

SOUKROMÁ VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMICKÁ ZNOJMO s.r.o.

Bakalářský studijní program: **Ekonomika a management**

Studijní obor: **Ekonomika veřejné správy a sociálních služeb**

**Využití projektu Zjednodušeného
administrativního postupu na centrálním
registračním místě živnostenského úřadu**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Autor: **Eva GRMOLCOVÁ**

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Mirka WILDMANNOVÁ, Ph.D., MBA**

Znojmo, 2012

Prohlášení

Prohlašuji, že bakalářskou práci na téma „Využití projektu Zjednodušeného administrativního postupu na centrálním registračním místě živnostenského úřadu“ jsem vypracovala samostatně a veškerou použitou literaturu a další prameny jsem řádně označila a uvedla v seznamu použitých zdrojů.

Ve Znojmě 15. 4. 2012

.....

Eva Grmolcová

Poděkování

Děkuji vedoucí bakalářské práce Ing. Mirce Wildmannové, Ph.D., MBA za účinnou odbornou pomoc při zpracování bakalářské práce.



ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Autor	Eva GRMOLCOVÁ
Bakalářský studijní program	Ekonomika a management
Obor	Ekonomika veřejné správy a sociálních služeb
Název	Využití projektu Zjednodušeného administrativního postupu na centrálním registračním místě živnostenského úřadu
Název (v angličtině)	Application of ZAP (simplified administrative processes) at the Trade Office registration point

Zásady pro vypracování:

Cíl práce: Analýza zkušeností živnostenského úřadu s realizací programového prohlášení vlády při odstranění administrativní zátěže související se vstupem do podnikání a zjednodušení komunikace podnikatelské veřejnosti s orgány veřejné správy při zahájení a v průběhu podnikání v letech 2008 - 2011

Postup práce *

1. Historie podnikání a vstup do podnikání (subjekty živnostenského podnikání, živnostenský rejstřík, obchodní rejstřík)
2. Projekt Zjednodušeného administrativního postupu, centrální registrační místa, jednotná kontaktní místa, systém pro výměnu informací o vnitřním trhu (IMI systém)
3. Analýza zjednodušení vstupu subjektů do podnikatelského prostředí

Metody: Analýza odborné literatury a legislativy, syntéza poznatků, sběr dat

Rozsah práce: 40 - 55

Seznam odborné literatury:

1. BAIERL, Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha: TRIVIS, 2010. 121 s. ISBN 9788086795959.
2. HORZINKOVÁ, Eva, URBAN, Václav, *Živnostenský zákon a předpisy související s komentářem a příklady*. 12. Praha: LINDE PRAHA a. s., 2008. 319 s. ISBN 978-80-7201-720-1.
3. HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc: ANAG, 2010. 342 s. ISBN 978-80-7263-615-0.
4. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů

Datum zadání bakalářské práce: duben 2011

Termín odevzdání bakalářské práce: duben 2012




Eva GRMOLCOVÁ
autor


Ing. Mirka WILDMANNOVÁ, Ph.D.
vedoucí bakalářské práce


Prof. PhDr. KAMIL FUCHS, CSc.
rektor SVŠE Znojmo

Abstrakt

Bakalářská práce na téma „Využití projektu Zjednodušeného administrativního postupu na centrálním registračním místě živnostenského úřadu“ je zaměřena na analýzu projektu, který se realizuje prostřednictvím Centrálních registračních míst zřízených při živnostenských úřadech a který má snížit administrativní zátěž nejen začínajícím podnikatelům, ale i v průběhu jejich podnikání. Jsou zde uvedeny základní změny v oblasti podnikání, které přinesl zákon č. 130/2008 Sb., navazující na zákon č. 214/2004 Sb., kterým tento projekt odstartoval. Ať už jsou změny podnikateli vnímány pozitivně nebo záporně, jejich realizování by mělo pokračovat tak, aby podnikatelská aktivita nebyla nadbytečně omezována administrativními bariérami a neefektivností fungování státní správy

Klíčová slova

Podnikatel, fyzická osoba, právnická osoba, živnostenský zákon, centrální registrační místo (CRM), Jednotný registrační formulář (JRF)

Abstract

Bachelor thesis „Using the project of Simplified administrative procedures at the Central Registration Point of Trade Licensing Office " has been focused on the analysis of the project, which runs through Central Registration Points established in the Trade Licensing Offices and has to reduce the administrative burden at the beginning of business, but also in the course of the entrepreneurship. I have pointed there the basic changes in the business made by Law No. 130/2008 Coll. follow-up to Act No. 214/2004 Coll., which started that project. Whether the changes are viewed positively or negatively by entrepreneurs, their realization should continue so that business activity is not unnecessarily restricted by administrative barriers and inefficiencies of government functions.

Key words:

Entrepreneur, natural entity, legal entity, trade law, Central Registration Point (CRP), Unified Registration Form (URF)

OBSAH

1 ÚVOD.....	9
2 CÍL PRÁCE A METODIKA.....	10
3 TEORETICKÁ ČÁST.....	11
3.1 HISTORIE PODNIKÁNÍ.....	11
3.1.1 Historie živnostenských úřadů.....	15
3.2 ZÁKLADNÍ POJMY.....	16
3.2.1 Subjekty oprávněné provozovat živnost.....	17
3.2.2 Podmínky živnostenského podnikání.....	18
3.2.3 Rozdělení živností.....	19
3.2.4 Živnostenské oprávnění.....	20
3.3 PROJEKT „ZJEDNODUŠENÉ ADMINISTRATIVNÍ POSTUPY“.....	21
3.3.1 První etapa.....	22
3.3.2 Druhá etapa.....	22
3.3.3 Třetí etapa.....	23
3.3.4 Modely řešení.....	23
3.4 CENTRÁLNÍ REGISTRAČNÍ MÍSTA.....	24
3.4.1 Informační systém Registr živnostenského podnikání.....	25
3.4.2 Jednotný registrační formulář.....	25
3.4.3 Živnostenský rejstřík.....	26
3.4.4 Obchodní rejstřík.....	26
3.5 SYSTÉM PRO VÝMĚNU INFORMACÍ O VNITŘNÍM TRHU.....	27
3.6 JEDNOTNÁ KONTAKTNÍ MÍSTA.....	28
4 PRAKTICKÁ ČÁST.....	30
4.1 ŽIVNOSTENSKÝ ÚŘAD KYJOV.....	30
4.2 ŽIVNOSTENSKÉ LISTY A KONCESNÍ LISTINY.....	34
4.3 SPRÁVNÍ POPLATKY.....	36
4.4 VOLNÁ ŽIVNOST.....	39
4.5 JEDNOTNÝ REGISTRAČNÍ FORMULÁŘ.....	41
4.5.1 Podání ve vztahu k živnostenskému úřadu.....	42
4.5.2 Podání ve vztahu k finančnímu úřadu.....	46
4.5.3 Podání ve vztahu k správě sociálního zabezpečení.....	47
4.5.4 Podání ve vztahu ke zdravotní pojišťovně.....	47
4.5.5 Podání ve vztahu k úřadu práce.....	47

4.6 ANALÝZA PODÁNÍ.....	48
5 ZÁVĚR.....	59
6 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	62
7 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK.....	66
8 SEZNAM TABULEK	67
9 SEZNAM GRAFŮ	68
10 SEZNAM PŘÍLOH.....	69

1 ÚVOD

Listina základních práv a svobod, jako právní norma tvořící ústavní pořádek České republiky, stanoví mnohá základní lidská práva a svobody, práva politická i sociální. Mezi těmito právy zaručenými každému jedinci je rovněž v článku 26 Listiny základních práv a svobod zakotveno právo podnikat.

V poslední době v České republice nabírají na síle snahy ke zlepšení podnikatelského prostředí, a to cestou zjednodušování právního prostředí a optimalizací dopadů právních předpisů, tedy snižování nákladů spojených s plněním povinností plynoucích z právních předpisů. Administrativní zátěž označuje náklady, které podnikatel musí vynakládat na splnění informačních povinností, které na něj stát uvaluje prostřednictvím právních předpisů. Zde často dochází k duplicitě poskytovaných údajů. Smyslem projektu „Snižování administrativní zátěže“ je zlepšení a zjednodušení podmínek podnikatelům pro jejich podnikatelskou činnost, zlepšení kvality právních předpisů z hlediska ukládání informačních povinností podnikatelům. V současné době musí podnikatelé čelit řadě povinností a požadavků, které jsou uloženy právními předpisy. Dostát těmto povinnostem stojí podnikatele nemalé finanční prostředky. Tento projekt by měl jednoznačně vést ke zlepšení podmínek pro podnikání. Vzniklá registrační místa by měla umožnit přímé provedení nezbytných úkonů tak, aby vlastní podnikání mohlo být zahájeno během několika dnů. Prostřednictvím „Centrálního registračního místa“ podnikatel může provést vedle vlastního oznámení živnosti či koncese také daňovou registraci, oznámení ve vztahu ke správě sociálního zabezpečení, úřadu práce a příslušné zdravotní pojišťovně. Ne vždy může podnikatel tuto výhodu využít, a to z důvodu rozdílných zákonných lhůt vyjmenovaných úřadů.

Na administrativní zátěži se kromě jiných nejvíce podílel zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Novely č. 214/2006 Sb., a č. 130/2008 Sb., jsou zásadním přelomem, těmito zákony došlo k rozsáhlým změnám. Výrazně ulehčily administrativu spojenou s podnikáním, podnikatelům umožnily vyřídit veškeré formality spojené se zahájením činnosti a prováděním změn v registraci na jediném místě, tzv. Centrálním registračním místě na živnostenském úřadě a s pomocí jediného formuláře, tzv. jednotného registračního formuláře. Centrální registrační místo je místem poskytujícím komplexní informace veřejnosti, které slouží k odbourávání byrokracie ve veřejné správě na úseku živnostenského podnikání.

2 CÍL PRÁCE A METODIKA

Cílem bakalářské práce je analýza využívání metod a postupů při vstupu a v průběhu podnikání v rámci projektu „Zjednodušení administrativních postupů při zahájení v průběhu podnikání“ na centrálním registračním místě Živnostenského úřadu v Kyjově v letech 2008 až 2011. Podnikatelská veřejnost musí komunikovat s orgány veřejné správy, projekt přichází s konkrétní nabídkou podnikatelům pomoci při jednání s dotčenými orgány.

Teoretická část bakalářské práce je zaměřena na historii živnostenského podnikání, základní vymezení pojmů týkajících se projektu vedoucí ke snižování administrativní zátěže podnikatelů, živnostenského zákona a centrálních registračních míst. Praktická část na základě analýzy odborné literatury a legislativy identifikuje významné změny vedoucí ke snížení administrativní zátěže. Prostřednictvím sběru dat za období 2008 až 2011 bude vyhodnoceno, jaké dopady měl zákon č. 130/2008 Sb. na zjednodušení vstupu do podnikání i v průběhu podnikání, na výši správních poplatků v uvedených letech a prostřednictvím analýzy učiněných podání v období od 1. listopadu 2011 do 31. ledna 2012 prokáže, jak podnikatelé využívají oznamovací povinnosti prostřednictvím centrálních registračních míst ve vztahu k finančnímu úřadu, správě sociálního zabezpečení, zdravotní pojišťovně a úřadu práce. V závěru teoretické části bude na základě vyhodnocených podání, ale i na základě syntézy poznatků z praxe naznačeno řešení, které by vedlo k dalšímu snížení zátěže nových i stávajících podnikatelů.

Od vzniku živnostenských úřadů uběhlo již více než dvacet let, během této doby došlo mnohokrát ke změně živnostenského zákona. V poslední době se na živnostenských úřadech výrazně zjednodušily administrativní postupy a zkvalitnily služby pro veřejnost, a to jedině za podmínek rozšíření odborných znalostí jejich pracovníků.

3 TEORETICKÁ ČÁST

Cílem teoretické části bakalářské práce je seznámení s historií živnostenského podnikání a živnostenských úřadů, dále pojmů, které úzce souvisí s podnikatelskou činností. Charakterizovat rozdělení živností dle platné právní úpravy a podmínky k jejich získání. Dále objasnit „Projekt zjednodušené administrativní postupy“ na Centrálním registračním místě živnostenského úřadu, jeho etapy a modely řešení, jehož výsledkem je vznik centrálních registračních míst. Závěr teoretické části vysvětluje pojmy, které úzce souvisí podnikáním, tj. jednotná kontaktní místa a vnitřní systém pro výměnu informací.

3.1 HISTORIE PODNIKÁNÍ

Cílem kapitoly je zmapovat vývoj podnikání od jeho prvopočátku doposud a současně popsat historii živnostenských úřadů jako orgánů vykonávající jeho správu. Právní úprava, ze které vychází současné živnostenské podnikání, završí v roce 2012 úctyhodných 152 let od svého vzniku. Spolu s tímto výročím uplyne i dvacet dva let od vzniku první novodobé zákonné úpravy soukromého podnikání po pádu komunistického režimu v roce 1989. I když je mezi nimi rozdíl 130 let, mají tyto dvě události společné datum a účel. Obě normy vstoupily v účinnost 1. května a jejich cílem bylo umožnit obživu a prosperitu občanům a hospodářský rozvoj státu. Živnostenskou správu poprvé důkladně a komplexně upravil živnostenský řád z roku 1860 a následně pak zákon o soukromém podnikání z roku 1990.

„O řemeslech lze již hovořit v jedenáctém a dvanáctém století. Jejich další rozvoj je spojen zejména s rozvojem měst na přelomu století dvanáctého a třináctého. Původní uzavřená soběstačnost takzvané domácnostní výroby, kdy si každá rodina obstarávala (a tedy i vyráběla a opravovala) sama plně své potřeby, byla postupně nahrazována nabídkou svobodných živnostníků. Tito se plně věnovali svému řemeslu na základě městského práva. Nejdříve to bylo formou podomní, kočovnou, výkon živnosti prováděli přímo v domě zákazníka, který si sám dodal suroviny i materiál. Živnostníci pracovali u hostitele za obživu a mzdu.“¹

¹ KRČIL, Ing. Bc. Roman. *Živnostenská správa na území Čech a Moravy: 150 let komplexní úpravy*. Veřejná správa. 5.5.2010, 2010, 9, ISSN 1213-6581., str. I

Významné pro rozvoj živností bylo právo trhové, které umožňovalo ke konání trhů a jarmarků, nebo později právo mílové, které zajišťovalo městu určitý monopol. V okruhu jedné staročeské míle² od města nesměly být provozovány stejné živnosti. Města představovala uzavřenou hospodářskou soustavu, jejíž nejpočetnější skupinou byli právě řemeslníci a obchodníci. Z nich se stávali ekonomicky zajištění občané budující ve městě své stavení, v kterých usazení rozvíjeli řemeslné a obchodní činnosti.

Rozmach řemesel můžeme zaznamenat ve čtrnáctém století. Cechy ovládly celou výrobu, usměrňovaly počet cechovních mistrů, učňů, tovaryšů i distribuci výrobků. Zde můžeme hovořit o tzv. cechovní soustavě. Rozvoj cechů pokračoval ještě i v patnáctém a šestnáctém století. S rozvojem ústřední státní moci, se kterou úzce souvisela snaha o omezení moci měst, a vnitřní poměry cechů, znamenaly začátek konce cechů v sedmnáctém století. Docházelo k uzavírání cechů, k zavádění povinné mistrovské zkoušky, určování počtu mistrů, tovaryšů a učňů.

Císařem Karlem VI. byl v dubnu 1725 vydán Generální řád cechovní, čímž došlo výrazně k omezení cechovní samosprávy. Tento řád umožnil tovaryšům provozovat řemeslo samostatně bez získání mistrovského práva. Stát si tímto vytvořil možnost udělování živnostenského oprávnění v rámci koncesní soustavy, čímž omezil schopnost cechů rozhodovat o tom, kdo může živnost provozovat.

V roce 1731 byl vydán Generální řemeslnický patent, kterým následovalo další omezení cechovní samosprávy. Podle tohoto patentu bylo zřizování nových cechů svěřeno státní moci vrchnostenským schválením. V roce 1739 pak byly schváleny Generální cechovní artikule, které navíc zajistily v jednání cechů účast úředního zástupce, takzvaného cechovního komisaře. Na konci sedmnáctého století pak dvorními dekrety bylo přeneseno právo k udělování živností na vrchnostenské úřady. Tyto dekrety umožnily provozovat všechny živnosti jen na základě úředního povolení, jehož podmínkami bylo řádné vyučení, kurs mistrovský a určitý počet tovaryšských let.

„Provozování živností bylo jednotně uzákoněno až v roce 1859, kdy byl zákonem č. 227 ř. z. ze dne 20. 12. 1859 schválen živnostenský řád. Rozlišoval živnosti výrobní (buď jako řemeslo, nebo tovární), obchodní a služeb osobních – dále koncesované³, řemeslné

² Jedna staročeská míle – cca 11 kilometrů

³ Koncese – státní povolení

(povinností byl výuční list a pracovní list) a svobodné (ostatní).“⁴ Dne 1. května 1860, kdy nabyl účinnosti, došlo k nastolení živnostenské svobody. Jen několik málo živností bylo vázaných na koncesi nebo průkaz způsobilosti, ostatní živnosti byly živnostmi svobodnými. Tímto řádem byla na dlouhé období stanovena právní úprava výkonu živnostenské správy na našem území. Tato právní úprava trvá až do dnešních dnů, s výjimkou přerušení komunistické nesvobody.

Živnostenský řád byl mnohokrát novelizován. Jednou z nejdůležitějších novel byla reforma z roku 1883, č. 39 ř. z., nazývaná také řemeslnická novela. Touto novelou byly živnosti rozdělené na živnosti svobodné, řemeslné a koncesované, byl také povinný průkaz způsobilosti pro řemesla. V roce 1885 došlo k vydání dělnické novely živnostenského řádu vedoucí k ochraně dělnictva, která zahrnovala úpravy v učební smlouvě včetně úrazového a sociálního pojištění. Touto novelou byla zavedena opětovně povinná organizace ve společenstvech.

„Přesycení trhu, nadvýroba a domácí mezinárodní politické poměry se v období první republiky, zejména pak ve třicátých letech, projevíly velmi rozsáhlými omezovacími opatřeními v oboru živnostenského podnikání. Základní, i nadále liberální právní úprava živnostenského řádu zůstávala sice zachována, došlo ale k vydání celé řady vládních nařízení. Politická situace koncem třicátých let byla příčinou dalších omezení v zájmu obrany státu“⁵. V období protektorátu zůstalo zachováno rozsáhlé omezení živností. Příslušné povolení mohlo být vydáno živnostenským úřadem jen v případě, že proti tomu nebylo námitek z hlediska mimořádných hospodářských poměrů nebo veřejného zájmu. V roce 1943 bylo vydáno nařízení č. 121/1943 Sb. o zániku živností jejich neprovozováním“.

V počátečním období poválečné konsolidace se stali vlastníci továren, malý a střední živnostenský stav nepřítelem komunistické moci. Byl realizován plán jejich likvidace, jehož cílem bylo ukončení činnosti živnostníků a jejich začlenění do socialistického hospodářství. Z ideologických důvodů bylo odmítáno soukromé vlastnictví. Povolování živností nesmělo narušovat budování socialistického hospodářství. Živnosti nebyly povolovány osobám, které byly zapojeny v socialistickém podniku a které z něj hodlaly

⁴ HRON, Bohumír. *Historie obchodních a živnostenských komor na území českých zemí*. Praha, 2001. 68 s. [online]. [cit. 13. 12. 2011]. Dostupné z:

WWW:<<http://www.komora.cz/download.aspx?dontparse=true&FileID=144>>

⁵ KRČIL, Ing. Bc. *Roman. Živnostenská správa na území Čech a Moravy: 150 let komplexní úpravy*. Veřejná správa. 5.5.2010, 2010, 9, ISSN 1213-6581., str. III

vystoupit za účelem provozování soukromé živnosti. Podnikání v té době bylo jenom jako doplněk v socialistickém sektoru – v oboru, který především na venkově důchodcům, zemědělcům a osobám se změněnou pracovní schopností umožňoval zajistit místní potřeby.

