

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd



Bakalářská práce

Samospráva a komunitní život v obci Šestajovice

David Dolanský

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

David Dolanský

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Samospráva a komunitní život v obci Šestajovice

Název anglicky

Local government and community life in the Municipality of Šestajovice

Cíle práce

Cílem bakalářské práce je analyzovat vývoj místní samosprávy a komunitního života v obci Šestajovice od roku 1989. Šestajovice se nachází v okrese Praha-Východ ve Středočeském kraji.

Metodika

Práce bude mít charakter jednopřípadové studie. Vycházet bude ze statistických dat a standardizovaných rozhovorů. Využita bude metoda komparace.

Doporučený rozsah práce

40 stran

Klíčová slova

regionální rozvoj, volební strany, Strašice, volby, zastupitelstvo obce

Doporučené zdroje informací

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika : obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-2908-4.

Bernard, J. (ed.). *Samospráva venkovských obcí a místní rozvoj*. Praha: Sociologické nakladatelství, 1997

Čmejrek, Jaroslav a kol. *Participace občanů na veřejném životě venkovských obcí ČR*. Praha: Kernberg Publishing, 2009

ČMEJREK, Jaroslav; BUBENÍČEK, Václav; ČOPÍK, Jan. *Demokracie v lokálním politickém prostoru : specifika politického života v obcích ČR*. Praha: Grada, 2010. ISBN 978-80-247-3061-5.

<https://www.sestajovice.cz/>

Jüptner, P. *Komunální koalice a politické modely*. *Politologická revue* č. 2, 2004, s. 80-101. Skovajsa, M.

a kol. *Občanský sektor: organizovaná občanská společnost v České republice*. Praha: Portál, 2010

MÜLLER, Karel B. *Dobré vládnutí ve veřejném zájmu : lokální politické elity jako klíčoví aktéři demokratizace?*. Praha: Sociologické nakladatelství (SLON), 2018. ISBN 978-80-7419-271-5.

Radek Kopřiva, Jaroslav Čmejrek a Jan Čopík : *mechanismy rozhodování o investičních záměrech a rozpočtech obcí* Praha : Provozně ekonomická fakulta, Katedra humanitních věd ČZU, 2017 *Sociológia* 2017, Vol. 49 (No. 5:482-506)

SARTORI, Giovanni. *Strany a stranické systémy : schéma pro analýzu*. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2005. ISBN 80-7325-062-4.

www.volby.cz

Předběžný termín obhajoby

2023/24 LS – PEF

Vedoucí práce

Mgr. Milan Školník, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 13. 2. 2024

prof. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 19. 2. 2024

doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 14. 03. 2024

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Samospráva a komunální život v obci Šestajovice" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 15. 03. 2024

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval Mgr. Milanovi Školníkovi, Ph. D. za spolupráci a ochotu konzultovat postup mé práce. Dále bych rád poděkoval panu místostarostovi obce Šestajovice panu Ing. Tomášovi Dvořákovi. A to především za poskytování cenných informací o obci i v rámci spolupráce v minulosti na mém semestrálním práci na předmět Základy veřejné správy. A finální dík náleží panu Ing. Janu Čopíkovi, Ph. D. za rady ohledně tvorby otázek pro rozhovor se zastupiteli obce Šestajovice.

Samospráva a komunální život v obci Šestajovice

Abstrakt

Práce se zabývá hlavními ekonomickými, politickými a sociálními aspekty u vybrané obce s názvem Šestajovice. Práce je rozdělena do dvou částí. Část teoretická a praktická. Teoretická část se vztahuje k vymezení základních pojmů řešené problematiky v praktické části. Dále obsahuje výkladové části, které vychází především ze zákonů č. 491/2002 Sb. O volbách do zastupitelstev obcí, zákona č. 128/2000 Sb. Zákona o obcích, zákona č. 129/2000 zákona o krajích.

Praktická část se věnuje charakteristikám popisující danou obci jako jsou, popis územní, majetky, rozpočty, investice, obyvatelstvo a jeho struktura, komunální politiku a fungování zastupitelstva a místních akčních skupin.

Klíčová slova: Šestajovice, volby, rok 2006, spolky, komunální život, rozvoj obce, veřejná správa, samospráva, investice, majetek obce, SNK-Šestajovice

Local government and community life in the Municipality of Šestajovice

Abstract

The work deals with the main economic, political, and social aspects of a selected municipality called Šestajovice. The work is divided into two parts: theoretical and practical. The theoretical part relates to defining the basic concepts of the issues addressed in the practical part. It also includes explanatory sections, primarily based on laws such as Act No. 491/2002 Coll. on elections to municipal councils, Act No. 128/2000 Coll. on municipalities, Act No. 129/2000 on regions.

The practical part focuses on characteristics describing the given municipality, such as territorial description, assets, budgets, investments, population and its structure, municipal politics, and the functioning of the council and local action groups.

Keywords: Šestajovice, elections, year 2006, associations, communal life, community development, public administration, self-government, investments, community property, SNK-Šestajovice

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	12
3 Teoretická východiska	14
3.1 Správa.....	14
3.1.1 Soukromá správa.....	14
3.1.2 Veřejná správa.....	15
3.1.3 Státní správa.....	16
3.1.4 Samospráva	18
3.2 Kraj.....	18
3.3 Vojenský újezd	20
3.4 Obec	21
3.5 Území obce.....	23
3.6 Samostatná působnost	23
3.7 Přenesená působnost	24
3.8 Občan obce.....	24
3.9 Orgány obce	25
3.9.1 Zastupitelstvo.....	25
3.9.2 Starosta.....	28
3.9.3 Rada obce.....	28
3.9.4 Obecní úřad	29
3.9.5 Obecní policie	29
3.10 Volby do zastupitelstva.....	30
3.10.1 Kandidátní listiny	31
3.10.2 Hlasovací lístky	32
3.10.3 Okrsková volební komise	33
3.10.4 Průběh voleb do zastupitelstva.....	34
3.11 Obecní rozpočet.....	35
3.11.1 Struktura příjmů	37
3.11.2 Daňové příjmy.....	37
3.11.3 Nedaňové příjmy.....	38
3.11.4 Dotační příjmy	38
3.12 Výdaje obce.....	39
3.12.1 Běžné výdaje.....	39
3.12.2 Kapitálové výdaje	39
4 Praktická část	41
4.1 Základní údaje o obci Šestajovice okres Praha-Východ	41

4.1.1	Geografické vymezení obce Šestajovice.....	41
4.2	Demografie a sociální struktura obce Šestajovice.....	42
4.2.1	Počet obyvatel.....	42
4.2.2	Věková struktura obyvatelstva.....	42
4.2.3	Struktura obyvatelstva dle národnosti a náboženské	43
4.2.4	Vzdělanostní struktura obyvatelstva.....	44
4.3	Sociální charakteristika obce.....	45
4.3.1	Zaměstnanost	45
4.3.2	Vybavenost obce.....	45
4.4	Shrnutí	46
4.5	Rozpočty obce.....	46
4.5.1	Celkové příjmy a výdaje	47
4.5.2	Struktura příjmů	47
4.5.3	Struktura výdajů.....	48
4.6	Shrnutí	49
4.7	Komunální volby v obci Šestajovice v letech 1990 – 2022	50
4.7.1	Historie komunálních voleb a místních politických uskupení	50
4.7.2	Volební účast.....	51
4.7.3	Volby do zastupitelstva v roce 2006.....	52
4.7.4	Volby do zastupitelstva v roce 2010.....	53
4.7.5	Volby do zastupitelstva v roce 2022.....	54
4.8	Společenský život v obci a občanská participace.....	54
4.8.1	Komunální život za Covidu-19 a během konfliktu na Ukrajině	54
4.9	Organizace zřízené obcí	55
4.9.1	Sběrný dvůr.....	55
4.9.2	MŠ Lodička.....	55
4.9.3	ZŠ Šestajovice.....	56
4.9.4	Technické služby obce Šestajovice, s. r. o.	57
4.9.5	Sbor dobrovolných hasičů a jednotka dobrovolných hasičů.....	57
4.9.6	Obecní knihovna	58
4.9.7	Obecní zpravodaj Dostavník.....	58
4.9.8	Obecní policie	59
4.9.9	Spolupráce obcí.....	62
4.10	Místní spolky a zájmová sdružení	62
4.11	Politické spolky	62
4.11.1	ODS.....	63
4.11.2	SNK-Šestajovice	63
4.12	Sportovní spolky	63
4.12.1	Sportovní klub Šestajovice, z. s.	63
4.12.2	Atlet Šestajovice, z. s.	64

4.12.3	GT Šestajovice, z. s.	65
5	Závěr.....	66
6	Seznam použitých zdrojů.....	68
7	Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk 71	71
7.1	Seznam obrázků	71
7.2	Seznam tabulek	75
7.3	Seznam grafů.....	81
7.4	Seznam použitých zkratk	84
8	Přílohy	86

1 Úvod

Od roku 1990 se obec stala základem místní samosprávy a místní státní správy. Teprve po rozpuštění Komunistické strany Československa a zániku národních výborů se v roce 1990 otevřela nová etapa vývoje českého komunálního systému prostřednictvím listopadových voleb do obecních zastupitelstev. Tato fáze vývoje v mnohém navazuje na předchozí tradice. Obnova orgánů místní samosprávy umožnila občanům účastnit se nejen řízení a rozvoje obce, ale také politického a společenského rozhodování s širší účastí veřejnosti.

Práce se zaměřuje na téma komunální politiky, kde občané hrají klíčovou roli ve veřejném a politickém životě. Své úsilí směřuje na hlavní aktéry komunální politiky, kteří působí v orgánech obce nebo se angažují v zájmových aktivitách ve společenství. Naplňování zájmů a potřeb občanů se odehrává nejen prostřednictvím činnosti obecního zastupitelstva, ale také skrze zřizování spolků a sdružení občany samotnými. Tyto skupiny se soustřeďují na aktivity nezbytné pro další rozvoj obce, ať už kulturní nebo sociální. Práce také diskutuje téma voleb do obecních zastupitelstev, od období reformy až do současnosti.

Zvláště při volbách do zastupitelstev malých, středních a velkých obcí. Zde nejvíce patrný trend politické nestrannosti kandidátů a výběr zastupitelů probíhá na základě znalosti mezilidských vztahů. Důležitou roli zde hraje konkrétní kandidát, jeho osobnost, názory na každodenní záležitosti atd. Čím menší je obec, tím lépe se lidé znají a tím blíže je volič svému zástupci. Volby do obecních zastupitelstev jsou tak téměř nesrovnatelné s volbami větších měst, jako jsou okresní nebo krajská města, kde je pozorován trend stranické příslušnosti, jak je to patrné při volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

2 Cíl práce a metodika

Tématem bakalářské práce je problematika a vývoj komunálního života a místní samosprávy obce pro roce 1989. Výzkum se zaměřuje na vybranou obec Šestajovice ležící ve středočeském kraji v okrese Praha-východ. Obec byla vybrána na základě problematiky, se kterou se potýkala, zejména se jedná o volby v roce 2006. Cílem práce je charakterizovat hlavní socioekonomické ukazatele obce a vyhodnotit jejich vliv na vývoj a fungování obce. Dále zjistit příčiny postupného útlumu opozičních hlasů v obce a popsat úspěch místního politického uskupení SNK-Šestajovice. Dále také popsat a definovat místní akční skupiny, které se podílejí na komunálním životě v obci.

(Balík, 2005 s. 166-167) Ve výzkumu politického procesu na komunální úrovni rozhodování lze uplatnit dva hlavní přístupy. První přístup upřednostňuje pohled shora a na komunální politiku pohlíží jako na nejnižší patro veřejného a politického života, ale nezohledňuje místní specifika. Druhý přístup naopak vychází ze základního tvrzení, že komunálních politik je tolik, kolik existuje obcí. Základní metodou jsou většinou jednotlivé případové studie, na jejichž základě bývají teprve konstruována zobecňující tvrzení. Pro zpracování práce byl zvolen výzkumný přístup, který zohledňuje odlišnost kategorií obcí. Ke sběru dat a informací byly použity nástroje založené na dotazování představitelů obce (vedené rozhovory) a studium dokumentů. Mezi ně se řadí, výroční zprávy, oficiální obecní tisk a materiály uvedené na stránkách obce, data českého statistického úřadu a jednotlivých ministerstev nebo nezávislých institucí jako je hlídač státu a Monitor. Rozhovor byl veden se třemi zastupiteli. S tím, že jeden je zastupitelem od roku 2010 a vykonává funkci místostarosty, dále členem kontrolního výboru, který je členem zastupitelstva od roku 2022 stejně jako poslední respondent, který v obci provádí agendu nemovitostí. Odpovědi na rozhovor jsou součástí přílohy práce 1.

Literární rešerše obsahuje výklad týkající se správy a její rozdělení v České republice. Následně se soustředí na obecní zřízení, kde jsou definovány jednotlivé termíny (obecní, zřízení, orgány obce, občan obce, samostatná působnost a přenesená působnost, území obce a financování samosprávy). Dále je popsán průběh voleb do zastupitelstva a jakým způsobem musí politické subjekty kandidovat. Při zpracování této části bylo využito druhotných zdrojů, a to zejména. Právní normy, a literární publikace, které o dané problematice hovoří.

Případová studie se skládá z několika kapitol. První kapitola se věnuje zjišťování základních statistických údajů z veřejných databází a to, demografické, sociální a ekonomické údaje. Data byla čerpána z Českého statistického úřadu, Ministerstva vnitra a financí České republiky. Další zdrojem byli místní vydávaný Dostavník a dokumenty a další dostupné informace ze stránky obce Šestajovice. Druhá kapitola se zkoumá strukturu financování obecných konsolidovaných rozpočtů z dat Monitoru převedených do grafů. Třetí kapitola popisuje historický vývoj komunálních voleb od roku 1990-2022 se zaměřením nárok 2006 jako klíčový rok pro směřování obce do budoucna. Čtvrtá kapitola se zabývá komunálním životem a vybaveností obce v poskytovaných služeb občanům a obyvatelům obce Šestajovice.

3 Teoretická východiska

Teoretická východiska za zaobírají vytyčený základní podkladů pro praktickou část práce.

3.1 Správa

(Káňa, 2014a, s. 7) Správa jako taková je činností spjatou s právem. Pojaté v definici, kde: „*Správa je cílevědomá společenská činnost směřující k naplnění a dosažení svého cíle, který nabývá charakteru veřejného nebo soukromého. Obsah a charakter správy určuje správní právní oddělení organizace.*“ Tedy příkladem takovéto správní činnosti je: spravování, obhospodařování, starání se, řízení, udržování, organizování atd (Káňa, 2014).

Tabulka 1 Členění správy

Správa				
Státní správa		Samospráva		Soukromá správa
Vnitřní státní správa	Územní státní správa	Zájmová samospráva	Územní samospráva	

Zdroj: Zpracováno podle publikace *Základy veřejné správy*, Pavel Káňa, str. 14 (2014)

Správa má naplňovat vůči subjektu správy, či při volbě subjektu, následující kritéria: účelnost, efektivnost a hospodárnost.

3.1.1 Soukromá správa

(Káňa, 2014b, s. 13) Jedná se o jednu ze dvou základních správ. Její rozdíl vůči správě veřejné je to, že je vykonávána subjekty v zájmu soukromém. Jeví maximální snahu o dosažení vlastních soukromých cílů a jeví vlastní vůli. Její hlavní motivace je tvořit a generovat zisk, protože to je její hlavní zdroj financování. Bez něho nemůže efektivně, účelně a hospodárně fungovat. I přesto může soukromá správa hájit zájem veřejný. I když její primární cíl je soukromý, nikoliv veřejný.

(Káňa, 2014b, s. 13) Soukromá správa může vykonávat substituční roli veřejné správy, ale pouze za předpokladu, že veřejná správa není schopná sama a efektivně tak činit. V takovémto případě musí soukromá organizace postoupit podmínky tendru (veřejná soutěž).

Znaky soukromé správy dle pana Káni:

1. Orgán, který řídí objekt správy (s. r. o., a. s., k. s.),
2. Top management (jednatel, předseda, prokurista, správní rada),
3. Hospodaření se soukromým kapitálem dle svého uvážení. Generovaný tržbou.
4. Dominance rozhodnutí hájící zájem soukromý nad tím veřejným. V opačném případě se jedná o veřejně prospěšné organizace, vyžadují podporu od států.
5. Motivace generovat zisk.

3.1.2 Veřejná správa

Je druhou ze dvou základních druhů správ. Dále ji dělíme na státní správu a samosprávu. (Káňa, 2014c s. 9 – 11) Jedná se o takovou správu lidské společnosti, která je v daném území zorganizovanou a strukturovanou organizací v podobě státního zřízení. Tím se rozumí: správa území, vnitřních a vnějších záležitostí, správa kapitálu, mocenská, organizační, regulační a služby veřejnosti. Jejím hlavním cílem je hájit zájem veřejný nad zájmem soukromým. Avšak stejně jako u správy soukromé, tak i správa veřejná může hrát roli substituční vůči soukromé.

Znaky veřejné správy:

1. Volený nebo jmenovaný orgán, který řídí objekt správy (p. o., o. s. s.)
2. Volený nebo jmenovaný Top management.
3. Hospodaření s veřejným kapitálem podle zákonných norem. Generovaný nedobrovolným příspěvkem (daň).
4. Dominance rozhodnutí hájící zájem veřejný nad zájmem soukromým. Při dominanci soukromého zájmu nad zájmem veřejným se jedná o korupci. V případě soukromých společností vlastněných státem se jedná o výjimky z důvodu nedostatečné ochoty vykonávat takovou to činnost soukromým subjektem, avšak pro společnost je životně důležitá. A to z důvodu vysokých vstupní nákladů, rizikovosti a nedostatečné poptávky po službě či statku nebo se jedná o strategicky významný statek či službu pro společnost, kterou musí vlastnit stát (stavba elektráren, silnic, rozvodné sítě elektřiny, tepla, vody atd.).
5. Motivace vytvářet a udržovat veřejné blaho.

V ČR dle ústavního zákona č. 1/1993, Čl. 2 odst. 1. je podle de iure centrem veškeré státní moci jeho lid. V rámci zastupitelské demokracie tuto moc lid předává voleným zástupcům, kteří jsou voleni prostřednictvím politické soutěže (volby). Na určité období s vymezenými pravomocemi a kompetencemi upravené zákony ČR.

3.1.3 Státní správa

Jedná se o jednu ze tří správ, která se dále dělí na vnitřní a územní státní správu. (Káňa, 2014d s. 22) Kde vnitřní správa určuje role jednotlivých státních organizací a jejich pravomoci (co vykonávají). Zatímco územní státní správa vymezuje jejich územní působení na daném území státu (kde to vykonávají). Státní správa je vykonávaná přímo státem. Je odvozena od role, postavení a poslání státu v podobě státní moci (Káňa, 2014e, s. 16). Tu dělíme na základní tři, a to: moc zákonodárnou (legislativní), výkonnou (exekutivní) a soudní (judikativní). V ČR rozdělení moci upravuje Ústava České republiky.

Dle ústavního zákona č.1/1993 hlavy druhé. Zákonodárnou moc má v České republice Parlament. Parlament je tvořen dvěma komorami, a to Poslaneckou sněmovnou a Senátem. Poslanecká sněmovna má 200 poslanců, kteří jsou voleni na dobu čtyř let. Senát má 81 senátorů, kteří jsou voleni na dobu šesti let. Každé dva roky se volí třetina senátorů. Mandát senátora je na 6leté volební období. Senátor se volí ve dvoukolové přímé volbě. Dolní komoře se nachází poslanecká sněmovna ČR, zde se volí 200 poslanců každé 4 roky. Poslanec se volí v jednokolové nepřímé volbě. Obě volby vyhlašuje prezident republiky.

Dle ústavního zákona č. 1/1993 hlavy třetí. Moc výkonnou vykonává hlava státu, kterou je prezident republiky. Volí se ve dvoukolové přímé volbě na období 5 let. S tím, že mandát nemůže vykonávat vícekrát než dvakrát za sebou. Volby vyhlašuje předseda senátu ČR. Vrcholný představitel výkonné moci je vláda, kterou sestavuje premiér, který byl do funkce jmenován a tímto úkolem pověřen prezidentem republiky. S tím, že vláda předstupuje před sněmovnu. Kde buďto získá nebo nezíská důvěru. Státní zastupitelstva konají veřejnou žalobu v trestním řízení. S tím, že tím korigují práci policie ČR v řízení soudních procesů a vykonávají s tím spjatý dozor na dodržování právní předpisů.

Dle ústavního zákona č. 1/1993 hlavy čtvrté. Moc soudní vykonává soustava nezávislých soudů, ústavního soudu a nejvyššího správního soudu.

Tabulka 2 Soustava soudů v ČR

Soustava soudů v ČR		
Ústavní soud v Brně	Nejvyšší soud v Brně	Nejvyšší správní soud v Brně
	Vrchní soud v Praze a Olomouci	
	Krajské soudy a městský soud v Praze	
	Okresní soudy, obvodní soudy v Praze a městský soud v Brně	

Zdroj: Vlastní zpracování, Šíma a Suk (2024)

(Šíma a Suk, 2015a s. 19) Do funkce soudce může být jmenován prezidentem republiky pouze občan ČR, který dosáhl třicet let věku, je bezúhonný, má ukončené vysokoškolské právní vzdělání na veřejné vysoké škole, vykonal praxi justičního čekatele a složil justiční zkoušku za tu se bere i advokátní, notářská, exekutorka a státního zástupce. Doba výkonu funkce soudce je na dobu neurčitou a začíná složením slibu do ruky prezidenta republiky. Důvodem je zabezpečit nezávislost soudce. Soudci jakožto ústavní činitelé jim z výkonu funkce vyplývá imunita.

(Šíma a Suk, 2015b s. 20) Ústavní soud se skládá z patnácti soudců v čele s předsedou ústavního soudu, jmenovaných se souhlasem Senátu ČR prezidentem republiky na funkční období deseti let, jejich výkon funkce započíná od složení slibu do ruky prezidentu republiky. Ústavním soudcem smí být pouze občan ČR, který dosáhl čtyřiceti let věku, vykonával nejméně deset let právnickou praxi (advokacii, soudce, státní zástupce, notář a exekutor). Ústavnímu soudci jakožto ústavnímu činiteli mu z výkonu funkce vyplývá imunita. Náplní práce Ústavního soudu je rušit právní normy, které by byly v rozporu s Ústavou ČR.

3.1.4 Samospráva

(Káňa, 2014f s. 48) Jedná se o druh veřejné správy, kde státní správa předala anebo umožnila subjektu autonomii v rozhodování a spravování sebe sama. Samosprávu dále dělíme na zájmovou (lékařská, advokátní, agrární komora, bytová družstva, spolek včelařů atd.) Kde subjekty spojuje společný zájem a jejich centralizovaná kontrola a řízení těchto subjektů se pro stát nejeví jako efektivní.

Územní samosprávu vykonává subjekt na daném území, který má možnost se spravovat za účelem rozvoje a zachování. Předpokladem pro takovouto územní samosprávu je funkce územní samosprávy, stanovená autonomie a možnost tvorby vlastní rozpočtů podle rozpočtových pravidel. V ČR se uplatňuje dvou systémové dělení územní samosprávy. A to základní samosprávný celek (obec) a první rozšířený samosprávný celek (kraj). Mimo tato základní dělení se na území ČR nachází také vojenské újezdy vlastněné a spravované přímo státem (MO ČR). K lednu roku 2023 se nachází na území ČR 6254 obcí, 14 krajů a 4 vojenské újezdy.

