

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd



Bakalářská práce

**Financování územní samosprávy – případová studie obce
Medlov**

Oldřich Bittner

© 2024 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Oldřich Bittner

Veřejná správa a regionální rozvoj – c.v. Šumperk

Název práce

Financování územní samosprávy – případová studie obce Medlov

Název anglicky

Financing of Local Government – Case Study of Municipality Medlov

Cíle práce

Bakalářská práce bude věnována oblasti územní samosprávy, konkrétně rozpočtu obce. Cílem práce bude zhodnotit relevanci struktury obecního rozpočtu vybrané obce. Částečným cílem, který povede k naplnění hlavního cíle, bude rozbor struktury rozpočtu obce Medlov. Dále pak bude cílem posoudit podobu rozpočtu prostřednictvím běžně využívaných metod hodnocení.

Metodika

Objektem studia bude obec Medlov a její rozpočet. Práce bude pojata jako případová studie a bude postavena na analýze dostupných údajů, které sledovaná obec zveřejňuje. Obec Medlov bude popsána za použití dat, která jsou dostupná prostřednictvím Českého statistického úřadu a dalších dostupných zdrojů. Rozpočet bude posouzen prostřednictvím běžně využívaných metod, které budou popsány v teoretické části bakalářské práce.

Doporučený rozsah práce

40 stran textu

Klíčová slova

obec, obecní rozpočet, hospodaření obce, příjmy rozpočtu, výdaje rozpočtu, zastupitelstvo obce

Doporučené zdroje informací

KRUNTORÁDOVÁ, I. 2015. Politické Aspekty Financování českých Měst. 1. vydání. Praha: Karolinum Press. 192 s. ISBN 978-80-246-2786-1 (pdf)

LAJTEPKOVÁ, E. 2021. Veřejné finance v praxi České republiky. 1. vydání. Brno: CERM. 134 s. ISBN 978-80-7623-064-4

MÁČE, M. 2018. Finanční účetnictví veřejného sektoru. 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 608 s. ISBN 978-80-247-2385-8 (pdf)

PEKOVÁ, J., JETMAR, M., TOTH, P. 2019. Veřejný sektor, teorie a praxe v ČR. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer. 784 s. ISBN 978-80-7598-209-4

PEKOVÁ, J. 2011. Finance územní samosprávy: Teorie a praxe v ČR. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

PROVAZNÍKOVÁ, R. 2015. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 288 s. ISBN 978-80-247-5921-8 (pdf)

Předběžný termín obhajoby

2023/24 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Radek Kopřiva, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 21. 8. 2023

prof. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 3. 11. 2023

doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 29. 12. 2023

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Financování územní samosprávy– případová studie obce Medlov" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 12. 03.2024

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval vedoucímu mé bakalářské práce Ing. Radku Kopřivovi, Ph.D. za jeho vedení, cenné rady, připomínky a čas, který mi věnoval. Dále bych rád poděkoval starostovi obce Medlov Ing. Janu Zahradníčkovi a ekonomce obce Ing. Marcele Berger Smrčkové za možnost vykonání bakalářské praxe a poskytnutí cenných informací a účetních výkazů obce Medlov.

Financování územní samosprávy – případová studie obce Medlov

Abstrakt

Tato bakalářská práce se zabývá problematikou financování obce Medlov v období let 2018-2022 a je složena z teoretické a praktické části.

V teoretické části jsou za pomoci odborné literatury popsány základní pojmy týkající se územní samosprávy, orgánů obce a hospodaření s majetkem. Je zde popsána charakteristika a modely fiskálního federalismu. Další kapitoly této části práce jsou zaměřeny na problematiku rozpočtu obce z pohledu jeho sestavení, složení, následného monitoringu a vyhodnocení prostřednictvím finanční analýzy.

V úvodu praktické části práce je představena obec Medlov. Jsou zde uvedeny informace týkající se její historie, vývoje počtu obyvatel, vybavenosti obce, obecního úřadu atd. Další kapitoly praktické části bakalářské práce jsou zaměřeny na analýzu obecního rozpočtu. Závěr praktické části této práce je zaměřen na zhodnocení finančního hospodaření obce prostřednictvím propočtových a monitorujících ukazatelů.

Klíčová slova: obec, obecní rozpočet, hospodaření obce, příjmy rozpočtu, výdaje rozpočtu, zastupitelstvo obce.

Financing of Local Government – Case Study of Municipality Medlov

Abstract

This bachelor thesis deals with the financing of the municipality of Medlov in the period 2018-2022 and consists of theoretical and practical parts.

In the theoretical part, the basic concepts related to local self-government, municipal authorities and property management are described with the help of specialized literature. The characteristics and models of fiscal federalism are described. Other chapters of this part of the thesis focus on the issues of the municipal budget in terms of its preparation, composition, subsequent monitoring and evaluation through financial analysis.

In the introduction of the practical part of the thesis, the municipality of Medlov is introduced. Information concerning its history, population development, municipal facilities, municipal office, etc. is presented. The next chapters of the practical part of the bachelor thesis are focused on the analysis of the municipal budget. The conclusion of the practical part of this thesis is focused on the evaluation of the financial management of the municipality through calculation and monitoring indicators.

Keywords: municipality, municipal budget, municipal management, budget revenues, budget expenditures, municipal council.

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	12
2.1 Cíl práce	12
2.2 Metodika	12
3 Teoretická východiska	13
3.1 Veřejná správa v ČR	13
3.1.1 Státní správa v ČR	14
3.1.2 Územní samospráva v ČR.....	14
3.2 Obec v ČR.....	14
3.2.1 Rozdělení obcí	15
3.2.2 Působnost obce	16
3.2.3 Orgány obce.....	17
3.2.3.1 Zastupitelstvo obce.....	17
3.2.3.2 Rada obce	17
3.2.3.3 Starosta obce a jeho zástupci.....	18
3.2.3.4 Obecní úřad	18
3.2.3.5 Poradní a kontrolní orgány obce.....	19
3.3 Hospodaření s majetkem obce	19
3.4 Fiskální federalismus	20
3.4.1 Charakteristika fiskálního federalismu	20
3.4.2 Fiskální decentralizace.....	22
3.4.3 Modely fiskálního federalismu	22
3.4.4 Model fiskálního federalismu v ČR.....	23
3.5 Rozpočet obce	24
3.5.1 Rozpočtový proces.....	25
3.5.2 Metody sestavování rozpočtu	26
3.5.3 Struktura rozpočtu.....	28
3.6 Příjmy.....	30
3.7 Výdaje	31
3.8 Zadlužení obcí.....	31
3.9 Monitoring dluhu a hospodaření obcí – SIMU	32
3.10 Finanční analýza.....	34
4 Praktická část	37
4.1 Obec Medlov	37
4.1.1 Historie obce	37

4.1.2	Obyvatelstvo obce.....	38
4.1.3	Vybavenost obce	39
4.1.4	Spolkový a kulturní život.....	39
4.1.5	Obecní úřad	39
4.1.6	Zastupitelstvo a rada obce.....	40
4.1.7	Příspěvková organizace.....	40
4.1.8	Zastoupení a členství obce ve společnostech	40
4.2	Rozpočet obce	41
4.2.1	Příjmy.....	41
4.2.1.1	Daňové příjmy	42
4.2.1.2	Nedaňové a kapitálové příjmy	43
4.2.1.3	Přijaté transfery.....	44
4.2.2	Výdaje	44
4.2.2.1	Běžné výdaje.....	45
4.2.2.2	Kapitálové výdaje	46
4.2.2.3	Výdaje dle odvětvového třídění rozpočtové skladby.....	47
4.3	Zhodnocení finančního hospodaření obce.....	48
4.3.1	Míra soběstačnosti.....	48
4.3.2	Daňové příjmy na 1 obyvatele	49
4.3.3	Celkové příjmy na 1 obyvatele	49
4.3.4	Míra závislosti na neopakovatelných příjmech.....	49
4.3.5	Investiční podíl.....	50
4.3.6	Míra krytí běžných výdajů	51
4.3.7	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům.....	51
4.3.8	Běžná likvidita	52
4.3.9	Ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti	52
5	Zhodnocení výsledků.....	53
6	Závěr.....	56
7	Seznam použitých zdrojů.....	57
8	Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk	60
8.1	Seznam obrázků	60
8.2	Seznam tabulek.....	60
8.3	Seznam grafů.....	61
8.4	Seznam použitých zkratk.....	61
	Přílohy	63

1 Úvod

Dle Českého statistického úřadu bylo na území České republiky k 1. 1. 2023 celkem 6258 obcí. Obec, která je společenstvím občanů žijících na území příslušné obce, je základní jednotkou územní samosprávy a má významné postavení v rámci veřejné správy. Hlavním úkolem obce je zajištění dostupnosti služeb a potřebné infrastruktury pro své obyvatele. Dalším důležitým úkolem obce je starat se o svůj majetek s odpovědností řádného hospodáře. V zájmu občanů jednotlivých obcí je zajímat se, zda obec nakládá se svým majetkem řádně a efektivně, zda obec vynakládá své finanční prostředky správným směrem a zda je rozpočet obce tvořen v souladu s plánovaným rozvojem obce.

Tato bakalářská práce je zaměřena na financování a hospodaření obce Medlov. Hlavním tématem je rozpočet obce v letech 2018–2022. Cílem práce, která je složena ze tří částí, je zhodnocení hospodaření obce a navržení případných opatření a námětů k dalšímu rozvoji obce.

První, teoretická část práce vychází z odborných publikací a právních předpisů. Je věnována definicím pojmů spojených s veřejnou správou, územní samosprávou, charakteristikou obce a jejím hospodařením, obecním rozpočtem a jeho strukturou.

Druhá, praktická část práce je zaměřena na obec Medlov, její charakteristiku, historii a popisuje organizační strukturu. Dále je věnována pozornost obecnímu rozpočtu, kdy je za použití finančních ukazatelů provedena finanční analýza. Zdrojem pro tuto analýzu jsou účetní výkazy poskytnuté obcí Medlov a údaje získané z veřejně dostupných zdrojů.

Závěrečná, třetí část práce shrnuje získané výsledky, posuzuje, jak je nakládáno s obecními financemi a majetkem. Současně poskytuje možná doporučení, která pomohou hospodaření a rozvoji obce.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Bakalářská práce je věnována oblasti územní samosprávy, konkrétně rozpočtu obce. Cílem práce je zhodnotit relevanci struktury obecního rozpočtu vybrané obce. Dílčím cílem, který povede k naplnění hlavního cíle, je rozbor struktury rozpočtu obce Medlov. Dalším cílem je posoudit podobu rozpočtu prostřednictvím běžně využívaných metod hodnocení.

2.2 Metodika

Objektem studia je obec Medlov a její rozpočet. Práce je pojata jako případová studie a je postavena na analýze dostupných údajů, které sledovaná obec zveřejňuje. Data popisující obec Medlov jsou veřejně dostupná na webových stránkách Českého statistického úřadu a v aplikaci MONITOR Ministerstva financí České republiky. V rámci práce jsou současně využity finanční výkazy poskytnuté obecním úřadem. Rozpočet je posouzen prostřednictvím běžně využívaných metod, které jsou popsány v teoretické části bakalářské práce. V rámci zhodnocení finančního hospodaření obce je provedeno porovnání s dalšími dvěma obcemi z Olomouckého kraje, které mají přibližně stejný počet obyvatel a jsou, stejně jako obec Medlov, obcemi prvního stupně.

3 Teoretická východiska

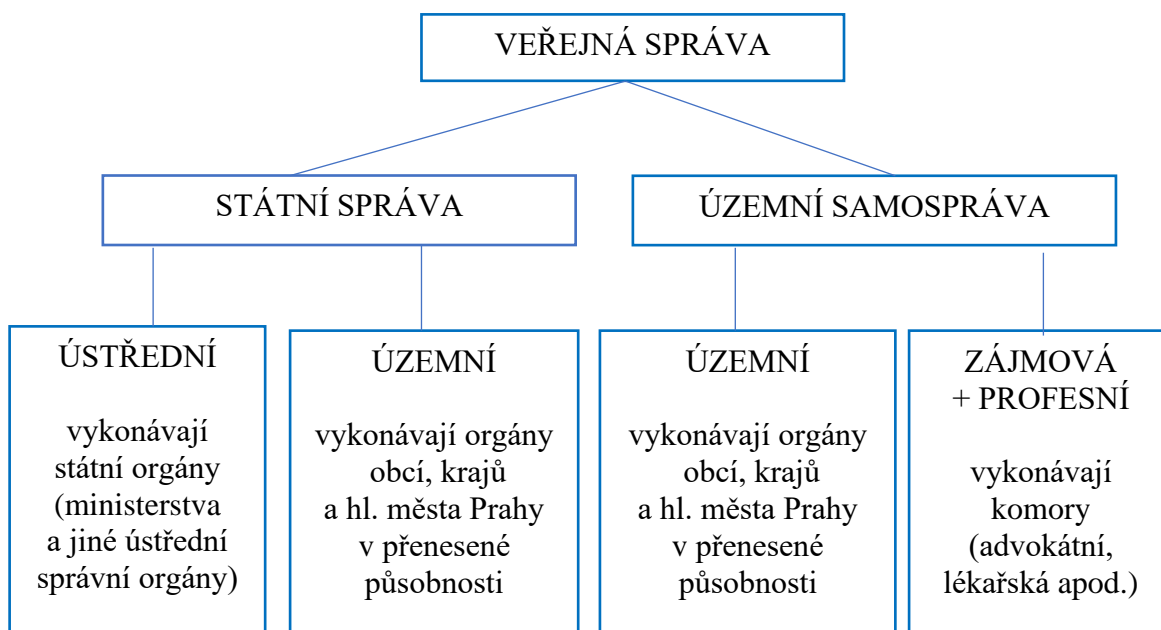
3.1 Veřejná správa v ČR

Veřejnou správu lze chápat jako souhrn institucí vykonávající správní činnost ve veřejném zájmu. Jedná se o zastřešující pojem pro státní správu a samosprávu. Všechny subjekty veřejné správy mohou autoritativně v mezích zákona rozhodovat o právech a povinnostech fyzických a právnických osob, což podstatně ovlivňuje jejich život a činnost. Platí, že veřejnou moc je možné vykonávat pouze v mezích a rozsahu, které stanoví zákon (SMO ČR, 2018, s.7-8).

Veřejná správa plní rozhodnutí volených orgánů, zajišťuje správu věcí veřejných a soulad praxe s právem. V ČR mají zákony výhradní postavení vůči vyhláškám, předpisům ministerstev, obecně závazným vyhláškám a nařízením územně správních celků. Mimo to ovlivňuje činnost veřejné správy i moc výkonná, jejíž představiteli jsou např. prezident, ústřední vláda a státní zastupitelství, plnící funkci veřejného žalobce při ochraně práv, a moc soudní (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.225-226).

Veřejná správa je tvořena státní správou a územní samosprávou, jak ukazuje níže uvedené grafické znázornění.

Obrázek 1 Grafické znázornění členění veřejné správy



Zdroj: vlastní zpracování dle SMO ČR, 2018

3.1.1 Státní správa v ČR

Státní správa zahrnuje ústřední vládu, ministerstva a ostatní ústřední orgány. Dále odborné územní dekoncentrované správní úřady a orgány s odvětvovou působností na úrovni nižších správních obvodů. Státní správa má nejen výkonnou činnost, ale v mezích zákona i moc nařizovací, kdy využívá různé mocenské nástroje.

V rámci decentralizace ve veřejném sektoru dochází stále více k přesunu některých kompetencí ze státu na územní samosprávu, která následně zajišťuje pro občany široký rozsah služeb (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.233-238).

3.1.2 Územní samospráva v ČR

V Ústavě ČR je v hlavě sedmé, článku 99, definována územní samospráva následovně: „*Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky.*“

U územní samosprávy se nejedná o nadřízenost či podřízenost obcí a krajů, protože každý územní samosprávný celek má své kompetence, do kterých jiný územní celek nemůže zasahovat. Vymezení rozsahu samostatné působnosti je dáno v základních principech ústavou a přesně jsou vymezeny zvláštními zákony. Dle ústavy platí, že zastupitelstva mohou rozhodovat v oblasti samosprávy. Obecní zastupitelstvo rozhoduje všude, kde se nejedná o záležitosti, které zákon svěřuje zastupitelům krajů (Provazníková, 2015, s.26-27).

3.2 Obec v ČR

Každá obec je specifikována čtyřmi základními znaky:

- musí mít své **území**, na kterém se nachází,
- musí mít své **občany**, protože jejich společenství obec tvoří,
- musí mít **právní subjektivitu**, tzn. je právnickou osobou a ta je způsobilá k právním úkonům a nese odpovědnost z těchto vztahů,
- musí mít možnost **vlastnit majetek a hospodařit s ním** na základě rozhodování svých orgánů.

Základní povinností obce je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby občanů žijících na jejím území. Současně musí obec chránit veřejný zájem, a to nejen při

výkonu státní správy (v přenesené působnosti), ale i v rámci samostatné působnosti (Kočí, 2012, s.19).

Tabulka 1 Počet obcí v ČR k 31.12. 2022

celkem	obce s méně než 3 000 obyvateli					obce s 3 000 a více obyvateli					
	méně než 200 obyvatel	200 až 499 obyvatel	500 až 999 obyvatel	1 000 až 1 999 obyvatel	2 000 až 2 999 obyvatel	3 000 až 4 999 obyvatel	5 000 až 9 999 obyvatel	10 000 až 19 999 obyvatel	20 000 až 44 999 obyvatel	50 000 až 99 999 obyvatel	100 000 až 19 999 obyvatel
6 258	1 359	1 995	1 382	795	268	180	148	68	44	13	6

Zdroj: vlastní zpracování dle ČSÚ (2023)

3.2.1 Rozdělení obcí

Zákon o obcích v §3 dále rozlišuje základní jednotku, kterou je obec, na město a městys. Městem se stává obec, která má alespoň 3 000 obyvatel a pokud tak stanoví předseda PS ČR po vyjádření vlády. V §4 jsou jmenovány obce, která jsou statutárními městy. Zvláštní postavení mezi obcemi má Praha, což upravuje a specifikuje Zákon o hlavním městě Praze (SZ, 2023).

Tabulka 2 Přehled počtu územních jednotek v ČR k 31. 12. 2022

	Správní obvod obce s rozšířenou působností	Správní obvod obce s pověřeným obecním úřadem	Obec				Městská část (městský obvod) statutárních měst
			celkem	z toho			
				město	z toho statutární město	městys	
Česká republika	205	388	6258	609	27	231	142
Hl. m. Praha	-	-	1	1	1	-	57
Středočeský kraj	26	55	1 144	85	2	50	-
Jihočeský kraj	17	37	624	56	1	23	-
Plzeňský kraj	15	35	501	57	1	12	10
Karlovarský kraj	7	14	134	38	1	1	-
Ústecký kraj	16	30	354	59	5	11	4
Liberecký kraj	10	21	215	39	2	4	2
Královéhradecký kraj	15	35	448	48	1	13	-
Pardubický kraj	15	26	451	38	1	12	8
Kraj Vysočina	15	26	704	35	1	43	-
Jihomoravský kraj	21	34	673	50	1	40	29
Olomoucký kraj	13	20	402	31	3	12	-
Zlínský kraj	13	25	307	30	1	6	-
Moravskoslezský kraj	22	30	300	42	6	4	32

Zdroj: vlastní zpracování dle ČSÚ (2023)

3.2.2 Působnost obce

Obec, která je veřejnoprávní korporací, je oprávněna k výkonu činností, které má zajišťovat. V této souvislosti hovoříme o působnostech obce, které dělíme na **samostatnou působnost a přenesenou působnost**. Obě jsou stanoveny zákonem. Samostatná působnost je stanovena příkladným výčtem činností. Naopak přenesenou působnost vykonává obec pouze tehdy, pokud je to výslovně povoleno zákonem (Kočí, 2012, s.62).

V rámci samostatné působnosti je obec samostatným ekonomickým subjektem a má tedy právní subjektivitu. Majetek, se kterým obec nakládá, musí udržovat a ochraňovat. Má určitou finanční suverenitu a hospodáří podle vlastního rozpočtu. Pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a zabezpečuje svým občanům veřejné služby. Pro tyto účely je možné zakládat neziskové organizace, spolupracovat s jinými obcemi a zabezpečovat veřejné statky prostřednictvím veřejných zakázek u soukromých firem (Peková, 2011, s.347-349).

Obce z hlediska objemu výkonu přenesené působnosti rozdělujeme do tří skupin tzv. stupňů:

- **obce prvního stupně** – vykonávají přenesenou působnost v základním rozsahu. Tyto obce zajišťují např. řízení o některých přestupcích, povolování kácení dřevin na území obce atd.
- **obce druhého stupně – obce s pověřeným obecním úřadem** – kromě základního rozsahu přenesené působnosti, který je stejný jako u obcí prvního stupně, zajišťují výkon i dalších agend, které jsou na ně delegovány speciálními zákony. Jedná se např. o agendu stavebního úřadu, matričního úřadu, některé agendy práva životního prostředí apod.
- **obce třetího stupně – obce s rozšířenou působností** – ve výkonu státní správy nahradily od roku 2003 zrušené okresní úřady. Mimo výkon agendy obcí prvního a druhého stupně je vykonávána např. agenda řídičských oprávnění, vydávání cestovních a osobních dokladů, oblast živnostenského podnikání, agenda registru vozidel, sociálněprávní ochrana dětí, agenda vodoprávního úřadu, agenda na úseku lesů, myslivosti a rybářství, agenda silničního správního úřadu ve věcech silnic II. a III. třídy apod. Přenesená působnost je opět zajišťována prostřednictvím obecního úřadu (Kočí, 2012, s.73-75).

3.2.3 Orgány obce

Orgány obce vymezuje Zákon o obcích. Nejdůležitějším je zastupitelstvo obce, které zmiňuje i Ústava ČR, dále je to rada obce, starosta, obecní úřad. Zákon o obcích definuje také zvláštní orgány obce, které zřizuje starosta obce v případě, kdy jej k tomu opravňuje zákon. Orgánem obce je také komise, pokud jí byl svěřen výkon přenesené působnosti (SMO ČR, 2018, s.14).

3.2.3.1 Zastupitelstvo obce

Základním a nejvyšším orgánem obecní samosprávy je zastupitelstvo obce. O jeho složení rozhodují občané obce v obecních volbách. Počet členů zastupitelstva je stanoven na základě počtu obyvatel viz tabulka č. 3 (Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s.39).