Vláda Československé socialistické republiky vydala v roce 1965 „Zásady pro poskytování některých služeb a oprav občanů na základě povolení národního výboru“. Tyto zásady hovořily o poskytování služeb a oprav, nikoliv o živnostech. Komunismus na několik desetiletí nekompromisně zamezil iniciativy v živnostenském podnikání. Vzhledem ke špatnému vývoji ekonomiky v období totalitní komunistické vlády bylo umožněno v 80. letech podnikání občanů a tehdejší národní výbory ojedinele vydávaly povolení, na základě kterého mohli občané poskytovat služby.

Dne 1. 5. 1990 vstoupil v účinnost zákon č. 105/1990 Sb., o soukromém podnikání občanů, který představoval jen dočasný můstek řešení aktuálních potřeb soukromého podnikání fyzických osob. Současně nabyl účinnosti hospodářský zákon č. 103/1990 Sb., který řešil podnikání obchodních společností. V souladu se zákonem č. 105/1990 Sb. bylo umožněno občanům registrovat svoje podnikání na živnostenském oddělení odboru obchodu a služeb obvodních a okresních úřadů.

Dne 1. 1. 1992 nabyl účinnosti zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), který upravuje podmínky živnostenského podnikání a kontrolu nad jeho dodržováním. I přesto, že tento zákon byl mnohokrát novelizován, platí dodnes. Zákon je koncipován jako obecná právní norma, která upravuje základní podmínky fyzických a právnických osob. Od počátku účinnosti živnostenského zákona neustále narůstá počet podnikatelských subjektů, které jsou v jeho režimu registrovány.

Tabulka č. 1 Vývoj počtu podnikatelů v ČR

Stav k 31. 12 v roce	1993	2003	2009	2010	2011
Podnikatelé celkem	889 857	1 962 868	2 173 659	2 233 474	2 293 241
Z toho fyzické osoby	794 937	1 726 683	1 868 756	1 908 925	1 950 241
Z toho právnické osoby	94 920	236 185	304 859	324 549	342 918
Z toho cizinci	7 292	62 293	87 753	90 983	93 059

Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu, vlastní zpracování

Novelizacemi živnostenského zákona se podmínky k získání živnostenského oprávnění měnily, docházelo k jejich zpřísnování či uvolňování. Nejzásadnější novely byly v roce 1996 a v roce 2004.⁶ Poslední, velmi zásadní změna živnostenského zákona, nabyla účinnosti dne 1. 7. 2008 pod č. 130/2008 Sb. V souladu s právem Evropské unie byly provedeny změny i v živnostenském zákoně, které snížily a odstranily administrativní zátěž podnikatelů. Zákon č. 130/2008 Sb. Přinesl zjednodušení definice bezúhonnosti, změnil se údaje a doklady při ohlášení živnosti a při žádosti o koncesi. Zredukovaly se povinnosti podnikatelů a celkově se zjednodušil proces zahájení podnikatelské činnosti. Projekt „Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání“ nabídl možnost zřízení centrálních registračních místo přímo na živnostenských úřadech.

3.1.1 Historie živnostenských úřadů

„Živnostenskými úřady jsou podle zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, obecní živnostenské úřady, kterými jsou odbory obecních úřadů s rozšířenou působností, krajské živnostenské úřady, kterými jsou odbory krajských úřadů. Na území hlavního města Prahy vykonávají působnost obecních a krajských živnostenských úřadů odbory úřadů městských částí určených Statutem hlavního města Prahy. Působnost ústředního orgánu státní správy v oblasti živnostenského podnikání vykonává Živnostenský úřad České republiky (Ministerstvo průmyslu a obchodu).“⁷

Ke dni 31. 12. 2002 došlo k zániku okresních živnostenských úřadů. Jejich agendu převzaly obecní živnostenské úřady obcí s rozšířenou působností III. typu. Do této doby bylo možné na obecním živnostenském úřadě vyřídit pouze volné živnosti. Pokud podnikatel hodlal provozovat řemeslnou, vázanou či koncesovanou živnost, byl nucen absolvovat návštěvu okresního živnostenského úřadu. Většinou se stávalo, že podnikatel musel absolvovat návštěvu obou úřadů. Zánikem okresních úřadů již podnikatelé nemusejí na dva úřady, na obecním živnostenském úřadě vyřídí kteroukoliv živnost. Do 1. 7. 2008 byla příslušnost podle trvalého bydliště, nabytím účinnosti novely zákona č. 130/2008 Sb. došlo ke změně. Nyní podnikatel může své podání učinit na

⁶ 1. 5. 2004 vstoupila Česká republika do Evropské unie – úprava se týkala především podmínek podnikání subjektů z Evropské unie

⁷ HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc : ANAG, 2010. 343 s. ISBN 978-80-7263-615-0., str. 107

kterémkoliv živnostenském úřadě. Živnostenské úřady jsou centrálně propojeny, což umožňuje okamžité získání validních informací z živnostenského rejstříku a z dalších zdrojů veřejné správy (např. Obchodní rejstřík, Registr obyvatel, Rejstřík trestů).

V současné době je v České republice 242 živnostenských úřadů - 205 obecních, 14 krajských, 22 úřadů pověřených městských částí hl. m. Prahy a Živnostenský úřad ČR.

3.2 ZÁKLADNÍ POJMY

Základní podmínky podnikání fyzických a právnických osob upravuje zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Živnostenský zákon je důležitou právní normou, která v každém případě ovlivňuje podnikatelské aktivity firem i samostatnou výdělečnou činnost fyzických osob.

„Zároveň upravuje jejich podmínky a povinnosti při provozování živností, podmínky pro získání živnostenského oprávnění, pozastavení a zánik oprávnění, rozdělení živností, kontrolu živnostenského podnikání správními orgány (živnostenské úřady) a důsledky porušení povinností vyplývající ze zákona o živnostenském podnikání.“⁸

„Za živnostenské podnikání se považuje soustavná činnost, provozovaná samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku a za podmínek stanovených živnostenským zákonem.“⁹

Téměř 90 % podnikatelských aktivit je upraveno živnostenským zákonem, existují i další druhy podnikání, které jsou upraveny zvláštními zákony. Mezi tyto formy podnikání patří např. podnikání v zemědělství (zákon o zemědělství), podnikání ve zvláštních oblastech (energetika, bankovníctví, hornictví, výroba léčiv, zprostředkování zaměstnání), podnikání v rámci profesních komor (lékaři, veterináři, advokáti).

⁸ BAIERL, Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha: Trivis, 2010. 121 s. ISBN 978-80-86795-95-9. , str. 103

⁹ HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc : ANAG, 2010. 343 s. ISBN 978-80-7263-615-0., str. 15

3.2.1 Subjekty oprávněné provozovat živnost

„Podnikatelem nazýváme právní subjekt, zabývající se soustavně podnikáním“.¹⁰ Živnost může provozovat fyzická nebo právnická osoba, splní-li podmínky stanovené živnostenským zákonem.

Fyzická osoba – je každý člověk jako přirozený nositel práv a povinností. Člověk má jednak způsobilost k právům a povinnostem, tzv. právní subjektivitu a způsobilost k právním úkonům. Právní subjektivita umožňuje člověku být účastníkem právního vztahu a mít v něm práva a povinnosti. Způsobilost k právním úkonům znamená vlastním jednáním zakládat, měnit a rušit své právní vztahy, nabývat práva, zavazovat se k povinnostem.

Právnická osoba - definici pojmu právnická osoba v občanském zákoníku nenalezneme. Zákon tento pojem vymezuje tím, že stanoví výčet subjektů, které do skupiny právnických osob spadají a také tím, že stanoví podstatné znaky právnických osob.

Základními znaky charakterizujícími právnickou osobu jsou:

- Majetková samostatnost
- Právní subjektivita
- Určitá organizační struktura

Právnickými osobami jsou:

- „Sdružení fyzických nebo právnických osob - obchodní společnosti, družstva, politické strany, hnutí, lékařské komory aj.
- Účelová sdružení majetku – nadace, státní účelové fondy
- Jednotky územní samosprávy - obec, kraj
- Jiné subjekty, o kterých to stanoví zákon – státní podnik, Česká národní banka aj“¹¹

„Konstrukce právnické osoby spočívá v uznání zvláštní vůle, kvalitativně odlišné od vůle jednotlivých fyzických osob. Tato vůle se vytváří podle předem stanovených pravidel pro danou právnickou osobu. Právnická osoba disponuje zároveň v právních vztazích majetkovými hodnotami, které náleží jí a jsou odděleny od majetku fyzických

¹⁰ POSPÍŠILOVÁ, Alena. *Podnikání: výklad je zpracován k právnímu stavu ke dni 1. 7. 2007*. Praha: ASPI, 2007. 1057 s. ISBN 97-880-735-729-38., str. 1

¹¹ BAIERL, Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha : Trivis, 2010. 121 s. ISBN 978-80-86795-95-9. , str. 35

osob.“¹² „Právnícká osoba má právní subjektivitu, to znamená, že právnícká osoba je způsobilá být nositelem subjektivních práv a povinností obsažených v právních předpisech. Způsobilost právnícké osoby k právům a povinnostem a způsobilost k právním úkonům spadá v jeden časový okamžik, kterým je vznik právnícké osoby“.¹³

Nejčastěji se vyskytující právníckou osobou, která podniká podle živnostenského zákona, je společnost s ručením omezeným. V menší míře pak akciová společnost, družstvo, veřejná obchodní společnost, příspěvkové organizace, a v neposlední řadě i sdružení fyzických nebo právníckých osob a obec.

3.2.2 Podmínky živnostenského podnikání

„Základním předpokladem pro vznik živnostenského oprávnění k provozování živnosti je splnění veřejnoprávních podmínek stanovených živnostenským zákonem, který zákon označuje jako podmínky provozování živnosti. Veřejnoprávní podmínky živnostenského podnikání musí existovat při vzniku živnostenského oprávnění i při provozování živnosti.“¹⁴

Živnostenský zákon rozlišuje všeobecné a zvláštní podmínky provozování živnosti, všeobecné podmínky musí být splněny u všech živností, zvláštní podmínky pak jen u některých skupin živností.

„Všeobecnými podmínkami jsou dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům a bezúhonnost.“¹⁵

Zvláštní podmínky provozování živnosti jsou definované v § 7 živnostenského zákona. Dle tohoto ustanovení jsou zvláštními podmínkami provozování živnosti odborná nebo jiná způsobilost, pokud je živnostenský zákon nebo zvláštní předpisy vyžadují. Podnikatel je musí prokázat při vstupu o podnikání. Pokud tuto způsobilost nemá, je podnikatel povinen ustanovit odpovědného zástupce, jehož prostřednictvím odbornou

¹² POSPÍŠILOVÁ, Alena. *Podnikání : výklad je zpracován k právnímu stavu ke dni 1.7.2007*. Praha : ASPI, 2007. 1057 s. ISBN 9788073572938., str. 3

¹³ BAIERL, Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha : Trivis, 2010. 121 s. ISBN, 978-80-86795-95-9., str. 36

¹⁴ HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc : ANAG, 2010. 342 s. ISBN 978-80-7263-615-0., str. 51

¹⁵ HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc : ANAG, 2010. 342 s. ISBN 978-80-7263-615-0., str. 52

způsobilost splní. V zákonem vymezených živnostech je vstup do podnikání regulován požadavkem na odbornou způsobilost.

Podmínky odborné způsobilosti:

- **řemeslné živnosti** - § 21 a 22 živnostenského zákona – vychází se z požadavku vyučení v oboru. Dokladem o odborné způsobilosti je výuční list v oboru nebo v příbuzném oboru. U výučního listu v příbuzném oboru je nutné doložit doklad o vykonání praxe v oboru nebo příbuzném oboru v délce 12 měsíců. Odbornou způsobilost je možné prokázat i osvědčením o rekvalifikaci nebo jiným dokladem vydaný institucí akreditovanou příslušnými státními orgány. Vzdělání je možné nahradit šestiletou praxí v oboru nebo v příbuzném oboru

- **vázané živnosti** – příloha č. 2 k živnostenskému zákonu - specifická odborná způsobilost pro každou živnosti (např. maturitní vysvědčení, osvědčení o rekvalifikaci, autorizace)

- **koncesované živnosti** – příloha č. 3 k živnostenskému zákonu - specifická odborná způsobilost u každé živnosti (stanovená přímo živnostenským zákonem nebo speciálním předpisem uvedeným v příloze č. 3 k živnostenskému zákonu)

Všeobecné i zvláštní podmínky provozování živnosti u právnické osoby musí splňovat fyzická osoba, která má postavení statutárního orgánu nebo člena statutárního orgánu a je ustanovena do funkce odpovědného zástupce.

3.2.3 Rozdělení živností

Živnostenský zákon rozděluje živnosti na ohlašovací a koncesované. Živnosti ohlašovací se dále dělí na živnosti řemeslné, vázané a na živnost volnou. Oprávnění provozovat ohlašovací živnosti vzniká podnikateli dnem ohlášení, u koncesovaných živností vzniká právo podnikat dnem nabytí právní moci rozhodnutí o udělení koncese.

Ohlašovací řemeslné živnosti – jsou taxativně vymezeny v příloze č. 1 k živnostenskému zákonu (např. zednictví, truhlářství, podlahářství, zámečnictví, nástrojářství).

Ohlašovací vázané živnosti – jsou taxativně vymezeny v příloze č. 2 k živnostenskému zákonu (např. výroba a zpracování paliv a maziv, projektová činnost ve výstavbě, provádění staveb, jejich změn a odstraňování, provozování autoškoly).

Ohlašovací volná živnost – v zákoně je definována pouze jedna volná živnost s názvem „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“, která obsahuje 80 oborů podnikání.

Koncesované živnosti – jsou taxativně vymezeny v příloze č. 3 k živnostenskému zákonu (např. provozování cestovní kanceláře, ostraha majetku a osob, služby soukromých detektivů). Koncese je rozhodnutí o udělení státního povolení k provozování živnosti.

Nový systém živnosti je daleko přehlednější. Byla zavedena jedna volná živnost, došlo ke sloučení některých živností řemeslných, vázaných i koncesovaných. Tím se tedy snížil počet činností, které nyní podléhají regulaci ze strany státu.

3.2.4 Živnostenské oprávnění

„Živnostenské oprávnění je subjektivní právo podnikatele provozovat živnost. Zde je nutné rozlišit pojem „průkaz živnostenského oprávnění“, což je doklad o tom, že podnikatel je oprávněn provozovat živnosti. Živnostenské oprávnění může být vykonáváno na celém území České republiky a nemůže být přeneseno na jinou osobu. Podnikatel může provozovat více živností, jestliže má pro každou z nich živnostenské oprávnění.“¹⁶

Průkazem živnostenského oprávnění je dle § 10 živnostenského zákona výpis z živnostenského rejstříku. Tento výpis je průkazem živnostenského oprávnění pro živnosti ohlašovací, ale i pro živnosti koncesované. Tato právní úprava je platná od 1. 7. 2008, nabytím účinnosti zákona č. 130/2008 Sb. Zde se jedná o změnu oproti dřívější úpravě. Před účinností tohoto zákona byl průkazem živnostenského oprávnění u ohlašovací živnosti živnostenský list a u koncesované živnosti koncesní listina. Tyto doklady byly zrušeny a nahrazeny jediným dokumentem, výpisem z živnostenského rejstříku.

¹⁶ BAIERL, JUDr. Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha : TRIVIS, 2010. 116 s. ISBN 978-80-86795-95-9., str. 106

3.3 PROJEKT „ZJEDNODUŠENÉ ADMINISTRATIVNÍ POSTUPY“

Pod pojmem administrativní zátěž se rozumí vynaložení všech nákladů na dodržování právních předpisů, s výjimkou přímých finančních nákladů a dlouhodobých strukturálních důsledků. Tyto náklady lze rozdělit na **podstatné náklady**, spojené s dodržováním požadavků a na **administrativní náklady**. Administrativní náklady jsou ty, které vznikají občanům, podnikům, podnikatelům, neziskovému sektoru, veřejným orgánům při plnění zákonné povinnosti poskytovat informace o jejich produkci a činnosti veřejným orgánům nebo soukromým osobám. Takovéto náklady se považují za **administrativní zátěž**. V některých případech je administrativní zátěž nutná. Existuje však mnoho případů, kdy je možné zátěž zmírnit, aniž by tím byly dotčeny cíle právní regulace.

„Plán snižování administrativní zátěže reaguje na problémy, na které si podnikatelé nejčastěji stěžují. Novela zákona č. 130/2008 Sb., která je účinná od 1. 7. 2008 by měla přinést roční úsporu nákladů podnikatelů 480 milionů Kč/rok.“¹⁷

„Metodické pokyny pro měření administrativní zátěže vycházejí z mezinárodního standardního nákladového modelu (Standard Cost Model), který se používá v řadě členských zemí Evropské unie.“¹⁸

„Jedná se o nejrozšířenější metodu na měření administrativních nákladů. Základní vzorec nákladového modelu je: náklady na administrativní aktivity (nebo na požadovaná data) = cena x čas x množství x počet ovlivněných osob x frekvence.“¹⁹

„Celkově dosud realizované změny účinné k 31. 12. 2011 odpovídají roční úspoře podnikatelů ve výši 12,079 mld. Kč, tj. 16,38 % z celkové zátěže naměřené v roce 2005. Administrativní zátěž tak ke sledovanému datu poklesla na 61,638 mld. Kč.“²⁰

¹⁷ Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Vláda schválila plán snižování administrativní zátěže podnikatelů do roku 2010*. [online]. 2008 [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW < <http://www.mpo.cz/dokument43985.html> >

¹⁸ Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Metodika měření a přeměrování administrativní zátěže podnikatelů. Příloha č. 3 Metodika SCM 2010 pdf*. [online]. [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: < <http://www.mpo.cz/dokument85282.html> >

¹⁹ Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Návrh postupu měření administrativní zátěže*. [online]. [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: < <http://www.mpo.cz/dokument85282.html> >

²⁰ Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Zpráva o plnění Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů do 31. 12. 2011*. [online]. [cit. 2012-03-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.komora.cz/pomahame-vasemu-podnikani/pripominkovani-legislativy-2/nove-materialy-k-pripominkam-1/nove-materialy-k-pripominkam/26-12-zprava-o-plneni-planu-snizovani-administrativni-zateze-podnikatelu-do-31-12-2011-t-8-2-2012.aspx>>

„Projekt **Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání** zahrnoval etapy:

- I. Etapa - období od října 2004 do března 2005 – bez legislativních změn
- II. Etapa – období od listopadu 2004 do června 2006 – s legislativními změnami dílčího charakteru
- III. Etapa – období od prosince 2004 do konce roku 2007 – s legislativními změnami rozsáhlejšího charakteru“²¹

3.3.1 První etapa

Podstatou první etapy byla organizačně-technická příprava realizačních opatření u živnostenských úřadů v České republice a na kontaktních místech Informačních sítí pro podnikatele, zřízených Hospodářskou komorou ČR. Byl kladen důraz na maximální využití elektronických médií. Prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu byly zabezpečeny všechny formuláře, které se vyžadují v souvislosti se zahájením podnikání finančními úřady, orgány sociálního zabezpečení. Zaměstnanci živnostenských úřadů byli proškoleni v problematice těch činností, které souvisely s postavením Centrálních registračních míst.

