

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích  
Zdravotně sociální fakulta

**Narušení zákonnosti ČR cizinci – migrační vlna  
velkého rozsahu**

diplomová práce

Autor práce: Bc. Michael Školka  
Studijní program: Ochrana obyvatelstva  
Studijní obor: Civilní nouzová připravenost  
Vedoucí práce: Doc. RNDr. Přemysl Záškodný, CSc.

Datum odevzdání práce: 22. 5. 2012

## Abstrakt

V roce 2004 se ČR stala členem EU a v roce 2007 vstoupila do tzv. Schengenského prostoru. Tyto dva historické okamžiky byly pro ČR důvodem pro vytvoření legislativních změn, které souvisí zejména s ochranou vnějších státních hranic, zajištění veřejného pořádku na území ČR a také zavedení různých směrnic a zákonů, které upravují mimo jiné pohyb zboží a pobyt cizinců na území ČR.

Součástí strategie zajištění veřejného pořádku na území ČR je mimo jiné typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“. Je důležité uvést, že vstupem ČR do Schengenu došlo ke zrušení pozemních hranic a hraničních přechodů a tedy k volnému pohybu osob včetně cizinců. ČR se stala zemí, která má pozemní hranice vnitřní a vnější hranice má pouze na mezinárodních letištích. Tato skutečnost sice přinesla pro občany ČR velké usnadnění např. při cestování, ale zároveň se zde otevírá velký prostor pro mezistátní trestnou činnost, kam bezesporu patří i nelegální migrace spojená s převaděčstvím, obchod s lidmi, narkotiky a zbraněmi.

Na základě výše uvedených skutečností je dostatečně odůvodněn závěr, že typový plán Migrační vlna velkého rozsahu má v současné době své reálné opodstatnění a existuje zde riziko, že migrační vlna cizinců může do ČR přijít. Tento předpoklad je podložen výzkumem migračních toků do Evropy a dále do ČR, rovněž je ovlivněno nestabilní politickou situací v afrických a asijských zemích. Tento typový plán upravuje postupy a činnosti vlády, ministerstev, krajských úřadů a obcí. Řadu úkolů plní ministerstvo vnitra, zejména Odbor azylové a migrační politiky, a dále složky Policie ČR, zejména Služba cizinecké policie v současné době Odbory cizinecké policie zařazené ve struktuře Krajských ředitelství Policie ČR. Dnem 1. 1. 2011 došlo k zásadní reorganizaci Služby cizinecké policie, jejíž součástí plní úkoly z tohoto typového plánu. Do současné doby nebyly ustanoveny útvary Policie ČR, které by úkoly po orgánech Služby cizinecké policie převzaly, a proto bude z mé strany vytvořen návrh aktualizace tohoto typového plánu.

## **Abstract**

In 2004, the ČR joined the European Union and in 2007 joined the Schengen area. These two historic moments were the reason for creation of legislative changes, which mainly relates to the protection of external borders of the state, public order in the ČR and the introduction of various laws and directives governing the movement of goods, among other things and stay of foreigners in the ČR.

Part of the strategy to ensure public order in the Republic is among other type plan "large-scale migration wave." It is important to note that the accession to the Schengen area was to abolish national border crossings and it is now possible the free movement of persons, including foreigners. ČR has become a country that has the inner land borders and outer boundaries is only at international airports. Although this fact has brought for the citizens of ČR for example great ease when traveling, but there is a large open space for international crimes, which are undoubtedly related to illegal migration and smuggling, human trafficking, narcotics and weapons.

Based on the above fact, the conclusion is sufficiently justified that type plan "wave of large-scale migration" currently has its real foundation and there is a risk that the migration wave of foreigners can come to the ČR. This assumption is supported by research of migratory flows to Europe and to the ČR, it is also influenced by the unstable political situation in African and Asian countries. This plan type governs the procedures and schedule the activities of government ministries, regional authorities and municipalities. Many tasks are performed by the Ministry of Interior, particularly the Department of Asylum and Migration Policy, and police components, particularly the Alien Police Service is currently the Foreign Police Departments included in the structure of the Regional Directorate of Police. There has been a major reorganization from 1. 1. 2011, whose components fulfill the tasks of this type plan. Until now hasn't been established police departments that would assume the tasks after the Alien Police Service, and therefore will be created the draft update of this plan on my part.

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to – v nezkrácené podobě – v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 22. 5. 2012

.....

Bc. Michael Školka

## **Poděkování**

Chtěl bych poděkovat Mgr. Františkovi Kumstovi za cenné rady a vedoucímu mé diplomové práce Doc. RNDr. Přemyslu Záškodnému, CSc., za věnovaný čas a Odborné vedení. Velmi rád bych také poděkoval své manželce za významnou podporu ve studiu.

# Obsah

Seznam použitých zkratk	9
Úvod	10
1. Současný stav	12
1.1. Základní pojmy	12
1.2. Zákon o krizovém řízení	14
1.3. Schengenský prostor	15
1.3.1. Členské země Schengenu	16
1.4. Vstup osob na území EU	17
1.4.1. Dublinská úmluva	18
1.5. Migrace v EU ve vztahu k migrační politice EU	19
1.6. Vstup a pobyt cizinců na území ČR	21
1.6.1. Statistické údaje o pobytu cizinců na území ČR	22
1.6.2. Pobyt cizinců na území ČR podle zákona o pobytu cizinců	24
1.6.3. Pobyt cizinců na území ČR podle zákona o azylu	25
1.6.4. Legalita pobytu cizinců v ČR v praxi	26
1.6.5. Nelegální migrace cizinců v ČR a výhled do budoucnosti	28
1.7. Nelegální migrace zakotvená v bezpečnostní strategii ČR	29
1.7.1. Nelegální migrace jako bezpečnostní hrozba a její důsledky	29
1.7.2. Důvody vedoucí k nelegální migraci	30
1.7.3. Spolupráce ČR s ostatními zeměmi EU	31
1.7.4. Trestné činy související s nelegální migrací	32
1.8. Typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“	33
1.8.1. Stručný popis KS a možnosti jejího výskytu na území ČR	33
1.8.1.1. Příčiny vzniku a trvání KS	34
1.8.1.2. Scénář vývoje KS	35
1.8.2. Dopady KS	37
1.8.2.1. Dopady na životy a poškození zdraví osob	37
1.8.2.2. Zničení nebo poškození majetku	37
1.8.2.3. Poškození životního prostředí	37

1.8.2.4. Mezinárodní dopady .....	37
1.8.2.5. Ekonomické dopady .....	38
1.8.2.6. Sociální dopady.....	38
1.8.2.7. Dopady na zachování nezbytného rozsahu základních funkcí státu při KS a tzv. kritické infrastruktury.....	38
1.8.2.8. Jiné dopady .....	39
1.8.3. Požadovaný stav a těžiště činnosti .....	39
1.8.4. Typové postupy a opatření realizovaná v době hrozby vzniku KS .....	40
1.8.5. Typové postupy a opatření realizovaná při vzniku KS .....	41
1.8.6. Typové postupy a opatření realizovaná při řešení KS.....	41
1.8.7. Typové postupy a opatření realizovaná v etapě likvidace následků KS.....	42
1.9. Reorganizace Policie ČR v návaznosti na typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu .....	43
1.9.1. Původní organizační struktura Policie ČR .....	43
1.9.2. Transformace Služby cizinecké policie.....	44
1.9.3. Nová organizační struktura Policie ČR.....	46
2. Cíl práce a hypotézy .....	49
2.1. Cíl práce.....	49
2.2. Hypotézy.....	49
3. Metodika.....	50
4. Výsledky.....	51
4.1. Rozbor reformy Služby cizinecké policie .....	51
4.2. Rizika spojená s reformou Služby cizinecké policie .....	52
4.3. Organizační struktura Ředitelství služby cizinecké policie a Odborů cizinecké policie KŘP – personální obsazení.....	54
4.4. Změny v podmínkách a vstupu a pobytu na území ČR.....	60
4.4.1. Změny v řízení o udělení dlouhodobého víza.....	61
4.4.2. Nové podmínky podání žádosti o dlouhodobý/ trvalý pobyt....	62

4.4.3. Nová podoba průkazů o povolení k pobytu .....	62
4.4.4. Nové požadavky na doklad o zajištění ubytování.....	63
4.4.5. Nové požadavky na doklad o cestovním zdravotním pojištění. 64	
4.4.6. Nové požadavky na prokázání zajištění prostředků k pobytu... 65	
4.4.7. Změny v úpravě pobytu za účelem podnikání .....	66
4.4.8. Nový pobytový institut za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci – tzv. modrá karta .....	67
4.4.9. Změny v oblasti správního vyhoštění .....	69
4.4.10. Změny v oblasti zajištění .....	70
4.5. Aktualizace typového plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ .....	71
5. Diskuse .....	87
5.1. Diskuse k výsledkům.....	87
5.2. Diskuse stanovených hypotéz .....	91
6. Závěr.....	92
7. Klíčová slova .....	94
8. Seznam použitých zdrojů .....	95
9. Přílohy .....	98



## Seznam použitých zkratek

<b>ČR</b>	Česká republika
<b>EU</b>	Evropská unie
<b>KHk</b>	Královéhradecký kraj
<b>IOM</b>	International Organization for Migration
<b>JMk</b>	Jihomoravský kraj
<b>KŘP</b>	Krajské ředitelství policie
<b>KS</b>	Krizová situace
<b>MSk</b>	Moravskoslezský kraj
<b>MV ČR</b>	Ministerstvo vnitra
<b>OD</b>	Oddělení dokumentace
<b>ODSČ</b>	Oddělení dokladů a specializovaných činností
<b>OPA</b>	Oddělení pobytových agend
<b>OPKPE</b>	Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort
<b>OSN</b>	Organizace spojených národů
<b>Policie ČR</b>	Policie České republiky
<b>SCP</b>	Služba cizinecké policie
<b>SIS</b>	Schengenský informační systém
<b>SVK</b>	Slovensko

# Úvod

V současné době, kdy je ČR součástí Schengenského prostoru, je otázka v oblasti nelegální migrace, trestné činnosti cizinců v celé České republice, nových forem migrace, ekonomických a právních aspektů a jejich důsledků pro občany ČR velmi aktuální. Toto téma jsem si vybral zejména v přímé souvislosti s mým zaměstnáním u Policie ČR.

Vstupem ČR v roce 2007 do Schengenského prostoru doznala legální i nelegální migrace značných změn. Zrušení kontrol na hraničních přechodech a otevření hranic je velkým zpříjemněním při cestách do zahraničí, ale Schengen přináší i svá rizika a úskalí. Otevírá se zde obrovský prostor pro mezinárodně páchanou trestnou činnost, zejména pro převoz odcizeného zboží, omamných a psychotropních látek a také pro nelegální migranty, kteří mají značně usnadněnou cestu do své cílové, „vysněné“ země. Tou se po vstupu do Schengenu stala i ČR. Došlo k výraznému snížení převadčství přes státní hranici, naopak některé formy migrace zůstaly nebo se rozšířily.

Organizátoři nelegální migrace se v dnešní době obrátili k „legálnějším“ metodám, jako je vyřizování některých typů víz (studijní, pracovní apod.) a zejména povolení pobytu na základě fiktivních sňatků nebo určení otcovství k občanu ČR, pozvání fyzických či právnických osob a migrace s využitím padělaných nebo pozměněných dokladů.

ČR je cílovou zemí především občanů z bývalých zemí východního bloku a také asijských zemí, zejména Vietnamu a Číny. Hlavním důvodem migrace těchto cizinců jsou především aspekty ekonomické, protože ve svých domovských státech je slabý pracovní trh, nedostatek pracovních příležitostí a mzdy neporovnatelně nižší, než v západních zemích Evropy.

ČR je vnímána cizinci z východu jako rychle rozvíjející se postkomunistická země, kde mohou začít žít nový život a nalézt pracovní zázemí. Z těchto důvodů jsou cizinci v mnohých případech ochotni podstoupit rizika spojená s nelegálním pobytem na území ČR. Dalším důležitým aspektem jsou ozbrojené konflikty ve východních zemích a Africe. To může být důvodem k migrační vlně do zemí západního světa, kterou je i ČR. Eliminace nelegální migrace je významným strategickým zájmem ČR, zakotveným v Bezpečnostní strategii ČR, a z toho důvodu, že nelegální migrace patří mezi současné trendy v bezpečnostním prostředí ČR, je třeba se touto problematikou blíže zabývat. Vzhledem k tomu, že k 1. 1. 2011 došlo k velké změně organizační struktury Služby cizinecké policie, jejíž útvary byly součástí řešení migrační vlny velkého rozsahu, je třeba aktualizovat typový plán podle současné situace.

# 1. Současný stav

## 1.1. Základní pojmy

### **Acquis communautaire**

- souhrn veškerého platného práva Evropských společenství, které zavazuje všechny členské státy v rámci EU;

### **Azyl**

- ochranný pobyt, který stát poskytuje příslušníku jiného státu nebo osobě bez státní příslušnosti v souvislosti s jejím pronásledováním zpravidla z důvodů politických (v ČR jsou důvody udělení azylu specifikovány v zákoně o azylu);

### **Azylant**

- cizinec, kterému byl udělen azyl;

### **Azylové zařízení**

- zařízení zřizovaná ministerstvem vnitra, která slouží k ubytování žadatelů o azyl či azylantů. Podle účelu se rozlišují tři druhy: přijímací středisko, pobytové středisko a integrační azylové středisko;

### **Cizinec**

- osoba bez státního občanství daného státu. Podle cizineckého zákona se cizincem rozumí fyzická osoba, která není státním občanem ČR včetně občana EU;<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Ministerstvo vnitra. *Terminologický slovník: Azyl a migrace* [online]. 2008 [cit. 2012-05-03].

## **Migrace**

- přesun jednotlivců i skupin v prostoru, který je spolu s porodností a úmrtností klíčovým prvkem v procesu populačního vývoje a výrazně ovlivňuje společenské a kulturní změny obyvatel na všech úrovních. S ekonomickým rozvojem se intenzita migrace neustále zvyšuje;

## **Imigrace**

- změna místa pobytu směrem do regionu;

## **Imigrant**

- osoba, přicházející do země za účelem pobytu dlouhodobějšího charakteru;

## **Krizová situace**

- mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a hrozící nebezpečí nelze odvrátit a způsobené škody odstranit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Ministerstvo vnitra. *Terminologický slovník: Ažyl a migrace* [online]. 2008 [cit. 2012-05-03].

## **1.2. Zákon o krizovém řízení**

Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností.

Zmíněný zákon zapracovává příslušné předpisy Evropské unie a upravuje určování a ochranu evropské kritické infrastruktury.

### **Krizové řízení**

- souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s:
  1. přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo
  2. ochranou kritické infrastruktury,<sup>3</sup>

### **Kritická infrastruktura**

- prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, jehož narušení funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.

---

<sup>3</sup> Zákon o krizovém řízení. In: *Sbírka zákonů ČR*. 240/2000.

## **Orgány krizového řízení**

- Vláda ČR,
- ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- Česká národní banka,
- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- orgány obce s rozšířenou působností,
- orgány obce,
- ostatní orgány s územní působností (Bezpečnostní rady, Ústřední krizový štáb, Krizový štáb kraje a Krizový štáb obce s rozšířenou působností),

kteří ve prospěch svého zřizovatele zabezpečují analýzu a vyhodnocení možných ohrožení jeho bezpečnosti, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravnými opatřeními a řešením krizových situací.

### **1.3. Schengenský prostor**

ČR je od roku 2004 členem EU a dne 21. prosince 2007 vstoupila s dalšími osmi státy střední a východní Evropy do Schengenského prostoru. Tím došlo ke zrušení kontrol podél své celé pozemní hranice se sousedními státy. Na hranicích s Německem a Rakouskem byly lidem rozdávány letáky s informacemi o prováděných kontrolách německé a rakouské policie po vstupu do Schengenu (Příloha č. 1). Hraniční kontroly zůstaly zachovány pouze na mezinárodních letištích, ale od 30. března 2008 i na nich odpadla povinnost absolvovat hraniční kontrolu, pokud občané absolvují let uvnitř Schengenského prostoru.

V současné době je mimo ČR v Schengenu dalších 24 států. Hlavními změnami, které souvisí se vstupem ČR do Schengenu, patří zejména zjednodušené cestování cizinců a překračování pozemních hranic bez hraničních kontrol a bez zastavení. Zrušení kontrol je ale vždy podmíněno zajištěním vysoké úrovně

bezpečnosti. Z tohoto důvodu probíhalo v období let 2005 - 2007 tzv. Schengenské hodnocení, jehož cílem bylo prověření připravenosti nových států na plné zapojení do Schengenské spolupráce. Úspěšný výsledek tohoto hodnocení byl nutný pro jednohlasný souhlas ostatních států s rozšířením Schengenu o Českou republiku.

ČR nemá svou pozemní vnější Schengenskou hranici, sousedí se státy, které jsou rovněž členy Schengenu a bývalá státní hranice ČR již není policejními orgány střežena. Tím se otevírá velký prostor pro nelegální vstup cizinců, kteří nesplňují podmínky pro legální pobyt v České republice. Rovněž běženci, kteří cestují přes ČR do dalších zemí Schengenu a ČR je pro ně jen tzv. tranzitní zemí, mají o mnoho snadnější cestu.

Schengen je prostorem volného pohybu osob a stejně tak prostorem bezpečnosti a práva. Zrušené hraniční kontroly na vnitřních hranicích jsou nejviditelnějším, nikoliv však jediným znakem Schengenské spolupráce. Členství v Schengenu znamená plné zapojení do Schengenské spolupráce, která zahrnuje harmonizovaná pravidla týkající se ochrany vnějších hranic, vízových a konzulární záležitostí, policejní spolupráce i ochrany osobních údajů.<sup>4</sup>

### **1.3.1. Členské země Schengenu**

*V současné době tvoří Schengen souvislé území 24 států, a to:*

*22 členských zemí EU: Belgie, ČR, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Itálie, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Maďarsko, Malta, Německo, Nizozemí, Polsko, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovensko, Slovinsko, Španělsko a Švédsko.*

*4 nečlenské země EU: Island, Lichtenštejnsko, Norsko, Švýcarsko*

---

<sup>4</sup> *Schengenská prováděcí úmluva.* Schengen: vlády zúčastněných států, 14. 6. 1985.



