

POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE

Fakulta bezpečnostně právní

Katedra veřejného práva

Legislativní rada vlády

Bakalářská práce

Legislative Council of the Czech Government

Bachelor thesis

VEDOUCÍ PRÁCE
Mgr. et Mgr. Bohumil Peterka

AUTOR PRÁCE
Radek Milch

PRAHA
2024

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Karviné, dne 14.03.2024

Radek MILCH

ANOTACE

Práce se zabývá legislativním procesem v České republice a podrobným popisem činnosti a složení Legislativní rady vlády České republiky. V úvodní části práce popisuje legislativní činnost vlády, ministerstev a jiných správních úřadů, a to od samotné přípravy návrhu právního předpisu, přes mezirezortní připomínkové řízení, až po jeho předložení vládě. Legislativní radě vlády jako takové se věnuje druhá část práce, kde je popsáno její personální složení, včetně obsazení jejích pracovních komisí, a to za celou její historii až po rok 2024. Následuje popis plánů a jejich výsledné realizace za léta 2018 až po současnost a porovnání dat jednotlivých let, co se druhů projednávaných návrhů či poměru mužů a žen mezi členy rady týče.

KLÍČOVÁ SLOVA

Legislativní rada vlády * zákon * nařízení vlády * vyhláška * ministerstvo * pracovní komise * výroční zpráva * vláda

ANNOTATION

The thesis deals with the legislative process in the Czech Republic and a detailed description of the activities and composition of the Legislative Council of the Government of the Czech Republic. In the introductory part of the thesis, there is described the legislative activity of the government, ministries and other administrative authorities, from the preparation of the draft legislation itself, through the inter-ministerial comment procedure, to its submission to the government. The Legislative Council of the Government as such is the subject of the second part of the thesis, which describes its staffing, including the composition of its working committees, for its entire history up to 2024. This is followed by a description of the plans and their resulting implementation for the years 2018 to the present and a comparison of the dates of each year in terms of the types of proposals discussed or the ratio of men and women among the members of the Council.

KEYWORDS

Legislative Council of the Government * Act * Government Regulation * Decree * Ministry * Working Commission * Annual Report * Government

Obsah

1 Úvod.....	6
2 Legislativní činnost vlády.....	7
2.1 Vytváření návrhů zákonů	8
2.2 Nařízení vlády	9
3 Legislativní činnost ministerstev a jiných správních úřadů	12
3.1 Příprava návrhu právního předpisu.....	12
3.1.1 Zpracovatel a spolupracovníci	12
3.1.2 Příprava podkladů	13
3.1.3 Vnitroresortní připomínkové řízení	13
3.1.4 Odstraňování rozporů	14
3.1.5 Schvalování návrhu.....	15
3.1.6 Příprava mezirezortního připomínkového řízení	15
3.2 Mezirezortní připomínkové řízení.....	16
3.2.1 Okruh připomínkových míst	17
3.2.2 Lhůty ke stanoviskům.....	17
3.2.3 Odstraňování rozporů z mezirezortního připomínkového řízení.....	18
3.3 Náležitosti návrhu předkládaného vládě	18
3.3.1 Obálka materiálu	18
3.3.2 Návrh usnesení vlády.....	19
3.3.3 Předkládací zpráva	19
3.3.4 Návrh právního předpisu.....	20
3.3.5 Důvodová zpráva	20
3.3.6 Vyhodnocení připomínkového řízení.....	21
3.4 Komise pro hodnocení dopadu regulace (RIA)	22
4 Legislativní rada vlády.....	24
4.1 Předsedové Legislativní rady vlády ČR a jejich historie	24
4.2 Jednací řád Legislativní rady vlády	28
4.3 Členové Legislativní rady vlády.....	32
4.4 Pracovní komise Legislativní rady vlády	33
5 Plán legislativních prací a výroční zpráva o činnosti LRV	34
5.1 Rok 2021	34
5.1.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2021	34
5.1.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2021	36
5.2 Rok 2022	38

5.2.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2022	38
5.2.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2022	38
5.3 Rok 2023	40
5.3.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2023	40
5.3.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2023	41
5.4 Rok 2024	41
5.4.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2024	41
6 Statistiky zasedání Legislativní rady vlády a pracovních komisí	43
6.1 Jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí	43
6.3 Poměr mužů a žen v Legislativní radě vlády	49
7 Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí	51
7 Závěr	53
Použitá literatura	54
Seznam příloh	57
Příloha č.1 – Členové Legislativní rady vlády	58
Příloha č.2 – personální obsazení pracovních komisí LRV	59

1 Úvod

Cílem této práce je popsat legislativní proces v České republice, principy a činnost Legislativní rady vlády, a to včetně stručného výkladu její historie a současného personálního obsazení a následné porovnání dat získaných z plánů a výročních zpráv Legislativní rady vlády.

V úvodní části této práce se ve dvou hlavních kapitolách budeme zabývat popisem legislativní činnosti vlády, ministerstev a jiných správních úřadů. Uceleně probereme celý proces vzniku zákona či vládního nařízení, a to od samotného prvotního vzniku návrhu až po jeho schválení a přednesení před Legislativní radu vlády či její pracovní komise.

Právě Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi se bude zabývat druhá část práce. Ta se bude skládat ze čtyř hlavních kapitol, ve kterých si osvětlíme stručnou historii Legislativní rady vlády a její současné personální obsazení, probereme jednotlivé pracovní komise Legislativní rady vlády a budeme se také věnovat plánům a výročním zprávám Legislativní rady vlády v předešlých letech i v roce současném. V závěrečné kapitole si pomocí několika grafů porovnáme data získaná z těchto plánů a výročních zpráv a pokusíme se zhodnotit jejich vývoj.

Závěrem se budeme stručně věnovat publikaci, která byla vydána k oslavám výročí Legislativní rady vlády.

2 Legislativní činnost vlády

Dle čl. 1 odst. 2 Ústavy České republiky vykonává lid veškerou státní moc prostřednictvím orgánů zákonodárné, výkonné a soudní moci. Zákonodárná moc náleží Parlamentu České republiky, který má jako jediný pravomoc přijímat zákony splňující atributy kladené na materiální právní stát. Každá právní norma, která je výsledkem legislativního procesu, musí splňovat několik základních atributů, jež se s právní normou pojí. Legislativního procesu per se se však neúčastní pouze Parlament České republiky, ale podílejí se na něm všechny tři moci ve státě.¹

Legislativní činnost vlády má své kořeny a podklad v Ústavě České republiky, a sice ve článku 78, který vládě poskytuje oprávnění k vydávání prováděcích právních předpisů a nařízení. Ústava dává v následujícím článku obdobné oprávnění rovněž ministerstvům, jiným správním úřadům a orgánům územní samosprávy, a to s jednou odlišností, kdy tito k vydání nařízení oproti vládě musí být zákonem zmocněni. Vláda disponuje s tzv. generálním zmocněním, které jí umožňuje vydat prováděcí předpis i k zákonu, ve kterém není výslovné zmocnění obsaženo.²

Zvláštní pravidla pro vydávání prováděcích právních předpisů vlády a ministerstev jsou obsažena v Legislativních pravidlech vlády. Zde je upraven a) postup ministerstev a jiných úředních orgánů státní správy při tvorbě a projednávání připravovaných předpisů a c) požadavky týkající se obsahu a formy připravovaných předpisů. Bod b) byl z aktuálního znění Legislativních pravidel vyňat.³

Základní oblasti legislativní činnosti vlády jsou tři: právo zákonodárné iniciativy, tj. vytváření návrhů zákonů a jejich předložení Parlamentu ČR, právo vyjádřit

¹ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 79-93.

² Harvánek, J. a kol., Teorie práva, Plzeň, Nakladatelství a vydavatelství Aleše Čeňka, 2008, str. 234.

³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2023. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/assets/jednani-vlady/legislativni-pravidla/Legislativni-pravidla-vlady-s-prilohami-platna-od-1--unora-2023.pdf> [citováno 2024-02-24].

se ke všem návrhům zákonů, na jejichž vytváření se vláda nepodílela, a právo vydávat nařízení k provedení zákona a v jeho mezích.⁴

2.1 Vytváření návrhů zákonů

Jak dále ve své publikaci Šrámek popisuje, proces vytváření vládního návrhu zákona sestává z několika kroků: příprava návrhu právní úpravy příslušným ministerstvem, projednání v připomínkovém řízení, předložení návrhu právní úpravy vládě k projednání, projednání návrhu právní úpravy ve vládě, předložení vládního návrhu právní úpravy a jeho projednávání v poslanecké sněmovně.⁵

Návrh zákona může poslanecké sněmovně předložit jednotlivý poslanec, skupina poslanců, Senát nebo zastupitelstvo kraje.⁶

Součástí návrhu jsou zásady zákona, předkládací zpráva, právní úprava, návrhy prováděcích předpisů a důvodová zpráva, obsahující shrnuté informace o nezbytnosti úpravy, cíle, prostředky k jejich dosažení a hodnocení právního a ekonomického stavu.⁷

Návrh právní úpravy, respektive důvodová zpráva, která návrh doplňuje, obsahuje zejména zásady tohoto zákona, který tvoří úplný podklad, ze kterého vláda a posléze výbory sněmoven Parlamentu vychází při posuzování efektivity a účelnosti právní úpravy. Vymezuje zde cíle, motivace, obsah, výhody a nevýhody návrhu, součástí jsou i právní a ekonomické rozbor, či vyhodnocující dopady navrhované právní úpravy.⁸

Návrh zákona se následně předloží k projednání Legislativní radě vlády ČR a po jejím stanovisku vládě. Po odsouhlasení vypracuje předkladatel konečný text zákona, který podepisují předkladatel a předseda vlády. Takto schválený a podepsaný návrh zákona se předloží předsedovi Parlamentu k dalšímu projednání.

⁴ Šrámek, A. a kol., Tvorba právních norem ve veřejné správě, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str. 74.

⁵ Tamtéž, str. 76.

⁶ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 98.

⁷ Harvánek, J. a kol., Teorie práva, Plzeň, Nakladatelství a vydavatelství Aleše Čeňka, 2008, str. 236-237.

⁸ Tamtéž, str. 235.

Ústava České republiky definuje, že Vláda má právo vyjádřit se ke všem návrhům zákonů, nevyjádří-li se vláda do třiceti dnů od doby, kdy jí byl návrh zákona doručen, platí, že se vyjádřila kladně a také, že je vláda oprávněna žádat, aby Poslanecká sněmovna skončila projednávání vládního návrhu zákona do tří měsíců od jeho předložení, avšak to pouze za předpokladu, že s tím vláda spojí žádost o vyslovení důvěry.⁹

Vláda má v Ústavě zakotvenu výlučnou zákonodárnou iniciativu, co se týče návrhu zákona o státním rozpočtu a návrhu státního závěrečného účtu. V případě, že dojde k rozpuštění Poslanecké sněmovny, přijímat zákonná opatření ve věcech, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona, přísluší Senátu. Toto zákonné opatření však Senátu může navrhnout jen vláda.¹⁰

Přípravu stanoviska vlády k návrhům zákonů, jejich předkladatelem není vláda, upravují Legislativní pravidla vlády ČR.

2.2 Nařízení vlády

Vláda je vrcholným orgánem výkonné moci, a proto má ústavní pravomoc vydávat nařízení k provedení zákona bez zvláštního zmocnění uvedeného v zákoně, musí jen dodržet povinnost vydání k provedení zákona a v jeho mezích. Zároveň ovšem platí, že tam, kde je účelné a potřebné zabezpečit provedení zákona za pomoci nařízení vlády, je v zákoně vyjádřeno výslovné zmocnění, existence generálního zmocnění slouží pro předem nepředvídané nebo mimořádné okolnosti.¹¹

Jak pro nařízení vlády, tak i pro prováděcí právní předpisy obecně platí, že nemá přejímat ustanovení zákona. Další pravidla, postup přípravy a celý legislativní proces stanoví Legislativní pravidla vlády ČR. Přípravě nařízení vlády musí, stejně jako v případě návrhu zákona, který bude předmětem následujících kapitol, předcházet podrobná analýza nezbytnosti nové právní úpravy.¹²

Součástí návrhu nařízení vlády je odůvodnění, které plní obdobnou funkci, jakou má v případě návrhu zákona důvodová zpráva. Odůvodnění má obecnou

⁹ Zákon č. 1/1993 Sb. – Ústava České republiky, čl. 44.

¹⁰ Tamtéž, čl. 33, odst. 1 a 3.

¹¹ Šín, Z. Tvorba práva. Pravidla, metodika, technika. 1. vydání. Praha, C. H. Beck, 2003, str. 114-115.

¹² Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 311.

a zvláštní část. Obecná část obsahuje vysvětlení nezbytnosti navrhovaného, odůvodnění jejích hlavních principů, zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání, je-li nařízení vlády navrhováno na základě tohoto zmocnění a zároveň zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy, judikaturou a obecnými právními zásadami Evropské unie.¹³

Návrh nařízení vlády dále obsahuje zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny, jedná-li se o novelu nařízení vlády, předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí. Poslední součástí obecné části odůvodnění je zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen, je-li hlavním předmětem navrhované právní úpravy úprava postavení fyzických osob. Zhodnocení musí obsahovat vysvětlení příčin přidaných rozdílů, očekávaných dopadů nebo očekávaného vývoje, s využitím statistických a jiných údajů členěných na muže a ženy, jsou-li tyto k dispozici.¹⁴

Ve zvláštní části jsou odůvodněna jednotlivá ustanovení navrhovaného nařízení, včetně vysvětlení jejich principů, nezbytností a účelu. Do zvláštní části se nepřejímají položky obsažené v části obecné.¹⁵

Obdobně jako u návrhu zákona, po doručení návrhu nařízení orgánem, který jej vypracoval, následuje připomínkové řízení. V případě, že orgán, který návrh nařízení vlády k předkládá k připomínkám nestanoví lhůtu delší, činí lhůta pro sdělení připomínek patnáct pracovních dnů. Lhůtu lze také zkrátit až na pět pracovních dní, a to v případě, že se jedná o nařízení stanovující všeobecný vyměřovací základ důchodového pojištění, nebo přepočítávající koeficient a upravující částky pro výpočet základů důchodového pojištění, respektive

¹³ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 312.

¹⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-24], Část třetí, Hlava I, Čl. 14.

¹⁵ Šín, Z. Tvorba práva. Pravidla, metodika, technika. 1. vydání. Praha, C. H. Beck, 2003, str. 115.

na 10 pracovních dní, jde-li o návrh nařízení, kterým se zvyšují důchody nebo částky životního minima.¹⁶

Návrh nařízení vlády, upravený podle výsledků připomínkového řízení, se následně zašle k projednání vládě, týž den člen vlády zašle návrh nařízení vlády předsedovi vlády a Legislativní radě vlády ČR. Součástí materiálu, se kterým se návrh nařízení vlády předkládá vládě a Legislativní radě, je spolu s odůvodněním i předkládací zpráva, pro jejíž obsah platí totéž, co platí pro návrh zákona.

