

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra humanitních věd**



**Bakalářská práce**

**Formování orgánů místní samosprávy v obci  
Česká Třebová**

**Miroslava Petrová**

© 2016 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Miroslava Petrová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Formování orgánů místní samosprávy v obci Česká Třebová**

Název anglicky

**The Process of Setting Up the Local Government in the Municipality of Česká Třebová**

---

### Cíle práce

Tématem bakalářské práce je problematika místní samosprávy v období po roce 1989. Výzkum bude zaměřen na vybranou obec – město Česká Třebová ležící v Pardubickém kraji (okres Ústí nad Orlicí).

Cílem práce bude v rámci zvoleného tématu:

1. Charakterizovat hlavní socioekonomické ukazatele obce a vyhodnotit jejich vliv na vývoj a fungování místní samosprávy.
2. Identifikovat aktéry politického procesu v obci (lokální politické subjekty apod.) a analyzovat jejich vzájemné vztahy.
3. Definovat charakter rozhodovacího procesu místní samosprávy.

### Metodika

Ve výzkumu samosprávy na lokální (komunální) úrovni rozhodování se uplatňují dva hlavní směry. První upřednostňuje pohled shora a na komunální politiku pohlíží jako na nejnižší patro politiky jako celku. Nezohledňuje však místní specifika. Druhý směr vychází ze základního tvrzení, že komunálních politik je tolik, kolik je obcí. Jeho základní metodou jsou většinou jednotlivé případové studie, na jejichž základě bývají teprve opatrně konstruována zobecňující tvrzení [Balík 2005: 166 167]. Při vypracování práce bude využit výzkumný přístup, jenž se snaží zohledňovat odlišnosti v obsahu a způsobu rozhodování orgánů místní samosprávy v obcích různých velikostí. Práce bude postavena jako případová studie. Ke sběru dat budou využity zejména dvě základní techniky studium dokumentů a dotazování. Dále budou použity další standardní metodologické postupy, především komparace.

**Doporučený rozsah práce**

30-40 stran

**Klíčová slova**

Česká Třebová, místní samospráva, rozvoj obce, rozpočet obce, volební strana, komunální volby, komunální koalice

---

**Doporučené zdroje informací**

- Balík, S. Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009.
- Balík, S. Metodologie výzkumu komunální politiky. In Fiala, P.; Strmiska, M. Víceúrovňové vládnutí: teorie, přístupy, metody. Brno: CDK, 2005.
- Brokl, L. Reprezentace zájmů v politickém systému České republiky. Praha: Sociologické nakladatelství, 1997.
- Čmejrek, J. a kol. Participace občanů na veřejném životě venkovských obcí ČR. Praha: Kernberg Publishing, 2009.
- Čmejrek, J.; Bubeníček, V.; Čopík, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada Publishing, 2010.
- Jüptner, P. Komunální koalice a politické modely. Politologická revue č. 2, 2004, s. 80-101.
- Outlý, J. Volby do zastupitelstev vývoj a souvislosti. Politologická revue č. 2, 2003, s. 17-44.
- Peková, J. Finance územní samosprávy: Teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer, 2011.

---

**Předběžný termín obhajoby**

2015/16 LS – PEF

**Vedoucí práce**

Ing. Jan Čopík, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 30. 10. 2015

**doc. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 10. 11. 2015

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 17. 02. 2016

### Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Formování orgánů místní samosprávy v obci Česká Třebová" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 14.03.2016

---

## Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucímu mé bakalářské práce Ing. Janu Čopíkovi, Ph.D., za odborné vedení, poskytnutí cenných rad a připomínek. Dále bych chtěla poděkovat představitelům volebních stran města Česká Třebová za vstřícnost při poskytnutí rozhovorů a informací.

# Formování orgánů místní samosprávy v obci Česká Třebová

---

## The Process of Setting Up the Local Government in the Municipality of Česká Třebová

### Souhrn

Bakalářská práce je věnována problematice formování orgánů místní samosprávy ve městě Česká Třebová. Je členěna na dvě části, teoretickou a vlastní práci. Teoretická část zahrnuje základní pojmy lokální politiky jako je obec a její typy, volby do zastupitelstva obce, aktéři lokálního politického procesu, typologie politických stran a teorie koalic v podmínkách komunální politiky, ze kterých vychází vlastní práce. Část druhá „vlastní práce“ se zaměřuje na samotné město Česká Třebová, stručnou charakteristiku, historii, identifikuje místní aktéry politického procesu na základě poskytnutých rozhovorů představiteli jednotlivých volebních stran, formování místní samosprávy a povolební vyjednávání.

### Summary

Bachelor thesis deals to the issue of the formation of local self-government in town Česká Třebová. It is divided into two parts, theoretical and own work. The theoretical part includes basic concepts of local politics as is the community and their types, local elections, local actors in the political process, typology of political parties and coalition theory in terms of communal politics on which is based own work. Part two " own work " focuses on actual town Česká Třebová, brief characterization, history, identifies local actors of the political process on the basis of interviews representatives of various political parties, the formation of local self - government and post-election negotiations.

**Klíčová slova:** Česká Třebová, místní samospráva, rozvoj obce, rozpočet obce, volební strana, komunální volby, komunální koalice

**Keywords:** Česká Třebová, local self-government, development community, municipal budget, election party, communal election, municipal coalition

## Obsah

1	Úvod.....	9
2	Cíl práce a metodika .....	10
2.1	Cíl práce .....	10
2.2	Metodika .....	10
3	Vymezení základních pojmů .....	12
3.1	Obec a její typy .....	12
3.2	Území a občané obce .....	13
3.3	Působnost obce .....	13
3.3.1	Samostatná působnost.....	13
3.3.2	Přenesená působnost .....	14
3.4	Orgány obce .....	14
3.4.1	Zastupitelstvo obce .....	14
3.4.2	Rada obce.....	15
3.4.3	Starosta .....	15
3.4.4	Obecní úřad .....	16
3.4.5	Tajemník .....	16
3.5	Volby do zastupitelstev obcí a specifikace těchto voleb .....	16
3.5.1	Funkce voleb.....	16
3.5.2	Lokální politický systém.....	17
3.5.3	Specifika komunálních voleb.....	17
3.5.4	Právo volit a být volen .....	17
3.5.5	Vznik a zánik mandátu .....	18
3.5.6	Kandidátní listiny a hlasovací lístky .....	18
3.5.7	Volební strany .....	18
3.6	Charakteristika aktérů lokálního politického procesu .....	19
3.6.1	Politické strany a jejich úloha .....	19
3.6.2	Zájmové skupiny.....	20
3.6.3	Nezávislí kandidáti a jejich sdružení .....	20
3.6.4	Volební kampaň.....	21
3.7	Teorie koalic v podmínkách komunální politiky .....	21
3.7.1	Koalice v malých obcích.....	23
3.7.2	Koalice obcí menší střední velikosti .....	23
3.7.3	Koalice obcí větší střední velikosti .....	23
3.7.4	Koalice velkých měst.....	24
4	Vlastní práce .....	25
4.1	Charakteristika města Česká Třebová .....	25
4.1.1	Geografické údaje .....	25
4.1.2	Historie města a jeho vývoj .....	25
4.1.3	Rozvoj města po roce 1989.....	27
4.1.4	Společnosti a organizace města .....	28
4.1.5	Hospodaření a rozpočet města .....	28
4.1.6	Nezaměstnanost a pracovní příležitosti .....	29
4.2	Politický proces ve městě Česká Třebová .....	30
4.3	Analýza voleb do městského zastupitelstva v roce 2014.....	31
4.3.1	Aktéři politického procesu .....	31
4.3.2	Sestavování kandidátních listin .....	34

4.3.3	Předvolební kampaň a programy volebních stran .....	36
4.3.4	Výsledky komunálních voleb .....	37
4.3.5	Komparace výsledků voleb 2010 a 2014 .....	38
4.3.6	Povolební vyjednávání a vytváření koalic .....	40
4.3.7	Místní vládnutí (local governance) .....	41
5	Závěr .....	42
6	Seznam použitých zdrojů .....	44
7	Přílohy .....	47

## Seznam tabulek

Tabulka č. 1	– Počet členů zastupitelstva .....	15
Tabulka č. 2	– Politické spektrum .....	20
Tabulka č. 3	– Počty podpisů na peticích podle § 21 .....	21
Tabulka č. 4	– Třídy a typy koalic .....	22
Tabulka č. 5	– Velikostní rozmezí obcí .....	23
Tabulka č. 6	– Vývoj počtu obyvatel v letech 1869–2014 .....	26
Tabulka č. 7	– Rozpočet města Česká Třebová v letech 2010–2014 (v tisících) .....	29
Tabulka č. 8	– Složení rady města v období 2002–2018 .....	30
Tabulka č. 9	– Průměrný věk kandidátů a zastoupení žen na kandidátních listinách .....	32
Tabulka č. 10	– Stranická příslušnost na kandidátních listinách .....	35
Tabulka č. 11	– Komparace získaných mandátů v komunálních volbách 2010 a 2014 .....	39

## Seznam grafů

Graf č. 1	– Podíl volebních stran na získaných mandátech v zastupitelstvu města Česká Třebová po komunálních volbách 2014 .....	38
Graf č. 2	– Porovnání získaných mandátů v komunálních volbách 2010 a 2014 za jednotlivé volební strany .....	39

## Seznam obrázků

Obrázek č. 1	– Mapa České republiky .....	25
--------------	------------------------------	----



# 1 Úvod

Komunální volby se dostávají do popředí zájmu široké veřejnosti. Komunální politika se dotýká každého občana dané obce a po roce 1989 nastal její značný rozvoj, kdy stále více dochází k upevňování samostatné působnosti obcí. Komunální politika se nachází na nejnižší úrovni vertikály politického systému České republiky a v mnoha aspektech se liší od politiky na úrovni celostátní. Zmíněnou problematikou na komunální úrovni se již zabývalo mnoho autorů, z nichž lze jmenovat například Stanislava Balíka, Petra Jüptnera, Jaroslava Čmejřka nebo Jana Čopíka. Podoba lokálního politického systému se odvíjí a do velké míry závisí na velikosti obcí. Čím menší obec tím větší vazba mezi občanem obce (voličem) a zvoleným politikem.

Tématem této bakalářské práce je charakteristika města Česká Třebová, které je podle členění Petra Jüptnera obcí větší střední velikosti. Předmětem této práce je zmapování politického procesu, chování politických aktérů a zhodnocení zda podoba komunální politiky v obcích větší střední velikosti, jak je popisována Petrem Jüptnerem, je ve městě Česká Třebová potvrzena či vyvrácena.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Tématem bakalářské práce je problematika místní samosprávy v období po roce 1989. Výzkum byl zaměřen na vybranou obec – město Česká Třebová ležící v Pardubickém kraji (okres Ústí nad Orlicí). Město Česká Třebová bylo vybráno, protože patří k významné železniční křižovatce dopravních cest (v roce 1849 byla dokončena trať z Brna do České Třebové a od té doby je významným železničním uzlem). Nezaměstnanost je ve srovnání s výsledky celorepublikovými nadprůměrná a je převážně způsobena zánikem textilního průmyslu, který byl v České Třebové významným zdrojem zaměstnání. Město Česká Třebová zaujímá první místo v okrese Ústí nad Orlicí počtem obyvatel a je čtvrtým největším městem tohoto okresu. Po roce 1990 však počet obyvatel poměrně výrazně klesá.

Cílem práce bylo v rámci zvoleného tématu:

1. Charakterizovat hlavní socioekonomické ukazatele obce a vyhodnotit jejich vliv na vývoj a fungování místní samosprávy.
2. Identifikovat aktéry politického procesu v obci (lokální politické subjekty apod.) a analyzovat jejich vzájemné vztahy.
3. Definovat charakter rozhodovacího procesu místní samosprávy na základě komparace výsledků komunálních voleb v letech 2010 a 2014.

Během posledních let byly publikovány některé případové studie dotýkající se zkoumání komunální politiky, pojednávající o komunálních koalicích a politických modelech. Jednou takovouto studií je studie Petra Jüptnera, která tvrdí, že v obcích větší střední velikosti se nevyskytují zpravidla nezávislá sdružení a nezávislí kandidáti svoji kandidátní listinu zpravidla zaštiťují některou regionálně-komunální politickou stranou. V některých větších středních obcích se začínají objevovat i lokálně-komunální strany. Povolební koalice mají velký význam, protože na jejich základě je zvolen starosta. Nejčastěji se zde vyskytují velké koalice. Koaličními aktéry jsou zde zpravidla politické strany. Bude tento předpoklad platit i v České Třebové?

### **2.2 Metodika**

Ve výzkumu samosprávy se na lokální (komunální) úrovni rozhodování uplatňují dva hlavní směry. První upřednostňuje pohled shora a na komunální politiku pohlíží jako

na nejnižší patro politiky jako celku. Nezhledňuje však místní specifika. Druhý směr vychází ze základního tvrzení, že komunálních politik je tolik, kolik je obcí. Jeho základní metodou jsou většinou jednotlivé případové studie, na jejichž základě bývají teprve opatrně konstruována zobecňující tvrzení [Balík, 2005, s. 166 – 167]. Při vypracování práce byl využit výzkumný přístup, jenž se snaží zohledňovat odlišnosti v obsahu a způsobu rozhodování orgánů místní samosprávy v obcích různých velikostí.

Práce byla postavena jako případová studie. Ke sběru dat byly využity zejména dvě základní techniky – studium dokumentů a dotazování. Studovanými materiály byly zejména data Českého statistického úřadu, data Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, data Městského úřadu Česká Třebová, Závěrečný účet hospodaření Města Česká Třebová, místní periodikum Českořebovský zpravodaj a materiály místních politických subjektů (předvolební programy). Dotazování bylo uskutečněno s představiteli jednotlivých politických stran, formou osobního rozhovoru. Bylo uskutečněno šest polo standardizovaných rozhovorů (rozhovory jsou součástí příloh – příloha číslo jedna, bakalářské práce). Byl osloven vždy jeden zástupce politické strany, která kandidovala v komunálních volbách roku 2014.

## 3 Vymezení základních pojmů

### 3.1 Obec a její typy

Základním územním samosprávným celkem České republiky je obec, která je součástí vyššího územního samosprávného celku – kraje. Obec má právo na samosprávu. Hospodáří s vlastním majetkem a podle vlastního rozpočtu [zákon č. 1/1993 Sb., Čl. 99 – 101]. Zákonem je obec definována jako společenství občanů, mající území vymezené hranicemi. Pečuje o potřeby svých občanů a své území všestranně rozvíjí. Obec je označena jako veřejnoprávní korporace, které byla svěřena pravomoc vymezených úkolů ve veřejné správě. Z veřejných vztahů jí vyplývá odpovědnost, neboť jedná sama za sebe. Nejdůležitější rolí obce ve vztahu ke svým občanům je samostatná působnost [zákon č. 128/2000 Sb., § 1, 2, 7].

Zákon o obcích zmiňuje ještě vedle obce několik základních jednotek samosprávy, a to město a městys. Městem je obec, pokud to sama navrhne a předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády stanoví a má alespoň 3000 obyvatel. V případě sloučení, pokud už byla jedna ze slučovaných obcí městem, pak je nově vzniklá obec městem. V případě rozdělení města, zůstává městem obec, která si zachová původní název nebo jeho část a má alespoň 3000 obyvatel. Městys má podobně stanovené podmínky. Tato forma byla obnovena v roce 2006. Obec je městysem pokud to na její žádost, po souhlasu vlády určí předseda Poslanecké sněmovny [zákon č. 128/2000 Sb., § 3].

K datu 31. 12. 2014 bylo v České republice 6 253 obcí. Z nichž s počtem do 3000 obyvatel bylo 5800 a 453 nad 3000 obyvatel [ČSÚ-souhrnná data, [www.vdb.czso.cz](http://www.vdb.czso.cz)].

Odlišné postavení mají města statutární. Statutárními městy podle zákona jsou: Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.

Výše uvedená statutární města se mohou územně členit na nižší formy samosprávy, jako jsou městské obvody a městské části.

