

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomiky**



**Bakalářská práce**

**Rozbor příjmů vybrané obce**

**Martina Chlastáková**

© 2013 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra ekonomiky  
Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Chlastáková Martina

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Rozbor příjmů vybrané obce**

Anglický název

**The analysis of receipts of a chosen municipality**

### Cíle práce

Cílem práce je analýza a komparace příjmů vybrané obce v letech 2001 až 2012 a vyhodnotit vývoj rozpočtového hospodaření v uvedených letech. Dílčím cílem je zjistit vliv jednotlivých právních úprav rozpočtového určení daní na daňové příjmy vybrané obce, v jehož návaznosti bude též předložen předpoklad možného dopadu změn v rozpočtovém určení daní na daňové příjmy rozpočtu vybrané obce.

### Metodika

Práce bude rozdělena na 3 hlavní části. První část bude teoretická (literární rešerše), která bude založena na analýze dokumentů, s jejichž pomocí se studentka seznámí se stavem řešené problematiky. Základním pramenem informací bude odborná literatura, případně odborné časopisy a periodika.

Druhá část bude analytická. Založena bude na využití primárních a sekundárních dat. Na základě zkoumaného problému dojde ke zpřesnění cíle práce. Součástí bude též i obecná charakteristika vybrané obce. Primární data budou získána z finančních výkazů vybrané obce z let 2001 až 2012. Na jejich základě bude provedena analýza hospodaření na příjmové straně rozpočtu.

Závěrečná část bude obsahovat formulace výsledků práce a návrhy opatření.

### Harmonogram zpracování

- 11 - 12/2011 - návrh výzkumného projektu (předběžná formulace cíle práce)
- 1 - 4/2012 - přehledné zpracování řešené problematiky (literární rešerše)
- 5 - 6/2012 - formulace zpřesněných cílů výzkumu a metodiky práce
- 7 - 8/2012 - sběr dat
- 9 - 10/2012 - zpracování a vyhodnocení získaných dat
- 10 - 12/2012 - formulace výsledků práce a návrhy opatření
- 1 - 3/2013 - finální úpravy práce a odevzdání

**Rozsah textové části**

30 - 40 stran

**Klíčová slova**

Územní samospráva, obec, rozpočet obce, příjmy a výdaje rozpočtu obce, dotace, rozpočtová skladba.

**Doporučené zdroje informací**

PROVAZNIKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů. 2. vydání. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

P. M. JACKSON, C. V. BROWN. Ekonomie veřejného sektoru. Praha: Eurolex Bohemia, 2003. 733 s. ISBN 80-86432-09-2.

OCHRANA F., PAVEL J., VÍTEK L. A KOL. Veřejný sektor a veřejné finance. Financování podnikatelských a podnikatelských aktivit. Praha: Grada Publishing, 2010. 264 s. ISBN 978-80-247-3228-2.

JAROSLAV REKTOŘÍK A KOL. Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru. 2. vydání. Praha: Ekopress, 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.

PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Management Press, Praha, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

**Vedoucí práce**

Čermák Jiří, Ing.

**Termín odevzdání**

březen 2013

**prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.**

Vedoucí katedry



**prof. Ing. Jan Hron, DrSc., dr.h.c.**

Děkan fakulty

V Praze dne 13.11.2012

### Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Rozbor příjmů vybrané obce" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 14. 3. 2013

---

## Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Jiřímu Čermákovi za odborné vedení, cenné rady a připomínky při tvorbě mé bakalářské práce. Dále bych ráda poděkovala paní Lacinové, účetní sledované obce, za spolupráci a za čas, který mi věnovala při konzultacích.

# Rozbor příjmů vybrané obce

---

## The analysis of receipts of a chosen municipality

### Souhrn

Bakalářská práce „Rozbor příjmů vybrané obce“ se zabývá analýzou a komparací příjmů obce Vysoký Chlumeč. V teoretické části jsou vysvětleny základní pojmy, které souvisí s danou problematikou, jako jsou územní samospráva, obec, kraj, příjmy, rozpočet. Praktická část se zabývá rozbořem příjmů obce Vysoký Chlumeč a jejich meziročním srovnáním v letech 2001 až 2012, se zaměřením na daňové příjmy. Jsou zde popsány změny v rozpočtovém určení daní v jednotlivých letech. V práci je porovnáno, jak poslední novelizace rozpočtového určení daní, účinná od 1. 1. 2013, ovlivní sdílené daňové příjmy dané obce (jak se změní oproti roku 2012). V bakalářské práci jsou vysvětleny možné příčiny výkyvů nejdůležitějších daňových příjmů.

### Summary

The Bachelor thesis „The analysis of receipts of a chosen municipality“ deals with analysis and comparison of the municipality Vysoký Chlumeč. Fundamental concepts relating to given problems, such as a local administration, a municipality, a region, receipts and a budget, are defined in the theoretical part. The practical part deals with analysis of receipts of the municipality Vysoký Chlumeč and with their year-on-year comparison in the period of the years 2001 – 2012. It is concentrated on tax receipts. The changes in the budgetary determination of taxes are described in individual years. There is compared, how the last amendment in the budgetary determination of taxes, coming into force 1. 1. 2013, will affect shared tax receipts of the chosen municipality (the changes in comparison with the year 2012). The possible causes of the most important tax receipts' fluctuations are explained in the Bachelor thesis.

**Klíčová slova:** Územní samospráva, obec, rozpočet obce, příjmy obce, daňové příjmy, dotace, rozpočtová skladba.

**Keywords:** Local administration, municipality, budget of a municipality, receipts of a municipality, tax receipts, grants, budget structure.

## **Obsah:**

1. ÚVOD	4
2. CÍL PRÁCE A METODIKA	5
3. LITERÁRNÍ REŠERŠE	6
3.1 Veřejný sektor	6
3.2 Územní samospráva v České republice	8
3.2.1 Obec	8
3.2.2 Majetek obce	10
3.2.3 Orgány obce	10
3.3 Finanční systém územní samosprávy	12
3.3.1 Rozpočet územního samosprávného celku	12
3.3.2 Rozpočtový výhled	13
3.3.3 Rozpočtový proces	14
3.3.4 Rozpočtová skladba	15
3.4 Příjmy územního rozpočtu	16
3.4.1 Daňové příjmy	17
3.4.2 Nedaňové příjmy	22
3.4.3 Dotace	23
3.4.4 Návrtné příjmy	25
4. VLASTNÍ PRÁCE	27
4.1 Charakter obce	27
4.2 Příjmy obce Vysoký Chlumeč v období 2001 – 2012	29
4.2.1 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2001	29
4.2.2 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2002	30
4.2.3 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2003	32
4.2.4 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2004	33
4.2.5 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2005	34
4.2.6 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2006	35
4.2.7 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2007	37
4.2.8 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2008	38
4.2.9 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2009	39
4.2.10 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2010	41

4.2.11 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2011	42
4.2.12 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2012	43
4.3 Vývoj příjmů obce Vysoký Chlumeč v letech 2001 – 2012	44
4.4 Změny RUD pro obec Vysoký Chlumeč	47
5. ZÁVĚR	49
6. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	51
7. PŘÍLOHY	53



## 1. ÚVOD

Ekonomika je tvořena privátním a veřejným sektorem, který má ve veřejném zájmu zajistit uspokojování potřeb občanů a společnosti tam, kde je to pro primární sektor nevhodné, případně nemožné. Potřebné finanční prostředky získává z veřejných rozpočtů, naplňovaných prostřednictvím daní. Veřejný sektor je zabezpečován státní správou a územní samosprávou, jejímž základním stupněm jsou obce a vyšší kraj. Aby mohla územní samospráva fungovat, musí být vymezena nejen legislativně, ale také ekonomicky, což znamená, že vlastní majetek, s kterým má právo hospodařit, má možnost získávat vlastní finanční prostředky a sestavovat vlastní rozpočet, na jehož základě hospodaří, a v němž jsou obsaženy všechny očekávané příjmy a výdaje. Při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet obce je základním nástrojem jejího hospodaření, výše příjmů a jejich skladba, právě tak jako alokace finančních prostředků, mají zásadní vliv na její rozvoj a na kvalitu života jejích občanů. Rozpočet obce má svoji příjmovou základnu, která je posilována především v oblasti sdílených daní. Hlavním úkolem územní samosprávy je zajistit veřejné statky a služby svým občanům. V rámci přenesené působnosti vykonává také některé úkony státní správy, s cílem zajistit i národní veřejné statky. Na tyto její činnosti jsou potřeba finanční prostředky, jejichž získání je úkolem rozpočtové soustavy. V rámci rozpočtové soustavy dochází k rozdělování daňových výnosů do jednotlivých rozpočtů na základě rozpočtového určení daní a k poskytování dotací ze státního rozpočtu územním samosprávám. Stát tímto způsobem může zmírnit nerovnosti daňového výnosu jednotlivých obcí a zohlednit úkoly, které vykonávají v rámci přenesené působnosti. Uspořádáním rozpočtových soustav, optimálním rozdělením zdrojů jednotlivým úrovním rozpočtové soustavy, rozdělením odpovědnosti za zabezpečování a financování veřejných statků a finančními vztahy mezi ústřední vládou a územní samosprávou se zabývá fiskální federalismus, který vychází z existence ústřední a místní úrovně veřejné správy.

Při obnovování územní samosprávy počátkem devadesátých let se vycházelo ze zkušeností první republiky, kdy byla územní správa nezávislá na orgánech státní správy. To se stalo také cílem reformy územní samosprávy, která probíhá od r. 1990 a mimo jiné je zaměřena na zvýšení její finanční soběstačnosti a určení daňových pravomocí, na stále větší přesun pravomocí a funkcí ze státu na obce a kraje. Současná místní samospráva v České republice je založena na principu demokracie a decentralizace moci.

## 2. CÍL PRÁCE A METODIKA

Cílem této práce je analyzovat a zhodnotit příjmovou část rozpočtu obce Vysoký Chlumeč ve sledovaném časovém období z hlediska její skladby a podílu jednotlivých příjmů na příjmech celkových, zjistit, které jsou pro obec nejvýznamnější, které může sama ovlivnit, dále zhodnotit jejich vývoj v průběhu sledované doby a analyzovat změny, ke kterým docházelo v jejím průběhu.

Práce bude rozdělena do třech částí. První teoretická část uvádí do dané problematiky, jsou zde uvedeny a vysvětleny pojmy s ní související, především rozpočet, rozpočtový výhled a rozpočtová skladba, rozdělení příjmů a rozpočtové určení daní a jeho novely, které reagovaly na přetrvávající nedostatky. Z toho pak vychází praktická část, týkající se hlavně různých příjmů obce, rovněž jsou zde popsány změny v rozpočtovém určení daní, včetně poslední, která bude platit od 1. 1. 2013. Praktická část je zaměřena na analýzu a srovnání příjmů obce Vysoký Chlumeč v časovém horizontu let 2001 až 2012 a zhodnocení vývoje rozpočtových příjmů obce v uvedených letech. Práce je zaměřena na nejdůležitější příjmy obce, a to daňové. Všimá si změn v rozpočtovém určení daní v příslušných letech, zabývá se i poslední novelizací rozpočtového určení daní, kterou dochází ke změnám ve sdílených daňových příjmech obcí. Na jejím základě předkládá teoretické propočty možných sdílených příjmů obce Vysoký Chlumeč na rok 2013 ve srovnání s předchozím rokem, včetně změny ve výnosu na 1 obyvatele. Popisuje výkyvy v nejdůležitějších daňových příjmech obce během sledovaného období a snaží se vysvětlit jejich příčiny. Součástí praktické části je i charakteristika vybrané obce. V poslední části jsou formulovány závěry, které jsou výsledkem zkoumání dané problematiky.

Práce využívá několika metod. Jednou z nich je metoda analytická, která rozebírá rozpočtové příjmy obce v letech 2001 až 2012 na základě druhového třídění. Další použitou metodou je metoda komparativní, která porovnává různé statistické údaje. Ta byla využita při porovnávání jednotlivých příjmů, především daňových, ve sledovaném časovém období. Dále byla použita pro srovnání příjmů obce při poslední změně v rozpočtovém určení daní v roce 2013 oproti roku 2012. Metoda deduktivní byla použita při vysvětlení možných příčin výkyvů ve vybraných daňových příjmech ve sledovaném období. Výše celkových a sdílených příjmů ve sledovaném období byla graficky znázorněna pomocí metody bazických indexů.

### 3. LITERÁRNÍ REŠERŠE

#### 3.1 Veřejný sektor

Současná ekonomika se skládá z privátního a veřejného sektoru, který je tvořen státní správou a samosprávou a rozhodnutí v nich činěná jsou ve veřejném zájmu, tedy v zájmu odpovídajícímu potřebám společnosti. Činnost vládních institucí upravuje kompetenční zákon (zákon č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky), činnost samosprávy zákon o zřízení krajů a zákon o obcích. Pro realizaci veřejné politiky je třeba získat a alokovat zdroje, což je úkolem rozpočtové politiky, za jejíž realizaci odpovídá ministerstvo financí. Ministr financí je odpovědný za sestavení státního rozpočtu a vypracování státního závěrečného účtu. Rozpočty územních samospráv projednávají a schvalují krajská a obecní zastupitelstva. Samosprávy si zřizují kontrolní orgány, které kontrolují, jestli se hospodaří efektivně, účelně a hospodárně. Výdaje poskytnuté ze státního rozpočtu může kontrolovat Nejvyšší kontrolní úřad.<sup>1</sup>

Veřejný sektor je tedy část národního hospodářství, kde jsou ve veřejném zájmu formou statků, zabezpečovaných veřejnými službami, uspokojovány potřeby občanů a společnosti. Je financován z veřejných rozpočtů, řízen a spravován veřejnou správou, podléhá veřejné kontrole a rozhoduje se zde většinou veřejnou volbou.<sup>2</sup>

Veřejný sektor je ve většině zemí rozvrstven na několik správních úrovní, které mají určité funkce a pravomoci týkající se vybírání daní. Rozvrstvené a decentralizované systémy s sebou nesou řadu otázek, např. jaké úkoly mají plnit jednotlivé úrovně státní správy, jaké jsou finanční vztahy mezi těmito úrovněmi a jaké daně mají spravovat, problematiku poskytování dotací od státu a jejich vliv na chování místní správy apod. V decentralizovaném správním systému většinou existuje ústřední vláda koordinující činnost útvarů místní správy, které však díky své autonomii mohou rozhodovat o výdajích a daních. Důvody decentralizace jsou ekonomické, ale i politické povahy. K těm ekonomickým patří omezený geografický dosah prospěchu z veřejných statků a poměrně vysoké náklady na rozhodování, které by byly nutné v centralizovaném systému - cílem je tedy snížit veřejné výdaje. Decentralizace ale také znamená, že moc není soustředěna jen

---

<sup>1</sup> OCHRANA, F., PAVEL, J., VÍTEK, L. a kol., *Veřejný sektor a veřejné finance. Financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*, s. 17 - 18

<sup>2</sup> REKTOŘÍK, J. a kol., *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*, s. 18

v rukou ústřední vlády, ale je rozložena na různé úrovně státní správy, což umožňuje zvýšit veřejnou kontrolu nad veřejnými výdaji.

Jedním ze základních problémů je určit, jaké funkce mají vykonávat jednotlivé úrovně státní správy. Podle Tiebouta a Musgravea má ústřední vláda ve veřejném sektoru stabilizační (stát narozdíl od místní samosprávy je schopen usměrňovat peněžní nabídku, ceny, úrokové sazby aj.) a distribuční funkci (ústřední vláda zaručuje maximálně efektivní politiku redistribuce důchodů) a stát a místní správa alokační funkci (nižší stupně mohou alokaci zdrojů provádět efektivněji, protože mají lepší informace o svých potřebách a zájmech).<sup>3</sup>

Posláním veřejného sektoru je zajištění veřejných statků občanům a náprava nebo odstranění důsledků tržního selhání. K největším problémům při zajišťování veřejných statků patří jejich efektivní alokace ve veřejném sektoru, co nejmenší náklady na jejich zabezpečení a maximální užitek pro občany. Veřejné statky jsou aktivity nebo služby užitečné celé společnosti, neprocházejí trhem a jsou zabezpečované státními orgány nebo územní samosprávou. Lze je rozdělit na čisté a smíšené. U čistých veřejných statků (například veřejné osvětlení a komunikace) se nedá určit podíl jednotlivce na jeho spotřebě, ani ho vyloučit ze spotřeby, což vyvolává nesoutěživost spotřebitelů, charakteristické jsou pro ně nulové mezní náklady na spotřebu každého dalšího jedince. Smíšené veřejné statky jsou dělitelné, pokud jde o množství, takže se dá určit podíl jednotlivce na jejich spotřebě, kvalita však dělitelná není, je stejná pro všechny spotřebitele. Občanům jsou poskytovány za uživatelský poplatek, jehož smyslem není dosažení zisku (veřejná hromadná doprava, kulturní služby). Stát přenáší odpovědnost za zabezpečení veřejných statků na územní samosprávy v případě, že jsou schopny zajistit je hospodárněji a posiluje jejich pravomoci a odpovědnost při jejich zajišťování a financování. Obce zabezpečují národní veřejné statky, z kterých mají užitek všichni občané státu a lokální, které využívají hlavně občané příslušné obce.<sup>4</sup>

Místní samospráva existuje ve vyspělých zemích ve třech základních formách. První je angloamerický systém, kde je místní správa pojata výhradně jako samospráva (nerozlišuje se samospráva a státní správa). Druhý je francouzský systém, kde vedle sebe na místní úrovni fungují odděleně orgány samosprávy a státní správy. Třetím je smíšený

---

<sup>3</sup> JACKSON, P. M., BROWN, C. V. *Ekonomie veřejného sektoru*, s. 294 – 298, 302

<sup>4</sup> OPLETALOVÁ, A., SVOBODA, I. *Veřejná správa a finance - vybrané kapitoly*, s. 11 – 12, 18 - 21

system, který je zaveden i v České republice. Státní správa i samospráva je zde vykonávána společně, tedy formou samostatné a přenesené působnosti.<sup>5</sup>

### **3.2 Územní samospráva v České republice**

V České republice jsou dva typy územně samosprávných celků, a to základní územní samosprávné celky – obce, a vyšší územní samosprávné celky – kraje. Jsou to územní společenství občanů, kteří mají právo na samosprávu. Obce jsou součástí vyššího územně správního celku – kraje. Kraje lze vytvořit nebo naopak zrušit jen Ústavním zákonem. Tyto územní samosprávy jsou spravovány voleným zastupitelstvem. Stát může zasahovat do jejich činnosti pouze tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, a to pouze způsobem stanoveným zákonem. Pravidla jejich hospodaření jsou stanovena zákonem číslo 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.<sup>6</sup>

Kraje vznikly 1. 1. 2001 na základě zákona č. 347/1997 Sb. a na území naší republiky je jich čtrnáct. Základem právní úpravy pro obce je zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, pro kraje zákon č. 129/2000 Sb. o krajích. Každý územní samosprávný celek má samostatné kompetence, nejedná se tedy o vztah nadřízenosti a podřízenosti. Rozsah této samostatné působnosti vymezuje Ústava ČR.<sup>7</sup>

Prostřednictvím územní samosprávy realizují občané své právo na vlastní samosprávu, tedy spravování určitého území, a to na základě působnosti dané ústavou a příslušnými zákony. Nezbytným předpokladem je vytvoření potřebných ekonomických podmínek. Územně samosprávné celky jsou nestátním subjektem, stát jim předává část výkonu veřejné správy, což vede k další demokratizaci společnosti. Občané se tak mohou podílet na řízení svých veřejných záležitostí, ovlivňovat je, kontrolovat hospodaření s majetkem a finančními prostředky.<sup>8</sup>

#### **3.2.1 Obec**

Obec je základním územně samosprávným celkem a územní jednotkou státu. Je veřejnoprávní korporací, což znamená, že je společenstvím občanů, kteří zde mají trvalý