V případě, že se jedná o návrh novely nařízení vlády, je součástí materiálu, kterým se návrh nařízení vlády předkládá vládě a Legislativní radě vlády ČR, rovněž text nařízení vlády nebo jeho součásti v platném znění s vyznačením navrhovaných změn.¹⁷

Předložený návrh nařízení vlády projedná Legislativní rada vlády ČR či její pracovní komise do 60 dnů ode dne, v němž jí byl návrh nařízení vlády předložen. Jak se následně rozebírá v kapitolách níže, drtivou většinu návrhů projednávají pouze pracovní skupiny Legislativní rady vlády. Samotná Legislativní rada vlády se schází jen ke zlomku případů.

Čistopis nařízení vlády ve znění závěrů ze schůze vlády vypracuje orgán, v jehož čele je člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy, který vládě návrh nařízení předložil. Čistopis nařízení vlády v pěti vyhotoveních vlastnoručně podepisuje člen vlády, který návrh nařízení vlády předložil, a předseda vlády. Poté se nařízení vlády uveřejní ve Sbírce zákonů.¹⁸

¹⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla__vl_dy.pdf [citováno 2024-02-24], Část třetí, Hlava I, Čl.13/4.

¹⁷ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 312-313.

¹⁸ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla__vl_dy.pdf [citováno 2024-02-24], Část třetí, Hlava I, Čl.15.

3 Legislativní činnost ministerstev a jiných správních úřadů

Legislativní činnost ministerstev a jiných správních úřadů je založena článkem 79 Ústavy České republiky, který těmto orgánům dává pravomoc vydávat v mezích a na základě zákona právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny. V předchozí kapitole pojednávající o legislativní činnosti vlády jsme již zmínili, že příslušná ministerstva zpracovávají návrhy zákonů na základě zmocnění vládou, v této kapitole se tedy zaměříme na postup a techniku legislativní činnosti ministerstev a jiných správních úřadů.

3.1 Příprava návrhu právního předpisu

Povinnost připravovat návrhy zákonů a jiných právních předpisů, týkajících se věcí, které patří do jejich oblasti působnosti, je ministerstvům dána § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o řízení ministerstev a jiných orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Samotný postup přípravy návrhu právního předpisu je v rámci jednotlivých ministerstev určen jejich vnitřními předpisy. Tyto předpisy určují, kdo návrh zpracuje, s kým při tom bude spolupracovat, přípravu podkladů, vnitřní připomínkové řízení, odstraňování rozporů a schvalování návrhů, případně pak následuje na úrovni vlády mezirezortní připomínkové řízení, jde-li o návrh, kde je takovéto připomínkové řízení potřeba.¹⁹

3.1.1 Zpracovatel a spolupracovníci

V rámci ministerstva je návrh právního předpisu ministerstva zpravidla připravován takovým odborným útvarům, který má k danému tématu věcně nejbližší a s legislativním útvarům zároveň spolupracuje. Legislativní útvar nese odpovědnost za právní stránku věci, kdežto technické a ekonomické útvary jsou odpovědné za zpracování ekonomických a technických částí. Součinnost útvarů je proto nezbytná již od počátku procesu přípravy právního předpisu.

¹⁹ Šrámek, A. a kol., Tvorba právních norem ve veřejné správě, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str 59-60.

Příprava právního předpisu může probíhat pod vedením speciální komise v čele s vedoucím pracovníkem ministerstva. Po domluvě s vedoucími dalších ministerstev nebo jiných správních úřadů mohou být členy této komise také odborní pracovníci těchto úřadů, čímž se zajistí příznivé podmínky pro průběh následného mezirezortního připomínkového řízení. Tento postup je běžnější při přípravě právního předpisu v časovém tlaku.²⁰

3.1.2 Příprava podkladů

Přípravu podkladů má v rámci ministerstva na starosti zpracovatel, tedy příslušný věcný útvar, toto pravidlo by opět mělo být podloženo interním předpisem ministerstva.

Podkladem pro přípravu právních předpisů jsou většinou věcné materiály, provádějící rozbor daného problému a dávající způsob řešení právně závazným způsobem. Jedná se o materiály na úrovni jednotlivých ministerstev a správních úřadů, projednávané a přijímané vedením, materiály projednávané vládou či poradou ministrů a v určitých oblastech i specializované externí rozborů. Součástí podkladů je také právní rozbor a zhodnocení dosavadní úpravy. V neposlední řadě se přihlíží k evropskému právu a slučitelností připravovaného předpisu s právem Evropské unie či mezinárodními smlouvami.

3.1.3 Vnitroresortní připomínkové řízení

Způsob projednání návrhu zákona v rámci jednotlivého ministerstva či jiného ústředního správního úřadu se řídí interními předpisy příslušného úřadu. Legislativní pravidla vlády regulují legislativní proces až od okamžiku, kdy je návrh zákona předkládán k posouzení navenek.²¹

Na úrovni ministerstva je v procesu přípravy právního předpisu vnitřní připomínkové řízení klíčovou fází. Od vyřešení veškerých poznatků a připomínek v rámci ministerstva se odvíjí kvalita projednávaného návrhu právního předpisu

²⁰ Šrámek, A. a kol., Tvorba právních norem ve veřejné správě, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str 60-62.

²¹ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 304.

ve vedení. Šrámek jej definuje jako zaujímání autoritativního stanoviska určitého odborného útvaru ministerstva k návrhu právního předpisu.²²

Jednotlivé interní předpisy upravující přípravu právních předpisů by měly stanovit rozsah připomínkových míst, přičemž legislativní útvary a útvary rezortní kontroly se účastní povinně. Dalším povinně se účastnícím odborem by měl být útvary pro evidenci vnitřních předpisů ministerstva a vydání ministerského věstníku, v případech, kdy se jedná o interní předpis.²³

Vedle vymezení připomínkových míst je důležité také poskytnout k připomínce dostatečnou lhůtu, v závislosti na složitosti a rozsahu připravované úpravy. Lhůta pro sdělení připomínek činí 20 pracovních dnů, nestanoví-li předkladatel lhůtu delší, respektive nemá-li předsedou Legislativní rady vlády udělenou výjimku. Pokud vypracování návrhu uložila vláda z důvodu naléhavosti v termínu, který neumožňuje dodržet standardní lhůtu, stanoví lhůtu sám předkladatel, avšak tato lhůta nesmí být kratší 5 dní.²⁴

Nedojde-li během stanovené lhůty k vyjádření, usuzuje z toho zpracovatel, že dotyčný útvary žádné připomínky nemá. Avšak v případě, že takový útvary připomínky podá opožděně, je-li to stále možné, měl by zpracovatel k těmto připomíncekám přihlídnout. Nepodání připomínek se také poznamenává v předkládací zprávě návrhu pro vedení ministerstva.

3.1.4 Odstraňování rozporů

Po ukončení připomínkového řízení probíhá vypořádání uplatněných připomínek. Zvláštnímu režimu pak podléhají takové připomínky, jež jako zásadní označí ministerstva, jiné ústřední orgány státní správy, popřípadě Česká národní banka, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace, Úřad pro ochranu osobních údajů, finanční arbitři České republiky, Akademie věd České republiky, Ústav pro studium

²² Šrámek, A. a kol., *Tvorba právních norem ve veřejné správě*, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str. 63.

²³ Tamtéž, str. 63

²⁴ Boháč R. et. al, *Legislativní proces (teorie a praxe)*, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 305.

totalitních režimů, zmocněnec vlády pro lidská práva, kraje, hlavní město Praha, sdružení obcí s celostátní působností nebo odbor kompatibility Úřadu vlády ČR.²⁵ Přípomínky doručené během vnitřního připomínkového řízení se probírají nejprve na úrovni útvaru zpracovatele a připomínkových míst. Není-li připomínkám uvedených připomínkových míst vyhověno, stávají se předmětem rozporu. Následně proběhne jejich projednání na vyšší úrovni, zpravidla na úrovni náměstků. Pokud ani to nevede k odstranění rozporu, řeší ho přímo člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy, který má návrh zákona vládě předložit, jednáním s jiným členem vlády či jiným ústředním orgánem státní správy. Pokud se ani poté nepodaří rozpor odstranit, předloží se k rozhodnutí vládě spolu s návrhem zákona.²⁶

3.1.5 Schvalování návrhu

Schválením návrhu právního předpisu se rozumí schválení v rámci ministerstva, z něhož návrh vzešel. Po schválení vedením, je návrh předložen k mezirezortnímu připomínkovému řízení.²⁷

Projednání ve vedení ministerstva se účastní ředitel odboru, který návrh zpracoval, spolu s dalšími pracovníky odboru, jsou-li k zodpovězení dotazů, objasnění souvislostí či podání vysvětlení k návrhu potřeba. Jednání se dále účastní ředitel legislativního útvaru ministerstva, jehož přítomnost je nezbytná a vyplývá již z povahy věci.

Interní legislativní předpisy mohou stanovit, že věcný útvar a legislativní útvar jsou společnými předkladateli, což je odůvodněno tím, že legislativní útvar je odpovědný za právní úroveň a návaznost na dosavadní právní úpravu.

3.1.6 Příprava mezirezortního připomínkového řízení

Po projednání návrhu právního předpisu ve vedení ministerstva vzniká na základě zápisu z jednání konečná formulace návrhu. Tato finální verze se předkládá

²⁵ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 306.

²⁶ Tamtéž, str 306-307.

²⁷ Šrámek, A. a kol., Tvorba právních norem ve veřejné správě, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str 64.

ministři nebo pověřenému náměstkovi k předání do mezirezortního připomínkového řízení.

Jedná-li se o návrh zákona nebo nařízení vlády, měla by být součástí návrhu důvodová zpráva, i když její význam je často opomíjen a není jí věnována patřičná pozornost. Pokud jde o návrh vyhlášky, je její součástí odůvodnění obsahující ekonomický, právní a politický rozbor. Dále je součástí důvodové zprávy zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, její slučitelnosti z hlediska práva Evropské unie, slučitelnosti s mezinárodními smlouvami a předpokládaný finanční a hospodářský dosah.²⁸

Význam důvodové zprávy lze najít z hlediska interpretačního a z hlediska aplikace navrhovaného zákona.²⁹ Spočívá zejména v tom, že z ní jde vyčíst argumenty zákonodárce, respektive navrhovatele zákona, proč byla daná právní úprava přijata, respektive navrhována. Například jednotlivá připomínková místa v rámci vnějšího připomínkového řízení či Legislativní rada vláda a její komise by bez důvodové zprávy těžko dokázali porozumět a pochopit všechny detaily navrhované právní úpravy. Z důvodové zprávy je například možné obvykle zjistit účel zákona, důvody, které vedly k jeho přijetí atd.³⁰

3.2 Mezirezortní připomínkové řízení

Po projednání návrhu právního předpisu vedením ministerstva nastupuje na úrovni ministra, případně pověřeného náměstka, mezirezortní připomínkové řízení. Postup je stejný i v případě, že návrh připravuje jiný správní úřad s celostátní působností koordinovaný příslušným ministrem.

Mezirezortní připomínkové řízení má za cíl rozšířit, legislativně a obsahově dopracovat návrh právního předpisu a objasnit jeho postavení a vztahy v právním řádu. Jedná se o rozhodující fázi přípravy návrhu právního předpisu pro rozsah

²⁸ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 329-338.

²⁹ Tamtéž, str 64-66.

³⁰ Tamtéž, str 323-324.

a obsah návrhu. Do jisté míry tvoří základ finální podoby návrhu zákona či předváděcího předpisu.

3.2.1 Okruh připomínkových míst

Okruh připomínkových míst je ideálně co nejširší a existují neopomenutelná připomínková místa účastníci se mezirezortního připomínkového řízení. V závislosti na obsahu návrhu právního předpisu mohou připadat v úvahu další účastníci, například profesní komory, svazy podnikatelů, právnické fakulty či vědecká pracoviště.³¹

3.2.2 Lhůty ke stanoviskům

V mezirezortním připomínkovém řízení má lhůta ke stanovisku značný význam, a to zejména ve vztahu ke kvalitě připomínek, a tedy i pro kvalitu mezirezortního připomínkového řízení *per se*. Pokud orgán, který návrh zákona k připomínkám předkládá, nestanoví lhůtu delší, činí lhůta pro sdělení připomínek 20 pracovních dní. Kratší lhůtu může tento orgán stanovit pouze v případě, že byla udělena výjimka předsedy Legislativní rady podle čl. 76 odst. 1. Tato lhůta však nesmí být kratší než pět pracovních dní. K návrhu zákona o státním rozpočtu se připomínkové řízení neprovádí.³²

Ve vymezené lhůtě musí připomínkové místo zvládnout veškeré úkony s připomínkováním spojené, tj. nastudování předlohy, prodiskutování a schválení formulovaných pozic v rámci připomínkového místa a samotné vypracování připomínek.³³

³¹ Šrámek, A. a kol., *Tvorba právních norem ve veřejné správě*, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str 66-68.

³² VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Legislativní pravidla vlády*. 2023. PDF. Online. In: *Vláda České republiky*. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/legislativni-pravidla-vlady-91209/> [citováno 2024-03-13], Část druhá, Hlava II, Čl.8.

³³ Zbiral, R., *Návrhy zákonů v mezirezortním připomínkovém řízení: zásadní fáze legislativního procesu, nebo přehlídka malicherných podnětů?* *Časopis pro právní vědu a praxi*, XXIX, 2/2021 PDF. Online In: <https://journals.muni.cz/cpvp/article/viewFile/14448/12233> [citováno 2024-03-12].

3.2.3 Odstraňování rozporů z mezirezortního připomínkového řízení

Po ukončení mezirezortního připomínkového řízení předkladatel provádí vypořádání došlých připomínek. V první řadě zanalyzuje obdržené připomínky, k čemuž mu slouží tzv. vypořádací tabulka. Jestliže nejsou z analýzy patrné žádné kontroverze, je možné odeslat už toto zpracování připomínkovým místům k odsouhlasení a vypořádání uzavřít na dálku písemně. Ve většině případů je však nutné tuto tabulku využít pouze jako podklad a svolat vypořádací poradu. Na tomto jednání mohou zástupci připomínkových míst a předkladatele připomínky osobně prodiskutovat a odstranit, pokud možno, všechny neshody. Pokud není dosaženo konsenzu, lze konání porady opakovat či pořádat individuální schůzky. Předkladatel poté upraví vypořádací tabulku na základě výsledků jednání a odešle ji relevantním připomínkovým místům k závěrečnému schválení. V tabulce pak předkladatel rozdělí připomínky do čtyř kategorií: akceptováno (přijaté připomínky), vysvětleno (nepřijaté připomínky, ale připomínkové místo na nich již netrvá), neakceptováno (připomínky nepromítnuté do návrhu, ale připomínkové místo je nehodlá formálně řešit), neakceptováno/rozpor (připomínky nepromítnuté do návrhu a připomínkové místo je hodlá formálně řešit).³⁴

3. 3 Náležitosti návrhu předkládaného vládě

Náležitosti návrhu materiálu pro jednání schůze vlády stanoví Jednací řád vlády a dále je určují Legislativní pravidla vlády. Skládá se z obálky materiálu, návrhu usnesení vlády, předkládací zprávy, samotného návrhu právního předpisu, včetně důvodové zprávy a vyhodnocení připomínkového řízení.