## 1.4. Vstup osob na území EU

Pro země západního Balkánu od 19. 12. 2009 platí bezvízový režim. Jedná se o občany Bývalé jugoslávské republiky Makedonie, Černé Hory a Srbska, kteří jsou držiteli biometrických pasů (u krátkodobých pobytů v EU). Stejná pravidla platí od 15. 12. 2010 také pro občany Albánie a Bosny a Hercegoviny.

Země západního Balkánu spolu s Chorvatskem naopak umožňují na základě svých jednostranných opatření občanům EU vstupovat na jejich území jen na základě občanského průkazu a to bez ohledu na způsob dopravy. Občanský průkaz pro cestu do těchto zemí, s výjimkou Chorvatska, však není možné použít při přepravě letecké.

Rusko a EU se koncem roku 2011 dohodly na "cestovní mapě" dalších kroků, které by měly vést k vzájemnému zrušení víz. Zatím není zřejmé, kdy by víza mohla být fakticky zrušena. Je zapotřebí vyřešit všechny technické otázky.

Brusel od Ruska požaduje mimo jiné zlepšit ochranu cestovních dokladů před paděláním, ochranu hranic i potírání nelegální migrace, organizovaného zločinu, terorismu a korupce. Mezi EU a Ukrajinou existuje dohoda o ulehčení vízového procesu. Občané EU mohou vstoupit na Ukrajinu v rámci režimu bezvízového styku, pokud délka jejich pobytu nepřekročí 90 dní.<sup>5</sup>

### 1.4.1. Dublinská úmluva

Azylová a přistěhovalecká politika EU má za cíl koordinovat imigraci ze třetích zemí do členských států EU. Do systému evropského práva byla poprvé začleněna Maastrichtskou smlouvou jako součást třetího pilíře EU.

---

<sup>5</sup> MACHOTKOVÁ, Šárka. Co je Schengen. *Euroskop* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2012 [cit. 2012-05-02].

Amsterdamská smlouva azylovou politiku převedla do prvního pilíře, což mimo jiné znamená, že se v těchto otázkách již nerozhoduje na principu jednomyslnosti. Po ratifikaci Amsterdamské smlouvy dostaly evropské instituce v této oblasti pravomoc k vytváření celoevropských norem, tím se pravidla pro společnou azylovou politiku značně zprůhlednila.

Důležitá je právě také výše uvedená tzv. **Dublinská úmluva**: na jejím základě posuzuje jednotlivé žádosti o azyl ten stát EU, který je odpovědný za kontrolu vstupu toho určitého cizince na území EU. Dublinská úmluva též znemožnila podávání žádosti o azyl ve více zemích EU současně.<sup>6</sup>

## 1.5. Migrace v EU ve vztahu k migrační politice EU

**Podle světové zprávy o migraci (World migration report), kterou zpracovala mezivládní organizace IOM v roce 2010**, se odhaduje se, že v Evropě a Střední Asii žilo v roce 2010 72,6 milionu migrantů. Jeden ze tří mezinárodních migrantů na světě žije v Evropě. Přistěhovalci představují 8,7 ‰ z celkové evropské populace (OSN DESA, 2009).

Migrační kurzy po celé Evropě v letech 2005 – 2010 ve srovnání s předchozím desetiletím značně vzrostly. I když se situace se mění, nejvíce migrantů se přesouvá do zemí západní, střední a východní Evropy. Nejvíce postiženými zeměmi jsou Kypr, Lucembursko, Španělsko, Island a Irsko.<sup>7</sup>

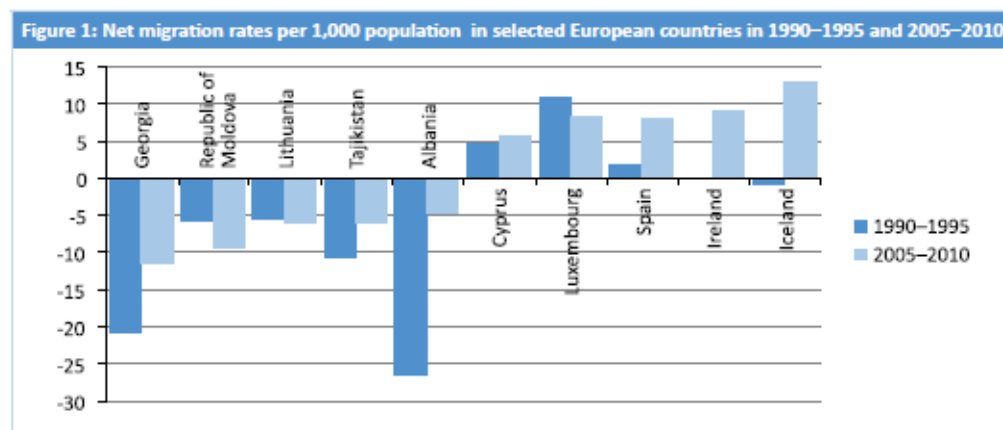
Několik zemí, jako je Albánie, Gruzie, Moldavská republika, Litva a Tádžikistán, stále zůstávají v podstatě "tranzitními" zeměmi, i když v menší míře než v roce 1990 (Graf č. 1).

---

<sup>6</sup> Azylová a přistěhovalecká politika EU. In: *Wikipedia: the free encyclopedia* [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2001- [cit. 2012-05-16].

<sup>7</sup> *World migration report*. France: International Organization for Migration (IOM), 2010. ISBN 978-92-9068-590-6.

**Graf č. 1 – Čistá migrace na 1 000 obyvatel ve vybraných Evropských zemích v letech 1990 – 1995 a 2005 -2010**



Zdroj: International Organization for Migration<sup>8</sup>

Je pravděpodobné, že tato čísla jsou podhodnocena a skutečný rozsah migračních toků mezi zeměmi je podstatně větší. Statistiky totiž nezahrnují neregulérní migraci – osoby, které žijí v hostitelské zemi bez patřičného oprávnění, ty, které nelegálně překročily hranice, ani například oběti obchodu s lidmi.

Současnou politiku EU týkající se neregulérní migrace musíme vnímat v kontextu přístupu EU k příbuzným problémům, zejména k otázce migrační politiky. Obecně platí pravidlo, které ovšem současná politická reprezentace soustavně ignoruje, že čím jsou politiky v oblasti regulérní migrace restriktivnější, tím větší prostor se otevírá pro migraci neregulérní.<sup>9</sup>

<sup>8</sup> *World migration report*. France: International Organization for Migration (IOM), 2010. ISBN 978-92-9068-590-6.

<sup>9</sup> *Neregulérní pobyt cizinců v ČR: Problémy a jejich řešení*. Praha: Grafikon, duben 2008.

***K neregulární migraci dochází dvěma způsoby:***

- 1) ilegálním překročením státních hranic, což pak úzce souvisí s obchodováním s lidmi a další širokou škálou kriminálních aktivit, jejichž obětí se neregulární migrant často stává;
- 2) překročením povolené doby pobytu nebo vykonáváním aktivit, které typ pobytu přímo zakazuje (například práce „načerno“). V těchto případech neregulární migrace souvisí zejména s neregulárním zaměstnáváním migrantů a jejich pracovním vykořisťováním. V literatuře se pro tento typ neregulárních migrantů používá termín „overstayers“ a dá se říci, že jsou počtem a problematikou nejvýznamnější skupinou neregulárních migrantů.<sup>10</sup>

***Existují tři významná období, jež zformovala dnešní podobu migrace a která lze dát do souvislosti s fenoménem neregulární migrace:***

- 1) První období se primárně týkalo pracovní migrace. Začalo v padesátých letech 20. století a trvalo do doby ropného šoku (začátek 70. let).
- 2) Druhé období začalo po ropné krizi v roce 1973 a trvalo do pozdních osmdesátých let.
- 3) Po skončení studené války EU zaznamenala strmý vzestup počtu azylantů, trvaly růst neregulární migrace a též diversifikaci zemi původu migrantů.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> *Neregulární pobyt cizinců v ČR: Problémy a jejich řešení.* Praha: Grafokon, duben 2008.

<sup>11</sup> GEDDES, A. *The Politics of Migration and Immigration in Europe.* London, Great Britain: Sage Publications, 2005. ISBN 2005.

## 1.6. Vstup a pobyt cizinců na území ČR

*Pobyt cizinců v ČR* se řídí zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců, a zčásti také zákonem č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších úprav.

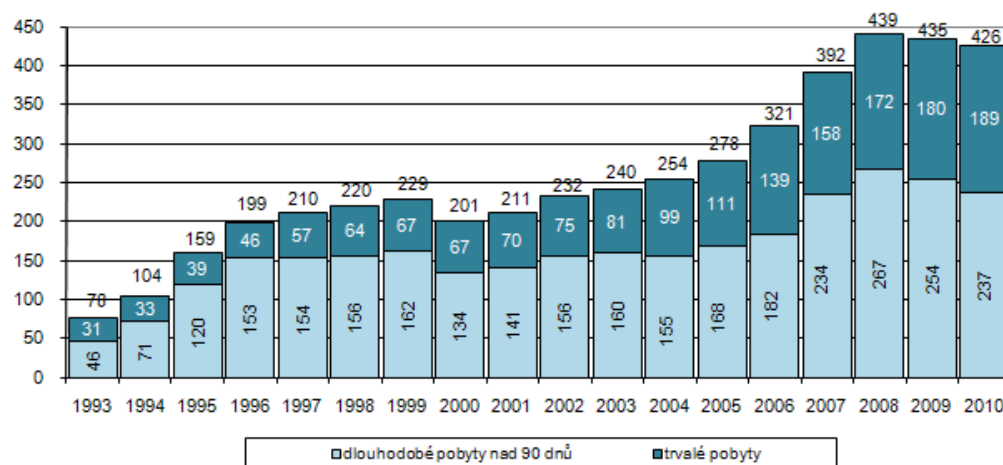
*Nabývání a pozbývání občanství ČR* je řešeno zákonem č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství ČR, a dále zákonem č. 193/1999 Sb., o státním občanství některých bývalých československých státních občanů.

*Vstup, pobyt a vycestování* z území ČR je v kompetenci Ministerstva vnitra ČR, Ministerstva zahraničních věcí ČR a Policie ČR. Cizinec může na území ČR pobývat přechodně nebo trvale. Důvody pro neudělení dlouhodobého víza nebo jiného povolení k pobytu (přechodnému i trvalému) jsou vymezeny zákonem. Ministerstvo zahraničních věcí rozhoduje o udělení krátkodobého víza (tj. víza k pobytu do 90 dnů). Tato oblast je upravena nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex), o prodloužení doby pobytu na krátkodobé vízum pak rozhoduje policie (Odbor cizinecké policie). Policie (ředitelství služby cizinecké policie) rovněž rozhoduje o udělení krátkodobého víza na hraničním přechodu (vnější hranice ČR v schengenském prostoru – mezinárodní letiště).

*K výrazné změně došlo k 1. 1. 2011, kdy vstoupila v platnost novela zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR. Na základě této změny došlo k přenesení působnosti v některých zásadních oblastech z policie na Ministerstvo vnitra, zejména jde o rozhodování o udělení dlouhodobého víza nad 90 dnů a dlouhodobých pobytů u občanů třetích zemí a o agendu přechodných pobytů u občanů EU a jejich rodinných příslušníků. Agenda trvalých pobytů byla na Ministerstvo vnitra převedena dříve, a to již od 1. 1. 2009.*

### 1.6.1. Statistické údaje o pobytu cizinců na území ČR

Graf č. 2 – Vývoj počtu cizinců s pobytými trvalými a dlouhodobými pobytými v ČR v letech 1993 – 2010 (v tisících)



Zdroj: Český statistický úřad<sup>12</sup>

Mezi cizinci převažují občané třetích zemí. Mezi cizinci ze třetích zemí dominují občané Ukrajiny, následováni Vietnamci a Rusy. Nejpočetnější skupiny z hlediska státního občanství mezi cizinci ze zemí EU představují Slováci, Poláci a Němci. Z hlediska územního rozmístění patří mezi regiony s nejvyšší koncentrací cizinců Praha a Středočeský kraj, s odstupem následují kraje Jihomoravský a Ústecký.

Podle údajů Českého statistického úřadu k 31. 12. 2009 bylo v ČR zjištěno 318 362 ekonomicky aktivních cizinců. 230 709 (72,4 %) těchto cizinců bylo evidováno úřady práce, zbylých 27,6 % (87 753 osob) mělo platné živnostenské oprávnění.

<sup>12</sup> Český statistický úřad. *Nelegální migrace cizinců v letech 2000 - 2010* [online]. Praha, 2012 [cit. 2012-05-02].

Největší skupinu ekonomicky aktivních cizinců představovali v roce 2009 občané Slovenska (108 057 osob, tzn. 33,9 % všech ekonomicky aktivních cizinců). Druhá největší skupina zahrnovala občany Ukrajiny (83 701, 26,3%). Pomyslnou třetí příčku, i když s výraznějším odstupem, obsadili občané Vietnamu (39 260, 12,3 %). Výrazněji do údajů o celkové zaměstnanosti promluvili svými počty dále občané Polska (21 728, 6,8%), Moldavska (7 265, 2,3 %) a Bulharska (5 555, 1,7% ).<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> Český statistický úřad. *Nelegální migrace cizinců v letech 2000 - 2010* [online]. Praha, 2012 [cit. 2012-05-02].

### 1.6.2. Pobyt cizinců na území ČR podle zákona o pobytu cizinců

„Cizinec, který na území ČR vstupuje ve smyslu zákona o pobytu cizinců č. 326/1999 Sb., má povinnost určit si příslušný druh pobytu na území ČR. Tyto druhy pobytu jsou rozděleny a charakterizovány ve výše uvedeném zákoně. Tento zákon upravuje podmínky vstupu cizince na území ČR, vycestování cizince z území, stanoví podmínky pobytu cizince na území a vymezuje působnost Policie ČR, Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí v této oblasti státní správy.

Každý druh pobytu má svá specifická kritéria a rozdíly uvedené v zákoně je nutné ze strany policie důkladně rozlišovat a dbát na správné plnění účelu pobytu cizince. Za tímto účelem byly v rámci reorganizace Služby cizinecké policie v roce 2007, při vstupu ČR do Schengenu, zřízeny Inspektoráty cizinecké policie, jejichž hlavní služební činností je povolování pobytu cizinců, dohled nad jejich pobytovým režimem a kontrola dodržování veřejného pořádku ze strany cizinců. V následující kapitole jsou uvedeny druhy pobytů cizinců:

***Cizinec může na území ČR dle § 17 pobývat přechodně:***

- a) bez víza,
- b) na základě uděleného krátkodobého víza, dlouhodobého víza, diplomatického víza nebo zvláštního víza,
- c) na základě povolení k přechodnému pobytu,
- d) na základě výjezdního příkazu.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> ZÁDKA, Zdeněk. *Problematika provádění pobytové kontroly cizinců na území ČR*. Praha, 2009. Bakalářská práce. Policejní akademie ČR.



### 1.6.3. Pobyt cizinců na území ČR podle zákona o azylu

Zákon č. 325/1999 Sb. o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb. o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, upravuje několik druhů víz, kde o jejich udělení rozhoduje policie. Jedná se o vstupní vízum, vízum za účelem řízení o udělení mezinárodní ochrany a vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění.

**Vstupní vízum** se uděluje cizinci, jenž učinil prohlášení o mezinárodní ochraně na hraničním přechodu, v přijímacím středisku nebo na oblastním ředitelství služby cizinecké policie a prokázal svou totožnost cestovním dokladem nebo ji osvědčil čestným prohlášením<sup>15</sup>. Vstupní vízum je platné 30 dní a opravňuje k pobytu po dobu v něm uvedenou.

**Vízum za účelem řízení o udělení mezinárodní ochrany** udělí policie žadateli o udělení mezinárodní ochrany. Toto vízum se však neuděluje, pokud cizinec pobývá na území na základě povolení k pobytu uděleného podle Zákona o pobytu cizinců anebo je umístěn v zařízení pro zajištění cizinců, pokud podal žádost o udělení mezinárodní ochrany v přijímacím středisku na mezinárodním letišti. Vízum opravňuje cizince k pobytu až na dobu 90 dnů. V době platnosti tohoto víza lze požádat o prodloužení až 90 dnů.

**Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění** pobytu podle Zákona o azylu se uděluje na žádost cizince, který předloží doklad o podání kasační stížnosti proti rozhodnutí soudu o žalobě proti rozhodnutí ministerstva ve věci mezinárodní ochrany. Platnost víza za účelem strpění pobytu zaniká dnem nabytí právní moci rozhodnutí soudu o kasační stížnosti nebo vycestováním z území. Dobu platnosti stanovuje policie na nezbytně dlouhou dobu, nejdéle však na jeden

---

<sup>15</sup> HŘEBÍKOVÁ, I. Kuržeja. *Správní řízení na úseku pobytu cizinců*. Praha: Policejní akademie ČR, 2006. ISBN 80-7251-227-7.

rok. Pokud není řízení kasační stížnosti ukončeno, může být doba platnosti víza za účelem strpění pobytu prodloužena a to i opakovaně.<sup>16</sup>

#### **1.6.4. Legalita pobytu cizinců v ČR v praxi**

Na předním místě mezi procesně právními problémy je zejména neprůkaznost legality pobytu. Příkladem jsou občané USA, kteří sice na území ČR pobývají déle než povolené 3 měsíce bezvízového styku, ovšem tvrdí, že každé 3 měsíce vycestují z území ČR anebo nově ze Schengenského prostoru a úřady jim nejsou schopny prokázat opak. Je však třeba rozlišovat hmotněprávní stav od důkazů k jeho potvrzení, a tedy platí, že legalnost pobytu je nezávislá na skutečnosti, zda se jí podaří prokázat či ne.

