

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra humanitních věd**



## **Diplomová práce**

**Bezpečnostní technologie a efektivita obecní policie  
k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov**

**Bc. Ladislav Strkáč, DiS.**

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Ladislav Strkáč, DiS.

Veřejná správa a regionální rozvoj – c.v. Most

Název práce

**Bezpečnostní technologie a efektivita obecní policie k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov**

Název anglicky

**The impact of security technology and the effectiveness of municipal police in ensuring public order in the municipality of Litvínov**

### Cíle práce

Cílem diplomové práce je na základě platných právních předpisů vyhodnotit problematiku a efektivitu obecní policie k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov, která má svá specifika, kdy se zde nachází jedna z největších sociálně vyloučených lokalit.

Dále bude práce zaměřena na stále se rozvíjející bezpečnostní technologii a její vliv, která je využívána uvedeným subjektem a napomáhá k zabezpečení veřejného pořádku.

Cílem analytické části bude ověření zjištěných poznatků a analýza zjištěných dat uvedených v teoretické části. Ze zjištěných výsledků budou následně navržena možná opatření, která by mohla napomoci ke zlepšení situace týkající se veřejného pořádku v uvedené obci.

### Metodika

Shromáždění a prostudování odborné literatury a platné právní legislativy u teoretické části diplomové práce metodou excerptce. Provedení obsahové analýzy právních předpisů. Dále získání podkladů pro odbornou část práce od předem určených osob, a to formou řízeného rozhovoru s Velitelem Městské policie Litvínov a pracovníků, kteří jsou obeznámeni s touto problematikou. Dále budou využita data a statistiky, ke kterým má autor jako strážník uvedené policie přístup.

Vyhodnocení získaných dat metodou syntézy, následná sumarizace výsledků a vlastního zjištění.

Vyhodnocení, diskuze a závěr.

**Doporučený rozsah práce**

60-80

**Klíčová slova**

veřejný pořádek, obecní policie, obec, strážník, přestupky, trestný čin, vyloučená lokalita

---

**Doporučené zdroje informací**

Bezpečnostní technologie, ISBN 978-80-7509-575-6

Trestní zákoník. Komentář, ISBN 978-80-7400-807-8

Veřejná správa a finance veřejného sektoru, Jaroslav Pilný, ISBN 978-80-7357-351-5

Veřejná správa, Richard Pomahač, Jakub Handrlica & David Špaček, ISBN 978-80-7400-447-6

Zákon o obcích – Komentář: Zákon o Sbírcе právních předpisů územních samosprávných celků, ISBN 978-80-7676-302-9

Zákon o obecní policii: Komentář (2. vydání) – Luboš Jemelka, Pavel Vetešník, ISBN 978-80-7400-729-3

Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.). Komentář – 2. vydání, ISBN 978-80-7676-419-4

Zákon o Policii České republiky (č. 273/2008 Sb.) – Komentář, ISBN 978-80-7598-193-6

---

**Předběžný termín obhajoby**

2023/24 LS – PEF

**Vedoucí práce**

Ing. Sylvie Kobzev Kotásková, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 13. 2. 2024

**prof. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 19. 2. 2024

**doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 22. 02. 2024

## **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Bezpečnostní technologie a efektivita obecní policie při zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 19.03.2024

---

## **Poděkování**

Rád bych touto cestou poděkoval Ing. Sylvii Kobzev Kotáskové, Ph.D. mé vedoucí práce za odborné vedení, trpělivost a ochotu. Dále bych chtěl poděkovat vedení Městské policie Litvínov za vstřícný přístup, zejména panu Ing. Valdemarovi Havelovi. Nakonec mé manželce za její trpělivost a obrovskou podporu.

# Bezpečnostní technologie a efektivita obecní policie k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov

## Abstrakt

Diplomová práce se zabývá efektivitou zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov ze strany obecní policie, a jaké jsou k tomuto využívány bezpečnostní technologie. V teoretické části jsou charakterizovány obce jako samostatné samosprávné celky a její definice a organizace, jsou zde vymezeny a popsány základní pojmy k problematice veřejného pořádku, jaké legislativní nástroje, a subjekty veřejné správy, obec k zajištění k tomuto využívá. V následujících kapitolách je popsána obec Litvínov a její charakteristika včetně sociálně vyloučené lokality Janov, demografické a socio – ekonomické faktory. V dalších kapitolách je popsán vznik a organizační struktura Městské policie Litvínov.

