

UNIVERZITA JANA ÁMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM

2019-2020

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Petra Gabrielová

Název práce

Evropské dotace do zemědělství v České republice

Praha 2020

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Štefan Toth

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

**BACHELOR / MASTER COMBINED (PART TIME) / FULL-TIME
STUDIES**

2019-2020

BACHELOR THESIS/DIPLOMA THESIS

Petra Gabrielová

**Agricultural subsidies from the European Union
in Czech Republic**

Prague 2020

The Bachelor/Diploma Thesis Work Supervisor:

Ing. Štefan Toth

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne

Jméno autorky

Anotace

Bakalářská práce je zaměřena na zemědělské dotace z Evropské unie financované prostřednictvím akreditované platební agentury Státní zemědělský intervenční fond. V teoretické části je uvedeno zemědělství v České republice před vstupem do EU a následně po vstupu do EU, kde je popsána Společná zemědělská politika. Praktická část se zabývá analýzou administrativního procesu dvou nejžádanějších dotací, a to dotace z Programu rozvoje venkova, které se podávají formou projektu a dotace na přímé platby, které probíhají formou procesu. V závěru je v práci navržen efektivnější a ekonomičtější způsob komunikace mezi platební agenturou SZIF a žadateli.

Klíčová slova

Dotace, Evropská unie, Portál farmáře SZIF, proces, projekt, Společná zemědělská politika, Státní zemědělský intervenční fond, zemědělství, žadatel

Annotation

The bachelor thesis is focused on agricultural subsidies from the European Union financed through the accredited paying agency of the State Agricultural Intervention Fund. In the theoretical part, there is mentioned agriculture in the Czech Republic before accession to the EU and after accession to the EU, where the Common Agricultural Policy is described. In the practical part, there is the analysis of the administrative process of the two most requested subsidies, namely the rural development program, which are submitted in the form of a project and subsidies for direct payments, which are in the form of a process. In conclusion of the thesis is propose more efficient and economical way of communication between the SZIF and claimant.

Keywords

Agriculture, Claimant, Common Agricultural Policy, Europe Union, Portal of the farmer SZIF, project, process, State Agricultural Intervention Fund, subsidy

ÚVOD	7
TEORETICKÁ ČÁST	9
1 ÚVOD DO ZEMĚDĚLSTVÍ	9
1.1 Zemědělství v České republice	10
2 EVROPSKÉ DOTACE	14
2.1 Společná zemědělská politika	14
2.1.1 SZP 2007-2013	17
2.1.2 SZP 2014-2020	19
2.1.3 Budoucí podoba SZP po roce 2020	23
3 PROJEKTOVÁNÍ	25
PRAKTICKÁ ČÁST	29
4 STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND	29
4.1 Projekty zemědělských dotací	34
4.2 Analýza administrace podaných projektů	35
4.3 Návrhy na zlepšení komunikace s žadateli	43
ZÁVĚR	46
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	48
SEZNAM ZKRATEK	51
SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	52

ÚVOD

Subvence neboli dotace z Evropské unie jsou v dnešní době velkým ožehavým tématem u nás v České republice, a i v ostatních členských státech Evropské unie. Jednotlivé státy Evropské unie čerpají finanční podporu z různých politik EU (např. Regionální politika nebo Společná zemědělská politika). O tyto dotace si mohou jednotlivé právnické osoby, ale i fyzické osoby nebo jiné subjekty zažádat prostřednictvím příslušných institucí v určité zemi.

Zemědělská výroba u nás je jedním z tradičních odvětví, které souvisí s dalším odvětvím, jako je např. potravinářství. Toto odvětví patří mezi značně rizikové, jelikož jeho výsledek je spojen s klimatem a změnou počasí. Hlavně z tohoto důvodu je třeba zemědělství podporovat národními dotacemi a dotacemi z Evropské unie.

V teoretické části práce je popsáno zemědělské odvětví jako celek a historie zemědělství v České republice. Po druhé světové válce došlo ke značnému vzrůstu zemědělství z důvodu soběstačnosti státu. Vznikala jednotná zemědělská a rolnická družstva a státní statky. Dále práce popisuje stav českého zemědělství před vstupem do EU – přípravy na členství v EU. V této době docházelo k proplácení předstupních podpor z programu SAPARD. Další etapou je popis zemědělství po vstupu do EU.

Další kapitola práce se zabývá Společnou zemědělskou politikou EU. Jsou zde uvedeny cíle a reformy. Byly tu nastíněny finanční podpory v jednotlivých letech, a to v období 2007-2013 a 2014-2020. Budoucí Společná zemědělská politika po roce 2020 poukazuje na hlavní cíle, což jsou ekologičtější postupy a ochrana vody a půdy.

V teoretické části je také uvedena kapitola zaměřená na projektování. V této části jsou vysvětleny pojmy projektování, jednotlivé fáze projektu nebo metoda ke stanovení cílů SMART.

Praktická část práce je zaměřena na státní platební agenturu České republiky, přes kterou se čerpají finanční prostředky do zemědělství, Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF). Práce popisuje historii a vznik SZIF a jeho rozdělení v organizační struktuře. V současné době se přes SZIF získávají dotace z EU na přímé platby z Evropského zemědělského záručního fondu a dotace financující rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Přes SZIF lze čerpat i některé

tzv. Národní dotace ze státního rozpočtu ČR. Od roku 2020 přecházejí na SZIF veškeré Národní dotace, které dosud vyplácelo Ministerstvo zemědělství.

V další části práce je implementován pojem projekt do oblasti zemědělských dotací financovaných z Evropské unie. Poté bude uvedeno porovnání administrace dvou rozdílných dotačních titulů. Jedna dotace je podávána jako projekt a druhá patří do skupiny procesů. Práce mapuje celou administrativní činnost vykonávanou různými odděleními Fondu a následné kontroly ze strany SZIF.

V práci je definován proces komunikace mezi SZIF a jednotlivými žadateli o dotace. Jsou zde uvedeny návrhy na zlepšení a možnosti využití moderních technologií při jednání mezi úředníky fondu a žadateli o dotace.

Cílem této práce je navrhnout nové efektivnější řešení komunikace mezi Státním zemědělským intervenčním fondem a jeho žadateli. Je zde popsán stávající stav pobírání dotací i plánovaný proces zkvalitnění systému a nové možnosti dalšího využití. V práci bude analyzován administrativní proces dvou nejžádanějších zemědělských dotací, které mohou přes SZIF získat nejen zemědělské subjekty, ale i jiné subjekty žádající o dotace např. z Programu rozvoje venkova. Budou zde uvedeny vlastní postřehy k uvedené analýze.

TEORETICKÁ ČÁST

1 ÚVOD DO ZEMĚDĚLSTVÍ

Zemědělská výroba je jedním z tradičních odvětví národního hospodářství, na které navazují i další odvětví, jako je např. potravinářství. Výroba potravin je již od počátku velmi úzce spjatá s venkovským prostředím a s venkovskou krajinou. Zemědělství je spojeno s využíváním krajiny a s jejím osídlováním. Ve druhé polovině 20. století docházelo v euroamerické oblasti, ale i v jiných oblastech k procesu migrace obyvatelstva z venkova do měst. Tento proces měl za následek navýšení zemědělské výroby a tím následné snížení počtu pracovníků potřebných pro výrobu potravinářských surovin i potravin. Migrace do měst je proto také spojována s tím, že práce v zemědělství a zejména její výtěžek do značné míry souvisí s vlivy klimatu a počasí. To je jeden z důvodů, proč zemědělství nepatří mezi podnikatelsky nejúspěšnější odvětví, ale k velmi rizikovému odvětví. Zemědělství klade důraz na kladný vztah k půdě a na soužití člověka s přírodou a krajinou. Na druhé straně je nutné zmínit i faktor, kdy naopak intenzivní způsoby pěstění kulturních plodin a chov hospodářských zvířat může krajinu naopak do značné míry poškodit, pokud není dodržována dobrá zemědělská výrobní praxe.

Zemědělství plní dvě základní funkce, produkční a mimoprodukční.

Produkční funkce zahrnuje především zabezpečení potravin pro obyvatelstvo a zajištění zemědělských surovin pro průmysl. Velký důraz je kladen především na odpovídající množství a dostupnost, ale také na dostatečné množství a strukturu. Tato funkce je také velmi důležitá pro průmyslové zpracování, kdy jsou suroviny dále zpracovány například pro průmysl produkující textil nebo kůže. Všechny produkty se dají také využít jako alternativní zdroje energie, při výrobě technických olejů, tuků, škrobů, nebo jako surovina pro farmaceutický průmysl.¹

¹ MARADA, P. a kolektiv. *Zvyšování přírodní hodnoty polních honiteb*. 1. vyd. Praha: 2011, s. 95. ISBN 978-80-247-3885-7.

Mimoprodukční funkce, jinak také označována jako Environmentální funkce zemědělství, zahrnuje zapojení oblasti zemědělství s rozvojem venkova, péči o životní prostředí a krajinu neboli krajinnotvornou funkci, sociálně kulturní aspekty jako je proces osídlování a řadu dalších funkcí – rekreační, protierozní, vodo-ochrannou, správu přírodních zdrojů nebo funkci čistící a recyklační.²

1.1 Zemědělství v České republice

Zemědělství má v České republice hluboké kořeny, které se dají rozdělit do dvou základních částí, a to před vstupem do Evropské unie a po vstupu do Evropské unie. Z historického hlediska je potřeba zmínit i stav zemědělství v období druhé poloviny 20. století (období po druhé světové válce), kdy došlo k značnému rozvoji zemědělství. Cílem byl maximální výnos produkce na zajištění soběstačnosti státu. V této době došlo téměř ke zrušení soukromého vlastnictví zemědělské půdy procesem kolektivizace. Vznikla jednotná zemědělská a rolnická družstva (JZD, JRD) a státní statky. Veškeré složky národního hospodářství včetně zemědělství byly založeny na centrálně-direktivním způsobu řízení. I v této době byla zemědělská výroba nerentabilní, a udržovaná především díky zemědělským dotacím.

Tabulka 1: Vývoj počtu JZD a státních statků na území ČR v letech 1960–1989

	1960	1970	1975	1980	1989
Počet JZD	8 133	4 298	1 825	1 084	1 024
Průměrná výměra zemědělské půdy v ha	355	580	1 824	2 421	2 563
Počet státních statků	270	247	174	136	174
Průměrná výměra zemědělské půdy v ha	3 193	4 316	6 126	7 346	6 259

Zdroj³

² MARADA, P. a kolektiv. *Zvyšování přírodní hodnoty polních honiteb*. 1. vyd. Praha: 2011, s. 145. ISBN 978-80-247-3885-7.

³GEOGRAFIE. *Stav a vývoj zemědělství ČR před rokem 1989*. [online]. [cit. 2020-01-25] Dostupné z: <http://www.geografie.webzdarma.cz/transformace.htm>

Po sametové revoluci v roce 1989 se naše zemědělství v rámci národního hospodářství změnilo z centrálně direktivního řízení na hospodářství tržní. Majetkoprávní změny byly klíčové v oblasti celého zemědělského odvětví.

Česká republika vstoupila do Evropské unie (EU) dne 1. 5. 2004. Již před vstupem Evropská komise vypracovala na všechny žadatelské země tzv. posudky, které se staly součástí Agendy 2000. Agenda 2000 i doporučení Evropské komise se staly jedním z podkladů pro zasedání Evropské rady v prosinci 1997 v Lucemburku, která rozhodla o zahájení jednání o členství nejen s ČR, ale i s Polskem, Maďarskem, Slovinskem, Estonskem a Kypru. Pro každou z kandidátských zemí přijala Komise dne 4. února 1998 dokument nazvaný Přístupové partnerství, který obsahuje hlavní oblasti, na něž by se měly jednotlivé kandidátské země zaměřit při přípravě na členství v EU.⁴

V tomto období již docházelo k proplácení tzv. předvstupních podpor EU v rámci programu SAPARD. Cílem tohoto programu bylo poskytování investice v oblasti zemědělství a rozvoje venkova. Hlavní záležitostí bylo zaměření kandidátských států na priority Společné zemědělské politiky a rozvoje venkova a naučit je používat finanční postupy a kontrolní mechanismy, které jsou praktikovány v EU.