---

<sup>5</sup> REKTOŘÍK, J. a kol., *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*, s. 76

<sup>6</sup> OTRUSINOVÁ, M., KUBÍČKOVÁ, D. *Finanční hospodaření účetních municipálních jednotek po novele zákona o účetnictví*, s. 4-5

<sup>7</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*, s. 27-28

<sup>8</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 108-109

pobyt a jejichž zájmy reprezentuje. Má **vlastní majetek** a je samostatným ekonomickým subjektem (má právní subjektivitu). Stará se o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a o potřeby a zájmy občanů, zabezpečuje pro ně veřejné služby, k čemuž může zřizovat neziskové organizace (organizační složky, obecně prospěšné společnosti, příspěvkové organizace), může zakládat obecní podniky, spolu s jinými obcemi vkládat svůj majetek do společných podniků. Je nestátním subjektem, nezávislým na státu, a proto je nutné, aby měla určitou **finanční suverenitu**. Má právo sestavovat **vlastní rozpočet** a podle něj hospodařit. Má **samostatnou působnost** v záležitostech, o kterých může rozhodovat samostatně. Veřejnou správu vykonává obec prostřednictvím volených orgánů, které zastupují občany a jednají v jejich prospěch. Dále má **přenesenou působnost** v rámci vykonávání státní správy – tu realizují výkonné orgány obcí a v této činnosti jsou podřízeny orgánům státní správy, které je kontrolují.<sup>9</sup>

V rámci samostatné působnosti má obec především pečovat o komplexní územní rozvoj, má vytvářet podmínky pro uspokojování potřeb svých občanů a rozvoj sociální péče. Do samostatné působnosti obce patří zejména hospodaření obce, rozpočet, závěrečný účet a peněžní fondy obce, ale i organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu, vydávání obecně závazných vyhlášek, ukládání pokut za správní delikty, místní referendum, program rozvoje obce, územní plán obce a regulační plán, obecní policie, spolupráce s jinými obcemi, zřizování právnických osob obce a organizačních složek obce, účast obce v právnických osobách a místní referendum. Na základě zvláštních zákonů sem patří i zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, zdravotnických zařízení, jednotek dobrovolných hasičů, ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi a místní poplatky. Přenesená působnost je státní správa vykonávaná obcemi podle zvláštních zákonů, v základním rozsahu a pro svůj správní obvod (shodný s územním obvodem). Na obce může být přenesena různá míra státní správy, podle které se rozlišují: všechny obce, na které je přenesený základní výkon státní správy, obce se stovebním úřadem, s matričním úřadem, Praha s působností kraje, Brno, Ostrava a Plzeň s působností okresního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a s rozšířenou působností (vykonávají přenesenou působnost pro více obcí). Obce dostávají na výkon přenesené působnosti příspěvek ze státního rozpočtu, např. ve formě roční dotace, který

---

<sup>9</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s.119-120, 123-124

však podle mnohých představitelů územní samosprávy a odborné veřejnosti plně neuhradí výdaje, takže zbytek musí hradit obce ze svého rozpočtu.<sup>10</sup>

V rámci přenesené působnosti obce zejména vydávají svá nařízení, projednávají přestupky, rozhodují o místních a účelových komunikacích, jsou vodoprávním úřadem i orgánem ochrany přírody a ovzduší a spravují vodní toky. Obce s pověřeným obecním úřadem jsou oprávněny zajišťovat volby do Parlamentu České republiky, zastupitelstev krajů, obcí a Evropského parlamentu, jsou vodoprávním úřadem, orgánem ochrany zemědělského půdního fondu a ochrany přírody. Mezi kompetence obcí s rozšířenou působností patří evidence obyvatel, vydávání cestovních dokladů, občanských a řidičských průkazů, dávky a sociální služby, živnostenský úřad, sociálně právní ochrana dětí, péče o staré a zdravotně postižené a vykonávání státní správy lesů.<sup>11</sup>

### 3.2.2 Majetek obce

Aby mohla obec existovat, musí vlastnit majetek, o jehož využívání rozhodují volené orgány, které jsou za hospodaření s ním zodpovědné svým voličům. Vlastnictví majetku umožňuje obci rozvíjet veřejný sektor, vlastní podnikatelskou činnost, která může zvýšit objem disponibilních zdrojů, snáze získat úvěr, protože právě majetkem může ručit. Na základě plné právní subjektivity může majetek prodávat, nakupovat nebo pronajímat, vkládat do podniků a organizací, které může založit i s jinými subjekty.<sup>12</sup>

### 3.2.3 Orgány obce

Obec má svoje orgány, které vykonávají určitou činnost. Jsou to: zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a jeho zástupci a obecní úřad.

**Zastupitelstvo obce** je voleno občany obce a jeho počet závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Má podstatné rozhodovací pravomoci a jejich jednání jsou veřejnosti přístupná. Pro rozhodnutí týkající se záležitostí obce je potřeba nadpolovičního souhlasu všech zastupitelů. V rámci samostatné působnosti schvaluje program rozvoje obce, územní a regulační plán, rozpočet obce a závěrečný účet. Zastupitelstvo zejména rozhoduje o založení nebo zániku neziskových organizací a právnických osob, vstupu obce do zájmových sdružení právnických osob nebo svazku obcí

<sup>10</sup> KOUDELKA, Z., *Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2001*, s. 70 - 78

<sup>11</sup> PROVAZNIKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*, s. 31

<sup>12</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s.147-148

(včetně vkladů do nich), přijetí nebo převzetí úvěru, případně půjčky, poskytnutí dotace, převzetí dluhu, poskytnutí půjčky, emisi komunálních obligací, vkladech do obchodních společností a nadací, ze svého středu volí starostu. Rozhoduje o majetkových záležitostech, jako je nabytí a převod majetku obce, zastavení nemovitých věcí, zřízení věcného břemene, bezúplatný převod movitých věcí a peněz, prominutí pohledávek, zastavení movitých věcí, zřízení práva hospodařit s majetkem a schvaluje obecně závazné vyhlášky.

**Rada obce** je (stejně jako starosta a obecní úřad) výkonným orgánem, její jednání jsou neveřejná, ke schválení usnesení je třeba nadpoloviční většiny všech členů. V rámci přenesené působnosti rozhoduje na základě zákona, v samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu obce. Počet jeho členů nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva a má-li zastupitelstvo méně než 15 členů, rada se nevolí. V jejím čele je starosta, jeho zástupci a další členové. Rada obce připravuje podklady pro jednání zastupitelstva a zajišťuje plnění jeho usnesení, zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu a provádí rozpočtová opatření, na kterých se dohodne zastupitelstvo. Může ukládat pokuty v samostatné působnosti a v přenesené působnosti vydávat nařízení obce na základě zákonného zmocnění, zřizuje výkonné orgány obecního úřadu apod.

**Starosta** je představitelem obce, zastupuje ji, je uznáván za její statutární orgán, zodpovídá se zastupitelstvu obce, které rovněž svolává. Stojí v čele rady obce, připravuje a řídí jeho schůze, odpovídá za to, aby byl proveden audit hospodaření obce.

**Obecní úřad** provádí administrativně organizační činnosti, jež souvisejí se samosprávnou i přenesenou působností obce. Náplní jeho činnosti je vykonávat přenesenou působnost podle zákona o obcích, plnit úkoly zastupitelstva a rady obce, pomáhat výborům a komisím v jejich práci. Tvoří ho starosta a jeho zástupci, případně tajemník, je-li jeho funkce zřízena a zaměstnanci ve výkonných orgánech, jimiž jsou odbory. Jejich činnost a počet závisí na rozsahu samostatné a přenesené působnosti i na velikosti obce. Obvykle je zřizován odbor ekonomický, územního plánování a rozvoje obce, rozvoje služeb, podnikání a sociální odbor.<sup>13</sup>

Zastupitelstvo obce zřizuje iniciativní a kontrolní orgány, kam patří výbory, rada obce zřizuje jako svoje iniciativní a poradní orgány komise. Mezi výbory zřizované povinně patří finanční výbor, zabývající se kontrolou hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce, a kontrolní výbor, v jehož kompetenci je kontrola plnění usnesení

---

<sup>13</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 86-93



zastupitelstva a rady obce a dodržování právních předpisů obecním úřadem na úseku samostatné působnosti. Jejich členem nemůže být starosta, jeho zástupci a další členové, kteří se zabývají hospodařením obce. Dále může být zřízen osadní výbor a výbor pro národnostní menšiny. Komise jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na určitém úseku činnosti, která je jim svěřena starostou, a za kterou se mu též zodpovídají.<sup>14</sup>

### **3.3 Finanční systém územní samosprávy**

Finanční systém územní samosprávy je tvořen územním rozpočtem (sestavování a hospodaření podle schváleného rozpočtu je ze zákona povinné) a mimorozpočtovými fondy (jsou zřizovány a využívány na základě rozhodnutí zastupitelstva územní samosprávy). Rozpočet i mimorozpočtové fondy jsou součástí rozpočtové soustavy, měly by tedy být v souladu s cíli finanční politiky státu a respektovat tendence ve vývoji veřejné ekonomiky. V rozpočtu je soustředěn hlavní objem finančních prostředků, je to finanční plán na rozpočtové období a zároveň rozhodující nástroj financování potřeb obce. V mimorozpočtových fondech jsou finanční prostředky v rozpočtovém období většinou účelově vázány a mají zajistit dlouhodobou stabilitu financování určité potřeby, což znamená, že příjmy pro ně vyčleněné lze použít pouze na tuto předem stanovenou potřebu. Možnou nevýhodou je, že v některém fondu finanční prostředky mohou přebývat, v jiném jich může být naopak málo, přitom není možné přesunout je během rozpočtového období z jednoho fondu do druhého. Naopak jako výhodu, je možné považovat fakt, že na rozdíl od územních rozpočtů nevyužité prostředky v nich nepropadávají, ale mohou být použity i další rok (na stejnou potřebu, na kterou byly zřízeny). Pokud je však zřizováno těchto fondů větší množství, omezené veřejné příjmy jsou dále rozdělovány, což není žádoucí.<sup>15</sup>

#### **3.3.1 Rozpočet územního samosprávného celku**

Financování činnosti územně samosprávného celku se řídí finančním plánem – rozpočtem. Při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočtový rok se shoduje s kalendářním. Rozpočet se většinou sestavuje jako vyrovnaný, ale zákon umožňuje za určitých podmínek jím stanovených sestavit i přebytkový nebo schodkový

---

<sup>14</sup> KOUDELKA, Z., *Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2001*, s. 120 - 124

<sup>15</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 196-197, 213-214

rozpočet. V případě přebytkového rozpočtu lze převést příjmy daného roku do příštích let a použít je na budoucí potřeby. Schodkový rozpočet může být schválen, jestliže je již znám způsob úhrady schodku, což může být například vlastními finančními prostředky z rozpočtových rezerv minulých let.<sup>16</sup>

Rozpočet je sestavován na základě principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti (povinnost platit daně), což je typické pro všechny veřejné rozpočty. Je bilancí příjmů a výdajů obce, finančním plánem, který by měl zajistit její solventnost, tedy, že výdaje jsou kryty reálně očekávanými příjmy, vytvořenými rezervami a případnými půjčkami, které obec může získat a splatit. Rozpočet je rovněž nástrojem, kterým obec prosazuje své cíle v oblasti ekonomického a sociálního rozvoje. Rozhoduje především o alokaci zdrojů, určuje priority v rámci poskytovaných veřejných služeb a statků a rozhoduje o úrovni zdanění a výši poplatků, které bude vybírat.<sup>17</sup>

### **3.3.2 Rozpočtový výhled**

Rozpočtový výhled mají obce ze zákona za povinnost sestavovat od roku 2001. Je nástrojem, který slouží pro střednědobé finanční plánování, z něho vychází rozpočet běžného roku, i když ten jím není striktně vázán, může se lišit od údajů rozpočtového výhledu, pokud je to opodstatněné. Při jeho zpracování se vychází z hospodaření za uplynulé dva až tři roky, v úvahu je nutné brát uzavřené vztahy a přijaté závazky na dalších dva až pět let. Rozpočtový výhled se sestavuje ve čtyřech základních ukazatelích - celkové pohledávky, závazky, příjmy a výdaje. Podrobnější zpracování pro potřeby obce je možné na základě rozhodnutí představitelů obce. Umožňuje rychlou orientaci ve finančních možnostech obce a stabilizaci její finanční situace. Zkvalitňuje řízení jejího hospodaření, zjednodušuje zpracování ročního rozpočtu, umožňuje obcím plánovat své hospodaření do budoucna - to znamená, že může posoudit své finanční zdroje i potřeby a posoudit možnosti využití návratných zdrojů financování v delším časovém období. Poskytuje celkový pohled na výsledek hospodaření a rovněž na finanční situaci obce. Problémem při jeho sestavování je mnohdy odhad příjmů a výdajů a jejich vývoj, který závisí na vývoji ekonomických ukazatelů, ovlivňujících výši daní odváděných do rozpočtu obce a též na stabilitě vztahů v rámci rozpočtové soustavy. V České republice

---

<sup>16</sup> PAŘÍZKOVÁ, I., *Finance územní samosprávy*, Brno, Masarykova univerzita, s. 58 - 59

<sup>17</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*, s.57-59

se často mění konstrukce daňových zákonů, rozpočtová pravidla a daňové určení, ukazatelé u poskytovaných dotací nemají dlouhodobější platnost, což znesnadňuje sestavování rozpočtového výhledu.<sup>18</sup>

### 3.3.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je souhrn činností nutných k řízení hospodaření obce v daném období. Než se začne s vlastním sestavováním rozpočtu, je třeba provést analýzu minulých rozpočtových období alespoň dva roky zpět, a určit, co bude v následujícím rozpočtovém období nejdůležitější. Návrh rozpočtu většinou vypracovává výkonný orgán obce na základě rozpočtového výhledu. Musí být rovněž v souladu s údaji státního rozpočtu (případně rozpočtového provizoria), jsou v něm zohledněny i vazby na další rozpočty (např. krajů a svazků obcí) i požadavky organizací, které řídí. Další fází je jeho projednání ve výkonných orgánech (většinou rada a finanční výbor) a schválení v zastupitelstvu obce. Pokud by nebyl schválen před 1. lednem rozpočtového roku, hospodaření by se řídilo až do jeho schválení podle rozpočtového provizoria (dle plánovaného rozpočtu nebo skutečnosti stejného období předchozího rozpočtového období).<sup>19</sup>

Po schválení rozpočtu se rozepisují závazné ukazatele rozpočtu podle podrobné rozpočtové skladby. Účelem je jejich sdělení těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit. Rozpis se provádí podle podrobné rozpočtové skladby. Poté obec hospodaří v souladu se schváleným rozpočtem a vykonává průběžnou kontrolu plnění rozpočtu po celý rozpočtový rok. Změny v rozpočtu mohou být provedeny z důvodu organizačních změn, změn právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtových příjmů nebo výdajů, případně změny z objektivních důvodů, které ovlivňují plnění rozpočtu. Tyto změny se provádějí prostřednictvím **rozpočtových opatření**, což jsou přesuny rozpočtových prostředků tak, aby se nezměnil jejich celkový objem, případně schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů, nebo vázání rozpočtových výdajů, je-li jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů, nebo použití nových nepředvídaných příjmů k úhradě nových a rozpočtem nezajištěných výdajů. Údaje o hospodaření obce se po skončení kalendářního roku souhrnně zpracovávají do **závěrečného účtu** (totéž platí pro svazky obcí), který obsahuje všechny údaje o rozpočtových příjmech a výdajích v plném členění podle

---

<sup>18</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*, s.73-75

<sup>19</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*, s.70, 73

rozpočtové skladby, údaje o finančních operacích včetně tvorby a použití fondů, aby se mohlo zhodnotit finanční hospodaření obce a jí založených právnických osob. Jeho součástí je i vyúčtování vztahů, předně ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů a státním fondům.<sup>20</sup>

Závěrečný účet musí být zveřejněn aspoň 15 dnů před projednáváním, z důvodu seznámení se občanů s jeho obsahem. Zastupitelstvo pak jeho projednání uzavírá vyjádřením celoročního hospodaření bez výhrad nebo s výhradami (při zjištění chyb a nedostatků), a to nejpozději do 30. června.<sup>21</sup>

### 3.3.4 Rozpočtová skladba

Rozpočet má část příjmovou a část výdajovou. Podrobné členění příjmů a výdajů upravuje závazná rozpočtová skladba (platná pro všechny veřejné rozpočty), kterou upravuje vyhláška č. 323/2002 Sb. Prostřednictvím rozpočtové skladby je možné podívat se na finanční hospodaření komplexně. Umožňuje porovnávat jednotlivé rozpočty, zjistit potřebné informace v různých etapách rozpočtového procesu, provést analýzu hospodaření atd. Vztahuje se na třídění všech peněžních operací v rozpočtech a mimorozpočtových fondech, o nichž se rozhoduje veřejnou volbou, nevztahuje se ale např. na operace, které souvisejí s podnikatelskou činností územní samosprávy a na jimi zřizované příspěvkové organizace. Třídí peněžní operace, tedy příjmy a výdaje peněžních prostředků na účtech bank. Analýzu příjmů a výdajů umožňuje na základě využití třídění kapitálního (to je povinné jen u státního rozpočtu), druhového, odvětvového a konsolidačního.

**DRUHOVÉ** - základní třídění, rozděluje peněžní operace na příjmy, výdaje a financování.

**Příjmy** jsou nenávratná inkasa (nepatří sem vypůjčené finanční prostředky). Dělí se na vlastní příjmy (kapitálové a běžné, které se dále dělí na daňové a nedaňové) a přijaté dotace (běžné a kapitálové). Začleňují se do čtyř tříd – přijaté dotace, daňové, nedaňové a kapitálové příjmy. Do **daňových** příjmů patří majetkové daně, daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů, ze zboží a služeb v tuzemsku, daně a cla ze zahraničí, pojistné sociálního a zdravotního pojištění, daně a poplatky z vybraných činností a ostatní daňové příjmy. K **nedaňovým** příjmům patří úroky, dividendy, příjmy z vlastní činnosti

<sup>20</sup> OTRUSINOVÁ, M., KUBÍČKOVÁ D., *Finanční hospodaření účetních municipálních jednotek po novele zákona o účetnictví*, s. 15-17

<sup>21</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*, s. 72

a z pronájmu, odvody zřízených organizací, přijaté sankce a vratky transferů, přijaté splátky půjček a příjmy z prodeje nekapitálového majetku. **Kapitálové** příjmy jsou příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, akcií a majetkových podílů. **Přijaté dotace** se třídí na běžné a kapitálové a jsou poskytnuty z rozpočtu centrální nebo územní úrovně, z vlastních fondů a ze zahraničí.

**Výdaje** jsou nenávratné platby a poskytované návratné půjčky, jejichž účelem je realizace rozpočtové politiky. Člení se na běžné a kapitálové. **Běžné** výdaje jsou neinvestiční nákupy (platby za provedenou práci, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, nákup zboží a služeb, poskytnuté zálohy a výdaje, které souvisejí s neinvestičními nákupy, úroky a kursové ztráty), neinvestiční transfery (podnikům a obecně prospěšným organizacím, vlastním fondům, obyvatelstvu, do zahraničí, některé platby rozpočtům) a neinvestiční půjčky (stejně členění jako neinvestiční transfery). **Kapitálové** výdaje se dělí na investiční výdaje (investiční nákupy a nákup akcií a majetkových podílů), investiční transfery a investiční půjčky (stejně členění jako neinvestiční transfery).

**Financováním se** rozumí přijetí finančních prostředků návratné povahy související s likviditou. Tato třída obsahuje stavové údaje, jsou zde položky, které vyjadřují změnu stavu finančních prostředků na účtech jako stavová veličina. Tyto ukazatele jsou důležité pro účetní výkaz o plnění příjmů a výdajů.

