

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta



Diplomová práce

Rozpočty územních samospráv v ČR

Bc. Simona Burešová

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Simona Burešová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Rozpočty územních samospráv v ČR

Název anglicky

Local authority budgets in the Czech Republic

Cíle práce

Cílem této diplomové práce je v teoretické části rozbor problematiky složitosti rozpočtového procesu a dále procesní dopad novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, která nabyla účinnosti dne 21. 2. 2017. Teoretická část je rozdělena do dvou dílčích cílů, v prvním dílčím cíli je stanovena výzkumná otázka, jestli se vlivem změny zákona o rozpočtových pravidlech zvýšil počet přestupků (do 30. 6. 2017 správních deliktů) u územně samosprávných celků v Kraji Vysočina za rok 2017, porovnávaným obdobím budou roky 2014 až 2017. Druhým dílčím cílem teoretické práce je celkový vývoj přestupků od roku 2010 až do roku 2017.

Cílem praktické části práce je řešení dílčích cílů, které jsou podrobně uvedeny v jednotlivých skutečnostech. Dílčím cílem praktické části je posoudit dopad zákonného zvýšení minimální odměny u neuvolněného starosty obce u vybraného územně samosprávného celku, vyhodnocení vývoje rozpočtu u stejné obce a dále vyhodnocení dvou variant odměňování u dvou stejně velkých územních samosprávných celků.

Metodika

Diplomová práce je rozdělena na čtyři hlavní části.

První část je teoretická (literární rešerše), která je založena na analýze dokumentů, s jejichž pomocí jsou charakterizovány základní pojmy v oblasti rozpočtování územně samosprávných celků v České republice. Základním pramenem informací je odborná literatura, případně odborné časopisy a periodika.

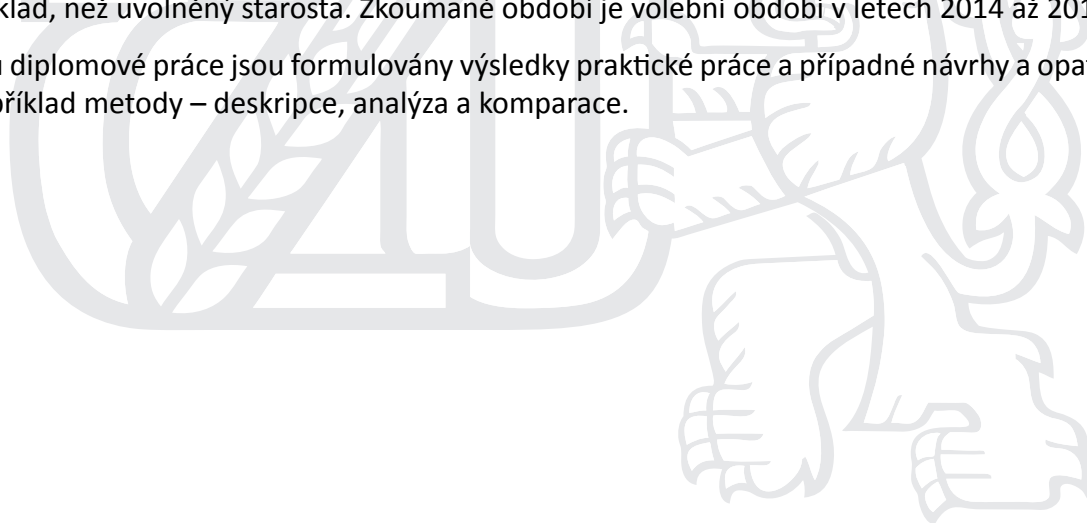
Druhá až čtvrtá část této práce jsou analytické. Tyto části práce jsou praktické, založeny na využití primárních a sekundárních dat. Součástí je též i obecná charakteristika vybraných obcí.

Dílčím cílem první části praktické práce je analýza dopadu zákonného zvýšení minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty u malého územně samosprávného celku s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč a to od 1. 1. 2018, porovnávaným obdobím bude poslední volební období v letech 2014 až 2018.

Druhým dílčím cílem praktické práce je vyhodnocení vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 až do roku 2018 a následně vyhodnocení celkových příjmů rozpočtu (vývoj struktury příjmů) a vyhodnocení celkových výdajů rozpočtu vybraného územně samosprávného celku s rozpočtem do 2 500 tis. Kč (vývoj struktury výdajů). Pro komparaci období let 2010 až 2018 jsou vybrány právě tyto roky, protože údaje starších let, než roku 2010, nejsou již k dispozici.

V poslední části praktické práce je dalším dílčím cílem porovnání a vyhodnocení dvou variant odměňování za výkon funkce – uvolněný starosta obce a neuvolněný starosta obce – u územně samosprávných celků s přibližně stejným počtem obyvatel (počet obyvatel u těchto vybraných územně samosprávných celků je 250 – 300) za jedno volební období, v letech 2014 až 2018, a následné celkové vyhodnocení těchto dvou variant odměňování s dopadem na rozpočet, majetek a finanční stav těchto dvou vybraných obcí. Dále je v práci stanovena další výzkumná otázka, že neuvolněný starosta je pro obec v celkovém efektu rozpočtově vyšší náklad, než uvolněný starosta. Zkoumané období je volební období v letech 2014 až 2018.

V závěru diplomové práce jsou formulovány výsledky praktické práce a případné návrhy a opatření. Použity jsou například metody – deskripce, analýza a komparace.



Doporučený rozsah práce

60 – 90 stran

Klíčová slova

Rozpočtová odpovědnost, rozpočtové určení daní, rozpočet obce, příjmy a výdaje rozpočtu obce, odměňování za výkon funkce, uvolněný zastupitel územně samosprávného celku, neuvolněný zastupitel územně samosprávného celku.

Doporučené zdroje informací

BERNARD, J. *Samospráva venkovských obcí a místní rozvoj*. Praha: Sociologický ústav AV ČR, 2011. ISBN 978-80-7419-069-8.

HAMERNÍKOVÁ, B. *Veřejné finance : vybrané problémy*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-577-2.

KADEŘÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: 2004. ISBN 80-7261-086-4.

PILNÝ, J. – PEKOVÁ, J. – JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-936-4.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

TOTH, P. *Ekonomické aktivity obcí a měst*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-491-6.

Předběžný termín obhajoby

2018/19 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Jiří Čermák, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 7. 11. 2018

prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 12. 11. 2018

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 04. 03. 2019

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem svoji diplomovou práci na téma „Rozpočty územních samospráv v ČR“ vypracovala zcela samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a veškerou zde použitou literaturu a další zdroje jsem řádně označila a uvedla v příloženém seznamu použité literatury. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila žádná autorská práva.

V Třebíči dne 13. března 2019

vlastnoruční podpis autora

Poděkování

Velmi ráda bych zde poděkovala vedoucímu své diplomové práce, Ing. Jiřímu Čermákovi, Ph.D., za obětavý a vstřícný přístup, za drahocenný čas, který mi věnoval, za odborné konzultace a za jeho cenné rady a informace, které mi během zpracování této diplomové práce poskytl.

Souhrn

Tato diplomová práce je zaměřená na problematiku rozpočtů územních samospráv v České republice. Diplomová práce je rozdělena do dvou částí, teoretické části a praktické části.

V teoretické části této diplomové práce jsou řešeny základní pojmy a zpracovány základní vztahy mezi územně samosprávným celkem a rozpočtovým procesem, teoretická část se bude zabývat celkovým rozpočtovým procesem dle zákona č. 250/2000 Sb., dále je teoretická část zaměřena na řešení souvstažností mezi rozpočtovým procesem a jeho závislostí na přerozdělování sdílených daní, zákon č. 243/2000 Sb..

Protože došlo od 21. 2. 2017 k novelizaci zákona č. 250/2000, zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, je i tato skutečnost zapracována do teoretické části.

Vzhledem ke stále se zvyšujícím výdajům územních rozpočtů a v návaznosti na novelu zákona č. 128/2000 Sb., zákona o obcích, a dále i nařízení vlády č. 318/2017, o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků a to od 1. 1. 2018, kde byla zákonem ustanovena minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty územně samosprávného celku, je první praktická část zaměřena na analýzu dopadu této zákonem nařízené výdajové položky rozpočtu a na následný finanční dopad ve vybrané malé obci v Kraji Vysočina s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč, protože právě v Kraji Vysočina je takovýchto malých obcí velké množství. V této části praktické práce je pak provedena u stejné obce analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 až do roku 2018 a následně je provedena analýza celkových příjmů rozpočtu (vývoj struktury příjmů) a analýza celkových výdajů rozpočtu vybraného územně samosprávného celku (vývoj struktury výdajů), jak se měnily v čase a co je ovlivnilo. První část této práce potvrdila, že zákonný zásah (spojený s navýšením odměn) bude mít velký dopad na další fungování obce.

Ve druhé části diplomové práce je položena výzkumná otázka, jestli se vlivem změny zákona o rozpočtových pravidlech zvýší počet přestupků (do 30. 6. 2017 správních deliktů) u územně samosprávných celků v Kraji Vysočina za roky 2014 až 2017. Třetí část navazuje na druhou část. V závěru práce je vyhodnocení, že přestupky z rozpočtového procesu ve zkoumaném období výrazně vzrostly.

V poslední části praktické práce je provedena analýza jednoho volebního období porovnání dopadu na rozpočet, majetek a finance dvou srovnatelných územně samosprávných celků, kdy oba subjekty mají stejný počet obyvatel (od 250 do 300) a při tom jeden územně samosprávný celek má ve funkci neuvolněného starostu a druhá obec má uvolněného starostu (porovnání a vyhodnocení celkového efektu těchto funkcí). Poslední část této práce neprokázala, že uvolněný starosta je efektivnější pro obec do 300 obyvatel, než neuvolněný starosta, zároveň však nevyvrátila, že by byla konkrétní uvolněná starostka pro tuto obec v této funkci nevýhodná.

V závěru této diplomové práce jsou pak shrnuty zjištěné poznatky a navržena doporučení k jednotlivým cílům.

Klíčová slova:

Rozpočet, rozpočtová odpovědnost, rozpočtové určení daní, rozpočet obce, odměňování územně samosprávným celkem za výkon funkce, uvolněný zastupitel územně samosprávného celku, neuvolněný zastupitel.

Summary

This Diploma Thesis deals is focused on the issue of budgets of territorial self-governments in the Czech Republic. The Diploma Thesis is divided in two parts, the theoretical part and the practical part.

In the first the extending expenditures of territorial budgets and following the amendment to Act No. 128/2000 Sb., Municipalities Act, as well as Government Decree No. 318/2017, on the level of remuneration of members of councils in territorial self-governing units since 1 January 2018 where the minimum level of remuneration for the performance of the office of the unsalaried mayor was laid down by law, the first practical part of this Thesis is focused on the analysis of the impact of this statutory budget expenditure item and on the subsequent financial impact to the selected small municipality in the Vysočina Region with an annual budget of up to CZK 2,500,000, since there is a large number of such small municipalities within the Vysočina Region. Another part of the practical work, the analysis of the development of shared taxes is carried out for the same municipality from 2010 until 2018 followed by the analysis of the total revenues of the budget (development of the income structure) and the analysis of the total expenditures of the budget of the selected territorial self-governing unit (development of the expenditure structure), how they changed over time and what affected them. The first part of this work has confirmed that legal interference (coupled with increased rewards) will have a major impact on the further functioning of the municipality.

The two theoretical part of this Diploma Thesis is deal with the basic concepts and elaborate basic relations between the territorial self-government and the budgetary process; the theoretical part is concentrate on the overall budgetary process in accordance with Act No. 250/2000 Coll. Furthermore, the theoretical part is focused on solving the correlations between the budgetary process and its dependence on the redistribution of shared taxes, Act No. 243/2000 Coll.

As a result of the amendment to Act No. 250/2000, Act on Budgetary Rules of Territorial Budgets, 21 February 2017, this fact is incorporated into the practical part. In this part of the Diploma Thesis the question will be asked whether the amendment to the Act on Budgetary Rules Act is increase the number of offenses (administrative offenses until 30 June 2017) in the territorial self-governing units in the Vysočina Region for the years 2014-2017. The conclusion of the thesis

is the assessment that the misdemeanors from the budgetary process have increased significantly over the period under review.

In the last part of the practical work, the analysis of one electoral period is carried out by comparing the impact on the budget, property and finances of two comparable territorial self-governing units, where both entities have the same number of inhabitants (from 250 to 300) when one territorial self-governing unit has the unsalaried mayor and the other community has the salaried mayor (comparing and evaluating the overall effect of these offices). The last part of this work has not shown that the vacated mayor is more efficient for the municipality (up to 300 inhabitants), but at the same time has not denied that a particular vacant mayor for this municipality is disadvantageous in this function.

In conclusion of this diploma thesis are summarized the findings and suggested recommendations for individual goals.

Key Words:

Budget, budgetary responsibility, budgetary determination of taxes, municipal budget, revenues and expenditures of the municipal budget, remuneration of the territorial self-governing unit for the performance of the function, salaried representative of the territorial self-government, unsalaried representative.

Obsah

1	Úvod.....	14
2	Cíl práce a metodika	14
2.1	Cíl práce	15
2.2	Metodika	15
3	Struktura veřejné správy v České republice	17
3.1	Státní správa	18
3.2	Územní státní správa	18
3.2.1	Územně samosprávné celky.....	19
3.2.2	Obec jako základní územní samosprávný celek	20
3.2.3	Orgány obce	21
3.2.4	Zastupitelstvo obce	21
3.2.5	Rada obce.....	23
3.2.6	Starosta obce	24
3.2.7	Neuvolněný starosta obce a uvolněný starosta obce.....	26
3.2.8	Odměňování uvolněného starosty obce a neuvolněného starosty obce	27
3.2.9	Obecní úřad.....	28
3.2.10	Výbory obce a komise obce.....	28
3.3	Rozpočet obce	29
3.3.1	Příjmy rozpočtu.....	33
3.3.2	Sdílené daně	35
3.3.3	Výdaje rozpočtu	36
3.3.4	Rozpočtový proces.....	37
3.3.5	Přestupky (Správní delikty do 1. 7. 2017)	40
3.4	Přezkoumání hospodaření obcí	41
3.5	Finanční ukazatelé.....	44

3.6	Závěr	45
4	Praktická část	46
4.1	Obec Rácovice	46
4.1.1	Odměňování.....	47
4.1.2	Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018 u obce Rácovice.	52
4.1.3	Analýza celkových příjmů rozpočtu (vývoj struktury příjmů) a analýza celkových výdajů rozpočtu (vývoj struktury výdajů) v obci Rácovice	54
4.1.4	Celkové zhodnocení dopadu státního zásahu do samostatné působnosti obce Rácovice.....	56
4.2	Výsledky přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina.....	59
4.3	Obec Horní Újezd	65
4.3.1	Složení členů zastupitelstva v obci Horní Újezd	67
4.3.2	Odměňování zastupitelů obce Horní Újezd	69
4.3.3	Analýza příjmu dotačních titulů za funkční období 2014 – 2018 v obci Horní Újezd 72	
4.3.4	Analýza výdajů za funkční období 2014 – 2018 v obci Horní Újezd.....	75
4.3.5	Zhodnocení efektivity uvolněné starostky obce v obci Horní Újezd.....	76
4.4	Obec Příštpo	82
4.4.1	Složení členů zastupitelstva v obci Příštpo.....	83
4.4.2	Odměňování zastupitelů obce Příštpo.....	84
4.4.3	Analýza celkových příjmů a příjmů z dotačních titulů za funkční období 2014 – 2018 v obci Příštpo	88
4.4.4	Analýza celkových výdajů za funkční období 2014 – 2018 (investiční a neinvestiční) v obci Příštpo.....	90
4.4.5	Zhodnocení efektivity neuvolněného starosty obce v obci Příštpo	92
4.5	Celkové porovnání a vyhodnocení efektivnosti přínosu pro vybrané obce Horní Újezd a Příštpo (funkce uvolněného starosty a funkce neuvolněného starosty).....	97
5	Závěr	104

6	Seznam použité literatury	110
7	Seznam obrázků.....	112
8	Seznam tabulek.....	113
9	Seznam grafů	116
10	Přílohy.....	119

1 Úvod

Veřejná správa je většinou chápána jako souhrn záměrných činností, které nejsou zákonodárstvím, soudnictvím ani vládou, kterými se realizují rozhodnutí volených orgánů, uvádějí se do praxe ustanovení zákonů a podzákonných předpisů, zabezpečují se úkoly ve veřejném zájmu a to na úrovni státu a územní samosprávy.

Veřejný sektor je považován za velmi důležitou složku národního hospodářství. Veřejná správa v České republice je vykonávána státem (státní správa) a územně příslušnými samosprávnými územními celky (obce a kraje).

Činnosti veřejné správy ovlivňují svým rozhodováním volené orgány na příslušné úrovni. Významný je vliv činnosti dalších orgánů, zejména kontrolních v rámci uplatňované veřejné kontroly. Orgány územní samosprávy kontrolují zajišťování funkcí územní samosprávy na jejím území, kontrolují zajišťování zákonnosti.

Historický vývoj územní samosprávy prošel dlouhým vývojem, který byl ovlivněn mnohými politickými a celospolečenskými událostmi v českých zemích. Především období vývoje územní samosprávy v roce 1990 může být řazeno k přelomovým historickým etapám jejího vývoje.

Samosprávou se v nejobecnějším smyslu rozumí především samostatné spravování záležitostí, které se bezprostředně dotýkají obyvatel. Spravování vlastních záležitostí si vyžaduje určitý právní rámec, který je v českém právním řádu zakotven jak ústavními, tak ostatními zákony. K tomu je potřeba finančních prostředků, které jsou zachycovány prostřednictvím rozpočtu územních samospráv. Financování veřejné správy patří k závažným teoretickým i praktickým otázkám veřejných financí.

2 Cíl práce a metodika

Tato diplomová práce s názvem „Rozpočty územních samospráv v ČR“ bude rozdělena do dvou částí, teoretické a praktické.

2.1 Cíl práce

Vlastní cíl této diplomové práce bude rozdělen do několika dílčích cílů. Všechny tyto dílčí cíle, celkem 4, budou podrobně zkoumány a hodnoceny v praktické části.

První cíl bude zaměřen na zhodnocení finančního dopadu zákonného zvýšení minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty územně samosprávného celku, a to od 1. 1. 2018 u malého územně samosprávného celku s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč.

Druhý dílčí cíl bude zaměřen na rozbor přestupků z rozpočtového procesu za rok 2017 u obcí v Kraji Vysočina vlivem novelizace zákona č. 250/2000 Sb., od 21. 2. 2017.

Ve třetím cíli, který navazuje na druhý cíl, bude zkoumán celkový vývoj přestupků od roku 2010 až do roku 2017.

Poslední dílčí cíl bude zkoumat porovnání a vyhodnocení dvou variant funkcí – uvolněný starosta obce a neuvolněný starosta obce – u územně samosprávných celků se stejným počtem obyvatel (250 – 300) a celkové vyhodnocení těchto dvou variant odměňování s dopadem na rozpočet, majetek a finanční stav vybraných obcí, zkoumaným obdobím bude volební období v letech 2014 – 2018).

2.2 Metodika

V teoretické části práce bude metodikou nejdříve seznámení se základními pojmy a skutečnostmi, které se vztahují k územně samosprávným celkům a následně k rozpočtovému procesu těchto územně samosprávných celků, uvedení rozdílů rozpočtového procesu v minulých obdobích a v současné době.

Metodikou první části praktické práce bude zkoumání finančního dopadu zákonného zvýšení minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty územně samosprávného celku, a to s platností od 1. 1. 2018 u vybrané malé obce s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč, protože u těchto malých obcí je jakékoliv navýšení provozních nákladů pro další vývoj obce zásadní. V této části bude provedena analýza dopadu tohoto navýšení nákladů na odměňování a na vývoj skutečného rozpočtu (porovnávaným obdobím bude volební období v letech 2014 – 2018). Metody, kterých bude v této části využito, budou deskripce, analogie, komparace, měření a rozbor.

Ve druhé části praktické práce bude proveden rozbor problematiky složitosti rozpočtového procesu a dále zhodnocen procesní dopad novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ke dni 21. 2. 2017. V této části teoretické práce bude pracováno s výzkumnou otázkou, zda na základě této novely dojde u obcí v Kraji Vysočina ke zvýšení přestupkových řízení, které budou vyplývat z přezkoumání hospodaření obcí Krajským úřadem Vysočina na základě zákona č. 420/2004 Sb., zákon o přezkoumávání hospodaření obcí (zkoumaným obdobím budou roky 2014 – 2017). Využitou metodou zde bude explanace, deskripce, rozbor, komparace.

Ve třetí části praktické práce bude provedena analýza celkového stavu přestupků z rozpočtového procesu v letech 2010 – 2017, kde bude pracováno s jednotlivými údaji let 2010 – 2017 a bude sledován vývoj a stav přestupků u územně samosprávných celků v Kraji Vysočina. Využité metody v této části bude analogie, komparace.

V poslední části praktické práce bude cílem porovnání a vyhodnocení dvou variant funkcí – uvolněný starosta obce a neuvolněný starosta obce – u územně samosprávných celků se stejným počtem obyvatel (250 – 300) a celkové vyhodnocení odměňování těchto dvou variant odměňování s dopadem na rozpočet, majetek a finanční stav vybraných obcí. V této části bude pracováno s jednotlivými daty a údaji obcí Horní Újezd a Příštpo ve dvou volebních obdobích. Zkoumanými obdobími budou volební období 2010 – 2014 a volební období 2014 – 2018.

Nejdříve budou zhodnoceny jednotlivé varianty způsobu odměňování v těchto dvou vybraných obcích, hlavním ukazatelem tohoto srovnání a hodnocení budou průměrné měsíční náklady na výkon funkcí neuvolněného a uvolněného starosty obce za dané volební období. Bude počítáno s průměrnými odměnami za dané volební období, protože v průběhu let ve volebním období postupně vzrostla několikrát mzda zastupitelů (v letech 2014 – 2018).

Při zjišťování výsledku efektivity dvou funkcí u uvolněné starostky obce Horní Újezd a neuvolněného starosty obce Příštpo a dopadu dvou funkcí na celkové zhodnocení přínosu do těchto dvou náhodně vybraných obcí bude vycházeno z vybraných rozpočtových dat ve volebních obdobích let 2010 – 2014 a následně 2014 – 2018. Volební období nikdy nekopíruje kalendářní rok, což by bylo pro důkaznost jednodušší, ale vždy začínají koncem roku, např. 2010, 2014 a 2018. Aby byly tyto výpočty jednotlivých ukazatelů co nejpřesnější, bude pracováno s poměry těchto kritických let 2010, 2014, 2018

a bude proveden přepočítání na měsíce daného období, např. ve volebním období 2010 – 2014 bude rok 2010 započítán pouze jako dvouměsíční, rok 2014 bude rozdělen do jednoho volebního období jako deset měsíců a v dalším volebním období bude počítáno s rokem 2014 jako se dvouměsíčním a rok 2018 bude započítán opět jako konec volebního období, tzn. pouze za 10 měsíců.

Při porovnání efektivity dvou funkcí u těchto vybraných obcí nebude brána v úvahu změna cen projektů ani změna hodnoty aktiv vlivem hospodářského růstu, a to z důvodu, že obce nejsou primárně zřízeny za účelem hospodářské produktivity a skutečnost, jak se budou odvíjet ceny projektů a zvyšovat hodnoty aktiv, je ovlivněno mnoha různými důvody (např. politickou situací, dotačními tituly, aktivitou zastupitelů, potřebami obce, umístěním obce v regionu atd.), proto bude pro potřeby této diplomové v závěru pracováno s porovnáním těchto dvou obcí pouze vlivem přínosu jednotlivých starostů. Využité metody v poslední části budou deskripce, analogie, komparace, usuzování a explanace.

Tato diplomová práce je tedy rozdělena do několika částí a v každé části bude řešena jiná problematika. Pro řešení jednotlivých částí této práce budou vyhledávány, shromažďovány, tříděny jednotlivé podstatné údaje a data, jež budou potřebná pro naplnění cílů této diplomové práce. Na základě těchto údajů budou data zpracována s využitím jednotlivých metod a následně vyhodnocena. Období, za která budou jednotlivá data sledována, budou různá v závislosti na určitých dílčích cílech této práce, jak je uvedeno v kapitole 2.1.

Metody, které budou v diplomové práci využity: deskripce, analogie, komparace, dedukce, měření, explanace, rozbor, usuzování.

3 Struktura veřejné správy v České republice

Veřejná správa je v České republice členěna soustavou orgánů státní správy a územní samosprávy a vzájemnými vazbami mezi nimi.

„Státní správa je přímo nebo zprostředkovaně řízena ústřední vládou, která představuje nejvyšší orgán moci výkonné a politické.“ (Provazníková, 2015, s. 24)

3.1 Státní správa

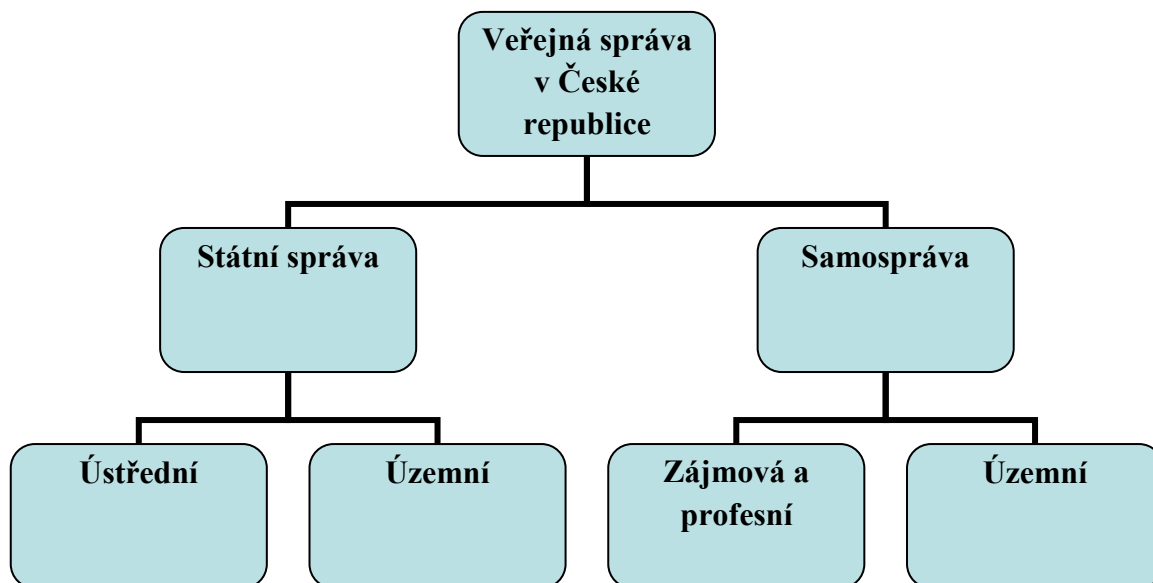
Státní správa je buď přímo nebo nepřímo řízena ústřední vládou, která je představitelem nejvyššího orgánu moci výkonné a moci politické. Je to orgán, který má všeobecnou působnost, vykonává kontrolu v oblasti správy, koordinuje a sjednocuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy. Hlavním charakteristickým znakem státní správy je jednotná úprava výkonu pro celé území České republiky, která je daná zákonem. Pro státní správu je charakteristické omezené samostatné rozhodování, vertikální organizační struktura a podřízenost nižších orgánů státní správy vyšším orgánům, převažuje jednotný způsob rozhodování.

3.2 Územní státní správa

„V České republice existuje v současné době dvoustupňový systém územní státní správy. První stupeň je tvořen obecními úřady, popřípadě pověřenými obecními úřady a úřady s rozšířenou působností, které vykonávají řadu úkolů státní správy v rámci přenesené působnosti, druhý stupeň tvoří krajské úřady, které vznikly na základě ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, jako nový prvek v soustavě územních orgánů na základě proběhlých voleb do krajských zastupitelstev v roce 2000“. (Provazníková, 2015, s. 24)

Ke dni 1. ledna 2016 měla Česká republika 6248 obcí, z toho 212 městysů (a navíc 5 vojenských újezdů).

Ke dni 27. května 2016 Český statistický úřad uvádí celkem 6258 obcí a újezdů (ČÚZK jich uvádí ke stejnému datu 6259 – navíc je zahrnuta již zaniklá obec Brdy).



Obrázek 1 – Schéma Veřejné správy v České republice

Zdroj - Vlastní zpracování na základě přednášky Veřejná správa, Ing. Radek Kopřiva, Ph.D., ČZÚ Praha

3.2.1 Územně samosprávné celky

Územní samosprávné celky jsou:

- a) základní - obce, městyse, města, statutární města
- b) vyšší - kraje

Obce získaly velký rozsah mnoha kompetencí a provádějí četnou řadu činností, které stanovují odpovídající zákony a další předpisy.

„Pro výkon přenesené působnosti jsou rozlišovány v současné době podle míry přenesení státní správy následující kategorie obcí, tzv. třístupňové členění obcí pro účely výkonu státní správy:

- a) *v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce; určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona, v tomto případě je území obce správním obvodem,*
- b) *v rozsahu pověřeného obecního úřadu (§ 64) vykonávána tímto úřadem,*
- c) *v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností (§ 66) vykonávána tímto úřadem.¹“ (Kadeřábková, a další, 2012, s. 19)*

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

„Kraje tvoří podle čl. 99 Ústavy vyšší územní samosprávné celky. K jejich konstituování došlo úst. zák. č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění úst. zák. č. 176/2001 Sb. Jím bylo vytvořeno čtrnáct vyšších územních samosprávných celků, a to hlavního města Prahy a třinácti krajů. Jejich teritoria byla vymezena územími okresů, resp. Prahy, podle stavu ke dni účinnosti zákona, tj. 1. 1. 2000“. (Kadeřábková, a další, s. 27)

3.2.2 Obec jako základní územní samosprávný celek

Obec je základním územním samosprávným celkem, jehož zřízení a fungování se řídí zákonem o obcích č. 128/2000 Sb, zákon o obcích. Podle tohoto zákona je *„obec základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce“.* (Česko, 2000)

Obec může být členem dobrovolného svazku obcí. *„Zakládání různých forem dobrovolných svazků obcí a měst má tradici již od 90. let 20. stol. a v současné době patří tyto svazky mezi jednu z nejrozšířenějších forem spolupráce při zajišťování veřejných služeb a realizaci ekonomických aktivit obcí a měst“.* (Toth, a další, 2014, s. 46)

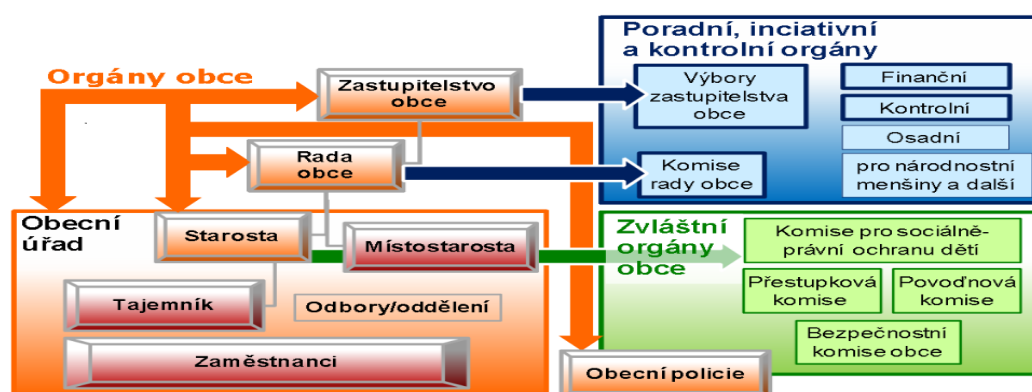
Charakteristickými znaky obce jsou:

- a) Vlastní území - území obce tvoří jedno nebo více katastrálních území.
- b) Vlastní obyvatelstvo (personální základ) – je tvořeno fyzickými osobami s trvalým bydlištěm v dané obci nebo osobami, kterým bylo uděleno čestné občanství obce.
- c) Vlastní majetek a hospodaření dle rozpočtu (ekonomický základ) – obcím byl předán majetek státu dle zákona č. 172/1991 Sb. (zákon o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí), obce sestavují vlastní rozpočet a hospodaří podle něj.
- d) Právní subjektivita a tvorba právních předpisů (podzákonné právní předpisy) – obce jsou veřejnoprávními korporacemi, jsou právníckými osobami, které vystupují v právních vztazích svým jménem a nesou odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Obce mohou vydávat podzákonné právní předpisy – nařízení rady obce

- (v přenesené působnosti) a obecně závazné vyhlášky zastupitelstva obce (v samostatné působnosti).
- e) Právo na samosprávu – obcím právo na samosprávu zaručuje Ústava, čl. 8. Jde o právo spravovat své vlastní záležitosti samostatně prostřednictvím přímé nebo zastupitelské demokracie (místní referendum nebo zastupitelstvo obce).
 - f) Soustava orgánů – prostřednictvím soustavy orgánů je zajišťován chod obce. Tuto soustavu orgánů tvoří - zastupitelstvo obce, rada obce, výbory zastupitelstva obce, komise rady, starosta, obecní úřad.

3.2.3 Orgány obce

Orgány obce mají nejen reprezentativní úlohu (zejména ty volené – starosta, zastupitelé, radní), vyjadřují se do médií, organizují setkání a vytváří podmínky k rozvoji vztahů s vnějším okolím, ale zároveň jejich úřednická složka vykonává v samostatné působnosti úlohy, které rozhodli zastupitelé, a v přenesené působnosti zajišťuje úřednickou agendu, tzn. běžný každodenní styk s veřejností (občany obce, ostatními úřady, atd.).



Obrázek 2 – Orgány obce

Zdroj - www.rokvobci.cz, Rukověť starosty

3.2.4 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce jako kolektivní volený orgán. „Zastupitelstvo obce je volený orgán obce, ve městě plní jeho funkci zastupitelstvo města, v městské části města zastupitelstvo městské části, v Praze zastupitelstvo hlavního města Prahy. Počet členů

zastupitelstva je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce.“ (Peková, 2004, s. 86) Zastupitelstvo obce je vrcholným orgánem obce.

Zastupitelstvo obce může vydávat rozhodnutí ve všech záležitostech samosprávy kromě těch, které jsou ve vyhrazené pravomoci rady obce. Pro vydání platného rozhodnutí musí být takové usnesení schváleno nadpoloviční většinou všech členů zastupitelstva obce. Usnesení se přijímají na veřejném zasedání zastupitelstva obce. „*Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*“. (Česko, 2000)

Dle zákona o obcích jsou zastupitelstvu obce vyhrazeny tyto pravomoci:

- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- schvalovat program rozvoje obce,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- zřizovat a zrušovat obecní policii,
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- rozhodovat o zrušení usnesení rady obce,
- rozhodovat v dalších věcech, které si podle zákona o obcích vyhradí, s výjimkou pravomocí vyhrazených radě obce,
- rozhodovat ve věcech nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí,
- poskytovat věcné dary v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžité dary ve výši nad 20 000 Kč
- poskytovat dotace a návratné finanční výpomoci nad 50 000 Kč a uzavření veřejnoprávní smlouvy
- uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky

- zastavení nemovitých věcí a další.

Tabulka 1 – Počet členů zastupitelstva v obci, městysu, městě, městském obvodu, městské části

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva obce
do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Zdroj - Vlastní zpracování na základě Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích

3.2.5 Rada obce

Rada obce je jako výkonný orgán zastupitelstva obce zřizována vždy s výjimkou menších obcí (zpravidla do 10 000 obyvatel), jejichž zastupitelstvo čítá méně než 15 členů. Členové rady jsou vždy starosta, místopředseda a radní, kteří se volí z řad zastupitelů dané obce. Počet členů rady je lichý a nesmí přesáhnout 1/3 počtu zastupitelstva. Tvoří ji nejméně 5 a nejvíce 11 členů, přičemž nesmí přesahovat 1/3 počtu členů zastupitelstva obce.

„Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů rady obce pod 5 a na nejbližším zasedání zastupitelstva obce nebude doplněn alespoň na 5, vykonává od tohoto okamžiku její pravomoc zastupitelstva obce, které může rozhodování o záležitostech podle § 102 odst. 2 a 3 svěřit zcela nebo zčásti starostovi“. (Zákon o obcích, 2000)

Rada obce připravuje podklady pro zastupitelstvo, schvaluje body k jednání, je přípravným orgánem zastupitelstva. Rada obce pak může zřizovat iniciační a poradní orgány, tzv. komise (např. přestupkovou komisi apod.).

Podle zákona o obcích je radě obce zejména vyhrazeno:

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem,
- plnit úkoly vůči právníkům osobám a organizačním složkám, které jsou založeny nebo zřízeny zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie,

- rozhodovat ve věcech obce jako jediný společník obchodní společnosti,
- vydávat nařízení obce,
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené členy zastupitelstva nebo komisemi rady obce,
- stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a rušit odbory a oddělení obecního úřadu
- na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem²
- zřizovat a rušit podle potřeby komise rady, jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy
- kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce, tuto působnost může rada obce svěřit obecnímu úřadu nebo starostovi zcela nebo zčásti
- přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem,
- schvalovat účetní uzávěrku příspěvkové organizace k rozvahovému dni, která byla zřízena obcí.

Rada obce se schází zpravidla podle potřeby, ze svého jednání pořizuje zápis, který je předkládán zastupitelstvu obce.

3.2.6 Starosta obce

„Obec vždy reprezentuje starosta. Ze své činnosti se však zodpovídá zastupitelstvu a radě obce. V rámci přenesené působnosti zřizuje starosta zvláštní orgány obce (např.

² Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

přestupkovou nebo povodňovou komisi). Zastupitelské výbory a komise rady vykonávají činnosti pouze v rámci samostatné působnosti. Zákon však ukládá nejen vznik nebo zřízení určitých organizačních jednotek v rámci fungování obce, ale vymezuje také oblasti jejich působnosti, kompetence a pravomoci.“ (www.rozvoj obcí, 2011)

Starostovi obce náleží dle zákona o obcích vykonávat tyto další pravomoce:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá, ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů³
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu
- rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,
- svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce
- podepisuje společně s místostarostou obce schválené obecně závazné vyhlášky a nařízení rady obce.

Pokud není v obci zřízena rada obce, plní některé pravomoci, které jsou svěřeny dle zákona o obcích radě obce, starosta.

Jedná se například o tyto činnosti:

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem, pokud zastupitelstvo pověří starostu obce k provádění rozpočtových opatření,
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti,
- schvalovat organizační řád obecního úřadu a plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem.

Další důležité úkony, které úplně vypadly ze znění zákona o obcích, a jejichž schválení nevyžaduje schválení zastupitelstva obce, ani rady, pokud si některý z těchto

³ Zákon č. 143/1992 Sb., o platových poměrech zaměstnanců orgánů státní správy, některých dalších orgánů a obcí

orgánů historicky tuto pravomoc nevyhradil, ale které jsou v obcích běžné a často schvalovány, a u kterých tedy není v souladu se zákonem, že je schválí pouze starosta obce, jsou:

- a) uzavírání smluv o nájmech, pachtovní smlouvy, smlouvy o pronájmu
- b) uzavírání smluv o dílo
- c) uzavírání smluv o věcných břemenech.

3.2.7 Neuvolněný starosta obce a uvolněný starosta obce

Mezi vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce náleží i rozhodování o tom, kteří ze členů zastupitelstva obce budou pro výkon své funkce dlouhodobě uvolněni. *„Uvolněným zastupitelem se rozumí osoba, která vykonává volenou funkci na plný úvazek a tedy za tomu odpovídající odměnu“.* (Hruška, a další, 2015, s. 30)

Většinou na malých obcích bývá rozhodováno o výkonu funkce uvolněného zastupitele v souvislosti s funkcí starosty, někde i místostarosty.

Rozhodnutí jestli bude v obci uvolněný starosta, nebo neuvolněný starosta je ovlivněno vícero faktory, například:

- finančními možnostmi obce
- plánováním investičních i neinvestičních akcí v obci
- zvyšujícím se nárůstem agendy
- historickými zvyklostmi a pod.

„Existuje ovšem statisticky významná souvislost mezi velikostí obce a otevřeností vůči participaci občanů na řízení obce. Nejméně jsou participaci otevření neuvolnění starostové v nejmenších obcích do 200 obyvatel, nejvíce naopak neuvolnění starostové v obcích s 200 – 399 obyvateli“. (Bernard, a další, s. 109)

Za výkon funkce jak uvolněného starosty obce, tak neuvolněného starosty obce náleží odměna vyplácena za podmínek uvedených v nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstev, a následně nově platné nařízení vlády, které nabývá účinnosti 1. 1. 2018, nařízení vlády č. 318/2017, o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků.