3.3.2 Druhá etapa

V druhé etapě byly provedeny potřebné legislativní změny, které souvisely s realizací dalších částí projektu. Byl vytvořen komplexní, neustále aktualizovaný systém elektronického poskytování informací. Byly propojeny jednotlivé registry veřejné správy, dále byly vytvořeny právní možnosti provádění příslušných registračních úkonů na Centrálním registračním místě. Stěžejní změnou v této etapě byla změna zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů. Na tuto novelu navazovaly přímé novely zvláštních zákonů, které upravily povinnosti podnikatelů při vstupu do podnikání a v jeho průběhu.

²¹ Ministerstvo průmyslu a obchodu. Podkladové materiály. *Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání („ZAP“)*. Praha : 2004. 60 s. Publikace. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR, str. 3

3.3.3 Třetí etapa

„Třetí etapa probíhala současně s druhou etapou. Její podstatou bylo přijetí hlubších legislativních změn, které vedly k dalšímu zjednodušení administrativy v podnikání. V této etapě došlo ke sjednocování právní úpravy jednotlivých druhů podnikání (§ 2 obchodního zákoníku), řešení problematiky úpadkového práva, obecné úpravy právnických osob. Stěžejní prioritou tohoto období bylo provedení analýzy možnosti finálního propojení registru živnostenského podnikání s dalšími informačními systémy veřejné správy, které vedou primární údaje o podnikatelích podnikajících na základě jiných právních úprav než živnostenského podnikání a právnických osob s cílem vytvořit základ jednotného hospodářského registru.“²²

Koordinátorem úkolu týkající se snižování administrativní zátěže podnikatelů je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR. Dalšími účastníky, kteří se podílí na plánu snižování zátěže podnikatelů, je dalších pět ministerstev: Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo financí, Ministerstvo životního prostředí).

3.3.4 Modely řešení

Při řešení problematiky zjednodušení podnikatelského prostředí a projektu centrálních registračních míst byly zvažovány tři modely řešení daného problému:

Portugalský model – Centra formalit pro podnikatele byla v Portugalsku založena v roce 1997. V tomto období bylo v Portugalsku velmi obtížné založit právní subjekt a získat podnikatelské oprávnění. Tento celý proces trval v průměru 6 měsíců. Záměr původně počítal s rozsáhlou změnou legislativy v této oblasti, ukázalo se však, že je nerealizovatelný. Byla zvolena tzv. administrativní cesta, která spočívala ve vytvoření zvláštních center, kde jsou soustředěni zástupci všech úřadů a subjektů nutných k zahájení podnikatelské činnosti. „Využití těchto služeb je dobrovolné, dnes je cca 50 % všech podnikatelských subjektů založeno přes centra formalit pro podnikatele. Činnost center zastřešuje Ministerstvo ekonomiky. Centra formalit pro podnikatele působí v největších podnikatelských centrech, bez ohledu na členění státní správy nebo

²² Ministerstvo průmyslu a obchodu. Podkladové materiály. *Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání („ZAP“)*. Praha : 2004. 60 s. Publikace. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR, str. 5

samosprávy. Nejdříve byla založena dvě centra – v Lisabonu a Portu, dnes působí v Portugalsku 12 center.“²³

Model živnostenských úřadů - řešení tohoto problému vycházelo z úvah, že živnostenské úřady provádí podstatnou část úkonů souvisejících se vstupem do podnikání a v průběhu podnikání. V České republice je 242 živnostenských úřadů všech stupňů, tedy poměrně hustá síť, díky níž by byl přiblížen výkon státní správy co nejvíce jednotlivým podnikatelům. Toto řešení využívá portugalského modelu v poměrech České republiky s tím, že nebude docházet k soustředění úředníků na jednom místě, ale daná problematika bude řešena zjednodušením komunikace mezi dotčenými úřady.

„Model informačních míst Hospodářské komory ČR – Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR spolu s Hospodářskou komorou ČR by zrealizovalo projekt, v rámci kterého bylo zřízeno k 31. 12. 2003 76 regionálních informačních míst, 14 krajských koordinačních míst, jedno centrální místo a 25 oborových informačních míst pro zvýšení informovanosti českých podnikatelů o jednotném evropském trhu, o státních programech podpory malého a středního podnikání v ČR, o možnostech podnikání.“²⁴

Při porovnání všech modelů bylo nejvhodnější využití spolupráce stávající sítě živnostenských úřadů, která využívala v maximální míře stávající systémy a kapacity státní správy a podnikatelské samosprávy.

3.4 CENTRÁLNÍ REGISTRAČNÍ MÍSTA

Projekt „Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání“ nabídlo možnost zřízení centrálních registračních míst (CRM) přímo na živnostenských úřadech. Od 1. 8. 2006 byla zřízena CRM při obecních živnostenských úřadech v České republice. Funkcí těchto míst je soustředění dat pro výkon agendy dotčených orgánů státní správy přímo na živnostenském úřadě, a to nejen při vstupu, ale i v průběhu podnikání. Předání těchto elektronických dat se děje řádově v několika hodinách mezi informačními centry příslušných úřadů. Podnikatelé, kteří využijí služeb CRM, mohou

²³ Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání (ZAP). Výstup pracovní skupiny ZAP.* [online]. 2006 [cit. 2011-10-08]. Dostupné z WWW: < <http://www.mpo.cz/dokument10507.html> >

²⁴ Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání (ZAP). Výstup pracovní skupiny ZAP.* [online]. 2006 [cit. 2011-10-08]. Dostupné z WWW: < <http://www.mpo.cz/dokument10507.html> >

vedle ohlášení živnosti nebo žádosti o koncesi prostřednictvím jednotného registračního formuláře (JRF) rovněž podat přihlášku k daňové registraci, důchodovému a nemocenskému pojištění, oznámit zahájení samostatně výdělečné činnosti, vznik volného pracovního místa a učinit podání podle zákona o veřejném zdravotním pojištění. Pro funkci CRM je tedy nezbytné, aby každý živnostenský úřad velmi úzce spolupracoval s místním finančním úřadem, úřadem práce, správou sociálního zabezpečení a zdravotními pojišťovnami. Využití těchto služeb je projevem vůle podnikatele. Pro pracovníka živnostenského úřadu znamená povinnost, která vyplývá z živnostenského zákona.

3.4.1 Informační systém Registr živnostenského podnikání

Velmi důležité bylo vytvoření jednotného informačního systému pro činnosti vyplývající ze živnostenského zákona. Tímto informačním systémem je Informační systém Registr živnostenského podnikání (dále IS RŽP), který umožňuje například online propojení mezi všemi živnostenskými úřady, sjednocením metodiky, kontrolu uložených dat, sjednocení výstupů ze systému.

3.4.2 Jednotný registrační formulář

„Jednotný registrační formulář“ byl vypracován Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR ve spolupráci s dotčenými resorty tak, aby byl co nejpřehlednější jak pro klienty, tak pro pracovníky CRM. Jednotný registrační formulář nahrazuje různé typy formulářů pro podání, které musí podnikatel učinit před vstupem do podnikání, ale i během podnikání na několika úřadech současně. Požadované náležitosti z jednotlivých úřadů se sjednotily, zpřehlednily se pro podnikatele. Současně se odstranilo opakované vyplňování totožných, zejména identifikačních údajů.“²⁵

Elektronická podoba jednotných registračních formulářů, které podnikatel může vyplnit přímo ze svého počítače a opakovaně použít při jeho uložení, je k dispozici na stránkách Ministerstva průmyslu a obchodu. Jednotný registrační formulář (JRF) lze mimo jiné podat přímo na živnostenském úřadě za pomoci pracovníce živnostenského úřadu, dále na kterémkoliv pracovišti Czech POINTu. Služba elektronického JRF podání klade větší nároky na znalosti pracovníků živnostenských úřadů. Současně umožňuje snížit

²⁵ POSPÍŠILOVÁ, Alena. *Podnikání : výklad je zpracován k právnímu stavu ke dni 1.7.2007*. Praha : ASPI, 2007. 1057 s. ISBN 9788073572938., s. 67

náklady na zasílání papírových dokumentů dalším úřadům veřejné správy, které souvisí s podnikáním a chybovost údajů.

3.4.3 Živnostenský rejstřík

Živnostenský rejstřík je evidence, do které se zapisují subjekty, které získaly živnostenské oprávnění. Je to veřejný seznam (kromě údajů o rodných číslech a pokutách) vedený v elektronické podobě. Každý má právo do něj nahlížet a pořizovat si z něj výpisy. Údaje o rodných číslech a pokutách podnikatelů živnostenský rejstřík sděluje pouze podnikateli a v případech, kdy tak stanoví zvláštní právní předpis.

Živnostenský rejstřík vedou krajské živnostenské úřady a obecní živnostenské úřady v působnosti svého správního obvodu. V Praze vede živnostenský rejstřík živnostenský odbor Magistrátu hlavního města Prahy. Správcem tohoto rejstříku je Živnostenský úřad České republiky.

Živnostenský úřad vydá výpis z živnostenského rejstříku v částečném nebo úplném rozsahu, který může mít listinnou nebo elektronickou podobu. Z živnostenského rejstříku může být také vydáno potvrzení o tom, že určitá skutečnost je, či naopak není zapsána. O výpis z živnostenského rejstříku je možné také požádat na kterémkoliv kontaktním místě Czech POINTu.

3.4.4 Obchodní rejstřík

Obchodní rejstřík je veřejný seznam podnikatelských subjektů, který je veden rejstříkovým soudem. Obchodní zákoník stanoví, které subjekty se zde musí povinně zapisovat:

- obchodní společnosti a družstva
- zahraniční osoby (netýká se zahraničních fyzických osob z EU nebo Evropského hospodářského prostoru)
- fyzické osoby, které jsou podnikateli a pokud výše jejich výnosů nebo příjmů snížených o daň z přidané hodnoty, je-li součástí výnosů nebo příjmů, dosáhla nebo přesáhla za dvě po sobě bezprostředně následující účetní období v průměru částku 120 000 000 Kč.

Fyzické osoby se mohou do obchodního rejstříku zapsat i na vlastní žádost. Právnícké osoby, které se povinně zapisují do obchodního rejstříku, vznikají dnem jejího zápisu.

Z hlediska procesu zahájení podnikání byla problematická dvojí registrace. Tzn., že před účinností zákona č. 130/2008 Sb. byl žadatel o zápis do obchodního rejstříku povinen prokázat, že dnem zápisu mu vznikne živnostenské či jiné oprávnění, které má být jako předmět podnikání zapsán do obchodního rejstříku. V případě právnických osob nastala zvláštní situace, kdy právně neexistující subjekt musel požádat na živnostenském úřadě o vydání živnostenského oprávnění. Teprve pak mohli zakladatelé požádat o zápis do obchodního rejstříku. Po provedení zápisu musely znovu, již právně existující, právnické osoby na živnostenský úřad. Od 1. 7. 2008 již podnikatelé změny provedené v obchodním rejstříku nemusí živnostenskému úřadu oznamovat, rejstříkové soudy elektronicky informují živnostenské úřady.

5 SYSTÉM PRO VÝMĚNU INFORMACÍ O VNITŘNÍM TRHU

„Služby jsou největším odvětvím evropského hospodářství. V členských státech Evropské unie na ně připadá v průměru přibližně 70 % hrubého domácího produktu a celkové zaměstnanosti. V poslední době jsou nové pracovní příležitosti vytvářeny v zásadě ve službách. Avšak kvůli četným administrativním a právním překážkám, které vedou ke zdvojení kontrol a neopodstatněné složitosti, nefunguje vnitřní trh služeb dosud řádně.“²⁶

Systém pro výměnu informací o vnitřním trhu (IMI) představuje nástroj poskytující podporu příslušným orgánům v Evropském hospodářském prostoru, které jsou podle příslušných ustanovení o vzájemné pomoci uvedených v některých právních předpisech v oblasti vnitřního trhu povinny vyměňovat si informace se svými partnery v jiných členských státech. Systém je tvořen databázemi příslušných orgánů v celém Evropském hospodářském prostoru, které se podílí na každodenním provádění právních předpisů v oblasti vnitřního trhu na svém území. V současné době lze tento systém používat pro ověření podnikatelského oprávnění podnikatelů ze zemí Evropského prostoru (tvořený členskými státy Evropské unie, Norskem, Lichtenštejnskem a Islandem). Systém přispívá k přehlednosti a k urychlení vyřizování veškerých podání a žádostí s cílem snížit správní zatížení. Velmi zjednodušuje a urychluje spolupráci mezi úřady různých zemí. Pomáhá poskytovat lepší služby všem občanům a podnikatelům, kteří

²⁶ Uživatelská příručka. *Systém pro výměnu informací o vnitřním trhu (IMI) a směrnice o službách*. Lucemburk : Úřad pro publikace Evropské unie, 2009. 28 s. ISBN 978-92-79-10450-3, str. 1. [online]. [cit. 2011-12-01]. Dostupné z WWW: < http://ec.europa.eu/internal_market/imi-net/docs/IMI_SD_handbook_cs.pdf >

chtějí využívat možností nabízené evropským jednotným trhem. Používáním tohoto systému odpadá zbytečné papírování v přeshraničních záležitostech. Systém IMI velmi výrazně přispívá ke snižování administrativní zátěže a odstraňování byrokratických překážek na evropském trhu.

3.6 JEDNOTNÁ KONTAKTNÍ MÍSTA

Jednotná kontaktní místa byla zřízena na základě směrnice o službách ve všech členských státech Evropské unie. Podnikatel jako poskytovatel služeb má možnost vyřídit si elektronicky veškeré administrativní formality spojené se zahájením podnikání kdekoliv v Evropě. Členské státy Evropské unie tímto zjednodušily právní prostředí pro podnikání a zrušily neodůvodněné nebo nadměrné administrativní požadavky. Jsou to tzv. zprostředkovatele mezi podnikateli a orgány veřejné správy.

V České republice bylo zřízeno 15 jednotných kontaktních míst na obecních živnostenských úřadech v krajských městech. Tyto místa jsou komplexem informací pro podnikatele, mají sloužit k odbourávání byrokracie.

„Zřízení tzv. Jednotných kontaktních míst se ukázalo jako velmi složitý a náročný úkol pro členské státy. Musely být zřízeny v každém státě Evropské unie. Pro podnikatele je velmi důležité, jak je možné tato místa najít, jak je kontaktovat nejen ve své vlastní zemi, ale i v zahraničí. Dále musely být zprovozněny e-government portály přístupné prostřednictvím internetu tak, aby podnikatelé mohli vyplňovat své žádosti on-line (zápis do obchodního rejstříku, profesního rejstříku, získání povolení nebo licence atd.). Jednotná kontaktní místa způsobila tzv. „Správní revoluci“, která hluboce změnila způsob, jakým veřejná správa funguje. Tím vytvořila pevný základ pro budoucí vývoj v oblasti elektronické veřejné správy.“²⁷

Jednotné kontaktní místo má tedy poskytovat informace sloužící klientovi k tomu, aby mohl začít podnikat a zprostředkovat kontakt s příslušným úřadem, který se zabývá povolováním konkrétních činností.

Nabytím účinnosti zákona č. 130/2008 Sb. došlo k výraznému zjednodušení vstupu do podnikání. Byla vypuštěna podmínka prokazování bezdlužnosti u finančního úřadu

²⁷ *Points Of Single Contact: Doing business made.* [online]. [cit 2011-12-01]. Dostupné z WWW: <http://ec.europa.eu/internal_market/eu-go/docs/psc_en.pdf>

a správy sociálního zabezpečení. Dále byly zmírněny požadavky na bezúhonnost, byl vypuštěn důvod pro ztrátu bezúhonnosti odsouzení pro nedbalostní trestné činy, které souvisí s podnikáním. Novela zásadně usnadnila vstup do podnikání právnickým osobám a zahraničním osobám zapisovaných do obchodního rejstříku. Velmi zásadní změnou pro podnikatele bylo zrušení dokládání praxe u řemeslných živností. Počet živností, u nichž byl podnikatel povinen doložit odbornou způsobilost, se podstatně snížil. Živnostenské listy a koncesní listiny jako průkazy živnostenského oprávnění byly nahrazeny výpisem z živnostenského rejstříku. Dochází k maximálnímu využití živnostenského rejstříku jako elektronického informačního systému. Všechna živnostenská oprávnění jsou uvedena na jediném dokumentu. Byla zavedena jedna volná živnost s povinností podnikatele oznámit obor činnosti, kterou v rámci oprávnění bude vykonávat. Informační systém živnostenského rejstříku umožňuje podnikatelům činit podání a vyřizovat informační povinnosti vůči živnostenskému úřadu na kterémkoliv živnostenském úřadě v České republice. Není zde rozhodující, kde má podnikatel bydliště, místo podnikání nebo sídlo. Podnikatel je povinen oznámit jenom ty změny, které živnostenské úřady nejsou schopny získat z veřejných registrů. Napojením informačního systému Registr živnostenského podnikání na Rejstřík trestů umožnilo živnostenskému úřadu získat výpis z rejstříku trestů elektronickou cestou, podnikatel není povinen jej dokládat. Podnikatelé mohou prostřednictvím centrálních registračních míst učinit přihlášku ve vztahu k správě sociálního zabezpečení, finančnímu úřadu, zdravotní pojišťovně a úřadu práce prostřednictvím jednotného registračního formuláře. Jednotný registrační formulář lze podat jako asistované podání, tzn. prostřednictvím pracovníka živnostenského úřadu, z domova se zaručeným elektronickým podpisem nebo prostřednictvím Czech POINTu. Z uvedeného je zřejmé, že na základě legislativy, která upravuje živnostenské podnikání, učinily obecní živnostenské úřady důležitý krok ke zjednodušení administrativní zátěže podnikatelů a současně k elektronizaci veřejné správy.

4 PRAKTICKÁ ČÁST

Platná právní úprava živnostenského podnikání je v současnosti dána živnostenským zákonem a zákonem o živnostenských úřadech. Tato právní úprava naplňuje a rozvíjí ústavní právo na podnikání, upravuje podmínky podnikání jak pro fyzické tak pro právnické osoby, bez rozdílu země původu, velikosti nebo právní formy. Živnostenský zákon vstoupil v platnost dne 15. listopadu 1991 s účinností od 1. ledna 1992. Od této doby byl více jak stokrát novelizován. Jeho kostra ovšem zůstala v podstatě od počátku beze změny. Cílem praktické části bakalářské práce je na základě provedené komparace identifikovat a vymežit změny, výhody a nevýhody, které přinesla novela zákona č. 130/2008Sb. Přelomem v podnikání byl i zákon č. 214/2006 Sb., kterým se změnil živnostenský zákon. Tento zákon nabyl účinnosti dne 1. 8. 2006. Tímto zákonem odstartoval projekt „Zjednodušených administrativních postupů“. Zákonem č. 130/2008 Sb. pak došlo k dalším změnám, které vedly ke zjednodušenému vstupu do podnikání. Na základě učiněných podání podnikateli v období od 1. listopadu 2011 do 31. ledna 2012 na CRM v Kyjově bude vyhodnoceno, jak dochází k využívání metod a postupů, které nabízí projekt tento projekt. Dále budou vyhodnocena podání podnikatelů, kteří nejsou místně příslušní u Živnostenského úřadu v Kyjově.