Tabulka 3 Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce

Počet obyvatel	do 500 obyvatel	nad 500 do 3 000 obyvatel	nad 3 000 do 10 000 obyvatel	nad 10 000 do 50 000 obyvatel	nad 50 000 do 150 000 obyvatel	nad 150 000 obyvatel
Počet členů zastupitelstva	5 až 15	7 až 15	11 až 25	15 až 35	25 až 45	35 až 55

Zdroj: vlastní zpracování dle Zákona č.128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení), Hlava IV, Díl 1 § 68 (2023)

Zastupitelstvo rozhoduje ve věcech a záležitostech patřících do samostatné působnosti obce, které jsou v zájmu obce a jejích obyvatel. To platí, pokud není stanoveno zákonem, že jsou svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce či působnost svěřenou správním úřadům jako výkon státní správy a dále záležitosti, které do samostatné působnosti svěří zákon (Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s.40-41).

Zastupitelstvo obce má velké rozhodovací pravomoci, ale současně i odpovědnost, protože rozhoduje ve věcech veřejných záležitostí, o hospodaření s obecním majetkem a rozpočtem obce. Zákon umožňuje některé pravomoci zastupitelstva obce přenést na radu obce (Peková, 2011, s.354).

3.2.3.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem v rámci samostatné působnosti a zodpovídá se zastupitelstvu obce. Radu tvoří starosta, místopředseda nebo místopředsedové a radní; všichni

jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Počet členů je lichý a nesmí přesahovat jednu pětinu počtu členů zastupitelstva. Jednání rady jsou neveřejná (Balík, 2009, s.72).

Rada obce připravuje podklady pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Do kompetencí rady mimo jiné spadá zabezpečení hospodaření obce dle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu, který stanovilo zastupitelstvo obce, stanovení celkového počtu zaměstnanců obce a v organizačních složkách obce atd. (Čmejrek, Bubeníček, Čopík, 2010, s.44-45).

3.2.3.3 Starosta obce a jeho zástupci

Starosta zastupuje obec navenek. K většině právních úkonů, které jménem obce činí, je zapotřebí předchozího souhlasu rady nebo zastupitelstva obce. Starosta stojí v čele obecního úřadu a pokud zde není zřízena funkce tajemníka, tak kromě funkce statutárního orgánu zaměstnavatele zaměstnanců obce ještě zajišťuje výkon přenesené působnosti, která je obecním úřadem realizována (Kočí, 2012, s.108-109).

Starosta je odpovědný zastupitelstvu obce, které ho volí do funkce. V té setrvává až do zvolení nového starosty. V případě nepřítomnosti zastupuje starostu místostarosta. Starosta svolává zastupitelstvo obce, připravuje, svolává a řídí zasedání rady obce. Společně s dalším pověřeným členem rady podepisuje usnesení rady obce, odpovídá za objednání a provedení přezkumu, auditu hospodaření obce apod. (Peková, 2011, s.355).

3.2.3.4 Obecní úřad

V čele obecního úřadu stojí starosta, dále tvoří obecní úřad místostarosta, tajemník, pokud je tato funkce zřízena a zaměstnanci, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu. V rámci samostatné působnosti plní obecní úřad úkoly uložené zastupitelstvem nebo radou obce a vykonává přenesenou působnost podle zákona (Lajtkepová, 2021, s.72).

Výkonnými orgány jsou odbory, jejichž počet a náplň jejich činnosti závisí na velikosti obce, rozsahu samostatné a přenesené působnosti. Čím větší obec, tím je organizační struktura složitější a naopak. Struktura ani názvy odborů nejsou předepsány, proto se náplň práce jednotlivých odborů a oddělení úřad od úřadu liší. Aby bylo řízení obce efektivní, musí jednotlivé odbory a oddělení spolu spolupracovat (Peková, 2011, s.355-356).

3.2.3.5 Poradní a kontrolní orgány obce

Z rozhodnutí zastupitelstva obce jsou zřizovány **výbory**, které jsou jeho iniciativními, poradními a kontrolními orgány. Jsou zřizovány tyto výbory:

1. **Finanční výbor**, který kontroluje hospodaření obce a plní úkoly, kterým ho ZO pověřilo. Musí být zřízen vždy a musí být nejméně tříčlenný.
2. **Kontrolní výbor**, kontroluje plnění usnesení ZO a RO a dodržování právních předpisů. Také musí být zřízen vždy a je nejméně tříčlenný.
3. **Výbor pro národnostní menšiny** se zřizuje, jestliže se při posledním sčítání lidu přihlásí k jiné národnosti než české alespoň 10 % občanů obce.
4. **Osadní výbor** se zřizuje v částech obce a musí mít alespoň tři členy (Peková, 2011, s.355-356).

Rada obce zřizuje jako své iniciativní a poradní orgány **komise**, které na rozdíl od výborů zastupitelstva obce mohou být i výkonným orgánem. Starosta obce může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech. Předsedou takové komise může být pouze osoba, která prokáže odbornou způsobilost pro daný svěřený úsek (SMO ČR, 2018, s.18).

3.3 Hospodaření s majetkem obce

Jak již bylo řečeno výše, obec je veřejnoprávní korporace vlastníci majetek se kterým hospodaří. V právních vztazích vystupuje obec samostatně svým jménem, nese z těchto vztahů plnou právní odpovědnost. Za hospodaření si obce zodpovídají samy a stát za hospodaření obcí ani za jejich závazky neručí, pokud tyto závazky dle platné legislativy stát nepřevzme smluvně. Hospodaření obce s majetkem je upraveno v Zákoně o obcích v Díle 2, Hospodaření obce §38 - §44 (Lajtkepová, 2021, s.72).

Se svým majetkem obec volně nakládá. Současně ale musí zajistit, aby byl využíván účelně a hospodárně v souladu se zájmy a úkoly, které vyplývají se zákonem vymezené působnosti obce. Dále je povinností obce o tento majetek pečovat, chránit ho před zničením, odcizením, zneužitím atd. Současně musí obec zajistit, aby hospodaření s majetkem bylo maximálně průhledné a přístupné veřejnosti (Kočí, 2012, s.68).

Majetek obce lze definovat jako souhrn věcí, pohledávek, jiných práv a hodnot ocenitelných penězi. I když v žádném z právních předpisů není přesně stanoveno, co vše se považuje za majetkem obce, je možné ho rozdělit z hlediska využití majetku na kmenový

majetek (např. budova obecního úřadu a její vybavení), majetek v sociální oblasti (slouží určité skupině obyvatelstva, např. domy s pečovatelskou službou apod.), majetek ve veřejné oblasti (dostupný pro většinu obyvatel, např. lavičky, veřejné osvětlení, knihovna, budova školy, apod.), majetek v zájmové oblasti (slouží společenskému životu, např. sportovní hala, koupaliště, apod.) nebo majetek přebytečný (tj. nevyužívaný nebo poškozený). Zásadní je ale třídění na majetek hmotný a nehmotný a na věci movité a nemovité (SMO ČR, 2018, s.57–58).

Obec se svým majetkem hospodaří a nakládá prostřednictvím orgánů a organizačních složek obce nebo zprostředkovaně. O tom, jak bude s majetkem naloženo rozhoduje zastupitelstvo (případně rada) obce. Při úplatném převodu majetku se jeho cena stanovuje ve výši, která je v daném čase a místě obvyklá, nejde-li o cenu regulovanou státem. Pokud je cena nižší, musí se tato odchylka od ceny dle zákona řádně zdůvodnit, protože hrozí absolutní neplatnost smlouvy (SMO ČR, 2018, s.58-62).

Přehled právního jednání při nakládání s majetkem obce je uveden příloze 1, která je součástí této práce.

3.4 Fiskální federalismus

Fiskální federalismus je víceúrovňovou rozpočtovou soustavou dané země, která existuje bez ohledu na formu státu a veřejné správy.

3.4.1 Charakteristika fiskálního federalismu

Jako první použil termín fiskální federalismus Richard A. Musgrave, který se ve své práci z roku 1959 zaměřil na veřejné finance. Jak píše Provazníková, je teorie fiskálního federalismu součástí teorie systému veřejných financí a týká se fungování systému obecně, nejen ve federativně uspořádaných státech. Základem zkoumání jsou finanční vztahy mezi ústřední vládou a nižšími správními úrovněmi a optimální rozdělení příjmů, rozdělení odpovědnosti za zabezpečování a financování jednotlivých článků systému (Provazníková, 2015, s.37).

Podle Iny Walcherberger je fiskální federalismus komplexem opatření a skutečností, které upravují finanční vztahy mezi státem a jeho integrovanými politickými jednotkami. Říká, že základním požadavkem fiskálního federalismu je, aby některé z politických jednotek získávaly prostředky potřebné na různé veřejné statky prostřednictvím daní. Dále

popisuje, že vztahy, které jsou vytvářeny prostřednictvím fiskálního federalismu, vznikají ve skupinách, které jsou uspořádány v podřízeném pořadí (hlavní stát, členské státy a společenství), v tomto případě se jedná o vertikální fiskální federalismus. Pokud jsou skupiny uspořádány v horizontálním směru, jedná se o horizontální fiskální federalismus (spolupráce na horizontální úrovni) (Walcherberger, 2015, s.57).

Robin Boadway a Anwar Shah ve své společné práci uvádí, že federace je víceúrovňový systém vlády, v němž existují různé vládní úrovně, které mají svou určitou nezávislou pravomoc přijímat ekonomická rozhodnutí v rámci své jurisdikce. Vlády mohou získávat zdroje k poskytování veřejných statků a služeb, a to za účelem financování služeb poskytovaných soukromým nebo neziskovým sektorem, mohou zařídit přerozdělení zdrojů mezi domácnosti, zavádět regulace na trzích soukromého sektoru, aby ovlivnili alokaci zdrojů, nebo mohou zasahovat do cenového mechanismu jako alternativního způsobu dosažení alokace nebo redistribučních efektů. Rozlišují federalismus na duální a kooperativní. V rámci duálního federalismu jsou kompetence ústředních vlád a vlád nižších celků oddělené a odlišné. V rámci kooperativního federalismu jsou odpovědnosti většinou vzájemně propojeny. V obou modelech jsou fiskální úrovně uspořádány tak, že národní a zemské vlády mají ve svých oblastech působnosti nezávislé pravomoci a vystupují jako rovnocenní partneři. (Boadway, Shah, 2009, s.4-10).

Alice Valdesalici konstatuje, že téma fiskálního federalismu je významné pro existenci jakéhokoliv federálního systému a je tématem politických i akademických diskusí. Přidělování finančních zdrojů jednotlivých úrovním vlád je dynamickým procesem, který často prochází formálními i neformálními změnami, které se mohou přesouvat buď ve prospěch centrální nebo decentralizované úrovně vlády. „*Centralizace i decentralizace v této oblasti*“, jak říká, „*mohou skutečně probíhat současně*“. Což platí také na pozadí probíhajících hospodářských a finančních krizí. Ústavní a institucionální uspořádání zemí v oblasti fiskálních a finančních záležitostí je i nadále revidováno, aby se lépe čelilo a přizpůsobilo současným výzvám z nadnárodní i vnitrostátní sféry správy ekonomických záležitostí, protože je třeba dosáhnout finanční stability a zároveň zvýšit hospodářskou výkonnost (Valdesalici, Palermo, 2018, s.11).

Vše lze shrnout citací Černohorského, který říká: „*Fiskální federalismus představuje finanční vztahy mezi centrální úrovní vlády a vládami na nižších úrovních*“ (Černohorský, 2011, s.290).

3.4.2 Fiskální decentralizace

Provazníková ve své knize uvádí, že v 80. a 90. letech 20 století došlo k odklonu od silné a velké ústřední vlády, která ztratila důvěru k úlohám v tržních ekonomikách. V mnoha zemích proběhly a stále probíhají reformy veřejné správy, které přenesly řadu pravomocí a funkcí na nižší úrovně vlády. Tomuto hledání optimální míry decentralizace veřejného sektoru na nižší vládní úrovně a zvýšení efektivity a zkvalitnění financování potřeb veřejného sektoru se říká fiskální decentralizace (Provazníková, 2015, s.37).

Podle Černohorského rozdělování příjmů a přiřazování výdajů mezi jednotlivé úrovně rozpočtů souvisí s rozdělováním pravomocí a odpovědnosti za zabezpečování a financování veřejných služeb a statků. Smyslem této dělby je zvýšení efektivity veřejných financí. Během historického vývoje v této oblasti ve všech vyspělých zemích existuje systém většího počtu vládních úrovní. Od centralizovaného modelu společnost spěje k decentralizaci a přenášení odpovědnosti a některých pravomocí na nižší úrovně. Tím mají občané větší možnost podílet se na řízení na místní úrovni, což umožňuje respektovat zájmy místních občanů včetně efektivnější zpětné kontroly (Černohorský, 2011, s.290).

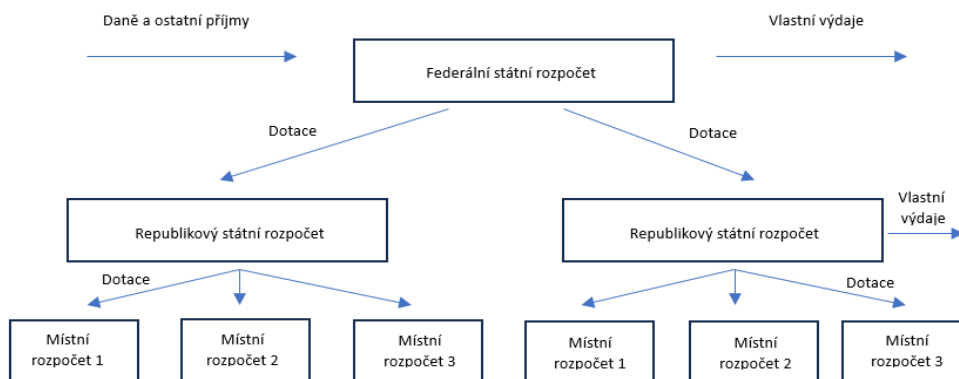
Decentralizace znamená, že nižší jednotky mají samostatnost v oblasti financování a poskytování veřejných statků a služeb, mají kontrolu nad svým vlastním rozpočtem bez zásahu ze strany centrální vlády. Jak uvádí Walcherberger, většina autorů se shoduje na názoru, že fiskální decentralizace zvyšuje sociální blahobyt, protože poskytování veřejných statků a služeb lze přesněji přizpůsobit potřebám příslušných občanů (Walcherberger, 2015, s.57).

3.4.3 Modely fiskálního federalismu

Modely fiskálního federalismu mají podle Provazníkové význam pro zkoumání postavení míry samostatnosti nižších vládních úrovní a územní samosprávy. Ve své čisté podobě se vyskytují pouze v teoretické poloze a v čase se neustále vyvíjejí. Rozlišujeme dva základní modely – **vertikální model** (anglosaské země) a **horizontální (kooperativní) model** (např. Německo). V praxi se uplatňuje kombinace prvků obou modelů, kdy rozlišujeme větší či menší míru centralizace nebo decentralizace (Provazníková, 2015, s.39).

V **centralizovaném modelu** plynou nejvýznamnější příjmy do ústředního rozpočtu, finanční vztahy jsou uskutečňovány po vertikální linii zejména formou účelových dotací (Provazníková, 2015, s.39).

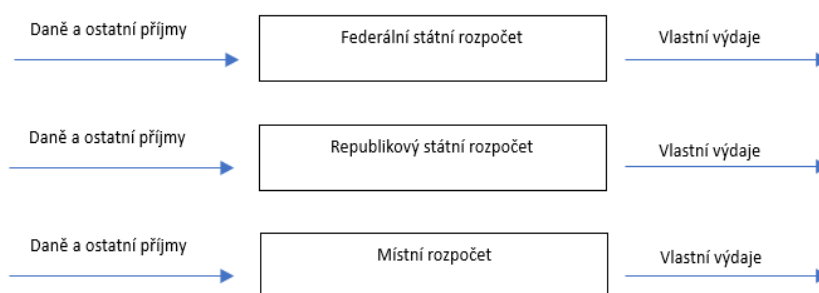
Obrázek 2 Centralizovaný model fiskálního federalismu



Zdroj: vlastní zpracování dle Provazníková, 2015

Pokud by i vlády nejnižší úrovně disponovaly dostatečným objemem příjmů a kompetencí k pokrytí celoročních výdajů a byly by zcela nezávislé na přerozdělovacích procesech uvnitř rozpočtové soustavy jednalo by se o **decentralizovaný model**. Vlády nižší úrovně by tak musely mít vlastní rozsáhlou daňovou pravomoc, tento model je pouze teoretický a v praxi se nevyskytuje (Provazníková, 2015, s.40).

Obrázek 3 Decentralizovaný model fiskálního federalismu



Zdroj: vlastní zpracování dle Provazníková, 2015

3.4.4 Model fiskálního federalismu v ČR

V ČR je využíván kombinovaný model fiskálního federalismu, který má určité decentralizační prvky. Provazníková zmiňuje, že obce a kraje nejsou zcela finančně

soběstačné. Do jejich rozpočtů plynou příjmy na základě zákona o RUD. Jelikož příjmy nejsou dostatečné na pokrytí výdajů obcí a krajů, dochází k přerozdělování finančních prostředků do jejich rozpočtů formou dotací ze státního a krajského rozpočtu (Provazníková, 2015, s. 40-41).

V tabulce 4 je vidět vliv dotací na financování územních rozpočtů a DSO v ČR.

Tabulka 4 Příjmy územních rozpočtů v roce 2022

	Mld. Kč			Podíl na celkových příjmech		
	Kraje	Obce	DSO	Kraje	Obce	DSO
Daňové příjmy	91,56	295,64	0	29,2 %	67,6 %	
Nedaňové příjmy	10,24	47,64	1,68	3,3 %	10,9 %	31,6 %
Kapitálové příjmy	0,48	9,72	0,02	0,1 %	2,2 %	0,4 %
Přijaté transfery	211,10	84,48	3,62	67,4 %	19,3 %	68,0 %
Celkem	313,38	437,48	5,32			

Zdroj: vlastní zpracování dle MF ČR, MONITOR – kompletní přehled veřejných financí (2023)

3.5 Rozpočet obce

Rozpočet obce, který je základním nástrojem po její hospodaření, musí mít každá obec a její povinností je hospodařit podle struktury schváleného rozpočtu. Problematika rozpočtu obce je upravena Zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, kde je definováno, že rozpočet je finančním plánem, jímž se řídí financování činností obce. Rozpočet schvaluje zastupitelstvo. Návrh rozpočtu musí být zveřejněn v souladu s legislativou nejméně 15 dnů před dnem jeho projednání na zasedání zastupitelstva obce na úřední desce a způsobem umožňující dálkový přístup. Rozpočet obce se sestavuje na rozpočtový rok, který je shodný s kalendářním rokem. Obec při jeho zpracování vychází z rozpočtového výhledu, který je finančním nástrojem obce, sloužícím pro střednědobé plánování rozvoje hospodaření obce (Kočí, 2012, s.66).

Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, ale za určitých podmínek může být schválen jako přebytkový nebo deficitní (schodkový). Jako přebytkový je schvalován v případě, že se některé příjmy daného roku využijí až v dalším roce nebo jsou-li určeny ke splacení jistiny úvěrů z předchozích let. Schodkový rozpočet se schvaluje dle Zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtu pouze v případě, že schodek bude moci být uhrazen z přebytků minulých let nebo musí být zabezpečen smluvně půjčkou, úvěrem nebo

jiným krytím. Pokud zastupitelstvo obce nechválí rozpočet do 1. ledna rozpočtového roku, řídí se hospodaření obce rozpočtovým provizoriem, jehož pravidla stanoví zastupitelstvo. Rozpočtové příjmy a výdaje, které se uskuteční v tomto období se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení (Lajtkepová, 2021, s.73).

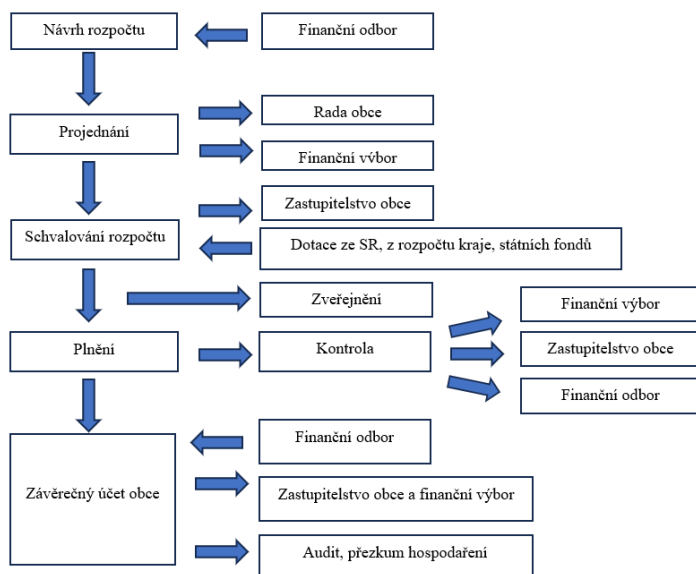
Rozpočet obce, jak uvádí Vojtíšková, má funkci alokační, redistribuční a stabilizační. V rámci alokační funkce se z finančních prostředků v rozpočtu obce financují potřeby obce a zajišťují veřejné statky. Redistribuční funkcí je zajištěno přerozdělování části finančních prostředků z rozpočtu regionu do rozpočtu obcí, čímž je možné ovlivnit rovnoměrný ekonomický a sociální rozvoj obcí. Funkce stabilizační nám na úrovni územních samospráv ovlivňuje kvalitu života v daném území růstem ekonomického potenciálu daného území, příkladem může být vybudování technické infrastruktury (Vojtíšková, 2018, s.9).

3.5.1 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je delší než samotné rozpočtové období, začíná zpravidla v září před začátkem nového rozpočtového období a standardně zahrnuje tyto etapy:

1. sestavení návrhu rozpočtu obce příslušným odborem;
2. projednání návrhu ve výborech a v radě obce;
3. projednání rozpočtu a jeho schválení v zastupitelstvu obce;
4. během rozpočtového období dochází k realizaci a průběžné kontrole plnění rozpočtu. Pokud je potřeba dochází k úpravám rozpočtu, které lze provést výhradně tzv. rozpočtovým opatřením. To schvaluje ZO nebo v rozsahu stanoveným zastupitelstvem RO nebo kde není volena rada, tak starosta obce;
5. následná kontrola plnění rozpočtu ze strany jednotlivých odborů OÚ a KÚ, poradními orgány a také zastupitelstvem obce;
6. sestavení závěrečného účtu obce, jeho projednání v poradních orgánech, v radě obce a v zastupitelstvu obce, na jehož zasedání je závěrečný účet schvalován (Peková, 2011, s.407).

Obrázek 4 Zjednodušené schéma rozpočtového procesu



Zdroj: vlastní zpracování dle Peková, 2011, s.408

Rozpočet obce i závěrečný účet obce jsou veřejnou záležitostí. Jsou projednávány na veřejných zasedáních zastupitelstva a zveřejněny na úřední desce příslušné obce a jejich webových stránkách (Peková, 2011, s.407).

