

**Univerzita Palackého v Olomouci  
Právnická fakulta**

**Martin Klíma**

**Obec a její rozpočet**

**Bakalářská práce**

**Olomouc 2015**

„Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma Obec a její rozpočet vypracoval samostatně a citoval jsem všechny použité zdroje.“

V Olomouci 15. března 2015

.....

(Martin Klíma)

# Obsah

<b>Seznam použitých zkratk</b> .....	<b>5</b>
<b>Úvod</b> .....	<b>6</b>
<b>1. Vymezení pojmu obec</b> .....	<b>8</b>
1.1 Základní charakteristika obce .....	8
1.2 Hospodaření obce .....	9
<b>2. Rozpočet obce</b> .....	<b>10</b>
2.1 Rozpočtová skladba .....	11
2.1.1 Struktura municipálního rozpočtu .....	12
2.1.2 Rozpočtový výhled .....	12
2.1.3 Rozpočtový proces .....	13
<b>3. Příjmy obce</b> .....	<b>15</b>
3.1 Běžné příjmy .....	16
3.2 Kapitálové příjmy .....	17
3.3 Daňové příjmy .....	18
3.4 Příjmy nedaňového charakteru .....	20
3.5 Nenávratné přijaté peněžní transfery .....	21
<b>4. Výdaje obce</b> .....	<b>22</b>
4.1 Běžné výdaje .....	22
4.2 Kapitálové výdaje .....	23
<b>5. Přijímání a realizace municipálního rozpočtu</b> .....	<b>25</b>
5.1 Návrh a projednávání rozpočtu .....	25
5.2 Schvalování a rozpis rozpočtu .....	26
5.3 Rozpočtové provizorium .....	27
5.4 Hospodaření dle rozpočtu .....	27
5.5 Rozpočtové změny a rozpočtové opatření .....	28
5.6 Časové užití rozpočtu .....	29
5.7 Účelovost rozpočtových prostředků .....	30
<b>6. Kontrola hospodaření obce</b> .....	<b>32</b>
6.1 Závěrečný účet a přezkum hospodaření .....	32
6.2 Porušení rozpočtové kázně .....	34
<b>Závěr</b> .....	<b>35</b>
<b>Seznam literatury</b> .....	<b>38</b>

<b>Shrnutí.....</b>	<b>40</b>
<b>Summary .....</b>	<b>41</b>
<b>Klíčová slova .....</b>	<b>42</b>
<b>Key words.....</b>	<b>43</b>
<b>Přílohy .....</b>	<b>44</b>

## **Seznam použitých zkratk**

MF – Ministerstvo financí

MÚ – Městský úřad

TS – Technické služby

SMMP – Správa majetku města Příbora

MP – Městská policie

RM – Rada města

ZM – Zastupitelstvo města

OFK – Odbor finanční kontroly

ÚSC – Územně samosprávný celek

VHP – Výherní hrací přístroj

SR – Státní rozpočet

RUD – Rozpočtové určení daní

OISM – Odbor investic a správy majetku

ORM – Odbor rozvoje města

RO – Rozpočet města

## Úvod

Jako téma mé bakalářské práce jsem si zvolil oblast zabývající se rozpočtem obce. Ve své práci se zaměřuji na vymezení pojmu obec. Základní územně samosprávný celek, obec, je společenstvím občanů. Jedná se o veřejnoprávní korporaci, která má svůj vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a také pečuje o všestranný rozvoj území.<sup>1</sup>

Z výsledku probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti na zabezpečování různých druhů veřejných statků pro obyvatelstvo, lze říci, že postavení obcí je stále významnější.<sup>2</sup>

Mým názorem je, že rozpočet je jedním ze základních a podstatných ekonomických nástrojů při hospodaření obce. Samotný proces realizace rozpočtu obce je taktéž základním, v mnoha případech, ale i nesnadným úkolem. Rozpočet obce schvaluje zastupitelstvo obce na jeden rozpočtový, resp. kalendářní rok.

Mým úkolem je rozebrat a popsat problematiku týkající se rozpočtu obce, když obecné právní aspekty demonstruji na konkrétním příkladu rozpočtu města Příbora.

Obci, jako základnímu územnímu celku a společenství občanů je věnována kapitola první.

Druhá kapitola popisuje rozpočtovou skladbu a strukturu municipálního rozpočtu. Zmínka je zde také o rozpočtovém výhledu či rozpočtovém procesu.

Třetí kapitola pojednává o příjmové stránce municipálního rozpočtu. Respektive o jednotlivých složkách, které příjmy rozpočtu obce tvoří. Obecně k takzvaným vlastním rozpočtovým příjmům řadíme příjmy z prodeje majetku, který daná obec vlastní a také příjmy, které obec má z vlastního hospodaření nebo z hospodaření subjektů. Tyto subjekty jsou zřízeny či založeny právě obcí. Do skupiny příjmů řadíme také převody prostředků z vlastních peněžních fondů. Nejvýznamnější složku příjmů představují příjmy daňového charakteru.<sup>3</sup>

Kapitola následná, čtvrtá, se věnuje výdajové stránce municipálního rozpočtu. V kapitole jsou uvedeny mimo jiné položky představující největší výdaje v rozpočtu města Příbora za rok 2014. S největším podílem ve výši 23 817 000Kč, resp. 18% jde o výdaje na bytové hospodářství.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 25 s.

<sup>2</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. 78 s.

<sup>3</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 49 s.

<sup>4</sup> Viz. Graf 3 - Vybrané výdaje rozpočtu města Příbora (schváleno zastupitelstvem města 19. 12. 2013)

Kapitola pátá, kapitola nejobsáhlejší, popisuje přijímání a realizaci municipálního rozpočtu. Mezi jednotlivé body realizace, resp. podkapitoly, patří návrh a projednání, schvalování a rozpis, rozpočtové provizorium, hospodaření. Součástí jsou také rozpočtové změny a opatření, časové užití a v neposlední řadě také účelovost rozpočtových prostředků.

Kapitola poslední se věnuje kontrole hospodaření obce.

Základním právním předpisem, který upravuje danou problematiku je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Mým dalším zdrojem je odborná literatura, odborné články a internetové zdroje.

# 1. Vymezení pojmu obec

Pojem obec a její charakteristika je obsažena v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) (dále jen „zákon o obcích“).

*„Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.*

*Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejným zájem.“<sup>5</sup>*

*„V právním smyslu je obec vymezena třemi základními znaky. Jsou to:*

- *území*
- *občané ČR s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce (města)*
- *samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce (na katastrálním území obce), tzn. působnost.“<sup>6</sup>*

## 1.1 Základní charakteristika obce

*„Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.“<sup>7</sup>* Obec či město je spravováno samostatně zastupitelstvem a dalšími orgány obce, orgány města. Dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány.<sup>8</sup> Ze zákona vyplývá, že schvalování rozpočtu obce, závěrečného účtu obce a účetní závěrky obce sestavenou k rozvahovému dni je vyhrazeno právě zastupitelstvu obce.<sup>9</sup> Veškeré záležitosti týkající se obce samotné, si obec spravuje sama.

Možnost zásahu do samostatné působnosti obce státními orgány je vyžadována jen při ochraně zákona a to takovým způsobem, který stanoví zákon. Vyplývající z tohoto ustanovení je, že samostatná působnost obce může být omezena jen a pouze zákonem.<sup>10</sup>

Na druhou stranou, obec vykonává pouze takovou část státní správy, která byla obci zákonem svěřena, jako svou přenesenou působnost. *„Pokud zvláštní zákon upravuje*

<sup>5</sup> Viz § 1 a § 2 zákona o obcích

<sup>6</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management Press, 2004. 79 s.

<sup>7</sup> Viz § 3 odst. 1 zákona o obcích

<sup>8</sup> Viz § 5 odst. 1 zákona o obcích

<sup>9</sup> Viz § 84 odst. 2 zákona o obcích

<sup>10</sup> Viz čl. 101 odst. 4 Ústava České republiky



*působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*<sup>11</sup>

## 1.2 Hospodaření obce

Obec či město má svůj majetek. Majetek, se kterým mohly obce postupně zajišťovat obnovenou samosprávu, byl vymezen zákonem. Jedná se o zákon č. 172/1991 Sb.,<sup>12</sup> o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, ve znění pozdějších předpisů.<sup>13</sup>

S tímto majetkem musí obce hospodařit účelně a hospodárně v souladu se zájmy a úkoly obce, které jsou pro tu či onu obec vymezeny zákonem.

*„Obec vede účetnictví podle zákona o účetnictví. Majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.“*

Za veškeré závazky, které v rámci hospodaření obcí vzniknou, odpovídá sama obec a nikoliv stát. Výjimkou je jen situace, kdy stát tento závazek obce převzal smluvně. Ze zákona dále vyplývá to, že obec je povinna chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy. Obec musí i včas uplatňovat právo na náhradu škody, která obci vznikla a také právo na bezdůvodné obohacení. Obec dále sleduje dlužníky, zda včas a řádně plní své závazky, musí zabezpečit, aby nedošlo k promlčení.<sup>14</sup>

Obec má, za uplynulý kalendářní rok, požádat o přezkoumání svého hospodaření příslušný krajský úřad. V druhém případě může obec zadat přezkoumání hospodaření obce auditorovi nebo auditorské společnosti.

V případě, že obec nepožádá o přezkoumání svého hospodaření příslušný krajský úřad nebo obec ani nezadá přezkoumání hospodaření auditorovi, přezkoumá hospodaření obce příslušný krajský úřad. Přezkoumání hospodaření obce je upraveno zvláštním právním předpisem a náklady hradí vždy obec auditorovi z obecních rozpočtových prostředků.<sup>15</sup>

Zastupitelstvo obce má za povinnost projednat závěrečný účet obce a zprávu o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok. Projedná tak do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.<sup>16</sup>

---

<sup>11</sup> Viz § 8 zákona o obcích

<sup>12</sup> Viz § 1 odst. 1 „do vlastnictví obcí dnem účinnosti tohoto zákona přecházejí věci z vlastnictví České republiky, k nimž ke dni 23. listopadu 1990 příslušelo právo hospodaření národním výborům, jejichž práva a závazky přešly na obce ...“

<sup>13</sup> BAKEŠ, Milan a kol. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: C. H. Beck, 2006. 115 s.