3.2.8 Odměňování uvolněného starosty obce a neuvolněného starosty obce

Zastupitelé územních samosprávných celků vykonávají svou činnost ve prospěch obce a v zájmu občanů a to i v době svého osobního volna, důchodu, při zaměstnání, nebo při jejich podnikatelské činnosti. Proto jsou za výkon této veřejné funkce odměňováni, a to v závislosti na časovém rozsahu a náročnosti.

„Pokud byl zastupitel pro výkon funkce uvolněn (nejčastěji starosta), náleží mu odměna podle nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstva. Její výši určuje příloha a je závislá na velikosti obce a počtu jejích obyvatel. Je stanovena jako měsíční a náleží zastupiteli do dne zániku mandátu anebo odvolání či vzdání se funkce, za jejíž výkon mu byla vyplácena“. (Sedláček, 2015, s. 107)

Od 1. 1. 2018 došlo ke změně v odměňování zastupitelů a nově náleží zastupitelům odměna na základě nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků s účinností od 1. 1. 2018.

Neuvolněný zastupitel obce na měsíční odměnu právní nárok nemá, zastupitelstvo obce může však stanovit výši odměny neuvolněným členům zastupitelstva obce, kde na základě nově vzniklého nařízení vlády⁴ má neuvolněný člen zastupitelstva nárok na maximální výši odměny dle tohoto nařízení.

Nově, a to od 1. 1. 2018, je stanovena minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněnému starostovi obce, kde je tato minimální výše stanovena na odměnu ve výši 10 950 Kč měsíčně. Tím dojde k automatickému navýšení výdajové složky v rozpočtu obce u takových obcí, kde zastupitelstvo obce schválilo na začátku volebního období neuvolněnému starostovi minimální výši menší, než je nově nastavený minimální limit. Takto schválená výše odměny neuvolněnému starostovi náleží po celou dobu volebního období, může být však stanovena nová výše, ale tato výše musí být opět schválená zastupitelstvem obce.

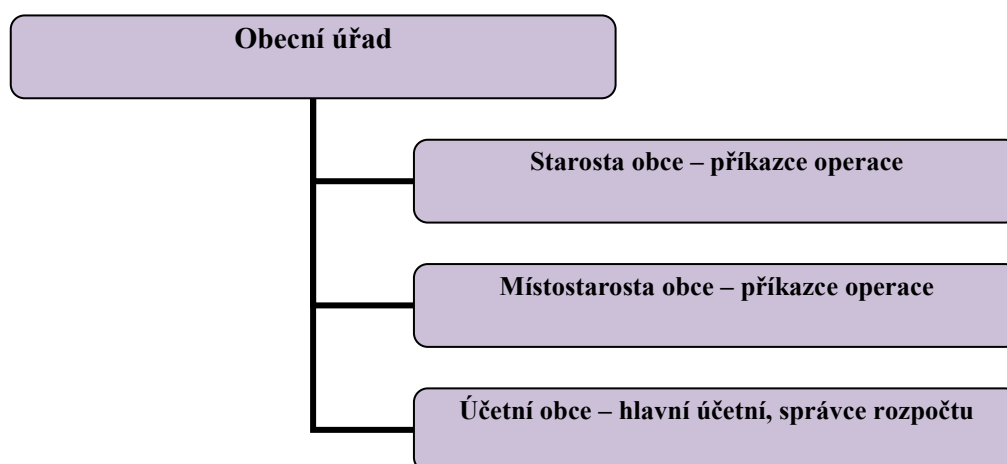
U našich sousedů, ve Slovenské republice, je to velmi podobné, *„obecné zastupiteľstvo môže kedykoľvek, a to aj opakovaně v kalendárnom roku pristupovať k určenie platu starostu. Obecné zastupiteľstvo musí určenie platu starostu uzatvoriť“*

⁴ Nařízení vlády č. 37/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků

samosatným rozhodnutím vo forme uznesenia v tom prípade, ak chce zmeniť do rokovania obecného zastupiteľstva uplatňované navýšenie platu“. (Tekeli, 2016, s. 11)

3.2.9 Obecní úřad

Každá obec má obecní úřad, který je tvořen starostou obce, jeho zástupcem – místostarostou obce, tajemníkem obecního úřadu, jestliže je tato funkce zřízena, a úředníky. Úřad je zpravidla členěn na odbory, které mají pod sebou další oddělení. U menších obcí však toto členění nebývá, tam obecní úřad představují pouze starosta obce, místostarosta obce a účetní obce, která plní rovněž funkci správce rozpočtu a úředníka územně samosprávného celku.



Obrázek 3 – Struktura obecního úřadu na malé obci
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Kuroslepy

3.2.10 Výbory obce a komise obce

Zastupitelstvo obce je ze zákona o obcích povinno zřizovat finanční výbor a kontrolní výbor:

- a) finanční výbor má především za úkol kontrolovat hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce,

- b) kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení ze zasedání zastupitelstva obce a dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti.

„Pokud v obci žije více než 10 % občanů hlásících se k jiné než české národnosti, je obec rovněž povinná zřídit výbor pro národnostní menšiny (§117 odst. 3). Pro místní části může obec zřídit místní či osadní výbory, o kterých pojednávají specifická ustanovení zákona o obcích (§120 a §121 ZOZ)“. (Sedláček, 2015, s. 35)

Výbory jsou chápány jako poradní orgány zastupitelstva, jejich rozhodnutí jsou pouze doporučující, nikoli závazná. Výbory jsou složeny většinou ze členů zastupitelstva, nebo i z nečlenů zastupitelstva až na starostu obce a místostarostu obce, dále nesmí být členem finančního výboru účetní obce. Výbory se scházejí podle potřeby, ze svého jednání pořizují zápis, který je předkládán zastupitelstvu obce.

Rada obce pak může zřizovat iniciační a poradní orgány, tzv. komise (např. přestupkovou komisi, kontrolní komisi, kulturní komisi apod.).

3.3 Rozpočet obce

Orgány územních samospráv jsou vykonavatelem správy svěřených pravomocí, a to prostřednictvím financování z veřejných rozpočtů, nejpočetnější skupinou jsou právě rozpočty územních samospráv. Územně samosprávné celky získávají finanční prostředky z daňových příjmů, nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a transferů. Největší složku obecních příjmů tvoří výnosy ze sdílených daní a dotační tituly. Výnosy ze sdílených daní jsou rozdělovány mezi územně samosprávné celky v České republice na základě zákona o rozpočtovém určení daní. Vlastní rozpočet je hlavní finanční nástroj využívaný k realizaci funkcí územní samosprávy. Umožňuje oddělené hospodaření územní samosprávy od státního rozpočtu. Proto by se k celému rozpočtovému procesu mělo přistupovat s nejvyšší pozorností, aby došlo k naplnění stanovených cílů a zároveň aby nedošlo k neodhadnutí možností daného územního celku.

Orgány územní samosprávy zajišťují plynulý chod územně samosprávného celku. Protože jde především o hospodaření s veřejnými prostředky a s majetkem územních samosprávných celků, jsou tyto celky podrobovány nejrůznějším kontrolním systémům, např. kontrolní výbory, kontrolní komise obce. Kraje v přenesené působnosti zajišťují

kontrolu, respektive správní dozor nad výkonem přenesené působnosti v obcích, zčásti i nad výkonem samostatné působnosti – dodržování zákonů.

Nejdůležitější součástí finančního systému na úrovni územní samosprávy je její rozpočet. Rozpočet obce je jedním z nejdůležitějších nástrojů zajištění její činnosti, rozpočet je základem finančního hospodaření obcí. „*V praxi je důležité rozhodnout o optimálním přiřazení příjmů, zejména daňových, tzn. i rozhodnout o daňovém určení a financování potřeb, tzn. o optimálním objemu a struktuře výdajů jednotlivých rozpočtů v rámci rozpočtové soustavy*“. (Peková, 2004, s. 200)

„*Zákon nestanovuje povinnost čekat se schvalováním rozpočtu obce až do chvíle, kdy dojde ke schválení státního rozpočtu poslaneckou sněmovnou nebo rozpočtu kraje zastupitelstvem kraje. Může jej schválit i dříve, ovšem bez dotačních titulů*“. (Lorenc, a další, 2017, s. 31)

Rozpočtový proces je pro každý územně samosprávný celek velmi důležitý, protože je zde rozhodováno o ročním plánu chodu územně samosprávného celku, je zde plánováno jakým směrem se bude vyvíjet vývoj obce, jestli bude obce spíše investovat, opravovat, šetřit finanční prostředky na další období, nebo jestli bude obec zatěžována úvěrovým závazkem a zároveň je územní samosprávný celek vystaven neustálým kontrolním dozorem různých orgánů, aby nedocházelo k plýtvání či zneužití těchto veřejných prostředků.

„*V rozpočtech organizací napojených na státní rozpočet se uplatňuje jednotné třídění příjmů a výdajů, jenž se označuje jako rozpočtová skladba. Rozpočtová skladba je základním třídícím standardem pro peněžní operace veřejných sektorů. Jednotným postupem podle tohoto klasifikačního předpisu je umožněno srovnatelné sledování příjmů, výdajů, salda hospodaření a jeho financování v soustavě veřejných rozpočtů České republiky*“. (Březinová, 2013, s. 10)

Rozpočet obcí lze charakterizovat jako:

1. Z hlediska účetního – jako bilance, která vybilancovává příjmy a výdaje
2. Z hlediska plánování – jako plán, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří
3. Z hlediska samosprávného – realizace koncepce samosprávné, jako nástroj realizace volebních programů.

Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky během rozpočtového období, které se většinou shoduje s kalendářním rokem, je charakteristické následujícím vztahem:

$$F_1 + P - V = F_2$$

Kde:

F_1 – stav finančních prostředků v rozpočtu na začátku rozpočtového období

P – rozpočtové příjmy

V – rozpočtové výdaje

F_2 – stav finančních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období.

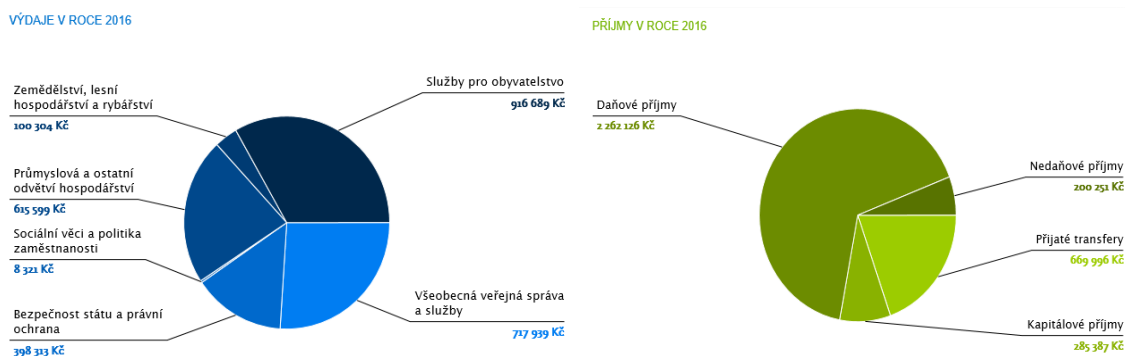
Pokud je výsledek následující:

$F_2 > F_1$ – vytváří se finanční rezerva pro další rozpočtové období (navýšení finančních prostředků na účtech).

$F_2 < F_1$ – dochází k rozpouštění rezerv vytvořených v minulých obdobích, nebo dochází k zapojení vlastních zdrojů (úbytek finančních prostředků na účtech), nebo musí dojít k zaúvěrování obce.

Roční rozpočet obce je sestavován v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. „Při zpracování ročního rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit“. (Česko, 2000, s. 283)

Graf 1 – Příklad rozpočtu obce do 200 obyvatel za rok 2016



Zdroj - www.monitor.statnipokladna.cz

Rozpočet obce plní důležité funkce:

- Funkci alokační – přerozdělení finančních prostředků.
- Funkce redistribuční – zejména ke vztahu k sociálně slabším občanům.

Rozpočet může být sestavován na základě různých rozpočtových metod. „*Metody rozpočtové jsou způsoby, jak sestavovat návrh rozpočtu. Patří k nim zejména přírůstková metoda rozpočtování (resp. indexová metoda), rozpočtování s nulovouází, rozpočtování naází řízení podle cílů (MBO - management by objectives), programové rozpočtování, výkonové rozpočtování, funkční rozpočtování.*“ (Ochrana, 2006, s. 163)

Indexová metoda rozpočtování:

- je založena na skutečnosti, že existuje daná, historická báze rozpočtu, která vznikla v minulých obdobích. Tato skutečnost se stává pro příští roky základem pro sestavování rozpočtu.

Rozpočtování s nulovouází (rozpočtování od nuly):

- zdroje rozpočtujeme tak, že vždy začínáme z nulové hodnoty, chováme se tak, jako bychom neměli vůbec žádné nároky a požadavky na zdroje z původních hodnot.

Rozpočtování naází řízení podle cílů (MBO)⁵:

- vychází z logiky řízení podle cílů, financování u daného celku probíhá do struktury, kterou zobrazují dané cíle, jedná se o účelové přerozdělení na základě požadavků cílů a jejich vah (důležitosti).

Programové rozpočtování:

- přerozdělení zdrojů do jednotlivých struktur, které se sestavují z jednotlivých prvků organizačních struktur (definování cílů a přerozdělení na základě důležitosti (účelu).

Výkonové rozpočtování:

- „*logika sestavování rozpočtu orientovaného na výkon spočívá v propojení (v hledání souladu) mezi cíli politiky, jejími nástroji, jimiž jsou tyto cíle uspokojovány a zdroji, které jsou k tomu zapotřebí*“ . (Ochrana, 2006, s. 175)

Funkční rozpočtování:

- kritérium sestavení rozpočtu je rozdělování zdrojů na základě váhy funkčních činností (čtyři základní aspekty – druhy výdajů, funkce, nákladové jednotky, specifické činnosti).

⁵ MBO - management by objectives – řízení podle cílů

„Z dlouhodobého hlediska platí u hospodaření obce tzv. zásada vyrovnanosti rozpočtu, to znamená, že z krátkodobého hlediska může být rozpočet deficitní, ale tento schodek by měl být vyrovnán přebytkem jiných rozpočtových období. Schodkové hospodaření by mělo sloužit pouze k profinancování mimořádných investic, nikoliv k zabezpečení běžného provozu“. (Lorenc, a další, 2017, s. 29)

Rozpočet může být vnímán i jako předmět politického soupeření. *„Rozpočet, který je předložen, je důsledkem mnoha politických změn. Již jsme viděli, že politické strany usilující o hlasy voličů a tím o zvolení do úřadu přijímají takovou sadu fiskálních a sociálních programů, které jim zajistí většinu hlasů“.* (Ekonomie veřejného sektoru, 2003, s. 228)

3.3.1 Příjmy rozpočtu

„V posledních desetiletích rostou tendence posilovat vlastní příjmy územních rozpočtů. O vlastních příjmech můžeme hovořit, pokud o jejich objemu a struktuře může rozhodovat územní samospráva (tj. nezávisle na centrální úrovni vlády)“. (Provazníková, 2015, s. 75)

„Běžné příjmy územního rozpočtu se každoročně opakují, resp. většina z nich, i když ne vždy ve stejném objemu. Jsou určeny na financování běžných, každoročně se opakujících potřeb, tj. především výdajů na zabezpečení lokálních, resp. regionálních veřejných statků“. (Peková, 2004, s. 251)

Příjmy rozpočtu lze rámcově definovat do těchto skupin:

1. Nenávratné příjmy:

a) Daňové příjmy – sdílené daně⁶

- Daň z přidané hodnoty
- Daň z příjmu právnických osob (pokud není plátcem daně obec)
- Daň z příjmu ze závislé činnosti u fyzických osob (zálohová daň)
- Daň z příjmu fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby
- 60 % daně z příjmu fyzických osob podnikajících

b) Transfery a dotace – investiční a neinvestiční

⁶ Zákon č. 243/2000 Sb., zákon o rozpočtovém určení daní

- Transfery a dotace ze státního rozpočtu
- Transfery a dotace od krajů
- Transfery a dotace od veřejných rozpočtů územní úrovně
- Transfery a dotace od podnikatelských a nepodnikatelských subjektů

c) Příjmy z místních poplatků

„Pokud jde o poplatky, rozlišujeme jednak státní (správní a soudní) a jednak místní poplatky (poplatek ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství apod.)“. (Hamerníková, 2017, s. 55)

„Obce České republiky mohou zavádět místní poplatky od roku 1991. Tyto poplatky mají fakultativní charakter, tzn., že obec rozhoduje o tom, zda bude příslušný poplatek vybírat a také rozhoduje o jejich sazbách, avšak jen na základě zákonem vymezeného rozsahu“. (Široký, a další, 2008, s. 214)

d) Nedaňové příjmy

- Běžné příjmy – příjmy z prodeje zboží a služeb
- Kapitálové příjmy – příjmy z prodeje obecního majetku

- v územním rozpočtu jsou kapitálové příjmy jednorázové a zpravidla se pravidelně neopakují. Většinou jsou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic v místním a regionálním veřejném sektoru.

2. Návrtné příjmy:

a) Úvěry a půjčky

- Bankovní a nebankovní úvěry (krátkodobé, dlouhodobé)
- Půjčky od podnikatelských subjektů a nepodnikatelských subjektů
- Půjčky od veřejných rozpočtů územní úrovně

b) Emise komunálních obligací nebo akcií

c) Návrtné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů

„v ČR po r. 1992 neustále rostou příjmy rozpočtů obcí. Rozhodující podíl v celkových příjmech představují běžné příjmy, v nich zejména daňové, což je důsledkem změn v daňové soustavě a postupně i několika změn v daňovém určení.“ (Peková, 2004, s. 253)

„Pokud úroveň příjmů nedokáže pokrýt všechny aktivity, položky které mají nejnížší prioritu zůstávají bez financování. Takto se pokračuje, dokud součet všech kumulovaných priorit nesouhlasí s úrovní zdrojů, které jsou k dispozici“. (Wildavsky, 1986, s. 204)

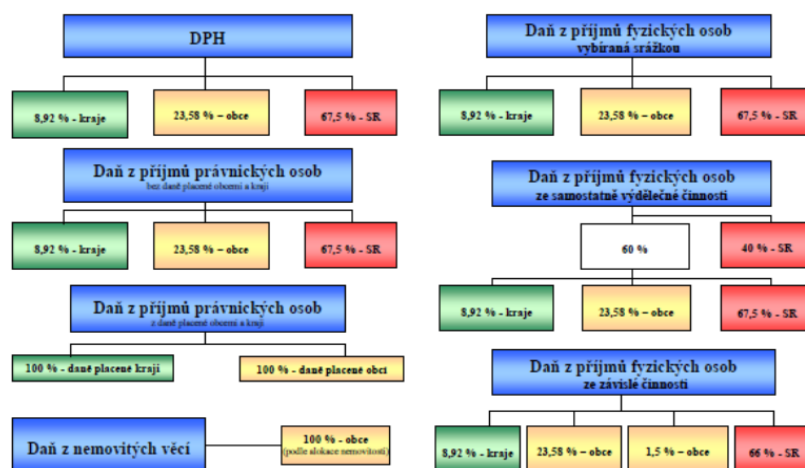
3.3.2 Sdílené daně

Struktura rozpočtových příjmů obcí byla v minulých obdobích dost odlišná podle velikostí obcí (podle počtu jejich trvale hlášených obyvatel). Velké rozdíly mezi jednotlivými obcemi byly i v přepočtu na jednoho obyvatele.

„Nejvýznamnější skupinu běžných příjmů územních rozpočtů tvoří ve většině vyspělých zemí daňové příjmy. Rozpočtová pravidla, v některých zemích zvláštní zákon, vymezují tzv. daňové určení (v ČR zákon používá termín rozpočtové určení daní – RUD), tzn. určují druhy daní, které jsou vybírány podle celostátně platných daňových zákonů, jejichž výnos však plyne celý přímo do rozpočtů obcí nebo do rozpočtů regionů“ (Peková, 2004, s. 253)

Je stanoven podíl na celorepublikově vybíraných daních, které jsou příjmem rozpočtů obcí, jde o tzv. sdílené daně. Tyto daně jsou zejména daně důchodového typu, ale i majtkové daně a daň z přidané hodnoty.

To, že se příjmy do obecních rozpočtů a stejně tak i do krajských rozpočtů zvýšily, dokazuje i vyjádření náměstka hejtmana Kraje Vysočina pro oblast ekonomiky a majetku „Skutečné plnění daňových příjmů za období leden až srpen 2018 je o téměř 250 milionů korun lepší než v roce předchozím. Na krajský účet už přišlo téměř 3,4 miliardy korun, což je více než 70 % toho, co kraj letos od státu očekával“ (Kukla, 2018, s. 4)



Obrázek 4 – Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2018

Zdroj – Finance a hospodaření sídla, přednáška ČZÚ, Ing. Daniela Pfeiferová, Ph.D.

„Nerovnosti v daňovém výnosu svěřených daní mezi obcemi (i oblastmi) ovlivňuje nerovnoměrné rozložení základu daně. To může mít v delším období vliv na vznik i výrazných rozdílů mezi bohatými a chudými obcemi a regionu“. (Peková, 2004, s. 256)

3.3.3 Výdaje rozpočtu

Různé stupně samosprávy (obce, kraje) se významně podílejí na zabezpečování a financování stále většího množství požadavků pro svoje obyvatelstvo. Je to dáno přenosem působnosti veřejné správy a posilování role jednotlivých stupňů územní samosprávy. Toto má dopad na celkový objem a změnu struktury výdajů územních samosprávných rozpočtů na jednotlivých člancích samospráv.

„Výdaje rozpočtů územní samosprávy, tzn. územních rozpočtů, se člení obdobným způsobem, jako je tomu v případě státního rozpočtu. Podrobně člení výdaje z různých hledisek rozpočtová skladba. Jsou však důležitá i jiná hlediska třídění veřejných výdajů územních rozpočtů“. (Peková, 2004, s. 332)

Plánované rozpočtové výdaje jsou pro chod obce velmi klíčové. Při sestavování rozpočtu je velmi důležité vědět a rozplánovat objem výdajů, rozplánovat, jestli bude obce v daném období investovat, opravovat, šetřit, jestli bude struktura výdajů zaměřena více komunálně, nebo sociálně, jestli bude nakupovat pozemku pro budoucí rozvoj obce, nebo jestli musí hradit nejdříve svoje úvěrové závazky.

Podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů patří mezi výdaje obce zejména:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti
- výdaje spojené s výkonem státní správy
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů
- jiné výdaje uskutečněné v rámci své činnosti
- splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí

Mezi další velmi využívanou výdajovou složku rozpočtu u obcí patří poskytování dotací a návratných finančních výpomocí různým orgánům a organizacím.

Výdaje rozpočtu územních samosprávných celků mohou být rozděleny rovněž z hlediska druhu:

1. Běžné výdaje:

- a) Neinvestiční nákupy – platby za provedenou práci, nákup zboží a služeb, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, úroky, poskytované zálohy, výdaje související s neinvestičními nákupy
- b) Neinvestiční transfery – podnikům a obecně prospěšným organizacím, vlastním fondům, obyvatelstvu, do zahraničí
- c) Neinvestiční půjčky – podnikům a obecně prospěšným společnostem, obyvatelstvu, do zahraničí

2. Kapitálové výdaje:

- a) Investiční výdaje – investiční nákupy, nákup akcií a majetkových podílů
- b) Investiční transfery – podnikům a obecně prospěšným společnostem, vlastním fondům, obyvatelstvu, do zahraničí
- c) Investiční půjčky – podnikům a obecně prospěšným společnostem, obyvatelstvu, do zahraničí

„Stejně jako v případě příjmů nejsou výdaje územního samosprávného celku v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů stanoveny taxativně“. (Peterová, 2016, s. 16)

„Kromě výdajů obce na záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů, tedy na samostatnou působnost, je třeba také počítat s výdaji na výkon přenesené působnosti. Vzhledem k rozdělení obcí podle rozsahu výkonu přenesené působnosti (obce základní, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností) rostou celkové náklady s velikostí obce“. (Lukl, a další, 2018, s. 52)

3.3.4 Rozpočtový proces

„Roční rozpočet vypracovává územní samosprávný celek v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, kterým státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých

obcí, nebo kterým rozpočet krajů určuje vztahy k rozpočtu obcí v kraji“. (Peterová, 2016, s. 21)

„Jestliže rozpočet není schválen do nového rozpočtového období, hospodaří se podle rozpočtového provizoria, buď podle skutečnosti stejného období v předchozím rozpočtovém období, nebo podle plánovaného rozpočtu. Rozhodnutí o způsobu hospodaření podle rozpočtového provizoria u územního rozpočtu je v pravomoci zastupitelstva obce či zastupitelstva kraje“. (Provazníková, 2015, s. 66)

„Není-li příslušný územní rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodaří až do schválení rozpočtu podle tzv. rozpočtového provizoria, zpravidla buď podle skutečnosti stejného období v předchozím rozpočtovém období (kalendářním roce) nebo podle plánovaného rozpočtu“. (Kadeřábková, a další, 2012, s. 244)

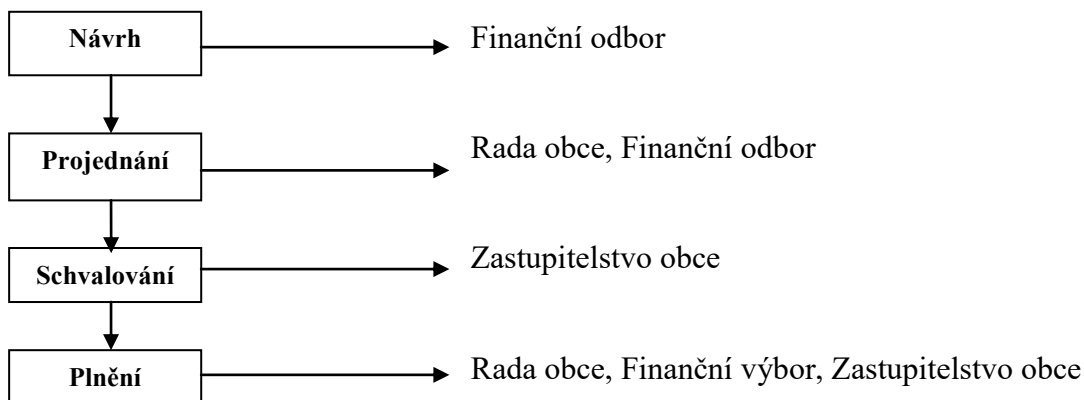
Tabulka 2 – Rozpočtový proces – Návrhy dokumentů rozpočtového procesu stav do 21. 2. 2017 a stav po 21. 2. 2017

Zveřejňovaný dokument	Zveřejnění návrhu dokumentu do 21. 2. 2017	Zveřejnění návrhu dokumentu od 21. 2. 2017
Střednědobý výhled rozpočtu	NE	KDE - na internetových stránkách (plný rozsah) a úřední desce (možno zkrácený rozsah - alespoň údaje o příjmech a výdajích v jednotlivých letech a o dlouhodobých závazcích a pohledávkách + oznámení, kde je návrh SVR zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby LHŮTA - nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání v zastupitelstvu ÚSC a až do doby schválení střednědobého výhledu rozpočtu
Pravidla rozpočtového provizoria	NE	NE
Rozpočet	Na elektronické úřední desce (plný rozsah) a pevné úřední desce (zkrácený rozsah) nejméně 15 dní před schválením v zastupitelstvu obce, s návrhem rozpočtu na rozpočtový rok zveřejní informace o schváleném rozpočtu na rozpočtový rok předcházejícího roku a o očekávaném, nebo skutečném plnění rozpočtu za předcházející rok. ⁷	KDE - na internetových stránkách (plný rozsah) a úřední desce (možno zkrácený rozsah - alespoň údaje o příjmech a výdajích R podle nejvyšších jednotek druhového třídění RS + oznámení, kde je návrh R zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby LHŮTA - nejméně 15 dnů před dnem zahájení jeho projednávání v zastupitelstvu ÚSC a až do doby schválení rozpočtu
Rozpočtová opatření	NE	NE

Zdroj - Vlastní zpracování na základě novely Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

⁷ Zákon č. 23/2017, o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Při sestavování rozpočtu na dané období (kalendářní rok) obce je závazné dodržování zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V roce 2017 došlo k novelizaci tohoto zákona a to s účinností od 21. 2. 2017. Došlo zde k výrazným procesním změnám.



Obrázek 5 – Fáze rozpočtového procesu

Zdroj: Vlastní zpracování, přednáška ČZÚ Finanční hospodaření sídla, Ing. Daniela Pfeiferová, Ph.D

Tabulka 3 - Rozpočtový proces – Schválené dokumenty stav do 21. 2. 2017 a stav po 21. 2. 2017

Zveřejňovaný dokument	Zveřejnění schváleného dokumentu do 21. 2. 2017	Zveřejnění schváleného dokumentu od 21. 2. 2017
Střednědobý výhled rozpočtu	NE	KDE - na internetových stránkách, současně na úřední desce oznámení, kde je SVR zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby LHŮTA - do 30 dnů ode dne schválení střednědobého výhledu rozpočtu, musí být zpřístupněn až do doby schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu
Pravidla rozpočtového provizoria	NE	KDE - na internetových stránkách, současně na úřední desce oznámení, kde jsou pravidla rozpočtového provizoria zveřejněna v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jejich listinné podoby LHŮTA - do 30 dnů ode dne schválení pravidel rozpočtového provizoria, musí být zpřístupněna až do doby schválení nového rozpočtu
Rozpočet	NE	KDE - na internetových stránkách, současně na úřední desce oznámení, kde je rozpočet zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby LHŮTA - do 30 dnů ode dne schválení rozpočtu, musí být zpřístupněn až do doby schválení rozpočtu na následující kalendářní rok
Rozpočtová opatření	NE	KDE - na internetových stránkách, současně na úřední desce oznámení, kde jsou rozpočtová opatření zveřejněna v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jejich listinné podoby LHŮTA - do 30 dnů ode dne schválení rozpočtového opatření, musí být zpřístupněna až do doby schválení nového rozpočtu

Zdroj - Vlastní zpracování na základě novely Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Rozpočet se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, která je stanovená vyhláškou Ministerstva financí, o rozpočtové skladbě.⁸ Ze zákona o rozpočtových pravidlech nevyplývá přímo povinnost, ale pouze doporučení, v jakém třídění podle rozpočtové skladby má být rozpočet sestaven a schválen zastupitelstvem obce. Rozpočet by měl vyjadřovat závazné ukazatele, kterými je třeba se řídit. Závazným ukazatelem jsou ukazatele rozpočtu schválené příslušným orgánem, tedy zastupitelstvem obce. Jsou to také vyjádřené vztahy ke zřízeným a založeným organizacím.

Struktura rozpočtové věty: ODPA POL ZJ UZ N Z ORJ ORG

Označení	Význam
ODPA	odvětvové třídění (oddíl, paragraf) – vyhláška o rozpočtové skladbě
POL	druhové třídění (položka) – vyhláška o rozpočtové skladbě
ZJ	konsolidační třídění (záznamová jednotka) – vyhláška o rozpočtové skladbě
UZ	účelový znak prostředků přijatých nebo poskytnutých ze státního rozpočtu je pětimístný – číselník je zveřejněn na webu Ministerstva financí, jinak je využíván uvnitř rozpočtové jednotky dle číselníku jednotky (zpravidla by neměl být pětimístný, aby nemohlo být zaměňováno se státními účelovými znaky)
N	nástroj označující číslo nástroje spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie – číselník je uveden ve vyhlášce č. 449/2009 Sb. Například 08 OP Infrastruktura, 33 OPLZZ
Z	zdroj financování u prostředků přijatých a vydaných v rámci realizace projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU – číselník je uveden ve vyhlášce č. 449/2009 Sb., zpravidla 1 CZ, 5 EU, 9 finanční mechanismy
ORJ, ORG	další členění buď na číslo organizační jednotky, tedy členění uvnitř rozpočtové jednotky například na jednotlivé příkazce operace nebo na externí příjemce prostředků dle volby rozpočtové jednotky

Obrázek 6 – Struktura rozpočtové věty

Zdroj - Finanční plánování, řízení a finanční kontrola, Michal Hájek

3.3.5 Přestupky (do 30. 6. 2017 správní delikty)

Při provádění rozpočtového procesu, sestavování dokumentů, administraci, schvalovacím procesu a následném zveřejňování dokumentů musí obec postupovat podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Do účinnosti novely zákona o rozpočtových pravidlech, tj. do 21. 2. 2017 bylo porušení tohoto zákona⁹ uvedeno v §22a, odst.1 a odst. 2.

⁸ Zákon č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

⁹ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Územní samosprávný celek se dopustil správního deliktu¹⁰ podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů například tím, že:

- nezpracoval rozpočtový výhled
- nehospodařil podle pravidel rozpočtového provizoria
- neprovedl změny schváleného rozpočtu (rozpočtová opatření)
- nezpracoval rozpočet
- neprovedl rozpis schváleného rozpočtu
- zpracoval a schválil rozpočet v rozporu s tímto zákonem.

Po novelizaci tohoto zákona¹¹ se obec může dopustit nových přestupků dle tohoto zákona například tím, že v rozporu s jednotlivými paragrafy a odstavci:

- nezveřejní návrh střednědobého výhledu
- nezveřejní schválený střednědobý výhled
- nezveřejní návrh rozpočtu
- nezveřejní schválený rozpočet
- nezveřejní schválené rozpočtové opatření
- nezveřejní schválená pravidla rozpočtového provizoria.

Za všechna tato porušení se může uložit pokuta až do 1 000 000 Kč.

3.4 Přezkoumání hospodaření obcí

Podle zákona o obcích provádí přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad a to v přenesené působnosti, nebo soukromý auditor, nebo auditorská společnost. Výhodou pro obec při zadání přezkoumání hospodaření krajskému úřadu je skutečnost, že tuto činnost vykonává krajský úřad pro obec bezplatně, zatímco v případě přezkoumání hospodaření obce soukromým auditorem si obec uhradí vzniklé náklady ze svých rozpočtových prostředků.

„Za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok odpovídá starosta (viz. zákon o obcích). V případě, že obec o přezkoumání svého

¹⁰ Před účinností novely Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

¹¹ Po účinnosti novely Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

hospodaření příslušný krajský úřad nepožádá, ani nezadá přezkoumání auditorovi, přezkoumá hospodaření obce příslušný krajský úřad“. (Peterová, 2016, s. 91)

Žádost o přezkoumání hospodaření obce, nebo oznámení, že přezkoumání obce bude provedeno soukromým auditorem, je obec povina odeslat do 30. 6. příslušného kalendářního roku na krajský úřad.

Předmětem přezkoumání hospodaření jsou údaje o ročním hospodaření obce, které tvořící součást závěrečného účtu podle zvláštního právního předpisu (tj. podle § 17 odst. 2 a 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů), a to zejména:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací týkajících se rozpočtových prostředků,
- finanční operace, které se týkají tvorby a použití peněžních fondů,
- náklady a výnosy podnikatelské (hospodářské) činnosti obce,
- peněžní operace vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma nebo více územními samosprávnými celky, anebo na základě smlouvy s jinými právníckými nebo fyzickými osobami,
- finanční operace, které se týkají cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví,
- hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám
- nakládání a hospodaření s majetkem, který je ve vlastnictví obce a nakládání a hospodaření s majetkem státu, se kterým obec hospodaří
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu,
- stav pohledávek a závazků,
- ručení za závazky fyzických a právníckých osob,
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- zřizování věcných břemen k majetku obce,
- účetnictví vedené obcí.

„Předmět přezkoumání se ověřuje z hlediska:

1. *dodržování povinností stanovených zvláštními právními předpisy, zejména předpisy o finančním hospodaření územních samosprávných celků (zejm. zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů), o hospodaření s jejich majetkem (např. § 38 obecního zřízení), o účetnictví (zejm. zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů) a o odměňování (viz část šestá zákoníku práce a nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů),*
2. *souladu hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem,*
3. *dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití,*
4. *věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích“.* (Břeň, 2012, s. 48)

Výsledkem přezkoumání hospodaření dle zákona o přezkoumávání hospodaření obcí¹² je:

- a) z dílčího přezkoumání hospodaření – Zápis z dílčího přezkoumání hospodaření
- b) z konečného a jednorázového přezkoumání hospodaření – Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce.

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce je společně s ostatními dokumenty součástí Závěrečného účtu obce za daný kalendářní rok. „Závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků“. (Peterová, 2016, s. 91)

Všechny schvalované dokumenty, které jsou uvedené v zákoně 250/2000 Sb.¹³, musí být v návrhu i ve schváleném znění zveřejněny na úřední desce. „Základními požadavky na úřední desku je zejména její veřejná a nepřetržitá přístupnost. To znamená, že její umístění musí být takové, aby k ní měla přístup veškerá veřejnost, a to každý den po celých 24 hodin.“ (Ing. Tríska, 2018, s. 10)

¹² Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

¹³ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

3.5 Finanční ukazatelé

Výsledkem přezkoumání hospodaření obcí a dobrovolných svazků za dané období je Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obcí. Tuto zprávu obdrží po jednom výtisku daný územně samosprávný celek, nebo dobrovolný svazek a jeden výtisk zůstane Krajskému úřadu, nebo akreditovanému auditorovi, který je následně povinen předat jen na příslušný Krajský úřad.

„Povinnou náležitostí závěru zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření je dále

a) upozornění na případná rizika, která lze dovodit ze zjištění podle odstavce 2 písm. b) a která mohou mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti,

b) uvedení podílu pohledávek a závazků na rozpočtu územního celku a podílu zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku,

c) výrok o tom, že dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky; v opačném případě se uvede, o kolik jeho dluh překročil průměr jeho příjmů“ (Česko,2004)

Podle § 10, odstavec 4, písmeno b) jsou hlavní finanční ukazatele počítány podíly pohledávek a závazků na rozpočtu územního celku a podílu zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku.

Tabulka 4 – Finanční ukazatele podle § 10 zákona č. 420/2004 Sb. obce Horní Újezd za rok 2017

Poměrový ukazatel	Hodnota ukazatele
Podíl pohledávek na rozpočtu	2,76 %
Podíl závazků na rozpočtu	2,67 %
Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku	0,00 %

Zdroj – Vlastní zpracování na základě Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Horní Újezd za rok 2017

Tento výsledek výpočtu zákonných finančních ukazatelů ukazuje, že obec Horní Újezd nepřekračuje v žádném ukazateli zákonem stanovenou hodnotu, což je hranice 30 % u podílu pohledávek a závazků a podílu 50 % u zastaveného majetku na celkovém majetku.

Tabulka 5 - Finanční ukazatele podle § 10 zákona č. 420/2004 Sb. obce Příštpo za rok 2017

Poměrový ukazatel	Hodnota ukazatele
Podíl pohledávek na rozpočtu	0,00 %
Podíl závazků na rozpočtu	1,90 %
Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku	0,00 %

Zdroj – Vlastní zpracování na základě Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Příštpo za rok 2017

Při výpočtu zákonných ukazatelů v obci Příštpo za rok 2017 se prokázalo, že i obec Příštpo nepřekračuje žádný tento zákonný ukazatel a dále je zde zřejmé, že obec nevykazovala k 31. 12. 2017 žádné pohledávky a ani nemá žádný zastavený majetek.

3.6 Závěr

Teoretická část této diplomové práce byla zaměřená na objasnění vybraných terminologií a přiblížení struktury fungování územně samosprávných celků – obcí, městysů a měst.

Smyslem teoretické části této diplomové práce bylo nejenom vysvětlení, popis a charakteristika na základě odborných zdrojů - rešerší - fungování rozpočtů územních samospráv v České republice, ale i nastínění problematiky uzákonění novelizací a nových zákonných předpisů vztahujících se k rozpočtování územních samosprávných celků a tím i k následnému fungování těchto subjektů.

Jestli byly a jsou tyto časté státní zásahy do fungování těchto samosprávných celků vhodné, efektivní a hlavně přínosné bude postupně podrobně zkoumáno v praktické části této diplomové práce a to na třech vybraných subjektech – malých obcích, které byly náhodně vybrány ze všech obcí v Kraji Vysočina.

4 Praktická část

Praktická část této diplomové práce je rozdělena do několika dílčích cílů:

1. Dílčí cíl – finanční dopad zákonného zvýšení minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty územně samosprávného celku a to od 1. 1. 2018 u malého územně samosprávného celku s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč.

2. Dílčí cíl – vyřešení výzkumné otázky, zda došlo ke zvýšení přestupků z rozpočtového procesu za rok 2017 u obcí v Kraji Vysočina vlivem novelizace zákona č. 250/2000 Sb. od 21. 2. 2017.

