

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra obchodu a financí**



**Bakalářská práce**

**Daňové příjmy v kontextu rozpočtů obcí**

**Roman Neumann**

© 2023 ČZU v Praze



ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Roman Neumann

Veřejná správa a regionální rozvoj – c.v. Litoměřice

Název práce

Daňové příjmy v kontextu rozpočtů obcí

Název anglicky

Tax Revenues within the Context of Municipal Budgets

---

Cíle práce

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy vyhodnotit příjmy rozpočtů vybraných obcí v ČR se zaměřením na daňové příjmy a zhodnotit jejich celkovou strukturu.

Metodika

Teoretická východiska bakalářské práce budou zpracována na základě poznatků získaných z odborné literatury, právních předpisů a dalších relevantních zdrojů z oblasti příjmů rozpočtů obcí v České republice.

Analýza celkových a daňových příjmů rozpočtů bude provedena v rámci rozpočtů vybraných obcí (obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem) na úrovni LAU 1 (správní jednotka – okres Děčín). Na základě analýzy relevantních ukazatelů bude vyhodnocena struktura daňových příjmů, podíl jednotlivých typů daňových příjmů a podíl na celkových příjmech.

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

obec, rozpočet, příjmy, finance, daň, daňové příjmy, Česká republika

---

Doporučené zdroje informací

HAMERNÍKOVÁ, B. Veřejné finance Vybrané problémy. Praha : Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-577-2

KONEČNÁ VAVERKOVÁ, I. Rozpočet a závěrečný účet obce a VÚC. Praha: Wolters Kluwer, 2021. ISBN 978-80-571-0343-1

KONEČNÁ VAVERKOVÁ, I. Zákon o rozpočtových pravidlech územní samosprávy. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-571-0078-2

KUNTORÁDOVÁ, I. Politické aspekty financování českých měst. Praha: Karolinum, 2015. ISBN 978-80-246-2744-1

LAUDER, A. The Municipal Manual : A Description of the Constitution and Functions of Urban Local Authorities (Classic Reprint). London: Forgotten Books Publisher, 2018. ISBN 0265417074

MÁČE, M. Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu. Praha: Grada Publishing, 2012. ISBN 978-80-247-3637-2

PAROUBEK, J. Rozpočtová skladba v roce 2022. Praha: ANAG Publishing, 2022. ISBN 978-80-7554-355-4

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5921-0

WINDISH, F. D. Practical Guide to Real Estate Taxation was previously published by CCH INCORPORATED as Real Estate Taxation: A Practitioner's Guide (Fourth Edition), 2008. ISBN 978-0-8080-1700-4

---

Předběžný termín obhajoby

2022/23 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Gabriela Kukulová, MBA, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra obchodu a financí

Elektronicky schváleno dne 18. 1. 2023

prof. Ing. Luboš Smutka, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 8. 3. 2023

doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 08. 03. 2023

---

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Daňové příjmy v kontextu rozpočtů obcí" jsem vypracoval(a) samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 8.3.2023

---

## **Poděkování**

Rád bych touto cestou poděkoval své vedoucí práce Ing. Gabriele Kukulové, MBA, Ph.D. za odbornou pomoc a vedení při psaní této bakalářské práce a dále své manželce, svým dětem, spolužákům a studijním přátelům, všem vyučujícím, celému administrativnímu týmu ve škole Ekonom v Litoměřicích za výborné zázemí a Provozně ekonomické fakultě za umožnění studia.

# Daňové příjmy v kontextu rozpočtu obcí

## Abstrakt

Systematicky je tato bakalářská práce rozdělena do několika částí. První část je teoretická. Zde je nejprve v krátkosti představena obec, její základní činitele, zákony, kterými se obce řídí atd. Poté je pozornost zaměřena na obecní rozpočet, kde je největší pozornost věnována příjmové straně rozpočtu. Tato část práce je vytvořena na základě rešerše odborné literatury a zákonů. Poté je provedena analýza daňových příjmů ve vybraných obcích. Zde jsou využity základní statistické ukazatele. Je sledován trend v daňových příjmech. V rámci další kapitoly je provedena diskuze a komparace daňových příjmů.

Bakalářské práce analyzuje problematiku daňových příjmů u vybraných obcí, a srovnání jejich daňových příjmů. Nalézt odlišnosti v příjmech v rámci různých let a u různých typů obcí.

Analytická části budou představeny vybrané obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem na úrovni LAU 2 v okrese Děčín. Na základě analýzy relevantních ukazatelů bude v těchto obcí vyhodnocena struktura daňových příjmů, podíl jednotlivých typů daňových příjmů na celkových příjmech.

**Klíčová slova:** obec, rozpočet, příjmy, finance, daň, daňové příjmy, Česká republika

## **Tax Revenues within the Context of Municipal Budgets**

### **Abstract**

Systematically, this bachelor thesis is divided into several parts. The first part is theoretical. Here, first, the municipality, its basic factors, the laws governing municipalities, etc. are briefly introduced. Then the focus is on the municipal budget, where most attention is paid to the revenue side of the budget. This part of the thesis is based on the research of literature and laws. Then, an analysis of tax revenues in selected municipalities is made. Here basic statistical indicators are used. The trend in tax revenue is observed. Discussion and comparison of tax revenue is made in the next chapter.

The bachelor thesis analyses the issue of tax revenue in the selected municipalities, and a comparison of their tax revenues. Differences in revenues within different years and for different types of municipalities are found.

The analytical part will present selected municipalities with extended jurisdiction and municipalities with authorized municipal authority at the level of LAU 2 in Decin County. Based on the analysis of relevant indicators, the structure of tax revenues, the share of each type of tax revenues and the share of total revenues in these municipalities will be assessed.

**Keywords:** municipality, budget, revenue, finance, tax, tax revenue, Czech Republic



# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>11</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>12</b>
2.1 Cíl práce .....	12
2.2 Metodika práce.....	12
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>14</b>
3.1 Obec .....	14
3.2 Základní představení obcí .....	14
3.3 Správa obcí.....	14
3.3.1 Zastupitelstvo obce .....	15
3.3.2 Rada obce.....	15
3.3.3 Starosta.....	15
3.3.4 Místostarosta .....	16
3.3.5 Obecní úřad.....	16
3.3.6 Zvláštní orgány obce.....	16
3.3.7 Orgány zastupitelstva a rady .....	16
3.4 Působnost obce.....	16
3.5 Rozdělení obcí.....	18
3.6 Obecní rozpočet .....	18
3.7 Příjmy obce .....	19
3.8 Daňové příjmy obce .....	20
3.9 Členění daňových příjmů .....	21
3.9.1 Sdílené daně.....	21
3.9.2 Svěřené daně .....	22
3.9.3 Místní daně .....	23
<b>4 Analytická část .....</b>	<b>25</b>
4.1 Představení obcí .....	25
4.1.1 Děčín .....	25
4.1.2 Rumburk .....	26
4.1.3 Varnsdorf .....	27
4.1.4 Benešov nad Ploučnicí.....	28
4.1.5 Česká Kamenice .....	29
4.1.6 Šluknov .....	30
4.2 Analýza příjmů obcí.....	31
4.3 Analýza daňových příjmů obcí .....	32

4.3.1	Celkové daňové příjmy .....	32
4.3.2	Členění daňových příjmů v jednotlivých obcích .....	33
<b>5</b>	<b>Výsledky a diskuse .....</b>	<b>54</b>
5.1	Kritéria pro komparaci obcí .....	54
5.2	Vyhodnocení dle kritérií.....	54
5.2.1	Kritérium K1 .....	54
1.1.1	Kritérium K2 .....	55
1.1.1	Kritérium K3 .....	55
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>56</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů.....</b>	<b>57</b>
7.1	Knižní zdroje .....	57
7.2	Internetové zdroje.....	58
7.3	Právní předpisy.....	58
<b>8</b>	<b>Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk .....</b>	<b>60</b>
	Seznam tabulek.....	60
	Seznam grafů.....	61

# 1 Úvod

Všichni lidé chodí po dlážděných ulicích obcí a měst ve kterých bydlí, jezdí auty po silnicích, venčí psy v parcích, jejich děti navštěvují veřejné mateřské školy a základní školy. Starší lidé mohou být umístěni do domovů důchodců. Ve větších městech mají lidé jistotu, že mohou zavolat místní policii a mnoho dalšího. Většina lidí však považuje tyto aktivity za samozřejmé, ale bez rozhodnutí obcí by možná neexistovaly. Obce své aktivity realizují za pomoci příjmů do svých obecních rozpočtů. Jedná se o finanční prostředky, které místní samosprávy shromažďují různými způsoby. Klíčovou roli v příjmech obcí hrají daňové příjmy. Prostřednictvím některých daní se obyvatelé zapojují do fungování svých komunit, poskytují část svého majetku, aby mohli využívat veřejné služby, zařízení a další. I když se liší jejich výše v různých obcích, významný segment obecních daňových příjmů obvykle pochází z daní z příjmů, z DPH, z místních poplatků, z nemovitostí a jiné. Zde hraje však klíčovou roli stát, který určuje hranice a působnost obcí. Každý stát také do určité míry omezuje možnosti získávání příjmů svých místních samospráv. Stát v oblasti daní totiž může upravit daňové sazby, daňový základ nebo celkové vybrané daně.

Současná finanční, hospodářská a sociální krize ovlivňuje většinu evropských národních vlád, což může negativně ovlivnit místní orgány. To však není žádoucí, protože s poklesem příjmů samosprávných celků, může dojít k poklesu různých projektů na místní úrovni. Což by se mohlo stát do budoucna velkým problémem, protože obce jsou v současné době velmi důležitým prvkem ve všech vyspělých zemích světa. O tom svědčí také fakt, že více než 60 % rozhodnutí přijatých na evropské úrovni má přímý dopad na obce a jejich regiony. Také kolem 70 % veřejných investic v Evropě je směřováno místním orgánům. Což je samo o sobě důkazem stále rostoucího významu obcí v Evropě. Cíl práce a metodika

## 2 Cíl práce a metodika

### 2.1 Cíl práce

Cílem této bakalářské práce je analyzovat problematiku daňových příjmů u vybraných obcí, provést srovnání a nalézt odlišnosti v příjmech v rámci různých let a u různých typů obcí.

### 2.2 Metodika práce

Systematicky je tato bakalářská práce rozdělena do několika částí. První část je teoretická. Zde je nejprve v krátkosti představena obec, její základní činitelé, zákony, kterými se obec řídí atd. Poté je pozornost zaměřena na obecní rozpočet, kde je největší pozornost věnována příjmové straně rozpočtu. Tato část práce je vytvořena na základě rešerše odborné literatury a zákonů. Teoretická část je spojena s částí vlastní práce pomocí metody syntetické. Tato metoda představuje, jak uvádí Sedláková, proces spojování dvou nebo více prvků do jednoho celku.<sup>1</sup>

Vlastní část práce provádí v první řadě socioekonomickou analýzu obcí. Jsou to obce Děčín, Rumburk, Varnsdorf, Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov. Jsou to obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem na úrovni LAU 2, působící v okrese Děčín. V této části práce je využita metoda analýzy informačních zdrojů. Analýza představuje, jak opět uvádí Sedláková, rozebírání určitých témat na dílčí elementy a následné uspořádávání.<sup>2</sup> Informace jsou čerpány z webových stránek obcí, z jejich strategických dokumentů. Informace o počtu a složení obyvatel jsou poté čerpány z Českého statistického úřadu. Informace jsou zpracovány pomocí spojnicových grafů.

V další části je přistoupeno k analýze příjmů obcí, kde je největší pozornost zaměřena na daňové příjmy obcí Děčín, Rumburk, Varnsdorf, Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov. Zde byla data nejprve nashromážděna. Data byla čerpána ze serveru Survio. Protože jsou data z rozpočtu obcí veřejně dostupná, nebyl výzkum nikterak limitován

---

<sup>1</sup>SEDLÁKOVÁ, R., *Výzkum médií: Nejužívanější metody a techniky*. Praha: Grada Publishing, 2015, str. 25.

<sup>2</sup>SEDLÁKOVÁ, R., *Výzkum médií: Nejužívanější metody a techniky*. Praha: Grada Publishing, 2015, str. 25.

obtížností v získávání relevantních dat. Pomocí analýzy rozpočtu obcí je tak poskytnut detailní přehled o příjmech obcí. Informace byly zpracovány do přehledných tabulek a grafů. Přitom byly využity základní statistické metody při práci s časovou řadou, jako je aritmetický průměr, podíl, absolutní přírůstek či relativní přírůstek. Byly zde tedy sledovány celkové daňové příjmy. Poté byly sledovány tyto skupiny daňových příjmů:

- Daň z příjmů, zisku a kapitálových výnosů
- Daň ze zboží a služeb v tuzemsku
- Daň a poplatky z vybraných činností a služeb
- Místní daň

V každé skupině příjmů byl poté popsán vývoj daní, jednotlivé dílčí daňové příjmy. Přičemž zde byly sledovány také jednotlivé dílčí dokumenty obcí v podobě obecně závazných vyhlášek.

V části výsledky a diskuze jsou poté informace shrnuty a je provedena komparace obcí dle stanovených kritérií. Proto, aby bylo možné výše uvedené dva typy daní zhodnotit a provést jejich komparaci, je nutné zde nejprve stanovit kritéria pro jejich hodnocení:

- K1: Daňové příjmy na obyvatele
- K2: Podíl dílčích složek daní na celkových příjmech
- K3: Daň a poplatky z vybraných činností a služeb

Tato kritéria byla vyhodnocena tak, aby bylo možné učinit porovnání obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřeným obecním úřadem.

### 3 Teoretická východiska

Místní samospráva je charakteristickým rysem českého politického systému od vzniku samostatné České republiky, i když základní principy tohoto decentralizovaného modelu byly stanoveny již mnohem dříve. Nejprve je zde tedy představena tato místní samospráva a následně její příjmy, s ohledem na příjmy daňové.

#### 3.1 Obec

Obce, které stojí v popředí zájmu první kapitoly, mají důležitý význam v mnoha oblastech. Konkrétně hrají rozhodující roli při dosahování cílů hospodářského růstu, mají vliv na zajištění sociální a územní soudržnosti. Mimo to poskytují předškolní vzdělávání, základní a střední vzdělávání, realizují svoz a recyklaci odpadů, poskytují sociální služby a mnoho dalšího. Proto je tato důležitá základní územní samosprávná jednotka představena v této první části bakalářské práce.

#### 3.2 Základní představení obcí

Popisem obcí se zabývá nejen mnoho autorů, ale i česká legislativa. V první řadě je možné obec definovat jako „základní územní samosprávný celek.“ Takto obec definuje Ústava.<sup>3</sup> Zákon o obci vidí obec ne jako celek územní, ale jako základní společenství občanů. To je vytvářeno určitým územím, které je definováno hranicemi. Dále zákon uvádí, že má obec svůj majetek, v právních vztazích vystupuje svým jménem. Cílem této veřejnoprávní korporace je zajistit všestranný rozvoj území a potřeby svých občanů, přičemž při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem.<sup>4</sup>

#### 3.3 Správa obcí

Každá obec realizuje vlastním jménem a na vlastní odpovědnost různé aktivity. Je tak realizováno na základě orgánů obce. Zákon o obcích vymezuje tyto orgány následovně:

---

<sup>3</sup> Čl. 99 Ústavy, čl. 100 ústavní zákon č. 1/1993 Sb.

<sup>4</sup> § 2 odst. 1 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

„*obecní zastupitelstvo, rada, starosta, místostarosta, obecní úřad a zvláštní orgány*“.<sup>5</sup> Tyto orgány jsou v krátkosti představeny v následující části práce.

### **3.3.1 Zastupitelstvo obce**

Zastupitelstvo je orgánem kolektivním (je zde více osob), zároveň má také nejvyšší hlas. Rozhodnutí zastupitelstva může být zrušeno ve své podstatě jen místním referendem. Množství členů je závislé na velikosti konkrétní obce (tj. množství obyvatel). Počet zastupitelů je tak v rozsahu od 5 do 55 členů. Mezi činnosti tohoto orgánu náleží různé aktivity. Jedná se především o aktivity typu schvalování programu rozvoje obce, schvalování rozpočtu a závěrečného účtu obce, rozhodování o úvěrech atd.<sup>6</sup>

### **3.3.2 Rada obce**

Rada obce je v oblasti samostatné působnosti výkonným orgánem. V oblasti přenesené působnosti má pravomoci jen dle zvláštních zákonů.<sup>7</sup> Orgán se řídí informacemi od zastupitelstva. Mezi jeho úkoly náleží: „*příprava pro zasedání zastupitelstva, zabezpečení hospodaření obce, a to na základě schváleného rozpočtu, přijímání rozpočtového opatření, vydávání nařízení obce, projednávání a řešení návrhů a podnětů zastupitelů obce a jiné*“.<sup>8</sup>

### **3.3.3 Starosta**

Starostu je možné označit za orgán monokratický. Je volen vždy jednou za 4 roky, a to z řad zastupitelů. Jeho funkcí je především obec reprezentovat. Činnost starosty je totiž ovlivněna rozhodnutím zastupitelů, bez kterých nemůže za obec jednat. Kromě toho realizuje starosta: svolávání a řízení schůzí zastupitelů i rady, podepisování zápisů a jiné.<sup>9</sup> Ve statutárních orgánech se označuje starosta jako primátor nikoliv starosta.