V praktické části byla zjišťována bezpečnostní situace ve městě Litvínov a za pomoci získaných dat, statistik byla provedena evaluace. Především byl využitý projekt města Litvínova, Průzkum pocitu bezpečí v obci Litvínov, dále dotazníkové šetření z pohledu strážníků a asistentů prevence kriminality, kdy byla provedena následná komparace a její vyhodnocení. Zjišťována byla míra spolupráce s dalšími subjekty veřejné správy a její vyhodnocení.

Ze získaných dat, zjištění a tím spojené efektivitu Městské policie Litvínov jsou autorem práce navrženy opatření, kdy některé z nich byly využity v praxi v souvislosti s přímou hlídkovou službou v rámci úkolů a činností k zajištění veřejného pořádku.

**Klíčová slova:** veřejný pořádek, městská policie, obec, přešupek, trestný čin, sociálně vyloučená lokalita, strážník, policie České republiky, vyhláška obce, bezpečnost, zákon

# **The impact of security technology and effectiveness of municipal police in ensuring public order in the municipality of Litvínov**

## **Abstract**

The thesis deals with the effectiveness of ensuring public order in the municipality of Litvínov by the municipal police, and what security technologies are used for this purpose. The theoretical part characterizes the municipalities as independent self-governing units and its definition and organization, defines and describes the basic concepts of public order, what legislative instruments and public administration entities the municipality uses to ensure this. The following chapters describe the municipality of Litvínov and its characteristics, including the socially excluded locality of Janov, demographic and socio-economic factors. The next chapters describe the establishment and organisational structure of the Litvínov Municipal Police.

In the practical part, the security situation in the city of Litvínov was surveyed and evaluated using the data and statistics obtained. First of all, the project of the City of Litvínov, Survey of the feeling of safety in the municipality of Litvínov, as well as a questionnaire survey from the point of view of officers and crime prevention assistants was used, where a subsequent comparison and its evaluation was carried out. The degree of cooperation with other public administration entities was investigated and evaluated.

From the obtained data, findings and the related effectiveness of the Litvínov Municipal Police, the author of the thesis proposed measures, some of which were used in practice in connection with direct patrol service within the tasks and activities to ensure public order.

**Keywords:** public order, municipal police, municipality, misdemeanour, crime, socially excluded locality, constable, police of the Czech Republic, municipal ordinance, security, law

# Obsah

Úvod .....	10
<b>1 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>12</b>
1.1 Metodika .....	12
<b>TEORETICKÁ VÝCHODISKA.....</b>	<b>14</b>
<b>2 Veřejná správa .....</b>	<b>14</b>
2.1 Obec jako samosprávný celek.....	15
2.1.1 Členění obcí dle počtu obyvatel.....	17
2.1.2 Členění obcí podle činností obecních úřadů.....	18
2.1.3 Orgány obce a jejich působnost.....	19
<b>3 Veřejný pořádek ve vztahu k obci.....</b>	<b>24</b>
3.1 Obecní policie .....	26
3.2 Policie České republiky .....	27
3.2.1 Koordinační dohody a spolupráce s obecní policií.....	30
3.3 Legislativní nástroje zajišťující veřejný pořádek.....	32
3.3.1 Zákony .....	32
3.3.2 Vyhlášky a nařízení obce.....	35
<b>4 Město Litvínov.....</b>	<b>38</b>
4.1 Historie.....	38
4.2 Demografická charakteristika města Litvínov .....	38
4.3 Socioekonomické faktory města Litvínov .....	41
<b>5 Sociálně vyloučená lokalita Janov .....</b>	<b>43</b>
5.1 Charakteristika sídliště Janov.....	43
5.1.1 Blok domu ulice Hamerská č.p. 330–331 .....	44
5.1.2 Blok domu ulice Hamerská č.p. 289–291 .....	45
5.1.3 Blok domu ulice Větrná a Luční.....	45
<b>6 Městská policie Litvínov.....</b>	<b>47</b>
6.1 Vznik a historie .....	48
6.2 Organizační struktura .....	49
6.3 Rozpočet Městské policie Litvínov.....	53
<b>PRAKTICKÁ ČÁST .....</b>	<b>57</b>
<b>7 Činnost Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku.....</b>	<b>57</b>
<b>8 Bezpečnostní technologie Městské policie Litvínov .....</b>	<b>63</b>
8.1 Kamerové systémy .....	63