3.3.1 Obálka materiálu

Obálka materiálu obsahuje název předkladatele, jednací číslo předkladatele, titul „Pro schůzi vlády,“ název předkládaného materiálu, důvod předložení vládě, obsah materiálu v jednotlivých bodech, jméno, příjmení, titul, funkce

³⁴ Zbíral, R., Návrhy zákonů v meziresortním připomínkovém řízení: zásadní fáze legislativního procesu, nebo přehlídka malicherných podnětů? Časopis pro právní vědu a praxi, XXIX, 2/2021 PDF. Online In: <https://journals.muni.cz/cpvp/article/viewFile/14448/12233> [citováno 2024-03-12]. str. 272-273.

předkladatele, datum a místo a pořadové číslo materiálu. Rozlišuje se také materiál obsahující a neobsahující utajované informace. V případě materiálu obsahující utajované informace obsahuje obálka ještě stupeň utajení a počet utajovaných a neutajovaných příloh materiálu.

3.3.2 Návrh usnesení vlády

V návrhu usnesení vlády je nutné uvést vyjádření vlády schvalující předložený návrh zákona a zmínit zmocnění předsedy k předložení takového návrhu Parlamentu ČR k dalšímu projednání ve formě vládního návrhu zákona. Je nutné také pověřit příslušného ministra k vypracování konečného znění návrhu zákona, a nakonec je třeba uložit členu vlády, který návrh zákona předložil, aby jej v Parlamentu ČR jménem vlády zdůvodnil. V případě nařízení vlády je nutno uvést schválení vládou a uložení předkládajícímu ministrovi, aby vypracoval konečné znění nařízení vlády, podepsal je a předložil k podpisu předsedovi vlády.³⁵

Kromě materiálu pro jednání schůze vlády mohou členové vlády předložit vládě výjimečně materiál, jehož součástí není návrh usnesení vlády a který je označen „Pro informaci členů vlády“. Tento materiál se vládě předkládá pouze v případě, že je nezbytné seznámit členy vlády s politicky, ekonomicky a sociálně závažnou problematikou, jejíž řešení je v působnosti člena vlády nebo vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy, ale dotýká se oblastí působnosti ostatních členů vlády; tento materiál se ke stanovisku podle odstavce 1 nemusí předkládat.³⁶

3.3.3 Předkládací zpráva

Předkládací zpráva musí obsahovat hned několik náležitostí. V první řadě zde nalezneme stručné vyjádření účelu sledovaného předloženým návrhem zákona a informace o tom, ve spolupráci se kterými ministerstvy nebo jinými ústředními

³⁵ Šrámek, A. a kol., Tvorba právních norem ve veřejné správě, Praha, Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995, str 72.

³⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/assets/jednani-vlady/jednaci-rad-vlady/Jednaci-rad-vlady-s-prilohami-platny-od-1--unora-2023.pdf> [citováno 2024-03-13].

orgány statní zprávy byl návrh zákona vypracován, pokud tuto spolupráci uložila vláda. Dále předkládací zpráva obsahuje sdělení, která připomínková místa uvedena v čl. 5 odst. 1 písm. a) až c) Legislativních pravidel vlády nezaslala připomínky, respektive sdělení, že předloženému návrhu zákona připomínky nemají a vymezení připomínek, které jsou předkládány vládě k projednání jako rozpor, jenž se nepodařilo vyřešit. Její součástí je také stanovisko orgánu, který je překladačem věcného záměru do vlády, vymezení připomínek podstatné povahy uplatněné ve lhůtě připomínkovými místy uvedenými v čl. 5 odst. 1 písm. d) až g) Legislativních pravidel vlády, již nebylo vyhověno s uvedením, který orgán připomínku uplatnil a z jakého důvodu jí nebylo vyhověno. Uvedená připomínka není předmětem rozporu, i když ji tato připomínková místa označila za zásadní. Přiměřeně se uvedené vztahuje na připomínky uplatněné veřejností na základě zveřejnění věcného záměru v Knihovně připravované legislativy; tyto připomínky, pokud byly uplatněny ve lhůtě a jednoznačně se vztahují k předloženému návrhu, se v předkládací zprávě obecně vyhodnotí. Je-li to z hlediska přehlednosti předkládací zprávy účelné, lze v ní požadavky písmen d) až f) vyjádřit pouze obecně a podrobněji v další, samostatné části materiálu. Podrobnosti upravují Legislativní pravidla vlády v čl. 7 odst. 3 (viz též čl. 10 odst. 4, odst. 5 a čl. 15 odst. 2, čl. 16 odst. 7)³⁷

3.3.4 Návrh právního předpisu

Další náležitostí návrhu předkládaného vládě je logicky samotný návrh právního předpisu.

3.3.5 Důvodová zpráva

Důvodová zpráva je v rámci legislativního procesu v České republice pevně spjata s návrhem zákona a má své pevné a nezastupitelné místo v rámci legislativního procesu, i když její význam je často opomíjen a není jí ze strany navrhovatelů právního předpisu věnována patřičná pozornost. Povinnost vyhotovovat důvodovou zprávu platí bez výjimky pro jakýkoli návrh zákona, tj. jak pro vládní

³⁷ Předkládací zpráva. Online. In: Kurzy.cz. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/pravo/predkladaci-zprava/> [citováno 2024-02-25].

návrh zákona, tak pro návrh poslance, skupiny poslanců, Senátu nebo zastupitelstva vyššího územního samosprávného celku (kraje).³⁸

Mezi požadavky, které by měla naplňovat důvodová zpráva, patří zákonnost, soulad s Legislativními pravidly vlády, přehlednost, srozumitelnost a určitost a stručnost.³⁹

Důvodová zpráva se dle Legislativních pravidel vlády dělí na dvě části, a sice na obecnou část, která hodnotí platný právní stav a vysvětluje nezbytnosti nové úpravy v jejím celku, a zvláštní část, která vysvětluje jednotlivá ustanovení.⁴⁰ Obecná část by tedy měla obsahovat zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, soulad navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem, s mezinárodními smlouvami, se závazky vyplývajícími pro Českou republiku vyplývající z jejího členství v Evropské unii, předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy a odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení.

Obsah zvláštní části důvodové zprávy by se měl členit dle jednotlivých ustanovení, která jsou v ní odůvodňována. Zvláštní část by měla poskytnout odůvodnění jednotlivých navrhovaných ustanovení zákona, vysvětlit jejich účel, principy, nezbytnost a případně srovnat s platným právním stavem.⁴¹

Přestože je důvodová zpráva neodmyslitelnou součástí návrhu právního předpisu, po přijetí návrhu se nestává jeho součástí a není publikována ve Sbírce zákonů. Z toho důvodu není ani právně závazná.⁴²

3.3.6 Vyhodnocení připomínkového řízení

Součástí návrhu předkládaného vládě je také vyhodnocení výsledků připomínkového řízení. Zde se uvedou veškeré připomínky, které byly vzneseny.

³⁸ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str 322-323.

³⁹ Tamtéž, str 327

⁴⁰ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-25], čl.9, odst. 1.

⁴¹ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 338

⁴² Tamtéž, str. 323.

Pokud se rozpory v rámci připomínkového řízení nepodařilo odstranit, předloží se rozpor k rozhodnutí vládě spolu s návrhem zákona.⁴³

Návrh právního předpisu, upravený podle výsledků připomínkového řízení, se zašle k projednání vládě tak, že se po souhlasu osoby, která stojí v čele orgánu, který návrh zákona zpracoval, vloží do elektronické knihovny, týž den zašle člen vlády návrh zákona předsedovi vlády a předsedovi legislativní rady vlády.⁴⁴

V případě, že návrh právního předpisu vypracoval jiný ústřední správní úřad než ministerstvo, předkládá návrh vládě její člen, jehož vláda pověřila koordinační funkcí vůči tomuto jinému ústřednímu správnímu úřadu, a vedoucí tohoto ústředního orgánu je v tomto případě spolupředkladatelem návrhu.⁴⁵

Návrh posléze projednávají pracovní komise Legislativní rady vlády, o čemž bude pojednávat následující kapitola.

3.4 Komise pro hodnocení dopadu regulace (RIA)

V souladu s usnesením vlády ze dne 19. 10.2011 č. 768 byla zřízena Komise pro hodnocení dopadů regulace (anglicky „*Regulatory Impact Assessment*“ nebo „*Regulatory Impact Analysis*“, zkratkou RIA). Jedná se o soustavu metod směřujících k systematickému zhodnocení negativních nebo pozitivních dopadů variant navrhovaných (*ex ante*) či existujících (*ex post*) regulací. Proces hodnocení dopadů regulace nenahrazuje politické rozhodování, pouze vytváří předpoklady pro jeho kultivaci.⁴⁶

Jedná se o samostatný dokument, který by měl být jasný, stručný a přiměřený povaze problému, který se snaží hodnotit, používá srozumitelný jazyk, vyhýbá se technickým pojmům a používá nejlepší informace dostupné v době zpracování.

⁴³ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 306-307.

⁴⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-25], Hlava II Čl. 10.

⁴⁵ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 308.

⁴⁶ Tamtéž, str. 248.

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů je první kapitolou důvodové zprávy k právním předpisům.⁴⁷

Konkrétní kroky v rámci RIA jsou následující: definice problému; identifikace, popis a pochopení problému a dotčených skupin, zdůvodnění potřeby konat; navržení variant řešení; zhodnocení možných dopadů navrhovaného řešení, výběr varianty.⁴⁸

⁴⁷ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 248-249.

⁴⁸ Tamtéž, str. 250-251.

4 Legislativní rada vlády

Legislativními orgány vlády jsou jednak Legislativní rada vlády a dále pracovní komise Legislativní rady vlády. Význam legislativních orgánů vlády je pro legislativní činnost vlády mimořádně důležitý.⁴⁹

Legislativní rada vlády je poradní orgán vlády České republiky v oblasti její legislativní činnosti. Legislativní rada je zřízená dle § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ze dne 8. ledna 1969, ve znění pozdějších předpisů. Ze zákona je zřejmé, že je pouze na rozhodnutí vlády, zda Legislativní radu jako svůj poradní orgán zřídí, respektive ji může i beze změny zákona kdykoliv zrušit.⁵⁰ Činnost rady, kromě statutu, určují hlavně Legislativní pravidla vlády.

Legislativní rada vlády má aktuálně 28 členů. Jedná se zejména o externí odborníky vykonávající práci pro Legislativní radu vlády pouze za symbolickou odměnu a řídí se Jednacím řádem Legislativní rady vlády. Legislativní rada vlády zasedá obvykle jednou za 14 dní, není-li stanoveno jinak.

Svou působnost vykonává prostřednictvím zasedání, předsedy a pracovních komisí. Při výkonu své působnosti posuzuje legislativní návrhy, tj. věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády, zda jsou v souladu s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky, v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a v souladu s právem Evropské unie. Zda jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné, přehledně členěny, srozumitelně a jednoznačně formulovány v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu.

4.1 Předsedové Legislativní rady vlády ČR a jejich historie

V čele Legislativní rady vlády ČR stojí předseda, který je od účinnosti zákona č. 272/1996 Sb. (listopad 1996) členem vlády. Ta ho jmenuje svým usnesením. Před rokem 1989 stál v čele po většinu času místopředseda vlády. V roce 1990 byla krátce funkce formálně vykonávána předsedou vlády, přičemž následně

⁴⁹ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 293.

⁵⁰ Tamtéž, str. 294.

se v čele vystřídali ministři zastávající post ministra spravedlnosti. V letech 1992 až 1996 stál v čele Legislativní rady vlády ČR místopředseda vlády pověřený řízením Úřadu pro legislativu a veřejnou správu České republiky (úřad zanikl výše zmíněným zák. č. 272/1996 Sb.). Od té doby bývá předsedou zpravidla ministr bez portfeje nebo ministr spravedlnosti. Ve vládě Petra Fialy zastává post předsedy Legislativní rady ministr pro legislativu Michal Šalomoun.

Legislativní rada vlády České socialistické republiky byla ustanovena usnesením vlády ze dne 5. prosince 1969 číslo 255 jako objektivní, iniciativní, poradní a koordinační orgán vlády České socialistické republiky v oblasti legislativní činnosti.⁵¹

Úvodem je třeba zmínit, že tradice orgánu tohoto typu nebyla na naše poměry v té době příliš rozšířená. V roce 1959 byl na Ministerstvu spravedlnosti byl vytvořen stálý poradní legislativní sbor, který měl za úkol posuzovat významné právní úpravy a opatření ke zvýšení úrovně právních předpisů. Ze stálého poradního legislativního sboru byla v roce 1966 vytvořena Vládní komise pro legislativu v čele s ministrem spravedlnosti a následně byla nahrazena Legislativní radou vlády.⁵²

Od roku 1969 do 1990 místo předsedy Legislativní vlády zastával vždy člen KSČ. V tomto období se v křesle předsedy nacházel Ladislav Adamec, který byl ve funkci nejdéle a opakovaně, a to v letech 1969 až 1981 a 1983 až 1987. V době od 8. července 1981 až 17. prosince 1982 vystřídal Ladislava Adamce ve funkci předsedy Zdeněk Zuska. V období od 31. března 1987 do 9. listopadu 1988 pokračoval ve funkci za KSČ Zdeněk Horčík a za stejný subjekt zastával pozici předsedy Legislativní rady vlády od 9. listopadu do roku 1990 Antonín Kašpar. Vždy se jednalo o předsedu aktuální vlády a rokem 1990 skončila nadvláda členů KSČ na pozici předsedy Legislativní rady vlády. Do dnešního dne se již na tuto pozici nedostal nikdo z KSČ ani z KSČM.⁵³

⁵¹ Archiv Úřadu vlády České republiky. Usnesení vlády České socialistické republiky ze dne 5. prosince 1969 č. 255 o zřízení Legislativní rady vlády České socialistické republiky, příloha č. 1 - Statut Legislativní rady vlády České socialistické republiky.

⁵² FILIP, J. K postavení Legislativní rady vlády České republiky. Časopis pro právní vědu a praxi. 2007, s. 204.

⁵³ PRUDILOVÁ, M., SUCHOMEL, V., KNĚŽÍNEK, J. (eds.). Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 – 2019). Praha. Úřad vlády České republiky, 2019, str.163-169.

Začátkem 90. let, tedy až do roku 1992 fungovala federální legislativní rada, což znamenalo Legislativní rada vlády Československé socialistické republiky, potažmo České a Slovenské federativní republiky, paralelně s národními legislativními radami, což znamená Legislativní radou vlády ČSR – ČR a Legislativní radou vlády SSR - SR.⁵⁴

Ještě na začátku 90. let (do konce r. 1992) paralelně s tzv. národními legislativními radami (Legislativní rada vlády ČSR, resp. ČR a Legislativní rada vlády SSR, resp. SR) fungovala tzv. federální legislativní rada (Legislativní rada vlády ČSSR, resp. ČSFR). Její úloha ovšem začala postupně slábnout a hlavní roli začaly přejímat právě národní legislativní rady, což souviselo se vzrůstajícím postavením obou republik po zániku centralistického působení aparátu komunistické moci.