Evropská unie do programu SAPARD z Evropského zemědělského garančního a orientačního fondu (EAGGF) uvolnila ročně 520 mil. EUR pro všech deset kandidátských zemí. Na Českou republiku připadalo ročně asi 22 mil. EUR, z toho pro sektor zemědělství cca 540 mil. Kč a pro sektor rozvoje venkova zhruba 270 mil. Kč. Finanční čerpání z programu SAPARD ukončila Česká republika předčasně v roce 2005, kdy došlo k vyčerpání alokace 92,8 mil. EUR (2,9 miliard Kč), kterou celkově poskytlo Společenství, a kterou bylo možno čerpat až do konce roku 2006. Největší část připadla na nákup moderní techniky a přestavby zemědělských podniků. Vysoká zadluženost byla i nadále přetrvávajícím problémem zemědělských podniků.⁵

V tomto období také došlo ke zvýšení zájmu o ekologické zemědělství a s tím spojené ekologické produkty. Samozřejmě docházelo i k nárůstu výdajů na ochranu spotřebitelů, např. z důvodu BSE.

⁴ LOUŽEK, M. *Evropská integrace*. 2017, s.101. ISBN 978-80-246-3064-9.

⁵ EUROSOP. *Rozšíření a předvstupní pomoc*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/168/291/clanek/rozsireni-a-predvstupni-pomoc/>

Koncepce agrární politiky ČR na období po vstupu do EU je nejdůležitějším a stěžejním dokumentem po vstupu České republiky do Evropské unie. Mezi hlavními úkoly bylo především posílení ekologických, sociálních a ekonomických aspektů trvale udržitelného zemědělství a zajištění konkurenceschopnosti českého zemědělství. Kvalita potravin a Welfare zvířat byl také jeden z aspektů, které bylo potřeba ve vztahu k aktuálnímu způsobu výroby zohlednit.

Dle Fojtíkové, Lebiezika se členění zemědělství ČR po vstupu do EU na tyto etapy:

1. Etapa vstupní (2004-2006) – dochází ke zjednodušení systému přímých plateb, tzv. SAPS včetně vyplácení doplňkových plateb z národního rozpočtu. V tomto období byly aplikovány dva strukturální programy. Horizontální plán rozvoje venkova ČR pro roky 2004-2006 a Operační program Zemědělství.
2. Etapa přizpůsobení (2007-2010) – v tomto období se používal systém přímých plateb SPS (Single Payment Scheme).
3. Etapa vyrovnání (2011-2013) – v této době došlo k vyrovnání úrovně přímých plateb ČR s EU-15, tedy k uplatnění systému SPS za podmínek splnění cross compliance a modulace podpor.⁶

Striktně podle pravidel Společné zemědělské politiky jsou po vstupu ČR do Evropské unie v českém zemědělství realizovány přímé platby, které jsou nejdůležitější podporou v českém zemědělství.⁷

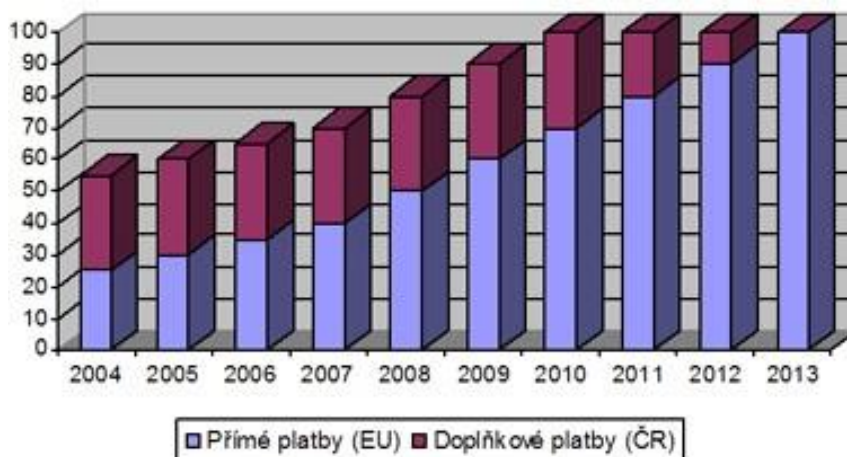
Mimo přímých plateb existují další podpůrné programy, jako jsou platby do méně příznivých oblastí, Agroenvironmentální platby a platby do ekologického zemědělství. Všechny tyto druhy plateb jsou v každém státě Evropské unie rozdílné a charakteristické pro danou zemi. Vyplácejí se pouze zemědělcům, kteří hospodaří v obtížných podmínkách anebo se zaváží splňovat předem definované podmínky na určitou dobu.⁸

⁶ FOJTÍKOVÁ, L. a M. LEBIEDZIK. *Společné politiky EU: historie a současnost se zaměřením na Českou republiku*. Praha: C.H. Beck, 2008, s. 34. Beckova edice ekonomie. ISBN 978-80-7179-939-9.

⁷ SZIF. *Přímé platby*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/prime-platby>

⁸ ASZ. *Přímé platby, SPS, SAPS...co to vlastně je?* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://www.asz.cz/redakce/tisk.php?lanG=cs&clanek=33586&volid=3293&prid=9942&>

Graf 1: Podíl přímých plateb a doplňkových plateb v ČR 2004-2013



Zdroj⁹

Programy z Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu pokračují nadále i po vstupu ČR do EU. Nyní se budou vyplácet v rámci tzv. Národních podpor, které jsou v souladu s podmínkami Evropské komise.¹⁰

Zvyšování příjmů a životní úrovně, vyšší výkupní ceny a rozšířené možnosti exportu jsou jen některé výhody, které lze zdůraznit jako přínos po vstupu ČR do EU. Druhá strana této mince, tedy nevýhody, byly např. povinné přizpůsobení se systému tržní regulace na jednotlivé zemědělské komodity či přijetí pravidel financování pro vstupující členské státy, protože jim byla vyplácena pouze poměrná část přímých plateb. V každém členském státě Evropské unie jsou finanční prostředky čerpané jak ze státní rozpočtů, tak z rozpočtů Evropské unie rozdílné, stejně tak i podmínky pro hospodaření.¹¹

ČR se vstupem do EU zavázala přizpůsobit systému nastavených kvót omezujících zemědělskou produkci. Evropská unie nastavila maximální možné objemy pro produkci vybraných zemědělských komodit. Jednalo se např. o mléko.

⁹ EUROSOP. *Zemědělství*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/cz>

¹⁰ PGR LF. *Historie*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.pgrlf.cz/o-spolecnosti/historie/>

¹¹ EUROSOP. *Jak politika ovlivňuje ČR*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

2 EVROPSKÉ DOTACE

V rámci Evropské unie mají členové jednotlivých států možnost získání finančních prostředků pro různá odvětví. Ne jinak tomu je v zemědělství, kde mohou správné dotační tituly pomoci určeným žadatelům z řad zemědělské společnosti.

V rámci rozpočtu Unie je odvětví zemědělství financováno ze dvou fondů:

- a) Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – poskytuje přímou podporu a financuje tržní opatření,
- b) Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) – financuje rozvoj venkova.

Platby si každá země Evropské unie spravuje sama na vnitrostátní úrovni. Každá země také zveřejňuje informace o příjemcích plateb v souladu s unijními pravidly Společné zemědělské politiky.

2.1 Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (dále jen SZP), známá též pod zkratkou CAP – Common Agricultural Policy, je nejstarší politikou Evropských společenství. Je to společná politika pro všechny státy Evropské unie, řídí ji EU a z jejího rozpočtu je také financována.¹²

Právní základ SZP je uveden ve Smlouvě o fungování Evropské unie.

Římská smlouva z roku 1957 stanovila pro zemědělství několik základních cílů, které byly potvrzeny i Lisabonskou smlouvou.

Konkrétně se jedná o tyto cíle:

- a) zvýšení produktivity zemědělství pomocí technického rozvoje a optimálního využití výrobních faktorů (zejména pracovní síly),
- b) zajištění spravedlivé životní úrovně zemědělského obyvatelstva (zejména zvyšováním individuálních výdělků zemědělců),

¹² ŠTĚRBOVÁ L. a kolektiv. *Mezinárodní obchod ve světové krizi 21. století*, Praha: Grada Publishing, 2013, s. 242. ISBN 978-80-247-4694-4.

- c) stabilizace trhů,
- d) pravidelné zásobování zemědělskými výrobky,
- e) zajištění přiměřené ceny pro spotřebitele.¹³

SZP se začala uskutečňovat od roku 1962, kdy byl založen Evropský zemědělský orientační a záruční fond. V roce 1962 bylo rozhodnuto Radou ministrů o základních metodách společné organizace trhu pro obiloviny. Opatření se používalo jako vzorové pro další trhy s ostatními komoditami a do konce šedesátých let byl přijat ES pro většinu produktů ochranný systém uzavírající domácí trhy konkurenci. Zcela funkční byly principy zemědělské politiky od roku 1968. SZP je již od začátku jedna z nejnákladnějších politik a dílčími reformami se EU snaží omezovat podporu produkce a zaměřuje se na kvalitu potravin, ochranu životního prostředí, zvyšování zemědělské produkce, zajišťování dostatečné životní úrovně zemědělců a venkovského obyvatelstva.¹⁴

Největší aktivitu ze strany legislativních opatření provádí Evropská unie v oblasti Společné zemědělské politiky. Společná zemědělská politika je zmíněna zhruba v polovině z celkového počtu 80 tisíc stránek komunitárního práva.¹⁵

V rámci Společné zemědělské politiky jsou v Evropské unii dodržovány tři zásady – společný trh pro zemědělské produkty při společných cenách, zvýhodnění produkce ze země Unie na úkor vnější konkurence a finanční solidarita – financování ze společného fondu, do něhož všichni přispívají.¹⁶

Základní myšlenkou vzniku SZP byl intervenční nákup zemědělských produktů v případě snížení tržní ceny pod stanovenou hodnotu. Společenství aplikovalo v 70.

¹³ eAGRI. *Vznik, vývoj a reformy Společné zemědělské politiky*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>

¹⁴ BALDWIN R. a CH. WYPLOSZ. *Ekonomie evropské integrace*. 4. vydání, Praha: Grada Publishing, 2013, 265 s. ISBN 978-80-7179-247-1807-1.

¹⁵ BUSINESSINFO. *Společná zemědělská politika Evropské unie*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/cs/clanky/spolecna-zemedelska-politika-evropske-5147.html>

¹⁶ SZIF. *Státní zemědělský intervenční fond*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/szif>

letech daň z dovozu, a na druhé straně dotaci vlastních zemědělských výrobků. Tato opatření měla za důsledek zvýšení nadprodukce v Evropské unii od 80. let

Zvyšující se zatížení evropského rozpočtu ze strany SZP a silný protekcionismus byly důvodem protestů zahraničních producentů. Došlo ke spojení interních a externích tlaků na změnu SZP.

Kvůli vysokým nákladům v oblasti zemědělství bylo společenstvím v roce 1988 dosaženo maximální rozpočtové zátěže a téměř nastal finanční kolaps. Tato situace si vynutila řešení v podobě omezení nákladů na zemědělství a zvýšení příjmové části rozpočtu.

Bylo zřejmé, že SZP je nutné reformovat, a to jak z důvodu zastaralosti některých opatření, tak rovněž z důvodu probíhajících rozhovorů o liberalizaci světového obchodu v rámci Uruguayského kola rozhovorů GATT (Všeobecná dohoda o clech a obchodu) probíhajících v letech 1986 až 1994.

V roce 1992 přinesla výrazné změny MacSharryho reforma, která přišla s kompromisem mezi závazkem snížení cenových dotací a nutností udržet přiměřené příjmy zemědělců. Společenství snížilo dotace vázané na velikost výroby, a naopak posílilo význam dotací a podpor, které se týkaly přímo výrobních faktorů, a tak nezávisle na objemu produkce směřovaly rovnou k výrobcům. Reforma zásadně ovlivnila dva sektory – pěstování obilnin a produkci hovězího masa. Jednalo se o oblasti, kde byly náklady SZP nejvyšší a situace si žádala výraznou změnu. S implementací vzrostl význam kompenzací, a naopak cenové intervence a podpory ustoupily do pozadí.¹⁷

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku dosahovaly v roce 1994 výše okolo 40 miliard EUR. V červenci 1997 byl Evropskou komisí představen materiál nazvaný Agenda 2000 – Za silnější a širší Evropu.¹⁸ Komise v této analýze identifikovala pět základních oblastí, kde bude zapotřebí uskutečnit reformy, včetně zemědělství. Přijatá reforma pomohla omezit intervence na trhu pomocí snížení intervenčních cen. Přímé platby zůstaly, ale nebyly rovnoměrně rozděleny mezi členskými státy a nově

¹⁷ BALDWIN R. a CH. WYPLOSZ. *Ekonomie evropské integrace*. 4. vydání, Praha: Grada Publishing, 2013, s. 281. ISBN 978-80-7179-247-1807-1.

