

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomických teorií**



**Diplomová práce**

**Analýza čerpání finančních prostředků z operačních  
programů cíle Evropská územní spolupráce v  
podmínkách Policie ČR**

**Bc. Čejková Erika**

**© 2011 ČZU v Praze**

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomických teorií

Akademický rok 2010/2011

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

**Erika Čejková**

obor Veřejná správa a regionální rozvoj nav.- Litoměřice

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze  
čl. 17 odst. 2 určuje tuto diplomovou práci.

Název práce: **Analýza čerpání finančních prostředků z  
operačních programů cíle Evropská územní  
spolupráce v podmínkách Policie ČR**

### **Osnova diplomové práce:**

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Literární rešerše - fondy EU
4. Operační programy v programovacím období 2007-2013
5. Analýza čerpání finančních prostředků z ERDF u policie ČR
6. Schválené projekty Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje
7. Vyhodnocení projektů
8. Závěr
9. Seznam použitých zdrojů
10. Přílohy

Rozsah hlavní textové části: 60 - 80 stran

Doporučené zdroje:

Průvodce fondy Evropské unie. Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky. Praha: Odbor vnějších vztahů, MMR ČR, 2004.

POTLUKA, Oto a kol. Průvodce strukturálními fondy Evropské unie. Praha: Ireas, o.p.s., 2003. ISBN 80-86684-02-4.

VILAMOVÁ, Šárka. Jak získat finanční zdroje Evropské unie. Praha: Grada Publishing, a.s., 2004. ISBN 80-247-0828-0.

BAJER, Petr a MATYÁŠ, Jiří. Praktický průvodce dotacemi z fondu Evropské unie. Brno: Eurospolečnosti, a. s., 2009. ISBN 978-80-254-4017-9.

Programy 2007-2013. [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013> >

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

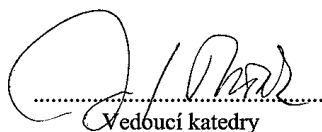
Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích (zákon o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích).

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

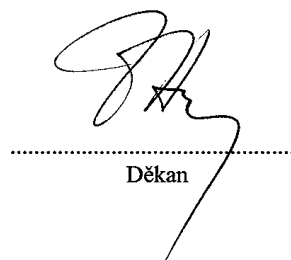
Interní materiály Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jaroslava Burianová**

Termín odevzdání diplomové práce: duben 2011

  
Vedoucí katedry



  
Děkan

V Praze dne: 5. 4. 2011

## **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Analýza čerpání finančních prostředků z operačních programů cíle Evropská územní spolupráce v podmínkách Policie ČR" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 7. dubna 2011

---

## **Poděkování**

Děkuji své vedoucí diplomové práce Ing. Jaroslavě Burianové za cenné rady a připomínky a svému kolegovi JUDr. Milanu Babičkově z Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje za poskytnuté informace, potřebné materiály, věcné připomínky a ochotu spolupracovat.

# **Analýza čerpání finančních prostředků z operačních programů cíle Evropská územní spolupráce v podmínkách Policie ČR**

## **Analysis of utilization of financial resources from the operational programmes of the objective of the European territorial cooperation under the condition of Czech Police**

### **Souhrn**

Vznikem nového cíle Evropská územní spolupráce v rámci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, byla dána příležitost rozvíjet a zintenzivnit přeshraniční spolupráci Policie České republiky s policií příhraničních států, která navazuje na dosavadní úspěšný program iniciativy Společenství Interreg IIIA.

Cílem práce je analýza čerpání finančních prostředků z operačních programů přeshraniční spolupráce v podmínkách Policie České republiky, která je rozpracována do tří stěžejních částí. První část je věnována charakteristice regionální politiky a jejím principům programování, popisu fondů Evropské unie, jednotlivým cílům a operačním programům v období 2007-2013 včetně alokovaných finančních prostředků. Druhá část analyzuje postupy realizace pro poskytnutí dotace a mapuje projekty Policie České republiky v jednotlivých operačních programech, prostřednictvím kterých jsou realizovány cíle Evropské územní spolupráce. Finanční a věcné vyhodnocení realizovaných projektů Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje je uvedeno ve třetí části.

### **Summary**

When was created new goal of European territory cooperation during economic and social consistence, there was reason to begin and develop cross-border cooperation among Police of Czech Republic and other border member states. This cooperation refers to successful programme of contemporary initiative of the case of Interreg IIIA.

Main goal of my writing is to analyze using of financial resources from the operational programmes on the terms of Police of Czech Republic, which is divided by three main parts. First section is focus on character of regional policy and on their principle of programming, description of funds of European Union, individual aims and operational programmes during period years 2007 until 2013 including allocated financial resources. Second part represents progress of implementation to obtain funding and describes projections in individual operational programmes in Police of Czech Republic by means of implementation of the objective of the European territory cooperation. The last section shows financial and relevant valuation that was realized through projections at Regional Police Headquarters in Ústí nad Labem.

**Klíčová slova:** čerpání, dotace, Evropská unie, finanční prostředky, fondy Evropské unie, operační programy, Policie České republiky, přeshraniční spolupráce.

**Keywords:** Using, funding, European Union, financial resources, funds of European Union, operational programmes, Police of Czech Republic, cross-border cooperation.

## **OBSAH**

<b>1</b>	<b>Úvod .....</b>	<b>9</b>
<b>2</b>	<b>Cíl práce a metodika.....</b>	<b>10</b>
<b>3</b>	<b>Literární řešerše – fondy EU .....</b>	<b>11</b>
3.1	Regionální politika .....	12
3.2	Postup programování.....	13
3.3	Fondy Evropské unie .....	16
3.3.1	Strukturální fondy .....	16
3.3.2	Fond soudržnosti.....	17
3.3.3	Cíle regionální politiky v programovém období 2007 - 2013 .....	18
<b>4</b>	<b>Operační programy v programovacím období 2007-2013.....</b>	<b>20</b>
4.1	Tematické operační programy .....	20
4.2	Regionální operační programy .....	23
4.3	Operační programy pro Prahu .....	23
4.4	Evropská územní spolupráce .....	24
<b>5</b>	<b>Analýza čerpání finančních prostředků z ERDF u policie ČR.....</b>	<b>29</b>
5.1	Vznik spolupráce .....	29
5.2	Příprava projektu .....	29
5.3	Realizace projektu .....	32
5.4	Proplácení dotace.....	34
5.5	Archivace účetní dokladů .....	35
5.6	Přehled projektů podle jednotlivých operačních programů.....	36
5.6.1	OP přeshraniční spolupráce ČR – Polská republika .....	36
5.6.2	OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Bavorsko – ČR.....	39
5.6.3	OP přeshraniční spolupráce Slovenská republika – ČR .....	40
5.6.4	OP přeshraniční spolupráce Rakousko – ČR.....	42
5.6.5	OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko – ČR.....	43
<b>6</b>	<b>Schválené projekty Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje.....</b>	<b>49</b>
6.1	Zlepšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského prostoru.....	49

6.2	Portál pro informační podporu při rozhodování za krizových situací – Optimalizace přeshraniční koordinace a krizového managementu k zajištění odvrácení nebezpečí .....	50
6.3	Zvýšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (boj proti extremismu/mobilní monitorovací centrum) .....	51
6.4	Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (služební kynologie).....	51
6.5	Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (silniční doprava) .....	52
6.6	Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (dopravní a pořádková policie)	53
6.7	Prohloubení přeshraniční spolupráce na úseku potírání kriminality .....	53
6.8	Společná hlídková činnost při krizových situacích .....	54
<b>7</b>	<b>Vyhodnocení projektů .....</b>	<b>55</b>
7.1	Ukončené projekty.....	55
7.2	Neukončené projekty .....	57
7.2.1	Projekty schválené v roce 2008 .....	57
7.2.2	Projekty schválené v roce 2009 .....	58
7.2.3	Projekty schválené v roce 2010 .....	66
7.3	Finanční vyhodnocení.....	67
<b>8</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>70</b>
<b>9</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>74</b>
<b>10</b>	<b>Seznam příloh.....</b>	<b>76</b>
<b>11</b>	<b>Seznam tabulek, obrázků, grafů.....</b>	<b>76</b>



# 1 ÚVOD

Budování prostoru svobody, zachování bezpečnosti a dodržování práva je jednou s nejdynamičtěji se rozvíjejících oblastí Evropské unie. Na tomto poli působnosti usiluje Evropská unie o harmonizaci právních předpisů jednotlivých států a formování společných politik patřících do gesce Ministerstva vnitra České republiky. V této souvislosti zavedla Evropská unie tematické oblasti, ve kterých se řeší problematika s tím související. Například zavedená sekce „*vnitřní bezpečnost*“ řeší případy rizika týkající se životního prostředí a technologických rizik, boje i prevence proti kriminalitě, jakož i prevence v bezpečnosti silničního provozu. Také posiluje oblasti veřejné bezpečnosti spadající do kompetence policie, požární ochrany a záchranných služeb. Proto bylo nutné zavést a dále vylepšovat v dotačních územích přeshraniční procesy plánování, koordinace jednotlivých činností, výměnu informací mezi sousedními státy a propojenost mezi složkami policie.

Aby bylo možno všechny tyto okolnosti nastolit, vyvinula Česká republika úsilí a spolupráci hlavně s členskými státy, které obklopují její státní hranici. Jde o tyto členské země: Polsko, Slovensko, Rakousko a Německo (sem spadají spolkové země Bavorsko a Sasko), které orientují svou spolupráci hlavně na boj proti mezinárodnímu terorismu, proti organizovanému zločinu a ilegální migraci osob. Díky tomu musela Česká republika zavést a intenzivněji navázat vzájemnou podporu a spolupráci v oblastech přeshraniční ochrany před přírodními katastrofami a jinými nehodami, protože v blízkosti státních hranic není dostatečně rychlá pomoc z vnitrozemí všech členských států Evropské unie.

V diplomové práci bude přiblížena problematika systému čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie se zaměřením na nový cíl programového období 2007-2013 „Evropská územní spolupráce“. Tato problematika bude v praktické části rozpracována na Policii ČR s konkrétní orientací na Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje.

## **2 CÍL PRÁCE A METODIKA**

Cílem diplomové práce je popsat problematiku poskytování dotací z Evropského fondu pro regionální rozvoj v rámci Evropské územní spolupráce a zhodnocení úspěšnosti čerpání alokovaných finančních prostředků Krajskému ředitelství policie Ústeckého kraje.

Pomocí souhrnu dat z dostupných materiálů, především z publikovaných knih, informačních materiálů ke strukturálním fondům, on-line časopisů a internetových zdrojů, bude zpracována teoretická část diplomové práce. Ta bude zaměřena na charakteristiku regionální politiky, na fondy Evropské unie, jejichž prostřednictvím je regionální politika realizována, na cíle a operační programy, které byly pro programové období 2007-2013 schváleny.

Na základě vlastních zkušeností a poznatků z oblasti přeshraniční spolupráce Policie České republiky s příhraničními členskými státy Evropské unie a následné analýzy a syntézy získaných údajů bude zpracována analytická část diplomové práce. V této části bude sledován vznik spolupráce Policie České republiky v rámci Evropské unie, navazující postup při získávání dotací z Evropského fondu pro regionální rozvoj a jeho následná realizace prostřednictvím jednotlivých schválených projektů Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje.

Závěrečná práce bude věnována vyhodnocení úspěšnosti jednotlivých projektů, využití přidělených finančních prostředků a doplněná o grafy a tabulky zpracované pomocí metody bazických a řetězových indexů.

### 3 LITERÁRNÍ REŠERŠE – FONDY EU

Česká republika tvoří svými příhraničními regiony křižovatku mezi starými a novými členskými zeměmi v srdci Evropy, která prodělala v posledních letech historické změny. Výsledným úkolem pro regionální politiku Evropské unie (dále EU) je na jedné straně udržet rovnováhu mezi nutnou soudržností a na druhé straně posílit konkurenceschopnost jednotlivých evropských regionů. To má za následek rozšíření operačního prostoru, kde se po všech účastnících žádá, aby se soustředili na udržování kontaktů a partnerství jak v přeshraniční oblasti, tak i v mezinárodních vztazích se sousedními zeměmi. Veřejný sektor musí přesměrovat svůj přístup, a vytvořit pro sídla a podniky takové prostředí, které pomůže účastníkům uspět v konkurenci mezi regiony.

Velký vliv na příhraniční regiony ČR má i dění za hranicemi EU. Tyto faktory zvyšují konkurenci mezi podniky, umístováním společností a regiony. Evropský integrační proces, liberalizace a deregulace jako reakce na globalizaci ekonomiky a společnosti, nedostatek a zvýšené ceny přírodních zdrojů (např. fosilní paliva) i technologický pokrok udávají intenzitu a směr mobility pracovních sil a kapitálu. V prostředí konkurence regionů vznikají nové požadavky na lokality, konkurenceschopnost regionů a pracovní sílu stejně jako nové úkoly pro regionální trhy práce a vzdělávací systémy. Následkem je pružnost trhů práce, rostoucí požadavky na mobilitu, ale také tendence k segmentaci.

Demografický vývoj v regionu jde proti nezbytnosti inovace a adaptace. Následkem zvyšování průměrné délky života a klesající porodnosti dochází ke stárnutí populace. To vede ke změnám v chování spotřebitelů, v potřebě veřejných služeb i ke změnám chování pracovních sil (např. mobilita a inovace). Znalosti efektivního využívání informací, komunikace a souvisejících technologií se v dnešní době stávají hlavními zdroji ekonomického rozvoje a stejně tak účastí každého jednotlivce v životě společnosti.

Mnoho lidí, vzdělávacích systémů i organizací je těmto požadavkům často nedostatečně přizpůsobeno. Proto je potřeba iniciovat vznik rámce pro regiony a jejich obyvatelstvo za účelem regionálního pokrytí těchto adaptačních procesů. Tyto změny také znamenají příležitost integrovat novou sílu a dění ve společnosti do regionálního a sociálně-ekonomického rozvoje. Proto se EU snaží tyto regionální disparity řešit prostřednictvím široké škály nástrojů finanční a technické pomoci, a to prostřednictvím regionální strukturální politiky.

### 3.1 Regionální politika

Regionální politika Evropské unie, známá též jako politika hospodářské a sociální soudržnosti (dále HSS), „*je souborem aktivit, nástrojů a prostředků, kterými se řídí státy Evropské Unie a je součástí dlouhotrvajícího integračního procesu.*“ [1, s. 10] Někdy se též nazývá těmito pojmy: strukturální politika, politika soudržnosti (kohezní politika).

Jejím cílem je snižování rozdílů na srovnatelnou životní úroveň obyvatel všech regionů v rámci Unie a členských států a snižování rozdílů v hospodářské a sociální úrovni regionů s ohledem na jejich historické, kulturní a geografické odlišnosti. Regionální politika podporuje např. harmonický, vyvážený a udržitelný rozvoj ekonomických činností, vysokou úroveň zaměstnanosti, rovnost mezi muži a ženami a zlepšování životního prostředí. Společným odrazem těchto rozdílů je různá ekonomická úroveň, která se měří národní prosperitou vyjádřenou ve formě hrubého domácího produktu (dále HDP). Nejrozvinutější regiony se pohybují na úrovni více než 270% a nejméně rozvinuté regiony dosahují méně než 40% průměrné úrovně HDP v rámci celé EU. Cíle a priority regionální politiky EU se mění s vývojem Společenství a jsou definovány vždy nově na nadcházející programové období. Hlavní podstatou cílů je, reakce na nejzávažnější problémy členských států a přistupujících zemí.

Poskytovaná pomoc EU vychází z principu hospodářské a sociální soudržnosti a navazuje na zásady finanční solidarity. Významná část rozpočtu EU, do kterého přispívají všechny členské země zhruba ve velikosti svého HDP, je rozdělena ve prospěch méně prosperujících oblastí a sociálních skupin. Členské státy přispívají do rozpočtu EU více, než-li z něj čerpají a tím umožňují spolufinancovat projekty, které by méně prosperující státy a region nebyly jinak schopny samostatně realizovat. Nástrojem regionální politiky, který přispívá k ekonomické a sociální soudržnosti, jsou Strukturální fondy a Fond soudržnosti. Množství a účel použití finančních prostředků z EU se odvíjí od aktuálního vymezení regionální politiky EU, které je potřeba mít na vědomí při přípravě žádosti o financování projektu.

Podle principu solidarity podporuje regionální politika cílenou pomoc do zaostávajících regionů nebo regionů s nevyhovující strukturou průmyslu, které jsou proto nuceny se přeorientovat na jiná odvětví. Jedná se především o podporu rozvojových, inovativních a konkurenceschopných aktivit, které jsou z dlouhodobého hlediska účinnější, než například přímé dotace pro ohrožená odvětví.

V podmínkách České republiky (dále ČR) se regionální politika uplatňuje: z úrovně EU vůči vybraným regionům NUTS II., z úrovně ČR vůči vybraným státům podporovaným regionům (viz Obrázek 1) a z úrovně krajů vůči vybraným mikroregionům. Základními úrovněmi v regionálním rozvoji a realizaci regionální politiky ČR jsou:

- ⇒ regiony soudržnosti „NUTS II.“ - osm statistických oblastí (např. Severozápad),
- ⇒ kraje „NUTS III.“ - 14 vyšších územních samosprávních celků,
- ⇒ okresy - regionální jednotky pro stanovení regionů se soustředěnou podporou státu,
- ⇒ správní obvody obcí s rozšířenou působností - správní okrsky,
- ⇒ obce - obecní a městské úřady.

Obrázek 1 - Rozdělení regionů soudržnosti v České republice



Zdroj: [1]

### 3.2 Postup programování

Politika hospodářské a sociální soudržnosti se řídí principem programování, který spadá do dlouhodobého plánu výdajů známého jako „finanční rámec“<sup>1</sup>. Jedná se o

<sup>1</sup> První návrh finančního rámce – Návrh finanční prosperity na léta 2007-2013 zveřejnila Evropská komise dne 10. února 2004. Finanční perspektiva představuje víceletý rozpočtový plán Evropské unie, který je po sériích vyjednávání přijímán na základě meziinstitucionální dohody uzavřené mezi Evropskou komisí, Evropským parlamentem a Radou EU o hlavních rozpočtových prioritách Evropské unie a o stanovení jejich výdajových stropů. Finální podoba byla schválena na summitu Evropské rady dne 16. prosince 2005.

sedmiletý rámec, který v současné době pokrývá období 2007-2013. Umožňuje, aby EU efektivně plánovala výdajové program s několikaletým předstihem.

Regionální politika je politikou koordinovanou, což znamená, že orgány Evropské unie určují pouze obecný rámec politiky (mantinely). Konkrétní nastavení a realizaci mají už plně v rukou členské státy. Z tohoto důvodu se v jednotlivých státech liší dotační tituly i podporované priority.

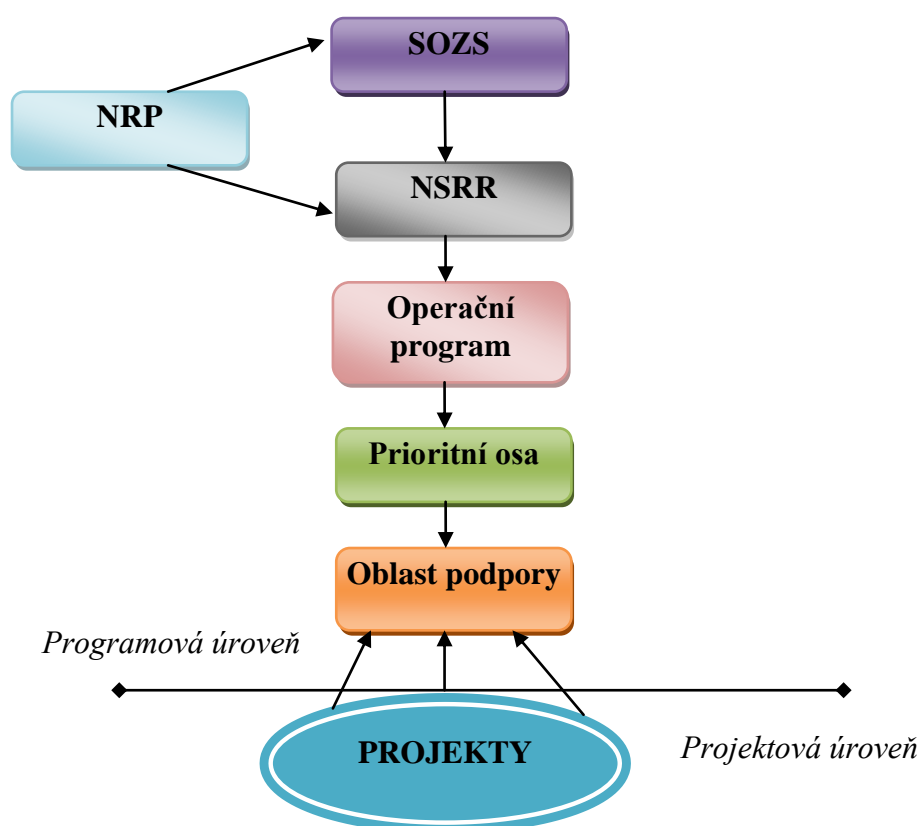
Programovací mechanismus začíná u Evropské komise (dále EK). Ta stanoví před každým obdobím tzv. cíle regionální politiky v rámci dokumentu Strategické obecné zásady společenství (dále SOZS), v nichž jsou definovány úkoly politiky hospodářské a sociální soudržnosti pro období 2007-2013 a obecné definice, jakým způsobem, jakými prostředky a do kterých regionů budou finanční prostředky směřovat. Evropská komise současně stanoví výši jednotlivých příspěvků včetně jejich rozložení v průběhu programového období. Na základě dokumentu SOZS sestavují členské státy Národní rozvojový plán (NRP), který popisuje hlavní rozvojové problémy země. Jelikož není pravidlem, že priority rozvoje státu vždy odpovídají i prioritám politiky HSS dohodnuté všemi členskými státy Evropské unie na nadnárodní úrovni, musí se najít určité spojení NRP a SOZS. Dokumentem představujícím spojení (soulad) NRP a SOZS, vymezující podobu realizace politiky HSS na území členského státu, je členským státem zpracovaný Národní strategický referenční rámec (dále NSRR).