8.2	Radary měřící rychlost vozidel .....	65
8.3	Informační systém Metropolis .....	67
8.4	Pult centralizované ochrany .....	68
8.5	Přístroje zjišťující návykové látky v těle .....	69
<b>9</b>	<b>Pocitová mapa bezpečí v obci Litvínov .....</b>	<b>72</b>
9.1	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí v obci Litvínov.....	72
9.1.1	Srovnání výsledků pocitových map s daty Policie České republiky .....	78
9.2	Vyhodnocení dotazníkové šetření v rámci pocitu bezpečí.....	79
<b>10</b>	<b>Dotazníkové šetření.....</b>	<b>84</b>
10.1	Výsledky dotazníkového šetření .....	84
<b>11</b>	<b>Výsledky a diskuze .....</b>	<b>94</b>
<b>12</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>97</b>
	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>99</b>
<b>13</b>	<b>Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk.....</b>	<b>104</b>
13.1	Seznam obrázků .....	104
13.2	Seznam tabulek .....	104
13.3	Seznam grafů.....	105
<b>Přílohy.....</b>		<b>106</b>

# Úvod

*„Zastupitelé města Litvínova se obávají, že z velkého nárůstu trestných činů by mohla vzejít sociální bouře“.<sup>1</sup>*

Listopad roku 2008, sociálně vyloučená lokalita Janov, kde se střetla přibližně tisícovka policistů včetně strážníků s šesti stovkami pravicových radikálů. Ve vzduchu létá vrtulník, kordony těžkooděnců, obrněný transportér, vodní děla, slzný plyn, policie.<sup>2</sup>

Pojem veřejný pořádek není zakotven v právních normách v legislativě České republiky. Spíše ho můžeme určit z negativního vymezení, tedy definujeme, kdy se jedná o narušení veřejného pořádku. Co pod tímto pojmem lze vymezit určují sociální, etické, hospodářské poměry a společenské normy. Pokud nastane stav narušování veřejného pořádku, je na subjektech veřejné správy, aby rozhodla, zda k tomuto jevu došlo.

Tato diplomová práce se zabývá zajišťováním veřejného pořádku v obci Litvínov, zejména ze strany obecní policie, jako orgánu obce a spoluprací s ostatními orgány veřejné správy. Dále bude zkoumat efektivitu obecní policie při jeho zajišťování a jaké bezpečnostní technologie jsou k tomuto využívány.

Město Litvínov dlouhodobě zaujímá poslední pozice v žebříčku průzkumu kvality života v obcích České republiky. V roce 2023 z celkově 206 posuzovaných samosprávných celků, Litvínov obsadil 197. místo s indexem kvality života 1,6.<sup>3</sup> Příčinou této dosažené příčky může být řada negativních sociálně patologických jevů, například se jedná o vysokou míru nezaměstnanosti nad celkovým republikovým průměrem, závislost na sociálních dávkách, nízkou úroveň vzdělání a gramotností obyvatel, a především o vysokou míru kriminality na území Litvínova, zejména o majetkovou a drogovou problematiku.

Dalším důvodem může být, že Litvínov má jednu z největších sociálně vyloučených lokalit, a to sídliště Janov. Privatizací bytového fondu v této lokalitě v předchozích letech došlo k postupnému sestěhování obyvatel z jiných obcí, především se jednalo o nepřizpůsobivé občany. Tím postupně docházelo k zvyšujícímu se počtu narušování

---

<sup>1</sup> LIDOVKY.CZ. *Krvavá bitva o Janov*. Online. 2008. Dostupné z: [https://www.lidovky.cz/domov/krvava-bitva-o-janov.A081118\\_000002\\_ln\\_noviny\\_sko](https://www.lidovky.cz/domov/krvava-bitva-o-janov.A081118_000002_ln_noviny_sko). [cit. 2024-02-22].

<sup>2</sup> tamtéž

<sup>3</sup> OBCE V DATECH. *Litvínov - Kvalita života - Obce v datech*. Online. Dostupné z: <https://www.obcevdtech.cz/litvinov>. [cit. 2024-02-22].

veřejného pořádku, občanského soužití, nárůstu majetkových protiprávních jednání a drogové problematiky.