3. Dílčí cíl – zhodnocení celkového vývoje přestupků od roku 2010 až do roku 2017.

4. Dílčí cíl – posledním dílčím cílem bude porovnání a vyhodnocení dvou variant funkcí – uvolněný starosta obce a neuvolněný starosta obce – u územně samosprávných celků se stejným počtem obyvatel (250 – 300) a celkové vyhodnocení těchto dvou variant odměňování s dopadem na rozpočet, majetek a finanční stav vybraných obcí, zkoumaným obdobím bude volební období v letech 2014 – 2018).

4.1 Obec Rácovice

„V jihozápadním cípu Moravy, do Rakouska co by kamenem dohodil, asi v půli cesty mezi dvěma městy na levém břehu potoka Bihanky, se nachází prastará obec Rácovice. Obec Rácovice je menší obec, která leží v okrese Třebíč, v Kraji Vysočina asi 8,5 km na východ od Jemnice“. (www.racovice.cz)

Obec leží při železniční trati Moravské Budějovice – Jemnice s vlastní stejnojmennou zastávkou. Žije zde k 1. 1. 2017 - 109 obyvatel. Sousedními obcemi sídla jsou obce Třebelovice, Dědice, Komárovice, Kojatice, Budkov a město Moravské Budějovice.

• První písemná zpráva	1354
• Počet obyvatel	109
• Nadmořská výška	463 m n.m.
• Podíl žen	53,8 %
• Průměrný věk	41,6



Obrázek 7 - Statistické údaje obce Rácovice

Zdroj: Vlastní zpracování – www stránky obce Rácovice

První písemná zmínka uvedená v Zemských deskách Brněnských pochází již z roku 1354 o Ctiboru z Rácovic. Podle historika Františka Palackého se ve středověku nazývali Srbové dle svého hradu Rác. Z té doby jsou zde podzemní chodby, které nejsou dosud prozkoumány.

Tabulka 6 - Vývoj počtu obyvatel obce Rácovice

Rok	1869	1880	1890	1900	1910	1921	1930	1950	1961	1970	1980	1991	2001	2017
Počet obyvatel	229	243	236	241	253	267	251	178	188	173	139	106	105	109

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Rácovice

Obec Rácovice byla vybrána pro hlavní cíl této teoretické práce z důvodu, že její rozpočet splňuje zadanou podmínku pro zkoumání a to, že její roční rozpočet nepřesáhl hodnotu 2 500 tis. Kč.

Tabulka 7 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Rácovice

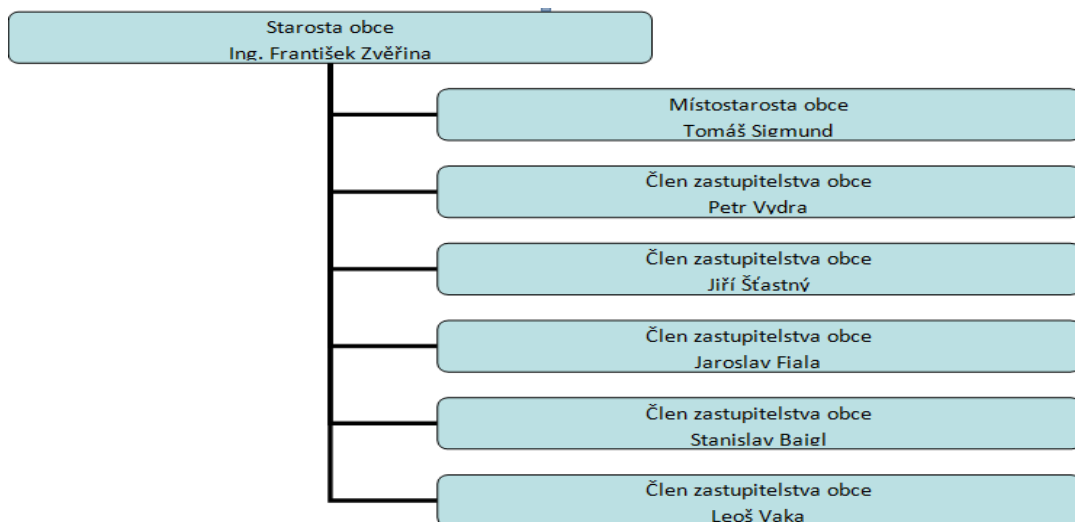
Zastávka autobusu	ANO
Veřejná knihovna	ANO
Mateřská škola, Základní škola	NE
Farnost v obci	NE
Pošta	NE
Lékařská služba	NE
Penzion pro seniory, Bytový dům	NE
Zastávka vlaková	NE
Plyn	ANO
Veřejný rozhlas, zasíťování elektrickou energií	ANO
Kanalizace, vodovod (provozují svazek obcí)	ANO

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Rácovice

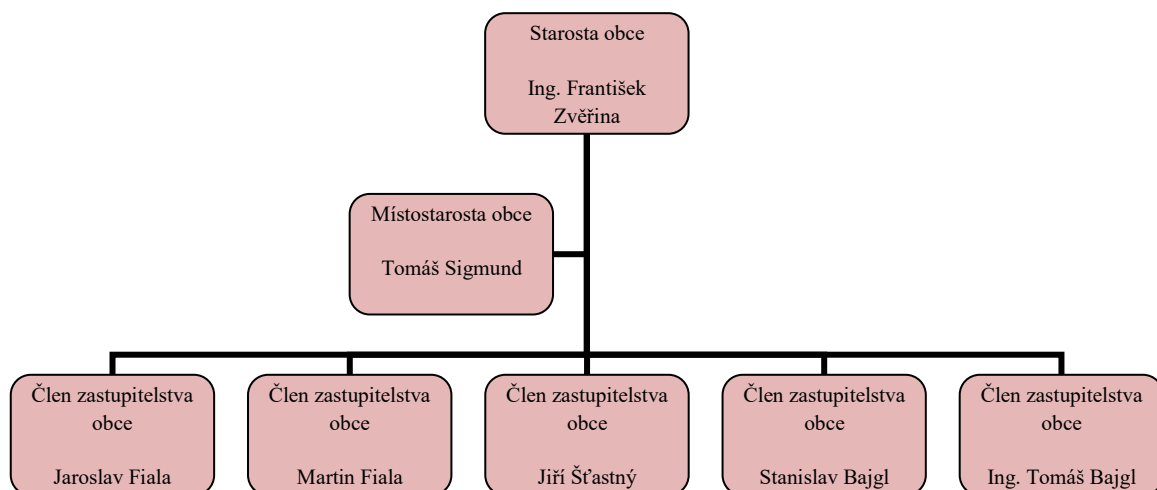
4.1.1 Odměňování

Obec Rácovice má 7 neuvolněných členů zastupitelstva obce. Tento počet neuvolněných členů zastupitelstva obce má již od samostatného vzniku obce, což je od roku 1990.

Na volební období 2014 – 2018, tj. v říjnu 2014 byli zvoleni tito členové zastupitelstva obce:



Obrázek 8 – Složení členů zastupitelstva obce Rácovice na období 2014 – 2018 (zkoumané období)
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice



Obrázek 9 - Složení členů zastupitelstva obce Rácovice na období 2018 – 2022 (nové období)
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Neuvolnění členové zastupitelstva obce Rácovice byli v minulých volebních obdobích odměňováni na základě nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, v současném volebním období (2018 – 2022) jsou neuvolnění členové zastupitelstva obce odměňováni na základě zákona

č. 128/2000 Sb.,¹⁴ zákona o obcích a na základě nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků.

Na ustavujícím zasedání dne 31. 10. 2014 na volební období 2014 – 2018 a následně nuceně na základě zákonné úpravy odměňování u neuvolněných členů zastupitelstva obce od 1. 1. 2018 (především stanovení minimální výše odměny u neuvolněného starosty obce) jsou zastupitelé obce Rácovice odměňováni v následující výši:

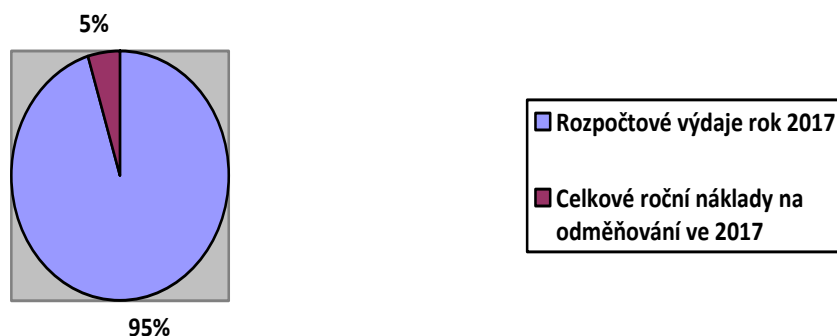
Tabulka 8 - Stanovení výše měsíčních odměn za výkony funkcí neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice ve volebních obdobích 2014 – 2018 a následně od 2018 – 2022 v Kč

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – měsíční odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – měsíční zdravotní pojištění v Kč	Volební období 2018 – 2022 – měsíční odměna v roce 2018 v Kč	Volební období 2018 – 2022 – měsíční odvody v roce 2018 v Kč
Starosta	2 000	270	10 950 ¹⁵	1478
Místostarosta	1 700	230	1 700	230
Členové zastupitelstva – (5x 400 Kč)	2 000	270	2 000	270
Celkem – měsíční hrubá odměna za výkon funkce	5 700	770	14 650	1978
Celkem – měsíční náklady na odměňování		6 470		16 628

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

¹⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., § 72, odst. 4

¹⁵ Dle úpravy nařízení vlády č. 318/2017 Sb., byla minimální výše odměny neuvolněného starosty od 1. 1. 2019 navýšena a to na minimální částku 11 717 Kč, tudíž budou celkové výdaje obce Rácovice od 1. 1. 2019 na výkon funkcí neuvolněných zastupitelů obce ve výši 17 499 Kč, což je navýšení oproti roku 2018 o 5 %.



Graf 2 - Procentuální podíl celkových ročních nákladů na odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice v roce 2017¹⁶ na celkových rozpočtových výdajích v roce 2017¹⁷
 Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Tabulka 9 - Celkové hrubé výše odměn za výkony funkcí neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice ve volebních obdobích 2014 – 2018 a následně od 2018 – 2022 (v Kč)

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – celková hrubá odměna za výkon funkce v Kč	Volební období 2014 – 2018 – celkové odvody z výkonu funkce v Kč	Volební období 2018 – 2022 – celková hrubá odměna za výkon funkce v Kč	Volební období 2018 – 2022 – celkové odvody z výkonu funkce v Kč
Starosta	96 000	12 960	553 212 ¹⁸	74 684
Místostarosta	81 600	11 040	81 600	11 040
Členové zastupitelstva	96 000	12 960	96 000	12 960
Celkem – celková hrubá odměna za výkon funkce	273 600	36 960	730 812	98 684
Celkem – náklady na odměňování		310 560		829 496

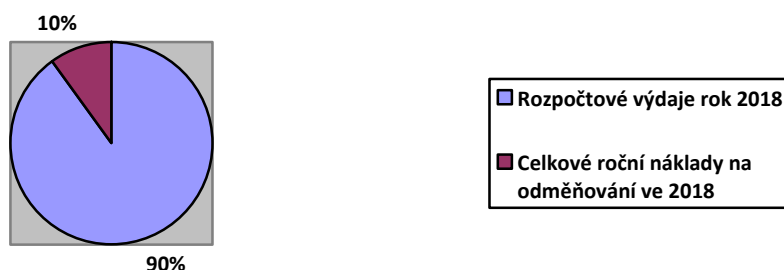
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

¹⁶ Celkové roční náklady na odměňování v roce 2017 činily 77 tis. Kč

¹⁷ Celkové rozpočtové výdaje v roce 2017 činily 1 551 tis. Kč

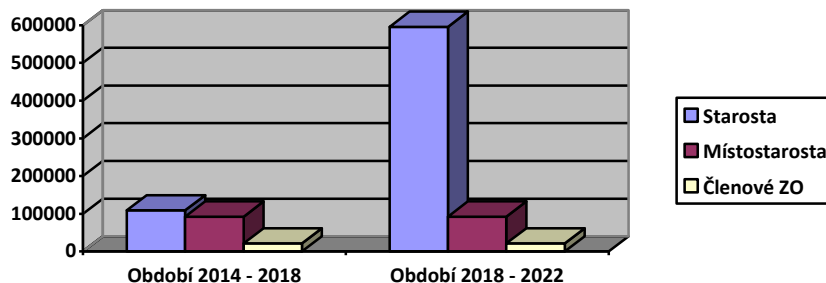
¹⁸ Aktuální výše hrubé měsíční odměny neuvolněného starosty v roce 2018 a navýšení od roku 2019

Graf 3 - Procentuální podíl celkových ročních nákladů na odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice v roce 2018¹⁹ na celkových rozpočtových výdajích v roce 2018²⁰



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Graf 4 - Porovnání výše odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice za roky 2014 – 2022 v Kč



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Tabulka 10 - Nárůst nákladů na odměňování v období 2018 – 2022 oproti období 2014 – 2018

Odměňování	Období 2014 – 2018 v Kč	Nárůst v období 2018 – 2022 v Kč	Procentuální změna nárůstu odměňování v období 2018 – 2022 v %
Neuvolnění členové zastupitelstva obce	310 560	+ 518 936	+ 267

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

¹⁹ Celkové roční náklady na odměňování v roce 2018 činily 200 tis. Kč

²⁰ Celkové roční rozpočtové výdaje byly v roce 2018 ve výši 1 883 tis. Kč

4.1.2 Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018 u obce Rácovice

Jak již bylo zmíněno v teoretické části této práce, kapitola 3.4.2, patří příjmy ze sdílených daní zpravidla k největším a nejstabilnějším příjmům měst, městysů a obcí. Především malé obce s rozpočtem do 2 500 tis. Kč bývají na příjmech ze sdílených daní závislé a většina provozních nákladů se děje prostřednictvím těchto příjmů. Proto je pro všechny obce velmi důležitý růst těchto daní.

Vývoj příjmu těchto sdílených daní má stoupající tendenci, což velmi pozitivně ovlivňuje vývoj a možnosti územně samosprávných celků.

Obec Rácovice patří zrovna mezi tu kategorii malých obcí, která většinou při sestavování rozpočtu sleduje a rozpočtuje do výdajové stránky sdílené daně, kdy vychází z rozpočtu těchto daní z minulého období.

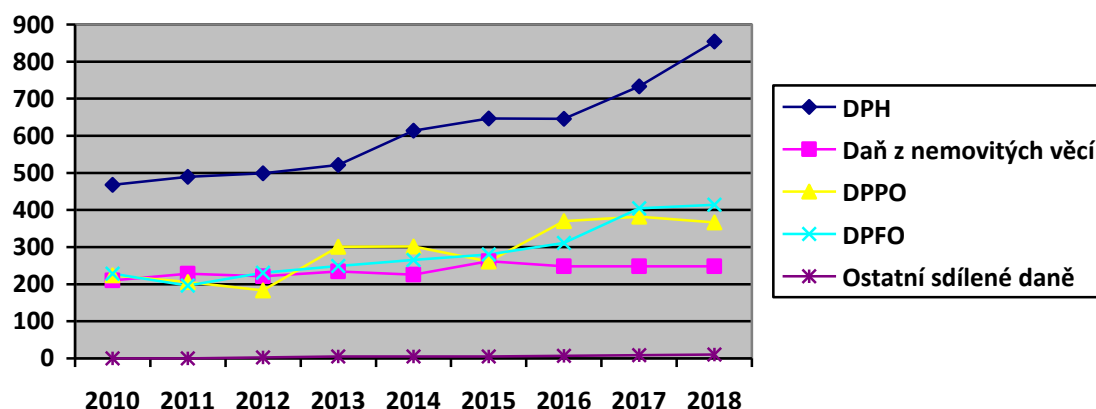
Tabulka 11 - Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018 (v tis. Kč)

Příjem sdílených daní za období 2010 - 2018 zaokrouhleno na tis. Kč	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem ze sdílených daní
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH) ²¹	468	489	499	521	614	647	646	733	854	5 471
Daň z nemovitých věcí	210	228	221	234	226	262	248	248	248	2 125
Daně z příjmů právnických osob	224	206	183	301	302	261	370	382	367	2 596
Daně z příjmů fyzických osob	228	196	231	249	265	280	311	405	414	2 579
Ostatní sdílené daně	0	0	3	5	5	5	7	9	10	44
Celkem příjem ze sdílených daní	1 130	1 119	1 137	1 310	1 412	1 455	1 582	1 777	1 893	12 815

Zdroj – Vlastní zpracování na základě podkladů od obce Rácovice

²¹ DPH – daň z přidané hodnoty

Graf 5 - Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě podkladů od obce Rácovice

Z uvedeného vyplývá, že ve sledovaném období let 2010 – 2018 dochází meziročně k celkovému nárůstu sdílených daní a to:

1. **Největší nárůst v %** obec zaznamenala u DPH a DPFO²² (závislá činnost a funkční požitky) a to nárůst o cca 182 % u obou daní
2. **Nejstabilnější a pravidelný meziroční nárůst daní** byl příjem u DPH a to průměrně o 43 tis. Kč meziročně
3. **Největší meziroční nárůst sdílených daní** byl zaznamenán u daní v roce 2017 oproti roku 2016, a to o 195 tis. Kč.

Kdyby byl příjem ze sdílených daní konstantní a nedocházelo by k nárůstu těchto příjmů, byly by celkové příjmy ze sdílených daní u obce Rácovice v celkové výši 10 170 tis. Kč. Skutečná hodnota celkových sdílených daní ke dni 31. 12. 2018 však činila 12 815 tis. Kč., tzn., že celkový nárůst sdílených daní u obce Rácovice od roku 2010 znamenal pro obec **celkově navýšený příjem ve výši 2 645 tis. Kč**, což je v podstatě jeden roční rozpočet obce Rácovice.

²² DPFO - Daň z příjmu fyzických osob

4.1.3 Analýza celkových příjmů rozpočtu (vývoj struktury příjmů) a analýza celkových výdajů rozpočtu (vývoj struktury výdajů) v obci Rácovice

Kromě sdílených daní, má obec k dispozici i ostatní příjmy, které jsou součástí jak střednědobého výhledu rozpočtu, tak právě samotného schváleného rozpočtu na dané období. Samozřejmě důležitější je pak skutečný stav, skutečné plnění, které je obrazem toho, jak obec správně odhadla jeho plnění.

Tabulka 12 - Analýza celkových příjmů rozpočtu podle jednotlivých kapitol rozpočtu za období 2010 – 2018 zaokrouhлено na tis. Kč

Analýza celkových příjmů rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhлено na tis. Kč	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Místní poplatky	20	19	19	19	18	16	21	20	20	172
Sdílené daně - ostatní daně	0	0	0	5	4	13	7	9	10	48
Sdílené daně - DPH, DPPO, DPFO	920	891	913	1 072	1 182	1 187	1 327	1 520	1 635	10 647
Sdílené daně - majetkové daně	210	228	221	234	226	262	248	248	248	2 125
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku	10	25	6	32	43	28	31	48	0	223
Příjmy z vlastní činnosti	23	22	23	28	40	62	77	60	103	438
Kapitálové příjmy	0	1	0	1	1	0	0	0	1	4
Přijaté neinvestiční transfery	221	210	270	4 049	323	277	110	329	183	5 972
Přijaté investiční transfery	0	0	0	249	0	0	186	0	127	562
Celkové příjmy rozpočtu	1 404	1 396	1 452	5 689	1 837	1 845	2 007	2 234	2 327	20 191

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Jak je z celkové analýzy příjmů obce Rácovice za období 2010 - 2018 zřejmé, největší podíl příjmů činí:

1. sdílené daně - celkem 63,49 % z rozpočtovaných příjmů obce
2. neinvestiční přijaté transfery - celkem 29,57 % z rozpočtovaných příjmů obce
3. investiční přijaté transfery - celkem 2,78 % z rozpočtovaných příjmů obce

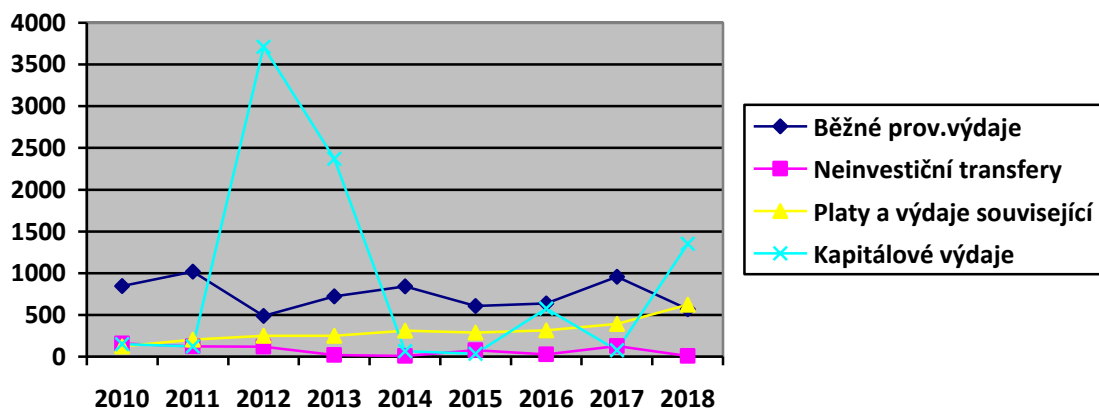
Z uvedené analýzy celkových příjmů je rovněž zřejmé, že obec za uvedené období měla minimální množství investičních transferů.

Tabulka 13 - Analýza celkových výdajů rozpočtu podle jednotlivých kapitol rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhlena na tis. Kč

Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhlena na tis. Kč	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový výdej
Běžné provozní výdaje	844	1 019	489	723	843	609	638	955	568	6 688
Neinvestiční transfery	158	122	118	20	7	76	25	128	6	660
Platy a výdaje související	122	204	251	249	310	288	316	393	624	2 757
Kapitálové výdaje	150	123	3 712	2 372	66	36	575	75	1 351	8 460
Celkové příjmy rozpočtu	1 274	1 468	4 570	3 364	1 226	1 009	1 554	1 551	2 549	18 565

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Graf 6 - Analýza vývoje celkových výdajů od roku 2010 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Tabulka 14 - Změna stavu vybraného druhu majetku a druhu závazků v tis. Kč mezi roky 2010 – 2018

Analýza přírůstků a úbytků majetku za období 2010 - 2018 zaokrouhlena v tis. Kč	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2010 a 2011	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2011 a 2012	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2012 a 2013	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2013 a 2014	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2014 a 2015	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2015 a 2016	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2016 a 2017	Změna stavu v tis. Kč mezi roky 2017 a 2018
Stálá aktiva	200	6 127	9	118	65	657	210	1 328
Dlouhodobý hmotný majetek	166	6 097	9	116	42	657	198	1 325
Finanční hotovost na účtech	-75	485	-674	12	851	450	682	-221
Úvěr, půjčka	0	3 600	-3 000	-600	0	0	0	0

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Z toho vyplývá, že ve sledovaném období let 2010 – 2018 došlo k následujícím skutečnostem:

1. Největší nárůst ve výdajové složce rozpočtu (v tis. Kč) obec zaznamenala u investičních výdajů v letech 2012 a 2013 a to nárůst celkem o 6 084 tis. Kč, což bylo způsobeno investiční akcí – silnice v obci Rácovice (nárůst stálých aktiv)

2. Největší pokles ve výdajové složce rozpočtu v tis. Kč, mimo poklesu investičních výdajů obce obec zaznamenala u běžných provozních výdajů v roce 2012 a to o 273 tis. Kč (k průměrné hodnotě běžných provozních výdajů ostatních let), což bylo způsobeno investiční akcí – silnice v obci Rácovice

3. Nejstabilnější meziroční nárůst ve výdajové složce rozpočtu v tis. Kč byl zaznamenán u výdajů na platy, kde nárůst vzrostl od roku 2010 v porovnání s rokem 2018 o 502 tis. Kč, nárůst výdajů na platy byl v roce 2018 oproti roku 2017 o 231 tis. Kč.

Dále je z výše uvedených analýz zřejmé a tím i potvrzené, že v návaznosti na nové rozpočtové určení daní, viz Graf 8, začala obci Rácovice narůstat finanční hotovost na běžných účtech, nárůst od roku 2010 o více než 1 500 tis. Kč.

4.1.4 Celkové zhodnocení dopadu státního zásahu do samostatné působnosti obce Rácovice

Obec Rácovice má v současné době 109 trvale hlášených obyvatel, což ji řadí mezi menší územně samosprávné celky.

Na základě prozkoumání výdajů na odměňování a příjmu sdílených daní za vybrané období vyplývá:

Tabulka 15 - Srovnání procentuálního podílu výdajů na odměňování na příjem se sdílených daní ve vybraných obdobích

Období	Roční výdaje na odměňování v tis. Kč	Příjem ze sdílených daní	Procentuální podíl výdajů na příjmech
Rok 2017	393	1 777	22,11 %
Rok 2018	624	1 893	32,96 %

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Rácovice

Toto zákonné navýšení způsobu odměňování neuvolněného starosty obce sice nemá pro obec za důsledek, že by neměla obec pokryto toto navýšení příjmy ze státního rozpočtu, nicméně zásah do rozpočtu je to pro takovou obec významný.

Obec Rácovice má platný Územní plán, schválený zastupitelstvem obce dne 26. 3. 2018, kde je počítáno s výstavbou nových rodinných domků (dle Územního plánu je počítáno s výstavbou cca 15-ti rodinných domků, kdy jednotlivé parcely budou mít rozlohu cca 1000 m²). Příprava územního plánu trvala obci cca 2 roky.

Obec Rácovice má v současné době na tuto výstavbu vykoupeno pouze 5 stavebních pozemků, dalších 10 stavebních pozemků bude muset obec ještě od vlastníků těchto pozemků vykoupit. Výkupní cena za 1m² těchto pozemků činí podle předběžných jednání v průměru kolem 100 Kč/1 m², což by znamenalo celkovou investici do výkupu zbývajících pozemků ve výši 1 000 000 Kč.

Obec Rácovice hospodář podle sestaveného a Schváleného střednědobého výhledu rozpočtu na roky 2018 – 2022. V tomto střednědobém výhledu rozpočtu je plánováno s výkupem pozemků ve výši 500 000 Kč (výkup pozemků na 5 stavebních parcel), dalších 5 pozemků se bude vykupovat v následujícím volebním období 2022 – 2026.

Obec Rácovice se chystala vykoupit v tomto volebním období (2018 – 2022) tedy pozemky ve výši cca 500 tis. Kč, což je roční investice (v rámci ročních rozpočtů let 2019, 2020, 2021, 2022) cca 100 tis. Kč/1 rok.

Jak již bylo zjištěno v kapitole 4.1.1, musela obec Rácovice navýšit rozpočet na odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce (paragraf 6112 – zastupitelstva obcí, položka 5023 – Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů)²³ cca o **519 tis. Kč** ve volebním období 2018 – 2022 oproti volebnímu období 2014 – 2018. Tato výše nárůstu a tudíž i rozdílů může být i nadále stoupající, protože jen za období 2018 a 2019 došlo k nárůstu o 5 %.

Toto zákonné navýšení odměny za výkon funkce neuvolněného starosty obce Rácovice bude mít tedy za důsledek, že tyto finance mohly být použity na nákup cca 5 000 m², které by byly následně prodány na stavební parcely. Obec Rácovice bude tedy muset krýt tento nákup ze svých finančních prostředků, nebo bude muset požádat o finanční úvěr, který zatím nemá ani ve střednědobém výhledu a s touto variantou ani

²³ Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

nebylo počítáno. Protože však vůle současných zastupitelů není zaúvěrování obce nakloněna, což potvrdila i analýza celkových výdajů rozpočtu v období 2010 – 2018, budou muset být omezeny, odloženy, nebo úplně zastaveny další investiční i neinvestiční akce v obci, protože výkup pozemků pro stavební parcely je pro obec Rácovice prioritou č. 1.

Co doporučit závěrem? Kvůli zákonnému zvýšení minimální odměny neuvolněného starosty nebude mít obec Rácovice v následujícím volebním období dostatečný objem finančních prostředků, proto je možné doporučit starostovi obce a zastupitelstvu obce tyto varianty řešení:

1. Úvěr, půjčka:

VÝHODY	NEVÝHODY
a) rychlé řešení, obce většinou bývají vítány u finančních společností b) v současné době vcelku přijatelné podmínky pro poskytnutí úvěru (úroková sazba kolem 10 %)	a) další náklady (poplatky za vyřízení úvěru, poplatky za vedení úvěru, úroky z úvěru) b) nutnost schválení přijatého úvěru v zastupitelstvu obce – ne vždy se zastupitelé na tomto řešení dohodnou c) v případě neschválení zastupitelstvem přijetí úvěru hrozí zastavení výkupu pozemků, nebo se budou pozemky vykupovat delší dobu

2. Vracení navýšené odměny do rozpočtu obce starostou obce v podobě finančního daru:

VÝHODY	NEVÝHODY
a) rychlé vyřešení finanční situace b) není nutnost schválení zastupitelstva obce, může Darovací smlouvu o přijetí daru podepsat pouze místostarosta obce	a) starosta obce nebude mít v konečném důsledku odměnu za výkon funkce a mnoha činností v takové výši, na kterou má podle zákona nárok a kterou si budou všichni ostatní neuvolnění starostové vyplácet

4.2 Výsledky přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina

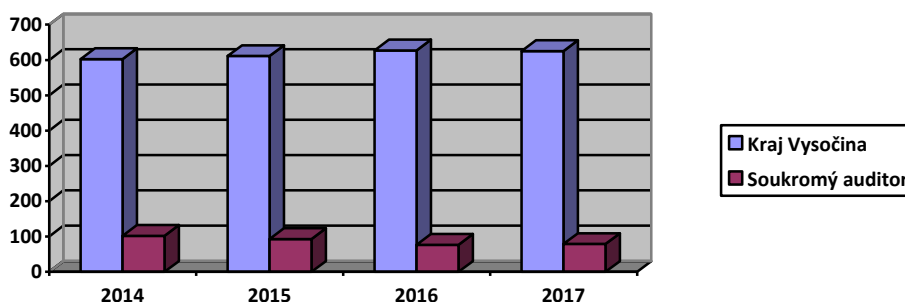
„Název Kraje Vysočina souvisí se skutečností, že se tento správní celek rozkládá na podstatné části Českomoravské vrchoviny, vyvýšené zvlněné krajiny mezi oběma historickými zeměmi České republiky. Ta dosahuje nadmořské výšky přes osm set metrů ve dvou výrazných masivech, Žďárských vrších na severu kraje a Jihlavských vrších na jihozápadě. Hlavní evropské rozvodí táhnoucí se podél bývalé zemské hranice dělí kraj na dvě téměř stejné části. Kraj Vysočina se rozkládá na ploše 6 796 km², celkový počet obyvatel je 508 952 (k 1. 1. 2017)“. (www.kr-vysočina) V Kraji Vysočina je celkem 704 územních samosprávných celků - obcí.

Tabulka 16 – Počet přezkoumání hospodaření obcí Krajem Vysočina v letech 2014 - 2017

Rok	Počet přezkoumání hospodaření obcí Krajem Vysočina	Počet přezkoumání hospodaření obcí soukromým auditorem
2014	602	102
2015	611	93
2016	627	77
2017	625	79

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Graf 7 - Vývoj počtu přezkoumání hospodaření obcí Krajem Vysočina v letech 2014 – 2017



Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Jak již bylo uvedeno v kapitole 3.4.3 – Rozpočtový proces - v Teoretické části této práce, došlo k novelizaci zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a to s účinností od 21. 2. 2017. V návaznosti na tuto novelizaci mělo dojít u obcí ke změně

již zažitého rozpočtového procesu. Vzhledem k této nové skutečnosti byla vyslovena výzkumná otázka, že při této náročnější proceduře došlo k nárůstu porušení těchto povinností na základě zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ze strany obcí v Kraji Vysočina.

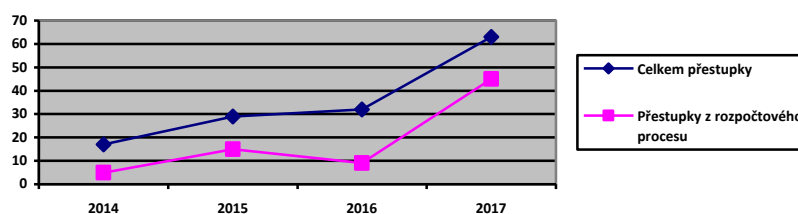
Tabulka 17 - Počty přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. z přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2014 – 2017

Rok	Typ přezkoumání hospodaření	Celkem přestupky	Počty přestupků související s rozpočtovým procesem
2014	Dílčí, konečné, jednorázové	17	5
2015	Dílčí, konečné, jednorázové	29	15
2016	Dílčí, konečné, jednorázové	32	9
2017	Dílčí, konečné, jednorázové	63	45

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Z uvedeného je zřejmé, že nárůst přestupků oproti minulým obdobím vzrostl, změna legislativy nebyla správně a jasně územními samosprávnými celky pochopena a oproti roku 2016 vzrostly přestupky až o 500 %, což je zřejmé z tabulky č. 6.

Graf 8 – Vývoj přestupků z rozpočtového procesu u obcí v Kraji Vysočina v letech 2014 – 2017



Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Jednou z příčin, proč dochází k nárůstu chybovosti a přestupkovosti u územně samosprávných celků a svazků je intervence státu do samosprávy těchto celků. „Zásahy státu do ekonomiky jsou dnes realitou všech vyspělých zemí světa. Způsob a rozsah ovlivňování ekonomiky státem se v jednotlivých zemích liší v závislosti na politické situaci nebo tradici dané země“. (Callan, a další, 2013, s. 47)

Tabulka 18 – Změny počtu přestupků z rozpočtového procesu v letech 2014 – 2017

Rok	Celkem přezkumů	Přestupky dle z.č. 250/2000 Sb. celkem	Přestupky z rozpočtového procesu	Podíl přestupků z rozpočtového procesu oproti celkovým přestupkům v %	Změna počtu přestupků z rozpočtového procesu oproti minulému období v %
2014	602	17	5	29,41	
2015	611	29	15	51,72	+ 300
2016	627	32	9	28,16	- 40
2017	625	63	45	71,42	+ 500

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Z celkového objemu přezkoumaných subjektů Krajským úřadem kraje Vysočina – 625 subjektů – došlo k porušení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů celkem v 63 případech, z toho 45 přestupků bylo spojeno s rozpočtovým procesem.

Tabulka 19 – Celkový vývoj přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. z přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2010 – 2017

Rok	Celkem přestupky	Počty přestupků související s rozpočtovým procesem
2010	69	34
2011	37	22
2012	32	11
2013	31	12
2014	17	5
2015	29	15
2016	32	9
2017	63	45

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Na základě vyslovené výzkumné otázky, že s novelou zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů vzroste u územních samosprávných celků – obcí počet přestupků v oblasti rozpočtového procesu, v návaznosti na provedenou analýzu výsledků přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina v letech 2014 - 2017 byl zjištěn závěr, že skutečně tato novelizace zákona způsobila obcím značné potíže, které vyústily v přestupky. Tím jednak došlo ke kontrolnímu zjištění a výroku s nedostatkem ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření daných obcí a zároveň byly tyto přestupky vyčísleny ve správním řízení Krajského úřadu Kraje Vysočina, takže měly dopad na rozpočet daných obcí ve výdajové stránce schváleného rozpočtu (rozpočtové opatření).

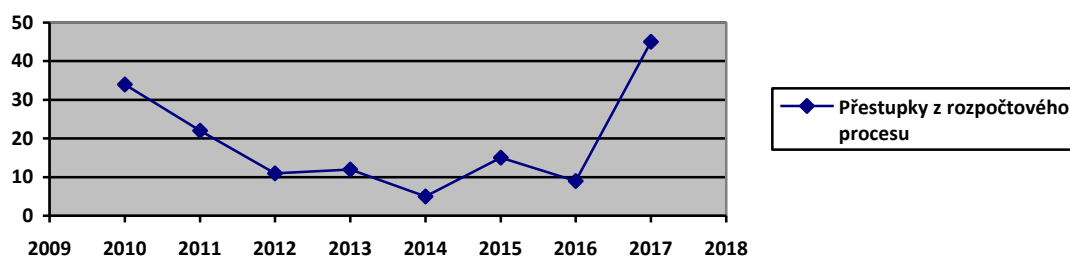
Podle vývoje přestupkových řízení (do 1. 7. 2017 správních deliktů) v oblasti rozpočtu bylo zjištěno, že byl za rok 2017 zaznamenán mimořádný nárůst přestupkových řízení oproti minulým obdobím, do té doby byl průměr správních deliktů v Kraji Vysočina kolem 15-ti správních řízení, za rok 2017 však vzrostl na 45. Do té doby bylo nejvíce správních řízení v roce 2010, kdy došlo rovněž k novele zákona 250/2000 Sb. v oblasti zveřejňování, kde došlo k povinnosti územně samosprávných celků zveřejňovat návrhy rozpočtů na své úřední desce (kamenná, pevná, stacionární) a dále způsobem umožňujícím dálkový přístup (elektronická úřední deska). Zde docházelo k pochybením z důvodu špatné reakce obcí a svazků na tuto novelu a proto bylo zaznamenáno více správních deliktů.

Bylo zjištěno, že obce nesprávně reagovaly na novelu zákona č. 250/2000 Sb., zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a tím se dopustily přestupkových řízení.

V oblasti rozpočtového procesu šlo zejména o porušení v oblasti:

- a) Nezveřejnění schválených rozpočtových opatření, která měnila rozpočet na rok 2017 a to do 30-ti dní od jejich schválení (radou obce, starostou obce, nebo zastupitelstvem obce) – **32x**
- b) Nezveřejnění návrhu rozpočtu na rok 2017 až do doby schválení – **5x**
- c) Nezveřejnění schváleného rozpočtu na rok 2017 a to do 30-ti dní od jeho schválení v zastupitelstvu obce – **5x**
- d) Nezveřejnění návrhu Střednědobého výhledu rozpočtu na další roky až do doby schválení – **3x**

Graf 9 – Celkový vývoj přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. u přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2010 – 2017



Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

Celkový vývoj přestupkových řízení v souvislosti s rozpočtovým procesem u obcí v Kraji Vysočina dokazuje, že počet přestupkových řízení vlivem novely zákona o rozpočtových pravidlech za rok 2017 opravdu stoupl v porovnání s předchozími obdobími, výjimkou jsou roky 2010 a 2011. Tímto byla potvrzena výzkumná otázka, že novelou zákona č. 250/2000 Sb. vzrostl počet přestupkových řízení u obcí o 500 % oproti roku 2016.

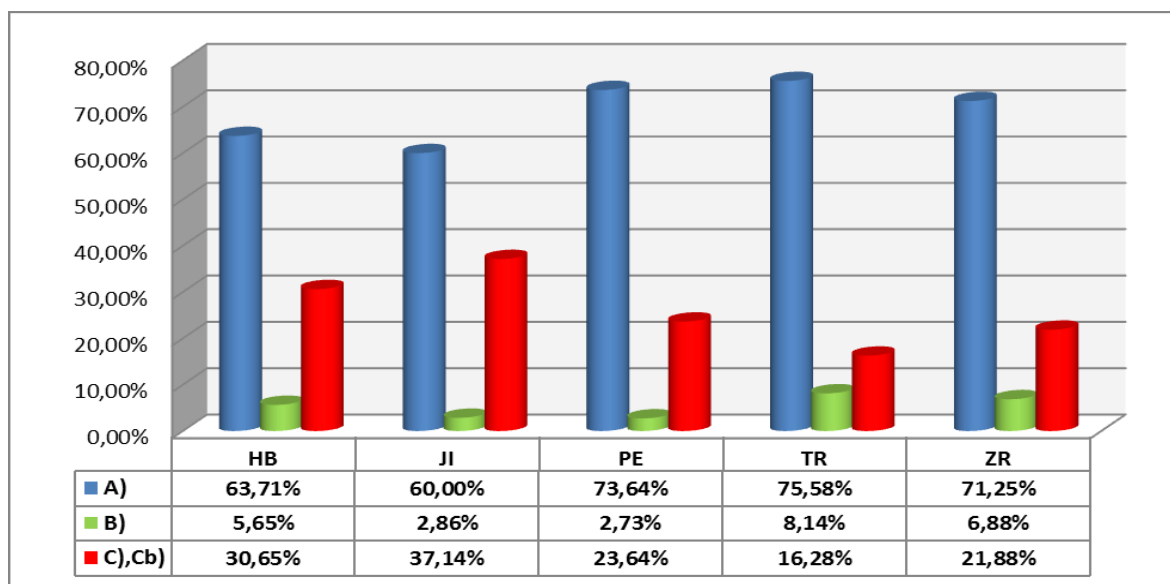
Co tedy bylo příčinou takovému nárůstu přestupkových řízení?