V rámci České republiky popisuje NSRR strategické cíle, způsob řízení a koordinace politiky HSS v ČR, přičemž klade důraz na vymezení silných stránek země důležitých pro zlepšení konkurenceschopnosti a definování problémových oblastí. Je základem pro koncepci regionálních intervencí i pro koordinaci relevantních priorit v rámci tematických operačních programů. Strategie se opírá o klíčové evropské (SOZS) i domácí (např. Strategie udržitelného rozvoje, Strategie hospodářského růstu) strategické dokumenty. Národní strategický referenční rámec udává systém operačních programů politiky hospodářské a sociální soudržnosti na období 2007-2013, jejichž prostřednictvím budou jednotlivé prioritní osy realizovány.

Nejdůležitějšími dokumenty pro žadatele a realizátory projektů v soustavě programových dokumentů jsou operační programy (dále OP), popř. regionální operační programy (dále ROP) či síťové operační programy (dále SOP) v rámci Evropské územní spolupráce. Programy specifikují problematiku obsaženou v NSRR pro konkrétní odvětví

ekonomiky či region, a upřesňují podmínky realizace samotných projektů. Každý OP a ROP je dle obsahu zařazen v rámci programových cílů, přičemž se dále člení na tematické (tzv. prioritní osy), které upřesňují zařazení podpory na předposlední úrovni vymezující podmínky poskytnutí podpory z fondů. Poslední článek této soustavy tvoří oblasti podpory. Tam kde není vymezena oblast podpory, se prioritní osa zužuje na koncovou prioritu. Do takto vymezené struktury vstupují projekty uchazečů o podporu ze Strukturálních fondů EU (viz Obrázek 2). [1]

Obrázek 2 - Schematické znázornění soustavy programových dokumentů



Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [2]

Každý OP má řídicí orgán, který sleduje, zda jsou naplňovány cíle a zda jsou prostředky poskytovány správně a efektivně. Strukturu operačního programu tvoří: úvod, zdůvodnění potřeby, strategie zvolené k odstranění překážek v daném problému, cíle OP, horizontální cíle společnosti, konkrétních prioritní osu podpory, finanční řízení OP. Také je zde stanoven způsob administrace – řídicí orgán, příjemci podpor, monitoring, kontrola, publicita atd. Konkrétní projekty z řad podnikatelů, obcí, neziskových organizací

i státní správy jsou předkládány na základě pravidelně časově vymezené výzvy, kterou vyhláší řídicí orgán OP (např. Integrovaný operační program). Výjimkou jsou OP Přeshraniční spolupráce, kde konkrétní projekty jsou předkládány v průběhu dotačního období (např. OP Přeshraniční spolupráce ČR – Sasko).

### 3.3 Fondy Evropské unie

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj realizace regionální politiky EU, jejichž prostřednictvím se rozdělují finanční prostředky určené ke snižování ekonomických, hospodářských a sociálních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony v rámci jednotlivých cílů. Vyčleněná částka pro fondy EU činí přes 35 % celkového rozpočtu EU, který je tvořen z příspěvků všech členských států.

V současném programovém období 2007-2013 využívá regionální politika EU dva Strukturální fondy [Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond] a Fond soudržnosti), prostřednictvím kterých má Česká republika z evropských fondů k dispozici 26,69 miliard EUR. Vzhledem k tomu, že Evropská unie financuje maximálně 85 % výdajů z aktivit uskutečněných v rámci regionální politiky, musí ČR pro úspěšné čerpání dofinancovat přibližně 4 miliardy EUR. [2]

#### 3.3.1 Strukturální fondy

Strukturální fondy (dále SF) jsou určeny pro ekonomicky slabší nebo jinak znevýhodněné regiony. Spadají sem některé venkovské a problémové městské oblasti, upadající průmyslové oblasti, oblasti s geografickým nebo přírodním znevýhodněním, hornaté oblasti, řídké osídlené oblasti a příhraniční regiony atd. V současnosti existují dva strukturální fondy [2]:

**Evropský fond pro regionální rozvoj (dále ERDF)**, který byl založen v roce 1975, je nejdůležitějším a objemem peněz i největším ze strukturálních fondů. Zaměřuje se na podporu rozvoje a strukturálních změn regionální ekonomiky, které pomáhají snižovat rozdíly mezi úrovněmi rozvoje jednotlivých regionů, životní úrovní různých regionů a míry zaostávání nejproblematictějších regionů a v upadajících průmyslových oblastech. Fond financuje investice do infrastruktury, vytváření pracovních míst, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost, malé a střední podnikání v problémových regionech, vědu a výzkum. Jedná se především o podporu investičních (infrastrukturních) projektů, „jako



*např. výstavba silnic a železnic, odstraňování ekologických zátěží, budování stokových systémů, výstavby poldrů a úpravy koryt řek, podpora inovačního potenciálu podnikatelů, podpora začínajícím podnikatelům, rozvoj a obnova sportovních areálů využitelných pro cestovní ruch, rekonstrukce kulturních památek, využívání obnovitelných zdrojů energie, výsadba regenerační zeleně, ekologické a energeticky efektivní sanace bytových domů, výstavba či oprava infrastruktury pro poskytování zdravotní péče, investice do dopravní a technické infrastruktury průmyslových zón, zavádění služeb elektronické veřejné správy, posilování spolupráce podnikatelů v příhraničních regionech, modernizace systému krizového managementu apod.“ [2]*

**Evropský sociální fond (dále ESF):** od roku 1958, kdy byl založen, podporuje aktivity v oblastech zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů, a to v rámci neinvestičních (neinfrastrukturních) projektů. Jako konkrétní příklady zaměření projektů financovaných z tohoto fondu lze uvést: *„rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, děti, mládež, etnické menšiny a další znevýhodněné skupiny obyvatel, tvorba inovativních vzdělávacích programů pro zaměstnance, podpora začínajícím OSVČ, rozvoj institucí služeb zaměstnanosti, rozvoj vzdělávacích programů včetně distančních forem vzdělávání, zlepšování podmínek pro využívání technologií ICT pro žáky i učitele, zvyšování kompetencí řídicích pracovníků škol a školských zařízení v oblasti řízení a personální politiky, zavádění a modernizace kombinované a distanční formy studia, stáže studentů, pedagogů a vědeckých pracovníků v soukromém a veřejném sektoru apod.“ [2]*

### **3.3.2 Fond soudržnosti**

**Fond soudržnosti (dále FS)** byl založen Maastrichtskou smlouvou v roce 1993 (dříve označován jako Kohezní fond) k poskytování pomoci vybraným zemím EU. Oproti strukturálním fondům je pomoc v rámci tohoto fondu určena na přímé financování konkrétních „velkých infrastrukturních projektů“ na nadnárodní úrovni, kde je minimální hranice týkající se nákladů na projekt stanovena na 10 milionů EUR (měřeno podle parity kupní síly). Oblasti projektů jsou zaměřeny na podporu *„dopravní infrastrukturu většího rozsahu (např. dálnice a silnice I. třídy, železnice, vodní doprava, řízení silniční, železniční, říční, námořní a letecké dopravy)“ [2], zlepšování životního prostředí a nově i v oblasti energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie.*

### 3.3.3 Cíle regionální politiky v programovém období 2007 - 2013

Od svého vzniku prodělala Regionální politika EU řadu změn, které měly dopad na stanovené priority a cíle. Na období 2007-2013 bylo z prostředků fondů EU mezi cíle politiky HSS rozděleno celkem 347 mld. EUR (cca 9 785,40 mld. Kč), z toho pro ČR bylo alokováno 26,69 mld. EUR, cca 752,70 mld. Kč (viz Graf 1). Pro tohoto období je hlavním zájmem Regionální politiky EU větší sociální a ekonomický růst a většího počtu pracovních míst pro všechny regiony a obce Evropské unie. Regionální rozvoj je v současné době postaven na třech cílech:

**Cíl „Konvergence“** je zaměřen na zlepšování podmínek a podporu aktivit, které povedou ke sbližování nejméně rozvinutých členských států a regionů EU, tj. oblastí, jejichž HDP (hrubý domácí produkt) na obyvatele je nižším než 75 % průměru EU. Dále jsou k čerpání z tohoto cíle způsobilé státy, jejichž HND (hrubý národní důchod) na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU. Geograficky tento Cíl zahrnuje 84 regionů soudržnosti v 17 členských státech (v rámci ČR pod tento cíl spadají všechny NUTS II., vyjma hlavního města Prahy).

Na tento cíl bylo z EU celkem vyčleněno 283 mld. EUR (cca 7 082,80 mld. Kč) a konkrétně pro ČR bylo vyčleněno 25,88 mld. EUR (cca 730,00 mld. Kč), což představuje 96,98 % celkových alokovaných finančních prostředků pro ČR. Financování cíle je realizováno prostřednictvím strukturálních fondů (ERDF a ESF) a Fondu soudržnosti. Z fondů ERDF a FS je podpora zaměřena na modernizaci a diverzifikaci ekonomické struktury členských států a regionů, rozšíření a zlepšení základní infrastruktury a na ochranu životního prostředí. Z ESF je podpora zaměřena na zlepšení kvality a schopnosti institucí trhu práce, vzdělávacích systémů, sociálních a ošetrovatelských služeb, zvýšení investic do lidského kapitálu, adaptace veřejné správy, posílení administrativní kapacity národních a regionálních správ. [2]

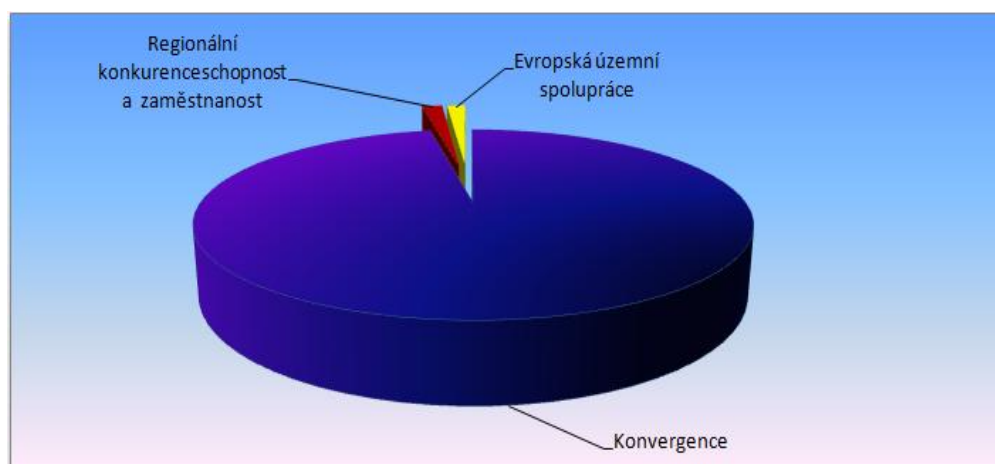
Smyslem **Cíle „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“** je pokračování v posilování konkurenceschopnosti a přitažlivosti regionů pomocí inovačních projektů, kterými jsou např. podpora rozvoje znalostní ekonomiky, začleňování znevýhodněných osob, zvyšování a modernizace vzdělávání, zlepšování životního prostředí a předcházení rizik. Podpora v rámci tohoto cíle je určena i pro státy s HDP na obyvatele nad 75 % průměru EU, což znamená, že z tohoto cíle je oprávněno čerpat celkem 168 regionů soudržnosti z 19 členských zemí prostřednictvím strukturálních

fondům, na které bylo z EU celkem vyčleněno 54,96 mld. EUR (cca 1 385,40 mld. Kč). Pro ČR bylo vyčleněno 419,09 mil. EUR (cca 11,73 mld. Kč), tj. 1,56 % celkových alokovaných finančních prostředků pro ČR. Tyto finanční prostředky může čerpat pouze hlavní město Praha, které se v úrovni HDP a míry nezaměstnanosti řadí mezi 15 nejlepších regionů v rámci celé EU. [2]

Cíl „Evropská územní spolupráce“ je zaměřen na podporu a zintenzivnění přeshraniční spolupráce za účelem nalezení společného řešení problémů, jako jsou např.: rozvoj měst, venkova a přímořských území, rozvoj ekonomických vztahů, vytváření sítí malých a středních podniků a také podpora výzkumu a výměny zkušeností. Tento cíl vychází ze zkušeností iniciativy INTERREG, na jejímž základě navrhla Evropská komise vytvořit prioritu orientovanou prohloubení harmonické integrace území Unie, a to na úrovni přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce. [2]

Financování tohoto cíle probíhá z ERDF a jsou pro to způsobilé regiony Společenství úrovně NUTS III. „*nacházející se podél všech vnitřních a některých vnějších pozemních hranic a všechny regiony Společenství úrovně NUTS III. podél námořních hranic, které jsou od sebe obecně vzdáleny nejvýše 150 kilometrů*“. [3, s. 33] Z toho vyplývá, že v rámci České republiky jsou způsobilé všechny regiony. Na tento cíl bylo z EU celkem vyčleněno 8,72 mld. EUR (cca 218,55 mld. Kč) a konkrétně pro ČR bylo vyčleněno 389,05 mil. EUR (cca 10,97 mld. Kč), což představuje 1,46 % celkových alokovaných finančních prostředků pro ČR.[4]

Graf 1 - Rozdělení finančních prostředků z EU pro ČR podle jednotlivých cílů



Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [4]

## **4 OPERAČNÍ PROGRAMY V PROGRAMOVACÍM OBDOBÍ 2007-2013**

Česká republika má v programovém období 2007-2013 schváleno celkem 26 OP (viz Příloha 1). V cíli „Konvergence“ je to osm tematických OP s alokací 21,23 miliard EUR a sedm regionálních OP s alokací 4,66 miliardy EUR. V cíli „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ jsou to dva OP pro Prahu s alokací 0,42 miliardy EUR a pro cíl „Evropská územní spolupráce“ je devět OP s alokací 0,39 miliardy EUR. [4]

Ke dni 3. září 2010 bylo žadateli o dotace z EU předloženo celkem 39 858 projektů v celkovém objemu 926,6 miliardy korun (včetně neodsouhlasených projektů k realizaci), což je 23,11 % více, než bylo na programovací období 2007-2013 pro ČR schváleno. K aktuálnímu dni bylo řídicími orgány Cíle 1 a Cíle 2 schváleno přidělení finančních prostředků z fondů EU pro 16 857 projektů v celkové výši 385,3 miliard korun, což představuje 51% schválených finančních prostředků pro ČR na jednotlivé projekty. [12]

### **4.1 Tematické operační programy**

V rámci cíle „Konvergence“ se pro období 2007-2013 realizuje celkem osm tematických (sektorových) operačních programů, pro které je vyčleněno 21,23 mld. EUR (viz Graf 2). *„Každý z těchto osmi operačních programů má specifické tematické zaměření a je určen pro celé území České republiky s výjimkou hlavního města Prahy“* [5].

Výjimku tvoří OP Doprava a OP Životní prostředí spolufinancované z Fondu soudržnosti, protože tento fond je určený pro celou ČR. Další výjimku tvoří tzv. vícecílové operační programy, které jsou financovány jak z prostředků určených pro cíl Konvergence, tak z prostředků pro cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a lze je uplatnit na celém území České republiky včetně hl. m. Prahy. Vícecílovými operačními programy jsou: OP Lidské zdroje a zaměstnanost (projekty aktivní politiky trhu práce, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a mezinárodní spolupráce), OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost (projekty vytvářející systémový rámec celoživotního učení), Integrovaný OP (modernizace infrastruktury pro veřejnou správu a národní podpora cestovního ruchu) a OP Technická pomoc.[5]

**OP Technická pomoc** je na národní úrovni určen k podpoře jednotného přístupu pro zajištění aktivit podporujících efektivní řízení, kontrolu, publicitu, sledování a vyhodnocování realizace (NSRR), který zastřešuje aktivity politiky hospodářské a sociální soudržnosti v ČR v letech 2007-2013. Operační program tvoří osm prioritních os, které jsou financovány prostřednictvím ERDF. Čtyři osy jsou určeny pro cíl Konvergence a čtyři pro Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. [5]

**Integrovaný operační program** je zaměřen na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, kulturního dědictví, podporu cestovního ruchu, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik. Operační program tvoří šest prioritních os, financovaných z ERDF. [5]

**Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost** je zaměřen na zkvalitnění a modernizaci systémů počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání, jejich propojení do komplexního systému celoživotního učení a ke zlepšení podmínek ve výzkumu a vývoji, a to prostřednictvím pěti prioritních os financovaných z ESF. [5]

**OP Lidské zdroje a zaměstnanost** je zaměřen na aktivní politiku na trhu práce, která obecně směřuje ke snižování nezaměstnanosti. Jedná se především o profesní vzdělávání, začleňování sociálně vyloučených obyvatel zpět do společnosti, zvyšování kvality veřejné správy a mezinárodní spolupráce v uvedených oblastech. Operační program tvoří šest prioritních os financovaných prostřednictvím ESF. [5]

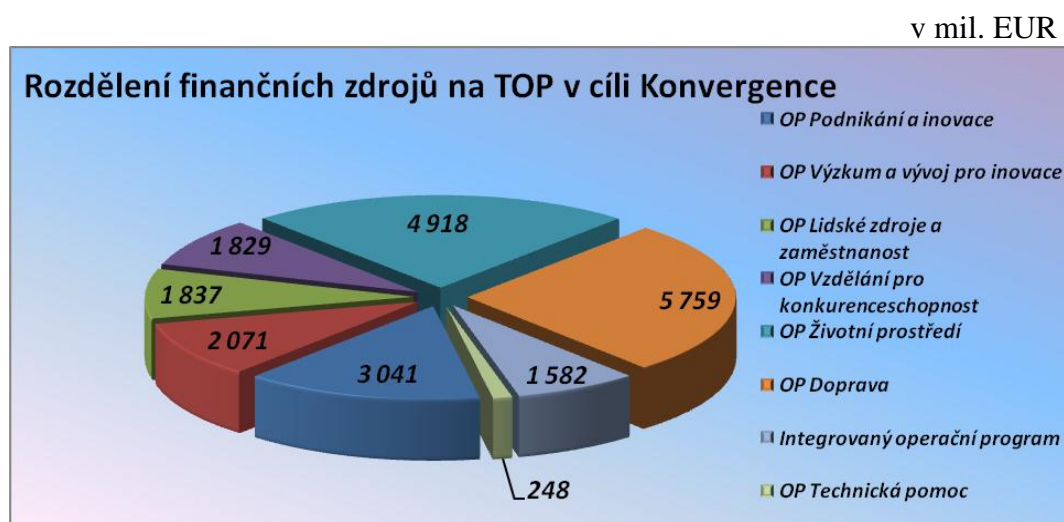
**OP Výzkum a vývoj pro inovace** obsahuje pět prioritních os financovaných z ERDF a ESF. OP *„je zaměřen na posilování výzkumného, vývojového a proinovačního potenciálu ČR, a to především prostřednictvím vysokých škol, výzkumných institucí a jejich spolupráce se soukromým sektorem“*. Dále podporuje vybavení výzkumných pracovišť moderní technikou, budování nových výzkumných pracovišť a zvyšování kapacity terciárního vzdělávání. [5]

**OP Podnikání a inovace** obsahuje sedm prioritních os financovaných z ERDF, prostřednictvím kterých OP realizuje aktivity na podporu rozvoje podnikatelského prostředí, přenosu výsledků výzkumu a vývoje do podnikatelské praxe, vznik nových a rozvoj stávajících firem, jejich inovační potenciál a využívání moderních technologií a obnovitelných zdrojů energie. „Umožňuje zkvalitňování infrastruktury a služeb pro podnikání a navazování spolupráce mezi podniky a vědeckovýzkumnými institucemi.“ [5] Je třetím největším českým operačním programem.

**OP Životní prostředí** je z finančního pohledu druhým největším českým OP, který je realizován prostřednictvím osmi prioritních os financovaných z ERDF a ESF. OP je zaměřený na zlepšování kvality životního prostředí jako základního trvale udržitelného rozvoje a tím i zdraví obyvatelstva. „Přispívá ke zlepšování stavu ovzduší, vody i půdy, řeší problematiku odpadů a průmyslového znečištění, podporuje péči o krajinu a využívání obnovitelných zdrojů energie a budování infrastruktury pro environmentální osvětu.“ [5]

**OP Doprava** zahrnuje osm prioritních os financovaných z ERDF a ESF. OP je zaměřen na zkvalitnění infrastruktury a vzájemné propojenosti železniční, silniční a říční dopravy v rámci tzv. transevropských dopravních sítí (TEN-T). Jedná se o infrastrukturu celostátního významu. V případě silniční infrastruktury jde o dálnice, rychlostní komunikace a silnice I. třídy včetně hlavního města Praha. [5]

Graf 2 - Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro TOP v cíli „Konvergence“



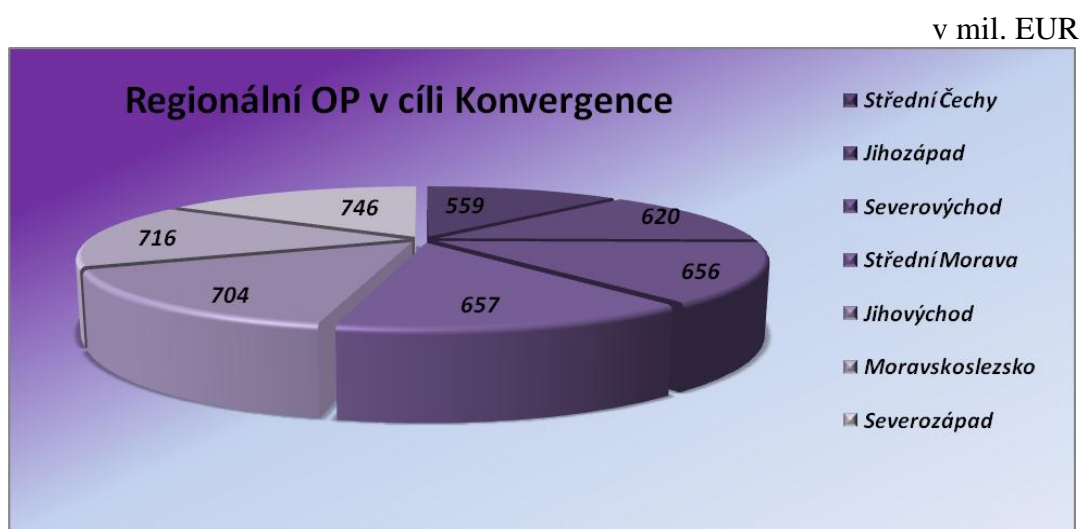
Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [5]

## 4.2 Regionální operační programy

V rámci cíle „Konvergence“ je pro období 2007-2013 realizováno celkem sedm regionálních operačních programů (dále ROP), pro které je vyčleněno 4,6 mld. EUR (viz Graf 3). ROP jsou určeny pro celé území České republiky s výjimkou Hl. m. Prahy, pro tzv. regiony soudržnosti. Každý z těchto programů je řízen samostatně Regionální radou (RR) příslušného regionu soudržnosti, jakožto řídicí orgán.

