

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra řízení**



**Diplomová práce**

**Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností**

**Bc. Radek Filip**

© 2020 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Radek Filip

Hospodářská politika a správa  
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností**

Název anglicky

**Crisis management on the level municipality with extended competence**

---

### Cíle práce

Hlavním cílem práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení na úrovni vybrané obce s rozšířenou působností a v případě zjištěných nedostatků navrhnout vhodná opatření.

### Metodika

Práce se skládá ze dvou částí – teoretické a praktické. Teoretická část je zpracována na základě studia odborné literatury za účelem tvorby teoretických východisek práce. Praktická část je zpracována na základě výstupů z kvantitativního/kvalitativního výzkumu.

Harmonogram:

Syntéza výchozí znalostní báze: 11/2018 –

08/2019 Kvantitativní/kvalitativní výzkum:

09/2019 – 11/2019 Agregace poznatků:

12/2019 – 02/2020

Odevzdání práce na katedru: 03/2020

## **Doporučený rozsah práce**

60-80 stran

## **Klíčová slova**

krizové řízení, krizová situace, krizový plán, krizový štáb, starosta, obec s rozšířenou působností

---

## **Doporučené zdroje informací**

HORÁK, R. a kol. Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu.

Praha: Linde, 2011. ISBN 978-80-7201-827-7.

Nařízení vlády č. 432/2010, o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č.

240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

REKTOŘÍK, J. a kol. Krizové řízení ve veřejné správě. Brno: Ekopress, 2004.

ISBN 80-86119-83-1. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném

záchranném systému Zákon č. 240/2000

Sb., o krizovém řízení

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

---

## **Předběžný termín obhajoby**

2019/20 LS – PEF

## **Vedoucí práce**

doc. Ing. Martina Fejfarová, Ph.D.

## **Garantující pracoviště**

Katedra řízení

Elektronicky schváleno dne 17. 7. 2019

**prof. Ing. Ivana Tichá, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 14. 10. 2019

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 05. 04. 2020

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucí diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 6.dubna 2020

---

### **Poděkování**

Rád bych touto cestou poděkoval doc. Ing. Martině Fejfarové, Ph.D., za vynikající přístup, po odborné i lidské stránce, se kterým jsem měl tu čest se setkat při vedení mé práce. Děkuji!

# Krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností

## Abstrakt

Hlavním cílem práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení na úrovni vybrané obce s rozšířenou působností a v případě zjištěných nedostatků navrhnout vhodná opatření. Teoretická část práce se zabývá problematikou krizového řízení ve veřejné správě. Dalšími východisky této části práce jsou bezpečnostní politika státu a jeho bezpečnostní systém, institucionální struktura krizového řízení se zaměřením na orgány obce s rozšířenou působností a dokumentaci krizového plánování. Praktická část se zabývá jednotlivými částmi konkrétního systému krizového řízení přijatého na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice se zaměřením na základní dokument krizové dokumentace na této úrovni, kterým je krizový plán. Výzkum prokázal, že tento dokument je zpracován v souladu se zákonnými požadavky. K odstranění zjištěných drobných nedostatků krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice jsou doporučeny návrhy řešení. Hlavními doporučeními jsou navýšení personálního obsazení pracoviště krizového řízení z důvodu zastupitelnosti a odstranění podceňování odborných školení na úseku krizového řízení nejvyššími volenými představiteli obce (starosta a místostarosta).

**Klíčová slova:** krizové řízení, krizová situace, krizový plán, krizový štáb, starosta, obec s rozšířenou působností.

# Crisis management on the level municipality with extended competence

## **Abstract**

The main aim of the thesis is to evaluate the crisis management at the level of the selected municipality with extended competence based on the analysis and to propose appropriate measures in case of the identified deficiencies. The theoretical part deals with the issue of crisis management in public administration. Other starting points of this part of the thesis are the state security policy and its security system, the institutional structure of crisis management with a focus on municipal authorities with extended competence and documentation of crisis planning. The practical part deals with the individual parts of the specific crisis management system adopted at the level of the municipality with extended competence Černošice with a focus on the basic document of the crisis documentation at this level, which is the crisis plan. Research has shown that this document is processed in accordance with legal requirements. Suggested solutions are recommended to eliminate the identified minor deficiencies of the crisis management of the municipality with extended competence Černošice. Major suggestion is to increase personal staff in workplace of crisis management by reason of substitutes and the elimination of underestimation of professional training in the field of crisis management by the elected representatives of the municipality (mayor and deputy mayor).

**Keywords:** crisis management, crisis instance, crisis plan, crisis unit, mayor, municipality with extended competence

# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>8</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>10</b>
2.1 Cíl práce .....	10
2.2 Metodika .....	10
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>12</b>
3.1 Od zachování rodu k současnému pojetí krizového řízení.....	12
3.2 Bezpečnostní strategie a bezpečnostní systém ČR.....	15
3.2.1 Bezpečnostní strategie České republiky .....	15
3.2.2 Bezpečnostní systém České republiky.....	17
3.3 Krizové řízení.....	20
3.3.1 Vybrané pojmy krizového řízení .....	20
3.3.2 Zakotvení krizového řízení v legislativě ČR .....	23
3.3.3 Institucionální struktura krizového řízení v ČR.....	29
3.4 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností.....	31
3.4.1 Financování systému krizového řízení .....	31
3.4.2 Personální zajištění krizového řízení obce s rozšířenou působností.....	32
3.4.3 Organizační struktura krizového řízení obce s rozšířenou působností .....	33
3.5 Orgány krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností .....	33
3.5.1 Obecní úřad obce s rozšířenou působností .....	33
3.5.2 Starosta obce s rozšířenou působností .....	34
3.5.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností.....	34
3.5.4 Krizový štáb obce s rozšířenou působností.....	34
3.6 Dokumentace krizového plánování.....	35
3.6.1 Plán krizové připravenosti .....	35
3.6.2 Krizový plán .....	36
<b>4 Vlastní práce .....</b>	<b>39</b>
4.1 Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice ...	39
4.1.1 Městský úřad Černošice.....	42
4.2 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice.....	44
4.2.1 Financování krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice ...	44
4.2.2 Personální stav krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice	45
4.2.3 Struktura krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice .....	48



4.3	Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice .....	48
4.3.1	Městský úřad obce s rozšířenou působností Černošice .....	48
4.3.2	Starosta obce s rozšířenou působností Černošice .....	49
4.3.3	Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice.....	51
4.3.4	Krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice.....	52
4.3.5	Povodňová komise obce s rozšířenou působností Černošice.....	55
4.4	Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice .....	57
4.4.1	Základní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice .	58
4.4.2	Operativní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice	61
4.4.3	Pomocná část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice .	66
4.4.4	Přílohová část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice	67
4.5	Činnost krizového řízení v praxi nouzovém stavu.....	68
4.5.1	Financování krizového řízení v praxi nouzového stavu .....	68
4.5.2	Personální stav krizového řízení v praxi nouzového stavu.....	68
4.5.3	Činnost pracoviště krizového řízení v praxi nouzového stavu .....	68
4.5.4	Činnost starosty obce s rozšířenou působností v době nouzového stavu .	71
4.5.5	Činnost krizového štábu v době nouzového stavu.....	75
<b>5</b>	<b>Výsledky a navrhovaná doporučení .....</b>	<b>78</b>
5.1	Výsledky .....	78
5.2	Doporučená opatření .....	81
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>88</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>90</b>
<b>8</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>98</b>

### Seznam obrázků

Obrázek 1:	Plynová maska vz. 38 – Fatra – s příslušenstvím.....	13
Obrázek 2:	Území SO ORP Černošice .....	40
Obrázek 3:	Mapa administrativního dělení SO ORP Černošice.....	41
Obrázek 4:	Orgány Města Černošice .....	42
Obrázek 5:	Zvláštní orgány Města Černošice.....	50
Obrázek 6:	Krizový štáb ORP Černošice .....	52
Obrázek 7:	Aktuální podoba hlavní stránky webu Města Černošice.....	73
Obrázek 8:	Webová stránka s aktuálními informacemi pro obyvatelstvo .....	74

## **Seznam tabulek**

Tabulka 1: Složení bezpečnostní rady .....	51
Tabulka 2: Složení krizového štábu ORP Černošice .....	53
Tabulka 3: Složení dvou odborných pracovních skupin.....	53
Tabulka 4: Struktura povodňové komise obce s rozšířenou působností Černošice.....	56
Tabulka 5: A. Základní část - Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice .....	59
Tabulka 6: Operativní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice.....	63
Tabulka 7: C. Pomocná část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice .....	66

# 1 Úvod

Tak jako je člověk od okamžiku svého narození až do svého skonu vystaven různým zkouškám v podobě ohrožení zdraví nebo života nemocemi či nebezpečími v podobě různých přírodních katastrof, extrémních klimatických podmínek, havárií nebo násilných událostí, je těmto zkouškám odpradávná vystavena lidská společnost skládající se právě z jedinců lidské rasy. V důsledku přirozeného rozvoje lidské společnosti, ve které docházelo k rozdělení moci a majetku, kdy obě tyto „komodity“ byly soustřeďovány do rukou malé skupiny vyvolených oproti většině ostatního obyvatelstva. Vrstva mocných si brzo začala uvědomovat, že bez skupiny svému vlivu podřízených občanů – ať již se nazývaly otroky či poddanými, nemůže svou moc a majetek rozšiřovat, a tak si uvědomila nejen nutnost ochrany zdraví a života své osoby, ale i sobě podřízených občanů.

Tímto způsobem byly položeny základy ochrany obyvatelstva před různými nebezpečími. Na úseku armád - zejména péče o zdraví vojáků, ale i zdravotní péče obyvatelstva velkých měst se toto projevilo systematickou snahou především na konci 18. a počátku 19. století. Odpovědnost za ochranu obyvatelstva přecházela v tomto období často ze státu na jednotlivé obce a naopak.

Historie ochrany obyvatelstva a krizového řízení na území našeho státu je datována od vzniku samostatného Československého státu v roce 1918 a k největšímu rozvoji tohoto odvětví došlo v období 30. let v době nástupu fašistického Německa v Evropě a tím zvýšení ohrožení svrchovanosti naší republiky. Vývoj v této oblasti byl nejprve přerušen obdobím II. světové války a následně se téměř 50 let vyvíjel podle vzoru Sovětského svazu.

Od počátku 90. let 20. století je pak na území našeho státu podnikána činnost s cílem vytvoření nového moderního systému krizového řízení odpovídajícímu budoucímu zapojení našeho státu do evropských struktur – NATO a EU. Tato snaha byla korunována úspěchem v podobě přijetí souboru zákonů tzv. „krizové legislativy“ na počátku 21. století, kdy k urychlení její tvorby jednoznačně přispěly povodně velkého rozsahu v roce 1997.

Systém krizového řízení a jeho organizační struktura se stala od té doby součástí všech úrovní výkonu veřejné správy. Jako otevřený systém se neustále vyvíjí v reakci na získané zkušenosti při své činnosti za účelem jeho neustálého zefektivňování s cílem plnění jeho základního úkolu – předcházení vzniku krizových situací a v případě jejich vzniku minimalizace škod na životech, zdraví a majetku občanů i společnosti.

Jednou z úrovní krizového řízení ve veřejné správě je i krizové řízení na úrovni obce s rozšířenou působností, které zastřešuje problematiku krizového řízení na celém území správního obvodu obce s rozšířenou působností.

Jsou to právě konkrétní znalosti pracovníků jednotlivých orgánů krizového řízení všech úrovní, jeho předpisů, stanovených postupů a činností, které ve svém důsledku rozhodují o rychlosti a efektivitě zvládnutí jednotlivých krizových situací, čímž dochází alespoň k minimalizaci nebo alespoň omezení negativních následků těchto situací, omezení vzniklých škod na životech a zdraví osob, životním prostředí a majetku a rychlejší obnově zasaženého území a tím rychlejšímu návratu občanů i společnosti na úroveň života před krizí.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Hlavním cílem práce je na základě analýzy zhodnotit krizové řízení na úrovni vybrané obce s rozšířenou působností a v případě zjištění nedostatků navrhnout vhodná opatření.

Analýza krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností má zejména ověřit soulad této součásti výkonu státní správy v přenesené působnosti s východisky zjištěnými zpracováním literární rešerše dané problematiky, která sestává ze studia odborné literatury, aktuální legislativy a prováděcích předpisů vztahujících se k dané oblasti veřejné správy.

Dílní cíle této práce představuje:

- vypracování literární rešerše na úseku problematiky krizového řízení se zaměřením na bezpečnostní politiku státu a jeho bezpečnostního systému, institucionální struktura krizového řízení zejména na úrovni orgánů obce s rozšířenou působností a dokumentaci krizového plánování na této úrovni,
- popis a rozbor systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice,
- přímé pozorování a popis praktických činností jednotlivých prvků systému krizového řízení obce s rozšířenou působností v době těsně před vyhlášením krizového stavu na území České republiky od 10.3.2020 do 12.3.2020 a v době vyhlášení a trvání krizového stavu – stavu nouze v době od 12.3.2020 do 30.3.2020,
- vyhodnocení stavu systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice a jeho činnosti v praxi vyhlášeného krizového stavu, doporučení k odstranění zjištěných nedostatků.

### **2.2 Metodika**

Diplomová práce pojednávající o systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice, která se nachází ve Středočeském kraji, je strukturována do teoretické a praktické části.

Práce je zpracována podle následujícího harmonogramu:

- literární rešerše: 12/2018-03/2019,
- zpracování teoretické části diplomové práce: 04/2019-08/2019,
- sběr informací o obci s rozšířenou působností Černošice, jeho území a úřadu: 09/2019-12/2019,
- analýza dokumentů krizového řízení obce s rozšířenou působností: 01/2020-02/2020,
- zpracování praktické části diplomové práce včetně přímého pozorování a popisu praktických činností po dobu krizového stavu: 02/2020-03/2020,
- vyhodnocení a závěr: 03/2020,
- odevzdání práce: 03/2020-04/2020

Základní metodou použitou při zpracování teoretické části práce je studium sekundárních zdrojů, tj. literárních pramenů k historii vzniku systému krizového řízení, základních dokumentů bezpečnostní politiky, bezpečnostní strategie a bezpečnostního systému České republiky, přes literaturu se základními pojmy krizového řízení a jeho legislativy až po vymezení institucionální struktury krizového řízení se zaměřením na orgány obce s rozšířenou působností a jeho dokumentaci.

Praktická část práce obsahuje charakteristiku správního území obce s rozšířenou působností Černošice a seznámení s organizační strukturou úřadu obce s rozšířenou působností Černošice a přehledem prvků a orgánů krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice a rozbořem jeho dokumentace krizového plánování a interních předpisů, kdy zásadní pozornost byla v tomto směru věnována analýze zpracovaného krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice. Metoda vhodná pro zpracování této části je znovu metoda studia sekundárních zdrojů, v závěru této části práce doplněná o kvalitativní metodu získávání poznatků jedinou možnou formou – formou nestandardizovaných, neformálních rozhovorů s jediným pracovníkem krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice, spojenou s metodou přímého pozorování výkonu praktických činností jednotlivými prvky a orgány systému krizového řízení obce s rozšířenou působností při jeho aktivaci a během vyhlášeného krizového stavu – stavu nouze. Následuje vyhodnocení poznatků získaných o stavu a systému krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice a vypracování doporučení ke zjištěným nedostatkům.

## 3 Teoretická východiska

### 3.1 Od zachování rodu k současnému pojetí krizového řízení

Lidská společnost se od svého počátku přirozeně zabývala i ochranou svých členů, jejich zdraví, zdrojů obživy a majetku s cílem svého zachování, které následně zajistí její další rozvoj. Dle Parkana (1) již tehdy lze rozdělit takovou ochranu na pasivní (ochrana Božstvy zajištěná jejich uctíváním) a aktivní (konkrétní opatření skupin či jednotlivců).

Pojem *ochrana obyvatelstva* chápu v této části práce ještě širěji než širší vymezení pojmu v Terminologickém slovníku (2) jako veškerou ochranu obyvatelstva zajišťovanou společností, tedy nejen před nevojenskými, ale i vojenskými hrozbami, k jejichž zvládnutí byly zakládány armády.

První systematický přístup k ochraně obyvatelstva měst lze vyzorovat v období starověkého Řecka, a to nejen v době válečného ohrožení, ale hlavně opatřeními přijatými v době míru – ostraha měst, prevence, informovanost obyvatelstva, vznik systému protipožární ochrany (1).

Ve středověku byly na úseku ochrany obyvatelstva zřizovány městské stráže, proti častým epidemiím – vzniklých v důsledku dřívějšího úpadku lékařské péče – byly budovány špitály. Cechy řemeslníků sehrály významnou roli ve zdolávání požárů a požární prevenci (vydání požárních nařízení o nakládání s otevřeným ohněm, skladování hořlavých věcí, kontroly komínů). K ochraně před požáry byly zřizovány funkce ponocných, v systému varování se používaly požární zvony.

Tehdy běžné žoldnéřské armády nebyly spolehlivé, ba naopak a po třicetileté válce (1618-1648) docházelo ke snahám o vytvoření armády státní, k čemuž dalo základ na rovině mezinárodněprávní samotné její ukončení. Vestfálský mír v čl. XVI, odst. 10 Múnsterské smlouvy a v čl. XVI, odst. 19 Smlouvy osnabrücké hovoří o tom, že „...vojenská tělesa a vojska stran zúčastněných ve válce mají být rozpuštěna a vojáci z vojsk propuštěni a každá z panovnických autorit si jen ve své zemi má ponechat ve službě pouze takové vojsko, které považuje za dostatečné k ochraně a bezpečnosti své a spravovaného území“ (2). Tyto armády pak byly nositelem opatření vedoucích ke zlepšení lékařské i zdravotní služby. Období evropských revolucí – průmyslové v Anglii a Velké ve Francii – přineslo se změnou poměrů ve společnosti vznik právních systémů postavených na rovnosti občanů před zákonem a právu na ochranu státem.

Na území současné ČR vzniká od počátku 19. st. se pak na úseku zdravotní péče a prevence rozvíjí veřejné zdravotnictví jako nástroj ochrany obyvatelstva před šířením nemocí, a to ve dvou směrech – hygienicko-epidemiologickém, kdy vznikají hygienické ústavy při lékařských fakultách a v popředí je především otázka komunální hygieny s cílem ozdravení měst a ve směru sociálně-lékařském, který se zabývá soc. podmíněností nemocí, chudobou a s tím spojenou dostupností lékařské péče. Vzniká zdravotní policie a předpisy, které tvoří základ uceleného zdravotnického zákonodárství. Objevuje se termín „státní medicína“.

Po rozpadu Rakousko-Uherska a vzniku samostatné ČSR v roce 1918 sloužilo k zajišťování veřejného pořádku četnictvo, které dostalo právní základ zákonem č. 299/1920 Sb., o četnictvu. Zdravotní péče o obyvatelstvo republiky pak přešla v letech 1920-1922 z obcí zpět na stát (4). V roce 1929 vzniklo Ústředí ochrany obyvatelstva, v roce 1935 byl přijat zákon č. 82 Sb., o ochraně a obraně proti leteckým útokům (5) a v roce 1937 pak zákon č. 184/1937 Sb., o branné výchově (6), který mj. obsahoval povinnosti obcí, občanů, velkých podniků a stavebníků zejména v oblasti ukrytí obyvatelstva, v souvislosti se zvyšujícím se nebezpečím ozbrojeného konfliktu, resp. napadení ze strany Německa. Odpovědné orgány si tehdy kladly za cíl i vybavit veškeré obyvatelstvo plynovými maskami proti chemickým zbraním (7) – viz obr. 1.



**Obrázek 1: Plynová maska vz. 38 – Fatra – s příslušenstvím**  
Zdroj: (vlastní foto)



Obrázek 1 zachycuje plynovou masku vz. 38 zn. Fatra z předválečného období, modernější masky byly poté základní součástí ochrany obyvatelstva – ale už pouze určitých skupin jednotlivců – po celé období systému civilní obrany až do roku 1989.

Toto období lze charakterizovat jako období vzniku institucionalizované ochrany obyvatelstva (pozdějšího krizového řízení) na území dnešní České republiky.

V poválečném období – v roce 1950 – byl přijat zákon č. 62 Sb., o ochraně před požáry a jinými živelnými pohromami (8). V tomto období – po Vítězném únoru (1948), kdy moc v zemi převzala Komunistická strana Československa – se začal ve všech oblastech společenského života projevovat nepokrytě vliv Sovětského svazu. Nejinak tomu bylo i v oblasti ochrany obyvatelstva, kdy – pod jeho vlivem a podle jeho vzoru – došlo k vybudování systému civilní obrany. Vznikala i první opatření ochrany obyvatelstva v oblasti vyrozumění a varování, individuální protichemické ochrany a kolektivní ochrany (7).

V roce 1956 vzniká ve struktuře Ministerstva vnitra ČR Výzkumný ústav civilní ochrany jako základna vědecko-výzkumné činnosti ochrany obyvatelstva, který se po dalších změnách v průběhu času – zejména po listopadové revoluci – zejména po listopadové revoluci - v roce 1991 přerodil do Institutu civilní obrany Lázně Bohdaneč a který pak byl k 1.1.2001 – už jako Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč samostatné České republiky převeden z gesce ministerstva obrany pod Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky v gesci ministerstva vnitra (9).

Po roce 1989, kdy se ČSSR (posléze ČSFR) a od 1. 1. 1993 nakonec samostatná Česká republika začala postupně navracet do lůna svého umístění v předválečné Evropě – mezi vyspělé západoevropské demokracie, se sblížení předpisů významně dotýkalo i oblasti civilní obrany. Ta v západoevropských zemích již dlouhodobě neplnila úkoly ochrany obyvatelstva v době válečného konfliktu, ale plně se soustředila na ochranu obyvatelstva při přírodních a antropogenních katastrofách v době míru (10). V roce 1993 bylo Usnesením vlády č. 126 deklarováno zachování funkčnosti systému civilní obrany, dokud nebude přijata nová právní úprava.

V tomto období byla – jako významný dokument pro další směřování České republiky na úseku obrany – přijata Národní obranná strategie a v roce 1998 pak ústavní zákon č. 110 Sb., o bezpečnosti České republiky (11). Jinak byla právní úprava předcházející krizové legislativě řešena nekomplexně a nedostatečně. Mezi zákony zabývající se touto

problematikou lze v devadesátých letech zařadit zejména zákon č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých opatřeních s tím souvisejících, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 418/1990 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 138/1973 Sb., o vodách (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (12) a zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění zákona č. 83/1998 Sb. (13).

K zásadní změně na tomto úseku – úseku ochrany obyvatelstva – pak došlo v roce 2000, kdy se civilní obrana změnila v podmínkách České republiky na ochranu obyvatelstva a byly přijaty stěžejní zákony a nařízení vlády, které upravovaly nově problematiku krizové legislativy (14). K 1.1.2001 – datu účinnosti těchto zákonů – byla Usnesením vlády České republiky č. 53/1999 Sb. civilní obrana, resp. ochrana obyvatelstva převedena z gesce ministerstva obrany zpět do gesce ministerstva vnitra (9).

## **3.2 Bezpečnostní strategie a bezpečnostní systém ČR**

Stavebními a neopomenutelnými předpoklady pro výstavbu krizového řízení České republiky je Bezpečnostní strategie České republiky, což je dle definice Ministerstva vnitra ČR: „Základní koncepční dokument vlády ČR, který specifikuje na základě bezpečnostních hrozeb a z nich plynoucích rizik bezpečnostní zájmy ČR a stanovuje místo a úlohu správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních, záchranných aj. služeb ČR při naplňování její bezpečnostní politiky. Bezpečnostní strategie ČR stanovuje rovněž vojenskopolitické ambice ČR (15).

V tomto dokumentu je pak nepřímě zmiňován Bezpečnostní systém České republiky jako nástroj pro zabezpečení bezpečnostní politiky státu vycházející právě z bezpečnostní strategie.

### **3.2.1 Bezpečnostní strategie České republiky**

Bezpečnostní strategie České republiky je, na základě aktuálně se měnících hrozeb a z toho plynoucích bezpečnostních rizik, aktualizovaný vládní dokument, který vychází z ústavního pořádku České republiky, ale i dalších zákonů na tento základ navazujících a také ze závazků vycházejících ze zapojení České republiky do mezinárodních struktur – NATO, EU, OSN,

OBSE (16). V současné době platné znění Bezpečnostní strategie České republiky 2015 vychází ze znění dokumentu Bezpečnostní strategie České republiky 2003 a novelizuje Bezpečnostní strategii ČR 2011.

Bezpečnostní strategie České republiky je neustále se vyvíjející se dokument Vlády České republiky, který vytyčuje politiku a směřování státu pro období několika dalších let na úseku bezpečnosti, a to vnitřní i vnější bezpečnosti, s cílem dosátní plnění nejzákladnější povinnosti státu, uvedené v čl. 1 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – tj. zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, zajištění ochrany jejích demokratických základů a zajištění ochrany životů, zdraví a majetkových hodnot – v závislosti na měnících se vnitřně politických a mezinárodních podmínkách a předpokládaném vývoji a tomu odpovídajícímu aktuálnímu stavu bezpečnosti ve společnosti i ve světě na základě analýzy definovaných hrozeb a rizik.

Na bezpečnostní strategii České republiky – resp. zajištění její vnější části – obranu – lze nahlížet také z pohledu zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, který ji ve svém čl. 2 odst. 1 specifikuje jako: „...*souhrn opatření k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením*“ (17).

Poslední platná Bezpečnostní strategie České republiky byla vládou přijata v únoru roku 2015. V dokumentu jsou definována východiska bezpečnostní politiky České republiky, dále její bezpečnostní zájmy a vymezeno bezpečnostní prostředí – jeho strategický kontext, trendy a faktory a jsou zde identifikovány aktuální bezpečnostní hrozby.

Těmito hrozbami jsou: (16)

- Oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických mezinárodněprávních závazků v oblasti bezpečnosti.
- Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí.
- Terorismus.
- Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů.
- Kybernetické útoky.
- Negativní aspekty mezinárodní migrace.
- Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí.
- Organizovaný zločin, zejména závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita.

- Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury.
- Přerušování dodávek strategických surovin nebo energie.
- Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.

Česká republika k prosazování svých bezpečnostních zájmů upřednostňuje široký přístup kombinující vojenské a nevojenské nástroje a upřednostňuje, resp. podporuje kolektivní obranu a bezpečnost organizovanou na základě účasti České republiky v mezinárodních politických strukturách – NATO a EU.

Dokument se dále zabývá strategií postupu v prevenci proti jednotlivým bezpečnostním hrozbám a jejich potlačování.

Bezpečnostní strategie České republiky 2015 obsahuje i podkapitolu Ekonomický rámec zajištění bezpečnostních zájmů, ve kterém určuje ekonomická opatření a nástroje k dosažení vytyčených výsledků v oblasti bezpečnostní politiky. Zároveň vymezuje i institucionální úroveň bezpečnostní politiky státu – její bezpečnostní systém – od fungujících zpravodajských služeb, přes obrannou politiku zajišťovanou Armádou České republiky a její zapojení do mezinárodních vojenských struktur, vnitřní bezpečnost a ochranu obyvatelstva zajišťovanou bezpečnostními sbory až po Národní bezpečnostní úřad a propracovaný systém krizového řízení.

### **3.2.2 Bezpečnostní systém České republiky**

Podle Balabána, Pernici a kol, 2015 (3) není dosud termín Bezpečnostní systém řádně definován a právně ukotven. Ve svém díle Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy z roku 2015 se jeho autoři pokusili o systematický výklad tohoto pojmu. Určili základní znaky bezpečnostního systému, jeho prvky a vztahy. Zabývali se funkcí bezpečnostního systému, což je jeho určení k poskytování schopnosti plnit základní povinnost státu. Je to institucionalizovaný nástroj bezpečnostní politiky, který je vedle funkce určován také svou strukturou, a to strukturou svých řídicích a výkonných prvků a je charakterizován dalšími vlastnostmi, jakými jsou společenská, komplexnost, otevřenost a dynamika. Autoři posléze docházejí k závěru, že Bezpečnostní systém České republiky by měl být systémem celistvým, poskytujícím přidanou hodnotu ve schopnosti, jež je pro fungování státu naprosto nezbytná – schopnosti zajistit svrchovanost a územní celistvost České republiky, ochranu jejích demokratických základů a ochranu životů, zdraví i majetkových hodnot, to vše v rámci

kolektivního systému zajištění obrany a ochrany států uvnitř Severoatlantické aliance a Evropské unie (3).

Stručně vymezuje Pernica v témže díle Bezpečnostní systém České republiky jako systém, který je z pohledu práva tvořen institucemi a z pohledu praxe jeho fungování schopnostmi; navenek je reprezentován národním souborem sil a prostředků dělícím se na bezpečnostní sbory a ozbrojené síly. Tento národní soubor sil a prostředků vychází z principu ucelenosti – tzn. že se obě složky vzájemně doplňují, poskytují si vzájemnou výpomoc k řešení krizových situací. Tento princip byl převzat nejen z období Československé socialistické republiky, ale rovněž z období první republiky – v době silící německé vojenské hrozby – kdy na tomto principu vznikla z militarizovaných bezpečnostních složek státu Stráž obrany státu určená k ochraně a obraně československé státní hranice (3).