<sup>14</sup> Viz § 38 zákona o obcích

<sup>15</sup> Viz § 42 zákona o obcích

<sup>16</sup> Viz § 43 zákona o obcích

## 2. Rozpočet obce

Obecně je rozpočet obce jednou ze součástí rozpočtové soustavy České republiky. Místní rozpočet neboli rozpočet obce je napojen také na rozpočet kraje a to finančním vztahem, kterým je dotace nebo i návratná finanční výpomoc. V případě, že je stanovena dotace, je zajišťována náhrada nákladů, které danému územnímu celku vznikly při plnění úkolů či povinností v přenesené působnosti. Tu obec vykonává při realizaci státní správy. Samotný obsah rozpočtu územního celku je tvořen příjmy, výdaji a ostatními peněžními operacemi. Další složku tvoří tvorba a užití peněžních fondů a to v případě, že neprobíhají mimo rozpočet.<sup>17</sup>

*„Roční rozpočet vypracovává obec v návaznosti na svůj výhled a na základě rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, kterým státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům jednotlivých obcí, nebo kterým rozpočet krajů určuje vztahy k rozpočtům obcí v kraji.“<sup>18</sup>*

Mezi zákony upravující hospodaření obce patří zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) a předpis č. 323/2002 Sb., vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě.

Pro obec představuje rozpočet základní finanční hospodaření v daném rozpočtovém období. Územní rozpočet můžeme označit jako: *„decentralizovaný peněžní fond, který se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalentnosti.“<sup>19</sup>*

Finanční plán je sestavován na jeden rozpočtový rok, který je shodný s rokem kalendářním. Finanční plán plní také funkci účetní bilance mezi příjmy a výdaji, které vznikly právě z činnosti územně samosprávného celku, obce či kraje. Cílem a důležitou rolí finančního plánu je prosazování místních a regionálních zájmů či preferencí obyvatel daného

---

<sup>17</sup> BAKEŠ, Milan a kol. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: C. H. Beck, 2006. 126 s.

<sup>18</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. *Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 13. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>19</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 213 – 214 s.

územně samosprávného celku. Při realizaci a zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu.<sup>20</sup>

Běžný rozpočet má být sestaven jako vyrovnaný, popř. přebytkový. Jsou-li běžné příjmy rovné běžným výdajům, jde o rozpočet **vyrovnaný**. V případě, že jsou běžné příjmy větší než běžné výdaje, jde o rozpočet **přebytkový**, v opačném případě se jedná o rozpočet **schodkový**. Dlouhodobě schodkový rozpočet je nežádoucí a proto je nutné zkoumat a analyzovat příčiny vzniku schodkového rozpočtu.<sup>21</sup>

## 2.1 Rozpočtová skladba

Rozpočet obce je zpracováván podle rozpočtové skladby, která je stanovena vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Ze zákona vyplývá pouze doporučení, nikoliv povinnost, v jakých podrobnostech má být zastupitelstvem obecní rozpočet schvalován. Zastupitelstvo obce by se při schvalování rozpočtu, mělo zabývat jen zásadními číselnými hodnotami. Tyto číselné hodnoty jsou závazné ukazatele pro subjekty, kterým jsou určeny. Pokud však obec takto neučiní a nevyhotoví rozpočet dle třídění podle rozpočtové skladby, dopouští se správního deliktu. V tomto případě příslušný správní orgán uloží obci pokutu až do výše 1 mil. Kč. V případě, že zastupitelstvo obce schválilo rozpočet, musí obec bezodkladně provést jeho podrobný rozpis. Obec tedy vypracuje závazné ukazatele stanovené v rozpočtu. Učiní tak v členění podle podrobné rozpočtové skladby. Součástí rozpisu rozpočtu je pro subjekty, které jsou povinny se jimi řídit, tyto závazné ukazatele rozpočtu sdělit. Taktéž v případě, že obec schválený rozpočet obce nerozpracuje nebo nesdělí závazné ukazatele příslušným subjektům, dopustí se správního deliktu, za který mu příslušný správní orgán uloží pokutu opět až do výše 1 mil. Kč.<sup>22</sup>

Rozpočtová skladba také v návaznosti na územní rozpočet dává možnost analyzovat peněžní operace v rámci běžného či kapitálového rozpočtu. Rozpočtová skladba je v ČR vztahována k třídění operací, mající charakter operací veřejných (jsou to takové operace v rozpočtech i v mimorozpočtových fondech, o kterých je rozhodováno veřejnou volbou). Je

---

<sup>20</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management press, 2004.

<sup>21</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management press, 2004. 203-204 s.

<sup>22</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. *Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 13. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et%20>>.

založena na principu peněžních pohybů, označováno také jako „cash“ princip. Podstatou je připisování či odepisování peněžních prostředků na bankovní účet.

Rozpočtová skladba také upravuje způsob, jakým jsou peněžní operace rozpočtů a fondů tříděny. Například jde o fond rezerv a rozvoje obcí i krajů, včetně operací organizačních složek, kterými je obec nebo kraj zřizovatelem.<sup>23</sup>

### **2.1.1 Struktura municipálního rozpočtu**

Struktura neboli obsah municipálního rozpočtu je upravena §6 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Rozpočet tvoří příjmy a výdaje a také ostatní peněžité operace, včetně tvorby a použití fondů, pokud není uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Mimo rozpočet je uskutečňována peněžní operace, která se týká cizích prostředků nebo sdružených prostředků. Podnikatelská činnost územního samosprávného celku nebo také podnikatelská činnost svazku obcí je sledována mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Výsledek podnikatelské činnosti se však promítne do obecného rozpočtu a tvoří součást závěrečného účtu ÚSC nebo svazku obcí.<sup>24</sup>

### **2.1.2 Rozpočtový výhled**

Rozpočtový výhled je podpůrným nástrojem ÚSC nebo svazku obcí, který slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodaření. Rozpočtový výhled je sestaven na základě uzavření smluvních vztahů či přijatých závazků. Zpravidla se vypracovává na období 2 až 5 let následujících po roce, pro který se sestavuje roční rozpočet. „*Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.*“ U dlouhodobých závazků je potřeba zveřejnit jejich dopady, které mají vliv na hospodaření ÚSC nebo svazku obcí a to po celou dobu trvání daného závazku.<sup>25</sup>

V poslední době je potřeba střednědobého plánování výrazně navýšena. Dotace, které jsou spolufinancovány ze zdrojů EU, bývají hrazeny až po skončení, dodatečně, „ex post.“ I to je důvod, že období od zahájení čerpání dotace až po její vypořádání a převod, je delší než běžný rok. Uzavírány jsou také smlouvy na delší období nebo tzv. smlouvy o smlouvách

---

<sup>23</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management press, 2004. 225 s.

<sup>24</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. 1. vydání. Nové Město n. Cidlinou: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o., 2014. 236 s.

<sup>25</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

budoucích. Tvorba a práce s rozpočtovým výhledem je výsledkem toho, že již nestačí sestavení pouhého rozpočtu na běžný rok.

Je stanoveno, aby sestavení rozpočtového výhledu bylo provedeno prostřednictvím, resp. uzavřením dlouhodobých smluvních vztahů. Přičemž se dopady dlouhodobých závazků mají promítnout do rozpočtového výhledu po celou svou dobu trvání.

Ze zákona a finanční kontroly vyplývá, že obec má v případě uzavření právního závazku (smlouvy či objednávky) na období delší než do konce rozpočtového roku, povinnost doložit rozpočtové krytí. Do rozpočtového výhledu má být zapracována každá dlouhodobá smlouva, a to nejen přijatý úvěr a jeho splácení v případě, že takováto smlouva představuje významnější částky. V územně či počtem obyvatel větších městech je rozpočtový výhled zpracováván např. dodavatelsky a příjmy + výdaje se odhadují statistickými výpočty.<sup>26</sup>

### 2.1.3 Rozpočtový proces

Rozpočtové období je na úrovni územní samosprávy, na úrovni obce, v každé zemi, shodné s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Rozpočtové období trvá jeden rok, přičemž se tento jeden rok takřka ve všech zemích kryje s rokem kalendářním. Platí to ve většině zemí a není tomu jinak ani v ČR. Rozpočtový proces představuje všechny etapy rozpočtového procesu a zpravidla je delší. Jeho období kolísá zpravidla mezi 1,5 – 2 roky.

Rozpočtový proces je činností orgánů. Tuto činnost vykonávají orgány volené, ale i orgány výkonné. Jejich činnost je spojena se sestavováním návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a následnou realizací. Obsahuje také činnost průběžné a následné kontroly jeho plnění, sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření.

Rozpočtový proces obsahuje etapy. Těmito etapami jsou **sestavení návrhu** územního rozpočtu, který provede odpovědný výkonný orgán, následuje **projednání a schválení** návrhu, což je činnost voleného orgánu. Další krokem je samotné **plnění**, které doporučuje výkonný orgán a schvaluje orgán volený. Čtvrtou etapou je **průběžná kontrola** plnění vykonávána výkonnými orgány, popř. orgány volenými. Následuje **sestavení přehledu o skutečném** vývoji plnění územního rozpočtu za uplynulé rozpočtové období.

V průběhu rozpočtového procesu je potřeba dodržovat a řídit se dle rozpočtových zásad obecně platnými v celé rozpočtové soustavě.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. 1. vydání. Nové Město n. Cidlinou: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o., 2014. 270 s.

<sup>27</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management press, 2004. 211 s.

Těmito rozpočtovými zásadami jsou:

- *„každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu*
- *reálnost a pravdivost rozpočtu, tj. reálný odhad příjmů a výdajů*
- *úplnost a jednotnost rozpočtu*
- *dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu*
- *hospodárnost a efektivnost, účetní audit*
- *publicita, výsledkem je důkladná informovanost občanů o hospodaření obce“<sup>28</sup>*

---

<sup>28</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management press, 2004. 212 s.