3.2 Kraj

Kraj v ČR pozici vyššího samosprávního celku, který má dle zákona č. 129/2000 dílu prvního ze své pozice právo se spravovat ve svém zájmu a zájmu jeho obyvatel. S tím, že kraj spravují krajské orgány, kterými jsou: volené zastupitelstvo v čele s hejtmánem a v Praze s primátorem, volená rada kraje zastupitelstvem a krajský úřad v čele s ředitelem. Zasedání zastupitelstva se koná podle jeho potřeb, minimálně jednou za tři měsíce (§ 40). Členové zastupitelstva se dále člení do výboru (§ 76), které buď to samy zakládají, nebo jim je zákon ukládá za povinné (§ 78), těmi jsou: finanční (odst. 4), kontrolní (odst. 5) a výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost (odst. 6). výbory jsou vždy v lichém počtu a minimálně pětičlenné (odst. 1). (odst. 2) Pokud se v kraji nachází alespoň 5% obyvatel hlásících se k jiné národnosti nežli k české, tak kraj zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Za předpokladu, že o to požádá spolek zastupující menšiny Výbor se musí skládat z poloviny zastupitelů menšin, pokud je to možné. (§ 31) Počet volených zastupitelů zákon stanovuje podle počtů obyvatel s trvalým pobytem na území kraje, a to do tří skupin:

1. Pod 600 000 obyvatel je stanoveno 45 zastupitelů.
2. Nad 600 000 a pod 900 000 obyvatel je stanoveno 55 zastupitelů.
3. Nad 900 000 obyvatel je stanoveno 65 zastupitelů.

Z voleb vzešlí zastupitelé si následně zvolí hejtmana, popřípadě primátora, jeho náměstky a zbylé členy rady. (§ 61) Hejtman zastupuje kraj navenek, při jeho indispozici ho zastupuje náměstek. (§ 57) Rada kraje je výkonným orgánem kraje. Členové rady se dále člení ze své iniciativy do komisí, které se zodpovídají zastupitelstvu. Počet členů rady je stanoven podle počtu obyvatel, a to do dvou skupin:

1. Do 600 000 obyvatel 9 členů.
2. Nad 600 000 obyvatel 11 členů.

(DotaceEU.cz, 2024 Regiony regionální politiky) Na území ČR od roku 2008 byla přijata metoda na získávání potřebných statistických dat s možností ekonomického monitoringu regionů a možností efektivnější a účelnější finanční pomoci v znevýhodněných regionech dotované z fondů EU tzv. nomenklatura územních statistických jednotek (NUTS) a administrativní jednotky (LAU). Tyto regiony soudržnosti jsou vytvořené podle počtu obyvatel na daném území regionu. Zde je stát NUTS I, NUTS II jsou regiony soudržnosti (kraj složený až do tří krajů), NUTS III (samotný kraj). Následně LAU I (okresy a obvody v Praze) a LAU II (obce). Na obrázku je znázorněné rozdělení ČR podle skupiny NUTS 1, 2 a 3 (MMR ČR, 2024).

Obrázek 1 Regiony soudržnosti podle kategorie NUTS II



Zdroj: DotaceEU.cz, MMR ČR. (2024)

3.3 Vojenský újezd

Dle zákona č. 222/1999 Sb. zákon o vojenských újezdech. Se jedná se o vymezenou část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. (MO ČR, 2024) Státní správu zde vykonává újezdní úřad v čele s přednostou a to především:

1. koordinuje využívání území újezdu k vojenské a hospodářské činnosti mezi cvičícími jednotkami ozbrojených sil a osobami provozujícími hospodářskou činnost,
2. zabezpečuje podmínky pro výcvik ozbrojených sil v polních podmínkách,
3. povoluje vstup na území újezdu,
4. stanovuje režimová a bezpečnostní opatření na území újezdu, kontroluje a vyžaduje jejich dodržování,
5. projednává přestupek na úseku obrany spočívající v úmyslném narušení režimu ochrany a vstupu do vojenského objektu, který je vymezený zvláštním předpisem,
6. pečuje o trvalé označení územních hranic újezdu, odpovídá za vyznačení hranic újezdu v terénu a za vyznačení bezpečnostních a ochranných pásem na území újezdu,
7. zabezpečuje správu účelových komunikací,
8. stanovuje místní a přechodnou úpravu provozu na účelových komunikacích z moci úřední,
9. stanovuje opatření k zabezpečení čistoty a veřejného pořádku, k požární ochraně, k ochraně přírody a krajiny, k zásobování vodou, k čištění odpadních vod a k jejímu odvádění a
10. zabezpečuje součinnost a koordinaci s ostatními orgány státní správy, s orgány krajů a obcí.

K dnešnímu datu se na území ČR nachází 4 vojenské újezdy (MO ČR, 2024).

Obrázek 2 Mapa VÚ na území ČR k dnešnímu dni



Zdroj: Informace o vojenských újezdech, MO ČR (2024)

3.4 Obec

Dle zákona č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích. Je obec základní územně samosprávný celek, který se skládá ze soustavy katastrálních území (území obce) zanesených na katastrálních úřadech, které vymezují hranice obce a její mocenskou působnost. Obec má svou právní subjektivitu a je veřejnosprávní korporací a má vlastní majetek. Tedy může právně jednat svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Vytváří své vlastní rozpočty. Smí zřizovat další právní subjekty v podobě příspěvkových organizací. Hájí své zájmy a zájmy svých obyvatel prostřednictvím volených představitelů (zastupitelů). S tím, že obec pečuje a zabezpečuje všestranný rozvoj svého území a potřeby svých obyvatel. Během tohoto úkonu hájí veřejný zájem (ČSÚ, 2024a).

Typy obcí v ČR dle pravomocí.

1. Obec I. stupně
2. Obec II. Stupně s pověřeným obecním úřadem
3. Obec III. Stupně s rozšířenou působností

Tabulka 3 Členění obcí v ČR dle typu pověření k 1. 1. 2023

Členění obcí v ČR dle typu pověření		
Stupeň pověření	počet	Podíl v %
1. Obec I. stupně	5659	90,43
2. Obec II. stupně s pověřeným obecním úřadem	393	6,28
3. Obec III. stupně s rozšířenou působností	206	3,29
Celkem	6258	100

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024a)

(Jan Outlý, 2003 s. 19) Typy obcí podle sídelní struktury.

1. Obec venkovského typu
2. Obce městského typu (zákon stanoví, že obec, která má 3 tisíce a více obyvatel, je městem, pokud tak po vyjádření vlády stanoví předseda Poslanecké sněmovny). Tyto obce se dále dělí na:
 - a. města bez dalšího vymezení,
 - b. města se zvláštním postavením - tzv. statutární města. Těmi jsou Kladno, České Budějovice, Karlovy Vary, Hradec Králové, Jihlava, Zlín, Olomouc, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav, Brno, Liberec, Ostrava, Pardubice, Plzeň a Ústí nad Labem. Tato města mají právo uspořádat své vnitřní poměry ve věcech správy obecně závaznou vyhláškou (statutem). Šest posledně zmíněných měst jsou přitom tzv. územně členěná statutární města, tedy města, která se člení na městské obvody nebo na městské části s vlastním zastupitelstvem. Zda statutární město bude územně členěno, se neurčuje zákonem, rozhoduje o tom zastupitelstvo daného statutárního města samo.
 - c. Jako samostatný typ města se rozlišuje hlavní město Praha. Jeho právní poměry jsou vedle zákona o obcích upraveny též speciálním zákonem o hlavním městě Praha. Zastupitelstvo hlavního města Prahy je též zastupitelstvem vyššího územně samosprávného celku (kraje) (ČSÚ, 2024b).

Tabulka 4 Sídelní struktura obcí v ČR k 1. 1. 2023

Sídelní struktura obcí v ČR		
Typ sídla	Počet v jednotkách	v %
Obec	5413	86,50
Městys	231	3,69
Město	583	9,32
Hlavní město	1	0,02
Vojenský újezd	4	0,06
Statutární město	26	0,42
Celkem	6258	100

Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024b)

3.5 Území obce

Dle zákona o obcích je každá část území České republiky součástí územního celku některé obce, výjimkou jsou vojenské újezdy, které jsou pod přímou správou státu (újezdní úřad). Obec se rozkládá na jednom nebo vícero katastrálních územích zanesených na katastrálních úřadech. Nad těmito územími mají orgány obce pravomoc, pokud není zákonem stanovené nebo pokud se obce mezi sebou nedohodnou jinak.

Dalším hlediskem dělení území obce je intravilán a extravilán. Kde intravilán představuje vnitřní území obce, které se vyznačuje zastavěnou plochou. Zahrnout sem můžeme zastavěné plochy a pozemky k nim přilehlé, tj. zahrady, pozemní komunikace, zeleň a vodní plochy. Do intravilánu se obvykle nezahrmují osamělé stavby, které by byly za jiných okolností zahrnuté do intravilánu. Extravilán je část území, která není intravilánem.

3.6 Samostatná působnost

Samostatná působnost je ve významu slova autonomie územně samosprávného celku k vytváření, udržování a rozvíjení rozvoje na daném území. Pokud takovýto celek nevykonává přenesenou působnost. Zde musí obec vykonávat svou činnost v souladu s právními normami. Jedná se především o činnosti, které zabezpečují blaho jejich občanů a obyvatel. I přes tuto autonomii musí být v souladu s právním řádem ČR a může být pouze

státním orgánem a krajským orgánem omezena za předpokladu ochrany zákona dle zákona č. 128/2000 Sb. § 7 odst. 1

3.7 Přenesená působnost

Jedná se o působnost, kterou na obec přenesl stát z důvodu efektivnosti, účelnosti a hospodárnosti, které se řídí dle zákona č. 128/2000 Sb. § 61 – 65. De facto obec vykonává agendu, kterou by vykonával stát sám ale z důvodu, že by nebyl schopný takovou službu, na kterou jinak má občan plné právo, vykonávat efektivně, tak ji přeneše na obce a takováto obec poté vykonává pravomoci státu. Musí být vykonávána v souladu s právními normami. Takováto působnost je vykonávána na určitém území. Tedy i na území jiných obcí. Je to dané z důvodu efektivnosti, účelnosti a hospodárnosti. Takovéto obci s přenesenou působností náleží příspěvek k plnění úkonů v přenesené působnosti. Kupříkladu se jedná o následující agendy: vidimace a legalizace, stavební úřad, Czech POINT, matriční úřad atd. Obce následně mohou přenášet tyto agendy na jiné obce s přenesenou působností či s pověřeným obecním úřadem, a to prostřednictvím veřejnosprávní smlouvy. Dozorem nad výkonem této přenesené agendy jsou státní orgány a krajský úřad. Zákon pamatuje na rozdělení obcí do tří skupin a to: Obec I. typu s výkonem správy v základním rozsahu, obec II. Typu s výkonem přenesené působnosti – pověřené obecní úřady a obec III. Typu s výkonem rozšířené působnosti.

3.8 Občan obce

Dle zákona o obcích je občan obce fyzická osoba, která je občanem České republiky a má trvalé bydliště (hlášené) na území dané obce. K občanům obce se pojí i jistá práva, která se pojí s možností se přímo nebo nepřímo podílet na výkonu veřejné správy. Tato práva občan nabývá dovršením osmnácti let věku. Výjimku podmínky státního občanství mají občané cizí země, se kterou má Česká republika bilaterální smlouvu a je jí vázaná.

Občan obce smí volit a být volen do obecního zastupitelstva, právo hlasovat v obecním referendu a účastnit se veřejného jednání zastupitelstva, kde se může k projednávaným záležitostem vyjadřovat, tj. rozpočet obce, investice, změna územního plánu, daňová politika (daň z nemovitostí a místní poplatky vymáhané obecně závaznou vyhláškou obce) atd. Dále občané smí podávat podněty jak zastupitelstvu, tak i jiným orgánům obce k projednání. S tím, že si úřad ponechává 60denní lhůtu na vyjádření, u podnětů v působnosti zastupitelstva je tato lhůta prodloužena na 90 dní. K již zmíněným

právům občana se tato práva vztahují i na neobčany obce, až na výjimku práva referenda. Za podmínky že v obci vlastní nemovitost. Speciálním statusem občana obce je tzv. “Čestný občan obce.” Tento status uděluje zastupitelstvo obce fyzické osobě za podmínky, že se svým jednáním měřitelně zasadila o rozvoj v dané obci.

3.9 Orgány obce

Orgány obce jsou:

- zastupitelstvo obce, rada obce (není volena v obcích pod 15 členů zastupitelstva),
- starosta obce (primátor statutárního města),
- obecní úřad (magistrát statutárního města),
- obecní/ městská policie (je-li v obci/ městysu/ městu zřízena),
- zvláštní orgány obce – např. komise rady obce, které byl svěřen výkon přenesené působnosti.

Tyto orgány dále vykonávají vyhrazenou a zbytkovou působnost. Vyhrazená působnost znamená, že danou působnost nemohou přenést na jiný orgán obce. Tyto působnosti upravuje zákon o obcích. Zatímco zbytková působnost znamená, že ji může vykonávat orgán zastupitelstva, rady nebo starosty, pokud o ní zákon nehovoří jako o působnosti vyhrazené

3.9.1 Zastupitelstvo

Zastupitelstvo se skládá z volených zastupitelů vzešlých z voleb do zastupitelstev. Skladbu zastupitelstva si určuje samo zastupitelstvo, přičemž přihlíží na počet obyvatel k 1. lednu roku, kdy se konají volby. Jednání zastupitelstev je veřejné a musí se konat jednou za tři měsíce dle zákona o obcích.

Tabulka 5 Intervaly stanovující počet členů v zastupitelstvu podle intervalu počtu obyvatel v obci bez Prahy.

Interval obyvatel	Interval členů zastupitelů v zastupitelstvu
Do 500 obyvatel	5 až 15 členů
Nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
Nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
Nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
Nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
Nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Zdroj: vlastní zpracování, zákon č 128/2000 Sb.

Mandát člena zastupitele vzniká zvolením. Ke zvolení dojde ukončením hlasování a následným vyhlášením výsledků voleb. Člen zastupitelstva skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva, jehož se po svém zvolení zúčastní, slib tohoto znění: *“Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejich (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.”* Tento slib skládá před zastupitelstvem obce pronesením slova *“slibuji”*. Tento slib potvrdí svým podpisem. Mandát je vykonáván jím osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádným příkazem. Jedná se o veřejnou funkci. Takovýto člen zastupitelstva nesmí být zkrácen na právech vyplývajících z jeho pracovního poměru nebo obdobného právního vztahu. Dále dělíme zastupitele na uvolněné a neuvolněné. Uvolněný zastupitel je takový zastupitel, který vykonává funkci na plný úvazek a stává se jakoby *“zaměstnancem”* obce, kterému náleží odměna za výkon jeho funkce. Tato odměna se vyplácí z obecního rozpočtu a výši odměny se řídí nařízením vlády č. 318/2017 Sb. Další typem zastupitele je neuvolněný zastupitel. Takovýto zastupitel k výkonu funkce má i jiný pracovní právní vztah nebo je osobou samostatně výdělečně činnou.

Vyhrazené působnosti zastupitelstva:

- Schvalování střednědobého rozpočtů, ročních rozpočtů a závěrečný účet obce a účetní závěrku;
- Zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky;
- Vydávat závazné vyhlášky obce;
- Vyhlášení místní referenda;
- Zřizovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce;

- Volba z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarostu a další členy rady (radní) a odolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce;
- Stanovovat výši odměn neuvolněných členům zastupitelstva obce;
- Rozhodování o těchto právních jednáních;
 - Nabytí a převod hmotných a nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce;
 - Poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobně jednou kalendářním roce;
 - Zastavění nemovitých věcí.

Členění zastupitelů

(MV ČR, 2024) Člen zastupitelstva se člení do jednotlivých výborů, které si samo zastupitelstvo utváří a rozpouští. Zastupitelstvo určuje jejich počet (vždy lichý), roli a úkony v dané problematice, přičemž mezi zákonem povinné výbory patří:

- Kontrolní výbor: jedná se minimálně o tříčlenný výbor, kde jejich členy nemohou být starosta, místostarosta a tajemník obecního úřadu. Kontrolní výbor dohlíží a vykonává kontrolní roli vůči ostatním výborům na dodržování právních předpisů v úseku samostatné působnosti
- Finanční výbor: jedná se minimálně o tříčlenný výbor, kde jejich členy nemohou být starosta, místostarosta a tajemník obecního úřadu. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce, plní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce

Výbor o své činnosti vede zápis, který předkládá zastupitelstvu z přílohy výpovědi zaměstnanců, u kterých byla provedena kontrola.

Mezi speciálně povinný výbor patří výbor pro národnostní menšiny. Vzniká, pokud o to požádá spolek zastupující zájmy takovéto menšiny. Podmínkou je, že se v obci k poslednímu sčítání lidu hlásí alespoň 10 % občanů k národnostní jiné než české. Nejméně polovinu členů výboru musí tvořit příslušníci národnostní menšin, ledaže se tato podmínka nedá naplnit kvůli nedostatku z řad národnostních menšin.

3.9.2 Starosta

(MV ČR, 2024) Starosta zastupuje obec navenek. Starostu a místostarostu/y volí do funkce zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta i místostarosta musí být občanem ČR. Zodpovídá se zastupitelstvu obce. Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce. Pokud je starosta odvolán nebo se funkce vzdal a není zvolen nový starosta, tak jeho funkci vykonává místostarosta až do zvolení nového starosty. Pokud by se funkce vzdal nebo byl odvolán místostarosta, tak funkci do zvolení nového starosty bude pověřen člen zastupitelstva.

Starosta obce zejména:

- Zastupuje obec navenek;
- Stojí v čele obecního úřadu;
- Svolává a řídí zasedání zastupitelstva obce, rady obce;
- Podepisuje s ověřovateli zápis ze zasedání zastupitelstva obce podepisuje zápis z jednání rady obce;
- Poskytuje vyžádané informace;
- Jmenuje a odolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka, stanoví jeho plat;
- Odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce.

3.9.3 Rada obce

(MV ČR, 2024) Je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a odpovídá se zastupitelstvu obce. Rada se volí z členů zastupitelů obce. Povinnost volby rady je od 15 zastupitelů. Počet členů je v rozmezí 5 až 11 členů rady. Předseda rady je starosta. Jednání rady jsou neveřejná a řídí je starosta obce. Avšak je-li potřeba k jednání i osoby, která není členem rady, tak se tato smí účastnit jednání. O průběhu jednání se vede zápis jednání rady.

Do vyhrazené pravomoci rady obce zejména patří:

- Dohlížet na hospodaření obce podle rozpočtu a střednědobého rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce;

- rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti;
- vydávat nařízení obce;
- projednávat a řešit návrhy předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce;
- stanovovat rozdělení pravomocí v obecním úřadě, zřizovat a rušit odbory;
- na návrh tajemníka jmenovat a odvolávat vedoucí odborů úřadu;
- zřizovat a rušit dle potřeby komise rady obce;
- kontrola plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce;
- stanovovat celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce.

3.9.4 Obecní úřad

Je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obecního úřadu. V čele úřadu je starosta. Rada může obce zřídit pro jednotlivé agendy úřadu odbory a oddělení, v nichž začleňuje zaměstnance úřadu.

Obecní úřad zejména:

- plní úkoly uložené zastupitelstvem nebo radou obce;
- asistuje výborům a komisím v jejich činnosti;
- rozhoduje v případech stanovených v zákonech;
- vykonává přenesenou působnost.

3.9.5 Obecní policie

Dle zákona č. 553/1991 Sb. Zákon České národní rady o obecní policii je obecní policie zřizovaná obecním zastupitelstvem a financovaná z obecního rozpočtu, a to obecnou závaznou vyhláškou. Výkon policie je zabezpečovat místní pořádek v rámci působnosti obce a k tomu další úkoly. Spolupráce s orgány veřejné moci. Obecní policie, která je městem nebo statutárním, a hlavním městem se označuje za městskou policii. Obec smí vykonávat svou činnost na území jiných obcí za předpokladu, že tak umožní zákon. Její činnost koriguje starosta nebo pověřená osoba z řad členů zastupitelstva.

Hlavní pracovní náplní obecní policie dle zákona je:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii.

Dle tohoto zákona je příslušníkem obecní policie strážník. Vykonávat povolávání strážníka smí pouze občan ČR, který je bezúhonný, je spolehlivý, starší 18 let, je zdravotně způsobilý k činnosti, dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.

3.10 Volby do zastupitelstva

Volby do zastupitelstva upravuje zákon č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. Volby vyhlašuje prezident republiky nejpozději 90 dní před konáním. Funkční období zastupitelstva jsou čtyři roky. Volby se konají na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva tajným hlasováním dle zásad poměrného zastoupení. Řádné volby jsou dvoudenní. Konají se v pátek (od 14:00 do 22:00) a sobotu (od 8:00 do 14:00). Dodatečné volby, opakované volby a hlasování a nové volby se konají v jednom dni (od 7:00 do 22:00).

Aktivní volební právo má dle § 4 občan ČR, který dovrší 18 let v jednom ze dnů voleb, má v místě voleb hlášené trvalé bydliště a je zákonem považován za svéprávného. Dále se voleb smí účastnit občan třetí země za předpokladů, že má v místě hlášené trvalé bydliště, je mu 18 let ve dnech voleb a jemuž právo přisuzuje mezinárodní úmluva, kterou je ČR vázaná a byla vyhlášena ve Sbírce mezinárodních úmluv. Překážkami výkonu volebního práva je odnětí osobní svobody z důvodu výkonu trestu, omezená svéprávnost,

udělená zákonem karanténa za účelem ochrany veřejného zdraví a výkon služby vojáka z povolání v zahraničí nebo výkonu služby vojáka v záloze v zahraničí.

Pasivní volební právo má dle § 5 každý volič, u kterého není stanovena zákonná překážka ve výkonu volebního práva dle § 4 odst. 2 písm. a) a b). Dále výkon funkce je neslučitelný s výkonem zaměstnáním v dané obci, města, městyse, městské části, statutárního města a Prahy za předpokladu, že je zaměstnancem samosprávného celku či byl jmenován starostou v dané obci.

Volebními orgány jsou

- Státní volební komise
- Ministerstvo vnitra
- Český statistický úřad
- Veškeré druhy obecních úřadů dle úrovně obce
- Starosta
- Okresková volební komise

3.10.1 Kandidátní listiny

Dle Zákon č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. Si kandidátní listiny si volební strany vytváří samy, volební strana smí však podat jednu kandidátní listinu. Pokud v daném místě jsou dva a více volebních obvodů, pak může podat počet listiny rovné počtu obvodů. Maximální počet kandidátů je omezen na počet členů zastupitelstva s možností ji rozšířit o tzv. náhradníky. Počet náhradníku je stanoven na 1/3 členů zastupitelstva zaokrouhlenou na celé číslo dolů. Dle ustanovení § 22 odst. 2 zákona o volbách do zastupitelstva. Například v obci s 9členným zastupitelstvem na kandidátce smí být uvedeno až 12 kandidátů. U volebních stran typu nezávislého sdružení kandidátů (SNK) a nezávislého kandidáta (NK) vzniká povinnost při podávání kandidátní listiny přiložit o přílohu petice na podporu NK nebo SNK v dané obci podepsanou voliči obce. Stanovený počet podpisů se odvíjí od podílu počtu obyvatel v procentech s nejméně stanoveným počtem podpisů viz tabulka níže u NK. Kandidátní listiny se podávají nejpozději do 66 dne před dnem voleb na příslušný registrační úřad. Tutu činnost jde učinit i před vyhlášením voleb prezidentem republiky.