4.1 ŽIVNOSTENSKÝ ÚŘAD KYJOV

Odbor obecní živnostenský úřad vykonává státní správu na úseku živnostenského podnikání, a to v rozsahu stanoveném v živnostenském zákoně a to v oblasti řemeslných, vázaných, koncesovaných živností a živnosti volné. Správní obvod obce s rozšířenou působností Kyjov je dle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností vymezen územím těchto obcí: Archlebov, Bukovany, Bzenec, Čeložnice, Dambořice, Domanín, Dražůvky, Hovorany, Hýsly, Ježov, Kelčany, Kostelec, Kyjov, Labuty, Lovčice, Milotice, Moravany, Mouchnice, Násedlovice, Nechvalín, Nenkovice, Ostrovánky, Skalka, Skoronice, Sobůlky, Stavěšice, Strážovice, Svatobořice-Mistřín, Syrovín, Šardice, Těmice, Uhřice, Vacenovice, Věteřov, Vlkoš, Vracov, Vřesovice, Žádovice, Žarošice, Ždánice, Želetice, Žeravice. Grafické znázornění správního obvodu Kyjova je v příloze č. 4.

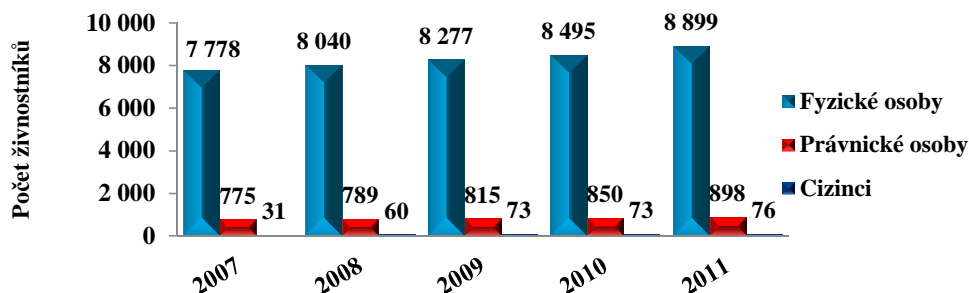
Tabulka č. 2 Počet registrovaných podnikatelů ve správním obvodu města Kyjov

Stav k 31. 12. v roce	2007	2008	2009	2010	2011
Počet registrovaných živnostníků	8 584	8 889	9 165	9 418	9 873
Z toho fyzických osob	7 778	8 040	8 277	8 495	8 899
Z toho právnických osob	775	789	815	850	898
Z toho cizinci	31	60	73	73	76

Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu, vlastní zpracování

V tabulce č. 2 s názvem „Počet registrovaných podnikatelů ve správním obvodu města Kyjova“ jsou zachyceni podnikatelé - fyzické osoby, právnické osoby a cizinci podnikající podle živnostenského zákona v letech 2007 až 2011 ve správním obvodu města Kyjova.

Graf č. 1 Podnikatelé na Kyjovsku



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 1 s názvem „Podnikatelé na Kyjovsku“ vychází z tabulky č. 2 s názvem „Počet registrovaných podnikatelů ve správním obvodu města Kyjov“. Z grafu je zřejmé, že převažující část podnikatelů ve správním obvodu města Kyjova tvoří fyzické osoby. Jejich počet se každoročně mírně zvyšuje. Další významnou skupinou podnikatelů jsou právnické osoby, jejichž počet taky není zanedbatelný. I zde dochází každoročně k mírnému nárůstu. Poslední skupinou jsou cizinci, jejichž počet je minimální. Z grafu č. 1 ovšem vyplývá, že jejich počet se od roku 2007 zvýšil více jak dvojnásobně, což je způsobeno zjednodušením vstupu do podnikání občanům z jiných členských států

Evropské Unie²⁸. Bylo zjednodušeno prokazování bezúhonnosti zahraničních fyzických osob. Tím, že byla některá ustanovení zákona č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti státních příslušníků členských států Evropské unie a o změně některých zákonů, zapracována přímo do živnostenského zákona, zjednodušilo se i prokazování zvláštních podmínek zahraničních osob. Následně pak došlo k rozšíření okruhu zahraničních osob, na které se vztahuje výjimka z ustanovení obchodního zákoníku, podle kterého vzniká právo podnikat zahraniční osobě až zápisem do obchodního rejstříku. Obecně se od obchodního rejstříku již zahraniční fyzické osoby nemusí zapisovat, aby získaly právo podnikat na území České republiky. Toto právo jim vzniká dnem ohlášení.

Od 1. 8. 2006 se staly živnostenské úřady Centrálním registračním místem (dále „CRM“). Tato místa jsou součástí projektu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR s názvem „Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání“. Podnikatel zde může pomocí JRF vyřídit registrační povinnosti jak ve vztahu k živnostenskému úřadu, tak finančnímu úřadu, správě sociálního zabezpečení, úřadu práce a zdravotní pojišťovně. Výhody, které jsou soustředěny do úkonů CRM, podnikatel může a nemusí využít. Pokud se podnikatel rozhodne komunikovat z jakéhokoliv důvodu přímo s finančním úřadem, okresní správou sociálního zabezpečení, zdravotní pojišťovnou či úřadem práce, může tak i nadále činit.

Cílem CRM je snížení počtu úkonů a návštěv, které je podnikatel povinen v souvislosti s podnikáním činit. Mezi povinnosti podnikatele již nepatří předkládání některých dokladů, které veřejné správě osvědčují skutečnosti již známé. Živnostenský úřad si již sám vyžádal výpis z Rejstříku trestů a doklady o bezdlužnosti. Z počátku tyto doklady byly získávány na základě písemné žádosti podané přímo živnostenským úřadem. Následně si živnostenský úřad (dále ŽÚ) tyto doklady ověřoval formou komunikace registrů veřejné správy a sdílením jednotlivých dat. Tzn., že k ověření již nebylo potřeba zasílat písemnou žádost, ověření provedl živnostenský úřad s pomocí živnostenského rejstříku, který začal přímo komunikovat s Rejstříkem trestů a dalšími registry veřejné správy. Schéma funkce CRM, které bylo účinné do 31. 10. 2007, je znázorněno v příloze č. 3.

²⁸ čímž se rozumí i státní příslušník jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru a občan Švýcarské konfederace, včetně jejich rodinných příslušníků, a státní příslušník třetí země, kterému bylo členským státem přiznáno postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta, včetně jeho rodinných příslušníků, kterým byl povolen dlouhodobý pobyt na území České republiky.

Zákonem č. 270/2007 Sb., který nabyl účinnosti dne 31. 10. 2007, byl novelizován zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů a další související zákony, mezi nimi i živnostenský zákon. Cílem této novely bylo další snížení administrativní zátěže podnikatelů a současně usnadnění vstupu do podnikání. Ode dne účinnosti tohoto zákona již podnikatelé nemusí ŽÚ prokazovat, že na svém účtu nemají daňové nedoplatky, nemají nedoplatky na platbách pojistného na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Jediný doklad, který si ŽÚ vyžadoval sám, byl rejstřík trestů podnikatele.

Od 1. 7. 2008 je v IS RŽP v provozu tzv. datová forma elektronického podání JRF, pořizovaná pracovníkem živnostenského úřadu ve spolupráci s podnikatelem. Způsob podání JRF formuláře zjednodušila práci podnikatelským subjektům i pracovníkům živnostenského úřadu.

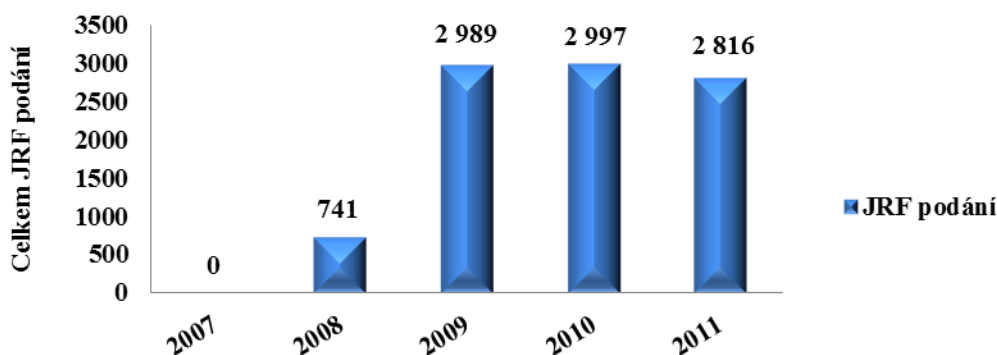
Tabulka č. 3 Elektronická JRF podání

Stav k 31. 12. v roce	2007	2008	2009	2010	2011
Počet elektronických JRF	0	741	2 989	2 997	2 816

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 3 s názvem „Elektronická JRF podání“ je zachycený celkový počet elektronických podání v letech 2007 až 2011 přijatých na ŽÚ v Kyjově. Ve sloupci č. 2 je uveden stav elektronického podání v roce 2007. I když ŽÚ Kyjov jako centrální registrační místo přijímá JRF již od 1. 8. 2006, k elektronickému předávání dochází až dne 1. 8. 2008. Z tohoto důvodu v roce 2007 nebylo přijato žádné elektronické podání. Do 1. 8. 2008 byly jednotlivé přihlášky učiněné na ŽÚ ve vztahu k finančnímu úřadu, správě sociálního zabezpečení, zdravotním pojišťovnám předávány v písemné podobě. Sloupec č. 3 zachycuje celkový počet elektronických podání za rok 2008. V polovině tohoto roku se rozjíždí příjem elektronického podání, k jeho plnému provozu dochází od 1. 10. 2008. Ve sloupci č. 4, 5 a 6 jsou zachyceny počty elektronických podání v letech 2009, 2010, 2011.

Graf č. 2 Elektronická podání v letech 2007 - 2011



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 2 s názvem „Elektronická podání v letech 2007 – 2011“ vychází z tabulky č. 3 s názvem „Elektronická JRF podání“. Z grafu vyplývá, že v roce 2007 nebylo přijaté žádné elektronické podání, a to z důvodu nefunkčnosti datové formy elektronického podání. V roce 2008 již dochází k navýšení elektronických podání. Příčinou nízkého počtu podání v tomto roce je zavedení elektronického předávání dat od 1. 8. 2008 a dále technickými nejasnostmi, nutností zaškolení pracovníků živnostenského úřadu s touto aplikací. V letech 2009 až 2011 prudce vzrostl počet podání učiněných prostřednictvím elektronického JRF formuláře. Zákonem č. 155/2010 Sb., kterým se mění některé zákony ke zkvalitnění jejich aplikace a ke snížení administrativní zátěže podnikatelů, byla zrušena povinnost podnikatele oznamovat změny a předkládat o nich doklady, pokud se jedná o změny a doplnění zapsané v obchodním rejstříku nebo v informačním systému evidence obyvatel. Tzn., že již není stanovena povinnost podnikatele – fyzické osoby oznamovat např. změnu trvalého bydliště, změnu příjmení, u právnické osoby se ruší povinnost ohlašovat změnu obchodní firmy, sídla a statutárního orgánu, pokud již tyto změny byly zapsány v obchodním rejstříku. Tato novela měla vliv na pokles podání JRF formulářů v roce 2011.

4.2 ŽIVNOSTENSKÉ LISTY A KONCESNÍ LISTINY

Živnostenské oprávnění je vázáno na osobu podnikatele a nemůže tudíž přejít na osobu jinou. Na základě živnostenského oprávnění lze živnost provozovat na celém území ČR. Průkazem živnostenského oprávnění byl do novely živnostenského zákona tj. do 30. 6. 2008, živnostenský list a koncesní listina. Podnikatel mohl provozovat více

živností, pokud měl pro každou z nich samostatné živnostenské oprávnění. Na každé ohlášení živnosti byl podnikateli vydán jeden živnostenský list, na každou žádost o koncesi byla vydána jedna koncesní listina. Od 1. 7. 2008 je průkazem živnostenského oprávnění výpis z živnostenského rejstříku, který musí obsahovat údaje podle živnostenského zákona. Zůstala tedy zachována možnost provozovat více živností, avšak oprávněním ke všem podnikatelem provozovaným živnostem je výpis z živnostenského rejstříku.

Druhy výpisů:

- Výpis po ohlášení živnosti ohlašovací nebo výpis po právní moci rozhodnutí o udělení koncese
- Výpis na základě žádosti podle § 60 živnostenského zákona vydaný podnikateli podle § 47 odst. 2 nebo 3 živnostenského zákona, a to:
 - a) Výpis v částečném rozsahu, který neobsahuje údaje o rodném čísle a pokutách uložené živnostenskými úřady a sankční opatření uložená jinými správními orgány v souvislosti s podnikáním, s výjimkou blokových pokut
 - b) Výpis v úplném rozsahu

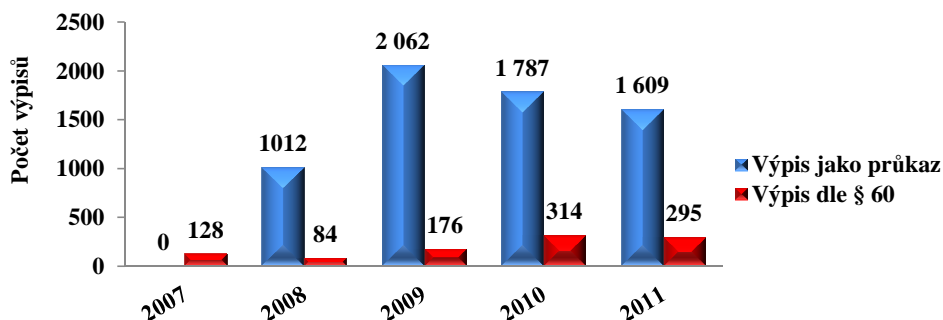
Tabulka č. 4 Výpisy dle subjektu

Stav k 31. 12. v roce	2007	2008	2009	2010	2011
Výpis jako průkaz ŽO	0	1012	2 062	1 787	1 609
Výpis dle § 60 ŽZ	128	84	176	314	295

Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu, vlastní zpracování

Novela živnostenského zákona vstoupila v platnost dne 1. 7. 2008. Do této doby byly vydávány jako průkazy živnostenského oprávnění koncesní listiny a živnostenské listy. V tabulce č. 4 s názvem „Výpisy dle subjektu“ jsou zachyceny počty výpisů vydaných v letech 2007 až 2011 jako průkazy živnostenského oprávnění a výpisy dle § 60 ŽZ.

Graf č. 3 Výpisy z živnostenského rejstříku



Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

Graf č. 3 s názvem „Výpisy z živnostenského rejstříku v letech 2007 – 2011“ vychází z tabulky č. 4 s názvem „Výpisy dle subjektu“. Z grafu vyplývá, že v roce 2007 nebyl vydán ani jeden výpis jako průkaz živnostenského oprávnění, v tomto roce byly vydávány pouze výpisy dle § 60 živnostenského zákona. Navýšení vydaných výpisů jako průkazů živnostenského oprávnění lze sledovat až v roce 2008, kdy se k 30. 6. 2008 přestaly vydávat koncesní listiny a živnostenské listy jako průkazy živnostenského oprávnění. Zákon č. 130/2008 Sb. tedy upravil listinnou podobu průkazu živnostenského oprávnění. Podnikatel již neprokazuje své podnikání prostřednictvím živnostenského listu a koncesní listiny, ale výpisem z živnostenského rejstříku. Tímto způsobem je podnikateli umožněno jednodušším způsobem prokazovat živnostenské oprávnění. Zároveň dochází k výraznému snížení administrativní zátěže podnikatelů, kteří podle této nové právní úpravy prokazují své právo k podnikání i k více živnostem jediným dokumentem.

4.3 SPRÁVNÍ POPLATKY

Každé ohlášení živnosti nebo žádost o koncesi bylo samostatně zpoplatněno. Výjimkou nebyla ani situace, kdy podnikatel ohlašoval více živností. Správní poplatek za jednotlivé ohlášení živnosti činil 1000 Kč, za každou žádost o koncesi 2000 Kč. Pokud tedy podnikatel např. ohlašoval dvě živnosti a požádal o jednu koncesi, výše správního poplatku dle položky č. 24 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, činila 4 000 Kč.

Tabulka č. 5 Poplatky před účinností novely zákona o správních poplatcích

Správní poplatek v Kč	Úkon
2 000	Žádost o koncesi
1 000	Změna rozhodnutí o udělení koncese
1 000	Vydání živnostenského listu
500	Změna živnostenského listu nebo koncesní listiny
500	Schválení odpovědného zástupce pro živnost koncesovanou
100	Změna údajů podnikatele

Zdroj: Zákon o správních poplatcích, vlastní zpracování

V tabulce č. 5 pod názvem „Poplatky před účinností novely zákona o správních poplatcích“ jsou zachyceny poplatky, které byly na živnostenském úřadě vybírány do 30. 6 2008. Důsledkem novely živnostenského zákona bylo snížení poplatků souvisejících se vstupem do podnikání a současně i menší administrativa. Nyní je ohlášení libovolného počtu živností zpoplatněno částkou 1000 Kč. Je tedy upuštěno od hrazení několika správních poplatků v případech, kdy podnikatel ohlašuje více živností nebo podává více žádostí o koncesi najednou. V tomto případě uhradí podnikatel jenom jeden správní poplatek. Částka je shodná pro ohlášení živnosti i pro podání žádosti o koncesi. Další ohlášení živnosti nebo podání žádosti o koncesi podnikatelem v průběhu podnikání je zpoplatněno částkou 500 Kč. Zaměříme-li se na živnost volnou po novele, byl podnikatel povinen před účinností novely zaplatit za každou činnost 1000 Kč, na kterou mu byl vydán samostatný živnostenský list. Podle novely uhradí sice stejnou částku, ale za ohlášení činnosti či několika činností živnosti volné. Změna či doplnění oboru v rámci volné živnosti již žádnému správnímu poplatku nepodléhá.

Tabulka č. 6 Poplatky po novele zákona o správních poplatcích

Správní poplatek v Kč	Úkon
1 000	Ohlášení živnosti při vstupu do živnostenského podnikání
1 000	Přijetí žádosti o koncesi při vstupu do živnostenského podnikání
500	Další ohlášení živnosti
500	Přijetí další žádosti o koncesi
500	Změna rozhodnutí o udělení koncese
500	Schválení odpovědného zástupce pro živnost koncesovanou
100	Vydání výpisu ze živnostenského rejstříku po provedení oznámené změny
20	Vydání úplného nebo částečného výpisu z živnostenského rejstříku na žádost

Zdroj: Zákon o správních poplatcích, vlastní zpracování

Novela ŽZ měla dopad i na veřejné rozpočty, resp. rozpočet města Kyjova. Snížení příjmu obce, která vykonává státní správu v přenesené působnosti, je způsobeno především zavedením jedné volné živnosti. Tím se snižuje počet oprávnění, kterými by jinak podnikatel při výkonu více předmětů činnosti musel disponovat. Dalším důvodem, který vedl ke snížení správních poplatků je ten, že pokud je současně učiněno více úkonů podléhajících poplatku, vybere správní úřad jen jeden poplatek ve výši odpovídající nejvyšší sazbě. Na straně ŽÚ se zároveň snižuje počet tomu odpovídajících úkonů. Tím, že CRM komunikuje se všemi orgány veřejné správy elektronicky (ověřování údajů se děje přímo napojením živnostenského rejstříku na ostatní registry), snížily se tím náklady na poštovné, poplatky, tisk dokumentů, čas nutný k ověření.

O 100% úspoře na poštovním a tisku dokumentů se dá hovořit ve vztahu ke správě sociálního zabezpečení, finančnímu úřadu a zdravotní pojišťovně. Před 1. 8. 2008 byly pořizovány kopie přihlášek učiněných podnikatelem na CRM na dotčené orgány státní správy a následně byly na tyto úřady zasílány poštou. Po tomto datu jsou všechna data předávána elektronicky. K velmi významné časové úspoře dochází u pracovníků OSSZ, FÚ a ZP. Tito pracovníci přebírají údaje o podnikateli z elektronického JRF, duplicitně je již nepořizují. Tím, že byla zrušena všeobecná podmínka prokazování skutečnosti, že podnikatel nemá nedoplatky vůči územním finančním orgánům a nedoplatky na pojistném a na příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (povinností živnostenského úřadu bylo si tyto doklady vyžádat), mohla být zkrácena lhůta pro vydání oprávnění provozování živnosti. Z původních 15 dnů pro vydání živnostenského oprávnění byla zákonem č. 130/2008 Sb. zkrácena lhůta k vydání průkazu na 5 dnů. Nic tak nebrání tomu, aby průkaz k podnikání mohl být podnikateli vydán bezprostředně po ohlášení živnosti.

