

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM

2017-2018

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Michaela Měchurová

Čerpání evropských dotací se zaměřením na ROP

Severovýchod, Liberecký kraj

Praha 2018

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Aleš Zpěvák, Ph.D.

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR COMBINED STUDIES

2017-2018

BACHELOR THESIS

Michaela Měchurová

**The European subsidy drawing with a view to
the Regional Operation Programme Severovýchod,
The Liberec region**

Prague 2018

The Bachelor Thesis Work Supervisor: JUDr. Aleš Zpěvák, Ph.D.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 28. 2. 2018

Michaela Měchurová

Poděkování

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Aleši Zpěvákovi Ph.D. za cenné rady, připomínky a metodické vedení při zpracování této bakalářské práce.

Děkuji Mgr. Janě Kallistové za pomoc při odborném překladu a Bc. Miroslavě Schlauchové za pomoc při jazykové korektuře.

Anotace

Bakalářská práce se zabývá čerpáním evropských dotací se zaměřením na Regionální operační program Severovýchod, Liberecký kraj. Popisuje základní principy Evropské unie a zprostředkovává informace o možnostech využití finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie. Praktická část je zaměřena na konkrétní projekt, který byl již realizován v skončeném programového období 2007 – 2013. Cílem tak je přiblížení poměrně náročné formy čerpání finančních prostředků z Evropské unie.

Klíčová slova

Čerpání dotací, Evropská unie, Liberecký kraj, programové období, regionální operační program Severovýchod, regionální politika, strukturální fondy.

Annotation

The bachelor' s thesis deals with the European subsidy drawing with a view to the Regional Operation Programme "Severovýchod " in the region of Liberec. It describes basic principles of the European Union and gives the information about the exploitation of the means from its structural funds. In the practical part, the thesis focuses on the definite project realized in the programme period 2007 - 2013. The aim of the work is to refer to rather exacting form of the means drawing from the European Union.

Keywords

European Union, programme period, region of Liberec, Regional Operation Programme Severovýchod, regional politics, subsidy drawing, structural funds.

ÚVOD	9
TEORETICKÁ ČÁST	11
1 EVROPSKÁ UNIE	11
1.1 Regionální politika EU	11
1.2 Základní dokumenty pro čerpání fondů.....	14
2 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ	17
2.1 Programové období 2007 – 2013.....	18
3 FONDY EVROPSKÉ UNIE	22
3.1 Evropský fond pro regionální rozvoj.....	22
3.2 Evropský sociální fond	23
3.3 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova.....	23
3.4 Evropský námořnický a rybářský fond.....	24
3.5 Fond solidarity	24
3.6 Fond soudružnosti.....	25
4 ÚZEMNÍ STATISTICKÉ JEDNOTKY	27
5 REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM NUTS II SEVEROVÝCHOD	30
5.1 Prioritní osy 2007-2013	32
PRAKTICKÁ ČÁST	36
6 ANALÝZA KONKRÉTNÍHO PROJEKTU	36
6.1 Subjekty projektu.....	36
6.2 Popis projektu, časová osa.....	40
6.3 Soulad projektu se strategiemi.....	42
6.4 Aktivity projektu.....	44
6.5 Výběrová řízení	48
6.6 Monitorovací zprávy.....	50
6.7 Financování projektu	51
6.8 Publicita, kontroly a přínosy projektu	52
ZÁVĚR	54
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	57

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	63
SEZNAM PŘÍLOH.....	64

ÚVOD

Finanční prostředky, ať již pocházejí z jakýchkoliv zdrojů, jsou důležitým nástrojem pro rozvoj regionů, ve kterých jako občané žijeme. Referendum o přistoupení České republiky k Evropské unii se konalo 13. a 14. června 2003. Vzhledem k tomu, že nadpoloviční většina voličů, kteří v referendu hlasovali, vyjádřila souhlas se vstupem České republiky do Evropské unie, stala se naše země součástí tohoto společenství. Po vstupu České republiky do Evropské unie (1. května 2004) bylo nutné přijmout za své několik zásadních pravidel, implementovat do svého právního řádu nespočet zákonů a nařízení.

Evropská unie fungující jako určitý systém má nejen svá práva a povinnosti, ale i pravidla, kterými je například určitá solidarita s ostatními členy Evropské unie. Myšlenkou solidarity Evropské unie je pomoc rozvoji regionů, které jsou nedostatečně rozvinuté. V rámci společenství je tak možné pomáhat chudším a méně rozvinutým regionům. Prostřednictvím dotací z fondů Evropské unie rozvíjíme regiony např. z hlediska dopravy, školství, životního prostředí.

Práce je členěna na část teoretickou a část praktickou. V teoretické části jsou uvedeny základní informace o Evropské unii, členění Evropských dotačních titulů a také operačních programů, které z nich vycházejí. Popsány jsou rovněž programová období, územní statistické jednotky, prioritní osy, pravidla získání finančních prostředků a také následné podmínky udržitelnosti. Teoretická část práce tak poskytuje ucelenou představu o dotačním systému Evropské unie.

Vzhledem k tomu, že čerpání evropských dotací je velice obsáhlým tématem, bude se praktická část práce věnovat přínosu na regionální úrovni, která je mi jako občanovi daného regionu blízká. Práce tak pracuje s konkrétním případem poskytnutí finančních prostředků v oblasti Regionálního operačního programu Severovýchod, Liberecký kraj.

Cílem bakalářské práce je přiblížit čerpání dotací z fondů Evropské unie. Zda je žadatel schopen průběh celého projektu zajistit vlastními prostředky, nebo zda je potřeba spolupráce s jinými subjekty. Autorka práce si vybrala již realizovaný projekt města Stráž pod Ralskem, a to z důvodů osobní zainteresovanosti, neboť jako obyvatelce města jí záleží na kvalitě života v něm, a také z důvodu možnosti využít zdroje informací, neboť je zaměstnancem Města Stráž pod Ralskem.

TEORETICKÁ ČÁST

1 EVROPSKÁ UNIE

Smlouva o Evropské unii (dále jen EU) byla podepsána v Maastrichtu 7. února 1992 a vstoupila v platnost 1. listopadu 1993. Mezi zakládající státy patří Německo, Francie, Itálie, Nizozemsko, Belgie a Lucembursko. EU je nástupkyní Evropského společenství a k datu 31. 12. 2017 má 28 členských zemí. Maastrichtská smlouva¹ je významným krokem k evropské integraci, oficiálně zavádí pojem EU.

1.1 Regionální politika EU

Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti, která je taktéž nazývaná regionální politikou či politikou soudržnosti, je jednou ze společných politik Evropské unie.² Tato politiky by nebylo bez vzájemné solidarity mezi jednotlivými členskými státy.

Cílem evropské politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti je snížit rozdíly a nerovnosti mezi úrovní rozvoje jednotlivých regionů a snížit zaostalost těch regionů, které jsou nejvíce znevýhodněné.³

Budeme-li se zabývat vývojem této politiky a jejím zakotvením v základních právních dokumentech Evropské unie, resp. Evropského společenství, zjistíme, že své kořeny má již v Římské smlouvě⁴, neboť již v preambuli Smlouvy o založení evropského hospodářského společenství se státy zavázaly zajistit rozvoj jednotlivých zemí zmenšováním rozdílů mezi jednotlivými regiony a odstraněním znalosti nejvíce znevýhodněných regionů.⁵

¹ VEBER, V. *Dějiny sjednocené Evropy*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2004, s. 353-356. ISBN 80-7106-663-X.

² Dalšími společnými politikami je například prostor svobody, bezpečnosti a práva, zemědělská politika, politika životního prostředí nebo politika cestovního ruchu.

³ Srov. článek 174 SFEU (bývalý článek 158 Smlouvy o ES): Unie se především zaměří na snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a na snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů.

⁴ TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 566. ISBN 978-80-7400-546-6.

⁵ Srov. preambuli Smlouvy o založení evropského hospodářského společenství. Dostupné z: http://www.euroskop.cz/gallery/2/754-smlouva_o_es.pdf.

V 70. letech začalo Společenství regionální politiku rozvíjet pomocí fondů – vyčleněných peněžních prostředků. Přesto, že zakládací smlouvy v tehdejší znění neobsahovaly výslovný právní základ pro vytvoření takových fondů, tento nedostatek výslovné pravomoci Společenství byl překonán na základě tehdejšího čl. 235 Smlouvy o evropském hospodářském společenství.⁶

Došlo tak k založení Evropského fondu pro regionální rozvoj.⁷ I přes založení tohoto fondu byl v této době, tedy zejména v 70. a počátku 80. let pokládán za primární nástroj regionální politiky samotný trh. Převládala tak představa, že to bude samotný (vnitřní) trh, co napomůže rozvoji jednotlivých regionů a vyrovnání rozdílů mezi nimi. Tento předpoklad se však neukázal jako správný, naopak převládla představa, že funkčním nástrojem regionální politiky budou peněžní fondy.⁸

Pojem ekonomická a sociální soudržnost byl do základních smluv, tehdy stále ještě Evropského společenství, vtělen na základě Jednotného evropského aktu, který byl podepsán v únoru roku 1986 a který vstoupil v platnost v roce následujícím. Na základě čl. 3 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii pak byla soudržnost výslovně zakotvena jako jeden z cílů Evropské unie.⁹

Unie za účelem podpory harmonického vývoje rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti. V rámci dotyčných regionů je zvláštní pozornost věnována venkovským oblastem, oblastem postiženým průmyslovými přeměnami a regionům, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, jako jsou například nejsevernější regiony s velmi nízkou hustotou obyvatelstva a ostrovní, přeshraniční a horské regiony.

⁶ Srov. čl. 235 SEHS: Ukáže-li se, že k dosažení některého z cílů Společenství v rámci společného trhu je nezbytná určitá činnost společenství, a tato smlouva mu k tomu neposkytuje nezbytné pravomoci, přijme Rada na návrh Komise a po konzultaci se shromážděním jednomyslně vhodná opatření. V současném znění základních smluv Evropské unie tomuto ustanovení odpovídá čl. 352 SFEU a toto ustanovení se označuje jako tzv. klauzule flexibility.

⁷ TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 566. ISBN 978-80-7400-546-6.

⁸ Tamtéž, s. 566.

⁹ Srov. článek 3 odst. 3 SEU: [Unie] podporuje hospodářskou, sociální a územní soudržnost a solidaritu mezi členskými státy.

Výdaje na politiku soudržnosti spolu s výdaji na konkurenceschopnost v současné době tvoří hlavní výdajovou stránku rozpočtu Evropské unie, neboť dohromady tvoří téměř 50 % veškerých výdajů Evropské unie.

Mezi další výdajové stránky EU patří zejména výdaje na udržitelný rozvoj, tedy na společnou zemědělskou politiku, rybářskou politiku, rozvoj venkova a politiku životního prostředí, výdaje na zahraniční politiku EU, dále jsou to výdaje umožňující rozvoj prostoru svobody, bezpečnosti a práva, poslední část výdajů tvoří výdaje na chod a administrativu jednotlivých evropských orgánů a institucí.

