

POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE

Fakulta bezpečnostně právní

Katedra policejních činností

**Veřejný pořádek a jeho význam pro činnost
služby pořádkové policie**

Bakalářská práce

Public order and its importance for the activity of the order police service

Bachelor thesis

VEDOUCÍ PRÁCE
Mgr. Ing. Jaromír HEŘMAN, MBA

AUTOR PRÁCE
Jan PŘIKRYL

PRAHA
2024

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Praze, dne 15. 3. 2024

Jan PŘIKRYL

Poděkování

Rád bych zde poděkoval panu Mgr. Ing. Jaromíru Heřmanovi, MBA za vedení bakalářské práce, za kvalitní rady a za velmi laskavý a vstřícný přístup.

ANOTACE

Tato bakalářská práce se zabývá problematikou veřejného pořádku a jeho významu pro činnost služby pořádkové policie České republiky. V teoretické části práce jsou vymezeny základní pojmy této problematiky, konkrétní subjekty zajišťující ochranu veřejného pořádku a službu pořádkové policie. V praktické části se tato práce pomocí dotazníkového šetření, vedeného v řadách zaměstnanců Policie České republiky a městské policie Prahy 10, zaměřuje na konkrétní oblast Vršovice a na problémy spojené s veřejným pořádkem v této oblasti. Cílem této práce je zhodnotit problémy s narušováním veřejného pořádku ve výše uvedené oblasti a navrhnout případná opatření pro zlepšení v práci blíže specifikované problematice situace.

KLÍČOVÁ SLOVA

Police České republiky * Městská policie * Veřejný pořádek * Ochrana * Bezpečnost * Služba pořádkové policie * MOP Vršovice

ANNOTATION

This bachelor's thesis deals with the issue of public order and its importance for the activities of the law enforcement service of the Czech Republic. In the theoretical part of the thesis, the basic concepts of this issue, specific entities ensuring the protection of public order and the service of the order police are defined. In the practical part, this work focuses on the specific area of Vršovice and on the problems associated with public order in this area, using a questionnaire survey conducted among the employees of the Police of the Czech Republic and the municipal police of Prague 10. The aim of this work is to evaluate the problems with public order disturbances in the above-mentioned area and to propose possible measures for improving the problematic situation specified in the work.

KEYWORDS

Police of the Czech Republic * Municipal police * Public order * Protection * Security * Order police service * MOP Vršovice

OBSAH

ÚVOD	6
1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ	7
1.1 VNITŘNÍ BEZPEČNOST	7
1.2 VEŘEJNÝ POŘÁDEK.....	8
1.3 OCHRANA VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	12
1.4 NORMOTVORNÁ FORMA OCHRANY VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	13
1.5 VÝKONNÁ FORMA OCHRANY VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	13
2 SUBJEKTY ZAJIŠŤUJÍCÍ OCHRANU VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	15
2.1 OBEC.....	15
2.1.1 ORGÁNY OBCE.....	15
2.2 OBECNÍ POLICIE.....	16
2.2.1 ZŘÍZENÍ, POSTAVENÍ A ČINNOST OBECNÍ POLICIE.....	17
2.3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	19
2.3.1 ZŘÍZENÍ, POSTAVENÍ A ČINNOST POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	20
2.3.2 ORGANIZACE POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	22
2.3.2.1 POLICEJNÍ PREZÍDIUM ČESKÉ REPUBLIKY	23
2.4 SPOLUPRÁCE OBECNÍ POLICIE A POLICIE ČR.....	28
3 POŘÁDKOVÁ ČINNOST POLICIE	29
3.1 ZÁSADY VEŘEJNĚ POŘÁDKOVÉ ČINNOSTI POLICIE	30
3.2 SLUŽBA POŘÁDKOVÉ POLICIE.....	34
3.2.1 ÚKOLY SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE	35
3.2.2 FORMY ČINNOSTI VÝKONU SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE.....	36
3.2.3 VYBRANÉ FORMY VÝKONU SLUŽBY NA OOP A MOP	37
3.2.3.1 HLÍDKOVÁ SLUŽBA	37
3.2.3.2 OBCHŮZKOVÁ SLUŽBA.....	38
3.2.3.3 DOZORČÍ SLUŽBA.....	39
3.2.3.4 POLICEJNÍ AKCE A BEZPEČNOSTNÍ OPATŘENÍ.....	41
3.2.4 METODY ČINNOSTI SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE.....	42
3.3 COMMUNITY POLICING.....	44
3.3.1 POJEM COMMUNITY POLICING	45
3.4 ANTIKONFLIKTNÍ TÝM.....	46
4 VEŘEJNÝ POŘÁDEK NA ÚZEMÍ MOP VRŠOVICE	48
4.1 MOP VRŠOVICE	48
4.2 PROBLÉMY S VEŘEJNÝM POŘÁDKEM	50
4.3 DOTAZNÍK A JEHO VYHODNOCENÍ	53
4.4 ZHODNOCENÍ A NÁVRH MOŽNÝCH ŘEŠENÍ	58
ZÁVĚR	60
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	62
SEZNAM GRAFŮ	65
SEZNAM OBRÁZKŮ	65
SEZNAM TABULEK	65

ÚVOD

Veřejný pořádek je základním stavebním kamenem každé civilizované společnosti, jehož udržení a ochrana je nutné pro stabilitu a klidný chod společnosti. Jedním z hlavních subjektů odpovědných za zachování veřejného pořádku je služba pořádkové policie. Ta je založena na principu ochrany života, zdraví a majetku občanů, veřejného pořádku a hraje klíčovou roli v bezpečném fungování naší společnosti.

Tato bakalářská práce se zaměřuje na problematiku veřejného pořádku a jeho význam pro činnost služby pořádkové policie. V teoretické části definuje klíčové pojmy této oblasti, identifikuje subjekty zodpovědné za udržení veřejného pořádku a analyzuje roli služby pořádkové policie. Praktická část práce pak prostřednictvím dotazníkového šetření zkoumá konkrétní oblast Vršovice a identifikuje problémy spojené s veřejným pořádkem v této lokalitě. Hlavním cílem práce je vyhodnotit tyto problémy související s porušováním veřejného pořádku a navrhnout opatření k jejich zlepšení.

V první kapitole jsou vysvětleny pojmy vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, které spolu úzce souvisí, a dále je zde popsána ochrana veřejného pořádku a její formy.

Druhá kapitola popisuje jednotlivé subjekty zajišťující ochranu veřejného pořádku, mezi které se řadí obec, obecní policie a Policie ČR. Věnuje se jejich zřízení, postavení a činnosti a v závěru i jejich spolupráci.

Třetí kapitola je zaměřena na činnost pořádkové policie a přibližuje zásady služby pořádkové policie, její úkoly a formy činnosti. Konec kapitoly je věnován pojmu „community policing“ a také antikonfliktnímu týmu.

Čtvrtá závěrečná kapitola se věnuje konkrétním problémům na úseku veřejného pořádku na území MOP Vršovice. Tyto problémy jsou zde vyhodnoceny a dále se kapitola věnuje jejich řešení.

1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

S ohledem na zvolené téma této bakalářské práce je nutné definovat a objasnit několik klíčových pojmů, které souvisejí s problematikou udržování veřejného pořádku na místní úrovni a jsou důležité k souhrnnému porozumění zkoumaného tématu.

1.1 Vnitřní bezpečnost

Problematika řízení ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti spadá svým obsahem do kategorie vnitřní bezpečnosti státu. Otázky na téma vnitřní bezpečnosti jsou předmětem zkoumání tzv. vnitřních věcí, do kterých spadá oblast problematiky veřejného pořádku a bezpečnost.¹

Bezpečnost je stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. Pro vymezení systému na podmínky státu je obsah bezpečnosti uveden v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. V tomto případě používáme pojem bezpečnost státu, viz vnější bezpečnost státu, vnitřní bezpečnost státu.²

Přesné vymezení pojmu vnitřní bezpečnost je problematické. Existuje několik dimenzí vnitřní bezpečnosti, vždy však záleží na úhlu pohledu autora či daného aktéra, jenž v rámci vnitřní bezpečnosti vystupuje. Pro Českou republiku je charakteristické kriminálně-policejní pojetí vnitřní bezpečnosti, protože odpovídá nejen našemu právnímu řádu, ale i úkolům, jenž jsou vymezeny pro výkon služby

¹ PIKNA, Bohumil. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu: (oblast policejní a justiční spolupráce)* : vysokoškolská právní učebnice. 4., doprac., konsolidované vyd. Vysokoškolské učebnice (Linde). Praha: Linde, 2007. s. 180. ISBN 978-80-7201-686-0.

² *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu*. Online. In: MVČR. 2016. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-státu.aspx>. [cit. 2024-03-03].

Policie České republiky. Kompetentním správním orgánem pro správu vnitřních věcí v oblasti vnitřní bezpečnosti je ustanoveno Ministerstvo vnitra. Tuto kompetenci získalo podle kompetenčního zákona č. 2/1969 Sb. Policie ČR je dle zákona o Policii ČR podřízena Ministerstvu vnitra.³

Podle terminologického slovníku Ministerstva vnitra je vnitřní bezpečnost stav, kdy jsou na nejnížší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zevnitř a kdy je tento stát k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten. Je to rovněž souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek a legislativních norem a opatření, kterými stát zajišťuje demokracii, ekonomickou prosperitu a bezpečnost občanů, a jimiž stanoví a prosazuje normy morálky a společenského vědomí.⁴

Vnitřní bezpečnost není realizována pouze na vnitrostátní úrovni, ale i na úrovni mezinárodní. Příkladem je aplikace vnitřní bezpečnosti v rámci unijního práva Evropské unie.⁵

1.2 Veřejný pořádek

V každé demokratické společnosti je důležité zajistit, aby byl udržován pokoj a pořádek nezbytný pro plynulý průběh života ve společnosti. To zahrnuje udržování pořádku nejen na úrovni celého státu, ale i v jednotlivých lokálních oblastech.

Samotný pojem veřejného pořádku nabývá různého významu z pohledu jeho historického chápání. Tento pojem nabýval významu již ve starověku, jakož i dobách přítomných. Na základě shrnutí předchozích zkoumání a současného chápání tohoto pojmu lze veřejný pořádek charakterizovat jako:

³ ZEMAN, Petr (ed.). *Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů*. Brno: Masarykova univerzita, Mezinárodní politologický ústav, 2002. s. 16-17. ISBN 80-210-3037-2.

⁴ *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu*. Online. In: MVČR. 2016. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-státu.aspx>. [cit. 2024-03-03].

⁵ PIKNA, Bohumil. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu: (oblast policejní a justiční spolupráce) : vysokoškolská právnická učebnice*. 4., doprac., konsolidované vyd. Vysokoškolské učebnice (Linde). Praha: Linde, 2007. s. 180. ISBN 978-80-7201-686-0.

„souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných, které jsou upraveny právními i neprávními normativními systémy, jejichž zachování je významné pro zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti“.⁶

Zmíněná charakteristika obsahuje několik bodů, nad kterými je zapotřebí se pozastavit, vysvětlit si jejich účel a provázanost. Jak již bylo zmíněno, veřejný pořádek se v čase mění a vyvíjí. Jeho obsah není rigidní, ale elasticky reaguje na historický vývoj. Z tohoto důvodu autor definice uvádí, že v historickém kontextu pojem veřejného pořádku nabývá různého významu. Historie je úzce spjata s vývojem společnosti. Každá společnost je založena na určitých hodnotách a pravidlech, které určují její fungování. Veřejný pořádek tyto společenské hodnoty reflektuje, proto se jeho vnímání bude lišit společnost od společnosti. Jinak bude vnímán evropskou společností a úplně jinak v muslimském světě. Tato skutečnost se v definici odráží slovním spojením *souhrn společenských vztahů*. Veřejný pořádek se však nevyvíjí pouze v čase, ale i v místě. Je tedy spjatý s konkrétním místem. Veřejný pořádek je vystavěn na zásadě teritoriality, jenž vymezuje území, na kterém je chráněn. Uvedená definice zasazuje veřejný pořádek do míst veřejných a veřejnosti přístupných. Oba pojmy znamenají ve své podstatě totéž. Rozdíl mezi pojmy vymezil ve své publikaci Zámek, který tvrdí, že *„místem veřejným se rozumí kterékoli místo v České republice, pro které neplatí žádné omezení a kam má veřejnost vždy přístup, jedná se např. o náměstí. Naproti tomu místo veřejnosti přístupné je místo, kam má veřejnost přístup, ale jen za splnění určité podmínky“⁷*. Určitou podmínkou lze chápat otevírací dobu či zakoupení vstupného. Poslední část definice se vztahuje k *zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti*. K tomu, aby byl tento stav naplněn je zapotřebí zřídit legislativu vztahující se nejen k bezpečnosti státu, ale i k problematice na místní úrovni, jenž je spojena především s ochranou veřejného pořádku. Právní normy však nemohou obsahovat vše. Každá společnost se řídí nejrůznějšími zvyky, tradicemi, zásadami či návyky, které jsou v ní pevně

⁶ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 11. ISBN 978-80-7251-264-5.

⁷ ZÁMEK, David. *Hromadné narušení veřejného pořádku z pohledu Policie ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. s. 13-14. ISBN 978-80-7380-429-9.

zakořeněny. Uvedené morální normy se předávají z generace na generaci a jsou jedinci vštěpovány výchovou. Na rozdíl od právních norem nejsou státem vynutitelné. Morální normy jsou posuzovány prostřednictvím veřejného mínění.⁸

Naprostá většina literatury vztahující se k problematice veřejného pořádku řadí veřejný pořádek mezi neurčité právní pojmy. Zmíněná neurčitost spočívá v užívání pojmu napříč různými právními předpisy, aniž by byl zákonodárcem konkrétně definován. Záleží tedy především na interpretaci a aplikaci pojmu veřejného pořádku příslušným správním orgánem, ke kterému se daný právní předpis vztahuje. Jinak bude znít výklad veřejného pořádku v zákonu o obcích a jiný obsah bude stanoven v trestním zákoníku, byť se stále jedná o jeden a ten samý pojem. Nejpravděpodobnějším důvodem, proč zákonodárce veřejný pořádek taxativně nevymezil, může být komplexnost pojmu. Je žádoucí, aby orgány aplikující pojem veřejného pořádku nebyly v praxi rigidně vázány explicitní definicí, ale aby mohly pružně reagovat na aktuální situaci. Zde je namístě brát v úvahu slova pana Macka, který ve své publikaci uvádí, že nelze podrobně a explicitně formulovat vše, co je zapotřebí k spořádanému soužití lidí na veřejnosti.⁹

Z právních norem jsou to především normy správního a trestního práva. Pro praktickou činnost policie je pak význam těchto norem a podrobnější výklad pojmu veřejný pořádek dán tím, že policista je povinen na místě formou správního uvážení rozhodnout:

- zda došlo k narušení veřejného pořádku;
- zda se jedná o narušení společenských vztahů zakotvených v některých z právních předpisů, či zda jednání osoby nebo osob spadá pod některý z neprávních normativních systémů;
- zda je v daném případě oprávněn, resp. povinen provést některé z opatření směřující k obnovení veřejného pořádku.

⁸ ČERNÝ, Jan a JANATA, Jiří. *Veřejný pořádek aneb co trápí starosty: příručka pro praxi obecních úřadů*. Praha: Linde, 1999. s. 18. ISBN 80-7201-171-5.

⁹ MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část*. 2., upr. vyd. Praha: Police history, 2008. s. 22. ISBN 978-80-86477-45-9.

V tomto případě má tedy uvedení samotného pojmu veřejný pořádek charakter obecného zmocnění.¹⁰

Při teoretickém vysvětlování pojmu veřejný pořádek je nutné vycházet rovněž z toho, že v každé organizované společnosti existují pravidla chování dvojího druhu. Předně jsou to již uvedená pravidla chování lidí, která jsou přesně a výslovně označena v právní normě, tedy pravidla chování lidí formalizovaná.