1. Změna legislativy v již započatém kalendářním roce 2017
2. Územně samosprávné celky nereagovaly včas na tuto novelizaci
3. Územně samosprávné celky nepochopily správně tuto procesní změnu

Jaká budou nápravná opatření?

1. Přesný postup rozpočtového procesu dle zákona č. 250/2000 Sb.
2. Přesný postup sestavování návrhu rozpočtu dle zákona č. 24/2017 Sb.
3. Sledování změn zákonů a vyhlášek týkajících se rozpočtového procesu

Graf 10 – Výsledek celkového přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za rok 2017 podle okresů (Havlíčkův Brod, Jihlava, Pelhřimov, Třebíč, Žďár nad Sázavou)



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů z databáze Krajského úřadu Kraje Vysočina

„Pro výkon veřejné správy je příslušným orgánům a institucím svěřena působnost a pravomoc v takové míře, aby byly kontrolovatelné“. (Průcha, 2007, s. 51)

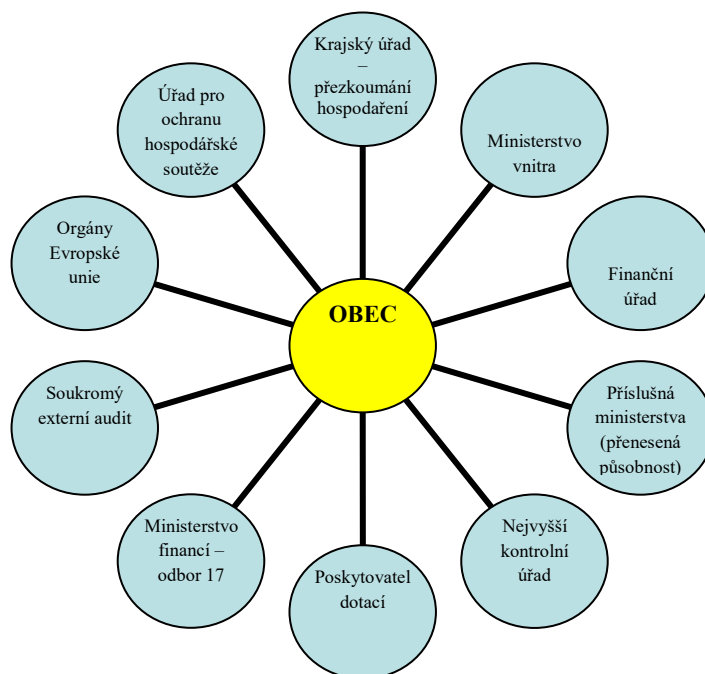
Z výše uvedeného zjištění je zřejmé, že jsou územní samosprávné celky vystavované obsáhlému kontrolnímu systému a mechanismu, což je na jednu stránku určitě dobře, protože obce hospodaří s veřejnými prostředky a prioritou při práci s těmito prostředky by měly být faktory:

- a) účelovost
- b) hospodárnost
- c) efektivnost
- d) transparentnost,

ale na stranu druhou má podle Ústavy, čl. 8²⁴ právo na samostatnost, čímž by mělo být dáno právo na samostatné rozhodování, prioritou účelů, procesů a postupů s tím, že od tohoto je voleno zastupitelstvo obce, které danou obec vede a spravuje. Většina menších obcí je vedena a spravována neuvolněnými členy zastupitelstva, kteří dělají tuto funkci po zaměstnání a většinou ve svém osobním volnu a vzhledem ke stále

²⁴ Ústava České republiky, zákon č. 1/1993 Sb.

se novelizující právní legislativě v České republice jsou vystavováni čím dál větším tlakům ze stran kontrolních orgánů, protože „neznalost zákona je neomlouvá“.



Obrázek 10 - Kontrolní systém v České republice aplikovaný na obce

Zdroj - Vlastní zpracování na základě přednášky – Finanční řízení, Michal Hájek

4.3 Obec Horní Újezd

„Obec Horní Újezd se nachází na jihozápadní Moravě v severní části Moravskobudějovické kotliny 8 km jihozápadně od Třebíče, 10 km severovýchodně od Moravských Budějovic a 6 km severozápadně od Jaroměřic nad Rokytnou. Katastr obce, jímž prochází rozvodí mezi Rokytnou a Štěpánovickým potokem, se rozkládá na okraji staré sídelní oblasti, která byla souvisle osídlena už od pravěku. V okolí je několik sídlišť z období neolitu (kultura s moravskou malovanou keramikou, jordanovská kultura (4000-3800 let př.n.l.)). Středohradištní sídliště (9.-10.stol.n.l.) v JZ části katastru je nejstarším dokladem slovanského osídlení v okolí. Obec se připomíná v historických pramenech poprvé v roce 1243, kdy zde již byl farní kostel“.
(www.horni-ujezd.com)

Mezi nejvýznamnější památky v obci patří farní kostel sv. Petra a Pavla s románským jádrem, gotickými úpravami a věží z počátku 16. století, přestavěný v 18. a 19. století. Zvon na věži kostela sv. Petra a Pavla zvoní v Újezdě již přes 500 let. Na zvonu je reliéf Madony s dítětem, pod ní do formy je vyrytý (plastický) letopočet 1509.

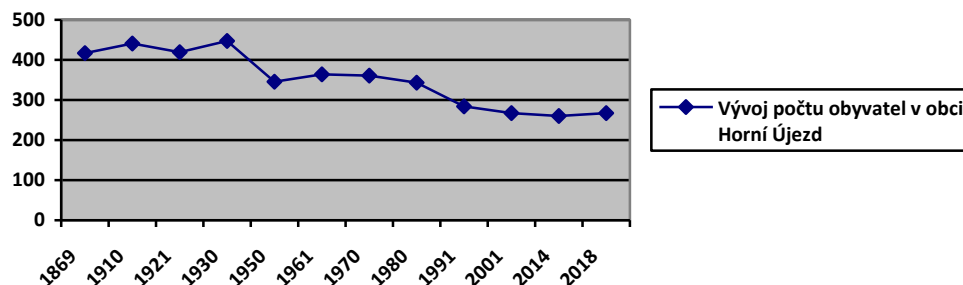
V zimním období bývá z návrší kostela občas vidět na horizontu pohoří Schneeberg ve východních Alpách s vrcholem 2076 m. Západní část ohradní zdi kolem hřbitova pochází z konce 18. století. Boží muka, která pocházejí z 18. Století, se nachází u silnice na Vacenovice. V místě je vystavěn pomník padlým hrdinům z 1. světové války z období roku 1918 a z 2. světové války z roku 1945.

Tabulka 20 - Vývoj počtu obyvatel obce Horní Újezd

Rok	1869	1890	1900	1910	1921	1930	1950	1961	1970	1980	1991	2001	2014	2018
Počet obyvatel	417	425	437	441	419	447	346	364	361	343	284	267	260	267

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Graf 11 - Vývoj počtu obyvatel v obci Horní Újezd v letech 1869 – 2014



Zdroj – Vlastní zpracování na základě evidence obyvatelstva v obci Horní Újezd

Z výše uvedené evidence obyvatelstva v obci Horní Újezd je zřejmé, že v minulých obdobích docházelo k úbytku obyvatelstva v obci, ke dni 1. 1. 2014 byl stav obyvatelstva v obci snížen na 62 % původních obyvatel z roku 1869.

Tabulka 21 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Horní Újezd

Farnost v obci	ANO
Zastávka autobusu	ANO
Veřejná knihovna	ANO
Mateřská škola	NE
Základní škola	NE
Pošta	NE
Lékařská služba	NE
Penzion pro seniory	NE
Bytový dům	NE
Zastávka vlaková	NE
Plyn	ANO
Veřejný rozhlas, zasíťování elektrickou energií	ANO
Kanalizace, vodovod, vodojem, ČOV	NE

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

4.3.1 Složení členů zastupitelstva v obci Horní Újezd

Obec Horní Újezd si zvolila v podzimních komunálních volbách v roce 2014 do zastupitelstva obce 7 členů zastupitelstva obce.

Protože v obci není zřízena žádná příspěvková organizace a vzhledem k počtu trvale hlášených obyvatel, měla obec Horní Újezd vždy neuvolněné členy zastupitelstva obce.

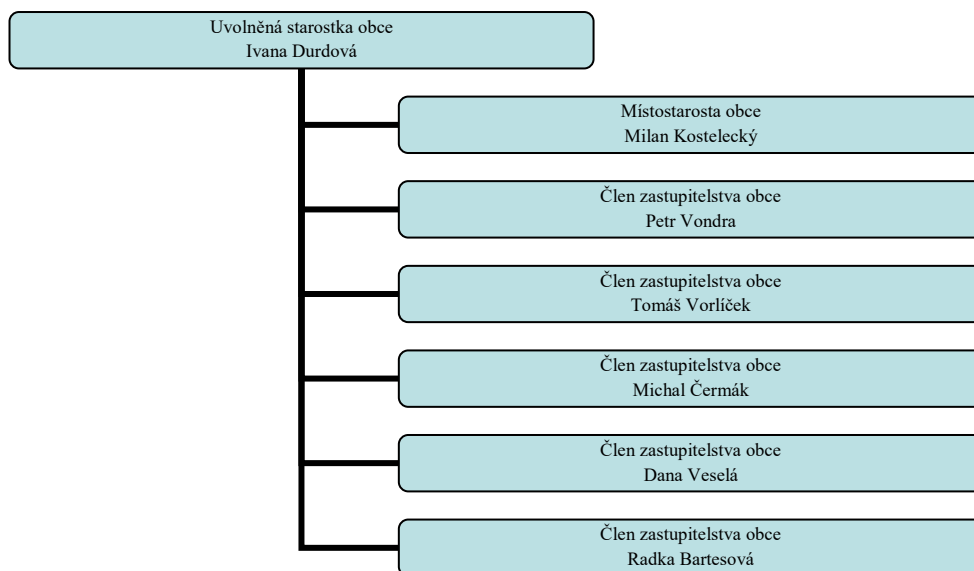
Na Ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Horní Újezd dne 2. 11. 2014 bylo však, i přes snížený počet trvale hlášených obyvatel obce, schváleno, že pro volební období 2014 – 2018 bude starosta obce vykonávat tuto funkci jako uvolněný starosta obce.

Tabulka 22 - Výsledek hlasování pro funkci uvolněného starosty obce Horní Újezd na volební období 2014 – 2018

Politické strany a sdružení	Výsledek - ANO	Výsledek - NE
Jednotlivý kandidáti	5	2

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Horní Újezd

V podzimních komunálních volbách v roce 2014 byli zvoleni tito členové zastupitelstva obce:



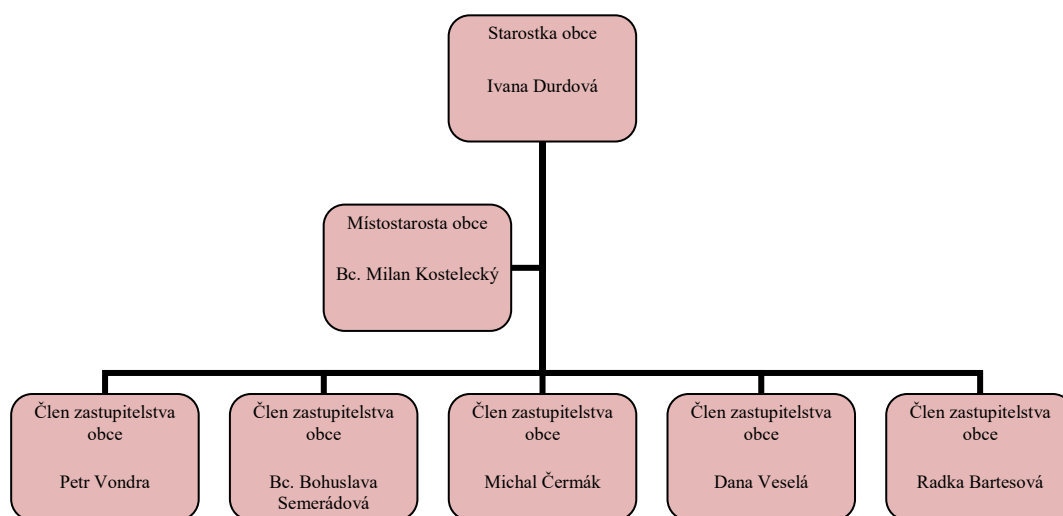
Obrázek 12 – Složení členů zastupitelstva obce Horní Újezd na období 2014 – 2018 (zkoumané období)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Protože je počet obyvatel trvale hlášených v obci na pozici uvolněného starosty obce nižší, než bývá obvyklé (zpravidla bývá uvolněný představitel obce zvolen v obcích cca od 400 trvale hlášených obyvatel), bylo takto rozhodnuto především z titulu, že se uvolněný starosta obce pokusí o co největší získání dotačních titulů do obce, že i když na jedné stránce bude obec muset vyplatit uvolněnému starostovi více finančních prostředků ze svého rozpočtu (tabulkové odměňování na základě nařízení vlády)²⁵, přinese uvolněný starosta obce do rozpočtu více dotačních titulů, bude lépe, aktivněji a hospodárněji hospodařit s finančními prostředky a to vše přinese větší ekonomický efekt pro vývoj obce Horní Újezd. Zastupitelé obce Horní Újezd si na ustavujícím zasedání této obce však stanovili limit, že aby se tato funkce pro nadcházející volební období let 2014 – 2018 obci finančně vyplatila, měla by starostka obce svojí aktivní politikou získat pro obec takové dotační prostředky, aby v celkovém efektu byla celková výše na její uvolněnou odměnu v rozsahu do 60 % celkových dotačních příjmů, aby tedy obec Horní

²⁵ Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev

Újezd nebyla nucena tento navýšený způsob odměňování hradit ze svých příjmů ostatních (daňových, či běžných).



Obrázek 13 - Složení členů zastupitelstva obce Horní Újezd na období 2018 – 2022 (nové období)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

4.3.2 Odměňování zastupitelů obce Horní Újezd

Jak již bylo zmíněno v kapitole 4.2.1, schválilo nově zvolené zastupitelstvo obce Horní Újezd, na podzim v roce 2014 na svém ustavujícím zasedání, nově usnesení, že bude představitel obce – starosta – bude ve volebním období 2014 - 2018 vykonávat funkci jako uvolněný starosta zastupitelstva obce.

Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Horní Újezd byly stanoveny tyto měsíční odměny za výkon funkce:

- uvolněný starosta – pevně stanovená odměna dle Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev
- neuvolněný místostarosta obce – schváleno 6 500 Kč/měsíčně
- ostatní členové zastupitelstva obce – schváleno 500 Kč/měsíčně/1 zastupitel

Protože v minulých volebních obdobích byla funkce vždy vykonávána jako neuvolněná, vypadalo by odměňování neuvolněného starosty obce při vyplacení

maximálně možné průměrné odměny za výkon funkce (na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev) následovně:

1. Varianta – neuvolněný starosta obce – průměrná maximální stanovená výše odměny

Tabulka 23 - Průměrná měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – průměrná maximální měsíční odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	20 080	6 059
Celkem – průměrné měsíční náklady na odměňování neuvolněného starosty obce za období		26 139

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech

Tabulka 24 - Celková průměrná hrubá maximální odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – maximální průměrná celková hrubá odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	963 840	290 832
Celkem – průměrné náklady na odměňování neuvolněného starosty obce za období		1 254 672

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech

Protože ale byla zvolena na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Horní Újezd do funkce uvolněná starostka obce, byly náklady na odměňování této uvolněné funkce v následující výši:

2. Varianta – uvolněná starostka obce – pevně stanovená odměna dle Nařízení vlády č. 37/2003

Tabulka 25 - Průměrná měsíční odměna uvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – průměrná měsíční odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Uvolněný starosta	33 466 ²⁶	11 379
Celkem – průměrné měsíční náklady na odměňování uvolněného starosty obce		44 845

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech

Tabulka 26 - Celková průměrná hrubá odměna uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – celková průměrná hrubá odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Uvolněná starostka	1 606 368	546 192
Celkem – náklady na odměňování uvolněné starostky obce za období		2 152 560

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech

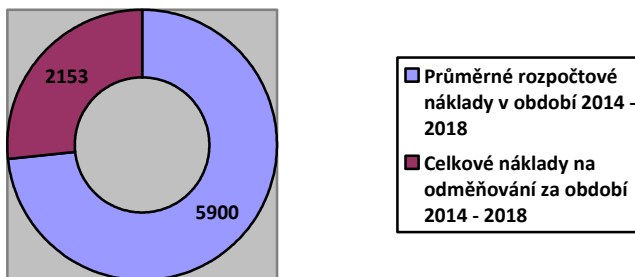
Z uvedeného porovnání odměňování dvou systémů odměn za výkon funkce – neuvolněný starosta obce a uvolněný starosta obce je zřejmé, že:

1. Průměrná výše odměn na neuvolněného starostu obce vzrostla ve volebním období 2014 – 2018 oproti předcházejícímu volebnímu období o 898 tis. Kč, což je průměrný nárůst odměny o 71,50 %.

2. Tento způsob výkonu funkce, a tím i navýšení výdajů ve složce odměňování ve výši 898 tis. Kč, činil za volební období navýšení o 16 % z průměrných rozpočtových výdajů obce Horní Újezd v tomto volebním období, celkově činila výše odměny uvolněné starostky obce 36,48 % z průměrných rozpočtových výdajů obce v období 2014 – 2018 (průměrné rozpočtové výdaje obce v tomto období činily 5 900 tis. Kč).

²⁶ Odměna za výkon funkce uvolněného starosty v obci do 300 obyvatel byl v roce 2018 ve výši 36 499 Kč

Graf 12 - Výše odměny uvolněné starostky obce v porovnání s průměrnými rozpočtovými náklady obce ve volebním období 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

4.3.3 Analýza příjmu dotačních titulů za funkční období 2014 – 2018 v obci Horní Újezd

Obec Horní Újezd vychází při sestavování rozpočtu ze svého schváleného střednědobého výhledu. V části rozpočtových příjmů vychází obec rovněž např. z evidence smluvních vztahů, z evidence trvale hlášených obyvatel, z údajů minulých let, z předpokladu prodeje kapitálového majetku. Protože obec do svého schváleného rozpočtu nezahrnuje dotační tituly, řeší tyto skutečnosti následně pomocí rozpočtových opatření.

Tabulka 27 - Analýza celkových příjmů rozpočtu obce Horní Újezd za období 2014 – 2018 zaokrouhлено na tis. Kč

Analýza celkových příjmů rozpočtu za období 2014 - 2018 zaokrouhлено v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Místní poplatky	141	130	138	138	138	685
Ostatní daně a poplatky	9	11	13	14	21	68
Sdílené daně	2 821	3 059	2 722	3 245	3 970	15 817
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku	12	2	21	3	0	38
Příjmy z vlastní činnosti	254	296	274	671	479	1 974
Kapitálové příjmy	0	0	22	300	266	588
Přijaté neinvestiční transfery	788	227	276	850	719	2 724
Přijaté investiční transfery	3 433	0	553	0	206	4 192
Celkové příjmy rozpočtu	7 458	3 725	4 019	5 221	5 779	26 086

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Obec Horní Újezd vydává každoročně svůj informační zpravodaj pod názvem Zpravodaj Horní Újezd. V tomto zpravodaji jsou občanům předkládány i kompletní informace o získaných dotačních titulech v daném kalendářním roce. „I v práci na obci je to jako v životě. Něco se podaří beze zbytku, jiná akce se neuskuteční a místo ní zvládneme to, s čím jsme ani nepočítali. Také se stane, že i při dobrém úmyslu nedopadne výsledek dle našich představ a očekávání. O některých akcích jsem před 4 lety ani neuvažovala, ale tak nějak přišly, například s vypsáním vhodného dotačního titulu, nebo z nutnosti řešení problému. Jednotlivé akce i s finančním vyčíslením najdete v tabulkách dále ve Zpravodaji.“ (Zpravodaj Horního Újezda 2014, 2014, s.1)

Žádání a získávání dotačních titulů je vždy celkem složitá procedura, ne vždy je žadající subjekt úspěšný a dotační peníze jsou připsány na účet územně samosprávného celku. V případě obdržení dotačních peněz musí obec dodržet všechny smluvní podmínky dotačního titulu, jinak následně hrozí skutečnost, že bude obec na dotačních financích krácena, nebo že bude muset celou obdrženou finanční hotovost vrátet na účet poskytovatele.

Tabulka 28 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč

Rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Dotace z Fondu Vysočina - různé	25	12	24	0	14	75
Rekonstrukce kulturního domu	23	0	0	0	0	23
Program obnovy venkova od Kraje Vysočina	106	105	0	120	127	458
Oprava pomníku obětem světových válek	449	0	0	0	0	449
Veřejně prospěšné práce	100	56	69	0	0	225
Dotace na výkon státní správy	54	54	55	58	61	282
Dotace na volby	31	0	19	14	34	98
Dotace od Mikroregionu	0	0	11	0	0	11
Dotace na odpady	0	0	98	0	0	98
Dotace na kompostéry	0	0	0	0	360	360
Dotace ze svazku	0	0	0	0	123	123
Oprava místní komunikace	0	0	0	658	0	658
Celkové neinvestiční dotační příjmy rozpočtu	788	227	276	850	719	2 860

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd, Zpravodaj obce Horní Újezd 2014 - 2018

Tabulka 29 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhлено v Kč

Rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhлено v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Rekultivace skládky	3 433	0	0	0	0	3 433
Rekonstrukce místní komunikace	0	0	553	0	0	553
Dotace na kompostéry	0	0	0	0	206	206
Celkové investiční dotační příjmy rozpočtu	3 433	0	553	0	206	4 192

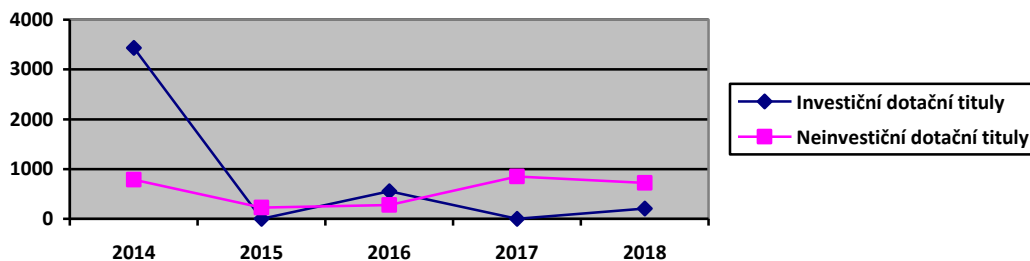
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd, Zpravodaje Horní Újezd 2014 - 2018

Tabulka 30 - Celkové získané příjmy z dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhлено v Kč

Celkové příjmy z dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhлено v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Investiční dotační tituly	3 433	0	553	0	206	4 192
Neinvestiční dotační tituly	788	227	276	850	719	2 860
Celkové dotační příjmy rozpočtu	4 221	227	829	850	925	7 052

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd, Zpravodaje Horní Újezd 2014 – 2018

Graf 13 - Vývoj získaných příjmu investičních a neinvestičních dotačních titulů za volební období 2014 – 2018



Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd, Zpravodaje Horní Újezd 2014 - 2018

Uvedené zhodnocení ukázalo, že:

1. Nejvíce získaných rozpočtových příjmů z dotačních titulů za volební období let 2014 - 2018 obdržela obec Horní Újezd v roce 2014 a tyto dotační tituly činily 56 % všech rozpočtových příjmů roku 2014.

2. Pravidelným dotačním titulem získaným do rozpočtu obce Horní Újezd jsou dotační tituly neinvestiční, protože tyto neinvestiční dotace obdržela obec v každém roce v obdobích 2014 - 2018.

4.3.4 Analýza výdajů za funkční období 2014 – 2018 v obci Horní Újezd

V souvislosti s rozpočtovými příjmy rozpočtu obce Horní Újezd v jednotlivých kalendářních letech jsou zároveň při sestavování rozpočtů plánovány i rozpočtové výdaje a to na běžné (provozní) výdaje a investiční (kapitálové) výdaje. Příjem dotačních titulů následně nepřímo u obce ovlivní, zda bude výdaj investiční, nebo neinvestiční, příjemce je povinen dodržet podmínky dotačního titulu a tím dochází někdy k tomu, že projekt, který se jeví jako investiční, je zaúčtován jako neinvestiční a evidentně provozní výdaj je účtován jako investice, protože byl na něj poskytnut investiční dotační titul.

Obec Horní Újezd vykazovala v období let 2014 – 2018 tuto strukturu výdajů:

Tabulka 31 - Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč

Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkové výdaje
Provozní výdaje – opravy a udržování	1 174	807	525	1 942	760	5 208
Ostatní výdaje – platy, služby, příspěvky	1 976	2 674	2 446	2 488	4 415	13 999
Kapitálové výdaje – investiční majetek	4 528	1 415	1 465	1 105	1 784	10 297
Celkové výdaje rozpočtu	7 678	4 896	4 436	5 535	6 959	29 504

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Jednotlivé výdaje v letech 2014 - 2018, měly následující dopad na strukturu majetku a zdrojů jeho krytí:

Tabulka 32 - Analýza přírůstků a úbytků majetku a zdrojů jeho krytí za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč

Analýza přírůstků a úbytků majetku za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014	2015	změna stavu v tis. Kč	2016	změna stavu v tis. Kč	2017	změna stavu v tis. Kč	2018	změna stavu v tis. Kč
Stálá aktiva	27 070	29 916	2 846	31 242	1 326	32 264	1 022	34 075	1 800
Dlouhodobý hmotný majetek	26 805	29 652	2 847	30 945	1 293	31 973	1 028	33 775	1 800
Finanční hotovost na účtech	2 155	986	-1 169	1 096	110	1 120	24	1 090	-30
Úvěr, půjčka	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Na základě prozkoumání přírůstků a úbytků majetku v tomto období bylo vyhodnoceno, že:

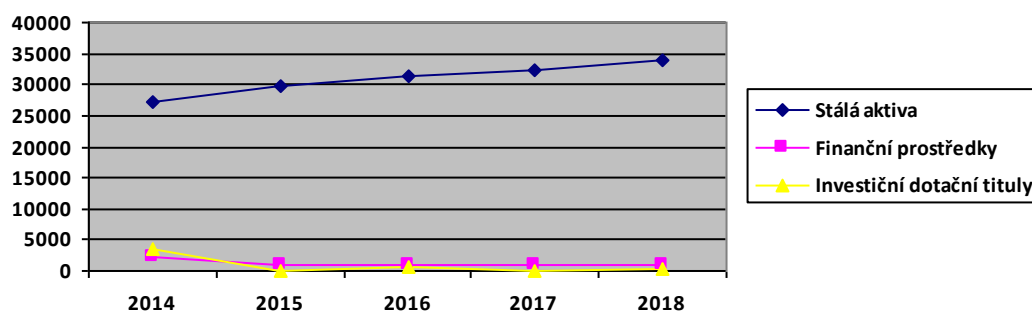
1. Stav stálých aktiv se meziročně zvyšoval a to celkem o 7 005 tis. Kč, což je zvýšení o 25 %.

2. Tento nárůst stálých aktiv byl financován z vlastních zdrojů, nebo právě z dotačních titulů, protože obec nevykazovala, ani nevykazuje žádný dluh vůči finančním institucím.

3. Největší nárůst stálých aktiv zaznamenala obec Horní Újezd v období let 2014 – 2016, to se rovněž odráží v návaznosti na získané investiční tituly v těchto letech.

4. Finanční hotovost obce Horní Újezd se výrazně nezvyšovala, naopak v letech 2014, 2015 a 2018 měla klesající úroveň, protože v těchto obdobích obec Horní Újezd budovala investiční majetek (stálá aktiva) a protože neměla, a nemá, žádný finanční úvěr, musela tento rozdíl mezi přijatými investičními dotacemi hradit z vlastních finančních prostředků.

Graf 14 - Vývoj stálých aktiv, finančních prostředků a investičních dotačních titulů v letech 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

4.3.5 Zhodnocení efektivity uvolněné starostky obce v obci Horní Újezd

V předchozích kapitolách byl proveden kompletní rozbor hospodaření obce Horní Újezd ve volebním období 2014 – 2018. Byl proveden rozbor získaných dotačních titulů, celková struktura příjmů, celková struktura výdajů, přírůstky a úbytky majetku a zdrojů jejich krytí.

Protože byla v tomto volebním období na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Horní Újezd zvolena starostka obce do funkce jako uvolněná, bude v této kapitole provedeno celkové zhodnocení efektivity přínosu této uvolněné funkce z pohledu dotačních titulů a zároveň v návaznosti na celkový rozvoj obce – investiční akce v obci, opravy komunikací, obecních objektů a další.

Vzhledem k tomu, že nové volební období vždy začíná koncem kalendářního roku, a to cca od listopadu volebního roku, bude konečné zhodnocení provedeno ve dvou tabulkách a to vždy s **poměrnými hodnotami roku 2010** (začátek volebního období 2010 – 2014, za rok 2010), **poměrnými hodnotami roku 2014** (konec volebního období 2010 – 2014 a začátek volebního období 2014 – 2018) a **poměrnými hodnotami roku 2018** (konec volebního období 2014 – 2018).

Tabulka 33 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč, pracováno s vybranými ukazateli rozpočtu a majetku tohoto období

Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 - 2014 zaokrouhleno v tis. Kč	2010 - poměr za 2 měsíce	2011	2012	2013	2014 - poměr za 10 měsíců	Celkem za období
Investiční dotace	0	0	1 297	0	2 861	4 158
Neinvestiční dotace	37	224	142	1 069	657	2 129
Celkové příjmy rozpočtu	455	2 796	4 073	4 331	6 217	17 872
Běžné výdaje - opravy a udržování	77	487	337	932	978	2 811
Odměna za výkon funkce	56	335	335	335	279	1 340
Kapitálové výdaje	66	737	1 691	160	3 773	6 427
Celkové výdaje rozpočtu	431	2 818	3 886	3 174	6 398	16 707
Stálá aktiva	20 273	20 558	22 252	22 443	27 070	+ 6 797
Dlouhodobý hmotný majetek	19 862	20 217	21 895	22 190	26 805	+ 6 943
Finanční prostředky	1 051	1 029	1 216	2 373	2 155	+ 1 104

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Tabulka 34 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč, pracováno s vybranými ukazateli rozpočtu a majetku tohoto období

Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014 - poměr za 2 měsíce	2015	2016	2017	2018 - poměr za 10 měsíců	Celkem za období
Investiční dotace	572	0	553	0	172	1 297
Neinvestiční dotace	131	227	276	850	599	2 083
Celkové příjmy rozpočtu	1 242	3 727	4 546	5 559	4 719	19 795
Běžné výdaje - opravy a udržování	196	807	525	1 942	633	4 103
Odměna za výkon funkce	94	560	560	560	489	2 263
Kapitálové výdaje	754	1 415	1 465	1 105	1 487	6 226
Celkové výdaje rozpočtu	1 280	4 896	4 436	5 535	5 799	21 946
Stálá aktiva	27 070	29 916	31 242	32 264	34 075	+ 7 005
Dlouhodobý hmotný majetek	26 805	29 652	30 945	31 973	33 775	+ 6 970
Finanční prostředky	2 155	986	1 096	1 120	1 090	- 1 065

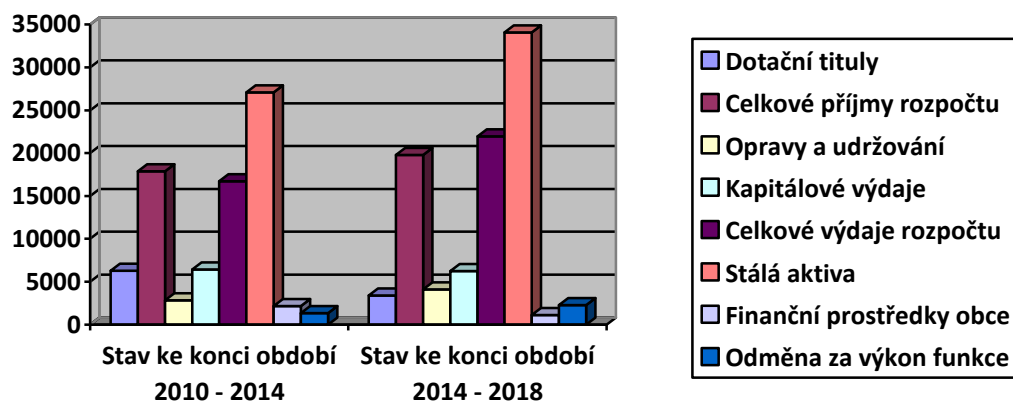
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Z výše uvedených analýz vyplývají následující skutečnosti:

1. Celkové příjmy rozpočtu v období 2014 – 2018 se zvýšily oproti období 2010 – 2014 o 1 923 tis. Kč, což je zvýšení cca o 11 %.
2. Dotační tituly v období 2014 – 2018 na opravy a udržování majetku v obci a na pořízení investičního majetku se snížily oproti minulému volebnímu období o 2 907 tis. Kč, snížení o 46 %.
3. Celkové výdaje rozpočtu v období 2014 – 2018 se navýšily oproti období 2010 – 2014 o více než 5 200 tis. Kč, zvýšení výdajů rozpočtu činilo 31 %.
4. Kapitálové výdaje na pořízení investičního majetku zaznamenaly snížení v období 2014 – 2018 oproti období 2010 – 2014 a to o 200 tis. Kč, což je snížení o 4 %, opravy a udržování se v tom stejném období zvýšily o 1 292 tis. Kč, což je navýšení o 46 %.
5. Stálá aktiva (investiční majetek) vykazovaly konečnou hodnotu ke dni 31. 12. 2018 ve výši 34 075 tis. Kč, což je hodnota vyšší o 7 005 tis. Kč oproti konečnému zůstatku ke dni 31. 12. 2014, což je navýšení o 26 %.
6. Finanční prostředky obce Horní Újezd se snížily ke dni 31. 12. 2018 o 1 065 tis. Kč, snížení finančních prostředků činilo 49 %.

7. Celkové výdaje na odměnu uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018 se zvýšila oproti volebnímu období 2010 – 2014 o 923 tis. Kč, toto činí navýšení o 68 %.

Graf 15 - Srovnání vybraných ukazatelů v rámci konečných stavů jednotlivých období let 2010 – 2014 a let 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Tabulka 35 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2014

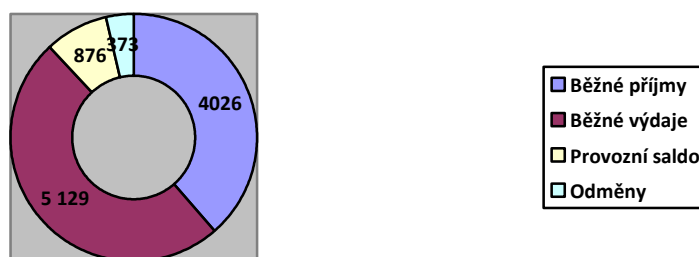
Řádek	Text	položka/řádek FIN	částka v Kč
ř. 1	daňové příjmy	řádek 4010	2 971 463,21
ř. 2	nedaňové příjmy	řádek 4020	266 427,58
	přijaté transfery	řádek 4040	6 201 114,35
	konsolidace příjmů	řádek 4060	1 980 000,00
	investiční transfery ze státních fondů	položka 4213	190 714,85
	ostatní investiční přijaté transfery zd SR	položka 4216	3 242 152,45
ř. 3	neinvestiční přijaté transfery	celkem po úpravě	788 247,05
ř. 4	běžné příjmy	řádek 1+ řádek 2 + řádek 3	4 026 137,84
	běžné výdaje	řádek 4210	5 129 664,56
	konsolidace výdajů	řádek 4250	1 980 000,00
ř. 5	běžné výdaje	celkem po úpravě	3 149 664,56
ř. 6	provozní saldo	řádek 4 - řádek 5	876 473,28
Podíl pr. salda k běžným příjm. v %		řádek 6/řádek 4	21,77%

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Protože výplata odměn neuvolněnému i uvolněnému zastupiteli obce se promítá do výpočtu provozního salda, což je poměr běžných, provozních výdajů (neinvestičních) a běžných příjmů (provozních), můžou vysoké odměny za výkon funkce k poměru běžným příjmům daného období tento ukazatel ovlivnit, nižší hodnota, pod 0 by se následně musela komentovat ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření obce za daný kalendářní rok (ukazatel < 0 % KOMENTÁŘ VE ZPRÁVĚ).

Z tohoto vypočítaného provozního salda ke dni 31. 12. 2014, tabulka č. 35, je zřejmé, že tento ukazatel za dané období vyšel v pořádku, žádné běžné provozní náklady neovlivnily tento ukazatel. V tomto ukazateli byla zahrnuta rovněž odměna za uvolněnou starostku obce Horní Újezd.

Graf 16 – Porovnání jednotlivých ukazatelů ke dni 31. 12. 2014



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Tabulka 36 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2018

Řádek	Text	položka/řádek FIN	částka v Kč
ř. 1	daňové příjmy	řádek 4010	4 129 979,7
ř. 2	nedaňové příjmy	řádek 4020	342 520,69
	přijaté transfery	řádek 4040	2 191 883
	konsolidace příjmů	řádek 4060	1 267 000
	ostatní investiční přijaté transfery zd SR	položka 4216	205 700
ř. 3	neinvestiční přijaté transfery	celkem po úpravě	719 183
ř. 4	běžné příjmy	řádek 1+ řádek 2 + řádek 3	5 191 683,39
	běžné výdaje	řádek 4210	5 175 683,74
	konsolidace výdajů	řádek 4250	1 267 000
ř. 5	běžné výdaje	celkem po úpravě	3 908 683,74
ř. 6	provozní saldo	řádek 4 - řádek 5	1 282 999,65
Podíl pr. salda k běžným příjm. v %		řádek 6/řádek 4	24,71%

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Výsledné provozní saldo ke dni 31. 12. 2018 ukázalo, že i tento ukazatel za dané období rovněž vyšel v pořádku, žádné běžné provozní náklady, ani vyplacená odměna uvolněné starostce obce, neovlivnily tento ukazatel.

Závěrečné vyhodnocení efektivnosti uvolněné starostky obce Horní Újezd ve volebním období 2014 – 2018 oproti minulému volebnímu období 2010 – 2014:

1. Obec Horní Újezd vyplatila sice na odměnách pro uvolněnou starostku obce odměny ve výši 2 263 tis. Kč, což je o 923 tis. Kč více (zvýšení o 68 %), ale zároveň došlo k výraznému navýšení majetku obce a k opravám stávajícího majetku:
 - a) Investiční majetek (stálá aktiva) – navýšení stavu majetku o 7 005 tis. Kč (navýšení o 26 %).
 - b) Opravy stávajícího majetku obce – opravy ve výši 4 103 tis. Kč (navýšení o 46 %).
2. Finanční prostředky obce se snížily o 1 065 tis. Kč (snížení stavu finančních prostředků o 49 %), ale všechny tyto investiční i neinvestiční akce byly hrazeny většinou z dotačních titulů a obec nemusela zřizovat žádný finanční úvěr nebo půjčku.
3. Celkové dotační příjmy za období 2014 – 2018 činily 3 380 tis. Kč, celkové výdaje na odměňování uvolněné starostky obce činily za toto období 2 263 tis. Kč. **Tím, že si však zastupitelstvo obce vymínilo, že by měl uvolněný starosta obce pokrýt tuto odměnu z dotačních titulů do výše 60 % z celkových dotačních příjmů, nedošlo tak k naplnění této podmínky (využití dotačních titulů ve výši 66 %, což činí překročení o 573 tis. Kč).**
4. Výsledným porovnáním ukazatele provozní saldo se ovšem nepotvrdilo, že by výkon funkce uvolněné starostky obce Horní Újezd a tím výplata odměny za výkon této funkce ve volebním období 2014 – 2018 negativně ovlivnil výpočet tohoto ukazatele, ani v jednom období nebylo zjištěno provozní saldo pod hodnotu 0.
5. V celkovém srovnání dvou volebních období (2010 – 2014 a 2014 – 2018) a dvou variant funkcí starosty (uvolněný a neuvolněný) je zřejmé, že i když je obec Horní Újezd menší obec pro výkon funkce uvolněného starosty obce počet obyvatel ke dni 1. 1. 2014 – 279 obyvatel), bylo schválení této uvolněné funkce

zastupitelstvem obce určitě vcelku dobrým rozhodnutím a díky aktivní politice paní starostky byl ekonomický přínos do obce **úspěšný a pozitivní, tento odvážný krok se zastupitelům obce Horní Újezd vyplatil**, v podstatě došlo o překročení stanovené podmínky o 6 %, což činí cca 235 tis. Kč za volební období.

