obecně závazná vyhláška obce č. 4/2015 ze dne 26. srpna 2015, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při provozování hostinských činností* [online]. Aš: město Aš [cit. 2015-10-01]. Dostupný z WWW: <http://www.muas.cz/pravni-predpisy-mesta-ase/ds-1012>

MĚSTO DOMAŽLICE, *Obecně závazná vyhláška obce č. 1/1992 ze dne 16. ledna 1992, o zřízení městské policie v Domažlicích* [online]. Domažlice: Město Domažlice [cit. 2015-09-28]. Dostupný na Městském úřadě Domažlice – kancelář starosty

MĚSTO DOMAŽLICE, *Obecně závazná vyhláška obce č. 3/2006 ze dne 24. května 2006, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, sjednávání, poskytování a využívání sexuálních služeb na veřejném prostranství* [online]. Domažlice: Město Domažlice [cit. 2015-09-28]. Dostupný z WWW: http://www.mpdomazlice.cz/e_download.php?file=data/editor/22cs_10.pdf&original=Vyhl%C3%A1%C5%A1ka+3_2006.pdf

MĚSTO DOMAŽLICE, *Obecně závazná vyhláška obce č. 5/2011 ze dne 18. května 2011, o zákazu požívání alkoholu a jiných omamných a psychotropních látek na veřejném prostranství* [online]. Domažlice: Město Domažlice [cit. 2015-09-28]. Dostupný z WWW: http://www.mpdomazlice.cz/e_download.php?file=data/editor/22cs_7.pdf&original=Vyhl%C3%A1%C5%A1ka+5_2011.pdf

Internetové odkazy

SOUČEK, V., LINHART, M., a kol. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek; Krizové řízení (Modul G)- učební pomůcka pro vzdělávání pracovníků orgánů krizového řízení* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České Republiky, 2005. 123 s. (PDF). [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: www.mvcr.cz/soubor/bezpecnost-pdf.aspx

DEFINICE POJMU VEŘEJNÝ POŘÁDEK, *pro účely občanského zákona* [online]. [cit. 2015-09-10]. Dostupný z WWW:

<http://business.center.cz/business/pojmy/p2491-verejny-poradek.aspx>

DOMAŽLICE - OFICIÁLNÍ STRÁNKY MĚSTA, *webové stránky* [online]. [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: <http://www.domazlice.eu/>

LANGER, I., MARTINŮ, O. *Reforma Policie České republiky – služba v nových podmínkách* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, leden 2009, 41 s. (PDF). [cit. 2015-09-23]. Dostupný z WWW: www.policie.cz/soubor/reforma-policie-cr-cz-pdf.aspx

MĚSTSKÁ POLICIE DOMAŽLICE, *webové stránky* [online]. [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: <http://www.mpdomazlice.cz/>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie České republiky a místní samosprávy* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České Republiky, 2011. 41 s. (PDF). [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: www.mvcr.cz/.../analyza-verejneho-poradku-na-mistni-urovni-pdf.aspx

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Komentář k právní úpravě obecní policie* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 1999. [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/stanoviska-a-pravni-rozborny-922544.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Stanovisko Ministerstva vnitra ke smíšeným hlídkám Policie České republiky a obecní policie* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. [cit. 2015-09-28]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/stanoviska-a-pravni-rozborny-922544.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Veřejný pořádek, prevence kriminality, protidrogová prevence* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České Republiky, 269 s. (PDF). [cit. 2015-10-25]. Dostupný z WWW: www.mvcr.cz/soubor/05-03-pdf.aspx

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Zápis ze semináře Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí ze dne 22.10.2011* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2015-09-28]. Dostupný z WWW: www.mvcr.cz/soubor/zapis-seminare-pdf.aspx

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Zápis ze semináře Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace obecně závaznými vyhláškami obcí* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 44 s. (PDF). [cit. 2015-11-11]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/soubor/oblasti-verejneho-poradku-ve-vztahu-k-moznostem-jejich-regulace-ozv-obci-2015.aspx>

8. Seznam grafů a tabulek

Graf 1 Čerpané finance MP dle účetní uzávěrky města Domažlice	72
Graf 2 Porovnání tří nejdražších položek rozpočtu Městské policie Domažlice.....	72
Graf 3 Počty blokových pokut, které byly uloženy Městskou policií Domažlice	74
Graf 4 Částky za blokové pokuty uložené Městskou policií Domažlice	74
Graf 5 Počty oznámených přestupků Městské policie Domažlice	75
Graf 6 Počty blokových pokut, které byly uloženy Obvodním oddělením Policie ČR	78
Graf 7 Částky za blokové pokuty uložené Obvodním oddělením Policie ČR.....	78
Graf 8 Počty oznámených přestupků Obvodním oddělením Policie ČR.....	79
Graf 9 Počty odložených přestupků Obvodním oddělením Policie ČR	80
Graf 10 Počty přestupků, kdy pachatel byl neznámý	81
Graf 11 Porovnání celkového počtu uložených blokových pokut OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice.....	82
Graf 12 Porovnání celkového počtu uložených blokových pokut na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice	82
Graf 13 Porovnání celkové částky za uložené blokové pokuty OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice	83
Graf 14 Porovnání částky za uložené blokové pokuty na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice	84
Graf 15 Porovnání celkového počtu oznámených přestupků OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice	84
Graf 16 Porovnání oznámených přestupků na úseku veřejného pořádku OOP ČR Domažlice a Městské policie Domažlice.....	85
Graf 17 Pohlaví.....	86
Graf 18 Věk	86
Graf 19 Jste ve vztahu k Obvodnímu oddělení Policie České republiky Domažlice nebo Městské policie Domažlice jako?	87
Graf 20 Cítíte se ve městě Domažlice bezpečně?.....	87
Graf 21 Učinil jste někdy oznámení na linku Policie České republiky 158 či Městské policie 156?.....	88
Graf 22 V případě vlastního nebezpečí či ohrožení byste volali?	88
Graf 23 Vyhledali jste někdy pomoc od policistů Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice či strážníků Městské policie Domažlice?.....	89
Graf 24 Do jaké míry důvěřujete policistům Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice v Domažlicích?.....	89
Graf 25 Do jaké míry důvěřujete strážníkům Městské policie Domažlice v Domažlicích?	90
Graf 26 Vnímáte, že větší část Vašeho bezpečí ve městě zajišťuje Městská policie Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky?.....	90
Graf 27 Myslíte si, že v Domažlicích funguje na požadované úrovni ochrany veřejného pořádku spolupráce Obvodního oddělení policie České republiky a Městské policie Domažlice?	91
Graf 28 Považujete za kompetentnější při zajišťování veřejného pořádku Městskou policií Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky?	91