Jinak je bezpečnostní systém vymezen v Bezpečnostní strategii České republiky 2015, a to jako Komplexní, hierarchicky uspořádaný, otevřený systém, vytvořený a rozvíjený k zajištění bezpečnostních zájmů České republiky, který je propojením roviny politické (vnitřní i zahraniční), vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, legislativní, právní a sociální. Základ tohoto systému je především v legislativním vyjádření působností a vzájemných vazeb jednotlivých složek (zákonodárné, výkonné, soudní moci, územní samosprávy a právnických a fyzických osob) a jejich vazeb mimo bezpečnostní systém a ve stanovení jejich povinností. Bezpečnostní systém České republiky plní funkci institucionálního rámce/nástroje při tvorbě a realizaci bezpečnostní politiky (16). Tato definice byla později přejata do Terminologického slovníku pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu vydaného odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra České republiky v roce 2016 (2).

V tomto vymezení Bezpečnostního systému České republiky je dále určena odpovědnost za bezpečnost České republiky jednotlivým složkám systému, je zde určena jeho struktura jeho úloha jako nástroje pro zvládání krizových situací vojenského i nevojenského charakteru, ale i nástroje zajišťujícího i prevenci a přípravu na možné krizové situace, jejich včasnou identifikaci a varování.

V roce 1993, v souvislosti se vznikem samostatného státu po rozpadu Československa, převzala Česká republika původní Československou koncepci řízení

a obrany budovanou od roku 1945 pod silným vlivem SSSR – tedy se značnou silou politických orgánů. V roce 1969 byl přijat ústavní zákon č. 10/1969 Sb., o Radě obrany státu, kterým byla Rada obrany státu odpovědná Federálnímu shromáždění. Tento ústavní zákon byl v novodobé historii (po listopadu 1989) dvakrát novelizován, a to ústavním zákonem č. 160/1990 Sb. a ústavním zákonem č. 133/1991 Sb., v důsledku čehož byly Rada obrany České republiky a Rada obrany Slovenské republiky oprávněny v rozsahu svých působností stanovit závazné úkoly ministerstvům a jiným ústředním orgánům státní správy republik (3). Armáda byla hlavní složkou „bezpečnostního systému“ Československé socialistické republiky a ozbrojené sbory sloužily pouze k její podpoře. Tento pevný celostní systém měl pětistupňové řízení na politických úrovních FEDERACE – REPUBLIKY – KRAJE – OKRESY – OBCE.

Prvním úkolem v oblasti bezpečnosti po r. 1989, tedy bylo právě omezení největší a nejmocnější složky tehdejšího bezpečnostního systému – armády, která po odpolitizování zůstala loajální složkou státu. Ve stejném období proběhly změny i v bezpečnostních sborech. V tomto období stát řešil především odchod sovětských vojsk dislokovaných od roku 1968 na území republiky a zrušení vojenského paktu zemí socialistického bloku v čele se Sovětským Svazem – Varšavské smlouvy a pozvolna se začal orientovat na vstup do vojenských struktur Severoatlantické aliance – NATO.

Základním úkolem státu v oblasti obrany a bezpečnosti v tomto období bylo vypracovat bezpečnostní politiku a z ní vycházejícího odpovídající bezpečnostní systém jako syntézu mezinárodněpolitické a vnitřně politické koncepce (3). Cílem mělo být přesunutí odpovědnosti za obranu státu z beder armády a její rovnoměrné rozvrstvení (rozdělení) do celého státu a společnosti, kdy spoluzodpovědnost za obranu státu přešla i na samotné občany.

Rada obrany státu měla v samostatné České republice vytvořit podmínky pro tvorbu vojenské politiky, strategie obrany, řešení krizových situací, hospodářskou mobilizaci, tvorbu strategických zásob a civilní obrany. Z důvodu malého zájmu politiků o oblast bezpečnosti státu se začala tato problematika koncepčně měnit až na konci tisíciletí, kdy na základě ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky vznikl centrální vládní orgán odpovědný za bezpečnostní politiku státu, který nahradil Radu obrany státu, Bezpečnostní rada státu.

### 3.3 Krizové řízení

K 1.1.2001 lze konstatovat, že právní účinností stěžejních zákonů v oblasti krizového řízení byla v České republice úspěšně dokončena fáze sblížení základní legislativy našeho státu na úseku ochrany obyvatelstva s legislativou zemí Evropy na téže úseku. Tato fáze naopak započala povinností vřadit do ústavního pořádku České republiky Dodatkové protokoly I a II k Ženevským úmluvám z roku 1949 přijatých v Ženevě dne 8. června 1977 a publikovaných ve Sdělení federálního ministerstva zahraničních věcí č. 168/1991 Sb. (18). Dodatkový protokol I, o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů – nabyl účinnosti pro ČSFR dne 14.8. 1990 (důležitý je zejména článek 61 Civilní ochrana). Přijetí krizových zákonů znamenalo využití širokých – jak domácích, tak hlavně i zahraničních – zkušeností v dané problematice zaměřené zejména na ochranu obyvatelstva v době míru a jejich implementaci do právního pořádku České republiky tak, aby byl napříště v souladu s legislativou ostatních evropských států. V době vzniku návrhu krizového zákona nebyla problematika krizového řízení upravena právem NATO a Evropské unie. Vycházelo se zejména z podobných právních úprav Německa, Francie a Kanady s přihlédnutím k tzv. Stockholmským zásadám pro tvorbu legislativy pro stavy nouze z roku 1996, které mají doporučující charakter, implementována byla i některá doporučení NATO (13).

Výsledkem těchto snah byl vznik integrovaného záchranného systému České republiky. K uspíšení tohoto procesu přispěly významnou měrou i záplavy v roce 1997, které postihly téměř třetinu území České republiky a plně odhalily nedostatky, popř. absenci účinných opatření na úseku plánování, řízení ke zdoání a v neposlední řadě i nápravy škod způsobených touto mimořádnou událostí velkého rozsahu.

Úspěšnost nastavení systému krizového řízení – např. jednotnost systému řízení záchranných a likvidačních prací – pak dokládá fakt, že opatření na úseku krizového řízení použitá v rámci zdoávání povodní v roce 2002 začaly naopak k řešení podobných situací na svém území aplikovat i další evropské země – např. Maďarsko a Belgie (19).

#### 3.3.1 Vybrané pojmy krizového řízení

S přijetím průlomového zákona v bezpečnostní oblasti, pozapomenuté v překotné polistopadové době vymanění se Československa z všeobjímajících kleští zemí východního bloku v čele se Sovětským svazem, v době měnící se mezinárodní politiky zemí střední a jihovýchodní Evropy a v době vzniku samostatné České republiky po rozdělení České a

Slovenské Federativní Republiky, ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky a přijetí následujících zákonů tzv. krizové legislativa jejich prováděcích a dalších souvisejících předpisů vznikala i nová terminologie v této oblasti, která se snažila sblížit s terminologií bezpečnostní politiky užívanou v zemích západní Evropy. Tvorba této legislativy vycházela z odborné literatury, ve které byly definovány jednotlivé použité pojmy.

Nejprve byly pojmy vymezovány v základních ustanoveních těchto přijímaných zákonů, ale s přibývajícím propracovaností, větší koncepčností bezpečnostní politiky dosaženou v průběhu let, ale i požadavkem ucelenosti, a větší přehlednosti, vznikla potřeba – alespoň v české bezpečnostní politice, která jako i v ostatních západoevropských státech zasahuje do veškerých úrovní společnosti, a to jak ve vertikálním, tak i horizontálním směru – toto pojmosloví sjednotit, systematicky utřídit a usnadnit tak orientaci v celé problematice. Proto, naposledy v roce 2016, aktualizoval a schválil Výbor pro civilní nouzové plánování v Odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra České republiky *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu* (2). Veškeré odborné, níže uvedené pojmy, jsou převzaty právě z tohoto slovníku, neboť není úkolem této práce vytvořit názvosloví a pojmosloví nové, ale přiblížit čtenářům této práce význam pojmů standardně užívaných v této oblasti.

Výklad pojmů v následujícím textu má následující strukturu:

**Pojem** (*oblast použití/problematika*) Definice pojmu

**Krize** (*krizové řízení*) Krize je situace, při které je vážně narušeno fungování určitého systému či jeho části, a která je spojená s potřebou časově a systémově adekvátního rozhodnutí a řešení.

**Krizové plánování** (*krizové řízení*) Ucelený soubor postupů, metod a opatření, které věcně příslušné orgány a určené subjekty užívají při předcházení, přípravě a odezvě na činnosti v krizových situacích.

**Krizové řízení** (*krizové řízení*) Souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo s ochranou kritické infrastruktury.



**Krizový stav** (*krizové řízení*) Stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. m. Prahy (stav nebezpečí), vláda ČR, popř. předseda Vlády ČR (nouzový stav) nebo Parlament ČR (stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu.

**Mimořádná situace** (*obecné pojmy*) Situace vzniklá v určitém prostředí v důsledku hrozby vzniku nebo důsledku působení mimořádné události, která je řešena obvyklým způsobem složkami integrovaného záchranného systému, bezpečnostního systému, systému ochrany ekonomiky, obrany apod. a příslušnými orgány za použití jejich běžných oprávnění, postupů a na úrovni běžné spolupráce bez vyhlášení krizových stavů.

**Mimořádná událost** (*obecné pojmy*) Událost nebo situace vzniklá v určitém prostředí v důsledku živelní pohromy, havárie, nezákonnou činností, ohrožením kritické infrastruktury, nákazami, ohrožením vnitřní bezpečnosti a ekonomiky, která je řešena obvyklým způsobem orgány a složkami bezpečnostního systému podle zvláštních právních předpisů. Pod tímto pojmem je v současných právních předpisech ČR uváděna řada pojmů jako jsou např. mimořádná situace, nouzová situace, pohroma, katastrofa, havárie.

(*integrováný záchranný systém*) Škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

**Nevojenská krizová situace** (*krizové řízení*) Situace v souvislosti se vznikem mimořádné události jako např. živelní pohromy, havárie a nehody velkého rozsahu, ohrožení demokratického zřízení, chodu hospodářství nebo základních lidských práv a svobod, ohrožení veřejného pořádku, narušení státních hranic migrační vlnou velkého rozsahu nebo při jiném rozsáhlém ohrožení životů, zdraví, majetku a životního prostředí, která přímo nesouvisí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením. Při nevojenské krizové situaci se vyhláší stav nebezpečí a nouzový stav. V případě ohrožení demokratických základů státu se vyhláší stav ohrožení státu

**Plán** (*obecné pojmy*) Předem stanovený soubor úkonů a postupů v určité činnosti, která má být prováděna, zajišťující dosažení vytyčeného cíle.

- **krizový plán** (*krizové řízení*) Krizový plán je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací. Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty. Krizový plán zpracovávají

ministerstva a jiné ústřední správní úřady, a orgány územní samosprávy, jimž zákon ukládá povinnost zpracovávat krizový plán.

**Stav nebezpečí** (*krizové řízení*) Bezodkladné opatření, které se může vyhlásit, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek integrovaného záchranného systému nebo subjektů kritické infrastruktury. Stav nebezpečí může být vyhlášen hejtmánem kraje, v Praze primátorem hl. m. Prahy. Stav nebezpečí lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů. Tato doba může být prodloužena jen se souhlasem vlády.

**Stav ohrožení státu** (*krizové řízení, plánování obrany státu*) Stav ohrožení státu může na návrh vlády vyhlásit Parlament, jeli bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy. K přijetí usnesení o vyhlášení stavu ohrožení státu je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů.

**Válečný stav** (*plánování obrany státu*) Stav vzniklý mezi zneprátelenými stranami (státy nebo jinými subjekty mezinárodního práva) vypuknutím ozbrojeného konfliktu, a to bez ohledu na to, zda byla vypovězena válka. Ústava ČR jej definuje jako situaci, kdy je ČR napadena, nebo jeli třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Válečný stav vyhlašuje Parlament České republiky.

**Závažná mimořádná událost** (*obecné pojmy*) Závažnou mimořádnou událostí se rozumí jakákoli situace, která má či může mít nepříznivý dopad na obyvatelstvo, životní prostředí nebo majetek a která může přesáhnout kapacitu kraje či státu.

**Životní cyklus krize** (*krizové řízení*) Je tvořen ohraničenými časovými fázemi. Každá krize začíná fází elevace (pozdolným narůstáním úrovně nestability, výskytem varovných příznaků), následuje fáze eskalace (vznik mimořádné události, prudký nárůst úrovně nestability), fáze kulminace (krize dosahuje svého vrcholu) a fáze konsolidace (odstraňování vzniklých škod, hledání nové stability).

### 3.3.2 Zakotvení krizového řízení v legislativě ČR

Jak již bylo řečeno výše (podkapitola 3.1., s. 14) byla problematika ochrany obyvatelstva a mimořádných událostí řešena nevyhovujícím způsobem – předpisy často byly interní a podzákoné povahy, byly vydány v rozmezí 24 let, řešily většinou jen lokální a

mimořádné události a konkrétní příčiny jejich vzniku, a to příliš obecně, bez stanovení odpovědnosti, oprávnění a povinností konkrétních subjektů v potřebné kvalitě (13). Chybělo jednoznačné vymezení odpovědnosti státu a možnost centrálního řízení a koordinace při řešení krizové situace prováděná státními orgány – což bylo v přímém rozporu s čl. 1 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve kterém se mj. uvádí, že ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je základní povinností státu (11).

Za právní prameny této problematiky – krizového řízení – je třeba považovat základní pramen práva – Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (20), která ve svém čl. 3 uvádí, že „součástí ústavního pořádku České republiky je Listina základních práv a svobod a v čl. 4 garantuje těmto právům a svobodám soudní ochranu.

Listina základních práv a svobod, která byla Usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 vyhlášena součástí ústavního pořádku České republiky ve svém čl. 6, odst. 1 deklaruje právo každého na život a zároveň i to, že lidský život je hoděn ochrany již před narozením. V čl. 31 je pak zakotveno právo každého na ochranu zdraví a v čl. 11 odst. 1 i právo na majetek a jeho ochranu (21).

Ústavní zákon č. 110/1998, o bezpečnosti České republiky ve svém čl. 1 konstatuje, že ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je vedle ostatních chráněných zájmů základní povinností státu (11). Tímto zákonem je reagováno na absenci širších záležitostí bezpečnosti státu v Ústavě České republiky. Zákon o bezpečnosti České republiky vymezuje její zajištění ozbrojenými silami, ozbrojenými bezpečnostními sbory, záchrannými sbory a havarijními službami. Stanovuje povinnost státním orgánům, orgánům územních samosprávných celků, právnickým a fyzickým osobám podílet se na bezpečnosti ČR v rozsahu stanoveném zákonem (11). Zabývá se řízením státu v krizových situacích – určuje, které orgány vyhláší a ruší nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav, připouští v době nouzového stavu omezení základních práv a svobod občanů, a naopak ukládání některých povinností. Dále se zabývá zákonodárným procesem a fungováním zákonodárných a výkonných orgánů v krizových situacích a určuje složení, úkoly, kompetence a způsob rozhodování Bezpečnostní rady státu. V době míru i v době vyhlášeného nouzového stavu. V tomto zákoně je poprvé nastíněno rozdělení bezpečnostního systému ČR na vojenskou část (ozbrojené síly) a nevojenskou část (ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby), což dává jasná

východiska pro přijetí dalších zákonů na úseku krizové legislativy v době míru – krizový zákon a zákon o integrovaném záchranném systému.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a o změnách některých zákonů vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví jeho složky a působnost, dále se zabývá vymezením působnosti a pravomocí orgánů státu a orgánů územních samosprávných celků, právy a povinnostmi právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a prioritně při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení jednotlivých krizových stavů (22).

Tento zákon byl přijat jako další součást budované zvláštní právní úpravy, tzv. krizové legislativy, která v době svého vzniku a nadále i do budoucna měla za cíl vytvořit podmínky pro řešení mimořádných událostí zejména velkého rozsahu. Integrovaný záchranný systém bylo nutno dostat adekvátního postavení k uloženým úkolům jednotlivých složek systému. Integrovaný záchranný systém na základě zákona vznikl jako nástroj koordinace a součinnosti zabezpečující jednotný a účinný postup při uskutečňování konkrétních krizových opatření.

Původní návrh zákona řešil problematiku integrovaného záchranného systému a krizového řízení společně. Nakonec ovšem došlo k rozdělení na dva samostatné zákony – již zmiňovaný zákon o integrovaném záchranném systému a zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (23). Přesto už i v Parlamentem České republiky přijatém znění zákona o integrovaném záchranném systému byla zakotvena krajská úroveň v systému odpovědnosti státu na ose – CENTRÁLA-KRAJ-OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ-OBEC, která je více rozpracována právě v zákoně o krizovém řízení. Tento zákon se omezuje na vytýčení základních úkolů, povinností a působnosti orgánů státu a orgánů územní samosprávy. Zákon dále řeší otázku náhrad poskytovaných státem za omezení práv a způsobenou škodu v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi a v neposlední řadě určuje zdroje a způsoby financování integrovaného záchranného systému v době jeho budování a zkvalitňování, v případě vynaložení mimořádných prostředků při záchranných a likvidačních pracích a poskytuje záruky vlády a kraje ke krytí mimořádných nákladů integrovaného záchranného systému pokud by jejich neuhrazení mělo ohrozit záchranné a likvidační práce.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků

a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na nevojenské krizové situace, jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury (23).

Zákony krizové legislativy představovaly v době svého vzniku zcela novou právní úpravu v právním řádu České republiky, a proto bylo i v rámci těchto nově přijatých zákonů nutno definovat jednotlivé nově užívané pojmy.

Zákonodárce vychází z názoru, že mimořádnou událost lze řešit standardním způsobem a až teprve tehdy kdy se standardní způsoby řešení mimořádné události stávají nedostatečnými vzniká z mimořádné události krizová situace k jejímuž zdolání je třeba vyhlásit některý z definovaných krizových stavů, což následně umožňuje na základě zákona využít k řešení krizové situace mimořádné prostředky. Pro úroveň kraje a obce s rozšířenou působností (dříve okresu) byl krizovým zákonem zaveden nový institut – stav nebezpečí – teritoriálně vyhlášený hejtmánem kraje, a to pro celé území kraje nebo pouze jeho část.

Ve zvláštní části zákona jsou nejprve obecně stanovena opatření vlády tak, aby byly vytvořeny podmínky pro přípravu České republiky na řešení krizových situací, v dalších ustanoveních jsou pak konkretizovány působnost, oprávnění a povinnosti vlády, jednotlivých ministerstev (vnitřní, obrany, zdravotnictví, dopravy, průmyslu a obchodu) a ústředních státních úřadů (Česká národní banka) při vyhlášení dalších krizových stavů – nouzovém stavu a stavu ohrožení státu.

V zákoně je zachycena nová struktura třístupňového krizového řízení, a to VLÁDA–KRAJ–OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ. K přípravě na řešení krizových situací na nejvyšší úrovni vznikla Bezpečnostní rada státu, na úrovni kraje a obce s rozšířenou působností jsou to pak bezpečnostní rada kraje a bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností. Jako výkonné orgány krizového řízení pak vznikají na jeho jednotlivých úrovních krizové štáby – Ústřední krizový štáb, krizový štáb kraje a krizový štáb obce s rozšířenou působností. I na nižších úrovních krizového řízení – kraj a obec s rozšířenou působností – jsou v zákoně nejprve stanoveny úkoly těchto orgánů v přípravě na řešení krizových situací a následně úkoly a pravomoci při zdolávání krizové situace. Povinnosti a úkoly jsou stanoveny i nejnižšímu článku územní samosprávy – obci a územním správním úřadům zahrnutým v krizových plánech obce s rozšířenou působností.

V ustanovení § 39a krizového zákona je uvedeno, že: „*Působnosti stanovené krajskému úřadu nebo hejtmánovi nebo obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností nebo*

*starostovi obce s rozšířenou působností nebo obecnímu úřadu nebo starostovi podle tohoto zákona jsou výkonem státní správy v přenesené působnosti“ (23).*

Zákon se rovněž zabývá zabezpečením spojení a přenosu informací mezi jednotlivými úrovněmi krizového řízení a složkami integrovaného záchranného systému jako výkonného orgánu na záchranných a likvidačních pracích. Hlavní úlohu zde sehrávají operační a informační střediska hasičského záchranného sboru kraje, která koordinují veškeré záchranné a likvidační práce v souladu s rozhodnutími a opatřeními krizového štábu kraje na základě krizového plánu kraje, jehož vytvoření hasičský záchranný sbor garantuje stejně jako vytvoření krizového plánu obce s rozšířenou působností. Zákon dále určuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob, vyjmenovává přestupky na tomto úseku, kterých se tyto osoby dopustili nedodržením povinností nebo porušením práv a stanoví výši sankcí za tyto přestupky. Zákon se rovněž zabývá kontrolou na úseku krizového řízení, jeho financováním, finančními náhradami (za omezení práv, poskytnutí pomoci, vykonání pracovní povinnosti) a finančními náhradami za způsobenou škodu.

Krizový zákon je podle ustanovení § 40 rozpracován v prováděcím předpise – konkrétně v Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., které provádí § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) (24). Toto nařízení zpřesňuje a jednoznačně vymezuje veškerou oblast krizového řízení zabývající se písemnostmi a jinými materiály obsahujícími zvláštní skutečnosti včetně stanovení postupu při určování osob ke styku se zvláštními skutečnostmi. Dále zpřesňuje obsah činnosti bezpečnostní rady kraje a její složení a obsah činnosti bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a její složení a rovněž obsah činnosti krizového štábu kraje a obce s rozšířenou působností a jejich složení. V neposlední řadě určuje náležitosti a způsob zpracování krizového plánu, a to na všech úrovních krizového řízení, dále náležitosti plánů krizové připravenosti u právnických a podnikajících fyzických osob a náležitosti plánů krizové připravenosti subjektů kritické infrastruktury.

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů je „posledním“ ze zákonů tzv. krizové legislativy, které byly přijaty v roce 2000 ve snaze zakotvit legislativu této dosud nekonceptně zpracované a nedostatečně zapracované problematiky do právního řádu České republiky (25).

Zákon se zabývá jednak přípravou hospodářských opatření pro krizové stavy a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení jednotlivých stupňů těchto krizových stavů. A rovněž

stanovuje pravomoci vlády a správních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy (25). Potřebu zpracování této konkrétní problematiky si vyžádaly tehdejší reálné potřeby České republiky a změny v jejím bezpečnostním prostředí. V důvodové zprávě k vládnímu návrhu zákona se hovoří o tom, že je třeba vytvořit zákon upravující oblast hospodářských opatření v nezbytných pro účinné řešení krizových stavů a zbudovat takovou právní úpravu, která by nebyla překážkou ve spolupráci s NATO v oblasti civilního nouzového plánování (26). K tvorbě zákona bylo přistoupeno s cílem umožnit materiální podporu a zabezpečení sil aktivně působících po vyhlášení krizových stavů na jejich řešení a s cílem zajištění základních materiálních životních potřeb obyvatel České republiky v krizových stavech. Zákon rozpracovává opatření pro krizové situace vojenského i nevojenského charakteru v rámci celého národního hospodářství a pojetí této zákonné úpravy je obdobné s řešením problematiky v západoevropských zemích. Zákon se dále zabývá soustavou regulačních opatření, kontrolou jejich přípravy a výkonu a stanovuje sankce za porušení povinností daných tímto zákonem. Zákon rozlišuje 2 postupy zajištění chodu hospodářství, výkonu státní správy a zajištění základních potřeb obyvatel, a to: nouzové hospodářství a hospodářskou mobilizaci. Zákonodárci přijetím zákona jednoznačně přispěli k vytvoření podmínek k materiálnímu zabezpečení účinných řešení krizových stavů nevojenského i vojenského charakteru.

Do krizové legislativy lze zahrnout – v širším pojetí – i další zákony – např. zákon č. 238/2000 Sb., o hasičském záchranném sboru (27), který byl později nahrazen koncepčně vyváženějším a stanoveným úkolům – mj. v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva – lépe odpovídajícím předpisem – zákonem č. 320/2015 Sb., o hasičském záchranném sboru, který např. jednotky nebo části jednotek Sboru dobrovolných hasičů odrazuje do jednotek civilní ochrany (28), dále zákon č. 374/2011 Sb. o Zdravotnické záchranné službě, ve kterém se poskytovateli zdravotnické záchranné služby stanoví povinnost zřídit pracoviště krizové připravenosti, které mj. odpovídá za vypracování traumatologického plánu (29) a mnoho dalších.

S oblastí krizové legislativy souvisí i velké množství tzv. nelegislativních dokumentů – např. Usnesení vlády z 1.12. 2004 č. 1203 k Informaci o Závěrech analýzy bezpečnostního systému České republiky a Usnesení vlády z 21. 9. 2015 č. 1214 k optimalizaci bezpečnostního systému České republiky a jeho následné aktualizace.

### **3.3.3 Institucionální struktura krizového řízení v ČR**

Krizové řízení (crisis management) podle Horáka (30) obsahuje část plánovací a část řídicí. Toto potvrzuje i definice pojmu uvedená v kapitole 3.3.1.

Orgány krizového řízení jsou institucionálně uvedeny v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů a novelizovaný zákonem č. 430/2010 Sb. (31), a to v souvislosti se stanovením jejich působnosti a pravomocí při přípravě na krizové situace nevojenského charakteru a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury.

#### **Vláda**

je v zákoně uvedena jako nejvyšší orgán krizového řízení. Její úkoly a postavení ve struktuře krizového řízení jsou stanoveny v ustanoveních § 4-8. Na úseku připravenosti republiky ke zvládnutí krizových situací a jejich řešení a na úseku ochrany kritické infrastruktury zejména ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení, řídí je a kontroluje. V době vyhlášení dvou nejvyšších krizových stavů – nouzového stavu a stavu ohrožení státu pak vláda rozhoduje o tom, zda budou omezena některá (přesně vyjmenovaná) občanská práva a svobody zaručené Ústavou České republiky a Listinou základních práv a svobod, a to v čase a v rozsahu pouze nezbytně nutném k dosažení účelu vyhlášeného opatření. Zároveň jsou zde vyjmenována i další krizová opatření, které je vláda oprávněna vyhlásit za těchto krizových stavů a rovněž i způsob jejich vyhlášení a nabytí účinnosti (23).

#### **Ministerstva a jiné ústřední správní orgány**

zajišťují připravenost na řešení krizových situací v jejich působnosti, zřizují pracoviště krizového řízení, vytvářejí krizový plán, který schvaluje ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu. Ministerstva rovněž zřizují krizový štáb, který je pracovním orgánem pro přípravu na krizové situace a jejich řešení a přijímají opatření na úseku kritické infrastruktury v jejich působnosti.

Ministerstvo vnitra je hlavním garantem připravenosti a řešení krizových situací na úseku vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, a zároveň je i ústředním orgánem státní správy odpovídajícím za oblast krizového řízení. Z tohoto důvodu sjednocuje postupy



na tomto úseku, organizuje vzdělávání odborníků v této oblasti, kontroluje připravenost ostatních orgánů na řešení krizových situací a kontroluje krizové plány krajů, plní úkoly spojené s prvky kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury a další, a to vše prostřednictvím Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky.

Ostatní ministerstva – ministerstvo zahraničních věcí, ministerstvo zdravotnictví a ministerstvo průmyslu a obchodu – mají v krizovém zákoně, ve znění zákona č. 430/2010 Sb. určena oprávnění pro období krizového – nouzového stavu.

### **Česká národní banka**

jako jiný ústřední správní orgán má v krizovém zákoně, ve znění pozdějších předpisů, vytýčeny činnosti, které provádí v období přípravy na krizové situace a v době jejich řešení. Zejména zřizuje krizový štáb, vede přehled možných rizik a analyzuje ohrožení, projednává s nadřízeným orgánem krizová opatření v rámci své působnosti, vypracovává krizový plán schvalovaný guvernérem České národní banky, plní úkoly na úseku ochrany prvků kritické infrastruktury v její působnosti (23, 31).

### **Orgány kraje a jiné orgány s působností na území kraje**

Mezi tyto orgány plnící úkoly v plánovací a řídicí části krizového řízení patří hejtman, krajský úřad a hasičský záchranný sbor kraje.

Hejtman je zástupce kraje navenek, je volen z řad členů zastupitelstva a je členem rady kraje (32).

Na úseku krizového řízení zodpovídá za připravenost kraje na řešení krizových situací, řídí a kontroluje všechny podřízené orgány krizového řízení, zřizuje a řídí bezpečnostní radu kraje, rovněž krizový štáb kraje, dále schvaluje krizový plán kraje.

V době vyhlášení krizového stavu a stavu nebezpečí má v zákoně vymezena oprávnění a povinnosti směřující k zvládnutí krizové situace na území kraje. V době vyhlášení nouzového stavu a stavu ohrožení státu zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách kraje (23).

Krajský úřad pro zajištění plnění úkolů v oblasti krizového řízení zřizuje jeho pracoviště, při přípravě na řešení krizových situací spolupracuje s hasičským záchranným

sborem kraje, (který je odpovědný za vypracování krizového plánu kraje) a následně plní úkoly stanovené tímto plánem (23).

Hasičský záchranný sbor kraje má nezastupitelné místo a roli v systému krizového řízení, neboť na území kraje zodpovídá za přípravu na krizové situace a za jejich řešení. Ve fázi přípravy odpovídá za zpracování krizového plánu kraje, ale i krizového plánu obce s rozšířenou působností. Proto je v této fázi oprávněn vyžadovat, shromažďovat a evidovat údaje, které jsou přesně vymezeny v krizovém zákoně (23).

Policie České republiky má v krizovém zákoně vymezenou působnost přípravy k řešení krizových situací a podílení se na tomto řešení na území kraje na úseku vnitřní bezpečnosti a ochrany veřejného pořádku (23).