Na druhé straně zde reálně existují pravidla chování lidí, která nejsou a ani nemohou být vyjádřena v právní normě, tj. pravidla chování neformalizovaná.

Vše, co spořádané společenské soužití lidí na veřejnosti vyžaduje, nelze totiž podrobně a výslovně formulovat. Nelze např. podrobně v právní normě taxativně vyjádřit všechny možné případy hrubého či neslušného chování lidí na veřejnosti. Legislativa řeší tuto situaci tím, že obecně stanoví, že je nutno zachovávat veřejný pořádek atd. Tím je umožněna též ochrana neformalizovaných pravidel chování, který jsou vlastně obsažena ve zkratce „veřejný pořádek“. Tato pravidla chování lidí jsou pevně závazná a stávají se součástí právního řádu a jejich zachování je vynutitelné státním donucením, ale pouze tehdy, jsou-li splněny určité podmínky:¹¹

- Především je nutné, aby příslušná právní norma obsahovala termín veřejný pořádek. Např., že Policie ČR ...“spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku...“. Neformalizovaná pravidla chování jsou totiž právě závazná jen v mezích právní normy. Pramenem práva je právní norma, která se na veřejný pořádek odvolává, nikoliv neformalizovaná pravidla chování.
- Za druhé – právní relevanci nemají všechna neformalizovaná pravidla chování lidí na veřejnosti, nýbrž pouze ta, která mají určitou kvalitu. Jde o taková pravidla chování, která by dle obecného přesvědčení v určitém místě a čase měl zachovat každý a jež jsou pro každého závazná morálně, ale i právně.

¹⁰ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 11. ISBN 978-80-7251-264-5.

¹¹ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 12. ISBN 978-80-7251-264-5.

1.3 Ochrana veřejného pořádku

V demokratické společnosti je zajištění klidu a pořádku pro své členy základním závazkem. I když není veřejný pořádek v našem právním systému striktně definován, jeho ochrana, dodržování a případné potrestání jeho porušení směřuje k udržení harmonie a klidnému soužití občanů. Většinou platí, že dodržování veřejného pořádku přináší společnosti prospěch v podobě stability a bezproblémového fungování.

K zajištění nerušeného chodu společnosti je zapotřebí veřejný pořádek chránit. Významným způsobem se na ochraně veřejného pořádku podílí především obecní policie a Policie ČR. Kromě veřejných aktérů se do ochrany veřejného pořádku zapojují i soukromé bezpečnostní složky, jenž působí v komerční sféře.

K naplnění a zajištění onoho klidu ve společnosti lze dosáhnout několika způsoby. K hlavním způsobům se řadí přijímání a provádění příslušných opatření (politických, sociálně-ekonomických či jiných), kontrola jejich dodržování a v neposlední řadě i právní regulace společenských vztahů. Ochrana veřejného pořádku si klade za cíl „*předcházet narušování a zajistit obnovení již narušeného veřejného pořádku.*“¹²

Samotný pojem ochrana veřejného pořádku představuje proces zajištění klidu a pořádku ve společnosti, na kterém se daná společnost podílí jako celek. Ke kompetentním subjektům zabezpečující proces ochrany veřejného pořádku se kromě státních orgánů řadí i různé instituce, ale i samotní občané. Každý participující subjekt má jasně stanovené své postavení. Toto postavení může nabývat normotvorné či výkonné formy¹³.

¹² IBL, Petr. *Veřejný pořádek*. Praha [i.e. Karlovy Vary]: Vysoká škola Karlovy Vary, 2013. s. 20-21. ISBN 978-80-87236-19-2.

¹³ MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část*. 2., upr. vyd. Praha: Police history, 2008. s. 24-25. ISBN 978-80-86477-45-9.

1.4 Normotvorná forma ochrany veřejného pořádku

Na této formě se podílejí především zákonodárné sbory, které svojí zákonodárnou činností, tj. původní právní úpravou společenských vztahů v oblasti veřejného pořádku, stanoví postavení všech dalších subjektů v tomto procesu, včetně jejich práv i povinností. Normotvorná činnost pak zahrnuje též regulaci tzv. místních záležitostí veřejného pořádku, jimiž zastupitelstva reagují na místní podmínky a potřeby úpravy společenských vztahů v téže oblasti.¹⁴

Normotvorná činnost zahrnuje zejména oblast trestně právní, správně právní a občansko právní, které lze považovat za oblasti nejfrekventovanější a též nejvýznamnější.¹⁵

Příkladem regulace společenských vztahů na veřejnosti jsou obecně závazné vyhlášky vydávané obecními zastupitelstvy. Zastupitelstvo obce má právo regulovat místní záležitosti veřejného pořádku. Prostřednictvím zmíněného institutu obecně závazných vyhlášek lze stanovit i omezit činnosti, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci.¹⁶

Dalšími příklady normotvorné formy ochrany veřejného pořádku je samotný zákon 553/1991 Sb., o obecní policii, který normotvorně vymezuje práva a povinnosti strážníků obecní policie a zákon 273/2008 Sb., o Policii České republiky, který normotvorně vymezuje práva a povinnosti státních policistů (např. použití donucovacích prostředků).

1.5 Výkonná forma ochrany veřejného pořádku

Základ této formy činnosti je dán již realizací výše uvedené formy, již je stanoveno postavení jednotlivých subjektů ochrany veřejného pořádku. Jde o vymezení

¹⁴ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14. ISBN 978-80-7251-264-5.

¹⁵ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14. ISBN 978-80-7251-264-5.

¹⁶ IBL, Petr. *Veřejný pořádek*. Praha [i.e. Karlovy Vary]: Vysoká škola Karlovy Vary, 2013. s. 20. ISBN 978-80-87236-19-2.

pravomoci a působnosti státních orgánů v procesu ochrany veřejného pořádku, právní postavení jejich pracovníků, jakož i postavení jednotlivých občanů.¹⁷

Právní úprava společenských vztahů v oblasti veřejného pořádku je tedy pouze výchozím momentem a prvním předpokladem, na který musí navazovat činnost konkrétních orgánů a jejich pracovníků při realizaci právních norem. Ve vztahu k občanům jde pak především o přesné dodržování právních norem, ale též o vhodnou realizaci neprávních normativních systémů tak, aby nebyl narušován klid a pořádek, práva a zájmy jiných občanů.¹⁸

Na základě uvedeného můžeme ochranu veřejného pořádku definovat jako „*normotvornou a výkonnou činnost příslušných státních orgánů, organizací a institucí realizovanou za účasti občanů, jejímž obsahem je právní regulace společenských vztahů, jejich kontrola dodržování, jakož i provádění příslušných opatření s cílem předcházení narušování a obnovení již narušeného veřejného pořádku.*“¹⁹

Ochrana veřejného pořádku je jednou ze základních činností policie, přičemž lze ochranu veřejného pořádku chápat „*jako záležitost celé společnosti, proces na kterém se kromě státních orgánů podílí též další orgány, instituce i jednotliví občané.*“²⁰

Úkoly, které služba pořádkové policie plní, lze chápat jako plnění běžných každodenních úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, jakož i v jiných směrech, které jsou základem a východiskem pro činnost Policie ČR jako celku. Dále pak plnění úkolů, jejichž garantem je služba pořádkové policie, avšak významnou úlohu zde plní rovněž další policejní služby, jiné státní orgány, organizace a instituce, včetně občanů samotných.²¹

¹⁷ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14. ISBN 978-80-7251-264-5.

¹⁸ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14. ISBN 978-80-7251-264-5.

¹⁹ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14. ISBN 978-80-7251-264-5.

²⁰ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 14-15. ISBN 978-80-7251-264-5.

²¹ MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. s. 15. ISBN 978-80-7251-264-5.

Příkladem může být příslušník Policie ČR, který chce k vykonání úkonu použít donucovací prostředky, jenž je oprávněn použít v souladu s § 53 odst. 1 zákona 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

2 SUBJEKTY ZAJIŠŤUJÍCÍ OCHRANU VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

Do subjektů zajišťující ochranu veřejného pořádku na místní úrovni spadá obec, obecní policie a taktéž Policie ČR. Přestože pojem veřejného pořádku není žádným právním předpisem výslovně stanoven, má zásadní význam jak pro činnost obce, obecní policie, tak i policistů Policie ČR.

2.1 Obec

Obec je dle zákona 128/2000 Sb., zákon o obcích (obecní zřízení) definována jako: *„Základní samosprávné společenství občanů, které tvoří celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“*²²

2.1.1 Orgány obce

Obec je spravována zastupitelstvem obce, které je voleno v řádných komunálních volbách s mandátem na čtyři roky. Z řad zastupitelů je volen starosta města nebo obce. Dalšími orgány obce jsou rada obce, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

²² Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení). Online. In: Zákony pro lidi. 2024. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>. [cit. 2024-03-03].

Město je samostatně spravováno zastupitelstvem města, dalšími orgány města jsou rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města.²³

Jestliže se podíváme na strukturu obce (obecního zřízení) zjistíme, že obec je nutné chápat jako základní stavební pilíř státu. To potvrzuje i legislativa, která obcím přiznává možnost vydávat právní normy, kterými obec upravuje svůj vliv na veřejné dění v obci, které se přímo dotýká společenství občanů, kteří v obci žijí, nebo se v daný čas vyskytují na jejím katastru. Tento stav je přímo logický a je zakotven v Ústavě České republiky, a to v hlavě sedmé.

Jak již bylo uvedeno, jednou z pravomocí obcí v samosprávné působnosti je zřizování speciálních orgánů, mezi které patří i obecní policie. Jedná se o výkonný orgán obce, který je pověřen zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku na území obce. Tato pravomoc je delegována obci zákonem 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ale nejedná se o povinnost. Orgány obce zajišťují v některých případech připravenost obce na řešení krizových situací a spolupracují se státními orgány.

Obec lze charakterizovat třemi znaky, a to vlastním katastrálním územím tvořícím souvislý územní celek, který sousedí nejméně s dvěma obcemi, občany v území trvale žijícími a samotným výkonem samosprávy. Obce dále členíme na „obec, město, městys, statutární město a hlavní město Praha.

2.2 Obecní policie

Institut obecní policie nepředstavuje v našem právním řádu žádnou novinku, je zde zakotvena již od dob První republiky. V té době však obecní policie neměla takový význam jako dnes. Postupem času se ze stínu státních bezpečnostních složek a plnění podřadných úkolů (např. doručování obsílek) vypracovala na srovnatelnou úroveň státních bezpečnostních složek. Dnes již strážníci obecní

²³ Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení). Online. In: *Zákony pro lidi*. 2024. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>. [cit. 2024-03-03].

police nemají prioritně na starosti doručování zásilek, ale zabezpečují místní záležitosti veřejného pořádku v rámci obce.²⁴

2.2.1 Zřízení, postavení a činnost obecní policie

Legislativní rámec zřízení obecní policie je dán zákonem 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Tímto zákonem byla obcím do samostatné působnosti svěřena kompetence zabezpečit místní záležitosti veřejného pořádku na svém území. K zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku slouží institut obecní policie, který obec zřídit může, ale i nemusí. Zákon o obcích neukládá obcím obligatorní povinnost obecní policii zřídit, pouze jim tuto možnost nabízí. Zda obec zřídí svůj vlastní donucovací aparát k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku záleží pouze na jejím rozhodnutí. Vetešník ve své publikaci apeluje na to, aby se obecní zastupitelstvo obce před zřízením obecní policie zamyslelo nad dvěma důležitými otázkami a to, zda je v daném regionu opravu potřebné obecní policii zřídit a zdali obec vůbec disponuje dostatečnou výší svého rozpočtu, ve kterém se najdou finanční prostředky k zajištění jejího provozu. Za včasného a rozumného zodpovězení uvedených otázek může zastupitelstvo obce předejít případnému budoucímu rozhodování, zda obecní policii zrušit či nikoli. Z praxe je známo několik případů, kdy zastupitelstvo obce muselo obecní policii zrušit z důvodu nedostatku finančních prostředků či z finanční náročnosti nepořídilo strážníkům pro výkon svého povolání střelné zbraně. Těmto situacím je zapotřebí předcházet a zřízení institutu obecní policie dostatečně zvážit. Obecní policie je financována z rozpočtu obce, protože se dle zákona 553/1991 Sb., o obecní policii jedná o orgán obce.²⁵

Jak již bylo uvedeno výše, obce mohou obecní policii zřizovat na základě zákona o obcích. Obecní policie se zřizuje vydáním obecně závazné vyhlášky zastupitelstvem obce. Stejnou cestou se Obecní policie i ruší. Z tohoto důvodu se

²⁴ VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. s. 46. ISBN 978-80-7400-165-9.

²⁵ VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. s. 45-47. ISBN 978-80-7400-165-9.

jedná o orgán obce. V čele Obecní policie stojí starosta či pověřený člen zastupitelstva z řad zastupitelstva. K plnění některých úkolů při řízení obecní policie může zastupitelstvo obce pověřit výkonem této funkce určitého strážníka obecní policie. Uvedené pověření je zastupitelstvu obce dáno ze zákona o obecní policii. Z hlediska hierarchie řízení bude „určený strážník vždy podřízen osobě řídící,“ kterou je zmíněný starosta či pověřený zastupitel.²⁶

Obecní policie, stejně tak i PČR, lze označit za veřejný sbor, protože je jejich činnost vnímána za veřejně prospěšnou. Činnost obecní policie je upravena zákonem 553/1991 Sb., o obecní policii. Z logiky věci vyplývá, že hlavním úkolem obecní policie je zabezpečit místní záležitosti veřejného pořádku na území obce, která jí zřídila. Výčet jednotlivých oblastí věcné působnosti obecní policie je uveden v § 2 zákona 553/1991 Sb., o obecní policii.²⁷ S řízením ochrany veřejného pořádku přímo souvisí písm. a), e) a f) zmíněného paragrafu:

- „přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku“

Zde je vhodné poukázat na slovo přispívá. Za svou bezpečnost si každý občan zodpovídá sám, z tohoto důvodu zde zákonodárce použil slovo přispívá. Ke komplexnějšímu zabezpečení svého majetku či osoby může každý občan využít služby soukromé bezpečnostní společnosti.

- „podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku v rozsahu svých povinností“

K tomuto ustanovení uvádí Vetešník ve své publikaci komentář, že „obecní policii lze charakterizovat jako výkonný nástroj obce, jehož prostřednictvím obec zajišťuje klid a pořádek na svém území. Přitom nenahrazuje a ani nemůže nahrazovat činnost policejních bezpečnostních sborů, neboť na obec nelze přenést některé garance 19 a činnosti, které svým občanům může garantovat a poskytovat pouze stát.“²⁸ Z této skutečnosti vyplývají dvě věci. K efektivnímu zabezpečení veřejného

²⁶ VETEŠNÍK, Pavel; CHAUER, Ivo a ZÍDKA, Aleš. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. s. 36. ISBN 978-80-7380-463-3.

²⁷ VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. s. 47-48. ISBN 978-80-7400-165-9.

²⁸ VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. s. 47. ISBN 978-80-7400-165-9.

pořádku na území obce se vybízí spolupráce obecní policie s PČR. Druhou věcí je skutečnost, že strážník obecní policie nedisponuje stejnými oprávněními jako policista PČR. I když obecní zastupitelstvo disponuje oprávněním zřídit vlastní donucovací aparát, stále zde existují věci, které stát do přenesené působnosti obcím nesvěřil.

- „podílí se na prevenci kriminality v obci“

Prevence kriminality je především snahou předcházet páchání trestné činnosti. V samém jádru se snaží zabránit, aby se potenciální pachatel vůbec protiprávního jednání nedopustil.