Tabulka 6 Počty podpisů na peticích podle § 21 odst. 4

Obec, městská část, městský obvod, popřípadě volební obvod	Potřebné počty podpisů voličů zapsaných v sezamech	
	pro nezávislé kandidáty	pro sdružení nezávislých kandidátů
Interval obyvatel	z počtu obyvatel obce, městské části, městského obvodu, popřípadě volebního obvodu	
do 500 obyvatel	5 %	7 %
nad 500 do 3000 obyvatel	4 %, nejméně 25	7 %
nad 3000 do 10 000 obyvatel	3 %, nejméně 120	7 %
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	2 %, nejméně 600	7 %
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	1 %, nejméně 1000	7 %
nad 150 000 obyvatel	0,5 %, nejméně 1500	7 %

Zdroj: vlastní zpracování, zákon 491/2001 Sb.

3.10.2 Hlasovací lístky

Po úspěšné registraci kandidátní listin zajišťuje registrační úřad tisk hlasovacích lístků. Komplementaci a distribuci provádí společnost Malstead Moraviapress, s. r. o., se kterou byla dne 1. 9. 2023 na základě výběrového řízení uzavřena smlouva o dílo na zajištění kvalitního a bezchybného tisku, komplementaci a distribuci veškerých potřebných materiálů k volbám, které se budou konat v ČR od 1. 1. 2024 do 30. 6. 2027 (MV ČR, 2024). Na hlasovacím lístku viz obrázek níže je, pro jaké volby a ve kterých dnech a roku se konají, název obce a kolika členného zastupitelstva. Dále jsou uvedeny názvy kandidátních stran (ODS, TOP-09 atd.), nezávislých uskupení (SNK-Šestajovice, Květnice vzkvétají atd.) a nezávislého kandidáta (Petr Dvořák, Jana Nováková atd.). Ve spodu lístku je orazítkovaný malým státním znakem, který je propůjčený patřičnému obecnímu úřadu s přenesenou působností. (Obec Krasová, 2024).

Obrázek 3 Vzorový hlasovací lístek pro obce Květnice z voleb konaných ve dnech 23 a 24 září roku 2022.

HLASOVACÍ LÍSTEK

Pro volby do zastupitelstva obce konané ve dnech 23. a 24. září 2022

Obec Květnice

Do zastupitelstva obce se volí 7 členů

<p><input type="checkbox"/> Květnice vzkvétající vylosované číslo: 1</p> <p><input type="checkbox"/> 1. MgA. Kryštof Hošek, 38 let, akademický sochař, předseda správní rady Nadačního fondu Květnický mlýn Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 2. Ing. Petr Pekař, 59 let, stavební technik Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 3. Bc. Gabriel Izsák, 54 let, podnikatel, předseda správní rady Nadačního fondu Gabrielis Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 4. Ing. Canka Zemanová Poledníčková, 67 let, podnikatelka ve stavebnictví Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 5. Jiří Vondruška, 35 let, key account manager Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 6. Ing. Jana Matoušková, 45 let, podnikatelka v oboru účetnictví a ekonomie Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 7. Ing. Zdeněk Piroutek, 57 let, programátor, analytik Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 8. Bc. Alexandra Valerie Main, 28 let, student moderních dějin Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 9. Mgr. Josef Prokeš, 48 let, odborník na počítačovou bezpečnost a ochranu dat, pracuje pro veřejný sektor Květnice, bez politické příslušnosti</p>	<p><input type="checkbox"/> Jedna Květnice, jedno místo pro život vylosované číslo: 2</p> <p><input type="checkbox"/> 1. Ing. Lenka Houzvičková, 47 let, místostarostka, předsedkyně spolku Květnický Ušák Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 2. Bc. Matěj Král, 43 let, státní správa Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 3. Stanislav Plocek, 69 let, starosta, předseda spolku Za Mlýnem Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 4. Jiří Foltýn, DiS., 45 let, OSVČ, zastupitel Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 5. MgA. Romana Baborová, 54 let, televizní produkční, zastupitelka Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 6. Petr Beránek, 47 let, vedoucí servisu, TZB Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 7. JUDr. Karla Mellerová, 70 let, OSVČ, zastupitelka Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 8. Mgr. Ivana Huttová, 58 let, ředitelka MS Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 9. Mgr. Renáta Alexejevová, 47 let, manažerka bezpečnosti Květnice, bez politické příslušnosti</p>	<p><input type="checkbox"/> Občanská demokratická strana vylosované číslo: 3</p> <p><input type="checkbox"/> 1. Peter Pikna, 50 let, OSVČ Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 2. Ing. Jindřich Pospíšil, 42 let, obchodní ředitel Microsoft pro veřejnou správu Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 3. Ing. Jana Píknová, 51 let, vedoucí finančního odboru MČ Praha 21 Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 4. Bc. Štěpán Vystřčil, 43 let, manažer ve farmaceutické společnosti Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 5. Markéta Mainová, 51 let, konzultant Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 6. Pavel Šaštinský, 50 let, vedoucí odboru (analytika, projektové řízení, metodika) ČPP, a.s. Květnice, bez politické příslušnosti</p> <p><input type="checkbox"/> 7. Ing. Michal Kvak, 39 let, administrativní pracovník v bance Květnice, bez politické příslušnosti</p>
---	--	---



Volby 2022 / kód zastupitelstva 564982, Kód pro schválení: 1660038137

Zdroj: Obec Krasová (2024)

3.10.3 Okrsková volební komise

Zákon č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů

Jsou volebním orgánem komise. Ty se skládá z lichého počtu v čele s předsedou. Dále následuje místopředseda, jednotliví členové a zapisovatel. Do výkonu této funkce může být člen jmenován starostou nebo delegovaný kandidující stranou. Zapisovatel je vždy jmenován starostou. Člen volební okrskové komise může být jenom občan ČR, starší 18 let, a nemá překážku k výkonu volebního práva a nekandiduje. Na první schůzi se losuje z členů, kteří chtějí vykonávat funkci předsedy a místopředsedy. Přičemž se nesmí kumulovat

funkce. V rámci výkonu této funkce se musí předseda, místopředseda a zapisovatel účastnit povinného školení o průběhu voleb. Jestliže chtějí obdržet finanční odměnu za výkon funkce. Za výkon funkce náleží všem členům odměna. Tato odměna je zákonem č. 366/2022 Sb., který změnil zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, došlo k vložení nového ustanovení § 6 odst. 9 písm. w) tohoto zákona, kterým se s účinností od 1. 1. 2023, osvobozena od daně z příjmu. Výše odměn je stanovena na 2 200 Kč pro předsedu, 2 100 Kč pro místopředsedu a zapisovatele a 1 800 Kč pro člena. Tato částka se dá povýšit o různé částky záležící na okolnostech, jako jsou místo konání voleb, počet voleb a zdali jsou dvoukolové. Tak se dají krátit kvůli absenci, tak kvůli nekázni či neabsolvování školení.

3.10.4 Průběh voleb do zastupitelstva

Dle zákona č. 491/2001 Zákon o volbách do zastupitelstva a o změně některých zákonů. Se volby se konají jednou za čtyři léta. A to hlasováním ve volebních místnostech. Zde dohlíží na průběh a správnost voleb okrskové volební komise. Každý volič zde předkládá ke kontrole jeden z následujících platných dokladů. A to občanský průkaz, cestovní pas nebo u cizinců průkaz o povolení k pobytu. Zde se ověří, zdali je volič vedený ve voličském seznamu a ověří se, že souhlasí podoba obličeje s fotkou v dokladu a údaje v dokladech jsou identické s voličským seznamem. Po této proceduře je voliči předána volební obálka a volební lístek, pokud už nemá svůj vlastní, který obdržel před volbami, nebo volební arch s možností instruktáže, jak se hlasuje. Avšak člen komise nesmí přímo, tak nepřímo ovlivňovat voliče s jeho volbou. Volič poté zachází za volební plentu a zde vyplňuje hlasovací list tedy hlasuje. Takto vyplněný list vloží do vydané obálky a následně vhodí do hlasovací urny. Volič má nárok za předpokladu imobility nebo jiné zdravotní komplikace zažádat o přenosnou hlasovací urnu. Zde následně po domluvě se za voličem dostaví členové volební komise a dovolí mu odhlasovat doma, či jiného místa.

Po prvním volebním dni se všechny volební urny zabezpečí a přelepí se lepicí páskou s barvami státní trikolory a následně ji každý člen podepíše. Poté se volební místnost zamkne a zapečetí. Druhý den voleb se komise sejde a při nadpolovičním počtu se odpečetí místnost a volební urny. Po skončení druhého dne voleb se volební místnosti zavřou a započíná sčítání hlasů a kontrola platnosti hlasování. Následující výsledky se zadávají do protokolu, který poté komise překládá na úřadě. Zde protokol zkontrolují zaměstnanci ČSÚ a rozhodují o správnosti náležitostí v protokolu.

3.11 Obecní rozpočet

(Vojtíšková, 2018 s. 9) Jedná se o jednoletý finanční plán. Jedná se o hlavní nástroj k prosazování zájmů v dané lokalitě, je nástrojem k realizaci rozvoje obce, financování občanských a politických zájmů na daném území. Hospodaření obcí závisí na celkové struktuře aktiv a pasiv, na počtu obyvatel a jejich ekonomickém potenciálu.

(Vojtíšková, 2018 s. 9) Obce jsou dle § 3 zákona č.23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, veřejnými institucemi. Jsou povinné se chovat tak, abych jejich činnosti byly zpravidla transparentní, účelné, hospodárné a efektivní s nakládáním veřejnými financemi. Tedy jsou rozpočtově odpovědné, hospodaří tak, aby výše jejího dluhu nepřesahovala k rozvahovému dni 60 % průměru jejich příjmu za poslední 4 roky tzv. Fiskální pravidlo. Pokud by se tak stalo, tak obec musí v příštím roce svůj dluh snížit minimálně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % svých příjmů za poslední 4 roky. Pokud by se to nepodařilo, tak ministerstvo financí pozastaví převod podílu z rozpočtového určení daní.

(Vojtíšková, 2018 s. 8) Obec vytváří střednědobý výhled rozpočtu, který je podle zákona § 3 č. 250/2000 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, zpravidla tvořen na dobu 2 až 5 let po následujícím roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Jedná se o rozpočtovou prognózu, která obsahuje souhrn ukazatelů: celkových příjmů/ výdajů, pohledávky a závazky o dlouhodobě realizovaných záměrech. Tento návrh zastupitelstvo musí uveřejnit na webových stránkách a na úřední desce s odkazem na místo tištěné podoby ke přečtení. Občan má možnost se do 15 dní vyjádřit ode dne, kdy byl návrh zpracován. Následně se o něm hlasuje. Zde je poté 30denní lhůta ode dne jeho schválení. Tento návrh zpravidla řeší zastupitelstvo, rada a finanční výbor. Jeho schvalování řeší pouze zastupitelstvo. Kvůli častým změnám veřejného financování dochází k tomu, že středně dobré výhledy rozpočtů jsou zkreslené a neodpovídají realitě a jsou tím pádem stěžením pro jednotlivá zastupitelstva obcí.

Základní funkce rozpočtu jsou dle Vojtíškové:

1. **Alokační:** prostřednictvím finančních prostředků se z obce financují veřejné statky a služby (škola, školka, hřiště, obecní policie atd.)
2. **Redistribuční:** na základě přerozdělených finančních prostředku může obec potlačovat disparity a vytvářet ekonomický a sociální rozvoj v daném místě pomocí různých dotací

3. **Stabilizační:** ovlivňuje kvalitu života v daném místě a zvyšování ekonomického potenciálu v daném regionu a může tak zabránit emigraci obyvatel z regionu např. veřejné osvětlení, stavba silnic, internet atd.

Rozpočet je sestavován zpravidla vyrovnaný. Může být přebytkový, takovýto přebytek může obec použít k tvorbě rezerv nebo je přemístí na své účty a pracuje s nimi v dalších letech jako investiční složku nebo jako jistinu úvěru. Pokud by byl rozpočet schodkový, tak obec musí tento schodek financovat s externích zdrojů v podobě úvěrů, půjčkou, emisí komunálních dluhopisů nebo prodejem svého majetku.

Obsah rozpočtu počítá s plánovanými příjmy, výdaji a ostatní finanční operace na rok před konsolidací. Obsahem rozpočtu není hospodaření příspěvkových organizací, ty se uvádí až ve výsledku hospodaření za předpokladu, že organizace byla ztrátová nebo vykazovala příjem. Pokud se obec podílí na realizaci projektu hrazené z fondů Evropské unie, musí rozpočet na daný rok obsahovat objem potřebných finančních prostředků na pokrytí takovéto spolupráce. Na tvorbě rozpočtu se podílí zastupitelstvo a platí zde stejné podmínky schválení jako u střednědobého výhledu. Pokud by se zastupitelstvo na takovém to rozpočtu neshodlo, tak musí do 1. ledna rozpočtového roku vytvořit pravidla rozpočtového provizoria. Tato pravidla mají zabezpečit hladký průběh hospodaření obce. Podle těchto pravidel se rozpočet řídí, než se zastupitelstvo shodne na návrhu rozpočtu. Rozpočet by se neměl během jeho účinnosti měnit, ale jsou zde výjimky, které to umožňují, a to při živelní pohromě, při havárii ohrožující majetek a život obyvatel, plnění peněžních povinností uložena pravomocnými rozhodnutími (pokuty, sankce atd.), obdržení dotace před koncem kalendářního roku, prominutí odvodu penále příspěvkové organizaci.

Závěrečný účet obsahuje souhrn údajů o ročním hospodaření za daný rok. Obsahuje příjmy, výdaje a ostatní finanční operace vůči vztahům ke státním, krajským a obecním rozpočtům, státním a národním fondům a zprávě o přezkoumání hospodaření za uplynulý kalendářní rok. I zde platí stejná pravidla jako schvalování rozpočtu. Finálním výstupem je souhlas s celoročním hospodařením bez výhrad nebo souhlas s výhradami, obec v takovém případě přijme opatření k nastolení nápravy vůči aktérům, kteří způsobili obci škodu. Kontrolní činnost provádí vůči obcím kraj.

3.11.1 Struktura příjmů

(Peková, 2005 s. 266) Příjmy jsou členěné v rozpočtové skladbě. Část těchto příjmů obec ovlivňuje svou činností (úprava koeficientů u daní z nemovitostí, místní poplatky, prodej a pronájem DHM a DNH a činností organizací ve kterých má obec podíl). Dále na příjmy, o kterých rozhoduje stát skrze (RUD). Příjem plánuje zastupitelstvo obce a dozor nad ním vykonává rada obce a finanční výbor. Druhy příjmů obce dělíme na nevratné (ne/daňové a dotační) a vratné (půjčky a úvěry).

Obrázek 4 Struktura příjmů



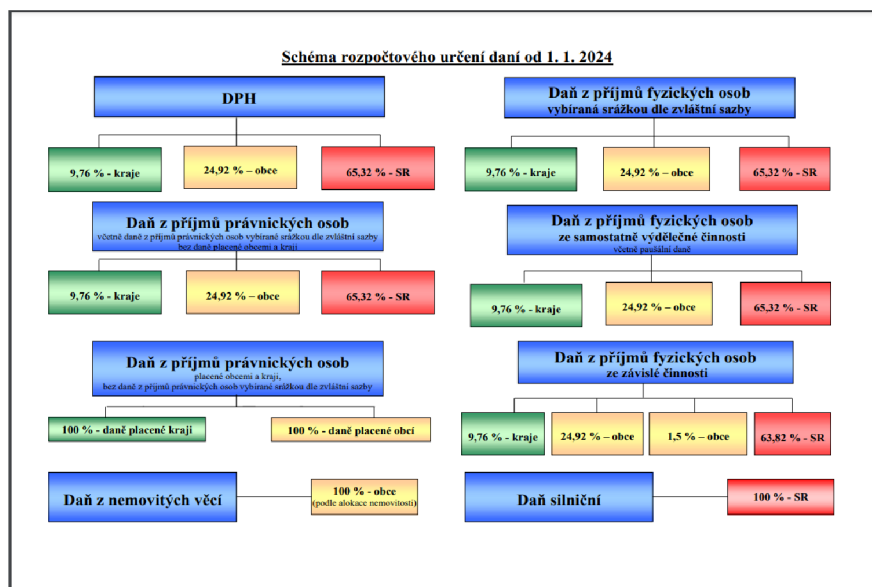
Zdroj: Jitka Peková, Veřejná správa a finance s. 267

3.11.2 Daňové příjmy

Daňové příjmy dělíme na svěřené a sdílené. Jejíž podílovou výši upravuje rozpočtové určení daní (RUD). Následuje poté určení koeficientů dle počtů obyvatel, katastrální výměře a počtu žáků a dětí navštěvujících MŠ a ZŠ zřízených na území obce. Následně se vypočítá poměr vůči všem obcím v každé kategorii zvlášť. Zákonné podmínky jsou upraveny zákonem č. 243/2000 Sb. Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), který byl v průběhu času několikrát změněn. Posledními úpravami prošel v roce 2017 zákonem č. 260/2017 Sb. a roku 2023 zákonem č. 349/2023. Změny se týkaly různých vyšších přepočtených koeficientů přepočtu podílu na dani dle počtu obyvatel nebo sazby daně u nemovitostí atd. Mezi svěřené daně patří daň z nemovitostí, která ze 100 % náleží obci, a i obec může výši této daně ovlivňovat obecně závaznou vyhláškou. Mezi daně sdílené

patří: DPFO, DPPO a DPH. Výše podílu z daní vybraných na území ČR pro rok 2024 viz obrázek níže (MF ČR, 2024).

Obrázek 5 Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2024



Zdroj: Finanční správa, MF ČR (2024)

3.11.3 Nedaňové příjmy

Výše příjmů je zde ovlivnitelná aktivitou obce. Jedná se tedy příjmy, které obce získává ekonomickou aktivitou v organizacích, které si zřizuje, či v nich vlastní podíl nebo zde řadíme pronájem, pachtu, prodej a uživatelské poplatky (vstupné do veřejných bazénů).

Dále se sem řadí i různé příjmy z pokut, poplatků realizované při výkonu samostatné působnosti obce, dále například příjmy ze sdružených prostředků, ze sbírek, loterií a poskytnuté dary. Jedná se povětšinou o nepředvídatelnou skupinu příjmů. Tudíž s nimi nejde plánovat do budoucna.

3.11.4 Dotační příjmy

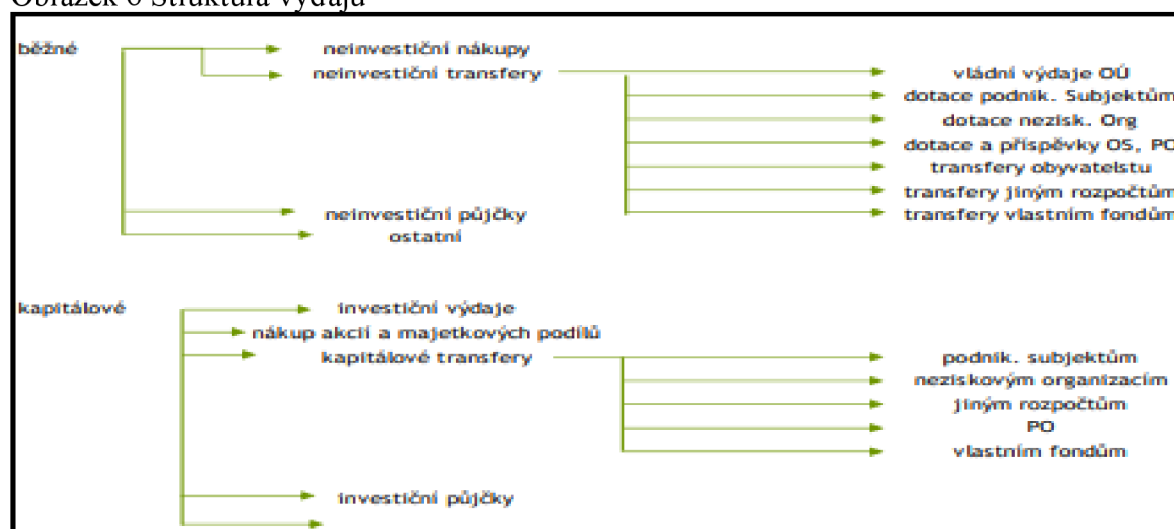
Dotace dělíme účelové, neúčelové (všeobecné) a dotace bez spoluúčasti. Účelové dotace jsou vydávány na specifický účel. Zpravidla je vyžadována finanční spoluúčast od příjemce k zabezpečení účelnosti a efektivnosti s nakládáním finančních prostředků při rozhodování. U neúčelových je s jejich nakládáním v plné gesci příjemce dotace a u dotací

bez spoluúčasti je určena maximální výše čerpání finančních prostředků. Dalším dělením jsou dotace běžné a kapitálové.

3.12 Výdaje obce

Výdaje jsou spjaté s fungováním samosprávného celku a s uspokojováním potřeb obyvatel, zejména zde patří financování veřejných statků a služeb (Peková, 2005 s. 276). Výdaje dělíme na běžné a kapitálové.

Obrázek 6 Struktura výdajů



Zdroj: Jitka Peková, Veřejná správa a finance, s. 276

3.12.1 Běžné výdaje

Jedná se o výdaje na údržbu a chod obce. Vznikající po kapitálových výdajích. Obec například investovala do stavby školky a následně musí obec opakovaně hradit náklady na chod školky. Tedy hovoříme o pravidelnosti vynaložených finančních prostředků na stejnou činnost v pravidelných intervalech např. náklady na údržbu veřejné zeleně, platy zaměstnancům obecního úřadu, odměny zastupitelům, výměna prasklého světla na veřejném osvětlení atd.

3.12.2 Kapitálové výdaje

Jsou to takové výdaje, ze kterých obce financují své investiční záměry k uspokojování blaha obyvatel. A to především jednorázovou platbou za pořízení nového majetku, jeho rekonstrukci/ obnovu nebo výstavbu. Hlavním rozdílem je, že se nejedná o pravidelně vynaloženou částku v intervalech např. pořízení služebního vozu pro obecní polici,

rekonstrukce obecního úřadu, stavba školy a školy, kanalizace atd. Dále sem řadíme tvorbu obecních fondů, nákup akci a majetkových podílů, investiční půjčky.

4 Praktická část

Praktická část se zabývá popsáním a charakterizováním základních statistických ukazatelů a následnému popisu historie komunálního voleb a vlivu na společenský život.