4.4 Obec Příštpo

Obec Příštpo, která leží cca 9,5 km severovýchodně od města Moravské Budějovice, je rozložena na levém břehu řeky Rokytné a prochází jí slinice z Jaroměřic nad Rokytnou do obce Rozkoš. Nadmořská výška obce Příštpo je 413 m.

Název obce Příštpo je tvořením i významem nejasný. *“Může znamenat mladý les, sad, stromoví(šcep), ale také třeba ves jako příštěpek k něčemu většímu.”*. (www.pristpo.eu.cz)

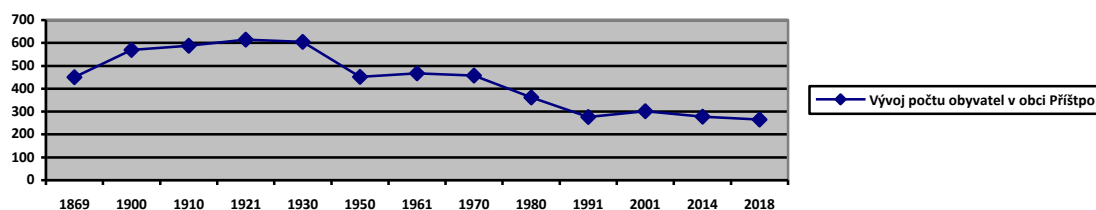
Obec Příštpo patřilo na počátku 13. století mezi “zboží” Louckého kláštera ve Znojmě. V roce 1480 zde pobýval Ctibor z Jackova a v roce 1498 se obec uvádí mezi zbožím, které společně s hradem Bítovem propustil Vladislav II. z manství Jindřichu z Lichtenburka a jeho synům. V roce 1563 zapsali sirotci po Zdeňkovi Bítovském Příštpo společně se zámek a obcí Hostim a dalším zbožím Václavu Hodickému z Hodic a v roce 1591 je obec zapsána mezi zbožím, na které vzala Kateřina Zelená z Řičan svého druhého manžela Ladislava Šejnice ze Šlejnic. Později připadlo Příštpo panství Jaroměřice nad Rokytnou.

Tabulka 37 - Vývoj počtu obyvatel obce Příštpo

Rok	1869	1900	1910	1921	1930	1950	1961	1970	1980	1991	2001	2014	2018
Počet obyvatel	451	570	588	614	605	452	467	457	362	276	301	278	265

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Graf 17 - Vývoj počtu obyvatel v obci Příštpo



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Tabulka 38 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Příštpo

Zastávka autobusu	ANO
Veřejná knihovna	ANO
Mateřská škola, Základní škola	NE
Farnost v obci	NE
Pošta	NE
Lékařská služba	NE
Penzion pro seniory, Bytový dům	NE
Zastávka vlaková	NE
Plyn	NE
Veřejný rozhlas, zasíťování elektrickou energií	ANO
Kanalizace, vodovod, ČOV	ANO

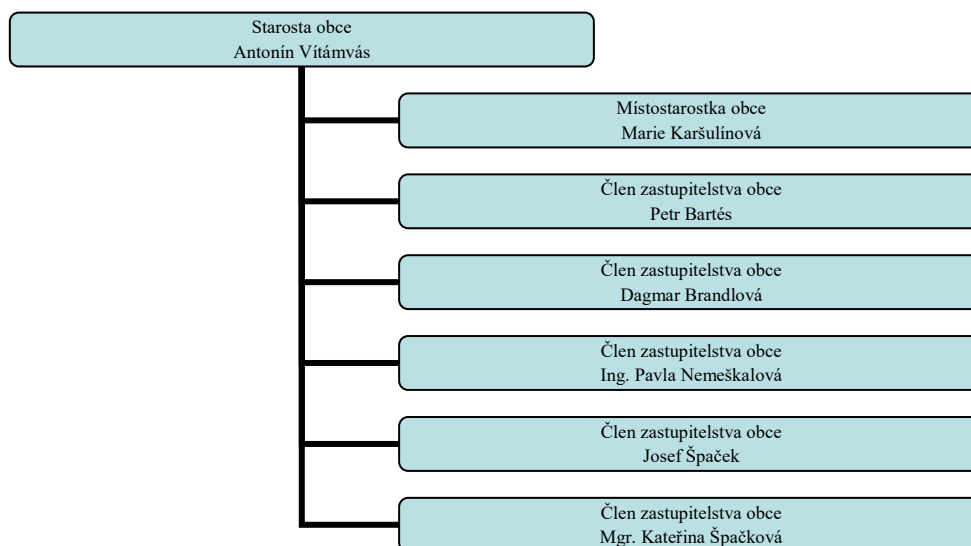
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Obec Příštpo má, co se občanské vybavenosti týká, pouze jen tu základní, což je typické pro obce s takovým počtem trvale hlášených obyvatel v obci.

4.4.1 Složení členů zastupitelstva v obci Příštpo

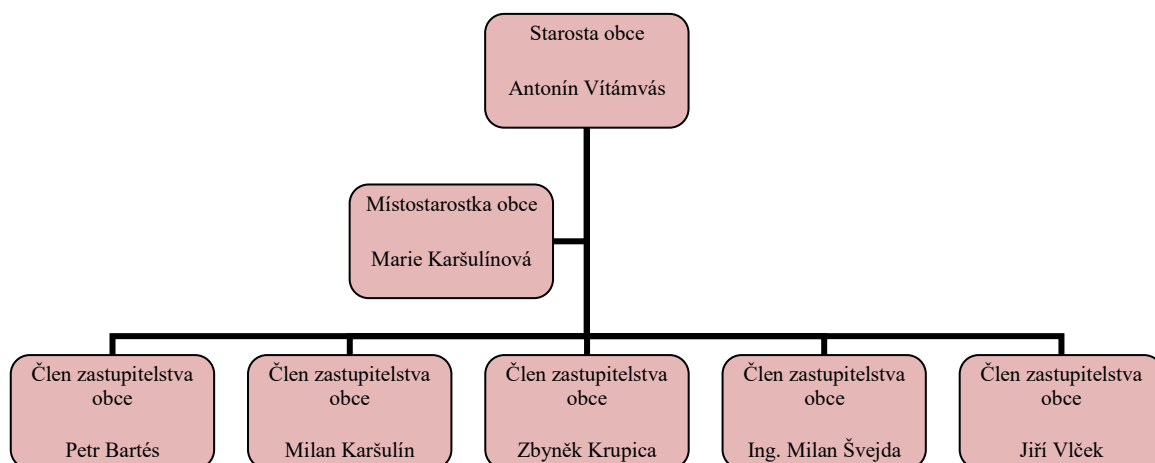
Obec Příštpo mělo v minulých volebních obdobích (již od roku 1990) a následně má i v tomto posledním volebním období 7 neuvolněných členů zastupitelstva obce.

Ve volbách, v říjnu 2014 byli zvoleni tito členové zastupitelstva obce:



Obrázek 15 – Složení členů zastupitelstva obce Příštpo na období 2014 – 2018 (zkoumané období)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo



Obrázek 16 - Složení členů zastupitelstva obce Příštpo na období 2018 – 2022 (nové období)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Protože měla obec Příštpo ke dni 1. 1. 2014 trvale hlášených obyvatel v obci 278 a v obci není ani žádná příspěvková organizace, neuvažovali vůbec zvolení zastupitelé obce o variantě, že by starosta obce byl zvolen pro tuto funkci jako uvolněný starosta obce.

4.4.2 Odměňování zastupitelů obce Příštpo

Na základě skutečností uvedených v kapitole 4.3.1, zvolilo zastupitelstvo obce Příštpo na podzim v roce 2014 ve svém ustavujícím zasedání, že představitel obce – starosta – bude ve volebním období 2014 - 2018 vykonávat funkci jako neuvolněný člen zastupitelstva obce.

Na tomto ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Příštpo byly schváleny tyto měsíční odměny za výkon neuvolněné funkce:

- neuvolněný starosta –	11 000 Kč/měsíčně
- neuvolněný místostarosta obce –	6 000 Kč/měsíčně
- ostatní členové zastupitelstva obce –	250 Kč/měsíčně

Maximální odměny za výkon funkce neuvolněných členů zastupitelstva obce (rok 2014) by mohli mít zastupitelé obce Příštpo v následující výši:

- neuvolněný starosta -	20 849 Kč/měsíčně
- neuvolněný místostarosta obce -	12 666 Kč/měsíčně

- předsedové výborů -	1 687 Kč/měsíčně
- členové výborů -	1 343 Kč/měsíčně ²⁷

Přestože by mohli mít neuvolnění zastupitelé obce vypláceny měsíční odměny za výkon funkce v minimálně 2 x větších měsíčních odměnách, vzhledem k počtu trvale hlášených obyvatel schválili zvolení členové zastupitelstva obce v podstatě minimální odměny za výkon těchto neuvolněných funkcí.

Protože v minulých volebních obdobích byla funkce vždy vykonávána jako neuvolněná, vypadalo by odměňování neuvolněného starosty obce při vyplacení maximálně možné průměrné odměny za výkon funkce (na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev) následovně:

1. Varianta – nevolněný starosta obce – průměrná maximální stanovená výše odměny

Tabulka 39 - Průměrná měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – průměrná maximální měsíční odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	20 080	6 059
Celkem – průměrné měsíční náklady na odměňování neuvolněného starosty obce za období		26 139

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštvo a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech)

²⁷ Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev

Tabulka 40 - Celková průměrná hrubá maximální odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – maximální průměrná celková hrubá odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – průměrné měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	963 840	290 832
Celkem – průměrné náklady na odměňování neuvolněného starosty obce za období		1 254 672

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo a na základě Nařízení vlády č. 37/2003, o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v jednotlivých letech)

Protože ale byly schváleny na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Příštpo výše uvedené odměny za výkon funkce neuvolněného starosty obce, byly náklady na odměňování této funkce v následující výši:

2. Varianta – neuvolněný starosta obce – schválená výše odměny neuvolněného starosty obce

Tabulka 41 - Schválená měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – schválená měsíční odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – schválené měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	11 000	3 740
Celkem – měsíční náklady na odměňování neuvolněného starosty obce		14 740

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Tabulka 42 - Celková schválená hrubá odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018

Funkce	Volební období 2014 – 2018 – celková schválená hrubá odměna v Kč	Volební období 2014 – 2018 – schválené měsíční odvody z výkonu funkce v Kč
Neuvolněný starosta	528 000	179 520
Celkem – náklady na odměňování neuvolněného starosty obce za období		707 520

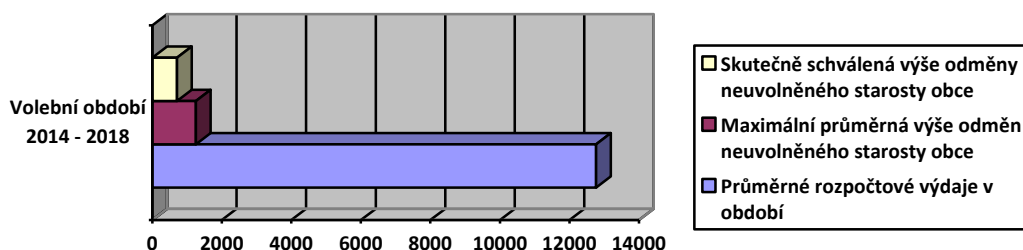
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Tento systém výplaty odměn za výkon funkce – neuvolněný starosta obce s maximální výší odměny za výkon funkce dle Nařízení vlády č. 37/2003 Sb. a výše odměny schválené zastupitelstvem obce na ustavujícím zasedání prokázal:

1. Průměrná výše maximálních odměn na neuvolněného starostu obce ve volebním období 2014 – 2018 by oproti skutečné výši schválené odměny činila navýšení o 547 152 Kč, což by činilo zvýšení o 56 %.

2. Maximální výše odměn dle Nařízení vlády č. 37/2003 Sb. by oproti skutečně schválené výši odměny činila necelých 10 % z celkových průměrných rozpočtových výdajů obce Příštpo za období 2014 – 2018, kdežto skutečně schválená výše odměn činila pouhých 5,5 % z celkových průměrných rozpočtových nákladů v tomto volebním období (průměrné výdaje v období let 2014 – 2018 činily 12 768 tis. Kč).

Graf 18 - Porovnání maximální výše odměn neuvolněného starosty v obci Příštpo a skutečně schválené výše odměny oproti průměrným rozpočtovým výdajům²⁸ obce Příštpo v tis. Kč ve volebním období 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

²⁸ Průměrné rozpočtové výdaje v období činily 11 817 tis. Kč

Zastupitelé obce Příštpo měli ve strategickém plánu obce zahrnuty investiční akce v obci, které chtěli ve volebním období 2014 – 2018 zrealizovat. Protože je vždy nejasné, zda obce obdrží na tyto akce i nějaké dotační prostředky, plánovala obec Příštpo v rozpočtovém výhledu obce (nově střednědobém výhledu rozpočtu) a následně v rozpočtech obce s částečným financováním z vlastních prostředků, proto byla výše odměn stanovená a schválená právě v této výši.

4.4.3 Analýza celkových příjmů a příjmů z dotačních titulů za funkční období 2014 – 2018 v obci Příštpo

Při sestavování rozpočtu na určité období vychází obec Příštpo, stejně jako většina obcí, ze svého schváleného střednědobého výhledu rozpočtu (dříve rozpočtového výhledu). Příjmová stránka rozpočtu obsahuje všechny smluvní vztahy, poplatky za svoz komunálního odpadu, poplatky za psy, kapitálové příjmy. Dotační tituly nejsou u obce Příštpo plánovány ve schváleném rozpočtu, ale obec je zapracovává do rozpočtu pomocí rozpočtových opatření v případě, když má obec obdržené patřičné rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Tabulka 43 - Analýza celkových příjmů rozpočtu obce Příštpo za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč

Analýza celkových příjmů rozpočtu za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Místní poplatky	209	212	207	203	200	1 031
Ostatní daně a poplatky	11	13	16	43	102	185
Sdílené daně	3 380	3 464	3 773	4 090	4 412	19 119
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku	53	86	294	73	0	506
Příjmy z vlastní činnosti	63	238	188	107	692	1 288
Kapitálové příjmy	0	0	0	17	17	34
Přijaté neinvestiční transfery	675	708	1 455	1 479	911	5 228
Přijaté investiční transfery	1 718	23 391	1 400	0	4 536	31 045
Celkové příjmy rozpočtu	6 109	28 112	7 333	6 012	10 870	58 436

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

„Máme před sebou celou řadu úkolů, které budeme řešit s výhledem do budoucnosti. V nastávajícím roce nás čeká stavba kanalizace, čističky odpadních vod (ČOV) a bezdrátový rozhlas. Bohužel, každý stavebník ví, že stavba přináší určité

nepohodlí, které je však dočasné a vyváží jej poté hotové dílo. Změníme náš život budováním lepší obce a toto budování je nutné pro dobré životní prostředí. Po jeho dokončení budeme moci opravit cesty a mít lepší komunikaci“. (Zpravodaj obce Příštpo 2014, 2014, s. 1)

Pod pojmem dotace (příspěvek) se v ekonomii rozumí peněžítý dar nebo daru podobná peněžítá úhrada ze strany státu (zpravidla vlády nebo zákonodárného sboru) nebo územně samosprávného celku nějakému dalšímu subjektu v zájmu snížení ceny určitého investičního majetku, nebo služby.

Většinou bývá poskytnutí dotace vázáno na jistou míru vlastní spoluúčasti příjemce (například dotace tvoří určitý procentní podíl z částky vynaložené příjemcem dotace). Skutečnost, jestli bude dotace obdržena, nebo nikoliv, závisí zpravidla na žadateli, jestli splní všechny podmínky pro žádost o dotaci a následně všechny smluvně zavázané skutečnosti dodrží. Obec Příštpo obdržela v období let 2014 – 2018 následující dotační tituly:

Tabulka 44 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhlo v Kč

Rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhlo v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Dotace z Fondu Vysočina - různé	12	0	0	40	2	54
Veřejně prospěšné práce	471	549	558	560	150	2 288
Program obnovy venkova od Kraje Vysočina	106	105	110	120	127	568
Dotace na volby	32	0	14	13	41	100
Dotace na výkon státní správy	54	54	55	58	61	282
Oprava místních komunikací	0	0	663	688	530	1 881
Celkové příjmy rozpočtu	675	708	1 400	1 479	911	5 173

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo a Zpravodaje obce Příštpo

Tabulka 45 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhlo v Kč

Rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhlo v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Kanalizace a ČOV v obci	1 718	23 391	81	0	0	25 190
Komunikace v obci	0	0	1 374	0	0	1 374
Hasičské vozidlo	0	0	0	0	750	750
Sociální byty (4 bytové jednotky)	0	0	0	0	2 400	2 400
Vrty (pitná voda)	0	0	0	0	1 386	1 386
Celkové příjmy rozpočtu	1 718	23 391	1 455	0	4 536	31 100

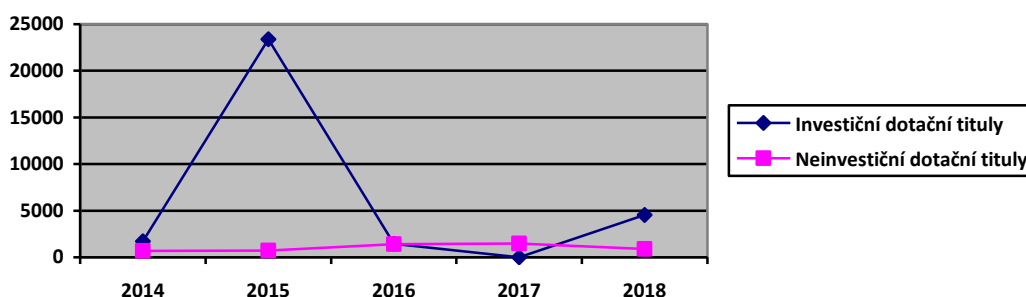
Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo a Zpravodaje obce Příštpo

Tabulka 46 - Celkové získané příjmy z dotačních titulů obce Příštpo za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč

Celkové příjmy z dotačních titulů za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkový příjem
Investiční dotační tituly	1 718	23 391	1 455	0	4 536	31 100
Neinvestiční dotační tituly	675	708	1 400	1 479	911	5 173
Celkové dotační příjmy rozpočtu	2 393	24 099	2 855	1 479	5 447	36 273

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Graf 19 - Vývoj získaných příjmu z investičních a neinvestičních dotačních titulů v obci Příštpo za volební období 2014 – 2018



Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo a Zpravodaje obce Příštpo v období 2014 – 2018

Z výše uvedených komparačních tabulek je zřejmé, že:

1. Nejvíce získaných rozpočtových příjmů z dotačních titulů za volební období let 2014 - 2018 obdržela obec Příštpo v roce 2015 a tyto dotační tituly činily 86 % všech rozpočtových příjmů roku 2015.

2. Pravidelnějším dotačním titulem získaným do rozpočtu obce Příštpo jsou dotační tituly neinvestiční, protože tyto neinvestiční dotace obdržela obec v každém roce v obdobích 2014 – 2018 a jejich celkový přínos byl necelých 9 % z celkových rozpočtových příjmů za celé toto období.

4.4.4 Analýza celkových výdajů za funkční období 2014 – 2018 (investiční a neinvestiční) v obci Příštpo

Stejně jako v obci Horní Újezd, kapitola 4.2.4, je plánování rozpočtových výdajů závislé na rozpočtových příjmech daného období, návrh rozpočtu rovněž vychází ze schváleného střednědobého výhledu rozpočtu. Protože se obec Příštpo řadí počtem

obyvatel k menším obcím, je vždy prioritou zastupitelstva obce pro plánování těchto rozpočtových výdajů daného období vyřešit aktuální situaci v obci (požadavky, havárie, nutné opravy, investice) a dále je velmi důležitý strategický rozvoj obce, jehož je hlavním zájmem získání nových, trvale hlášených obyvatel v obci.

Obec Příštpo vykazovala v období let 2014 – 2018 tuto strukturu výdajů:

Tabulka 47 - Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2014 – 2018 zaokrouhlena v tis. Kč

Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhlena v tis. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Celkové výdaje
Provozní výdaje - opravy a udržování	246	207	3 022	2 795	1 690	7 960
Ostatní výdaje – platy, služby, příspěvky	2 036	1 639	1 976	1 857	2 246	9 754
Kapitálové výdaje - investiční majetek	1 820	37 838	874	202	5 390	46 124
Celkové výdaje rozpočtu	4 102	39 684	5 872	4 854	9 326	63 838

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Příštpo

Tyto jednotlivé výdaje v letech 2014 - 2018, měly následující dopad na přírůstky majetku a zdrojů jeho krytí:

Tabulka 48 - Analýza přírůstků a úbytků majetku a zdrojů jeho krytí za období 2014 – 2018 zaokrouhlena v tis. Kč

Analýza přírůstků a úbytků majetku za období 2014 - 2018 zaokrouhlena v tis. Kč	2014	2015	změna stavu v tis. Kč	2016	změna stavu v tis. Kč	2017	změna stavu v tis. Kč	2018	změna stavu v tis. Kč
Stálá aktiva	46 160	84 067	37 907	84 289	222	84 610	321	89 978	5 368
Dlouhodobý hmotný majetek	45 776	83 919	38 143	8 130	211	84 451	321	89 819	5 368
Finanční hotovost na účtech	12 966	1 492	-11 474	2 924	1 432	4 061	1 137	5 621	1 560
Úvěr, půjčka	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Příštpo

Z této uvedené analýzy přírůstků a úbytků majetku v tomto období let 2014 - 2018 bylo zjištěno, že:

1. Stav stálých aktiv se meziročně zvyšoval a to celkem o 43 818 tis. Kč, tím došlo k navýšení stálých aktiv skoro o 94 %.

2. Tento nárůst stálých aktiv byl většinou financován z vlastních zdrojů, nebo právě z dotačních titulů, protože obec Příštpo ve sledovaném období nevykazovala,

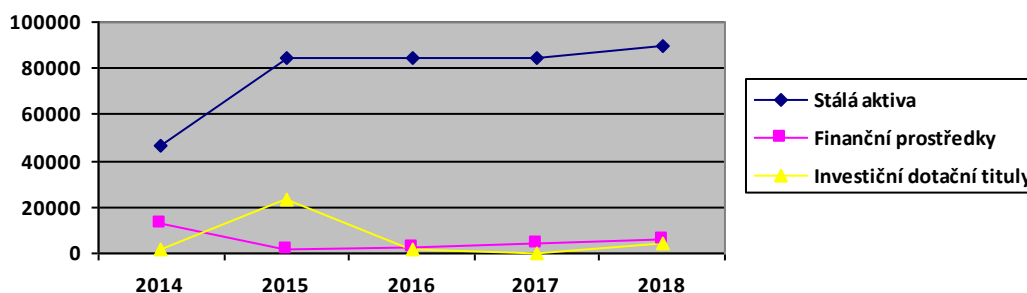
ani nevykazuje žádný dluh vůči finančním institucím (nebyla uzavřena žádná úvěrová smlouva).

3. Největší nárůst stálých aktiv zaznamenala obec Příštpo v roce 2015, kdy byla v obci z důvodu nejvyšší nutnosti zrekonstruovaná a rozšířená kanalizační síť, tato skutečnost se rovněž odráží v návaznosti na získaný investiční titul od Ministerstva pro místní rozvoj a to ve výši více jak 25 mil. Kč.

4. Finanční hotovost obce Příštpo se výrazně snížila v roce 2015, kdy byla naspořená finanční hotovost z minulých období použita na investiční výdaj (kanalizace v obci), protože obec neměla, a nemá, žádný finanční úvěr, musela tento rozdíl mezi přijatými investičními dotacemi hradit z vlastních finančních prostředků a následně z příjmů ze sdílených daní v roce 2015.

5. Nárůst stálých aktiv a tím i nárůst dlouhodobého hmotného majetku (kanalizace v obci) v roce 2015 a zároveň snížení finanční hotovosti obce v tomto roce se následně promítlo i ve skutečnosti, že od roku 2015 neprobíhaly v obci Příštpo žádné jiné investiční akce a i provozní náklady probíhaly pouze v udržovacím režimu, protože se obce nechtěla zadlužit a na další akce již neměla ve schválených rozpočtech finanční prostředky.

Graf 20 – Vývoj stálých aktiv, finančních prostředků a investičních dotačních titulů v letech 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

4.4.5 Zhodnocení efektivity neuvolněného starosty obce v obci Příštpo

Ve výše uvedených kapitolách byl proveden rozbor hospodaření obce Příštpo v posledním volebním období 2014 – 2018. Byla provedena analýza obdržených dotačních

titulů, celková struktura rozpočtových příjmů, rozpočtových výdajů, přírůstky a úbytky majetku a zdrojů jeho krytí.

Starosta obce Příštpo vykonává, vzhledem k počtu trvale hlášených obyvatel v obci, funkci starosty jako neuvolněnou. V této kapitole bude následně provedeno celkové zhodnocení efektivity přínosu této neuvolněné funkce z pohledu dotačních titulů a zároveň v návaznosti na celkový rozvoj obce – investiční akce v obci, opravy komunikací, obecních objektů a další.

Protože nové volební období vždy začíná koncem kalendářního roku, a to cca od listopadu volebního roku, bude konečné zhodnocení provedeno s poměrnými hodnotami let 2010 (začátek volebního období 2010 – 2014), 2014 (konec volebního období 2010 – 2014 a začátek volebního období 2014 – 2018) a 2018 (konec volebního období 2014 – 2018).

Vybrané ukazatele rozpočtů a majetku za období 2010 – 2014 – neuvolněný starosta obce Příštpo:

Tabulka 49 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč

Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 - 2014 zaokrouhleno v tis. Kč	2010 - poměr za 2 měsíce	2011	2012	2013	2014 - poměr za 10 měsíců	Celkem za období
Investiční dotace	1 478	-	370	348	1 432	2 196
Neinvestiční dotace	294	304	287	465	563	1 350
Celkové příjmy rozpočtu	12 199	3 283	3 657	4 550	5 091	23 689
Běžné výdaje - opravy a udržování	259	692	200	243	205	1 394
Odměna za výkon funkce neuvolněného starosty obce	24	145	145	145	121	580²⁹
Kapitálové výdaje	6 554	69	557	895	1 672	8 075
Celkové výdaje rozpočtu	8 185	2 146	1 979	2 571	3 418	14 881
Stálá aktiva	42 408	42 422	43 277	43 954	46 160	
Dlouhodobý hmotný majetek	42 283	42 334	42 929	43 569	45 777	
Finanční prostředky	6 133	7 263	8 928	10 894	12 966	

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

²⁹ Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Příštpo na období 2010 - 2014 byla zastupitelstvem obce schválena výše odměny neuvolněnému starostovi ve výši 9 000 Kč

Vybrané ukazatele rozpočtů a majetku za období 2014 – 2018 – neuvolněný starosta obce Příštpo:

Tabulka 50 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhlo v tis. Kč

Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2014 - 2018 zaokrouhlo v tis. Kč	2014 - poměr za 2 měsíce	2015	2016	2017	2018 - poměr za 10 měsíců	Celkem za období
Investiční dotace	286	23 391	1 455	0	3 780	28 912
Neinvestiční dotace	113	708	1 400	1 479	759	4 459
Celkové příjmy rozpočtu	1 018	28 112	7 333	6 012	9 058	51 533
Běžné výdaje - opravy a udržování	41	207	3 022	2 795	1 408	7 473
Odměna za výkon funkce neuvolněného starosty obce	30	177	177	177	148	709 ³⁰
Kapitálové výdaje	303	37 838	874	202	4 408	43 625
Celkové výdaje rozpočtu	684	39 684	5 872	4 854	7 772	58 866
Stálá aktiva	46 160	84 067	84 289	84 610	89 978	
Dlouhodobý hmotný majetek	45 776	83 919	84 130	84 451	89 819	
Finanční prostředky	12 966	1 492	2 924	4 061	5 621	

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

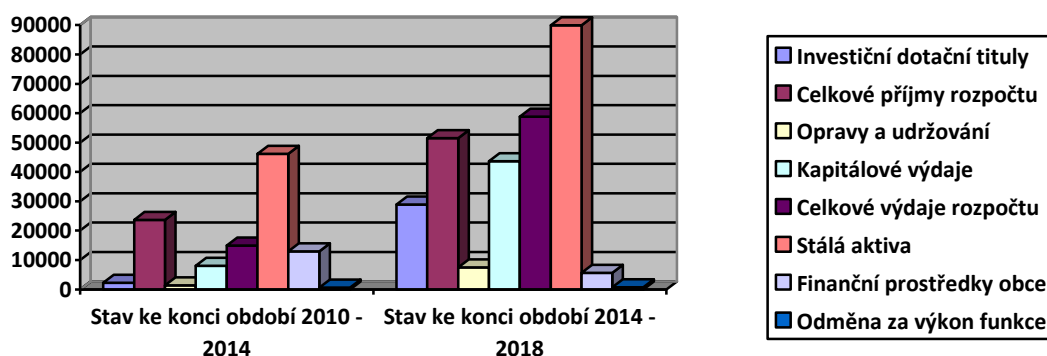
Na základě těchto zpracovaných analýz jsou zřejmé tyto skutečnosti:

1. Největší navýšení bylo zaznamenáno u investičních dotačních titulů v období 2014 – 2018 v porovnání s obdobím předcházejícím, a to o více než 1 000 %, což činí celkové navýšení o 26 716 tis. Kč, celkové příjmy rozpočtu se v období 2014 – 2018 zvýšily oproti období 2010 – 2014 o 27 844 tis. Kč, což je zvýšení o 117 %.
2. Běžné výdaje rozpočtu v období 2014 – 2018 se navýšily oproti období 2010 – 2014 o více než 436 %, kapitálové výdaje obce se ve stejném období navýšily o 440 %, celkové zvýšení výdajů rozpočtu činilo tedy necelých 300 %.
3. U stálých aktiv (investiční majetek) byl vykazovaný stav k rozvahovému dni 31. 12. 2018 ve výši 89 978 tis. Kč, což je hodnota majetku vyšší o 43 818 tis. Kč oproti konečnému zůstatku ke dni 31. 12. 2014, což je navýšení o 95 %.
4. Finanční prostředky obce Příštpo se oproti tomu snížily ke dni 31. 12. 2018 o 7 345 tis. Kč, toto snížení finančních prostředků činilo 43 %.

³⁰ Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce Příštpo na období 2014 - 2018 byla zastupitelstvem obce schválena výše odměny neuvolněnému starostovi ve výši 11 000 Kč

5. Celkové výdaje na odměnu neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018 se zvýšila oproti volebnímu období 2010 – 2014 pouze o 128 tis. Kč, což činí navýšení mzdových nákladů neuvolněného starosty o 22 %.

Graf 21 - Srovnání vybraných ukazatelů v rámci konečných stavů jednotlivých období let 2010 – 2014 a let 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů od obce Příštpo

Stejně jako u všech ostatních územně samosprávných celků je zcela běžné, že ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření jednotlivých obcí, je uveden výpočet provozního salda územně samosprávného celku. K tomuto výpočtu došlo i u obce Příštpo.

Tabulka 51 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2014

	text	položka/řádek FIN	částka v Kč
ř. 1	daňové příjmy	řádek 4010	3 605 348,14
ř. 2	nedaňové příjmy	řádek 4020	110 920,28
	přijaté transfery	řádek 4040	3 792 597,82
	konsolidace příjmů	řádek 4060	1 400 000,00
	investiční transfery ze státních fondů	položka 4213	95 420,83
	ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	položka 4216	1 622 154,69
ř. 3	neinvestiční přijaté transfery	celkem po úpravě	675 022,30
ř. 4	běžné příjmy	řádek 1+ řádek 2 + řádek 3	4 391 290,72
	běžné výdaje	řádek 4210	3 495 439,42
	konsolidace výdajů	řádek 4250	1 400 000,00
ř. 5	běžné výdaje	celkem po úpravě	2 095 439,42
ř. 6	provozní saldo	řádek 4 - řádek 5	2 295 851,30
Podíl pr. salda k běžným příjm. v %		řádek 6/řádek 4	52,28 %

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Výpočet provozního salda ke dni 31. 12. 2014 ukázal, že tento ukazatel za dané období vyšel velmi dobře, tím, že obec Příštpo neměla žádné větší běžné výdaje a odměna za výkon funkce byla vyplácena v minimální výši, byl výsledek podílu provozního salda k běžným příjmům ve výši 52,28 %.

Tabulka 52 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2018

	text	položka/řádek FIN	částka v Kč
ř. 1	daňové příjmy	řádek 4010	4 713 354,74
ř. 2	nedaňové příjmy	řádek 4020	132 559,70
	přijaté transfery	řádek 4040	6 006 968,00
	konsolidace příjmů	řádek 4060	560 000,00
ř. 3	neinvestiční přijaté transfery	celkem po úpravě	5 446 968,00
ř. 4	běžné příjmy	řádek 1+ řádek 2 + řádek 3	10 292 882,14
	běžné výdaje	řádek 4210	3 936 159,29
	konsolidace výdajů	řádek 4250	560 000,00
ř. 5	běžné výdaje	celkem po úpravě	3 376 159,29
ř. 6	provozní saldo	řádek 4 - řádek 5	6 916 723,15
Podíl pr. salda k běžným příjm. v %		řádek 6/řádek 4	67,20 %

Zdroj - Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Rovněž výsledek tohoto provozního salda ke dni 31. 12. 2018 ukázal, že i tento ukazatel za dané období vyšel v pořádku, žádné běžné provozní náklady, a už vůbec vyplacená odměna neuvolněnému starostovi obce, neovlivnily výši tohoto ukazatele, podíl provozního salda k běžným příjmům byl ve výši 67,20 %.

Závěrečné vyhodnocení efektivnosti neuvolněného starosty obce Příštpo ve volebním období 2014 – 2018 oproti minulému volebnímu období 2010 – 2014:

1. Obec Příštpo vyplatila na odměnách pro neuvolněného starostu obce odměny ve výši 708 tis. Kč, což je pouze o 128 tis. Kč více (zvýšení o 22 %), ale zároveň došlo k výraznému navýšení majetku obce a k opravám stávajícího majetku:
 - c) Investiční majetek (stálá aktiva) – navýšení stavu majetku o 43 818 tis. Kč (navýšení o 95 %)
 - d) Opravy stávajícího majetku obce – opravy ve výši 6 566 tis. Kč (navýšení o 436 %)

2. Obec Příštpo všechny tyto investiční i neinvestiční akce hradila většinou z dotačních titulů a nemusela žádat o žádný finanční úvěr nebo půjčku, není zatížena žádným takovýmto závazkem.
3. Výsledným porovnáním ukazatele provozní saldo se zjistilo, že ani v jednom období nebylo zjištěno provozní saldo pod hodnotu 0, naopak obec Příštpo vykazovala ve všech sledovaných obdobích velmi pozitivní hodnotu nad 50 % podílu provozního salda oproti běžným výdajům.
4. V celkovém srovnání dvou volebních období (2010 – 2014 a 2014 – 2018) je zřejmé, že i když obec Příštpo patří mezi menší obec s menším rozpočtem, měla funkce neuvolněného starosty obce díky jeho aktivní politice přínos do obce **pozitivní, a i když tuto funkci vykonává starosta obce jako neuvolněný, ve svém osobním volnu, po výkonu svých pracovních povinností, je jeho přístup pro obec Příštpo velmi ekonomicky přínosný.**

4.5 Celkové porovnání a vyhodnocení efektivnosti přínosu pro vybrané obce Horní Újezd a Příštpo (funkce uvolněného starosty a funkce neuvolněného starosty)

Jedním z dílčích cílů této diplomové práce bylo prozkoumat, porovnat a vyhodnotit dva možné způsoby odměňování hlavních představitelů (starostů) základních územně samosprávných celků (obcí) u dvou náhodně vybraných obcí v Kraji Vysočina, kdy každá z těchto obcí bude mít cca od 250 – 300 trvale hlášených obyvatel v obci, aby došlo k porovnání dvou, co do struktury a rozpočtu, podmínkami nejbližších subjektů.

Zkoumané způsoby odměňování byly:

- a) uvolněný starosta v obci Horní Újezd
- b) neuvolněný starosta v obci Příštpo

Aby se dalo co nejlépe porovnat a následně vyhodnotit, zda zastupitelé obce Horní Újezd na svém ustavujícím zasedání v roce 2014 správně schválili, že i přes tak nízký počet trvale hlášených obyvatel v obci, vloží důvěru nově zvolené starostce obce a ustanoví pro volební období roku 2014 – 2018 tuto funkci jako uvolněnou, byly předmětem tohoto zkoumání tyto ukazatele:

- a) o kolik větší výdaje na odměnu za výkon funkce uvolněné starosty musela obec vynaložit
- b) kolik dotačních příjmů svou aktivní politikou přinesla uvolněná starostka obce do rozpočtu obce
- c) o kolik se zvýšily aktiva obce

Při potvrzení, nebo vyvrácení výzkumné otázky, která byla položena v souvislosti s tímto dílčím cílem této diplomové práce, zda uvolněný starosta obce přinese do své obce více finančních prostředků, než starosta obce, který tuto funkci vykonává jako neuvolněný, bylo nutné porovnat výsledky s druhou obcí, kde starosta obce vykonává tuto funkci jako neuvolněný.

