

UNIVERZITA PALACKÉHO V OLOMOUCI

Pedagogická fakulta

Ústav pedagogiky a sociálních studií

PETR ČÍHAL

VI. ročník – kombinované studium

obor: pedagogika - správní činnost

**ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OLOMOUCKÉHO KRAJE ZA OBDOBÍ LET
2001 AŽ 2009 SE ZAMĚŘENÍM NA FAKTORY OVLIVŇUJÍCÍ ROZPOČET
KRAJE**

Diplomová práce

Vedoucí práce: Ing. Alena Opletalová, Ph.D.

OLOMOUC 2011

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci vypracoval samostatně a použil jen uvedených pramenů a literatury.

Souhlasím s půjčováním diplomové práce v rámci knihovních služeb.

V Olomouci dne

Děkuji Ing. Aleně Opletalové, Ph.D., za odborné vedení, pomoc a cenné rady, které mi poskytla při zpracování diplomové práce.

OBSAH:

ÚVOD	6
1 HISTORIE VZNIKU KRAJŮ	9
2 KRAJSKÉ ZŘÍZENÍ	10
2.1 Orgány kraje	13
2.1.1 Zastupitelstvo kraje	13
2.1.2 Rada kraje.....	14
2.1.3 Hejtman	16
2.1.4 Krajský úřad	16
2.1.5 Výbory	17
2.1.6 Komise	17
3 OLOMOUCKÝ KRAJ	18
3.1 Orgány Olomouckého kraje	21
3.1.1 Zastupitelstvo Olomouckého kraje	21
3.1.2 Rada Olomouckého kraje	21
3.1.3 Výbory Zastupitelstva Olomouckého kraje	22
3.1.4 Komise Rady Olomouckého kraje	22
3.1.5 Krajský úřad Olomouckého kraje	23
4 VYMEZENÍ ROZPOČTU OLOMOUCKÉHO KRAJE	25
4.1 Rozpočet kraje	25
4.1.1 Definice územního rozpočtu	25
4.1.2 Rozpočtový výhled.....	25
4.1.3 Rozpočtová pravidla.....	26
4.1.4 Rozpočtová skladba	26
4.1.5 Rozpočtový proces	27
4.1.6 Sestavování rozpočtu kraje	29
4.1.7 Projednání rozpočtu kraje	30
4.1.8 Schvalování rozpočtu kraje	30
4.1.9 Realizace (plnění) a kontrola rozpočtu kraje	30
4.1.10 Závěrečný účet	31
4.2 Příjmy a výdaje rozpočtu kraje	32

4.2.1	Příjmy do rozpočtu.....	32
4.2.2	Výdaje rozpočtu	36
5	ANALÝZA ROZPOČTOVÉHO HOSPODAŘENÍ OLOMOUCKÉHO KRAJE V LETECH 2001 - 2009	39
5.1	Vývoj hospodaření krajů v letech 2001 až 2009	39
5.2	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2001	39
5.3	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2002	42
5.4	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2003	46
5.5	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2004	49
5.6	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2005	52
5.7	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2006	56
5.8	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2007	60
5.9	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2008	63
5.10	Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2009	67
6	METODY ZVYŠOVÁNÍ KVALITY	71
6.1	Common Assesment Framework - CAF	71
6.2	Benchmarking	73
7	SHRNUTÍ VÝSLEDKŮ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ.....	74
	ZÁVĚR.....	77
	Seznam obrázků a grafů	80
	Seznam tabulek	82
	Seznam použité literatury	84
	Seznam příloh.....	87

ÚVOD

Rokem 1989 se otevřel prostor pro reformu veřejné správy s cílem obnovit územní samosprávu. Právní podobu reforma získala přijetím zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a změnou zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Dnem 1. 1. 2001 začalo na území České republiky prakticky fungovat 14 vyšších územně samosprávných celků – krajů.

Kraj je územním společenstvím občanů, kteří mají právo na samosprávu. Ústavou České republiky je definován jako veřejnoprávní korporace, mající vlastní majetek, vlastní příjmy a hospodařící za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu.

Rozpočet je důležitým nástrojem kraje k zajištění samosprávy území. Prostřednictvím rozpočtu kraj hospodaří s majetkem. Smyslem reformy nebylo jen přiblížit veřejnou správu k občanovi, ale i zvýšit finanční nezávislost na centrálním rozpočtu a posílit tak samostatnost kraje.

Cílem práce je zjistit skutečnosti, mající vliv na tvorbu rozpočtu Olomouckého kraje. Prostřednictvím analýzy rozpočtů Olomouckého kraje za období let 2001 až 2009 vyhodnotit hospodaření Olomouckého kraje za uvedené období, zjistit závislost rozpočtových příjmů a výdajů a následně definovat možné směry vývoje, případně doporučení k efektivnějšímu hospodaření.

První a druhá kapitola popisuje historický rámec vzniku krajů, jejich role, legislativní rámec, orgány kraje v obecné rovině. Třetí kapitola přibližuje konkrétní konstrukci Olomouckého kraje. Čtvrtá kapitola vymezuje principy rozpočtu kraje, jeho tvorbu, skladbu, pravidla, vysvětluje pojmy. Pátá kapitola je vlastní analýzou rozpočtového hospodaření Olomouckého kraje od jeho vzniku v roce 2001 do roku 2009. Navazující šestá kapitola se věnuje metodám zvyšování kvality zaměřené na hospodaření kraje. Náplní poslední kapitoly je shrnutí výsledků výzkumného šetření.

Metoda použitá při zkoumání uvedené problematiky je analýza dokumentů a údajů z hospodaření Olomouckého kraje za období let 2001 až 2009, doplněná o rozhovory s kompetentními zaměstnanci ekonomického odboru Krajského úřadu Olomouckého kraje. Dalšími podklady jsou materiály získané z jiných krajských úřadů. K čerpání informací bude použita literatura mající vztah k řešené problematice, včetně zákonného rámce.

TEORETICKÁ ČÁST

1 HISTORIE VZNIKU KRAJŮ

První správní funkce obsahovala „Hradská soustava“ z roku 993. Hrady plnily úkoly správní, vojenské a hospodářské. V roce 1039 se hradská soustava stala veřejnoprávním orgánem. Za vlády Václava IV. byly Čechy rozděleny do 12 krajů. V 15. století se počet zvýšil na 14 krajů. Hejtmany krajů volily krajské sněmy, od 16. století je jmenoval král. Na Moravě byly kraje zřízeny až od roku 1527.

Porážkou stavů na Bílé hoře byla omezena i práva na samosprávu. Obnovu zemského zřízení umožnily tereziánské správní reformy. V čele kraje stáli dva hejtmani na dobu 5 let. Provoz krajských úřadů byl financován z vlastních prostředků. Reskriptem z roku 1751 došlo k centralizování činností orgánů monarchie (absolutizmus). Náklady na provoz krajů hradil stát.

Skutečné počátky samosprávy na občanském principu se datují rokem 1848. Osobou Alexe Bacha, ministra vnitra, však byly kraje koncipovány jako nástroj státu. Samosprávu vykonávaly okresy a okresní hejtmanství, a to především ve správě nemocnic, chudobinců a údržbě silnic.

Rokem 1920 byly na krátkou dobu zřízeny župy, které v roce 1927 nahradily země (Česká, Moravskoslezská, Slovenská a Podkarpatoruská). Republika převzala okresy a okresní hejtmanství.

Po II. světové válce byly vytvořeny místní, okresní a zemské národní výbory, které opustily myšlenku rozdělení státní správy a samosprávy. Ústavou z roku 1948 se změnila země na kraje (bylo 13 krajů). Počet krajů poklesl v roce 1960 na 7 krajů. Kraje byly stupněm výkonu státní správy. Volby se konaly jen formálně, neboť fakticky neexistovala konkurence politických stran.

Samospráva byla obnovena přijetím zákona č. 294/1990 Sb., Ústavní zákon, i když jen pro obce. Možnost vzniku vyššího územně samosprávného celku byla dána ústavním zákonem č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

2 KRAJSKÉ ZŘÍZENÍ

Reforma veřejné správy po roce 1989 měla za cíl obnovit fungování územní samosprávy. To se zpočátku podařilo pouze na základním stupni tedy na obcích. Na okresní úrovni nadále fungovaly okresní úřady, které vykonávaly pouze státní správu. Krajská úroveň, která by tvořila přechod mezi základním stupněm a ústředními orgány, zcela chyběla.

Změna nastala v souvislosti s přijetím zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, které nabyly účinnosti dnem 1. 1. 2000. Tyto zákony vyřešily pouze otázku územního vymezení krajů. Kompetenční a organizační otázky vyřešilo přijetí zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (dále i zákon o krajích), s účinností od 1. 1. 2001. Volby do zastupitelstev krajů se uskutečnily 12. 11. 2000. V druhé polovině prosince 2000 byla svolána první zasedání zastupitelstev krajů. Na těchto zasedáních byli zvoleni hejtmani, kteří se ujali řízení krajských záležitostí.

Území České republiky se rozdělilo na 14 vyšších územně samosprávných celků – krajů:

- Jihočeský kraj,
- Jihomoravský kraj,
- Karlovarský kraj,
- Vysočina,
- Královéhradecký kraj,
- Liberecký kraj,
- Moravskoslezský kraj,
- Olomoucký kraj,
- Pardubický kraj,
- Plzeňský kraj,
- Středočeský kraj,
- Ústecký kraj,
- Zlínský kraj.

Obrázek č. 1 Rozdělení území české republiky na vyšší územně samosprávné celky



(<http://www.zemepis.com/krajecr.php>)

Kraj spravuje své záležitosti samostatně (dále jen samostatná působnost). Do oblasti samostatné působnosti patří podle zákona o krajích zejména:

- hospodaření kraje a nakládání s majetkem kraje,
- rozpočet, závěrečný účet a peněžní fondy kraje,
- zřizování právnických osob kraje a organizačních složek kraje a účast kraje v právnických osobách,
- organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení krajského úřadu,
- vydávání obecně závazných vyhlášek,
- zákonodárná iniciativa vůči Poslanecké sněmovně,
- zajištění územně plánovací dokumentace pro území kraje a vyhlášení její závazné části obecně závaznou vyhláškou,
- spolupráce s jinými kraji, účast v regionech soudržnosti,
- zajištění dopravní obslužnosti na území kraje,
- vytvoření koncepce rozvoje cestovního ruchu.

Do oblasti samostatné působnosti patří podle zvláštních zákonů dále:

- vytvoření koncepce rozvoje památkové péče, prováděcí plány zachování a obnovy kulturních památek,

- zajišťování přípravy na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a podílení se na ochraně obyvatelstva,
- zřizování středních škol, odborných učilišť, speciálních základních škol a konzervatoří,
- zřizování krajských zařízení a ústavů sociální péče, zařízení sociálně výchovné činnosti, zařízení odborného poradenství pro děti, zařízení pro výkon pěstounské péče,
- zřizování zařízení zdravotnické péče, záchranné služby, protialkoholního zařízení,
- zajištění ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- vytvoření koncepce odpadového hospodářství kraje,
- účastnictví při řízení o posuzování vlivů na životní prostředí, zpracovávání strategie ochrany přírody, koncepce ochrany ovzduší atd.

K zabezpečení úkolů v oblasti samostatné působnosti zřizuje kraj právnické osoby a organizační složky kraje. Kraj v oblasti samostatné působnosti není podřízen státním orgánům.

Mimo samostatnou působnost vykonávají kraje i státní správu (dále jen **přenesená působnost**), jejíž výkon je orgánům kraje svěřen zákonem. Jedná se zejména:

- vedení odvolacích řízení proti rozhodnutí správního orgánu I. stupně,
- kontrola výkonu státní správy orgány obcí a metodická pomoc obcím,
- přezkoumávání hospodaření obce, pokud o to obec požádá,
- výkon dozoru nad zákonností ve státní správě obcí,
- oprávnění rozhodnout v případech nečinnosti obecních úřadů v přenesené působnosti o jejím výkonu jiným obecním úřadem,
- povolování zvláštního užívání silnic II. a III. třídy,
- výkon státní památkové péče v oblasti národních kulturních památek,
- zprostředkování osvojení a pěstounské péče,
- rozhodování o zařazení lesů do kategorie lesů,
- rozhodování na úseku myslivosti, např. povolování honiteb,
- rozhodování na úseku rybářství, např. vyhlašování rybářských revírů,
- vedení a zpracování evidence odpadů, schvalování nakládání s nebezpečnými látkami,

- řízení prevence závažných havárií,
- výkon na úseku ochrany přírody, ovzduší a zemědělského půdního fondu,
- výkon agendy krajských živnostenských úřadů atd.

V oblasti přenesené působnosti jsou orgány kraje podřízeny příslušným ministerstvům a musí respektovat i interní normativní akty těchto nadřízených orgánů.

Kraj při výkonu samostatné působnosti a přenesené působnosti chrání veřejný zájem.

2.1 Orgány kraje

Nejvyšším orgánem kraje je zastupitelstvo kraje. Jeho dalšími orgány jsou rada kraje, hejtman kraje a krajský úřad, případně zvláštní orgán kraje zřízený podle zákona. Navenek zastupuje kraj hejtman. Funkce těchto orgánů jsou vysvětleny v následujících podkapitolách. Popis rozsahu jejich pravomocí je v textu směřován především k hospodaření s majetkem a finančními prostředky.

2.1.1 Zastupitelstvo kraje

Zastupitelstvo kraje je nejvyšším orgánem kraje. Je to jediný orgán kraje, jehož existence je zakotvena přímo v Ústavě České republiky (§ 99 - § 105). Počet členů zastupitelstva kraje je stanoven zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, v závislosti na počtu obyvatel kraje. Zastupitelstvo kraje vydává jednací řád, podle kterého se řídí jednání zastupitelstva kraje. Zastupitelstvo se schází nejméně 1 x za tři měsíce a k přijetí platného usnesení nebo rozhodnutí je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny členů zastupitelstva. Pravomoci zastupitelstva kraje jsou vymezeny v § 35 a § 36 zákona o krajích.

Pravomoci zastupitelstva kraje týkající se hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje:

- schvalování programů územního obvodu kraje,
- schvalování rozpočtu kraje a jeho závěrečného účtu,
- zřizování a rušení příspěvkových organizací a organizačních složek kraje,
- rozhodování o založení obchodní společnosti kraje a o účasti kraje v jiných obchodních společnostech,
- stanovení výše odměny neuvolněným členům zastupitelstva kraje,

- stanovení výše odměny občanům vykonávajícím funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů,
- nabytí a převod nemovitých věcí,
- poskytování věcných a peněžitých darů podle zvláštního zákona v hodnotě nad 100 000 Kč v jednotlivých případech,
- poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým a fyzickým osobám působícím na území kraje v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a životního prostředí v hodnotě nad 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu,
- poskytování dotací obcím z rozpočtu kraje a kontrola jejich využití,
- vzdání se práva a prominutí pohledávky vyšší než 200 000 Kč,
- zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 200 000 Kč,
- dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru, půjčky, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a ke smlouvě o sdružení,
- zastavení nemovitostí,
- vydání komunálních dluhopisů,
- stanovení majetkové účasti na podnikání jiných právnických osob,
- zřízení věcného břemene a dlouhodobého pronájmu věcí.

(Melion, E.I.A., říjen 2000, strana 21-23)

2.1.2 Rada kraje

Rada kraje je výkonným orgánem kraje v oblasti samostatné působnosti. Ze své činnosti se zodpovídá zastupitelstvu kraje. Členové rady kraje jsou voleni z členů zastupitelstva kraje a jejich počet je stanoven v zákoně o krajích. Rada kraje se schází ke svým schůzím podle potřeby. Schůze rady kraje svolává hejtman. K přijetí platného usnesení, volbě nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů rady kraje. Pravomoci rady kraje jsou stanoveny v § 57 - § 60a zákona o krajích.

Pravomoci rady kraje týkající se hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje:

- zabezpečovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu svěřeném zastupitelstvem,
- stanovit počet zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu, do zvláštních orgánů kraje a do organizačních složek a objem prostředků na platy těchto zaměstnanců,
- vykonávat zakladatelské a zřizovatelské funkce ve vztahu k právnickým osobám, organizačním složkám, které byly zřízeny nebo založeny krajem nebo které byly na kraj převedeny zvláštním zákonem, včetně jmenování a odvolávání jejich ředitelů a stanovení jejich platu a odměn; k tomu pravidelně jedenkrát ročně projednávat zprávu o jejich činnosti, o plnění jejich úkolů, pro které byly založeny nebo zřízeny, a přijímat příslušná opatření k nápravě,
- plnit funkce valné hromady, je-li kraj jediným akcionářem nebo jediným společníkem,
- rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce,
- poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým a fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury a vzdělávání, vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a životního prostředí; tyto dotace nesmí převýšit 200 000 Kč jednomu občanskému sdružení, jedné humanitární organizaci nebo jedné právnícké nebo fyzické osobě v kalendářním roce,
- vzdání se práva a prominutí pohledávky nepřevyšující 200 000 Kč,
- zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě nepřevyšující 200 000 Kč,
- uzavírání dohod o splátkách s lhůtou splatnosti nepřevyšující 18 měsíců,
- nabytí a převodu movitých věcí na kraj včetně peněz,
- poskytování věcných a finančních darů do 100 000 Kč v jednotlivých případech.

(Melion, E.I.A., říjen 2000, strana 23-25)

2.1.3 Hejtman

Hejtman zastupuje kraj navenek. Hejtmana zastupuje náměstek hejtmana. Hejtmana a náměstka hejtmana volí zastupitelstvo z řad svých členů. Hejtman a náměstek hejtmana odpovídají za výkon své funkce zastupitelstvu. Hejtman svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva a rady. Zastupitelstvo může zvolit více náměstků hejtmana a svěřit jim některé úkoly. Pravomoci hejtmana a náměstka hejtmana jsou stanoveny v § 61 - § 64c zákona o krajích.

Pravomoci hejtmana týkající se hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření kraje za uplynulý rok

2.1.4 Krajský úřad

Krajský úřad plní úkoly v samostatné působnosti uložené mu zastupitelstvem a radou a napomáhá činnosti výborů a komisí. Krajský úřad vykonává přenesenou působnost s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny zastupitelstvu a radě nebo zvláštnímu orgánu.

V čele krajského úřadu stojí ředitel. Za plnění úkolů v oblasti samostatné i přenesené působnosti je ředitel odpovědný hejtmanovi. Ředitel je oprávněn zúčastňovat se zasedání zastupitelstva a schůzí rady s hlasem poradním. Kompetence krajského úřadu a ředitele krajského úřadu jsou stanoveny v § 66 - § 70a zákona o krajích.

Pravomoci ředitele krajského úřadu týkající se hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje:

- jako vedoucí orgánu veřejné správy odpovídá za organizování, řízení a zajištění přiměřenosti a účinnosti finanční kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě

2.1.5 Výbory

Výbory zřizuje zastupitelstvo kraje jako své iniciační a kontrolní orgány. Počet členů výboru určuje zastupitelstvo a je vždy lichý. Předseda výboru je vždy členem zastupitelstva. Zastupitelstvo zřizuje vždy:

- výbor finanční,
- výbor kontrolní,
- výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost.

Finanční výbor má největší význam pro finanční hospodaření kraje neboť:

- provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje,
- provádí kontrolu hospodaření právnických osob a zařízení založených nebo zřízených krajem, nebo které na kraj byly převedeny,
- provádí kontrolu využití dotací poskytnutých krajem z jeho prostředků obcím; za tímto účelem je výbor oprávněn požadovat od obcí příslušné podklady a obce jsou povinny poskytnout výboru požadovanou součinnost,
- plní další úkoly ve finanční oblasti, kterými jej pověří zastupitelstvo.

Kontrolní výbor má širokou kontrolní působnost vůči orgánům kraje při plnění jejich úkolů, které pro ně vyplývají z usnesení zastupitelstva a rady.

Výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost předkládá mimo jiné návrhy na zkvalitnění péče poskytované školami a školskými zařízeními, popřípadě předškolními zařízeními, které kraj zřizuje. Tyto návrhy mohou mít dopady do finanční oblasti. Vyjadřuje se k záměrům na poskytování dotací v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu.

2.1.6 Komise

Komise zřizuje rada kraje jako své iniciativní a poradní orgány. Komise se ze své činnosti odpovídají radě, které předkládají svá stanoviska a náměty.

3 OLOMOUCKÝ KRAJ

Olomoucký kraj se rozkládá ve střední části Moravy a zasahuje i do její severní části. Celková výměra kraje je 5 267 km². Svou rozlohou se řadí k menším regionům a zaujímá osmé místo mezi 14 kraji v ČR. Olomoucký kraj je s počtem 642 041 obyvatel (k 31. 12. 2009) šestým nejlidnatějším mezi 14 kraji v České republice. Obyvatelé Olomouckého kraje žijí v 398 obcích, z nichž má 30 přiznaný statut města a 12 statut městyse. Ve městech bydlí 57,1 % obyvatel z celkového počtu osob Olomouckého kraje, v městysích 2,6 %. Statutárními městy jsou krajské město Olomouc a město Přerov.

Olomoucký kraj je tvořen územím 5 okresů – Jeseník, Olomouc, Prostějov, Přerov a Šumperk.

Obrázek č. 2 Území Olomouckého kraje



(<http://www.mve.cz/cs/?kraj=12>)

Z hlediska územně-správního tvoří spolu se Zlínským krajem Region soudržnosti NUTS II – Střední Morava.

Obrázek č. 3 Regiony soudržnosti



(<http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/zdroje-financovani-z-eu-2007-2013/regionalni-politika-evropske-unie/1001573/44179/>)

Na území Olomouckého kraje bylo stanoveno 13 správních obvodů obcí s rozšířenou působností:

- Hranice,
- Jeseník,
- Konice,
- Lipník nad Bečvou,
- Litovel,
- Mohelnice,
- Olomouc,
- Prostějov,
- Přerov,
- Šternberk,
- Šumperk,
- Uničov,
- Zábřeh.

Obrázek č. 4 Správní obvody Olomouckého kraje



(<http://spravnimapa.topograf.cz/olomoucky-kraj>)

Na území Olomouckého kraje bylo stanoveno 20 správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem:

- Hanušovice,
- Hlubočky,
- Hranice,
- Javorník,
- Jeseník,
- Kojetín,
- Konice,
- Lipník nad Bečvou,
- Litovel,
- Mohelnice,
- Náměnice nad Hanou,
- Olomouc,
- Prostějov,
- Přerov,
- Šternberk,
- Šumperk,
- Uničov,
- Zábřeh,
- Zlaté Hory,
- Moravský Beroun.

(Výroční zpráva Olomouckého kraje za rok 2009)

3.1 Orgány Olomouckého kraje

V minulé kapitole bylo objasněno krajské zřízení v obecné rovině. V kapitole následující jsou popisovány již konkrétní orgány Olomouckého kraje (dále i kraj).

3.1.1 Zastupitelstvo Olomouckého kraje

Zastupitelstvo je tvořeno zástupci volenými občany kraje s volebním právem. Je voleno dle zákona 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, na 4 roky. Počet členů Zastupitelstva Olomouckého kraje je 55 členů. Složení zastupitelstva odráží výsledky voleb podle zásad poměrného zastoupení. Jednání zastupitelstva je veřejné, jeho průběh se řídí Jednacím řádem Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále i zastupitelstvo). Z jednání se pořizuje usnesení a zápis. Politické složení zastupitelstva v jednotlivých volebních obdobích je přílohou č. 1.