**ODVĚTVOVÉ** - toto třídění vychází z účelu, na který jsou poskytnuty finanční prostředky z rozpočtu, a které souvisejí se zajišťováním potřeb.

**KONSOLIDAČNÍ** – prvkem v tomto třídění jsou záznamové jednotky. Umožňuje vyloučit duplicity na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na jedné a výdajů na druhé straně, při započítávání příjmů a výdajů.<sup>22</sup>

### 3.4 Příjmy územního rozpočtu

Příjmy územního rozpočtu jsou běžné (příjmy daňové, nedaňové a dotace), kapitálové a ostatní. **Běžné** se dále dělí na **daňové** (svěřené a výlučné daně, místní a správní poplatky), **nedaňové** (poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, od organizačních složek a příspěvkových organizací, zisk obecních podniků, dividendy z akcií, přijaté úroky) a **dotace** - transfery (účelové, neúčelové). **Kapitálové** příjmy pocházejí z prodeje

---

<sup>22</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s.241-247, 263, 266-269

majetku, akcií a majetkových podílů, dále jsou to kapitálové dotace, přijaté úvěry a splátky půjček, příjmy z emise komunálních obligací

Běžnými příjmy se financují běžné, každý rok se opakující potřeby (nemusí to být ve stejném objemu). Podle charakteru jsou to příjmy daňové a nedaňové, podle původu příjmy vlastní (daně místní, sdílené, svěřené, správní poplatky, vlastní nedaňové příjmy, uživatelské poplatky) a příjmy z přerozdělovacích procesů (nenávratné transfery – příjmy z rozpočtové soustavy a návratné transfery, krátkodobé a překlenovací úvěry neinvestičního charakteru splatné v rozpočtovém roce, na krytí běžných potřeb lze získat krátkodobé a většinou bezúročné půjčky a finanční výpomoci z rozpočtové soustavy). Kapitálové příjmy se většinou pravidelně neopakují, jsou jednorázové a účelové, financují se jimi dlouhodobé potřeby. Patří sem příjmy vlastní (z prodeje dlouhodobého majetku, akcií a majetkových podílů), dotace (ze státního rozpočtu, státních fondů rozpočtu kraje, z fondů Evropské unie), úvěry od peněžních ústavů a také příjmy z emise obligací.<sup>23</sup>

### 3.4.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří největší podíl z celkových příjmů plynoucích do rozpočtu obce. Patří sem především svěřené (výlučné) daně, což je daň z nemovitostí (zákon číslo 338/1992 Sb.) Výnos této daně plyne celý do rozpočtů obcí. Dále jsou to sdílené daně, což jsou daně z příjmu fyzických a právnických osob a daň z přidané hodnoty. Dalšími daňovými příjmy jsou místní a správní poplatky. Místní poplatky obce spravují a vybírají samostatně a jejich soustavu upravuje Zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích. Správní poplatky vybírá obec za úkony státní správy vykonávané v přenesené působnosti na základě Zákona o správních poplatcích č. 634/2004 Sb. Obec má většinou omezenou daňovou pravomoc (to znamená především možnost ovlivnit předmět daně, způsob výpočtu, sazbu) u svěřených daní, nebo vůbec žádnou u sdílených. Větší pravomoc mají u daní místních.<sup>24</sup>

**Daň z nemovitostí** je majetková daň, jejím předmětem jsou pozemky na území České republiky vedené v katastru nemovitostí, zkolaudované stavby, byty a nebytové prostory evidované rovněž v katastru nemovitostí. Jak je výše uvedeno, plyne celý její výnos do rozpočtu obcí. U pozemků závisí základ i sazba daně na druhu pozemku,

---

<sup>23</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s.234, 251-252

<sup>24</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 236, 253 - 254

u pozemků se ještě násobí koeficientem určeným v závislosti na velikosti obce. Základem daně ze staveb je výměra půdorysu její nadzemní části, u bytu nebo samostatného nebytového prostoru se výměra podlahové plochy vynásobí koeficientem 1,2. Sazby se liší pro jednotlivé druhy staveb a jsou určeny v korunách na metr čtverečný, za každé nadzemní podlaží se zvyšuje o 0,75 Kč. Tyto sazby se pak ještě násobí koeficientem podle velikosti obce.

**Daň z příjmu fyzických osob** odvádějí daňoví rezidenti - osoby, zdržující se na území České republiky alespoň 183 dní v roce nebo ti, kteří tu mají trvalé bydliště, a to ze všech svých příjmů v ČR i v zahraničí. Daňoví nerezidenti (nesplňují výše uvedené podmínky) platí tuto daň pouze z příjmů plynoucích jim na území ČR. Zdaňovacím obdobím je obvykle kalendářní rok. Předmětem daně jsou příjmy: ze závislé činnosti a funkční požitky, z podnikání a jiné samostatné výdělečné činnosti, z kapitálového majetku, pronájmu a ostatní (předně příjmy z převodu nemovitostí nebo například příležitostných pronájmů, výhry). Poplatníkem **daně z příjmu právnických osob** jsou všechny osoby, které nejsou fyzickými osobami, rezidenti odvádějí daň ze všech svých příjmů v ČR i zahraničí, nerezidenti jen z příjmů plynoucích na území ČR. Předmětem daně jsou výnosy z veškerých činností a z nakládání s veškerým majetkem, zdaňovacím obdobím je kalendářní nebo hospodářský rok. Spotřební daní je **daň z přidané hodnoty (DPH)** - tedy výpočet daně z celkových výstupů a odečtení daně placené ze vstupů. Plátce daně vykazuje buď nadměrný odpočet nebo daňovou povinnost. Zdaňovacím obdobím je kalendářní měsíc nebo čtvrtletí. Plátcem této daně je subjekt, jehož obrat přesáhne za dvanáct po sobě jdoucích měsíců 1 milion Kč (od 1. 1. 2013 to bude 750 tisíc Kč), případně ten, který se zaregistroval jako plátce daně dobrovolně.<sup>25</sup>

Podle zákona č. 243/2000 Sb. o **rozpočtovém určení výnosů některých daní** územním samosprávným celkům a některým státním fondům jsou peněžní prostředky (snížené o vrácené prostředky) vybrané v rozpočtovém roce správcem daně celostátním hrubým výnosem daní. Z tohoto výnosu je určen procentní podíl peněžních prostředků převáděných do rozpočtů obcí a krajů. U daně z příjmu fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti je základem pro výpočet tohoto nároku 60 % celostátního hrubého výnosu, u ostatních daní je to 100 %. Výnos z daně z nemovitostí, které se nacházejí

---

<sup>25</sup> OCHRANA, F., PAVEL, J., VÍTEK, L. a kol., *Veřejný sektor a veřejné finance. Financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*, s. 180, 189, 192 - 195

na území obce a daň z příjmu právnických osob, pokud je poplatníkem sama obec, plynou do jejího rozpočtu celé.<sup>26</sup>

Novelizací zákona číslo 243/2000 Sb. z 16. 8. 2012 (předpis číslo 295/2012 Sb.) s účinností od 1. 1. 2013 se změnil podíl obcí na sdílených daňových příjmech takto: 22,87 % (dříve 21,4 %) plyne obcím z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků, 23,58 % (dříve 21,4 %) z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou, 23,58 % (dříve 21,4 %) z 60 % celostátního hrubého výnosu daní z příjmu fyzických osob snížené o dvě předchozí daně. Dále obce dostávají 23,58 % (dříve 21,4 %) z celostátního hrubého výnosu z daně z příjmů právnických osob bez daně placené obcemi a 20,83 % (dříve 19,93 %) výnosu z DPH. Jako motivační prvek dostávají 30 % z výnosu daně z příjmu fyzických osob z podnikání rozdělovaný podle místa trvalého bydliště podnikatele a podíl 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů (kromě daně z příjmu vybírané srážkou podle zvláštní sazby), daň z příjmů právnických osob, pokud je poplatníkem daná obec.

Výsledné procento podílu obcí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní je součtem:

- poměru započtené výměry katastrálního území obce k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí v procentech a násobeného koeficientem 0,03
- poměru počtu obyvatel obce k poměru počtu obyvatel všech obcí v procentech, násobeného koeficientem 0,10 (dříve 0,03)
- poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků všech obcí v procentech a násobeného koeficientem 0,07 (vložen nově)
- poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů za ostatní obce, vyjádřeného v % a násobeného koeficientem 0,80 (dříve 0,94) a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podílejí ostatní obce.<sup>27</sup>

**Vývoj rozpočtového určení daní** v České republice podle změny struktury daňových příjmů obcí je možné rozdělit do tří etap. V období 1993 – 1995 byla příjmem územních

---

<sup>26</sup> ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D., *Finance municipalit*, s. 63 - 66

<sup>27</sup> Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní, § 4



rozpočtů (od r.1993) daň z příjmu fyzických osob. Obec dostala celý výnos daně z příjmu fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti od podnikatelů majících na území obce trvalé bydliště, dále podíl na celookresním výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a celý výnos daně z nemovitostí. Od r. 1994 do rozpočtu obcí plynul celý výnos daně z příjmu právnických osob, kdy poplatníkem byla sama obec. Důsledkem vazby daňového výnosu na celookresní výnos byly značné rozdíly v daňových příjmech obcí. U daně z příjmu samostatně výdělečných osob nastaly různé problémy, především ve snaze obcí přetáhnout trvalé bydliště podnikatelů slibem různých výhod na své území. To vedlo ke změnám rozpočtového určení daní v období 1996 – 2000. Celookresní výnos daně z příjmu fyzických osob se dělil mezi stát, okresní úřady a obce. Z jejich podílu 30 % se dvě třetiny rozdělily mezi obce podle podílu počtu jejich obyvatel na celkovém počtu obyvatel v okrese a jedna třetina plynula do obce, kde sídlila plátcova pokladna. Od r. 1996 se obce podílely 20 % na celostátním výnosu daně z příjmu právnických osob. Ani to nevedlo k odstranění stávajících nedostatků, proto došlo od r. 2001 k nové konstrukci rozpočtového určení daní. Výlučnými (svěřenými) daňovými příjmy obcí zůstal celý výnos daně z nemovitostí a daň z příjmu práv. osob placená obcemi. Dále obce získaly 30 % podíl na dani z příjmu samostatné výdělečné činnosti. Sdílenými daňovými příjmy byly: daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a vybíraná srážkou, daň z příjmu právnických osob, kdy není poplatníkem sama obec a nově daň z přidané hodnoty. Obce dostaly (jako výlučný daňový příjem) 30 % podíl na dani z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných, který měl motivovat obce k podpoře podnikání. Zbývající část, tedy 70 %, se jako sdílená daň převedla do celostátního výnosu. Z celostátního výnosu sdílených daní obcím připadlo 20,59 %, konkrétní částka jednotlivým obcím se přidělovala dle počtu obyvatel obce k celkovému počtu obyvatel České republiky a tento podíl byl dále upraven přepočítacím koeficientem obce (celkem 14 velikostních kategorií). Od r. 2002 dostávají obce 1,5 % z celorepublikového výnosu daně z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků podle počtu zaměstnanců v obci k počtu zaměstnanců v České republice. Podíl daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti se snížil na 60 % a zbývajících 10 % připadlo do státního rozpočtu jako jeho výlučná daň, obcím i nadále zůstal 30 % výnos této daně. V tomto roce začaly dostávat svůj podíl na celostátním výnosu sdílených daní i kraje, a to 3,1 % (od r. 2005 se zvýšil na 8,92 %). Od roku 2008 byla zavedena nová kritéria pro přerozdělování výnosu sdílených daní

pro obce, která měla zohlednit skutečnost, že výdaje obce kromě prostého počtu obyvatelstva závisí i na dalších faktorech. Do této doby platné základní kritérium (počet obyvatel upravený koeficienty velikostních kategorií obcí) bylo rozšířeno o kritérium celkové výměry obce (váha 3 %), které zvýhodňuje obce s nižší hustotou obyvatelstva a kompenzuje zvýšené výdaje na opravu a údržbu místních komunikací a dopravní obslužnost. Dále to bylo kritérium prostého počtu obyvatel (váha 3 %) a modifikované kritérium přepočteného počtu obyvatel (váha 94 %). Byly zavedeny čtyři velikostní kategorie a koeficienty postupných přechodů mezi velikostními kategoriemi, aby se zamezilo skokovým přechodům mezi velikostními kategoriemi obcí. Podíl obcí na výnosu sdílených daní se zvýšil z 20,59 % na 21,4 %, u daně z příjmu osob samostatně výdělečně činných dostávaly obce 30 % z celostátního výnosu této daně podle bydliště podnikatele a 21,4 % z 60 % celostátního výnosu.<sup>28</sup>

Od 1. 1. 2012 vstoupila v platnost další novela zákona č. 243/2000 Sb., kterou se snížil podíl krajů na 8,29 % a obcí na 19,93 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty. V roce 2012 byly s účinností od 1. 1. 2013 schváleny další změny tohoto zákona týkající se především procentního podílu obcí na výnosu sdílených daní, změny nastaly také v kritériích používaných pro přerozdělení podílu obcí na sdílených daních, a to změnou jejich váhy a zavedením nového ukazatele počtu dětí v MŠ a ZŠ (viz předchozí odstavec). Měnily se rovněž koeficienty a násobky postupných přechodů (posílení středních velikostních kategorií obcí) a přepočítací koeficient pro 4 největší města (pokles sdílených daní). Krajům se snížil podíl na celostátním hrubém výnosu daně z přidané hodnoty na 7,86 % a z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků na 8,65 %.<sup>29</sup>

**Místní poplatky** jsou poplatky, které si obce spravují a vybírají samy. Poplatníkem jsou občané, fyzické i právnické osoby, podle druhu poplatku. Zastupitelstvo obce vydává obecně závaznou vyhlášku, v které jsou uvedeny vybrané druhy poplatků, jejich sazby, splatnost, osvobození a úlevy od poplatků, ohlašovací povinnost, vznik a zánik poplatkové povinnosti, sankce při neplnění, způsob evidence. Podle zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích mohou obce vybírat poplatek ze psů, vstupného, za ubytovací kapacity, lázeňský a rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, povolení k vjezdu

---

<sup>28</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů- teorie a praxe*, s 122- 144

<sup>29</sup> Zákon č. 243/2000 o rozpočtovém určení daní, § 3, 4

s motorovými vozidly do vybraných míst a částí měst, za provozovaný výherní hrací přístroj, za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho napojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Zákon také upravuje, kdo poplatek platí, základ, z něhož se poplatek vypočítává, sazba (zákon stanovuje její maximální výši, obce si je ale mohou snížit), stanovuje podmínky pro osvobození a slevy, splatnost a sankce.

**Správní poplatky** jsou poplatky za správní úkony prováděné obcí v rámci své nebo přenesené působnosti, kdy na obec stát přenáší určité úkoly a pravomoci z oblasti státní správy (u pověřených obecních úřadů je rozsah této činnosti rozsáhlejší). Jedná se například o vystavení dokladů k povolení stavby nebo nošení zbraně, ověření pravosti dokladů a podpisů, výpisy z matrik a jiné úkoly. Jejich výše je většinou stanovena zákonem, proto je obce nemohou ovlivňovat, nebo jen minimálně. Výnos z nich v rozpočtech obcí je asi 5 % z jejich celkových příjmů. Zákon č. 634/2004 Sb. o správních poplatcích určuje u každého z těchto poplatků kdo a za jaký úkon platí, základ a sazbu poplatku, jeho splatnost, podmínky nároku na osvobození nebo slevy a který orgán veřejné správy poplatek vybírá.<sup>30</sup>

### 3.4.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy jsou především příjmy z majetku, z vlastního podnikání, z mimorozpočtových fondů a uživatelské poplatky. **Příjmy z majetku** plynou obci buď z jeho prodeje nebo pronájmu. Výše těchto příjmů závisí na tom, o jaký majetek se jedná a na jeho kvalitě. Nejvýznamnějším majetkem jsou pozemky. Z dlouhodobého hlediska je většinou výhodnější pronájem. Pozemky se oceňují podle cenové mapy, která zohledňuje zejména kvalitu půdy a polohu pozemku. Tržní cena však může být vyšší, záleží především na poptávce nebo účelu kterému má sloužit. Do **příjmů z vlastního podnikání** patří zisk z firem založených obcí, podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce a příjmy z finančního investování. Obec může založit např. s. r. o., jehož účelem je zajistit veřejné statky svým občanům. Tyto podniky většinou nevykazují zisk, cena odpovídá jejich nákladům. Při spoluúčasti obce v podniku je nutné vzhledem ke značnému riziku provést jeho podrobnou analýzu. Další možností, ale mnohem rizikovější je finanční investování, především obchod s cennými papíry, kam mohou obce investovat volné finanční

---

<sup>30</sup> PAŘÍZKOVÁ, I., *Finance územní samosprávy*, s. 90 - 96

prostředky. **Uživatelské poplatky** se vztahují hlavně na smíšené veřejné statky. Ten, kdo těchto služeb využívá, podílí se na jejich nákladech. Tam, kde není možné přesně změřit spotřebu na uživatele, nebo je to příliš nákladné, se používá paušální poplatek. Obec také může poplatky dotovat ze svého rozpočtu (např. MHD) nebo si u nich naopak stanovit zisk (většinou u služeb, které chce regulovat). Nedaňovými příjmy jsou i příjmy sankční povahy. V kompetenci obce je projednávání přestupků, za které může uložit pokuty, a to proti veřejnému pořádku, majetku, občanskému soužití, proti pořádku v územní samosprávě, za úmyslné zničení, poškození nebo odstranění veřejné vyhlášky. Dále jsou to sbírky a dary poskytované většinou na konkrétní účel a sdružené prostředky, kdy na základě písemné dohody více obcí sdruží své prostředky, aby mohly financovat veřejné statky, na které by samostatně neměly dost peněz. Patří sem i příjmy z mimorozpočtových fondů (např. fond rezerv), které se tvoří mimo rozpočet a prostředky z něj mohou být použity na neplánované akce.<sup>31</sup>

### 3.4.3 Dotace

Dotace do rozpočtů obcí a krajů jsou nenávratné peněžní prostředky, plynoucí jim ze státního rozpočtu. Jsou poskytovány podle zákona o rozpočtových pravidlech a příjemce je dostane za určitých podmínek. Vzhledem k tomu, že stát je poskytuje, může rovněž kontrolovat jejich použití, a tím také ovlivňovat hospodaření. Územní samospráva není finančně soběstačná, v rámci samostatné i přenesené působnosti zabezpečuje řadu veřejných statků i další úkoly, na kterých má stát zájem, a které za něj plní. Mohou to být nenávratné dotace nebo návratné finanční výpomoci, které jsou většinou poskytovány za určitým účelem.<sup>32</sup>

Nenávratné dotace jsou účelové (na určitý účel) nebo neúčelové (nepodmíněné). Mohou být poskytnuty na běžné, pravidelně se opakující potřeby (běžné dotace) nebo na jednorázové, pravidelně se neopakující dlouhodobé potřeby (kapitálové dotace). Běžnými účelovými dotacemi jsou na základě přenesené působnosti zajišťovány v požadovaném rozsahu a kvalitě určité veřejné služby (např. základní školství), kapitálové účelové dotace jsou na financování investiční výstavby, jejímž cílem je například lepší uspokojování určitých potřeb obce. Aby obec dostala účelovou dotaci, musí splnit dané

---

<sup>31</sup> ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D., *Finance municipalit*, s. 73 - 81

<sup>32</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s.258 - 259

podmínky jejího použití. U kapitálové dotace může být podmínkou využití i vlastních zdrojů financování. Pokud se dotace nevyužije celá nebo je použita nesprávně, musí se vrátit. Účelové dotace mohou být použity na zlepšení bytového fondu, na místní policii, na údržbu komunikací, na vzdělání, záchrannou službu apod. Neúčelové dotace nejsou ničím podmíněné, obec o jejich použití rozhoduje sama. Na rozdíl od účelových dotací nevyužitá plná výše dotace nepropadá.<sup>33</sup>

Nárokové dotace jsou ty, na které mají obce automaticky nárok a nemusí o ně žádat, zatímco o nenárokové žádat musí a zároveň musí splnit určité podmínky. V současnosti mohou obce získat tyto dotace:

- Dotace schválené zákonem o státním rozpočtu na příslušný rok, na které mají obce nárok i v případě neplnění státního rozpočtu, takže jsou pro obecní rozpočet stabilním a předvídatelným příjmem.
- Z kapitoly všeobecná pokladní správa státního rozpočtu – jedná se o příjmy a výdaje, které se nedají sledovat podle odvětvového určení a není možné je předem zahrnout do určité kapitoly státního rozpočtu (např. na podporu rozvoje a obnovy regionální infrastruktury nebo materiálně technické základny regionálního školství). Získat lze i mimořádné dotace, investičního i neinvestičního charakteru poskytované ze státního rozpočtu na základě vývoje jeho plnění a vzniku potřeby. Z této kapitoly státního rozpočtu pocházejí také návratné finanční výpomoci určené např. k řešení živelných pohrom.
- Z rozpočtových kapitol některých ministerstev jsou poskytovány nenárokové, běžné i kapitálové dotace, např. z Ministerstva práce a sociálních věcí dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým pro obce, které jsou kontaktním místem pro výplatu státní sociální podpory apod. Dále jsou to nenárokové kapitálové dotace v rámci grantových programů, které vyhláší jednotlivá ministerstva (např. regenerace městských památkových zón).
- Ze státních mimorozpočtových fondů (Státní fond životního prostředí, Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond dopravní infrastruktury). Většinou se jedná o účelové a kapitálové dotace.