### **3.2 Území a občané obce**

Území obce je tvořeno jedním katastrálním územím nebo i více. Všechna území obcí tvoří celek České republiky (včetně vojenských území – vojenských újezdů). Obec může své území měnit pouze, pokud vysloví souhlas zastupitelstva obcí, kterých se změna týká a nedojde k rozdělení jednoho katastrálního území [zákon č. 128/2000 Sb., § 18].

Občanem obce je fyzická osoba se státním občanstvím České republiky a s přihlášeným trvalým pobytem v obci. Občané obce od dosažení věku 18 let mají právo volit a být voleni ve volbách do zastupitelstva obce. Dále jim ze zákona vyplývá možnost hlasovat v místním referendu, vyjadřovat se k návrhu obecního rozpočtu a závěrečného účtu, nahlížet do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva, do obecního rozpočtu a závěrečného účtu [zákon č. 128/2000 Sb., § 17].

### **3.3 Působnost obce**

Obec se podílí na výkonu veřejné správy v rámci přenesené působnosti a výkonu vlastní samosprávy – samostatné působnosti. Samostatná působnost je nejnižším stupněm správy. Jejím posláním je uskutečnění vlastní samosprávné moci. Přenesená působnost je delegování státní moci na nižší základní územní jednotky – úřady, aby byl výkon veřejné moci rozprostřen po celém území státu. Podle vztahu úřadu územní státní správy k úřadům územní samosprávy je možné členit obecní zřízení na typy:

- plnou samosprávu
- oddělenou státní správu
- samosprávu a smíšenou veřejnou správu, tento typ zřízení je realizován v České republice a celé střední Evropě [Balík, 2009, s. 12, 13].

#### **3.3.1 Samostatná působnost**

Samostatnou působnost upravuje zákon o obcích, ve kterém je uvedeno, co náleží do této působnosti. Mezi záležitosti, které do samostatné působnosti obce patří, jsou zejména: hospodaření obce s financemi a majetkem, vydávání obecně závazných vyhlášek a nařízení, rozvoj území obce, péče o občany hlavně v sociální oblasti, v oblasti péče o zdraví, vzdělání a kulturního rozvoje. Obec samostatně spravuje zastupitelstvo [Balík, 2009, s. 64, 65].

### **3.3.2 Přenesená působnost**

Přenesenou působnost určují zvláštní zákony. Obec ji vykonává svými orgány a území obce je vymezeno jako správní obvod. Míra státní správy přenesená na obce může být rozdílná. Podle míry přenesení rozlišujeme obce na:

- 1) obce, na které je přenesen základní výkon veřejné správy,
- 2) obce jen se stavebním úřadem,
- 3) obce jen s matričním úřadem,
- 4) obce s pověřeným obecním úřadem, na kterých je matriční i stavební úřad,
- 5) obce s rozšířenou působností,
- 6) statutární města, města určená zákonem,
- 7) Brno se zvláštní přenesenou působností, jako jediné místo v České republice umožňuje Úřadu městské části Brno střed zápis událostí do Zvláštní matriky státních občanů České republiky, které nastaly v zahraničí,
- 8) Praha s působností kraje [Koudelka, 2007, s. 149, 150].

### **3.4 Orgány obce**

Obec jedná navenek prostřednictvím svých orgánů. Nejvyšším orgánem je zastupitelstvo obce. Dalšími orgány obce podle zákona o obecním zřízení jsou rada obce, starosta, obecní úřad, zvláštní orgány obce a komise. U měst je terminologie orgánů města následující: zastupitelstvo města, rada města, městský úřad a zvláštní orgány města. Již zmíněný zákon obdobně definuje také u městyse zastupitelstvo městyse, radu městyse, úřad městyse a zvláštní orgány městyse. Statutární města jsou samostatně spravována zastupitelstvem města a dalšími orgány statutárního města jsou: rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. U městského obvodu, na který může být členěno statutární město, je zastupitelstvo městského obvodu. U městské části je termín obce nahrazen termínem zastupitelstvo městské části [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 38, 39].

#### **3.4.1 Zastupitelstvo obce**

Jak již bylo zmíněno, zastupitelstvo je nejvyšším orgánem obce a rozhoduje ve všech věcech její samostatné působnosti. Počet členů se odvíjí od počtu obyvatel k 1. 1. roku konaných voleb [zákon č. 128/2000 Sb., § 68]. Členem zastupitelstva se stane kandidát, který je zvolen v komunálních volbách. Počet členů upravuje zákon viz tabulka č. 1.

**Tabulka č. 1 – Počet členů zastupitelstva**

počet obyvatel do 500	5 až 15 členů
počet obyvatel od 500 do 3000	7 až 15 členů
počet obyvatel od 3000 do 10000	11 až 25 členů
počet obyvatel od 10000 do 50000	15 až 35 členů
počet obyvatel od 50000 do 150000	25 až 45 členů
počet obyvatel nad 150000	35 až 55 členů

Zdroj: zákon č. 128/2000 Sb., § 68.

Zastupitelé mají ze své funkce práva a povinnosti. Právem je například zejména předkládání návrhů zastupitelstvu a radě obce, výborům i komisím, požadování informací, které potřebují pro výkon své funkce od zaměstnanců obce a zaměstnanců organizací zřízených nebo založených obcí. Příkladem povinnosti zastupitele je účast na zasedání zastupitelstva. Neméně důležité je zastupování zájmů svých voličů a občanů obce [Balík, 2009, s. 68].

Zastupitelstvo ze svých řad volí starostu, místostarostu, členy rady a určuje jejich počet. Schvaluje program rozvoje obce, rozpočet a závěrečný účet. Ustanovuje výbor kontrolní a finanční. Zastupitelstvo svolává starosta nejméně jednou za tři měsíce nebo i dříve pokud je třeba. Zasedání je veřejné [Balík, 2009, s. 69, 71].

### **3.4.2 Rada obce**

Rada obce je v samostatné působnosti orgánem výkonným a ze své činnosti se zodpovídá zastupitelstvu. Rada se volí v obcích, kde je alespoň patnáct a více členů v zastupitelstvu. Tam kde rada není, vykonává některé její záležitosti starosta. Počet radních musí být lichý, s nejmenším počtem pěti členů a nejvíce s jedenácti členy. Rada stejně jako zastupitelstvo má některé činnosti taxativně dány, např. vydává nařízení obce, zabezpečuje hospodaření podle rozpočtu, zřizuje a ruší komise. Schůze rady jsou neveřejné a členové se scházejí podle toho, jak to potřebují k řízení obce [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 43, 44].

### **3.4.3 Starosta**

Starosta je osobou zvolenou z řad členů zastupitelstva a především zastupuje obec, ve které byl zvolen navenek. Za svou činnost je odpovědný zastupitelstvu. Zastupitelstvo obce se

může rozhodnout pro volbu více místostarostů. Starosta i jeho zástupce – místostarosta, musí být státním občanem České republiky. Oba společně podepisují právní předpisy obce. Z hlediska pravomocí je funkce starosty omezena. Vykonává zákonem stanovené činnosti a plní úkoly jemu svěřené či schválené radou nebo zastupitelstvem [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 45].

#### **3.4.4 Obecní úřad**

Obecní úřad je tvořen starostou, jeho zástupcem místostarostou nebo místostarosty. Pokud je zřízena funkce tajemníka, pak ho tvoří i tajemník obecního úřadu a zaměstnanci zařazení do obecního úřadu. Obecní úřad plní úkoly v samostatné působnosti, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce. Dále plní některé úkoly v přenesené působnosti, které nepatří do působnosti jiného orgánu obce [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 47].

#### **3.4.5 Tajemník**

Funkce tajemníka je povinně zřízena v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Ostatní obce si o volbě funkce tajemníka rozhodují samy. Pokud v obci není tajemník, zastává jeho pravomoci starosta. Tajemník plní řadu úkolů, které mu uloží zastupitelstvo, rada nebo starosta obce. Vydává spisový a skartační řád, pracovní řád, stanoví platy všem zaměstnancům a mnoho dalších povinností, které mu ukládá zákon [Balík, 2009, s. 77].

### **3.5 Volby do zastupitelstev obcí a specifikace těchto voleb**

#### **3.5.1 Funkce voleb**

Ukazatelem kvality naší evropské demokracie jsou i mimo jiné bezesporu pravidelně pořádané svobodné volby. Poskytující občanům vlastní svobodný výběr mezi politickými stranami a kandidáty. Od volebních výsledků se odvíjí rozdělení mandátů, vytvoření exekutivy a zformování opozice. Opakujícím se výběrem mezi politickými alternativami mohou občané kontrolovat zvolené zástupce a v případě nespokojenosti politickou reprezentaci vyměnit. Z této možnosti vyplývá kontrolní funkce voleb. S ní je úzce spjata funkce legitimizační. Ta vychází z podpory voliče k určité straně a vyjádření vztahu k politickému systému. Další funkcí voleb je funkce integrační, kdy volbou určitých stran dochází k integraci různorodých požadavků, priorit a cílů do politického systému. Volby plní své funkce pokud jsou založeny na principu všeobecného (právo volit i kandidovat



dovršením 18 let), rovného (všichni voliči jsou si rovni z hlediska disponujícího počtu a váhy hlasů) a přímého volebního práva (volič hlasuje pro konkrétního kandidáta nebo kandidátní listinu) [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 51, 52].

P. Calver rozlišuje dvě základní funkce voleb: výběr kandidátů, kteří zastupují zájmy voličů a výběr určitého programu [Říchová, 2007, s. 131].

### **3.5.2 Lokální politický systém**

Podoba lokálního politického systému se odvíjí a do velké míry závisí na velikosti obcí. V malých obcích do 1000 obyvatel nejsou většinou politické strany zastoupeny. Častěji zde vystupují nezávislí kandidáti a jejich sdružení. V obcích do 2000 obyvatel bývají na kandidátních listinách neúplná spektra politických stran. Mnohdy jsou předkládány kandidátní listiny nezávislými pod hlavičkou politické strany, která ani v dané obci působit nemusí. Podoba lokálního politického systému ve velkých městech je podobná národní úrovni. Politické strany si většinu mandátů v zastupitelstvu rozdělují tak jako v poslanecké sněmovně [Čmejrek, 2009, s. 14, 15].

### **3.5.3 Specifika komunálních voleb**

Komunální volby se dotýkají každého občana dané obce, protože zvolení zastupitelé ovlivňují její rozvoj a po dobu čtyř let obec spravují. Problematika komunálních voleb spočívá v tom, že volební legislativa musí pojmout pravidla pro všechny typy obcí. Devadesát tři procent obcí tvoří společenství s počtem menším než 3000 obyvatel, kde mají menší počet voličů než obce nad 3000 obyvatel. V těchto malých uskupeních se lidé většinou rozhodují podle toho, zda kandidáta znají a nepřihlížejí ke stranické příslušnosti. Je tedy důležité, aby mohli jednotlivci kandidovat sami za sebe a zákon jim nekladl překážky a od kandidatury je neodradil. Velká města mají kandidátní listiny nejčastěji sestavené politickými stranami [Šaradín, Outlý, 2004, s. 15, 16].

### **3.5.4 Právo volit a být volen**

Právo volit (aktivní volební právo) a právo být volen (pasivní volební právo) upravuje zákon o volbách do zastupitelstev obcí č. 491/2001 Sb. Právo volit má státní občan České republiky a občan jiného členského státu, kterému je toto právo přiznáno na základě mezinárodní úmluvy, která je pro Českou republiku závazná. Další podmínka pro ustanovení voliče určuje, že voličem může být občan, který dovrší ve druhý den voleb

alespoň 18 let a je v obci přihlášen k trvalému pobytu. Právo být volen má v podstatě každý volič. Zákon specifikuje překážky aktivního i pasivního volebního práva a slučitelnost funkce člena zastupitelstva s funkcemi ostatními [Čmejrek, 2008, s. 51].

### **3.5.5 Vznik a zánik mandátu**

Vznik a zánik mandátu člena zastupitelstva upravuje § 55 zákona o volbách. Mandát vzniká zvolením. Ke zvolení dochází ukončením hlasování. Zaniká dnem voleb do zastupitelstva obce, úmrtím člena zastupitelstva, odmítnutím slibu nebo složením slibu člena zastupitelstva s výhradou, dnem sloučení obcí nebo připojením jedné obce ke druhé [zákon č. 491/2001 Sb.].

### **3.5.6 Kandidátní listiny a hlasovací lístky**

Rozeznáváme tři základní typy kandidátních listin: přísně vázané (pevně stanovené pořadí kandidátů, které volič neovlivní), vázané (kandidáti mají určené pořadí, ale volič může svou preferencí hlasu toto pořadí změnit) a volné (volič se při hlasování neomezuje jen na jednu kandidátní listinu). Volný (otevřený typ) kandidátní listiny se v České republice používá při volbách do zastupitelstev obcí [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 55, 56].

Kandidátní listiny pro obecní volby předkládají volební strany registračnímu úřadu. Počet kandidátů na kandidátní listině je dán počtem volených členů do zastupitelstva obce. Kandidáti všech volebních stran jsou uvedeni v pořadí určeném volební stranou na jednom hlasovacím lístku. O tom v jakém pořadí budou volební strany uvedeny na hlasovacím lístku, se rozhoduje losem. Losování řídí registrační úřad. Pokud tvoří volební stranu nezávislý kandidát nebo sdružení nezávislých kandidátů, připojuje volební strana ke kandidátní listině petici, která je podepsána voliči podporujícími tuto kandidaturu [Čmejrek, 2008, s. 51, 52].

### **3.5.7 Volební strany**

Volební stranou podle zákona o volbách do zastupitelstva obce mohou být registrované politické strany nebo sdružení těchto politických stran, politická hnutí, nezávislí kandidáti, politická hnutí a jejich koalice nebo politická hnutí a nezávislí kandidáti nebo sdružení nezávislých kandidátů. Politická strana a politické hnutí mohou být součástí pouze jedné

volební strany pro volby do téhož zastupitelstva. Nemohou se tedy objevit na kandidátní listině ještě jiné volební strany [Čmejrek, 2008, s. 51].

### **3.6 Charakteristika aktérů lokálního politického procesu**

V následujících pojmech jsou identifikováni aktéři lokálního politického procesu města Česká Třebová, se kterými se v bakalářské práci budeme setkávat. Jedná se hlavně o identifikaci hlavních aktérů, kterými jsou politické strany a zájmové skupiny, nezávislí kandidáti a jejich sdružení.

#### **3.6.1 Politické strany a jejich úloha**

Politickou stranu lze definovat jako sdružení politicky aktivních občanů, kteří mají společné cíle, zájmy a názory a usilují o získání co největšího podílu na moci, aby mohli prosazovat zájmy svých stoupenců [Čmejrek a spol., 2010, s. 130].

*„Klíčová funkce politických stran spočívá ve zprostředkování kontaktu mezi občany a politickou mocí. Současně jsou politické strany hlavním prostředkem participace občanů na demokratickém procesu, a to nejen v tom smyslu, že strany se ve volbách ucházejí o přízeň občanů a ti si mezi nimi vybírají „ [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 65].*

Moderní politické strany mají společné znaky, především vlastní politický program, působení na veřejnosti, získávání členů a především získávání voličů.

Politické stranictví sahá daleko do historie. Politické seskupení vznikalo už ve starověku. Ve středověku se začaly formovat různé podoby. V Evropě ve druhé polovině 17. století vznikají whigové a toryové. O dvě století později na ně navazují liberálové a konzervativci. V 19. století dochází k velkému rozšíření počtu politických stran a vzniká další dělení na „pravici“ a „levici“. Levice chce změnit společenský řád, požaduje větší sociální spravedlnost a větší svobodu. Pravice brání tradiční hodnoty a společenský řád. Na přelomu 19. a 20. století již nestačí toto dělení a je nutné klasifikaci rozšířit. Tento přehled nám poskytuje tabulka č. 2 [Čmejrek a spol., 2010, s. 136, 137].

**Tabulka č. 2 – Politické spektrum**

Období	levice	střed	pravice
17. – 18. století	whigové		toryové
19. století	liberálové		konzervativci
20. století	labouristé	liberálové	konzervativci

Zdroj: Čmejrek a spol., 2010, s. 137.

