

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

Bakalářské kombinované studium

2012 - 2015

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Vladimír Major

Rozpočtová politika MV a role Policie ČR v jejím systému

Praha 2015

Vedoucí bakalářské práce:

Dr. Jindřich Nový, Ph. D.

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR COMBINED (PART TIME) STUDI

2012 - 2015

Bachelor Thesis

Vladimír Major

Fiscal Policy of the Home Office and the Role of the Police of the
Czech Republic in their system

Prague 2015

The Bachelor Thesis Work Supervisor:
Dr. Jindřich Nový, Ph. D.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 23.4. 2015

Vladimír Major

Poděkování

Na tomto místě bych rád poděkoval Dr. Jindřichu Novému, Ph. D. za cenné připomínky a odborné rady, kterými přispěl k vypracování této bakalářské práce.

Anotace

Předmětem bakalářské práce „Rozpočtová politika MV a role Policie ČR v jejím systému“ je zachycení historického vývoje financování Policie České republiky (dále jen „PČR“) od roku 2005 do současné doby se zaměřením na stanovování rozpočtových politik této instituce. Na tomto základě bude předmět bakalářské práce podroben analýze současného stavu tohoto procesu.

Autor bakalářské práce si klade za cíl rozkrýt mechanismy vytváření státního rozpočtu v jeho rámci i ministerstva vnitra a policie ČR. Pro širší rozhled se autor také věnuje komparaci s vybranými evropskými zeměmi.

Ve snaze autora podat ucelenou informaci je celá bakalářská práce podle pravidel platných pro zpracování takových prací v podmínkách Univerzity Jana Amose Komenského, s.r.o rozdělena do tří systematických celků, a to do:

- definice teoretického východiska,
- stanovení metod výzkumu,
- nástinu osnovy.

Sám autor považuje za stěžejní část právě nástin osnovy bakalářské práce, podle které chce postupovat. Nejprve se bude věnovat tématu tvorby státního rozpočtu a analýze kapitoly 314, což je kapitola Ministerstva vnitra. V další části se zaměří na rozpočet v podmínkách Policie ČR a dále na mezinárodní komparaci vybraných ekonomických oblastí s některými evropskými státy. V poslední části se autor zaměří na predikci budoucího vývoje rozpočtového zabezpečení činností Policie ČR.

Klíčová slova

Ekonomický informační systém SAP R/3; finanční kontrola, fiskální politika, komparace, kapitola 314 státního rozpočtu, Ministerstvo vnitra, Policie České republiky, státní rozpočet.

Annotation

The subject of this thesis on the topic of the Fiscal Policy of the Home Office and the Role of the Police of the Czech Republic in its system is to capture of the historical development of funding of the Police of the Czech Republic (hereinafter „PCR“) from 2005 until now focused on of setting of the fiscal policy of this institution.

The author of this thesis aims to uncover the mechanisms of formation of the state budget in the framework of the Ministry of Interior and the Police of the Czech Republic. The author also would like to devote comparison with selected European countries.

In an effort of the author to provide with complete information the thesis is divided into three of systematic areas which are processed under the rules of the University of Jan Amos Comenius, to:

- Definition of the theoretical basis,
- The determination of research methods,
- Draw up of the draft.

The author considers as a crucial part of this thesis the draft, according to which he would like to proceed. Firstly, he would like to focus on the draw up of the state budget and analysis of the chapter 314, which is a part of the Home Office. Secondly, he would like to focus on the budget within conditions of the Police of the Czech Republic as well as on international comparison of economical areas of selected European countries. Finally, the author would like to focus on the prediction of a future development of fiscal ensurance of activities of the Police of the Czech Police.

Keywords

Economic Information System SAP R / 3; Financial Control, The state budget Comparison. Chapter 314 of the State Budget; Home Office, the Police of the Czech Republic, Fiscal Policy.

OBSAH:

ÚVOD.....	8
1. STANOVENÍ METOD VÝZKUMU A CÍLE BAKALÁŘSKÉ PRÁCE.....	9
1.1. Praktické východisko pro stanovení metod výzkumu.....	9
1.2. Zvolené metody výzkumu.....	9
1.3. Cíle bakalářské práce.....	10
1.4. Pracovní hypotéza.....	10
2. TEORETICKÁ VÝCHODISKA A HISTORICKÉ SOUVISLOSTI.....	11
2.1. Teoretická východiska.....	11
2.2. Historické souvislosti.....	12
3. STÁTNÍ ROZPOČET ČR.....	14
3.1. Tvorba státního rozpočtu.....	14
3.2. Rozpočtový cyklus.....	15
3.3. Vyhodnocení plnění rozpočtu.....	17
4. ANALÝZA KAPITOLY 314. – ROZPOČTOVÉ KAPITOLY MINISTERSTVA VNITRA.....	20
4.1. Stručná charakteristika působnosti kapitoly MV.....	20
4.2. Příjmy a výdaje kapitoly MV v roce 2013.....	27
5. STÁTNÍ ROZPOČET V PODMÍNKÁCH POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	32
5.1. Charakteristika organizace a její působnosti.....	32
5.2. Plnění rozpočtu v podmínkách Policie České republiky.....	33
5.3. Centrální registr administrativních budov CRAB MV ČR.....	35
5.4. Kontrola rozpočtu v podmínkách P ČR.....	38
5.4.1. Systém SAP.....	38
5.4.2. Controlling.....	40
5.4.3. Veřejnosprávní kontrola.....	40
5.4.4. Řídící kontrola.....	41
5.4.5. Interní audit.....	42
6. MEZINÁRODNÍ KOMPARACE VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ČINNOST A POTŘEBY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	44
7. PREDIKCE BUDOUCÍHO VÝVOJE ROZPOČTOVÉHO ZABEZPEČENÍ ČINNOSTÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	48
ZÁVĚR.....	51
SEZNAM LITERATURY A PRAMENŮ.....	54
SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK, GRAFŮ A ZKRATEK.....	56
PŘÍLOHY.....	I,II

ÚVOD

Ke zdárnému řízení jakéhokoliv společenství na jakémkoliv stupni vývoje je potřebné znát a umět využívat pravidla ekonomického „chování“, a v této souvislosti jsou proto často diskutovány i státní rozpočty jednotlivých států a zejména míry jejich deficience, která vyjadřuje tzv. „státní dluh“. Ke sledování a eliminaci tendencí vedoucích k nadměrnému zadlužování pak mimo jiné slouží i státní rozpočet a mechanismy jeho sestavování, o kterých bude v této práci řeč především. Autor se zejména zaměří na rozpočet Ministerstva vnitra a v rámci něj i Policie České republiky, jejichž hlavní náplní je veřejný i vnitřní pořádek a bezpečnost. Tato oblast se jeví autorovi zajímavá, protože historické zkušenosti již od vzniku prvních států potvrzují nezbytnost zajištění fungování státu v jeho základních funkcích. Mezi ty nejzákladnější funkce jisté lze zařadit jeho fungování po stránce právní. Kromě moci soudní a zákonodárné sehrává v rámci výkonu exekutivní moci nezastupitelnou roli bezpečnostní aparát státu. S existencí moderního pojetí státu a rostoucími negativními vnějšími a vnitřními vlivy ohrožující jeho stabilitu je nutné zajistit dostatečné finanční zdroje pro potřebu bezpečnostního aparátu. Pořizování majetku a služeb dle platných předpisů a nařízení. Využití evidenčního systému SAP R/3 k pořizování a evidenci majetku a služeb a jasné rozdělení činností oddělení a skupin k pořizování majetku danou výši plánované hodnoty pořizování. Existuje důvodný předpoklad toho, že při alokaci tak významných finančních zdrojů dochází k výrazným selháním státního aparátu a v návaznosti na to k mnoha neefektivnostem při vynakládání výdajů státního rozpočtu. Právě z tohoto důvodu sehrává nezastupitelnou roli fiskální politika a strategie všech subjektů zajišťujících bezpečnost státu, a tedy Policie České republiky samé.

1. STANOVENÍ METOD VÝZKUMU A CÍLE BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

1.1. Praktické východisko pro stanovení metod výzkumu

Autorovy praktické zkušenosti z posledních dvou let jsou zasazeny do prostředí Policejního prezidia České republiky se specializací na ekonomický úsek tohoto organizačního článku Policie České republiky s odborným zaměřením na speciální činnosti. Tyto speciální činnosti zahrnují například připomínková řízení k návrhům interních aktů řízení, podíl na přípravách právních předpisů zpracovávaných ministerstvem vnitra či koordinaci činností útvarů policie s územně vymezenou působností v oblasti ekonomického zabezpečení policie. Z nastíněného okruhu řešených problematik je odvozena také volba metod pro zpracování této bakalářské práce.

1.2. Zvolené metody výzkumu

Podle výše uvedeného vlastního praktického východiska si autor za základní metodu zvolil metodu deskripce, tedy popisu fungování jednotlivých článků ekonomického řízení Policie České republiky. Vědom si šířky takto pojatého popisu ekonomických procesů Policie České republiky a zároveň veden snahou se významně neodchýlit o tématu bakalářské práce bude tato metoda zúžena na popis procesů směřujících k fiskálnímu cílení Policie České republiky, a to jak v krátkodobém tak i střednědobém horizontu.

Na popisnou část zkoumání autor naváže metodou analýzy, pomocí které se snaží posoudit relevanci jednotlivých vlivů, a to vnějších nebo vnitřních, které determinují procesy rozhodování o fiskální strategii Policie České republiky.

Metodou pro zpracování závěru bakalářské práce a formulování určitých doporučení pro praxi je použití komparativní metody rozpočtové politiky Policie České republiky ve srovnání s vybranými okolními státy. Při zpracování bakalářské práce se nevyhýbá převzetí určitých vybraných empirických dat.

1.3. Cíle bakalářské práce

Cílem vypracované bakalářské práce je podat ucelený přehled o historických souvislostech současného způsobu přípravy, realizace a plánování rozpočtu České republiky na zajištění potřebných zdrojů nezbytných k plnění úkolů Policie České republiky. Vzhledem k tomu, že Policie České republiky je z hlediska finančního zabezpečení součástí rozpočtové kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra, nevyhne se její autor rozšíření zkoumání na celý tento resort. Cílem autora bakalářské práce je také po provedení zkoumání navrhnout v závěrečné kapitole určitá dílčí doporučení pro praxi. Autor si je plně vědom složitosti podání takového návrhu, neboť právě probíhající proces „ozdravení veřejných financí“ se nepochybně dotkne i Policie České republiky samé, což je její jako významný determinant pro taková doporučení.

1.4. Pracovní hypotéza

Jak autor později rozvede v následujících kapitolách, vychází při zpracování této bakalářské práce z vlastních praktických zkušeností a poznání, stanovuje si hypotézu, že současný stav rozpočtování v rámci Policie České republiky je determinován mnohými nedokonalostmi. Jak existence těchto nedokonalostí tak také nezbytnost hledání nápravy takového stavu jsou součástí pracovní hypotézy.

2. TEORETICKÁ VÝCHODISKA A HISTORICKÉ SOUVISLOSTI

2.1. Teoretická východiska

Za teoretická východiska této bakalářské práce si autor zvolil současný střední názorový proud, který definuje nezbytnost zajišťování veřejných statků ze strany státu. Vědom si všech negativ vyplývajících z definice veřejného statku, a to zejména nerivalitní spotřeby takového statku a nevylučitelnosti z jeho spotřeby, je právě zajištění vnitřní bezpečnosti státu veřejným statkem v pravém slova smyslu a jeho zajištění se jeví jako zcela nezbytné.

Současně s tím si je vědom nezbytnosti hodnocení veřejných výdajů optikou zákona o veřejných zakázkách, tedy v duchu hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti. Představíme-li si hospodárnost jako zajištění veřejného statku za co nejmenší výdaj státního rozpočtu z pohledu jeho ceny, pak za účelnost je nezbytné považovat dosažení zajištění cílů či úkolů veřejné správy. Chceme-li posuzovat účelnost výdaje státního rozpočtu, pak je tím potřeba rozumět dosažení onoho cíle tou „nejlepší“ cestou. Realizace těchto tří kritérií je možné z laického či vzdáleného pohledu považovat za logické a snad i snadné. Praktické uplatnění je však mnohem složitější a vyžaduje nejen rozsáhlé odborné znalosti různých způsobů či metod rozpočtování, ale zejména také uplatnění manažerských dovedností.

Jako nezbytnou součást takového procesu je třeba vnímat širší rámec financování veřejné či v užším slova smyslu státní správy, kterým je bezesporu prostor Evropské unie a finančních nástrojů v rámci tohoto prostoru používaných. Z hlediska teoretických východisek jsou permanentně diskutovanými tématy v rámci výše vymezeného prostoru otázky trvalé udržitelnosti státu blahobytu, hodnocení a také finanční ocenění vnitřních a vnějších hrozen spojených s politickými vlivy apod.

Používání teoretických doporučení tedy není jednoduchou implementací takových doporučení, ale naopak hledání různých kombinací teoretických návodů v konfrontaci s jejich možnými praktickými dopady. Z tohoto důvodu je otázka střednědobého financování Policie

České republiky a stanovování strategických cílů záležitostí i ostatních věd politických společenských, technických.

2.2. Historické souvislosti

Nepatří mezi cíle této bakalářské práce poskytnout jejímu čtenáři detailní přehled historického vývoje zajišťování bezpečnosti státu, ale zároveň její autor považuje za nezbytné na tyto historické souvislosti upozornit.

Tento nezbytný malý přehled zahájíme v říjnu roku 1918 s připomenutím vzniku samostatného státu. Brzy po jeho vzniku bylo fungování státní a veřejné správy, a to včetně bezpečnostního aparátu prověřeno fatálními dopady světové hospodářské krize a následně ničujícím důsledky II. světové války. Neméně závažné dopady mělo na formování vývoj bezpečnostního aparátu období od „Února 1948“ do „Listopadu 1989“.

Teprve začátek 90. let považujeme za přínosné zmínit v podrobnějších souvislostech. Z hlediska právní úpravy se jedná o zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Významnost tohoto předpis spatřujeme v tom, že kodifikoval nové postavení Policie České republiky jako moderního bezpečnostního aparátu nezávislého na politických či jiných vlivech. Je nasnadě, že bylo nezbytné určité přechodné období k zajištění skutečného působení podle těchto základních pravidel.

Výše uvedený zákon o Policii České republiky byl derogován *zákonem 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů*. Jako základní z tohoto autor považuje deklaratorní ustanovení v §2 tohoto zákona, kde se praví: *„Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu (dále jen "mezinárodní smlouva").“*¹ Tímto zákonem byly jednoznačně určeny úkoly Policie České republiky, rozsah a forma spolupráce s ostatními orgány státní moci a jinými institucemi. Od takto stanovených úkolů je úzce

¹ Zákon 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

odvozeno a těsně navázáno také financování Policie České republiky. Tímto konstatováním autor plně zasazuje úvodní historický exkurz do tématu své bakalářské práce.