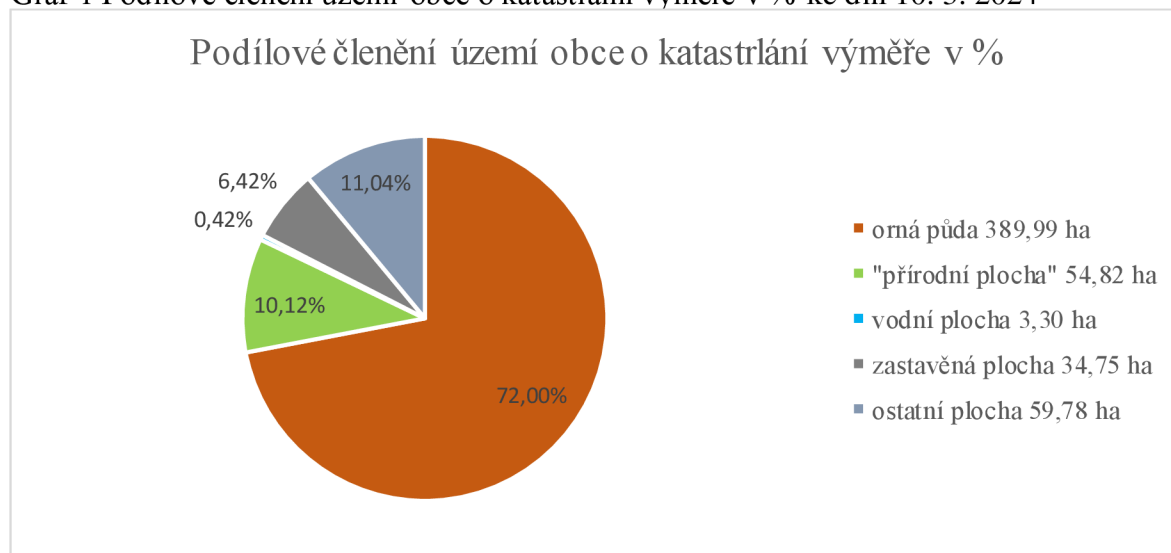
4.1 Základní údaje o obci Šestajovice okres Praha-Východ

(Němečková, Jakubec, s 10) Šestajovice, situované v okrese Praha-východ ve Středočeském kraji, leží přibližně dvacet kilometrů východně od centra Prahy. Nachází se na severním okraji pražské čtvrti Klánovice, deset kilometrů jižně od města Brandýs nad Labem Stará Boleslav a na západ od obce Jirny. a sousedí s městskou částí Klánovice, městskou částí Horní Počernice a obcemi Jirny, Nové Jirny a Zeleneč. Blízkosti obce se nachází dálnice D 11.

4.1.1 Geografické vymezení obce Šestajovice

Katastrální území obce má celkovou rozlohu 5,42 km². Obec se rozléhá na jednom katastrálním území, které má rozlohu 541,65 ha. Z dat ČÚZK zabírá 389,99 ha orná půda, "přírodní plocha" 54,82 ha, vodní plocha 3,30 ha, zastavěná plocha 34,75 ha a ostatní plocha 59,78 ha (ČÚZK, 2024).

Graf 1 Podílové členění území obce o katastrální výměře v % ke dni 10. 3. 2024



Zdroj: Vlastní zpracování, ČÚZK (2024)

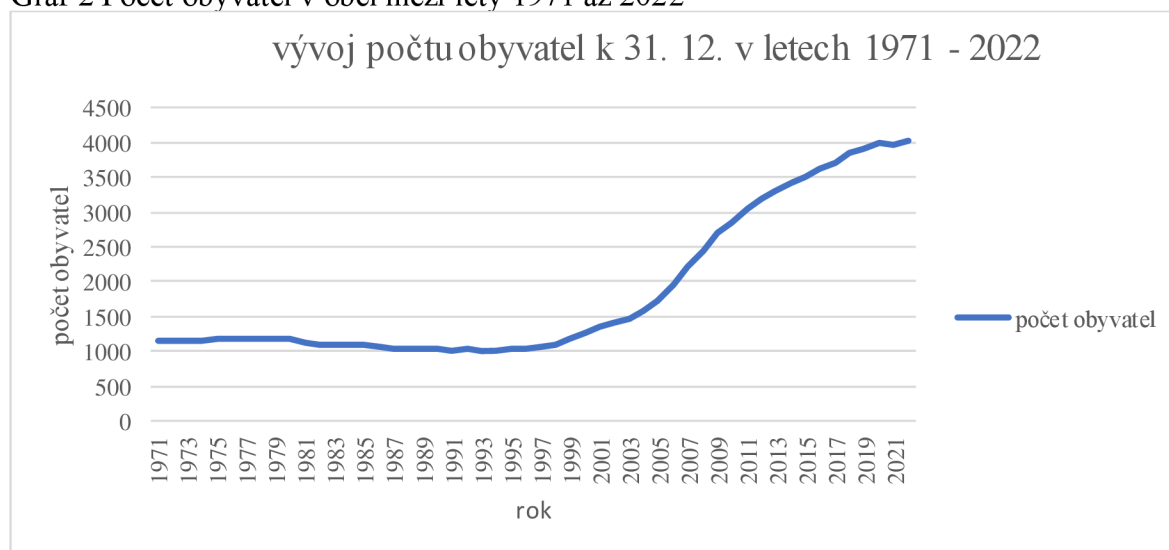
4.2 Demografie a sociální struktura obce Šestajovice

Obec si prošla rapidním nárůstkem obyvatel skrze migraci mladých párů, které následně založili rodiny s dětmi. Tento trend byl zapříčiněn rapidní výstavbou rezidenčních staveb podpořená uzemní pozicí obce ku Praze. Obec Šestajovice nebyla jedinou obcí, která si tímto prošla. Jedná se o celkový trend ve Středočeském kraji.

4.2.1 Počet obyvatel

Z dat ČSÚ vyplývá, že k 31.12.2022 činil počet obyvatel 4021. Z toho činí 1940 (48,25 %) mužů a 2081 (51,75 %) žen. Z grafu je patrné, že se trend lineárně rostoucího změnil od roku 1998 na exponenciálně rostoucí. Tento trend narušil rok 2006, kde z voleb vzešlo nové vedení obce, které okamžitě zavedlo stavební uzávěru. Přičemž tato opatření se začínají projevovat až v roce 2009. Kde došlo k omezení přírůstku nových obyvatel (ČSÚ, 2024c).

Graf 2 Počet obyvatel v obci mezi lety 1971 až 2022

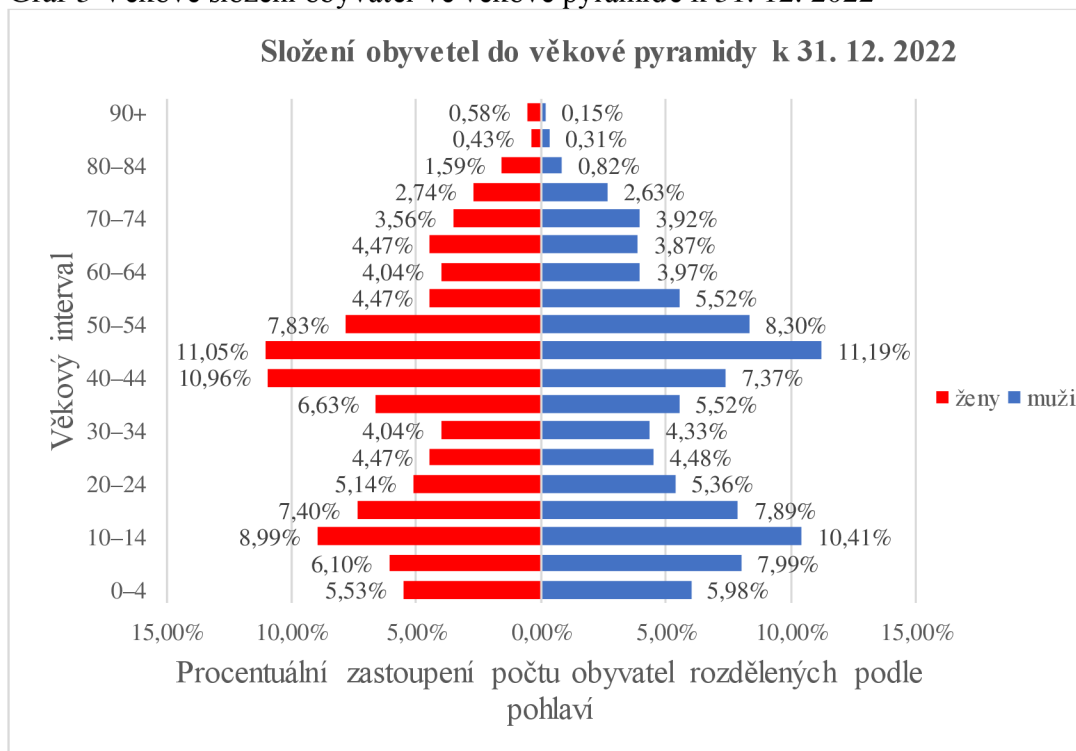


Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024c)

4.2.2 Věková struktura obyvatelstva

Z grafu vyplývá, že ze 4021 obyvatel je nejzastoupenější věkovou skupinou obyvatelé ve středních letech produktivního věku (40-44; 45-49). Dále následuje zastoupení obyvateli druhého stupně základního vzdělávání (10-14) a středoškolského vzdělávání (15-19). Zatímco nejméně zastoupenou skupinou obyvatel jsou senioři (70-90+). Průměrný věk k 31. 12. 2022 je u mužů 36,3 let u žen je 38,2 let a celkový průměr je 37,3 let. Z grafu vyplývá, že se do budoucna očekává vyšší průměr věku pohlaví, tak celkového věku obyvatelstva (ČSÚ, 2024d).

Graf 3 Věkové složení obyvatel ve věkové pyramidě k 31. 12. 2022



Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024d)

4.2.3 Struktura obyvatelstva dle národnosti a náboženské

Z dat dostupných z ČSÚ aktualizovaných k 26. 3. 2021 je nejčetněji hlášenou menšinou národností viz koláčový graf národnost slovenská (92), následovanou ukrajinskou (74), moravská (39), polská (14), vietnamská (13), německá (12), ruská (10), slezská (3) a romská (2). Počet respondentů dle dat ČSÚ bylo 4401 (ČSÚ, 2024f).

Graf 4 Menšinové složení obyvatel k 26.3.2021



Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024e)

Náboženské zastoupení čítá z dat ČSÚ k 26. 3. 2021 následující složení. Ze 4401 respondentů se hlásí ke křesťanství 184. Následně 466 respondentů se hlásí k církvi, náboženské společnosti nebo směru. 370 respondentů věří, ale nehlásí se k církvi, náboženské společnosti nebo směru. 2426 respondentů je bez náboženské víry a 1139 nevedlo své přesvědčení.

4.2.4 Vzdělanostní struktura obyvatelstva

Z dobrovolných výpovědí respondentů k 26. 3. 2021 ČSÚ zjistilo, že se v obci s počtem obyvatel 4401 ze skupiny obyvatel 15 a více let evidovalo 3373 obyvatel, které považujeme za ekonomicky aktivní obyvatelstvo. Ze struktury tabulky XX uvedeno níže je zjištěno, že nejvyšším dosaženým vzděláním je vysokoškolské a středoškolské s maturitou. V obci se nachází řádné zastoupení středoškolského vzdělání zakončeného výučním listem. Konkrétní číselné hodnoty jsou uvedeny v následující tabulce (ČSÚ, 2024f).

Tabulka 7 Vzdělanostní struktura obyvatelstva k 26. 3. 2021

Struktura vzdělanosti obyvatelstva k 26. 3. za rok 2021			
Obyvatelstvo ve věku 15 a více let		3373	v %
z toho podle stupně vzdělání	bez vzdělání	20	0,59
	základní včetně neukončeného	390	11,56
	střední vč. vyučení (bez maturity)	608	18,03
	úplné střední (s maturitou)	994	29,47
	nástavbové studium	83	2,46
	vyšší odborné vzdělání	62	1,84
	vysokoškolské	1104	32,73
	nezjištěno	112	3,32

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024f)

4.3 Sociální charakteristika obce

Sociální charakteristika obce se zaměřuje na strukturu obyvatelstva, vzdělání, zaměstnanost a sociální sítě, přičemž analyzuje sociální dynamiku a interakce mezi jednotlivými skupinami v komunitě.

4.3.1 Zaměstnanost

K 31. 12. 2022 obec má 4021 obyvatel. Z toho 1240 se nachází ve věkovém intervalu 15-64 let. Hodnota nezaměstnanosti k 31. 12. 2022 v Šestajovicích činí 1,33 %, Celkový počet uchazečů o zaměstnání je 38 a dosažitelných je 35. Ve Středočeském kraji byla nezaměstnanost k 31. 12. 2022 3,23 %. Práci zde hledalo 3177 obyvatel. K tomuto datu bylo 8 pozic s nejmenší zaměstnaností. Na prvním místě byl Pardubický kraj s nezaměstnaností 2,86 % a nejhorší kraj byl Ústecký s nezaměstnaností 5,54 % (ČSÚ, 2024g).

Tabulka 8 Nezaměstnanost k 31. 12. mezi lety 2018-2023 v % u dosažitelných osob

Nezaměstnanost k 31. 12. mezi lety 2018-2023 v % u dosažitelných osob						
rok	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ČR	3,07	2,87	4,02	3,49	3,72	3,73
Středočeský kraj	2,64	2,44	3,52	2,98	3,23	3,17
Okres Praha-východ	1,13	1,10	2,03	1,28	1,55	1,42
Obec Šestajovice	1,09	1,59	1,96	1,33	1,38	1,72

Zdroj: Vlastní zpracování: ČSÚ (2024g)

4.3.2 Vybavenost obce

Obec Šestajovice nabízí svým občanům značné množství služeb. Ať už po mateřskou nebo základní školu. Dokáže zabezpečit pořádek prostřednictvím obecní policie. Občané zde mohou trávit volnočasové aktivity se zaměřením na sport, a to díky malé nafukovací sportovní hale a velké hale, sportovní areál, který nabízí čtyři sportovní hřiště na velkou kopanou, tenis, volejbal a multifunkční hřiště. Dále se zde nachází prvky pro ke cvičení v parku Balkáně, je zde i cyklistický okruh, který má 800 m s možností odpočívadla. Je zde i rekonstruované historické centrum. Zde má dojít do budoucna k přestavbě s výstavbou podzemních garáží dle slov pana místostarosty. V průběhu zimy se v obci nachází menší vodní nádrž, která se využívá k bruslení. Co se týče veřejné dopravy, tak obec rekonstruovala autobusové zastávky. S tím, že obcí projíždí čtyři autobusové linky. Taktéž se v obci rekonstruovala budova obecního úřadu. Co se služeb týče, tak obec modernizovala čističku

odpadních vod a dokončila výstavbu kanalizace. Během toho založila technické služby, aby se obec stala více nezávislou a k tomu pro své občany založila sběrný dvůr. Obec nabízí deset nájmu v obecných bytech a také investovala do místní ordinace praktického lékaře a zvěrolékaře. A díky všem těmto investicím v obci došlo k oživení komunálního života. Protože se v obci začaly zakládat různé sportovní spolky, které obec i finančně podporuje viz kapitola o sportovních spolcích. Na konec obec plánuje stavbu skate parku a čtvrtého dětského hřiště.

4.4 Shrnutí

Vzhledem k počtu obyvatel, kterých je 4021 k 31. 12. 2022 obyvatel, tak obec nabízí pestrou nabídku služeb, i když v minulosti tomu tak nebylo. V obci dochází k minimálním konfliktům mezi obyvateli a představiteli zastupitelstva. Úřad je svým obyvatelům otevřený a vyvíjí maximální snahu pomoci svým obyvatelům s jejich každodenními problémy a obyvatelé informují své zastupitele o všelijakých novinkách, které samy zaznamenají. Obec nabízí minimální počet pracovních příležitostí ale díky své hraniční poloze s Prahou a dopravní dostupností ať už veřejné, tak osobní dopravě. Znamenají, že obyvatelé vedou nenáročnou dojíždění za prací. V poskytování vzdělání obec dělá své maximum, a to samé i v poskytování služeb. Od roku 2006 zde dochází v Šestajovicích k rozvoji v rámci vyšší kvality života obyvatel, což dokazuje činnost zastupitelstva od tohoto roku. Kde je maximální snaha o poskytnutí kvalitních služeb obci pro své obyvatele.

4.5 Rozpočty obce

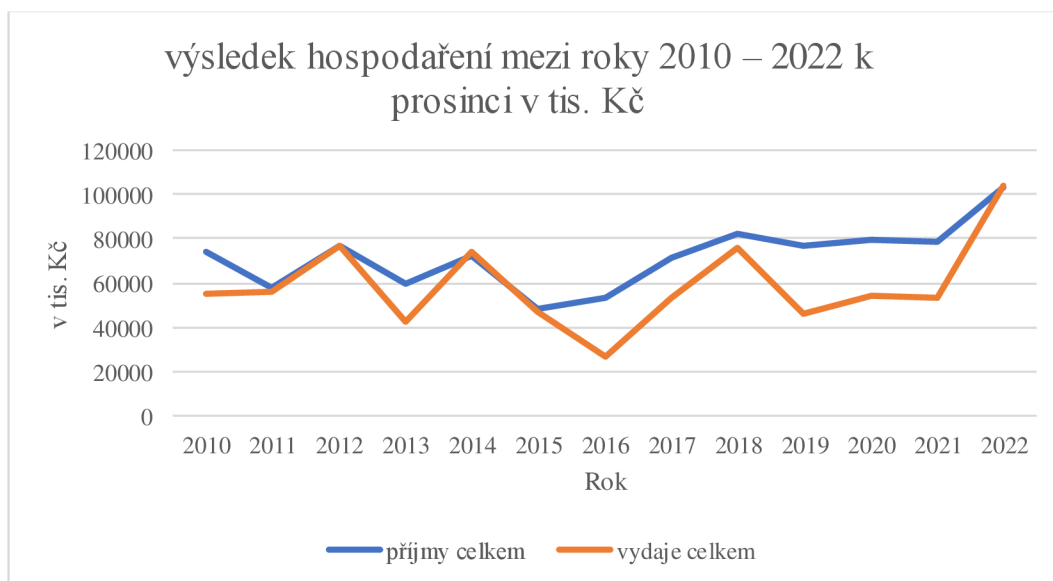
Celkové příjmy a výdaje jsou hlavní složkou rozpočtové skladby územní samosprávy. Obci je uložena povinnost každoročně předkládat občanům své rozpočty, a to na úřední desku, tak na webové stránky obce. Zde smí občané nahlídnout a popřípadě vyjadřovat a doptávat k rozpočtu obce. Dále průběžnou kontrolu rozpočtu provádí finanční výbor a rada obce. Nadřazený orgán obci je kraj. Obec schvaluje vždy rozpočet vyrovnaný a uvedený v nekonsolidované podobě. V analýze následně vycházíme z konsolidovaného rozpočtu obce. Během rozpočtového roku může docházet k přesunům peněžitých prostředků mezi jednotlivými fondy nebo účty, které obec zřizuje. V takovém případě je každý tento přesun finančním výdajem, příjmem jednoho fondu či účtu. V nekonsolidovaném rozpočtu jsou tyto přesuny zahrnuty mezi příjmy a výdaje rozpočtu, i když se o reálných příjmech a výdajích

se nedá hovořit. V konsolidovaném rozpočtu tyto příjmy a výdaje uváděny nejsou, jsou o ně očištěné. A proto může být v nekonsolidovaném rozpočtu výše příjmů a výdajů vyšší, než by odpovídala realitě (obec Šestajovice, 2024).

4.5.1 Celkové příjmy a výdaje

Průměrné příjmy a výdaje za sledované období představují 50 % celkového rozpočtu, jak již bylo zmíněno. Obec vždy schvaluje rozpočet tak, aby byl vyrovnaný. Pokud dojde k rozdílu mezi příjmy a výdaji, zahrnuje rozpočet další složku nazývanou financování. Tato složka popisuje situace, kdy si obec půjčuje peníze a následně je splácí, nebo kdy dochází ke změně stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce. Celkové financování tedy představuje rozdíl mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji. Z Graf zobrazující celkové příjmy a výdaje obce Šestajovice vyplývá, že obec tvoří časté přebytky v rozpočtech po konsolidaci (Mon1tor, 2022a).

Graf 5 výsledek hospodaření mezi roky 2010 – 2022 k prosinci v tis. Kč



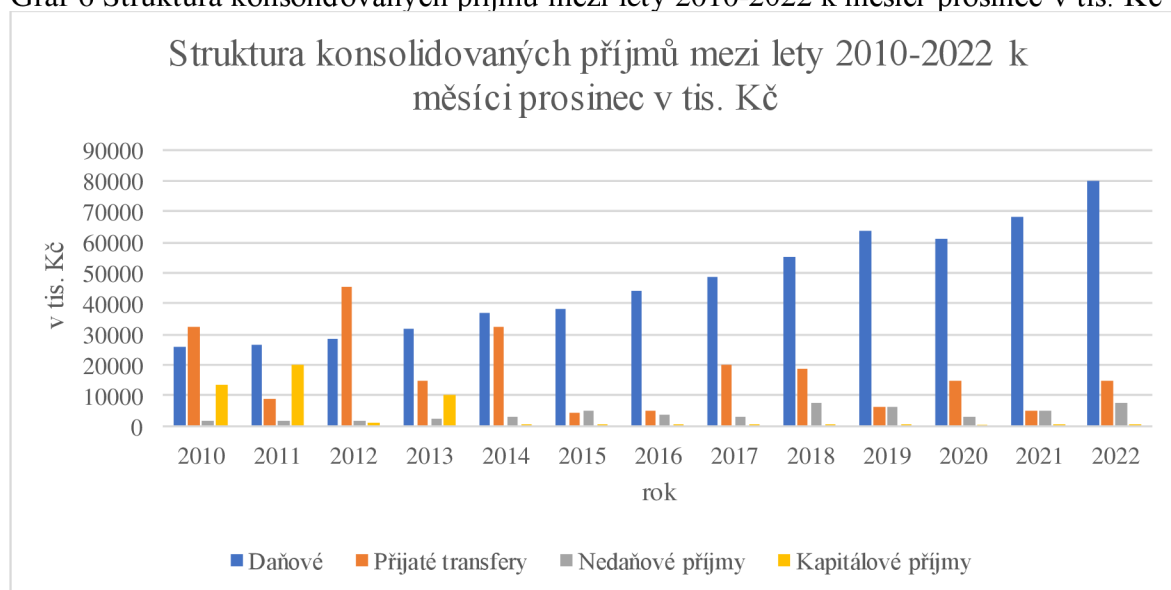
Zdroj: Vlastní zpracování, Mon1tor (2022a)

4.5.2 Struktura příjmů

Z grafu níže vyplývá, že obec v počátečně sledovaném období tvořila své příjmy z přijatých transferů a kapitálových příjmů. Transferové příjmy jsou takové příjmy, které obec získává z úvěru a různých jiných půjček a z přijatých transferů od státu anebo od jiných veřejných organizací (EU, kraj, organizační složky státu atd.). Kapitálové jsou generovány především z prodeje DHM, DNM, tak prodejem cenných papírů a jiných finančních

prostředků. Patří sem i příjmy z přijatých úvěrů a půjček. Poslední skupinou jsou nedaňové příjmy. To jsou příjmy z udělených různých sankcí a jiných místních poplatků. Tyto jsou zejména za vodu, popelnice, poplatek za psa atd. Tento trend postupně klesal a do postupné dominance se dostaly příjmy daňové. Jedná se o příjmy, které obec získává dle rozpočtového určení daní. Za sledované období nejvíce tvořící podíl na celkových konsolidovaných příjmech tvoří příjmy daňové a to 65,32 %. Následují příjmy přijatých transferů 23,88 % a na skoro rovné pozici jsou nedaňové příjmy s 5,58 % a kapitálové s 5,22 % z celkových konsolidovaných příjmů uvedených v tis. Kč (MonI tor, 2022b).