¹⁸ eAGRI. *Vznik, vývoj a reformy Společné zemědělské politiky*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>

přístupujícími státy. Původní členské státy byly zvýhodněny s odůvodněním kompenzace z dřívější doby. Agenda 2000 zdůraznila také důležitost rozvoje venkova.

Další přelom zaznamenala SZP v roce 2003 díky Fischlerově reformě, jež zavedla jednotnou platbu na farmu. Zemědělci tak namísto několika plateb získávají jen jednu. Vyplácení přímých plateb bylo podmíněno dodržováním souboru legislativních norem, tzv. cross-compliance – 19 pravidel pro ochranu životního prostředí, bezpečnost potravin a zdraví zvířat. Tato reforma zdůraznila politiku rozvoje venkova.¹⁹

Vznikly 2 pilíře zprostředkovaných dotací a to následovně:

- a) I. pilíř SZP – přímé platby,
- b) II. pilíř SZP – rozvoj venkova.

Začalo se přesouvat stanovené procento z přímých plateb na rozvoj venkova. Zjednodušeně řečeno, zemědělský producent se má díky těmto reformním krokům stále více orientovat ve svém rozhodování podle signálů trhu a požadavků společnosti (spotřebitelů) a neprodukovat komodity, o něž není zájem, nebo jsou na trhu těžko uplatnitelné.

Změny pokračovaly v roce 2004, kdy byl změněn systém financování SZP.

Současné programy ze SZP se začaly v České republice uplatňovat od roku 2007 v jednotlivých programovacích obdobích, a to následovně.

2.1.1 SZP 2007-2013

Pro finanční perspektivu 2007-2013 byly nově po vzoru dvou pilířů SZP určeny dva fondy:

- a) Evropský zemědělský záruční fond pro přímé platby,
- b) Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova pro platby na rozvoj venkova.

¹⁹ ŠTĚRBOVÁ L. a kolektiv. *Mezinárodní obchod ve světové krizi 21. století*, Praha: Grada Publishing, 2013, 245 s. ISBN 978-80-247-4694-4.

Výdaje v oblasti SZP dosahovaly v některém období až téměř 70 % evropského rozpočtu. Ve finančním výhledu pro období 2007 až 2013 bylo na SZP určeno 43 % z celkového rozpočtu EU, což je přibližně 55 mld. EUR ročně a 0,5 % HDP EU. Zhruba 80 % výdajů bylo zahrnuto do prvního pilíře SZP a 20 % do druhého pilíře SZP.²⁰

Další změny přinesl tzv. Health check, neboli prohlídka zdravotního stavu SZP v roce 2008. Díky balíčku čtyř legislativních dokumentů byly schváleny částečné změny a drobnější opravy do některých mechanismů SZP.

Členské státy EU se shodly například na těchto změnách:

- a) Sazba povinné modulace stanovené na 10 % (5 nyní + 5 dodatečných) od roku 2013.
- b) Úplné vyloučení zemědělských podniků s platbou od 100 000 EUR do 300 000 EUR z progresivní modulace.
- c) Možnost financování opatření v rámci programu rozvoje venkova z dodatečně modulovaných prostředků – uznatelnost některých existujících opatření programů týkajících se řešení tzv. nových výzev k financování z dodatečně modulovaných prostředků. Jedná se o opatření související s adaptací na klimatickou změnu, obnovitelnými zdroji, managementem vodních zdrojů, biodiverzitou, sektorem mléka a inovativními přístupy.²¹

Impulzy k dalším reformám přineslo východní rozšíření EU, rozšíření společného trhu se zemědělskými produkty, zvýšení požadavků na část rozpočtu Unie, která měla sloužit k financování SZP a také tlak ze strany WTO. Reforma se začala připravovat v roce 2010 a dohoda o nové SZP byla potvrzena v roce 2013. Vůbec poprvé v historii této politiky byl do procesu v pozici spolutvůrce zapojen Evropský parlament.

Dle portálu Evropské unie slouží SZP mnoha účelům:

- a) podporuje produkci dostatečného množství potravin pro Evropu,
- b) dohlíží na bezpečnost potravin, např. pomocí možnosti vysledovat jejich původ,

²⁰ EUROSKOP. *Zemědělství*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

²¹ eAGRI. *Vznik, vývoj a reformy Společné zemědělské politiky*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>

- c) chrání zemědělce před nestabilitou cen a nepříznivým vývojem na trhu,
- d) pomáhá s investicemi do modernizace zemědělských podniků,
- e) udržuje životaschopnost venkova s diverzifikovanými ekonomikami,
- f) zřizuje a udržuje pracovní místa v potravinářství,
- g) ochraňuje životní prostředí a stará se o životní podmínky zvířat.²²

Evropské dotační programy a národní doplňkové platby jsou administrovány a vypláceny Státním zemědělským intervenčním fondem.

SZIF byl akreditován jako Agrární platební agentura. Hlavním posláním je administrace financí poskytovaných z Evropského zemědělského záručního fondu (EAGF), Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále EAFRD) a z Evropského rybářského fondu (EFF).²³

2.1.2 SZP 2014-2020

Společná zemědělská politika v období 2014-2020 je v zemědělství uplatňována v současné době. Současné rozpočtové období začalo v roce 2014, překrývalo se s některými podpůrnými programy z období předcházejícího a navazovalo na opatření nová dodatečně v průběhu roku 2015. Období 2014 a 2015 byly poskytovány platby jak z nového rozpočtového období SZP 2014-2020, tak i zároveň z období dobíhajícího.

Dne 12. 10. 2011 představila Evropská komise legislativní balíček k budoucímu směřování SZP zahrnující návrhy týkající se přímých plateb, společné organizace trhů, rozvoje venkova a horizontálních otázek. Finální podoby bylo dosaženo na klíčovém plenárním zasedání Evropského parlamentu, které s konečnou platností stanovilo

²² EUR-LEX. *Budoucnost společné SZP*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=legissum:4326393>

²³ EUROSOP. *Státní zemědělský intervenční fond* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

finanční rámec pro SZP na příštích 7 let. Poslanci byl 18. – 21. 11. 2013 přijat návrh nařízení o Víceletém finančním rámci EU na období 2014-2020.²⁴

Zjednodušením realizačních a přenesených pravomocí nařízení Komise ve prospěch samotných zemědělců bylo dosaženo po schválení pravidel pro Společnou zemědělskou politiku pro období 2015-2020 změnami v roce 2013. Toto zjednodušení SZP je jednou z hlavních priorit komisaře pro zemědělství a rozvoj venkova Phila Hogana.²⁵

Dle portálu EUROSOPU rozpočet SZP pro období 2014-2020 představuje přibližně 38 % souhrnného rozpočtu EU. Celková částka výdajů v rámci SZP je 408,31 mld. EUR. Objem ročního rozpočtu by měl v průběhu let 2014-2020 postupně klesat. Pokud jde o závazky, v roce 2020 by měl být rozpočet SZP oproti roku 2013 nižší přibližně o 15 %.

Rozdělení prostředků mezi 2 pilíře SZP pro období 2014-2020:

- a) 1. pilíř – 76,6 % rozpočtu SZP, odpovídá 29 % rozpočtu EU – 312,74 mld. EUR,
- b) 2. pilíř – 23,4 % rozpočtu SZP, odpovídá 9 % rozpočtu EU – 95,58 mld. EUR.

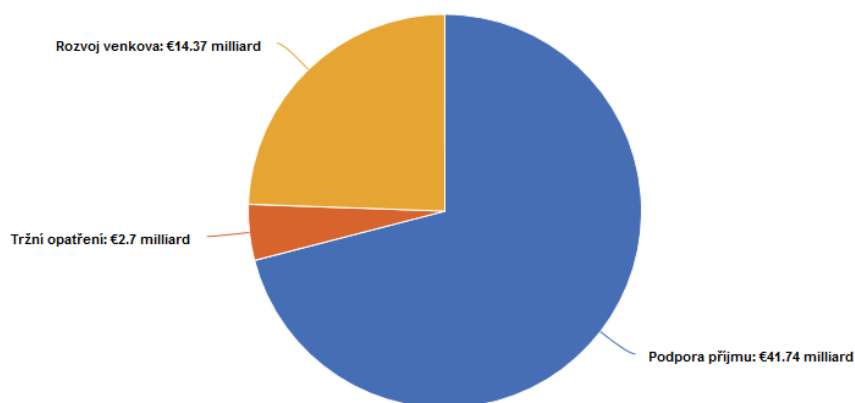
Rozpočet EU na rok 2018 počítal s částkou 156,1 mld. EUR v prostředcích na závazky (v běžných cenách). Přímé platby představují 26 % prostředků (40,1 mld. EUR) a opatření na rozvoj venkova 9,1 % (14,3 mld. EUR). Z celkového hlediska tedy SZP v roce 2018 představuje 37,6 % rozpočtu Unie (58,1 mld. EUR).²⁶

²⁴ eAGRI. *Vznik, vývoj a reformy Společné zemědělské politiky*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>

²⁵ eAGRI. *Zemědělská politika*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/>

²⁶ EUROSOP. *Rozdělení prostředků mezi 2 pilíře SZP pro období 2014–2020*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

Graf 2: Podpora zemědělcům ze souhrnného rozpočtu Unie v roce 2018



Zdroj²⁷

Zemědělská politika Evropské unie se v průběhu několika desetiletí velmi změnila především kvůli změně postojů veřejnosti. Lidé pracující v zemědělství mohou na základě změn rozhodovat o své produkci podle požadavků zákazníků a trhu, a ne dle rozhodnutí, která byla schválena v Bruselu. Poslední změny, které nastaly, se týkaly ekologičtějších zemědělských postupů, prohlubování znalostí a seznamování s těmito závěry, spravedlivějších systémů podpory pro farmáře a silnějšího postavení zemědělců v potravinovém řetězci.

Nově připravované změny se mají týkat správních sankcí a opatření pro rozvoj venkova. Členské země EU musí povinně přejít na jednotvárné platby na hektar, a to do stanoveného termínu roku 2020.

Ziskem ve výši necelých 19 mld. Kč dosáhlo v roce 2014 hospodaření českého zemědělství nadprůměrného výsledku na celé zemědělství. Jedná se o částku v přepočtu na hektar 5.331 Kč. Ve srovnání s posledními deseti lety se jednalo o dvojnásobek. Hlavním důvodem je jak objem zemědělských podpor, tak dobré ceny živočišných komodit. Pokud se porovnaly hlavní agrární dotace ve výši necelých 30 mld. Kč a výše zisku za rok 2014, pak je zřejmé, že české zemědělství bylo ziskové pouze v důsledku podpor. V případě neproplácení podpor by deficit hospodářského výsledku dosahoval cca 11 mld. Kč. Tento výsledek by měl za následek výrazně vyšší

²⁷ EC.EUROPA.EU. *Financování SZP*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_cs

cenovou úroveň potravin. Pokud by se porovnály ceny, mají čeští zemědělci problém v porovnání zejména s původními členskými zeměmi EU. Objem úrody a ceny svých produktů mohou zemědělci ovlivnit jen minimálně. Cenová hladina důležitých komodit produkovaných v zemědělství je vytvářena na světových burzách a celoevropské zemědělství bohužel není schopné bez finanční podpory konkurovat.²⁸

V rámci PRV pro období do roku 2020 je vyjednáno mnoho podpůrných titulů zacílených na zemědělce, potravináře a lesníky. Ministerstvem zemědělství byl v roce 2016 navýšen rozpočet PRV zhruba o 13 mld. Kč, tedy z 83 mld. Kč na 96 mld. Kč.²⁹

Aktuální vývojový směr jsou jiné formy využití současných kapacit a nové cesty rozvoje. Užití výrobních faktorů farmy k jinému účelu, než je stávající zemědělství, se dá definovat jako diverzifikace. Žádanou změnou může být rozvoj zemědělství s důrazem na ekologii, budování bioplynových stanic, podpora a rozvoj cestovního ruchu se zaměřením na cestovní ruch na venkově, ekoturismus či agroturistika.