Dalším komplikujícím prvkem může být spornost některých rozhodnutí státu představovaného úřady cizinecké správy. Sporné může být například to, zda-li rozhodnutí správního orgánu bylo doručeno, zda-li je cizinec rodinným příslušníkem jiné osoby anebo jaké občanství cizinec má. Ve všech těchto a jiných případech je možné, že rozhodnutí, které bylo správním orgánem považováno za platné, je soudem prohlášeno za neplatné a pobyt, který byl správním orgánem považován za nelegální, se soudním rozhodnutím ukáže být oprávněným. Zvláštním druhem spornosti je pak napadnutí zákonnosti rozhodnutí správního orgánu ve správním soudnictví, což může v případě přiznání odkladného účinku vést i k mnohaletému stavu nerozhodnosti. Zde je jen třeba poznamenat, že potvrzením negativního rozhodnutí policie se ne vždy musí mezitímní pobyt cizince stát nelegálním.<sup>17</sup>

---

<sup>16</sup> ČR. Zákon o azylu a o změně zákona o Policii ČR. In: *Sbírka zákonů*. Praha, 1999, č. 325, 106.

<sup>17</sup> *Neregulární pobyt cizinců v ČR: Problémy a jejich řešení*. Praha: Grafikon, duben 2008.

Druhým problematickým bodem je oprávněnost získání určitého povolení. Zde mohou nastat v zásadě dvě sporné situace: cizinec získá povolení k pobytu, ač by ho získat neměl (např. za úplatek, na základě padělaných dokladů či na základě fingovaného manželství), a naopak jiný cizinec, ačkoli by měl získat vízum (např. za účelem strpění, pokud podal určitou žádost), toto vízum v důsledku pochybení policie nezíská. Z formálně právního hlediska první cizinec pobývá v České republice legálně, zatímco druhý pobývá nelegálně; lze si ovšem představit situace, kdy takové pojetí bude vzhledem k okolnostem zcela nelegitimní.

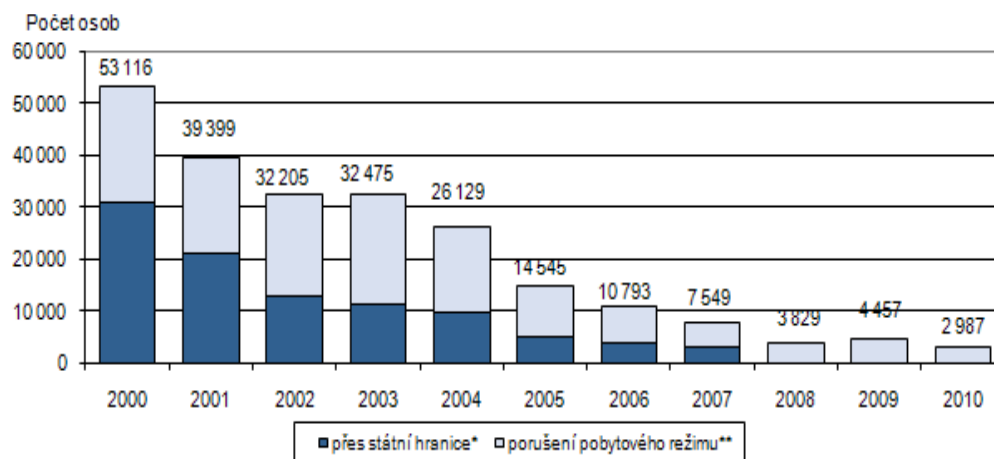
Již zcela relativizující účinek může mít, uvědomíme-li si, že ne/legalita pobytu je jen jedním druhem porušování zákonů ze strany cizinců. Cizinec sice může v České republice pobývat legálně, ovšem pokud např. do ČR vstoupil nelegálně (např. občan Spojených států amerických, který vízum nepotřebuje, vstoupí do Schengenského prostoru mimo hraniční přechod) anebo pokud nemá platný cestovní pas, dopouští se porušení zákona, které má či může mít stejné důsledky jako nelegální pobyt samotný.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> *Neregulární pobyt cizinců v ČR: Problémy a jejich řešení*. Praha: Grafokon, duben 2008.

### 1.6.5. Nelegální migrace cizinců v ČR a výhled do budoucnosti

Graf č. 3 – Nelegální migrace cizinců v letech 2000 – 2010 (v tisících)



\* od r. 2008 nelegální migrace přes vnější Schengenskou hranici  
\*\* od r. 2008 nelegální pobyt

Zdroj: Český statistický úřad

V roce 2011 bylo při nelegální migraci na území ČR zjištěno celkem 3 360 (+372, 12,4 %) osob.<sup>19</sup>

Hlavním projevem nelegální migrace, bylo i v roce 2010, zneužívání legálních způsobů vstupu na území ČR/ Schengenu a následná legalizace pobytu cizinců na území. K legalizaci byly využívány instituty sloučení rodiny, víza za účelem podnikání, studentská víza, apod. Rozšířeným modelem legalizace se stalo přihlášení občana ČR k otcovství dítěte cizinky a deklarování trvalého vztahu s občanem EU, obdobného rodinnému (tzv. druh – družka).<sup>20</sup>

<sup>19</sup> Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2011. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2012.

<sup>20</sup> Výroční zpráva 2010. Praha: Bezpečnostní informační služba ČR, 7. 9. 2011.

Ačkoli se ze statistických údajů o migraci do ČR zdá, že nelegální migrace upadá, je téma nelegální migrace stále závažným globálním problémem, a to i ve vnitrozemských Schengenských státech, jakým je i ČR. Rostoucí celospolečenské tendence odmítající přistěhovalectví v západoevropských zemích (např. ve Švédsku, Německu, Francii, apod.), by mohly mít v budoucnu dopad i na migrační situaci ČR. Případné zpřísnění podmínek vstupu a pobytu cizinců v nynějších cílových zemích EU může způsobit zvýšení náporu nových imigrantů na ČR.

ČR má relativně přísnou imigrační politiku, která vytváří prostor pro podnikání zprostředkovatelských agentur, nabízejících zájemcům z řad cizinců vyřízení vstupu do země i následnou legalizaci pobytu na území. Kromě jednotlivců nabízejících své služby se v této oblasti „podnikání“ realizují také cestovní kanceláře, akreditované na jednotlivých zastupitelských úřadech k podávání hromadných žádostí o víza, nebo advokátní kanceláře.<sup>21</sup>

## **1.7. Nelegální migrace zakotvená v bezpečnostní strategii ČR**

### **1.7.1. Nelegální migrace jako bezpečnostní hrozba a její důsledky**

Komplexním jevem, který může ovlivnit bezpečnost ČR, je **mezinárodní migrace**. Negativním důsledkem nelegální migrace může být také například napojení na organizovaný zločin. Pro hodnocení migračních jevů, nastavení souvisejících politik a řešení možných hrozeb, je určující účast ČR v EU a Schengenském prostoru. Zrušení kontrol na vnitřních hranicích států EU významným způsobem ovlivňuje způsob ochrany území ČR i ve vztahu k potírání nelegální migrace a klade zvýšené nároky na spolupráci členských států EU při ochraně jejich vnějších hranic.

---

<sup>21</sup> *Výroční zpráva 2010*. Praha: Bezpečnostní informační služba ČR, 7. 9. 2011.

V oblasti ochrany vnějších hranic EU proto ČR prosazuje dokončení a využívání moderních velkokapacitních informačních systémů a zavedení systémů registrace vstupu a výstupu, které ve svých důsledcích přispějí k zajišťování bezpečnosti společného prostoru. ČR bude nadále prosazovat zachování a efektivní správu klíčových mechanismů migrační politiky EU, jež zahrnují spolupráci v oblasti azylové politiky na základě tzv. dublinského systému a důsledné dodržování Schengenského acquis všemi státy Evropy, které jsou jím vázány.<sup>22</sup>

### **1.7.2. Důvody vedoucí k nelegální migraci**

Dle bezpečnostní strategie nadále porostou bezpečnostní dopady demografických změn. Problémy spojené s chudobou a nedostatkem základních potřeb a služeb v regionech s vysokým a rychlým nárůstem populace, mohou výrazně zvýšit pravděpodobnost výskytu extremismu, kriminality, lokálních ozbrojených konfliktů a masové nekontrolovatelné migrace.

Dopady klimatických změn a jejich vliv na životní prostředí i zdraví obyvatelstva lze obtížně předvídat. Samotné obavy z těchto změn však mohou vést k růstu napětí mezi státy, ústit v humanitární krizi s přímými dopady na místní, státní i mezinárodní struktury, včetně možné eskalace lokálních konfliktů doprovázené zvýšenými migračními tlaky.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> *Bezpečnostní strategie ČR*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí ČR, 2011. ISBN 978-80-7441-005-5.

<sup>23</sup> *Bezpečnostní strategie ČR*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí ČR, 2011. ISBN 978-80-7441-005-5.

### 1.7.3. Spolupráce ČR s ostatními zeměmi EU

Prostřednictvím svého členství v EU se ČR aktivně podílí na rozvoji nástrojů a politik definovaných Lisabonskou smlouvou. Zapojuje se do Společné zahraniční a bezpečnostní politiky a v jejím rámci do Společné bezpečnostní a obranné politiky a jejích misí. Podílí se na financování a realizaci evropské rozvojové spolupráce a humanitární pomoci. Současně těží ze vzrůstající spolupráce zemí EU ke zmírňování následků plynoucích z nelegální migrace, organizovaného zločinu, terorismu apod.

*Pro prevenci případných rizik je klíčové řízení přistěhovalectví, včetně integrace cizinců pobývajících na území ČR.* ČR si v této oblasti dosud uchovává velkou míru suverenity. V případě legální migrace ČR prosazuje ucelený a aktivní přístup k ekonomickému přínosu přistěhovalectví s ohledem na potřeby pracovního trhu. Integrace cizinců je na národní úrovni nadále řešena prostřednictvím koncepčního přístupu za účasti širokého spektra aktérů včetně nestátních organizací. ČR nadále usiluje o prolnutí cizineckých komunit a většinové společnosti a zajištění sociální a ekonomické soběstačnosti jednotlivých přistěhovalců.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> *Bezpečnostní strategie ČR.* Praha: Ministerstvo zahraničních věcí ČR, 2011. ISBN 978-80-7441-005-5.

#### 1.7.4. Trestné činy související s nelegální migrací

Nejobecnějším trestným činem je nově zavedený trestný čin **napomáhání k neoprávněnému pobytu na území republiky, § 341**: „*Kdo v úmyslu získat neoprávněný majetkový nebo jiný prospěch pomáhá jinému k neoprávněnému pobytu na území republiky, bude potrestán odnětím svobody až na jeden rok nebo peněžitým trestem nebo zákazem činnosti*“.

Druhým základním trestným činem je **organizování a umožnění nedovoleného překročení státní hranice, § 340**: „*Kdo pro jiného organizuje nedovolené překročení státní hranice nebo jinému umožní či mu pomáhá nedovoleně překročit státní hranici nebo jinému po nedovoleném překročení státní hranice umožní či mu pomáhá přepravit se přes území republiky*“

S předchozím trestným činem souvisí trestný čin **násilné překročení státní hranice, § 339**: „*Kdo překročí státní hranici za použití násilí nebo pohrůžky bezprostředního násilí, bude potrestán odnětím svobody na jeden rok až pět let nebo peněžitým trestem*“.

Samotný neoprávněný pobyt je jen přestupkem dle § 157, cizineckého zákona – za který lze uložit pokutu až 5 000 Kč.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Trestné činy související s nelegální migrací. *Poradna pro občanství, občanská a lidská práva* [online]. 2012 [cit. 2012-05-05].



## **1.8. Typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“**

### **1.8.1. Stručný popis KS a možnosti jejího výskytu na území ČR**

Jedná se o situaci, kdy podstatným způsobem zesílí tlak cizinců na státní hranice ČR s cílem legálně a popř. i nelegálně vstoupit na toto území, tranzitovat přes ně do dalších států či pobývat na něm. Tato situace nese řadu negativních důsledků v širokém spektru s možnými dopady na bezpečnostní situaci, ekonomiku, sociální sféru i jednání občanů.

Hlavním hlediskem pro stanovení migrační vlny velkého rozsahu je situace, kdy nelze v návaznosti na absorpční schopnost ČR její řešení zabezpečit běžnou činností kompetentních úřadů (MV ČR, Policie ČR, správními úřady).

Z bezpečnostního hlediska jde zejména o nelegální překračování státních hranic či pokus o tento čin, nelegální pobyt na území, možný nárůst kriminální činnosti vstupujících či pobývajících osob. Další možností je vzrůst žádostí o legální pobyt v míře, která ohrožuje stabilitu a vnitřní bezpečnost státu.

Migrační vlna velkého rozsahu je charakterizována ztíženou možností řešit ji běžnými prostředky a postupy a tím, že neodstranění či minimalizace příčin jejího vzniku může mít za následek setrvalé pokračování přílivu cizinců na území ČR. Rychlost vzniku KS bude pak záviset na řadě subjektivních a objektivních faktorů.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

Z hlediska schopnosti řešit popisovanou KS bude nutné, aby příslušné orgány krizového řízení vyhlásily krizové stavy a navrhly potřebná krizová opatření (např. zajištění ubytování a humanitární péče, regulační opatření zavedením dočasných kontrol na vnitřních Schengenských hranicích, cestou Rady EU iniciovat vyhlášení dočasné ochrany pro konkrétní skupinu cizinců apod.) Podle územního rozsahu prováděných opatření přichází zejména v úvahu vyhlášení:

- a) **stavu nebezpečí** (hejtmani krajů);
- b) **nouzového stavu** (vláda ČR).<sup>27</sup>

#### **1.8.1.1. Příčiny vzniku a trvání krizové situace (KS)**

Ke KS spojené s migrační vlnou velkého rozsahu může dojít z několika na sobě nezávislých či částečně závislých důvodů. Migrační vlnu v zemích původu cizinců může vyvolat zejména náhlá nepředvídatelná změna politického systému (např. *vojenský puč*), válečný konflikt (*ať již občanská válka nebo konflikt s druhým státem*), porušování lidských práv ve velké míře, národnostní, rasové či náboženské konflikty, přírodní pohroma či průmyslová havárie velkého rozsahu a s nimi spojená ekologická katastrofa a v neposlední řadě i špatná sociálně ekonomická situace v zemích původu.

Obecně je možné hodnotit možnost vzniku migrační vlny ve dvou rovinách, a to:

- a) **aktuální** – jedná se o vznik migrační vlny, která byla způsobena přírodní, či průmyslovou katastrofou v některé ze sousedních zemí. Vznik takovéto migrační vlny se nedá předvídat a je třeba na tuto situaci reagovat prakticky okamžitě a proto mít vytvořené podmínky pro možnost adekvátní reakce;

---

<sup>27</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

- b) **dlouhodobě monitorovanou** – jedná se o vznik migrační vlny, která může být způsobena zejména zásadní změnou politické situace, porušováním lidských práv velkého rozsahu, etnickým napětím, hlubokou ekonomickou krizí apod. Situace a vývoj v zemích možného vzniku takovéto migrační vlny je dlouhodobě sledovatelná a analyzovatelná. Z tohoto důvodu je možno prakticky vyloučit, že by vznik popsané migrační vlny zasáhl území ČR zcela **neočekávaně**. Na vznik takovéto situace je možno se připravit, doba přípravy bude závislá na vzdálenosti takové „problematické“ země, závažnosti krizového vývoje a dalších faktorech.<sup>28</sup>

#### **1.8.1.2. Scénář vývoje KS**

Ke KS může dojít především v případě, kdy počet žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany či osob, které požádaly o dočasnou ochranu, převyšuje dlouhodobě ubytovací kapacity pobytových či přijímacích středisek. Za dlouhodobost lze považovat dobu přesahující 7 po sobě jdoucích kalendářních dnů. Nepřevzetí takovýchto cizinců je pak v přímé souvislosti s prodloužením KS.

Na KS současně působí i stav, kdy je zaznamenán neúměrně vysoký počet osob, které vstupují na území ČR s cílem tranzitovat do dalších států a samozřejmě i vysoký počet osob, které vstupují legálně i nelegálně na území ČR, sice jako cílové země, ale nemají zájem žádat o poskytnutí mezinárodní ochrany nebo dočasnou ochranu. Tím může docházet k nekontrolovatelnému nárůstu osob, které na území ČR vstupují a pobývají v rozporu s platnými právními předpisy, tj. nelegálně.<sup>29</sup>

---

<sup>28</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

<sup>29</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

Uvolnění kapacit pobytových a přijímacích středisek MV ČR pro příjem všech žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany, zajištění ubytování všech cizinců v dočasné ochraně a podchycení všech migrujících osob a zahájení dobrovolných repatriací, lze pokládat za ukončení KS.

Důležitým aspektem KS je tedy absorpční schopnost ČR. Zde je třeba zaměřit pozornost na možnost využití dalších ubytovacích kapacit (mimo pobytová a přijímací střediska), především účelová zařízení Ministerstva vnitra a Policie ČR a ve spolupráci s dalšími dotčenými resorty, Armády ČR, obcemi i nestátními organizacemi, reagovat na zabezpečení aktuální potřeby dalších ubytovacích kapacit.<sup>30</sup>

To samo o sobě přináší otázku rychlosti, se kterou je možno tato ubytovací zařízení uvést do provozu, jejich personální zabezpečení, finanční náročnost jejich provozu včetně okamžitého uvolnění potřebných finančních prostředků ze státního rozpočtu a v neposlední řadě i zabezpečení dostatečné kapacity zdravotnických zařízení včetně zařízení pro bezprizorní děti.