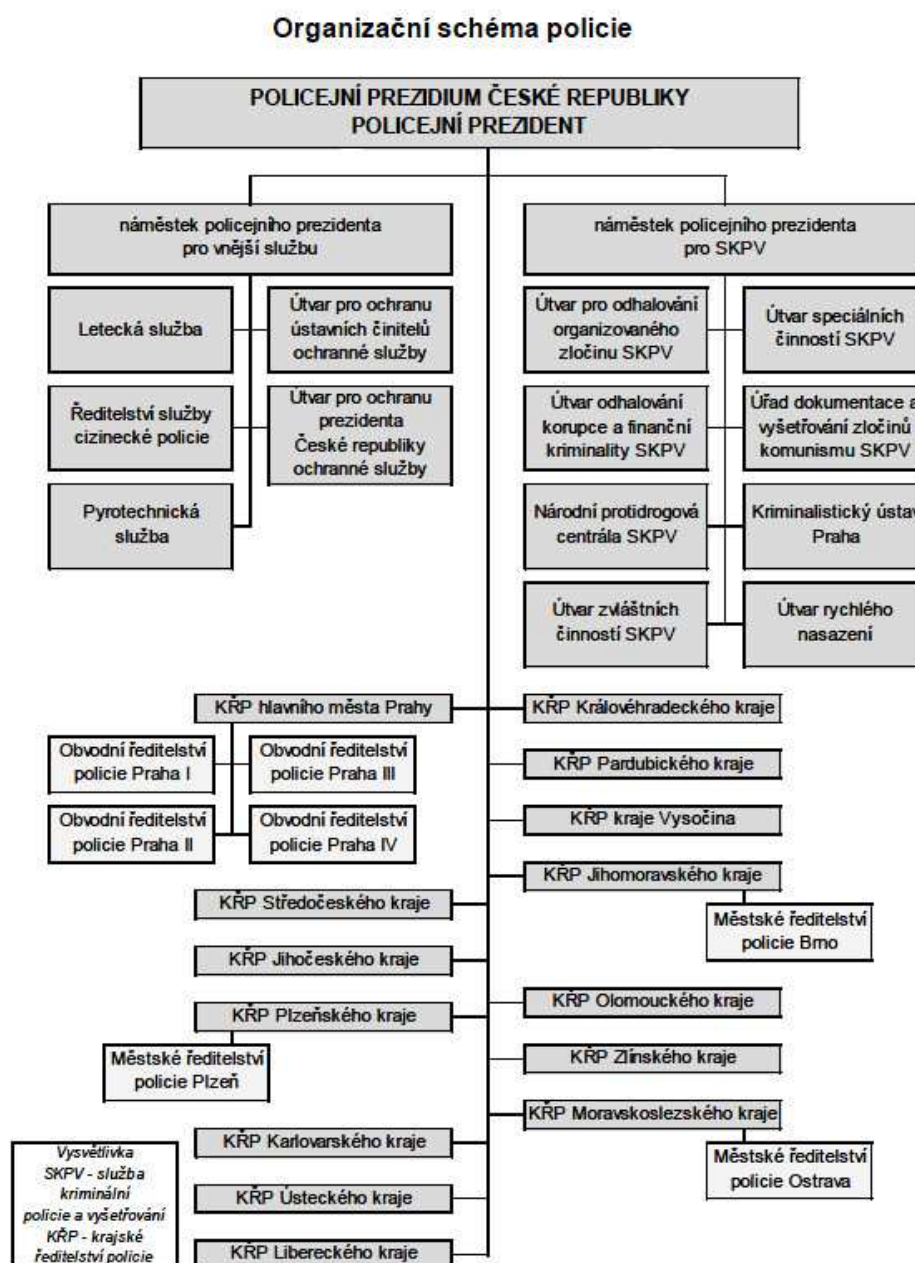
Graf 29 Už jste v Domažlicích viděli smíšenou hlídku (1 policista Obvodního oddělení Policie České republiky + 1 strážník Městské policie Domažlice)?	92
Graf 30 Myslíte si, že tyto smíšené hlídky mají smysl při ochraně veřejného pořádku?.....	92
Graf 31 Uvítali byste pro zvýšení pocitu bezpečí trvalé sloučení Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice při ochraně veřejného pořádku?	93

Tabulka 1 Čerpané finance Městské policie dle účetní uzávěrky města Domažlice .	71
Tabulka 2 Činnost Městské policie Domažlice v období 2009 - 2014.....	73
Tabulka 3 Činnost Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice v období 2009 - 2014	77

9. Přílohy

Textová část a grafy

Textová část a grafy 1 Organizační schéma policie ČR



Zdroj:

<https://encrypted-tbn2.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcTBsL0SubXO9TXGnEnN-7JrPPbzR3rzGHGsXNMJ3oNII70WO7yl>

KOORDINAČNÍ DOHODA

o vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku

Policie České republiky Krajské ředitelství policie Západočeského kraje Územní odbor vnější služby v Domažlicích, zastoupený ředitelem Krajského ředitelství policie Západočeského kraje plk. JUDr. Miloslavem Mašterou a vedoucím Územního odboru vnější služby v Domažlicích plk. JUDr. Miloslavem Horou, na straně jedné

a

město Domažlice (dále jen „město“), zastoupené starostou města Ing. Miroslavem Machem, na straně druhé (dále jen smluvní strany)

u z a v í r a j í

v souladu s ustanovením § 16 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 1 odst. 3 zák. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Koordinační dohodu

o vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území města Domažlic (dále jen „dohoda“)

Čl. 1

Účel koordinační dohody

Smluvní strany se s ohledem na stanovenou působnost a pravomoc zavazují účelně a hospodárně využívat všechny dostupné prostředky a nástroje za účelem dosažení příznivého stavu v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku na území města Domažlice.

Čl. 2

Oblasti vzájemné spolupráce

Smluvní strany se dohodly, že budou společně spolupracovat při řešení problematiky bezpečnosti zejména v následujících oblastech :

- a) ochrana veřejného pořádku
- b) předcházení páchaní protiprávních jednání a sociálně patologických jevů
- c) ochrana bezpečnosti a majetku osob
- d) aktivity směřující k osvětě /přednášky, exkurze/
- e) zkvalitňování komunikace mezi občany a stranami Koordinační dohody
- f) prevence páchaní protiprávních jednání neukázněnými řidiči v dopravě

Čl. 3 **Konkrétní formy spolupráce**

Vzájemná spolupráce smluvních stran vychází zejména z nutnosti podílet se společnými silami na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, ochrany osob a majetku, vyplývající z právních předpisů tak, aby efektivním využitím společných sil a prostředků byla v nejvyšší možné míře zajištěna ochrana občanů města před nežádoucími kriminogenními faktory a docílen tím pocit bezpečí. Obě strany se proto zavazují, že budou v rámci svých možností naplňovat čtyři základní pilíře koordinační dohody :

- a) Náš zákazník je občan
- b) Koordinace a spolupráce
- c) Vytvoření pracovní skupiny
- d) Aktivní komunikace.

Čl. 4 **Náš zákazník je občan**

1) Smluvní strany se zavazují, že při plnění svých úkolů budou dbát především na předcházení páchaní protiprávních jednání na území města.

2) Policie ČR bude při plnění svých úkolů s ohledem na zájmy občanů zejména :

- a) Podle svých možností provádět výkon služby zejména formou kombinovaných hlídek /pěší a motorizované/ v místech, kde se občan necítí bezpečně, nebo kde hrozí reálné nebezpečí, že by zde mohlo dojít k protiprávnímu jednání. Uvedená riziková místa budou definována na základě vlastního zjištění Policie ČR, informací od občanů, provedených průzkumů v oblasti bezpečnosti nebo jiných relevantních podnětů.
- b) Důsledně vyžadovat, aby policisté Policie ČR při výkonu služby aktivně komunikovali s občany, aby získali informace o pocitu bezpečí občanů na konkrétním teritoriu města, získali si důvěru občanů a poskytli jim potřebné informace v oblasti bezpečnosti a práce Policie ČR.

3) Městská policie Domažlice (dále jen „městská policie“), jako orgán města, bude při plnění svých úkolů s ohledem na zájmy občanů zejména :

- a) Podle svých možností provádět výkon služby zejména formou kombinovaných hlídek /pěší a motorizované/ v místech, kde se občan necítí bezpečně, kde dochází k porušování obecně závazných vyhlášek města nebo kde hrozí reálné nebezpečí, že by zde mohlo dojít k protiprávnímu jednání. Uvedená riziková místa budou definována na základě vlastního zjištění městské policie, informací od občanů, provedených průzkumů v oblasti bezpečnosti nebo jiných relevantních podnětů.
- b) Strážníci městské policie budou při výkonu svých činností aktivně komunikovat s občany, aby získali informace o pocitu bezpečí občanů na konkrétním teritoriu města, získali si důvěru občanů a poskytli jim potřebné informace v oblasti bezpečnosti, obecně závazných vyhlášek města a práce městské policie.

4) Policie ČR a městská policie si budou informace zjištěné postupem dle předchozích odstavců tohoto článku předávat na pravidelných koordinačních poradách se zástupcem města, kterým je člen zastupitelstva města pověřený řízením městské policie (dále jen "pověřený člen zastupitelstva"), popř. starosta města. V případě nutnosti rychlé reakce na zjištěné skutečnosti si budou informace předávat operativně bez ohledu na termíny společných porad.