Regionální operační programy vycházejí a navazují na tematické operační programy. Jejich cílem je urychlení rozvoje regionů ČR, posilování konkurenceschopnosti vůči ostatním regionům a zvyšování jejich atraktivity pro investory včetně zlepšování životní úrovně místních obyvatel, zvyšování kvality prostředí, ve kterém žijí a dostatečná nabídka jejich uplatnění na trhu práce. Typovými aktivitami jsou např. podpora měst a venkovských sídel, rozvoj cestovního ruchu a zlepšování dostupnosti měst a regionů. [6]

Graf 3 - Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro regionální OP v cíli „Konvergence“



Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [6]

## 4.3 Operační programy pro Prahu

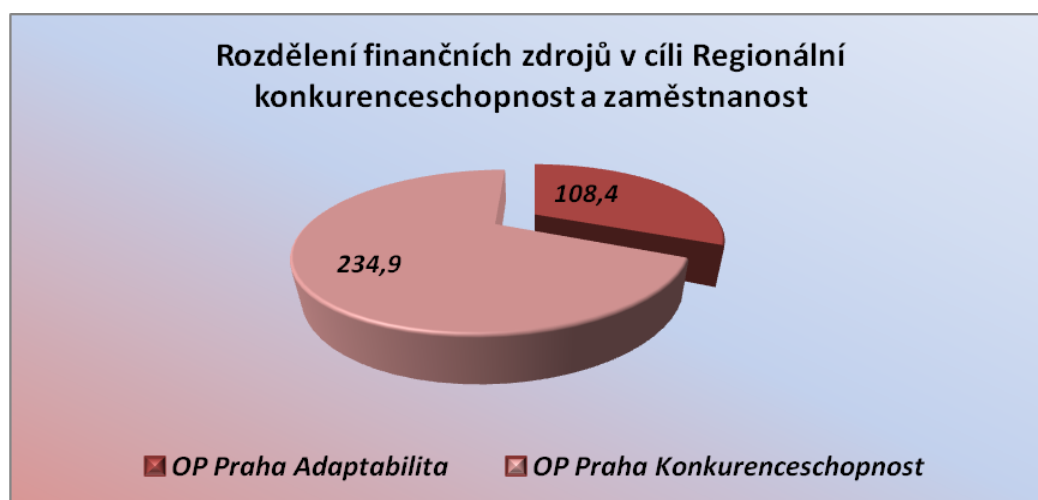
Hlavní město Praha patří mezi vyspělejší regiony EU, a tak nesplňuje některá kritéria stanovená pro problémové a zaostalé oblasti, na které se vážou tematické a regionálních OP. Z tohoto důvodu, byly v rámci cíle „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ pro Prahu sestaveny dva speciální operační programy podpory s finančním krytím 0,42 mld. EUR (viz Graf 4).

**Operační program Praha Adaptabilita** zahrnuje čtyři prioritní osy financované z ESF, v rámci kterých jsou realizovány aktivity na podporu neinvestičních projektů v oblasti: vzdělávání, sociální integrace, zaměstnanosti a rozvoj lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji. Pro účastníky projektu platí, že musejí být z Prahy nebo musí pracovat pro pražské zaměstnavatele, případně musejí být studenty pražských škol. Výjimku tvoří např. vzdělávací instituce, kde realizátoři projektů mohou být z jakéhokoliv regionu ČR. [7]

**OP Praha Konkurenceschopnost** obsahuje čtyři prioritní osy financované prostřednictvím ERDF, které podporují „investiční projekty, realizované na území Hl. m. Prahy, zaměřené především na podporu veřejné dopravy a dopravní dostupnosti v Praze, podporu inovací, informačních a komunikačních technologií, podnikání a zlepšování životního prostředí v Praze“. [7]

Graf 4 - Alokace fondů EU mezi operačními programy pro Prahu v cíli „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“

v mil. EUR



Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [7]

#### 4.4 Evropská územní spolupráce

Zcela novým cíle politiky HSS pro programové období 2007-2013 je Evropská územní spolupráce, označovaná jako Cíl 3. Vychází z iniciativy Interreg a podporuje přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spolupráci a sítě. V rámci České republiky pod něj spadají všechny regiony NUTS III. sousedící s regiony v jiném členském státě, které



zároveň spadají do jedné ze 13 oblastí nadnárodní spolupráce – oblast „Střední Evropa“. Podporu lze čerpat v rámci devíti operačních programů, na které byla České republice vyčleněna částka 389 mil. EUR, a to prostřednictvím ERDF. Největší důraz je kladen na OP přeshraniční spolupráce, kterému také odpovídá největší podíl prostředků z celkové alokace prostředků na Cíl 3. Součástí tohoto cíle je také iniciativa „Regiony pro ekonomickou změnu“, která podporuje tzv. síť vynikající kvality sledující trvale udržitelný rozvoj regionů a měst. V rámci této iniciativy jsou testovány inovativní myšlenky, které jsou velice rychle implementovány do všech třech cílů programovacího období 2007 – 2013.[8]

Operační programy Evropské územní spolupráce, mají zvláštní postavení ve struktuře OP uplatňovaných v ČR. Přestože se tyto programy řídí stejnými nařízeními ES jako OP Cíle Konvergence a Cíle Regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti, jejich realizace má určitá významná specifika, která jsou v nařízeních ES zakotvena. Tato specifika vyplývají zejména z účasti více členských států na realizaci OP Cíle 3 a z toho vyplývající potřeby vypořádat se s odlišnou legislativou těchto států, strukturou veřejné správy i zvyklostmi jejího fungování a dalšími národními odlišnostmi v rámci společného OP. Proto je proces těchto OP složitější, což se projevuje zejména ve schvalování příslušné dokumentace v počáteční fázi realizace OP a v pomalejším náběhu finančních ukazatelů.

Operační program **Přeshraniční spolupráce** zahrnuje hraniční regiony NUTS III. sousedící s regiony v jiném členském státě, které spolu tvoří dotační území (viz Příloha 2 **Příloha 1**). Pro ČR tak existuje pět bilaterálních OP pro přeshraniční spolupráci, a to s: Polskem, Saskem, Bavorskem, Rakouskem a Slovenskem. Na tyto aktivity bylo z ERDF schváleno celkem 742 542 271 EUR, z toho pro ČR bylo vyčleněno 351 mil. EUR (což tvoří 47,34 % celkových finančních prostředků). Kolik finančních prostředků budou moci čerpat konkrétní oblasti, je přibliženo v následující tabulce (viz Tabulka 1).[8]

*„Jedná se o samostatné dokumenty, které jsou spravované samostatnými řídicími orgány.“*[8] Jediným OP přeshraniční spolupráce, který řídí česká strana je OP přeshraniční spolupráce ČR – Polsko. Zodpovědností za celý operační program je vládou ČR pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj (odbor evropské územní spolupráce). U ostatních OP má Řídící orgán (ale i Platební, certifikační a Auditní orgán) sídlo v

sousedním partnerském státě. Česká republika zde plní roli Národního orgánu, ze které vyplývá koordinace realizace OP na příslušném pohraničním území v ČR.

Operační programy se zaměřují například na následující témata: „*společný rozvoj a zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, výstavba a rozvoj hraniční infrastruktury a napojení pohraničí na důležité přeshraniční dopravní osy, spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje, vzdělávání, inovací, kooperace při integraci postižených osob do společnosti, podpora efektivního systému přeshraniční protipožární a protipovodňové ochrany a ochrany před katastrofami, budování čistíren odpadních vod, posílení environmentálního vzdělávání, ochrana a obnova památek, rozvoj cyklistických tras a stezek, hiposteze, turistických a lyžařských stezek a tras, zřizování a činnost turistických informačních center, podpora přeshraniční spolupráce v oblasti rozvoje mezilidských vztahů, společenských, kulturních a volnočasových aktivit apod.*“ [8]

Tabulka 1 - Alokace z ERDF v OP Přeshraniční spolupráce na období 2007–2013

<b>Operační programy</b>	<b>Celková alokace zdrojů</b>	<b>Indikativní alokace pro ČR</b>
<b>ČR – Polská republika</b>	219 459 344 €	103 680 000 €
<b>Rakousko - ČR</b>	107 435 393 €	69 120 000 €
<b>Slovenská republika - ČR</b>	92 740 141 €	56 552 727 €
<b>Svobodný stát Bavorsko – ČR</b>	115 510 449 €	55 037 599 €
<b>Svobodný stát Sasko - ČR</b>	207 396 944 €	67 199 631 €
<b>CELKEM</b>	<b>742 542 271 €</b>	<b>351 589 957 €</b>

Zdroj: vlastní zpracování údajů dostupných ze zdroje [15]

„*Monitorovací výbor programu přeshraniční spolupráce mezi Saskem a ČR po ničivých povodních v roce 2010 rozhodl o podpoře postiženým územím formou vytvoření nové oblasti podpory "Opatření na odstranění škod způsobených povodněmi v srpnu 2010 a podpora preventivních opatření souvisejících s povodněmi", do níž budou alokovány prostředky ve výši 9.572.068 EUR.*

*Tyto prostředky mohou být využity na opatření k odstranění škod způsobených povodněmi v srpnu 2010 a podporu preventivních opatření souvisejících s povodněmi, a to až do 31. prosince 2011.*“ [16]

Operační program **Meziregionální spolupráce** je společný pro všechny členské státy EU a také Norsko a Švýcarsko, včetně síťových programů ESPON 2013 a INTERACT II. OP se zaměřuje na spolupráce mezi veřejnými orgány a institucemi s charakterem veřejných orgánů na regionální a místní úrovni s cílem výměny a přenosu zkušeností a zajištění společného přístupu a nástrojů, které zlepší účinnost politiky regionálního rozvoje. Mezi hlavní oblasti spolupráce lze zahrnout: inovace a znalostní ekonomika, životní prostředí a ochrana před riziky. Pro všechny členy států EU 27, Norsko a Švýcarsko byla, na tento OP vyčleněna částka 321,3 mil. EUR.

Realizovány jsou dva typy projektů. První projekt (tzv. TYP 1) - Regionální iniciativa, který se zaměřuje na výměnu zkušeností aktérů na regionální úrovni ve vymezených oblastech za účelem označení nejlepších postupů a vývoje nových nástrojů a přístupů, které jsou realizovány v praxi. Druhým projektem, (TYP 2) - Fast track, je přenos zkušeností prostřednictvím spolupráce v sítích, kde zkušenější regiony v příslušné oblasti předávají své zkušenosti méně zkušeným regionům.[9]

Pro OP **Nadnárodní spolupráce** je EU rozdělena do několika zón, přičemž ČR patří do zóny Střední Evropa a OP tak sdílíme s Rakouskem, Polskem, částí Německa, Maďarskem, Slovinskem, Slovenskem, částí Itálie a z nečlenských zemí s částí Ukrajiny. Pro ČR byly vyčleněny finanční prostředky ve výši 37,46 mil. EUR. Smyslem OP je spolupráce mezi veřejnými orgány a institucemi s charakterem veřejných orgánů s cílem výměny a přenosu zkušeností především v oblastech inovací, dopravní dostupnosti, životního prostředí a zvyšování atraktivity měst a regionů.[8]

## **INTERACT II**

Program se zaměřuje na šíření znalostí, zkušeností a dalších výstupů programů přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce pro všechny členské státy EU. Program poskytuje i prostor pro diskusi o strategiích příhraničního a nadnárodního regionálního rozvoje a zajištění přenosu inovací. Cílovými skupinami jsou evropské instituce a orgány zajišťující programy Evropské územní spolupráce (např. Řídící orgány, Certifikační orgány, Společné technické sekretariáty) pro které bylo z ERDF vyčleněno 34 033 512 EUR.[8]

### **ESPON 2013**

Program slouží k průběžnému získávání a aktualizování informací o rozvoji regionů, o dopadech realizace politik EU na regiony, poskytuje technickou, metodickou a analytickou podporu procesu územního plánování, zpřístupňování databází a indikátorů územního rozvoje. Formou seminářů, publikací a workshopů poskytuje zpětnou vazbu o výsledcích programu ESPON v praxi apod. Programu se účastní všechny členské a kandidátské státy EU, Norsko, Švýcarsko, Lichtenštejnsko a Island, při celkové alokaci finančních prostředků z ERDF ve výši 47 mil. EUR.[10]

### **URBACT II**

Operační program vznikl z iniciativy Evropské komise „Regiony pro ekonomickou změnu“ a navazuje na program URBACT I. Smyslem OP je výměna a získávání zkušeností mezi městy členských států EU při přípravě a uplatňování projektů týkajících se rozvoje měst. Jeho hlavním cílem je zefektivnit politiku a strategii pro dosažení udržitelného a integrovaného rozvoje měst. V rámci OP je realizováno 39 projektů, které jsou rozděleny do osmi skupin, které byly identifikovány na základě dvou tematických okruhů a jedné technické osy. Na program bylo z ERDF alokováno celkem 53 319 170 EUR, a to pro účastníky 29 států (27 členských států EU a partnerské státy Norsko a Švýcarsko) a 185 měst. Financování je realizováno prostřednictvím spolufinancování z ERDF, a to až do výše 80% v rámci cíle Konvergence, až do výše 70% v rámci cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, a až do výše 50% národních příspěvků pro účastníky z Norska a Švýcarska.[11]

## 5 ANALÝZA ČERPÁNÍ FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ Z ERDF U POLICIE ČR

### 5.1 Vznik spolupráce

Spolupráce Policie ČR (dále PČR) v rámci EU „byla poprvé institucionalizována Smlouvou o EU (v platnosti od 1993) ustanovením o policejní a soudní spolupráci v trestních věcech (tzv. třetí pilíř). Před rokem 1993 byly otázky policejní spolupráce upraveny pouze v rámci schengenské spolupráce a činnosti skupiny TREVI (terorismus, radikalismus, extremismus a mezinárodní násilí). Mezi důležité aspekty policejní spolupráce patří především úkoly národních policií související se schengenskou spoluprací, činností společných pohraničních center, policejní a celní spoluprací a součinností národních jednotek Evropského policejního úřadu (Europolu).“ [14]

V rámci cíle „Evropská územní spolupráce“, se spolupráce PČR začala vyvíjet v první polovině roku 2008. Poté, co Česká republika získala v roce 2007 od EK vánoční dárek v podobě schválení nových operačních programů přeshraniční spolupráce se sousedními státy. Jako první, dne 11. 12. 2007, schválila EK program přeshraniční spolupráce ČR - Polská republika. Dne 20. 12. 2007 schválila EK programy Svobodný stát Sasko – ČR, Svobodný stát Bavorsko – ČR a Rakousko – ČR a dne 21. 12. 2007 schválila EK poslední program Slovenská republika – ČR. Schválené programy Cíle 3 navazují na dosavadní velmi úspěšné programy Iniciativy Společenství Interreg IIIA, kterých se PČR účastnila. v letech 2004–2006, po vstupu ČR do EU.[15]

### 5.2 Příprava projektu

Přeshraniční spolupráce spočívá ve spolupráci dvou a více projektových partnerů v rámci dotačního území (viz Příloha 2), přičemž jeden partner je vždy zahraniční. Zde platí, že projektoví partneři vždy nemusí nutně sídlit v dotačním území, ale projekt musí mít dopad na dotační území a musí přispívat k trvalému rozvoji společného pohraničí.

Podmínkou pro poskytnutí dotace je u všech projektových žádostí splnění nejméně dvou z následujících forem spolupráce: **společné plánování, společná realizace, společný personál, společné financování.**

Příprava projektu začíná již teoretickou myšlenou, která je po konzultaci s uvažovaným partnerem prodiskutována a dále rozpracována. K přípravě a vytvoření projektové žádosti je vytvořena společná pracovní skupina, která jasně definuje cíle a vhodné a prokazatelné aktivity, kterými bude těchto cílů dosaženo. Společná pracovní skupina rovněž stanovuje výsledky, finanční i časový plán a rozdělení úkolů a zodpovědnosti pro jednotlivé fáze realizace projektu. Kooperační partneři si ujasní, jaké úkoly převezme který partner, jaké zdroje (čas, personál, finanční prostředky) jsou potřebné k realizaci projektu a kdo převezme celkovou odpovědnost za projekt, to znamená, že bude vystupovat jako kontaktní, resp. smluvní osoba - **Lead partner**. Lead partner (dále LP) nese celkovou odpovědnost za koordinaci, management projektu, organizační, obsahovou a finanční stránku projektu a publicitu projektu.

Projektovými partnery je na základě potřeby vyplývající ze situace v přeshraničních oblastech sestaven projekt, jehož základ tvoří schválená projektová žádost, povinné přílohy tj.: Smlouva o spolupráci; Prohlášení kooperačních partnerů; Prohlášení o souhlasu se zpracováním dat; Ověření identity pro LP a Smlouva o poskytnutí dotace z ERDF.

Vzhledem k tomu, že Policie ČR je rozpočtová organizace spadající do gesce Ministerstva vnitra ČR, je financování projektů realizováno v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, a to formou dotace poskytované ze státního rozpočtu prostřednictvím rozpočtové kapitoly 314 - Ministerstva vnitra. Dotace poskytované ze státního rozpočtu (dále SR) na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU (ve výši 85 % podílu celkových způsobilých výdajů<sup>2</sup>), dotace poskytované ze SR na národní financování (ve výši 15 % podílu celkových výdajů) a v případě OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polská republika dotace z Národního fondu, se v souladu s úpravou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových

---

<sup>2</sup> Výdaje vynaložené na stanovený účel v rámci období stanoveného ve Smlouvě o poskytnutí dotace, které jsou v souladu s příslušnými předpisy Evropského společenství, Metodickou příručkou způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondů soudržnosti na programové období 2007-2013 a pravidly Programu Cíl 3/Ziel 3, případně národními pravidly. Způsobilé výdaje musí být přiměřené – musí odpovídat cenám v místě a čase obvyklým – a musí být vynaloženy v souladu s principy hospodárnosti (minimalizace výdajů při respektování cílů projektu), účelnosti (přímá vazba na projekt a nezbytnost projektu) a efektivnosti (maximalizace poměru mezi výstupy a vstupy projektu). Jedná se např. o výdaje na personál, cestovní náklady, věcné výdaje, výdaje na publicitu, služby třetích subjektů a finančně nejnáročnější část - investiční výdaje.[17]

pravidlech, poskytují na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace (dále „rozhodnutí“)<sup>3</sup>. Toto rozhodnutí obsahuje povinné náležitosti stanovené v § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech: označení příjemce dotace a poskytovatele dotace, výši dotace, účel, na který je dotace poskytnuta, lhůta, v níž má být účelu dosaženo, podmínky užití dotace, rozčlenění poskytovaných prostředků dle § 44 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a den vydání rozhodnutí. Rozhodnutí bude vydáno poskytovatelem dotace do 3 měsíců od vybrání projektu<sup>4</sup>, resp. od data, kdy příjemce vybraného projektu předloží všechny podklady požadované poskytovatelem k vydání rozhodnutí<sup>5</sup>. Rozhodnutí je vydáváno na dobu uskutečňování daného projektu a vydává jej příslušné ministerstvo nebo subjekt uvedený v § 14 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, do jehož působnosti spadá daný projekt, a který rozhoduje o poskytnutí dotace.[17] Pro OP přeshraniční spolupráce v rámci Policie ČR je rozhodnutí vydáváno Policejním prezidiem ČR, a to v CZK se stanovením závazné částky v EURECH (vycházejících ze schválené částky projektu) a měnového kurzu, kterým byla částka z EUR přepočtena na CZK. Na rok 2009 byl tento kurz stanoven na částku 25,- Kč/1,- € a na rok 2010 byl kurz stanoven na částku 28,- Kč/1,- €. Výjimkou je OP přeshraniční spolupráce SR – ČR, kde kurz na rok 2010 byl stanoven na částku 27,- Kč/1,- €.

Pokud jsou splněna všechna potřebná kritéria pro projektovou žádost, je projekt předložen Lead partnerem na příslušný Společný technický sekretariát, který po administrativní a odborné kontrole zpracuje stanovisko, které předá Monitorovacímu výboru příslušnému k dotačnímu území ke schválení.

Při přípravě projektových žádostí o dotace z evropských fondů a jejich realizaci v rámci Policie ČR je hlavním koordinátorem Kancelář projektů a evropských fondů (KPEF) Policejního prezidia ČR. Ta metodicky řídí, koordinuje a usměrňuje činnost krajských ředitelství policie a útvarů s celorepublikovou působností. Při společných jednáních kooperačních partnerů se KPEF PP ČR metodicky podílí na stanovení cílů a

---

<sup>3</sup> V případě OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polská republika se Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydává v souladu s ustanovením § 37 zákona č. 218/2000 Sb., a pouze v případě, že příjemce, resp. hlavní příjemce, má sídlo na území ČR.

<sup>4</sup> Dnem vybrání projektu se rozumí okamžik, kdy je projekt schválen ke spolufinancování z rozpočtu EU příslušným subjektem v rámci operačního programu (např. schválení hodnotitelskou komisí). Konkrétní časový okamžik by měl být uveden v operačním manuálu příslušného OP.

<sup>5</sup> Vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace v případě projektů financovaných v rámci programového financování předchází registrace projektu ve smyslu § 12 odst. 5 a 6 zákona č. 218/2000 Sb. [17]

obsahu připravovaného projektu. Ke dni 31. 12. 2010 evidovala Kancelář projektů a evropských fondů Policejního prezidia ČR celkem 16 projektových žádostí, z toho jich bylo schváleno celkem 11 v celkové částce 2 359 550 EUR, což v přepočtu činí částku 60 494 333 Kč (viz Tabulka 2).