Tabulka 2: Alokace na zemědělství 2014-2020

Alokace pro ČR na zemědělství 2014-2020	
Období	2014-2020
Přímé platby	€ 6 114 727 000
Rozvoj venkova	€ 2 170 333 996
Alokace celkem	€ 8 285 060 996

Zdroj³⁰

²⁸ ZSCR. *V roce 2014 dosáhl výsledek hospodaření v zemědělství ČR nadprůměrně dobrého výsledku.* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.zscr.cz/clanek/v-roce-2014-dosahl-vysledek-hospodareni-v-zemedelstvi-cr-nadprumerne-dobreho-vysledku-1065?cid=1065&nadpis=v-roce-2014-dosahl-vysledek-hospodareni-v-zemedelstvi-cr-nadprumerne-dobreho-vysledku>

²⁹ eAGRI. *Program rozvoje venkova 2014-2020.* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/549618/Brozura_A5_PRV_web.pdf

³⁰ MINISTERSTVO FINANCÍ. *Programové období 2014-2020.* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/hospodareni-eu/prostredky-alokovane-pro-cr/programove-obdobi-2014-2020>

2.1.3 Budoucí podoba SZP po roce 2020

Již v roce 2006 byl představen první akční plán pro zjednodušení SZP. Od tohoto období Evropská komise stále pracuje na zjednodušení SZP. Cílem progresivních změn je snaha o to, aby SZP mohla reagovat na podmínky ze strany zemědělství.

Nové finanční období by se mělo zaměřit na ekologičtější postupy a ochranu vody a půdy. Ve snaze plnit zvyšující se poptávku je nutné z důvodu nárůstu světové populace do roku 2050 zdvojnásobit světovou produkci potravin. Současně je nutné se také zaměřit na dopady změny klimatu.

Evropská komise představila dne 1. června 2018 legislativní návrhy týkající se budoucnosti společné zemědělské politiky:

- a) nařízení o strategických plánech SZP,
- b) nařízení o jednotné společné organizaci trhů,
- c) horizontální nařízení o financování, řízení a sledování SZP.

Budoucí podobu SZP má utvářet 9 cílů:

- a) podpora příjmů zajišťujících životaschopnost,
- b) posílení konkurenceschopnosti,
- c) znovunastolení rovnováhy v potravinovém řetězci,
- d) boj proti změně klimatu,
- e) prosazování udržitelného využívání přírodních zdrojů,
- f) ochrana biologické rozmanitosti,
- g) podpora generační obměny,
- h) podpora zaměstnanosti a růstu,
- i) zajištění vysoké kvality potravin.

Nová SZP si klade vysoké cíle v oblasti životního prostředí. Komise ve svém návrhu určuje nová pravidla pro zemědělce, např. obměnu plodin namísto jejich členění nebo ochranu půd bohatých na uhlík.

Evropská komise se ve svých plánech, které představila, soustřeďuje na striktní dodržování pravidel z důvodu ochrany kvality potravin, zdraví lidí a zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, např. podpora snižování používání antibiotik, omezení v oblasti užívání pesticidů a generační výměně podniků mladším. Součástí je i návrh, kde si každý stát sám může vybrat ta opatření, která jsou dle interních potřeb považována za

nejpříjatelnější. Plán nového Víceletého finančního objemu na období 2021–2027 počítá s částkou 365 mld. EUR pro novou SZP. Finální verze nové SZP bude známá až po dohodě orgánů EU. Vývojovým trendem budoucí Společné zemědělské politiky je buď její podstatné a zásadní přepracování, nebo pokračování již zavedených a užívaných podmínek. Nejpravděpodobnějšími scénáři se jeví přechod od plošných plateb směrem k rozvoji venkova a řízení rizik či plošné platby coby zjednodušený způsob dosažení ekonomických a ekologických benefitů. Velikost rozpočtu Evropské unie po roce 2020 bude mít zásadní vliv na všechny zvažované změny. Z důvodu rozpočtové nejistoty související s rozhodnutím UK vystoupit z EU, existuje předpoklad, že tento dokument bude pokrývat pouze příštích 5 let, nikoli 7 let.³¹

³¹ EUROSOP. *Zemědělství*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

3 PROJEKTOVÁNÍ

V mnohých publikacích se uvádí, že projektování je činnost, kterou se vytváří projekty. Tato činnost může být spojená s různými odvětvími, a právě i v zemědělství, kde se čerpají evropské dotace, má své významné místo.

Slovo projekt je původem slovo latinského významu (z lat. pro-jicio, pro-iectum, návrh, rozvrh). Jako jeden z prvních odvětví ho používalo stavebnictví, kde se jednalo o koordinace různých činností několika skupin lidí. Projekt v tomto případě znamenal návrh zpracovaný do detailů. V současné době se s projektem setkáváme téměř ve všech činnostech a všech oborech.

Každý projekt musí mít jasný cíl, výsledek, něco, co se má realizovat nebo vytvořit. Projekt musí být jedinečný. Pravým opakem projektu jsou procesy, které se opakují, nejsou časově omezené a většinou produkují totožné výsledky. Rozdíl mezi projektem a procesem je tedy ten, že procesy zajišťují organizaci funkčnost, ale cílem projektu je dosáhnout vytyčených cílů.

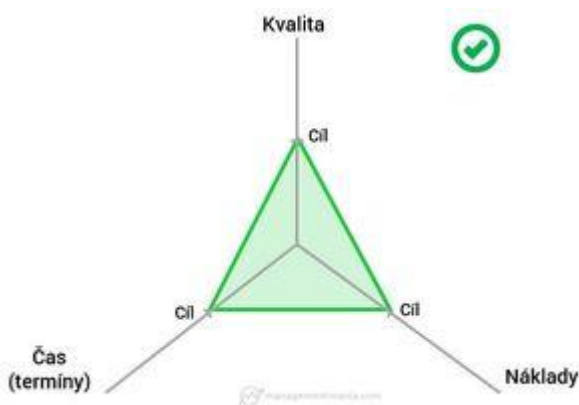
Jeden každý projekt je charakteristický svými znaky, díky kterým je odlišný od běžně probíhajících operací. Je to časově ohraničená událost. Časové ohraničení každého projektu je důležité hlavně z důvodu plnění předem stanoveného časového harmonogramu. Doba trvání není přesně stanovena a u každého projektu je různá, mohou to být minuty, hodiny, měsíce či roky. Projekt je ukončen v okamžiku, kdy je dosaženo předem daných cílů, které se dají označit jako hnacím motorem celého projektu. Projekty mohou být samozřejmě ukončeny i ve chvíli, kdy stanovené cíle nemohou být splněny nebo když daný záměr projektu již není zapotřebí.³²

Obsahovou stránku každého projektu je možné definovat takzvaným trojimperativem. Pomocí trojimperativu (neboli magického trojúhelníku) je každý projekt definován z pohledu zadavatele. Ten si vždy určuje jednotlivé prvky trojimperativu, které se vzájemně ovlivňují. Udržení stanovených prvků magického trojúhelníku v rovnováze

³² DOLEŽAL J. a kolektiv. *Projektový Management* Praha: Grada, 2016, s. 326. ISBN 978-80-271-9066-9.

je velkým uměním manažerů projektu. Atributy trojimperativu tvoří výsledek (kvalita), čas a zdroj (náklady).³³

Obrázek 1: Magický trojúhelník



Zdroj ³⁴

U každého projektu lze samozřejmě narazit i na některé problémy, které mohou ovlivnit splnění podmínek daných trojimperativem. V tomto případě lze uvažovat o třech základních problémech.

1. Komunikace mezi zadavatelem projektu a jeho dodavatelem

Komunikace je vedena špatně nebo nepřesně. Z těchto chyb potom dochází k rozdílným představám o tom, co má být konečným výsledkem realizovaného projektu nebo v jaké kvalitě je výsledek projektu požadován. Problém komunikace je celkem řešitelný, jak ze strany zadavatele, tak ze strany dodavatele projektu.

2. Rozdílné předpoklady

Mohou být druhým problémem, který může nastat jak ze strany dodavatele, tak ze strany odběratele. Jedná se o cíle, které nemohly být dovršeny ani bezchybným zpracováním projektu.

³³ DOLEŽAL J. a kolektiv. *Projektový Management* Praha: Grada, 2016, s. 81. ISBN 978-80-271-9066-9.

³⁴ MANAGEMENT MANIA. *Magický trojúhelník projektového řízení*. [online]. [cit. 2020-29-01]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/magicky-trojuhelnik-projektoveho-rizeni>

3. Chyby v konstrukční nebo realizační fázi

Jako příklad lze uvést chybu v konstrukčních plánech nebo nerealizování dílčích kroků spojených s daným projektem.

U projektů může být problém také s nadměrným důrazem na kvalitu provedených prací na úkor dalších procesů. Cílem je dosažení co nejlepšího výsledku bez zkoumání vlivu na náklady a čas.

Každý projekt by se dal rozdělit na různé fáze, kterými následně prochází. Obsahová stránka je u každého projektu jiná a je možné ji dále dělit.

1. Plánování projektu

Jedná se o nejdůležitější část celého projektu a je možné ji dále členit. Tato fáze se týká příprav a plánování daného projektu. Nutné je správně stanovit cíle projektu a definovat, jak tohoto cíle chce investor dosáhnout. Dle možností je také potřeba zvolit tu variantu řešení celého projektu, která nejlépe splňuje požadavky. Z pohledu firmy, která je externím dodavatelem projektu, je zejména důležité, že na konci této fáze dochází k rozhodnutí o přijetí nebo nepřijetí projektu.

2. Realizace projektu

Tuto část lze rozdělit do dvou rovin. Je nutné přidělení pravomocí a odpovídajících kompetencí manažerovi projektu. V této fázi již dochází k realizaci daného projektu.

3. Ukončení projektu

V této fázi je projekt uzavřen jak po stránce administrativní, tak po stránce finanční. Tato část je důležitá pro zadavatele projektu a zpravidla budoucího uživatele výsledku projektu, a i pro dodavatele, který si na základě poznatků z vyhodnocení průběhu projektu může vytvořit potřebný nadhled do budoucna, zejména při realizaci podobných projektů.³⁵

Jedním z klíčových aspektů je správné stanovení ceny celého plánovaného projektu. Jedná se o náklady spojené s realizací. Ze strany zákazníka je tato část důležitá z důvodu přijetí nebo nepřijetí projektu. Do těchto nákladů lze zahrnout náklady na technologii a vybavení potřebného pro vlastní realizaci projektu, nebo náklady na řízení

³⁵ DOLEŽAL J. a kolektiv. *Projektový Management* Praha: Grada, 2016, s. 21. ISBN 978-80-271-9066-9.

projektu. Praxe říká, že právě návratnost investice je zákazníky často dotazována během nabídkového řízení, z čehož se dá usuzovat, že v jejich rozhodování hraje jednu z klíčových rolí.

Pro stanovení cílů jednotlivých projektů se dá použít několik metod. Jednou z možností je metoda – SMART. Jedná se o soubor pravidel usnadňující stanovení cílů projektu. Každý cíl projektu by dle této metody měl být:

- Specific – specifikován a přesně stanoven a popsán,
- Measurable – úspěch projektu by měl být měřitelný,
- Aligned – výsledek by měl odpovídat potřebám stanovitele,
- Realistic – realizovatelný za současných podmínek,
- Timed – projekt musí být časově ohraničený.³⁶

V českém jazyce se pro metodu SMART dají použít následující výrazy: specifický, měřitelný, aktuální, relevantní, termínovaný.

³⁶ DOLEŽAL J. a kolektiv. *Projektový Management* Praha: Grada, 2016, s. 40-41. ISBN 978-80-271-9066-9

PRAKTICKÁ ČÁST

4 STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND

V praktické části této bakalářské práce bude popsána platební agentura Státní zemědělský intervenční fond (dále SZIF). Je zde implementován pojem projekt do oblasti zemědělských dotací financovaných z Evropské unie právě díky této platební agentuře. Budou zde zanalyzované dva rozdílné druhy evropských dotací, kdy jeden je řešen formou projektu a druhý formou procesu. První žádost – projekt – je dotace z Programu rozvoje venkova, druhá žádost – proces – je dotace na přímé platby pomocí Jednotné žádosti. Na závěr jsou prezentovány návrhy na zlepšení komunikace mezi platební agenturou SZIF a žadatelem.