Graf 6 Struktura konsolidovaných příjmů mezi lety 2010-2022 k měsíci prosinec v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, MonI tor (2022b)

4.5.3 Struktura výdajů

Ze sledovaného období z níže uvedeného grafu je patrné, že v rozpočtech převládají kapitálové výdaje (62,57 %) nad běžnými výdaji (37,47 %) a to o 25,14 %. To indikuje, že obec aktivně investuje než, že by se starala primárně o chod obce, které spadají do běžných výdajů. Z grafu vyplývá, že nejvýznamnějšími lety pro kapitálové výdaje byly roky 2012, 2014, 2017, 2018 a rekordní rok 2022 co se výše kapitálových výdajů týče. Co se podílu týče, tak nejvýznamnější podíly kapitálových výdajů nad běžnými jsou v roce 2012 (84,02 %) a 2018 (71,67 %) až pak v roce 2022 (71,11 %). Co se týče převahy běžných výdajů nad kapitálovými, tak jsou patrné jen dva roky. Rok 2016 (70,44 %) a 2020 (52,44 %). Jinak jsou výdaje nižší nebo v podobné rovině, avšak vždy nižší. Jedná se o konsolidované výdaje. Tedy o reálné výdaje, které se v roce událi bez pohybů finančních prostředků mezi

jednotlivými fondy a jinými účty, která obec provozuje. Mezi neuvedené výdaje patří také provoz příspěvkových organizací, dochází k nim pouze pokud v daném roce byla organizace ztrátová a obec musí vykryt jejich ztrátu nebo investice, které si organizace není schopná sama zabezpečit (Mon1tor, 2024c).

Graf 7 Struktura konsolidovaných výdajů mezi lety 2010-2022 k prosinci v tis. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování, Mon1tor (2024c)

4.6 Shrnutí

Obec schvaluje vždy rozpočet jako vyrovnaný. Ze sledované období je patrné, že dominantní složkou příjmů obce jsou daňové příjmy s podílem 65,32 % na celkových příjmech za sledované období. Dotační a transferové příjmy jsou svým celkovým podílem 23,88 % na druhé pořadí. Příčinou bylo dle výpovědi pana místostarosty, že žádala o datace na čističku odpadních vod a výstavbu školky a rekonstrukci školy. A finálními složkami jsou kapitálové (5,22 %) a nedaňové příjmy (5,58 %) obce s celkovým podílem 10,8 % (Mon1tor, 2022b).

Výdaje obce převažují kapitálové nad běžnými, a to je zapříčiněné aktivními investicemi do majetku obce. S tím, že obec chystá svou největší investici k nastávajícím letům, a to do předělání historického centra obce (Mon1tor, 2024c).

Obecní rozpočty jsou po konsolidaci převážně přebytkové. Obec následně své přebytky převádí na investiční fondy, se kterými pracuje v následujících letech viz graf o struktuře výdajů a výsledku hospodaření (Mon1tor, 2024a).

4.7 Komunální volby v obci Šestajovice v letech 1990 – 2022

V obci Šestajovice probíhaly komunální volby v letech 1990 až 2022 s cílem volit místní zastupitele a další funkcionáře místní samosprávy. Tyto volby sloužily k demokratickému rozhodování o vedení obce a místních záležitostech, zajišťující tak participaci občanů na rozhodování v místní politice a správě.

4.7.1 Historie komunálních voleb a místních politických uskupení

Politické prostředí komunálních voleb si za posledních třicet dva let prošlo zajímavým vývojem, a to hlavně v druhé polovině prvních šestnácti letech s vyvrcholením v roce 2006. Svou roli a postavení si zde dokázali vybudovat místní aktéři působením v politických, ale především v nepolitických sdruženích.

Politický život si v obci procházel dosti zmatečným obdobím, a to především neustavičnou migrací hlavních tváří politických představitelů napříč SNK nebo krátkou existencí politických subjektů v obci, které většinou dokázaly vydržet jedno volební období. Počátek stabilizace a zklidnění politického života v obci dochází v roce 2006. A to kandidaturou sdružení DOST, které následně do dalších voleb v roce 2010 kandidovalo jako SNK-Šestajovice. Toto sdružení se zásadně zasadilo o rozvoj obce a zkvalitnění života v ní. To vyústilo v postupnou převahu nad ostatními lokálními politickými subjekty jako byla ODS, TOP-09, KDU-ČSL, SNK-Za prosperující obec (ZaPo) a SNK-Za trvalou prosperitu obce (ZaTPO) a jiné subjekty. Jediný, kdo s SNK-Šestajovice vydrželo nejdéle byla stranická buňka ODS, která se s vyloučením Klause mladšího z ODS a založení následujícím hnutím TRIKOLORA stala buňkou tohoto hnutí. Avšak kvůli interním problémům i tato buňka zanikla a jediný, kdo je aktivní aktérem v obci je SNK-Šestajovice.

Dále se měnil počet zastupitelů k volbám v roce 2006 z patnácti na čtrnáct. Tuto změnu provedla koalice SNK-ZaTPO a SNK-ZaPO. K dalším volbám v roce 2010 se SNK-Šestajovice rozhodlo k dalšímu snížení počtů zastupitelů, a to na třináct. Důvodem byla snaha zamezit rovnému výsledku v hlasování. Poslední změnou si zastupitelstvo prošlo k volbám v roce 2018. Zde se opětovně SNK-Šestajovice rozhodly o snížení počtu zastupitelů v zastupitelstvu na jedenáct. Důvodem byla nadbytečnost těchto zastupitelů v zastupitelstvu. Mezi další změny patří zřízení druhého volebního okrsku, a to od roku 2014. Důvodem bylo zefektivnění získávání výsledků voleb (ČSÚ, 2024h).

Tabulka 9 Volby do zastupitelstva Šestajovic dle politické příslušnosti kandidátů a zvolených zastupitelů 1990-2022

Volby do zastupitelstva Šestajovic dle politické příslušnosti kandidátů a zvolených zastupitelů 1990-2022																		
rok	1990		1994		1998		2002		2006									
název politického subjektu	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 14								
ČSL	není známo	2/15																
KSČS		0/15																
OF (1990)		7/15																
SNK (1990)		6/15																
SNK (1994-1998)			15	8/15	14	10/15												
NK (1994)			9	1/15														
DEU (1994)			5	2/15														
SNK (1994)			9	2/15														
SNK (1994)			10	2/15														
SNK (1998)													12	5/15				
SNK-ZaTPO					14	9/15							13	3/14				
SNK-ZaPO					14	6/15							14	1/14				
DOST																	14	8/14
KDU-ČSL																	9	0/14
ODS	11	2/14																
rok	2010				2014		2018		2022									
název politického subjektu	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13			Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13								
ODS	13	1/13	7	1/13	11	1/11												
TOP-09	13	1/13																
SNK-Šestajovice	13	10/13							13	12/13	11	10/11			11	11/11		
SOŠ	13	1/13																

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024h)

4.7.2 Volební účast

Volební účast v obci na počátku zkoumaného období začíná na 84,46 %, v dalších letech je trend klesající i přes rostoucí počet voličů. Tento trend byl zlomen až v roce 2006. Příčinou je kandidatura opozičního občanského sdružení, které nesouhlasilo se směrem, které představovalo osmi leté vládnutí tehdejšího zastupitelstva. Z těchto voleb vzešlo nové zastupitelstvo, které vládne v obci až dodnes. Díky těmto událostem došlo k nárůstu volební účasti o 15,7procentního bodu. Tento zájem vydržel do dalších voleb v roce 2010. Tehdy do voleb kandidovalo předchozí zastupitelstvo z let 1990 až 2006 za stranickou kandidátku TOP-09. Z důvodu, že v dalších letech už nekandidovaly nové subjekty, které by nabízely

alternativní postoj pro voliče, tak můžeme sledovat v následujících volbách opětovně snižující se účast, která skončila v postupnou převahu lokálního sdružení SNK-Šestajovice s “opozicí” stranické kandidátky ODS. V posledních volbách v roce 2022 už kandidovalo pouze SNK. Důvodem je, že občané jsou spokojeni s prací zastupitelstva. Nota bene, když vědí, že kandiduje už jenom jedna kandidátka, tak nevnímají potřebu chodit k volbám a dát tak “legitimitu” mandátu zastupitelstva. Z dat lze usoudit, že občané mají sklon chodit k volbám, když jimi rezonuje nějaké téma v průběhu voleb. Díky tomu dochází k aktivaci voličů (ČSÚ, 2024ch).

Tabulka 10 Volební účast v obci v letech 1990-2022

volební účast v letech 1990-2022									
rok	1990	1994	1998	2002	2006	2010	2014	2018	2022
Zapsaní voliči	785	804	878	1119	1458	2015	2303	2560	2703
Vydané obálky	663	567	490	558	956	1346	1189	1374	763
Odevzdané obálky	663	567	490	558	953	1344	1187	1374	760
Volební účast v (%)	84,46	70,52	55,81	49,87	65,57	66,80	51,63	53,67	28,23

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2022ch)

4.7.3 Volby do zastupitelstva v roce 2006

Dne 20. a 21. října se voleb do zastupitelstva účastnili tři nepolitická sdružení a dvě politické volební strany. DOST, Za trvalou prosperitu obce, Za plnohodnotnou obec, KDU-ČSL a ODS. Ze 1458 voličů k volbám přišlo 956 a volební účast tak činila 65,57 % (ČSÚ, 2024i).

Tabulka 11 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2006

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	DOST (později SNK-Šestajovice)	6251	50,88	8
2	KDU-ČSL	359	2,92	0
3	Za trvalou prosperitu obce (ZaTPO)	2864	23,31	3
4	Za plnohodnotnou obec (ZaPO)	1089	8,86	1
5	ODS	1723	14,02	2

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024i)

Nadpoloviční většinu získalo občanské sdružení DOST, které následně změnilo strukturu na SNK-Šestajovice se ziskem 8 mandátů a to. Roman Hrdlic, Ing. Pavel Jirka, Ing. Daniel Moc, Stanislav Pechatý, JUDr. Milan Musil, Ing. Zuzana Urbánková a Marek Hrdlic. Za ODS získali dva mandáty JUDr. Tomáš Hypr a Ing. Petr Škarka. Sdružení, která vládla v minulém období zaznamenala kompletní volební fiasko. Kde ze ZaTPO obhájilo s 3 mandáty ze 9 minulých a ZaPO obhájilo s 1 mandátem ze 6 minulých. Důvodem rapidního propadu u voleb byla nespokojenost obyvatel s vedením těchto sdružení, které kompletně změnilo územní plán a z většiny pozemků udělalo stavební pozemky, které byli do té doby extravilánem obce a jednalo se o zemědělské pozemky. K této rapidní expanzi zastupitelstvo nikterak neřešilo budoucí požadavky obyvatel po infrastruktuře a službách, které obec nebyla následně schopna efektivně a hospodárně poskytovat. Především se jednalo o nedostatečné kapacity ve škole a školce, které v té době byli v jedné budově. Svod a rozvod vody/odpadní vody, svoz odpadu, teplo, rekreace obyvatel (dětská hřiště, sportoviště atd.) a bezpečnost. Posledním problémem bylo, že se obecní rozpočet rapidně zadlužoval. Díky tomu, že veškeré služby obec nakupovala od soukromých firem a obec nebyla schopna splácet své závazky. Kvůli těmto důvodům šlo do voleb DOST a ODS ale především DOST, které po svém zvolení okamžitě zavedlo stavební uzávěru a zabránilo tak rapidnímu nárůstu obyvatel, který začal v roce 2000. Po této uzávěre byl navržen a schválen nový územní plán, který zamezoval rozšiřování zástavby. Na místo expanze do extravilánu se nové zastupitelstvo zaměřilo na stabilizaci rozpočtů a dobudování nedostatečné infrastruktury pro stávající obyvatele. K tomu si obec zřídila technické služby, které se začali starat o údržbu obce a její zeleně. Zahájila se výstavba školky, která do té doby sídlila v budově školy. Dále se zřídila obecní policie. V té době úzce spolupracovali na financování i další obce. Taky se z dotací modernizovala čistička odpadních vod, plán projektů na výstavbu nových dětských hřišť atd. Změnou si též prošlo samo zastupitelstvo a to tím, že se do dalších voleb snížil počet mandátů z 15 na 13. Obec začala financovat své dluhy, které plně uhradila v roce 2018 z informací poskytnutých od místostarosty a následně ověřených na stránkách MonItor.

4.7.4 Volby do zastupitelstva v roce 2010

Volby se konaly 15. a 16. října. Kandidovali dvě nepolitická sdružení SNK-Šestajovice, která se ve volbách 2006 jmenovala DOST a Sdružení občanů Šestajovic. Dále taky kandidovali dvě pólístické strany ODS a TOP-09, které se skládalo z členu Za trvalou prosperitu obce a Za plnohodnotnou obec, kteří se takto chtěli svést na vlně volebního trendu

sněmovní TOP-09. Z výsledku je patrné, že si za volební období 2006 SNK-Šestajovice získali sympatie svých občanů za svou práci v úřadu. Volební účast si udržela stejné hodnoty s menším nárůstem oproti minulým volbám o necelých 1,23 procentního bodu na celkových 66,80 % a taktéž se zvětšila voličská základna z 1458 voličů na 2015. Voleb se účastnilo 1344 voličů (ČSÚ, 2024j).

Tabulka 12 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2010

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	SNK-Šestajovice	12053	70,47	10
2	TOP-09	1950	11,4	1
3	Sdružení občanů Šestajovice	1498	8,76	1
4	ODS	1603	9,37	1

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024j)

4.7.5 Volby do zastupitelstva v roce 2022

Volby se konaly 23. a 24. září. Těchto voleb se účastnilo už pouze SNK-Šestajovice, které si hají svou pozici od roku 2006. Tyto volby se vyznačují rekordně nejnižší volební účastí a to 28,23 %. Z 2703 voličů k urnám přišlo volit 760 voličů (ČSÚ, 2024k).

Tabulka 13 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2022

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	SNK-Šestajovice	2823	100	11

Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024k)

4.8 Společenský život v obci a občanská participace

Z dat dostupných na webových stránkách obce a různých spolku, tak z rozhovoru se zástupci obce vyplývá, že v obci začal aktivní společenský život a občanská participace až od roku 2006. A to tím, že se o jeho podporu začalo zajímat nově zvolené zastupitelstvo.

4.8.1 Komunální život za Covidu-19 a během konfliktu na Ukrajině

Covidová pandemie na území ČR probíhala od března roku 2020 až do května 2023. Kvůli vládním opatřením, která omezovala pohyb a sdružování obyvatel se v obci nemohly uskutečňovat akce, které každoročně navštěvovaly stovky obyvatel. Nejvíce tato opatření postihla hasičský ples, který kvůli tomu nebyl po dva roky uspořádán. Až tento rok se do obce tato již tradiční akce navrácí. Podle informací místostarosty výpadek akce nikterak akci nepoškodil a místostarosta oznámil vyprodanou kapacitu plesu.

Konflikt na Ukrajině, který začal v únoru roku 2022 a trvá dodnes. Tento konflikt zapříčinil masivní imigrace obyvatelstva z Ukrajiny do sousedních států jako je Polsko, Slovensko, Česko, Rumunsko, Německo atd. Jen v Česku je dle dat MVČR hlášeno k 1. 4. 2023 přes 325 tis. obyvatel Ukrajiny s držením dočasného statusu ochrany. Z toho jich je evidováno 14 % na území Středočeského kraje. Dle výpovědi z rozhovoru s místostarostou je deklarováno, že od začátku konfliktu přibylo se na území Šestajovic pohybuje 30 až 40 obyvatel z Ukrajiny, kteří deklarují, že utekly před válkou na Ukrajině.

4.9 Organizace zřízené obcí

Organizace zřízené obcí jsou klíčovým prvkem ve veřejné správě a poskytují důležité služby a podporu občanům. Tyto organizace zahrnují místní úřady, školy, kulturní a sportovní zařízení, a další instituce, které jsou financovány a spravovány obcí za účelem zajištění potřeb a zájmů obyvatel.

4.9.1 Sběrný dvůr

(Šestajovice, 2024) Sběrný dvůr obec zřídila v roce 2018 v rámci svého plánu o zabezpečení nezávislosti obce. Dvůr slouží pouze potřebám občanů obce. Takže zde dochází ke kontrolám v podobě předložení občanského průkazu. Dle dostupného ceníku je většina služeb poskytovaná zdarma až na pneumatiky vozidel v ceně 40 Kč za kus.

4.9.2 MŠ Lodička

(MŠ Lodička, 2024) Budova školky se začala stavět v roce 2007 a byla dokončena až v roce 2010. Školka byla zapsána 20. ledna 2011. Školka má celkovou kapacitu 145 žáků, kteří jsou k dnešnímu dni rozděleni do 6 tříd. Část tříd se nachází v tělocvičně, část v budově školy. Avšak z rozhovoru s místostarostou vyplynulo, že očekávají postupný pokles dětí v předškolním věku, a to kvůli klesajícímu přirozenému přírůstku obyvatel způsobenému i menším přírůstkem migrace. Díky takovému poklesu bude školka postupně rušit dvě třídy.

(MŠ Lodička, 2024) Školka nabízí pro své žáky různé kroužky a to: Keramika – zde se děti vzdělávají zpracovat keramickou hlinu a utvářet zde různá díla, které si následně vybarví a dozdobí různými způsoby. Cena kroužku za 10 lekcí je 2000 Kč. EDU – zde se děti připravují na budoucí nástup do školy cena kroužku za 10 lekcí je 1600 Kč. Zpívanky – zde jsou děti od 4 let, které se zajímají o hudbu, učí a rozvíjí své dovednosti v oblasti hudby ať už cvičením na různé hudební nástroje, tak zpěvem a zdokonalováním rytmu a práci s

dechem atd. Cena kroužku za 10 lekcí činí 1600 Kč. Kuchtík – zde se děti naučí vařit a péct. K tomu se také vzdělávají pravidlům etikety při stolování. Cena kroužku za 10 lekcí je 1800 Kč.

Školka také nabízí stravovací služby pro své strávnický. Zde rodiče platí za své děti měsíční částku ve výši 520 Kč, tato částka po čas letních prázdnin je poměrně nižší.

Obrázek 7 Budova MŠ Lodička s výbavou pro volnočasové aktivity žáků



Zdroj: MŠ Lodička (2024)

4.9.3 ZŠ Šestajovice

Základní škola v Šestajovicích je zapsaná ve obchodním rejstříku od 23. dubna roku 2003. V budově školy se nacházely do roku 2011 i třídy pro předškolní mládež. Než jim obec postavila vlastní budovu viz kapitola o MŠ Lodička. Škola je dvoutřídní s výskytem třetí třídy u silných ročníků s celkovou kapacitou 540 žáků. Škola si prošla rozsáhlou rekonstrukcí přidanou o rozšíření nástavbu v roce 2013 v předpokládané hodnotě 30,68 mil Kč.

Obrázek 8 Budova zrekonstruované základní školy Šestajovice



Zdroj: ZŠ Šestajovice (2024)

4.9.4 Technické služby obce Šestajovice, s. r. o.

Technické služby si obec zřídila v únoru roku 2008. Důvody k založení jsou ekonomické. Tedy snížit si náklady o marži externích firem a zabezpečit tak soběstačnost obce a nebýt závislími na firmách a jejich kapacitách. Starají se o údržbu obecní zeleně a obecního majetku. Provádí menší stavební práce infrastruktury obce v podobě údržby/stavby pozemní komunikace. Dále mají ve správě vodovody a kanalizace včetně čistírny odpadních vod a veřejné osvětlení.

Služby hospodaří od svého založení převážně s menším ziskem. S tím, že tento zisk se investuje zpět do služeb v podobě pořizování nového vybavení a nejde do obecního rozpočtu.

4.9.5 Sbor dobrovolných hasičů a jednotka dobrovolných hasičů

(Sbor dobrovolných hasičů, 2024) Sbor byl založen v roce 1895. Zakladateli byli občané tehdejších Šestajovic a operuje až do dnešních dnů. Na oficiálních stránkách sboru je uvedeno, že má 81 členů a jednotka má 15 členů. Vybaven je třemi vozidly viz obrázek 9 a dalším potřebným vybavením. Jednotka spadá pod IZS Středočeského kraje, územní odbor Mladá Boleslav kategorie JPO V.

Obrázek 9 požárnické vozidlo CAS 15 Mercedes-Benz Atego vlevo a CAS 32 TATRA 815 vpravo bez mercedes bez Mercedes-Benz Sprinter



Zdroj: Sbor dobrovolných hasičů (2024)

Hasiči každoročně pořádají ples hasičů v sousední obci Jimy z důvodu nedostatečných prostor v Šestajovicích. První ples byl uspořádán v roce 2007 a konal se každoročně. Až za covidu se musely vynechat 2 roky. Průběh akce doprovází živá hudba, tombola, veřejná sbírka na hasiče a další aktivity.

4.9.6 Obecní knihovna

(Šestajovice, 2024) V obci se nachází obecní knihovna a nachází se v budově obecního úřadu. K zapůjčení knihovna nabízí ze svého knižního fondu na 2827 knižních svazků všech možných druhů a žánrů s možností meziknihovní zápůjčky s městskou knihovnou Jaroměř. Z důvodu nízké návštěvnosti má knihovna otevírací hodiny jednou za 14 dní v lichém pátku od 17–18 hod

4.9.7 Obecní zpravodaj Dostavník

(Šestajovice, 2024) Jedná se o obecní zpravodaj, který vychází v měsíční periodě. V době letních prázdnin se vydává dvojčíslo, které vychází v polovině července. Distribuce probíhá vhašováním do poštovních schránek obyvatel na náklady obce. Zpravodaj je dostupný zdarma. Do Dostavníku můžou přispěvovat samotní občané a spolky. Jsou však limitováni na 2500 znaků vč. mezer s možností dvou příloh. Obsah se musí vejít na jednu dotovanou stránku. Spolky, které mají nad 100 členů, dostávají větší prostor a možnosti v příspěvku a to o 2500 znaků vč. mezer, dvě přílohy a o jednu stránku více. Všechny tyto příspěvky spadají do rubrik “*Názory, komentáře, život v obci a kultura.*”

Obsahová stránka dostavníku je následující:

- Informace obecního úřadu – činnost OÚ, technických služeb obce, obecní policie, praktické informace pro občany, oznámení, výzvy, zápisy z veřejných jednání zastupitelstva obce atd.
- Názory, komentáře – příspěvky čtenářů.
- Mateřská škola – informace o činnosti MŠ.
- Základní škola – informace o činnosti ZŠ.
- Život v obci – informace o činnosti sdružení v obci.
- Ekologie – články o třídění odpadů a další ekologická témata.
- Kultura – blahopřání, články z kulturních akcí, články o historii obce, pozvánky na kulturní akce (bezplatně jsou umístěovány pozvánky na kulturní akce bez účasti obce do velikosti A6, u větších pozvánek se umístění hradí dle ceníku inzerce).
- Inzerce – placené inzeráty.