### **3.6.2 Zájmové skupiny**

Na demokratickém procesu se nepodílejí pouze politické strany. Důležitou roli zde hrají i zájmové skupiny. Současná politická věda nemá jednotnou definici pro pojem „zájmová skupina“. Přesto lze zájmovou skupinu vymezit jako organizovanost zájmů v občanské společnosti. Nejznámějšími variantami zájmových skupin jsou odbory, profesní skupiny nebo obchodní sdružení, spolky, různé typy zájmových organizací a v neposlední řadě i církve.

Zájmové skupiny je zapotřebí a opodstatněné členit na dva typy:

- zájmové (politické) skupiny – prezentují ekonomické zájmy určitého sektoru,
- nátlakové skupiny – prezentují ideologické zájmy, zpravidla všech.

Stávající zájmové skupiny politicky angažované se staly nepostradatelnými pro vládní politiku [Říchová, 2012, s. 115 – 117].

### **3.6.3 Nezávislí kandidáti a jejich sdružení**

Na komunální úrovni existují tři druhy forem nezávislých kandidátů. První z nich je kandidatura jednotlivců, kdy každý kandiduje sám za sebe. Tato forma kandidatury je typická pro malé obce do 350 obyvatel. Zákonnou podmínkou pro podání kandidatury je obstarání potřebného počtu podpisů od oprávněných voličů. Druhou z nich je sdružení nezávislých kandidátů, které musí také splnit podmínku pro podání kandidatury a tím je připojení potřebného počtu podpisů od oprávněných voličů viz tabulka č. 3. Třetí zmíněnou formou je zaštitění se celostátním subjektem (nezávislou identitou) – lze sem řadit hlavně politické hnutí Nezávislí (NEZ), Sdružení nezávislých (SNK) a mnoho dalších tzv. regionálních stran: Volba pro město, Unie pro sport a zdraví, Demokratická regionální strana atd. [Balík, 2005, s. 173].

**Tabulka č. 3 – Počty podpisů na peticích podle § 21**

Obec, městská část, městský obvod, popřípadě volební obvod	Potřebné počty podpisů voličů zapsaných v seznamech	
	pro nezávislé kandidáty	pro sdružení nezávislých kandidátů
	z počtu obyvatel obce, městské části, městského obvodu, popřípadě volebního obvodu	
do 500 obyvatel	5 %	7 %
nad 500 do 3000 obyvatel	4 %, nejméně 25	7 %
nad 3000 do 10 000 obyvatel	3 %, nejméně 120	7 %
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	2 %, nejméně 600	7 %
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	1 %, nejméně 1000	7 %
nad 150 000 obyvatel	0,5 %, nejméně 1500	7 %

Zdroj: zákon č. 491/2001 Sb., příloha.

### **3.6.4 Volební kampaň**

Předvolební agitace ve volbách do zastupitelstev obcí není tak sledována jako u voleb celostátních, nelze ji však opomenout. Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí v § 30 stanoví, že starosta může vyhradit plochu pro vylepení volebních plakátů nejméně 10 dnů přede dnem voleb. V době konání voleb je zakázána volební agitace pro volební strany a nezávislé kandidáty v objektu, ve kterém je umístěna volební místnost a v jeho bezprostřední blízkosti. Zákon částečně reguluje průběh kampaně.

### **3.7 Teorie koalic v podmínkách komunální politiky**

Obecně pojem koalice znamená spojení alespoň dvou politických subjektů, které získaly podíl na vládě [Balík, 2008, s. 35].

Koalicemi, které mezi sebou uzavírají politické subjekty k obsazení svých kandidátů na pozici ve vládě, aby prosadily své politické cíle, se zabývají tzv. teorie koalic. Ty vycházejí z teorie her (předpoklad je účast alespoň třech subjektů) založených na analýze důvodů a záměrů, které vedou politické aktéry ke spolupráci [Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s. 145].

Klasickou teorii koalic lze podle kritérií počtu stran členit na dva základní (hlavní) druhy: minimální vítěznou koalici a velkou koalici.

Za minimální vítěznou koalici je považována koalice s minimálním počtem hlasů, který lze chápat jako minimální koalici zastoupených stran nebo jako minimální počet potřebných

zastupitelských mandátů. Ztrátou jediného z partnerů ztrácí koalice potřebnou legislativní většinu. Tento typ koalice je typický pro politický prostor s výskytem menšího počtu stran. Varianta velké koalice je koalici s jedním či více nadbytečnými členy politických stran. Bývá užívána pro spojení dvou dominantních stran, které nemusí přibírat další partnery [Cabada a kol., 2006, s. 54, 55].

Toto základní členění je založené na počtu členů koalice, tedy jejich sestavení, ale o logice jejich vytváření nic nevyovídá, a proto je podle Giovanniho Sartoriho třeba kritérium počtu, doplnit kritériem ideologie. Koalice budou podle tohoto přístupu rozlišeny na kategorii třídy, která je založena na počtu aktérů a kategorii typu, která je kromě počtu aktérů založena i na ideologii. Minimální vítězná koalice bývá doplňována čtyřmi zpřesňujícími kritérii:

- a) kritérium velikosti (měřené počtem křesel v legislativě),
- b) kritérium počtu členů koalice,
- c) kritérium programové (ideologické) vzdálenosti mezi členy koalice,
- d) kritérium kombinující počet členů a jejich ideologickou orientaci.

Kritéria jsou pro přehlednost uvedena v tabulce č. 4.

S třídou velké koalice je spojený typ koalice velké (dvoučlenné), široké (více jak dvoučlenné) a všeobecní.

**Tabulka č. 4 – Třídy a typy koalic**

<b>Třída koalic</b> (výhradně dle počtu subjektů či mandátů)		<b>Typ koalic</b> (dle počtu subjektů a dle ideové vzdálenosti)
<b>minimální vítězná koalice</b>	a) s nejmenším počtem mandátů (křesel)	c) minimální vítězná ideologicky propojená
	b) s nejmenším počtem členů	d) koalice s nejmenší programovou vzdáleností členů
<b>velká koalice</b>		velká – spojení dvou stran
		široká – spojení více jak dvou stran
		všestraničná (všeobecní) – na formování exekutivy se podílejí všechny relevantní politické síly

Zdroj: vlastní zpracování podle Cabada a kol., 2006, s. 57.

Petr Jüptner pro účel přehledu tvorby lokálních koalic rozčlenil obce do čtyř skupin, které jsou specifikovány v tabulce č. 5.

### **3.7.1 Koalice v malých obcích**

V malých obcích se objevuje náznak koalic pouze skrytě před volbami a jsou velmi často založeny na nepolitických vztazích. Funkce starosty je často funkcí neuvolněnou a nevolí se obecní rada. Není nutné se proto spojovat. Minimální vítězné koalice jsou v těchto obcích většinou výjimečné [Jüptner, 2004, s. 86].

### **3.7.2 Koalice obcí menší střední velikosti**

V obcích tohoto typu se vyskytují ve stejném poměru nezávislí kandidáti a politické strany. Se vzrůstající velikostí obcí narůstá převaha kandidátů politických stran mezi, které lze v komunální politice zahrnout i Sdružení nezávislých nebo některé regionální strany. Zvolení kandidáti bývají často bez politické příslušnosti. Pro maximalizaci volebního zisku volební strany vzhledem k nedostatku členů doplňují kandidátní listiny kandidáty bez skutečného zájmu o zastupitelské křeslo. Koalice často získávají podobu uzavřené a neformální velké koalice. Jednotliví aktéři proti sobě neútočí. Předvolební a legislativní koalice se vyskytují zřídka [Jüptner, 2004, s. 87 – 89, 91].

**Tabulka č. 5 – Velikostní rozmezí obcí**

<b>Kategorie obcí</b>	<b>Počet obyvatel</b>
malé obce	cca do 1 700
menší střední obce	cca 1 701 – 9 000
větší střední obce	cca 9 001 – 45 000
velká města	cca nad 45 000

Pozn.: uvedené hranice počtu obyvatel jsou pouze přibližné.

Zdroj: Cabada a kol., 2006, s. 114.

### **3.7.3 Koalice obcí větší střední velikosti**

V obcích větší střední velikosti převažují politické strany, v nichž dominují registrovaní kandidáti. Vzhledem k nesnadným podmínkám kandidatury se zde většinou nevyskytují nezávislá sdružení. Nezávislí kandidáti si kandidátní listinu zaštiťují některou regionálně-komunální politickou stranou nebo lokálně-komunální stranou. Předvolební koalice jsou

v těchto obcích vzácné. Zásadní se stává tvorba exekutivních koalic po volbách. Nejčastějšími koalicemi jsou koalice velké [Jüptner, 2004, s. 92 – 94].

#### **3.7.4 Koalice velkých měst**

V tomto typu obcí dominují politické strany. Nezávislí kandidáti a jejich sdružení se v nich už nevyskytují. Politické systémy fungují zpravidla na soutěživém principu „vláda a opozice“. Před volbami dochází k rozsáhlé agitaci. Mnoho zastupitelů je uvolněno. Na této úrovni se vyskytují i koalice předvolební. Ve velkých městech jsou běžné minimální vítězné koalice. Motivace je spatřována spíše v prosazení moci než v prosazení programu [Jüptner, 2004, s. 96 – 97].



## 4 Vlastní práce

### 4.1 Charakteristika města Česká Třebová

#### 4.1.1 Geografické údaje

Česká Třebová je město na pomezí Čech a Moravy, ve východní části Pardubického kraje, v údolí řeky Třebovky mezi Kozlovským a Hřebečovským hřbetem. Město tvoří katastrální území Česká Třebová, Parník, Lhotka, Skuhrov, Svinná a Kozlov. Části Skuhrov, Svinná a Kozlov nejsou s městem spojeny souvislou zástavbou. Mají také nevýznamný počet obyvatel. Jednou z největších předností České Třebové je její překrásné okolí. Rozlohou je čtvrtým největším městem v okrese Ústí nad Orlicí a první místo zaujímá počtem obyvatel, kterých je k 01. 01. 2014 podle dat ČSÚ 15 783.



Mapa České republiky

#### 4.1.2 Historie města a jeho vývoj

První zmínka o České Třebové je v rukopisu z let 1278–1281, uloženého ve vatikánské knihovně. Jako město je poprvé Česká Třebová jmenována v roce 1292 v zakládací listině zbraslavského kláštera. Osídlování oblasti Českotřebovska připomíná románská rotunda sv. Kateřiny, která se svou jedinečností řadí k nejvýznamnějším církevním stavbám na území východních Čech. Jméno Třebová je odvozeno od staroslověnského slova triebiti, tedy mýtít, kácet les. Osadníci museli nejdříve tyto hvozdy vypálit a vymýtít, aby se zde mohli usadit a obhospodařovat půdu. Název Třebová byl původně určen pro řeku. Přívlastek Česká získalo město počátkem 14. století. Česká Třebová patřila řadě

šlechtických rodů a bývala od nepaměti správním centrem, kam se obraceli obyvatelé okolních obcí se svými záležitostmi. V čele města stál původně tzv. fojt, zástupce vrchnosti. Časem však většina pravomocí přešla na městskou správu, tvořenou sborem 12 konšelů, kteří se po měsíci střídali ve funkci purkmistra. Žili zde převážně hrnčíři a tkalci. Tkalcovské stavy byly prakticky v každém třebovském domě. Časté válečné útrapy a zhoubné požáry tlumily hospodářský a kulturní rozvoj města. V roce 1845 se Česká Třebová stala municipálním městem s počtem obyvatel 3000, což znamenalo zvýšení vlivu samosprávy a získání faktické nezávislosti na majiteli panství. V roce 1845 nastal zlom: 20. srpna 1845 městem projel první vlak. Byla vybudována Olomoucko-pražská dráha. Stavba další trati z Brna do České Třebové se dokončila v roce 1849 a město se stalo významným železničním uzlem. Železnice přinesla nové pracovní příležitosti a tím i příliv obyvatel do města [Chvojková, 2011, s. 3 – 5].

**Tabulka č. 6 – Vývoj počtu obyvatel v letech 1869–2014**

<b>Rok</b>	<b>1869</b>	<b>1900</b>	<b>1910</b>	<b>1930</b>	<b>1940</b>	<b>1950</b>	<b>1970</b>	<b>1980</b>
<b>Počet obyvatel</b>	5141	6050	8707	9629	13824	12178	16475	17044
<b>Rok</b>	<b>1985</b>	<b>1990</b>	<b>1994</b>	<b>1998</b>	<b>2002</b>	<b>2006</b>	<b>2010</b>	<b>2014</b>
<b>Počet obyvatel</b>	17887	18931	17544	17149	16780	16426	16032	15771

Zdroj: vlastní zpracování dle dat ČSÚ – Historický lexikon obcí České republiky 1869–2015, dostupný z: <https://www.czso.cz/csu/czso/historicky-lexikon-obci-1869-az-2015> [cit. 09. 01. 2016].

Dalším významným zdrojem prosperity České Třebové byl textilní průmysl, který se rozvíjel od poloviny 19. století. Slibný vývoj města byl však přerušen první světovou válkou. Po válce se ve městě stavěly nové čtvrti, školy a obecní domy. V období vytvoření Protektorátu Čechy a Morava se město stalo městem pohraničním. Řada obyvatel skončila v koncentračních táborech. Na přelomu roku 1948 a 1949 se rozhodovalo o sídle okresního úřadu mezi Českou Třebovou a sousedním městem Ústí nad Orlicí, které nakonec zvítězilo. Po zrušení okresních úřadů v roce 2003 je město Česká Třebová obcí s rozšířenou působností se správním obvodem čtyř obcí: Přívratem, Rybníkem, Semanínem a Třebovicí [<http://www.ceska-trebova.cz/spravni-obvod/d-2968/p1=16869>, on-line, cit. 05. 03. 2016].

### 4.1.3 Rozvoj města po roce 1989

Město Česká Třebová se v období posledních let výrazně rozvíjí. Za podpory státu byl vybudován domov pro seniory a dům s pečovatelskou službou. Byla zrekonstruována městská poliklinika. V areálu zaniklé textilní továrny Primona bylo vybudováno obchodní centrum. V roce 2006 se investovalo hlavně do sportovních zařízení: zimního stadionu, lyžařského areálu Peklák se sjezdovkou dlouhou 800 m, Lanového parku, fotbalového hřiště se zázemím.

V témže roce byla dokončena rekonstrukce chaloupky Maxe Švabinského, kde byla otevřena muzejní expozice věnovaná malíři Maxi Švabinskému a jeho rodině [Chvojková, 2011, s. 8].

Nejvýznamnější investicí v historii města se stala v roce 2010 výstavba multifunkčního dopravního terminálu, který byl financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj prostřednictvím Regionálního operačního programu NUTS II Severovýchod a částečně Českými drahami, a.s. Stavba za 330 milionů korun. K otevření nového dopravního terminálu je na stránkách Regionální rady NUTS II Severovýchod uvedeno: *„Projekt patří v rámci ROPu k nejnákladnějším. Město ale terminál nutně potřebovalo. Jeho tvůrci a investoři mohou být právem na své dílo pyšní’, řekl, Radko Martínek, hejtman Pardubického kraje a předseda Regionální rady NUTS II Severovýchod. Ten má s městem železničářů velké plány. V příštím roce by totiž měl v kraji začít fungovat dopravní integrovaný systém a Česká Třebová je spolu s Pardubicemi vytipována jako klíčové město, v němž se kříží téměř všechny druhy moderní dopravy. Kromě města, které se na stavbě nového terminálu, podzemního parkoviště a pěší zóny podílelo 157 milionů korun, se Bezručovo náměstí proměnilo také díky nové fasádě rozlehlé nádražní budovy, propojené s podzemním parkovištěm. Na tom mají zásluhu České dráhy, a.s., jež spolu s městem a krajem velký projekt podpořily.’ Během roku a půl jsme zanedbaný prostor před vlakovým nádražím kompletně přebudovali. Předtím se neustále řešily problémy s nedostatkem parkovacích míst a zastaralým autobusovým nádražím. Nyní je v podzemním parkovišti k dispozici 272 míst, počítáme ale i s cyklisty, pro něž jsme pořídili 26 uzamykatelných boxů na kola’, dodal starosta Jaroslav Zedník. Třebováci i přespolní cestující už dnes oceňují komfort nového autobusového terminálu s přehledným*

*informačním systémem, který mohou využívat i neslyšící a nevidomí“ [Regionální rada NUTS II Severovýchod, on-line, cit. 09. 01. 2016].*

V roce 2011 byla realizována akce „Sběrný dvůr Česká Třebová“ za 21 milionů Kč a v témže roce byla zahájena rekonstrukce a přístavba Městského muzea, která byla také realizována za finanční účasti regionálního operačního programu NUTS II Severovýchod ve výši 29,37 mil. Kč. Muzeum bylo otevřeno dne 29. 09. 2012.

