

Vysoká škola logistiky o.p.s.

**Zjednodušení kontroly zboží celní
správou**

(Bakalářská práce)

Přerov 2021

Jakub Novák



Vysoká škola
logistiky
o.p.s.

Zadání bakalářské práce

student	Jakub Novák
studijní program	Logistika
obor	Dopravní logistika

Vedoucí Katedry bakalářského studia Vám ve smyslu čl. 22 Studijního a zkušebního řádu Vysoké školy logistiky o.p.s. pro studium v bakalářském studijním programu určuje tuto bakalářskou práci:

Název tématu: **Zjednodušení kontroly zboží celní správou**

Cíl práce:

Analyzovat postupy při kontrole vybraných druhů zboží a navrhnout opatření k jejich zjednodušení.

Zásady pro vypracování:

Využijte teoretických východisek oboru logistika. Čerpejte z literatury doporučené vedoucím práce a při zpracování práce postupujte v souladu s pokyny VŠLG a doporučeními vedoucího práce. Části práce využívající neveřejné informace uveďte v samostatné příloze.

Bakalářskou práci zpracujte v těchto bodech:

Úvod

1. Teoretická východiska kontrolní činnosti celní správy
2. Analýza postupů při kontrole zboží
3. Návrh opatření ke zjednodušení kontroly
4. Vyhodnocení

Závěr

Rozsah práce: 35 – 50 normostran textu

Seznam odborné literatury:

ČESKO. Celní správa. Celní správa České republiky = The Czech customs administration. Praha: Generální ředitelství cel, 2012. 27 s.

KALÍNKŠÁ, Emilie a kol. Mezinárodní obchod: (pro 2MO 301). Praha: Oeconomica, 2007. 147 s. ISBN 978-80-245-1299-0.

KALÍNKŠÁ, Emilie a kol. Mezinárodní obchod v 21. století. Praha: Grada, 2010. 228 s. ISBN 978-80-247-3396-8.

ŠRÁMKOVÁ, Dana a kol. Celní správa ve funkčním pojetí. Brno: Masarykova univerzita, 2012. 282 s. ISBN 978-80-210-6063-0.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Michal Turek, Ph.D.

Datum zadání bakalářské práce:

30. 10. 2020

Datum odevzdání bakalářské práce:

6. 5. 2021

Přerov 30. 10. 2020

Ing. et Ing. Iveta Dočkalíková, Ph.D.
vedoucí katedry

prof. Ing. Václav Cempírek, Ph.D.
rektor

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a že jsem ji vypracoval samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná a že jsem v práci neporušil autorská práva ve smyslu zákona č. 121/2000 Sb., o autorském právu, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Prohlašuji, že jsem byl také seznámen s tím, že se na mou bakalářskou práci plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zejména § 60 – školní dílo. Beru na vědomí, že Vysoká škola logistiky o.p.s. nezasahuje do mých autorských práv užitím mé bakalářské práce pro pedagogické, vědecké a prezentační účely školy. Užiji-li svou bakalářskou práci nebo poskytnu-li licenci k jejímu využití, jsem si vědom povinnosti informovat předtím o této skutečnosti prorektora pro vzdělávání Vysoké školy logistiky o.p.s. Prohlašuji, že jsem byl poučen o tom, že bakalářská práce je veřejná ve smyslu zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, zejména § 47b. Taktéž dávám souhlas Vysoké škole logistiky o.p.s. ke zpřístupnění mnou zpracované bakalářské práce v její tištěné i elektronické verzi. Souhlasím s případným použitím této práce Vysokou školou logistiky o.p.s. pro pedagogické, vědecké a prezentační účely. Prohlašuji, že odevzdaná tištěná verze bakalářské práce, elektronická verze na odevzdaném optickém médiu a verze nahraná do informačního systému jsou totožné.



V Přerově, dne 6. 5. 2021

.....

podpis

Poděkování

Chtěl bych především poděkovat vedoucímu práce Ing. Michalovi Turkovi, Ph.D. za velmi vstřícnou komunikaci a výpomoc při vypracování bakalářské práce. Dále bych chtěl poděkovat své rodině a přátelům, kteří mě při studiu podporovali.

Anotace

Bakalářská práce se zabývá Celní správou České republiky, jejím vývojem v průběhu let. První část práce je zaměřená na celkové představení celní správy a její historii a seznámení se základními pojmy. V druhé části je práce zaměřena na popis systémů a obchodních politik. Dále jsou pak rozebrány druhy daní a v neposlední řadě je práce zaměřená na typy kontrol při určitých přepravovaných věcí a s nimi spojené dokumenty. Na závěr je zhodnocený průběh kontrol a následné vysvětlení s doplněním možných usnadnění průběhu kontroly.

Klíčová slova

celní správa, clo, činnost celní správy, kontrola zboží, kompetence celní správy

Annotation

The bachelor's thesis deals with the Customs Administration of the Czech Republic, its development over the years. The first part of the work is focused on the overall presentation of the Customs Administration and its history and acquaintance with basic concepts. In the second part, the work focuses on the description of systems and trade policies. Furthermore, the types of taxes are analyzed and, last but not least, the work is focused on the types of inspections of certain transported goods and related documents. Finally, the course of inspections and the subsequent explanation are evaluated with the addition of possible facilitations of the inspection.

Keywords

Customs, duty, activities of the customs, inspection of goods, competence of customs

Obsah

Úvod.....	9
1 Celní správa	10
1.1 Cla a celní řízení	10
1.2 Celní řízení	10
1.3 Historie celní správy	11
1.3.1 Základní pojmy z historie.....	12
1.3.2 Raný středověk.....	12
1.3.3 Středověk	12
1.3.4 Vrcholný středověk	12
1.3.5 Nástup Habsburků.....	13
1.3.6 16. až 18. století	13
1.3.7 Období napoleonských válek	13
1.3.8 První republika	14
1.3.9 Konec 2. světové války	14
1.3.10 Celní správa v letech 1952 až 1989.....	14
1.3.11 Od podzimu 1989 do rozpadu federace.....	14
1.3.12 Vstup do EU.....	15
1.4 Dělení cel	15
1.5 Kompetence celní správy	16
1.6 Pravomoci celní správy ČR při kontrolách	18
1.7 Celně technická laboratoř.....	21
2 Analýza postupů a činností Celní správy	23
2.1 Analýza postupů při kontrole zboží 2.1	23
2.1.1 Celní úřady	23
2.1.2 Mezinárodní obchodní politika – WTO	24
Historie od dohody GATT po organizaci WTO.....	24
Struktura WTO.....	26
2.1.3 TARIC.....	26
2.1.4 Postupy při provádění kontroly po propuštění zboží	27
Úvodní ustanovení	28
Obecná ustanovení	29
Zahájení kontroly	30
Provedení kontroly	31
Ukončení kontroly.....	33

Doměření výše cla.....	33
Vyhodnocení postupů.....	34
2.2 Činnost celní správy za roky 2012-2019.....	34
2.2.1 Činnost celní správy za období 2012-2015	35
Činnost celní správy za rok 2012	35
Činnost celní správy za rok 2013	36
Činnost celní správy za rok 2014	37
Činnost celní správy za rok 2015	38
Zhodnocení činnosti Celní správy za období 2012-2015.....	39
2.2.2 Činnost Celní správy za období 2016-2019	40
Činnost Celní správy za rok 2016	40
Činnost celní správy za rok 2017	41
Činnost celní správy za rok 2018	43
Činnost celní správy v roce 2019	44
Zhodnocení činnosti celní správy za období 2016-2019.....	45
3 Návrhy a doporučení k činnosti celní správy	47
4 Vyhodnocení.....	48
4.1 Počet provedených kontrol za období 2012-2019.....	48
4.2 Rozbor činnosti celní správy za období 2012-2019.....	49
4.3 Plány do budoucnosti	49
4.4 Zhodnocení doporučení.....	49
Závěr	51
Seznam zdrojů.....	52
Seznam Grafických objektů.....	55
Seznam zkratek	56

Úvod

Bakalářská práce na téma „Zjednodušení kontroly zboží celní správou“ byla zvolena z důvodu, že v dnešní době je kontrola při dovozu zboží čím dál tím početnější, jelikož stále více firem a konzumentů vyhledává zboží na zahraničních obchodech jako Aliexpress, Amazon a jiné. Z ohledu na firmy se zde jedná hlavně o levnější pracovní sílu a levnější materiály, a proto se začíná využívat stále více výroba v jiném státě, než sídlí firma a následný dovoz do místa firmy kde již je nedílnou součástí práce celní správy.

První část práce bude zaměřená teoreticky na historický vývoj, představení pojmů spojených s celní správou, kompetence celní správy, pravomoce a další důležité informace a spojené s činností celní správy. A v neposlední řadě zde bude vysvětlen systém daní.

V další kapitole nejprve pojedná o ochraně spotřebitelů při dovoze specifický druhů zboží jako například potraviny, chemické látky, tabákové výrobky a další. V souvislosti s kontrolami zde bude ukázáno rozdělení kompetencí celní správy dle krajů. Následovně bude zaměřena další část kapitoly na systém TARIC a mezinárodní obchodní politiku WTO a GATT.

Poslední kapitola práce bude zaměřená na kontrolu po propuštění zboží a zahájení průběhu kontroly, následovně práce bude zaměřená na ukázkou a popis formulářů a žádostí při potvrzování původů zboží. Závěrečná část kapitoly bude zaměřená na kontrolní činnost jako celek a následné rozdělení kdy daná činnost probíhá s ukázkou a vývojem v určitých letech.

Cílem práce je zhodnotit průběh kontroly zboží po vstupu na celní území společně s činnostmi za období 2012-2019 a následné vyhodnocení.

1 Celní správa ČR

První kapitola je zaměřená na bližší vysvětlení pojmů spojených s celní správou, historií celní správy a přiblížení druhů cel.

1.1 Cla a celní řízení

Cla jsou poplatky vybírané státem v souvislosti s přechodem zboží přes takzvanou celní hranici. Patří mezi nejstarší finanční zdroje státu a sahá až do starověku kde sloužilo pro fiskální účely. S postupem času a rozvojem mezinárodního obchodu clo začalo plnit i další funkce. Důležitou částí se stává funkce ochranná, která společně s vyměřením a inkasem dovozního cla se navyšuje cena dováženého výrobku na tuzemský trh což slouží ke zvýšení ceny a díky tomu se ochrání prodej domácí výroby. Z tohoto důvodu vzniká prostor pro zlepšení výrobního procesu, investice do zvýšení kvality a zjednodušení výroby. Nemůžeme se však na tuto skutečnost dívat z dlouhodobého hlediska, jelikož tuzemské firmy poleví ve snaze o kvalitní změny a budou navyklé na tzv. „měkké ekonomické prostředí“. Následovně by ochranné clo nemělo smysl. [1]

Mezi další funkce cla patří regulace komoditní a teritoriální struktury dovozu. Využitím různých celních sazeb na jednotlivé typy výrobků, zboží nebo vůči jednotlivým státům ovlivníme teritoriální a zbožovou strukturu směny zboží. Při nastavení výše a struktury dovozních celních sazeb můžeme pozitivně zajistit spolupráci s danými státy. Tímto je šance na získání nižšího cla pro vývoz vlastních výrobků. [1]

V ekonomice máme ekologickou funkci cla, díky které má stát možnost se bránit vůči dovozu surovin, materiálů nebo hotových výrobků jejichž využití může mít špatný dopad na zdraví obyvatel nebo životní prostředí. [1]

1.2 Celní řízení

Smyslem celního řízení je stanovit, zda dojde k propuštění zboží do celního systému či nikoliv. Pokud dojde k vpuštění zboží do daného státu musí se vyměřit celní a daňové poplatky, stanovit předpisy nebo uplatnit další obchodně-politická uplatnění. Zahájení celního řízení vzniká prohlášením celního deklaranta, přijatého celním úřadem. Celní prohlášení je v písemné nebo elektronické formě, avšak je možnost zahájit celní řízení

ústní formou. Celní prohlášení je možné uzavřít pouze v případě, kdy nepřesahuje částku 30 000 Kč. Má ale svoji výjimku. Pokud chce deklarant prosadit nárok na odpočet daně z přidané hodnoty musí být prohlášení podáno ústně i když nepřesahuje částku 30 000 Kč.

Pro tyto účely se na území Evropské unie a kandidátských zemí užívá listinná forma. Jedná se o dokument Jednotné celní deklarace-JCD. Také je možné jej dohledat pod novějším pojmem jednotný správní doklad-JSD. Dokument musí být pravdivě vyplněn pro kontrolu slouží doložené dokumenty jako například:

- obchodní faktura, vystavená odesílatelem na jméno příjemce, s částkou a v měně státu kde bude hrazena,
- deklarace celní hodnoty, musí být uvedena u zboží které přesahuje kupní cenu 175 000 Kč nebo musí být uvedena v cizí měně,
- certifikát o původu zboží,
- přepravní doklad,
- balící list,
- a další jako například veterinární certifikát

Nejaktuálnější je systém e-vývoz který postupně nahrazuje Doklad JSD.