3.5.2 Metody sestavování rozpočtu

Pro sestavení rozpočtu se dle Provazníkové využívá několik metod, které mají své základy v postupech a technikách finančního plánování, kontrole a auditu využívaných v soukromém sektoru (Provazníková, 2015, s.53). Mezi tradiční metody tvorby rozpočtů řadíme:

- přírůstkovou (indexovou) metodu;
- metodu fixně stanoveného limitu rozpočtu;
- metodu nulového základu (Zero Based Budgeting);
- metodu rozpočtování dle výsledku (Performance Budgeting);
- metodu programového rozpočtování;
- komunitní či genderové rozpočtování.

Přírůstkový způsob sestavování rozpočtu patří mezi tradiční a obcemi nejvyužívanější metodu sestavování rozpočtu. Je založen na rozpočtu předchozího roku a v rámci přípravy rozpočtu se zohledňuje inflace, demografické změny, požadavky

plynoucí z nové legislativy a investiční projekty. Výhodou této metody je rychlost a jednoduchost sestavení rozpočtu. Nevýhodou je možnost opakování chyb z předešlých rozpočtů a špatný odhad budoucího vývoje (Provazníková, 2015, s.53).

V rámci **metody fixně stanoveného rozpočtu** je pevně stanovená částka pro provoz organizace. Jedná o organizaci obce, která jejím prostřednictvím každoročně realizuje činnost stejného účelu. Obec paušální finanční částku, kterou lze zvyšovat o míru očekávané inflace, organizaci poskytne a ta si ji již rozdělí na jednotlivé nákladové položky (Vojtíšková, 2018, s.24).

Metoda nulového základu je dle Provazníkové z teoretického hlediska nejkompexnější, protože zkoumá každou činnost či položku rozpočtu ve vztahu k cílům a možným postupům, jak jich dosáhnout. Doporučuje se aplikovat ji na služby, kde dochází k výrazným změnám v poptávce nebo kde se volí pouze z několika variant. Neohlíží se na současnou výši nákladů a při odhadu stanovuje, zda službu zajistit, jaké zajistit standardy pro danou službu, odhaduje jednotkové náklady na službu, objem služby potřebný pro zjištění standardu a celkový odhad nákladů na její zajištění. Jedná se o časově velmi náročný způsob sestavování rozpočtu (Provazníková, 2015, s.53-54).

U **metody rozpočtování dle výsledku** se porovnává nejen efektivní a hospodárné využití zdrojů, ale i to, zda bylo dosaženo žádoucích účinků a cílů. V tomto případě hraje rozpočtový proces dvojí úlohu. Poskytuje a zohledňuje zdroje a současně stanovuje kritéria a cíle výstupů. Veškeré výsledky, ukazatele, skutečné náklady a odchylky od plánované úrovně je třeba monitorovat a vyhodnocovat na každé úrovni organizace, aby se předešlo vzniku potencionálních problémů. V případě důrazného uplatnění této metody, jsou odhalovány a definovány problémy a slabiny v činnosti obce, ukáže se případné překrývání funkcí, což umožní lépe definovat a plánovat dlouhodobé záměry a cíle obce. Hrozbou je zde tendence k přírůstkovým praktikám v rozpočtu a nebezpečí zaměření se více na technologickou elektivnost než na účinnost (Provazníková, 2015, s.55).

Metoda programového rozpočtování sleduje hledisko účelnosti a je využívána při hodnocení investičních projektů. Hlavním smyslem této metody je umožnit představitelům obcí fundovanější rozhodnutí o alokaci finančních prostředků s ohledem na vývoj a záměry obce. Výhodou této metody je zapojení všech řídicích pracovníků do rozpočtového procesu, definování rozpočtových požadavků pro existující a nové aktivity, stanovení cílů pro všechny řídicí úrovně organizace, hodnocení všech alternativních možností pro dosažení cílů, analýzu předpokládaného dopadu různé výše zdrojů nebo aktivit na dosažení

stanovených cílů atd. Problémem bývá objektivita při hodnocení a měření užitku projektu (Provazníková, 2015, s.56-58).

Hlavní myšlenkou **Komunitního či genderového rozpočtování** je zjištění, zda jsou potřeby různých skupin různé nebo zda jsou stejné. Tam kde jsou odlišné musí být odlišné i přerozdělování veřejných zdrojů. Prosazení a uplatnění tohoto přístupu podporuje Rada Evropy a Evropská unie (Provazníková, 2015, s.58-60).

Mimo výše uvedené metody využívané při sestavování rozpočtu doplňuje Vojtíšková i **metodu participativního rozpočtování**, která umožňuje občanům obce zapojit se do rozhodování o rozvoji své obce. Obec vyčlení část prostředků a občané předkládají návrhy na využití těchto prostředků, následně dochází k veřejným setkáním a diskusím, k jednotlivým návrhům a závěr je pak veřejné hlasování, na kterém se rozhodne, které návrhy budou realizovány (Vojtíšková, 2018, s.25).

Tuto kapitolu lze uzavřít citací Vojtíškové: *„Neexistuje žádná ideální univerzální metoda, jak sestavit dobrý rozpočet obce. V praxi se zpravidla přistupuje ke kombinaci více metod.“* (Vojtíšková, 2018, s.24).

3.5.3 Struktura rozpočtu

Jak uvádí Provazníková, ve většině zemí se rozpočet obce sestavuje ve dvojím průřezu, a to **běžný** a **kapitálový** rozpočet. Toto rozdělení umožňuje přehledně určit, jaké prostředky jsou vynaloženy na provoz organizace a financování investic a zda výše dluhové služby je únosná a odpovídá požadavkům legislativy (Provazníková, 2015, s.60).

V ČR je rozpočtová skladba stanovena vyhláškou MF ČR o rozpočtové skladbě. Umožňuje nám dodržovat rozpočtové zásady, kterými jsou **jednotnost, závaznost, stabilita, srozumitelnost a kompatibilita**. Rozpočtová skladba, která je stanovena výše uvedenou vyhláškou, třídí rozpočty obcí dle následujících hledisek třídění příjmů a výdajů na **druhé, odvětvové, konsolidační, zdrojové a transferové**. Obecné schéma rozpočtu obce je uvedeno v příloze 3.

Základním členěním rozpočtu obce je **hledisko druhé**, kde dělíme finanční prostředky v příjmové části a výdajové části do tříd následujícím způsobem:

Příjmová část:

- **třída 1** daňové příjmy včetně správních a místních poplatků;
- **třída 2** nedaňové příjmy z vlastní činnosti, ze sankcí, splátky půjček;
- **třída 3** kapitálové příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, darů a příspěvků;

- **třída 4** přijaté transfery (investiční a neinvestiční).

Výdajová část:

- **třída 5** běžné výdaje obecné;
- **třída 6** kapitálové výdaje;
- **třída 7** financování.

Z pohledu na rozpočtovou skladbu dle **odvětvového hlediska** jsou jednotkou třídění rozpočtové skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy. Rozlišujeme 6 skupin odvětvového třídění a to:

1. zemědělství a lesní hospodářství;
2. průmyslové a ostatní odvětví hospodářství;
3. služby pro obyvatelstvo;
4. sociální věci a politika zaměstnanosti;
5. bezpečnost státu a právní ochrana;
6. všeobecná správa a služby.

Podrobné členění je uvedeno v příloze č. 3 Vyhlášky o rozpočtové skladbě.

Konsolidační třídění příjmů a výdajů se dle výše uvedené vyhlášky uplatňuje uvnitř soustavy rozpočtů, čímž se rozumí převody mezi rozpočty nebo převody uvnitř jednoho rozpočtu. Jednotkami třídění jsou záznamové jednotky, kterých je 9 a jsou uvedeny v příloze č. 4 uvedené vyhlášky.

Zdrojové třídění dále členíme na podkladové, prostorové a doplňkové. Z hlediska podkladů pro změnu rozpočtu se příjmy a výdaje třídí na podkladové jednotky. Prostorové členění z hlediska prostorového původu na prostorové jednotky. U doplňkového třídění se příjmy a výdaje člení dle jednotlivých programů a projektů EU. Rozdělení je dáno vyhláškou v přílohách č. 5–7.

Transferové třídění příjmů a výdajů se člení na účelové znaky. Transfery územním rozpočtům se třídí podle toho, z které kapitoly státního rozpočtu nebo z kterého státního fondu, popřípadě Národního fondu se transfer poskytuje (SZ, 2023).

3.6 Příjmy

Příjmy obecních rozpočtů dělíme z pohledu návratnosti na nenávratné a návratné. Nenávratné příjmy, které jsou pro rozpočet rozhodující, dělíme z ekonomického hlediska na vlastní a cizí. Do vlastních nenávratných příjmů řadíme příjmy daňové, nedaňové a kapitálové příjmy. Mezi cizí nenávratné příjmy řadíme přijaté dotace. Návratné příjmy jsou získávány formou úvěrů a půjček především pro financování investičních potřeb. Jedná se o příjmy, které by měly být využívány plánovitě a obezřetně (Peková, 2011, s.443-444).

Nejvýznamnější částí příjmové strany obecních rozpočtů v ČR jsou **příjmy daňové**. Tato příjmová třída je tvořena daněmi, které dále rozlišujeme na daně sdílené a svěřené. Mezi svěřené daně, tzn. že 100 % daňových výnosů plyne do obecního rozpočtu, řadíme daň z nemovitostí a DPPO, pokud je poplatníkem obec. Do sdílených daní řadíme DPH, DPFO a DPPO. Přerozdělování daní se řídí Zákonem o rozpočtovém určení daní. Rozdělení výnosů jednotlivých daní je zachyceno v příloze 2 této práce.

Místní daně v mezinárodním měřítku spadají přímo do rozpočtů obcí. V ČR však tento pojem současná legislativa nepoužívá a hovoří se o místních poplatcích. Zákon o místních poplatcích stanovuje základní parametry jednotlivých poplatků a nejvyšší možné sazby. Konkrétní výše poplatku, popřípadě frekvence jeho výběru, záleží na každé obci a je stanovována obecně závaznou vyhláškou (Císařová, 2008, s.35-36).

Příjmy jejichž výši a strukturu lze ze strany obce ovlivnit, jsou **nedaňové příjmy**. Jedná se např. o poplatky za služby, příjmy z pronájmu, zisky z obecních podniků apod. Do této příjmové třídy patří také dotace ze státního rozpočtu (Černohorský, 2011, s.288).

Provazníková, která se tímto tématem zabývá více do hloubky, dále rozděluje tuto skupinu příjmů na **příjmy z vlastního podnikání**, kam řadíme zisky z municipálních podniků, podíly na zisku podniků s majetkovou účastí obce, příjmy z pronájmu majetku a příjmy z obchodování s CP, **uživatelské poplatky**, jedná se o poplatky spojené se službami, které obec nebo obcí založená organizace či soukromá firma poskytuje veřejnosti, **příjmy z vlastní správní činnosti**, jedná se o poplatky za správní úkony, které obec vykonává v rámci své nebo přenesené působnosti a **ostatní příjmy**, kam řadíme příjmy z mimorozpočtových fondů, dotace z účelových fondů vyšších úrovní územní samosprávy, dary a výnosy ze sbírek (Provazníková, 2015, s.89-92).

Do **kapitálových příjmů** řadíme příjmy z prodeje dlouhodobého hmotného, nehmotného a finančního majetku obce. Jedná s např. o příjem z prodeje pozemků, nemovitostí, akcií, dluhopisů apod.

Poslední skupinou příjmů jsou **přijaté transfery a dotace**. Mimo dotace na financování přenesené působnosti jsou v ČR obcím vypláceny především účelové dotace. Běžné účelové dotace jsou spojeny s financováním provozních potřeb. Kapitálové (investiční) dotace jsou využívány k zajištění určitého standardu poskytování veřejných statků (Provazníková, 2015, s.135).

Dotace ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtu krajů jsou veřejné prostředky, které se poskytují na konkrétní účel a jejich poskytnutí upravují rozpočtová pravidla. Dotace, a především investiční dotace, jsou časově a administrativně náročné na získání. Současně platí pravidlo, že na dotaci není právní nárok, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak (SMO ČR, 2018, s.50-51).

3.7 Výdaje

Výdaje jsou z hlediska rozpočtové skladby členěny na běžné a kapitálové výdaje. **Běžné (neinvestiční) výdaje** jsou výdaje, které se každoročně opakují a financují se z nich běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce. Jsou určeny na platy zaměstnanců, nákup materiálu, energií, vody, paliv a služeb, sociální dávky apod (Provazníková, 2015, s.194).

Kapitálové výdaje zahrnují prostředky na investiční výstavbu, nákup nemovitostí, rekonstrukce budov a zařízení, které zvyšují hodnotu majetku, výdaje na nákup CP, finanční vklady do obchodních společností a investiční dotace fyzickým a právnickým osobám (SMO ČR, 2018, s.53).

3.8 Zadlužení obcí

Pokud obec nemá dostatek vlastních prostředků lze využít návratných finančních zdrojů, jako jsou zápůjčka, úvěr, návratná finanční výpomoc nebo emise vlastních komunálních dluhopisů. Jediným bezúročným návratným zdrojem je návratná finanční výpomoc poskytovaná v rámci veřejných rozpočtů. Návratné finanční zdroje by měly být použity hlavně ke krytí investičních nákladů spojených s pořízením nového majetku nebo na rekonstrukci stávajícího majetku. O využití této možnosti financování rozhoduje ZO, které by mělo posoudit schopnost obce poskytnuté prostředky splácet. Jak se píše

v publikaci vydané SMO ČR: „*Obec si může odpovědně půjčit jedině v případě, že je schopna splácet z rozdílu mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji, a ještě jí zůstává rezerva.*“ (SMO ČR, 2018, s.53).

Tabulka 5 Souhrnné údaje o dluhu obcí v ČR v letech 2013–2021 (v mld. Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Úvěry	68,8	67,7	66,1	51,5	49,5	49,4	50,1	51,9	57,3
Komunální dluhopisy	15,0	11,8	10,7	10,7	10,4	10,1	10,1	10,2	5,0
PNFV a ostatní dluhy	8,4	9,4	10,1	9,7	9,1	9,1	9,8	9,0	7,2
Celkem	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1	69,6

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR (2023)

Dle Zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti musí ÚSC hospodařit tak, aby výše jeho dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři roky. Pokud tato situace nastane, musí dluh ÚSC v následujícím roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky. Pokud se tak nestane, ministerstvo v následujícím roce rozhodne dle zákona o RUD o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu z daní (SZ, 2023).

3.9 Monitoring dluhu a hospodaření obcí – SIMU

Od roku 2010 sleduje Ministerstvo financí hospodaření obcí pomocí soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU). Tento monitoring nahradil regulaci zadluženosti obcí pomocí dluhové služby, který se využíval v předchozích letech. Hlavním cílem monitoringu je identifikovat obce, které mají nebo v budoucnu by mohly mít problémy s platební schopností a pomoci jim analyzovat problémy a doporučit jejich řešení (Maaytová, Ochrana, Pavel, 2015, s.152).

Podkladem jsou údaje z účetních a finančních výkazů, které obce poskytují MF. Mezi ukazateli se objevuje příjem celkem, úroky, uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků, hodnota majetku a oběžných aktiv, stavy na bankovních účtech, míra zadluženosti atd. Významným ukazatelem je schopnost obce dostát svým krátkodobým závazkům – běžná likvidita. Obce, které mají ukazatel běžné likvidity v intervalu $<0; 1>$ a zároveň je podíl jejich cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům vyšší než 25 %, jsou ze strany MF osloveny s požadavkem na zdůvodnění tohoto stavu. Z pohledu platební schopnosti jsou nejvíce ohroženy obce, kterým byl nařízen odvod za porušení rozpočtové kázně nebo obce, které nedodržely

dotační podmínky projektů podpořených z fondů EU nebo z národních dotačních programů (Provazníková, 2015, s.185-186).

Provazníková dále uvádí, že v rámci sledování zadluženosti obcí je potřeba sledovat a analyzovat dluhovou kapacitu územních samosprávných celků nejen jedním ukazatelem, ale pomocí celé soustavy ukazatelů, mezi které se nejčastěji řadí:

- **Poměr dluhové služby k běžným příjmům B/A**

A: běžné příjmy

odhad běžných příjmů v jednotlivých letech po dobu životnosti dluhu včetně případných výnosů, které realizace projektu přinese a neinvestičních nákladů po dokončení projektu spojených s jeho provozováním

B: dluhová služby v jednotlivých letech:

- a) splátky jistiny dluhu (půjčky, komunální obligace, směnky);
- b) úroky;
- c) záruky dle kalendáře splatnosti dlužníka, za jehož půjčku či úvěr se obec zaručila;
- d) splátky půjček v jednotlivých letech, které obec poskytla.

Za obezřetné se považuje hodnota B/A <20-25 %.

- **Saldo běžného rozpočtu**

přebytek běžného rozpočtu (běžné P – běžné V) se rovná roční dluhová služba.

- **Běžné příjmy**

(svěřené daně, poplatky, sdílené daně, běžné dotace)

mínus běžné výdaje

mínus současná dluhová služba

mínus současné závazky vyplývající ze současných projektů nebo poskytnutých garancí

mínus poskytnuté půjčky

se rovná budoucím zdrojům pro novou dluhovou službu.

- **Čistý provozní výsledek – přebytek/deficit**

opakující se běžné příjmy

mínus opakující se neinvestiční výdaje

se rovná čistý provozní přebytek – budoucí zdroj pro novou dluhovou službu.

Podkladem výše uvedených ukazatelů jsou výkazy hospodaření a údaje rozpočtových výhledů (Provazníková, 2015, s.187).

Aktuální přehled informativních a monitorujících ukazatelů je uveden v příloze 4, která je součástí této práce. Jak je z uvedené přílohy zřejmé, důležitým zdrojem údajů jsou informace ČSÚ o počtu obyvatel, finanční výkaz FIN 2-12 M a účetní výkaz Rozvaha sestavená k 31.12. příslušného roku.

Jak píše Máče, samosprávný celek nesleduje pouze zisk a ztrátu, ale zejména saldo příjmů a výdajů dle vyhlášky. Klíčovým výkazem, který u podnikatelských subjektů nemá žádnou obdobu, je výkaz označovaný FIN 2-12 M. Jeho sestavení vyžaduje dělení příjmů a výdajů minimálně dle odvětví tzv. paragraf a druhů příjmů a výdajů tzv. položka (Máče, 2018, s.566). Vzor výkazu je vyobrazen v příloze 5 této práce.

Mimo výše zmíněný výkaz FIN 2-12 M jsou pro reporting a finanční analýzu, jak Máče dále rozebírá, důležité výkazy, které představuje rozvaha, výkaz zisku a ztráty, příloha, výkaz peněžních toků a přehled o změnách vlastního kapitálu (Máče, 2018, s.538).

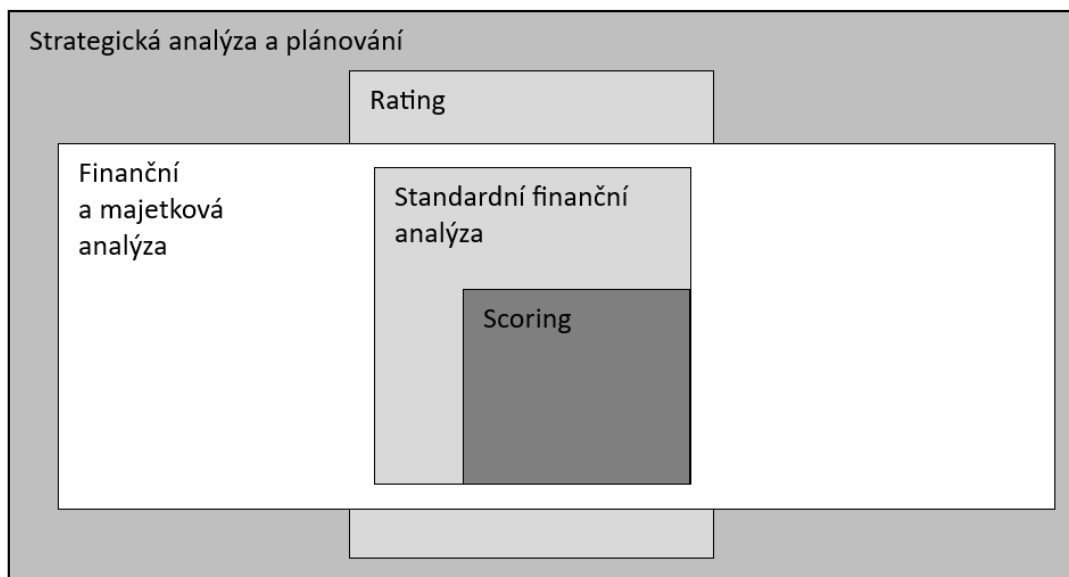
3.10 Finanční analýza

Účelem finanční analýzy je komplexní zhodnocení finanční situace organizace. Je nedílnou součástí finančního řízení, protože působí jako zpětná vazba a poskytuje cenné informace pro budoucnost organizace. Je důležité zvážit, pro koho se finanční analýza zpracovává, protože každá ze zájmových skupin preferuje jiné informace. Základním zdrojem pro finanční analýzu jsou účetní výkazy – rozvaha, výkaz zisku a ztráty, přehled o peněžních tocích (cash flow), přehled o změně vlastního kapitálu a příloha účetní závěrky (Knápková a kol., 2017, s.17-18).

Ve veřejném sektoru se kvalitní finanční a majetková analýza (FAMA) osvědčila jako analytický přístup pro vytvoření programů rozvoje měst a obcí a byla využita i pro plánování finančního zabezpečení programu kraje a obvykle se používá jako součást metody strategické analýzy a plánování (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.307-309).

FAMA sleduje stav a očekávaný vývoj majetku, příjmů a výdajů, plánování investic, případně stav a další vývoj zadlužení a další ukazatele týkající se rozvoje obce. Hlavním účelem FAMA je zjistit úroveň hospodaření obce ve vztahu k jejímu majetku a zjistit trendy a předpoklady vývoje hospodaření obce. Výsledkem je pak investiční program, návrhy na úvěrování investic, rozvaha o nárocích na reprodukci majetku, podklady pro SWOT analýzu, plán pro realizaci úkolů, které byly formulovány v rámci strategického plánování apod. (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.320-322).