Státní zemědělský intervenční fond je akreditovaná platební agentura, která zajišťuje finanční podporu z evropských peněz a národních zdrojů. Tento Státní fond patří do působnosti Ministerstva zemědělství.

Je to právnická osoba se sídlem v Praze. Činnost Fondu se řídí zákonem o Státním zemědělském intervenčním fondu č. 256/2000 Sb., ve znění zákona č. 128/2003 Sb. a ve znění zákona č. 85/2004 Sb. a prováděcími právními předpisy ve formě nařízení vlády.³⁷

Tento Státní fond vznikl již v roce 1993 při rozdělení ČSFR pod názvem Státní fond tržní regulace v zemědělství (SFTR). V roce 2000 dle zákona č. 256/2000 Sb. byla upravena a rozšířena působnost SFTR a došlo také ke změně názvu na Státní zemědělský intervenční fond. Současně vznikla agentury SAPARD, jejímž úkolem byla administrace předvstupního programu. V roce 2003 bylo vytvořeno nové organizační uspořádání SZIF, kdy vzniklo 7 nových regionálních pracovišť v celé České republice (Odbory SZIF – NUTS II) a také došlo k rozhodnutí o sloučení SZIF, agentury SAPARD a Agrární platební agentury APA. V roce 2004 byla SZIF udělena akreditace jako platební agentuře pro provádění opatření Společné zemědělské politiky (SZP), která jsou financována ze záruční sekce Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu. V roce 2007 byl SZIF akreditován jako platební agentura pro provádění opatření SZP, která jsou

³⁷ SZIF. *Státní zemědělský intervenční fond*. [online]. [cit. 2019-12-11]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/szif>

financována z Evropského zemědělského záručního fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. V roce 2008 byla oficiálně zahájena činnost Celostátní sítě pro venkov (CSV) a od roku 2014 SZIF plní funkci koordinátora CSV, a to jak na regionální, tak i na krajské úrovni. Vše je v kompetenci regionálních a krajských pracovišť SZIF. V roce 2013 byly do organizační struktury SZIF začleněny Agentury pro zemědělství a venkov (AZV), které v současné době spravují nynější Oddělení příjmu žádostí a LPIS (OPŽL). Od roku 2015 SZIF také provádí aktualizaci půdního registru LPIS. Od roku 2020 také přešla veškerá administrace Národních dotací na SZIF.³⁸

SZIF se snaží pomáhat českému zemědělství. Je garantem několika značek podporujících české produkty. Jedná se o značku Klasa a Regionální potravina. Klasa je česká značka kvality potravin. Výrobky označené touto značkou musí být vyrobeny v Česku, ale suroviny mohou pocházet i ze zahraničí. Značka KLASA je udělována Státním zemědělským intervenčním fondem již od roku 2003. Výrobek Regionální potravina musí být naopak vyroben v příslušném regionu ze surovin z daného regionu, případně je-li to z objektivních důvodů nutné z tuzemských surovin. Hlavním cílem značky Regionální potravina je představit spotřebitelům to nejlepší z potravinářské produkce v jednotlivých krajích České republiky. Nákupem Regionální potraviny spotřebitel podporuje zaměstnanost a rozvoj v určitých krajích. Značka Regionální potravina je určena pro potravinářské nebo zemědělské výrobky od malých a středních potravinářských výrobců. Ocenění Regionální potravina uděluje ministr zemědělství na základě výsledků hodnocení odborné poroty v konkrétním kraji, tzv. hodnotitelské komise. Logo se symbolicky zobrazenou krajinou získalo doposud přes 1000 výrobků.

Hlavní náplní SZIF je působení jako orgánu zabývajícího se administrací žádostí a jako kontrolního orgánu, který provádí administrativní kontroly dotací a kontroly na místě realizace daného dotačního programu. Jeho posláním je zajistit žadatelům bezproblémový průběh procesu administrace žádostí o dotaci od jejich příjmu až k proplacení žádosti.

³⁸ SZIF. *Brožura SZIF*. [online]. [cit. 2019-12-11]. Dostupné z: https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fnepub%2F1554801063020%2F1554801197759.pdf

Přes SZIF přichází hlavní finanční podpora z EU na přímé platby (SPS) – nárokové dotace neboli „dotace na plochu“. Vyplácejí se zjednodušeným systémem, tj. na hektar obhospodařované plochy. Jejich poskytování probíhá podle pravidel Společné zemědělské politiky EU od roku 2004. Jsou financovány výhradně ze zdrojů EU, mimo Přechodných vnitrostátních podpor, které jsou plně hrazeny z rozpočtu ČR.

Nejrozšířenější zemědělská dotace z rozpočtu EU je Jednotná platba na plochu, tzv. SAPS. Tato platba představuje zhruba 55% částky určené pro přímé platby. Ročně o ni žádá okolo třiceti tisíc zemědělců. Záměrem dotačního titulu je podpora zemědělců, kteří obhospodařují minimálně 1 hektar zemědělské půdy s kulturou.

Dále se na SZIF proplácejí dotace z Programu rozvoje venkova (PRV), které se začali v České republice uskutečňovat od roku 2007. Prvním programovacím obdobím bylo období v letech 2007-2013, na které navazuje současné období 2014-2020. Hlavním cílem PRV je obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství, zvýšení konkurenceschopnosti zemědělských, lesnických i potravinářských podniků, posílení zaměstnanosti na venkově a podpora vstupu mladých lidí do zemědělství. Program je také zaměřen na podporu diverzifikace ekonomických aktivit ve venkovském prostoru s cílem vytvářet nová pracovní místa a zvýšit hospodářský rozvoj.

V rámci PRV lze žádat o finanční podporu na projektová a neprojektová opatření. U projektových opatření žadatel předkládá „projekt“ dle předem stanovených pravidel. O většinu neprojektových opatření se žádá prostřednictvím formuláře „Jednotná žádost“ společně s ostatními opatřeními na přímé platby.

Národní dotace jsou financovány především z národních zdrojů. Do konce roku 2019 byly tyto dotace prováděny převážně Ministerstvem zemědělství. Programy Národních dotací jsou účelové a slouží k rozvoji venkovského prostředí a ke zvýšení konkurenceschopnosti českého zemědělství.

Od 1.1.2020 přechází veškerá činnost spojená s Národními dotacemi na SZIF, realizovaná přes regionální odbory SZIF. SZIF si pro zjednodušení administrace rozdělil Národní dotace na 2 části příjmu – tzv. „projektové“ a „neprojektové“. „Projektové“ národní dotace bude přijímat Oddělení projektových opatření a případné kontroly na místě provádět Oddělení kontrol projektových podpor. „Neprojektové“ národní dotace bude přijímat Oddělení příjmu žádostí a LPIS a případné kontroly na místě provádět Oddělení inspekční služby.

Státní zemědělský intervenční fond tvoří Centrální pracoviště SZIF v Praze, Ve Smečkách a 7 regionálních odborů. Každý regionální odbor má ještě svá okresní pracoviště v 65 ti okresech v celé České republice.

Pro lepší přehlednost jsou regionální odbory SZIF označeny čísly v následujícím pořadí:

1. Praha
2. České Budějovice
3. Ústí nad Labem
4. Hradec Králové
5. Brno
6. Olomouc
7. Opava

Státní zemědělský intervenční fond zaměstnává okolo 1200 pracovníků různých profesí. Jsou to administrativní pracovníci, právníci, kontroloři, inspektoři nebo specialisti v oboru IT. 1/3 působí na Centrálním pracovišti SZIF a 2/3 pracují po celé České republice v jednotlivých regionálních odborech.

V čele Fondu stojí generální ředitel SZIF, který je jmenován a odvoláván ministrem zemědělství.

Regionální odbor Hradec Králové (RO)

Regionální odbor Hradec Králové působí ve 3 krajích – Královéhradecký, Pardubický a Liberecký. Každý kraj je ještě dělen na okresní pracoviště RO SZIF Hradec Králové, a to následovně:

- Královéhradecký kraj – Jičín, Náchod, Trutnov, Rychnov nad Kněžnou,
- Liberecký kraj – Česká Lípa, Liberec, Semily,
- Pardubický kraj – Chrudim, Pardubice, Svitavy, Ústí nad Orlicí.

Na celém Regionálním odboru pracuje okolo 140 zaměstnanců v těchto odděleních:

1. Oddělení projektových opatření
2. Oddělení přímých plateb a ostatních opatření
3. Oddělení autorizace plateb
4. Oddělení kontrol projektových opatření
5. Oddělení inspekční služby I

6. Oddělení inspekční služby II
7. Oddělení příjmu žádostí a LPIS po Královéhradecký kraj
8. Oddělení příjmu žádostí a LPIS pro Liberecký kraj
9. Oddělení příjmu žádostí a LPIS pro Pardubický kraj

Zhruba polovina zaměstnanců pracuje přímo na Regionálním odboru v Hradci Králové, Ulrichovo náměstí, druhá polovina na okresních pracovištích RO.

V čele Regionálního odboru Hradec Králové stojí ředitel RO, jehož přímými podřízenými jsou zaměstnanci správy (asistentka RO, správce sítě RO, hospodárka RO, referent RO a referent administrativy a spisové služby RO), vedoucí jednotlivých oddělení a krajsí koordinátoři Celostátní sítě pro venkov.

Každé oddělení RO má na starosti určitou část spojenou s administrací dotačního opatření. Jednotlivá oddělení se zabývají i jinými činnostmi spojenými s administrací dotací mimo uvedené.

Základní náplň práce jednotlivých oddělení:

1. Oddělení projektových opatření přijímá a administruje žádosti z Programu rozvoje venkova (PRV) a Operačního programu Rybářství (OPR).
2. Oddělení přímých plateb a ostatních opatření provádí úkony spojené s administrací žádostí přímých plateb . Součástí oddělení je i skupinka právníků, která uzavírá Dohody s žadateli o vyplacení dotací a na druhé straně se zabývá vratkami (prostředky, které musí žadatel vrátit, neboť dle rozhodnutí z kontroly na ně neměl nárok).
3. Oddělení autorizace plateb se zabývá konečnou administrativní kontrolou žádostí o dotaci jak z PRV, tak z PP.
4. Oddělení kontrol projektových opatření administruje Žádosti o platbu z PRV a OPR a kontroluje plnění podmínek na místě u těchto žadatelů.
5. Oddělení inspekční služby provádí kontroly na místě u žadatelů, kteří žádají o dotace na PP a kontroly Společné organizace trhu.
6. Oddělení příjmu žádostí a LPIS jsou dřívější tzv. Agentury pro zemědělství a venkov, které přešly pod SZIF v roce 2013. Tato oddělení se zabývají příjmem Jednotných žádostí (SPS), příjmem pouze některých druhů žádostí na Národní dotace a zapisují změny do LPIS.

4.1 Projekty zemědělských dotací

Tyto konkrétní projekty jsou určené zemědělské společnosti, ale i jiným subjektům, které mají něco dočinění s rozvojem venkova. Pro tuto společnost je jistá forma subvencí opravdu důležitá a díky tomu se může rozvíjet zemědělství jako takové a celý venkovský život.

Proč jsou projekty zemědělských dotací důležité?

Především proto, že je potřeba zajistit jak produkční, tak mimoprodukční funkce. Z produkčních funkcí jde především o zabezpečení potravin pro obyvatelstvo a zajištění zemědělských surovin pro průmysl. Z mimoprodukčních funkcí je nejdůležitější zapojení oblasti zemědělství s rozvojem venkova a péčí o životní prostředí a krajinu.

Co je příčinou problémů v zemědělství?

Jednou z příčin je nedostatek finančních prostředků. Drobní zemědělství podnikatelé vykonávají svou činnost ne ze ziskovosti, ale především buď z určitého generačního rodinného postoje, nebo vykonávají tuto činnost jako svůj koníček. Další příčinou je zvyšující se tlak na kvalitu potravin. V návaznosti s tím jsou samozřejmě spojeny vyšší náklady. V neposlední řadě je také problém v mnohdy nevyhovujícím stavu užívaných zařízení v zemědělství.