Při zpracování uvedeného tématu, zpracovatel došel k mnoha historickým faktům a souvislostí nejen v době poválečné, ale i po roce 1989. Vývoj, rozsah umístění jednotlivých součástí popisovaných v bakalářské práci doznal tak velikých změn, že jeho obsáhnutí, byť po jednotlivých součástech, by bylo tématem samostatné bakalářské práce. Průzkum v archivech dokladace jednotlivých změn, pohybu majetku v návaznosti na dlouhodobá soudní rozhodnutí si z pohledu zpracovatele zaslouhuje jejich samotné zpracování.

Shrnutí kapitoly

Hledání vhodného teoretického nástroje použitelného pro systém rozpočtování Policie České republiky není jednoduchou záležitostí. Relativně ustálená doporučení ekonomické teorie nejsou jednoduše aplikovatelná do praxe. Zajištění střednědobého a strategického financování Policie České republiky vyžaduje spolupráci nejen partnerských subjektů, ale jako nezbytné se jeví započtení všech negativních či pozitivních vlivů a tento proces se tak stává z hlediska jeho nároků průřezovým přes jiné vědní obory.

Co se týče historie, autor považuje za přínosné zmínit v podrobnějších souvislostech začátek 90. let. Z hlediska právní úpravy se jedná o zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Významnost tohoto předpis je v tom, že kodifikoval nové postavení Policie České republiky jako moderního bezpečnostního aparátu nezávislého na politických či jiných vlivech.

3. STÁTNÍ ROZPOČET ČR

3.1. Tvorba státního rozpočtu

Vzhledem k tomu, že státní rozpočet je dokumentem, jehož důležitost je především vyjádřena skutečností, že je povýšen na úroveň zákona, je namísto si alespoň obecně nastínit procesy, které jsou nezbytné k tomu, aby se rozpočet ve formě návrhu stal i schváleným zákonem.

Celkový objem finančních prostředků, se kterými je v rozpočtu pracováno, je vyjádřením míry angažovanosti státu v ekonomice. Aby stát mohl financovat veřejné služby (výdaje), odčerpává a přerozděluje prostředky z příjmů (viz dále).

Základními složkami rozpočtu státu jsou tedy **příjmy a výdaje**:

• **Příjmy státního rozpočtu** jsou tvořeny:

- a) **běžnými příjmy** – tyto příjmy nejsou určeny k dalšímu investování, používají se k úhradám běžných výdajů.
- b) **kapitálovými příjmy** – příjmy z prodeje komodit, jimiž stát disponuje, tedy zásob, půdy, koncesí a tzv. fixních základních prostředků.
- c) **daňovými příjmy** – zisky z povinných plateb, které jsou státu odváděny, tedy veškeré daně a cla.
- d) **parafiskálními příjmy** – dávky, poplatky a daně, které neplynou přímo do veřejných rozpočtů, ale slouží ke krytí výdajů veřejných a poloveřejných orgánů a korporací – jsou to tedy prostředky účelově vázané.

Podle zákona² tvoří příjmy státního rozpočtu položky stanovené v §6, odst. 1, písm. a) až r). Stejný zákon v § 7, odst. 1, písm. a) až y) podává taxativní výčet **výdajů státního rozpočtu**, které lze z pohledu funkčního a ekonomického rozčlenit následovně:

• **Funkčními výdaji** státního rozpočtu jsou výdaje na:

- a) všeobecné veřejné služby,

² Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) – ÚZ č. 1017.

- b) obranu,
- c) veřejný pořádek a bezpečnost,
- d) školství,
- e) zdravotnictví,
- f) sociální zabezpečení a dobročinnost,
- g) bydlení a komunální služby,
- h) kulturu, rekreaci a náboženství,
- i) paliva a energie,
- j) zemědělství, lesnictví, rybářství, lov,
- k) hornictví a využívání nerostných zdrojů,
- l) dopravu a spoje,
- m) jiné služby zajišťované státem.

● **Ekonomické členění výdajů** státního rozpočtu reflektuje transakce, kterými vláda sanuje své funkce, a jsou to:

- a) celkové výdaje a půjčky po odečtení splátek,
- b) celkové výdaje,
- c) běžné výdaje,
- d) kapitálové výdaje,
- e) půjčky po odečtení splátek.

3.2. Rozpočtový cyklus

Výše zmíněné oblasti jsou těmi základními paradigmaty, která jsou brána v potaz při procesu tvorby a schvalování státního rozpočtu. Tento proces je dán zákonem a skládá se z těchto etap:

- a) sestavování Státního rozpočtu
- b) projednávání Státního rozpočtu
- c) schvalování Státního rozpočtu
- d) realizace Státního rozpočtu
- e) kontrola výsledků hospodaření a dodržování zákona o Státního rozpočtu.

Zákon o státním rozpočtu je velmi komplexním dokumentem, a proto při jeho tvorbě spolupracují orgány zainteresované na různých úrovních státní moci. Státní rozpočet je **rozčleněn do kapitol**, přičemž každá kapitola má svého **správce**.³

První návrh státního rozpočtu je vytvářen pracovníky Ministerstva financí České republiky společně se zástupci územněsprávních celků a zástupci státních fondů. Rozhodující slovo při stanovení minimálních limitů příjmů a limitu pro výdaje na dané období pro jednotlivé rozpočtové kapitoly má ale pouze Ministerstvo financí. Celý proces tvorby Státního rozpočtu začíná momentem, kdy ministerstvo financí oficiální cestou rozešle instrukce ke shromáždění a předložení podkladů pro sestavení státního rozpočtu správcům jednotlivých rozpočtových kapitol, kteří jsou povinni podklady zpracovat a ve lhůtě 30 dnů předložit ministerstvu financí. Dodané podklady jsou zpracovány do **návrhu státního rozpočtu**⁴, který je dále vládou předkládán Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky. Zde následuje proces schvalování Státního rozpočtu, v jehož rámci je zejména posuzováno, zda předložený návrh koresponduje s vládním programem.

Návrh státního rozpočtu musí být Sněmovně předložen jejím předsedou v dostatečném předstihu⁵ před začátkem příslušného rozpočtového období, obvykle to bývá začátek kalendářního roku. Pro případ možné potřeby doložení dalších skutečností je stanovena lhůta pro dodání dodatků v délce 15 dnů před avizovaným prvním čtením, jehož datum je zveřejňováno na stránkách Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky v plánu jednání Sněmovny. Schvalování státního rozpočtu České republiky probíhá ve třech čteních.

Obsahem **prvního čtení** je zejména projednání příjmů a výdajů, salda a způsobů jeho vypořádání a celkový koncepční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a dalším subjektům vyjmenovaným v zákoně. V této fázi sněmovna kromě souhlasu nebo nesouhlasu s jednotlivými položkami může i doporučit změny a stanovit termíny pro jejich zapracování do nového návrhu. V celém procesu má specifickou úlohu rozpočtový výbor Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, jehož stanovisko a přínos pro tvorbu návrhu je integrální pro postoupení dokumentu do dalšího čtení.

³ Přehled rozpočtových kapitol (rozpočtová skladba) je uveden v Příloze k Vyhlášce č. 323/2002 Sb., v oddíle A, odpovědnostní třídění. ÚZ 1017. V této práci příloha č.2.

⁴ Přípravu a schvalování státního rozpočtu, jeho implementaci a vyhodnocení legislativně upravuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

⁵ Obvyklá lhůta jsou tři měsíce před začátkem rozpočtového roku.

V rámci **druhého čtení** dostává prostor navrhovatel, zpravodaj rozpočtového výboru, který se k návrhu vyjadřuje a seznamuje Sněmovnu s procesy, které vedly k předložení současného návrhu. Následně je Sněmovnou vedena rozprava, která je rovněž prostorem pro předkládání pozměňovacích návrhů k jednotlivým paragrafům návrhu.

V časovém odstupu nejméně 48 hodin pak následuje **třetí čtení**. Tato část schvalovacího procesu již není určena k procesování jakýchkoliv věcných změn, smějí být předkládány pouze návrhy na jazykové, tiskové a gramatické chyby. Třetí čtení končí hlasováním Sněmovny o pozměňujících návrzích a vydáním usnesení o schválení Státní rozpočet. Poté je text publikován ve Sbírce zákonů.

Pokud dojde k situaci, kdy návrh zákona schválen není, je nutné učinit opatření pro zajištění financování v režimu tzv. **rozpočtového provizoria**, tedy bez platné právní normy. V praxi to znamená, že hospodaření státu je řízeno posledním platným zněním státního rozpočtu, tedy rozpočtem pro rok předchozí. Prostředky jsou přitom uvolňovány jen ve výši jedné dvanáctiny příslušného objemu dané kapitoly, tzn. vždy pouze na jeden měsíc.

3.3. Vyhodnocení plnění rozpočtu

Podle plánovaného výsledku hospodaření s finančními prostředky, může být státní rozpočet formulován třemi způsoby. Jestliže si určíme, že P - jsou příjmy veřejného rozpočtu a V - jsou výdaje veřejného rozpočtu, mohou nastat celkem tři bilanční případy: $P < V$ pak je rozpočet hodnocen jako **deficitní**, $P = V$ pak je rozpočet **vyrovnaný** a nakonec $P > V$ a to je rozpočet **přebytkový**.⁶ V ekonomické situaci České republiky byl státní rozpočet koncipován jako vyrovnaný naposledy v první polovině 90. let minulého století. Potřeba zvyšování státních výdajů, která vyeskalovala zejména v posledních letech, vede k jednoznačné aplikaci rozpočtu schodkového, snahou každé nové vlády je ale snižovat schodek na co nejmenší možnou mez tak, aby byly dodrženy i podmínky vyplývající z členství České republiky v Evropské unii. Z krátkodobého pohledu není rozpočtový schodek fatálním problémem, pro zajištění stabilní ekonomiky je důležitá dlouhodobá rozpočtová vyrovnanost. Dlouhodobý

⁶ OCHRANA, F., PAVEL J., VÍTEK, L., A KOLEKTIV., *Veřejný sektor a veřejné finance*, Grada Publishing a.s., 2010, první vydání, ISBN 978-80-247-3228-2

schodek státního rozpočtu může vyústit ve **veřejný dluh**⁷ a vést k takové ekonomické situaci, která je nepříznivá pro soukromé investory a vyvolává silné inflační tlaky.

Tab. 1 - Státní dluh ČR v letech 2005 - 2013

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
STÁTNÍ DLUH CELKEM	691,2	802,5	892,3	999,8	1 178,20	1 344,10	1 499,40	1 667,60	1 683,3
Domácí dluh	581,8	680,9	769,3	814,3	926,7	1 036,30	1 182,20	1 287,30	1 288,1
Státní pokladniční poukázky	94,2	89,6	82,2	78,7	88,2	113,3	162,6	189,1	120,9
Spořicí státní dluhopisy	0	0	0	0	0	0	20,4	56,2	87,6
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy	487,5	588,9	687,1	735,6	838,5	923	999,1	1 042,00	1 079,7
Ostatní zdroje	0	2,4	0	0	0	0	0	0	0
Zahraniční dluh	109,4	121,6	123	185,5	251,5	307,8	317,2	380,3	395,2
Zahraniční emise dluhopisů	78,9	84,1	83,7	137,9	193	240,3	245,7	310,3	323,7
Půjčky od EIB	29,7	36,7	38,7	46,8	57,9	67,2	71,3	70	71,5
Směnky	0,8	0,8	0,6	0,8	0,6	0,3	0,1	0	0

Zdroj: Ministerstvo financí ČR

Státní závěrečný účet

Vždy po skončení rozpočtového období je sestaven **státní závěrečný účet**⁸, který představuje komplexní vyhodnocení rozpočtového hospodaření. Návrh státního závěrečného účtu⁹ je vládou předkládán Poslanecké sněmovně. Vláda je povinna tento dokument předložit k projednání nejpozději do 30. dubna roku, který následuje po příslušném rozpočtovém roce. Nedílnou součástí státního závěrečného účtu jsou závěrečné účty jednotlivých rozpočtových kapitol předkládané jejich správci. Po projednání je návrh státního závěrečného účtu schválen usnesením. Hospodaření s přebytky a úhrady schodků je projednáváno na návrh vlády.

⁷ Veřejný dluh je souhrnem závazků státu, územní samosprávy, mimorozpočtových fondů, veřejných podniků a veřejnoprávních institucí vyjádřený formou dluhopisů a krátkodobých úvěrů.

⁸ In: zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, hlava VII. ÚZ 1017. Vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol. ÚZ 1017.

⁹ Skladba návrhu státního závěrečného účtu je shodná se skladbou návrhu státního rozpočtu a je rovněž sestavován ministerstvem financí.

Publikace státního závěrečného účtu je zajišťována Ministerstvem financí České republiky v elektronické podobě na internetových stránkách.

K evidenci a správě všech transakcí a finančních toků slouží institut **státní pokladny**¹⁰. Jedná se o komplexní systém¹¹, jehož pomocí jsou spravovány veřejné finance. Hlavními funkcemi státní poklady jsou:

- a) centralizace příjmů
- b) řízení výdajů
- c) řízení státních aktiv
- d) řízení likvidity
- e) řízení státního dluhu
- f) finanční plánování
- g) platební styk
- h) kontrola
- i) účetnictví
- j) výkaznictví

Shrnutí kapitoly

Aby stát mohl financovat veřejné služby tedy výdaje, odčerpává a přerozděluje prostředky z příjmů. Ekonomické členění výdajů státního rozpočtu reflektuje transakce, kterými vláda sanuje své funkce, které jsou: celkové výdaje a půjčky po odečtení splátek, celkové výdaje, běžné výdaje, kapitálové výdaje a půjčky po odečtení splátek. Zákon o státním rozpočtu je velmi komplexním dokumentem, a proto při jeho tvorbě spolupracují orgány zainteresované na různých úrovních státní moci. Státní rozpočet je rozčleněn do kapitol, přičemž každá kapitola má svého správce. Návrh státního rozpočtu musí schválit Sněmovna, schvalování probíhá ve třech čteních. Podle plánovaného výsledku hospodaření s finančními prostředky, může být státní rozpočet formulován jako vyrovnaný, schodkový nebo přebytkový. Vždy po skončení rozpočtového období je sestaven státní závěrečný účet který představuje komplexní vyhodnocení rozpočtového hospodaření.

¹⁰ In: zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, hlava IX. ÚZ 1017.

¹¹ Viz webové stránky MF www.mfcr.cz

4. ANALÝZA KAPITOLY 314. – ROZPOČTOVÉ KAPITOLY MINISTERSTVA VNITRA

Jak již bylo zmíněno výše, je státní rozpočet rozčleněn do kapitol, přičemž každá kapitola má svého správce, který je za danou kapitolu zodpovědný. Ministerstvo vnitra je správcem kapitoly 314.

4.1. Stručná charakteristika působnosti kapitoly MV

Působnost ministerstva vymezuje §12 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

MV je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro:

- veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu,
- jména a příjmení, matriky, státní občanství, občanské průkazy, hlášení pobytu, evidenci obyvatel a rodná čísla,
- sdružovací a shromažďovací právo,
- veřejné sbírky,
- archivnictví,
- zbraně a střelivo,
- požární ochranu,
- cestovní doklady, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků,
- územní členění státu,
- státní hranice, jejich vyměřování, udržování a vedení dokumentárního díla,
- státní symboly,
- státní, hospodářské a služební tajemství.