### **3.4 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností**

Obce s rozšířenou působností nahradily na základě zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností (33) s účinností od 1.1.2003 zaniklé okresní úřady, po kterých převzaly část jejich působnosti. Na 205 nově vzniklých obcí s rozšířenou působností, s nově vymezeným územím jejich správního obvodu, bylo přeneseno prvoinstanční rozhodování ve věcech přenesené působnosti v oblasti veřejné správy a na úseku krizového řízení se pak obec s rozšířenou působností stalo nejnižší úrovní územního členění státu, na které je zpracováván krizový plán. Tomuto úkolu pak odpovídá i struktura orgánů krizového řízení obce s rozšířenou působností, která prakticky kopíruje o stupeň vyšší úroveň krajskou – tedy úroveň vyššího územně samosprávného celku (23).

#### **3.4.1 Financování systému krizového řízení**

Základní financování této oblasti veřejné správy vychází z ustanovení § 25 krizového zákona a je uskutečňováno podle zvláštních zákonů (42,43). Orgány veřejné správy na všech svých úrovních – ministerstva, jiné ústřední úřady, kraje a obce – vyčleňují ve svých rozpočtech na kalendářní rok objem finančních prostředků k zajištění přípravy na krizové situace, kraje a obce pak mají ve svých rozpočtech na kalendářní rok účelovou finanční rezervu pro řešení krizových situací a odstraňování jejich následků (23).

### 3.4.2 Personální zajištění krizového řízení obce s rozšířenou působností

Pracovníci krizového řízení jsou dislokováni v organizační struktuře jednotlivých úrovní krizového řízení v odborech krizového řízení, na úrovni obce s rozšířenou působností je to pak pracoviště krizového řízení ve smyslu ustanovení §19 odst. 2 krizového zákona (23). Pracovníci tohoto pracoviště v rámci krizového řízení v období mimo krizové situace svou činnost zaměřují na zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace plněním úkolů vymezeným v § 19 odst. 1 krizového zákona (23). Těmito úkoly je:

- poskytování součinnosti hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- plnění úkolů podle krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- vedení evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d) a předávání údajů v ní vedených Hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vedení evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (§ 39e) a předávání údajů v ní vedených Hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vedení přehledu možných zdrojů rizik a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů odstraňování nedostatků, které by mohli vést ke vzniku krizové situace.

Při své činnosti spolupracuje s fyzickými a právnickými osobami v rámci správního obvodu, s orgány kraje a orgány Správy státních hmotných rezerv, jakož i s hasičským záchranným sborem kraje jako garantem krizového plánu obce s rozšířenou působností na zajištění pravidelné aktualizace tohoto plánu. Za obec s rozšířenou působností se pravidelně zúčastňuje školení v oblasti krizového řízení, a to nejméně 3x ročně a rovněž zajišťuje školení členů bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností (minimálně 2 x ročně) a cvičení aktivace krizového štábu (1x ročně). Působí spolu s hasičským záchranným sborem kraje v oblasti výkonu kontrol krizového řízení (krizové připravenosti) na úrovni obcí s pověřeným obecním úřadem a na úrovni obcí v celém správním obvodu. Jeden z pracovníků pracoviště krizového řízení – většinou vedoucí – je zároveň členem a tajemníkem bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce s rozšířenou působností – poradního a výkonného orgánu krizového řízení zřízeného starostou obce s rozšířenou působností, který je zároveň předsedou těchto orgánů.

Povinnosti tajemníka těchto orgánů vytyčují, mimo zákona a prováděcích předpisů, interní předpisy krizového řízení na jeho jednotlivých úrovních systému krizového řízení.

### **3.4.3 Organizační struktura krizového řízení obce s rozšířenou působností**

Základní organizační strukturu systému krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností tvoří:

- úřad obce s rozšířenou působností
  - pracoviště krizového řízení
- starosta obce s rozšířenou působností,
  - bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností
  - krizový štáb obce s rozšířenou působností.

Mezi další orgány systému krizového řízení na území správního obvodu obce s rozšířenou působností podle územní působnosti patří úřady obcí I. typu a starostové těchto obcí se svými krizovými orgány.

## **3.5 Orgány krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností**

V této podkapitole jsou podrobněji rozepsány povinnosti jednotlivých orgánů krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností.

### **3.5.1 Obecní úřad obce s rozšířenou působností**

Obecní úřad obce s rozšířenou působností na úseku připravenosti celého správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací plní další povinnosti na úseku krizového řízení, a to např. poskytuje součinnosti hasičskému záchrannému sboru kraje při tvorbě krizových plánů kraje a obce s rozšířenou působností, plní úkoly podle tohoto plánu, vede určené evidence údajů a předává je hasičskému záchrannému sboru kraje, vede přehled možných zdrojů rizik a odstraňuje nedostatky s cílem přecházení vzniku krizové situace. K plnění těchto úkolů zřizuje pracoviště krizového řízení (23).

#### **Pracoviště krizového řízení úřadu obce s rozšířenou působností**

Obec s rozšířenou působností ve své organizační struktuře vytváří pracoviště krizového řízení, v jehož čele stojí tajemník bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností.

Tajemník bezpečnostní rady je zároveň i tajemníkem krizového štábu obce s rozšířenou působností v případech, ve kterých je zřízen. Tajemník krizového štábu je, vedle ostatních pracovníků obce s rozšířenou působností a zástupců jednotlivých složek integrovaného záchranného systému, členem stálé pracovní komise krizového štábu, která v době jeho zřízení jedná nepřetržitě a zajišťuje podklady pro jednání krizového štábu (24).

### **3.5.2 Starosta obce s rozšířenou působností**

Starosta obce s rozšířenou působností, vzhledem k výše uvedenému, zajišťuje a odpovídá za připravenost celého správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací. Zákonnou normou pro oblast krizového řízení jsou mu jasně vytýčeny povinnosti na tomto úseku ve vztahu k nadřízeným orgánům, ale hlavně je vybaven řídicí a kontrolní pravomocí na úseku krizového řízení ve vztahu ke všem subjektům krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností a nižší úrovni (úroveň obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností), a to v celém rozsahu činností krizového řízení – tedy od přípravných opatření k předcházení vzniku a k řešení krizových situací, přes činnosti k řešení nastalých krizových situací až po činnosti ke zmírnění jejich následků. Pro zajištění plnění úkolů plynoucích z těchto povinností zřizuje starosta obce s rozšířenou působností následující orgány krizového řízení (23).

### **3.5.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností**

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností je poradním orgánem obce s rozšířenou působností pro přípravu na krizové situace. Má až 8 členů. Jejím předsedou je starosta obce s rozšířenou působností a ten rovněž jmenuje členy tohoto orgánu, na jehož jednáních se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace na spravovaném území – správním obvodu obce s rozšířenou působností (23). Obsah činnosti tohoto orgánu je blíže vymezen v § 8 Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. (24).

### **3.5.4 Krizový štáb obce s rozšířenou působností**

Dalším orgánem krizového řízení obce s rozšířenou působností je krizový štáb obce s rozšířenou působností, který zřizuje a řídí starosta obce s rozšířenou působností a jako jeho předseda jmenuje jeho členy. Krizový štáb obce s rozšířenou působností je pracovním orgánem obce s rozšířenou působností pro řešení krizových situací (23). Krizový štáb obce

s rozšířenou působností je složen ze členů bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a ze členů stále pracovní skupiny (24).

### 3.6 Dokumentace krizového plánování

Dokumentace krizového plánování se podle Horáka (30) dělí na dokumentaci:

- plánovací, která slouží k plánování předpokladů ke zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací a
- řídicí, která je podkladem k řešení a zvládnutí konkrétní mimořádné události nebo krizové situace, která nastala.

Plánovací dokumentaci tvoří:

- plán krizové připravenosti
- krizový plán.

Řídicí dokumentaci tvoří (je součástí krizového plánu):

- plán řešení krizové situace (operační plán)
- plán akceschopnosti subjektu – zpracovatele krizového plánu

#### 3.6.1 Plán krizové připravenosti

Plán krizové připravenosti podle Terminologického slovníku pojmů z oblasti krizového řízení (2): „...slouží určeným subjektům (právníckým a podnikajícím fyzickým osobám, orgánům veřejné správy a školským zařízením k zabezpečení vlastního fungování za krizových situací a k zabezpečení plnění úkolů vyplývajících z krizového plánu kraje/ORP.“ Je zpracováván na základě Metodiky zpracování plánů krizové připravenosti (36). Na úrovni kraje určuje subjekty, které jsou povinny plán krizové připravenosti zpracovat Hasičský záchranný sbor kraje, který subjekt zahrnul do krizového plánu kraje/ORP. „Vzor plánu krizové připravenosti slouží ... i k připravenosti na mimořádné události, které nemusí přerůst v krizovou situaci (tj. zabezpečení objektové bezpečnosti vůči vnějším ohrožením typu extrémních klimatických jevů nebo úniků nebezpečných látek)“ (37). Plán krizové připravenosti se zpracovává především v elektronické podobě (38).

### 3.6.2 Krizový plán

Krizový plán podle Richtera (34) „obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací.“ Tato definice krátce, jasně a výstižně – tak jak by měla vypadat celá dokumentace krizového plánování – formuluje hlavní úkol krizového plánování. Terminologický slovník (2) tento text doplňuje, že: „*Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty.*“ Horák (30) pak ve své definici doplňuje, že se jedná o: „...*souhrnný plánovací dokument...*“

Krizové plány zpracovávají orgány jejichž výčet je uveden ve Slovníku pojmů krizového řízení (34). Jedná se o ministerstva a jiné ústřední správní úřady a orgány územní samosprávy, kterým je zpracování krizového zákona uloženo jako povinnost ze zákona. Krizový plán je vytvářen jako plánovací dokument – tedy v období mimo mimořádnou událost (krizovou situaci), byť by tato jen hrozila. Ve stejném období pak dochází k pravidelné aktualizaci – vždy po 4 letech, mimo bezodkladného zapracování změn majících dopad na obsah krizového plánu (30).

Každý krizový plán zpracovaný ve smyslu platných předpisů obsahuje na všech úrovních krizového řízení tři části, a to: (35)

- Základní část
- Operativní část
- Pomocná část.

Základní část krizového plánu obsahuje:

- Charakteristiku organizace krizového řízení
- Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení
- Přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu
- Přehled prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury

Operativní část krizového plánu obsahuje:

- Přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení
- Plán nezbytných dodávek
- Způsob plnění regulačních opatření

- Přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení
- Rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení
- Přehled plánů zpracovaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizové situace

Pomocná část krizového plánu obsahuje:

- Přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení
- Zásady manipulace s krizovým plánem
- Geografické podklady
- Další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením.

### **Krizový plán obce s rozšířenou působností**

Je – spolu s krizovým plánem kraje – krizovým plánem orgánu územní samosprávy, a to na zcela nejnižší úrovni. Za jeho zpracování odpovídá podle § 15 krizového zákona (23) Hasičský záchranný sbor kraje. Podle čl. 33 a násl. Metodiky zpracování krizových plánů (35) se při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností vychází z krizového plánu kraje a obsah tohoto plánu vychází obdobně z obsahu krizového plánu kraje. Krizový plán je na úrovni obce s rozšířenou působností i na krajské úrovni zpracován a veden jak v elektronické, tak i listinné podobě. Souhrnná aktualizace krizového plánu se provádí jak v listinné, tak v elektronické podobě a následně se doporučuje jeho opětovné schválení. Průběžná aktualizace se provádí zejména v elektronické podobě. Níže jsou uvedeny nejdůležitější součásti krizového plánu z hlediska jejich faktického využití v praxi vzniklé mimořádné události nebo krizové situace:

#### Plán řešení krizové situace (Operační plán)

Vypracovává se např. jako rozpracování podobných typových plánů v době hrozby krizové situace nebo jejím průběhu, nelze-li využít zpracované krizové plány. Obsahuje konkrétní postupy, zásady, opatření, síly a prostředky určené k řešení a zvládnutí krizové situace. Je součástí přílohové části krizového plánu.



### Plán akceschopnosti zpracovatele krizového plánu

Zpracovávají subjekty jednotlivých stupňů krizového řízení pro svou vnitřní potřebu s cílem naplánování sil a prostředků a sladění jednotlivých činností pro efektivní a včasné rozvinutí organizačního celku v případě nutnosti reagovat na vzniklou situaci (30).

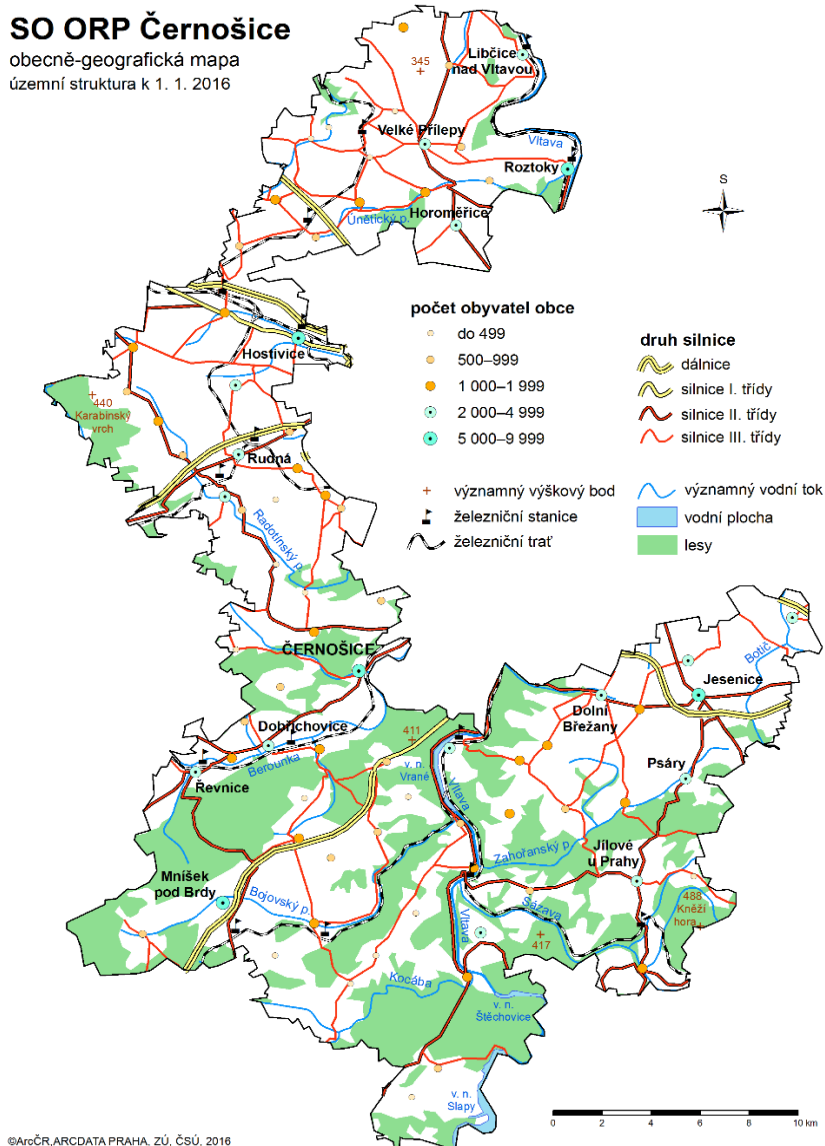
## 4 Vlastní práce

### 4.1 Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice

Území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice je totožné s územím okresu Praha-západ – viz obr. č. 2 – který spolu s okresem Praha-východ tvoří prstenec obepínající ve svém středu hl. město Prahu, kterému tak z jeho jižní a západní strany tvoří nejbližší zázemí. Nejvyšší nadmořská výška v tomto území je vrchol Hřebeny v Brdské pahorkatině (550 m n. m.) a nejnižší se pak nachází v Libčicích nad Vltavou, kde dosahuje pouhých 170 m n.m. Územím protékají tři významné řeky – Vltava se svými přítoky – Sázavou a Berouňkou, které se do Vltavy vlévají v jižní části území – ještě před hlavním městem Prahou, resp. Berouňka na samém jižním okraji hlavního města. Řeka Vltava je od 30. let minulého století regulována vodními díly Vrané nad Vltavou, Štěchovice a Slapy s integrovanými vodními elektrárnami. Území má nejmenší rozlohu z okresů ve Středočeském kraji – pouhých 580,63 km<sup>2</sup>, ovšem je nejlidnatější – k 1.1.2019 zde bylo evidováno celkem 146 004 obyvatel s trvalým pobytem (39). Od poloviny 19. st. a následně po I. světové válce, plnilo území zejména účel rekreační oblasti pro obyvatele hlavního města. Z tohoto důvodu je i počet v současnosti fakticky se zdržujících obyvatel na uvedeném území vyšší než statistický počet osob s trvalým pobytem, neboť v okolí Prahy dochází k masové individuální výstavbě rodinných domů a bytů, aniž by vlastníci nových nemovitostí měnili údaj o trvalém pobytu. Zároveň obyvatelé Prahy k celoročnímu pobytu využívají celou řadu rekreačních objektů, které byly v minulosti využívány pouze sezónně. Na území tvořeném z více jak poloviny zemědělskou půdou a lesy není dislokována téměř žádná intenzivní zemědělská ani průmyslová výroba.

Významnými dopravními stavbami v území je síť silnic I. tř. v počtu 2, a II. tř. v počtu 13 a dálnic v celkovém počtu 6, které radiálně vycházejí z hlavního města Prahy a protínají území správního obvodu. Tato hustá dopravní síť je každodenně zatěžována, ať již nákladní, osobní nebo i individuální automobilovou dopravou do a z hlavního města. Neméně důležitou dopravní stavbou jsou železniční tratě Praha – Plzeň, Praha – Drážd'any a z části do území zasahující Letiště Václava Havla.

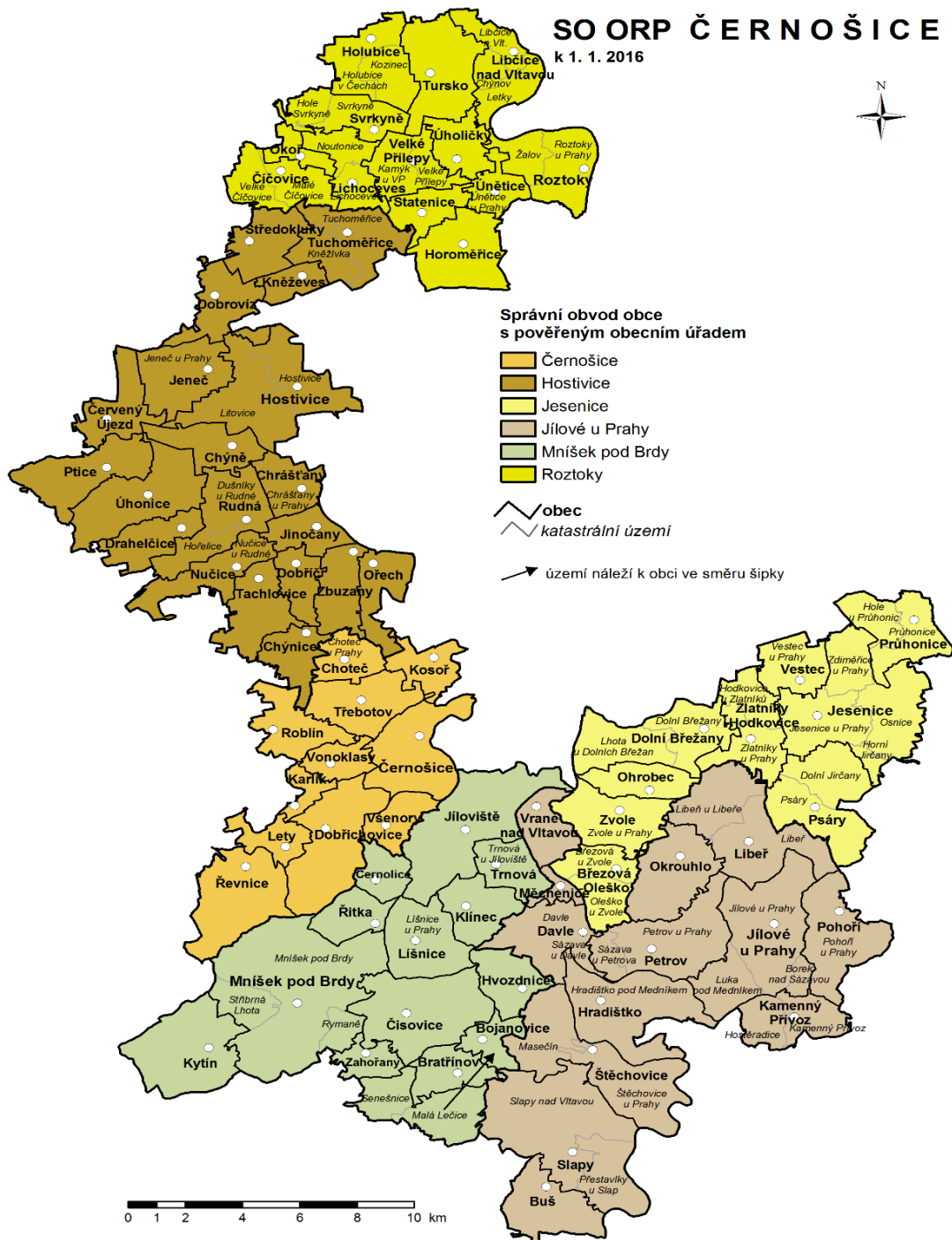
Mezi významná vodní díla a produktovody lze zařadit Vodojem Jesenice, do kterého je raženým tunelem ze vzdálenosti 52 km přiváděna pitná voda pro zásobování hlavního města z úpravny vody Želivka. Nejmodernějším vědeckým pracovištěm na území je super laser – urychlovač částic v objektu Eli Beamlines v Dolních Břežanech.



**Obrázek 2: Území SO ORP Černošice**  
Zdroj: ČSÚ (40)

Ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Černošice se nachází celkem 79 obcí, z toho 10 měst a 2 městyse. Správní obvod je administrativně rozdělen na jedinou obec s úřadem s rozšířenou působností - Černošice (obec III. Stupně), kdy pracoviště jeho obecního úřadu se na základě § 2 odst. 2 zákona č. 314/2002 Sb. (33) nachází na území

hl. m. Prahy, a to z důvodu snadné dosažitelnosti občany z celého území správního obvodu, dále 6 pověřených obecních úřadů – Černošice, Hostivice, Jesenice, Jílové u Prahy, Mníšek pod Brdy a Roztoky (obec II. stupně) – viz obr. 3 a zbylou část tvoří obce (obec I. stupně).

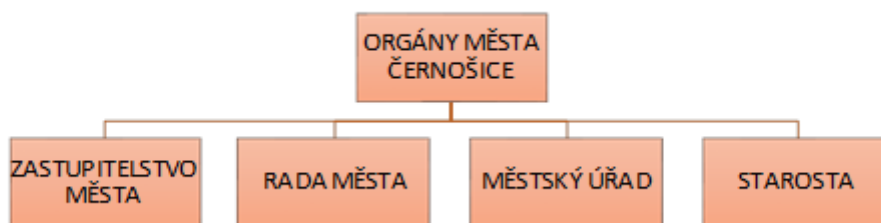


**Obrázek 3: Mapa administrativního dělení SO ORP Černošice.**  
Zdroj: ČSÚ (41)

Obrázek 3 jasně znázorňuje rozlehlost území správního obvodu obce s rozšířenou působností, která si vynutila dislokaci jeho úřadu na území hlavního města Prahy.

#### 4.1.1 Městský úřad Černošice

Městský úřad obce (města) Černošice, který je zároveň pověřeným obecním úřadem – viz obr. 3 – a rovněž i úřadem obce s rozšířenou působností, je vymezen v zákoně č. 128/2002 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Ve smyslu tohoto zákona vykonává úkoly v oblasti samostatné působnosti obce a zároveň i úkoly v přenesené působnosti.



#### Obrázek 4: Orgány Města Černošice

Zdroj: Krizový plán (53)

Na obrázku 4 nazvaném Orgány Města Černošice, který je umístěn na začátku základní části krizového plánu obce s rozšířenou působností, je zachycena základní struktura orgánů této obce s rozšířenou působností, kterými jsou volené orgány – zastupitelstvo a rady města v čele se starostou a městský úřad v čele s tajemníkem. Jeho vložení do krizového plánu slouží k základní rychlé vizuální orientaci v řídicí struktuře obce pro osoby pracující s krizovým plánem, což je vzhledem k určené okruhu osob, které mají přístup ke krizovému plánu zcela nadbytečné.

Městský úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem a zaměstnanci města zařazenými do Městského úřadu. V současnosti je těchto zaměstnanců 250. Sídlem Městského úřadu Černošice je město Černošice na adrese Karlštejská 259, 252 28 Černošice, ovšem úřad má ze zákona (33) ještě zřízeno pracoviště městského úřadu v Praze na adrese Podskalská 1290/19, 120 00 Praha 2 – Nové Město.

Radou obce byly pro jednotlivé úseky činností zřízeny následující odbory a oddělení úřadu, jejichž aktuální struktura je platná od 1.6.2019:

**00001 Tajemník městského úřadu**

**01 Odbor vedení města**

011 Úsek asistentek

012 Úsek projektového řízení a komunikace

013 Úsek krizového řízení a kontroly

014 Úsek personální

015 Úsek kultury

**02 Odbor vnitřních věcí**

**03 Odbor sociálních věcí, zdravotnictví a školství**

031 Úsek zdravotnictví a školství

032 Oddělení sociálně-právní ochrany dětí

033 Úsek sociální pomoci

034 Oddělení sociální prevence

035 Oddělení náhradní rodinné péče

**04 Odbor územního plánování**

**05 Odbor obecní živnostenský úřad**

051 Oddělení správní a kontrolní

052 Oddělení registrací

**06 Odbor životního prostředí**

061 Oddělení zemědělství, lesnictví a myslivosti

062 Oddělení péče o krajinu

063 Oddělení vodního hospodářství

**07 Správní odbor**

071 Oddělení občanských průkazů a cestovních dokladů

072 Oddělení matrik a evidence obyvatel

073 Oddělení evidence vozidel

074 Oddělení řidičských oprávnění

**09 Finanční odbor**

**10 Odbor informatiky**

**11 Odbor investic a správy majetku**

**12 Odbor technických služeb**

#### **14 Odbor Dům s pečovatelskou službou**

#### **15 Odbor stavební úřad**

150 Úsek stavební úřad

151 Oddělení dopravy a správy komunikací

#### **16 Odbor přestupků**

#### **17 Právní odbor**

Jedním z úkolů na úseku výkonu státní správy v přenesené působnosti je i činnost Městského úřadu Černošice v oblasti krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností. K výkonu této je určeno zejména pracoviště krizového řízení, které je v organizační struktuře úřadu – viz výše – v odboru **01 Odbor vedení města** jako úsek – **013 úsek krizového řízení a kontroly**. Jeho postavení v systému krizového řízení obce s rozšířenou působností bude zmíněno v následující podkapitole zabývající se personálním obsazením oblasti krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice a dále v podkapitole Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice.

## **4.2 Systém krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

Tento systém je nedílnou součástí systému krizového řízení nadřazené krajské úrovni, který tvoří ve svém základu Hejtmán Středočeského kraje, Krajský úřad Středočeského kraje, Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje a Policie České republiky, Krajské ředitelství Středočeského kraje.

### **4.2.1 Financování krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

Obec s rozšířenou působností Černošice má ve svém schváleném rozpočtu na kalendářní rok 2020 vyčleněnu účelovou finanční rezervu pro řešení krizových situací a odstraňování jejich následků (23) ve výši 540 tisíc Korun českých (44), přičemž částka 500 tisíc Korun českých představuje účelovou rezervu finančních prostředků, která může být čerpána výhradně na krytí nákladů záchranných a likvidačních prací krizové situace (rozpočtová položka 5901) a částka 40 tisíc Korun českých (v rozpočtové položce 52xx) je rozdělena na částky 3 tisíce Korun českých na ochranné pomůcky (5232), 15 tisíc Korun českých na materiál (5239) a 22 tisíc Korun českých na zajištění občerstvení (5213). Starosta obce s rozšířenou působností Černošice může, se souhlasem orgánů obce, pro řešení krizové

situace použít částku až 2 miliony Korun českých, uvedenou v rozpočtu obce na rok 2020 pod položkou 3744 Protierozní, protilavinová a protipožární opatření. Obecně může obec s rozšířenou působností žádat finanční prostředky pro účely krizového řízení za krizových situací od nadřízené orgánu – kraje – až po vyčerpání vlastních rozpočtových rezerv určených pro oblast krizového řízení v kalendářním roce. Podle posledních zkušeností je Středočeský kraj schopen poskytnout požadované finanční prostředky obci s rozšířenou působností Černošice s využitím IS KRIZKOM během 2–3 dnů.

#### **4.2.2 Personální stav krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

Městský úřad Černošice nemá zřízen samostatný odbor krizového řízení. Tento úsek je ve schválené organizační struktuře včleněn do odboru 01 Odbor vedení města jako úsek 013 Úsek krizového řízení a kontroly, který fakticky představuje pracoviště krizového řízení ve smyslu ustanovení §19 odst. 2 krizového zákona (23). V tomto úseku je zaměstnán pouze jeden pracovník, který v rámci krizového řízení v období mimo krizové situace svou činnost zaměřuje na zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace plněním úkolů vymezeným v § 19 odst. 1 krizového zákona (23).