3.1.2 Rada Olomouckého kraje

Rada Olomouckého kraje (dále i rada) formuluje své úkoly a cíle, které hodlá naplňovat v příslušném volebním období do dokumentu nazvaného Programové prohlášení Rady Olomouckého kraje. Stanovené oblasti a priority jsou průnikem volebních programů koaličních stran. Počet členů Rady Olomouckého kraje se v průběhu existence Olomouckého kraje změnil. V prvním volebním období 2001 – 2004 to bylo 12 členů, v dalších dvou obdobích 2004 -2008 a 2008 – 2012 to bylo 11 členů. Základní úkoly, přípravu a svolání schůzí rady, pravidla jejího jednání a usnášení upravuje Jednací řád Rady Olomouckého kraje. Jednání rady je neveřejné. Z jednání se pořizuje usnesení a zápis, tyto dokumenty jsou rovněž neveřejné. Politické složení rady v jednotlivých volebních obdobích je přílohou č. 2.

Zřizovatelské a zakladatelské funkce Rady Olomouckého kraje

V souladu s ustanovením § 59 odst. 1 písm. i) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, je Rada Olomouckého kraje zřizovatelem 173 příspěvkových organizací a zakladatelem akciové společnosti Nemocnice Olomouckého kraje a.s. a spoluzakladatel akciové společnosti Regionální letiště Přerov a.s. Přehled příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem je uveden v příloze č. 3.

Tabulka č. 1 Počet zřízených příspěvkových organizací dle jednotlivých oblastí působnosti

Oblast působnosti	Počet zřízených příspěvkových organizací
Dopravy	1
Školství	126
Zdravotnictví	5
Kultury	8
Sociální	33
Celkem	173

3.1.3 Výbory Zastupitelstva Olomouckého kraje

Zastupitelstvo Olomouckého kraje zřídilo jako své iniciační a poradní orgány tyto výbory:

- finanční výbor,
- kontrolní výbor,
- výbor pro regionální rozvoj,
- výbor pro rozvoj cestovního ruchu,
- výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost,
- výbor pro zdravotnictví.

Výbor se skládá z předsedy a dalších členů, které volí a odvolává Zastupitelstvo Olomouckého kraje. Počet členů je vždy lichý. Výbor svolává jeho předseda, který zároveň organizuje jeho přípravu a činnost. Výbor je způsobilý se usnášet pokud je přítomna nadpoloviční většina všech členů výboru. Jednání, způsob usnášení se a hlasování výborů upravuje Jednací řád výborů Zastupitelstva Olomouckého kraje. Výbor se schází podle potřeby a plánu činnosti, který je schválen zpravidla na pololetí roku. Z každého zasedání se pořizuje zápis a usnesení. Předseda výboru informuje o činnosti výboru Zastupitelstvo Olomouckého kraje. Jednání výboru je veřejné.

3.1.4 Komise Rady Olomouckého kraje

Rada Olomouckého kraje jako své iniciační a poradní orgány zřídila tyto komise:

- komise pro dopravu,
- komise pro informatiku,

- komise pro kulturu a památkovou péči,
- komise pro legislativu,
- komise pro majetkoprávní záležitosti,
- komise pro mládež a sport,
- komise pro prevenci kriminality a drogových závislostí,
- komise pro rodinu a sociální záležitosti,
- komise pro rozvoj venkova a zemědělství,
- komise pro vnější vztahy,
- komise pro životní prostředí.

Komise se skládá z předsedy a dalších členů, které jmenuje a odvolává Rada Olomouckého kraje. Počet členů stanoví Rada Olomouckého kraje a je vždy lichý. Rada Olomouckého kraje stanoví náplň činnosti komise a ukládá jí úkoly. Komise se schází podle potřeby zpravidla jednou za měsíc. Jednání komise řídí její předseda. Komise je schopná se usnášet, jestliže je přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Přípravu, obsah jednání, způsob usnášení se, hlasování komisí a způsob práce s přijatými usneseními je stanoven v Jednacím řádu komisí Rady Olomouckého kraje. Z každého zasedání komise se pořizuje usnesení a zápis. Usnesení, stanoviska a závěry komise předkládá předseda komise Radě Olomouckého kraje. Jednání komise je neveřejné.

3.1.5 Krajský úřad Olomouckého kraje

Krajský úřad Olomouckého kraje (dále i krajský úřad nebo úřad) zabezpečuje úkoly na úseku samostatné i přenesené působnosti. Úřad tvoří ředitel a zaměstnanci zařazení do krajského úřadu. Úřad se člení na odbory a útvar interního auditu. Odbory se dále dělí na oddělení. Zásady činnosti a řízení úřadu, úkoly a vzájemné vztahy jeho odborů a oddělení, kanceláře ředitele, kanceláře hejtmána a útvaru interního auditu, organizační strukturu úřadu, rozsah pravomocí, povinností a odpovědnosti vedoucích zaměstnanců úřadu stanoví Organizační řád krajského úřadu. Součástí tohoto řádu je i organizační struktura, která je přílohou č. 4.

Zaměstnanci zařazení do krajského úřadu jsou povinni při rozhodování dodržovat zákonnost – vykonávat svou práci v souladu s Ústavou České republiky, zákony a dalšími právními předpisy. Dále pak jsou povinni vykonávat svou práci efektivně,

na vysoké odborné úrovni, kterou si průběžně prohlubují. Tyto a další zásady činnosti a chování stanoví Kodex zaměstnance Olomouckého kraje zařazeného do Krajského úřadu Olomouckého kraje, který je vydaný jako interní akt ředitele krajského úřadu. Právním předpisem, který upravuje pracovní poměr úředníků územních samosprávných celků a jejich vzdělávání je zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků.

Počet zaměstnanců Krajského úřadu Olomouckého kraje k 31. 12. 2010 činil 519.

4 VYMEZENÍ ROZPOČTU OLOMOUCKÉHO KRAJE

Předchozí kapitoly se zmiňovaly o funkcích orgánů kraje a to především k hospodaření kraje. Následující kapitola vysvětluje podrobně členění rozpočtu a rozpočtový proces, který je základem pro hospodaření kraje.

4.1 Rozpočet kraje

Kraj plní úkoly v rámci samostatné působnosti, tzn. že pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby občanů. Plní také úkoly v přenesené působnosti ve věcech, které stanoví zákon o krajích. Pro zabezpečení těchto činností jsou nezbytné finanční prostředky. Správa financí se děje prostřednictvím rozpočtu. Základním prvkem je tedy územní rozpočet a rozpočtový výhled.

4.1.1 Definice územního rozpočtu

Rozpočet kraje je finančním plánem, kterým se řídí financování činnosti kraje, a tím i realizují koncepce rozvoje regionu. Rozpočet poskytuje informace o finanční situaci kraje, a to ve třech rovinách:

- rozhodovací – určení priorit,
- řídicí – rozdělení prostředků nutných k dosažení cílů,
- kontrolní – stanovení odpovědnosti za výdej prostředků.

Obsahuje příjmy, výdaje a jiné peněžní operace. Je sestavován na období jednoho roku, vychází z rozpočtového výhledu a je zpravidla sestavován jako vyrovnaný.

Jako přebytkový může být sestaven v případě, že část příjmů je určena ke splácení závazků z let minulých nebo k využití v letech následujících. Jako schodkový může být schválen v případě, že schodek bude možné uhradit z finančních prostředků let minulých, úvěrem, půjčkou apod. Rozpočtový rok se shoduje s rokem kalendářním.

4.1.2 Rozpočtový výhled

Rozpočtový výhled kraji slouží jako nástroj pro střednědobé plánování financí. Je sestavován na období 2 – 5 let na základě krajem uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Rozpočtovým výhledem lze zkvalitnit řízení hospodaření kraje,

odvrátit možnou hrozbu přeúvěrování, umožnit rychlou orientaci ve financování, usnadnit projednávání úvěrů a dotací s jejich poskytovateli. Zpracovaný rozpočtový výhled zjednodušuje zpracování rozpočtů jednotlivých roků, koncepční financování potřeb, komplexní přehled nad hospodářskou situací minulou i budoucí. Do jakých podrobností bude rozpočtový výhled zpracován si kraj stanovuje sám. Měl by však obsahovat alespoň ukazatel celkových příjmů, celkových výdajů, celkových pohledávek, celkových závazků. Nezpracovaný rozpočtový výhled je z pohledu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, považován za správní delikt.

4.1.3 Rozpočtová pravidla

Pravidla hospodaření s finančními prostředky kraje, tvorbu a obsah rozpočtu upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Ve svých ustanoveních se zabývá rozpočtovým výhledem, obsahem rozpočtu, příjmy a výdaji rozpočtu, rozpočtovým provizoriem, změnami rozpočtu, závěrečným účtem, účelově vázanými prostředky i porušením rozpočtové kázně a sankcemi.

4.1.4 Rozpočtová skladba

Zákon o rozpočtových pravidlech rovněž stanoví povinnost zpracovat rozpočet ve třídění podle rozpočtové skladby. Orgány kraje jsou při schvalování rozpočtu povinny rozpočet projednat v třídění podle rozpočtové skladby. Bližší podrobnosti k rozpočtové skladbě, třídění příjmů a výdajů jsou uvedeny ve Vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, vydanou Ministerstvem financí ČR. Grafické vyjádření rozpočtové skladby pro část příjmovou je patrné z přílohy č. 5 a pro část výdajovou z přílohy č. 6.

Rozpočtová skladba dělí příjmy a výdaje z hlediska:

Odpovědnostního – příjmy a výdaje se třídí podle správců kapitol (např. ministerstva, Senát Parlamentu, atd.). Kapitulu třídění je povinné pro státní rozpočet. Kraje si mohou stanovit svou podobu kapitulního členění.

Druhového – je nosným prvkom rozpočtovej skladby a je spoločné pro všetky verejné rozpočty. Vytváří tak analytický rámec pro třídění peněžních transakcí. Rozděluje příjmy a výdeje na čtyři úrovně:

- třídy
- seskupení položek (dvoumístné),
- podseskupení položek (trojmístné),
- dílčí položky (čtyřmístné).

Příjmy jsou nenávratně inkasované prostředky připsané na bankovní účet. Nikoliv však ty inkasa, která jsou vypůjčenými prostředky nebo splátkami půjček.

Výdaje jsou nenávratné platby na běžné i kapitálové účely a poskytované návratné půjčky.

Do druhového členění patří i financování, které zobrazuje změnu stavu financí na účtech – výkaz o plnění příjmů a výdajů.

Odvětvového – příjmy a výdaje třídí podle činnosti nebo účelu. Oproti druhovému dělení klasifikuje jen všechny výdaje a v případě krajů některé nedaňové příjmy a všechny kapitálové příjmy. Používá členění ve čtyřech úrovních:

- skupina
- oddíl,
- pododdíl,
- paragraf.

Konsolidačního – smyslem konsolidace je vyloučit interní přesuny mezi účty kraje, za které se provádí sumarizace. Zamezí se tak duplicitě peněžních operací na jednotlivých účtech. V tomto smyslu má tedy pro účty očistný charakter. Na úrovni kraje se konsolidace provádí i v případě dotací či půjček mezi krajským úřadem a obcemi.

4.1.5 Rozpočtový proces

Rozpočtovým procesem označujeme ty činnosti, které slouží k řízení hospodaření kraje v rozpočtovém (kalendářním) roce. Proces sestavování rozpočtu je však ve skutečnosti delší než jeden rok. Fáze rozpočtového procesu lze rozdělit do těchto etap:

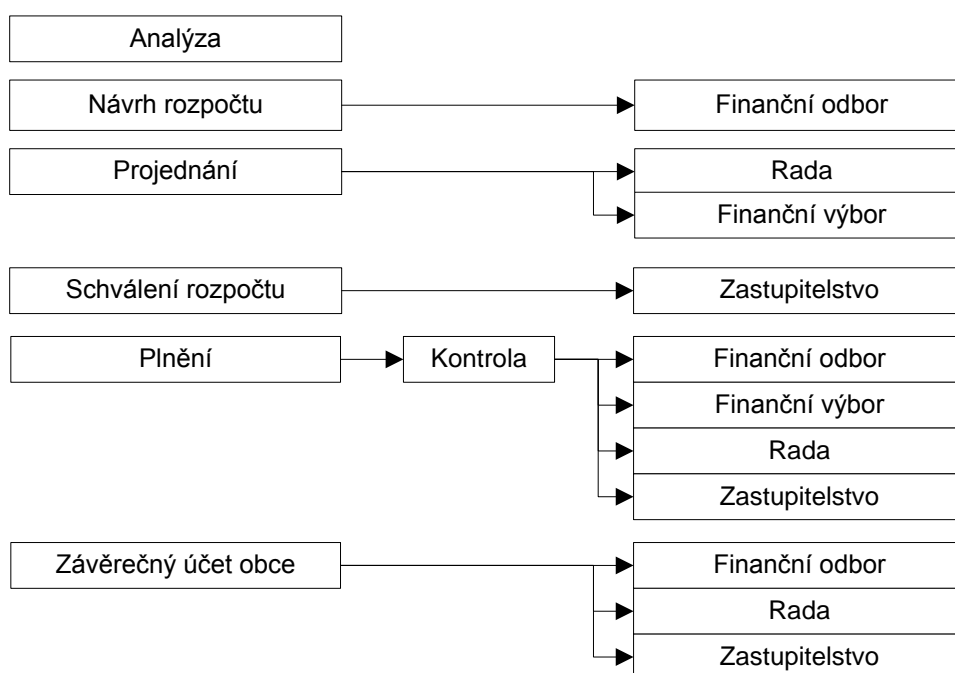
- analýza minulosti a stanovení priorit pro rozpočtové období,
- sestavení návrhu rozpočtu,

- projednávání a schválení,
- kontrola plnění rozpočtu,
- přehled o skutečném plnění rozpočtu – závěrečný účet,
- následná kontrola,
- aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu.

(R. Provazníková, GRADA Publishing,a.s., 2009, str. 70)

Podrobně jsou fáze rozpočtového procesu znázorněny na obrázku č. 5.

Obrázek č. 5 Fáze rozpočtového procesu na kraji



(R. Provazníková, GRADA Publishing,a.s., 2009, str. 72)

Právní rámec rozpočtovému procesu nastavuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Roční rozpočet je sestavován v návaznosti na státní rozpočet, který tak vymezuje vztahy k rozpočtu kraje, neboť kraj je příjemcem dotací. Rozpočet kraje určuje vazby k rozpočtům obcí, kdy kraj hraje roli poskytovatele dotací. Zohlednit je potřeba i vazby na realizace programů či projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie i vazby na jiné veřejné rozpočty (např. jiný kraj apod.) Do vlastního procesu sestavování rozpočtu však vstupuje ještě řada dalších veličin – priority v hospodaření kraje, politické zadání vedení kraje apod.

4.1.6 Sestavování rozpočtu kraje

Sestavování návrhu rozpočtu kraje je svěřeno do kompetence krajskému úřadu, odboru ekonomickému. Podkladem pro solidní zpracování ročního rozpočtu je kvalitně zpracovaný rozpočtový výhled. Dalšími důležitými dokumenty jsou zásady pro sestavování návrhu rozpočtu a harmonogram – organizační postup zabezpečení přípravy rozpočtu. Společně tyto dokumenty určují strategii hospodaření kraje – řeší příjmovou část rozpočtu, určují, které programy či projekty budou realizovány za spolufinancování z prostředků Evropské unie, rozhodují o prioritách v přidělování dotačních titulů (např. oblast sportu, kultury apod.), vyčleňují výši prostředků na krizové situace, určují výši příspěvků na provoz příspěvkových organizací kraje a v neposlední řadě částku na provoz krajského úřadu a rovněž i kapitálové výdaje. Rozpočet se sestavuje jako reálný, pravdivý a úplný.

Pro vlastní tvorbu ročního rozpočtu je základní informací znalost předpokládané výše příjmů. Ty se odvíjí od schváleného státního rozpočtu, předpokládané výše daňových příjmů, znalosti obecné hospodářské situace (výše inflace, ekonomická krize, úrokové sazby), stávající i předpokládané legislativy apod. Z uvedeného výčtu je zřejmé, že odhadnout příjmovou stránku rozpočtu je složité. Zásadní změna některého z prvků se nutně promítne i do krajského rozpočtu.

Sestavování návrhu ročního rozpočtu Olomouckého kraje prakticky probíhá tak, že odbor ekonomický cca 5 měsíců před koncem kalendářního roku vyzve odbory spravující jednotlivé kapitoly krajského rozpočtu k podání návrhu výdajové části rozpočtu své kapitoly. Zároveň odborům stanoví rámec výdajů (např., že rozpočet bude ve výši schváleného rozpočtu stávajícího roku nebo bude navýšen o stanovené procento, apod.). Odbory poskytují návrh výdajů v členění podle rozpočtové skladby. Plánované výdaje na jednotlivých položkách opatří zdůvodněním. Při sestavování návrhu jednotlivých položek rozpočtové skladby vychází z uzavřených smluvních vztahů, z analýzy výdajů za minulá období a v některých případech i z kvalifikovaného odhadu. V podzimních měsících probíhá projednávání návrhu výdajů politického vedení kraje s jednotlivými správci kapitol.

4.1.7 Projednání rozpočtu kraje

Návrh ročního rozpočtu je předkládán k projednání na schůzi rady kraje. Rada rozpočet konzultuje s poradním orgánem zastupitelstva, kterým je finanční výbor. Zřízení finančního výboru je podle zákona o krajích povinné. Členy finančního výboru nesmí být hejtman, zástupce hejtmana, ředitel krajského úřadu ani zaměstnanci úřadu řešící rozpočet nebo účetnictví.

Po projednání v radě musí kraj splnit povinnost stanovenou zákonem a návrh rozpočtu zveřejnit nejméně 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu na úřední desce a také v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup (internetové stránky, elektronická úřední deska).

4.1.8 Schvalování rozpočtu kraje

Kompetence ke schvalování rozpočtu je zákonem o krajích svěřena zastupitelstvu kraje. Zastupitelstvo při jeho schvalování projednává rozpočet v členění podle rozpočtové skladby. K návrhu rozpočtu se mohou písemně ve stanoveném termínu nebo ústně při jeho projednávání na jednání zastupitelstva vyjádřit občané. Snahou kraje je schválit roční rozpočet do konce kalendářního roku.

V případě, že rozpočet schválen není, hospodaří od 1. ledna kraj v rozpočtovém provizoriu. Pravidla tohoto hospodaření stanoví zastupitelstvo. V zásadě lze hospodařit buď podle neschváleného rozpočtu nebo podle zkušenosti z hospodaření z minulého období. Příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria jsou příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

4.1.9 Realizace (plnění) a kontrola rozpočtu kraje

Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu provede ekonomický odbor jeho rozpis, a to v členění podrobné rozpočtové skladby. Součástí rozpisu rozpočtu je i stanovení závazných ukazatelů subjektům (správcům kapitol), kteří jsou povinni se jimi řídit. Lze také stanovit účelovost čerpání rozpočtových prostředků (např. dotace přijatá ze státního rozpočtu na volby v obci).

V souladu se schváleným rozpočtem a dle jeho rozpisu, kraj realizuje v roce své příjmy a především výdaje. V průběhu roku mohou nastat situace, kdy je třeba rozpočet

upravit. Těmito situacemi mohou být organizační, metodické nebo věcné změny. K úpravě rozpočtu slouží nástroj, který se v zákoně o rozpočtových pravidlech nazývá „rozpočtové opatření.“ Rozpočtová opatření se evidují podle časové posloupnosti a schvaluje je rada kraje. Rozpočtovým opatřením je:

- přesun prostředků, kdy se příjmy a výdaje ovlivňují, ale jejich celkový objem se nemění,
- použití nových příjmů k pokrytí nových výdajů (rozpočtem předvídaných),
- vázání výdajů, jestliže je ohroženo jejich krytí příjmy.

Za hospodaření a účelné vynakládání finančních prostředků odpovídají v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, aktéři podílející se na realizaci rozpočtu.

Kontrolu může vykonávat finanční i kontrolní výbor zastupitelstva, rada. Kompetence má i útvar interního auditu krajského úřadu. V přenesené působnosti i orgány státní správy. Některé nesrovnalosti zjištěné těmito orgány mohou být kvalifikovány jako porušení rozpočtové kázně se sankčními důsledky.

4.1.10 Závěrečný účet

Po ukončení kalendářního (rozpočtového) roku kraj zpracovává závěrečný účet. Závěrečný účet je celkovým pohledem na hospodaření kraje, včetně jeho příspěvkových organizací. Obsahuje informace o hospodaření s majetkem, o plnění rozpočtu, detailně analyzuje příjmovou i výdajovou stránku nejlépe vykázanou po měsících, měsíční stavy na účtech, vyhodnocení přebytku či schodku, zadluženosti kraje. Součástí závěrečného účtu je i vyúčtování finančních prostředků vůči státnímu rozpočtu, rozpočtům jiných krajů, obcí, fondům a dalším osobám.

Podle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, je povinen kraj nechat přezkoumat své hospodářství Ministerstvem financí České republiky. Zpráva o přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu.

Závěrečný účet zpracovává odbor ekonomický v členění podle rozpočtové skladby a projednává ho s radou kraje. Po projednání v radě musí kraj opět splnit povinnost stanovenou zákonem a návrh závěrečného účtu zveřejnit nejméně 15 dnů před jeho

projednáním v zastupitelstvu na úřední desce a také v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup (internetové stránky, elektronická úřední deska).

Závěrečný účet schvaluje zastupitelstvo kraje, a to vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením bez výhrad nebo vyjádřením souhlasu s výhradami. Jsou-li konstatovány výhrady, je povinností kraje přijmout opatření k nápravě chyb a vyvodit důsledky vůči osobám, které kraji způsobily škodu. K návrhu závěrečného účtu se mohou písemně ve stanoveném termínu nebo ústně při jeho projednávání na jednání zastupitelstva vyjádřit občané. Závěrečný účet musí být projednán do 30. 6. následujícího roku.

Výsledky hospodaření se zohlední v rozpočtovém výhledu a v sestavení rozpočtu na další rozpočtový rok.

4.2 Příjmy a výdaje rozpočtu kraje

Předchozí kapitola objasnila rozpočtový proces a jeho skladbu. Z textu vyplynula důležitost příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Těmito pojmy se proto podrobněji zabývá i následující text.

4.2.1 Příjmy do rozpočtu

Příjmy jsou důležitou součástí rozpočtu kraje. Slouží k zabezpečení činnosti kraje. Je vhodné, aby příjmy byly dostatečně výnosné k zajištění stability, z části závislé na aktivitě kraje. Z důvodu plánování výdajů plánovatelné a rovnoměrně rozložené, především z hlediska času.

Podle zákona o rozpočtových pravidlech tvoří příjmy kraje zejména:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti organizací, které zřídil,
- příjmy ze správní činnosti,
- příjmy z výnosu daní,
- příjmy z dotací ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- příjmy podle zvláštních zákonů.

Podrobné třídění příjmů řeší zákon o rozpočtové skladbě. Základní členění je na příjmy:

- běžné – slouží k financování běžných, každoročně se opakujících potřeb,
- kapitálové – slouží k financování jednorázových, neopakujících se potřeb (např. investic).

Běžné příjmy lze rozdělit dále na:

- daňové – nenávratné příjmy,
- nedaňové – všechny ostatní příjmy,
- nenávratné transfery – dotace,
- návratné – krátkodobé a překlenovací úvěry se splatností v rozpočtovém roce.

Kapitálové příjmy lze rozdělit na:

- vlastní – z prodeje majetku, majetkových podílů, cenných papírů apod.,
- z přerozdělování - nenávratné transfery – dotace, návratné – střednědobé a dlouhodobé úvěry.

Daňové příjmy tvoří velkou část běžných příjmů. Skládají se z rozpočtově určených daní a správních poplatků. Příjmy z daní získává kraj z výnosů daní. Specifikaci těchto daní a jejich rozdělení řeší zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (dále i zákon o rozpočtovém určení daní).