Vedle věcné působnosti je zapotřebí zmínit i působnost teritoriální. Obecní policie je orgánem samosprávy, proto je plně podřízena obecnímu zastupitelstvu. Teritoriální působnost obecní policie se vztahuje na území obce, která obecní policii zřídila. Strážníci tedy zabezpečují pořádek a klid pouze v teritoriu své mateřské obce. Pokud překročí hranice své obce pozbývají své postavení strážníka obecní policie a stává se běžným občanem. Neplatí to však v případě má-li obec uzavřenou veřejnoprávní smlouvu o zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku s jinou obcí, která institut obecní policie nezřídila. Další výjimky z územní působnosti jsou uvedeny přímo v zákoně 553/1991 Sb., o obecní policii.

2.3 Policie České republiky

Kromě obecní policie se na ochraně veřejného pořádku na místní úrovni významným způsobem podílí i PČR. Podle publikace pana Zámka ochrana veřejného pořádku představuje „jednu ze základních činností policie.“²⁹ Nato Hrudka uvádí, že PČR představuje prioritní, ne však jediný subjekt vystupující v oblasti ochrany veřejného pořádku.³⁰

²⁹ ZÁMEK, David. *Hromadné narušení veřejného pořádku z pohledu Policie ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. s. 14. ISBN 978-80-7380-429-9.

³⁰ FILÁK, Antonín. *Zákon o Policii České republiky: s komentářem : podle právního stavu k ...* 2009-. Praha: Police History, 2009-. s. 7. ISBN 978-80-86477-49-7.

2.3.1 Zřízení, postavení a činnost Policie České republiky

Policie České republiky byla zřízena zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 15. července 1991 jako ozbrojený bezpečnostní sbor s názvem Policie České republiky. Stala se tak veřejným sborem, který je součástí státní správy a je součástí moci výkonné. V současné době se ale policie řídí zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. *„Změna v tento zákon vycházela ze snahy dát policii pravomoci odpovídající jejím úkolům i ve stále komplikovanější společenské a bezpečnostní realitě, tak aby byla schopna čelit bezpečnostním výzvám 21. století.“³¹*

Policie tak byla oprostěna od činností, které nebyly přímo spjaty s ochranou veřejného pořádku a bezpečností, a může je vykonávat jiný orgán státní správy. V této nové úpravě je také kladen důraz na předcházení bezpečnostním hrozbám, kterým může náš stát aktuálně čelit.

Policie České republiky je v § 1 definována jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Jednotnost zde představuje celistvost sboru, který je hierarchicky rozdělen a má svou organizační strukturu. Policie má centrálně specifikovanou výzbroj a výstroj, kterou policisté využívají. Její vzhled upravuje vyhláška ministerstva vnitra č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky.

Zákon o policii uvádí v § 2 *„Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.“³²*

³¹ VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2014. s. 13. ISBN 978-80-7400-543-5.

³² *Zákon č. 273/2008 Sb. Zákon o Policii České republiky*. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2024. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>. [cit. 2024-03-03].

Zákon neobsahuje výčet konkrétních činností policie, ale spíš jen jejich hlavní myšlenku. Tou je zajištění bezpečnosti státu, občanů a veřejného pořádku, což je specifikována výše v této práci.

Právní rámec činnosti policie je dále vymezen právními normami, z kterých vyplývá činnost policie v určitých oblastech. Mezi tyto normy například patří:

- Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád)
- Zákon č. 269/2021 Sb., o občanských průkazech
- Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích
- Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád
- Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi
- Zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s bezpečnostním materiálem
- Zákon č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich

Výše uvedený výčet právních předpisů je jen zlomkem norem, které policii vymezují její činnost, postupy a procesy při plnění úkolů.

Často opomíjenou činností, kterou policie odvádí nepřetržitě, je prevence. Policie provádí prevenci ve vzdělávacích zařízeních, na silnicích i ulicích měst. Provádí bezpečnostně preventivní akce i každodenní rutinní hlídkovou činnost. Často právě výskyt policie v ulicích města je tím největším důvodem k ukončení protiprávního jednání nebo upuštění od jejího plánování. Prevence je tak nedílnou součástí policejních činností.

Policie působí na celém území České republiky, její působení mimo tyto hranice musí být podloženo jiným právním předpisem. Podmínky, kdy může Policie České republiky působit i jinde než na své území, jsou shrnuty v § 93 zákona o Policii České republiky. Mezi hlavní důvody k rozšíření pravomoci i na území jiného státu může být platná mezinárodní smlouva, mírová operace, vyslání policisty ministrem k plnění úkolu na území jiného státu za souhlasu orgánů jiného státu a při sledování osoby nebo věci. Po překročení hranice se však musí policisté řídit právním řádem daného státu a pokyny jejich řídicích orgánů.

Policie se dále řídí takzvanou teritoriální působností, což spočívá v rozdělení České republiky na několik územních celků, které mají své krajské ředitelství Policie České republiky a dále několik územních odborů a místních nebo obvodních oddělení. Každé z těchto obvodních nebo místních oddělení má na starosti vymezený prostor své působnosti, za který nese svou odpovědnost a působí v něm. Policistům není bráněno ve výkonu služby v jiném než jejich spádovém území. Pokud bude například hlídka policistů zasahovat mimo své území, její povinnosti i pravomoci jsou zde stále stejné. Mohou tedy řešit přestupky a trestné činy kdekoliv, jen další zpracování a procesní úkony již zajišťuje místně příslušné oddělení.

Velký rozdíl je zde vidět při porovnávání působnosti mezi Policií České republiky a obecní policií. Jak je v této práci výše uvedeno, činnost obecní policie je vymezena a řízena zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii, kde je stanovena její působnost pouze na území obce, která obecní či městskou policii zřídila. Pro působení na území jiné obce musí být oprávněna veřejnoprávní smlouvou podle § 3a nebo § 3b o plnění úkolu na území jiné obce, pokud se obce nedohodnou jinak.

2.3.2 Organizace Policie České republiky

V § 6 zákona o Policii České republiky je definováno složení Policie České republiky. V čele této organizaci stojí Policejní prezidium České republiky, dále útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. Vnitřní organizační strukturu dále usměrňují interní akty řízení. Ty popisují řízení a chod jednotlivých útvarů policie. Policie České republiky je v podřízeném vztahu vůči Ministerstvu vnitra České republiky. Podřízenost policie Ministerstvu vnitra vyplývá z tzv. kompetenčního zákona (č. 2/1969 Sb.) a dodržení demokratické jistoty, kdy ozbrojené sbory podléhají civilní kontrole. Tu v tomto případě představuje samotné Ministerstvo vnitra a do něj zvolený zástupce vlády. Ministerstvo vnitra má za úkol zaštitit veřejný pořádek, vnitřní pořádek, bezpečnost, komunikační sítě a informační systémy pro státní správu a mnoho dalších věcí. K usměrňování Policie České republiky využívá Ministerstvo vnitra

převážně legislativu. Mezi často využívané nástroje tak patří, vyhlášky, nařízení vlády, nařízení ministra vnitra a pokyny Ministerstva vnitra.

2.3.2.1 Policejní prezídium České republiky

Policie České republiky je řízena policejním prezídiem v současnosti v čele s policejním prezidentem genpor. Mgr. Martinem Vondráškem. Ten za svou činnost zodpovídá ministrovi v čele Ministerstva vnitra České republiky, kdy tuto funkci v současné době zastává Mgr. Bc. Vít Rakušan. Policejní prezident je tedy podřízeným ministra vnitra, který zodpovídá za bezpečnost státu a vnitřní pořádek. K zajištění těchto úkolů jsou policejnímu prezidentovi uděleny pravomoci, mezi které patří například navrhování zřízení či zrušení útvarů policie s celostátní působností a rozhodování o útvarech v rámci krajských ředitelství.

Policejní prezident má pro plnění svých úkolů celý aparát Policejního prezídia. Policejní prezidium ČR tvoří náměstek policejního prezidenta pro vnější službu (genmjr. Ing. Tomáš Lerch), náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování (brig. gen. Mgr. Tomáš Kubík), náměstek pro ekonomiku (brig. gen. PhDr. Jaromír Bischof) a náměstek pro lidské zdroje, informační a komunikační technologie a inovace (brig. gen. JUDr. David Fulka, MBA). Pro řízení jednotlivých částí prezídia využívá policejní prezident své náměstky, ti mají svěřené specifické úkoly.³³ První náměstek policejního prezidenta je za nepřítomnosti nebo indispozice policejního prezidenta jeho první zástupcem. Mimo této služby pravidelně zodpovídá za chod a spolupracuje s těmito útvary:

- Letecká služba,
- Ochranná služba,
- Pyrotechnická služba,
- Útvar pro ochranu prezidenta České republiky,
- Ředitelství služby cizinecké policie

³³ *Policejní prezidium České republiky*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>. [cit. 2024-03-03].

- Ředitelství služby pořádkové policie
- Ředitelství služby dopravní policie
- Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál

Dále má ve své struktuře místo náměstek pro úřad služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen SKPV). Do SKPV spadají:

- Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV,
- Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě SKPV
- Národní protidrogová centrála SKPV,
- Útvar zvláštních činností SKPV,
- Útvar speciálních činností SKPV,
- Útvar rychlého nasazení,
- Kriminalistický ústav,
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV,
- Úřad služby kriminální policie a vyšetřování.

Útvary s celostátní působností:³⁴

- Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV,
- Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě SKPV
- Národní protidrogová centrála SKPV,
- Útvar zvláštních činností SKPV,
- Útvar speciálních činností SKPV,
- Útvar dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKVP,
- Kriminalistický ústav,
- Útvar rychlého nasazení,
- Ochranná služba Policie ČR,
- Útvar pro ochranu prezidenta České republiky,
- Letecká služba,

³⁴ *Útvary s celostátní působností*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-celostatni-pusobnosti.aspx>. [cit. 2024-03-03].

- Ředitelství služby cizinecké policie,
- Pyrotechnická služba,
- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy.

Celá instituce policejního prezidia je zřízena jako řídicí, koordinační, strategický, metodický a kontrolní orgán policie. Jeho další funkce jsou sepsány v závazném pokynu policejního prezidenta č. 137/2009, o organizaci Policie České republiky a č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky.

Mezi další členění této struktury spadají krajská ředitelství:³⁵

- Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, to je specifické svým dalším členěním na obvodní ředitelství Praha I, II, III a IV.
- Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje,
- Krajské ředitelství policie Pardubického kraje,
- Krajské ředitelství policie kraje Vysočina,
- Krajské ředitelství policie Středočeského kraje,
- Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje,
- Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje s Městským ředitelstvím policie Plzeň,
- Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje s Městským ředitelstvím policie Brno,
- Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje,
- Krajské ředitelství policie Zlínského kraje,
- Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje,
- Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje,
- Krajské ředitelství policie Libereckého kraje,
- Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje s Městským ředitelstvím policie Ostrava.

Krajská ředitelství policie jsou útvary policie, které mají teritoriálně vymezenou působnost. Po vydání vyhlášky Ministerstva vnitra České republiky č. 407/2009 o

³⁵ *Útvary s územně vymezenou působností.* Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenou-pusobnosti-794179.aspx>. [cit. 2024-03-03].

stanovení názvů, sídel a územních obvodů krajských ředitelství Policie České republiky, měl ministr vnitra možnost navýšit počet krajských ředitelství policie na odpovídající počet vyššího územně samosprávného celku. Podle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v III hlavě a § 8 změněn počet krajských ředitelství policie na 14. Ke vzniku 14 samosprávných krajů došlo k 1. lednu roku 2000, a to na základě zákona č. 129/2000 Sb., o krajích. Policie tak chtěla sjednotit své rozvržení tak, jako ostatní celostátní orgány s větší působností. Předešlá organizace policie vycházela ze členění státu od roku 1960, tehdy policie využívala stejného organizačního rozdělení jako státní správa. Tento centralizovaný model byl složen z 8 krajů a 76 okresů. Krajské ředitelství zaštiťuje krajský ředitel, ten je v podřízeném postavení vůči policejnímu prezidentovi. Krajské ředitelství má zřízeny územní odbory, tyto odbory vykonávají své úkoly na určitém územním obvodu. Krajský ředitel může také podat návrh policejnímu prezidentovi ke zřízení útvarů v rámci krajského ředitelství. Mezi takto zřízené útvary patří Obvodní ředitelství policie Praha I, II, III, IV, Městské ředitelství policie Plzeň, Městské ředitelství policie Brno a Ostrava.

Policejní prezídium a útvary policie s celostátní působností jsou při nakládání s majetkem České republiky v soukromoprávních vztazích. Jsou tedy účetními jednotkami, které samostatně hospodaří s rozpočtem, který jim byl ministerstvem vnitra přidělen. Pro rok 2024 bylo Ministerstvem vnitra vyčleněno na provoz Policii České republiky 50 miliard Kč, což je 52 % celkového rozpočtu ministerstva. Policie plánuje navýšený rozpočet využít k obnově vozového parku, výbroje a výstroje.³⁶

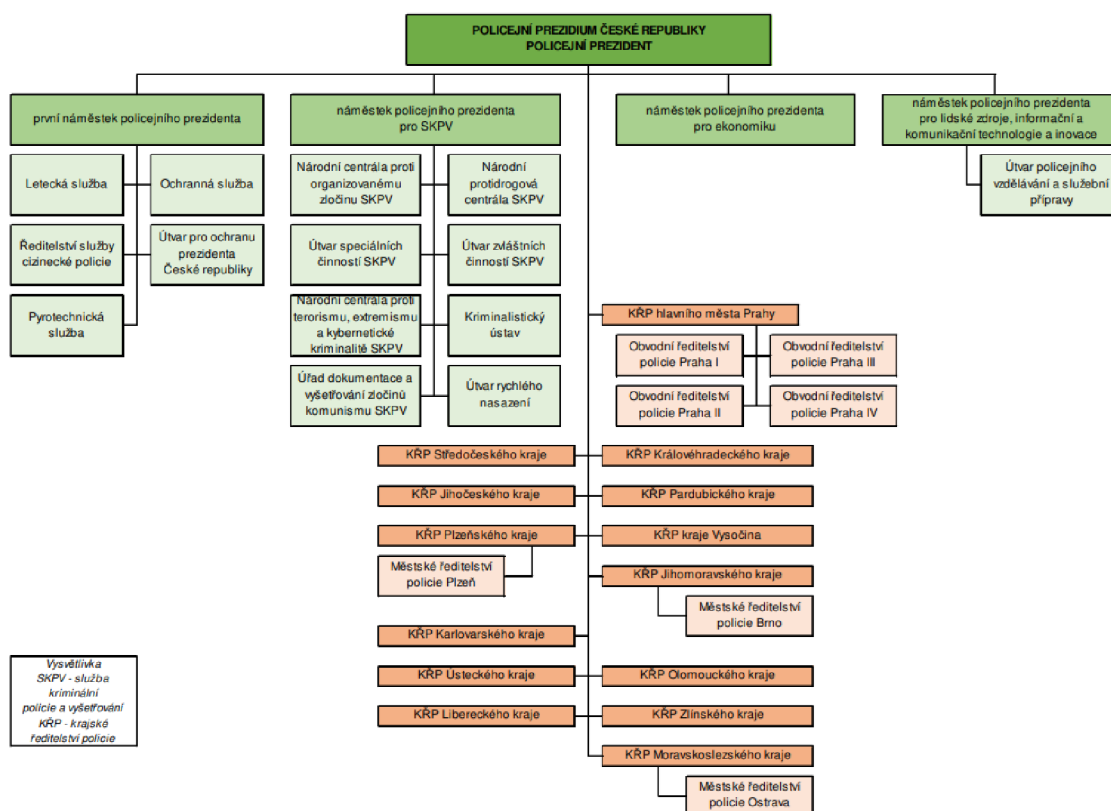
Činnosti Policie České republiky se dále člení na jednotlivé služby, které jsou rozděleny podle specifické náplně práce, které jednotlivé útvary odvádí. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137/2009, o organizaci Policie České republiky stanovil výčet jednotlivých služeb:

- Služba pořádkové policie,
- Služba kriminální policie a vyšetřování,

³⁶ *Ukazatele kapitoly 314 Ministerstvo vnitra*. Online. MVČR. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/ukazatele-kapitoly-314-ministerstvo-vnitra-pro-rozpocetove-obdobi-2023-2025.aspx>. [cit. 2024-03-03].