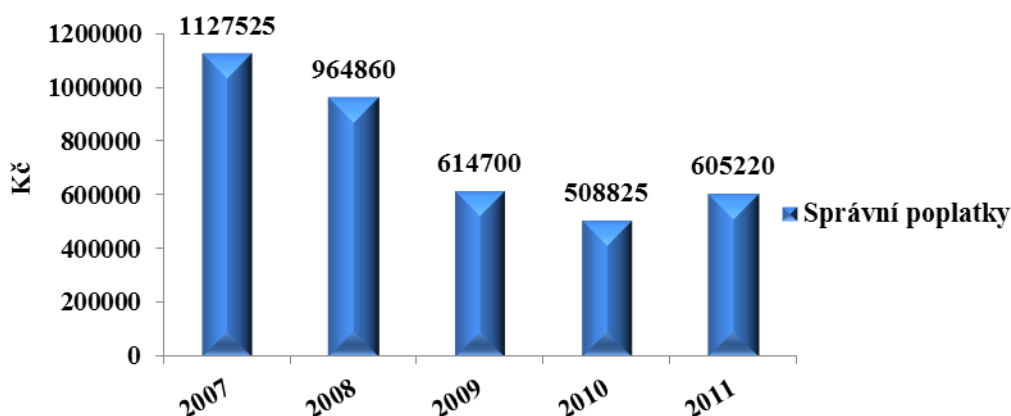
Tabulka č. 7 Správní poplatky ŽÚ Kyjov (v Kč)

Stav k 31.12 v roce	2007	2008	2009	2010	2011
Správní poplatky	1 127 525	964 860	614 700	508 825	605 220

Zdroj: Finanční odbor MÚ Kyjov, vlastní zpracování

V tabulce č. 7 „Správní poplatky ŽÚ Kyjov“ je uvedena výše správních poplatků vybraných na ŽÚ v Kyjově v letech 2007 až 2011. Rok 2007 je zachycen z důvodu porovnání. V tomto roce podnikatelé při ohlášení živnosti podle zákona o správních poplatcích byli povinni zaplatit částku 1000 Kč za jednotlivé ohlášení či 2000 Kč žádost o koncesi.

Graf č. 4 Správní poplatky v letech 2007 až 2011



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 4 s názvem „Správní poplatky v letech 2007 až 2011“ vychází z tabulky č. 7 s názvem „Správní poplatky ŽÚ Kyjov“. V roce 2007 je výše správních poplatků 1 127 525 Kč, v roce 2008 již dochází k jejich poklesu. Tím, že novela zákona o správních poplatcích je účinná až od 1. 7. 2008, není v tomto roce pokles výše správních poplatků tak výrazný. V dalších letech je pokles správních poplatků zřetelný, podnikatelé využívají možnost ohlásit více živností nebo požádat současně o koncesi nebo více koncesí v jednom úkonu. Stejně tak se do výše správních poplatků promítla i skutečnost, že není zpoplatněno oznámení změny oboru činnosti u živnosti volné.

4.4 VOLNÁ ŽIVNOST

Pro zjednodušení přístupu k podnikání a vzhledem k tomu, že k získání živnostenského oprávnění pro volné živnosti se nepožaduje dokládání odborné způsobilosti, se zavádí jedna volná živnost. Zákon č. 130/2008 Sb. odstranil živnosti volné s jejich 125 obory činností, zavedl jedinou volnou živnost s názvem „Výroba, obchod a služby neuvedené v příloze 1 až 3 živnostenského zákona“. V příloze č. 4 k živnostenskému zákonu je uveden taxativní výčet oborů činností náležejících do této živnosti. V rámci oboru č. 80 „Výroba, obchod a služby jinde nezařazené“ je možné provozování činností v ostatních oborech nezařazených jen v tom případě, že nejsou předmětem živnosti řemeslné, vázané nebo koncesované, nebo pokud jejich výkon není upraven jiným zvláštním právním předpisem. Ohlašovatel musí při ohlášení volné živnosti uvést obor nebo obory činností, které bude provozovat. Doplnění volné živnosti o další obory již nepodléhá správnímu poplatku.

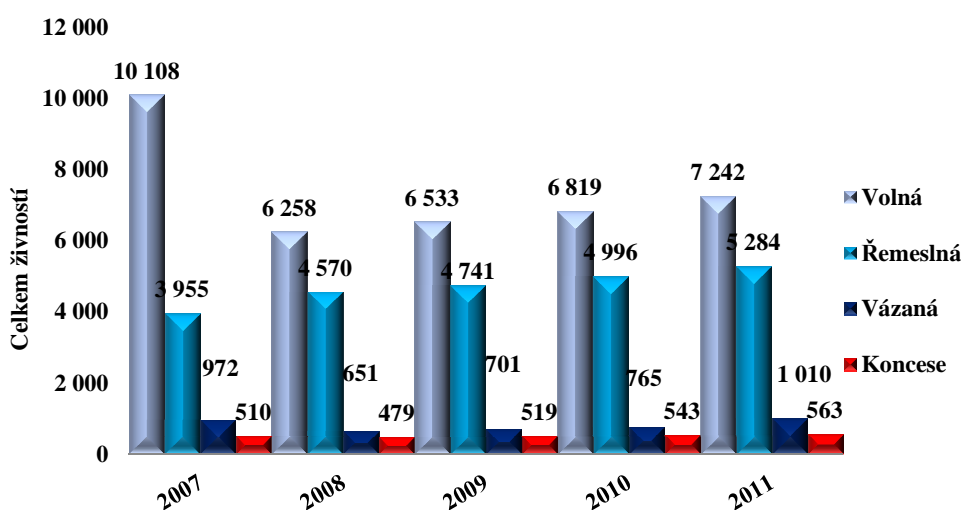
Tabulka č. 8 Živnosti podle druhu

Typ oprávnění Σ PO, FO	2007	2008	2009	2010	2011
Celkem oprávnění	15 545	11 958	12 494	13 123	14 099
Živnost volná	10 108	6 258	6 533	6 819	7 242
Živnost řemeslná	3 955	4 570	4 741	4 996	5 284
Živnost vázaná	972	651	701	765	1 010
Koncese	510	479	519	543	563

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 8 s názvem „Živnosti podle druhu“ jsou zachyceny počty jednotlivých živností tj. volných, řemeslných, vázaných a koncesovaných, které byly vydány na ŽÚ v Kyjově průběhu let 2007 až 2011. Rok 2007 je zachycen z důvodu porovnání s roky následujícími. Do 30. 6. 2008 bylo účinné vládní nařízení č. 130/2001 Sb., dle kterého se na každou volnou živnost vydával zvlášť živnostenský list.

Graf č. 5 Živnosti podle druhu v jednotlivých letech



Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

Graf č. 5 vychází z tabulky č. 8 s názvem „Živnosti podle druhu“. Z grafu je zřejmé, že v roce 2008 podstatně klesl počet volných živností a to z důvodu jejich transformace. Všechny volné živnosti se sloučily do jedné živnosti s názvem „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“. Tzn., že podnikatel vlastní oprávnění k provozování volné živnosti s předmětem podnikání „Koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej“, „Ubytovací služby“, „Realitní činnost“, po transformaci jeho živností už nevlastní tři oprávnění, ale pouze jedno. Z toho důvodu

došlo v roce 2008 k výraznému poklesu počtu volných živností. V dalších letech je zaznamenán nárůst, který je způsoben jednak tím, že k vyřízení volné živnosti není nutné prokazovat žádnou odbornou způsobilost, ale také tím, že podnikatelé mají možnost si vyřídit více živností za jeden správní poplatek.

4.5 JEDNOTNÝ REGISTRAČNÍ FORMULÁŘ

Při vstupu do podnikání byl podnikatel povinen vyplnit postupně na živnostenském úřadě, finančním úřadě, správě sociálního zabezpečení nejméně čtyři formuláře. Často byl jejich počet vyšší. Formuláře mnohdy obsahovaly totožné údaje, podnikatel musel jednotlivé úřady obejít sám. Od 1. 6. 2006 existuje pro komunikaci státu s podnikatelem jednotný kanál a to na ŽÚ. S pomocí JRF formuláře může ohlašovatel ohlásit živnost nebo žadatelé o koncesi požádat o její udělení. Dále může provést další úkony související se vstupem do podnikání. Díky JRF se odstranilo opakované vyplňování totožných identifikačních údajů na registračních nebo přihlašovacích formulářích určených pro jednotlivé dotčené orgány. Podnikateli již postačí jediný formulář.

Jednotným registračním formulářem lze učinit podání:

1. Ve vztahu k živnostenskému úřadu:

- ohlášení živnosti,
- žádost o koncesi
- oznámení změny – doplnění údajů dle § 49 a 56 živnostenského zákona
- oznámení o zahájení nebo ukončení provozování živnosti v provozovně
- žádost o zrušení živnostenského oprávnění
- oznámení o přerušení a pokračování v provozování živnosti

2. Ve vztahu k finančnímu úřadu (fyzické i právnická osoby):

- přihláška k registraci k dani z příjmů
- přihláška k registraci k dani z přidané hodnoty
- přihláška k dani z nemovitosti
- přihláška k dani silniční

- přihláška k registraci pro plátcovy pokladny
- přihláška k registraci – odštěpné závody a provozovny
- přihláška k dani z příjmů jako plátcí:
- daně z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků
- daně z příjmů vybírané zvláštní sazbou daně
- zajišťující daň

3. Ve vztahu k správě sociálního zabezpečení (pouze fyzické osoby):

- oznámení o zahájení (ukončení) samostatné výdělečné činnosti OSVČ
- přihláška k důchodovému a nemocenskému pojištění OSVČ

4. Ve vztahu ke zdravotní pojišťovně (pouze fyzické osoby)

- oznámení pojištěnce (fyzické osoby) a zahájení (ukončení) samostatné výdělečné činnosti

5. Ve vztahu k úřadu práce (fyzické i právnické osoby)

- hlášení volného pracovního místa – jeho obsazení (pro fyzické i právnické)

4.5.1 Podání ve vztahu k živnostenskému úřadu

V souladu se živnostenským zákonem může podnikatel ŽÚ ohlásit živnost či několik živností, podat žádost o koncesi nebo žádost o několik koncesí, oznámit přerušování provozování živnosti, oznámit pokračování provozování živnosti, oznámit zahájení a ukončení provozování živnosti, požádat o zrušení jednoho či více oprávnění. Zákonem č. 130/2008 Sb. byla zrušena místní příslušnost živnostenských úřadů. Podnikatel má možnost vyřizovat si své informační povinnosti na kterémkoliv živnostenském úřadě a to díky možnostem, které poskytuje informační systém RŽP. Tím dochází k výraznému usnadnění vstupu do podnikání i k usnadnění možnosti vyřídit si další živnostenské oprávnění.

Tabulka č. 9 Výpisy vydané v letech 2008 až 2011

Stav k 31. 12 v roce	2008	2009	2010	2011
Výpisy na základě ohlášení	324	481	562	681
Výpisy na základě změny	708	1 617	1 227	1 074

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 9 pod názvem „Výpisy vydané v letech 2008 až 2011“ je uveden počet výpisů vydaných na základě ohlášení a počet výpisů vydaných na základě oznámení změny, tzn. na základě žádosti podnikatele o upřesnění oborů volné živnosti, oznámení změny předmětu podnikání a oznámení změny místa podnikání.

Dle živnostenského zákona platného do 1. 7 2008, byl podnikatel povinen předem písemně oznámit živnostenskému úřadu přerušování provozování živnosti na dobu delší než 6 měsíců. Dle tohoto ustanovení mohl podnikatel přerušit provozování živnosti nejdéle na dobu 2 let.

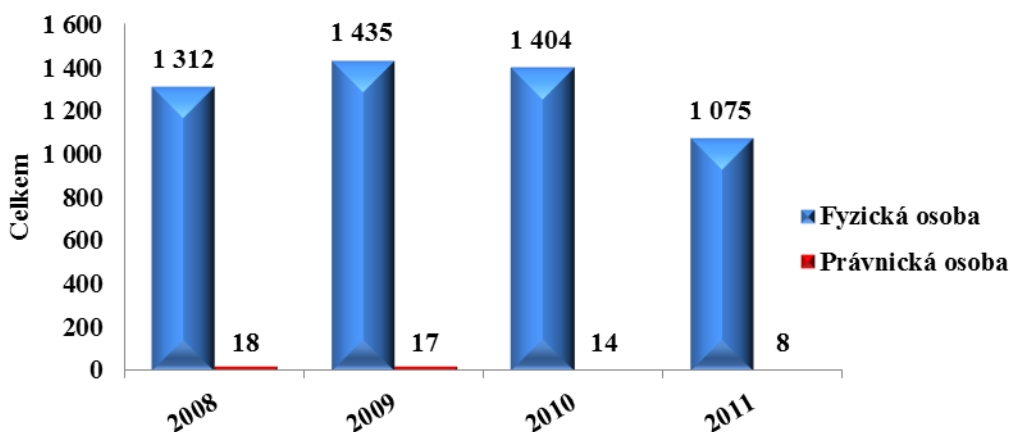
Tabulka č. 10 Podání ve věci přerušování provozování živnosti

Stav k 31. 12. v roce	2008	2009	2010	2011
Celkem	1 330	1 452	1 418	1 083
Z toho fyzická osoba	1 312	1 435	1 404	1 075
Z toho právnická osoba	18	17	14	8

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 10 s názvem „Podání ve věci přerušování provozování živnosti“ je uveden počet podnikatelů, kteří v uvedených letech oznámili přerušování provozování živnosti.

Graf č. Podání ve věci přerušování živnosti



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 6 s názvem „Podání ve věci přerušeni živnosti“ vychází z tabulky č. 10 s názvem „Podání ve věci přerušeni provozování živnosti“. Z grafu č. 6 je zřejmé, že přerušeni provozování živnosti oznamují hlavně fyzické osoby. Důvodem pro toto oznámení je ukončení podnikatelské činnosti, následně i ukončení podnikání u OSSZ, ZP a evidence do seznamu uchazečů o zaměstnání na příslušném úřadu práce. Pokud podnikatel oznámí na příslušných úřadech ukončení podnikatelské činnosti a je zařazen do seznamu uchazečů o zaměstnání, stává se státním pojištěncem. Tím je osvobozen od plateb zdravotního pojištění, důchodového pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. CRM umožňuje podnikateli při oznámení přerušeni provozování živnosti oznámit ukončení své podnikatelské činnosti i OSSZ, FÚ i ZP.

Dle § 31 odst. 12 živnostenského zákona je podnikatel povinen předem písemně oznámit živnostenskému úřadu pokračování provozování živnosti před uplynutím doby, na kterou bylo provozování živnosti přerušeno.

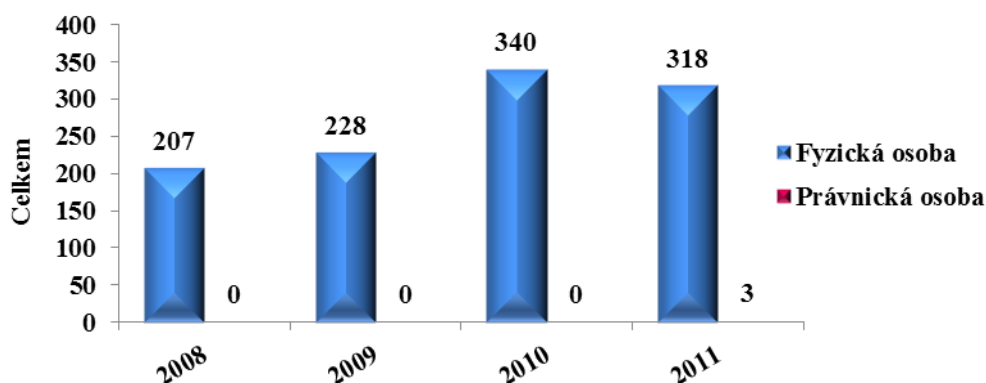
Tabulka č. 11 Podání ve věci pokračování provozování živnosti

Stav k 31. 12 v roce	2008	2009	2010	2011
Fyzická osoba	207	228	340	318
Právnícká osoba	0	0	0	3
Celkem	207	228	340	321

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 11 s názvem „Podání ve věci pokračování provozování živnosti“ jsou zachyceny počty podání fyzických a právnických osob ve věci oznámení pokračování v letech 2008 až 2011 na Živnostenském úřadě v Kyjově.

Graf č. 7 Podání ve věci pokračování provozování živnosti



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 7 s názvem „Podání ve věci pokračování provozování živnosti“ vychází z tabulky č. 11. Dle § 31 odst. 12 živnostenského zákona je povinností podnikatele písemně oznámit živnostenskému úřadu pokračování v provozování živnosti před uplynutím doby, na kterou bylo provozování živnosti přerušeno. Z grafu je zřejmé, že oznámení pokračování v provozování živnosti oznamují živnostenskému úřadu převážně fyzické osoby. Počet oznámení ve věci pokračování provozování živnosti právnických osob je zanedbatelný. Pouze v roce 2011 byly zaznamenány tři úkony učiněné právnickými osobami ve věci oznámení o pokračování provozování živnosti. Nízký počet podání právnických osob ve věci pokračování v provozování živnosti je dán tím, že právnické osoby přerušují živnosti většinou jen v případech, kdy jejich odpovědný zástupce vypoví funkci u řemeslné, vázané nebo koncesované živnosti a ona není schopna v zákonem stanovené lhůtě ustanovit nového odpovědného zástupce. V okamžiku, kdy oznámí právnická osoba ŽÚ ustanovení nového odpovědného zástupce, oznámí současně pokračování provozování přerušené živnosti. I zde nabízí CRM podnikateli – pouze fyzické osobě, možnost oznámit zahájení samostatné výdělečné činnosti OSSZ, FÚ a ZP.

Zákon č. 130/2008 Sb. současně upravil i místní příslušnost živnostenských úřadů. Do účinnosti tohoto zákona byl podnikatel povinen své záležitosti vyřizovat na živnostenském úřadě příslušném podle jeho bydliště.

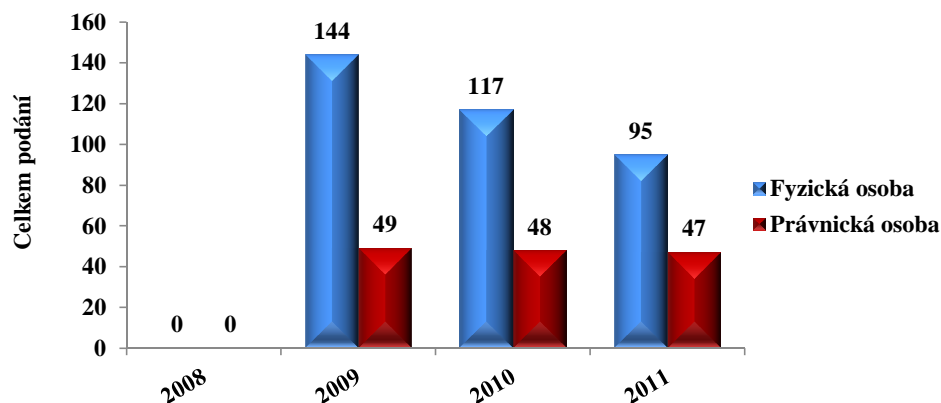
Tabulka č. 12 Podněty cizích subjektů

stav k 31. 12. v roce	2008	2009	2010	2011
Fyzická osoba	0	144	117	95
Právnická osoba	0	49	48	47
Celkem	0	193	165	142

Zdroj: Informační systém Registr živnostenského podnikání, vlastní zpracování

V tabulce č. 12 s názvem „Podněty cizích subjektů“ jsou zachyceny počty podání cizích subjektů učiněných na ŽÚ v Kyjově v letech 2008 až 2011. Od 1. 7. 2008 již má podnikatel možnost navštívit kterýkoliv ŽÚ a učinit zde jakékoliv podání.