1.3 Historie celní správy

Clo se váže k vývoji obchodu a obchod se váže k lidstvu samotnému, jelikož obchod mezi lidmi je od nepaměti. První zmínky o clu byly nalezeny již u starověké Mezopotámie kde cla byla velká část příjmů. Zmínku o celnících samotných můžeme vidět i v Bibli (Písmo svaté). Jako příklad je vybrána zmínka v Novém zákoně, v Evangelii sv. Matouše kde zazněl pojem celník v příběhu o hostině Krista u celníka Matouše. celní správa ve formě celního řemesla je jedno z nejstarších povolání vůbec. Avšak bylo ním opovrhováno, a to židovským okolím.[2]

1.3.1 Základní pojmy z historie

Mýto je poplatek za užití silnic, mostů, přívozů apod. Ve středověku tento poplatek sloužil k poskytnutí ochrany při průchodu územím. Byl vybírán místní vrchností na určitých místech.

Clo byla určená částka panovníkovi, jehož území bylo překročeno za účelem místního prodeje.

Ungelt jednalo se o částku, která byla vybírána za zboží jež, bylo dovezeno do města za účelem prodeje. Také takto bylo označované místo kde se daný poplatek vybíral. V dnešní době si pod pojmem Ungelt vybavíme clo.[2]

1.3.2 Raný středověk

Clo bylo jedno z nejdůležitějších příjmů panovníka, proto jej můžeme najít v zápisech z doby Karla Velikého, kde bylo dále pojednáno jako královský regál tzv. výhradní právo. Vybrání poplatků v letech 903-906 upravoval raffenstettenský celní řád pro obchod se Slovany na Dunaji. Sloužil ke kontrole obchodů s Byzantskou a Východofranskou říší. Hlavním bodem pro dálkový obchod v minulosti byla Praha a v ní celnice v Týnském dvoře. Hlavními komoditami byla sůl, šperky, drahé látky, koření apod. Naopak hlavní část vývozu z Čech tvořila kožešina, slad, chmel, med aj. [2]

1.3.3 Středověk

Hlavní body, které sloužili pro vstup do Čech byly ve městech Přimda, Domažlice, Loket, Prachatice, Domažlice Chýnov, Doudleby, Netolice, Litomyšl aj. Na těchto hranicích byly tzv. zemské brány v pohraničních hvozdech, které byly chráněny strážnicemi později na těchto místech byly postaveny hrady. Na těchto místech sloužili celníci, kteří byli pověřováni vládci a jejich náplň práce byla nejen výběr cla ale-i ochrana země.[2]

1.3.4 Vrcholný středověk

Během vrcholného středověku správu cla vykonávaly vrchnosti církevní i světské. Výnosy pak byly děleny mezi panovníka a správce cla. Takto vznikaly nové povinnosti, které ale nebyly vždy řádně plněny. Pro určení způsobu a výše cla byly vydávány privilegia. Jednalo se o listiny, mandáty, patenty. Tyto privilegia vydávala většina panovníků. Byly to Přemyslovci, Lucemburkové, Jagellonci i Habsburkové. V tomto

období však došlo k válce husitské, která měla špatná vliv na celkové hospodářství země. Tím pádem si většina panovníků vymýšlela další cla.[2]

1.3.5 **Nástup Habsburků**

Na počátku 16. století Ferdinand I. Habsburský se zaměřil na celkovou reorganizaci a nápravu finančních záležitostí státu. Následně v roce 1527 kvůli správě finančních záležitostí založil radu komory královské. V roce 1558 Ferdinand I. Habsburský nařídil, aby se clo platilo nejen v Praze ale-i v ostatních královských a poddanských městech. Tato instituce vybírala berní a královské příjmy až do roku 1749 v důsledku reorganizace správy státních financí.[2]

1.3.6 **16. až 18. století**

Po konci třicetileté války začalo opět vzkvétat hospodářství v Čechách. Díky tomu se obnovil obchod s obchodníky z cizích zemí. Avšak byla nutná kompletní reforma v celní správě, jelikož nebyla v situaci kdy by mohla něco ovlivnit. V souladu s předěláním celní správy byly Čechy a Morava rozděleny do deseti celních obvodů a to; českobudějovického, chebského, chomutovského, jabloneckého, německo-brodského, prachatického, přísečnického, tachovského, trutnovského a vysokomýtského. Nejvíce celnic bylo v 16. a 17. století na hranicích s německy hovořícími zeměmi. V 17. až 18. století byly překontrolovány počty celnic Merkantilisty. Na počátku 18. století vídeňská vláda zavedla revizi výběrčích míst, a ta, která nesplňovala podmínky například neměla právní doklad, byla zrušena. Vnitřní a zahraniční obchod byl ustálen s příchodem nového celního řádu a sazebníku z roku 1751 pro země Koruny české. V roce 1775 byl vydán jednotný celní řád pro alpské, polské a české země, který upravoval výběr cel a ochranu území.[2]

1.3.7 **Období napoleonských válek**

Toto období bylo pro Habsburskou monarchii velice obtížné. Jelikož prohibiční celní politika bránila rozvoji zahraničního obchodu. Kvůli nárustu podloudnictví během napoleonských válek bylo nutno založit nové finanční orgány – finanční stráže. Roku 1834 vzniká německý celní spolek. Avšak díky neshodě hlavních politický představitelů Metternicha a Kübecka bylo zabráněno účasti Podunajské monarchii.[2]

1.3.8 První republika

V roce 1918 převzala zodpovědnost za celní správu Československá republika kvůli rozpadu Rakousko-Uherska. Celní správa spadala pod ministerstvo financí a její službu zajišťují celní úřady. Ochrannou činnost zajišťovala finanční stráž. V třicátých letech z důvodu rozvoje letecké dopravy musela být zřízená celní letiště v Praze, Brně a Mariánských Lázních. Vnikem německých vojsk 1. října 1940 na území Československa spadal nově vytvořený Protektorát Čechy a Morava do celní unie s Německem.[2]

1.3.9 Konec 2. světové války

Po konci druhé světové války byla znovuobnovena celní správa podle modelu první republiky. V roce 1948 bylo rozhodnuto o přidělení činnosti celní správě. V roce 1949 byla zrušena finanční stráž. V průběhu let se však neosvědčila činnost celnictví pod národními výbory, a proto nově spadalo pod Ministerstvo zahraničního obchodu.[2]

1.3.10 Celní správa v letech 1952 až 1989

V roce 1952 byly položeny základy nové, dvoustupňové, organizační struktury celní správy. Nově přepracované celnictví podle sovětského modelu vykonávala kontrolní činnost pouze pro statistické účely a fiskální úkony byly minimální. Celní správa měla dva stupně řízení. Spadala pod ministerstvo zahraničního obchodu, které kontrolovalo Ústřední celní správu, pod kterou spadaly celnice. Celkový počet celnic byl rozdílný. Z počátku jich bylo 86 a následně z důvodu vzniku krajů v roce 1960 jich bylo pouze 40. V roce 1968 byly nutné úpravy v celní správě z důvodu vytvoření československé federace. To měla za účel vzniku dvou nových celních ředitelství, a to v Praze pro Českou socialistickou republiku a pro Slovenskou socialistickou republiku bylo vybráno město Bratislava. Tato celní ředitelství spadala pod Ústřední celní správu. Celkový počet celnic byl 38. Tyto celnice spadaly pod celní ředitelství, na jehož území měli sídlo. Tímto způsobem svoji činnost celní správa vykonávala až do listopadu 1989.[2]

1.3.11 Od podzimu 1989 do rozpadu federace

Kvůli nové politické situaci bylo vynuceno kompletní předělání správního aparátu státu. V roce 1992 nově spadala Ústřední celní správa i s jejími složkami pod federální

ministerstvo financí. V těchto letech se celní správa vrátila ke své činnosti jako výběr cel, dohled nad dovozem a vývozem zboží a další.[2]

1.3.12 Vstup do EU

1.5.2004 vstoupila Česká republika do Evropské unie. Toto mělo za výsledek zánik celních úřadů na hranicích, výjimkou bylo např. Letiště Praha–Ruzyně. Také byla ukončena pravidelná kontrola na hranicích. Celní správa si prošla kompletní reorganizací a byly jí přiděleny nové kompetence.[2]

1.4 Dělení cel

“Clo, resp. celní poplatek, je dávka vybíraná státem při přechodu zboží přes celní hranici. Stát, nebo skupina států je používá jako tzv. ochranný prostředek (aby ochránil svůj vnitřní trh před zbožím z okolních zemí), jako prostředek ekonomické formy politického boje a v neposlední řadě jako prostředek, jak získat peníze. Vybírání cla kontroluje celní správa (celní úřad) té dané země a upravuje ho celní zákon.” [3]

Dělení obchodně politické:

- autonomní – je stanovené nezávisle,
- smluvní – jedná se o cla upravená pro obchod s jiným státem nebo skupinou států – jejich účel je zvýhodnit obě smluvní strany,

Dělení dle pohybu zboží:

- vývozní clo – je zaváděno pouze pokud stát má zájem pouze o prodej na území domácího státu. Zdražuje prodej zboží v zahraničí.,
- dovozní clo – Má za úkol zvýšit cenu dováženého zboží na domácím trhu za účelem zvýhodnění domácích produktů,
- tranzitní clo – působí na zboží, které je státem pouze provážené, v dnešní době se téměř nevyskytuje,

Dělení podle způsobu výpočtu:

- clo specifické – počítá se z množstevní jednotky (z tuny, množství),

- clo valorické – je předem daná v % z celní hodnoty zboží,

Dělení dle účelu:

- clo finanční – do této kategorie spadá každé clo a má za účel zabezpečit příjem do státního rozpočtu,
- clo ochranné – ochrana domácího výrobce,
- clo preferenční – má za úkol pomoci dovozu zboží z určité země, týká se Rozvojových zemí a nejméně rozvinutých zemí. Preferenční cla spadají pod cla smluvní,
- clo odvetné – uvaluje se na zboží které škodí státu do kterého se dováží,

1.5 Kompetence celní správy

Celní správa ČR převzala po vstupu do Evropské unie mnoho nových kompetencí. Mezi její již vykonávané kompetence jako správa cla spadají nové činnosti:

- kontrola zboží. Během celního odbavení i po něm mohou celní úředníci díky nově nabytým pravomocím provést kontrolu zboží z důvodu odhalení celních deliktů.,
- kontrola osob. S touto pravomocí mohou provádět kontroly osob za účelem vyšetřování a odholení trestných činů. Mohou se domáhat prokázání totožnosti, a následného výsledku osob s kontrolou jejich zavazadel.^[6]
- správa spotřebních daní: Do této činnosti celní správy spadá kompletní správa spotřební daně, obstarává celkovou správu registru prodejců pohonných hmot, spravuje daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, z pevných paliv a v neposlední řadě zajišťuje daň z elektřiny,
- dělená správa: Do této kategorie spadá výběr a vymáhání peněžitých položek (např. pokut). Takto vzniklé položky mohly být uloženy správními úřady ve správním řízení podle daných stanov. Jsou příjmem státního rozpočtu, státních fondů nebo rozpočtů územních samosprávních celků.,
- kontrola omezení plateb v hotovosti: Kontroluje, zda platby v hodnotě 15 000 EUR (nebo jejich ekvivalent v jiné měně) jsou prováděny bankovní převodem.,

- kontrola ohlašovací povinnosti osob při dovozu a vývozu cenin a hotovosti: Hlavní podmínkou v průběhu této kontroly je, že hotovost cenné věci (zlato, diamanty) nepřevyšují hodnotu 10 000 EUR při překročení hranic EU (v ČR se jedná pouze o letiště),
- ochrana práv duševního vlastnictví: Kontrolují, aby nebylo na území ČR, jakkoliv nakládáno se zbožím porušující práva duševního vlastnictví.,
- ochrana přírody: vykonává kontrolu fauny a flóry které jsou chráněny úmluvou CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) během dovozu, vývozu, zpětného vývozu a tranzitu.,
- ochrana historických a kulturních předmětů: zde se celní úředníci zabývají kontrolou povolení k přepravě (např. povolení k vývozu z ČR),
- kontrola přepravy omamných a psychotropních látek: kontrolují, zda jsou dodrženy specifické přepravní podmínky k přepravě omamných látek, psychotropních látek, látek s anabolickým účinkem a jiným hormonálním účinkem.,
- kontrola v oblasti silniční dopravy: V silniční dopravě probíhá kontrola váhy nákladních vozidel, kontrola časového zpoplatnění jako dálniční známky, kontrola výkonového zpoplatnění (mýtné) a v neposlední řadě kontrola stanovených podmínek pro přepravu nebezpečných nákladů,
- kontrola zaměstnávání cizinců: kontroluje se zde jestli zaměstnavatelé splňují veškeré stanovené podmínky pro možnost zaměstnání cizinců. Neliší se, zda jsou cizinci ze zemí EU nebo ze zemí mimo EU,
- trestní řízení: celní správa má kompetence v trestním řízení, které se vztahují k postavení celních orgánů v zadržování trestní činnosti jako nedovolená přeprava chráněných živočichů a rostlin, dovoz psychotropních a omamných látek a v neposlední řadě daňové úniky.,
- kontrola provozu hazardních her a dodržování zákazu reklamy na nepovolené nebo neohlášené hazardní hry: vztahuje se k zákonu o hazardních hrách vydaných ministerstvem financí nebo obecním úřadem obce, na jehož území je daná hazardní hra provozována a jestli je řádně ohlášená.,

- kontrola evidence tržeb: prověřuje řádné plnění povinnosti o evidenci tržeb uloženou zákonem, kdy podnikatel je povinen tyto tržby evidovat, následně takto zaevidovanou tržbu zaslat správci daně a vystavit zákazníkovi účtenku.,[5]

1.6 Právomoci celní správy ČR při kontrolách

Celní správa mimo jiné zabezpečuje zajištění protiprávně importovaného zboží dle Zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě ČR § 8 Odst. 6). Dle tohoto zákona zajišťuje osoby, které jednaly protiprávně jakožto, že zboží měli v držení, odňali ho celní správě nebo se tohoto odnětí zúčastnili.