- Služba dopravní policie,
- Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál,
- Ochranná služba,
- Služba cizinecké policie,
- Služba rychlého nasazení,
- Letecká služba,
- Pyrotechnická služba,
- Kriminalistickotechnická a znalecká služba.

Obrázek 1: Organizační schéma Policie ČR³⁷



³⁷ Organizační schéma Policie ČR. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/soubor/policie-ceske-republiky-soubory-organizacni-schema-policie-cr-pdf.aspx>. [cit. 2024-03-03].

2.4 Spolupráce obecní policie a Policie ČR

Charakter věcné působnosti obou subjektů predikuje vzájemnou koordinaci především na úseku ochrany veřejného pořádku. Vetešník s Jemelkou v komentáři zákona o obecní policii přisuzují PČR status primárního partnera obecní policie, přičemž „*spolupráce mezi obecní policií a PČR je realizována na úseku výkonu povinností a oprávnění strážníků.*“³⁸

Roku 2009 vzešel v platnost institut koordinačních dohod, jenž má za cíl „*zkoordinovat činnost PČR v oblasti veřejného pořádku s výkonem samostatné působnosti obcí v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku.*“³⁹ Jinými slovy se jedná o institut, který napomáhá k efektivnější spolupráci, sladění aktivit a stanovuje podrobnější vztahy mezi zmíněnými subjekty v zájmové oblasti v rámci daného teritoria. Vetešník ve své publikaci uvádí, že ke zkvalitnění a zefektivnění ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti je důležitá místní znalost prostředí včetně rychlého sdílení informací po formální i neformální stránce ze strany všech subjektů, kteří se podílejí na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Institut koordinačních dohod vychází zmíněné spolupráci vstříc.⁴⁰

Koordinační dohoda se uzavírá mezi Policií ČR, jenž je na místní úrovni zastoupena místním či obvodním oddělením, a obcí. Pokud má obec zřízenou obecní policii, vystupuje jako druhá strana koordinační dohody, protože se jedná o orgán obce. Legislativní rámec koordinačních dohod je dán zákonem o Policii ČR. Dle textu Ministerstva vnitra zákonodárce nestanovil taxativní obsah ba naopak iniciativu ponechává uzavírajícím stranám, „*aby v dohodě zhodnotily veškerá místní bezpečnostní specifika,*“ protože kdo jiný než strážníci a policisté obvodních oddělení zná svěřené teritorium lépe.⁴¹ Zákon výslovně uvádí, že každá koordinační dohoda musí především obsahovat formy a nástroje koordinace včetně úkolů z oblasti prevence kriminality ze strany obou subjektů uzavírající

³⁸ VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. s. 50. ISBN 978-80-7400-165-9.

³⁹ FILÁK, Antonín. *Zákon o Policii České republiky: s komentářem : podle právního stavu k ...* 2009-. Praha: Police History, 2009-. s. 36-37. ISBN 978-80-86477-49-7.

⁴⁰ FILÁK, Antonín. *Zákon o Policii České republiky: s komentářem : podle právního stavu k ...* 2009-. Praha: Police History, 2009-. s. 37. ISBN 978-80-86477-49-7.

⁴¹ *Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy*. Online. 2011. Dostupné z: <http://fbiw.uniza.sk/rks/2011/articles/clanky/harazin.pdf>. [cit. 2024-03-03].

dohodu. Podrobný popis viz § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

„Součástí dohod může být i například vymezení pravidel pro společné hlídky obecní policie a Policie České republiky, včetně stanovení postupu v případech konfliktů, jejich úkolů či způsob koordinace a velení těmto společným hlídkám.“⁴²

Policisté by se strážníky tvořili jeden hlídkový celek a společnými silami by vykonávali pochůzkovou činnost. Do terénu by nevyjížděli pouze k předem domluveným společným akcím, ale i v rámci běžné každodenní hlídky. Tímto způsobem lze i ušetřit prostředky spojené s hlídkovou činností obou zainteresovaných stran. Společné hlídky strážníků a policistů ušetří finanční prostředky z rozpočtu obou subjektů, ale i materiální prostředky. Hlavním přínosem je však efektivnější ochrana veřejného pořádku. Další možnost efektivní ochrany veřejného pořádku na místní úrovni, k níž lze institut koordinačních dohod využít, spočívá v předcházení dublování činností PČR a orgánů obce, v tomto případě obecní policie. Obecně platí, že dělat jednu věc dvakrát je neefektivní. To platí i u činnosti PČR a obecní policie. Aby k onomu zdvojování či podvojnému vytváření činností ze strany jmenovaných aktérů nedocházelo, je vhodné teritorium obce rozdělit na dvě části. Jednu část by spravovala obecní policie a druhá část území by spadala do působnosti hlídek PČR. Pokud koordinační dohoda zmíněné pomyslné rozdělení obce bude obsahovat, lze předpokládat, že k dublování činností nebude ze strany zmíněných aktérů ve velké míře docházet.⁴³

3 POŘÁDKOVÁ ČINNOST POLICIE

Prioritní postavení mezi službami Policie ČR vzhledem k její univerzálnosti zaujímá právě služba pořádkové policie. Toto prioritní postavení vychází také z počtu příslušníků služby pořádkové policie, neboť tato služba je nejpočetnější službou v rámci policie, čítající bezmála polovinu počtu všech příslušníků Policie

⁴² *Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy*. Online. 2011. Dostupné z: <http://fbiw.uniza.sk/rks/2011/articles/clanky/harazin.pdf>. [cit. 2024-03-03].

⁴³ *Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy*. Online. 2011. Dostupné z: <http://fbiw.uniza.sk/rks/2011/articles/clanky/harazin.pdf>. [cit. 2024-03-03].

ČR. Tím pádem jde logicky o složku policie, která je jejím nejvýznamnějším pilířem. Policisté zařazení k této službě jsou v přímém kontaktu s občany, orgány obce a právníky a fyzickými osobami. Tento organizační článek systému policejních služeb se zaměřuje na plnění úkolů, které ve svém souhrnu představují východisko pro činnost policie jako celku i pro její další organizační články. Vzhledem k tomuto postavení jsou služba pořádkové policie a příslušníci této služby často jako první konfrontováni s narušením veřejného pořádku a na příslušnících této služby spočívá eliminace protispolečenských jevů právě s narušením veřejného pořádku.⁴⁴

3.1 Zásady veřejně pořádkové činnosti policie

Příslušníci policie a zejména služby pořádkové policie, kteří při plnění úkolů přicházejí neustále do styku s veřejností, musí provádět výkon služby v souladu se zákony a ostatními právními předpisy. Především je to v případě provádění služebních úkonů a zákroků, kterými je mnohdy výrazně zasahováno do práv a svobod občanů. V rámci činností policistů rozlišujeme tyto zásahy:⁴⁵

- **Služební úkon** je takový druh činnosti policisty nebo policistů, který jim umožňuje zabezpečovat plnění úkolů policie a při kterém dochází k zásahu do práv a svobod občanů,
- **Služební zákrok** je taková činnost policisty nebo policistů, při které používají oprávnění, případně donucovací prostředky nebo zbraně k odvrácení nebezpečí nebo překonání protiprávního jednání, kterým je narušen veřejný pořádek nebo bezpečnost osob a majetku.

Příslušníci policie jsou k plnění úkolů vybaveni poměrně značnými pravomocemi, což se týká i služebních úkonů a zejména služebních zákroků. Rozsah svěřených pravomocí však příslušníka policie neopravňuje porušovat nebo překračovat

⁴⁴ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 15. ISBN 978-80-7380-793-1.

⁴⁵ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 17. ISBN 978-80-7380-793-1.

platné zákony a předpisy. Důraz je kladen především na úsilí zachovat čest, vážnost a důstojnost osob a na přiměřenost služebního zákroku.⁴⁶

Příslušníci policie se při provádění služebních zákroků řídí zásadami, které jsou stanoveny v právních předpisech. Tyto zásady upravují postup zakročujících policistů a občanům i organizacím dávají záruku, že do jejich práv a svobod bude zasahováno jen v mezích a způsobem, který stanoví zákon, a v přiměřeném rozsahu. Těmito zásadami jsou:⁴⁷

- **Zásada legality** vyjadřuje zákonem stanovenou povinnost jednat určitým způsobem. Policisté ve službě i mimo službu jsou podle této zásady v případech, které stanoví zákon, povinni provést služební zákrok. Na policisty ve službě se tato povinnost vztahuje tehdy, je-li páčán trestný čin nebo přestupek, anebo je-li důvodné podezření z jejich spáchání. Pro policisty mimo službu platí povinnost zakročit, je-li páčán takový trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek.
- **Zásada oportunity** se do služebních zákroků policistů promítá dvojnásobným způsobem. Jedna tím, že zákon stanoví subjektivní a objektivní okolnosti, kdy policista není povinen provést služební zákrok, jednak tím, že mu dává možnost jednat jiným způsobem. V případě, kdy, má policista možnost jednat jinak, hovoříme o uvážení. Výsledkem takového uvážení a na základě posouzení všech okolností je rozhodnutí o tom, jak bude policista postupovat, jak bude jednat. Nesprávně posouzení věci, případně pasivní postoj policisty znamená porušení zásady oportunity.
- **Zásada subsidiarity** stanoví, že síly a prostředky policie mají být použity jen tehdy, jestliže síly a prostředky jiných orgánů nepostačují k zajištění veřejného pořádku nebo z různých důvodů nejsou použity. Subsidiarita znamená, že ochrana veřejného pořádku přísluší do kompetence policie jen potud, pokud nepřísluší do kompetence jiných orgánů.

⁴⁶ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 17. ISBN 978-80-7380-793-1.

⁴⁷ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 17-19. ISBN 978-80-7380-793-1.

- **Zásada přiměřenosti** je jednou z nejdůležitějších zásad služebních zákroků. Její porušení nebo překročení má za následek nejen to, že zákrok bude vyhodnocen jako neoprávněný, ale zpravidla způsobí bezdůvodnou újmu na životech, zdraví a majetku. V zákoně o policii je tato zásada vyjádřena zejména v povinnostech policistů a v souvislostech s použitím donucovacích prostředků a zbraně. Smyslem zásady přiměřenosti je, aby zákroky policistů, především do oblasti osobních práv a svobod, byly adekvátní nebezpečí nebo protiprávnímu jednání, proti kterému se čelí, a aby následky zákroku nebyly širší a hlubší, než je nezbytné. Zásada přiměřenosti se při provádění služebních zákroků projevuje ve třech základních směrech, a to v přiměřenosti při výběru nebo volbě prostředku, v přiměřeném způsobu užití těchto zvolených prostředků, v časové přiměřenosti, kdy určité nebezpečí existuje nebo bezprostředně hrozí.
- **Zásada zákonnosti** zastřešuje všechny právní zásady služebních zákroků a působí jako zábrana před neomezeným výkonem státní moci. Požadavkem na činnost policie je, aby veškerá její činnost vycházela ze zákonů a zákroky policistů byly prováděny výlučně jen na základě zákona a v jeho mezích. Každý policista nejen pořádkové služby by měl v rámci svých povinností mít znalosti především o tom, jaké jsou hranice zákonných práv a svobod občanů, jaká práva nelze omezit a že za žádných okolností nelze snížit lidskou důstojnost.
- **Zásada rychlosti a rozhodnosti** je jedním z nejdůležitějších předpokladů pro úspěšné provedení a dosažení cíle zákroku. Při výkonu službu vznikají často situace, které je nutné řešit rychle a bezprostředně. Na místo události se musí dostavit policista dle možností co nejrychleji. S požadavkem, aby se policejní hlídka dostavila na místo události co nejrychleji, souvisí i rychlost provedení služebního zákroku a obnovení veřejného pořádku, zejména pokud je zákrok prováděn na veřejnosti. Předpokladem rozhodnosti je především znalost situace, správná volba taktiky zákroku a kvalifikované rozhodnutí o uplatnění oprávnění, volby donucovacího prostředku nebo zbraně. Proto než policista vydá nebo se rozhodne pro určité rozhodnutí, musí zvážit všechny okolnosti tak, aby nahlas vyřčené rozhodnutí nemusel v průběhu zákroku výrazně měnit. Obdobně je tomu

například při využití oprávnění uložení pokuty v příkazním řízení, tzn., že je nežádoucí, aby policista váhal či přehodnocoval uloženou finanční částku za protiprávní jednání. Uplatnění optimální rychlosti a kvalifikované rozhodnosti má při služebním úkonu nebo zákroku význam především v tom, že se zabrání v jednání pachatele, případně jeho útěku a dalším škodám, dojde k co nejrychlejšímu znovuoobnovení veřejného pořádku, znemožní se účast dalších osob dosud nezúčastněných zapojit se do většího konfliktu na místě události a jednání policisty takto zanechá dojem profesionality, což zpětně působí na otupení případné agresivity pachatele i mínění ostatních nezúčastněných osob.

- **Zásada slušnosti a taktosti** – v činnosti zakročující hlídky nesmí být patrná brutalita ani hrubost, neurvalost, zesměšňování, ponižování, nebo dokonce šikanování. V případě drobného narušování veřejného pořádku se mnohdy ukáže správným, jestliže se snaží policista osobu pochopit a přiměřeným způsobem jí to dá najevo. V narušování veřejného pořádku však osoba pokračovat nesmí. Velký význam má i způsob jednání policisty, míra taktu, vhodně zvolená slova a jiné okolnosti, za kterých policista případně uplatňuje postih osoby.
- **Zásada bdělosti a ostražitosti** znamená, že zakročující policista musí neustále sledovat a vnímat celá prostor zákroku a mít přehled o situaci. Při provádění služebního zákroku nemá místo nedbalý, lehkovážný až hazardní přístup a podceňování situace. Naopak, každý policista by měl mít takové návyky, jejichž uplatňováním je minimalizována možnost nečekané akce ze strany pachatelů a tím i nebezpečí zranění nebo smrti. Policista musí vědět, v jakém stavu a kde má donucovací prostředky a zbraň. Ještě před zákrokem je má mít připravené tak, aby si po nich sáhl a použil v případě potřeby. Také samotný příjezd služebním vozidlem k objektu na místo události by neměl být takový, aby se policisté stali terčem případného útoku. Policisté nesmí podcenit ozbrojenost pachatele, přítomnost spolupachatele skrytého či neskrytého, taktiku zákroku, možnost použití ochranné pomůcky, aby minimalizovali vlastní napadení, zranění a smrt.

3.2 Služba pořádkové policie

Službu pořádkové policie vykonává okolo 17 600 policistů na celém území České republiky z celkového počtu 40 000 policistů.⁴⁸ Je službou, která se dostane nejčastěji do styku s veřejností a navenek tedy reprezentuje celý sbor. Služba pořádkové policie je organizována na principu územního řízení. Tím pádem je většina policistů služebně zařazena na obvodních či místních odděleních policie. Do struktury pořádkové služby patří i další organizační články, které budou podrobněji zmíněni dále v této práci.⁴⁹

Organizační články služby pořádkové policie:

- Ředitelství služby pořádkové policie
- Odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství Policie ČR

Základní výkonné články služby pořádkové policie:

- Obvodní oddělení policie (OOP)
- Místní oddělení policie (MOP)

Další organizační články služby pořádkové policie:

- Oddělení hlídkové služby (OHS)
- Poříční oddělení
- Pohotovostní motorizovaná jednotka (PMJ)
- Oddělení METRO
- Oddělení služební kynologie
- Oddělení služební hipologie
- Pohotovostní a eskortní oddělení (PEO)
- Speciální pořádková jednotka (SPJ)
- Zásahová jednotka (ZJ)
- Speciální jednotky Temelín a Dukovany

⁴⁸ *Police loni přijala 2334 lidí, po dvou letech počet policistů stoupl.* Online. In: České noviny. 2024. Dostupné z: <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2473843>. [cit. 2024-03-03].

