

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra obchodu a financí**



**Bakalářská práce**

**Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve  
vybraných obcích**

**Jakub Janík**

© 2021 ČZU v Praze



## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jakub Janík

Veřejná správa a regionální rozvoj – k.s. Litoměřice

Název práce

**Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích**

Název anglicky

**Evaluation of Income from Gambling Tax in Selected Municipalities**

---

### Cíle práce

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy rozpočtového hospodaření vybraných obcí vyhodnotit míru závislosti obcí na daňových příjmech z hazardních her.

### Metodika

Teoretická východiska bakalářské práce budou vytvořena na základě kompilace poznatků z odborné literatury, příslušných právních norem a dalších relevantních zdrojů z oblasti hospodaření obce a zdaňování hazardních her.

Na základě analýzy zjištěných dat bude provedeno vyhodnocení významnosti podílu daňových příjmu z hazardních her na celkových příjmech vybraných obcí a následně bude u daných obcí odvozena míra závislosti na daňových příjmech z hazardních her.

## Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

## Klíčová slova

obec, rozpočet, daň, příjmy, hazard, herní prostor

---

## Doporučené zdroje informací

BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. Zákon o dani z hazardních her: komentář. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-481-2.

KARFÍKOVÁ, M. a kol. Teorie finančního práva a finanční vědy. Wolters Kluwer, 2018. ISBN 978-80-7552-935-0.

KOPECKÝ, M. a kol. Zákon o obcích: Komentář. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-862-9.

Law Business Research Ltd. The Gambling Law Review. Second edition [online]. Great Britain: Law Business Research, 2018. ISBN 978-1-910813-63-8. Dostupné z: [https://thelawreviews.co.uk/digital\\_assets/641e7fe1-9e66-4068-b0a7-4d83ee8661f3/Gambling-Law-Review-2nd-ed-full-book-\(secured\).pdf](https://thelawreviews.co.uk/digital_assets/641e7fe1-9e66-4068-b0a7-4d83ee8661f3/Gambling-Law-Review-2nd-ed-full-book-(secured).pdf)

MRAVČÍK, V. a kol. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2018. Praha: Úřad vlády České republiky, 2019 [online]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018\\_web.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018_web.pdf)

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

---

## Předběžný termín obhajoby

2020/21 LS – PEF

## Vedoucí práce

Ing. Gabriela Kukalová, MBA, Ph.D.

## Garantující pracoviště

Katedra obchodu a financí

---

Elektronicky schváleno dne 13. 10. 2020

**prof. Ing. Luboš Smutka, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 19. 10. 2020

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

---

V Praze dne 11. 03. 2021

---

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 15. 3. 2021

---

## **Poděkování**

Rád bych touto cestou poděkoval paní Ing. Gabriele Kukulové, MBA, Ph.D. za odbornou pomoc, cenné rady a věcné připomínky při vedení této bakalářské práce.

# Vyhodnocení výše příjmů z daně z hazardních her ve vybraných obcích

## Abstrakt

Tato bakalářská práce se zabývá hodnocením výše daňových příjmů v oblasti hazardních her u tří vybraných obcí – Dolní Dvořiště, Horní Slavkov a Brandýs nad Labem – Stará Boleslav.

Teoretická část práce je zaměřena na vysvětlení výchozích pojmů, jako je obecní rozpočet, hazardní hry a daně z hazardních her. V praktické části jsou analyzovány jednotlivé příjmové a výdajové položky rozpočtového hospodaření vybraných obcí v rámci sledovaného období 2016–2019. Pozornost je přitom věnována zejména daňovým příjmům z hazardních her.

V dalších částech práce jsou interpretovány výsledky předchozích šetření. Z těchto šetření bylo zejména zjištěno, že na výši příjmů z hazardních her má velký vliv počet technických zařízení povolených na území dané obce a počet obyvatel žijících v dané obci. Dolní Dvořiště je malá obec s velkým počtem povolených technických zařízení, a proto zhruba polovinu příjmů obce tvoří daně z hazardních her. V případě středně velkých měst, která nemají velký počet povolených zařízení, jsou příjmy z hazardních her v porovnání s celkovými příjmy poměrně postradatelné.

**Klíčová slova:** obec, město, rozpočet, daň, příjmy, výdaje, hazard, herní prostor, technické zařízení, vyhláška, koeficient

# Evaluation of Income from Gambling Tax in Selected Municipalities

## Abstract

The purpose of this bachelor thesis is to evaluate the amount of tax revenue from gambling in three selected municipalities - – Dolní Dvořiště, Horní Slavkov a Brandýs nad Labem – Stará Boleslav.

The theoretical part is focused on explaining the basic concepts such as municipal budget, gambling and gambling tax. In the practical part, individual revenue and expenditure items of the budgeted management of the selected municipalities within the monitored period 2016 - 2019 are analyzed. The attention is focused primarily on tax revenue from gambling.

The following part of the thesis is dedicated to the interpretation of the surveys' results. These surveys showed in particular that the amount of the income from gambling depends on the number of technical devices authorized in the respective municipality and on the number of the respective municipality inhabitants. Dolní Dvořiště is a small village with a high number of the authorized technical devices and therefore the gambling taxes revenues represent up to half of the respectively municipality's income. On the contrary, in the large cities with a small number of authorized technical facilities, the gambling revenues are quite insignificant compared to the total revenues.

**Keywords:** municipality, city, budget, tax, income, expenses, gambling, gaming space, technical device, decree, coefficient



## 1 Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>11</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>12</b>
2.1 Cíl práce .....	12
2.2 Metodika .....	12
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>14</b>
3.1 Právní regulace hazardních her .....	14
3.1.1 Způsob zdanění hazardních her .....	14
3.1.2 Odvody z loterií a jiných podobných her.....	21
3.2 Obec a rozpočet obce .....	22
3.3 Příjmy obce .....	25
3.4 Výdaje obce.....	27
<b>4 Analytická část .....</b>	<b>28</b>
4.1 Obec Dolní Dvořiště .....	28
4.1.1 Analýza příjmů a výdajů.....	29
4.1.2 Koeficient obce .....	31
4.1.3 Výdaje obce .....	32
4.2 Město Horní Slavkov .....	33
4.2.1 Analýza příjmů a výdajů.....	34
4.2.2 Koeficient města .....	37
4.2.3 Analýza výdajů .....	38
4.3 Město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav .....	39
4.3.1 Analýza příjmů a výdajů.....	40
4.3.2 Koeficient města .....	43
4.3.3 Analýza výdajů .....	44
<b>5 Výsledky a diskuze .....</b>	<b>45</b>
<b>6 Závěr .....</b>	<b>50</b>
<b>7 Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>51</b>

## Seznam grafů

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel Dolní Dvořiště (2016-2020).....	28
Graf 2: Struktura celkových příjmů (2017-2019) .....	30
Graf 3: Struktura daňových příjmů (2017-2019) .....	31
Graf 4: Vývoj koeficientu obce Dolní Dvořiště (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019).....	31
Graf 5: Vývoj počtu obyvatel města Horní Slavkov (2016-2020).....	33
Graf 6: Struktura celkových příjmů města (2016-2019).....	35
Graf 7: Struktura daňových příjmů města (2016–2019) .....	36
Graf 8: Vývoj koeficientu města Horní Slavkov (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019) .....	37
Graf 9: Vývoj počtu obyvatel města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav (2016–2020) ..	39
Graf 10: Struktura celkových příjmů obce (2016–2019) .....	41
Graf 11: Vývoj koeficientu města (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019).....	43

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu .....	24
Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu .....	25
Tabulka 3: Výsledky voleb do zastupitelstva obce 2018.....	29
Tabulka 4: Druhové členění příjmů a výdajů obce (2017-2019, v tis. Kč).....	29
Tabulka 5: Druhové členění daňových příjmů obce (2017-2019, v tis. Kč).....	30
Tabulka 6: Druhové členění výdajů obce (2017-2019, v tis. Kč).....	32
Tabulka 7: Výsledky voleb do zastupitelstva města 2018 .....	34
Tabulka 8: Druhové členění příjmů a výdajů města (2016-2019, v tis. Kč).....	34
Tabulka 9: Druhové členění daňových příjmů města (2016-2019, v tis. Kč).....	35
Tabulka 10: Druhové členění výdajů města (2016–2019, v tis. Kč).....	38
Tabulka 11: Výsledky voleb do zastupitelstva města 2018 .....	40
Tabulka 12: Druhové členění příjmů a výdajů města (2016–2019, v tis. Kč) .....	40
Tabulka 13: Druhové členění daňových příjmů města (2016–2019, v tis. Kč) .....	41
Tabulka 14: Druhové členění výdajů města (2016–2019, v tis. Kč).....	44
Tabulka 15: Shrnutí příjmových položek vybraných obcí.....	45

# 1 Úvod

Hazardní hry jsou ve společnosti velmi diskutovaným a kontroverzním tématem. Jejich provozování doprovází řada negativních jevů spojených zejména s patologickým hráčstvím, ohrožováním výchovy mládeže či rušením veřejného pořádku. Nejrizikovější se z tohoto pohledu jeví technické hry, hovorově označované jako „automaty“.

Provozování hazardních her však může na druhou stranu znamenat pro obce či města příjem, který lze použít na zlepšení kvality života. Řadě občanů a zastupitelů se pak vnučuje otázka, zda v případě tolerance technických her převažuje riziko nebo prospěch.

Hazardní hry, které jsou provozovány na internetu, živé hry v kasinu, loterie nebo kursové sázky přinášejí obcím peněžní prostředky bez ohledu na okolnost, zda na svém území povolily jeden nebo sto automatů. Výnosy z ostatních hazardních her se rozdělují z celostátního výnosu daně podle počtu obyvatel dané obce.

Příjmy z technické hry však mohou obci přinést nemalé peněžní prostředky, a to v závislosti na počtu zařízení, resp. automatů, které obec na svém území povolila provozovat. Pojem „automat“ u mnoha lidí přirozeně vyvolává nepříjemný obraz odpudivě vyhlížejících heren umístěných na perifériích měst, kde se koncentruje kriminální činnost, ale bylo by krátkozraké takto zobecňovat pozici hazardních her ve společnosti. Hazardní hry představují také poptávku po statku, který nemusí být pro společnost škodlivý, pokud se pravidla jeho užívání přiměřeně regulují – ostatně se nabízí srovnání s alkoholem, který je rovněž z určitého pohledu společensky škodlivý.

Kasina provozována na okraji měst či v příhraniční oblasti, která cílí zejména na cizince, turisty nebo příležitostné hráče nemusí pro společnost představovat zmiňovaná rizika, pokud však obec povolí, resp. strpí provoz technické hry v hustě obydlené oblasti, ve které je navíc velmi frekventovaný pohyb mládeže, měla by velmi pečlivě zvažovat možné negativní dopady takového rozhodnutí.

Český právní řád dává obcím velmi silný prostředek k zabezpečení místních záležitostí ve věci veřejného pořádku – obecně závazné vyhlášky, které mohou omezit či zcela zakázat provozování hazardních her. Je na zvážení každé jednotlivé obce, zda příjmy z technických her přinášejí obci prospěch, který nepřevyšují společenské náklady spojené s negativními vlivy těchto činností.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy rozpočtového hospodaření vybraných obcí vyhodnotit míru závislosti obcí na daňových příjmech z hazardních her.

### **2.2 Metodika**

Bakalářská práce je rozdělena na tři základní části. První teoretická část obsahuje informace nezbytné pro pochopení celé problematiky. Jedná se o poznatky z odborné literatury a právních předpisů, které mají přiblížit klíčové pojmy z oblastí hospodaření obcí a měst a danění hazardních her. Výběr a způsob uvádění informací v teoretické části se odvíjí od potřeby znát pravidla, podle kterých obce a města získávají příjmy do svých rozpočtů, a to zejména s ohledem na příjmy v oblasti hazardních her. Vedle toho je věnována také pozornost pravidlům, která stanoví, jak mohou obce a města získané finance využít.

Druhá, analytická, část obsahuje rozpor hospodaření tří územních samosprávných celků vybraných na základě určitých kritérií. Těmito kritérii jsou (i) počet obyvatel žijících na území dané obce (v rozsahu 1000 až 20 000 obyvatel), (ii) počet technických zařízení povolených na území dané obce (v rozsahu 50 až 1000 zařízení) a (iii) existence (či neexistence) obecně závazné vyhlášky regulující provozování technické hry na území dané obce či města.

Obec Dolní Dvořiště byla vybrána jako reprezentant malé příhraniční obce známé velkým počtem provozovaných kasin, která obci přinášejí nemalé peněžní prostředky. Město Horní Slavkov bylo vybráno jako zástupce menšího města, na jehož území byla rovněž provozována technická hra v nezanedbatelné míře, ale které se rozhodlo obecně závaznou vyhláškou provozování hazardních her na svém území zcela zakázat. Město Horní Slavkov bylo tedy vybráno také na základě existence této vyhlášky, která zapříčinila postupnou ztrátu příjmů plynoucích městu z provozování technické hry. Třetím subjektem je město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, které bylo vybráno jako zástupce města, na jehož území je rovněž provozována technická hra, kterou město rovněž reguluje obecně závaznou vyhláškou, avšak na rozdíl od města Horní Slavkov nezakazuje technickou hru na celém svém území, ale stanovuje výčet adres, na kterých lze ve stanoveném čase hazardní hry provozovat.

V analytické části je proveden rozbor příjmů a výdajů uvedených subjektů, a to v rámci sledovaného období 2016–2019. Práce klade důraz zejména na příjmy v oblasti hazardních her, u nichž je komparativně analyzována významnost jejich výše vůči celkovým příjmům daného subjektu. Pozornost je přitom věnována také faktorům, které ovlivňují výši příjmů z hazardních her, tj. vývoj počtu koncových zařízení povolených na území dané obce, který určuje výši dílčí daně z technických her, a existence obecně závazné vyhlášky regulující provozování technické hry. Obecně závazné vyhlášky nejen ovlivňují výši příjmů z hazardních her, ale poskytují také informaci o míře tolerance hazardních her ze strany občanů.