---

<sup>5</sup> § 5 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>6</sup> KOPECKÝ, M. Zákon o obcích, 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-376-1, str. 180

<sup>7</sup> § 99 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>8</sup> Zákon o obcích (obecní zřízení): komentář. Praha: C.H. Beck, 2008. Beckova edice komentované zákony. ISBN 978-80-7179-597-1, str. 530-531

<sup>9</sup> KOČÍ, R. Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou. Praha: Leges, 2012. ISBN 978-80-87576-28-1, str. 111-113

### **3.3.4 Místostarosta**

Jedná se o zástupce starosty, který však plní i určité jiné činnosti (má tedy i vlastní pravomoci). Tyto činnosti jsou místostarostovi svěřeny zákonem. Kromě toho mohou být tomuto orgánu svěřeny zastupitelstvem i některé jiné úkoly.

### **3.3.5 Obecní úřad**

Další jmenovaný orgán je obecní úřad. Právě s tímto orgánem přicházejí lidé v obci nejvíce do styku. Obecní úřad je tvořen několika osobami, jako je starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci tohoto úřadu. Ve větších obcích se rozděluje tento úřad na odbory, následně poté na oddělení, které zastupují různé aktivity (např. stavební, životní prostředí a jiné). Tento úřad vykonává samostatnou i přenesenou působnost.<sup>10</sup> Ve statutárních městech se označuje obecní úřad jako magistrát.

### **3.3.6 Zvláštní orgány obce**

§ 5 zákon o obcích popisuje, že součástí orgánů obcí jsou zvláštní orgány. Jejich zřízením je povinen starosta. V čele těchto orgánů musí stát osoby, které mají způsobilost v daných specifických oblastech.<sup>11</sup> Tyto orgány nemusí být zřízeny, jejich zřízení je totiž dobrovolné, i když zde existují výjimky dle specifických zákonů. Jedná se např. o povodňovou komisi.

### **3.3.7 Orgány zastupitelstva a rady**

Zde se jedná orgány orgánů obce. Mezi ně se řadí výbor zastupitelstva, finanční a kontrolní výbor a jiné.<sup>12</sup>

## **3.4 Působnost obce**

Obce mají pro naplnění svých funkcí určitou pravomoc. Tuto pravomoc je možné chápat jako určitou činnost nějakého veřejného subjektu, který ji realizuje v určitém čase, k určitým

---

<sup>10</sup> KOČÍ, R. Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou. Praha: Leges, 2012. ISBN 978-80-87576-28-1, str. 115-116

<sup>11</sup> § 5 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>12</sup> KOČÍ, R. Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou. Praha: Leges, 2012. ISBN 978-80-87576-28-1, str. 129 - 130



jedincům a v oblasti společenských vztahů.<sup>13</sup> Z tohoto pohledu je možné vymezit čtyři typy působností, a to časovou, věcnou, osobní a místní. Z pohledu této práce je důležitá působnost věcná, kterou je možné dále rozdělit na samostatnou a přenesenou, jak je patrné níže. Tento systém se označuje jako smíšený systém veřejné správy<sup>14</sup>. Přitom zákon jasně a výslovně popisuje, jaké aktivity jsou součástí přenesené působnosti a které spadají do samostatné působnosti.<sup>15</sup>

Obce vykonávají v první řadě samostatnou působnost, proto se též obce označují jako samosprávné územní celky. V § 35 odst. 3 zákona o obcích je samospráva charakterizována, jako kombinace pozitivního a negativního vymezení okruhu záležitostí.<sup>16</sup> V této oblasti mohou zasahovat do činnosti obce státní orgány jen tehdy, pokud to ochrana zákona vyžaduje. Přitom tak mohou činit jen zákonem stanoveným způsobem.<sup>17</sup> Kromě zákona o obcích mohou samosprávné záležitosti popisovat i jiné zákony, jako je např. zákon o poplatcích, zákon o odpadech, zákon o obecní policii atd.

Druhou oblastí je oblast přenesené působnosti. Jak již z názvu vyplývá, je to takový okruh činností v oblasti státní správy, které na obce přenesl stát. Stát obcím na tyto činnosti přispívá<sup>18</sup>, jak je uvedeno také v kapitole další. V oblasti přenesené působnosti se obce striktně řídí zákony, nařízeními vlády, které jasně vymezují v této oblasti i hierarchické vztahy. Uvedené hierarchické uspořádání znamená, že příslušný orgán státní správy na nižší úrovni je podřízen orgánu stojícímu v organizační struktuře státní správy výše. Mimo to i sama obec v této oblasti vydává nařízení a správní rozhodnutí.<sup>19</sup> Přenesenou působnost vykonává vždy určitý orgán obce. V oblasti přenesené působnosti byla v roce 2003 učiněna změna, kdy byla velká část pravomocí přenesena ze zrušených úřadů okresních, právě na obce, především však na větší obce (obce III. úrovně).<sup>20</sup>

---

<sup>13</sup> KOČÍ, R. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. ISBN 978-80-87576-28-1, str. 129 - 130.

<sup>14</sup> § 118 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>15</sup> MMR: *Rozvojové možnosti obcí*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2010, str. 6

<sup>16</sup> § 35 odst. 3 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>17</sup> čl. 101 odst. 4 Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

<sup>18</sup> KOLEKTIV AUTORŮ. *Územní samospráva*. Praha: Eurounion Praha, s.r.o., 2006, s. 48.

<sup>19</sup> § 61 odst. 1 Zákona č. 128/2000 Sb., Zákona o obcích

<sup>20</sup> BALÍK, S., *Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností: Koalice, voličské vzorce a politické straněna místní úrovni v letech 1994-2006*, Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008. ISBN 978-80-7325-144-4, str. 19-20.

### 3.5 Rozdělení obcí

Výše popsané obce je možné členit, a to dle řady hledisek. V první řadě bylo uvedeno, že je rozsah výkonu přenesené působnosti ovlivněn dle typu obce. Proto je nutné zde nejprve rozdělit obce dle rozsahu přenesené působnosti. Z tohoto pohledu se obce člení následovně<sup>21</sup>:

- Obce se základním rozsahem přenesené působnosti – v současné době do dané skupiny obcí spadá 6 245 obcí.
- Obce s pověřeným obecním úřadem – v současné době do dané skupiny obcí spadá 388 obcí.
- Obce s rozšířenou působností (obce III. stupně) - tyto obce vykonávají určitý okruh státní správy pro obce, které spadají do správního obvodu dané obce. V současné době do dané skupiny obcí spadá 205 obcí.

Kromě uvedeného členění se obce člení podle velikosti, jak uvádí Koudelka. Dle tohoto kritéria je možné uvést následující členění: obce, městyse, města, statutární města, sídelní města. Specifickou obcí je hlavní město Praha. To má totiž povahu kraje a řídí se speciálním zákonem.<sup>22</sup>

### 3.6 Obecní rozpočet

Obce mají své vlastní rozpočty, což je významný prvek při jejich hospodaření. Díky existenci těchto rozpočtů dochází k větší přehlednosti. Zastupitelé, občané i vláda tak mohou snadno zhodnotit efektivitu hospodaření dané obce.

Typické pro obce je to, že hospodaří s majetkem samostatně, mají své vlastní příjmy i vlastní výdaje. Rozpočet obce spadá do soustavy veřejných rozpočtů. Tuto soustavu je možné popsat jako soubor různých rozpočtů, vztahů mezi rozpočty. Dále do dané soustavy náleží i veřejné instituce, které se o tvorbu, rozdělování, a užívání finančních prostředků starají.<sup>23</sup>

---

<sup>21</sup> ČSÚ: Katalog činností vykonávaných obcemi, [cit. 11.2.2023]. Dostupné z URL:<https://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>

<sup>22</sup> KOUDELKA, Z. Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001. Praha: Linde Praha, 2001. ISBN 80-7201-272-X, str. 53 - 54.

<sup>23</sup> HAMERNÍKOVÁ, B., MAAAYTOVÁ, A. Veřejné finance. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2010. ISBN 978-80-7357-497-0, str. 165.

Obecní rozpočet se též někdy označuje jako místní rozpočet. Je to finanční nástroj každé obce při jejím hospodaření. Je to také nástroj regionální politiky. Jinými slovy se jedná o bilanci příjmů a výdajů.<sup>24</sup> Jedná se tedy o „*finanční plán*“.<sup>25</sup>

Obec je povinna každým rokem vytvářet rozpočet na daný rok. Realizuje tak za předpokladu nedobrovolnosti, neekvivalence a nenávratnosti finančních prostředků. Dále obec vytváří rozpočet v souladu s tzv. rozpočtovou skladbou.<sup>26</sup> To znamená, že se položky vytváří na základě vyhlášky o rozpočtové skladbě. Vyhláška umožňuje třídit příjmy a výdaje dle několika hledisek: odpovědnostního, druhového, odvětvového, konsolidačního, zdrojového, doplňkového, programového, účelového, strukturního a transferového.<sup>27</sup> Z pohledu této práce je důležité především druhové hledisko třídění. Zde se všechny finanční operace člení na příjmy, výdaje a financování. Toto druhé třídění je složeno z 8 tříd (daňové, nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté dotace, běžné výdaje, kapitálové výdaje a financování).<sup>28</sup> V předmětu další části této práce stojí daňové příjmy.

### 3.7 Příjmy obce

Každá obec potřebuje pro realizaci svých činností dostatek příjmů a jak je uvedeno výše člení se do několika skupin, které jsou zde v krátkosti představeny. Největší pozornost je zaměřena na příjmy daňové.

Dotace jsou dle zákona o rozpočtových pravidlech „*peněžní prostředky ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel. Jsou to nenávratné příjmy.*“<sup>29</sup>

Do nedaňových příjmů se spadají příjmy z prodeje nekapitálového majetku, z vlastní činnosti, z hospodaření s majetkem. V tomto posledním případě se jedná např. o pronájem. Příjmy z činnosti vlastní jsou v oblasti nedaňových příjmů největší položkou. Jedná se např.

---

<sup>24</sup> TOMÁŠKOVÁ, E., PAŘÍZKOVÁ, I. Veřejné finance – ekonomické souvislosti. Brno: Masarykova univerzita, 2015. ISBN 9788021077492. Str. 113

<sup>25</sup> Institut pro veřejnou správu Praha. Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí. Praha: Ministerstvo vnitra ČR Praha, 2018. ISBN 978-80-87544-98-3 str. 57

<sup>26</sup> LAJTKEPOVÁ, E. Veřejné finance v České republice: teorie a praxe. Brno: Akademické nakladatelství Cerm, 2013. ISBN 978-80-7204-861-8, str. 60

<sup>27</sup> 15, § 1a vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

<sup>28</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe: 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0. str. 101

<sup>29</sup> § 3 zákona č. 218/2000 Sb.

o prodej hotových potravin, které mohou vyrábět jedinci ve školách, v různých sociálních službách nebo je to prodej upomínkových předmětů a jiné.<sup>30</sup> Další skupinou jsou také příjmy kapitálové, které získává obec tím, že prodá dlouhodobý majetek. Velmi často přistupuje obec k prodeji pozemků, které jsou určeny pro stavby nových domů či bytů. Nejedná se však o pravidelné příjmy. Může se také jednat o sponzorské dary. Ty mohou být poskytnuté na pořízení dlouhodobého majetku. Do dané skupiny se poté řadí i prodej majetkových podílů.<sup>31</sup>

V předmětu zájmu této bakalářské práce stojí však především příjmy daňové. Daňové příjmy popisuje Jančurová, Láchová jako primární zdroj financování obcí. Dle autorů je to „*povinná a zákonem definovaná platba, která je směřována do veřejného rozpočtu. Je poskytována jako platba nenávratná, neekvivalentní a zpravidla neúčelová.*“<sup>32</sup>

### 3.8 Daňové příjmy obce

Současná podoba daňových příjmů je odrazem postupných změn v dané oblasti. Daňové příjmy obcí se totiž postupem času dynamicky měnily. Z daného pohledu je možné rozdělit tento vývoj do tří období. První období je možné zasadit do první poloviny 90. let minulého století. V tomto období bylo zavedeno rozpočtové určení daní. Mezi důležité kroky náležel přesun placených daní obcemi do daní sdílených. Jinými slovy se jedná o daně z příjmu právnických osob, které odvádí obec. V tomto období byl však narušen princip užítku daně, protože daň z příjmu fyzických osob podnikajících byla vybírána dle místa bydliště a spadala do sdílené daně. To znamená, že celý příjem byl směřován do rozpočtu dané obce. Proto malé obce spolu často vedly konkurenční boje a nabízely i např. levnější bydlení s cílem získat výdělečnou osobu do svého katastrálního území.<sup>33</sup>

Ve druhé polovině 90. let došlo ke změně. Daň z příjmu podnikajících fyzických osob spadala stále mezi svěřené daně. Obce však získaly 20 % z celostátního výnosu daní z příjmů

---

<sup>30</sup> PEKOVÁ, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1 str. 467

<sup>31</sup> PEKOVÁ, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1 str. 467

<sup>32</sup> VANČUROVÁ, A., LÁCHOVÁ, L. Daňový systém ČR 2016. 13. vyd. Praha: Vox, 2016. ISBN 978-80-8748-044-1, str. 9.

<sup>33</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe: 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0. str. 101

právnických osob, jako kompenzací. Malé obce však stále byly znevýhodněny, a proto se stát snažil kompenzovat nerovnosti pomocí dotací<sup>34</sup>.

Ve třetím období, to je po roce 2000, došlo k novele zákona. Největší změnou bylo, že obcím zůstal jen 30% podíl na dani z příjmu fyzických osob podnikajících. Zbýlých 70 % směřovalo do státního rozpočtu. Dále byly učiněny různé novely zákona, kdy docházelo ke změně příjmů obcí. Protože však malé obce byly stále znevýhodněny, vyvíjely další tlak na vládu, s cílem změnit přerozdělování daní a získat tak větší volnost. Kromě počtu obyvatel, začaly být obce zvýhodněny i podle výměry obce, což se stalo další kritérium pro přerozdělení podílu obcí na sdílených daních. Došlo tak ke zvýšení podílu obcí na sdílených daních tím, že se koeficient pro přidělení daní změnil o celkovou výměru obce a prostý počet obyvatel<sup>35</sup>. Současná podoba daňových příjmů je patrná v následujícím textu.

### **3.9 Členění daňových příjmů**

Daňové příjmy se člení do tří skupin: daně sdílené, daně místní a daně svěřené, jak je poté rozebráno v jednotlivých podkapitolách níže.

#### **3.9.1 Sdílené daně**

První skupinou daní jsou daně sdílené. Tyto daně jsou rozděleny do různých rozpočtů dle zákona o rozpočtovém určení.<sup>36</sup> Jsou nejdůležitější skupinou daní, protože přispívají ke stabilitě daňových příjmů, zvyšují obcím jejich pravomoci, snižuje se též administrativní zátěž. Naopak mezi nevýhody těchto daní se řadí závislost obcí na státu. Snižuje se odpovědnost územní samosprávy na výdajích.<sup>37</sup> Konkrétní výše, která obcím připadá z celostátního výběru daní, je následující:<sup>38</sup>

---

<sup>34</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*: 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0. str. 101

<sup>35</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*: 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0. str. 101

<sup>36</sup> HEJDUKOVÁ, P., HOMMEROVÁ, D. A KOL. *Řízení neziskových organizací: klíčové oblasti pro jejich udržitelnost*. Praha: Grada Publishing, 2018. ISBN 978-80-247-3075-2, str. 103

<sup>37</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Management Press, Praha 2004. ISBN 80-7261-086-4, str. 50.

<sup>38</sup> § 4 Zákona č. 243/2000 o rozpočtovém určení výnosů některých daní,

- „výnos daně z nemovitých věcí (příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází),
- podíl 25,84 % z celostátního výnosu DPH,
- podíl 25,84 % z celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl 25,84 % z celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl 25,84 % z celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob kromě paušální daně, ze závislé činnosti a vybírané srážkou.
- podíl 25,84 % z celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob, kromě daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec,
- daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec,
- podíl 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti odváděné plátcem daně,
- podíl 25,84 % výnosu záloh poplatníka v paušálním režimu na daň z příjmů fyzických osob a výnosu daně z příjmů fyzických osob, která je rovna paušální dani.“

### 3.9.2 Svěřené daně

Další skupinou daní jsou daně svěřené. Jsou to takové daně, které může obec ovlivnit, a to vlastními aktivitami. Jedná se především o daň z nemovitých věcí. Jak uvádí Peková je to cena za veřejný statek. Je to tedy cena za veřejné služby, za veřejnou infrastrukturu. Poplatník tím, že splní svou daňovou povinnost, přispívá na své okolí.<sup>39</sup>

Základní sazba daně z nemovitých věcí je definována zákonem č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí. Sazba je tedy neměnná. Obec však může zvýšit příjem z daně daně, a to pomocí tří koeficientů: koeficient přiřazený k jednotlivým obcím podle počtu obyvatel. Je tak možné učinit dle § 6 odst. 4 písm. b) a § 11 odst. 3 písm. a) zákona o dani. Poté je možné využít koeficient 1,5, který je definován v § 11 odst. 3 písm. b) zákona o dani z nemovitých

---

<sup>39</sup> PEKOVÁ, J., Veřejné finance: úvod do problematiky. Vyd. 2., Praha: Aspi, 2005. ISBN 80-735-7049-1, str. 339.

věcí. V neposlední řadě se jedná o místní koeficient. Ten je blíže rozveden v § 12 zmíněného zákona. Místní koeficient byl zaveden v roce 2009. Pomocí něj je možné zvýšit sazbu daně, a to jak u pozemků, tak i zdanitelných staveb a u zdanitelných jednotek. Výjimkou jsou některé pozemky, typu chmelnice, vinice, zahrady. Výše koeficientu je od 1,1 do 5. Obec může tuto sazbu stanovit na veškeré nemovité věci na celém území nebo jen v rámci jednotlivých částí.<sup>40</sup> Druhý případ je koeficient, který vyplývá z počtu obyvatel. Jedná se o specifický koeficient. Pomocí něj se násobí sazba daně u některých budov (budovy obytné, ostatní budovy tvořící příslušenství), jednotka pro bydlení, ostatní zdanitelné jednotky, stavební pozemky. Výše koeficientu je od 1 do 5. Obec může pomocí vyhlášky snížit koeficient na některém svém území o jednu až tři úrovně nebo zvýšit o jednu úroveň.<sup>41</sup> Posledním koeficientem je koeficient ve výši 1,5. Tento koeficient může obec využít v rámci svého území pro všechny stavby a jednotky, nebo pro vybrané jednotky (např. budovy pro rodinou rekreaci, garáže, stavby pro podnikání)<sup>42</sup>.