Tabulka 2 - Přehled podaných a doporučených projektových žádostí k realizaci v rámci PČR v období 2009-2010

Operační programy	Podané projektové žádosti	Doporučené projektové žádosti
OP Česko - Polsko	4	2
OP Bavorsko - ČR	1	1
OP Slovensko - ČR	1	1
OP Rakousko - ČR	1	-
OP Sasko - ČR	9	7

Zdroj: vlastní zpracování interních materiálů KPEF PP ČR a KŘP Ústeckého kraje

### 5.3 Realizace projektu

Projekt realizují Lead partner a jeho projektoví partneři společně, a to dle projektové žádosti a ustanovení ve **Smlouvě o poskytnutí dotace**, kterou uzavřel LP s poskytovatelem dotace. Součástí projektové žádosti je:

- Smlouva o spolupráci všech kooperačních partnerů,
- Prohlášení kooperačních partnerů, kterým uznávají rámcové podmínky pro poskytnutí dotace (název příslušného programu),
- Prohlášení o souhlasu se zpracováním dat,
- Ověření identity pro LP,
- Roční plán plateb, které Lead partner předkládá dotační bance jako roční plán podávání žádostí o platbu. V rozpracování na roční a čtvrtletní čerpání musí zohlednit tříměsíční lhůtu pro kontrolní orgán k certifikaci.



Vlastní realizace projektu trvá obecně tři roky (vztahuje se k pravidlu  $n+3/n+2$ <sup>6</sup>). To je období, kdy lze čerpat dotace z ERDF, dle harmonogramu finančního čerpání uvedených ve Smlouvě o dotaci.

Praktická realizace probíhá na základě pracovních celků uvedených v projektové žádosti. Tyto pracovní celky jsou rozplánovány na celou dobu realizace projektu a v souvislosti s finančním plánováním se člení na jednotlivé roky a čtvrtletí. Jejich počet je závislý od počtu partnerů projektu. Pokud se projektu účastní dva partneři, většinou je projekt členěn na osm pracovních celků a ty se většinou rozdělují do pěti okruhů:

1. okruh – příprava projektové žádosti,
2. okruh – zahájení realizace projektu,
3. okruh – praktická fáze jedna provádění projektu,
4. okruh – praktická fáze dvě provádění projektu,
5. okruh – evaluace a závěrečné vyhodnocení projektu, stanovení dalších úkolů spolupráce na období udržitelnosti projekt.

V jednotlivých celcích jsou prováděné aktivity rozděleny na LP a projektového partnera. V rámci společných aktivit (přibližně 80% celkových aktivit), se realizují například společné porady projektových týmů, společná cvičení, společný výkon služby, společná školení právních předpisů obou zemí, atd.

Realizovaný projekt musí být udržitelný, v souladu s politikou EU a odpovídat evropským normám a standardům. Projekt může nadále pokračovat samostatně i po ukončení financování z pomocných zdrojů, a to po dobu nejméně pěti let. V tomto období je kooperační partner finančně schopen personálně a organizačně zajistit udržitelnost výstupů projektu po ukončení jeho financování z programu Cíl 3. Uskutečněný projekt bude finančně soběstačný. Budoucí náklady běžné činnosti společných aktivit kooperačních partnerů a náklady na údržbu pořízených technických prostředků budou hrazeny z vlastních zdrojů tj. z každoročního rozpočtu kooperačního partnera.

---

<sup>6</sup> Pravidlo  $n+3/n+2$  může být považováno za administrativní nástroj k zajištění plynulosti čerpání finančních prostředků ze SF/ FS. Podle tohoto pravidla musí být alokace podpory pro  $n$ -tý rok vyčerpána v následujících třech / dvou kalendářních letech. Pro alokace roku 2008, 2009 a 2010 platí pravidlo  $n+3$ . Na alokace roku 2011 a 2012 se vztahuje pravidlo  $n+2$ . [17]

## 5.4 Proplácení dotace

Proplácení dotací probíhá formou ex-post plateb (zpětné proplacení příjemcem již vynaložených výdajů). Čerpat dotační prostředky je možno na základě podané žádosti o platbu až 4 x ročně. Žádost o platbu je vždy souhrnem prokazatelných výdajů doložitelných potvrzenými účetními doklady, to znamená, že výdaje musí být definitivní a zachycené odpovídajícím způsobem a v souladu s požadavky legislativy v účetnictví příjemce dotace. Výdaje musí být zaplacený a zaplacení musí být doloženo před jejich certifikací a proplacením z Fondů EU (s výjimkou odpisů, režijních nákladů a věcných příspěvků).

Před podáním žádosti o platbu musí každý kooperační partner předložit Soupisku výdajů projektového partnera<sup>7</sup> spolu s účetními doklady k certifikaci svému „Kontrolorovi“ (kontrolor podle čl. 16<sup>8</sup>), a to v elektronické i písemné podobě s podpisem statutárního orgánu. Pověřený kontrolor vydá potvrzení „Osvědčení o kontrole“ ohledně toho, zda byly výdaje realizovány řádně a v souladu s právními předpisy. Kontrolor vrátí kontrolovanému partnerovi vždy ve dvou originálních vyhotoveních: Osvědčení o kontrole podle čl. 16, Zprávu o průběhu projektu a Soupisku výdajů. Jeden originál dokumentů předkládá projektový partner Lead partnerovi jako přílohu k žádosti o platbu a druhý originál si zakládá do zvláštního archivu.

Žádost o platbu podává pouze LP (viz Obrázek 3). K žádosti o platbu jsou přiloženy ověřené účetní doklady, kontrolní protokoly vydané kontrolory a průběžná zpráva informující o pokroku v realizaci projektu. Tyto podklady ověří zprostředkující subjekt certifikačního orgánu (Dotační banka – kontrola Lead partnerem předložených podkladů k platbě dle podmínek stanovených Smlouvou o poskytnutí dotace). Lead partner poté obdrží platbu a příslušné finanční prostředky je povinen bezodkladně poslat ostatním projektovým partnerům na jejich účty a to ve výši odpovídající jejich podílu dle schválené Žádosti o platbu. Případně vzniklé bankovní poplatky se musí uhradit zvlášť.

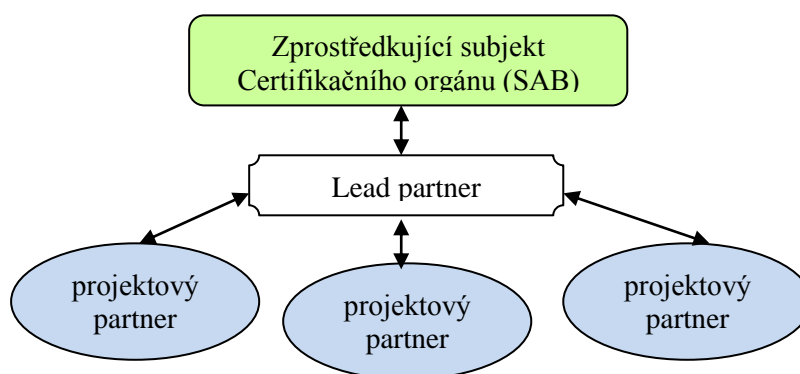
---

<sup>7</sup> Soupiska výdajů je zpracována v měně EUR a směnný kurz odpovídá aktuálnímu měsíčnímu kurzu Evropské centrální banky platnému v okamžiku, kdy je soupiska vypracována (podepsána) kooperačním partnerem.

<sup>8</sup> Jedná se o subjekt ustanovený podle čl. 16 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, který je odpovědný za kontrolu správnosti a právního souladu s uskutečněnými výdaji kooperačního partnera. Pro ČR tuto funkci zajišťuje Centrum pro regionální rozvoj a konkrétně pro Ústecký a Karlovarský kraj pobočka Severozápad se sídlem v Chomutově.

Po ukončení projektu zdokumentuje LP dosažené výsledky v závěrečné zprávě. Společnou Závěrečnou zprávu předkládá LP za všechny kooperační partnery dohromady za jedno jednotně končící monitorovací období (konec projektu). Doplnující komentáře je nutno ke Zprávě o průběhu projektu předložit jako přílohy. Všechny body Závěrečné zprávy je nutno vyplnit dvojjazyčně. Stejně tak je nutno zpracovat dvojjazyčně veškeré přílohy. Kontrola samostatných Závěrečných zpráv jednotlivých kooperačních partnerů se nepředkládá. Společně s poslední žádostí o platbu a dalšími podklady (ověřené účetní doklady, protokoly kontrolorů podle čl. 16) předkládá LP zprostředkujícímu subjektu (dotační banka). Po ověření podkladů bude na základě získaných poznatků vyhotoven zápis z kontroly. Lead partner bude o výsledku závěrečné kontroly vyrozuměn a obdrží zbývající platbu.

Obrázek 3 - Realizace dotace



Zdroj: vlastní zpracování z dle informačního materiálu k Ziel3/Cíl3

## 5.5 Archivace účetní dokladů

Kooperační partneři jsou povinni uschovat (archivovat) originální doklady, tzn. všechny účetní doklady, doklady o zaplacení a všechny ostatní podklady a smlouvy související s dotací, po ukončení projektu nejméně do 31. prosince 2023, pokud z daňových či dalších národních předpisů nevyplývá delší archivační povinnost.[19] Během lhůty pro archivaci dokladů jsou tyto originální doklady uchovávány u LP. Z důvodu národní legislativy, zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů v platném znění, se originální doklady uchovávají u projektového partnera (KŘP Ústeckého kraje separovaně od ostatního účetnictví ve zvláštním archívu – jen pro projekty

z fondů EU). O této skutečnosti LP informuje dotační banku<sup>9</sup>, avšak povinností LP zůstává zajistit, aby byly originální doklady na výzvu k dispozici. Po uplynutí lhůty pro archivaci dokladů je možno skartovat originální doklady pouze se souhlasem dotační banky.

## **5.6 Přehled projektů podle jednotlivých operačních programů**

### **5.6.1 OP přeshraniční spolupráce ČR – Polská republika**

V souvislosti se vznikem nového operačního programu přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Polskou republikou (dále PR) a předkládaného realizačního dokumentu poskytují dotčené státy dotace na projekty týkajících se rozvoje přeshraniční spolupráce, a to v rámci čtyř prioritních os:

1. prioritní osa - Posilování dostupnosti, ochrana životního prostředí a prevence rizik,
2. prioritní osa - Zlepšení podmínek pro rozvoj podnikatelského prostředí a cestovního ruchu,
3. prioritní osa - Podpora spolupráce místních společenství,
4. prioritní osa - Technická pomoc.

Prioritní osa 1. se dále člení na tři oblasti podpory. První oblast podpory 1.1 - Posilování dopravní obslužnosti je zaměřena: na místní a regionální komunikace včetně vytvoření integrovaných komunikačních systémů (veřejná komunikace), parkoviště pro turistický ruch, železniční infrastrukturu, adaptaci pohraniční infrastruktury pro nové potřeby a rozvoj informačních a telekomunikačních technologií. Druhá oblast 1.2 - Ochrana životního prostředí je zejména zaměřena: na vodohospodářské sítě včetně vodních ekosystémů a revitalizace vody v území, čističky odpadních vod, kanalizace, nakládání s odpady, dodávky a využití obnovitelných zdrojů, biodiverzita, revitalizace a trvalá péče a prevence ekologických škod. Třetí oblast 1.3 - Prevence rizik zahrnuje: spolupráci záchranných služeb, integrované záchranné systémy, vzdělávání, výzkum a ochranu životního prostředí.[1]

Oblasti podpory pod úrovní prioritních os jsou souvislými tematickými intervenčními oblastmi, a konkrétní aktivity zahrnuté v oblastech podpory tvoří široké spektrum možností. Protože stanovené oblasti podpory jsou otevřeným seznamem

---

<sup>9</sup> U operačního programu přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko – Česká republika je dotační bankou „Saská rozvojová banka“ (dále SAB).

možných činností, mohou být podporovány a spolufinancovány i další vhodné činnosti, pokud se objeví v průběhu realizačního období.

Po vstupu ČR do Schengenského prostoru, kdy došlo k odstranění vnitřní hranice mezi členskými státy, jsou stále častěji organizovány akce hromadného charakteru (závody, koncerty, slavnosti), v jejichž průběhu dochází k masovému narušení veřejného pořádku. Mezi takové události náleží především nelegální demonstrace extrémistických skupin a narušení pořádku způsobené skupinami fanoušků účastnících se mezinárodních sportovních utkání. Charakteristika masového narušování pořádku působí problémy s rychlým zjištěním totožnosti pachatelů a se shromážděním důkazních materiálů potřebných k jejich potrestání. Navíc, po přistoupení České republiky a Polské republiky k Schengenské dohodě, mají pachatelé trestných činů možnost volného pohybu přes státní hranice, což značně komplikuje a prodlužuje vedení trestního řízení. Pro zlepšení stavu bezpečnosti na česko-polském pohraničí bylo nutné vytvořit na obou stranách hranice společný koordinační systém působení policejních služeb.

Na základě výše uvedených potřeb a možnosti čerpání finančních prostředků z OP přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika, v rámci prioritní osy 1. oblasti podpory 1.3, se příslušná Krajská ředitelství policie a Policie Polské republiky v rámci dotačního území (viz Příloha 2) dohodly o společné spolupráci, a předložily Monitorovacímu výboru v Olomouci ke schválení celkem čtyři projekty, a to:

1. „Zvýšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského prostoru“. V rámci projektu byl partnery Krajské ředitelství policie (dále KŘP) Ústeckého kraje a Komenda Wojewodzka Policji we Wroclawiu naplánován nákup speciálního vozidla vybaveného monitorovacím a záznamovým zařízením vhodným k pozorování a záznamu událostí související s masovým narušováním veřejného pořádku s určením pro KŘP Libereckého kraje<sup>10</sup>. Pro polskou policii nákup šesti terénních zásahových vozidel využívaných k rychlé reakci a zadržení identifikovaných pachatelů trestných činů ještě v pohraniční oblasti. Dále byla naplánována společná cvičení a společné hlídky, při kterých je úkolem české policie registrovat narušení pořádku a shromažďovat důkazní materiály k trestnímu řízení a předávat tento materiál polské straně. Polská policie, pomocí terénních vozů umožňujících pohyb v horském terénu, má možnost spolupracovat s českou policií

---

<sup>10</sup> Projekt byl plánován Policií ČR Správou Severočeského kraje, ale po reorganizaci (rozdělení v roce 2010 na Krajská ředitelství Ústeckého a Libereckého kraje) byl předán Krajskému ředitelství policie Libereckého kraje.

při zajištění událostí spojených s masovým narušováním veřejného pořádku. Projekt je plánován na dobu 10 měsíců, od března do prosince 2008. Předpokládané náklady jsou vyčísleny ve výši 501 965 EUR, z toho pro PČR ve výši 215 131 EUR. Dne 10. 9. 2008 Společným monitorovacím výborem projekt doporučen k realizaci.

2. „Zlepšení bezpečnosti na polsko–českém příhraničí (MMC)“. Po vzájemné dohodě mezi KŘP Severomoravského kraje v Ostravě a Komenda Wojewódzka Policji we Wrocławiu, Katowice a Opole byl projekt předložen Monitorovacímu výboru ke schválení. Realizace projektu byla naplánována na roky 2009-2011 s celkovými předpokládanými náklady v částce 725 757 EUR, z toho pro PČR v částce 320 000 EUR a pro polskou policii 405 757 EUR. Cílem projektu byl výkon společných česko-polských hlídek v příhraniční oblasti, společná nasazení českých a polských policistů při policejních akcích a opatřeních spojených s riziky extremismu na obou stranách hranice. Finančně nejnáročnější částí projektu ČR byl nákup speciálního štábního vozidla vybaveného kamerovým systémem a tří terénních vozidel pro společné hlídky. Dne 17. 3. 2009 byl projekt na třetím zasedání Společného monitorovacího výboru v Pardubicích doporučen.

3. „Zvýšení bezpečnosti v česko-polském příhraničí – Vytvoření podmínek pro dokumentaci řízení zásahů ISZ (monitoring)“. V rámci spolupráce mezi KŘP Severomoravského kraje v Ostravě a Komenda Wojewódzka Policji we Wrocławiu byl na rok 2010 naplánován projekt s finančními náklady ve výši 148 620 EUR. Cílem projektu je prohloubení spolupráce a komunikace české a polské policie na úseku policejních akcí a opatření ve veřejném pořádku, pátrání po pohřešovaných osobách u nichž je riziko újmy na životě a zdraví, při živelných pohromách a během průmyslových havárií. V rámci projektu bylo naplánováno pořízení bezpilotního monitorovacího a dokumentačního prostředku, pro potřeby letecké služby a operačních středisek Policie ČR.

Po projednání na Společném technickém sekretariátu (dále JTS) v Olomouci byl projekt z nedostatku finančních zdrojů dne 28. 4. 2010 Monitorovacím výborem nebyl doporučen k realizaci.

4. „Společná pracoviště české a polské policie“. Posledním společný projekt byl plánován na rok 2011, a to v rámci spolupráce KŘP Severomoravského kraje v Ostravě a

Komenda Wojewódzka Policji Katowicewe. Jednalo se o zřízení společného pracoviště české a polské policie v objektu Chotěbus ke koordinaci případů přeshraničního pronásledování, pátracích akcí po pohřešovaných osobách a společných opatření jednotek integrovaného záchranného systému (IZS) při mimořádných událostech v obou zemích.

Dne 5. 12. 2009 byla projektová žádost předána na JTS v Olomouci k provedení formální kontroly, ale z důvodu nedodání povinných příloh polským partnerem nebyl projekt doporučen k realizaci.

### **5.6.2 OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Bavorsko – ČR**

V rámci výrazného rozvoje potenciálu česko-bavorské příhraniční oblasti, který navazuje na zkušenosti z předchozích programů realizovaných v rámci programu CBA Phare a Iniciativy Společenství INTERREG III, byl stanoven nový strategický cíl programu: dosažení česko-bavorského příhraničí jako společného a perspektivního životního, přírodního a hospodářského prostoru, posílení konkurenceschopnosti a zlepšení udržitelnosti životních podmínek pro její obyvatele. K dosažení tohoto strategického cíle byly v rámci OP formulovány 2 prioritní osy:

1. prioritní osa - Hospodářský rozvoj, lidské zdroje,
2. prioritní osa - Rozvoj území a životního prostředí.

Prioritní osa 1. se dále člení na šest oblastí podpory, a to: 1.1 - Hospodářská spolupráce a rozvoj ekonomického prostoru, 1.2 - Cestovní ruch, volný čas a rekreace, 1.3 - Profesní vzdělávání a trh práce, 1.4 - Výchova a všeobecné vzdělávání, věda, výzkum, kultura, zdravotnictví a sociální péče, civilní ochrana a ochrana před katastrofami, 1.5 - Sítě (včetně Dispozičního fondu) a 1.6 - Technická pomoc. [1]

Cílem této prioritní osy je zajištění trvale udržitelného hospodářského a sociálního rozvoje česko-bavorské příhraniční oblasti (viz Příloha 2), kterého bude dosaženo prostřednictvím zlepšení konkurenceschopnosti ve všech hospodářských oblastech včetně cestovního ruchu, podpory podnikání, zkvalitnění produktů a služeb, podpory inovací, odstranění nedostatků v oblasti výměny informací a zvýšení atraktivity oblasti, vytvoření dobře fungujícího trhu práce, podpory celoživotního vzdělávání a rozvoje společnosti založené na znalostech, vytvoření perspektivně orientovaného životního prostoru, zlepšení sociální soudržnosti a sociální integrace prostřednictvím podpory kultury, zdravotnictví a sociální péče, civilní ochrany a ochrany proti katastrofám a podpory a rozvoje sítí.

V důsledku zvyšující se mezinárodní ilegální spolupráce extremistických skupin a hnutí a jejich postupné profesionalizace, kterou je v posledních letech citelně zasaženo česko-bavorské území, byl v rámci 1. prioritní osy a oblasti podpory 1.4 navržen společný česko-bavorský projekt „Předcházení a postih extremismu při hromadných akcích“. Tento projekt byl na 6. zasedání Společného monitorovacího výboru v Selbu ve dnech 8. – 9. 12. 2009 doporučen. Předpokládané náklady projektu byly vyčísleny ve výši 264 898 EUR, v tom náklady pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 263 721 EUR a náklady bavorské policie ve výši 1 177 EUR. Partneri projektu KŘP Západočeského kraje, Plzeň a Polizeipräsidium Oberpfalz, Regensburg se společně dohodli na obsahu projektu, kterým je účinný postih a prevence všech projevů extremismu při hromadných akcích na společné hranici, společná cvičení a nasazení policistů českých a bavorských pořádkových jednotek na území KŘP Plzeň a PD Regensburg, pořízení mobilního monitorovacího systému (speciálního vozidla) pro KŘP Plzeň, proškolení policistů z právních norem druhého státu, zvýšení jazykové vybavenosti českých a bavorských policistů, zřízení grémia vedoucích představitelů obou policejních složek k výměně informací a organizaci společných cvičení a nasazení. Na základě dohody a výši schválených finančních prostředků se bude většina projektových aktivit realizovat na území ČR, a to v období let 2011 – 2012.

### **5.6.3 OP přeshraniční spolupráce Slovenská republika – ČR**

Na hranicích české a slovenské republiky existují velmi silné společenské a hospodářské vazby, které mají dlouholetou tradici, a to i navzdory tomu, že tyto vazby rozdělením republik k 31. 12. 1992 utrpěly. Jedním z důvodů je skutečnost, že tato hranice není limitována jazykovou bariérou a také to, že tradiční aktivity Čechů a Slováků jsou si přirozeně blízké. Od éry samostatnosti obou republik, a především od jejich vstupu do EU se tyto vazby obnovují, upevňují a získávají novou kvalitu.

Specifikem přeshraničního regionu jsou horské a podhorské oblasti vyžadující kromě podpory společných turistických aktivit i podporu kooperací a spolupráce záchranných systémů, a to zvláště pro obyvatele žijící v příhraničních oblastech, kde v krizových situacích sehrává důležitou roli dostupnost a rychlost poskytované služby.

Vzhledem na rozmanitost a specifčnost česko-slovenského dotačního území (viz Příloha 2), které má velký potenciál pro rozvoj sociokulturní a hospodářské spolupráce, byly k objemu alokovaných finančních prostředků pro podporu z programu přeshraniční



spolupráce určeny dvě rozvojové prioritní osy regionu (osa 1. a 2.) a jedna prioritní osa pro zabezpečení řízení, kontroly a monitoringu programu (osa 3.).