Autor této práce je již 20 let zařazen do hlídkové služby jako strážník Městské policie Litvínov a vedoucí směny. Řízením týmu a zkušenostmi z praxe, zejména tedy řešením protiprávního jednání, spoluprací s místními orgány policie a odbory Městského úřadu Litvínov je jedním z důvodů pro zvolení uvedeného tématu diplomové práce.

Dalším důvodem je snaha přiblížit prostředí, vnímání obyvatel a výše uvedenou problematiku při zajišťování veřejného pořádku v obci Litvínov široké veřejnosti.

# 1 Cíl práce a metodika

Cílem diplomové práce je na základě platných právních předpisů vyhodnotit problematiku a efektivitu Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov a v jaké míře jsou k tomuto užity bezpečnostní technologie. Bude zjišťována spolupráce s místními orgány policie a odbory Městského úřadu Litvínov, kdy na základě analýzy bude vyhodnocena její účinnost a rozsah.

## Stanovené dílčí cíle:

1. Provedení rozboru a následné vyhodnocení platných právních předpisů souvisejícím se zajištěním veřejného pořádku a subjektů veřejné správy.
2. Ze získaných dat z informačního systému Městské policie Litvínov a statistik vyhodnotit v určeném časovém rozmezí míru jednotlivých protiprávních jednání a jejich řešení.
3. Na základě analýzy a zkoumání vyhodnotit bezpečnostní technologie a její užití v přímé hlídkové službě.
4. Na základě dotazníkového šetření, analýzy projektu „Průzkum pocitu bezpečí v Litvínově“ a jejich komparace, vyhodnotit rozsah činností a úkolů k zajištění veřejného pořádku a jejich efektivitu.
5. Vyhodnocení a návrh případných opatření, která by zvýšila efektivitu Městské policie Litvínov při zajištění veřejného pořádku a bezpečí obyvatel.

## 1.1 Metodika

Diplomová práce je rozdělena do dvou částí, a to na teoretickou a praktickou. Ke zpracování teoretické části bude použita odborná literatura, vybrané metodiky a semináře Ministerstva vnitra ČR, internetové zdroje a platné právní předpisy. Po prostudování uvedených zdrojů a utřídění zjištěných informací bude zpracována teoretická část, která bude rozdělena logickým způsobem do kapitol a podkapitol, které na sebe budou svou strukturou navazovat. Teoretická část tak bude sloužit jako podklad k praktické části, aby byl zřejmý ucelený pohled k zajišťování veřejného pořádku v obci Litvínov, včetně prostředí a struktury obyvatel.

Bude zkoumán pojem veřejného pořádku a jeho zajištění ze strany obcí jako samosprávného celku, možnosti spolupráce ve formě koordinačních dohod

a veřejnoprávních smluv. Dále zde bude vysvětlen pojem vyhláška obce a její legislativní proces k její platnosti.

V následujících kapitolách bude zkoumáno postavení obce Litvínov včetně demografie a socioekonomických charakteristik, včetně analýzy těchto faktorů.

Zvlášť bude zkoumána část města sídliště Janov, jako sociálně vyloučené lokality, kdy budou podrobně analyzovány jednotlivé panelové bloky domů, kde dochází nejčastěji k porušování veřejného pořádku v různých formách.

V poslední části bude vysvětlen vznik a důvod založení Městské policie Litvínov na základě právních předpisů a její organizační struktura, kdy bude dále popsán i vývoj obecních policií na celorepublikové úrovni.

1. K dosažení prvního dílčího cíle budou shromážděny a utříděny podklady k pojmu veřejný pořádek a jeho zajištění, kdy výsledkem bude definice tohoto pojmu.
2. Shromáždění analytických dat, statistik a podkladů z informačního systému Městské policie Litvínov, kdy bude provedena jejich analýza, a tím bude naplněn druhý dílčí cíl.
3. Třetí dílčí cíl bude dosažen vyhodnocením současných bezpečnostních technologií pomocí statistických dat, jejich analýzy a dopravní studií na území města Litvínov.
4. Následující dílčí cíl bude naplněn provedením kvalitativním dotazníkovým šetřením u strážníků a asistentek prevence kriminality Městské policie Litvínov a provedenou analýzou získaných dat. Dále bude provedena analýza výsledků kvantitativního dotazníkového šetření v rámci projektu města Litvínova „Průzkum pocitu bezpečí v obci Litvínov“ v roce 2023 a vzájemná komparace uvedených šetření.
5. Pátý a poslední dílčí cíl bude naplněn získaným pohledem nad celou problematikou veřejného pořádku, sumarizací získaných dat, výsledky všech zjištěných skutečností, kdy na jejich základě budou navržena případná opatření, která by pomohla zlepšit celkovou bezpečnostní situaci v obci Litvínov.