Ministerstvo vnitra dále zajišťuje:

- telekomunikační síť Policie České republiky a metodicky usměřňuje šifrovou službu,
- spolupráci v rámci mezinárodní organizace Interpol.

Základní úkoly resortu Ministerstvo vnitra vycházejí z plnění programového prohlášení vlády a jejích cílů, usnesení vlády a dalších vládních dokumentů. Nad rámec

stanovených úkolů plní MV i mimořádné úkoly, například v roce 2013 to byly úkoly v souvislosti s otravami metylalkoholem, s dopady amnestie prezidenta republiky a zejména s rozsáhlými povodněmi v červnu roku 2013 na území České republiky.

Policie České republiky je podřízena Ministerstvu vnitra. Tvoří ji Policejní prezidium, útvary s celostátní působností, 14 krajských ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství. Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady ze dne 21. 6. 1991. Podrobněji se budu zabývat úkoly a působností Policie České republiky v další kapitole.

Hasičský záchranný sbor České republiky tvoří generální ředitelství Hasičský záchranný sbor České republiky, které je součástí Ministerstva vnitra, hasičské záchranné sbory krajů, Záchraný útvar HZS ČR a Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku - Místku. Stejně jako u P ČR se jejich územní obvody shodují s územními obvody 14 krajů České republiky. V oblasti požární ochrany byly vytvářeny podmínky pro účinnou ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech. Tento základní úkol byl průběžně plněn budováním systému prevence a připravenosti pro případ živelních pohrom, pro technologické havárie a další závažné havárie, způsobené vybranými nebezpečnými chemickými látkami a přípravky nebo jaderným zářením. V oblasti krizového řízení se Hasičský záchranný sbor České republiky podílel na zajištění základních funkcí státu při nevojenských krizových situacích a koordinaci přípravy na krizové situace a jejich řešení. Mezi důležité úkoly dále patřilo budování Informačního systému krizového řízení, zkvalitňování komunikace a přenosu dat mezi jednotlivými subjekty krizového řízení.

Mezi hlavní úkoly **civilního nouzového plánování** v uplynulém období patřilo zabezpečování a realizace souhrnu plánovacích, koordinačních a řídicích opatření k zajištění připravenosti pro předcházení a zvládnání následků mimořádných událostí a krizových situací ohrožujících obyvatelstvo, funkčnost veřejné správy, chod hospodářství jakož i zabezpečování plnění mezinárodních bezpečnostních závazků.

Integrovaný záchranný systém zajišťoval společný koordinovaný postup svých složek při různých mimořádných událostech v taktické, operační a strategické úrovni řízení s

cílem rychlého a kvalitního provedení záchranných a likvidačních prací. Z takto stanoveného cíle vyplynuly další jednotlivé úkoly, kterými byly zejména: zajištění rutinního provozu tísňové linky 112, optimalizace počtu operačních a informačních středisek Integrovaného záchranného systému, údržba systému krizových telefonů, pravidelná aktualizace dokumentace Integrovaného záchranného systému (havarijní plány, poplachové plány Integrovaného záchranného systému). Mezi další úkoly patřila výstavba a modernizace informačního systému Integrovaného záchranného systému pro všechny úrovně řízení v tomto záchranném systému. Průběžně byla udržována vysoká akceschopnost jednotky USAR (vyhledávací a záchranný odřad) Hasičský záchranný sbor České republiky pro záchranné práce v zahraničí a předurčených styčných důstojníků pro jejich koordinaci.

V oblasti **výkonu veřejné správy** svěřené orgánům územní samosprávy a v **oblasti lidských zdrojů ve veřejné správě** jako celku plnilo Ministerstvo vnitra koordinační úlohu. Pokračovala modernizace a automatizace zejména vnitřních procesů, vedoucí k rychlejšímu a spolehlivějšímu poskytování služeb veřejné správy veřejnosti a zároveň k výrazné redukci nákladů. V oblasti základních registrů došlo v roce 2013 k uzavření smluvního vztahu s Českým úřadem zeměměřičským a katastrálním, a to smlouvou o poskytování služeb konektivity a service desku.

Na celou řadu **projektů** realizovaných Ministerstvem vnitra bylo možné čerpat prostředky z rozpočtu Evropské unie, a to např. projekty „Pořízení moderní techniky a technologií HZS ČR pro zvýšení kvality řešení mimořádných událostí“, „Zvýšení akceschopnosti HZS ČR pro záchranné a likvidační práce při živelných pohromách“, „Integrovaná operační střediska“. Dále byly využívány prostředky ostatních operačních programů v rámci strukturálních fondů a Komunitárních programů.

Resort vnitra nadále v roce 2013 zajišťoval vnitrostátní **aplikaci mezinárodních standardů** v oblasti azylu a migrace včetně podílu na sjednávání uvedených standardů na mezinárodní úrovni v souladu s národními zájmy.

Úkoly plněné v oblasti **prevence kriminality** vycházely ze Strategie prevence kriminality na léta 2012–2015 schválené vládou České republiky. Cílem strategie je větší otevřenost Policie České republiky a Ministerstva vnitra České republiky veřejnosti. Základní

prioritou byla oblast informování o metodách kriminálních činností, o sociálně patologických jevech a o kriminalitě v jednotlivých lokalitách.

I v roce 2013 pokračoval **projekt Asistent prevence kriminality**, jehož cílem je snížení počtu páchaných trestných činů, přestupků a společensky nežádoucích jednání, zajištění vymahatelnosti práva, prevence sousedských sporů, bagatelní a latentní protiprávní činnosti, kterou Policie České republiky a obecní policie v rámci sociálně vyloučených lokalit obtížně řeší a změna negativního pohledu majoritní společnosti na osoby sociálně vyloučené. Dále pokračovala výroba a vydávání **cestovních dokladů s biometrickými prvky**, povolení k pobytu s biometrickými údaji a výroba elektronických občanských průkazů.

V roce 2013 pokračovala realizace úkolu dlouhodobého **uchování písemností v digitální podobě**. K jeho řešení je budováno specializované pracoviště při Národním archivu. Klíčový význam má zřízení Národního digitálního archivu s celostátní působností. Národní digitální archiv bude plnit též úlohu národního portálu pro zpřístupňování digitálních archiválií a digitálních kopií klasických archiválií.

Ministerstvo vnitra a Policie České republiky jsou zapojeny v rámci mezinárodní spolupráce do bilaterálních a multilaterálních aktivit. Jedná se konkrétně o zabezpečení účasti příslušníků Policie České republiky v **mírových misích**, zajištění členství České republiky v mezinárodních organizacích a institucích zabývajících se bezpečností.

Dále Ministerstvo vnitra plnilo úkoly spojené s prováděním zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů, mezi které patří také **poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím** akreditovaným podle uvedeného zákona.

Dalšími činnostmi, kterými se Ministerstvo vnitra v loňském roce zabývalo, je např. **zabezpečení systému resortního výzkumu a vývoje**, státní sportovní reprezentace, úkolů v oblasti uprchlíků a přesídlenců, v oblasti správního řízení a správního trestání, dále příprava mezinárodních smluv a vnitrostátních právních předpisů a předpisů ES/EU.

Základní odbornou přípravu, která je povinná pro všechny nově přijaté policisty, a další kvalifikační přípravu včetně celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Policie

České republiky a Ministerstva vnitra zajišťovaly, tak jako v předchozích letech, **vyšší a střední policejní školy Ministerstva vnitra a Policejní akademie České republiky.**

Obraz Policie České republiky nejen z hlediska historie dotvářelo **Muzeum Policie České republiky**, které vytváří a spravuje sbírky z oblasti bezpečnostní problematiky, připravuje a realizuje výstavy s důrazem na aktuální bezpečnostní problematiku a využívá zařízení muzea k dopravní výchově mládeže a k preventivním akcím v oblasti zneužívání návykových látek a kriminality mládeže.¹²

Nedílnou součástí činnosti Ministerstva vnitra jsou archivní činnosti spojené nejen s historicky uloženými cennostmi vývoje historie písemnosti na území našeho státu, ale i uložení písemností současné doby. **Archivy České republiky**, jejichž seznam bude v práci doložen, zajišťují kompletní předarchivační péči s ukládanými písemnostmi, úkolem je zpracování evidence a v určitých obdobích i zpřístupnění uložených archiválií. Archivy Ministerstva vnitra České republiky ve své činnosti zabezpečují kompletní činnost pravidel spojených se správou územních částí jako celku, jasně rozlišuje vlastnická práva a samostatně eviduje podnikatelskou činnost na jednotlivých územích a soukromé vlastnictví osob, nebo státu. Určené archivy v současné době zabezpečují vzhledem k platným předpisům a nařízením i archivaci zveřejňovaných oznámení o průběhu a výběru dodavatelů z výběrových řízení, tím dochází k přehlednosti průběhu a konečné fázi jednotlivých položek. Archivní činnosti podléhají i data spojená s ekonomickou zátěží jednotlivých firem, jejich hospodaření a i případná likvidace z důvodu bankrotu. Archivy zabezpečují i konzultace s veřejností České republiky. Tímto ukládají k dalšímu nahlédnutí jednotlivé zápisy Vlády České republiky, Senátu, veškerých Ministerstev, Magistrátů a ostatních státních organizací až na úroveň místních zastupitelstev. Podmínkou k nahlédnutí je nutnost veřejného přístupu doklady nesmí mít vlastnost charakteru tajného a přísně tajného. Určený archiv zabezpečuje i veškeré materiály spojené s volební činností na všech úrovních státní správy.

V současné době je archivní činnost zabezpečována Ministerstvem vnitra České republiky jednotlivé dále uvedené archivy zabezpečují činnosti v jim určeném rozsahu. Základní rozsah archiválií je popsán v předchozí části charakteristiky kapitoly. K dnešnímu datu se archivy Ministerstva vnitra nacházejí na těchto uvedených oblastech:

¹² Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013.[online]. [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

- Státní oblastní archiv v Praze, Archivní 2257/4, 149 00 Praha, Chodov
- Archiv Ministerstva vnitra Milady Horákové 5/133, 160 00 Praha, Hradčany
- Státní oblastní archiv Třeboň, Husova 143, Třeboň I
- Státní oblastní archiv Plzeň, Sedláčkova 44, 306 12 Plzeň
- Státní oblastní archiv Litoměřice, Krajská 48/1, 412 01 Litoměřice
- Státní oblastní archiv v Zámrsku, Zámorsk 1, 565 43 Zámorsk
- Moravský zemský archiv v Brně, Palachovo náměstí 1, 625 00 Brno
- Zemský archiv v Opavě, Sněmovní 1, 746 22 Opava

Archivní vzdělávání zabezpečuje pro určené pracovníky Institut pro veřejnou správu Praha. Seznam jsem si potvrdil na internetových stránkách Ministerstva vnitra.¹³

Pod resort Ministerstva vnitra byla zahrnuta v průběhu let 2006 – 2008 činnost České pošty. Do současné doby **Česká pošta** funguje jako součást resortu Ministerstva vnitra České republiky, jako samostatná rozpočtová organizace. Vznik československého státu v roce 1918 přinesl změny politicko-právní, hospodářské a správní, které se dotkly organizace poštovního provozu. Základem tehdejší poštovní správy se stalo Ministerstvo pošt a telegrafů, jemuž podléhaly v tehdejší době pošty, telegrafy a radiokomunikace. Vytvoření samostatného resortu po skončení Rakousko-uherské monarchie zdůraznilo jejich společenský vzrůst, ekonomický význam a zvýšení kvality poskytovaných služeb. Ministerstvo pošt a telegrafů nebylo pouze úřadem pro správu poštovních a telekomunikačních záležitostí, ale od svého počátku plnilo také roli podnikatelskou. Rostoucí podíl těchto aktivit vedlo k vyčlenění státního podniku Česká pošta. Ten byl vytvořen 1. Ledna 1925. Hospodaření státního podniku, bylo od svého počátku úspěšné. Reforma se projevila v příznivých hospodářských výsledcích. Rozvoj organizace a její finanční výsledky narušila až celosvětová hospodářská krize v předválečném období. Československé pošty utrpěly vážný zásah Mnichovskou dohodou. Postoupení pohraničního území Německu a vznik druhé republiky předcházeli dalšímu rychlému spádu událostí. Přestala působit působnost ministerstva pošt a telegrafů ve věci Slovenských, bylo zrušeno samostatné ministerstvo pošt a telegrafů. Definitivní tečku udělalo samostatné hospodaření pošt na zbytkových krajských území okleštěné republiky. Došlo k naprostému ekonomickému, politickému a vojenskému podřízení pošty německým zájmům dnem okupace. Od 15. Března 1939 veškeré poštovní záležitosti zůstali v agendě

¹³ Archivy a archiválie, [online]. [cit. 2014-11-29], dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/archivy-a-archivalie.aspx>

protektorátního ministerstva dopravy až do roku 1942, kdy přešly pod nově zřízené ministerstvo dopravy a techniky.

Koncem války bylo v rámci tzv. Košické vlády ministerstvo pošt, které navázalo na předválečnou činnost, snaha Slovenska o zachování samostatných pošt na jejich území ve svém nesystematickém a logice odporující opatření trvalo až do roku 1960. Po ukončení války byl obnoven také státní podnik československá pošta, ale i v této době neměl dlouhé trvání. Základem pro příští směřování poštovní správy se stal únor 1948. V následujícím roce došlo ke znárodnění státního podniku česká pošta, provedena reorganizace ministerstva pošt. Řešení bylo přechodné do vzniku ministerstva spojů v roce 1952. V témže roce přistoupil ústřední výbor komunistické strany československá ke zrušení národního podniku československá pošta. Toto opatření mělo vyvolat zdánlivý dojem, že se ministerstvu a jeho aparátu vrátila funkce, kterou mělo po roce 1925. Ve skutečnosti však došlo, ke vzniku podnikatelského subjektu státního úřadu řízeného podle sovětského vzoru se všemi negativními důsledky. Sovětizace byla dovršena v roce 1960, kdy se uskutečnila centralizace pošt, telekomunikací a dopravy. Znamenalo to nejen zrušení pověřenectva spojů v Bratislavě, ale také sloučení dosud samostatných ministerstev spojů a dopravy. Zde se však ukázala nefunkčnost, spoje byli oddělení pod hlavičku ústřední správy spojů, která byla nahrazena federálními výbory pošty a telekomunikace po roce 1969. Pod vlivem nastupující normalizace proběhly další státoprávní změny, které v odvětví pošt a telekomunikací vedly ke zřízení federálního ministerstva spojů Československé socialistické republiky. Od 1. ledna 1971 tím zanikl nejen federální výbor pro pošty a telekomunikace, ale také obě republiková ministerství. V roce 1988 došlo opět ke sloučení spojů a odvětví dopravy ve federální ministerstvo dopravy a spojů. Systém se nakonec vrátil opět k podnikovému principu zřízením státního podniku správa pošt a telekomunikací.