1. prioritní osa - Podpora sociokulturního a hospodářského rozvoje přeshraničního regionu a spolupráce,
2. prioritní osa - Rozvoj dostupnosti přeshraničního území a životního prostředí,
3. prioritní osa - Technická pomoc.

Prioritní osa 1. se dále člení na šest oblastí podpory, a to oblast: 1.1 - Kulturní rozvoj a zachování tradic, 1.2 - Spolupráce a síťování, 1.3 - Vzdělávání, trh práce a zaměstnanost, 1.4 - Rozvoj podnikatelského a inovačního prostředí, 1.5 - Rozvoj přeshraničního turizmu, 1.6 - Fond mikroprojektů. [1]

Na základě dobré a dlouhodobé spolupráce policie a Hasičského záchranného sboru (dále HZS) obou zemí, byl v rámci prioritní osy 1. oblasti 1.2 navržen projekt „Společné kontaktní pracoviště složek IZS<sup>11</sup> pro bezpečné příhraničí“. Vedoucím partnerem projektu je KŘP Jihomoravského kraje v Brně a kooperačními partnery jsou: Krajské ředitelství policejného zboru v SR v Trnavě, Krajské ředitelství Hasičského záchranného sboru v Trnavě, Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje v Brně. Realizace projektu je plánována na období od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2012 s celkovými předpokládanými náklady ve výši 491 974 EUR, z toho náklady PČR včetně dotace z ERDF činí 166 164 EUR, tj. v přepočtu 4 486 428 Kč. Cílem projektu je zřízení společného pracoviště české a slovenské policie ve městě Hodonín ke koordinaci případů přeshraničního pronásledování, pátracích akcí po pohřešovaných osobách a společných opatření jednotek IZS v případech mimořádných událostí v obou zemích. Dále vybavení společného pracoviště příslušným nábytkem, informační a komunikační technologií (dále ICT) s přístupy do obou národních policejních databází a radiostanicemi české a polské policie. Pro Policii ČR je plánováno vybavení speciální ICT technikou pro dokumentaci zásahů policie a koordinaci všech složek IZS při řešení mimořádných živelných či průmyslových katastrofách a hromadných akcích s extrémistickými znaky. Doplňující programem projektu jsou plánovaná školení o příslušných právních normách partnerské země, školení první pomoci v rámci individuálních zásahů a zásahů při katastrofách, společná cvičení složek IZS se zapojením místní správy a samosprávy. Svým posláním má projekt navázat a podpořit již schválený

---

<sup>11</sup> IZS – integrovaný záchranný systém

projekt přeshraniční spolupráce „BEZPEČNÝ REGION“. Dne 11. 6. 2010 byl na 4. zasedání Společného monitorovacího výboru ve Velkých Karlovicích projekt doporučen.

#### **5.6.4 OP přeshraniční spolupráce Rakousko – ČR**

Struktura operačního programu sestává ze tří prioritních os v celkem sedmi oblastech podpory. Prioritní osy 1. a 2. jsou zaměřeny na principy Lisabonské smlouvy a Götegorfské strategie a zohledňují prostupující problematiky rovných příležitostí, regionální správy, přeshraniční spolupráce a udržitelnosti. Prioritní osa 1. „Socioekonomický rozvoj, cestovní ruch a transfer know-how“ se zaměřuje na infrastrukturu a služby související s podnikáním a inovacemi, na cestovní ruch, kulturu a hospodářské aktivity v oblasti volného času, na rozvoj lidských zdrojů, trh práce, vzdělávání a kvalifikace, na prevenci zdravotních a sociálních rizik a sociální inkluzi. Prioritní osa 2. „Regionální dostupnost a udržitelný rozvoj“ podporuje dopravu a regionální dostupnost, životní prostředí a prevence rizik, institucionální spolupráci a územní plánování. Prioritní osa 3. „Technická pomoc“ zahrnuje činnosti spojené s přípravou, monitoringem, hodnocením, kontrolou a poskytováním informací včetně propagace s cílem dosáhnout aktivní účasti všech partnerů a regionů. [1]

Na základě dlouhodobé spolupráce a po vzájemné dohodě mezi KŘP Jihočeského kraje v Českých Budějovicích, HZS v Českých Budějovicích a Landespolizeikommando, Feuerwehren Linz byl na období 2010 – 2012 navržen projekt „Centrum přeshraniční spolupráce základních složek IZS“. Cílem projektu bylo vytvoření česko-rakouské operativně svolávané jednotky policistů, hasičů a záchranářů, která by byla využívána k zásahům v případech mimořádných událostí (např. velké dopravní nehody, přírodní a průmyslové havárie, úniky nebezpečných látek), ke kterým by došlo na obou stranách hranice. Dále vybavení této jednotky nezbytnými technickými prostředky zejména vybavení PČR štabním vozidlem s kamerovým systémem pro řízení zásahů. Doplňující částí projektu byla školení celého tohoto česko-rakouského personálu k formám a způsobům zásahu a nácvik společných modelových situací. Na pokrytí uvedených aktivit byly vyčísleny celkové předpokládané náklady ve výši 301 920 EUR, z toho náklady pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 45 288 EUR, tj. v přepočtu 1 268 064 Kč.

Na jednání zástupců dotčených partnerů o věcném záměru a upřesnění obsahu všech podmínek potřebných pro splnění cíle projektu, rakouský partner od tohoto úmyslu odstoupil, a tím byl projekt zrušen.

### **5.6.5 OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko – ČR**

Operační program nahrazuje dosavadní úspěšný program iniciativy Společenství Interreg IIIA Česká republika - Svobodný stát Sasko 2004-2006, jehož ústřední částí bylo vybudování přeshraničního komunikačního a informačního systému, podporujícího policejní úředníky z obou zemí při řešení trestních činů. V rámci projektu bylo vytvořeno rozhraní pro výměnu dat mezi příslušným specializovaným softwarem obou zemí. Byly realizovány semináře pro vedoucí pracovníky, pracovní a praktická cvičení českých a saských jednotek zvláštního určení, jejichž prostřednictvím byly navzájem poznány postupy a způsoby práce. Tím byly vytvořeny základy pro efektivnější přeshraniční spolupráci, a to nejen pro nové programovací období 2007-2013, ale i do budoucna. O tom svědčí i největší počet doposud navržených a schválených projektů.

Globálním cílem nového OP je realizace přeshraničních hospodářských, sociálních a ekologických aktivit prostřednictvím společných strategií podporujících udržitelný teritoriální rozvoj, v rámci kterého byly stanoveny 3 prioritní osy. :

1. prioritní osa - Rozvoj rámcových společenských podmínek v dotačním území,
2. prioritní osa - Rozvoj hospodářství a cestovního ruchu,
3. prioritní osa - Zlepšení situace přírody a životního prostředí.

První prioritní osa se dále rozděluje na 4 oblasti podpory: 1.1 - Kooperativní zlepšení a rozvoj a výstavba infrastruktury a spolupráce v oblasti regionálního plánování s rozvoje, 1.2 - Kooperace v oblasti lidských zdrojů, sociokulturního rozvoje a partnerské spolupráce, 1.3 - Kooperace v oblasti bezpečnosti, záchranných služeb, ochrany před katastrofami a protipožární ochrany, 1.4 - Společný fond malých projektů. [1]

Na základě dlouholeté a efektivně se rozvíjející spolupráce policejních jednotek v příhraniční oblasti (viz Příloha 2), bylo v rámci operačního projektu, prioritní osy 1. a oblasti podpory 1.3 předloženo ke schválení celkem devět projektů.

Jako první projekt byl předložen „Portál pro informační podporu při rozhodování za krizových situací – Optimalizace přeshraniční koordinace a krizového managementu k zajištění odvrácení nebezpečí“, a to partnery: KŘP Ústeckého kraje, Krajský úřad Ústí nad Labem, Zemský úřad Saské Švýcarsko, Institut pro systémy dopravy a infrastruktury Drážďany. Cílem projektu je usnadnění a zlepšení nalézání postupů řešení nebezpečných a život ohrožujících situací (např. povodně, velké lesní požáry, těžké dopravní nehody) ze strany odpovědných subjektů na obou stranách hranice (krizové štáby, vedoucí úřadů a dalších zúčastněných subjektů). Ke splnění těchto aktivit je v rámci projektu naplánováno vybudování internetového portálu pro složky krizového managementu i laickou veřejnost. Konkrétně pro PČR je naplánován nákup technologie UNICAM umožňující postupné svedení kamerových systémů měst a obcí, rovněž i z dálnice D8 a z vybraných silnic I. třídy na operační středisko KŘP Ústeckého kraje a propojení s portálem pro krizové řízení. Dále je naplánován nákup mobilních souprav LOOK na rozpoznávání registračních značek vozidel, pro každý územní odbor vnější služby KŘP Ústeckého kraje (1 ks). Předpokládané náklady na realizaci projektu v období 2009-2011 jsou ve výši 3 375 329 EUR, z toho náklady pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 360 000 EUR, což v přepočtu činí částku ve výši 9 000 000 Kč. Dne 8. 12. 2008 byl Společným monitorovacím výborem projekt doporučen k realizaci.

Po otevření hranic mezi členskými státy v rámci Schengenského prostoru vzrostl celkový objem trestné činnosti s extremistickým podtextem, což byl podnět pro předložení druhého projektu „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (boj proti extremismu/mobilní monitorovací centrum)“, a to partnery KŘP Ústeckého kraje a Polizeidirektion Chemnitz – Erzgebirge (dále PCH-E). Cílem projektu je účinný postih a prevence všech projevů extremismu, obzvláště při velkých akcích a shromážděních na česko-saském příhraničí. Finančně nejnáročnější částí projektu je pořízení speciálního monitorovacího vozidla k dokumentaci protiprávního jednání osob a jeho vybavení speciální technikou (např. výsuvnými kamerami umístěnými na střeše vozidla, elektrocentrálou, mobilními kamerami a informační a komunikační technologií). Na podporu cíle dále projekt zahrnoval společná cvičení, školení a porady českých a saských pořádkových jednotek, společná nasazení na obou stranách hranice při akcích a shromáždění spojených s riziky projevu extremismu. Celkové předpokládané náklady na

pokrytí projektu plánovaného pro období 2009-2011 byly ve výši 605 989 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 285 950 EUR. Projekt dne 24. 2. 2009 Společný monitorovací výbore v plném rozsahu a bez námitek doporučil k realizaci.

Třetí projekt předložený partnery KRPUL a PCH-E byl nazván: Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (služební kynologie). Předpokládané náklady pro období realizace projektu 2009-2011 byly ve výši 563 726 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 189 900 EUR. Cílem projektu je zintenzivnění spolupráce policie obou partnerů v oblasti služební kynologie, která bude zaměřena na předcházení, potírání, odhalování a objasňování závažných trestných činů, zejména drogových deliktů a trestných činů spáchaných za použití střelných zbraní a výbušnin. Na podporu těchto aktivit je do projektu zahrnut nákup tří speciálních vozidel pro přepravu speciálně vycvičených služebních psů v horském terénu. Přeprava služebních psů musí být zabezpečena v samostatné nástavbě automobilu oddělené od kabiny příčkou a vybavené nezávislým topením a klimatizací, díky kterým se prodlouží a zkvalitní výkonnost služebních psů na místě nasazení. Jako součást projektu jsou naplánována společná školení z právního prostředí druhého státu, cvičení českých a saských psovodů, společné nasazení v příhraničním prostoru k běžnému výkonu služby psovodů, a to včetně policejních akcí a opatření. Společný monitorovací výbor dne 24. 2. 2009 projekt doporučil.

Impulsem pro předložení čtvrtého projektu byla rostoucí osobní a nákladní přeprava mezi ČR a Německou spolkovou republikou (dále SRN), vzrůstající konkurence a tlak závazných termínů zvyšujících bezpečnostní riziko nákladní dopravy v příhraničí. Dále nárůst přepravy nebezpečných nákladů představující nebezpečí pro oblast Krušných hor na obou stranách hranice. Proto byl partnery KRPUL a PCH-E navržen projekt „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (silniční doprava)“. Projekt spočívá v systémové zavedení společných česko-saských dopravních hlídek a silničních kontrol v síti hlavních silnic v oblasti působnosti, zvýšení jazykové vybavenosti policistů obou zemí, školení právních norem druhého státu, vzájemné hospitace, vybavení dopravního inspektorátu Chomutov a Most speciálním vozidlem s vybavením zaměřeným na kontrolu nebezpečných nákladů. Realizace projektu je naplánována na období 2009-2012 s celkovými předpokládanými náklady ve výši 609 902 EUR, z toho pro PČR (včetně

dotace z ERDF) ve výši 115 620 EUR. Společný monitorovací výbor dne 24. 2. 2009 projekt bez námitek doporučil.

Projekt „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (dopravní a pořádková policie)“ byl předložen jako pátý. Jeho partneři KŘP Ústeckého kraje a Polizeidirektion Oberes Elbtal - Osterzgebirge Dresden se dohodli na společném cíli, kterým je jednak zlepšit bezpečnostní situaci v příhraničí, a to například přeshraniční prevencí v dopravě a ve veřejném pořádku, jednak zvýšit účinnost a efektivitu vzájemné spolupráce policistů pořádkové a dopravní policie obou států a dále zvýšit atraktivitu regionu z pohledu turistického ruchu. K dosažení stanoveného cíle jsou naplánovány tyto aktivity:

- zřízení společného grémia řídicích pracovníků pořádkové a dopravní policie obou zemí, kteří budou pravidelně přijímat potřebná opatření k řešení problematiky veřejného pořádku a dopravy v příhraničí,
- vzájemné hospitace a školení, které pomohou zvýšit úroveň znalostí policistů z právních předpisů obou států,
- realizace kurzu anglického jazyka pro spolupracující policisty,
- společný výkon služby policistů dopravní a pořádkové policie dotačním územím,
- nákup speciálního vozidla pro kontrolu nebezpečných nákladů pro Dálniční oddělení Řehlovice.

Výše finančních nákladů na pokrytí aktivit projektu tvoří částku 323 150 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) v částce 217 450 EUR. Dne 24. 2. 2009 byl Společným monitorovacím výborem projekt v plném rozsahu doporučen.

Šestým v řadě byl předložen projekt „Prohloubení přeshraniční spolupráce na úseku potírání kriminality“, a to partnery KŘP Ústeckého kraje a Polizeidirektion Oberes Elbtal - Osterzgebirge Dresden. Cílem projektu je zorganizovat rozsáhlou praktickou spolupráci a umožnit tak koordinovaný postup při potírání přeshraniční kriminality paralelně k povinnostem ze zákona, který je bude smysluplně a trvale doplňovat. Aktivity na podporu tohoto cíle tvoří např.:

- zřízení společného grémia řídicích pracovníků kriminální policie, kteří budou pravidelně přijímat potřebná opatření k řešení přeshraniční kriminality,

- školení právních norem a oboustranné hospitace policistů a v rámci zlepšení jazykových znalostí a výměny informací útvarů kriminální policie kurz anglického jazyka.

Celkové předpokládané náklady na pokrytí projektu jsou vyčísleny na částku 594 468 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) na částku 23 250 EUR. Dne 24. 2. 2009 Monitorovací výbor projekt doporučil k realizaci.

Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje spolu s novým partnerem Präsidium der Bereitschaftspolizei Sachsen Leipzig předložila monitorovacímu výboru ke schválení sedmý projekt, „Společná základna logistického zabezpečení“. Cíle projektu tvoří logistická podpora a řízení společných nasazení na obou stranách hranice k prevenci a potírání všech projevů násilí při hromadných vystoupeních, poskytování sociálního zázemí a prvotní zdravotní pomoci policistům a dotčeným občanům. Na podporu splnění cíle jsou naplánovány tyto aktivity: nákup velitelského vozidla pro operativní zákroky pořádkových jednotek se zdravotním vybavením; nákup vozidla pro podávání stravy a mobilního hygienického zázemí; společná jednodenní cvičení s využitím společné základny.

Výše finančních nákladů na pokrytí aktivit projektu realizovaných v období 2010-2012 je naplánována v částce 849 224 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) v částce 305 742 EUR. Dne 4. 5. 2010 Monitorovací výbor projekt nedoporučil.

Jako předposlední byla dne 22. 12. 2009 partnery KŘP Ústeckého kraje a Landespolizeidirektion Zentrale Dienste, Sachsen podána žádost o schválení projektu „Společná hlídková činnost při krizových situacích“. Cíle projektu tvoří: pravidelná společná hlídková činnost na vodních tocích a v jejich okolí; přímá aktivní spolupráce při zásazích a řešení krizových situací (přírodní pohromy, havárie průmyslových podniků, bezpečnost lodní dopravy). Pro podporu cíle jsou v rámci projektu plánovány tyto aktivity:

- školení o příslušných právních normách partnerské země, školení první pomoci a vodní záchranné hladinové služby,
- intenzivní německý a český jazykový kurz
- vybavení PČR speciální lodí s příslušným RDST vybavením pro přímé spojení na obou stranách hranice,

- vybavení výpočetní a další technikou pro řešení konkrétních situací občanů přímo na místě zásahu v obou státech.

Celkové předpokládané náklady projektu pro období realizace 2011-2012 jsou ve výši 381 854 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) ve výši 202 364 EUR. Dne 4. 5. 2010 Společný monitorovací výbor projekt doporučil k realizaci

Dne 29. 4. 2010 byla partnery KŘP Ústeckého kraje a Polizeidirektion Oberes Elbtal – Ostergebirge Dresden podána poslední žádost o schválení projektu s názvem „Potlačení a stíhání přeshraniční autokriminality a drogové kriminality“. Cílem projektu je prevence a objasňování závažných trestních činů v oblasti drog a přeshraniční majetkové trestné činnosti, týkající se zejména krádeží vozidel a krádeží vloupáním. Na podporu dosažení tohoto cíle projekt zahrnuje:

- pořízení třech speciálních vozů pro přepravu služebních psů,
- pořízení speciálního vozu pro prevenci a informovanost veřejnosti a soustavného terénního zvyšování know-how policie u veřejnosti,
- pořízení mobilního sledovacího zařízení s přenosem obrazu do vzdáleného místa,
- vybavení dopravní policie speciálními drogovými testy včetně stěrek vzorků tělních tekutin.

Pořízený majetek bude využíván při společných aktivitách, např. koordinace společných opatření proti kriminalitě, společné hlídky s částečným doprovodem psů a kontinuální výměna informací mezi partnery projektu, ke kterému přispějí i společné jazykové kurzy anglického jazyka.

Předpokládané finanční náklady na realizaci projektu na období 2011-2012 jsou naplánovány v částce ve výši 598 453 EUR, z toho pro PČR (včetně dotace z ERDF) v částce ve výši 299 153 EUR. Dne 2. 12. 2010 byl Společným monitorovacím výborem projekt projednán. O projektu se nehlasovalo, ale byl odročen. Projektová žádost bude v tomto případě předložena k rozhodnutí na dalším zasedání, které je plánováno na měsíc březen 2011.



## **6 SCHVÁLENÉ PROJEKTY KRAJSKÉHO ŘEDITELSTVÍ POLICIE ÚSTECKÉHO KRAJE**

V rámci programovacího období 2007-2013 bylo Krajským ředitelstvím policie Ústeckého kraje na monitorovací výbor podáno celkem deset projektových žádostí, z toho bylo ke dni 31. 12. 2010 k realizaci doporučeno osm projektů.

Odrasovým můstkem byla především úzká a dlouholetá spolupráce mezi příhraničními regiony ČR a Svobodným státem Sasko a ČR a Polskou republikou, která má dlouholetou tradici, bez ohledu na politický vývoj v okolních regionech.

### **6.1 Zlepšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského prostoru**

Projekt reaguje na potřebu zajištění bezpečnosti obyvatel a turistů v česko-polském pohraničí, kde jsou stále častěji organizovány akce (závody, koncerty) v jejichž průběhu dochází k masovému narušení veřejného pořádku. Charakteristika masového narušování pořádku působí problémy s rychlým zjištěním totožnosti pachatelů a se shromážděním důkazních materiálů potřebných k jejich potrestání.

Pro zlepšení stavu bezpečnosti se na obou stranách hranice vytvoří společný koordinační systém působení policejních služeb. Pro českou policii bude zakoupeno vozidlo vybavené monitorovacím a záznamovým zařízením vhodným k pozorování a záznamu událostí souvisejících s masovým narušováním veřejného pořádku. Pro polskou policii bude zakoupeno šest terénních zásahových vozidel využívaných k rychlé reakci a zadržení identifikovaných pachatelů trestných činů ještě v pohraniční oblasti.

V důsledku společných aktivit české a polské policie dojde ke zlepšení stavu bezpečnosti regionu, což bude mít pozitivní vliv na společensko-ekonomický obraz pohraničí. Polsko-české pohraničí bude vnímáno jako bezpečný region a atraktivní pro turisty a investory, což nepřímo přispěje ke zvýšení kvality života místních obyvatel.[20]

## **6.2 Portál pro informační podporu při rozhodování za krizových situací – Optimalizace přeshraniční koordinace a krizového managementu k zajištění odvrácení nebezpečí**

Podnětem pro vznik projektu byly opakující se nebezpečné a život ohrožující situace (např. povodně, velké lesní požáry, těžké dopravní nehody na přeshraniční komunikaci nebo havárie, s účastí nebezpečných látek), při kterých je velmi důležitý včasný zásah, dobrá informovanost a koordinace při zásahu. Vzhledem ke geografickému charakteru a k infrastruktuře oblasti se německé a české zásahové složky někdy dostávají až na hranici své výkonnosti.

Proto je cílem projektu vývoj systému podpory s přeshraniční působností pro potřeby společného řešení nebezpečných nebo rizikových situací. Těžiště projektu spočívá ve společném řešení integrace dat, systémů pro krizové plánování a operativní použití, v usnadnění vzájemného dorozumění a také školení a cvičení.