Při své činnosti spolupracuje s ostatními subjekty krizového řízení – zejména s orgány Odboru krizového řízení Středočeského kraje a Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje. Účastní se školení na úseku krizového řízení a rovněž organizuje tato školení pro Bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností Černošice a podílí se na organizaci a školení v rámci cvičného svolání Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice. Na úseku výkonu kontrolní činnosti krizového řízení ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje vykonal v minulém roce – 2019 – celkem 18 kontrol krizového řízení na úrovni obcí I. typu v souladu s plánem kontrol, který předpokládá pro rok 2020 kontrolu celkem 10 největších obcí ve správním obvodu, většinou obcí s pověřeným obecním úřadem – obce II. typu.

Jako představitel krizového řízení a jeho pracoviště v rámci obce s rozšířenou působností Černošice vykonává podle krizového zákona funkci tajemníka poradního orgánu starosty obce s rozšířenou působností Černošice – Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice. V čl. 4 Statutu (jednací řád) Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice (45) – viz příloha č.1 – je uvedeno, že její činnost zabezpečuje



tajemník bezpečnostní rady, v odst. 3 jsou pak uvedeny konkrétní povinnosti tajemníka bezpečnostní rady v rámci činnosti tohoto zvláštního orgánu obce s rozšířenou působností:

**„Tajemník bezpečnostní rady:**

- a) informuje předsedu bezpečnostní rady o vzniku závažné mimořádné události nebo krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, nebo pokud by tato mohla mít vliv na bezpečnost, a o jejím dalším průběhu;*
- b) shromažďuje podklady a informace potřebné pro činnost bezpečnostní rady;*
- c) administrativně a organizačně zabezpečuje činnost bezpečnostní rady;*
- d) ve spolupráci se členy bezpečnostní rady sestavuje návrh pracovního plánu bezpečnostní rady na příslušný kalendářní rok;*
- e) sestavuje návrh konkrétního programu jednání bezpečnostní rady;*
- f) zabezpečuje evidenci úkolů, uložených usneseními bezpečnostní rady, zajišťuje jejich kontrolu; o stavu plnění uložených úkolů pravidelně informuje předsedu bezpečnostní rady;*
- g) odpovídá za včasné rozeslání pozvánek a podkladů účastníkům jednání bezpečnostní rady;*
- h) zajišťuje na základě pokynů předsedy bezpečnostní rady přizvání dalších osob na jednání bezpečnostní rady;*
- i) zajišťuje úkoly týkající se bezpečnostní rady v oblasti ochrany utajovaných informací a režimu evidence, manipulace a ukládání dokumentů obsahujících zvláštní skutečnosti;*
- j) vede evidenci písemností bezpečnostní rady a evidenci písemných a zvukových záznamů z jednání bezpečnostní rady“ (45).*

Tajemník bezpečnostní rady dále podle tohoto předpisu schvaluje (v případě zastoupení předsedy bezpečnostní rady) rozsah informací z jednání rady poskytovaných veřejnosti a sdělovacím prostředkům, tyto informace poskytuje a rovněž zveřejňuje na internetových stránkách města., dále zve členy bezpečnostní rady na jednání a zajišťuje rozeslání podkladů k jednání jednotlivým členům bezpečnostní rady a dalším osobám v rozsahu, který se jich týká. Tajemník bezpečnostní rady, v neposlední řadě, zpracovává zápis z jednání bezpečnostní rady.

Společně s funkcí tajemníka Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice vykonává i funkci tajemníka krizového štábu obce této úrovně.

V této funkci zabezpečuje komunikaci krizového štábu s organizačními částmi orgánu krizového řízení, ve kterém pracuje. Zabezpečuje zejména porady se zástupci

organizačních složek orgánu krizového řízení a svolává a řídí porady zástupců obcí, které jsou v územní působnosti orgánu krizového řízení (46). Podle Plánu akceschopnosti krizového štábu ORP Černošice (47) – viz příloha č. 2 – provádí kontrolu dosažitelnosti, zajišťuje vydávání průkazů členům krizového štábu a vybavení pracoviště krizového řízení spolu s určenými odbory městského úřadu – odborem vnitřních věcí a odborem informatiky (47). Za krizových stavů koordinuje činnost stálé pracovní skupiny, zajišťuje informovanost veřejnosti o krizových opatřeních a stavu řešení krizové situace, udržuje spojení s orgány krizového řízení na vyšší i nižší úrovni a ostatními subjekty podílejícími se na řešení konkrétní krizové situace. Ke své činnosti využívá mj. informační systémy (IS) pro podporu hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS) – informační systém krizové komunikace (IS Krizkom), IS Argis, aplikační software krizových dat (ASW Krizdata), které vyvinula a spravuje Správa státních hmotných rezerv České republiky za účelem zajištění koordinace požadavků na věcné zdroje vyplývající z krizové situace (48).

Mimo rozsáhlou problematiku krizového řízení, civilní ochrany a obrany státu, má tento pracovník jako další náplň práce – mimo úsek krizového řízení – v rámci Městského úřadu Černošice ještě určenu pracovní činnost na úseku kontroly, dále činnost na úseku voleb a v neposlední řadě i činnost spojenou s evidencí a správou válečných hrobů na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice.

Vzhledem k počtu obcí a počtu obyvatel správního obvodu obce s rozšířenou působností se personální obsazení oblasti krizového řízení jeví jako nedostatečné, už jen např. z důvodu nezastupitelnosti tohoto pracovníka ve všech jeho zastávaných činnostech.

Podmínkou pro zastupitelnost pozice referenta krizového řízení dalším pracovníkem úřadu je splnění kvalifikačních požadavků – absolvování odborné zkoušky zvláštní způsobilosti z oblasti *Ochrana obyvatelstva a krizového řízení* a z oblasti *Hospodářská opatření pro krizové stavy* v Institutu pro veřejnou správu ve smyslu zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (49). Tuto zkoušku odborné způsobilosti ze správních činností při zajištění ochrany obyvatelstva a krizové řízení lze nahradit uznáním rovnocennosti vzdělání, kdy tento úkon spadá do gesce Ministerstva vnitra České republiky. Toho můžou využít zejména absolventi vysokoškolských studijních programů v oboru Ochrana obyvatelstva.

### **4.2.3 Struktura krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

System krizového řízení na území obce s rozšířenou působností Černošice je tvořen těmito prvky:

- úřad obce s rozšířenou působností Černošice – Městský úřad Černošice
  - pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice
- starosta obce s rozšířenou působností Černošice
  - Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice
  - Krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice.

Jednotlivé orgány této struktury krizového řízení jsou podrobeny podrobnému rozboru v následující podkapitole.

## **4.3 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

V této podkapitole je vymezena úloha jednotlivých konkrétních orgánů krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice, tak jak vyplývá ze zákonných požadavků, které se promítly do interních předpisů krizového řízení tohoto úřadu a zpracované krizové dokumentace.

### **4.3.1 Městský úřad obce s rozšířenou působností Černošice**

Městský úřad má zřízeno pracoviště krizového řízení v souladu se zákonem. Toto pracoviště je umístěno na adrese pracoviště Městského úřadu Černošice dislokovaného v hlavním městě Praze. Jako jeho záložní sídlo je určeno sídlo Městského úřadu Černošice v Černošicích.

Pracoviště krizového řízení je tvořeno jediným pracovníkem zabývajícím se touto problematikou.

Na pracovišti krizového řízení obce s rozšířenou působností je vedena veškerá krizová dokumentace v listinné podobě. Pracoviště dále samozřejmě disponuje výpočetní technikou s připojením jak k vnitřní – intranet, tak i vnější počítačové síti – internet. Prostřednictvím těchto sítí je zajištěna komunikace orgánů krizového řízení zejména po linii OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ – KRAJ, kdy pracovník krizového řízení má zajištěn přístup i do neveřejné části Portálu krizového řízení Středočeského kraje.

Využití výpočetní techniky je v současnosti běžné při každé administrativní činnosti, na úseku a pracovišti krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice má ovšem její využití ještě další dva důvody – za prvé je to povinnost vedení krizové dokumentace v elektronické podobě a za druhé zajištění komunikace tohoto úseku státní správy s veřejností prostřednictvím zejména oficiálních webových stránek Města Černošice, což je rovněž jedním z úkolů tohoto pracoviště.

Na oficiálních webových stránkách města Černošice (50), se nachází pouze informativní obsah týkající se krizového řízení obce s rozšířenou působností. V kartě Úřad v záložce Informace a agendy Odborů, v podzáložce Odbor vedení města je umístěn aktivní odkaz nazvaný Úsek krizového řízení a vnitřní kontroly. Po otevření stránky se zde nachází aktivní odkaz na kontakt na jednotlivé zaměstnance, dále je zde vysvětlen pojem krizového řízení v obecné rovině. Rovněž tento pojem je aktivním odkazem, po jehož označení se otevře stránka s obecnou charakteristikou krizového řízení a krizových orgánů obce s rozšířenou působností.

Na stránce odboru krizového řízení se dále nachází aktivní odkazy na dokumenty formátu PDF: *Druhy krizových stavů* a *Legislativa* – týkající se oblasti krizového řízení; dalším aktivním odkazem na stránce je odkaz na dokument formátu PDF: *Možná rizika ve Středočeském kraji*, kdy ovšem zde uvedená rizika jsou neúplným výčtem těchto rizik na celém území Středočeského kraje.

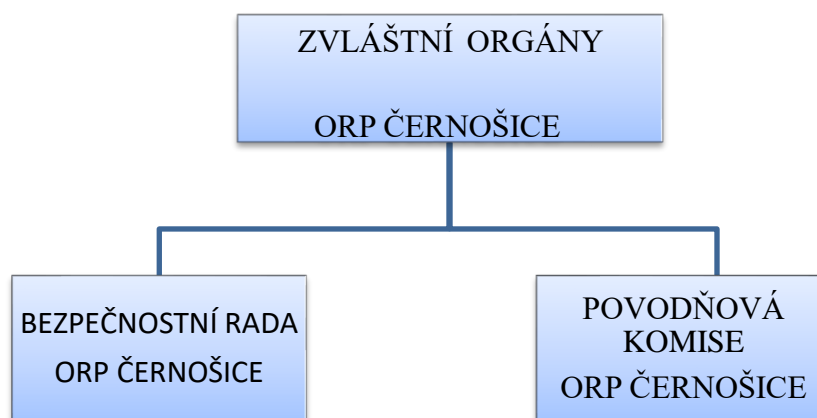
Stránka dále nabízí v devíti bodech: Všeobecné zásady chování při mimořádné situaci a pod heslem Informace k přípravě na řešení krizové situace se nachází odkazy pro celkem 13 různých typových situací spojených s ochranou zdraví a života člověka v běžných životních situacích a situacích v období mimořádných událostí nebo krizových situací ve smyslu krizové legislativy. Stejným způsobem jsou na stránce krizového řízení a vnitřní kontroly prezentovány krizové orgány města a povodňový plán obce s rozšířenou působností se zcela konkrétními seznamy členů Bezpečnostní rady ORP Černošice, Povodňové komise ORP Černošice a platným zněním Povodňového plánu ORP Černošice.

#### **4.3.2 Starosta obce s rozšířenou působností Černošice**

Starosta obce s rozšířenou působností je podle zákona (23) povinen zajistit připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací, přičemž ke

splnění tohoto úkolu využívá i ostatní orgány obce s rozšířenou působností, které mají ze zákona povinnost se na této připravenosti podílet.

Za účelem plnění úkolů daných starostovi obce s rozšířenou působností podle krizového zákona tento zřizuje poradní orgán – bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností Černošice a rovněž pracovní orgán – krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice, který plní i funkci krizového štábu správního obvodu obce Černošice. Starosta obce s rozšířenou působností Černošice oba tyto orgány řídí jako jejich předseda.



**Obrázek 5: Zvláštní orgány Města Černošice**

Zdroj: Krizový plán (53)

Na obrázku 5, který je převzatý z krizového plánu, jsou graficky znázorněny tzv. zvláštní orgány obce s rozšířenou působností Černošice, kdy vedle bezpečnostní rady je zde uvedena povodňová komise, která ovšem nevznikla podle legislativy krizového zákona, ale na základě vodního zákona (62).

Tento obrázek tedy nezachycuje logicky správně nejdůležitějších orgány obce s rozšířenou působností na úseku krizového řízení, kterými jsou bezpečnostní rada jako poradní orgán starosty a krizový štáb jako výkonný orgán starosty. K chybě v grafickém znázornění zřejmě došlo z důvodu pochybení zpracovatele krizové dokumentace, který zaměnil nadpis *Povodňová komise* za nadpis *Krizový štáb obce* z důvodu, že základní struktura obou těchto orgánů je tvořena stejným personálním obsazením a že povodňová komise je v době povodně stejným výkonným orgánem jako krizový štáb obce v případě jiné krizové situace.

Starostovi obce s rozšířenou působností Černošice je na úseku krizového řízení určeno velké množství úkolů a povinností – např. jmenuje členy bezpečnostní rady

a krizového štábu a tyto dva orgány také řídí jako jejich předseda, vydává pokyny ke svolání těchto orgánů, schvaluje plán jednání bezpečnostní rady, rozhoduje o pozvání odborníků a dalších osob na jednání rady, schvaluje rozsah informací poskytovaných z jednání rady a jednání krizového štábu apod. Povinnosti starosty obce s rozšířenou působností jsou dány zákony a předpisy krizového řízení, které jsou zapracovány do výkonu konkrétních činností v interních předpisech krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností. Z tohoto důvodu by měl pravidelně absolvovat školení této problematiky, což není v praxi dostatečně plněno, jak vyplynulo z evidence školení vedené referentem krizového řízení, většinou z důvodu plnění „důležitějších“ úkolů.

#### 4.3.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice, ve smyslu zákona č. 240/2000 Sb. (23), byla zřízena starostou obce s rozšířenou působností [na základě Nařízení starosty č. 1/2003 ze dne 31.3.2003 jako poradní orgán starosty obce s rozšířenou působností pro přípravu na krizové situace pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice.

#### Složení bezpečnostní rady (BR)

**Tabulka 1: Složení bezpečnostní rady**

předseda BR	starosta obce s rozšířenou působností Černošice
členové BR	místostarosta tajemník Městského úřadu Černošice zástupce Policie České republiky zástupce Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje velitel jednotky sboru dobrovolných hasičů Černošice zástupce Zdravotnice záchranné služby Praha-západ
tajemník BR	referent krizového řízení Městského úřadu Černošice

Zdroj: Krizový plán ORP Černošice (52)

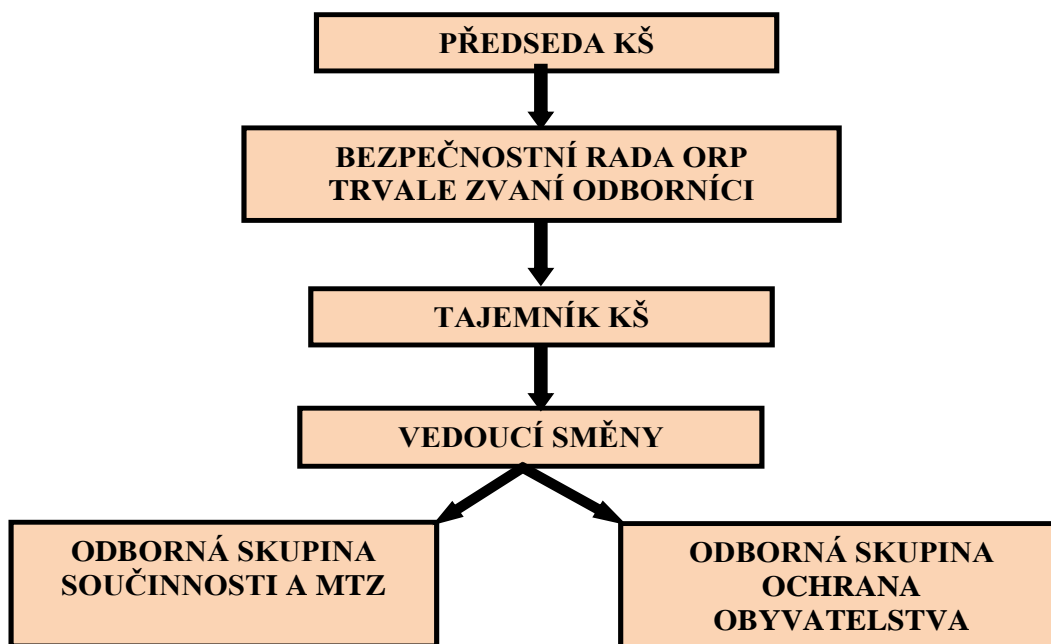
Na jednáních Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice se posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Černošice (52).

Stejně jako starosta obce s rozšířenou působností se i členové Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice při svolání a jednání rady řídí zpracovaným interním

dokumentem – Statutem Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice, který je uveden v příloze 1.

#### 4.3.4 Krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice

Krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice, ve smyslu zákona 240/2000 Sb. (23), je pracovním orgánem starosty obce s rozšířenou působností pro řešení krizových situací pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice. Je svoláván starostou obce s rozšířenou působností v případě, že je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo jeho části patřící do působnosti orgánu krizového řízení, je vyhlášen stav nebezpečí pro území patřící do působnosti orgánu krizového řízení, je použit ke koordinaci záchranných a likvidačních prací nebo jde o úkol prováděný při cvičení (52).



**Obrázek 6: Krizový štáb ORP Černošice**

Zdroj: Město Černošice (53)

Na obrázku 6 je zachycena struktura a hierarchie řízení Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice ze zpracované krizové dokumentace.

## Složení krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice

**Tabulka 2: Složení krizového štábu ORP Černošice**

předseda krizového štábu	starosta obce s rozšířenou působností
tajemník krizového štábu	referent krizového řízení města Černošice
členové krizového štábu	členové Bezpečnostní rady ORP Černošice

Zdroj: Město Černošice (53)

Krizový štáb dále tvoří **stálá pracovní skupina**, která je složena ze dvou odborných pracovních skupin – skupiny součinnosti a materiálně-technického zabezpečení a skupiny ochrany obyvatelstva.

**Tabulka 3: Složení dvou odborných pracovních skupin**

<b>vedoucí stálé pracovní skupiny</b>	zástupce Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje (dále jen HZS)
<b>skupina součinnosti a MTZ</b>	
vedoucí skupiny	zástupce HZS, územní odbor Kladno
člen	zástupce Územního střediska ZS Praha-západ
člen	referent odd. dopravy a správy komunikací Městského úřadu Černošice
člen	vedoucí odboru sociálních věcí, zdravotnictví a školství Městského úřadu Černošice
člen	vedoucí finančního odboru Městského úřadu Černošice
<b>skupina ochrany obyvatelstva</b>	
vedoucí skupiny	zástupce Krajské veterinární správy Středočeského kraje, inspektorát Praha-západ
člen	referent oddělení vodního hospodářství Městského úřadu Černošice
člen	referent oddělení péče o krajinu Městského úřadu Černošice
člen	zástupce Krajské hygienické stanice Středočeského kraje

Zdroj: Město Černošice (53)

Původní složení Krizového štábu ORP Černošice podle čl. 3 jeho Statutu (46) – viz příloha č.3 - bylo následující:



### ***"Struktura a složení Krizového štábu***

#### ***Členy krizového štábu obce jsou:***

- a) členové bezpečnostní rady ORP Černošice,*
- b) členové stálé pracovní skupiny krizového štábu.*

#### ***Členy stálé pracovní skupiny krizového štábu jsou:***

- a) tajemník krizového štábu,*
- b) vedoucí pracovních skupin krizového štábu,*
- c) zástupci složek integrovaného záchranného systému a odborníci (specialisté) s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace podle zákona č. 239/2000Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.*

*Stálá pracovní skupina se člení na 5 pracovních skupin krizového štábu ("odborné skupiny"), které plní podle svého odborného zaměření jednotlivé úkoly stálé pracovní skupiny.*

#### ***Jedná se o odborné skupiny:***

- a) součinnosti a komunikace, (S)*
- b) týlového zabezpečení, (T)*
- c) analýzy situace a plánování, (A)*
- d) nasazení sil a prostředků, (N)*
- e) ochrany obyvatelstva, (O),"*

ovšem Dodatkem ke statutu KŠ ORP Černošice ze dne 10.3. 2008 bylo těchto původních 5 odborných skupin nahrazeno pouze 2 odbornými skupinami, a to Skupinou součinnosti a materiálně technického zabezpečení a Skupinou ochrany obyvatelstva (46) v souladu se Směrnicí MV ČR č.j.: PO – 365/IZS-2004 ze dne 8.října 2004, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje a obce, jeho uvedení do pohotovosti, vedení dokumentace a některé další podrobnosti (54), (nahrazena Směrnicí MV ČR č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24.11. 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce s účinností od 15.12.2011) (55). V *Dodatku* uvedeným důvodem k této změně byly změny probíhající v jednotlivých složkách IZS a snižující se počet příslušníků a zaměstnanců těchto složek.

Krizový štáb obce s rozšířenou působností projednává zásadní záležitosti týkající se řešení krizové situace a navrhuje opatření starostovi obce s rozšířenou působností, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady a stálé pracovní skupiny.

Podle Krizového plánu ORP Černošice (53): *"Stálá pracovní skupina jedná nepřetržitě, analyzuje vývoj krizové situace nebo mimořádné události a dokumentuje postup řešení. Předkládá krizovému štábu návrhy na způsob řešení, postup při ochraně obyvatelstva a návrhy na vyhlášení, změnu nebo odvolání krizového stavu. Využívá při tom zejména havarijní plán, vnější havarijní plány a krizový plán. Soustřeďuje informace o stavu sil a prostředků, vede celkový přehled jejich nasazení a rozpracovává návrhy jejich využití. Organizuje spojení s krizovými štáby sousedních obcí s rozšířenou působností, kraje i Ministerstva vnitra ČR. Zabezpečuje informování veřejnosti o přijatých opatřeních a postupu řešení krizové situace nebo mimořádné události, připravuje technickou a informační podporu nasazeným silám a prostředkům, vede evidenci finančních výdajů a nákladů spojených s řešením krizové situace nebo mimořádné události. Organizuje ochranu obyvatel postiženého území, včetně zajištění zásobování a humanitární pomoci a zabezpečuje ukládání a využívání pracovní povinnosti, pracovní výpomoci a povinnosti poskytovat věcné prostředky."*

#### **4.3.5 Povodňová komise obce s rozšířenou působností Černošice**

Zákon číslo 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon) byl přijat za účelem ochrany povrchových a podzemních vod, a mj. také za účelem: „... vytváření podmínek pro snižování nepříznivých účinků povodní a sucha a zajistit bezpečnost vodních děl v souladu s právem Evropských společenství“ (62). Tento zákon ve své hlavě IX stanovuje orgány ochrany vod na všech úrovních veřejné správy. Tyto orgány se liší v době mimo povodně a v době povodní. Na úrovni obce s rozšířenou působností jsou v době mimo povodně za řízení ochrany před povodněmi zodpovědné orgány této obce, v průběhu povodní pak funkci těchto orgánů přebírá Povodňová komise obce s rozšířenou působností, která se stává součástí krizového štábu.

## Struktura povodňové komise obce s rozšířenou působností Černošice

**Tabulka 4: Struktura povodňové komise obce s rozšířenou působností Černošice**

Číslo	Funkce	Zastoupená odbornost orgánu státní správy
1.	předseda	Starosta města Černošice
2.	1. místopředseda	Místostarosta města Černošice
3.	2. místopředseda	Tajemník Městského úřadu Černošice
4.	3. místopředseda	
5.	člen	Vedoucí OŽP Městský úřad Černošice
6.	člen	Velitel požární stanice Jílové HZS Středočeského kraje
7.	člen	Vedoucí Obv. oddělení Řevnice, PČR Středočeského kraje
8.	člen	Úsekový technik Povodí Vltavy
9.	člen	Krajská hygienická stanice Středočeského kraje
10.	člen	Městský úřad Černošice, pracovník krizového řízení
11.	člen	Městský úřad Černošice, Odbor Speciální stavební úřad
12.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-odpady
13.	člen	Městský úřad Černošice, Odbor informatiky
14.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
15.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
16.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
17.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
18.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
19.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství
20.	člen	Městský úřad Černošice, OŽP-vodní hospodářství

Zdroj: (vlastní)

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že základ povodňové komise tvoří oddělení vodního hospodářství Odboru životního prostředí (OŽP) Městského úřadu Černošice. Pracovištěm povodňové komise je kancelář vedoucí Odboru životního prostředí obce s rozšířenou působností Černošice na adrese Podskalská 19 v Praze 2.

Důležitá povinnost pro starostu obce s rozšířenou působností Černošice je zakotvena v ustanovení § 79 odst. 1 vodního zákona (62), kde je mimo stanovení podřízenosti povodňových orgánů obce povodňovým orgánům obce s rozšířenou působností

a podřízenost povodňových orgánů obce s rozšířenou působností povodňovým orgánům kraje ve větě třetí uvedeno: „*V případě souběžné činnosti povodňové komise obce a obce s rozšířenou působností pověřuje starosta řízením povodňové komise obce jiného člena komise.*“ (62)

Základním dokumentem pro práci povodňové komise obce s rozšířenou působností Černošice v době povodně je Povodňový plán správního území obce s rozšířenou působností Černošice ve smyslu ustanovení § 71 odst. 1 vodního zákona (62).

#### **4.4 Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice**

Orgány obecního úřadu obce s rozšířenou působností Černošice poskytují Hasičskému záchrannému sboru Středočeského kraje jako garantovi zpracování územních krizových plánů (jsou zpracovávány pro konkrétní území), tj. Krizového plánu Středočeského kraje a Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice potřebnou součinnost ve smyslu ustanovení § 19 odst. 1 krizového zákona.

Po vypracování Krizového plánu obce s rozšířenou působností tento schvaluje starosta obce s rozšířenou působností, a to po projednání v bezpečnostní radě obce s rozšířenou působností. Stejným způsobem schvaluje krizový plán obce i po provedení jeho aktualizace. Poslední aktualizace Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice byla starostou schválena dne 22.7.2019.

Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice byl po novelizaci krizového zákona (23) v roce 2010 zákonem č. 430/2010 Sb. (31) vypracován Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje, který se stal zároveň i garantem za zpracování Krizového plánu Středočeského kraje. Při tvorbě krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice úzce spolupracoval Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje s orgány obce s rozšířenou působností Černošice, konkrétně pracovištěm krizového řízení, které bylo ze zákona (23) zřízeno k plnění úkolů v oblasti zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice na řešení krizových situací.

Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice byl vypracován podle Metodiky zpracování krizových plánů, kterou v roce 2011 vydalo Ministerstvo vnitra České republiky, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (35), pro usnadnění jejich zpracování, ale především pro zachování jednotnosti zpracování těchto zásadních plánovacích dokumentů krizového plánování.

V této části práce byla provedena analýza poslední souhrnné aktualizace Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice schválené pod č.j. 45649/2019 OVM dne 22.7.2019 starostou obce s rozšířenou působností Černošice Mgr. Filipem Kořínkem.

Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice je vypracován v jednom kuse listinného vyhotovení, tak i v elektronické podobě, kdy aktuální znění má k dispozici na CD nosiči každý člen krizového štábu obce s rozšířenou působností. Průběžné aktualizace Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice se v souladu s Metodikou zpracování krizových plánů (35) provádí zejména v elektronické podobě.

Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice je v souladu s Metodikou zpracování krizových plánů (35) rozčleněn na 3 části, a to:

- A. Základní část
- B. Operativní část
- C. Pomocná část

Dále se zde nachází část D. Přílohová část.

#### **4.4.1 Základní část Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice**

Části A. Základní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice předchází úvodní část označená jako A.0., která obsahuje pod označením A.0.1 Titulní list Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice s vyznačenou schvalovací doložkou a datem schválení, část A.0. dále pokračuje obsahem krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice a pod označením A.0.3 jsou zařazeny listy *Záznam o aktualizaci* a *Záznam o převzetí*, které slouží k provedení chronologicky uvedených zápisů o změnách v krizovém plánu obce s rozšířenou působností včetně označení osoby, která změnu (aktualizaci) provedla.

##### **A.1 Charakteristika organizace krizového řízení**

V podkapitole „A.1.1 *Přehled krizových orgánů*“ se nachází grafické znázornění orgánů Města Černošice (zastupitelstvo města, rada města, městský úřad a starosta města) a rovněž grafické znázornění zvláštních orgánů obce s rozšířenou působností, kterými jsou Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností a povodňová komise obce s rozšířenou působností.

Krátce a stručně jsou zde vymezeny úkoly starosty obce s rozšířenou působností a úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností na úseku zajištění připravenosti

správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací ve smyslu § 18 a 19 krizového zákona (23).

V tabulce 5 – uvedené níže – je zobrazena obsahová struktura této části krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice.

**Tabulka 5: A. Základní část - Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice**

<b>A. ZÁKLADNÍ ČÁST</b>	
<b>A.1.</b>	<b>Charakteristika organizace krizového řízení</b>
	A.1.1. Přehled orgánů krizového řízení
	A.1.2. Organizace krizového řízení
<b>A.2.</b>	<b>Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení</b>
	A.2.1. Přehled možných událostí vycházející z analýzy rizik
	A.2.2. Analýza ohrožení
<b>A.3.</b>	<b>Přehled PO a PFO plnicích opatření z krizového plánu</b>
	A.3.1. Přehled právnických a fyzických osob
<b>A.4.</b>	<b>Přehled prvků KI</b>
	A.4.1. Přehled prvků kritické infrastruktury na území ORP

Zdroj: (vlastní)

V podkapitole, další úrovně, A.1.1.1. je uvedena organizační struktura Městského úřadu Černošice s platností od 1.6.2019, která jednoznačně vymezuje jednotlivé odbory – celkem 15 a jejich jednotlivá oddělení či úseky – celkem 21.