Co je cílem projektů v oblasti zemědělských dotací?

Hlavním cílem je podpora veškerých subjektů pracujících v zemědělství, zajištění konkurenceschopnosti jejich produktů, podpora malých a středních podniků, podpora života na venkově. V návaznosti na tyto skutečnosti jsou schopni zemědělci produkovat i kvalitnější výrobky. Současně s tím dochází i k rozvoji venkova, který se tím stává samostatnějším a není tolik závislý na městské aglomeraci.

Co se od zemědělských projektů očekává?

Tyto projekty by měly především sloužit jako finanční podpora zemědělským a dalším přidruženým subjektům. Projekty slouží k modernizaci užívaných technologií, k rekonstrukcím stávajících a mnohdy již nevyhovujících zemědělských budov a stavení. Očekávají se lepší a důstojnější podmínky pro chov domácích zvířat. Současně se očekává i další rozvoj infrastruktury na venkově, např. více malých obchodů, řeznictví, kadeřnictví, aj. S tím souvisí i zvýšení zaměstnanosti na venkově a zamezení stěhování lidí do větších měst. Také se očekává větší vzdělanost obyvatel pracujících v zemědělství.

4.2 Analýza administrace podaných projektů

V této části práce bude zanalyzována administrace některých dotačních titulů. Budou zde porovnány projekty z Programu rozvoje venkova s procesy nejžádanějších dotací vůbec, na přímé platby.

U dotací z Programu rozvoje venkova musí být vytvořen projekt, aby mohl žadatel získat stanovené finanční prostředky. Aby mohl být projekt projektem, musí projít dle teoretických znalostí minimálně třemi fázemi, a to plánováním, realizací a ukončením.

Konkrétně dotace z Programu rozvoje venkova tyto fáze splňují. Nejdříve si žadatel musí naplánovat, o co by měl zájem žádat v souvislosti s jeho ekonomickým záměrem. V návaznosti na záměr je potřeba získat veškeré dostupné a potřebné informace např. ze školících seminářů, které SZIF pořádá. Zde je žadatel seznámen s termíny, kdy je možné vybranou výzvu přijímat. Žadatel je dále seznámen s požadavky ohledně přístupů k informačním technologiím, která jsou v případě těchto opatření nezbytná. V tomto případě si žadatel musí nechat zpřístupnit Portál farmáře SZIF, pokud tak již neučinil v předešlém období.

Portál farmáře SZIF (PF) je moderní komunikační nástroj pro žadatele o dotace, který umožňuje registrovaným uživatelům elektronické podání žádostí z pohodlí svého domova. Žadatel si zřídí přístup na PF (uživatelské jméno a heslo) na kterékoliv pobočce SZIF, kde předloží občanský průkaz, vyplněnou Žádost o přístup do Portálu farmáře SZIF, případně osvědčení o IČ nebo plnou moc. O přístup do PF žádá vždy fyzická osoba, která vyplní ve formuláři část A. Část B obsahuje údaje o právnické osobě, případně o fyzické osobě s IČ nebo bez IČ. Pracovník SZIF zapíše žadatele do systému a vygeneruje heslo k vyplněnému uživatelskému jménu. Dalšími možnostmi zřízení účtu je podat žádost přes Datovou schránku nebo e-mailem s elektronickým podpisem.

Obrázek 2: Žádost o přístup do Portálu farmáře SZIF

ŽÁDOST O PŘÍSTUP DO PORTÁLU EAGRI A DO PORTÁLU FARMÁŘE SZIF		Přijal:
		Dne:
		Číslo jednací:
A. Údaje o žadateli		
Jméno		
Příjmení		
Rodné číslo/datum narození ¹⁾		
Uživatelské jméno (login) ²⁾	99	
Číslo a typ dokladu totožnosti ³⁾		
Adresa trvalého bydliště		
E-mail		
Telefon		
Mobilní telefon		
Žádost o přidělení role ADMIN pro správu účtů subjektu ⁴⁾	ANO - NE	
B. Údaje o subjektu		
Vztah žadatele k subjektu (křížkem vyberte jednu z možností)	Jsem totožný se subjektem Jsem statutárním orgánem subjektu Jsem pověřen subjektem	
Typ subjektu ⁵⁾	Fyzická osoba / Právnícká osoba	
Obchodní jméno		
Jméno ¹⁾		
Příjmení ²⁾		
Identifikační číslo (IČ)		
Rodné číslo/datum narození ⁴⁾		
C. Seznam příloh		
Výpis z obchodního rejstříku ¹⁾	ANO - NE	
Plná moc ¹⁾	ANO - NE	
Další přílohy		
<p>Uživatel svým podpisem bere na vědomí skutečnost, že poskytnuté osobní údaje ověřené dle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství v platném znění a zákona č. 238/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých částí zákonů, budou zpracovány v listinné i elektronické formě pro potřeby registrace, administrace, evidence a účetnictví v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob, v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES a dle příslušných právních předpisů. Podrobné informace o zpracování osobních údajů jsou zveřejněny na www.szif.cz a www.eagri.cz.</p>		
V..... dne.....		Podpis žadatele
Stanovisko SZIF k žádosti:		
Žádost o přístup do privátních sekcí Portálu eAGRI a Portálu farmáře SZIF schvaluji - neschvaluji.		
		Podpis pracovníka SZIF
Důvody pro neschválení žádosti:		

- 1) Nehodící se škrtněte.
- 2) Jméno a příjmení vyplňujte jen u fyzické osoby a jen pokud není vyplněno obchodní jméno !!
- 3) Uživatelské jméno pro přístup do Portálu eAGRI/Portálu farmáře SZIF se skládá z minimálně 8 znaků, začínajících čísly 99 a dalších 6 znaků (bez diakritiky a speciálních znaků) si může uživatel zvolit. Počáteční číslo uživ. jména „99“ je v tomto formuláři již předvyplněno.
- 4) Vyplnění IČ není povinné na předpokladu uvedení data narození. Je možné uvést i číslo dokladu a jeho typ. U zahraničních fyzických osob se uvádí datum narození, číslo dokladu a jeho typ.
- 5) Přidělením této role a následným přeřazením do manuálního režimu přidělování rolí v aplikaci Správa uživatelů a rolí farmářů přebírá výše uvedený uživatel na sebe odpovědnost za správu uživatelů a jim přidělených rolí v rámci výše uvedeného subjektu, včetně dodržování pravidel bezpečnosti nastávaných a přístupovými údaji.

Zdroj³⁹

V porovnání žádostí z Programu rozvoje venkova, kdy se hovoří o projektu, jsou žádosti na přímé platby spíše proces nežli projekt. Žádost na přímé platby je pravidelný proces, který se opakuje na rozdíl od specifických spíše jednorázových záležitostí projektů z PRV.

Žadatel na přímé platby si podá Jednotnou žádost ve stanoveném termínu. Jednotná žádost se podává každý rok přibližně od poloviny dubna do poloviny května. Každý žadatel má ještě možnost podat žádost později – do půlky června. V tomto případě však obdrží sankci ve výši 1 % za každý pracovní den. Žadatel může žádost podat osobně na regionálním odboru SZIF, Oddělení příjmu žádostí a LPIS nebo poštou. Místo podání

³⁹eAGRI. *Žádost o přístup do Portálu farmáře SZIF*. [online]. [cit. 2020-06-02]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/33571/ZADOST_O_PRISTUP_DO_PORTALU_EAGRI.pdf

určuje trvalé bydliště u FO nebo sídlo firmy u PO. Nejrychlejším a nejefektivnějším způsobem je však elektronické podání přes Portál farmáře SZIF. Dalším elektronickým způsobem odeslání Jednotné žádosti je datová schránka nebo elektronická podatelna SZIF.

Podání Jednotné žádosti přes Portál farmáře SZIF je v dnešní době nejlepší způsob. Na rozdíl od dotací z Programu rozvoje venkova, kdy je elektronické podání jako jediné možné řešení se u Jednotné žádosti mohou žadatelé rozhodnout, jakým způsobem svou žádost podají. Pokud se rozhodnou podat žádost elektronicky, stejným způsobem si mohou zažádat o přístup do Portálu farmáře SZIF.

Obrázek 3: Jednotná žádost pro rok 2019

The screenshot shows the 'Jednotná žádost 2019' form on the SZIF website. At the top, there is a navigation bar with 'Menu' and 'Strana 1 / 5'. The main header includes the SZIF logo and contact information: 'Ve Smíchovské 39, 110 00 Praha 1, tel: +420 222 871 871, http://www.szif.cz'. The form itself is divided into several sections:

- 1. Údaje o žadateli:** Fields for 'Obchodní firma vč. právní formy', 'Identifikační číslo', 'PO/PO/CSS**', 'Příjmení žadatele', 'Jméno žadatele', 'Rodné číslo', 'Adresní údaje (polačky 7.-13.)', 'Číslo popisné', 'Číslo orientační', 'Obec', 'Číslo obce, městská část', 'Kraj (dle NUTS-3)', 'PSČ', 'Telefon 1', 'Fax/Telefon 2', and 'E-mail'.
- 2. Účtování:** Fields for 'Telefon 1', 'Číslo popsané', 'Číslo orientační', 'Obec', 'Číslo obce, městská část', 'Kraj (dle NUTS-3)', and 'PSČ'. A note indicates it is for those not identified by address or living in a rural area.
- 3. Bankovní spojení žadatele:** Fields for 'Měna banky', 'Číslo účtu', 'Kód banky', 'SWIFT', and 'BIC'.
- 4. Právní nástupnictví:** Includes checkboxes for 'PVP - Převýkavci', 'PVP - Chrást', and 'PVP - Brambory pro výrobu škrobu'. It also has fields for 'Příjmení', 'Jméno', and 'Rodné číslo' of the original applicant.

At the bottom, there are footnotes explaining the symbols: * žadatel nezpracováno, ** žadatel zařazen PO - fyzická osoba nebo FO - právnická osoba nebo OSS - organizace složená ze zálohů č. 219/2000 Sb., *** okres, příslušná osoba bez IČ, subjekty zaevidované v Registru osob, - příslušné org. územní územní samop. celkem (kraje, obce) před 1.1.2001. A barcode and the number 'F00010001' are also visible.

Zdroj⁴⁰

⁴⁰ SZIF. *Jednotná žádost*. [online]. [cit. 2020-06-02]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/jednotna-zadost>

Další fází projektu je realizace. V žádostech z Programu rozvoje venkova je celý systém nastaven tak, že žadatel si celý svůj podnikatelský záměr nejdříve zrealizuje sám za své finanční prostředky, které buď vlastní, nebo si je někde půjčí. Teprve po dokončení projektu mu bude záměr dle splněných podmínek proplacen v poměrné části, v termínech dle platných předpisů. Cílem těchto dotací je realizace podnikatelského záměru i za cenu nejistého finálního finančního vyrovnání. Jako příklad lze uvést nákup zemědělského stroje, který podnikatel potřebuje ke své činnosti a při schválení žádosti z PRV může jako bonus obdržet částečné finanční prostředky zpět. Samozřejmě i v této jako jiné oblasti se mohou vyskytnout cílené podvody.

Administrace projektů z PRV a procesů Jednotné žádosti probíhá zcela odlišně. Je patrné, že projekt je záležitost složitější a samotná realizace probíhá v delším časovém horizontu než stanovený proces Jednotné žádosti. Po podání Jednotné žádosti u přímých plateb žadatel pouze „splní“ stanovené podmínky jednotlivé dotace a na základě plnění je mu vyplacena finanční výpomoc. Příslušné dotace na přímé platby se vyplácejí v předem stanoveném harmonogramu na daný rok.

Jednotnou žádost podávají žadatelé, kteří chtějí čerpat dotace z přímých plateb a z neprojektových opatření Programu rozvoje venkova. Dříve se podávaly žádosti na každé opatření zvlášť a teprve později byla zavedena Jednotná žádost, což je souhrnná žádost o dotace na obhospodařovanou plochu a na chov zvířat. Přes Jednotnou žádost lze žádat o dotace na několik opatření najednou.