---

<sup>33</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 294 - 296

- Dotace od krajů v rámci jejich samostatné působnosti (podpora rozvoje cestovního ruchu) nebo přerozdělením dotací získaných ze státního rozpočtu (na sociální služby aj.)
- Dotace z Evropské unie – jsou vyplácené ze strukturálních fondů a Kohezního fondu. Od roku 2006 jsou zahrnuty do rozpočtů příslušných kapitol státního rozpočtu. Jejich poskytnutí je spojeno s finanční spoluúčastí žadatele a peníze jsou mu většinou vyplaceny až po realizaci projektu. Jsou určeny např. na podporu cestovního ruchu a na ekologicky zaměřené stavby.<sup>34</sup>

Politika Evropské unie je zaměřena na snižování rozdílů mezi jednotlivými regiony v ekonomické a sociální oblasti. Základním nástrojem regionální politiky jsou **strukturální fondy** EU, což jsou především Evropský fond regionálního rozvoje (cílem je vyrovnat regionální nerovnosti prostřednictvím alokace zdrojů do znevýhodněných regionů), Evropský sociální fond (má pomoci ke stabilizaci a růstu zaměstnanosti, integraci nezaměstnaných, rychlejšímu zapojení mladých lidí do pracovního procesu, zkvalitnit vzdělávání, zvyšovat kvalifikaci apod.), Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond (financuje společnou zemědělskou politiku) a Finanční nástroj na podporu rybolovu (cílem je restrukturalizace rybářského odvětví a podpora přímořských regionů). Strukturální fondy podporují rozvojové programy, které zahrnují analýzu území, jeho slabé i silné stránky a stanovují celkovou strategii rozvoje území. Rozpočet těchto programů se člení dle priorit a jednotlivých opatření. Kromě strukturálních fondů existuje ještě **Kohezní fond**, podporující členské státy, které nedosahují průměrné ekonomické úrovně EU a snaží se vstoupit do Hospodářské a měnové unie splněním maastrichtských kritérií (jedná se hlavně o velikost státního dluhu a deficit státních financí). Poskytuje finanční prostředky zejména na dopravu a ekologii.<sup>35</sup>

#### 3.4.4 Návrátne príjmy

Pokud má obec nedostatok nenávratných finančných prostriedkov, je možné je nahradit návratnými zdrojmi, ktoré jsou však úročené. Kromě úvěru od banky to mohou být návratné a finanční výpomoci z ostatních rozpočtů rozpočtové soustavy a příjmy z emise obligací. Nejčastěji jsou úvěry, které mohou být krátkodobé, neboli překlenovací, střednědobé

<sup>34</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R., *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*, s. 147 - 149

<sup>35</sup> VILAMOVÁ, Š., *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie*, s. 11, 16 – 18, 26

a dlouhodobé. Krátkodobé jsou zpravidla používány na dočasné doplnění běžných příjmů (překlenují nesoulad mezi tokem příjmů a výdajů rozpočtu během rozpočtového období) – na běžném účtu vznikne debetní zůstatek, jehož výše a doba je předem dohodnuta s bankou. Střednědobé úvěry jsou většinou účelové a používají se hlavně na financování investičních akcí s předpokladem brzkého zhodnocení. Dlouhodobými úvěry se financují investice především v technické infrastruktuře. Obec za poskytnutý úvěr ručí buď svým nemovitým majetkem, nebo budoucími příjmy rozpočtu (jedná se o poměrně častý způsob - analýza hospodaření minulého období ukazuje na schopnost splácet úvěr v budoucnu). Lze využít i ručení třetí osobou a cennými papíry. Obec musí zhodnotit investiční projekt a vybrat optimální investiční variantu, aby splácení bylo pro obec únosné. Banka při poskytování úvěru zjišťuje míru rizika, analyzuje způsob zajištění návratnosti úvěru i zajištění úvěru budoucími rozpočtovými příjmy. Banky většinou poskytují obcím zvýhodněnou úrokovou sazbu. Využití úvěru schvaluje zastupitelstvo obce. Emise cenných papírů je další způsob, jak získat finanční prostředky. Nevýhodou je větší nákladnost oproti úvěru i nedostupnost pro malé obce (nemohou vydávat dluhopisy v nominální hodnotě, která by jim zaručila dobré umístění na finančním trhu). Výhodou je okamžité získání finančních prostředků. Emise dluhopisů musí být jištěna obdobně jako u úvěru a obec musí zveřejnit řadu údajů o svém hospodaření, aby vzbudila zájem u kupujících. Obce mohou získat návratné finanční půjčky (bezúročné nebo s nízkým úrokem) také ze státního rozpočtu nebo státních fondů – většinou ze Státního fondu životního prostředí a Státního fondu rozvoje bydlení. Pravidla pro jejich poskytování upravují zákony o rozpočtových pravidlech a podmínkou jejich získání je finanční spoluúčast obce.<sup>36</sup>

Pokud obec nemůže získat finance prodejem majetku, emitováním obligací ani úvěrem, může potřebnou investici financovat prostřednictvím leasingu. Komunální leasing funguje tak, že leasingová společnost koupí hmotný majetek (např. dopravní prostředky, zařízení na čištění vody), o který má obec zájem, ten jí pronajímá a po skončení leasingu přejde do majetku obce. Pokud se vrací leasingové společnosti, jedná se o operativní leasing. Leasingová společnost je vlastníkem, je odpovědná za závazky i údržbu majetku. Leasing je finančně náročný, ale jeho výhodou je rychlé získání investice a také možnost přizpůsobit splátkový kalendář možnostem obce.<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> PEKOVÁ, J., *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s.307 – 310, 312 - 315

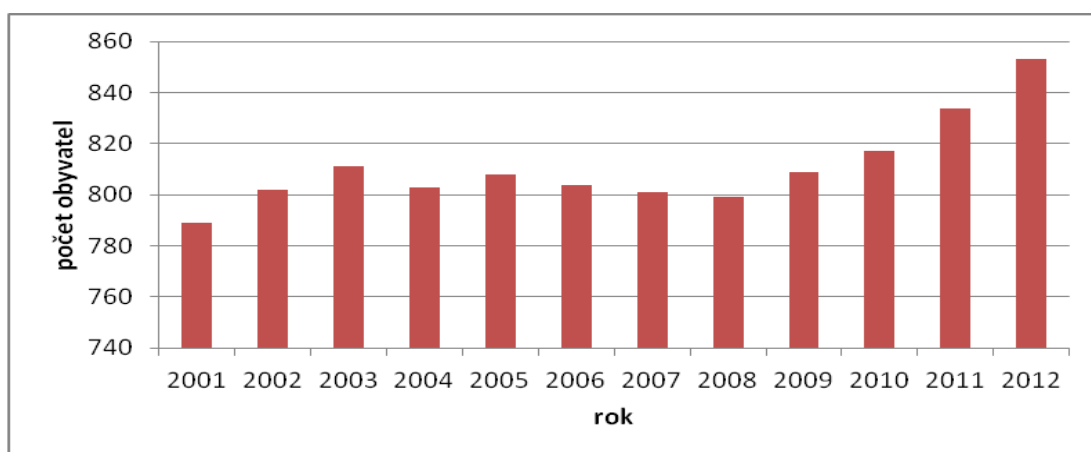
<sup>37</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s. 258 - 259

## 4. VLASTNÍ PRÁCE

### 4.1 Charakteristika obce

Obec Vysoký Chlumeč se nachází ve Středočeském kraji, v jeho jižní části, blízko řeky Vltavy, v okrese Příbram. Leží přibližně 34 km východně od Příbrami a 66 km jižně od Prahy. První písemná zmínka pochází z roku 1235. Svou polohou spadá do správního obvodu 7 km vzdálené obce s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem Sedlčany. V lednu roku 2012 se v Poslanecké sněmovně ČR uskutečnilo předání dekretu, který ustanovil obec Vysoký Chlumeč městysem. Na jeho území převládá zemědělská (využívaná hlavně jako orná) a lesní půda. Nachází se zde i několik ha vodních ploch. Celková výměra obce je 2 390 ha. Pod městysem Vysoký Chlumeč spadá 8 částí – Vysoký Chlumeč, Víska, Vápenice, Hrabří, Hradce, Jezviná, Bláhova Lhota a Pořešice. Celkový počet obyvatel k 1. 1. 2012 byl 853. Počet obyvatelstva se od roku 2001 pohyboval kolem osmi set, nejvyšší hodnoty dosáhl v roce 2012.

Graf 1: Vývoj počtu obyvatelstva obce Vysoký Chlumeč



Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů obce Vysoký Chlumeč

Dominantou Vysokého Chlumce je raně gotický hrad z 2. poloviny 14. století, částečně přestavený v renesančním stylu. Hrad je soukromým majetkem, nedávno prošel celkovou rekonstrukcí a v současnosti je veřejnosti nepřístupný. Další zajímavostí je skanzen, který uchovává cenné stavby venkovské architektury na území Středočeské pahorkatiny. Areál se neustále rozrůstá o nové obytné, technické, hospodářské a drobné sakrální ohrožené objekty. Probíhá zde řada akcí (např. ukázky historických řemesel.) Interiéry staveb přibližují hospodaření a bydlení na vesnici v dřívějších dobách. V obci se nachází místní pivovar Lobkowitz s dlouholetou tradicí výroby.



Hlavní silniční tah procházející obcí vede ve směru od Sedlčan (na sever dále na Prahu) do Petrovic (směr na Milevsko a Tábor) po silnici II/105. Projíždí tudy několik autobusových linek, které zajišťují spoje s blízkými obcemi a napojují se na hlavní tahy do vzdálenějších oblastí. Jeho územím procházejí 2 cyklotrasy a 3 pěší stezky.

Městys Vysoký Chlumeč je jedním ze zakládajících členů Sdružení obcí Sedlčanska, které má v současné době 23 členů. Jeho činnost je zaměřena hlavně na rozvoj sociálního a ekonomického potenciálu, problematiku školství, podnikatelské aktivity, rozvoj cestovního ruchu a technické infrastruktury a na tvorbu životního prostředí. Obec se jejím prostřednictvím podílela na realizaci projektu Sedlčanskem na kole, spolufinancovaným Evropskou unií. Sdružení obcí Sedlčanska je členem obecně prospěšné společnosti MAS (Místní akční skupiny) Sedlčansko, která se snaží rozvíjet kulturní, společenské, sociální a ekonomické zázemí.

Obcí zřizovanými organizacemi jsou příspěvkové organizace Mateřská škola a Základní škola Vysoký Chlumeč a Služby obyvatelstvu Vysoký Chlumeč. Základní škola je pouze pro 1. stupeň, včetně speciální třídy pro zdravotně postižené. Obec se finančně spolupodílela na přípravě a realizaci projektu SROP na Rozvoj kapacit speciální třídy spolufinancovaným Evropskou unií. Z hlediska občanské vybavenosti tu najdeme ubytování, potraviny, pohostinství, smíšené zboží, poštu, 2 pobočky knihoven, muzeum a galerii. Pro volnočasové aktivity dětí, mládeže a pro sportovní vyžití má obec 4 hřiště, tělocvičnu a stadion. Na území obce ordinuje obvodní a dětský lékař. V obci se nachází několik spolků - fotbalový oddíl SK Vysoký Chlumeč, dále sbor dobrovolných hasičů a v části Hrabří hokejisté HC Draci. Obec má územní plán vydaný 16. 5. 2012.

Obec má veřejný vodovod. Na jeho území se nachází 204 podnikatelských subjektů (nejvýznamnější je firma Česká žula, s.r.o.), většina podniká v oblasti stavebnictví, zemědělství, lesnictví a obchodu. Zástavbou obce jsou rodinné, bytové domy a zemědělské usedlosti, které dříve sloužily hlavně zemědělským družstvům v okolí.

Kromě oficiálních stránek obce má Vysoký Chlumeč stránky infocentra, kde se turisté mohou dovědět více o různých zajímavostech obce a okolí. Webové stránky Vysokého Chlumce se zúčastnily v letech 2008, 2011 a 2012 soutěže Zlatý erb o nejlepší webové stránky, kde se umístily na předních pozicích. V roce 2012 získaly 1. místo ve Středočeském kraji a postoupily do celostátního kola, kde skončily na 7. místě.<sup>38</sup>

---

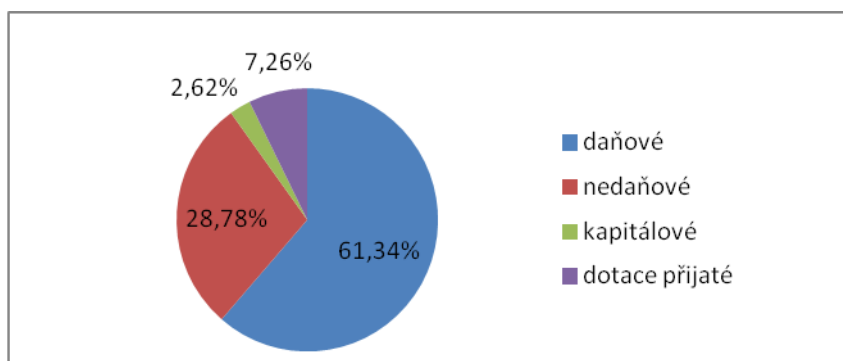
<sup>38</sup> [www.vysoky-chlumez.cz](http://www.vysoky-chlumez.cz)

## 4.2 Příjmy obce Vysoký Chlumeč v období 2001 - 2012

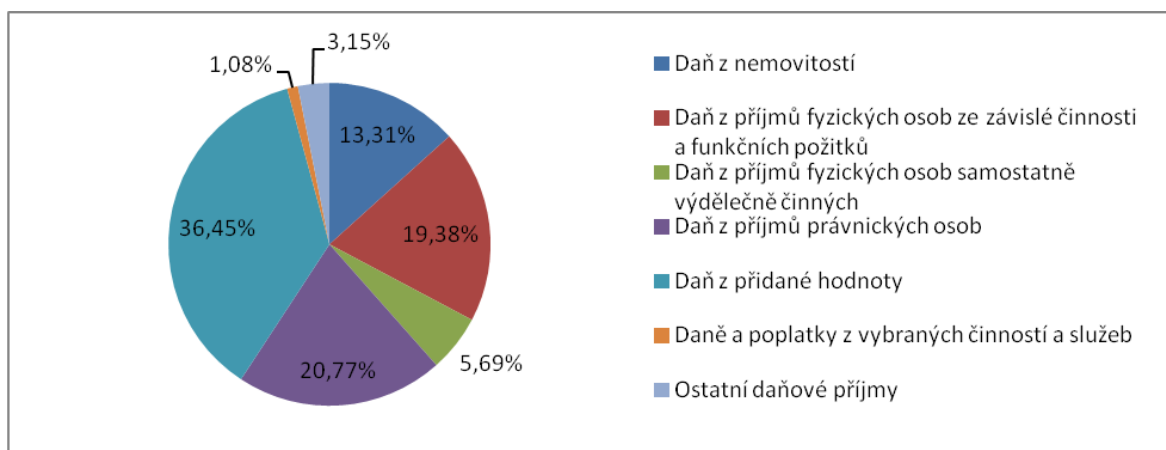
Tato část je zaměřena na analýzu a porovnání příjmů obce Vysoký Chlumeč v letech 2001 – 2012. V každém roce jsou pomocí grafů znázorněny její příjmy celkově, a pak zvlášť daňové příjmy. Údaje pro vypracování grafů byly získány z interních materiálů obce. Příjmy jednotlivých let jsou uváděny po konsolidaci. Obce si zřizují kromě běžného účtu i fondy (např. fond rezerv a rozvoje) a pokud mezi nimi dochází k přesunu peněz v průběhu roku, je tento přesun zároveň výdajem jednoho a příjmem druhého fondu. Nejedná se tedy o reálné příjmy a výdaje a v konsolidovaném rozpočtu nebo závěrečném účtu se neuvádí.