Graf č. 8 Podání cizích subjektů



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 8 s názvem „Podání cizích subjektů“ vychází z tabulky č. 12 s názvem „Podněty cizích subjektů v letech 2008 až 2011“. Z grafu je patrné, že v roce 2008, kdy vstoupil v platnost zákon č. 130/2008 Sb., nebyl učiněn ani jeden úkon podnikatelem, který nespadá místně do správního obvodu ŽÚ v Kyjově. Důvodem je neznalost možnosti podat podání na kterémkoliv ŽÚ. V dalších letech již dochází k výraznému nárůstu podání cizích subjektů, z nichž převažuje podání fyzických osob.

4.5.2 Podání ve vztahu k finančnímu úřadu

Registrační povinnost daňových subjektů je upravena v zákoně č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků ve znění pozdějších předpisů. Každý poplatník²⁹, který obdrží povolení nebo získá oprávnění k podnikatelské činnosti nebo začne provozovat jinou samostatnou výdělečnou činnost, je povinen do 30 dnů podat přihlášku k registraci u místně příslušného správce daně. Místní příslušnost správce daně se řídí u fyzické osoby bydlištěm v ČR, jinak místem, kde se převážně zdržuje. Místní příslušnost právnické osoby se řídí místem jejího sídla v ČR. Dojde-li u podnikatele ke změně, je povinen tuto změnu ohlásit správci daně do 15 dnů ode dne, kdy tato změna nastala. CRM umožňuje podnikatelům učinit podání ve vztahu k finančnímu úřadu související se vstupem do podnikání a změny, které u něj nastaly v průběhu podnikání.

²⁹ Poplatníkem se rozumí osoba, jejíž příjmy, majetek nebo úkony jsou přímo podrobeny dani

4.5.3 Podání ve vztahu k správě sociálního zabezpečení

V souladu se zákonem č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se za osobu samostatně výdělečně činnou považuje osoba, která vykonává samostatnou výdělečnou činnost, spolupracuje při výkonu samostatné výdělečné činnosti nebo pokud ukončila povinnou školní docházku a dosáhla aspoň 15 let věku.

Pojistné na sociální zabezpečení zahrnuje platby na nemocenské pojištění, důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Samostatně výdělečná činnost se od 1. 1. 2004 rozděluje na hlavní a vedlejší samostatnou výdělečnou činnost. Místní příslušnost správy sociálního zabezpečení se řídí trvalým bydlištěm podnikatele.

Zahájení výkonu samostatné výdělečné činnosti je podnikatel povinen oznámit příslušné správě sociálního zabezpečení **do 8. dne měsíce následujícího po měsíci**, kdy k této skutečnosti došlo. V souladu s živnostenským zákonem může **fyzická osoba** spolu s ohlášením živnosti, s podáním žádosti o koncesi, při oznámení pokračování provozování živnosti učinit prostřednictvím JRF i oznámení vztahu k správě sociálního zabezpečení – zahájení samostatné výdělečné činnosti, a tím přihlášku k účasti na důchodovém a nemocenském pojištění. Při oznámení přerušování provozování živnosti a při žádosti o zrušení může taktéž prostřednictvím JRF oznámit ukončení podnikatelské činnosti i ve vztahu k OSSZ. Právnická osoba prostřednictvím JRF ve vztahu k OSSZ žádné úkony nečiní.

4.5.4 Podání ve vztahu ke zdravotní pojišťovně

Pro účely zdravotního pojištění se za osoby samostatně výdělečně činné považují osoby, které mají příjmy dle zákona o daních z příjmů a osoby s nimi spolupracující. Pokud pojištěnec vykonává samostatnou výdělečnou činnost, má vůči své zdravotní pojišťovně povinnost v zákonem stanovené lhůtě (do 8 dnů) ohlásit zahájení, případně ukončení samostatné výdělečné činnosti. Za zahájení výdělečné činnosti se pro účely zdravotního pojištění považuje okamžik, kdy začne vykonávat samostatnou výdělečnou činnost. Pojištěnec, který podniká na základě živnostenského oprávnění, splní svoji oznamovací povinnost i tehdy, učiní-li oznámení prostřednictvím JRF na ŽÚ. Místní příslušnost zdravotní pojišťovny se řídí trvalým bydlištěm podnikatele.

4.5.5 Podání ve vztahu k úřadu práce

Podnikateli – fyzické osobě i právnické osobě jako zaměstnavateli je v souladu se zákonem o zaměstnanosti umožněno, aby prostřednictvím CRM podal na příslušné části

JRF oznámení o volném pracovním místě, případně jeho obsazení. Místní příslušnost úřadu práce se řídí trvalým bydlištěm podnikatele.

4.6 ANALÝZA PODÁNÍ

Aby bylo možné vyhodnotit, jak podnikatelé využívají postupy projektu „Zjednodušených administrativních postupů“, bylo třeba shromáždit podání za určité období. Bylo zvoleno období listopad 2011 až leden 2012 a vybrána tři nejčastější podání – ohlášení živnosti, oznámení přerušování provozování živnosti, oznámení pokračování provozování živnosti. Jednotlivá podání byla analyzována a vyhodnocena ve vztahu k živnostenskému úřadu, finančnímu úřadu, správě sociálního zabezpečení, zdravotní pojišťovně a úřadu práce. Dále byla vyhodnocena podání, která byla učiněna podnikateli, kteří nemají trvalé bydliště ve správním obvodu města Kyjova.

Ohlášení živnosti a žádost o koncesi

Fyzická nebo právnická osoba, hodlá-li provozovat ohlašovací živnost, je povinna to ohlásit živnostenskému úřadu. Hodlá-li fyzická nebo právnická osoba provozovat koncesovanou živnost, podá žádost o vydání koncese u živnostenského úřadu.

Tabulka č. 13 Počet ohlášení a žádostí o koncesi

Úkon	Fyzické osoby	Právnické osoby
Ohlášení živnosti	102	15
Ohlášení více živností	20	4

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 13 s názvem „Počet ohlášení a žádostí o koncesi“ je zachycen počet ohlášení nebo žádostí o koncesi a počet ohlášení více živností či více žádostí o koncesi právnických a fyzických osob. Důvodem, proč podnikatelé vyřizují více živností současně je výše správního poplatku. Fyzická nebo právnická osoba při vstupu do podnikání zaplatí správní poplatek ve výši 1000 Kč, stávající podnikatel správní poplatek ve výši 500 Kč. Zde se nerozlišuje, kolik bylo ohlášeno živností nebo podáno žádostí koncesi. Pokud podnikatel ohlásil živnostenskému úřadu před 1. 7. 2008 např. živnost „Hostinská činnost“, „Zprostředkování obchodu a služeb“ a „Zednictví“, byl povinen dle zákona o správních poplatcích zaplatit částku 3 000 Kč. Po novele živnostenského zákona zaplatí jen částku 1 000 Kč. V souladu s položkou č. 24 zákona o správních poplatcích, bylo-li ohlášeno více živností, poplatek se vybírá jen jednou.

Náklady na zřízení živnostenského oprávnění se v tomto případě snížily na částku 1000 Kč, úspory činí 2000 Kč. Tím se podnikateli podstatně zjednodušil vstup do podnikání.

Tabulka č. 14 Dokumenty dle živnosti

Úkon	Volná	Řemeslná	Vázaná	Koncesovaná
Výpis jako průkaz ŽO	281	110	78	21

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 14 s názvem „Dokumenty dle živnosti“ zachycuje počty ohlášených živností podle druhu. Pokud podnikatelé ohlašují živnost řemeslnou, vázanou či koncesovanou, využijí možnosti ohlásit si za jeden správní poplatek i živnost volnou, ke které navíc nedokládají žádný doklad o odborné způsobilosti. Součástí ohlášení nového podnikatele může být podání ve vztahu k finančnímu úřadu, správě sociálního zabezpečení, zdravotní pojišťovně a úřadu práce.

Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu

Fyzická osoba může spolu s ohlášením živnosti či se žádostí o koncesi splnit svoji registrační povinnost ve vztahu k FÚ podle zákona o správě daní a poplatků, která jí vznikla jako daňovému subjektu. Může podat přihlášku k daňové registraci, k registraci daně z přidané hodnoty, dani silniční, dani jako plátcí z příjmů ze závislé činnosti, dani z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně a zajišťující dani z příjmů. Právnická osoba může učinit totožné registrace, s výjimkou dani z příjmu fyzických osob.(přihlašuje se k dani z příjmu právnických osob).

Tabulka č. 15 Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu

Úkon	Fyzická osoba	Právnická osoba
Ohlášení nového podnikatele	89	14
Daň z příjmu právnických osob	x	0
Daň z příjmu fyzických osob	60	x
Daň z přidané hodnoty	0	0
Dan z nemovitosti	0	0
Daň silniční	1	0

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 15 s názvem „Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu“ zachycuje počty nových ohlášení fyzických a právnických osob a současně některé druhy přihlášek, které podnikatel může učinit současně s ohlášením živnosti. Nejvíce je podnikateli – fyzickými osobami využívána možnost podat prostřednictvím CRM přihlášku k dani

z příjmu fyzických osob. Ve sledovaném období učinily vůči FÚ přihlášky pouze fyzické osoby, a to v 60 případech k dani z příjmů fyzických osob a v jednom případě k dani silniční. Právníkové osoby tuto možnost nevyužily, a to z důvodu jejich nezpůsobilosti k právním úkonům. Možnosti registrace ostatních daní fyzické ani právníkové osoby nevyužily, a to proto, že v době ohlášení neví, jestli jim povinnost k těmto registracím ze zákona vznikne. Po obdržení elektronické přihlášky zašle FÚ Kyjov podnikatelům Osvědčení o registraci u finančního úřadu.

Podání ve vztahu k správě sociálního zabezpečení

Živnostenský zákon taktéž umožňuje **fyzické osobě** při vstupu do podnikání společně s ohlášením živnosti či se žádostí o koncesi podat zároveň oznámení o zahájení samostatné výdělečné činnosti, resp. podat přihlášku k účasti na důchodovém a nemocenském pojištění.

Tabulka č. 16 Podání ve vztahu k OSSZ

Úkon	Fyzická osoba
Ohlášení nového podnikatele	89
Důchodové pojištění	48
Nemocenské pojištění	17

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 16 s názvem „Podání ve vztahu k OSSZ“ zachycuje počet fyzických osob, které učinily přihlášku vůči OSSZ ve sledovaném období. Zahájení výkonu samostatné výdělečné činnosti je podnikatel povinen oznámit příslušné SSZ do **8. dne následujícího měsíce po měsíci, kdy k této skutečnosti došlo**. Není rozhodné, jestli podnikatel vykonává podnikatelskou činnost jako hlavní či vedlejší. Podnikatel, jehož činnost je vedlejší, není povinen platit zálohy na důchodové pojištění a státní politiku zaměstnanosti. Platba nemocenského pojištění je dobrovolná. Z důvodu dobrovolnosti nemocenského pojištění bylo učiněno ve sledovaném období pouze 17 přihlášek, zatímco z počtu 89 nových podnikatelů využilo možnost přihlásit se prostřednictvím CRM k důchodovému pojištění 48 podnikatelů. OSSZ Hodonín je místně příslušná pro podnikatele s trvalým bydlištěm ve správním obvodu města Kyjova. OSSZ Hodonín po obdržení elektronické přihlášky z CRM neprodleně informuje podnikatele o výši plateb, účtech, lhůtách a dalších skutečnostech, které jsou pro podnikatele rozhodující. Podnikatel není povinen navštívit OSSZ Hodonín osobně, vše funguje prostřednictvím elektronické nebo písemné komunikace.

Podání ve vztahu k zdravotní pojišťovně

Základní normou, která upravuje zdravotní pojištění, je zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v platném znění. Osoba samostatně výdělečně činná je povinna do **8 dnů** nahlásit zdravotní pojišťovně počátek podnikání. Osobou samostatně výdělečně činnou může být tedy pouze fyzická osoba.

Tabulka č. 17 Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně

Úkon	Fyzická osoba
Ohlášení nového podnikatele	89
Zdravotní pojištění	48

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 17 s názvem „Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně“ je zachycen počet nových podnikatelů ve sledovaném období a počet podnikatelů, kteří současně učinili prostřednictvím CRM přihlášku vůči ZP. Počet těchto podnikatelů je shodný s počtem podnikatelů, kteří učinili přihlášku k důchodovému pojištění. Zdravotní pojišťovny po obdržení elektronického oznámení o zahájení činnosti pojištěnce nekontaktují, je povinností podnikatele zjistit si potřebné údaje k placené zdravotního pojištění.

Podání ve vztahu úřadu práce

Podnikatel fyzická i právnická osoba může prostřednictvím JRF učinit podání ve vztahu k úřadu práce - hlášení volného pracovního místa nebo jeho obsazení. Ve sledovaném období nebylo podnikateli učiněno žádné podání ve vztahu k ÚP. Důvodem, proč nejsou zaznamenány žádné úkony ve vztahu k úřadu práce je skutečnost, že fyzická osoba při vstupu do podnikání neví, jestli svou činnost bude vykonávat prostřednictvím zaměstnanců nebo osobně. Právnická osoba při ohlášení živnosti nemá právní subjektivitu.

Úspory podnikatele při vstupu do podnikání

Zaměříme-li se na podnikatele, který ohlašuje tři živnosti po účinnosti novely živnostenského zákona (po 1. 7 2008), zaplatí za ohlášení pouze 1000 Kč místo původních 3000 Kč. Úspora činí 2 000 Kč. Samotné vyplňování formulářů nutných k ohlášení živnosti zabere podnikateli cca 30 minut. Dále je možno do časového zhodnocení zahrnout také zhruba 1 hodinu potřebnou na dopravu do místa ŽÚ a zpět.

Celkový čas bude činit 1,5 hodiny. Při průměrných mzdových nákladech odvozených z hodinové mzdy za rok 2010³⁰, která činila ve mzdové sféře 152 Kč, jsou náklady na vstup do podnikání v tomto případě 1 228 Kč místo původních 3 2228 Kč. Pokud k nákladům ještě započítáme čas nutný k vyřízení přihlášky u OSSZ, ZP a FÚ (čas nutný k vyřízení registrace na každém úřadě činí cca 30 minut a doprava potřebná na všechny úřady a zpět cca 3 hodiny), je nutné k původní částce přičíst ještě 684 Kč. V případě, že podnikatel využije možnosti centrálního registračního místa, budou jeho náklady na vstup do podnikání 1228 Kč, místo původních 3 912 Kč. Úspora v tomto případě činí 2 684 Kč. Do celkových nákladů již nejsou zahrnuty náklady na dopravu.

Oznámení přerušování provozování živnosti

Dle § 31 odst. 11 živnostenského zákona, jestliže podnikatel oznámí živnostenskému úřadu přerušování provozování živnosti, je provozování živnosti přerušeno dnem doručení oznámení o přerušování provozování živnosti živnostenskému úřadu nebo datem uvedeným v oznámení.

Tabulka č. 18 Úkony ve věci oznámení přerušování

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Přerušování	486	9

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 18 s názvem „Úkony ve věci oznámení přerušování“ je zachycen počet podání fyzických a právnických osob ve věci oznámení o přerušování provozování živnosti. Podání ve věci přerušování živnosti činí převážně fyzické osoby a to z důvodu nedostatku příležitosti v podnikání nebo z důvodu nástupu do zaměstnání. Pokud podnikatel přerušuje živnost z důvodu nedostatku příležitostí v podnikání, následuje jeho evidence na ÚP do evidence uchazečů o zaměstnání. V tomto okamžiku se z něj stává státní pojištěnec – je osvobozen od plateb zdravotního pojištění, důchodového pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Prostřednictvím JRF může podnikatel současně s oznámením přerušování živnosti učinit odhlášení ve vztahu k FÚ, OSSZ a ZP.

³⁰ V roce 2010 činil průměrný hodinový výdělek ve mzdové sféře 152 Kč. Informace o průměrném hodinovém výděleku za rok 2011 dle sdělení ČSÚ nejsou ke dni 4. 4. 2012 ještě zpracovány

Podání ve vztahu k finančnímu úřadu

Prostřednictvím JRF formuláře může podnikatel učinit současně s oznámením přerušeni provozování živnosti i ukončení podnikatelské činnosti ve vztahu k místně příslušnému FÚ. Pracovník živnostenského úřadu je povinen v JRF formuláři označit správně místně příslušný FÚ. Např. oznamuje-li podnikatel s trvalým bydlištěm v Ostravě přerušeni živnosti Městskému úřadu v Kyjově, je tento povinen v JRF formuláři na žádost podnikatele označit místně příslušný FÚ, tzn. Finanční úřad v Ostravě.

Tabulka č. 19 Podání ve vztahu k finančnímu úřadu

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Přerušeni	486	9
Z toho oznámení na FÚ	447	0

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 19 s názvem „Podání ve vztahu k finančnímu úřadu“ jsou zachyceny počty podání ve věci oznámení přerušeni provozování živnosti a počty podnikatelů, kteří současně učinili prostřednictvím CRM odhlášení na FÚ. Ve sledovaném období učinilo 447 podnikatelů, což je 92 % - fyzických osob na CRM oznámení ve vztahu k FÚ. Právnícká osoba v tomto období neučinila ani jeden úkon.

Podání ve vztahu ke správě sociálního zabezpečení

Prostřednictvím JRF může podnikatel – pouze fyzická osoba současně s oznámením přerušeni živnosti živnostenskému úřadu učinit i oznámení o ukončení samostatně výdělečné činnosti správě sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 20 Úkony ve vztahu k OSSZ

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Přerušeni	486	9
Z toho oznámení na OSSZ	87	x

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 20 s názvem „Úkony ve vztahu k OSSZ“ je zachycen počet podání ve věci oznámení přerušeni živnosti a počet podnikatelů, kteří současně oznámili ukončení samostatně výdělečné činnosti ve vztahu k OSSZ. Právnícké osoby OSSZ ukončení podnikatelské činnosti neoznamují, podání se týká pouze fyzických osob. Hlavním důvodem, proč z celkového počtu 486 podnikatelů jich pouze 87 využilo tuto možnost, je velmi krátká doba k zaevidování na úřadu práce. Fyzická osoba v případě ukončení podnikatelské činnosti má pouze 3 dny na zaevidování do seznamu uchazečů

o zaměstnání. K zaevidování do této evidence ovšem potřebuje od OSSZ potvrzení o době výkonu samostatné výdělečné činnosti a o době účasti na důchodovém popř. nemocenském pojištění, který nahrazuje zápočtový list. Součástí tohoto potvrzení je údaj o výši vyměřovacího základu OSVČ pro placení pojistného za poslední zaúčtovaný kalendářní rok. Tento doklad je rozhodný pro výpočet podpory v nezaměstnanosti. Pokud podnikatel využije CRM k odhlášení, OSSZ mu zašle požadovaný doklad poštou. Požádá-li podnikatel o zprostředkování zaměstnání nejpozději do 3 dnů od ukončení podnikání, bude zařazen do této evidence ode dne následujícího po ukončení podnikání. Pokud se na ÚP zaregistruje později, přichází tím o jednotlivé dny podpory. Vzhledem k velmi krátké lhůtě podnikatel raději oznámení ve vztahu k OSSZ učiní osobně. Odhlášení u OSSZ prostřednictvím CRM může tak učinit pouze podnikatel, který oznamuje přerušeni v dostatečném předstihu, nastupuje do zaměstnání nebo podnikatel, jehož podnikání bylo vedlejší činností.