Od 31. ledna do 26. února 1990 působil v roli předsedy Legislativní rady vlády Antonín Baudyš z České strany lidové, kdy ve vládě zastával funkci místopředsedy vlády. Od 26. února 1990 do 4. února 1992 se na pozici předsedy Legislativní rady vlády vystřídali dva členové Občanského fóra, a to Petr Pithart, jako předseda vlády, od 26. ledna 1990 do 17. dubna 1991 a od 17. dubna 1991 do 4. února 1992 Leon Richter, jako ministr spravedlnosti. Od 4. února 1992 se z pozice ministra spravedlnosti zastával funkci předsedy rady Jiří Novák z Občanské demokratické strany. Posledním předsedou Legislativní rady vlády v rámci československé federace byl v období od 17. července do 31. prosince 1992 byl Jan Kalvoda z Občanské demokratické aliance, který ve vládě zastával funkci místopředsedy vlády pověřený řízením Úřadu pro legislativu a veřejnou správu.

Další etapu, a to již v rámci samostatné republiky, na pozici předsedy Legislativní rady vlády zahájil 1. ledna 1993 Jan Kalvoda, který ukončil i éru v době československé federace. Jan Kalvoda do 4. července 1996 zastával ve vládě funkci místopředsedy vlády pověřený řízením Úřadu pro legislativu a veřejnou správu. Funkci předsedy plnil jako místopředseda vlády a ministr spravedlnosti až do 7. ledna 1997. K tomuto datu Jana Kalvodu na pozici předsedkyně Legislativní rady vlády vystřídala stranická kolegyně z Občanské demokratické aliance Vlasta Parkanová, která jako ministryně spravedlnosti zastávala funkci

⁵⁴ FILIP, J. K postavení Legislativní rady vlády České republiky. Časopis pro právní vědu a praxi. 2007, č. 3, s. 205.

ministrýně do 2. ledna 1998. Vlasta Parkanová ovšem nebyla vládou nikdy formálně do této funkce jmenována, fakticky Legislativní radu v období od demise Jana Kalvody do r. 1998 vedl místopředseda Legislativní rady Cyril Svoboda, tehdy náměstek ministra zahraničí.⁵⁵

Vlastu Parkanovou nahradil na pozici předsedy rady 5. ledna 1998 první ministr, který byl bez portfeje za politickou stranu Křesťanská a demokratická unie – Československá strana lidová Miloslav Výborný, který byl ve funkci do 22. července 1998. Předsednictví Legislativní radě vlády následně dne 22. července 1998 zahájil Pavel Rychetský z České strany sociálně demokratické, kdy do 12. července 2002 plnil ve vládě pozici místopředsedy vlády a od 12. července 2002 do 3. srpna 2003 byl předsedou rady jako vicepremiér a ministr spravedlnosti.⁵⁶

Pavel Rychetský byl dříve předsedou federální Legislativní rady vlády, byl místopředsedou Zemanovy vlády, kdy po nástupu do své funkce předsedy Legislativní rady vlády nechal celou dosavadní radu odvolat a jmenovat novou Legislativní rady.⁵⁷

Tímto krokem byla opět posílena role Legislativní rady vlády a její vliv ke vztahu k vládě. Toto se stalo poprvé od roku 1990 a podle některých osob tím byla započatá nová etapa v polistopadové historii Legislativní rady.⁵⁸ Po konci Pavla Rychetského v křesle předsedy Legislativní rady vlády dne 3. srpna 2003 do 1. dubna 2004 byl úřad neobsazen a Legislativní radu vlády řídil její 1. místopředseda Jaroslav Bureš, kdy toto bylo v rozporu s kompetenčním zákonem.

Od 1. dubna 2004 byl úřad zastáván nestraníky za Českou stranu sociálně demokratickou, kdy postupně úřad vedl do 30 června 2004 Karel Čermák, jako ministr spravedlnosti. Od 4. srpna 2004 do 25. dubna 2005 Jaroslav Bureš,

⁵⁵ ZÁŘECKÝ, P. Pohled na polistopadovou historii Legislativní rady vlády České republiky do roku 2005. Správní právo, 2010, č. 1, s. 29.

⁵⁶ PRUDILOVÁ, M., SUCHOMEL, V., KNĚŽÍNEK, J. (eds.). Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 – 2019). Praha. Úřad vlády České republiky, 2019, str.170-171.

⁵⁷ Usnesení vlády České republiky ze dne 21. srpna 1998 č. 534 k zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády.

⁵⁸ ZÁŘECKÝ, P. Pohled na polistopadovou historii Legislativní rady vlády České republiky do roku 2005. Správní právo, 2010, č. 1, s. 50.

jako ministr bez portfeje a 25. dubna 2005 do 4. září 2006 byl předsedou rady Pavel Zářecký, taktéž jako ministr bez portfeje.

V novodobé historii Legislativní rady vlády, pokud máme na mysli její předsedy, se vystřídalo velké množství politických špiček, ať už se jednalo o Jiřího Pospíšila, Cyrila Svobodu, Karolínu Peake, Jiřího Dienstbiera ml., Roberta Pelikána a Marii Benešovou. Jmenování Marie Benešové vyvolalo masivní protesty ve všech velkých městech po celé České republice.⁵⁹

V současné době zastává úřad předsedy Legislativní rady vlády zástupce České pirátské strany Michal Šalamoun, jako ministr pro legislativu, který je předsedou od 17. prosince 2021. Jeho místopředsedy jsou prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc., z Právnické fakulta Univerzity Karlovy, advokát, JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D., z Úřadu vlády České republiky, vrchní ředitel Sekce Legislativní rady vlády, JUDr. Josef Vedral, Ph.D., působící též na Úřadu vlády České republiky a na Právnické fakultě Univerzity Karlovy.⁶⁰

4.2 Jednací řád Legislativní rady vlády

Jednací řád Legislativní rady vlády byl schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998, a následně změněný hned čtveřicí usnesení vlády: usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 a usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051.⁶¹

Zasedání Legislativní rady vlády (dále jen „Legislativní rada“) se konají podle potřeby, zpravidla jednou za dva týdny. Zasedání Legislativní rady svolává předseda Legislativní rady, který v elektronické pozvánce stanoví místo, čas a program zasedání Legislativní rady. Součástí elektronické pozvánky jsou materiály, které byly Legislativní radě předloženy k projednání, a návrh stanoviska Legislativní rady, vypracovaný odborem vládní legislativy Úřadu vlády (dále

⁵⁹ Benešová vede i Legislativní radu vlády, na náměstí budou opět protesty. iDNES.cz. 2019-05-06. Dostupné online [cit. 2024-2-28].

⁶⁰ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Členové Legislativní rady vlády. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/clenove/> [cit. 29. 2. 2024].

⁶¹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2014. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-27], čl. 1, odst. 1.

jen „odbor vládní legislativy“). V případě, že návrh stanoviska není k dispozici, zašle jej odbor vládní legislativy elektronicky dodatečně.

Materiály k projednání předkládá Legislativní radě člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy, případně předseda Legislativní rady nebo jiný její člen.⁶²

Útvar Úřadu vlády – Sekretariát Legislativní rady, který organizačně a technicky zajišťuje činnost Legislativní rady ve spolupráci s předsedou Legislativní rady vlády, popřípadě předsedou Legislativní rady pověřený místopředseda Legislativní rady, zpravidla pověří člena Legislativní rady, popřípadě člena pracovní komise Legislativní rady, z něhož se stává zpravodaj, přípravou zpravodajské zprávy k určitému bodu programu zasedání Legislativní rady, kterou zpravodaj přednese na tomto zasedání. K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici kromě materiálu, předloženého k projednání, i návrh stanoviska Legislativní rady a stanovisko odboru kompatibility Úřadu vlády.⁶³

Pozvánku k účasti na zasedání dostanou členové Legislativní rady společně s předkladatelem, kde se jedná o člena vlády nebo vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy, který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády. Předkladatele může zastoupit jeho náměstek a jednání se mohou zúčastnit i další odborní pracovníci předkladatele. Předložený návrh předkladatel obhajuje na zasedání.

Pozvánku k účasti obdrží také veřejný ochránce práv, zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky a zástupce České advokátní komory. Dalšími pozvanými jsou vedoucí Sekretariátu Legislativní rady, náměstek pro řízení Sekce předsedy Legislativní rady vlády Úřadu vlády, ředitel odboru vládní legislativy a zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vypracoval. Rovněž ředitel odboru kompatibility a zaměstnanec zařazený do tohoto odboru,

⁶² VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2015. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/Jednaci_rad_LRV---od-20160101.pdf [citováno 2024-03-12], čl. 1, odst. 2.

⁶³ Tamtéž, čl. 1, odst. 3.

který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu, a zástupce oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace – RIA.

V neposlední řadě jsou pozváni zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, a to v případě, že se jedná o návrh právního předpisu týkající se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek, dle § 320 odst. 1 zákoníku práce. V případě projednávání návrhu právního předpisu týkající se právní regulace určité profesní komory je pozván také zástupce této profesní komory zřízené zákonem. Zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady je pozván v případě, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování. Na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady, zejména předsedy pracovní komise Legislativní rady, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, přizve další osoby podle rozhodnutí.⁶⁴

Na základě odborné argumentace musí být jednání Legislativní rady vedeno k vyjasnění a sjednocení názorů vzhledem ke koordinačnímu a poradnímu charakteru Legislativní rady vlády. Jestliže se některý z členů Legislativní rady podílel na přípravě legislativního návrhu před jeho předložením vládě a Legislativní radě vlády, oznámí tuto skutečnost při projednávání tohoto návrhu Legislativní radě.

Pokud nedojde k dosažení jednoty názorů, většinový názor se zjišťuje hlasováním přítomných členů Legislativní rady vlády, přičemž hlasovací právo má pouze člen Legislativní rady. Hlasování se nemůže účastnit ten člen Legislativní rady, který se na přípravě legislativního návrhu před jeho předložením vládě a Legislativní radě vlády podílel. V případě rovnosti hlasů je rozhodující hlas předsedajícího. Požádá-li Veřejný ochránce práv, zástupce České advokátní komory o vyjádření se k projednávanému bodu programu zasedání Legislativní rady, předseda Legislativní rady mu slovo udělí.⁶⁵

⁶⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2014. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-27], čl. 1, odst. 4

⁶⁵ Tamtéž čl. 1, odst. 5.

Z každého zasedání Legislativní rady se pořizuje zvukový záznam. O zasedání Legislativní rady vlády se pořizuje stručný zápis, v němž se zaznamenají stanoviska a doporučení, jakož i zásadní závěry z jednání.⁶⁶

Stanovisko Legislativní rady vlády k věcnému záměru zákona, návrhu zákona nebo návrhu nařízení vlády se předkládá vládě. Ve stanovisku Legislativní rada vládě doporučí schválit návrh v předloženém znění, schválit návrh ve znění úprav navržených ve stanovisku, nebo návrh neschválit a vrátit ho předkladateli. Předkladateli bude návrh vrácen buď k dopracování z důvodů uvedených ve stanovisku, nebo s tím, že přeložený návrh právní úpravy není nutný.⁶⁷

Odbor vládní legislativy zpracovává na základě závěrů Legislativní rady konečné znění stanoviska Legislativní rady pro jednání schůze vlády. Zpracované stanovisko Legislativní rady podepisuje předseda nebo jím pověřený místopředseda Legislativní rady. Výše uvedená ustanovení článku 1 odstavců 7 až 9 Jednacího řádu Legislativní rady se obdobně použije i u stanoviska předsedy Legislativní rady. Stanovisko Legislativní rady nebo stanovisko předsedy Legislativní rady zaujaté k věcnému záměru zákona, návrhu zákona nebo k návrhu nařízení vlády, které bylo předloženo vládě, je v rozsahu schváleném vládou součástí závěrů z jednání schůze vlády.⁶⁸

Schůze členů pracovních komise Legislativní rady vlády se svolává elektronicky. Svolání členů dochází prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP, která je součástí informačního systému ODok. Návrhy právních předpisů, které budou projednávány, musí být součástí elektronické pozvánky. Předkladatelé těchto navrhovaných právních předpisů jsou rovněž vždy zváni na schůze pracovních komisí. Za předkladatele se schůze zúčastňuje náměstek člena vlády nebo vedoucího ústředního orgánu státní správy, nebo jiný jím určený zástupce, který musí být o návrhu informovaný.

Na schůzi pracovní komise jsou rovněž zváni členové komise, předkladatel společně se zástupcem odboru vládní legislativy, zástupcem odboru hodnocení

⁶⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2014. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-27],, čl. 1., odst. 6.

⁶⁷ Tamtéž, čl. 1 odst. 7.

⁶⁸ Tamtéž, čl. 1, odst. 8-11

dopadu regulace a zástupce odboru kompatibility a zápis z této schůze a stanovisko pracovní komise doručí předseda pracovní komise Sekretariátu Legislativní rady elektronicky. Veškeré materiály pro práci Legislativní rady vlády projednávají s předkladateli návrhů zákonů státní zaměstnanci Odboru vládní legislativy. Odbor kompatibility zajišťuje především práce spojené s legislativními závazky plynoucími z členství České republiky v Evropské unii a provozuje Informační systém pro aproximaci práva – ISAP.

Odbor vládní legislativy kromě své obsáhlé agendy navíc zpracovává Plán a Výhled legislativních prací vlády, zatímco metodické řízení a podporu procesu hodnocení dopadů regulace na úrovni ústředních správních úřadů zajišťuje Oddělení RIA.

Projednávaný předložený návrh může pracovní komise projednat ve zkráceném řízení po předložení žádosti představeného věcně příslušného organizačního útvaru Sekce Legislativní rady. V takovém případě je pracovní komise způsobilá jednat a přijímat stanovisko při účasti nejméně tří členů pracovní komise. Pro jednání pracovních komisí se stanoví termíny a místo jejich schůzí. Rozpis termínů a místa konání schůzí pracovních komisí se zasílá členům pracovních komisí a členům Legislativní rady vlády, kteří mají právo zúčastnit se schůze kterékoliv pracovní komise, elektronicky, a to obvykle jednou za tři měsíce.⁶⁹

4.3 Členové Legislativní rady vlády

V jedné z předchozích kapitol jsme se věnovali aktuálnímu vedení Legislativní rady vlády, a to předsedovi a jeho místopředsedům. Nedílnou součástí Legislativní rady vlády jsou rovněž členové rady, kteří tvoří absolutní špičku ve všech oblastech a odvětvích práva. Kromě předsedy a tří místopředsedů, Legislativní rada vlády aktuálně čítá 24 řadových členů. Jejich seznam uvádíme v Příloze č.1 této práce.

⁶⁹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2014. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf [citováno 2024-02-27], čl. 2.