Ze zákona je patrné, že kraj získává příjmy z výnosů některých daní v celé výši, tzv. daně **svěřené**. V tomto případě je respektován původce výnosu daně – území kraje, kam se daň i vrací. Další příjmy tvoří výnosy z daní, tzv. **sdílených**. Jedná se o přerozdělování výnosů mezi státní rozpočet, obce a kraje. Princip rozdělování je jiný pro obce a kraje. V případě obcí jsou daně rozdělovány podle poměru katastrálního území obce vůči území všech obcí, poměru počtu obyvatel obce vůči počtu obyvatel všech obcí a za použití přepočtových koeficientů. Kraje se oproti tomu na výnosu daní podílí procentem stanoveným zákonem o rozpočtovém určení daní.

Tabulka č. 2 Přehled procentuálního podílu krajů na výnosech daní

Kraj	Procento
Hlavní město Praha	3,183684
Středočeský	13,774311
Jihočeský	8,607201
Plzeňský	7,248716
Karlovarský	3,772990
Ústecký	8,242502
Liberecký	4,681207
Královehradecký	6,442233
Pardubický	5,555168
Vysočina	7,338590
Jihomoravský	9,526055
Olomoucký	6,751705
Zlínský	5,251503
Moravskoslezský	9,624135
Úhrn	100,000000

(zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní)

Podle zákona o rozpočtovém určení daní tvoří daňové příjmy krajů:

- daň z příjmů právnických osob, kdy poplatníkem je příslušný kraj,
- podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem,
- podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenu c) a d),
- podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu a).

V prvních letech činnosti krajů byl podíl na celostátních výnosech daní stanoven jen ve výši 3,1 %. Teprve od roku 2005 došlo k jeho navýšení na 8,92 %.

Mezi daňové příjmy se zahrnují ještě **správní poplatky** za úkony při výkonu veřejné správy. Výši poplatků stanovuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

Nedaňové příjmy nejsou co do objemu finančních prostředků tak významné, jako daňové. Jsou to příjmy získané ze sankcí a pokut uložených krajem v přestupkovém řízení, z vlastní hospodářské činnosti kraje a jeho příspěvkových organizací, z prodeje a pronájmu majetku, darů a veřejných sbírek. Nedaňovým příjmem je i příjem z peněžních fondů, které kraj může tvořit v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech.

Kapitálové příjmy jsou zpravidla jednorázovým a nepravidelným příjmem krajského rozpočtu. Takovým příjmem je např. prodej dlouhodobého majetku, cenných papírů, majetkových podílů, příspěvky a dary na pořízení majetku, apod.

Dotace, stejně jako příjmy z daní, vychází z přerozdělovacího procesu. Jsou nenávratným transferem. Lze je najít jak v běžných příjmech, kde kryjí běžné neinvestiční výdaje, tak i v příjmech kapitálových, kde slouží ke krytí jednorázových, zpravidla investičních, výdajů. Dotace jsou často poskytovány ke krytí konkrétních výdajů, pak hovoříme o účelově vázaných rozpočtových prostředcích. Tyto dotace lze použít jen v souladu s určenou účelovostí. V případě jejich použití na účely jiné, je posuzováno z pohledu zákona o rozpočtových pravidlech jako neoprávněné použití peněžních prostředků a příjemce dotace je povinen je vrátit.

Úvěr patří do kategorie návratných transferů a vyskytuje se v běžných i kapitálových příjmech. V běžných příjmech se jedná o krátkodobé nebo překlenovací úvěry se splatností v jednom kalendářním roce. Slouží k financování běžných potřeb při nedostatku vlastních finančních prostředků (např. při nepravidelném plnění příjmů z daňových výnosů). V kapitálových příjmech se úvěry používají k financování kapitálových (investičních) akcí. Tyto úvěry jsou střednědobé, se splatností do 5 let, a dlouhodobé, splatné do 10 let. Při uzavírání úvěrů je třeba, aby kraj zvážil možnosti splácení vlastního úvěru a úroků. Střednědobý nebo dlouhodobý úvěr je zátěží pro další volební období.

Kraj může finanční situaci řešit nejen úvěrem získaným od peněžních ústavů, ale i návratnou finanční výpomocí ze státního rozpočtu nebo rozpočtu jiného kraje. V těchto případech je finanční výpomoc bezúročná. Její opožděné splácení se však považuje za zadržení peněžních prostředků.

4.2.2 Výdaje rozpočtu

Výdaje rozpočtu kraje jsou ovlivněny způsobem dotování. Struktura výdajů se neliší mnoho od struktury příjmů. S ohledem na kompetence, které kraje získaly z ministerstev, školských a okresních úřadů plní roli v rozdělování dotací vůči organizacím zřízených krajem a vůči obcím. Pro členění výdajů platí rovněž pravidla rozpočtové skladby.

Podle zákona o rozpočtových pravidlech se z rozpočtu kraje hradí zejména:

- závazky z plnění povinností uložených zvláštními předpisy,
- výdaje na činnost orgánů kraje v samostatné působnosti (na péči o majetek),
- výdaje spojené s výkonem státní správy,
- závazky plynoucí z uzavřených smluvních vztahů,
- dotace do rozpočtů obcí,
- závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými územními celky či subjekty,
- úhrada jistin a úroků z půjček, úvěrů, dluhopisů,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich,
- výdaje subjektům provádějícím veřejně prospěšnou činnost a na podporu kraji - prospěšného soukromého podnikání,
- příspěvky na sociální a jiné humanitární účely, dary,
- dotace Regionální radě regionu soudržnosti.

Výdaje lze rozdělit, obdobně jako příjmy, na:

- běžné – tvoří cca 90 % celkových výdajů; představují především výdaje na krytí běžných opakujících se potřeb během rozpočtového roku (např. mzdy, provozní náklady apod.),
- kapitálové – slouží k úhradě dlouhodobých (investičních) potřeb přesahujících dobu jednoho roku.

Dále lze výdaje členit na:

- plánované – jsou výdaje mandatorního charakteru (mzdy, provozní náklady, smluvní závazky apod.),
- neplánované – jde o výdaje nahodilé a těžko předvídatelné (např. výdaje na řešení krizových situací – živelné pohromy, výdaje za sankce apod.).

Největší objem výdajů krajů směřuje v podobě neinvestičních transferů příspěvkovým organizacím, a to především v oblasti školství, kultury, zdravotnictví a sociální péče. Významný objem výdajů také činí neinvestiční transfery do neziskových organizací.

ČÁST VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ

5 ANALÝZA ROZPOČTOVÉHO HOSPODAŘENÍ OLOMOUCKÉHO KRAJE V LETECH 2001 - 2009

Předchozí kapitoly měly za cíl objasnit teoretickou část hospodaření kraje. Následující kapitola se zabývá vlastní analýzou hospodaření Olomouckého kraje v období let 2001 až 2009. V jednotlivých podkapitolách je vždy text doplněn tabulkou a grafem.

5.1 Vývoj hospodaření krajů v letech 2001 až 2009

Pro porovnání hospodaření Olomouckého kraje v úvodu této části práce jsou nejdříve zpracovány přehledy hospodaření ostatních krajů. Domnívám se, že je důležité přiblížit, jak hospodaří Olomoucký kraj ve srovnání s ostatními kraji. Data pro srovnání byla použita z informací poskytnutých deseti kraji. Ostatní kraje data nezaslaly. Tabulky a grafy příjmů, výdajů v letech 2001 až 2009 jsou uvedeny v příloze č. 7 až 16.

Z tabulek a grafů je patrné, že příjmy i výdaje krajů mají neustále rostoucí tendenci. Výdaje jsou většinou nepatrně menší než příjmy. Mezi jednotlivými kraji je viditelný rozdíl jak v příjmech, tak i ve výdajích. U pěti krajů s vyšším procentuálním podílem na sdílených daních jsou hodnoty vyšší než u ostatních.

5.2 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2001

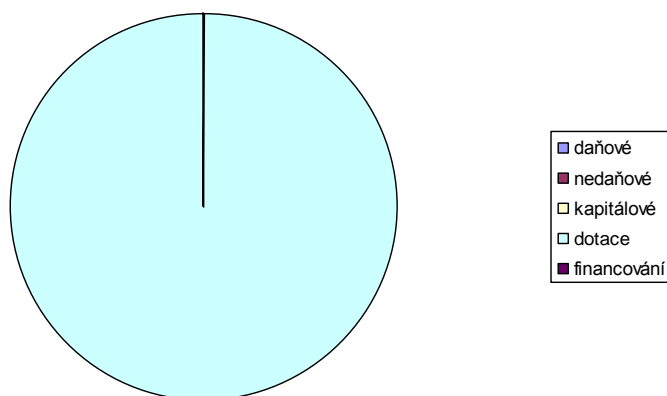
V roce 2001 byl rozpočet Olomouckého kraje tvořen téměř výhradně dotacemi ze státního rozpočtu. Schválený rozpočet příjmů byl ve výši 70 056 tis. Kč. Vlastní příjmy byly minimální a tvořily je převážně úroky z běžného účtu a příjmy ze správních poplatků. V průběhu roku byly zapojeny do rozpočtu účelové dotace na financování investic, na financování neinvestičních a investičních výdajů pro příspěvkové organizace a na financování soukromých škol. Upravený rozpočet příjmů činil výši 1 082 660 tis. Kč a skutečné příjmy 1 080 802 tis. Kč.

Tabulka č. 3 Přehled příjmů kraje v roce 2001

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	0	0	105	0
nedaňové	0	1823	3535	193,91
kapitálové	0	0	0	0
dotace	70056	1080837	1077162	99,66
financování	0	0	0	0
CELKEM	70056	1082660	1080802	99,83

Graf č. 1 Složení příjmů kraje v roce 2001



Výdaje

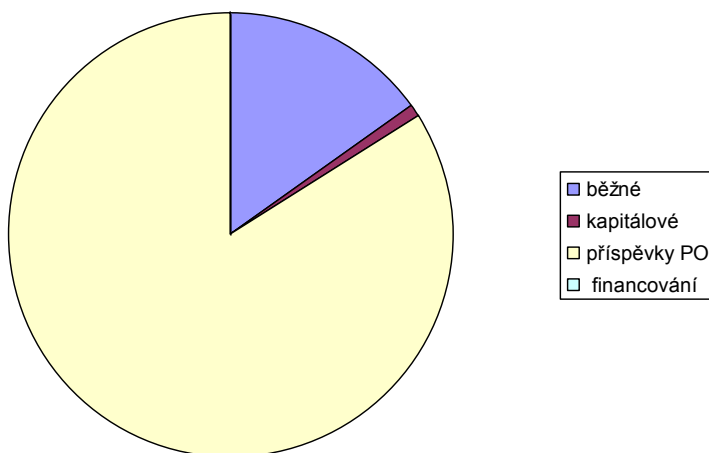
Schválený rozpočet výdajů ve výši 70 056 tis. Kč byl k 31. 12. 2001 upraven na výši 1 082 660 tis. Kč. Z účelové dotace 70 056 tis. Kč byl financován provoz Olomouckého kraje (zastupitelé a krajský úřad). Z účelových dotací byly hrazeny dále investice, provozní a investiční výdaje pro převedené příspěvkové organizace. Počínaje rokem 2001 byly prostřednictvím rozpočtu Olomouckého kraje poskytovány účelové dotace pro soukromé školy. Všechny investiční výdaje byly čerpány prostřednictvím ISPROFIN, tzv. čerpacích účtů.

Tabulka č. 4 Přehled výdajů kraje v roce 2001

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	70056	165018	164476	99,67
kapitálové	0	8543	8543	100,00
příspěvky PO	0	909099	905420	99,60
financování	0	0	0	0
CELKEM	70056	1082660	1078439	99,61

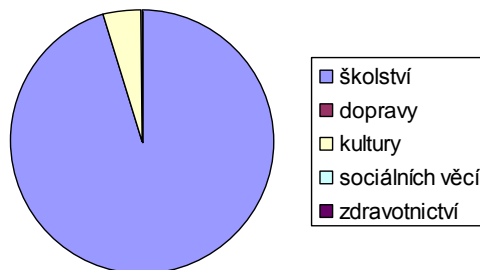
Graf č. 2 Složení výdajů kraje v roce 2001



Tabulka č. 5 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2001

oblast	v tis. Kč
školství	862366
dopravy	1147
kultury	41907
sociálních věcí	0
zdravotnictví	0
CELKEM	905420

Graf č. 3 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2001



Pod Olomoucký kraj bylo během roku 2001 převedeno celkem 167 školských zařízení, 3 příspěvkové organizace v oblasti kultury a 4 správy a údržby silnic.

Olomoucký kraj uzavřel dne 4. 1. 2001 smlouvu o zřízení a vedení běžného účtu v Kč s Komerční bankou, a.s., pobočka Olomouc. Součástí smlouvy byla možnost čerpání prostředků z povoleného debetu do výše 20 mil. Kč, a to pouze na krytí případného nedostatku prostředků na provoz krajského úřadu. V roce 2001 nebyl debet vůbec čerpán. Rozpočtový rok 2001 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 6 Výsledek hospodaření v roce 2001

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	2 118 tis. Kč
---	---------------

5.3 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2002

Příjmy

Ve schváleném rozpočtu kraje na rok 2002 v oblasti příjmů byly zapojeny účelové dotace z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, určené na financování provozních výdajů, mzdových výdajů příspěvkových organizací převedených pod Olomoucký kraj v roce 2001 a dále účelové dotace pro soukromé školy. Zapojení této účelové dotace do schváleného rozpočtu bylo provedeno pouze v roce 2002, v následujících letech jsou tyto účelové dotace zapojovány až v rámci upraveného rozpočtu.

Schválený rozpočet byl ve výši 4 099 580 tis. Kč a upravený rozpočet k 31. 12. 2002 byl ve výši 2 533 719 tis. Kč. Výrazný pokles je způsoben zapojenou dotací z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

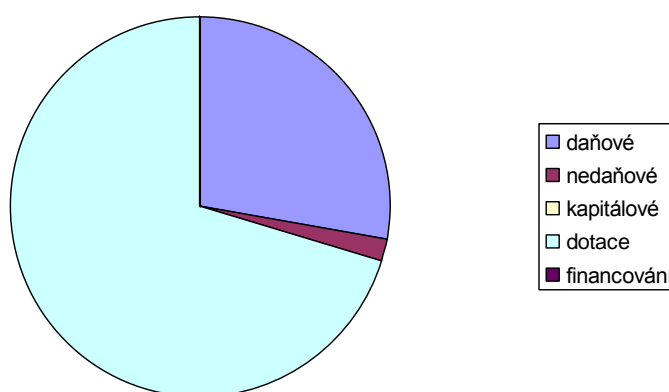
Nedaňové příjmy jsou tvořeny především příjmy přijatými ze sankčních plateb a odvody příspěvkových organizací. Kapitálové příjmy představují příjmy z prodeje majetku Olomouckého kraje, a to příjmy z prodeje pozemků a z prodeje nemovitostí.

Tabulka č. 7 Přehled příjmů kraje v roce 2002

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	706900	706900	707177	100,04
nedaňové	3500	39265	46795	119,18
kapitálové	200	200	2166	1083,00
dotace	3388980	1784952	1776060	99,5
financování	0	2402	2402	100,00
CELKEM	4099580	2533719	2534600	100,03

Graf č. 4 Složení příjmů kraje v roce 2002



Výdaje

Přestože zdroje rozpočtu Olomouckého kraje byly omezené, podařilo se naplnit potřeby jak odborů Krajského úřadu Olomouckého kraje, tak příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem, včetně účelového příspěvku na provoz určeného jako

dotace do investičních fondů příspěvkových organizací ve výši 50 % plánovaných účetních odpisů .

Rovněž byly schváleny výdaje na Operační program Olomouckého kraje 2002 v celkové výši 40 mil. Kč. Vzhledem ke složitosti a náročnosti systému přidělování těchto prostředků, nebyly prostředky v roce 2002 čerpány a byly v plné výši přesunuty do rozpočtu roku 2003.

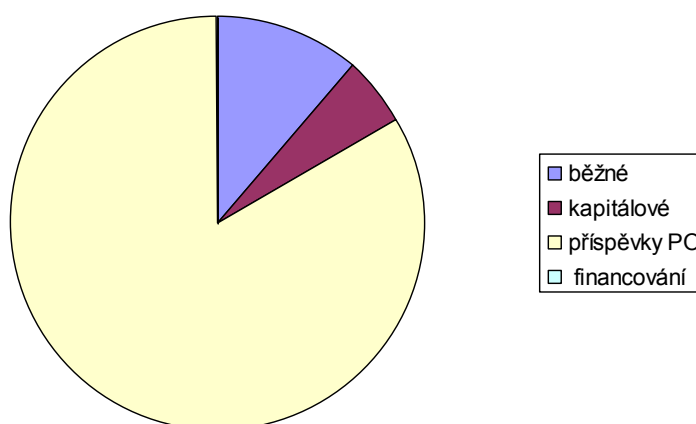
Protože Olomoucký kraj preferuje investiční a rozvojové výdaje, byly vloženy finanční prostředky na investiční a obdobné akce pro dopravu a silniční hospodářství, na zhodnocování a reprodukci majetku kraje v oblasti školství, kultury. Celkové výdaje oproti roku 2001 výrazně vzrostly.

Tabulka č. 8 Přehled výdajů kraje v roce 2002

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	359889	372228	279216	75,01
kapitálové	0	140003	12226	87,30
příspěvky PO	3739691	2021488	2021461	100,00
financování	0	0	0	0
CELKEM	4099580	2533719	2422903	95,63

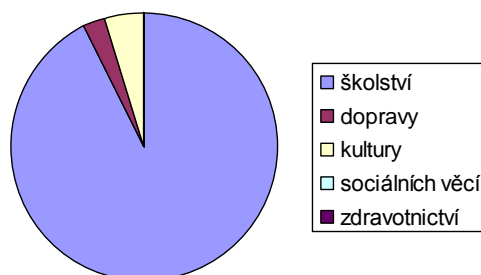
Graf č. 5 Složení výdajů kraje v roce 2002



Tabulka č. 9 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2002

oblast	v tis. Kč
školství	1875858
dopravy	51362
kultury	94241
sociálních věcí	0
zdravotnictví	0
CELKEM	2021461

Graf č. 6 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2002



Od 1. 1. 2002 byly novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, stanoveny jednotlivým krajům vlastní daňové příjmy. Touto novelou byl stanoven celkový podíl krajů na vybraných (sdílených) daních ve výši 3,1 % z celostátního hrubého výnosu těchto daní a stanoveny koeficienty jednotlivých krajů, kterými se stanoví podíl krajů z výnosu sdílených daní určených pro kraje. Olomoucký kraj má koeficient 6,6065.

Rozpočtový rok 2002 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření. Stejně jako v roce 2001 měl Olomoucký kraj možnost čerpat u svého běžného účtu debet do výše 20 mil. Kč, který však nebyl využit.

Tabulka č. 10 Výsledek hospodaření v roce 2002

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	108 605 tis. Kč
---	-----------------

5.4 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2003**Příjmy**

Příjmová část rozpočtu byla naplněna z více zdrojů. Menší část opět tvoří vlastní příjmy. Největší část pak dotace ze státního rozpočtu. V důsledku převodu agend ze zrušených okresních úřadů, byly dotace určeny především na výkon státní správy, převod funkčních míst z okresních úřadů na výkon přenesené a samostatné působnosti, dopravní obslužnost pro autobusovou a drážní dopravu, úhradu nákladů spojených se zabezpečením přípravy pro výkon státní správy v návaznosti na II. fázi reformy veřejné správy.

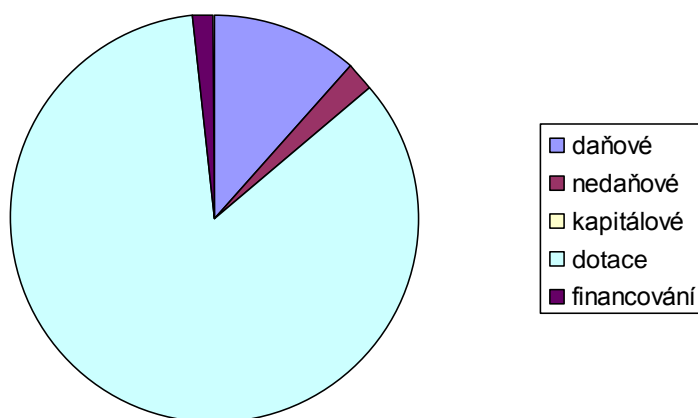
Rozpočet roku 2003 byl schválen jako vyrovnaný ve výši 2 158 135 tis. Kč, přičemž podíl vlastních daňových příjmů byl výrazně nižší než podíl dotací ze státního rozpočtu. V závěru roku Olomoucký kraj obdržel účelovou dotaci na „oddlužení“ nemocnic ve výši 64 764 tis. Kč. Daňové příjmy, které Olomoucký kraj rozpočtoval, se podařilo naplnit na 102,6 %. Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje pozemků a nemovitostí a také přijaté dary (grant na nákup zdravotního vozidla).

Tabulka č. 11 Přehled příjmů kraje v roce 2003

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	770321	770910	790942	102,60
nedaňové	79991	135839	148539	109,35
kapitálové	3307	3307	4915	148,62
dotace	1304516	5823088	5777995	99,23
financování	0	108821	108821	100,00
CELKEM	2158135	6841965	6831212	99,84

Graf č. 7 Složení příjmů kraje v roce 2003



Výdaje

Finanční prostředky byly investovány do investic a reprodukce vlastního majetku a do rozvojových programů (oblast dopravy 59 346 tis. Kč, školství 51 621 tis. Kč, sociálních věcí 6 757 tis. Kč, kultury 3 915 tis. Kč, zdravotnictví 42 341 tis. Kč). Pro krajský úřad byla vynaložena částka 12 550 tis. Kč a pro Operační program Olomouckého kraje realizovaný od roku 2002 částka 12 043 tis. Kč.

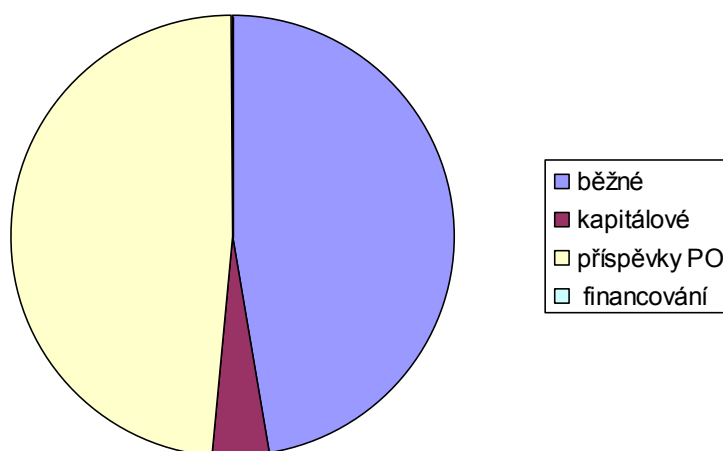
V průběhu roku byly schváleny další výdaje na Operační program Olomouckého kraje 2003 v celkové výši 69 mil. Kč. Tyto prostředky nebyly v roce 2003 vyčerpány a přesunuly se do rozpočtu roku následujícího.

Tabulka č. 12 Přehled výdajů kraje v roce 2003

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	738099	3261773	3154401	96,71
kapitálové	218418	311504	267233	85,79
příspěvky PO	1201618	3268688	3241686	99,17
financování	0	0	0	0
CELKEM	2158135	6841965	6663320	97,39

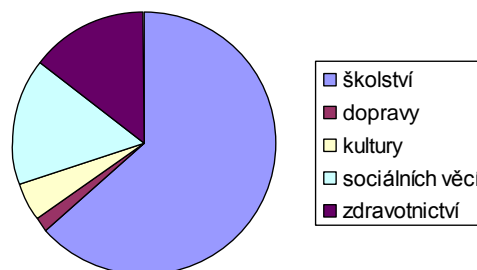
Graf č. 8 Složení výdajů kraje v roce 2003



Tabulka č. 13 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2003

oblast	v tis. Kč
školství	2048876
dopravy	59214
kultury	150818
sociálních věcí	510497
zdravotnictví	472281
CELKEM	3241686

Graf č. 9 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2003



Rok 2003 byl zlomovým rokem reformy veřejné správy v ČR. V tomto roce ukončily činnost okresní úřady. Na kraje přešla správa organizací z oblasti kultury, sociálních služeb a zdravotnických zařízení. Do majetku kraje byly převedeny nemocnice Přerov, Šternberk, Prostějov, zdravotní záchranné služby a léčebny dlouhodobě nemocných v Pasece a v Moravském Berouně, zatížené dluhy.