Dle § 20 Prokazování příslušnosti má celník povinnost:

- při výkonu služby je celník prokázat svoji příslušnost k celní správě,
- prokazuje se také během služby tím, že má na sobě služební stejnokroj, který je opatřen identifikačním znakem celní správy,
- v případě, že celník nemá služební stejnokroj, je nucen prokázat svoji příslušnost k celní správě služebním průkazem a slovním prohlášením “celní správa”. Vyhláškou, kterou stanovilo ministerstvo se upraví dané náležitosti a vzhled služebního průkazu, který slouží k prokázání totožnosti.,
- v případě, kdy dané okolnosti umožní pouze ústní prohlášení “celní správa”, a neumožní celníkovi prokázat svoji totožnost stejnokrojem nebo celním průkazem se musí celník prokázat bezprostředně poté, kdy je to za daných okolností možné.

Dle § 29 Oprávnění požadovat prokázání totožnosti je celník oprávněn požadovat prokázání totožnosti osoby v případě kdy:

- je osoba podezřelá ze spáchání trestného činu nebo správního deliktu v souvislosti s činností, která není v souladu předpisů, které spadají pod orgány celní správy,
- shoduje se s popisem hledané či pohřešované osoby,
- je od ní požadováno vysvětlení,
- je předváděn a podle ustanovení tohoto zákona nebo jiného právního předpisu,
- je u dané osoby prováděná kontrola či celní dohled podle předpisu Evropské unie,

- vstupuje-li do prostor místností a zařízení užívaných orgány celní správy, ministerstvem, orgány finanční správy nebo Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových, v nichž orgány celní správy zabezpečují dodržování veřejného pořádku,
- jedná se o provedení činnosti v oblasti placení peněžitých plnění a činnosti obecného správce daně,
- je u dané osoby prováděná kontrola dle stanovených předpisů patřících do oboru působnosti celní správy,

Dle § 35 Oprávnění ke kontrole osob, dopravních prostředků a poštovních a jiných zásilek. Celník má pravomoc k zastavení osob a dopravních prostředků. Dále má povolení k provedení kontrole osob, zavazadel, dopravních prostředků, nákladu a má možnost nahlédnout a zkontrolovat veškeré dokumenty které se vztahují k danému nákladu. Při kontrole osob, dopravních prostředků, jejich nákladu a poštovních zásilek má celník oprávnění k použití rentgenového nebo jiného detekčního zařízení.

Dle § 35a Oprávnění k osobní prohlídce. Celník je oprávněn provést osobní prohlídku.

Dle § 36 Oprávnění k pořizování záznamů. Je-li nezbytné k plnění jeho úkolů má celník možnost pořizovat zvukový, obrazový či jiný záznam ve veřejných prostorech. Dále má celník povolení k pořízení zvukových či obrazových záznamů o celkovém průběhu zákroku.

Dle § 50 Náhrada škody způsobené při výkonu působnosti orgánu celní správy. Stát přebírá odpovědnost za škody způsobené celním orgánem při výkonu jeho působnosti. Nevztahuje se však na úkony, které byly vedené vůči osobám a jejich činnosti, která daný zákrok vyvolala. [7]

Na kontrolu zpoplatněných komunikací se vztahuje Zákon č. 111/1994 Sb., o pozemních komunikacích. Tento zákon je zaměřen na kontrolu mezinárodní nákladní dopravy, kontrola vnitrostátní nákladní dopravy, kontrola mezinárodní dopravy osob - § 34, kontrola předepsaných dokladů - § 37, zabránění v jízdě - § 35, vybírání kaucí - § 35c, kontrola ADR, vydání náhradních vstupních povolení. [8]

Státní odborný dozor v silniční dopravě

Činnost oddělení mobilního dohledu nad dopravcem má v kompetenci výkon kontroly dodržování podmínek stanovených v NR 561/2006, dále kontroluje vybavení a funkčnost

tachografického zařízení a s tím spojenou periodickou prohlídku. Následně zjišťuje z tachografického zařízení, zda v předchozích 28 dnech nebyly porušeny stanovené vyhlášky. Kontrolují se jak analogové, tak digitální tachografy. Mezi další činnosti patří kontrola přepravy ADR (Accord Dangereuses Route-český překlad Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí) jako například:

- písemné pokyny,
- povinná výbava,
- doklady dopravce a doklady ke zboží,
- označení vozidla,
- výbava vozidla,
- označení nákladu,
- zda jsou obaly vyhovující,

Dále kontrolují doklady o nákladu (CMR), doklad o oprávnění k podnikání (výpis z živnostenského rejstříku), oprávnění k provozování činnosti (Eurolicence, CEMT) a osvědčení řidiče.

S tímto jsou dále spojené sankce a postihy, které se vztahují k daným úkonům. Celní správa v dnešní době nemá kompetence k tomu vykonávat přestupkové či správní řízení. Proto musí být sepsán protokol o provedené kontrole díky kterému se následně při pozitivním zjištění může přistoupit k dalšímu řízení. Když je u dopravců podezření o pokusu vyhybat se správnímu řízení je uvalena kauce 5 000 až 10 000 Kč. Jako další krok, pokud dopravce nesloží kauci může celní správa zabránit v jízdě za pomoci technického prostředku nebo zadržením dokladů k vozidlu a nákladu. Pokud dopravce nemá povolení k přepravě na území ČR může mu být dodatečně povoleno společně se složením částky ve výši 10 000, 30 000, 50 000 Kč.

Další úprava je odkazována na Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Tento zákon je zaměřen na oddělení o Kontrole zpoplatněných komunikací. Činnost tohoto subjektu je kontrola zaplacení poplatku za užití zpoplatněné komunikace a vztahuje se na všechna vozidla nad 3,5 tuny která jsou dále upravena podle § 22 odst. 1. Takto vzniklý poplatek je možný zaplatit dvěma typy a to – na fakturu nebo platbou předem. Máme tři způsoby kontroly uhrazení mýta:

- dynamická kontrola na komunikaci – při předjíždění vozidel,
- statická kontrola,
- dynamická kontrola na parkovištích – kontrola prováděná před zaparkovanými vozidly,

Pokud po kontrole je zjištěno porušení je vystavená kauce ve výši 5 000 až 50 000 Kč. Kauce dále slouží jako podklad k výběru pokuty a k uhrazení vzniklých nákladů na správní řízení a je předána na celní úřad. Následně je ve správním řízení možná vystavit pokutu do výše 100 000 Kč na provozovatele nebo řidiče. Oddělení mobilního dohledu vykonává činnost nízkorychlostního kontrolního vážení na vozidlech kategorie N2, N3 a jejich jízdních souprav s přípojnými vozidly kategorií O2, O3 a O4. Přezkoumávají se zde rozměry vozidel, kde může žádat dopravce, aby je následoval až do vzdálenosti 16 km. Následně je dopravci vystaven doklad o výsledku nízkorychlostního kontrolního vážení. Při nesplnění norem může být zabráněno řidiči v další jízdě, dále na něj může být uvalena pokuta v blokovém řízení do 15 000 Kč při nedodržení hodnot. Pokud se dopravce nepodrobí kontrolnímu vážení může být pokuta ve výši do 30 000 Kč. Ve spolupráci s jinými orgány jako Ministerstvo dopravy ČR je prováděn státní odborný dozor ve věci přeprav osob v linkové dopravě. Při spolupráci s policií ČR je prováděna kontrola technického stavu vozidla. Celní správa ČR neřeší samostatně technický stav vozidla.[8]

1.7 Celně technická laboratoř

Celní správa měla svoji vlastní celní laboratoř již od roku 1923. Celně technická laboratoř měla v tu dobu sídlo v Praze. Zabývala se analýzou a mikroskopickými rozbory, různé testování dovezeného zboží, ohledávání surovin. Tato kontrola byla spojena s příkazem ministerstva financí či na žádost úřadů a jednotlivců. Tyto rozbory a odborné posudky byly prováděny zcela samostatně. Ceny za kontrolu a rozbory byly kategorizované a z toho důvodu měli speciální ceník na tyto služby. Mezi další zájmy finanční správy bylo také provádět informativní rozbory pro celní úřady nebo úřady, které pod ně spadaly. S tímto spojenými úkony bylo spojeno vyhledávání usnadnění rozpoznávání jednotlivých druhů zboží jako přezkoumání účelnosti a vhodnosti denaturačních prostředků pro cukr, sůl, líh, mastné oleje aj. V roce 1997 bylo zřízeno Celně kriminalistické pracoviště (CKP), které sloužilo jako boj proti podloudnictví. CKP se zaměřovalo na tzv. grafickou

diagnostiku. Sloužila pro odhalování padělků a změn u cenin, etiket a ochranných známek. Další činnost tohoto pracoviště bylo přezkoumávání a posuzování pravosti otisků a následné zásahy do celních uzávěr. V oblasti prevence dále spolupracovali s certifikovanými výrobci, kteří měli za úkol zdokonalovat tisk dokladů a předtisků pro celní správu. CKP zajišťovalo, aby se zavedlo využívání pečeti, plomb a dalších podobných výrobků. V následujících letech získávala tato laboratoř další certifikace a byly jí přidělovány nové činnosti jako provádění měření, právní záležitosti atd. [9]

2 Analýza postupů a činností Celní správy ČR

Následující kapitola bude zaměřena na analýzu postupů při kontrole a následné zhodnocení. S tím bude spojená ukázka, kde nalezneme celní úřady, následně zde bude popsána Mezinárodní obchodní politika WTO s ukázkou systému TARIC. Druhá část kapitoly bude zaměřena na analýzu činnosti celní správy v období 2012–2019 a její následné zhodnocení

2.1 Analýza postupů při kontrole zboží

Tato podkapitola bude zaměřená na ukázkou jako probíhají celní kontroly. Dále zde bude popsán rozdíl celních úřadů ve krajích ČR a na letišti Václava Havla. Další nedílnou součástí kontroly zboží jsou s ní spojené dokumenty a následně systém TARIC. V další části bude ukázáno, jak funguje mezinárodní politika WTO GATT.

2.1.1 Celní úřady

Rozdělení celních úřadů je uvedeno v 17/2012 Sb. O Celní správě České republiky § 6. Celní úřady na území ČR jsou děleny dle územní působnosti a to:

- Celní úřad pro hlavní město Praha,
- Celní úřad pro Středočeský kraj,
- Celní úřad pro Jihočeský kraj,
- Celní úřad pro Plzeňský kraj,
- Celní úřad pro Karlovarský kraj,
- Celní úřad pro Ústecký kraj,
- Celní úřad pro Liberecký kraj,
- Celní úřad pro Královéhradecký kraj,
- Celní úřad pro Pardubický kraj,
- Celní úřad pro Kraj Vysočina,
- Celní úřad pro Jihomoravský kraj,

- Celní úřad pro Olomoucký kraj,
- Celní úřad pro Moravskoslezský kraj,
- Celní úřad pro Zlínský kraj,
- Celní úřad Praha Ruzyně,

Celní úřady vykonávají svoji působnost na území vyššího územního samosprávného celku neboli kraje. Název tohoto kraje uveden v názvu celního úřadu, pod který spadá. Výjimkou je územní prostor Celního úřadu Praha Ruzyně, nyní je letiště pod vedeno pod názvem letiště Václava Havla. Dané celní úřady také vykonávají vybrané působnosti na celém území České republiky. Celní úřad Praha Ruzyně spadá pod vyšší územní samosprávní celek Celní úřad pro hlavní město Prahu. Pokud dojde ke změně území, na kterém je vykonávána činnost vyšších územních samosprávních celků tak se musí změnit působnost celních úřadů, a to od prvního dne kalendářního roku následujícího po dni, kdy nabyl účinnosti zákon, který mění hranice vyšších územních samosprávních celků. Sídlo, kde je územní pracoviště celního úřadu stanovuje ministerstvo. [10]

2.1.2 Mezinárodní obchodní politika – WTO

Mezinárodní obchodní politika je definice, kterou si můžeme vysvětlit jako shrnutí obchodních politik celého světa. Mezinárodní obchod v dnešní době je v dobré podobě, díky dodržováním pravidel na úrovni WTO, jež vytváří 153 států. S tím je spojené, že pravidla jsou na úrovni WTO jako např. mnohostranné dohody jsou velmi dobře regulovány. WTO má značný vliv na legislativní rámec pro obchod se zbožím a službami a mimo jiné i pro obchod s právními aspekty spojenými s duševním vlastnictvím a také v oblasti investic. Avšak WTO má i své úskalí jako stanovením různých výjimek ze svých pravidel. Avšak se zdá, že to má své nevýhody tak i v této situaci lze nalézt kompromisy pro umožnění novým státům se zapojit do této společnosti. Organizace WTO je založená na dohodě GATT z roku 1947. Rozdíl lze nalézt v tom, že WTO je za prvé organizace a za druhé obsahuje velké množství dohod. Oproti tomu je GATT pouhá dohoda. [11]