### 4.2.1 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2001

Graf 2: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2001



Graf 3: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2001



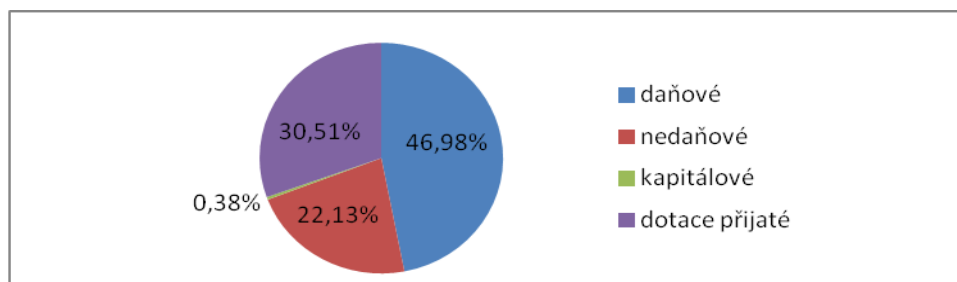
Oproti předchozímu rozpočtovému určení daní, které platilo v letech 1996 – 2000, bylo rozšířeno spektrum daní o daň z přidané hodnoty. Výlučnými daňovými příjmy byl celý výnos daně z nemovitosti a daň z příjmu právnických osob placená obcemi. Novým

sdíleným daňovým příjmem se stal podíl na celostátním výnosu DPH. Částka, která připadla jednotlivým obcím z 20,59 % celostátního výnosu sdílených daní se určovala podle podílu počtu obyvatel dané obce k celkovému počtu obyvatel ČR, upraveného přepočítacím koeficientem podle velikostní kategorie obce (obec Vysoký Chlumeč spadala do čtvrté velikostní kategorie s počtem obyvatel 301-1500 a koeficientem 0,5881. Změna nastala také u daně z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných a měla motivovat obce k tomu, aby podporovaly podnikání, a zároveň jim zabránit v tom, aby se přetahovaly o podnikatele. Obce získaly 30 % podíl na této dani (výlučná daň) a podíl 20,59 % ze zbývajících 70 % výnosu této daně. Celkově se zvětšil objem sdílených daní v rozpočtu obcí, přičemž největším daňovým příjmem se stal podíl na DPH (u obce Vysoký Chlumeč 36,45 %, zatímco daň z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných byla jen 5,69 %)

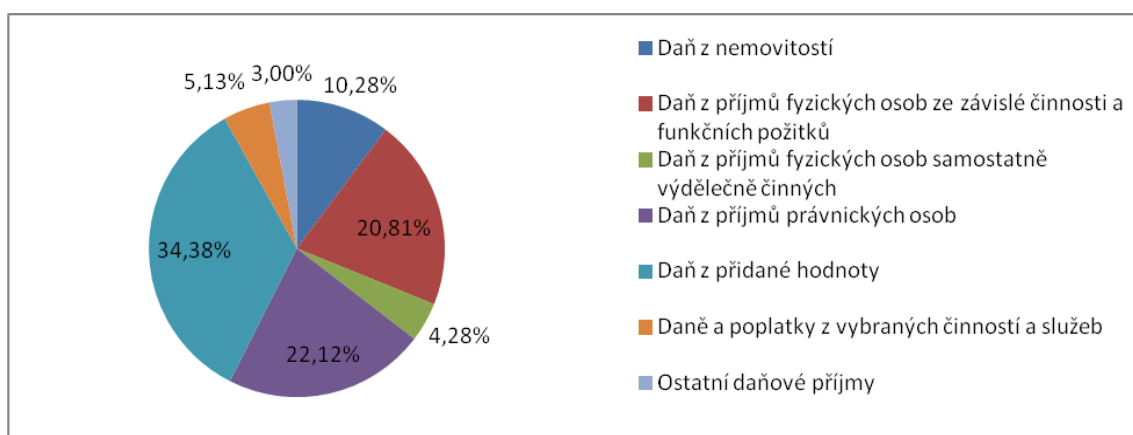
Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2001 po konsolidaci 6 199 090 Kč. **Daňové** příjmy činily 3 802 350 Kč, z toho největším příjmem byla daň z přidané hodnoty, která se stala od tohoto roku novým daňovým příjmem obcí. V tomto roce činila pro obec Vysoký Chlumeč 1 385 960 Kč, což bylo 36,45 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která činila 789 720 Kč, dále daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti 736 860 Kč, daň z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných 216 170 Kč, daň z nemovitostí 505 930 Kč, daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 47 990 Kč (z toho místní poplatky 41 150 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 6 840 Kč). **Nedaňové** příjmy činily 1 784 130 Kč (největší příjem byl z nájemného a služeb), **kapitálové** 162 720 Kč (tvořeny příjmy z prodeje akcií a z prodeje pozemků) a **přijaté dotace** 449 890 Kč (po konsolidaci).

#### 4.2.2 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2002

Graf 4: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2002



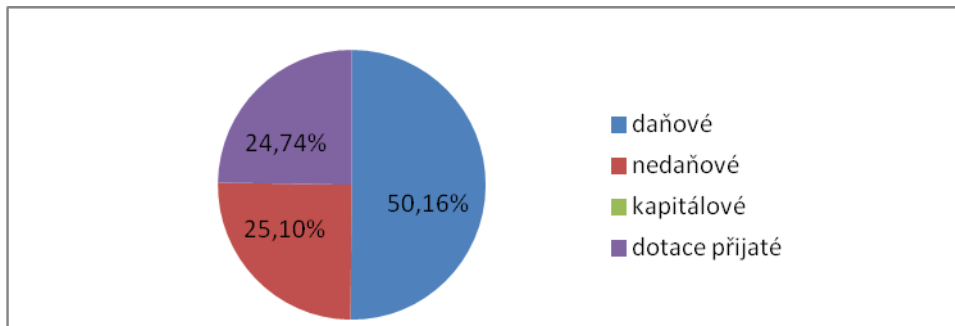
Graf 5: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumec 2002



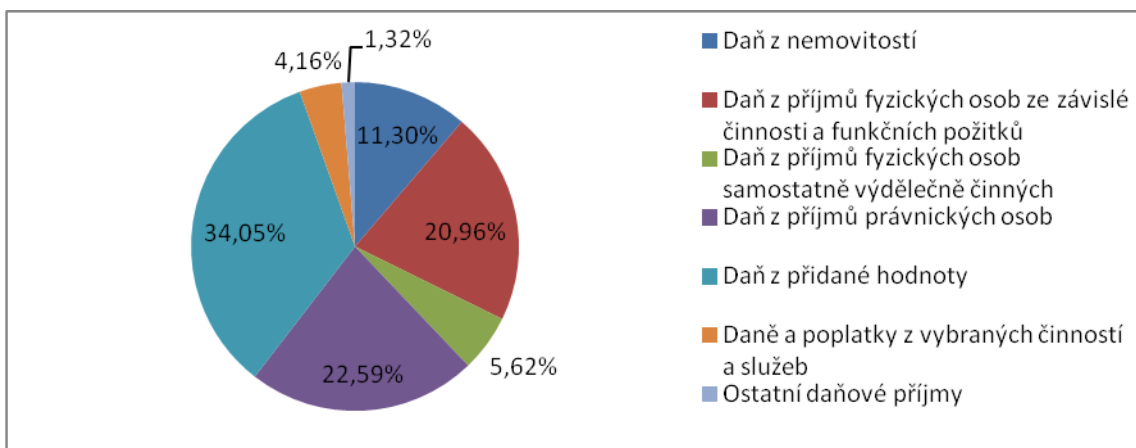
Novela zákona o rozpočtovém určení daní snížila podíl obcí na sdílené dani z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných ze stávajících 70 % na 60 %. Zvýšil se podíl z celorepublikového výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, a to o 1,5 % (obce dostávaly svůj podíl podle počtu zaměstnanců v obci ku počtu zaměstnanců v ČR). Celkové příjmy obce Vysoký Chlumec byly v roce 2002 po konsolidaci 8 910 740 Kč. Oproti předchozímu roku vzrostly **daňové příjmy** o 10,1 % (4 186 530 Kč), z toho největším příjmem byla daň z přidané hodnoty, která vzrostla o 3,86 % (1 439 400 Kč). Činila tedy 34,38 % všech daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která vzrostla o 17,27 % (926 130 Kč), dále daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, která se zvýšila o 18,21 % (871 060 Kč), klesla naopak daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných, a to o 17,19 % (179 010 Kč) a daň z nemovitostí o 14,95 % (430 320 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb byly 227 570 Kč, z toho místní poplatky 214 630 Kč (příčinou tohoto pětinasobného nárůstu byl pronájem veřejného prostranství ve výši 132 150 Kč), poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 12 940 Kč). **Nedaňové příjmy** vzrostly o 10,54 % (1 972 220 Kč), zvýšení příjmů v oblasti lesního hospodářství (394 540 Kč). **Kapitálové** činily 33 500 Kč (především z prodeje akcií, malá část z prodeje pozemků), což bylo o 79,41 % méně než v předchozím roce. **Přijaté dotace** byly 2 718 490 Kč, tento pětinasobný nárůst byl způsoben poskytnutím dotace 1 875 000 Kč na výstavbu a technickou obnovu vodovodů a úpraven vod a 572 240 Kč na program obnovy venkova. Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce se oproti předchozímu roku snížil, což bylo způsobeno velkým nárůstem dotací, nikoliv snížením daňových příjmů (ty naopak vzrostly).

### 4.2.3 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2003

Graf 6: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2003



Graf 7: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2003

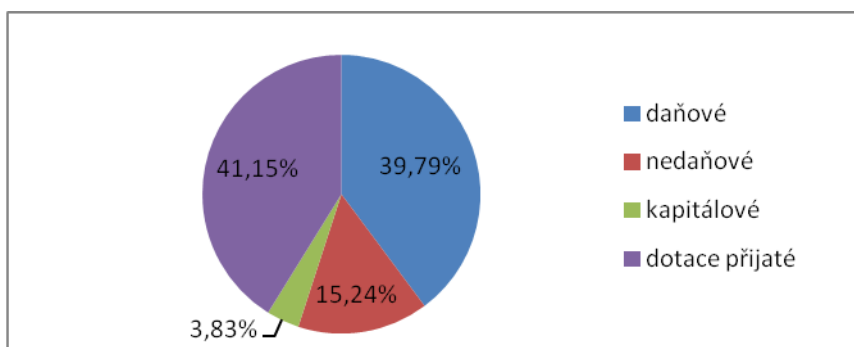


Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2003 po konsolidaci 9 053 730 Kč. Oproti roku 2002 **daňové příjmy** vzrostly o 8,48 % (4 541 380 Kč), největší podíl měla opět daň z přidané hodnoty, která se v tomto roce zvýšila o 7,42 % (1 546 240 Kč), činila 34,05 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byly daň z příjmu právnických osob – nárůst o 10,79 % (1 026 060 Kč), dále daň z příjmu fyz. osob ze závislé činnosti - nárůst o 9,29 % (951 940 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných – nárůst o 42,7 % (255 450 Kč), daň z nemovitostí – nárůst o 19,3 % (513 390 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 188 830 Kč (místní poplatky 97 320 Kč, správní poplatky 28 190 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 63 320 Kč), jejich zvýšení bylo způsobeno vyššími příjmy z poplatků za komunální odpad a hrací automaty. **Nedaňové** příjmy se zvýšily (2 272 230 Kč)

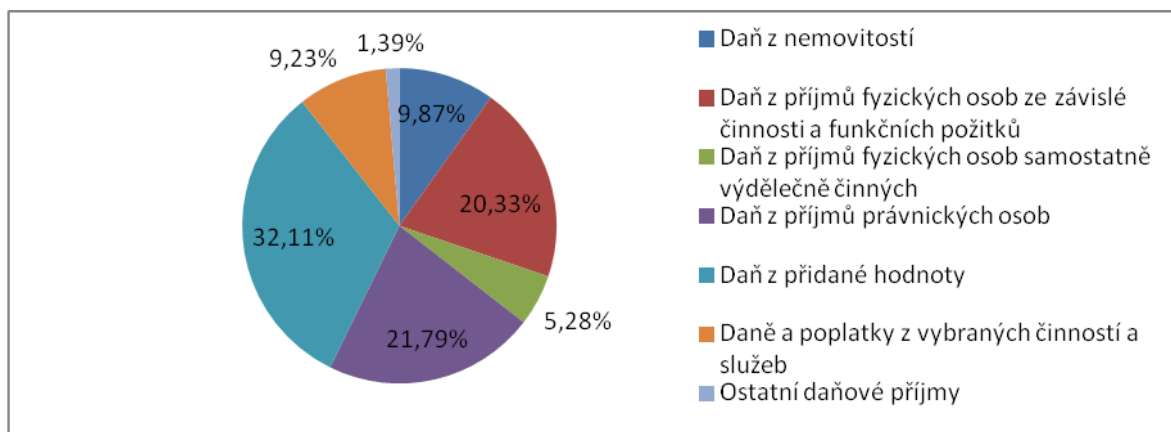
o 5,21 % – novým příjmem obce se staly úhrady z dobývacích prostor a zvýšil se příjem z nájemného a služeb pro obyvatelstvo. **Přijaté dotace** činily 2 240 120 Kč, největší položkou (1 934 230 Kč) byla dotace na státní informační politiku pro vzdělávání učitelů a zaměstnanců veřejné správy v oblasti informačně komunikačních technologií. **Kapitálové příjmy** v tomto roce nebyly.

#### 4.2.4 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2004

Graf 8: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2004



Graf 9: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2004

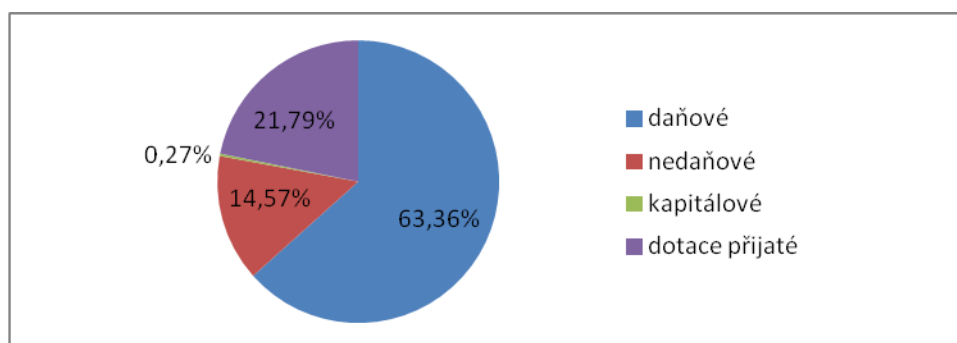


Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v r. 2004 po konsolidaci 13 075 760 Kč. Oproti předchozímu roku **daňové příjmy** vzrostly o 14,56 % (5 202 500 Kč), největším příjmem byla daň z přidané hodnoty, která byla navýšena o 8,05 % (1 670 720 Kč) a představovala 32,11 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla opět daň z příjmu právnických osob, zvýšila se o 10,47 % (1 133 450 Kč), dále daň z příjmu fyz. osob ze závislé činnosti – nárůst o 11,09 % (1 057 460 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných – nárůst o 7,63 % (274 950 Kč), daň

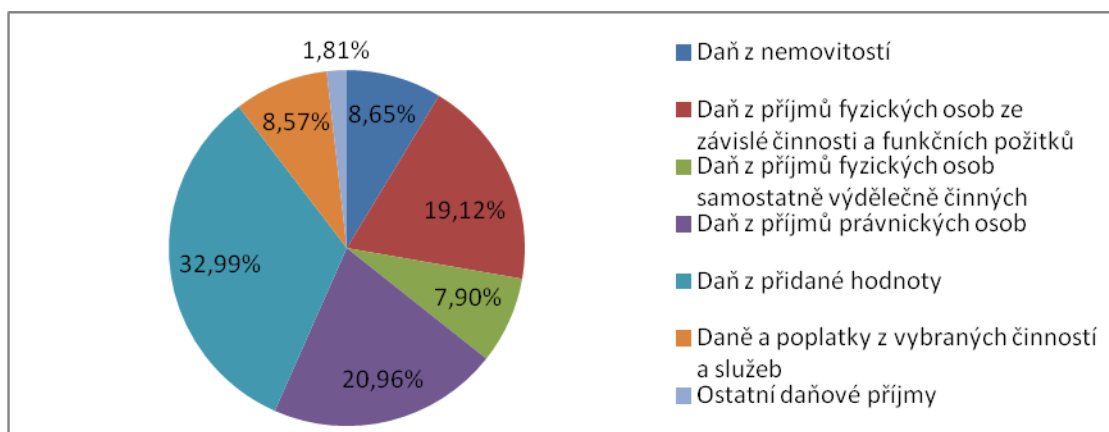
z nemovitostí – nárůst o 0,06 % (513 680 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 480 180 Kč, zvýšení nastalo především v důsledku zavedení povinných poplatků za sběr komunálního odpadu pro všechny obyvatele (místní poplatky 85 870 Kč, správní poplatky 59 940 Kč, poplatky a odvody v oblasti živ. prostředí 334 370 Kč), **Nedaňové příjmy** poklesly o 12,32 % (1 992 320 Kč) v důsledku menších příjmů z lesního hospodářství. **Kapitálové příjmy** se zvýšily na 500 560 Kč, tento nárůst (oproti roku 2001 o 207,62 %) byl způsoben prodejem nemovitosti z majetku obce. **Přijaté dotace** činily 5 380 380 Kč (nárůst o 140,18 %) – obec v tomto roce získala 4 957 700 Kč na přímé náklady na vzdělávání, z toho polovina byla na rozvoj kapacit speciální třídy. Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce se snížil v důsledku nárůstu dotací (i když daňové příjmy vzrostly).

#### 4.2.5 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2005

Graf 10: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2005



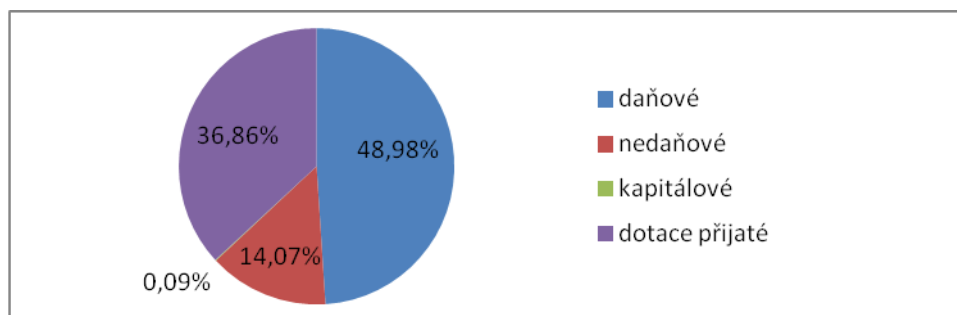
Graf 11: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2005



Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2005 po konsolidaci 9 405 300 Kč. Proti předchozímu roku **daňové příjmy** vzrostly o 14,55 % (5 959 530 Kč), z toho největším příjmem byla opět daň z přidané hodnoty, která v tomto roce vzrostla o 17,69 % (1 966 200 Kč), činila tedy 32,99 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která vzrostla o 10,23 % (1 249 410 Kč). Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti se zvýšila o 7,75 % (1 139 370 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných vzrostla o 71,17 % (470 630 Kč), daň z nemovitostí zůstala téměř stejná (nárůst o 0,36 %) - 515 510 Kč. Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 510 570 Kč (místní poplatky 69 500 Kč, správní poplatky 56 540 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 384 530 Kč). **Nedaňové příjmy** poklesly o 31,21 % (1 370 470 Kč) největšími příjmy bylo nájemné (768 131 Kč), úhrady z dobývacích prostor a příjmy z vodního hospodářství. **Kapitálové příjmy** byly 25 520 Kč za prodej pozemků (pokles o 94,91 %), **přijaté dotace** 2 049 780 Kč (pokles o 61,1 %), největší částka byla určena na vodojem (920 666 Kč), dále na solární panely a veřejně prospěšné práce. Daňové příjmy vzrostly o 757 030 Kč, což je zřejmě důsledek zvýšení HDP (6,8 %).