Obrázek 5 Vztah mezi strategickou analýzou a plánováním, ratingovou analýzou, analýzou FAMA, standardní finanční analýzou a skóringem



Zdroj: vlastní zpracování dle Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.320

Finanční analýza obecního rozpočtu je založena na vyhodnocení dosavadního vývoje hospodaření, retrospektivní analýze, a poté na určení podoby rozpočtu v následujících letech v rámci stanoveného časového horizontu, prospektivní analýze. Pro stanovení tendence ve vývoji sledovaných ukazatelů je potřeba získat delší časové řady. Současně se při odhadu vývoje přihlíží i k dalším ukazatelům jako je např. míra inflace, prognóza vývoje daňových příjmů apod. Mezi základní vstupní ukazatele FAMA řadíme:

- **demografické ukazatele obce** – hlavním ukazatelem je počet obyvatel, demografická struktura, věkové složení obyvatelstva. Tyto údaje jsou podkladem pro komparační analýzu, ale jsou zároveň důležitým faktorem pro FAMA a mohou mít vliv na bytové či sociální požadavky, které zajišťuje obec. Zdrojem jsou údaje z ČSÚ.
- **vývoj majetku obce** – v rámci vzájemné závislosti evidence majetku a rozpočtu obce a investičních záměrů musí být v rozpočtu vymezeny prostředky na údržbu majetku a na pořízení nového majetku. Abychom mohli provést odhad dlouhodobého vývoje výdajů na reprodukci majetku obce, musíme znát jeho dosavadní vývoj. V retrospektivní analýze použijeme skutečné údaje. Zdrojem těchto údajů je např. informační systém MF ČR MONITOR.
- **vývoj příjmů a výdajů obce** – základní ukazatele FAMA vychází z druhového členění rozpočtové skladby, což umožňuje jejich dlouhodobější využití pro potřeby

analýzy obcí. Při zpracování základních ukazatelů se za výchozí volí hodnoty běžného roku alespoň pěti let. V rámci prospektivní analýzy provedeme odhad těchto údajů na nadcházejících pět až deset let. V příloze 6 této práce je uveden přehled základních ukazatelů rozpočtu obce.

- **zadlužení obce** – finanční prostředky plynoucí do obecního rozpočtu jsou omezené a většinou jsou spotřebovávány na zajištění provozu a případný zbytek prostředků je nedostačující na financování modernizace a pořízení nového majetku obce. Východiskem pak je dofinancování úvěrem. FAMA zjišťuje schopnost požadovaný úvěr splácet bez toho, aniž by byl ohrožen standardní provoz obce, stanovit optimální výši úvěru, dobu a způsob jeho splácení. Současně je třeba dodržet nejdůležitější zásadu, že obec nemá pokrývat své běžné výdaje úvěrovými prostředky.
- **investiční program obce** – při sestavování rozpočtu je nutné brát v úvahu pořizování investic. Je důležité se rozhodnout, zda bude pořízen zcela nový majetek nebo zda prostředky vynaložit na opravu nebo přeměnu majetku stávajícího. Prioritní jsou investice do infrastruktury a následně mohou být na řadě ostatní potřeby.
- **plán prodeje majetku obce** – program prodeje a privatizace majetku, zpracování je podobné jako u investičního programu (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.321-334).

Vyhodnocení ukazatelů FAMA by mělo poukázat na problémové oblasti v hospodaření obce a upozornit na klíčová místa jejího rozvoje. U metody FAMA je důležité, že můžeme v závislosti na typických problémech dané lokality rozšířit soubor finančních a majetkových ukazatelů – indikátorů. Na základě indikátorů získávají analytici informaci o stavu a struktuře obecního rozpočtu a majetku za daný rok. Lze porovnat jejich hodnoty v delším časovém období a sledovat trendy v hospodaření obce v rámci retrospektivní i prospektivní analýzy. Důležitá je i možnost porovnání hodnot těchto ukazatelů mezi více obcemi (Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.335-336). Tabulka s přehledem propočtových a podílových ukazatelů (indikátorů) FAMA je v příloze 7.

4 Praktická část

4.1 Obec Medlov

Obec Medlov se nachází mezi městy Uničov a Úsov v severním výběžku Hornomoravského úvalu, přibližně 30 km od krajského města Olomouc. Rozloha katastru obce je 31,29 km² a skládá se ze 4 místních částí – Medlov, Hlívce, Králová a Zadní Újezd.

Obrázek 6 Vymezení katastrálního území obce Medlov včetně místních částí



Zdroj: Mapy.cz (2023)

4.1.1 Historie obce

První zprávy o obci, tehdy zvané Medli, pochází z roku 1131. Nejdříve byla majetkem olomouckého katedrálního kostela a později, až do zrušení poddanství, náležela k úsovskému panství. O starobylosti obce svědčí i gotický kostel sv. Petra a Pavla, založený na konci 13. století. V letech 1502–1526 byla ke kostelu přistavěna renesanční věž vysoká 26,5 metru stavitelem Wolfem Maslerem. V roce 1502 dal král Vladislav II. obci právo červené voskové pečeti se znamením radlice a krojidla, které je vytesáno na portálu kostela.

Během třicetileté války došlo k velkému úbytku českého obyvatelstva a následně ke kolonizaci Medlova a okolních obcí německými obyvateli. Obce postupně dostaly německý ráz. Češi, kteří zde žili, se živili prací u německých zemědělců nebo jako řemeslníci a dělníci.

Po vzniku samostatné ČSR byla roku 1920 založena česká škola, která zde působila až do roku 1938, kdy většina Čechů obec opustila. Během druhé světové války žilo v Medlově, mimo německého obyvatelstva, pouze několik smíšených rodin a Čechů, kteří zde byli totálně nasazeni. Po ukončení války a následném odsunu německého obyvatelstva došlo k přerušení veškerých tradic a kulturního života, což znamenalo budoucnost obce.

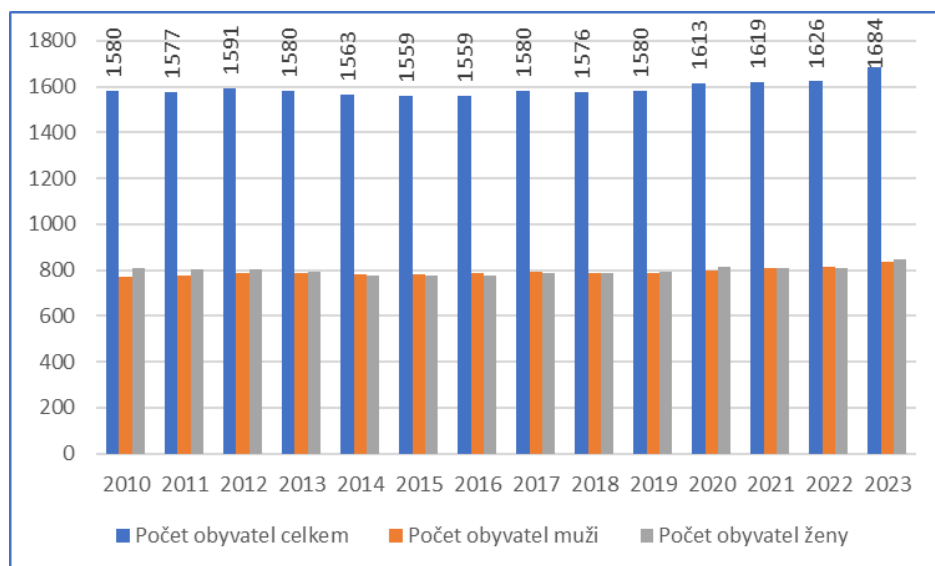
Dalším negativním milníkem v historii obce bylo spojení se střediskovou obcí Troubelice v 80. letech minulého století. Svou samostatnost získal Medlov v roce 1990, kdy proběhlo hlasování o odtržení obce. Obecní úřad tak oficiálně vznikl 21. listopadu 1990 (Obec Medlov, 2024).

4.1.2 Obyvatelstvo obce

V roce 1930 měl Medlov 2433 obyvatel. V roce 1946 došlo k odsunu původních německých obyvatel. V roce 1950 se počet obyvatel snížil na 1653 obyvatel. Od roku 1991, kdy měla obec 1424 obyvatel, se tento pokles prakticky zastavil. Jak je patrné z grafu 1 vývoj se stabilizoval a v roce 2023 měla obec 1684 obyvatel (ČSU, 2024).

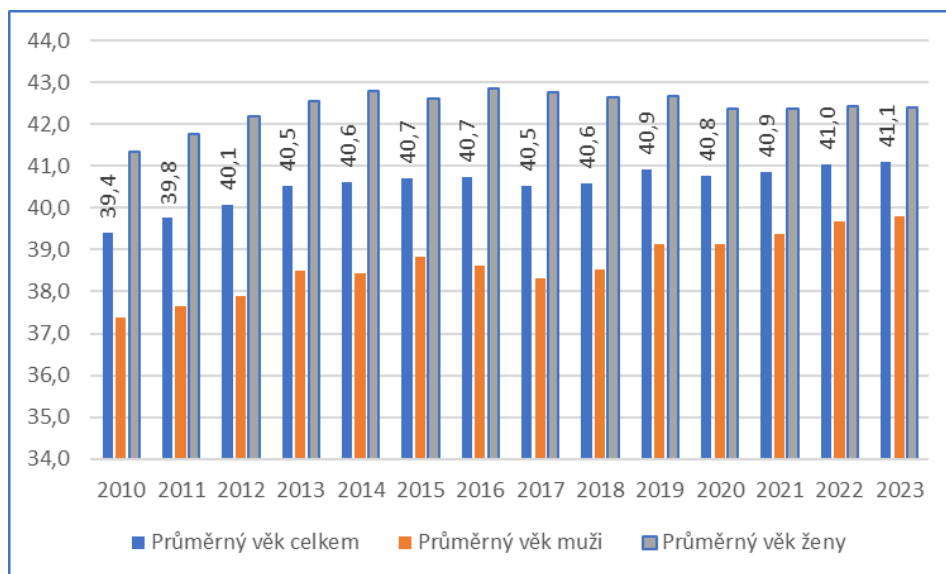
Průměrný věk obyvatel, jak uvádí informace z ČSÚ, byl v roce 2010 39,4 roku, pro rok 2023 to bylo 41,1 roku. Z těchto údajů se potvrzuje postupné stárnutí populace, což je současně i celorepublikový problém. Vývoj je zachycen v grafu 2.

Graf 1 Vývoj počtu obyvatel obce Medlov v letech 2010–2023 (údaje k 1.1. daného roku)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů ČSÚ (2024)

Graf 2 Průměrný věk obyvatelstva obce Medlov v letech 2010-2023 (údaje k 1.1. daného roku)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů ČSÚ (2024)

4.1.3 Vybavenost obce

Obec je kompletně vybavena veškerými sítěmi. Všechny části obce mají připojení na kanalizaci, včetně ČOV, zaveden je veřejný vodovod a plynofikace. Je zde mateřská škola a základní škola. Obyvatelé Medlova mohou využít služeb pošty, obstarat si nákup ve třech místních prodejnách (2 v Medlově, 1 v Králové), využít občerstvení ve dvou pohostinstvích nebo v místním penzionu. Ve všední dny je zajištěna hromadná autobusová doprava.

4.1.4 Spolkový a kulturní život

Působí zde celkem 13 spolků, které jsou ze strany obce každý rok finančně podpořeny dotací a v případě potřeby i materiálně. Přehled je uveden v příloze 8 včetně částky dotace v roce 2023. Akcí spolků se účastní návštěvníci ze širokého okolí.

Od roku 1991 působí v obci jako organizační složka obce Klub přátel hudby Medlov, díky kterému do Medlova zavítalo mnoho osobností z řad hudebníků vážné hudby. Dlouhou historii má i místní knihovna, kterou obec provozuje.

4.1.5 Obecní úřad

Medlov se řadí mezi obce s „běžnými“ obecními úřady. Je ve správním obvodu obce s rozšířenou působností a ve správním obvodu s pověřeným obecním úřadem Uničov. Město Uničov je z Medlova dobře dostupné a potřebnou agendu není problém na tamějším úřadě vyřídit. OÚ má celkem, včetně starosty obce, 10 stálých zaměstnanců. V období od

jara až do podzimu je využívána nabídka z úřadu práce a obec zaměstnává v rámci údržby zeleně zpravidla další 3 až 4 pracovníky. Na dohodu o provedené práci je zaměstnána knihovnice z obecní knihovny.

4.1.6 Zastupitelstvo a rada obce

Obec Medlov má patnáctičlenné ZO, které volí pětičlennou RO. Při ZO je zřizován kontrolní a finanční výbor. RO dále zřizuje komisi sociální, životního prostředí a kulturní.

Posledních voleb do zastupitelstva obce, které se uskutečnily v roce 2022, se o zvolení do zastupitelstva obce ucházeli kandidáti ze dvou kandidátních listin (viz tabulka 6).

Tabulka 6 Výsledek voleb do ZO Medlov v roce 2022

Kandidátní listina		Počet kandidátů	Přepočtené platné hlasy v %	Počet získaných mandátů
číslo	název			
1	KDU-ČSL	15	25,48	4
2	Rozvoj a vstřícnost	15	74,51	11

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů ČSÚ (2024)

4.1.7 Příspěvková organizace

Obec je zřizovatelem příspěvkové organizace Základní škola a Mateřská škola Medlov, příspěvková organizace. Mateřskou školu v současné době navštěvuje 60 dětí. Základní škola má aktuálně 139 žáků v 1. až 9. třídě. Současně je při škole provozována školní družina pro žáky 1. stupně a školní jídelna, která připravuje stravu nejen pro mateřskou a základní školu, ale i pro cizí strávníky.

4.1.8 Zastoupení a členství obce ve společnostech

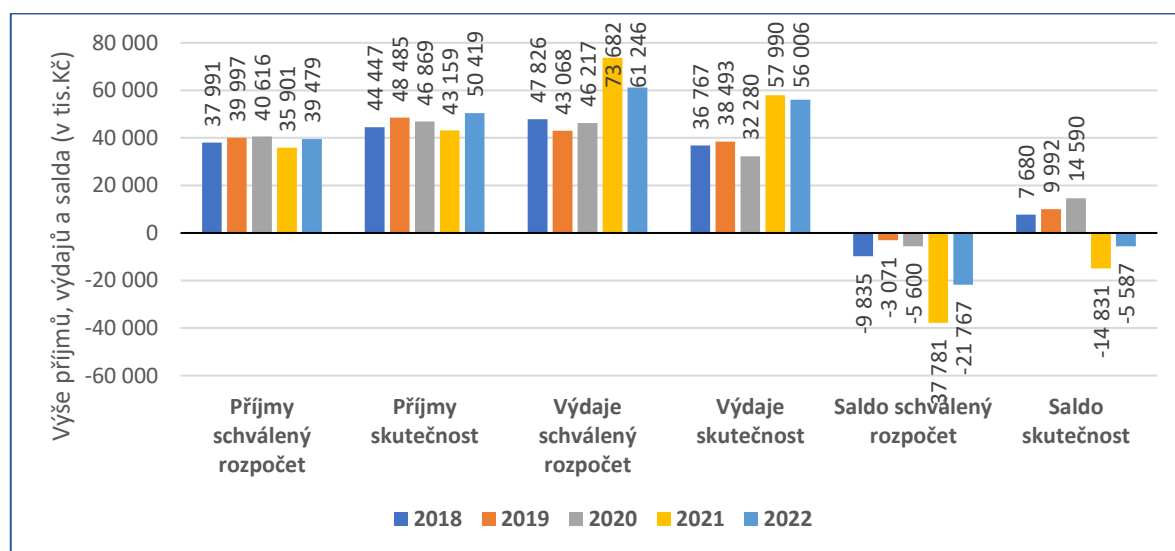
Obec Medlov je zastoupena v obchodní společnosti EKO-UNIMED s.r.o., která provozuje skládku odpadů s podílem na základním kapitálu ve výši 50 % a ve Vodohospodářské společnosti Čerlinka s. r. o., která provozuje a má v pronájmu obecní vodovod, kanalizaci a čistírnu odpadních vod. Podíl v této společnosti je ve výši 2,56 %.

Dále je členem Svazku obcí Mikroregionu Uničovsko, Spolku pro obnovu venkova ČR, Spolku pro obnovu venkova Olomouckého kraje, Svazu měst a obcí ČR, MAS Uničovsko o.p.s. a Spolku Odpady Olomouckého kraje, z. s.

4.2 Rozpočet obce

Následující kapitoly této práce jsou věnovány rozpočtu obce v letech 2018–2022. Při sestavování obecního rozpočtu se vždy vycházelo z rozpočtu předchozího období, z akcí plánovaných v souladu s rozvojem obce a plánovaných oprav stávajícího majetku obce. V celém sledovaném období byl rozpočet schválen jako schodkový. Schodek byl pokryt z přebytku prostředků z minulých let. V následujícím grafu je zobrazen přehled plánovaných a skutečných příjmů a výdajů a jejich saldo po konsolidaci.

Graf 3 Přehled příjmů a výdajů rozpočtu a jejich salda k 31.12. daného roku (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

Z grafu je patrné, že ve skutečnosti byl schodkový rozpočet pouze v letech 2021 a 2022, ale schodek rozpočtu mnohem nižší než plánovaný. To bylo zapříčiněno tím, že se nepodařilo odhadnout výši plánovaných příjmů, kdy při sestavování rozpočtu došlo k jejich podhodnocení a některé plánované akce byly odloženy nebo odhad jejich financování byl vyšší než skutečnost.

4.2.1 Příjmy

Podstatná část příjmové strany rozpočtu obce je tvořena daňovými příjmy, které tvořily více než 80 % celkových příjmů obce. Zbývající část příjmu je tvořena nedaňovými příjmy, přijatými transfery a kapitálovými příjmy. V níže uvedené tabulce je ucelený přehled příjmů za sledované období.

Tabulka 7 Přehled příjmů obce v letech 2018–2022 s vyobrazením jejich podílu na celkových příjmech (v tis. Kč)

	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Daňové příjmy	38 184	39 947	39 092	35 524	43 851
<i>podíl na celkových příjmech</i>	85,91%	82,39%	83,41%	82,31%	86,97%
Nedaňové příjmy	3 913	3 813	4 071	3 983	4 582
<i>podíl na celkových příjmech</i>	8,80%	7,86%	8,69%	9,23%	9,09%
Kapitálové příjmy	137	2 765	153	1 352	463
<i>podíl na celkových příjmech</i>	0,31%	5,70%	0,33%	3,13%	0,92%
Přijaté transfery	2 212	1 960	3 554	2 300	1 523
<i>podíl na celkových příjmech</i>	4,98%	4,04%	7,58%	5,33%	3,02%
Příjmy celkem	44 446	48 485	46 870	43 159	50 419

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.2.1.1 Daňové příjmy

Složení daňových příjmů je převážně dáno Zákonem o RUD, Zákonem o místních poplatcích a Zákonem o hazardních hrách. V případě obce Medlov, na jejímž území se nachází skládka odpadů, je důležitý i Zákon o odpadech, kde je stanoveno, jakým způsobem je výnos poplatku za ukládání odpadů přerozdělen mezi SFŽP ČR a obec.

Do roku 2021 byl výnos z poplatku za ukládání odpadu v plné výši součástí obecního rozpočtu. Dle uvedeného zákona má být postupně upravován poměr přerozdělení poplatku až do roku 2030 ve prospěch SFŽP ČR. I přesto je pro obecní rozpočet tento příjem velmi zajímavý a v roce 2022 jeho podíl na celkových příjmech činil 18,23 %.

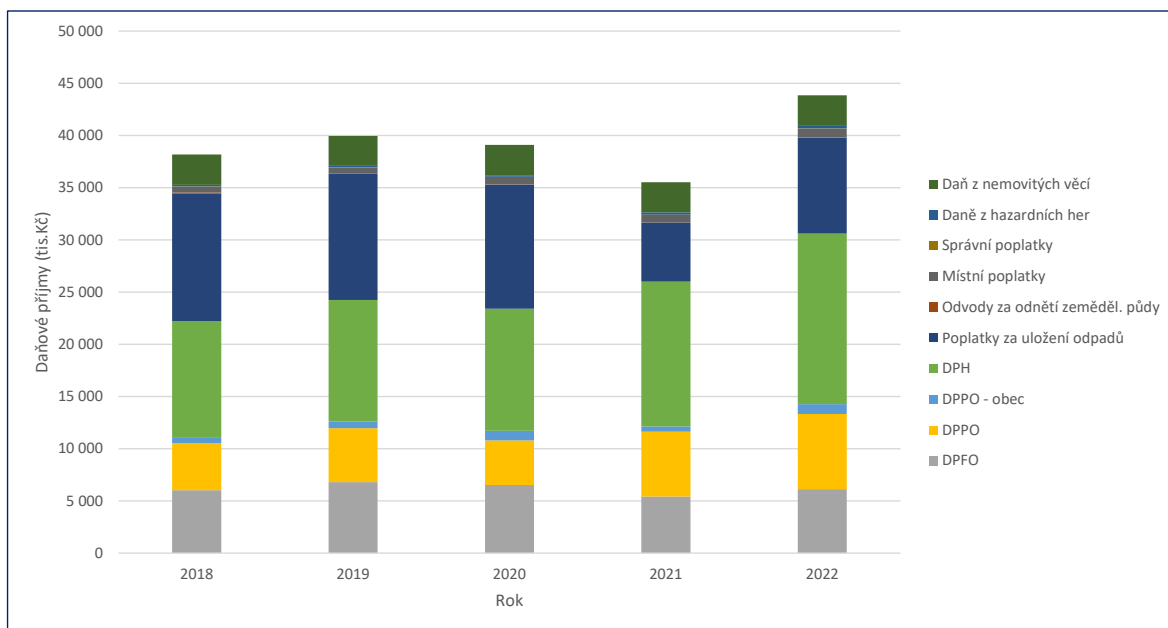
Z klasických sdílených daní má nejvyšší přínos do rozpočtu výnos z DPH. Ve sledovaném období se podíl tohoto příjmu na celkových příjmech pohyboval v rozmezí 24,03 % až 32,37 %. Přehled daňových příjmů za sledované období je zobrazen níže.

Tabulka 8 Struktura daňových příjmů v období let 2018-2022 v obci Medlov (v tis. Kč)

Daňové příjmy	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
DPFO	6 027	6 805	6 530	5 436	6 142
DPPO	4 514	5 176	4 269	6 202	7 186
DPPO - obec	579	625	917	510	948
DPH	11 108	11 650	11 696	13 864	16 320
Poplatky za uložení odpadů	12 233	12 054	11 887	5 641	9 192
Odvody za odnětí zeměděl. půdy	74	18	9	0	39
Místní poplatky	568	600	717	766	839
Správní poplatky	13	15	11	14	12
Daně z hazardních her	153	140	161	205	231
Daň z nemovitých věcí	2 915	2 864	2 895	2 886	2 942
Daňové poplatky celkem	38 184	39 947	39 092	35 524	43 851

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

Graf 4 Složení daňových příjmů v obci Medlov v letech 2018-2022



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.2.1.2 Nedaňové a kapitálové příjmy

Do nedaňových příjmů řadíme příjmy z vlastní činnosti, pronájmu a pachtu majetku, sankční pokuty, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté splátky půjčených prostředků atd. Přehled nedaňových příjmů je uveden níže v příložené tabulce. Z uvedených údajů vidíme, že výše těchto příjmů je víceméně stabilní. V roce 2021 došlo k poslední splátce půjčky z FRB. O tento druh půjčky nebyl v posledních letech zájem, a proto byl fond rozpuštěn.