Zhodnocení obce Horní Újezd

Výsledkem zkoumání bylo tedy zjištěno, že:

Tabulka 53 - Výsledek zkoumání funkce uvolněné starostky obce Horní Újezd

	Volební období 2010 – 2014 v tis. Kč	Volební období 2014 – 2018 v tis. Kč	Přírůstky/úbytky v tis. Kč
Výdaje na odměnu uvolněné starostky obce	1 340	2 263	+ 923
Dotační příjmy	6 287	3 380	- 2907
Kapitálové výdaje	6 427	6 226	- 201
Opravy, udržování	2 811	4 103	+ 1 292
Stálá aktiva	27 070	34 075	+ 7005
Finanční prostředky	2 155	1 090	- 1065

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Tabulka 54 - Podíl vyplacené odměny uvolněné starostky k vybraným ukazatelům v jednotlivých volebních obdobích

	Volební období 2010 – 2014 v %	Volební období 2014 – 2018 v %
Podíl vyplacené odměny k dotačním příjmům	21,31	66,95 ³¹
Podíl vyplacené odměny k celkovým výdajům	8,02	10,31 ³²

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

³¹ Celkové dotační příjmy za volební období 2014 – 2018 byly 3 380 tis. Kč

³² Celkové výdaje za volební období 2014 – 2018 byly 21 946 tis. Kč

Graf 22 - Podíl odměny za funkci uvolněné starostky obce vůči dotačním příjmům ve volebním období 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Tabulka 55 - Plusy a mínusy z výkonu funkce uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018

PLUSY	MÍNUSY	MÍNUSY - HRAZENY
1. Odměňování za výkon funkce – uvolněná starostka	1. Navýšení odměn za výkon funkce	1. Odměny byly zcela kryty dotačními příjmy
2. Navýšení oprav a udržování	2. Snížení dotačních příjmů	2. Dotační příjmy sice stačily na pokrytí odměn uvolněné starostky, ale oproti minulému období klesly
3. Navýšení stálých aktiv obce	3. Snížení finančních prostředků	3. Finanční prostředky byly použity na pokrytí investičních a neinvestičních výdajů (následně nárůstu stálých aktiv)
4. Navýšení sdílených daní ³³	4. Přerozdělení daní ze státního rozpočtu, není ovlivněno aktivním působením uvolněné starostky obce	4. Příjmy ze sdílených daní byly rovněž částečně použity na pokrytí investičních a neinvestičních výdajů (následně nárůstu stálých aktiv)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Horní Újezd

Zhodnocení obce Příštpo

Výsledkem zkoumání bylo tedy zjištěno, že:

Tabulka 56 - Výsledek zkoumání funkce neuvolněného starosty obce Příštpo

	Volební období 2010 – 2014 v tis. Kč	Volební období 2014 – 2018 v tis. Kč	Přírůstky/úbytky v tis. Kč
Výdaje na odměnu neuvolněného starosty obce	508	780	+ 272
Dotační příjmy	3 546	33 371	+ 29 825
Kapitálové výdaje	8 075	43 625	+ 35 550
Opravy, udržování	1 394	7 473	+ 6 079
Stálá aktiva	46 160	89 978	+ 43 818
Finanční prostředky	12 966	5 621	- 7 345

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

³³ Celkové příjmy ze sdílených daní za volební období 2014 – 2018 byly 16 630 tis. Kč

Tabulka 57 - Podíl vyplacené odměny uvolněné starostky k vybraným ukazatelům v jednotlivých volebních obdobích

	Volební období 2010 – 2014 v %	Volební období 2014 – 2018 v %
Podíl vyplacené odměny k dotačním příjmům	14,32	2,33 ³⁴
Podíl vyplacené odměny k celkovým výdajům	4,92	1,32 ³⁵

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Graf 23 - Podíl odměny za funkci uvolněné starostky obce vůči dotačním příjmům ve volebním období 2014 – 2018



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

Tabulka 58 - Plusy a mínusy z výkonu funkce uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018

PLUSY	MÍNUSY	MÍNUSY - HRAZENY
1. Odměňování za výkon funkce – neuvolněný starosta	1. Zákonné navýšení odměn za výkon funkce	1. Odměny byly zcela kryty dotačními příjmy
2. Navýšení oprav a udržování	3. Zvelebení obce, údržba obecního majetku	3. Zátěž pro rozpočet obce a snížení finančních rezerv obce
3. Navýšení stálých aktiv obce	4. Rozvoj obce, modernizace	4. Většinou šlo o investice z dotačních titulů, zbytek vykryt z rozpočtu obce
4. Navýšení sdílených daní ³⁶	5. Přerozdělení ze státního rozpočtu, není ovlivněno aktivním působením uvolněné starostky obce	5. Příjmy ze sdílených daní byly rovněž částečně použity na pokrytí investičních a neinvestičních výdajů (následně nárůstu stálých aktiv)

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obce Příštpo

³⁴ Celkové dotační příjmy za volební období 2014 – 2018 byly 33 371 tis. Kč

³⁵ Celkové výdaje za volební období 2014 – 2018 byly 58 866 tis. Kč

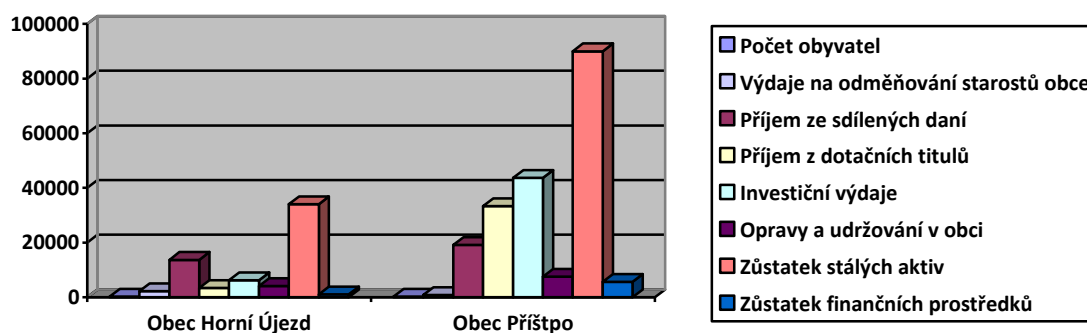
³⁶ Celkové příjmy ze sdílených daní za volební období 2014 – 2018 byly 19 119 tis. Kč

Tabulka 59 - Srovnání vybraných ukazatelů za volební období 2014 – 2018 ve zkoumaných obcích

Srovnávací ukazatele za volební období 2014 - 2018	Obec Horní Újezd (v tis. Kč)	Obec Příštpo (v tis. Kč)
Počet obyvatel	267	265
Výdaje na odměňování starostů obce	2 240	780
Příjem ze sdílených daní	13 662	19 119
Příjem z dotačních titulů	3 380	33 371
Kapitálové výdaje	6 226	43 625
Opravy a udržování v obci	4 103	7 473
Zůstatek stálých aktiv	34 075	89 978
Zůstatek finančních prostředků	1 090	5 621

Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obcí Horní újezd a Příštpo

Graf 24 - Srovnání vybraných ukazatelů za volební období 2014 – 2018 ve zkoumaných obcích



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obcí Horní újezd a Příštpo

Při srovnání těchto dvou náhodně vybraných obcí se stejným počtem obyvatel bylo zjištěno, že:

1. Příjem ze sdílených daní za poměřované volební období byl v obou obcích přibližně ve stejné výši:

Horní Újezd	51 tis. Kč/1 obyvatele
Příštpo	72 tis. Kč/1 obyvatele

2. Výdaje na odměňování uvolněné starostky obce a neuvolněného starosty obce činil v těchto obcích:

Horní Újezd	66,95 % podílu dotačních příjmů
Příštpo	2,33 % podílu dotačních příjmů

3. Příjmy z dotačních titulů za poměřované volební období činil v těchto obcích:

Horní Újezd	13 tis. Kč/1 obyvatele
Příštpo	125 tis. Kč/1 obyvatele

4. Celkový počet obdržенých dotačních titulů za poměřované volební období:

Horní Újezd	30 (z toho investičních 3)
Příštpo	32 (z toho investičních 7)

5. Stálá aktiva (investiční majetek) byl v tomto poměřovaném volebním období navýšen v těchto obcích:

Horní Újezd	+ 7 005 tis. Kč
Příštpo	+ 43 818 tis. Kč

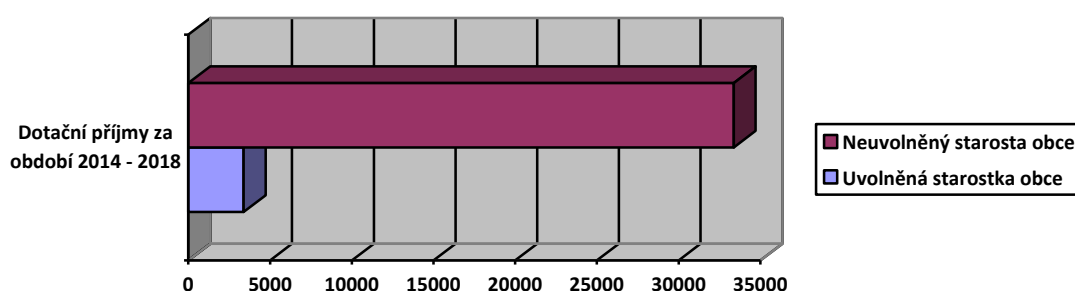
Na základě všech výše provedených analýz, zkoumání, srovnání a poměrování bylo tedy přispěno k závěru, že:

1. Zastupitelé obce Horní Újezd sice neudělali pochybení, když na volební období 2014 – 2018 schválili výkon funkce starosty jako uvolněného, protože došlo k nárůstu majetku, dokonce došlo k mírnému poklesu příjmu z dotačních titulů a zcela logicky došlo k navýšení výdajů na odměňování uvolněné starostky, které vzrostlo o 68 %. Toto navýšené odměňování bylo však pokryto z dotačních příjmů, což byla myšlenka a přání zastupitelů obce. Podmínkou bylo, aby odměňování nepřekročilo 50 % příjmů z dotačních titulů, což se však úplně nepodařilo, navýšené odměňování činilo skoro 86 % z dotačních příjmů. Investiční akce byly dále kryty z příjmů ze sdílených daní a zároveň z finančních prostředků z minulých let, které tím klesly o 49 %, což je pokles o zhruba 1 065 tis. Kč.

2. I když starosta obce Příštpo vykonával v tomto poměřovaném období funkci jako starosta neuvolněný, bylo zjištěno, že i když tuto funkci vykonává po svém pracovním procesu a ve volných osobních chvílích, podařilo se mu za jeho fungování a svým aktivním přístupem **zvýšit zcela výrazně všechny poměrové ukazatele a to při minimálních nákladech na odměňování,** což dokazuje, že jeho odměna za výkon funkce za období 2014 – 2018 činila 2,33 % z dotačních příjmů a zároveň 1,32 % z celkových výdajů za toto období.

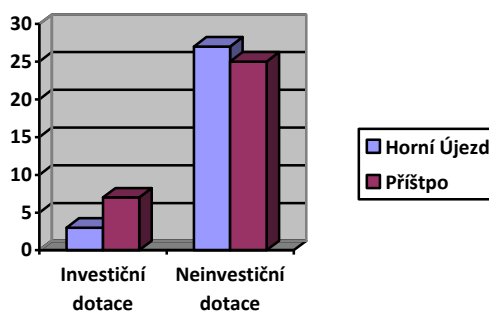
3. Tímto celkových zjištěním se **NEPOTVRDILA** výzkumná otázka, že uvolněný starosta přinese do rozpočtu obce více dotačních finančních prostředků, než starosta, který vykonává tuto funkci jako neuvolněný, protože právě v těchto dvou náhodně vybraných vzorcích se ve všech případech stal v tomto ohledu užitečnější a efektivnější starosta z obce Příštpo – tedy starosta s funkcí **NEUVOLNĚNÉHO STAROSTY OBCE**.

Graf 25 - Srovnání získaných dotačních titulů dvou typů výkonu funkcí za vybrané volební období



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obcí Horní Újezd a Příštpo

Graf 26 – Srovnání získaných počtů dotačních titulů dvou typů výkonu funkcí za vybrané volební období



Zdroj – Vlastní zpracování na základě údajů obcí Horní Újezd a Příštpo

5 Závěr

1. Dílčí cíl – analýza finančního dopadu zákonného zvýšení minimální výše odměny za výkon funkce neuvolněného starosty územně samosprávného celku a to od 1. 1. 2018 u malého územně samosprávného celku s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč

V této části diplomové práce byl zkoumán hlavní cíl této práce, a to jak rozpočtově ovlivnilo zákonné stanovení minimální mzdy pro neuvolněného starostu územně samosprávného celku od 1. 1. 2018 u obce s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč. Zkoumanou obcí byla náhodně vybraná obec Rácovice, kde výše odměňování neuvolněného starosty obce do 31. 12. 2017 činila 2 tis. Kč/měsíčně a vlivem státního zásahu musela být tato měsíční odměna povinně navýšena na necelých 11 tis. Kč/měsíčně.

Výsledek:

ANO, výzkumná otázka byla potvrzena, vlivem zákonného zvýšení odměny za výkon funkce neuvolněného starosty obce Rácovice došlo ke znatelnému zvýšení rozpočtových výdajů obce Rácovice za rok 2018 a to zvýšení o **267 %** (nárůst rozpočtových výdajů na odměňování o 519 tis. Kč) oproti roku předcházejícímu. Třetí část této práce potvrdila, že zákonný zásah (spojený s navýšením odměn) bude mít velký dopad na další fungování obce.

Důsledek:

Obec Rácovice musela navýšit rozpočtové výdaje o výše uvedenou hodnotu 519 tis. Kč ve složce provozních výdajů na celé volební období 2018 – 2022 (vycházeno ze střednědobého výhledu rozpočtu na toto období). Tím dojde u obce Rácovice ke komplikaci při dodržování územního rozvoje obce:

- a) obec nebude moci vykoupit pozemky pro další územní rozvoj obce
- b) obec nebude moci provádět po tuto dobu žádné další investiční nebo neinvestiční akce

Doporučení:

- 1. Úvěr, půjčka** na vykoupení stavebních pozemků dle územního plánu
- 2. Vrácení navýšené odměny** do rozpočtu obce starostou obce v podobě finančního daru

Závěr:

Na této případové studii prozkoumání vlivu zákonného navýšení odměny za výkon funkce neuvolněného starosty u obce Rácovice je zřejmé, jak může státní zásah ovlivnit budoucí vývoj těchto subjektů, malých obcí s ročním rozpočtem do 2 500 tis. Kč. Proto by bylo velmi vhodné, aby těchto řízených zásahů do chodů územně samosprávných celků ze strany státu bylo co nejméně, protože tyto územně samosprávné celky mají dle Ústavy, čl. 8 právo na samostatnost a měly by si rozhodnout samy, kdy a v jaké výši použijí své prostředky pro rozvoj své obce. Protože je změnová tendence novel platných zákonů a nařízení spíše narůstající, než stagnativní, nebo klesající, **je předpoklad, že ještě do konce nového volebního období bude nárůst finančních prostředků na výkon neuvolněného starosty obce výraznější.**

2. Dílčí cíl – zvýšení přestupků z rozpočtového procesu za rok 2017 u obcí v Kraji Vysočina vlivem novelizace zákona č. 250/2000 Sb. od 21. 2. 2017

V této druhé části stanovení dílčího cíle byla položena výzkumná otázka a zároveň bylo zjištěno, zda došlo ke zvýšení přestupků u obcí v Kraji Vysočina vlivem novelizace zákona č. 250/2000 Sb., který nabyl účinnosti 21. 2. 2017.

Výsledek:

ANO, výzkumná otázka byla potvrzena, vlivem novelizace tohoto zákona došlo k výraznému zvýšení přestupkového řízení z rozpočtového procesu u obcí v Kraji Vysočina za rok 2017 a to zvýšení o **cca 500 %** oproti roku předcházejícímu (rok 2016). Práce tedy prokázala, že přestupkovost z rozpočtového procesu ve zkoumaném období narostla.

Důvod:

U obcí, které způsobily přestupkové řízení, bylo zjištěno, že nesprávně, nebo vůbec, reagovaly na změnu zákona o rozpočtových pravidlech, kterým jsou povinny se řídit a provádět řádně rozpočtový proces.

Doporučení:

1. **Obce mají povinnost** sledovat a reagovat na nové změny, které jsou schváleny zákonodárnými sbory.

2. Protože je většina obcí vedena představiteli, kteří vykonávají tuto funkci jako neuvolnění, **bylo by tedy vhodné**, aby nové zákony nebyly tak často schvalovány, či novelizovány a tím se nestěžovala těmto územně samosprávným celkům jejich již tak náročná agenda při spravování jejich měst a obcí.

3. Protože obce hospodaří s veřejnými prostředky, je logické, že dochází k postupným krokům, aby nedocházelo k zneužívání této moci, **bylo by pro obce účinné**, kdyby došlo k efektivnějšímu využívání vnitřních kontrol s využitím vlastních orgánů (kontrolní a finanční výbor).

Závěr:

I když došlo k výraznému nárůstu přestupkových řízení vlivem špatných reakcí na novelizaci zákona o rozpočtových pravidlech, bude do dalších období předpoklad, že tato současná přestupkovost u obcí bude mít klesající tendenci avšak pouze do doby, než dojde k dalším změnám a tlaku zákonodárných orgánů ČR.

3. Dílčí cíl – analýza celkového vývoje přestupků od roku 2010 až do roku 2017

V této třetí části zjišťování dílčího cíle bylo porovnáváno, jak docházelo v průběhu zkoumaného období k nárůstu a poklesu celkových přestupků v tomto období a to i přestupky mimo rozpočtový proces u obcí v Kraji Vysočina (přestupky ze všech zákonem daných oblastí).

Výsledek:

ANO, bylo potvrzeno, že vlivem novelizace tohoto zákona došlo ke zvýšení přestupkového řízení za rok 2017 a to zvýšení **o skoro 200 %** oproti roku předcházejícímu. V průběhu zkoumaného období docházelo k různým výkyvům přestupkových řízení, ale nárůst roku 2017 byl největší za toto měřené období. Výsledkem této dílčí části práce bylo prokázáno, že vlivem novelizace zákona byl nárůst přestupků z rozpočtového procesu výrazný.

Důvod:

U obcí, které způsobily tato přestupková řízení, bylo zjištěno, že nesprávně pracují s účinnými zákony, kterými jsou povinny se řídit, především však nesprávně reagují na změny, které nastanou vlivem různých novelizací stávajících zákonných předpisů.

Doporučení:

1. Stejně jako ve druhém cíli, územně samosprávné celky mají povinnost sledovat a reagovat na změny, které jsou schváleny zákonodárnými orgány ČR.
2. Stejně jako ve druhém cíli, bylo by vhodné, aby nové zákony nebyly tak často schvalovány, či novelizovány a tím se nestěžovala těmto územně samosprávným celkům jejich již tak náročná agendu při spravování jejich měst a obcí.
3. **Zabezpečit pro obce více metodických školení, doporučení a výkladů, které by mohly být pod záštitou krajů, protože krajští úředníci a většinou úředníci z oddělení přezkoumání hospodaření obcí jsou jedinými, kteří jsou s obcemi v dennodenním kontaktu a jsou většinou jejich jedinou metodickou poradnou.**

Závěr:

Přestože došlo k výraznému nárůstu přestupkových řízení během sledovaného období a to vlivem špatných reakcí na novelizace zákonů a vlivem uzákonění nových zákonů a předpisů, bude do dalších období předpoklad, že tato přestupkovost bude mít klesající tendenci avšak pouze do doby, než dojde k dalším změnám a tlaku ze zákonodárných orgánů ČR na fungování těchto územně samosprávných celků.

4. Dílčí cíl – posledním dílčím cílem bylo porovnání a vyhodnocení dvou variant funkcí – uvolněný starosta obce a neuvolněný starosta obce – u územně samosprávných celků se stejným počtem obyvatel (250 – 300) a celkové vyhodnocení těchto dvou variant odměňování s dopadem na rozpočet, majetek a finanční stav vybraných obcí, zkoumaným obdobím bude volební období v letech 2014 – 2018)

V této poslední části diplomové práce byla položena výzkumná otázka, zda při porovnání efektivity dvou variant způsobu odměňování u dvou stejně velkých obcí, do 300 obyvatel, které mají podobnou strukturu rozpočtu a především podobnou strukturu a výši přerozdělení sdílených daní, aby došlo opravdu ke srovnání se stejnými podmínkami, bude přínos uvolněného starosty obce pro danou obec větší, než přínos neuvolněného starosty obce. Pro tento výzkum byly náhodně vybrány dvě strukturou stejné obce v Kraji Vysočina, obec Horní Újezd s uvolněnou starostkou obce a obec Píšťpo s neuvolněným starostou obce.

Výsledek:

NE, výzkumná otázka nebyla potvrzena, i když zkoumáním bylo zjištěno, že zastupitelstvo obce Horní Újezd neudělalo pochybení, když na ustavujícím zasedání v roce 2014 nově stanovilo výkon funkce starosty jako uvolněný, následně bylo zkoumáním a srovnáváním zjištěno, že neuvolněný starosta obce Příštpo působil ve volebním období 2014 – 2018 výrazně efektivněji, když do rozpočtu obce Příštpo svojí aktivní politikou získal do rozpočtu obce **o 1 000 % více dotačních příjmů** oproti uvolněné starostce obce Horní Újezd. Poslední část této práce neprokázala, že uvolněný starosta je efektivnější pro obec do 300 obyvatel, než neuvolněný starosta, zároveň však nevyvrátila, že by byla konkrétní uvolněná starostka pro tuto obec v této funkci nevýhodná.

Důsledek:

I když nebyla uvolněná starostka obce Horní Újezd tak efektivní, jako neuvolněný starosta obce Příštpo za dané zkoumané období, bylo přáním – podmínkou zastupitelů obce Horní Újezd, aby tyto navýšené výdaje na odměňování byly hrazeny alespoň do výše 60 % dotačních příjmů. Toto se sice starostce obce nepodařilo, neboť její výše odměn dosáhla do výše necelých 66 % ze získaných dotačních příjmů, ale zároveň byla její celková výše odměn těmito dotačními příjmy pokryta a obec nemusela hradit její odměny ze svých ostatních finančních prostředků nebo z finančních prostředků ušetřených v minulých obdobích. Zároveň došlo k navýšení aktiv u obce Horní Újezd.

Doporučení:

1. Uvolněný starosta obce v takto malé obci do 300 obyvatel by měl projevit větší aktivitu pro finanční přínos do své obce, protože je uvolněný a má více času na vyřízení dotačních titulů a to především proto, aby zbytečně svojí vyšší odměnou za výkon uvolněné funkce nezatěžoval rozpočet obce a byl schopen si na svůj plat „vydělat“. Tímto šetřením bylo zjištěno, že nezáleží ani tak na výkonu funkce (uvolněný – neuvolněný), ale spíše na konkrétních představitelích obce o jejich schopnostech, znalostech a především vůli a aktivitě.

2. Zastupitelstvo obce v takto malé obci do 300 obyvatel by mělo zvážit, zda schválí pro další období výkon funkce hlavnímu představiteli obce – starostovi – tuto funkci i nadále jako uvolněnou, zda je pro další období možné, že bude finanční přínos z dotačních titulů ve větší míře oproti navýšenému odměňování, protože předpoklad získání dotačních titulů pro další volební období není úplně jasný v návaznosti na české a evropské dotační tituly

a dále stále platy uvolněných zastupitelé obcí určitě více porostou a výdaje na odměňování budou tudíž větší.

3. Zastupitelstvo obce Horní Újezd bylo na konci volebního období 2014 – 2018 informováno o předběžném výsledku vyhodnocení této práce a schválilo i na další volební období hlavní představitelce obce Horní Újezd funkci jako **UVOLNĚNOU**.

Závěr:

Při důkladném prozkoumání těchto dvou způsobů odměňování u **dvou stejně velkých obcí** do 300 obyvatel se sice nepotvrdila výzkumná otázka, ale nelze jednoznačně říct, zda lze způsob výkonu funkce uvolněného starosty u takto malé obce doporučit či nikoliv, protože vše ještě záleží na dalších okolnostech, např.:

- a) na aktivitě starosty
- b) na politické vůli
- c) na státních zásadách a regulacích
- d) na vůli zastupitelstva obce a na územním a strategickém plánu dané obce
- e) na dotační politice v ČR
- f) na dotační politice Evropské unie – možnost čerpání z evropských fondů
- g) na dalších okolnostech.

Výběr vzorku těchto zkoumaných obcí byl pouze náhodný a zkoumání a porovnání dvou variant odměňování bylo provedeno pouze u jednoho volebního období (2014 – 2018). Jak již bylo zmíněno ve výše uvedených kapitolách, při tomto počtu obyvatel je častější, že starostové obce vykonávají tuto funkci jako neuvolnění. **Tento výzkum tak je určen pouze pro tuto diplomovou práci, a proto nelze jeho výsledky aplikovat na žádný jiný územně samosprávný celek se stejným počtem obyvatel.**

6 Seznam použité literatury

1. **BERNARD, Josef, a další. 2011.** *Samospráva venkovských obcí a místní rozvoj.* Praha : SOCIOLOGICKÉ NAKLADATELSTVÍ (SLON), 2011. str. 236. ISBN 978-80-7419-069-8.
2. **BŘEŇ, Jan. 2012.** Veřejná správa online. <http://denik.obce.cz>. [Online] 13. 6 2012. [Citace: 22. 1 2018.] <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6546647>.
3. **BŘEZINOVÁ, Hana. 2013.** *Účetnictví veřejného sektoru.* Znojmo : Soukromá vysoká škola ekonomická Znojmo, 2013. str. 136. ISBN 978-80-87314-51-7.
4. **CALLAN, Scott a THOMAS, Jenet. 2013.** *Environmental Economics and Management: Theory, Policy and Applications, 6th Edition.* Bentley University : Bentley University 2013, 2013. ISBN 978-1111826673.
5. **JACKSON, P. M. a BROWN, C. V. 2003** *Ekonomie veřejného sektoru.* 1. vydání, Praha 1: Eurolex Bohemia s.r.o., 2003. ISBN 80-86432-09-2.
6. **HAMERNÍKOVÁ, Bojka. 2017.** *Veřejné finance, vybrané problémy.* Praha : Wolters Kluwer ČR, 2017. str. 162. ISBN 978-80-7552-577-2.
7. **HRUŠKA, Lubor, a další. 2015.** *Rukověť starosty - Práva a povinnosti obcí.* Moravská Ostrava : PROCES - Centrum pro rozvoj obcí a regionů, s.r.o., 2015. str. 207. ISBN 978-80-87955-01-7.
8. **KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a PEKOVÁ, Jitka. 2012.** *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance.* Praha : Wolters Kluwer ČR, a. s., 2012. str. 300. ISBN 978-80-7357-910-4.
9. **KUKLA, Martin. 2018.** Rozpočtové radosti. *Kraj Vysočina - měsíčník pro občany Vysočiny.* 9 2018, str. 8.
10. **LORENC, Jiří a KAŠPÁRKOVÁ, Jana. 2017.** *Rozpočtová skladba a účetnictví 2017 pro územní samosprávné celky.* Polešovice : M LORDY s.r.o., 2017. str. 671. ISBN 879-80-270-3798-8.
11. **LUKL, František, a další. 2018.** *Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2018.* Praha : ASTRON print, s.r.o., 2018. str. 205. ISBN 978-80-906843-2-4.
12. **OCHRANA, František. 2006.** *Programové financování a hodnocení veřejných výdajů.* Praha : Ekopress, s.r.o., 2006. str. 189. ISBN 80-86929-13-2.
13. **PEKOVÁ, Jitka. 2004.** *Hospodaření a finance územní samosprávy.* Praha : MANAGEMENT PRESS, 2004. str. 375. ISBN 80-7261-086-4.

14. **PETEROVÁ, Helena. 2016.** *Finanční hospodaření územních samosprávných celků.* Praha : Institut pro veřejnou správu Praha, 2016. str. 155. ISBN 978-80-86976-35-8.
15. **PROVAZNÍKOVÁ, Romana. 2015.** *Financování měst, obcí a regionů.* Praha : GRADA Publishing, a. s., 2015. str. 280. ISBN 978-80-247-5921-0.
16. **PRŮCHA, Petr. 2007.** *Správní právo, obecná část.* Brno : Masarykova univerzita v Brně, 2007. str. 418. ISBN 978-80-210-4276-6.
17. **SEDLÁČEK, Jan. 2015.** *Rukověť starosty - Práva a povinnosti obcí.* Moravská Ostrava : ACCENDO při vědecko-výzkumném ústavu ACCENDO - Centrum pro vědu a výzkum, 2015. ISBN 978-80-87955-01-7.
18. **ŠIROKÝ, Jan a kolektiv. 2008.** *Daňové teorie s praktickou aplikací. 2. vydání.* Praha : C.H.Beck, 2008. str. 301. ISBN 978-80-7400-005-8.
19. **TEKELI, Jozef. 2016.** *Nové pravidlá odmeňovania v obci po 1. januári 2016.* Bratislava : Wolters Kluwer s.r.o., 2016. str. 63. ISBN 978-80-8168-384-8.
20. **TOTH, Petr, a další. 2014.** *Ekonomické aktivity obcí a měst.* Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2014. str. 127. ISBN 978-80-7380-491-6.
21. **TŘÍSKA, Tomáš. 2018.** *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků - Obecní úřad.* Praha : Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, 2018. str. 50. ISBN 978-80-87544-81-5.
22. **WILDAVSKY, Aron. 1986.** *A Comparative Theory of Budgetary Processes.* New Brunswick : New Brunswick: Transaction Publisher, 1986. ISBN 978-0887386046.
23. **Zpravodaj Horního Újezda 2014. 2014.** 1, Horní Újezd : Obecní úřad Horní Újezd, 2014, Zpravodaj Horního Újezda 2014, Sv. 1, str. 64.
24. **Zpravodaj obce Příštpo 2014. 2014.** 1, Příštpo : Obecní úřad Příštpo, 2014, sv. 1, str. 23.
25. **Česko.** Zákon č. 420/2004 ze dne 10. 6. 2004 o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.
26. **Česko.** Zákon o obcích č. 128/2000 ze dne 12. 4. 2000 o obcích.
27. **Česko.** Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů č. 250/2000 ze dne 7. 7. 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Internetové zdroje:

1. **VYSOČINA, Krajský úřad Kraje.** Kraj Vysočina. www.kr-vysocina.cz. [Online] [Citace: 22. 1 2018.] <https://www.kr-vysocina.cz/vitejte-na-vysocine/d-4000086/p1=1205>.

2. **ROZVOJ OBCÍ. 2011.** Rozvoj obcí. *www.rozvojobci.cz*. [Online] 24. 11 2011. [Citace: 17. 1 2018.] <https://www.rozvojobci.cz/news/samosprava/>.
3. **MONITOR.** Monitor. *www.monitor.statnipokladna.cz*. [Online] [Citace: 20. 8. 2018.] <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

7 Seznam obrázků

Obrázek 1 – Schéma Veřejné správy v České republice	19
Obrázek 2 – Orgány obce	21
Obrázek 3 – Struktura obecního úřadu na malé obci.....	28
Obrázek 4 – Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2018.....	35
Obrázek 5 – Fáze rozpočtového procesu	39
Obrázek 6 – Struktura rozpočtové větý	40
Obrázek 7 - Statistické údaje obce Rácovice.....	46
Obrázek 8 – Složení členů zastupitelstva obce Rácovice na období 2014 – 2018 (zkoumané období).....	48
Obrázek 9 - Složení členů zastupitelstva obce Rácovice na období 2018 – 2022 (nové období).....	48
Obrázek 10 - Kontrolní systém v České republice aplikovaný na obce	65
Obrázek 11 – Složení členů zastupitelstva obce Horní Újezd na období 2014 – 2018 (zkoumané období)	68
Obrázek 12 - Složení členů zastupitelstva obce Horní Újezd na období 2018 – 2022 (nové období).....	69
Obrázek 13 – Složení členů zastupitelstva obce Příštpo na období 2014 – 2018 (zkoumané období).....	83
Obrázek 14 - Složení členů zastupitelstva obce Příštpo na období 2018 – 2022 (nové období).....	84

8 Seznam tabulek

Tabulka 1 – Počet členů zastupitelstva v obci, městysu, městě, městském obvodu, městské části	23
Tabulka 2 – Rozpočtový proces – Návrhy dokumentů rozpočtového procesu stav do 21. 2. 2017 a stav po 21. 2. 2017	38
Tabulka 3 - Rozpočtový proces – Schválené dokumenty stav do 21. 2. 2017 a stav po 21. 2. 2017	39
Tabulka 4 – Finanční ukazatele podle § 10 zákona č. 420/2004 Sb. obce Horní Újezd za rok 2017	44
Tabulka 5 - Finanční ukazatele podle § 10 zákona č. 420/2004 Sb. obce Příštpo za rok 2017	45
Tabulka 6 - Vývoj počtu obyvatel obce Rácovice	47
Tabulka 7 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Rácovice	47
Tabulka 8 - Stanovení výše měsíčních odměn za výkony funkcí neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice ve volebních obdobích 2014 – 2018 a následně od 2018 – 2022 v Kč	49
Tabulka 9 - Celkové hrubé výše odměn za výkony funkcí neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice ve volebních obdobích 2014 – 2018 a následně od 2018 – 2022 (v Kč)	50
Tabulka 10 - Nárůst nákladů na odměňování v období 2018 – 2022 oproti období 2014 – 2018	51
Tabulka 11 - Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018 (v tis. Kč)	52
Tabulka 12 - Analýza celkových příjmů rozpočtu podle jednotlivých kapitol rozpočtu za období 2010 – 2018 zaokrouhleno na tis. Kč	54
Tabulka 13 - Analýza celkových výdajů rozpočtu podle jednotlivých kapitol rozpočtu za období 2010 - 2018 zaokrouhleno na tis. Kč	55
Tabulka 14 - Změna stavu vybraného druhu majetku a druhu závazků v tis. Kč mezi roky 2010 – 2018	55
Tabulka 15 - Srovnání procentuálního podílu výdajů na odměňování na příjem se sdílených daní ve vybraných obdobích	56
Tabulka 16 – Počet přezkoumání hospodaření obcí Krajem Vysočina v letech 2014 - 2017	59

Tabulka 17 - Počty přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. z přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2014 – 2017 .	60
Tabulka 18 – Změny počtu přestupků z rozpočtového procesu v letech 2014 – 2017.....	61
Tabulka 19 – Celkový vývoj přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. z přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2010 – 2017	61
Tabulka 20 - Vývoj počtu obyvatel obce Horní Újezd.....	66
Tabulka 21 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Horní Újezd.....	67
Tabulka 22 - Výsledek hlasování pro funkci uvolněného starosty obce Horní Újezd na volební období 2014 – 2018	67
Tabulka 23 - Průměrná měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	70
Tabulka 24 - Celková průměrná hrubá maximální odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	70
Tabulka 25 - Průměrná měsíční odměna uvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	71
Tabulka 26 - Celková průměrná hrubá odměna uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018	71
Tabulka 27 - Analýza celkových příjmů rozpočtu obce Horní Újezd za období 2014 – 2018 zaokrouhleno na tis. Kč	72
Tabulka 28 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč.....	73
Tabulka 29 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč.....	74
Tabulka 30 - Celkové získané příjmy z dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč.....	74
Tabulka 31 - Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč.....	75
Tabulka 32 - Analýza přírůstků a úbytků majetku a zdrojů jeho krytí za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	75

Tabulka 33 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč, pracováno s vybranými ukazateli rozpočtu a majetku tohoto období	77
Tabulka 34 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč, pracováno s vybranými ukazateli rozpočtu a majetku tohoto období	78
Tabulka 35 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2014	79
Tabulka 36 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2018	80
Tabulka 37 - Vývoj počtu obyvatel obce Příštpo	82
Tabulka 38 - Základní občanská a technická vybavenost v obci Příštpo	83
Tabulka 39 - Průměrná měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	85
Tabulka 40 - Celková průměrná hrubá maximální odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	86
Tabulka 41 - Schválená měsíční odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	86
Tabulka 42 - Celková schválená hrubá odměna neuvolněného starosty obce ve volebním období 2014 – 2018	87
Tabulka 43 - Analýza celkových příjmů rozpočtu obce Příštpo za období 2014 - 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	88
Tabulka 44 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z neinvestičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč	89
Tabulka 45 - Získané rozpočtové příjmy rozpočtu z investičních dotačních titulů za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč	89
Tabulka 46 - Celkové získané příjmy z dotačních titulů obce Příštpo za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v Kč	90
Tabulka 47 - Analýza celkových výdajů rozpočtu za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	91
Tabulka 48 - Analýza přírůstků a úbytků majetku a zdrojů jeho krytí za období 2014 – 2018 zaokrouhleno v tis. Kč	91

Tabulka 49 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč	93
Tabulka 50 - Celkové zhodnocení struktury rozpočtu a majetku za období 2010 – 2014 zaokrouhleno v tis. Kč	94
Tabulka 51 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2014	95
Tabulka 52 - Výpočet ukazatele provozního salda k běžným příjmům ke dni 31. 12. 2018	96
Tabulka 53 - Výsledek zkoumání funkce uvolněné starostky obce Horní Újezd.....	98
Tabulka 54 - Podíl vyplacené odměny uvolněné starostky k vybraným ukazatelům v jednotlivých volebních obdobích.....	98
Tabulka 55 - Plusy a mínusy z výkonu funkce uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018	99
Tabulka 56 - Výsledek zkoumání funkce neuvolněného starosty obce Příštpo	99
Tabulka 57 - Podíl vyplacené odměny uvolněné starostky k vybraným ukazatelům v jednotlivých volebních obdobích.....	100
Tabulka 58 - Plusy a mínusy z výkonu funkce uvolněné starostky obce ve volebním období 2014 – 2018	100
Tabulka 59 - Srovnání vybraných ukazatelů za volební období 2014 – 2018 ve zkoumaných obcích	101

9 Seznam grafů

Graf 1 – Příklad rozpočtu obce do 200 obyvatel za rok 2016	31
Graf 2 - Procentuální podíl celkových ročních nákladů na odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice v roce 2017 na celkových rozpočtových výdajích v roce 2017	50
Graf 3 - Procentuální podíl celkových ročních nákladů na odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice v roce 2018 na celkových rozpočtových výdajích v roce 2018	51
Graf 4 - Porovnání výše odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce Rácovice za roky 2014 – 2022 v Kč	51

Graf 5 - Analýza vývoje příjmů sdílených daní od roku 2010 – 2018	53
Graf 6 - Analýza vývoje celkových výdajů od roku 2010 – 2018	55
Graf 7 - Vývoj počtu přezkoumání hospodaření obcí Krajem Vysočina v letech 2014 – 2017	59
Graf 8 – Vývoj přestupků z rozpočtového procesu u obcí v Kraji Vysočina v letech 2014 – 2017	60
Graf 9 – Celkový vývoj přestupků, které souvisejí s rozpočtovým procesem obcí dle zákona č. 250/2000 Sb. u přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za období 2010 – 2017	63
Graf 10 – Výsledek celkového přezkoumání hospodaření obcí v Kraji Vysočina za rok 2017 podle okresů (Havlíčkův Brod, Jihlava, Pelhřimov, Třebíč, Žďár nad Sázavou).....	64
Graf 11 - Vývoj počtu obyvatel v obci Horní Újezd v letech 1869 – 2014.....	66
Graf 12 - Výše odměny uvolněné starostky obce v porovnání s průměrnými rozpočtovými náklady obce ve volebním období 2014 – 2018	72
Graf 13 - Vývoj získaných příjmu investičních a neinvestičních dotačních titulů za volební období 2014 – 2018	74
Graf 14 - Vývoj stálých aktiv, finančních prostředků a investičních dotačních titulů v letech 2014 – 2018.....	76
Graf 15 - Srovnání vybraných ukazatelů v rámci konečných stavů jednotlivých období let 2010 – 2014 a let 2014 – 2018.....	79
Graf 16 – Porovnání jednotlivých ukazatelů ke dni 31. 12. 2014	80
Graf 17 - Vývoj počtu obyvatel v obci Příštpo	82
Graf 18 - Porovnání maximální výše odměn neuvolněného starosty v obci Příštpo a skutečně schválené výše odměny oproti průměrným rozpočtovým výdajům obce Příštpo v tis. Kč ve volebním období 2014 – 2018	87
Graf 19 - Vývoj získaných příjmu z investičních a neinvestičních dotačních titulů v obci Příštpo za volební období 2014 – 2018	90
Graf 20 – Vývoj stálých aktiv, finančních prostředků a investičních dotačních titulů v letech 2014 – 2018.....	92
Graf 21 - Srovnání vybraných ukazatelů v rámci konečných stavů jednotlivých období let 2010 – 2014 a let 2014 – 2018.....	95

Graf 22 - Podíl odměny za funkci uvolněné starostky obce vůči dotačním příjmům ve volebním období 2014 – 2018	99
Graf 23 - Podíl odměny za funkci uvolněné starostky obce vůči dotačním příjmům ve volebním období 2014 – 2018	100
Graf 24 - Srovnání vybraných ukazatelů za volební období 2014 – 2018 ve zkoumaných obcích.....	101
Graf 25 - Srovnání získaných dotačních titulů dvou typů výkonu funkcí za vybrané volební období	103
Graf 26 – Srovnání získaných počtů dotačních titulů dvou typů výkonu funkcí za vybrané volební období	103

10 Přílohy

Příloha I – Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Rácovice	120
Příloha II – FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Rácovice	124
Příloha III - Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Horní Újezd	129
Příloha IV - FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Horní Újezd	133
Příloha V - Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Příštpo	139
Příloha VI - FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Příštpo.....	143

Příloha I – Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Rácovice

ROZVAHA
ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, SVAZKY OBCÍ, REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

Obec Rácovice; IČO 00378518; Rácovice 58, 675 32 Rácovice

Právní forma: Obec nebo městská část hlavního města Prahy

Předmět činnosti:

sestavená k 31.12.2018

(v Kč, s přesností na dvě desetinná místa)

Okamžik sestavení: 4.2.2019 v 11:08

Název položky	SU	1	2	3	4
		ÚČETNÍ OBDOBÍ			
		BĚŽNÉ			MINULÉ
BRUTTO	KOREKCE	NETTO			
AKTIVA CELKEM		17 480 687,75	3 450 471,25	14 030 216,50	12 814 979,43
A. Stálá aktiva		14 976 442,63	3 450 466,25	11 525 976,38	10 536 779,77
I. Dlouhodobý nehmotný majetek		191 394,00	50 494,00	140 900,00	144 930,00
1. Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012				
2. Software	013				
3. Ocenitelná práva	014				
4. Povolенky na emise a preferenční limity	015				
5. Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	018	46 464,00	46 464,00		
6. Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	019	144 930,00	4 030,00	140 900,00	
7. Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	041				144 930,00
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	051				
9. Dlouhodobý nehmotný majetek určený k prodeji	035				
II. Dlouhodobý hmotný majetek		14 785 048,63	3 399 972,25	11 385 076,38	10 391 849,77
1. Pozemky	031	732 151,21		732 151,21	736 219,60
2. Kulturní předměty	032				
3. Stavby	021	12 964 231,67	2 435 231,00	10 529 000,67	9 497 110,67
4. Samostatné hmot.movitě věci a soubory hmot.movitých věcí	022	211 185,00	104 019,00	107 166,00	118 650,00
5. Pěstitelské celky trvalých porostů	025				
6. Drobný dlouhodobý hmotný majetek	028	860 722,25	860 722,25		
7. Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	029				
8. Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	042	16 758,50		16 758,50	39 869,50
9. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	052				
10. Dlouhodobý hmotný majetek určený k prodeji	036				
III. Dlouhodobý finanční majetek		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	061				
2. Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	062				
3. Dluhové cenné papíry držené do splatnosti	063				
4. Dlouhodobé půjčky	067				
5. Terminované vklady dlouhodobé	068				
6. Ostatní dlouhodobý finanční majetek	069				
7. Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	043				
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý finanční majetek	053				
IV. Dlouhodobé pohledávky		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	462				
2. Dlouhodobé pohledávky z postoupených úvěrů	464				
3. Dlouhodobé poskytnuté zálohy	465				
4. Dlouhodobé pohledávky z ručení	466				
5. Ostatní dlouhodobé pohledávky	469				
6. Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery	471				
B. Oběžná aktiva		2 504 245,12	5,00	2 504 240,12	2 278 199,66
I. Zásoby		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Pořízení materiálu	111				
2. Materiál na skladě	112				
3. Materiál na cestě	119				
4. Nedokončená výroba	121				
5. Polotovary vlastní výroby	122				
6. Výrobky	123				
7. Pořízení zboží	131				