#### **4.1.4 Společnosti a organizace města**

Mezi příspěvkové organizace města Česká Třebová, které se zabývají vzděláváním, rozvojem dětí a mládeže jsou čtyři mateřské školy, tři základní školy, umělecká škola, dům dětí a mládeže. Dalšími příspěvkovými organizacemi, určenými pro širokou veřejnost a jejich volnočasové aktivity jsou: městské muzeum, městská knihovna a kulturní centrum. Poslední jsou sociální služby [<http://www.ceska-trebova.cz> , on-line, cit. 09. 01. 2016].

Společnosti města Česká Třebová se 100% majetkovou účastí jsou:

- TEZA, s.r.o. (založena v roce 1994) – spravuje byty a nebytové prostory a v této oblasti poskytuje komplexní služby.
- EkoBi, s.r.o. (v roce 1995 transformována z příspěvkové organizace Technické služby města Česká Třebová) – zajišťuje údržbu místních komunikací, veřejného osvětlení, svoz odpadů, udržuje veřejnou zeleň a provozuje všechny areály sportovišť a dopravní terminál.

Společnost s majetkovou účastí 97,8 % je Vodárenská společnost Česká Třebová, s.r.o. (založena v roce 1993) – zajišťuje pitnou a užitkovou vodu a čištění odpadních vod.

#### **4.1.5 Hospodaření a rozpočet města**

Město Česká Třebová hospodaří s majetkem v hodnotě 1,707 miliardy korun. V letech 2006 až 2010 hospodařilo se schodkovým rozpočtem, ale od roku 2011 hospodaří s přebytkem. V celkovém součtu ke konci roku 2014 činily nesplacené úvěry a půjčky 78 miliónů korun. V roce 2015 město splácí čtyři úvěry: za výstavbu zimního stadionu, rekonstrukci domova pro seniory, rekonstrukci tělocvičny a jídelny základní školy a za dopravní terminál, který z části samofinancovalo [Závěrečný účet hospodaření: <http://www.ceska-trebova.cz> , on-line, cit. 09. 01. 2016].

**Tabulka č. 7 – Rozpočet města Česká Třebová v letech 2010–2014 (v tisících)**

	2010	2011	2012	2013	2014
Daňové příjmy	151 210	154 650	151 698	173 004	183 044
Nedaňové příjmy	16 194	29 362	20 094	19 053	17 108
Kapitálové příjmy	40 928	2 937	1 731	3 428	1 497
Přijaté transfery - investiční	74 576	24 710	35 355	1 122	2 497
Přijaté transfery - neinvestiční	72 267	74 691	24 380	20 382	29 335
<b>Celkové příjmy</b>	<b>355 715</b>	<b>286 350</b>	<b>233 259</b>	<b>216 989</b>	<b>233 480</b>
Běžné výdaje	202 340	229 089	173 173	177 800	197 046
Kapitálové výdaje	181 516	46 777	52 436	16 002	21 266
<b>Celkové výdaje</b>	<b>383 856</b>	<b>275 866</b>	<b>225 609</b>	<b>193 802</b>	<b>218 312</b>
<b>Výsledek hospodaření</b>	<b>- 28 681</b>	<b>+10 483</b>	<b>+7 650</b>	<b>+23 186</b>	<b>+15168</b>
<b>Majetek celkem</b>	<b>2 016 112</b>	<b>1 758 725</b>	<b>1 751 355</b>	<b>1 721 797</b>	<b>1 707 588</b>
<b>Nesplacené úvěry</b>	<b>132 812</b>	<b>119 128</b>	<b>105 444</b>	<b>91 760</b>	<b>78 076</b>

Zdroj: vlastní zpracování podle dat <http://monitor.statnipokladna.cz>, <http://www.ceska-trebova.cz> [cit. 09. 01. 2016].

#### 4.1.6 Nezaměstnanost a pracovní příležitosti

Podle statistiky nezaměstnanosti ministerstva práce a sociálních věcí má Česká Třebová podíl nezaměstnaných osob za rok 2014 v průměru 7,4 % což znamená, že je na 3 místě s nejvyšším podílem nezaměstnaných osob z 15 obcí obecních úřadů s rozšířenou působností Pardubického kraje [Vývoj nezaměstnanosti: [http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/vyvoj\\_od\\_072004/](http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/vyvoj_od_072004/)?, on-line, cit. 09. 01. 2016]. Podle dat ČSÚ byl v roce 2010 podíl nezaměstnaných osob v České Třebové 10,14 %. Ve srovnání s Českou republikou je to v tomto roce o 2,74 % více a v roce 2013 je zaznamenán podíl nezaměstnaných v České Třebové 9,1% (celkový podíl ČR 6,77 %). Nezaměstnanost se mírně snižuje, ale stále je nadprůměrná ve srovnání s výsledky celorepublikovými [Databáze nezaměstnanosti ČSÚ podle území: <https://www.czso.cz/>, on-line, cit. 09. 01. 2016].

Vysoká nezaměstnanost je způsobena zánikem textilního průmyslu, který byl v České Třebové významným zdrojem zaměstnání a snižování počtu zaměstnanců stávajícími firmami z důvodu nepříznivého vývoje ekonomiky. Nové firmy se nezakládají. Mezi nejvýznamnější zaměstnavatele ve městě Česká Třebová patří České dráhy, a.s., dceřiná společnost Českých drah, a.s. ČD Cargo, a.s., CZ Loko, a.s., a Elektrizace železnic Praha, a.s., dále neméně důležitým zaměstnavatelem je Korado, a.s., (výroba radiátorů), LDM spol. s r.o. (výrobce armatur a ventilů), Josef Škrkoň – Techplast, a.s. (výroba plastových výlisků) nebo Orlík Kompresory, výrobní družstvo [Firmy – Česká Třebová: [http://cz.kompass.com/v/ceska-trebova/cz\\_cz053\\_cz0534\\_580031/](http://cz.kompass.com/v/ceska-trebova/cz_cz053_cz0534_580031/), on-line, 05. 03. 2016].

#### 4.2 Politický proces ve městě Česká Třebová

Město Česká Třebová je podle kategorizace Petra Jüptnera obcí větší střední velikosti viz tabulka č. 4. První svobodné komunální volby se v České Třebové konaly dne 24. listopadu 1990. V těchto volbách bylo voleno 29 zastupitelů. V dalších šesti následujících již jen 27 zastupitelů. Rada města je vždy devítičlenná. Funkce starosty a dvou místostarostů je funkcí uvolněnou.

**Tabulka č. 8 – Složení rady města v období 2002–2018**

	2002-2006	2006-1010	2010-2014	2014-2018
Nestraníci *	2	5	5	5
ČSSD	4	1	3	4
SNK ED	2	-	-	-
KDU - ČSL	1	1	-	-
ODS	-	2	1	-

Pozn. \*V roce 2010 došlo ke spojení Nestraníků s politickou stranou TOP 09. V tabulce je uveden počet křesel, které získali kandidáti jednotlivých stran v Radě města Česká Třebová.

Zdroj: vlastní zpracování podle dat [http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx?id\\_org=2175&id\\_dokumenty=18415](http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=2175&id_dokumenty=18415), [cit. 25. 02. 2016].

V prvních volbách po roce 1989 byla v České Třebové nejsilnější volební stranou Koalice OF a ČSL, která získala v zastupitelstvu 16 mandátů. V roce 1994 měla nejvíce zastupitelských míst ODS s počtem 10 mandátů. V roce 1998 se objevuje na komunální scéně Sdružení nezávislých kandidátů pro Českou Třebovou s devíti mandáty. Komunální volby v roce 2002 znamenaly pro Sdružení nezávislých kandidátů pokles křesel v počtu šesti mandátů a hned za ním je následovalo s pěti mandáty ODS. V roce 2006 se objevuje na kandidátní listině politické hnutí Nestráníci se ziskem jedenácti členů v zastupitelstvu. V následujících volbách roku 2010 kandidují ve volbách opět Nestráníci, ale na kandidátní listině již s podporou TOP 09 a získávají jedenáct křesel v zastupitelstvu. Komunální volby roku 2014 budou analyzovány podrobněji v následujících kapitolách [[http://www.zpravodaj.probit.cz/2010/6\\_10web/Komunalni\\_volbyCT-historie.htm](http://www.zpravodaj.probit.cz/2010/6_10web/Komunalni_volbyCT-historie.htm) ,online, 06. 03. 2016].

### **4.3 Analýza voleb do městského zastupitelstva v roce 2014**

#### **4.3.1 Aktéři politického procesu**

V roce 2014 se voleb do Zastupitelstva města Česká Třebová zúčastnilo celkem šest volebních stran. Znovu kandidovalo 23 zastupitelů z předchozího zastupitelstva. Volební stranou s číslem jedna se stala Koalice pro Českou Třebovou, která se voleb účastnila podruhé (poprvé ve volbách v roce 2010, kde získala tři mandáty). Číslo dvě získala Komunistická strana Čech a Moravy, která kandidovala ve všech komunálních volbách po roce 1989 a pokaždé získala jedno nebo dvě místa v zastupitelstvu. Třetí kandidující stranou byly NESTRÁNÍCI s podporou TOP 09, čtvrtou Občanská demokratická strana, pátou Třebováci pro sport a Zdraví, která nahradila Stranu soukromníků a šestou Česká strana sociálně demokratická. O místa v zastupitelstvu se ucházelo celkem 149 kandidátů. Z toho 40 žen, což činí 27 % z celkového počtu kandidátů. Průměrný věk navržených kandidátů je 50 let. Nejstaršímu je 78 let a nejmladšímu 19 let, oba jsou zástupci ODS.

**Tabulka č. 9 – Průměrný věk kandidátů a zastoupení žen na kandidátních listinách**

<b>Volební strany</b>	<b>Koalice pro Českou Třebovou</b>	<b>KSČM</b>	<b>Nestraníci s podporou TOP 09</b>	<b>ODS</b>	<b>Třebováci PRO Sport a Zdraví</b>	<b>ČSSD</b>
Průměrný věk	48	63	49	51	40	50
Počet žen	5	4	3	5	11	12

Zdroj: vlastní zpracování podle dat ČSÚ ([www.volby.cz](http://www.volby.cz)).

### **Koalice pro Českou Třebovou**

Koalice pro Českou Třebovou je sdružení Třebováků s převážnou většinou nezávislých kandidátů a s podporou třech politických stran KDU-ČSL (Křesťanská a demokratická unie a Československá strana lidová), SNK ED (sdružení nezávislých kandidátů Evropské demokraté - vznikla v lednu 2006 integrací politického hnutí SNK s politickou stranou Evropské demokraté) a Stranou zelených. Kandidátní listina byla zastoupena osmnácti členy bez politické příslušnosti, sedmi členy KDU-ČSL a dvěma členy Strany zelených. Koalice pro Českou Třebovou byla poprvé registrována v komunálních volbách 2010. Ve volbách 2014 tedy kandiduje podruhé. Dotazovaná představitelka této registrované strany označila stranu jako opoziční [rozhovor č. 1]. Do voleb 2014 vstupují s heslem: „Nová vize a perspektiva pro město“. Členové se pravidelně scházejí. Strana má založené internetové stránky, na kterých informuje spoluobčany o svých aktivitách i v mezi volebním období. Ve volbách 2014 získala o 57% více mandátů oproti volbám 2010.

### **Komunistická strana Čech a Moravy**

Před rokem 1990 se strana nazývala KSČ. Na ustavujícím sjezdu KSČ v prosinci 1989 bylo rozhodnuto o vytvoření územní organizace komunistů v Čechách a na Moravě a od dubna 1990 vzniká nový název KSČM [ <https://www.kscm.cz/nase-strana/24002/kscm-kdo-jsme?chapter=1297>, on-line, 06.03.2016]. V České Třebové má strana členskou základnu s počtem 58 členů (k 31. 12. 2014) ve třech základních organizacích. Členové této základny se pravidelně scházejí [rozhovor č. 2]. Jejich průměrný věk je 73 roků. Za poslední dva roky zaznamenala strana pokles o 14 členů. Při volbách do zastupitelstva města Česká Třebová se jí nepodařilo sestavit plnou kandidátní listinu a na hlasovacím lístku se objevilo pouze 14 kandidátů, z nichž 6 bylo bez politické příslušnosti. Od roku 1990 se Komunistická strana Čech a Moravy účastnila všech komunálních voleb, kdy



každé volby obsadila alespoň jedno, dvě nebo i tři místa v zastupitelstvu. Ve volbách 2014 získala místo jedno.

### **Nestraníci s podporou TOP 09**

Nestraníci jsou registrovaným politickým hnutím od 29. 05. 2006. Vznik hnutí bylo iniciováno, podle sdělení osloveného člena tohoto hnutí, z důvodu komunálních voleb. V roce 2010 došlo ke spojení Nestraníků s parlamentní politickou stranou TOP 09. Ve volbách v roce 2014 politická strana TOP 09 podporovala Nestraníky i nadále. Oslovený kandidát uvedl, že politické hnutí Nestraníci je hnutím měst Chocně, Litomyšle, Ústí nad Orlicí, České Třebové a Svitav, které se schází čtyřikrát do roka v sousedním městě Litomyšli. Má 12 členů (v roce 2014) a počty členů se nemění [rozhovor č. 3]. Kandidátní listina pro volby 2014 byla sestavena z pěti členů TOP 09 (kandidovalo o tři členy TOP 09 více než ve volbách 2010), jednoho člena politického hnutí Nestraníci a kandidáty bez politické příslušnosti. V komunálních volbách 2014 získala o tři mandáty méně než v roce 2010. Z řad kandidátů této volební strany byl již počtvrté zvolen starosta a místostarosta [rozhovor č. 3].

### **Občanská demokratická strana**

V roce 1991 došlo k rozdělení OF na politickou stranu pravicové orientace ODS a Občanské hnutí. ODS poprvé vstoupila do komunálních voleb v České Třebové v roce 1994, ve kterých obsadila svými členy post starosty a místostarosty. Od této doby sestavuje kandidátní listiny pro každé komunální volby. Členové hovoří o tom, že místní sdružení je nástupnickou organizací OF. Místní sdružení disponuje třiceti členy (počet ke dni 19. 10. 2015) a pětičlennou radou. Členská základna podle sdělení dotazované osoby byla po roce 1991 širší, později počet členů ubýval. Členové a příznivci se scházejí pravidelně jedenkrát za měsíc [rozhovor č. 4]. Kandidátní listina pro volby 2014 byla obsazena devíti členy ODS a doplněna osmnácti členy bez politické příslušnosti. Oproti volbám v roce 2010 zaznamenala strana v roce 2014 pokles o jedno místo v zastupitelstvu.

### **Třebováci PRO Sport a Zdraví**

Volební strana Třebováci PRO Sport a Zdraví se objevuje ve volbách 2014 poprvé. Jedná se o koalici dvou subjektů: politického hnutí PRO Sport a Zdraví (PSZ) a politické strany Strana Zdraví Sport Prosperita (SZSP). Ve 26 případech jsou kandidáti na kandidátní

listině bez politické příslušnosti a jeden kandidát členem hnutí PRO Sport a Zdraví. Čtrnáct kandidátů bylo navrženo hnutím PRO Sport a Zdraví a třináct navrhla Strana Zdraví Sport Prosperita. Dotazovaný kandidát charakterizoval volební stranu jako něco nového, co tu ještě nebylo. Z řad této strany se stal zastupitelem jeden kandidát [rozhovor č. 5].