V další části práce, nazvané Výsledky a diskuze, je provedeno vyhodnocení poznatků analytické části, tj. srovnání příjmů pozorovaných obcí s důrazem na výši daňových příjmů z činností v oblasti hazardních her. V úvodu této části je upravena shrnující tabulka obsahující souhrnný přehled o daňových a celkových příjmech jednotlivých obcí za sledované období včetně vybraných ukazatelů (podíl daňových příjmů na celkových příjmech, příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele). Rovněž je zde vyhodnocen vliv obecně závazných vyhlášek na koeficient určující dílčí daň z technických her a pro účely širšího srovnání zmíněn vývoj počtu povolených technických zařízení na území ČR a Evropské unie.

Závěr práce obsahuje stručné shrnutí výsledků předchozí části a krátké zamyšlení nad problematikou existence hazardních her a jejich vlivu na daňové příjmy.

### 3 Teoretická východiska

V této části jsou shrnuta teoretická východiska vztahující se na oblast zdaňování hazardních her ve vztahu k příjmům do rozpočtu obcí.

#### 3.1 Právní regulace hazardních her

Daňová legislativa v oblasti hazardních her doznala značných změn s přijetím zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon o dani z hazardních her“), který vešel v účinnost 1. ledna 2017. Současně s tímto zákonem byl Ministerstvem financí navržen a Parlamentem České republiky přijat zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon o hazardních hrách“). Tyto dva zákony byly vytvořeny v úzké návaznosti na sebe a tvoří ucelený systém pravidel regulující trh s hazardními hrami.

Nová právní regulace hazardních her byla reakcí na nevyhovující zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon o loteriích a jiných podobných hrách“), který kvůli značnému množství nedostatků<sup>1</sup> zaostával za technologickým a společenským vývojem v oblasti hazardních her. Mezi důvody, které se vázaly k oblasti zdanění hazardních her, patřily zejména: (i) *nesoulad s unijním právem*, (ii) *nedostatečná regulace nelegálních a pololegálních provozovatelů hazardních her* a (iii) *nedostatečná regulace hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu*.<sup>2</sup>

##### 3.1.1 Způsob zdanění hazardních her

Zákon o dani z hazardních her obsahuje sedm konstrukčních prvků: *subjekt daně (poplatník)*, *předmět daně*, *základ daně*, *sazba daně*, *výpočet daně*, *zdaňovací období* a *rozpočtové určení daně a ostatní konstrukční prvek*.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Shrnutí základních nedostatků „loterního zákona“ zahrnuje Závěrečná zpráva RIA k návrhu zákona o hazardních hrách, str. 7-8. Dostupné z [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz)

<sup>2</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVIČ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*, 2017.

<sup>3</sup> V Zákoně o dani z hazardních her jsou konstrukční prvky jednotlivě upraveny §§ 1-7.

## Poplatník daně a předmět daně

Daň z hazardních her je daň přímá – je plně hrazena poplatníkem daně, který je zároveň provozovatelem hazardní hry. Jedná se o nevratné peněžní plnění, které plyne do veřejných rozpočtů.

Provozovatelem hazardních her může být, s výjimkou turnaje malého rozsahu a tomboly,<sup>4</sup> vždy pouze právnická osoba, která má sídlo v České republice, nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.<sup>5</sup> Provozovatelem hazardní hry může být také Česká republika.

Předmětem daně z hazardních her je *provozování hazardní hry na území České republiky*.<sup>6</sup> Zákon o hazardních hrách upravuje taxativní (úplný) výčet hazardních her, k jejichž provozování lze získat povolení:

- a) loterie,
- b) kursová sázka,
- c) totalizátorová hra,
- d) bingo
- e) technická hra
- f) živá hra
- g) tombola,
- h) turnaj malého rozsahu.

V případě hazardních her a) až f) je budoucí provozovatel povinen požádat Ministerstvo financí o vydání tzv. základního povolení, které má podobu rozhodnutí. Aby provozovatel získal základní povolení, musí splnit řadu náležitostí, které jsou upraveny v Zákoně o hazardních hrách.<sup>7</sup> Mezi tyto náležitosti patří např. prokázání bezdlužnosti, povinnost složit kauci na zvláštní účet Ministerstva financí v řádech desítek miliónů korun nebo doložit odborné posouzení pro technická zařízení, prostřednictvím kterých je hazardní hra provozována.

Hazardní hry g) a h) naopak podléhají pouze tzv. ohlášení obecnímu úřadu. *Hazardní hry se ohlašují obecnímu úřadu obce, na jejímž území má být hazardní hra*

---

<sup>4</sup> V případě turnaje malého rozsahu zákon dodává, že provozování turnaje nesmí být hlavní činností podnikatele a v případě tomboly může být provozovatelem i jiná právnická osoba, než dle § 6 odst. 1 Zákona o hazardních hrách.

<sup>5</sup> § 6 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>6</sup> § 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>7</sup> § 88 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

provozována, a to nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení provozování hazardní hry.<sup>8</sup> Ohlášení<sup>9</sup> je daleko mírnější forma povolení.

V souvislosti s výše uvedeným výčtem hazardních her je však podstatné zmínit, že hazardní hry a) až f) lze s příchodem Zákona o hazardních hrách provozovat také dálkovým způsobem prostřednictvím internetu.

### **Základ daně, sazba daně a výpočet daně**

Třetím konstrukčním prvkem daně z hazardních her je *základ daně*, který je vyjádřen v peněžních jednotkách – jedná se o valorický základ daně.<sup>10</sup>

Základ daně z hazardních her je definován jako *součet dílčích základů daně, které tvoří částka, o kterou úhrn přijatých vkladů převyšuje součet úhrnů vyplacených výher a úhrnu vyplacených vkladů*.<sup>11</sup>

Základ daně z hazardních her obsahuje osm dílčích základů daně, ale u jednotlivých provozovatelů se bude počet dílčích daní lišit, protože dílčí daně z hazardních her se dělí podle jednotlivého druhu hazardních her vymezených výše – dílčí daně mohou být z loterií, kursových sázek, totalizátorové hry, binga, technické hry, živé hry, tomboly a z turnaje malého rozsahu. U každého konkrétního provozovatele bude počet dílčích základů daně záviset na počtu druhů hazardních her, které tento provozovatel za určité zdaňovací období provozuje.

Internetová hra není samostatným druhem hazardní hry. Zákon o dani z hazardních her neupravuje speciální dílčí základ daně pro tyto hry. Vklady a výhry z hry provozované prostřednictvím internetu proto provozovatel přiřazuje dílčímu základu daně, který odpovídá druhu hazardní hry, která je provozována prostřednictvím internetu.<sup>12</sup> Pokud tedy např. technickou hru provozovatel provozuje prostřednictvím herních prostor (v hernách nebo v kasinech) a zároveň prostřednictvím internetu, přiřadí vklady a výhry z internetového provozování rovněž do dílčí daně z technických her.

Vkladem se podle Zákona o hazardních hrách rozumí *jakékoliv plnění opravňující účastníka hazardní hry na hazardní hře, které představuje zejména:*

---

<sup>8</sup> § 106 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>9</sup> Tomboly se však ohlašují pouze v případě, že výše herní jistiny (součet vybraných vkladů od hráčů) přesáhne 100 000 Kč. V opačném případě osoba, která tombolu provozuje, poplatníkem není

<sup>10</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář, 2017.*

<sup>11</sup> § 3 odst. 1 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>12</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář, 2017.*



1. jedna nebo více sázek nebo,
2. další plnění stanovená provozovatelem, která kromě sázky opravňují účastníka hazardní hry k účasti na hazardní hře.<sup>13</sup>

Je tedy potřeba rozlišovat mezi sázkou a vkladem. Sázkou zákon definuje jako nevratné peněžní plnění, které je porovnáváno s výsledkem hry.<sup>14</sup> Oproti tomu vklad může zahrnovat i jiná plnění opravňující účastníka hazardní hry (hráče) k účasti na hazardní hře, která mohou být vratná. Ve výpočtu daně počítáme s oběma druhy plnění – viz definice základu daně výše. Vklady i sázky jsou vždy peněžní podstaty.

Pojem výhra již v zákoně není přesně vymezen, nicméně důvodová zpráva k Zákonu o hazardních hrách uvádí, že „za výhru je považováno vše, co poskytuje provozovatel hazardní hry účastníkovi na základě náhody nebo neznámé okolnosti, kterou musí provozovatel předem stanovit v herním plánu.“<sup>15</sup> Výhra na rozdíl od vkladu nemusí být vždy ve formě peněžního plnění. V případě některých druhů loterie a tomboly mohou být předmětem výhry i hmotné věci či služby. Pro účely výpočtu základu daně je však nutné tyto druhy výher ocenit postupem, který je uveden v zákoně upravujícím oceňování majetku.<sup>16</sup>

Sazba daně je poměrná, protože je vyjádřena procentem a zároveň lineární a diferencovaná – je neměnná bez ohledu na výši základu daně a je upraveno více sazeb podle druhu dílčího základu daně z hazardních her. Jednotlivé výše sazeb daně jsou navrženy především s ohledem na míru škodlivosti konkrétního druhu hazardní hry. Proto mají kupříkladu technické hry nejvyšší sazbu.<sup>17</sup>

Sazba daně z hazardních her činí:

- a) 23 % pro dílčí daně z loterií,
- b) 23 % pro dílčí základ daně z kurzových sázek,
- c) 23 % pro dílčí základ daně z totalizátorových her,
- d) 23 % pro dílčí základ daně z bing,
- e) 35 % pro dílčí základ daně z technických her,
- f) 23 % pro dílčí základ daně z živých her,
- g) 23 % pro dílčí základ daně z tombol a

---

<sup>13</sup> Zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>14</sup> § 4 odst. d) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>15</sup> Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

<sup>16</sup> Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>17</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*, 2017.

h) 23 % pro dílčí základ daně z turnajů malého rozsahu.

Poslanecká sněmovna však schválila s účinností od 1. ledna 2020 vyšší zdanění pro loterie, z 23 % až na 35 %, ale pro účely této práce nebude do sledovaného období zahrnuto období po navýšení.

Pátým konstrukčním prvkem daně z hazardních her je *výpočet daně*, který je společně se speciální minimální dílčí daní z technických her upraven v § 5.<sup>18</sup> Podle tohoto ustanovení se dílčí daň vypočte jako součin dílčího základu daně zaokrouhleného na celé stokoruny nahoru a sazby pro tento dílčí základ daně. V případě, že provozovatel neprovozuje některý z druhů hazardních her, bude dílčí daň z toho druhu hazardní hry nulová.

Speciálním případem zdanění hazardních her je minimální dílčí daň z technických her, která je vázána na počet koncových zařízení (výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení) uvedených v povolení k umístění herního prostoru. Za hlavní funkce zavedení minimální dílčí daně z technických her je označena preventivní funkce, která by měla provozovatele motivovat k tomu, aby nemanipulovali s výší dílčího základu daně z technických her, a koncentrační funkce, která je založena na tom, že některá koncová zařízení jsou pro provozovatele prodělečná, a jejich provoz musí pak dotovat jinými.<sup>19</sup>

Minimální dílčí daň z technických her se vypočte tak, že se vynásobí herní pozice všech jednotlivých koncových zařízení, která jsou uváděna v jemu vydaných povoleních k umístění herního prostoru, částkou 9 200 Kč. Pokud je pak součin dílčího základu daně z technických her a sazby pro tento dílčí základ daně nižší než uvedená minimální dílčí daň, je dílčí daní technických her minimální dílčí daň z technických her.<sup>20</sup>

V souvislosti s minimální dílčí daní z technických her je důležité zmínit, že v případě povolených přístrojů a zařízení podle § 41b odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách upravuje zákon o hazardních hrách v § 136 odst. 3 přechodné ustanovení, podle kterého se pro účely stanovení minimální dílčí daně z technických her tato zařízení od 1. ledna 2017 (dne nabytí účinnosti zákona o hazardních hrách) považují za technická zařízení, resp. herní pozice koncového zařízení ve smyslu zákona o hazardních hrách, což je důležité z důvodu existence minimální dílčí daně z technických her, protože tato daň je vázána na počet povolených herních pozic koncových zařízení technické hry. Mezi tato

---

<sup>18</sup> Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>19</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*, 2017.

<sup>20</sup> § 5 odst. 3 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

zařízení patří zejména tzv. výherní hrací přístroje, interaktivní videoloterní terminály nebo lokální loterní systémy.

### **Zdaňovací období a rozpočtové určení daně**

Zdaňovací období lze definovat jako časový interval, za který se stanovuje základ a výše daně a daň se vyměřuje.<sup>21</sup> V případě daně z hazardních her lze za zdaňovacího období považovat časové rozmezí, během kterého byly naplněny konstrukční prvky daně – oproti předchozí právní úpravě, která měla roční odvodové období, bylo zdaňovací období daně z hazardních her zkráceno na kalendářní čtvrtletí.<sup>22</sup> Kupříkladu pro určení zdaňovacího období odvodu daně z technických her je určující, zda je v tomto období konkrétní technické zařízení povoleno alespoň jeden den tohoto zdaňovacího období, což je právě podstatné pro stanovení minimální dílčí daně z technických her.<sup>23</sup>

Posledním konstrukčním prvkem daně z hazardních her je *rozpočtové určení daně*. Z pohledu důvodové zprávy<sup>24</sup> jde o základní konstrukční prvek daně z hazardních her, a to s ohledem na skutečnost, že významně změnil pravidla rozpočtového určení daně ve vztahu k rozdělování tzv. celostátního hrubého výnosu daně.