8. Zboží na skladě	132				
9. Zboží na cestě	138				
10. Ostatní zásoby	139				
II. Krátkodobé pohledávky		516 554,00	5,00	516 549,00	74 878,00
1. Odběratele	311	40 109,00	5,00	40 104,00	28 040,00
2. Směnky k inkasu	312				
3. Pohledávky za eskontované cenné papíry	313				
4. Krátkodobé poskytnuté zálohy	314	59 445,00		59 445,00	46 836,00
5. Jiné pohledávky z hlavní činnosti	315				
6. Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	316				
7. Krátkodobé pohledávky z postoupených úvěrů	317				
8. Pohledávky z přerozdělovaných daní	319				
9. Pohledávky za zaměstnanci	335	2 000,00		2 000,00	
10. Sociální zabezpečení	336				
11. Zdravotní pojištění	337				
12. Důchodové spoření	338				
13. Daň z příjmu	341				
14. Ost.daně,poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	342				
15. Daň z přidané hodnoty	343				
16. Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce	344				
17. Pohledávky za vybranými ústředními vlád.institucemi	346				
18. Pohledávky za vybranými místními vlád.institucemi	348				
23. Krátkodobé pohledávky z ručení	361				
24. Pevné termínové operace a opce	363				
25. Pohledávky z neukončených finančních operací	369				
26. Pohledávky z finančního zajištění	365				
27. Pohledávky z vydaných dluhopisů	367				
28. Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery	373				
29. Krátkodobé zprostředkování transferů	375				
30. Náklady příštích období	381				2,00
31. Příjmy příštích období	385				
32. Dohadné účty aktivní	388	415 000,00		415 000,00	
33. Ostatní krátkodobé pohledávky	377				
III. Krátkodobý finanční majetek		1 987 691,12	0,00	1 987 691,12	2 203 321,66
1. Majetkové cenné papíry k obchodování	251				
2. Dluhové cenné papíry k obchodování	253				
3. Jiné cenné papíry	256				
4. Terminované vklady krátkodobé	244				
5. Jiné běžné účty	245				
9. Běžný účet	241				
11. Základní běžný účet územních samosprávných celků	231	1 978 854,12		1 978 854,12	2 200 282,26
12. Běžné účty fondů územních samosprávných celků	236				
15. Ceniny	263	8 837,00		8 837,00	3 039,40
16. Peníze na cestě	262				
17. Pokladna	261				

Název položky	SU	1	2
		ÚČETNÍ OBDOBÍ	
		BĚŽNÉ	MINULÉ
PASIVA CELKEM		14 030 216,50	12 814 979,43
C. Vlastní kapitál		13 939 281,50	12 732 797,55
I. Jméni účetní jednotky a upravující položky		9 612 471,63	9 187 698,22
1. Jméni účetní jednotky	401	6 172 870,07	6 171 469,46
3. Transfery na pořízení dlouhodobého majetku	403	4 503 090,80	4 079 718,00
4. Kurzové rozdíly	405		
5. Oceňovací rozdíly při prvotním použití metody	406	-1 063 489,24	-1 063 489,24
6. Jiné oceňovací rozdíly	407		
7. Opravy předcházejících účetních období	408		
II. Fondy účetní jednotky		0,00	0,00
6. Ostatní fondy	419		
III. Výsledek hospodaření		4 326 809,87	3 545 099,33
1. Výsledek hospodaření běžného účetního období		781 710,54	543 090,07
2. Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	431		
3. Výsledek hospodaření předcházejících účetních období	432	3 545 099,33	3 002 009,26
D. Cizí zdroje		90 935,00	82 181,88
I. Rezervy		0,00	0,00
1. Rezervy	441		
II. Dlouhodobé závazky		0,00	0,00
1. Dlouhodobé úvěry	451		
2. Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	452		
3. Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů	453		
4. Dlouhodobé přijaté zálohy	455		
5. Dlouhodobé závazky z ručení	456		
6. Dlouhodobé směnky k úhradě	457		
7. Ostatní dlouhodobé závazky	459		
8. Dlouhodobé přijaté zálohy na transfery	472		
III. Krátkodobé závazky		90 935,00	82 181,88
1. Krátkodobé úvěry	281		
2. Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	282		
3. Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů	283		
4. Jiné krátkodobé půjčky	289		
5. Dodavatelé	321		3 630,00
6. Směnky k úhradě	322		
7. Krátkodobé přijaté zálohy	324		
8. Závazky z dělení správy	325		
9. Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	326		
10. Zaměstnanci	331	34 100,00	26 729,00
11. Jiné závazky vůči zaměstnancům	333		
12. Sociální zabezpečení	336	7 101,00	7 365,00
13. Zdravotní pojištění	337	5 022,00	3 995,00
14. Důchodové spoření	338		
15. Daň z příjmů	341		
16. Ost.daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342	1 823,00	638,00
17. Daň z přidané hodnoty	343		
18. Závazky k osobám mimo vybrané vládní instituce	345		
19. Závazky k vybraným ústředním vládním institucím	347		
20. Závazky k vybraným místním vládním institucím	349		
27. Krátkodobé závazky z ručení	362		
28. Pevné termínové operace a opce	363		
29. Závazky z neukončených finančních operací	364		
30. Závazky z finančního zajištění	366		
31. Závazky z upsaných nesplacených cen.papírů a podílů	368		
32. Krátkodobé přijaté zálohy na transfery	374		
33. Krátkodobé zprostředkování transferů	375		
35. Výdaje příštích období	383	9 621,00	14 301,88
36. Výnosy příštích období	384		

37. Dohadné účty pasivní	389	33 268,00	25 523,00
38. Ostatní krátkodobé závazky	378		

Odesláno dne:

Razítko:

Podpis vedoucího účetní jednotky:

Příloha II – FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Rácovice

Ministerstvo financí

Fin 2 - 12 M

VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU
ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD

sestavený k 31.12.2018 v Kč, s přesností na dvě desetinná místa

Rok	Měsíc	IČO
2018	12	00378518

Název a sídlo účetní jednotky : Obec Rácovice 58, 675 32 Rácovice

I. ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY

Paragraf	Položka	Text	Schválený	%	Rozpočet	%	Výsledek od počátku roku
			rozpočet		po změnách		
a	b		1		2		3
0000	1111	Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	360 000,00	112,28	404 193,77	100,00	404 193,77
0000	1112	Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	20 000,00	47,84	20 000,00	47,84	9 568,54
0000	1113	Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	35 000,00	107,96	37 785,91	100,00	37 785,91
0000	1121	Daň z příjmů právnických osob	350 000,00	99,10	350 000,00	99,10	346 860,10
0000	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	0,00	0,00	20 520,00	100,00	20 520,00
0000	1211	Daň z přidané hodnoty	720 000,00	118,66	854 318,12	100,00	854 318,12
0000	1340	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy	18 000,00	104,28	18 770,00	100,00	18 770,00
0000	1341	Poplatek ze psů	1 150,00	86,96	1 150,00	86,96	1 000,00
0000	1361	Správní poplatky	0,00	0,00	250,00	100,00	250,00
0000	1381	Daň z hazardních her	0,00	0,00	9 983,16	99,61	9 944,13
0000	1382	Zrušený odvod z loterií a pod.her kr.výher.hrac.přístrojů	8 000,00	0,08	8 000,00	0,08	6,49
0000	1511	Daň z nemovitých věcí	200 000,00	123,99	247 975,09	100,00	247 975,09
0000	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0,00	0,00	41 965,00	100,00	41 965,00
0000	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhřm.dotač.vzta	60 900,00	100,00	60 900,00	100,00	60 900,00
0000	4116	Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0,00	0,00	80 145,00	100,00	80 145,00
0000	4222	Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	127 000,00	100,00	127 000,00
0000	*		1 773 050,00	127,53	2 282 956,05	99,05	2 261 202,15
000	**		1 773 050,00	127,53	2 282 956,05	99,05	2 261 202,15
1019	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	28 000,00	99,35	28 000,00	99,35	27 819,00
1019	*	Ostatní zemědělská a potr.činnost a rozvoj	28 000,00	99,35	28 000,00	99,35	27 819,00
101	**	Zeměděl. a potravn. činnost a rozvoj	28 000,00	99,35	28 000,00	99,35	27 819,00
1031	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
1031	*	Pěstební činnost	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
103	**	Lesní hospodářství	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
2219	2310	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobn.dlouhodobého majetku	0,00	0,00	150,00	100,00	150,00
2219	*	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00	0,00	150,00	100,00	150,00
221	**	Pozemní komunikace	0,00	0,00	150,00	100,00	150,00
3326	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	473,00	100,00	473,00
3326	*	Pořízení,zachování a obnova hodnot míst.kultur,nár.a hist.po	0,00	0,00	473,00	100,00	473,00
332	**	Ochrana památek a péče o kult.dědictví a nár.a histor.povědo	0,00	0,00	473,00	100,00	473,00
3392	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	1 284,00	100,00	1 284,00
3392	*	Zájmová činnost v kultuře	0,00	0,00	1 284,00	100,00	1 284,00
339	**	Ostatní činnosti v záležit. kultury, církví a sděl. prostř.	0,00	0,00	1 284,00	100,00	1 284,00
3639	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	450,00	88,89	450,00	88,89	400,00
3639	2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	1 600,00	131,25	2 100,00	100,00	2 100,00
3639	3111	Příjmy z prodeje pozemků	0,00	0,00	1 000,00	100,00	1 000,00
3639	*	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	2 050,00	170,73	3 550,00	98,59	3 500,00
363	**	Komunální služby a územní rozvoj	2 050,00	170,73	3 550,00	98,59	3 500,00
3722	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	10 000,00	146,26	14 626,00	100,00	14 626,00
3722	*	Sběr a svoz komunálních odpadů	10 000,00	146,26	14 626,00	100,00	14 626,00
372	**	Nakládání s odpady	10 000,00	146,26	14 626,00	100,00	14 626,00
5512	2321	Přijaté neinvestiční dary	10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00

Paragraf Položka Text			Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od počátku roku
a	b		1		2		3
5512	*	Požární ochrana - dobrovolná část	10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
551	**	Požární ochrana	10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
6171	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0,00	0,00	15 000,00	100,00	15 000,00
6171	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	2,00	100,00	2,00
6171	*	Činnost místní správy	0,00	0,00	15 002,00	100,00	15 002,00
617	**	Regionální a místní správa	0,00	0,00	15 002,00	100,00	15 002,00
6310	2141	Příjmy z úroků (část)	500,00	47,34	500,00	47,34	236,70
6310	*	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	500,00	47,34	500,00	47,34	236,70
631	**	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	500,00	47,34	500,00	47,34	236,70
6409	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
6409	*	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
640	**	Ostatní činnosti	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
PŘÍJMY celkem:			1 825 600,00	127,48	2 361 491,0	98,55	2 327 242,85

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf Položka Text			Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od počátku roku
a	b		1		2		3
1031	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	5 000,00	0,00	5 000,00	0,00	0,00
1031	5156	Pohonné hmoty a maziva	2 000,00	50,00	2 000,00	50,00	1 000,00
1031	*	Pěstební činnost	7 000,00	14,29	7 000,00	14,29	1 000,00
103	**	Lesní hospodářství	7 000,00	14,29	7 000,00	14,29	1 000,00
2219	5171	Opravy a udržování	0,00	0,00	26 500,00	100,00	26 500,00
2219	*	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00	0,00	26 500,00	100,00	26 500,00
221	**	Pozemní komunikace	0,00	0,00	26 500,00	100,00	26 500,00
2221	5193	Výdaje na dopravní územní obslužnost	10 000,00	96,81	10 000,00	96,81	9 681,00
2221	*	Provoz veřejné silniční dopravy	10 000,00	96,81	10 000,00	96,81	9 681,00
222	**	Silniční doprava	10 000,00	96,81	10 000,00	96,81	9 681,00
2310	5151	Studená voda	10 000,00	109,60	10 960,00	100,00	10 960,00
2310	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	1 090,00	100,00	1 090,00	100,00	1 090,00
2310	*	Pitná voda	11 090,00	108,66	12 050,00	100,00	12 050,00
231	**	Pitná voda	11 090,00	108,66	12 050,00	100,00	12 050,00
2321	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	2 000,00	100,00	2 000,00
2321	5171	Opravy a udržování	0,00	0,00	103 265,00	100,00	103 265,00
2321	6121	Budovy, haly a stavby	287 175,00	258,12	741 255,00	100,00	741 255,00
2321	*	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	287 175,00	294,77	846 520,00	100,00	846 520,00
232	**	Odvádění a čištění odpadních vod	287 175,00	294,77	846 520,00	100,00	846 520,00
3314	5021	Ostatní osobní výdaje	9 000,00	206,27	18 564,00	100,00	18 564,00
3314	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
3314	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0,00	0,00	7 000,00	0,00	0,00
3314	5169	Nákup ostatních služeb	0,00	0,00	7 000,00	100,00	7 000,00
3314	*	Činnosti knihovnické	11 000,00	232,40	34 564,00	73,96	25 564,00
331	**	Kultura	11 000,00	232,40	34 564,00	73,96	25 564,00
3326	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	5 000,00	100,00	5 000,00
3326	5153	Plyn	2 500,00	134,12	3 353,00	100,00	3 353,00
3326	5154	Elektrická energie	1 200,00	300,00	3 600,00	100,00	3 600,00
3326	*	Pořízení,zachování a obnova hodnot mlst.kultur,nár,a hist.po	3 700,00	323,05	11 953,00	100,00	11 953,00
332	**	Ochrana památek a péče o kult.dědictví a nár.a histor.povědo	3 700,00	323,05	11 953,00	100,00	11 953,00
3392	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	20 000,00	85,23	20 000,00	85,23	17 045,00
3392	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	30 000,00	25,12	30 000,00	25,12	7 536,00
3392	5153	Plyn	20 000,00	115,80	23 160,00	100,00	23 160,00
3392	5154	Elektrická energie	5 000,00	312,00	15 600,00	100,00	15 600,00
3392	5156	Pohonné hmoty a maziva	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00
3392	5168	Zprac.dat a služby souvis.s inform.a komunik.technologie	0,00	0,00	1 895,00	100,00	1 895,00
3392	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	37,44	20 000,00	37,44	7 487,00
3392	5171	Opravy a udržování	20 000,00	0,00	20 000,00	0,00	0,00
3392	5175	Pohoštění	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00
3392	*	Zájmová činnost v kultuře	117 000,00	62,16	132 655,00	54,82	72 723,00
3399	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	565,00	100,00	565,00
3399	5172	Programové vybavení	0,00	0,00	500,00	100,00	500,00
3399	5175	Pohoštění	0,00	0,00	1 043,00	100,00	1 043,00
3399	5194	Věcné dary	6 000,00	21,02	6 000,00	21,02	1 261,00
3399	5492	Dary obyvatelstvu	5 000,00	200,00	10 000,00	100,00	10 000,00
3399	*	Ostatní záležitost kultury, církví a sděl. prostředků	11 000,00	121,54	18 108,00	73,83	13 369,00
339	**	Ostatní činnosti v záležit. kultury, církví a sděl. prostř.	128 000,00	67,26	150 763,00	57,10	86 092,00
3421	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	21 301,00	100,00	21 301,00
3421	5171	Opravy a udržování	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00
3421	5175	Pohoštění	0,00	0,00	820,00	100,00	820,00
3421	5194	Věcné dary	0,00	0,00	3 057,00	100,00	3 057,00
3421	6121	Budovy, haly a stavby	600 000,00	95,56	600 000,00	95,56	573 331,00
3421	*	Využití volného času dětí a mládeže	601 000,00	99,59	626 178,00	95,58	598 509,00
342	**	Zájmová činnost a rekreace	601 000,00	99,59	626 178,00	95,58	598 509,00

3539	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizací	0,00	0,00	3 000,00	100,00	3 000,00
3539	*	Ost. zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	0,00	0,00	3 000,00	100,00	3 000,00
353	**	Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	0,00	0,00	3 000,00	100,00	3 000,00
3612	6121	Budovy, haly a stavby	0,00	0,00	7 260,00	0,00	0,00
3612	*	Bytové hospodářství	0,00	0,00	7 260,00	0,00	0,00
361	**	Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	0,00	0,00	7 260,00	0,00	0,00
3631	5154	Elektrická energie	55 000,00	53,45	42 000,00	70,00	29 400,00
3631	5171	Opravy a udržování	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
3631	*	Veřejné osvětlení	57 000,00	51,58	44 000,00	66,82	29 400,00
3635	6119	Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	0,00	0,00	36 300,00	100,00	36 300,00
3635	*	Územní plánování	0,00	0,00	36 300,00	100,00	36 300,00
3636	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	0,00	0,00	2 340,00	100,00	2 340,00
3636	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	1 590,00	99,06	1 590,00	99,06	1 575,00
3636	*	Územní rozvoj	1 590,00	246,23	3 930,00	99,62	3 915,00
3639	5021	Ostatní osobní výdaje	5 000,00	0,00	5 000,00	0,00	0,00
3639	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	10 000,00	15,05	10 000,00	15,05	1 505,00
3639	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	2 000,00	86,10	2 000,00	86,10	1 722,00
3639	5156	Pohonné hmoty a maziva	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
3639	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
3639	5171	Opravy a udržování	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
3639	5365	Platby daní a poplatků krajům, obcím a státním fondům	0,00	0,00	60,00	100,00	60,00
3639	*	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	31 000,00	10,60	31 060,00	10,58	3 287,00
363	**	Komunální služby a územní rozvoj	89 590,00	81,37	115 290,00	63,23	72 902,00
3722	5169	Nákup ostatních služeb	50 000,00	127,43	63 717,00	100,00	63 717,00
3722	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	545,00	100,00	545,00	100,00	545,00
3722	*	Sběr a svoz komunálních odpadů	50 545,00	127,14	64 262,00	100,00	64 262,00
3723	5169	Nákup ostatních služeb	0,00	0,00	4 160,00	100,00	4 160,00
3723	*	Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezp. a komunál.)	0,00	0,00	4 160,00	100,00	4 160,00
3729	5169	Nákup ostatních služeb	0,00	0,00	390,00	100,00	390,00
3729	*	Ostatní nakládání s odpady	0,00	0,00	390,00	100,00	390,00
372	**	Nakládání s odpady	50 545,00	136,14	68 812,00	100,00	68 812,00
3745	5011	Platy zaměstnanců v prac.pom. výjma zaměst.na služ.místech	120 000,00	94,26	179 809,70	62,91	113 110,00
3745	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	24 459,00	100,00	24 459,00
3745	5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	30 000,00	74,26	44 952,43	49,56	22 277,00
3745	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	43 000,00	33,16	52 990,87	26,91	14 259,00
3745	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0,00	0,00	3 370,00	100,00	3 370,00
3745	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	3 000,00	253,07	7 591,99	100,00	7 591,99
3745	5156	Pohonné hmoty a maziva	8 000,00	73,43	8 000,00	73,43	5 874,00
3745	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	1,51	10 000,00	1,51	151,25
3745	5171	Opravy a udržování	5 000,00	7,96	5 000,00	7,96	398,00
3745	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	0,00	0,00	551,76	100,00	551,76
3745	*	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	219 000,00	87,69	336 725,75	57,03	192 042,00
374	**	Ochrana přírody a krajiny	219 000,00	87,69	336 725,75	57,03	192 042,00
5512	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	5 000,00	0,00	5 000,00	0,00	0,00
5512	5154	Elektrická energie	0,00	0,00	3 600,00	100,00	3 600,00
5512	5156	Pohonné hmoty a maziva	10 000,00	79,09	10 770,00	73,44	7 909,00
5512	5167	Služby školení a vzdělávání	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00
5512	5169	Nákup ostatních služeb	5 000,00	0,00	5 000,00	0,00	0,00
5512	5171	Opravy a udržování	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
5512	5175	Pohoštění	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
5512	*	Požární ochrana - dobrovolná část	25 000,00	46,04	29 370,00	39,19	11 509,00
551	**	Požární ochrana	25 000,00	46,04	29 370,00	39,19	11 509,00
6112	5023	Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	80 000,00	204,35	163 479,00	100,00	163 479,00
6112	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	5 000,00	295,74	14 787,00	100,00	14 787,00
6112	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0,00	0,00	5 191,00	100,00	5 191,00
6112	5175	Pohoštění	1 000,00	129,00	1 290,00	100,00	1 290,00
6112	*	Zastupitelstva obcí	86 000,00	214,82	184 747,00	100,00	184 747,00
6115	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	20 119,00	100,00	20 119,00
6115	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	5 308,00	100,00	5 308,00
6115	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	0,00	0,00	449,00	100,00	449,00
6115	5175	Pohoštění	0,00	0,00	1 248,00	100,00	1 248,00

6115	*	Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	0,00	0,00	27 124,00	100,00	27 124,00
6118	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	11 500,00	100,00	11 500,00
6118	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	1 750,00	100,00	1 750,00
6118	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	0,00	0,00	343,00	100,00	343,00
6118	5175	Pohoštění	0,00	0,00	1 248,00	100,00	1 248,00
6118	*	Volba prezidenta republiky	0,00	0,00	14 841,00	100,00	14 841,00
611	**	Zastupitelské orgány	86 000,00	263,62	226 712,00	100,00	226 712,00
6171	5011	Platy zaměstnanců v prac.pom. vyjma zaměst.na služ.místech	90 000,00	160,79	144 711,00	100,00	144 711,00
6171	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	16 223,00	100,00	16 223,00
6171	5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamé	65 000,00	57,44	65 003,00	57,43	37 334,00
6171	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	42 000,00	38,40	42 000,00	38,40	16 130,00
6171	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	10 000,00	44,00	10 000,00	44,00	4 400,00
6171	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	5 000,00	241,94	12 097,00	100,00	12 097,00
6171	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	20 000,00	74,96	20 000,00	74,96	14 992,85
6171	5161	Poštovní služby	2 500,00	27,16	2 500,00	27,16	679,00
6171	5162	Služby elektronických komunikací	12 000,00	292,19	35 062,56	100,00	35 062,56
6171	5167	Služby školení a vzdělávání	2 000,00	0,00	2 000,00	0,00	0,00
6171	5168	Zprac.dat a služby souvis.s inform.a komunik.technologie	12 000,00	238,27	28 592,38	100,00	28 592,38
6171	5169	Nákup ostatních služeb	15 000,00	18,66	15 000,00	18,66	2 799,20
6171	5171	Opravy a udržování	10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
6171	5172	Programové vybavení	0,00	0,00	3 584,00	100,00	3 584,00
6171	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	1 000,00	0,00	1 000,00	0,00	0,00
6171	5175	Pohoštění	2 000,00	331,10	6 622,00	100,00	6 622,00
6171	5191	Zaplacené sankce	0,00	0,00	643,00	100,00	643,00
6171	5194	Věcné dary	1 000,00	79,90	1 000,00	79,90	799,00
6171	*	Činnost místní správy	289 500,00	112,15	416 037,94	78,04	324 668,99
617	**	Regionální a místní správa	289 500,00	112,15	416 037,94	78,04	324 668,99
6310	5163	Služby peněžních ústavů	7 000,00	109,80	7 686,00	100,00	7 686,00
6310	*	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 000,00	109,80	7 686,00	100,00	7 686,00
631	**	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 000,00	109,80	7 686,00	100,00	7 686,00
6399	5365	Platby daní a poplatků krajům,obcím a státním fondům	0,00	0,00	20 520,00	100,00	20 520,00
6399	*	Ostatní finanční operace	0,00	0,00	20 520,00	100,00	20 520,00
639	**	Ostatní finanční operace	0,00	0,00	20 520,00	100,00	20 520,00
6409	5909	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
6409	*	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
640	**	Ostatní činnosti	0,00	0,00	2 950,00	100,00	2 950,00
VÝDAJE celkem:			1 825 600,00	139,61	2 959 891,69	86,11	2 548 670,99

Příloha III - Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Horní Újezd

ROZVAHA
ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, SVAZKY OBCÍ, REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

Obec Horní Újezd; IČO 00376981; Horní Újezd 3, 675 22 Horní Újezd

Právní forma: Obec nebo městská část hlavního města Prahy

Předmět činnosti:

sestavená k 31.12.2018

(v Kč, s přesností na dvě desetinná místa)

Okamžik sestavení: 22.1.2019 v 12:28

Název položky	SU	1	2	3	4
		ÚČETNÍ OBDOBÍ			
		BĚŽNĚ			MINULÉ
BRUTTO	KOREKCE	NETTO			
AKTIVA CELKEM		35 315 719,74	14 796 044,90	20 519 674,84	20 211 363,19
A. Stálá aktiva		34 074 598,61	14 796 044,90	19 278 553,71	18 337 127,71
I. Dlouhodobý nehmotný majetek		299 581,00	191 157,00	108 424,00	117 928,00
1. Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012				
2. Software	013				
3. Ocenitelná práva	014				
4. Povolenky na emise a preferenční limity	015				
5. Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	018	109 581,00	109 581,00		
6. Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	019	190 000,00	81 576,00	108 424,00	117 928,00
7. Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	041				
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	051				
9. Dlouhodobý nehmotný majetek určený k prodeji	035				
II. Dlouhodobý hmotný majetek		33 775 017,61	14 604 887,90	19 170 129,71	18 199 199,71
1. Pozemky	031	5 361 196,10		5 361 196,10	5 361 196,10
2. Kulturní předměty	032	16 897,00		16 897,00	16 897,00
3. Stavby	021	26 171 889,57	13 254 653,00	12 917 236,57	11 434 550,57
4. Samostatné hmot.movitě věci a soubory hmot.movitých věcí	022	986 426,50	417 700,46	568 726,04	377 205,04
5. Pěstičské celky trvalých porostů	025				
6. Drobný dlouhodobý hmotný majetek	028	932 534,44	932 534,44		
7. Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	029				
8. Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	042	306 074,00		306 074,00	1 009 351,00
9. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	052				
10. Dlouhodobý hmotný majetek určený k prodeji	036				
III. Dlouhodobý finanční majetek		0,00	0,00	0,00	20 000,00
1. Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	061				
2. Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	062				
3. Dluhové cenné papíry držené do splatnosti	063				
4. Dlouhodobé půjčky	067				
5. Termínované vklady dlouhodobé	068				
6. Ostatní dlouhodobý finanční majetek	069				20 000,00
7. Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	043				
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý finanční majetek	053				
IV. Dlouhodobé pohledávky		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	462				
2. Dlouhodobé pohledávky z postoupených úvěrů	464				
3. Dlouhodobé poskytnuté zálohy	465				
4. Dlouhodobé pohledávky z ručení	466				
5. Ostatní dlouhodobé pohledávky	469				
6. Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery	471				
B. Oběžná aktiva		1 241 121,13	0,00	1 241 121,13	1 874 236,48
I. Zásoby		0,00	0,00	0,00	3 530,00
1. Pořízení materiálu	111				
2. Materiál na skladě	112				3 530,00
3. Materiál na cestě	119				
4. Nedokončená výroba	121				
5. Polotovary vlastní výroby	122				
6. Výrobky	123				
7. Pořízení zboží	131				

8. Zboží na skladě	132				
9. Zboží na cestě	138				
10. Ostatní zásoby	139				
II. Krátkodobé pohledávky		150 414,00	0,00	150 414,00	751 086,00
1. Odběratelé	311	8 748,00		8 748,00	
2. Směnky k inkasu	312				
3. Pohledávky za eskontované cenné papíry	313				
4. Krátkodobé poskytnuté zálohy	314	138 620,00		138 620,00	92 980,00
5. Jiné pohledávky z hlavní činnosti	315				
6. Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	316				
7. Krátkodobé pohledávky z postoupených úvěrů	317				
8. Pohledávky z přerozdělovaných daní	319				
9. Pohledávky za zaměstnanci	335				
10. Sociální zabezpečení	336				
11. Zdravotní pojištění	337				
12. Důchodové spoření	338				
13. Daň z příjmu	341				
14. Ost.daně,poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	342				
15. Daň z přidané hodnoty	343				
16. Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce	344				
17. Pohledávky za vybranými ústředními vlád.institucemi	346				
18. Pohledávky za vybranými místními vlád.institucemi	348				
23. Krátkodobé pohledávky z ručení	361				
24. Pevné termínové operace a opce	363				
25. Pohledávky z neukončených finančních operací	369				
26. Pohledávky z finančního zajištění	365				
27. Pohledávky z vydaných dluhopisů	367				
28. Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery	373				
29. Krátkodobé zprostředkování transferů	375				
30. Náklady příštích období	381				
31. Příjmy příštích období	385	3 046,00		3 046,00	
32. Dohadné účty aktivní	388				658 106,00
33. Ostatní krátkodobé pohledávky	377				
III. Krátkodobý finanční majetek		1 090 707,13	0,00	1 090 707,13	1 119 619,48
1. Majetkové cenné papíry k obchodování	251				
2. Dluhové cenné papíry k obchodování	253				
3. Jiné cenné papíry	256				
4. Termínované vklady krátkodobé	244				
5. Jiné běžné účty	245				
9. Běžný účet	241				
11. Základní běžný účet územních samosprávných celků	231	1 084 253,13		1 084 253,13	1 118 940,48
12. Běžné účty fondů územních samosprávných celků	236				
15. Ceníny	263	304,00		304,00	
16. Peníze na cestě	262				
17. Pokladna	261	6 150,00		6 150,00	679,00

Název položky	SU	ÚČETNÍ OBDOBÍ	
		1	2
		BĚŽNÉ	MINULÉ
PASIVA CELKEM		20 519 674,84	20 211 363,19
C. Vlastní kapitál		20 264 714,86	19 324 214,21
I. Jmění účetní jednotky a upravující položky		19 942 550,60	19 997 839,92
1. Jmění účetní jednotky	401	21 029 995,33	21 029 995,33
3. Transfery na pořízení dlouhodobého majetku	403	5 006 434,49	5 061 723,81
4. Kurzové rozdíly	405		
5. Oceňovací rozdíly při prvotním použití metody	406	-6 093 879,22	-6 093 879,22
6. Jiné oceňovací rozdíly	407		
7. Opravy předcházejících účetních období	408		
II. Fondy účetní jednotky		0,00	0,00
6. Ostatní fondy	419		
III. Výsledek hospodaření		322 164,26	-673 625,71
1. Výsledek hospodaření běžného účetního období		995 789,97	-47 896,59
2. Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	431		
3. Výsledek hospodaření předcházejících účetních období	432	-673 625,71	-625 727,12
D. Cizí zdroje		254 959,98	887 148,98
I. Rezervy		0,00	0,00
1. Rezervy	441		
II. Dlouhodobé závazky		0,00	0,00
1. Dlouhodobé úvěry	451		
2. Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	452		
3. Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů	453		
4. Dlouhodobé přijaté zálohy	455		
5. Dlouhodobé závazky z ručení	456		
6. Dlouhodobé směnky k úhradě	457		
7. Ostatní dlouhodobé závazky	459		
8. Dlouhodobé přijaté zálohy na transfery	472		
III. Krátkodobé závazky		254 959,98	887 148,98
1. Krátkodobé úvěry	281		
2. Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	282		
3. Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů	283		
4. Jiné krátkodobé půjčky	289		
5. Dodavatelé	321	566,98	
6. Směnky k úhradě	322		
7. Krátkodobé přijaté zálohy	324		
8. Závazky z dělené správy	325		
9. Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	326		
10. Zaměstnanci	331	64 153,00	66 504,00
11. Jiné závazky vůči zaměstnancům	333		
12. Sociální zabezpečení	336	15 524,00	19 648,00
13. Zdravotní pojištění	337	8 748,00	10 111,00
14. Důchodové spoření	338		
15. Daň z příjmů	341		
16. Ost.daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342	8 564,00	8 940,00
17. Daň z přidané hodnoty	343		
18. Závazky k osobám mimo vybrané vládní instituce	345		
19. Závazky k vybraným ústředním vládním institucím	347		
20. Závazky k vybraným místním vládním institucím	349		
27. Krátkodobé závazky z ručení	362		
28. Pevné termínové operace a opce	363		
29. Závazky z neukončených finančních operací	364		
30. Závazky z finančního zajištění	366		
31. Závazky z upsaných nespacených cen.papírů a podílů	368		
32. Krátkodobé přijaté zálohy na transfery	374		658 106,00
33. Krátkodobé zprostředkování transferů	375		
35. Výdaje příštích období	383	18 610,00	14 865,98
36. Výnosy příštích období	384		

37. Dohadné účty pasivní	389	138 620,00	106 621,00
38. Ostatní krátkodobé závazky	378	174,00	353,00

Odesláno dne:

Razítko:

Podpis vedoucího účetní jednotky:

Příloha IV - FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Horní Újezd

Ministerstvo financí

Fin 2 - 12 M

VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU
ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD

sestavený k 31.12.2018 v Kč, s přesností na dvě desetinná místa

Rok	Měsíc	IČO
2018	12	00376981

Název a sídlo účetní jednotky : Obec Horní Újezd Horní Újezd 3, 675 22 Horní Újezd

I. ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY

Paragraf	Položka	Text	Schválený	%	Rozpočet	%	Výsledek od
			rozpočet		po změnách		počátku roku
a	b		1		2		3
0000	1111	Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	790 000,00	103,49	817 568,35	100,00	817 568,35
0000	1112	Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	11 000,00	174,86	19 234,89	100,00	19 234,89
0000	1113	Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	66 000,00	115,06	75 938,82	100,00	75 938,82
0000	1121	Daň z příjmů právnických osob	740 000,00	94,19	696 991,06	100,00	696 991,06
0000	1122	Daň z příjmů právnických osob za obec	0,00	0,00	119 510,00	100,00	119 510,00
0000	1211	Daň z přidané hodnoty	1 700 000,00	101,02	1 717 386,59	100,00	1 717 386,59
0000	1340	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy	135 000,00	100,06	135 080,00	100,00	135 080,00
0000	1341	Poplatek ze psů	3 200,00	100,00	3 200,00	100,00	3 200,00
0000	1361	Správní poplatky	1 000,00	122,00	1 220,00	100,00	1 220,00
0000	1381	Daň z hazardních her	14 000,00	142,70	19 978,52	100,00	19 978,52
0000	1382	Zrušený odvod z loterií a pod.her kr.výher.hrac.přístrojů	0,00	0,00	13,13	100,00	13,13
0000	1511	Daň z nemovitých věcí	500 000,00	104,77	523 858,34	100,00	523 858,34
0000	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0,00	0,00	38 163,50	100,00	38 163,50
0000	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhm.dotač.vzta	60 900,00	100,00	60 900,00	100,00	60 900,00
0000	4116	Ostatní neinvestič.přijáté transfery ze stát.rozpočtu	0,00	0,00	360 418,50	100,00	360 418,50
0000	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	136 596,00	100,00	136 596,00
0000	4129	Ostatní neinvest.přij.transfery od rozpočtů územní úrovně	0,00	0,00	123 105,00	100,00	123 105,00
0000	4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze stát. rozpočtu	0,00	0,00	205 700,00	100,00	205 700,00
0000	*		4 021 100,00	125,71	5 054 862,70	100,00	5 054 862,70
000	**		4 021 100,00	125,71	5 054 862,70	100,00	5 054 862,70
1032	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	20 000,00	637,89	127 578,00	100,00	127 578,00
1032	*	Podpora ostatních produkčních činností	20 000,00	637,89	127 578,00	100,00	127 578,00
103	**	Lesní hospodářství	20 000,00	637,89	127 578,00	100,00	127 578,00
1070	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	5 000,00	115,00	5 750,00	100,00	5 750,00
1070	*	Rybářství	5 000,00	115,00	5 750,00	100,00	5 750,00
107	**	Rybářství	5 000,00	115,00	5 750,00	100,00	5 750,00
2219	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	3 800,00	100,00	3 800,00
2219	*	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00	0,00	3 800,00	100,00	3 800,00
221	**	Pozemní komunikace	0,00	0,00	3 800,00	100,00	3 800,00
3392	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	10 000,00	59,51	5 951,00	100,00	5 951,00
3392	2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	12 000,00	62,50	7 500,00	100,00	7 500,00
3392	2133	Příjmy z pronájmu movitých věcí	2 000,00	45,00	900,00	100,00	900,00
3392	*	Zájmová činnost v kultuře	24 000,00	59,80	14 351,00	100,00	14 351,00
3399	2321	Přijaté neinvestiční dary	0,00	0,00	2 000,00	100,00	2 000,00
3399	*	Ostatní záležitost kultury, církví a sděl. prostředků	0,00	0,00	2 000,00	100,00	2 000,00
339	**	Ostatní činnosti v záležit. kultury, církví a sděl. prostř.	24 000,00	68,13	16 351,00	100,00	16 351,00
3421	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0,00	0,00	10 800,00	100,00	10 800,00
3421	*	Využití volného času dětí a mládeže	0,00	0,00	10 800,00	100,00	10 800,00
342	**	Zájmová činnost a rekreace	0,00	0,00	10 800,00	100,00	10 800,00
3613	2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	32 200,00	103,11	33 201,00	100,00	33 201,00
3613	*	Nebytové hospodářství	32 200,00	103,11	33 201,00	100,00	33 201,00
361	**	Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	32 200,00	103,11	33 201,00	100,00	33 201,00

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od počátku roku
a	b		1		2		3
3632	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0,00	0,00	22 730,00	100,00	22 730,00
3632	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	20 000,00	1,40	280,00	100,00	280,00
3632	*	Pohřebnictví	20 000,00	115,05	23 010,00	100,00	23 010,00
3639	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0,00	0,00	200,00	100,00	200,00
3639	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	98 597,00	100,00	98 597,00	100,00	98 597,00
3639	*	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	98 597,00	100,20	98 797,00	100,00	98 797,00
363	**	Komunální služby a územní rozvoj	118 597,00	102,71	121 807,00	100,00	121 807,00
3726	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	0,00	0,00	5 488,00	100,00	5 488,00
3726	*	Využívání a zneškodňování ostatních odpadů	0,00	0,00	5 488,00	100,00	5 488,00
372	**	Nakládání s odpady	0,00	0,00	5 488,00	100,00	5 488,00
6171	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	4 453,00	100,00	4 453,00
6171	*	Činnost místní správy	0,00	0,00	4 453,00	100,00	4 453,00
617	**	Regionální a místní správa	0,00	0,00	4 453,00	100,00	4 453,00
6310	2141	Příjmy z úroků (část)	120,00	82,84	99,41	100,00	99,41
6310	2142	Příjmy z podílů na zisku a dividend	12 920,00	102,12	13 193,28	100,00	13 193,28
6310	*	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	13 040,00	101,94	13 292,69	100,00	13 292,69
631	**	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	13 040,00	101,94	13 292,69	100,00	13 292,69
6330	4134	Převody z rozpočtových účtů	0,00	0,00	1 207 000,00	100,00	1 207 000,00
6330	4136	Převody z vlastní pokladny	0,00	0,00	60 000,00	100,00	60 000,00
6330	*	Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	0,00	0,00	1 267 000,00	100,00	1 267 000,00
633	**	Převody vlastním fondům v rozp.územní úrovně	0,00	0,00	1 267 000,00	100,00	1 267 000,00
6409	3201	Příjmy z prodeje akcií	0,00	0,00	265 600,00	100,00	265 600,00
6409	*	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0,00	0,00	265 600,00	100,00	265 600,00
640	**	Ostatní činnosti	0,00	0,00	265 600,00	100,00	265 600,00
PŘÍJMY celkem:			4 233 937,00	163,68	6 929 983,3	100,00	6 929 983,39