V podkapitole A.1.1.2 je vymezena územní působnost obce s rozšířenou působností Černošice s jmenovitým uvedením všech 79 obcí, jejichž území tvoří správní obvod obce s rozšířenou působností Černošice. Tento seznam je doplněn grafickým znázorněním mapy správního obvodu obce s rozšířenou působností s vyznačením hranic území jednotlivých obcí. V příloze č. 1 je pak v tabulce s názvem: „Počet obyvatel ve správním území ORP Černošice“ znázorněn počet obyvatel v jednotlivých obcích k datu 1.1.2019, který celkově činí 146 064 obyvatel.

Podkapitola „A.1.2 Organizace krizového řízení“ nejprve graficky zobrazuje strukturu Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice od jeho předsedy až po obě odborné skupiny krizového štábu – odbornou skupinu součinnosti a materiálně-technického zabezpečení a odbornou skupinu ochrany obyvatelstva.

Následně je zde vymezena, na základě krizové legislativy, Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice jako poradní orgán starosty obce s rozšířenou působností

Černošice pro přípravu na krizové situace a je zde uvedena její organizační struktura a její úkoly.

Stejným způsobem je v této podkapitole vymezen i Krizový štáb obce s rozšířenou působností Černošice jako pracovní orgán starosty obce s rozšířenou působností Černošice pro řešení krizových situací na spravovaném území. I zde je znázorněna přehledná organizační struktura krizového štábu včetně organizační struktury obou pracovních skupin krizového štábu.

## **A.2 Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení**

V podkapitole „A.2.1 *Přehled možných událostí vycházející z analýzy rizik*“ se nejprve nachází obecný výčet hrozeb pro vznik krizových situací na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice, který vyšel z analýzy rizik Středočeského kraje.

Následuje bližší popis jednotlivých hrozeb včetně vymezení rizikových prostor pro vznik mimořádných událostí nebo krizových situací, které z nich mohou vzejít, v teritoriu správního území obce s rozšířenou působností Černošice. U rizika *Úniky nebezpečných chemických látek* jsou uvedeny 2 konkrétní stacionární zdroje možného úniku nebezpečných škodlivin skupiny A a skupiny B (zařazené podle zákona o prevenci závažných havárií (63).

Podkapitola „A.2.2 *Analýza ohrožení*“ se zabývá z analýzy vzešlou nejzávažnější hrozbou v rámci správního území obce s rozšířenou působností Černošice, a to **povodní velkého rozsahu**. Podkapitola odkazuje, bez dalšího, na zkušenosti nabyté v rámci povodní v roce 2002 a v roce 2013. Graficky je znázorněno povodí Vltavy, z něhož je patrné, že na území obce s rozšířenou působností Černošice se na řece Vltavě nachází celkem 3 významná vodní díla tzv. „Vltavské kaskády“ – přehradní nádrž Slapy, Štěchovice a Vrané nad Vltavou s integrovanými vodními elektrárnami v tělesech hrází. V teritoriu správního obvodu se dále nachází pravostranný přítok Vltavy – řeka Sázava a levostranný přítok řeka Berounka, která sice do Vltavy ústí na samém jižním okraji hlavního města Prahy, ale její povodňové stavy výrazně ovlivňují správní území obce s rozšířenou působností při jejím toku. V uvedené podkapitole je uvedena tabulka s názvem „*Povodně a záplavy*“, která blíže specifikuje místo výskytu uvedeného ohrožení včetně seznamu dotčených obcí, jeho pravděpodobnost, rozsah, formy ohrožení obyvatelstva, předpokládané škody na majetku a předpokládané následky, např. na životním prostředí, vyvolané mimořádnou událostí nebo krizovou situací. V závěru podkapitoly se nachází odkaz na zpracovaný Povodňový plán správního území obce

s rozšířenou působností Černošice v příloze B 4.3 Krizového plánu a Operační plán OP 02–Povodně velkého rozsahu.

### **A.3 Přehled PO a PFO plnicích opatření z krizového plánu**

V této podkapitole „A.3.1 *Přehled právnických nebo podnikajících fyzických osob nebo územních správních úřadů, kterým vyplývá plnění úkolů z KP kraje nebo ORP*“ se nachází pouze seznam výše uvedených skupin subjektů včetně jejich identifikačních prvků, adres jejich sídel, telefonních a e-mailových kontaktů, vymezení předmětů činnosti nebo věcné působnosti, specifikace opatření plynoucího z krizového plánu a označení, zda se jedná o objekt kritické infrastruktury či nikoli a způsob jeho vyrozumívání (kým). Tento seznam plně odpovídá požadavkům uvedeným v Metodice zpracování krizových plánů (35).

### **A.4 Přehled prvků kritické infrastruktury**

Tato část obsahuje pouze podkapitolu označenou „A.4.1 *Přehled prvků kritické infrastruktury nacházejících se na území ORP Černošice*“ se seznamem těchto prvků, ve kterém jsou uvedeny informace v souladu s Metodikou zpracování krizových plánů (35). Tyto prvky spadají do odvětví dopravy a do odvětví vodního hospodářství.

#### **4.4.2 Operativní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice**

Část B. Operativní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice je tvořena kapitolami B.1 – B.6 a různým počtem podkapitol od B.1.1 až po B.6.1 – blíže viz tabulka 6.

#### **B.1. Přehled krizových opatření a způsob jejich provedení**

Kapitola „B.1. *Přehled krizových opatření a způsob jejich provedení*“ jsou tato opatření rozdělena na podkapitoly „B.1.1. Seznam krizových opatření“ a „B.1.2. Seznam krizových opatření pro NSRK“. Podkapitola B.1.1. v úvodu vymezuje pojem *Krizová opatření* a vymezuje odpovědnost jednotlivých představitelů územních správních celků, tedy hejtmana kraje, starosty obce s rozšířenou působností a starosty obce, k provedení krizových opatření za krizové situace. Tato jejich odpovědnost je vztažena ke konkrétním ustanovením krizového zákona (23). Dále se v této podkapitole nachází pod nadpisem *Krizové stavy* citace čl. 2 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb. (11), ve kterém jsou uvedeny důvody pro vyhlášení jednotlivých stupňů krizových stavů. Následně je ve schématu *Charakteristika krizových stavů* graficky znázorněno rozdělení krizových situací na krizové situace



nevojenského a vojenského charakteru a jim odpovídající krizové stavy. Pod tímto schématem se nachází přehledná tabulka s vyznačením jednotlivých krizových stavů, označením osob, které je vyhláší, z jakých důvodů, pro jaký rozsah území a jakou dobu trvání. Je zde uveden i zákon a jeho článek, příp. paragraf, podle kterého se jednotlivé stavy vyhláší. Na dalších stranách se nachází pod jednotlivými krizovými stavy rozepsaná jednotlivá opatření, která jsou oprávněny nebo povinny přijmout vláda, ústřední správní úřady a představitelé územních správních celků v době vyhlášení těchto krizových stavů, vždy s odkazem na příslušné znění krizové legislativy.

V podkapitole „B.1.2. *Seznam opatření pro národní systém reakce na krize*“ je uvedeno, že tento seznam se nachází v přílohové části krizového plánu. Jedná se o úkoly k zajištění obrany v působnosti obce s rozšířenou působností. Konkrétně jsou zde uvedeny dva katalogové listy, a to katalogový list opatření *1.1.12 Příprava a přechod ORP na činnost po vyhlášení krizových stavů, včetně aktivace krizových štábů a jejich servisních prvků*, které je zpracováno v 5 postupných krocích a dále katalogový list opatření *1.2.2 Příprava a prověření poskytovaných služeb a využívaných sítí elektronických komunikací včetně aktivace informačních systémů krizového řízení na úrovni krajů a obcí*, které sestává ze dvou postupných kroků.

## **B.2. Plán nezbytných dodávek**

Kapitola „B.2. *Plán nezbytných dodávek*“ je rozčleněna dále podle požadavků na nezbytné dodávky. V podkapitole „B.2.0. *Požadavky na nezbytné dodávky (ND) vyplývající z rozpracovaných Typových plánů a analýzy rizik*“ je nejprve část A. *Doporučený postup při tvorbě plánu nezbytných dodávek*, který určuje obecné zásady plánování nezbytných dodávek a postup pro jejich stanovení, včetně příkladu. Součástí této podkapitoly je i vzor Krajského úřadu Středočeského kraje ke skladbě požadavků na nezbytné dodávky a ukázková (modelová) skladba konkrétních požadavků na nezbytné dodávky pro obec s rozšířenou působností Černošice.

Podkapitoly B.2.1. pak obsahují seznam požadovaných nezbytných dodávek, seznam nezajištěných nezbytných dodávek a přehled dodavatelů nezbytných dodávek včetně aktuálního spojení na ně.

**Tabulka 6: Operativní část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice**

<b>B. OPERATIVNÍ ČÁST</b>	
<b>B.1.</b>	<b>Přehled krizových opatření a způsob jejich provedení</b>
	B.1.1. Seznam krizových opatření
	B.1.2. Seznam opatření pro Národní systém pro krizové situace
<b>B.2.</b>	<b>Plán nezbytných dodávek</b>
	B.2.0. Požadavky na nezbytné dodávky z analýzy rizik a TP
	B.2.1. Seznam požadovaných nezbytných dodávek
	B.2.2. Seznam nezajištěných nezbytných dodávek
	B.2.3. Přehled dodavatelů nezbytných dodávek
<b>B.3.</b>	<b>Plán regulačních opatření</b>
	B.3.0. Metodiky
	B.3.1. Úvod
	B.3.2. Regulační opatření Potravin
	B.3.3. Regulační opatření Doprava
	B.3.4. Regulační opatření Zdravotnictví
	B.3.5. Regulační opatření Voda
	B.3.6. Regulační opatření Přeprava cenin zásady
<b>B.4.</b>	<b>Přehled spojení</b>
	B.4.1. Přehled spojení
<b>B.5.</b>	<b>Rozpracování typových plánů na krizové situace</b>
	B.5.1. Přehled typových plánů
	B.5.1.1 Scénáře typových plánů
	B.5.2. Rozpracované typové plány
<b>B.6.</b>	<b>Přehled dalších plánů</b>
	B.6.1. Další plány

Zdroj: (vlastní)

### **B.3. Plán regulačních opatření**

Kapitola „B.3. Plán regulačních opatření je rozdělen na podkapitoly B.3.0 – B.3.6. V podkapitole B.3.0, která předchází úvodu kapitoly a jednotlivým druhům regulačních opatření jsou uvedeny Metodiky jednotlivých ústředních správních úřadů, podle kterých mají být jednotlivá regulační opatření rozpracována a realizována.

Podkapitola „B.3.1 Úvod“, kromě vymezení legislativy pro zpracování dokumentace k zajištění regulačních opatření v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, jejího zpracovatele a povinnosti obce s rozšířenou působností na tomto úseku, obsahuje konkrétní obsah regulačních opatření uvedených v krizovém plánu obce s rozšířenou působností Černošice. V jednotlivých podkapitolách označených B.3.2. až B.3.6 jsou v souladu s článkem 22, odst. 2 Metodiky zpracování krizových plánů (35) tato jednotlivá regulační

opatření rozpracována, a to konkrétně regulační opatření v oblasti prodávaného zboží v obchodní síti (výrobky, zboží potravin) nazvané jako *Regulační opatření Potraviny*, dále regulační opatření v dopravě nazvané *Regulační opatření Doprava*, regulační opatření v oblasti rozšíření, omezení nebo zákaz distribuce zdravotnických prostředků a léčiv nazvané jako *Regulační opatření Zdravotnictví*, regulační opatření v zásobování vodou nazvané *Regulační opatření Voda* a *Regulační opatření Ceniny*.

#### **B.4. Přehled spojení**

Tato kapitola operativní části krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice, je v jediné podkapitole B.4.1. vypracována zcela ve shodě s Metodikou zpracování krizových plánů (35) odst. 1, článku 25 s nezkráceným názvem *Přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení*. Konkrétně jsou zde zpracovány seznamy spojení na členy krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice a členy povodňové komise, dále je zde uveden seznam spojení na pracoviště krizového štábu se sídlem v Černošicích a na záložní pracoviště tohoto štábu v Řevnicích v budově Požární stanice Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje. Dalším zpracovaným seznamem je přehled spojení na pracovníka krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice a v neposlední řadě i seznam s přehledem spojení na pracovníky krizového řízení v 79 obcích spadajících do správního území obce s rozšířenou působností Černošice.

V odst. 2 téhož článku výše uvedené metodiky je dána možnost vytvoření seznamů s jiným způsobem spojení, kdy tato možnost není v krizovém plánu obce s rozšířenou působností Černošice akceptována a využita. Toto zjištění považuji za dílčí nedostatek, byť není v přímém rozporu s metodikou, neboť funkční spojení je ve všech oblastech řízení společnosti (nejen krizového řízení) zcela nezastupitelné a obzvláště při řešení krizových situací není v krizovém plánu obce s rozšířenou působností Černošice uveden žádný náhradní – alternativní - způsob spojení, který by jej zajišťoval např. v situaci Blackoutu nebo v případě provozních poruch komunikačních sítí a kanálů v důsledku živelních pohrom. Pro vytvoření takového seznamu náhradního spojení svědčí i lidnatost, a hlavně rozloha správního území obce s rozšířenou působností Černošice.

#### **B.5. Rozpracování typových plánů na krizové situace**

V kapitole „B.5. Rozpracování typových plánů na krizové situace se nachází v podkapitole B.5.1. aktualizovaný přehled celkem 23 typových plánů pro identifikovaná

nebezpečí vycházející z analýzy ohrožení pro Českou republiku, kdy u každého typového plánu jsou v poli Rozpracované typové plány uvedeny barevně odlišené texty poznámek zda je *typový plán rozpracován* a na jaké úrovni (*scénář*) nebo že se *nepředpokládá výskyt této krizové situace na území správního obvodu obce s rozšířenou působností*, popřípadě, že *bude řešeno na centrální úrovni*. V tomto přehledu je označeno celkem 5 druhů ohrožení připadajících v úvahu ve správním obvodě obce s rozšířenou působností Černošice, na které jsou rozpracovány typové plány ve formě scénářů, uvedených v části označené B.5.1.1.

V podkapitole B.5.2. je uveden přehled rozpracovaných typových plánů pro území Středočeského kraje s vyznačením subjektu odpovědného za jeho zpracování, kterým je ve všech 5 případech typu krizové situace subjekt krizového řízení Středočeský kraj. Obec s rozšířenou působností Černošice má tuto povinnost pouze ve třech případech z pěti uvedených. V posledním sloupci tabulky přehledu je konkrétní název dokumentů, které řeší rozpracování typových plánů pro území obce s rozšířenou působností Černošice.

Podle informací z pracoviště krizového řízení Městského úřadu Černošice k rozpracovaným typovým plánům budou tyto nejméně na úrovni kraje a obce s rozšířenou působností aktualizovány. Z krizových plánů obcí s rozšířenou působností by měly být vyňaty povodňové plány obcí a obcí s rozšířenou působností a z oblasti obrany pak tajný Dílčí plán obrany. Aktualizace by měla proběhnout v roce 2020, ovšem vzhledem k pandemické situaci na území České republiky lze očekávat posun splnění tohoto úkolu pracovišti Hasičských záchranných sborů krajů.

## **B.6. Přehled dalších plánů**

V kapitole B.6. se nachází podkapitola B.6.1 se zcela shodným nadpisem. Tato část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice rovněž odpovídá svým provedením Metodice zpracování krizových plánů (35), a to konkrétně znění článku 27. Přehled obsahuje informaci o zpracovateli a místě uložení Havarijního plánu Středočeského kraje, Povodňového plánu Středočeského kraje, Povodňového plánu ORP Černošice, Plánu ochrany území pod vybranými vodními díly – zvláštní povodně, Vnějšího havarijního plánu AUSTIN POWDER SERVICE CZ s.r.o., provozovna Psáry, Pandemický plán Středočeského kraje, Dílčího plánu obrany ORP Černošice, Plánu nezbytných dodávek ORP Černošice a Traumatologického plánu Středočeského kraje.

#### 4.4.3 Pomocná část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice

Část „C. Pomocná část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice“ je tvořena kapitolami C.1 – C.4 a jednotlivé kapitoly obsahují různý počet podkapitol od C.1.1 až po C.4.8 – blíže viz tabulka č. 7.

**Tabulka 7: C. Pomocná část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice**

<b>C. POMOCNÁ ČÁST</b>	
<b>C.1.</b>	<b>Přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení</b>
	C.1.1. Přehled právních předpisů
<b>C.2.</b>	<b>Zásady manipulace s KP ORP</b>
	C.2.1. Zásady manipulace s KP ORP
	C.2.2. Postup pro manipulaci se zvláštními skutečnostmi a utajovanými informacemi
<b>C.3.</b>	<b>Geografické podklady</b>
	C.3.1. Geografické podklady
<b>C.4.</b>	<b>Další dokumenty pro KŠ</b>
	C.4.1. Statut a jednací řád krizového štábu
	C 4.2. Plán akceschopnosti KŠ ORP Černošice
	C 4.3. Plán materiálně technického zabezpečení KŠ ORP
	C 4.4. Plán zdravotnického zabezpečení KŠ ORP
	C.4.5. Vzory a hlášení pro UKS
	C.4.6. Vzor rozhodnutí o vyhlášení stavu nebezpečí
	C.4.6.1 Vzor žádosti a Rozhodnutí o vyhlášení stavu nebezpečí
	C.4.7. Další vzory
	C.4.8. Vzory pro spisovou službu

Zdroj: (vlastní)

##### **C.1. Přehled právních předpisů**

Kapitola C.1 uvádí obsáhlý přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení. Rozborem této kapitoly jsem zjistil shodu tohoto přehledu se čl. 28 Metodiky zpracování krizových plánů (35). Přehled počítá, sám o sobě, s možnými dílčími nedostatky z důvodu vývoje legislativy krizového řízení a předpisů s tím souvisejících, vzhledem k rozsahu těchto předpisů, což je uvedeno v upozornění na samém závěru přehledu.

##### **C.2. Zásady manipulace s krizovým plánem obce s rozšířenou působností**

Kapitola C.2 uvádí v podkapitole C.2.1 zásady manipulace s krizovým plánem obce s rozšířenou působností Černošice s určením konkrétních činností na tomto úseku

a podkapitola C.2.2 se zabývá ve dvou dílčích celcích manipulací s materiály obsahující zvláštní skutečnosti a zásadami manipulace s dokumenty obsahujícími utajované skutečnosti. V přílohách podkapitol se nacházejí vzory úpravy těchto dokumentů. V rámci rozboru této kapitoly byl zjištěn odkaz na neplatný právní předpis, struktura kapitoly a její obsahová část plně však plně odpovídá Metodice zpracování krizových plánů (35).

### **C.3. Geografické podklady**

Kapitola C.3 krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice obsahuje v podkapitole C.3.1 geografické podklady v analogové nebo digitální formě.

Na digitální formu odkazuje odkaz na mapy povodňového plánu Středočeského kraje a odkaz na mapový server SW Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky. V analogové formě tato část obsahuje Pracovní mapu krizového štábu obce s rozšířenou působností v měřítku 1:50000 v počtu 12 listů a Přehledovou mapu správního území obce s rozšířenou působností Černošice v měřítku 1:100000 v provedení soulep 6 mapových listů.

### **C.4. Další dokumenty pro krizový štáb**

Kapitola C.4 obsahuje v osmi podkapitolách další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením. V případě krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice se jedná o Statut a jednací řád krizového štábu a plány akceschopnosti KŠ ORP Černošice, materiálně-technického zabezpečení KŠ ORP a zdravotnického zabezpečení KŠ ORP, ostatní podkapitoly obsahují různé vzory hlášení a rozhodnutí vytvořených pro systém krizového řízení a vzory pro spisovou službu v oblasti krizového řízení.

#### **4.4.4 Přílohová část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice**

Část „D. Přílohová část krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice“ je v tomto plánu umístěna nad rámec Metodiky zpracování krizových plánů (35), kde není ve struktuře tvorby krizových plánů sice nijak zmiňována, ale je logickým pokračováním základní struktury plánovacího dokumentu a jeho součástí.

## **4.5 Činnost krizového řízení v praxi nouzovém stavu**

V této podkapitole je zaznamenáno praktické použití a činnost nastaveného systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice v době od 10.3.2020 do 31.3.2020 v souvislosti s přípravou a vznikem krizové situace na území České republiky v důsledku celosvětové pandemie koronaviru.

### **4.5.1 Financování krizového řízení v praxi nouzového stavu**

Ke dni 24.3.2020 bylo v souvislosti s aktuálně vyhlášeným krizovým stavem z účelové finanční rezervy pro řešení krizových situací a odstraňování jejich následků, ve výši 40.000,- Kč, čerpáno celkem 17000,- Kč na nákup desinfekčních prostředků. Další data nebyla do skončení sledovaného období vyčíslena ani poskytnuta.

### **4.5.2 Personální stav krizového řízení v praxi nouzového stavu**

Ve sledovaném období aktuálně vyhlášeného krizového stavu – nouzového stavu – se personální stav krizového řízení nijak nezměnil. Pro výkon všech povinností určených krizovou legislativou a vnitřními předpisy pracoviště krizového řízení Městského úřadu Černošice jako úřadu obce s rozšířenou působností byl stále určen pouze jeden referent krizového řízení.

Dne 19.3.2020, byl tento pracovník uvolněn z osobních důvodů ze zaměstnání, ovšem za podmínky, že bude kontaktní na mobilním telefonu. Během nepřítomnosti na pracovišti byl kontaktován v 10 případech telefonicky starosty obcí ze správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice, další starostové jej kontaktovali elektronicky prostřednictvím e-mailu. Telefonicky byl v tento den referent krizového řízení ve spojení se starostou obce.

### **4.5.3 Činnost pracoviště krizového řízení v praxi nouzového stavu**

Dne 16.3.2020 byly z pokynu pracovníka Krizového štábu kraje v dopoledních hodinách v rámci území správního obvodu obce s rozšířenou působností, cestou referenta krizového řízení obce s rozšířenou působností, typovány objekty školních zařízení v počtu 5 s cílem zajištění objektů pro hlídání dětí ve věku 3-10 let z rodin příslušníků integrovaného záchranného systému zapojených do opatření v rámci vyhlášeného krizového stavu. Tento

požadavek vychází z oprávnění hejtmána kraje – uvedeného v ustanovení § 14 odst. 4 a 6 krizového zákona (23) – nařídit vykonávání péče o děti a mládež, pokud tuto péči nemohou za krizové situace vykonávat rodiče nebo jiný zákonný zástupce.

Téhož dne přichází o odboru krizového řízení Středočeského kraje informace o odvolání plánovaných kontrol krizového řízení u obcí na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice, které měl provádět zástupce Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje s referentem krizového řízení Městského úřadu Černošice (přesun na dosud nestanovený termín na podzim roku 2020),

Dne 17.3.2020 v odpoledních hodinách byl cestou Odboru krizového řízení Středočeského kraje osloven pracovník krizového řízení Městského úřadu Černošice s požadavkem na určení množství požadovaných jednorázových ochranných roušek, respirátorů a ochranných obleků pro potřebné – zdravotníci a zasahující složky integrovaného záchranného systému, pracovníci veřejné správy a samosprávy, pracovníci dalších profesí k zajištění např. zásobování obyvatelstva. Po vyhodnocení byl Krajskému úřadu Středočeského kraje zaslán požadavek odhadovaného množství těchto prostředků v celkovém počtu 50.000 ks ochranných prostředků/ týden.

Na pracovišti krizového řízení Městského úřadu Černošice se množí telefonické dotazy zástupců obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností právě na zajištění ochranných pomůcek ze strany obce s rozšířenou působností, resp. Středočeského kraje.

Stav k 18.3.2020 v 9.00 hodin – dle sdělení pracovníka krizového řízení Městského úřadu Černošice bylo vytypováno celkem 5 objektů základních škol ke splnění tohoto úkolu Krajský úřad mezitím oslovil především složky IZS a nemocnice s cílem zjistit a zajistit kvalifikovaný odhad poptávky této služby. Na základě vyhodnocení získaných informací určil všech pět školských zařízení vytypovaných v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice, které oslovil přímo, a to dne 18.3.2020 – jednalo se o školská zařízení v obci Černošice, Jílové u Prahy, Jesenice, Mníšek pod Brdy a Roztoky. Z původního plánu oslovit pouze dvě tato zařízení z pěti vytypovaných bylo nakonec z důvodu rozlehlosti území využito všech pět objektů.

Dne 20.3.2020 v 08.30 byla na pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice předána informace z Odboru krizového řízení Středočeského kraje, která upřesňovala očekávanou redistribuci ochranných prostředků z Číny v počtu 1.100 000 dodaných kusů prostřednictvím jednotlivých obcí s rozšířenou působností. Redistribuce



těchto prostředků by měla proběhnout v sobotu 21.3.2020. K tomu starosta obce s rozšířenou působností vyslovil domněnku, že v této první fázi redistribuce ochranných prostředků se obecně na obce s rozšířenou působností dostanou minimální počty nebo vůbec nic.

Referent krizového řízení průběžně doplňuje na oficiální webové stránky města do sekce *Informace ke koronaviru*, na stránku *Obecné informace a doporučení* další odkazy na důležitá rozhodnutí krizových orgánů v souvislosti s krizovou situací – nouzovým stavem.

Dne 21.3.2020 neproběhla žádná redistribuce ochranných prostředků cestou obce s rozšířenou působností Černošice. Pracovník krizového řízení byl v telefonickém kontaktu se starostou obce k řešení aktuálních problémů v souvislosti s vyhlášeným stavem nouze. Starosta obce s rozšířenou působností je cestou infokanálu Portálu krizového řízení Středočeského kraje průběžně informován o činnostech Krizového štábu Středočeského kraje formou zasílání „*informací pro starosty*“.

Dne 22.3.2020 byl pracovník krizového řízení Městského úřadu Černošice opět v telefonickém spojení se starostou obce. V ostatním čase se po oba dva dny věnoval šití textilních ochranných roušek. V rámci tohoto telefonického kontaktu bylo zjištěno, že se liší obsah a zejména rozsah informací zasílaných Portálem krizového řízení Středočeského kraje starostovi obce s rozšířenou působností a informací zasílaných pracovníkovi krizového řízení. Proto byla domluvena vzájemná výměna všech získaných informací s cílem zajištění jednotného rozsahu těchto informací.

Dne 23.3.2020 bylo pracovníkům krizového řízení obcí s rozšířenou působností doporučeno cestou Portálu krizového řízení Středočeského kraje nepoužívat IS Krizkom pro zadávání požadavků na věcné zdroje, neboť jejich počty jsou omezené a stejně všichni chtějí jedno a to samé.

Dne 23.3.2020 obdrželo pracoviště krizového řízení Městského úřadu Černošice cestou Portálu krizového řízení Středočeského kraje informaci od krizového štábu kraje o redistribuci desinfekčních prostředků dne 25.3.2020 v pětilitrových nádobách pro veřejné služby v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností.

Téhož dne proběhlo „zasedání“ krizového štábu obce s rozšířenou působností formou telefonické konference, které trvalo 20 minut.

Dne 25.3.2020 obdrželo pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností cestou Portálu krizového řízení Středočeského kraje k rozeslání a vyplnění tabulku

na požadovaná množství ochranných pomůcek pro následujících 14 dnů (roušek, respirátorů, ochranných brýlí a ochranných obleků) se lhůtou pro vyplnění a odeslání 2 hodiny. Této lhůty si nikdo nevšiml. Starosta obce s rozšířenou působností po seznámení se s tabulkou tuto zjednodušil pro snadnější a rychlejší vyplnění a pracovník krizového řízení obce s rozšířenou působností ji rozeslal představitelům obcí ve správním území.

Ve večerních hodinách dne 25.3.2020 a dopoledních hodinách dne 26.3.2020 odpovídal pracovník krizového řízení na telefonické a e-mailové dotazy představitelů těchto obcí v souvislosti s touto tabulkou - pro koho lze tyto prostředky získat, pro jakou dobu, z jaké části rozpočtu obce atd. Vzhledem k problémům s vyplněním uvedené tabulky ze strany obcí nebyl dodržen ani náhradní termín stanovený na Portálu krizového řízení Středočeského kraje, a proto po dohodě s jejich pracovníky vypracoval referent krizového řízení obce s rozšířenou působností tabulku s kvalifikovaným odhadem počtů těchto ochranných prostředků, neboť při nevyplnění této tabulky by středočeským krajem nebyly distribuovány žádné.

Dne 30.3.2020 byla Portálem krizového řízení Středočeského kraje předána obcím s rozšířenou působností informace o přípravě distribuce další části desinfekce a zároveň s touto informací byl předán pokyn k zajištění vhodných obalů na tuto dezinfekci cestou koncových odběratelů – jednotlivých obcí ve správním území obce s rozšířenou působností.

#### **4.5.4 Činnost starosty obce s rozšířenou působností v době nouzového stavu**

Starosta obce i obce s rozšířenou působností, po jednání s Radou obce Černošice, od 10.3.2020 vkládá na oficiální webové stránky obce Černošice do sekce Aktuality informace související s aktuálním krizovým stavem – stavem nouze. Přístup pro editaci těchto informací má, ve smyslu krizových zákonů, zajištěnu právě starosta obce (obce s rozšířenou působností) a referent krizového řízení Městského úřadu z pozice tajemníka Bezpečnostní rady a Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice.