### **Česká strana sociálně demokratická**

Tato strana je nejstarší politickou stranou v českých zemích. Současná místní organizace (MO) ČSSD Česká Třebová zahájila svou činnost hned po roce 1989. Členskou základnu v roce 2015 tvořilo 21 členů, kteří se scházejí čtyřikrát do roka. Počet členů je stabilní. Předsedkyně MO ČSSD charakterizovala svou stranu jako otevřenou názorům voličů, levicově zaměřenou [rozhovor č. 6]. Kandidát a člen této strany hejtman Pardubického kraje Martin Netolický, říká: *„Za osm let co působím v zastupitelských orgánech našeho města, jsem zjistil, že funkci člena zastupitelstva lze vykonávat dvěma způsoby. Jednou možností je chodit pětkrát ročně na zasedání, odhlasovat co je třeba a pak jít domů. Druhou možností je věnovat se přípravě, studovat materiály, ptát se na alternativy, ale především přinášet svůj pohled na věc, nové nápady, podněty, myšlenky. Jsem přesvědčený, že kandidáti ČSSD jsou právě těmi, kteří budou v příštím zastupitelstvu působit aktivně“* [Volební materiál: Naše město Česká Třebová].

Kandidátní listinu strana sestavila z dvanácti kandidátů ČSSD a patnáct doplnila kandidáty bez politické příslušnosti.

#### **4.3.2 Sestavování kandidátních listin**

Všechny kandidátní listiny jsou registrovány prostřednictvím politických stran a hnutí. Obstarání podpisů na peticích od oprávněných voličů nebylo třeba, neboť v těchto volbách nekandidovali jednotlivci ani místní sdružení nezávislých kandidátů. Téměř všechny strany sestavily kandidátní listiny s 27 členy. Výjimku tvořila Komunistická strana Čech a Moravy, která měla pouhých 14 členů, kdy oproti volbám v roce 2010 došlo k poklesu o devět kandidátů. Kandidátní listiny volební strany doplnily celkem 104 členy bez politické příslušnosti, což je 70 % všech kandidátů.

**Tabulka č. 10 – Stranická příslušnost na kandidátních listinách**

<b>Kandidátní listina</b>	<b>Koalice pro Českou Třebovou</b>	<b>KSČM</b>	<b>Nestraníci s podporou TOP 09</b>	<b>ODS</b>	<b>Třebováci PRO Sport a Zdraví</b>	<b>ČSSD</b>
<b>Navržených kandidátů</b>	27	14	27	27	27	27
<b>Z toho bez politické příslušnosti</b>	18	6	21	18	26	15
<b>Podíl kandidátů bez politické příslušnosti v %</b>	67	43	78	67	96	56

Zdroj: vlastní zpracování podle dat ČSÚ ([www.volby.cz](http://www.volby.cz)).

Z tabulky č. 9 je patrné, že všechny volební strany doplnily své „kandidátky“ osobami bez politické příslušnosti. Velký podíl těchto kandidátů je typickým znakem lokální komunální politiky. Komunální volební systém nutí strany zaplnit kandidátní listiny maximálním potřebným počtem kandidátů. Doplnování „kandidátek“ kandidáty bez politické příslušnosti není jen o členství, v případě malých členských základů, ale o zájmu a přínosu kandidátů pro veřejnost. Důvodem bývá i příznivější povolební vyjednávání. Nezávislost na politických stranách se může projevit jako výhoda. Podle průzkumu neměly volební strany při formování kandidátních listin zásadní problém doplnit potřebný počet kandidátů, až na stranu KSČM. Kandidáti byli vybráni podle toho, jak hodně se chtějí angažovat na veřejném dění, jak aktivně se chtějí podílet na společné spolupráci pro město a jak známými osobnostmi jsou. Někteří kandidáti si sami určovali pořadí na kandidátce [rozhovor č. 1]. Nejméně kandidátů na kandidátní listině bez politické příslušnosti měla politická strana KSČM a nejvíce Třebováci PRO Sport a Zdraví. Pořadí na kandidátní listině bylo stanoveno podle míry zájmu o místo v radě či zastupitelstvu.

### 4.3.3 Předvolební kampaň a programy volebních stran

Předvolební prezentace u kandidujících subjektů probíhala především formou tištěných letáků, prezentací na sociální síti. Prostor pro představení kandidátů a programu zajistila i místní kabelová televize OIK TV. Všechny kandidující strany, hnutí a nezávislá sdružení byly písemně kabelovou televizí osloveni. Ve vysílání měly vyhrazen placený třímínutový vstup, který hradily z prostředků určených na volební kampaň. Toto médium využila pouze Koalice pro Českou Třebovou, Nestranici s podporou TOP 09 a ODS. Dalším lokálním zdrojem informací byl Českotřebovský zpravodaj, v tištěné podobě jako měsíčník a internetové verzi – místní periodikum aktualizované každý den. Tato média jsou občany České Třebové velmi sledována. Informace prezentované těmito kanály měly významný vliv na rozhodování voličů. Internetový Českotřebovský zpravodaj je provozován členem Koalice pro Českou Třebovou. Tímto členem byl využíván především pro prezentaci své strany. V této předvolební kampani byly podle názoru ostatních volebních stran nekorektně ve zmíněném zpravodaji zveřejňovány i články, které měly některé protikandidáty poškodit (např. Systém odpadního hospodářství ze dne 02. 09. 2014, Sřet zájmů na kandidátce v České Třebové ze dne 10. 09. 2014, [<http://www.zpravodaj.probit.cz/>]). Na druhé straně mají tito protikandidáti možnost se ve zmíněném zpravodaji k dané věci vyjádřit. V reakci na článek Neslučitelnost funkcí a možný sřet zájmů je místostarostou města uvedeno: „*Mně osobně však spíše vadí to, že pan redaktor ve vlastním, soukromém zpravodaji neustále uveřejňuje své mnohdy neověřené a zkreslující články, které pak názor veřejnosti na práci vedení města negativně ovlivňují*“ [Zdroj: <http://www.zpravodaj.probit.cz/> , on-line, cit. 05. 03. 2016].

Volební programy všech stran byly velmi podobné. Společným bodem bylo řešení dopravní infrastruktury, již dříve řešený obchvat města v souvislosti s výstavbou rychlostní komunikace R35, rozvoj průmyslové zóny a vytváření nových pracovních míst. Koalice pro Českou Třebovou se zaměřila na investice do městské knihovny a koupaliště. Jako prioritní také vnímají zastavení zdražování vody, vylepšení systému odpadového hospodářství pro občany a podnikatele, transparentnost městského úřadu přívětivého pro občany a oživení centra města. Volební program ČSSD vycházel z konceptu „Abeceda pro Českou Třebovou“, kdy ke každému písmenu přiřadili oblast důležitou pro rozvoj města. Prioritou pro tuto stranu jsou investice do oblasti školství, kultury, sportovišť a

komunikací. Strana KSČM se zaměřila hlavně na sociální oblast, na rozšíření sociálních služeb. Program Nestraníků s podporou TOP 09 vycházel z konceptů rozpracovaných a připravovaných konkrétních akcí. Jednalo se o investice do nového parku, průmyslové zóny, podpory výstavby tenisové haly, výstavby nové knihovny, revitalizace bývalého koupaliště. Nestraníci s podporou TOP 09 za sebou mají řadu dokončených realizovaných investičních akcí z předešlého období 2010–2014. Starosta města Česká Třebová Jaroslav Zedník na úvod programu Nestraníku s podporou TOP 09 uvedl: „*Předkládáme Vám materiál, ve kterém skládáme účty z naší práce za volební období 2010–2014 přesvědčení o tom, že nelze v krátkosti vystihnout celou šíři vykonané práce. Myslím si, že nemá smysl psát dlouhé předvolební hodnocení, ale spíše se zamyslet nad současným stavem věcí a poukázat na rozpracované úkoly a potřeby města*“ [tištěný leták Nestraníci s podporou TOP 09].

Na otázku zda byly před volbami uzavřeny nějaké koalice (třeba jen formální), odpovídali dotazovaní většinou, že ne nebo, že situaci nesledovali. Představitelka opoziční strany Koalice pro Českou Třebovou, se však domnívá, že domlouvány byly. Podle představitele vítězné strany Nestraníci s podporou TOP 09, koalice nebyly [rozhovory č. 1-6].

#### **4.3.4 Výsledky komunálních voleb**

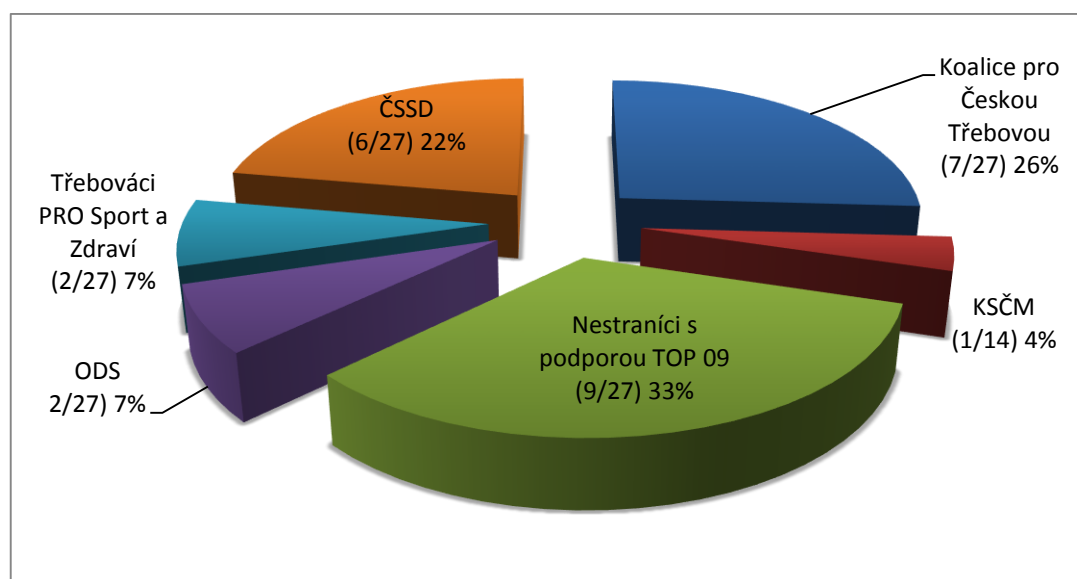
Komunální volby v České Třebové se konaly ve dnech 10. a 11. října 2014. Voleno bylo 27 zastupitelů. Volby probíhaly v 17 volebních okrscích s počtem 13 010 voličů, z nichž se k volbám dostavilo 5 339 voličů. Volební účast činila 41,04 %. V porovnání s volbami 2010 je účast o 5,67 % nižší.

Vítězem voleb se stala opět strana Nestraníci s podporou TOP 09 s devíti zastupiteli (zvítězili již v letech 2006 a 2010). Hned za nimi se umístila Koalice pro Českou Třebovou s počtem sedmi zastupitelů. Třetí místo s šesti zastupiteli získala Česká strana sociálně demokratická. O čtvrté místo se dělila Občanská demokratická strana a Třebováci PRO Sport a Zdraví, kteří získali dva zastupitelské mandáty. Komunistická strana Čech a Moravy získala mandát jeden. O podílu získaných křesel v zastupitelstvu vypovídá graf č. 1.

Počtvrté ve volbách 2014 obhájili své posty: starosta Jaroslav Zedník (pozn. před prvním zvolením do funkce starosty v roce 2002 pracoval jako ředitel společnosti EkoBi, s.r.o. Česká Třebová), místostarostka Ing. Jaromíra Žáčková (pozn. před prvním zvolením

do funkce místostarostky v roce 2002 pracovala ve Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky) a místostarosta Dobromil Keprt (pozn. před prvním zvolením do funkce místostarosty v roce 2002 pracoval jako provozně ekonomický manažer fotbalového klubu FK Česká Třebová s.r.o.). V tomto osvědčeném složení se ve vedení města objevují už od roku 2002. Jejich obliba u občanů trvá z důvodu zásluh na rozvoji města za dobu trvání jejich mandátů.

**Graf č. 1 – Podíl volebních stran na získaných mandátech v zastupitelstvu města Česká Třebová po komunálních volbách 2014**



Zdroj: vlastní zpracování podle dat ČSÚ.

#### 4.3.5 Komparace výsledků voleb 2010 a 2014

Představitel vítězné strany na hodnocení výsledku voleb 2014 uvedl, že volby dopadly tak jak očekával. K poklesu o dvě místa oproti minulým volbám spatřuje v nerovné kampani, kterou vedla Koalice pro Českou Třebovou. Dotazovaná představitelka Koalice pro Českou Třebovou uvedla, že jsou s výsledkem velmi spokojeni, neboť získali o čtyři mandáty více než ve volbách 2010, což považují za úspěch. Podle představitelky ODS byla kampaň Koalice pro Českou Třebovou nejvíce vidět a slyšet. Nárůst počtu mandátů je možné připisovat předvolební kampani široce vedené s využitím lokálních médií a předvolebních setkání. Zde se nejspíše projevila síla tohoto zdroje informací. Přestože strana ČSSD získala o jedno místo méně než minule, považuje výsledky voleb 2014 za dobré. Oslovený představitel Třebováci PRO Sport a Zdraví vidí výsledky jako určité

zklamání, počítali, že zaujmou voliče svým programem. ODS označila výsledky za očekávané, kdy nedošlo k velkým změnám [rozhovory č. 1, 3, 4, 5, 6].

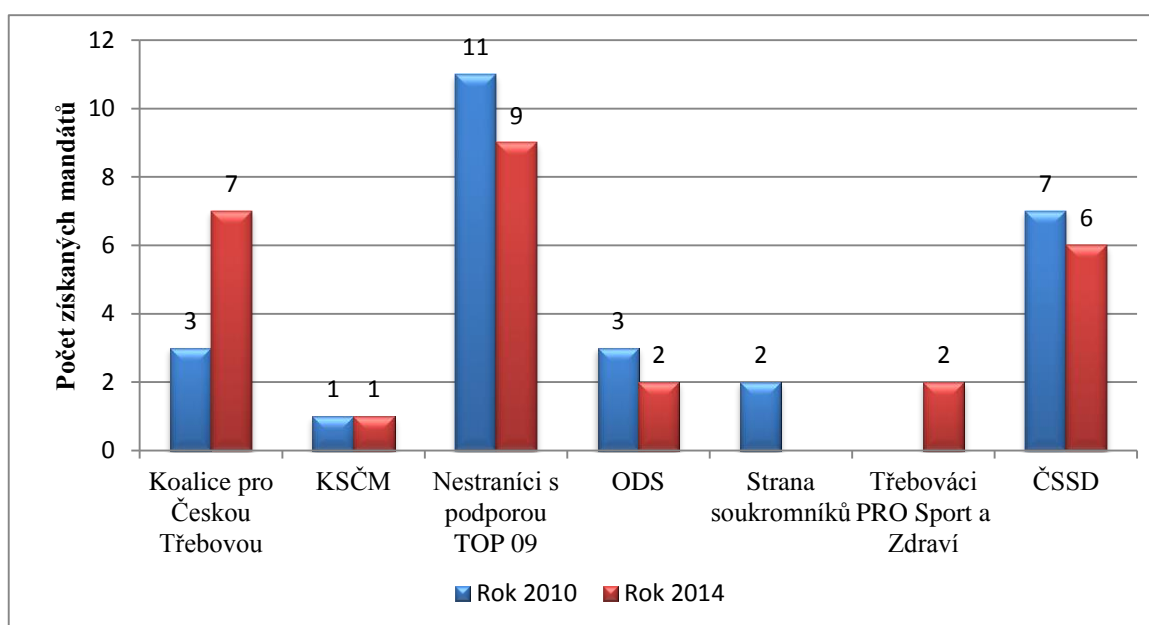
**Tabulka č. 11 – Komparace získaných mandátů v komunálních volbách 2010 a 2014**

Volební strany	Koalice pro Českou Třebovou		KSČM		Nestraníci s podporou TOP 09		ODS		Strana soukromníků ČR	Třebováci PRO Sport a Zdraví	ČSSD	
	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014
Přepočít platných hlasů v %	12,5	25,3	5,9	6,7	37,9	33,8	11,2	7,6	8,3	8,8	25	21
Počet mandátů	3	7	1	1	11	9	3	2	2	2	7	6

Zdroj: vlastní zpracování podle dat ČSÚ.