5) Policie ČR a městská policie si společně dohodnou možné způsoby spolupráce řešení nepříznivého stavu v oblasti bezpečnosti ve městě prostřednictvím určených vedoucích pracovníků Policie ČR a městské policie a za účasti pověřeného člena zastupitelstva.

6) Město bude prostřednictvím svých zastupitelů aktivně komunikovat s občany a zjištěné informace bezpečnostního charakteru bude prostřednictvím pověřeného člena zastupitelstva předávat kompetentním pracovníkům Policie ČR a městské policie.

Čl. 5

Koordinace a spolupráce

1) Obě strany se dohodly, že při naplňování vzájemné spolupráce bude nutné zvýšit úroveň komunikace, aby spolupráce při řešení otázek bezpečnosti ve městě byla efektivní a systematická. Za tímto účelem se budou konat pravidelné koordinační porady, kterých se budou účastnit zástupci obou smluvních stran.

2) Vrcholným stupněm komunikace mezi stranami budou koordinační porady konané za účasti následujících osob :

- a) starosta města
- b) vedoucí územního odboru vnější služby Policie ČR
- c) pověřený člen zastupitelstva
- d) velitel městské policie
- e) vedoucí obvodního oddělení Policie ČR
- f) vedoucí dopravního inspektorátu Policie ČR
- g) další osoby v návaznosti na aktuálně řešenou problematiku

Cílem těchto porad bude řešení problematiky bezpečnostní situace ve městě, přijímání strategických rozhodnutí v oblasti bezpečnosti, prevence kriminality a řešení dopravní problematiky. Koordinační porady budou probíhat s přihlédnutím k bezpečnostní situaci ve městě podle potřeby, nejméně však v každém pololetí kalendářního roku.

Čl. 6

Pracovní skupiny

1) Smluvní strany se dohodly, že pro účely plnění této smlouvy budou vycházet ze stávajícího členění města na policejní okrsky (dále jen okrsky), které město rozděluje do 7 okrsků, které jsou v příloze zaneseny do mapy: Okrsek „A“ = střed města, okrsky „B1“ – „B4“ = sever města, okrsky „C1“ – „C2“ = jih města. Pro každý z těchto okrsků je přidělen jeden územně odpovědný pořádkový policista Policie ČR, který se zabývá bezpečnostní problematikou v této konkrétně vymezené oblasti, přičemž v rámci naplnění této smlouvy

bude pro jednotlivé okrsky přidělen jeden strážník městské policie s obdobnou územní odpovědností. Pro okrsek „střed“, tvořící okrsek pod písm. „A“, okrsek „sever“, tvořící území okrsků „B1“ - „B4“, a okrsek „jih“, tvořící území okrsků „C1“ a „C2“, bude přiděleno po jednom dopravním policistovi Policie ČR, čímž dojde k vytvoření pracovních skupin pro dané teritorium.

2) Členem všech pracovních skupin může být též pověřený člen zastupitelstva.

Čl. 7

Úloha Policie ČR v přiděleném okrsku

- 1) Příslušníci Policie ČR při výkonu služby plní úkoly, které vycházejí z příslušných právních norem upravujících výkon služby Policie ČR.
- 2) Policie ČR bude důsledně dbát na to, aby každý příslušník Policie ČR, kterému byl přidělen okrsek, při výkonu služby naplňoval filosofii „Community policing“, a tím zároveň realizoval úkoly a cíle, které vyplývají z Koordinační dohody, aby zejména :
 - a) zvyšoval úroveň spolupráce s občany, institucemi a organizacemi sídlícími v okrsku
 - b) prohluboval si místní znalost v okrsku
 - c) vlastním iniciativním přístupem předcházel protiprávním jednáním
 - d) aktivním přístupem řešil nastalé bezpečnostní problémy
 - e) aktivně spolupracoval s ostatními členy pracovní skupiny a společně s nimi řešil bezpečnostní situaci v okrsku
 - f) pravidelně informoval své nadřízené o bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
 - g) svým profesionálním přístupem dokazoval, že Policie ČR je službou veřejnosti a zvyšoval tím celospolečenskou prestiž Policie ČR

Čl. 8

Úloha městské policie v přiděleném okrsku

- 1) Strážníci městské policie při výkonu svých činností plní úkoly, které vycházejí z příslušných právních norem upravujících práci městské policie.
- 2) Městská policie bude důsledně dbát na to, aby každý strážník městské policie, kterému byl přidělen okrsek, realizoval úkoly a cíle vyplývající z Koordinační dohody, aby zejména :
 - a) zvyšoval úroveň spolupráce s občany, institucemi a organizacemi sídlícími v okrsku
 - b) prohluboval si místní znalost v okrsku
 - c) vlastním iniciativním přístupem předcházel protiprávním jednáním, zejména porušováním obecně závazných vyhlášek města
 - d) aktivním přístupem řešil nastalé bezpečnostní problémy
 - e) aktivně spolupracoval s ostatními členy pracovní skupiny a společně s nimi řešil bezpečnostní situaci v okrsku
 - f) pravidelně informoval své nadřízené o bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
 - g) svým profesionálním přístupem dokazoval, že městská policie je službou občanům a zvyšoval tím prestiž Městské policie ve městě.

Čl. 12 **Kontrolní mechanismy**

1) Smluvní strany se zavazují, že budou v rámci svých kompetencí průběžně kontrolovat plnění úkolů vyplývajících z této dohody jimi podřízenými subjekty a případné zjištěné nedostatky neprodleně odstraňovat.

2) Ke zjištění spokojenosti občanů s přístupem pracovních skupin (resp. přímo obou stran této dohody) k plnění činností vyplývajících z této dohody budou sloužit zejména následující prostředky :

- a) schránky důvěry
- b) elektronická stránka pro stížnosti občanů
- c) telefonní linky pro stížnosti občanů
- d) průzkum spokojenosti občanů formou elektronických a tištěných dotazníků

3) Schránky důvěry zajišťuje Policie ČR, část oficiálního webového portálu města zajišťuje město, telefonní linky zajišťují obě smluvní strany na jejich standardizovaných oficiálních telefonních číslech /zejm. tel. l č. 156 a č. 158/, elektronické e-mailové schránky zajišťují obě smluvní strany na jejich standardizovaných oficiálních adresách, průzkum spokojenosti občanů zajišťují obě smluvní strany.

4) Podněty zjištěnými na základě podání občanů, vyplněných dotazníků, příp. i podněty zjištěnými přímo některou ze stran této dohody (např. nedostatky v činnosti druhé strany) se budou projednávat na příslušné úrovni koordinační poradě. Na základě závěrů z těchto porad se každá ze stran této dohody zavazuje v rámci své kompetence a svých možností zjištěné nedostatky odstranit, případně informovat na příslušné koordinační poradě zástupce druhé smluvní strany o objektivních důvodech bránících odstranění zjištěných nedostatků. V rámci koordinačních porad bude vždy jedenkrát ročně vypracována zpráva hodnotící efektivnost a účelnost činností vyvíjených v rámci této dohody. Tato zpráva bude vypracována nejpozději do 31. ledna následujícího roku.

Čl. 13 **Závěrečná ustanovení**

1) Smluvní strany se dohodly, že činnosti týkající se vzájemné spolupráce, budou přizpůsobovány dle výstupů z průběžných kontrol.

2) Smluvní strany si navzájem budou vytvářet příznivé podmínky k efektivnímu a účelnému naplnění vzájemné spolupráce.

3) Případné využívání a poskytování finančních prostředků bude vždy předmětem samostatného jednání. Samotné uzavření této dohody nezakládá právo žádné ze smluvních stran na finanční plnění od druhé smluvní strany.

4) Pokud tato dohoda hovoří o účasti konkrétních osob či vedoucích pracovníků, je tím myšlena i případná účast jejich zástupců či jiných jimi pověřených osob v případě, kdy se uvedené osoby či vedoucí pracovníci nemohou sami zúčastnit.