### 3.9.3 Místní daně

Poslední skupinou jsou poté místní daně neboli poplatky. Obec může pomocí obecně závazných vyhlášek definovat místní poplatky. Obecně závazné vyhlášky mají povahu podzákonnou, což znamená, že musí být vyhlášky tvořeny dle zákona a v jeho mezích.<sup>43</sup> Z tohoto důvodu je zákonem dáno, jaké poplatky může obec vybírat. Konkrétně se jedná o tyto poplatky:<sup>44</sup>

- *„poplatek ze psů (sazba poplatku ze psů činí až 1 500 Kč za rok u jednoho psa, dále zákon stanovuje sazby pro osoby starší),*
- *poplatek za užívání veřejného prostranství (sazba činí až 10 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den),*
- *poplatek ze vstupného (sazba je až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného),*
- *poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (až 200 Kč za každý den),*

---

<sup>40</sup> § 12 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí

<sup>41</sup> § 11 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí

<sup>42</sup> § 11 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí

<sup>43</sup> HORZINKOVÁ, E. NOVOTNÝ, V. Základy organizace veřejné správy v ČR. 2 vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010. ISBN 80-738-0263-9, str. 61

<sup>44</sup> Hlava 1, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

- *poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností),*
- *poplatky za komunální odpad (až 1 200 Kč za osobu).“*



## 4 Analytická část

V rámci této další části práce jsou představeny obce, poté jsou analyzovány v krátkosti jejich příjmy a následně je největší pozornost textu zaměřena na daňové příjmy těchto obcí.

### 4.1 Představení obcí

V předmětu zájmu této práce stojí 6 obcí, které zde budou popsány a analyzovány z pohledu jejich daňových příjmů. Jedná se o obce Děčín, Rumburk, Varnsdorf (tyto 3 jsou zároveň i ORP), Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov. Všechny obce leží v okrese Děčín, tj. v Ústeckém kraji.

#### 4.1.1 Děčín

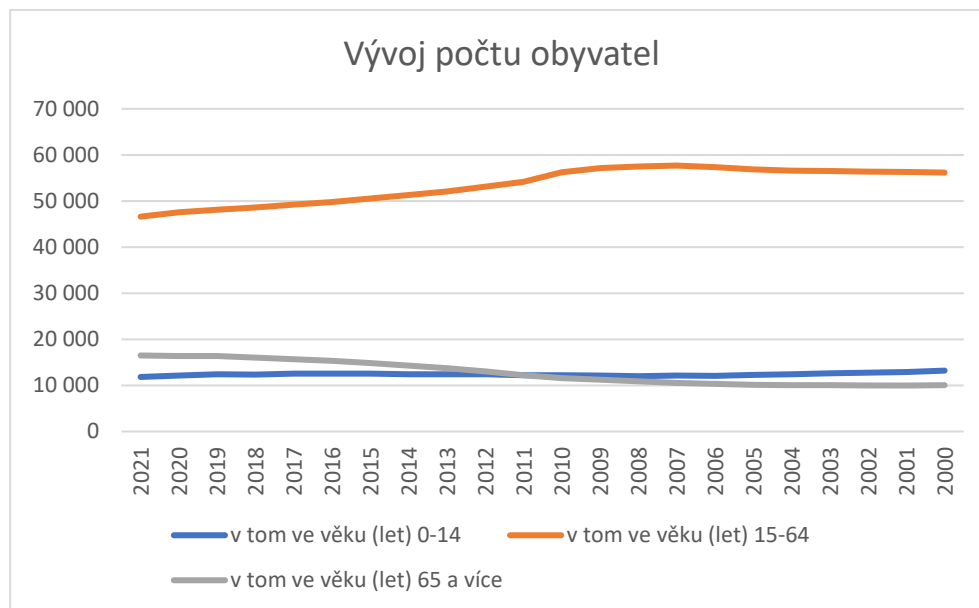
Děčín je statutární město. Je to zároveň obec s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem. Správní obvod obce s rozšířenou působností zahrnuje 34 obcí. Rozloha obce je 117,7 km<sup>2</sup>. Děčín zaujímá pozici nejnižší položené obce v České republice. Leží totiž v nadmořské výšce 135 m. n. m.<sup>45</sup> Z pohledu ekonomického lze uvést, že se zaměřuje místní průmysl na hutnickou a strojírenskou výrobu. Působí zde např. České dráhy, Česká pošta, Československá plavba labská. Z pohledu průmyslových podniků je největší firmou Kabelovna Děčín-Podmokly. Na území obce působí mnoho škol základních, mateřských i středních. Je zde také pobočka Vysokého učení technického. Dále jsou zde nejrůznější kulturní zařízení, lékařské služby jsou poskytovány mnoha lékaři i nemocnicí.

O vývoji obyvatel a jeho věkovém složení hovoří následující graf. Z grafu je patrné, že v rámci ORP Děčín bylo v roce 2021 74 944 obyvatel. Přitom od roku 2000 došlo k poklesu počtu obyvatel o 6 %. Průměrný věk obyvatel v roce 2021 činil 43,2 let. V roce 2000 byl průměrný věk 38,1 let. Dochází zde tedy k výraznému stárnutí obyvatel.<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Město Děčín, [cit. 20.2.2023]. Dostupné z URL:<https://www.mmdecin.cz/>

<sup>46</sup> ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]. Dostupné z URL:<https://vdb.czso.cz/vdbvo2/>



Graf 1 Vývoj počtu obyvatel ORP Děčín, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

#### 4.1.2 Rumburk

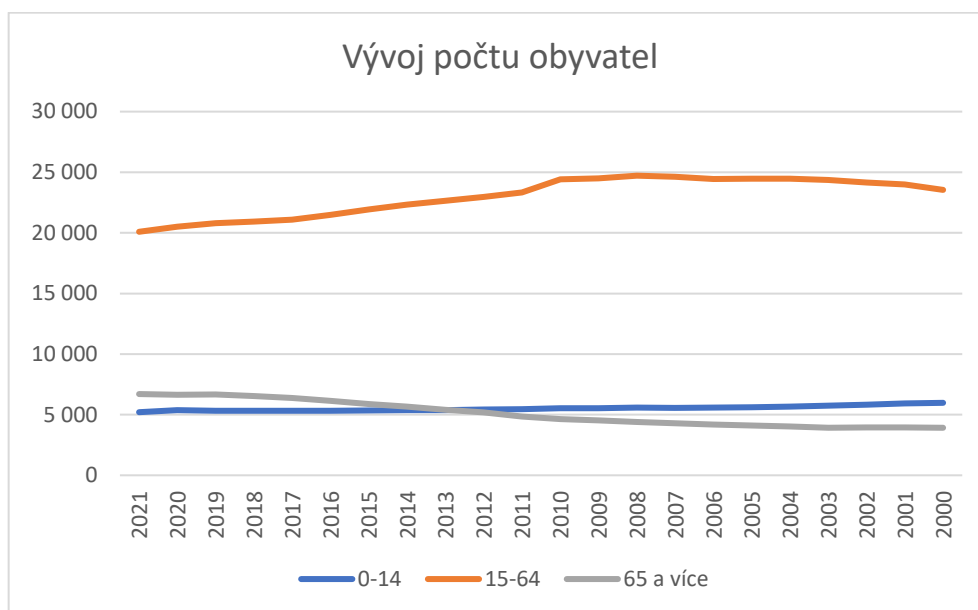
Druhou zde sledovanou obcí je obec Rumburk. Rumburk leží ve východní části kraje, a to v severozápadní části výše uvedeného okresu Děčín. Leží ve Šluknovské pahorkatině a také leží na řece Mandava. Je to hraniční město, protože je zde hraniční přechod do Německa. Rozlohou se jedná o menší město než Děčín. Jeho rozloha čítá 24,71 km<sup>2</sup>. Leží v nadmořské výšce 387 m n. m.<sup>47</sup> Rumburk je obcí s rozšířenou působností. Je jedním ze tří správních obvodů rozšířené působnosti obcí v okrese Děčín a čítá 12 obcí.<sup>48</sup> Z pohledu ekonomického je důležitá průmyslová zóna, ve které se nachází např. firma Benteler. Služby zdravotní nabízí poliklinika a nemocnice. Ve městě je městská knihovna, Dům dětí a mládeže a farní charita. Je zde mnoho základních, středních a mateřských škol.

Počet obyvatel v roce 2021 činil v rámci ORP Rumburk 31 999. Od roku 2000 je zde také patrný pokles počtu obyvatel. Došlo zde k poklesu o 5 %. V absolutním vyjádření se jedná

<sup>47</sup> Město Rumburk, [cit. 20.2.2023]. Dostupné z URL: <https://www.rumburk.cz/>

<sup>48</sup> ČSÚ: Vybrané ukazatele za správní obvod Rumburk v letech 2001–2020 [cit. 20.2.2023]. Dostupné z URL: <https://www.czso.cz/documents/11248/17834573/424212.pdf>

o pokles ve výši 1 438 obyvatel. Průměrný věk obyvatel v roce 2021 činil 42,5 let. Došlo tak k růstu z 37,2 let (v roce 2000).



Graf 2 Vývoj počtu obyvatel ORP Rumburk, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

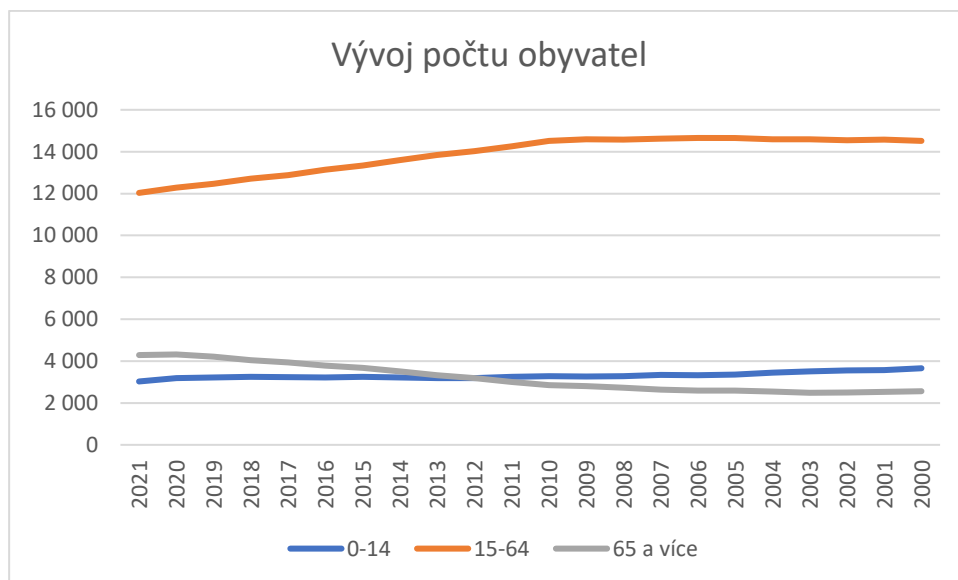
#### 4.1.3 Varnsdorf

Varnsdorf je nejsevernější město v České republice. Od krajského města Děčín je vzdáleno 32 km. Rozlohou se řadí mezi menší města tohoto okresu. Konkrétně je rozloha obce 26,21 km<sup>2</sup>. Obec je pověřeným městem s rozšířenou působností. V jeho správě tak leží obce Chříbská, Varnsdorf, Dolní Podluží, Jířetín pod Jedlovou, Horní Podluží a Rybníště. Největším podnikem v rámci obce je TOS Varnsdorf. Poté jsou významné textilní firmy: Velveta Varnsdorf, ELITE. Velmi významnou firmou, která se podílí na zaměstnanosti v obci, je firma Vitana a jiné. Zdravotní péči zajišťuje místní nemocnice a mnoho soukromých lékařů. Ve městě není vysoká škola. Vzdělání nižší nabízí poté mnoho základních, středních a mateřských škol.<sup>49</sup>

Varnsdorf je počtem obyvatel druhým největším městem okresu Děčín. V obci Varnsdorf je v současné době 19 351 obyvatel. I tato obec ve sledovaném období ztrácela množství

<sup>49</sup> Vandsdorf, [cit. 20.2.2023]. Dostupné z URL:

obyvatel, jak uvádí graf. Celkový počet obyvatel klesl z 20 730 v roce 2000 na 19 351 v roce 2021. Jedná se tak o pokles ve výši cca 7 %. I zde docházelo ke stárnutí obyvatel, jak hovoří také následující graf. Průměrný věk ve sledovaném období vzrostl z 37,5 let na 43,2 let.



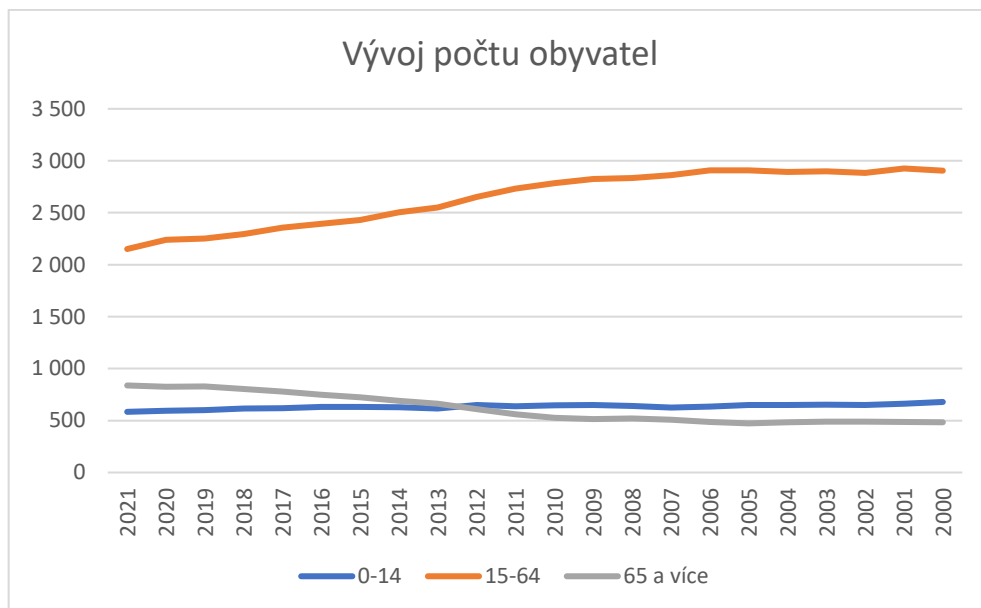
Graf 3 Vývoj počtu obyvatel ORP Varnsdorf, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

#### 4.1.4 Benešov nad Ploučnicí

Jedná se o pověřený obecní úřad. Obdobně, jako všechny výše uvedené obce, i tato obec spadá do Ústeckého kraje. Sídlí v okrese Děčín. Obec je členěna na dvě části, a to na část Benešov nad Ploučnicí a Ovesná. Na území obce se nachází multifukční hřiště, městská knihovna a centrum dětí a mládeže.<sup>50</sup>

Jedná se o malou obec, která měla v roce 2021 jen 3 573 obyvatel. Od roku 2000 zde byl zaznamenán výrazný pokles obyvatel, a to o cca 500 osob. Konkrétně počet obyvatel v obci se snížil o 12 %. Průměrný věk obyvatel zde také velmi rychle roste, a to z 37,4 let na 43 let. I zde tak docházelo ke stárnutí obyvatel, jak hovoří také následující graf.