Výsledky projektu usnadní a zlepší nalézání postupů řešení krizových situací ze strany odpovědných subjektů na obou stranách hranice. Bude usnadněna spolupráce zásahových složek (hasičského sboru, zdravotní záchranné služby, sil ochrany obyvatelstva a policie) s přeshraničním dopadem. Nejvíce přispěje systém s přeshraniční působností k informování a varování obyvatelstva na obou stranách hranice. Do budoucna budou výsledky projektu představovat integrovanou součást krizového řízení managementu v dotačním území. Společná koncepce projektu trvale zajistí poskytování jednotného přehledu rizik a krizové situace, dále efektivní provádění zásahů v příhraničním regionu, která povede k podstatnému snížení ztrát na životech, škod na zdraví, životním prostředí a majetku.[21]

### **6.3 Zvýšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (boj proti extremismu/mobilní monitorovací centrum)**

Výchozí situací pro projekt bylo znovuposílení extremismu<sup>12</sup> v Evropě, které pro svobodně demokratický řád členských států EU představuje zvláštní nebezpečí, proti kterému je nutné působit pomocí preventivních a represivních policejních opatření. To znamená přijmout opatření, která pozitivně ovlivní pocit bezpečnosti občanů.

Cíl projektu spočívá v pokračování a v zintenzivnění česko-německé spolupráce zakládající se na projektu Interreg IIIA s důrazem na boj proti projevům extremismu. Pořízením kompatibilní techniky na zajišťování důkazů, dokumentace a obrazový/zvukový přenos, odborné vzdělávání, hospitace nasazených policistů zaměřené na právní normy projektových partnerů, přeshraniční opatření a společná cvičení.

Výsledkem projektu je rozšíření spolupráce pořádkových jednotek české a saské policie v boji proti kriminalitě s podtextem extremismu, zvládnutí situací a nasazení v rámci přeshraničních policejních opatření, snížení bezpečnostních deficitů a zlepšení pocitu bezpečí obyvatel, výměna informací k policejně relevantním situacím a další vzdělávání k získání znalostí práva EU. Z dlouhodobého hlediska lze konstatovat, že v souvislosti se zlepšením spolupráce české a saské policie při společných nasazeních a cvičeních v příhraničí dojde k: zlepšení prevence a potírání trestné činnosti; posílení pocitu bezpečí obyvatelstva v příhraničním regionu; zvýšení hospodářského významu a celkové turistické atraktivitě regionů; pozitivnímu vnímání obyvatelstva společného nasazení policejních složek při bezpečnostních opatřeních. [21]

### **6.4 Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (služební kynologie)**

Impulzem projektu byl vznik nových požadavků na českou a saskou policii související se zrušením kontrol na vnitřní hranici ČR a SRN dne 21. 12. 2007 v rámci

---

<sup>12</sup> Extremismus, projevující se na území ČR, je významně ovlivňován extremistickými projevy v zahraničí, zejména pak těmi, které se projevují ve Spolkové republice Německo, Velké Británii a v Rakousku. Průvodním jevem extremismu je narůstající násilná trestná činnost a radikálnější postoj některých skupin obyvatelstva k určitým sociálním skupinám, speciálně pak k občanům s rozdílnou barvou pleti.

Schengenského prostoru. Tyto požadavky zahrnovaly zintenzivnění policejní spolupráce zaměřené na boj proti kriminalitě s extremistickým pozadím a drogovým deliktům za pomoci nasazení speciálně vycvičených služebních psů.

Cílem projektu je zintenzivnění spolupráce Policejního ředitelství Chemnitz - Erzgebirge a KŘP Ústeckého kraje (územního odboru Most a Chomutov), v oblasti služební kynologie zaměřené na předcházení, potírání, odhalování a objasňování závažných trestných činů. Společně další vzdělávání, prověrky výkonu služebních psů, společná opatření v příhraničí a pořízení standardizovaných prostředků.

Realizací projektu bude dosaženo: zlepšení subjektivního pocitu bezpečí obyvatel na základě zavedení společných hlídek se služebními psy saské a české policie a v rámci velkých akcí v příhraničí; veřejné prezentace výkonnosti skupin služební kynologie; předcházení, potírání a odhalování závažných trestných činů a přestupků; kontinuální výměna informací o policejní situaci v případném společném nasazení. [21]

## **6.5 Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (silniční doprava)**

Rostoucí osobní a nákladní přeprava mezi ČR a SRN, vzrůstající konkurence a tlak závažných termínů zvyšujících bezpečnostní riziko nákladní dopravy v příhraničí, rovněž nárůst přepravy nebezpečných nákladů představující nebezpečí pro oblast Krušných hor na obou stranách hranice včetně okolních regionů a v neposlední řadě posunutí vnější hranice Schengenského prostoru byly podnětem pro realizaci nového projektu.

Cílem projektu je rozvoj spolupráce a vytvoření předpokladů pro příhraniční kontroly komerční přepravy osob (autobusová doprava) a nebezpečných nákladů. Základem této spolupráce jsou cílená opatření, jako např. společný výkon služby, hospitace, vzdělávání v oblasti právních norem partnera a získání nové mobilní kontrolní techniky.

Výsledkem projektu bude zlepšení spolupráce saských a českých policistů v rámci společného výkonu služeb a s tím související i preventivní působení na bezpečnost

dopravy. Zlepšení vnímání obyvatelstva nebezpečných situací. Posílení turistické a hospodářské atraktivity regionu. [21]

## **6.6 Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (dopravní a pořádková policie)**

Nárůst turistického ruchu, komerční dopravy mezi ČR a SRN a přepravy nebezpečných nákladů přes státní hranice představující pro Krušné hory a přilehlé regiony vysoké bezpečnosti riziko byly skutečnostmi, na základě kterých vznikl nový projekt.

Záměrem projektu je rozvoj spolupráce a vytvoření předpokladů pro přeshraniční spolupráci české a saské policie. Zřízení stálého grémia vedoucích pracovníků dopravní a pořádkové policie. Opatření za účelem dalšího vzdělávání, jako např. hospitace, společný výcvik služby v rámci dopravní a pořádkové policie, jazykové vzdělávání a získání nutné speciální techniky.

Ve výčtu pozitivních dopadů projektu je v rámci dotačního území nutno vyzdvihnout: zlepšení spolupráce české a saské policie při společném výkonu služby; posílení pocitu bezpečnosti obyvatelstva; zlepšení prevence a potírání přeshraniční kriminality; pozitivní vnímání obyvatelstva společného nasazení policejních složek, posílení turistické a hospodářské atraktivity regionu.[21]

## **6.7 Prohloubení přeshraniční spolupráce na úseku potírání kriminality**

Důvodem pro navržení projektu byla narůstající kriminalita v příhraničním regionu. Po rozšíření Schengenského prostoru mohou pachatelé trestné činnosti snadněji překračovat státní hranice. Tím je podstatně ztíženo odhalování a objasňování přeshraniční kriminality. Projekt položí základy pro trvalou, dobře organizovanou a efektivní spolupráci útvarů kriminální policie. Organizační formy spolupráce dosáhnou v projektovém období plnou funkčnost a splní tak nejen hlavní cíle projektu, ale i specifický cíl „Zlepšení spolupráce pro zajištění bezpečnosti ve společném pohraničí“. K jeho naplnění projekt přispěje nejen společnou analýzou existující přeshraniční kriminality, také poskytováním

informací a ochranných opatření proti kriminalitě veřejnosti a dále zvyšováním jazykové kompetence společnou jazykovou výukou.

Budou vytvořeny předpoklady pro úspěšné přeshraniční potírání kriminality, která neztroskotá na územní platnosti národní trestně-právní legislativy. Vznikne česko-saské grémium pracovníků kriminální policie, které bude formulovat společné úkoly a koordinovat jejich následné plnění.

Formy a organizace spolupráce útvarů kriminální policie projektových partnerů budou zachovány i po ukončení projektu. Povedou k trvalému zlepšení veřejného pořádku a bezpečnosti ve společném pohraničí a přispějí tak k akceptování procesu evropského sjednocování ze strany obyvatelstva příhraničí. Bude se dále zvyšovat pocit bezpečí, čímž bude posilována turistická a hospodářská atraktivita tohoto pohraničního regionu. [21]

## **6.8 Společná hlídková činnost při krizových situacích**

Přestože od roku 2006 provádí Poříční policie Sasko s Policií ČR společnou hlídkovou činnost, na řece Labi, jejímž cílem je v rámci přeshraniční spolupráce zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti, nelze z důvodu různorodosti situací a různých podmínek splavnosti řeky (povodně, nízký stav vody apod.) plnit všechny úkoly společně.

Smyslem projektu je rozšířit možnost nasazení společných přeshraničních hlídek a s novým technickým vybavením pro řešení krizových situací (povodní a nízkého stavu vodního toku řeky Labe) a zkvalitnit činnost obou policií. Konkrétně nasazením nízkoproudých lodí bude možno provádět společnou kontrolní činnost průmyslové lodní dopravy a sportovní plavby v příhraničních oblastech. S možností rychlé přepravy lodí na místa zásahu se několikrát zvýší akceschopnost společných hlídek.

Realizací projektu bude zacelen volný prostor existující v oblasti zajištění veřejného pořádku, bezpečnosti lodní dopravy v příhraničních oblastech, což přispěje k vyšší ochraně zdraví a majetku, práv a svobod občanů a jejich celkového pocitu bezpečí. [22]

## 7 VYHODNOCENÍ PROJEKTŮ

Projekty, které byly schváleny a doporučeny k realizaci KŘP Ústeckého kraje jsem rozdělila do dvou stěžejních podkapitol, které jsem dále rozpracovala podle roku schválení.

### 7.1 Ukončené projekty

Jako jediný byl k 30. 6. 2010 dokončen projekt „Zvýšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského prostoru“. Původní termín ukončení projektu byl v projektové žádosti stanoven na 1. 12. 2008. Na základě žádosti projektového partnera KŘP Ústeckého kraje a vzhledem k problémům s výběrovým řízením a následného plnění (v souladu s Programovým dokumentem) byla prodloužena realizace projektu do 30. 7. 2010.

V průběhu realizace projektu se konala společná jednání, na kterých byla pojednávána přeshraniční spolupráce, bezpečnostní situace, nápad trestné činnosti a preventivní opatření. Současně ve sledovaném období v rámci dotačního území probíhal společný výkon služby, zaměřený k dohledu na veřejný pořádek, bezpečnost silničního provozu a zajištění různých akcí společenského, kulturního a sportovní charakteru. Na území ČR proběhlo 16 společných hlídek, za účasti 32 policistů ČR a 32 policistů PR. Na území Polské republiky proběhlo šest společných hlídek za účasti 12 policistů ČR a 12 policistů PR. Dále byly v rámci společných hlídek zajišťovány dvě společensko-kulturní akce: Desenská pouť a Železnobrodský jarmark.

Součástí projektu byl nákup speciálního mobilního monitorovacího centra (dále MMC), které je vybaveno operátorským a vyhodnocovacím pracovištěm ve vozidle. Dále je vozidlo vybaveno soustavou pevných kamer umístěných na teleskopickém stožáru umístěném na střeše vozidla a soustavou mobilních kamer, které jsou umístěny na přilbách policistů nebo na vhodných místech vždy s on-line přenosem. Veškerý obrazový a zvukový záznam z pevných a mobilních soustav je zaznamenán na pevném disku videoserveru a obsluha zařízení nepřetržitě monitoruje aktuální dění. Záznamové zařízení tak umožňuje okamžité kopírování nebo vyhledávání již pořízeného záznamu na vhodný nosič (CD, DVD, apod.), aby v době zadržení pachatelé již byl k dispozici nezpochybnitelný důkazní materiál. Dokumentace protiprávního jednání osob je využitelná jako důkazní prostředek k účinnému postihu vyššího procenta pachatelů trestných činů a

přestupků spáchaných při akcích s účastí většího počtu osob (např. shromáždění, demonstrace, sportovní utkání).

Dne 30. 10. 2009 KŘP Ústeckého kraje převzala MMC od dodavatele a při první jízdě se u vozidla projevila závada. Po převážení, na vahách určených ke kontrole nákladní dopravy, bylo zjištěno překročení nejvyšší technicky přípustné hmotnosti vozidla. Tímto byla porušena podmínka kategorie vozidel N1 (nákladní vozidlo do 3,5t) a proto vozidlo nebylo způsobilé k provozu na pozemních komunikacích. MMC bylo vráceno dodavatelské firmě k odstranění závady. Po montáži nového technického zařízení (vzduchového pérování) bylo vozidlo přezkoušeno certifikační firmou. Firma následně vydala Osvědčení, na jehož základě vydalo Ministerstvo dopravy ČR výjimku ze zatížení vozidla a jeho navýšení na 4200 kg. Již v průběhu vyřizování reklamace a na základě predikce termínu jejího ukončení, požádal kooperačního partnera (KŘPÚK) LP o prodloužení monitorovacího období. Změna byla dne 21. 1. 2010 schválena.

Po převzetí MMC od dodavatele byla zpracována Dílčí závěrečná zpráva o průběhu projektu, Soupiska výdajů projektového partnera. Tyto dokumenty spolu s požadovanými podklady byly předány ke kontrole podle čl. 16 na pobočku Centra pro regionální rozvoj se sídlem v Liberci. Po provedení certifikace byla Soupiska výdajů spolu s podklady předána kooperačním partnerem vedoucímu partnerovi projektu – ředitelství policie Wrocław, který zpracoval závěrečnou zprávu o ukončení projektu a s žádostí o platbu ji předal na JTS v Olomouci, kde byla dotace ve výši 85% způsobilých výdajů schválena a následně převedena ve prospěch KŘP Ústeckého kraje. Vzhledem k tomu, že Policie ČR je rozpočtovou organizací a předfinancování se realizuje prostřednictvím rozpočtové kapitoly MV ČR, byla přijatá dotace bezodkladně převedena ve prospěch účtu MV ČR.

Z důvodu reorganizace Policie ČR kdy došlo k rozdělení krajských správ (rozdělení Policie ČR Správy Severočeského kraje na KŘP Ústeckého kraje a KŘP Libereckého kraje), byl k 31. 8. 2010 projekt předán do Libereckého kraje.

Vozidlo bylo pořízeno v roce 2009 z investičních výdajů, rozpočtové položky 612308 – Dopravní prostředky, motorová a přípojná vozidla, v celkové částce ve výši 5 541 275,46 Kč.



## 7.2 Neukončené projekty

### 7.2.1 Projekty schválené v roce 2008

Projekt „Portál pro informační podporu při rozhodování za krizových situací (Optimalizace přeshraniční koordinace a krizového řízení)“ byl v rámci česko-saské spolupráce schválen jako první s dobou realizace od 1. 11. 2008 do 30. 11. 2011. Na základě žádosti saského partnera, požádal LP o prodloužení doby realizace do 30. 11. 2013. V porovnání s ostatními projekty jsou aktivity tohoto projektu nejrozsáhlejší, a to především z důvodu počtu partnerů. Lead partnerem je Krajský úřad města Ústí nad Labem a KŘP Ústeckého kraje je druhý z pěti projektových partnerů. Aktivity policie se týkaly 22 pracovních celků. Realizace započala v roce 2008 a zahrnovala průběžné zpracování zpráv a hlášení pro účely evidence a vykazování. Pokračující aktivity spočívaly ve vyhlášení veřejné zakázky v roce 2009 na nákup kamerového systému UNICAM a mobilní soupravy LOOK, realizovaných v roce 2010.

Kamerový systém UNICAM umožňuje zpracování obrazového přehledu z křižovatek, jízdnic pruhů dálnice D8 a vybraných silnic I. třídy v rámci kamerového systému instalovaného ve vybraných městech a obcích v Ústeckém kraji, který je postupně sveden na operační středisko KŘP Ústeckého kraje k vyhodnocení. V případě krizové situace je obraz dále postoupen krizovému řízení k dalšímu opatření.

Základem mobilní soupravy LOOK na rozpoznávání registračních značek vozidel je schopnost vyhledat registrační značky ve videosignálu z kamery, zpracovat je do textové podoby a rozpoznanou registrační značku porovnat se zájmovými databázemi.

Po převzetí materiálu od dodavatele a vyřízení dokumentace, byl materiál vyfakturován v celkové částce ve výši 7 785 024,- Kč. Následně byla vypracována Soupiska výdajů projektového partnera a s požadovanou dokumentací předložena ke kontrole způsobilosti výdajů (podle čl. 16) na Centrum pro regionální rozvoj v Chomutově (dále CRR Chomutov). Vzhledem k tomu, že výše uvedený materiál byl pořízen koncem roku 2010. V prvním čtvrtletí 2011 proběhnou školení a seznámení policistů s touto technikou, která bude ve druhé polovině roku 2011 zavedena do praxe.

Tabulka 3 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč

Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
Neinvestiční výdaje	513910		29.412,00		294.588,00
	513912			80.000,00	52.000,00
	516630				124.000,00
	517320				66.000,00
	517500			15.000,00	46.000,00
	<b>CELKEM</b>		<b>0,00</b>	<b>29.412,00</b>	<b>95.000,00</b>
Investiční výdaje	612206		5.207.760,00	0,00	272.240,00
	612500		2.574.264,00	0,00	238.736,00
	<b>CELKEM</b>	<b>0,00</b>	<b>7.782.024,00</b>	<b>0,00</b>	<b>510.976,00</b>
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>		<b>0,00</b>	<b>7.811.436,00</b>	<b>95.000,00</b>	<b>1.093.564,00</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

## 7.2.2 Projekty schválené v roce 2009

U všech níže uvedených projektů Společný monitorovací výbor schválil stejné datum zahájení - 1. dubna 2009. S výjimkou posledního projektu mají společné i datum ukončení – 30. června 2011. Ukončení posledního projektu schválil monitorovací výbor k 31. 12. 2011.

Datum zahájení projektu je zároveň datem vzniku prvního oprávněného výdaje na realizaci projektu. Výjimkou jsou výdaje na přípravu projektu, které mohou vzniknout i před oficiální registrací projektové žádosti, nejdříve však 1. 1. 2007. Tyto výdaje nesmí překročit 5 % způsobilých výdajů.

Datum ukončení je totožný s datem proplacení posledního výdaje a zároveň k tomuto datu musejí být uhrazeny veškeré výdaje. Výdaje hrazené po tomto datu se stávají neuzpůsobitelnými.

Aktivita projektu „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (boj proti extremismu/mobilní monitorovací centrum)“ jsou rozděleny do osmi pracovních celků. Úkol prvního pracovního celku spočíval v realizaci pracovního setkání k přípravě projektové žádosti. Obsahem druhého pracovního celku bylo zahájení projektu, v rámci

kterého se konalo pracovní jednání k naplánování společného vzdělávání a společných bezpečnostních akcí a konkrétně zaměřených kontrol. Byl pořízen drobný hmotný materiál v částce ve výši 32 811,- Kč, který slouží policistům při výkonu jako např.: GPS navigace, mobilní telefony a multimédia (CD, DVD a mini DVD) k uchování pořízeného záznamu. Na podporu objasňování a dokumentace protiprávního jednání osob spáchaných při akcích s účastí většího počtu osob (demonstrace a sportovní utkání) bylo pořízeno speciální mobilní monitorovací centrum (MMC) zn. Mercedes Benz v celkové částce 6 847 563,- Kč (viz Příloha 3). Lektorská školení a společná cvičení policistů pořádkových jednotek obou zemí stanovených ve třetím pracovním celku probíhala v letech 2009 a 2010.

V březnu 2010 se v souladu s „Pravidly pro provádění informačních a propagačních opatření“ realizoval nákup propagačního materiálu a samolepek na auto označující spolufinancování EU (viz Příloha 4). Auto bylo označeno samolepkami a za přítomnosti médií a Lead partnera předáno do užívání.

Vozidlo - MMC bylo použito devětkrát ve výcviku za přítomnosti pořádkové jednotky KŘPÚK a PCH-E. Nasazeno bylo celkem u 16 akcí, například při zajištění fotbalového turnaje konaném v Děčíně za účasti týmu ze SRN – Dynamo Drážďany, šesti rizikových fotbalových turnajů 1. Gambrinus ligy a devíti bezpečnostních opatření s extremistickým podtextem. Jednalo se o dva koncerty a sedm extremistických akcí (shromáždění, srazy a demonstrace), kterých účastnilo cca 1 200 osob. Jednalo se například o smuteční pochod k úmrtí Miloše Rehy v Mostě a Litvínově, kterého se účastnilo 150 národních aktivistů, nebo pochod příznivců Dělnické strany sociální spravedlnosti v listopadu 2010 v Janově. S využitím MMC byly v průběhu roku 2010, na výše popsaných akcích, zjištěna a zadokumentována čtyři protiprávní jednání: tři na sportovních akcích a jednou na pochodu extrémistů. Zjištěno bylo osm přestupků proti majetku a občanskému soužití spáchaných 11 osobami.

Na společné poradě managementů policie pořádkových jednotek KŘP Ústeckého kraje a PCH-E, konané na území Ústeckého kraje byla vyhodnocena dosavadní spolupráce a stanoveny další úkoly.

Tabulka 4 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč

Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
Neinvestiční výdaje	513706	28.200,00			1.800,00
	513906	2.689,65			310,35
	513910		12.740,00		
	513921	1.921,85			78,15
	516987			37.260,00	
	517310			4.715,00	166.285,00
	517330	5.823,82	9.995,17	10.852,00	729.329,01
	517500			1.682,00	15.531,92
	<b>CELKEM</b>	<b>38.635,32</b>	<b>22.735,17</b>	<b>54.509,00</b>	<b>913.256,28</b>
Investiční výdaje	612308	6.847.536,08	0,00	0,00	463,92
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>	<b>6.886.171,40</b>	<b>22.735,17</b>	<b>54.509,00</b>	<b>913.334,43</b>	

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

Aktivity projektu „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (služební kynologie)“ jsou rozděleny do osmi pracovních celků. V rámci prvního pracovního celku se na pracovním setkání partnerů stanovily společné cíle. Obsahem druhého pracovního celku byly aktivity spojené s realizací projektu. Jednalo se o nákup drobného hmotného materiálu v částce ve výši 119 056,- Kč, který slouží policistů při výkonu služby, např. GPS navigace, mobilní telefony, foto k dokumentaci a zajištění věcí, výcvikové rukávy, postroje na stopu a ochranné manžety. V prosinci 2009 byla nakoupena tři osobní terénní vozidla zn. Mitsubishi v celkové výši 3 894 786,- Kč. V rámci aktivit naplánovaných ve třetím a čtvrtém pracovním celku, se v souladu s „Pravidly pro provádění informačních a propagačních opatření“ realizoval nákup propagačních materiálů a samolepek na auta označujících spolufinancování EU. Auta byla těmito samolepkami vybavena a za přítomnosti médií a Lead partnera předána do užívání.