Tabulka č. 10 porovnává získané mandáty v roce 2010 a 2014. Oproti volbám 2010 je zachován stejný počet volebních stran. Dochází však k obměně. Místo strany Strana soukromníků ČR, která kandidovala v roce 2010, kandiduje v roce 2014 strana Třebováci PRO Sport a Zdraví.

**Graf č. 2 – Porovnání získaných mandátů v komunálních volbách 2010 a 2014 za jednotlivé volební strany**



Zdroj: vlastní zpracování podle dat ČSÚ.

Koalice pro Českou Třebovou si polepšila o tři zastupitelská křesla. Komunistická strana Čech a Moravy je beze změn. Nestraníci s podporou TOP 09 dvě místa ztratili, ale stále

jsou ve vedení. Česká strana sociálně demokratická a Občanská demokratická strana si o jedno místo pohoršili. Strana soukromníků ČR už do voleb 2014 nevstupuje a nahrazuje ji strana Třebováci PRO sport a zdraví.

#### **4.3.6 Povolební vyjednávání a vytváření koalic**

Koaliční smlouva o spolupráci ve městě Česká Třebová ve volebním období 2014–2018 byla podepsána 22. října 2014 [viz příloha č. 2]. Koalici uzavřely tři strany: Nestraníci s podporou TOP 09, Česká strana sociálně demokratická a Občanská demokratická strana. Spolupráce těchto tří stran navazuje na minulé volební období 2010–2014. Podle typologie koalic lze tuto koalici označit za nadměrnou ideově nepropojenou, neboť spojením získá 17 hlasů z celkových 27.

Dotazování představitelů uzavřené koalice, na otázku jaké bylo vyjednávání po volbách, uvedli, že bylo náročné. Pro představitele Třebováci PRO Sport a Zdraví bylo zklamáním a představitelka Koalice pro Českou Třebovou uvedla: *“Pro nás volby dopadly velice dobře. Zklamalo mne ale povolební vyjednávání. Těžko jsem se smířovala s tím, jak bylo nekorektní“* [rozhovor č. 1]. Koalice pro Českou Třebovou navrhovala spolupráci tří stran: Nestraníci s podporou TOP 09, Koalici pro Českou Třebovou a ČSSD. Jde o strany, které ve volbách získali nejvíce míst v zastupitelstvu. Po volbách učinila Koalice pro Českou Třebovou prohlášení: *„Nepřijetí našeho uskupení do radniční koalice nám bylo vyjednávacím týmem kandidátky Nestraníci s podporou TOP 09 zdůvodněno následovně: vedli jsme agresivní předvolební kampaň“* [[http://zpravodaj.probit.cz/2014/10\\_14web/KoaliceproCT\\_prohlaseni23\\_10.htm](http://zpravodaj.probit.cz/2014/10_14web/KoaliceproCT_prohlaseni23_10.htm)], on-line, 06. 03. 2016].

Devítičlenná rada byla obsazena Nestraníky s podporou TOP 09 v počtu 5 a Českou stranou sociálně demokratickou v počtu 4. Strana ODS nemá zastoupení v radě, přestože je koaličním partnerem. Tato skutečnost byla představitelkou strany ČSSD [rozhovor č. 6] zdůvodněna tím, že ODS získala méně mandátů v zastupitelstvu než Koalice pro Českou Třebovou a tato strana by mohla mít námitky a tomu chtěla koalice předejít. Zastupitelé strany ODS jsou o všem, co se předkládá v radě, informováni.

Vztahy mezi aktéry politických stran dotazování víceméně nespatřují jako vyostřené, ale existující. Konflikty se objevují spíše v rovině osobní. Koalici pro Českou Třebovou považují za opoziční.



#### 4.3.7 Místní vládnutí (local governance)

Město Česká Třebová se v posledních letech značně rozvíjí. Byl vybudován domov pro seniory, dům s pečovatelskou službou, zrekonstruována městská poliklinika, investovalo se do sportovních zařízení. Mezi důležité investice let 2010–2014 patřily: výstavba multifunkčního dopravního terminálu, vybudování nového sběrného dvora a rekonstrukce a přístavba městského muzea. Zastupitelstvu je mimo jiné vyhrazeno schvalovat program rozvoje územního obvodu obce a schvalovat rozpočet a závěrečný účet.

Zastupitelstvo města Česká Třebová se schází jednou za dva měsíce. Vše co bude předmětem projednávání na zastupitelstvu je vloženo na úložiště (chráněné heslem) sedm dnů před jeho zasedáním. Zastupitelé mají možnost se s těmito podklady seznámit a vyjádřit se k nim, popřípadě je doplnit. Pokud mají nějaké připomínky nebo chtějí něco vysvětlit, sjednají si schůzku se starostou ještě před zasedáním zastupitelstva. Podle výsledku jednání jsou podklady doplněny či pozměněny. Na samotném zasedání zastupitelstva se už většinou polemiky nevedou [[http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx?id\\_org=2175&id\\_dokumenty=15408](http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=2175&id_dokumenty=15408) , on-line, cit. 06. 03. 2016, rozhovor s tajemnicí MěÚ].

## 5 Závěr

Město Česká Třebová (okres Ústí nad Orlicí) je podle kategorizace Petra Jüptnera s počtem obyvatel 15 783 obcí větší střední velikosti. Město leží v Pardubickém kraji a je významným železničním uzlem. Z pohledu státní správy jde o obec s rozšířenou působností se správním obvodem čtyř obcí. Město ke konci roku 2014 hospodařilo s majetkem 1,707 miliardy korun a nesplacené úvěry a půjčky činily 78 miliónů korun. Podíl nezaměstnaných osob za rok 2014 byl v průměru 7,4 %, čímž převyšuje podíl nezaměstnaných v okrese, který byl 5,77 %. Tento podíl je způsoben zánikem textilního průmyslu, snižováním počtu zaměstnanců stávajícími firmami z důvodu nepříznivého vývoje ekonomiky.

První svobodné komunální volby se v České Třebové konaly 24. listopadu 1990. V těchto volbách bylo voleno 29 zastupitelů a v šesti následujících již jen 27 zastupitelů. Rada města je vždy devítičlenná a funkce starosty a dvou místostarostů je funkcí uvolněnou.

Komunálních voleb v roce 2014 se celkem účastnilo šest volebních stran – Koalice pro Českou Třebovou (sdružení Třebováků s podporou tří stran KDU-ČSL, SNK ED a Stranou zelených), KSČM, Nezaníci s podporou TOP 09, ODS, Třebováci PRO Sport a Zdraví (koalice dvou subjektů: politického hnutí PRO Sport a Zdraví a politické strany Strana Zdraví Sport Prosperita) a ČSSD. Do zastupitelstva města byli zvoleni kandidáti všech šesti volebních stran. První místo obsadili Nezaníci s podporou TOP 09 (9 mandátů), hned za nimi se umístila Koalice pro Českou Třebovou (7 mandátů). Třetí místo získala ČSSD (6 mandátů). O čtvrté místo se dělila ODS a Třebováci PRO Sport a Zdraví (2 mandáty). KSČM (1 mandát). Opoziční stranou se stala Koalice pro Českou Třebovou, která nebyla přijata do povolební koalice z důvodu vedené agresivní předvolební kampaně.

Počtvrté ve volbách 2014 (ve vedení města jsou od roku 2002) obhájili své posty: starosta Jaroslav Zedník, místostarostka Ing. Jaromíra Žáčková a místostarosta Dobromil Kepřt. Jejich obliba u občanů trvá z důvodu zásluh na rozvoji města za dobu trvání jejich mandátů.

Město Česká Třebová se v posledních letech značně rozvíjí. Byl vybudován domov pro seniory, dům s pečovatelskou službou, zrekonstruována městská poliklinika, investovalo se do sportovních zařízení. Mezi důležité investice let 2010–2014 patřily:

výstavba multifunkčního dopravního terminálu (investice za 330 milionů korun), vybudování nového sběrného dvora a rekonstrukce přístavba městského muzea.

Zastupitelstvo města Česká Třebová se schází jednou za dva měsíce. Vše co bude předmětem projednávání na zastupitelstvu je předem předjednáno a na samotném zastupitelstvu už se polemiky nevedou.

Z poskytnutých rozhovorů vyplynulo, že konflikty mezi aktéry jednotlivých stran existují, nejsou však vyhrocené, vedeny jsou spíše konflikty v rovině osobní. Podle aktérů politických subjektů vedla Koalice pro Českou Třebovou agresivní předvolební kampaň, a proto také nebyla přijata do povolební koalice. Koaliční smlouvu uzavřely tři politické subjekty (Nestraníci s podporou TOP 09, strana ČSSD a strana ODS) s celkovým počtem 17 zastupitelů z 27 a vytvořily tak nadměrnou ideově nepropojenou koalici. Zajímavostí je také fakt, že ODS – koaliční partner, nemá zastoupení v radě.

Všechny kandidátní listiny byly pro volby 2014 registrovány prostřednictvím politických stran a hnutí. V těchto volbách nekandidovali jednotlivci ani místní sdružení nezávislých kandidátů. Koaličními partnery se staly politické strany Nestraníci s podporou TOP 09, ČSSD a ODS. Je tak možné konstatovat, že výsledky zjištěné ve městě Česká Třebová jsou v souladu se studií Petra Jüptnera, která tvrdí, že v obcích větší střední velikosti se nevyskytují zpravidla nezávislá sdružení a nezávislí kandidáti, kteří svoji kandidátní listinu zpravidla zašití u některou regionálně-komunální politickou stranou a koaličními aktéry jsou zde zpravidla politické strany.

## 6 Seznam použitých zdrojů

### *Tištěné zdroje:*

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. 1. vyd. Praha: Grada, 2009. 250 s. ISBN 978-80-247-2908-4.

BALÍK, Stanislav. *Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností. Koalice, voličské vzorce a politické strany na místní úrovni v letech 1994 – 2006*. 1. vyd. Brno: CDK, 2008. 387 s. ISBN 978-80-7325-144-4.

CABADA, Ladislav. *Koalice a koaliční vztahy České republiky v evropském kontextu*. 1. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2006. 223 s. ISBN 8073800047.

ČMEJREK, Jaroslav, BUBENÍČEK, Václav, ČOPIK, Jan. *Demokracie v lokálním politickém prostoru*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 2010. 240 s. ISBN 978-80-247-3061-5.

ČMEJREK, Jaroslav a kol. *Participace občanů na veřejném životě venkovských obcí ČR*. 1. vyd. Praha: Kernberg Publishing, s. r. o., 2009. 133 s. ISBN 978-80-87168-10-3.

ČMEJREK, Jaroslav. *Obce a regiony jako politický prostor*. 1. vyd. Praha: Alfa Nakladatelství, 2008. 165 s. ISBN 978-80-87197-00-4.

ČMEJREK, Jaroslav, KUBÁLEK, Michal, PÁTEK, Zdeněk, DOSTÁL, Pavel. 3. vyd. *Moderní společnost a problémy politiky*. 1. vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2001. 302 s. ISBN 978-80-213-0841-1.

KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. 399 s. ISBN 9788072016655.

ŘÍCHOVÁ, Blanka. *Úvod do současné politologie: srovnávací analýza demokratických politických systémů*. 3. vyd. Praha: Portál, 2012. 208 s. ISBN 80-7178-628-4.

ŘÍCHOVÁ, Blanka. *Přehled moderních politologických teorií*. Vyd. 1. Praha: Portál, 2000. 303 s. ISBN 8071784613.

### ***Odborné časopisy***

JÜPTNER, Petr. *Politologická revue: Komunální koalice a politické modely*. Praha: Česká společnost pro politické vědy, 2004. 80-101 s. ISSN 1211-0353.

OUTLÝ, Jan. *Politologická revue: Volby do zastupitelstev - vývoj a souvislosti*. Praha: Česká společnost pro politické vědy, 2003. 17 – 44 s. ISSN 1211-0353.

### ***Elektronické dokumenty***

Český statistický úřad [on-line] [cit. 2015-06-03] (*Databáze demografických údajů za obce ČR*) dostupný z: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

*Historický lexikon obcí České republiky 1869-2015*, [on-line] [cit. 2016-01-09]: dostupný z: <https://www.czso.cz/csu/czso/historicky-lexikon-obci-1869-az-2015>

*Volební server ČSÚ*, 2014 [online]. [cit. 2016-01-26]: dostupné z: <http://volby.cz/>

*Webové stránky města Česká Třebová* [online]. [cit. 2016-01-09]: dostupné z: <http://www.ceska-trebova.cz>

*Regionální rada NUTS II Severovýchod*, 2010 [online]. [cit. 2016-01-09] :dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/ceska-trebova-otevrela-novy-dopravni-terminal?highlightWords=dopravn%C3%AD+termin%C3%A1l+%C4%8Desk%C3%A1+%C5%99ebov%C3%A1>

*Komunistická strana Čech a Moravy* [on-line] [cit. 2016-03-06] :dostupné z: <https://www.kscm.cz/nase-strana/24002/kscm-kdo-jsme?chapter=1297>

*Koalice pro Českou Třebovou* [on-line] [cit. 2016-01-26] : dostupné z: <http://www.koaliceproct.cz/>

*Třebováci PRO Spor a Zdraví* [on-line] [cit. 2016-01-26]: dostupné z: <http://www.trebovaci.cz/>

### ***Právní normy***

Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (včetně pozdějších předpisů)

Zákon č. 491/2001 Sb., zákon o volbách do zastupitelstev v obcích (včetně pozdějších novelizací)

### ***Firemní literatura***

CHVOJKOVÁ, Stanislava, *Město Česká Třebová*, 1. vyd. Česká Třebová, 2011

*Profil města Česká Třebová*. Česká Třebová, 2002. Dostupné z [http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx?id\\_org=2175&id\\_dokumenty=3538](http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=2175&id_dokumenty=3538)

### ***Rozhovory:***

Rozhovor č. 1 s představitelkou Koalice pro Česko Třebovou ze dne 10. 09. 2015

Rozhovor č. 2 s představitelem KSČM ze dne 05. 01. 2016

Rozhovor č. 3 s představitelem Nezaníci s podporou TOP 09 (politické hnutí) ze dne 10. 08. 2015

Rozhovor č. 4 s představitelkou Občanské demokratické strany ze dne 19. 10. 2015

Rozhovor č. 5 s představitelem Třebováci PRO Sport a Zdraví ze dne 30. 09. 2015

Rozhovor č. 6 s představitelkou ČSSD ze dne 02. 11. 2015

## **7 Přílohy**

Příloha č. 1

Rozhovor č. 1 s představitelkou Koalice pro Česko Třebovou ze dne 10. 09. 2015

Rozhovor č. 2 s představitelem KSČM ze dne 05. 01. 2016

Rozhovor č. 3 s představitelem Nezaníci s podporou TOP 09 (politické hnutí) ze dne 10. 08. 2015

Rozhovor č. 4 s představitelkou Občanské demokratické strany ze dne 19. 10. 2015

Rozhovor č. 5 s představitelem Třebováci PRO Sport a Zdraví ze dne 30. 09. 2015

Rozhovor č. 6 s představitelkou ČSSD ze dne 02. 11. 2015

Příloha č. 2: Koaliční smlouva o spolupráci ve městě Česká Třebová v období 2014–2018