Základní obrat ve správě pošt se uskutečnil teprve na počátku devadesátých let dvacátého století, v důsledku zhroucení komunistického režimu. V roce 1990 v souvislosti s rekonstrukcí státní správy přešly spoje na území České republiky do kompetence nově zřízeného ministerstva pro hospodářskou politiku a rozvoj. V říjnu 1992 bylo celé odvětví spojů kompletně převedeno pod ministerstvo hospodářství České a Slovenské federativní republiky a Ministerstvo hospodářství České republiky, tím se narovnilo jeho zrušení. Prvotní krok k osamostatnění pošt a ostatních součástí podniku představoval vznik divize Česká pošta v roce 1992. Následovalo ho účetní oddělení pošty, které odstoupilo od telekomunikačního odvětví a vybudovalo vlastní management. Budoucí podoba pošty a její podoba, byla

ustanovena v následujících měsících roku 1992. Konečné rozhodnutí bylo učiněno v nejvyšších vládních kruzích a Česká pošta se stala od 1. ledna 1993 zároveň s osamostatnění České republiky státním podnikem. Tím došlo k navázání na nejlepší tradice prvorepublikového státního podniku Československá pošta a prokázat svou životaschopnost a smysluplnost v podmínkách tržního hospodářství. Bylo vycházeno z historických statí České pošty z dostupných veřejných sítí a internetu.¹⁴

Podrobnější informace o úkolech subjektů působících v rámci kapitoly Ministerstvo vnitra, včetně údajů o plnění příjmů a čerpání výdajů v roce 2013, jsou uvedeny v dalších částech státního závěrečného účtu kapitoly Ministerstvo vnitra.¹⁵

4.2. Příjmy a výdaje kapitoly MV v roce 2013

Nyní se blíže podíváme na příjmy a výdaje kapitoly Ministerstva vnitra na rok 2013.

Příjmy kapitoly MV

Rozpisem závazných ukazatelů byly MV na rok 2013 stanoveny příjmy v celkové výši 6 762 545 tis. Kč. Tyto celkové příjmy byly oproti schválenému rozpočtu roku 2012 nižší o 153 351 tis. Kč, v tom příjmy pojistného o 89 140 tis. Kč, daňové příjmy o 180 000 tis. Kč a nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem byly vyšší o 115 789 tis. Kč. Schválený rozpočet příjmů kapitoly MV byl během rozpočtového roku 2013 zvýšen Ministerstvem financí o 753 750 tis. Kč. K navýšení došlo v souvislosti s projekty IOP, OP ŽP a OP LZZ. Rozpočet příjmů po změnách k 31. 12. 2013 tak činil 7 516 295 tis. Kč. Skutečné plnění příjmů kapitoly MV v roce 2013 činilo 7 177 216 tis. Kč. Ve srovnání s rokem 2012 bylo plnění nižší o částku 773 382 tis. Kč.¹⁶

¹⁴ Historie Československé a české pošty, [online], [cit. 2014-12-28], dostupné z: <https://www.ceskaposta.cz/o-ceske-poste/historie>

¹⁵ Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013, [online], [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

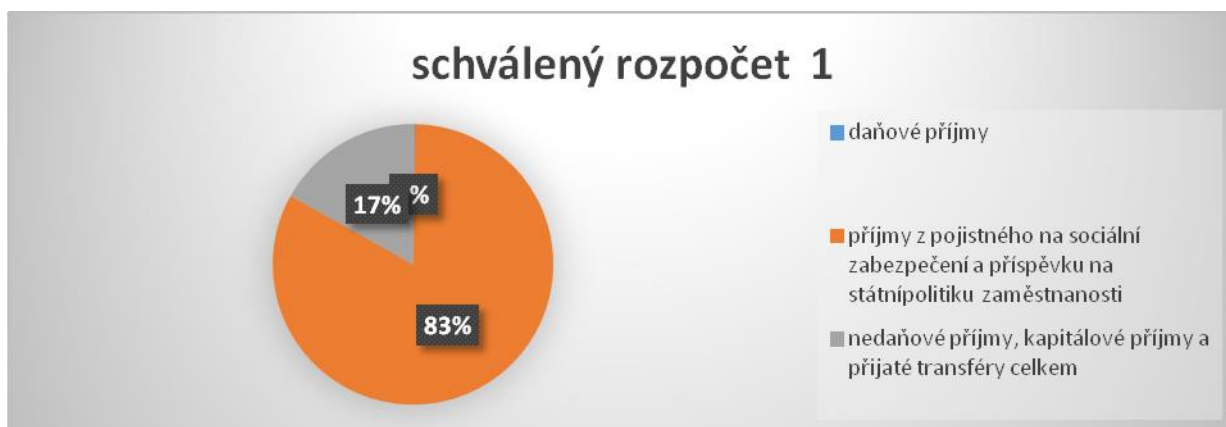
¹⁶ Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013, [online], [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

Tab. 2 - Příjmy kapitoly 314 dle specifických ukazatelů v tis Kč

Titul	schválený rozpočet	rozpočet po změnách	skutečnost	plnění v %
	1	2	3	4=3:2
Příjmy celkem	6 762 545	7 516 295	7 177 216	95,49
Daňové příjmy	13 000	13 000	17 302	133,09
Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	5 608 927	5 608 927	5 608 826	100,00
V tom pojistné na důchodové pojištění	5 008 052	5 008 052	5 101 247	101,86
Pojistné na nemocenské pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	600 875	600 875	507 579	84,47
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transféry celkem	1 140 618	1 894 368	1 551 088	81,88
V tom příjmy z rozpočtu EU bez SPZ celkem	540 618	1 294 368	655 979	50,68
Příjmy z prostředků finančních mechanismů	0	0	314	0,00
Ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transféry celkem	600 000	600 000	894 768	149,13

Zdroj: MF ČR

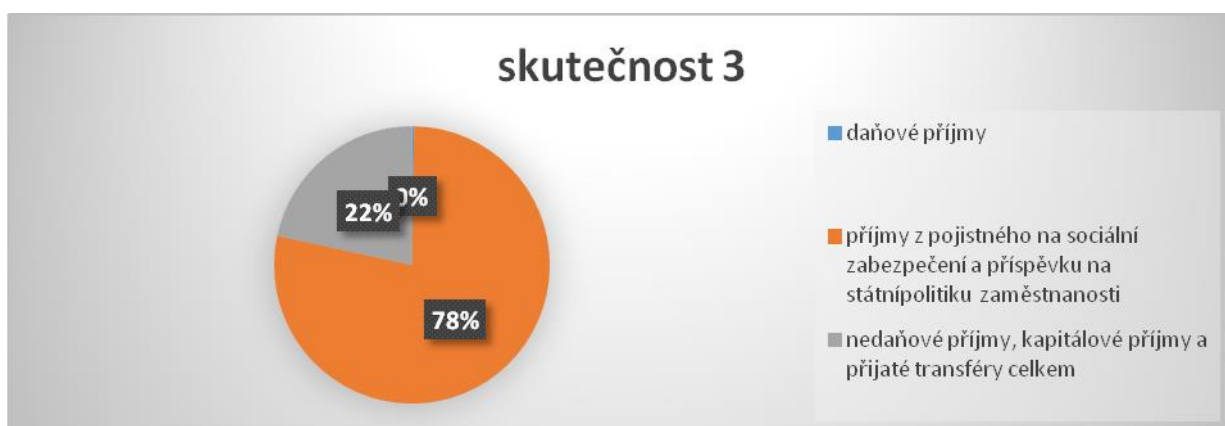
Graf 1 - Schválený rozpočet MV 2013



Graf 2 - Rozpočet MV po změnách 2013



Graf 3 - Skutečnost v rozpočtu MV 2013



Grafy vycházejí z tabulky č. 2

Výdaje kapitoly MV

Pro kapitolu 314 - Ministerstvo vnitra byly zákonem č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013, schváleny výdaje celkem ve výši 52 292 118 tis. Kč. V průběhu roku byl schválený rozpočet výdajů kapitoly Ministerstvo vnitra upraven na částku 55 118 684 tis. Kč. Čerpání výdajů kapitoly v roce 2013 činilo celkem 54 619 752 tis. Kč. Tato částka je ve srovnání s rozpočtem po změnách na rok 2013 nižší o 498 932 tis. Kč.¹⁷

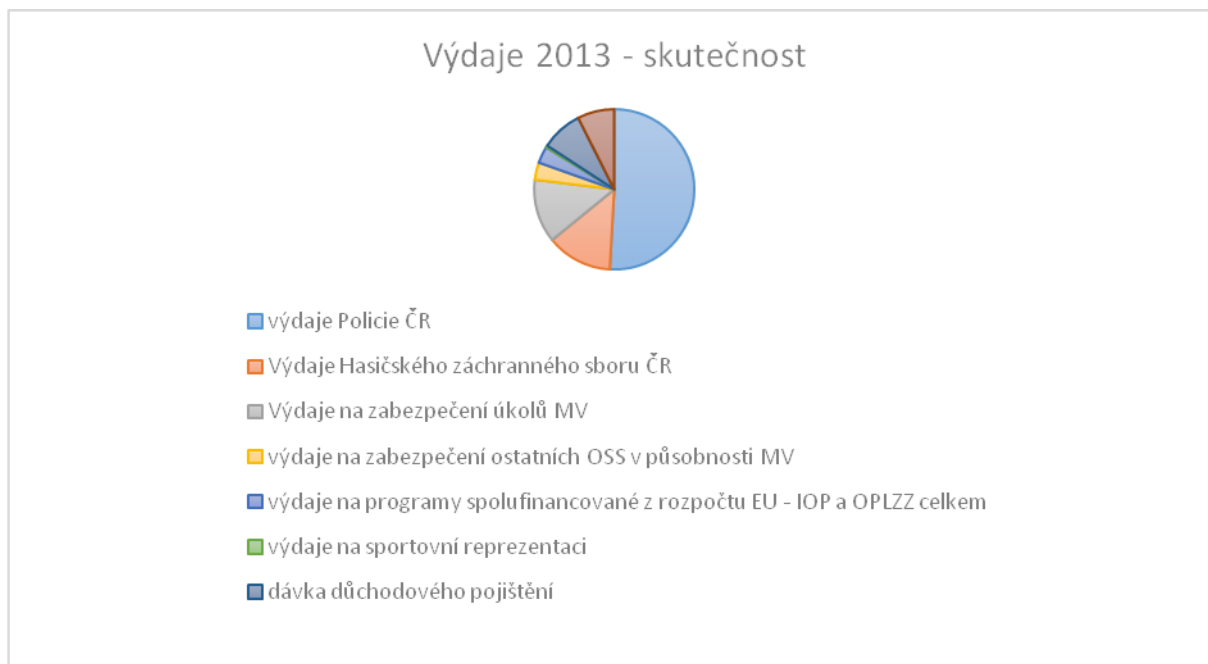
¹⁷ Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013.[online]. [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

Tab. 3 - Výdaje ve struktuře specifických ukazatelů v tis. Kč

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Čerpání v %
	1	2	3	4=3:2
Výdaje celkem	52 292 118	55 118 684	54 619 752	99,09
Výdaje Policie ČR	27 143 550	27 916 602	27 802 803	99,59
Výdaje Hasičského záchranného sboru ČR	6 593 111	7 018 471	7 228 032	102,99
Výdaje na zabezpečení úkolů MV	6 559 414	7 087 423	6 995 199	98,70
Výdaje na zabezpečení činností ostatních OSS v působnosti MV	1 822 507	2 004 089	1 906 597	95,14
Výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU - IOP a OPLZZ celkem	397 935	1 147 472	1 839 994	160,35
Výdaje na sportovní reprezentaci	48 127	217 154	213 206	98,18
Dávky důchodového pojištění	5 024 888	5 024 888	4 567 710	90,90
Ostatní sociální dávky	4 702 586	4 702 586	4 066 212	89,47

Zdroj: MV ČR

Graf 4 - Výdaje MV 2013 - skutečnost



Graf vychází z tabulky č. 3

Shrnutí kapitoly

Ministerstvo vnitra je správcem kapitoly 314. Působnost ministerstva vymezuje §12 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstva vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro: veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu, jména a příjmení, matriky, státní občanství, občanské průkazy, hlášení pobytu, evidenci obyvatel a rodná čísla, sdružovací a shromažďovací právo, veřejné sbírky, archivnictví, zbraně a střelivo, požární ochranu, cestovní doklady, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků, územní členění státu, státní hranice, jejich vyměřování, udržování a vedení dokumentárního díla, státní symboly, státní, hospodářské a služební tajemství. Ministerstvo vnitra dále zajišťuje: telekomunikační síť Policie České republiky, metodicky usměrňuje šifrovou službu a spolupráci v rámci mezinárodní organizace Interpol. Pod resort Ministerstva vnitra byla zahrnuta v průběhu let 2006 – 2008 činnost České pošty. Do současné doby Česká pošta funguje jako součást resortu Ministerstva vnitra České republiky, jako samostatná rozpočtová organizace Rozpisem závazných ukazatelů byly Ministerstvo vnitra na rok 2013 stanoveny příjmy v celkové výši 6 762 545 tis. Kč a výdaje celkem ve výši 52 292 118 tis. Kč.

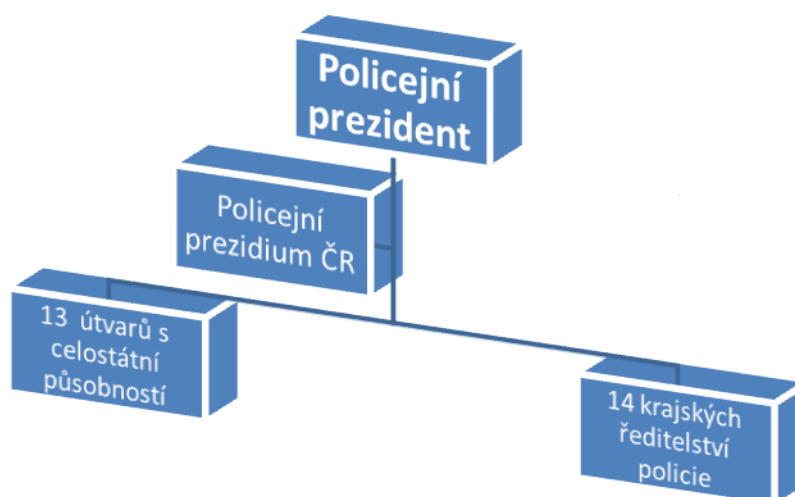
5. STÁTNÍ ROZPOČET V PODMÍNKÁCH POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Jak vyplývá z výše uvedeného, Policie České republiky hospodaří s prostředky, které jsou jí přiděleny nadřízeným orgánem tj. Ministerstvem vnitra. Podrobněji se podíváme na úkoly, které musí Policie České republiky těmito prostředky zabezpečit a dále se zaměříme na příjmy a výdaje za rok 2013.