⁴⁹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 42. ISBN 978-80-7251-527-1.

- Oddělení speciálních potápěčských činností a výcviku, jehož součástí je oddělení Brno a Frýdek-Místek

3.2.1 Úkoly služby pořádkové policie

Vycházejí ze základního poslání Policie ČR, které je deklarováno v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, „*Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.*“ Z tohoto ustanovení vyplývají i další specifické úkoly, které jsou rozpracovány v závazném pokynu policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie, a v řadě dalších interních norem upravujících činnost pořádkové služby.⁵⁰

Jedná se zejména o tyto úkoly:⁵¹

- dohled nad dodržováním veřejného pořádku a předcházení jeho narušení,
- preventivní činnost,
- přestupkové řízení,
- spolupráce s orgány územních samosprávných celků při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Oddělení se spolupodílí na plnění dalších úkolů souvisejících:⁵²

- s dohledem na bezpečnost a plynulost silničního provozu,
- s trestním řízením,
- se železniční, vodní a leteckou přepravou,
- s pátráním po osobách a věcech

⁵⁰ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 43. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁵¹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 44. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁵² HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 44. ISBN 978-80-7251-527-1.

- s dohledem nad problematikou zbraní, střeliva a výbušnin a bezpečnostního materiálu,
- se zabezpečením ochrany transportů s jadernými materiály v silniční a železniční přepravě na území České republiky,
- se zabezpečením doprovodů a přepravy

3.2.2 Formy činnosti výkonu služby pořádkové policie

Plnění širokého spektra úkolů výše definovaných je zajišťováno zejména těmito formami činností:⁵³

- dozorčí služba,
- hlídková služba,
- obchůzková služba,
- policejní akce, policejní opatření a bezpečnostní opatření,
- procesní činnosti (plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení),
- recepční služba,
- administrativní činnost,
- hlásná služba,
- vedení a vkládání dat do evidencí a informačních systémů,
- součinnost s ostatními službami policie,
- spolupráce se státními orgány, orgány územních samosprávných celků, fyzickými a právníckými osobami.

Z celého spektra činností služby pořádkové policie se budeme dále věnovat službám pořádkové policie, které jsou zastoupeny nejpočetněji a také rozsah jejich činnosti se nejširší. Jedná se zejména o činnost obvodních a místních oddělení policie, hlídkové služby, dozorčí služby.

⁵³ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 45. ISBN 978-80-7251-527-1.

3.2.3 Vybrané formy výkonu služby na OOP a MOP

Jak již bylo v práci výše uvedeno, základními výkonnými organizačními články policie s územně vymezenou působností, které jsou zřízeny k plnění základních úkolů služby pořádkové policie, jsou obvodní a místní oddělení policie, které vykonávají svou činnost především následujícími formami.

3.2.3.1 Hlídková služba

Hlídková služba je základní systematická činnost policisty v úsecích nebo stanovištích, vykonávána k zajištění ochrany veřejného pořádku, předcházení, zabraňování a odhalování protiprávní činnosti, pátrání po osobách a věcech. Úsek je přesně stanovená část územního obvodu oddělení (městská čtvrť, ulice, náměstí apod.), ve které je policisty vykonávána hlídková služba. Stanoviště je místo, kde policista při plnění stanovených úkolů provádí střežení, dohled nebo kontrolu. Kontrolní bod je místo, kde se v určeném čase musí policista při výkonu služby zdržovat.⁵⁴

Hlavními úkoly policistů hlídkové služby jsou:⁵⁵

- preventivní působení v daném regionu, které je dáno již samotnou přítomností uniformované hlídky policistů,
- zabránění narušování veřejného pořádku,
- zabránění páchání protiprávní činnosti, v případě jejich páchání zákrok proti těmto pachatelům,
- získávání relevantních informací o vývoji bezpečnostní situace v daných úsecích, poznatků k protiprávní činnosti, které by mohly vést ke zjištění a odhalení jejich pachatelů,
- v případě páchání přestupků jejich řešení v příkazním řízení, pokud to zákon umožňuje,

⁵⁴ Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

⁵⁵ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 56-57. ISBN 978-80-7251-527-1.

- provádění dílčích úkonů v trestním řízení a provádění příslušných administrativních úkonů, pokud to zákon, případně interní akty řízení umožňují,
- provádění úkonů spojených s osobami omezenými na svobodě,
- podílení se na zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu,
- plnění dalších úkolů dle pokynu operačního střediska příslušného krajského ředitelství policie.

Z hlediska praktického výkonu služby je v současné době realizována hlídková služba, zejména jako hlídky:⁵⁶

- motorizované,
- pěší,
- na koních,
- na motorových člunech.

Zásady činnosti hlídkové služby:⁵⁷

- zásada plánování,
- zásada instruktáže,
- zásada veřejnosti a bezprostřednosti,
- zásada kontroly,
- zásada nepřetržitosti.

3.2.3.2 Obchůzková služba

Obchůzková služba je systematická, kvalifikovaná a zpravidla samostatná činnost policistů ve stanovených územích (okrscích). Je založena na dobré místní a osobní znalosti policisty v dané lokalitě, součinnosti a spolupráci s orgány samosprávy (zejména orgány obcí a měst), státní správy, právníky a fyzickými osobami, vykonávána zejména k zajištění ochrany veřejného pořádku, k

⁵⁶ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 59. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁵⁷ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 59. ISBN 978-80-7251-527-1.

předcházení, zabraňování a odhalování trestné a jiné protiprávní činnosti a pátrání po osobách a věcech. Okrsek je část územního obvodu oddělení, přidělována policistům k osobní odpovědnosti a výkonu obchůzkové služby.⁵⁸

- **Místní znalost** rozumíme znalost míst a objektů samosprávy, státní správy, ale i privátních subjektů, které jsou dislokovány v dané územní části obvodu, které jsou pro výkon policisty pořádkové služby důležité tak, aby mohl v celém rozsahu plnit úkoly dané mu zákony.
- **Osobní znalost** je skutečná znalost osob, které jsou svým postavením, charakterem vykonávané činnosti či povoláním důležité pro plnění úkolů policisty služby pořádkové policie, jako je ochrana života, zdraví a majetku občanů.⁵⁹

V rámci realizace a výkonu obchůzkové služby je nutno dodržovat určité zásady, které by měly vyvářet předpoklady ke kvalitnímu plnění úkolů požadovaných na policistovi konajícímu obchůzkovou službu. Ty jsou totožné jako zásady činnosti hlídkové služby, které jsou uvedeny v předchozí podkapitole.

3.2.3.3 Dozorčí služba

Dozorčí služba je zpravidla nepřetržitě zabezpečování příjmu oznámení a akceschopnosti oddělení k plnění úkolů policie s návazností na činnost příslušného operačního střediska.⁶⁰

Základní úkoly dozorčí služby:⁶¹

- Zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává oznámení, využívá informační systémy k dokumentování a zaznamenávání trestné činnosti, eviduje příslušné dokumenty. Policista dozorčí služby zajišťuje nepřetržitý

⁵⁸ Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

⁵⁹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 51-52. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁶⁰ Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

⁶¹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 62-63. ISBN 978-80-7251-527-1.

kontakt s občany, kteří se obrátí na policii jako instituci, a to osobně či komunikačními prostředky. Zároveň průběh, řešení a dokumentaci zaznamenává do příslušných služebních pomůcek.

- Zajišťuje a provádí úkony a nezbytná opatření k odstranění protiprávního stavu. Provádí veškerá potřebná organizační opatření tak, aby co nejrychleji a nejefektivněji zajistil ochranu života, zdraví a majetku občanů. Organizuje výjezd hlídky na místo protiprávního jednání, vyrozumívá v případě potřeby další policejní orgány určené k provádění úkonů v souvislosti s odstraněním, dokumentací následků a příčin protiprávního jednání.
- Poskytuje potřebné základní informace občanům, kteří se na něho obrátí s žádostí o pomoc.
- Odpovídá za řádný chod oddělení, zejména v době nepřítomnosti vedoucího oddělení a jeho zástupce.
- Vysílá policisty k výkonu hlídkové a obchůzkové služby a k výkonu dalších forem služby, kontroluje výstroj, výzbroj a vybavení těchto policistů a udržuje s nimi spojení. Tuto činnost vykonává zejména v případě nepřítomnosti příslušných vedoucích funkcionářů. K zajištění bezchybného plnění požadovaných úkolů využívá pokynů vedoucího či zástupce oddělení, zaznamenaných v systému Instruktaž.
- Po návratu policistů z výkonu hlídkové a obchůzkové služby přebírá hlášení o průběhu a ukončení služby, dle pokynu vedoucího může odpovídat za zapsání požadovaných výsledků do příslušného systému.
- Provádí hláskou službu ve vztahu k vedoucímu a zástupci oddělení a operačnímu středisku krajského ředitelství, plní úkoly dle jejich pokynů. V souvislosti s plněním úkolů, které jsou mu dány normativními akty, informuje dle místní a věcné příslušnosti příslušné služební funkcionáře odpovědné za činnost útvaru v daném teritoriu. Jedná se zejména o případy závažnější trestné činnosti, významného narušení veřejného pořádku či mimořádné události, vymykající se běžným denním standardům.
- V případě zřízení a napojení na pult centralizované ochrany provádí jeho obsluhu.

- Odpovídá a zabezpečuje chod a režim v policejních celách. V případě, že se v prostorách oddělení nachází osoba omezená na osobní svobodě, je policista dozorčí služby odpovědný za všechny skutečnosti plynoucí mu ze střežení této osoby, ale také za celkový režim v cele, včetně stravování, hygieny a dalších skutečností uvedených v interním aktu řízení.
- Plní úkoly při ukládání, vydávání a úschově služebních zbraní, prostředků určených pro výkon služby, vedení stanovených evidencí, zabezpečení chodu oddělení, dodržování zásad ochrany utajovaných informací.
- Má přehled o všech osobách, které vstupují nebo se zdržují v objektu oddělení, v součinnosti s recepční službou (je-li zřízena). Policista dozorčí služby je odpovědný za skutečnost, jaké osoby jsou vpuštěny do prostor oddělení, jaké osoby se zde zdržují, a v případě opuštění oddělení je povinen zkontrolovat, zdali se v budově nezdržuje osoba nepovolaná.

3.2.3.4 Policejní akce a bezpečnostní opatření

Policejní akce a bezpečnostní opatření představují systematické a organizované úsilí policie k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti občanů. Tyto akce jsou plánovány v rámci preventivních opatření nebo reaktivně jako odpověď na konkrétní situace či hrozby. Jedním z hlavních cílů policejních akcí a bezpečnostních opatření je minimalizace rizika narušení veřejného pořádku a ochrana života, zdraví občanů a majetku.

V rámci policejní akce se určená skupina policistů soustředí na problémové objekty nebo místa nad rámec normální hlídkové činnosti, ve smyslu „*tady nás něco trápí a potřebujeme to řešit více než jenom v rámci hlídkové služby*“.⁶² Předem je nutné zjistit co je potřeba zkontrolovat, tedy zda má např. Úřad městské části nějaké poznatky, vlastní poznatky OOP nebo MOP a hlavně věci, které po kontrole přinesou nějaké výsledky nebo výhody. Tím může být například zjištění, kde je vysoká koncentrace lidí mez domova, kde jsou ubytovny, kontrola závadových osob a jejich zaevidování do příslušných systémů.

⁶² Konzultace s VO MOP Vršovice ze dne 25.02.2024.

Příprava bezpečnostního opatření je složitější v tom, že je zapotřebí zjistit kdo akci pořádá (demonstrace, fotbalové utkání atd.) a vstoupit s nimi do komunikace. Připravit plán hlídek a vzít v úvahu, kolik sil a prostředků bude zapotřebí a dále zvážit, jestli bude potřeba SPJ, PMJ. U fotbalů to může být zejména důležité v rámci, kolik přijede fanoušků, jestli jsou nebezpeční, jestli přijedou hromadnou dopravou až ke stadionu nebo už přijedou do města konání den předem. Tohle všechno je důležité předem zvážit a připravit tak řádné bezpečnostní opatření pro zajištění veřejného pořádku.

Ať už policejní akce nebo bezpečnostní opatření, vždy musí předcházet nějaká příprava a komunikace. Následně je vydán rozkaz, který musí být k tomuto vydán, kde se píše důvod akce – *„k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, předcházení páchaní protiprávního jednání s cílem snížit kriminalitu na území Obvodního ředitelství policie Praha IV“*.⁶³

3.2.4 Metody činnosti služby pořádkové policie

Aby plnění úkolů policie, a zejména pořádkové policie, bylo úspěšné a efektivní, je nutno si přiblížit i zásadní metody, které policisté zařazení ve službě pořádkové policie využívají. K zajištění všech výše uvedených činností využívají policisté služby pořádkové policie základní metody, které jsou:

- Preventivně výchovná činnost – prevence
- Donucení – represe

Jedná se o základní metody, které jsou vzájemně propojené a také se ovlivňují. Zcela určitě lze konstatovat, že mnohdy realizovaná represivní opatření ovlivňují také preventivně i potencionálního pachatele.⁶⁴

Prevenčí rozumíme souhrn systematicky a cíleně realizovaných činností, operací a technik orgánů ochrany veřejného pořádku směřujících k eliminaci příčin a

⁶³ Konzultace s VO MOP Vršovice ze dne 25.02.2024.

⁶⁴ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 97. ISBN 978-80-7251-527-1.

podmínek policejně relevantních událostí. Základní rysy preventivně policejní veřejnoprávní činnosti jsou:⁶⁵

- primárnost jejího postavení v hierarchii metod (preventivní působení by mělo mít prioritní místo v činnosti policisty pořádkové služby),
- působení na příčiny a podmínky vzniku negativního následku,
- absence bezprostředního ohrožení (realizuje se v době, kdy má hrozící nebezpečí ještě jen hypotetický charakter, je předpokládané, avšak vzdálené),
- prevenci tvoří opatření ochranného charakteru,
- škodlivý následek nenastal.