Na SZIF je administrace žádostí rozdělena mezi různá oddělení a je zcela odlišná. Žádosti na SPS se první rok podávají a v případě, že jsou splněny všechny podmínky a celý průběh je bez problémů, dochází nejpozději příští rok k vyplacení příslušných finančních prostředků žadateli. V případě PRV je to odlišné. Proplácení podaných žádostí může být zrealizováno i v horizontu několika let. Vše je odvislé od záměru žadatele a termínu realizace příslušného záměru. Stejně jako u Jednotné Žádosti musí žadatel splnit stanovené podmínky pro jednotlivé dotace.

Po podání projektu z PRV obdrží žadatel informaci o zaregistrování Žádosti o dotaci pouze na Portálu farmáře SZIF nejpozději do 14 kalendářních dnů od ukončení příjmu žádostí.

pouze díky dotovaným opatřením. Bez těchto finančních prostředků by řada z nich jisto jistě nemohla existovat.

Žadatelé dotací z PRV jsou spíše větší společnosti nebo FO, které mají v plánu větší podnikatelský záměr a nemusí to být jen žadatelé ze zemědělského oboru. Proto i podaná žádost tomu odpovídá. Žádost z PRV je projekt daleko složitější, časově náročnější s mnohem vyššími požadavky ohledně financování a samozřejmě s přesně a jasně stanovenými podmínkami.

Další administrativní zátěž může být u žadatele z PRV administrace s podáváním Žádostí o platbu. Tato část se odehrává už skoro na samém konci projektu. Po této části přijde už jen kontrola a proplacení projektu.

Do termínu určeném Dohodou, kterou sepíše s právníky na příslušném RO nebo Hlášením o změnách podá žadatel prostřednictvím Portálu farmáře SZIF Žádost o platbu. V případě příloh je třeba doručit přílohy do stanoveného termínu přes Portál farmáře SZIF nebo na Podatelnu příslušného regionálního odboru SZIF. To se děje především kvůli velké kapacitě příloh a ty by přes systém nemohly být zaslány.

Pokud žadatel žádné přílohy nemá nebo má přílohy, které pošle přes Portál farmáře SZIF, tak je dosti zbytečné, aby musel osobně přinést nebo případně přes poštu ještě poslat Potvrzení o přijetí Žádosti o platbu. Tato záležitost se ve prospěch žadatele mění a od 1.1.2020 pro všechna kola příjmu žádostí z PRV stačí poslat Žádost o platbu pouze přes Portál farmáře SZIF. Žádné Potvrzení o přijetí Žádosti o platbu už není potřeba. Při zjištění nedostatků v Žádosti bude přes Portál farmáře SZIF zaslán „Chybník“ k doplnění Žádosti o platbu. Chybějící přílohy může žadatel doplnit přes Portál farmáře SZIF nebo v listinné podobě přes Podatelnu příslušného regionálního odboru SZIF.

Pokud jsou výše uvedené žádosti správně a kompletně zadministrovány, jsou ze strany SZIF prováděny pravidelné kontroly v plánovaných časových intervalech.

U Jednotné žádosti probíhá kontrolní proces vždy do konce září v témže roce, ve kterém je žádost podána. Kontrola na místě je prováděna přímo v místě, pro které jsou žádány tyto finanční prostředky, a vše je správně uvedeno v předepsané žádosti. Z celkového objemu je zkontrolováno cíleným výběrem cca 5 % podaných žádostí za celý SZIF. Vzhledem k celkovému počtu kontrol se jeví 5 % jako nízké množství. Každoročně žádá okolo 30 000 žadatelů, ale většina žadatelů zároveň podá žádost na více

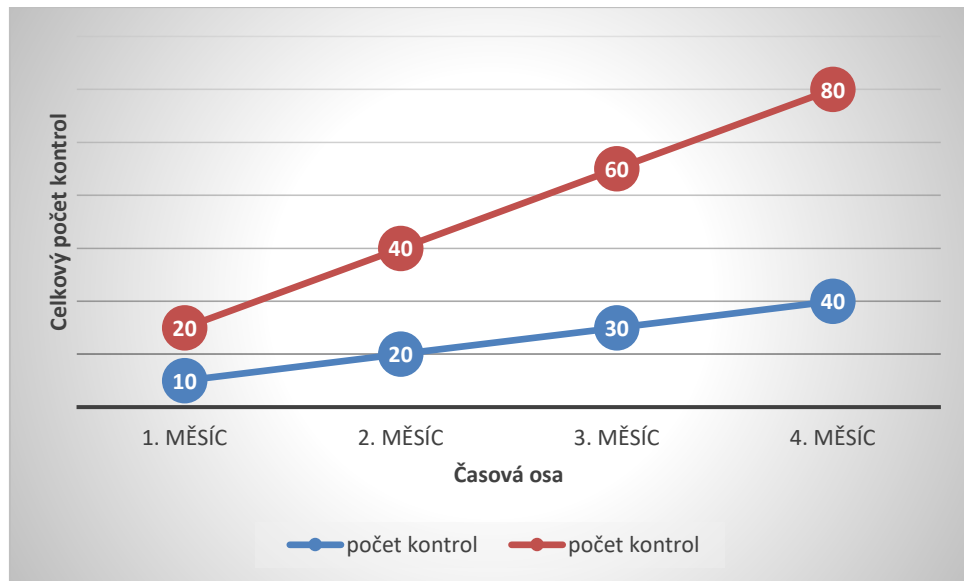
opatření. Do cíleného výběru kontrol jsou také zařazeni žadatelé, na které přišly podněty ke kontrole nebo stížnosti a dle vyhodnocení je nutné u těchto žadatelů provést kontrolu.

V případě Regionálního odboru Hradec Králové musí Oddělení inspekční služby osobně zkontrolovat a poté zpracovat a vyhodnotit do protokolu okolo 600 kontrol v časovém horizontu čtyř měsíců. Kontrolní proces je prováděn vždy dvěma inspektory z důvodu objektivity a zabránění podjatosti. Celkem na Regionálním odboru Hradec Králové pracuje 30 inspektorů, tj. 15 kontrolních dvojic. Z této krátké statistiky vyplývá fakt, že jedna dvojice musí za stanovené období zpracovat 40 kontrol. Na základě těchto propočtů bylo zjištěno, že je potřeba provést jednou dvojicí 10 kontrol za měsíc. Jeden měsíc má celkem cca 20 pracovních dní, z toho vyplývá 10 pracovních dní na provedení kontrol a 10 pracovních dní na zpracování výsledků a k následnému předání žadateli.

V současné době je velmi obtížné specifikovat délku jedné prováděné kontroly, protože každá žádost je jiná, jinak problematická a kvůli správnosti je potřeba některé kontroly provést i opakovaně. Z tohoto důvodu dochází následně k časovým posunům. Ideálně by měly být všechny protokoly zpracovány a podepsány žadatelem do harmonogramu vyplácení Jednotné žádosti, tzn. do konce října. Některé kontrolní protokoly se zpracovávají ještě později, což může být způsobeno výskytem různých nesrovnalostí a tím pádem i žadatel může obdržet finanční prostředky později. Z výše uvedených skutečností jasně vyplývá, že více kontrol by v současné době ani nebylo možné stihnout.

Z následujícího grafu je možné vidět, že navýšením počtu inspektorů by bylo možné provádět mnohem více kontrol, což by pomohlo k vyššímu počtu odhalení potenciálních nesrovnalostí v rámci plnění podmínek.

Graf 3: Kontrolní činnost



Dle grafu bylo navýšeno počet kontrol z 10 kontrol za měsíc na 20 kontrol za měsíc. Jedná se tedy o 100 % nárůst kontrol. V celkovém počtu by se tedy dalo hovořit o navýšení na 10 % kontrol za SZIF místo 5 %. Samozřejmě by tato záležitost vedla k navyšování počtu inspektorů, které by bylo řešeno v rámci vyššího managementu. Vše je odvislé hlavně od rozpočtu SZIF. Částka není odvislá pouze od mzdové otázky, ale s tím je spojeno spoustu dalších skutečností. Na Regionálním odboru Hradec Králové by to znamenalo navýšení o 2 inspektory na pracoviště. Tzn. např. obstarání nové kanceláře, zařízení kanceláře pro 2 inspektory, získání dalšího služebního vozu, ochranných pomůcek a veškerého vybavení pro kontrolní činnost.

U kontrol žádostí z PRV se provádí kontroly na místě u všech žádostí. Žadatel musí umožnit vstup orgánům kontroly (př. SZIF, EÚD) k ověření plnění podmínek dotace. Kontrola může přijít od podání Žádosti o dotaci do 10 let po proplacení dotace. Na RO je 16 kontrolorů tvořících 8 dvojic. I dle těchto poznatků je zřejmé, že množství podaných žádostí z PRV je značně menší a finanční prostředky v této oblasti jsou daleko nižší.

Poslední částí projektu je ukončení. V tomto případě ukončení znamená proplacení daného projektu. SZIF v případě nezjištění nebo odstranění nedostatků schválí Žádost o platbu a do určeného termínu dojde k proplacení dotace. Informace o aktuálním stavu Žádosti o platbu je znám na účtu Portálu farmáře SZIF.

4.3 Návrhy na zlepšení komunikace s žadateli

Z hlediska postupu při administraci a vyplácení dotací je samozřejmě nejdůležitější co nejvíce ulehčit stanovené podmínky nejen pro žadatele, ale i pro samotný úřad zabývající se dotacemi. Je však jasné, že přesně stanovená pravidla nelze obejít. Dnes je ale doba plná elektronizace a robotizace, a i ve vyplácení dotací by se toto dalo využít.

U dotací z Programu rozvoje venkova je už teď využita elektronizace v rozšířené podobě. Žádost o dotaci se podává elektronicky přes Portál farmáře SZIF a není už jiná možnost podání. Žadatelé se tedy musí dané situaci přizpůsobit. Elektronizace však ušetří čas žadateli, který nemusí dovést např. Žádost o dotaci na úřad. Ušetří čas také úřadu, kde zaměstnanci v systému hned žádost uvidí a mohou ji zadministrovat. Výjimkou jsou pouze přílohy velkých rozměrů, např. rozsáhlé projektové dokumentace. I tato záležitost by se mohla v budoucnu zlepšit a přehodnotit, protože i projektové dokumentace stále více projektantů vytváří v elektronické podobě a rozměry se přizpůsobují možnostem elektronizace. Díky úpravě legislativy bude od 1. 1. 2020 i korespondence od Oddělení kontrol projektových opatření odesílána přes PF.

Na úřadu se v rámci elektronizacelepší také dostupnost k jednotlivým informacím o dotacích a ušetří se místo pro archivaci jednotlivých složek se žádostmi. Každý zaměstnanec bude mít přístup z vlastního počítače k dokumentům a nemusí se jednotlivé složky dovážet z archívů úřadu k nahlédnutí. Tím pádem i kontrolní orgány nemusí vyjíždět na příslušné regionální odbory SZIF a mohou z jednoho pracoviště provést administrativní kontroly jiných pracovišť.

V rámci přímých dotací na plochu je tato záležitost poněkud složitější. Samozřejmě SZIF jako platební organizace přistupuje k žadatelům jako drobným zemědělcům, kteří se zabývají především zemědělskou činností a „papírování“ okolo žádostí je pro mnohé z nich složitou záležitostí. Mnozí z nich nemají ani vlastní počítač, ze kterého by komunikovali s úřady.

Dnešní doba si ale žádá pokrok a ti, kdo budou chtít dotace pobírat, se budou muset také přizpůsobit. Buď bude dotace podmíněna celkovou elektronizací, nebo by měli být elektroničtí uchazeči nějakým způsobem zvýhodněni a časem se obě varianty sjednotí.

Už dnes se registrují žadatelé do Portálu farmáře SZIF a podávají si Jednotnou žádost elektronicky. Od 1. 1. 2020 bude veškerá komunikace s žadatelem, který podal žádost přes PF, pouze přes PF. Tento proces je podmíněn změnou příslušné legislativy.

Celý proces vyplácení dotací se řídí dle zákona č. 500/2004 Sb. Správní řád, kde je v oddílu 4 Doručování, § 19, 20, 21 stanovena komunikace mezi úřady a žadateli. Novinky ohledně používání informačního systému Fondu přináší novela zákona č. 256/2000 Sb. Zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu) v § 11 Dotace.