Kontokorent sjednaný ve výši 25 mil. Kč u Komerční banky, a.s., kraj nevyužil. Rozpočet nebyl zatížen žádným úvěrem. Rozpočtový rok 2003 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 14 Výsledek hospodaření v roce 2003

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	159 847 tis. Kč
---	-----------------

5.5 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2004

Příjmy

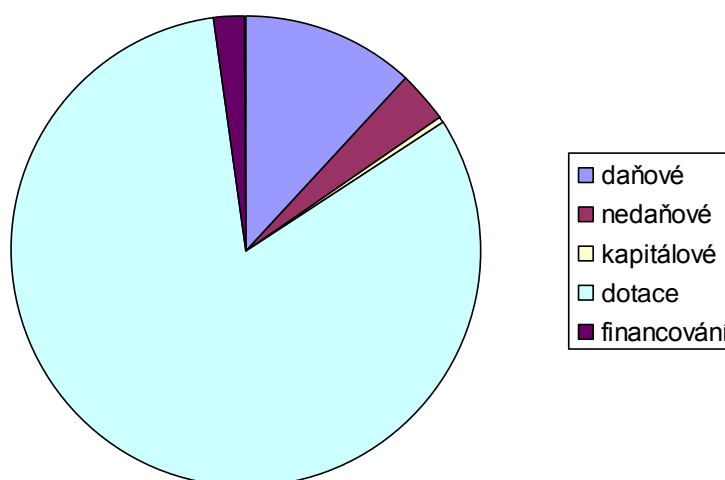
Upravený rozpočet roku 2004 byl schválen jako vyrovnaný ve výši 7 205 016 tis. Kč. Vlastní daňové příjmy činily pouze 875 954 tis. Kč, zbytek tvořily převážně dotace ze státního rozpočtu, především na dopravní obslužnost (378 403 tis. Kč), na výkon státní správy a výkon zřizovatelských funkcí organizací převedených z okresních úřadů (906 527 tis. Kč). Velkou část dotací tvořily účelové dotace na přímé výdaje do školských příspěvkových organizací zřízených Olomouckým krajem a zřizovaných obcemi Olomouckého kraje (4 005 970 tis. Kč). Daňové příjmy byly naplněny na 100 %.

Tabulka č. 15 Přehled příjmů kraje v roce 2004

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	830661	847188	875954	103,40
nedaňové	182552	188804	258845	137,10
kapitálové	10400	11700	17303	147,89
dotace	1503634	5997349	5947314	99,17
financování	0	159975	159975	100,00
CELKEM	2527247	7205016	7259391	100,75

Graf č. 10 Složení příjmů kraje v roce 2004



Výdaje

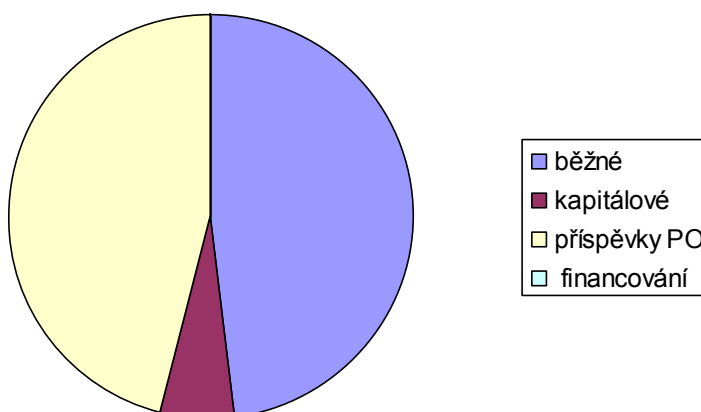
Výdajová část rozpočtu pokrývala potřeby Krajského úřadu Olomouckého kraje i příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem. Opět byly vynaloženy prostředky na investice a reprodukci majetku Olomouckého kraje a na rozvojové programy: v oblasti dopravy to bylo 87 186 tis. Kč, v oblasti školství 53 275 tis. Kč, v oblasti sociálních věcí 40 590 tis. Kč, v oblasti kultury 20 516 tis. Kč, v oblasti zdravotnictví 31 800 tis. Kč, pro potřeby krajského úřadu a zastupitelů 12 194 tis. Kč a na Operační program Olomouckého kraje 39 116 tis. Kč.

Tabulka č. 16 Přehled výdajů kraje v roce 2004

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	840775	3476485	3381915	97,28
kapitálové	304401	466636	407302	87,28
příspěvky PO	1382071	3261895	3255339	99,80
Financování	0	0	0	0
CELKEM	2527247	7205016	7044556	97,77

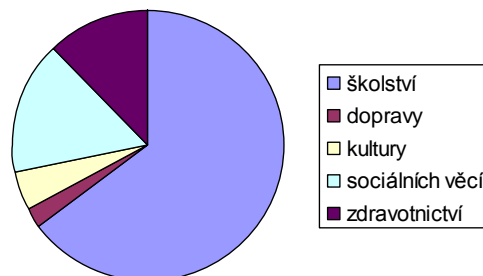
Graf č. 11 Složení výdajů kraje v roce 2004



Tabulka č. 17 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2004

oblast	v tis. Kč
školství	2103807
dopravy	73900
kultury	151288
sociálních věcí	532939
zdravotnictví	393405
CELKEM	3255339

Graf č. 12 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2004



Pro rok 2004 měl Olomoucký kraj sjednán u Komerční banky, a.s. debet ve výši 50 mil. Kč, který nebyl v průběhu roku čerpán. Rozpočtový rok 2004 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 18 Výsledek hospodaření v roce 2004

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	148 652 tis. Kč
---	-----------------

5.6 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2005

Příjmy

V roce 2005 došlo ke změně ve financování příspěvkových organizací zřizovaných krajem. Příspěvkové organizace, mimo sociální oblasti, byly financovány z vlastních příjmů kraje. Novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, upravila tok financí tak, že převedla dotace na zřizovatelské funkce pro příspěvkové organizace v oblasti zdravotnictví, dopravy a kultury do daňových příjmů. Příspěvkové organizace ze sociální oblasti byly nadále financovány dotacemi ze státního rozpočtu prostřednictvím kraje. Tyto dotace však nepokryly potřeby organizací a musely být dofinancovány z prostředků kraje. Upravený rozpočet roku 2005 byl schválen jako vyrovnaný ve výši 8 472 353 tis. Kč. Daňové příjmy činily 2 774 178 tis. Kč, zbytek tvořily dotace ze státního rozpočtu (příspěvek na výkon státní správy a výkon zřizovatelských funkcí v objemu 561 667 tis. Kč, účelové dotace na přímé výdaje do školských příspěvkových organizací zřízených Olomouckým krajem a obcemi

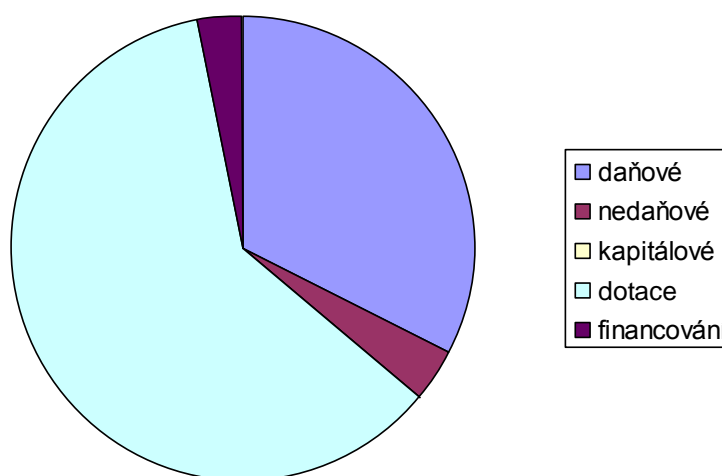
Olomouckého kraje - 4 151 574 tis. Kč). Daňové příjmy byly naplněny na 100 %. Novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, zásadně ovlivnila příjmovou část rozpočtu, neboť zvýšila podíl sdílených daní z 3,1 % na 8,92 %.

Tabulka č. 19 Přehled příjmů kraje v roce 2005

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	2742900	2773124	2774178	100,04
nedaňové	222788	250322	288333	115,18
kapitálové	19300	21700	12547	57,82
dotace	561643	5168844	5167499	99,97
financování	0	258363	258361	100,00
CELKEM	3546631	8472353	8500918	100,34

Graf č. 13 Složení příjmů kraje v roce 2005



Výdaje

Tak jako v minulých letech, byly zdroje rozpočtu Olomouckého kraje omezené. Z výdajů byly pokryty potřeby krajského úřadu, příspěvkových organizací, i potřeby na investice a reprodukci majetku kraje.

Olomoucký kraj realizoval individuální projekty a globální granty v rámci spolupráce s Evropskou unií (podpora malého a středního podnikání ve vybraných regionech

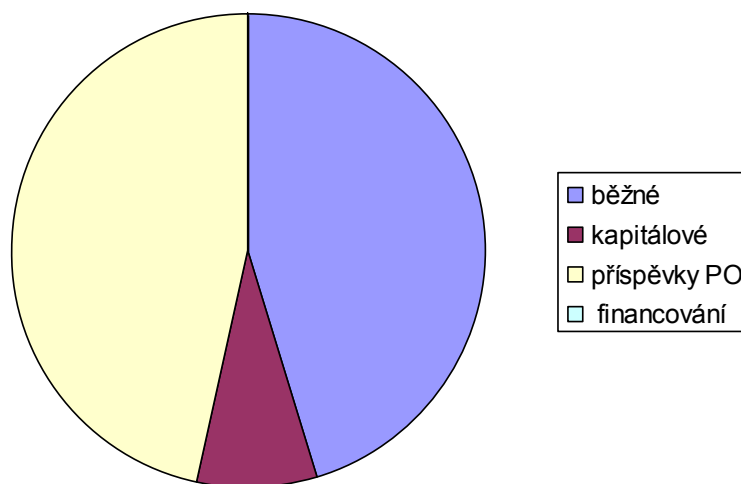
Olomouckého kraje a rozvoj kapacit dalšího profesního vzdělávání) v celkové výši 40 264 tis. Kč, z toho globální granty 3 543 tis. Kč a individuální projekty ve výši 36 721 tis. Kč. Největšími individuálními projekty byly - Phare - Ohrozim - Plumlov - rekonstrukce komunikace, silnice Nová Seninka - hranice s Polskem, Valšovský Žleb - silnice a mosty, Internetizace knihoven Olomouckého kraje.

Tabulka č. 20 Přehled výdajů kraje v roce 2005

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	1609080	3827836	3778541	98,71
kapitálové	82587	740798	680934	91,92
příspěvky PO	1854964	3903719	3902816	99,98
financování	0	0	0	0
CELKEM	3546631	8472353	8362291	98,70

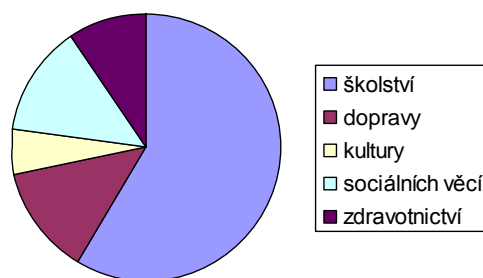
Graf č. 14 Složení výdajů kraje v roce 2005



Tabulka č. 21 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2005

oblast	v tis. Kč
školství	2280016
dopravy	511901
kultury	209047
sociálních věcí	533605
zdravotnictví	368247
CELKEM	3902816

Graf č. 15 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2005



Olomoucký kraj uzavřel s Českou spořitelnou, a.s. Smlouvu o úvěrovém rámci na financování projektů spolufinancovaných z Evropské unie, a to na předfinancování (Tranše I – zaplacení výdajů projektů, které budou následně refundovány z rozpočtu EU) a kofinancování (Tranše II - povinný podíl Olomouckého kraje na financování projektů). Celkový objem úvěrového rámce činil 800 mil. Kč. V roce 2005 byly v rámci tohoto úvěru čerpány finanční prostředky v celkové výši 338 325 tis. Kč.

V závěru roku uzavřel Olomoucký kraj s Evropskou investiční bankou smlouvu o finanční půjčce ve výši 900 mil. Kč. Půjčka byla určena na financování dopravní infrastruktury Olomouckého kraje.

Pro rok 2005 měl Olomoucký kraj sjednán u Komerční banky, a.s. kontokorentní úvěr ve výši 50 mil. Kč, který však nečerpal. Rozpočtový rok 2005 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Rok 2005 byl také významný tím, že Olomoucký kraj založil akciovou společnost Nemocnice Olomouckého kraje, a.s. Fungování této společnosti rovněž bude nadále ovlivňovat hospodaření kraje.

Tabulka č. 22 Výsledek hospodaření v roce 2005

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	64 414 tis. Kč
---	----------------

5.7 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2006

Příjmy

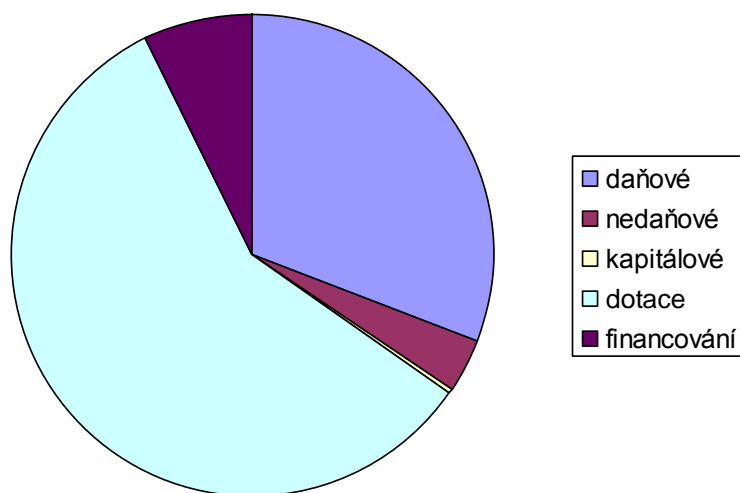
Upravený rozpočet roku 2006 byl schválen jako vyrovnaný ve výši 9 529 380tis. Kč. Dotace ze státního rozpočtu byly, tak jako v předchozím roce, určeny především na výkon státní správy, na výkon zřizovatelských funkcí a na přímé výdaje do školských příspěvkových organizací zřízených Olomouckým krajem a zřizovaných obcemi Olomouckého kraje. Daňové příjmy tak byly naplněny na 100 %.

Tabulka č. 23 Přehled příjmů kraje v roce 2006

tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	2836300	2940652	2958428	100,60
nedaňové	202044	287700	347064	120,63
kapitálové	19500	31979	36201	113,20
dotace	574892	5581383	5570861	99,81
financování	380405	687666	687665	100,00
CELKEM	4013141	9529380	9600219	100,74

Graf č. 16 Složení příjmů kraje v roce 2006



Výdaje

Z výdajů rozpočtu byly opět pokryty potřeby krajského úřadu, příspěvkových organizací, náklady na reprodukci majetku kraje a na investice (největší v oblasti dopravy (72 636 tis. Kč) –Litovel - okružní křižovatka, Měrovice n. H.- rekonstrukce silnice, Zábřeh - rekonstrukce přednádražního prostoru, v oblasti školství (75 467 tis. Kč) – největší akce Obchodní akademie v Mohelnici - výstavba tělocvičny).

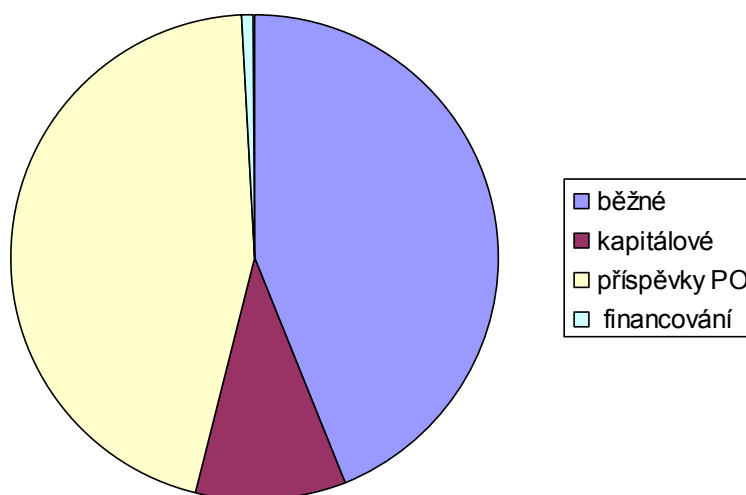
V rámci individuálních projektů a globálních grantů, v rámci spolupráce s Evropskou unií, vynaložil kraj finanční prostředky v celkové výši 497 759 tis. Kč. Z toho globální granty činily 161 948 tis. Kč (podpora malého a středního podnikání ve vybraných regionech Olomouckého kraje, podpora sociální integrace v Olomouckém kraji, podpora regionální a místní infrastruktury cestovního ruchu v Olomouckém kraji, rozvoj kapacit dalšího profesního vzdělávání), individuální projekty ve výši 335 811 tis. Kč (Valšovský Žleb - silnice a mosty, Býškovice – průtah, Travná - hranice s Polskem, Žulová - Vidnava - rekonstrukce silnice).

Tabulka č. 24 Přehled výdajů kraje v roce 2006

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	1204355	4211202	4154385	98,65
kapitálové	920393	965703	950113	98,39
příspěvky PO	1871398	4264453	4264444	100,00
financování	16995	88022	87976	99,95
CELKEM	4012141	9529380	9456918	99,24

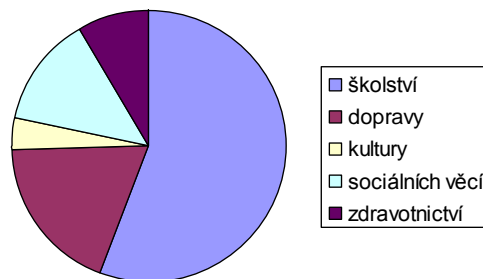
Graf č. 17 Složení výdajů kraje v roce 2006



Tabulka č. 25 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2006

oblast	v tis. Kč
školství	2363582
dopravy	806502
kultury	169215
sociálních věcí	571677
zdravotnictví	353468
CELKEM	4264444

Graf č. 18 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2006



V rámci Smlouvy o úvěrovém rámci uzavřené v roce 2005 bylo k 31. 12. 2006 realizováno 21 projektů v celkové výši 369 294 tis. Kč. Zároveň k tomuto datu bylo splaceno celkem 27 407 tis. Kč, z toho Tranše I ve výši 4 183 tis. Kč a Tranše II ve výši 23 224 tis. Kč.

K předfinancování projektů realizovaných ve spolupráci s Evropskou unií uzavřel v tomto roce Olomoucký kraj se Státním fondem dopravní infrastruktury Smlouvu o půjčce v celkové výši 166 419 tis. Kč. Z této půjčky bylo ke konci rozpočtového roku realizováno 5 projektů, na které bylo vyčerpáno 146 921 tis. Kč. V tomtéž roce bylo refundováno z Evropských fondů 60 505 tis. Kč. Zůstatek půjčky k úhradě činil 86 416 tis. Kč.

V roce 2006 započalo čerpání půjčky určené na modernizaci silniční sítě, uzavřené v závěru roku 2005 s Evropskou investiční bankou. Byla čerpána první část ve výši 289 000 tis. Kč. Na modernizaci silniční sítě vynaložil kraj z vlastních prostředků částku 273 542 tis. Kč, která byla povinným podílem Olomouckého kraje k půjčce sjednané u Evropské investiční banky. Kontokorentní úvěr otevřený u Komerční banky, a.s. ve výši 50 mil.Kč nebyl čerpán. Rozpočtový rok 2006 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje svým usnesením rozhodlo, jako jediný zakladatel, o založení akciové společnosti Nemocnice Olomouckého kraje, a.s.

Tabulka č. 26 Výsledek hospodaření v roce 2006

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	71 099 tis. Kč
---	----------------

5.8 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2007**Příjmy**

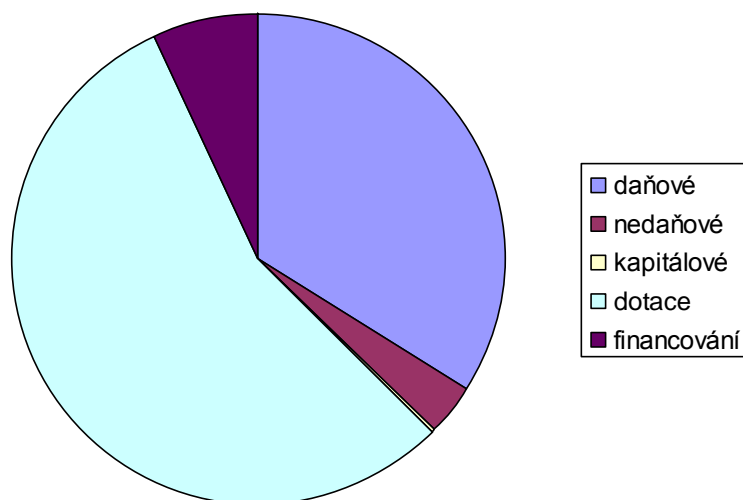
Rozpočet příjmů pro rok 2007 byl schválený ve výši 3 922 029 tis. Kč. V průběhu roku byl navyšován na částku upraveného rozpočtu ve výši 9 474 696 tis. Kč. Navyšen byl o dotace ze státního rozpočtu, především do oblasti školství.

Tabulka č. 27 Přehled příjmů kraje v roce 2007

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	3154900	3197149	3237274	101,26
nedaňové	238820	294413	309135	105,00
kapitálové	13850	23941	18606	77,72
dotace	89808	5295389	5295877	100,01
financování	424651	663804	663588	99,97
CELKEM	3922029	9474696	9524480	100,53

Graf č. 19 Složení příjmů kraje v roce 2007



Výdaje

Rozpočet výdajů pro rok 2007 byl schválený ve výši 3 922 029 tis. Kč. V průběhu roku byl navyšován na částku upraveného rozpočtu ve výši 9 474 696 tis. Kč. Důvodem navýšení bylo zejména zapojení dotace ve výši 5 205 581 tis. Kč určené pro oblast školství. Ve výdajích se také projevilo splácení úvěrů a půjček v částce 217 959 tis. Kč.

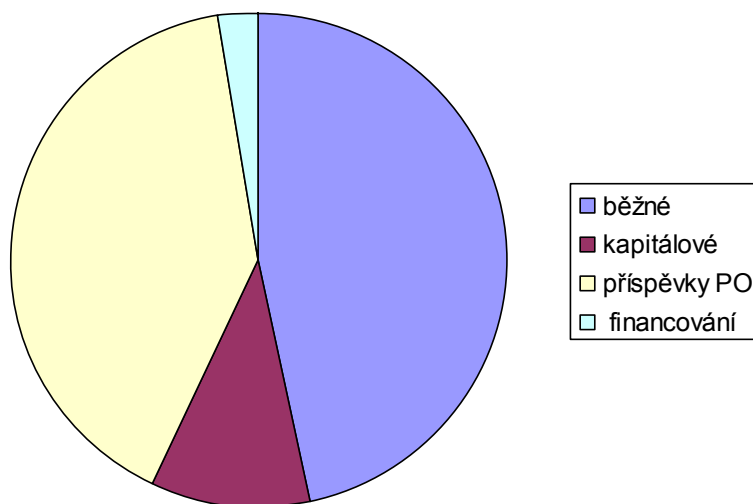
Výdajová část rozpočtu kraje zahrnovala standardní výdaje na pokrytí potřeb krajského úřadu, příspěvkových organizací, na náklady na reprodukci majetku kraje a na investice. Dále na individuální projekty a globální granty v rámci spolupráce s Evropskou unií (celkem 520 303 tis. Kč, z toho globální granty 195 534 tis. Kč a individuální projekty ve výši 324 769 tis. Kč).