Represí rozumíme působení policisty na vědomí lidí, kteří se dopustili protiprávního jednání za použití donucovacích prostředků uvedených v zákonech o policii. Tato metoda by měla mít subsidiární roli k metodě přesvědčování.⁶⁶

Základní metoda používaná v činnosti policistů služby pořádkové policie by měla být metoda preventivní, jejíž základní rysy byly popsány výše. Reálný výkon služby však doprovází situace, kdy není možno tuto metodu použít, na základě jasně stanovených kritérií, a nastupují represivní opatření. V tomto procesu již nutně dochází k bezprostřednímu zásahu do základních lidských práv a svobod nebo jejich omezení. V této situaci může tyto zásahy provést pouze na základě zákona a v souladu s ním. Cílem zásahu je zabránění páchání protiprávní činnosti, která směřuje a ohrožuje chráněný zájem. V této situaci působí policista prostřednictvím represivního působení realizovaného formou donucení. Působení musí být vždy striktně v souladu se zákonem, který jasně stanoví podmínky této činnosti.⁶⁷

Metoda přesvědčování a působení na veřejnost je každodenní služební činnost, kterou lze vykonávat v rámci obchůzkové či hlídkové služby, kdy se policista snaží působit na veřejnost a ovlivnit její chování s cílem, aby občané dobrovolně vnímali

⁶⁵ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 98-99. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁶⁶ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 107. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁶⁷ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 107-108. ISBN 978-80-7251-527-1.

své postavení ve společnosti a dobrovolně zachovávali normy, které upravují veřejný pořádek a bezpečnost v daných teritoriích. Zároveň je nutno zmínit skutečnost, že tato metoda má také nezastupitelné místo v oblasti preventivního a výchovného působení.⁶⁸

3.3 Community policing

Tento název a postupné kroky snažící se o naplnění tohoto pojmu obsahem se objevují v Policii ČR po roce 2001, kdy na základě postupné implementace modelu EFQM se objevil v české policii tento fenomén, který byl následně rozvíjen. V procesu zavádění modelu EFQM do praxe se stále více objevovala skutečnost, že veřejnost je ne zcela spokojená s kvalitou práce policie, nikoli však z důvodu její nefunkčnosti, ale spíše spatřuje policii jako instituci a osoby, které jsou do značné míry odtrženy od reálných každodenních potřeb občanů. Tyto spočívají v řešení případů narušení veřejného pořádku, drobných krádeží, případů vloupání, poškozování věcí a majetku, ublížení na zdraví, verbálních či fyzických napadení. Tudiž se zabývají prioritně řešením protiprávní činnosti a v souvislosti s tím, výhradně osobami s touto spojenými. V procesu plnění těchto úkolů stanovených zákonem však policisté „zapomínají“ na drtivou většinu občanů, o které se mají také „starat“. Tyto výtky směřovaly právě do řad příslušníků služby pořádkové policie, neboť je zřejmé z předešlých kapitol, právě oni plní nezastupitelnou úlohu v procesu ochrany zdraví, života a majetku ve všech regionech České republiky. Na základě těchto skutečností se postupně začala policie hlásit k filozofii s názvem „community policing“.⁶⁹

⁶⁸ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 109. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁶⁹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 111. ISBN 978-80-7251-527-1.

3.3.1 Pojem community policing

Tento pojem nelze definovat žádnou dogmatickou poučkou. Jedná se o určitou filozofii a strategii, která v obecné rovině vyjadřuje přesvědčení, že na prevenci a eliminaci protiprávní činnosti v jednotlivých regionech, městech a obcích, je nutno ze strany policie úzce spolupracovat s veřejností. Pouze podpora občanů žijících, bydlících či pracujících ve zmiňovaných lokalitách, může přispět orgánům majícím za povinnost je chránit, plnit úkoly jim kladené zákony a dalšími normativními akty.

Lidé, kteří jsou přesvědčeni o správnosti, užitečnosti, snaze a profesionalitě policistů působících v daných regionech, mohou efektivně a účinně přispět k řešení problémů s kriminalitou. Obsahem dané filozofie je nutnost přesvědčit veřejnost a mnohdy i policisty samotné o nezbytnosti vzájemné spolupráce, která však nespočívá pouze v administrativní deklaraci a různých prohlášeních na místní úrovni, jak ze strany komunálních politiků, tak ze strany příslušných služebních funkcionářů. Je nutno si uvědomit a vysvětlovat, že za bezpečnost v celém širokém slova smyslu nemůže být odpovědná pouze policie, ale tato potřebuje nezbytně spolupráci se širokou veřejností. V rámci této spolupráce je nezbytné vybudovat a rozvíjet vnímání příslušníků pořádkové policie ze strany veřejnosti na principech důvěry a vzájemnosti. Právě tato spolupráce by měla být založena na vzájemné informovanosti a otevřenosti. Na základě těchto skutečností lze pojmenovávat konkrétní problémy v oblasti bezpečnosti a hledat následně společná efektivní řešení ať krátkodobá, či dlouhodobá. Efektivní realizace a naplnění tohoto cíle je právě na bedrech příslušníků služby pořádkové policie, zejména policistů zařazených na OOP či MOP.⁷⁰

Community policing – jedná se o pojem, jehož obsah navazuje na tradice klasické občůzkové služby a vychází zejména z těchto principů:⁷¹

⁷⁰ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 113. ISBN 978-80-7251-527-1.

⁷¹ HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. s. 114. ISBN 978-80-7251-527-1.

- obchůzkovou službu ve svěřeném okrsku by měl vykonávat policista, který je zde trvale zařazen a v průběhu své činnosti se stává pro své okolí známým a důvěryhodným partnerem;
- za veřejný pořádek, bezpečnost osob, majetku, zdraví v teritoriu nemůže být odpovědna pouze policie, ale svůj díl odpovědnosti musí přijmout i samospráva v obcích a městech. Nedílnou součástí klidného života občanů v dané lokalitě by se měli stát i oni sami a přispět svou pozitivní rolí k aktivní občanské společnosti ke klidnému životu v lokalitě;
- policisté v teritoriu jim svěřeném usilují o spolupráci s občany, orgány samosprávy, státní správy a dalších organizací a jejich aktivní zapojení do veřejného života v souvislosti se zajištěním bezproblémového života v dané lokalitě;
- v souvislosti se zajištěním veřejného pořádku a spokojeného života občanů společnosti informují policisté v rámci daných pravidel veřejnost o bezpečnostní situaci v lokalitě a reagují na jejich potřeby týkající se zmíněné problematiky.

Z pohledu ukotvení popsaného tématu v současných právních normách, provázejících činnost příslušníků služby pořádkové policie, jsou pravidla a naplnění zmíněného pojmu community policing zapracována v závazném pokynu policejního prezidenta č. 180/2012, o činnosti služby pořádkové policie.

3.4 Antikonfliktní tým

V závěru teoretické části práce by bylo dobré vzhledem k tématu veřejného pořádku a jeho významu pro činnosti pořádkové policie věnovat jednu podkapitulu také antikonfliktnímu týmu, který je nedílnou součástí této problematiky.

Základním úkolem antikonfliktního týmu je transparentním způsobem prostřednictvím komunikace předcházet agresivnímu jednání osob při opatření. Antikonfliktní tým (dále jen AKT) je skupina speciálně vyškolených policistů, jejichž základním úkolem je transparentním způsobem prostřednictvím komunikace předcházet konfliktům a agresivnímu jednání osob, zejména v lokalitě, kde se

shromažďuje větší počet lidí. AKT se orientuje na cílové skupiny účastníků akce nebo shromáždění, na místní obyvatelstvo, diváky a na zástupce sdělovacích prostředků. Jeho členové intenzivně vysvětlují smysl a účel příslušných policejních opatření a v případě potřeby diskutují s občany i o blízkých oblastech problémů. Mezi hlavní cíle působení AKT patří upozornění účastníků akce nebo shromáždění na právní stav akce či shromáždění a na případná jednání, jež mohou přerůst v protiprávní činnost. AKT se využívá zejména tam, kde policejní opatření nejsou zcela pochopitelná pro veřejnost.⁷²

AKT není všelék a nemůže působit za každých okolností. Obecně se dá říct, že AKT je podaná ruka směrem k veřejnosti a záleží jen na „klientech“, zdali ji přijmou, či nikoli.⁷³

AKT se osvědčily během desítek let fungování v rámci zachování veřejného pořádku v těchto oblastech bezpečnostních opatření či akcí:⁷⁴

- sportovní (divácké) násilí,
- klasická shromáždění, demonstrace, pochody včetně politických, rizikové kulturní akce,
- extremismus (shromáždění, pochody, koncerty),
- rizikové hudební produkce (technoparty, festivaly, koncerty).

Mezi základní úkoly AKT patří:⁷⁵

- Prevence protiprávního jednání,
- Informovanost občanů, vstřícnost,
- Zvýšení účinnosti policejních opatření,
- Eliminace neadekvátních reakcí účastníků a nezúčastněných osob na postup policie,
- Mediální proaktivnost policie,

⁷² HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 77. ISBN 978-80-7380-793-1.

⁷³ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 77. ISBN 978-80-7380-793-1.

⁷⁴ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 77-78. ISBN 978-80-7380-793-1.

⁷⁵ HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. s. 78. ISBN 978-80-7380-793-1.

- Zesílit potřebu komunikace mezi občany a nasazenými policisty nebo mezi různými názorovými skupinami občanů,
- Informovat účastníky o klidovém postoji policie a její zákonné povinnosti reagovat v případě protiprávního jednání,
- Upozorňovat účastníky akce nebo shromáždění na právní stav akce či shromáždění a na případná jednání, jež mohou přerůst v protiprávní činnost,
- Objasňovat zákonnou roli policie, nejsou-li policejní opatření zcela pochopitelná pro veřejnost,
- Působit tam, kde lze očekávat emocionální vybuzení a odpor skupin osob, kdy případný zákrok policie by mohl vést k nepochopení činnosti policie u veřejnosti,
- Vytipování a generování vhodných protějšků k navázání kontaktu,
- Způsobem „vyjednávání“ neustále zvyšovat prestiž a obraz celého profesionálního sboru, signalizovat ochotu k ústupkům a kompromisům, přinášet zklidněním poskytovat čas na vytvoření náhradního řešení.

4 VEŘEJNÝ POŘÁDEK NA ÚZEMÍ MOP VRŠOVICE

Tato kapitola si klade za cíl provést analýzu a identifikaci aktuálních problémů s narušováním veřejného pořádku v oblasti Vršovic. Zabývá se nejenom samotnými projevy porušování veřejného pořádku, ale také faktory, které k nim přispívají, a dopady, které mají na místní společenství. Cílem této práce je nejenom představit a popsat tyto problémy, ale také navrhnout možná řešení a opatření, která by mohla vést ke zlepšení situace a posílení veřejného pořádku v této konkrétní lokalitě. Průzkum byl veden pomocí dotazníkové formy.

4.1 MOP Vršovice

Vršovice jsou městská čtvrť a katastrální území na jihovýchodě širšího centra Prahy, součást městské části i městského obvodu Praha 10. Sousedí na severu a

severozápadě s Královskými Vinohrady, na východě se Strašnicemi, na jihovýchodě s Michlí a na jihozápadě s Nuslemi. Od roku 1885 byly městečkem, v letech 1902–1921 městem. Počet obyvatel na území Vršovic je kolem 37 000.⁷⁶

Na bezpečnost osob, majetku a veřejný pořádek zde dohlíží právě policisté místně příslušného oddělení policie Vršovice, dále společně s ostatními útvary policie (OHS, PMJ ...), a v neposlední řadě i za spolupráce městské policie.

Ke dni 04.03. 2024 čítala organizační struktura MOP Vršovice celkem 42 policistů, avšak plný a ideální stav dle systemizace by byl v počtu 49 policistů.

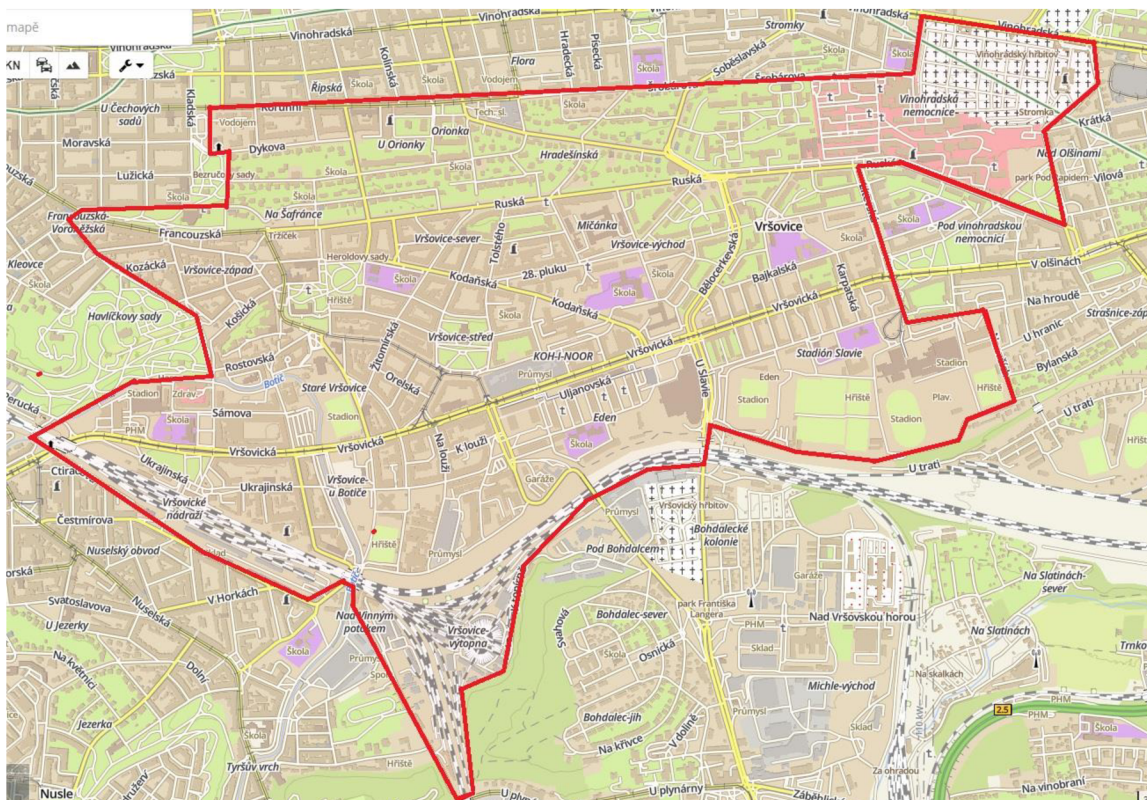
Personální obsazení je následující:

- vedoucí oddělení,
- zástupce vedoucího oddělení pro trestní řízení,
- velitel směny pro trestní řízení,
- zástupce vedoucího oddělení pro výkon služby,
- 10 vrchních inspektorů (zpracovatelé pro trestní řízení),
- 19 inspektorů (územní zpracovatelé, dozorčí služba),
- 5 vrchních asistentů (hlídková služba),
- 4 asistenti (hlídková služba).

Celkový stav policistů je doplněn o tři civilní pracovníky, kteří zastupují administrativní a recepční činnost.

⁷⁶ Vršovice. Online. Wikipedia. 2024. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Vr%C5%A1ovice>. [cit. 2024-03-04].

Obrázek 2: Územní obvod MOP Vršovice⁷⁷



4.2 Problémy s veřejným pořádkem

Epicentrem narušování veřejného pořádku v územním obvodu MOP Vršovice je nákupní centrum Eden a jeho okolí v ul. Vršovická 1527/68b, Praha 10-Vršovice. Za rok 2023 a to konkrétně od 1. ledna do 13. prosince bylo provedeno celkem 806 výjezdů ze strany PČR KŘP hl. m. Prahy, a to na základě oznámení občanů nebo ostrahy OC Eden. V celkovém počtu jsou započítány krádeže v prostoru OC Eden, zákroky proti občanům bez domova, z důvodu jejich vzájemného napadání, opilosti, obtěžování občanů, znečišťování veřejného prostranství, aplikace drog nebo alkoholu.

Nad rámec 806 výjezdů, je potřeba přičíst každodenní kontrolní body hlídky MOP Vršovice, a to jak v denní, tak noční dobu. Dále také vlastní činnost a preventivní působení hlídek v tomto území. V rámci prováděných kontrol, především

⁷⁷ Konzultace s VO MOP Vršovice ze dne 25.02.2024. (Mapa kriminality)

v nočních hodinách, zde došlo k zajištění desítek osob v celostátním pátrání. Samozřejmě prostředí okolí OC Eden láká k příchodu závadových osob.

Největším problémem je non-stop otevírací doba prodejny Tesco, kdy se díky tomu především osoby bez domova zdržují před OC Eden u kašny a okolí i v nočních hodinách. Mají zde totiž přístup na toalety, kde se mohou i umýt, vyprat věci a v mnoha případech i přespat v teple. V rámci možností si jdou nakoupit alkohol, ve většině případů ho ukrást, kdykoliv jim dojde. Díky takovému zázemí, zde nepotkáte pouze osoby bez domova, které se již dlouhodobě toulají ve Vršovicích, ale i osoby z centra Prahy a dalších částí města, jelikož je to jediné místo, kde to celou noc „žije“. Následkem toho jsou pak vznikající konflikty, jelikož místní osoby bez domova, především pod vlivem alkoholu a drog, nechtějí, aby se jim tady objevoval někdo jiný. Tyto osoby samozřejmě obtěžují ostatní občany, když žebrají o cigarety, peníze nebo tím, že po sobě zanechávají nepořádek.