5) Smluvní strany se zavazují, že případné změny v Koordinační dohodě lze provádět jen na základě písemných dodatků odsouhlasených smluvními stranami dohody.

6) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu zástupců obou stran. Dohodu lze vypovědět písemnou výpovědí s výpovědní lhůtou tři měsíce, která počíná běžet prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po doručení výpovědi druhé smluvní straně.

7) Dohoda je vyhotovena ve čtyřech stejnopisech, z nichž každá strana obdrží dva výtisky.

8) Dohoda byla schválena usnesením zastupitelstva města Domažlic ze dne

9) Policie České republiky Krajské ředitelství policie Západočeského kraje Územní odbor Domažlice prohlašuje, že byl ve smyslu § 16 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, určen policejním prezidentem k uzavření této dohody.

V Domažlicích dne

V Domažlicích dne

Město Domažlice
Ing. Miroslav Mach
Starosta města

Rada plk. JUDr. Miloslav Hora
Vedoucí odboru

.....

Policie České republiky
Krajské ředitelství policie
Západočeského kraje
Územní odbor vnější služby Domažlice

.....

Policie České republiky
Krajské ředitelství policie
Západočeského kraje
Vrchní rada plk. JUDr. Miloslav Maštera
Ředitel krajského ředitelství

.....

Zdroj:

http://www.mpdomažlice.cz/e_download.php?file=data/editor/38cs_13.pdf&original=Koordina%C4%8Dn%C3%AD+dohoda+interaktivn%C3%AD.pdf

Příloha k R PP č. 90/2007

VZOR

Policie České republiky,
zastoupená

a

.....
zastoupený

(dále jen „strany dohody“)

uzavírají k zabezpečení úkolů na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti
v souladu s § 6 nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější
úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policií¹⁾,

DOHODU O VZÁJEMNÉ SPOLUPRÁCI PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI

(dále jen „dohoda“)

Strany dohody vědomy si toho, že ochrana veřejného pořádku a boj proti kriminalitě je jejich společným úkolem, při vědomí si vlastních metod, prostředků a odpovědnosti, sledující zlepšení vzájemné spolupráce tak, aby jejich společným úsilím byla zvýšena bezpečnost a veřejný pořádek, se dohodly na následujícím:

Čl. 1

Účel dohody

Účelem dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi stranami dohody a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti.

Čl. 2

Oblasti vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce stran dohody zahrnuje zejména tyto oblasti:

- a) ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- b) ochranu veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- d) pátrání po osobách a věcech,
- e) vyšetřování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů,
- f) prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností,

¹⁾ Nelze postupovat v případě uzavírání dohod s jinými subjekty (např. bezpečnostními agenturami, občanskými sdruženími).

- g) prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností,
- h) zkvalitňování práce Police České republiky (dále jen „policie“) ve smyslu služby veřejnosti.

Čl. 3

Formy vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce mezi stranami dohody se provádí zejména těmito formami:

- a) definicí místní společenské zakázky na práci policie z pohledu samosprávy a veřejnosti,
- b) společným stanovením priorit vzájemné spolupráce na poli bezpečnosti v dané lokalitě,
- c) vzájemnou koordinací sil a prostředků při zajišťování oblastí vzájemné spolupráce,
- d) společným stanovením hodnotících kritérií úspěšnosti vzájemné spolupráce,
- e) společným prováděním průzkumů spokojenosti občanů (stanovení frekvence, obsahu, financování, prezentace výsledků apod.),
- f) společnou mediální strategii ve věcech společného zájmu,
- g) vzájemnou spoluprací na možnostech modernizace služeben policie, které nejsou v jejím vlastnictví,
- h) výměnou informací za podmínek stanovených právními předpisy²⁾,
- i) vzájemnou spoluprací při vytváření a využívání kamerových systémů.

Čl. 4

Zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí

Při zabezpečování veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí (dále jen „akce“) se strany dohody zavazují zejména:

- a) společně vyhodnotit potřebný počet sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním akcí,
- b) dohodnout způsob předávání požadavků souvisejících se zabezpečováním veřejného pořádku při konání akcí od hlavního pořadatele na velitele bezpečnostního opatření po linii policie a následné přenesení úkolů na strážníky obecní policie,
- c) vypracovat projekt pro pořádání akcí, včetně stanovení sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku při jejich konání.

²⁾ Např. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 5
Závěrečná ustanovení

(1) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti dnem podpisu zástupců obou stran dohody. Dohodu lze vypovědět bez udání důvodu s výpovědní lhůtou v délce

(2) Dohodu lze měnit pouze písemnými číslovanými dodatky odsouhlasenými oběma stranami dohody.

(3) Plnění závazků dohody a její aktuálnost budou vyhodnocovat zástupci obou stran dohody ročně.

(4) Dohoda je vyhotovena v stejnopisech, z nichž každá strana dohody obdrží výtisk.

V dne

Za Policii České republiky

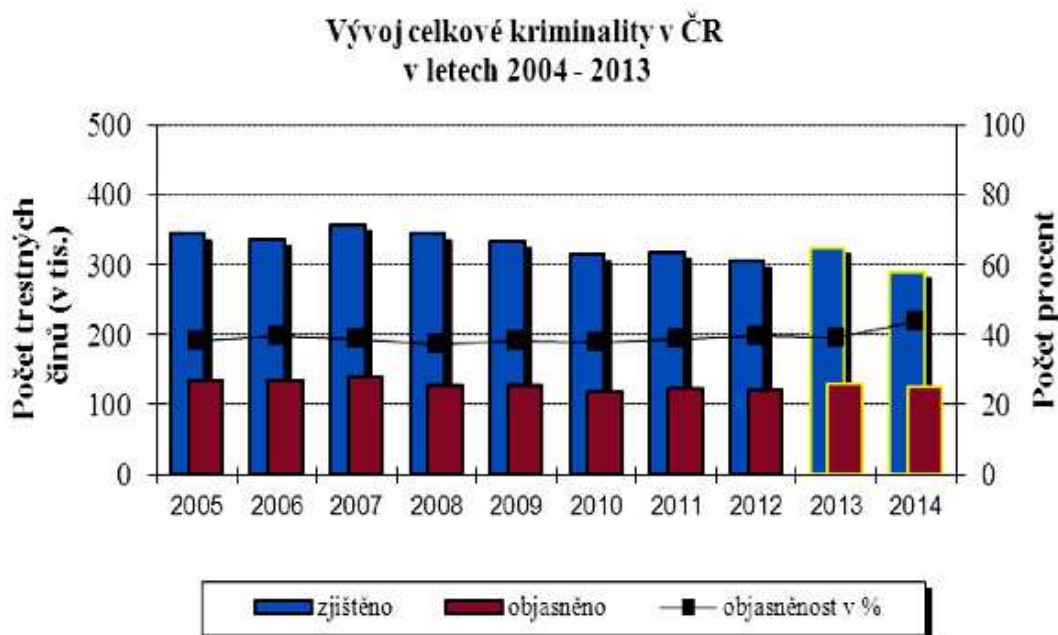
.....

Za

.....