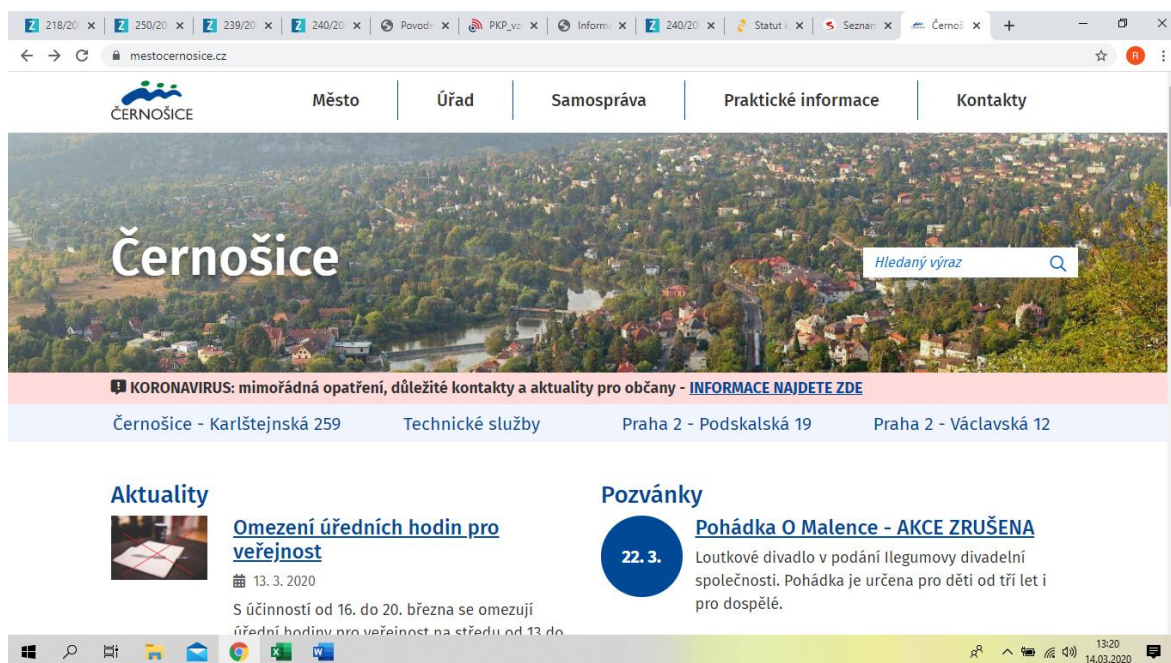
Dne 13.3.2020 ve 12.57 hodin vydal pokyn k aktivaci Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice.

V době vyhlášení krizového stavu – Stav nouze – od 12.3.2020 - umístil na hlavní stránce webových stránek města Černošice aktivní odkaz s textem: „KORONAVIRUS: mimořádná opatření, důležité kontakty a aktuality pro občany – INFORMACE NAJDETE ZDE“ (51) – viz obrázek 7. Po jeho rozkliknutí je návštěvník stránek přeměrován

na záložku Informace ke koronaviru v sekci Praktické informace. Zde se nachází aktuální informace k dané problematice rozdělené na informace pro město Černošice, obecné informace a doporučení a další zprávy – např. omezení provozu Městského úřadu – viz obrázek 8. V části Obecné informace a doporučení se nachází informace o vyhlášení nouzového stavu od 14.00 hodin dne 12.3.2020 na celé území České republiky na dobu 30 dnů a dále je zde informace o aktivaci Krizového štábu Středočeského kraje a zároveň je zde přístupná Informace ze zasedání krizového štábu kraje. Tato část dále obsahuje průběžně aktualizovaný seznam s odkazy na Přijatá mimořádná opatření a seznam Důležité kontakty a další zdroje informací. V části Opatření týkající se Černošic s podnázvem Opatření přijatá v příspěvkových a jiných organizacích města jsou návštěvníci stránek informováni ryze praktickými informacemi k fungování městských organizací po dobu trvání vyhlášeného krizového stavu.

Dne 15.3.2020 v 19.00 hodin (neděle) svolal starosta obce Černošice telefonickou konferenci s tajemnicí Městského úřadu Černošice a vedoucími jednotlivých odborů Městského úřadu s cílem zajistit v současné situaci za vyhlášeného nouzového stavu pro ohrožení zdraví osob nákazou koronavirem Covid-19 zdravotní bezpečnost zaměstnanců Městského úřadu Černošice, a tím zajistit i funkčnost úřadu při výkonu jeho činností ve státní správě a samosprávě, byť třeba jen v režimu omezeného provozu.

Problematika byla zúčastněnými dlouze diskutována a byly předkládány různé návrhy řešení situace. Vzhledem k tomu, že na úřadě existují pracovní pozice, které připouští výkon pracovní činnosti formou HOME OFFICE přes vzdálené přístupy (finanční odbor), ale i pozice, které HOME OFFICE neumožňují (odbor přestupků) bylo rozhodnuto, že pracovníci úřadu budou rozděleny na dvě skupiny, které se budou v zaměstnání střídat po kalendářním dni (s ohledem na to, že vzhledem k životnosti koronaviru dojde po opuštění pracoviště členem jedné skupiny v odpoledních hodinách prvního dne do příchodu člena druhé skupiny v ranních hodinách druhého dne k tzv. "samočištění" pracovních prostor - kanceláří. Stejným způsobem jsou na dvě skupiny rozděleni i strážníci Městské policie Černošice k zajištění jejich akceschopnosti pro plnění úkolů v souvislosti s řešením krizové situace na území obce Černošice. Toto opatření platí za současného omezení úředních hodin pro veřejnost, kdy tyto byly určeny – pro zcela neodkladné úřední záležitosti – na středu v době od 13.00 do 17.00 hodin.



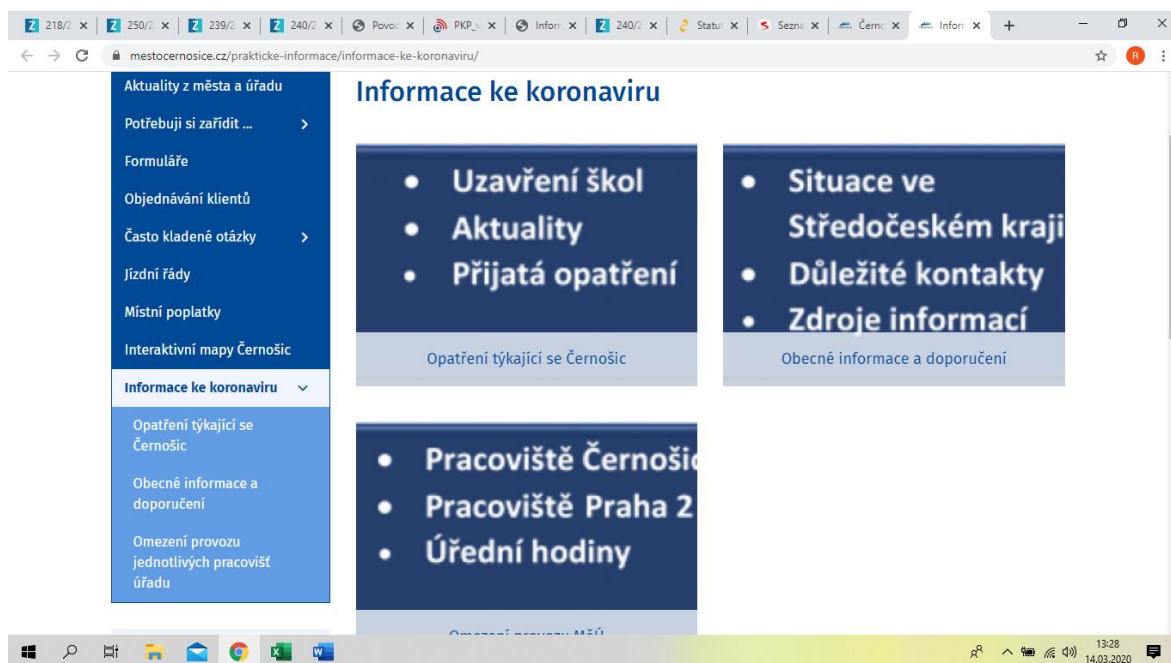
**Obrázek 7: Aktuální podoba hlavní stránky webu Města Černošice**

Zdroj: Město Černošice (51)

Dne 17.3.2020 v 10.56 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek **DO VEŘEJNÝCH PROSTOR POUZE S ROUŠKOU! POTŘEBUJETE ROUŠKU? POMŮŽEME**. V tomto článku je uveden odkaz na URL adresu <https://BIT.LY/PROSIMROUSKU/> nebo telefonní kontakt pro zaslání SMS zprávy, na kterém mohou občané Černošic požádat o výrobu roušky dobrovolníkem a její doručení dobrovolníkem do domovní schránky (57).

Dne 18.3.2020 ve 13.55 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek **ROUŠKY – SBÍRÁME POŽADAVKY, DOBROVOLNÍCÍ ŠIJÍ – BUDE TO CHVÍLI TRVAT**, kde informoval o požadavku občanů Černošic na cca 350 roušek a zároveň požádal o přihlášení dobrovolníků na jejich šití na URL adrese <https://bit.ly/vyobarousek> (58).

Dne 18.3.2020 vkládá starosta na stránku Obecné informace Krizové opatření Vlády České republiky, kterým se omezuje volný pohyb osob mimo bydliště bez ochranných pomůcek s účinností od 00.00 hodin dne 19.3.2020 s cílem zastavit šíření nákazy koronaviru (59).



**Obrázek 8: Webová stránka s aktuálními informacemi pro obyvatelstvo**

Zdroj: Město Černošice (51)

Dne 17.3.2020 v 10.56 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek **DO VEŘEJNÝCH PROSTOR POUZE S ROUŠKOU! POTŘEBUJETE ROUŠKU? POMŮŽEME**. V tomto článku je uveden odkaz na URL adresu <https://BIT.LY/PROSIMROUSKU/> nebo telefonní kontakt pro zaslání SMS zprávy, na kterém mohou občané Černošic požádat o výrobu roušky dobrovolníkem a její doručení dobrovolníkem do domovní schránky (57).

Dne 18.3.2020 ve 13.55 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek **ROUŠKY – SBÍRÁME POŽADAVKY, DOBROVOLNÍCÍ ŠIJÍ – BUDE TO CHVÍLI TRVAT**, kde informoval o požadavku občanů Černošic na cca 350 roušek a zároveň požádal o přihlášení dobrovolníků na jejich šití na URL adrese <https://bit.ly/vyrobarousek> (58).

Dne 18.3.2020 v 15.52 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek **DOČASNÉ UZAVŘENÍ MATEŘSKÝCH ŠKOL**, v němž informuje, že s účinností od 19.3.2020 jsou ve městě Černošice uzavřeny veškerá předškolní zařízení, a to především z důvodu minimálního zájmu o jejich služby v době probíhajícího krizového opatření na celém území České republiky.

Dne 19.3.2020 ve 23.10 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek: *ZMĚNA. Potraviny, drogerie a pošta jsou nově pro seniory od 7.00 do 9.00 hodin*, v němž informuje o změně mimořádného opatření ministerstva zdravotnictví (60).

Dne 20.3.2020 v 15.15 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města článek *Změna otevírací doby pošty*, ve které jsou obyvatelé Černošic informováni o otevírací době pošty ve všední dny do 16.00 hodin s tím, že v sobotu má pošta zavřeno (61).

Ve dnech 19. a 20.3.2020 se pro pracovníky úřadu obce s rozšířenou působností Černošice daří zajišťovat ve stále větším množství jednorázové ústní roušky, individuální desinfekční mýdla a gely pro hygienu rukou a prostředky pro desinfekci povrchů – tekuté prostředky, vlhčené ubrousky.

Dne 23.3.2020 předsedá starosta „zasedání“ krizového štábu obce s rozšířenou působností, uskutečněnému formou telefonické konference, které trvalo 20 minut. V rámci jednání štábu byla zvažována nabídka České pošty, s. p. na doručování ochranných roušek ušitých dobrovolníky jednotlivým zájemcům do místa bydliště v obci Černošice, dále byli členové krizového štábu informováni o plánované redistribuci desinfekce poskytnuté vládou a o dodávce 100 ks textilních roušek pro potřeby krizového štábu šitých dobrovolníky v obci Černošice a nákupu 100 ks textilních roušek vyrobených právnickou osobou v obci Řevnice za jednotkovou cenu 40 Kč/ks. Jednání krizového štábu se nezúčastnil zástupce Zdravotnické záchranné služby Praha-západ.

Dne 24.3.2020 v 22.10 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města informaci o třetí vlně doručování roušek šitých dobrovolníky do domácností v obci Černošice.

Dne 28.3.2020 v 19.21 vložil do sekce Aktuality oficiálních webových stránek Města Černošice starosta města informaci o průběhu redistribuce desinfekčního přípravku anti-COVID 19 do domácností v obci Černošice v průběhu víkendu dne 28.3. – 29.3.2020.

#### **4.5.5 Činnost krizového štábu v době nouzového stavu**

V souladu s čl. 5 a 6 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb. (11) vyhlásila vláda České republiky usnesením č. 194 ze dne 12. března 2020 pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS

CoV-2/ na území České republiky NOUZOVÝ STAV na dobu od 14.00 hodin dne 12.3.2020 na dobu 30 dní (56).

Krizový štáb nadřízeného orgánu krizového řízení – Středočeského kraje – zasedal dne 13.3.2020 v době od 09.30 hodin.

K aktivaci Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice došlo dne 13.3.2020 ve 12.57 hodin a tomuto opatření nepředcházelo žádné zasedání Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice (k pravidelnému zasedání Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností dochází dvakrát ročně v květnu a listopadu, naposledy se uskutečnilo v listopadu 2019). Byla aktivována pouze základní část Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice, a to Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice, která má být dle pokynu z Portálu krizového řízení Středočeského kraje, pouze v pohotovosti. Aktivace Krizového štábu obce s rozšířenou působností byla úspěšná - všichni svolávaní byli vyrozuměni do 15 minut od vydání pokynu k provedení Aktivace Krizového štábu. Svolání a zasedání Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice bylo naplánováno na 16.3.2020 ve 13.30 hodin formou telefonické konference. Ještě během dopoledních hodin dne 16.3.2020 se řešilo vyrozumění a svolání člena stálé pracovní skupiny – skupiny ochrany obyvatelstva – konkrétně zástupce Krajské hygienické stanice Středočeského kraje, které ovšem pro jeho zapojení do plnění aktuálních úkolů Krajské hygienické stanice na úrovni Středočeského kraje nebylo úspěšně zrealizováno.

Na zasedání Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice ze dne 16.3.2020 v 13.30 hodin, které bylo provedeno formou telefonické konference účastníků, byla projednávána aktuální situace v souvislosti s vyhlášeným NOUZOVÝM STAVEM na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice. Zástupci jednotlivých složek IZS informovali o stavu a rozsahu činností v rámci své působnosti. Předseda krizového štábu – starosta obce s rozšířenou působností - informoval o tom, že z pozice své funkce není oprávněn vyhlásit opatření – zákaz pohybu osob bez užití ochranných prostředků na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice. (Oprávnění přijmout toto krizové opatření přísluší v hierarchii orgánů krizového řízení nejbližší hejtmanovi Středočeského kraje ve smyslu ustanovení § 14 odst. 4 a 6 krizového zákona (23). V rámci zasedání krizového štábu bylo dále rozhodnuto o další úpravě úředních hodin Městského úřadu Černošice, a to ve středu jejich zkrácením na dobu od 13.00 do 16.00 hodin. Rovněž bylo rozhodnuto – na doporučení krizových orgánů kraje a orgánů Krajské

hygienické služby Středočeského kraje NEZVEŘEJŇOVAT konkrétní počty nakažených koronavirem na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice s cílem minimalizovat vznik paniky, a tím nepředvídatelného chování obyvatelstva. Předseda krizového štábu stanovil úkol vyzvat osobně nebo cestou samosprávy jednotlivých obcí správního území obce s rozšířenou působností Černošice právnické osoby či podnikající fyzické osoby, které disponují ochrannými prostředky –roušky, respirátory, ochranné obleky – v počtu nad množství potřebné k zajištění své činnosti, jejich poskytnutí orgánům samosprávy, popř. obci s rozšířenou působností Černošice např. formou zápůjčky k zajištění základních činností veřejné správy, samosprávy a dalších potřebných osob v prostoru správního obvodu obce s rozšířenou působností, v souvislosti s vyhlášeným NOUZOVÝM STAVEM, do doby jejich zajištění krizovými orgány Středočeského kraje.

Bylo stanoveno, že další „zasedání“ krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice se uskuteční v následujících dvou až tří dnech s ohledem na aktuální situaci.

Dne 19.3.2020 bylo mezi starostou obce s rozšířenou působností a Černošice a tajemníkem krizového štábu – referentem krizového řízení Městského úřadu Černošice, po vyhodnocení aktuální bezpečnostní situace, určen termín dalšího jednání Krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice na pondělí 23. 3.2020 s tím, že by se další jednání opakovala po týdnu – pokud z důvodu změny bezpečnostní situace nebude nutno svolat krizový štáb bezodkladně.

Dne 23.3.2020 proběhlo další jednání krizového štábu formou telefonické konference, které trvalo 20 minut. V rámci jednání štábu byla zvažována nabídka České pošty, s. p. na doručování ochranných roušek ušitých dobrovolníky občanům do místa bydliště v obci Černošice, dále byli členové krizového štábu informováni o plánované redistribuci desinfekce poskytnuté vládou a o nákupu 100 ks textilních roušek vyrobených právnickou osobou v obci Řevnice za jednotkovou cenu 40 Kč/ks. Jednání krizového štábu se nezúčastnil zástupce Zdravotnické záchranné služby Praha-západ.



## **5 Výsledky a navrhovaná doporučení**

### **5.1 Výsledky**

System krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice byl hodnocen z několika hledisek. Rozboru nebyla podrobena pouze jeho nejdůležitější dokumentace pro oblast krizového řízení – zpracovaný Krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice, který byl zkoumán především z hlediska jeho souladu s platnou krizovou legislativou České republiky a předpisy souvisejícími, ale předmětem zkoumání bylo i personální obsazení této agendy veřejné správy vykonávané v přenesené působnosti, organizační struktura jednotlivých prvků krizového řízení, jejich vzájemné vazby a zajištění jejich funkčnosti při hrozbě či samotném řešení krizové situace, do čehož jednoznačně patří i vzájemná komunikace mezi orgány krizového řízení a mezi těmito orgány a veřejností – obyvateli správního území obce s rozšířenou působností. V současnosti vyhlášení krizový stav – nouzový stav – v souvislosti s pandemií koronaviru poskytl ke zkoumání a prověření funkčnosti systému krizového řízení ideální předpoklady.

#### **Financování krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

V této významné součásti krizového řízení nebyly zjištěny žádné nedostatky nebo rozpor s finanční a krizovou legislativou. Během aktuálního krizového stavu byly z finančních prostředků určených v rámci obce s rozšířenou působností čerpány prostředky k nákupu nejdůležitějších základních ochranných prostředků.

Na počátku řešení krizové situace vydal Krizový portál Středočeského kraje pokyn k nezadávání požadavků prostřednictvím IS Krizkom na ochranné prostředky, které nebyly k dispozici z úrovně kraje a vyšší.

#### **Personální zajištění krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice**

Zkoumáním personálního obsazení oblasti krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice jsem zjistil, že je představováno jediným pracovníkem, který má k výkonu své funkce zcela potřebnou kvalifikaci ve smyslu odborné způsobilosti úředníka územních samosprávných celků. Tento pracovník má vyšší odborné vzdělání v bezpečnostní problematice a praxi na úseku krizového řízení obce s rozšířenou působností osm let. Mimo oblast krizového řízení, do které řadíme – mimo ochrany obyvatelstva při

nevojenských mimořádných událostech a krizových situacích i část vojenskou s rovněž velkým rozsahem úkolů a povinností – má ve své pracovní náplni i oblast finanční kontroly v rámci Městského úřadu, úkoly na úseku voleb a v neposlední řadě i úkoly na úseku evidence válečných hrobů. Vzhledem k rozlehlosti a počtu obyvatel správního území obce s rozšířenou působností Černošice je tento stav zcela nedostačující. Tento pracovník není po celou dobu výkonu své funkce nikým zastupován, což odporuje prosazované zásadě vzájemné zastupitelnosti v úřadech vykonávajících veřejnou správu s cílem zlepšení kvality a rychlosti své činnosti ve vztahu k občanům, ostatním subjektům veřejné správy a plněným úkolům. Zastupitelností na tomto úseku se rozumí zastoupení osobou splňující veškeré kvalifikační požadavky pro výkon této odbornosti. Více než jinde platí při řešení krizových situací, že přesná znalost povinností pracovníků a odpovědných osob na jednotlivých stupních krizového řízení výrazně napomáhá rychlejší aktivaci řídicích orgánů krizového řízení, jakož i sil a prostředků, a tím i zvládnutí krizové situace, což ve svém výsledku vede i k minimalizaci škod na životech, zdraví a majetku, a tím rychlejšímu kvalitativnímu návratu obyvatel a společnosti do období před krizí.

### **Organizační struktura krizového řízení, vzájemné vazby, zajištění funkčnosti**

Základní články organizační struktury systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice, bezpečnostní rada a krizový štáb, vychází z platné krizové legislativy. Jako nedostatek hodnotím absenci vnitřního předpisu – např. směrnice – úřadu obce s rozšířenou působností, a to jak jeho sídla v Černošicích, tak i jeho pracoviště dislokovaného v hlavním městě Praze, ve kterém by byly stanoveny konkrétní postupy konkrétních zaměstnanců úřadu v případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace s cílem minimalizace vlivu těchto skutečností na běžný chod úřadu. Členy krizového štábu jsou předseda i členové bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností, stejně jako tajemník těchto orgánů, kterým je ze zákona referent krizového řízení Městského úřadu Černošice. Tím je zajištěn i téměř hladký přenos informací mezi jednotlivými orgány krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností. K narušení toku informací mezi starostou obce s rozšířenou působností (předsedou bezpečnostní rady a krizového štábu) a referentem krizového řízení obce s rozšířenou působností došlo při přenosu informací z nadřízeného orgánu krizového řízení, z Portálu krizového řízení Středočeského kraje, který zasílal, co do objemu i obsahu, rozdílné informace oběma výše zmiňovaným pracovníkům krizového

řízení, kteří po zjištění problému přijaly vlastní vhodná opatření k eliminaci této situace. Z výsledků předchozích kontrol krizového řízení v roce 2015 a 2018 bylo zjištěno nedodržování zákonem stanovené lhůty školení jednou ročně prováděné nácvičkou aktivace krizového štábu obce s rozšířenou působností, čímž došlo k porušení závazného předpisu na úseku krizového řízení (55). Zároveň bylo zjištěno, že reprezentanti politické moci na úrovni obce (obce s rozšířenou působností) se nechávají zastupovat na školeních v oblasti krizového řízení s odůvodněním, že musí plnit důležitější úkoly, ačkoli jsou tato školení určená, v mnohých případech, právě pro ně. Důvodem pro organizaci těchto školení je častá výměna politiků na komunální úrovni podle výsledků voleb. K tomu je třeba poznamenat, že tak jak dochází k vývoji legislativy v jiných oblastech veřejné správy, není tohoto procesu ušetřena ani oblast krizového řízení.

K aktivaci krizového štábu v souvislosti s pandemií koronaviru přesto došlo v souladu s předpisy, nepodařilo se zajistit vyrozumění pouze člena odborné skupiny ochrany obyvatel – zástupce Krajské hygienické správy (KHS) Středočeského kraje z důvodu jeho zaneprázdněnosti – člen call centra KHS Středočeského kraje určeného k poskytování informací k pandemii koronaviru. S ohledem na to jako dílčí nedostatek zpracovaného krizového plánu obce s rozšířenou působností byla zjištěna absence seznamu alternativního spojení na jednotlivé subjekty plnící úkoly krizového řízení v případě selhání všech způsobů předání informací (Blackout). Na úseku informovanosti veřejnosti bylo zjištěno, že pro celé území obce s rozšířenou působností neexistuje jednotný zdroj přímého vyrozumění obyvatelstva, např. infokanál SMS. Tento způsob vyrozumění existuje pouze na úrovni jednotlivých obcí ve správním území obce s rozšířenou působností. V současné době byl na příkladu města Černošice ověřen způsob poskytování informací obyvatelstvu prostřednictvím webových stránek města.

### **Dokumentace krizového řízení – krizový plán obce s rozšířenou působností Černošice**

Analýzou základního dokumentu krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností, zpracovaném v roce 2011 Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje a schváleném (jeho aktualizace) dne 22.7.2019 starostou Obce s rozšířenou působností Černošice, po předchozím projednání v Bezpečnostní radě Obce s rozšířenou působností Černošice bylo zjištěno, že tento dokument je vypracován v souladu s Metodikou zpracování krizových plánů (35).

Studiem tohoto dokumentu byly zjištěny pouze dílčí nedostatky, a to rozdíl v aktualizaci některých údajů v listinném provedení a elektronické podobě krizového plánu. V jednom, opakujícím se, případě byl v textu zjištěn odkaz na neplatný právní předpis, kdy ovšem ke skončení jeho platnosti došlo v době probíhající aktualizace.

## **5.2 Doporučená opatření**

### **Personální zajištění krizového řízení**

V rámci zkoumání této části krizového řízení bylo zjištěno, že touto problematikou se v rámci Obce s rozšířenou působností Černošice zabývá pouze jediný pracovník, což je naprosto nevyhovující vzhledem k množství úkolů na něj kladených nejen v této oblasti, ale i v dalších činnostech, které je povinen vykonávat vzhledem ke své pracovní náplni. Nejzávažnějším problémem se jeví jeho nezastupitelnost v době nepřítomnosti z jakéhokoliv důvodu.

Řešením by bylo vytvoření dalšího pracovního místa v odboru vedení města na úseku krizového řízení a finanční kontroly, a to buď na celý úvazek nebo na částečný úvazek s tím, že toto nově vzniklé pracovní místo by mohlo být obsazeno z řad stávajících zaměstnanců v rámci provedené reorganizace, kdy by stávající zaměstnanec úřadu měl zkoušku z odborné způsobilosti na úseku ochrany obyvatelstva a krizového řízení společně se zkouškou na úseku hospodářských opatření pro krizové stavy, a úřadu by pak nevznikly žádné další finanční náklady nebo by stávající zaměstnanec absolvoval pouze odbornou zkoušku (zkoušky) odborné způsobilosti, kdy výše nákladů v tomto případě by se pohybovala v odhadovaném rozmezí 35.000,- Kč až 70.000,- Kč.

Dalším možným řešením by bylo vytvoření nového pracovního místa a na toto místo přijmout na základě výběrového řízení nejlépe absolventa vysokoškolského studijního programu Ochrana obyvatelstva poskytovaného v současnosti asi 7 veřejnými či soukromými vysokými školami, kdy takovému zaměstnanci by byla ministerstvem vnitra na základě žádosti uznána rovnocennost vzdělání a nemusel by tak vykonat zkoušky odborné způsobilosti. Předpokládané náklady pro tuto variantu jsou odhadovány na částku 300.000 – 500.000 Kč/rok. Výkon činností státní správy v přenesené působnosti, do kterých krizové řízení zcela určitě patří, je dotováno příspěvkem na výkon těchto činností v přenesené působnosti ze státního rozpočtu.

Vytvořením druhého pracovního místa na pracovišti krizového řízení s jasným vymezením vztahů nadřízenosti a podřízenosti, by se zejména vytvořila plnohodnotná zastupitelnost obou pracovníků v případě ať již krátkodobé či dlouhodobé nepřítomnosti jednoho z nich na pracovišti, dále by mohlo dojít ke zlepšení plnění úkolů ve vztahu k veřejnosti – např. preventivně výchovná činnost mezi obyvatelstvem správního území obce s rozšířenou působností na úseku krizového řízení, kterým se v současné době zabývá pouze Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje. V případě vzniku mimořádné události či krizové situace v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností by mohlo dojít, v mezích zákona, k delegaci úkolů na jednoho z pracovníků krizového řízení podle analogie zákona č. 254/2001 Sb., vodní zákon (62) zejména k řešení situace na úrovni samotné obce s rozšířenou působností a druhého pracovníka se zaměřením na činnost určenou pro celé správní území obce s rozšířenou působností.

Funkčnost pracoviště krizového řízení, do které spadá i jeho dostatečné personální zajištění, ve svých důsledcích snižuje v době mimořádných událostí či krizových opatření, náklady spojené s jejich řešením a urychluje, a tím opět snižuje náklady, opatření potřebná pro odstranění škod a obnovu spravovaného území, jakož obnovu životní úrovně postižených osob do stavu před krizí.

### **Organizační struktura krizového řízení, vzájemné vazby, zajištění funkčnosti**

Kapitola A.1.2 Organizační struktura krizového řízení Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice je uvedena větou: „*Za krizových stavů bude chod MěÚ Černošice zpravidla zachován*“ (53). Aby mohl být smysl této věty naplněn, měl by vzniknout vnitřní předpis Městského úřadu, který by upravoval postup k zajištění jeho činností a úkolů na úseku výkonu státní správy a samosprávy v době vzniku mimořádných událostí a krizových stavů. V tomto předpise by byly jasně stanoveny úkoly jednotlivých pracovišť a povinnosti jejich zaměstnanců ke splnění těchto úkolů.