Historie od dohody GATT po organizaci WTO

V meziválečném období tedy před vznikem GATT byly celní sazby v rozvinutých zemích, které přecházeli svou výrobní kapacitou, velmi vysoké v průměru 40 %. Na počátku v roce 1947 dohodu GATT podepsalo 23 zemí (mezi nimi i Československo)

a v účinnost došlo v roce 1948. V této době došlo ke snížení celních sazeb pro velkou a významnou část mezinárodního obchodu. V roce 1988 již bylo součástí dohody GATT 96 států. Tyto státy měli 80 % podíl v mezinárodním obchodu. Dále se pravidly GATT řídilo také 30 zemí, které nebyly součástí dohody. Původní se tato dohoda měla zabývat pouze celními sazbami, ale s průběhem let se začaly projednávat i otázky netarifní povahy. Následující tabulka popisuje vývoj tzv. kol Jako první bylo Kennedyho kolo, dále Uruguayské kolo, Tokijské kolo aj. [11]

Tab. 2.1 Sjednané dohody v rámci GATT/WTO

Období trvání	Počet zemí	Dojednané oblasti	Místo
1947	23	Celní sazby	Ženeva (Švýcarsko)
1949	13	Celní sazby	Ancecy (Francie)
1951	38	Celní sazby – oproti r. 1948 pokles v průměru o cca 25 p. b.	Torquay (Velká Británie)
1956	26	Celní sazby	Ženeva (Švýcarsko)
1960-1961	26	Celní sazby	Ženeva (Švýcarsko) tzv. Dilionovo kolo
1964-1967	62	Celní sazby (pokles v průměru o cca 35 p. b.), antidumpingové opatření	Ženeva (Švýcarsko) tzv. Kennedyho kolo
1973-1979	102	Celní sazby (pokles v průměru o cca 35 p. b.), netarifní opatření atd.	Ženeva (Švýcarsko) tzv. Tokijské kolo
1986-1994	123	Vytvoření WTO, celní sazby, netarifní opatření, duševní vlastnictví, řešení obchodních sporů, služby, zemědělství atd.	Ženeva (Švýcarsko) tzv. Uruguayské kolo
Od r. 2001	153 (k dubnu 2010)	Celní sazby, služby, investice, vládní zakázky, životní prostředí, rozvoj atd.	Kolo z Dohá

Zdroj: vlastní zpracování, na základě [12]

Z této tabulky je zřejmé, že z důvodu stále se zvětšujícího počtu zemí v této organizaci se zvyšuje počet let nutný k projednávání. K roku 2018 je součástí organizace již 164 zemí a dalších 22 jedná o účasti. [12]

Struktura WTO

Hlavní součástí WTO je Dohoda GATT, o které bylo hovořeno výše a zabývá se oblastí obchodu se zbožím. Jako další je dohoda GATS, která je zaměřená na obchod se službami a dohoda TRIPS pod kterou spadají práva duševního vlastnictví. Tyhle tři dohody tvoří základní strukturu WTO a v neposlední řadě je doplňuje Ujednání o řešení sporů a Mechanismus přezkumu obchodních politik členů WTO.

Další důležitou částí jsou její cíle a funkce. Jeden z nejdůležitějších cílů je splnit makroekonomické cíle a pomoci členům zvýšit své ekonomické postavení. Ke splnění těchto cílů pomáhá zvýšení obchodu mezi jednotlivými státy.

Mezi hlavní funkce patří:

- Správa dohod, které spadají pod legislativu WTO,
- slouží k jednání mezi členy, kteří mají za úkol projednávat nová či pozměnit stará pravidla ohledně mezinárodního obchodu,
- řešení obchodních sporů,
- monitoruje národní obchodní politiku členů,
- slouží jako podpora rozvojovým zemím jako např. technickou pomoc,
- spolupráce s dalšími mezinárodními organizacemi [12]

2.1.3 Celní sazebník TARIC

Celní sazebník TARIC je založen na kombinované nomenklatuře. Jedná se o systém, ve kterém je možno zvolit si z více než deseti tisíc položek. Stanovuje základ výše cla a má za úkol vyhledávat možné nesrovnalosti v rámci zahraničního obchodu a s ním spojený dohled. TARIC má položky pod osmimístnými kódy jako základ a k tomu dodatkové dvoumístné či přídavné kódy kterých jsou desítky tisíc. TARIC slouží ke zjednodušení dovozu a vývozu zboží z členských zemí a také k obchodu s mimo členskými zeměmi. Je veden jako základ pro práci s tarifem v členských zemích. [13]

(A) Datum simulace:	<input type="text" value="17.03.2021"/>		<input type="button" value="e-ČIT"/>
(33) Nomenklatura zboží:	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>	
Kód země (17) určení / (34) původu:	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>	<input type="button" value="Seznam opatření"/>
(33) Přídavné kódy:	<input type="text" value="Meursing"/>	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>
(44) Certifikáty:	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>	
(38) Vlastní hmotnost (kg)	<input type="text" value="0"/>		
(45) Statistická hodnota / (47) Celní hodnota (Kč):	<input type="text" value="0"/>		
(31) Množství zboží	Měrná jednotka	Upřesnění m.j.	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="button" value="Podmínky vývozu"/>
(15) Země odeslání:	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>	
(35) Kód preference:	<input type="text" value="100"/>	<input type="button" value="..."/>	
(39) Kvóta:	<input type="text"/>	<input type="button" value="..."/>	
(44) Vedlejší výdaje (Kč):	<input type="text"/>		
(44) CIF cena (Kč):	<input type="text"/>		<input type="button" value="Výpočet celního dluhu"/>

Obr. 2.1 Ukázka aplikace TARIC

Zdroj: [13]

2.1.4 Postupy při provádění kontroly po propuštění zboží

Následující část kapitoly bude zaměřená na celkový průběh kontroly zboží po propuštění zboží na území ČR. Bude zde popsána Metodická informace č. 20/2017 z věstníku CS č. 12/2017. Tento postup byl schválen 22.3.2017 a vstoupil v platnost 23.3.2017. Číslo jednací 18079/2017-900000-216. Následně bude daný postup rozebrán a doplněn o možné zlepšení.

Úvodní ustanovení

Vymezení pojmů

Mezi základní pojmy těchto metodických informací patří:

- kontrolovaná osoba je ta, která je uvedena v rozkaze k provedení kontroly po propuštění zboží,
- třetí osoby, jsou to osoby, u kterých je prováděna kontrola anebo které jsou součástí prováděné kontroly, ale nejsou kontrolovanou osobou,
- reprezentativní vzorek je vzorek odebraný z kontrolovaného zboží po propuštění do celního režimu,
- sdružená podpora rozhodování – SPR,
- obchodní doklady, účetní doklady evidenční doklady o zboží. Jsou to doklady například o druhu, předmětu obsahu, díky kterým byl následně realizován dovoz nebo vývoz, dovozní a vývozní faktura, anebo jiný doklad, který prokazuje hodnotu zboží a v neposlední řadě to jsou dokumenty, které potvrzují druh způsob a výši platby. Jedná se o výpisy z účtu, platby předem, úvěry, akceptace směnky, pohledávky aj. Ve vodní dopravě to jsou doklady dispoziční dokumenty, konosament, říční náložný list, potvrzení lodního důstojníka o převzetí zásilky k přepravě (mate's receipt). V železniční dopravě se jedná o železniční nákladní list (CIM). V silniční dopravě máme silniční nákladní list (CMR). V letecké dopravě se jedná o airway bill, AWB. Další kontrolované doklady jsou ohledně nabytí práva k duševnímu vlastnictví, distribuční smlouvy technické dokumentace ke zboží. Další doklady, které jsou potřebné při přepravě živých zvířat například veterinární či dezinfekční osvědčení. Doklady ohledně místa uskladnění zboží jako skladovací dokumenty, skladní list. Většina zboží je nějak pojištěná, takže pro toto jsou doklady ohledně pojištění jako generální pojistka, pojistný certifikát. V neposlední řadě se jedná o různé pomocné dokumenty jako předpisy země odkud je zboží dovážené, balící list, celní faktura.,
- další část je audit. Jedná se o audit, který byl stanoven po propuštění zboží. Kromě samotné kontroly všech údajů do tohoto auditu patří kontrola a dodržení zjednodušených podmínek a zjednodušených postupů. Audit po propuštění zboží

také kontroluje zboží po samotném propuštění a kontroluje uvedené údaje na celním prohlášení a zda jsou dodržována kritéria o obchodu a následně udělení osvědčení o oprávnění hospodářského subjektu pro celní zjednodušení.,

- Dlužník je osoba odpovědná za celní dluh

Právní předpisy

Při kontrole se celní správa řídí širokou řadou právních předpisů. Jako první je nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013. Toto nařízení stanovuje celní kodex Unie. Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446. Toto nařízení doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013. Tato ustanovení upřesňují celní kodex Unie. Dále máme doplňující nařízení Komise (EU) 2015/2447. Další ustanovení jsou přímo ze zákona ČR. A to je zákon č. 242/2016 Sb., celní zákon, zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád. [16]

Obecná ustanovení

Tato část je zaměřena na celkový cíl kontroly po propuštění zboží. Mezi nejdůležitější části patří ověřit informace v celním prohlášení, následně překontrolovat dočasné uskladnění, kontrola vstupního souhrnného celního prohlášení a následně výstupní prohlášení a následně překontrolovat informace či oznámení o zpětném vývozu. Další cíle jsou ověřit, zda dané zboží vůbec existuje, pravost a následná kontrola všech dokladů, zda stále platí. V neposlední řadě musí být provedena kontrola účetnictví. Další krok je kontrola zboží v oblasti společné zemědělské politiky, zda byly řádně zaúčtovány správně využity aj. S tím je spojena kontrola finančního toku a ověření původu zboží. S ověřením údajů o zboží jako například zbraně a střeliva, vojenský materiál se musí překontrolovat technická specifikace zboží a s tím spojená identifikace osob, pokud se podíleli na obchodu s třetími zeměmi a kontrola způsobu uhrazení. Jako další bod máme územní působnost. Celní úřady kontrolují subjekty na jejich územním obvodu a řídí se přitom pravidly pro provádění kontroly po propuštění zboží dle § 8 odst. 7 písm. b) zákona o celní správě. Celní úřad může také kontrolovat subjekt mimo jeho správní území pod podmínkou požádání o svolení Generálního ředitelství cel. O dané žádosti musí být rozhodnuto do 30 dnů ode dne podání žádosti. Pokud nebylo uděleno svolení k provedení kontroly, kontrola nemůže být provedena. Pokud má daný subjekt sídlo mimo území ČR, ale na území Evropské unie musí být také podána žádost o svolení. V průběhu kontroly

může být požádáno o provedení správního šetření. Daná žádost bude překontrolována a bude zjištěno, zda nelze nutné údaje získat např. od nepřímého zástupce. V případě že subjekt má sídlo mimo území EU tak se kontrola provádí u deklaranta nebo jiné vhodné osoby (např. skladovatele, zprostředkovatele). [16]

Obecné zásady

Kontrola zboží je prováděna tak aby co nejméně omezovala kontrolovanou osobu. Z tohoto důvodu se co nejvíce využívá elektronická evidence. Kontrola musí být prováděna za účasti kontrolované osoby a musí být dodržována jejich práva. S tím musejí být respektovány zásady vymezené pro dokazování hlavně pokud dojde ke zjištění údajů bez účasti kontrolované osoby. Takto zjištěné údaje musí být sepsány a předloženy kontrolované osobě, aby nedošlo k chybnosti zapsaných údajů. Dále musejí být dodržovány lhůty pro oznámení celního dluhu. Toto oznámení musí být provedeno do tří let. Proto je nutné po danou kontrolu pravomocně ukončit a oznámit dluh v dané lhůtě. Pokud došlo k trestnímu činu v průběhu kontroly lhůta je prodloužena na deset let. Kontrolní úkony musejí být stanoveny právními předpisy nebo celním úřadem. Pokud bude stanovená kontrola dříve než 8 dnů tak k tomu musí být vážný důvod jako např. hrozba zániku kontrolovaného subjektu, nebezpečí že budou zničeny či pozměněny doklady, které je potřeba zkontrolovat. Mezi další postupy patří také možnost dožádání. Tou se myslí že celní úřad má možnost požádat jiný celní úřad o provedení kontroly. Tato žádost musí obsahovat předmět dožádání, cíl kontroly, co je potřeba zjistit s přesným popisem či ověřit danou činnost. Pokud je požádáno o výsledch třetí osoby tak je potřeba aby tato osoba byla předem vyrozuměna. Po provedení požadovaných údajů je CÚ zašle zpět dožadujícímu CÚ. Úkon musí být proveden do 30 dnů od požádání. [16]

Zahájení kontroly

Jako první věc, co musí být provedena je oznámit daný subjekt o tom, že bude probíhat kontrola a popsat co a v jakém rozsahu se bude kontrolovat. Předmětem kontroly je oznámení evidenčního čísla kontrolovaného celního dokumentu a oznámení o kontrole konkrétních položek. Další krok je stanovení rozsahu kontroly, co se bude kontrolovat jako například: celní hodnota, popis zboží, sazební zařazení aj. Oznámení o provádění kontroly musí být podepsáno vedoucím kontrolní skupiny. Z toho plyne povinnost, když započne kontrola tak je vedoucí kontroly povinen tuto činnost zaznamenat do aplikací SPR a e-Dovoz. [16]