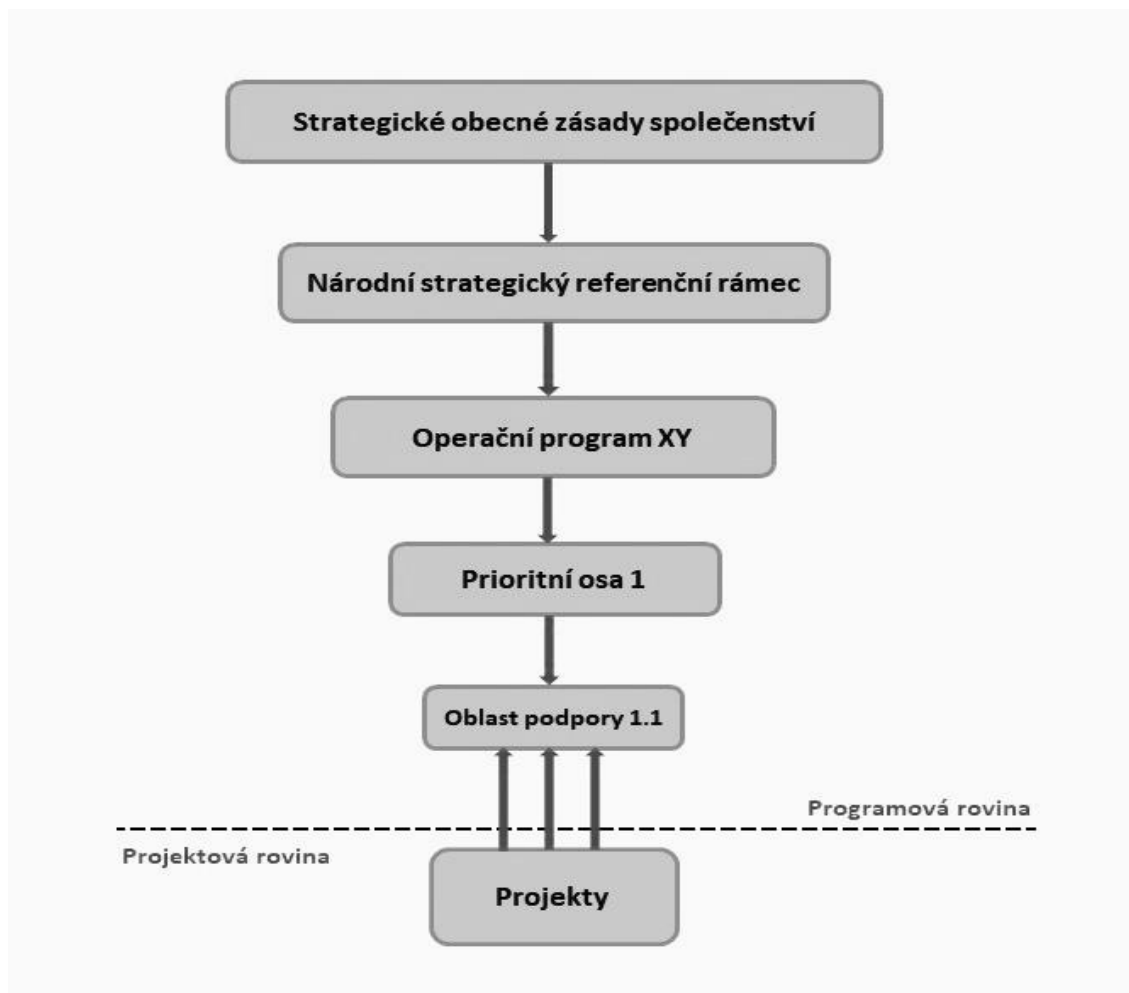
Regionální politika a využívání strukturálních fondů vycházejí při financování jednotlivých projektů z těchto základních principů:

- adicionality – finanční prostředky z fondů EU posilují a doplňují prostředky příjemce dotace a vedou ho k vyšší efektivitě a zodpovědnosti při jejich využívání;
- koncentrace – směřování finančních prostředků do regionů s největšími problémy a dosažení tak co možná největšího užítku;
- monitorování a vyhodnocování – průběžné sledování a vyhodnocování využití prostředků ve všech fázích procesu z hlediska věcného i finančního;
- partnerství – založeného na velmi úzké spolupráci mezi subjekty, které rozhodují o finanční pomoci ze strukturálních fondů a to na všech úrovních;
- solidarity – méně vyspělé státy jsou financovány vyspělými státy prostřednictvím příspěvků ze společného rozpočtu;
- subsidiarity – realizace jednotlivých cílů na co nejnížší možné úrovni;
- programování – časový rozvrh alokace finančních prostředků poskytovaných na základě víceletých a víceoborových programů, pro které se zpracovávají programové dokumenty na všech úrovních.¹⁰

¹⁰ STEJSKAL, J. a J. KOVÁRNÍK. *Regionální politika a její nástroje*. Praha: Portál, 2009, s. 40. ISBN 978-80-7367-588-2.

1.2 Základní dokumenty pro čerpání fondů

Obrázek 1: Základní dokumenty pro čerpání fondů



Zdroj¹¹

Strategické obecné zásady společenství – jedná se o legislativní dokument na úrovni EU, kterým je určena její strategie v oblasti politiky hospodářské a sociální soudržnosti pro programové období 2007 – 2013. Byly schváleny Radou Evropské unie a vymezují orientační rámec pro intervenci Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti v členských státech EU.

¹¹ Autorka práce, 2018, (vlastní zpracování).

Národní strategický referenční rámec představuje základní programový dokument České republiky pro využívání fondů Evropské unie v období 2007 – 2013. Obsahuje priority rozvoje, na které by Česká republika v určeném programovém období chtěla využít prostředky s fondů EU. Jedná se o dokument, ve kterém je popsán průběh a principy čerpání fondů EU a dále také popis jednotlivých operačních programů.

Národní strategický referenční rámec České republiky je dokument, který vychází z Národního rozvojového plánu ČR 2007 – 2013. Pro programové období 2014 – 2020 je ekvivalentem Národního strategického referenčního rámce ČR Dohoda o partnerství.

Operační program je základním dokumentem, který finančně a technicky vymezuje konkrétní oblast podpory (např. zaměstnanost) nebo také konkrétní region (např. Severovýchod). V operačním programu jsou podrobně popsány cíle a priority, které daná země v dané oblasti chce dosáhnout v určeném programovém období. Obsahuje popis typových aktivit, na které je možné prostředky čerpat, ale také okruh těch, kteří mohou o prostředky žádat.

Každý subjekt, jenž chce požádat o finanční podporu z fondů EU, musí předložit projekt příslušnému orgánu jednotlivého operačního programu. Řídícími orgány operačních programů jsou u tematicky zaměřených operačních programů resortní ministerstva.

„Prioritní osa je jedna z priorit rozvoje v rámci operačního programu, jejíž realizací jsou naplňovány stanovené cíle. Skládá se ze skupiny operací, které spolu vzájemně souvisí a mají konkrétní měřitelné cíle.“¹²

¹² PORTÁL ODBORU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ MINISTERSTVA VNITRA ČR. *Prioritní osa* [online]. [cit. 2017-11-07]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/prioritni-osa>

Každý operační program má tedy své prioritní osy, v rámci kterých jsou stanoveny cíle, které jsou naplňovány jednotlivými dotačními programy. Prioritní osy se dále skládají z oblastí podpory, případně i z podoblastí podpory. „*Oblast podpory (intervence) je nejnižší úroveň zaměření strategie. Každý operační program se dělí na prioritní osy, které se dále dělí na oblasti podpory. Jde o konkrétní opatření, které popisuje přesné aktivity a činnosti, na které lze žádat o finanční prostředky z fondů EU.*“¹³

¹³ PORTÁL ODBORU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ MINISTERSTVA VNITRA ČR. *Oblast podpory (Intervence)* [online]. [cit. 2017-11-07]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/oblast-podpory-intervence>

2 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ

Politika soudržnosti Evropské unie je realizovaná od roku 1993 v horizontu sedmiletých cyklů, které se označují jako programové či též programovací období. V historii však nebyly délky těchto etap vždy stejné. Autorky Hrabánková a Boháčková poskytují následující členění programových období, resp. rozpočtových perspektiv:

- *„perspektiva (pětiletá) : 1988 – 1992;*
- *perspektiva (sedmiletá) : 1993 – 1999;*
- *perspektiva (sedmiletá) : 2000 – 2006;*
- *perspektiva (sedmiletá) : 2007 – 2013.“¹⁴*

Můžeme se také v souvislosti s tvorbou a čerpáním finanční prostředků z fondů setkat s pojmem rozpočtová perspektiva neboli rozpočtový finanční rámec. V publikaci je tento pojem vysvětlen jako *„dlouhodobější finanční rámec, který představuje financování Evropské unie s ohledem na strategické rozvojové cíle.“¹⁵*

Tato definice se v podstatě shoduje také s názorem Ondřeje Krutílka, jenž je prezentován na webových stránkách Euroskop.cz *„Finanční perspektiva představuje víceletý finanční rámec EU (původně pětiletý, od roku 1993 sedmiletý), který je přijímán ve formě meziinstitucionální dohody, tj. dohody mezi Evropskou komisí, Evropským parlamentem a Radou EU.“¹⁶*

V rámci vytyčování nových priorit EU v jednotlivých programových obdobích tak docházelo ke změnám těchto finančních rámců. Pro každé programové období jsou vytvářeny programové a strategické dokumenty, vymezující cíle a priority daného období a vyčleňuje se objem finančních prostředků na dosažení určených cílů.¹⁷ Členské státy

¹⁴ HRABÁNKOVÁ, M. a I. BOHÁČKOVÁ. *Strukturální podpory v rámci politiky soudržnosti na období 2000-2013*. 2. přepracované. vyd. Praha: Ústav zemědělských a potravinářských informací, 2007, s. 50. ISBN 978-80-7271-187-1.

¹⁵ Tamtéž, s. 3.

¹⁶ EUROSKOP.CZ. *Víceletý finanční rámec* [online]. [cit. 2017-11-09]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8904/sekce/vicelety-financi-ramec/>

¹⁷ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Programovací období* [online]. [cit. 2017-11-12]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Programovací-období>

tedy na každé nové programové období zpracovávají nové programové dokumenty, ve kterých je vymezen rozpočet a jsou definovány nové cíle a priority, jenž se členské státy v daném období budou snažit dosahovat. Všechny dokumenty však musí být v souladu se základními strategickými dokumenty EU.

Vzhledem k tomu, že se Česká republika stala členským státem EU až v roce 2004, bylo tak pro ni programové období 2000 – 2006 zkrácené, (období od roku 2004 do roku 2006). Následovalo již ukončené programové období 2007 – 2013. Právě probíhající programové období je vymezeno roky 2014 – 2020.

2.1 Programové období 2007 – 2013

V tomto programovém období bylo pro politiku soudržnosti EU vyčleněno více než 347 miliard EUR. Tato částka byla více jak třetinou evropského rozpočtu pro dané programové období. Česká republika měla možnost čerpat z těchto prostředků více než 26 miliard EUR. Vzhledem k tomu, že EU financuje v rámci regionální politiky maximálně 85 % výdajů, bylo potřeba, aby měla Česká republika ve svém rozpočtu finanční prostředky odpovídající 15 %, tedy zhruba ve výši 4 mld. EUR.

V rámci tohoto programu bylo vyhlášeno 48 výzev a to ve 42 kolech pro předložení projektových žádostí – poskytování dotace.

V programovém období bylo předloženo celkem 1422 žádostí na finanční čerpání ze strukturálních fondů, což činí dvojnásobné množství oproti alokaci Regionálního operačního programu Severovýchod. Výboru rady bylo předloženo 1158 žádostí, 800 bylo schváleno Výborem Regionální rady Smlouvou o poskytnutí dotace. Rozhodnutí bylo podepsáno u 780 projektů. Realizací prošlo 748 projektů. Někteří příjemci od realizace odstoupili či došlo k ukončení Smlouvy o poskytující dotaci.

Pro vyjádření pokroku v realizaci programů bylo využíváno systému monitorovacích indikátorů, které měří naplnění cílů programů a také dosahování efektů podpory. Míra plnění indikátorů v programech vykazovala, že žádný nebyl naplněn méně než na 75 % stanovené hodnoty, z tohoto důvodu lze cíle Regionálního operačního programu Severovýchod považovat za splněné.

Cíle tohoto programového období byly definovány tzv. Lisabonskou strategií, která představovala scénář pro komplexní hospodářskou, sociální a ekologickou obnovu Evropské unie. „Šlo o cíl Evropské unie stát se v roce 2010 nejdynamičtější a nejkonkurenceschopnější ekonomikou na světě, založenou na znalostech, schopnou dosáhnout udržitelného hospodářského růstu s větším počtem lepších pracovních míst. Základním principem strategie je sociální soudržnost a ohled k životnímu prostředí. Za velmi důležitý je považován požadavek, aby tento cíl naplnila EU jako celek. K naplnění tohoto cíle přispívá také politika hospodářské a sociální soudržnosti EU. Lisabonskou strategii nahrazuje Evropa 2020, která představuje hlavní hospodářskou reformní agendu Evropské unie s výhledem do roku 2020.“¹⁸

Cíl Konvergence. Jedná se o podporu hospodářského a sociálního rozvoje regionů a to na úrovni NUTS II, kde je HDP na obyvatele nižší než 75 % průměru ukazatele pro EU. K čerpání uvedeného cíle jsou také způsobilé státy, kde hrubý národní důchod na obyvatele činí 90 % průměru EU.

Do tohoto cíle patří celkem osm operačních programů (dále jen OP) s částkou k čerpání 21,23 mld. EUR: OP Doprava, OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace, OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, Integrovaný operační program, OP Technická pomoc. ROP Severovýchod spadá mezi regionální operační programy v cíli Konvergence a bylo pro něj z Evropského fondu pro regionální rozvoj vyčleněno 671,29 mil. EUR.

Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost vznikl jako podpora regionů, jež nečerpají prostředky z cíle Konvergence. Tento cíl je tvořen dvěma operačními programy: OP Praha Konkurenceschopnost, OP Praha Adaptabilita.¹⁹ Částka určená k čerpání byla ve výši 0,42 mld. EUR.