Vypracováním tohoto vnitřního předpisu by byl pověřen pracovník krizového řízení ve spolupráci s právním oddělením a projektovým manažerem Městského úřadu. K jeho tvorbě by, podle mého názoru, mohlo být vycházeno z předpisů krizového řízení, konkrétně Metodiky pro zpracování plánů krizové připravenosti (36) a z konkrétních předpisů zpracovaných jinými úřady stejné úrovně. S uvedeným předpisem by pak byli seznamováni všichni pracovníci v rámci opakovacích školení z oblasti bezpečnosti práce a nově přijatí

zaměstnanci v rámci vstupního školení. Pro tvorbu tohoto předpisu je ovšem zapotřebí vytvořit dostatečný časový prostor všem pracovníkům podílejících se na jeho tvorbě.

Na úseku výkonu práv a povinností starosty obce s rozšířenou působností jako předsedy krizového štábu obce s rozšířenou působností pro celé správní území obce s rozšířenou působností, který lze využít i jako krizový štáb pro správní území obce, navrhuji použít výše zmiňovanou analogii zákona č. 254/2001 Sb., vodní zákon (62), která v ustanovení § 79 odst. 1, věta třetí uvádí, že: „*V případě souběžné činnosti povodňové komise obce a obce s rozšířenou působností pověřuje starosta řízením povodňové komise obce jiného člena komise.*“ Toto doporučení vychází z odpovědnosti starosty obce s rozšířenou působností za celé správní území obce s rozšířenou působností a jeho činnost na území samotné obce může být vykonávána jeho zástupcem – místostarostou, který má k občanům obce, kteří oba představitele obce zvolili v komunálních volbách, stejnou politickou odpovědnost.

Konkrétní činnosti starosty obce s rozšířenou působností za současného krizového stavu, která byla patrná zejména na úseku zajišťování průběžné informovanosti obyvatelstva obce Černošice prostřednictvím oficiálních webových stránek obce a jeho činnosti za účelem přijetí konkrétních efektivních opatření na úseku ochrany obyvatelstva, nelze vytknout žádné zásadní nedostatky, lze pouze upozornit na jeho vyšší zaměřenost na obec Černošice, kdy činnostmi na úseku koordinace krizových opatření pro správní území obce s rozšířenou působností se věnoval méně a hlavní břemeno zajištění koordinace těchto opatření pro dalších 78 obcí správního obvodu obce s rozšířenou působností ponechal na pracovišti krizového řízení obce s rozšířenou působností, resp. jeho jediném pracovníkovi. Je ovšem pravdou, že celý systém krizového řízení v současnosti čelí zcela nové hrozbě – pandemii koronaviru, kdy Pandemický plán je zpracován v hierarchii krizových orgánů nejprve, při pohledu zdola, na úrovni kraje, a tak téměř veškerá činnost krizových orgánů obce s rozšířenou působností spočívala v čekání na pokyny z Portálu krizového řízení Středočeského kraje, který je pro orgány obce nadřízeným orgánem. Pandemie šíření nákazy koronavirem nabrala v krátké době značnou rychlost, na kterou nebyla bohužel Česká republika připravena po stránce materiálního zabezpečení ochrannými prostředky proti šíření této nákazy, a to nejen pro obyvatelstvo republiky nebo kraje, ale zejména pro zdravotnický personál nemocnic a zasahující složky integrovaného záchranného systému, a tak bylo více než odpovědné zabývat se i z pozice starosty obce s rozšířenou

působností zajištěním ochranných pomůcek a prostředků s cílem ochrany zdraví a života obyvatelstva. Stejnou problematikou se na úrovni dalších obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností zabývali i představitelé krizových orgánů těchto obcí.

### **Školení krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice**

Na základě provedeného výzkumu bylo zjištěno, že školení na úseku krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice je věnována odpovídající pozornost pouze referentem krizového řízení, který má mj. povinnou účast na školení v rámci povinnosti vzdělávání úředníka územního samosprávného celku. Naopak na úseku školení v problematice krizového řízení u volených představitelů obce a obce s rozšířenou působností – starosta a místostarosta – byly zjištěny nedostatky projevující se omlouváním a z toho pramenící neúčasti na školeních v dostatečném rozsahu a množství, většinou s odkazem na to, že musí plnit závažnější úkoly. Oblast krizového řízení je i podle informací z odboru krizového řízení Středočeského kraje značně podceňována – především z důvodu, že se volení komunální politici často ve svých funkcích mění v důsledku výsledků voleb a ti pak z důvodu časové zaneprázdněnosti často odkládají byť jen seznámení se s problematikou krizového řízení na pozdější dobu výkonu svého mandátu, ačkoli je tato činnost na úseku výkonu státní správy v přenesené působnosti velmi významnou součástí plynoucí z jejich zastávané funkce s vymezenou osobní odpovědností. Veškerá zpracovaná krizová dokumentace na všech úrovních státní správy a územní samosprávy – úroveň obce s rozšířenou působností nevyjímaje – nemá být zcela přesným návodem jehož dodržení se dojde k požadovanému výsledku, ale pouhou pomůckou k snadnějšímu a rychlejšímu rozhodování a z toho plynoucích přijatých opatření k předcházení, zamezení či řešení vzniklé mimořádné události či krizové situace. Ovšem bez opravdové znalosti rozsáhlých předpisů oblasti krizového řízení, kterou lze získat pouze nácvikem a školeními, není možné se právě v takových vypjatých situacích rozhodovat správně a hlavně rychle, neboť rozhodujícím subjektům nejsou známy veškeré vzájemné vazby nutné pro taková rozhodnutí.

Na úseku činnosti krizového štábu obce s rozšířenou působností Černošice došlo k porušení závazné *Směrnice MV, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce* (55) z roku 2011, v níž je zakotvena povinnost provést aktivaci a svolání

krizového štábu alespoň jedenkrát ročně ze cvičných důvodů, neboť v rámci obce s rozšířenou působností Černošice byl krizový štáb aktivován a svolán ze cvičných důvodů v uplynulých letech pouze jedenkrát za tři roky – v roce 2015 a v roce 2018. Z tohoto zjištěného nedostatku je zřejmé doporučení pro zvýšení účasti na školeních v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva určených pro volené představitele obce s rozšířenou působností, pracujících v krizových orgánech těchto obcí. Výběr vhodných školení s ohledem na své zkušenosti vybere a doporučí referent krizového řízení obce s rozšířenou působností, který tento výběr předloží ke schválení starostovi obce s rozšířenou působností.

### **Krizové řízení – jeho prezentace a komunikace s občany**

Analýzou této části krizového řízení tohoto úseku vzešlo několik doporučení pro zlepšení této oblasti.

První doporučení se týká prezentace úseku krizového řízení v organizační struktuře Městského úřadu Černošice, zveřejněné na oficiálních webových stránkách města Černošice v sekci Úřad, záložka Informace a agendy odborů, úsek vedení města. Tato stránka by měla být aktualizována, aby obsahovala informace týkající se uvedené oblasti pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností Černošice. K odkazům na obecné informace z oblasti krizového řízení – ochrany obyvatelstva – činnosti vedoucí k předcházení hrozcím škodám na zdraví a životech osob a škod na majetku doporučuji přidat přímý odkaz na veřejnou část Portálu krizového řízení Středočeského kraje. Úpravu těchto stránek ve smyslu doporučení by měl provést referent krizového řízení Městského úřadu Černošice jako úřadu obce s rozšířenou působností.

Dalším zjištěním na úseku komunikace s občany v oblasti krizového řízení bylo zjištěno, že obec s rozšířenou působností Černošice nepokrývá své celé správní území systémem pro okamžité individuální vyrozumění obyvatel tohoto území v případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace. Tyto systémy vyrozumění – např. infokanál SMS – jsou až na nižší úrovni – na úrovni jednotlivých obcí ve správním území obce s rozšířenou působností. Doporučuji, aby pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice ve spolupráci s pracovištěm krizového řízení Středočeského kraje provedlo ověření možnosti a podmínek připojení se do mobilní aplikace ZÁCHRANKA, která umožňuje zasílat na mobilní telefon varování složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení kraje do předem v systému nastavených oblastí – pro nás požadovanou



oblast obce s rozšířenou působností Černošice za účelem zajištění informovanosti o krizových situacích či bezpečnostních hrozbách pro osoby vybavené touto aplikací a pohybující se na jejím správním území.

V návaznosti na předcházející doporučení je dalším doporučením v oblasti komunikace s obyvatelstvem v rámci krizového řízení propagace samotné mobilní aplikace ZÁCHRANKA jako nástroje pro rychlé a přesné nalezení člověka v ohrožení života nebo zdraví k co nejrychlejšímu poskytnutí pomoci. Doporučuji umístit odkaz na tuto aplikaci na stránky úseku krizového řízení města – provede referent krizového řízení.

Další propagaci nejen této aplikace, ale i celé oblasti krizového řízení se zaměřením na ochranu obyvatelstva včetně získání praktických zkušeností doporučuji hlavně směrem k žákům základních škol nad rámec jejich školní výuky zaměřené na tuto problematiku s velmi nízkou časovou dotací věnovanou předmětu, a to např. v rámci besed a pořádání dnů otevřených dveří, případně přehlídek činnosti a techniky jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému, popř. organizováním tematicky zaměřených letních dětských nebo příměstských táborů. Pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností, ve spolupráci s orgány krizového řízení kraje a oddělením prevence Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje zejména provede vhodným způsobem prezentace kampaň s cílem motivovat ostatní subjekty krizového řízení, jakož i další subjekty občanské společnosti a spolkového života v obcích k výkonu této činnosti.

### **Dokumentace krizového řízení**

Jak již bylo řečeno výše provedenou analýzou základního dokumentu krizového řízení obce s rozšířenou působností – Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice nebyly zjištěny závažné nedostatky. V této oblasti provedeného výzkumu je jediným doporučením provést kontrolu a sjednocení názvů jednotlivých kapitol krizového plánu (po dohodě a ve spolupráci s jeho zpracovatelem) tak, aby odpovídaly názvům uvedeným v jednotlivých člancích Metodiky pro zpracování krizových plánů (35), pokud nebylo stanoveno jinak, což by ve svém důsledku vedlo k rychlejší orientaci v krizovém plánu.

### **Kontrola a vyhodnocení činností a přijatých opatření po skončení krizového stavu**

Jako nejdůležitější, v současném krizovém stavu, resp. po jeho skončení, je vnímáno doporučení kontroly všech postupů provedených činností a přijatých opatření na úrovni krizového řízení obce s rozšířenou působností v době od aktivace krizového štábu obce s rozšířenou působností až do ukončení krizových opatření a deaktivaci krizového štábu obce s rozšířenou působností s cílem zvýšení efektivity a rychlosti práce krizového štábu a všech orgánů krizového řízení v případě vzniku další krizové situace a případnou úpravu krizové dokumentace pomocí nabytých zkušeností ve spolupráci s garantem tvorby krizového plánu obce s rozšířenou působností – Hasičským záchranným sborem Středočeského kraje. Provedou všechny bezpečnostní orgány obce s rozšířenou působností v mezích krizové legislativy a jejích změn v souvislosti s poznatky z prodělané krizové situace, která zasáhla nejen území České republiky, ale i Evropy – jejíž je Česká republika nedílnou součástí prostřednictvím svého členství v rámci vojenské struktury Severoatlantické aliance a Evropské unie – jakož i celého světa.

## 6 Závěr

S rozvojem lidské společnosti postupně vznikla nutnost, aby stát, ale i občan, byl připraven na mimořádné události a krizové situace, které výrazným způsobem ovlivňují běžný chod společnosti a v případě vojenských krizí dokonce i samotnou existenci lidské společnosti nebo její části. Na území České republiky byly počátky krizového řízení položeny ve dvacátých, ale hlavně ve třicátých letech 20. století v souvislosti se silící hrozbou vzniku válečného konfliktu ze strany fašistického Německa.

Krizová legislativa a současný systém krizového řízení, který je v jeho civilní části zaměřen zejména na ochranu života a zdraví občanů a jejich majetku, se začala budovat od devadesátých let 20. století, poté co byl opuštěn – po více jak čtyřiceti letech – sovětský vzor k řešení této problematiky. Přijetí veškeré důležité legislativy nutné pro vznik moderního systému krizového řízení bylo v České republice dokončeno na přelomu tisíciletí, kdy řada krizových zákonů byla účinná od 1.1.2001.

Nedílnou součástí tohoto systému je úroveň orgánů územních samosprávných celků – krajů a obcí s rozšířenou působností a obcí, které jsou na svém správním území odpovědné za výkon státní správy v přenesené působnosti na úseku krizového řízení. Tato práce se zabývala úrovní obcí s rozšířenou působností – resp. stavem krizového řízení na její úrovni.

Práce obsahuje teoretickou část – s úvodním exkurzem do historie ochrany obyvatelstva a krizového řízení – ve které představuje základní východiska v oblasti bezpečnostní strategie České republiky a její bezpečnostní systém, základy současného systému krizového řízení a jeho legislativu a podrobněji se zabývá tímto systémem na úrovni obce s rozšířenou působností a část praktickou.

Tato výzkumná část se zabývá systémem krizového řízení na úrovni konkrétní obce s rozšířenou působností Černošice. Analýze byla podrobena organizační struktura úřadu a postavení krizového řízení v něm, byly prověřeny dokumenty jednotlivých orgánů krizového řízení a jejich soulad s právními předpisy, vzájemné vazby orgánů krizového řízení a plnění jejich úkolů vyplývajících z předpisů krizového řízení pro úroveň obce s rozšířenou působností, způsob komunikace těchto orgánů navzájem a zároveň způsob komunikace s veřejností.

Analýzou systému krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice nebylo zjištěno zásadních nedostatků, stejně tak i analýzou základního dokumentu krizového

řízení obce s rozšířenou působností – Krizového plánu obce s rozšířenou působností Černošice – nebyl zjištěn jeho nesoulad s krizovou legislativou – zejména s Metodikou zpracování krizových plánů (35).

Ke zjištěným nedostatkům v rámci celé analytické části práce byla navržena konkrétní doporučení k jejich odstranění.

Nejzávažnějším zjištěným nedostatkem systému krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice bylo nezajištění plnohodnotné zastupitelnosti pracovníka krizového řízení obce s rozšířenou působností Černošice, neboť ke zpracování této široké problematiky je pro celé rozlehlé a značně zalidněné správní území obce s rozšířenou působností Černošice zařazen sám. K nápravě tohoto nedostatku bylo navrženo několik způsobů řešení.

Dalším významným zjištěným nedostatkem bylo podceňování problematiky krizového řízení ze strany řídicích pracovníků obce a z toho plynoucí jejich slabá účast či přímo neúčast na školeních této problematiky pro ně, jako vrcholné zástupce obce s rozšířenou působností, připravenými. I v této oblasti byla dána doporučení k nápravě.

Rovněž tak i k ostatním nedostatkům byla dána odpovídající doporučení – ať již v oblasti komunikace s občany – propagace problematiky krizového řízení využitelné pro běžné občany, v problematice vyrozumění a varování o hrozících nebezpečích pomocí moderních technologií využitím aplikací mobilních telefonů, zlepšení přístupu obyvatelstva k této problematice zejména cíleným zaměřením na školní mládež.

V době zpracování této diplomové práce došlo na území České republiky k přijetí krizového opatření – vyhlášení nouzového stavu na celé území České republiky v souvislosti s šířením nákazy koronavirem. Během této krizové situace byl aktivován bezpečnostní systém včetně systému krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností. Z tohoto důvodu byla do praktické části práce vložena samostatná podkapitola zabývající se konkrétní praktickou činností orgánů krizového řízení na této úrovni a tato činnost byla rovněž předmětem vyhodnocení.

Lze konstatovat, že systém krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností Černošice, přes drobné nedostatky, odpovídá legislativním požadavkům a je tak schopen plnit stanovené úkoly v případě vzniku krizové situace, což bylo prokázáno i v současné době v rámci vyhlášeného krizového stavu pro území České republiky – nouzového stavu.

## 7 Seznam použitých zdrojů

1. PARKAN, František. *Nástin historie ochrany obyvatelstva*. 1. vydání. Praha: Univerzita Karlova, nakladatelství Karolinum, 2017. ISBN 978-80246-3564-4.
2. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu* [online]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2019-08-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-státu.aspx>.
3. BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Vydání první. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. ISBN 978-80-246-3150-9.
4. HNILICOVÁ, Helena. Veřejné zdravotnictví z pohledu historie. In: *Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví* [online]. Praha: Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví, b.r. [cit. 2019-08-08]. Dostupné z: <https://www.ipvz.cz/seznam-souboru/783-dr-hnilicova-historie-vz.pdf>
5. Zákon č. 82/1935 Sb., o ochraně a obraně proti leteckým útokům. In: *Sbírka zákonů a nařízení republiky Československé*. Praha: Národní shromáždění republiky Československé, 1935, ročník 1935, číslo 82. Dostupné také z: [http://data.atlascloud.cz/LCR/Rejstrik/Sb/1935/sb028-1935/82\\_1935/82\\_1935.pdf](http://data.atlascloud.cz/LCR/Rejstrik/Sb/1935/sb028-1935/82_1935/82_1935.pdf)
6. Zákon č. 184/1937 Sb., o branné výchově. In: *Sbírka zákonů a nařízení republiky Československé*. Praha: Národní shromáždění republiky Československé, 1937, ročník 1937, částka 45, číslo 184. Dostupné také z: [http://data.atlascloud.cz/LCR/Rejstrik/Sb/1937/sb045-937/184\\_1937/184\\_1937.pdf](http://data.atlascloud.cz/LCR/Rejstrik/Sb/1937/sb045-937/184_1937/184_1937.pdf)
7. PIŠ, Jindřich. *Vývoj a současný stav ochrany obyvatelstva na území ČR* [online]. Praha, 2009 [cit. 2019-08-24]. Dostupné z: <https://is.cuni.cz/webapps/zzp/detail/50817/7>. Bakalářská práce. Univerzita Karlova, Fakulta tělesné výchovy a sportu. Vedoucí práce Miloš FIALA.
8. Zákon č. 62/1950 Sb., o ochraně před požáry a jinými živelnými pohromami. In: *Sbírka zákonů*. Národní shromáždění republiky Československé, 1950, ročník

- 1950, částka 29, číslo 62. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1950-62>.
9. Historie a současnost institutu ochrany obyvatelstva. *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra - GŘ HZS ČR, 2013, 6.8.2013 [cit. 2019-08-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/historie-a-soucasnost-institutu-ochrany-obyvatelstva.aspx>.
  10. DVOŘÁK, Josef a Ladislav SVRČINA. *Teorie a historie civilní ochrany II*. Vyškov: Vojenská vysoká škola pozemního vojska, 1999. ISBN 80-7231-034-8.
  11. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb.: Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 1998, ročník 1998, Částka 39, číslo 110. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>.
  12. Zákon č. 133/1985 Sb.: Zákon České národní rady, o požární ochraně. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Česká národní rada, 1985, ročník 1985, částka 34, číslo 133. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133>.
  13. *Vládní návrh zákona o krizovém řízení, vč. důvodové zprávy: Sněmovní tisk 447*. In: Praha: Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna 1998-2002. Dostupné také z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=3&CT=447&CT1=0>.
  14. HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2004. ISBN 80-7201-471-4.
  15. *Bezpečnostní strategie ČR* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2019-08-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-strategie-cr.aspx>.
  16. KOLEKTIV AUTORŮ POD VEDENÍM MZV ČR. *Bezpečnostní strategie České republiky 2015* [online]. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015 [cit. 2019-08-24]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>.
  17. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR. In: *Sbírka zákonů*. 1999, ročník 1999, částka 76, číslo 222. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-222>.
  18. Sdělení č. 168/1991 Sb.: Sdělení federálního ministerstva zahraničních věcí o vázanosti České a Slovenské Federativní Republiky Dodatkovými protokoly I a II

- k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů a konfliktů nemajících mezinárodní charakter, přijatých v Ženevě dne 8. června 1977. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna, 1991, ročník 1991, Částka 35, číslo 168. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-168>.
19. Ničivé povodně 10 let poté. *Hasičský záchranný sbor České republiky: Zpravodajství srpen 2012* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, 2012, srpen 2012 [cit. 2019-08-14]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/nicive-povodne-10-let-pote.aspx>.
20. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.: Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Česká národní rada, 1993, ročník 1993, částka 1, číslo 1. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>.
21. Usnesení předsednictva České národní rady o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Česká národní rada, 1993, ročník 1993, částka 1, číslo 2. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-2>.
22. Zákon č. 239/2000 Sb.: Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, částka 73, číslo 239. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
23. Zákon č. 240/2000 Sb.: Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, částka 73, číslo 240. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
24. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. , k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000. 2000, ročník 2000, částka 132. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-462>
25. Zákon č. 241/2000 Sb.: Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, Částka 73, číslo 241. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>.

26. *Vládní návrh zákona o hospodářských opatřeních pro krizové stavy - EU: Sněmovní tisk 436*. In: . 1998-2002. Praha: Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna, b.r., ročník 1998-2002, číslo 436. Dostupné také z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=3&CT=436&CT1=0>.
27. Zákon č. 238/2000 Sb.: Zákon o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, Částka 73, číslo 238. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-238>.
28. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Sbírka zákonů*. 2015. Praha, 2015, ročník 2015, Částka 135, číslo 320. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>.
29. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů*. 2011. 2011, ročník 2011, částka 131, číslo 374. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>.
30. HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu: [prevence řešení mimořádných krizových situací]*. Praha: Linde, 2011. ISBN 978-80-7201-827-7.
31. Zákon č. 430/2010 Sb.: Zákon, kterým se mění zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů*. 2010. Praha: Parlament České republiky, 2010, ročník 2010, 149/2010, číslo 430. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2010-430>.
32. Zákon č. 129/2000 Sb.: Zákon o krajích (krajské zřízení). In: *Sbírka zákonů*. 2000. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, 38/2000, číslo 129. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-129>.
33. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. In: *Sbírka zákonů*. Parlament České republiky, 2002, ročník 2002, částka 114, číslo 314. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-314>.
34. RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2018 [cit. 2020-02-



- 03]. ISBN 978-80-87544-91-4. Dostupné z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/file/4081/>.
35. *Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, č. j. MV-76085-1/PO-OKR-2011*. Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2011.
36. *Metodika zpracování plánů krizové připravenosti podle § 17 až 18 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, č.j. MV-140690-1/PO-PKR-2011*. Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2011.
37. Dokumenty: Plán krizové připravenosti. *Hasičský záchranný sbor České republiky: HZS JmK* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: <http://krizport.firebrno.cz/dokumenty/plan-krizove-pripravenosti>.
38. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2020-02-26]. ISBN 978-80-86466-62-0. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>.
39. Počet obyvatel ve správních obvodech obcí s rozšířenou působností k 1.1.2019. ČSÚ [online]. Praha: ČSÚ [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/91917344/1300721902.pdf/0b87b783-fef2-4b39-8ba6-f3bdeefc8777?version=1.0>
40. 2105 - SO ORP Černošice: geografická mapa území SO ORP Černošice. ČSÚ: *Krajská správa ČSÚ pro Středočeský kraj* [online]. Praha: ČSÚ [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11240/58526855/geogr\\_orp\\_2105.png/80faef7f-54d5-4aaf-9312-db10af28372f?version=1.1&t=1497524347582](https://www.czso.cz/documents/11240/58526855/geogr_orp_2105.png/80faef7f-54d5-4aaf-9312-db10af28372f?version=1.1&t=1497524347582).
41. 2105 - SO ORP Černošice: mapa SO ORP Černošice. ČSÚ: *Krajská správa ČSÚ pro Středočeský kraj* [online]. Praha: ČSÚ [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11240/58526855/geogr\\_orp\\_2105.png/80faef7f-54d5-4aaf-9312-db10af28372f?version=1.1&t=1497524347582](https://www.czso.cz/documents/11240/58526855/geogr_orp_2105.png/80faef7f-54d5-4aaf-9312-db10af28372f?version=1.1&t=1497524347582)

42. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, číslo 218. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-218>
43. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 2000, ročník 2000, Částka 73, číslo 250. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>
44. Schválený rozpočet 2020. In: *Město Černošice* [online]. Černošice: Město Černošice, 2019, 2019 [cit. 2020-02-14]. Dostupné z: [https://www.mestocernosice.cz/e\\_download.php?file=data/editor/806cs\\_42.pdf&original=SCHVALENY\\_ROZPOCET\\_2020.pdf](https://www.mestocernosice.cz/e_download.php?file=data/editor/806cs_42.pdf&original=SCHVALENY_ROZPOCET_2020.pdf)
45. *Statut (jednací řád) Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice*. Černošice: Město Černošice, 2011.
46. *Statut krizového štábu ORP Černošice vč. dodatku ze dne 10.3.2008*. 2.vyd. Černošice: Město Černošice, 2008.
47. *Krizový plán ORP Černošice. C. Pomocná část: Plán akceschopnosti KŠ ORP Černošice*. Černošice: Město Černošice, 2015.
48. Informační podpora HOPKS. *Správa státních hmotných rezerv České republiky* [online]. Praha: SSHR Czech Republic, 2018, 13.6.2018 [cit. 2020-02-15]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/informacni-podpora-zajistovani-vecnych-zdroju-2/> nebo <https://www.hopks.cz/>
49. Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 2002, ročník 2002, částka 114, číslo 312. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-312>
50. *Město Černošice* [online]. Černošice, 2020 [cit. 2020-03-14]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz>
51. Informace ke koronaviru. In: *Město Černošice* [online]. Černošice, 2020, 2020 [cit. 2020-03-14]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz/prakticke-informace/informace-ke-koronaviru/>
52. *Krizový plán ORP Černošice. A. Základní část (A.1.2 Organizace krizového řízení): Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností*. Černošice: Město Černošice, 2019.

53. *Krizový plán ORP Černošice, Základní část A.1.2 (organizace krizového řízení): Krizový štáb ORP Černošice*. Černošice: Město Černošice, 2019.
54. 4. Směrnice MV ČR č.j.: PO – 365/IZS-2004 ze dne 8.října 2004, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje a obce, jeho uvedení do pohotovosti, vedení dokumentace a některé další podrobnosti. In: *Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2004, ročník 2004, částka 4, číslo 4. Dostupné také z: <http://dpp.kr-kralovehradecky.cz/prilohy/legislativa/po-365-izs-2004.pdf>
55. 4. Směrnice MV ČR č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24.11. 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce s účinností od 15.12.2011. In: *Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2011, ročník 2011, částka 6, číslo 4. Dostupné také z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>
56. Usnesení vlády České republiky o vyhlášení nouzového stavu pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území České republiky na dobu od 14.00 hodin dne 12. března 2020 na dobu 30 dnů. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Vláda České republiky, 2020, ročník 2020, částka 30/2020, číslo 69. Dostupné také z: <https://www.epravo.cz/top/zakony/sbirka-zakonu/usneseni-vlady-ceske-republiky-ze-dne-12-brezna-2020-c-194-22923.html>
57. Do veřejných prostor pouze s rouškou! Potřebujete roušku? Pomůžeme! In: *Město Černošice* [online]. Černošice: Město Černošice, 2020, 17.3.2020 [cit. 2020-03-19]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz/prakticke-informace/aktuality-z-mesta-a-uradu/do-verejnych-prostor-pouze-s-rouskou-potrebujete-rousku-pomuzeme-1147cs.html>
58. Roušky-sbíráme požadavky, dobrovolníci šijí-bude to chvíli trvat. In: *Město Černošice* [online]. Černošice: Město Černošice, 2020, 18.3.2020 [cit. 2020-03-19]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz/prakticke-informace/aktuality-z-mesta-a-uradu/rousky-sbirame-pozadavky-dobrovolnici-vyrabeji-bude-to-chvili-trvat-1150cs.html>

59. Usnesení vlády České republiky ze dne 18.3.2020 č. 247 o přijetí krizového opatření. In: *Sbírka zákonů*. Praha: Vláda České republiky, 2020, ročník 2020, číslo 247. Dostupné také z: <https://obeczdiaby.cz/clanky/usneseni-vlady-cr-ze-dne-18-3-2020-c-247-o-prijeti-krizoveho-opatreni/>
60. ZMĚNA. Potraviny, drogerie a pošta jsou nově pro seniory od 7.00 do 9.00 hodin. In: <https://www.mestocernosice.cz> [online]. Černošice: Město Černošice, 2020, 19.3.2020 [cit. 2020-03-22]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz/prakticke-informace/aktuality-z-mesta-a-uradu/zmena-potraviny-drogerie-a-posta-jsou-nove-pro-seniory-od-700-do-900-1160cs.html>
61. Změna otvírací doby pošty. In: *Město Černošice* [online]. Černošice: Město Černošice, 2020 [cit. 2020-03-21]. Dostupné z: <https://www.mestocernosice.cz/prakticke-informace/aktuality-z-mesta-a-uradu/zmena-oteviraci-doby-posty-1161cs.html>
62. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon). In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 2001, ročník 2001, částka 98/2001, číslo 254. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>
63. Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií). In: *Sbírka zákonů*. Praha: Parlament České republiky, 2015, ročník 2015, částka 93, číslo 224. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224>

## **8 Přílohy**

Příloha 1: Statut BR ORP Černošice .....	I
Příloha 2: Plán akceschopnosti KŠ ORP Černošice .....	V
Příloha 3: Statut KŠ ORP Černošice.....	VIII

## **Příloha 1: Statut BR ORP Černošice**

V souladu s ustanovením § 103 odst. 4 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, ustanovením § 18 odst. 2 písm. a) a § 24 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“) a ustanovením § 8 a 9 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

**vydávám**

### **Statut (jednací řád) Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice**

#### **Článek 1**

##### **Úvodní ustanovení**

1. Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností Černošice (dále jen "bezpečnostní rada") je zřízena v souladu s ustanovením § 18 odst. 2 písm. a) a § 24 odst. 3 krizového zákona, jako poradní orgán starosty obce s rozšířenou působností pro přípravu na krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností.
2. Funkční období členů bezpečnostní rady je shodné s funkčním obdobím obecní samosprávy. Členství v bezpečnostní radě končí také ukončením výkonu funkce, pracovního nebo služebního poměru člena bezpečnostní rady.
3. Bezpečnostní radu svolává předseda bezpečnostní rady podle plánu práce na kalendářní rok (dále jen "pracovní plán") a to nejméně dvakrát ročně nebo v případě naléhavé potřeby mimořádně na základě žádosti člena bezpečnostní rady.
4. Členy bezpečnostní rady na pokyn předsedy bezpečnostní rady vyrozumívá a informuje tajemník bezpečnostní rady, pokud předseda bezpečnostní rady nerozhodne jinak.