<sup>50</sup> Benešov nad Ploučnicí

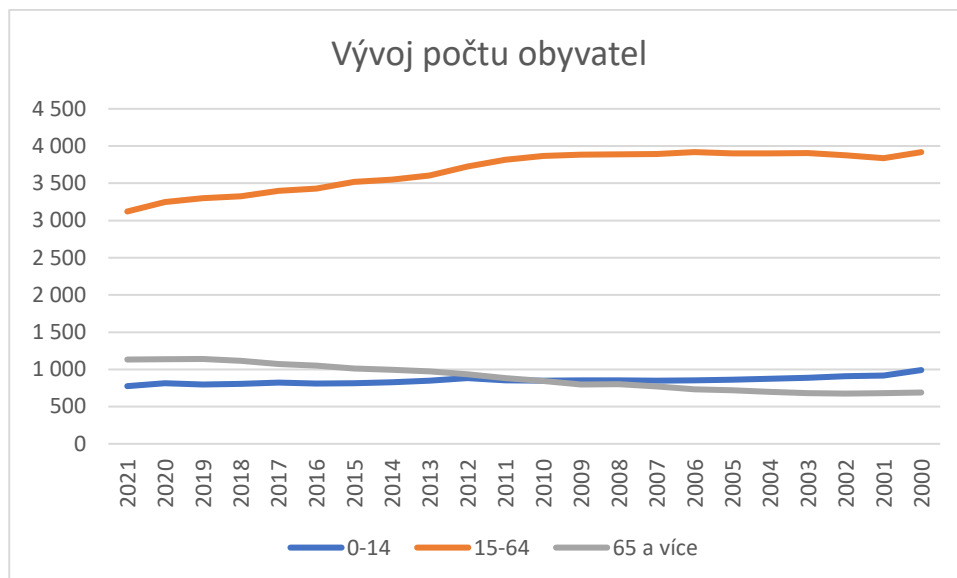


Graf 4 Vývoj počtu obyvatel obec Benešov nad Ploučnicí, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

#### 4.1.5 Česká Kamenice

Jedná se o významné území z pohledu životního prostředí. Nachází se zde totiž CHKO Labské pískovce, CHKO Lužické hory a CHKO České Středohoří. Obec má povahu pověřeného obecního úřadu. Na území obce se nachází obecní policie, dvě mateřské školy a základní škola. Žádný větší podnik se zde nenachází.<sup>51</sup>

V současné době v obci žije 5 028 osob v průměrném věku 43,9 let. V roce 2000 zde žilo 5 597 obyvatel. I zde tak došlo k poklesu vyššímu než 500 osob. Průměrný věk přitom v roce 2000 byl 37,4 let. Za celé sledované období tak došlo k poklesu obyvatel o 10 %.

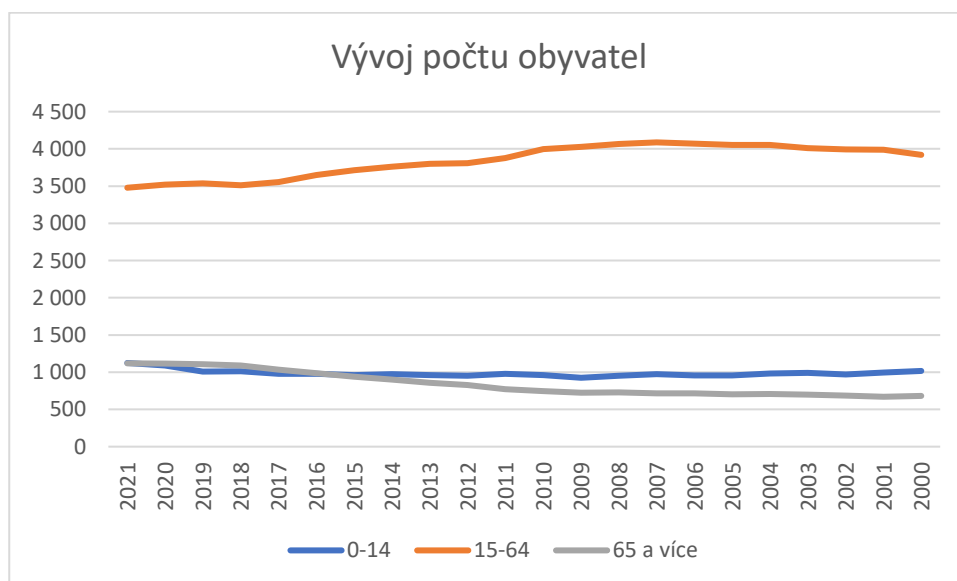


Graf 5 Vývoj počtu obyvatel obec Česká Kamenice, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

#### 4.1.6 Šluknov

Šluknov je obcí s pověřeným obecním úřadem. Je to nejsevernější položená obec v České republice. Je zde městská policie, základní, mateřská i střední škola.

V současné době žije v obci 5 721 obyvatel. Na rozdíl od výše uvedených menších obcí zde nebyl zaznamenán výrazný propad obyvatel. Od roku 2000, kdy byl počet obyvatel ve výši 5 617, tak došlo k poklesu jen o cca 2 %. Stejně tak ani průměrný věk není tak vysoký a v současné době činí 40,4 let.



Graf 6 Vývoj počtu obyvatel obec Šluknov, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]

## 4.2 Analýza příjmů obcí

V této kapitole jsou představeny příjmy sledovaných obcí s cílem zjistit podíl daňových příjmů na celkových příjmech. V následující tabulce jsou patrné příjmy obcí, z pohledu schváleného rozpočtu.

	2018	2019	2020	2021
Děčín	841 913	926 079	971 077	882 879
Rumburk	251 989	256 703	274 663	261 182
Varnsdorf	321 942	435 024	329 723	345 673
Benešov nad Ploučnicí	64 978	64 296	66 874	75 780
Česká Kamenice	107 482	130 730	151 611	154 240
Šluknov	110 543	124 472	131 621	130 356

Tabulka 1 Příjmy obcí – schválený rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Z tabulky lze upozornit, že nejvíce příjmů za rok mělo statutární město Děčín. Zde se schválené příjmy pohybovaly do 900 tis. Kč. V roce 2019 a 2020 obec plánovala své příjmy vyšší než 900 tis. Kč. Na druhém místě se co do výše příjmů zařadila obec Varnsdorf. Zde schválené příjmy oscilovaly kolem 400 tis. Kč. Přibližně tedy byly nižší o polovinu, oproti obci Děčín. Třetí největší příjmy měla obec Rumburk. Zde se pohybovaly plánované příjmy ve všech čtyřech letech kolem 200 tis. Kč. Největší příjmy tak plánovaly obce s rozšířenou působností. Další tři menší obce měly příjmy do 200 tis. Kč. Konkrétně obce Česká Kamenice a Šluknov plánovaly příjmy kolem 100 tis. Kč za rok a obec Benešov nad Ploučnicí plánovala příjmy jen kolem 60 tis. Kč za rok.

	2018	2019	2020	2021
Děčín	1 050 792	1 104 134	1 119 051	1 166 178
Rumburk	253 374	275 830	279 588	323 582
Varnsdorf	372 861	463 259	378 061	398 901
Benešov nad Ploučnicí	79 391	80 972	75 048	83 713
Česká Kamenice	133 178	144 914	173 313	177 939
Šluknov	123 463	141 522	150 807	164 939

Tabulka 2 Příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Ve všech letech u všech obcí byly skutečně dosažené příjmy obcí vyšší, než byly původně v rozpočtu schváleny. Skutečné příjmy byly oproti plánovaným příjmům nejvyšší u města Děčín. V průměru za sledované čtyři roky byly průměrné skutečné příjmy vyšší o 37 %, oproti plánovaným příjmům. V obci Rumburk byly vyšší, jen o 8 %. V obci Varnsdorf byly vyšší o 13 %, v obci Benešov nad Ploučnicí byly vyšší o 18 %, v obci Česká Kamenice i Šluknov byly v průměru vyšší o 16 %.

### 4.3 Analýza daňových příjmů obcí

Třetí kapitola práce analyzuje daňové příjmy vybraných 6 obcí.

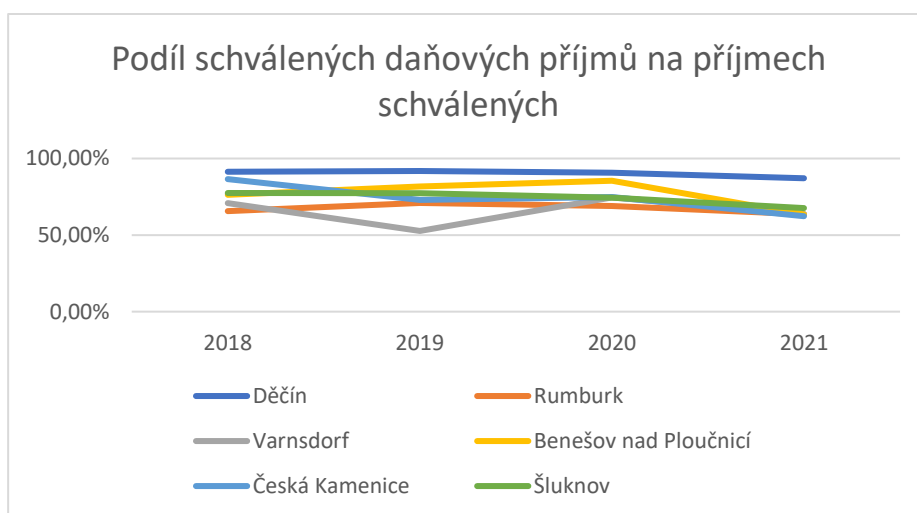
#### 4.3.1 Celkové daňové příjmy

V oblasti daňových příjmů obcí je zde nejprve sledován schválený rozpočet, který je uveden v následující tabulce.

	2018	2019	2020	2021
Děčín	769 190	850 530	880 980	768 980
Rumburk	165 650	182 206	189 699	166 114
Varnsdorf	227 945	229 247	245 915	220 080
Benešov nad Ploučnicí	49 582	52 502	57 167	48 065
Česká Kamenice	93 032	95 461	113 534	96 148
Šluknov	85 650	96 300	98 063	88 158

Tabulka 3 Daňové příjmy obcí – schválený rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Z tabulky lze vypočítat, že daňové příjmy ve schváleném rozpočtu byly velmi podobné celkovým rozpočtům obcí. O tom, jaký podíl měly tedy na celkových schválených příjmech, hovoří také následující graf. Z grafu je možné vypočítat, že podíl daňových příjmů v obci se pohyboval od 60 % do 90 %. Nejvyšší podíl schválených daňových příjmů na celkových schválených příjmech mělo město Děčín. Jednalo se v průměru za sledované 4 roky o 90 %. Obce Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov měly podíl schválených daňových příjmů na celkových schválených příjmech cca 75 %. Obce Rumburk a Varnsdorf měly podíl kolem cca 65 %.



Graf 7 Podíl schválených daňových příjmů na celkových příjmech schválených, zdroj vlastní zpracování dle ČSÚ: Obyvatelstvo, [cit. 14.2.2023]



Následující tabulka poté popisuje celkové skutečné daňové příjmy jednotlivých obcí. Zde již nebyly skutečné daňové příjmy vyšší ve všech letech a ve všech obcích než plánované daňové příjmy. Nižší skutečné daňové příjmy byly, až na výjimku ve všech obcích v roce 2020. S největší pravděpodobností je důvodem této situace nastalá pandemie viru Covid 19, díky které byl utlumen nejen život obyvatel, ale i jejich ekonomická činnost. Nejednalo se však o velký pokles. Ve všech obcích byl pokles příjmů daňových nižší než 10 %. Konkrétně v obci Děčín byl zaznamenán pokles o 8 %, v obci Rumburk o 6 %, v obci Varnsdorf o 1 %, v obci Benešov nad Ploučnicí o 5 % a v obci Šluknov o 7 %. Jedinou obcí, kde byly ve všech letech skutečné daňové příjmy vyšší než plánované, byla obec Česká Kamenice. Ta i v roce 2020 dosáhla růstu daňových příjmů, a to o 4 %.

	2018	2019	2020	2021
Děčín	809 888	855 527	807 855	872 080
Rumburk	168 899	184 641	177 872	190 679
Varnsdorf	243 318	263 232	244 543	269 686
Benešov nad Ploučnicí	55 022	58 256	54 553	60 446
Česká Kamenice	111 888	109 444	117 787	130 239
Šluknov	88 328	95 640	91 038	100 951

Tabulka 4 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

#### 4.3.2 Členění daňových příjmů v jednotlivých obcích

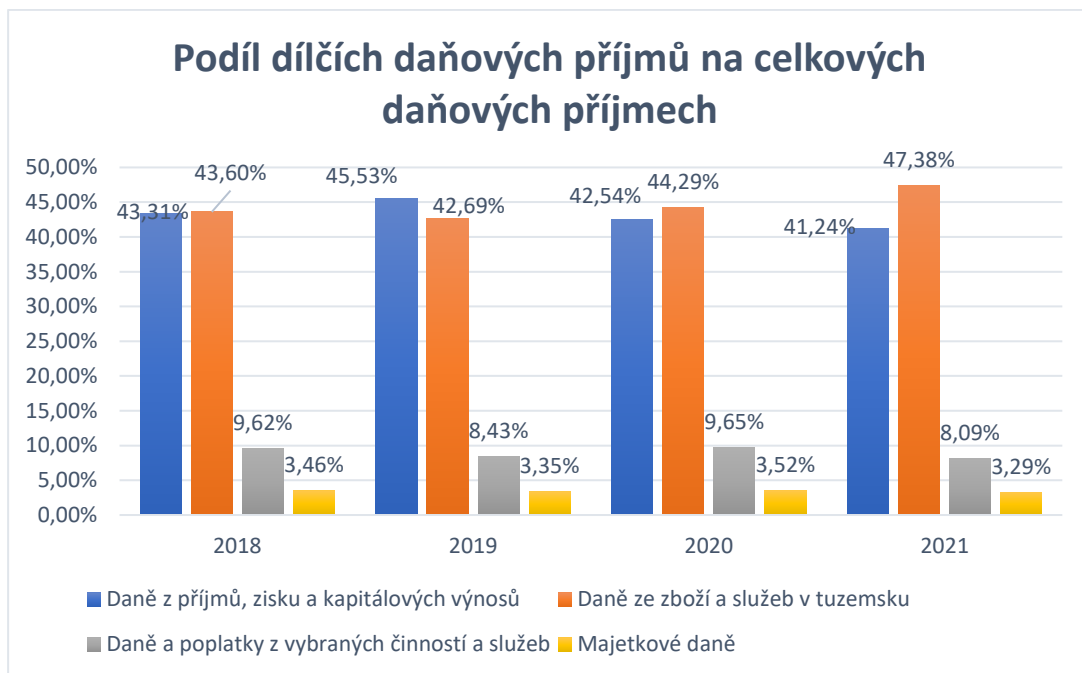
Daňové příjmy jsou v této kapitole blíže rozvedeny, a to u jednotlivých obcí zvlášť.

- **Děčín**

	2018	2019	2020	2021
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	350 776	389 501	343 698	359 637
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	353 136	365 246	357 780	413 213
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	77 924	72 140	77 948	70 527
Majetkové daně	28 053	28 639	28 428	28 704

Tabulka 5 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

V tabulce je znázorněn vývoj daňových příjmů obce Děčín v letech 2018 až 2021. Z tabulky lze blíže vyvodit, že nejvyšší podíl na daňových příjmech měly daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů. Tyto příjmy kulminovaly v roce 2019 na hodnotě 389 501 tis. Kč. V ostatních letech měly vyšší podíl daně ze zboží a služeb (DPH). Podíl těchto dvou typů daňových příjmů však byl v letech velmi podobný a osciloval mezi 40 % a 50 %. Jak také znázorňuje následující graf. Daně a poplatky měly podíl na celkových daňových příjmech kolem 9 %. Nejnižší vliv na celkové daňové příjmy měly majetkové daně.



Graf 8 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

V následujícím textu jsou jednotlivé daňové příjmy popsány blíže.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

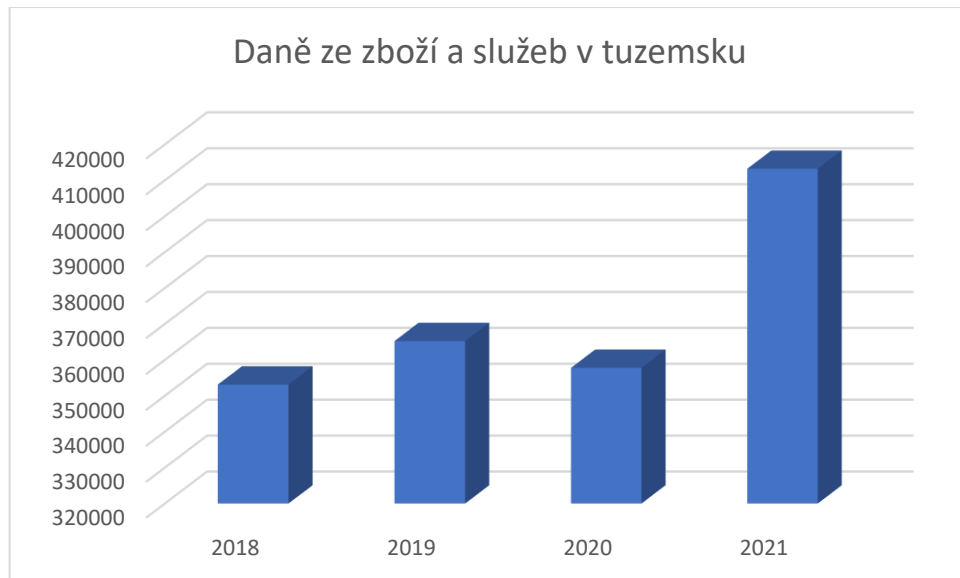
Struktura této skupiny daňových příjmů je velmi různorodá. Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů byly složeny z daní z příjmů osob fyzických a poté osob právnických. Příjmy z daně z příjmů fyzických osob v čase klesaly, a to ze 196 958 tis. Kč na 165 367 tis. Kč. Tyto daně byly tvořeny především daněmi ze závislé činnosti. Daně z příjmů právnických osob poté byly tvořeny především daněmi hrazenými běžnými právnickými osobami. Příjmy právnických osob za obce měly podíl jen cca 6 %. O rozdělení této první skupiny daňových příjmů hovoří následující tabulka. Daňové příjmy fyzických osob ze závislé činnosti začaly od roku 2021 klesat, a to díky změně ve výpočtu daní, kdy byla zrušena superhrubá mzda.