Tabulka 9 Přehled nedaňových příjmů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč)

	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Příjem z vlastní činnosti	682	675	644	913	760
Příjem z pronájmu nebo pachtu	2 784	2 842	2 677	2 837	3 470
Přijaté výnosy z finančního maj.	13	10	9	7	4
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1	45	216	111	1
Ostatní nedaňové příjmy	366	192	499	102	347
Přijaté splátky půjčených prostředků	67	49	26	13	0
Nedaňové příjmy celkem	3 913	3 813	4 071	3 983	4 582

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

Kapitálové příjmy jsou tvořeny prostředky z prodeje pozemků, případně nemovitých věcí a jejich částí. V případě obce Medlov se jedná hlavně o prodej pozemků spojených s výstavbou nových RD, kdy obec převádí vlastnictví k pozemkům až v návaznosti na

ukončení výstavby a splnění podmínek, které jsou dány ve smluvních podmínkách. Přehled těchto příjmů je zobrazen v tabulce 10.

Tabulka 10 Přehled kapitálových příjmů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč)

	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Kapitálové příjmy	137	2 765	153	1 352	463

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.2.1.3 Přijaté transfery

Transfery plynoucí do obecního rozpočtu rozlišujeme dle poskytovatele na transfery z rozpočtu ústřední úrovně (SR) a územní úrovně (kraje) nebo dle způsobu jejich využití na neinvestiční a investiční. V případě obce Medlov jsou neinvestiční transfery ve sledovaném období evidované na položce 4111 rozpočtové skladby spojeny s konáním voleb, kompenzačním bonusem atd., na položce 4112 s výkonem státní správy na obecním úřadu, na položce 4116 se evidují dotace z úřadu práce na pracovníky, kteří u obce vykonávají veřejně prospěšné práce, položka 4122 je spojena s JPO V, kde jsou dotace na její materiální zabezpečení a vybavení. Souhrnný přehled přijatých transferů je zobrazen v níže uvedené tabulce. V příloze 9 této práce je přehled přijatých transferů za sledované období z výkazů FIN 2-12 M.

Tabulka 11 Přehled přijatých transferů obcí Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč)

Přijaté transfery	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Neinvestiční - SR	1 395	887	3 331	2 172	1 068
Neinvestiční - kraj	87	109	53	28	5
Investiční - SR	0	964	0	0	450
Investiční - kraj	730	0	170	100	0
Přijaté transfery celkem	2 212	1 960	3 554	2 300	1 523

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.2.2 Výdaje

Rozpočtové výdaje ukazují, jakým způsobem obec využívá finanční prostředky, kolik jich je použito na fungování obce a kolik na investice do majetku a dalšího rozvoje obce. Základní členění výdajů z pohledu druhového třídění rozpočtové skladby je na běžné výdaje a kapitálové výdaje. V tabulce 12 je uveden přehled výdajů obce Medlov v letech 2018-2022.

Tabulka 12 Přehled výdajů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč)

Výdaje - skutečné plnění	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Běžní výdaje	16 921	22 331	22 276	19 557	24 582
<i>podíl na celkových výdajích</i>	46,02%	58,01%	69,01%	33,72%	43,89%
Kapitálové výdaje	19 846	16 162	10 003	38 433	31 424
<i>podíl na celkových výdajích</i>	53,98%	41,99%	30,99%	66,28%	56,11%
Výdaje celkem	36 767	38 493	32 279	57 990	56 006

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.2.2.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou nutné neinvestiční výdaje spojené se zabezpečením bezproblémového chodu obce a většina z nich má opakující se charakter. Přehled běžných výdajů je uveden v tabulce 13.

Tabulka 13 Přehled běžných výdajů obce Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč)

Běžné výdaje - skutečnost	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Platy	2 786	3 058	3 252	2 995	3 383
Ostatní platby za provedení prací	1 316	1 619	1 729	2 034	2 110
Povinné a zákonné pojistné placené zaměstnavatelem	1 158	1 178	1 278	1 390	1 572
Odměny za užití duševního vlastnictví	6	37	26	0	3
Výdaje na některé úpravy hmotných věcí	0	0	0	36	143
Nákup materiálu	850	1 347	1 193	1 192	1 037
Nákup vody, paliv a energie	814	1 025	994	991	1 382
Nákup služeb	2 778	4 374	2 849	4 433	3 767
Ostatní nákupy	3 593	4 581	6 583	2 377	5 822
Poskytnuté náhrady a věcné dary	53	93	279	52	27
NT podnikatelům	0	0	0	0	35
NT neziskovým a podobným osobám	483	477	624	632	681
NT rozpočtům územní úrovně	41	41	250	45	42
NT příspěvkovým a podobným organizacím	2 747	2 631	2 137	2 911	2 311
Ostatní NT jiným rozpočtům a platby daní	42	1 540	688	153	1 890
NT a některé náhrady FO	174	300	394	316	377
Ostatní neinvestiční výdaje	80	30	0	0	0
Běžné výdaje celkem	16 921	22 331	22 276	19 557	24 582

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

U položky ostatní platby za provedenou práci lze pro upřesnění dodat, že za celé sledované období bylo více než 81 % z těchto prostředků vyplaceno zastupitelům. Více než 96 % prostředků v položce ostatní nákupy bylo využito na opravy a údržbu majetku obce. Konkrétně v roce 2018 to byla částka 3 481 tis. Kč, pro rok 2019 částka 4 419 tis. Kč, v roce 2020 částka 6 464 tis. Kč, v roce 2021 částka 2 286 tis. Kč a pro rok 2022 částka 5 708 tis. Kč. Položka NT neziskovým a podobným osobám je spojena především s dotacemi pro místní spolky, pro které příspěvek ve sledovaném období vždy činil více než 83 % z uvedené částky (rok 2018 částka 443 tis. Kč, 2019 částka 416 tis. Kč, 2020 částka 520 tis. Kč, rok 2021 částka 560 tis. Kč a pro rok 2022 to byla částka 610 tis. Kč). Částka uvedená v položce NT příspěvkovým a podobným organizacím je z 89 % až 100 % spojena s příspěvkem pro příspěvkovou organizaci Základní škola a Mateřská škola Medlov.

4.2.2.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové (investiční) výdaje jsou určeny k financování a pořízení dlouhodobého majetku obce nebo ke zhodnocení majetku již pořízeného. Přehled skutečně vynaložených investičních výdajů obcí Medlov je zobrazen v tabulce 14 a přehled největších investičních akcí ve sledovaném období je uveden v příloze 10.

Tabulka 14 Přehled skutečně vynaložených kapitálových výdajů obcí Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč)

Kapitálové výdaje - slučtečnost	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	0	0	276	0	266
Budovy, haly a stavby	18 942	14 417	8 592	37 440	26 126
Stroje, přístroje a zařízení	129	358	370	240	161
Dopravní prostředky	520	529	0	520	2 630
Umělecká díla a předměty	0	0	0	225	234
Výpočetní technika	0	384	0	0	0
Pozemky	255	7	465	8	2 007
Investiční transfery spolkům	0	467	150	0	0
Inv. transfery církvím a náboženským společnostem	0	0	150	0	0
Kapitálové výdaje celkem	19 846	16 162	10 003	38 433	31 424

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

Jak je z výše uvedených údajů zřejmé, nejvíce vydaných finančních prostředků je spojeno s výstavbou (položka Budovy, haly a stavby). Ve sledovaném období se v případě obce Medlov jednalo především o rekonstrukce a obnovou majetku v držení obce. Podíl těchto výdajů na kapitálových a celkových výdajích je uveden v tabulce 15.

Tabulka 15 Přehled podílů položky Budovy, haly a stavby na kapitálových a celkových výdajích

Podíl položky Budovy, haly a stavby	2018	2019	2020	2021	2022
na kapitálových výdajích	95,44%	89,20%	85,89%	97,42%	83,14%
na celkových výdajích	51,52%	37,45%	26,62%	64,56%	46,65%

Zdroj: vlastní zpracování

4.2.2.3 Výdaje dle odvětvového třídění rozpočtové skladby

Dle odvětvového třídění rozpočtové skladby, jsou výdaje řazeny do šesti skupin podle účelu, pro který jsou vynaloženy (viz tabulka 16). Nejvyšší podíl na celkových výdajích je spojen se skupinou výdajů Služby pro fyzické osoby. V této skupině výdajů jsou výdaje spojené s financováním školy, bytového hospodářství, službami atd. Tabulka s podrobným paragrafovým členění této skupiny výdajů je zobrazena v příloze 11. Skupina Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství zahrnuje výdaje spojené s infrastrukturou apod. Skupina Všeobecná veřejná správa a služby eviduje výdaje spojené s výkonem místní správy atd. Ve skupině Bezpečnost státu a právní ochrana jsou výdaje spojené s požární ochranou. Ve skupině Sociální věci a politika zaměstnanosti jsou výdaje na podporu Charity ČR, Stacionáře Jasněnka, zařízení Klokánek apod. V rámci skupiny Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství jsou za celé sledované období výdaje spojené s deratizací, která se na území obce pravidelně provádí.

Tabulka 16 Výdaje dle odvětvového třídění rozpočtové skladby, skutečné plnění (v tis. Kč)

	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	32	32	34	34	18
Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	5 555	10 587	12 019	9 371	2 154
Služby pro fyzické osoby	26 085	14 373	13 676	42 459	43 091
Sociální věci a politika zaměstnanosti	64	83	48	93	128
Bezpečnost státu a právní ochrana	549	5 782	593	234	2 605
Všeobecná veřejná správa a služby	4 482	7 636	5 909	5 799	8 010
Výdaje celkem	36 767	38 493	32 279	57 990	56 006

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3 Zhodnocení finančního hospodaření obce

Pro zhodnocení finančního hospodaření obce lze využít propočtových ukazatelů (FAMA) a monitorujících ukazatelů (SIMU). Následující kapitoly práce jsou zaměřeny na tyto ukazatele: míra soběstačnosti, daňové příjmy na obyvatele, celkové příjmy na obyvatele, míra závislosti na neopakovatelných příjmech, investiční podíl, míra krytí běžných výdajů, podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům, běžná likvidita ukazatel rozpočtové odpovědnosti. Podklady a vzorce pro jednotlivé výpočty jsou uvedeny v přílohách 3, 4 a 6 této práce. Pro srovnání stavu finančního hospodaření s obcí Medlov jsou vybrány další dvě obce z Olomouckého kraje, které mají přibližně stejný počet obyvatel. Jedná o obec Šumvald, která je vzdálená cca 7 km, a obec Mostkovice, jejíž vzdálenost od Medlova je cca 41 km.

4.3.1 Míra soběstačnosti

Koeficient míry soběstačnosti vyjadřuje závislost příjmů obce na dotacích. Čím vyšší je výsledné procento, tím méně je obec závislá na přijatých dotacích. Jak je vidět v níže uvedené tabulce, je závislost rozpočtu obcí na dotacích u takto velkých obcí ovlivněna především výší kapitálových transferů, které jsou ale pouze jednorázovými záležitostmi. Například v obci Šumvald to byla v letech 2019 a 2020 investice do vybudování vodovodu a cyklostezky. Z uvedených údajů lze konstatovat, že u obce Medlov je závislost na dotacích minimální.

Tabulka 17 Vývoj míry soběstačnosti obce v období 2018-2022 (v tis. Kč)

Obec	Název položky	Rok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	celkové příjmy	50 419	48 485	46 869	43 159	50 419
	kapitálové dotace	730	964	170	100	450
	neinvestiční dotace	1 482	995	3 384	2 200	1 073
	koeficient míry soběstačnosti	95,61%	95,96%	92,42%	94,67%	96,98%
Šumvald	celkové příjmy	35 660	49 195	73 607	52 720	39 976
	kapitálové dotace	2 164	18 067	34 659	7 217	1 579
	neinvestiční dotace	840	794	7 983	1 878	1 554
	koeficient míry soběstačnosti	91,58%	61,66%	42,07%	82,75%	92,16%
Mostkovice	celkové příjmy	26 983	29 880	33 078	30 007	33 897
	kapitálové dotace	0	692	4 655	0	80
	neinvestiční dotace	1 421	1 515	2 354	1 339	501
	koeficient míry soběstačnosti	94,73%	92,61%	78,81%	95,54%	98,29%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.2 Daňové příjmy na 1 obyvatele

Daňové příjmy na obyvatele ukazují míru daňové vytíženosti na 1 obyvatele. Jedná se o pravidelný příjem, který je určen k pokrytí běžných provozních výdajů obce. Jak je vidět v uvedené tabulce jsou v obci Medlov daňové příjmy vyšší o několik tisíc Kč. Je to dáno specifikem obce, na jejímž území se nachází skládka odpadů, a tudíž má v daňových příjmech i příjem za uložení odpadů.

Tabulka 18 Výše daňových příjmů na 1 obyvatele obce v období 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	daňové příjmy celkem (v tis.Kč)	38 184	39 947	39 092	35 524	43 851
	počet obyvatel	1 576	1 580	1 613	1 619	1 626
	daňové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	24	25	24	22	27
Šumvald	daňové příjmy celkem (v tis.Kč)	25 338	27 038	25 108	27 832	32 181
	počet obyvatel	1 656	1 632	1 628	1 638	1 657
	daňové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	15	17	15	17	19
Mostkovice	daňové příjmy celkem (v tis.Kč)	23 084	39 947	23 678	26 022	29 701
	počet obyvatel	1 570	1 580	1 601	1 597	1 606
	daňové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	15	25	15	16	18

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.3 Celkové příjmy na 1 obyvatele

Ukazatel, který vyjadřuje podíl celkových příjmů obce a počtu obyvatel, nám ve srovnáním s jinými obcemi vyjadřuje finanční sílu municipality. Tento parametr bývá velmi ovlivněn transferovými příjmy, jak nám ukazují údaje za obec Šumvald v letech 2020 a 2021, kdy byl její rozpočet silně ovlivněn dotací. Jak je z údajů uvedených v tabulce zřejmé v obci Medlov je tento ukazatel stabilní.

Tabulka 19 Celkové příjmy na 1 obyvatele obce v letech 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	celkové příjmy (tis. Kč)	44 447	48 485	46 869	43 159	50 419
	počet obyvatel	1 576	1 580	1 613	1 619	1 626
	celkové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	28	31	29	27	31
Šumvald	celkové příjmy (tis. Kč)	35 660	49 195	73 607	52 720	39 976
	počet obyvatel	1 656	1 632	1 628	1 638	1 657
	celkové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	22	30	45	32	24
Mostkovice	celkové příjmy (tis. Kč)	26 983	29 880	33 078	30 007	33 897
	počet obyvatel	1 570	1 580	1 601	1 597	1 606
	celkové příjmy na obyvatele (tis.Kč)	17	19	21	19	21

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.4 Míra závislosti na neopakovatelných příjmech

Neopakovatelné příjmy jsou rozdílem mezi celkovými příjmy a běžně se opakujícími příjmy. Jsou tvořeny především jednorázovými příjmy z prodeje majetku, investičními

transfery apod. V případě obce Medlov je tato závislost minimální. Otázkou je, zda obec Medlov investuje do budoucího rozvoje obce, stejně jako obec Šumvald, která má tento ukazatel značně ovlivněný vysokými investičními dotacemi, které přijala v letech 2020 až 2021. Na to by nám měl dát odpověď ukazatel Investiční podíl.

Tabulka 20 Míra závislosti na neopakovatelných příjmech obce v letech 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	celkové příjmy (v tis. Kč)	50 419	48 485	46 869	43 159	50 419
	běžné příjmy (v tis. Kč)	43 145	44 470	45 754	41 481	49 158
	koeficient míry závislosti na neopakovatelných příjmech	14,43%	8,28%	2,38%	3,89%	2,50%
Šumvald	celkové příjmy (v tis. Kč)	35 660	49 195	73 607	52 720	39 976
	běžné příjmy (v tis. Kč)	28 452	29 493	34 468	32 464	36 546
	koeficient míry závislosti na neopakovatelných příjmech	20,21%	40,05%	53,17%	38,42%	8,58%
Mostkovice	celkové příjmy (v tis. Kč)	26 983	29 880	33 078	30 007	33 897
	běžné příjmy (v tis. Kč)	26 616	28 347	28 019	29 455	32 726
	koeficient míry závislosti na neopakovatelných příjmech	1,36%	5,13%	15,29%	1,84%	3,45%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.5 Investiční podíl

Na základě tohoto ukazatele, lze zjistit, v jaké míře obce investují do svého rozvoje. Dle údajů, které jsou dostupné v aplikaci MF ČR Monitor, byl v letech 2018-2022 tento koeficient v průměru za všechny obce ve výši 22 %. Z údajů uvedených v tabulce je zřejmé, že rozvoji obce a zhodnocování majetku je věnována v obcích Medlov a Šumvald poměrně významná část prostředků. V obci Medlov je většina investičních akcí ve sledovaném období hrazena z vlastních prostředků, zatímco v obci Šumvald byly významnou částí těchto výdajů i prostředky z poskytnutých dotací. Oproti tomu v obci Mostkovice jsou investiční výdaje hluboko pod celostátním průměrem.

Tabulka 21 Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích obce v letech 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	kapitálové výdaje (v tis. Kč)	19 846	16 162	10 003	38 433	31 424
	celkové výdaje (v tis. Kč)	36 767	38 493	32 280	57 990	56 006
	koeficient investičního podílu	53,98%	41,99%	30,99%	66,28%	56,11%
Šumvald	kapitálové výdaje (v tis. Kč)	13 679	37 464	59 670	26 690	10 154
	celkové výdaje (v tis. Kč)	27 101	51 655	82 126	42 628	28 787
	koeficient investičního podílu	50,47%	72,53%	72,66%	62,61%	35,27%
Mostkovice	kapitálové výdaje (v tis. Kč)	1 186	2 672	10 403	2 231	1 336
	celkové výdaje (v tis. Kč)	22 520	28 401	34 388	24 790	31 093
	koeficient investičního podílu	5,27%	9,41%	30,25%	9,00%	4,30%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.6 Míra krytí běžných výdajů

Tento ukazatel je podílem běžných výdajů obce na běžně se opakujících příjmech. Dává nám informaci, do jaké míry jsou vlastní příjmy obce dostačující na pokrytí běžných výdajů. Standardním pravidlem je, že běžné výdaje by měly být zcela pokryty běžnými příjmy, tzn. že by neměly překročit 100 % běžných příjmů. V případě sledovaných obcí je tato podmínka splněna. Nespotřebované finanční prostředky tak lze využít na profinancování investičních akcí, vytvoření rezervních fondů pro budoucí akce a opravy např. bytového fondu, kanalizace apod.

Tabulka 22 Míra pokrytí běžných výdajů obce v období 2018-2022

Obec	Název položky	Rok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	běžné výdaje (v tis. Kč)	16 921	22 331	22 276	19 557	24 582
	běžné příjmy (v tis. Kč)	43 145	44 470	45 754	41 481	49 158
	koefficient míry krytí běžných výdajů	39,22%	50,22%	48,69%	47,15%	50,01%
Šumavald	běžné výdaje (v tis. Kč)	13 422	14 192	22 456	15 938	18 633
	běžné příjmy (v tis. Kč)	28 452	29 493	34 468	32 464	36 546
	koefficient míry krytí běžných výdajů	47,17%	48,12%	65,15%	49,09%	50,99%
Mostkovice	běžné výdaje (v tis. Kč)	21 229	25 728	23 986	22 496	30 093
	běžné příjmy (v tis. Kč)	26 616	28 347	28 019	29 455	32 726
	koefficient míry krytí běžných výdajů	79,76%	90,76%	85,61%	76,37%	91,95%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.7 Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům

Ukazatel, který vyjadřuje míru zadlužení obce, je současně monitorujícím ukazatelem SIMU. Jedná se o podíl cizích zdrojů a celkových aktivech. Dle MF by hodnota neměla překročit 25 %. V celém sledovaném období byl u vybraných obcí tento ukazatel plněn.

Tabulka 23 Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům obce v období 2018-2022

Obec	Název položky	Rok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	cizí zdroje (v tis. Kč)	2 451,43	5 537,92	5 898,72	5 894,44	4 242,86
	aktiva celkem (v tis. Kč)	480 365,12	497 169,75	520 224,79	539 375,47	551 861,17
	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	0,51%	1,11%	1,13%	1,09%	0,77%
Šumavald	cizí zdroje (v tis. Kč)	3 759,57	8 035,54	6 832,86	2 878,28	3 681,68
	aktiva celkem (v tis. Kč)	280 518,94	311 036,59	346 160,76	328 498,81	331 919,01
	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	1,34%	2,58%	1,97%	0,88%	1,11%
Mostkovice	cizí zdroje (v tis. Kč)	13 813,17	12 608,31	10 415,31	8 769,49	8 486,62
	aktiva celkem (v tis. Kč)	139 591,11	140 180,08	147 240,47	150 454,88	150 700,44
	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	9,90%	8,99%	7,07%	5,83%	5,63%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.8 Běžná likvidita

Ukazatel běžné likvidity představuje schopnost obce dostát svým krátkodobým závazkům ze svých likvidních zdrojů. Dle metodiky MF by neměla hodnota být nižší než 1. Výpočet tohoto ukazatele se provede jako podíl oběžných a krátkodobých závazků. Obec Medlov tento ukazatel ve sledovaném období bez problémů splňoval. Stejně jsou na tom i obě sledované obce.

Tabulka 24 Běžná likvidita obce v období 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	oběžná aktiva (v tis. Kč)	30 041,71	41 756,37	55 468,41	42 117,82	36 468,11
	krátkodobé závazky (v tis. Kč)	2 451,43	4 155,94	4 516,74	4 412,46	3 255,13
	běžná likvidita	12,25	10,05	12,28	9,55	11,20
Šumvald	oběžná aktiva (v tis. Kč)	47 879,98	43 835,61	36 265,31	46 532,25	61 014,98
	krátkodobé závazky (v tis. Kč)	3 130,36	7 828,54	6 228,46	1 963,20	3 681,68
	běžná likvidita	15,30	5,60	5,82	23,70	16,57
Mostkovice	oběžná aktiva (v tis. Kč)	9 254,01	10 019,28	7 817,04	10 681,36	10 702,77
	krátkodobé závazky (v tis. Kč)	3 638,38	3 824,85	2 807,79	2 373,92	3 339,06
	běžná likvidita	2,54	2,62	2,78	4,50	3,21

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

4.3.9 Ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti

V Zákoně o pravidlech rozpočtové odpovědnosti je uvedeno, že výše dluhu územního samosprávného celku by neměla překročit k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Pro porovnání budou opět použita data přístupná v aplikaci MF MONITORING. Tento ukazatel, který je sledován od roku 2017, je plněn ve všech sledovaných obcích.