4.4 Pracovní komise Legislativní rady vlády

Podle čl. 4 písm. e) a čl. 5 odst. 2 novely Statutu Legislativní rady vlády přijaté usnesením vlády ze dne 4. 10. 2006 č. 1148 byly zřízeny k 1. lednu 2007 tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

1. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 1
2. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 2
3. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 3
4. Komise pro veřejné právo II – komise pro finanční právo
5. Komise pro veřejné právo III – komise pro pracovní právo a sociální věci
6. Komise pro veřejné právo IV – komise pro evropské právo
7. Komise pro soukromé právo
8. Komise pro trestní právo
9. Komise pro hodnocení dopadu regulace RIA

Pracovní komise Legislativní rady vlády mají zásadní podíl na legislativní činnosti vlády. Co do objemu projednávaných návrhů právních předpisů Legislativní radu vlády zcela překonávají. Zatímco Legislativní rada vlády neprojednává návrhy vyhlášek a zpravidla jí nejsou předkládány ani návrhy nařízení vlády či méně zásadní návrhy zákonů, pracovním komisím jsou předkládány téměř všechny návrhy právních předpisů, včetně návrhů vyhlášek.⁷⁰

Postavení pracovních komisí Legislativní rady vlády, na rozdíl od Legislativní rady vlády jako takové, nevychází ze zákona, ale je upraveno výlučně usneseními vlády. Pracovní komise Legislativní rady vlády se skládají z předsedy, místopředsedy a dalších členů. Pracovní komise projednávají legislativní návrhy předložené vládě a Legislativní radě vlády a jejich závěry jsou součástí podkladů pro vypracování návrhu stanoviska Legislativní rady nebo předsedy Legislativní rady vlády.⁷¹

Podrobný seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády uvádíme v Příloze č. 2 této práce.

⁷⁰ Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011, str. 296.

⁷¹ Tamtéž, str. 293-294.

5 Plán legislativních prací a výroční zpráva o činnosti LRV

Plán legislativních prací vychází z úkolů vyplývajících z koaliční smlouvy, Programového prohlášení vlády a Výhledu legislativních prací vlády. Plán legislativních prací reflektuje závazky České republiky vyplývající z členství v Evropské unii. Plán na každý rok obsahuje počet legislativních úkonů, zda jsou v tomto počtu zahrnuty i věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, novely zákonů, návrhu nařízení vlády, novel nařízení vlády a ostatních úkolů, u kterých doposud nebyla určena budoucí právní úprava. Rovněž se uvádí i záměry a novely či návrhy zákona o státním rozpočtu na nadcházející rok.

Naopak výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády shrnuje a vyhodnocuje činnost Legislativní rady vlády a činnost jejích pracovních komisí za uplynulý rok. Ve výroční zprávě je uvedeno kolikrát a jakou formou Legislativní rada vlády zasedala, zda se podařilo radě a jejím pracovním komisím zajistit svou činnost vymezenou Statutem Legislativní rady vlády a zda byla nápomocná ke kvalitě legislativních návrhů projednávaných vládou nebo vydaných ministerstvy či jinými ústředními správními orgány.

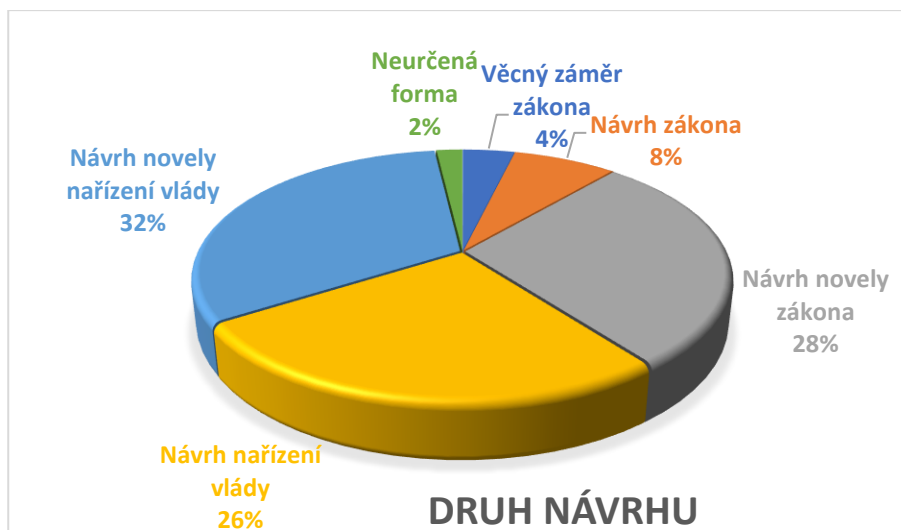
V následujících podkapitolách si shrneme plány i realizace za poslední čtyři roky.

5.1 Rok 2021

5.1.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2021

Programové prohlášení vlády a Výhled legislativních prací vlády na léta 2019 až 2022 jsou základními stavebními kameny Plánu legislativních prací vlády na rok 2021. Návrh plánu předložený na rok 2021 obsahoval celkem 53 legislativních úkonů, z toho 2 věcné záměry zákonů, 4 návrhy zákonů, 15 návrhů novel zákonů, 14 návrhů nařízení vlády, 17 návrhů novel nařízení vlády a v 1 případě neurčenou formu budoucí právní úpravy.⁷²

⁷² VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2021-185898/> [citováno 2024-02-28].



Graf č. 1 – Poměr návrhů předložených LRV v roce 2021

Plánem vlády bylo mimo jiné navrhnout novelu zákoníku práce, zákona o spotřebních daních nebo o ochraně spotřebitele. Navrhnout chtěla také věcný záměr zákona o sociální práci, návrh energetického zákona či návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2022. S plánem byl společně předložen Výhled implementačních prací vlády na rok 2021 a další léta. Například v lednu 2021 bylo v plánu projednat návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů a další související předpisy, kdy předkladatelkou byla ministryně práce a sociálních věcí společně s předkladateli ministrem obrany, ministryni spravedlnosti a prvním místopředsedou vlády a ministrem vnitra.⁷³

V únoru 2021 to byl mimo jiné návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, kdy tento návrh předložila předkladatelka místopředsedkyně vlády a ministryně financí. V říjnu 2021 pak předložila ministryně práce a sociálních věcí návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády číslo 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Následně v listopadu 2021 předložil první

⁷³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2021-185898/> [citováno 2024-02-28].

místopředseda vlády a ministr vnitra návrh nařízení vlády, kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů. V tomtéž měsíci předložila ministryně práce a sociálních věcí návrh nařízení vlády, kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2022. V posledním měsíci roku, prosinec 2022, předložil první místopředseda vlády a ministr vnitra návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníku bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.⁷⁴

Výše uvedené návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády je jen výběrem a zlomkem toho čím se Legislativní rada vlády v roce 2021 plánovala zabývat.

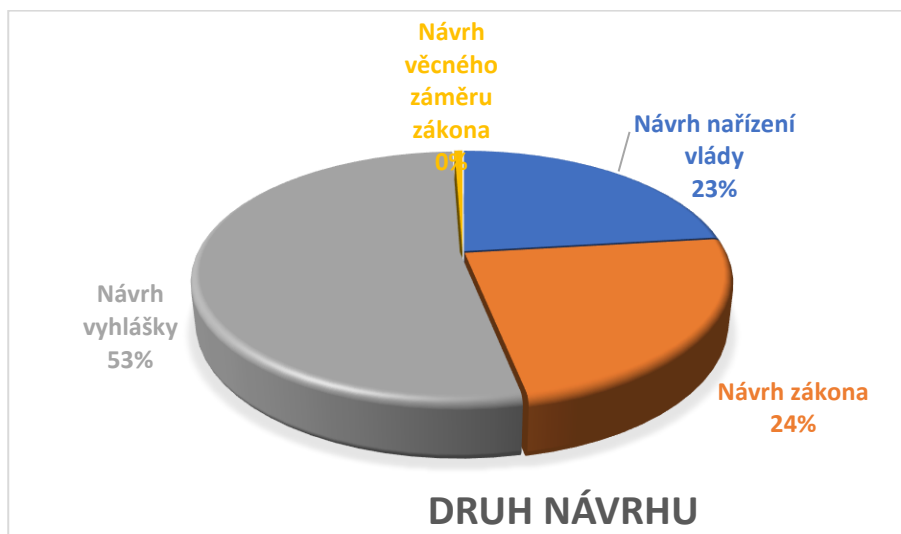
5.1.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2021

Legislativní rada vlády byla v roce 2021 stejně jako v roce 2020 ovlivněna pandemií onemocnění covid-19. Z důvodu pandemie a s ní spojených omezujících opatření zavedených na Úřadu vlády ČR proti šíření onemocnění nebylo možné uspořádat zasedání Legislativní rady vlády v některé z budov Úřadu vlády ČR, a tak se po celý rok zasedání Legislativní rady vlády konala výhradně formou videokonference. Pouze na podzim 2021 bylo umožněno konání schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády za osobní přítomnosti jejich členů. Z celkového počtu 64 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády se v této podobě uskutečnily pouze 3. I tak se podařilo Legislativní radě vlády, tak i jejím pracovním komisím i roce 2021 zajistit svou činnost vymezenou Statutem Legislativní rady vlády a napomáhat tak kvalitě legislativních návrhů projednávaných vládou nebo vydaných ministerstvy či jinými ústředními orgány.⁷⁵ Legislativní radě vlády, respektive jejím pracovním komisím bylo v roce 2021 předloženo k projednání celkem 346 legislativních návrhů, z toho 82 návrhů

⁷⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2021-185898/> [citováno 2024-02-28].

⁷⁵ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2021-197065/> [citováno 2024-02-28].

zákonů, kdy jeden z nich byl ústavní a 2 návrhy věcných záměrů zákonů. Dále 80 návrhů nařízení vlády a 182 návrhů vyhlášek.⁷⁶



Graf č. 2 – Poměr návrhů předložených LRV v roce 2021

Rok 2021 byl nejslabší za poslední 2 volební období, pokud jde o počet zasedání Legislativní rady vlády v jednom kalendářním roce. Na pouhých 9 zasedáních bylo Legislativní radou vlády projednáno 14 legislativních materiálů, z toho 12 návrhů zákonů, kdy jeden byl ústavní a dva návrhy věcných záměrů zákonů. Kromě těchto 14 legislativních materiálů projednala Legislativní rada vlády také jeden návrh mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví.⁷⁷

K návrhům právních předpisů bylo vypracováno 9 stanovisek Legislativní rady vlády a 160 stanovisek předsedkyně, respektive předsedy Legislativní rady vlády. Předsedkyně, respektive předseda Legislativní rady vlády dále vládě v roce 2021 předložili celkem 79 materiálů návrhu stanoviska vlády k návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda. Tyto materiály předložili poslanci, Senát nebo zastupitelstvo kraje.⁷⁸

Nejvýznamnější návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2021 projednávala můžeme zařadit například návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon

⁷⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2021-197065/> [citováno 2024-02-28].

⁷⁷ Tamtéž.

⁷⁸ Tamtéž.

číslo 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona číslo 300/2000 Sb., a návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 240/200 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Dalším významným návrhem, kterým se Legislativní rada vlády zabývala je návrh tzv. důchodové reformy sestávající ze tří samostatných návrhů zákonů, které měly přinést zásadní reformní kroky do oblasti důchodového pojištění.⁷⁹

5.2 Rok 2022

5.2.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2022

Plán legislativních prací vlády pro rok 2022 byl schválen usnesením vlády číslo 332 ze dne 27. dubna 2022. Ten vychází z úkolů vyplývajících z Koaliční smlouvy, Programového prohlášení vlády a Výhledu legislativních prací vlády pro léta 2020 až 2023 a reflektuje závazky České republiky vyplývající z členství v Evropské unii.⁸⁰

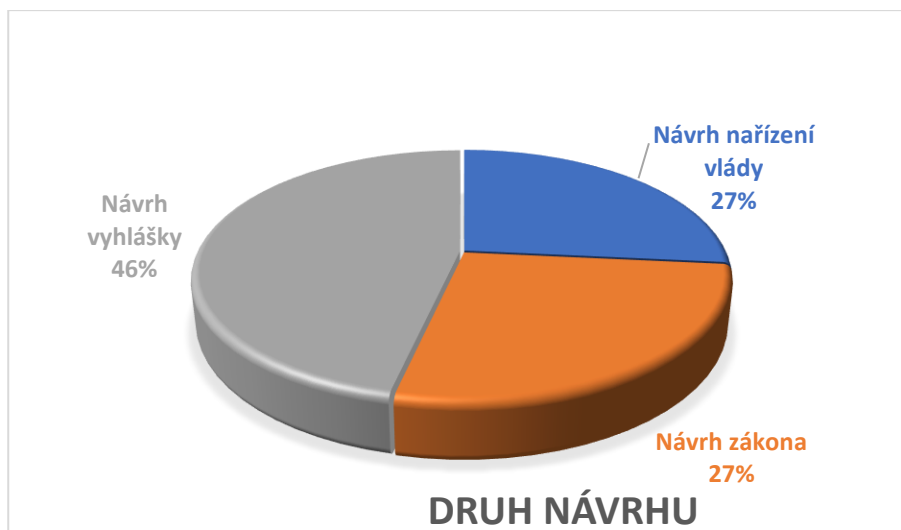
5.2.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2022

Pracovním komisím Legislativní rady vlády bylo v roce 2022 předloženo celkem 396 legislativních návrhů. Z tohoto počtu bylo 107 návrhů zákonů včetně 2 ústavních, 105 návrhů nařízení vlády a 184 návrhů vyhlášek. Po roce 2021 došlo k razantnímu zvýšení počtu zasedání, kdy z 9 zasedání v roce 2021 se počet zasedání v roce 2022 zvedl na 21.⁸¹

⁷⁹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2021-197065/> [citováno 2024-02-28].

⁸⁰ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2022-195973/> [citováno 2024-02-28].

⁸¹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/dokumenty/Vyrocnizprava-EL_PODEPS_-o-cinnosti-LRV-za-rok-2022_FINAL.pdf [citováno 2024-02-28].