5.1. Charakteristika organizace a její působnosti

Policie České republiky je podřízena Ministerstvu vnitra. Tvoří ji Policejní prezidium, útvary s celostátní působností, 14 krajských ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství. Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady ze dne 21. 6. 1991. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti.¹⁸

Obr. 1 - Základní organizační struktura P ČR



Zdroj: PP ČR

¹⁸ Policie České republiky, Praha, 2010, 2. vydání, ISBN 978-80-254-7700-7, str. 3

Podíváme se nyní na **konkrétní úkoly, které Policie České republiky řešila v roce 2013:**

V roce 2013 se jednalo zejména o boj s korupcí, boj proti terorismu a extremismu, závažné hospodářské kriminalitě, (podvody, daňové úniky a tzv. praní špinavých peněz), boj proti organizovanému zločinu (včetně obchodu s lidmi, nelegální imigrace, protiprávního jednání v oblasti omamných a psychotropních látek, nelegálního obchodu se zbraněmi a paděláním), kybernetické kriminalitě a loupežím (včetně krádeží vloupáním, krádeží aut a věcí z nich). Mezi hlavní projekty Policie České republiky realizované v roce 2013 patří např. zprovoznění objektu pro potřeby KŘP Libereckého kraje, projekty související se snižováním energetické náročnosti budov či změnou energetického zajištění objektů a areálů, pokračovalo finanční plnění dodávky radiokomunikačního systému, byl realizován nákup osobních automobilů pro krajská ředitelství Policie České republiky a útvary s celostátní působností a nákup pyrotechnického robotu. Policie České republiky rovněž plnila úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.¹⁹

5.2. Plnění rozpočtu v podmínkách Policie České republiky

Příjmy P ČR v roce 2013

Závazné ukazatele v oblasti příjmů státního rozpočtu Policie České republiky byly stanoveny ve výši 4 654 mil. Kč, v průběhu roku 2013 byly upraveny na 4 931 mil. Kč. Celkové příjmy Policie České republiky byly v hodnoceném roce plněny ve výši 4 956 mil. Kč, tj. 100,5% závazného limitu.

Výdaje P ČR v roce 2013

Zákonem č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky byl pro Policii České republiky schválen rozpočet (R1) v celkové výši 27 756 mil. Kč.

¹⁹ Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013.[online]. [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

V období roku 2013 byl rozpočet Policie České republiky upraven na částku 28 594 mil. Kč. Celkové rozpočtové zdroje Policie České republiky byly v hodnoceném roce čerpány ve výši 28 479 mil. Kč, tj. 99,6% závazného limitu.

Graf 5 - Porovnání skutečných výdajů P ČR v letech 2012 a 2013



Zdroj: PP ČR

Mzdové prostředky zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky a ostatní platby za provedenou práci v roce 2013:

- Schválený rozpočet (R1) na platy zaměstnanců obou kategorií a na ostatní platby za provedenou práci byl stanoven v roce 2013 v celkové výši **16 586 mil. Kč**, z toho prostředky na platy zaměstnanců a příslušníků Policie ČR ve výši **16 451 mil. Kč** a OPPP ve výši **135 mil. Kč**.
- Po všech provedených rozpočtových opatřeních činil upravený rozpočet (R2) v roce 2013 **16 800 mil. Kč**, z toho prostředky na platy zaměstnanců a příslušníků Policie ČR činily **16 546 mil. Kč** a OPPP **254 mil. Kč**.
- Zapojené nároky z nespotřebovaných výdajů a mimorozpočtové zdroje v oblasti mzdových prostředků byly ve výši **235 mil. Kč**.
- V oblasti mzdových prostředků určených na platy zaměstnanců obou kategorií a na ostatní platby za provedenou práci byly vyčerpány rozpočtové prostředky ve výši **17 023 mil. Kč**, tj. **101,3%**, z toho čerpání prostředků na platy zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky bylo ve výši **16 769 mil. Kč** a v oblasti OPPP **254 mil. Kč**. (zdroj dat Policejní prezidium České republiky).

T.4- Počty zaměstnanců Policie ČR za rok 2013²⁰

²⁰ Schválený rozpočet je vždy označován jako „R1“. Upravený rozpočet je označen jako „rozpočet po změnách (R2)“. Skutečnost je reálné skutečné čerpání včetně mimorozpočtových zdrojů v příslušném období tj. kalendářním roce podle ustanovení zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla.

Kategorie	Schválený (R1)	Upravený (R2)	Skutečnost	Plnění %	Rozdíl mezi upraveným a skutečným počtem
Příslušníci	38 996	38 996	38 172	97,89	-824
Občanští zaměstnanci	9 922	9 932	9 006	90,68	-926
Celkem	48 918	48 928	47 178	96,42	-1 750

Zdroj: PP ČR

5.3. Centrální registr administrativních budov CRAB MV ČR

Centrální registr administrativních budov CRAB MV ČR je systém který na celorepublikové úrovni eviduje státní administrativní budovy.

V systému dochází k dělení na základní popis jednotlivých projektů a ve variantě II využití systému CRAB pro státní správu a veřejnost.

CRAB I je systém určený především státním institucím, který přináší přehled o volných nebo využívaných administrativních plochách v majetku státu, tak aby mohli být využívány co nejefektivněji. Porovnáním současné správy státních administrativních budov tak dojde k výrazným finančním úsporám a to v řádu desítek milionu korun ročně. CRAB I se zaměřuje na cílové skupiny státních institucí v jednotné evidenci administrativních budov, přehledu o využitelných nebo volných prostorách, efektivnějšímu řízení příjmu nebo nákladům k budovám, možnost sledování efektivnosti využití budov, zamezení zbytečným nákladům na opravy a efektivní nabídku volných prostor.

Vládní dislokační komise a regionální dislokační komise se ve své činnosti zabývají optimalizací umístění státních institucí na základě aktuálních údajů systému CRAB. Veřejnost a případní zájemci mají snazší přístup k aktuální nabídce administrativních budov ve vlastnictví státních institucí.

Na základě zjištění CRAB I byl prvním projektovým záměrem zahájen v roce 2008 a jeho činnost pokračuje dodnes. Financování systému a realizace projektu je hrazena

z velké části z prostředků Evropské unie, dochází k cca. 15% kofinancování ze státního rozpočtu. Cílem systému CRAB I je evidence administrativních budov státu v jednom evidenčním systému jasný přehled, o volných a využitelných plochách, optimální dislokace státních institucí a jejich zaměstnanců, včetně možnosti sdílení objektu a prostor, minimalizace neúčelného vynakládání finančních prostředků na pořizování nových budov a prostor, určení jednotného místa pro elektronickou nabídku nepotřebného nemovitého majetku v rámci státu a jednotné místo, pro transparentní nabídku nemovitého majetku určeného k realizaci zpřístupnění k široké veřejnosti.

Legislativní rozměr v systému CRAB I je dán usnesením vlády České republiky č. 954 ze dne 20. prosince 2012 o centrálním registru administrativních budov, které přineslo povinnost její evidence dat v systému CRAB. Dalším legislativním krokem je usnesení vlády ČR č. 248 ze dne 10. dubna 2013 k návrhu státu vládní dislokační komise a k návrhu státu regionálních dislokačních komisí.

CRAB II úspěšný rozběh v systému návazný na základní informace v systému CRAB I. Veškeré státní složky provedly ve stanovených termínech zaevidování administrativních budov a prostor ve vlastnictví státu do daného systému, kancelářských prostor užívaných státem v soukromých budovách, náklady na tyto objekty v podobě nájemného, provozních nákladů, míry a způsobu využitelnosti prostorů v pronájmu, právní hledisko provozovaných a užívaných objektů. Současně systém napomáhá k zavedení jednotné evidence státních administrativních budov, zpracování jednotné metodiky evidence budov, zpřehlednění informací o jednotlivých budovách pomocí reportingu a současné zpřehlednění optimalizace dislokace státních institucí.

CRAB II svým zavedením poskytuje pro případného zájemce jednotné místo pro elektronické předložení nabídky k realizaci nepotřebného nemovitého majetku v rámci státu a jednotné místo pro transparentní nabídku nemovitého majetku určeného k realizaci místo je přístupné široké veřejnosti.

Vláda České republiky, vládní dislokační komise a regionální dislokační komise mají jasný přehled o výdajích a příjmech spojených s užíváním administrativních budov státními institucemi, mají možnost sledování parametrů efektivnosti využívání budov, zamezují zbytečným nákladům na opravy a ve své činnosti optimalizují umístění státních

institucí na základě aktuálních údajů v systému CRAB. Státním institucím umožňuje zadávání požadavků na dislokaci a návazné nástroje pro evidenci užívaného nebo požadovaného majetku. Veřejnost má současně umožněn přístup k aktuální nabídce nepotřebného majetku. Současně funguje možnost konzultací či okamžité pomoci přes hlavní domény systému CRAB.

System CRAB II poskytuje velké množství předpřipravených reportů, k jednotlivým budovám na území celé republiky. Uvedené reporty jsou složeny z dat produkčních, jejichž vyplnění je povinné pro jednotlivé uživatele budov a prostoru. Dále systém zabezpečuje z dat zpracované analytické moduly. Jedná se o čtvrtletně zpracované vygenerovaná vybraná data, které systému CRAB umožňují sledování trendů využitelnosti jednotlivých objektů a tím může dojít k jejich meziročnímu srovnání. Systém umožňuje i Ad-hoc reportu uživatelsky vytvářené informace, k datu zpracování souboru analytických modulů jednotlivých reportů daných lokalit. Uvedené reporty lze upravovat pomocí vhodných filtrů k teritoriu státní instituci vlastnictví objektu v období účelu užívání objektu vždy na základě potřebných dat směrem k jmenovaným vládním institucím, nebo institucím kraje, na základě žádosti je možný i tisk dat pro případného zájemce k odprodeji určeného objektu. Zobrazené hodnoty jsou pak ovlivněny přístupovými právy jednotlivými uživateli.

Volná místa či nestátním institucím pronajímaná plocha ve státních objektech jsou uvedeny na seznamech uvedeného systému. Ve státních budovách je uvedena příslušnost hospodaření k uvedeným plochám, je uvedeno jejich rozlišení na kancelářské nebo ostatní plochy s uvedenou výměrou. V systému jsou uvedeny i plochy pronajímané nestátním organizacím jako příklad je Česká inspekce životního prostředí. Tyto plochy by mohli být zpětně užívány státními institucemi, které v určené lokalitě platí nájmy v nestátních soukromých objektech. Zároveň jsou v systému CRAB uvedeny i volné plochy které jsou v užívaných objektech a je možný jejich pronájem, pro určené soukromé činnosti, služeb drobného charakteru.

Kvalitní informace které lze vyhodnocovat a využívat v reportech je možné získat pouze v případě, že státní instituce přistupuje zodpovědně k uloženému úkolu a řádně naplňuje systém CRAB správnými a úplnými údaji.²¹

5.4. Kontrola rozpočtu v podmínkách P ČR

Aby bylo možné správně sledovat a kontrolovat tok přidělených finančních prostředků, je potřeba mít přístup k co nejpřesnějším a nejpodrobnějším informacím v prostoru uceleného systému. Pro účely této bakalářské práce bude informační systém definován jako „ uspořádání vztahů mezi lidmi, datovými a informačními zdroji a procedurami jejich zpracování za účelem dosažení stanovených cílů.“²²

5.4.1. Systém SAP

V rámci P ČR je tímto nástrojem od roku 1999 informační ekonomický systém SAP R/3. Jedná se o produkt společnosti SAP, která byla založena v roce 1972 několika bývalými zaměstnanci společnosti IBM pod jménem „ SAP Systemanalyse und Programmentwicklung“ (Systémová analýza a programový rozvoj). Společnost navrhla software, který umožňuje organizacím spojit své obchodní procedury spojením různých obchodních funkcí dohromady a tak napomoci tomu, aby organizace přehledněji fungovala. Tento velmi univerzální software byl také schopen se dobře přizpůsobit novým obchodním procesům a díky tomu se společnost SAP stala předním prodejcem softwaru v Německu a posléze i na jiných světových trzích softwarových aplikací.²³

Obr. 2 – Logo SAP



<http://www.lackner.kabas.at/referenzen.html>

²¹ Metodika CRAB, .[online]. [cit. 2015-01-13]. dostupné z: <http://crab.uzsvm.cz/Ke-stazeni-417-0-84/Methodika-CRAB-118111/>

²² VYMĚTAL, D., *Informační systémy v podnicích – teorie a praxe projektování*, Grada Publishing a.s., 2009, ISBN 978-80-247-3046-2, první vydání,

²³ SAP, .[online] [cit. 2014-07-25], dostupné z: <http://www.sap.com/cz>

Ekonomický informační systém Ministerstva vnitra EKIS SAP R/3 je provozním systémem celého ekonomického resortního zabezpečení, včetně Policie České republiky. Zabezpečuje řízení a správu finančních, materiálových a lidských zdrojů, v návaznosti na odborně proškolené zaměstnance. Provozování uvedeného systému je jednou z největších evidenčních systémů nejen v České republice, ale i ve světě. Přednostně je využíván ve státních správách zemí Evropské unie a USA. Pro svou činnost obsahuje EKIS 3 TB (terabyty) dat. Jedná se o více než tři násobek registrů evidence obyvatel, občanských a řidičských průkazů, cestovních dokladů a motorových vozidel. Systém EKIS je založen na využívání systému SAP, který je nejrozšířenějším evidenčním systémem na světových evidenčních celcích. K evidenčním systémům je součástí EKIS další doplňující systém EKIS WEB. Tento doplňující systém Lotus Domino, je založen k výše uvedenému systému a jeho využitelnost je hlavně u kriminální služby. V systému EKIS je celkově zpracovávána personalistika, platy a služební příjmy, pro veškeré zaměstnance resortu Ministerstva vnitra včetně Policie České republiky, všech příslušníků ostatních bezpečnostních sborů. Systém zabezpečuje uvedenou agendu u více sedmdesát tisíc produktivního obyvatelstva České republiky. V systému EKIS je zahrnuta práce pro cca. 11.500 uživatelů na jednotlivých složkách. Zabezpečení na úrovni SAP provádí 3.500 zaměstnanců, zbytek uvedeného počtu zabezpečuje činnost EKIS WEB. Technické rozdělení systému je na cca. Sto různých profesí ve všech organizačních složkách státu. Současně zabezpečuje i činnost státních příspěvkových organizací resortu Ministerstva vnitra, např. Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra a část programu využívaných Českou poštou. Rozvoj, údržba a podpora koncových uživatelů v systému EKIS zabezpečují specialisté odboru provozu a rozvoje EKIS Ministerstva vnitra, tato činnost je nutná s podporou externích konzultačních a odborných zaměstnanců mateřské firmy. V systému EKIS mimo základní a rozšířenou ekonomickou a personální agendu dochází ke zpracování plánování služeb policistů Policie České republiky, jejich vystrojování, zabezpečování veškerých služebních pomůcek a zařízení, finančních náležitostí s výkonem služby a mimořádných bezpečnostních akcí. Uvedený systém slouží i operačním důstojníkům na jednotlivých operačních střediscích Policie České republiky k záznamu a evidenci hlášených událostí, následně k předání informací služebním lékařům, bezpečnostním referentům a služebnímu vedení. (úsek Policejního prezidenta). Systém EKIS v současné době zabezpečuje i přímé předání dat do systému Státní pokladny. V současné době je systém EKIS rozšířen pro podporu řízení jednotlivých organizačních systémů Policie České republiky, umožňuje řídicím pracovníkům resortu Ministerstva vnitra a Policie České republiky vzdálený online přístup ke strategickým a důležitým informacím, z oblasti ekonomiky, řízení

lidských zdrojů a komplexní informovanosti pomocí mobilních zařízení. V současné době provozovaný systém EKIS má přímou návaznost na produkt EKIS I, který byl u rezortu Ministerstva vnitra a návazně na ekonomických úsecích Policie České republiky v roce 1999. Řízení lidských zdrojů a s ní spojená personální činnost byla do systému EKIS II zavedená do produktivního provozu od roku 2003 a mzdy rezortním zaměstnancům od roku 2004. Nejmodernější verze pod názvem SEPIe v první etapě je zaváděná jako modernizování a rozšíření stávajícího systému EKIS do konečného užívání od roku 2012 dosud.²⁴

5.4.2. Controlling

V systému hospodaření resortu Ministerstva vnitra a tedy i Policie České republiky je controlling poměrně novým ekonomickým oborem. Pokud bychom se chtěli podívat na jednu z mnoha definic controllingu, můžeme uvést například definici podle Krále: „Controlling obecně vyjádřeno metoda, jejímž smyslem, je zvýšit účinnost systému řízení permanentním srovnáváním skutečného průběhu podnikatelského procesu se žádoucím stavem, vyhodnocováním odchylek a aktualizací cílů.“²⁵. Tento pojem se v resortu začal používat v souvislosti se zaváděním ekonomického informačního systému SAP R/3. Tento modul používá a pracuje s informacemi všech modulů ostatních. Díky tomu je možné využívat efektivní nástroje řízení, které pojímají i sledování nákladových toků.