Údaje ze zprávy o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku (informativní dokumentem předkládaný MV ČR)(dále jen "zpráva MV ČR")

Textová část a grafy 4 Vývoj celkové kriminality v ČR (zpráva MV ČR)



Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-politiky-2014.aspx>

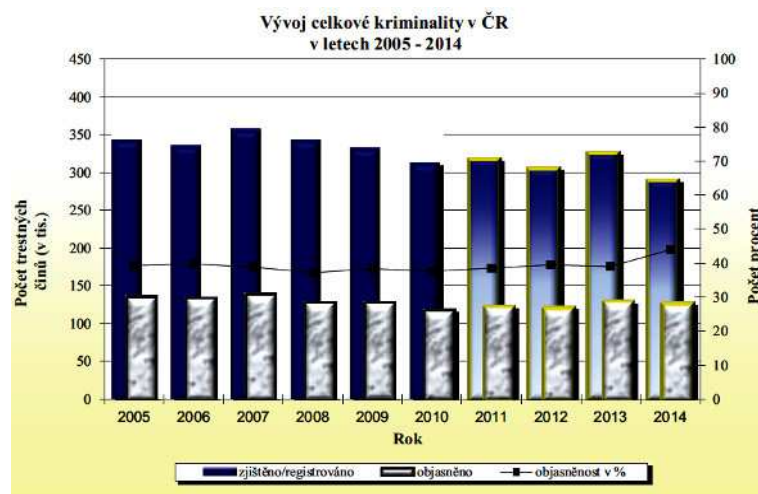
Textová část a grafy 5 Porovnání schválených rozpočtů Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (zpráva MV ČR)

schválený rozpočet ¹	2013	2014	rozdíl 2014-2013	2015	rozdíl 2015-2014
příjmy MV	6 762 545	7 035 517	272 972	7 904 049	868 532
výdaje MV	52 292 118	53 684 661	1 392 543	55 071 982	1 387 321
z toho: PČR	27 185 916	28 108 389	922 473	29 215 823	1 107 434
HZS	6 853 434	6 827 567	-25 867	7 224 658	397 091
ČR					

údaje jsou v tis. Kč

Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-politiky-2014.aspx>

Textová část a grafy 6 Vývoj kriminality ČR (zpráva MV ČR)



Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitni-politiky-2014.aspx>

Textová část a grafy 7 Přestupky evidované Policií ČR (zpráva MV ČR)

Přestupky evidované Policií ČR v letech 2010 až 2014 podle jednotlivých služeb

Služba Policie ČR	Rok	2010	2011	2012	2013	2014
Služba pořádkové policie						
celkem		749 333	790 379	739 290	748 476	796 307
z toho na úseku:						
- bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (§ 22)		401 895	433 826	409 441	411 956	473 234
- proti majetku (§ 50)		186 315	190 526	175 112	181 956	159 522
- veřejného pořádku (§ 47-49)		110 983	119 294	113 611	112 780	114 097
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)		20 314	21 163	17 068	19 501	24 052
Služba dopravní policie						
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel		602 356	637 224	570 674	531 782	535 178
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu		17 233	20 114	21 152	19 747	23 196
Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál						
- na úseku zbraní a bezpečnostního materiálu		2 344	2 730	3 297	2 909	1 825
Služba cizinecké policie						
- dle zák. č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na úz. ČR		39 696	24 444	29 014	27 438	29 582
- dle zák. 200/1999 Sb. o přestupcích		63 685				
Přestupky celkem		1 474 647	1 474 891	1 363 427	1 330 352	1 386 088

Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitni-politiky-2014.aspx>

Textová část a grafy 8 Obecní policie - výsledky činnosti (zpráva MV ČR)

Obecní policie - výsledky činnosti v České republice v roce 2013 a 2014

	2013*	2014**
Počet obecních policií celorepublikově	362	367
Počet obecních policií, které poskytly informace	362	365
Počet zaměstnanců OP/MP celkem	9 516	9 534
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	8 482	8 442
Počet strážníků/čekatelů se středním vzděláním bez maturity	853	687
Počet strážníků/čekatelů se středním vzděláním s maturitou	6 503	6 536
Počet strážníků/čekatelů s vysokoškolským vzděláním	1 051	1 126
Celkový počet přestupků projednaných v blokovém řízení	784 729	789 786
z toho přestupků proti BESIP (vyjma překročení nejvyšší dovolené rychlosti)	549 808	572 293
z toho přestupků spáchaných překročením nejvyšší dovolené rychlosti	95 701	82 967
z toho přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomanii	8 924	9 833
z toho přestupků proti veřejnému pořádku	75 539	72 670
z toho přestupků proti občanskému soužití	3 231	2 563
z toho přestupků proti majetku	26 391	23 684
Celkový počet podezření ze spáchání přestupků oznámených přísl. orgánům	648 530	717 181
z toho přestupků proti BESIP (vyjma překročení nejvyšší dovolené rychlosti)	329 945	367 081
z toho přestupků spáchaných překročením nejvyšší dovolené rychlosti	265 474	300 901
z toho přestupků proti veřejnému pořádku	24 365	20 605
z toho přestupků proti majetku	16 493	13 782
Celkem řešeno přestupků	1 433 259	1 506 967
Celková výše pokut uložených v blokovém řízení (v Kč)	267 051 956	266 285 353
Finanční náklady na činnost policie za kalendářní rok	4 984 392 015	5 071 677 956 ***
Počet důvodných podezření o spáchání trestného činu oznámených PČR	15 848	15 877
Počet fyzických útoků na strážníky	341	393
Počet případů použití služební zbraně	17	15
Počet uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3a z. o obecní policii	481	517
Počet rozhodnutí o odstranění vozidla	45 935	45 845
Počet osob převeznených do záchytné stanice	10 993	12 184
Počet předvedených hledaných a pohřešovaných osob	3 532	3 993
Počet nalezených odcizených vozidel	469	406
Odchyceno zvířat	31 344	30 744
Počet úřadoven OP/MP s nepřetržitým provozem	163	162

* Údaje poskytnuté k 20.3.2014

** Údaje poskytnuté k 20.3.2015

*** Finanční náklady poskytl 364 obcí

Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-politiky-2014.aspx>

Textová část a grafy 9 Celková kriminalita v krajích (zpráva MV ČR)

**Celková kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2013 a 2014 a meziroční změna vývoje**

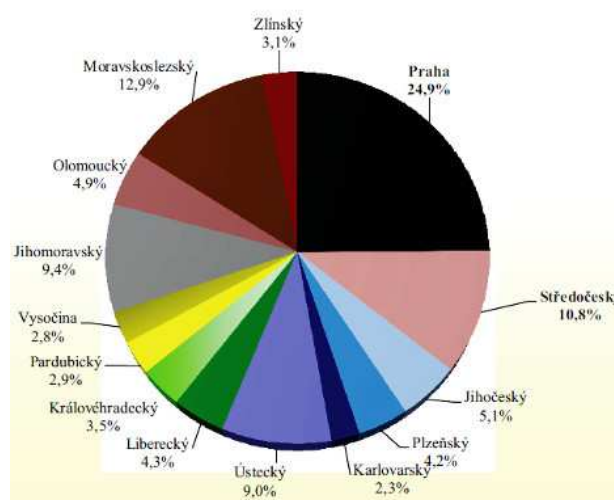
kraj	2013				2014					změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	počet obyvatel	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
Praha	82 005	17 754	658	21,6	71 828	17 620	1 243 201	578	24,5	-10 177	-12,4
Středočeský	37 350	14 036	289	37,6	31 118	13 100	1 302 336	239	42,1	-6 232	-16,7
Jihočeský	15 020	8 023	236	53,4	14 683	8 420	636 707	231	57,3	-337	-2,2
Plzeňský	13 713	7 384	239	53,8	11 991	6 520	573 469	209	54,4	-1 722	-12,6
Karlovarský	8 198	5 611	272	68,4	6 726	4 580	300 309	224	68,1	-1 472	-18,0
Ústecký	29 848	14 376	361	48,2	25 927	14 534	825 120	314	56,1	-3 921	-13,1
Liberecký	13 963	6 195	318	44,4	12 504	5 999	438 609	285	48,0	-1 459	-10,4
Královéhradecký	10 787	5 527	195	51,2	10 181	5 740	551 909	184	56,4	-606	-5,6
Pardubický	9 092	4 805	176	52,8	8 380	4 645	515 985	162	55,4	-712	-7,8
Vysočina	8 761	4 641	171	53,0	8 107	4 573	510 209	159	56,4	-654	-7,5
Jihomoravský	29 811	11 625	255	39,0	27 109	11 619	1 170 078	232	42,9	-2 702	-9,1
Olomoucký	14 768	7 097	232	48,1	14 066	7 520	636 356	221	53,5	-702	-4,8
Moravskoslezský	42 853	17 111	349	39,9	37 233	16 302	1 221 832	305	43,8	-5 620	-13,1
Zlínský	9 197	4 997	156	54,3	8 807	5 067	586 299	150	57,5	-390	-4,2
ČR	325 366	129 182	309	39,7	288 660	126 239	10 512 419	275	43,7	-36 706	-11,3

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2014**

Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-politiky-2014.aspx>

**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2014**



Zdroj: <http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-politiky-2014.aspx>

Textová část a grafy 10 Dotazník - Spokojenost s bezpečností v Domažlicích

Jiří Jansa
JansaJiriDom@seznam.cz

Vážení spoluobčané,

jsm studentem 3. ročníku České zemědělské univerzity, oboru Veřejná správa a regionální rozvoj. **Chtěl bych Vás požádat o vyplnění krátkého dotazníku**, který bude sloužit jako informační zdroj při zpracování výzkumu mé bakalářské práce na téma **Spolupráce obecní policie a Policie České republiky při zajišťování veřejného pořádku**.