	2018	2019	2020	2021
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>196 958</b>	<b>219 323</b>	<b>204 604</b>	<b>165 367</b>
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	177 376	196 654	184 324	135 034
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	3 955	5 164	2 857	8 441
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	15 626	17 414	17 424	21 892
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>153 818</b>	<b>170 268</b>	<b>139 094</b>	<b>194 270</b>
Daň z příjmů právnických osob	143 479	162 219	130 389	184 695
Daň z příjmů právnických osob za obce	10 339	8 049	8 705	9 575

Tabulka 6 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Tyto příjmy byly složeny ve všech letech čistě z příjmů z DPH. I když tato daň vykazovala v čase velkou variabilitu, ve sledovaném období vzrostla, a to o cca 15 %. Nejvyšší růst je zaznamenán v roce 2021.



Graf 9 Vývoj DPH v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

Následující tabulka popisuje blíže jednotlivé daně v sekci poplatky z vybraných činností a služeb. Je patrné, že nejvyšší podíl na těchto příjmech měly místní poplatky. Obec Děčín vybírá poplatky za komunální odpad, poplatky ze psů, poplatek z pobytu, poplatek za užívání veřejného prostranství. Přitom poplatky byly z cca 85 % tvořeny poplatky za komunální odpad. Město Děčín má nejvyšší poplatek u psa stanoven ve výši 1 000 Kč, nevyužívá tedy podle zákona o místních poplatcích nejvyšší sazbu za psa (1 500 Kč). Za komunální odpad byla v roce 2021 stanovena sazba poplatku ve výši 750 Kč. Došlo tak k růstu poplatku o 100 Kč. Dále je patrné, že poplatek za rekreační a za ubytovací kapacity byl nahrazen v roce 2020 poplatkem za pobyt, a to díky novele zákona. Položka ostatní odvody z vybraných činností byly tvořeny v největší míře příjmy za zkoušky žadatelů o řidičské průkazy. Daně z hazardních her byly tvořeny jak daněmi z her technických, tak i daněmi z her netechnických. Přitom vyšší podíl měly příjmy z technických her, a to cca 70 %. U daně z příjmů z hazardních her je patrný pokles příjmů. Tento pokles je dán vyhláškou, pomocí které se město snaží redukovat kasina a herny na svém území. Činí tak na základě

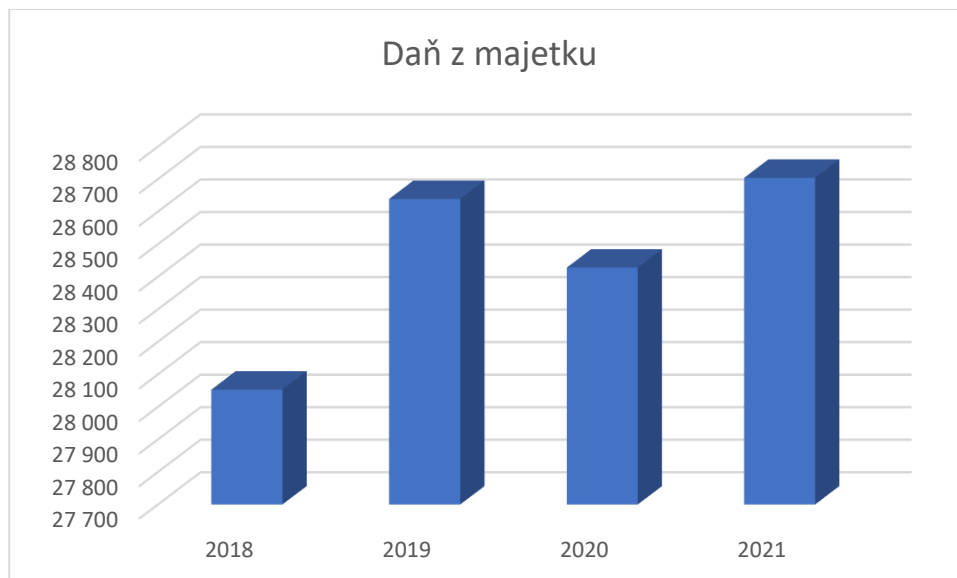
obecně závazné vyhlášky č. 2/2019, o regulaci provozování hazardních her. Dobrovolně tak obec přichází o tyto příjmy.

	2018	2019	2020	2021
<b>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</b>	<b>24</b>	<b>21</b>	<b>28</b>	<b>58</b>
<b>Místní poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>25 415</b>	<b>24 750</b>	<b>34 958</b>	<b>35 935</b>
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy komunálních odpadů	21 365	21 483	29 536	30 249
Poplatek ze psů	1 371	1 353	1 414	1 493
Poplatek rekreační	647	729	0	0
Za ubytovací kapacity	326	329	0	0
Poplatek z pobytu	0	0	1 162	1 163
Poplatek za užívání veřejného prostranství	1 707	855	2 791	3 001
Zrušené místní poplatky	0	0	56	29
<b>Ostatní odvody z vybraných činností a služeb</b>	<b>1 529</b>	<b>1 509</b>	<b>1 117</b>	<b>1 154</b>
<b>Správní poplatky</b>	<b>15 848</b>	<b>14 903</b>	<b>12 103</b>	<b>13 263</b>
<b>Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her</b>	<b>35 107</b>	<b>30 958</b>	<b>29 743</b>	<b>20 116</b>

Tabulka 7 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Místní daně byly ve všech případech tvořeny jen daní z majetku. Přitom z pohledu této daně je patrná výrazná variabilita. Nejvyšší příjmy byly dosaženy v posledním sledovaném roce, a to cca 28 800 tis. Kč. Základní koeficient je ve výši 3,5, místní poplatek je v obci stanoven na 1. Koeficient 1,5 v obci stanoven není.



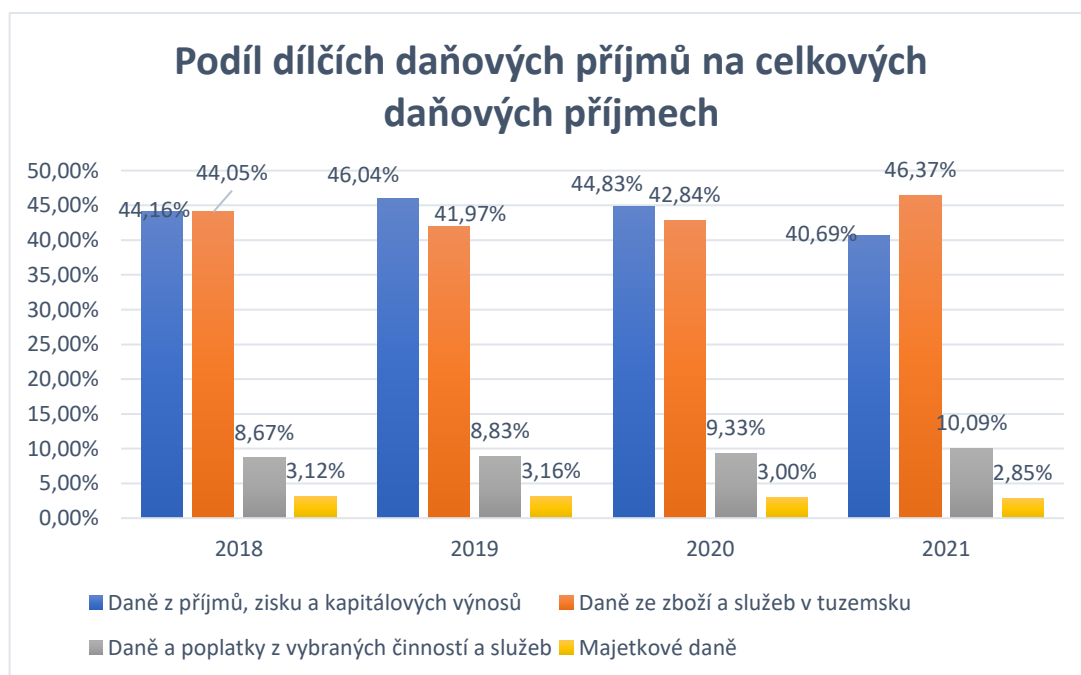
Graf 10 Daň z majetku v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- **Rumburk**

	2018	2019	2020	2021
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	74 584	85 016	79 731	77 594
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	74 397	77 490	76 200	88 418
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	14 643	16 297	16 596	19 231
Majetkové daně	5 275	5 838	5 344	5 435

Tabulka 8 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Obec Rumburk vykazovala v roce 2018, 2019 a 2020 nejvyšší podíl na daňových příjmech z pohledu daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů. Podíl dané položky byl cca 46 %. V roce 2021 měla naopak vyšší podíl položka daně za zboží a služby v tuzemsku. Daně majetkové a daně a poplatky z vybraných činností a služeb měly mnohem menší podíl na celkových daňových příjmech. První položka v čase oscillovala kolem 3 %. V absolutním vyjádření se jednalo o příjem ve výši kolem 5 000 tis. Kč. Druhá položka v čase oscillovala kolem 10 %. V absolutním vyjádření příjem z daně rostl a pohyboval se od 14 000 tis. Kč do 19 000 tis. Kč.



Graf 11 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

V následujícím textu jsou jednotlivé daně blíže popsány.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

V první sekci je možné vypořádat, že měly daně z příjmu fyzických osob i právnických osob různorodý trend. Daně z příjmu fyzických osob do roku 2019 vzrostly, následně klesaly. Jednalo se poměrně o značný pokles, a to v období od 2019 do 2021 o 24 %. Tento pokles byl dán snížením příjmů daní ze závislé činnosti, která poklesla ve sledovaném období z 42 173 tis. Kč na 28 923 tis. Kč. Opačný trend měly daně z příjmů právnických osob, které v čase vzrostly z 30 243 tis. Kč na 39 527 tis. Kč. Tento růst byl dán daněmi, které hradí běžné právnické osoby. Ty vzrostly o cca 23 %.

	2018	2019	2020	2021
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>41 879</b>	<b>46 964</b>	<b>43 840</b>	<b>35 415</b>
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	37 753	42 173	39 521	28 923
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	833	1 096	608	1 806
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	3 293	3 695	3 711	4 685
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>32 705</b>	<b>38 052</b>	<b>35 891</b>	<b>42 180</b>
Daň z příjmů právnických osob	30 243	34 420	27 776	39 527
Daň z příjmů právnických osob za obce	2 462	3 632	8 114	2 653

Tabulka 9 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Tyto příjmy byly složeny ve všech letech čistě z příjmů z DPH. Z něj je možné vyvodit, že příjmy z daného typu daní rostly, a to ve sledované období o cca 19 %.



Graf 12 Daně ze zboží a služeb v tuzemsku v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

Z níže uvedené skladby poplatků a daní z činností služeb je patrné, že obec Rumburk na rozdíl od výše uvedené obce Děčín, nikterak nereguluje hazardní hry. To je také patrné

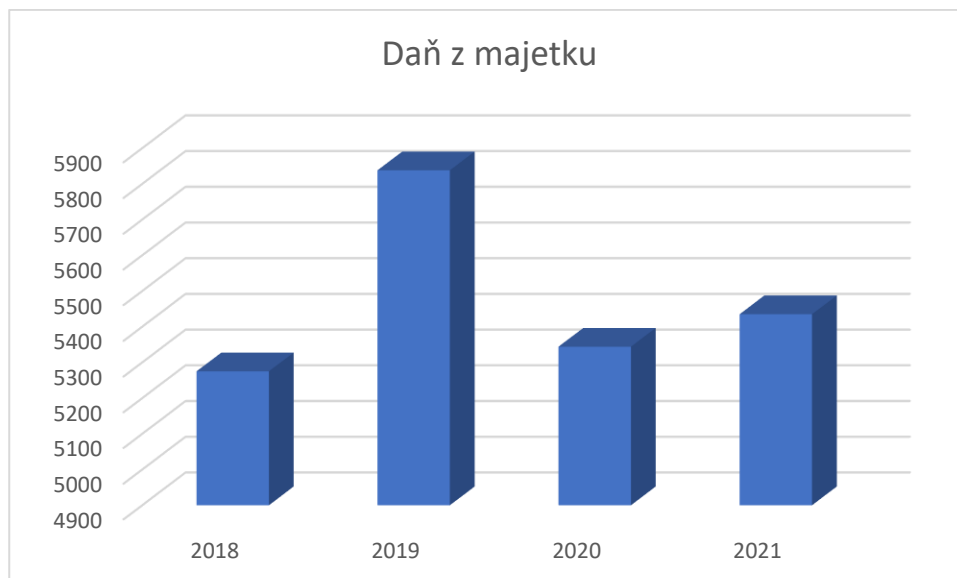
z nařízení a obecních vyhlášek města. Poslední obecní vyhlášku má obec z roku 2012, kde stanovuje, v jakých lokalitách připouští herny a kasina. Z tohoto důvodu také dochází k růstu příjmů z těchto daní, které v čase vzrostly o 63 %. Větší podíl na těchto daňových příjmech mají daně z technických her, které tvoří cca 90 %. Z pohledu místních poplatků není v rozpočtu uveden poplatek za shromažďování odpadů. Obec má v oblasti nakládání s odpady definovanou jen obecně závaznou vyhlášku č. 1/2021, o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci. Zde je uvedena částka 0,60 Kč za 1 l. Dále obec vybírá poplatky ze psů. I zde má obec stanoveny nízké poplatky. Za jednoho psa činí poplatek 200 Kč na rozdíl od výše uvedeného Děčína, kde byl poplatek ve výši 1 000 Kč. Dále vybírá obec poplatek za užívání veřejného prostranství. Zde má obec stanovenou obecně závaznou vyhlášku č. 3/2017, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, kde jsou stanoveny různé částky za různé aktivity. Tyto poplatky byly neměnné od roku 2017. V sekci správní poplatky byl patrný spíše pokles příjmů, které poklesly z 5 787 tis. Kč na 4 923 tis. Kč.

	2018	2019	2020	2021
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	36	18	30	46
Místní poplatky z vybraných činností a služeb	479	614	437	560
Poplatek ze psů	174	194	131	194
Za ubytovací kapacity	1	41	0	0
Poplatek z pobytu	0	0	100	2
Poplatek za užívání veřejného prostranství	304	379	207	364
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	301	359	273	396
Správní poplatky	5 787	5 500	4 304	4 923
Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her	8 040	9 806	11 551	13 306

Tabulka 10 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Příjem z místních daní vykazoval značnou variabilitu. Nejvyšší příjmy byly dosaženy v roce 2019, a to cca 5 900 tis. Kč. Přitom obec měla v roce 2021 celkem 644 domů. Obec Rumburk má místní koeficient stanoven na 3, přitom jej obecně závaznou vyhláškou nikterak nezvyšuje. Jiné koeficienty obec nezvyšuje.



Graf 13 Daň z majetku v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

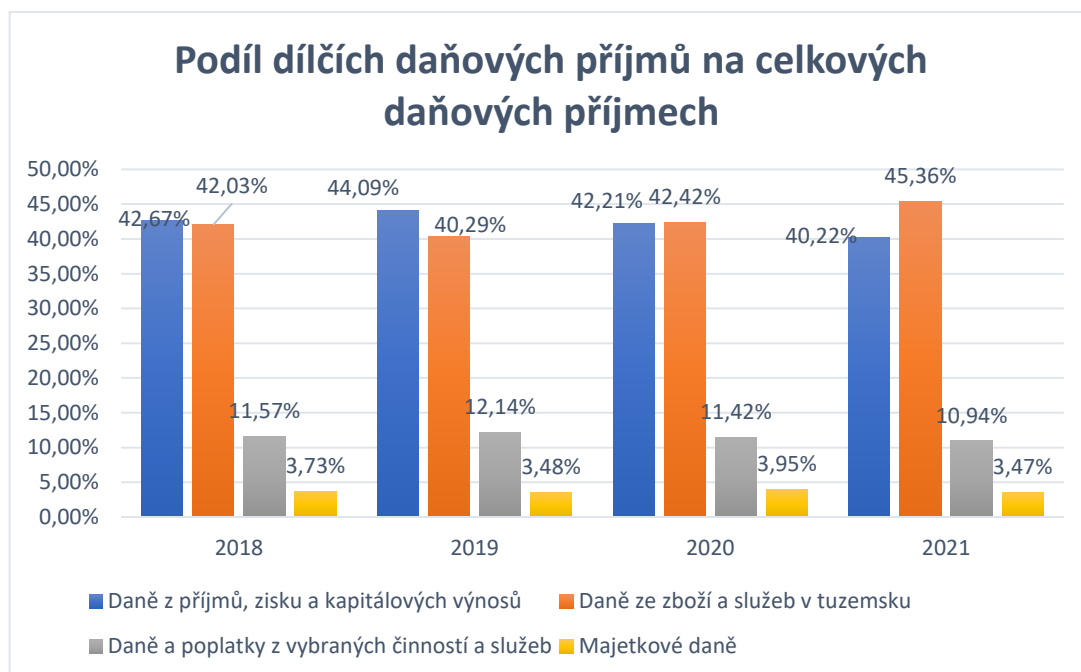
- **Varnsdorf**

	2018	2019	2020	2021
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	103 833	116 057	103 222	108 472
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	102 271	106 059	103 733	122 336
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	28 144	31 964	27 935	29 512
Majetkové daně	9 071	9 153	9 652	9 367

Tabulka 11 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Struktura jednotlivých daňových příjmů nebyla v obci Varnsdorf v jednotlivých letech shodná. I zde měly různý podíl daně z příjmů ze zisku a daně z příjmů ze zboží a služeb. Vyšší podíl měly daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v roce 2018 a 2019. V dalších dvou letech se na celkových daňových příjmech podílela nejvíce DPH. Na třetím místě se, obdobně jako ve výše dvou uvedených obcích, umístily daně a poplatky z vybraných činností a služeb. Jejich absolutní výše v čase oscilovala mezi 27 000 tis. Kč a 32 000 tis. Kč. Z pohledu relativního vyjádření měly podíl na celkových příjmech cca 11 %. Majetkové daně vykazovaly ve všech letech téměř shodnou výši, a to cca 9 000 tis. Kč, což v relativním vyjádření představuje cca 4 %.