### 3. Příjmy obce

Obecně jsou územní rozpočty obcí a nejen jich různorodé. V celkových příjmech zastávají nejvýznamnější pozici příjmy daňové. Příjmy členíme z různých hledisek, závazně dle platné rozpočtové skladby v konkrétní zemi. U obcí i vyšších stupňů územní samosprávy se požaduje, aby jejich příjmy rozpočtů byly:

- dostatečně výnosné, jinými slovy aby daný rozpočet umožnil dosáhnout přiměřené a požadované míry finanční soběstačnosti
- *„do určité míry závislé na aktivitě obce - ty, které může samospráva sama ovlivnit → je to většina nedaňových příjmů (například příjmy z pronájmu majetku ve vlastnictví příslušné obce)“*
- rovnoměrně založené z hlediska časového i prostorového
- plánovatelné v časovém horizontu krátkodobém, střednědobém i dlouhodobém
- administrativně nenáročné ve smyslu správy a výběru<sup>29</sup>

Příjmy rozpočtu obce závazně stanovuje § 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ze kterého je zřejmé, že příjmy rozpočtu obce tvoří:

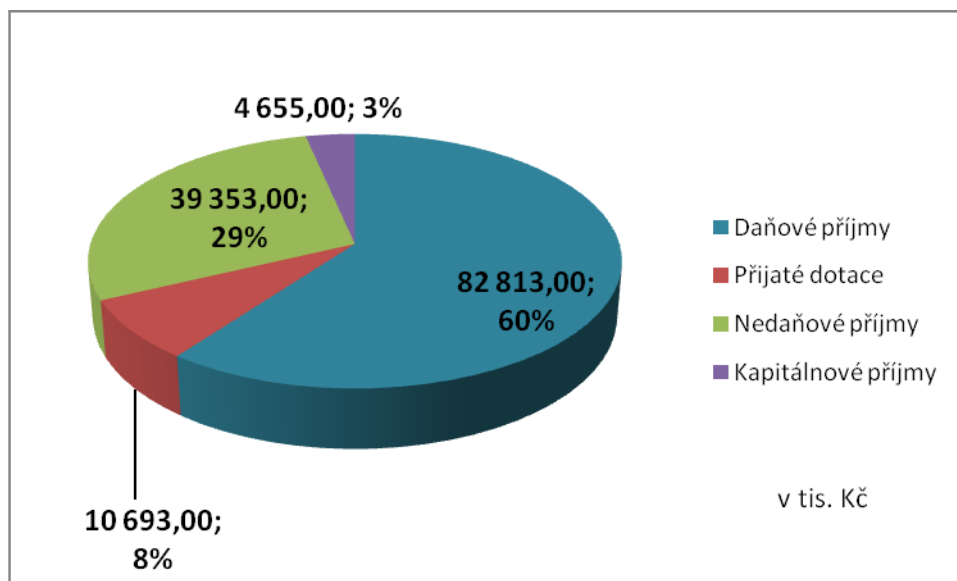
- *„příjmy z vlastního majetku a majetkových práv*
- *příjmy z výsledků vlastní činnosti*
- *příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila*
- *příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona*
- *výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona“* a další<sup>30</sup>

Rozpočet města Příbora je tvořen především daňovými příjmy. Ty představují největší plusovou položku v rozpočtu s 60%, resp. 82 813 000 Kč. Pomyslnou druhou příčku zaujímají nedaňové příjmy s 29%, resp. 39 353 000 Kč. Následují přijaté dotace v hodnotě 8%, 10 693 000 Kč a nejmenší podíl představují příjmy kapitálové s 3%, resp. 4 655 000 Kč. Celková hodnota příjmů v rozpočtu města Příbora je 137 514 000 Kč.<sup>31</sup>

<sup>29</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 237 – 238 s.

<sup>30</sup> Viz § 7 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>31</sup> Viz Graf 1 - Příjmy rozpočtu města Příbora a Příloha č. 2 Rozpočet města Příbora na rok 2014 (schváleno zastupitelstvem města 19. 12. 2013)



Graf 1 - Příjmy rozpočtu města Příbora<sup>32</sup>

### 3.1 Běžné příjmy

Z hlediska třídění územního rozpočtu je významné příjmy členit na **běžné** a **kapitálové**. **Běžné příjmy** územního rozpočtu jsou každoročně se opakující. Většina takových to příjmů se sice opakuje, ale ne vždy ve stejné výši. Běžné příjmy jsou určeny především na financování běžných, každoročně se opakujících potřeb. Takové to potřeby představují především krytí neinvestičních neboli provozních výdajů na zabezpečení místních, veřejných statků popř. jiných potřeb.

Běžné příjmy členíme:

#### a) dle charakteru na:

- **daňové příjmy**, které chápeme jako příjmy nenávratné (tzn. povinné platby, které jsou stanoveny daňovými zákony nebo jako správní poplatky). Obecně, ve většině států, se jedná o skupinu běžných příjmů tvořící největší část ze všech příjmů
- **nedaňové příjmy** chápeme jako všechny ostatní příjmy (mohou být také stanoveny zákonem nebo představují pokuty např. za znečišťování ovzduší apod.)<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Město Příbor, oficiální stránky města [online]. pribor.eu, 8. ledna 2014 [cit. 19. ledna 2015]. Dostupné na <<http://www.pribor.eu/obcan/rozpocet-mesta/?page=3>>.

<sup>33</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samospráv: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 239 s.



## b) dle původu na:

- **vlastní příjmy** neboli tzv. **místní** nebo také **regionální daně**. Dle daňového určení zde mohou patřit i **daně svěřené** (rozpočtově určené). Příkladem svěřené daně v České republice je daň z nemovitostí, popřípadě zde můžeme zařadit také **daně sdílené** (s podílem na daních státních), **daně správní** (v České republice představují správní poplatky) za jednotlivé úkony, které jsou vykonávány územní samosprávou v rámci své přenesené funkce. A zařadit zde můžeme také **nedaňové příjmy** (např. příjmy z pronájmu majetku obce z podnikání obce).
- **příjmy z přerozdělovacích procesů**, tj.
- **nenávratné transfery** – jedná se o dotace ze soustavy rozpočtu, příjmy od jiných subjektů, kterými mohou být například dary nebo příjmy ze sdružovacích finančních prostředků na zajištění veřejných statků
- **návratné transfery**, a to:
  - transfery v rámci rozpočtové soustavy → například krátkodobé půjčky neinvestičního charakteru z jiného rozpočtu
  - transfery z bankovního sektoru → krátkodobé provozní nebo překlenovací úvěry
  - transfery s určením na krytí běžných potřeb (tzv. krátkodobé vyrovnání běžné části rozpočtu).<sup>34</sup>

## 3.2 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy představují příjmy v územním rozpočtu, které jsou jednorázové a druhově se zpravidla častěji neopakující (např. účelová dotace na konkrétní investici). Chápeme je především jako příjmy účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb. K takovým potřebám, jako je například pořízení investic v regionálním veřejném sektoru, které tak umožní zvýšit nabídku regionálních, veřejných statků a zároveň tím uspokojit budoucí zvýšenou poptávku.

Kapitálové příjmy můžeme dělit následovně:

- **vlastní příjmy**, například příjmy z prodeje nepotřebného majetku, z prodeje cenných papírů apod.
- **příjmy z přerozdělovacích procesů**, tj.

---

<sup>34</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 239-240 s.

- **nenávratné transfery**, kterými jsou dotace, například účelové kapitálové dotace z rozpočtu státu, dále dotace poskytované na financování konkrétních investic nebo příjmy od jiných subjektů (dary), včetně finančních prostředků z fondů Evropské unie (prostředky na financování rozvojových projektů za předpokladu, že jsou schváleny)
- **návratné**, např. střednědobý nebo dlouhodobý investiční úvěr poskytnutý od peněžního ústavu za účelem financování investic, nebo ostatní kapitálové půjčky

Důležité je kapitálové příjmy členit z pohledu plánovatelnosti či neplánovatelnosti. Proto je možné, z tohoto pohledu, kapitálové příjmy třídit na:

- **příjmy plánované** – příjmy jejichž objem musí být rozhodující (z pohledu ročního rozpočtu, ale také z pohledu rozpočtové prognózy). Do regionálního veřejného sektoru patří především potřeby dlouhodobé, proto je potřeba, na jejich financování, v rozpočtu nalézt především příjmy nenávratné.
- **příjmy neplánované** – jsou příjmy, které nelze předpokládat a nelze na ně spoléhat. Většina těchto příjmů je pouze nahodilá. Nicméně mohou mít pozitivní vliv na vylepšení hospodaření. Na druhou stranu může dojít také k překročení plnění rozpočtových příjmů.<sup>35</sup>

### 3.3 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou skupinou příjmů, které tvoří nejvýznamnější část územních rozpočtů ve většině vyspělých zemí. Jedná se o **běžné příjmy**. Jsou to příjmy každoročně se opakující (v nestejně výši).

Zvláštní zákon vymezuje tzv. daňové určení (v České republice je používán pojem rozpočtové určení daní – RUD), to stanovuje druhy daní, které jsou vybírány na základě celostátně platných daňových zákonů. Celý jejich výnos však zcela přísluší rozpočtům obcí nebo rozpočtům regionů. Jedná se o tzv. **svěřené daně**. Popřípadě je stanoven podíl na celostátně vybíraných daních – tzv. **daně sdílené**. Zákon také vymezuje daně, které může daná obec využít na svém území, jedná se o různé **municipální daně**.<sup>36</sup>

<sup>35</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 240 s.

<sup>36</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 241 – 242 s.

Od 90. let jsou více využívány daně sdílené. Touto daní jsou především **daně důchodového typu** a často také **daně majetkové**. Obecně mají sdílené daně své výhody, na druhé straně však i nevýhody. Prioritou sdílených daní je snižování prostorových rozdílů v daňových příjmech. Naopak jejich zápornou stránkou je neumožnění daňové pravomoci územní samosprávě. Podíly na výnosu sdílených daní se pro obce či regiony stanovují zpravidla podle podílu počtu obyvatel obce, obyvatel regionu. Jelikož u sdílených daní není možná pravomoc územní samosprávy, rozhodují o jejich užití volené orgány územní samosprávy. Přičemž jde o neúčelové použití daňových příjmů.

S daňovým určením velmi úzce souvisí daňová pravomoc, z čehož vyplývá následující: jedná se o pravomoc toho, „*kdo ovlivňuje předmět daně, způsob výpočtu daně, sazby daně, kdo daň vybírá a spravuje, případně kdo povoluje osvobození, slevy z daně apod. Územní samospráva má zpravidla velmi omezenou daňovou pravomoc.*“ Všechny náležitosti, které daně mají (např. předmět, subjekt, sazba daně či osvobození) stanovuje celostátně platný zákon.

V rámci stanovených zákonných pravidel mají obce větší daňovou pravomoc u tzv. vlastních **místních daní** (daní municipálních). V České republice je pak tato soustava daní, resp. soustava místních poplatků upravena zákonem o místních poplatcích, zákon č. 565/1990 Sb.<sup>37</sup>

„*Obce mohou vybírat tyto místní poplatky:*

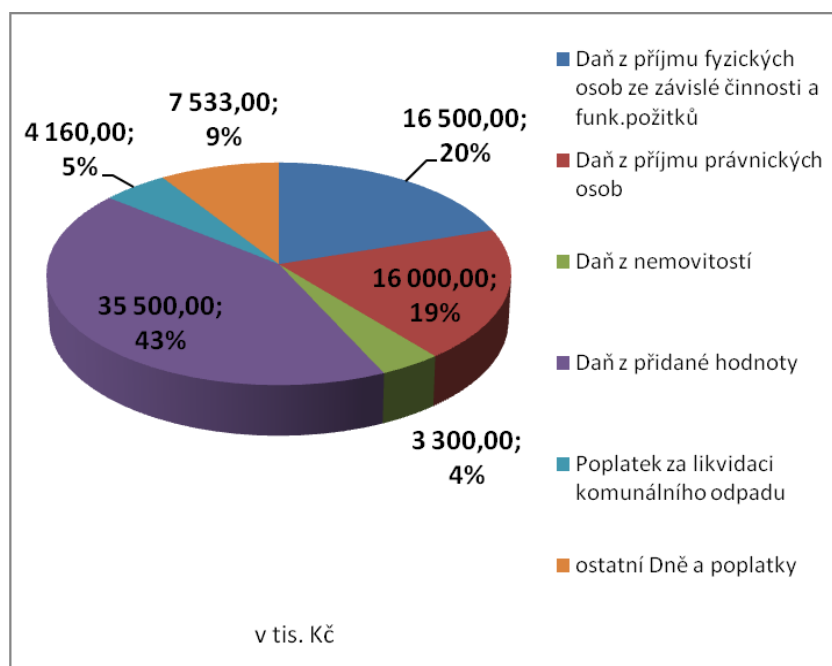
- *poplatky ze psů*
- *poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt*
- *poplatky za užívání veřejného prostranství*
- *poplatky ze vstupného*
- *poplatky z ubytovací kapacity*
- *poplatky za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst*
- *poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů*
- *poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace*“<sup>38</sup>

---

<sup>37</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 242 - 243 s.