Tabulka 25 Plnění ukazatele rozpočtové odpovědnosti obce v letech 2018-2022

Obec	Název položky	R ok				
		2018	2019	2020	2021	2022
Medlov	průměr příjmů za poslední 4 roky (v tis. Kč)	40 672,00	43 520,00	45 320,00	45 740,00	47 233,00
	dluh celkem (v tis. Kč)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	podíl dluhu k průměru příjmů	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Šumvald	průměr příjmů za poslední 4 roky (v tis. Kč)	30 812,00	36 149,00	46 167,00	52 796,00	53 875,00
	dluh celkem (v tis. Kč)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	podíl dluhu k průměru příjmů	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Mostkovice	průměr příjmů za poslední 4 roky (v tis. Kč)	23 934,00	26 094,00	28 526,00	29 987,00	31 716,00
	dluh celkem (v tis. Kč)	10 175,00	8 783,00	7 953,00	6 396,00	5 148,00
	podíl dluhu k průměru příjmů	42,51%	33,66%	27,88%	21,33%	16,23%

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů MF ČR, MONITOR (2024)

5 Zhodnocení výsledků

Z praktické části této bakalářské práce je zřejmé, že finanční rozpočet má velmi úzkou vazbu na počet obyvatel, kteří trvale žijí v obci. V obci Medlov v letech 2018-2022 došlo k mírnému navýšení o 108 obyvatel na celkový počet 1684 obyvatel k 31. 12. 2022. Pro zajištění stability a podpory růstu obyvatel v obci musí obec vytvořit takové podmínky, aby zajistila zvýšení zájmu o to zůstat součástí obecní komunity a zároveň přilákala nové občany. V současné době dochází k nákupu pozemků pro přípravu stavebních parcel a je připraven projekt k jejich zasíťování. Dalšími projekty, které budou realizovány a zajistí zvýšení komfortu pro obyvatele, je navýšení kapacity místní školky, kde je neustále nedostatek volných míst a výstavba nového pavilonu ZŠ pro družinu a dílny. Pro podporu růstu počtu obyvatel doporučuji zabývat se možností výstavby nového bytového domu. Pro jeho výstavbu je tu několik nevyužitých pozemků ve vlastnictví obce. Pokud se obci bude i nadále dařit ve stabilizaci a navyšování počtu obyvatel, bude to mít pozitivní vliv na vývoj příjmové části rozpočtu.

Jak je z analýzy příjmové části rozpočtu patrné, nejvyšší podíl na celkových příjmech mají příjmy daňové, a to v průměru 84,20 % za celé sledované období. Průměrná výše daňových příjmů byla 46 676 tis. Kč. Z toho průměrný podíl příjmu z daně z přidané hodnoty na celkových příjmech je 27,69 %, což je 12 928 tis. Kč. Další významnou položkou daňových příjmů je příjem z poplatků za uložení odpadů na skládku s průměrným podílem na celkových příjmech 21,81 %, to odpovídá částce 10 201 tis. Kč. U této položky rozpočtu musíme počítat s jejím postupným snižováním, které souvisí se změnou výběru tohoto poplatku dle Zákona o odpadech, který vstoupil v platnost v roce 2021. Tento výpadek příjmů doporučuji v budoucnu částečně pokrýt navýšením daně z nemovitých věcí, kde díky současnému nastavení této daně je prostor pro její zvýšení. Dalšími ovlivnitelnými položkami ze strany obce na výši příjmů jsou různé obcí vybírané poplatky. V rámci výše rozpočtu se jedná o zanedbatelné částky, proto v současné době tento krok nedoporučuji.

Průměrná výše nedaňových příjmů ve sledovaném období je 4 072 tis. Kč, což představuje podíl na celkových příjmech 8,73 %. Jedná se o poměrně stabilní část příjmů, které převážně plynou z pronájmů, pachtů, poskytovaných služeb apod. Dle zjištění na obecním úřadě jsou nájmy v obecních bytech velmi nízké v porovnání s jinými obcemi.

Vzhledem k poskytovaným službám a postupné rekonstrukci jednotlivých bytů a obytných budov doporučuji přistoupit k postupnému a pozvolnému navyšování nájemného.

Podíl kapitálových příjmů na celkových příjmech byl v letech 2018-2022 v průměru 2,08 %. To představuje částku ve výši 974 tis. Kč. V rámci rozpočtu jde o zanedbatelnou položku. V současné době neplánuje obec žádný větší prodej majetku. V horizontu přibližně 2-4 let, v případě realizace výše uvedeného záměru s přípravou stavebních pozemků, lze počítat s příjmem z prodeje těchto pozemků stavebníkům.

Přijaté transfery tvořily za sledované období v průměru 4,99 % podílu na celkových příjmech. Průměrná výše neinvestičních transferů byla ve výši 1 827 tis. Kč a investičních transferů ve výši 483 tis. Kč. V této oblasti příjmů vidím prostor a možnosti ve vyšší míře sledování vyhlášených dotačních titulů ze strany obce. Možnosti získání dotací jsou v oblasti úspory energií, kde obec plánuje investici v rámci fotovoltaiky a v rámci výstavby školských zařízení, o kterých bylo hovořeno výše.

Běžné výdaje jsou spojeny se zabezpečením chodu obce a převážně mají opakující se charakter. V období 2018-2022 byly v celkové výši 105 667 tis. Kč a jejich podíl na celkových výdajích byl 47,70 %. Výdaje uvedeny v seskupení položek Výdaje na platy a obdobné a související výdaje, které jsou spojené s platy, odměnami zastupitelům, s placeným pojistným ze strany zaměstnavatele apod., mají na běžných výdajích podíl 29,27 %. Celková suma těchto výdajů za uvedené období je ve výši 30 930 tis. Kč. Pokud půjdeme na úroveň podseskupení položek, tak významným podílem se na této třídě výdajů podílí v částce 22 956 tis. Kč Výdaje na ostatní nákupy, kam spadají i výdaje spojené s opravami a údržbou. Dále následuje podseskupení položek Nákup služeb s celkovou částkou za sledované období 18 201 tis. Kč. S místním školským zařízením je spojeno podseskupení Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, kde je v tomto období evidována částka ve výši 12 737 tis. Kč. Současně bych ještě uvedl podseskupení Výdaje na nákup vody, paliv a energie se souhrnnou částkou za uvedené období ve výši 5 206 tis. Kč a podseskupení Neinvestiční transfery neziskovým a podobným osobám, kam spadá i podpora místních spolků, s částkou ve výši 2 897 tis. Kč. V rámci výdajů za nákup služeb doporučuji pravidelně provádět jejich „revizi“ a posouzení, zda některé z potřebných služeb není možné na trhu získat levněji. Ke snížení nákladů a posílení nezávislosti obce na tradičních zdrojích energií je plánováno vybudování fotovoltaiky. V oblasti úspor energií, se již přistoupilo k výměně stávajícího

veřejného osvětlení za úspornější formu v některých místních částech. V této činnosti doporučuji i nadále pokračovat a v horizontu dvou let výměnu dokončit.

Kapitálové výdaje byly v letech 2018-2022 v celkové výši 115 868 tis. Kč. Největší podíl na těchto výdajích měla položka Stavby ve výši 105 517 tis. Kč. Dále následovaly položky Dopravní prostředky s částkou ve výši 4 199 tis. Kč, Pozemky s částkou 2 742 tis. Kč a Stroje, přístroje a zařízení v celkové částce za sledované období ve výši 1 258 tis. Kč. V této výdajové třídě se dá v roce 2024 a 2025 očekávat výraznější navýšení výdajů u položky Pozemky, které bude souviset s výkupem pozemků pro plánovanou bytovou výstavbu. Nejvíce výdajů, ale bude v souvislosti s položkou Stavby, kde se projeví v následujícím období, předpoklad 2024-2028, výstavba spojená s rozšíření MŠ a ZŠ a výstavba spojená s přípravou stavebních pozemků a pořízením fotovoltaiky. K financování této části výdajů je plánováno využít převážně vlastních prostředků, které má obec uspořeny z předchozích let. Pro tuto oblast doporučuji více se zaměřit na vyhledávání vhodných dotačních titulů a nespoléhat se výhradně na vlastní zdroje. Ty doporučuji využít k vytvoření rezervních fondů spojených s údržbou a případnou rekonstrukcí vodovodního řádu a bytového fondu. Vzhledem k tomu, že byla v obci vybudována kanalizace před třiceti lety, doporučuji posílit i již existující fond určený pro její údržbu.

Závěr praktické části je věnován zhodnocení finančního hospodaření obce. V rámci této části bylo využito propočtových a monitorujících ukazatelů. Současně byly vybrány dvě obce z Olomouckého kraje s přibližně stejným počtem obyvatel, které poskytly možnost porovnání finančního hospodaření s obcí Medlov. Ukazatele, kterým je v této práci věnována pozornost jsou: Míra soběstačnosti, Daňové příjmy na 1 obyvatele, Celkové příjmy na 1 obyvatele, Míra závislosti na neopakovatelných příjmech, Investiční podíl, Míra krytí běžných výdajů, podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům, Běžná likvidita a Ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti. V žádném z uvedených ukazatelů nebyl v rámci finančního hospodaření obce Medlov zjištěn nedostatek, ale naopak v některých ukazatelích dopadlo hodnocení v porovnání s dalšími dvěma obcemi velmi dobře. V rámci zhodnocení finančního hospodaření se dá konstatovat, že hospodaření obce Medlov je obezřetné v souladu s veškerými legislativními požadavky a není proto potřeba předkládat žádné náměty a doporučení.

6 Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo provedení analýzy rozpočtu a zhodnocení finančního zdraví obce za pomoci poměrových a monitorujících ukazatelů. Současně v kapitole, která se věnuje zhodnocení praktické části této práce jsou navrženy možná zlepšení, která povedou ke stabilizaci počtu obyvatel v obci a tím i ke stabilizaci příjmové strany rozpočtu a je zde navrženo, jakými způsoby jde tuto část rozpočtu posílit. Obdobně je provedeno zhodnocení výdajové části obecního rozpočtu. V případě běžných výdajů jsou navrženy oblasti, kde je možné vyhledat prostor pro úspory. Naopak kapitálové výdaje je v rámci rozvoje obce nezbytné podpořit nejen z vlastních finančních zdrojů, ale i výběrem vhodných dotačních titulů.

Z úvodu praktické části, který se věnuje popisu obce, je patrné, že obec podporuje kvalitní život v obci, podporuje místní spolky, vynakládá nemalé prostředky na podporu školství apod. Dále se tato část práce věnuje analýze rozpočtu obce Medlov.

U příjmové části rozpočtu, konkrétně u daňových příjmů, je zřetelně vidět, jakým způsobem funguje fiskální federalismus v ČR, kde v rámci RUD jsou přerozděleny sdílené daňové příjmy plynoucí do státního rozpočtu. V porovnání s vybranými obcemi je výtěžnost těchto daní velice dobrá, a pro sledované období lze konstatovat, že se jedná o stabilní příjem obce. Důležitým kritériem pro hodnocení této části rozpočtu je ukazatel míry krytí běžných výdajů. Ten nám zcela jasně říká, že běžné příjmy, kam spadá i kategorie daňových příjmů, bez problému pokryjí běžné výdaje a zbývající část těchto finančních prostředků se dá použít pro vytváření různých rezervních fondů a k financování investičních akcí.

V rámci analýzy výdajové části rozpočtu bylo zjištěno, že průměrné kapitálové výdaje během sledovaného období mají podíl na celkových příjmech 52,30 %. To znamená, že obec Medlov je obcí, která podporuje svůj rozvoj a růst. V uvedeném období byla většina těchto výdajů investována do zhodnocení stávajícího majetku obce nebo pořízení majetku nového.

Závěrem lze konstatovat, že v letech 2018-2022 bylo hospodaření obce v souladu s požadovanými kritérii, které vyžaduje legislativa.

7 Seznam použitých zdrojů

- BALÍK, S. 2009. *Komunální politika*, 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 256 s. ISBN 978-80-247-6984-4 (e-book)
- BOADWAY, R., SHAH, A. 2009. *Fiscal Federalism – Principles and Practice of Multiorded Governance*. 1. vydání. New York, The USA: Cambridge University Press. ISBN 978-0-511-65087-1(e-book)
- CÍSAŘOVÁ, E., PAVEL, J. 2008. *Průvodce komunálními rozpočty aneb jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu*. Praha: Transparency International – Česká republika. 94 s. ISBN 978-80-87123-06-5
- ČERNOHORSKÝ, J., TEPLÝ, P. 2011. *Základy financí*. 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 304 s. ISBN 978-80-247-3669-3
- ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPIK, J. 2010. *Demokracie v lokálním politickém prostoru, specifika politického života v obcích ČR*. 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 240 s. ISBN 978-80-247-7377-3 (elektronická verze ve formátu PDF)
- KNÁPKOVÁ, A., PAVELKOVÁ, D., REMEŠ, D., ŠTEKER, K. 2017. *Finanční analýza, Komplexní průvodce s příklady*. 3.vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 232 s. ISBN 978-80-271-0910-4 (PDF)
- KOČÍ, R. 2012. *Obecní samospráva v České republice, Praktická příručka s judikaturou*. 1. vydání. Praha: Nakladatelství Leges, s.r.o. 240 s. ISBN 978-80-87576-28-1
- LAJTKEPOVÁ, E. 2021. *Veřejné finance v praxi české republiky*. 1. vydání. Brno: AKADEMICKÉ NAKLADATELSTVÍ CERM, s.r.o. 134 s. ISBN 978-80-7623-064-4
- MAAYTOVÁ, A., PAVEL, J., OCHRANA, F. a kolektiv. 2015. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 208 s. ISBN 978-80-247-9949-0 (ePub)
- MÁČE, M. 2018. *Finanční účetnictví veřejného sektoru*. 1. vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 608 s. ISBN 978-80-271-2385-8 (PDF)
- PEKOVÁ, J. 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1
- PEKOVÁ, J., JETMAR, M., TOTH, P. 2019. *Veřejný sektor, teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s. 784 s. ISBN 978-80-7598-209-4
- PROVAZNÍKOVÁ, R. 2015. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*. 3.aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GRADA Publishing, a.s. 288 s. ISBN 978-80-247-5921-0 (PDF)
- Svaz měst a obcí České republiky. 2018. *Příručka pro zastupitele obce po volbách 2018*. Praha: SMO ČR. 208 s. ISBN 978-80-906843-2-4

VALDESALICI, A., PALERMO, F. 2018. *Comparing fiscal federalism*. Leiden, Netherlands: Brill. 412 s. ISBN 978-90-04-34095-4 (e-book)

VOJTÍŠKOVÁ, M. 2018. *Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR. 78 s. ISBN 978-80-87544-98-3 (online verze)

WALCHERBERGER, I. 2015. *Fiscal Federalism – Decentralisation and the size of government*. München, Germany: GRIN Publishing GmbH. 57 s. ISBN 978-3-668-15915-0

Internetové zdroje – legislativa – Sběrka zákonů ČR

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky*. Aktuální znění 01. 06. 2013. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1?text=ÚSTAVA>.

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 565/1990 Sb. Zákon České národní rady o místních poplatcích*. Aktuální znění 01. 02. 2022 – 31.12.2023 (verze 23). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení)*. Aktuální znění 01. 07. 2023 (verze 44). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128?text=obce>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 131/2000 Sb. Zákon o hlavním městě Praze*. Aktuální znění 01. 07. 2023. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-131?text=hlavní+město>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 243/2000 Sb. Zákon o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)*. Aktuální znění 01. 01. 2021. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243?text=Rozpočtové+určení>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 250/2000 Sb. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*. Aktuální znění 20. 06. 2023 (verze 31). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250?text=250%2F2000>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 187/2016 Sb. Zákon o dani z hazardních her*. Aktuální znění 01.01.2024 (verze 6). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-187>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 23/2017 Sb. Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti*. Aktuální znění 01.01. 2022 – 31.12.2023 (verze 5). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2017-23>

AION CS, s.r.o. Zákony pro lidi. *Zákon č. 541/2020 Sb. Zákon o odpadech*. Aktuální znění 01.01. 2024 (verze 3). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2020-541#cast1>

AION CS, s.r.o. *Zákony pro lidi. Zákon č. 519/2021 Sb. Zákon o kompenzačním bonusu pro rok 2022.* Aktuální znění 24.12. 2021 (verze 1). Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-519#p1>

AION CS, s.r.o., *Zákony pro lidi. Vyhláška č. 5/2014 Sb. Vyhláška o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí.* Platnost od 14.01.2014. S účinností od 01.01.2015. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-5#p1>

AION CS, s.r.o. *Zákony pro lidi. Vyhláška č. 412/2021 Sb. Vyhláška o rozpočtové skladbě.* Platnost od 23.11.2021. S účinností od 01. 01. 2022. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-412/zneni-20220101>

Internetové zdroje

Český statistický úřad. [online]. Dostupné na: <https://www.czso.cz>

Ministerstvo financí České republiky. [online]. Dostupné na: <https://www.mfcr.cz>

MF ČR, MONITOR. [online]. Dostupné na: <https://monitor.statnipokladna.cz/>

Obec Medlov, *Závěrečný účet obce za jednotlivá období* [online]. Dostupné z: <https://www.obecmedlov.cz/cs/urad/dokumenty-obecniho-uradu/zaverecny-ucet-obce-1/>

Obec Medlov. [online]. Dostupné na: <https://www.obecmedlov.cz/>

Obec Mostkovice. [online] Dostupné na: <https://www.mostkovice.cz/>

Obec Šumvald. [online]. Dostupné na: <https://www.sumvald.cz/>

AION CS, s.r.o. *Zákony pro lidi.* [online]. Dostupné na: <https://www.zakonyprolidi.cz/>

8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratek

8.1 Seznam obrázků

Obrázek 1 Grafické znázornění členění veřejné správy.....	13
Obrázek 2 Centralizovaný model fiskálního federalismu.....	23
Obrázek 3 Decentralizovaný model fiskálního federalismu.....	23
Obrázek 4 Zjednodušené schéma rozpočtového procesu	26
Obrázek 5 Vztah mezi strategickou analýzou a plánováním, ratingovou analýzou, analýzou FAMA, standardní finanční analýzou a skóringem	35
Obrázek 6 Vymezení katastrálního území obce Medlov včetně místních částí.....	37

8.2 Seznam tabulek

Tabulka 1 Počet obcí v ČR k 31.12. 2022	15
Tabulka 2 Přehled počtu územních jednotek v ČR k 31. 12. 2022.....	15
Tabulka 3 Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce	17
Tabulka 4 Příjmy územních rozpočtů v roce 2022	24
Tabulka 5 Souhrnné údaje o dluhu obcí v ČR v letech 2013–2021 (v mld. Kč).....	32
Tabulka 6 Výsledek voleb do ZO Medlov v roce 2022.....	40
Tabulka 7 Přehled příjmů obce v letech 2018–2022 s vyobrazením jejich podílu na celkových příjmech (v tis. Kč).....	42
Tabulka 8 Struktura daňových příjmů v období let 2018-2022 v obci Medlov (v tis. Kč)..	42
Tabulka 9 Přehled nedaňových příjmů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč).....	43
Tabulka 10 Přehled kapitálových příjmů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč)	44
Tabulka 11 Přehled přijatých transferů obcí Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč).....	44
Tabulka 12 Přehled výdajů obce Medlov v období 2018-2022 (v tis. Kč).....	45
Tabulka 13 Přehled běžných výdajů obce Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč).....	45
Tabulka 14 Přehled skutečně vynaložených kapitálových výdajů obcí Medlov v letech 2018-2022 (v tis. Kč)	46
Tabulka 15 Přehled podílů položky Budovy, haly a stavby na kapitálových a celkových výdajích.....	47
Tabulka 16 Výdaje dle odvětvového třídění rozpočtové skladby, skutečné plnění (v tis. Kč)	47

Tabulka 17 Vývoj míry soběstačnosti obce v období 2018-2022	48
Tabulka 18 Výše daňových příjmů na 1 obyvatele obce v období 2018-2022.....	49
Tabulka 19 Celkové příjmy na 1 obyvatele obce v letech 2018-2022.....	49
Tabulka 20 Míra závislosti na neopakovatelných příjmech obce v letech 2018-2022	50
Tabulka 21 Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích obce v letech 2018-2022...	50
Tabulka 22 Míra pokrytí běžných výdajů obce v období 2018-2022.....	51
Tabulka 23 Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům obce v období 2018-2022	51
Tabulka 24 Běžná likvidita obce v období 2018-2022	52
Tabulka 25 Plnění ukazatele rozpočtové odpovědnosti obce v letech 2018-2022	52

8.3 Seznam grafů

Graf 1 Vývoj počtu obyvatel obce Medlov v letech 2010–2023 (údaje k 1.1. daného roku)	38
Graf 2 Průměrný věk obyvatelstva obce Medlov v letech 2010-2023 (údaje k 1.1. daného roku).....	39
Graf 3 Přehled příjmů a výdajů rozpočtu a jejich salda k 31.12. daného roku (v tis. Kč)...	41
Graf 4 Složení daňových příjmů v obci Medlov v letech 2018-2022.....	43

8.4 Seznam použitých zkratk

CP	cenné papíry
ČOV	čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
ČSR	Československá republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DSO	dobrovolný svazek obcí
EU	Evropská unie
FAMA	finanční a majetková analýza
FRB	Fond rozvoje bydlení

FS	Finanční správa
IISSP	Integrovaný informační systém Státní pokladny
JPO V	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s místní působností
km	kilometr
k.ú.	katastrální území
KÚ	krajský úřad
MF	Ministerstvo financí
MŠ	mateřská škola
NT	neinvestiční transfery
OÚ	obecní úřad
OS	organizační složka
P	příjmy
PO	příspěvková organizace
PS ČR	Poslanecká sněmovna České republiky
RD	rodinný dům
RO	rada obce
RRRS	Regionální rada regionu soudržnosti
RS	rozpočtová skladba
RUD	rozpočtové určení daní
SF	státní fondy
SFŽP ČR	Státní fond životního prostředí České republiky
SMO ČR	Svaz měst a obcí České republiky
SR	státní rozpočet
SZ	Sbírka zákonů
ÚSC	územní samosprávné celky
SWOT	S=Strengths (silné stránky), W=Weaknesses (slabé stránky), O=Opportunities (příležitosti), T=Threats (hrozby)
V	výdaje
ZO	zastupitelstvo obce
ZŠ	základní škola

Přílohy

Příloha 1 Právní jednání při nakládání s majetkem obce.....	64
Příloha 2 Schéma RUD od 1.1.2022.....	66
Příloha 3 Obecné schéma rozpočtu obce	67
Příloha 4 Přehled informativních a monitorujících ukazatelů SIMU	68
Příloha 5 Vzor výkazu FIN 2-12 M.....	70
Příloha 6 Základní ukazatele rozpočtu obce.....	76
Příloha 7 Propočtové a podílové ukazatele FAMA – indikátory.....	77
Příloha 8 Přehled spolků a schválených dotací těmto spolkům v obci Medlov	78
Příloha 9 Přehled přijatých transferů v období 2018-2022 – výkaz FIN 2-12 M.....	79
Příloha 10 Přehled investičních akcí v období 2018-2022 (akce nad 500 000,- Kč)	80
Příloha 11 Podrobný přehled výdajů ve skupině Služby pro obyvatelstvo (v tis. Kč)	81