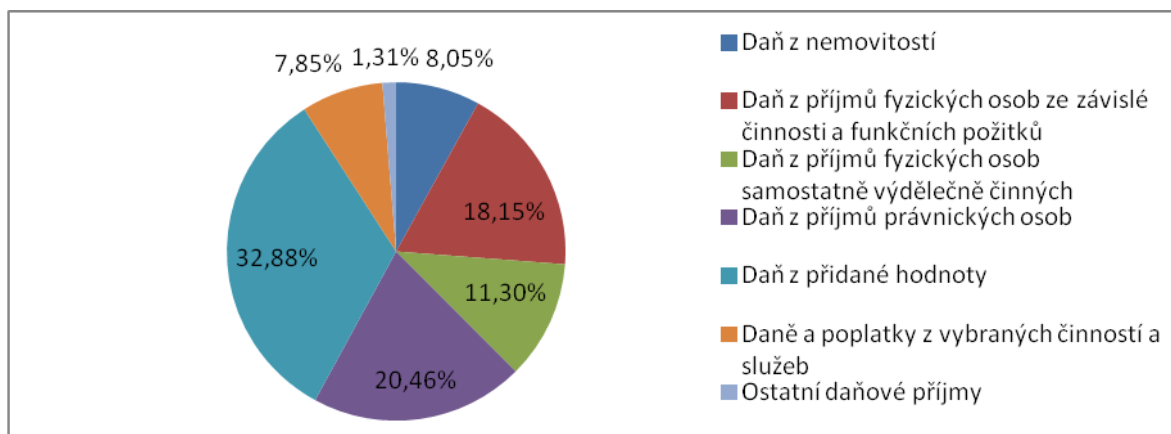
#### 4.2.6 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2006

Graf 12: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2006





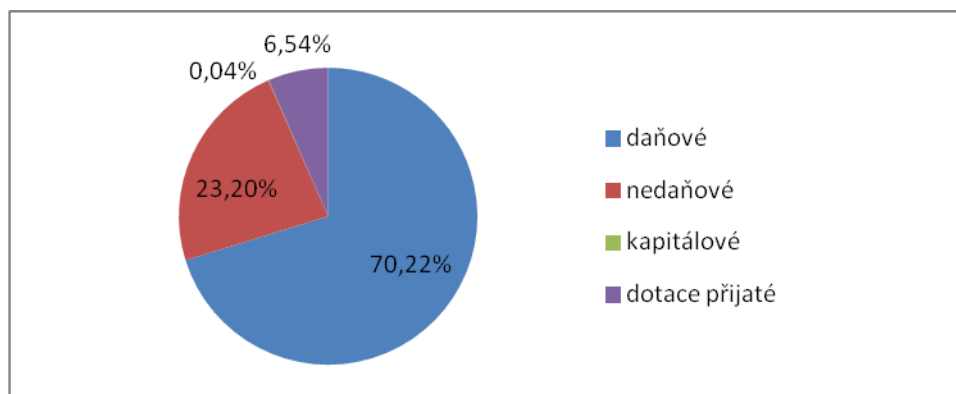
Graf 13: *Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2006*



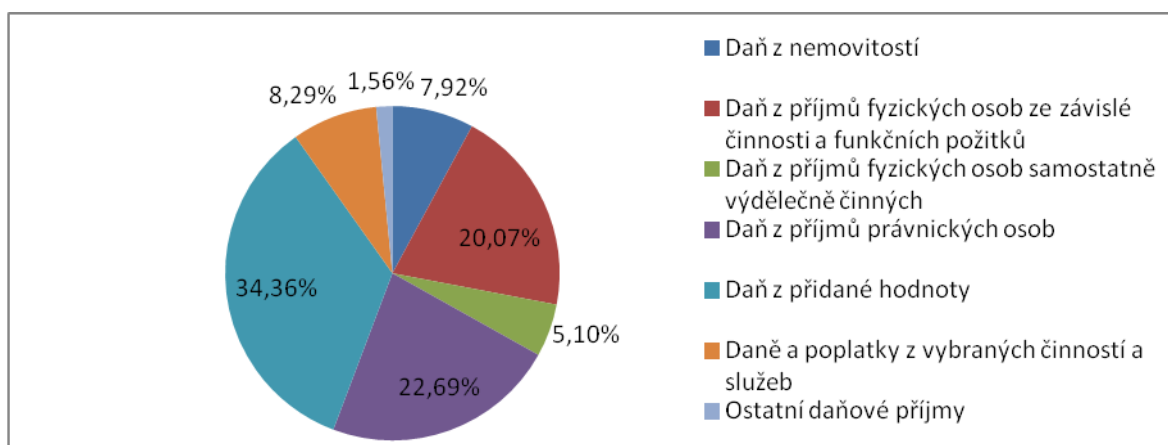
Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2006 po konsolidaci 12 971 330 Kč. Oproti roku 2005 **daňové příjmy** vzrostly o 6,61 % (6 353 250 Kč), z toho největším příjmem byla opět daň z přidané hodnoty, která se zvýšila o 6,24 % (2 088 820 Kč), což představovalo 32,88 % všech jejích daňových příjmů. Vzrostly i další příjmy a to daň z příjmu právnických osob o 4,04 % (1 299 910 Kč), daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti o 1,22 % (1 153 220 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných o 52,52 % (717 820 Kč), naopak poklesla daň z nemovitostí o 0,78 % (511 500 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb zůstaly přibližně na stejné úrovni - 498 790 Kč (místní poplatky 52 230 Kč, správní poplatky 41 190 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 405 370 Kč). **Nedaňové** příjmy vzrostly o 33,21 % (1 825 580 Kč), což bylo způsobeno především zvýšením úhrad z dobývacích prostor (447 969 Kč) a příjmy z lesního hospodářství (180 346 Kč). **Kapitálové** příjmy byly opět za prodej pozemků ve výši 11 470 Kč (pokles o 55,063 %) a **přijaté dotace** 4 781 030 Kč. Toto velké navýšení (o 133,25 %) bylo způsobeno dotací na rozvoj kapacit speciální třídy v rámci projektu SROP (2 368 258 Kč) a dotací na vodovod a kanalizace v části obce (1 431 193 Kč), část prostředků byla určena i na veřejně prospěšné práce (525 382 Kč). V tomto roce se snížil podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce vzhledem ke zvýšenému podílu dotací. Daňové příjmy nadále rostly (růst HDP 7 %).

## 4.2.7 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2007

Graf 14: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2007



Graf 15: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2007

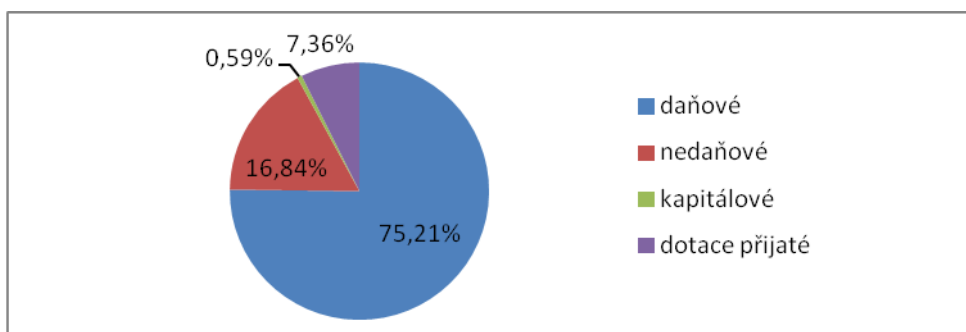


Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2007 po konsolidaci 9 141 490 Kč. **Daňové příjmy** oproti předchozímu roku byly o 1,04 % vyšší (6 419 450 Kč), největším příjmem byla opět daň z přidané hodnoty, která se zvýšila o 5,61 % (2 206 010 Kč) a představovala 34,36 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která vzrostla o 12,03 % (1 456 340 Kč), dále daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti – nárůst o 11,75 % (1 288 680 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných – nárůst o 54,43 % (327 090 Kč), nepatrně poklesla daň z nemovitostí o 0,6 % (508 440 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb se zvýšily o 6,75 % na 532 440 Kč (místní poplatky 43 240 Kč, zvýšení u správních poplatků - 65 190 Kč a poplatků v oblasti životního prostředí 424 010 Kč).

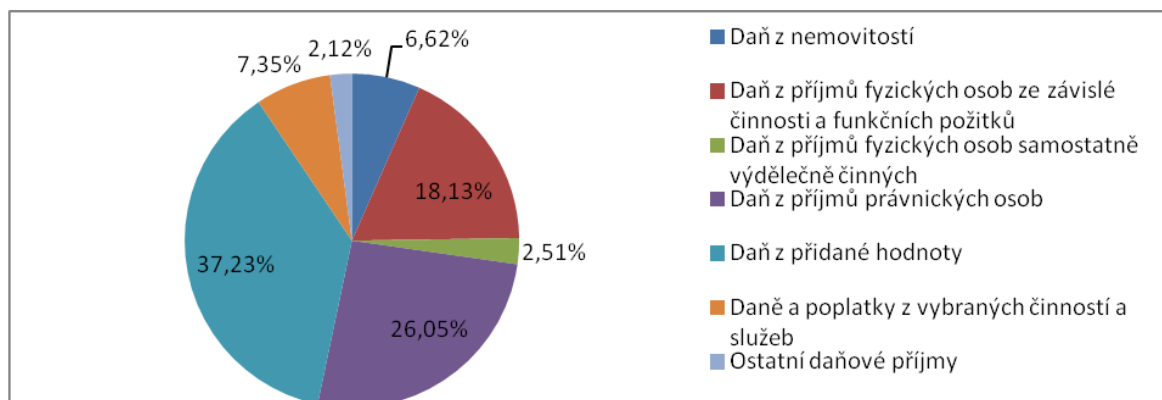
**Nedaňové** příjmy se zvedly o 16,15 % (2 120 410 Kč), obec měla větší příjmy z lesního hospodářství (463 234 Kč). **Kapitálové** příjmy poklesly o 69,97 %, na 3 560 Kč (příjmy z prodeje pozemků) a přijaté dotace o 87,49 %, na 598 070 Kč, protože obec dostala pouze obvyklé dotace, jedinou dotací investičního charakteru v tomto roce byla dotace na fotbalové hřiště (200 000 Kč). V tomto roce měly největší podíl na celkových příjmech daňové příjmy (i když jejich nárůst byl v tomto roce nejmenší za sledované období – pouze o 66 200 Kč), což je způsobeno malým objemem dotací.

#### 4.2.8 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2008

Graf 16: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2008



Graf 17: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2008



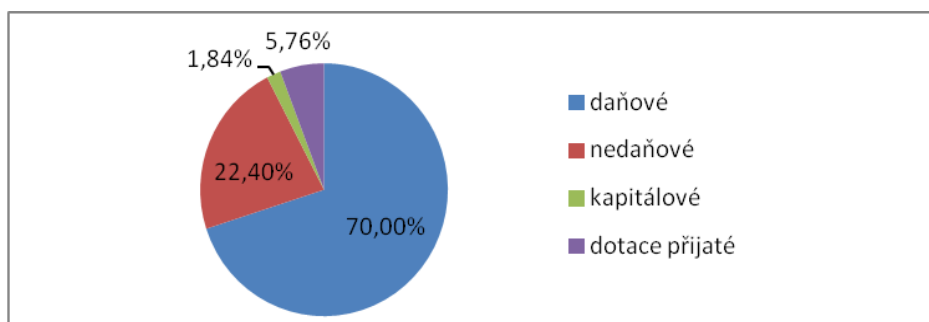
Novela zákona o rozpočtovém určení daní zvýšila příjmy obcí z výnosu sdílených daní z 20,59 % na 21,4 %. Došlo také k rozšíření základního kritéria pro přerozdělování výnosu sdílených daní o kritéria rozlohy obce (zvýhodnění obcí s menší hustotou obyvatelstva) a prostého počtu obyvatel (sblížení podílu jednotlivých kategorií obcí na celkovém objemu sdílených daní) - obě kritéria mají váhu 3 %. Dále došlo k úpravě kritéria přepočteného

počtu obyvatel (tímto se mělo zabránit skokovým přechodům mezi velikostními kategoriemi obcí) - váha 94 %. Byly zavedeny pouze 4 velikostní kategorie – obec Vysoký Chlumeck spadala do 2. kategorie s počtem obyvatel 301 – 5 000.

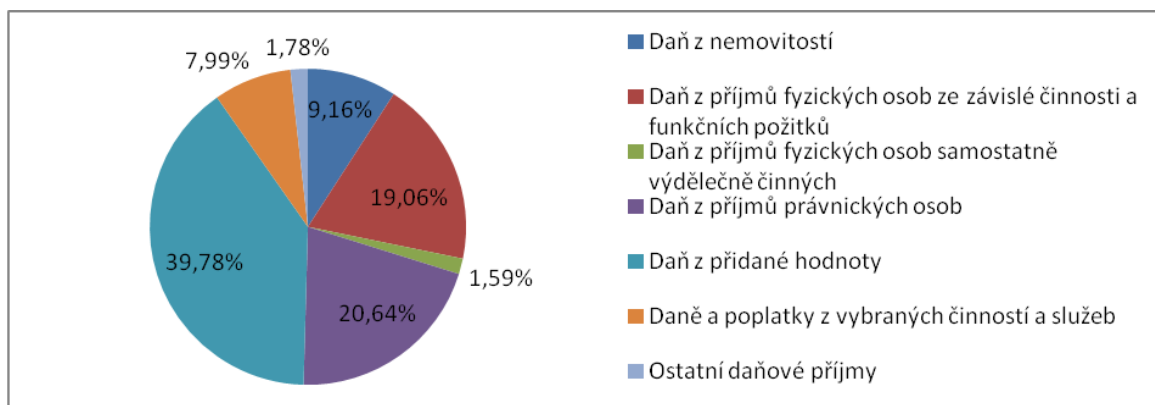
Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeck byly v roce 2008 po konsolidaci 10 113 900 Kč. **Daňové příjmy** vzrostly proti předchozímu roku o 18,49 % (7 606 220 Kč), největším příjmem byla opět daň z přidané hodnoty, která se zvýšila o 28,36 % (2 831 730 Kč) a představovala 37,23 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob – nárůst o 36,07 % (1 981 580 Kč) a daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti – nárůst o 6,98 % (1 378 680 Kč). Poklesla daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných o 41,72 % (190 630 Kč) a daň z nemovitostí o 0,92 % (503 750 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb byly 558 810 Kč (místní poplatky 48 960 Kč, správní poplatky 60 270 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 449 580 Kč). U **nedaňových** příjmů byl pokles o 19,66 % (1 703 440 Kč), který byl způsobený významným snížením příjmů z lesního hospodářství. **Kapitálové** příjmy vzrostly na 59 710 Kč (z prodeje pozemků), **přijaté dotace** na 744 530 Kč (zvýšení o 24,49 %), přičemž největší podíl připadl na program obnovy venkova. V tomto roce se ve sledovaném období nejvíc zvýšil objem daňových příjmů, a to o 1 186 770 Kč. Bylo to zřejmě způsobeno změnami v rozpočtovém určení daní i růstem HDP.

#### 4.2.9 Příjmy obce Vysoký Chlumeck za rok 2009

Graf 18: Příjmy obce Vysoký Chlumeck 2009



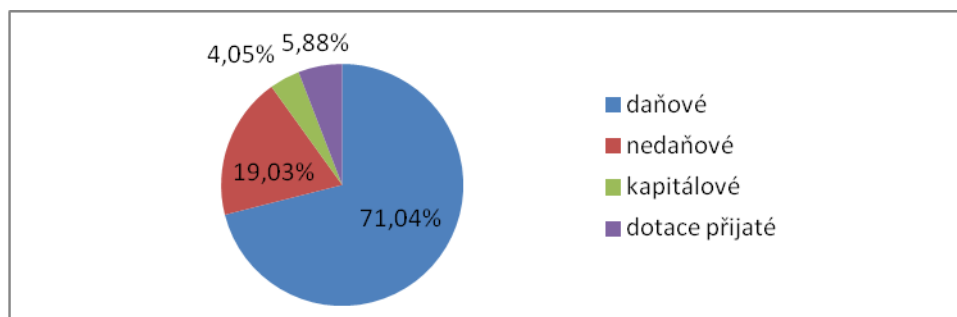
Graf 19: *Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2009*



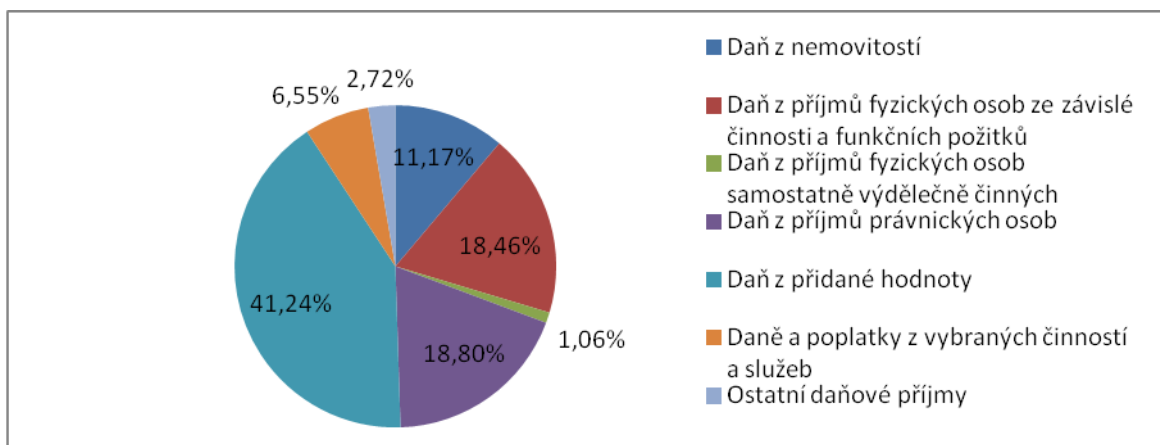
Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2009 po konsolidaci 9 762 270 Kč. Oproti předchozímu roku **daňové příjmy** poklesly o 10,15 % (6 833 880 Kč), z toho daň z přidané hodnoty poklesla o 3,99 % (2 718 740 Kč), tvořila 39,78 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která se snížila o 28,83 % (1 410 300 Kč), klesla i daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, a to o 5,53 % (1 302 510 Kč) a daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných o 43,15 % (108 380 Kč). Daň z nemovitostí stoupla o 24,24 % (625 860 Kč), daně a poplatky z vybraných činností a služeb byly 546 260 Kč (místní poplatky 54 770 Kč, pokles správních poplatků na 34 000 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 457 490 Kč). **Nedaňové** příjmy se zvýšily o 28,36 % (2 186 600 Kč), což byl důsledek zvýšení nájemného v obecních bytech (1 399 071 Kč). **Kapitálové** příjmy zaznamenaly nárůst o 200,75 %, na 179 580 Kč (140 000 Kč za prodej ostatních nemovitostí, 39 580 Kč za prodej pozemků), **přijaté dotace** se snížily o 24,49 % (562 210 Kč), největší byly na veřejně prospěšné práce (260 294 Kč), významná byla i dotace za získání titulu Vesnice roku. V tomto roce došlo k výraznému poklesu daňových příjmů (o 772 300 Kč), což bylo způsobeno propadem HDP o 4,7 %.

#### 4.2.10 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2010

Graf 20: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2010



Graf 21: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2010

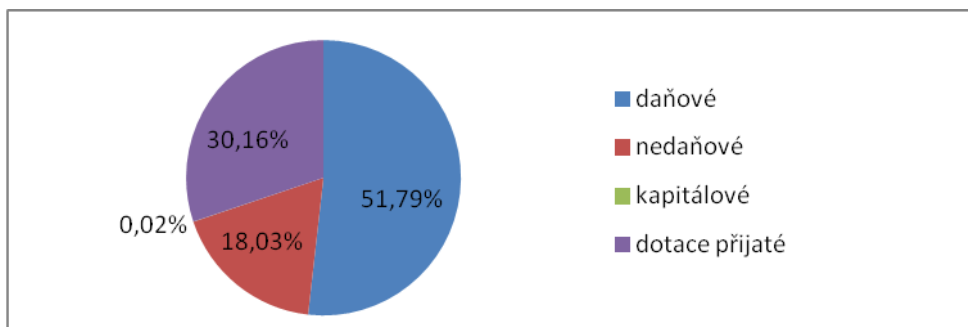


Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2010 po konsolidaci 10 170 570 Kč. Oproti roku 2009 **daňové příjmy** vzrostly o 5,73 % (7 225 290 Kč), z toho daň z přidané hodnoty o 9,6 % (2 979 740 Kč), tj. 41,24 % všech jejích daňových příjmů. Klesly daň z příjmu právnických osob o 3,69 % (1 358 270 Kč) a daň z příjmu fyz. osob samostatně výdělečně činných o 29,42 % (76 500 Kč). Stoupla daň z příjmu fyz. osob ze závislé činnosti o 2,43 % (1 334 140 Kč), daň z nemovitostí o 28,99 % (807 290 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 473 010 Kč (místní poplatky 34 270 Kč, správní poplatky 38 250 Kč, snížení poplatků a odvodů za živ. prostředí na 400 490 Kč, tedy o 57 000 Kč). **Nedaňové** příjmy poklesly o 11,49 % (1 935 450 Kč) – v důsledku poklesu příjmů z nájemného z bytů a služeb (o 268 510 Kč), a také úhrad z dobývacích prostor. **Kapitálové** příjmy vzrostly o 129,55 %, tato vyšší částka (412 220 Kč) byla získána prodejem pozemků (277 450 Kč) prodejem nemovitosti (135 000 Kč). **Přijaté dotace** činily 597 610 Kč (nárůst o 6,3 %), kromě obvyklých dotací byly v tomto roce

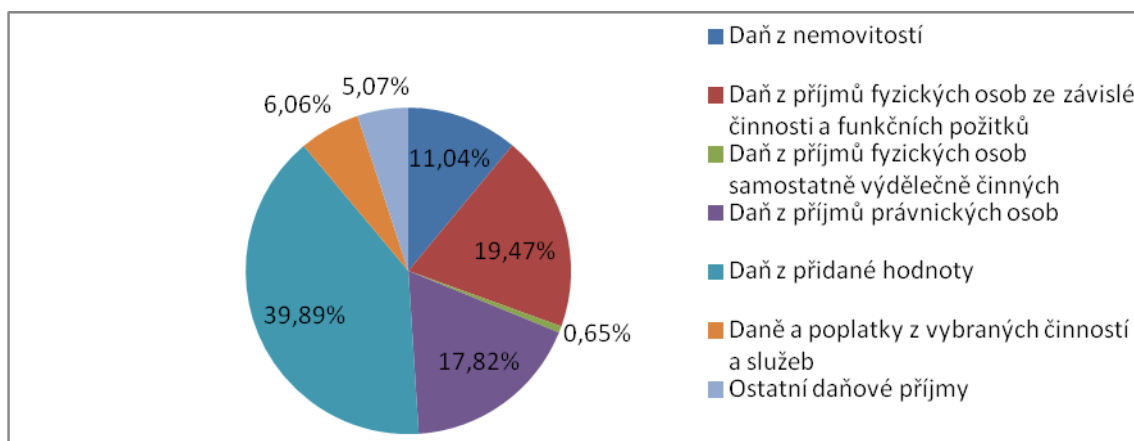
dotace na sčítání lidu a na volby. Daňové příjmy se podílejí na celkových příjmech stejně jako v předchozím roce, ale jejich objem stoupl o 391 410 Kč, takže se po propadu v roce 2009 téměř dostal na úroveň roku 2008, kdy došlo ke změnám v rozpočtovém určení daní.