Negativní reakci obyvatelstva je nutné očekávat v případech, že nedojde k umístění migrujících cizinců do kontrolovaných a kontrolovatelných objektů a současně v případě zřizování nových ubytovacích kapacit v obydlených místech.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

<sup>31</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

## **1.8.2. Dopady KS**

### ***1.8.2.1. Dopady na životy a poškození zdraví osob***

Možnost zavlečení nebo rozšíření infekčních nemocí.

### ***1.8.2.2. Zničení nebo poškození majetku***

Při nekontrolovaném a nekontrolovatelném exodu se zvyšuje nebezpečí nárůstu kriminální činnosti migrantů, a to od „drobné“ až po závažnou trestnou činnost. Nejčastěji se může jednat o krádeže či devastaci majetku fyzických či právnických osob s cílem získat finanční prostředky k pobytu či na další cestu.

### ***1.8.2.3. Poškození životního prostředí***

Zejména v případě nekontrolovatelného vzniku táborů (ležení) v přírodě (chráněných krajinných oblastech).

### ***1.8.2.4. Mezinárodní dopady***

Popisovaná KS s sebou nese i mezinárodní dopady, mezi které může patřit i negativní reakce dalších členských států EU, resp. států Schengenské dohody při migraci z území ČR. Za tímto účelem je proto třeba zintenzivnit spolupráci při využití readmisních dohod (*předávání a přebírání cizinců*) a dohod o spolupráci v oblasti následků vyplývajících z migračních pohybů (*smluvní předání části migrujících osob do jiných států*).<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

Jednání s ostatními demokratickými státy o humanitární pomoci a finančnímu příspěvku na zabezpečení pobytu žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany nebo dočasné ochrany na území ČR a případné dopravě migrantů na území těchto států.

Plnění závazků, ke kterým se ČR v souvislosti s přijímáním žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany zavázala.

#### ***1.8.2.5. Ekonomické dopady***

Náklady spojené s příjmem, evidencí, ubytováním, stravováním, organizačním, dalším logistickým zabezpečením, zdravotnickým zabezpečením, zabezpečením státní hranice, pořádku a bezpečnosti v azylových zařízeních, mimo ně a náklady spojené s následnou repatriací cizinců. Vyjádření postoje ČR k totalitním režimům konkrétních států může vyvolat přerušování obchodních vztahů s vládami těchto států a následné nebezpečí dopadů do ekonomiky ČR.

#### ***1.8.2.6. Sociální dopady***

Zatížení sociálního, zdravotnického a vzdělávacího systému obyvatelstva.

#### ***1.8.2.7. Dopady na zachování nezbytného rozsahu základních funkcí státu při KS a tzv. kritické infrastruktury***

Nezbytnost zajištění nouzových služeb pro velké množství migrantů veřejným sektorem může vést k místnímu ohrožení (přetížení) kritické infrastruktury zejména v oblasti proviantního zabezpečení, dodávek energií, dopravy atd.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

#### **1.8.2.8. Jiné dopady**

Neodmyslitelnou součástí této KS jsou pak i dopady do „běžného“ života společnosti. Z bezpečnostního hlediska hrozí například nebezpečí potenciální infiltrace příslušníků extrémistických nebo radikálních skupin či psychicky narušených osob.

Nesouhlas některých občanů ČR na základě obavy o svou bezpečnost, ekonomické náklady na jejich pobyt a obavy o ztrátu zaměstnání vlivem přílivu „levné“ pracovní síly.

Dalšími z dopadů může být zatížení sociálního, zdravotnického a vzdělávacího systému obyvatelstva a s tím spojené i možné protesty obyvatelstva, často však založené pouze na základě nepochopení ostatních a rasové netoleranci.

Rovněž tak ze strany cizinců může docházet k některým nátlakovým akcím (vzpourám), například se může jednat o násilné protesty žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany a osob v dočasné ochraně z důvodů nastolení nestandardních podmínek v pobytových střediscích MV ČR. V neposlední řadě pak může jít o projevy nesnášenlivosti z důvodu náboženského vyznání, příslušnosti k určité etnické skupině apod.<sup>34</sup>

#### **1.8.3. Požadovaný stav a těžiště činnosti**

- regulace přílivu uprchlíků prostřednictvím plánované mezinárodní spolupráce, zejména jejich ovlivňováním v zemi původu a vytvářením podmínek pro ubytování utečenců v nejbližší možné lokalitě (sousední zemi),

---

<sup>34</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

- v rámci koordinované mezinárodní spolupráce (zejména s EU a NATO) přijmout opatření na vnitřních hranicích schengenského prostoru k regulaci vstupu migrantů,
- zadokumentování migrujících osob za účelem jejich evidence a zajištění péče,
- soustředit migrující osoby do kontrolovatelných, nouzových a následně celoročně obyvatelných objektů za účelem karantény a poskytnutí základních potřeb a zdravotní péče,
- zabezpečit komplexní řešení v rámci regionu (EU).

Při řešení krizového stavu budou útvary MV a Policie ČR naplňovat své předměty činnosti a realizovat stanovené úkoly podle právních norem, organizačních řádů, příslušných interních aktů řízení, zřizovacích listin apod. Jejich zabezpečování však bude muset být přizpůsobeno rozsahu, typu a době trvání krizové situace, kdy některé úkoly budou plněny například ve větším rozsahu s větší četností nebo intenzitou, mimo stanovenou pracovní dobu apod. Dále mohou být řešeny činnosti v souvislosti se zvládnutím krizové situace, které přímo souvisí s plněním předmětů činnosti a stanovenými úkoly. Základní úkoly a činnosti jsou rozpracovány do krizových opatření a uvedeny v příloze.<sup>35</sup>

#### **1.8.4. Typové postupy a opatření realizovaná v době hrozby vzniku KS**

- prověření a aktivace připravených krizových opatření (zejména informačních systémů),
- znovuzavedení kontrol na státních hranicích – vnitřních hranicích schengenského prostoru (např. v návaznosti na opatření EU),
- sledování vytiženosti kapacit pobytových a přijímacích středisek a při vyhlášení krizových stavů zajistit vhodné ubytovací zařízení (včetně

---

<sup>35</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.



předběžně nasmlouvaného) vyžádáním věcných prostředků podle § 29 a § 31 krizového zákona,

- provádění opatření pro uvolnění kapacit pobytových středisek a snižování počtu žadatelů o poskytnutí mezinárodní ochrany (např. zrychlení řízení, využití institutu dobrovolných repatriací),
- personální posílení oddělení azylového řízení převedením jiných zaměstnanců OAMP

#### **1.8.5. Typové postupy a opatření realizovaná při vzniku KS**

- opatření k řešení KS budou řízena z ústřední úrovně s přihlédnutím k mezinárodním dohodám,
- aktivace činnosti ústředních orgánů krizového řízení v návaznosti na vývoj situace a potřebu urychleného přijetí politických rozhodnutí a opatření k řešení situace (vláda, BRS, ÚKŠ, krizové štáby zainteresovaných ústředních správních úřadů),
- aktivace krajských KŠ a krizových štábů obcí s rozšířenou působností,
- podle rozsahu KS vyhlásit „stav nebezpečí“ nebo „nouzový stav“ na území celého státu nebo jeho části.

#### **1.8.6. Typové postupy a opatření realizovaná při řešení KS**

- realizace opatření k snížení možnosti vstupu migrujících osob na území České republiky (do schengenského prostoru), prováděná na mezinárodní a národní úrovni,
- legalizace pobytu cizinců z migrační vlny na území České republiky,
- evidence a lustrace cizinců z migrační vlny v přijímacích střediscích,
- zavedení kontrol pobytu a pohybu cizinců (i v návaznosti na opatření, která mají zamezit vstup na území),

- vedení evidence cizinců pobývajících mimo pobytová a přijímací střediska MV a sledování jejich možných nezákonných aktivit,
- ubytování, hmotné a zdravotní zajištění cizinců z migrační vlny.

#### **1.8.7. Typové postupy a opatření realizovaná v etapě likvidace následků KS**

- zabezpečení repatriace cizinců z migrační vlny v návaznosti na vývoj situace a mezinárodní úmluvy
- převzetí cizinců z migrační vlny z ubytovacích objektů do azylových zařízení MV.<sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

## **1.9. Reorganizace Policie ČR v návaznosti na typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“**

### **1.9.1. Původní organizační struktura Policie ČR**

Dnem 31. 12. 2010 vstoupil do platnosti Rozkaz policejního prezidenta, kterým dochází k zásadní reorganizaci Služby cizinecké policie, jako celorepublikového útvaru. Službu cizinecké policie do konce roku 2010 tvořilo:

- **Ředitelství služby cizinecké policie**
- **7 Oblastních ředitelství, strategicky rozmístěných po České republice** (Praha, České Budějovice, Plzeň, Ústí nad Labem, Brno, Hradec Králové a Ostrava)<sup>37</sup>

Výše uvedeným rozkazem došlo ke zrušení těchto Oblastních ředitelství a policisté, kteří na nich byli služebně zařazeni, byli převedeni k jiným útvarům. Dále je zde velmi důležité uvést, že zmíněná Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie plní v typovém plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ různé úkoly, zejména:

- 1) sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců,**
- 2) monitorování aktivit cizích státních příslušníků,**
- 3) dočasné zavedení ochrany vnitřních hranic.**<sup>38</sup>

Poslední aktualizace typového plánu byla provedena v roce 2010 a jsou zde citována stále Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie jako orgány, které se mají podílet na řešení mimořádné události typu migrační vlny.

---

<sup>37</sup> POLICIE ČR. *Rozkaz policejního prezidenta k reorganizaci Služby cizinecké policie* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 16. 5. 2012]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

<sup>38</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

### 1.9.2. Transformace Služby cizinecké policie

O transformaci SCP bylo rozhodnuto policejním prezidentem v srpnu 2010. K rozhodnutí o způsobu transformace SCP byla rozkazem policejního prezidenta č. 113 z 19. srpna 2010 zřízena Pracovní skupina k transformaci služby cizinecké policie, kdy v září 2010 policejní prezident rozhodl o variantě transformace. Rámec legislativních změn pro transformaci SCP byl zpracován do novely zákona č. 427/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. Zákon nabyl účinnosti dnem 1. 1. 2011.

#### **Hlavní změny proběhly ve třech oblastech:**

- 1) **Změna působnosti** - převod agendy dlouhodobých pobytů a víz nad 90 dnů z gesce Služby cizinecké policie na odbor azylové a migrační politiky MV.
- 2) **Změna struktury** - zrušení oblastních ředitelství Služby cizinecké policie přímo podřízených ředitelství služby cizinecké policie a vznik 14 odborů cizinecké policie podřízených krajským ředitelstvím policie. Odbor cizinecké policie KŘP se skládá z oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort, oddělení pobytových agend, oddělení dokladů a specializovaných činností a oddělení dokumentace. K organizační změně došlo i na samotném Ředitelství služby cizinecké policie (do struktury byla začleněna zařízení pro zajištění cizinců Poštorná a Bělá Jezová a přijímací středisko cizinců Zastávka u Brna).
- 3) **Změna personální** - personální zeštíhlení Služby cizinecké policie - převedení cca 480 pracovníků SCP pod MVČR a cca 1 500 k teritoriálním útvarům KŘP (odbory cizinecké policie). Tedy z původních cca 4 200 pracovníků SCP nyní cizineckou problematiku řeší zhruba 2 600 pracovníků zařazených na odborech cizinecké policie KŘP a Ředitelství služby cizinecké policie.

Jednou z nejpodstatnějších změn je skutečnost, že od 1. ledna 2011 přešla agenda udělování dlouhodobých pobytů a dlouhodobých víz občanům třetích zemí a přechodných pobytů pro občany Evropské unie a jejich rodinné příslušníky z Policie České republiky Služby cizinecké policie na Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky. Současně s touto změnou došlo ke změnám v působnosti orgánů, které jsou ve správním řízení o udělování uvedených druhů pobytů druhostupňovými odvolacími orgány. Tato působnost přešla z Ředitelství služby cizinecké policie na Ministerstvo vnitra, odbor správní. Cizinecká policie tedy nevykonává řízení s cizinci v oblasti udělování, prodlužování a rušení pobytů, a proto nedisponuje poznatky vztahujícími se k dané problematice.

**Obrázek č. 1 – SCP před reorganizací**



Zdroj: Intranet Policie ČR

Obrázek č. 2 – po reorganizaci OCP KŘP a ŘSCP



Zdroj: Intranet Policie ČR

### 1.9.3. Nová organizační struktura Policie ČR

#### 1) Odbory cizinecké policie, zařazené ve struktuře Krajských ředitelství Policie ČR:

1. Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy
2. Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
3. Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
4. Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje
5. Krajské ředitelství policie kraje Vysočina
6. Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje
7. Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
8. Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje
9. Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje

10. Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
11. Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
12. Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
13. Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
14. Krajské ředitelství policie Zlínského kraje<sup>39</sup>

Odbor cizinecké má tato oddělení:

- 1) Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort**
- 2) Oddělení pobytových agend**
- 3) Oddělení dokladů a specializovaných činností**
- 4) Oddělení dokumentace**

Ad 1) Tento útvar plní úkoly zejména v oblasti kontrolování pobytového režimu cizinců na území ČR, eskortování cizinců, řeší úkoly při pátrání po osobách zdržující se nelegálně na území ČR, dále realizuje dle správního řádu správní vyhoštění cizinců.

Ad 2) Tento útvar realizuje úkoly v oblasti pozvání cizinců do ČR, povolování víz do 90 dnů a přechodných pobytů. Zde je důležité uvést, že při fázích transformace Služby cizinecké policie byla agenda trvalých a dlouhodobých pobytů převedena pod MV ČR, Odbor azylové a migrační politiky.

Ad 3) Tento útvar zabezpečuje úkoly v oblasti odhalování nepravých, padělaných či pozměněných dokladů, kterými se cizinci často prokazují. Rovněž se podílejí policisté zařazení na tomto útvaru na kontrole pobytu cizinců na území ČR. Rovněž se zabývá úkony se správním vyhoštěním cizinců.

---

<sup>39</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

Ad 4) Tento útvar zajišťuje úkoly především v oblasti odhalování nelegální migrace, převaděčství (nedovolené překročení státní hranice), nelegálního zaměstnávání cizinců, trestné činnosti cizinců v souvislosti s tzv. účelovými sňatky nebo účelovým otcovstvím cizinců.<sup>40</sup>

## **2) Ředitelství služby cizinecké policie**

Jedná se o celorepublikový útvar Policie ČR, jehož působnost je na území celé republiky a je tedy řízen liniově. Zde je důležité uvést, že Ředitelství služby cizinecké policie jsou podřízeny útvarům, které jsou obsaženy v typovém plánu „Migrační vlna velkého rozsahu:

- 1) Zařízení pro zajištění cizinců Bělá Jezová*
- 2) Zařízení pro zajištění cizinců Poštorná*
- 3) Příjímací středisko cizinců Zastávka*

Kromě výše uvedených útvarů pod Ředitelství služby cizinecké policie náleží další organizační články:

- 4) Oddělení ochrany vnějších hranic*
- 5) Odbor doprovodu letadel*
- 6) ICP na mezinárodním letišti Praha Ruzyně*
- 7) ICP na mezinárodním letišti Karlovy Vary*
- 8) ICP na mezinárodním letišti Pardubice*
- 9) ICP na mezinárodním letišti Brno Tuřany*
- 10) ICP na mezinárodním letišti Mošnov*
- 11) Středisko služební přípravy*
- 12) Oddělení řízení šetření trestné činnosti a dokumentace<sup>41</sup>*

---

<sup>40</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

<sup>41</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR



## **2. Cíl práce a hypotézy**

### **2.1. Cíl práce**

Cílem této práce je návrh aktualizace typového plánu migrační vlny velkého rozsahu a zaměření na vypracování postupu pro orgány krizového řízení a Policii ČR, v případě zasažení ČR migrační vlnou cizinců velkého rozsahu, v návaznosti na zákon o krizovém řízení.

### **2.2. Hypotézy**

Orgány krizového řízení a Policie ČR jsou připraveny úspěšně řešit migrační vlnu velkého rozsahu.

### 3. Metodika

Pro teoretickou část práce byl významný díl informací čerpán především ze Schengenské dohody a Schengenské prováděcí úmluvy, zákona o krizovém řízení, zákona o pobytu cizinců, azylového zákona, trestního zákona, odborné literatury, internetových zdrojů a oficiálních statistických dat ze zdrojů Policie ČR. V této části byl v neposlední řadě představen typový plán pro krizovou situaci „Migrační vlna velkého rozsahu“, ze kterého jsem v první řadě vycházel při zpracování empirické části.

Empirická část práce obsahuje souhrn a rozbor výsledku získaných z teoretické části práce. Byla zde navržena aktualizace typového plánu pro krizovou situaci „Migrační vlna velkého rozsahu“, zejména přílohy č. 6 k tomuto typovému plánu (Příloha č. 1 této práce), která se týká sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců. Tato obsahuje požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje Policie ČR podle původní organizační struktury bývalých Oblastních ředitelství služby cizinecké policie, proto je třeba tyto zdroje aktualizovat podle nové organizační struktury Policie ČR, konkrétně Odborů cizinecké policie, zařazených v současné době pod jednotlivá Krajská ředitelství Policie ČR.

Cílem této práce je návrh postupů činností pro Policii ČR a orgány krizového řízení v případě migrační vlny velkého rozsahu, proto jsem na základě zjištěných výsledků uvedl návrh úpravy stávajících postupů dle aktuální situace.

Pro zpracování empirické části této práce byla použita statistická data ze zdrojů Policie ČR a byla provedena kvalitativní obsahová analýza dokumentů získaných ze zdrojů Služby cizinecké policie.