Graf č. 3 – Poměr návrhů předložených LRV v roce 2022

V roce 2022 bylo Legislativní radou vlády projednáno celkem 31 materiálů, a to návrhů zákonů včetně dvou ústavních. Z tohoto počtu Legislativní rada vlády doporučila schválit 27 návrhů, což je 87 procent předloženého materiálu, z toho 17 svým stanoviskem a 12 stanoviskem předsedy. V roce 2022 nebyl projednán žádný návrh věcného záměru zákona ani prováděcího právního předpisu. K návrhům právních předpisů bylo v tomto roce vypracováno celkem 18 stanovisek Legislativní rady vlády a 183 stanovisek předsedy Legislativní rady vlády. Vládě bylo předsedou Legislativní rady vlády předloženo celkem 43 materiálů se stanoviskem k návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda, ale podali je poslanci, Senát nebo zastupitelstvo kraje. Zasedání pracovních komisí se v roce 2022 uskutečnilo celkem 94, na nichž pracovní komise projednávaly legislativní návrhy předložené vládě a návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů.⁸²

Nejvýznamnějším návrhem, který v roce 2022 Legislativní rada vlády projednávala, můžeme například uvést návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, které se týkalo zásadní změny v prostředí bezpečnosti a jeho cílem bylo upravit vysílání ozbrojených sil do zahraničí a pobyt ozbrojených

⁸² VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/dokumenty/Vyrocnizprava-EL_PODEPS_-o-cinnosti-LRV-za-rok-2022_FINAL.pdf [citováno 2024-02-28].

sil jiných států na našem území. Legislativní rada vlády se rovněž zabývala další návrhem ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, kdy účelem tohoto návrhu bylo zajištění větší stálosti území volebních obvodů pro volby do Senátu Parlamentu České republiky a dále návrh zákona o správě voleb, kterými se mění zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb.⁸³

5.3 Rok 2023

5.3.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2023

Plán legislativních prací vlády pro rok 2023 byl schválen usnesením vlády číslo 1075 ze dne 21. prosince 2022. Ten vychází z úkolu vyplývajících z Koaliční smlouvy, Programového prohlášení vlády a Výhledu legislativních prací vlády pro léta 2020 až 2023 a reflektuje závazky České republiky vyplývající z členství v Evropské unii. Rovněž byl ministrem pro legislativu a předsedou Legislativní rady vlády schválen Plán přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy pro rok 2023, kdy byla vyznačena povinnost zpracování RIA. Podle resortů členěný plán obsahoval časový výhled předložení návrhů vyhlášek k projednání do Legislativní rady vlády.⁸⁴

Na rok 2023 se plánovalo vládě předložit mimo jiné návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Návrh nařízení vlády o zvýšení částek životního minima a existenčního minima. Věcný záměr zákona

⁸³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/dokumenty/Vyrocnizprava-EL_PODEPS_-o-cinnosti-LRV-za-rok-2022_FINAL.pdf [citováno 2024-02-28].

⁸⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2023. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/media-centrum/dulezite-dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2023-201936/> [citováno 2024-02-28].

o řízení a kontrole veřejných financí a mnoho další návrhů k projednání Legislativní radou vlády.⁸⁵

5.3.2 Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2023

Za rok 2023 na oficiálních stránkách Vlády ČR nebyla Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády doposud zveřejněna.

5.4 Rok 2024

5.4.1 Plán legislativních prací vlády na rok 2024

Plán legislativních prací vlády pro rok 2024 byl schválen usnesením vlády číslo 975 ze dne 20. prosince 2023. V plánu pro rok 2024 je mimo jiné předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně, který reaguje na zvýšená rizika lesních požárů. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů a další související zákony, transpozice ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2023/997 ze dne 10. května 2023 o výměně informací mezi donucovacími orgány v rámci EU. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 14/2021 Sb., nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňující vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky za účelem posílení efektivity zákona v zajišťování přípravy občanů na krizové situace. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, jako adaptace právního řádu České republiky na nařízení Evropského parlamentu a Rady 2021/22. Věcný záměr zákona o sportu, jako náhrada za zákon o podpoře sportu, který je nedostatečný a neřeší důležité aspekty sportu ve veřejnoprávní i soukromoprávní oblasti. Návrh zákona, kterým se mění zákon číslo 262/2006 Sb., zákoník práce ve znění pozdějších předpisů, kdy navrhovaná změna má zvýšit flexibilitu pracovněprávních vztahů.⁸⁶

⁸⁵ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plány vyhlášek a legislativních prací vlády na rok 2023 schváleny. Online. In: RIA Vlády České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://ria.vlada.cz/plany-vyhlasek-a-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2023-schvaleny/> [citováno 2024-02-28].

⁸⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2024. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2024-211219/> [citováno 2024-02-28].

Údaje o tom, kolik materiálů bylo Legislativní radě vlády předloženo a kolik vydala rada stanovisek se dozvíme až z výroční zprávy o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2024, která bude zveřejněna v průběhu roku 2025.⁸⁷

⁸⁷ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2024. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2024-211219/> [citováno 2024-02-28].

6 Statistiky zasedání Legislativní rady vlády a pracovních komisí

V předchozí kapitole jsme podrobně shrnuli data o plánech a realizacích na zasedáních Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisích v letech 2021 až 2023. V následující kapitole se zaměříme na porovnání dat jednotlivých let a jejich vývoj v čase s možnou souvislostí s pandemií onemocnění covid-19. Aby byla analýza průkaznější, zahrneme také data z let 2018-2020, které si pro pořádek v úvodu stručně shrneme.

6.1 Jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

V této kapitole porovnáme statistická data o počtu plánovaných a uskutečněných zasedání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí, včetně počtu a skladbě návrhů, které ve sledovaném období byly Legislativní radě vlády předloženy. Tato data si v závěru kapitoly také porovnáme graficky.

V roce 2018 měla Legislativní rada vlády naplánováno celkem 23 zasedání, avšak z důvodu nedostatku materiálu k projednání bylo zrealizováno pouze zhruba 40 % těchto schůzí. V jednom případě se Legislativní rada vlády sešla mimořádně, a to z důvodu nutnosti projednání časově naléhavého či zvlášť složitého legislativního návrhu. K projednání bylo Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím v roce 2018 předloženo celkem 289 návrhů. V porovnání se zasedáními Legislativní rady vlády, její pracovní komise se schází o poznání častěji. V roce 2018 se schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády uskutečnilo celkem 143, z čehož v 89 případech se jednalo o klasická zasedání a v 54 případech šlo o takzvané zkrácené řízení. Zkrácená řízení tudíž činila zhruba 38 % všech zasedání pracovních komisí toho roku.⁸⁸

I v roce 2019 měla Legislativní rada vlády v plánu standardních 23 zasedání, nicméně v podstatně větší míře se tato zasedání také uskutečnila. Konkrétně se uskutečnilo 65 % naplánovaných zasedání. Také v roce 2019 se kromě naplánovaných schůzí konala jedna mimořádná. K projednání bylo Legislativní

⁸⁸ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2018. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2019. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2018-173640/> [citováno 2024-03-13].

radě vlády a jejím pracovním komisím předloženo celkem 285 návrhů. Počet zasedání pracovních komisí v roce 2019 doznal lehkého nárůstu, kdy se konalo celkem 169 zasedání. Z tohoto počtu bylo 116 zasedání klasických a 53 zkrácených řízení. Poměr klasických a zkrácených zasedání tedy oproti minulému roku nedosáhl žádné výrazné změny.⁸⁹

Z 23 plánovaných zasedání se jich v roce 2020 uskutečnilo 15 a opět se konalo jedno zasedání mimořádné. Stejně jako v roce 2019 se tedy uskutečnilo 65 % plánovaných zasedání. Důvodem neproběhnutí osmi plánovaných zasedání byla kromě významu, rozsahu a dopadů předkládaných legislativních návrhů nebo časové naléhavosti jejich přijetí skutečnost, že Odbor vládní legislativy, respektive Sekce Legislativní rady vlády byla nucena mnohem pečlivěji volit materiály, které tento poradní orgán vlády projedná, a to mimo jiné s ohledem na omezené možnosti pořádání zasedání na Úřadu vlády ČR z důvodu omezujících opatření zavedených proti šíření onemocnění covid-19. Počet návrhů předložených Legislativní radě vlády v roce 2020 rapidně narostl, když čítal rovných 386. Legislativní rada vlády a její pracovní komise tak musely projednat o třetinu návrhů více než v předešlém roce. S příchodem pandemie koronaviru v roce 2020 vzrostl počet zasedání pracovních komisí, kterých se uskutečnilo celkem 252. Výrazně se však oproti minulým letem změnil poměr klasických a zkrácených řízení. Zde klasická zasedání tvořila pouze třetinu celkového počtu.⁹⁰ Z tohoto údaje lze usuzovat, že velká část návrhů, které se v roce 2020 projednávaly, byly řešeny pod časovým nátlakem, a na klasické schůze zkrátka nebyl prostor.

V roce 2021 se Legislativní rada sešla pouze v devětkrát, tedy v necelých 40 procentech z plánovaných zasedání. Ve výroční zprávě Legislativní rady vlády důvodem neuskutečnění 14 plánovaných zasedání je opět nedostatek materiálů k projednání. Legislativní radě vlády bylo předloženo 346 návrhů. Naproti tomu v roce 2021, který byl taktéž do značné míry poznamenán pandemií

⁸⁹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2019. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2019-186620/> [citováno 2024-03-13].

⁹⁰ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2020. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2021. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2020-190015/> [citováno 2024-03-13].

koronaviru, se zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády konalo pouze 180. Poměr však zůstal obdobný, uskutečnilo se 63 klasických a 117 zkrácených řízení.⁹¹

Během tohoto roku se Legislativní rada vlády i její pracovní komise dostaly do povědomí široké veřejnosti, a to díky médiím, které neustále upozorňovaly na fakt, že při vydávání mimořádných nařízení vlády v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19 byly tyto poradní orgány, zřejmě z důvodu časové tísně, často obcházeny. Důsledkem toho byly táhlé soudní procesy a neustálé napadání vydaných nařízení, kde velká část z nich byla vyhodnocena jako protiprávní. Například někdejší premiér Andrej Babiš, při vyhlášení nouzového stavu na mimořádném zasedání vlády, prezentoval celou záležitost tak, že se opíral o analýzu svých legislativců, která měla být stěžejním posudkem, dokazujícím, že vláda postupuje v souladu s Ústavou. Tehdejší předsedkyně Legislativní rady vlády, Marie Benešová, však oponovala, že Legislativní rada vlády se otázkou ústavnosti nouzového stavu vůbec nezabývala. Zdá se tedy, že v tomto případě, stejně jako v mnoha dalších, premiér nevyužil poradního orgánu kabinetu pro oblast legislativy, aby vyhodnotil ústavnost nového nouzového stavu.⁹²

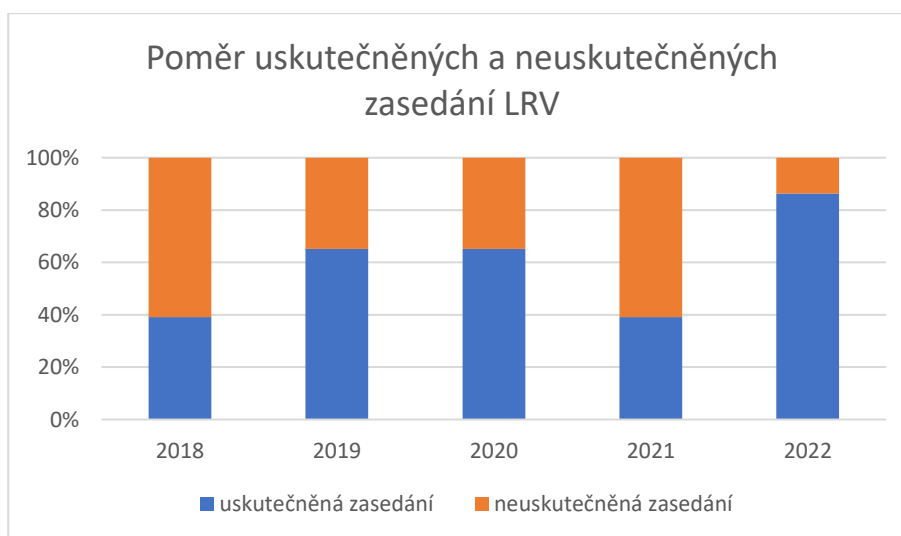
Oproti předešlým letem měla v roce 2022 Legislativní rada vlády v plánu jen 22 zasedání, avšak rapidně vzrostl počet zasedání uskutečněných, jelikož se v tomto roce sešla hned jednadvacetkrát, z čehož dvě zasedání byla mimořádná. Procentuální úspěšnost schůzí tak v roce 2022 byla 86. Předloženo bylo celkem 396 návrhů k projednání, což je nejvyšší počet návrhů za námi porovnávané období. Je otázkou, jestli za nárůstem počtu projednávaných návrhů stojí přešlapy vlády v legislativním postupu v době pandemie onemocnění covid-19 nebo to bylo v důsledku doby povolební. Odpovědi na tyto otázky se nedozvíme, dokud nebude zveřejněna výroční zpráva za rok 2023, a dokud tedy nebudeme mít možnost porovnat a vyhodnotit data z let 2022 a 2023. V roce 2022 se pracovní komise Legislativní rady vlády sešly ve 155

⁹¹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2022-205817/> [citováno 2024-03-13].

⁹² Guryčová, K. ‚Byla to ústní informace.‘ Vláda se při vyhlášení nového nouzového stavu opřela o neexistující analýzu. Online. In: iRozhlas. Praha, 2021. Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravodomov/koronavirus-nouzovy-stav-analyza-dokument-vlada-babis_2102151735_kno [citováno 2024-02-28].

případech. V tomto roce, kdy pandemie onemocnění covid-19 byla již na ústupu, se poměr klasických zasedání ku zkráceným řízením začal opět pomalu vracet do doby před pandemií. Klasických jednání bylo 94, přičemž zkrácených řízení se tentokrát již konalo méně, konkrétně 61.⁹³

Z grafu č. 4 je zřejmé, že poměr (ne)uskutečněných zasedání doznal ve sledovaných letech výrazných změn. Zatímco v letech 2018 a 2021 se plánovaná zasedání uskutečnila pouze ve 40 %, v letech 2019 a 2020 byla míra uskutečněných zasedání výrazně vyšší, když přesahovala 60 %. V roce 2021, jak jsme již zmínili výše, byl pokles uskutečněných zasedání způsoben probíhající pandemií onemocnění covid-19. Legislativní rada vlády se toho roku sešla pouze devětkrát, a to se navíc ani nejednalo o zasedání prezenční, nýbrž o videokonferenci. V roce 2022, po konci pandemie, pak byl zaznamenán výrazný nárůst počtu zasedání, kterých se zrealizovalo více než 80 % z naplánovaných zasedání.



Graf č. 4 – Poměr uskutečněných a neuskutečněných zasedání LRV

Z porovnání uvedených dat, které jsme vyobrazili v grafu č. 5, vyplývá že z celkového počtu zasedání, tvoří zasedání Legislativní rady vlády pouhých 6,7 procent. Zasedání pracovních komisí legislativní rady vlády tedy probíhají

⁹³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2022-205817/> [citováno 2024-03-13].