Dotazník je anonymní a obsahuje 16 otázek. Odpověď vždy vyberte podle formy položené otázky. Vždy vyberte pouze jednu odpověď.

Vyhodnocení dotazníku bude prezentované výhradně ve statistické podobě.

Cílem průzkumu je zjistit, jak veřejnost vnímá spolupráci Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice především při zajišťování veřejného pořádku. Zamyslete se tedy prosím nad každou otázkou a pravdivě na ní odpovězte, ať je průzkum co nejvíce objektivní.

Výsledky získané vyhodnocením všech dotazníků budou předloženy vedení Územního odboru Policie České republiky Domažlice, vedoucímu Obvodního oddělení Domažlice a veliteli Městské policie Domažlice. Proto věnujte každé otázce maximální pozornost. Vyplněním tohoto dotazníku můžete přispět jak ke zlepšení spolupráce Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice s Městskou policií Domažlice, ale hlavně ke zlepšení Vašeho pocitu bezpečí.

Důležité pojmy:

Veřejný pořádek - je neurčitý právní pojem, který označuje souhrn pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, určité zásady, na kterých celá společnost trvá.

Ochrana veřejného pořádku - souhrn politických, sociálně-ekonomických a dalších opatření směřujících k zajištění klidu a pořádku ve společnosti.

Při porušování veřejného pořádku jsou v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, definovány jednotlivé přestupky. Pro lepší představivost se jedná o vzbuzení veřejného pohoršení (§ 47 odst. 1 písm. c), rušení nočního klidu (§ 47 odst. 1 písm. b), znečištění veřejného prostranství (§ 47 odst. 1 písm. d), neuposlechnutí výzvy úřední osoby (strážníka, policisty) (§ 47 odst. 1 písm. a) a další.

Za vyplnění předem děkuji. Dotazník prosím zašlete e-mailem na výše uvedenou adresu.

Jiří Jansa

Dne: 3.7.2015

Ukončení ankety: 1.8.2015

Dotazník
Spokojenost s bezpečností
v Domažlicích

Pohlaví: muž žena

Věk: do 18 let do 36 - 50 let
do 18 - 35 let nad 50 let

Jste ve vztahu k Obvodnímu oddělení Policie České republiky Domažlice nebo Městské policie Domažlice jako?

Rodinný příslušník Policista nebo strážník
Nezúčastněná osoba

Cítíte se ve Městě Domažlice bezpečně? Rozhodně ano Spíše ano
Spíše ne Rozhodně ne

Učinil jste někdy oznámení na linku Policie České republiky 158 či Městské policie 156?

Ano Ne

V případě vlastního nebezpečí či ohrožení byste volali?

Linku Policie České republiky 158 Tísňovou linku 112
Linku městské policie 156 Nevím

Vyhledali jste někdy pomoc od policistů obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice či strážníků Městské policie Domažlice?

Ano Ne

Do jaké míry důvěřujete policistům Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice v Domažlicích?

Rozhodně ano Spíše ano
Spíše ne Rozhodně ne

Do jaké míry důvěřujete strážníkům Městské policie Domažlice v Domažlicích?

Rozhodně ano Spíše ano
Spíše ne Rozhodně ne

Vnímáte, že větší část Vašeho bezpečí ve městě zajišťuje Městská policie Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice?

Městská policie Domažlice Obvodní oddělení policie České republiky
Nevím

Myslíte si, že v Domažlicích funguje na požadované úrovni ochrany veřejného pořádku spolupráce Obvodního oddělení policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice?

Ano Ne Nevím

Považujete za kompetentnější při zajišťování veřejného pořádku Městskou policií Domažlice nebo Obvodní oddělení Policie České republiky Domažlice?

Městská policie Domažlice Obvodní oddělení policie České republiky
Nevím

Už jste v Domažlicích viděli smíšenou hlídku (1 policista Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice + 1 strážník Městské policie Domažlice)?

Ano Ne

Myslíte si, že tyto smíšené hlídky mají smysl při ochraně veřejného pořádku?

Ano Ne Nevím

Uvítali byste pro zvýšení pocitu bezpečí trvalé sloučení Městské policie Domažlice a Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice při ochraně veřejného pořádku?

Rozhodně ano Spíše ano
Spíše ne Rozhodně ne

Náměty, co byste chtěli zlepšit v oblasti zajištění veřejného pořádku při spolupráci Obvodního oddělení Policie České republiky Domažlice a Městské policie Domažlice?

Děkuji za Váš čas strávený vyplňováním dotazníku.

Dotazník prosím zašlete ke zpracování do 1.8.2015. V té době proběhne jeho zpracování.

Zdroj: vlastní zpracování

Textová část a grafy 11 Přehled odkazů

Strana 11 odkaz 1: MACEK, P., UHLÍŘ, L. Dějiny policie a četnictva II., s.19

Strana 17 odkaz 2: DVORÁČEK, Z., Právní základy veřejného pořádku (vybrané kapitoly), str. 6

Strana 17 odkaz 3: § 2 odst. 1 písm. b) zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, podle něž Policie České republiky „.....spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení“

Strana 17 odkaz 4: § 1 odst. 3 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, § 1 odst. 2 zákona č. 410/1992 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Strana 17 odkaz 5: HENDRYCH, D., a kol., Právní slovník: „Veřejný pořádek představuje právním předpisem určený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn pravidel nebo zásad chování na veřejnosti.“

Strana 17 odkaz 5: KUČEROVÁ, H., HORZINKOVÁ, E., Zákon o přestupcích s komentářem a judikaturou, str. 192: „...výkladová praxe ustálila na klidném spořádaném soužití občanů, které je třeba chránit proti závažnějším útokům narušujícím tento veřejný klid a pořádek jako veřejný statek skupinového zájmu. Za tím účelem jsou v celé řadě právních norem stanovena pravidla chování osob na veřejnosti a ve vztahu k ostatním, ovšem do pojmu je třeba v širším slova smyslu zahrnout též pravidla nepsaná, na jejichž dodržování se společnost za léta své existence konkludentně shodla. S uvedeným souvisí pojmy morálka a etika.“

Strana 17 odkaz 5: ČERVENÝ, Z., a kol., Přestupkové právo. 16. aktualizované vydání, str. 116: „Veřejný pořádek ... V obecném smyslu představuje souhrn pravidel chování na veřejnosti. Tento souhrn tvoří jednak pravidla obsažená v právních normách, jednak pravidla chování, jejichž zachovávání je podle obecného názoru a přesvědčení nezbytnou podmínkou klidného a spořádaného společenského soužití a ve veřejném zájmu.“

Strana 18 odkaz 6: <http://business.center.cz/business/pojmy/p2491-verejny-poradek.aspx> [cit. 2015-09-15]

Strana 18 odkaz 7: Obecně závazná vyhláška Města Aše č. 4/2015, v platném znění [cit. 2015-11-11]

Strana 19 odkaz 8: Podomní prodej je regulován nařízením Města Domažlice č. 1/2015, Tržní řád Města Domažlice

Strana 19 odkaz 9: reguluje zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Strana 19 odkaz 10: § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 19 odkaz 11: Ministerstvo vnitra – seminář na téma - Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace obecně závaznými vyhláškami obcí [cit. 2015-11-11]