# TEORETICKÁ VÝCHODISKA

## 2 Veřejná správa

I přesto, že pojem veřejná správa je jedním z podstatných pojmů správního práva a řada právních předpisů tento pojem nezřídka používá, je velice obtížné nalézt v literatuře legální definici tohoto pojmu. Je to zejména proto, že veřejná správa je velice mnohotvárná, a to jednak vzhledem k různosti druhů správních činností a také zvláštními vztahy, které v rámci ní vznikají. Veřejná správa se zabývá řešením a organizováním různých společenských situací. Lze jí proto vymezit jako správu veřejných záležitostí, kterou vykonávají subjekty veřejné správy a její orgány.

Veřejná správa, jak už sám název vypovídá, je vykonávána ve veřejném zájmu a představuje činnosti, které nejsou vykonávány orgány moci zákonodárné, soudní a vládní. Veškeré úkony veřejné správy jsou stanovené příslušnými zákony.

Součástmi veřejné správy je:

- státní správa, která dále můžeme rozdělovat na ústřední a územní,
- samospráva, kterou dále rozdělujeme na profesní, zájmovou a územní.

Veřejnou správu lze podle J. Staši charakterizovat jako jednu ze skupin činností, pomocí nichž stát nebo jiné zákonem zmocněné osoby v zájmu příslušného celku:

- zasahují určitým způsobem do právních poměrů subjektů v občanské společnosti,
- zajišťují nebo také organizují uspokojování potřeb subjektů v občanské společnosti,
- zabývá se některými svými vnitřními poměry.<sup>4</sup>

Státní správa je část veřejné správy, uskutečňovaná státem, hovoříme zde o realizaci výkonné moci a vykonávají ji:

- státní orgány – zejména vláda, jednotlivá ministerstva, ostatní ústřední správní úřady, územní správní úřady,
- orgány územně samosprávných celků, tj. obcí a krajů v přenesené působnosti.

---

<sup>4</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.8

Státní správa má charakter:

- výkonnou, kdy provádí nebo vykonává platné zákony,
- podzákonou, kdy je vázána platnými zákony,
- nařizovací, kdy jsou uplatňovány mocenské nástroje, tzn., že její správní akty jsou závazné a vynutitelné.<sup>5</sup>

Vzhledem ke skutečnosti, že tato práce je zaměřena především na samosprávné orgány v rámci veřejné správy, bude v další kapitole přiblížena tato část.

Samosprávu, jak vyplývá z výše uvedeného, můžeme chápat jako:

1. samosprávu profesní – patří sem samosprávné profesní organizace některých oborů lidské činnosti, tedy profesní sdružení zřízené zákonem, podmíněné možným členstvím, jako je například Česká lékařská komora nebo Česká advokátní komora. Dále sem patří například akademické senáty vysokých škol;
2. samosprávu zájmovou – do této skupiny lze zařadit organizace sdružující své členy za účelem výkonu určité činnosti, např. dobrovolní hasiči, myslivci nebo rybáři apod.;
3. samosprávu územní – která vyjadřuje právo a schopnost místních společenství v mezích daných zákonem, na svoji odpovědnost a v zájmu místních obyvatel spravovat část věcí veřejných.<sup>6</sup>

## 2.1 Obec jako samosprávný celek

Základním pilířem územní samosprávy je územně samosprávný celek, vymezený svým územím, tj. obec, která má právně vymezený obsah a rozsah činností, ve kterých realizuje svá práva a povinnosti.<sup>7</sup> Obec tyto činnosti realizuje v níže uvedené působnosti:

- samostatné – obec spravuje vlastní záležitosti samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost a vlastními silami a prostředky.
- přenesené – jedná se o povinnost zajistit výkon státní správy, která je přenesena na obec prostřednictvím zákonů. Zde platí pravidlo, že pokud není zvláštním

---

<sup>5</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.15

<sup>6</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.20

<sup>7</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář ; Zákon o Sbirce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů : komentář*. 4. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2022.s.12

zákonem přímo stanoveno, že se jedná o přenesenou působnost, platí, že jde o působnost samostatnou. V praxi to znamená, že o výkon přenesené působnosti jde pouze tehdy, pokud to tak zvláštní zákon stanoví.