#### 4.2.11 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2011

Graf 22: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2011



Graf 23: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2011

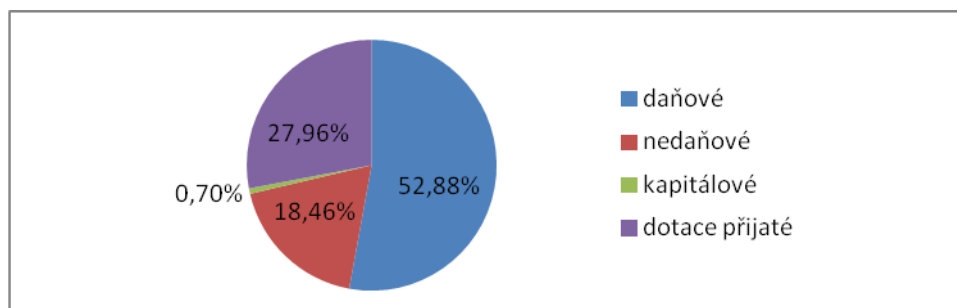


Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2011 po konsolidaci 14 452 790 Kč. **Daňové příjmy** se zvýšily vzrostly o 3,6 % (7 485 470 Kč), daň z přidané hodnoty se zvýšila o 0,21 % (2 985 910 Kč) a představovala 39,89 % všech jejích daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která mírně poklesla o 1,8 % (1 333 860 Kč). Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti stoupla o 9,27 % (1 457 790 Kč), daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných se snížila o 36,38 % (48 670 Kč) a daň z nemovitostí se zvedla o 2,37 % (826 420 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 453 450 Kč (místní poplatky 20 330 Kč, správní poplatky 33 630 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 399 490 Kč).

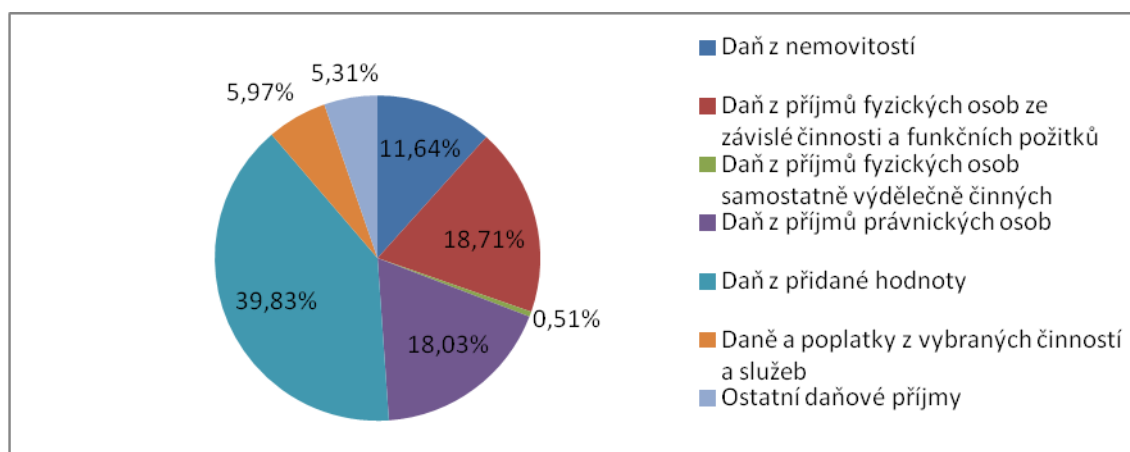
**Nedaňové příjmy** se zvýšily i 34,61 % (2 605 220 Kč) – v tomto roce byly vysoké příjmy z lesního hospodářství (460 275 Kč), zvýšily se rovněž příjmy z nájemného a úhrady z dobývacích prostor. **Kapitálové příjmy** se snížily na 2 760 Kč (pokles 99,33 %). **Přijaté dotace** činily 4 359 340 Kč (nárůst o 629,46 %). Obec dostala 2 176 410 Kč na protiradonová opatření, dále 637 500 Kč na odstranění starých ekologických zátěží a 922 590 Kč na program individualizace výuky pro konkurenceschopnost. V tomto roce se zvýšil objem dotací, což způsobilo snížení podílu daňových příjmů na celkových příjmech obce. Objem daňových příjmů i nadále rostl – oproti předchozímu roku o 260 180 Kč.

#### 4.2.12 Příjmy obce Vysoký Chlumeč za rok 2012

Graf 24: Příjmy obce Vysoký Chlumeč 2012



Graf 25: Daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč 2012



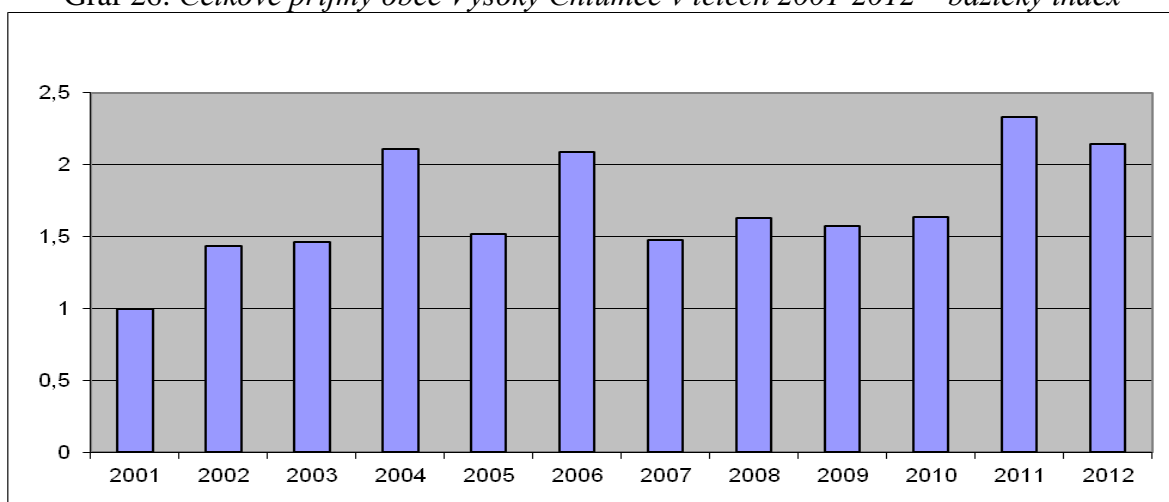
Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč byly v roce 2012 po konsolidaci 13 314 541 Kč. **Daňové příjmy** oproti roku 2011 vzrostly o 3,09 % (7 717 068 Kč), daň z přidané hodnoty se zvýšila o 2,93 % (3 073 379 Kč) a představovala 39,83 % všech daňových příjmů. Druhým největším příjmem byla daň z příjmu právnických osob, která vzrostla o 4,32 %



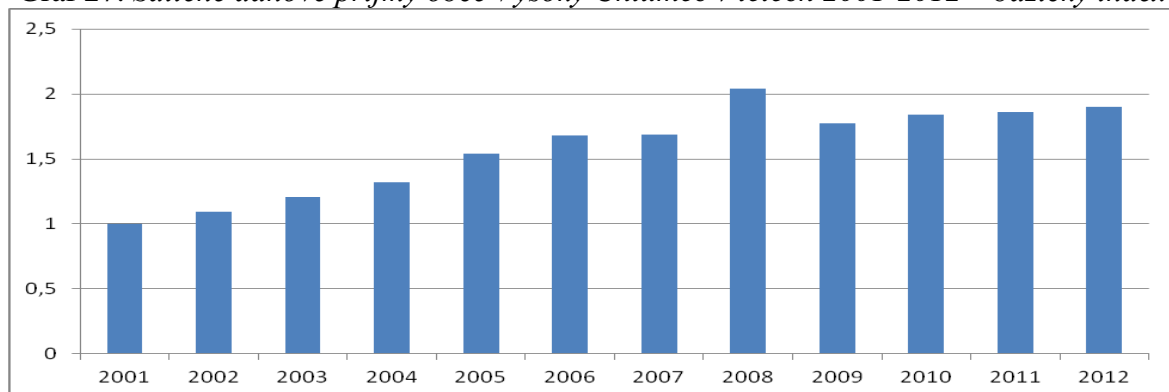
(1 391 486 Kč). Daň z příjmu fyz. osob ze závislé činnosti klesla o 0,97 % (1 443 696 Kč), daň z příjmů fyz. osob samostatně výdělečně činných se snížila o 18,54 % (39 648 Kč) a daň z nemovitostí se zvýšila o 8,7 % (898 315 Kč). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb činily 460 727 Kč (místní poplatky 431 416 Kč, správní poplatky 26 405 Kč, poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 2 906 Kč). **Nedaňové příjmy** se zvýšily o 3,41 % (2 694 147 Kč), což bylo způsobeno většími příjmy z nájemného. **Kapitálové příjmy** byly opět za prodej pozemků, a to ve výši 101 540 Kč. **Přijaté dotace** v tomto roce činily 2 801 786 Kč, obec získala 2 173 000 Kč na odradonování vody (pokles o 35,67 %). V tomto roce nadále rostl objem daňových příjmů (o 231 598 Kč) a předstihl tak prvně úroveň daňových příjmů v roce 2008 před propadem v roce 2009.

### 4.3 Vývoj příjmů obce Vysoký Chlumeč v letech 2001 - 2012

Graf 26: Celkové příjmy obce Vysoký Chlumeč v letech 2001-2012 – bazický index

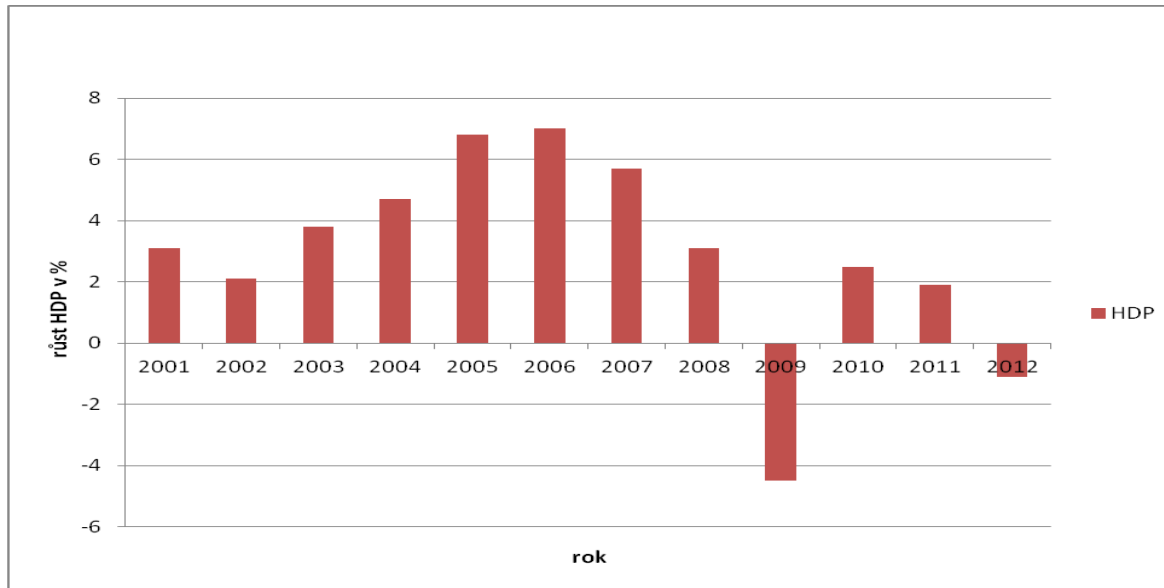


Graf 27: Sdílené daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč v letech 2001-2012 – bazický index



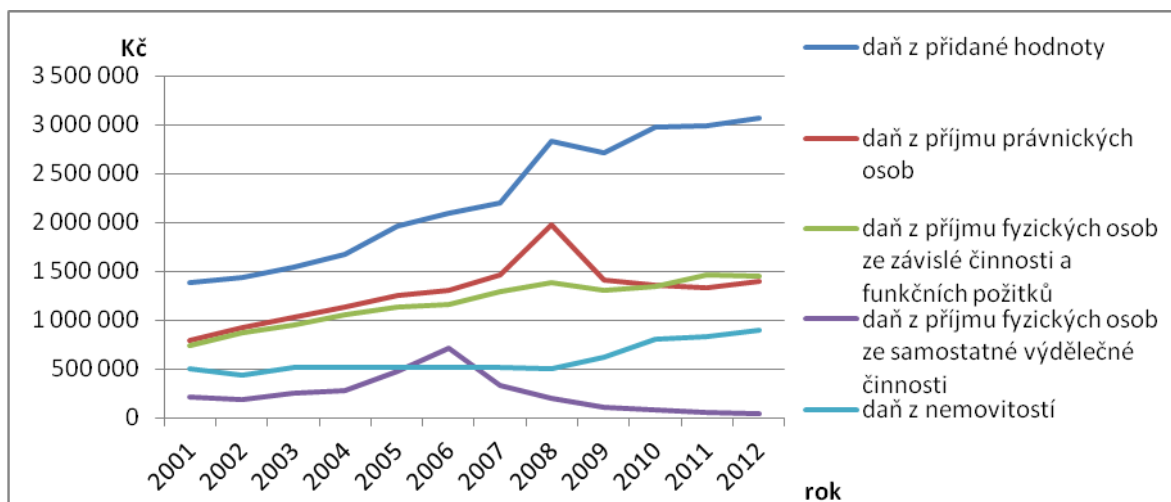
Na příjmy obce má především vliv růst, případně pokles HDP, neboť od něho se odvíjejí sdílené příjmy, které jsou nejdůležitější složkou daňových příjmů obce. Na sdílené daně mají rovněž vliv změny v rozpočtovém určení daní. Dalším významným příjmem jsou dotace a nedaňové příjmy, zatímco kapitálové jsou u obce Vysoký Chlumeč zanedbatelným příjmem. Nejvyšší nárůst HDP byl ve sledovaném období v letech 2005 – 2007. V letech 2004, 2006, 2011 a 2012 dostala obec mimořádně velké dotace, takže se celkový příjem obce podstatně zvýšil nad obvyklé hodnoty, které se jinak pohybovaly okolo bodu 1,5 (to znamená 50 % nárůst oproti roku 2001). Z druhého grafu je patrné, že sdílené daňové příjmy měly vzrůstající tendenci. Nejvyšší byly v roce 2008, kdy došlo k novelizaci zákona o rozpočtové určení daní, která měla odstranit diskriminaci menších obcí (což je i sledovaná obec). Tyto změny měly zřejmě vliv i na to, že i když v následujícím roce došlo k propadu HDP (-4,5 %), neklesl příjem obce z podílu na sdílených daních pod úroveň roku 2007.

Graf 28: HDP ČR v letech 2001-2012



Zdroj: Vlastní zpracování dle údajů Českého statistického úřadu

Graf 29: Porovnání vybraných daňových příjmů v letech 2001 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů obce Vysoký Chlumec

Z grafu je patrná stoupající tendence objemu jednotlivých částí daňových příjmů obce Vysoký Chlumec v rozmezí let 2001 až 2012. Výjimkou je podíl na dani z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, která dosáhla vrcholu v roce 2006 a pak stále klesala, v současné době tvoří nejmenší položku z těchto daňových příjmů. Počet osob samostatně výdělečně činných se v obci Vysoký Chlumec od roku 2006 až do současnosti stále zvyšoval, takže nemohl být příčinou poklesu výběru daně. Jednou z příčin by mohlo být schválení reformy veřejných financí v roce 2007 (vstoupila v platnost v roce 2008), která znamenala snížení daňového zatížení fyzických osob samostatně výdělečně činných a tím i menší výběr této daně, ale také ekonomická krize, která začala v r. 2008. V roce 2005 až 2007 byl vysoký růst HDP, což se odrazilo ve vzrůstajícím podílu na sdílených daních, v roce 2008 došlo k dalšímu nárůstu u těchto daní způsobenému zřejmě změnami v rozpočtovém určení daní i růstu HDP (o 3,1 %). V následujícím roce 2009 došlo v důsledku ekonomické krize k většímu propadu reálného HDP (- 4,7 %), což se projevilo poklesem v příjmech sdílených daní, především daně z příjmu právnických osob. Daň z přidané hodnoty, která tvoří největší objem daňových příjmů obce, neměla v r. 2009 tak velký propad a v následujících letech rostla (změna RUD pro rok 2012 znamenala snížení podílu obcí na celostátním výnosu DPH o 1,47 %, ale zároveň došlo ke zvýšení sazeb DPH od r. 2012). Daň z nemovitostí se začala výrazněji zvyšovat v r. 2009, kdy obce mohly uplatnit místní koeficienty u sazby daně z nemovitostí (s výjimkou orné půdy, chmelnic, vinic, zahrad, ovocných sadů a trvalých travních

porostů). Obec Vysoký Chlumeč však této možnosti nevyužila, pouze u staveb pro individuální rekreaci a staveb tvořících příslušenství k nim měla koeficient 1,5. V roce 2010 došlo k dvojnásobnému zvýšení sazeb např. u zastavěných ploch a stavebních pozemků, a tím i k zvýšení výnosu této daně.

#### 4.4 Změny RUD pro obec Vysoký Chlumeč

Od 1. 1. 2013 je účinná novela Zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosu některých daní územně správním celkům. V následující tabulce jsou porovnány výnosy ve sdílených daňových příjmech obce Vysoký Chlumeč před novelizací a po ní.

Tabulka 1: *Teoretický propočet sdílených daňových příjmů obce Vysoký Chlumeč a srovnání systému RUD platného před poslední novelizací s RUD platným od 1. 1. 2013*

Vysoký Chlumeč	RUD před poslední novelizací		RUD od 1. 1. 2013	
	Sdílené daňové příjmy	Výnos na 1 obyvatele	Sdílené daňové příjmy	Výnos na 1 obyvatele
	6 293 000	7 400	7 748 000	9 100

*Zdroj: Ministerstvo financí – odbor 12 – Financování územních rozpočtů a programové financování, podle vyhlášky č. 449/2012 Sb.*

Nová změna v rozpočtovém určení daní s účinností od 1. 1. 2013 by obci Vysoký Chlumeč měla podle teoretického propočtu přinést v roce 2013 vyšší výnos ze sdílených daňových příjmů, a to o 1 455 000 Kč, což je zvýšení o 23,12 % oproti výnosu, který by obec získala před touto novelizací. V přepočtu na 1 obyvatele by obec Vysoký Chlumeč v tomto roce s nejnovější novelizací měla získat vyšší výnos o 1 700 Kč.