Rozpočtové určení daně z hazardních her je rozděleno do dvou částí – první část zahrnuje celostátní hrubý výnos dílčí daně z technických her a druhá část zahrnuje celostátní hrubý výnos ostatních dílčích daní (s výjimkou dílčí daně z technických her). Tyto dílčí části celostátního hrubého výnosu jsou dále procentuálně děleny podle podílu plynoucího do příjmů státního rozpočtu a podílu plynoucího do příjmů rozpočtu obcí.

- (1) *Část celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her ve výši dílčí daně z technických her je ze*
  - a) 35 % příjmem státního rozpočtu a
  - b) 65 % příjmem obcí.
- (2) *Celostátní hrubý výnos z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her je ze*
  - a) 70 % příjmem státního rozpočtu a

<sup>21</sup> KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. 2018, s. 160.

<sup>22</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*, 2017.

<sup>23</sup> Tamtéž.

<sup>24</sup> Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

*b) 30 % příjmem rozpočtu obcí.<sup>25</sup>*

Část celostátního hrubého výnosu ve výši dílčí daně z technických her je rozdělována mezi obce, které na svém území v herních prostorech (kasinech a hernách) provozují technická zařízení, a to na základě povolení k umístění herního prostoru. V tomto povolení, které vydává v přenesené působnosti příslušný obecní úřad, je uveden výčet všech technických zařízení (resp. herních pozic), která v daném územním obvodu a herním prostoru může provozovatel provozovat.

V souladu s § 42<sup>26</sup> je možné povolit tři druhy technických zařízení, přičemž ta z nich, která se týkají provozování v herním prostoru, jsou vždy programově řízená, mechanická či elektromechanická a herní proces v nich zajišťuje generátor náhodných čísel, který musí být, jak již bylo zmíněno, posouzený odbornou laboratoří. Třetím technickým zařízením je internet v případě provozování dálkovým způsobem prostřednictvím sítě internet. Do výpočtu dílčí daně z technických her není internetový provoz technických her zohledněn.

Každé obci tedy plynou peníze z dílčí daně z technických her do obecního rozpočtu v závislosti na tom, kolik technických zařízení, resp. herních pozic jednotlivých koncových zařízení ve svém územním obvodu povolila provozovat. Na základě poměru součtu jednotlivých povolených koncových zařízení uvedených v povolení k umístění herního prostoru a celkového součtu herních pozic koncových zařízení Ministerstvo financí vypočte koeficient, který vyjadřuje procentuální zastoupení povolených technických zařízení, resp. herních pozic na území dané obce vůči celostátnímu hrubému výnosu dílčí daně z technických her. Každé obci, která na svém území povolila technické hry provozovat, pak připadne podíl z dílčí daně z technických her ve výši stanovené vypočítaným koeficientem. Ministerstvo financí má jako správce daně dle § 56<sup>27</sup> daňového řádu povinnost zveřejňovat souhrn koeficientů pro každé zdaňovací období na své úřední desce. Rozhodným datem pro určení výše koeficientu je první den bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období.

Obcím plynou peníze i z celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her (tedy s výjimkou dílčí daně z technických her), kam spadají všechny ostatní dílčí daně, ale

---

<sup>25</sup> Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>26</sup> Zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>27</sup> Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

podílejí se na přerozdělování těchto výnosů pouze ve výši 30 %. Zbýlých 70 % plyne do státního rozpočtu.

V souvislosti s vydáváním povolení k provozování technických her na území obce je důležité zmínit, že obcím byla svěřena pravomoc vydávat v samostatné působnosti **obecně závazné vyhlášky** na regulaci provozu hazardních her na svém území, které mohou stanovit i plošný zákaz provozování hazardních her na celém území obce.

### 3.1.2 Odvody z loterií a jiných podobných her

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách označoval příjmy plynoucí z hazardních her jako odvody, nicméně tyto příjmy v teoretickém slova smyslu splňovaly veškeré obligatorní i fakultativní znaky daně. Poplatníkem odvodu byl provozovatel loterie nebo jiné podobné hry (právníká osoba se sídlem na území ČR). Předmětem odvodu bylo provozování loterie nebo jiné podobné hry. Základem odvodu u výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení byl součet poměrné části (rozdíl mezi úhrnem vsazených částek a úhrnem vyplacených výher) a pevné části (počet dnů, ve kterých byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen). Sazba odvodu měla upravenu poměrnou složku (pro odvodové období 2016 ve výši 28 % z poměrné části dílčího základu daně – v letech 2012–2015 ve výši 20 %) a pevnou složku (pro odvodové období 2016 ve výši 80 Kč denně za každý přístroj a zařízení, tj. cca 29 200 Kč ročně – pro období 2012–2015 ve výši 55 Kč za každý přístroj a zařízení). Výnos z odvodu u těchto přístrojů a zařízení byl rozdělen mezi stát (pro odvodové období 2016 ve výši 37 % - v letech 2012–2015 ve výši 20 %) a obce (pro odvodové období 2016 ve výši 63 % rozdělovaných dle umístění přístrojů a zařízení v obcích – pro období 2012–2015 ve výši 80 %).

Základ odvodu u ostatních loterií a jiných podobných her tvořil rozdíl mezi úhrnem vyplacených výher a úhrnem vsazených částek. Sazba odvodu u loterií a jiných podobných her byla pro odvodové období 2016 stanovena ve výši 23 % - v letech 2012-2015 ve výši 20 %. Tento výnos byl rozdělen mezi stát a obce v poměru 7:3. Odvodovým obdobím z loterie a jiných podobných her byl kalendářní rok.<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*, 2017.

## 3.2 Obec a rozpočet obce

Obec je územní samosprávný celek a zároveň veřejnoprávní korporace (právníká osoba), která může vlastnit majetek a hospodařit na základě vlastního rozpočtu.<sup>29</sup>

Podle míry výkonu přenesené působnosti rozlišujeme tyto kategorie<sup>30</sup> obcí:

- (1) Obec s pověřeným obecním úřadem – jedná se o malé obce, kterým je svěřen pouze základní rozsah samosprávy,
- (2) Obec s pověřeným obecním úřadem, které vyjma základního rozsahu samosprávy byl svěřen výkon územní státní správy, přičemž tuto státní správu vykonává také pro ostatní obce ve svém okolí.
- (3) Obec s obecním úřadem s rozšířenou působností, které jsou mezičlánkem mezi krajskými úřady a obecními úřady. Oproti předchozím typům obcí mají obce s rozšířenou působností některé oblasti působnosti navíc, a to obvykle i pro další obce v okolí.

### Působnost obce a orgány obce

Z právního pohledu se působnost obce dělí na samostatnou a přenesenou. Samostatná působnost obcí je stanovena v zákonech výčtem činností, které obec vykonává za účelem uspokojování základních potřeb svých občanů, např. uspokojování potřeb bydlení, zdraví, dopravy, vzdělání – jedná se o takové činnosti, které nejsou svěřeny krajům nebo v přenesené působnosti jiným orgánům.<sup>31</sup> V případě přenesené působnosti obce mimo záležitosti spojené s výkonem samostatné působnosti vykonávají i přenesenou působnost jim svěřenou zákonem. Do přenesené působnosti spadají tyto činnosti:

- (1) *Vydávání nařízení obce,*
- (2) *Rozhodování o místních a účelových komunikacích,*
- (3) *Projednávání přestupků,*
- (4) *Jsou vodoprávním úřadem a spravují drobné toky,*
- (5) *Jsou povodňovým orgánem,*
- (6) *Jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší atd.*<sup>32</sup>

<sup>29</sup> Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>30</sup> § 61 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>31</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 29.

<sup>32</sup> Tamtéž, s. 29-31.

Nejvyšším samosprávným orgánem obce je zastupitelstvo obce, jehož členové jsou voleni z řad občanů obce (u nichž je hlášen trvalý pobyt v dané obci); dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.<sup>33</sup> Zastupitelstvo může mimo běžné činnosti mu přisouzené zákonem zřizovat tzv. výbory, které mohou plnit funkci kontrolního či iniciativního orgánu – povinnosti každé obce je zřízení finančního a kontrolního výboru.<sup>34</sup>

*Rada obce je složena ze starosty, místostarosty či místostarostů a dalších radních, kteří jsou voleni zastupitelstvem z řad jeho členů. Radě obce nepřísluší rozhodovat v oblasti přenesené působnosti, její zasedání jsou na rozdíl od zasedání zastupitelstva neveřejná. Starosta je orgánem obce, který reprezentuje obec navenek, svolává a řídí zasedání zastupitelstva, podepisuje obecně závazné vyhlášky nebo jiná usnesení zastupitelstva obce. Dále připravuje, svolává a řídí schůze rady a společně s pověřeným členem rady podepisuje nařízení nebo příslušná usnesení rady.*<sup>35</sup>

Obecní úřad je základní organizační útvar obce tvořený starostou, který stojí v jeho čele, místostarostou (pokud je tato funkce zřízena) a zaměstnanci obecního úřadu. Úkolem obecního úřadu je plnění činností, které mu byly uloženy zastupitelstvem obce nebo radou obce, a výkon přenesené působnosti.<sup>36</sup>

### **Majetek obce a rozpočet obce**

V souladu s Ústavou ČR<sup>37</sup> je každému územnímu samosprávnému celku jakožto veřejnoprávní korporaci umožněno vlastnit majetek a hospodařit na základě vlastního rozpočtu. Zákon o obcích doplňuje, že rozpočet obce musí být využíván účelně a hospodárně, a to v souladu se zájmy obce a úkoly vyplývajícími se zákonem vymezené působnosti. Hospodaření s majetkem obce by mělo vycházet z dlouhodobého plánování, vyjádřeného v programech rozvoje obcí a krajů, územních plánech, rozpočtovém výhledu a dalších podkladech, díky nimž je sestavován investiční plán obce s důrazem na udržování a rozšiřování majetku obce.<sup>38</sup>

---

<sup>33</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>34</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 28.

<sup>35</sup> KOPECKÝ, M. a kol. *Zákon o obcích: Komentář, 2017*.

<sup>36</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 28.

<sup>37</sup> Čl. 101 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>38</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 215.

Pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samospráv upravuje zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.<sup>39</sup> Obsahem rozpočtu dle ustanovení tohoto zákona jsou *příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se:*

- a) *cizích prostředků,*
- b) *sdrúžených prostředků.*

Rozpočet obce je obvykle sestavován ve dvou úrovních, díky čemuž je v rozpočtu přehledně odděleno běžné hospodaření od investičního hospodaření: První úroveň tvoří *běžný rozpočet (provozní)*, který je bilancí běžných příjmů a běžných výdajů, které mají neinvestiční charakter:<sup>40</sup>

**Tabulka 1:** Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
<ul style="list-style-type: none"> <li>• daňové: <ul style="list-style-type: none"> <li>– svěřené daně</li> <li>– sdílené daně</li> <li>– místní (a regionální) daně</li> <li>– správní poplatky (daně)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.)</li> <li>– veřejný pořádek (policie, hasiči apod.)</li> <li>– vzdělání</li> <li>– péče o zdraví (veřejné zdravotnictví atd.)</li> <li>– bydlení</li> <li>– komunální služby</li> <li>– na podnikání</li> <li>– ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.)</li> <li>– placené úroky</li> <li>– běžné dotace jiným rozpočtům</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• nedaňové: <ul style="list-style-type: none"> <li>– uživatelské poplatky za služby</li> <li>– příjmy z pronájmu majetku</li> <li>– příjmy od vlastních neziskových organizací</li> <li>– zisk z podnikání</li> <li>– ostatní</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• přijaté transfery: <ul style="list-style-type: none"> <li>– běžné dotace ze státního rozpočtu</li> <li>– běžné dotace ze státních fondů</li> <li>– od územních rozpočtů</li> <li>– ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.)</li> </ul> </li> </ul>	
<b>(Saldo – přebytek)</b>	<b>(Saldo – schodek)</b>

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015.

Druhá složka při sestavování rozpočtu obcí se vztahuje na financování investičních potřeb, je označována jako *kapitálový rozpočet*. Příjmy a výdaje zachycené v kapitálovém rozpočtu jsou zpravidla jednorázové a týkají se dlouhodobých aktiv:<sup>41</sup>

<sup>39</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>40</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 61.

<sup>41</sup> Tamtéž.



**Tabulka 2:** Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
– z prodeje majetku	– na investice
– kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	– kapitálové dotace jiným rozpočtům
– příjmy z půjček apod.	– na nákup obligací, akcií
– příjmy z emise vlastních obligací	– poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
– přebytek běžného rozpočtu	– splátky dříve přijatých půjček
– dary na investice apod.	– krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015.

### 3.3 Příjmy obce

#### Daňové příjmy

Daňové příjmy představují zpravidla největší část nenávratných příjmů obce. Z hlediska daňového určení je dělíme na dva základní typy, a to (i) *samostatný daňový základ* pro nižší vládní úroveň, přičemž rozhodují o jeho využití, a *společný daňový základ*, u něhož mohou nižší vládní úroveň stanovit přírážky ke státním daním, nebo dostávat určité procento z výnosu tzv. sdílených daní.<sup>42</sup>

*V praxi pak mohou mít daňové příjmy obcí či regionů formu lokálních (obecních, regionálních) daní, formu sdílených daní, svěřených daní nebo daní vybíraných vedle ústředních daní, které představují jen určité modifikace dvou výše uvedených základních přístupů.*<sup>43</sup>

Daňový základ a sazby daní mohou obce ovlivňovat velice málo nebo vůbec. Z hlediska pravomocí obcí jsou redukovanejší formou daní tzv. **svěřené daně**. Tyto daně se vybírají centrálně, plynou však do rozpočtu obce. Jaké daně zde patří, stanovuje Zákon o rozpočtových pravidlech nebo finanční zákon. Typickým příkladem daně tohoto typu je daň z nemovitostí a část daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a podnikání. Svěřeným podílem je v tomto případě 30 % výnosu této daně.<sup>44</sup>

Od 1. ledna 2018 se podle zákona o rozpočtovém určení rozdělují daňové příjmy obcím následovně:

- 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daní z příjmů, kterými jsou:
  - daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,

<sup>42</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 76.