Podání ve vztahu ke zdravotní pojišťovně

Podnikatel - fyzická osoba je povinen do 8 dnů od ukončení činnosti tuto skutečnost ohlásit u příslušné zdravotní pojišťovny. Toto oznámení může učinit i prostřednictvím CRM.

Tabulka č. 21 Úkony ve vztahu ke zdravotní pojišťovně

Úkon	Fyzické osoby	Právníkové osoby
Přerušeni	486	9
Z toho oznámení na ZP	87	x

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 21 s názvem „Úkony ve vztahu ke zdravotní pojišťovně“ zachycuje počet podání podnikatelů - fyzických osob, kteří ve sledovaném období oznámili přerušeni provozování živnosti a počet podnikatelů, kteří současně prostřednictvím JRF učinili oznámení i ve vztahu k ZP. Počet podnikatelů, kteří tuto možnost využili, je shodný s počtem podnikatelů, kteří oznámili ukončení i ve vztahu k OSSZ. Důvodem, proč podnikatelé tuto možnost nevyužívají, je jejich povinnost doložit doklad o zaevidování do evidence uchazečů o zaměstnání své zdravotní pojišťovně. Úkon ve vztahu k ZP tedy podnikatel činí až po zaevidování do evidence uchazečů o zaměstnání.

Úspory podnikatele

Vezmeme-li případ podnikatele, jehož podnikání bylo hlavní činností, a který se hodlá zaevidovat na ÚP do evidence uchazečů o zaměstnání, tzn., že nemůže využít odhlášení

prostřednictvím CRM, jsou jeho náklady následující: 30 minut nutných k odhlášení na ŽÚ a 1 hodina nutná na dopravu na ŽÚ a zpět. Úkon není zpoplatněn, jeho náklady doposud činí 228 Kč. Dále připočteme dobu nutnou na dopravu k učinění podání ve věci ukončení podnikatelské činnosti ve vztahu k OSSZ, ZP a ÚP - cca 2 hodiny. Na každém úřadě stráví vyplňováním formulářů asi 30 minut. Nyní jeho náklady činí 760 Kč (v nákladech nejsou zahrnuty náklady na dopravu). Pokud by oznámil přerušení prostřednictvím CRM, jeho náklady by zahrnovaly navíc pouze dopravu nutnou na ÚP (cca 30 minut) a dobu strávenou na úřadě (cca 30 minut). Náklady podnikatele by činily 380 Kč. Zde by tedy podnikatel mohl ušetřit 380 Kč.

Oznámení pokračování provozování živnosti

Dle § 31 odst. 12 živnostenského zákona je podnikatel povinen živnostenskému úřadu oznámit pokračování v provozování živnosti, byla-li živnost přerušena.

Tabulka č. 22 Oznámení pokračování provozování živnosti

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Pokračování	55	0

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 22 s názvem „Oznámení pokračování provozování živnosti“ je zachycen počet podnikatelů, kteří oznámili ve sledovaném období ŽÚ v Kyjově pokračování provozování živnosti. Vzhledem k tomu, že sledované období je od 1. listopadu 2011 do 31. ledna 2012, tj. zimní období, je počet úkonů ve věci pokračování minimální. Podnikatelé, kteří ŽÚ oznámili přerušení živnosti, v této době minimálně oznamují pokračování provozování a to z důvodu nepříznivého počasí a z toho plynoucí jejich přetrvávající evidence na úřadu práce.

Oznámení ve vztahu k finančnímu úřadu

Podnikatel může současně při oznámení pokračování živnosti prostřednictvím CRM místa oznámit i zahájení činnosti FÚ.

Tabulka č. 23 Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Pokračování	55	0
Z toho oznámení na FÚ	51	0

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 23 s názvem „Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu“ zachycuje počet podání učiněných ve vztahu k FÚ prostřednictvím JRF na živnostenském úřadě ve sledovaném období. Právnícká osoba neučinila v tomto období žádný úkon, fyzická osoba učinila z 55 oznámení pokračování provozování živnosti 51 oznámení ve vztahu k finančnímu úřadu, což je 93 % z celkového podání.

Oznámení ve vztahu k správě sociálního zabezpečení

Podnikatel – fyzická osoba může současně s oznámením pokračování provozování živnosti učinit i oznámení o zahájení samostatné výdělečné činnosti OSSZ a učinit přihlášku k důchodovému pojištění a k nemocenskému pojištění.

Tabulka č. 24 Úkony ve vztahu k OSSZ

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Pokračování	55	0
Z toho oznámení OSSZ	34	x

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 24 s názvem „Úkony ve vztahu k OSSZ“ jsou uvedeny počty podání ve věci oznámení pokračování provozování živnosti a současně z toho počet úkonů, které byly učiněny ve vztahu k OSSZ. 62 % podnikatelů – fyzických osob využilo CRM k oznámení zahájení podnikatelské činnosti OSSZ. Možnost učinit oznámení zahájení samostatné výdělečné činnosti využívá poměrně velké procento podnikatelů. Po obdržení elektronické přihlášky OSSZ neprodleně informuje podnikatele o výši plateb, čísla účtů a dalších rozhodných skutečnostech.

Součástí oznámení o pokračování živnostenskému úřadu může být i oznámení zahájení podnikatelské činnosti zdravotní pojišťovně. Pracovník ŽÚ je povinen v JRF vyznačit místně příslušnou zdravotní pojišťovnu, u které je podnikatel pojištěn.

Tabulka č. 25 Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Pokračování	55	0
Z toho oznámení OSSZ	34	x

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce č. 25 s názvem „Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně“ je zachycen celkový počet úkonů ve věci pokračování provozování živnosti ve sledovaném období a z toho celkový počet úkonů, které z toho byly učiněny ve vztahu k ZP. Jejich počet je shodný s počtem úkonů učiněných ve vztahu k OSSZ. ZP své pojištění po obdržení

elektronické přihlášky nekontaktují, povinností podnikatele je zjistit si informace rozhodné pro placení záloh na zdravotní pojištění.

Úspory podnikatele

Pokud podnikatel využije možnosti učinit přihlášky ve vztahu k FÚ, ZP, OSSZ prostřednictvím CRM jsou jeho náklady následující: 30 minut nutných k vyřízení na živnostenském úřadě a 1 hodina nutná k přepravě na ŽÚ a zpět. Dále 30 minut nutných k jednání na úřadu práce a 30 minut na dopravu. Jeho náklady nyní činí 380 Kč. Pokud se rozhodne učinit přihlášky na dotčené úřady osobně, připočteme k těmto nákladům ještě dobu nutnou na dopravu na OSSZ, ZP a FÚ a zpět – cca 2 hodiny, na každém úřadě nutných 30 minut k vyplnění formulářů – náklady nyní činí 912 Kč. Náklady podnikatele zde tedy navíc činí 532 Kč oproti původním 380 Kč. Ve sledovaném období neučinilo přihlášky ve vztahu k dotčeným orgánům státní správy pouze 21 podnikatelů, důvodem mohou být nevyrovnané závazky vůči OSSZ a ZP a tedy nutná osobní návštěva podnikatele příslušných úřadů.

Podněty cizích subjektů ve vztahu k živnostenskému úřadu

Místní příslušnost ŽÚ podle trvalého bydliště podnikatele byla k 30. 6. 2008 zrušena. Veškerá podání dle živnostenského zákona lze učinit u kteréhokoliv ŽÚ. Např. podnikatel s trvalým bydlištěm v Kyjově, jehož provozovna se nachází v Hodoníně, má možnost požádat o výpis z živnostenského rejstříku na ŽÚ v Hodoníně. Informace o podnikateli sdílí úřady v rámci informačního systému Registr živnostenského podnikání.

I když podněty cizích subjektů nepatří mezi nejčastější podání na ŽÚ v Kyjově, bylo toto podání vyhodnoceno z důvodu, že nabízí podnikatelům možnost snížit další náklady při vstupu a v průběhu podnikání.

Tabulka č. 26 Podněty cizích subjektů

Úkon	Fyzické osoby	Právnícké osoby
Podněty cizích subjektů	38	11

Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka č. 26 pod názvem „Podněty cizích subjektů“ zachycuje celkový počet podání učiněných fyzickými a právníckými osobami ve sledovaném období, kteří nejsou místně příslušní u ŽÚ v Kyjově. Z tabulky je zřejmé, že tuto možnost využívají jak fyzické tak právnícké osoby, počet úkonů se odvíjí od počtu změn, které podnikatelé ohlašují, na

četnosti potřeby výpisu z živnostenského rejstříku apod. V souvislosti s možností učinit podání na kterémkoliv ŽÚ lze zkonstatovat, že ve sledovaném období bylo učiněno o 49 podání navíc. Tato podání by nebyla učiněna, kdyby nebyla zrušena místní příslušnost živnostenských úřadů.

Úspora podnikatele

Pro vyhodnocení úspory podnikatele při tomto úkonu se zaměříme na podnikatele, který má trvalé bydliště v Brně, provozuje svou živnost v provozovně nacházející se v městě Kyjov. Tento podnikatel oznámí změnu ŽÚ v Kyjově. Čas potřebný k vyřízení formalit na úřadě zabere cca 30 minut, čas nutný k přepravě na ŽÚ z místa provozovny a zpět zabere cca 30 minut, náklady činí 152 Kč. Pokud by nebyla zrušena místní příslušnost ŽÚ, byl by nucen podnikatel své podání učinit na ŽÚ v Brně. Cesta z Kyjova a zpět činí cca 2 hodiny, čas nutný k vyplnění formulářů cca 30 minut. Jeho náklady nyní činí 380 Kč. V souvislosti s rozšířenou možností podnikatele kontaktovat kterýkoliv ŽÚ, činí úspora ve vybraném případě 228 Kč. Do těchto nákladů již nejsou zhodnoceny náklady podnikatele, které souvisí s úkony ve vztahu k místně příslušnému FÚ, místně příslušné SSZ a místně příslušné zdravotní pojišťovně.

Úspory státní instituce

Informační systém RŽP umožňuje předávání jednotlivých přihlášek a odhlášek podnikatele elektronickou cestou, čímž úplně odpadlo doručování prostřednictvím poskytovatele poštovních služeb. V případě, že podnikatel neučiní podání prostřednictvím JRF osobně na ŽÚ, ale zašle jej poštou, jsou údaje pro dotčené orgány státní správy zasílány prostřednictvím datové schránky. Náklady na poštovné se snížily na minimum. O časové úspoře lze hovořit především u pracovníků FÚ, OSSZ a ZP. Tito pracovníci již nemusí duplicitně s podnikatelem pořizovat údaje, veškerá data obdrží elektronickou cestou z CRM. U každého pracovníka činí časová úspora 30 minut. IS RŽP umožnil sjednocení výkonu státní správy z metodického, řídicího i kontrolního pohledu, což vede k vyšší kvalitě a efektivnosti práce úředníků.

5 ZÁVĚR

Živnostenský zákon je veřejnoprávní normou, v jejímž rámci se uskutečňuje převážná většina podnikatelských aktivit, a to jak fyzických, tak právnických osob. Bakalářská práce je zaměřena na analýzu využití projektu „Zjednodušení administrativních postupů na Centrálním registračním místě živnostenského úřadu“. Analýza využívání tohoto projektu byla zaměřena na živnostenský úřad v Kyjově, nejdříve komparací dat let 2008 až 2011 (v některém případě pro porovnání byl zvolen i rok 2007) a následně pak prostřednictvím jednotlivých podání v období od 1. 11. 2011 do 31. 1. 2012. Zákon č. 130/2008 Sb. přinesl pro podnikatele mnoho významných změn, v bakalářské práci jsou ovšem zachyceny jenom některé, z mého pohledu ty nejdůležitější.

CRM je připraveno podnikateli nabídnout komplexní servis při vstupu do podnikání, ale i v průběhu podnikání. Již skutečnost, že od roku 2007 se navýšil počet podnikatelů evidovaných v živnostenském rejstříku Městského úřadu v Kyjově o 1 289 a počet živnostenských oprávnění od roku 2008 o 2 141, svědčí o tom, že tento projekt naplňuje proces postupného snižování administrativní zátěže podnikatelů. Velmi významným krokem usnadňujícím vstup do podnikání bylo zrušení prokazování nedoplatků u příslušného správce daně a správy sociálního zabezpečení. Navíc napojením ŽÚ na Rejstřík trestů již nic nebrání živnostenskému úřadu vydat podnikateli průkaz živnostenského oprávnění bezprostředně po ohlášení živnosti. Vznik jediné volné živnosti byl nepochybně správným krokem. Podnikateli je ve velké míře využíváno doplňování oborů volné živnosti, bez zbytečných nákladů se jim tak rozšiřuje oblast, do které může směřovat své podnikání a prosperovat.

Podnikateli byl celkem rychle přijat výpis z živnostenského rejstříku jako průkaz živnostenského oprávnění, i když se ještě dnes někteří poptávají po původní podobě průkazu. V ojedinělých případech, i přesto, že podnikateli bylo původní oprávnění nahrazeno výpisem, nadále používají živnostenský list či koncesní listinu. Termín živnostenský list či koncesní listina byly převzaty ze staré rakouské živnostenskoprávní úpravy, v dnešní době mají oba doklady pro většinu podnikatelů stále velký význam. Uvedené doklady však pouze v minulosti prokazovaly, že živnostenské oprávnění někdy vzniklo, nikoli, že trvá. Oproti tomu výpis z živnostenského rejstříku pouze prokazuje, že k určitému datu byly zapsány určité údaje. Výpis z živnostenského rejstříku může podnikatel operativně získat na kterémkoliv živnostenském úřadě.

Podnikatelé velmi kladně také uvítali možnost ohlásit za jeden správní poplatek více živností či požádat o více koncesí současně. Ve většině případů při ohlášení řemeslné, vázané či koncesované živnosti podnikatelé současně ohlásili živnostenskému úřadu i volnou živnost, pokud oprávnění k provozování již nezískali v minulosti. Taktéž je velmi pozitivně vnímána skutečnost, že podání lze učinit na kterémkoliv živnostenském úřadě. Pro podnikatele je velkým problémem v souvislosti se zrušením místní příslušnosti dokládání dokladů prokazující odbornou způsobilost. Pokud se podnikatel rozhodne pro jiný živnostenský úřad, je povinen tyto doklady opětovně předkládat. Dle mého názoru by bylo možné tento nedostatek odstranit zavedením elektronických spisů, do kterých by mohli nahlížet pracovníci živnostenských úřadů v celé České republice. Zavedení elektronických spisů by byla jistě dlouhodobější záležitost, bylo by nutné převést do elektronické podoby dosavadní spisové materiály. Oproti tomu by se zrychlilo řízení před živnostenským úřadem, pracovníkům v celé ČR by bylo umožněno nahlížet on-line do elektronického spisu. Došlo by k odstranění neefektivních úkonů a k úspoře nákladů na fyzickou manipulaci se spisem. Informační systém RŽP tak jako zabezpečuje současnou ochranu dat, by zajistil i zvýšenou bezpečnost informací týkajících se předkládaných dokladů podnikateli.

Ke snížení administrativní zátěže bezesporu přispělo i propojení CRM s finančním úřadem, správou sociálního zabezpečení a zdravotními pojišťovnami. Podnikatelé již tak nemusí duplicitně vyplňovat své identifikační údaje, vše se uskutečňuje pouze prostřednictvím JRF podání. Zde je nutné upozornit na velmi dobrou spolupráci OŽÚ Kyjov s Okresní správou sociálního zabezpečení Hodonín a Finančním úřadem v Kyjově, která vždy směřuje k vyřízení podání i nad rámec povinností pracovníka CRM. Z celkového počtu zdravotních pojišťoven, které komunikují nad rámec svých povinností s CRM, je to pouze VZP pobočka Kyjov a Zdravotní pojišťovnou Metal Aliance pobočka Kyjov. Ostatní pojišťovny komunikují s CRM pouze elektronicky přebíráním dat z JRF formuláře. Z důvodu rozdílných zákonných lhůt těchto orgánů státní správy však ne každý podnikatel může učinit podání k těmto orgánům státní správy prostřednictvím CRM, což vplynulo i z analýzy jednotlivých podání učiněných na ŽÚ Kyjov v období od prosince 2011 do ledna 2012. I nadále tak místo papíru obíhá úřad podnikatel. Problém by byl odstraněn legislativním sjednocením zákonných lhůt všech orgánů státní správy, se kterými podnikatel přichází do styku a se kterými může komunikovat prostřednictvím CRM. Velmi významným krokem, který by vedl ke snížení administrativní zátěže v průběhu podnikání, by bylo napojení úřadu práce na CRM. Realizace tohoto projektu by podnikatelům ušetřila nemalé náklady.

Zprovozněním Informačního systému Registru živnostenského podnikání byl vytvořen komplexní, průběžně aktualizovaný systém elektronického poskytování informací, což vede k větší efektivitě státní správy. V poslední době se hodně diskutuje o zrušení živnostenských úřadů v souvislosti s elektronizací veřejné správy. Tímto krokem by došlo k oddálení výkonu státní správy hlavně podnikatelům, kterým činí problémy učinit podání ve vztahu k orgánům státní správy ze svého počítače. O tom, že podnikatelé dávají přednost osobní návštěvě živnostenského úřadu svědčí i skutečnost, že od chvíle, kdy byl zveřejněn na webových stránkách Ministerstva průmyslu a obchodu ČR návod k elektronickému podání, byla učiněna na ŽÚ v Kyjov touto formou pouze dvě podání. Proto i přes rychle rostoucí elektronizaci veřejné správy doporučuji zachovat dosavadní síť živnostenských úřadů, aby bylo podnikateli umožněno co s nejnižšími náklady a jednoduchých způsobem učinit jakékoliv podání.

CRM se stalo uceleným dostupným místem pro začínající podnikatele. Toto specializované pracoviště plní úlohu základního registračního místa nejen při vstupu do podnikání, ale i v dalších fázích jejich podnikatelské činnosti. Zřízení CRM nejvíce pomohlo začínajícím podnikatelům. Jednou z významných změn projektu vedoucí ke snížení administrativní zátěže podnikatelů bylo odstranění dokládání praxe u řemeslných živností, čímž bylo umožněno začít podnikat mladým lidem obratem po ukončení vzdělání.

Kvalitní, podnikatelsky přívětivé prostředí je jednou ze základních podmínek růstu konkurenceschopnosti podnikatelů a taktéž předpokladem růstu konkurenceschopnosti ekonomiky. Podnikatelské prostředí by mělo být transparentní, motivační a relativně stabilní. Měla by být nastavena co nejjednodušší pravidla, nezbytná míra regulace a jednoduchá administrativa. I přes některé nedostatky má novela zákona č. 130/2008 Sb. kladný dopad na podnikatelské prostředí v České republice. Touto novelou se snížil počet úkonů a návštěv podnikatele nejen na živnostenském úřadě, ale taktéž i na finančním úřadě, správě sociálního zabezpečení a zdravotní pojišťovně. Usnadnilo se složité, časově náročné vyplňování formulářů potřebných k zahájení podnikatelské činnosti, čímž se zkrátila doba nutná ke zpracování podnikatelského oprávnění.

6 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

BAIERL, JUDr. Petr. *Vybrané kapitoly z obchodního a živnostenského práva*. 3. Praha: TRIVIS. 2010. 116 s. ISBN 978-80-86795-95-9.

DĚDIČ, Jan.; KŘÍŽ, Radim. *Zákon o živnostech (živnostenský zákon)*. Zlín: Agentura A98, 1991. 159 s.