Controlling je také velmi dobře využíván v oblasti zakázek, kdy jsou sledovány výdaje na nákup dlouhodobého majetku v oblasti programového financování ISPROFIN²⁶ a s nimi svázanými běžnými výdaji a ostatními náklady. Zakázky jsou také používány v oblasti mimořádných a adresných výdajů spojených s řešením krizových stavů jako jsou např. povodně, nebo řešení mezinárodních krizí.

²⁴ EKIS, [online]. [cit. 2015-01-18],. dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/mv-39181-4-vz-2012-kd-p1-vz-ekis-2012-fin-pdf.aspx>

²⁵ KRÁL in KISLINGEROVÁ, E., A KOL., *Inovace nástrojů ekonomiky a managementu organizací*, C. H. BECK, Praha, 2008, první vydání, ISBN 978-80-7179-882-8, str. 86

²⁶ Informační Systém PROgramového FINancování (ISPROFIN) je manažerský systém pro řízení a kontrolu čerpání položek státního rozpočtu. Podporuje a realizuje podmínky vyhlášky č. 560/2006 Sb. ze dne 11. prosince 2006 ve znění vyhlášky č.11/2010 Sb. ze dne 7. ledna 2010 s účinností od 19. ledna 2010.

5.4.3. Veřejnoprávní kontrola

Zákonná úprava podmínek pro výkon veřejnosprávní kontroly

- *zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů*
- *zákon č. 552/1991 sb., o státní kontrole*
- *vyhláška MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů*

Pravidla pro výkon veřejnosprávní kontroly na místě

Ministerstvo financí jako správce kapitoly státního rozpočtu je povinno vytvořit systém finanční kontroly podle tohoto zákona, kterým zajistí finanční kontrolu svého hospodaření, i hospodaření organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve své působnosti. Zároveň zajistí prověřování účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení. Během výkonu veřejnosprávní kontroly se vztahy mezi kontrolními orgány a kontrolovanými osobami řídí kontrolním řádem, nestanoví-li tento zákon jinak.

5.4.4. Řídící kontrola

Zákonná úprava podmínek pro výkon řídicí kontroly

- *zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů - § 25 až 27;*
- *vyhláška MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů*

Řídící kontrola je v resortu Ministerstva vnitra a Policie České republiky vykonávána ve třech etapách:

- 1) Předběžná kontrola obsahující kontrolní činnost před přijetím rozhodnutí nebo uzavření smlouvy, kterým vzniká závazek nebo nárok, a je zaměřena především na prověřování skutečností, které jsou rozhodné pro vynakládání těchto výdajů nebo pro jiná plnění.
- 2) Průběžná kontrola probíhající v průběhu operací až do jejich úplného vypořádání a vyúčtování sleduje, zda se dodržují stanovené podmínky a postupy při uskutečňování, vypořádávání a vyúčtování schválených operací.
- 3) Následná kontrola zaměřená na prověření toho, zda jsou přezkoumávané operace v souladu s právními předpisy, schválenými rozpočty, programy, projekty, uzavřenými

smlouvami nebo jinými rozhodnutími přijatými v rámci řízení a splňují kritéria hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti.

5.4.5. Interní audit

Interní audit na Ministerstvu vnitra a Policii České republiky se zajišťuje podle

- **právních předpisů**
 - *zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů*
 - *vyhláškou MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů*
- **mezinárodně uznávaných standardů**
 - *etický kodexu mezinárodního Institutu interních auditorů²⁷*

Resortně jsou tyto normy dále rozpracovány Nařízením Ministerstva vnitra č. 10/2003.

Výkon interního auditu

Interní audit je nezávislé a objektivní přezkoumávání a vyhodnocování operací a vnitřního kontrolního systému orgánu veřejné správy, které ověřuje, zda jsou právní předpisy, přijatá opatření a stanovené postupy dodržovány a včasným rozpoznáváním rizik při hospodaření pomáhá předejít neefektivnímu výkonu veřejné správy. Na základě svého prozkoumání sdělí vedoucímu orgánu veřejné správy doporučení k předcházení nebo ke zmírnění rizik a opatření k nápravě zjištěných nedostatků a zároveň poskytuje konzultační činnost

Interní audit pojímá zejména:

- finanční audity, které ověřují, zda údaje vykázané ve finančních, účetních a jiných výkazech věrně zobrazují majetek, zdroje jeho financování a hospodaření s ním.
- audity systémů, které prověřují a hodnotí systémy zajištění příjmů Ministerstva vnitra a Policie České republiky, včetně vymáhání pohledávek, financování jeho činnosti a zajištění správy veřejných prostředků.

²⁷Etický kodex interního auditora, [online]. [cit. 2015-02-05], dostupné z <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2009/eticky-kodex-interniho-auditora-12455>

- audity výkonu, které zkoumají výběrovým způsobem hospodárnost, efektivnost a účelnost operací i přiměřenost a účinnost vnitřního kontrolního systému.

Plánování auditu:

Interní audit se vykonává v Ministerstvo vnitra a Policie České republiky v souladu se střednědobým plánem a ročními plány jednotlivých auditů. Roční plán upřesňuje na základě střednědobého plánu rozsah, věcné zaměření a typ auditů, jejich cíle, časové rozvržení a personální zajištění.

Ve výjimečných případech může útvar interního auditu na vyžádání Ministerstva vnitra operativně zařadit výkon konkrétního auditu mimo schválený roční plán.

Shrnutí kapitoly

Aby bylo možné správně sledovat a kontrolovat tok přidělených finančních prostředků, je potřeba mít přístup k co nejpřesnějším a nejpodrobnějším informacím v prostoru uceleného systému. Ekonomický informační systém Ministerstva vnitra EKIS SAP R/3 je provozním systémem celého ekonomického resortního zabezpečení, včetně Policie České republiky. Zabezpečuje řízení a správu finančních, materiálových a lidských zdrojů, v návaznosti na odborně proškolené zaměstnance. CRAB I je systém určený především státním institucím, který přináší přehled o volných nebo využívaných administrativních plochách v majetku státu, tak aby mohli být využívány co nejefektivněji CRAB II úspěšný rozběh v systému návazný na základní informace v systému CRAB I V systému hospodaření resortu Ministerstva vnitra a Policie České republiky je controlling poměrně novým ekonomickým oborem a je orientován na měření nákladové náročnosti jednotlivých činností. Ministerstvo vnitra jako správce kapitoly státního rozpočtu je povinno podle zákona č. 320/2001 Sb., O finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, vytvořit systém finanční kontroly, kterým zajistí finanční kontrolu svého hospodaření, i hospodaření organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve své působnosti. Tento systém je rozdělen do tří oblastí a to veřejnosprávní kontrola, řídicí kontrola a interní audit.

6. MEZINÁRODNÍ KOMPARACE VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ČINNOST A POTŘEBY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

V úvodu této kapitoly by autor rád zmínil některé z limitů, kterými je tato komparace determinována. Jedním z limitů je omezenost rozsahu a přesnost informací od partnerů ve zkoumaných státech a také jistou omezenost jiných dostupných zdrojů. „Podle dostupných informací v současné době zřejmě neexistuje instituce, která by měla k dispozici kompletní informace tohoto druhu o různých policejních sborech v zemích Evropské unie“ (Mezinárodní komparativní studie o policejních sborech, 2012, str. 1-2.) Dalším limitem je také to, že v rámci Evropské unie existují významné rozdíly v síle národních policejních sborů, které jsou opodstatněné historicky, kulturně i s ohledem na rozdílnost národních právních prostředí.

Celkový rozsah policejních sborů Evropské unie v období let 2003 – 2010 narostl, počet obyvatel na jednoho policistu přitom zůstal nezměněn, celková registrovaná trestná činnost i míra kriminality poklesla.

Jak vyplývá z níže uvedených tabulek, Česká republika se ve sledovaném období pohybovala na špičce unijního prostoru jak v redukci celkových počtů policistů (6. místo v rámci Evropské unie v relativním porovnání), tak v navyšování počtu občanů, připadajících na jednoho policistu (4. místo v rámci Evropské unie v relativním porovnání). Tato politika byla realizována do určité míry na úkor úspěšnosti ve snižování kriminality, ve vývoji míry kriminality České republiky zaujímá až osmou pozici mezi členskými státy Evropské unie. To neznamená jen, že Česká republika v posledních osmi letech přistupovala razantněji než valná většina členských zemí Evropské unie, nebo že několik málo států podniklo ve svých policejních sborech ještě dramatičtější restriktivní kroky. Znamená to především, že i pro Českou republiku jsou platná rizika vyplývající z razantních změn síly policejního sboru, která lze pozorovat u jiných států.

Tab. 5 - Změny počtu občanů na policistu v EU mezi lety 2003 – 2010, řazeno podle změny v podílovém vyjádření vzestupně:

Stát	Počet obyvatel na policistu 2003	Počet obyvatel na policistu 2010	Změna 2003 -2010 (%)
Evropská unie (27 zemí)	297	297	0,0
Maďarsko	344	1 148	233,7
Lotyšsko	238	295	23,9
Francie	265	306	15,5
Česká republika	219	244	11,4
Bulharsko	232	257	10,8
Litva	291	310	6,5
Řecko	211	223	5,7
Finsko	628	656	4,5
Portugalsko	220	228	3,6
Kypr	150	154	2,7
Polsko	382	391	2,4
Nizozemí	439	445	1,4
Malta	215	216	0,5
Německo	336	336	0,0
Rakousko	304	303	-0,3
Slovinsko	265	263	-0,8
Velká Británie	377	372	-1,3
Dánsko	520	499	-4,0
Belgie	285	273	-4,2
Itálie	230	218	-5,2
Irsko	330	311	-5,8
Španělsko	214	191	-10,7
Lucembursko	344	303	-11,9
Rumunsko	477	412	-13,6
Švédsko	549	460	-16,2
Estonsko	382	295	-22,8
Slovensko	394	226	-42,6

Zdroj dat: EUROSTAT 2013.

Tab. 6 - Změny počtu policistů v EU mezi lety 2003 – 2010, řazeno podle změny v počtech policistů vzestupně:

Stát	Změna počtu policistů (%)
Evropská unie (27 zemí)	3,2
Maďarsko	-70,4
Lotyšsko	-22,2
Bulharsko	-12,9
Litva	-9,8
Francie	-9,4
Česká republika	-7,5
Řecko	-2,5
Polsko	-2,4
Finsko	-1,5
Portugalsko	-1,3
Německo	-0,7
Nizozemí	1,0
Slovinsko	3,3
Rakousko	3,7
Malta	4,0
Velká Británie	5,6
Dánsko	7,1
Belgie	9,4
Itálie	10,6
Kypr	11,6
Rumunsko	14,1
Irsko	19,6
Španělsko	23,7
Švédsko	24,6
Lucembursko	26,9
Estonsko	27,7
Slovensko	76,0

Zdroj dat: EUROSTAT 2013

Při letmém pohledu na tabulku níže lze vysledovat, že v kategorii států rozšiřujících své policejní sbory jsou „bohatší“ členské země zastoupeny výrazně silněji, než v kategorii států, které své policie omezovaly. Dále, že toto neplatí ve všech případech. Konečně, lze si povšimnout zastoupení skandinávských zemí ve skupině zvyšující sílu policejních sborů.

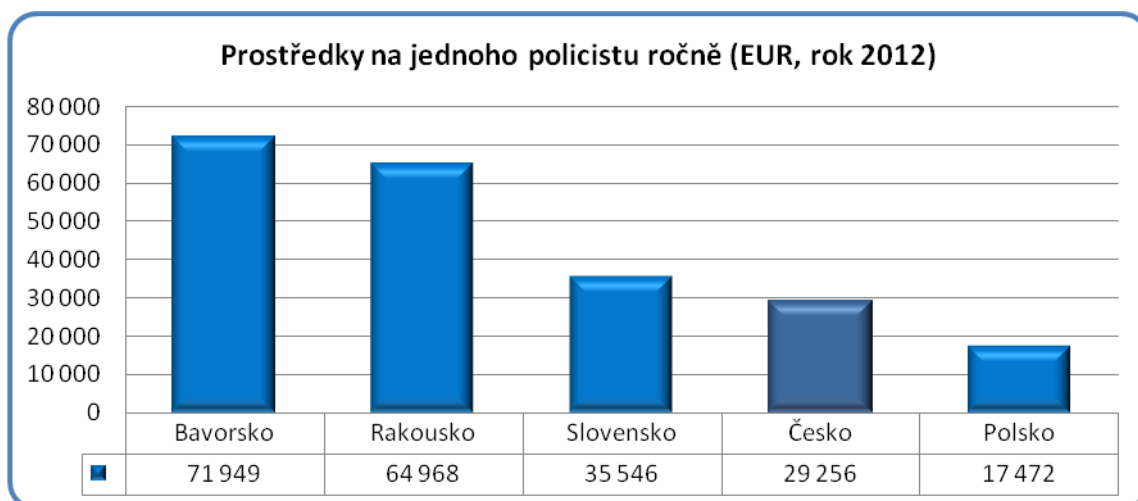
Tab. 7-Státy Evropské unie podle přístupu k rozvoji policejních sborů v letech 2003 - 2010.