<sup>43</sup> Tamtéž.

<sup>44</sup> Tamtéž.

- daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
  - daň z příjmů fyzických osob,
  - daň z příjmů právnických osob včetně daně z příjmů právnických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti rozdělený dle přepočteného počtu zaměstnanců.<sup>45</sup>

### **Nedaňové příjmy**

Oproti daňovým příjmům je pravomoc obce ovlivnit výši daně u nedaňových příjmů znatelně vyšší. Řadí se zde příjmy obcí a regionů z *vlastního podnikání, uživatelské poplatky, příjmy z vlastní správní činnosti, pokuty, případné příjmy z mimorozpočtových fondů, ze sdružování finančních prostředků, ze sbírek a darů.*<sup>46</sup>

### **Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy představují zdroj financování investic. Patří mezi ně *příjmy z prodeje majetku a výnosy z vlastnictví cenných papírů* (příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů). Kapitálové příjmy představují jednorázový a neopakovatelný příjem.<sup>47</sup>

### **Přijaté transfery**

Transfery nebo také dotace jsou finanční podpory poskytované obcím a regionům většinou plynoucí ze státního rozpočtu. Jsou poskytovány na opakující se potřeby v rozpočtovém období, nebo jednorázově pro investiční účely. Zároveň se transfery dělí na účelové, které jsou vázány na splnění podmínek použití, a neúčelové, které jsou zpravidla nepodmíněné. Vyjma uvedeného mohou však obce získat dotace ze strukturálních fondů Evropské unie, které jsou podmíněné (nenárokové) a je potřeba o ně zažádat.<sup>48</sup>

<sup>45</sup> Finanční správa. Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní. [Online]. Dostupné z <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocetu-kraju-a-obci-3736>

<sup>46</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015, s. 89

<sup>47</sup> Tamtéž, s. 168

<sup>48</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe*. 2011, s. 262-266.

### **3.4 Výdaje obce**

Výdaji jsou nevratné platby na běžné i kapitálové účely a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky. Obdobně jako příjmy lze i výdaje dělit na běžné a kapitálové nebo plánované a neplánované. Rozdělují se do následujících kategorií:<sup>49</sup>

#### **Běžné výdaje**

Běžné výdaje se dělí na neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a neinvestiční půjčky. Neinvestiční nákupy jsou opětované výdaje za zboží a služby neinvestiční povahy (např. nákup materiálu) a náklady související s výdaji za zaměstnance (mzdy, pojistné atd.). Neinvestiční transfery jsou neopětované výdaje na neinvestiční účely charakteru dotací a příspěvků mimo rozpočtovou jednotku (např. transfery obyvatelstvu). Neinvestiční půjčky jsou nevratně poskytované peněžní prostředky jiným subjektům na neinvestiční účely.

#### **Kapitálové výdaje**

Kapitálové výdaje se dělí na investiční nákupy, transfery a půjčky. Investiční nákupy jsou opětované výdaje na pořízení hmotného a nehmotného investičního majetku a akcií a majetkových účastí. Investiční transfery jsou neopětované výdaje typu dotací a příspěvků na investiční účely poskytovaných mimo rozpočtovou jednotku. Investiční půjčky jsou návratné prostředky poskytnuté jiným subjektům.

---

<sup>49</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2015. s.105.

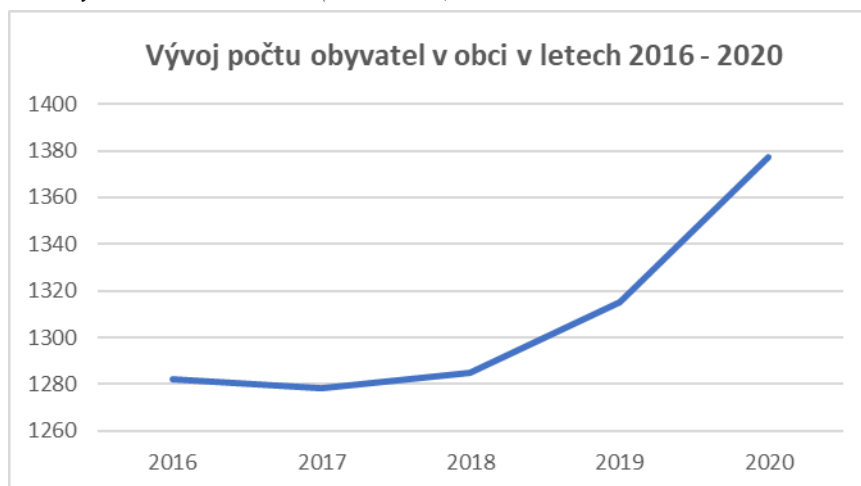
## 4 Analytická část

Analytická část této práce obsahuje rozbor hospodaření tří subjektů vybraných na základě výše daňových příjmů v oblasti hazardních her a míry regulace technické hry prostřednictvím obecně závazných vyhlášek. Jedná se o obec Dolní Dvořiště, město Horní Slavkov a město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav. Analytická část se zaměřuje zejména na zkoumání významnosti příjmů plynoucích z hazardních her vůči celkovým příjmům daného subjektu a analýzu faktorů, které ovlivňují výši daňových příjmů v oblasti technických her.

### 4.1 Obec Dolní Dvořiště

Obec Dolní Dvořiště se nachází v Jihočeském kraji, okres Český Krumlov. Rozkládá se na rozsáhlých 90 km<sup>2</sup> a žije v ní přibližně 1400 obyvatel. Jedná se o obec, která je známá svým hraničním přechodem do Rakouska a poměrně velkou koncentrací kasin zaměřených zejména na cizince. Střed obce je od Českého Krumlova vzdálen 28 km a dalšími nejbližšími městy jsou Kaplice (10 km), Vyšší Brod (13 km) či rakouský Freistadt (19 km).

**Graf 1:** Vývoj počtu obyvatel Dolní Dvořiště (2016-2020)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů ČSÚ

## Orgány obce Dolní Dvořiště

Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a obecní úřad. Občané volí 9 členů zastupitelstva obce. V roce 2018 se konaly volby do zastupitelstva obce.

*Tabulka 3: Výsledky voleb do zastupitelstva obce 2018*

Název kandidátky	Počet mandátů
Starostové a nezávislí	3
Pro rozvoj obcí Dolní Dvořiště	3
SKN Rychnov	1
Komunistická strana Čech a Moravy	1
Hnutí NAŠE OBEC	1

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů portálu E15.cz*

### 4.1.1 Analýza příjmů a výdajů

V této sekci jsou v rámci sledovaného období (2017–2019) celkové příjmy a výdaje obce Dolní Dvořiště rozčleněny do jednotlivých druhů, z nichž jsou pro účely zhodnocení vlivu daňových příjmů z hazardních her na hospodaření obce některé položky následně podrobněji zkoumány. Celkové příjmy obce se dělí na daňové a nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery neboli dotace. Celkové výdaje se dělí na běžné a kapitálové výdaje.

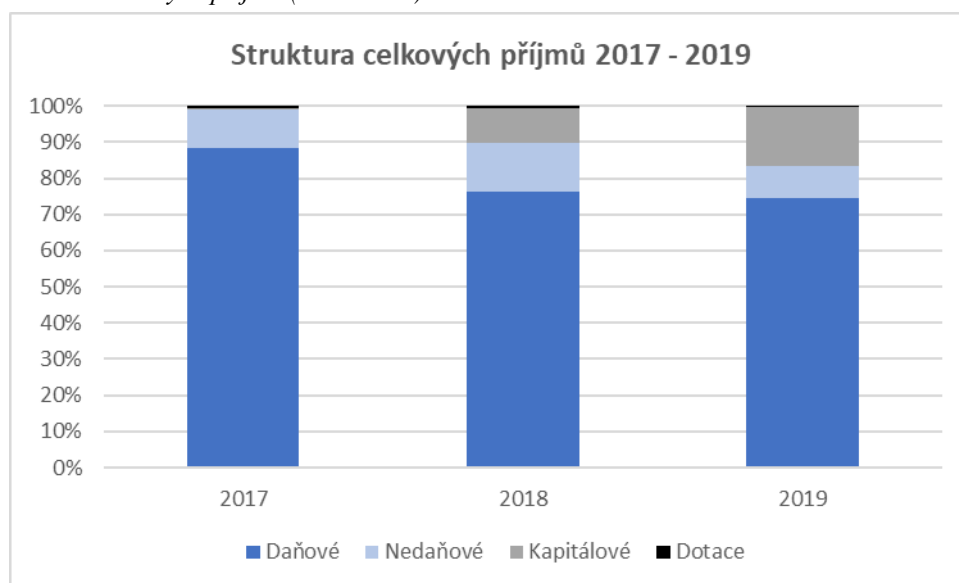
*Tabulka 4: Druhové členění příjmů a výdajů obce (2017-2019, v tis. Kč)*

Příjmy	2017	2018	2019
Daňové	85 951	66 977	90 413
Nedaňové	10 344	11 950	10 723
Kapitálové	328	8 477	19 810
Dotace	672	489	470
<b>Celkem</b>	<b>97 295</b>	<b>87 893</b>	<b>121 418</b>
Výdaje	2017	2018	2019
Běžné výdaje	20 320	29 887	36 805
Kapitálové výdaje	45 832	31 237	27 003
<b>Celkem</b>	<b>66 152</b>	<b>61 124</b>	<b>63 808</b>

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Českého statistického úřadu*

Jak je z tabulky 4 zřejmé, ve sledovaném období (2017–2019) obec opakovaně hospodařila s výrazným přebytkem. V roce 2017 představovalo saldo příjmů a výdajů obce přebytek ve výši 31,14 mil. Kč. V následujícím roce obec hospodařila s přebytkem ve výši 26,77 mil. Kč a v roce 2019 dokonce s přebytkem ve výši 57, 61 mil. Kč. Výrazně nejvyšší podíl v příjmech obce přitom vždy vykazovaly příjmy daňové, jak znázorňuje graf 2.

**Graf 2: Struktura celkových příjmů (2017-2019)**



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Z vertikální analýzy celkových příjmů, která je založena na prostém procentuálním srovnání jednotlivých příjmových položek, je patrné, že daňové příjmy poskytují obci zdaleka nejvýznamnější přísun peněžních prostředků. V roce 2017 tvořily daňové příjmy 88,34 % z celkových příjmů obce a v následujících letech 76,20 % a 74,46 %. Podrobnější rozbor daňových příjmů poskytuje tabulka 5.

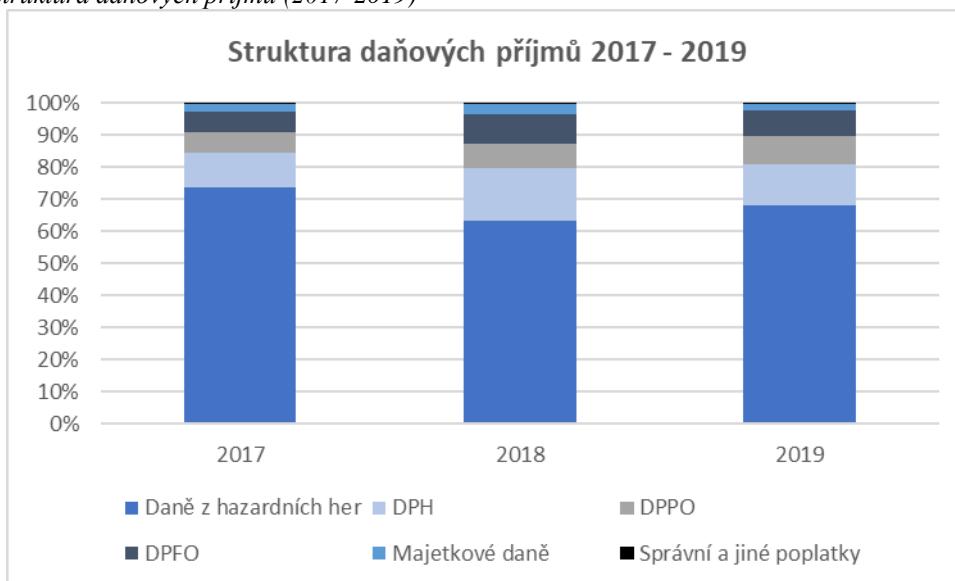
**Tabulka 5: Druhové členění daňových příjmů obce (2017-2019, v tis. Kč)**

Daňové příjmy	2017	2018	2019
Daně z hazardních her	63 236	42 339	61 428
DPH	9 343	11 092	11 799
DPPO	5 583	5 011	7 889
DPFO	5 345	6 085	7 062
Majetkové daně	2 259	2 262	2 072
Správní a jiné poplatky	185	189	164

Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Jak znázorňuje Tabulka 5, na daňových příjmech obce se ve sledovaném období výrazně nejvíc podílejí daně z hazardních her. Tato skutečnost není přirozeně překvapivá. Jelikož obec Dolní Dvořiště na svém území pravidelně vykazovala velký počet povolených technických zařízení, prostřednictvím kterých je provozována technická hra, byl opakovaně obci přiznán poměrně vysoký koeficient určující výši podílu na celostátním hrubém výnosu daně z technických her. V grafu 3 je znázorněna vertikální analýza daňových příjmů.