¹⁸ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Lisabonská strategie* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/L/Lisabonska-strategie>

¹⁹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Operační programy 2007-2013* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: <http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>

Cíl Evropská územní spolupráce. Tento program podporoval přeshraniční, nadnárodní, meziregionální spolupráci na úrovni regionů. V ČR do tohoto programu patřily veškeré regiony a prostředky bylo možné čerpat až z devíti OP v celkové výši 0,39 mld. EUR:

- „OP Přeshraniční spolupráce ČR – Bavorsko;
- OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko;
- OP Přeshraniční spolupráce ČR – Rakousko;
- OP Přeshraniční spolupráce ČR – Sasko;
- OP Přeshraniční spolupráce ČR – Slovensko;
- OP Mezinárodní spolupráce;
- OP Nadnárodní spolupráce;
- Síťový operační program ESPON 2013, Síťový operační program INTERACT II.²⁰

Tabulka 1: Informace o finančním pokroku ROP SV (EUR)

	Finanční prostředky operačního programu celkem (Unie a vnitrostátní)	Základ pro výpočet příspěvku Unie (z veřejných zdrojů nebo celkem)	Celkové certifikované způsobilé výdaje vynaložené příjemci	Příslušný příspěvek z veřejných zdrojů	Míra plnění v %
Prioritní osa 1	299 433 475	Veřejné	344 820 160,51	342 854 452,20	115
Prioritní osa 2	291 406 574	Veřejné	298 561 771,32	298 561 771,32	102
Prioritní osa 3	144 960 699	Veřejné	202 483 348,48	135 858 378,51	94
Prioritní osa 4	30 784 472	Veřejné	35 983 965,45	27 331 444,17	89
Prioritní osa 5	23 169 092	Veřejné	19 764 536,69	19 764 536,69	85
Celkový součet	789 754 312	-	901 613 782,45	824 370 582,89	104
Zdroj dat: IS MSC2007 k 1. 2. 2017 (certifikované výdaje ve sl. 4 a 5 jsou poniženy o vratky).					

Zdroj²¹

²⁰ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Operační program Doprava* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: <http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/OP-Doprava>

²¹ REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Výroční zprávy: závěrečná zpráva o provádění ROP SV* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/file/6895/>

Uvedená tabulka hovoří o finančním pokroku, kdy sleduje finanční prostředky jednotlivých operačních programů celkem, které jsou rozděleny na prioritní osy. Dále přináší informaci o certifikovaných výdajích, části příspěvku ze zdrojů EU.

3 FONDY EVROPSKÉ UNIE

Primárním nástrojem evropské politiky soudržnosti jsou tzv. evropské strukturální a investiční fondy, pro které se zpravidla používá zkratka ESIF či fondy ESI.²²

Mezi evropské strukturální a investiční fondy řadíme primárně následující fondy:

- evropský fond pro regionální rozvoj;
- evropský sociální fond;
- evropský námořní a rybářský fond;
- evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova;
- fond solidarity.

Přesto, že fond soudržnosti nepatří ke strukturálním evropským fondům, budeme se o něm zmiňovat v podkapitole 3.6.

3.1 Evropský fond pro regionální rozvoj

Evropský fond pro regionální rozvoj je zakotven v čl. 176 Smlouvy o Evropské unii (SFEU), kde je taktéž definován jeho základní úkol, kterým je „*aby svou účastí na rozvoji a strukturálních změnách zaostávajících regionů a přeměně upadajících průmyslových oblastí pomáhal odstraňovat zásadní regionální rozdíly v Unii.*“ Tento fond je, pokud jde o objem peněžních prostředků, největším ze všech strukturálních fondů.²³

Pomocí tohoto fondu je poskytována pomoc regionům, které zaostávají za průměrem EU. Tedy kde je HDP na obyvatele menší než 75 % průměru HDP EU. Jsou zde obsaženy různé aktivity investičního charakteru, jež slouží ke zvýšení životní úrovně u méně vyspělých členských států a také regionů.

²² TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ T. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 566-577. ISBN 978-80-7400-546-6.

²³ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF - European Regional Development Fund)* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-\(ERDF-Europe](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-(ERDF-Europe)

Prostřednictvím tohoto fondu jsou financovány aktivity, jako je např. zvýšení zaměstnanosti, podpora podnikání, rozvoj malých a středních podniků, kultura, cestovní ruch apod.²⁴

3.2 Evropský sociální fond

Evropský sociální fond, je zakotven v čl. 162 SFEU, podle něhož je zřízen za účelem zlepšení možností zaměstnávání pracovníků na vnitřním trhu, a tím zvyšování jejich životní úrovně.²⁵

Finanční prostředky mají za úkol:

- pomoci nezaměstnaným lidem při vstupu na trh práce;
- zajistit rovné příležitosti pro všechny při přístupu na trh práce;
- zlepšit přístup a účast žen na trhu práce;
- pomoci při začleňování lidem ze sociálně znevýhodněných skupin při vstupu na trh práce;
- bojovat se všemi formami diskriminace;
- zajistit celoživotní vzdělávání;
- zavádět moderní způsoby organizace práce a podnikání.

3.3 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova

Výše uvedený fond byl do roku 2007 nazýván Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond, nyní je součástí Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF).

Finanční prostředky mají za úkol:

- zvýšit konkurenceschopnost zemědělství, potravinářství a lesnictví;
- zvýšit kvalitu života ve venkovských oblastech;

²⁴ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/strukturalni-fondy/fond-regionalniho-rozvoje/evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-80146/>

²⁵ EVROPSKÁ UNIE, EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND, OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST. *Evropský sociální fond* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: <https://www.esfcr.cz/programy/evropsky-socialni-fond>

- zlepšit životní prostředí;
- diverzifikovat venkovské hospodářství.

Řídícím orgánem je Ministerstvo zemědělství České republiky, zprostředkovatelem Státní zemědělský intervenční fond.²⁶

3.4 Evropský námořnický a rybářský fond

Výše uvedený fond byl do roku 2007 nazýván Finanční nástroj pro řízení rybolovu.²⁷ Tento fond byl zřízen nařízením č. 508/2014 Evropského parlamentu a Rady z roku 2014, o Evropském námořním a rybářském fondu.

Finanční prostředky mají za úkol:

- zajistit trvale udržitelný rozvoj evropského rybolovu a akvakultury;
- podporu pobřežní komunity v diverzifikaci ekonomiky;
- zlepšování kvality života v pobřežních oblastech.

3.5 Fond solidarity

Fond solidarity je fondem, který byl zřízen na základě čl. 122 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Fungování tohoto fondu je upraveno v nařízení Rady č. 2012/2002, o zřízení Fondu solidarity Evropské unie. Jeho cílem je poskytování finanční pomoci těm státům či regionům, které jsou postiženy závažnou katastrofou (zejména katastrofou přírodní) tak, aby došlo k pokud možno co nejrychlejšímu návratu k běžným životním podmínkám takto postižených regionů.

Ve fungování tohoto fondu a v poskytování finančních prostředků z něj se tak velmi silně promítá princip solidarity. Pomoc z tohoto fondu může být poskytnuta na žádost členského státu Evropské unie, ale také na žádost státu, které sice členem ještě není, nýbrž

²⁶ EUROSOP.CZ. *Fondy pro zemědělce a rybáře* [online]. [cit. 2017-11-26]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8633/sekce/fondy-pro-zemedelce-a-rybare/>

²⁷ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Evropský rybářský fond (EFF - European Fisheries Fund)* [online]. [cit. 2017-11-26]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-rybarsky-fond-\(EFF-European-Fisheries-F](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-rybarsky-fond-(EFF-European-Fisheries-F)

o přistoupení k Evropské unii jedná,²⁸ a to v případě, kdy na území takového státu dojde k „závažné přírodní katastrofě s vážnými následky pro životní podmínky, životní prostředí nebo hospodářství v jednom nebo ve více regionech.“²⁹ Závažnou katastrofou se přitom ve smyslu čl. 2 odst. 2 nařízení č. 2012/2002 rozumí taková katastrofa, která má za následek škody ve výši přesahující 3 miliardy EUR v cenách roku 2002 anebo škody, které přesahují 0,6 % hrubého národního důchodu.

3.6 Fond soudružnosti

Tento fond, nazývaný též Kohézní fond, jež nepatří mezi strukturální fondy, byl zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady EU 1300/2013.³⁰ Vznik tohoto fondu je reakcí na povodně, ke kterým došlo na území střední Evropy v roce 2002. Postupně z něho jednotlivé státy čerpaly, kromě zmíněného případu záplav, také v případě sucha a požárů (např. Kypr v roce 2008), silných bouří (např. Francie v roce 2009 a 2010) nebo v případě zemětřesení (např. Řecko v roce 2014).

Jeho účelem je poskytnutí finanční pomoci nikoli na úrovni regionální, ale na úrovni národní. Fond rovněž pomáhá státům, jako jsou např. Portugalsko, Řecko, Španělsko, Irsko s přípravou vstupu do hospodářské a také měnové unie. Poskytování finanční prostředků z tohoto fondu je podmíněno dvěma faktory:

- „hrubý národní důchod, měřený paritou kupní síly, nesmí u členského státu překročit 90 % průměru EU;
- členský stát musí realizovat program "hospodářské konvergence".³¹

²⁸ Tato skutečnost byla do Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie č. 2012/2002 zakotvena zejména s ohledem na 10 států, a to včetně České republiky, které o přistoupení k Evropské unii jednaly v době přijímání tohoto nařízení, a které se skutečně členy Evropské unie staly v květnu roku 2004, a to opět včetně České republiky.

²⁹ Srov. článek 2 odst. 1 nařízení č. 2012/2002.

³⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1300/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Fondu soudružnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1300&from=CS>

³¹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Fond soudružnosti* [online]. [cit. 2017-11-29]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programy-2004-2006/Fond-soudrznosti>

Fond poskytuje finance na velké investiční projekty v oblasti životního prostředí (např. úspora energií, využití obnovitelných zdrojů) a rovněž také na transevropské dopravní sítě v rámci efektivního propojení Evropy. Jeho cílem je eliminovat hospodářskou a sociální nerovnost a podporovat udržitelný rozvoj.

4 ÚZEMNÍ STATISTICKÉ JEDNOTKY

Území Evropské unie je pro statistické účely EUROSTATU ³² primárně rozděleno na regiony několika úrovní. Jedná se o takzvaný systém NUTS, kdy tento název je zkratku francouzských slov Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques (Nomenklatura územních statistických jednotek).³³

Tento systém byl zaveden nařízením Evropského parlamentu a Rady EU č. 1059/2003, o zavedení společné klasifikace územních statistických jednotek. Regiony NUTS se člení na pět úrovní.

V případě České republiky byl systém NUTS vymezen na základě usnesení vlády ČR ³⁴ a zákona o státní statistické službě ³⁵ a jeho členění je následující. NUTS I – tím je celé území České republiky, NUTS II – regiony soudržnosti, které byly zřízeny dne 29. 6. 2000, zákonem č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje ve znění pozdějších předpisů.

Konkrétně v § 15 výše uvedeného zákona (č. 248/2000 Sb.) je všech celkem osm regionů vyjmenováno. Jedná se o tyto regiony soudržnosti: Praha, vymezený územím hl. m. Prahy, Střední Čechy, vymezený územím Středočeského kraje, Jihozápad, vymezený územím Jihočeského a Plzeňského kraje, Severozápad, vymezený územím Karlovarského a Ústeckého kraje, Severovýchod, vymezený územím Libereckého, Královéhradeckého a Pardubického kraje, Jihovýchod, vymezený územím Jihomoravského kraje a Kraje Vysočina, Střední Morava, vymezený územím Olomouckého a Zlínského kraje a Moravskoslezsko, vymezený územím

³² Eurostat je statistický úřad Evropské unie se sídlem v Lucemburku. Jeho úkolem je harmonizovat statistická data v rámci celé Evropské unie a poskytování statistického srovnání regionů (NUTS) a členských států. Ekonomická data shromážděna Eurostatem jsou podkladem pro rozhodování např. Evropské centrální banky.

³³ TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 586. ISBN. 978-80-7400-546-6.

³⁴ Usnesení vlády České republiky ze dne 26. října 1998 č. 707 k vymezení územních jednotek NUTS (La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques) na území České republiky pro statistické a analytické potřeby a pro potřeby Evropské unie. Dostupné z:

https://albatros.odok.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/8A30629EAE9AE493C12571B6006C78FA

³⁵ Zákon č. 89/1995, o státní statistické službě. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1998, částka 19, s. 994-1003. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=89/1995&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy

Moravskoslezského kraje. Regiony soudržnosti jsou klíčové právě pro koordinaci a realizaci podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Regionální rada soudržnosti je právnickou osobou a řídicí orgánem pro příslušný region soudržnosti.³⁶ Orgány Regionální rady jsou: Výbor Regionální rady, Předseda Regionální rady a Úřad Regionální rady.³⁷

NUTS III – těmi jsou kraje jako vyšší územní samosprávné celky, které jsou zřízeny podle ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků. Regionů NUTS III je tudíž na území České republiky celkem 14, neboť Česká republika je tvořena 14 kraji.³⁸

Kromě úrovně NUTS se v České republice od roku 1990 setkáváme s klasifikací LAU (Local Administrative Units). Je určena pro potřeby statistiky jednotlivých regionů. Tyto lokální administrativní jednotky označují úroveň územně administrativních jednotek, které jsou menší než kraje. Úroveň LAU 1 představuje okresy. Úroveň LAU 2 představuje obce. Přehledně je rozdělení NUTS uvedeno v tabulce 2.