Provedení kontroly

V této části bude popsána kontrola od body kdy a kde bude kontrola provedená až po následné výsledky toho co bylo zjištěno. První krok při provádění samotné kontroly je kontrola úplnosti a pravdivosti veškerých dokladů spojených s původem zboží. Tyto doklady musí být předloženy CÚ a pokud to nebude dostatečné tak má pravomoc nahlédnout do účetních záznamů. Další bod kontroly je, kde bude daná kontrola prováděna. Nejčastěji je kontrola prováděna přímo v prostorech kontrolovaného subjektu. S tím jsou spojená práva celního úředníka a to jsou, že může vstoupit do všech budov, místností či dopravních prostředků, která slouží k podnikání. Pokud dojde ke kontrole zboží v obydlí fyzické osoby tak musí být předem oznámeno jaká část slouží k podnikání. Vždy musí být přesně stanoveno kdo jedná za danou společnost s tím musejí být předloženy údaje jako výpis z obchodního rejstříku, společenská smlouva, zápis z valné hromady a další. Pokud nejedená osoba za společnost, ale je s ní nějakým způsobem spojená (např. zaměstnanec) tak má povinnost vypovídat jako svědek, pokud bude předvolán. Veškeré doklady, které si celní správa vyžádá tak tato žádost musí být v souladu s několika zákony či kodexy. Mezi hlavní patří čl. 15 odst. 1 celní kodex Unie, § 102 daňový řád aj. Takto vydané doklady se vedou jako zapůjčené a je nutné, aby byly zaznamenány a proč bylo o daný doklad požádáno. Tento zápis je uveden následně ve správě o dané kontrole a při předání daných dokumentů je vydán stejnopis kontrolované osobě. Při vyžádání většího počtu dokladů stačí aby byly zapsány pouze počtem např. faktury č.1–300. Pokud kontrolovaná osoba žádá, aby byl každý doklad zaznamenán zvlášť pak so tento záznam musí udělat sama kontrolovaná osoba. Při přebírání dokladů je nutné, aby byla kontrolovaná osoba fyzicky přítomná a podepíše potvrzení o správnosti těchto dokladů. Pokud kontrolovaná osoba nebude chtít potvrzení podepsat tak dané doklady je možné převzat i bez podpisu a o dané situaci bude proveden záznam. Kontrolované doklady musejí být vráceny do 30 dnů od propůjčení. Avšak pokud se jedná o složitý příklad tak daná lhůta může být prodloužena ředitelem odboru 21 GŘC. Další bod kontroly je zajištění dokladů (např. obchodní doklady, účetní doklady, evidence aj.), které by bylo složité později získat. Takto se jedná, pokud dané doklady slouží jako důkazní prostředek. Tyto doklady mohou být zajištěny jak kontrolované osobě, tak i třetí osobě např. banka. Další krok je kontrola zboží. CÚ může provést kontrolu zboží jenž bylo uvedeno v celním prohlášení. Zboží může být kontrolováno bez ohledů na vlastníka, takže může být provedena i kontrola zboží, které má již konečného vlastníka či

skladovatele. Takto kontrolované zboží může být nafoceno a uvedeno v kontrolním spisu. Pokud bude kontrola prováděna u třetí osoby musí být tato osoba předem obeznámena. CÚ může odebrat vzorek ze zboží. Při odbírání vzorku musí být kontrolovaná osoba fyzicky přítomná a zároveň s odběrem vzorku se sepíše protokol. Během kontroly a odběru vzorků je ještě prováděna kontrola dokladů spojených s ním např. skladová evidence, skladovací listy, účetní doklady. Takto se ověří, zda odpovídá hodnota a množství kontrolovaného zboží.^[16] Pokud je kontrola zaměřená na zboží dvojího užití „Zbožím dvojího užití se rozumí nejen zboží, ale rovněž software a technologie, které lze použít pro civilní i vojenské účely a které může být použito jak pro nevybušné účely, tak i pro jakoukoli formu podpory výroby jaderných zbraní nebo jiných jaderných výbušných zařízení.“ [15], tak je kontrola zaměřená na technickou dokumentaci, dodržování předpisů v oblasti mezinárodních sankcí a obchod s vojenským materiálem. Dalším krokem je výslech svědka. Pokud je v rámci prováděné kontroly nutné vyslechnout svědka tak musí být kontrolovaný subjekt předem informován. Při výslechu svědka je umožněno kontrolované osobě být přítomen. V průběhu je kontrolované osobě umožněno klást otázky svědkovi. Vyrozumění o konání výslechu musí obsahovat o čem se bude jednat, datum, čas, místo konání a další potřebné údaje. Je zde možnost neuvádět kdo bude svědkem v daném výslechu z důvodu nebezpečí o maření výpovědi svědka dle § 96 odst. 6 daňového řádu. Pokud dojde k maření kontroly či výslechu svědka tak je možné udělit pořádkovou pokutu do výše 50 000 Kč. Pořádková pokuta do výše 500 000 Kč může být udělena, když kontrolovaná osoba nedodrží lhůtu procesní povinnosti. Pořádková pokuta může být udělována opakovaně, kontrolovaná osoba se může vůči ní odvolat a pořádková pokuta musí být ve výši závažnosti prohřešku. Další typ pořádkové pokuty je do výše 5 000 Kč. Tato pokuta musí být uhrazena na místě a musí být zaznamenán důvod udělení pokuty do protokolu. Doklad o udělení pokuty je zaznamenán a musí být stvrzen razítkem, Kopii dostane osoba, které byla daná pokuta udělena. Pokud dojde ke zjištění v rámci kontroly, že bylo nějaké zboží odňaté celnímu dohledu tak je daná kontrola rozšířena i na toto zboží. S touto situací je zahájeno vyměřovací řízení. V průběhu kontroly může dojít ke změně osob, které provádí kontrolu z několika důvodů jako např. skončení služebního poměru kontrolora, převedení člena kontroly na jinou činnost, nemoc člena kontroly aj. [16]

Ukončení kontroly

Poslední krok je ukončení kontroly. Po provedení všech činností potřebných ke kontrole je kontrolovaná osoba obeznámena s výsledkem kontroly a s tím spojené hodnocení zjištěných důkazů. Pokud se stane, že kontrolovaná osoba nebude spokojená s výsledkem kontrolního procesu má možnost dle čl. 22 odst. 6 celního kodexu Unie právo na slyšení a může doplnit veškeré nedostatky a obhájit se. Tato činnost musí proběhnout do 30 dnů od sdělení výsledku kontroly kontrolovanému subjektu. Pokud kontrolovaný subjekt bude souhlasit s výsledkem kontroly tak je stanovena lhůta do kdy má kontrolovaná osoba možnost doplnit údaje. Následně kontrolovaný subjekt předloží doplňující údaje a CÚ je povinen je vyhodnotit a následně vyhotovit stanovisko správce cla. Následně je vyhotoven nejdůležitější doklad zpráva o kontrole po propuštění zboží. Tento doklad musí být objektivní, srozumitelný a musí obsahovat veškeré údaje o průběhu kontroly, zjištěné skutečnosti aj. V tomto dokumentu také bude uvedeno na co se daná kontrola zaměřila jako např. celní hodnota, sazební zařazení, dopravní náklady nebo, že byla kontrola zaměřena na jednotlivé položky. Veškeré takto zjištěné údaje musí být věrohodné a musejí být předloženy důkazy, které rozhodli o tomto rozhodnutí a musí obsahovat identifikační znaky, aby nedošlo k záměně. Pokud bylo zjištěno, že výše cla či daně byla vyšší nebo nižší, než měla být tak dojde k doměření cla. Nakonec musí být tato zpráva podepsána vedoucím kontrolní skupiny. Pokud dojde ke zjištění, že v kontrolovaném celním prohlášení došlo k chybě, která neovlivní výši stanoveného cla tak ji vedoucí kontrolní skupiny opraví. Kontrola je ukončena odesláním o rozhodnutí o ukončení kontroly kontrolovanému subjektu. Toto oznámení je doplněno o kopii zprávy o kontrole po propuštění zboží a pokud došlo k opravě tak i o tyto informace. [16]

Doměření výše cla

S ukončením kontrolního řízení se zahájí doměřovací řízení. Může se jednat o zvýšení či snížení výše cla či daně, které bylo zjištěno kontrolou. Takto zjištěné údaje celním úředníkem vystaví dodatečný platební výměr nejpozději do 14 ti dnů od ukončení kontroly zboží. Pokud nebylo zjištěno porušení právních předpisů tak dojde k ukončení doměřovacího řízení. [16]

Vyhodnocení postupů

V této části bude přiblíženo, co by mohlo být vylepšeno jak v průběhu kontroly, tak i před ní. Budou zde uvedena doporučení Nejvyššího kontrolního úřadu a Generálního ředitelství cel. Dle Generálního ředitelství cel je nutné zvýšit efektivnost správy spotřebních a energetických daní a s tím spojená investice do modernizace Celní správy ČR. Nejvyšší kontrolní úřad zjistil, že efektivnost správy spotřební a energetické daně (dále jen SPED), mají výdaje ve výši 1,003 miliard Kč za rok. Z toho důvodu je posouzeno, že jsou tyto náklady příliš vysoké v porovnání s daňovými příjmy a je možné v tomto prostoru ušetřit desítky milionů korun za rok. V porovnání se strategiemi vlády a EU nedošlo ke snížení administrativních nákladů a zisk z energetických daní nestoupá. Také bylo zjištěno, že výdaje GŘC ve výši 68 mil. Kč na modernizaci CS ČR byly vynaložené neefektivně. Z těchto důvodů Nejvyšší kontrolní úřad doporučuje soustředit věcnou působnost CS ČR na kontroly kde je činnost spojená i s bezpečnostními sbory a navrhuje, aby byla CS ČR ustanovena jako kontrolní orgán státní správy a díky tomu by byla snížena běžná administrativní činnost a s tím spojená minimalizace rozhodování ve správním řízení. Dále doporučuje odstranit věcnou příslušnost CS ČR aby došlo k omezení duplicitních činností ve sdílených kompetencích a byly místo toho spojené s hlavní činností CS ČR. Dále je navrhováno zkonkretizovat a umožnit možnost měnění činností dle CÚ. Zvýšení využití moderních přístrojů a informační technologie k usnadnění činností. Zavedení evidence provozních nádrží pohonných hmot a aby byly vedeny jako speciální čerpací stanice. A v neposlední řadě rozdělit náklady a efektivnost CS ČR do kategorií jako činnost daňová, celnictví, dělená správa, pátrání a ostatní kontrolní činnost CS ČR nebo je rozdělit na nefiskální a fiskální činnosti. Jako poslední dokončení automatizace zpracování dat a rozdělit spolehlivé a finančně stabilní subjekty.[16]

2.2 Činnost Celní správy ČR za roky 2012-2019

V této kapitole budou porovnány činnosti celní správy za období 2012–2019. Následně budou porovnány výnosy z daní a následně budou tyto zjištěné údaje graficky znázorněny. Budou rozděleny do podkapitol za určité roky. První podkapitola bude zaměřena na rok 2012-2015 a druhá podkapitola bude zaměřena na roky 2016-2019.

2.2.1 Činnost Celní správy ČR za období 2012-2015

Tato kapitola bude dále rozdělena na příslušné roky v kontrolovaném období a budou zde popsány konkrétní činnosti za každý rok zvlášť.

Činnost Celní správy ČR za rok 2012

V roce 2012 bylo hlavním úkolem celní správy přejít na dvoustupňové organizační uspořádání. Byl to jeden z hlavních cílů projektu modernizace celní správy a s tím spojený Projekt Reformy kontrolních a dohledových procesů. Činnost celní správy v roce 2012 byla zaměřena na navržení a realizaci souborů, které mají pomoci k zavedené dvoustupňové organizační struktury. S tím byla spojená snaha o minimalizaci dopadu na hospodářské subjekty s tím spojená podpora příjmu do státního rozpočtu, aby tento projekt nezatěžoval domácí hospodářství. S tím bylo také spojená minimalizace nákladů na realizaci. Proto byly jednotlivé kroky diskutovány s poradci, kteří se zaměřovali na jednotlivá povolení, zlepšení informačního systému, vylepšení techniky a vyučení lidských zdrojů. V roce 2012 byly stanoveny nové strategické cíle na roky 2013 až 2017. Jednalo se především o zvýšení efektivity a zaměřit se na účinnost hlavních a obslužných procesů. V roce 2012 také nastala tzv. metanolová kauza, kde bylo nutné většinu techniky a personálu nasadit na kontrolu alkoholu a dodržování nových opatření nastavených ministerstvem zdravotnictví. Následující tabulka má za úkol porovnat příjmy z daní za rok 2012 s minulým rokem 2011. [18]

Tab. 3.1 Vývoj příjmů cla a daní v mil. Kč (2011-2012)

	2011	2012	Rozdíl	Index (%) 2012/2011
DPH	205,6	179,2	-26,4	87,2
SPD celkem	35,2	47,8	12,6	135,8
-Z toho SPD: víno	2,7	2,3	-0,4	85,2
Minerální olej	6,1	11,5	5,4	188,5
Lih a lihoviny	25,9	31,2	5,3	120,5
Pivo	0,1	0,2	0,1	200,0
Tabákové výrobky	0,4	2,6	2,2	650
Clo celkem	1727,0	1544,6	-182,4	89,4

Clo před vstupem do EU	1,3	2,4	1,1	184,6
Clo po vstupu do EU	1725,7	1542,2	-183,5	89,4
Správní poplatky	7,7	4,1	-3,6	
Příslušenství	15,0	19,9	4,9	132,7
Příjmy celkem	1990,5	1795,6	-194,9	90,2

Zdroj: [18]

Z této tabulky lze vidět důsledky zavedení Dohody o volném obchodu mezi Evropskou unií a jejími členskými státy. V číselných hodnotách to znamená, že příjmy z dovozu byly v roce 2012 ve výši 1795,8 mil. Kč, což je oproti roku pokles o 194,9 mil. Kč, v procentech o 9,8 %.