Z právního hlediska vymezují obec tři základní znaky:

1) území,

2) občané, kteří mají trvalý nebo přechodný pobyt na území obce, občané s čestným občanstvím obce, právnické osoby a podnikatelé se sídlem na území obce anebo s provozovnou na území obce a další fyzické a právnické osoby (např. vlastník nemovitosti na území obce),

3) samospráva veřejných záležitostí na katastrálním území obce.<sup>8</sup>

Obec jako územní celek je tvořena z jednoho nebo více katastrálních území, které jsou vyznačeny v územních plánech obce. Území obce se skládá z vnitřní části, které je označené intravilán, tj. část obce, která je určena k obývání a je zabydlena a pozemky zde mají vyšší hodnotu. Vnější část obce má označení extravilán, tj. část obce, která je tvořena lesy, zemědělskou půdou a pozemky zde mají nižší hodnotu.<sup>9</sup>

Česká republika je z hlediska územně správního uspořádání charakteristická velmi vysokým počtem obcí. Podle posledních údajů Českého statistického úřadu<sup>10</sup> bylo v roce 2020 v Česku 6258 obcí, kdy z těchto mělo statut města 208, statutárních měst 27 a městysů celkem 228.<sup>11</sup>

Obce dle čl. 99 Ústavy České republiky jsou základními územními samosprávnými celky, právnickými osobami, jejichž vznik je dán zákonem. Aby mohly samostatně fungovat, nepotřebují žádný souhlas správního orgánu, nebo registraci. Jako právnická osoba má obec možnost nabývat práv a povinností, tato způsobilost nabývání práv a povinností může být omezena jenom zákonem. Obec jako právnická osoba má možnost zaniknout jenom způsobem, který je daný zákonem o obcích.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> PEKOVÁ, Jitka a PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2014.s.28

<sup>9</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.5

<sup>10</sup> *Česko v číslech*. Praha: Český statistický úřad, 2020.

<sup>11</sup> *Česko v číslech*. Praha: Český statistický úřad, 2020.

<sup>12</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.21



Obec spravuje své záležitosti samostatně, má samostatnou působnost. Její rozsah může být omezený zákonem. Státní orgány a orgány krajů mají možnost do samostatné působnosti zasahovat, pouze pokud to vyžaduje ochrana zákona, a to jen způsobem, který stanoví zákon.

V samostatné působnosti má obec možnost ukládat povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku obecně závaznou vyhláškou. Obec může stanovit, které činnosti by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo by případně byly v rozporu s dobrými mravy, ochranou zdraví, bezpečností majetku a které lze vykonávat jenom na místech a v době dané obecně závaznou vyhláškou, která je k tomu určená. Může také stanovit, že na některých veřejných prostranstvích nejsou některé činnosti povoleny. Obec má možnost obecně závaznou vyhláškou stanovit závazné podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných kulturních a sportovních podniků, tanečních zábav i diskoték. Stejně tak může obecně závaznou vyhláškou ukládat povinnost k udržování čistoty ulic a ostatních veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, veřejné zeleně a používání zařízení obce sloužící k potřebám pro veřejnost.

V přenesené působnosti má obec možnost vydávat na základě zákona a v jeho mezích nařízení obce, ale to pouze v případě, že je k tomu zákonem zmocněna.

Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce musí být vyhlášeny, jelikož to je podmínka platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení probíhá vyvěšením právního předpisu na úřední desce obecního úřadu v délce patnácti dní. Den vyhlášení právního předpisu je první den, kdy byl na úřední desku vyvěšen.<sup>13</sup>

Obce se člení podle dvou kritérií:

- podle počtu obyvatel,
- podle činnosti úřadů.<sup>14</sup>

### 2.1.1 Členění obcí dle počtu obyvatel

Samosprávné celky dělíme dle počtu obyvatel, a to na:

- **Obce**, kdy v případě splnění některých podmínek mohou být některé obce prohlášeny za městys. Jedinečné postavení má hlavní město Praha.
- **Městys** neboli městečko je historickým typem obce stojící mezi městem a vsí, které získalo právo pořádat výroční a dobytčí trhy. Tímto se odlišovaly od vsí. Musely

---

<sup>13</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.32

<sup>14</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.18

ovšem mít charakter města a plnit roli spádového městečka pro okolní vesnice. V dnešní době je podle současné právní úpravy obec městysem jen v případě, že tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády ČR. Pokud se sloučí dvě a více obcí, z nichž jedna je městem, tak nově vznikne obec, která je městem. Pokud se sloučí dvě a více obcí, z nichž ani jedna není městem a alespoň jedna je městysem, tak nově vzniklá obec je městysem.