Tabulka 2: Rozdělení NUTS

Zkratka	Český ekvivalent	Počet v ČR
NUTS 0	Stát	1
NUTS I	Území ČR	1
NUTS II	Regiony soudržnosti	8
NUTS III	Kraje	14
LAU 1 (dříve NUTS IV)	Okres	76
LAU 2 (dříve NUST V)	Obce	6 258

Zdroj³⁹

³⁶ Zákon č. 248/2000 ze dne 29. června 2000, o podpoře regionálního rozvoje. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 73, s. 3549-3554, § 16 odst. 1 a 3. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=248/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy

³⁷ Tamtéž, ustanovení § 16 odst. 5.

³⁸ Podle ustanovení čl. 1 ústavního zákona o vytvoření vyšších územních samosprávných celků jsou jimi: Hlavní město Praha, Středočeský kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj, Královéhradecký kraj, Pardubický kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Moravskoslezský kraj a Zlínský kraj.

³⁹ Autorka práce, s využitím dat z ČSÚ. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/czso/ciselnik_okresu_lau1_nuts_2008

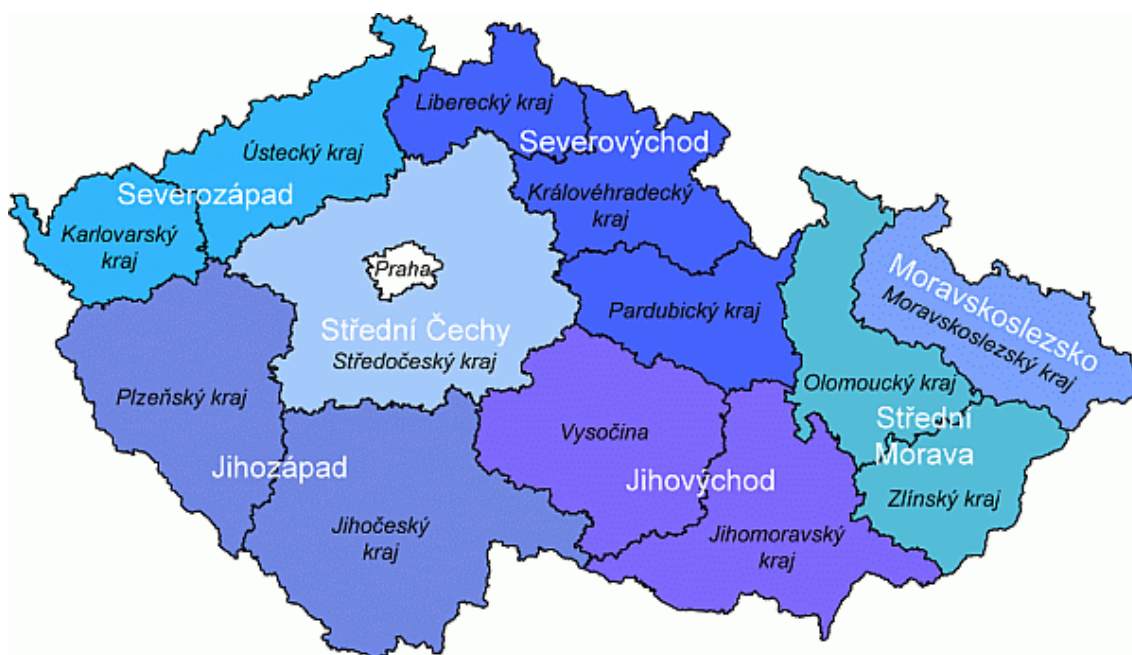
Pro naplňování regionální politiky, politiky soudržnosti jsou primární regiony úrovně NUTS II a NUTS III. Tyto regiony jsou pro účely čerpání finančních prostředků ze strukturálních a investičních fondů Evropské unie srovnávány z hlediska jejich ekonomického a sociálního rozvoje a podmínky čerpání z fondů jsou upraveny tak, aby regiony, jež dosahují ekonomického rozvoje nižšího, čerpaly větší objem prostředků.⁴⁰

⁴⁰ TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 568. ISBN. 978-80-7400-546-6.

5 REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM NUTS II SEVEROVÝCHOD

Regionální operační program NUTS II Severovýchod (dále jen ROP Severovýchod) je určený pro region soudržnosti Severovýchod, který se skládá z Libereckého, Královéhradecké a Pardubického kraje. Tento region se rozkládá podél severní až severovýchodní hranice ČR s Německem a Polskem, jižní část Pardubického kraje zasahuje do střední části ČR. ROP Severovýchod má rozlohu 12 441 km². Dle Českého statistického úřadu zde k 1. 1. 2016 žilo 1507 tis. obyvatel.⁴¹ Mapa uvedená níže je přehledem všech Regionálních operačních programů v České republice.

Obrázek 2: Regionální operační programy



Zdroj⁴²

⁴¹ ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Regiony soudržnosti: časové řady za region soudržnosti Severovýchod* [online]. [cit. 2017-11-30]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xl/casove-rady-za-region-soudrznosti>

⁴² EUROSKOP.CZ. *Věcně o Evropě: strukturální fondy* [online]. [cit. 2017-11-30]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8642/sekce/spravni-cleneni-system-nuts/>

Mezi silné stránky regionu lze zařadit např. průmyslovou tradici, atraktivní přírodní a kulturně historické území, které vytváří potenciál pro rozvoj cestovního ruchu, dostupné sociální a zdravotní služby, narůstající počet obyvatel, mezinárodní letiště v Pardubicích a v neposlední řadě univerzity nejen technického typu.

Mezi slabé stránky regionu patří např. nevyhovující stav silnic a železnic, absence dálnic, chátrající objekty a brownfields, rozdílné disproporce rozvinutosti jednotlivých rekreačních středisek, nedostatečná propagace cestovního ruchu. Služby občanské vybavenosti, kulturní a volnočasové aktivity, nízká dopravní obslužnost především v oblastech venkovských.

Cílem tohoto operačního programu bylo zvýšení kvalitativní stránky fyzického prostředí oblasti, za účelem zvýšení atraktivity oblasti pro investiční záměry, život obyvatel a podnikání. Pomocí zvýšení atraktivity oblasti dojde ke konvergenci regionu a to na úroveň průměru socioekonomického rozvoje EU.

Program byl zaměřen především na zlepšení dopravní obslužnosti, propojení regionů, modernizování prostředků veřejné dopravy, podpory infrastruktury, služeb, přípravy menších ploch pro podnikání, objektů, které zlepší životní podmínky v obcích, na venkově, a to zejména zkvalitněním vzdělávání, sociální a také zdravotnické infrastruktury.

O podporu žádaly především kraje, obce, svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obcemi či státem, profesní a zájmová sdružení, poskytovatelé zdravotních a sociálních služeb, nestátní neziskové organizace, podnikatelé.⁴³

ROP Severovýchod patřil mezi regionální operační programy v cíli Konvergence a prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj bylo možné čerpat částku ve výši 671,29 mil. EUR.⁴⁴

⁴³ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Regionální operační program NUTS II Severovýchod* [online]. [cit. 2017-12-02]. Dostupné z: <http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severovychod>

⁴⁴ Tamtéž.

5.1 Prioritní osy 2007-2013

ROP Severovýchod byl rozdělen na 5 prioritních os, které se dále dělily na 12 oblastí podpory. Prioritní osy 1 – 4 sloužily k naplňování cílů jednotlivých operačních programů, prioritní osa 5 sloužila k technické podpoře přípravy, realizaci a hodnocení programu. Prioritní osy tak tvořily ucelené logické celky, které konkretizovaly oblast podpory v rámci operačních programů.

Další oblastí byla podpora projektů, která zlepšovala dopravní obslužnost území, kterými mohly být financovány projekty pro obnovu vozového parku, zlepšení infrastruktury a cyklistické dopravy. Oblast podpory Rozvoj veřejných mezinárodních letišť měla za cíl podpořit projekty pro rozvoj leteckého provozu.⁴⁵ Finanční prostředky představovaly částku ve výši 244,3 mil. EUR.

Prioritní osa 1 byla zaměřena na Rozvoj dopravní infrastruktury. Osa byla členěna na rozvoj regionální silniční dopravní infrastruktury a obsahovala projekty, zaměřující se na rozvoj, modernizaci, také rekonstrukci, výstavbu silnic II a III. třídy, odstraňování závad a bariér.

Tabulka 3: Prioritní osa 1

Prioritní osa 1	Rozvoj dopravní infrastruktury	
	Oblast podpory 1.1.	Rozvoj regionální a silniční dopravní infrastruktury
	Oblast podpory 1.2.	Podpora projektů zlepšujících dopravní obslužnost území
	Oblast podpory 1.3.	Rozvoj veřejných mezinárodních letišť

Zdroj⁴⁶

⁴⁵ REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Prioritní osy ROP SV* [online]. [cit. 2018-12-02]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/prioritni-osy-rop-sv>

⁴⁶ Autorka práce, 2018.

Prioritní osa 2 byla zaměřena na oblasti rozvoje městských a venkovských oblastí. Byla rozčleněna na rozvoj regionálních center, tato forma byla zpracována pro města s více než 50 000 obyvateli a to pomocí integrovaného plánu městského rozvoje. Rozvoj měst s více než 5 000 obyvatel a rozvoj venkova pro obce mezi 500 a 5000 obyvateli. Uvedená podpora se zaměřovala na regeneraci a také revitalizace brownfields, obnovu měst, infrastruktury školství, zdravotnictví, vzdělávání a sociálních věcí. Finanční prostředky představovaly částku ve výši 247,7 mil. EUR.

Tabulka 4: Prioritní osa 2

Prioritní osa 2	Rozvoj městských a venkovských oblastí	
	Oblast podpory 2.1.	Rozvoj regionálních center
	Oblast podpory 2.2.	Rozvoj měst
	Oblast podpory 2.3.	Rozvoj venkova

Zdroj⁴⁷

Prioritní osa 3 byla zaměřena na zlepšení v oblasti cestovního ruchu. Rozvoj základní infrastruktury a doprovodných aktivit, modernizace infrastruktury, památková revitalizace, podpora jejich dostupnosti. Dále část marketingové a koordinační aktivity v oblasti ČR, kde pomáhala projektům, které byly zaměřeny na marketingovou podporu ČR a takto propagování regionů. Finanční prostředky představovaly částku ve výši 133,4 mil. EUR.

⁴⁷ Autorka práce, 2018.

Tabulka 5: Prioritní osa 3

Prioritní osa 3	Cestovní ruch	
	Oblast podpory 3.1.	Rozvoj základní infrastruktury a doprovodných aktivit v oblasti
	Oblast podpory 3.2.	Marketingové a koordinační aktivity v oblasti cestovního ruchu

Zdroj⁴⁸

Prioritní osa 4 byla zaměřena na rozvoj podnikatelského prostředí. Byla členěna na podporu rozvoje infrastruktury pro podnikání, jež cílila na podporu projektů zaměřených na revitalizaci tzv. brownfields pro podnikatelský sektor. Podpora rozvoje spolupráce firem se středními školami, učilišti a také dalšími regionálními institucemi pro vzdělávání, úřady práce, rozvíjení inovačních regionálních aktivit. Finanční prostředky představovaly částku ve výši 26, 2 mil. EUR.

Tabulka 6: Prioritní osa 4

Prioritní osa 4	Rozvoj podnikatelského prostředí	
	Oblast podpory 4.1.	Podpora rozvoje infrastruktury pro podnikání
	Oblast podpory 4.2.	Podpora rozvoje spolupráce firem se středními školami a učilišti, dalšími regionálními vzdělávacími institucemi a úřady práce, rozvoj inovačních aktivit v regionu

Zdroj⁴⁹

⁴⁸ Autorka práce, 2018.

⁴⁹ Autorka práce, 2018.

Prioritní osa 5 byla zaměřena na technickou pomoc přípravy, realizace a hodnocení programu. Kladla si za cíl zjistit optimální administrativní kapacity s účelem efektivizace a také bezproblémové realizace programu, stimulace kapacity regionu. Byla členěna na dvě větve – Podpora aktivit spojených s realizací a také řízením ROP a Podpora absorpční kapacity regionu NUTS II Severovýchod. Záměrem byla asistence při realizování projektů, podpora pilotních projektů, realizování účinné publicity a reklamy v ROP Severovýchod. Pro uvedené aktivity byla vyčleněna finanční částka ve výši 19,7 mil. EUR.