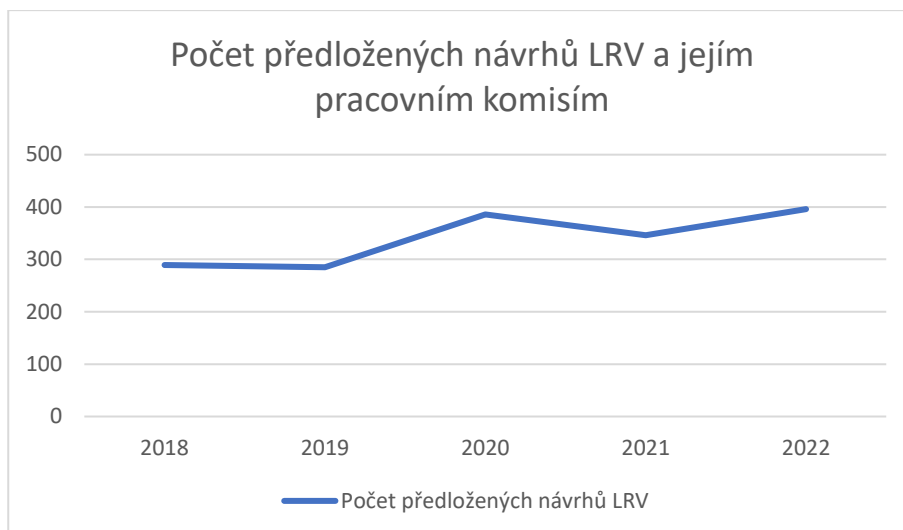
mnohonásobně častěji a odpovídá tomu také poměr projednaných návrhů. „Velká“ Legislativní rada vlády zasedá jen ke zlomku skutečně projednávaných návrhů. Naprostou většinu návrhů projednávají pouze její pracovní komise a jejich posudek pak schvaluje předseda či předsedkyně Legislativní rady vlády. Demonstrovat to můžeme například na datech z roku 2021, které jsme uvedli v kapitolách výše. Ze 169 stanovisek vydaných v roce 2021 bylo pouhých 9 vypracováno Legislativní radou vlády a celých 160 předsedou Legislativní rady vlády. To činí pouze 5 % z celkového počtu.



Graf č. 5 – Poměr uskutečněných zasedání LRV a jejích pracovních komisí

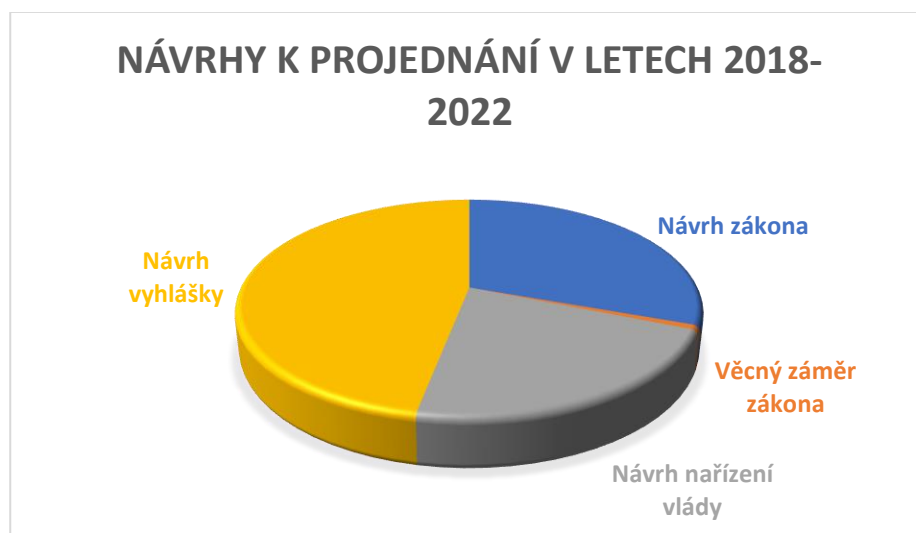
Dle posledních zveřejněných výročních zpráv o činnosti Legislativní rady vlády od roku 2018 do roku 2022 bylo radě předloženo celkem 1702 legislativních návrhů, kdy za rok 2023 prozatím nebyla zveřejněná Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády. Z celkového počtu legislativních návrhů jich bylo předloženo 289 v roce 2018, 285 v roce 2019, 386 v roce 2020, 346 v roce 2021, kdy se jednalo o roky zasažené pandemií onemocnění covid-19, a 396 v roce 2022. V roce 2022 bylo projednáno nejvíce legislativních návrhů od roku 2016.⁹⁴

⁹⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/dokumenty/Vyrocní-zprava-EL_PODEPS_-o-cinnosti-LRV-za-rok-2022_FINAL.pdf [citováno 2024-02-28].



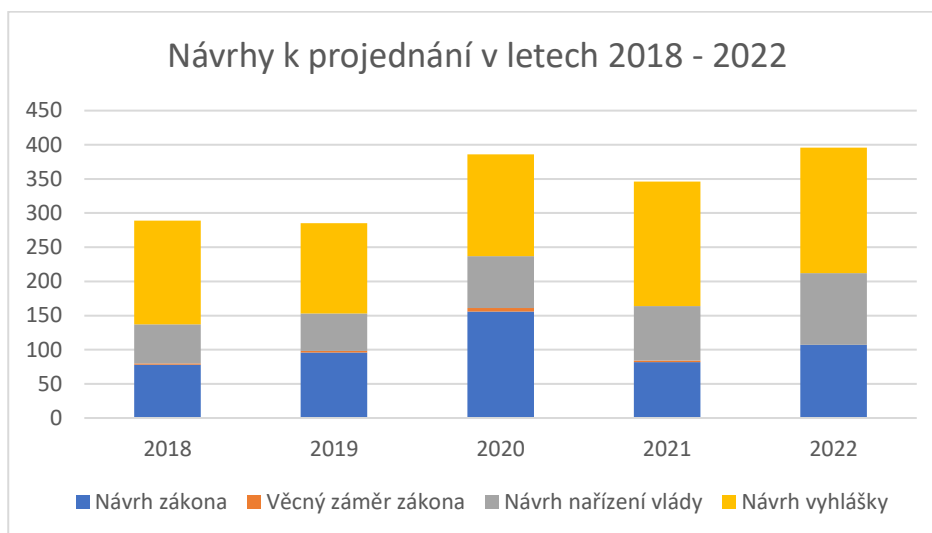
Graf č. 6 – Křivka předložených návrhů LRV v letech 2018 až 2022

Porovnáme-li právní předpisy, které byly v letech 2018 a 2022 Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi projednávány, zjistíme, že nejenže se měnil jejich celkový počet – v roce 2020 a 2022 bylo projednáváno výrazně více návrhů než v ostatních letech – ale také jejich složení, co se druhu právního předpisu týče. Z celkového počtu návrhů předložených k projednání v letech 2018 až 2022 tvořily téměř polovinu (konkrétně 47 %) vyhlášky, 30 % připadlo na návrhy zákona a 22 procent na návrhy nařízení vlády. Návrhy věcného záměru zákona tvořily pouhé jedno procento všech předložených návrhů.



Graf č. 7 – Poměr složení předložených návrhů LRV v letech 2018 až 2022

Pokud se na zkoumaná léta podíváme jednotlivě, uvidíme, že poměr jednotlivých druhů právních předpisů doznal jistého vývoje. Zatímco návrhy zákona v letech 2018, 2021 a 2022 tvořily 24-27 % všech návrhů, v letech 2019 a 2020 jejich podíl byl vyšší, konkrétně 34 % a 40 %. Nařízení vlády ve zkoumaném období tvořila vždy okolo 20 % všech návrhů, jen v roce 2022 jejich poměr mírně narostl na 27 procent. Nejmenší podíl měly vyhlášky v roce 2020, kdy tvořily pouhých 39 %, naopak nejvyšší podíl (53 %) zaznamenaly v letech 2018 a 2021.



Graf č. 8 – Poměr předložených návrhů LRV v letech 2018 až 2022 jednotlivě

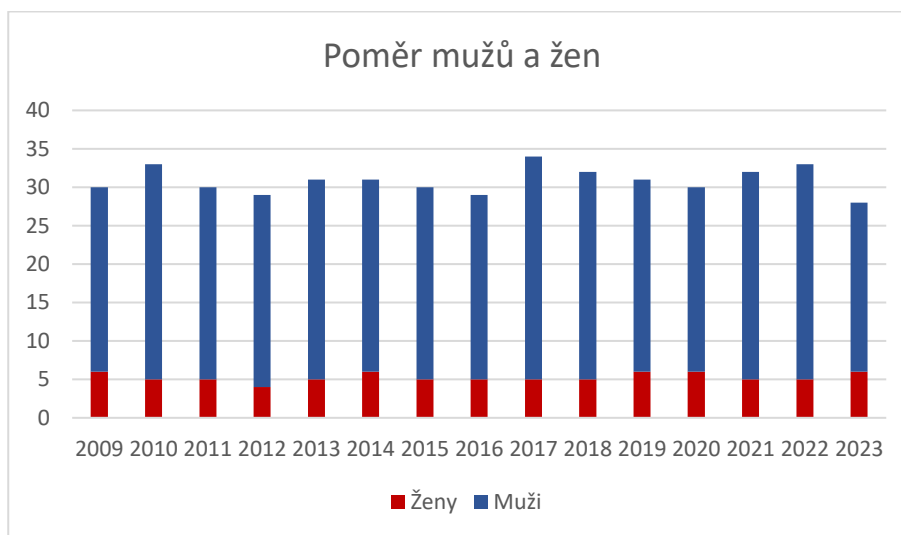
6.3 Poměr mužů a žen v Legislativní radě vlády

Z dat získaných z výročních zpráv Legislativní rady vlády vyplývá, že poměr zastoupení žen a mužů mezi členy Legislativní rady vlády ve sledovaném období se pohybuje zhruba 1 ku 5. Mezi lety 2018 a 2023 v Legislativní radě bylo vždy 5 nebo 6 žen. Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády je, zejména v jejích začátcích, velice obtížně zmapovatelný. Důvodem je především nedostatek dohledatelných dokumentů z této doby.

První ženou v Legislativní radě vlády pravděpodobně byla Marie Růžičková, která zřejmě byla členkou v letech 1975 až 1987, kdy se přestala objevovat v zápisech z jednání. Již v následujícím roce jí však vystřídala jiná žena, Nasta Baumruková.

V roce 1990 byla mezi členy Legislativní rady vlády poprvé více než jedna žena. Ze šestnácti členů byly ženy hned čtyři, Dagmar Burešová, Helena Šiktancová, Věra Hájková a Helena Válková.

Od té doby jsou ženy v Legislativní radě vlády zastoupeny nepřetržitě až dodnes. Z grafu na konci této kapitoly je však patrná převaha mužů, kterých je v Legislativní radě vlády každoročně zhruba pětinasobek.⁹⁵



Graf č. 9 – Poměr mužů a žen mezi členy Legislativní rady vlády

⁹⁵ PRUDILOVÁ, M., SUCHOMEL, V., KNĚŽÍNEK, J. (eds.). Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 – 2019). Praha. Úřad vlády České republiky, 2019, str. 35-162.

7 Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí

V roce 2019 tomu bylo přesně 50 let, kdy byla založena Legislativní rada vlády České republiky. K tomuto výročí byla sepsána Martinou Prudilovou, Petrem Pithartem, Pavlem Rychetským, Pavlem Zářeckým, Jaroslavem Burešem, Robertem Pelikánem a Janem Kněžínkem publikace k připomenutí padesátileté historie Legislativní rady vlády. Publikace zachycuje vývoj a podstatu existence Legislativní rady vlády a poukazuje na silnější období Legislativní rady vlády, kdy se poukazuje na dobu předsednictví Petra Pitharta nebo Pavla Rychetského. Poukazuje rovněž na to, jaký postoj k Legislativní radě vlády a jejím závěrům zaujímá samotná vláda v souvislosti s tím kdo stojí v čele Legislativní rady vlády. Dílo dále zachycuje i slabší období, kdy závěry Legislativní rady vlády neměly příliš velkou váhu. Jednalo se o období od roku 1993 až do roku 1997.⁹⁶

Publikace poukazuje i na vývoj počtu členů Legislativní rady vlády v období roků 1969 až 2019. V kapitole, která se věnuje počtu členů je uvedeno, že počet členů Legislativní rady vlády postupem času narůstal a v minulosti došlo i na období, kdy byl stanoven maximální počet členů.⁹⁷

Současný Statut Legislativní rady vlády nemá žádné limity, pokud jde o počet členů. Pravidlo zastupitelnosti členů legislativní rady Statut jednoznačně upravuje, kdy v této otázce jasně udává, že jde o nezastupitelné členství v tomto poradním orgánu. Pouze člen vlády se může nechat zastupovat svým náměstkem.⁹⁸

Lze tedy konstatovat, že pouze s výjimkou s předsedy Legislativní rady vlády je členství v Legislativní radě vlády označeno za *ad personam*. Členové rady jsou v radě pouze sami za sebe a nezastupují zde žádný institut.⁹⁹

Publikace zachycuje dlouholetou tradici v legislativní praxi, tedy v tvorbě návrhů právních předpisů. Tradici ve struktuře a podobě Legislativní rady federální vlády a Legislativních rad republik, které přetrvávaly až do zániku federace k 1.1.1993 a následně funguje již jen Legislativní rada vlády České republiky.

⁹⁶ PRUDILOVÁ, M., SUCHOMEL, V., KNĚŽÍNEK, J. (eds.). Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 – 2019). Praha. Úřad vlády České republiky, 2019, str. 8

⁹⁷ Statut Legislativní rady vlády ve znění usnesení vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534 a usnesení vlády ze dne 24. listopadu 2004, č. 1158.

⁹⁸ Tamtéž, č. 1158, čl. 3.

⁹⁹ FILIP, J. K postavení Legislativní rady vlády České republiky. Časopis pro právní vědu a praxi. 2007, č. 3, s. 208.

Přes zachovanou strukturu Legislativních rad se v těchto promítají politické změny po roce 1989, které znamenají změnu režimu vládnutí, tak i politického režimu.

Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí mapuje fungování Legislativní rady vlády ve všech jejích podobách a režimech. Tato publikace je zdrojem veškerých informací k tomu nezastupitelnému poradnímu orgánu a poskytuje přehledné informace široké veřejnosti k získání znalostí o fungování a důležitosti Legislativní rady vlády.

7 Závěr

V této práci jsme se věnovali legislativnímu procesu v České republice a podrobným popisem historie, principů a činnosti Legislativní rady vlády.

V úvodní části jsme popsali legislativní činnost vlády a proces vytváření návrhů zákonů a nařízení vlády. Popsali jsme, jednotlivé kroky, které tento proces obnáší a vytyčili pravomoci vlády.

Ve druhé kapitole jsme se již plně věnovali legislativní činnosti ministerstev a jiných správních úřadů. Podrobně jsme popsali celý proces přípravy právního předpisu, a to od přípravy podkladů, až po schvalování návrhu a mezirezortní připomínkové řízení. Uvedli jsme také, jaké náležitosti musí splňovat návrh, který předkladatel hodlá vládě předložit, a bez kterých se návrh neobejde.

Třetí kapitola se již plně věnovala tomu, co bylo hlavním cílem této práce: tedy Legislativní radě vlády. Na prvních stranách jsme stručně shrnuli historii a personální obsazení Legislativní rady vlády, načež jsme navázali definováním jednacího řádu Legislativní rady vlády. Neopomněli jsme ani na vyjmenování aktuálních členů, a to jak samotné Legislativní rady vlády, tak jejích pracovních komisí, kterých čítá rovných devět.

V následující kapitole jsme popsali, jaké byly plány Legislativní rady vlády v letech 2021 až po současnost, a do jaké míry se plány dařily plnit, a to v rozsahu, který nám umožňovaly zveřejněné výroční zprávy za poslední léta. Uvedli jsme také, že na plány i samotnou činnost Legislativní rady vlády měla výrazný vliv pandemie Covid-19, neboť činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních skupin byla v tomto období utlumena téměř na minimum.