<sup>38</sup> Viz § 1 zákona o místních poplatcích

Mezi nejvýnosnější daně v příjmech územních rozpočtů obcí, ale také v rozpočtech vyšších stupňů územní samosprávy postupně patří také **daně z příjmu**. Především daň individuální důchodová. Ve většině případů se však užívá pouze podíl na celostátním výnosu těchto daní, jde tak o tzv. daň sdíleného typu.<sup>39</sup>



**Graf 2 - Vybrané daňové příjmy a poplatky rozpočtu města Příbora<sup>40</sup>**

### 3.4 Příjmy nedaňového charakteru

Rozpočet obce je také tvořen skupinou příjmů, kterou můžeme označit jako příjmy nedaňového charakteru, mohou jimi být:

- **příjmy běžné, neinvestiční** – tyto příjmy se mohou každoročně opakovat, jedná se např. o příjmy z pronájmu majetku, příjmy z vlastního podnikání nebo podíly na zisku
- **příjmy kapitálové, investiční** – tyto příjmy se zpravidla neopakují a jde např. o příjmy z prodeje nepotřebného majetku.<sup>41</sup>

<sup>39</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 245 s.

<sup>40</sup> Město Příbor, oficiální stránky města [online]. pribor.eu, 8. ledna 2014 [cit. 19. ledna 2015]. Dostupné na <<http://www.pribor.eu/obcan/rozpocet-mesta/?page=3>>.

<sup>41</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 258 s.

### 3.5 Nenávratné přijaté peněžní transfery

Hospodaření územní samosprávy (jejich jednotlivých stupňů) není ve většině případů finančně soběstačné. Vlastní příjmy nestačí na financování potřebných výdajů daného stupně územní samosprávy. To představuje jeden z hlavních důvodů, proč územní samospráva potřebuje, v menší nebo větší míře, finanční podporu ve formě dodatečných prostředků ze státního rozpočtu, případně ze státních mimorozpočtových fondů. Tuto významnou součást příjmů rozpočtů územní samosprávy tvoří tzv. transfery. „*Transfery – dotace představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy.*“

**Dotace** z rozpočtové soustavy do rozpočtů územních jsou projevem procesu přerozdělování uvnitř veřejných rozpočtů. Poskytování dotací je často zdůvodňováno jako potřeba obecné podpory poskytnutá obcím či regionům, ale také jako podpora specifických činností, na kterých má stát zájem.

Přerozdělovací procesy jsou prováděny především jako nenávratné dotace. Přičemž nenávratné dotace mohou do územních rozpočtů být poskytovány ve formě:

- účelových dotací (dotací specifických)
- neúčelových dotací (dotací všeobecných)

Dotace jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících (neinvestičních) potřeb v daném rozpočtovém období jako tzv. **dotace běžné** nebo jsou poskytovány na financování kapitálových, jednorázových a pravidelně se neopakujících (investičních) dlouhodobých potřeb ve formě tzv. **dotací kapitálových**.

Míra účelovosti je u jednotlivých druhů poskytovaných dotací různá. Podstatné je to, že poskytnutí dotace účelové je na splnění podmínek vždy vázáno. Například při poskytnutí kapitálové účelové dotace je zpravidla ze strany poskytovatele, kterým je stát, respektive ústřední orgán státní správy, jako správce příslušné rozpočtové kapitoly SR podmíněno využití také vlastních zdrojů financování na pořízení investic v obci. Naopak dotace neúčelové jsou zpravidla nepodmíněné. Poskytování neúčelových dotací není vázáno a podmíněno předem vymezeným účelem a předem vymezenou podmínkou. Podstatným znakem neúčelových dotací při jejich poskytování je snaha posílit pravomoc a odpovědnost orgánů územní samosprávy za své hospodaření.<sup>42</sup>

---

<sup>42</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 261 - 265 s.

## 4. Výdaje obce

V rámci rozpočtové soustavy je podíl jednotlivých výdajů územních rozpočtů různý. Tento podíl je závislý nejen na velikosti rozpočtových příjmů, ale i na velikosti či rozsahu odpovědnosti daného samosprávného územního celku. Rozsah výdajů je proto ovlivněn také mírou, do jaké obec (kraj) uskutečňuje činnost přesahující významem stanovené území. Tento rozsah činností, již je územním celkem zajišťován a uskutečňován, má souvislost s objemem výdajů daného rozpočtu.

Budeme-li vycházet z pohledu funkcí veřejných financí, mohou být výdaje místního rozpočtu rozděleny na:

- výdaje na alokační činnost
- výdaje na redistribuční činnost
- výdaje na stabilizační činnost<sup>43</sup>

### 4.1 Běžné výdaje

Největší skupinu výdajů tvoří tzv. výdaje alokační, které jsou dále členěny na výdaje **běžné** a výdaje **kapitálové**.

Běžné výdaje, jsou takovým typem výdajů, ze kterých jsou zpravidla financovány běžné potřeby v daném rozpočtovém roce. Jedná se například o provozní výdaje, mzdové náklady v organizacích, transfery pro domácnosti, náklady na opravu a údržbu nebo výdaje zabezpečující veřejnou spotřebu obyvatel. Z tohoto členění vyplývá, že právě výdaje běžné, jsou výdaje objemově největší.<sup>44</sup>

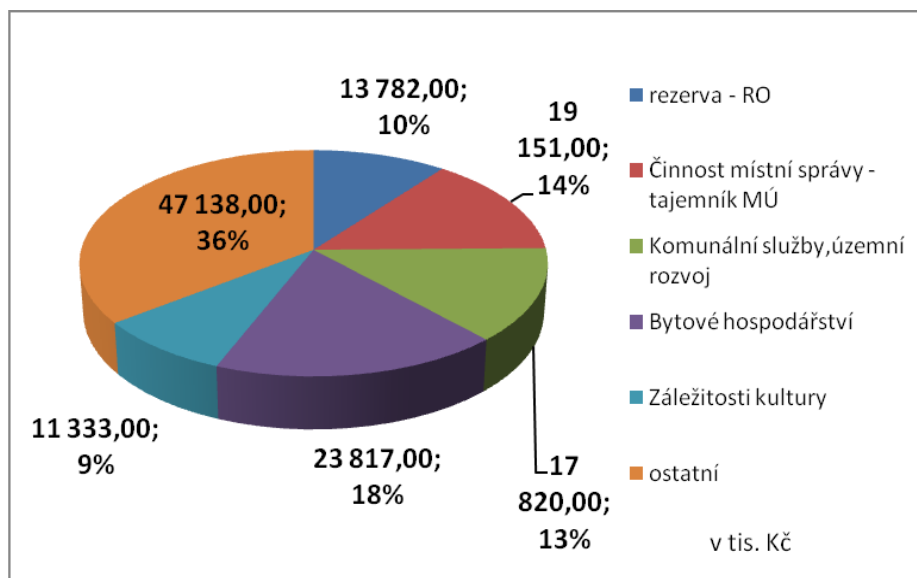
Mezi největší položky v rámci výdajů rozpočtu města Příbora pro rok 2014 patří výdaje na bytové hospodářství ve výši 23 817 000 Kč, činnost místní správy – tajemník MÚ ve výši 19 151 000 Kč, komunální služby a územní rozvoj 17 820 000 Kč nebo výdaje určené na kulturní záležitosti s částkou 11 333 000 Kč. Mezi výdaje města je zahrnuta také rezerva – RO v celkové výši 13 782 000 Kč. Rezerva rozpočtu města Příbora představuje celých 10%.<sup>45</sup>

---

<sup>43</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 94 s.

<sup>44</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 95 - 97 s.

<sup>45</sup> Viz Graf 3 - Vybrané výdaje rozpočtu města Příbora (schváleno zastupitelstvem města 19. 12. 2013)



Graf 3 - Vybrané výdaje rozpočtu města Příbora<sup>46</sup>

## 4.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou využívány k financování dlouhodobých, především investičních potřeb, které přesahují jedno rozpočtové období. Kapitálové výdaje slouží k financování potřeb ve veřejném sektoru v dané obci, případně i jako dotace podnikatelským subjektům.

Obecně jsou z kapitálového rozpočtu prováděny výdaje na investice. Na investice nové, ale také na splácení půjček či úroků z půjček z běžného rozpočtu. V případě, kdy má obce větší počet návratných půjček, jejichž úkolem je financování investic, je možné, že se stanou podstatnou zátěží a budou tak pohlcovat nezanedbatelné množství výdajů rozpočtu obce.

Z hlediska dalšího členění, můžeme výdaje územního rozpočtu rozdělit také na:

- výdaje plánované
- výdaje neplánované

Za **výdaje plánované** považujeme ty výdaje, kdy je jednoznačné, za jakým účelem jsou použity. (Např. to jsou výdaje na provoz školských zařízení, výdaje na provoz obecního/městského úřadu aj.). Naopak mezi **neplánované výdaje** řadíme ty, které mají zpravidla nahodilý charakter. Není jasné, kdy se v průběhu rozpočtového období vyskytnou. (Jsou to např. sankční výdaje nebo jednotlivé druhy podpor při živelných katastrofách aj.)

Výdaje mohou mít také charakter výdajů na infrastrukturu (ekonomickou či sociální). Výdaje na infrastrukturu ekonomickou obsahují výdaje stanovené na výrobní účely (zejména

<sup>46</sup> Město Příbor, oficiální stránky města [online]. pribor.eu, 8. ledna 2014 [cit. 28. února 2015]. Dostupné na <<http://www.pribor.eu/obcan/rozpocet-mesta/?page=3>>.

pro obecní podniky, které zabezpečují jednotlivé služby). Do této skupiny výdajů můžeme zařadit i případné dotace nebo půjčky soukromému sektoru a to na podporu podnikání, zvýšení zaměstnanosti aj.