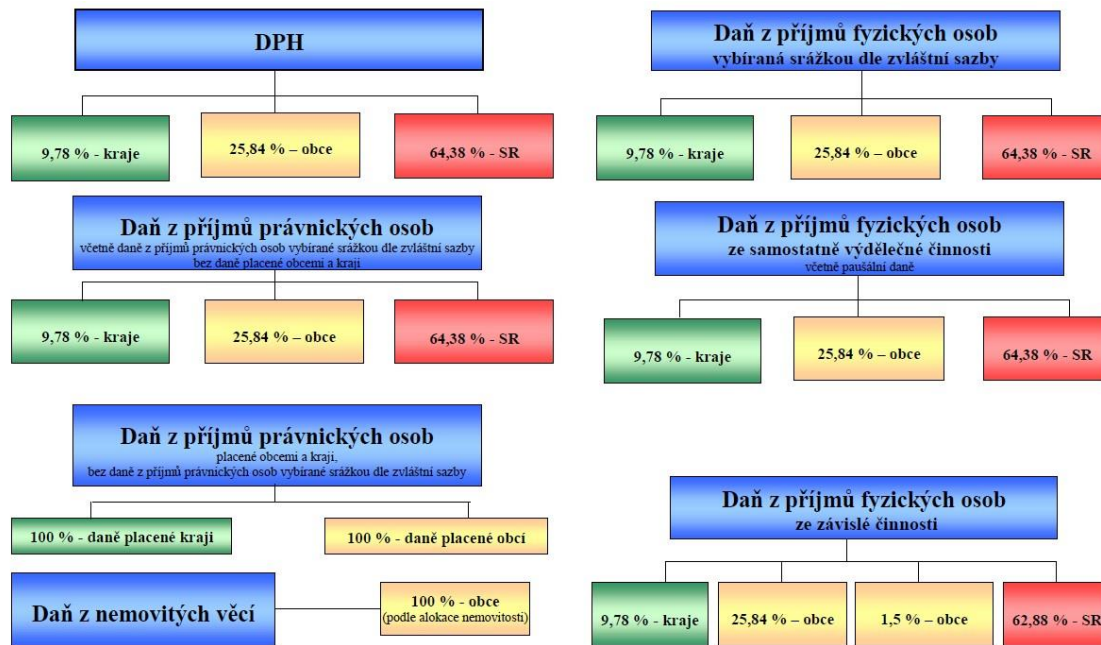
Příloha 1 Právní jednání při nakládání s majetkem obce

Předmět smlouvy	Obec jako	Příslušný orgán obce k rozhodnutí o smlouvě	Možnost delegace na jiný orgán obce	Povinnost zveřejnění záměru
koupě hmotné nemovité věci	prodávající	zastupitelstvo		ANO
koupě hmotné nemovité věci	kupující	zastupitelstvo		
koupě movité věci	prodávající	rada obce	ANO	
koupě movité věci	kupující	rada obce	ANO	
dar hmotné nemovité věci	dárce	zastupitelstvo		ANO
dar hmotné nemovité věci	obdarovaný	zastupitelstvo		
dar – ostatní s výjimkou práva stavby	obdarovaný	rada obce	ANO	
dar – věcný/finanční nad 20 000 Kč jednomu subjektu v kalendářním roce	dárce	zastupitelstvo		
dar – věcný/finanční do 20 000 Kč jednomu subjektu v kalendářním roce	dárce	rada obce	ANO	
směna hmotných nemovitých věcí		zastupitelstvo		ANO
směna hmotných věcí		rada obce	ANO	
nájem hmotné nemovité věci	pronajímatel	rada obce	ANO	ANO
nájem hmotné nemovité věci	nájemce	rada obce	ANO	
nájem movité věci	pronajímatel	rada obce	ANO	
nájem movité věci	nájemce	rada obce	ANO	
pacht hmotné nemovité věci	propachtovatel	rada obce	ANO	ANO
pacht hmotné nemovité věci	pachtýř	rada obce	ANO	
pacht movité věci	propachtovatel	rada obce	ANO	
pacht movité věci	pachtýř	rada obce	ANO	
výpůjčka hmotné nemovité věci	půjčitel	rada obce	ANO	ANO
výpůjčka hmotné nemovité věci	vypůjčitel	rada obce	ANO	
výpůjčka movité věci	půjčitel	rada obce	ANO	
výpůjčka movité věci	vypůjčitel	rada obce	ANO	
výprosa hmotné nemovité věci	půjčitel	rada obce	ANO	ANO
výprosa hmotné nemovité věci	výprosník	rada obce	ANO	
výprosa movité věci	půjčitel	rada obce	ANO	
výprosa movité věci	výprosník	rada obce	ANO	
právo stavby – nabytí práva	stavebník	zastupitelstvo		
právo stavby – převod práva	stavebník	zastupitelstvo		ANO
právo stavby – zatížení obecní nemovitosti	vlastník pozemku	zastupitelstvo		ANO
věcné břemeno (služebnost) - převod práva	oprávněný	rada obce	ANO	
věcné břemeno (služebnost) - nabytí práva	oprávněný	rada obce	ANO	
koupě hmotné nemovité věci	prodávající	zastupitelstvo		ANO
koupě hmotné nemovité věci	kupující	zastupitelstvo		
věcné břemeno (služebnost) - zatížení obecní nemovitosti	vlastník pozemku	rada obce	ANO	

Předmět smlouvy	Obec jako	Příslušný orgán obce k rozhodnutí o smlouvě	Možnost delegace na jiný orgán obce	Povinnost zveřejnění záměru
koupě movité věci	prodávající	rada obce	ANO	
koupě movité věci	kupující	rada obce	ANO	
dar hmotné nemovité věci	dárce	zastupitelstvo		ANO
dar hmotné nemovité věci	obdarovaný	zastupitelstvo		
dar – ostatní s výjimkou práva stavby	obdarovaný	rada obce	ANO	
dar – věcný/finanční nad 20 000 Kč jednomu subjektu v kalendářním roce	dárce	zastupitelstvo		
dar – věcný/finanční do 20 000 Kč jednomu subjektu v kalendářním roce	dárce	rada obce	ANO	
směna hmotných nemovitých věcí		zastupitelstvo		ANO
směna hmotných věcí		rada obce	ANO	
nájem hmotné nemovité věci	pronajímatel	rada obce	ANO	ANO
nájem hmotné nemovité věci	nájemce	rada obce	ANO	
nájem movité věci	pronajímatel	rada obce	ANO	
nájem movité věci	nájemce	rada obce	ANO	
pacht hmotné nemovité věci	propachtovatel	rada obce	ANO	ANO
pacht hmotné nemovité věci	pachtýř	rada obce	ANO	
pacht movité věci	propachtovatel	rada obce	ANO	
pacht movité věci	pachtýř	rada obce	ANO	
výpůjčka hmotné nemovité věci	půjčitel	rada obce	ANO	ANO
výpůjčka hmotné nemovité věci	vypůjčitel	rada obce	ANO	
výpůjčka movité věci	půjčitel	rada obce	ANO	
výpůjčka movité věci	vypůjčitel	rada obce	ANO	
výprosa hmotné nemovité věci	půjčitel	rada obce	ANO	ANO
výprosa hmotné nemovité věci	výprosník	rada obce	ANO	
výprosa movité věci	půjčitel	rada obce	ANO	
výprosa movité věci	výprosník	rada obce	ANO	
právo stavby – nabytí práva	stavebník	zastupitelstvo		
právo stavby – převod práva	stavebník	zastupitelstvo		ANO
právo stavby – zatížení obecní nemovitosti	vlastník pozemku	zastupitelstvo		ANO
věcné břemeno (služebnost) - převod práva	oprávněný	rada obce	ANO	
věcné břemeno (služebnost) - nabytí práva	oprávněný	rada obce	ANO	
věcné břemeno (služebnost) - zatížení obecní nemovitosti	vlastník pozemku	rada obce	ANO	
zpeněžení hmotné nemovité věci ve vlastnictví obce nebo práva stavby ve veřejné dražbě		zastupitelstvo	ANO	
nabytí hmotné nemovité věci nebo práva stavby obcí v dražbě		zastupitelstvo	ANO	

Zdroj: vlastní zpracování dle SMO ČR, 2018, s.64-66

Příloha 2 Schéma RUD od 1.1.2022



Zdroj: FS ČR. Dostupné na: <https://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-kraje-a-obce>

Příloha 3 Obecné schéma rozpočtu obce

PŘÍJMY		VÝDAJE
Běžné		Běžné (neinvestiční)
daňové	svěřené daně	mzdy a platy
	sdílené daně	povinné pojistné za zaměstnance
	místní poplatky	materiálové
	správní poplatky	energie
nedaňové	poplatky za služby	nájemné
	příjmy z pronájmu majetku	sociální dávky
	příjmy od OS a PO	výdaje na municipální podniky
zisk obecních podniků		sankce za porušení rozpočtové kázně
dividendy z akcií, přijaté úroky		úroky
transfery (dotace)		pokuty
		ostatní (dary apod.)
Kapitálové		dotace vlastním OS a jiným subjektům
z prodeje majetku		neinvestiční příspěvky PO
z prodeje akcií a majetkových podílů		výdaje na sdružování fin. prostředků
kapitálové transfery		
přijaté úvěry		Kapitálové
příjmy z emise komunálních obligací		na hmotný a nehmotný majetek
přijaté splátky půjček		nákup CP
		kapitálové poskytnuté dotace OS
		investiční příspěvky PO
		investiční půjčky různým subjektům
		splátky úvěrů
Ostatní		
doplňkové, přijaté sankční pokuty apod.		Ostatní

Zdroj: vlastní zpracování dle Lajtkepová, 2021

Příloha 4 Přehled informativních a monitorujících ukazatelů SIMU

Návrh změn algoritmů soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)									
Císlo ukazatele	Ukazatel	Zdroj údajů				Poznámka	Komentář		
1	Počet obyvatel				ČSU				
2	Běžné výdaje na obyvatele	Podíl běžných výdajů na 1 obyvatele	Běžné výdaje		Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4210 - (f.4281+4290+4300+4305+4306+4310)	RS - třída 5	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Pomocí ukazatele lze zjistit výši běžných výdajů, které ÚSC v daném roce vynaloží v přepočtu na 1 obyvatele. Lze provést meziroční srovnání v rámci ÚSC či komparaci s jinými ÚSC (v porovnatelných celcích dle počtu obyvatele).	
3	Finanční stabilita	Podíl běžných příjmů na celkových příjmech	Běžné příjmy		Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4010 + f. 4020 + pol.41** - (4130+4140+4145+4146+4150)	RS - třída 1 + třída 2 + seskupení položek 41	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Ukazatel hodnotí finanční stabilitu ÚSC, resp. strukturu příjmů z hlediska na stabilitu a pravidelnost plnění celkových příjmů. Čím vyšší je ukazatel, tím nezávislejší je ÚSC na mimořádných příjmech (např. kapitálových příjmech) a naopak.	
4	Podíl vlastních příjmů na celkových příjmech	Vlastní příjmy	Součet daňových, nedaňových a kapitálových příjmů	Daňové příjmy Nedaňové příjmy Kapitálové příjmy	Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4010 Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4020 Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4030	RS - třída 1 RS - třída 2 RS - třída 3		Podíl vypovídá o finanční soběstačnosti ÚSC a jeho nezávislosti na transferových příjmech. Čím větší je hodnota tohoto indikátoru, tím je ÚSC více finančně soběstačný.	
5	Podíl celkových konsolidovaných výdajů na běžných příjmech	Celkové konsolidované výdaje	Běžné příjmy		Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4200, sl. 43 (část IV. výkazu)	RS - třída 1+2+3+4	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Ukazatel vypovídá o míře závislosti ÚSC na kapitálových příjmech a investičních transferech.	
6	Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci				Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4440, sl. 43 (část IV. výkazu)			Rozdíl mezi příjmy a výdaji. Kladnou hodnotou se rozumí přebytek, zápornou schodek. Hodnotě salda musí vždy odpovídat hodnota financování (s opačným znaménkem). Třída financování popisuje, jak bylo s přebytkem naloženo, nebo jak byl schodek kryt.	
7	Provozní saldo	Rozdíl běžných příjmů a běžných výdajů	Běžné příjmy	Běžné výdaje	Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4010 + f. 4020 + pol.41** - (4130+4140+4145+4146+4150) Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4210 - (f.4281+4290+4300+4305+4306+4310)	RS - třída 1 + třída 2 + seskupení položek 41 RS - třída 5	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Ukazatel vyjadřuje schopnost ÚSC generovat přebytek běžného rozpočtu, který může být využit na splácení dluhů, investice a tvorbu úspor. Výše provozního salda by měla vždy nabývat kladných hodnot a neměla by v čase klesat.	
8	Rozdíl provozního salda a uhrazených splátek dluhopisů a půjčených prostředků	Provozní saldo (ukazatel 7)			Finanční výkaz FIN 2-12 M	RS - položky 8112, 8122, 8212, 8222, 8114, 8124, 8214, 8224		Ukazatel vyjadřuje schopnost ÚSC generovat peněžní prostředky z přebytku běžného rozpočtu na investice nebo úspory. Výše tohoto ukazatele by měla být vždy kladná.	
9	Podíl provozního salda k běžným příjmům (v %)	Provozní saldo (ukazatel 7)	Běžné příjmy		Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4010 + f. 4020 + pol.41** - (4130+4140+4145+4146+4150)	RS - třída 1 + třída 2 + seskupení položek 41	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Ukazatel vyjadřuje, jaký podíl ze svých běžných příjmů ÚSC může použít na investice, splátky dluhu nebo úspory. Jedná se o důležitý ukazatel, který umožňuje plánovat provozní a investiční aktivity do budoucna.	
10	Provozní saldo na obyvatele	Podíl provozního salda a počtu obyvatele	Počet obyvatel (ukazatel 1)					Ukazatel zobrazuje výši provozního salda v přepočtu na 1 obyvatele. Lze použít pro komparaci s jinými ÚSC (v porovnatelných celcích dle počtu obyvatele).	
11	Podíl investičních transferů na kapitálových výdajích	investiční transfery	Kapitálové výdaje		Finanční výkaz FIN 2-12 M pol. 42** - (f.4182) Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4220 - (f.4381)	RS - třída 6		Ukazatel vyjadřuje, jakou část kapitálových výdajů ÚSC tvoří přijatými transfery.	
12	Podíl kapitálových výdajů na provozním saldu	Kapitálové výdaje	Provozní saldo (ukazatel 7)		Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4220 - (f.4381)	RS - třída 6		Ukazatel vyjadřuje, z jakého podílu jsou kapitálové výdaje ÚSC kryty z provozního salda.	
13	Dluhová služba celkem	Součet úroků a uhrazených splátek dluhopisů a půjčených prostředků	Úroky	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	Finanční výkaz FIN 2-12 M	RS - položka 8141			
14	Ukazatel dluhové služby (v %)	Podíl dluhové služby celkem a celkových příjmů	Celkové příjmy	Dluhová služba celkem (ukazatel 13)	Finanční výkaz FIN 2-12 M f. 4200, sl. 43 (část IV. výkazu)	RS - třída 1+2+3+4	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba	Ukazatel vyjadřuje míru krytí všech plateb přetřásavajících splátek dluhu (ústřední a úroky) celkovými příjmy v daném roce.	
15	Krytí dluhové služby	Podíl provozního salda (ukazatel 7) a dluhové služby celkem (ukazatel 13)						Ukazatel hodnotí schopnost ÚSC krytí dluhové služby využitím vygenerovaného provozního přebytku.	
16	Dluh				Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	SÚ 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457, 459			
17	Dluh zřízených příspěvkových organizací				Účetní výkaz - Rozvaha příspěvkové organizace, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	SÚ 281, 289, 326, 451, 452, 459		součet výkazů za zřízené příspěvkové organizace	
18	Dluh na obyvatele	Podíl celkového dluhu a počtu obyvatele	Počet obyvatel (ukazatel 1)					Ukazatel na základě výše dluhu a počtu obyvatele zobrazuje výši dluhu ÚSC připočtenou na jednoho obyvatele. Ukazatel umožňuje jednoduché srovnání mezi lety i mezi ÚSC navzájem (v porovnatelných celcích dle počtu obyvatele).	
19	Krytí dluhu	Podíl provozního salda (ukazatel 7) a celkového dluhu (ukazatel 16)						Ukazatel určuje, do jaké míry dokáže ÚSC svým provozním přebytkem krytí vlastní dluh.	
20	Stav na bankovních účtech a v pokladnách				Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	SÚ 068, 231, 236, 241, 244, 261, 262			
21	Stav na bankovních účtech a v pokladnách zřízených příspěvkových organizací				Účetní výkaz - Rozvaha příspěvkové organizace, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	SÚ 068, 241, 243, 244, 261, 262		součet výkazů za zřízené příspěvkové organizace	
22	Pravidlo rozpočtové odpovědnosti (v %)	Podíl dluhu dle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a průměru příjmů za poslední 4 roky	Průměr příjmů za poslední 4 roky		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	SÚ 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457	SÚ - syntetický účet	hodnota by neměla překročit 60 % (stanoveno zákonem)	

U následujících ukazatelů se jedná o součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO									
23	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)	Cizí zdroje			Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO	PO - příspěvková organizace	hodnota by neměla překročit 25 %
		Aktiva celkem			Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	Aktiva celkem	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
24	Podíl cizích zdrojů bez dotačních záloh k celkovým aktivům (v %)	Cizí zdroje bez dotačních záloh	Rozdíl cizích zdrojů a přijatých záloh na transfery	Cizí zdroje	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ" Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D. SÚ 374, 472	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		Ukazatel vyjadřuje rozsah, v jakém ÚSC k financování svého majetku využívá cizí zdroje, které v sobě nezahrnují přijaté zálohy na transfery. Jedná se o modifikaci ukazatele podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům. V tomto případě jsou cizí zdroje očištěny o přijaté zálohy na transfery, které mohou v rámci cizích zdrojů sehrávat významnou roli (pokud se například jedná o přijaté zálohy na velké investiční). Jedná se o doplňkový ukazatel k ukazateli 23, avšak vyřazený v absolutní hodnotě. Ukazatel vyjadřuje vlastní kapitál.
		Aktiva celkem			Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	Aktiva celkem	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
25	Čistá aktiva	Rozdíl aktiv celkem a cizích zdrojů	Aktiva celkem		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	Aktiva celkem	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
			Cizí zdroje		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
26	Čistá aktiva na obyvatele	Podíl čistých aktiv a počtu obyvatel							Ukazatel lze využít pro komparaci s jinými ÚSC (v počtu obyvatel).
27	Běžná likvidita	Podíl oběžných aktiv a krátkodobých závazků	Oběžná aktiva		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	B.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		Ukazatel vyjadřuje schopnost ÚSC dostát krátkodobým závazkům ze svých likvidních zdrojů. Hodnota by neměla být nižší než 1.
			Krátkodobé závazky		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D. III.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
28	Okamžitá likvidita	Podíl krátkodobého finančního majetku a krátkodobých závazků	Krátkodobý finanční majetek		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	B. III.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		Ukazatel zachycuje schopnost ÚSC hrařit své krátkodobé závazky s využitím finančního majetku (např. zůstatky na běžných účtech). Je ve svém pojetí přísnější než ukazatel "Běžná likvidita".
			Krátkodobé závazky		Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D. III.	Součet výkazů za ÚSC a jim zřízené PO		
Legenda:		nové ukazatele							
		stávající ukazatele							
		úprava stávajících ukazatelů							

Zdroj: MF ČR. Dostupné na: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/2022-11-15_Algoritmy-SIMU-2022.xls

Ministerstvo financí

FIN 2-12 M

**VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU
ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ**

sestavený k
(v Kč na dvě desetinná místa)

Rok	Měsíc	IČO

Název a sídlo účetní jednotky :

I. Rozpočtové příjmy

Paragraf	Položka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

II. Rozpočtové výdaje

Paragraf	Položka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

III. Financování - třída 8

Název	Číslo položky / řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>text</i>	<i>r</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Krátkodobé financování z tuzemska				
Krátkodobé vydané dluhopisy (+)	8111			
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů (-)	8112			
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8113			
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8114			
Změny stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech kromě změn stavů účtů státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	8115			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8117			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8118			
Dlouhodobé financování z tuzemska				
Dlouhodobé vydané dluhopisy (+)	8121			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů (-)	8122			
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8123			
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8124			
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8125			
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8127			
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8128			
Krátkodobé financování ze zahraničí				
Krátkodobé vydané dluhopisy (+)	8211			
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů (-)	8212			
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8213			
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8214			
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků ze zahraničí jiných než ze zahraničních dlouhodobých úvěrů	8215			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8217			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8218			
Dlouhodobé financování ze zahraničí				
Dlouhodobé vydané dluhopisy (+)	8221			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů (-)	8222			
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8223			
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8224			
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8225			
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8227			
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8228			
Opravné položky k peněžním operacím				
Operace z peněžních účtů rozpočtové jednotky nemající charakter příjmů a výdajů vládního sektoru (+/-)	8901			
Nerealizované kursové rozdíly pohybů na devízových účtech (+/-)	8902			
Nepřevedené částky vyrovnávající schodek a saldo státní pokladny (+/-)	8905			
F i n a n c o v á n í (součet za třídu 8)	8000			