Příloha č. 3: Koaliční program 2014–2018

Příloha č. 4: Obrázek č. 1 – Multifunkční dopravní terminál

## ***Příloha č. 1: Rozhovory s představiteli jednotlivých volebních stran***

### **Rozhovor č. 1 s představitelkou Koalice pro Českou Třebovou ze dne 10. 09. 2015**

1. Otázka: Jak jste se dostala k veřejné činnosti?  
Odpověď: *Od studií jsem se angažovala v kultuře a tak jsem se dostala do povědomí občanů České Třebové. V roce 2010 mě oslovili členové KDÚ-ČSL jako známou osobnost, zda bych nechtěla kandidovat do zastupitelstva.*
2. Otázka: Kdy a proč jste vstoupila do politiky?  
Odpověď: *Do politiky jsem vstoupila v roce 2010. Chtěla jsem se aktivně podílet na spolupráci pro rozvoj našeho města.*  
Otázka: Jste členem nějaké politické strany nebo místní organizace?  
Odpověď: *Ne.*
3. Otázka: Proč kandidujete za Koalici pro Českou Třebovou?  
Odpověď: *Jsem bezpartijní a líbilo se mi spojení více politických stran. Znamenalo to pro mě symbol spolupráce.*
4. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do Zastupitelstva města Česká Třebová?  
Odpověď: *Stranami KDU-ČSL, Stranou zelených a stranou SNK ED byly osloveni většinou nezávislí kandidáti.*
5. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?  
Odpověď: *Všichni oslovení kandidáti dali do popředí toho kandidáta, kterého chtěli, a z toho se vycházelo.*
6. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?  
Odpověď: *Ne nebyl. Většina kandidátů již kandidovala ve volbách v roce 2010.*
7. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?  
Odpověď: *Pořádali jsme společná setkání. Byly založeny internetové stránky Koalice pro Českou Třebovou, na kterých byli představeni kandidáti této strany a zejména nové osoby.*
8. Otázka: Bylo to jiné než v předchozích volbách?  
Odpověď: *Ano. Větší prezentace v předvolebním období než dříve.*
9. Otázka: Byly před volbami uzavřeny předběžné koalice?  
Odpověď: *Myslím si, že byly.*



10. Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová?  
Odpověď: *Podporovat mladé rodiny s dětmi, aby neodcházely z našeho města. Omezení hazardu. Úspěšné vytvoření systému pro cyklisty.*
11. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?  
Odpověď: *Pro nás volby dopadly velice dobře. Lépe než v roce 2010.*
12. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?  
Odpověď: *Zklamalo mne, ale povolební vyjednávání. Těžko jsem se smířovala s tím, jak bylo nekorektní.*
13. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?  
Odpověď: *Konflikty existují. Snažíme se být nekonfliktní.*
14. Otázka: Jakým způsobem jedná zastupitelstvo? Jak se rozhoduje například o investicích a rozpočtu? O čem jsou vedeny polemiky?  
Odpověď: *Předem dostaneme podklady do zastupitelstva, které projednáme se starostou. Polemiky jsou nepřijatelné. Rozpočet je stanoven a předjednan.*
15. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?  
Odpověď: *Obojí.*
16. Otázka: Jak vnímáte svoji stranu v lokálním politickém systému?  
Odpověď: *Stojíme v opozici díky ostatním.*

### **Rozhovor č. 2 s představitelem KSČM ze dne 05. 01. 2016**

1. Otázka: Jak jste se dostal k veřejné činnosti?  
Odpověď: *Pro svou družnou povahu už v mládí na škole.*
2. Otázka: Kdy a proč jste vstoupil do politiky?  
Odpověď: *Chtěl jsem se angažovat v ČSM (Československý svaz mládeže).*
3. Otázka: Jste členem nějaké politické strany nebo místní organizace?  
Odpověď: *Ano, ZO KSČM v České Třebové.*
4. Otázka: Kolik má Vaše strana členů? Jak se mění její počty? Jsou stále nebo dochází ke změnám?  
Odpověď: *K dnešnímu dni máme 58 členů. Členská základna stárne. Na konci roku 2013 jsme měli 72 členů. Během dvou let máme o čtrnáct členů méně.*
5. Otázka: Jak byste charakterizoval svoji stranu a co byste chtěl zdůraznit?  
Odpověď: *Organizace obyčejných lidí. Je to strana, která pomáhá pracujícím.*

6. Otázka: Jak často se Vaše strana schází?  
Odpověď: *Pravidelně.*
7. Otázka: Proč kandidujete za KSČM?  
Odpověď: *Věřím jí a jsem jí věrný.*
8. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do zastupitelstva města Česká Třebová?  
Odpověď: *Oslovili jsme naše členy a ty kdo s námi sympatizují.*
9. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?  
Odpověď: *Podle toho jak chtěl být kdo činný ve vedení města.*
10. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?  
Odpověď: *Ano byl. Podařilo se nám sestavit kandidátku pouze se 14 kandidáty.*
11. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?  
Odpověď: *Na kampani jsem se nepodílel.*
12. Otázka: Byly před volbami uzavřeny předběžné koalice?  
Odpověď: *Ne*
13. Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová?  
Odpověď: *Zajistit více pracovních příležitostí.*
14. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?  
Odpověď: *Výsledky dopadly stejně jako v roce 2010. Získali jsme jedno místo v zastupitelstvu.*
15. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?  
Odpověď: *Dobré.*
16. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?  
Odpověď: *Ano existují.*
17. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?  
Odpověď: *Spolupráce musí být. Dobrá myšlenka zaslouží podporu.*
18. Otázka: Jak vnímáte svoji stranu v lokálním politickém systému?  
Odpověď: *Po roce 1989 se naše strana stále zmenšuje. Po roce 1989 někteří členové ze strany vystoupili. Jsme stranou nekonfliktní.*

## **Rozhovor č. 3 s představitelem Nestraníci s podporou TOP 09 (politické hnutí)**

**ze dne 10. 08. 2015**

1. Otázka: Jak jste se dostal k veřejné činnosti?

Odpověď: *Náhodou. V roce 1994 mě oslovil tehdejší starosta Pásek, že mu chybí lidé na kandidátku a tak jsem se dostal do politiky.*

2. Otázka: Proč jste vstoupil do politiky?

Odpověď: *Chtěl jsem být prospěšný lidem.*

3. Otázka: Jste členem nějaké politické strany nebo místní organizace?

Odpověď: *Jsem členem politického hnutí Nestraníci.*

4. Otázka: Kdy bylo hnutí založeno a proč?

Odpověď: *Politické hnutí Nestraníci, bylo založeno 29. 5. 2006 kvůli komunálním volbám.*

5. Otázka: Kolik má Vaše hnutí členů? Jak se mění jeho počty? Jsou stálé nebo dochází ke změnám?

Odpověď: *Naše hnutí má v rámci několika mikroregionů (litomyšlsko, choceňsko, českotřebovsko, svitavsko a ústeckoorlicko) ke dni 10. 08. 2015 dvanáct členů, které se nemění.*

6. Otázka: Jak byste charakterizoval politické hnutí Nestraníci a co byste chtěl zdůraznit?

Odpověď: *Politické hnutí Nestraníci, podporuje starosty obcí. Dává příležitost občanům bez politické příslušnosti, vstoupit do komunální politiky bez nutnosti vstoupit do politické strany.*

7. Otázka: Jak často se Vaše hnutí schází?

Odpověď: *Scházíme se čtyřikrát do roka.*

8. Otázka: Proč kandidujete za Nestraníky s podporou TOP 09?

Odpověď: *Starosta je členem TOP 09 a kvůli němu. Zástupci strany TOP 09 naše hnutí oslovili.*

9. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do Zastupitelstva města Česká Třebová?

Odpověď: *Podle toho jak se chtěl kdo angažovat. Kdo chtěl být v radě a kdo v zastupitelstvu.*

10. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?

Odpověď: *Nejdříve jsme se sešli a každý uvedl, kdo chce co dělat. Dále podle preferencí jsme stanovili pořadí na kandidátce.*

11. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?

Odpověď: *Ne nebyl. Měli jsme tři kandidáty navíc.*

12. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?

Odpověď: *Roznášeli jsme letáčky s programem do domácností. Byl zveřejněn rozhovor s lídrem volební strany Nestranici s podporou TOP 09 starostou Jaroslavem Zedníkem na regionální televizi OIK.*

13. Otázka: Bylo to jiné než v předchozích volbách?

Odpověď: *Ano. Byla vedena ostřejší kampaň proti nám.*

14. Otázka: Byly před volbami uzavírány předběžné (neformální) koalice?

Odpověď: *Ne.*

15. Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová?

Odpověď: *Vybudovat novou městskou knihovnu, vybudovat další sportoviště a stávající vylepšovat, podporovat co nejrychlejší výstavbu R35.*

16. Otázka: Čím chce Vaše volební strana k tomuto rozvoji přispět?

Odpověď: *Přesvědčit vrcholové politiky na prosazení našich zájmů.*

17. Otázka: Co je ve městě dobré a co chybí a je třeba řešit?

Odpověď: *Je třeba zlepšit infrastrukturu.*

18. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?

Odpověď: *Dopadly, tak jak jsme předvíдали.*

19. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?

Odpověď: *Náročné. Byl jsem vystaven nepříjemným situacím v rovině osobní.*

20. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?

21. Odpověď: *V rovině osobní ano.*

22. Otázka: Jakým způsobem jedná zastupitelstvo? Jak se rozhoduje například o investicích a rozpočtu? O čem jsou vedeny polemiky?

Odpověď: *Zastupitelé před konáním zastupitelstva dostávají podklady, co se bude projednávat a vyjadřují se k podkladům předem.*

23. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?

Odpověď: *Jak kdy.*

24. Otázka: Jak vnímáte svoji stranu v lokálním politickém systému?

Odpověď: *Jako významný subjekt.*

#### **Rozhovor č. 4 s představitelkou Občanské demokratické strany ze dne 19. 10. 2015**

1. Otázka: Jak jste se dostala k veřejné činnosti?

2. Odpověď: *Po sametové revoluci jsem se účastnila na činnosti OF.*

3. Otázka: Kdy a proč jste vstoupila do politiky?

Odpověď: *V roce 1990 jsem byla zvolena do zastupitelstva. Chtěla jsem se podílet na změnách.*

4. Otázka: Jste členem nějaké politické strany nebo místní organizace?

Odpověď: *Ne*

5. Otázka: Kolik má ODS členů? Jak se mění její počty? Jsou stále nebo dochází ke změnám?

Odpověď: *Po oddělení ODS od OF byla členská základna širší, později počet členů ubýval.*

6. Otázka: Jak často se ODS schází?

Odpověď: *Členové, příznivci a zastupitelé jedenkrát za měsíc.*

7. Otázka: Proč kandidujete za ODS?

8. Odpověď: *Byla mi blízká pravicová politika i přes možnosti kandidovat za jiné strany. Neměním svůj postoj.*

9. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do Zastupitelstva města Česká Třebová?

Odpověď: *Členové strany a její příznivci oslovili své známé, o kterých byli přesvědčeni, že by jejich práce v zastupitelstvu byla přínosem.*

10. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?

Odpověď: *Podle předem domluveného klíče: osobnost – potřeba, ochota.*

11. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?

12. Odpověď: *Ne.*

13. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?

Odpověď: *Prostřednictvím plakátů, letáků: Program byl sestaven na základě diskuze. Prezentace naší volební strany proběhla i v regionální televizi OIK.*

14. Otázka: Bylo to jiné než v předchozích volbách?

Odpověď: *Ano.*

Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová? Čím chce Vaše volební strana k tomuto rozvoji přispět? Co je ve městě dobré a co chybí a je třeba řešit?

Odpověď: *Ve městě bylo hodně uděláno pro sport, teď i pro kulturu. Dlužíme, ale spoustu věcí, které se týkají komunikací, pořádku ve městě, zeleně. Je škoda, že ubývají v centru menší krámky, na rozdíl od Litomyšle je centrum málo lidnaté. Ve školách se už hodně změnilo, přínosem je školní psycholog. Bylo by třeba, aby mohl více pracovat – zvýšit jeho dotaci. Důležité jsou mezilidské vztahy a osvěta, k tomu je třeba vybudovat podmínky, je třeba motivovat a podpořit. Škoda, že nelze využít nezaměstnané na různé práce, které by pomohly vzhledu města. Vzhledem ke vzdálenějším místům by bylo potřeba zlepšit obslužnost - některá města platí určité linky, lidé jezdí zdarma. Vše je ovšem náročné na peníze. Bylo by potřeba více komunikovat s veřejností. Zjistit co si o problémech myslí, kde je vidí. Potom by se třeba i více zapojili.*

15. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?

Odpověď: *Nedošlo k velkým změnám ve vedení i v členech zastupitelstva. Více míst získala Koalice pro Českou Třebovou, která díky dohodě ostatních subjektů zůstala v opozici. Jejich kandidátka byla sestavena z poměrně známých aktivních lidí. Jejich kampaň byla asi nejvíce vidět i slyšet, také díky panu Mikoleckému a jeho Zpravodaji.*

16. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?

Odpověď: *Již dříve spolupracující seskupení se poměrně snadno dohodlo.*

17. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?

Odpověď: *V našem městě nedochází k ostré výměně.*

18. Otázka: Jakým způsobem jedná zastupitelstvo? Jak se rozhoduje například o investicích a rozpočtu? O čem jsou vedeny polemiky?

Odpověď: *Každý rozpočet je předjednan a lze ho doplňovat, případně projevit nesouhlas. O investicích už tak velký přehled není. Lze ho získat dotazy. Někdy se polemizuje o závažnosti investice a o nákladech.*

19. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?

Odpověď: *Obojí je důležité, při dobré vůli lze dosáhnout konsensu. Za dobu mého působení nedošlo nikdy k závažným konfliktům.*

### **Rozhovor č. 5 s představitelem Třebováci PRO Sport a Zdraví ze dne 30. 09. 2015**

1. Otázka: Jak jste se dostal k veřejné činnosti?

Odpověď: *Přes známého. Chtěl jsem se angažovat.*

2. Otázka: Kdy a proč jste vstoupil do politiky?

Odpověď: *Na jaře 2014.*

3. Otázka: Proč kandidujete za stranu Třebováci PRO Sport a Zdraví?

Odpověď: *U jiných politických stran jsem nenašel náplň programu, která by mě zaujala, a kandidáti jiných stran neměli moji důvěru.*

4. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do Zastupitelstva města Česká Třebová?

Odpověď: *Kandidátní listinu jsme sestavovali z okruhu lidí, se kterými dlouho spolupracuji a podle jejich zájmu o spolupráci.*

5. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?

Odpověď: *Každý kandidát si pořadí stanovil sám a z toho jsme vycházeli.*

6. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?

Odpověď: *Ne.*

7. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?

Odpověď: *Pořádali jsme akci „předvolební kotlíkový guláš“ a roznášeli letáky s programem a prezentací našich kandidátů. Po městě visely plakáty.*

8. Otázka: Byly před volbami uzavřeny nějaké předběžné koalice?

Odpověď: *Nesledoval jsem to. Soustředili jsme se na svou propagaci.*

9. Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová?

Odpověď: *Vytváření aktivit volného času. Vytvoření více pracovních míst.*

10. Otázka: Čím chce Vaše volební strana k tomuto rozvoji přispět?

Odpověď: *Podporovat a rozvíjet nabídku mimoškolních aktivit, zajistit kvalitní a účinnou propagaci města a městských zařízení.*

11. Otázka: Co je ve městě dobré a co chybí a je třeba řešit?

Odpověď: *Chybí pracovní místa, dětská hřiště, dopravní obslužnost mezi městy a obcemi.*

12. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?

Odpověď: *Chtěli jsme našim programem zaujmout a zvýšit tak volební účast. Voliči, kteří chtěli, tak přišli.*

13. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?

Odpověď: *Bylo pro nás zklamáním.*

14. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?

Odpověď: *Existují spíše osobní konflikty.*

15. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?