**Graf 3: Struktura daňových příjmů (2017-2019)**



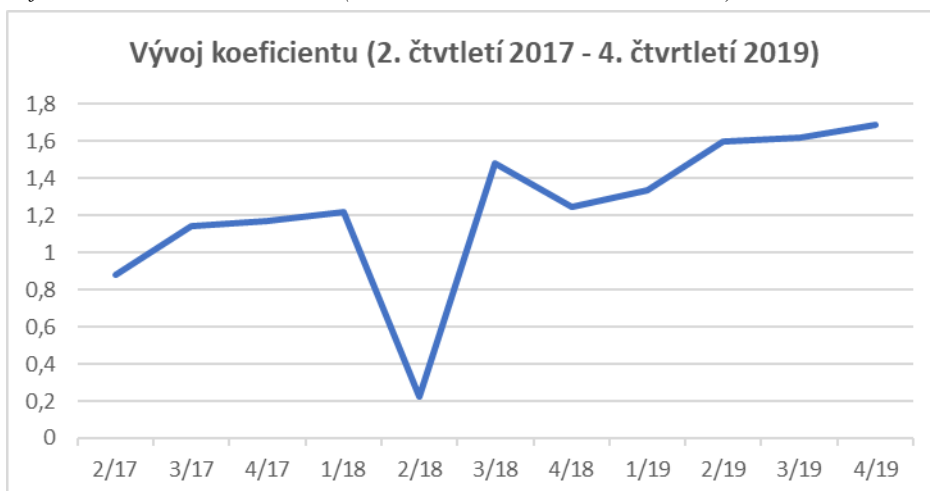
Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

V roce 2017 daně z hazardních her činily 63,24 mil. Kč, což v procentuálním vyjádření představovalo 64,99 % z celkových příjmů obce. V roce 2018 činily 42,34 mil. Kč (48,17 % z celkových příjmů) a v roce 2019 činily 61,43 mil. Kč (50,59 % z celkových příjmu).

#### 4.1.2 Koeficient obce

Z uvedených šetření je zřejmé, že v případě obce Dolní Dvořiště má podstatný vliv na stanovení výše daně z hazardních her příslušný koeficient, který určuje podíl jednotlivých obcí na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her.

**Graf 4: Vývoj koeficientu obce Dolní Dvořiště (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019)**



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Rostoucí trend koeficientu (vyjma 2. čtvrtletí 2018, kdy obec vykazovala výrazný pokles) odráží skutečnost, že obec provoz technických her na svém území neregulovala a podíl povolených technických zařízení se vůči celkovému počtu povolených zařízení na území ČR pravidelně zvyšoval. Rostoucí podíl koeficientu však sám o sobě nezaručuje vyšší výběr daní, protože záleží také na tom, kolik stát v daném roce na dani z technických her (resp. na dani z hazardních her) vybere. Nicméně, vzhledem k rozloze a počtu obyvatel obce se jedná o poměrně velmi vysoký koeficient, který obci přinášel příjmy v řádu desítek miliónů Kč. Jak znázorňuje Graf 4, koeficient obce pro 2. čtvrtletí 2018 výrazně poklesl. Tato ztráta byla způsobena tím, že ke dni 1.1. 2018 (rozhodnému datu pro určení výše koeficientu daného zdaňovacího období), obec vykazovala na svém území výrazně menší počet herních pozic jednotlivých koncových zařízení, a to z toho důvodu, že většině zařízení povolených podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách vypršela před rozhodným datem pro určení výše koeficientu platnost a provozovatel/é technických her včas nezískal/i na tato zařízení povolení dle zákona o hazardních hrách – nedošlo tedy včas k obnově jejich povolení. Podle Tabulky 5, která obsahuje daňové příjmy obce v letech 2017–2019, lze jednoduše vyvodit, jakou ztrátu tato změna koeficientu obci přinesla – poměrně vysokou.

#### 4.1.3 Výdaje obce

*Tabulka 6: Druhové členění výdajů obce (2017-2019, v tis. Kč)*

<b>Běžné výdaje</b>	2017	2018	2019
Neinvestiční nákupy	13 681	16 717	20 099
Platy zaměstnanců	5 265	6 186	7 213
Neinvestiční transfery soukromým subjektům	1 741	1 706	1 739
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	653	603	1 073
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	-1 021	4 675	6 681
<b>Kapitálové výdaje</b>	2017	2018	2019
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	44 782	31 073	26 750
Pořízení dlouhodobého nehmot. majetku	-	163	187
Pozemky	1 050	-	66

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Jak je patrné z tabulky běžných a kapitálových výdajů, obec vynaložila velké prostředky zejména na investiční nákupy, resp. na pořízení dlouhodobého hmotného majetku, dále pak na neinvestiční nákupy (zejména nákup služeb), platy zaměstnanců, a v neposlední řadě pravidelně poskytovala nemalé prostředky na financování

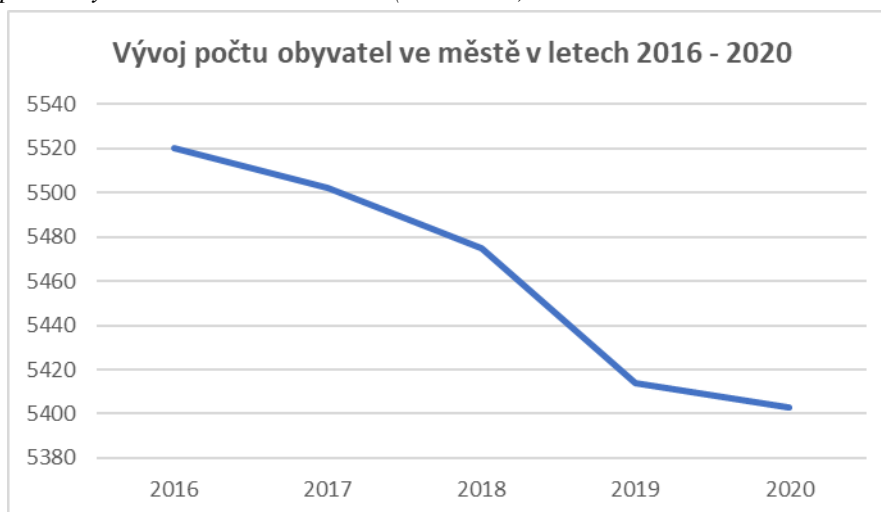


veřejnoprávních subjektů, mezi něž patří i příspěvkové či neziskové organizace. Kupříkladu v roce 2018 dle závěrečného účtu<sup>50</sup> obec pořídila dvě hasičská auta v hodnotě 10,95 mil. Kč, zateplila bytový dům v hodnotě 4,91 mil. Kč, investovala do lesní cesty a silnice v souhrnné hodnotě 4,93 mil. Kč, kanalizace a vodovodu za 5,62 mil. Kč. V roce 2019 obec nakoupila dvě budovy v hodnotě 11, 87 mil. Kč, nakoupila novou kanalizaci za 4,25 mil. Kč, financovala opravy majetku ve vlastnictví obce za 2 mil. Kč nebo poskytla zhruba 1 mil. Kč na příspěvky obyvatelstvu (seniorům na léky, příspěvek na narození dítěte, úmrtí občana a další). Vyjma skutečnosti, že obec ve sledovaném období každoročně hospodařila s přebytkem v řádu desítek mil. Kč, na svých bankovních účtech a pokladně vykazovala k 31. 12. 2019 zůstatek ve výši téměř 115 mil. Kč – z toho sociální fond obce tvořil zhruba 40 mil. Kč. Obec se navíc spoléhá výhradně na vlastní kapitál.

## 4.2 Město Horní Slavkov

Horní Slavkov je obcí s pověřeným obecním úřadem – nachází se v Karlovarském kraji, okres Sokolov. Město se rozkládá se na 37 km<sup>2</sup> a žije v něm přibližně 5400 obyvatel. Jedná se o historicky významné město, ve kterém se nachází mnoho pamětihodností. V historii se město proslavilo těžbou nerostného bohatství – především cínu, stříbra a později uranu. Dne 9. 11. 2017 nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška, která na celém území města zakazuje provozování technických a živých her.

**Graf 5:** Vývoj počtu obyvatel města Horní Slavkov (2016-2020)



*Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Českého statistického úřadu*

<sup>50</sup> Závěrečný účet obce za rok 2018 a 2019. [Online]. Dostupné z: <https://www.dolnidvoriste.cz/rozpocety/>

## Orgány města Horní Slavkov

Orgány města jsou zastupitelstvo města, rada města, starosta a městský úřad.

Občané volí 15 členů zastupitelstva města. V roce 2018 se konaly volby do zastupitelstva obce.

Tabulka 7: Výsledky voleb do zastupitelstva města 2018

Název kandidátky	Počet mandátů
NEZÁVISLÍ	7
ANO 2011	3
Strana svobodných občanů	1
SOS-SDRUŽENÍ OBČANŮ SLAVKOVA	1
Komunistická strana Čech a Moravy	1
Občanská demokratická strana	1
Strana zelených	1

Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů portálu E15.cz

### 4.2.1 Analýza příjmů a výdajů

V této části jsou obdobně, jako v předchozím případě, celkové příjmy a výdaje města Horní Slavkov rozčleněny do jednotlivých druhů, z nichž jsou některé pro účely práce následně podrobněji rozebrány. Sledované období je v tomto případě rozšířeno o údaje z roku 2016, a to z toho důvodu, že v případě města Horní Slavkov je pro účely této práce vhodnější zohlednit také období před účinností zákona o hazardních hrách.

Tabulka 8: Druhové členění příjmů a výdajů města (2016-2019, v tis. Kč)

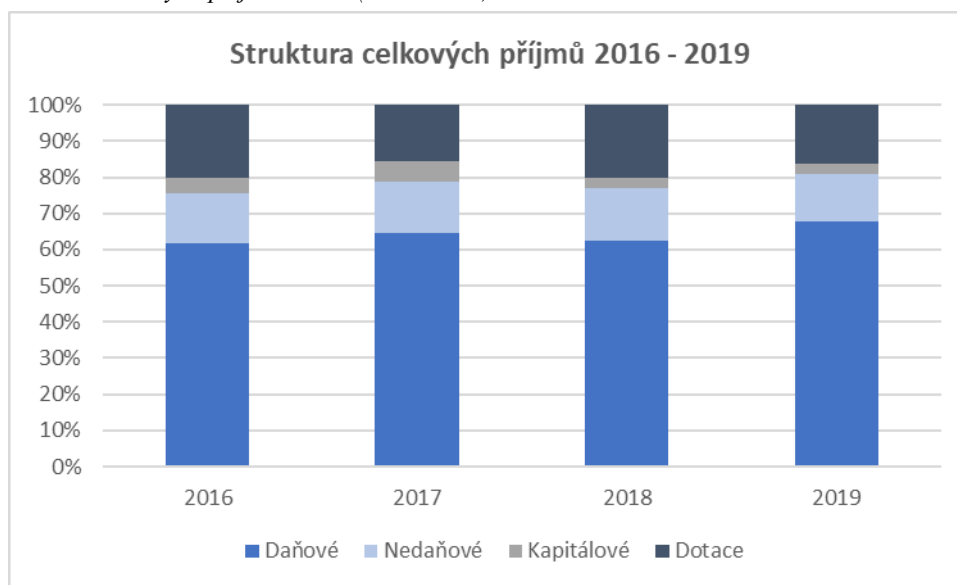
Příjmy	2016	2017	2018	2019
Daňové	74 375	82 651	87 091	90 312
Nedaňové	16 654	18 213	20 434	17 684
Kapitálové	5 374	7 344	4 161	3 547
Dotace	24 201	19 778	27 925	21 864
<b>Celkem</b>	<b>120 604</b>	<b>127 986</b>	<b>139 611</b>	<b>133 407</b>
Výdaje	2016	2017	2018	2019
Běžné výdaje	74 799	79 656	89 324	98 892
Kapitálové výdaje	24 059	66 221	26 425	55 372
<b>Celkem</b>	<b>98 858</b>	<b>145 877</b>	<b>115 749</b>	<b>154 264</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Jak zobrazuje Tabulka 8, město Horní Slavkov hospodařilo ve sledovaném období střídavě s přebytkem a schodkem. V roce 2016 vykazovalo saldo příjmů a výdajů města přebytek ve výši 21,75 mil. Kč, tedy poměrně vysoký přebytek. V následujícím roce

naopak město hospodařilo se schodkem ve výši 17,89 mil. Kč. Tento schodek byl částečně plánován, protože schválený rozpočet města pro rok 2017 počítal se schodkem ve výši 15,04 mil. Kč. V následujícím roce schválený rozpočet města opět počítal se schodkem, ale oproti předchozímu roku pouze do výše 2,35 mil. Kč. Ve skutečnosti však město hospodařilo s přebytkem ve výši 23,86 mil. Kč. V roce 2019 se saldo příjmů a výdajů města opět ponořilo do záporné hodnoty – schodek činil 20,86 mil. Kč, přičemž plánován byl pouze do výše 7,18 mil Kč.

**Graf 6:** *Struktura celkových příjmů města (2016-2019)*



*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Z vertikální analýzy celkových příjmů lze vyčíst, že nejvyšší podíl příjmů představují i v případě města Horní Slavkov příjmy daňové. Mezi lety 2016–2019 se podíl daňových a celkových příjmů města pohyboval v rozmezí od 61,67 % do 67,70 %. Podrobnější rozbor daňových příjmů poskytuje následující tabulka.