Mezi výdaje sociální infrastruktury řadíme výdaje na vzdělání, péči o zdraví či na sociální peněžní transfery (např. dávky v nezaměstnanosti, příspěvky invalidů a jiné dávky, v případě, že nejsou hrazeny ze státního rozpočtu přímo).<sup>47</sup>

---

<sup>47</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 95 - 97s.



## 5. Přijímání a realizace municipálního rozpočtu

### 5.1 Návrh a projednávání rozpočtu

„Návrh rozpočtu zpravidla sestaví obecní úřad (např. finanční odbor obecního úřadu) ve spolupráci s radou obce, jakožto výkonným orgánem obce v samostatné působnosti, a bude ho projednávat např. finanční výbor zastupitelstva obce (podle § 119 odst. 2 písm. b) zákona o obcích a rada obce.“<sup>48</sup>

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, má obec povinnost zveřejnit návrh rozpočtu a to vždy před jeho projednáním zastupitelstvem obce. Cílem tohoto úkonu je zajištění možnosti občanům se k návrhu rozpočtu obce vyjádřit. Návrh rozpočtu musí být zveřejněn vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce, nejméně po dobu 15 dnů přede dnem jeho projednání na zasedání zastupitelstva. Povinností je také návrh rozpočtu zveřejnit způsobem umožňující dálkový přístup, který je zajišťován zpravidla pomocí elektronické úřední desky. Je povoleno, že návrh rozpočtu obce, může být na úřední desce<sup>49</sup> zveřejněn pouze v užším rozsahu, který obsahuje podstatné údaje.

Při návrhu ročního rozpočtu obce je možné vycházet z vývoje příjmů a výdajů z minulých let, resp. ze skutečného vývoje příjmů a výdajů za určitou část rozpočtového období. Jinými slovy je možné vycházet z vývoje příjmů a výdajů od začátku roku až do doby, kdy se začne pracovat na rozpočtu novém. Zpravidla za období tři čtvrtletí běžného roku. Součástí je i odhad plnění příjmů a výdajů v závěrečné části roku. Podstatné je brát do úvahy také inflaci, tedy vliv případné změny rozpočtového určení a vliv uvažovaných změn v potřebách. Na základě tohoto odhadu obec plánuje příjmy a výdaje, plánuje obecní rozpočet na další rok.<sup>50</sup>

Při projednávání rozpočtu je dobré mít na mysli a vědět, že rozpočtování je srovnávání a není možné pracovat s čísly, která by byla absolutní. A to i přesto, že si každý stojí za svým názorem a požaduje prosadit své výdaje jako mandatorní, tedy povinné. Daná osoba nevidí, popř. vidět nechce, jak jsou všechny výdaje provázány a relativní.<sup>51</sup>

---

<sup>48</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce*. *Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 13. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>49</sup> Viz § 26 odst. 1, zákona č. 500/2004 Sb., správní řád – „každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná. Pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska. Obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňující dálkový přístup.“

<sup>50</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 224 s.

<sup>51</sup> COGAN, Rudolf. *Tvorba rozpočtu samosprávy*. *Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 17. ledna 2005 [cit. 22. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6159226&ht=tvorba+rozpo%20tu+samospr%20E1vy>>.

## 5.2 Schvalování a rozpis rozpočtu

Ze zákona o obcích vyplývá, že pravomoc schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce má zastupitelstvo obce. V souladu se smyslem tohoto zákona je potřeba zde zahrnout také rozhodování o změně rozpočtu. Zastupitelstvo obce rozhoduje vždy o záležitostech patřících do samostatné působnosti obce (srov. § 35 odst. 1 zákona o obcích).

Samotná část schvalování rozpočtu je složena z projednání návrhu a ze schválení. Projednání návrhu rozpočtu je veřejné a děje se tak při zasedání zastupitelstva obce. Přičemž zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla také řídí starosta. Zastupitelstvo je usnášení schopné v případě, že je přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. („pokud by v průběhu zahájeného jednání část zastupitelstva odešla, nebyla přítomna, ukončí předsedající zasedání a do 15 dnů se koná náhradní zasedání“). Součástí schvalování rozpočtu obce je schvalování předpokládaných a zamýšlených příjmů, výdajů v celkové výši. V jaké formě má být rozpočet obce schválen, stanoveno není. Liší se tak např. od územního plánu obce (ten je schvalován obecně závaznou vyhláškou).

V případě, že nedojde ke schválení rozpočtu před 1. lednem daného rozpočtového roku, vychází rozpočtové hospodaření v této době, do schválení rozpočtu, z pravidel rozpočtového provizoria.<sup>52</sup>

### Rozpočet a člen zastupitelstva

Každý člen zastupitelstva podléhá důležitosti rozhodnutí o rozpočtu. Rozpočet je skutečným základem řízení samosprávy. Tvorba rozpočtu je základní příležitostí pro člena zastupitelstva, a to v případě, že jeho cílem je něco změnit, posílit nebo oslabit. Zastupitel obce však nemá při tomto prosazování tzv. volnou cestu, jelikož proti němu často stojí argumentačně dobře připravená skupina úředníků jednotlivých odborů a příspěvkových organizací. Ti za mandatorní neboli povinné, přikázané výdaje považují ty ze svých kapitol.

Rozhodování proto vyžaduje danou míru vůle, síly a jednoty v samotných řadách zastupitelstva.<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> MARKOVÁ, Hana. Finanční hospodaření územních samosprávných celků. Praha. Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. 110 s.

<sup>53</sup> COGAN, Rudolf. *Tvorba rozpočtu samosprávy*. *Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 17. ledna 2005 [cit. 14. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6159226&ht=tvorba+rozpo%E8tu+samospr%E1vy>>.

Po samotném schválení rozpočtu obce přichází na řadu rozpis rozpočtu. „*Rozpis rozpočtu se podle zákona provádí „neprodleně“ po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce.*“<sup>54</sup>

Součástí rozpisu rozpočtu bývá sdělení závazných ukazatelů rozpočtu, které je poskytováno těm subjektům, které mají povinnost se jimi řídit. Při takovém to rozpisu rozpočtu je rozpočet členěn dle podrobné rozpočtové skladby.<sup>55</sup>

### 5.3 Rozpočtové provizorium

Rozpočtové provizorium můžeme chápat jako určitý krok či jednání, dle kterého bude daná obec postupovat v případě, že obec neschválí rozpočet před 1. lednem rozpočtového roku. Obec se pravidly rozpočtového provizoria řídí až do chvíle, kdy dojde ke schválení rozpočtového hospodaření obce. Pravidla rozpočtového provizoria stanoví zastupitelstvo obce a obecně by měla být stanovena tak, aby nedošlo k narušení plynulosti hospodaření. Nemělo by docházet k narušení hospodaření na úrovni vlastních orgánů obce, ale ani na úrovni příspěvkových organizací a dalších subjektů závislých na daném rozpočtu. „*Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu obce jeho schválením*“. A v případech, kdy obec nehospodaří v souladu pravidel rozpočtového provizoria, dopouští se správního deliktu, za který obci hrozí pokuta max. do výše 1 mil. Kč. Pokutu ukládá příslušný správní orgán.<sup>56</sup>

### 5.4 Hospodaření dle rozpočtu

„*Obec je povinna uskutečňovat své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem.*“<sup>57</sup> Druhou povinností obce, povinností z toho vyplývající, je vykonávat kontrolu svého hospodaření po celý rok, která je upravena zvláštním právním předpisem. Jedná se o zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě.<sup>58</sup>

---

<sup>54</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy.* [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 14. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>55</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014.* 1. vydání. Nové Město n. Cidlinou: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o., 2014. 239 s.

<sup>56</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 14. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>57</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy.* [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 14. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>58</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014.* 1. vydání. Nové Město n. Cidlinou: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o., 2014. 240 s.

## 5.5 Rozpočtové změny a rozpočtové opatření

Obec se při nakládání s finančními prostředky řídí pravidly finančního hospodaření, respektive podle ročního rozpočtu obce, což je pro obec základní dokument. Rozpočet obec proto musí být stabilní a všestranně závazný. Na druhou stranu, není rozpočtu, který je tzv. nedotknutelný. Z toho vyplývá, že může docházet ke změnám podmínek a předpokladů, ze kterých bylo při sestavování obecního rozpočtu vycházeno. Zákon vymezuje taxativní výčet příčin neboli změn, za kterých může docházet ke změnám již schváleného rozpočtu.<sup>59</sup>

V rozpočtu obce může nastat změna z těchto důvodů:

- změna organizační
- změna metodická
- změna věcná<sup>60</sup>

*„Organizační změny jsou natolik závažné, že se mění počet příjmů rozpočtových prostředků (např. přijetí dotace, návratné finanční výpomoci, půjčky), popř. počet subjektů, kterým jsou určeny závazné ukazatele (např. vznik nebo zánik příspěvkové organizace).*

*Metodické změny jsou vyvolány změnou právních předpisů, kterou dochází k ovlivnění finančního hospodaření obce a jejich organizací. Mohou to být např. změny vyvolané cenovou regulací.*

*Věcné změny jsou vyvolány různými vlivy objektivně působícími na skutečnosti, ze kterých byly propočteny rozpočtové ukazatele (např. změna počtu osob majících nárok na sociální podporu z rozpočtu obce, snížení příjmu z daní, s nímž obec počítala).“*

Veškeré změny, které jsou v rámci rozpočtu prováděny, se učiní rozpočtovými opatřeními. Ty jsou evidovány podle časové posloupnosti. Výsledkem rozpočtové změny může být vzájemná kompenzace uvnitř celkových příjmů (příjmová položka vzrostla a jiná se o stejnou částku snížila), popřípadě jsou výsledkem rozpočtové změny obdobně navzájem ovlivněné rozpočtové výdaje. Nejčastějším výsledkem je změna celkových příjmů a výdajů, v případech, kdy se změny nedají vzájemně kompenzovat. Při nárůstu příjmů dojde ke zvýšení výdajů nebo naopak při snížení příjmů se sníží objem rozpočtových výdajů. Pokud

<sup>59</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. Května 2012 [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>60</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

obec provádí změny rozpočtu, musí tak vždy učinit dle rozpočtových opatření. V jiném případě se obec dopouští správního deliktu, za který jí příslušný správní orgán uloží pokutu až do výše 1 mil. Kč.<sup>61</sup>

### **Rozpočtové opatření**

- rozpočtovým opatřením je přesun rozpočtových prostředků, při kterých se příjmy či výdaje navzájem ovlivňují, bez toho aniž by došlo ke změně v jejich celkovém objemu nebo schváleném rozdílu celkových příjmů a výdajů
- rozpočtovým opatřením je užití nových, rozpočtem nepředpokládaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, což zajistí zvýšení celkového objemu rozpočtu
- rozpočtovým opatřením je také vazba rozpočtových výdajů, v případě, kdy je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů, opatřením se objem rozpočtu sníží

*„Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám, nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku.“<sup>62</sup>*

## **5.6 Časové užití rozpočtu**

Časové užití municipálního rozpočtu vychází z principu sestavování rozpočtu pro konkrétní jeden kalendářní rok. I proto jsou do takového rozpočtu začleňovány pouze takové příjmy, které byly v tomto období přijaty, neboli to jsou jen takové finanční operace, které byly v daném kalendářním roce uskutečněny. Na druhou stranu platí stejné pravidlo i pro výdaje. Do rozpočtu jsou začleňována pouze taková čerpání prostředků, která se uskutečnila v daném kalendářním roce. Rozhodujícím kritériem pro zařazení příjmů a výdajů do takového plnění v daném kalendářním roce je datum jejich připsání nebo odepsání na bankovních účtech.<sup>63</sup>

---

<sup>61</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20e1v%20e8n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>62</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy.* [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20e1v%20e8n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>63</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20e1v%20e8n%20FD+%20FA%20et>>.