Graf 14 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

Dílčí daně jsou představeny níže.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

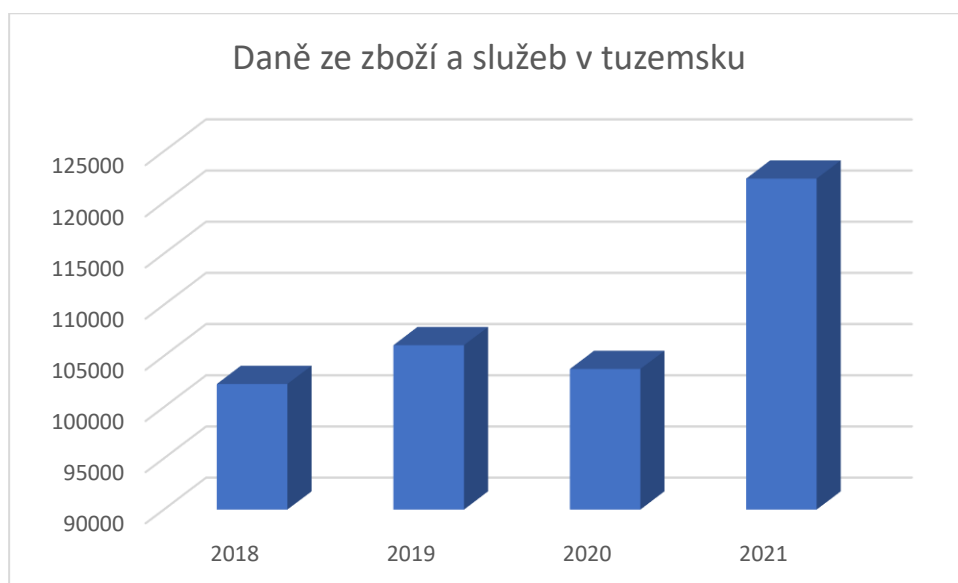
Daně z příjmů fyzických osob měly ve sledovaných čtyřech letech klesající trend, kdy poklesly o 16 %. Daně z příjmů fyzických osob jsou v největší míře ovlivněny příjmy z daně hrazené ze závislé činnosti, které zaznamenaly ve sledovaném období klesající trend. Poklesly z 51 105 tis. Kč na 39 062 tis. Kč. Přitom daně z příjmů vybírané srážkou daně z příjmů placené poplatníky měly výrazný rostoucí trend. Naopak daně z příjmů právnických osob měly ve sledovaném období rostoucí trend, kdy vzrostly o 22 %. Zde rostly jak daně z příjmů běžných právnických osob, tak i příjmy z právnických osob za obce.

	2018	2019	2020	2021
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>56 777</b>	<b>63 196</b>	<b>58 863</b>	<b>47 938</b>
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	51 105	56 639	52 983	39 062
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	1 145	1 500	828	2 470
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	4 526	5 057	5 051	6 406
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>47 056</b>	<b>52 861</b>	<b>44 360</b>	<b>60 534</b>
Daň z příjmů právnických osob	41 562	47 107	37 800	52 583
Daň z příjmů právnických osob za obce	5 493	5 754	6 560	7 951

Tabulka 12 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Tyto příjmy byly složeny ve všech letech čistě z příjmů z DPH. Obdobně, jako u výše uvedených dvou obcí, došlo i zde k růstu příjmů z těchto daní. Za celé sledované období došlo k růstu z 102 2771 tis. Kč na 122 336 tis. Kč. Jedná se o nárůst ve výši 19 %.



Graf 15 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

Další skupinu daňových příjmů tvoří daně a poplatky z vybraných činností a služeb. Jejich výčet je znázorněn v následující tabulce. Velmi nepatrný podíl na této skupině příjmů měly poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Přitom tato položka vykazovala velmi různorodý trend. Jednou z nejvýznamnějších položek byly místní poplatky, které v čase oscillovaly kolem 10 000 tis. Kč. Tyto místní poplatky byly vytvářeny jen třemi poplatky, a to poplatky ze psů, poplatky za užívání veřejného prostranství a poplatky za komunální odpad. Poplatek ze psů je vybírán na základě Obecně závazné vyhlášky č. 4/2019, o místním poplatku ze psů. Výše poplatku za jednoho psa je 800 Kč. Poté obec, stejně jako výše uvedené obce, má rozděleny poplatky pro osoby starší, osoby žijící v domě v jiné výši. Poplatek ze psů měl v čase spíše shodný trend. Je tak možné vyvodit, že se poplatek v čase neměnil. Dalším typem poplatku je poplatek za užívání veřejného prostranství. Tento poplatek v čase rostl, a to z 674 tis. Kč na 1 286 tis. Kč. Zde obec má stále shodné poplatky, kterých je několik. Proto lze vyvodit, že lidé více využívali veřejné prostranství. Poslední

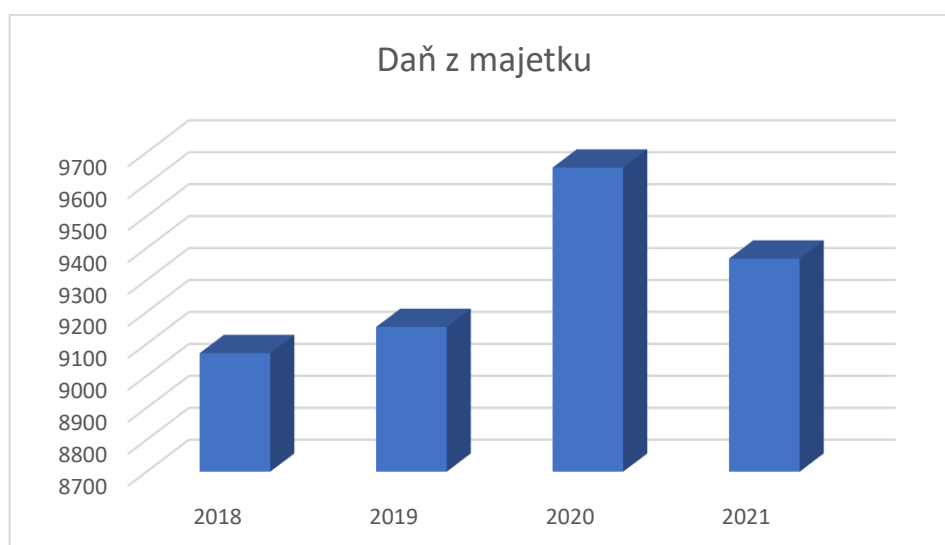
poplatek je ve výši 600 Kč a je vybírán na základě vyhlášky č. 2/2021, o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství. Tato výše poplatku v obci byla stanovena od roku 2013. V roce 2022 došlo k růstu o 120 Kč. V oblasti správních poplatků došlo k výraznému nárůstu, a to o 76 %. Daně z hazardních her měly do roku 2019 rostoucí trend. V daném roce kulminovaly na hodnotě 15 845 tis. Kč. Následuje spíše pokles, kdy v roce 2021 činily tyto daně 12 717 tis. Kč. Důvodem je přijetí Obecně závazné vyhlášky č. 3/2019, o omezení provozování některých hazardních her, pomocí které ruší obec kromě kasin všechny herny, binga a jiné.

	2018	2019	2020	2021
<b>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</b>	<b>31</b>	<b>102</b>	<b>76</b>	<b>29</b>
<b>Místní poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>10 210</b>	<b>10 305</b>	<b>9 725</b>	<b>9 966</b>
Poplatek za provoz systému shromažďování komunálních odpadů	9 042	8 798	8 360	8 298
Poplatek ze psů	351	351	390	383
Poplatek za užívání veřejného prostranství	674	1 354	976	1 286
Zrušené místní poplatky	143	-198	0	0
<b>Ostatní odvody z vybraných činností a služeb</b>	<b>948</b>	<b>1 189</b>	<b>1 069</b>	<b>406</b>
<b>Správní poplatky</b>	<b>3 910</b>	<b>4 522</b>	<b>5 223</b>	<b>6 939</b>
<b>Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění v oblasti hazardních her</b>	<b>13 045</b>	<b>15 845</b>	<b>11 841</b>	<b>12 717</b>

Tabulka 13 Daně a poplatky vybírané z vybraných činností a služeb v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Příjem z místních daní vykazoval značnou variabilitu. Nejvyšší příjmy byly dosaženy v roce 2019, a to cca 5 900 tis Kč. Přitom obec měla v roce 2021 celkem 2801 domů. Jiné koeficienty město stanoveno nemá, pomocí kterých by zvyšovala své příjmy.



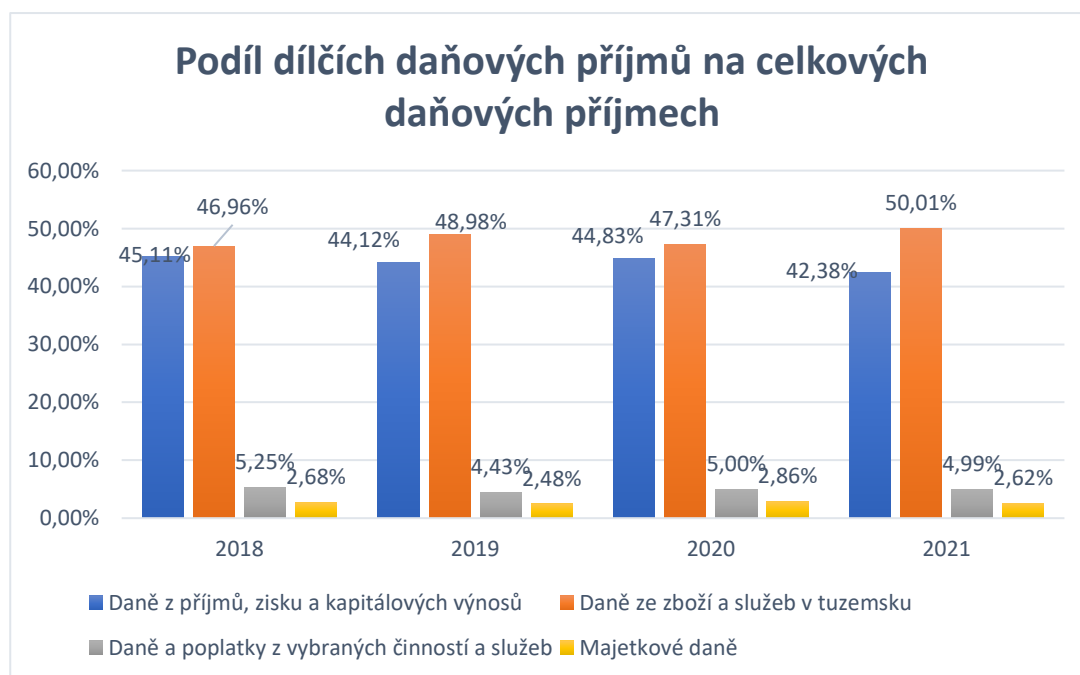
Graf 16 Daně majetkové v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- **Benešov nad Ploučnicí**

	2018	2019	2020	2021
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	24 698	25 703	24 454	25 616
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	25 713	28 533	25 809	30 232
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	2 873	2 578	2 729	3 017
Majetkové daně	1 468	1 442	1 561	1 581

Tabulka 14 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Benešov nad Ploučnicí je první ze sledovaných obcí, ve které měla DPH ve všech čtyřech letech nejvyšší podíl na celkových daňových příjmech. Přitom v rámci této položky došlo k růstu o 17 %. Nejvyšší příjmy z DPH byly v obci dosaženy v roce 2021. Daně z příjmů měly ve sledovaném roce také mírný růstový trend, kdy vzrostly mezi léty 2018 až 2021 o cca 4 %. Místní daně měly v čase spíše konstantní trend, bez větších rozdílů. Podíl na celkových příjmech dosahovaly majetkové daně cca 3 %. Daně a poplatky z vybrané činnosti výrazněji vzrostly v posledním sledovaném roce, a to meziročně o 11 %. Podíl dané položky na celkových daňových příjmech osciloval kolem 5 %.



Graf 17 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

V následujícím textu jsou jednotlivé daně blíže popsány.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

Daně z příjmů fyzických osob i v rámci této obce klesaly, naopak rostly daně z příjmu právnických osob. Daně z příjmu fyzických osob poklesly z 14 022 tis. Kč na 11 796 tis. Kč. Jedná se o pokles ve výši 19 %. Zde byly příjmy tvořeny v nejvyšší míře daněmi, které hradí fyzické osoby ze závislé činnosti. V roce 2021 se jednalo o výši 9 577 tis. Kč. Naopak v sekci daně z příjmu právnických osob došlo k růstu z 10 946 tis. Kč na 13 820 tis. Kč, tj. o 21 %. Nejvyšší podíl měly daně z příjmů právnických osob běžných. Sledovaná obec nemá příliš mnoho právnických osob, zde byly totiž příjmy jen ve výši 306 tis. Kč.

	2018	2019	2020	2021
<b>Dan z příjmů fyzických osob</b>	<b>14 022</b>	<b>15 554</b>	<b>14 546</b>	<b>11 796</b>
Dan z příjmů fyzických osob placená plátcí	12 596	13 579	13 065	9 577
Dan z příjmů fyzických osob placená poplatníky	288	710	208	618
Dan z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	1 138	1 265	1 272	1 602
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>10 946</b>	<b>10 149</b>	<b>9 908</b>	<b>13 820</b>
Dan z příjmů právnických osob	10 451	9 783	9 519	13 514
Dan z příjmů právnických osob za obec	494	366	389	306

Tabulka 15 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Příjmy z DPH měly různorodý trend. V čase došlo spíše k růstu z 25 713 tis. Kč na 30 232 tis. Kč. Jedná se o nárůst ve výši 17 %.



Graf 18 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

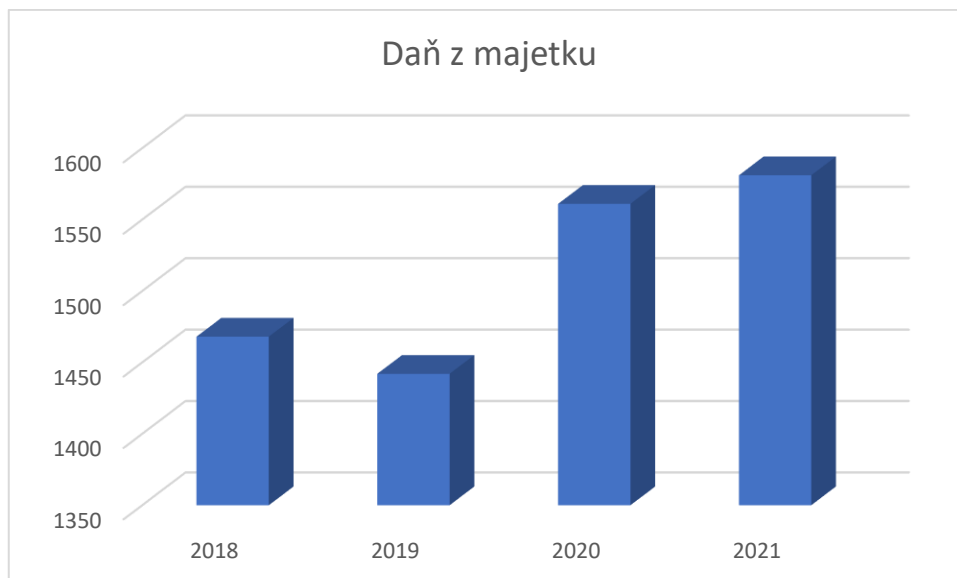
Struktura daní a poplatků z vybraných činností je u sledované obce jednodušší, než u výše uvedených tří měst. Klíčový vliv na tuto skupinu daní mají místní poplatky, přičemž jejich výše je ovlivněna především poplatky za komunální odpad. Podíl dané položky na místním poplatku tvoří cca 95 %. V roce 2021 byl obecnou vyhláškou č. 1/2021 stanoven poplatek na 600 Kč. Předtím byly náklady nižší, a to 550 Kč. Na tuto hodnotu byly definovány v roce 2016. Obec poté vybírá poplatek ze psů. Výše příjmů v roce 2021 poklesla poté, co v roce 2020 výrazně narostla, a to díky vyššímu zájmu o psy v době pandemie viru Covid 19. Základní poplatek za psa je v obci stanoven ve výši 400 Kč. Poté obec vybírá poplatek z ubytovací kapacity, a to v letech 2018 a 2020. V roce 2021 byl zrušen. Daně z hazardních her jsou v obci celkem nízké a pohybují se od 300 tis. Kč do 400 tis. Kč.