Strana 20 odkaz 12: § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 21 odkaz 13: MACEK, P., HÁJEK, V. Obecní policie II., s. 23-24

Strana 21 odkaz 14: MACEK, P., UHLÍŘ, L., Dějiny policie a četnictva I., s. 13

Strana 21 odkaz 15: § 84 odst. 2 písm. o) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 22 odkaz 16: § 2 písm. h) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 22 odkaz 17: § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 23 odkaz 18: § 1 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů

Strana 23 odkaz 19: § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 23 odkaz 20: § 1 odst. 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 23 odkaz 21: § 5 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 23 odkaz 22: § 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 23: § 1 odst. 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 24: čl. 99 a 100 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 25: § 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 26: Pozbývání a nabývání státního občanství upravuje zákon č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů, vznik a zánik trvalého pobytu zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 27: § 16 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 28: čl. 101 odst. 4 Ústavy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 24 odkaz 29: čl. 101 odst. 3 Ústavy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 25 odkaz 30: § 35a odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 25 odkaz 31: Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

Strana 26 odkaz 32: Např. § 45 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii, rozkaz policejního prezidenta č. 90/2007, kterým se vydává vzor „Dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti”

Strana 26 odkaz 33: Čl. 6 odst. Závazného pokynu 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

Strana 27 odkaz 34: Čl. 3 odst. 2 Závazného pokynu 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie

Strana 29 odkaz 35: PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M., Veřejná správa a finance veřejného sektoru, s. 563

Strana 31 odkaz 37: Zákon č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů

Strana 32 odkaz 38: § 5 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 34 odkaz 39: § 54 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 34 odkaz 40: § 79 odst. 1 písm. c bod 1, 2 zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

Strana 35 odkaz 41: § 79 odst. 1 písm. a) zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

Strana 37 odkaz 42: § 127 odst. 1 písm. e) trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů

Strana 37 odkaz 43: § 41 odst. 2 písm. a,e) zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

Strana 38 odkaz 44: § 14, 15 a 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 38 odkaz 45: VANGELI, B., Zákon o Policii České republiky. Komentář. 1. vydání

Strana 38 odkaz 46: zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 39 odkaz 47: Ministerstvo vnitra - Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie ČR a místní samosprávy (2011) [cit. 2015-11-11]

Strana 39 odkaz 48: § 103 odst. 4 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Strana 39 odkaz 49: § 14 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 39 odkaz 49: § 1 odst. 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 39 odkaz 49: § 1 odst. 4 Nařízení vlády České republiky č. 397/1992, kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policií

Strana 44 odkaz 50: Reforma Policie České republiky, služba v nových podmínkách (komentovaná podoba - aktualizované vydání) [cit. 2015-09-15]

Strana 44 odkaz 51: § 9 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 44 odkaz 52: § 12 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 44 odkaz 53: hlava IV Spolupráce a další vztahy Policie, díl 1, § 14 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 54: hlava IV, díl 1, § 16 Spolupráce s obcemi, odstavec 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 55: § 11 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 56: § 61 odstavce 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů – a) odhalení trestného činu nebo přestupku a jeho pachatele, b) vypátrání hledané nebo pohřešované osoby, c) přípravu a výkon k zajištění bezpečnosti osoby chráněné podle tohoto zákona nebo jiného právního předpisu

Strana 45 odkaz 57: § 11a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 58: § 11a odst. 1 písm. a bod 1) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 59: § 11a odst. 1 písm. a bod 2) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 60: § 11a odst. 1 písm. a bod 3) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 45 odkaz 61: § 11a odst. 1 písm. a bod 4) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 46 odkaz 62: § 18 odst. 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 47 odkaz 63: § 18a písmena a) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 47 odkaz 64: § 20 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Strana 47 odkaz 65: § 53 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 47 odkaz 66: § 54 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 48 odkaz 67: § 25 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 48 odkaz 68: § 56 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Strana 49 odkaz 69: § 118a zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů

Strana 49 odkaz 70: § 10 odst. 1, 2, 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Obrázková část

Obrázková část 1 Dopravní prostředky Policie ČR



Zdroj:

<http://www.policie.cz/clanek/policie-navenek-uniformy-uniformy.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Obrázková část 2 Uniformy používané Policií ČR



Obr. 34
Kombinéza 92



Obr. 35
Kombinéza 92 – pohled
zezadu



Obr. 28
Služební pracovní stejnokroj 92
– v letním období



Obr. 29
Služební pracovní stejnokroj 92
– v letním období



Obr. 30
Služební pracovní stejnokroj 92
– v letním období



Obr. 31
Pláštěnka do deště 92



Obr. 32
Služební pracovní stejnokroj 92
– v zimním období



Obr. 33
Služební pracovní stejnokroj 92
– v zimním období



Obr. 7
V deštivém počasí



Obr. 5
V letním období



Obr. 6
V letním období



Obr. 8
Použití pulovru



Obr. 15
Pro policistku v deštivém
počasí



Obr. 13
Pro policistku v letním
období



Obr. 14
Pro policistku v letním
období



Obr. 9
Pro policistku – základní složení



Obr. 10
Pro policistku – základní složení



Obr. 11
Pro policistku – základní složení



Obr. 12
Pro policistku – základní složení



Obr. 16
Pro policistku v zimním období



Obr. 17
Pro policistku v zimním období



Obr. 1
Základní složení



Obr. 2
Základní složení



Obr. 3
V zimním období



Obr. 4
V zimním období



Obr. 20
Zavěšení služební brašny na služebním pásu



Obr. 19
V letním období



Obr. 21
V zimním období



Obr. 24
V letním období



Obr. 22
V zimním období



Obr. 23
Základní složení



Obr. 18
Základní složení



Obr. 25
V zimním období

Zdroje:

<http://www.policieceskerepubliky.cz/policejni-uniformy/>

Obrázková část 3 Zbraň používaná Policií ČR



Zdroj: https://www.czub.cz/cz/catalog/79-pistole-cz/PC/CZ_75_D_COMPACT.aspx

Obrázková část 4 Další dopravní prostředky využívané Policií ČR



Zdroj: <http://www.policie.cz/clanek/nabidka-volnych-mist-volna-mista.aspx>

Obrázková část 5 Budova Obvodního oddělení Policie ČR v Domažlicích



Zdroj:
<http://www.firmy.cz/detail/397526-policie-cr-obvodni-oddeleni-domazlice-domazlice-bezdekovske-predmesti.html>

Obrázková část 6 Dopravní prostředky Městské policie Domažlice



Zdroj: <http://www.mpdomazlice.cz/informace-o-mestske-policii/vybaveni-mestske-policie//>



Zdroj: <http://www.mpdomazlice.cz/informace-o-mestske-policii/vybaveni-mestske-policie//>

Obrázková část 7 Uniforma městské policie



Zdroj: <http://www.mpb.cz/media/fotogalerie/galerie/vystroj-strazniku-mpb/>

Obrázková část 8 Sídlo Městské policie Domažlice



Zdroj:

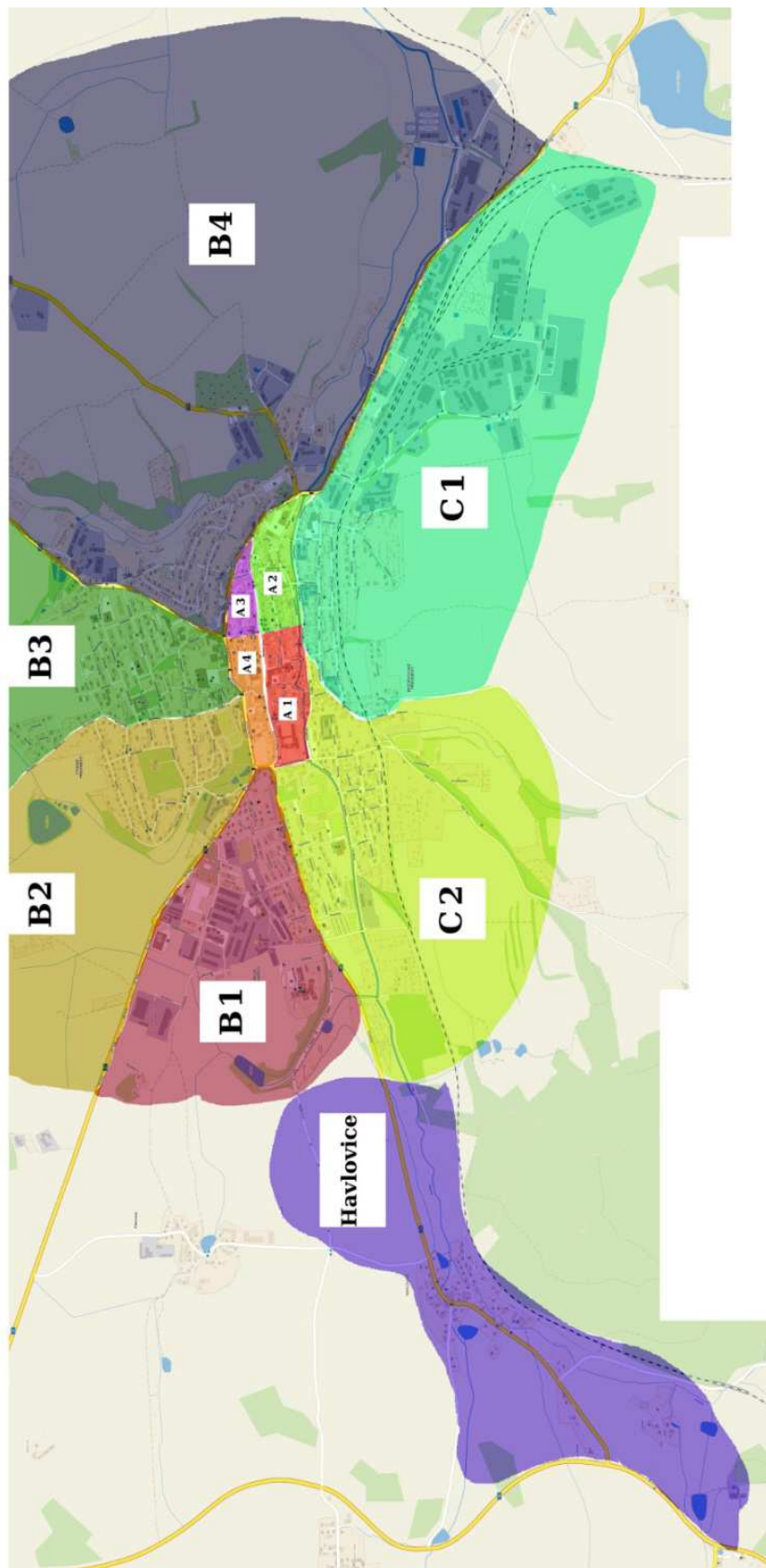
<http://www.firmy.cz/detail/454158-mestska-policie-domazlice-domazlice-mesto.html>

Obrázková část 9 Katastr obce Domažlice



Zdroj:

<http://mapy.cz/zakladni?x=12.9239197&y=49.4366214&z=13&source=muni&id=1144>



Zdroj:
http://www.mpdomažlice.cz/e_download.php?file=data/editor/38cs_9.pdf&original=Interaktivn%C3%AD+mapa+okrsk%C5%AF.pdf

Npor. Bc. Petr Šmíd
Vedoucí OOP ČR Domažlice



Zdroj:
<http://domazlicky.denik.cz/galerie/jak-u-vas-vypada-vanocni-sluzba.html?mm=5766533>

Mgr. Petr Kubal – velitel
Městské policie Domažlice



Zdroj:
<http://www.policie.cz/clanek/uzemni-odbor-domazlice-kontakty-obvodni-oddeleni-obvodni-oddeleni-policie-domazlice.aspx>

Miroslav Mach
starosta města Domažlice



Zdroj:
http://www.lidovky.cz/foto.aspx?foto1=JHE5cbc88_MiroslavMach2.jpg

JUDr. Zdeněk Novák
1. místostarosta města Domažlice,
člen rady a zastupitelstva města
Domažlice pověřený řízením
Městské policie Domažlice



Zdroj:
<http://www.mpdomazlice.cz/>

Obrázková část 12 Leták k akci bezpečný podzim



Zdroj: <http://www.mpdomazlice.cz/prevence-kriminality/projekty-prevence-kriminality-1/bezpecny-podzim/>

Obrázková část 15 Znak
Policie ČR



Obrázková část 13
Odznak Městské
policie Domažlice



Obrázková část 14
Nášivka s erbem
města Domažlice



Zdroje:

Znak Policie ČR - http://im.novinky.cz/139/201395-top_foto1-gw1ci.jpg

Nášivka s erbem města Domažlice -

http://www.mpdomazlice.cz/data/editor/mini15cs_1.png?gcm_date=1413834365

Odznak Městské policie Domažlice -

http://www.mpdomazlice.cz/data/editor/mini5cs_2.jpg?gcm_date=1412200075



Obrázková část 16 Náměstí Míru
Domažlice

Zdroj:

<http://www.zlatavcela.eu/system/images/W1siZiIsIjIwMTQvMDQvMDUvMTVfMzNfMTFfNTAyX25hbWVzdGkzLmpwZyJdLFsicCIIsInRodW1iIiwidDAweDIyNSNjIl1d/namesti3.jpg>



Obrázková část 17 Ukázka smíšené hlídky

Zdroj:

<http://www.praha4.cz/image/.x700/b4c1/spojene-hlidky-pcr-mp2.jpg>

**Obrázková část 18 Ukázka
smíšené hlídky**



Zdroj:

<http://www.pribramsko.eu/spolecne-hlidky-strazniku-mestske-policie-a-policie-cr-5586>

Obsah přílohy

Textová část a grafy 1 Organizační schéma policie ČR	117
Textová část a grafy 2 Koordinační dohoda Policie ČR a města Domažlice	118
Textová část a grafy 3 Dohoda o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti.....	124
Textová část a grafy 4 Vývoj celkové kriminality v ČR (zpráva MV ČR)	127
Textová část a grafy 5 Porovnání schválených rozpočtů Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (zpráva MV ČR).....	127
Textová část a grafy 6 Vývoj kriminality ČR (zpráva MV ČR).....	128
Textová část a grafy 7 Přestupky evidované Policií ČR (zpráva MV ČR).....	128
Textová část a grafy 8 Obecní policie - výsledky činnosti (zpráva MV ČR).....	129
Textová část a grafy 9 Celková kriminalita v krajích (zpráva MV ČR).....	130
Textová část a grafy 10 Dotazník - Spokojenost s bezpečností v Domažlicích	131
Textová část a grafy 11 Přehled odkazů	134
Obrázková část 1 Dopravní prostředky Policie ČR	135
Obrázková část 2 Uniformy používané Policií ČR.....	135
Obrázková část 3 Zbraň používaná Policií ČR.....	135
Obrázková část 4 Další dopravní prostředky využívané Policií ČR.....	135
Obrázková část 5 Budova Obvodního oddělení Policie ČR v Domažlicích.....	135
Obrázková část 6 Dopravní prostředky Městské policie Domažlice	135
Obrázková část 7 Uniforma městské policie	135
Obrázková část 8 Sídlo Městské policie Domažlice.....	135
Obrázková část 9 Katastr obce Domažlice	135
Obrázková část 10 Vyznačení okrsků Městské policie Domažlice	135
Obrázková část 11 Osoby ovlivňující bezpečnostní složky v Domažlicích	135
Obrázková část 12 Leták k akci bezpečný podzim.....	135
Obrázková část 14 Odznak Městské policie Domažlice.....	135
Obrázková část 13 Nášivka s erbem města Domažlice	135
Obrázková část 15 Znak Policie ČR	135
Obrázková část 16 Náměstí Míru Domažlice	135
Obrázková část 17 Ukázka smíšené hlídky	135
Obrázková část 18 Ukázka smíšené hlídky	135