Tabulka č. 28 Přehled výdajů kraje v roce 2007

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	1388272	4415253	4300935	97,41
kapitálové	1067654	1095211	952209	86,94
příspěvky PO	1415308	3745541	3744531	99,97
financování	50795	218691	217959	99,67
CELKEM	3922029	9474696	9215634	97,27

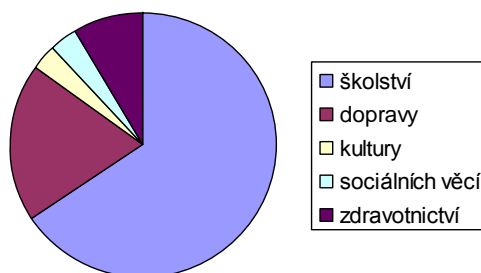
Graf č. 20 Složení výdajů kraje v roce 2007



Tabulka č. 29 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2007

oblast	v tis. Kč
školství	2456501
dopravy	721368
kultury	120708
sociálních věcí	122778
zdravotnictví	323176
CELKEM	3744531

Graf č. 21 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2007



Pokračovalo čerpání finančních prostředků z úvěrového rámce poskytnutého Českou spořitelnou, a.s. v roce 2005. K datu 31. 12. 2007 bylo realizováno 23 projektů v celkové výši 444 452 tis. Kč a splaceno 239 321 tis. Kč.

Olomoucký kraj uzavřel se Státním fondem dopravní infrastruktury Smlouvu o půjčce na předfinancování projektů v celkové výši 48 809 tis. Kč. Půjčka byla v témže roce splacena.

Z půjčky určené na modernizaci silniční sítě, uzavřené v závěru roku 2005 s Evropskou investiční bankou kraj v roce 2007 čerpal druhou část ve výši 379 500 tis. Kč a uhradil povinný podíl v částce 232 496 tis. Kč.

K pokrytí nákladů na operační programy uzavřel kraj s Evropskou investiční bankou v polovině roku smlouvu o úvěrovém rámci ve výši 3 miliard Kč. Předpokládané čerpání těchto prostředků bylo plánováno od roku 2008.

Kontokorentní úvěr otevřený u Komerční banky, a.s. byl zvýšen na 150 mil. Kč a v roce 2007 nebyl čerpán. Rozpočtový rok 2007 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 30 Výsledek hospodaření v roce 2007

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	235 501 tis. Kč
---	-----------------

5.9 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2008

Příjmy

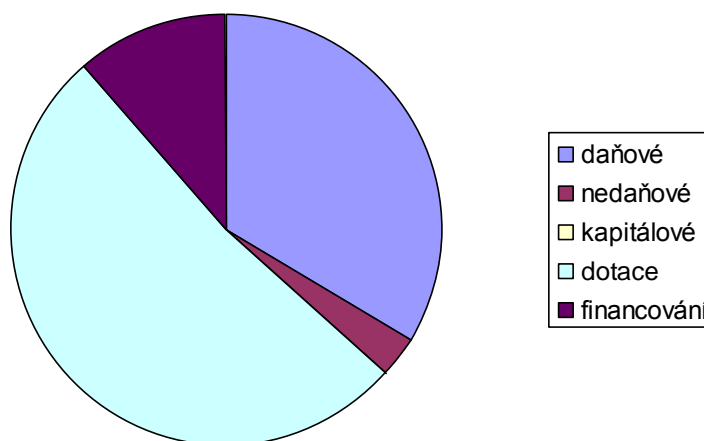
Rozpočet příjmů roku 2008 byl ze schválené výše 4 022 037 tis. Kč upraven na částku 10 350 309 tis. Kč. Významnou část navýšení tvořila dotace ze státního rozpočtu na úhradu přímých nákladů ve školství (5 348 188 tis. Kč). V tomto roce se již začal projevovat začátek ekonomické krize, kdy daňové příjmy poklesly o 53 mil. Kč. Přesto se celkové daňové příjmy podařilo naplnit na 100 %.

Tabulka č. 31 Přehled příjmů kraje v roce 2008

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	3399664	3450802	3456831	100,17
nedaňové	245428	284204	316575	111,39
kapitálové	18400	18581	13604	73,21
dotace	90594	5436497	5351262	98,43
financování	267951	1160225	1159669	99,95
CELKEM	4022037	10350309	10297941	99,49

Graf č. 22 Složení příjmů kraje v roce 2008



Výdaje

Upravený rozpočet výdajů pro rok 2008 byl schválen ve výši 10 350 309 tis. Kč. Stejně jako v předchozích letech největší část výdajů tvořily dotace do školství. Splácení úvěrů a půjček se projevilo jen 1 %, tj. v částce 98 149 tis. Kč.

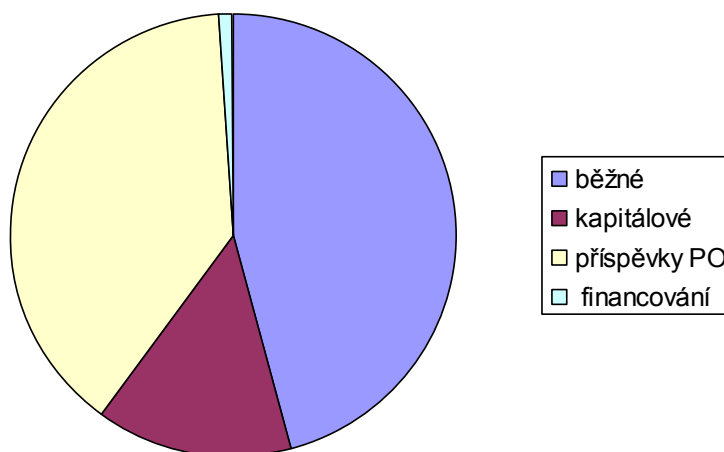
Výdajová část rozpočtu kraje pokrývala potřeby krajského úřadu, příspěvkových organizací, náklady na reprodukci majetku kraje a na investice. Na individuální projekty a globální granty v rámci spolupráce s Evropskou unií bylo určeno 547 464 tis. Kč, z toho globální granty 132 115 tis. Kč a individuální projekty ve výši 415 349 tis. Kč.

Tabulka č. 32 Přehled výdajů kraje v roce 2008

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	1616260	4739630	4475014	94,42
kapitálové	835795	1704240	1376739	80,78
příspěvky PO	1500086	3807906	3807600	99,99
financování	69896	98533	98149	99,61
CELKEM	4022037	10350309	9757502	94,27

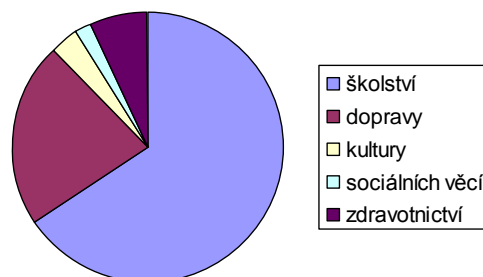
Graf č. 23 Složení výdajů kraje v roce 2008



Tabulka č. 33 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2008

oblast	v tis. Kč
školství	2496224
dopravy	847026
kultury	130407
sociálních věcí	69124
zdravotnictví	264819
CELKEM	3807600

Graf č. 24 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2008



Do konce roku 2008 bylo možné čerpat finanční prostředky z úvěrového rámce 800 mil. Kč poskytnutého Českou spořitelnou, a.s. v roce 2005. K datu 31. 12. 2008 bylo čerpáno 274 423 tis. Kč a splaceno bylo 194 259 tis. Kč.

Olomoucký kraj uzavřel se Státním fondem dopravní infrastruktury Smlouvu o půjčce na předfinancování projektů v celkové výši 134 748 tis. Kč. Půjčka byla v témže roce využita v plné částce a nebyla splacena.

Z půjčky určené na modernizaci silniční sítě, uzavřené v závěru roku 2005 s Evropskou investiční bankou ve výši 900 mil. Kč kraj v roce 2008 čerpal třetí část ve výši 231 500 tis. Kč a uhradil povinný podíl v částce 302 907 tis. Kč.

V roce 2007 uzavřel Olomoucký kraj k pokrytí nákladů na operační programy smlouvu o úvěrovém rámci ve výši 3 miliard Kč s Evropskou investiční bankou. V rámci tohoto úvěru vyčerpal kraj v roce 2008 částku 450 mil. Kč.

Kontokorentní úvěr otevřený u Komerční banky, a.s. zůstal stejný jako v předchozím roce, tj. 150 mil.Kč, a nebyl čerpán. Rozpočtový rok 2008 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 34 Výsledek hospodaření v roce 2008

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	152 444 tis. Kč
---	-----------------

5.10 Vývoj hospodaření Olomouckého kraje v roce 2009

Příjmy

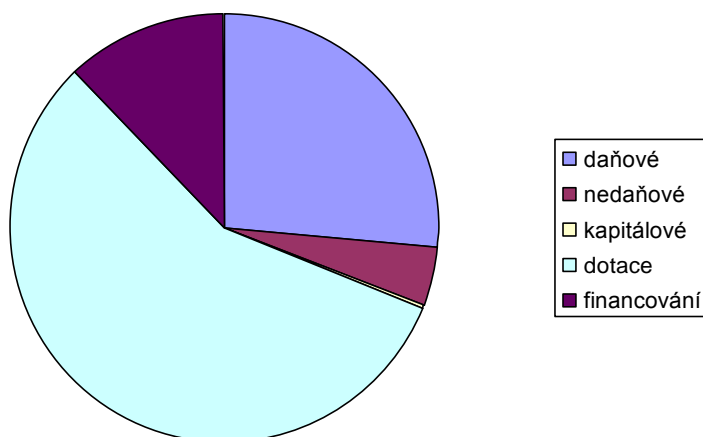
Upravený rozpočet příjmů roku 2009 ve výši 11 661 221 tis. Kč byl navýšen ze schváleného ve výši 4 022 441 tis. Kč. Významnou část navýšení tvořila opět dotace ze státního rozpočtu na úhradu přímých nákladů ve školství (5 348 188 tis. Kč). Světová hospodářská krize se naplno projevila poklesem daňových příjmu jak ve státním rozpočtu, tak i v rozpočtu kraje. Daňové příjmy naplnily rozpočet jen na 97 %. Kraj proto v průběhu roku přijal úsporná opatření vedoucí ke snížení výdajů.

Tabulka č. 35 Přehled příjmů kraje v roce 2009

v tis. Kč

příjmy	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
daňové	3662389	3116925	3046146	97,73
nedaňové	238814	513714	505891	98,48
kapitálové	37300	37300	9211	24,69
dotace	83938	6538902	6532311	99,90
financování	0	1454380	1404069	96,54
CELKEM	4022441	11661221	11497628	98,60

Graf č. 25 Složení příjmů kraje v roce 2009



Výdaje

Upravený rozpočet výdajů pro rok 2009 byl schválen ve výši 11 661 221 tis. Kč. Dotace do školství tvořily největší část výdajů. Splácení úvěrů a půjček se projevilo částkou 245 923 tis. Kč (2,3 %).

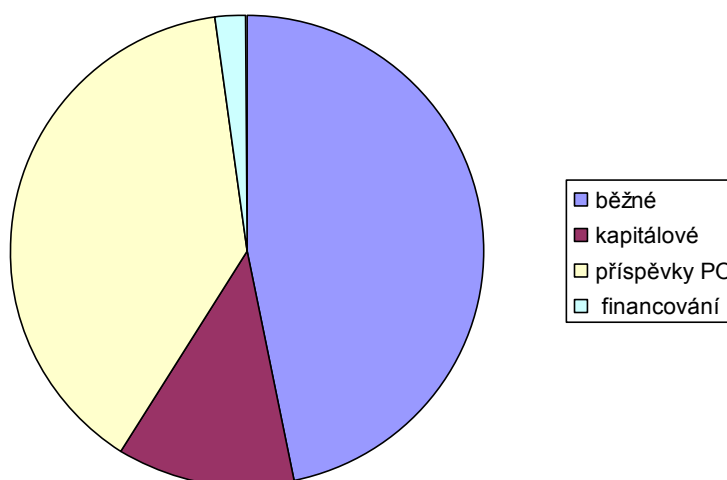
Výdajová část rozpočtu kraje pokrývala potřeby krajského úřadu, příspěvkových organizací, náklady na reprodukci majetku kraje a na investice. Pro pokrytí individuálních projektů a globálních grantů bylo vyčleněno 1 104 250 tis. Kč. Oproti roku 2008 byl zvýšen příspěvek do oblasti dopravy, kde pokrýval rekonstrukci silnice v Dubu na Moravě a opravu silnic poškozených povodní v obci Skorošice.

Tabulka č. 36 Přehled výdajů kraje v roce 2009

v tis. Kč

výdaje	schválený roz.	upravený roz.	skutečnost	%
běžné	2239620	5478897	5057138	92,30
kapitálové	398627	1721105	1331681	77,37
příspěvky PO	1324983	4214134	4206418	99,82
financování	59211	247085	245923	99,53
CELKEM	4022441	11661221	10841160	92,97

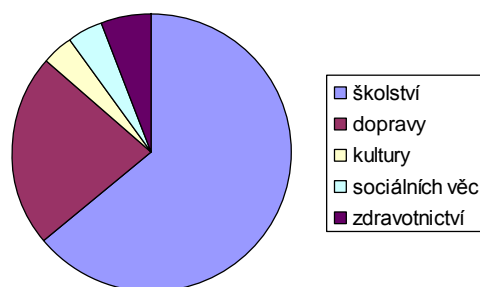
Graf č. 26 Složení výdajů kraje v roce 2009



Tabulka č. 37 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2009

oblast	v tis. Kč
školství	2689612
dopravy	947523
kultury	144795
sociálních věcí	174716
zdravotnictví	249772
CELKEM	4206418

Graf č. 27 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2009



Z úvěrového rámce 800 mil. Kč poskytnutého Českou spořitelnou, a.s. v roce 2005 bylo k datu 31. 12. 2009 splaceno bylo 244 881 tis. Kč. Do dalších let zůstává splatit 29 542 tis. Kč.

V dubnu 2009 uzavřel Olomoucký kraj se Státním fondem dopravní infrastruktury další Smlouvu o půjčce na předfinancování projektů ve výši 175 094 tis. Kč. Z této částky bylo k 31. 12. 2009 vyčerpáno 114 361 tis. Kč. Půjčka byla v témže roce využita v plné částce a nebyla splacena. Ke konci rozpočtového roku bylo z této půjčky a z půjčky uzavřené v roce 2008 splaceno 181 204 tis. Kč, nesplaceno zůstává 67 905 tis. Kč.

Z půjčky určené na modernizaci silniční sítě, uzavřené v závěru roku 2005 s Evropskou investiční bankou ve výši 900 mil. Kč kraj vyčerpал v roce 2009 finance ve výši 70 037 tis. Kč. K 31. 12. 2009 tak byla dočerpána celková částka 900 mil. Kč.

K tomuto datu bylo splaceno 28 195 tis. Kč. Do dalších let zůstává uhradit 871 805 tis. Kč.

V roce 2007 uzavřel Olomoucký kraj k pokrytí nákladů na operační programy smlouvu o úvěrovém rámci ve výši 3 miliard Kč s Evropskou investiční bankou. V rámci tohoto úvěru vyčerpal kraj v roce 2009 částku 750 mil. Kč. Splátky v tomto roce nebyly hrazeny.

Kontokorentní úvěr otevřený u Komerční banky, a.s. zůstal zachován ve výši 150 mil.Kč a nebyl čerpán. Rozpočtový rok 2009 skončil s přebytkovým výsledkem hospodaření.

Tabulka č. 38 Výsledek hospodaření v roce 2009

přebytek hospodaření po provedení vypořádání se státním rozpočtem	71 739 tis. Kč
---	----------------

6 METODY ZVYŠOVÁNÍ KVALITY

6.1 Common Assesment Framework - CAF

Reforma veřejné správy nastartovala i nové účinné systémy řízení. Tuto strukturální reformu musí nutně doprovázet i reforma způsobu výkonu veřejné správy (zjednodušení postupů, nastavení kontrolních mechanismů, využívání moderní techniky, zlepšení organizace práce apod.). Řízení podle kvality je nový druh všestranného společného úsilí, zaměřeného na stálé zlepšování organizace ve všech aspektech, oblastech a výsledcích působení.

V současné době pro vytváření systémů managementu jakosti převažují 2 koncepce:

1. koncepce ISO založená na aplikaci požadavků definovaných v souboru norem ISO 9000;
2. koncepce TQM (Total Quality Management), v praxi je realizována pomocí různých modelů (EFQM, CAF apod.). Modely vychází z předpokladu, že vynikajících výsledků může organizace dosáhnout pouze za podmínky maximální spokojenosti externích zákazníků, spokojenosti vlastních zaměstnanců a při respektování podmínek okolí.

Se záměrem zlepšit kvalitu práce organizací veřejné správy vyvinula evropská organizace EIPA (The European Institute of Public Administration - Evropský institut pro veřejnou správu) model Common Assesment Framework (Společný hodnotící rámec), dále jen CAF. Tento model představuje zjednodušený devítiblokový model EFQM, který je přizpůsobený podmínkám veřejné správy. Model CAF byl vypracován v roce 2000 a jeho pilotní verze byla prezentována v květnu 2000 na První evropské konferenci o jakosti ve veřejné správě v Lisabonu. Na Krajském úřadě Olomouckého kraje a Libereckého kraje byl aplikován model CAF 2002, který byl prezentován na 2. Konferenci o jakosti ve veřejné správě v Kodani a který byl doplněn a upraven o poznatky vyplývající z implementace tohoto nástroje u institucí veřejné správy řady evropských zemí. Model CAF poskytuje jednoduchý, snadno použitelný rámec, který je vhodný pro sebehodnocení organizací veřejného sektoru.

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 12. 12. 2003 schválila implementaci modelu CAF. Projekt byl časově vymezen na dobu 1 roku.

Počátkem roku byl jmenován koordinátor pracovní skupiny a byla navržena pracovní skupina složená z 11 pracovníků odborů Krajského úřadu Olomouckého kraje. Složení pracovní skupiny hrálo významnou úlohu při hodnocení činnosti organizace, proto vedení úřadu přikládalo značný význam výběru pracovníků. Skupinu tvořili z jedné poloviny vedoucí pracovníci a z druhé řadový referenti.

Pracovní skupina provedla hodnocení organizace na základě předem připravených detailních otázek posuzujících míru úspěšnosti organizace v 9 oblastech. Hodnotilo se prostřednictvím panelu hodnocení od 0 – 5, kdy každý člen pracovní skupiny ohodnotil každé kritérium a přiřadil mu hodnotu dle své vlastní zkušenosti. Na základě aritmetického průměru byla danému kritériu přiřazena celková hodnota.

Výsledkem této první etapy sebehodnocení byl „Zlepšovací plán“, jehož součástí byla specifikace oblastí pro zlepšování a stanovení postupů a termínů pro realizaci opatření. Na základě provedeného sebehodnocení byla navržena řada oblastí a kritérií, která byla doporučena k dalšímu řešení, zlepšení a přijetí nápravných opatření. Vedení úřadu byl předložen souhrnný materiál, který definoval cca 30 doporučení. S ohledem na finanční prostředky, časové, materiální a personální zdroje, byly některé návrhy eliminovány a naopak některé podrobněji rozpracovány.

Za aktivní přístup získal Krajský úřad Olomouckého kraje v roce 2003 ocenění Rady ČR pro jakost za zapojení do programu zlepšování práce veřejné správy a následně v roce 2006 v rámci Ceny MV ČR za kvalitu ve veřejné správě ocenění "Organizace dobré veřejné služby za rok 2006".

CAF realizovaný v podmínkách úřadu byl zaměřen na personální politiku, vzdělávání zaměstnanců, jejich komunikační dovednosti a spokojenost občanů. Ve vztahu k hospodaření se dotkl kontrolní činnosti, revize vnitřních předpisů a hlavně otevřel cestu k Benchmarkingu vybraných veličin mezi krajskými úřady v ČR.

6.2 Benchmarking

Benchmarking je jednou z metod řízení kvality, kdy se jeden učí od druhého. Je to metoda, kterou lze nazvat procesem porovnávání nákladů s cílem jejich optimalizace a hledání nejlepší praxe. Smyslem tedy je zjistit, jak si kraj stojí ve vybraných oblastech ve srovnání s jinými kraji. Výsledkem je nalezení rezerv a poznání, jak některé problematiky řeší v jiných krajích. Výhodou veřejné správy, oproti soukromému sektoru, je právě tato bezprostřední možnost výměny informací, která není na závadu ve smyslu konkurence. Kraje se tak mají možnost neustále porovnávat, zlepšovat. Podmínkou této činnosti je však dlouhodobost.

Krajský úřad Olomouckého kraje je od roku 2005 zapojen do „Mezikrajského benchlearningového projektu,“ jehož smyslem je právě vzájemné porovnávání a analyzování činnosti za účelem zjistit nejlepší praktické postupy a dojít tak optimálnímu řízení procesů a efektivnímu vynakládání finančních prostředků. Do tohoto projektu je zapojeno 12 krajů.

V oblasti hospodaření byly vybrány položky z rozpočtu určeného pro krytí nákladů běžného provozu krajského úřadu. K porovnávání byly zvoleny náklady na nákup papíru, telefonii, provoz autoparku. V prvních letech provozování benchmarkingu docházelo k rozdíům v porovnávání, neboť nebylo zcela přesné zadání. Tyto problémy byly následně odstraněny a v posledních letech jsou výsledky zcela relevantní. Každý rok v průběhu měsíce února a března probíhá sběr dat za předchozí rok z jednotlivých krajů, které v průběhu dubna pověřený kraj vyhodnotí a výslednou informaci poskytne na grémiu ředitelů krajských úřadů. Součástí zaslaných dat je i tzv. „dobrá praxe,“ kdy jednotlivé kraje sdělí svou zkušenost vedoucí k úsporám v nákladech na porovnávaných položkách. Příkladem dobré praxe použité v podmínkách Krajského úřadu Olomouckého kraje je např. přenesení odpovědnosti za nákup kancelářské materiálu, papíru, tonerů přímo na jednotlivé odbory. Ušetří se náklady na zaměstnance starajícího se o centrální nákup a sklad a odbory tak mají přímou kontrolu nad hospodařením s těmito komoditami. Dalším příkladem jak snížit náklady je zadání veřejné zakázky na provoz mobilních telefonů centrálně nejen pro vlastní krajský úřad, ale zároveň i pro příspěvkové organizace.

7 SHRNUTÍ VÝSLEDKŮ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ

Z provedené analýzy je patrné, že příjmy i výdaje kraje mají rostoucí tendenci. Podrobné grafy a tabulky jsou uvedeny v přílohách. Největším zdrojem příjmů jsou dotace ze státního rozpočtu. V období let 2001 – 2009 se jejich podíl pohyboval v průměru 70 %. Velká část těchto dotací je však určena na krytí konkrétních výdajů tzn., že jsou to účelově vázané finanční prostředky a kraj s nimi nemůže libovolně nakládat. Největší podíl dotací v příjmech se projevil v roce 2001, kdy kraj byl zcela závislý na státním rozpočtu (neměl vlastní zdroje příjmů), nejmenší podíl byl zaznamenán v roce 2005.

Druhou největší skupinu příjmů tvoří příjmy daňové. Do roku 2005 byl podíl daňových příjmů pro kraj malý, neboť činil pouze 3,1 % na sdílených daních. Novelou zákona o rozpočtovém určení daní přijatou v roce 2005 byl podíl zvýšen na 8,92 %, avšak na úkor dotací. Nejvyšší příjmy lze zaznamenat v roce 2008.