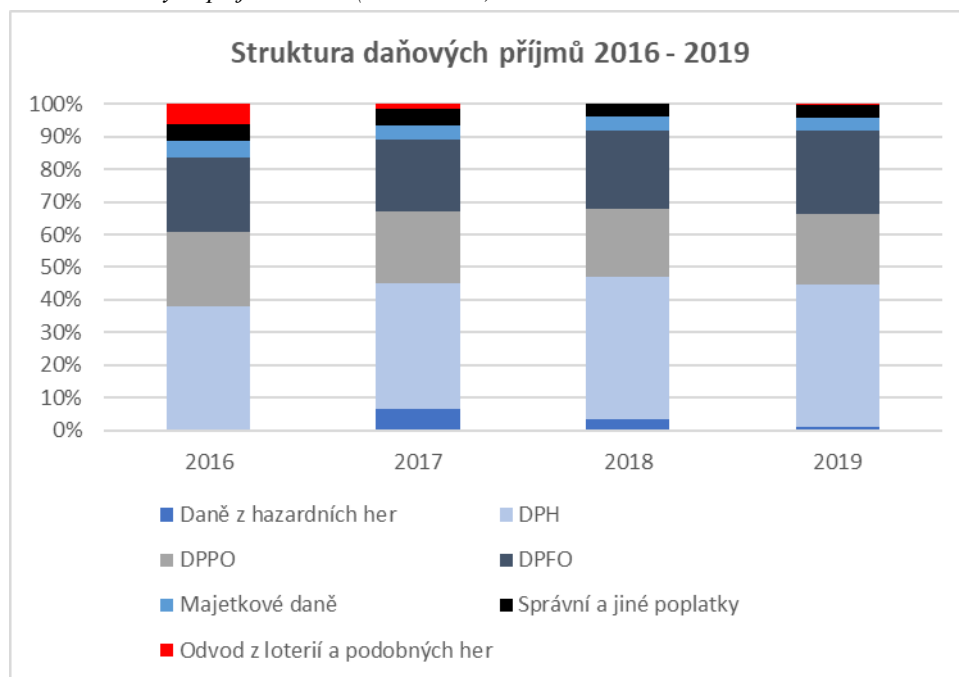
**Tabulka 9:** *Druhové členění daňových příjmů města (2016-2019, v tis. Kč)*

Daňové příjmy	2016	2017	2018	2019
Daně z hazardních her	-	5 422	2 973	933
DPH	28 211	31 861	37 934	39 376
DPPO	17 132	18 057	18 098	19 377
DPFO	16 774	18 400	20 933	23 317
Majetkové daně	3 822	3 613	3 637	3 452
Správní a jiné poplatky	3 698	3 913	3 516	3 642
Odvod z loterií a podobných her	4 737	1 385	-	212

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Jak znázorňuje Tabulka 9, daně z hazardních her (resp. odvody z loterií a podobných her) nepředstavovaly v příjmech města Horní Slavkov tak významnou položku jako v případě obce Dolní Dvořiště. S ohledem na skutečnost, že v Horním Slavkově žije několikanásobně více obyvatel a koeficient podílu města na části celostátního výnosu daně z technických her je výrazně nižší, není tento výsledek překvapivý. Na přehledu příjmů města lze dále sledovat, že po roce 2017, v němž byly příjmy z hazardních her nejvyšší (5,32 % z celkových příjmů města), se postupně snižovaly. V roce 2018 příjmy z hazardních her, loterií a jiných podobných her propadly na 2,13 % z celkových příjmů a v roce 2019 tyto příjmy tvořily pouze 0,86 % z celkových příjmů města. Tento výrazný pokles byl způsoben obecně závaznou vyhláškou, která zakazuje provozování technických her a živých her na celém území města – výjimkou jsou pouze technické hry a živé hry povolené přede dnem nabytí účinnosti vyhlášky, které lze provozovat nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.<sup>51</sup> Cílem vyhlášky je ochrana před škodlivými a nebezpečnými následky hazardních her, spočívající v zákazu činností, které narušují veřejný pořádek ve městě, dobré mravy či ochranu životní a rodinné pohody.

**Graf 7:** Struktura daňových příjmů města (2016–2019)



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

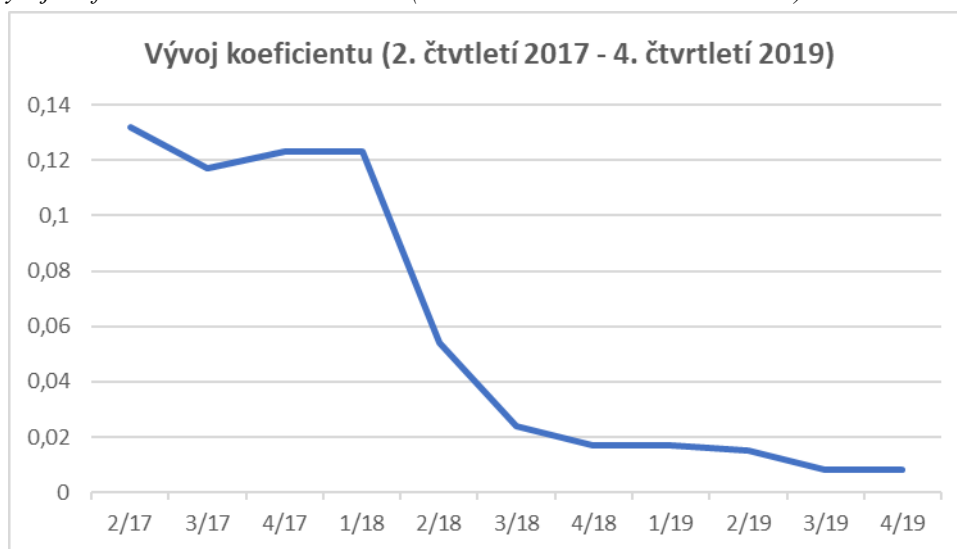
<sup>51</sup> Obecně závazná vyhláška Města Horní Slavkov č. 5/2017, o regulaci hazardních her. [Online]. Dostupné z <https://www.hornislavkov.cz/>

Daňové příjmy, které ve sledovaném období městu přinesly nejvyšší podíl peněžních prostředků, byly pravidelně daně z přidané hodnoty – v roce 2016 tvořily 23,39 % z celkových příjmů města a v roce 2019 jejich podíl na celkových příjmech činil 29,52 %. Další významné příjmy tvořily DPFO (13,91 % - 17,48 %) a DPPO (12,96 % - 14,52 %). Daňové příjmy z hazardních her, resp. odvody z loterií a jiných podobných her nepředstavovaly v příjmech města tak významnou položku, což potvrzuje také skutečnost, že navzdory ztrátě těchto příjmů celkové daňové příjmy města každoročně rostly.

#### 4.2.2 Koeficient města

Jak již bylo zmíněno, v případě města Horní Slavkov zaznamenal koeficient podílu města na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her výrazný pokles, který byl zejména způsoben účinností obecně závazné vyhlášky zakazující provozování technických her a živých her na celém území města.

**Graf 8:** Vývoj koeficientu města Horní Slavkov (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019)



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Klesající trend koeficientu je znázorněn na Grafu 8. Vyhláška regulující hazardní hry na území města Horní Slavkov nabyla účinnosti dne 9. listopadu 2017, ale vzhledem ke skutečnosti, že rozhodné datum pro určení koeficientu je vždy k prvnímu dni bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období a vyhláška obsahuje přechodné ustanovení, lze pokles koeficientu pozorovat až s určitou prodlevou ode dne nabytí účinnosti vyhlášky. Jak již bylo zmíněno, vyhláška obsahuje přechodné ustanovení, které stanoví, že zákaz provozování se nevztahuje na hazardní hry, které byly povoleny předem nabytí účinnosti vyhlášky, a z toho důvodu neklesl koeficient zcela na nulovou

hodnotu, avšak ve 4. čtvrtletí roku 2019 hodnota koeficientu klesla na 0,008, což představuje velmi nevýznamnou hodnotu ve vztahu k výpočtu podílu na části celostátního výnosu daně z technických her.

### 4.2.3 Analýza výdajů

V této části jsou opět běžné a kapitálové výdaje města v rámci sledovaného období rozčleněny do jednotlivých druhů.

*Tabulka 10: Druhé členění výdajů města (2016–2019, v tis. Kč)*

<b>Běžné výdaje</b>	2016	2017	2018	2019
Neinvestiční nákupy	35 426	35 128	41 818	48 980
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	21 247	25 134	26 347	28 501
Platy zaměstnanců	16 136	17 345	18 811	19 299
Neinvestiční transfery soukromým subjektům	906	868	859	832
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	465	594	522	587
Ostatní neinvestiční výdaje	619	586	967	663
<b>Kapitálové výdaje</b>	2016	2017	2018	2019
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	23 699	62 564	22 254	55 130
Pořízení dlouhodobého nehmot. majetku	182	-	150	208
Transfery příspěvkovým a neziskovým organ.	178	2 469	3 040	-
Pozemky	-	1 189	735	35
Nákup akcií, majetkových podílů apod.	-	-	247	-

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Jak je patrné z Tabulky 10, běžné výdaje města vykazovaly poměrně stabilní členění mezi tři výdajové položky – neinvestiční nákupy tvořily vždy nejvyšší podíl běžných výdajů, druhou nejobemnější položku tvořily transfery veřejnoprávním subjektům a třetí nejvýznamnější běžné výdaje města byly každoročně platy zaměstnanců, přičemž lze u všech tří položek sledovat meziročně poměrně stejnoměrné přírůstky. Kapitálové výdaje z velké většiny tvořily vždy náklady na pořízení dlouhodobého majetku, avšak výše těchto nákladů v roce 2017 a 2019 významně vzrostla, což se projevilo také na střídavě přebytkovém a schodkovém saldu výsledného hospodaření.

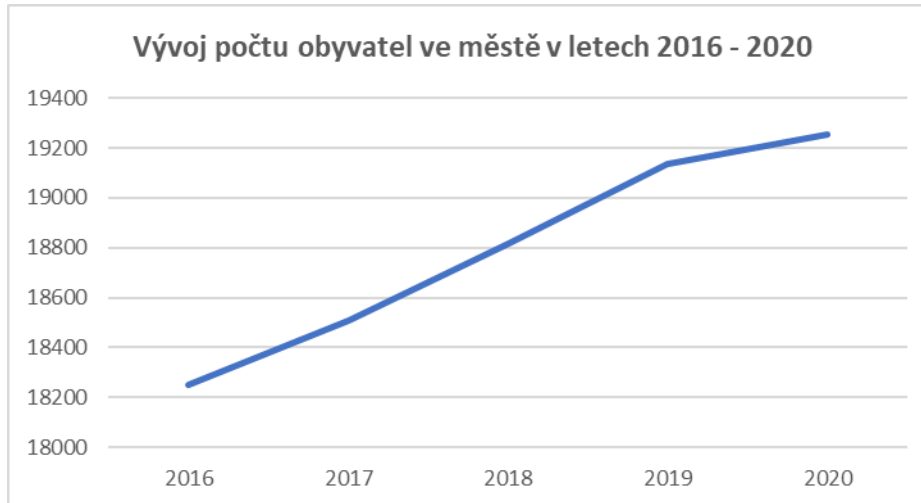
Střednědobý rozpočtový výhled města ze dne 19. 11. 2020, který obsahuje detailní analýzu hospodaření města v letech 2014–2018 (částečně i 2019) hodnotí město Horní Slavkov jako subjekt s velmi dobrou schopností splácet své závazky a poměrně nízkým ukazatelem dluhové služby. Záporná salda byla příčinou investičních aktivit města, avšak město v období 2014–2018 disponovalo zůstatky na účtech ve výši 19,7 mil. Kč (2016) a

33,4 mil. Kč (2018). Úroveň dlouhodobých pohledávek a závazků byla ve sledovaném období relativně nízká. Hodnota nesplacených úvěrů byla nejvyšší v roce 2015 (57,9 mil. Kč), avšak dále se meziročně snižovala.<sup>52</sup>

### 4.3 Město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav

Brandýs nad Labem – Stará Boleslav je obec s rozšířenou působností a nachází se ve Středočeském kraji, okres Praha – východ. Město se rozkládá se na 22,65 km<sup>2</sup> a žije v něm přibližně 19 tisíc obyvatel. Město vzniklo v roce 1960 sloučením historicky významných měst Brandýsa a Staré Boleslavi. Zatímco Stará Boleslav je spojena zejména s osobou sv. Václava, který zde byl roku 935 zavražděn, Brandýs nad Labem je znám zámekem, který zvelebili Habsburkové. Historická jádra obou dříve samostatných měst jsou od roku 1992 městskými památkovými zónami. Dne 17. 3. 2017 město vydalo obecně závaznou vyhlášku o regulaci provozování hazardních her, která zakazuje provozování binga, technické hry a živé hry vyjma vyhláškou stanovených míst a vyjma stanoveného času pro provozování.

**Graf 9:** Vývoj počtu obyvatel města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav (2016–2020)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Českého statistického úřadu

<sup>52</sup> HORNÍ SLAVKOV. Střednědobý výhled rozpočtu města Horní Slavkov 2021-2025. [Online]. Dostupné z: <https://www.hornislavkov.cz/mestsky-urad/hospodareni-mesta/rozpocety-zaverecne-ucty-a-rozpocetove-vyhledy-mesta/>

## Orgány města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav

Orgány města jsou zastupitelstvo města, rada města, starosta a městský úřad.

Občané volí 21 členů zastupitelstva města. V roce 2018 se konaly volby do zastupitelstva obce.

*Tabulka 11: Výsledky voleb do zastupitelstva města 2018*

Název kandidátky	Počet mandátů
Podpora občanů	6
NAŠE DVOJMĚSTÍ, sdružení nezávislých kandidátů	6
Piráti se STANem	5
Občanská demokratická strana	3
PRO Zdraví a Sport	1

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů portálu E15.cz*

### 4.3.1 Analýza příjmů a výdajů

V této části jsou obdobně, jako v předchozích případech, celkové příjmy a výdaje města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav rozčleněny do jednotlivých druhů, z nichž jsou některé pro účely práce následně podrobněji rozebrány.