	2018	2019	2020	2021
<b>Místní poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>2 002</b>	<b>1 822</b>	<b>1 957</b>	<b>1 991</b>
Poplatek za provoz systému shromažďování komunálních odpadů	1 856	1 759	1 835	1 886
Poplatek ze psů	61	49	66	57
Za ubytovací kapacity	3	3	1	0
Poplatek za užívání veřejného prostranství	82	11	55	48
<b>Správní poplatky</b>	<b>390</b>	<b>445</b>	<b>413</b>	<b>580</b>
<b>Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her</b>	<b>481</b>	<b>311</b>	<b>360</b>	<b>446</b>

Tabulka 16 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Příjem z místních daní vykazoval značnou variabilitu. Nejvyšší příjmy byly dosaženy v roce 2019, a to cca 1 580 tis Kč. Přitom obec měla v roce 2021 celkem 644 domů. Koeficienty, kterými by obec navyšovala daňové příjmy, stanoveny nejsou.



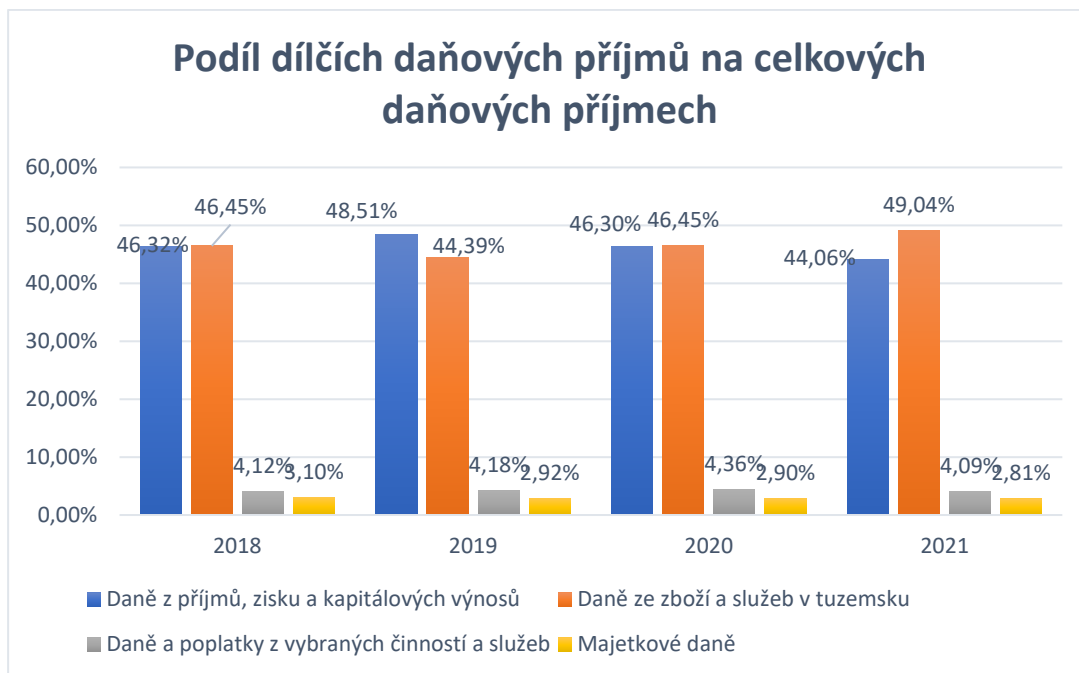
*Graf 19 Daň z nemovitých věcí v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování*

- **Česká Kamenice**

	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	36 958	41 886	37 566	39 457
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	37 064	38 327	37 686	43 919
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	3 291	3 611	3 534	3 659
Majetkové daně	2 474	2 523	2 349	2 517

*Tabulka 17 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]*

Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v čase oscilovaly kolem 40 000 tis. Kč, díky čemuž podíl na celkových daňových příjmech se pohyboval od 44 % do 46 %. V roce 2019 se tak jednalo o primární daňový příjem v obci. DPH mělo rostoucí trend, kdy vzrostlo z 37 064 tis. Kč na cca 44 000 tis. Kč. Díky tomu také v roce 2021 měly na celkových daňových příjmech podíl cca 49 %. Místní poplatky a daně měly podíl na celkových příjmech jen 4 %. V absolutním vyjádření se jednalo o příjem ve výši cca 3 000 tis. Kč. Majetkové daně měly podíl do 3 %.



Graf 20 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

V následujícím textu jsou jednotlivé daně blíže popsány.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

	2018	2019	2020	2021
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>14 022</b>	<b>15 554</b>	<b>14 546</b>	<b>11 796</b>
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	12 596	13 579	13 065	9 577
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	288	710	208	618
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	1 138	1 265	1 272	1 602
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>10 946</b>	<b>10 149</b>	<b>9 908</b>	<b>13 820</b>
Daň z příjmů právnických osob	10 451	9 783	9 519	13 514
Daň z příjmů právnických osob za obec	494	366	389	306

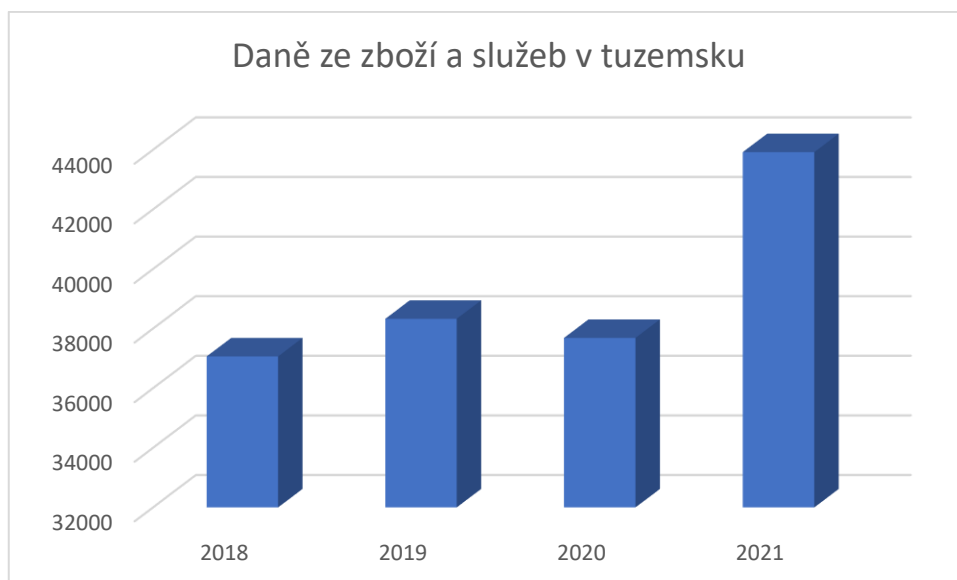
Tabulka 18 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

Daně z příjmu fyzických osob poklesly v čase z cca 14 000 tis. Kč na cca 12 000 tis. Kč. Důvodem byl výrazný pokles daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti. Ten poklesl o 33 %. Z pohledu právnických osob došlo k růstu z cca 11 000 tis. Kč na 13 820 tis. Kč. Tento růst byl dán růstem daní běžných právnických osob a poklesem daní z právnických osob, které vlastní daná obec.

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Tyto příjmy byly složeny ve všech letech čistě z příjmů z DPH, jak poukazuje také následující graf. V letech 2018 až 2021 došlo k růstu o 18 %.





*Graf 21 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování*

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

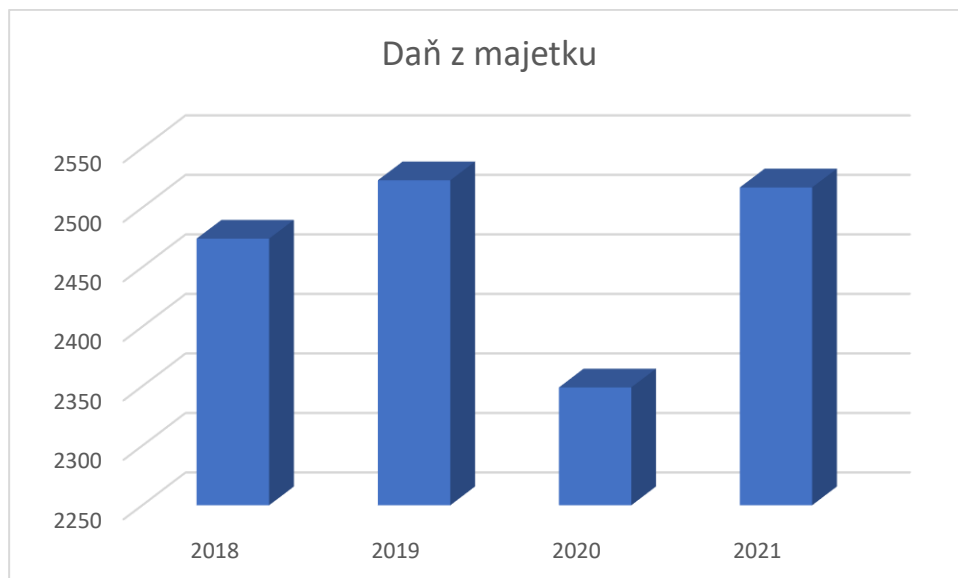
Primárním zdrojem příjmů v dané sekci byly místní poplatky. Jejich výše byla od 2 396 tis. Kč do 2 505 tis. Kč. Ty byly tvořeny především poplatky za komunální odpad. Správní poplatky byly ve velmi nízké míře a oscilovaly od 300 tis. Kč do 500 tis. Kč. Příjmy z hazardních her byly také celkem nízké a pohybovaly se od 433 tis. Kč do 648 tis. Kč. V čase tak vzrostly o 32 %.

	2018	2019	2020	2021
<b>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</b>	<b>6</b>	<b>73</b>	<b>61</b>	<b>3</b>
<b>Místní poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>2 396</b>	<b>2 712</b>	<b>2 609</b>	<b>2 505</b>
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru komunálních odpadů	2 228	2 504	2 320	2 215
Poplatek ze psů	99	98	111	108
Za ubytovací kapacity	28	80	0	0
Poplatek z pobytu	0	0	140	151
Poplatek za užívání veřejného prostranství	41	30	36	31
Zrušené místní poplatky	0	0	2	0
<b>Správní poplatky</b>	<b>456</b>	<b>368</b>	<b>344</b>	<b>503</b>
<b>Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her</b>	<b>433</b>	<b>459</b>	<b>519</b>	<b>648</b>

Tabulka 19 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Příjem z místních daní vykazoval značnou variabilitu. Nejvyšší příjmy byly dosaženy v roce 2019, a to cca 2 523 tis. Kč. Přitom obec měla v roce 2021 celkem 1259 domů. Obec nepřistoupila k definování speciálních koeficientů, pomocí kterých by příjmy zvýšila.



*Graf 22 Daně z majetku v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování*

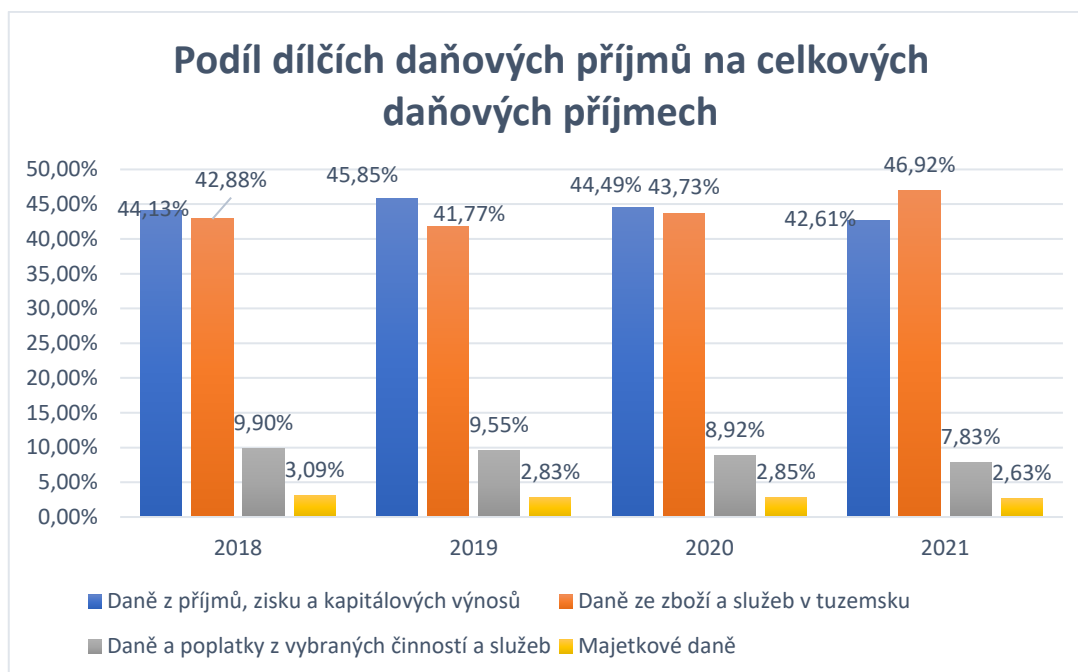
- **Šluknov**

Poslední sledovanou obcí je Šluknov, jejíž daně jsou znázorněny v následující tabulce.

	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	38 978	43 848	40 507	43 017
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	37 872	39 952	39 814	47 371
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	8 748	9 133	8 119	7 903
Majetkové daně	2 730	2 707	2 599	2 660

*Tabulka 20 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]*

Daně z příjmu, zisku a kapitálových výnosů měly na celkových daňových příjmech v obci nejvyšší podíl, a to v letech 2018 a 2019. Daná položka v čase výrazně rostla, a to o 12 %. Přitom však výnosy z DPH rostly více, a to o 27 %. V roce 2021 tak byly příjmy z této daně ve výši 47 371 tis. Kč. Daně a poplatky v čase oscillovaly od 7 900 tis. Kč na 9 133 tis. Kč. To znamená, že podíl položky v čase klesal z 10 % na 8 %. Nejmenší podíl měly tradičně majetkové daně, a to cca 3 %.



Graf 23 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

V následujícím textu jsou jednotlivé daně blíže popsány.

- Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů

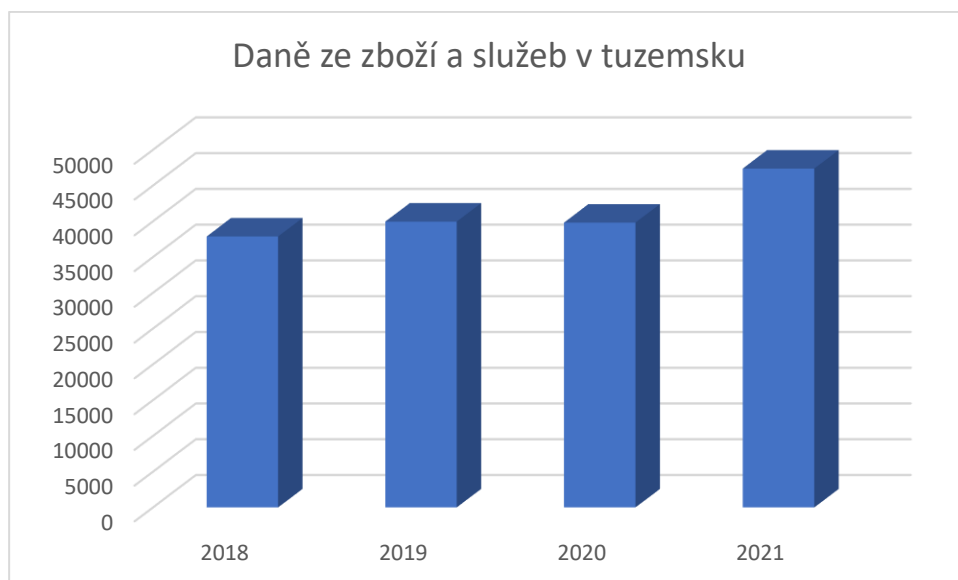
Obdobně jako u výše uvedených obcí, i zde docházelo k poklesu příjmů z daně z příjmu fyzických osob a k růstu daně z příjmu právnických osob. Daně z příjmu fyzických osob ve sledovaném období poklesly o 11 %. Naopak daně z příjmu právnických osob vzrostly o 26 %.

	2018	2019	2020	2021
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>20 626</b>	<b>23 397</b>	<b>22 172</b>	<b>18 517</b>
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	18 526	20 926	19 914	15 036
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	424	565	318	969
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	1 676	1 906	1 940	2 512
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>18 352</b>	<b>20 451</b>	<b>18 334</b>	<b>24 500</b>
Daň z příjmů právnických osob	15 383	17 751	14 524	21 194
Daň z příjmů právnických osob za obce	2 969	2 700	3 810	3 306

Tabulka 21 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Daně ze zboží a služeb v tuzemsku

Tyto příjmy byly složeny ve všech letech čistě z příjmů z DPH. Výše příjmu z DPH měla spíše konstantní trend, až na rok 2021, kdy došlo k meziročnímu růstu o 19 %.