Tabulka 7: Prioritní osa 5

Prioritní osa 5	Technická pomoc	
	Oblast podpory 5.1	Podpora aktivit spojených s realizací
	Oblast podpory 5.2.	Podpora absorpční kapacity regionu

Zdroj⁵⁰

⁵⁰ Autorka práce, 2018.

PRAKTICKÁ ČÁST

6 ANALÝZA KONKRÉTNÍHO PROJEKTU

Praktická část této bakalářské práce se věnuje konkrétnímu projektu, ve kterém byly čerpány evropské dotace prostřednictvím ROP Severovýchod, Liberecký kraj. Projekt byl nazván: Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část. Podkladem ke zpracování byly jednak statistické údaje dostupné z veřejných zdrojů a dále také osobní rozhovory s osobami, které se podílely na administraci výše uvedeného projektu.

Vzhledem k tomu, že si mnou oslovení respondenti nepřáli být přímo uvedeni, respektive citováni, absentuje zde odkazování na zdroje i z důvodu přílišného zatěžování textu. Nicméně, s laskavým souhlasem tajemníka městského úřadu ve Stráži pod Ralskem Mgr. Oldřicha Němce (viz Příloha č. A), jsem měla možnost nahlédnout do kompletní dokumentace projektu a rovněž ředitelka základní školy ve Stráži pod Ralskem Mgr. Bedřiška Rychtaříková velice vstřícně odpovídala na mé dotazy.

6.1 Subjekty projektu

Město Stráž pod Ralskem leží v Libereckém kraji v okrese Česká Lípa. Je obcí základního typu rozšířenou o stavební úřad a matriku. Mimo jiné se ve městě nachází zámek s navazující lipovou alejí a kostel s farou. Stráž pod Ralskem patřila z hlediska věkové struktury obyvatel k nejmladším městům Libereckého kraje, proto bylo klíčovým faktorem vybudování kvalitního sportoviště a využití aktivních forem denní rekreace.

Uvedenou skutečnost podtrhoval i nedostatek alternativních možností trávení volného času obyvatel, zejména kulturního vyžití. Kromě žáků základní školy, sportující veřejnosti z řad občanů a návštěvníků města bylo také možné očekávat i zájem turistů, neboť přímo ve městě se v době realizace projektu nacházelo ubytovací zařízení – Hotel DIAMO a také zařízení pro ubytování zaměstnanců Vězeňské služby České republiky, kteří se zde pravidelně vzdělávají.

Věznice je ve městě již od roku 1973.⁵¹ Akademie vězeňské služby včetně ubytovny pak od 1. 11 1996.⁵² Početné je rovněž zastoupení sportovních a zájmových klubů: plavecký, fotbalový, tenisový, volejbalový, florbalový, šachový, klub vodního lyžování, bike klub. Přehled obyvatel Stráže pod Ralskem v programovém období 2007 – 2013 je uveden v tabulce níže.

Tabulka 8: Přehled obyvatel v programovém období 2007 - 2013

	Děti do 15 let	Starší 15 let	Celkem
2007	806	3414	4220
2008	817	3465	4282
2009	773	3465	4282
2010	763	3461	4224
2011	686	3369	4055
2012	675	3351	4026
2013	670	3351	4021

Zdroj⁵³

Město Stráž pod Ralskem je zřizovatelem dvou příspěvkových organizací, které mají přímou souvislost s výše uvedeným projektem, proto považujeme za vhodné obě tyto organizace krátce představit.

⁵¹ VĚZNICE STRÁŽ POD RALSKEM. *Vězeňská služba ČR: základní informace* [online]. [cit. 2018-01-27]. Dostupné z: <https://www.vscr.cz/veznice-straz-pod-ralskem/o-nas/zakladni-informace/>

⁵² AKADEMIE VS ČR. *Vězeňská služba ČR: historie* [online]. [cit. 2018-01-27]. Dostupné z: <https://www.vscr.cz/akademie-vs-cr/informacni-servis/historie/>

⁵³ Autorka práce, 2018, s využitím dat Českého statistického úřadu [online]. [cit. 2018-01-27]. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/091012_pop_vyv

PANDA SPORT - tato příspěvková organizace byla zřízena zastupitelstvem města 1. 7. 1996 za účelem zajištění komplexní správy o sportovní a kulturní zařízení ve Stráži pod Ralskem. Do jejího portfolia tedy patří sportovní komplex sestávající z plaveckého bazénu, sauny, velké a malé tělocvičny, posilovny. Dále spravuje sportovní halu SUOMI s venkovními tenisovými kurty a chatkami, které jsou využívány v letních měsících k rekreaci.

K datu psaní této práce jsou v provozu dva lyžařské vleky na místním jezeře Horka. V oblasti kultury má PANDA SPORT k dispozici kulturní dům s velkým tanečním sálem a prostorem bývalého kina. Příspěvková organizace má možnost nabídnout nově zrekonstruované školní hřiště i pro návštěvníky města, kteří nabídku velmi často využívají.

Základní škola a mateřská škola Stráž pod Ralskem, je druhou příspěvkovou organizací města Stráž pod Ralskem. Budova školy byla postavena v roce 1987 a tvoří ji tři navzájem propojené objekty. Vlastníkem veškerého majetku školy je tedy Město Stráž pod Ralskem, které majetek předalo škole do správy při zřízení. Výuka probíhá dle školského zákona od první do deváté třídy.

Školu navštěvují převážně děti ze Stráže pod Ralskem, ovšem na druhý stupeň nastupují i žáci z okolních malých vesnic (např. Hamr na Jezeře, Brniště, Dubnice, Břevniště, Postřelná, Noviny pod Ralskem), kde probíhá výuka pouze od první do čtvrté třídy. Celková kapacita školy je 600 žáků. Mateřská škola se nachází naproti škole základní. Počet žáků základní a mateřské školy od školního roku 2007/2008 až do školního roku 2013/2014 uvádím v následující tabulce.

Tabulka 9: Počet dětí v základní a mateřské škole

Základní škola				Mateřská škola	
Školní rok	Počet tříd	Počet žáků	Z toho žáci	Počet tříd	Počet dětí
2007/2008	22	473	67	6	135
2008/2009	21	444	66	6	136
2009/2010	18	392	61	6	137
2010/2011	18	385	68	6	140
2011/2012	16	368	68	6	139
2012/2013	17	362	67	6	137
2013/2014	17	353	67	6	137

Zdroj⁵⁴

⁵⁴ Autorka práce, 2018, (data poskytl ředitelka základní a mateřské školy ve Stráži pod Ralskem).

6.2 Popis projektu, časová osa

Projekt byl v souladu s globálním cílem oblasti podpory 2.3. Zvýšit atraktivitu venkova pro život obyvatel i operačními cíli regenerovat a revitalizovat venkovské prostředí, včetně kulturního dědictví a rozvíjet infrastrukturu v oblasti školství, vzdělávání, zdravotnictví a sociálních věcí. Byl v souladu s podporovanými aktivitami ROP a to:

- výstavba a modernizace infrastruktury pro sportovní a volnočasové aktivity;
- podpora rozvoje volnočasových aktivit;
- příspěvní ke zlepšení přitažlivosti a vzhledu obcí a kvality života v obci.

Ve Stráži pod Ralskem byl sice vzhledem k velikosti města relativní dostatek sportovních ploch a zařízení, jejich stav a kvalita však nebyly plně vyhovující. To se týkalo především tělovýchovného zázemí základní školy.

Stávající školní hřiště je situováno uvnitř sídliště ve středu města. Bylo vybudováno v 70. letech na plochách, které v době výstavby základní školy sloužily k umístění zařízení staveniště. Běžecská dráha měla škvárový povrch, doskočiště pro skok daleký bylo pískové, drenážní systém prakticky již nefungoval.

Sportovní areál rovněž nebyl oplocen a přestával vyhovovat především z pohledu bezpečnosti. Vzhledem k tomu, že celková rekonstrukce by představovala obrovskou finanční zátěž, kterou nelze realizovat z rozpočtu základní školy ani města Stráž pod Ralskem, byl projekt obnovy a modernizace školního hřiště rozdělen do několika fází s tím, že budou aktivně hledány vhodné dotační tituly, které by s takto rozsáhlou rekonstrukcí finančně pomohly.

Projekt je součástí více etapové rekonstrukce celého areálu základní školy. V roce 2006 byla realizována 1. část rekonstrukce školního hřiště, která spočívala v odstranění již nevyhovujících škvárových povrchů, zhotovení dvou víceúčelových hřišť s umělým povrchem včetně drenáže, a ve vybudování sportoviště pro skok vysoký.

Dotace z Ministerstva financí ČR č. 2982108335 byla poskytnuta ve výši 15 298 780 Kč. Následná 2. část je tak logickým pokračováním již započatého projektu a zahrnovala výstavbu fotbalového hřiště na malou kopanou, atletický ovál, sportoviště pro skok daleký, vrh koulí. Součástí celého areálu je i budova zázemí hřiště s hygienickým zařízením, šatnami a sklady sportovních potřeb. Budova je spojovacím článkem mezi školou a sportovištěm.

Záměrem investora bylo modernizovat stávající sportovní areál, který by po dokončení sloužil pro různé druhy sportovních disciplín. Víceúčelové hřiště s umělým povrchem k využití pro tenis, volejbal, házenou (malou kopanou) a basketbal, dále sektory pro atletické disciplíny (vrh koulí, skok daleký, skok vysoký, atletický ovál a sektor pro šplh). Rekonstruovaný areál byl celý oplocen a je plně bezbariérový. Úspěšné naplnění záměru je patrné i z fotografií (autorka práce), které jsou uvedeny jako přílohy práce.

Časová osa projektu:

- 13. 3. 2007 – žádost o zařazení projektu do programu Příprava studií proveditelnosti pro vybrané projekty z Databáze projektů na Krajský úřad Libereckého;
- 27. 3. 2007 – oznámení o výběru projektu v rámci projektu Partnerství pro liberecký kraj ke zpracování studie proveditelnosti;
- 23. 5. 2007 – podepsání smlouvy s Krajským úřadem Libereckého kraje o partnerství a vzájemné spolupráci za účelem zajištění realizace projektu;
- 7. 2008 – 31. 10. 2008 realizace výběrových řízení;
- 14. 7. 2008 – schválení projektu k poskytnutí dotace z ROP NUTS II Severovýchod;
- 11. 2008 – předání staveniště a vlastní realizace stavby;
- 5. 1. 2009 – podepsání smlouvy o poskytnutí dotace z ROP Severovýchod;
- 18. 6. 2009 – převzetí dokončené stavby investorem;
- 22. 6. 2009 – slavnostní otevření školního hřiště.

6.3 Soulad projektu se strategiemi

Realizovaný projekt byl plně v souladu s níže uvedenými strategiemi a oblastmi podpory, a to především se Strategií rozvoje města Stráž pod Ralskem a navazujícího Akčního plánu z roku 2006.⁵⁵ Soulad lze spatřovat v optimalizaci kapacit předškolních a školních zařízení, zlepšení technického stavu objektů jejich rekonstrukcí a modernizací, podpoře vzniku zařízení pro využití volného času mládeže, prohloubení spolupráce mezi školami, kulturními a sportovními institucemi a občanskými sdruženími. Realizací projektu tak došlo nejen ke zvýšení kvality vzdělávání na základní škole, ale rovněž realizace projektu přispěla ke snížení sociálně patologických jevů a k rozvoji cestovního ruchu.

Projekt byl také v souladu se Strategií rozvoje Libereckého kraje na období 2006 – 2020. Ve strategickém cíli – kvalitní a zdravé lidské zdroje v rozvojovém opatření, podpora kulturních zařízení a zájmové činnosti obyvatel (výstavba, údržba a modernizace zařízení pro zájmovou činnost, podpora kulturních a sportovní aktivit a vytváření podmínek pro aktivní život seniorů), udržitelný rozvoj území a občanské společnosti, zajištění bezpečnosti obyvatel a majetku navrhovaná realizace programů prevence kriminality s důrazem na mládež a na problematické skupiny obyvatel. Zejména tento poslední soulad byl aktuální v oblasti Českolipska, kde byla kriminalita v krajském i celostátním srovnání nadprůměrná.

Program rozvoje Libereckého kraje 2007 – 2013 obsahově navazoval na Strategii rozvoje Libereckého kraje 2006 – 2020 a Strategii udržitelného rozvoje Libereckého kraje 2006 – 2020. Popisovaný projekt byl v souladu se strategickými cíli jako kvalitní a zdravé lidské zdroje, resp. dílčími opatřeními jako podpora investičních a neinvestičních aktivit pro rozvoj, modernizaci a budování přírodních umělých sportovišť a sportovních areálů, podpora investičních a neinvestičních aktivit do infrastruktury související se sportem a tělovýchovou a zvýšení dostupnosti soukromých a veřejných sportovišť široké populaci.