## 4. Výsledky

### 4.1. Rozbor reformy Služby cizinecké policie

Vzhledem ke změnám organizační struktury Služby cizinecké policie a informacím uvedeným v praktické části práce, byl proveden rozbor reformy Služby cizinecké policie a jeho schopnosti řešit případné KS migrační vlna velkého rozsahu.

ČR vstoupila společně s Maďarskem, Polskem a Slovenskem do Schengenského prostoru 27. 12. 2007. S tímto datem ukončily činnost všechny Referáty cizinecké a pohraniční policie na hraničních přechodech do Rakouska, Německa, Polska a Slovenska. Zároveň ve vnitrozemí ČR vznikají Inspektoráty cizinecké policie. Smluvní státy při vstupu do Schengenského prostoru odstranily překážky bránící plynulému provozu na hraničních přechodech (zátarasy, závory). Na silnicích v blízkosti hraničních přechodů byly provedeny úpravy dopravního značení a byla zrušena omezení rychlosti související s hraniční kontrolou. Zrušení hraničních kontrol se týká všech občanů EU i občanů třetích zemí. Řidič projíždějící hranicí by ani v podstatě neměl poznat, že vjel do jiného státu. Dozví se to jen z modré informativní dopravní značky s 12 zlatými hvězdami s označením státu.

**K 1. lednu 2011 došlo ke druhé, výrazné reformě Služby cizinecké Policie jako celorepublikového útvaru, a to v následující podobě:**

- jsou zrušena Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie
- převod agend dlouhodobých pobytů cizinců a udělování víz nad 90 dnů ze Služby cizinecké policie pod Ministerstvo vnitra - Odbor azylové a migrační politiky,

- vznik nových Odborů cizinecké policie, které jsou zařazeny pod Krajská ředitelství Policie ČR, tzv. Vnější službu; v současné době je 14 krajů v ČR, Krajská ředitelství Policie ČR je kopírují,
- personální zeštíhlení Služby cizinecké policie - převedení cca 480 pracovníků SCP pod MVČR a cca 1 500 k teritoriálním útvarům KŘP (odborníky cizinecké policie). Tedy z původních cca 4 200 pracovníků SCP nyní cizineckou problematiku řeší zhruba 2 600 pracovníků zařazených na odborech cizinecké policie KŘP a Ředitelství služby cizinecké policie.

#### **4.2. Rizika spojená s reformou Služby cizinecké policie**

Vzhledem ke skutečnosti, že počet příslušníků u Policie ČR Služby cizinecké policie byl v druhé fázi transformace radikálně snížen, lze očekávat, že absence tohoto kontrolního aparátu může znamenat v příštím časovém období zejména:

- 1) Zvýšení počtu případů podvodného jednání při řízení nebo udělování pobytu na území ČR.
- 2) Nárůst počtu cizinců zdržujících se na území ČR neoprávněně.
- 3) Pokles úrovně mezinárodní policejní spolupráce za účelem odhalování mezinárodně páchané trestné činnosti, zejména obchodování s lidmi a terorismu.
- 4) Zvýšení trestné činnosti cizinců.

Hlavním faktorem, který ovlivňuje rizika spojená s reformou SCP, je snižování počtu příslušníků Policie ČR u této služby. Neméně významným faktorem je snižování provozních výdajů u Policie ČR.

V rámci reorganizace byli policisté dříve zařazení u SCP převedeni k jiným složkám Policie ČR, zejména k útvarům do Hlavního města Prahy a střeďočeského kraje. Zákon o služebním poměru příslušníků ozbrojených sborů

říká, že policista může být v rámci reformy převelen na jiné služební místo, tedy, že o práci nepřijde.<sup>42</sup> Dalším negativním faktorem v této souvislosti lze ale poukázat na absenci tzv. místní i osobní znalosti, která je pro policistu jedním z nejdůležitějších kritérií pro důvěryhodnost občana a zejména také získávání poznatků o trestné činnosti v dané lokalitě.

V rámci reformy byly převedeny agendy cizinců s dlouhodobým pobytem v ČR ze SCP pod Ministerstvo vnitra – Odbor azylové a migrační politiky. Tento Odbor již spravuje od roku 2009 také agendu cizinců s trvalým pobytem v ČR. V současné době je v ČR registrováno celkem cca 40 tisíc žádostí o pobyt v ČR, jde o dlouhodobý nebo trvalý pobyt. Vyřízených žádostí je do současné doby necelých 10 procent. Vzniká zde tedy další riziko, že se na území ČR zvýší počet cizinců, kteří zde budou pobývat neoprávněně.

Do budoucnosti je ze strany EU uvažováno o rozšíření Schengenského prostoru. O vstup má zájem především Turecko, které je zdrojem levnější pracovní síly a také nového trhu pro evropské státy. Jeho vstup do EU a Schengenu ovšem pořád představuje bezpečnostní riziko, proto jsou občané Turecka stále vázáni vízovou povinností pro ČR.

---

<sup>42</sup> *Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.* In *Sbírka zákonů*. č. 361/2003, Částka 121/2003 Sb.

### **4.3. Organizační struktura Ředitelství služby cizinecké policie a Odborů cizinecké policie KŘP – personální obsazení**

Provedeným rozbořem původní organizační struktury Policie ČR bylo zjištěno, že původní Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie měla v podřízenosti:

- 1) Inspektoráty cizinecké Policie**
- 2) Odbor specializovaných činností**
- 3) Skupina šetření trestné činnosti a dokumentace**

V současné době výše uvedené útvary neexistují a na jejich místní a věcnou příslušnost navrhuji **Odbory cizinecké policie, zařazené ve struktuře Krajských ředitelství Policie ČR:**

- 1) Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy
- 2) Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
- 3) Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
- 4) Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje
- 5) Krajské ředitelství policie kraje Vysočina
- 6) Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje
- 7) Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
- 8) Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje
- 9) Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje
- 10) Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
- 11) Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
- 12) Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
- 13) Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
- 14) Krajské ředitelství policie Zlínského kraje<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

Tato Krajská ředitelství kopírují jednotlivé kraje v České republice a vytvořením Odborů cizinecké policie se obnovuje původní model, který byl platný do roku 2001, než vznikla Služba cizinecké policie jako samostatný celorepublikový útvar.

### **ŘSCP – Zařízení pro cizince**

#### **Zařízení pro zajištění cizinců Bělá Jezová**

- Skupina CP – 8 policistů
- Skupina služby – 50 policistů
- Eskortní skupina – 5 policistů

### **ŘSCP**

#### **Zařízení pro zajištění cizinců Poštorná**

- Skupina cizinecké policie 3 policisté z plánovaného stavu 8 policistů
- Skupina služby 8 policistů z plánovaného stavu 32 policistů

### **ŘSCP**

#### **Přijímací středisko cizinců Zastávka**

- celkem 16 policistů

### **Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy**

#### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 167 policistů
- Oddělení pobytových agend - 70 policistů
- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 16 policistů
- Oddělení dokumentace - 13 policistů

- celkem 266 policistů<sup>44</sup>

---

<sup>44</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

## **Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 76 policistů (ČB, ST TA)
- Oddělení pobytových agend - 16 policistů (ČB, JH, PI)
- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 24 policistů (ČB, ST TA)
- Oddělení dokumentace - 5 policistů

▪ **celkem 121 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 2 policisté
- Oddělení dokumentace - 6 policistů
- Oddělení pobytových agend - celkem 82 policistů
  - z toho Brno - 25 policistů
  - z toho Břeclav - 37 policistů
  - z toho Znojmo - 20 policistů
- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 49 policistů
  - z toho Hodonín - 23 policistů

▪ **celkem 139 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 40 policistů
- Oddělení pobytových agend - 14 policistů
- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 3 policisté
- Oddělení dokumentace - 2 policisté

▪ **celkem 59 policistů<sup>45</sup>**

---

<sup>45</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR



## **Krajské ředitelství policie kraje Vysočina**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 32 policistů
- Oddělení pobytových agend Jihlava - 5 policistů
- Oddělení pobytových agend Havlíčkův Brod - 5 policistů
- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 14 policistů
- Oddělení dokumentace – pouze formálně
  - **celkem 56 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení dokladů a specializovaných činností - 4 policisté
- Oddělení dokumentace - 6 policistů
- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 42 policistů
- Oddělení pobytových agend - 19 policistů
  - **celkem 71 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Libereckého kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 45 policistů
- Oddělení dokladů a speciálních činností - 5 policistů
- Oddělení dokumentace - 3 policisté
- Oddělení pobytových agend - 10 policistů
  - **celkem 63 policistů<sup>46</sup>**

---

<sup>46</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

## **Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytových agend - 14 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností - 7 policistů
  - Oddělení dokumentace - 8 policistů
  - Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort
    - pracoviště Frýdek - Místek - 21 policistů
    - pracoviště Mosty u Jablunkova - 15 policistů
    - pracoviště Krnov - 15 policistů
    - pracoviště Chotěbuz - 16 policistů
- **celkem 96 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 34 policistů
  - Oddělení pobytových agend - 9 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností - 6 policistů
  - Oddělení dokumentace - 4 policisté
- **celkem 53 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Pardubického kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort (Pardubice) - 39 policistů
  - Oddělení pobytových agend (Pardubice) - 14 policistů
- **celkem 53 policistů<sup>47</sup>**

---

<sup>47</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

## **Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 44 policistů
  - Oddělení pobytových agend - 23 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností - 9 policistů
  - Oddělení dokumentace - 5 policistů
- **celkem 81 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Středočeského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort
    - pracoviště Karlín - 30 policistů
    - pracoviště Kladno - 7 policistů
    - pracoviště Příbram - 12 policistů
    - pracoviště Nymburk - 13 policistů
    - pracoviště Mělník - 10 policistů
    - Oddělení pobytových agend - 3 vedoucí policisté
    - pracoviště Zborovská - 5 policistů
    - pracoviště Mladá Boleslav - 6 policistů
    - pracoviště Rakovník - 3 policisté
    - pracoviště Příbram - 2 policisté
    - pracoviště Benešov - 3 policisté
    - pracoviště Kutná Hora - 6 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností - 18 policistů
  - Oddělení dokumentace - 6 policistů
- **celkem 127 policistů<sup>48</sup>**

---

<sup>48</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

## **Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort - 64 policistů
  - Oddělení pobytových agend - 22 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností - 9 policistů
  - Oddělení dokumentace - 9 policistů
- **celkem 104 policistů**

## **Krajské ředitelství policie Zlínského kraje**

### **Odbor cizinecké policie**

- Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort – 41 policistů
  - Oddělení pobytových agend – 8 policistů
  - Oddělení dokladů a specializovaných činností – 3 policisté
  - Oddělení dokumentace – 3 policisté
- **celkem 55 policistů<sup>49</sup>**

## **4.4. Změny v podmínkách vstupu a pobytu na území ČR**

Právním předpisem, který stanoví podmínky pro vstup a pobyt na území ČR, je zákon o pobytu cizinců (zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů).

Dne 21. prosince 2010 Parlament ČR schválil novelu zákona o pobytu cizinců na území ČR (zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů). Tato novela předpokládá řadu zásadních změn týkajících se pracovišť vyřizujících náležitosti spojené s pobytem cizinců na území ČR i samotných podmínek pobytu v ČR. Novelu zákona podepsal dne 23. prosince 2010 prezident ČR a byla publikována ve sbírce zákonů

---

<sup>49</sup> POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR

30. prosince 2010 pod číslem 427/2010. Účinnosti nabyla 1. ledna 2011. Ministerstvo vnitra realizuje informační kampaň, jejímž cílem je připravit občany EU i třetích zemí pobývajících na území ČR na všechny změny.<sup>50</sup>

#### **4.4.1. Změny v řízení o udělení dlouhodobého víza**

Žádost o udělení dlouhodobého víza se nadále podává na zastupitelském úřadu. Platí, že žádost může cizinec podat pouze na zastupitelském úřadu ve své zemi původu (ve státě, jehož je občanem, případně jenž mu vydal jeho cestovní doklad, nebo ve státě, ve kterém má cizinec povolen dlouhodobý nebo trvalý pobyt). Výjimky z této povinnosti stanoví vyhláška Ministerstva vnitra.

Zastupitelský úřad je oprávněn po cizinci vyžadovat, aby si předem dohodl termín podání žádosti o dlouhodobé vízum. Žadatel o dlouhodobé vízum se musí podrobit pohovoru, pokud jej k tomu zastupitelský úřad vyzve.

V případě, že cizinec žádá o dlouhodobé vízum za účelem podnikání, musí se vždy dostavit k pohovoru.

O udělení dlouhodobého víza nově rozhoduje ministerstvo vnitra, které v případě zamítnutí žádosti cizince písemně informuje o důvodech neudělení dlouhodobého víza. Cizinec je oprávněn ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení informace o neudělení dlouhodobého víza, požádat o nové posouzení důvodů neudělení víza. Zkracuje se platnost dlouhodobého víza, nově bude dlouhodobé vízum vydáváno nejdéle na 6 měsíců.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

<sup>51</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

Jestliže účel pobytu cizince na území vyžaduje pobyt delší než 6 měsíců, je cizinec povinen nejdříve 90 dnů a nejpozději 14dnů před uplynutím platnosti dlouhodobého víza, podat žádost o povolení k dlouhodobému pobytu. Tuto žádost musí cizinec podat osobně na regionálním pracovišti ministerstva vnitra.<sup>52</sup>

#### **4.4.2. Nové podmínky podání žádosti o dlouhodobý/ trvalý pobyt**

K podání žádosti o udělení povolení k pobytu (jak dlouhodobého, tak trvalého) je cizinec povinen osobně se dostavit na regionální pracoviště ministerstva vnitra.

#### **4.4.3. Nová podoba průkazů o povolení k pobytu**

Od května 2011 budou občanům třetích zemí (netýká se tedy ani občanů EU ani jejich rodinných příslušníků) vydávány průkazy o povolení k pobytu s biometrickými údaji. Dříve vydané průkazy o povolení k pobytu zůstávají v platnosti, a to po dobu platnosti v nich uvedenou.

Pokud cizinec žádost o vydání povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu podal na zastupitelském úřadu a žádosti bylo vyhověno, je povinen se osobně dostavit na určené regionální pracoviště ministerstva vnitra k *pořízení biometrických údajů* (zobrazení obličeje a otisky prstů), a to do 3 pracovních dnů ode dne vstupu na území.

Pokud cizinec takovou žádost podal za svého pobytu na území ČR, bude k pořízení biometrických údajů vyzván ministerstvem vnitra. Po pořízení biometrických údajů a vyhotovení průkazu o povolení k pobytu, bude cizinec vyzván ministerstvem vnitra k *převzetí tohoto průkazu*.<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

<sup>53</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

Pokud si cizinec ve stanovené lhůtě nepřevzme průkaz o povolení k dlouhodobému pobytu, řízení bude zastaveno. Pokud si cizinec ve stanovené lhůtě nepřevzme průkaz o povolení k trvalému pobytu, může mu být uložena pokuta do výše 10 000 Kč. Při prodloužení platnosti průkazu o povolení k pobytu nebo provedení změny údajů v něm zapsaných, se vydává nový průkaz o povolení k pobytu.

#### 4.4.4. Nové požadavky na doklad o zajištění ubytování

K žádosti o udělení dlouhodobého víza, povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu je vyžadováno doložení dokladu o zajištění ubytování. Zajištění ubytování je cizinec povinen prokázat **některým z následujících dokladů**:

- doklad o tom, že je vlastníkem příslušného bytu nebo domu,
- doklad o tom, že je oprávněn užívat příslušný byt anebo dům,
- úředně ověřené potvrzení osoby, která je vlastníkem nebo oprávněným uživatelem bytu nebo domu, že souhlasí s ubytováním cizince.

Jiný dokument nebude za doklad o zajištění ubytování uznán. Ubytování může být zajištěno pouze v objektu určeném pro bydlení, ubytování nebo rekreaci. Nově se zvyšují rovněž požadavky na ubytovatele. Ubytovatelem se rozumí nejen osoba, která poskytuje ubytování za úhradu, ale i ten, kdo ubytovává více než 5 cizinců (výjimkou je ubytování osob blízkých).

Pro přiměřenost ubytování, kterou je ubytovatel povinen cizinci zajistit, nově platí, že podlahová plocha místnosti pro ubytování musí činit nejméně 8 m<sup>2</sup>, je-li ubytována jedna osoba, 12,6 m<sup>2</sup>, jsou-li ubytovány dvě osoby; na každou další ubytovanou osobu se k podlahové ploše připočítává 5 m<sup>2</sup>.<sup>54</sup>

---

<sup>54</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

#### 4.4.5. Nové požadavky na doklad o cestovním zdravotním pojištění

V případě, že cizinec žádá v zahraničí o udělení dlouhodobého víza nebo vydání povolení k dlouhodobému pobytu a je vyžadováno předložení dokladu o cestovním zdravotním pojištění, musí toto pojištění pokrývat náklady spojené s nutnou a neodkladnou zdravotní péčí, včetně nákladů spojených s převozem, a to i tělesných ostatků v případě úmrtí, a dále toto pojištění nesmí vylučovat poskytnutí pojistného plnění v případě úrazu, ke kterému došlo z důvodu úmyslného jednání, zavinění nebo spoluzavinění pojištěného ani v důsledku požití alkoholu, omamných nebo psychotropních látek pojištěným.

Výše limitu pojistného plnění musí být alespoň 60 000 EUR. Pokud cizinec žádá v zahraničí, cestovní zdravotní pojištění může být sjednáno nejen u pojišťovny oprávněné provozovat toto pojištění na území ČR, ale i u pojišťovny, která je oprávněna takové pojištění provozovat v ostatních členských státech EU anebo ve státě, který je vázán Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru (Island, Lichtenštejnsko, Norsko), nebo ve státě, jehož je cizinec občanem či ve kterém má povolen pobyt.

V těchto případech je však cizinec povinen současně s dokladem o cestovním zdravotním pojištění předložit i úředně ověřený překlad pojistné smlouvy a všeobecných pojistných podmínek do českého jazyka. Na požádání musí rovněž předložit doklad o úhradě pojistného na celou dobu požadovaného pobytu na území.<sup>55</sup>

---

<sup>55</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].