HORZINKOVÁ, Eva. *Živnostenský zákon v praxi*. 8. Olomouc : ANAG, 2010, 342 s. ISBN 978-80-7263-615-0.

HORZINKOVÁ, Eva; URBAN, Václav. *Živnostenský zákon a předpisy související s komentářem a příklady*. 12. Praha: LINDE PRAHA a.s., 2008. 319 s. ISBN 978-80-7201-720-1.

HRON, Bohumír. *Historie obchodních a živnostenských komor na území českých zemí*. Praha, 2001. 68 s. [online]. [cit. 13. 12. 2011]. Dostupné z WWW: <<http://www.komora.cz/download.aspx?dontparse=true&FileID=144>>.

KROUPA, Petr. *Živnostenský zákon s komentářem, Poradce 5-6/2000*. Český Těšín: Poradce s.r.o., 2000. 432 s. ISN 1211-2437.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Podkladové materiály. Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání („ZAP“)*. Praha : 2004. 60 s. Publikace. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

Obchodní zákoník a další zákony: prováděcí předpisy: podle stavu 1. 1. 2010. Ostrava: Sagit, 2010. 320 s. ISBN 978-80-7208-2.

POSPÍŠILOVÁ, Alena. *Podnikání výklad je zpracován k právnímu stavu ke dni 1.7.2007*. Praha : ASPI, 2007. 1057 s. ISBN 9788073572938.

SLORACH, Scott J. *Business Law 2008-9*. Oxford : Oxford University Press, 2008. 456 s. ISBN 9780199542291.

Úřad vlády České republiky. *Snižování administrativní zátěže v České republice. Analýza administrativní zátěže podnikatelů*. 1. Praha : Úřad vlády ČR, odbor reformy regulace a ústřední státní správy, 2006. 44 s. ISBN 80-87041-07-0.

Uživatelská příručka. *Systém pro výměnu informací o vnitřním trhu (IMI) a směrnice o službách*. Lucemburk : Úřad pro publikace Evropské unie, 2009. 28 s. ISBN 978-92-

79-10450-3. [online]. [cit 2011-12-01]. Dostupné z WWW: <http://ec.europa.eu/internal_market/imi-net/docs/IMI_SD_handbook_cs.pdf>.

Odborné časopisy

KRČIL, Ing. Bc. Roman. Živnostenská správa na území Čech a Moravy: 150 let komplexní úpravy. *Veřejná správa*. 5. 5. 2010, 2010, 9, ISSN 1213-6581.

Internetové zdroje

Cech klempířů, pokrývačů a tesařů České republiky, Ústecký kraj: *Historie cechů* [online]. [cit. 2010-01-23]. Dostupný z WWW: <<http://www.strechy-cech.cz/indech8b48html?redakce=3&f=52>>.

Český statistický úřad. *Průměrná hrubá měsíční mzda 2011*. [online]. [cit. 2012-04-04]. Dostupné z WWW: <http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/pmz_cr>.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. *Informační systém o průměrném výděлку*. [online]. [cit. 2012-03-03]. Dostupné z WWW: <http://www.mpsv.cz/files/clanky/11829/CR_113.pdf>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Metodika měření a přeměrování administrativní zátěže podnikatelů. Příloha č. 3 Metodika SCM 2010 pdf*. [online]. [cit. 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpo.cz/dokument85282.html>>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Návrh postupu měření administrativní zátěže*. [online]. [cit 2011-11-05]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpo.cz/dokument85282.html>>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Schéma procesů na CRM. [online]. 2008 [cit. 2012-03-10]. Dostupné z: WWW <http://www.businessinfo.cz/files/2008/080702_schema_procesu_na_CRM.pdf>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Vláda schválila plán snižování administrativní zátěže podnikatelů do roku 2010*. [online]. 2008 [cit 2011-11-05]. Dostupné z: WWW <<http://www.mpo.cz/dokument43985.html>>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, podpora podnikání. *Zjednodušení administrativních postupů při zahájení a v průběhu podnikání (ZAP). Výstup pracovní skupiny ZAP*.

[online]. 2006 [cit 2011-10-08]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpo.cz/dokument10507.html>>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, odbor živností. *Zpráva o plnění Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů 2010*. [online]. 2011 [cit. 2011-11-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpo.cz/dokument86472.html>>.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Zpráva o plnění Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů do 31. 12. 2011*. [online]. [cit. 2012-03-10]. Dostupné z WWW: <http://www.komora.cz/pomahame-vasemu-podnikani/pripominkovani-legislativy-2/nove-materialy-k-pripominkam-1/nove-materialy-k-pripominkam/26-12-zprava-o-plneni-planu-snizovani-administrativni-zateze-podnikatelu-do-31-12-2011-t-8-2-2012.aspx>>.

Of Single Contact: Doing business made. [online]. [cit 2011-12-01]. Dostupné z WWW: <http://ec.europa.eu/internal_market/eu-go/docs/psc_en.pdf>.

Rádce (nejen pro začínající) podnikatele. *Ministerstvo průmyslu a obchodu* [online]. 2005 [cit 2011-10-09]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpo.cz/dokument78460.html>>.

Zákony

Česká a Slovenská Federativní Republika. Zákon č. 513 ze dne 18. prosince 1991, Obchodní zákoník. In *Sbírka zákonů České a Slovenské Federativní Republiky*. 1991, částka 98, s. 2474-2565. [online]. [cit. 2011-11-10] Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb098-91.pdf>>.

Československá socialistická republika. Zákon č. 40 ze dne 5. března 1964 Občanský zákoník. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1964, částka 19, s. 201-248. [online]. [cit. 2011-12-01] Dostupné z WWW: <<http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/>>.

Česká republika. Zákon č. 634 ze dne 26. 11. 2004. Zákon o správních poplatcích. In *sbírka zákonů České republiky*. Částka 215, s. 11415-11201/2004. [online]. 2011 [cit. 2011-12-28]. Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=634/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

Česká a Slovenská federativní republika. Zákon č. 337 ze dne 5. 5.1992 Zákon o správě daní a poplatků. In sbírka zákonů České republiky. Částka 70. s. 1916 – 1944. [online]. [cit. 2012-02-03]. Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=337/1992%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

Česká a Slovenská federativní republika. Zákon č. 582 ze dne 17. 12 1991 Zákon o organizaci a provádění sociálního zabezpečení. In sbírka zákonů České republiky. Částka 111. s. 2890 - 2919. [online]. [cit. 2011-12-15]. Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=582/1991%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

Česká republika. Zákon č. 435 ze dne 13. 5. 2004 Zákon o zaměstnanosti. In sbírka zákonů České republiky. Částka č. 143. s. 8270 – 8316. [online]. [cit. 2012-01-05] Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=435/2004%20&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

Česká a Slovenská Federativní republika. Zákon č. 455 ze dne 15. listopadu 1991, Zákon o živnostenském podnikání (živnostenský zákon). In Sbírká zákonů, Česká a Slovenská Federativní republika. 1991, částka 87, s. 2122-2160. [online] [cit. 2011-11-10] Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cr/archiv/sbirka1991/sb087-91.pdf>>.

Ostatní zdroje:

Městský úřad Kyjov, odbor územního plánování a rozvoje

Městský úřad Kyjov, odbor obecní živnostenský úřad

Informační systém Registr živnostenského podnikání. Statistiky MPO

7 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

CRM - centrální registrační místo

ČSSZ – Česká správa sociálního zabezpečení

DPH – daň z přidané hodnoty

FÚ – finanční úřad

IMI – systém pro výměnu informací o vnitřním trhu

IS RŽP – informační systém Registr živnostenského podnikání

JRF – jednotný registrační formulář

OSSZ – okresní správa sociálního zabezpečení

SSZ – správa sociálního zabezpečení

SSZ – správa sociálního zabezpečení

ZAP – zjednodušení administrativních postupů

ZP – zdravotní pojišťovna

ŽÚ – živnostenský úřad

ÚP – úřad práce

8 SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1: Vývoj počtu podnikatelů v ČR	14
Tabulka č. 2: Počet registrovaných podnikatelů ve správním obvodu města Kyjov	31
Tabulka č. 3: Elektronická JRF podání.....	33
Tabulka č. 4: Výpisy dle subjektu	35
Tabulka č. 5: Poplatky před účinností novely zákona o správních poplatcích	37
Tabulka č. 6: Poplatky po novele zákona o správních poplatcích	37
Tabulka č. 7: Správní poplatky ŽÚ Kyjov (v Kč)	38
Tabulka č. 8: Živnosti podle druhu	40
Tabulka č. 9: Výpisy vydané v letech 2008 až 2011	43
Tabulka č. 10: Podání ve věci přerušování provozování živnosti	43
Tabulka č. 11: Podání ve věci pokračování provozování živnosti	44
Tabulka č. 12: Podněty cizích subjektů	45
Tabulka č. 13: Počet ohlášení a žádostí o koncesi	48
Tabulka č. 11: Dokumenty dle živnosti	49
Tabulka č. 15: Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu	49
Tabulka č. 16: Podání ve vztahu k OSSZ	50
Tabulka č. 17: Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně	51
Tabulka č. 18: Úkony ve věci oznámení přerušování	52
Tabulka č. 19: Podání ve vztahu k finančnímu úřadu	53
Tabulka č. 20: Úkony ve vztahu k OSSZ	53
Tabulka č. 21: Úkony ve vztahu ke zdravotní pojišťovně	54
Tabulka č. 22: Oznámení pokračování provozování živnosti	55
Tabulka č. 23: Úkony ve vztahu k finančnímu úřadu	55
Tabulka č. 24: Úkony ve vztahu k OSSZ	56
Tabulka č. 25: Oznámení ve vztahu ke zdravotní pojišťovně	56
Tabulka č. 26: Podněty cizích subjektů	57

9 SEZNAM GRAFŮ

Graf č. 1: Podnikatelé na Kyjovsku	31
Graf č. 2: Elektronická podání v letech 2007 - 2011	34
Graf č. 3: Výpisy z živnostenského rejstříku	36
Graf č. 4: Správní poplatky v letech 2007 až 2011	39
Graf č. 5: Živnosti podle druhu v jednotlivých letech	40
Graf č. 6: Podání ve věci přerušění živnosti	43
Graf č. 7: Podání pokračování provozování živnosti	44
Graf č. 8: Podání cizích subjektů	46

10 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1: Živnostenský list z roku 1934

Příloha č. 2: Schéma procesů na CRM

Příloha č. 3: Schéma procesů na CRM před účinností novely zákona č. 130/2008 Sb.

Příloha č.4: Mapa správního obvodu Města Kyjov

Příloha č. 5: Živnostenský list z roku 1999

Příloha č. 6: Výpis z živnostenského rejstříku

Příloha č. 1 Živnostenský list z roku 1934

Č. j. 6801. roku 1934.

OKRESNÍ ÚŘAD

v Novém Městě na Moravě.

ŽIVNOSTENSKÝ LIST
VYDANÝ NA ZÁKLADĚ § 13, ODST. 1. A § 144, ODST. 2. ŘÁDU ŽIVNOSTENSKÉHO.

Jméno a bydliště podnikatelovo:
Vavřín K r ť i l
Zámek Žďár č. 21.

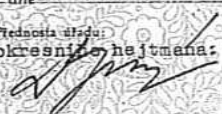
Data narození:
Narozen roku 1895 v Aspang, v Rakousku.
Obec domovská:
Zámek Žďár, pol. okr. Nové Město na Mor.


Zvolené zaměstnání (s označením předmětu podniku co možná přesným):
„Obchod vejci a máslem“.

Stanoviště, kde bude živnost vykonávána:
Zámek Žďár č. 21.

Zapsáno v živnostenském rejstříku pro
s v o b o d n ě živnosti pod č. f. 14.

V Novém Městě na Moravě dne 22. května 1934.

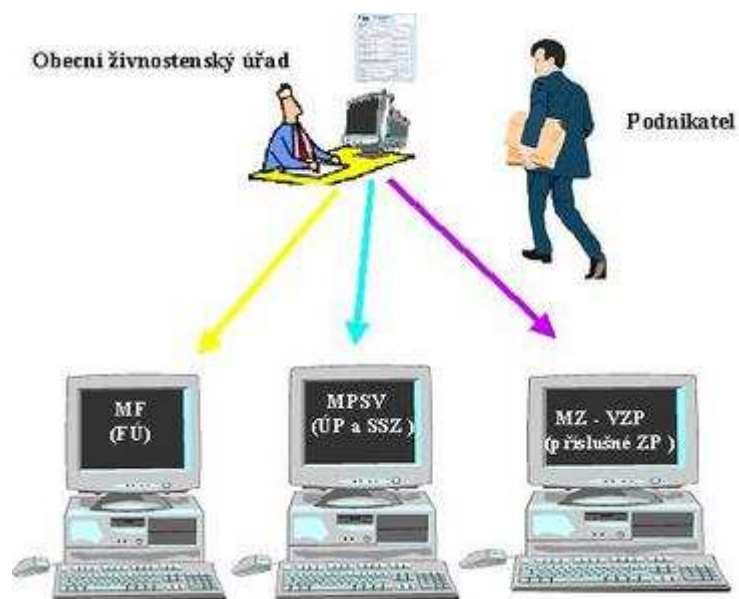
Přednost úřadu:
Za okresního hejtmana:




Státní tiskárna v Praze — 248-11. Obr. 162.

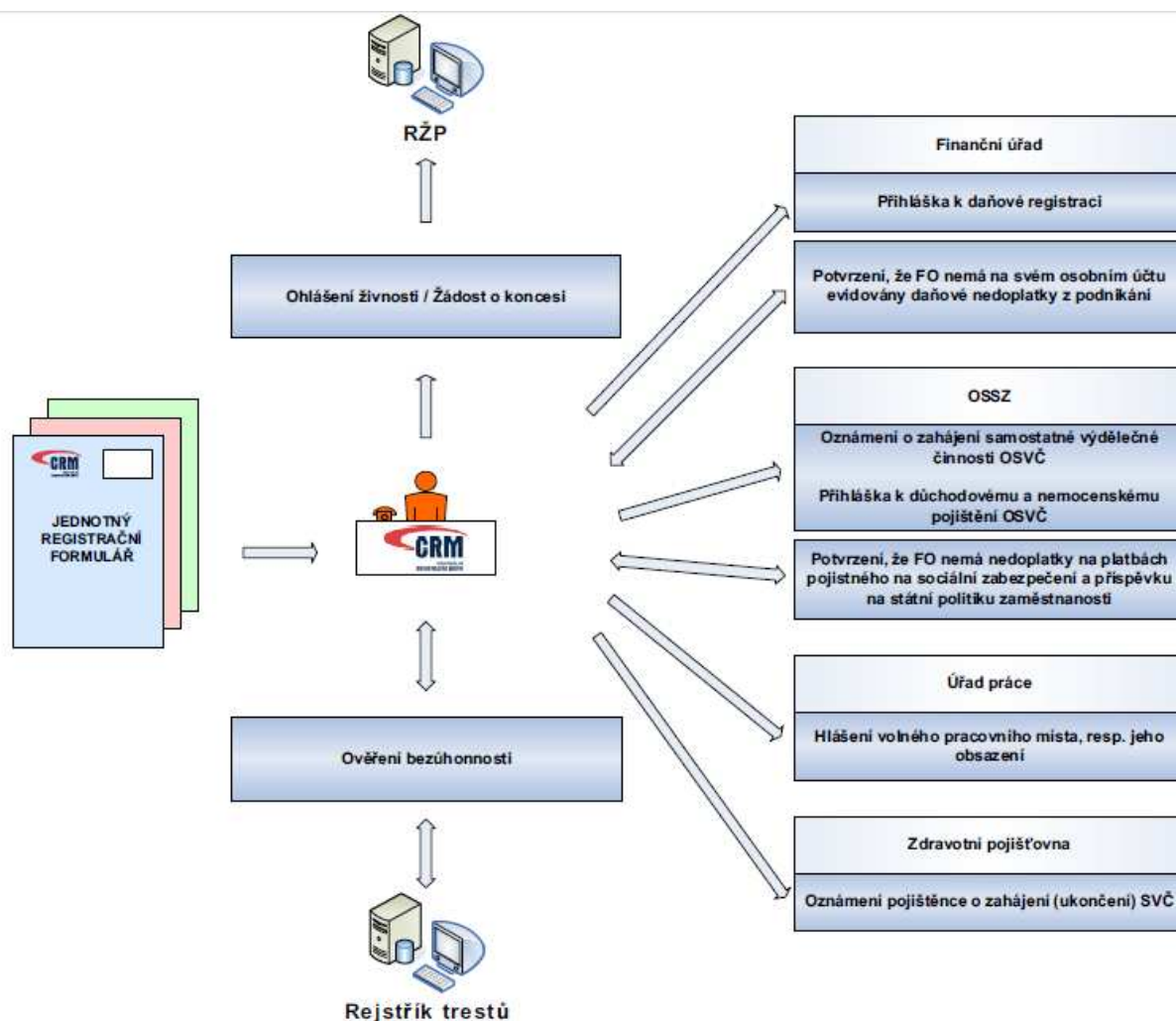
Zdroj: KRČIL, Ing. Bc. Roman. *Živnostenská správa na území Čech a Moravy: 150 let komplexní úpravy*. 2010. Veřejná správa. Ministerstvo vnitra ČR. 2010. 9. ISSN 1213-6581., str. II

Příloha č. 2 Schéma procesů na CRM



Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu. Rádce (nejen pro začínající) podnikatele

Příloha č. 3 Schéma procesů na CRM před účinností novely zákona č. 130/2008 Sb.



Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Schéma procesů na CRM*. [online] [cit. 2012-03-10]. Dostupné z WWW:

<http://www.businessinfo.cz/files/2008/080702_schema_procesu_na_CRM.pdf>

Příloha č. 4 Mapa správního obvodu Města Kyjov



Zdroj: Městský úřad Kyjov, odbor územního plánování a rozvoje

MĚSTSKÝ ÚŘAD KYJOV
obecní živnostenský úřad

vydává

Živnostenský list

jako věcně a místně příslušný orgán na základě ohlášení živnosti fyzické osoby ze dne 20.10.1999, ve smyslu § 47 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon) ve znění pozdějších předpisů a po zjištění, že podnikatel splňuje podmínky stanovené tímto zákonem

Č.j.: KY/1999/0282/F/L

Evid. čís. ŽL: 370603-4583-00

Panu (paní)
Jméno a příjmení :
Rodné číslo :
Bydliště :

Obchodní jméno :

Identifikační číslo :

Předmět podnikání:
Koupe zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej

Místo podnikání :

Živnostenský list vydán v Kyjově dne 21.10.1999.



Josef Kebrle
Ing. Josef Kebrle
vedoucí obecního živnostenského úřadu

Příloha č. 6 Výpis z živnostenského rejstříku

VYPRAVENO DNE:

21. 10. 2008

253.2.2
S/10

Městský úřad Kyjov
odbor obecní živnostenský úřad
697 22 Kyjov, Masarykovo náměstí 1

Č. j.: ZIV/2952/2008/Grm/2

Výpis z živnostenského rejstříku

Jméno a příjmení:

Rodné číslo:

Bydliště:

Identifikační číslo:

Místo podnikání:

Živnostenské oprávnění č. 1

Předmět podnikání: **Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona**

Obory živnosti volné: **Velkoobchod a maloobchod**

Vznik živnostenského oprávnění: **20.10.1999**

Doba trvání živnostenského oprávnění: **na dobu neurčitou**

Úřad příslušný podle § 71 odst. 2 živnostenského zákona: **Městský úřad Kyjov**

V Kyjově dne 21.10.2008



Ing. Bc. Zdena Kyněrová
vedoucí živnostenského úřadu

Zdroj: Městský úřad Kyjov, odbor obecní živnostenský úřad