⁵⁵ STRÁŽ POD RALSKEM. *Strategický plán rozvoje Města Stráž pod Ralskem 2006* [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.strazpr.cz/strategicky-plan-rozvoje-mesta-straz-pod-nbsp-ralskem-2006/d-1661/p1=3407>

Dále analyzovaný projekt koncepčně naplňoval strategický cíl udržitelnosti rozvoje území a občanské společnosti, zejména rozvoj občanské vybavenosti městského prostředí, prevenci kriminality a patologických jevů ve městech a vytváření podmínek pro kvalitní život ve městech.

Regionální operační program Severovýchod, v prioritní ose 2 Rozvoj městských a venkovských oblastí, podporoval především výstavbu a modernizaci infrastruktury pro sportovní a volnočasové aktivity související s oblastí základního a středního vzdělávání, prevenci sociálního vyloučení a posílení sociální soudržnosti, přispění ke zlepšení přitažlivosti, vzhledu a kvality života v obcích.

Strategický regionální rozvoj České republiky 2007 – 2013, (schválen usnesením vlády ČR č. 560 dne 17. 5. 2006) v prioritní ose 3 Lidé a osídlení, podporoval projekty, které napomohou prevenci sociální exkluze a kriminality, rozvoji volnočasových aktivit zejména dětí a mládeže, budování a modernizace infrastruktury.

Národním rozvojovým plánem České republiky 2007 – 2013, kdy soulad spatřujeme v řešení sociálních aktivit na místní a regionální úrovni, snižování rizika vzniku sociálně patologických jevů, vytváření podmínek pro trávení volného času obyvatel (byl vzat na vědomí usnesením vlády č. 175 dne 22. 2. 2006).

Hlavním cílem projektu je revitalizace a regenerace městského prostředí, zlepšení kvality života, pozitivní změna životního stylu obyvatel města díky rozšíření kvalitního sportovního využití. Dílčími cíli jsou například zkvalitnění výuky pro žáky základní školy, rozšíření nabídky kvalitního sportoviště nejen pro turisty, návštěvníky a samozřejmě pro obyvatele města, rozvoj volnočasových sportovních aktivit obyvatel, prevence kriminality a sociálně patologických jevů zejména u mládeže a v neposlední řadě humanizace sídlištní zástavby spojená s výsadbou zeleně.

6.4 Aktivity projektu

Aktivity projektu můžeme chápat jako logicky navazující činnosti, které provádějí osoby zainteresované na projektu. Jedná se o fázi:

- přípravnou;
- realizační;
- provozní.

Přípravná fáze – v této části došlo k vytvoření realizačního týmu osob, které se budou na první části aktivity projektu podílet. Realizační tým sestává ze zástupců investora, tedy města Stráž pod Ralskem, zástupců obou zainteresovaných příspěvkových organizací. Hlavním úkolem tohoto týmu je vytvoření projektové dokumentace stavby, zpracování projektové žádosti do ROP Severovýchod, uzavření smlouvy o poskytnutí dotace prostřednictvím Regionální rady ROP Severovýchod, zpracování a realizace zadávacího řízení na zhotovitele stavby v souladu s platnou legislativou, zajištění spolufinancování z rozpočtu města. Nezbytnou podmínkou získání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU je kvalitně zpracovaná žádost o dotaci, která bude plně v souladu s podmínkami ROP Severovýchod.

Dalším nutným krokem přípravné fáze je zajištění financování projektu. Finanční podpora z Evropských strukturálních fondů byla žadateli vždy vyplácena zpětně až po realizaci projektu. Vzhledem k tomu, že byl projekt vybrán ke spolufinancování z Evropského fondu pro regionální rozvoje (ERDF) prostřednictvím Regionálního operačního programu NUTS II Severovýchod, musel mít žadatel zajištěny finance na úhradu

100 % nákladů projektů, tedy 100 % předfinancování projektu. Jelikož je Město Stráž pod Ralskem vlastníkem veškerého majetku příspěvkové organizace Základní škola a mateřská škola, Stráž pod Ralskem, muselo být město žadatelem o dotaci a realizátorem celého projektu včetně jeho předfinancování z vlastních zdrojů.

Smlouva o partnerství a vzájemné spolupráci mezi Libereckým krajem a městem Stráž pod Ralskem byla podepsána dne 24. 4. 2007. Účelem této smlouvy bylo posílení kapacity místních a regionálních orgánů při plánování a realizaci programů v rámci strukturálních fondů a projektová příprava regionu v programovacím období 2007 – 2013. Liberecký kraj se v této smlouvě zavázal zdarma zajistit zpracování studie proveditelnosti pro projekt Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část do 31. 8. 2007. Město Stráž pod Ralskem se zavázalo předložit výše uvedený projekt s žádostí o dotaci ze strukturálních fondů EU do 31. 12. 2008. Zpracovatelem studie proveditelnosti byla ARR – Agentura regionálního rozvoje spol. s r.o.

Druhé kolo výzvy pro předkládání žádostí v rámci ROP Severovýchod, oblast podpory 2.3, Rozvoj venkova, bylo vyhlášeno dne 17. 12. 2007. Příjem žádostí byl ukončen 28. 3. 2008. Celkem bylo přihlášeno 94 projektů, z nichž 35 bylo úspěšných.⁵⁶ Žadatel, tedy město Stráž pod Ralskem, podalo žádost o dotaci prostřednictvím systému BENEFIT7, dne 26. 3. 2008. Ke stejnému datu byla žádost v písemné podobě odeslána do sídla Úřadu regionální rady regionu soudržnosti Severovýchod. Systém BENEFIT7 byla interaktivní internetová aplikace, která umožňovala vytvářet žádosti o dotace na základě vyhlášených výzev, ale i komunikovat s řídicím orgánem.⁵⁷

Pokud se budeme zabývat všemi fázemi projektu nelze nezmínit definitivní fázi, likvidační (po provozní), která se týká funkčnosti zařízení. Představuje období, kdy se již areál nebude využívat v důsledku jeho dožilosti. Po uplynutí doby životnosti areálu odhadové na 30 let, se předpokládá celková rekonstrukce areálu a s tím související jeho další využívání.

⁵⁶ REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Rozvoj venkova (2. kolo výzvy)* [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/vyzvy-a-dokumenty/rozvoj-venkova-oblast-podpory-2-3-2-kolo-vyzvy-17-prosince>

⁵⁷ TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem, metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, s. 109. ISBN 978-80-251-2649-3.

Projekt Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část, který byl veden v Regionálním operačním programu NUTS II Severovýchod pod registračním číslem CZ.1.13/2.3.00/02.00087, splnil všechny předepsané náležitosti a byl Výborem Regionální rady regionu soudržnosti dne 30. 6. 2008 schválen k poskytnutí dotace.

Realizační fáze – tato fáze je již vlastní realizací projektu a mezi aktivity patří předání staveniště zhotoviteli stavby, vlastní realizace stavby v souladu s projektem a platným stavebním povolením, provádění technického dozoru, řízení a koordinace projektanta, technického dozoru a zhotovitele stavby, zajištění plnění podmínek dotační smlouvy včetně sledování finančních toků, proplácení faktur, publicity a marketingových aktivit projektu.

Součástí realizační fáze, kterou můžeme nazývat také fází investiční, jsou vlastní stavební práce. Po dokončení stavby proběhlo předávací řízení, bylo pořízeno nezbytné vybavení a proběhlo kolaudační řízení. Investiční fáze je z hlediska hotovostních toků fází výdajovou, kdy za příjmy lze považovat pouze případné proplácení dotačních finančních prostředků do výše poskytnuté dotace a vlastní podíl, který zajistil zřizovatel (žadatel).

Poslední činností v realizační fázi je tedy kolaudace stavby a její následné převzetí investorem, tedy městem Stráž pod Ralskem. K předání staveniště došlo dne 1. 11. 2008. Od tohoto data probíhala vlastní realizace stavby, která měla být dle harmonogramu prací ukončena dne 31. 8. 2009. V průběhu stavby probíhaly kontrolní dny a na základě zjišťovacích protokolů o provedených stavebních pracích (celkem jich bylo 8) byly postupně propláceny vystavené faktury.

Stavební práce probíhaly dle projektové dokumentace, schváleného harmonogramu a díky příznivým klimatickým podmínkám byla stavba dokončena a předána ještě před stanoveným termínem. K převzetí dokončené stavby investorem bez vad a nedodělků došlo dne 18. 6. 2009. Kolaudační rozhodnutí, které povoluje užívání stavby, nabylo právní moci dne 22. 6. 2009.

Provozní fáze – v této fázi je v podstatě realizovaná rekonstrukce ukončena. Slavnostní otevření školního hřiště se konalo 22. 6. 2009 (pozvánky rozeslány 9. 6. 2009) za účasti zástupců radních a zastupitelů města Stráž pod Ralskem, vedoucího finančního odboru, vedoucí odboru správy majetku a rozvoje města, ředitelky základní a mateřské školy. Přítomni byli rovněž zástupci regionu soudržnosti Severovýchod, Krajského úřadu Libereckého kraje a v neposlední řadě zástupci jednotlivých firem, které se na celém projektu podílely.

Areál zůstává v majetku investora i přesto, že je předán do správy příspěvkové organizaci PANDA SPORT, která zajišťuje jeho pronájem dalším subjektům mimo dobu školního vyučování, kdy tento areál je prioritně využíván základní a mateřskou školou. Ceny za pronájem hřišť a ostatních sportovních zařízení jsou dány platným ceníkem příspěvkové organizace PANDA SPORT (se souhlasem příspěvkové organizace, Města Stráže pod Ralskem, Základní a mateřské školy).

Financování provozu sportovního areálu je zajištěno vícezdrojově. V době výuky jej zajišťuje provozní dotace zřizovatele, tedy Města Stráž pod Ralskem, v období mimo výuku je areál financován příspěvkovou organizací PANDA SPORT z výnosů z pronájmu veřejnosti a z dotace Města Stráž pod Ralskem. Na straně výdajů jsou běžné provozní náklady, mzdové náklady pověřených zaměstnanců PANDA SPORT, případně základní školy a režijní náklady.

Probíhalo rovněž monitorování projektu v souladu s podmínkami poskytnuté dotace. Příjemce dotace se ve smlouvě o financování zavázal k době udržitelnosti projektu 5 let, což znamená, že po tuto dobu musí být projekt v majetku investora a výstupy projektu nesmí být měněny. Příslušné instituce mohou udržitelnost projektu kontrolovat a v krajním případě může nesplnění této povinnosti vést k vrácení celé dotace nebo její části.

6.5 Výběrová řízení

Jednou z podmínek při podání žádosti bylo zajištění odborného řízení a koordinace celého projektu spočívající v administrativní a formální pomoci, kontrole dodržování pravidel a povinností příjemce dotace při jejím čerpání. Investor, tedy město Stráž pod Ralskem muselo vypsát níže uvedené veřejné zakázky tak, aby nedošlo k porušení smlouvy o dotaci.

Veřejné zakázky bylo nutné vypsát nejen v souladu s platnou legislativou, tedy zákonem č. 137/2006 Sb., zákon o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů a Směrnicí pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (schválila rada města), ale rovněž s principy transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení. V případě zjištění nedostatků při zadávání veřejných zakázek mohlo být ze strany poskytovatele dotace pochybení vyhodnoceno jako nesrovnalost a v krajním případě mohlo vést k odebrání dotace. Nicméně zde musím konstatovat, že všechny veřejné zakázky byly realizovány bez sebemenších chyb.

Veřejná zakázka malého rozsahu – předmětem je řízení a koordinace projektu Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část. Výzva k podání nabídky byla odeslána třem firmám dne 23. 7. 2008 s termínem dodání nabídek do 31. 7. 2008. Hodnotící komise ve složení starostka, místostarostka, tři členové rady města zasedala 4. 8. 2008. Z protokolu o otevírání obálek vyplynulo, že nabídku podaly v řádném termínu tři firmy a hodnotící komise na základě stanovených kritérií určila pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek. Doporučení komise bylo podkladem pro radu města, která na svém zasedání 4. 8. 2008 rozhodla o uzavření smlouvy o dílo na řízení a koordinaci projektu Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část s Agenturou regionálního rozvoje spol. s r.o., Liberec. Smlouva o dílo byla podepsána oběma stranami dne 14. 8. 2008.

Veřejná zakázka malého rozsahu – příprava a organizační zajištění výběrového řízení na realizaci projektu Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část. Výzva k podání nabídky byla odeslána třem firmám dne 21. 7. 2008 s termínem dodání nabídek do 1. 8. 2008.