Další kapitola na zjištěné poznatky plynule navázala, stručně doplnila sledovaná data z let 2018-2021 a pomocí grafů tyto údaje porovnála. Kromě složení předkládaných návrhů se zaměřila například také na poměr žen a mužů mezi členy Legislativní rady vlády. Zjištění, že muži mají stále výraznou převahu, nebylo překvapením.

V závěrečné části jsme krátce vyzdvihli obsáhlou publikaci, která byla vydána k oslavám 50. výročí založení Legislativní rady vlády.

Použitá literatura

1. Boháč R. et. al, Legislativní proces (teorie a praxe), Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2011.
2. FILIP, J. K postavení Legislativní rady vlády České republiky. Časopis pro právní vědu a praxi. 2007
3. Harvánek, Jaroslav a kol. Teorie práva. Plzeň. Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2008.
4. Knapp V. a kol. Tvorba práva a její současné problémy, 1. vydání. Praha. Linde Praha a.s., 1998.
5. PRUDILOVÁ, M., SUCHOMEL, V., KNĚŽÍNEK, J. (eds.). Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 – 2019). Praha. Úřad vlády České republiky, 2019
6. Šín, Z. Tvorba práva. Pravidla, metodika, technika. 1. vydání. Praha. C.H.Beck, 2003.
7. Šrámek, A. a kol. Tvorba právních norem ve veřejné správě. Praha. Nakladatelství V. Kvasníčka, 1995.
8. ZÁŘECKÝ, P. Pohled na polistopadovou historii Legislativní rady vlády České republiky do roku 2005. Správní právo, 2010.
9. Guryčová, K. ‚Byla to ústní informace.‘ Vláda se při vyhlášení nového nouzového stavu opřela o neexistující analýzu. Online. In: iRozhlas. Praha, 2021. Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/koronavirus-nouzovy-stav-analyza-dokument-vlada-babis_2102151735_kno
10. Zbíral, R., Návrhy zákonů v meziresortním připomínkovém řízení: zásadní fáze legislativního procesu, nebo přehlídka malicherných podnětů? Časopis pro právní vědu a praxi, XXIX, 2/2021 PDF. Online In: <https://journals.muni.cz/cpvp/article/viewFile/14448/12233>
11. Archiv Úřadu vlády České republiky. Usnesení vlády České socialistické republiky ze dne 5. prosince 1969 č. 255 o zřízení Legislativní rady vlády České socialistické republiky, příloha č. 1 - Statut Legislativní rady vlády České socialistické republiky.
12. Usnesení vlády České republiky ze dne 21. srpna 1998 č. 534 k zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády.
13. Zákon č. 1/1993 Sb – Ústava České republiky.
14. Předkládací zpráva. Online. In: Kurzy.cz. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/pravo/predkladaci-zprava/>.
15. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2014. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/Jednaci-rad-LRV_1.pdf
16. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád Legislativní rady vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2015. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/Jednaci_rad_LRV---od-20160101.pdf
17. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Jednací řád vlády. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/assets/jednani-vlady/jednaci-rad-vlady/Jednaci-rad-vlady-s-prilohami-platny-od-1--unora-2023.pdf>

18. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Kom Komise pro veřejné právo IV - komise pro evropské právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-iv---evropske-pravo-127241/>
19. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro soukromé právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-soukrome-pravo-16380/>.
20. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro trestní právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-trestni-pravo-16381/>.
21. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 1. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--1-16374/>
22. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 2. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--2-20491/>
23. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 3. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--3--141945/>
24. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo II - komise pro finanční právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-ii---financni-pravo-16375/>
25. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo III - komise pro pracovní právo a sociální věci. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-iii---pracovni-pravo-a-socialni-veci-16379/>
26. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2010. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2010. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/legislativn__pravidla_vl_dy.pdf.
27. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Legislativní pravidla vlády. 2023. PDF. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/legislativni-pravidla-vlady-91209/>
28. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2021-185898/>.
29. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plán legislativních prací vlády na rok 2024. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/plan-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2024-211219/>.

30. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Plány vyhlášek a legislativních prací vlády na rok 2023 schváleny. Online. In: RIA Vlády České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: <https://ria.vlada.cz/plany-vyhlassek-a-legislativnich-praci-vlady-na-rok-2023-schvaleny/>.
31. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Pracovní komise. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-hodnoceni-dopadu-regulace-89151/>.
32. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2018. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2019. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2018-173640/>.
33. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2019. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2020. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2019-186620/>.
34. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2020. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2021. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2020-190015/>.
35. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2021. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2022. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/vyrocnizprava-o-cinnosti-lrv-za-rok-2022-205817/>.
36. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Výroční zpráva o činnosti LRV za rok 2022. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2023. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/lrv/dokumenty/Vyrocnizprava-EL_PODEPS_-o-cinnosti-LRV-za-rok-2022_FINAL.pdf.

Seznam příloh

1. Příloha č. 1: Členové Legislativní rady vlády
2. Příloha č. 2: Personální obsazení pracovních komisí LRV

Příloha č.1 – Členové Legislativní rady vlády

1. prof. JUDr. Jan Dědič – Vysoká škola ekonomická v Praze, advokát
2. prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš – Ústav státu a práva akademie věd ČR
3. prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
4. prof. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
5. prof. JUDr. Martin Kopecký, CSc. – Fakulta právnická Západočeské university v Plzni, advokát
6. prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
7. prof. JUDr. Hana Marková, CSc. – Právnická fakulta University Karlovy
8. prof. JUDr. Radil Polčák, Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
9. prof. Mag. Phil. Dr. Iur. Harald Scheu, Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
10. prof. JUDr. Alena Winterová, CSc. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
11. doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D. – Ústav státu a práva Akademie věd ČR, Advokátní kancelář PRK Partners s.r.o.
12. doc. JUDr. Jan Kudrna Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
13. doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D. Právnická fakulta Masarykovy univerzity
14. doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
15. doc. JUDr. Ivanka Štenglová – právnická fakulta Univerzity Karlovy, Vysoká škola CEVRO Institut
16. Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D. – Fakulta ekonomicko-správní Univerzity Pardubice, advokát
17. Mgr. František Korběl, Ph.D. – právnická fakulta Univerzity Karlovy, advokát
18. JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D. – advokátka
19. JUDr. Robert Pelikán, Ph.D. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
20. JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. – Právnická fakulta Univerzity Karlovy
21. JUDr. Radek Doležal – Nejvyšší soud České republiky
22. JUDr. Václav Henych – Ministerstvo vnitra, Fakulta právnická Západočeské univerzity v Plzni
23. JUDR. Pavel Zářecký, CSC.
24. JUDr. Michal Mazanec

Příloha č.2 – personální obsazení pracovních komisí LRV

1. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 1

Předsedou této komise je JUDr. Josef Vedral, Ph.D. z Úřadu vlády ČR a z Právnické fakulty Univerzity Karlovy a jeho místopředsedou je JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. z Právnické fakulty Univerzity Karlovy. Dalšími členy této skupiny jsou: JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D., MBA, JUDr. Alena Kliková, Ph.D., Mgr. Lucie Krausová, JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M., JUDr. Petra Linková, Mgr. Jan Nevyjel, Mgr. Antonín Panák, LL. M., Mgr. Václav Petrmichl, Ph.D., Mgr. Lukáš Rothanzl, JUDr. Michal Soborka, Ph.D., JUDr. Ing. Zdeněk Strnad, Ph.D., MPA, JUDr. Miroslav Uříčař, JUDr. Bc. Pavel Vetešník, Ph.D.¹⁰⁰

2. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 2

Komise pro správní právo č. 2 má ve svém čele zaměstnankyni Ministerstva vnitra Mgr. Martinu Postupovou, kterou zastupuje místopředseda doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. z Vysoké školy finanční a správní. Dalšími členy komise jsou: Mgr. Zuzana Brucknerová, JUDr. Josef Donát, LL.M., Mgr. Michal Gottwald, Plk. Mgr. Emil Horčíčka, Mgr. Iva Hřebíková, JUDr. Jana Kotounová, Ph.D., JUDr. Aleš Mácha, Ph.D., JUDr. Jitka Morávková, JUDr. Miroslav Sylla, JUDr. Vít Šťastný, doc. JUDr. František Vavera, Ph.D., LL.M. a Mgr. Daniel Vlasák.¹⁰¹

3. Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 3

Funkci předsedkyně plní i v komisi pro správní právo č. 3 Mgr. Pavla Katzová z Krajského úřadu Středočeského kraje. Pozici místopředsedy zaujal v této skupině JUDr. Jan Brož, Ph.D. Komise pro správní právo č. 3 má dále tyto členy: Mgr. Miloš Franc, doc. JUDr. Kateřina Frumarová, Ph.D., Mgr. Michal Herudek, Mgr. Radim Karásek, Mgr. et Mgr. Jan Kořán, Mgr. et Mgr. Marie Kotrlá,

¹⁰⁰ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 1. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--1-16374/> [citováno 2024-02-28].

¹⁰¹ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 2. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--2-20491/> [citováno 2024-02-28].

Mgr. David Marek, Mgr. Bc. Vítězslav Němčák, Ph.D., Mgr. Šimon Otta, Mgr. Jan Potměšil, JUDr. Lenka Teska Arnoštová, Ph.D. a Mgr. Petr Vokáč.¹⁰²

4. Komise pro veřejné právo II – komise pro finanční právo

Profesor JUDr. Radim Boháč, Ph.D. z Právnické fakulty Univerzity Karlovy je předsedou komise pro finanční právo, jeho místopředsedou je Mgr. Ing. Petr Jiška z České národní banky. Rovněž i skupinu pro finanční právo tvoří kvalifikovaní odborníci, jimiž jsou: JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D., JUDr. Marie Kohoutová, JUDr. Zdenka Papoušková, Ph.D., doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D., JUDr. Kristina Škampová, JUDr. Dana Šrámková, Ph.D., MBA, Mgr. Ing. Daniel Tyraj a JUDr. Stanislava Vosková.¹⁰³

5. Komise pro veřejné právo III – komise pro pracovní právo a sociální věci

Nezávislý legislativní expert JUDr. Antonín Kottnaurer je předsedou komise pro pracovní právo a sociální věci, k ruce má místopředsedu JUDr. Jana Příba, CSc. z Ministerstva práce a sociálních věcí. Vedení této komise má pro práci komise k dispozici odborníky ve svém oboru, a to: JUDr. Věra Bognárová, JUDr. Naděžda Břeská, JUDr. Roman Lang, Ph.D., doc. JUDr. Jakub Morávek, Ph.D., prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D., JUDr. Petr Šimerka, prof. JUDr. Věra Štangová, CSc., Mgr. Ludmila Tomandlová a JUDr. Helena Úlehlová.¹⁰⁴

6. Komise pro veřejné právo IV – komise pro evropské právo

Další komisí pro veřejné právo je komise pro evropské právo, která je tvořena opět odborníky ve svém oboru. Předsedou i místopředsedkyní jsou členové Úřadu

¹⁰² VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 3. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-i---komise-pro-spravni-pravo-c--3--141945/> [citováno 2024-02-28].

¹⁰³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo II - komise pro finanční právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-ii---financni-pravo-16375/> [citováno 2024-02-28].

¹⁰⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro veřejné právo III - komise pro pracovní právo a sociální věci. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-iii---pracovni-pravo-a-socialni-veci-16379/> [citováno 2024-02-28].

vlády ČR. Jako předseda Mgr. Ing. Dušan Uher a místopředsedkyně JUDr. Markéta Whelanová, Ph.D. spolupracují s dalšími členy této komise, kterými jsou: JUDr. Petr Bříza, Ph.D., LL.M., JUDr. Jiří Georgiev, Ph.D., JUDr. Jan Exner, Ph.D., JUDr. Jan Grinc, Ph.D., Mgr. Tomáš Chudý, Ph.D., LL.M., JUDr. Tereza Kunertová, Ph.D., LL.M., Mgr. Lucie Langrová, LL.M., JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.a., JUDr. Jan Malíř, Ph.D. a JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M.¹⁰⁵

7. Komise pro soukromé právo

Následuje další komise, a to Komise pro soukromé právo. Tato komise má jako první, kromě předsedy, nezávislého legislativního experta JUDr. Václava Bartíka, dva místo předsedy, kterými jsou JUDr. Zdeněk Čáp ze Svazu českých a moravských výrobních družstev a Mgr. Jiří Gaňo z Úřadu vlády. Tuto komisi pro soukromé právo dále doplňují její členové: JUDr. Alena Bányaiová, Csc., doc. JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D., Mgr. Daniel Hájek, LL.M., JUDr. Petr Kasík, Ph.D., Mgr. Martin Lebeda, Ph.D., doc. JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M., JUDr. Vratislav Pospíšil, Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D., JUDr. Renata Šínová, Ph.D. a doc. JUDr. Petr Tégl, Ph.D.¹⁰⁶

8. Komise pro trestní právo

Jako poslední komise, které se budu věnovat je Komise pro trestní právo. Tato komise je nejméně obsazena, pokud jde o počet jejích členů. Své početně nižší obsazení však nahrazuje personální kvalitou počínaje předsedou, ostravským rodákem, prof. JUDr. Bc. Tomášem Gřivnou, Ph.D., který využívá své schopnosti a znalosti společně se členy této komise, odborníky JUDr. Lukášem Bohuslavem, Ph.D., JUDr. Tomášem Durdíkem, JUDr. Mgr. Jiřím Kmecem, Ph.D.,

¹⁰⁵ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Kom Komise pro veřejné právo IV - komise pro evropské právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-verejne-pravo-iv---evropske-pravo-127241/> [citováno 2024-02-28].

¹⁰⁶ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro soukromé právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-soukrome-pravo-16380/> [citováno 2024-02-28].

JUDr. Přemyslem Polákem, Ph.D., JUDr. Ing. Danielem Prouzou, Ph.D., JUDr. Miroslavem Růžičkou, Ph.D. a JUDr. Bc. Jiřím Říhou, Ph.D.¹⁰⁷

9. Komise pro hodnocení dopadu regulace RIA

Předsedou této komise je Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D. a na pozici místopředsedy je JUDr. Petr Solský. Členy pracovní komise pro hodnocení dopadu regulace jsou Mgr. Miroslav Dvořák, Mgr. Zdeněk Mandík, Mgr. Jan Matoušek, doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D., Ing. Jiří Nekovář, Ph.D., Marek Ondroušek, Ing. Zdeněk Spousta, Radek Špicar, M. Phil., Ing. Vladimír Štípek, Ph.D., RNDr. Jan Vozáb, Ph.D., Mgr. Martina Vránová a Ing. Petr Zahradník, MSc.¹⁰⁸

¹⁰⁷ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Komise pro trestní právo. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-trestni-pravo-16381/> [citováno 2024-02-28].

¹⁰⁸ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Pracovní komise. Online. In: Vláda České republiky. Praha, 2016. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/ppov/lrv/pracovni-komise/komise-pro-hodnoceni-dopadu-regulace-89151/> [citováno 2024-02-28].