IV. Rekapitulace příjmů, výdajů, financování a jejich konsolidace

Název	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>text</i>	<i>r</i>	<i>41</i>	<i>42</i>	<i>43</i>
Třída 1 - Daňové příjmy	4010			
Třída 2 - Nedaňové příjmy	4020			
Třída 3 - Kapitálové příjmy	4030			
Třída 4 - Přijaté transfery	4040			
Příjmy celkem	4050			
Konsolidace příjmů	4060			
v tom položky :				
2223 - Příjem z finančního vypořádání mezi krajem, obcemi a DSO	4061			
2226 - Příjem z finančního vypořádání mezi obcemi a DSO	4062			
2441 - Splátky půjčených prostředků od obcí	4070			
2442 - Splátky půjčených prostředků od krajů	4080			
2449 - Ostatní splátky půjčených prostředků od rozpočtů územní úrovně	4090			
4121 - Neinvestiční přijaté transfery od obcí	4100			
4122 - Neinvestiční přijaté transfery od krajů	4110			
4129 - Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	4120			
4133 - Převody z vlastních rezervních fondů jiných než OSS	4130			
4134 - Převody z rozpočtových účtů	4140			
4137 - Neinvestiční převody mezi statutárními městy včetně hl. m. Prahy a jejich městskými obvody nebo částmi	4145			
4138 - Převody z vlastní pokladny	4146			
4139 - Ostatní převody z vlastních fondů	4150			
4221 - Investiční přijaté transfery od obcí	4170			
4222 - Investiční přijaté transfery od krajů	4180			
4251 - Investiční převody mezi statutárními městy včetně hl. m. Prahy a jejich městskými obvody nebo částmi	4182			
4229 - Ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	4190			
ZJ 024 - Transfery přijaté obcí od obce v jiném okrese téhož kraje	4191			
ZJ 025 - Splátky půjčených prostředků přijatých obcí od obce v jiném okrese téhož kraje	4192			
ZJ 028 - Transfery přijaté obcí nebo krajem z území jiného kraje	4193			
ZJ 029 - Splátky půjčených prostředků přijaté obcí nebo krajem z území jiného kraje	4194			
Příjmy celkem po konsolidaci	4200			
Třída 5 - Běžné výdaje	4210			
Třída 6 - Kapitálové výdaje	4220			
Výdaje celkem	4240			
Konsolidace výdajů	4250			
v tom položky:				
5321 - Neinvestiční transfery obcím	4260			
5323 - Neinvestiční transfery krajům	4270			
5329 - Ostatní neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně	4280			
5342 - Základní příděl FKSP a sociálního fondu obcí a krajů	4281			
5344 - Převody vlastním rezervním fondům územních rozpočtů	4290			
5345 - Převody vlastním rozpočtovým účtům	4300			
5347 - Neinvestiční převody mezi statutárními městy včetně hl. m. Prahy a jejich městskými obvody nebo částmi – výdaje	4305			
5348 - Převody do vlastní pokladny	4306			
5349 - Ostatní převody vlastním fondům	4310			
5366 - Výdaje z finančního vypořádání mezi krajem a obcemi	4321			
5367 - Výdaje z finančního vypořádání mezi obcemi	4322			
5641 - Neinvestiční půjčené prostředky obcím	4330			
5642 - Neinvestiční půjčené prostředky krajům	4340			
5649 - Ostatní neinvestiční půjčené prostředky rozpočtům územní úrovně	4350			
6341 - Investiční transfery obcím	4360			
6342 - Investiční transfery krajům	4370			
6349 - Ostatní investiční transfery rozpočtům územní úrovně	4380			
6363 - Investiční převody mezi statutárními městy včetně hl. m. Prahy a jejich městskými obvody nebo částmi – výdaje	4381			
6441 - Investiční půjčené prostředky obcím	4400			
6442 - Investiční půjčené prostředky krajům	4410			
6449 - Ostatní investiční půjčené prostředky rozpočtům místní úrovně	4420			
ZJ 026 - Transfery poskytnuté obcí obci v jiném okrese téhož kraje	4421			
ZJ 027 - Půjčené prostředky poskytnuté obcí obci v jiném okrese téhož kraje	4422			
ZJ 035 - Transfery poskytnuté obcí nebo krajem na území jiného kraje	4423			
ZJ 036 - Půjčené prostředky poskytnuté obcí nebo krajem na území jiného kraje	4424			
Výdaje celkem po konsolidaci	4430			
Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci	4440			
Třída 8 - Financování	4450			
Konsolidace financování	4460			
Financování celkem po konsolidaci	4470			

VI. Stavy a změny stavů na bankovních účtech a v pokladně

Název	Číslo řádku	Počáteční stav k 1.1.	Stav ke konci vykazovaného období	Změna stavu
<i>text</i>	<i>r</i>	<i>61</i>	<i>62</i>	<i>63</i>
Základní běžný účet ÚSC	6010			(+/-)
Běžné účty fondů ÚSC	6020			(+/-)
Běžné účty celkem	6030			(+/-)
Pokladna	6040			(+/-)

VII. Vybrané záznamové jednotky

Název	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>text</i>	<i>r</i>	<i>71</i>	<i>72</i>	<i>73</i>
ZJ 024 - Transfery přijaté obcí od obce v jiném okrese téhož kraje	7090			
v tom položky :				
2226 - Příjem z finančního vypořádání mezi obcemi a DSO	7092			
4121 - Neinvestiční přijaté transfery od obcí	7100			
4129 - Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	7110			
4221 - Investiční přijaté transfery od obcí	7120			
4229 - Ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	7130			
ZJ 025 - Splátky půjčených prostředků přijatých obcí od obce v jiném okrese téhož kraje	7140			
v tom položky :				
2441 - Splátky půjčených prostředků od obcí	7150			
2449 - Ostatní splátky půjčených prostředků od rozpočtů územní úrovně	7160			
ZJ 026 - Transfery poskytnuté obcí obcí v jiném okrese téhož kraje	7170			
v tom položky :				
5321 - Neinvestiční transfery obcím	7180			
5329 - Ostatní neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně	7190			
5367 - Výdaje z finančního vypořádání mezi obcemi	7192			
6341 - Investiční transfery obcím	7200			
6349 - Ostatní investiční transfery rozpočtům územní úrovně	7210			
ZJ 027 - Půjčené prostředky poskytnuté obcí obcí v jiném okrese téhož kraje	7220			
v tom položky :				
5641 - Neinvestiční půjčené prostředky obcím	7230			
5649 - Ostatní neinvestiční půjčené prostředky rozpočtům územní úrovně	7240			
6441 - Investiční půjčené prostředky obcím	7250			
6449 - Ostatní investiční půjčené prostředky rozpočtům místní úrovně	7260			
ZJ 028 - Transfery přijaté obcí nebo krajem z území jiného kraje	7290			
v tom položky :				
2223 - Příjem z finančního vypořádání mezi kraji, obcemi a DSO	7291			
2226 - Příjem z finančního vypořádání mezi obcemi a DSO	7292			
4121 - Neinvestiční přijaté transfery od obcí	7300			
4122 - Neinvestiční přijaté transfery od krajů	7310			
4129 - Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	7320			
4221 - Investiční přijaté transfery od obcí	7330			
4222 - Investiční přijaté transfery od krajů	7340			
4229 - Ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	7350			
ZJ 029 - Splátky půjčených prostředků přijaté obcí nebo krajem z území jiného kraje	7360			
v tom položky :				
2441 - Splátky půjčených prostředků od obcí	7370			
2442 - Splátky půjčených prostředků od krajů	7380			
2449 - Ostatní splátky půjčených prostředků od rozpočtů územní úrovně	7390			
ZJ 035 - Transfery poskytnuté obcí nebo krajem na území jiného kraje	7400			
v tom položky :				
5321 - Neinvestiční transfery obcím	7410			
5323 - Neinvestiční transfery krajům	7420			
5329 - Ostatní neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně	7430			
5366 - Výdaje z finančního vypořádání mezi krajem a obcemi	7431			
5367 - Výdaje z finančního vypořádání mezi obcemi	7432			
6341 - Investiční transfery obcím	7440			
6342 - Investiční transfery krajům	7450			
6349 - Ostatní investiční transfery rozpočtům územní úrovně	7460			
ZJ 036 - Půjčené prostředky poskytnuté obcí nebo krajem na území jiného kraje	7470			
v tom položky :				
5641 - Neinvestiční půjčené prostředky obcím	7480			
5642 - Neinvestiční půjčené prostředky krajům	7490			
5649 - Ostatní neinvestiční půjčené prostředky rozpočtům územní úrovně	7500			
6441 - Investiční půjčené prostředky obcím	7510			
6442 - Investiční půjčené prostředky krajům	7520			
6449 - Ostatní investiční půjčené prostředky rozpočtům místní úrovně	7530			

IX. Přijaté transfery a půjčené peněžní prostředky ze státního rozpočtu a státních fondů a související výdaje

Účelový znak	Položka na straně příjmů, nebo položka zvýšení financování	Výsledek od počátku roku	Paragraf na straně výdajů	Položka na straně výdajů	Výsledek od počátku roku	Rozdíl příjmů (financování) a výdajů za účelový znak
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>93</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>94</i>	<i>95 = 93 - 94</i>
Účelový znak						x
Účelový znak						x
Účelový znak						x
Účelový znak						x
Účelový znak celkem						

X.a Příjmy a přijaté půjčené peněžní prostředky související s mimořádnými událostmi regionálního nebo celorepublikového významu

Mimořádná událost	Paragraf	Položka, nebo položka zvýšení financování	Nástroj	Prostorová jednotka	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>3</i>

X.b Výdaje související s mimořádnými událostmi regionálního nebo celorepublikového významu

Mimořádná událost	Paragraf	Položka	Nástroj	Prostorová jednotka	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>3</i>

XI. Příjmy ze zahraničních zdrojů a související příjmy v členění podle jednotlivých nástrojů a prostorových jednotek

Paragraf	Položka	Nástroj	Prostorová jednotka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

XII. Výdaje spolufinancované ze zahraničních zdrojů a související výdaje v členění podle jednotlivých nástrojů a prostorových jednotek

Paragraf	Položka	Nástroj	Prostorová jednotka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

Odesláno dne:	Razítko:	Podpis vedoucího účetní jednotky :
		Odpovídající za údaje o rozpočtu: tel.:
Došlo dne:		o skutečnosti: tel.:

Zdroj: MF ČR. Dostupné na: https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/2022-06-24_Vyhlaska-c-5-2014-Sb-priloha-Vzory-vykazu.xlsx

Příloha 6 Základní ukazatele rozpočtu obce

Číslo řádku	Název položky	Přiřazení položek dle rozpočtové skladby
1	DPFO ze závislé činnosti	1111
2	DPFO ze samostatné činnosti	1112–1119
3	DPPO bez obcí a krajů	1121
4	DPPO za obec	1122
5	DPH	1211
6	Daň z nemovitosti	1511
7	Místní poplatky	1341–1349
8	Daňové příjmy celkem	1111-1999 (třída 1)
9	Příjmy z vlastní činnosti (běžná část nedaňových příjmů)	2111-2199
10	Neinvestiční přijaté dotace (po konsolidaci)	4111-4199 (odečíst podseskupení 413)
11	Běžné příjmy (po konsolidaci)	ř. 8+9+10
12	Ostatní příjmy	2210-2999
13	Kapitálové příjmy	3111-3999 (třída 3)
14	Kapitálové příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	3111-3119
15	Kapitálové dotace	4211-4299
16	Příjmy celkem (po konsolidaci)	ř. 11+12+13+15
17	Běžné výdaje (po konsolidaci)	5011-5999 (odečíst podseskupení 534)
18	Kapitálové výdaje	6111-6999
19	Výdaje celkem (po konsolidaci)	ř. 17+18
20	Financování	8111-8999 (třída 8)
21	Příjmy z dlouhodobých půjček a dluhopisů	8121+8123+8221+8223
23	Výsledek hospodaření	ř. 16-19+20

Zdroj: vlastní zpracování dle Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.329-330

Příloha 7 Propočtové a podílové ukazatele FAMA – indikátory¹

Ukazatel
Celkové příjmy na 1 obyvatele = celkové příjmy ¹⁶ / počet obyvatel
Vlastní příjmy na 1 obyvatele = (celkové příjmy ¹⁶ -kapitálové dotace ¹⁵ -neinvestiční dotace ¹⁰) / počet obyvatel
Daňové příjmy na 1 obyvatele = daňové příjmy celkem ⁸ / počet obyvatel
Běžné výdaje na 1 obyvatele = běžné výdaje ¹⁷ / počet obyvatel
Kapitálové výdaje na 1 obyvatele = kapitálové výdaje ¹⁸ / počet obyvatel
Celkové výdaje na 1 obyvatele = celkové výdaje ¹⁹ / počet obyvatel
Koeficient míry soběstačnosti = (celkové příjmy ¹⁶ – kapitálové dotace ¹⁵ – neinvestiční dotace ¹⁰) / příjmy celkem ¹⁶
Koeficient míry závislosti na neopakovatelných příjmech = 1 – (běžně se opakující příjmy ¹¹ / příjmy celkem ¹⁶)
Koeficient míry krytí běžných výdajů = běžné výdaje ¹⁷ / běžně se opakující příjmy ¹¹
Hrubá úspora = příjmy celkem ¹⁶ / běžné výdaje ¹⁷ Pozn. Dle druhového třídění RS se hrubá úspora = čisté úspoře.
Koeficient investičního podílu = kapitálové výdaje ¹⁸ / celkové výdaje ¹⁹
Koeficient míry samofinancování investic = hrubá úspora / kapitálové výdaje ¹⁸
Koeficient míry krytí kapitálových výdajů kapitálovými příjmy = kapitálové příjmy ¹³ / kapitálové výdaje ¹⁸
Koeficient míry krytí kapitálových výdajů z kapitálových dotací = kapitálové dotace ¹⁵ / investiční výdaje ¹⁸
Koeficient míry krytí kapitálových výdajů z úvěrů a obligací = příjmy z úvěrů a obligací ²¹ / investiční výdaje ¹⁸
Hodnota majetku na 1 obyvatele = hodnota majetku celkem / počet obyvatel
Hodnota dlouhodobého hmotného majetku na 1 obyvatele = dlouhodobý hmotný majetek celkem / počet obyvatel
Hodnota pozemků na 1 obyvatele = pozemky / počet obyvatel
Hodnota staveb na 1 obyvatele = stavby / počet obyvatel
Běžně se opakující příjmy na majetek = běžně se opakující příjmy ¹¹ / majetek celkem
Běžně se opakující příjmy na dlouhodobý hmotný majetek = běžně se opakující příjmy ¹¹ / dlouhodobý hmotný majetek celkem
Běžně se opakující příjmy na stavby = běžně se opakující příjmy ¹¹ / stavby

Zdroj: vlastní zpracování dle Peková, Jetmar, Toth, 2019, s.336-337

¹ Čísla u položek se vztahují k tabulce Základní ukazatele rozpočtu obce, která je uvedena v příloze 6.

Příloha 8 Přehled spolků a schválených dotací těmto spolkům v obci Medlov

Název spolku	Činnost spolku	Výše schválené dotace v roce 2023 (Kč)
FK Medlov, z. s.	hlavní činností je pořádání turnajů a zápasů fotbalového klubu, v současné době se jedná o mužstvo mužů, které hraje Krajský přebor, I.A třídu a 2 družstva žáků	199.900, --
SK Králová, z. s.	hlavní činností je pořádání zápasů fotbalového klubu v místní části Králová, v současné době se jedná o mužstvo mužů, které hraje Okresní přebor, IV. třídu	70.000, --
Královecký spolek	sdužuje občany z místní části Králová, pořádá kulturní, sportovní a společenské akce v této části obce	90.000, --
ÚAMK – MEDLOV, spolek	sdužuje vyznavače z řad motocyklistů, pořádají a účastní se motokrosové závody atd.	60.000, --
METEOR Hlívce, z. s.	spolek organizuje a pořádá sportovní a společenské akce v místní části Hlívce, největší a nejstarší akcí pořádanou tímto spolkem je turnaj v malé kopané „Bahňák Cup“, v roce 2023 uskutečnil již 21. ročník	50.000, --
Myslivecký spolek Medlov	spolek udržuje a rozvíjí myslivecké tradice a zvyky, pořádá různé brigády (např. úklid černých skládek, čištění vodních toků, budování napajedel a krmelců pro zvěř atd.) a společenské akce	50.000, --
„Spolek Turisté Medlov“	sdužuje zájemce o turistiku z Medlova a okolí, pořádá turistické a společenské akce, největší a hranice obce přesahující akcí je „Josefovský pochod“, jehož 6. ročníku se v roce 2023 zúčastnilo 1090 turistů z celé ČR	45.000, --
Spolek rodičů a přátel ZŠ a MŠ v Medlově	sdužuje rodiče dětí z místní základní a mateřské školy, pro děti pořádají různé společenské a sportovní akce	35.000, --
LAMED, z. s.	jedná se o horolezecký oddíl, provozuje lezeckou stěnu, kterou s přispěním obce vybudoval, pořádá sportovní a kulturní akce	25.000, --
Spolek Zadní Újezd	nově obnovený spolek od roku 2023, organizace kulturních a společenských akcí v rámci místní části obce Zadní Újezd	40.000, --
SH – Sbor dobrovolných hasičů Medlov	spolek sdružující zájemce o požární sport, pořádají sportovní a společenské akce, jsou úzce spjatí s místní hasičskou jednotkou	20.000, --
MedlOchoDi, z. s.	spolek amatérských divadelníků, pořádá divadelní představení a kulturní akce v obci, svými divadelními představeními reprezentují obec i v okolních obcích	15.000, --
MedHÚza, z. s.	spolek sdružující zájemce o sborový zpěv a hudbu, repertoárem je převážně hudba s křesťanskou tematikou, pořádají vystoupení v rámci křesťanských svátků a po farnostech v okolí	15.000, --

Zdroj: Obec Medlov, ekonomka obce, vlastní zpracování

Příloha 9 Přehled přijatých transferů v období 2018-2022 – výkaz FIN 2-12 M

Příloha 9 Tabulka 1 Transfery rok 2018

0000	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	103 548,00	215,89	229 148,00	97,56	223 548,00
0000	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhm.dotač.vzta	401 000,00	100,00	401 000,00	100,00	401 000,00
0000	4116	Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0,00	0,00	848 400,00	90,85	770 809,00
0000	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	87 000,00	100,00	87 000,00
0000	4222	Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	730 000,00	100,00	730 000,00

Příloha 9 Tabulka 2 Transfery rok 2019

0000	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0,00	0,00	116 000,00	100,00	116 000,00
0000	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhm.dotač.vzta	496 000,00	96,98	481 000,00	100,00	481 000,00
0000	4116	Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0,00	0,00	289 102,00	100,00	289 102,00
0000	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	109 200,00	100,00	109 200,00
0000	4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze stát. rozpočtu	0,00	0,00	964 446,00	100,00	964 446,00

Příloha 9 Tabulka 3 Transfery rok 2020

0000	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0,00	0,00	2 204 250,00	100,00	2 204 250,00
0000	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhm.dotač.vzta	466 600,00	100,00	466 600,00	100,00	466 600,00
0000	4116	Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0,00	0,00	660 711,00	100,00	660 711,00
0000	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	52 500,00	100,00	52 500,00
0000	4222	Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	170 000,00	100,00	170 000,00

Příloha 9 Tabulka 4 Transfery rok 2021

	4111	Neinvest.přij.transfery z všeob.pokl.správy stát.rozpočtu	0,00		484 746,13	484 746,13	100,00
	4112	Neinv.přij.transfery ze st.rozp.v rámci souhm.dotač.vzta	493 100,00		493 100,00	493 100,00	100,00
	4116	Ostatní neinvestič.přijaté transfery ze stát.rozpočtu	0,00		1 284 067,01	1 194 067,01	92,99
	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00		28 400,00	28 400,00	100,00
	4222	Investiční přijaté transfery od krajů	0,00		100 000,00	100 000,00	100,00

Příloha 9 Tabulka 5 Transfery rok 2022

	4111	Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	0,00		271 458,32	271 458,32	100,00
	4112	Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	0,00		496 700,00	496 700,00	100,00
	4116	Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	0,00		299 389,99	299 389,99	100,00
	4122	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00		5 000,00	5 000,00	100,00
	4216	Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	0,00		450 000,00	450 000,00	100,00

Zdroj: Obec Medlov, výstřižky z finančních výkazů FIN 2-12 M

Příloha 10 Přehled investičních akcí v období 2018-2022 (akce nad 500 000,- Kč)

Rok	Akce	Výše investice (v Kč)
2018	dobudování cyklostezky	1 626 093,65
	parkovací stání podél krajem rekonstruované silnice	1 813 293,17
	vybudování inženýrských sítí pro výstavbu RD	6 206 768,80
	rekonstrukce starého OÚ	6 790 690,36
2019	oprava místní komunikace	6 688 034,19
	vybudování parkovacích stání	767 119,06
	rekonstrukce požární zbrojnice	5 376 882,00
	odkup rozestavěné stavby RD	987 730,00
	pořízení auta pro potřeby OÚ	529 000,00
2020	oprava místní komunikace	902 309,10
	vybudování parkovacích ploch v Králové	2 575 583,58
	odkup části vodovodu od VHS Čerlinka	4 278 748,76
	zahájení rekonstrukce budovy Medlov 195	724 870,00
2021	revitalizace návsi v Zadním Újezdě	7 909 055,89
	rekonstrukce kulturního domu v Zadním Újezdě	2 502 000,00
	rekonstrukce budovy Medlov 195	26 506 328,16
	koupě dopravního prostředku pro veřejnou zeleň	519 800,00
2022	vyhledání a vrt nového zdroje pitné vody	1 232 389,00
	rekonstrukce veřejného osvětlení	2 567 184,46
	dokončení rekonstrukce Medlov 195 + rekonstrukce objektu Medlov 99	21 193 232,02
	výkup pozemků pro budoucí výstavbu školní družiny a dílen	2 007 000,00
	koupě traktoru pro veřejnou zeleň	942 080,00
	výstavba zázemí na hasičském areálu	771 714,51
	koupě hasičského auta	1 687 839,00

Zdroj: Obec Medlov, finanční výkazy FIN 2-12 M a Závěrečný účet, vlastní zpracování

Příloha 11 Podrobný přehled výdajů ve skupině Služby pro obyvatelstvo (v tis. Kč)

Členění odvětvových výdajů skupiny Služby pro FO dle paragrafů	Rok				
	2018	2019	2020	2021	2022
3113 - Základní školy	2 636	2 520	2 137	2 667	2 911
3314 - Činnosti knihovnické	197	40	39	44	49
3315 - Činnosti muzeí a galerií	0	119	106	97	90
3319 - Ostatní záležitosti kultury	102	55	6	8	9
3326 - Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	162	260	262	593	0
3341 - Rozhlas a televize	4	129	69	7	3
3349 - Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	110	126	57	48	0
3399 - Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	326	416	359	750	876
3412 - Sport.zařízení ve vlastnictví obce	0	211	1 974	546	363
3419 - Ostatní sportovní činnost	811	240	270	269	270
3429 - Ostatní zájmová činnost a rekreace	215	901	421	305	324
3612 - Bytové hospodářství	1 043	1 319	1 213	4 692	3 142
3619 - Ostatní rozvoj bydlení a bytového hospodářství	6 602	988	0	0	0
3631 - Veřejné osvětlení	1 066	260	524	406	4 544
3632 - Pohřebnictví	40	15	14	14	17
3633 - Výstavba a údržba místních inženýrských sítí	0	0	0	1	10
3635 - Územní plánování	0	0	276	0	0
3636 - Územní rozvoj	37	37	37	38	547
3639 - Komunální služby a územní rozvoj jinde zařazené	8 501	2 020	1 505	27 151	23 734
3721 - Sběr a svoz nebezpečných odpadů	42	34	55	35	46
3722 - Sběr a svoz komunálních odpadů	692	734	792	902	900
3725 - Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	136	165	211	213	320
3726 - Využívání a zneškodňování ostatních odpadů	69	330	252	191	214
3745 - Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	3 294	3 453	3 098	3 481	4 726

Zdroj: MF ČR, MONITOR, vlastní zpracování