Činnost Celní správy ČR za rok 2013

Od 1. 1. 2013 celní správa přešla na dvoustupňovou organizační strukturu. Je složena z Generálního ředitelství cel, 14 krajských úřadů a Celního úřadu Praha Ruzyně. Dalším krokem bylo dále rozvíjet Projekt Lidské zdroje a zaměstnanost s tím spojené navržení modelu výkonu kontrolních kompetencí. Na následující roky 2013 až 2017 je stále hlavní cíl zvýšit efektivitu a účinnost hlavních, podpůrných a obslužných procesů. Nadále pokračuje rozvíjení cíle o snížení provozních a investičních výdajů a např. elektronizace vedení spisů. V oblasti kontrol je kladen důraz na kontrolu vybraných výrobků, které budou uvedeny v následující tabulce. [20]

Tab. 3.2 Inkaso SPD porovnání let 2012-2013 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2012	2013	rozdíl	%
SPD z vína	320,8	284,2	-36,6	88,6
SPD z minerálních olejů	81 238,6	78 441,9	-2 796,7	96,6
SPD z lihu a lihovin	6 509,3	6 378,9	-130,4	98,0
SPD z piva	4 655,8	4 515,9	-139,9	97,0
SPD z tabákových výrobků a nálepek	47 001,5	46 819,3	-182,2	99,6
Daň z elektřiny	1 347,0	1 306,8	-40,2	97,0

Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 257,6	1 268,8	11,2	100,9
Daň z pevných paliv	454,1	462,7	8,6	101,9
Celkem	142 784,7	139 478,5	-3 306,2	97,7
Celkové vrácené SPD	-2 406,1	-1 881,7	524,4	X
Čisté inkaso	140 378,6	137 596,8	-2 781,8	98,0

Zdroj: [20]

Z tabulky bylo zjištěno, že celkové inkaso za rok 2013 bylo ve výši 137 596,8 mil. Kč. Za rok 2012 to bylo 140 378,6 mil. Kč. Z toho vyplývá, že došlo k poklesu inkasa o 2 781,8 mil. Kč v procentech to je 2,0 %. Z toho vyplývá že roční cíl ve výši 143 mld. Kč nebyl naplněn o 5,4 mld. Kč.

Činnost Celní správy ČR za rok 2014

V roce 2014 se celní správa zaměřila na rozvoj spolupráce s Finanční správou ČR a Policií ČR, díky čemuž došlo ke zvýšení plnění vládních priorit. Nejdůležitější počín nastal 13. 6. 2014 k došel v platnost protokol ke koordinační dohodě o spolupráci, výměně informací a koordinaci pod názvem daňová Kobra. Jejím cílem bylo docílit zvýšení vzájemné spolupráci. Na následující roky 2015 až 2017 bylo hlavní strategií potlačit korupci. V tomto roce bylo také ukončeno staré programové období a přechod na nové na roky 2014 až 2017. Hlavně se jednalo o změnu čerpání finančních prostředků z Evropského fondu. V následující tabulce bude ukázáno porovnání výběru inkasa za rok 2013 a 2014. [21]

Tab. 3.3 Inkaso SPD za roky 2014 a 2015 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2013	2014	rozdíl	%
SPD z vína	284,2	295,0	10,8	103,8
SPD z minerálních olejů	78 441,9	81 617,7	3 175,8	104,0
SPD z lihu a lihovin	6 378,9	6 753,4	374,5	105,9
SPD z piva	4 515,9	4 586,8	70,9	101,6

SPD z tabákových výrobků a nálepek	46 819,3	44 698,3	-2 121,0	95,5
Daň z elektřiny	1 306,8	1 256,5	-50,3	96,2
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 268,8	1 137,9	-130,9	89,7
Daň z pevných paliv	462,7	403,3	-59,4	87,2
Celkem	139 478,5	140 748,9	1 270,4	100,9
Celkové vrácené SPD	-1 881,7	-1488,9	392,8	X
Čisté inkaso	137 596,8	139 260,0	392,8	101,2

Zdroj: [21]

Z údajů v tabulce vyplývá, že za rok 2014 dosáhlo celkové výše 139 260,0 mil. Kč. Což je o 1 663,2 mil. Kč více než za rok 2013 kdy to bylo 137 596,8 mil. Kč. V procentech došlo ke zvýšení o 1,2 %.

Činnost Celní správy ČR za rok 2015

Z minulého roku byly definované nové cíle na období 2015-2020 se zaměřením na zlepšení výběru daní a cel, boj proti hospodářské kriminalitě a zlepšení bezpečnostních sborů. V roce 2015 došlo k převedení nových činností na Celní správu. Jednalo se o dozor nad provozem hazardních her a loterie, elektronická evidence tržeb a nabytí práv v segmentu odhalování zločinů v daňové oblasti. V roce 2015 také došlo k založení oddělení Projektů a evropských fondů, které mělo za úkol zefektivnit řízení nových či stálých projektů na zlepšení chodu celní správy a jejich činností. V následující tabulce bude ukázán vývoj výběru inkasa SPD. [22]

Tab. 3.4 Inkaso SPD za roky 2014 a 2015 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2014	2015	rozdíl	%
SPD z vína	295,0	320,4	25,4	108,6
SPD z minerálních olejů	81 617,7	84 525,1	2 907,4	103,6
SPD z lihu a lihovin	6 753,4	7 113,3	359,9	105,3
SPD z piva	4 586,8	4 708,9	122,1	102,7

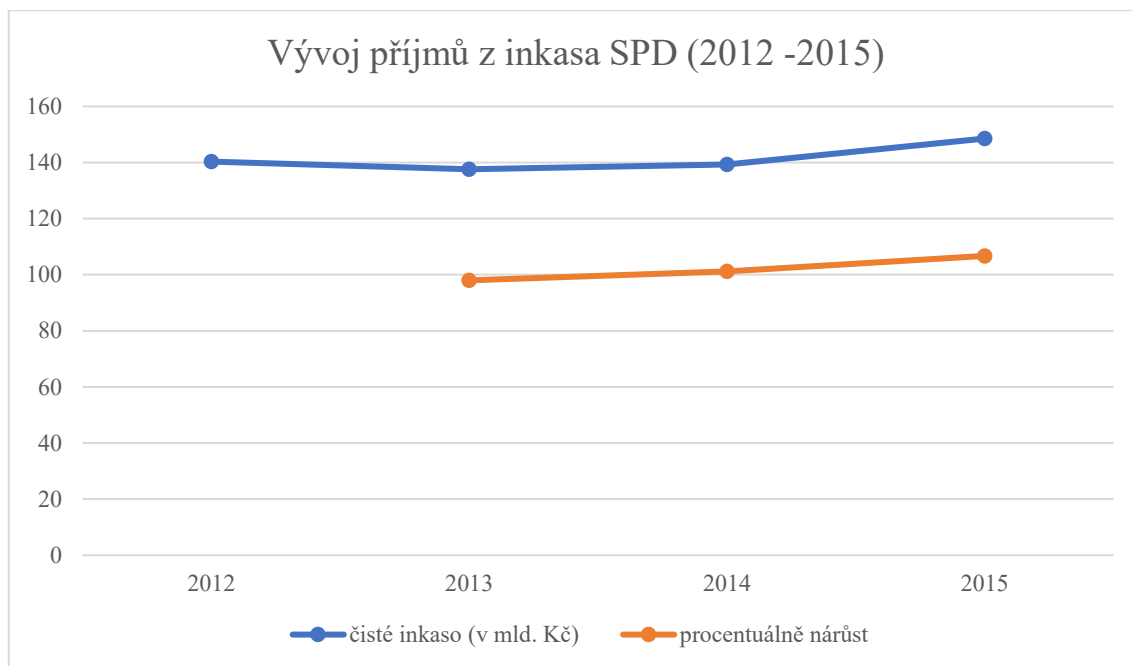
SPD z tabákových výrobků a nálepek	44 698,3	50 863,6	6 165,3	113,8
Daň z elektřiny	1 256,5	1 225,4	-31,1	97,5
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 137,9	1 149,3	11,4	101,0
Daň z pevných paliv	403,3	416,7	13,4	103,3
Celkem	140 748,9	150 322,7	9 573,8	106,8
Celkové vrácené SPD	-1488,9	-1775,9	-287,0	X
Čisté inkaso	139 260,0	148 546,8	9 286,8	106,7

Zdroj: [22]

Z údajů uvedených v tabulce lze zjistit, že celkové inkaso SPD za rok 2015 dosáhlo výše 148,6 mld. Kč. Za rok 2014 to bylo 139,3 mld. Kč. Došlo zde k nárůstu o 9,3 mld. Kč. V procentech to je 6,7 %. Hlavním přínosem to bylo ze segmentu inkasa daně z tabákových výrobků a daně z minerálních olejů.

Zhodnocení činnosti Celní správy ČR za období 2012-2015

V průběhu let 2012-2015 došlo ke zlepšení chodu celní správy a ke zvýšení zisků pro státní kasu. Dle mého názoru to je díky převedení některých činností samostatně na Celní správu a ke zlepšení spolupráce s Finanční správou a Policií ČR. Další důležitý krok byl zavedení daňové Kobry díky, které došlo ke zlepšení průběhu kontroly. Další příspěvek do zjednodušení bylo zvýšení využívání informačních technologií. Pro porovnání zisků z inkasa SPD bude sloužit následující graf kde budou porovnány čisté inkaso za období 2012-2015.



Graf 3.1 Vývoj příjmů z inkasa SPD (2012-2015)

Zdroj: vlastní zpracování

Z grafu lze vidět, že díky využívání více zdrojů a zjednodušení kontrol došlo k významnému růstu inkasa SPD. Nejvyšší rozdíl lze vidět mezi roky 2014 a 2015 kde došlo ke zvýšení o 6,7 %.

2.2.2 Činnost Celní správy ČR za období 2016-2019

V letech 2016-2019 došlo ke zdokonalování již zaběhlých činností celní správy a následně si brala za úkol dále rozvíjet svoji činnost proti daňovým únikům.

Činnost Celní správy ČR za rok 2016

V roce 2016 byla činnost celní správy zaměřená především na zvýšení počtu odhalených daňových úniků, které měly velký dopad na státní rozpočet. S tím bylo spojené přebírání nových kompetencí ohledně elektronické evidence tržeb. Dodržování elektronické evidence tržeb kontroluje celní správa od 1. 12. 2016 a společně sni provádí kontrolu Finanční správa. Další nové kompetence jsou v oblasti dozoru nad provozováním hazardních her a loterií. Takto zjištěné delikty celní správa má v kompetenci od 1. 1. 2017. V roce 2016 byla ukončena první část projektu v které celní správa přebrala zodpovědnost prověřování porušení daňových předpisů u nepřímých daní. 29. 7. 2016 vstoupil v platnost nový celní zákon č. 242/2016 Sb., který nahrazuje zákon

č. 13/1993 Sb., a jeho cílem je zvýšit využití moderních nástrojů a nových technologií. V následující tabulce bude porovnáno inkaso SPD za roky 2015 a 2016. [23]

Tab. 3.5 Inkaso SPD za roky 2015 a 2016 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2015	2016	rozdíl	%
SPD z vína	320,4	356,7	36,3	111,3
SPD z minerálních olejů	84 525,1	88 416,7	3 891,6	104,6
SPD z lihu a lihovin	7 113,3	7 203,5	90,2	101,3
SPD z piva	4 708,9	4 605,0	-103,9	97,8
SPD z tabákových výrobků	19,8	24,2	4,4	122,1
SPD z tabákových nálepek	50 843,9	54 391,5	3 547,6	107,0
Daň z elektřiny	1 225,4	1 451,1	225,8	118,4
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 149,3	1 167,3	18,0	101,6
Daň z pevných paliv	416,7	419,8	3,1	100,7
Celkem	150 322,7	158 035,9	7 713,1	105,1
Celkové vrácené SPD	-1775,9	-1 741,1	34,8	X
Čisté inkaso	148 546,8	156 294,8	7 748,0	105,2

Zdroj: [23]

Za pomoci této tabulky bylo zjištěno, že celkový příjem do státního rozpočtu z SPD je 156,3 mld. Kč. Odhad celkového výnosu byl překročen o 8,8 mld. Kč. Jedná se o nejvyšší částku inkasa od zavedení spotřební daně roku 1993. Oproti roku 2015 se tak jedná o nárůst ve výši 7,7 mld. Kč v procentech 5,2 %. Nejvyšší podíl na tom měla daň z minerálních olejů ve výši 3,9 mld. Kč, a daň z tabákových výrobků ve výši 3,6 mld. Kč.