„Obec může přijímat a poskytovat peněžní zálohy na věcná plnění smluv, která se uskuteční až v následujícím roce. Jedná se o zálohu na budoucí plnění.“ Obec také může ze svého rozpočtu, určit časovou použitelnost dotací či příspěvků a to buď do konce kalendářního roku, nebo podle účelu, na který je dotace nebo příspěvek poskytován, popř. na dobu delší.<sup>64</sup>

**Návratnost** – rozpočtové prostředky obce, které nejsou využity do konce roku, nepropadají ba naopak, jsou převáděny do dalšího roku. V případě, že se jedná o rozpočtové prostředky, které měly stanovenou svou účelovost, je jejich účelovost zachována i nadále. Výjimku představují pouze nevyužité účelově a časově vymezené dotace nebo příspěvky, které jsou poskytovatelem požadovány k navrácení. Vracené rozpočtové prostředky představují výdaje toho hospodářského roku, ve kterém jsou uskutečněny.

Také obec má možnost požadovat návratnost nepoužitých rozpočtových prostředků v případě, že taková to obec rozpočtové prostředky jiným osobám poskytuje. Jedná se o účelově a časově vymezené dotace nebo příspěvky. Navracené rozpočtové prostředky do rozpočtu dané obce, představují obecní příjem v roce, v němž k jejich navrácení došlo.

#### **Kompenzační peněžní operace jsou:**

- „vrácené přijaté zálohy a vrácené neoprávněně přijaté peněžní prostředky, a to ve stejné výši, ale v záporné hodnotě příjmů téhož rozpočtového roku,
- vrácené poskytnuté zálohy a vrácené neoprávněně vydané peněžní prostředky, a to ve stejné výši, ale v záporné hodnotě výdajů téhož rozpočtového roku“<sup>65</sup>

## **5.7 Účelovost rozpočtových prostředků**

V rozpočtových vztazích se objevují neúčelové a účelové prostředky. Přičemž účelovost rozpočtových prostředků může být stanovena 3 způsoby:

- **individuálně** → rozpočtové prostředky určeny na přesně definovaný účel (např. na nákup přesně stanoveného zboží, na konkrétně definovanou dodávku služeb)
- **odvětvově** → rozpočtové prostředky určeny ve vztahu k potřebám v daném odvětví/ oboru (např. na sociální dávky, rozvoj školství aj.)

<sup>64</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 16. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>65</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 18. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

- **územně** → rozpočtové prostředky určeny ve vztahu k potřebám prostorově daného/ vymezeného území (např. ve vztahu k dané obci, ve vztahu k danému kraji nebo jejich částem)<sup>66</sup>

Obec má povinnost respektovat účel užití rozpočtových prostředků. Tato povinnost navíc vyplývá:

- „z účelu přijatých dotací ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z Národního fondu anebo z jiného územního rozpočtu, nebo
- z uzavřených smluv, podle nichž přijímá účelové rozpočtové prostředky od jiných osob, včetně účelových darů, příspěvků či půjček“<sup>67</sup>

Podle stanovených pravidel účelovosti vyplývajících z § 19 odst. 1 a 2 zákona o rozpočtových pravidlech, má územní samosprávný celek nebo svazek obcí možnost stanovit účel použití takovýchto prostředků, kterými je dotována činnost jiných osob nebo na tuto činnost přispívá (srov. § 19 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech).<sup>68</sup>

Účelovost rozpočtového prostředku je stanovena např. u dotací. Dotace se obcím nejčastěji poskytují na financování vzdělávání, na financování záchranné služby, na zabezpečení bezpečnosti – tzn. zřízení obecní policie nebo hasičů aj. Zpravidla jsou dotace poskytovány na financování potřeb, které přímo souvisejí s výkonem státní správy. Míra účelovosti může být různá, závisí na druhu poskytované dotace. Přičemž poskytnutí účelové dotace se váže na splnění podmínek použití.

Například **kapitálové** investiční **účelové dotace** jsou dotacemi ve většině případů nepravidelné. Jsou nepravidelné v čase i prostoru mezi obcemi či regiony. Poskytovány jsou na část úhrady výdajů na konkrétní investici. Poskytovatelem kapitálové účelové dotace je zpravidla stát, jinými slovy ústřední orgán státní správy jako správce příslušné rozpočtové kapitoly SR. Poskytnutí dotace je podmíněno využitím také vlastních zdrojů financování na pořízení investice a dané obci. Stanoven může být rovnocenný podíl, v takovém to případě se územní samospráva podílí na financování investice z vlastních příjmů nebo je tato míra stanovena různým podílem.<sup>69</sup>

<sup>66</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. Deník veřejné správy [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 18. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>67</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce*. Deník veřejné správy. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 2. listopadu 2014]. Dostupné na

<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20n%20FD+%20FA%20et+obce>

<sup>68</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. 1. vydání. Nové Město n. Cidlinou: Nakladatelství Acha obec účtuje s.r.o., 2014. 244 s.

<sup>69</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy Teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 264 – 265 s.

## 6. Kontrola hospodaření obce

Obec je povinna své finanční hospodaření vykonávat dle schváleného rozpočtu a kontrolu svého hospodaření provádět dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole). Obec také provádí kontroly hospodaření právnických osob, které sama obec zřídila nebo založila. Kontrolu hospodaření příspěvkových organizací, provádí obec dle zákona o finanční kontrole a kontrolu hospodaření ostatních právnických osob, provádí dle právního předpisu, podle kterého byly tyto právnické osoby zřízeny či založeny. Obec může kontrolní činnost u PO realizovat prostřednictvím svých zástupců v orgánech těchto právnických osob, popřípadě z titulu zřizovatele nebo zakladatele v tom případě, pokud tak zákon, na základě kterého byly zřízeny či založeny, stanoví. U takového to typu organizací provádí obec kontrolu na základě zákona o finanční kontrole a to jen v těch případech, že jde o žadatele nebo tak stanoví zákon, podle kterého byly organizace zřízeny či založeny. A pokud obec kontrolu svého hospodaření neučiní, dopustí se správního deliktu. V takovémto případě hrozí obci pokuta až do výše 1 mil. Kč, přičemž tuto pokutu obci uloží příslušný správní orgán.<sup>70</sup>

### 6.1 Závěrečný účet a přezkum hospodaření

Je povinností, aby každé hospodaření obce bylo průběžně analyzováno a hodnoceno. Zásadní analýzou rozpočtu obce je **závěrečný účet**. Právě závěrečný účet obsahuje všechny údaje o plnění rozpočtu a o dalších finančních operacích. Závěrečný účet obsahuje také hospodaření s peněžními fondy a to v podrobném členění a obsahu. Jde tak o celkové zhodnocení finančního hospodaření obce, příspěvkových organizací, které obec zřídila a také hospodaření s jejím majetkem. Závěrečný účet rovněž obsahuje vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, vztahů ke státním fondům, k jiným rozpočtům a také vztahů k hospodaření dalších osob. Zároveň je vyhodnocováno užití dotací, příspěvků apod., a také zda z těchto příspěvků či dotací nevzniká povinnost vrácení jejich nevyčerpaných zůstatků.<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. Deník veřejné správy [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 19. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20el%20v%20ecre%20n%20fd+%20fa%20et>>.

<sup>71</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. Deník veřejné správy [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 19. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20el%20v%20ecre%20n%20fd+%20fa%20et>>.



Ze zákonů přímo vyplývá, že obec má povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok. Tato povinnost pro obec vyplývá ze zákona:<sup>72</sup>

- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů<sup>73</sup>
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)<sup>74</sup>
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze<sup>75</sup>
- zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí<sup>76</sup>

V případě, že obec nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok, dopustí se správního deliktu. Za tento správní delikt hrozí obci pokuta až do výše 1 mil. Kč, kterou obci uloží příslušný správní orgán.

*„Obec je povinna zveřejnit návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání zastupitelstva obce na své úřední desce a způsobem umožňující dálkový přístup.“<sup>77</sup>*

Dále je obci povoleno zveřejnění návrhu závěrečného účtu na úřední desce jen v užším rozsahu, který obsahuje údaje alespoň o plnění příjmů a výdajů a to v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Tato užší forma zveřejněného návrhu na úřední desce obce obsahuje také závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Úplný rozsah návrhu závěrečného účtu se zveřejňuje prostřednictvím dálkového přístupu. Občané obce mohou proti návrhu závěrečného účtu uplatnit připomínky či podněty písemně ve lhůtě, která je stanovena při zveřejnění návrhu. Popřípadě tak občané mohou učinit ústně při jeho

<sup>72</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 11. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20E8n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>73</sup> § 17 odst. 4 „územní samosprávný celek a svazek obcí jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok. Přezkoumání hospodaření upravuje zvláštní právní předpis“

<sup>74</sup> § 42 odst. 1 „obec požádá o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad, anebo zadá přezkoumání auditorovi nebo auditorské společnosti (dále je „auditor“). Přezkoumání hospodaření obce provádí kraj v přenesené působnosti“

<sup>75</sup> § 38 odst. 1 „hlavní město Praha požádá o přezkoumání hospodaření za uplynulý kalendářní rok Ministerstvo financí anebo zadá přezkoumání auditorovi...“

<sup>76</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 11. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20E8n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

<sup>77</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 19. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20E1v%20ECre%20E8n%20FD+%20FA%20et+>>.

projednávání na zasedání zastupitelstva. Pokud i tato povinnost bude obcí porušena, obec se dopustí správního deliktu, za což jí hrozí pokuta až do výše 1 mil. Kč.<sup>78</sup>

## 6.2 Porušení rozpočtové kázně

*„Porušením rozpočtové kázně je každé neoprávněné použití nebo zadržetí peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu:*

- *územního samosprávného celku*
- *městské části hlavního města Prahy*
- *Regionální rady regionu soudržnosti, nebo*
- *svazku obcí „*<sup>79</sup>

*„Neoprávněným použitím peněžních prostředků je jejich použití, kterým byla porušena povinnost stanovená zákonem, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, nebo porušeny podmínky, za kterých byly příslušné peněžní prostředky poskytnuty, dále se jím rozumí i to, nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity.“* Zadržetím peněžních prostředků se rozumí porušení povinnosti navrácení poskytnutých peněžních prostředků. K navrácení musí dojít ve stanoveném termínu.