Tabulka 2: *Teoretický propočet jednotlivých sdílených daňových příjmů obce Vysoký Chlumeč v roce 2013 a jeho srovnání s rokem 2012*

Vysoký Chlumeč	Daň z přidané hodnoty	Daň z příjmů právnických osob	Daň z příjmů fyzických osob
2012	3 073 379	1 391 487	1 639 203
2013	3 840 000	1 830 000	2 078 000

*Zdroj: Ministerstvo financí – odbor 12 - Financování územních rozpočtů a programové financování, podle vyhlášky č. 449/2012 Sb.*

V roce 2012 obec získala celkově na sdílených daňových příjmech 6 104 069 Kč. Z toho tvořila daň z přidané hodnoty 3 073 379 Kč, daň z příjmů právnických osob 1 391 487 Kč a daň z příjmů fyzických osob 1 639 203 Kč. Podle nového rozpočtového určení daní, s účinností od 1. 1. 2013, by si obec Vysoký Chlumeč polepšila na sdílených daňových příjmech v roce 2013 celkem o 1 643 931 Kč oproti roku 2012, tedy o 26,93 %. Výnos z daně z přidané hodnoty by se meziročně zvýšil o 766 621 Kč (o 24,94 %), z právnických osob o 438 513 Kč (o 31,51 %) a z fyzických osob o 438 797 Kč (o 26,77 %).

## 5. ZÁVĚR

Analýzou rozpočtů obce Vysoký Chlumeč bylo zjištěno, že největší podíl na jejích příjmech tvoří příjmy daňové. Během sledovaného období se jejich podíly na celkových příjmech pohybovaly v rozmezí 47 – 75 %. V letech, kdy jejich podíl klesl, to bylo způsobeno velkým navýšením dotací, nikoliv jejich poklesem, naopak daňové příjmy měly trvale stoupající tendenci, kromě roku 2009, v kterém se odrazila ekonomická krize. V tomto roce došlo k významnému propadu reálného hrubého domácího produktu. Daňové příjmy pak v dalších letech rostly menším tempem, ale v roce 2012 už předstihly úroveň roku 2008. Celkově v průběhu dvanácti sledovaných roků stouply dvakrát (přesně to bylo o 103 %). Podle zjištěných údajů jsou nejstabilnějšími příjmy obce, ale ta nemá v případě sdílených daní žádnou možnost je ovlivnit, protože jsou stanoveny celostátně, na základě zákona o rozpočtovém určení daní. Pokud jde o svěřené daně, zde mohou obce ovlivnit výnos daně z nemovitosti a místní poplatky. U daní z nemovitostí je pro obec Vysoký Chlumeč s počtem obyvatel do jednoho tisíce koeficient pro násobení sazby daně stanoven na 1,0. Obec možnosti jeho zvýšení zatím nevyužila, pouze obecně závaznou vyhláškou upravila koeficient u staveb pro individuální rekreaci a staveb tvořících příslušenství k nim na hodnotu 1,5 (výnos daně se následně zvýšil o 24 %). V r. 2010 došlo ke zdvojnásobení sazeb, což se projevilo dalším zvýšením výnosu, a to o 29 %. U místních poplatků si mohou obce místní vyhláškou upravit sazby, ale jsou při stanovení konkrétní sazby omezeny její maximální možnou výší, stanovenou zákonem o místních poplatcích. Jejich podíl na daňových příjmech je velmi malý, u obce Vysoký Chlumeč činí 1 – 2 %. Největší podíl na daňových příjmech má daň z přidané hodnoty, která se stala příjmem obcí v roce 2001 a přispěla k větší stabilitě obecních rozpočtů, zároveň umožnila lépe předvídat rozpočtové příjmy. Příjem z této daně má trvale stoupající tendenci, nejvýrazněji stoupl v roce 2008 v důsledku změny snížené sazby z 5 % na 9 %, pro obec Vysoký Chlumeč to znamenalo nárůst o 28,36 %. V roce 2009 došlo k poklesu, avšak ne příliš výraznému a v dalším roce už předstihl výnos z roku 2008 o 5 %. Celkově od zavedení v roce 2001 do současnosti se zvýšily výnosy z této daně více než dvakrát (o 122 %).

Druhým nejvýznamnějším příjmem obce je daň z příjmu právnických osob. U ní se ze všech daňových příjmů projevilo propad v roce 2009 nejvýrazněji (o 28,83 %), mírně klesala i v dalších dvou letech a dosud se nedostala na úroveň před tímto propadem. Nejvyšší hodnoty dosáhla v roce 2008, přestože v tomto roce byla snížena sazba z daně

právnických osob z 24 % na 21 %. Zároveň však vstoupila v platnost novela zákona o rozpočtovém určení daní, která zvýšila podíl obcí na sdílených daních z 20,59 % na 21,4 % a zavedla nová kritéria pro přerozdělování jejich výnosu, což mělo přinést zvýšení příjmů malým obcím. V roce 2012 dostávala obec oproti prvnímu sledovanému roku o 76 % více.

Třetím největším příjmem je daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, která se vyvíjela obdobně jako daň z příjmu právnických osob, rostla však pozvolněji a na rozdíl od ní nedošlo ani k tak významnému poklesu v roce 2009. Dnes už předstihla svým objemem rok 2008. Za sledované období se zvýšila o 96 %.

Daň z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných pro obec Vysoký Chlumeč nepředstavuje významnější položku. Na celkových daňových příjmech se podílela 4-11 %, od roku 2008 se snižovala z 2,5 % na dnešních 0,5 %. Počet osob samostatně výdělečně činných majících sídlo v obci stoupl, ale na nízký výnos daně mělo zřejmě vliv snížení této daně v rámci reformy platící od r. 2008 a hlavně pokračující ekonomická krize.

Nedaňové příjmy představují v celkových příjmech obce Vysoký Chlumeč podíl mezi 14 – 28 % (nejvýznamnější za poskytování služeb a výrobků). Dotace tvoří významný podíl v příjmech obce, zvláště pokud obec dostane účelovou dotaci, např. na odradonování pitné vody, vybudování nové kanalizace apod. Kapitálové příjmy jsou v rozpočtech obce zanedbatelnou položkou, větší částky jsou hlavně příjmy z prodeje akcií a pozemků.

Novela zákona o rozpočtovém určení daní platná od r. 2008 velkou měrou ovlivnila daňové příjmy obce Vysoký Chlumeč. Podíl obcí na sdílených daních se zvýšil z 20,59 % na 21,4 % a změnila se kritéria pro přerozdělování výnosu těchto daní, což zmírnilo znevýhodnění malých obcí. Obec Vysoký Chlumeč měla v tomto roce nejvyšší nárůst daňových příjmů za celé sledované období, a to o 18,5 % oproti předchozímu roku. V roce 2012 se snížil podíl obcí na výnosu DPH, což se v příjmech obce téměř neprojevalo. Další novela, platná od 1. 1. 2013 by měla obci přinést změnu ve výnosu sdílených daňových příjmů, s navýšením o 23 %.

## 6. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- JACKSON, P. M., BROWN, C. V. *Ekonomie veřejného sektoru*. 1. vyd. Praha:EUROLEX BOHEMIA, 2003. 733 s. ISBN 80-86432-09-2.
- KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2001*. 2. akt. a dopl. vyd. Praha: LINDE, 2001. 423 s. ISBN 80-7201-272-X.
- OCHRANA, František, PAVEL, Jan, VÍTEK, Leoš a kol. *Veřejný sektor a veřejné finance. Financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 2010. 264 s. ISBN 978-80-247-3228-2.
- OPLETALOVÁ, Alena, SVOBODA, Ivo. *Veřejná správa a finance – vybrané kapitoly*. 1. vyd. Ostrava: Key Publishing, 2007. 109 s. ISBN 978-80-87071-33-5.
- OTRUSINOVÁ, Milena, KUBÍČKOVÁ, Dana. *Finanční hospodaření municipálních jednotek po novele zákona o účetnictví*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2011. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 239 s. ISBN 978-80-210-4511-8.
- PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav, JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. akt. a rozšířené vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-5.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. akt. a rozšířené vyd. Praha: Grada, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.



REKTOŘÍK, Jaroslav a kol. *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*. 2.vyd. Praha: Ekopress, 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.

VILAMOVÁ, Šárka. *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie, praktický průvodce*. 1. vyd. Praha: Grada, 2005. 200 s. ISBN 80-247-1194-X

ŽEHROVÁ, Jana, PFEIFEROVÁ, Daniela. *Finance municipalit*. 2. vyd. Praha: PEF ČZU, 2012. 168 s. ISBN 80-247-1194-X.

Internetové a ostatní zdroje:

Zákon č. 243/2000 ze dne 1. ledna 2001 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)

Zákon České národní rady č. 338/1992 ze dne 1. ledna 1993 o dani z nemovitosti

Ministerstvo financí [online]. 2012, naposledy edit. 18. 11. 2012. [cit. 24. 2. 2013].

Dostupné on-line na:

<[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_model\\_sdil\\_dani\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_model_sdil_dani_obci.html)>

Český statistický úřad [online]. 2013, naposledy edit. 14. 2. 2013. [cit. 20. 2. 2013].

Dostupné on-line na: <<http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/kalendar/2011-hdp>>

## **7. PŘÍLOHY**

1. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu obce Vysoký Chlumeč za rok 2011
2. Příjmy krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí

**ÚFIS - 50M Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC, regionálních rad a DSO**

13. 03. 2013  
14:25

Za období: 12/2011

v tis. Kč

**ÍČ: 00243582 OÚ Vysoký Chlumec**  
**DRI: 2 NACE: 84110 NUTS: CZ020B PŘÍBRAM**

**I. Rozpočtové příjmy**

Paragraf	Položka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	Plnění v %
a	b	1	2	3	
0000	1111	1 310,00	1 462,60	1 457,79	99,67
0000	1112	90,00	50,00	48,67	97,34
0000	1113	100,00	128,00	127,62	99,70
0000	1121	1 600,00	1 333,90	1 333,86	100,00
0000	1122	100,00	251,75	251,75	100,00
0000	1211	2 900,00	2 986,50	2 985,91	99,98
0000	1334		4,40	4,40	100,00
0000	1337	400,00	402,50	395,09	98,16
0000	1341	10,00	11,20	11,06	98,75
0000	1343	16,00	8,00	7,96	99,50
0000	1345	4,00	1,40	1,31	93,57
0000	1361	40,00	34,00	33,63	98,91
0000	1511	550,00	836,50	826,42	98,79
0000	4111		2 176,41	2 176,41	100,00
0000	4112	272,00	217,70	217,70	100,00
0000	4113		9,00	9,00	100,00
0000	4116		965,57	965,57	100,00
0000	4121		74,00	73,95	99,93
0000	4122		3,12	3,12	100,00
0000	4133	185,00	184,80	184,80	100,00
0000	4134	315,00	2 028,14	2 028,14	100,00
0000	4213		913,59	913,59	100,00
Součet za 0 - Nulový paragraf		7 892,00	14 083,08	14 057,75	99,82
Součet za 0 - Bez pododdílu		7 892,00	14 083,08	14 057,75	99,82
Součet za 0 - Bez oddílu		7 892,00	14 083,08	14 057,75	99,82
Součet za 0 - Nulová skupina		7 892,00	14 083,08	14 057,75	99,82
1032	2111	120,00	460,30	460,28	100,00
Součet za 1032 - Podpora ost.čin.		120,00	460,30	460,28	100,00

Součet za <b>103</b> - Lesní hosp.		120,00	460,30	460,28	100,00
Součet za <b>10</b> - Zem.,les.h.,ryb.		120,00	460,30	460,28	100,00
Součet za <b>1</b> - Zem,les.hosp,ryb		120,00	460,30	460,28	100,00
2141	2112		30,40	30,32	99,74
Součet za <b>2141</b> - Vnitřní obchod			30,40	30,32	99,74
Součet za <b>214</b> - VO,služby,cest.			30,40	30,32	99,74
Součet za <b>21</b> - Prům.,obch.,sl.			30,40	30,32	99,74
2310	2111	200,00	256,59	256,58	100,00
2310	2132	40,00	40,00	40,00	100,00
Součet za <b>2310</b> - Pitná voda		240,00	296,59	296,58	100,00
Součet za <b>231</b> - Pitná voda		240,00	296,59	296,58	100,00
2399	2111		12,40	12,40	100,00
Součet za <b>2399</b> - Ost.zál.vod.hos.			12,40	12,40	100,00
Součet za <b>239</b> - Ost.čin.a nesp.V			12,40	12,40	100,00
Součet za <b>23</b> - Vodní hospodář.		240,00	308,99	308,98	100,00
Součet za <b>2</b> - Prům.a ost.hosp.		240,00	339,39	339,30	99,97
3399	2111		20,00	20,00	100,00
3399	2112	50,00			
3399	2321		21,50	21,50	100,00
Součet za <b>3399</b> - Ost.zál.kult.SP		50,00	41,50	41,50	100,00
Součet za <b>339</b> - Ost.čin.kult.,SP		50,00	41,50	41,50	100,00
Součet za <b>33</b> - Kult,církv a SP		50,00	41,50	41,50	100,00
3612	2111	600,00	704,50	704,47	100,00
3612	2132	500,00	550,50	550,47	99,99
Součet za <b>3612</b> - Bytové hosp.		1 100,00	1 255,00	1 254,94	100,00
3613	2132	20,00	20,70	20,61	99,57
Součet za <b>3613</b> - Nebytové hosp.		20,00	20,70	20,61	99,57
Součet za <b>361</b> - Rozv.bydlení		1 120,00	1 275,70	1 275,55	99,99
3639	2119		21,20	21,13	99,67
3639	2131		0,50	0,50	100,00
3639	2132		1,50	1,50	100,00
Součet za <b>3639</b> - Kom.sl.,úz.r.JN			23,20	23,13	99,70
Součet za <b>363</b> - Kom.sl.,úz.rozv.			23,20	23,13	99,70
Součet za <b>36</b> - Bydl.,úz.rozvoj		1 120,00	1 298,90	1 298,68	99,98
3722	2112	5,00	3,71	3,70	99,73
3722	2324		1,20	1,19	99,17

3722	2329	35,00	88,50	88,42	99,91
Součet za <b>3722</b> - Sběr kom.odpadů		40,00	93,41	93,31	99,89
3723	2111	20,00	64,20	64,20	100,00
Součet za <b>3723</b> - Sběr ost.odpadů		20,00	64,20	64,20	100,00
Součet za <b>372</b> - Nakl.s odpady		60,00	157,61	157,51	99,94
Součet za <b>37</b> - Ochrana ŽP		60,00	157,61	157,51	99,94
Součet za <b>3</b> - Služby pro obyv.		1 230,00	1 498,01	1 497,69	99,98
6171	2111		1,40	1,33	95,00
6171	2131	30,00	29,20	29,20	100,00
6171	2133		1,00	0,66	66,00
6171	3111	30,00	2,80	2,76	98,57
Součet za <b>6171</b> - Místní správa		60,00	34,40	33,95	98,69
Součet za <b>617</b> - Reg.míst.správa		60,00	34,40	33,95	98,69
Součet za <b>61</b> - St.moc,st.správa		60,00	34,40	33,95	98,69
6310	2141	10,00	9,02	8,83	97,89
Součet za <b>6310</b> - P,V z fin.oper.		10,00	9,02	8,83	97,89
Součet za <b>631</b> - P,V z fin.oper.		10,00	9,02	8,83	97,89
Součet za <b>63</b> - Finanční operace		10,00	9,02	8,83	97,89
6409	2343	300,00	268,00	267,94	99,98
Součet za <b>6409</b> - Ost.činnosti JN		300,00	268,00	267,94	99,98
Součet za <b>640</b> - Ostatní činnosti		300,00	268,00	267,94	99,98
Součet za <b>64</b> - Ostatní činnosti		300,00	268,00	267,94	99,98
Součet za <b>6</b> - Všeob.veř.správa		370,00	311,42	310,72	99,78
<b>Příjmy celkem</b>		<b>9 852,00</b>	<b>16 692,20</b>	<b>16 665,74</b>	<b>99,84</b>

# Příjmy krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí

Měřicí jednotka: v tis. Kč

Klasifikace územních statistických jednotek: Česká republika

Ukazatel		2007	2008	2009	2010	2011	
Příjmy celkem		379 389 226	404 608 904	401 731 386	428 734 485	410 498 917	
Daňové příjmy		187 430 352	204 237 936	180 334 759	187 984 180	187 160 595	
z toho daně z příjmů fyzických osob		49 320 423	48 358 126	41 737 833	43 592 324	43 086 435	
z toho:	ze závislé činnosti a funkčních požitků	38 733 002	36 417 764	34 139 012	35 324 073	36 767 947	
	ze samostatné výdělečné činnosti	8 105 636	8 856 172	4 583 246	5 207 661	2 981 648	
	z kapitálových výnosů	2 472 743	3 077 886	3 013 914	3 059 505	3 334 419	
daně z příjmů právnických osob		51 668 473	60 447 069	43 805 594	43 290 606	41 027 685	
z toho:	daň z příjmů právnických osob	45 218 590	53 867 205	37 739 801	37 484 905	35 093 410	
	za obce	6 182 880	6 026 856	5 764 358	5 469 505	5 757 189	
daň z přidané hodnoty		68 413 875	76 973 414	76 009 061	80 676 730	82 459 647	
daně a poplatky z vybraných činností a služeb		13 059 795	13 354 043	12 454 514	11 760 296	11 976 462	
z toho:	poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	5 771 567	5 819 342	6 100 102	6 122 481	6 050 278	
	místní poplatky z vybraných činností a služeb	2 609 373	2 715 631	2 487 660	2 351 091	2 842 215	
	správní poplatky	3 762 181	3 790 217	2 843 143	2 516 333	2 475 912	
daň z nemovitostí		4 962 376	5 098 966	6 324 851	8 663 631	8 609 130	
Nedaňové příjmy		28 156 275	30 164 843	31 165 331	32 794 932	34 305 836	
z toho:	příjmy z vlastní činnosti	6 064 172	6 197 281	6 179 125	6 800 571	7 383 355	
	odvody příspěvkových organizací	1 720 242	1 647 469	2 225 728	2 819 052	2 463 315	
	příjmy z pronájmu majetku	9 757 673	10 134 520	10 527 796	10 802 862	11 115 673	
	příjmy z úroků	1 993 829	3 008 196	1 680 735	1 084 062	1 005 731	
	příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	3 571 938	3 647 686	3 890 855	4 235 048	3 937 244	
Kapitálové příjmy		13 082 619	16 280 749	14 410 540	13 945 555	9 348 608	
z toho příjmy z prodeje dlouhodobého majetku		11 552 814	14 418 623	12 829 759	12 598 681	7 830 611	
Přijaté dotace		150 719 980	153 937 017	175 820 955	194 009 821	179 683 881	
z toho:	neinvestiční přijaté dotace	125 128 269	132 351 249	144 535 776	149 791 622	145 706 437	
	z toho	neinvestiční dotace ze státního rozpočtu	1 429 883	1 605 050	1 923 218	2 221 056	1 408 004
		neinvestiční převody z Národního fondu	7 592	51 141	73 760	90 925	104 684
	investiční přijaté dotace	25 591 711	21 585 768	31 285 179	44 218 200	33 977 444	
	z toho:	investiční dotace ze státního rozpočtu	3 653 741	2 469 066	1 755 624	344 267	336 240
		investiční dotace ze státních fondů	3 489 829	3 900 325	3 562 001	4 176 463	3 026 892
		investiční převody z Národního fondu	130 157	138 222	211 669	878 917	519 026