Činnost Celní správy ČR za rok 2017

Na začátku roku vstoupil v platnost zákon č. 186/2016 o hazardních hrách. Díky tomu lze efektivně kontrolovat činnost provozovatelů hazardních her. Další úkol na rok 2017 bylo zlepšit systém řízení celní správy a s tím spojené zavedené systému měření výkonnosti

procesů. Cílem bylo zavést automatické načítání dat. Dále byla zavedena elektronická evidence trestního řízení. Dále se začalo využívat specializované vozidlo s mobilní laboratoří díky, kterému došlo k zrychlení a zjednodušení chemických analýz vzorků. Toto vozidlo je také vybaveno speciálním zařízením díky, kterému lze odebírat vzorky minerálních olejů z cisteren s tzv. spodním plněním. Dále byl zlepšen systém identifikace a řízení rizik, do kterého lze vkládat nové informace a následně vyhodnocovat, zda je nutné provádět kontroly či dohledovou činnost. V následující tabulce bude ukázaná výše Inkasa SPD za rok 2017 s porovnáním s rokem 2016. [24]

Tab. 3.6 Inkaso SPD za roky 2016 a 2017 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2016	2017	%
SPD z vína	356,7	380,7	106,7
SPD z minerálních olejů	88 416,7	91 752,5	103,8
SPD z lihu a lihovin	7 203,5	7 344,2	102,0
SPD z piva	4 605,0	4 634,6	100,6
SPD z tabákových výrobků	24,2	17,2	71,1
SPD z tabákových nálepek	54 391,5	56 202,1	103,3
Daň z elektřiny	1 451,1	1 536,9	105,9
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 167,3	1 299,9	111,4
Daň z pevných paliv	419,8	456,8	108,8
Celkem	158 035,9	163 625,1	103,5
Celkové vrácené SPD	-1 741,1	-2838,9	X
Čisté inkaso	156 294,8	160 786,2	102,9

Zdroj: [24]

Celkový příjem z SPD za rok 2017 byl 160,8 mld. Kč. Plán na rok 2017 byl překročen o 6,8 mld. Kč. V porovnání let byl příjem z inkasa SPD vyšší oproti roku 2016 o 4,5 mld. Kč. V procentech 2,9 %. Tento nárůst byl zapříčiněn nárustem inkasa u všech spotřebních daní a energetických daní.

Činnost Celní správy ČR za rok 2018

Hlavní cíl na rok 2018 byl realizovat zavedení GDPR do segmentu Celní správy. Jednalo se o regulaci nařízenou Evropským parlamentem a radou EU a nahradila starý zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů. Další plánem na rok 2018 bylo sjednocení informačních systémů pod systém eGovernment s následnou implementací nástrojů a úložiště pro realizaci Enterprise architektury. Další kroky, která chtěla celní správa uskutečnit bylo dokončení projektu “Kamerový systém pro vyhodnocování registračních značek vozidel, monitorování a dokumentování kontrolní činnosti”, která má pomoci k zjednodušení kontrol a následná implementace projektu “Zlepšení kapacity mezinárodních letišť”. Tento projekt má za úkol zefektivnit kontrolu nebezpečných látek na letištích a s tím spojený boj proti nezákonným přepravám nebezpečných látek. V roce 2018 se zařadila Celní správa ČR mezi 4 nejlepší státy s opatřeními, které chrání vlastní zdroje v oblasti ověřování celní hodnoty. Toto bylo zjištěno kontrolní misí DG BUDGET. Následující tabulka bude zaměřena na porovnání inkasa SPD za rok 2018 s rokem 2017. [25]

Tab. 3.7 Inkaso SPD za roky 2017 a 2018 (v mil. Kč) [25]

Druh inkasované SPD	2017	2018	%
SPD z vína	380,7	408,0	107,2
SPD z minerálních olejů	91 752,5	92 876,2	101,2
SPD z lihu a lihovin	7 344,2	7 943,1	108,2
SPD z piva	4 634,6	4 775,5	103,0
SPD z tabákových výrobků	17,2	53,2	308,8
SPD z tabákových nálepek	56 202,1	58 757,9	104,5
SPD ze surového tabáku	0,0	0,1	825,1
Daň z elektřiny	1 536,9	1 567,9	102,0
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 299,9	1 349,3	103,8
Daň z pevných paliv	456,8	401,3	87,9

Celkem	163 625,1	168 132,5	102,8
Celkové vrácené SPD	-2838,9	-2 947,5	X
Čisté inkaso	160 786,2	165 185,0	102,7

Zdroj: [25]

Z tabulky výše lze vidět, že za rok 2018 bylo čisté inkaso 165,2 mld. Kč což je nárůst o 4,4 mld. Kč (2,7 %), oproti roku 2017 kdy bylo ve výši 160,8 mld. Kč. Za tento nárůst může zvýšení inkasa u většiny SPD z toho největší nárůst lze vidět u tabákových výrobků kde ti činí 2 555,8 mil. Kč.

Činnost Celní správy ČR v roce 2019

Jeden z projektů celní správy na rok 2019 bylo omezení administrativní náročnosti u poštovních zásilek s hodnotou do 150 €. S tím je spojená nově zavedená aplikace pro platby poplatků za dovoz zboží pomocí QR kódu. Dalším krokem k elektronizaci bylo zavedení možnosti uhrazení pohledávek bez hotovosti. Na území letiště Václava Havla v Praze jsou nově zavedené samoobslužní kiosky pro elektronické potvrzování vývozu zboží s možností vrácení DPH cestujícím ze třetích zemí. Další projekt “Mobilní rentgenový skener” byl zdárně dokončen a jeho úkolem bylo zrychlení a zjednodušení kontrol v daných lokalitách. S tím je spojen projekt na zjišťování nelegálních vstupů osob přes hranice schengenského prostoru na mezinárodních letištích. Od 1. 10. 2019 je Celní správě přidělena kontrola hazardních her na internetu. V následující tabulce bude vyobrazeno porovnání výše inkasa SPD v letech 2018 a 2019. [26]

Tab. 3.8 Inkaso SPD za roky 2018 a 2019 (v mil. Kč)

Druh inkasované SPD	2018	2019	%
SPD z vína	408,0	403,6	98,9
SPD z minerálních olejů	92 876,2	94 026,2	101,2
SPD z lihu a lihovin	7 943,1	8 233,9	103,7
SPD z piva	4 775,5	4 696,1	98,3
SPD z tabákových výrobků	53,2	28,9	54,3

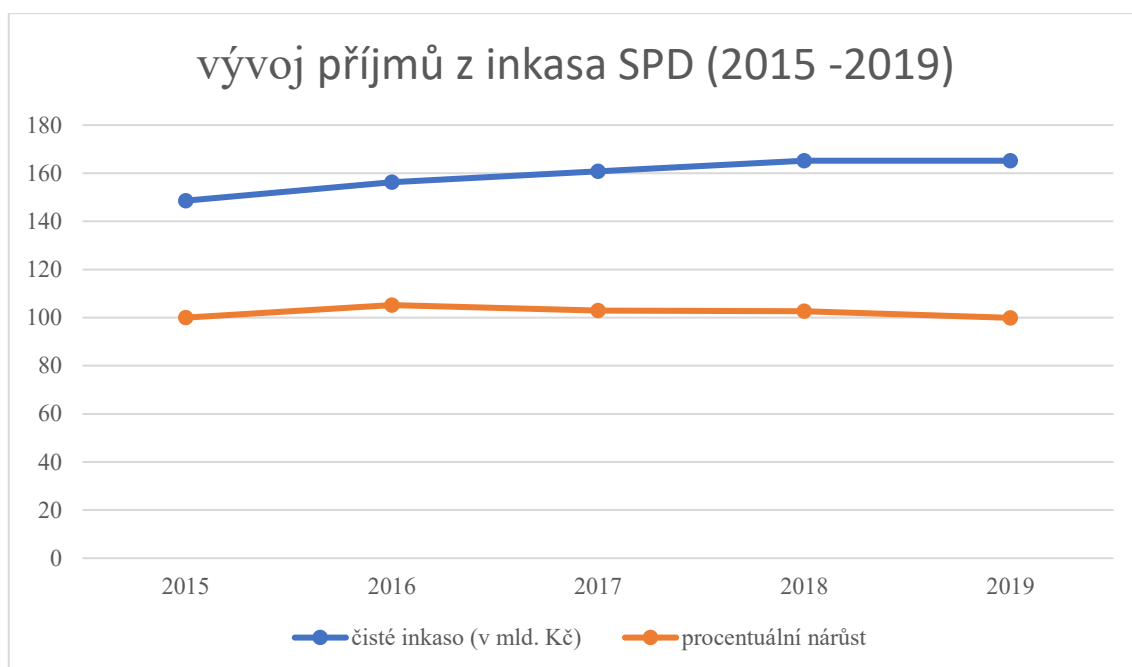
SPD z tabákových nálepek	58 757,9	55 302,0	94,1
SPD ze surového tabáku	0,1	0,2	269,2
SPD ze zahříváných tabákových výrobků	-	586,0	X
Daň z elektřiny	1 567,9	1 567,5	100,0
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 349,3	1 359,2	100,7
Daň z pevných paliv	401,3	357,4	89,1
Celkem	168 132,5	166 561,1	99,1
Celkové vrácené SPD	-2 947,5	-1 493,4	x
Čisté inkaso	165 185,0	165 067,7	99,9

Zdroj: [26]

Čisté inkaso SPD bylo za rok 2019 165,1 mld. Kč oproti roku 2018 kdy to bylo 165,2 mld. Kč. Jedná se o snížení inkasa o 0,1 % což je hodnota 117,7 mil. Kč. Nejedná se o nijak výrazný pokles kvůli tomu, že většina SPD byla zhruba ve stejné výši. Jediný rozdíl je v SPD z tabákových výrobků, kde je rozdíl v poklesu dvojnásobný.

Zhodnocení činnosti Celní správy ČR za období 2016-2019

Během období 2016-2019 lze vidět stálý růst příjmu do státní kasy. Dle mého názoru to je především díky stále rostoucímu využívání nových technologií. Další důležité kroky jsou, že daňová kobra je stále úspěšnější v maření nezákonných úniků na daních. V následujícím grafu dojde k porovnání příjmů do státní kasy z inkasa SPD za období 2015 až 2019.



Graf 3.2 Vývoj příjmů z inkasa SPD (2015-2019)

Zdroj: vlastní zpracování

Z grafu lze vyčíst, že se výše příjmu z inkasa SPD stále zvyšovala až na rok 2019 kde byl však pokles o pouhých 0,1 %.

3 Návrhy a doporučení k činnosti Celní správy ČR

Celní správa ČR je dle mého názoru jeden z nejdůležitějších orgánů státní správy. Když se posoudí zaměření celní správy na boj proti nezákonnému dovozu a vývozu zboží, výběr spotřební daně a celkovou činnost tak lze vidět, že se pravomoci v této oblasti navýšili, a proto může celní správa stále účinněji vykonávat svoji činnost.

Mé hlavní doporučení je snížit složitost administrativních procesů a díky tomu lze zvýšit výkonnost v oblasti kontrol. Jeden z nejdůležitějších počinů bylo, dle mého názoru zavedení Daňové kobry díky ní se již zachránil únik na daních a cle ve výši 11,7 mld. Kč což je dle mého názoru značná částka.

Dále bych se doporučil zaměřit se na nové projekty, které mají za úkol inovovat techniku a informační systémy celní správy. Díky stále se zlepšující činnosti celní správy je jí nově také zaměřena činnost proti kriminalitě a podpoře terorismu. To je v dnešní době velice rizikové odvětví a díky neustálému vývoji doufám, že boj proti terorismu bude účinný. Jedno z dobrých rozhodnutí za rok 2020 je, že díky stále se zvyšujícímu podílu elektronické komunikace a průběžnému vyhodnocování zatíženosti lze využít zaměstnance, kteří se zabývali touto činností pro zvýšení počtu kontrol.

K průběhu kontrol bych doporučil zavést systém, který bude vyhodnocovat rizikovost dovozu z třetích zemí světa a zaznamenávat společnosti, které mají v daných zemích sídlo do systému, který bude automaticky časem po zápisu údajů z kontrol vyhodnocovat, zda je nutné danou firmu dále pravidelně kontrolovat či nikoliv. Byla by to vysoká investice, ale dle mého názoru by se postupem let vyplatila, jelikož by kontroly mohli být soustředěny na jiné společnosti, které neprovedli ještě dostatek dovozu či vývozu zboží a následně by došlo k dohledávání uniklých cel účinněji a mohla by se procentuální úspěšnost kontrol dále zvyšovat i přes hranici 90 %, od které by došlo následně ke snižování nákladů na kontroly.

Dále bych kladl stále větší důraz na investice do technologií, jelikož mají exponenciální růstový vývoj a díky tomu by mohlo vést ke zvýšení automatizace některých činností.

[17]

4 Vyhodnocení

V následující kapitole je rozebrána činnost Celní správy ČR za sledované období. Je zde porovnán počet kontrol za období 2012-2019. Dále je daná situace vyhodnocena a k tomu jsou navržena možná doporučení.

4.1 Počet provedených kontrol za období 2012-2019

V této podkapitole je rozebrán počet provedených kontrol a porovnán daný vývoj situace s možnými východisky.

Tab. 4.1 Počet kontrol za období 2012-2019

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Zahájené kontroly	468	538	465	508	450	502	433	408
Ukončené kontroly	539	437	492	487	481	475	449	431
Kontroly s pozitivním výsledkem	355	321	405	369	388	404	389	364
Efektivnost kontrol po propuštění zboží (v %)	66,0	73,5	82,3	75,8	80,7	85,1	86,6	84,5
Zjištěný únik na cle, daních a poplatcích (v mil. Kč)	38,9	80,2	180,6	76,2	95,0	180,3	75,8	88,0

Zdroj: [21], [25]

Z údajů v tabulce lze vidět, že efektivnost kontrol se stále zvyšovala. Avšak za mě to je nedostatečné, jelikož si zvládnou představit, že je reálné efektivnost zvýšit minimálně nad 90 %. K tomu, aby k navýšení došlo je za mě nutné stále vylepšovat technické a elektronické vybavení Celní správy.