Vozidla jsou využívána pro jízdu v náročném horském terénu k přepravě pětičlenné posádky a, v samostatné nástavbě automobilu vybavené nezávislým topením a klimatizací, čtyř služebních psů (viz Příloha 5).

V rámci úkolů zahrnutých ve třetím pracovním celku započaly v prosinci 2009 na území Ústeckého kraje společné hlídky českých a saských psů se služebními psy.

Společné hlídky budou pokračovat i v roce 2011. Jsou zaměřovány na zjišťování a prevenci trestné činnosti a zvyšování pocitu bezpečnosti obyvatel příhraničních oblastí kraje.

V roce 2010 bylo v příhraničních okresech Most a Chomutov provedeno 28 hlídek vždy v počtu 2 psůvůdů ČR a 2 psůvůdů SRN. Obdobné společné hlídky probíhají i na území SRN v oblasti Policejního ředitelství Chemnitz – Erzgebirge. Hlídky vykonávají službu dělenou formou – jako pěší a motohlídky. Pěší hlídková činnost je zaměřována do míst se špatnou dostupností. V rámci společných hlídek mají policisté možnost zdokonalovat se v jazykových znalostech, seznamují se s pracovními postupy policie sousední země a získávají místní a osobní znalost.

Dle harmonogramu projektu se ve dnech 18. – 19. 5. 2010 v areálu kynologického zařízení Most – Kaňkov konala Mezinárodní soutěž ve služební kynologii „O pohár vedoucího Oboru služby pořádkové policie“. Soutěže se zúčastnilo 8 policistů ze SRN a 19 policistů KŘP Ústeckého kraje. Dne 27. 9. 2010 se za účasti 14 policistů ze SRN a 5 policistů KŘPÚK v areálu Kaňkov konal společný výcvik psůvůdů se služebními psy.

Tabulka 5 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč					
Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
<b>Neinvestiční výdaje</b>	513100		2.618,24		881,76
	513706	44.161,10			15.839,90
	513720	15.000,00			0,00
	513910		15.720,00		0,00
	513912	59.896,00			104,00
	516987			36.280,00	
	517310		584,50	44.618,00	4.797,50
	517330	1.343,84	7.472,68	47.036,00	59.147,48
	517500			4.500,00	5.500,00
	<b>CELKEM</b>	<b>120.399,94</b>	<b>26.395,42</b>	<b>132.434,00</b>	<b>86.270,64</b>
<b>Investiční výdaje</b>	612308	3.894.786,00	0,00	0,00	262.214,00
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>		<b>4.015.185,94</b>	<b>26.395,42</b>	<b>132.434,00</b>	<b>348.484,64</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

Projekt „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (silniční doprava)“ je rozdělen do šesti pracovních celků. Úkolem prvního pracovního celku byla reciproční pracovní setkání k přípravě projektové žádosti, objasnění cílů projektu a způsobu plnění. Součástí druhého a třetího pracovního celku bylo zahájení projektu a následná realizace přesahující do roku 2010. Na přelomu září a října 2009 se konal hospitační pobyt dvou policistů ČR na dopravním oddělení policie Chemnitz - Erzgebirge za účelem zdokonalení se v německém jazyce a poznáním praktik a právních norem německých policistů. V měsíci září 2009 byl realizován nákup tři halogenových svítlen v částce 7 000,- Kč. Pro rok 2009 se aktivity Policie ČR uzavřely nákupem speciálního vozidla v částce 2 406 702,- Kč, určeného pro dopravní policii v Chomutově a Mostě. Vybavení vozidla je zaměřeno na kontrolu nebezpečných nákladů, které s rostoucí komerční přepravou osob i nákladů představují ohrožení pro oblast Krušných hor na obou stranách hranice. Navazující aktivitou byl nákup propagačního materiálu a samolepek na auto označující spolufinancování EU. V rámci spolupráce se během celého roku 2010 konal společný výkon služby českých a saských policistů zaměřený na dopravní kontroly, při kterých bylo od měsíce dubna využíváno i nové vozidlo. Uskutečnilo se celkem 64 společných kontrol, při kterých bylo např.: vypsáno 457 formulářů o kontrole technického stavu; uloženo 490 blokových pokut v celkové částce 221 400,- Kč; uložena jedna kauce ve výši 30 000,- Kč (zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě). Bylo podáno 78 oznámení týkajících se špatného technického stavu vozidla, přetížení nákladního automobilu, překročení povolené doby jízdy a požití alkoholu.

V posledním čtvrtletí roku 2010 se pravidelně jednou týdně zúčastnilo celkem 16 policistů kurzu německého jazyka, z toho 8 policistů dopravního inspektorátu Most a 8 policistů dopravního inspektorátu Chomutov.

Projekt byl správně načasován, neboť po vstupu ČR do Schengenského prostoru začalo docházet ke zvýšené kriminalitě související s krádežemi aut. Úspěšnost projektu lze dokumentovat například i zprávami z německé strany: *„Kriminalitu kolem severočeských hranic se daří snižovat i díky společným česko-německým hlídkám, které mají centrum v Petrovicích. Letos se jim například podařilo zadržet dva zloděje aut, kteří si do Dohny dojeli pro VW Passat a náhodnému hlídači chtěli zmizet zběsilou jízdou zpět do Čech. Hlídka na ně upozornila české kolegy ve vnitrozemí a ti je dopadli. V květnu zase skončil za mřížemi poslední člen gangu, který do Čech provezl 14 odcizených vozidel. Třináct*

*kompliků dostalo tresty od 19 měsíců do 7 let. Krádeže gangu dlouho vycházely proto, že u hranic hlídal pozorovatel. Proto vozy převáželi vždy v době, kdy se na hranicích střídaly hlídky.“[18]*

V rámci projektu se česká policie podílí i na společných akcích. Příkladem jsou kontroly zaměřené na organizované gangy zlodějů aut, neboť „na rostoucí krádeže aut si německá strana stěžuje prakticky od vstupu Česka a Polska do Schengenu. Zkušenosti saské policie však ukazují, že hlavním problémem nejsou Češi.“[18] Kradená auta končí většinou v Polské republice a Česká republika je pouze tranzitní zemí. Přesto „obyvatelé saských obcí při hranicích s Českem však po důsledných kontrolách volají dál.“[18]

Tabulka 6 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč					
Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
<b>Neinvestiční výdaje</b>	513600			6.406,00	3.254,00
	513910		12.740,00		0,00
	513920	7.000,00			0,00
	516700		14.044,00	30.000,00	204.515,30
	516987			37.260,00	0,00
	517310			6.860,00	0,00
	517320	9.206,73	5.906,26	57.580,00	25.627,71
	517330		5.457,00	9.600,00	43,00
	517500		1.428,00	2.840,00	732,00
	<b>CELKEM</b>	<b>16.206,73</b>	<b>39.575,26</b>	<b>150.546,00</b>	<b>234.172,02</b>
<b>Investiční výdaje</b>	612308	2.406.702,00			43.298,00
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>		<b>2.422.908,73</b>	<b>39.575,26</b>	<b>150.546,00</b>	<b>277.470,02</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

U projektu „Zlepšení bezpečnosti v česko-saském příhraničí (dopravní a pořádková policie)“ se kooperační partneři dohodli, že Lead partnerem projektu bude poprvé Policie ČR a tedy je zodpovědná za podání žádosti, za realizaci celého projektu a nese celkovou organizační, obsahovou a finanční zodpovědnost za projekt. Zároveň je jedinou kontaktní a smluvní osobou pro Saskou rozvojovou banku zastoupenou JTS a pro Evropskou komisi.

Aktivity projektu se dělí do pěti pracovních celků. Organizace pracovních jednání k zpracování projektové žádosti byla úkolem prvního pracovního celku. Úkolem druhého pracovního celku bylo zahájení realizace projektu. S tím souvisela společná pracovní jednání, v rámci kterých se stanovil postup realizace projektu. Jednalo se především o zajištění technického vybavení a plánování: společného výkonu služby dopravní pořádkové policie, dalšího jazykového vzdělávání v anglickém jazyce pro dopravní policii a plánování výuky německého jazyka pro pořádkovou policii, hospitací pro pořádkovou a dopravní policii. V roce 2009 probíhala praktická realizace výše popsaných činností, která byla obsahem třetího pracovního celku.

V roce 2010 pokračovali další činnosti směřující k naplnění cílů projektu zahrnuté do čtvrtého pracovního celku. Uskutečnila se dvě pracovní jednání vedoucích dálničního oddělení Řehlovice a Drážďany, dále čtyři tří denní hospitace na dopravním oddělení Drážďany za účasti osmi policistů a tři týdenní hospitace na oddělení pořádkové policie Drážďany za účasti pět policistů. Na kontrolu mezinárodní živnostenské nákladní dopravy a osobní přepravy v ČR a SRN a na kontrolu nadrozměrných a nadměrných nákladů v SRN se uskutečnilo celkem 22 společných výkonů služby. Z toho 18 kontrol na území SRN a 4 na území ČR. Každé z těchto kontrol, na území sousedního státu, se zúčastnili dva až tři policisté dopravního oddělení.

Pro podporu činností bylo do projektu zahrnuto pořízení technického vybavení. Jednalo se o speciální vozidlo vybavené pro komplexní dohled na komerční dopravu osob a nákladů po dálnici s určením pro Dálniční oddělení Řehlovice. Po upřesnění specifik na vozidlo bylo vyhlášeno výběrové řízení a s vybraným dodavatelem byla sepsána kupní smlouva, která mimo jiné zahrnovala termín dodání 30. září 2009. Při převzetí vozidla byly shledány závady neslučující se s provozem na silniční komunikaci. Vozidlo bylo předáno zpět dodavateli k vyřízení reklamace. Pro odstranění zjištěných nedostatků muselo vozidlo projít přestavbou podvozku, proto byla reklamace vyřízena se zpožděním. K finančnímu plnění došlo po převzetí vozidla v březnu 2010.



Tabulka 7 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč

Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
Neinvestiční výdaje	513600			6.406,00	94,00
	513718	18.000,00			0,00
	513910		240,00		0,00
	513921		66.564,00		8.186,00
	516700		7.769,00	32.231,00	0,00
	516987			19.260,00	0,00
	517310		3.498,00	0,00	252,00
	517320	129.178,19	204.034,52	371.916,07	42.421,22
	517330	1.753,97	15.709,00	22.119,00	34.348,03
	517500		1.657,00	2.000,00	21.113,00
	<b>CELKEM</b>	<b>148.932,16</b>	<b>299.471,52</b>	<b>453.932,07</b>	<b>106.414,25</b>
Investiční výdaje	<b>612308</b>	<b>0,00</b>	<b>3.957.450,00</b>	<b>0,00</b>	<b>469.550,00</b>
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>		<b>148.932,16</b>	<b>4.256.921,52</b>	<b>453.932,07</b>	<b>575.964,25</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

Jako poslední byl v roce 2009 schválen projekt „Prohloubení přeshraniční spolupráce na úseku potírání kriminality“. Aktivitu projektu se dělí na pět pracovních celků. První celek zahrnuje přípravu projektu a druhý plán jednotlivých aktivit. Úkolem třetího a čtvrtého pracovního celku je praktická fáze provádění projektu rozvrženého do roku 2009 a 2010. V roce 2009, za účasti pěti policistů, proběhl první ze tří 14 denních jazykových kurzů anglického jazyka v SRN. Druhá část jazykového kurzu se konala v roce 2010 a třetí část bude součástí plnění aktivit v roce 2011. V rámci technického zabezpečení byly v roce 2010 nakoupeny kapesní překladače. Pořídil se propagační materiál, konalo se společné grémium k potírání kriminality a společné školení policistů kriminální policie. Evaluace výsledků a upřesnění činností bude součástí aktivit v roce 2011.

Tabulka 8 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek

v Kč

Druh výdajů	Rozpočtová položka	Čerpání v roce 2009	Čerpání v roce 2010	Předpoklad čerpání v roce 2011	Předpokládaný zůstatek
Neinvestiční výdaje	513910		12.500,00	2.495,00	16.255,00
	513921		66.564,00		8.436,00
	516987			25.000,00	0,00
	517320	90.762,00	70.604,01	71.500,00	162.753,99
	517330		1.259,00	1.500,00	51.621,00
<b>CELKEM ZA PROJEKT</b>		<b>90.762,00</b>	<b>150.927,01</b>	<b>100.495,00</b>	<b>239.065,99</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z účetnictví KŘP Ústeckého kraje

### 7.2.3 Projekty schválené v roce 2010

V roce 2010 byl schválen projekt „Společná hlídková činnost při krizových situacích“, jehož aktivity jsou rozděleny do pěti pracovních celků. Úkolem prvního celku byla příprava projektové žádosti. V druhém pracovním celku proběhla dne 1. 9. 2010 konference k zahájení projektu a příprava výběrových řízení na provedení odborných a jazykových školení a na pořízení investičního majetku (loď s vybavením, auto, příslušenství a informační technika). Praktická realizace činností, naplánovaných v třetím pracovním celku, bude předmětem plnění v roce 2011 a činnosti naplánované ve čtvrtém a pátém pracovním celku v roce 2012. Ukončení projektu je naplánováno ke dni 31. 8. 2012.

#### Způsob proplácení dotace u projektových partnerů

Po skončení účetního období a na základě uskutečněných výdajů v roce 2009 byly v únoru 2010 vypracovány „Soupisky výdajů projektového partnera“, které byly společně s požadovanou dokumentací předány na CRR Chomutov ke kontrole způsobilosti výdajů. Po provedené kontrole (podle čl. 16) obdrželo KŘP Ústeckého kraje „Osvědčení o kontrole“ a schválené soupisky byly postoupeny Lead partnerovi projektu. Ten certifikované výdaje zahrnul do společné soupisky s dílčími zprávami o průběhu projektu a následně podal u Saské rozvojové banky - dotační banky „Žádost o proplácení dotací“ ve výši 85% podílu uznaných způsobilých výdajů ve prospěch KŘP Ústeckého kraje.

V měsíci prosinci 2010, po obdržení dotací z jednotlivých projektů, byly dotace bezodkladně převedeny na příjmový účet Ministerstva vnitra ČR.

### **Způsob proplácení dotace v případě Lead partnera**

Projektový partner<sup>13</sup> předal LP certifikované výdaje dle čl. 16 a dílčí zprávu o průběhu projektu. Lead partner zpracoval dvoujazyčnou zprávu o průběhu projektu a společnou Soupisku výdajů za oba partnery. K tomu předal certifikované výdaje obou partnerů a se Žádostí o platbu zaslal SAB. Saská rozvojová banka provedla kontrolu a výsledek kontroly splněných podmínek k proplacení dotace zaslala LP. Poté do 14 dnů poslala zprávu o provedené platbě. Po provedené platbě LP do 30 dnů převedl kooperačnímu partneru jeho podíl a zároveň doložil SAB doklad o převodu finančních prostředků.

### **7.3 Finanční vyhodnocení**

Vzhledem k tomu, že celkové hodnocení projektu přísluší vedoucímu partnerovi (LP), jsou u popisovaných projektů hodnoceny aktivity a investiční prostředky projektového partnera Policie ČR, bez aktivity a investic zahraničního partnera.

Vyjma projektu Potírání kriminality zahrnovaly všechny projekty pořízení technického materiálu. Tato skutečnost se odvíjela od objemu profinancovaných prostředků (viz Graf 5). Platby za jednotlivé realizované akce probíhaly v souladu s finančním plánem kromě projektu „Zvýšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského“ kdy byly problémy s reklamací speciálního vozidla a musel být LP požádán o prodloužení projektu (blíže popsáno u kapitoly 7.1 Ukončené projekty).

Do tabulek s názvem „Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek“ jsem uvedla výdaje realizované v roce 2009 a 2010. Dále jsem na základě podkladů KŘP Ústeckého kraje vyčíslila předpokládané náklady na rok 2011 a finanční prostředky uvedené ve sloupci „Předpokládané zůstatky“ vznikly ze dvou důvodů.

Prvním důvodem je rozdíl cen, a to mezi cenou původně stanovenou při plánování projektů a skutečnou cenou realizovanou na základě nabídky vítězné firmy v rámci výběrového řízení. Jedná se především o zůstatky finančních prostředků z jazykových kurzů a z nákupu technického vybavení. Druhým důvodem je realizace menšího počtu

---

<sup>13</sup> Na základě národních předpisů SRN předkládá Saský partner certifikované výdaje za každé čtvrtletí roku.

společných cvičení českých a saských policistů a menšího počtu účastníků společných hlídek způsobený nutností plnění jiných služebních úkolů.

Problémy spatřuji ve způsobu administrativy financování a v platbách za realizované aktivity. Policii ČR stanovuje rozpočet Ministerstvo vnitra ČR, potažmo Policejní prezidium ČR vždy na celé tisíce Kč. Vzhledem k tomu, že financování výše uvedených projektů se skládá ze dvou částek, 15% podílu státního rozpočtu a 85% podílu financování EU, je i stanovený rozpočet policii přidělován na rozpočtové položky v tomto rozdělení na celé tisíce Kč a zaokrouhlené směrem nahoru. Projekty jsou však plánovány v eurech a na koruny jsou přepočteny dle stanového kurzu<sup>14</sup>. Celkový rozpočet projektu se v porovnání se stanoveným rozpočtem v rámci předfinancování liší, a to až o 2 500,- Kč.

Další slabou stránkou je evidence rozpočtů, plánů aktivit na jednotlivá období a jejich průběžné proplácení. Vyjma projektu „Potírání kriminality“ jsou všechny projekty realizovány v oblasti investičních a neinvestičních výdajů. To sebou přináší celkem trojí evidenci finančních prostředků, v tom dvojí v informačních systémech Policie ČR. Při plánování projektu se Projektová žádost podává pomocí webové aplikace BENEFIT7 (finanční částky v eurech i českých korunách). Stanovený rozpočet na předfinancování programů, zaokrouhlený vždy nahoru na celé tisíce, je veden v informačním systému SAP R/3 (účetnictví Policie ČR). Protože se jedná o investiční a neinvestiční akce, jsou finanční prostředky dále evidovány v informačním systému EDS/SMVS<sup>15</sup>, a to na částky přepočtené z EUR na Kč kurzem stanoveným při plánování projektu<sup>14</sup>.

Administrativní kontrola výdajů spolufinancovaných z EU probíhá v rámci České republiky stoprocentně (ve Svobodném státě Sasko probíhá namátkově). Z toho vyplývá, že průběh realizace, financování a následné dokladování se děje složitou, náročnou a zdoluhavou formou. Jako příklad lze uvést zkušenosti při předkládání Soupisky výdajů kooperačního partnera ke kontrole (dle čl. 16). Dle „Příručky pro české kooperační partnery – realizace projektu Program Cíl3 na podporu přeshraniční spolupráce 2007-2013 mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou“ kooperační partner předkládá originály nebo kopie dokladů, až když částka přesahuje 400 EUR za doklad. Skutečnost je

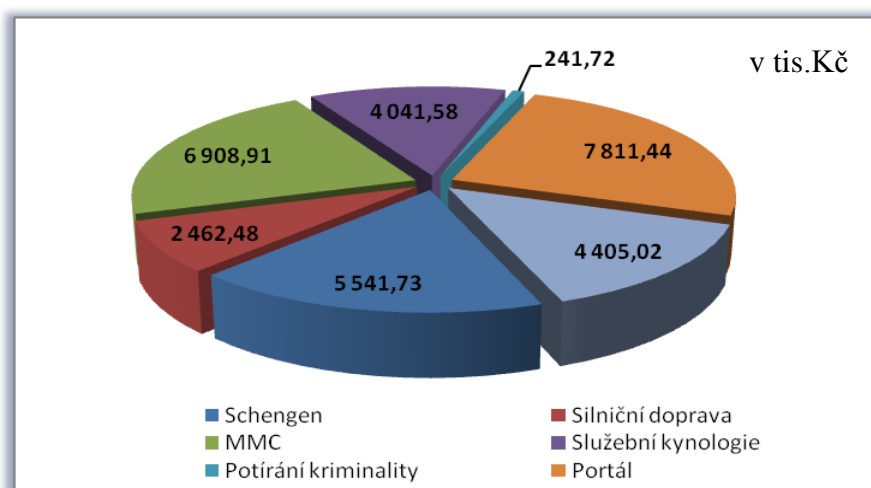
---

<sup>14</sup> Na rok 2009 byl kurz stanoven na částku 25,- Kč/1,- € a na rok 2010 byl kurz stanoven na 28,- Kč/1,- €.

<sup>15</sup> Pod zkratkou EDS/SMSV se skrývá Evidenčně Dotační Systém a Správa Majetku ve Vlastnictví Státu. Systém je určen pro vstup a zpracování dat části státního rozpočtu. Je využíván na jednotlivých ministerstvech s přímým napojením na Ministerstvo financí ČR, kde slouží k centrálnímu zpracování podkladů pro tvorbu plánu výdajů státního rozpočtu.

však zcela odlišná. K administrativní kontrole se předkládají kopie všech realizovaných výdajů a souvisejících podkladů. Počínaje fakturou, Platební poukaz na výdaje, dokladem o Předběžné řídicí kontrole, objednávkou, dodacím listem, předávajícím protokolem, výpisem z účtu (k doložení že platba proběhla), pokladním deníkem (jak je platba evidována v účetnictví), atd. až po vnitřní předpisy, Rozkazy ředitele, Sbírkky. Když se to sečte, tak například k soupisce výdajů se 14 položkami v celkové částce 380 EUR se dokládá 99 listů. Toto je však jen část materiálů, neboť podle příručky musí být veškeré účetnictví spojené s realizací projektů, v účetnictví každého českého kooperačního partnera, vedeno odděleně od ostatního účetnictví (tj. je nutné vést pro projekt oddělenou analytickou evidenci). Kopie účetních dokladů týkajících se projektů musí být v samostatné složce. To znamená, že kromě originálních dokladů jsou tyto ještě dvakrát kopírovány. Při množství projektů, které jsou Krajským ředitelstvím policie Ústeckého kraje realizovány, se při předkládání soupisek každé čtvrtletí množství podkladů násobí. Vzhledem k finanční situaci, kterou policie zrovna prochází a dle mého názoru, není tento postup zrovna hospodárný a efektivní. Další smutnou stránkou je, že při takovém množství podkladů je CRR zahrnuto materiály a administrativní kontrola trvá déle, než stanovené tři měsíce. Tím se posouvají i další termíny až po konečné proplacení dotace.