V případě, že cizinec již na území pobývá a žádá o prodloužení doby pobytu na dlouhodobé vízum nebo o vydání povolení k dlouhodobému pobytu na území či o prodloužení platnosti tohoto povolení, je k žádosti vyžadováno doložení dokladu o cestovním zdravotním pojištění, které může být sjednáno pouze u pojišťovny oprávněné provozovat toto pojištění na území ČR a musí být sjednáno v rozsahu komplexní zdravotní péče.<sup>56</sup>

#### **4.4.6. Nové požadavky na prokázání zajištění prostředků k pobytu**

V případě, že je cizinec k žádosti o udělení dlouhodobého víza nebo vydání povolení k dlouhodobému pobytu povinen předložit doklad o zajištění prostředků k pobytu na území v požadované výši, musí toto prokázat některým z následujících dokladů:

- výpis z bankovního účtu znějícího na jméno cizince, z něhož vyplývá, že cizinec může těmito peněžními prostředky disponovat během pobytu na území ČR,
- jiný doklad o finančním zajištění (např. policií ověřené pozvání),
- platnou mezinárodně uznávanou platební kartu, kterou bude povinen na požádání doplnit i výpisem z bankovního účtu na jméno cizince, z něhož vyplývá, že cizinec může těmito peněžními prostředky disponovat během pobytu na území ČR.

K prokázání prostředků k trvalému pobytu je cizinec povinen předložit doklad, z něhož vyplývá, že jeho příjem je pravidelný. Zároveň musí platit, že měsíční příjem cizince a jeho rodinných příslušníků pobývajících na území není nižší než součet životních minim těchto společně posuzovaných osob a nákladů na bydlení. Příjem cizince lze prokázat zejména potvrzením zaměstnavatele o výši průměrného čistého měsíčního výdělku, nebo daňovým přiznáním z příjmů fyzických osob, jde-li o příjmy z podnikání.

---

<sup>56</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

Pokud nelze prokázat příjem jiným věrohodným způsobem, lze jako doklad o zajištění prostředků k trvalému pobytu předložit výpisy z účtu vedeného v bance za posledních 6 měsíců, ze kterých vyplývá, že cizinec disponuje požadovanou výší příjmu.<sup>57</sup>

#### **4.4.7. Změny v úpravě pobytu za účelem podnikání**

Oprávnění k pobytu z důvodu výkonu výdělečné činnosti na území ČR bude cizincům vydáváno pouze za účelem „zaměstnání“ nebo „podnikání“ (tj. není již vydáváno oprávnění k pobytu za účelem „účasti v právnické osobě“).

Žádost o pobytové oprávnění za účelem podnikání podává nejen cizinec, který v České republice zamýšlí podnikat jako osoba samostatně výdělečně činná, ale nově také cizinec, který hodlá na území pobývat jako statutární orgán či člen statutárního orgánu obchodní společnosti či družstva. Žadatel o udělení dlouhodobého víza za účelem podnikání je povinen vždy absolvovat pohovor na zastupitelském úřadu. V případě, že cizinec hodlá dosavadní účel svého pobytu změnit na účel podnikání, může o takovou změnu požádat, pokud na území již alespoň 2 roky legálně pobývá.

K žádosti o vydání/prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem podnikání musí cizinec předložit:<sup>58</sup>

- doklad o zápisu do příslušného rejstříku, seznamu nebo evidence (např. živnostenského nebo obchodního rejstříku),
- doklad prokazující, že jeho měsíční příjem a s ním společně posuzovaných osob není nižší než součet životního minima a nákladů na bydlení,

---

<sup>57</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

<sup>58</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

- pokud je osobou samostatně výdělečně činnou: potvrzení příslušných úřadů o tom, že nemá nedoplatky na daních a na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- pokud pobývá na území jako statutární orgán či člen statutárního orgánu obchodní společnosti či družstva: potvrzení, že tato společnost/družstvo nemá nedoplatky na daních a na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- na požádání platební výměr daně z příjmu.<sup>59</sup>

#### **4.4.8. Nový pobytový institut za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci - tzv. modrá karta**

Novelou zákona je zaváděn nový pobytový institut určený pro dlouhodobý pobyt spojený s výkonem vysoce kvalifikovaného zaměstnání. Modrá karta opravňuje cizince k pobytu a zároveň výkonu zaměstnání, tj. cizinec nebude potřebovat zvlášť pracovní povolení.

#### **Náležitosti k žádosti o modrou kartu a její vydání**

Žádost o vydání modré karty je oprávněn podat cizinec, pokud na území hodlá pobývat po dobu delší než 3 měsíce a bude zaměstnán na pracovní pozici vyžadující vysokou kvalifikaci, jež podle zákona o zaměstnanosti může být obsazena cizincem, který není občanem EU.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

<sup>60</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

Za vysokou kvalifikaci se považuje řádně ukončené vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání, které trvalo aspoň 3 roky. Žádost o vydání modré karty podává cizinec na zastupitelském úřadu a ve vybraných případech též na útvarech ministerstva vnitra. K žádosti o vydání modré karty je cizinec mj. povinen předložit pracovní smlouvu sjednanou na dobu nejméně jednoho roku a doklady potvrzující vysokou kvalifikaci.

Jednou z podmínek pro vydání modré karty je takzvané mzdové kritérium - v pracovní smlouvě musí být obsažena hrubá měsíční nebo roční mzda alespoň ve výši 1,5 násobku průměrné hrubé roční mzdy (tato bude vyhlášována Sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí jednou za rok). Modrá karta se vydává s dobou platnosti o 3 měsíce delší než je doba, na níž byla uzavřena pracovní smlouva, nejdéle však na 2 roky. Modrou kartu je možné prodloužit. Změna zaměstnavatele nebo pracovního zařazení držitele modré karty podléhá během prvních dvou let pobytu na území předchozímu souhlasu Ministerstva vnitra.

Držitel modré karty bude moci po 5 letech pobytu na území členských států EU získat trvalý pobyt/postavení dlouhodobě pobývajícím residenta v Evropském společenství, přičemž poslední 2 roky musí pobývat jako držitel modré karty na území ČR.

Do doby 5 let se započítávají pobyty na modrou kartu z různých členských států EU. Držiteli modré karty a jeho rodinným příslušníkům bude umožněno sloučení rodiny bez stanovení minimální doby předchozího pobytu na území, tedy ihned.<sup>61</sup>

---

<sup>61</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

#### 4.4.9. Změny v oblasti správního vyhoštění

V případě, že je cizinec držitelem oprávnění k pobytu v jiném členském státě EU, avšak na území ČR se nachází neoprávněně, vydá mu policie namísto rozhodnutí o správním vyhoštění tzv. rozhodnutí o povinnosti opustit území, které neobsahuje zákaz vstupu. Cizinec je na základě tohoto rozhodnutí povinen opustit území ČR (a přemístit se do státu, kde má toto oprávnění k pobytu).

Rozhodnutí o správním vyhoštění se bude nově vydávat s platností pro celé území EU, zákaz vstupu se tak bude týkat celého území EU (netýká se občanů EU a jejich rodinných příslušníků). Podobně jako dosud je preferován dobrovolný návrat cizince, za tímto účelem zákon stanovuje, že doba určená k dobrovolnému vycestování se bude pohybovat v rozmezí 7 až 60 dní. Rozšiřují se možnosti zániku či zrušení rozhodnutí o správním vyhoštění.

Podá-li cizinec proti rozhodnutí o správním vyhoštění žalobu, rozhodne o ní soud do 60-ti dní. Zcela nově je formulováno ustanovení o úhradě nákladů spojených se správním vyhoštěním. Jako první je tyto náklady povinen uhradit zaměstnavatel, který zaměstnal cizince bez povolení k zaměstnání (je-li vyžadováno) nebo bez platného oprávnění k pobytu. Další povinnou osobou je samotný cizinec. Zákon v §123 stanovuje poté další povinné subjekty.<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

#### 4.4.10. Změny v oblasti zajištění

V případě, že cizinec poruší pobytové podmínky a je mu uděleno správní vyhoštění, může mu být policií namísto zajištění nově uloženo zvláštní opatření za účelem vycestování. Toto opatření je tzv. alternativou k zajištění.

*Zvláštním opatření za účelem vycestování je:*

- povinnost cizince zdržovat se na adrese místa pobytu, kterou policii oznámil, každou jeho změnu hlásit policii a pravidelně se v určených intervalech osobně policii hlásit, nebo
- složení finanční záruky, kterou jsou peněžní prostředky ve výši předpokládaných nákladů spojených se správním vyhoštěním. Finanční záruka se skládá na účet policie a je vratná poté, co cizinec prokáže, že z území vycestoval (případně po té, co byl cizinci povolen pobyt na území). Záruku nemusí skládat pouze cizinec, ale za cizince ji může složit i občan ČR nebo cizinec s povoleným dlouhodobým nebo trvalým pobytem na území.

Pokud cizinec závažným způsobem poruší povinnosti vyplývající ze zvláštního opatření za účelem vycestování nebo ve stanovené době nevycestuje, policie cizince zajistí. Stanovuje se lhůta pro správní soud a jeho rozhodnutí o žalobě proti rozhodnutí o zajištění na 7 pracovních dní od doručení spisu. Soudní přezkum se tak výrazně urychlí. Rodiny s nezletilými dětmi budou moci být zajištěny jen po dobu 90 dní. Ve zvláštních případech, kdy cizinec bude uvádět nepravdivé údaje o své totožnosti nebo zmaří výkon vyhoštění a jeho vyhoštění bude stále proveditelné, bude policie oprávněna prodloužit zajištění až na 18 měsíců. Toto se netýká rodin ani nezletilých cizinců bez doprovodu.<sup>63</sup>

---

<sup>63</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

#### **4.5. Aktualizace typového plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“**

Na základě výsledků této diplomové práce bych navrhl změny v typovém plánu “Migrační vlna velkého rozsahu“:

- 1) Aktualizace přílohy č. 6, typového plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ (Příloha č. 1 k této práci), která se týká alokace lidských zdrojů Policie ČR na řešení vzniklé migrační vlny velkého rozsahu. Pro vytvoření tohoto modelu jsem zde vytvořil návrh aktualizace této části dle zjištěných skutečností. Pro původní znění typového plánu je třeba odvolat se na daný dokument. Další důležitá informace, kterou je nutné uvést, je skutečnost, že bývalá Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie v sobě zahrnovala útvary, které v současné době patří svým umístěním pod jiný kraj. Například v Oblastní ředitelství SCP Brno byl útvar ICP Jihlava, který je dnes zařazen pod Krajským ředitelstvím Vysočina a nese název Odbor cizinecké policie. Stejně tomu tak je u útvaru ICP Uherské Hradiště, které nyní příslušně patří pod Krajské ředitelství Zlínského kraje a nese rovněž název Odbor cizinecké policie.
- 2) Neméně důležitá informace ze současného typového plánu uvádí lidské zdroje Služby cizinecké policie nad rámec výkonu služby. V současné době již nelze dohledat původní počty policistů zařazených na Inspektorátech CP, které byly zařazeny v tomto typovém plánu. Z tohoto důvodu uvádím v aktualizaci přílohy č. 6 mnou zjištěné celkové počty policistů zařazených u Odborů CP. Jedná se o reálná čísla – seznamy všech policistů. V případě migrační vlny a nasazení policistů je třeba brát v potaz plány služeb, přestávky mezi službami, dovolené, studijní volna, nemoc atd. (samozřejmě vše v souladu se zákonem o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů). Stanovil jsem působnost útvarů, které

nahradí bývalé útvary SCP a výše uvedené úkoly budou plnit policisté zařazení na těchto útvarech. Posílení výkonu služby v případě migrační vlny bude muset být řešeno operativně, osobně bych navrhoval vyčlenit síly a prostředky z Odboru pořádkové policie či výpomoc ze sousedních Krajských ředitelství Policie ČR.

- 3) V rámci celé ČR lze předpokládat, že po reformě Služby cizinecké policie je na tuto problematiku vyčleněno zhruba 2590 policistů zařazených na Odborech CP a Ředitelství služby cizinecké policie, oproti původním 4200 policistům zařazených u Služby cizinecké policie. Protože Policie ČR prochází reformou a početní stavy po policistech, kteří odešli ze služebního poměru, nejsou zpravidla doplňovány, mohou se počty uvedené na výše zmíněných Odborech CP Krajských ředitelství PČR lišit.
- 4) Ve druhé části jsem uvedl návrh dalších změn v obsahovém dokumentu typového plánu dle aktuální situace.



**Tabulka č. 1 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců - Brno**

**TEXT: Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**  
 Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje:**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Brno	KŘP JMk - OPKPE, ODSČ	28	ICP Vsetín	KŘP Zlín - OPKPE	41
ICP Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav	37	ICP Vyškov	KŘP JMk – OPKPE	28
ICP Hodonín	KŘP JMk - OPKPE Hodonín	23	ICP Zlín	KŘP Zlín - OPKPE	41
ICP Jihlava	KŘP Vysočina - OPKPE	32	ICP Znojmo	KŘP JMk - OPA	20
ICP Uh. Hradiště	KŘP Zlín - OPKPE	41			
<b>Policistů celkem:</b>					<b>181</b>

**Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP okres Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav	37
ICP okres Hodonín	KŘP JMk - OPKPE	23
ICP okres Zlín, ICP Uherské Hradiště, ICP okres Vsetín	KŘP Zlín – OPKPE	41
<b>Policistů celkem:</b>		<b>101</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 2 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Monitorování aktivit cizích státních příslušníků - Brno**

**TEXT: Monitorování aktivit státních příslušníků**  
 Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje:**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Brno	KŘP JMk - OPKPE, ODSČ	28	ICP Vsetín	KŘP Zlín - OPKPE	41
ICP Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav	37	ICP Vyškov	KŘP JMk – OPKPE	28
ICP Hodonín	KŘP JMk - OPKPE Hodonín	23	ICP Zlín	KŘP Zlín - OPKPE	41
ICP Jihlava	KŘP Vysočina - OPKPE	32	ICP Znojmo	KŘP JMk - OPA	20
ICP Uh. Hradiště	KŘP Zlín - OPKPE	41			
<b>Policistů celkem:</b>			<b>181</b>		

**Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP okres Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav	37
ICP okres Hodonín	KŘP JMk - OPKPE	23
ICP okres Zlín, ICP Uherské Hradiště, ICP okres Vsetín	KŘP Zlín – OPKPE	41
<b>Policistů celkem:</b>		<b>101</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 3 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic - Brno**

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech**

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje:**

**Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP okres Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav, popř. OPKPE	37
ICP okres Hodonín	KŘP JMk - OPKPE	23
ICP okres Zlín, ICP Uherské Hradiště, ICP okres Vsetín	KŘP Zlín – OPKPE	41
<b>Policistů celkem:</b>		<b>101</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 4 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic - Brno**

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic**  
 Zamezení vstupu na území ČR osobám, které nejsou občany ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP okres Břeclav	KŘP JMk – OPA Břeclav	37
ICP okres Hodonín	KŘP JMk - OPKPE	23
ICP okres Zlín, ICP Uherské Hradiště, ICP okres Vsetín	KŘP Zlín – OPKPE	41
<b>Policistů celkem:</b>		<b>101</b>

**Ostatní útvary, posílení útvarů na Slovenské hranici**

	Nový útvar	policisté	Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Brno	KŘP JMk - OPKPE, ODSČ	28			
ICP Znojmo	KŘP JMk - OPA	20			
ICP Jihlava	KŘP Vysočina – Nemá SH s SVK	0			
ICP Vyškov	KŘP JMk – OPKPE	28			
<b>Policistů celkem:</b>		<b>48</b>			

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 5 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců – Hradec Králové**

**TEXT: Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**  
 Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje:**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Hradec Králové, ICP Kostelec nad Orlicí, ICP Náchod	KŘP KHK - OPKPE	42
ICP Pardubice, ICP Trutnov	KŘP Pardubice - OPKPE	39
OSČ Hradec Králové	KŘP KHK – OPKPE	42
<b>Policistů celkem:</b>		<b>81</b>

**Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Semily	KŘP Liberec	45
ICP Trutnov, ICP Náchod, ICP Rychnov nad Kněžnou	KŘP KHK – OPKPE	42
ICP Ústí nad Orlicí	KŘP Pardubice - OPKPE	39
<b>Policistů celkem:</b>		<b>126</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 6 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Monitorování aktivit cizích státních příslušníků – Hradec Králové**

<b>TEXT: Monitorování aktivit státních příslušníků</b>		
Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.		
<b>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje</b>		
<b>Lidské zdroje:</b>		
Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Hradec Králové, ICP Kostelec nad Orlicí, ICP Náchod,	KŘP KHK - OPKPE	42
ICP Pardubice, ICP Trutnov	KŘP Pardubice - OPKPE	39
<b>Policistů celkem:</b>		<b>81</b>
<b>Polská hranice</b>		
Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Semily	KŘP Liberec - OPKPE	45
ICP Trutnov, ICP Náchod, ICP Rychnov nad Kněžnou	KŘP KHK – OPKPE	42
ICP Ústí nad Orlicí	KŘP Pardubice - OPKPE	39
<b>Policistů celkem:</b>		<b>126</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 7 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic – Hradec Králové**

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech**

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje:**

**Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Semily	KŘP Liberec - OPKPE	45
ICP Trutnov, ICP Náchod, ICP Rychnov nad Kněžnou	KŘP KHK - OPKPE	42
ICP Ústí nad Orlicí	KŘP Pardubice - OPKPE	39
<b>Policistů celkem:</b>		<b>126</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 8 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic – Hradec Králové**