Tabulka 1: Počet výjezdů za rok 2023⁷⁸

2023	Počet výjezdů	Z toho výjezdy přes den / noc	Krádeže / veřejný pořádek
Leden	57	33/24	36/21
Únor	72	44/28	20/52
Březen	70	41/29	22/48
Duben	78	47/31	28/50
Květen	66	44/22	40/26
Červen	70	45/25	32/38
Červenec	70	45/25	21/49
Srpen	75	41/34	38/37
Září	76	50/26	21/55
Říjen	61	38/23	40/21
Listopad	74	54/20	40/34
Prosinec	37	27/10	20/17
Σ	806	509/297	358/448

Noční výjezdy jsou vyhodnoceny v čase 22-06 hod.

Veřejný pořádek – veškeré rvačky, napadání, obtěžování, porušování obecních vyhlášek pití alkoholu na veřejnosti

⁷⁸ Konzultace s VO MOP Vršovice ze dne 25.02.2024.

Počet výjezdů 806 je opravdu číslo, které evidujeme pouze k místu OC Eden. Další desítky případů můžeme evidovat v blízkosti těchto míst. Ale opět veškerou tuto problematiku i ve vzdálenějším okolí způsobují osoby, které se chodí projít od OC Eden, kde je jich již takové množství, že si musí svoje teritorium zvětšovat.

Dalším místem, které stojí za zmínku související s narušováním veřejného pořádku ve Vršovicích je ulice Krymská. Tato ulice je jednou z klíčových lokalit městského života, která však zároveň čelí významným problémům spojených s narušováním veřejného pořádku. Ulice Krymská je přezdívána jako centrum kultury, zábavy, lokálního patriotismu, aktivismu a alternativního dění. Navzdory své relativně malé délce 360 metrů se zde nachází široká škála různorodých podniků, barů a klubů, které přitahují různé skupiny lidí a přispívají k živému nočnímu životu. Velká kumulace lidí, vyvolána právě přítomností tolika podniků, vytváří prostředí náchylné k různým projevům narušování veřejného pořádku, jako je rušení nočního klidu a fyzické potyčky, kdy v nočních hodinách bychom na ulici napočítali stovky lidí. Zavedení protikuřáckého zákona má významný vliv na situaci v této ulici. V nočních hodinách se zde shromažďuje velké množství lidí, kteří jsou nuceni opustit vnitřní prostory podniků kvůli zákazu kouření. „*Nepamatuju si noční, kdybych aspoň jedenkrát nejel do Krymský na rvačku nebo rušení nočního klidu.*”⁷⁹

Do územní působnosti MOP Vršovice také spadají dva fotbalové stadiony – Fortuna Arena, což je domácí stadion fotbalové klubu SK Slavia Praha a Městský stadion Ďolíček, který je domácím stadionem fotbalového klubu Bohemians Praha 1905. Jak už jsme si v předchozích kapitolách uvedli, fotbalová utkání přímo souvisejí s veřejným pořádkem a jeho narušováním. Pokud je fotbalové utkání vyhodnoceno jako rizikové, čemuž předchází značná příprava a případná komunikace s kluby a fanoušky, je zapotřebí připravit řádné bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti. Taková fotbalová utkání k nám do Vršovic přivádí spousty fanoušků, kteří ne vždy respektují pokyny pořadatelů či policistů. Tito fanoušci často pořádají pochody městem ke stadionu, což většinou spočívá v tom, že společně přijedou vlakem, či jinou hromadnou dopravou, a nebo

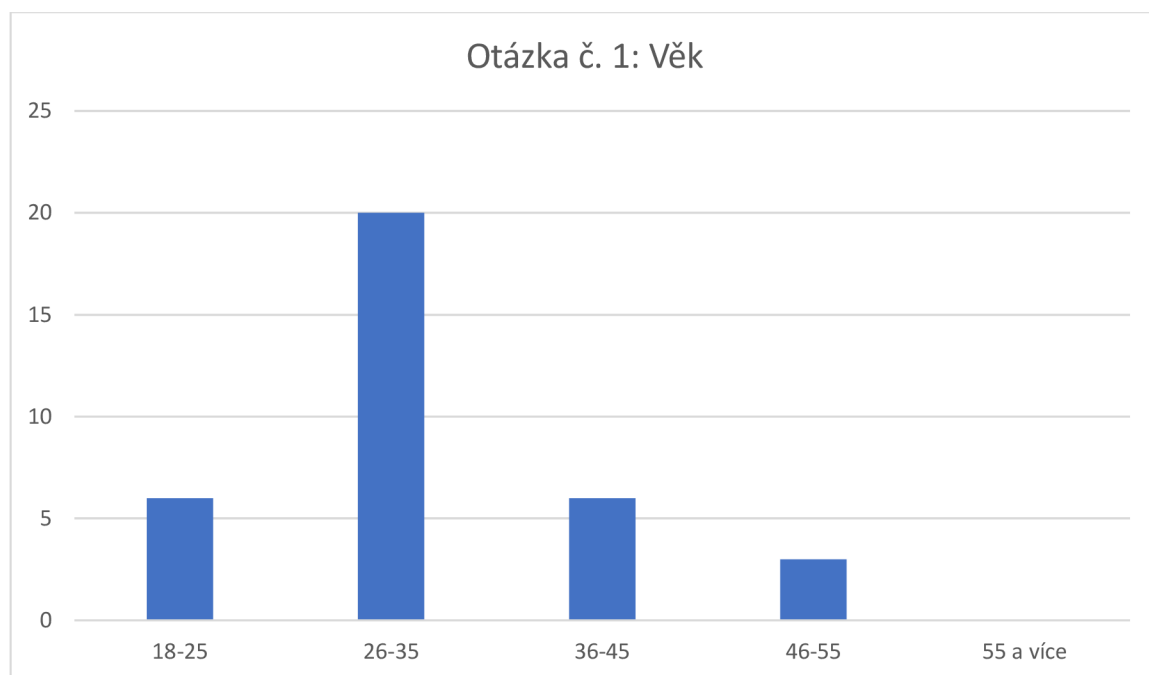
⁷⁹ Poznámka autora

si dají společný sraz někde poblíž místa utkání, odkud následně společně pochodují ke stadionu. Tyto pochody, pokud se jedná o větší počet lidí, jsou vždy doprovázeny složkami služby pořádkové policie, které jsou připraveny v případě nutnosti zakročit, aby eliminovali nebo minimalizovali protiprávní jednání, jak už z řad pochodujících fanoušků nebo z řad ostatních občanů, kteří by chtěli pochod, jakkoliv narušit. Na fotbalovém stadionu Slavia se taktéž pořádají různé hudební koncerty a v létě tohoto roku bude hostit galavečer organizace Oktagon MMA, který bude doprovázet určitě rozsáhlé bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku.

4.3 Dotazník a jeho vyhodnocení

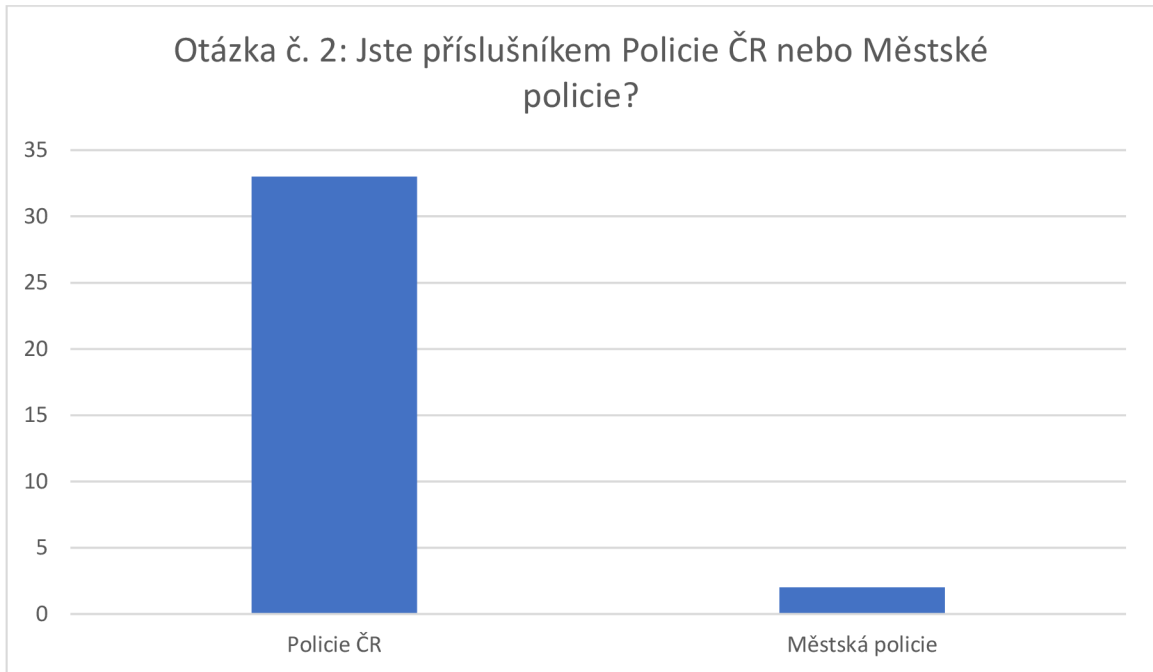
Cílem průzkumu, který byl proveden pomocí dotazníkové formy, bylo zjistit kde a v čem je spatřováno narušování veřejného pořádku na území MOP Vršovice a jaké jsou zde možnosti řešení do budoucna. Respondenti jsou příslušníci PČR a městské policie, kteří slouží na území Vršovíc, jelikož mají k dané problematice nejbližší. Na dotazník během jednoho měsíce reagovalo celkem 35 respondentů.

Graf 1: Otázka č. 1



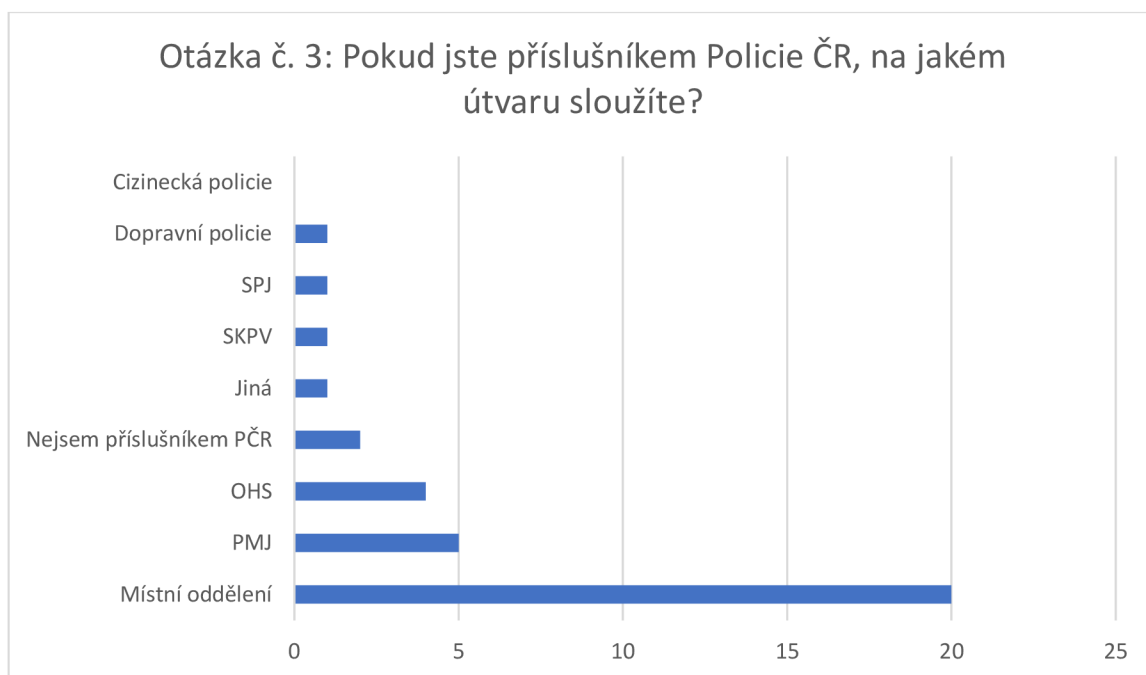
Z grafu č. 1 vyplývá, že většina oslovených respondentů jsou lidé ve věku 26-35 let, což je těsně pod věkovým průměrem příslušníků PČR.

Graf 2: Otázka č. 2



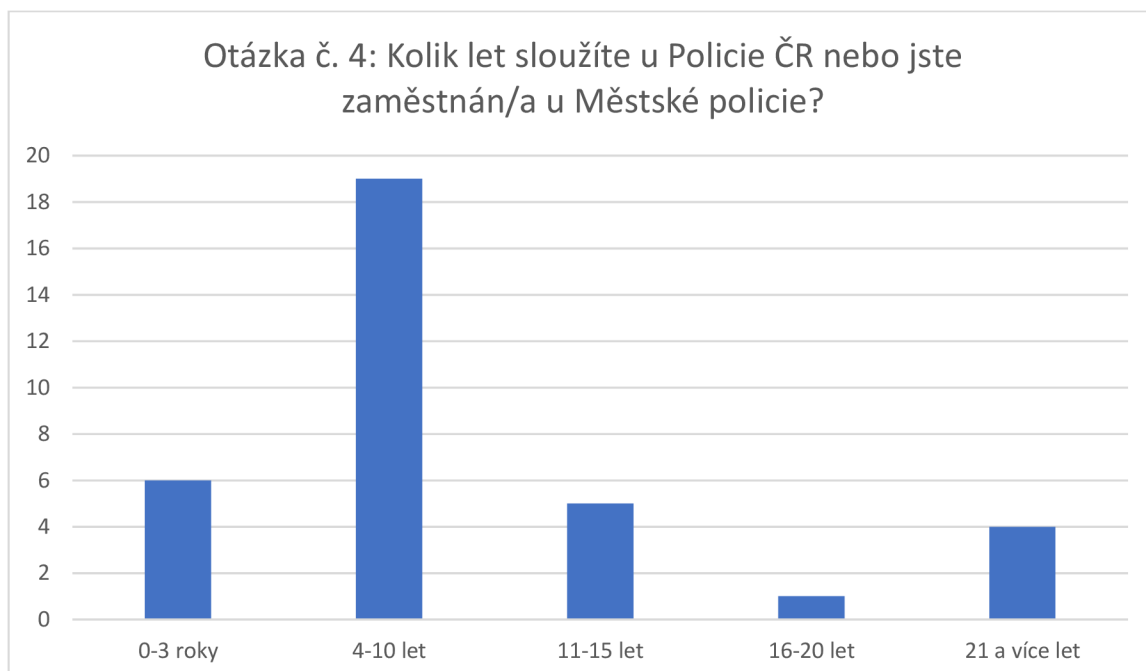
Z grafu č. 2 je zřejmé, že většina z oslovených respondentů jsou příslušníci Policie ČR, přesněji 33 ku 2. Toto může být zapříčiněno neochotou, či z důvodu horší spolupráce těchto dvou složek na území MOP Vršovice, čemuž se budeme věnovat v závěru práce.

Graf 3: Otázka č. 3



Z grafu č. 3 je patrné, že většina oslovených respondentů jsou lidé přímo z výkonu služby pořádkové policie, z čehož vyplývá, že problematika s narušováním veřejného pořádku je pro ně každodenní záležitostí, a svými poznatky mohou přispět k zjištění a následnému řešení těchto problémů.