- **Město** musí mít nejméně 3 000 obyvatel, a musí tak stanovit předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, po předchozím vyjádření vlády ČR. Mezi znaky, které charakterizují město jako hospodářské a správní centrum spadá i jeho funkce pro obyvatelstvo. Obec musí mít základní školu, zdravotnická zařízení (praktický lékař pro děti a dorost, stomatolog) a lékárnou. Dále v obci musí být ubytovna, která má nejméně 20 lůžek a sportoviště, společenský sál a poštu. Obec musí být vybavena vodovodem, kanalizací, místními komunikacemi a bezprašnými chodníky. V centru musí převažovat vícepodlažní zástavba. Obci, která chce být městem a splní všechna daná kritéria, vláda ČR vydá souhlasné stanovisko. Pokud se sloučí dvě a více obcí, z nichž jedna je městem, tak nově vznikne obec, která je městem.
- **Statutární město** tvoří mimořádnou skupinu, která je přímo vyjmenována v zákoně. Statutární města se mohou členit na městské obvody anebo části, takovéto. Členění se provede statutem města. Obvody mají poté vlastní orgány samosprávy. Členění na obvody nebo části nemusí statutární město využít. Městské obvody nebo části nevlastní svůj majetek, pouze jim může být svěřen.<sup>15</sup>

### 2.1.2 Členění obcí podle činností obecních úřadů

**Obec a obecní úřad s výkonem správy v základním rozsahu** – obec s obecním úřadem, který plní základní samosprávnou funkci, s malým počtem obyvatel a většinou pouze s jedním katastrálním územím. Obecní úřad nezřizuje odbory, jelikož má jednodušší organizační strukturu.

**Obec a obecní úřad s výkonem správy v přenesené působnosti** – obecní úřad správy s rozšířenou působností vykonává správu na území své vlastní obce, ale také působí

---

<sup>15</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v ČR. 2., upr. vyd.* Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010.s.42

v okolních menších obcích. Obecní úřad s rozšířenou působností vykonává většinou následující agendy:

- evidence obyvatel,
- živnostenské oprávnění,
- sociálně-právní ochrana dětí,
- péče o seniory a zdravotně postižené občany,
- doprava a silniční hospodářství,
- státní správa lesů, myslivosti a rybářství,
- vydávání cestovních a osobních dokladů, řidičských a technických průkazů.<sup>16</sup>

### 2.1.3 Orgány obce a jejich působnost

#### Zastupitelstvo obce

Každá obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce, které mezi ostatními orgány územně samosprávného celku zaujímá výsadní postavení.

Zastupitelstvo obce je tvořeno jednotlivými členy zastupitelstva, kteří jsou zvoleni ve všeobecných, rovných a přímých volbách tajným hlasováním.

Zastupitelstvo obce je nejvyšším kolektivním orgánem územní samosprávy, kterému zákony v rámci organizační struktury svěřují zásadní rozhodovací pravomoci v oblasti samostatné působnosti. Jde o jediný orgán územní samosprávy výslovně zmíněný v Ústavě ČR a pouze tento orgán odvozuje svoji legitimitu z voleb.

Do vyhrazené pravomoci zastupitelstev obcí patří zejména tyto záležitosti:

- schvalování programu rozvoje obce,
- schvalování rozpočtu obce a závěrečného účtu,
- vydávání obecně závazných vyhlášek,
- rozhodování o majetkoprávních nebo právních jednáních,
- zřizování, zakládání nebo naopak rušení příspěvkových organizací, organizačních složek a právnických osob obce,
- stanovení počtu a funkcí u uvolněných členů rady obce, jejich volba nebo odvolání,
- volba a odvolání starosty, místostarosty a členů rady obce,
- zřizování nebo rušení výborů, volba a odvolávání jejich předsedů a členů,

---

<sup>16</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.33

- rozhodování o vyhlášení místního referenda,
- zřizování nebo rušení obecní policie a pověřování jejím řízením,
- rozhodování o zřízení a názvech částí obce, ulic a dalších veřejných prostranství,
- schvalování dohod o změně hranic obce nebo o slučování obcí,
- poskytování dotací, finanční výpomocí a věcných darů nad stanovenou hodnotu,
- a další zákonem stanovené pravomoci.<sup>17</sup>

Počet zastupitelů je stanoven na každé volební období zastupitelstvem obce v souladu s tímto zákonem, a to nejpozději 85 dnů před dnem voleb zastupitelstev v obcích. Pro nové volby je možnost tuto lhůtu zkrátit, nejvíce o jednu třetinu.