Zvýšení	Stagnace	Snížení
Belgie	Rakousko	Bulharsko
Kypr	Finsko	Česká republika
Dánsko	Německo	Francie
Estonsko	Řecko	Maďarsko
Irsko	Malta	Lotyšsko
Itálie	Nizozemí	Litva
Lucembursko	Polsko	
Rumunsko	Portugalsko	
Slovensko	Slovinsko	
Španělsko		
Švédsko		
Velká Británie		

Zdroj dat: EUROSTAT 2013

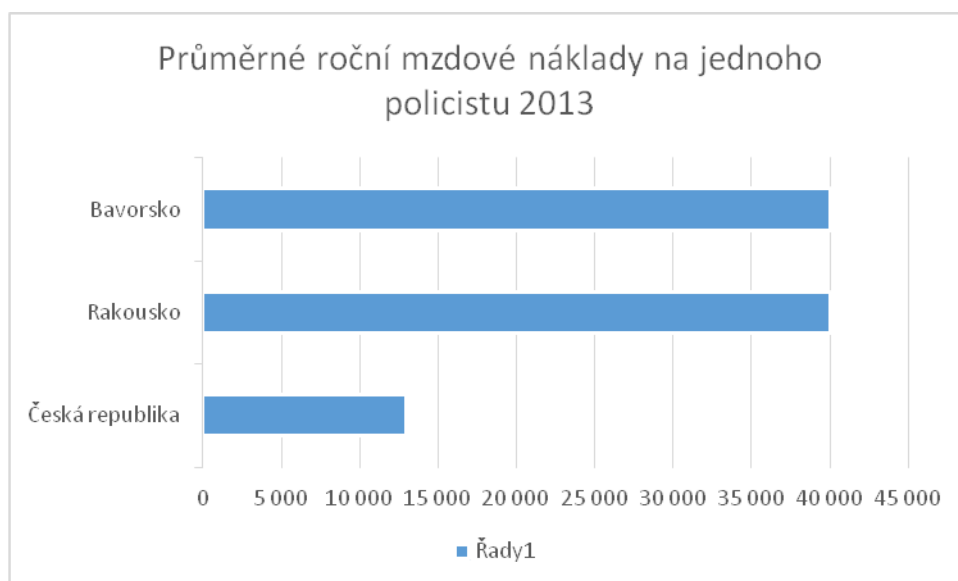
Pro srovnání je níže uveden graf průměrných celkových prostředků, které okolní státy (pro objektivnější srovnání byla vybrána mimo celé SRN spolková země Bavorsko) vynaložily v roce 2012 na jednoho policistu.

Graf 6 - Prostředky vynaložené na jednoho policistu v EUR za rok 2012



Zdroj: OMPS PP ČR, 2012

Graf 7 - Průměrné roční náklady na jednoho policistu ve vybraných státech (EUR)



Zdroj: OMPS PP ČR, 2014

V této tabulce jsou zhodnoceny průměrné roční mzdové náklady na jednoho policistu v roce 2013. do Vzhledem k tomu, že do celkových nákladů za jednoho policistu jsou v každé zemi započítávány různé položky (kromě mzdy, např. náklady na pojistné, vědu a výzkum, ostatní běžné výdaje, apod.), jsou v ní použita čísla, která se týkají výhradně mzdových nákladů na jednoho policistu ve vybraných zemích.

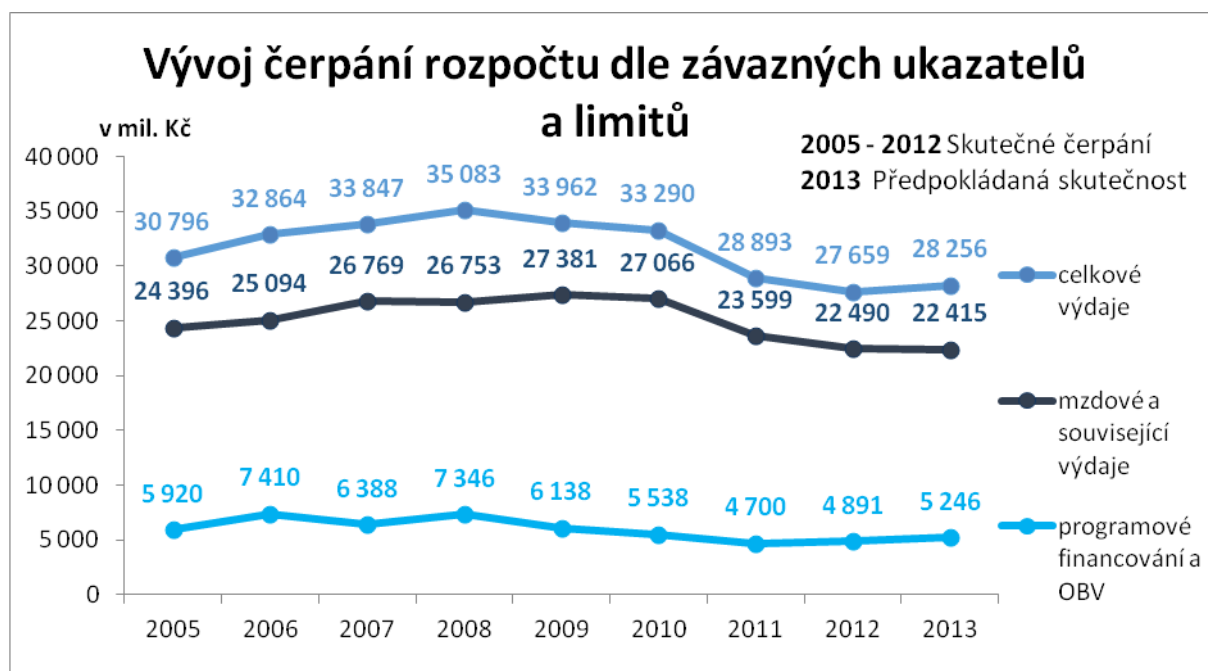
Slovensko a Polsko neposkytly informace, proto nebylo možné zohlednit jejich údaje do tohoto grafu. Údaje týkající se Německa také nebyly použity, protože policejní sbor se skládá ze samostatných policií jednotlivých spolkových republik, jako nejvhodnější se zdálo porovnávat v grafu údaje spolkové země Bavorsko.

Shrnutí kapitoly

Česká republika v období let 2003 – 2010 (a dále mimo sledované období až do roku 2013) snižovala sílu svého policejního sboru. Podobnou strategii v rámci Evropské unie realizovalo pouze pět dalších států. Česká republika dosáhla ve sledovaném období mezi státy Evropské unie čtvrtého nejvyššího poměrného navýšení počtu občanů na jednoho policistu a šestého nejvyššího snížení počtu policistů v podílovém vyjádření. Rozsah reduktivních kroků české policie prakticky spotřeboval její vnitřní rezervy.

7. PREDIKCE BUDOUCÍHO VÝVOJE ROZPOČTOVÉHO ZABEZPEČENÍ ČINNOSTÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Graf 8 - Vývoj čerpání rozpočtu P ČR v letech 2005 - 2013



Zdroj: Policejní prezidium ČR

Pozn.: Celkové výdaje obsahují i sociální dávky a výdaje na vědu a výzkum²⁸.

V grafu je prezentován vývoj rozpočtu dle závazných ukazatelů a limitů, který ilustruje trvalý pokles rozpočtových prostředků pro Policii České republiky od roku 2008. Přitom na investice a provoz po odečtení mimořádného posílení v roce 2008 klesají přidělené prostředky již od roku 2006. Největší položkou celkových výdajů jsou mzdové výdaje, které tvoří přes 80 %. Při okamžitém snížení celkového rozpočtu Policie České republiky jej nelze realizovat v oblasti mzdových výdajů, a to jak s ohledem na limity dané právním rámcem existujících pracovně právních vztahů, tak vzhledem ke skutečné personální potřebě Policie České republiky. Proto bylo nutné snížení rozpočtu Policie České republiky 2008 – 2009 krýt pouze z oblasti programového financování a provozu. Mzdové výdaje bylo pro jejich setrvačnost

²⁸ U mzdových a souvisejících výdajů se ještě v roce 2013 očekává navýšení zdrojů o 141 mil. Kč (určeno především na náborů nových příslušníků, navýšení rozpočtu platů zaměstnanců Policie ČR a souvisejících odvodů do fondu kulturních a sociálních potřeb. Poté by byly celkové zdroje v r. 2013 ve výši 28 397 mil. Kč a zdroje v oblasti mzdových a souvisejících výdajů ve výši 22 556 mil. Kč.

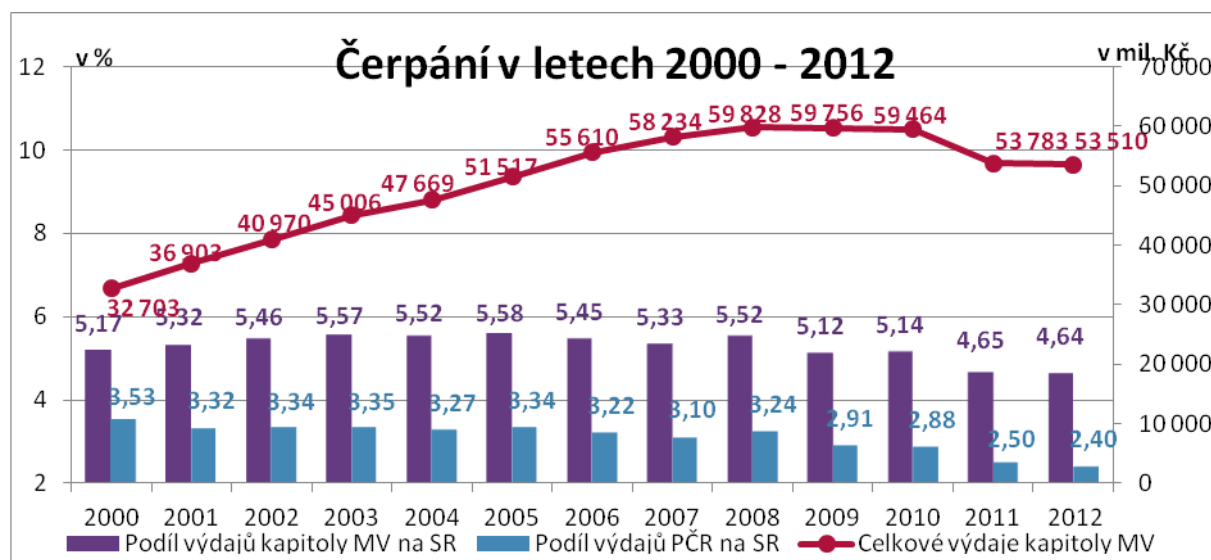
možné využít až od r. 2010. V této souvislosti je třeba zdůraznit, že objem prostředků v roce 2013 na programové financování a OBV představuje pouze 65 %, tedy méně než dvě třetiny rozpočtu z roku 2006.

Lze tak sledovat, jak jsou celkové výdaje zatíženy mzdovou složkou, včetně toho, jak setrvačnost mzdových výdajů zasahuje do prostoru pro zbývající oblasti v celkovém rozpočtu. Tyto vztahy mezi jednotlivými částmi rozpočtu a specifika těchto částí jsou platná pro oblast veřejné správy a nejsou vázána na konkrétní období. To znamená, že obdobná situace v nezměněném prostředí vyvolá v jiném čase stejné důsledky.

Finanční prostředky, které policie vynakládá na platy zaměstnanců, se dlouhodobě snižují. V důsledku toho nejen, že dochází k vynucenému snižování celkového počtu zaměstnanců policie (což je v kontradikci s tezí o výhodnosti zajišťování některých činností policie zaměstnanci namísto policisty), ale také k dlouhodobému propadu platů zaměstnanců policie v jejich nominální hodnotě (tedy bez reflexe aditivního vlivu inflace).

Současný rozpočet české policie představuje 81 % rozpočtu policie v roce 2008. Snižování rozpočtu Policie České republiky bylo přitom od roku 2010 realizováno prakticky výlučně na úkor uspokojení reálné personální potřeby policie.

Graf 9 - Vývoj čerpání rozpočtu kapitoly MV a podíl výdajů P ČR v letech 2000 - 2012



Zdroj: Policejní prezidium ČR

Z tohoto grafu je zřejmé, jakým způsobem se vyvíjely rozpočtové prostředky pro Policii České republiky v návaznosti na krácení rozpočtových prostředků pro kapitolu Ministerstva vnitra, z něhož vyplývá, že břímě úspor rozpočtové kapitoly nesla především Policie České

republiky. Současně je patrný významný pokles podílu výdajů Policie České republiky na celkovém státním rozpočtu (z 3,34 % v roce 2005 až na 2,40 % v roce 2012). Tento pokles podílu výdajů Policie České republiky na státním rozpočtu pokračoval i v období, kdy narůstal podíl rozpočtu kapitoly Ministerstva vnitra (roky 2009 – 2010 a 2011 - 2012).

Shrnutí kapitoly

Na základě výše uvedeného se jeví jako velmi zásadní problém Policie České republiky v oblasti personálního zajištění, jejich stavů a jejich vývoje, stabilizace lidských zdrojů, financování provozu a údržby a rozvoje investičního majetku. Prioritou se jednoznačně jeví oblast řízení lidských zdrojů, protože zde existující problémy by mohly zapříčinit výraznější narušení fungování policie samé.

ZÁVĚR

Autor v úvodu této práce stanovil jako hypotézu předpoklad, že současný stav rozpočtování v rámci Policie České republiky je determinován mnohými nedokonalostmi. Tato hypotéza se autorovi potvrdila. Výsledný rozpočet je tedy kombinací určitých objektivních ukazatelů, odborných odhadů, fiskální kontinuity a také subjektivních názorů. Téma tvorby rozpočtu je zároveň tak obsáhlé, že není možné jej zcela obsáhnout v rozsahu této práce a některých oblastí se tak autor musel dotknout jen okrajově. Se zřetelem k oblasti veřejného sektoru, kterému se autor věnoval, nebylo možné také vždy zveřejnit všechny dostupné informace.

Zopakujme si tedy stručně, obsah jednotlivých kapitol. Aby stát mohl financovat veřejné služby tedy výdaje, odčerpává a přerozděluje prostředky z příjmů. Ekonomické členění výdajů státního rozpočtu reflektuje transakce, kterými vláda sanuje své funkce, které jsou: celkové výdaje a půjčky po odečtení splátek, celkové výdaje, běžné výdaje, kapitálové výdaje a půjčky po odečtení splátek. Zákon o státním rozpočtu je velmi komplexním dokumentem, a proto při jeho tvorbě spolupracují orgány zainteresované na různých úrovních státní moci. Státní rozpočet je rozčleněn do kapitol, přičemž každá kapitola má svého správce. Návrh státního rozpočtu musí schválit Sněmovna, schvalování probíhá ve třech čteních. Podle plánovaného výsledku hospodaření s finančními prostředky, může být státní rozpočet formulován jako vyrovnaný, schodkový nebo přebytkový. Dlouhodobý schodek státního rozpočtu může vyústit ve veřejný dluh a vést k takové ekonomické situaci, která je nepříznivá pro soukromé investory a vyvolává silné inflační tlaky. Vždy po skončení rozpočtového období je sestaven státní závěrečný účet, který představuje komplexní vyhodnocení rozpočtového hospodaření.