Pokud obec poruší rozpočtovou kázeň, má povinnost provést odvod za porušení rozpočtové kázně do rozpočtu, ze kterého byly tyto peněžní prostředky poskytnuty. Odvod za porušení rozpočtové kázně je odpovídající výši neoprávněně použitých nebo zadržetých prostředků. Za prodlení, které při odvodu za porušení rozpočtové kázně vzniklo, je odpovědný ten, kdo rozpočtovou kázeň porušil. Ten je také povinen zaplatit penále. Penále odpovídají výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše pak do výše daného odvodu. Odvod a penále je možné uložit až do 10 let počítaných od 1. ledna následujícího roku, v němž k porušení rozpočtové kázně došlo. O uložení odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně rozhoduje obecní úřad dané obce v samostatné působnosti. Krajský úřad, v přenesené působnosti, toto rozhodnutí přezkoumává a může toto rozhodnutí jen zrušit nebo zrušit a zároveň vrátit k novému projednání.<sup>80</sup>

<sup>78</sup> PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. Deník veřejné správy [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012 [cit. 22. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20e1v%20e8n%20FD+%20FA%20et>>.

<sup>79</sup> Viz § 22 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>80</sup> BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce*. Deník veřejné správy. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012 [cit. 22. listopadu 2014]. Dostupné na <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%20et+a+z%20e1v%20e8n%20FD+%20FA%20et+obce>>.

## Závěr

Cílem mé práce bylo popsat a charakterizovat municipální rozpočet. V této práci jsem zahrnul jak samotné vymezení pojmu obec, tak jednotlivé druhy příjmové i výdajové složky rozpočtu. Součástí práce jsou také jednotlivé etapy směřující k vytvoření takového rozpočtu. A v neposlední řadě i kontrola hospodaření obce.

V rámci samotného vymezení pojmu obec, jsem se zaměřil na základní a nejpodstatnější charakteristiky základního územně samosprávného celku dle zákona o obcích. Vymezil jsem základní práva a povinnosti obce. Mezi tyto povinnosti jsem zařadil především povinnost schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce či účetní závěrku. Neméně podstatné bylo potřeba zmínit také to, že do samostatné působnosti obce nesmí být zasahováno státními orgány, pokud se nejedná přímo o ochranu zákona a způsob zásahu, který stanovuje zákon.

V kapitole rozpočet obce jsem především popsal základní charakteristiky tohoto druhu rozpočtu. Uvedl jsem jeho vazby na jiné druhy rozpočtů a z jakých složek se místní rozpočet skládá. Nastínil jsem základní právní předpisy upravující hospodaření obce nebo to, jaký význam má rozpočet pro obci samotnou. Zaměřil jsem se také na rozpočtovou skladbu, strukturu municipálního rozpočtu nebo na rozpočtový výhled a rozpočtový proces.

Další podstatnou částí této práce je samotná kapitola věnována příjmové složce rozpočtu obce. V této kapitole jsem se zaměřil na rozdělení příjmů obce na příjmy: běžné, kapitálové, daňové, příjmy nedaňového charakteru a také na nenávratné přijaté peněžité transfery či dotace.

Podstatné bylo vymezení základních pravidel, resp. požadavků, které musí příjmy obce splňovat. Mým záměrem, bylo také, konkrétní zaměření se na rozpočet města Příbora, když jsem uvedl jednotlivé (nejpodstatnější) příjmy rozpočtu tohoto města v Kč a v % podílu, jaký představují v rámci příjmů. Z doplněného grafu č. 1 je možné vyvodit, že nejpodstatnější položkou příjmu rozpočtu města Příbora jsou příjmy daňové s celými 60%. Z tohoto zjištění také vyplývá, že se nejedná o žádný nestandardní podíl v příjmech rozpočtu obce, nýbrž naopak jde zcela o běžný podíl. Daňové příjmy jsou totiž tou skupinou příjmů, které tvoří nejvýznamnější podíl ve většině vyspělých zemí. Proto mohu s tímto tvrzením plně souhlasit (viz Peková Jitka, Finance území samosprávy, 2011).

Na druhé straně se rozpočet obce skládá také z výdajové složky. Výdajům obce jsem se věnoval v kapitole čtvrté. Ty jsem rozdělil a popsal jako výdaje běžné a výdaje kapitálové. Uvedl jsem záměr či oblast, na kterou je jednotlivý druh výdaje vynakládán. Z mé práce mimo jiné vyplývá, že objemově větší skupinou výdajů, jsou výdaje běžné před výdaji

kapitálovými. Je tomu tak především proto, že složka běžných výdajů zahrnuje takové druhy výdajů, jako jsou mzdové náklady, provozní výdaje, výdaje na opravu či údržbu nebo výdaje zabezpečující veřejnou spotřebu obyvatel.

Mé překvapení poté vzbudily některé z položek rozpočtu města Příbora, resp. náklady v daných oblastech. Jedním z nich jsou např. náklady na provoz městské knihovny ve výši téměř 1 700 000 Kč (pro srovnání příjmy městské knihovny představují 170 000 Kč). Nemalou finanční sumou, dokonce nejvyšší, v celé výdajové složce rozpočtu města Příbora, jsou výdaje na bytové hospodářství. Ty představují 18%, resp. 23 817 000 Kč.

Kapitolou stěžejní, je kapitola pátá, věnována přijímání a realizaci municipálního rozpočtu. Z této části bakalářské práce je jasné, že návrh rozpočtu zpravidla sestavuje obecní úřad (např. finanční odbor OÚ) ve spolupráci s radou obce. Dále z této kapitoly, resp. ze zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů vyplývá, že obec má povinnost zveřejnit návrh rozpočtu. Dle mého názoru se jedná o jeden z kroků, jak zajistit větší zájem o samotný chod a hospodaření obce mezi širší veřejností. Informovanost občanů obce je také zajištěna vyvěšením návrhu rozpočtu na úřední desce, která je, resp. musí být každému přístupná. Vše je navíc doplněno možností dálkového přístupu, zajištěného pomocí elektronické úřední desky.

Součástí této kapitoly je také schvalování rozpočtu, upraveno zákonem o obcích, ze kterého vyplývá, že tuto pravomoc má zastupitelstvo obce.

Dalším možným krokem je rozpočtové provizorium, následuje hospodaření dle schváleného rozpočtu, možné rozpočtové změny a rozpočtové opatření. Schválený municipální rozpočet má také své tzv. časové užití. Tímto obdobím je konkrétní jeden kalendářní rok. A v neposlední řadě, jsem zde zahrnul také účelovost rozpočtových prostředků.

Z kapitoly poslední, kapitoly popisující kontrolu hospodaření obce, vyplývá např. to, že obec je povinna své finanční prostředky vykonávat dle schváleného rozpočtu a následnou kontrolu svého hospodaření provádět dle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě. Podstatným bodem kontroly hospodaření obce je závěrečný účet, ten obsahuje všechny údaje o plnění rozpočtu a o dalších finančních operacích.

Důležité je také zdůraznit, že právní úprava *de lege lata* - z hlediska zákonů či jiné již přijaté právní úpravy, zabývající se touto problematikou, je dle mého názoru natolik srozumitelná a dostačující, že není opodstatněné, z pohledu obce, vznášet jakékoliv připomínky na nedostatečnou dikci zákona.

Tato práce je doplněna několika grafy a přílohami, týkající se příjmů a výdajů rozpočtu města Příbora. Jednou z příloh bakalářské práce je i příkaz starosty ke zpracování návrhu rozpočtu města Příbora na rok 2015.

Při zpracování jsem použil dostupnou odbornou literaturu a odborné články, účinné právní předpisy a internetové zdroje.

Doufám, že zpracováním této bakalářské práce, se mi podařilo vytvořit stručný přehled o problematice, která se zabývá rozpočtem obce.

Závěrem bych chtěl souhlasit s těmi, co tvrdí, že schvalování rozpočtu není snadné. Stejně jako státní rozpočet ČR, není ani ten obecní rozpočet tzv. „nafukovací“ a často tak záleží na vlivu či prosazení jednotlivých členů zastupitelstva podporovaných ostatními nebo argumentačně nesouhlasujícími úředníky na straně druhé.

## Seznam literatury

### 1. Odborné knihy

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN: 80-7261-086-4

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN: 978-80-7357-614-1

SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. Nové město n. Cidlinou: Acha obec účtuje, s.r.o., 2014. ISBN: 978-80-905420-1-3

BAKEŠ, Milan a kol. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: C. H. Beck, 2006. ISBN: 80-7179-431-7

MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Vydavatelství Univerzity Karlovy, 2008. ISBN: 978-80-87146-08-8

### 2. Právní předpisy

Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 131/2000 Sb., zákon o hlavním městě Praze

Zákon č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

Zákon č. 250 /2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 565/1990 Sb., zákon o místních poplatcích

Zákon č. 500/2004 Sb., zákon správní řád

Zákon č. 172/1991 Sb., zákon o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, ve znění pozdějších předpisů

### 3. Internetové zdroje

www.denik.obce.cz

PETEROVÁ, Helena. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. *Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 28. května 2012. Dostupné na

<<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273&ht=rozpo%20et+a+z%20v%20Cre%20n%20FD+%20FA%20et>>

BŘEŇ, Jan. *Rozpočet a závěrečný účet obce. Deník veřejné správy*. [online]. denik.obce.cz, 17. dubna 2012. Dostupné na  
<<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099&ht=rozpo%8et+a+z%1v%ECre%8n%FD+%FA%8et+obce>>.

COGAN, Rudolf. *Tvorba rozpočtu samosprávy. Deník veřejné správy* [online]. denik.obce.cz, 17. ledna 2005. Dostupné na  
<<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6159226&ht=tvorba+rozpo%8tu+samospr%1vy>>.

[www.obce.cz](http://www.obce.cz)

[www.pribor.eu](http://www.pribor.eu)

## **Shrnutí**

Má bakalářská práce se zabývá rozpočtem obce. Obsahem této práce je odborný popis procesu a tvorby rozpočtu obce. Nemalá část je věnována také příjmům a výdajům municipálního rozpočtu, hospodaření či kontrole. Součástí je několik grafů zobrazujících příjmy či výdaje konkrétního rozpočtu, rozpočtu města Příbora pro rok 2014.

Tato práce je zpracována z odborné literatury a odborných článků, platné právní úpravy a oficiálních webových stránek města Příbora.