Příjem kraje ze sdílených daní je významným faktorem ovlivňujícím rozpočet. Dokladem toho je propad v daňových příjmech po roce 2009, jako reakce na celosvětovou ekonomickou krizi. V této situaci neměl kraj jinou možnost, než přehodnotit výdajovou stránku rozpočtu a nastavit úsporná opatření. Tato opatření se projevila v sestavování rozpočtu na rok 2009, 2010 i 2011, kdy rozpočty byly nastavovány ve výdajové části vždy v úrovni roku předchozího, v příjmové části maximálně s nárůstem o 3 %. V průběhu roku nebylo kalkulováno s novými projekty či programy.

Dalším přijatým opatřením k řešení krizové situace bylo přehodnocení rozpočtového výhledu. Zastupitelstvo Olomouckého kraje schválilo v roce 2008 rozpočtový výhled na období let 2009 – 2013. S ohledem na ekonomickou situaci, ale i s přihlédnutím ke změnám v programovacím období Evropské unie, byl v září 2010 schválen nový rozpočtový výhled na kratší období let 2011 – 2012. Toto období bylo voleno také proto, že se kryje s volebním obdobím krajské samosprávy. Kvalitní rozpočtový výhled reagující na aktuální hospodářské situace je také faktorem ovlivňujícím rozpočet.

Přesto, že příjmy do rozpočtu kraje rostou, stačí na pokrytí běžných výdajů, nikoliv však na rozvoj a zvelebování majetku v rozsahu, v jakém by bylo třeba. Majetek převedený na kraj nebyl mnohdy v dobré kondici, např. budovy některých nemocnic či sociálních ústavů bylo třeba opravit, modernizovat, zlepšit technický stav silnic. Realizovat investice jen vlastními zdroji nelze (zapojení přebytku hospodaření, prodej majetku apod.).

Poslední skupinou jsou příjmy kapitálové. Oproti výše uvedeným se jedná o nevýraznou část příjmů získanou z prodeje majetku kraje. V roce 2001 byly v nulové výši, v roce 2006 pak byly nejvyšší.

Stejně jako příjmová část rozpočtu roste i část výdajová. Největší díl je určen na pokrytí běžných výdajů. Další nejvyšší výdaje tvoří příspěvky na provoz příspěvkových organizací Olomouckého kraje, kde převládají výdaje do oblasti školství a dále, méně výrazně, do oblasti dopravy. Do oblasti zdravotnictví se od roku 2003 příspěvky snižují. Obdobně od roku 2007 nastal pokles příspěvků do oblasti sociálních věcí.

Kapitálové výdaje pak tvoří nejmenší podíl. Většina kapitálových výdajů je určena na reprodukci majetku. Kraj vlastní majetek ve výši cca 24 mld. Kč, o který má povinnost se starat. Ke zvládnutí tohoto úkolu jsou upřednostňovány investice spolufinancované z evropských fondů. Grafické vyjádření příjmů a výdajů v souhrnné podobě je znatelný z příloh č. 17 a 18.

Oblasti směřování výdajů lze definovat i z pohledu volebních období. V prvním volebním období (v letech 2001 – 2004) byly financovány především opravy nemovitostí převedených z působnosti okresních úřadů (školy, domovy důchodců, správy silnic atd.). Ve druhém volebním období (v letech 2004 – 2008) pokračoval trend oprav příspěvkových organizací, ale prioritou se staly investice do dopravní infrastruktury. V současném volebním období (v letech 2008 – 2012) pokračují investice do silnic, ale větší finanční prostředky jsou věnovány na provoz zastaralých budov v oblasti sociální. Navíc se rozvíjí trend vedoucí k úsporám v provozu nemovitostí, tzn. zateplování jejich obvodových plášťů .

Pokrytí investiční výdaje je možné s pomocí cizích zdrojů. Nejdostupnějším a nejrychlejším způsobem je získání úvěru. Při jeho schvalování však musí

zastupitelstvo kraje přihlédnout ke všem rizikům. Jedním z nich je zadlužení trvající do dalšího volebního období samosprávy. Olomoucký kraj sjednal první úvěr až v roce 2005.

K pokrytí výdajů lze použít i finanční prostředky z fondů Evropské unie. Olomoucký kraj byl v získávání těchto prostředků od počátku velmi aktivní. Byl jedním z prvních krajů, které předložily kvalitní projekty na spolufinancování v rámci regionálních operačních programů.

Dalším možným zdrojem cizích příjmů k zajištění investic či služeb je Partnerství veřejného a soukromého sektoru. Na projektech se tak podílí soukromý subjekt, který nese zátěž počáteční investice a veřejný subjekt, který jí postupně splácí. Olomoucký kraj zvažoval, zda využije tohoto způsobu pro financování oprav silnic mimo turisticky a komerčně zajímavé oblasti, které nebylo možné financovat z prostředků Evropské unie. Uvedený způsob financování nebyl využit.

ZÁVĚR

Vznikem vyšších územně samosprávných celků – krajů v roce 2000 bylo dosaženo jednoho z vrcholů reformy veřejné správy. Dalším zlomovým okamžikem byl datum 1. 1. 2003, kdy došlo ke zrušení okresních úřadů a tím i k převodu většiny agend na kraje. Kraj tak začal plnit zřizovatelské funkce k řadě dalších organizací.

Rozdělení území republiky na kraje znamenalo i změnu v toku finančních prostředků do jednotlivých regionů. Krajský rozpočet se stal součástí soustavy veřejných rozpočtů a je úzce navázán na státní rozpočet a v posledních letech i rozpočty Evropské unie. Rozpočet je nejen základem pro hospodaření kraje, ale i nástrojem k výkonu politiky krajské samosprávy.

Cílem diplomové práce bylo zjistit a definovat pomocí analýzy hospodaření Olomouckého kraje za období let 2001 až 2009 faktory, které ovlivňují tvorbu rozpočtu Olomouckého kraje.

Faktory, které lze označit jako rozhodující pro rozpočet se vyskytují v jeho **příjmové části**. Krajský rozpočet je velmi závislý na státním rozpočtu. Bez dotací ze strany státu by nemohl kraj hospodařit úspěšně a vykonávat přenesenou působnost. Tato závislost je do jisté míry svazující, i když z analýzy plyne zvyšující se míra osamostatňování kraje. Jako vhodné doporučení je prosazovat v novele zákona o rozpočtovém určení daní navýšení podílu daní pro kraje na úkor příjmů státního rozpočtu.

Důležitá je také schopnost odpovědných zaměstnanců kraje vyhodnotit míru úvěrové zadluženosti, schopnost zpracovat kvalitní projekty a možnost tak získat finanční prostředky z fondů Evropské unie (tomuto procesu věnuje kraj velké úsilí) a schopnost vyhodnotit rizika financování v rámci projektů Partnerství veřejného a soukromého sektoru.

Výdajovou část rozpočtu ovlivňuje především strategie dalšího vývoje kraje, volba priorit a cílů při vynakládání finančních prostředků. Tyto cíle se však mohou měnit v závislosti na programech voleného politického vedení kraje. Rozpočtové výdaje je možné ovlivnit i hospodárným vynakládáním finančních prostředků na pokrytí

běžných provozních i investičních výdajů. Základním předpokladem je provádění průzkumu trhu a výběrových řízení i pro nákupy či investice realizované v částkách nižších než stanoví zákon o veřejných zakázkách (do 2 mil. Kč bez DPH). Tuto skutečnost si kraj uvědomuje, a proto v roce 2009 zřídil na krajském úřadě nový odbor investic a evropských programů. Jeho úkolem je připravovat projekty ve spolupráci s Evropskou unií. Mimo to odbor připravuje a realizuje veřejné zakázky.

Ke snižování nákladů zvolil Krajský úřad Olomouckého kraje i metodu nazvanou „Benchmarking.“ V roce 2004 se úřad připojil k ostatním krajským úřadům v porovnávání nákladů vybraných komodit a hledání nejlepší praxe. Hledání úspor a zavádění opatření plynoucích z benchmarkingu je bezpochyby možné považovat za faktor ovlivňující rozpočet a ovlivňující hospodaření kraje.

Domnívám se, že stanoveného cíle diplomové práce bylo dosaženo. V diplomové práci bylo prokázáno, že příjmy kraje přímo ovlivňují výdaje. Opatření zavedená z metod řízení kvality mají schopnost ovlivnit hospodaření kraje.

S ohledem na stav nemovitostí příspěvkových organizací především v oblasti sociální a oblasti školství bych vedení Olomouckého kraje doporučil směřovat finanční prostředky do rekonstrukcí ústavů sociální péče, domovů důchodců a škol. Jak bylo uvedeno v předchozí kapitole, řada těchto budov byla doposud opravována a udržována v provozuschopném stavu. Do budoucna je však potřeba je rekonstruovat a modernizovat na požadavky moderní doby a s důrazem na energetické úspory.

Dalším doporučením je zkvalitnění hospodaření s rozpočtovými prostředky kraje. Jako možná cesta se jeví rozšíření metody sledování kvality pomocí benchmarkingu. Tato metoda je nyní aplikovaná jen na vybraných položkách rozpočtu. Jsem přesvědčen, že podobným způsobem lze porovnávat i rozpočtové položky, které celkové hospodaření ovlivňují zásadnějším způsobem.

Věřím, že obsah této diplomové práce může být přínosný i pro jiné oblasti, např. oblast pedagogiky. V současné době se na školách ekonomického zaměření především vyučuje ekonomie určená pro soukromou sféru. Oblast veřejných financí je proti tomu velmi specifická a proniknout do ní je možné téměř výhradně prostřednictvím praxe.

Jak funguje rozpočtový proces ve veřejné správě, co je to rozpočtová skladba a z čeho se skládá, jsou pojmy na ekonomických školách mnohdy neznámé. Tato diplomová práce by proto mohla poskytnout informace, jak vyučujícím, tak i studentům ekonomického zaměření.

Seznam obrázků a grafů

- Obrázek č. 1 Rozdělení území české republiky na vyšší územně samosprávné celky
- Obrázek č. 2 Území Olomouckého kraje
- Obrázek č. 3 Regiony soudržnosti
- Obrázek č. 4 Správní obvody Olomouckého kraje
- Obrázek č. 5 Fáze rozpočtového procesu na kraji
-
- Graf č. 1 Složení příjmů kraje v roce 2001
- Graf č. 2 Složení výdajů kraje v roce 2001
- Graf č. 3 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2001
- Graf č. 4 Složení příjmů kraje v roce 2002
- Graf č. 5 Složení výdajů kraje v roce 2002
- Graf č. 6 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2002
- Graf č. 7 Složení příjmů kraje v roce 2003
- Graf č. 8 Složení výdajů kraje v roce 2003
- Graf č. 9 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2003
- Graf č. 10 Složení příjmů kraje v roce 2004
- Graf č. 11 Složení výdajů kraje v roce 2004
- Graf č. 12 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2004
- Graf č. 13 Složení příjmů kraje v roce 2005
- Graf č. 14 Složení výdajů kraje v roce 2005
- Graf č. 15 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2005
- Graf č. 16 Složení příjmů kraje v roce 2006
- Graf č. 17 Složení výdajů kraje v roce 2006
- Graf č. 18 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2006

- Graf č. 19 Složení příjmů kraje v roce 2007
- Graf č. 20 Složení výdajů kraje v roce 2007
- Graf č. 21 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2007
- Graf č. 22 Složení příjmů kraje v roce 2008
- Graf č. 23 Složení výdajů kraje v roce 2008
- Graf č. 24 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2008
- Graf č. 25 Složení příjmů kraje v roce 2009
- Graf č. 26 Složení výdajů kraje v roce 2009
- Graf č. 27 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2009

Seznam tabulek

- Tabulka č. 1 Počet zřízených příspěvkových organizací dle jednotlivých oblastí působnosti
- Tabulka č. 2 Přehled procentuálního podílu krajů na výnosech daní
- Tabulka č. 3 Přehled příjmů kraje v roce 2001
- Tabulka č. 4 Přehled výdajů kraje v roce 2001
- Tabulka č. 5 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2001
- Tabulka č. 6 Výsledek hospodaření v roce 2001
- Tabulka č. 7 Přehled příjmů kraje v roce 2002
- Tabulka č. 8 Přehled výdajů kraje v roce 2002
- Tabulka č. 9 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2002
- Tabulka č. 10 Výsledek hospodaření v roce 2002
- Tabulka č. 11 Přehled příjmů kraje v roce 2003
- Tabulka č. 12 Přehled výdajů kraje v roce 2003
- Tabulka č. 13 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2003
- Tabulka č. 14 Výsledek hospodaření v roce 2003
- Tabulka č. 15 Přehled příjmů kraje v roce 2004
- Tabulka č. 16 Přehled výdajů kraje v roce 2004
- Tabulka č. 17 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2004
- Tabulka č. 18 Výsledek hospodaření v roce 2004
- Tabulka č. 19 Přehled příjmů kraje v roce 2005
- Tabulka č. 20 Přehled výdajů kraje v roce 2005
- Tabulka č. 21 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2005
- Tabulka č. 22 Výsledek hospodaření v roce 2005
- Tabulka č. 23 Přehled příjmů kraje v roce 2006
- Tabulka č. 24 Přehled výdajů kraje v roce 2006

- Tabulka č. 25 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2006
- Tabulka č. 26 Výsledek hospodaření v roce 2006
- Tabulka č. 27 Přehled příjmů kraje v roce 2007
- Tabulka č. 28 Přehled výdajů kraje v roce 2007
- Tabulka č. 29 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2007
- Tabulka č. 30 Výsledek hospodaření v roce 2007
- Tabulka č. 31 Přehled příjmů kraje v roce 2008
- Tabulka č. 32 Přehled výdajů kraje v roce 2008
- Tabulka č. 33 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2008
- Tabulka č. 34 Výsledek hospodaření v roce 2008
- Tabulka č. 35 Přehled příjmů kraje v roce 2009
- Tabulka č. 36 Přehled výdajů kraje v roce 2009
- Tabulka č. 37 Přehled oblastí příspěvků poskytnutým příspěvkovým organizacím v roce 2009
- Tabulka č. 38 Výsledek hospodaření v roce 2009

Seznam použité literatury

1. COGAN, R.: *Krajské zřízení*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2004. 440 s. ISBN 8073570416.
2. KINŠT, J., PAROUBEK, J.: *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. vyd., Anag, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-556-6.
3. Kol. autorů, *Benchmarking ve veřejné správě*, 1. vyd., Ministerstvo vnitra ČR, Praha, 2004, 82 s. ISBN 80-239-3933-5.
4. MARKOVÁ, H., *Rozpočtové právo*, 1. vyd., Praha: C.H.Beck, 2001, 203 s. ISBN 80-7179-633-6.
5. MELION, M., *Finance územních samospráv*, E.I.A., Hradec Králové, 2000, 214 s. ISBN80-85490-79-X.
6. OPLETALOVÁ, A.: *Veřejná správa a finance: vybrané kapitoly*, 1.vyd., KEY, OSTRAVA, 2007, 109 s. ISBN 9788087071335.
7. PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd., Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 8072610864.
8. PEKOVÁ, J., PILNÝ, J.: *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*.1. vyd., Praha: ASPI, 2002. 442 s. ISBN 8086395219.
9. PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů*, GRADA Publishing,a.s., 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
10. SCHELLE, K., *Vývoj veřejné správy v letech 1848-1948*, EUROLEX BOHEMIA, Praha, 2002, 389 s. ISBN 8086432254.
11. ŠELEŠOVSKÝ, J., JAHODA, R.: *Veřejné finance v ČR a EU*. 1. vyd., Brno: Masarykova univerzita, 2004. 158 s. ISBN 8021034106.
12. ŠMÍD, A., *Územní samospráva v České republice a Evropě*, 1. vyd., Aleš Čeněk, Plzeň, 423 s. ISBN 9788073800284.
13. TOUŠEK, V.: *Česká republika: Portréty krajů*. 1. vyd., Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2005. 136 s. ISBN 8023963058.

Legislativa:

1. vyhláška Ministerstva financí ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, v platném znění.
2. zákon č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, v platném znění.
3. zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění.
4. zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, v platném znění.
5. zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění.
6. zákon č. 157/2000 Sb., o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku České republiky do majetku krajů, v platném znění.
7. zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v platném znění.
8. zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.
9. zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, v platném znění.
10. zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, v platném znění.
11. zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění.
12. zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění.

Internetové zdroje:

1. TOPOGRAF [online]. 2011[cit. 2011-01-28].
<http://spravnimapa.topograf.cz/olomoucky-kraj>
2. BusinessInfo.cz. Oficiální portál pro podnikání a export [online]. 2011 [cit. 2011-01-28]. <http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/zdroje-financovani-z-eu-2007-2013/regionalni-politika-evropske-unie/1001573/44179/>
3. Olomoucký kraj [online]. 2011 [cit. 2011-02-11]. <http://www.kr-olomoucky.cz/>
4. Ministerstvo financí ČR [online]. 2011 [cit. 2011-01-22]. <http://www.mfcr.cz>
5. Registr Nemovitostí v Exekuci [online]. 2011 [cit. 2011-03-21].
<http://www.rnve.cz/cs/?kraj=12>
6. ZEMĚPIS.COM. GEOGRAFICKÝ PORTÁL [online]. 2011 [cit. 2011-01-28].
<http://www.zemepis.com/krajecr.php>
7. Archív ekonomických odborů Olomouckého kraje, Ústeckého kraje, Královehradeckého kraje, Moravskoslezského kraje, Zlínského kraje, Jihomoravského kraje, Kraje Vysočina, Středočeského kraje, Jihočeského kraje,.

Seznam příloh

- Příloha č. 1 Politické složení Zastupitelstva Olomouckého kraje v jednotlivých volebních obdobích
 - Příloha č. 2 Politické složení Rady Olomouckého kraje v jednotlivých volebních obdobích
 - Příloha č. 3 Přehled příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem
 - Příloha č. 4 Organizační struktura Krajského úřadu Olomouckého kraje k 31. 12. 2010
 - Příloha č. 5 Druhové rozdělení příjmů
 - Příloha č. 6 Druhové rozdělení výdajů
 - Příloha č. 7 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2001
 - Příloha č. 8 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2002
 - Příloha č. 9 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2003
 - Příloha č. 10 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2004
 - Příloha č. 11 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2005
 - Příloha č. 12 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2006
 - Příloha č. 13 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2007
 - Příloha č. 14 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2008
 - Příloha č. 15 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2009
 - Příloha č. 16 Graf příjmů a výdajů krajů v letech 2001 - 2009
 - Příloha č. 17 Graf příjmů a výdajů Olomouckého kraje v letech 2001 - 2009
 - Příloha č. 18 Graf příspěvku PO Olomouckého kraje v letech 2001 – 2009
- Anotace

ANOTACE

Jméno a příjmení:	Petr Číhal
Katedra:	Ústav pedagogiky a sociálních studií
Vedoucí práce:	Ing. Alena Opletalová, Ph.D.
Rok obhajoby:	2011

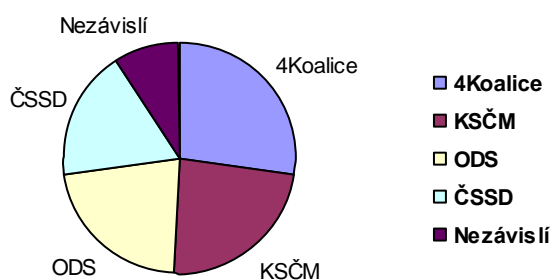
Název práce:	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OLOMOUCKÉHO KRAJE ZA OBDOBÍ LET 2001 AŽ 2009 SE ZAMĚŘENÍM NA FAKTORY OVLIVŇUJÍCÍ ROZPOČET KRAJE
Název v angličtině:	ANALYSIS OF FINANCIAL MANAGEMENT IN THE OLOMOUC REGION FROM 2001 TO 2009 WITH SPECIAL REGARD TO FACTORS IMPACTING THE REGIONAL BUDGET
Anotace práce:	Diplomová práce je v teoretické části zaměřena na popis krajského zřízení , orgánů Olomouckého kraje, vymezuje principy rozpočtu kraje. V části výzkumného šetření analyzuje rozpočtové hospodaření Olomouckého kraje od jeho vzniku v roce 2001 do roku 2009 a věnuje se metodám zvyšování kvality zaměřené na hospodaření kraje.
Klíčová slova:	Kraj, územní samosprávné celky, rozpočet, hospodaření, příjmy, výdaje.
Anotace v angličtině:	The theoretical part of the diploma thesis describes the region as institution, its organization, the bodies of the Olomouc Region and the principles of the regional budget. In the research part the budgetary and financial management of the Olomouc Region since its establishment in 2001 till 2009 is analyzed and methods of quality improvements are designed with special regard to the financial management of the region.
Klíčová slova v angličtině:	Region, Territorial administrative units, budget, financial management, incomes, expenses
Přílohy vázané v práci:	Počet příloh - 18
Rozsah práce:	87 s.
Jazyk práce:	Český jazyk

PŘÍLOHY

Příloha č. 1 Politické složení Zastupitelstva Olomouckého kraje v jednotlivých volebních obdobích

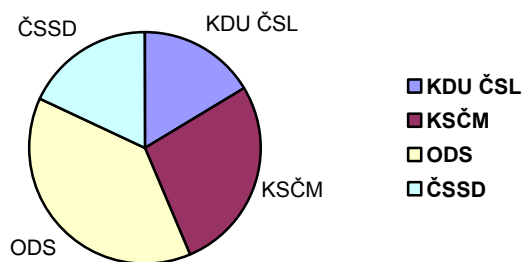
Volební období 2001 – 2004

4koalice	15
KSČM	13
ODS	12
ČSSD	10
Nezávislí	5



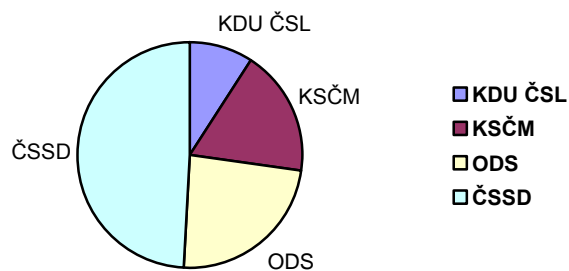
Volební období 2004 – 2008

ODS	21
KSČM	15
ČSSD	10
KDU-ČSL	9



Volební období 2008 – 2012

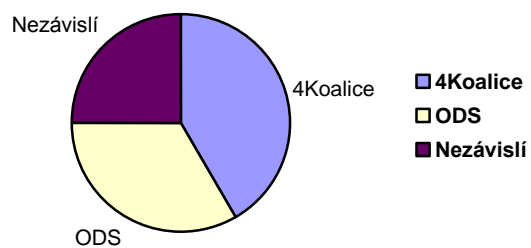
ČSSD	27
ODS	13
KSČM	10
KDU-ČSL	5



Příloha č. 2 Politické složení Rady Olomouckého kraje v jednotlivých volebních obdobích