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic**  
 Zamezení vstupu na území ČR osobám, které nejsou občany ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
ICP Semily	KŘP Liberec - OPKPE	45
ICP Trutnov, ICP Náchod, ICP Rychnov nad Kněžnou	KŘP KHK- OPKPE	42
ICP Ústí nad Orlicí	KŘP Pardubice - OPKPE	39
<b>Policistů celkem:</b>		<b>126</b>

**Ostatní útvary, posílení útvarů na Polské hranici**

Původní útvar	Nový útvar	policisté
	Možná výpomoc z KŘP Moravskoslezského kraje	
<b>Policistů celkem:</b>		

Zdroj: Vlastní návrh



**Tabulka č. 9 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců – Ostrava**

**TEXT: Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**  
 Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
<b>Policistů celkem:</b>			<b>15</b>

**Lidské zdroje: Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
ICP Ostrava, ICP Opava	KŘP MSk – OPKPE Frýdek-Místek+ ODSČ	21+7	
ICP Chotěbuz	KŘP MSk – OPKPE Chotěbuz	16	
ICP Krnov	KŘP MSk – OPKPE Krnov	15	
ICP Žulová	KŘP Olomouc - OPKPE	34	
<b>Policistů celkem:</b>			

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 10 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Monitorování aktivit cizích státních příslušníků - Ostrava**

**TEXT: Monitorování aktivit státních příslušníků**  
 Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
<b>Policistů celkem:</b>			<b>15</b>

**Lidské zdroje: Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	Útvar má SVK i Polskou SH
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	
ICP Ostrava, ICP Opava	KŘP MSk – OPKPE Frýdek-Místek + ODSČ	21+7	
ICP Chotěbuz	KŘP MSk – OPKPE Chotěbuz	16	
ICP Krnov	KŘP MSk – OPKPE Krnov	15	
ICP Žulová	KŘP Olomouc - OPKPE	34	
<b>Policistů celkem:</b>			<b>108</b>

**Lidské zdroje: Vnitrozemí**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Přerov	KŘP Olomouc – OPKPE, OD	38	
OSČ, Skupina TČ a dokumentace	KŘP Ostrava -OD	8	
<b>Policistů celkem:</b>			<b>46</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 11 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic – Ostrava**

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech**

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
<b>Policistů celkem:</b>			<b>15</b>

**Lidské zdroje: Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
ICP Ostrava, ICP Opava	KŘP MSk – OPKPE Frýdek-Místek + ODSČ	21+7	
ICP Chotěbuz	KŘP MSk – OPKPE Chotěbuz	16	
ICP Krnov	KŘP MSk – OPKPE Krnov	15	
ICP Žulová	KŘP Olomouc - OPKPE	34	
<b>Policistů celkem:</b>			

**Lidské zdroje: Vnitrozemí**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Přerov	KŘP Olomouc – OPKPE, OD	38	
OSČ, Skupina TČ a dokumentace	KŘP Ostrava - OD	8	
<b>Policistů celkem:</b>			<b>46</b>

Zdroj: Vlastní návrh

**Tabulka č. 12 – Návrh aktualizace Přílohy č. 6 k typovému plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ – Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic – Ostrava**

TEXT: **Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic**  
 Zamezení vstupu na území ČR osobám, které nejsou občany ČR.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje**

**Lidské zdroje: Slovenská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
<b>Policistů celkem:</b>			

**Lidské zdroje: Polská hranice**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Mosty u Jablunkova	KŘP MSk – OPKPE Mosty u Jablunkova	15	Útvar má SVK i Polskou SH
ICP Ostrava, ICP Opava	KŘP MSk – OPKPE Frýdek-Místek + ODSČ	21+7	
ICP Chotěbuz	KŘP MSk – OPKPE Chotěbuz	16	
ICP Krnov	KŘP MSk – OPKPE Krnov	15	
ICP Žulová	KŘP Olomouc - OPKPE	34	
<b>Policistů celkem:</b>			

**Lidské zdroje: Vnitrozemí**

Původní útvar	Nový útvar	policisté	
ICP Přerov	KŘP Olomouc – OPKPE, OD	38	
OSČ, Skupina TČ a dokumentace	KŘP Ostrava - OD	8	
<b>Policistů celkem:</b>			<b>46</b>

Zdroj: Vlastní návrh

*Dále bych uvedl všechny návrhy aktualizace týkající se ostatních částí typového plánu:*

- 1) V typovém plánu v bodu 3.1. Právní podmínky je nesprávně uveden údaj o čísle zákona o Policii ČR (283/1991 Sb.). Ač byl tento typový plán v roce 2010 aktualizován, nebyl zde uveden nový zákon o Policii ČR, který má číslo 273/2008. Proto navrhuji v tomto bodě číslo zákona změnit.
- 2) V typovém plánu v bodu 5.4, písmeno b), je uvedena formulace o toku informací z hraničních přechodů přes Službu cizinecké policie na MV ČR. Tato věta je v současné době pravdivá jen částečně a to z toho důvodu, že hraniční přechody má Česká republika nyní jen na mezinárodních letištích. **Tok informací je nutné provádět rovněž přes Odbory cizinecké policie a také Odbor azylové a migrační politiky, protože tyto útvary a oddělení přicházejí s cizinci nejvíce do styku.** Nelze rovněž vyloučit i další útvary PČR, například Odbor mezinárodních vztahů. Významným zdrojem informací pro PČR jsou rovněž zahraniční partneři a Centra policejní spolupráce, např. Mikulov – Drasenhofen, Hodonín – Holíč, Plzeň – Schwandorf, Náchod – Kudowa zdroj.
- 3) V typovém plánu v bodu 5. 7., navrhuji rovněž **místo Služby cizinecké policie pověřit úkoly Krajská ředitelství policie ČR – Odbory cizinecké policie.**
- 4) V typovém plánu v bodu 6. 3. je uveden jako ředitel Služby cizinecké policie plk. Mgr. Vladislav Husák. Zde je nutné uvést, že tato informace rovněž není aktuální, protože plk. Husák byl ustanoven do jiné funkce na Policejním prezídiu. **Od 1. 7. 2011 je ředitelem Služby cizinecké policie plk. Mgr. Milan Majer.**

- 5) Získané informace o Odborech cizinecké police bych doporučil předat všem dotčeným orgánům, které plní úkoly z tohoto typového plánu. Na základě těchto nových informací bude možno rychleji, efektivněji a úspěšněji zasáhnout proti migrační vlně velkého rozsahu.

## 5. Diskuse

### 5.1. Diskuse k výsledkům

Typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“ byl aktualizován v roce 2010, ve kterém byly konkretizovány postupy pro jednotlivé orgány krizového řízení, včetně Policie ČR. Vzhledem k tomu, že cílem této práce bylo také stanovení těchto postupů, bylo provedeno studium zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, ve znění předpisů vydaných po novele typového plánu „tzn. ve znění zákona č. 430/2000 ze dne 1. 1. 2011 a 375/2001 ze dne 1. 4. 2012. Na základě tohoto studia lze konstatovat, že **postupy orgánů krizového řízení, uvedené v typovém plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“, nejsou změnami v zákoně o krizovém řízení dotčeny.**

Zrušením Oblastních ředitelství a jim podřízených útvarů, tedy Inspektorátů cizinecké Policie, Odborů specializovaných činností a Skupiny šetření trestné činnosti a dokumentace, znamená v současné době NEAKTUÁLNOST části typového plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ a je tedy třeba tento plán aktualizovat dle současné situace.<sup>64</sup>

Výše uvedená Oblastní ředitelství Služby cizinecké policie plní v typovém plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“ různé úkoly, zejména:

- a) sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců,**
- b) monitorování aktivit cizích státních příslušníků,**
- c) dočasné zavedení ochrany vnitřních hranic.<sup>65</sup>**

---

<sup>64</sup> Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16].

<sup>65</sup> Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

Z mé strany byl proveden výzkum, na jehož základě jsem si dovolil navrhnout úpravy kompetencí útvarů Policie ČR, které by měly úkoly po Oblastních ředitelstvích Služby cizinecké policie převzít a plnit. Problematiku sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců bych doporučil převzít OCP – Oddělení dokumentace ve spolupráci s OPA a MVČR OAMP. Rovněž monitorování aktivit cizích státních příslušníků bych doporučil oddělení dokumentace ve spolupráci s OPKPE a ODSČ, protože disponují větším personálním obsazením a technikou. Zde by určitě bylo vhodné vejít ve větší míře do kontaktu s PČR SKPV ÚOOZ, například pro získávání informací a poznatků k trestné činnosti cizinců. K bodu c), dočasné zavedení vnitřních hranic - bych navrhoval příslušníky OCP OPKPE a ODSČ, protože jsou vzhledem ke svému zařazení vyškoleni k cizinecké problematice, odhalování neregulérních cestovních dokladů atd.

Jak je uvedeno výše, **tento typový plán se soustřeďuje na slovenskou a polskou hranici.** Vzhledem k situaci, že ČR je vnitřní členskou zemí Schengenského prostoru a nemá vnější hranici (kromě mezinárodních letišť), si dovoluji vytvořit návrh, ve kterém by úkoly po bývalých orgánech Služby cizinecké policie měla převzít všechna Krajská ředitelství policie v České republice, zejména jejich Odbory cizinecké policie.

Vzhledem k otevřenosti ČR v rámci Evropy je nutná vzájemná spolupráce, a to nejen mezi složkami policie, ale i se státními úřady a institucemi, orgány obecních a městských policií za účelem zajištění veřejného pořádku. Proto navrhuji do typového plánu začlenit všechny Krajská ředitelství Policie ČR.



Vzhledem k dané problematice bych do plánu více začlenil **celorepublikový útvar PČR Služby kriminální policie a vyšetřování - Útvar pro odhalování organizovaného zločinu**, protože jedno z jeho oddělení se zaměřuje přímo na odhalování nelegální migrace cizinců.<sup>66</sup> Za účelem zajištění veřejného pořádku v České republice je nutno uvést, že každá informace či poznatek vedoucí k odhalení vzniku migrační vlny přispěje k přípravě orgánů krizového řízení v řešení této situace.

Dále bych k výsledkům této diplomové práce chtěl uvést, že jsem záměrně do aktualizace typového plánu neuváděl služební dopravní prostředky zařazené u Odborů cizinecké policie. V případě, že dojde k narušení zákonosti ČR migrační vlnou velkého rozsahu, budou policisté zařazení na Odborech CP využívat jim přidělená služební vozidla. Rovněž je nutné uvést, že každé Krajské ředitelství PČR je samostatnou účetní jednotkou, to znamená, že samostatně hospodaří s přidělenými finančními prostředky. Z tohoto důvodu jsou finanční prostředky, služební vozidla, počítačová technika, síly a prostředky rozdělovány tak, aby byl zajištěn co nejefektivnější a zároveň hospodárný provoz každého Krajského ředitelství PČR. Dále je nutné reagovat na konkrétní bezpečnostní rizika v dané působnosti Krajského ředitelství, tedy vyčlenit síly a prostředky především na tu trestnou či jinou zájmovou činnost, která může způsobit narušení veřejného pořádku, zvýšení nápadu trestné činnosti atd. Z tohoto důvodu je počet služebních vozidel u Odborů CP v každém kraji jiný. Toto měřítko platí i pro policisty a jejich materiálové zabezpečení. Výše uvedené informace platí i pro rozmístění a alokaci útvarů Odborů cizinecké policie.

---

<sup>66</sup> Zákon o policii, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. č. 273/2008, Částka 91/2008 Sb.

Dle mého názoru v tomto případě nelze brát v potaz šetření pohonných hmot u Policie ČR, protože podcenění situace, při které by cizinci narušili velkou mírou veřejný pořádek, by stálo v delším časovém horizontu daleko větší finanční prostředky, než při snaze migrační vlnu podchytit na jejím začátku.

V této souvislosti chci rovněž uvést, že při transformaci cizinecké policie bylo zabezpečeno, že speciální přístroje, určené např. k odhalování neregulérních cestovních dokladů či speciální vozidla s termovizí, byla převedena pod Odbory CP. Policisté je plně využívají v rámci výkonu služby a jsou nedílnou součástí výbavy příslušníků při službě. Proto v případě migrační vlny je nutno tyto prostředky využívat a zajistit jejich funkčnost a dostatečný počet.

Typový plán „migrační vlna velkého rozsahu“ se zaměřuje především na státní hranici s Polskem a Slovenskem, protože lze logicky vycházet ze situace, že migrační vlna přijde do ČR z východních zemí. Z tohoto důvodu plnilo úkoly Oblastní ředitelství Ostrava, Hradec Králové a Brno.

Ze strany Rakouska a Německa lze migrační vlnu takřka vyloučit, protože tyto státy mají pro cizince větší prioritu než ČR. Nelze ale ovšem vyloučit možnost, že cizinci v případě migrační vlny v těchto západních zemích nedostanou nějaký druh povolení, opravňující je k legálnímu pobytu (vízum, povolení k pobytu do 90 dnů atd.) a přicestují do ČR a zažádají zde například o azyl.

## **5.2. Diskuse stanovených hypotéz**

Hypotéza: „Orgány krizového řízení a Policie ČR jsou připraveny úspěšně řešit migrační vlnu velkého rozsahu.“

Na základě provedeného rozboru změn zákonů, zabývajících se cizineckou problematikou v ČR a návrhu aktualizace typového plánu týkajícího se v první řadě změny organizačního uspořádání v Policii ČR, bych si dovolil zkonstatovat, že orgány krizového řízení a Policie ČR, dle nového návrhu typového plánu pro KS „Migrační vlna velkého rozsahu“, jsou připraveny úspěšně řešit případně vzniklou migrační vlnu velkého rozsahu. Dále bylo zjištěno, že v typovém plánu došlo ke změnám pouze u Policie ČR, u ostatních orgánů, které plní úkoly v tomto typovém plánu, ke změnám v organizační struktuře nedošlo.

**HYPOTÉZA BYLA POTVRZENA.**

## 6. Závěr

V rámci reformy Policie ČR dochází stále k odchodu zkušených policistů, není obnoven nábor nových příslušníků a v mnoha případech na služebnách Policie ČR nestačí policisté kapacitně pokrývat nápad trestné činnosti, proto je zapotřebí personální oblast u Policie ČR stabilizovat. Rovněž v rámci spolupráce Policie ČR a OAMP MV ČR je zapotřebí tuto spolupráci zefektivnit a zintenzivnit. Policisté zařazení u Odborů cizinecké policie mají kvalitní znalosti s cizineckou problematikou, které lze pozitivně využít například při povolování pobytu cizincům na území ČR. Ti, kteří byli ze Služby cizinecké policie převeleni pod Krajská ředitelství – Odbory cizinecké policie, mohou efektivně využít svou osobní a místní znalost, například za účelem úspěšného odhalování cizinců zdržujících se na území ČR nelegálně.

Pro evidenci vízových cizinců vstupujících na území ČR sloužily dříve tzv. hraniční průvodky, které prokazovaly vstup cizince na území ČR. Cizinec odevzdal první část průvodky na hraničním přechodu a při opuštění ČR odevzdal cizinec druhou, oddělitelnou část hraniční průvodky a bylo řádně zadokumentováno, jaký časový úsek cizinec strávil v ČR a zda řádně a v dané lhůtě vycestoval. Vstupem ČR do Schengenu tato evidence zanikla, hraniční průvodky se evidují pouze na mezinárodních letištích v ČR (např. Praha – Ruzyně), které jsou vnější hranicí ČR a jsou určeny pro osoby s vízovou povinností. V rámci zvýšené kontroly nad vnitřním pořádkem a bezpečností v ČR bych rovněž navrhoval znovuzavedení hraničních průvodek pro cizince s vízovou povinností pro ČR, kteří vstupují do Schengenu jakýmkoliv členským státem Schengenského prostoru.

Cílem této práce byl návrh aktualizace typového plánu migrační vlny velkého rozsahu a zaměření postupů orgánů krizového řízení a Policie ČR v případě zasažení migrační vlnou velkého rozsahu.

Ve výsledku práce jsem provedl rozbor změn v organizační struktuře Policie ČR a změn zákona o vstupu a pobytu cizinců na území ČR, spolu s návrhem aktualizace části typového plánu, který se týká sledování a zamezení migrace, monitorování aktivit cizinců a dočasného zavedení ochrany hranic. Vzhledem k tomu, že výše uvedený typový plán byl v roce 2010 aktualizován, bylo potvrzeno, že postupy orgánů krizového řízení kromě postupů Policie ČR, jsou v současné době při vzniku krizové situace „migrační vlna velkého rozsahu“ aktuální a použitelné.

Otázka postupů, týkajících se Policie ČR, spočívá zejména v jednotlivých odpovědnostech a kompetencích dle nové organizační struktury Policie ČR, která vstoupila v platnost v roce 2011. Policie ČR hraje v případě možného vzniku krizové situace „migrační vlna velkého rozsahu“ nezastupitelnou roli, a to zejména z hlediska nasazení velkého počtu sil a prostředků Policie ČR – Odborů cizinecké policie KŘP a Ředitelství služby cizinecké policie. Postupy pro orgány krizového řízení zůstávají neměnné, návrh změny postupů pro Policii ČR spolu s návrhem aktualizace typového plánu jsou uvedeny ve výsledcích této práce. Cíl práce byl tedy tímto naplněn.

V diskusi k mé diplomové práci jsem navrhl nahrazení původních útvarů Služby cizinecké policie nově zřízenými Odbory cizinecké policie tak, aby mohly být postupy v typovém plánu zachovány a aby jednotlivé odpovědnosti za výše jmenované úkoly při výskytu migrační vlny velkého rozsahu byly jasně stanoveny.