4.2 Rozbor činnosti celní správy za období 2012-2019

Ve sledovaném období bylo zjištěno, že za roky 2012 až 2015 bylo přiděleno Celní správě mnoho nových činností jako kontrola hazardních her dále například realizace a úspěšné založení projektu Daňová kobra. Za období 2016 až 2019 bylo zjištěno, že je velice výhodné využívat v co největším hledisku nové technologie jako ruční skenery ke usnadnění kontroly na mezinárodních letištích, vytvoření databáze pro kontrolu hledaných osob a jejich nelegálně převáženému zboží přes mezinárodní letiště, nové využití pro QR kódy, které dle mého názoru usnadnili administrativní část vybírání poplatků aj. Dalšími důležitými kroky bylo např. realizování projektu cPortál s napojením na eGovernment.

4.3 Plány do budoucnosti

Celní správa má v plánu na období 2020-2021 zavést 10. Akční plán. V polovině roku 2022 je plánované předsednictví České republiky v radě EU, která má za úkol rozvinout celní spolupráci. Na rok 2020 bylo naplánováno a následně byl zaveden projekt “Mobilní zavazadlový skener ke kontrolám na mezinárodních letištích”, který má za úkol zvýšit účinnost proti daňovým a celním podvodům. Dále v roce 2020 byla zavedena nová e – learningová aplikace EMCS. V roce 2020 byla činnost Celní správy zaměřená především na ochranu fiskálních zájmů státu. V této činnosti pokračuje celní správa i v letošním roce.

4.4 Zhodnocení doporučení

Tato podkapitola bude zaměřená na zhodnocení vlastních doporučení, která byla navržena pro usnadnění chodu celní správy.

Když se zaměříme na zlepšení průběhu kontroly tak je velice důležité a vhodné se zaměřit na celkovou modernizaci, kterou jsem doporučil. Jelikož to usnadní práci a následně se sníží průběžné náklady. Tato činnost tak bude efektivnější a účinnější. Následovně se mohou zaměřit na mé doporučení rozšíření kompetencí v oblasti výběru daní a kontrol. To bude mít za důvod dohledání daňových úniků a takto získané peníze se mohou investovat dále do zvýšení modernizace. Modernizace je jeden z nejdůležitějších bodů mých doporučení.

Myslím si, že má doporučení jsou vhodná a mohou usnadnit činnosti Celní správy

Závěr

Záměrem této práce bylo zaznamenat celkový vývoj Celní správy ČR. K analyzování vývoje Celní správy v ČR bylo nutné zjistit, jak se vyvíjel vůbec samotný pojem celník v minulosti a s tím spojením základních pojmů.

Dále bylo nutné se zaměřit na druhy cel a definici cla. Po průzkumu bylo zjištěno, že clo má několik známých definicí. Další bylo důležité pohlédnout na kompetence celní správy jako například kontrola zboží, osob, omezení plateb v hotovosti, ochrana práv duševního vlastnictví aj. Dalším krokem bylo důležité pohlédnout na kompetence celní správy při kontrolách z pohledu na zákony.

Dalším bodem bylo popsat pojmy jako celně technická laboratoř a tomu následovala samotná analýza postupů při kontrole zboží. Pro tuto analýzu bylo nutné vysvětlit pojmy jako mezinárodní obchodní politika WTO, systém TARIC. Následujícím krokem bylo nutné analyzovat metodické informace pro kontrolu po propuštění zboží za rok 2017. Bylo zde zřejmé, že postupy při kontrole po propuštění zboží jsou v některých bodech komplikované a následně bylo nutné dané postupy vyhodnotit a k tomu bylo nedílnou součástí přiřadit činnosti celní správy za měřené období 2012-2019, které napomohlo k nahlédnutí možných problémů průběhu kontrol a pokusy o jejich vylepšení. Bylo zde možné vidět, jak se odvětví Celní správy ČR stále vyvíjelo a stává se tím celní správa jedním z nejdůležitějších státních činitelů. Společně s danými činnostmi byly vyhodnocovány příjmy z SPD a bylo zde možné pozorovat úspěšnost. V posledním bodě práce bylo nutné se zaměřit na samotné počty provedených kontrol za pozorované období a následně navrhnout doporučení pro průběh kontrol celní správy a samotnou činnost. Mé návrhy jako zavedené systému pro zaznamenávání kontrol a s tím spojená automatizace vyhodnocování rizik dle úspěšnosti by mohla pomoci k častějším a účinnějším kontrolám.

Seznam zdrojů

- [1] MACHKOVÁ, Hana, SATO, Alexej a Eva ČERNOHLÁVKOVÁ. *Mezinárodní obchodní operace*. Vyd. 3. Praha: Grada, 2003. ISBN 80-247-0686-5.
- [2] Z HISTORIE CELNÍKŮ NA ÚZEMÍ DNEŠNÍ ČR. Celní správa České republiky: O nás [online]. [2021-03-03]. Dostupné z: https://is.muni.cz/el/1422/podzim2011/BZ506K/um/28200226/Historie_celni_spravy_a_cel_ofic_prezentace_CS_CR.pdf
- [3] CELNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY. Clo aktuality: [online]. Praha: Celní správa České republiky, 2021 [2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.celnisprava.cz/cz/clo/Stranky/default.aspx>
- [4] E-UČEBNICE – EKONOMIKA SNADNO A RYCHLE | E-BUCH – BWL EINFACH UND SCHNELL. E-UČEBNICE – EKONOMIKA SNADNO A RYCHLE | E-BUCH – BWL EINFACH UND SCHNELL [online]. [2021-03-05]. Dostupné z: <http://www.bwl-ekonomika.eu/download/pdf/393-22.%20CZ-Clo%20a%20celní%20politika.pdf>
- [5] CELNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY. Kompetence – čím se zabývá celní správa [online]. Praha: Celní správa České republiky, 2021 [2021-03-05]. Dostupné také z: <https://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/kompetence/Stranky/default.aspx>
- [6] ŠRÁMKOVÁ, Dana a kol. *Celní správa ve funkčním pojetí*. Brno: Masarykova univerzita, 2012. 282 s. ISBN 978-80-210-6063-0.
- [7] ČESKO. Zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě ČR. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, 2012, 17/2012, číslo 17. Dostupné také z: <https://www.esces.cz/pravomoci-celni-spravy-cr-pri-kontrolach-na-pozemnich-komunikacich.html>
- [8] ČESKO. Zákon č. 111/1994 Sb., o pozemních komunikacích. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, 1994, 111/1994, číslo 111. Dostupné také z: <https://www.esces.cz/pravomoci-celni-spravy-cr-pri-kontrolach-na-pozemnich-komunikacich.html>
- [9] CELNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY. Celně technická laboratoř [online]. Praha: Celní správa České republiky, 2021 [2021-03-07]. Dostupné také z: <https://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/celni-technicke-laboratore/Stranky/default.aspx>

- [10] ČESKO. Zákon č. 17/2012 Sb., o Zákon o Celní správě České republiky. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament ČR, 2012, 17/2012, číslo 17. Dostupné také z: <https://www.podnikatel.cz/zakony/zakon-o-celni-sprave-ceske-republiky/f4490497/>
- [11] KALÍNKSA, Emilie a kol. Mezinárodní obchod v 21. století. Praha: Grada, 2010. 228 s. ISBN 978-80-247-3396-8.
- [12] MPO. *Ministerstvo průmyslu a obchodu* [online]. Praha: Ministerstvo průmyslu a obchodu, © Copyright 2005–2020 [2021-03-09]. Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/zahranicni-obchod/spolecna-obchodni-politika-eu/svetova-obchodni-organizace/zakladni-informace/zakladni-informace-k-wto-a-dda--7894/>
- [13] BUSINESSINFO.CZ *TARIC – systém integrovaného tarifu Evropské unie* [online]. Praha: CzechTrade © 1997-2021 [2021-03-14]. Dostupné také z: <https://www.businessinfo.cz/navody/taric-system-integrovaneho-tarifu/>
- [14] CELNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY. *TARIC CZ* [online]. Praha: Celní správa České republiky, 2021 [2021-03-15]. Dostupné také z: <https://www.celnisprava.cz/cz/aplikace/Stranky/taric-cz.aspx>
- [15] DIBLÍK, Jan, BRATSKÝ, Petr. Základní krokovník pro vývozce zboží či technologií do třetích zemí – na co si dát pozor a jak přistoupit ke compliance s předpisy ohledně zboží dvojího užití? – 1. část. In: *havelpartners.blog* [online] Praha: HAVEL & PARTNERS s.r.o. Dostupné z: <https://www.havelpartners.blog/blog/zakladni-krokovnik-pro-vyvozce-zbozi-ci-technologiei-do-tretich-zemi-na-co-si-dat-pozor-a-jak-pristoupit-ke-compliance-s-predpisy-ohledne-zbozi-dvojiho-uziti-1-cast/155>
- [16] Metodická informace č.: 20/2017: Vyhláška. Praha: Celní správa ČR, 2017. [online]. [2021-03-20]. Dostupné z: <https://www.celnisprava.cz/cz/vyhlasky/Documents/MI-020-2017a.pdf>
- [17] NKÚ. *Česká republika Nejvyšší kontrolní úřad* [online]. Praha: Nejvyšší kontrolní úřad, 2021 [2021-03-25] <https://www.nku.cz/assets/kon-zavery/K15033.pdf>
- [18] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2012* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2012 [2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2012/zprava-o-cinnosti-danove-a-celni-spravy-22061>
- [19] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2013* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2013 [2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni>

statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2013/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-22060

[20] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2014* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2014 [2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2014/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-22059>

[21] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2015* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2015 [2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2015/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-25563>

[22] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2016* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2016 [2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2016/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-29142>

[23] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2017* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2017 [2021-04-09]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2017/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-32401>

[24] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2018* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2018 [2021-04-09]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2018/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-35633>

[25] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2019* [online]. Praha: Ministerstvo Financí, 2019 [2021-04-09]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2019/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-38924>

Seznam grafických objektů

Obr. 2.1 Ukázka Aplikace TARIC	27
Tab. 2.1 Sjednané dohody v rámci GATT/WTO	25
Tab. 3.1 Vývoj příjmů cla a daní v mil. Kč (2011-2012)	36
Tab. 3.2 Inkaso SPD porovnání let 2012-2013 (v mil. Kč)	37
Tab. 3.3 Inkaso SPD za roky 2014 a 2015 (v mil. Kč)	38
Tab. 3.4 Inkaso SPD za roky 2014 a 2015 (v mil. Kč)	39
Tab. 3.5 Inkaso SPD za roky 2015 a 2016 (v mil. Kč)	41
Tab. 3.6 Inkaso SPD za roky 2016 a 2017 (v mil. Kč)	42
Tab. 3.7 Inkaso SPD za roky 2017 a 2018 (v mil. Kč)	43
Tab. 3.8 Inkaso SPD za roky 2018 a 2019 (v mil. Kč)	44
Tab. 4.1 Počet kontrol za období 2012-2019	47
Graf 3.1 Vývoj zisků z inkasa SPD (2012-2015)	40
Graf 3.2 Vývoj zisků z inkasa SPD (2015-2019)	45

Seznam zkratek

ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par route – Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečného zboží
AWB	Airway Bill – Letecký nákladní list
CEMT	mnohostranná povolení pro mezinárodní silniční nákladní dopravu pro cizí potřeby, prováděnou na základě systému kontingentu dopravními podniky se sídlem v členském státě
CIM	Jednotné právní předpisy pro smlouvu o mezinárodní železniční nákladní přepravě
CKP	Celně Kriminalistické Pracoviště
CMR	Convention relative au contrat de transport international de marchandises par route – Mezinárodní dohoda o přepravních smlouvách v silniční dopravě
CS	Celní Správa
CÚ	Celní úřad
ČR	Česká republika
DPH	Daň z přidané hodnoty
EU	European Union – Evropská Unie
EUR	Euro – Společná evropská měnová jednotky
GATS	Všeobecná dohoda o obchodu ve službách
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade – Všeobecná úmluva o clech a obchodu
GDPR	General Data Protection Regulation – Obecné nařízení o ochraně osobních údajů
GŘC	Generální Ředitelství Cel
JCD	Jednotný Celní Doklad

JSD	Jednotný Správní Doklad
QR KÓD	Quick Response Code – kód rychlé reakce
SPD	Spotřební daně
SPED	Správa spotřební a energetické daně
SPR	Sdružená Podpora Rozhodování
TARIC	System integrovaného tarifu Evropské unie
TRIPS	Dohoda o právech duševního vlastnictví souvisejících s obchodem
WTO	World Trade Organization – Světová obchodní organizace

Autor	Jakub Novák
Název BP	Zjednodušení kontroly zboží celní správou
Studijní obor	DOL
Rok obhajoby BP	2021
Počet stran	43
Počet příloh	0
Vedoucí BP	Ing. Michal Turek, Ph.D.
Anotace	Bakalářská práce se zabývá Celní správou České republiky, jejím vývojem v průběhu let. První část práce je zaměřená na celkové představení celní správy a její historii a seznámení se základními pojmy. V druhé části je práce zaměřena na popis systémů a obchodních politik. Dále jsou pak rozebrány druhy daní a v neposlední řadě je práce zaměřená na typy kontrol při určitých přepravovaných věcí a s nimi spojené dokumenty. Na závěr je zhodnocený průběh kontrol a následné vysvětlení s doplněním možných usnadnění průběhu kontroly.
Klíčová slova	celní správa, clo, činnost celní správy, kontrola zboží, kompetence celní správy
Místo uložení	ITC (knihovna) Vysoké školy logistiky v Přerově
Signatura	