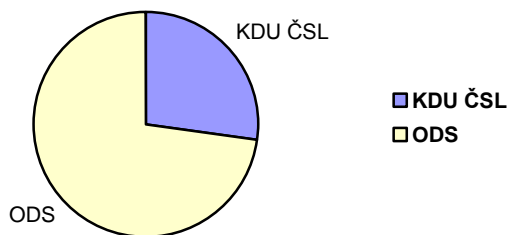
Volební období 2001 – 2004

4koalice	5
ODS	4
Nezávislí	3



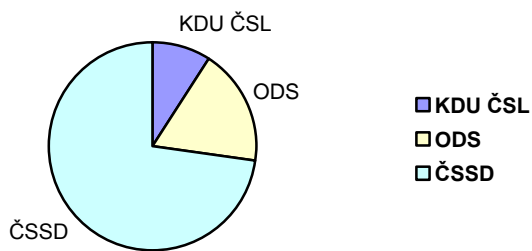
Volební období 2004 – 2008

ODS	8
KDU-ČSL	3



Volební období 2008 – 2012

ČSSD	8
ODS	2
KDU-ČSL	1



Příloha č. 3 Přehled příspěvkových organizací zřizovaných Olomouckým krajem

Odbor školství, mládeže a tělovýchovy	
1	Základní škola a Mateřská škola Libavá, Náměstí 150, Město Libavá
2	Mateřská škola, Blanická 16, Olomouc
3	Základní škola a Mateřská škola při FN Olomouc, I.P.Pavlova 6, Olomouc
4	Základní škola a Mateřská škola logopedická, Tř. Svornosti 37/900, Olomouc
5	Základní škola prof. V. Vejvodského, nám. P.Otakara 777, Litovel
6	Základní škola prof. Z. Matějčka, Svatoplukova 11, Olomouc-Řepčín
7	Střední škola, B. Dvorského 17, Olomouc-Svatý Kopeček
8	Střední škola, ZŠ a MŠ, Komenského 10, Prostějov
9	Základní škola a Dětský domov, Lidická 86, Prostějov
10	Základní škola a Mateřská škola při lázních Bludov, Lázeňská 573, Bludov
11	Základní škola a Mateřská škola při lázních Vel. Losiny, Lázeňská 240, Velké Losiny
12	Základní škola a Mateřská škola, Masarykova 4, Mohelnice
13	Základní škola a Mateřská škola při PLL, a.s., Kalvodova 360, Jeseník
14	Základní škola a Mateřská škola při Sanatoriu EDEL, Lázeňská 491, Zlaté Hory
15	Základní škola, Olomoucká 76, Šternberk
16	Základní škola, Šternberská 35, Uničov
17	Základní škola, Dětský domov a Školní jídelna, Palackého 938, Litovel
18	Základní škola, Sladovní 492, Kojetín
19	Základní škola a Mateřská škola, Nová 1820, Hranice
20	Základní škola a Mateřská škola, Malá Dlážka 4, Přerov
21	Základní škola, Osecká 301, Lipník n/B.
22	Střední škola, Základní škola a Mateřská škola, Hanácká 3, Šumperk
23	Základní škola a Dětský domov, Sušilova 40, Zábřeh
24	Základní škola, Vlčice 3
25	Základní škola, Fučíkova 312, Jeseník

26	Základní škola, Masarykova 357, Moravský Beroun
27	Gymnázium Jana Opletala, Opletalova 189, Litovel
28	Gymnázium, Čajkovského 9, Olomouc
29	Slovanské gymnázium, Tř. J.z Poděbrad 13, Olomouc
30	Gymnázium, Tomkova 45, Olomouc-Hejčín
31	Gymnázium, Horní nám. 5, Šternberk
32	Gymnázium, Gymnazijní 257, Uničov
33	Gymnázium Jiřího Wolкера, Kollárova 3, Prostějov
34	Gymnázium Jakuba Škody, Komenského 29, Přerov
35	Gymnázium, Zborovská 293, Hranice
36	Gymnázium, Svat. Čecha 683, Kojetín
37	Gymnázium, Masarykovo nám.8, Šumperk
38	Gymnázium, Nám. Osvobození 20, Zábřeh
39	Gymnázium, Komenského 281, Jeseník
40	VOŠ a SPŠ elektrotechnická, Božetěchova 3, Olomouc
41	SPŠ strojnická, Olomouc Tř. 17.listopadu 49, Olomouc
42	SPŠ a OA, Uničov Školní 164, Uničov
43	Střední škola zemědělská Olomouc, U Hradiska 4, Olomouc
44	Jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky, Pöttingova 2, Olomouc
45	SPŠ oděvní, Vápenice 1, Prostějov
46	SOŠ průmyslová a SOU strojírenské, Lidická 4, Prostějov
47	Švehlova střední škola, nám. Spojenců 17, Prostějov
48	SOŠ průmyslová a SOU strojírenské, Studentská 1384, Hranice
49	SPŠ stavební, Komenského sady 257, Lipník n/B.
50	SPŠ, Havlíčkova 2, Přerov
51	Střední škola gastronomie a služeb, Šířava 7, Přerov
52	Střední lesnická škola, Jurikova 588, Hranice
53	Gymnázium J. Blahoslava a Střední pedagogická škola, Denisova 3, Přerov

54	Střední škola zemědělská, Osmek 47, Přerov
55	VOŠ a SPŠ, gen. Krátkého 1, Šumperk
56	VOŠ a SŠ automobilní, U Dráhy 6, Zábřeh
57	SPŠ elektrotechnická, gen. Svobody 2, Mohelnice
58	Střední odborná škola, Zemědělská 3, Šumperk
59	SOŠ a SOU, gen. Krátkého 30, Šumperk
60	SOŠ a SOU strojírenské a stavební, Dukelská 1240, Jeseník
61	Obchodní akademie, Tř. Spojenců 11, Olomouc
62	Obchodní akademie, Palackého 18, Prostějov
63	OA a Jazyková škola s právem st. jazyk. Zkoušky, Bartošova 24, Přerov
64	Obchodní akademie, Olomoucká 82, Mohelnice
65	OA a Jazyková škola s právem st.jazyk. zkoušky, Hlavní tř. 31, Šumperk
66	SZdrŠ a VOŠ zdravotnická E. Pöttinga, Pöttingova 2, Olomouc
67	SZdrŠ, Vápenice 3, Prostějov
68	SZdrŠ, Studentská 1095, Hranice
69	SZdrŠ, Kladská 2, Šumperk
70	SOŠ a SOU, Moravské nám. 681, Uničov
71	Střední škola elektrotechnická, Bratrská 1114, Lipník n/B.
72	Střední škola technická, Kouřilkova 8, Přerov
73	Střední škola technická, 1. máje 2, Mohelnice
74	Hotelová škola V. Priessnitze, Dukelská 680, Jeseník
75	SOU, Komenského 677, Litovel
76	Sigmundova střední škola strojírenská, J.Sigmunda 242, Lutín
77	Střední škola logistiky a služeb, U Hradiska 29, Olomouc
78	Střední škola polytechnická, Rooseveltova 79, Olomouc
79	Střední škola polygrafická, Střední Novosadská 55, Olomouc
80	SOU obchodu a služeb, Štursova 14, Olomouc
81	Střední škola technická a obchodní, Kosinova 4, Olomouc

82	SOU strojírenské a lesnické, Opavská 4 , Šternberk
83	SOU obchodní, nám. E.Husserla 1, Prostějov
84	SOU stavební, Fanderlíkova 25, Prostějov
85	Střední škola řezbářská, Nádražní 146, Tovačov
86	OU, Křenovice 8, Kojetín
87	SOŠ železniční, stavební a památkové péče a SOU, Bulharská 8, Šumperk
88	OU a Praktická škola, Vodní 27, Mohelnice
89	Střední škola sociální péče a služeb, nám. 8. května 2, Zábřeh
90	SOU zemědělské, Palackého 338, Loštice
91	Odborné učiliště a PrŠ, Lipová-Lázně 458
92	SOU potravinářské, U Jatek 8, Jeseník
93	SOŠ a SOU zemědělské, Horní Heřmanice 47, Bernartice
94	ZUŠ Iši Krejčího, Na Vozovce 32, Olomouc
95	ZUŠ "Žerotín," Kavaleristů 6, Olomouc
96	ZUŠ Miloslava Stibora - výtvarný obor, Pionýrská 4, Olomouc
97	ZUŠ, Jungmannova 740, Litovel
98	ZUŠ, Litovelská 190, Uničov
99	ZUŠ, Na Příhonech 425, Konice
100	ZUŠ, Potštát 36
101	ZUŠ, Školní nám. 35, Hranice
102	ZUŠ, Hanusíkova 197, Kojetín
103	ZUŠ Bedřicha Kozánka, Tř. 17. Listopadu 2, Přerov
104	ZUŠ Antonína Dvořáka, Havlíčkova 643, Lipník
105	ZUŠ, nám. Svobody 15, Mohelnice
106	ZUŠ, Žerotínova 11, Šumperk
107	ZUŠ, Farní 9, Zábřeh
108	ZUŠ Karla Ditterse, Kostelní 1, Vidnava
109	ZUŠ Franze Schuberta, Nádražní 280, Zlaté Hory

110	ZUŠ, Dvořákova 349, Moravský Beroun
111	DDM, Tř. 17. Listopadu 47, Olomouc
112	DDM, Komenského 719/ 6, Litovel
113	DDM Vila Tereza, Nádražní 530, Uničov
114	Středisko volného času ATLAS a BIOS, Žižkova 12, Přerov
115	DDM MAGNET, Spartakiádní 8, Mohelnice
116	DDM a zařízení pro DVPP Vila Doris, 17. Listopadu 2, Šumperk
117	Dětský domov a Školní jídelna, U sportovní haly 1a/544, Olomouc
118	Dětský domov a Školní jídelna, Vrchlického 369, Konice
119	Dětský domov a Školní jídelna, Balkán 333, Plumlov
120	Dětský domov a Školní jídelna, Purgešova 4, Hranice
121	Dětský domov a Školní jídelna, Tyršova 772, Lipník
122	Dětský domov a Školní jídelna, Sušilova 25, Přerov
123	Dětský domov a Školní jídelna, Černá Voda 1
124	Dětský domov a Školní jídelna, Priessnitzova 405, Jeseník
125	PPP Olomouckého kraje, U sportovní haly 1a, Olomouc
126	SCHOLA SERVIS-zařízení pro DVPP a středisko služeb školám, Palackého 8-10, Prostějov
Odbor kultury a památkové péče	
127	Vědecká knihovna v Olomouci
128	Vlastivědné muzeum v Olomouci
129	Vlastivědné muzeum Jesenicka
130	Muzeum Prostějovska v Prostějově
131	Lidová hvězdárna v Prostějově
132	Muzeum Komenského v Přerově
133	Vlastivědné muzeum v Šumperku
134	Archeologické centrum Olomouc
Odbor dopravy a silničního hospodářství	
135	Správa silnic Olomouckého kraje

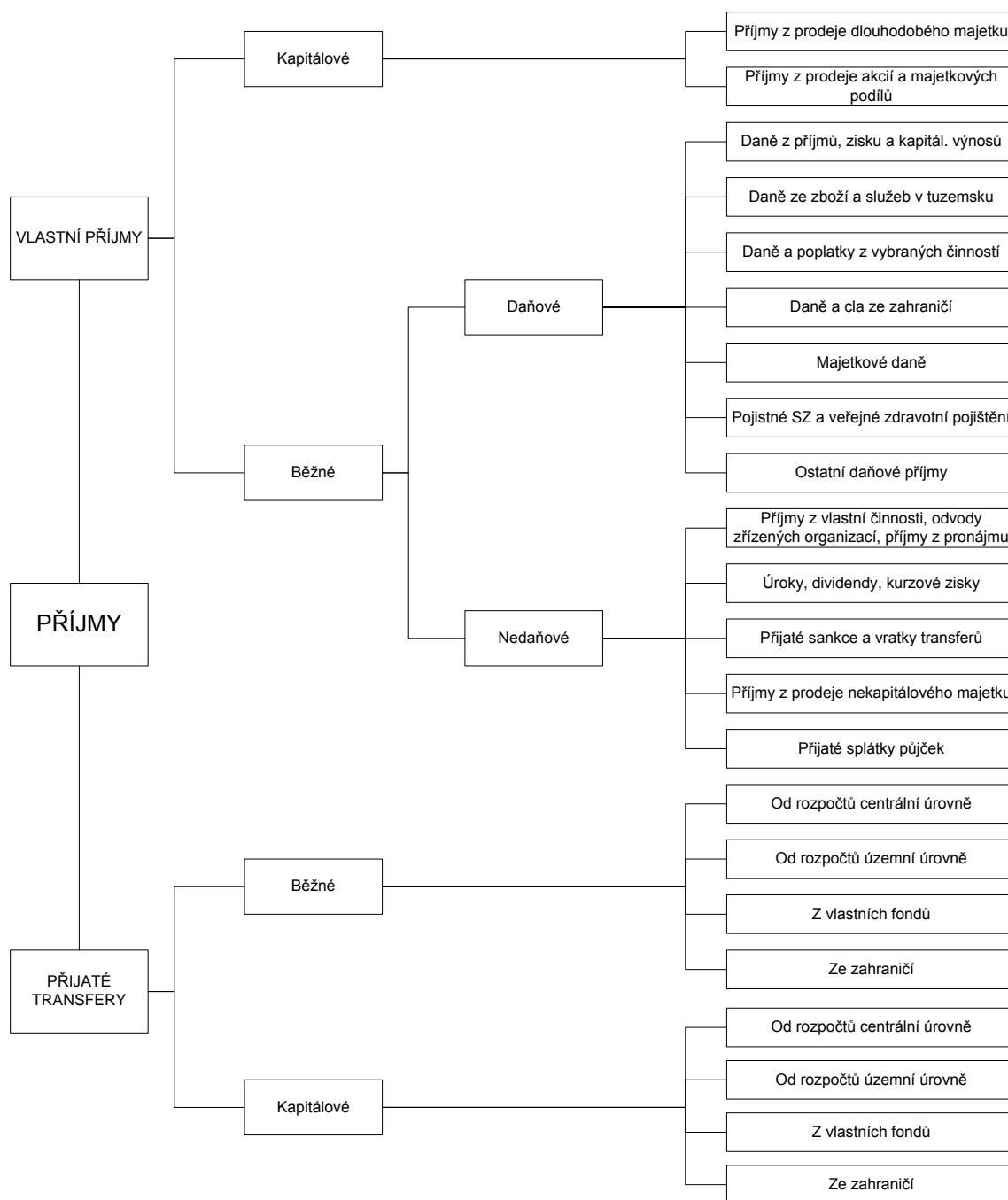
Odbor sociálních věcí	
136	Domov pro seniory Javorník
137	Domov důchodců Kobylá nad Vidnavkou
138	Ústav sociální péče pro mládež Jeseník
139	Středisko pečovatelské služby Jeseník
140	Domov důchodců Červenka
141	Dům seniorů FRANTIŠEK Náměšť na Hané
142	Domov důchodců Hrubá Voda
143	Domov seniorů POHODA Chválkovice
144	Sociální služby pro seniory Olomouc
145	Vincentinum - poskytovatel soc. služeb Šternberk
146	Klíč - ústav sociální péče na klíč - centrum sociálních služeb
147	Nové Zámky - poskytovatel sociálních služeb Litovel
148	Poradenské centrum sociálních služeb Olomouckého kraje
149	Středisko sociální prevence Olomouc
150	Domov důchodců Šumperk
151	Domov důchodců Libina
152	Domov důchodců Štítý
153	Sociální služby Šumperk
154	Penzion pro důchodce Loštice
155	Domov Paprsek Olšany
156	Dětské centrum pro mládež Vikýřovice
157	Domov důchodců Prostějov
158	Domov důchodců Jesenec
159	Domov "Na Zámku" (Nezamyslice)
160	Sociální služby Prostějov
161	Centrum sociálních služeb Prostějov
162	Domov pro seniory Radkova Lhota

163	Domov důchodců Pavlovice u Přerova
164	Domov pro seniory Tovačov
165	Domov Větrný mlýn Skalička
166	Centrum Dominika Kokory
167	Domov ADAM Dřevohostice
168	Domov Na zámečku Rokytnice
Odbor zdravotnictví	
169	Odborný léčebný ústav Paseka
170	Odborný léčebný ústav neurologicko-geriatrický v Moravském Berouně
171	Sdružená zařízení pro péči o dítě Olomouc
172	Dětské centrum Pavučinka Šumperk
173	ZZS Olomouckého kraje Olomouc

Příloha č. 4 Organizační struktura Krajského úřadu Olomouckého kraje

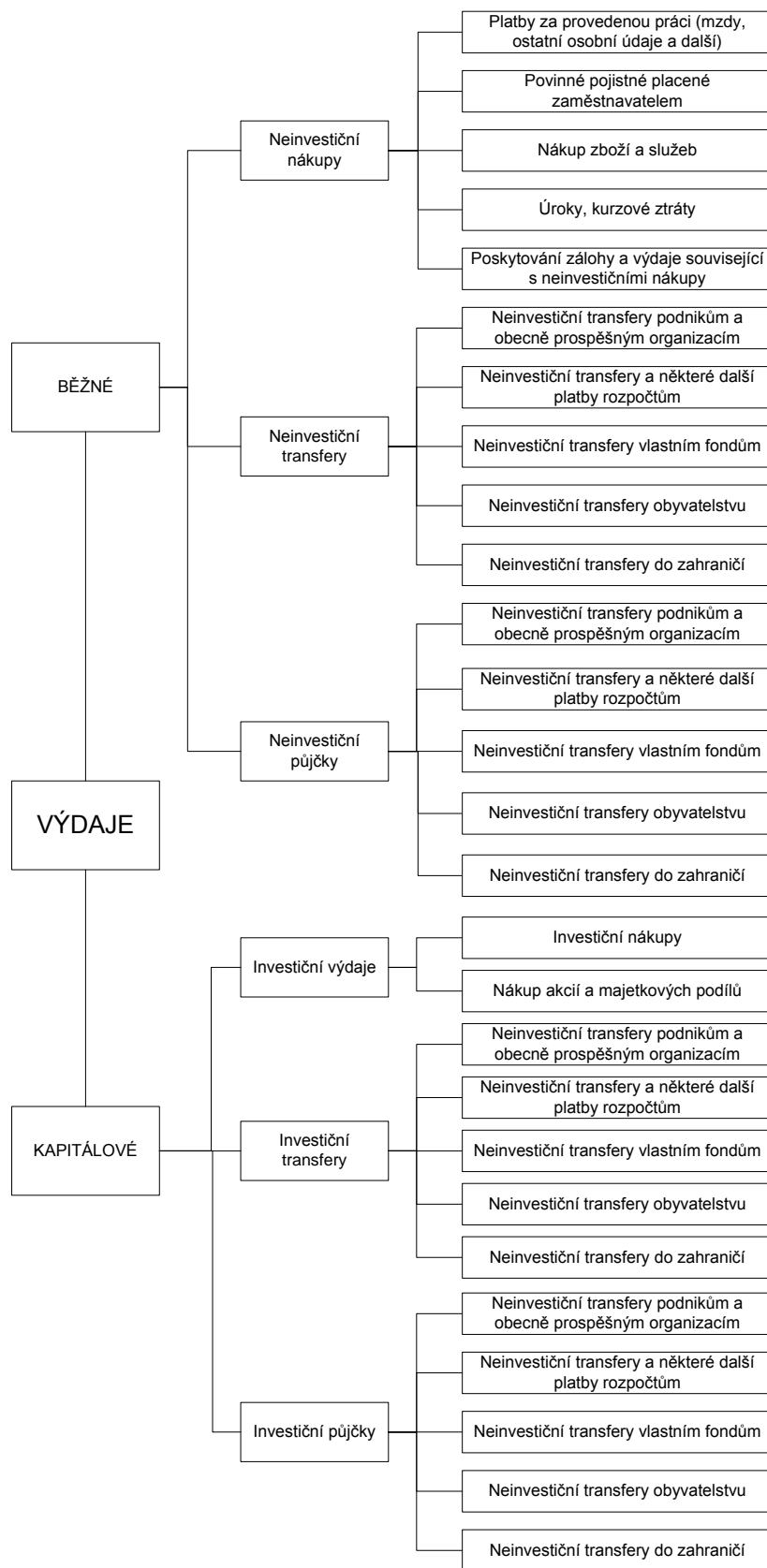
Ředitel	Tajemnice				
Kancelář hejtmana	oddělení vnějších vztahů	oddělení tiskové	oddělení krizového řízení	oddělení organizační	oddělení cestovního ruchu
Kancelář ředitele	oddělení hospodářské správy	oddělení kontroly	oddělení personálních věcí a vzdělávání		
Odbor majetkový a právní	oddělení správy majetku	oddělení právní			
Odbor správní a legislativní	oddělení správní	oddělení přestupkové	oddělení legislativy a dozoru		
Odbor informačních technologií	oddělení informačních systémů	oddělení aplikací@ podpory	oddělení technické a systémové		
Odbor ekonomický	oddělení rozpočtu a financování	oddělení majetkové a správní	oddělení účetnictví		
Odbor strategického rozvoje kraje	oddělení územního plánu a stavebního řádu	oddělení regionálního rozvoje			
Odbor životního prostředí a zemědělství	oddělení lesnictví	oddělení vodního hospodářství	oddělení ochrany životního prostředí	oddělení ochrany přírody	oddělení integrované prevence
Odbor školství, mládeže a tělovýchovy	oddělení organizačně správní	oddělení krajského vzdělávání	oddělení mládeže a sportu	oddělení financování školství	oddělení účetních analýz ve školství
Odbor sociálních věcí	oddělení sociální pomoci	oddělení sociálně-právní ochrany	oddělení sociálních služeb	oddělení ekonomické a právní	
Odbor zdravotnictví	oddělení zdravotní péče	oddělení správní	oddělení financování zdravotnictví		
Odbor dopravy a silničního hospodářství	oddělení veřejné dopravy	oddělení silničního hospodářství	oddělení silniční dopravy	oddělení IDS	
Odbor kultury a památkové péče	oddělení kultury	oddělení památkové péče			
Odbor Krajský živnostenský úřad					
Útvar interního auditu					
Odbor investic a evropských programů	oddělení přípravy a realizace investic	oddělení veřejných zakázek	oddělení grantových schémat	oddělení projektového řízení	

Příloha č. 5 Druhové rozdělení příjmů



(Ing. J. Kinšt, Ing. J. Paroubek, ANAG, 2009, str. 20)

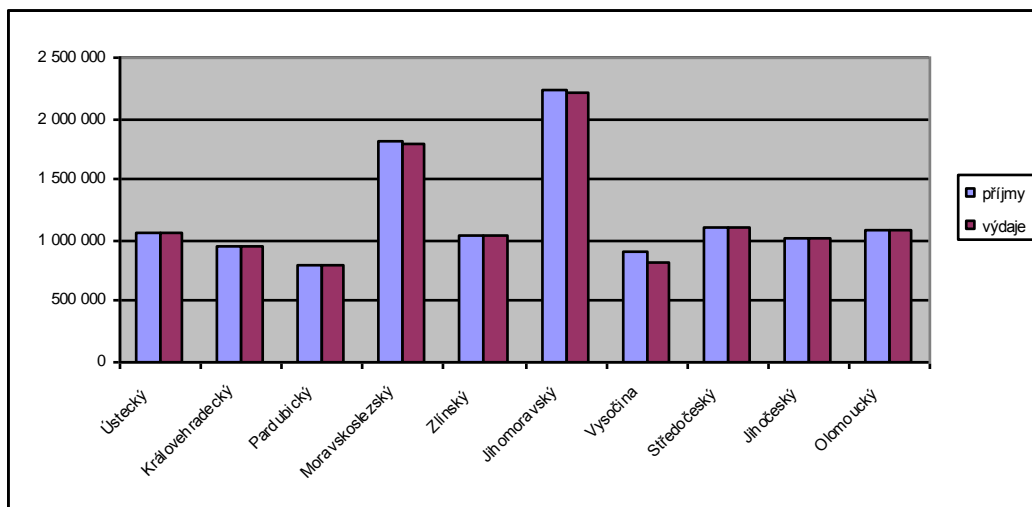
Příloha č. 6 Druhové rozdělení výdajů



(Ing. J. Kinšt, Ing. J. Paroubek, ANAG, 2009, str. 23)