Obrázek 10 Titulní stránka Šestajovického Dostavníku ze 14 ročníku za měsíc březen roku 2020 editovaná a sepsaná šéf redaktorem Martinem Lidkou



Zdroj: Šestajovický Dostavník (2020)

4.9.8 Obecní policie

Na základě dokumentu *“Strategický dokument prevence kriminality 2021-2023”* se obec rozhodla zřídit obecní policii v roce 2009. Dokument uvádí, že za původní myšlenkou stály snahy o vytvoření efektivní bezpečnostní složky, která by zabezpečila efektivní službu k zabezpečení bezpečnosti pro její občany. A to z důvodu zvyšující se kriminalitě v obci a

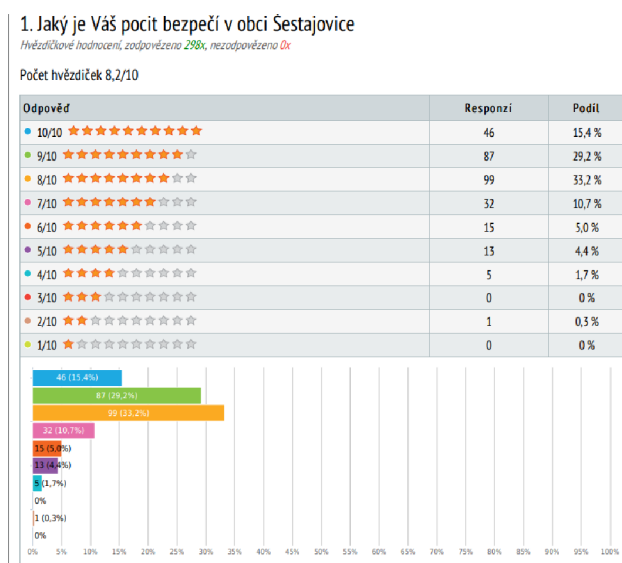
okolí. Převážně se jedná o majetkovou trestnou činnost, krádeže, násilné trestní činný/delikty a dopravní přestupky. Za zvýšenou kriminalitu dokument považuje narůstající počet obyvatel a polohu obce vůči Praze. Odvolává se na trend, který sužuje obce v tzv. “prstenci metropole.” Také se mělo jednat o snahu, aby se na projektu podílelo více obcí, díky tomu by obecní policii získala dostatečné finanční prostředky na výbavu a odpovídající ohodnocení strážníků k jejím platů. Takto by obecní policie efektivně konkurovala metropolitním podmínkám v Praze. Posledním důvodem k realizaci byla dlouhá reakční doba PČR, která čítá s dojezdem až 14 minut na místo ze služebny. Obec Šestajovice spadá s příslušností pod obvodní oddělení PČR Úvaly.

Dokument dále popisuje, že se v čase postupně od spolupráce odstupovalo. Důvodem byly vnitřní rozepře a střety zájmu jednotlivých zastupitelstev. Tyto interní problémy způsobily, že se zastupitelstvo v Šestajovicích rozhodlo ukončit spolupráci. Obecní policie se k dnešnímu dni potýká s personálními problémy. Místostarosta se odvolává na neschopnost poskytnout adekvátní ohodnocení vůči podmínkám u metropolitní policii v Praze. Jedná se o různé bonusy v podobě náborového příspěvku, osobního ohodnocení, odměn a jiných benefitů, které si obec nemůže dovolit, protože financování policie je v plné gesci obce. Díky této disproporcii obecní policie v Šestajovicích strádá na personálu a k dnešnímu dni čítá 2 strážníky místo optimálního stavu 4.

Veřejný názor obyvatel na práci strážníku vykazuje pozitivní ohlasy. Toto tvrzení se opírá o dotazníkové šetření provedené k únoru roku 2021. Na sérii otázek průzkumu zodpovědělo 298 respondentů.

Z obrázku 11 plyne, že občané se cítí v průměru velmi bezpečně s průměrným hodnocením 8,2 z 10 možných (Obecní policie, 2021a).

Obrázek 11 Otázka první. Jaký je Váš pocit bezpečí v obci Šestajovice?



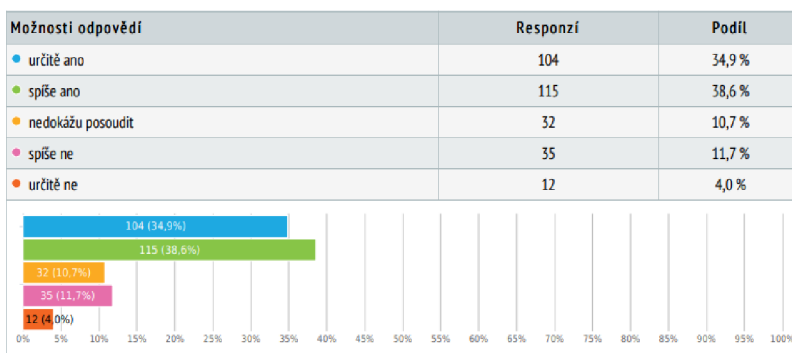
Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák (2021a)

Dále občané vnímají za významně, že míra pocitu bezpečí v obci je zapříčiněna činností obecní policie viz obrázek 12 (Obecní policie, 2021b).

Obrázek 12 Otázka čtvrtá. Došlo založením obecní policie ke zvýšení Vašeho pocitu bezpečí v obci?

4. Došlo založením Obecní policie Šestajovice ke zvýšení Vašeho pocitu bezpečí v obci?

Výběr z možností, zodpovězeno 298x, nezodpovězeno 0x



Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák (2021b)

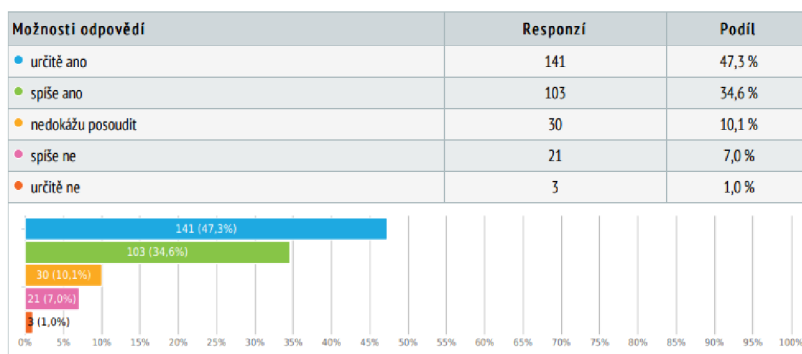
Posledním výsledkem dotazníku je, že by 244 respondentů uvítalo pro zvýšení bezpečnosti u školy a školky instalaci bezpečnostních kamer, které by byly monitorované

jak státní policii, tak obecní. Z dotazníku je patrné, že o práci obecní policie se zajímá spíše starší populace, viz obrázek 13 (Obecní policie, 2021c)

Obrázek 13 Otázka sedma. Považujete z hlediska bezpečnosti za přínosné, aby bylo okolí MŠ a ZŠ střeženo kamerovým systémem pod správou PČR a obecní policií?

7. Považujete z hlediska bezpečnosti za přínosné, aby bylo okolí mateřské a základní školy střeženo kamerovým systémem pod správou Policie ČR a Obecní policie Šestajovice?

Výběr z možností, zodpovězeno 298x, nezodpovězeno 0x



Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák (2021c)

4.9.9 Spolupráce obcí

Obec spolupracuje s ostatními obcemi, když jde o žádání dotací, aby jako celek měly silnější pozici k získání dotace. Kvůli své minulosti s hlubší spoluprací viz případ obecní policie. Protože se obávají toho, že by tak mohly obci přibýt nežádoucí aspekty, které by postihly její fungování a rozpočet nežádoucími náklady a že by de facto celou záležitost nesla na svých bedrech.

4.10 Místní spolky a zájmová sdružení

Místní spolky a zájmová sdružení v obci představují důležitou součást sociálního života. Tyto organizace podporují komunitní aktivity, kulturní události a dobrovolnickou činnost, přispívají tak k posilování sociální soudržnosti a vzájemného porozumění mezi obyvateli obce.

4.11 Politické spolky

Dříve se v obci nacházela pestrá politická zastoupení v podobě spolků, politických buněk a nezávislých uskupení (SNK/ NK). Avšak vlivem událostí zde působí aktivně jenom SNK-Šestajovice.

4.11.1 ODS

Založení buňky se zde datuje k roku 2006. V tento rok zde kandidovala do zastupitelstva se ziskem dvou mandátů. Nikdy však nezískalo vysokou oblibu u občanů a v dalších volbách až do jejího rozpuštění v roce 2019 zde působila s jedním mandátem. Důvodem rozpadu bylo oznámení založení hnutí Trikolora panem exposlancem Klausem mladším. Zde se tato buňka poté transformovala do Trikolory. Kvůli vnitřním problémům v samotném hnutí, tak interním. Tak ani tato buňka nevydržela a rozpadla se před volbami v roce 2022.

4.11.2 SNK-Šestajovice

Jedná se o nestrukturovanou organizaci, která sdružuje skupinu kandidátů, kteří se shodují na způsobu směřování obce a následně spolu kandidují do voleb. SNK-Šestajovice v obci funguje od roku 2006. Řada jejich členů působila roku 2006 v “hnutí” DOST. Zde kandidovali proti stávajícímu vedení obce z let 1998-2006.

4.12 Sportovní spolky

Sportovní spolky v obci Šestajovice představují důležitou součást místního života a poskytují obyvatelům možnost aktivního sportování, rekreačních činností a sociálního setkávání. Tyto spolky zahrnují různé sportovní odvětví, jako jsou fotbalové, basketbalové, volejbalové nebo atletické kluby. Díky nim mohou obyvatelé rozvíjet své sportovní dovednosti, zlepšovat kondici a zapojovat se do soutěží na různých úrovních. Sportovní spolky také často organizují různé akce a události pro veřejnost, jako jsou turnaje, sportovní dny nebo kurzy pro mládež, což přispívá k aktivnímu a zdravému životnímu stylu v komunitě.

4.12.1 Sportovní klub Šestajovice, z. s.

(SK Šestajovice, 2024) Jedná se o místní fotbalový klub SK Šestajovice se sídlem na adrese Revoluční 408. Byl založen v prosinci roku 1994, má v současné době více než 120 aktivních členů a údajně roste počet členů. Je rozdělen do osmi hráčských oddílů podle věku a pohlaví (muži A, Stará garda, Starší žáci, Mladší žáci, Starší přípravka, Mladší přípravka, Buldoci a Panteri a Mini přípravka), rodiče též participují na rozvoji klubu jako členové klubu a členů komisí. Klubu se daří hospodařit s vyrovnaným rozpočtem, a to díky dotacím

od Středočeského kraje, příspěvkům jejich členů, sponzorských darů od partnerů a dalším drobným příjmům.

Obrázek 14 Logo fotbalového klubu SK Šestajovice



Zdroj: Fotbalový klub SK Šestajovice

4.12.2 Atlet Šestajovice, z. s.

(Atlet Šestajovice, 2024) Jedná se o spolek složený z dobrovolných členů se zájmem o atletiku, především běh. Spolek se skládá jak z nadšenců, tak z profesionálů, kteří se účastní různých turnajů a akcí po republice. Spolek byl založen v dubnu roku 2016, kdy měl 28 členů - 12 dospělých a 16 dětí. K dnešním dnům čítá 63 členů (22 dospělých, 41 dětí).

Do financování spolku přispívá jak samotná obec, tak i externí sponzoři (Fančík s. r. o., RP Šestajovice, s. r. o. atd.) tak samotní členové spolku. Z tabulky o výsledku hospodaření vyplývá, že spolek hospodaří s celkovým přebytkem 265, 514 tis. Kč k 31. 12. 2024 (Atlet Šestajovice, 2024).

Tabulka 14 Výsledky hospodaření Atlet Šestajovice k 31. 12. za roky 2016 – 2024

rok	výsledek hospodaření na účtech k 31.12.	výsledek hospodaření v pokladně k 31.12.	Celkový výsledek hospodaření k 31.12.
2016	61 508,30 Kč	4 292,00 Kč	65 800,30 Kč
2017	108 044,70 Kč	5 968,00 Kč	114 012,70 Kč
2018	229 293,10 Kč	6 459,00 Kč	235 752,10 Kč
2019	222 136,29 Kč	17 606,00 Kč	239 742,29 Kč
2020	182 014,09 Kč	16 979,00 Kč	198 993,09 Kč
2021	236 029,39 Kč	11 791,00 Kč	247 820,39 Kč
2022	232 962,59 Kč	13 001,00 Kč	245 963,59 Kč
2023	216 562,20 Kč	8 162,00 Kč	224 724,20 Kč
2024	257 352,20 Kč	8 162,00 Kč	265 514,20 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování, Atlet Šestajovice (2024)

4.12.3 GT Šestajovice, z. s.

(GT Šestajovice, 2024) Jedná se o sportovní spolek, který se zaměřuje primárně o gymnastiku pro dívky ve věku 4 až 18+ let. Spolek svou činnost zahájil v roce 2015, kdy se v obci otevřela nově postavená sportovní hala. V říjnu roku 2019 se spolek přestěhoval do své vlastní specializované gymnastické haly v Nehvizdech. Zde působí tři roky. K dnešním dnům spolek veškeré sportovní aktivity provozuje v obci Jirny, v nově zařízené hale o velikosti 700 m². Dále spolek organizuje letní soustředění v Liberci a Nové Bory.

Na financování spolku se podílejí členové spolku formou jednoletého příspěvku podle věku člena a to: 200 Kč pro děti do 18 let a 500 Kč pro děti nad 18 let. Dále má spolek řadu sponzorů vyjmenovaných postupně v řadě obrázku zleva. Česká gymnastická federace, Národní sportovní agentura, obec Šestajovice, Centrum babylón Liberec, Grego international Brno, Comm4u.eu, Cargoleader, Frenkys restaurant, Olympto, Vital Finance, Moje Samolepka.cz, Fančík a Coca Cola (GT Šestajovice, 2024).

Obrázek 15 Jednotlivý sponzoři spolku



Zdroj: GT Šestajovice, z. s. (2024)

5 Závěr

Cílem bakalářské práce bylo charakterizovat politický a veřejný život v dané obci. Daná obec spadá do kategorie městského sídla s počtem obyvatel nad čtyři tisíce. Historie komunálních voleb obce popisuje hlavní důvody, proč je ve vedení obce SNK-Šestajovice zaměřené především na rok 2006 jako na klíčový rok pro obce a její budoucí směřování ve všech sledovaných aspektech. Dále byli popsány příčiny postupného úpadku politického života.

Kandidátní listiny k jsou ve sledované obci často vytvářeny na základě osobních vztahů kandidátů k obci, jejím obyvatelům, zbylým kandidátům a vizi se kterou chtějí rozvíjet obec Šestajovice. V obci působí už jenom jediný politický subjekt, který si získal nadpoloviční většinu od prvních voleb, kdy kandidoval do zastupitelstva. Tedy od roku 2006. I přes nadpoloviční většinu se SNK-Šestajovice snažilo spolupracovat s ostatními subjekty v zastupitelstvu jako byla stranická buňka ODS. S výjimkou představitelů předchozího vedení, kde panovaly rozbroje mezi jednotlivými vizemi se směřováním obce do budoucna, nebo v minulosti.

Vůle voličů a obyvatel participovat na rozvoji obce byla do roku 2006 v útlumu. De facto v obci až na sbor dobrovolných hasičů a sportovního klubu Šestajovice neexistoval jiný spolek v obci a ani se netěšil nějaké podpory od zastupitelstva. Nýbrž příchodem SNK-Šestajovice došlo k oživení společenského života v obci. A to postupným zakládáním sportovních spolků. Vlivem investic do výstavby sportovních zařízení, tiskem obecních novin a samotné investice obce do veřejných služeb a podpory kulturního života v obci.

V rámci voličské účasti došlo k postupné deaktivaci a nevoli chodit k volbám. Nikoli však zapříčiněnou apatií a nesouhlasem voličů s vedením ale absencí silného opozičního hlasu, který by dokázal konkurovat s SNK-Šestajovice. Občané natolik důvěřují svým reprezentantům, že nemají potřebu docházet na veřejné zasedání zastupitelstva a nemají potřebu participovat na zasedání zastupitelstva.

Cílem práce bylo také popsat rozvoj obce jako takový v průběhu sledovaného období, a to z dostupných dat a vedených rozhovorů s představiteli obce. Především s panem místostarostou Tomášem Dvořákem, který je zastupitelem od roku 2010. Zde se zjistilo, že obec, která směřovala k postupnému zadlužování se. Obec se dokázala oddlužit do roku 2018. Tento proces započal v roce 2006. Během tohoto období dále investovala do vybavenosti obce. Byly založeny nové organizace, které poskytují obyvatelům klíčové

služby ke zkvalitnění veřejného života v obci. Především investicemi do školství (stavba mateřské školky, rekonstrukce a rozšíření základní školy), obecního bydlení (modulární domy), zdravotnictví (vybudování ordinace praktického lékaře a zvěrolékaře), rekreačních prostor (dětská hřiště a sportovní areály), základní infrastruktury (pozemní komunikace, kanalizace, veřejné osvětlení) anebo modernizací čističky odpadních vod, rekonstrukce obecního úřadu, zřízení obecní policie, technických služeb a sběrného dvora. Tohle vše zvládlo SNK-Šestajovice v průběhu osmnáct let vládnutí v obci. A obec plánuje další projekty.

6 Seznam použitých zdrojů

Literatura

KÁŇA, P. 2014. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol. 4. aktualizované vydání.* Ostrava, Montanex. 394 s. ISBN 978-80-7225-407-1. [cit. 2024-02-16].

ŠÍMA, A., SUK, M. 2015. *Základy práva: pro střední a vyšší odborné školy. 14. doplněné vydání.* Praha, nakladatelství C. H. Beck. 412 s. ISBN 978-80-7400-583-1 [cit. 2024-02-18].

BALÍK, S. 2005. *Metodologie výzkumu komunální politiky.* In FIALA, P. a M STRMISKA. *Víceúrovňové vládnutí: teorie, přístupy, metody.* 1. vyd. Brno: ISPO - CDK, ISBN 80-7325-074-8. 166-167 s. [cit. 2023-010-18]

OUTLÝ, J. 2003. *Volby do zastupitelstev - vývoj a souvislosti.* Politologická revue ISSN 1211-0353. ISSN 1211-0353 44 s.

PEKOVÁ, J., SEDLÁČKOVÁ, O. 2008. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru: úvod do problematiky.* 3., aktualizované a rozšířené vydání. Praha: ASPI, 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5. <https://search.mlp.cz/cz/titul/verejna-sprava-a-finance-verejneho-sektoru/2716285/#/getPodobneTituly=deskriptory-eq:11774-amp:key-eq:2716285>

VOJTÍŠKOVÁ, M., KOCIÁN, M. 2022. *Zastupitel v kurzu, jak odpovědně zvýšit příjmy obce.* Praha. [online]. vydal MV ČR 61 s. [cit. 2024-03-08]. dostupné z: <https://www.zastupitelvkurzu.cz/publikace/>

VOJTÍŠKOVÁ, M. 2018. *Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí.* Praha. [online]. vydal MV ČR 72 s. [cit. 2024-03-08]. dostupné z <https://www.mvcr.cz/soubor/rozpocetove-hospodareni-pro-zastupitele-obci.aspx>

NĚMEČKOVÁ, V., JAKUBEC, L. *Komunikační strategie obce Šestajovice.* Šestajovice. [online]. zpracoval M. C. TRITON, s. r. o. 50 s. [cit. 2024-03-08]. dostupné z: <https://www.sestajovice.cz/obecni-urad/komunikacni-strategie/>

ŠESTAJOVICE. 2021 *Strategický dokument prevence kriminality obce Šestajovice 2021-2023*. Šestajovice. [online]. zpracoval Šestajovice, 13 s. [cit. 2024-02-03]. dostupné z: <https://www.sestajovice.cz/sluzby/mestska-policie/>

Internet

ČSÚ: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

Webové stránky obce Šestajovice: <https://www.sestajovice.cz/>

Webové stránky obce Květnice: <https://www.kvetnice.eu/aktuality/aktuality/997-volby-do-zastupitelstva-obce-kvetnice/>

Webové stránky Atlet Šestajovice: <https://www.atletsestajovice.cz/o-nas/>

Webové stránky ZŠ Šestajovice: <https://www.zs6.cz/>

Webové stránky MŠ Šestajovice: <https://www.mslodicka.cz/>

Webové stránky ČÚZK:

https://www.cuzk.cz/Dokument.aspx?AKCE=META:SESTAVA:MDR002_XSLT:WEBCUZK_ID:762385

Webové stránky SK Šestajovice: <https://www.sksestajovice.cz/>

Webové stránky GT Šestajovice: <https://www.gymnastikasestajovice.cz/>

Webové stránky dobrovolných hasičů Šestajovice: <https://sdhsestajovice.cz/>

Webové stránky AČR: <https://acr.army.cz/scripts/detail.php?id=215>

Webové stránky Monitor.cz: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00240851/rozpocetova-odpovednost/aktualni?rad=j&obdobi=1812>

Webové stránky MV ČR: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakladni-informace-pro-nove-zvolene-cleny-zastupitelstva-obce.aspx?q=Y2hudW09Nw%3D%3D>

Osobní rozhovory

Místostarosta obce Šestajovice 2010

Člen kontrolního výboru od roku 2022

Člen zastupitelstva od roku 2022

Zákony

Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 129/2000 Sb. Zákon o krajích (krajské zřízení)

Zákon č. 222/1999 Sb. Zákon o zajišťování obrany České republiky

Zákon č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů

Zákon č. 243/2000 Sb. Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)
Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky
Zákon č. 6/2002 Sb. Zákon o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích)
Zákon č. 553/1991 Sb. Zákon České národní rady o obecní policii

7 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk

7.1 Seznam obrázků

Obrázek 1 Regiony soudržnosti podle kategorie NUTS II



Zdroj: DotaceEU.cz, MMR ČR. (2024)

Obrázek 2 Mapa VÚ na území ČR k dnešnímu dni



Zdroj: [Informace o vojenských újezdech, MO ČR](#)

Obrázek 3 Vzorový hlasovací lístek pro obce Květnice z voleb konaných ve dnech 23 a 24 září roku 2022.

HLASOVACÍ LÍSTEK
Pro volby do zastupitelstva obce konané ve dnech 23. a 24. září 2022

Obec: **Krasová**
Číslo volebního obvodu: **100**

Kandidát volebního společenství	Žádám Květnice, jeden hlas pro	Odvolám demokratickou stranu
<input type="checkbox"/> 1. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 1. Ing. Ladislav Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 1. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 2. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 2. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 2. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 3. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 3. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 3. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 4. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 4. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 4. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 5. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 5. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 5. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 6. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 6. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 6. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 7. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 7. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 7. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 8. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 8. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 8. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 9. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 9. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 9. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)
<input type="checkbox"/> 10. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 10. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)	<input type="checkbox"/> 10. Ing. Petr Štěpánek, MSc. (KDU-ČSL)

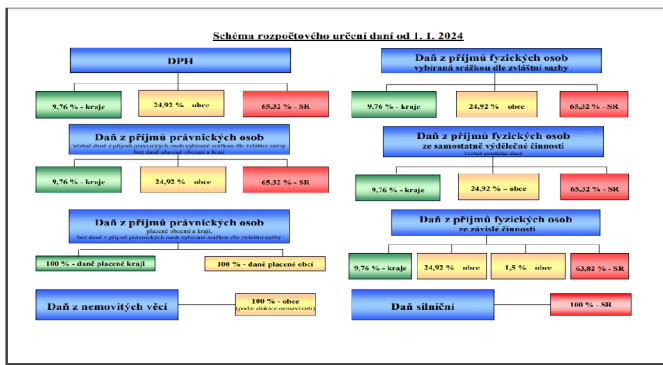
Zdroj: [Obec Krasová](#)

Obrázek 4 Struktura příjmů



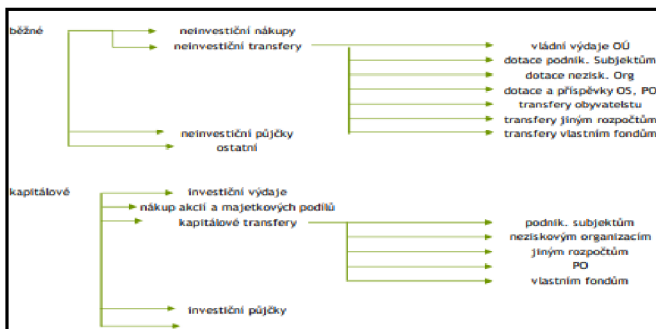
Zdroj: Jitka Peková, Veřejná správa a finance s. 267

Obrázek 5 Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2024



Zdroj: Finanční správa, MF ČR (2024)

Obrázek 6 Struktura výdajů



Zdroj: Jitka Peková, Veřejná správa a finance, s. 276

[Obrázek 7 Budova MŠ Lodička s výbavou pro volnočasové aktivity žáků](#)



[Zdroj: MŠ Lodička \(2024\)](#)

[Obrázek 8 Budova zrekonstruované základní školy Šestajovice](#)



[Zdroj: ZŠ Šestajovice \(2024\)](#)

[Obrázek 9 požárnícké vozidlo CAS 15 Mercedes-Benz Atego vlevo a CAS 32 TATRA 815 vpravo bez mercedes bez Mercedes-Benz Sprinter](#)



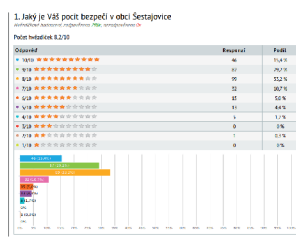
[Zdroj: Sbor dobrovolných hasičů \(2024\)](#)

Obrázek 10 Titulní stránka Šestajovického Dostavníku ze 14 ročníku za měsíc březen roku 2020 editovaná a sepsaná šéf redaktorem Martinem Lidkou



Zdroj: Šestajovický Dostavník (2020)

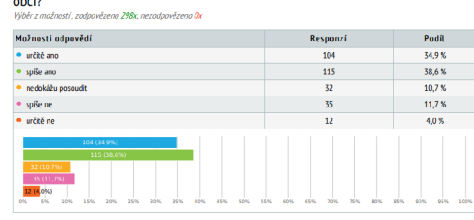
Obrázek 11 Otázka první. Jaký je Váš pocit bezpečí v obci Šestajovice?



Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák (2021a)

Obrázek 12 Otázka čtvrtá. Došlo založením obecní policie ke zvýšení Vašeho pocitu bezpečí v obci?

4. Došlo založením Obecní policie Šestajovice ke zvýšení Vašeho pocitu bezpečí v obci?

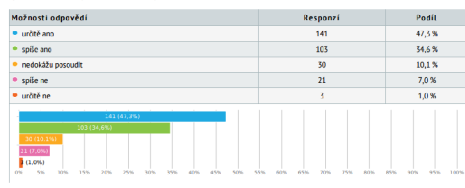


Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák (2021b)

Obrázek 13 Otázka sedma. Považujete z hlediska bezpečnosti za přínosné, aby bylo okolí MŠ a ZŠ střeženo kamerovým systémem pod správou PČR a obecní policií?

7. Považujete z hlediska bezpečnosti za přínosné, aby bylo okolí mateřské a základní školy střeženo kamerovým systémem pod správou Policie ČR a Obecní policie Šestajovice?

Úděl z májstov, vspřevčono 2016, ncozspřevčono 0x



[Zdroj: Obecní policie, Tomáš Dvořák \(2021c\)](#)

[Obrázek 14 Logo fotbalového klubu SK Šestajovice](#)



[Zdroj: Fotbalový klub SK Šestajovice](#)

[Obrázek 15 Jednotlivý sponzoři spolku](#)



[Zdroj: GT Šestajovice, z. s. \(2024\)](#)

7.2 Seznam tabulek

Tabulka 1 Členění správy

Správa				
Státní správa		Samospráva		Soukromá správa
Vnitřní státní správa	Územní státní správa	Zájmová samospráva	Územní samospráva	

Zdroj: Zpracováno podle publikace Základy veřejné správy, Pavel Káňa, str. 14 (2014)

Tabulka 2 Soustava soudů v ČR

Soustava soudů v ČR		
Ústavní soud v Brně	Nejvyšší soud v Brně	Nejvyšší správní soud v Brně
	Vrchní soud v Praze a Olomouci	
	Krajské soudy a městský soud v Praze	
	Okresní soudy, obvodní soudy v Praze a městský soud v Brně	

Zdroj: Vlastní zpracování, Šíma a Suk (2024)

[Tabulka 3 Členění obcí v ČR dle typu pověření k](#)

Členění obcí v ČR dle typu pověření		
Stupeň pověření	počet	Podíl v %
1. Obec I. stupně	5659	90,43
2. Obec II. stupně s pověřeným obecním úřadem	393	6,28
3. Obec III. stupně s rozšířenou působností	206	3,29
Celkem	6258	100

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024a)

[Tabulka 4 Sídlní struktura obcí v ČR k](#)

Sídlní struktura obcí v ČR		
Typ sídla	Počet v jednotkách	v %
Obec	5413	86,50
Městys	231	3,69
Město	583	9,32
Hlavní město	1	0,02
Vojenský újezd	4	0,06
Statutární město	26	0,42
Celkem	6258	100

Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024b)

[Tabulka 5 Intervaly stanovující počet členů v zastupitelstvu podle intervalu počtu obyvatel v obci bez Prahy.](#)

Interval obyvatel	Interval členů zastupitelů v zastupitelstvu
Do 500 obyvatel	5 až 15 členů
Nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
Nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
Nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
Nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
Nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Zdroj: vlastní zpracování, zákon č 128/2000 Sb.

Tabulka 6 Počty podpisů na peticích podle § 21 odst. 4

Obec, městská část, městský obvod, popřípadě volební obvod	Potřebné počty podpisů voličů zapsaných v sezamech	
	pro nezávislé kandidáty	pro sdružení nezávislých kandidátů
Interval obyvatel	z počtu obyvatel obce, městské části, městského obvodu, popřípadě volebního obvodu	
do 500 obyvatel	5 %	7 %
nad 500 do 3000 obyvatel	4 %, nejméně 25	7 %
nad 3000 do 10 000 obyvatel	3 %, nejméně 120	7 %
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	2 %, nejméně 600	7 %
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	1 %, nejméně 1000	7 %
nad 150 000 obyvatel	0,5 %, nejméně 1500	7 %

Zdroj: vlastní zpracování, zákon č. 491/2001 Sb.

Tabulka 7 Vzdělanostní struktura obyvatelstva k 26. 3. 2021

Struktura vzdělanosti obyvatelstva k 26. 3. za rok 2021			
Obyvatelstvo ve věku 15 a více let		3373	v %
z toho podle stupně vzdělání	bez vzdělání	20	0,59
	základní včetně neukončeného	390	11,56
	střední vč. vyučení (bez maturity)	608	18,03
	úplné střední (s maturitou)	994	29,47
	nástavbové studium	83	2,46
	vyšší odborné vzdělání	62	1,84
	vysokoškolské	1104	32,73
	nezjištěno	112	3,32

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024f)

[Tabulka 8 Nezaměstnanost k 31. 12. mezi lety 2018-2023 v % u dosažitelných osob](#)

Nezaměstnanost k 31. 12. mezi lety 2018-2023 v % u dosažitelných osob						
rok	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ČR	3,07	2,87	4,02	3,49	3,72	3,73
Středočeský kraj	2,64	2,44	3,52	2,98	3,23	3,17
Okres Praha-východ	1,13	1,10	2,03	1,28	1,55	1,42
Obec Šestajovice	1,09	1,59	1,96	1,33	1,38	1,72

Zdroj: Vlastní zpracování: ČSÚ (2024g)

[Tabulka 9 Volby do zastupitelstva Šestajovic dle politické příslušnosti kandidátů a zvolených zastupitelů 1990-2022](#)

Volby do zastupitelstva Šestajovic dle politické příslušnosti kandidátů a zvolených zastupitelů 1990-2022										
rok	1990		1994		1998		2002		2006	
název politického subjektu	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 15	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 14
ČSL	není známo	2/15								
KSČS		0/15								
OF (1990)		7/15								
SNK (1990)		6/15								
SNK (1994-1998)			15	8/15	14	10/15				
NK (1994)			9	1/15						
DEU (1994)			5	2/15						
SNK (1994)			9	2/15						
SNK (1994)			10	2/15						
SNK (1998)					12	5/15				
SNK-ZaTPO							14	9/15	13	3/14
SNK-ZaPO							14	6/15	14	1/14
DOST									14	8/14
KDU-ČSL									9	0/14
ODS									11	2/14
rok	2010		2014		2018		2022			
název politického subjektu	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13	Počet kandidátů	Mandátů získalo z 13		
ODS	13	1/13	7	1/13	11	1/11				
TOP-09	13	1/13								
SNK-Šestajovice	13	10/13	13	12/13	11	10/11	11	11/11		
SOŠ	13	1/13								

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024h)

[Tabulka 10 Volební účast v obci v letech 1990-2022](#)

volební účast v letech 1990-2022									
rok	1990	1994	1998	2002	2006	2010	2014	2018	2022
Zapsaní voliči	785	804	878	1119	1458	2015	2303	2560	2703
Vydané obálky	663	567	490	558	956	1346	1189	1374	763
Odevzdané obálky	663	567	490	558	953	1344	1187	1374	760
Volební účast v (%)	84,46	70,52	55,81	49,87	65,57	66,80	51,63	53,67	28,23

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2022ch)

[Tabulka 11 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2006](#)

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	DOST (později SNK-Šestajovice)	6251	50,88	8
2	KDU-ČSL	359	2,92	0
3	Za trvalou prosperitu obce (ZaTPO)	2864	23,31	3
4	Za plnohodnotnou obec (ZaPO)	1089	8,86	1
5	ODS	1723	14,02	2

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024i)

[Tabulka 12 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2010](#)

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	SNK-Šestajovice	12053	70,47	10
2	TOP-09	1950	11,4	1
3	Sdružení občanů Šestajovice	1498	8,76	1
4	ODS	1603	9,37	1

Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ (2024j)

[Tabulka 13 Výsledky voleb do zastupitelstva r. 2022](#)

Kandidátní listina		Hlasy		Počet mandátů
číslo	název	Abs.	V %	
1	SNK-Šestajovice	2823	100	11

Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024k)

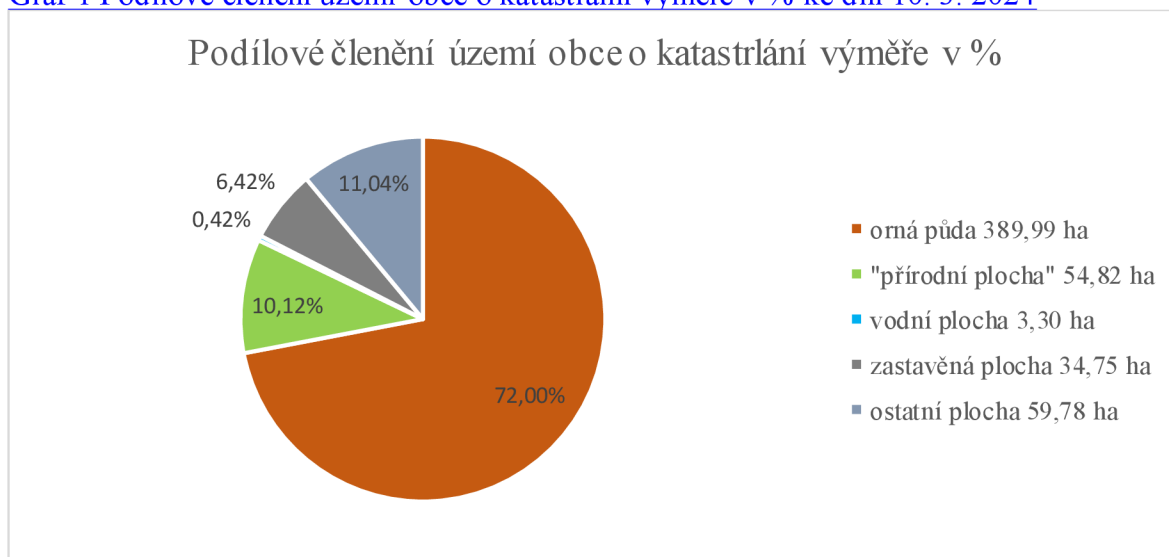
Tabulka 14 Výsledky hospodaření k 31. 12. za roky 2016 – 2024

rok	výsledek hospodaření na účtech k 31.12.	výsledek hospodaření v pokladně k 31.12.	Celkový výsledek hospodaření k 31.12.
2016	61 508,30 Kč	4 292,00 Kč	65 800,30 Kč
2017	108 044,70 Kč	5 968,00 Kč	114 012,70 Kč
2018	229 293,10 Kč	6 459,00 Kč	235 752,10 Kč
2019	222 136,29 Kč	17 606,00 Kč	239 742,29 Kč
2020	182 014,09 Kč	16 979,00 Kč	198 993,09 Kč
2021	236 029,39 Kč	11 791,00 Kč	247 820,39 Kč
2022	232 962,59 Kč	13 001,00 Kč	245 963,59 Kč
2023	216 562,20 Kč	8 162,00 Kč	224 724,20 Kč
2024	257 352,20 Kč	8 162,00 Kč	265 514,20 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování, Atlet Šestajovice (2024)

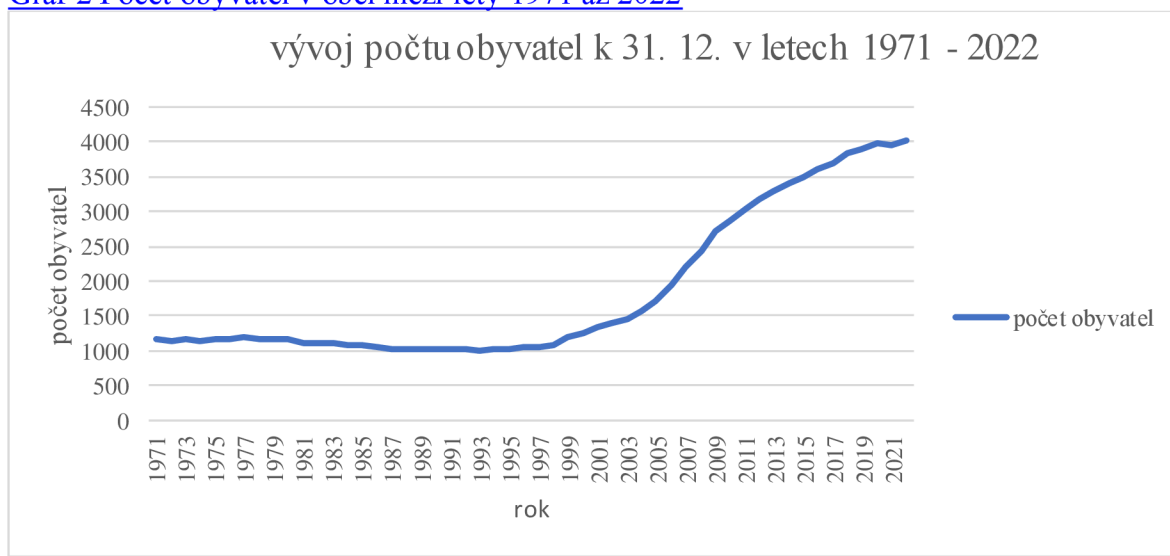
7.3 Seznam grafů

Graf 1 Podílové členění území obce o katastrální výměře v % ke dni 10. 3. 2024



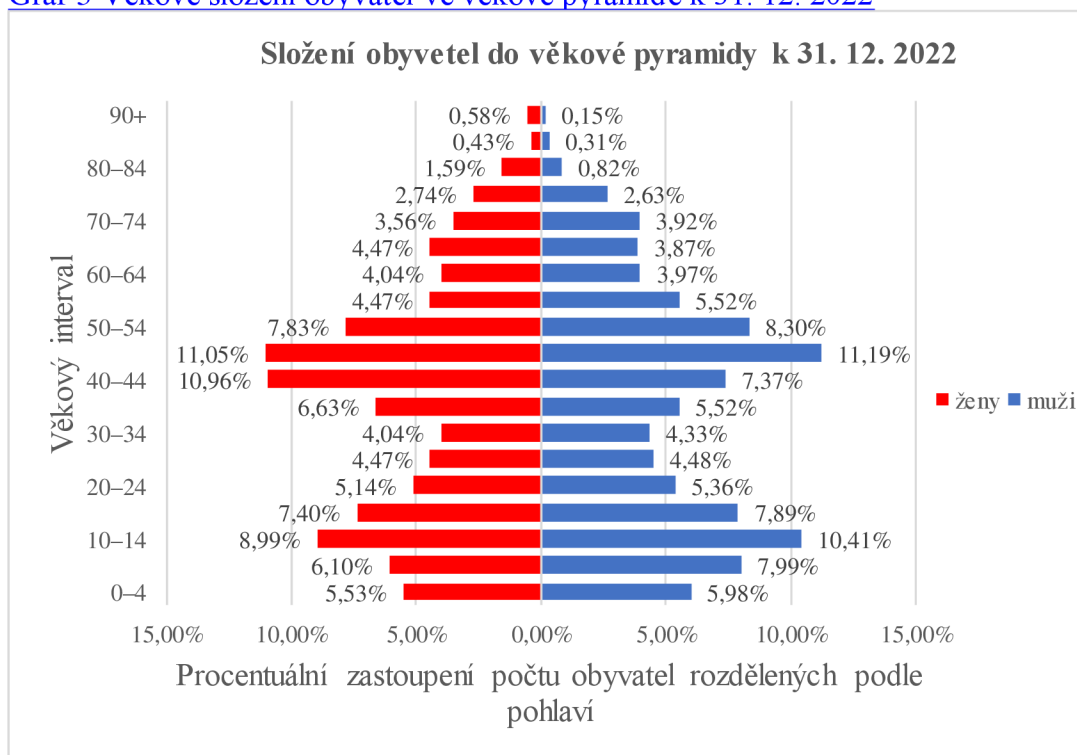
Zdroj: Vlastní zpracování, ČÚZK (2024)

Graf 2 Počet obyvatel v obci mezi lety 1971 až 2022



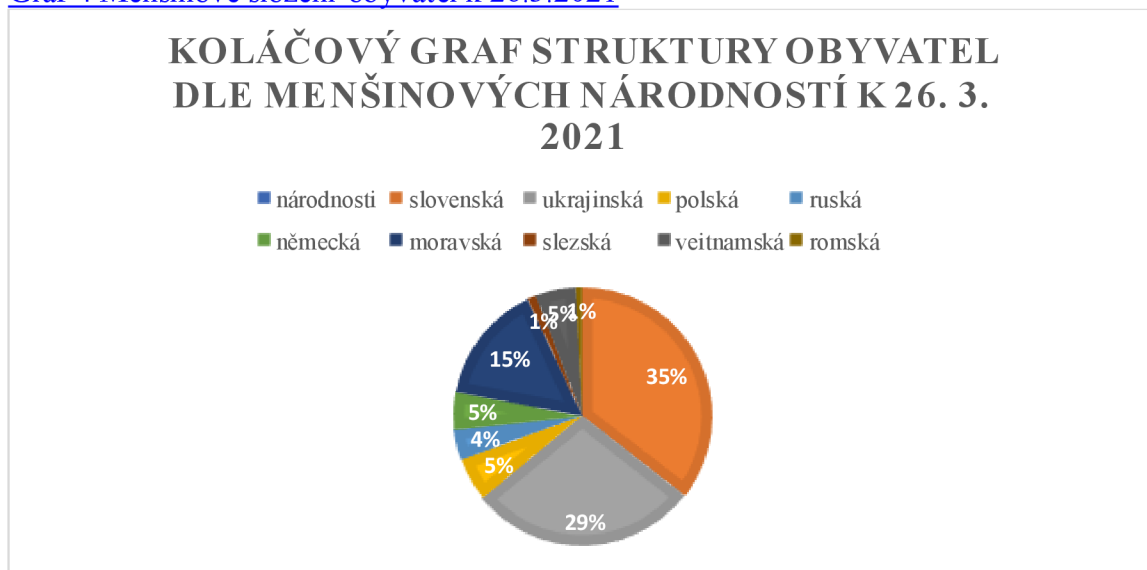
Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024c)

Graf 3 Věkové složení obyvatel ve věkové pyramidě k 31. 12. 2022



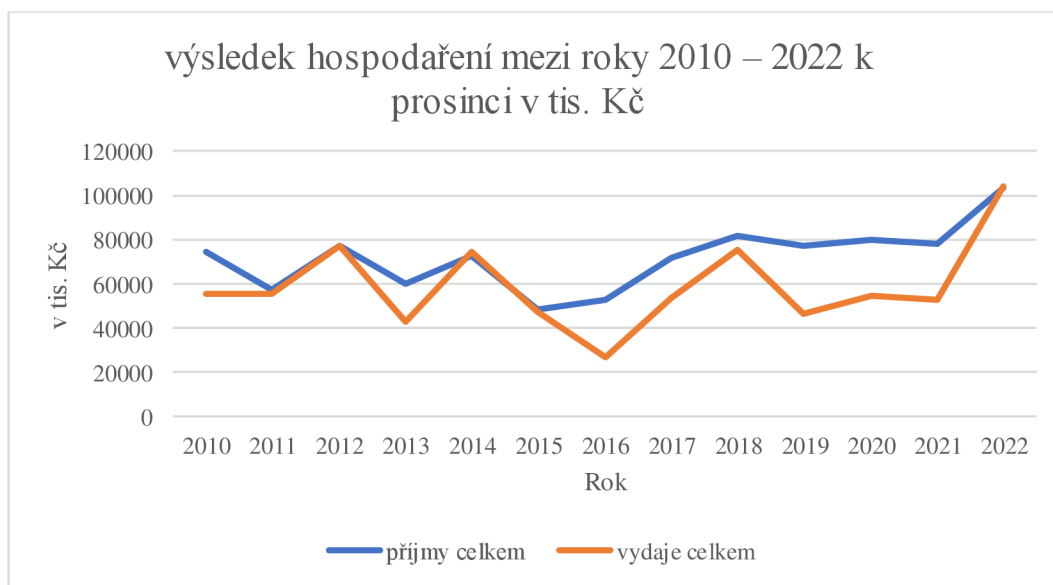
Zdroj: vlastní zpracování, ČSÚ (2024d)

[Graf 4 Menšinové složení obyvatel k 26.3.2021](#)



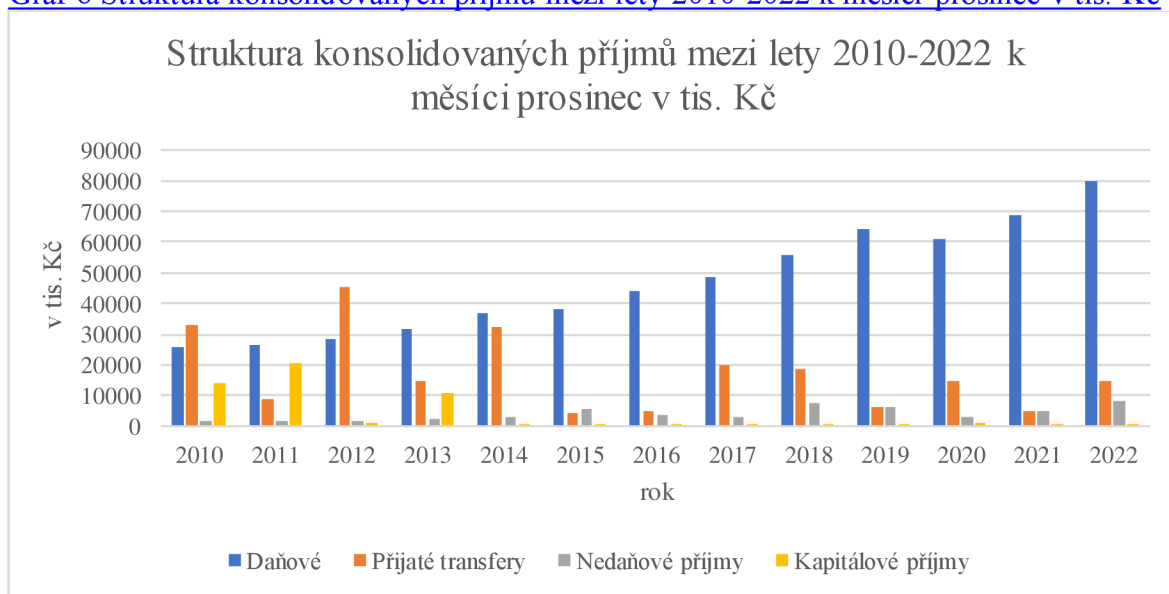
[Zdroj: Vlastní zpracování, ČSÚ \(2024e\)](#)