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf Položka Text			Schválený rozpočet	%	Rozpočet po změnách	%	Výsledek od počátku roku
a	b		1		2		3
1032	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1032	5163	Služby peněžních ústavů	1 650,00	100,00	1 650,00	100,00	1 650,00
1032	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1032	*	Podpora ostatních produkčních činností	31 650,00	5,21	1 650,00	100,00	1 650,00
103	**	Lesní hospodářství	31 650,00	5,21	1 650,00	100,00	1 650,00
1070	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	2 500,00	496,00	12 400,00	100,00	12 400,00
1070	*	Rybářství	2 500,00	496,00	12 400,00	100,00	12 400,00
107	**	Rybářství	2 500,00	496,00	12 400,00	100,00	12 400,00
2212	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	5 000,00	47,62	2 381,00	100,00	2 381,00
2212	5156	Pohonné hmoty a maziva	7 000,00	40,70	2 849,00	100,00	2 849,00
2212	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	76,30	15 260,00	100,00	15 260,00
2212	5171	Opravy a udržování	10 000,00	552,06	55 206,00	100,00	55 206,00
2212	*	Sílnice	42 000,00	180,23	75 696,00	100,00	75 696,00
2219	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	2 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2219	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	25,00	4 999,00	100,00	4 999,00
2219	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	1 869,00	100,00	1 869,00	100,00	1 869,00
2219	6121	Budovy, haly a stavby	0,00	0,00	60 716,00	100,00	60 716,00
2219	*	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	23 869,00	283,15	67 584,00	100,00	67 584,00
221	**	Pozemní komunikace	65 869,00	217,52	143 280,00	100,00	143 280,00
2221	5193	Výdaje na dopravní územní obslužnost	43 000,00	95,86	41 219,46	100,00	41 219,46
2221	*	Provoz veřejné silniční dopravy	43 000,00	95,86	41 219,46	100,00	41 219,46
222	**	Silniční doprava	43 000,00	95,86	41 219,46	100,00	41 219,46
2310	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2 680,00	100,00	2 680,00	100,00	2 680,00
2310	6121	Budovy, haly a stavby	180 000,00	113,15	203 664,00	100,00	203 664,00
2310	*	Pitná voda	182 680,00	112,95	206 344,00	100,00	206 344,00
231	**	Pitná voda	182 680,00	112,95	206 344,00	100,00	206 344,00
2321	5171	Opravy a udržování	120 000,00	150,09	180 112,00	100,00	180 112,00
2321	*	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	120 000,00	150,09	180 112,00	100,00	180 112,00
232	**	Odvádění a čištění odpadních vod	120 000,00	150,09	180 112,00	100,00	180 112,00
2341	5169	Nákup ostatních služeb	0,00	0,00	11 144,10	100,00	11 144,10
2341	*	Vodní díla v zemědělské krajině	0,00	0,00	11 144,10	100,00	11 144,10
234	**	Voda v zemědělské krajině	0,00	0,00	11 144,10	100,00	11 144,10
3314	5021	Ostatní osobní výdaje	3 200,00	100,00	3 200,00	100,00	3 200,00
3314	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	8 000,00	124,04	9 923,00	100,00	9 923,00
3314	*	Činnosti knihovnické	11 200,00	117,17	13 123,00	100,00	13 123,00
3319	5021	Ostatní osobní výdaje	2 000,00	100,00	2 000,00	100,00	2 000,00
3319	*	Ostatní záležitosti kultury	2 000,00	100,00	2 000,00	100,00	2 000,00
331	**	Kultura	13 200,00	114,57	15 123,00	100,00	15 123,00
3326	5171	Opravy a udržování	0,00	0,00	6 000,00	100,00	6 000,00
3326	*	Pořízení,zachování a obnova hodnot míst,kultur,nár,a hist.po	0,00	0,00	6 000,00	100,00	6 000,00
332	**	Ochrana památek a péče o kult.dědictví a nár.a histor.povědo	0,00	0,00	6 000,00	100,00	6 000,00
3341	5169	Nákup ostatních služeb	540,00	100,00	540,00	100,00	540,00
3341	5171	Opravy a udržování	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3341	*	Rozhlas a televize	5 540,00	9,75	540,00	100,00	540,00
334	**	Sdělovací prostředky	5 540,00	9,75	540,00	100,00	540,00
3392	5021	Ostatní osobní výdaje	24 000,00	86,25	20 700,00	100,00	20 700,00
3392	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	5 000,00	232,26	11 613,00	100,00	11 613,00
3392	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	10 000,00	86,73	8 673,00	100,00	8 673,00
3392	5151	Studená voda	2 500,00	110,76	2 769,00	100,00	2 769,00
3392	5153	Plyn	30 000,00	77,35	23 204,62	100,00	23 204,62
3392	5154	Elektrická energie	35 000,00	93,60	32 760,00	100,00	32 760,00
3392	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	40,57	4 057,00	100,00	4 057,00
3392	5171	Opravy a udržování	385 000,00	113,24	435 989,00	100,00	435 989,00
3392	6121	Budovy, haly a stavby	0,00	0,00	251 143,00	100,00	251 143,00

3392	*	Zájmová činnost v kultuře	501 500,00	157,71	790 908,62	100,00	790 908,62
3399	5021	Ostatní osobní výdaje	8 700,00	82,76	7 200,00	100,00	7 200,00
3399	5041	Odměny za užití duševního vlastnictví	5 500,00	71,80	3 949,00	100,00	3 949,00
3399	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	15 000,00	110,01	16 501,00	100,00	16 501,00
3399	5169	Nákup ostatních služeb	30 000,00	153,65	46 094,00	100,00	46 094,00
3399	5175	Pohoštění	30 000,00	89,28	26 784,00	100,00	26 784,00
3399	5194	Věcné dary	9 000,00	121,01	10 891,00	100,00	10 891,00
3399	*	Ostatní záležitost kultury, církví a sděl. prostředků	98 200,00	113,46	111 419,00	100,00	111 419,00
339	**	Ostatní činnosti v záležit. kultury, církví a sděl. prostř.	599 700,00	150,46	902 327,62	100,00	902 327,62
3421	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	2 000,00	13,75	275,00	100,00	275,00
3421	5156	Pohonné hmoty a maziva	2 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3421	5164	Nájemné	6 400,00	50,00	3 200,00	100,00	3 200,00
3421	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	151,80	30 360,00	100,00	30 360,00
3421	5175	Pohoštění	2 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3421	5194	Věcné dary	3 500,00	108,89	3 811,00	100,00	3 811,00
3421	*	Využití volného času dětí a mládeže	36 400,00	103,42	37 646,00	100,00	37 646,00
342	**	Zájmová činnost a rekreace	36 400,00	103,42	37 646,00	100,00	37 646,00
3612	5151	Studená voda	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3612	5153	Plyn	6 000,00	130,47	7 828,40	100,00	7 828,40
3612	5154	Elektrická energie	5 000,00	122,54	6 127,00	100,00	6 127,00
3612	5169	Nákup ostatních služeb	3 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3612	*	Bytové hospodářství	15 500,00	90,03	13 955,40	100,00	13 955,40
3613	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3613	5151	Studená voda	10 000,00	75,11	7 511,00	100,00	7 511,00
3613	5154	Elektrická energie	30 000,00	316,81	95 042,00	100,00	95 042,00
3613	5169	Nákup ostatních služeb	5 000,00	325,02	16 251,00	100,00	16 251,00
3613	5171	Opravy a udržování	5 000,00	582,34	29 117,00	100,00	29 117,00
3613	6121	Budovy, haly a stavby	0,00	0,00	42 460,00	100,00	42 460,00
3613	*	Nebytové hospodářství	55 000,00	346,15	190 381,00	100,00	190 381,00
361	**	Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	70 500,00	289,84	204 336,40	100,00	204 336,40
3631	5154	Elektrická energie	45 000,00	105,22	47 350,00	100,00	47 350,00
3631	5169	Nákup ostatních služeb	25 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3631	5171	Opravy a udržování	25 000,00	42,60	10 651,00	100,00	10 651,00
3631	*	Veřejné osvětlení	95 000,00	61,05	58 001,00	100,00	58 001,00
3632	5011	Platy zaměstnanců v prac.pom. výjma zaměst.na služ.místech	55 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5031	Povín.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	14 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	10 000,00	115,73	11 573,10	100,00	11 573,10
3632	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	6 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5151	Studená voda	2 000,00	113,60	2 272,00	100,00	2 272,00
3632	5156	Pohonné hmoty a maziva	3 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5169	Nákup ostatních služeb	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	5171	Opravy a udržování	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3632	*	Pohřebnictví	96 500,00	14,35	13 845,10	100,00	13 845,10
3639	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3639	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	5 000,00	79,08	3 954,00	100,00	3 954,00
3639	5156	Pohonné hmoty a maziva	5 000,00	35,96	1 798,00	100,00	1 798,00
3639	5169	Nákup ostatních služeb	5 000,00	96,08	4 804,00	100,00	4 804,00
3639	5171	Opravy a udržování	120 000,00	4,09	4 904,00	100,00	4 904,00
3639	5175	Pohoštění	0,00	0,00	320,00	100,00	320,00
3639	5221	Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem	2 720,00	98,16	2 670,00	100,00	2 670,00
3639	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2 340,00	100,00	2 340,00	100,00	2 340,00
3639	*	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	145 060,00	14,33	20 790,00	100,00	20 790,00
363	**	Komunální služby a územní rozvoj	336 560,00	27,52	92 636,10	100,00	92 636,10
3721	5169	Nákup ostatních služeb	8 000,00	81,60	6 528,00	100,00	6 528,00
3721	*	Sběr a svoz nebezpečných odpadů	8 000,00	81,60	6 528,00	100,00	6 528,00
3722	5169	Nákup ostatních služeb	160 000,00	94,21	150 729,00	100,00	150 729,00
3722	5329	Ost.neinvest.transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	1 340,00	100,00	1 340,00	100,00	1 340,00
3722	*	Sběr a svoz komunálních odpadů	161 340,00	94,25	152 069,00	100,00	152 069,00
3723	5169	Nákup ostatních služeb	25 000,00	290,86	72 716,00	100,00	72 716,00
3723	*	Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezp. a komunál.)	25 000,00	290,86	72 716,00	100,00	72 716,00
3726	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0,00	0,00	361 790,00	100,00	361 790,00

3726	5169	Nákup ostatních služeb	50 000,00	49,04	24 520,00	100,00	24 520,00
3726	6122	Stroje, přístroje a zařízení	60 000,00	403,33	242 000,00	100,00	242 000,00
3726	*	Využívání a zneškodňování ostatních odpadů	110 000,00	571,19	628 310,00	100,00	628 310,00
372	**	Nakládání s odpady	304 340,00	282,45	859 623,00	100,00	859 623,00
3743	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	80,88	16 175,00	100,00	16 175,00
3743	*	Rekultivace půdy v důsl.těžeb.a důl.čin., po skládkách apod.	20 000,00	80,88	16 175,00	100,00	16 175,00
3745	5011	Platy zaměstnanců v prac.pom. výjma zaměst.na služ.místech	180 000,00	83,72	133 950,00	100,00	133 950,00
3745	5021	Ostatní osobní výdaje	100 000,00	129,62	129 623,00	100,00	129 623,00
3745	5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	40 000,00	83,87	33 547,00	100,00	33 547,00
3745	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	15 000,00	80,51	12 077,00	100,00	12 077,00
3745	5038	Povinné pojistné na úrazové pojištění	1 000,00	68,96	689,60	100,00	689,60
3745	5132	Ochranné pomůcky	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3745	5134	Prádro, oděv a obuv	0,00	0,00	1 392,00	100,00	1 392,00
3745	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	10 000,00	49,89	4 989,00	100,00	4 989,00
3745	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	15 000,00	91,39	13 709,00	100,00	13 709,00
3745	5156	Pohonné hmoty a maziva	15 000,00	93,25	13 988,00	100,00	13 988,00
3745	5163	Služby peněžních ústavů	500,00	107,60	538,00	100,00	538,00
3745	5167	Služby školení a vzdělávání	500,00	80,00	400,00	100,00	400,00
3745	5169	Nákup ostatních služeb	20 000,00	508,36	101 671,00	100,00	101 671,00
3745	5171	Opravy a udržování	9 500,00	349,23	33 177,00	100,00	33 177,00
3745	5365	Platby daní a poplatků krajům,obcím a státním fondům	0,00	0,00	500,00	100,00	500,00
3745	5424	Náhrady mezd v době nemoci	0,00	0,00	5 288,00	100,00	5 288,00
3745	6121	Budovy, haly a stavby	960 000,00	102,45	983 533,00	100,00	983 533,00
3745	**	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	1 347 500,00	109,02	1 469 071,60	100,00	1 469 071,60
374	**	Ochrana přírody a krajiny	1 367 500,00	108,61	1 485 246,60	100,00	1 485 246,60
4341	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizaci	5 000,00	100,00	5 000,00	100,00	5 000,00
4341	*	Soc.pomoc osobám v hmot. nouzi a občanům soc.nepřípůsobí	5 000,00	100,00	5 000,00	100,00	5 000,00
434	**	Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	5 000,00	100,00	5 000,00	100,00	5 000,00
5512	5019	Ostatní platy	0,00	0,00	1 614,00	100,00	1 614,00
5512	5021	Ostatní osobní výdaje	48 000,00	50,00	24 000,00	100,00	24 000,00
5512	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5512	5154	Elektrická energie	1 500,00	86,07	1 291,00	100,00	1 291,00
5512	5156	Pohonné hmoty a maziva	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5512	5169	Nákup ostatních služeb	8 000,00	36,10	2 888,00	100,00	2 888,00
5512	5171	Opravy a udržování	5 000,00	12,00	600,00	100,00	600,00
5512	5321	Neinvestiční transfery obcím	0,00	0,00	8 000,00	100,00	8 000,00
5512	5365	Platby daní a poplatků krajům,obcím a státním fondům	0,00	0,00	200,00	100,00	200,00
5512	*	Požární ochrana - dobrovolná část	68 500,00	56,34	38 593,00	100,00	38 593,00
551	**	Požární ochrana	68 500,00	56,34	38 593,00	100,00	38 593,00
6112	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	1 000,00	100,00	1 000,00
6112	5023	Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	580 000,00	100,89	585 137,00	100,00	585 137,00
6112	5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	110 000,00	99,15	109 061,75	100,00	109 061,75
6112	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	50 000,00	105,33	52 665,00	100,00	52 665,00
6112	5162	Služby elektronických komunikací	15 000,00	42,78	6 416,55	100,00	6 416,55
6112	5163	Služby peněžních ústavů	5 633,00	100,00	5 633,00	100,00	5 633,00
6112	*	Zastupitelstva obcí	760 633,00	99,91	759 913,30	100,00	759 913,30
6115	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	17 438,00	100,00	17 438,00
6115	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	3 119,00	100,00	3 119,00
6115	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	0,00	0,00	749,00	100,00	749,00
6115	5175	Pohoštění	0,00	0,00	1 248,00	100,00	1 248,00
6115	*	Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	0,00	0,00	22 554,00	100,00	22 554,00
6118	5021	Ostatní osobní výdaje	0,00	0,00	10 481,00	100,00	10 481,00
6118	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	0,00	0,00	1 379,00	100,00	1 379,00
6118	5169	Nákup ostatních služeb	0,00	0,00	1 875,50	100,00	1 875,50
6118	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	0,00	0,00	626,00	100,00	626,00
6118	5175	Pohoštění	0,00	0,00	1 248,00	100,00	1 248,00
6118	*	Volba prezidenta republiky	0,00	0,00	15 609,50	100,00	15 609,50
611	**	Zastupitelské orgány	760 633,00	104,92	798 076,80	100,00	798 076,80
6171	5011	Platy zaměstnanců v prac.pom. výjma zaměst.na služ.místech	170 000,00	95,24	161 910,00	100,00	161 910,00
6171	5021	Ostatní osobní výdaje	4 000,00	177,50	7 100,00	100,00	7 100,00
6171	5031	Povin.pojistné na soc.zab.a příspěvek na st.politiku zamě	35 000,00	115,65	40 477,25	100,00	40 477,25

6171	5032	Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	15 000,00	97,14	14 571,00	100,00	14 571,00
6171	5038	Povinné pojistné na úrazové pojištění	700,00	96,06	672,40	100,00	672,40
6171	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2 000,00	27,00	540,00	100,00	540,00
6171	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	50 000,00	67,39	33 694,00	100,00	33 694,00
6171	5139	Nákup materiálu jinde nezařazený	30 000,00	36,84	11 053,00	100,00	11 053,00
6171	5151	Studená voda	2 000,00	60,00	1 200,00	100,00	1 200,00
6171	5153	Plyn	55 000,00	95,84	52 709,47	100,00	52 709,47
6171	5154	Elektrická energie	30 000,00	81,81	24 542,00	100,00	24 542,00
6171	5161	Poštovní služby	2 500,00	60,60	1 515,00	100,00	1 515,00
6171	5162	Služby elektronických komunikací	10 000,00	84,90	8 489,98	100,00	8 489,98
6171	5166	Konzultační, poradenské a právní služby	10 000,00	264,06	26 406,00	100,00	26 406,00
6171	5167	Služby školení a vzdělávání	7 000,00	106,94	7 486,00	100,00	7 486,00
6171	5168	Zprac.dat a služby souvis.s inform.a komunik.technologiami	30 000,00	67,94	20 383,00	100,00	20 383,00
6171	5169	Nákup ostatních služeb	50 000,00	81,72	40 861,76	100,00	40 861,76
6171	5171	Opravy a udržování	10 000,00	56,99	5 698,80	100,00	5 698,80
6171	5172	Programové vybavení	35 000,00	83,66	29 282,00	100,00	29 282,00
6171	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	5 000,00	87,26	4 363,00	100,00	4 363,00
6171	5175	Pohoštění	5 000,00	131,42	6 571,00	100,00	6 571,00
6171	5229	Ost.neinvestiční transfery neziskovým a podob. organizací	2 534,00	100,00	2 534,00	100,00	2 534,00
6171	5365	Platby daní a poplatků krajům,obcím a státním fondům	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6171	*	Činnost místní správy	561 734,00	89,38	502 059,66	100,00	502 059,66
617	**	Regionální a místní správa	561 734,00	89,38	502 059,66	100,00	502 059,66
6310	5163	Služby peněžních ústavů	7 300,00	69,96	5 107,00	100,00	5 107,00
6310	*	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 300,00	69,96	5 107,00	100,00	5 107,00
631	**	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 300,00	69,96	5 107,00	100,00	5 107,00
6320	5163	Služby peněžních ústavů	28 000,00	86,52	24 225,00	100,00	24 225,00
6320	*	Pojištění funkčně nespecifikované	28 000,00	86,52	24 225,00	100,00	24 225,00
632	**	Pojištění funkčně nespecifikované	28 000,00	86,52	24 225,00	100,00	24 225,00
6330	5345	Převody vlastním rozpočtovým účtům	0,00	0,00	1 120 000,00	100,00	1 120 000,00
6330	5348	Převody do vlastní pokladny	0,00	0,00	147 000,00	100,00	147 000,00
6330	*	Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	0,00	0,00	1 267 000,00	100,00	1 267 000,00
633	**	Převody vlastním fondům v rozp.územní úrovně	0,00	0,00	1 267 000,00	100,00	1 267 000,00
6399	5365	Platby daní a poplatků krajům,obcím a státním fondům	0,00	0,00	119 510,00	100,00	119 510,00
6399	*	Ostatní finanční operace	0,00	0,00	119 510,00	100,00	119 510,00
639	**	Ostatní finanční operace	0,00	0,00	119 510,00	100,00	119 510,00
6409	5909	Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené	423 331,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6409	*	Ostatní činnosti jinde nezařazené	423 331,00	0,00	0,00	0,00	0,00
640	**	Ostatní činnosti	423 331,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VÝDAJE celkem:			5 033 937,00	138,25	6 959 199,74	100,00	6 959 199,74

Příloha V - Rozvaha ke dni 31. 12. 2018 – obec Příštpo

ROZVAHA
ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, SVAZKY OBCÍ, REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

Obec Příštpo; IČO 48527467; Příštpo 57, 675 51 Příštpo
Právní forma: Obec nebo městská část hlavního města Prahy

Předmět činnosti:

sestavená k 31.12.2018

(v Kč, s přesností na dvě desetinná místa)

Okamžik sestavení: 22.1.2019 v 12:27

Název položky	SU	1	2	3	4
		ÚČETNÍ OBDOBÍ			
		BĚŽNÉ			MINULÉ
BRUTTO	KOREKCE	NETTO			
AKTIVA CELKEM		96 247 857,78	11 574 550,04	84 673 307,74	79 208 399,51
A. Stálá aktiva		89 977 958,21	11 573 788,74	78 404 169,47	74 635 777,19
I. Dlouhodobý nehmotný majetek		159 355,00	114 635,00	44 720,00	53 684,00
1. Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012				
2. Software	013				
3. Ocenitelná práva	014				
4. Povolенky na emise a preferenční limity	015				
5. Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	018	69 815,00	69 815,00		
6. Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	019	89 540,00	44 820,00	44 720,00	53 684,00
7. Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	041				
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	051				
9. Dlouhodobý nehmotný majetek určený k prodeji	035				
II. Dlouhodobý hmotný majetek		89 818 603,21	11 459 153,74	78 359 449,47	74 582 093,19
1. Pozemky	031	8 934 230,46		8 934 230,46	8 907 019,00
2. Kulturní předměty	032	52 355,00		52 355,00	52 355,00
3. Stavby	021	70 451 385,76	9 831 388,00	60 619 997,76	60 292 412,41
4. Samostatné hmot.movitě věci a soubory hmot.movitých věcí	022	6 051 476,78	499 392,00	5 552 084,78	4 765 286,78
5. Pěstitelské celky trvalých porostů	025				
6. Drobný dlouhodobý hmotný majetek	028	1 128 373,74	1 128 373,74		
7. Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	029				
8. Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	042	3 200 781,47		3 200 781,47	565 020,00
9. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	052				
10. Dlouhodobý hmotný majetek určený k prodeji	036				
III. Dlouhodobý finanční majetek		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	061				
2. Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	062				
3. Dluhové cenné papíry držené do splatnosti	063				
4. Dlouhodobé půjčky	067				
5. Terminované vklady dlouhodobé	068				
6. Ostatní dlouhodobý finanční majetek	069				
7. Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	043				
8. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý finanční majetek	053				
IV. Dlouhodobé pohledávky		0,00	0,00	0,00	0,00
1. Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	462				
2. Dlouhodobé pohledávky z postoupených úvěrů	464				
3. Dlouhodobé poskytnuté zálohy	465				
4. Dlouhodobé pohledávky z ručení	466				
5. Ostatní dlouhodobé pohledávky	469				
6. Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery	471				
B. Oběžná aktiva		6 269 899,57	761,30	6 269 138,27	4 572 622,32
I. Zásoby		176 719,00	0,00	176 719,00	164 760,00
1. Pořízení materiálu	111				
2. Materiál na skladě	112				
3. Materiál na cestě	119				
4. Nedokončená výroba	121				
5. Polotovary vlastní výroby	122				
6. Výrobky	123				
7. Pořízení zboží	131				

8. Zboží na skladě	132	176 719,00		176 719,00	164 760,00
9. Zboží na cestě	138				
10. Ostatní zásoby	139				
II. Krátkodobé pohledávky		471 749,23	761,30	470 987,93	346 826,00
1. Odběratele	311	216 999,00	631,30	216 367,70	166 154,60
2. Směnky k inkasu	312				
3. Pohledávky za eskontované cenné papíry	313				
4. Krátkodobé poskytnuté zálohy	314	203 450,23		203 450,23	180 671,40
5. Jiné pohledávky z hlavní činnosti	315	1 300,00	130,00	1 170,00	
6. Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	316				
7. Krátkodobé pohledávky z postoupených úvěrů	317				
8. Pohledávky z přerozdělovaných daní	319				
9. Pohledávky za zaměstnanci	335				
10. Sociální zabezpečení	336				
11. Zdravotní pojištění	337				
12. Důchodové spoření	338				
13. Daň z příjmu	341				
14. Ost.daně,poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342				
15. Daň z přidané hodnoty	343				
16. Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce	344				
17. Pohledávky za vybranými ústředními vlád.institucemi	346				
18. Pohledávky za vybranými místními vlád.institucemi	348	50 000,00		50 000,00	
23. Krátkodobé pohledávky z ručení	361				
24. Pevné termínové operace a opce	363				
25. Pohledávky z neukončených finančních operací	369				
26. Pohledávky z finančního zajištění	365				
27. Pohledávky z vydaných dluhopisů	367				
28. Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery	373				
29. Krátkodobé zprostředkování transferů	375				
30. Náklady příštích období	381				
31. Příjmy příštích období	385				
32. Dohadné účty aktivní	388				
33. Ostatní krátkodobé pohledávky	377				
III. Krátkodobý finanční majetek		5 621 431,34	0,00	5 621 431,34	4 061 036,32
1. Majetkové cenné papíry k obchodování	251				
2. Dluhové cenné papíry k obchodování	253				
3. Jiné cenné papíry	256				
4. Termínované vklady krátkodobé	244				
5. Jiné běžné účty	245				
9. Běžný účet	241	119 502,03		119 502,03	133 197,69
11. Základní běžný účet územních samosprávných celků	231	5 121 643,31		5 121 643,31	3 628 337,63
12. Běžné účty fondů územních samosprávných celků	236	42 031,00		42 031,00	41 718,00
15. Ceniny	263				
16. Peníze na cestě	262				
17. Pokladna	261	338 255,00		338 255,00	257 783,00

Název položky	SU	ÚČETNÍ OBDOBÍ	
		1	2
		BĚŽNÉ	MINULÉ
PASIVA CELKEM		84 673 307,74	79 208 399,51
C. Vlastní kapitál		84 275 905,47	78 857 273,88
I. Jméni účetní jednotky a upravující položky		69 716 867,91	66 175 979,45
1. Jméni účetní jednotky	401	29 087 781,57	29 060 025,57
3. Transfery na pořízení dlouhodobého majetku	403	45 101 838,89	41 588 706,43
4. Kurzové rozdíly	405		
5. Oceňovací rozdíly při prvotním použití metody	406	-4 472 752,55	-4 472 752,55
6. Jiné oceňovací rozdíly	407		
7. Opravy předcházejících účetních období	408		
II. Fondy účetní jednotky		42 031,00	41 718,00
6. Ostatní fondy	419	42 031,00	41 718,00
III. Výsledek hospodaření		14 517 006,56	12 639 576,43
1. Výsledek hospodaření běžného účetního období		1 877 430,13	1 441 855,01
2. Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	431		
3. Výsledek hospodaření předcházejících účetních období	432	12 639 576,43	11 197 721,42
D. Cizí zdroje		397 402,27	351 125,63
I. Rezervy		0,00	0,00
1. Rezervy	441		
II. Dlouhodobé závazky		0,00	0,00
1. Dlouhodobé úvěry	451		
2. Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	452		
3. Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů	453		
4. Dlouhodobé přijaté zálohy	455		
5. Dlouhodobé závazky z ručení	456		
6. Dlouhodobé směny k úhradě	457		
7. Ostatní dlouhodobé závazky	459		
8. Dlouhodobé přijaté zálohy na transfery	472		
III. Krátkodobé závazky		397 402,27	351 125,63
1. Krátkodobé úvěry	281		
2. Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	282		
3. Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů	283		
4. Jiné krátkodobé půjčky	289		
5. Dodavatelé	321	2 781,00	65 086,00
6. Směnky k úhradě	322		
7. Krátkodobé přijaté zálohy	324		
8. Závazky z dělené správy	325		
9. Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	326		
10. Zaměstnanci	331	62 552,00	59 831,00
11. Jiné závazky vůči zaměstnancům	333		
12. Sociální zabezpečení	336	18 065,00	17 697,00
13. Zdravotní pojištění	337	10 513,00	10 050,00
14. Důchodové spoření	338		
15. Daň z příjmů	341		
16. Ost.daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342	8 637,00	8 115,00
17. Daň z přidané hodnoty	343	29 812,09	8 953,23
18. Závazky k osobám mimo vybrané vládní instituce	345		
19. Závazky k vybraným ústředním vládním institucím	347		
20. Závazky k vybraným místním vládním institucím	349		
27. Krátkodobé závazky z ručení	362		
28. Pevné termínové operace a opce	363		
29. Závazky z neukončených finančních operací	364		
30. Závazky z finančního zajištění	366		
31. Závazky z upsaných nesplacených cen.papírů a podílů	368		
32. Krátkodobé přijaté zálohy na transfery	374		
33. Krátkodobé zprostředkování transferů	375		
35. Výdaje příštích období	383	60 583,95	
36. Výnosy příštích období	384		

37. Dohadné účty pasivní	389	203 450,23	180 671,40
38. Ostatní krátkodobé závazky	378	1 008,00	722,00

Odesláno dne:

Razítko:

Podpis vedoucího účetní jednotky:

Příloha VI - FIN 2 – 12 M ke dni 31. 12. 2018 – obec Příštpo

Licence: DLFR

XYKGUA1A / A1A (01012018 / 13102017)

Ministerstvo financí

FIN 2-12 M



VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU

územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad

***** konsolidace na úrovni vykazující jednotky *****

sestavený k 12 / 2018

(v Kč na dvě desetinná místa)

Rok Měsíc IČO

2018 12 48527467

Název a sídlo účetní jednotky: OÚ Příštpo

4124

I. ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
a	b		1	2	3
0000	1111	Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	750 000,00	936 776,00	936 775,76
0000	1112	Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	18 000,00	22 199,00	22 198,47
0000	1113	Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	75 000,00	87 628,00	87 627,17
0000	1121	Daň z příjmů právnických osob	850 000,00	804 211,00	804 210,46
0000	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	50 000,00	22 800,00	22 800,00
0000	1211	Daň z přidané hodnoty	1 650 000,00	1 982 000,00	1 981 999,39
0000	1340	Poplatek za prov.,shrom.,sběru,přepravy,tříd.,využ	200 000,00	195 814,00	195 814,00
0000	1341	Poplatek ze psů	4 500,00	3 840,00	3 840,00
0000	1356	Příjmy úhrad za dobývání nerostů a popl.za geol.pr	67 200,00	77 906,00	77 905,82
0000	1361	Správní poplatky	1 000,00	640,00	640,00
0000	1381	Daň z hazardních her	15 000,00	23 050,00	23 049,69
0000	1382	Zrušený odvod z loterií a pod.her kromě výh.hr.př.		16,00	15,21
0000	1511	Daň z nemovitostí	550 000,00	556 479,00	556 478,77
0000	4111	Neinvestiční přijaté transf.z všeob.pokl.správy SR		41 212,00	41 212,00
0000	4112	Neinv.př.transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	60 900,00	60 900,00	60 900,00
0000	4116	Ostatní neinv.přijaté transfery ze st. rozpočtu	30 000,00	681 936,00	681 935,00
0000	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů		127 000,00	127 000,00
0000	4213	Investiční přijaté transfery ze státních fondů		1 385 921,00	1 385 921,00
0000	4216	Ostatní invest.přijaté transf.ze státního rozpočtu		2 850 000,00	2 850 000,00
0000	4222	Investiční přijaté transfery od krajů		300 000,00	300 000,00
0000	Bez ODPA		4 321 600,00	10 160 328,00	10 160 322,74
1031	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků		12 750,00	12 750,00
1031	Pěstební činnost			12 750,00	12 750,00
3399	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	1 000,00	10 800,00	10 800,00
3399	Ostatní záležitosti kultury,církví a sděl.prostř.		1 000,00	10 800,00	10 800,00
3639	2119	Ostatní příjmy z vlastní činnosti	1 210,00		
3639	3111	Příjmy z prodeje pozemků		2 220,00	2 220,00
3639	Komunální služby a územní rozvoj j.n.		1 210,00	2 220,00	2 220,00
3722	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	20 000,00	29 515,00	29 514,50
3722	Sběr a svoz komunálních odpadů		20 000,00	29 515,00	29 514,50
5512	3113	Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodob.maje		15 000,00	15 000,00
5512	Požární ochrana " dobrovolná část			15 000,00	15 000,00
6171	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků		1 980,00	1 980,00
6171	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	71 500,00	71 065,00	71 065,00
6171	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady		4 719,00	4 719,00
6171	Činnost místní správy		71 500,00	77 764,00	77 764,00

13.02.2019 16:17:26

Zpracováno systémem GINIS Express - VYK GORDIC spol. s r. o.

strana 1 / 12

I. ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
a	b		1	2	3
6310	2141	Příjmy z úroků (část)	1 500,00	1 418,20	1 418,20
6310		Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	1 500,00	1 418,20	1 418,20
6330	4134	Převody z rozpočtových účtů			560 000,00
6330		Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně			560 000,00
6409	2329	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené		313,00	313,00
6409		Ostatní činnosti j.n.		313,00	313,00
ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY CELKEM			4 416 810,00	10 310 108,20	10 870 102,44

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
a	b		1	2	3
1031	5021	Ostatní osobní výdaje	5 000,00		
1031	5139	Nákup materiálu j.n.	10 000,00		
1031	Pěstební činnost		15 000,00		
2212	5139	Nákup materiálu j.n.	5 000,00		
2212	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	97 163,00	97 163,00
2212	5171	Opravy a udržování	200 000,00	1 207 607,00	1 207 606,28
2212	Silnice		215 000,00	1 304 770,00	1 304 769,28
2310	5169	Nákup ostatních služeb		50 547,00	50 547,00
2310	6121	Budovy, haly a stavby	1 500 000,00	1 751 983,00	1 751 983,00
2310	Pitná voda		1 500 000,00	1 802 530,00	1 802 530,00
2321	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	20 000,00		
2321	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	1 300,00	1 300,00
2321	Odvádění a čištění odpadních vod a nakl.s kaly		30 000,00	1 300,00	1 300,00
2341	5171	Opravy a udržování	200 000,00		
2341	6121	Budovy, haly a stavby		15 004,00	15 004,00
2341	Vodní díla v zemědělské krajině		200 000,00	15 004,00	15 004,00
2399	5171	Opravy a udržování		477 167,00	477 167,00
2399	Ostatní záležitosti vodního hospodářství			477 167,00	477 167,00
3314	5021	Ostatní osobní výdaje	6 000,00	6 974,00	6 974,00
3314	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	1 000,00	1 485,00	1 485,00
3314	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek		15 634,00	15 634,00
3314	5139	Nákup materiálu j.n.		500,00	
3314	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	200,00	200,00	
3314	Činnosti knihovnické		7 200,00	24 793,00	24 093,00
3341	5169	Nákup ostatních služeb	500,00	512,00	512,00
3341	5171	Opravy a udržování		5 678,00	5 678,00
3341	Rozhlas a televize		500,00	6 190,00	6 190,00
3399	5139	Nákup materiálu j.n.	200,00		
3399	5169	Nákup ostatních služeb	4 000,00	8 000,00	8 000,00
3399	5175	Pohoštění	10 000,00	11 277,50	11 277,50
3399	Ostatní záležitosti kultury, církví a sděl.prostř.		14 200,00	19 277,50	19 277,50
3412	6121	Budovy, haly a stavby	100 000,00		
3412	Sportovní zařízení v majetku obce		100 000,00		
3612	6121	Budovy, haly a stavby	845 305,00	4 210 406,13	2 667 357,47
3612	Bytové hospodářství		845 305,00	4 210 406,13	2 667 357,47
3631	5139	Nákup materiálu j.n.	4 000,00	403,00	403,00
3631	5154	Elektrická energie	25 000,00	31 240,00	31 240,00
3631	5169	Nákup ostatních služeb	1 000,00	2 341,00	2 341,00
3631	5171	Opravy a udržování	1 000,00		
3631	Veřejné osvětlení		31 000,00	33 984,00	33 984,00
3632	5169	Nákup ostatních služeb	19 000,00		
3632	Pohřebnictví		19 000,00		
3639	5011	Platy zam. v prac.pom. vyjma zam. na služeb.místec	35 000,00	116 966,00	116 965,00
3639	5021	Ostatní osobní výdaje		4 960,00	4 960,00
3639	5031	Povinné poj.na soc.zab.a přisp.na st.pol.zaměstnan	11 500,00	29 244,00	29 242,32
3639	5032	Povinné poj.na veřejné zdravotní pojištění	4 800,00	10 529,00	10 528,00
3639	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek		7 000,00	7 000,00
3639	5139	Nákup materiálu j.n.	10 000,00	7 788,00	7 788,00
3639	5155	Pevná paliva		633,00	633,00
3639	5156	Pohonné hmoty a maziva	10 000,00	3 750,00	3 750,00
3639	5169	Nákup ostatních služeb	15 000,00	15 440,00	15 440,00
3639	5194	Věcné dary		7 229,00	7 229,00

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
a	b		1	2	3
3639	5329	Ostatní neinv.transfery veř.rozp.územní úrovně	2 345,00	2 345,00	2 345,00
3639	5424	Náhrady mezd v době nemoci	2 000,00	3 479,00	3 479,00
3639	Komunální služby a územní rozvoj j.n.		90 645,00	209 363,00	209 359,32
3722	5169	Nákup ostatních služeb	180 000,00	183 614,00	183 614,00
3722	5329	Ostatní neinv.transfery veř.rozp.územní úrovně	1 345,00	1 345,00	1 345,00
3722	Sběr a svoz komunálních odpadů		181 345,00	184 959,00	184 959,00
3723	5169	Nákup ostatních služeb	28 000,00	30 645,00	30 645,00
3723	Sběr a svoz ost.odpadů (jiných než nebez.a komun.)		28 000,00	30 645,00	30 645,00
5212	5901	Nespecifikované rezervy	10 000,00		
5212	Ochrana obyvatelstva		10 000,00		
5512	5019	Ostatní platy		695,00	695,00
5512	5039	Ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem		236,00	236,00
5512	5139	Nákup materiálu j.n.		42,00	42,00
5512	5154	Elektrická energie	1 000,00	1 920,00	1 920,00
5512	5156	Pohonné hmoty a maziva	8 000,00	2 907,00	2 907,00
5512	5169	Nákup ostatních služeb	10 000,00	38 650,00	38 650,00
5512	5194	Věcné dary	3 500,00		
5512	6123	Dopravní prostředky		955 849,00	955 849,00
5512	Požární ochrana " dobrovolná část		22 500,00	1 000 299,00	1 000 299,00
6112	5023	Odměny členů zastupitelstva obcí a krajů	220 000,00	216 442,00	216 442,00
6112	5032	Povinné poj.na veřejné zdravotní pojištění	20 000,00	19 460,00	19 459,13
6112	5162	Služby elektronických komunikací	5 000,00	5 141,00	5 140,52
6112	5167	Služby školení a vzdělávání	1 000,00		
6112	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	10 000,00	8 252,00	8 252,00
6112	Zastupitelstva obcí		256 000,00	249 295,00	249 293,65
6115	5021	Ostatní osobní výdaje		19 998,00	19 998,00
6115	5139	Nákup materiálu j.n.		556,00	556,00
6115	5155	Pevná paliva		1 265,00	1 265,00
6115	5168	Služby zpracování dat		726,00	726,00
6115	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)		628,00	628,00
6115	5175	Pohoštění		1 560,00	1 560,00
6115	Volby do zastupitelstev územních samosprávných cel			24 733,00	24 733,00
6118	5021	Ostatní osobní výdaje		12 094,00	12 094,00
6118	5139	Nákup materiálu j.n.		549,00	549,00
6118	5155	Pevná paliva		1 015,00	1 015,00
6118	5168	Služby zpracování dat		726,00	726,00
6118	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)		535,00	535,00
6118	5175	Pohoštění		1 560,00	1 560,00
6118	Volba prezidenta republiky			16 479,00	16 479,00
6171	5011	Platy zam. v prac.pom. vyjma zam. na služeb.místec	332 000,00	324 159,00	324 159,00
6171	5031	Povinné poj.na soc.zab.a přísp.na st.pol.zaměstnan	77 000,00	81 049,00	81 048,68
6171	5032	Povinné poj.na veřejné zdravotní pojištění	28 000,00	29 175,00	29 174,87
6171	5038	Povinné pojistné na úrazové pojištění	5 115,00	1 915,00	1 915,00
6171	5042	Odměny za užití počítačových programů	4 000,00		
6171	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2 000,00	1 209,00	1 209,00
6171	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	30 000,00	67 226,00	67 226,00
6171	5139	Nákup materiálu j.n.	20 000,00	25 144,19	25 144,19
6171	5154	Elektrická energie	15 000,00	16 720,00	16 720,00
6171	5156	Pohonné hmoty a maziva	4 000,00		
6171	5161	Služby pošt	2 000,00	2 006,00	2 006,00
6171	5162	Služby elektronických komunikací	12 000,00	11 219,00	11 218,62
6171	5167	Služby školení a vzdělávání	15 000,00	12 690,00	12 690,00

II. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE

Paragraf	Položka	Text	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
a	b		1	2	3
6171	5168	Služby zpracování dat	20 000,00	26 926,00	26 926,00
6171	5169	Nákup ostatních služeb	50 000,00	48 326,38	48 326,38
6171	5171	Opravy a udržování	200 000,00		
6171	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	10 000,00	4 560,00	4 560,00
6171	5175	Pohoštění	1 000,00	1 245,00	1 245,00
6171	5194	Věcné dary	12 000,00	8 402,00	8 402,00
6171	5361	Nákup kolků	1 000,00	1 000,00	1 000,00
6171	5424	Náhrady mezd v době nemoci		5 102,00	5 102,00
6171	5492	Dary obyvatelstvu	5 000,00	4 000,00	4 000,00
6171		Činnost místní správy	845 115,00	672 073,57	672 072,74
6310	5163	Služby peněžních ústavů	6 000,00	7 460,00	7 459,80
6310		Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	6 000,00	7 460,00	7 459,80
6330	5348	Převody do vlastní pokladny			560 000,00
6330		Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně			560 000,00
6399	5365	Platby daní a poplatků krajům, obcím a st.fondům		19 380,00	19 380,00
6399		Ostatní finanční operace		19 380,00	19 380,00
ROZPOČTOVÉ VÝDAJE CELKEM			4 416 810,00	10 310 108,20	9 326 352,76