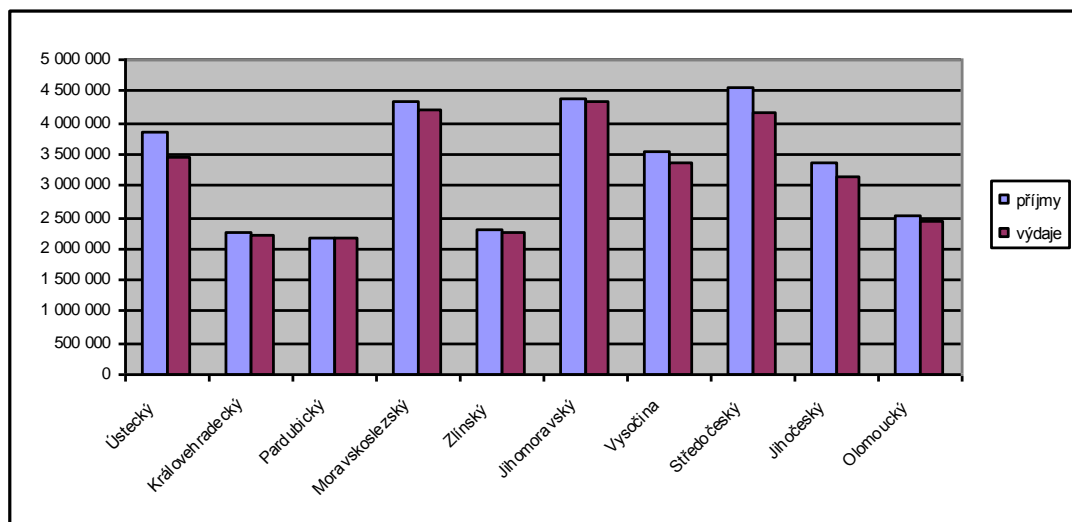
Příloha č. 7 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2001

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	1 056 998	1 052 163
Královéhradecký	955 354	954 413
Pardubický	793 914	791 303
Moravskoslezský	1 810 533	1 800 904
Zlínský	1 042 666	1 039 994
Jihomoravský	2 227 112	2 216 973
Vysočina	901 366	822 965
Středočeský	1 115 529	1 099 085
Jihočeský	1 023 818	1 018 160
Olomoucký	1 080 802	1 078 439



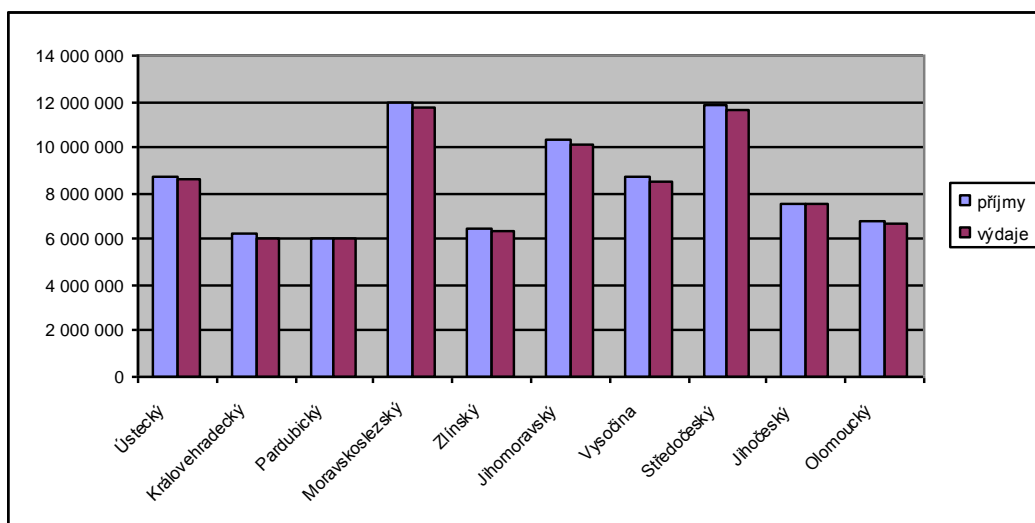
Příloha č. 8 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2002

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	3 842 659	3 464 424
Královéhradecký	2 262 873	2 195 801
Pardubický	2 178 821	2 156 229
Moravskoslezský	4 343 341	4 219 907
Zlínský	2 305 703	2 269 194
Jihomoravský	4 359 589	4 314 592
Vysočina	3 550 261	3 348 786
Středočeský	4 548 145	4 144 437
Jihočeský	3 384 856	3 123 423
Olomoucký	2 534 600	2 422 903



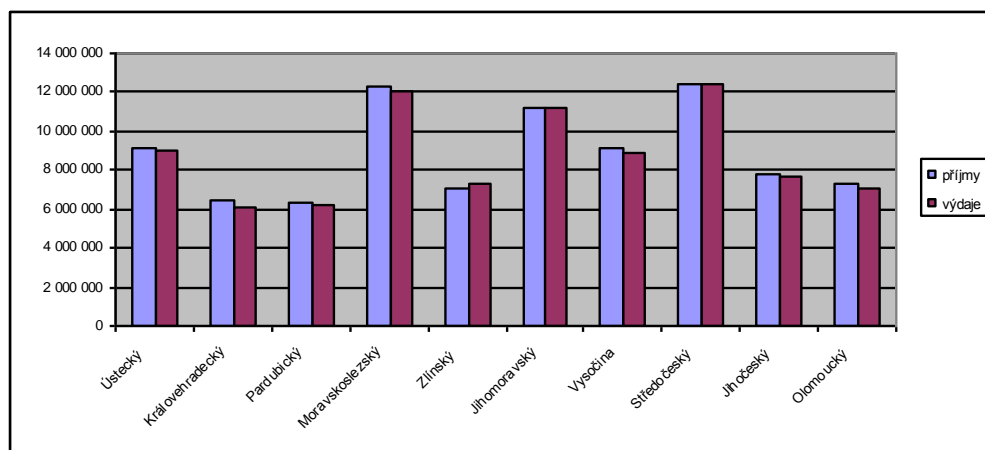
Příloha č. 9 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2003

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	8 717 819	8 599 491
Královéhradecký	6 232 845	6 057 390
Pardubický	6 064 402	5 985 335
Moravskoslezský	11 940 579	11 742 988
Zlínský	6 457 156	6 384 215
Jihomoravský	10 292 499	10 113 269
Vysočina	8 727 961	8 499 589
Středočeský	11 818 596	11 614 980
Jihočeský	7 562 136	7 550 621
Olomoucký	6 831 212	6 663 320



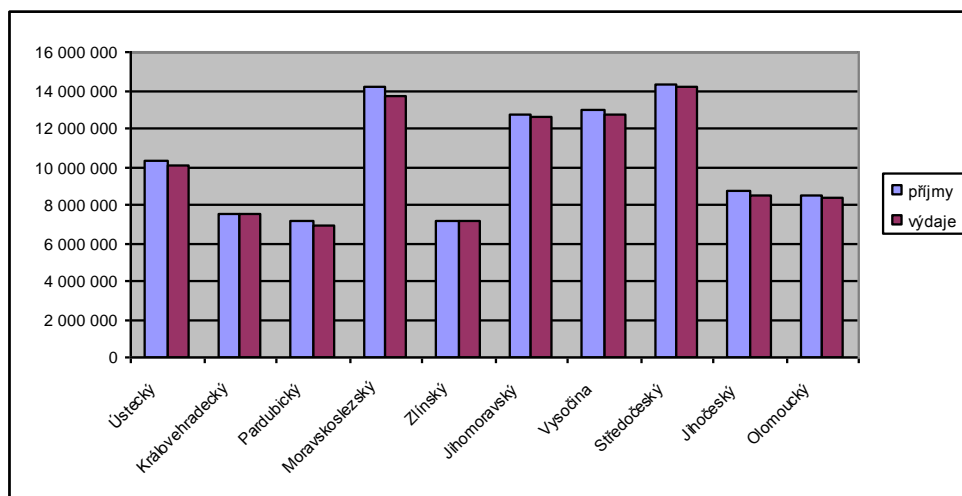
Příloha č. 10 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2004

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	9 125 001	9 034 582
Královéhradecký	6 461 495	6 131 579
Pardubický	6 344 355	6 260 607
Moravskoslezský	12 328 661	12 073 731
Zlínský	7 049 005	7 289 145
Jihomoravský	11 253 948	11 253 948
Vysočina	9 118 761	8 919 254
Středočeský	12 420 786	12 420 786
Jihočeský	7 782 541	7 618 078
Olomoucký	7 259 391	7 044 556



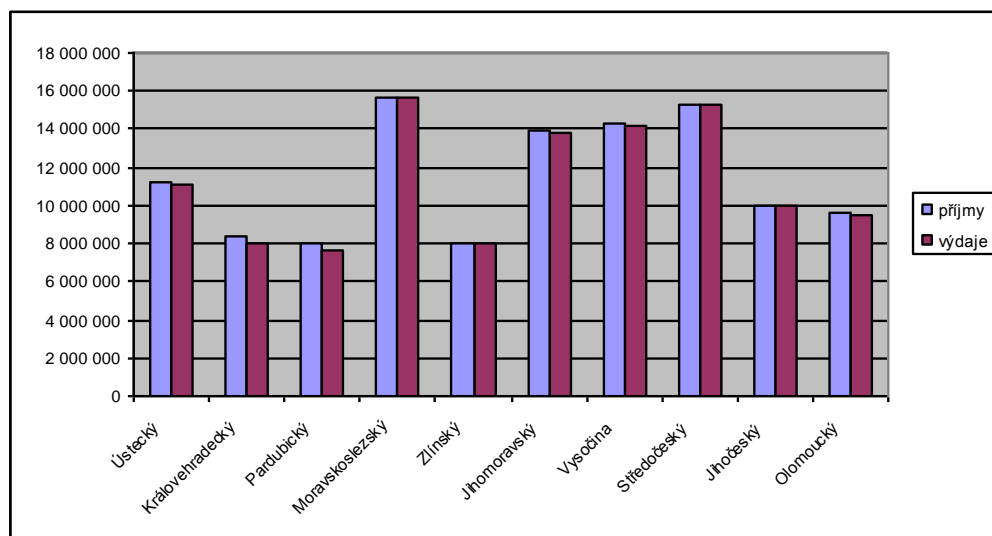
Příloha č. 11 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2005

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	10 307 200	10 038 020
Královéhradecký	7 529 716	7 529 716
Pardubický	7 118 384	6 898 536
Moravskoslezský	14 136 743	13 680 052
Zlínský	7 152 293	7 116 438
Jihomoravský	12 741 456	12 612 784
Vysočina	12 981 991	12 779 178
Středočeský	14 266 618	14 177 203
Jihočeský	8 768 694	8 500 763
Olomoucký	8 500 918	8 362 291



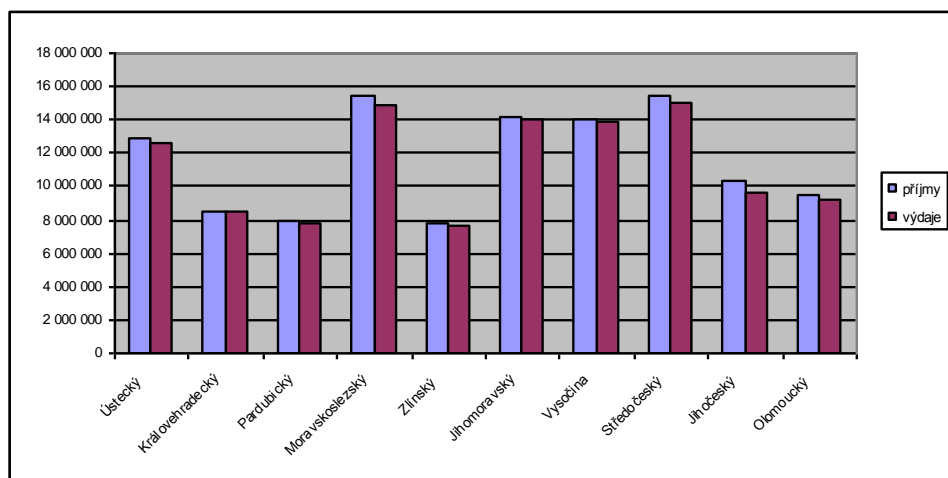
Příloha č. 12 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2006

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	11 206 058	11 093 036
Královéhradecký	8 427 086	8 067 506
Pardubický	7 985 668	7 691 991
Moravskoslezský	15 617 427	15 617 427
Zlínský	7 976 156	7 976 156
Jihomoravský	13 933 884	13 809 901
Vysočina	14 242 166	14 184 439
Středočeský	15 309 625	15 303 235
Jihočeský	9 957 061	9 931 194
Olomoucký	9 600 219	9 456 918



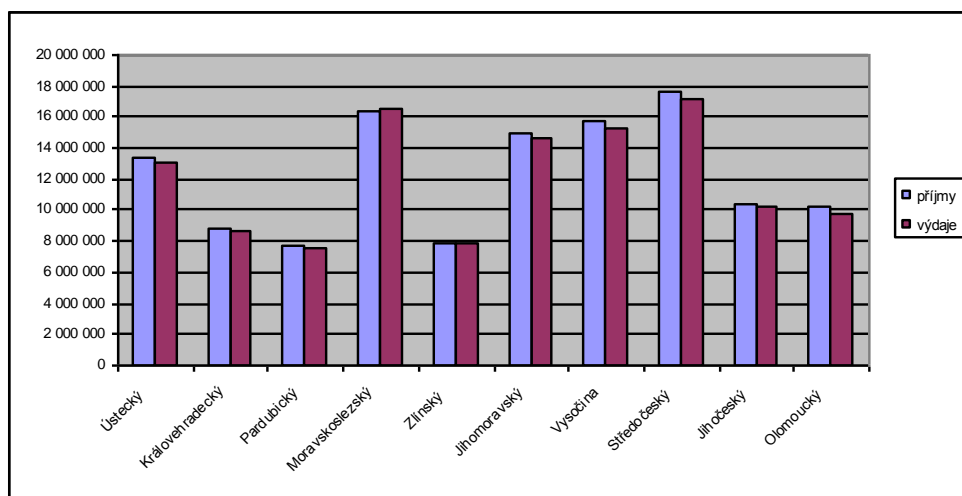
Příloha č. 13 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2007

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	12 965 880	12 615 298
Královéhradecký	8 553 278	8 553 277
Pardubický	7 997 877	7 748 794
Moravskoslezský	15 433 045	14 883 442
Zlínský	7 753 715	7 587 685
Jihomoravský	14 161 303	14 047 065
Vysočina	14 043 023	13 915 416
Středočeský	15 498 184	14 962 533
Jihočeský	10 321 217	9 588 178
Olomoucký	9 524 480	9 215 634



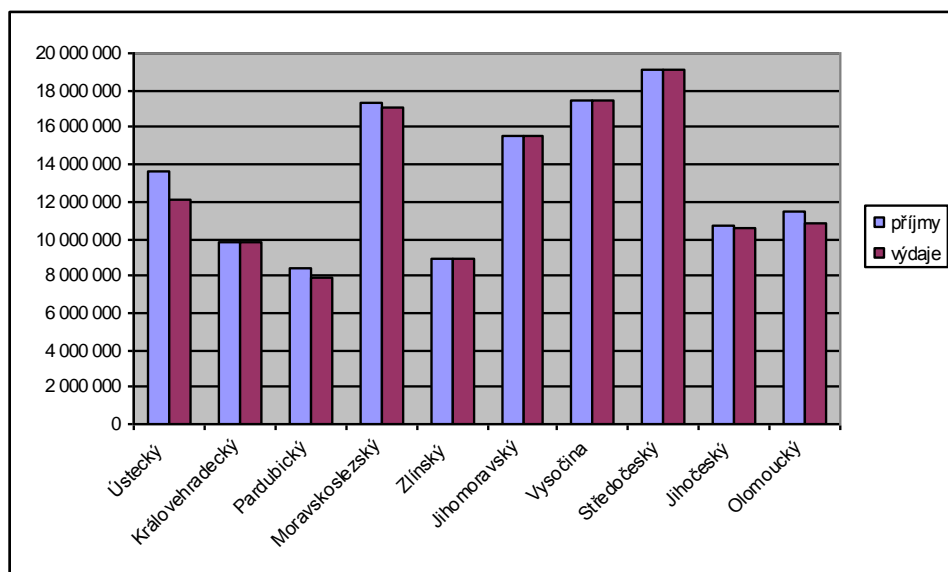
Příloha č. 14 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2008

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	13 321 216	13 018 909
Královéhradecký	8 764 558	8 696 735
Pardubický	7 745 922	7 500 055
Moravskoslezský	16 363 161	16 474 979
Zlínský	7 883 581	7 883 581
Jihomoravský	14 902 368	14 697 981
Vysočina	15 733 108	15 341 821
Středočeský	17 589 397	17 191 762
Jihočeský	10 368 981	10 168 861
Olomoucký	10 297 941	9 757 502



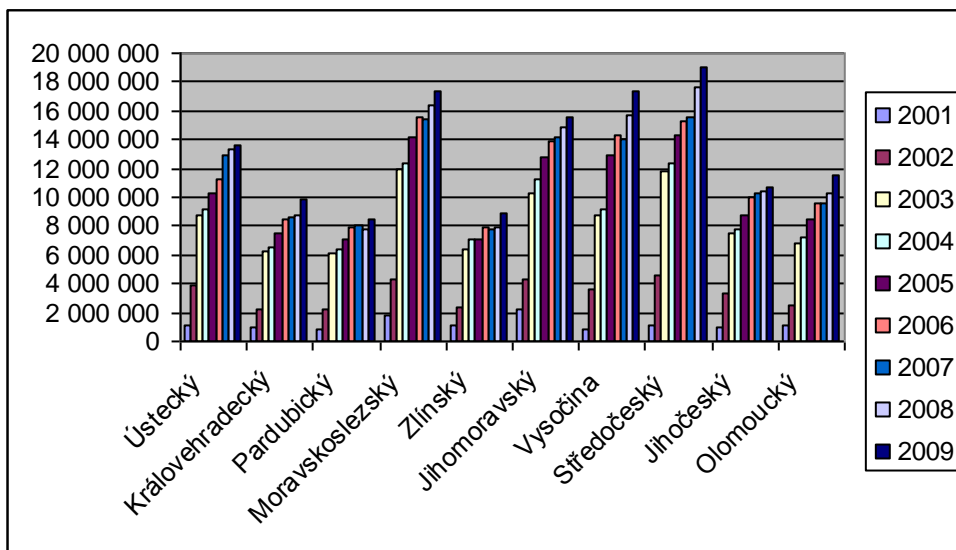
Příloha č. 15 Přehled příjmů a výdajů krajů v roce 2009

kraj	příjmy	výdaje
Ústecký	13 591 124	12 092 109
Královéhradecký	9 824 073	9 824 073
Pardubický	8 429 558	7 888 813
Moravskoslezský	17 295 088	17 104 964
Zlínský	8 956 627	8 956 627
Jihomoravský	15 539 530	15 483 231
Vysočina	17 390 569	17 390 569
Středočeský	19 045 401	19 045 401
Jihočeský	10 729 580	10 617 372
Olomoucký	11 497 628	10 841 160

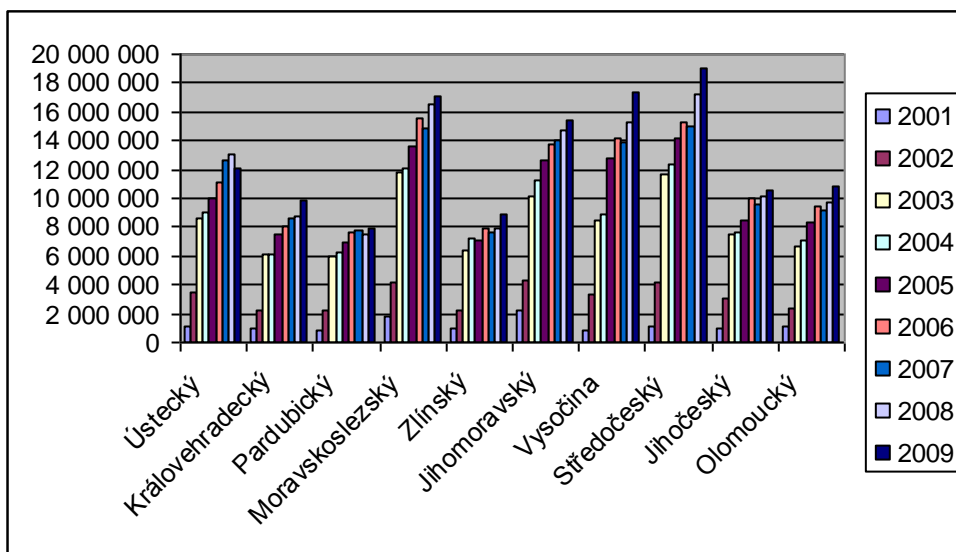


Příloha č. 16 Graf příjmů a výdajů krajů v letech 2001 - 2009

Příjmy

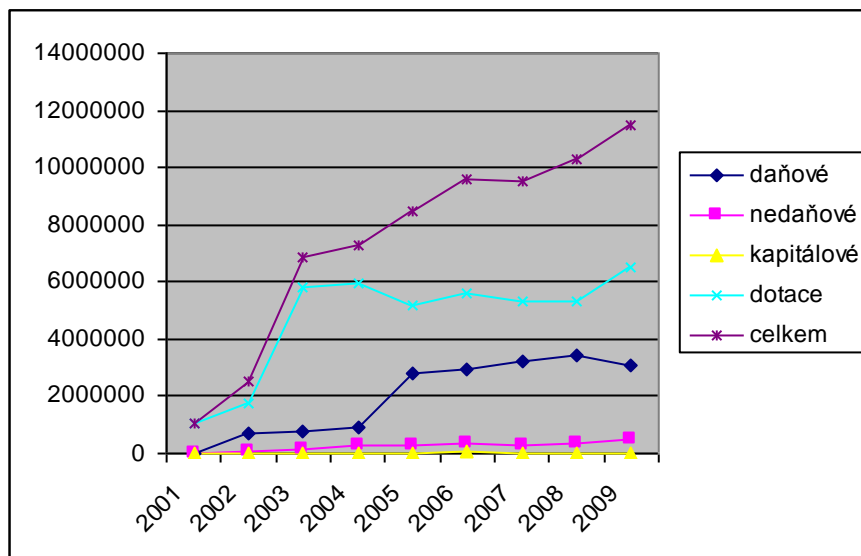


Výdaje

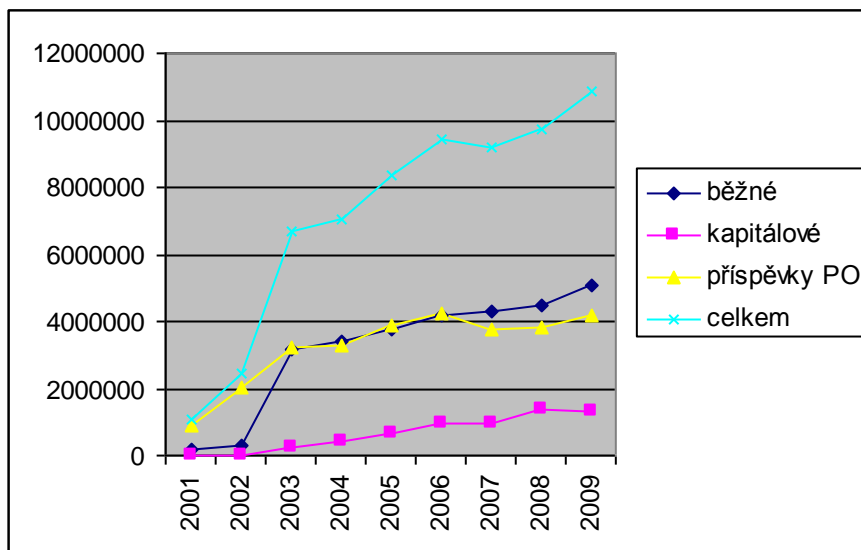


Příloha č. 17 Graf příjmů a výdajů Olomouckého kraje v letech 2001 - 2009

Příjmy



Výdaje



Příloha č. 18 Graf příspěvku příspěvkovým organizacím Olomouckého kraje v letech 2001 - 2009