[Graf 5 výsledek hospodaření mezi roky 2010 – 2022 k prosinci v tis. Kč](#)



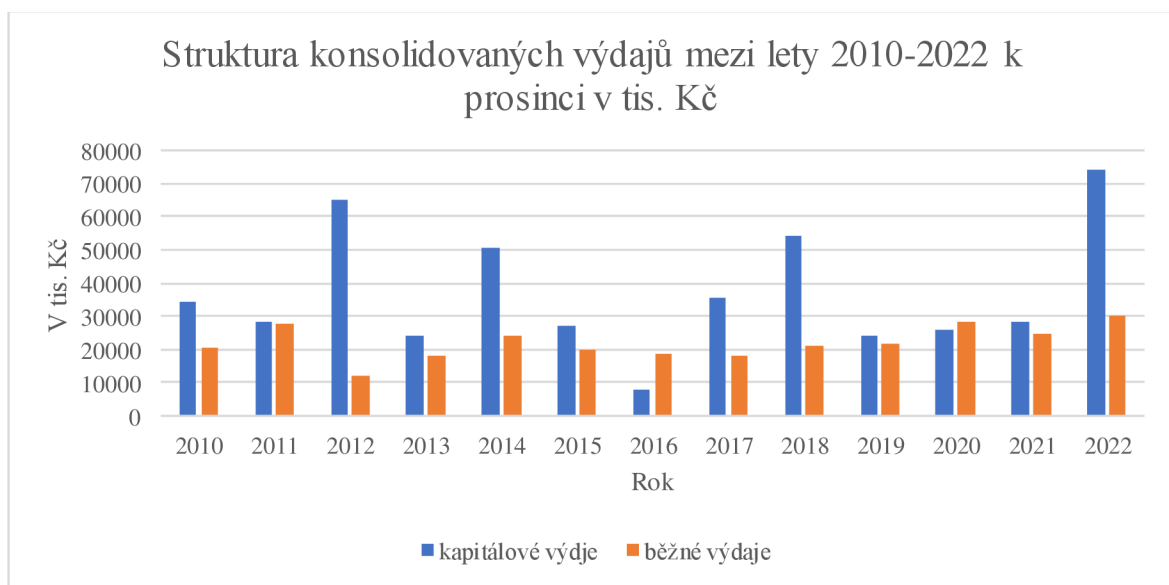
[Zdroj: Vlastní zpracování, Monitor \(2022a\)](#)

Graf 6 Struktura konsolidovaných příjmů mezi lety 2010-2022 k měsíci prosinec v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, MonItor (2022b)

Graf 7 Struktura konsolidovaných výdajů mezi lety 2010-2022 k prosinci v tis. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování, MonItor (2024c)

7.4 Seznam použitých zkratk

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

MO ČR – Ministerstvo obrany České republiky

MMR ČR – Ministerstvo místního rozvoje České republiky

MV ČR – Ministerstvo vnitra České republiky

ČSÚ – Český statistický úřad

NUTS – Nomenclature of units for territorial statistics (Momenklatura územních statistických jednotek)
LAU – Local administrative units (Lokální administrativní jednotky)
NK – Nezávislý kandidát
SNK – Sdružení nezávislých kandidátů
SNK-ZaTPO – Za trvalou prosperitu obce
SNK-ZaPO – Za prosperitu obce
ODS – Občanská demokratická strana
TOP-09 – Tradice, Odpovědnost, Prosperita 2009
RUD – Rozpočtové určení daní
DPFO – Daň z příjmů fyzických osob
FPPO – Daň z příjmů právnických osob
DPH – Daň z přidané hodnoty
EDU – Education
IZS – Integrovaný záchranný systém
JPO – Jednotka požární ochrany
OÚ – Obecní úřad
PČR – Policie České republiky
z. s. – Zapsaný spolek
s. r. o. – Společnost s ručením omezeným
a. s. – Akciová společnost
k. s. – Komanditní společnost
o. s. s. – Organizační složka státu
p. o. – Příspěvková organizace

8 Přílohy

Odkazovaný seznam příloh

Rozhovory s místostarostou, představitelem kontrolního výboru a členem zastupitelstva s odborností přes nemovitosti.

Respondent:

- A) Místostarosta
- B) Člen kontrolního výboru
- C) Člen zastupitelstva

1. Jak dlouho žijete v obci Šestajovice a jaký je Váš osobní vztah k ní a místním?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) V Šestajovicích žiji 42 let. Vztah k obci považuji za velmi blízký. Osobně se znám (na různých úrovních) s mnoha občany.
- B) Prostor pro Vaši odpověď: Žiji zde 30 let. Vztah k místním je velice osobní, protože jsem „domorodec.“
- C) V Šestajovicích žiji od roku 2017. Místo mám velmi rád, našel jsem tu domov. Cítím se příjemně, jsou tu skvělí sousedé. Skvělá občanská vybavenost.

2. V jakém roce jste vstoupil/a do komunální politiky a co Vás k tomu vedlo?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) V roce 2006. Důvodem byla moje nespokojenost s vývojem obce v různých oblastech (nekoordinovaný rozvoj, zaostávání občanské vybavenosti, upadající společenský život atd.). Impulzem k mé kandidatuře pak byl okamžik, kdy mě oslovili další nespokojení občané obce s myšlenkou postavení nové kandidátky.
- B) Vstoupil jsem v roce 2022, zájem o obec, proto sem kandidoval.
- C) Je to rok a půl zpět. Byl jsem osloven sousedem a nadchla mě tato myšlenka, protože věřím, že dokážu pomoci obci skrze svůj obor a případně předat své zkušenosti. Mám to tu velmi rád, a tak jsem rád, že se mohu aktivně zapojit.

3. Jak probíhá vytváření/sestavení kandidátní listiny do voleb? Je obtížné zabezpečit kompletní kandidátní listinu a sehnat potřebné podpisy ke kandidatuře jakožto SNK? A proč vlastně SNK?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) SNK Šestajovice vzniklo jako společenství různorodých občanů obce. Jsou v něm jako starousedlíci tak novousedlíci apod. Nešlo o politické uskupení, proto SNK – sdružení nezávislých kandidátů. Sestavení kandidátky není úplně jednoduché. Vždy hledáme lidi, kteří jsou ochotni se činnosti zastupitele odpovědně věnovat a neuplatňovat ve své pozici vlastní zájmy, ale uplatňovat zájmy obce jako celku. Podpisy ke kandidatuře není těžké sehnat, občané naší obce nás rádi v tomto podpoří. Jde ale o časově a legislativně náročnou činnost.
- B) Na vytváření kandidátní listiny se nikterak nepodílím. Důvodem je, že jsem zastupitelem teprve první funkční období. Ale co vím, tak to řeší pan starosta s místostarostou.
- C) Nikdy jsem o politice neuvažoval. SNK je dobrá varianta, jak něco podnikat na lokální úrovni. Shánění podpisů byla zajímavá zkušenost. Nejdříve známé kolem a následně jsem chodil zvonit po domech a představoval jsem se lidem v obci, které neznám a kteří neznají mě. Považuji to vcelku za obtížné, pokud někdo není extrovert a nepohybuje se ve vedení obce. Ale je to zajímavá zkušenost a člověk se dozví, co by lidé chtěli.
4. Jak probíhá jednání zastupitelstva? Je konfliktní? Efektivní? Jak často? Účastní se ho i mimo jiné občané obce? Jednáte i s jinými zastupitelstvy? (Jirny, Klánovice, Úvaly atd.)? Dochází zde ke konfliktům?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Preferujeme, aby každý zastupitel vyjadřoval k řešené problematice svůj názor. Ten není vždy jednotný, dochází tedy samozřejmě i k protichůdným názorům. Zastupitelé jsou ale schopni o věci kultivovaně a věcně diskutovat a dojít k nějaké dohodě. To je zásadní pro chod obce. Občané se veřejných jednání účastní spíše výjimečně. Náš úřad a zastupitelé jsou občanům obecně otevření, proto občané řeší své problémy přímo a hned, nečekají na veřejné zasedání. Se zastupitelstvy okolních

obcí jako celky nejednáme. Záležitosti většinou řešíme se zástupci měst a obcí na úrovni starostů, místostarostů nebo jinými pověřenými osobami.

- B) Zastupitelstvo probíhá na pokyn starosty, je většinou efektivní. Nejdříve je pracovní porada, poté následuje veřejné zasedání.
- C) Z mého pohledu je nekonfliktní. Každý si k danému tématu řekne to své, předá své návrhy nebo podněty a skvěle se doplňujeme. Je určitě výhoda, že každý jsme z úplně jiných oborů, a tak každý se může někam posouvat. Osobně jsem s jinými zastupitelstvy nejednal. Zároveň jsme namixováni tak, že jsou zde zastupitelé, kteří zde žijí od malička a my, kteří jsme se nastěhovali později.

5. Jakou roli hrajete v zastupitelstvu?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Místostarosta a osoba pověřená vedením obecní policie.
- B) Jsem člen kontrolního výboru.
- C) Já se primárně věnuji věcem, které se týkají nemovitostí a předávám tak své postřehy do pléna. Jsem k dispozici na konzultace ohledně záměrů různých developerů v naší lokalitě.

6. S jakou vizí/politickým programem oslovujete své voliče? Vede se zastupitelstvu plnit program a jak vypadá zpětná vazba od voličů?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Základem je rozvoj obce směřující nikoliv k nárustu počtu obyvatel, ale ke zlepšení života současných obyvatel obce. Další důležitým prvkem je směřování k maximální soběstačnosti obce v různých oblastech. Také je zásadní rozhodování s dlouhodobým zaměřením, nikoliv pouze na jedno volební období. Tyto cíle se nám daří dlouhodobě plnit. Toto občané vítají. Důkazem je i vysoká podpora v komunálních volbách.
- B) Myslím, že se držíme volebního programu, vede se nám dobře.
- C) Primárně vnímám to, že obec má skvělé vedení, které je stabilní a odvedlo zde ohromný kus práce. Pokud voliči něco potřebují a trápí je něco, obrací se na mě a já následně konzultuji se starostou nebo místostarostou, jak můžeme věci pomoci. Osobně jsem se s negativním názorem od voličů nesetkal.

7. V minulosti Vaše zastupitelstvo čítalo 14 zastupitelů, pak 13 a k dnešnímu datu čítá 11 zastupitelů? Co přimělo zastupitelstvo ke změnám počtu mandátů? Dále taky máte od voleb v roce 2014 dva volební okresky. Proč byli zavedeny?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Počet 14 zastupitelů byl stanoven předchozím vedením obce. Sudý počet jsme považovali za nevhodný z hlediska hlasování, kdy může docházet k patovým situacím. Následné volební období jsme usoudili, že je praktičtější mít v zastupitelstvu méně členů a zaměřit se spíše na jejich schopnosti, resp. mít menší, ale kvalitnější zastupitelstvo, které je schopné praktického jednání. Rozdělení do dvou okrsků je pouze formálně administrativní rozhodnutí, které souvisí s nárůstem počtu obyvatel, které přináší zvýšení zátěže na okrskovou komisi.
- B) Nebyl sem ještě zastupitel, nedokážu odpovědět. Ale pan starosta a místostarosta by měli znát odpověď.
- C) Toto se událo před mým mandátem. Tedy nedokáži přesně odpovědět. Ale myslím si, že byli z tehdejšího pohledu nadbyteční.
8. Zastupitelstvo se dlouhá léta snažilo uhradit svůj dluh, který převzalo od zastupitelstva po roce 2006. Jak se novému zastupitelstvu podařilo splatit své závazky a při tom utvářet vyrovnané rozpočty v některých letech i přebytkové? A co dle Vás vedlo k zadlužování obce? A proč je pro obec tak důležitý rok 2006?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Zadlužování obce v minulosti bylo způsobeno špatným a nezodpovědných způsobem hospodaření tehdejšího vedení obce. Obec všechny služby platila, často za nesmyslné částky. My, jako nové vedení obce, jsme věnovali hodně času zvýšení soběstačnosti (např. založení technických služeb obce), důslednému výběru dodavatelů, začali jsme podávat žádosti o různé dotace atd. Díky tomu se podařilo obec oddlužit a současně začít její rozvoj ve prospěch občanů. Rok 2006 je důležitý, protože v tom roce došlo po komunálních volbách ke kompletní změně vedení obce a ekonomická situace obce se začal zásadně měnit k lepšímu.
- B) Nebyl sem ještě zastupitel, nedokážu odpovědět. Nýbrž jsem v té době jako volič hlasoval proti tehdejšímu panu starostovi.

C) To je pro mě dlouhá historie. Ještě jsem zde ani nebydlel.

9. Z informací dostupných na webových stránkách se dá usoudit, že se zastupitelstvo snaží investovat do oblastí školství (stavba školky a rekonstrukce školy), technické infrastruktury (zřízení technický služeb a modernizace čističky vod) a rekreace pro obyvatele a služby občanům (dětská hřiště, sportovní hala, rekonstrukce obecního úřadu a pošty, obecní policie atd.). Ztotožňujete se s tímto směřování nebo si myslíte, že by se Šestajovice měli udávat jiným směrem? Popřípadě kam si myslíte, že se Šestajovice udávají do budoucna?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Považuje za toto směřování obce za správné. Zásadní oblasti, jako je školství, inženýrské sítě a občanská vybavenost, jsou v této chvíli v zásadě vyřešeny. Podařilo se zastavit nekoordinovanou výstavbu a přírůstek obyvatel se podařilo minimalizovat. V tomto směru by obec měla i nadále pokračovat.
- B) Ztotožňuji se s tímto směrem. Školství a investice, celkové jsou důležité převážně do obecní infrastruktury.
- C) Ano, ztotožňuji se s těmito kroky. V období boomu se nastěhovalo velké množství lidí, postavili zde domy, a tak je logické, že musíte budovat nejen infrastrukturu, ale také zajistit místo ve školce a škole pro děti. Zároveň se udělalo hodně pro volnočasové aktivity dětí a mají zde možnosti, jak se vyblbnout. Je zde mnoho kroužků sportovního ražení a já jako trenér starší přípravky vidím, kolik kluků že školy chodí třeba na fotbal. Je skvělé pozorovat, jak kluci mají vybudované přátelské vztahy mezi sebou. Určitě bych chtěl, aby došlo ke zklidnění dopravy v obci a budu se snažit podporovat vznik obchvatu, aby vznikla klidnější oblast uvnitř obce. Vidím to denně, kolik aut zdě projíždí a vnímám zvýšená rizika pro děti, kteří chodí do školy pěšky a že jich není málo. Někdy přejí komunikaci je velmi náročné, a ne každý dá přednost chodci.

10. Na stránkách máte uvedeno, že jste zřídili obecní policii. Co vedlo zastupitelstvo k jejímu zřízení? A jaká je pracovní náplň obecní policie v Šestajovicích? Je náročné financovat obecní policii?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Smyslem založení vlastní obecní policie bylo zajištění pořádku v obci a zvýšení bezpečnosti občanů. Zajištění těchto oblastí ze strany státu prostřednictvím Policie ČR je absolutně nedostatečné. Obecní policie Šestajovice se věnuje všem oblastem, které jí umožňuje zákon, tedy veřejnému pořádku, prevenci i dopravě. Financování je velmi náročné, protože činnost obecní policie si obce musí kompletně financovat sami.
- B) Nebyl sem ještě zastupitel, nedokážu odpovědět. Nýbrž jakožto občan si pamatuji na zvýšenou kriminalitu v okolí obce.
- C) Obecní policie byla zřízena ještě před mým mandátem.

11. Jaké investiční plány plánuje zastupitelstvo do budoucna? Jakým způsobem se o nich rozhoduje? Snažíte se maximálně zužitkovat nové, či stávající dotační tituly i když je zrovna obec nepotřebuje nebo raději hradíte všechno ze svých příjmu, které Vám plynou z rozpočtového určení daní? Je pro obec jednodušší sehnat patřičná stavební a jiná povolení, než k tomu má soukromý subjekt? Kdo vlastně přichází s projekty/ podmínky do zastupitelstva? (Starosta, členové zastupitelstva, místní akční skupiny, samotní obyvatelé)

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Největším projektem, který naši obec čeká, je výstavba nového společenského centra. Na tento projekt již obec vykoupila pozemky v centru obce. Jde o finančně největší projekt v historii obci, jehož součástí jsou stavby podzemního parkoviště, obecního úřadu, kulturního domu, plavecké haly a budovy pro komerční využití. Celý projekt bude vznikat postupně. Obec se bude snažit využít v maximální míře dotačních programů. Samotná myšlenka nového centra obce vzešla přímo ode mě (původně šlo o ideu postavit nové centrum ve staročeském stylu), starosta jí byl nakloněn. Zastupitelstvo považuje výstavbu nového centra obce také za zásadní, a to jednomyslně. Do projektu, resp. využití prostor, byli zapojeni i občané ve formě dotazníkového šetření. Stavební povolení je pro nás získat stejně obtížné, jako pro jakéhokoliv jiného investora. Naopak, v případě obcí se striktně trvá na předložení všech předepsaných dokumentů potřebných k žádosti o stavební povolení.

- B) Obec se nejvíce co snaží využívat dotačních titulů, v současné době žádáme o dotační podporu výstavby skate parku. Ale tuhle agentu primárně řeší pan starosta s místostarostou.
- C) Této oblasti se věnuje starosta a místostarosta. Myslím, že oba dělají maximum, aby si naše obec sáhla na dotační tituly

12. Plánuje zastupitelstvo do budoucna zrušit úplně nebo částečně stavební uzávěru? Proč vlastně vůbec byla zavedena? Jaké k tomu mělo zastupitelstvo důvody a převládají po čase, či k nim přibyli nové?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Aktuálně již stavební uzávěra neplatí. Důvodem poslední stavební uzávěry byla nedostatečná kapacita čistírny odpadních vod. Po dokončení rekonstrukce ČOV, která přinesla navýšení její kapacity, byla uzávěra zrušena.
- B) Nebyl sem ještě zastupitel, nedokážu odpovědět.
- C) Z důvodu, aby nenastal kolaps ve službách obce – škola, školka a samozřejmě to má ohromný dopad na technickou infrastrukturu. Vše musí jít ruku v ruce. Každý pak chce občanskou vybavenost, ale když nejste schopni dodat dostatek vody, kapacitu kanalizace, tak to lze těžko.

13. Ovlivnila komunální život v Šestajovicích pandemická situace COVID-19 a následující konflikt na Ukrajině? Popřípadě jak obec zvládla rapidní přírůstek obyvatel z minulosti? Jak vlastně vypadá komunální život v obci? Existují zde spolky, sdružení atd.?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) COVID-19 a válka na Ukrajině život v obci zásadně neovlivnily. Nepřiměřený přírůstek obyvatel byl již zmíněn v odpovědi na otázku č. 9. Hlavní krok, kterým se podařilo přírůstek obyvatel snít, bylo vytvoření územního plánu obce, který omezil další výstavbu. V poslední změně územního plánu zastupitelstvo dokonce omezilo zastavitelné plochy nebo využitelnosti zastavitelných ploch. Komunitní život před rokem 2006 v obci upadal. Od tohoto roku se podařilo zájem občanů o komunitní život opět zvýšit. V obci vzniklo několik nových spolků, které obec finančně i jinak podporuje. Sama obec pak začala pořádat mnoho společenských akcí.

B) Existuje tu spousta spolků, nejvíce bych vyzdvihl asi pořádání plesu místním sborem dobrovolných hasičů.

C) Určitě, všichni byli doma jako celá republika. To je spíše dotaz na minulé vedení.

14. Počíná si Vaše obec s problémy černých pasažérů? (obyvatele žijící v obci ale s trvalým bydlištěm v jiné obci)

Prostor pro Vaši odpověď:

A) Ano, a to ve velké míře. Jde o jeden ze zásadních problémů obci ležících v prstenci metropole. Odhadujeme, že v obci bydlí 1 200 – 1 500 takových obyvatel. Obec musí za tyto občany hradit služby, jako jsou např. údržba komunikací, příspěvek na MHD, místa ve školských zařízeních (přihlášeno k TP je pouze dítě, rodiče ne), ale nemá na ně příspěvek z rozpočtového určení daní. Jde o velký problém, který pro naši obec znamená odhadem roční ztrátu na příspěvku z RUD ve výši přes 10 mil. Kč. Bohužel neexistuje možnost, jak tuto situaci vyřešit.

B) Určitě ano, ale počet zcela přesně neznám. Ale pro obce představují čistý náklady, ze kterých nám neplynou příspěvky z daní atd.

C) Nedokážu odpovědět.

15. S čím plánuje SNK přijít do voleb v roce 2026? A co mohlo zapříčít politické vítězství/ dominanci SNK-Šestajovice v čase?

Prostor pro Vaši odpověď:

A) Pokračovat v nastolené cestě a pokračovat v tom, co jsme začali. Lidé jsou se současným vývojem v obci evidentně spokojeni, není tedy důvod se od stávajícího směřování obce odchylovat.

B) Dominanci potvrzuje fakt, jak se za našeho vedení změnila obec k lepšímu.

C) Budeme pokračovat v tom co děláme v čele se starostou a místostarostou.

16. Jak osobně hodnotíte vývoj veřejné správy a postavení obcí od roku 1989? Jaký máte postoj k financování veřejné správy dle rozpočtového určení daní? Ovlivňuje obec nějak Green new deal?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Po roce 1989 se projevila svoboda i v rozhodování obcí. Ovšem dle mého názoru stát stále nepřiměřeně do rozhodování obcí zasahuje, resp. ho zásadně omezuje. A to považují za omezování práv voličů. Ti si volí své zástupce, kteří by měli mít možnosti rozhodovat ve prospěch obce dle svého uvážení, nikoli tak, jak jim to omezeně povoluje stát prostřednictvím právních předpisů. RUD není stále nastaveno zcela spravedlivě. Stále jsou zde z RUD nadměrně financována vybraná města, což je pozůstatek z minulosti, který si tato města nechtějí nechat vzít. Je to však na úkor ostatních měst a obcí. Obsahu Green Dealu jsme se nevěnovali, tedy nemůžeme posoudit, zda přímo ovlivňuje naši obec. Jako vedení obce považuje řešit naše lokální problémy. V tomto směru dlouhodobě provádí výsadbu nové zeleně a zavádíme opatření pro zadržování vody v krajině.
- B) K této otázce nemám názor. Nýbrž jsem v politice teprve druhým rokem a zatím si ho utvářím.
- C) Velmi by se mi líbil zkombinovat systém v Německu a USA. Firmy, které na území obce podnikají by část zdanění nechávali v obci a viděli tak, do čeho se reálně investuje. Ale to je na delší diskusi.

17. Plánujete do budoucna posunout Vaší politickou kariéru na krajského zastupitele nebo i výš?

Prostor pro Vaši odpověď:

- A) Ne. Mám vztah ke své obci, chci být užiteční zde.
- B) NE.
- C) Nad tímto jsem neuvažoval.