Graf 5 - Přehled vyčerpaných finančních prostředků v roce 2009 a 2010



Zdroj: vlastní zpracování z interní materiálů KŘP Ústeckého kraje

## 8 ZÁVĚR

Od doby kdy Česká republika vstoupila do Evropské unie, uplynulo šest let. Během této doby pokračuje integrace Evropy a posunuly se hranice Schengenského prostoru. Byla uzavřena úspěšná Iniciativa Společenství Interreg IIIA a zároveň v rámci přeshraniční spolupráce došlo k ukončení jednoho programového období 2004-2006 a otevření hranic pro nové programové období 2007-2013. V novém programovém období se aktivity přeshraniční spolupráce staly samostatným cílem „Evropská územní spolupráce“ financovaným z ERDF. Prostřednictvím tohoto cíle jsou realizovány programy pro přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci. V programu pro přeshraniční spolupráci je realizováno pět bilaterálních operačních programů: OP Přeshraniční spolupráce Bavorsko – ČR, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, OP Přeshraniční spolupráce Rakousko – ČR, OP Přeshraniční spolupráce Sasko – ČR, OP Přeshraniční spolupráce Slovensko – ČR.

Největší důraz je kladen na operační program přeshraniční spolupráce, kterému také odpovídá největší podíl z celkové alokace finančních prostředků na Cíl 3. Evropská územní spolupráce je považována orgány Evropské komise za jediný celek, i když se na jeho realizaci podílí dvě a více členských zemí. Analogicky to platí také pro úroveň jednotlivých projektů, které realizují vždy minimálně dva partneři, každý z jiného státu. Celkovou odpovědnost za realizaci projektu však nese jen jeden z nich, tzv. Lead partner (vedoucí partner).

Přeshraniční spolupráce se Polici ČR účastnila již v programu iniciativy Společenství Interreg III. Zde byly položeny základní kameny dlouhodobé a efektivně se rozvíjející spolupráce policejních jednotek v příhraničních oblastech. Zejména se Svobodným státem Sasko a s Polskou republikou. O této skutečnosti svědčí i největší počet doposud podaných a realizovaných projektů v rámci operačních programů Přeshraniční spolupráce. K 31. 12. 2010 podala Policie ČR celkem 16 projektových žádostí. Z toho bylo 11 žádostí schváleno s celkovou alokací 2 359 550 EUR, která v přepočtu činí částku 60 494 333 Kč.

Podmínkou pro poskytnutí dotace je u všech projektových žádostí splnění nejméně dvou z následujících forem spolupráce: společné plánování, společná realizace, společný personál, společné financování. K přípravě a vytvoření projektové žádosti je vytvořena

společná pracovní skupina, která jasně definuje cíle a vhodné a prokazatelné aktivity, kterými bude těchto cílů dosaženo. Společná pracovní skupina rovněž stanovuje výsledky, finanční i časový plán a rozdělení úkolů a zodpovědnosti pro jednotlivé fáze realizace projektu.

Projektovými partnery je na základě potřeby vyplývající ze situace v příhraničních oblastech sestaven projekt, jehož základ tvoří schválená Projektová žádost a povinné přílohy tj.: Smlouva o spolupráci; Prohlášení kooperačních partnerů; Prohlášení o souhlasu se zpracováním dat; Ověření identity pro LP a Smlouva o poskytnutí dotace z ERDF. Vzhledem k tomu, že Policie ČR je rozpočtová organizace spadající do gesce Ministerstva vnitra ČR, je financování projektů realizováno formou dotace poskytované ze státního rozpočtu, a to na národní financování ve výši 15% podílu celkových způsobilých výdajů, a na předfinancování výdajů které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU, ve výši 85 % podílu celkových způsobilých výdajů. Při splnění všech požadovaných podmínek pro projektovou žádost, je projekt předložen Lead partnerem na příslušný Společný technický sekretariát, který po administrativní a odborné kontrole (dle čl. 16) zpracuje stanovisko, které předá Monitorovacímu výboru příslušnému k dotačnímu území ke schválení.

Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje podalo celkem deset projektových žádostí a z toho bylo osm doporučeno k realizaci při celkové alokaci 40 515 tis. Kč. Jednalo se o jeden projekt v rámci česko-polské přeshraniční spolupráce, který byl jako jediný i ukončen, a sedm projektů v rámci sasko-české přeshraniční spolupráce, jejichž ukončení je většinou plánováno v roce 2011. Vyjma projektu přeshraniční spolupráce Česko-Sasko – Potírání kriminality zahrnovaly všechny projekty pořízení technického materiálu, který byl finančně nejnáročnější. Jednalo se o nákup speciálních vozidel, kamerového systému UNICAM a mobilní soupravy LOOK. Tato skutečnost se odvíjela i od objemu profinancovaných prostředků. Celkem byla vynaložena částka 31 250 tis. Kč, což je 77,54 % přidělených finančních prostředků. Z toho v roce 2009 částka 19 105 tis. Kč (47,16 %) a v roce 2010 částka 12 308 tis. Kč (30,38 %). Mezi dalšími aktivitami realizovanými v rámci projektů patří např. jazykové kurzy, společné výkony služeb, společná cvičení a společné školení právních norem obou zemí.

Na základě podkladů KŘP Ústeckého kraje byly vyčísleny výdaje u jednotlivých projektů v členění na rozpočtové položky a k nim přiřazeny předpokládané náklady v roce 2011. Výsledkem jsou „předpokládané zůstatky“, které vznikly ze dvou důvodů.

Prvním důvodem je rozdíl cen, a to mezi cenou původně stanovenou při plánování projektů a skutečnou cenou realizovanou na základě nabídky vítězné firmy v rámci výběrového řízení. Jedná se především o zůstatky finančních prostředků z jazykových kurzů a z nákupu technického vybavení. Druhým důvodem je realizace menšího počtu společných cvičení českých a saských policistů a menšího počtu účastníků společných hlídek způsobený nutností plnění jiných služebních úkolů.

Po skončení účetního období a na základě uskutečněných výdajů v roce 2009 byly v únoru 2010 vypracovány Soupisky výdajů. Po jejich schválení převedla v prosinci 2010 Dotační banka ve prospěch účtu KŘP Ústeckého kraje 85% podíl celkových uznaných způsobilých výdajů. Zde vznikl další finanční rozdíl, tentokrát způsobený absencí společné měny. Neboť výdaje se realizují v Kč, ale při vypisování Soupisky výdajů jsou platby uváděny v měně EUR, přičemž směnný kurz odpovídá aktuálnímu měsíčnímu kurzu Evropské centrální banky platnému v okamžiku, kdy je soupiska vypracována (podepsána) kooperačním partnerem. Tento finanční rozdíl jde až do výše několika tisíc Kč.

Na základě vlastního pozorování a možnosti se zapojit do procesu financování projektů na KŘP Ústeckého kraje jsem došla k závěru, že aktivity a platby za jednotlivé realizované akce probíhaly v souladu s harmonogramem projektů, kromě projektu „Zvýšení bezpečnosti v polsko-českém příhraničí po vstupu do Schengenského prostoru“. Zde byly problémy s reklamací speciálního vozidla a LP byl požádán o prodloužení projektu. Každý z realizovaných projektů je plněn v souladu se stanovenými cíli a výsledky konaných aktivit jsou přínosem nejen pro spolupráci dotčených útvarů policí v dotačním území, ale také pro místní obyvatelstvo, což má pozitivní vliv na společensko-ekonomický obraz pohraničí.

Za negativní stránku při financování považuji především nevyčerpané finanční prostředky a dále celkovou administrativu, která se provádí velmi složitou, materiálově náročnou a zdlouhavou formou (počínaje několikerou evidencí přidělených finančních prostředků na předfinancování až po následné dokladování). Na této skutečnosti se podílí i



nedostatečné technické vybavení Policie ČR (například nízký počet scanneru) a omezený počet připojení na internet.

Dovybavením oddělení Policie ČR spravujícího záležitosti evropských projektů technickými prostředky a především sjednocením celkové evidence by došlo k úspoře nejen materiálu ale i času. V důsledku by se urychlil celkový proces financování a následné proplacení dotace.

Možnost uplatnění nevyčerpaných finančních prostředků při spolufinancování z EU je velmi diskutovanou oblastí, která by zřejmě zahrnovala i změnu legislativy. To může být tématem pro další práci.

## 9 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

1. CHVOJKOVÁ, A., KVĚTOŇ V. a kol.: *Finanční prostředky fondů EU v období 2007-2013*. 1. vydání. Praha: IREAS, 2007. ISBN 978-80-86684-43-7. Dostupný z WWW: <<http://www.ireas.cz/download/publikace/pub041.pdf>> [cit. 2010-31-08]
2. *Regionální politika*. [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>>
3. *Obecné nařízení ke Strukturálním fondům o Fondu soudržnosti pro období 2007-2013*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/09/09110274-bc58-46de-99fd-2d02b220501e.pdf>>
4. *Programy 2007-2013*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013>>
5. *Tematické operační programy*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>>
6. *Regionální operační programy*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionální-operacni-programy>>
7. *Operační programy Praha*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>>
8. *Evropská územní spolupráce*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/59152886-c941-40c6-b290-ba1a36cd1733/Evropska-uzemni-spoluprace>>
9. *Meziregionální spolupráce*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/f7d48c79-532a-407a-b373-95bd79035231/OP-Meziregionalni-spoluprace>>
10. *Espon 2013 programme*, [on-line]. European union, [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <[http://www.espon.eu/main/Menu\\_Programme/Menu\\_Mission/index.html](http://www.espon.eu/main/Menu_Programme/Menu_Mission/index.html)>
11. *Urbact II*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c 2009 [cit. 2010-31-08]. Dostupný z WWW: <<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:DxdGt1c2bi8J:www.urba ct.cz/+urbact+ii&cd=3&hl=cs&ct=clnk&gl=cz&source=www.google.cz>>
12. *Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání fondů SF/FS a národních zdrojů*, [on-line]. Ministerstvo pro místní rozvoj, c2010-2011 [cit. 2010-24-09]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/d4d084ae-cde6-466a-8ec1-c907ab9c5cb3/Mesicni-monitorovaci-zprava>>

13. *Mapy – Přeshraniční spolupráce ČR*, [on-line]. Centrum pro regionální rozvoj ČR, c2010-2011 [cit. 2010-17-09]. Dostupný z WWW: <<http://www.crr.cz/cs/programy-eu/obdobi-2007-2013/cil-3-evropska-uzemni-spoluprace/op-preshranicni-spoluprace>>
14. *Policejní a celní spolupráce*, [on-line]. Ministerstvo vnitra České republiky, c2010-2011 [cit. 2010-23-09]. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/obecne-k-agendam-eu-461106.aspx?q=Y2hudW09NQ%3d%3d>>
15. *Přeshraniční spolupráce* [on-line]. Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky, c2010-2011 [cit. 2010-07-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/preshranicni-spoluprace/ek-schvalila-op-preshranicni-spoluprace/1001636/47074/>>
16. *Přeshraniční spolupráce* [on-line]. Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky, c1997-2011 [cit. 2011-02-08]. Dostupné z WWW: <<http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/preshranicni-spoluprace/nova-oblast-podpory-reakce-povodne-2010/1001636/59161/>>
17. *Legislativa a metodiky* [on-line]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2010-02-03 [cit. 2011-02-08]. Dostupné z WWW: <<http://www.osf-mvcr.cz/file/5/>>
18. *Zprávy* [on-line]. iDnes.cz/Ústí a Ústecký kraj, c 1999-2011, [cit. 2011-03-25]. Dostupné z WWW: <[http://zpravy.idnes.cz/sasko-bude-pokracovat-v-kontrolach-ceskych-ridicu-kvuli-gangum-z-polska-1as-/domaci.asp?c=A100917\\_1451929\\_usti-zpravy\\_alh&#usti.](http://zpravy.idnes.cz/sasko-bude-pokracovat-v-kontrolach-ceskych-ridicu-kvuli-gangum-z-polska-1as-/domaci.asp?c=A100917_1451929_usti-zpravy_alh&#usti.)>
19. *Společný realizační dokument k Programu Cíl3/Ziel3 na podporu přeshraniční spolupráce 2007 - 2013 mezi Českou republikou a Svobodným státem Sasko*, [on-line]. Saské státní ministerstvo hospodářství a práce, Ziel 3/Cíl 3, 2010-12-02, [cit. 2011-03-28]. 78 s. (PDF) Dostupné z WWW: <[http://www.ziel3-cil3.eu/cs/foerdergrundlagen/rechtsgrundlagen/programm\\_1/index.html](http://www.ziel3-cil3.eu/cs/foerdergrundlagen/rechtsgrundlagen/programm_1/index.html)>
20. Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje, Ústí nad Labem. *Standardní formulář o spolufinancování z Operačního programu přeshraniční spolupráce 2007-2013 Česká republika – Polská republika*. 2008
21. Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje, Ústí nad Labem. *Projektové žádosti program Cíl 3 na podporu přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Svobodným státem Sasko 2007-2013*. 2008
22. Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje, Ústí nad Labem. *Projektové žádosti program Cíl 3 na podporu přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Svobodným státem Sasko 2007-2013*. 2009

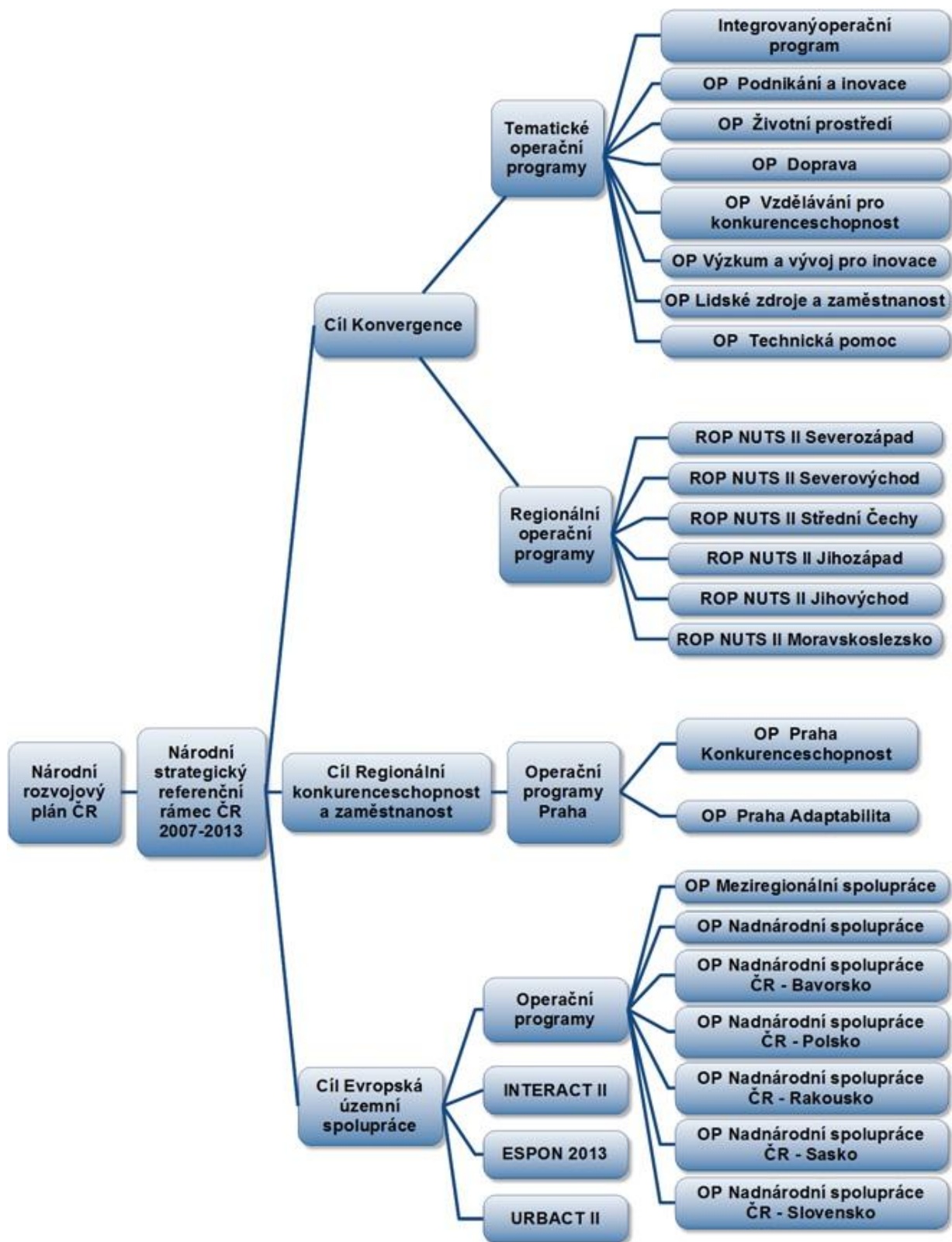
## 10 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1 - Přehled jednotlivých OP stanovených NRP pro ČR v období 2007-2013 .....	77
Příloha 2 - Mapy dotačních území k jednotlivým operačním programům Evropské územní spolupráce .....	78
Příloha 3 - Mobilní monitorovací centrum .....	81
Příloha 4 - Příklad označení vozidel pořízených v rámci Evropské územní spolupráce ....	82
Příloha 5 - Speciální vozidla pro přepravu služebních psů.....	83

## 11 SEZNAM TABULEK, OBRÁZKŮ, GRAFŮ

Tabulka 1 - Alokace z ERDF v OP Přeshraniční spolupráce na období 2007–2013 .....	26
Tabulka 2 - Přehled podaných a doporučených projektových žádostí k realizaci v rámci PČR v období 2009-2010.....	32
Tabulka 3 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	58
Tabulka 4 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	60
Tabulka 5 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	61
Tabulka 6 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	63
Tabulka 7 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	65
Tabulka 8 - Přehled finančního plnění podle jednotlivých rozpočtových položek .....	66
Obrázek 1 - Rozdělení regionů soudržnosti v České republice .....	13
Obrázek 2 - Schematické znázornění soustavy programových dokumentů .....	15
Obrázek 3 - Realizace dotace.....	35
Graf 1 - Rozdělení finančních prostředků z EU pro ČR podle jednotlivých cílů.....	19
Graf 2 - Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro TOP v cíli „Konvergence“ .....	22
Graf 3 - Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro regionální OP v cíli „Konvergence“ ..	23
Graf 4 - Alokace fondů EU mezi operačními programy pro Prahu v cíli „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ .....	24
Graf 5 - Přehled vyčerpaných finančních prostředků v roce 2009 a 2010 .....	69

Příloha 1 - Přehled jednotlivých OP stanovených NRP pro ČR v období 2007-2013



Zdroj: interní materiál KŘP Ústeckého kraje

Příloha 2 - Mapy dotačních území k jednotlivým operačním programům Evropské územní spolupráce



Zdroj: [13]



Zdroj: [13]

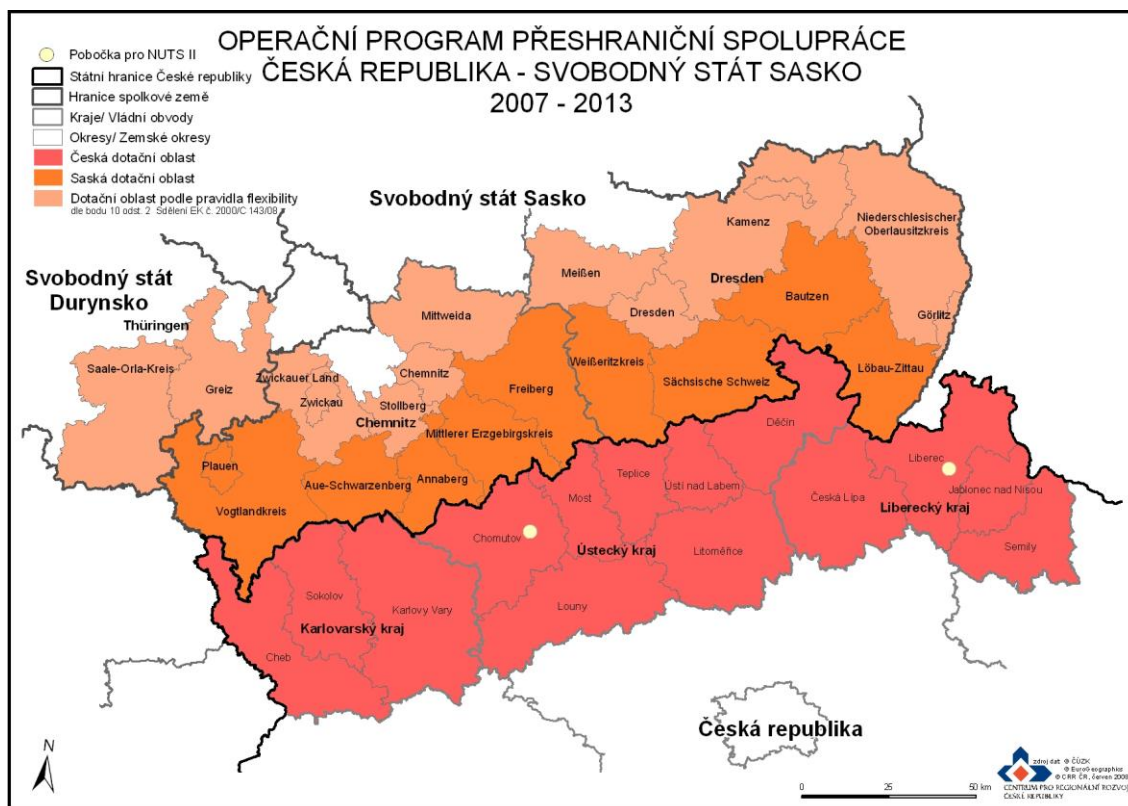


Zdroj: [13]





Zdroj: [13]



Zdroj: [13]



### Příloha 3 - Mobilní monitorovací centrum



Zdroj: interní materiál KŘP Ústeckého kraje

Příloha 4 - Příklad označení vozidel pořízených v rámci Evropské územní spolupráce



Zdroj: interní materiál KŘP Ústeckého kraje

Příloha 5 - Speciální vozidla pro přepravu služebních psů



Zdroj: interní materiál KŘP Ústeckého kraje