*Graf 24 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování*

- Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

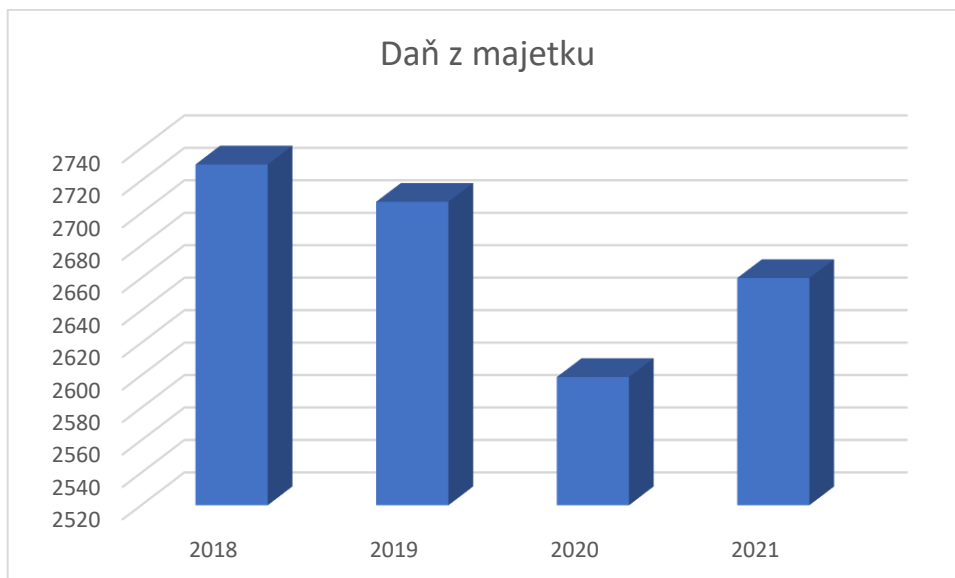
Obec Šluknov vybírá v rámci místních poplatků jen tři typy poplatků. V první řadě se jedná o poplatky za sběr komunálního odpadu. Zde docházelo k velmi nepatrnému růstu příjmů, a to o 14 %. Poplatek za odpad je pro jednu osobu stanoven obecně závaznou vyhláškou na 650 Kč a 700 Kč. Poplatek ze psů měl spíše konstantní trend, kdy příjmy oscilovaly kolem 100 tis. Kč. Třetím typem poplatku, který je vybírán, je poplatek za užívání veřejného prostranství. Správní poplatky dosahovaly příjmu kolem 500 tis. Kč. Daně z hazardních her byly přitom velmi vysoké, na takto malou obec, i když v čase klesaly. Poklesly z 5 066 tis. Kč na 3 977 tis. Kč.

	2018	2019	2020	2021
<b>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</b>	<b>78</b>	<b>68</b>	<b>77</b>	<b>73</b>
<b>Místní poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>2 786</b>	<b>3 025</b>	<b>3 008</b>	<b>3 055</b>
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	2 575	2 781	2 754	2 905
Poplatek ze psů	112	110	94	114
Poplatek za užívání veřejného prostranství	99	134	160	36
<b>Ostatní odvody z vybraných činností a služeb</b>	<b>287</b>	<b>249</b>	<b>224</b>	<b>216</b>
<b>Správní poplatky</b>	<b>531</b>	<b>551</b>	<b>630</b>	<b>582</b>
<b>Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her</b>	<b>5 066</b>	<b>5 240</b>	<b>4 181</b>	<b>3 977</b>

Tabulka 22 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb. Kč, zdroj Monitor obcí, [11.2.2023]

- Místní daně

Příjem z místních daní je patrný v následujícím grafu. Obec nemá definovány žádné speciální koeficienty v této oblasti.



*Graf 25 Daně z majetku v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování*

## 5 Výsledky a diskuse

V páté kapitoly jsou získané informace blíže zhodnoceny.

### 5.1 Kritéria pro komparaci obcí

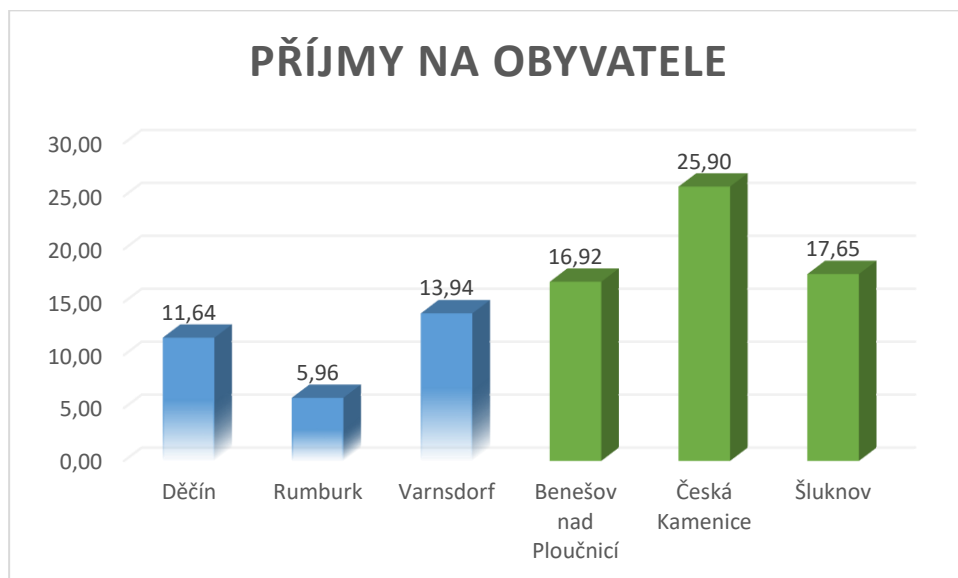
Proto, aby bylo možné výše uvedené dva typy daní zhodnotit a provést jejich komparaci, je nutné zde nejprve stanovit kritéria pro jejich hodnocení:

- K1: Daňové příjmy na obyvatele
- K2: Podíl dílčích složek daní na celkových příjmech
- K3: Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

### 5.2 Vyhodnocení dle kritérií

#### 5.2.1 Kritérium K1

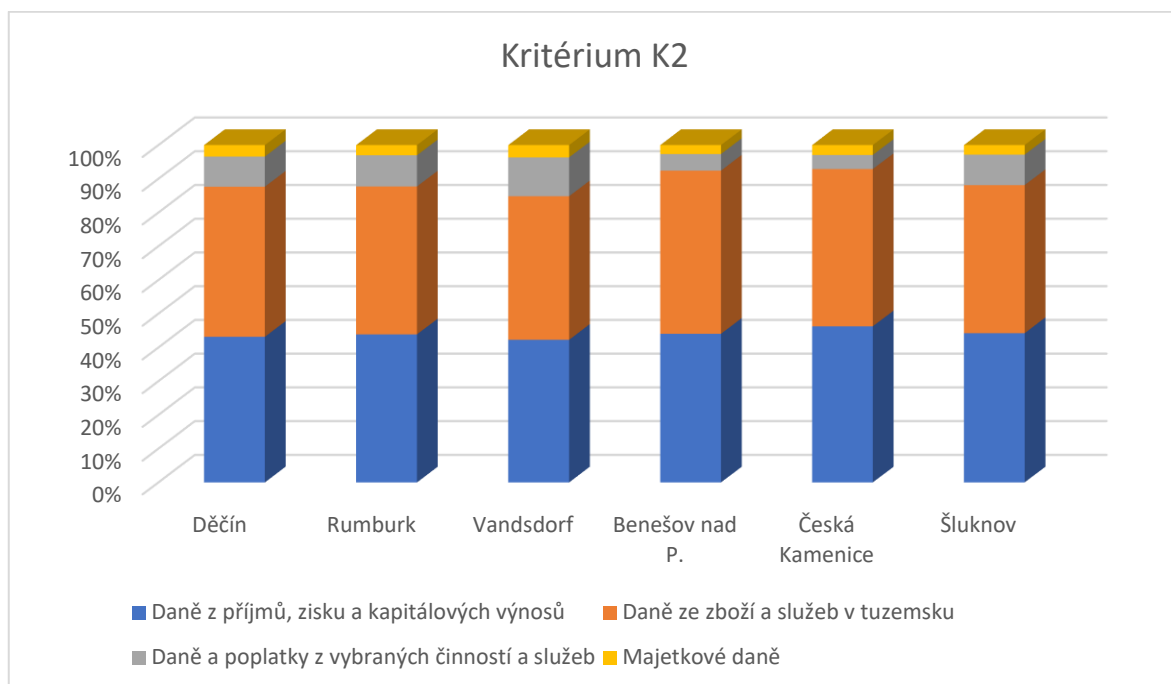
Daňové příjmy na 1 obyvatele jsou vypočteny v následujícím grafu. Z grafu lze vyzorovat, že menší obce, tj. obce s pověřeným obecním úřadem vykazují vyšší daňové příjmy, než obce větší, tj. obce s rozšířenou působností. Není zde tedy zohledněn výkon obce, činnosti obce. Obcím jsou přerozdělovány finance na stejném principu, což je chybou.



Graf 26 Daňové příjmy na obyvatele v tis. Kč, zdroj vlastní zpracování

### 1.1.1 Kritérium K2

V následujícím grafu jsou znázorněny průměrné daňové příjmy za všechny sledované roky a jejich podíl na celkových daňových příjmech. Zde je patrné, že všechny obce, bez ohledu na velikost, na typ obecního úřadu dosahují velmi podobného podílu v rámci svých příjmů.



Graf 27 Podíl daní na celkových daňových příjmech, zdroj vlastní zpracování

### 1.1.1 Kritérium K3

V předmětu zájmu posledního kritéria stojí daně a poplatky z vybraných činností a služeb. Bylo zjištěno, že malé tři obce, jako je Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov nezískávají příjmy v podobě ostatních odvodů z vybraných činností a služeb. To je dáno tím, že tyto poplatky vybírají jen obce s rozšířenou působností. Také tyto tři menší obce mají mnohem nižší příjmy v sekci správní poplatky. Je to dáno tím, že obce nerealizují mnoho činností v rámci své samostatné působnosti a z tohoto důvodu jsou příjmy nízké.

## 6 Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo analyzovat problematiku daňových příjmů u vybraných obcí, provést srovnání a nalézt odlišnosti v příjmech v rámci různých let a u různých typů obcí. Tento cíl byl v práci naplněn.

Nejprve byly obce, kterými je Děčín, Rumburk, Varnsdorf, Benešov nad Ploučnicí, Česká Kamenice a Šluknov představeny. Byly rozděleny do dvou skupin. První tři obce jsou obce větší. Jsou to zároveň obce s rozšířenou působností. Další tři obce jsou menší obce, které mají do cca 5 000 obyvatel. Jedná se o obce s pověřeným obecním úřadem. První tři obce zabezpečují určité úkoly státní správy navíc. Jsou to činnosti, které byly zákonem obcím svěřen, tyto úkoly obec vykonává jako přenesenou působnost. Tyto obce vykonávají v rozsahu svěřeném zvláštními zákony i další úkoly státní správy, a to nejen pro území dané obce, ale i pro obce ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. S tím souvisí určité příjmy, které menší obce nedosahují. Jedná se především o ostatní odvody z vybraných činností a služeb. Poté mají tyto obce vyšší příjmy v oblasti správních poplatků. I přes to, však obce menší, dosahují vyšší daňové příjmy na obyvatele, jak bylo zjištěno. Což je jistě chybou, protože tyto obce vykonávají činnosti navíc. Jejich výkon tak není zohledněn. Obcím jsou přerozdělovány finance na stejném principu, což je chybou a mělo by dojít v dané oblasti ke změnám.



## 7 Seznam použitých zdrojů

### 7.1 Knižní zdroje

BALÍK, S., Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností: Koalice, voličské vzorce a politické straněna místní úrovni v letech 1994-2006, Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008. ISBN 978-80-7325-144-4.

HAMERNÍKOVÁ, B., MAAYTOVÁ, A. Veřejné finance. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2010. ISBN 978-80-7357-497-0,

HEJDUKOVÁ, P., HOMMEROVÁ, D. A KOL. Řízení neziskových organizací: klíčové oblasti pro jejich udržitelnost. Praha: Grada Publishing, 2018. ISBN 9788-80-247-3075-2,

HORZINKOVÁ, E. NOVOTNÝ, V. Základy organizace veřejné správy v ČR. 2 vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010. ISBN 80-738-0263-9.

Institut pro veřejnou správu Praha. Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí. Praha: Ministerstvo vnitra ČR Praha, 2018. ISBN 978-80-87544-98-3

KOČÍ, R. Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou. Praha: Leges, 2012. ISBN 978-80-87576-28-1.

KOLEKTIV AUTORŮ. Územní samospráva. Praha: Eurounion Praha, s.r.o., 2006.

KOPECKÝ, M. Zákon o obcích, 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-376-1.

KOUDELKA, Z. Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001. Praha: Linde Praha, 2001. ISBN 80-7201-272-X,

LAJTKEPOVÁ, E. Veřejné finance v České republice: teorie a praxe. Brno: Akademické nakladatelství Cerm, 2013. ISBN 978-80-7204-861-8

MMR: Rozvojové možnosti obcí. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2010.

PEKOVÁ, J. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1

PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Management Press, Praha 2004. ISBN 80-7261-086-4,

PEKOVÁ, J., Veřejné finance: úvod do problematiky. Vyd. 2., Praha: Aspi, 2005. ISBN 80-735-7049-1,

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe: 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

TOMÁŠKOVÁ, E., PAŘÍZKOVÁ, I. Veřejné finance – ekonomické souvislosti. Brno: Masarykova univerzita, 2015. ISBN 9788021077492.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

VANČUROVÁ, A., LÁCHOVÁ, L. Daňový systém ČR 2016. 13. vyd. Praha: Vox, 2016. ISBN 978-80-8748-044-1,

## 7.2 Internetové zdroje

Benešov nad Ploučnicí: Perla saské renesance [online]. [cit. 2023-02-20]. Dostupné z: <https://www.benesovnpl.cz/>

Český statistický úřad: Katalog činností vykonávaných obcemi [online]. [cit. 2023-02-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>

Český statistický úřad: Veřejná databáze, Obyvatelstvo [online]. [cit. 2023-02-14]. Dostupné z: <https://vdb.czso.cz/vdbvo2/>

Český statistický úřad: Vybrané ukazatele za správní obvod Rumburk v letech 2001–2021 [online]. [cit. 2023-02-20]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11248/17834573/424212.pdf>

Město Děčín: Statutární město [online]. [cit. 2023-02-20]. Dostupné z: <https://www.mmdecin.cz/>

Město Rumburk [online]. [cit. 2023-02-20]. Dostupné z: <https://www.rumburk.cz/>

## 7.3 Právní předpisy

Vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě (*Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě*). In: *Vyhláška platná od 19.07.2002*. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 128/2000 Sb., *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. In: *Sbírka zákonů*. 15. 05. 2000. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 243/2000 Sb., Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). In: Sbíрка zákonů. 09. 08. 2000. ISSN 1211-1244.

Zákon č. 338/1992 Sb., Zákon České národní rady o dani z nemovitých věcí). In: Sbíрка zákonů. 01. 07. 1992. ISSN 1211-1244.

Zákona č. 565/1990 Sb., Zákon České národní rady o místních poplatcích. In: Sbíрка zákonů. 28. 12. 1990. ISSN 1211-1244.

## 8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratek

### Seznam tabulek

Tabulka 1 Příjmy obcí – schválený rozpočet v tis. Kč.....	31
Tabulka 2 Příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	31
Tabulka 3 Daňové příjmy obcí – schválený rozpočet v tis. Kč .....	32
Tabulka 4 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	33
Tabulka 5 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	33
Tabulka 6 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	34
Tabulka 7 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč.....	36
Tabulka 8 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	37
Tabulka 9 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	38
Tabulka 10 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč.....	39
Tabulka 11 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	40
Tabulka 12 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	41
Tabulka 13 Daně a poplatky vybírané z vybraných činností a služeb v tis. Kč.....	43
Tabulka 14 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	44
Tabulka 15 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	45
Tabulka 16 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč.....	46
Tabulka 17 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	47
Tabulka 18 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	48
Tabulka 19 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb v tis. Kč.....	49
Tabulka 20 Daňové příjmy obcí – skutečný rozpočet v tis. Kč .....	50
Tabulka 21 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů v tis. Kč.....	51
Tabulka 22 Daně a poplatky z vybraných činností a služeb. Kč .....	52

## Seznam grafů

Graf 1 Vývoj počtu obyvatel ORP Děčín .....	26
Graf 2 Vývoj počtu obyvatel ORP Rumburk.....	27
Graf 3 Vývoj počtu obyvatel ORP Varnsdorf .....	28
Graf 4 Vývoj počtu obyvatel obec Benešov nad Ploučnicí .....	29
Graf 5 Vývoj počtu obyvatel obec Česká Kamenice .....	30
Graf 6 Vývoj počtu obyvatel obec Šluknov.....	30
Graf 7 Podíl schválených daňových příjmů na celkových příjmech schválených .....	32
Graf 8 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	34
Graf 9 Vývoj DPH v tis. Kč.....	35
Graf 10 Daň z majetku v tis. Kč .....	36
Graf 11 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	37
Graf 12 Daně ze zboží a služeb v tuzemsku v tis. Kč.....	38
Graf 13 Daň z majetku v tis. Kč .....	40
Graf 14 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	41
Graf 15 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč .....	42
Graf 16 Daně majetkové v tis. Kč.....	43
Graf 17 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	44
Graf 18 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč .....	45
Graf 19 Daně z nemovitých věcí v tis. Kč .....	47
Graf 20 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	48
Graf 21 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč .....	49
Graf 22 Daně z majetku v tis. Kč.....	50
Graf 23 Podíl dílčích daňových příjmů na celkových daňových příjmech.....	51
Graf 24 Daně ze zboží a služeb v tis. Kč .....	52
Graf 25 Daně z majetku v tis. Kč.....	53
Graf 26 Daňové příjmy na obyvatele v tis. Kč .....	54
Graf 27 Podíl daní na celkových daňových příjmech.....	55