## **7. Klíčová slova**

Cizinec

Krizová situace

Migrace

Policie ČR

Schengen

## 8. Seznam použitých zdrojů:

### Knižní publikace:

- 1) DRBOHLAV, Dušan: *Nelegální ekonomické aktivity migrantů*. Praha: Karolinum, 2008. 310 s. ISBN 978-80-246-1552-3.
- 2) GEDDES, A. *The Politics of Migration and Immigration in Europe*. London, Great Britain: Sage Publications, 2005. ISBN 2005.
- 3) HŘEBÍKOVÁ, I. Kuržeja. *Správní řízení na úseku pobytu cizinců*. Praha: Policejní akademie ČR, 2006. ISBN 80-7251-227-7.
- 4) *Výroční zpráva 2010*. Praha: Bezpečnostní informační služba ČR, 7. 9. 2011.
- 5) *World migration report*. France: International Organization for Migration (IOM), 2010. ISBN 978-92-9068-590-6.

### Legislativní dokumenty:

- 6) *Bezpečnostní strategie ČR*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí ČR, 2011. ISBN 978-80-7441-005-5.
- 7) *Schengenská prováděcí úmluva*. Schengen: vlády zúčastněných států, 14. 6. 1985.
- 8) Zákon o krizovém řízení. In: *Sbírka zákonů ČR*. 240/2000.
- 9) Úplné znění zákona č. 240/2000, o krizovém řízení a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. Praha, 2011, č. 118, 44.
- 10) Zákon o policii, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. č. 273/2008, Částka 91/2008 Sb.
- 11) Zákon o pobytu cizinců na území ČR, In: *Sbírka zákonů*. Praha, 1999, č. 326, Částka 106.
- 12) Zákon o azylu a o změně zákona o Policii ČR. In: *Sbírka zákonů*. Praha, 1999, č. 325, Částka 106.

- 13) *Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů*, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. č. 361/2003, Částka 121/2003 Sb.
- 14) Typový plán. *Krizová situace: Migrační vlna velkého rozsahu*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Odbor bezpečnostní politiky. 2010.

#### **Ostatní zdroje:**

- 15) Český statistický úřad. *Nelegální migrace cizinců v letech 2000 - 2010* [online]. Praha, 2012 [cit. 2012-05-02]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/ciz\\_nelegalni\\_migrace](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/ciz_nelegalni_migrace)
- 16) MACHOTKOVÁ, Šárka. Co je Schengen. *Euroskop* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2012 [cit. 2012-05-02]. Dostupné z: <http://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-Schengen/>
- 17) Ministerstvo vnitra. *Terminologický slovník: Azyl a migrace* [online]. 2008 [cit. 2012-05-03]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/azyl/slovník.html>
- 18) Nelegální migrace cizinců. In *Český statistický úřad*. Praha: Český statistický úřad, 2008 [cit. 2010-03-31]. Dostupné z WWW: [http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/ciz\\_nelegalni\\_migrace](http://www.czso.cz/csu/cizinci.nsf/kapitola/ciz_nelegalni_migrace).
- 19) Výroční zpráva o mezinárodní ochraně za rok 2009. In *Azyl, migrace a integrace*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2009 [cit. 2010-03-30]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/azyl-migrace-a-integrace.aspx>.
- 20) *Neregulární pobyt cizinců v ČR: Problémy a jejich řešení*. Praha: Grafikon, duben 2008.
- 21) Azylová a přistěhovalecká politika EU. In: *Wikipedia: the free encyclopedia* [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2001- [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: [http://cs.wikipedia.org/wiki/Azylov%C3%A1\\_a\\_p%C5%99ist%C4%Bhval%C3%A1\\_politika\\_EU](http://cs.wikipedia.org/wiki/Azylov%C3%A1_a_p%C5%99ist%C4%Bhval%C3%A1_politika_EU)



- 22) ŠKOLKA, Michael. *Problematika pobytu, nelegální migrace a trestné činnosti cizinců po vstupu ČR do Schengenského prostoru na území Jihočeského kraje*. České Budějovice, 2010. Bakalářská práce. Zdravotně sociální fakulta Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích. Vedoucí práce Mgr. František Kumst.
- 23) ZÁDKA, Zdeněk. *Problematika provádění pobytové kontroly cizinců na území ČR*. Praha, 2009. Bakalářská práce. Policejní akademie ČR.
- 24) POLICIE ČR. *Rozkaz policejního prezidenta k reorganizaci Služby cizinecké policie* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR
- 25) POLICIE ČR. *Organizační struktura Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, 2010 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: Intranet Policie ČR
- 26) *Správa uprchlických zařízení MV ČR* [online]. 2012 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: <http://www.suz.cz/pages/6.html>
- 27) *Změny v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR od roku 2011. Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2011 [cit. 2012-05-16]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/zmeny-v-oblasti-vstupu-a-pobytu-cizincu-na-uzemi-cr-od-roku-2011.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>
- 28) *Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2011*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2012.

## **9. Přílohy**

- 1) **Příloha č. 1** - Příloha č. 6 typového plánu „Migrační vlna velkého rozsahu“

## Příloha č. 1

TEXT: **Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**

Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Brno**

**Lidské a materiální zdroje:**

**- ICP v okresních městech a ICP Brno město**

ICP	policisté	vozidla	ICP	policisté	vozidla			
Brno	14	7	Vsetín	4	2			
Břeclav	4	2	Vyškov	4	2			
Hodonín	4	2	Zlín	4	2			
Jihlava	4	2	Znojmo	6	3			
Uh. Hradiště	4	2						
<b>Policistů celkem:</b>	<b>48</b>					<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>24</b>	
<b>Další prostředky:</b>	Notebook, PSION v počtu:				<b>22</b>			

**Odbor specializovaných činností**

OSČ	policisté	vozidla			
Brno	6	3			
<b>Policistů celkem</b>	<b>6</b>		<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>3</b>	
<b>Další prostředky:</b>	Notebook, PSION v počtu:				<b>3</b>

**- ICP**

ICP Slovenská hranice	útvary	policisté	vozidla		
okres Břeclav	1	8	3		
okres Hodonín	1	8	3		
okres Uherské Hradiště	1	8	3		
okres Zlín	1	8	3		
Okres Vsetín	1	8	3		
<b>Policistů celkem:</b>	<b>40</b>		<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>		

<b>TEXT: Monitorování aktivit cizích státních příslušníků</b>
Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podléající se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - Obř SCP Brno**

<u>Lidské a materiální zdroje:</u>								
<b>- ICP v okresních městech a ICP Brno město</b>								
ICP	policisté	vozidla	ICP	policisté	vozidla			
Brno	14	7	Vsetín	4	2			
Břeclav	4	2	Vyškov	4	2			
Hodonín	4	2	Zlín	4	2			
Jihlava	4	2	Znojmo	6	3			
Uh. Hradiště	4	2						
<b>Policistů celkem:</b>		<b>48</b>				<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>		<b>24</b>
<b>Další prostředky:</b>			Notebook, PSION v počtu:				<b>22</b>	

**- ICP**

ICP Slovenská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Břeclav	1	8	3
okres Hodonín	1	8	3
okres Uherské Hradiště	1	8	3
okres Zlín	1	8	3
Okres Vsetín	1	8	3
<b>Policistů celkem:</b>		<b>40</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem: 15</b>

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic** s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech.

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic České republiky.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Brno**

**Lidské a materiální zdroje:**

**- ICP**

ICP Slovenská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Břeclav	1	8	3
okres Hodonín	1	8	3
okres Uherské Hradiště	1	8	3
okres Zlín	1	8	3
Okres Vsetín	1	8	3
<b>Policistů celkem:</b>	<b>40</b>		<b>Sl. dopravních prostř. celkem: 15</b>

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce trvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.

**SOUHRN**

**K naplnění cíle je nutné nasadit nad rámec běžného výkonu služby u ObŘ SCP Brno:**

<b>Policistů</b>	<b>40</b>
<b>vozidel</b>	<b>15</b>

Další prostředky:

<b>Notebook</b>	<b>15</b>
<b>Psion</b>	<b>15</b>

TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic

Zamezení vstupu na území České republiky osobám, které nejsou občany České republiky

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Brno**

**Lidské a materiální zdroje:**

**- ICP**

ICP Slovenská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Břeclav	1	8	4
okres Hodonín	1	8	4
okres Uherské Hradiště	1	8	4
okres Zlín	1	8	4
Okres Vsetín	1	8	4
<b>Policistů celkem:</b>	<b>40</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>20</b>
<b>Další prostředky:</b>	např. Notebook, PSION v počtu:	<b>15</b>	

**- Ostatní ICP, posílení ICP na slovenské hranici**

ICP	policisté	vozidla	<b>Policistů celkem:</b>	<b>10</b>
Brno	4	2	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>5</b>
Znojmo	2	1		
Jihlava	2	1		
Vyškov	2	1		
<b>Další prostředky:</b>	Notebook, PSION v počtu:		<b>5</b>	

**Odbor specializovaných činností**

OSČ	policisté	vozidla	
Brno	6	3	
<b>Policistů celkem</b>	<b>6</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>3</b>
<b>Další prostředky:</b>		Notebook, PSION v počtu	<b>3</b>

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce tvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.

## SOUHRN

**K naplnění cíle je nutné nasadit nad rámec běžného výkonu služby u ObŘ SCP Brno:**

<b>Policistů</b>	<b>56</b>	Další prostředky:	<b>Notebook</b>	<b>23</b>
<b>vozidel</b>	<b>28</b>		<b>Psion</b>	<b>23</b>

**TEXT: Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**

Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Hradec**

Králové

Lidské a materiálové zdroje:

**- ICP v okresních městech**

ICP	policisté	vozidla	ICP	poli cisté	vozidla		
Hradec Králové	4	2	Ústí nad Orlicí	4	2		
Kostelec n. Orl.	4	2					
Náchod	6	3					
Pardubice	4	2					
Trutnov	4	2					
<b>Policistů celkem:</b>	<b>26</b>					<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>13</b>
<b>Další prostředky:</b>	PSION v počtu:				<b>13</b>		

ICP Kostelec nad není v okresním městě RK

Orlicí

**Odbor specializovaných činností**

OSČ	policisté	vozidla		
Hradec Králové	6	3		
<b>Policistů celkem</b>	<b>6</b>		<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>3</b>
<b>Další prostředky:</b>	PSION v počtu:		<b>3</b>	

**- ICP**

ICP Polská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Semily	0	0	0
okres Trutnov	1	6	3
okres Náchod	1	6	3
okres Rychnov nad Kněžnou	1	6	3
okres Ústí nad Orlicí	1	6	3

<b>Policistů celkem:</b>	<b>24</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>12</b>
<b>TEXT: Monitorování aktivit cizích státních příslušníků</b>			
Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.			
<b>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Hradec Králové</b>			
<b><u>Lidské a materiální zdroje:</u></b>			
<b>- ICP v okresních městech</b>			
<b>ICP</b>	<b>policisté</b>	<b>vozidla</b>	<b>ICP</b>
Hradec Králové	4	2	Ústí nad Orlicí
Kostelec n. Orl.	4	2	
Náchod	6	3	
Pardubice	4	2	
Trutnov	4	2	
<b>Policistů celkem:</b>	<b>26</b>		<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>
			<b>13</b>
<b>Další prostředky:</b>	PSION v počtu:		<b>13</b>
ICP Kostelec nad Orlicí	není v okresním městě RK		

**- ICP**

<b>ICP Polská hranice</b>	<b>útvary</b>	<b>policisté</b>	<b>vozidla</b>
okres Semily	0	0	0
okres Trutnov	1	6	3
okres Náchod	1	6	3
okres Rychnov nad Kněžnou	1	6	3
okres Ústí nad Orlicí	1	6	3
<b>Policistů celkem:</b>	<b>24</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>12</b>

Počet policistů potřebný k zajištění výkonu služby nad rámec běžného výkonu služby



TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech.

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů  
v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic České republiky.

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - Obř SCP Hradec Králové**

**Lidské a materiální zdroje:**

**- ICP**

ICP Polská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Semily	0	0	0
okres Trutnov	1	6	3
okres Náchod	1	6	3
okres Rychnov nad Kněžnou	1	6	3
okres Ústí nad Orlicí	1	6	3
<b>Policistů celkem:</b>	<b>24</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>12</b>

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce tvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.

**SOUHRN**

**K naplnění cíle je nutné nasadit nad rámec běžného výkonu služby u Obř SCP Hradec Králové:**

<b>Policistů</b>	<b>24</b>
<b>vozidel</b>	<b>12</b>

Další prostředky:

<b>Psion</b>	<b>12</b>
--------------	-----------

*Počet policistů potřebný k zajištění výkonu služby nad rámec běžného výkonu služby*

TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic

Zamezení vstupu na území České republiky osobám, které nejsou občany České republiky

**Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje - ObŘ SCP Hradec Králové**

**Lidské a materiální zdroje:**

**- ICP**

ICP Polská hranice	útvary	policisté	vozidla
okres Semily	0	0	0
okres Trutnov	1	6	3
okres Náchod	1	6	3
okres Rychnov nad Kněžnou	1	6	3
okres Ústí nad Orlicí	1	6	3
<b>Policistů celkem:</b>	<b>24</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>12</b>
<b>Další prostředky:</b>	např. PSION v počtu:		<b>12</b>

**- Ostatní ICP, posílení ICP na polské hranici**

ICP	policisté	vozidla	<b>Policistů celkem:</b>	<b>4</b>
Hradec Králové	4	2	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>2</b>
<b>Další prostředky:</b>	PSION v počtu:			<b>2</b>

**Odbor specializovaných činností**

OSČ	policisté	vozidla	
Hradec Králové	6	3	
<b>Policistů celkem</b>	<b>6</b>	<b>Sl. dopravních prostř. celkem:</b>	<b>3</b>
<b>Další prostředky:</b>	PSION v počtu		<b>3</b>

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce trvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.

**SOUHRN**

**K naplnění cíle je nutné nasadit nad rámec běžného výkonu služby u ObŘ SCP**

**Hradec Králové:**

<b>Policistů</b>	<b>34</b>
<b>vozidel</b>	<b>17</b>

Další  
prostředky:

<b>Notebook</b>	<b>0</b>
<b>Psion</b>	<b>17</b>

*Počet policistů potřebný k zajištění výkonu služby nad rámec běžného výkonu služby*

**TEXT: Sledování a zamezení vnitřní migrace cizinců.**

Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolované vnitřní migrace spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa do kterého byl organizovaně evakuován nebo místa, které o své vůli opustil z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.

ICP „Slovenská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
<b>Celkem slovenská hranice:</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 3,3 ks</b>		

ICP „Polská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
ICP Ostrava	6	3	
ICP Chotěbuz	6	3	
ICP Krnov	6	3	
ICP Žulová	6	3	
ICP Opava	4	2	
<b>Celkem polská hranice:</b>	<b>34</b>	<b>17</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 17,17ks</b>		

„Vnitrozemí“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Přerov	4	2	
Odbor specializovaných činností	8	4	
Skupina TČ a dokumentace	2	1	
<b>Celkem:</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 7,7ks</b>		

Celkem ObŘ SCP Ostrava	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
<b>Celkem:</b>	<b>54</b>	<b>27</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 27,27ks</b>		

<b>TEXT: Monitorování aktivit cizích státních příslušníků</b>
Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území České republiky s cílem zajistit a podchytit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.

ICP „Slovenská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
<b>Celkem slovenská hranice:</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 3,3 ks</b>		

ICP „Polská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
ICP Ostrava	6	3	
ICP Chotěbuz	6	3	
ICP Krnov	6	3	
ICP Žulová	6	3	
ICP Opava	4	2	
<b>Celkem polská hranice:</b>	<b>34</b>	<b>17</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 17,17ks</b>		

„Vnitrozemí“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Přerov	4	2	
Odbor specializovaných činností	8	4	
Skupina TČ a dokumentace	2	1	
<b>Celkem:</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 7,7ks</b>		

Celkem ObŘ SCP Ostrava	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
<b>Celkem:</b>	<b>54</b>	<b>27</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 27,27ks</b>		

**TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic s cílem omezení provozu na vybraných hraničních přechodech.**

Omezení provozu vybraných hraničních přechodů  
v případě zvýšeného tlaku migrujících cizinců na určité úseky státních hranic České republiky.

ICP „Slovenská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
<b>Celkem slovenská hranice:</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 3,3 ks</b>		

ICP „Polská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
ICP Ostrava	6	3	
ICP Chotěbuz	6	3	
ICP Krnov	6	3	
ICP Žulová	6	3	
ICP Opava	4	2	
<b>Celkem polská hranice:</b>	<b>34</b>	<b>17</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 17,17ks</b>		

„Vnitrozemí“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Přerov	4	2	
Odbor specializovaných činností	8	4	
Skupina TČ a dokumentace	2	1	
<b>Celkem:</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 7,7ks</b>		

Celkem ObŘ SCP Ostrava	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
<b>Celkem:</b>	<b>54</b>	<b>27</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 27,27ks</b>		

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce tvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.

TEXT: Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic

Zamezení vstupu na území České republiky osobám, které nejsou občany České republiky

ICP „Slovenská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
<b>Celkem slovenská hranice:</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 3,3 ks</b>		

ICP „Polská hranice“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Mosty u Jablunkova	6	3	
ICP Ostrava	6	3	
ICP Chotěbuz	6	3	
ICP Krnov	6	3	
ICP Žulová	6	3	
ICP Opava	4	2	
<b>Celkem polská hranice:</b>	<b>34</b>	<b>17</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 17,17ks</b>		

„Vnitrozemí“	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
ICP Přerov	4	2	
Odbor specializovaných činností	8	4	
Skupina TČ a dokumentace	2	1	
<b>Celkem:</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 7,7ks</b>		

Celkem ObŘ SCP Ostrava	policisté	Služeb. dopravní prostředky	poznámka
<b>Celkem:</b>	<b>54</b>	<b>27</b>	
<b>Další prostředky:</b>	<b>Notebook, PSION v počtu: 27,27ks</b>		

**Potřeba finančních prostředků:**

- 1) Navýšení prostředků na příplatky za práci přesčas, pakliže dojde k naplnění limitu 150 hodin
- 2) Úhradu přesčasových hodin v závislosti na délce trvání akce.
- 3) Navýšení prostředků na zvýšené čerpání PHM.