Ministerstvo vnitra je správcem kapitoly 314. Působnost ministerstva vymezuje §12 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci. Ministerstvo vnitra dále zajišťuje telekomunikační síť Policie České republiky, metodicky usměrňuje šifrovou službu a spolupráci v rámci mezinárodní organizace Interpol.

Ministerstvo vnitra jako správce kapitoly státního rozpočtu je povinno podle zákona č. 320/2001 Sb., O finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, vytvořit systém finanční kontroly, kterým zajistí finanční kontrolu svého hospodaření, i hospodaření organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve své působnosti. Tento systém je rozdělen do tří oblastí a to veřejnosprávní kontrola, řídicí kontrola a interní audit.

Aby bylo možné správně sledovat a kontrolovat tok přidělených finančních prostředků, je potřeba mít přístup k co nejpřesnějším a nejpodrobnějším informacím v prostoru uceleného systému. V rámci Policie České republiky je tímto nástrojem informační ekonomický systém SAP R/3. V systému hospodaření resortu Ministerstva vnitra a Policie České republiky je controlling poměrně novým ekonomickým oborem a je orientován na měření nákladové náročnosti jednotlivých činností.

Česká republika v období let 2003 – 2010 (a dále mimo sledované období až do roku 2013) snižovala sílu svého policejního sboru. Podobnou strategii v rámci Evropské unie realizovalo pouze pět dalších států. Česká republika dosáhla ve sledovaném období mezi státy Evropské unie čtvrtého nejvyššího poměrného navýšení počtu občanů na jednoho policistu a šestého nejvyššího snížení počtu policistů v podílovém vyjádření. Rozsah reduktivních kroků české policie prakticky spotřeboval její vnitřní rezervy.

Na základě výše uvedeného se jeví jako velmi zásadní problém Policie České republiky v oblasti personálního zajištění, jejich stavů a jejich vývoje, stabilizace lidských zdrojů, financování provozu a údržby a rozvoje investičního majetku. Prioritou se jednoznačně jeví oblast řízení lidských zdrojů, protože zde existující problémy by mohly zapříčinit výraznější narušení fungování policie samé.

I přesto, že je zřejmé, že tvorba rozpočtu na jakékoliv státní úrovni je nesmírně složitá a je determinována mnoha aspekty, jsou vláda, Ministerstvo vnitra i management policejního sboru nuceny se rozhodnout, jaký objem státního rozpočtu vyhradí právě pro kapitolu č. 314 a v jejím rámci Policii České republiky. Vychází proto zejména z rozpočtu minulých let a také z objemu reálně dostupných fiskálních prostředků a fiskálních požadavků ostatních rezortů. Konečný výsledek je pak kombinací určitých objektivních ukazatelů, odborných odhadů, fiskální kontinuity a také subjektivních názorů.

Na závěr bych rád připojil svůj názor na významnou roli Policie České republiky v rámci celé společnosti a její důležitou roli v oblasti bezpečnosti našeho státu a všech jeho obyvatel. Zejména v dnešní době, kdy se objevují stále nové elementy, které ovlivňují celý svět a také naši společnost je jasné, že před Policií České republiky budou stát nové výzvy. Co lze předpokládat a jaké výzvy čekají Policii České republiky v budoucnosti? Pokud bychom se zaměřili na vývoj společnosti, tak samozřejmě rozvoj informačních a komunikačních technologií, prohlubující se světová globalizace a zároveň polarizace zájmů, sofistikovanější a organizovanější formy trestné činnosti, častější problémy s migrací, ekonomická a hospodářská krize a s tím spojené možné snižování životních jistot obyvatel a další.

Na tyto výzvy, jejichž pravděpodobnost výskytu je vysoká, je nutné policejní sbor připravit. Z dlouhodobého hlediska není zásadní pouze otázka počtu policistů, ale podstatné budou i roviny jejich lidského kapitálu a jeho rozvoje, stejně jako vytvoření podmínek a stabilního prostředí pro jejich práci.

SEZNAM LITERATURY:

KISLINGEROVÁ, E., A KOL., *Inovace nástrojů ekonomiky a managementu organizací*, C. H. BECK, Praha, 2008, první vydání, ISBN 978-80-7179-882-8

Mezinárodní komparativní studie o policejních sborech, Ministerstvo vnitra České republiky, Praha, 2012

OCHRANA, F., PAVEL, J., VÍTEK, L., A KOLEKTIV., *Veřejný sektor a veřejné finance*, Grada Publishing a.s., 2010, první vydání, ISBN 978-80-247-3228-2

Policie České republiky, Praha, 2010, 2. vydání, ISBN 978-80-254-7700-7

VYMĚTAL, D., *Informační systémy v podnicích – teorie a praxe projektování*, Grada Publishing a.s., 2009, ISBN 978-80-247-3046-2, první vydání,

Rozpočet a financování, Sagit a.s., 2014, ISBN 978-80-7488-043-8

ELEKTRONICKÉ ZDROJE:

CENTRÁLNÍ REGISTR ADMINISTRATIVNÍCH BUDOV, *Metodika CRAB*, [online]. [cit. 2015-01-13]. dostupné z: <http://crab.uzsvm.cz/Ke-stazeni-417-0-84/Methodika-CRAB-118111/>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *EKIS*, [online]. [cit. 2015-01-18], dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/mv-39181-4-vz-2012-kd-p1-vz-ekis-2012-fin-pdf.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY *Návrh závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstva vnitra za rok 2013*. [online]. [cit. 2014-11-22]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d->

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Archivy a archiválie*, [online]. [cit. 2014-11-29], dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/archivy-a-archivalie.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, *Sbírka zákonů*, [online], [cit. 2014-09-04], dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY *ISPROFIN*, [online], [cit. 2015-02-05], dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/informacni-systemy/isprofin--eds-smvs-2010>

MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, *Etický kodex interního auditora*, [online]. [cit. 2015-02-05], dostupné z <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2009/eticky-kodex-interniho-auditora-12455>

ČESKÁ POŠTA, *Historie Československé a české pošty*, [online], [cit. 2014-12-28], dostupné z: <https://www.ceskaposta.cz/o-ceske-poste/historie>

SAP, *O SAP*, [online] [cit. 2014-07-25], dostupné z: <http://www.sap.com/cz>

EUROSTAT, [online], [cit. 2014-08-12], dostupné z: <http://ec.europa.eu/eurostat>

Logo SAP, [online], [cit. 2015-01-13], dostupné z: <http://www.lackner.kabas.at/referenzen.html>

ZÁKONNÉ NORMY, INTERNÍ PŘEDPISY

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole

Vyhláška MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

Vyhláška č. 323/2002 Sb.,

Vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol.

§12 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK, GRAFŮ A ZKRATEK

Seznam obrázků

Obr. 1 - Základní organizační struktura PČR.....	28
Obr. 2 – Logo SAP.....	31

Seznam tabulek

Tab. 1 Státní dluh ČR v letech 2005 – 2013.....	18
Tab. 2- Příjmy kapitoly 314 dle specifických ukazatelů v tis Kč.....	24
Tab. 3 - Výdaje ve struktuře specifických ukazatelů v tis. Kč.....	26
Tab. 4- Počty zaměstnanců Policie ČR za rok 2013.....	30
Tab. 5 - Změny počtu občanů na policistu v EU mezi lety 2003 – 2010.....	37
Tab. 6 - Změny počtu policistů v EU mezi lety 2003 – 2010.....	37
Tab. 7-Státy Evropské unie podle přístupu k rozvoji policejních sborů	38

Seznam grafů

Graf 1 - Schválený rozpočet MV 2013.....	25
Graf 2 - Rozpočet MV po změnách 2013.....	25
Graf 3 - Skutečnost v rozpočtu MV 2013.....	25
Graf 4 - Výdaje MV 2013 – skutečnost.....	27
Graf 5 - Porovnání skutečných výdajů P ČR v letech 2012 a 2013.....	30
Graf 6 - Prostředky vynaložené na jednoho policistu v EUR za rok 2012.....	38
Graf 7 - Průměrné roční náklady na jednoho policistu ve vybraných státech.....	39
Graf 8 - Vývoj čerpání rozpočtu P ČR v letech 2005 – 2013.....	40
Graf 9 - Vývoj čerpání rozpočtu kapitoly MV a podíl výdajů P ČR v letech 2000 – 2012....	41

Seznam zkratk

MV – Ministerstvo vnitra

P ČR – Policie České republiky

ČR – Česká republika

SR – Státní rozpočet

PS PŘR – Poslanecká sněmovna parlamentu České republiky

EU – Evropská unie

HSZ ČR – Hasičský záchranný zbor České republiky

IZS – Integrovaný záchranný systém

ES – Evropské společenství

IOP – Integrovaný operační systém

IOS – Integrované operační středisko

ICT – Informační a komunikační technologie

PP ČR – Policejní prezidium České republiky

OMPS PP ČR – Odbor mezinárodní spolupráce Policejního prezidia České republiky

USAR - vyhledávací a záchranný odřad

CRAB MV ČR - Centrální registr administrativních budov Ministerstva vnitra České republiky

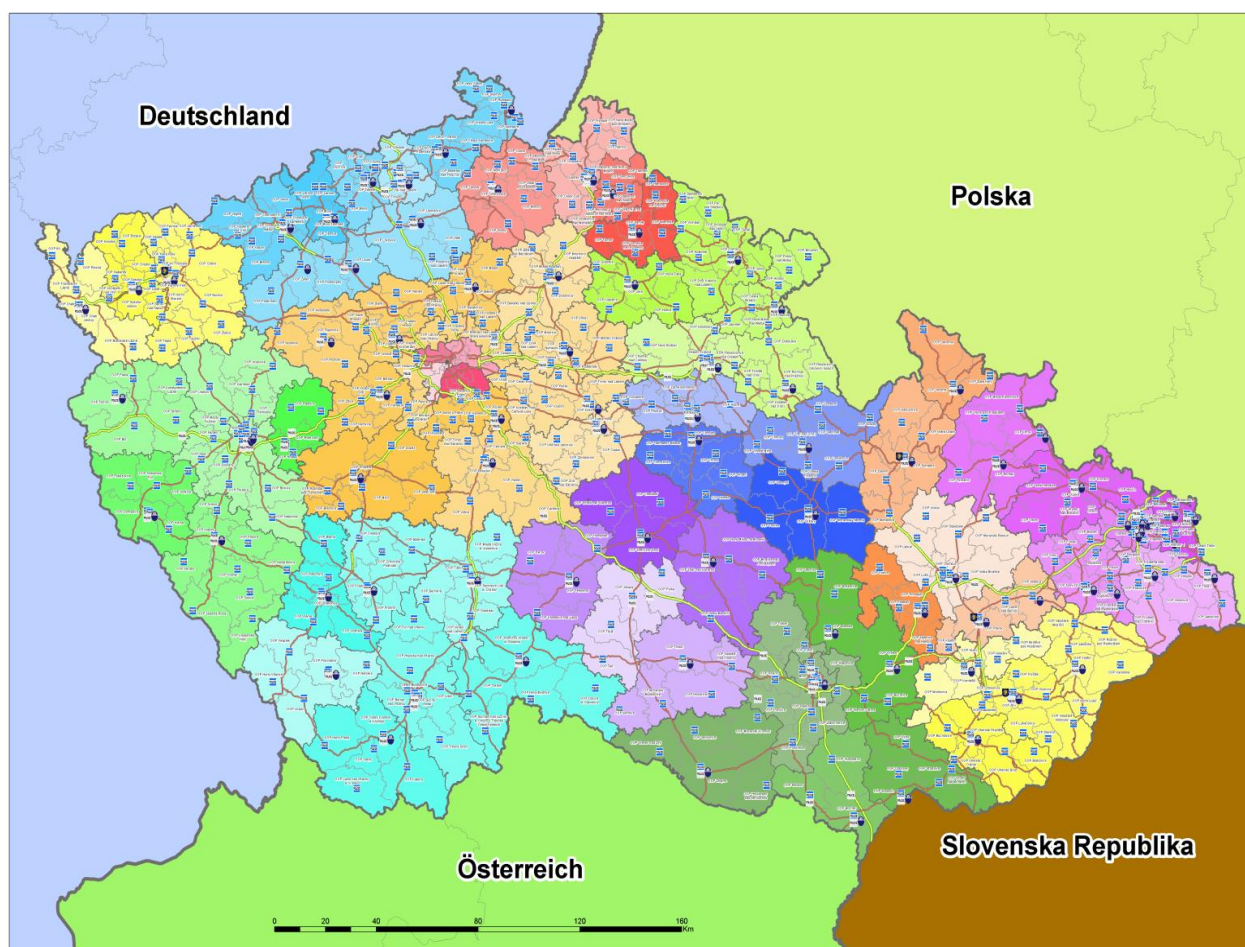
PŘÍLOHY

Seznam příloh

Příloha A – Mapka české republiky s vyznačením sousedních států

Příloha B – Rozpočtová skladba- odpovědnostní třídění (kapitoly státního rozpočtu)

Příloha A – Mapka české republiky s vyznačením sousedních států



Zdroj: PP ČR

Příloha B – Rozpočtová skladba- odpovědnostní třídění (kapitoly státního rozpočtu)

Příloha k vyhlášce č. 323/2002 Sb.

Číslo kapitoly	Kapitola
301	Kancelář prezidenta republiky
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu
303	Senát Parlamentu
304	Úřad vlády České republiky
305	Bezpečnostní informační služba
306	Ministerstvo zahraničních věcí
307	Ministerstvo obrany
308	Národní bezpečnostní úřad
309	Kancelář veřejného ochránce práv
312	Ministerstvo financí
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí
314	Ministerstvo vnitra
315	Ministerstvo životního prostředí
317	Ministerstvo pro místní rozvoj
321	Grantová agentura České republiky
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu
327	Ministerstvo dopravy
328	Český telekomunikační úřad
329	Ministerstvo zemědělství
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
334	Ministerstvo kultury
335	Ministerstvo zdravotnictví
336	Ministerstvo spravedlnosti
343	Úřad pro ochranu osobních údajů
344	Úřad průmyslového vlastnictví
345	Český statistický úřad
346	Český úřad zeměměřický a katastrální
348	Český báňský úřad
349	Energetický regulační úřad
353	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
355	Ústav pro studium totalitních režimů
358	Ústavní soud
361	Akademie věd České republiky
372	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání
374	Správa státních hmotných rezerv
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
376	Generální inspekce bezpečnostních sborů
377	Technologická agentura České republiky
381	Nejvyšší kontrolní úřad
396	Státní dluh
397	Operace státních finančních aktiv
398	Všeobecná pokladní správa

Zdroj: *Rozpočet a financování, majetek státu*, Sagit a.s., 2014, ISBN 978-80-7488-043-8 str. 57-5

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Vladimír Major

Obor: Evropská hospodářská správa

Forma studia: Kombinovaná

Název práce: Rozpočtová politika MV a role Policie ČR v jejím systému

Rok:2015

Počet stran: 57

Celkový počet stran příloh:2

Počet titulů české literatury a pramenů: 6

Počet titulů zahraniční literatury a pramenů: 1

Počet internetových zdrojů: 11

Vedoucí práce: Dr. Jindřich Nový, Ph. D.