Hodnotící komise ve složení starostka, místostarostka, tři členové rady města zasedala 4. 8. 2008. Z protokolu o otevírání obálek vyplynulo, že nabídku podaly v řádném termínu dvě firmy a hodnotící komise na základě stanovených kritérií určila pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek. Doporučení komise bylo podkladem pro radu města, která na svém zasedání 4. 8. 2008 rozhodla o uzavření smlouvy o dílo na přípravu a organizační zajištění výběrového řízení s firmou Executive Projekt Group, a.s. Praha. Smlouva byla podepsána oběma stranami dne 15. 8. 2008.

Výše uvedená firma vypsalala výzvu k podání nabídek na stavební práce dne 10. 9. 2008 s termínem dodání nabídek do 25. 9. 2008. Výzva byla odeslána pěti firmám, z nichž dvě zaslaly oznámení o neúčasti z kapacitních důvodů. Zbylé tři firmy zaslaly své nabídky v řádném termínu na adresu Exekutive projekt Group, a.s. Praha. Hodnotící komise složená ze zástupců základní školy, zástupců města a městského úřadu zasedala 2. 10. 2008. Z protokolu o jednání hodnotící komise vyplynulo, že byly hodnoceny tři firmy a na základě stanovených kritérií bylo určeno pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek. Rada města na svém zasedání 15. 10. 2008 pověřila starostku jednáním ve věci uzavření smlouvy o dílo s vítěznou firmou Status, a.s. Roztoky. Smlouva byla podepsána oběma stranami dne 31. 10. 2008.

Veřejná zakázka malého rozsahu – zajištění povinné publicity projektu spočívající ve zhotovení reklamního billboardu, propagačních letáků a pamětní desky v souvislosti s výše uvedeným projektem. Výzva k podání nabídky byla odeslána třem firmám dne 1. 9. 2008 s termínem dodání nabídek do 15. 10. 2008. Hodnotící komise ve složení starostka, místostarostka, tři členové rady města zasedala 4. 8. 2008. Z protokolu o otevírání obálek vyplynulo, že nabídku podaly v řádném termínu dvě firmy a hodnotící komise na základě stanovených kritérií určila pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek. Doporučení komise bylo podkladem pro jednání rady města, která na svém zasedání 29. 9. 2008 rozhodla o uzavření smlouvy o dílo na zajištění povinné publicity projektu s firmou Reklama Klapka, s.r.o., Česká Lípa. Smlouva byla podepsána oběma stranami dne 30. 9. 2008.

Veřejná zakázka malého rozsahu – dodání vybavení sportovních šaten (uzamykatelné šatní skříňe, lavice šatní, drátěné klece na míče, kovové regály na tělovýchovné pomůcky). Výzva k podání nabídky byla odeslána třem firmám dne 1. 10. 2008,

s termínem dodání nabídek do 13. 10. 2008. Hodnotící komise ve složení starostka, místostarostka, tři členové rady města zasedala 15. 10. 2008. Z protokolu o otevírání obálek vyplynulo, že nabídku podaly v řádném termínu tři firmy a hodnotící komise na základě stanovených kritérií určila pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek. Doporučení komise bylo podkladem pro radu města, která na svém zasedání 15. 10. 2008 rozhodla o uzavření smlouvy o dílo na dodání vybavení sportovních šaten s firmou ABCD Služby školám, s.r.o., Liberec. Smlouva byla podepsána oběma stranami dne 30. 10. 2008.

6.6 Monitorovací zprávy

Realizace projektu bylo nutné průběžně dokladovat tzv. monitorovacími zprávami. *„Monitorovací zpráva se odevzdává pravidelně řídicímu orgánu pro informaci o stavu realizace projektu. Obsahem zprávy jsou informace o dopadech projektu na cílové skupiny, údaje o financování projektu, problémy vzniklé při realizaci projektu, návrhy na změny v projektu, plnění monitorovacích indikátorů apod. U vybraných operačních programů se spolu se zprávou odevzdává i žádost o platbu. Monitorovací zpráva má jednotnou formu a příjemce podpory je seznámen s povinností vykazovat monitorovací zprávy při podpisu smlouvy o financování projektu.“*⁵⁸

Průběžné monitorovací zprávy byly zadávány do systému BENEFIT7 a po vytištění zasílány na Úřad regionální rady regionu soudržnosti Severovýchod. Průběžné monitorovací zprávy obsahovaly např. údaje o projektu a příjemci, o realizovaných a plánovaných aktivitách, o výběrových řízeních, o změnách v projektu apod.

Monitoring projektu, kterému byla věnována patřičná pozornost, tak poskytoval důležitou zpětnou vazbu o realizaci projektu a umožňoval včas reagovat na případné odchylky od plánu projektu. V případě zjištěných nedostatků byl příjemce dotace vyzván k přepracování monitorovací zprávy a ke zjednání nápravy chyb v ní uvedených. V popisovaném projektu došlo k pochybení pouze jednou, a to nedoložením nově vytvořeného pracovního místa.

⁵⁸ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Monitorovací zpráva* [online]. [cit. 2018-02-04]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/M/Monitorovací-zpráva>

Závěrečná monitorovací zpráva byla do systému BENEFIT7 vložena 22. 8. 2009, zároveň tentýž den odeslána v písemné podobě na Úřad regionální rady regionu soudržnosti Severovýchod. Důraz v ní byl kladen na celkové zhodnocení úspěšnosti realizovaného projektu, informování o splněných aktivitách a dosažených cílech. Vzhledem k tomu, že financování projektu bylo ex – post, obsahovala závěrečná zpráva žádost o platbu.

6.7 Financování projektu

Realizace projektu byla zcela závislá na udělení dotace ze Strukturálního fondu EU prostřednictvím Regionální operačního programu NUTS II Severovýchod. Pokud by dotace nebyla získána, projekty by bylo nutné odložit, popř. by musel být řešen z jiných dotačních titulů. Jeho realizace byla s ohledem na zprovoznění I. etapy a návaznost dalších etap nezbytná. Sama příspěvková organizace neměla dostatečné finanční prostředky na uskutečnění tohoto záměru a prostředky města jako zřizovatele byly velmi omezené. Dotace ze Strukturálních fondů byla hlavním zdroje financí.

Celkové náklady projektu činily 20 204 581 Kč. Financování bylo vícezdrojové, zajištěno jednak poskytnutou dotací, která činila maximálně 92,5 % (85 % z EU a 7,5 % ze státního rozpočtu), a dále také vlastními zdroji z rozpočtu města Stráž pod Ralskem ve výši 1 515 344 Kč.

Vzhledem k tomu, že dotace byla poskytnuta ex post, tedy zpětně po dokončení stavby, měl investor zajištěno předfinancování formou překlenovacího úvěru. Úvěrový účet měl svoji číselnou řadu a byly z něj propláceny veškeré výdaje související s projektem. V účetnictví žadatele byl projekt veden odděleně, pomocí přehledného analytického uspořádání. Zdroje financování jsou přehledně zobrazeny v následující tabulce.

Tabulka 10: Zdroje financování projektu

Zdroje financování	Částka v Kč	Procentuální vyjádření
Celkové veřejné prostředky	20 204 581,00	100,00
Dotace z ROP Severovýchod	18 487 250,61	92,50
Z toho dotace z EU	16 988 284,34	85,00
Vlastní podíl žadatele	1 515 344,00	7,50

Zdroj⁵⁹

6.8 Publicita, kontroly a přínosy projektu

Nedílnou součástí realizovaného projektu je jeho publicita. V případě našeho projektu firma Reklama Klapka, s.r.o., Česká Lípa, jako vítěz veřejné zakázky malého rozsahu na zajištění publicity, zajistila:

- reklamní billboard, který byl umístěn na budově plaveckého bazénu v těsné blízkosti školního hřiště;
- tisk propagačních letáků;
- pamětní desku, která byla umístěna na nově postavené budově školních šaten.

Informace o projektu byla také k dispozici na oficiálních webových stránkách města Stráž pod Ralskem, Základní a mateřské školy, v místním zpravodaji VARTA. Regionální tisk rovněž informoval o úspěšné realizaci projektu.⁶⁰

Kontroly jsou nedílnou součástí jakéhokoli projektu. Rozdělit je můžeme na kontroly administrativní a kontroly na místě. Administrativní kontroly spočívaly zejména v kontrolách monitorovacích zpráv, povinně předkládaných dokladů, kontrole faktur a účetnictví a byly prováděny poskytovatelem dotace. Kontroly na místě, tedy fyzická přítomnost kontrolorů u příjemce podpory, spočívala zejména v ověření skutečného vynaložení výdajů v konfrontaci s výdaji vykazovanými.

⁵⁹ Autorka práce, 2018.

⁶⁰ ČESKOLIPSKÝ DENÍK. *Zprávy region: strážské děti mají moderní školní hřiště* [online]. [cit. 2018-02-04]. Dostupné z: https://ceskolipsky.denik.cz/zpravy_region/strazske-deti-maji-moderni-skolni-hriste20090624.html

Jedna z fyzických kontrol zaměřená na ověření udržitelnosti projektu byla provedena pracovníky regionu soudržnosti Severovýchod 17. 6. 2015, kdy nebyly zjištěny žádné nedostatky. Pokud se jedná o dobu, respektive čas provedení kontroly, dělení je následující:

- kontrola před uzavřením smlouvy o poskytnutí dotace – ex ante;
- kontrola v průběhu realizace – interium;
- kontrola po ukončení realizovaného projektu – ex post.⁶¹

Přínosy úspěšně realizované rekonstrukce školního hřiště spatřujeme především ve zkvalitnění výuky tělesné výchovy žáků základní školy, kteří tak mají k dispozici moderní, kvalitní a bezpečné sportoviště. Výsadbou zeleně došlo ke snížení hluchosti a prašnosti, dále ke zvýšení estetické hodnoty celého areálu a neposlední řadě ke zlepšení kvality života v této lokalitě.

Turisté a návštěvníci mohou areál využívat mimo dobu školního vyučování prostřednictvím příspěvkové organizace PANDA SPORT. Dle sdělení pracovnice této organizace je hřiště využíváno místními sportovními kluby (volejbal, florbal, fotbal), zaměstnanci věznice a také obyvateli Stráže pod Ralskem. Sportovní soustředění oddílů z jiných měst probíhá především v době letních prázdnin tedy v červenci a srpnu. Pravidelně se zde konají turnaje ve florbale a fotbale s mezinárodní účastí.

⁶¹ TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem, metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, s. 125. ISBN 978-80-251-2649-3.

ZÁVĚR

Evropská unie je velmi významným zdrojem čerpání dotací, které slouží k rozvoji členských států ve všech oblastech. Vzhledem k tomu, že se Česká republika stala součástí takového společenství, dostala možnost využít finanční prostředky, které přispívají k rozvoji, obnově a modernizaci našeho území. Stanovené podmínky čerpání jsou však pro všechny žadatele stejné, ať se jedná o malé obce nebo vyšší veřejnoprávní korporace.

Bakalářská práce je v teoretické části věnována přehledu fondů Evropské unie, z kterých je možné čerpat finanční prostředky. Dále popisujeme jednotlivá programová období (právě probíhající období je vymezeno roky 2004 –2020) v nichž je realizována politika soudržnosti Evropské unie. V další kapitole se věnujeme strategickým dokumentům, se kterými musí být projekt v souladu. V následujících kapitolách se zabýváme územním statistickým jednotkám (NUTS), Regionálnímu operačnímu programu NUTS II Severových a jeho prioritním osám.

V praktické části byl analyzován již realizovaný projekt z programového období 2017 – 2013, který byl nazván Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část. Seznámili jsme se se subjekty projektu, popisem projektu, časovou osou. Důležitou kapitolou bakalářské práce je také soulad projektu se strategickými dokumenty, což je podmínka k získání dotace. V kapitole Aktivita projektu jsme si přiblížili jednotlivé fáze projektu a jejich naplnění. Dále se v práci také zabýváme provedením výběrových řízení, která byla nutná k samotné realizaci projektu, monitorovacími zprávami, financováním projektu a nezbytnou publicitou a kontrolami.

Na přípravě a realizaci projektu se podílelo několik subjektů, bez jejichž spolupráce by neměl projekt šanci uspět při výběru žádostí určených k podpoře dotace. Město Stráž pod Ralskem nebylo schopno zajistit všechny potřebné náležitosti a dokumenty vlastními personální a finančními prostředky i z důvodu časové náročnosti a plnění stanovených termínů. Dokladem náročnosti celého projektu může být celková doba realizace od záměru až po závěrečné vyúčtování, což bylo do začátku roku 2007 do poloviny roku 2009. Spolupráce několika subjektů na projektu takové velikosti se tedy stala klíčovým

momentem již na počátku samotného záměru projektu. Realizace projektu je vázána nejen podmínkami EU, ale i právními předpisy České republiky, jako je zákon o zadávání veřejných zakázek, stavební zákon. Nelze tedy jednotlivé kroky urychlit či vynechat. V našem konkrétním projektu by předfinancování samotné akce, spočívající v zálohové platbě ze strany ROP Severových přispělo k snížení administrativní zátěže. V takovém případě by město Stráž pod Ralskem nebylo nuceno čerpat překlenovací úvěr, s jehož zřízením souvisí také administrativní a časová náročnost.