*Tabulka 12: Druhové členění příjmů a výdajů města (2016–2019, v tis. Kč)*

Příjmy	2016	2017	2018	2019
Daňové	278 293	307 144	332 586	353 584
Nedaňové	55 108	117 098	54 136	59 306
Kapitálové	5 278	14 151	2 790	16 436
Dotace	83 654	130 603	112 694	128 172
<b>Celkem</b>	<b>422 333</b>	<b>568 996</b>	<b>502 206</b>	<b>557 498</b>
Výdaje	2016	2017	2018	2019
Běžné výdaje	276 597	305 451	318 741	341 669
Kapitálové výdaje	58 056	169 169	200 047	220 251
<b>Celkem</b>	<b>334 653</b>	<b>474 620</b>	<b>518 788</b>	<b>561 920</b>

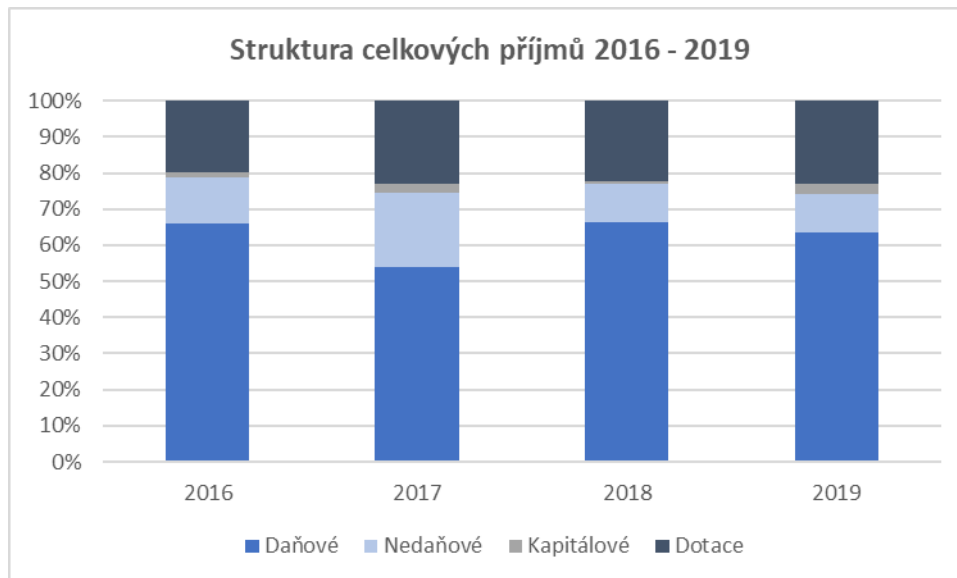
*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Jak zobrazuje Tabulka 12, město v roce 2016 a 2017 hospodařilo v rámci sledovaného období s výrazným přebytkem – 87,68 mil. Kč (2016) a 94,38 mil. Kč (2017). V následujících dvou letech naopak saldo příjmů a výdajů města vykazovalo mírný schodek – 16,58 mil. Kč (2018) a 4,42 mil. Kč (2019). Z uvedených dat je přitom patrné, že příjmy města, a s nimi i výdaje, se každoročně poměrně výrazně navyšovaly. Tato skutečnost se mohla také částečně projevit na nezanedbatelném rozdílu ve schváleném a



skutečném rozpočtu města. V roce 2019 rozdíl mezi plánovanými a skutečnými příjmy jako i výdaji přesahoval 170 mil. Kč.

**Graf 10:** Struktura celkových příjmů obce (2016–2019)



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Vertikální analýza celkových příjmů ukazuje, že daňové příjmy tvořily v letech 2016–2019 zhruba 65 % příjmů města (vyjma roku 2017, kdy překotně vzrostly příjmy nedaňové). Poměrně významnou a procentuálně stabilní položku v příjmech města představovaly dotace (zhruba 20 %). Tyto dotace byly z většiny tvořeny transfery ze státního rozpočtu. Pro účely této práce jsou však nejpodstatnější daně a odvody v oblasti hazardních her – tyto příjmy zohledňuje tabulka druhového členění daňových příjmů.

**Tabulka 13:** Druhové členění daňových příjmů města (2016–2019, v tis. Kč)

Daňové příjmy	2016	2017	2018	2019
Daně z hazardních her	-	19 005	17 769	13 191
DPH	92 895	106 809	130 349	138 990
DPPO	60 053	61 508	61 193	68 873
DPFO	56 768	64 147	75 070	85 516
Majetkové daně	11 720	11 756	12 104	12 163
Správní a jiné poplatky	37 121	36 708	34 990	33 945
Ostatní odvody z činností a služeb	880	919	910	853
Odvod z loterií a podobných her	18 855	6 293	201	53

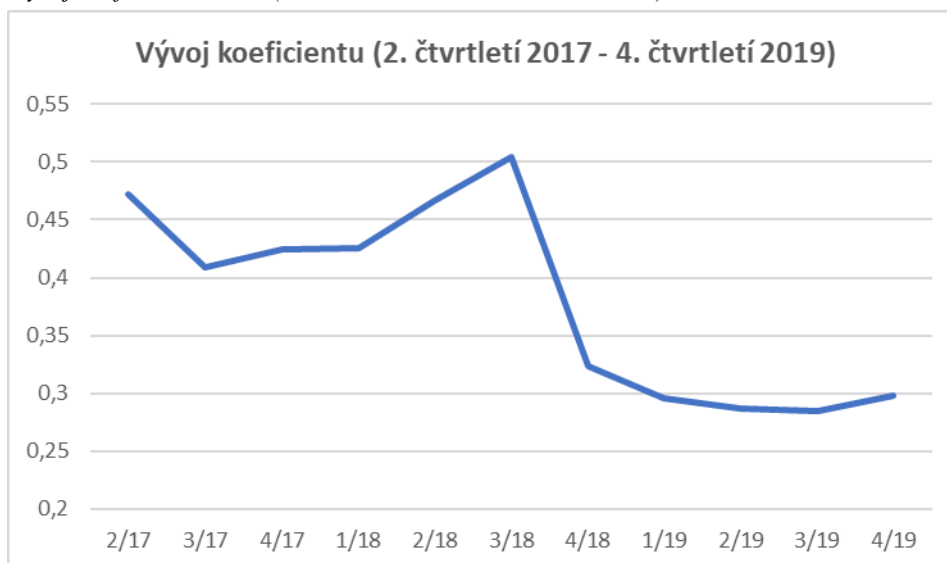
Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

Podobně jako v případě města Horní Slavkov, ani zde daně z hazardních her a odvody z loterií a podobných her netvořily v příjmech města tak významnou položku jako

tomu bylo v případě obce Dolní Dvořiště, přesto však se nejednalo o malé částky. Nejvyšší částku město v oblasti hazardních her vybralo v roce 2017, ve kterém souhrn daně z hazardních her a odvodů z loterií a jiných podobných her činil zhruba 25 mil. Kč (4,45 % z **celkových příjmů** města), což bylo o 6,4 mil. Kč více, než město v oblasti hazardních her vybralo v předchozím roce. V následujících letech se tyto příjmy postupně snižovaly – v roce 2018 činily zhruba 18 mil. Kč a v roce 2019 činily 13 mil. Kč. V případě města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav je vzhledem k jeho počtu obyvatel však důležité zmínit, že tyto částky v sobě obsahují jak část výnosu z technických her, tak daň z hazardních her vyjma výnosu z technických her. Pro představu, jaký podíl tyto dvě položky v celkovém souhrnu daně z hazardních her tvoří, lze objasnit na příjmech z roku 2019, ve kterém město vybralo celkem 13,19 mil. Kč. V této částce je obsažena (i) část celostátního hrubého výnosu daně z hazardních her ve výši dílčí daně z technických her, která se vypočte podle koeficientu reprezentujícího počet herních pozic povolených koncových zařízení na území města – tato část tvoří 11,53 mil. Kč. Zbývající část je daň z hazardních her s výjimkou uvedené dílčí daně z technických her a činí 1,66 mil. Kč. Tento druhý podíl, který je výrazně nižší, se vypočte z celostátního hrubého výnosu z hazardních her (vyjma dílčí daně z technických her) – kam patří výnosy z loterií, živé hry apod., a to způsobem, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob podle právních předpisů upravujících rozpočtové určení daní. Ve zkratce to znamená, že první částka představuje příjmy závislé na počtu povolených technických her na území města a druhá je závislá na počtu obyvatel města. Městu Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, které má kolem 19 tisíc obyvatel, tedy daň z hazardních her, ve které nejsou započítány technické hry, přinesla v roce 2019 příjmy ve výši 1,66 mil. Kč. V porovnání s částkou, která reprezentuje počet povolených technických zařízení (11,53 mil. Kč.), je tato částka poměrně malá, a proto nebylo důležité ji definovat u obce Dolní Dvořiště či města Horní Slavkov, protože by se jednalo o poměrně nevýznamné částky. Pokud by město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav v rámci určení dílčí daně z technických her neevidovalo pro rok 2019 na svém území žádné povolené technické zařízení, obdrželo by z výnosů v oblasti hazardních her pouze 1,66 mil. Kč. a 53 tisíc Kč za odvody z loterií a podobných her.

### 4.3.2 Koeficient města

Graf 11: Vývoj koeficientu města (2. čtvrtletí 2017 až 4. čtvrtletí 2019)



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí

V případě města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav byl koeficient pro určení dílčí daně z technických nejvyšší ve 3. čtvrtletí roku 2018, kdy činil 0,504. Pro srovnání – obec Dolní Dvořiště vykazovala v rámci stejného období koeficient ve výši 1,482 a město Horní Slavkov koeficient ve výši 0,024. Na hodnotu koeficientu města Horní Slavkov měla však v tomto období již výrazný vliv obecně závazná vyhláška regulující provoz technické hry na celém území města. Brandýs nad Labem – Stará Boleslav rovněž reguluje obecně závaznou vyhláškou provozování technické hry, avšak nikoliv na celém území. Tato vyhláška nabyla účinnosti již v březnu roku 2017 a povoluje provozovat technické hry, bingo a živou hru pouze na určených místech a v určeném čase. Konkrétně stanovuje 31 adres, na kterých lze uvedené hazardní hry provozovat, a to od 12:00 do 24:00 v případě, že se jedná o pondělí, úterý, středu, čtvrtek, neděli či státní svátek, po němž následuje pracovní den, a od 15:00 do 03:00 v pátek, sobotu a ve dnech před státním svátkem. Přestože vyhláška nezakazuje zcela technickou hru na území města a ponechává 31 adres, na kterých lze technická zařízení provozovat, vykazuje město poměrně patrný pokles koeficientu – viz Graf 11. Tento pokles lze vysvětlit podílem povolených zařízení na území města vůči počtu všech povolených zařízení na území ČR. Město v dubnu 2018 (období, které zaznamenalo nejvyšší nárůst koeficientu) vykazovalo 178 zařízení povolených dle zákona o hazardních hrách a 21 dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách, přičemž celkový počet zařízení na území ČR činil 40 621 zařízení. V dubnu 2019 město

vykazovalo 123 zařízení povolených dle zákona o hazardních hrách a 0 zařízení dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách, přičemž celkový počet zařízení povolených na území ČR činil 42 258. Pokles koeficientu byl tedy způsoben poklesem povolených zařízení na území obce o 38 % a navýšením celkového počtu povolených zařízení na území ČR o 4 %.

### 4.3.3 Analýza výdajů

*Tabulka 14: Druhové členění výdajů města (2016–2019, v tis. Kč)*

<b>Běžné výdaje</b>	2016	2017	2018	2019
Neinvestiční nákupy	115 569	126 498	134 291	144 283
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	48 254	54 297	53 363	57 991
Platy zaměstnanců	101 847	113 189	118 484	127 345
Neinvestiční transfery soukromým subjektům	7 911	8 494	8 571	9 941
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	1 687	1 792	1 779	1 980
Ostatní neinvestiční výdaje	1 328	1 180	2 254	129
<b>Kapitálové výdaje</b>	2016	2017	2018	2019
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	54 896	166 348	155 408	161 625
Pořízení dlouhodobého nehmot. majetku	410	1 202	5 448	10 656
Transfery příspěvkovým a neziskovým organ.	1 275	1 618	4 026	4 500
Pozemky	1 475	-	1 547	7 287
Investiční půjčky podnikatelským subjektům	-	-	33 619	36 183

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Výdaje města byly ve sledovaném období velmi stabilní. Město navíc plánuje rozpočet velmi opatrně, což dokládá skutečnost, že v letech 2017 až 2019 byly plánované příjmy i výdaje výrazně nižší než ty skutečně. V roce 2019 rozdíl mezi plánovanými a skutečnými výdaji činil 178 mil. Kč. Pro účely práce není nutné podrobněji analyzovat výdaje města, protože je bez dalšího zkoumání zjevné, že daňové příjmy z oblasti hazardních her nemohou výdajové hospodaření města s přihlédnutím na objem peněžních prostředků, se nimiž město hospodaří, výrazně ovlivnit.

## 5 Výsledky a diskuze

V analytické části bylo rozebráno rozpočtové hospodaření tří obcí, které na svém území provozují nebo provozovaly technické hry – obec Dolní Dvořiště, město Horní Slavkov a město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav.

*Tabulka 15: Shrnutí příjmových položek vybraných obcí*

<b>Dolní Dvořiště</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Počet obyvatel	-	1 278	1 285	1 315
Daňové příjmy (tis. Kč)	-	85 951	66 977	90 413
Celkové příjmy (tis. Kč)	-	97 295	87 893	121 418
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	-	88,34	76,20	74,46
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	-	63 236	42 339	61 428
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	-	64,99	48,17	50,59
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (tis. Kč)	-	49,48	32,95	46,71
<b>Horní Slavkov</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Počet obyvatel	5 520	5 502	5 475	5 414
Daňové příjmy (tis. Kč)	74 375	82 651	87 091	90 312
Celkové příjmy (tis. Kč)	120 604	127 986	139 611	133 407
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	61,67	64,58	62,38	67,70
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	4 737	6 807	2 973	1 145
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	3,93	5,32	2,13	0,86
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (tis. Kč)	0,86	1,24	0,54	0,21
<b>Brandýs nad Labem – Stará Boleslav</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Počet obyvatel	18 249	18 507	18 815	19 136
Daňové příjmy (tis. Kč)	278 293	307 144	332 586	353 584
Celkové příjmy (tis. Kč)	422 333	568 996	502 206	557 498
Podíl daňových příjmů na celkových příjmech (%)	65,89	53,98	66,23	63,42
Příjmy z hazardních her (tis. Kč)	18 855	25 298	17 970	13 244
Podíl příjmů z hazardních her na celkových příjmech (%)	4,46	4,45	3,58	2,38
Příjmy z hazardních her na jednoho obyvatele (tis. Kč)	1,03	1,37	0,96	0,69

*Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí*

Prvním subjektem je obec **Dolní Dvořiště** nacházející se na Českokrumlovsku, která byla pro účely práce vybrána jako zástupce příhraniční obce, na jejímž území byla (a doposud stále jsou) provozována velká kasina lákající zejména zahraniční klientelu. Obec je proto někdy nazývána „jihočeské Vegas“.