Dosud bylo podání žádostí přes PF dobrovolné. SZIF by se měl ale zaměřit na stanovení pravidel pro Jednotnou žádost – podání žádostí pouze přes PF nebo Datovou schránku. Podání přes Datovou schránku je také vhodná alternativa, neboť bude veškerá korespondence vedena elektronicky.

Největší zátěží u tohoto druhu dotace je jak pro úřad, tak pro žadatele rozesílání rozhodnutí. Přibližně $\frac{3}{4}$ roku se rozesílají rozhodnutí s částkou přiznané dotace na jednotlivá opatření. Veškerá rozhodnutí (mimo Datovou schránku) se odesílají obálkou přes Českou poštu. To přináší velké administrativní starosti Fondu s odbavením obálky a samozřejmě záležitost finanční je v řádu milionů Kč. V průběhu roku SZIF vydá zhruba 160 000 rozhodnutí, které odesílá žadatelům do vlastních rukou s dodejkou – červený pruh. Pouze jedna tato obálka stojí 51,50 Kč (rok 2019) – za zvýhodněných podmínek s Českou poštou.

Během roku 2020 je plánována elektronizace a robotizace ve společnosti Česká pošta. Česká pošta by za SZIF mohla odesílat rozhodnutí, případně další určené dokumenty dle dohody. Zaměstnanci SZIF by vygenerované rozhodnutí s podpisem zodpovědné osoby odeslali do „elektronické schránky“ České pošty. Česká pošta pomocí robota rozhodnutí bez kontroly jakékoliv osoby zabalí do obálky a odešle správnému příjemci. Tento způsob odesílání rozhodnutí má také svá úskalí. Dle zkušeností v SZIF se při velkém množství tisků dokumenty seřadí v nesprávném pořadí a je nutné tyto dokumenty správně spárovat a odeslat příslušnému žadateli.

Nejvhodnější variantou pro odesílání rozhodnutí i ostatních dokumentů se z této provedené analýzy jeví odesílání přes Informační systém Fondu – Portál farmáře SZIF. Jedná se o portál, ke kterému má jeho majitel své osobní heslo a kdykoliv se může přihlásit a komunikovat s platební agenturou SZIF. Žadatel tak ihned uvidí své rozhodnutí

o přiznané dotaci v počítači a neobdrží ho prostřednictvím poštovních služeb s prodlevou i několika dnů. Může tak neprodleně ze svého domova poslat např. Vzdání se práva na odvolání k danému rozhodnutí a tím pádem bude mít peníze na účtu dříve než v současné době, kdy se rozhodnutí odesílají obálkou přes Českou poštu.

Aby vše mohlo takto bezproblémově fungovat, je třeba upravit stávající Informační systém Fondu – Portál farmáře SZIF a příslušnou legislativu.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce byl návrh ekonomičtějšího a efektivnějšího způsobu komunikace mezi Státním zemědělským intervenčním fondem a jeho žadateli o dotace. Byl zde popsán stávající způsob komunikace i plánovaný proces zkvalitnění systému a další nové možnosti k lepšímu využití. Dalším hlavním tématem práce bylo srovnání dvou nejžádanějších dotačních titulů v rámci administrativního procesu. Jednalo se o porovnání administrace u žádostí z Programu rozvoje venkova podávané jako projekt s žádostmi na přímé platby prostřednictvím Jednotné žádosti jako proces. Všechny tyto žádosti získávají finanční prostředky z Evropské unie a podávají se přes akreditovanou platební agenturu Státní zemědělský intervenční fond.

V úvodu práce byla definována oblast zemědělství s hlavními klíčovými problémy. Byl zde popsán historický vývoj zemědělství v České republice a navazující proces reforem spojených se vstupem do Evropské unie.

Společná zemědělská politika Evropské unie je nedílnou součástí celého našeho zemědělství a bez dotovaných podpor by mohl jen málokdo v takto rizikové oblasti obstát. Proto čerpání dotací z Evropské unie je pro Českou republiku velmi důležitým tématem. Díky těmto opatřením se také daří plnit jeden z klíčových faktorů, a to je tlak na celkovou ekologii provozů. Veškeré tyto procesy prošly vývojem a je dokázáno, že při správném využití dotačních programů lze dosáhnout zkvalitnění zemědělské produkce. Naopak špatné porozumění a využití může být zcela kontraproduktivní.

V praktické části práce je uvedena akreditovaná platební agentura v České republice Státní zemědělský intervenční fond, přes kterou se proplácejí finanční prostředky do zemědělství z Evropské unie. Pro zemědělské odvětví je toto téma velmi zajímavé a vyžaduje opravdu velkou pozornost s ohledem na možný přísun finančních prostředků. Je zde prezentován historický vývoj agentury, organizační struktura a konkrétní charakteristika Regionálního odboru Hradec Králové.

V další části je zanalyzován administrativní proces mezi dotacemi z Programu rozvoje venkova, které se podávají a administrují jako projekt a jinými druhy dotací, což jsou dotace na přímé platby (tzv. nárokové dotace). U těchto dotací se nepodává projekt, ale jsou financovány na základě administrativního procesu SZIF.

Hlavním tématem této bakalářské práce je nastínění problému komunikace mezi Fondem a jednotlivým žadatelem. Cílem bylo najít nejvhodnější variantu komunikace, jak žadatel může poslat své dokumenty na Fond, a naopak Fond svoji korespondenci žadateli, např. „Výzvy k opatření k nápravám“ nebo rozhodnutí o dotaci. Z práce vyplývá, že nejlepší možností by bylo využívat v plné míře elektronický informační systém – Portál farmáře SZIF, přes který by mohla veškerá komunikace probíhat. Z hlediska ekonomického i z hlediska zjednodušení jak pro Fond, tak pro žadatele je takováto varianta nejproduktivnější. Toto zlepšování s sebou nese nahrazování již nevyhovujících systémů, doplňování užívaných metod nebo implementace metod nových. Jisté je, že pokud se podaří nastavit správně informační systém a upravit příslušné legislativní normy, přinese to pouze oboustranný profit a posun celého procesu o krok dál.

Závěrem této práce lze konstatovat, že jako člen Evropské unie pobírající finanční pomoc, je nutné vše provádět dle předem jasně stanovených pravidel. Z této práce vyplývá závěr, že se v oblasti dotací pro zemědělství dají získat značné finanční prostředky umožňující nejen modernizace stávajících procesů, ale i zajištění lepších pracovních podmínek, a především pak plnění cílů s ohledem na ekologii a celkovou ekonomickou prosperitu celého procesu.

Seznam použitých zdrojů

Seznam použitých českých zdrojů

MARADA, P. a kolektiv. *Zvyšování přírodní hodnoty polních honiteb*. 1. vyd. Praha: 2011, s. 95. ISBN 978-80-247-3885-7.

LOUŽEK, M. *Evropská integrace*. 2017, s. 101 ISBN 978-80-246-3064-9.

FOJTÍKOVÁ, L. a M. LEBIEDZIK. *Společné politiky EU: historie a současnost se zaměřením na Českou republiku*. Praha: C.H. Beck, 2008, 34 s. Beckova edice ekonomie. ISBN 978-80-7179-939-9.

ŠTĚRBOVÁ L. a kolektiv. *Mezinárodní obchod ve světové krizi 21. století*, Praha: Grada Publishing, 2013, 242 s. ISBN 978-80-247-4694-4.

DOLEŽAL J. a kolektiv. *Projektový Management* Praha: Grada, 2016, 326 s. ISBN 978-80-271-9066-9.

Seznam použitých zahraničních zdrojů

BALDWIN R. a CH. WYPLOSZ. *Ekonomie evropské integrace*. 4. vydání, Praha: Grada Publishing, 2013, 265 s. ISBN 978-80-7179-247-1807-1.

Seznam použitých internetových zdrojů

GEOGRAFIE. *Stav a vývoj zemědělství ČR před rokem 1989*. [online]. [cit. 2020-01-25] Dostupné z: <http://www.geografie.webzdarma.cz/transformace.htm>

EUROSKOP. *Rozšíření a předvstupní pomoc*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/168/291/clanek/rozsireni-a-predvstupni-pomoc/>.

SZIF. *Přímé platby*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/prime-platby>

ASZ. *Přímé platby, SPS, SAPS...co to vlastně je?* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://www.asz.cz/redakce/tisk.php?lanG=cs&clanek=33586&vlid=3293&prid=9942&>

EUROSKOP. *Zemědělství*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/cz>

PGRLF. *Historie*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.pgrlf.cz/o-spolecnosti/historie/>

EUROSKOP. *Jak politika ovlivňuje ČR*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

eAGRI. *Vznik, vývoj a reformy Společné zemědělské politiky*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>

BUSINESSINFO. *Společná zemědělská politika Evropské unie*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/cs/clanky/spolecna-zemedelska-politika-evropske-5147.html>

SZIF. *Státní zemědělský intervenční fond*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/szif>

EUR-LEX. *Budoucnost společné SZP*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=legisum:4326393>

EUROSKOP. *Státní zemědělský intervenční fond* [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

eAGRI. *Zemědělská politika*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/>

EUROSKOP. *Rozdělení prostředků mezi 2 pilíře SZP pro období 2014–2020*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>

EC.EUROPA.EU. *Financování SZP*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_cs

ZSCR. *V roce 2014 dosáhl výsledek hospodaření v zemědělství ČR nadprůměrně dobrého výsledku*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.zscr.cz/clanek/v-roce-2014-dosahl-vysledek-hospodareni-v-zemedelstvi-cr-nadprumerne-dobreho-vysledku-1065?cid=1065&nadpis=v-roce-2014-dosahl-vysledek-hospodareni-v-zemedelstvi-cr-nadprumerne-dobreho-vysledku>

eAGRI. *Program rozvoje venkova 2014-2020*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/549618/Brozura_A5_PRV_web.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Programové období 2014-2020*. [online]. [cit. 2019-11-27]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/hospodareni-eu/prostredky-alokovane-pro-cr/programove-obdobi-2014-2020>

MANAGEMENT MANIA. *Magický trojúhelník projektového řízení*. [online]. [cit. 2020-29-01]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/magicky-trojuhelnik-projektoveho-rizeni>

SZIF. *Brožura SZIF*. [online]. [cit. 2019-12-11]. Dostupné z: https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fnepub%2F1554801063020%2F1554801197759.pdf

eAGRI. *Žádost o přístup do Portálu farmáře SZIF*. [online]. [cit. 2020-06-02]. Dostupné z: http://eagri.cz/public/web/file/33571/ZADOST_O_PRISTUP_DO_PORTALU_EAGRI.pdf

SZIF. *Jednotná žádost*. [online]. [cit. 2020-06-02]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/jednotna-zadost>

SLIDEPLAYER. *Žádost o dotaci z PRV*. [online]. [cit. 2020-06-02]. Dostupné z: <https://slideplayer.cz/slide/12039459/>

SEZNAM ZKRATEK

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
LPIS	Veřejný registr půdy
PF	Portál farmáře SZIF
PRV	Program rozvoje venkova
RO	Regionální odbor
SPS	Přímé platby
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
SZP	Společná zemědělská politika

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ

Seznam obrázků

Obrázek 1: Magický trojúhelník.....	26
Obrázek 2: Žádost o přístup do Portálu farmáře SZIF.....	36
Obrázek 3: Jednotná žádost pro rok 2019.....	37
Obrázek 4: Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova.....	39

Seznam tabulek

Tabulka 1: Vývoj počtu JZD a státních statků na území ČR v letech 1960 - 1989.....	10
Tabulka 2: Alokace na zemědělství 2014-2020.....	22

Seznam grafů

Graf 1: Podíl přímých plateb a doplňkových plateb v ČR 2004 - 2013.....	13
Graf 2: Podpora zemědělcům ze souhrnného rozpočtu Unie v roce 2018.....	21
Graf 3: Kontrolní činnost.....	42

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Petra Gabrielová

Obor: 6202R087 – Evropská hospodářskosprávní studia (Bc. EHS VOŠ)

Forma studia: kombinované studium

Název práce: Evropské dotace do zemědělství v České republice

Rok: 2020

Počet stran textu bez příloh: 41

Celkový počet stran příloh: 11

Počet titulů českých použitých zdrojů: 5

Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 1

Počet internetových zdrojů: 23

Vedoucí práce: Ing. Štefan Toth