#### **Článek 2**

##### **Obsah činnosti bezpečnostní rady**

1. Bezpečnostní rada projednává a posuzuje:
  - a) přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
  - b) stav připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení mimořádných událostí nebo krizových situací;
  - c) krizový plán obce s rozšířenou působností,
  - d) vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou obce s rozšířenou působností,
  - e) finanční zabezpečení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
  - f) stav připravenosti složek integrovaného záchranného systému dislokovaných ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
  - g) způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, s připravenými

- krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- h) návrh ročního plánu kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti u obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností a závěrů těchto kontrol,
  - i) návrh ročního plánu cvičení složek integrovaného záchranného systému a orgánů krizového řízení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
  - j) závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností, přijatých opatřeních a návrh způsobu odstranění zjištěných nedostatků (pokud v daném roce nastala krizová situace),
  - k) další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace a jejich řešení.
2. Pracovní plán na příslušný kalendářní rok projednává bezpečnostní rada a schvaluje předseda bezpečnostní rady.

### **Článek 3 Složení bezpečnostní rady**

1. Bezpečnostní rada má nejvýše 8 členů.
2. Předsedou bezpečnostní rady je starosta obce s rozšířenou působností, který písemně jmenuje a odvolává její členy – viz Příloha č. 2 a 3.
3. Složení bezpečnostní rady:
  - a) předseda – starosta,
  - b) místopředseda – místostarosta,
  - c) člen – tajemník Městského úřadu Černošice
  - d) člen – příslušník Hasičského záchranného sboru České republiky určený ředitelem Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje,
  - e) člen – příslušník Policie České republiky určený ředitelem Krajského ředitelství policie Středočeského kraje,
  - f) člen – velitel jednotky SDH Černošice,
  - g) člen – zástupce Záchrané služby Praha-západ,
  - h) člen a tajemník – pracovník krizového řízení Městského úřadu Černošice.
4. Jednání bezpečnostní rady se také účastní zástupce KHS a KVS Středočeského kraje.
5. Jmenné složení, včetně údajů nezbytných pro spojení, je uvedeno v neveřejné Příloze č.1, za aktualizaci zodpovídá tajemník bezpečnostní rady.

### **Článek 4 Tajemník bezpečnostní rady**

1. Činnost bezpečnostní rady zabezpečuje tajemník bezpečnostní rady, který plní i úkoly pracoviště krizového řízení dle ustanovení § 19 odst. 2) krizového zákona.
2. Náklady na činnost bezpečnostní rady jsou hrazeny z vlastního rozpočtu města.
3. Tajemník bezpečnostní rady:
  - a) informuje předsedu bezpečnostní rady o vzniku závažné mimořádné události nebo krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, nebo pokud by tato mohla mít vliv na bezpečnost, a o jejím dalším průběhu;

- b) shromažďuje podklady a informace potřebné pro činnost bezpečnostní rady;
- c) administrativně a organizačně zabezpečuje činnost bezpečnostní rady;
- d) ve spolupráci se členy bezpečnostní rady sestavuje návrh pracovního plánu bezpečnostní rady na příslušný kalendářní rok;
- e) sestavuje návrh konkrétního programu jednání bezpečnostní rady;
- f) zabezpečuje evidenci úkolů, uložených usneseními bezpečnostní rady, zajišťuje jejich kontrolu; o stavu plnění uložených úkolů pravidelně informuje předsedu bezpečnostní rady;
- g) odpovídá za včasné rozeslání pozvánek a podkladů účastníkům jednání bezpečnostní rady;
- h) zajišťuje na základě pokynů předsedy bezpečnostní rady přizvání dalších osob na jednání bezpečnostní rady;
- i) zajišťuje úkoly týkající se bezpečnostní rady v oblasti ochrany utajovaných informací a režimu evidence, manipulace a ukládání dokumentů obsahujících zvláštní skutečnosti;
- j) vede evidenci písemností bezpečnostní rady a evidenci písemných a zvukových záznamů z jednání bezpečnostní rady.

## Článek 5

### Jednací řád bezpečnostní rady

1. Jednání bezpečnostní rady je neveřejné, pokud její předseda nerozhodne jinak.
2. Jednání bezpečnostní rady řídí předseda bezpečnostní rady. V nepřítomnosti předsedy bezpečnostní rady řídí jednání její místopředseda nebo člen, kterého předseda bezpečnostní rady pověřil.
3. Informace z jednání bezpečnostní rady se pro veřejnost a sdělovací prostředky poskytují v rozsahu, který schválí předseda bezpečnostní rady, případně tajemník bezpečnostní rady. Informace poskytuje zpravidla předseda bezpečnostní rady nebo tajemník bezpečnostní rady, který odpovídá i za uveřejňování informací z jednání na internetových stránkách města.
4. Písemné materiály pro pravidelné jednání bezpečnostní rady (dále jen "podklady") zpracovávají podle pracovního plánu její členové nebo osoby, které k tomu vyzve předseda bezpečnostní rady (dále jen „předkladatel“).
5. Podklady doručí tajemníkovi bezpečnostní rady předkladatel v jednom kompletním listinném výtisku vlastnoručně podepsaném předkladatelem a zpracovatelem a současně i v elektronické podobě nejpozději 10 dnů před plánovaným jednáním.
6. Pozvánku na jednání bezpečnostní rady a kompletní podkladové materiály v elektronické (listinné) podobě rozesílá tajemník bezpečnostní rady všem členům bezpečnostní rady nejméně 7 dnů před vlastním jednáním. Přizvaným účastníkům se zasílají podklady pouze k bodům jednání, ke kterým jsou přizváni, pokud předseda bezpečnostní rady nerozhodne jinak.
7. Jestliže je bezpečnostní rada svolána k řešení naléhavých úkolů a hrozí-li nebezpečí z prodlení, mohou být podklady v listinné podobě předkládány přímo na jednání anebo jsou předkladatelem vysloveny ústně.
8. Předseda bezpečnostní rady může na jednání bezpečnostní rady přizvat zaměstnance obce zařazené do městského úřadu, zástupce správních úřadů, obcí, podnikajících



právnických nebo fyzických osob, občanských sdružení, odborníky z hlediska projednávané problematiky, případně další osoby. Pokud se jednání účastní tyto další osoby, jsou přítomny jen na jednání k bodu, který se jich týká, pokud předseda bezpečnostní rady nerozhodne jinak.

9. Zpracování zápisu z jednání bezpečnostní rady v listinné podobě zajišťuje zpravidla tajemník bezpečnostní rady.
10. Zápis obsahuje vždy:
  - a) datum, čas a místo zahájení jednání a čas ukončení jednání;
  - b) program jednání;
  - c) záznam o účasti na jednání ve formě prezenční listiny;
  - d) stručný záznam přednesených ústních informací, návrhů a doporučení;
  - e) stručný záznam z diskuze k projednávaným bodům programu;
  - f) způsob vypořádání přednesených připomínek;
  - g) usnesení k projednávaným bodům programu;
  - h) podpisy předsedy bezpečnostní rady a tajemníka bezpečnostní rady.
11. Zápis v elektronické (listinné) podobě rozesílá tajemník bezpečnostní rady všem členům bezpečnostní rady a dalším účastníkům jednání do 15 dnů ode dne jednání.
12. Zvukový záznam z jednání bezpečnostní rady, pokud byl pořízen, je uložen u tajemníka bezpečnostní rady a je neveřejný.

## **Článek 6 Závěrečná ustanovení**

1. Statut Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Černošice nabývá účinnosti dnem 21. 3. 2011.
2. Tímto se ruší Statut BR (Jednací řád) města Černošice ze dne 31. 3. 2003
3. Veškeré písemnosti související s jednáním bezpečnostní rady se evidují v samostatném jednacím protokolu a ukládají odděleně od ostatních písemností Městského úřadu Černošice a mimo elektronickou evidenci vedenou v informačním systému spisové služby.

Mgr. Filip Kořínek  
starosta

## Příloha 2: Plán akceschopnosti KŠ ORP Černošice

### C.4.2 Plán akceschopnosti KŠ ORP Černošice

#### C.4.2.1 Umístění hlavního a záložního pracoviště krizového štábu

##### **Hlavní pracoviště Krizového štábu ORP Černošice:**

Městský úřad Černošice, Riegrova 1209, 252 28 Černošice

##### **Záložní pracoviště Krizového štábu ORP Černošice**

Stanice HZS Řevnice, Havlíčkova 174, 252 30 Řevnice

#### C.4.2.2 Způsob aktivace KŠ ORP

##### **Všeobecná ustanovení:**

Aktivace KŠ se provádí při:

- **vyhlášení třetího stupně poplachu nebo zvláštního stupně poplachu** podle poplachového plánu Středočeského kraje, pokud tak rozhodne starosta, místostarosta nebo řídicí důstojník operačního a informačního střediska integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) Středočeského kraje,
- **koordinaci záchranných a likvidačních prací** ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, pokud tak rozhodne starosta, místostarosta nebo řídicí důstojník operačního a informačního střediska IZS,
- **vyhlášení krizových stavů**, tj. **stavu nebezpečí, nouzového stavu nebo stavu ohrožení státu** podle zákona číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení,
- **cvičné aktivaci** krizového štábu.

Předurčeným místem prvního zasedání KŠ je zasedací místnost **Městského úřadu Černošice, Riegrova 1209, 252 28 Černošice**

##### **Způsob aktivace:**

1. O vzniklé situaci je informován předseda krizového štábu – starosta města, není-li dostupný místostarosta. Informace jde cestou Krajského operačního a informačního střediska HZS na Kladně (dále jen KOPIS). Jestliže předseda krizového štábu rozhodne, že použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací krizový štáb, vydá KOPIS pokyn ke svolání KŠ, určí čas a místo úvodního zasedání. Pokyn ke svolání **ověřuje** řídicí důstojník KOPIS zpětným dotazem u toho, kdo jej vydal.
2. Ve druhé etapě se svolávají členové Bezpečnostní rady města Černošice (dále jen BR), tajemník BR a KŠ, vedoucí směny stálé pracovní skupiny KŠ, vedoucí odborných skupin, popřípadě i zástupci vedoucích odborných skupin. Svolání ve druhé etapě zajišťuje KOPIS.
3. Po aktivaci KŠ provede vedoucí odborné skupiny součinnosti a MTZ kontrolu spojení na členy KŠ, kteří nebyli dosud svoláni a zajistí jejich dosažitelnost. Ve třetí etapě se podle vývoje situace na pokyn předsedy KŠ nebo jeho zástupce svolává jedna směna, tj. přibližně 50 % celkového stavu členů KŠ. Konkrétní návrh na svolání potřebných členů stálé pracovní skupiny předkládá vedoucí směny předsedovi KŠ. Svolání ve třetí etapě a při střídání směn si zajišťují vedoucí odborných skupin podle potřeby prostřednictvím vedoucího odborné skupiny součinnosti a MTZ.
5. V případě, že se součástí KŠ stává i **povodňová komise ORP**, tzn. při **současném** vyhlášení stupňů **povodňové aktivity** a vyhlášení některého z krizových stavů, svolává se i povodňová

komise ORP ve 2. etapě svolání. O svolání povodňové komise rozhoduje předseda povodňové komise – starosta města nebo jeho zástupce. V takovém případě se postupuje podle plánu aktivace povodňové komise.

6. Vedoucí KŠ v závislosti na vzniklé situaci může svolat další členy krizového štábu a specialisty nutné k řešení vzniklé situace. Svolání v takovém případě zajišťuje odborná skupina součinnosti a komunikace.
7. V případě, že členové KŠ nejsou z objektivních důvodů schopni dostavit se na předurčené pracoviště ve stanoveném čase (nemoc, dovolená mimo místo bydliště, vícedenní služební cesta apod.) informují o této skutečnosti toho, kdo jej o aktivaci krizového štábu vyrozuměl.

#### **Časové normy:**

Časový limit dosažení pohotovosti členů KŠ na předurčeném pracovišti je do **180 minut** od vydání pokynů ke svolání.

### **Opatření k uvedení do pohotovosti, zajištění činnosti a ochrany pracoviště KŠ**

#### **Organizace svozu**

- (1) Organizaci svozu členů KŠ – příslušníků HZS povolaných v první etapě svolání zajišťuje podle potřeby KOPIS HZS pohotovostním vozidlem HZS.
- (2) Organizace svozu členů KŠ – zaměstnanců MěÚ – povolaných v první etapě svolání se zajišťuje pohotovostním vozidlem a pohotovostním řidičem MěÚ.
- (3) Svoz členů KŠ ve druhé etapě je organizován s využitím určených vozidel MěÚ, HZS, Policie ČR, Městské policie Černošice a jiných vozidel těch organizací, které jsou zastoupeny v KŠ.

#### **Spojení se starosty obcí ve správním obvodu ORP**

- (1) Pokud je stupeň poplachu nebo krizový stav vyhlášený i na území obcí ve správním obvodu ORP udržuje spojení se starosty obcí skupina součinnosti a MTZ.
- (2) V případě, že předseda KŠ požádá o svolání starostů ve správním obvodu ORP, zajišťuje jejich svolání skupina součinnosti a MTZ dle plánu vyrozumění

#### **Kontrola dosažitelnosti**

- (1) Starosta obce může pověřit kontrolou dosažitelnosti pracovníky odboru vnitřních věcí MěÚ Černošice.
- (2) Výsledek kontroly dosažitelnosti bude oznámen do 24 hodin starostovi obce.
- (3) Vzor kontroly dosažitelnosti.

Telefonické hlášení:

**Zde tajemník BR ORP Černošice. Provádím prověrku dosažitelnosti Krizového štábu města Černošice.**

V případě, že volaný člen KŠ nebere telefon, ale má záznamník nebo hlasovou schránku, doplnit hlášení:

**Podejte zpětnou informaci na tel. 221982336, 725385625**

Textová zpráva na mobilní telefon:

**Kontrola spojení KŠ. Potvrdit na tel. 725385625**

### C.4.2.3 Další opatření k zajištění akceschopnosti KŠ ORP Černošice

- (1) Útvar interního auditu vydá jednotlivým členům krizového štábu průkazy členů štábu, které je opravňují ke vstupu na pracoviště krizového štábu.
  - (2) Určení pracovníci Městského úřadu Černošice zajišťují podle místních možností a potřeb další činnosti KŠ i městského úřadu. Tito pracovníci nejsou členy krizového štábu, ve smyslu právního předpisu<sup>1)</sup> a průběh jejich činnosti se přizpůsobuje pracovní právním předpisům.
  - (3) Útvar interního auditu zajistí vytipování náhradních prostor pro zajištění **nezbytné** činnosti jednotlivých odborů.
  - (4) Útvar interního auditu zajistí vybavení náhradních prostorů (razítka, kopírky, tiskárny, laminovačka, psací stroj, papíry, úřední desku ...)
  - (5) Odbor informatiky zajistí instalace počítačů včetně počítačových programů a přístupu na internet.
-

## **Příloha 3: Statut KŠ ORP Černošice**

### **Statut Krizového štábu ORP Černošice**

#### **Článek 1 Úvodní ustanovení**

Krizový štáb města Černošice (dále jen „Krizový štáb“) je pracovním orgánem starosty k řešení krizových situací podle § 23 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

#### **Článek 2 Činnost Krizového štábu**

Krizový štáb svou činnost vykonává v rozsahu stanoveném zákonem o krizovém řízení a nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), přičemž koordinační úloha vedoucího krizového štábu zabezpečuje součinnost, jednotnost a soulad orgánů veřejné správy nebo složek integrovaného záchranného systému při plnění jejich vlastních úkolů a při plnění úkolů na podporu rozhodnutí a opatření vedoucího krizového štábu.

#### Krizový štáb obce:

- a) operativně projednává zásadní záležitosti týkající se řešení krizové situace a přijímá krizová opatření spojená s nezbytným omezením základních práv a svobod,
- b) posuzuje vzniklou situaci při vyhlášení stavu nebezpečí hejtmanem kraje.

#### **Článek 3 Struktura a složení Krizového štábu**

Členy krizového štábu obce jsou:

- a) členové bezpečnostní rady ORP Černošice,
- b) členové stálé pracovní skupiny krizového štábu.

Členy stálé pracovní skupiny krizového štábu jsou:

- a) tajemník krizového štábu,
- b) vedoucí pracovních skupin krizového štábu,
- c) zástupci složek integrovaného záchranného systému a odborníci (specialisté) s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace podle zákona č. 239/2000Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.

Stálá pracovní skupina se člení na 5 pracovních skupin krizového štábu („odborné skupiny“), které plní podle svého odborného zaměření jednotlivé úkoly stálé pracovní skupiny. Jedná se o odborné skupiny:

- a) součinnosti a komunikace,
- b) týlového zabezpečení,
- c) analýzy situace a plánování,
- d) nasazení sil a prostředků,
- e) ochrany obyvatelstva.

V čele stálé pracovní skupiny a odborných skupin jsou vedoucí těchto skupin, kteří jsou zároveň členy krizového štábu. Členové odborných skupin jsou pomocníky vedoucích odborných skupin a členy krizového štábu jsou jen v případě, že jsou zástupci složek integrovaného záchranného systému a odborníci (specialisté) s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace.

#### Složení Krizového štábu:

vedoucí	starosta
členové bezpečnostní rady	místostarosta tajemník městského úřadu určený zástupce Policie ČR Praha-západ určený zástupce HZS Středočeského kraje velitel JSDH Černošice ředitel ZS Praha-venkov
tajemník	pracovník krizového řízení
vedoucí směn a odborných pracovních skupin	určení zástupci Hasičského záchranného sboru ČR určení zástupci Policie ČR určení zástupci ZS Praha-venkov
specialisté-pomocníci vedoucích odborných skupin	specialisté (odborníci) s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace určení zástupci KHS Středočeského kraje určení zástupci KVS, inspektorát Praha-západ určení pracovníci Městského úřadu Černošice

### **Článek 4**

#### **Jednání a zasedání Krizového štábu**

Krizový štáb svolává starosta operativně, zejména k projednání zásadních záležitostí týkajících se řešení krizové situace a k přijetí krizových opatření podle nastalé krizové situace spojených s nezbytným omezením základních práv a svobod (§ 12 odst. 1 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů).

Krizový štáb jedná podle jednacího řádu, který je součástí krizového plánu.

Vedoucí krizového štábu je oprávněn přizvat na zasedání i další osoby, zejména odborníky, které nejsou členy krizového štábu nebo podle potřeby přizvat k jednání i představitele dalších orgánů státní správy a samosprávy a zástupce odborných organizací.

Aktivace krizového štábu a činnost krizového štábu je v období bez mimořádných událostí a krizových situací zdokonalována nácvikem nejméně jedenkrát za rok. Skutečnou aktivaci krizového štábu lze považovat za náhradu nácviku.

Sídlem Krizového štábu je pracoviště zřízené u Městského úřadu Černošice, Riegrova 1209, Černošice. V případě potřeby může být jednání svoláno i do jiného místa.

## **Článek 5 Dokumentace zasedání Krizového štábu**

(1) Při zasedání krizového štábu se projednávají a doporučují ke schválení vedoucímu krizového štábu následující dokumenty:

- a) konkretizované návrhy nařízení obce, případně ve výjimečných případech i obecně závazných vyhlášek obce (dále jen „právní předpisy“) v přenesené i v samostatné působnosti obce,
- b) návrhy opatření vyžadovaných od orgánů krizového řízení na vyšších stupních veřejné správy,
- c) návrh komplexu opatření doporučených pro řešení krizové situace nebo pro provedení záchranných a likvidačních prací,
- d) návrh Plánu řešení krizové situace,
- e) zápis právě probíhajícího zasedání,
- f) informace pro tisk nebo její návrh.

(2) Pro zpracování dokumentů uvedených v odstavci 1 se využívají vzorové dokumenty z krizových plánů (tzv. předurčená dokumentace) v písemné i elektronické podobě. O schválení a způsobu zveřejnění dokumentů uvedených v odstavci 1 písmenech b), c), d), e), a g) může rozhodnout vedoucí krizového štábu přímo při zasedání. Právní předpisy uvedené v odstavci 1 písmeno a) se schvalují a publikují podle zvláštního zákona. (zákon č. 128/2000 Sb.)

## **Článek 6 Zabezpečení činnosti Krizového štábu**

### **1. Tajemník krizového štábu**

Tajemník krizového štábu zabezpečuje komunikaci krizového štábu s organizačními částmi orgánu krizového řízení, jehož je zaměstnancem. Při plnění těchto úkolů zabezpečuje, mimo jiných, zejména následující činnosti:

- a) porady se zástupci organizačních složek orgánu krizového řízení,
- b) svolávání a řízení porad zástupců obcí, které jsou v územní působnosti orgánu krizového řízení.

## **2. Vedoucí směny**

Vedoucí směny organizuje činnost stálé pracovní skupiny. Pro organizační zabezpečení činností krizového štábu využívá sekretariát krizového štábu, pokud je zřízen. Plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4, písm. e) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) a dále zejména následující činnosti:

- a) organizaci a výkon služby ve stálé pracovní skupině zejména rozpis služeb ve stálé pracovní skupině, rozmístění pracovišť a pracovníků, vybavení pracovišť potřebnou technikou a po stránce administrativně materiální,
- b) právní podporu krizovému štábu,
- c) koordinaci tiskové skupiny nebo tiskových mluvčích vedoucího krizového štábu a složek integrovaného záchranného systému, styk s médii, zejména příprava informací pro veřejnost, poskytování informací veřejnosti a organizování tiskových konferencí a styku s hromadnými sdělovacími prostředky,
- d) komunikaci se styčnými představiteli spolupracujících orgánů a krizových štábů,
- e) administrativně personální podporu krizového štábu,
- f) zabezpečení krizového štábu a řízení technického a obslužného personálu pro výkon ostrahy pracoviště krizového štábu, pochůzkové a kurýrní služby, zásobování energiemi, potravinami a vodou včetně provozu dieselaagregátů a jiných náhradních zdrojů energií, úklidu prostor,
- g) organizování výjezdů členů štábu na místa událostí.

## **3. Vedoucí odborné skupiny součinnosti a komunikace /S/**

Vedoucí odborné skupiny součinnosti a komunikace plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4 písm. d) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k tomu účelu zabezpečuje zejména následující činnosti:

- a) součinnost a spolupráci s operačními středisky základních složek integrovaného záchranného systému a vedení časového snímku práce krizového štábu,
- b) vyrozumívání orgánů veřejné správy a složek integrovaného záchranného systému o vzniklé situaci, přijatých opatřeních a o aktuálních změnách prostřednictvím operačního a informačního střediska integrovaného záchranného systému,
- c) sjednocení požadavků na zabezpečení provozu veřejných telekomunikačních služeb a radiového spojení, zejména organizace krizové komunikace pro danou situaci, provozování vyčleněných komunikačních prostředků a provádění údržby komunikačních prostředků,
- d) tvorbu a vyhlášení rozhodnutí vedoucího krizového štábu a příprava a odesílání hlášení a jiných informačních relací krizového štábu jiným krizovým štábům,
- e) plnění funkce podatelny krizového štábu,
- f) komunikační podporu všech členů krizového štábu při jejich činnosti a vedení protokolu o činnosti krizového štábu v součinnosti s krizovou podatelnou,
- g) preventivní pravidelnou kontrolu spojení a udržování základních i náhradních komunikačních kontrolních relací s ostatními krizovými štáby.



Činnosti uvedené pod písmeny a), b) a g) zabezpečuje přímo operační a informační středisko integrovaného záchranného systému.

#### **4. Vedoucí odborné skupiny týlového zabezpečení /T/**

Vedoucí odborné skupiny týlového zabezpečení působí v převážně hospodářské a logistické problematice, plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4 písm. f) a h) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k tomu účelu zabezpečuje zejména následující činnosti:

- a) sjednocení požadavků na zásobování nasazených složek integrovaného záchranného systému, zejména externích, veškerými potřebami materiálně technického zabezpečení, včetně zabezpečení stravovacích, ubytovacích, zdravotnických služeb apod.,
- b) zásobování složek integrovaného záchranného systému a orgánů veřejné správy energií a pohonnými hmotami v případech selhání jejich vlastních hospodářských mechanismů nebo vyčerpání zdrojů,
- c) zajišťování havarijních služeb,
- d) dopravní služby složkám integrovaného záchranného systému a osobám a transport materiálů,
- e) finanční a ostatní ekonomické činnosti a rozborů,
- f) vedení evidence finančních výdajů a nákladů na opatření při krizové situaci nebo mimořádné události, využívání systému hospodářských opatření pro krizové stavy podle hlavy III. zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů pro potřeby složek integrovaného záchranného systému,
- h) využívání osobní a věcné pomoci právnických, podnikajících fyzických osob a fyzických osob podle § 23 odst. 2 písm. a) a § 25 odst. 2 písm. b) zákona č. 239/2000Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, a § 29 odst. 3, a § 31 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

#### **5. Vedoucí odborné skupiny analýzy situace a plánování /A/**

Vedoucí odborné skupiny analýzy situace a plánování plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4 písm. a) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k tomu účelu zabezpečuje zejména následující činnosti:

- a) analýzu konkrétní vzniklé mimořádné události a prognózu dalšího vývoje,
- b) vyhodnocování využitelnosti krizových a havarijních plánů,
- c) tvorbu návrhu komplexu krizových a jiných opatření, případně Plánů řešení krizové situace,
- d) vytváření, vedení a využívání mapových a grafických znázornění situace,
- e) sledování stavu veřejného pořádku a bezpečnosti, projednávání případných opatření s obcemi a Policií ČR,
- f) dokumentování, ve spolupráci s veliteli zásahů, činnosti a postupu při zásahu.
- g) monitoring a zabezpečování průzkumu v teritoriu.

## **6. Vedoucí odborné skupiny nasazení sil a prostředků /N/**

Vedoucí odborné skupiny nasazení sil a prostředků plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4 písm.

c) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k tomu účelu zabezpečuje zejména následující činnosti:

- a) soustřeďování informací o zásazích od velitelů zásahů prostřednictvím příslušných operačních středisek,
- b) vyhodnocování efektivnosti zásahů,
- c) vyhodnocování situace na jednotlivých místech zásahů složek integrovaného záchranného systému,
- d) vedení přehledů o nasazení složek integrovaného záchranného systému a ostatních sil a prostředků,
- e) vedení přehledů o disponibilních lidských, technických a materiálních zdrojích,
- f) posuzování poskytování a vyžadování vnější (exteritoriální) pomoci.

## **7. Vedoucí odborné skupiny ochrany obyvatelstva /O/**

Vedoucí odborné skupiny ochrany obyvatelstva plní úkoly uvedené v § 12 odst. 4, písm. g) nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k tomu účelu zabezpečuje zejména následující činnosti:

- a) poskytování a přijímání humanitární pomoci, případně organizování centra humanitární pomoci s využitím spolupráce s nevládními organizacemi zabývajícími se humanitární pomocí,
- b) zabezpečení varování a informování obyvatelstva, poskytování úkrytu, organizování dekontaminace a označení nebezpečných oblastí, zdravotnického zabezpečení, registrace pohřešovaných, identifikace a pohřbívání mrtvých osob, ochrany hospodářského zvířectva, ochrana vodních zdrojů, ochrany kulturních památek a dalších ochranných opatření,
- c) sledování hygienicko-epidemiologické situace,
- d) pořizování centralizované evidence organizovaně nebo samovolně evakuovaných osob,
- e) zabezpečení evakuace obyvatelstva, jeho nouzového ubytování, stravování, zabezpečení pitnou vodou a dalšími prostředky pro nouzové přežití obyvatelstva,
- f) poskytování psychologické pomoci a duchovní pomoci postiženému obyvatelstvu,
- g) zabezpečení odborné pomoci při radiačním nebo chemickém nebo biologickém nebezpečí.

## **Článek 7 Závěrečné ustanovení**

Tento statut nabývá účinnosti dne 25. listopadu 2004.

Helena Langšádlová  
vedoucí krizového štábu ORP Černošice

## **Dodatek ke statutu KŠ ORP Černošice ze dne 10.3. 2008**

**BR města Černošice** dne 10.3. 2008, po projednání schvaluje změnu v uspořádání KŠ ORP Černošice.

Vzhledem ke změnám, které probíhají u jednotlivých složek IZS a stále se snižujícímu počtu jejich pracovníků BR schválila nové uspořádání KŠ. V souladu se Směrnicí MV ČR č.j.: PO – 365/IZS-2004 ze dne 8.října 2004 jsou ve stálé pracovní skupině 2 odborné skupiny:

- skupina součinnosti a materiálně technického zabezpečení
- skupina ochrany obyvatel

Složení odborných skupin viz příloha:

V Praze dne 10.3. 2008

Aleš Rádl  
vedoucí KŠ ORP Černošice