

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Teze diplomové práce

**Zhodnocení vlivu dotačních projektů na hospodaření a
rozvoj obce či města**

Bc. Jiří Kordanič

© 2016 ČZU v Praze

Souhrn

Diplomová práce je zaměřena na vyhodnocení vlivu dotačních projektů na rozpočet města Jirkov, a to v období let 2010 – 2014. V teoretické části jsou popsány základní informace o obecním zřízení včetně charakteristiky obce a její působnosti. Na tento úvod pak navazuje část týkající se rozpočtu obce a rozpočtového procesu. Následuje pojednání o příjmech a výdajích, závěrečném účtu, přezkoumání hospodaření obce a poté část o postoji obce k čerpání dotací. Teoretická část dále popisuje některé zdroje financování prostřednictvím dotací, jež byly k dispozici pro města v období let 2010 – 2014, ke kterému se vztahuje tato diplomová práce. V navazující empirické části je popsáno hospodaření města Jirkova v letech 2010 – 2014, a to z pohledu výdajů v oblasti investic. Tyto výdaje jsou rozhodující ve vazbě na přijaté dotace, protože právě dotace značně ovlivnily rozpočet města a přispěly výrazným způsobem k procesu sestavování rozpočtu a plánování a realizaci investic. Jsou zde také představeny projekty, které nejvíce přispěly k proměnám města. V závěru je pak vyhodnocena anketa mezi obyvateli a zastupiteli Jirkova, zaměřená na jejich pohled na změny, jež se ve městě díky dotačním projektům udály.

Klíčová slova: Město, rozpočet, dotace, příjmy, výdaje, investice, zastupitelstvo města, projekt, rozbor, účetnictví, odbor

Cíl práce

Cílem této diplomové práce je zhodnotit vliv dotačních projektů na hospodaření a rozvoj města Jirkova v období let 2010 – 2014. Město Jirkov realizovalo v uplynulých letech desítky dotačních projektů, které se výraznou měrou podílely nejen na zkvalitnění života ve městě, ale výrazným způsobem také zasáhly do samotného hospodaření obce. Jednalo se především o oblast investic, v níž byly realizovány projekty za stovky milionů korun a město dosáhlo nejvyšších výdajů na investice v novodobé historii. Dalším dílčím cílem práce pak je vyhodnocení pohledu vybraných zastupitelů města a občanů na rozvoj města a jeho proměny v souvislosti s využitím dotací, a to za pomoci terénního šetření.

Metodika

V teoretické části práce bude za pomoci studijní literatury popsána charakteristika obce a její působnost. Další kapitola se pak bude zabývat hospodařením obce a jejím rozpočtem. Ve vztahu k cíli práce zde bude také popsána dotační politika strukturálních fondů

v ČR v programovém období 2007 – 2013, které měly největší vliv na čerpání dotací městem Jirkov.

V praktické části bude na základě analýzy poskytnutých dat a informací z města Jirkova popsáno hospodaření města v letech 2010 – 2014. Sledovány budou výdaje v oblasti investic, zároveň budou tyto výdaje posuzovány ve vztahu k přijatým dotacím s dopadem na rozpočet města. V této souvislosti bude hodnoceno 27 projektů realizovaných městem s podporou různých dotačních zdrojů. Dále pak bude v konečném souhrnu vyhodnoceno, jak získané dotace ovlivnily rozpočtový proces. Pro zhodnocení vlivu dotační politiky města bude také v závěru využít předpoklad, že tyto dotace do rozpočtu města přijaty nebudou. V jedné z kapitol budou také popsány konkrétní dotace a jejich zdroje, ze kterých město čerpalo a dále bude uveden postup při administraci projektů v rámci městského úřadu.

V závěru empirické části bude popsáno a vyhodnoceno dotazníkové šetření mezi jirkovskými zastupiteli a občany, při kterém bude použita metoda dotazování. Sběr dat bude proveden pomocí vlastního zpracovaného dotazníku.

Závěr

Ve své empirické části byla diplomová práce zaměřena na vyhodnocení vlivu dotačních projektů na hospodaření města Jirkov, a to v období let 2010 – 2014. Zde bylo představeno celkem 27 investičních projektů, které realizovalo město Jirkov ve sledovaném období v letech 2010 – 2014. Projekty byly představovány po jednotlivých letech v členění, kdy byly konkrétní akce zahájeny. V kapitolách 6.1 – 6.5 tak byly postupně popsány skutečnosti, které znázorňovaly celkové shrnutí příjmů a výdajů dotačních prostředků v daném roce, přehled poskytovatelů dotací, vyhodnocení dopadů na rozpočet daného roku a také vyhodnocení podílu příjmů, výdajů a investic na rozpočet v příslušném roce.

Po zhodnocení jednotlivých let následovalo celkové shrnutí období 2010 – 2014. Zde byly vyhodnoceny zdroje dotací ve sledovaném období a dále bylo provedeno vyhodnocení dopadu dotací na investice, kde byl prokázán fakt, že ve všech sledovaných letech došlo k vyššímu čerpání prostředků na realizovaných projektech z dotací než na ostatní investiční akce. Zároveň byl prostřednictvím uvedených příjmů a výdajů a z nich vyplývajícího salda prokázán vliv dotačních projektů na rozpočet města Jirkov. V letech 2010 – 2014 bylo vydáno na investiční projekty realizované s přispěním dotací celkem 329.478 tis. Kč. Naopak příjmy z těchto projektů činily 247.197 tis. Kč, což v konečném součtu znamenalo pro město záporné

saldo ve výši 82.281 tis. Kč. Na konci celé kapitoly byla namodelována tzv. nulová varianta, neboli situace, u které by nedošlo k realizaci investic s přispěním dotací. Zde bylo prokázáno, že město by v tomto případě jiné investice samozřejmě realizovalo, ale jen v rozsahu přibližně 55 % hodnoty investic skutečných.

V závěru bylo vyhodnoceno dotazníkové šetření mezi občany a zastupiteli města. Podstatou bylo zjistit, jak se občané a zastupitelé Jirkova zajímají o rozpočet a hospodaření města, jak jsou spokojeni s hospodařením města či jaký mají názor na financování dotačních projektů. Vyhodnoceno bylo celkem 40 dotazníků od občanů a 11 od zastupitelů. Převážná většina z nich hodnotí dotační politiku města kladně a považuje financování investic z dotací za přínosné. Většina dotazovaných také zná rozpočet města a o tuto oblast se aktivně zajímá.

Seznam použitých zdrojů

BŘEŇ, Jan. *Obce 2008-2009*. Praha: ASPI, 2008. Meritum. ISBN 978-80-7357-331-7.

MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 80-86199-23-1.

PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Vyd. 4., aktualiz. a rozš. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2014. Skripta (Institut pro veřejnou správu). ISBN 978-80-86976-28-0.

PLAČEK, Michal. *Financování obcí a měst*, časopis Pro města a obce, Praha: City PH Publishing, číslo 7/2015, s. 36-37. ISSN 2336-5838

KYPETOVÁ, Jaroslava, ČERNÝ, Ivan. Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2014, Kapitola Finance a rozpočet, Vyd. 1., Praha: Svaz měst a obcí České republiky, 2014. ISBN 978-80-905421-3-6.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, Vyd. 2., Praha: GRADA Publishing a. s., 2009. ISBN 978-80-247-6373-6.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Operační programy 2007-2013* [online]. [cit. 2016-05-30]. Dostupné z WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>.