Odpověď: *Má to stejnou váhu.*

16. Otázka: Jak vnímáte svoji stranu v lokálním politickém systému?

Odpověď: *Nejsme ještě v podvědomí voličů. Jsme mladou stranou.*

### **Rozhovor č. 6 s představitelkou ČSSD ze dne 02. 11. 2015**

1. Otázka: Jak jste se dostala k veřejné činnosti?

Odpověď: *V roce 1990 mě přesvědčil můj tehdejší nadřízený.*

2. Otázka: Proč jste vstoupila do politiky?

Odpověď: *Zajímala jsem se o veřejný život a chtěla jsem se realizovat.*

3. Otázka: Jste členkou nějaké politické strany nebo místní organizace?

Odpověď: *Jsem předsedkyní místní organizace ČSSD.*

4. Otázka: Kdy byla založena?

Odpověď: *Po roce 1989 byla znovuobnovena.*

5. Otázka: Kolik má Vaše strana členů? Jak se mění její počty? Jsou stálé nebo dochází ke změnám?

Odpověď: *Naše strana má v současné době 21 členů a počet je stabilní.*

6. Otázka: Jak byste charakterizovala svoji stranu a co byste chtěla zdůraznit?

Odpověď: *Naše strana je otevřená názorům voličů, levicově zaměřená.*

7. Otázka: Jak často se Vaše strana schází?



Odpověď: *Čtyřikrát za rok.*

8. Otázka: Proč kandidujete za stranu ČSSD?

Odpověď: *Jsem levicově zaměřená.*

9. Otázka: Jak jste sestavovali kandidátní listinu pro volby do Zastupitelstva města Česká Třebová?

Odpověď: *Nejdříve z našich členů a potom jsme oslovili zejména ženy, které znám.*

10. Otázka: Jakým způsobem jste vytvářeli pořadí na kandidátní listině? Proč je někdo vpředu a někdo vzadu?

Odpověď: *Na přední místo byl umístěn ten, kdo už pracoval ve veřejném životě. Chtěli jsme dát také šanci mladým, kteří by měli zájem pracovat v této sféře.*

11. Otázka: Byl problém sestavit kandidátní listinu o 27 lidech?

Odpověď: *Ne.*

12. Otázka: Jak probíhala Vaše předvolební kampaň? Jaký byl Váš program?

Odpověď: *Byly roznášeny noviny s programem. Pokračovali jsme v abecedě, která byla rozpracována a řeší další aktivity s ohledem na dotace.*

13. Otázka: Bylo to jiné než v předchozích volbách?

Odpověď: *Ne*

14. Otázka: Byly před volbami uzavřeny předběžné koalice?

Odpověď: *Ne.*

15. Otázka: Jak si představujete rozvoj města Česká Třebová?

Odpověď: *Dodělat závazky, které máme. Vytvořit pracovní příležitosti, což se nám zatím nepodařilo.*

16. Otázka: Čím chce Vaše volební strana k tomuto rozvoji přispět?

Odpověď: *Díky panu hejtmanovi se snažíme spolupracovat s krajem a vytváříme nové prospěšné kontakty.*

17. Otázka: Co je ve městě dobré a co chybí a je třeba řešit?

Odpověď: *Je třeba řešit romskou otázku.*

18. Otázka: Jak vidíte výsledky voleb 2014? Jak dopadly podle Vás?

Odpověď: *Z mé pozice dobře.*

19. Otázka: Jaké bylo vyjednávání po volbách?

Odpověď: *Standardní. Spolupráce funguje.*

20. Otázka: Proč nemá ODS zastoupení v radě, přestože je koaličním partnerem.

Odpověď: *Koaliční smlouva nebyla uzavřena se třemi vítězi voleb, ale s dlouholetými partnery z předchozích volebních období, z nichž právě ODS získala pouze dva mandáty v zastupitelstvu oproti Koalici pro Českou Třebovou, která získala mandátů sedm a do koalice nebyla přizvána. Z důvodu předcházení konfliktů se stranou Koalice pro Českou Třebovou není ODS v radě. Zastupitelé ODS jsou o všem, co se radě města předkládá, informováni.*

21. Otázka: Existují podle Vás konflikty mezi aktéry politických stran?

Odpověď: *Ano existují s opoziční stranou Koalice pro Českou Třebovou.*

22. Otázka: Jakým způsobem jedná zastupitelstvo? Jak se rozhoduje například o investicích a rozpočtu? O čem jsou vedeny polemiky?

Odpověď: *Zastupitelům jsou zaslány podklady a probíhá předjednání se členy zastupitelstva a dle jejich vyjádření se doplní a upraví. Na zastupitelstvu se už polemiky nevedou.*

23. Otázka: Je pro Vás důležité splnění volebního programu nebo dobré vztahy s ostatními politickými aktéry?

Odpověď: *Obojí. Podle priorit, a zda je možnost projekty realizovat.*

24. Otázka: Jak vnímáte svoji stranu v lokálním politickém systému?

Odpověď: *Je nedílnou součástí fungování zastupitelstva.*

***Příloha č. 2: Koaliční smlouva o spolupráci ve městě Česká Třebová ve volebním období 2014–2018***

**Nestraníci s podporou TOP 09** (dále jen „Nestraníci“), **Česká strana sociálně demokratická** (ČSSD), **Občanská demokratická strana** (ODS) se dohodli na následujícím znění „Koaliční smlouvy o spolupráci ve Městě Česká Třebová ve volebním období 2014–2018“ (dále jen „koaliční smlouva“)

**Preambule**

*Nestraníci, ČSSD a ODS se na základě výsledků voleb do Zastupitelstva města Česká Třebová (dále „ZM“) uskutečněných ve dnech 10. a 11. října 2014 dohodli na spolupráci při správě města ve volebním období 2014 až 2018. Respektující vůli občanů se všechny strany dále dohodly na principech fungování samosprávy města a jejích orgánů.*

**Čl. 1**

**Předmět smlouvy**

Koaliční smlouva upravuje

- programové cíle koalice,
- principy složení a personální obsazení Rady města Česká Třebová,
- principy vzájemné spolupráce smluvních stran,
- řešení sporů vzniklých při naplňování této smlouvy.

**Čl. 2**

**Programové cíle koalice**

1. Smluvní strany se v rámci povolebních vyjednávání dohodly na společném programu koaliční spolupráce, který se rozhodly v průběhu volebního období naplňovat.
2. Programové cíle jsou nedílnou součástí této koaliční smlouvy (viz příloha č. 1)

### Čl. 3

#### Principy složení Rady města Česká Třebová

1. Ve volebním období 2014 až 2018 bude ustavena devítičlenná Rada města Česká Třebová, která bude složena ze tří členů rady města dlouhodobě uvolněných pro výkon funkce (starosta, dva místostarostové) a šesti neuvolněných členů rady města.
2. Zastoupení smluvních stran v radě města bude uplatněno v poměru Nezaníci 5 členů rady, ČSSD 4 členové rady.

### Čl. 4

#### Personální obsazení Rady města Česká Třebová

##### 1. Starosta města Česká Třebová

Smluvní strany se zavazují, že navrhnu a prosadí pana Jaroslava Zedníka (Nezaníci) do funkce starosty města.

##### 2. Místostarostové města Česká Třebová

Smluvní strany se zavazují, že navrhnu a prosadí

- paní **Ing. Jaromíru Žáčkovou** (ČSSD) do funkce místostarostky města,
- pana **Dobromila Keprta** (Nezaníci) do funkce místostarosty města.

##### 3. Členové Rady města Česká Třebová

Smluvní strany se zavazují, že navrhnu a prosadí do funkce člena rady města

- pana **Mgr. Radima Koláře** (Nezaníci),
- pana **Mgr. Stanislava Beneše** (Nezaníci),
- paní **JUDr. Magdalénu Vopařilovou, Ph.D.**, (Nezaníci),
- pana **Ing. Dalibora Zeleného** (ČSSD),
- pana **PaedDr. Zbyňka Slavíka** (ČSSD),
- pana **Mgr. Jana Koláře** (ČSSD).

## **Čl. 5**

### **Koaliční jednání**

1. Smluvní strany se zavazují koordinovat svoji činnost při správě města v průběhu celého volebního období. Koordinace mezi Nestraníky a ČSSD bude probíhat především během jednání rady města, koordinace s ODS, která zastoupení v radě města nemá, na pravidelných jednáních, která budou probíhat minimálně jednou měsíčně, případně častěji na podnět kterékoli z koaličních stran. Na těchto jednáních budou přítomni zástupci všech tří koaličních stran, v případě ODS její zastupitelé a zástupe vedení MS ODS.
2. V zásadních programových otázkách, které nebylo možné počátkem funkčního období předpokládat, proběhnou konzultace mezi zástupci Nestraníků, ČSSD a ODS.
3. Smluvní strany budou důsledně uplatňovat princip vzájemné spolupráce a partnerství po celé volební období, a to zejména ve finančních a rozpočtových záležitostech. Zároveň respektují právo každé smluvní strany nominovat své zástupce do hodnotících, výběrových a jiných komisí.
4. Naplnění této dohody bude zástupci smluvních stran pravidelně konzultováno.
5. Případné změny a doplnění této smlouvy musí být schváleny všemi smluvními stranami.

## **Čl. 6**

### **Smírčí řízení**

1. Každá ze smluvních stran má právo vyvolat smírčí řízení, jestliže by neshody mezi smluvními stranami mohly vést až k vypovězení této koaliční smlouvy.
2. Cílem smírčího řízení je dospět k takovému řešení, které bude akceptovatelné pro všechny strany a povede ke změně nebo doplnění koaliční smlouvy, případně uzavření dodatku koaliční smlouvy.
3. Nedojde-li ke shodě ve sporných záležitostech, může přistoupit smluvní strana k písemnému vypovězení této smlouvy.

## Čl. 7

### **Závěrečná ustanovení**

1. Smluvní strany se zavazují, že budou po celé volební období respektovat dohodnutou strukturu orgánů města. V případě jakýchkoliv personálních změn proto podpoří návrh politického subjektu, kterému nominace dle výše uvedených dohod přísluší.
2. Koaliční smlouva je závazná pro všechny členy Zastupitelstva města Česká Třebová, kteří získali (případně získají v průběhu volebního období) mandát člena zastupitelstva města za Nestráníky, ČSSD a ODS.
3. Smluvní strany prohlašují, že tato smlouva byla uzavřena na základě projevu svobodné a vážné vůle.
4. Tato smlouva se vyhotovuje ve třech výtiscích, přičemž každá smluvní strana obdrží jeden výtisk.
5. Koaliční smlouva nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu zástupci všech smluvních stran. Smlouva pozbývá účinnosti skončením volebního období ZM 2014–2018.

V České Třebové dne 22. října 2014

# **Koaliční program 2014 -2018**

## **Ekonomika, finance a rozvoj města**

Přípravit projektové dokumentace možných investic ve městě tak, aby bylo možné zajistit rozvoj města v dalších letech (sportovní areál na Skalce, městská knihovna, park Benátky včetně dopravního hřiště, Nové náměstí, revitalizace Křivolíku).

Při financování investic a měkkých projektů se zaměřit na spolufinancování z externích zdrojů – z EU, ze státních dotací a grantů z Pardubického kraje.

Zaměřit se na snižování úvěrového zatížení městského rozpočtu. Při realizaci investičních akcí vycházet z možností spolufinancování z jiných zdrojů tak, jak tomu bylo v uplynulých letech.

V oblasti podnikání a rozvoje průmyslové zóny aktivně jednat s novými investory a vytvářet podmínky pro zvýšení počtu pracovních míst.

Zachovat pravidelné setkávání s podnikateli a živnostníky.

Ve spolupráci zejména s místními subjekty zajistit zachování tradičních akcí ve městě a v případě iniciativ podpořit nové aktivity, které by přispěly k obohacení společenského života.

Zajistit finanční podporu městských organizací a občanských spolků z oblasti sportu, kultury a volnočasových aktivit formou jasné grantové politiky a dále podporovat aktivity v oblasti protidrogové prevence.

Zajistit veřejné projednání strategického plánu a jeho schválení zastupitelstvem města.

## **Bydlení**

Jednat o narovnání majetkových vztahů k pozemkům pod bytovými domy a v jejich okolí.

V souladu s územním plánem napomáhat investorům při výstavbě nových bytových domů.

Jednat s majiteli lokalit vhodných pro výstavbu rodinných domů s ohledem na včasnou investiční přípravu inženýrských sítí.

Zaměřit se na rekonstrukci městského bytového domu "Hotelák" s cílem navýšení počtu malometrážních bytů ve městě.

### **Doprava**

Ve spolupráci s ČD realizovat cestu pro pěší a cyklisty podél železniční trati ke spojení ulic Na Trubech a U Stadionu.

S ohledem na problémy s parkováním nejen v centru města řešit komplexní systém parkování ve městě. Zadat nezávislou dopravní studii.

V souladu se Strategickým plánem města usilovat o dopravní napojení města na R 35 přívaděčem Opatov – Česká Třebová, zejména s ohledem na snížení dopravního zatížení ve městě.

Aktivně prosazovat zájmy města při přípravě rekonstrukce úseku železničního koridoru městem.

Pokračovat v rekonstrukcích městských komunikací a chodníků.

V návaznosti na podněty z probíhajícího projektu "Systémová podpora rozvoje mezi-obecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností" Svazu měst a obcí zajistit zavedení školních autobusů a Senior dopravy též v okolních obcích (Přívrat, Rybník, Semanín, Třebovice)

### **Školství**

Opravit a modernizovat hřiště u ZŠ Ústecká. Pokračovat v komplexních opravách všech mateřských škol dle grantové politiky MMR a základní školy Habrmanova.

Vycházet vstříc potřebám školských zařízení při využívání městských sportovišť.

Zachovat možnosti středoškolského studia podle současné situace a dále jednat s Univerzitou Pardubice o zachování dislokovaného pracoviště v našem městě.

Podporovat smysluplné využití volného času dětí a mládeže včetně sportovních a kulturních aktivit.



## **Životní prostředí**

Komplexně dopracovat projekt řešení odtokových poměrů a protipovodňová opatření (Třebovka a Stará Lhotka)

Pro toto období zafixovat cenu za svoz komunálního odpadu.

Podporovat ukládání odpadů na sběrném dvoře v Borku, podporovat systém třídění odpadů a prověřit možnosti bonusů pro občany třídící odpad a využívající služeb sběrného dvora.

Připravovat podmínky pro založení kompostárny v návaznosti na systém třídění odpadů.

Řešit etapovou obnovu Aleje Maxe Švabinského.

Zpracovat systém údržby městské zeleně. Jednat se soukromými vlastníky pozemků o možnostech údržby z jejich strany.

## **Sociální politika**

Podporovat Senior dopravu.

Podporovat činnost pobočky organizace Naděje.

Zlepšovat úroveň služeb v oblasti sociálních služeb.

Spolupracovat s protidrogovým centrem zřízeným v České Třebové.

## **Kultura**

Dále rozvíjet interaktivní exponáty v českotřebovském muzeu.

Rozšíření služeb kulturního centra, zejména v oblasti vzájemné informovanosti o kulturním dění v regionu (okolní města Litomyšl, Ústí nad Orlicí, Svitavy, Lanškroun).

Podporovat tradiční akce (Bennewitzův festival, Varhanní festival, Jabkancová pouť, Podzimní doteky, atd.).

## **Sport**

Dle dotačních možností pokračovat ve výstavbě sportovního areálu Na Skalce. Při výstavbě spolupracovat také s Pardubickým krajem.

Koncepčně dořešit pořádání týdne sportu.

V rámci celého projektu obnovy sportovišť v oblasti Skalky a Benátek vyřešit nové šatny pro hokejbal.

## **Propagace města, partnerská spolupráce**

Podporovat a rozvíjet přátelské vztahy, kulturní a výměnné akce v rámci navázaných partnerských vztahů s městy Olawa, Svit a Agrate Brianza i tradiční spolupráci s obcí Horní Lhota na Opavsku.

Zapojit se do veletrhů cestovního ruchu samostatnou expozicí na veletrhu v Praze a jinak se prezentovat v rámci mikroregionů.

Rozvíjet spolupráci infocentra a městského muzea, podporovat vznik nových naučných stezek a cyklostezek vedoucích návštěvníky města za zajímavými cíli v České Třebové a jejím okolí.

## **Integrované obce**

Zachovat systém financování investic a akcí v jednotlivých integrovaných obcích.

## **Vyhlášky města**

Provést revizi stávajících obecně závazných vyhlášek a zásad (sport, kultura, parkování).



**Multifunkční dopravní terminál Česká Třebová**