Dalším sledovaným subjektem je město **Horní Slavkov** nacházející se na Sokolovsku. Město bylo vybráno pro jeho vyšší počet obyvatel a také na základě existence obecně závazné vyhlášky, která zakazuje provozování technické hry na celém území města. Původním záměrem práce bylo nalézt a posuzovat obec, která má podobný počet

obyvatel jako obec Dolní Dvořiště, ale na území Česka se nenachází žádná obec, která by alespoň částečně dosahovala na podobně vysoké zisky v oblasti hazardních her a zároveň efektivně omezovala provozování technické hry na svém území obecně závaznou vyhláškou.

Město **Brandýs nad Labem – Stará Boleslav** bylo vybráno jako zástupce města, které má vyšší počet obyvatel než město Horní Slavkov a na jehož území byla rovněž v nezanedbatelné míře provozována technická hra. Zároveň bylo město vybráno na základě existence obecně závazné vyhlášky, která však oproti předchozí nezakazuje zcela technickou hru, ale upravuje výčet adres, na nichž lze ve stanoveném čase hazardní hry včetně technické hry provozovat.

### **Dolní Dvořiště**

K 1. lednu 2020 v obci žilo 1377 obyvatel, celkové příjmy předchozího roku činily 121,4 mil. Kč – z toho pouze daně z hazardních her tvořily 50,6 %. V roce 2017 tvořily daně z hazardních her dokonce 65 %, což představovalo příjem ve výši 63,2 mil. Kč. Na území obce Dolní Dvořiště je v provozu několik kasin (u hlavní silnice vedle obce), ve kterých bylo k 1. lednu 2020 povoleno celkově 777 technických zařízení, prostřednictvím kterých je provozována technická hra. V souladu se zákonem o hazardních hrách byl tomuto počtu technických zařízení přiznán koeficient dílčí daně z technických her ve výši 1,75, což byl pro obec této velikosti samozřejmě mimořádně vysoký koeficient. Obec hazardní hry provozované na svém území nikdy neregulovala. Podle vyjádření zástupců obce (v minulosti v médiích) přítomnost kasin občanům nevadí, ale naopak jsou vděční za příjmy, které díky této činnosti do obecního rozpočtu plynou. Díky těmto příjmům v obci vznikly nové byty, hasičská zbrojnice, proběhla oprava kanalizace, vodovodu, silnice nebo obec přispěla občanům na fasády domů. Přítomnost kasin má zároveň vliv na míru zaměstnanosti v obci. Velká část personálu kasin pochází právě z obce Dolní Dvořiště.

Na území ČR existuje několik dalších obcí, které se nacházejí v příhraničí oblasti a v podobné míře, nebo i vyšší, profitují z příjmů z technických her. Kupříkladu obec Chvalovice na Znojemsku, ve které žije zhruba 650 obyvatel, vykazuje příjmy z hazardních her daleko vyšší – v roce 2019 tyto příjmy činily téměř 128 mil. Kč (zhruba 80 % z celkových příjmů). Dalším příkladem je obec Česká Kubice na Domažlicku, ve které rovněž žije něco přes 950 obyvatel – ve stejném roce obec získala z výnosu daně z hazardních her 89 mil. Kč (zhruba 60 % z celkových příjmů). Obec Rozvadov ležící na

Tachovsku, v níž dnes žije zhruba 800 obyvatel, získala v roce 2019 z výnosu daně z hazardních her 40 mil. Kč (zhruba 55 % z celkových příjmů). Obecně nejvyšší příjmy z hazardních her vykazují právě obce na hranicích s Rakouskem a Německem.<sup>53</sup>

Tolerance hazardních her na území těchto a podobných obcí vyplývá především ze skutečnosti, že herní prostory jsou koncentrovány mimo obydlené území, cílí zejména na cizince a občané nepociťují negativní vlivy s touto činností spojené. S přítomností kasin nemívají problém a vítají příjmy, které mohou výrazně zlepšit občanskou vybavenost a obecně kvalitu života v obci.

### **Horní Slavkov**

Zastupitelé města, ve kterém dnes žije 5403 obyvatel, se rozhodli zcela zakázat provozování technické hry a živé hry na celém území města, a to s účinností od 9. listopadu 2017. V roce 2016, tedy v období platnosti zákona o loteriích a jiných podobných hrách, město díky odvodům z výherních hracích přístrojů získalo 4,45 mil. Kč (3,69 % z celkových příjmů). V roce 2017, již v období platnosti zákona o hazardních hrách, město navzdory platnosti vyhlášky o regulaci hazardu obdrželo za technická zařízení částku zhruba o 1 mil. Kč. vyšší (přechodné ustanovení vyhlášky nezakazovalo provoz technických zařízení povolených přede dnem účinnosti vyhlášky do doby platnosti vydaného povolení), nicméně v následujících letech se počet povolených technických zařízení na území města postupně snižoval. V roce 2019 město za technická zařízení obdrželo pouze 678 tis. Kč., přičemž celkové příjmy města přesahovaly 133 mil. Kč.

Na území města Horní Slavkov bylo ve sledovaném období provozováno daleko méně technických zařízení než v obci Dolní Dvořiště. Tato skutečnost není překvapivá, neboť město Horní Slavkov v počtu povolených technických zařízení výrazně nevyniká oproti jiným městům podobné velikosti, nicméně to neznamená, že počet zařízení povolených na jeho území je zanedbatelný. K 31. 12. 2016 bylo na území města povoleno 60 technických zařízení (povolených dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách), přičemž byly provozovány ve dvou herních prostorech. Ke konci roku 2019 město na svém území vykazovalo pouze dvě technická zařízení.

S ohledem na skutečnost, že příjmy spojené s provozováním technické hry tvořily v příjmech města před nabytím účinnosti vyhlášky 3,69 %, což není ve srovnání s objemem peněžních prostředků, se kterými město meziročně hospodařilo, příliš

---

<sup>53</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace Monitor*. [Online]. Dostupné z: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

významné číslo, lze usuzovat, že město na těchto příjmech závislé příliš nebylo. Daňové příjmy města se navíc od roku 2017 meziročně navyšovaly, přestože klesal počet technických zařízení povolených na území města, a tím také příjem daně z hazardních her.

### **Brandýs nad Labem – Stará Boleslav**

Přestože počet technických zařízení povolených na území města v letech 2016-2018 nebyl malý (v dubnu 2018 město vykazovalo až 178 povolených zařízení), v procentuálním srovnání daňové příjmy v oblasti hazardních her tvořily nejvýše 4,46 % z celkových příjmů města. Nejedná se rozhodně o malý podíl, ale z pohledu hodnocení míry závislosti města na těchto příjmech jej nelze označit za natolik významný, aby na nich město bylo existenčně závislé, což dokládá také meziroční vývoj celkových příjmů města, na němž se pokles daňových příjmů z hazardních her příliš neprojevil. Nicméně v roce 2017 město získalo 25,3 mil Kč. z těchto příjmů, což není jistě malá částka.

Vzhledem ke skutečnosti, že Brandýs nad Labem – Stará Boleslav je v rámci hodnocení indexu kvality života českých měst pravidelně na předních příčkách, dalo by se bez dalšího usuzovat, že město není pro účely práce příliš reprezentativní volbou, nicméně ani v případě měst jako Kadaň nebo Litvínov by výsledek nebyl významně odlišný. Tedy za předpokladu, že by v uvedených městech byla technická hra v rámci sledovaného období provozována v podobném rozsahu.

### **Obecně závazné vyhlášky**

V posledních letech postupně roste počet obcí regulujících hazardní hry obecně závaznou vyhláškou. K 31. 12. 2019 bylo evidováno 706 obcí regulujících na svém území hazardní hry – z toho 439 obcí zcela zakázalo na svém území provoz technické hry. Mezi velká města s úplným zákazem technické hry patří Frýdek-Místek, Havířov, Kolín a Děčín; mezi krajská města s plošným zákazem technické hry patří Brno, České Budějovice, Jihlava a Ostrava. Od roku 2011, kdy bylo na území ČR povoleno 102 tis. technických zařízení, tento počet pravidelně klesá – k 1. 1. 2020 to bylo již 36,9 tis.<sup>54</sup> Počet technických zařízení sice klesá, ale v porovnání se státy Evropské unie byla v roce 2019 Česká republika na šestém místě v počtu provozovaných technických zařízení. Na prvním místě bylo Německo s počtem 245 tis. technických zařízení. V této statistice jsou ovšem

---

<sup>54</sup> MRAVČÍK, V. a kol. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2018. Praha: Úřad vlády České republiky, 2019 [online]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018\\_web.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018_web.pdf)



zahrnutý i herní přístroje, které nelze dle právního řádu České republiky definovat jako hazardní hry.<sup>55</sup>

---

<sup>55</sup> ZIOLKOWSKI 2019. The World Count of Gaming Machines 2019. [online]. Dostupné z: <https://gamingta.com/the-world-count-of-gaming-machines-2019/>

## 6 Závěr

Jak je zvláště patrné u obce Dolní Dvořiště, počet povolených technických zařízení má významný vliv na celkovou výši daňových příjmů z hazardních her. Čím je vyšší koeficient dílčí daně z technických her a zároveň nižší počet obyvatel žijících na území dané obce či města, tím jsou tyto příjmy pro daný samosprávný celek významnější. V případě města jako je Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, v kterém žije zhruba 19 tis. obyvatel, však tyto příjmy nejsou již natolik významné. Kupříkladu statutární město Havířov (zhruba 72 tis. obyvatel k 1. 1. 2020) v roce 2017 obdrželo přibližně 36,5 mil. Kč z daní z hazardních her. Ve stejném roce vydalo město obecně závaznou vyhlášku, která zakazuje provozování technické hry na celém území města (s výjimkou již povolených, které lze provozovat do doby platnosti vydaného povolení). V důsledku existence této vyhlášky město v roce 2019 vybralo 10,2 mil. Kč. Nicméně s ohledem na skutečnost, že celkové příjmy města v roce 2019 činily 1,61 mld. Kč, lze konstatovat, že touto ztrátou město z objektivního pohledu příliš neutrpělo.<sup>56</sup>

Problematiku závislosti obcí a měst na daňových příjmech z hazardních her lze shrnout tak, že pro obce či menší města, která na svém území provozují větší počet technických zařízení, mohou být příjmy plynoucí z této činnosti velmi významné, a to nejen z pohledu hospodaření obce, ale také z pohledu zaměstnanosti, protože kasina a jim přidružené hotely přirozeně zaměstnávají místní obyvatele. V případě středně velkých a velkých měst bude vždy pro občany podstatná otázka, zda tyto příjmy, které nejsou tak významné, jim přinesou prospěch, který nebude převažován negativními dopady spojenými s hazardními hrami jako rostoucí kriminalita, rušení veřejného pořádku či ohrožování výchovy mládeže.

---

<sup>56</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace Monitor*. [Online]. Dostupné z: <http://monitor.statnipokladna.cz>.

## 7 Seznam použitých zdrojů

BOHÁČ, R. a KRASULOVÁ, H. *Zákon o dani z hazardních her: Komentář*. Wolters Kluwer [ASPI], 2017. ISBN 978-80-7552-481-2.

KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Wolters Kluwer, 2018. 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0

KOPECKÝ, M. a kol. *Zákon o obcích: Komentář*. Praha: Wolters Kluwer [ASPI], 2017. ISBN 978-80-7552-862-9.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. vydání. Praha: Grada, 2015. 288 s. ISBN 978-80-247-5608-0.

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

MRAVČÍK, V. a kol. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2018*. Praha: Úřad vlády České republiky, 2019 [online]. Dostupné z:  
[https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018\\_web.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/VZhazard2018_web.pdf)

ZIOLKOWSKI 2019. *The World Count of Gaming Machines 2019*. [Online]. Dostupné z:  
<https://gamingta.com/the-world-count-of-gaming-machines-2019/>

ČESKO. *Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů*. Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů*. Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů*. Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*. Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů*. Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.* Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.* Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.*  
Dostupné z ASPI.

ČESKO. *Důvodová zpráva k zákonu č. 187/2016 Sb., o hazardních hrách.*  
Dostupné z ASPI.

FINANČNÍ SPRÁVA. *Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní.* [Online]. [cit. 2020-07-23]. Dostupné z:  
<https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocet-kraju-a-obci-3736>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Obec Dolní Dvořiště.* [Online].  
Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00245844/prehled?rad=t&obdobi=2011>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Město Horní Slavkov.* [Online].  
Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00259322/prehled?rad=t&obdobi=2011>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Aplikace MONITOR – Město Brandýs nad Labem – Stará Boleslav.* [Online]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00240079/prehled?rad=t&obdobi=2011>

CZECH NEWS CENTER a.s. *Komunální volby 2018.* [Online]. Dostupné z:  
<https://www.e15.cz/volby-2018-komunalni>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích.* Veřejná databáze [Online].  
Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-k-112019>

HORNÍ SLAVKOV. *Střednědobý výhled rozpočtu města Horní Slavkov 2021-2025.*  
[Online]. Dostupné z: <https://www.hornislavkov.cz/mestsky-urad/hospodareni-mesta/rozpocety-zaverecne-ucty-a-rozpocetove-vyhledy-mesta/>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Koeficienty obcí*. [Online]. Dostupné z:

<https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/koeficienty-obci>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Seznamy obecně závazných vyhlášek*. [Online]. Dostupné z:

<https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/seznamy-obecne-zavaznych-vyhlasek>