K hodnocení projektu z hlediska veřejné podpory můžeme konstatovat, že s ohledem na převažující zaměření projektu na školní mládež v době výuky (pronájem sportovišť za úplatu veřejnosti v rámci volnočasových aktivit je pouze doplňkovou činností) je zřejmé, že realizovaný projekt je z čistě finančního pohledu nerentabilní a jeho udržitelnost je založena pouze na poskytnutí provozní dotace od Města Stráž pod Ralskem. Projekt má převážně veřejnoprávní charakter s lokálním dopadem a nevykazuje znaky projektu zakládajícího veřejnou podporu.

Základním předpokladem úspěšnosti vybraného projektu byl soulad se všemi strategickými dokumenty ať již na úrovni EU, České republiky, kraje a v neposlední řadě i samotného žadatele. Vybraný projekt splnil nejen formální náležitosti, jako jsou kvalitně zpracované dokumenty včetně žádosti o dotaci, ale také byla doložena potřeba rozvoje města Stráž pod Ralskem v oblasti sportu, školství, turistiky, snížení sociálně patologických jevů, zlepšení kvality života ve městě, čímž byla zajištěna úspěšnost projektu.

K usnadnění celého procesu získání dotace bezpochyby přispěla bezchybnost jednotlivých kroků, kdy nebylo potřeba napravovat vzniklé chyby, které mohly být v krajním případě důvodem k odejmutí dotace. V analyzovaném projektu došlo k pochybení pouze jednou, a to nedoložením nově vytvořeného pracovního místa. Projekt byl schválen Výborem Regionální rady regionu soudržnosti ne 30. 6. 2018 k poskytnutí dotace. Celkem bylo do druhého kola žádostí přihlášeno 94 projektu, úspěšných však bylo pouze 35. Tato skutečnost svědčí o kvalitním zpracování všech dokumentů především ve fázi přípravné. Náročnost administrativního procesu jsem měla možnost ověřit několika rozhovory s lidmi, kteří se na přípravné fázi podíleli a tuto skutečnost potvrdili.

Závěrem můžeme konstatovat, že čerpání dotací z Evropských fondů má i přes medializované korupční kauzy svůj podstatný význam téměř pro každé město, či obec naší republiky. V případě úspěšně realizovaného projektu, který byl analyzován v praktické části, byly finanční prostředky získané z Evropského fondu pro regionální rozvoj prostřednictvím ROP Severovýchod efektivně využity především pro obyvatele, ale i návštěvníky města Stráž pod Ralskem.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Seznam použitých českých zdrojů

HRABÁNKOVÁ, M. a I. BOHÁČKOVÁ. *Strukturální podpory v rámci politiky soudržnosti na období 2000-2013*. 2. přepracované. vyd. Praha: Ústav zemědělských a potravinářských informací, 2007, 50 s. ISBN 978-80-7271-187-1.

STEJSKAL, J. a J. KOVÁRNÍK. *Regionální politika a její nástroje*. Praha: Portál, 2009, 212 s. ISBN 978-80-7367-588-2.

TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem, metodika, pravidla, návody*. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

TICHÝ, L., R. ARNOLD, J. ZEMÁNEK, R. KRÁL a T. DUMBROVSKÝ. *Evropské právo*. 5. přepracované vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, s. 566. ISBN 978-80-7400-546-6.

VEBER, V. *Dějiny sjednocené Evropy*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2004, s. 353-356. ISBN 80-7106-663-X

Seznam použitých internetových zdrojů

AKADEMIE VS ČR. *Vězeňská služba ČR: historie* [online]. [cit. 2018-01-27].

Dostupné z: <https://www.vscr.cz/akademie-vs-cr/informacni-servis/historie/>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Regiony soudržnosti: časové řady za region soudržnosti Severovýchod* [online]. [cit. 2017-11-30]. Dostupné z:

<https://www.czso.cz/csu/xl/casove-rady-za-region-soudrznosti>

EUROSKOP.CZ. *Víceletý finanční rámec* [online]. [cit. 2017-11-09]. Dostupné z:

<https://www.euroskop.cz/8904/sekce/vicelety-financni-ramec/>

EUROSKOP.CZ. *Fondy pro zemědělce a rybáře* [online]. [cit. 2017-11-26]. Dostupné

z: <https://www.euroskop.cz/8633/sekce/fondy-pro-zemedelce-a-rybare/>

EUROSKOP.CZ. *Věcně o Evropě: strukturální fondy* [online]. [cit. 2017-11-30].

Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8642/sekce/spravni-cleneni-system-nuts/>

EVROPSKÁ UNIE, EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND, OPERAČNÍ PROGRAM

ZAMĚSTNANOST. *Evropský sociální fond* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z:

<https://www.esfcr.cz/programy/evropsky-socialni-fond>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Programovací období*

[online]. [cit. 2017-11-12]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Programovaci-obdobi>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Lisabonská strategie*

[online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/L/Lisabonska-strategie>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Operační programy 2007-2013* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: <http://dotaceeu.cz/cs/Fondy>

[EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013](http://dotaceeu.cz/cs/Fondy)

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Operační program Doprava* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: [http://dotaceeu.cz/cs/Fondy EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/OP-Doprava](http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/OP-Doprava)

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF - European Regional Development Fund)* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-\(ERDF-Europe](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-(ERDF-Europe)

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Evropský rybářský fond (EFF - European Fisheries Fund)*. [online]. [cit. 2017-11-26]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-rybarsky-fond-\(EFF-European-Fisheries-F](http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/E/Evropsky-rybarsky-fond-(EFF-European-Fisheries-F)

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Fond soudržnosti* [online]. [cit. 2017-11-29]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programy-2004-2006/Fond-soudrznosti>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Regionální operační program NUTS II Severovýchod* [online]. [cit. 2017-12-02]. Dostupné z: <http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severovychod>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Monitorovací zpráva* [online]. [cit. 2018-02-04]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/M/Monitorovaci-zprava>

PORTÁL ODBORU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ MINISTERSTVA VNITRA ČR. *Prioritní osa* [online]. [cit. 2017-11-07]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/prioritni-osa>

PORTÁL ODBORU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ MINISTERSTVA VNITRA ČR. *Oblast podpory (Intervence)* [online]. [cit. 2017-11-07]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/slovník/oblast-podpory-intervence>

REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Výroční zprávy: závěrečná zpráva o provádění ROP SV* [online]. [cit. 2017-11-19]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/file/6895/>

REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Prioritní osy ROP SV* [online]. [cit. 2018-12-02]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/prioritni-osy-rop-sv>

REGIONÁLNÍ RADA NUTS II SEVEROVÝCHOD. *Rozvoj venkova (2. kolo výzvy)*. [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.rada-severovychod.cz/vyzvy-a-dokumenty/rozvoj-venkova-oblast-podpory-2-3-2-kolo-vyzvy-17-prosince>

STRÁŽ POD RALSKEM. *Strategický plán rozvoje Města Stráž pod Ralskem 2006* [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.strazpr.cz/strategicky-plan-rozvoje-mesta-straz-pod-nbsp-ralskem-2006/d-1661/p1=3407>

VĚZNICE STRÁŽ POD RALSKEM. *Vězeňská služba ČR: základní informace* [online]. [cit. 2018-01-27]. Dostupné z: <https://www.vscr.cz/veznice-straz-pod-ralskem/o-nas/zakladni-informace/>

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/strukturalni-fondy/fond-regionalniho-rozvoje/evropsky-fond-pro-regionalni-rozvoj-80146/>

STRÁŽ POD RALSKEM. *Rekonstrukce a modernizace školního hřiště* [online]. [cit. 2018-02-03]. Dostupné z: <http://www.strazpr.cz/rekonstrukce-a-nbsp-modernizace-skolniho-hriste/d-1231/p1=3390>

Seznam použitých ostatních zdrojů

Zákon č. 89/1995, o státní statistické službě. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1998, částka 19, s. 994-1003. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=89/1995&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy

Zákon č. 248/2000 ze dne 29. června 2000, o podpoře regionálního rozvoje. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 73, s. 3549-3554, § 16 odst. 1 a 3. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirkazakonu/SearchResult.aspx?q=248/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy

Usnesení vlády České republiky ze dne 26. října 1998 č. 707 k vymezení územních jednotek NUTS (La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques) na území České republiky pro statistické a analytické potřeby a pro potřeby Evropské unie. Dostupné z: https://albatros.odok.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/8A30629EAE9AE493C12571B6006C78FA

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1300/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006. Dostupné z: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1300&from=CS>

SEZNAM ZKRATEK

ČR – Česká republika

ESIF – Evropské strukturální a investiční fondy

EU – Evropská unie

HDP – Hrubý domácí produkt

LAU – Local Administrative Units

NUTS – Nomenklatura územních statistických jednotek

OP – Operační program

ROP – Regionální operační program

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ

Seznam obrázků

Obrázek 1: Základní dokumenty pro čerpání fondů.....	14
Obrázek 2: Regionální operační programy.....	30

Seznam tabulek

Tabulka 1: Informace o finančním pokroku ROP SV (EUR).....	20
Tabulka 2: Rozdělení NUTS.....	28
Tabulka 3: Prioritní osa 1.....	32
Tabulka 4: Prioritní osa 2.....	33
Tabulka 5: Prioritní osa 3.....	34
Tabulka 6: Prioritní osa 4.....	34
Tabulka 7: Prioritní osa 5.....	35
Tabulka 8: Přehled obyvatel v programovém období 2007 – 2013.....	37
Tabulka 9: Počet dětí v základní a mateřské škole.....	39
Tabulka 10: Zdroje financování projektu.....	52

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A – Souhlas s nahlížením do spisu a prezentací dat.....	I
Příloha B – Stav hřiště před rekonstrukcí	II
Příloha C – Nově postavená budova školních šaten, včetně pamětní desky	III
Příloha D – Stav hřiště po rekonstrukci	IV
Příloha E – Stav hřiště po rekonstrukci	V

Příloha A – Souhlas s nahlížením do spisu a prezentací dat



Město Stráž pod Ralskem
Městský úřad Stráž pod Ralskem
tajemník
Revoluční 164, 471 27 Stráž pod Ralskem

Stráž pod Ralskem dne 8. 1. 2018

Paní
Michaela Měchurová
Mimoňská 347
471 27 Stráž pod Ralskem

Souhlas s nahlížením do spisu a prezentací dat

Pro potřeby získání dat do praktické části bakalářské práce paní Michaely Měchurové na téma Čerpání evropských dotací z ROP Severovýchod, Liberecký kraj, souhlasím s využitím dat a nahlížením do spisu „Rekonstrukce a modernizace školního hřiště ve Stráži pod Ralskem – 2. část“.

Mgr. Oldřich Němec
tajemník

Město Stráž pod Ralskem
PSČ 471 27
☒

IČ: 00260967
IDDS: ifqba8b
www.strazpr.cz

Fax: 487 710 633
Tel.: 487 822 299
E-mail: tajemnik@strazpr.cz

Rekonstrukce a modernizace ŠKOLNÍHO HŘIŠTĚ ve Stráži pod Ralskem – 2. část

Financováno z Regionálního operačního programu
regionu soudržnosti Severovýchod



Investor:

Město Stráž pod Ralskem
Náměstí 5. května 55
IČO: 260 967

Místo stavby:

Stavební parcely č. 473, 474
Pozemkové parcely č. 1351/22, 1351/29
Vše v katastrálním území
Stráž pod Ralskem

Datum stavby:

1. 11. 2008 - 31. 8. 2009

Realizátor stavby:

STATUS, a. s.
Přílepská 1692, 252 63 Roztoky

Odpovědný zástupce:

Jiří Janeček

Projektant:

Ing. Ivo Palouš, S-PROJEKT LIBEREC s.r.o.

Celkové výdaje projektu:

20 204 581 Kč



Investice do vaší budoucnosti
Spolufinancováno Evropskou unií
z Evropského fondu pro regionální rozvoj

Příloha C – Nově postavená budova školních šaten, včetně pamětní desky



Příloha D – Stav hřiště po rekonstrukci



Příloha E – Stav hřiště po rekonstrukci



BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Michaela Měchurová

Obor: Bc. EHS Voš

Forma studia: kombinované studium

**Název práce: Čerpání evropských dotací se zaměřením na ROP Severovýchod,
Liberecký kraj**

Rok: 2018

Počet stran textu bez příloh: 48

Celkový počet stran příloh: 5

Počet titulů českých použitých zdrojů: 5

Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0

Počet internetových zdrojů: 24

Vedoucí práce: JUDr. Aleš Zpěvák, Ph.D.