Graf 4: Otázka č. 4



Graf č. 4 svým výsledkem potvrzuje předchozí výsledek z grafu č. 3, kdy většina oslovených respondentů slouží u Policie ČR, či je zaměstnána u městské policie po dobu 4-10 let, což je zhruba doba, kterou člověk stráví výkonem „venku“ nebo na základním útvaru. Během této doby má člověk dostatek prostoru a času nabrat zkušenosti a rozšířit svou osobní a místní znalost svého teritoria.

Otázka č. 5: *Kde a v čem spatřujete největší problematiku na úseku veřejného pořádku na území Vršovic?*

Zde se jednalo o otevřenou otázku, kde se mohli respondenti vyjádřit do textového pole. Z celkového počtu 35 respondentů, 29 konkrétně jmenovalo obchodní centrum Eden a jeho okolí, kdy se dále vyjadřovali k problematice otevírací doby prodejny Tesco, která je non-stop, dále k velkému výskytu závadových osob, bezdomovců a narkomanů v této oblasti. Největší problém spatřují právě ve velké fluktuaci lidí na tomto místě, v konzumaci alkoholu a jiných návykových látek, v krádežích, v jiném narušování městských vyhlášek. Dále zde byl několikrát zmíněn fotbalový stadion Slavie a problematika fotbalových fanoušků. Někteří uvedli, že spatřují problém s veřejným pořádkem po celých Vršovcích, a nebo i s konkrétní skupinou osob, a to s rómy nebo s Ukrajinci. V neposlední řadě zde byla zmíněna i nečinnost městské policie, která má úmyslně výše uvedené jednání přehlížet.

„Bezdomovci/uživatelé OPL zdržující se v a kolem OC EDEN, vzhledem k tomu, že se v něm nachází obchod Tesco Extra, který je otevřený 24h denně. Zde se tito lidé setkávají, konzumují alkohol, užívají zde OPL, narušují městské vyhlášky a narušují zde veřejný pořádek. K tomuto bych dopsal že závadové osoby, které do se do Vršovic stahují hlavně kuli OC EDEN, následně narušují veřejný pořádek po celých Vršovcích. Dále jeden z hlavních problémů jsou fanoušci Slavie a Bohemians.“⁸⁰

Otázka č. 6: *Napadá Vás nějaký návrh řešení na Vámi uvedenou problematiku?*

Zde měli respondenti opět možnost vyjádřit se volnou formou a navázat tak na předchozí otázku, a navrhnout tak nějaké řešení ve věci. Zde už byli odpovědi o

⁸⁰ Anonymní respondent z dotazníku

něco pestřejší, avšak i přesto se zde většina shodovala na tom, že by měla prodejna Tesco mít pevně stanovenou otvírací dobu a přes noc mít zavřeno.

„Větší aktivita MP a městské části. MP bezdomovce cíleně ignoruje, stejně jako řešení přestupků a aktivně se schovává před prací v jiných městských částech, nebo odlehlých místech. Město na druhou stranu stále nechává obchod TESCO a jeho přilehlé prostory otevřené nonstop - to nabízí závadovým osobám snadné místo ke sdružování. Bylo by vhodné aby MP začalo pracovat, tak jako na jiných Prahách, nebo alespoň trošku a Tesco se omezila provozní doba.“⁸¹

Dále zde padaly odpovědi typu, že je zapotřebí více sil a prostředků jak z řad státní policie, tak městské. Obchodní centrum Eden by mělo taktéž navýšit svůj personální stav v oblasti ostrahy objektu. Změna legislativy, která by přinesla přísnější tresty a striktnější vynucování dodržování veřejného pořádku. Dokonce zde byl i návrh celý obchodní dům srovnat se zemí nebo zřídit tzv. „trestací komando“ co by tyto lidi mohlo fyzicky trestat, což je ovšem v našem právním systému nemyslitelné.

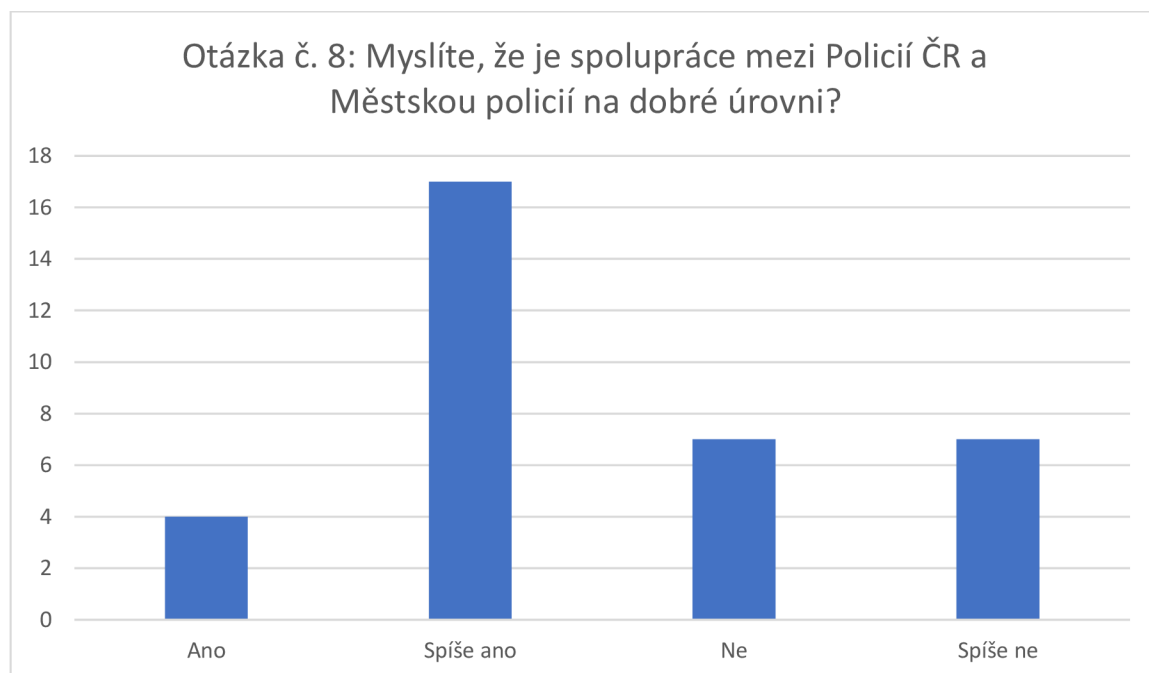
Graf 5: Otázka č. 7



⁸¹ Anonymní respondent z dotazníku

Z grafu č. 5 nám vyplývá, že většina respondentů si myslí, že bezpečnostní opatření a konané policejní akce k ochraně veřejného pořádku jsou dostačující, avšak zhruba jedna třetina se domnívá o opaku. Tímto se nám nabízí prostor pro diskuzi, zda-li jsou tato opatření opravdu z hlediska bezpečnosti a zachování veřejného pořádku na úrovni nebo je zde co zlepšovat, jak kvalitativně, tak kvantitativně.

Graf 6: Otázka č. 8



Z grafu č. 6 je viditelné, že 21 z celkových 35 respondentů se domnívá, že úroveň spolupráce mezi vybranými subjekty zajišťujícími ochranu veřejného pořádku, je na dobré úrovni, ale i přesto je zde 14 respondentů, kteří si myslí, že to tak není. Z toho nám vyplývá, že jsou zde určité problémy, které se musí vyřešit, a tím zlepšit celkovou spolupráci těchto složek pro zajištění kvalitní a jednotné ochrany veřejného pořádku.

4.4 Zhodnocení a návrh možných řešení

Na základě vyhodnocení výstupu z dotazníku týkajícího se problematiky veřejného pořádku lze konstatovat, že autor práce, tak i respondenti se plně shodují na výsledcích. Zdůrazňuje to tak důležitost tématu a jeho relevanci pro

zkoumanou oblast. Problémy s veřejným pořádkem ve zkoumané lokalitě spatřuje autor práce i respondenti především v:

- Obchodní centrum Eden a okolí
- Fotbalové stadiony a fotbaloví fanoušci

Návrh možných opatření k zabezpečení veřejného pořádku:

- stanovit pevnou otevírací dobu obchodního centra Eden tak, aby obchodní centrum bylo nejpozději do 22 hod. zavřené,
- navýšit personální stav ostrahy objektu, který bude svou práci vykonávat aktivnější formou,
- navýšit kontrolu této oblasti ze strany městské policie, aby státní policie nemusela zastávat její práci. Policie ČR má převážně zabezpečovat ty činnosti, která nemá ve své kompetenci městská policie,
- řádně zkoordinovat vzájemnou spolupráci obce, městské policie a Policie ČR, která bude zahrnovat společný postup hlídek při jejich společném výkonu v této oblasti,
- přísnější opatření vzhledem k diváckému násilí, větší sankce, popř. změna legislativy, zákaz prodeje či konzumace alkoholu na stadionech a okolí

K výše uvedenému by bylo dobré aby, Policie ČR, městská policie, úřad městské části pro Prahu 10 společně vstoupili do jednání s vedením OC Eden.

Celková problematika veřejného pořádku je propojena mezi těmito složkami. Pokud je spolupráce těchto složek dobře nastavena je v podstatě „vyhráno“. Důležitá je dále pružná úprava instruktáže a kontrolních bodů dle míst, kde je aktuálně problém, průběžně zasílat informace, co kdo pro zlepšení veřejného pořádku udělal a co navrhuje dál.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo popsat pojem veřejný pořádek a jeho význam pro činnost služby pořádkové policie, zjistit případné nedostatky a navrhnout možná řešení těchto problémů. Autor práce se orientoval na konkrétní místo, na územní obvod místního oddělení policie Vršovice. V průběhu získávání potřebných informací a psaní této práce byl nalezen momentálně největší problém se zajištěním veřejného pořádku na zkoumaném území, a tím je obchodní centrum Eden a jeho okolí. Proto je praktická část této závěrečné práce zaměřena na veřejný pořádek na území Vršovic. Popisuje jeho současný stav, potíže a navrhované řešení.

Praktická část navrhuje, jakým způsobem a na jakých místech by měli subjekty zajišťující veřejný pořádek působit. Případně s kým spolupracovat a jaká přijímat potřebná opatření. Jedná se zejména o to, aby byla stanovena pevná otevírací doba obchodního centra Eden, aby obchodní centrum bylo nejpozději do 22. hod. zavřené, neboť především v nočních hodinách se zde zdržují závadové osoby. Mají zde totiž přístup na toalety, kde se mohou umýt nebo i v mnoha případech přespat v teple. V rámci možností si jdou nakoupit alkohol, který následně konzumují před nebo i uvnitř obchodního centra po celou noc. Následkem toho jsou pak vznikající konflikty, a závažná narušení veřejného pořádku, které se musí řešit. Dalším navrhovaným řešením je navýšit personální stav ostrahy objektu, která bude svou práci vykonávat aktivnější formou tzn., že bude tyto osoby poučovat o nerespektování provozního řádu obchodního centra, tyto osoby vykazovat, a až v případě nerespektování tohoto ze strany závadových osob se obracet na ostatní složky jako je např. Policie ČR, která v převážné většině doplňuje jejich práci. Tomuto může taktéž napomoci navýšení kontroly této oblasti ze strany městské policie. Dále řádně zkoordinovat vzájemnou spolupráci obce, městské policie a Policie ČR. Co se týče narušování veřejného pořádku při fotbalových utkání, bylo by přínosné, vzhledem ke stupňujícímu se diváckému násilí, zpřísnit určitá opatření, zavést větší sankce, popř. změnit legislativu. Další nabízenou možností je úplný zákaz prodeje či konzumace alkoholu na fotbalových stadionech a jejich okolí.

Pro zpracování bakalářské práce autor využil nejrůznější metody jako je analýza a syntéza získaných dat a informací. Přímé pozorování v terénu při výkonu služby pořádkové policie. K získávání informací využil odbornou literaturu, studijní materiály, články, právní úpravy a jejich komentáře i interní akty řízení.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografie

1. ČERNÝ, Jan a JANATA, Jiří. *Veřejný pořádek aneb co trápí starosty: příručka pro praxi obecních úřadů*. Praha: Linde, 1999. ISBN 80-7201-171-5.
2. FILÁK, Antonín. *Zákon o Policii České republiky: s komentářem : podle právního stavu k ... 2009-*. Praha: Police History, 2009-. ISBN 978-80-86477-49-7.
3. HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. ISBN 978-80-7251-527-1.
4. HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. ISBN 978-80-7380-793-1.
5. IBL, Petr. *Veřejný pořádek*. Praha [i.e. Karlovy Vary]: Vysoká škola Karlovy Vary, 2013. ISBN 978-80-87236-19-2.
6. MACEK, Pavel a ZÁMEK, David. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. ISBN 978-80-7251-264-5.
7. MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2., upr. vyd.* Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9.
8. PIKNA, Bohumil. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu: (oblast policejní a justiční spolupráce) : vysokoškolská právnická učebnice. 4., doprac., konsolidované vyd.* Vysokoškolské učebnice (Linde). Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-686-0.
9. VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář. 2. vyd.* Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2014. ISBN 978-80-7400-543-5.
10. VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. Beckovy texty zákonů s komentářem. V Praze: C.H. Beck, 2009. ISBN 978-80-7400-165-9.
11. VETEŠNÍK, Pavel; CHAUER, Ivo a ZÍDKA, Aleš. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-463-3.

12. ZÁMEK, David. *Hromadné narušení veřejného pořádku z pohledu Policie ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-429-9.
13. ZEMAN, Petr (ed.). *Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů*. Brno: Masarykova univerzita, Mezinárodní politologický ústav, 2002. ISBN 80-210-3037-2.

Zákonná úprava a interní akty řízení

14. *Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení)*. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2024. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>. [cit. 2024-03-03].
15. *Zákon č. 273/2008 Sb. Zákon o Policii České republiky*. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2024. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>. [cit. 2024-03-03].
16. *Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie*.

Webové stránky a elektronické zdroje

17. *Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy*. Online. 2011. Dostupné z: <http://fbiw.uniza.sk/rks/2011/articles/clanky/harazin.pdf>. [cit. 2024-03-03].
18. *Organizační schéma Policie ČR*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/soubor/policie-ceske-republiky-soubory-organizacni-schema-policie-cr-pdf.aspx>. [cit. 2024-03-03].
19. *Policejní prezidium České republiky*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>. [cit. 2024-03-03].
20. *Policie loni přijala 2334 lidí, po dvou letech počet policistů stoupl*. Online. In: *České noviny*. 2024. Dostupné z: <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2473843>. [cit. 2024-03-03].

21. *Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu*. Online. In: MVČR. 2016. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planovani-obrany-statu.aspx>. [cit. 2024-03-03].
22. *Ukazatele kapitoly 314 Ministerstvo vnitra*. Online. MVČR. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/ukazatele-kapitoly-314-ministerstvo-vnitra-pro-rozpoctove-obdobi-2023-2025.aspx>. [cit. 2024-03-03].
23. *Útvary s celostátní působností*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-celostatni-pusobnosti.aspx>. [cit. 2024-03-03].
24. *Útvary s územně vymezenou působností*. Online. Policie. 2024. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenou-pusobnosti-794179.aspx>. [cit. 2024-03-03].
25. *Vršovice*. Online. Wikipedia. 2024. Dostupné z: <https://cs.wikipedia.org/wiki/Vršovice>. [cit. 2024-03-04].

Ostatní zdroje

26. Konzultace s VO MOP Vršovice

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Otázka č. 1	53
Graf 2: Otázka č. 2	54
Graf 3: Otázka č. 3	55
Graf 4: Otázka č. 4	55
Graf 5: Otázka č. 7	57
Graf 6: Otázka č. 8	58

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Organizační schéma Policie ČR	27
Obrázek 2: Územní obvod MOP Vršovice	50

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Počet výjezdů za rok 2023	51
--	----