## **Summary**

My bachelor thesis deals with municipal budget. The content of this work is the technical description of the process and the formation of the municipal budget. A large part is devoted to the revenue and expense of the municipal budget, management or control. Include several graphs depicting revenues or expenses of a particular budget, the municipal budget Příbor for the year 2014.

This bachelor thesis is compiled from literature, current legislation and official city website Příbor.

## **Klíčová slova**

Obec

Rozpočtová skladba

Rozpočtový proces

Rozpočet obce

Příjmy

Výdaje

Realizace municipálního rozpočtu

Kontrola

## **Key words**

Municipality

Budget structure

Budget process

Municipal budget

Revenues

Expenses

Implementation of the municipal budget

Check

## Přílohy

**Příloha č. 1 – Interní dokument města Příbora pod označením Příkaz starosty č. 4/2014**

**Příkaz starosty č. 4/2014**

**ke zpracování návrhu rozpočtu města Příbora na rok 2015**

---

### **1. Časový harmonogram a termíny zpracování a projednávání návrhu rozpočtu města**

19. 9. 2014 předání zdůvodněných podkladů pro zpracování návrhu provozní a investiční části rozpočtu z odborů MÚ, organizačních složek, příspěvkových organizací, SMMP s.r.o. a osadních výborů vedoucí finančního a kontrolního odboru MÚ,

6. 10. 2014 a) projednání podkladů na samostatné pracovní schůzce s vedoucími odborů MÚ, ředitelem TS a vrchním strážníkem MP,

15. 10. 2014 termín konečného zpracování návrhu rozpočtu ze strany finančního odboru

21. 10. 2014 projednání návrhu rozpočtu na schůzi RM ve starém složení

4. 11. 2014 1. Projednání návrhu rozpočtu na schůzi RM v novém složení

13. 11. 2014 společná pracovní schůzka členů ZM, vedoucích odborů MÚ a ředitelů příspěvkových organizací k návrhu rozpočtu města

25. 11. 2014 konečné projednání návrhu rozpočtu na schůzi RM,

2. 12. 2014 vyvěšení návrhu rozpočtu na rok 2015 na úřední desce a webových stránkách města k připomínkování veřejnosti,

18. 12. 2014 závěrečné projednání návrhu rozpočtu na rok 2015 na jednání ZM.

### **2. Rozsah materiálů a podkladů pro zpracování návrhu rozpočtu města**

Příjmová část rozpočtu:

- zapracovat veškeré každoročně se opakující příjmy a příjmy nově očekávané,
- zapracovat předpokládané příjmy z prodeje a pronájmu majetku,
- zapracovat dotace smluvně zajištěné a očekávané,
- u všech příjmových položek uvést komentář, odkazy na uzavřené smlouvy, zdůvodnění rozdílů oproti předcházejícím létům apod.

Výdajová část rozpočtu:

- požadavky na výdaje důsledně rozčlenit na neinvestiční a investiční,
- zapracovat každoročně se opakující provozní (neinvestiční) výdaje, které město musí zabezpečit na základě zákon o obcích, zřizovatelských listin příspěvkových organizací, smluvních vztahů apod.

- vzít v úvahu nově uzavřené smlouvy na dodávky energií, pojištění majetku, svoz odpadů aj.,
- další provozní výdaje 2015 = max. provozní výdaje 2014, případné nárůsty řádně zdůvodnit,
- při rozpočtování investičních výdajů se řídit doposud přijatými usneseními ZM a RM, strategickým a akčním plánem,
- u investičních akcí schválených rozpočtem roku 2014 upozornit na jejich případný přesun a financování do roku 2015.

### **3. Příspěvkové organizace – návrh na příspěvek, hospodaření s fondy, plán odpisů**

- návrh plánu výnosů a nákladů v tabulkové podobě zaslat ve stanovených termínech elektricky p. Střelkové,
- zpracovat návrh na hospodaření s fondy,
- zpracovat plán odpisů na rok 2015.

### **4. SMMP s.r.o. (komisionářská smlouva)**

- zpracovat rozvahu příjmů vycházejících z komisionářské smlouvy se zohledněním upravených cen nájmu v roce 2014,
- zpracovat rozvahu výdajů na zabezpečení údržby a údržbu obhospodařovaného majetku města,
- zpracovat návrh případných investic pro rok 2015
- uvést komentář k jednotlivým příjmovým a výdajovým položkám (předpis nájmu z bytů, garáží, nebytových prostor, rozčlenit tržby z ubytoven, specifikovat náklady na ubytovny, platby za úklidy a správcovství, režii, ostatní služby atd.)

### **5. Další informace k návrhu rozpočtu města**

- podkladové materiály ukládejte na internet, odbor OFK, Rozpočet 2015, Návrh rozpočtu – podklady, Složky jednotlivých odborů, organizačních složek, SMMP s.r.o.,
- další informace Vám poskytnete na vyžádání vedoucí odboru finančního a kontrolního,
- poklady musí být srozumitelné a přehledné, budou k dispozici všem pracovníkům MÚ a vedení města a v případě potřeby budou využity při jednání orgánů města.

### **Rozdělovník**

- vedoucí odborů MÚ,
- tajemník MÚ,

- starosta, místostarosta,
- ředitelé příspěvkových organizací města,
- vrchní strážník MP,
- vedoucí knihovny,
- jednatele společnosti SMMP, s.r.o.,
- předseda finančního výboru ZM,
- členové zastupitelstva města.

Příbor, 18. 8. 2014

**Ing. Milan Strakoš, v. r.**

**Starosta**

**Příloha č. 2 – Příjmy rozpočtu města Příbora na rok 2014**

	<b>Text</b>	<b>Schválené příjmy 19. 12. 2013</b>
1.	<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>v tis. Kč</b>
	Daň z příjmu FO ze závislé činnosti a funkčních požitků	16 500,00
	Daň z příjmu FO ze samostatné výdělečné činnosti	1 500,00
	Daň z příjmu FO z kapitálových výnosů	1 700,00
	Daň z příjmu PO	16 000,00
	Daň z nemovitostí	3 300,00
	Daň z přidané hodnoty	35 500,00
	Daň za znečištění ovzduší	0,00
	Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	5,00
	Místní poplatek ze psů	260,00
	Místní poplatek za užívání veřejného prostranství	210,00
	Místní poplatek za provozovaný VHP	0,00
	Odvody z výtěžku provozování VHP	310,00
	Poplatek za provozování VHP – odvod	2 600,00
	Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	4 160,00
	Správní poplatky (stavební úřad, matika, životní prostředí)	768,00
2.	<b>PŘIJATÉ DOTACE</b>	
	Neinvestiční přijaté transfery ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	6 302,00

	Neinvestiční dotace na zabezpečení akceschopnosti JSDH	100,00
	Dotace na projekt Optimalizace řízení MÚ Příbor	988,00
	Dotace na vybudování hřiště na ZŠ Jičínská	3 160,00
	Dotace na vybudování varovného systému	143,00
3.	<b>NEDAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	
	Příjmy z prodeje dřeva z městských lesů	1 863,00
	Příjmy z úhrad dobývacího prostoru a vydobytých nerostů	665,00
	Cestovní ruch, turismus (prodej pohlednic, map, letáků)	80,00
	Městská knihovna – příjem ze zápisného, pokut	170,00
	Příjem ze vstupného v rodném domku S. Freuda	63,00
	Záležitosti kultury – příjem z kulturních akcí	131,00
	Záležitosti sdělovacích prostředků	70,00
	Příjmy z nájmu obecních bytů a nebytových prostor	28 845,00
	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	1 068,00
	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí – krátkodobý pronájem v PK	10,00
	Příjmy z pronájmu na Hájově	10,00
	Příjmy z pronájmu pozemků	280,00
	Příjmy z věcných břemen	60,00
	Odvod z investičního fondu Technických služeb	4 650,00
	Sběr a svoz odpadů – přijaté nekap. příspěvky	750,00
	Městská policie – pokuty	180,00
	Ostatní příjmy z vlastní činnosti – mzdy	27,00
	Sankční platby přijaté od jiných subjektů	5,00
	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	1,00
	Městské informační centrum – občanský servis	100,00
	Hlášení – městský rozhlas	10,00
	Příjmy z poskytování služeb – výběr vstupného na Hájově	15,00
	Úroky z finančních prostředků v bance	200,00
	Příjmy z podílu na zisku a dividend	100,00
4.	<b>KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY</b>	
	Příjmy z prodeje pozemků	50,00

	Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí	0,00
	Příjmy z prodeje podílových listů	4 605,00
	<b>ROZPOČTOVÉ PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>137 514,00</b>

### Příloha č. 3 – Výdaje rozpočtu města Příbora na rok 2014

Text	Schválené výdaje – 19. 12. 2013
	v tis. Kč
Celospolečenské funkce lesů	1 350,00
Cestovní ruch, turismus	300,00
Silnice	50,00
Záležitosti pozemních komunikací	478,00
Provoz veřejné silniční dopravy	455,00
Kanalizace	345,00
Úpravy drobných vodních toků	30,00
Mateřské školy	2 161,00
Základní školy	6 458,00
Školní jídelny	466,00
Městská knihovna	1 659,00
Činnost muzeí a galerií	117,00
Záležitosti kultury	11 333,00
Zachování a obnova kulturních památek - OISM	721,00
Zachování a obnova kulturních památek – ORM	481,00
Městská televize a městský rozhlas	746,00
Měsíčník	240,00
Sbor pro občanské záležitosti	200,00
Využití volného času dětí a mládeže	675,00
Zájmová činnost	3 560,00
Bytové hospodářství	23 817,00
Nebytové hospodářství	769,00
Veřejné osvětlení	100,00
Pohřebnictví	10,00
Výstavba a údržba inženýrských sítí	50,00
Územní plánování + projekční práce	350,00
Komunální služby územní rozvoj	17 820,0
Sběr a svoz komunálních odpadů	3 687,00



Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	258,00
Odborné sociální poradenství	70,00
Ostatní sociální péče a pomoc mládeži	140,00
Pečovatelská služba	700,00
Klub důchodců	88,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální prevence	5,00
Městské policie + program kriminální prevence	5 017,00
Požární ochrana	1 510,00
Místní zastupitelský orgán	2 470,00
Činnost místní správy	5 140,00
Činnost místní správy – tajemník MÚ	19 151,00
Činnost místní správy - OISM	1 991,00
Činnost místní správy – Kancelář vedení města	1 912,00
Další poplatky	316,00
OV Hájev, OV Prchalov	465,00
Elektronické aukce	75,00
Uhrazené úroky z přijatého úvěru	285,00
Pojištění funkčně nespecifikované – souhrnné pojištění	638,00
Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	600,00
Finanční vypořádání z roku předcházejícího	0,00
<b>Rezerva – RO</b>	<b>13 782,00</b>
<b>ROZPOČTOVÉ VÝDAJE CELKEM</b>	<b>133 041,00</b>