Při stanovení počtu členů zastupitelstva obce se přihlíží hlavně k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet obyvatel obce k 1. lednu roku, ve kterém se konají volby je rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva<sup>18</sup>

Počet obyvatel k 1. 1. roku voleb	Počet členů
do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Tabulka č. 1 Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce.<sup>19</sup> Zdroj: vlastní zpracování, Veřejná správa

### ***Práva a povinnosti člena zastupitelstva***

Mezi základní práva a povinnosti člena zastupitelstva spadá vykonávání svého mandátu osobně a v souladu se svým slibem a zastupitel k tomu není vázán žádnými příkazy. Při výkonu mandátu není možné zastoupení, a to nejenom plnou mocí pro zmocněnce, ale ani jiným způsobem v rámci mandátu. Není tedy možné poskytnout svému kolegovi

<sup>17</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.36

<sup>18</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.28

<sup>19</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.42

právo hlasovat v době své nepřítomnosti. Člen zastupitelstva by se měl v okamžik rozhodování řídit zákony České republiky, Ústavou a také zájmy obce. Člen zastupitelstva není při výkonu práv vázán žádnými příkazy voličů, stranických klubů a sekretariátů, ani jiných právnických a fyzických osob. Člen zastupitelstva je povinen se účastnit se jeho zasedání a v případě, že je i členem jiných orgánů obce, tak i zasedání těchto orgánů. Výkon člena zastupitelstva je vnímán jako výkon veřejné správy.<sup>20</sup>

### **Rada obce**

Rada obce je výkonným orgánem obce v samostatné působnosti, za její výkon se zodpovídá zastupitelstvu. Pokud tak zákon stanoví, může rada rozhodovat i v oblasti přenesené působnosti. Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy, její počet by měl být vždy lichý a měl by se skládat nejméně z 5 a nejvíce z 11 členů. V případě, že obec nemá zastupitelstvo s nejméně 15 členy, tak se rada obce nevolí.

Schůze rady obce probíhají dle potřeby a nejsou veřejné. I když tato neveřejnost může být chápána jako zatajování jednání a jeho obsahu, tak neveřejnost schůzí vychází z potřeby operativního řízení a také menší formálností přípravy a průběhu schůzí. Rada obce má možnost si k jednotlivým projednávaným bodům, přizvat dalšího člena zastupitelstva obce nebo jinou osobu.<sup>21</sup>

*„Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů“<sup>22</sup>*

Ze schůze rady obce se pořizuje zápis, který poté společně podepisují starosta s místostarostou nebo jiným určeným radním. V zápisu je vždy uveden počet zúčastněných členů schůze rady, její průběh, výsledky hlasování a přijatá usnesení. Zápis z jednání rady obce musí být pořízen vždy do 7 dnů od konání schůze. V případě námítky některého člena rady obce proti zápisu, rozhodne o této námitce nejbližší konaná schůze rady obce. Zápis rady musí být vždy uložen u obecního úřadu s možností nahlédnout členům zastupitelstva.

---

<sup>20</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.58

<sup>21</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.59

<sup>22</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.44

Rada obce vydá jednací řád stanovující podrobnosti o jednání rady. Má vyhrazeno zabezpečovat hospodaření obce dle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu, který stanovilo zastupitelstvo.<sup>23</sup>

### **Starosta**

Starosta je orgán obce, který ji zastupuje navenek. Činnost vyžadující schválení zastupitelstva nebo rady obce má možnost starosta provést až po jejich schválení, jinak jsou tyto činy od začátku neplatné. Nelze tedy v souladu se zákonem provést čin a dodatečně ho schválit příslušným orgánem. Starosta je volený zastupitelstvem a také mu je za své činy odpovědný.

Stejně jako každý člen zastupitelstva, má starosta své pravomoci a dále:

- se souhlasem ředitele krajského úřadu, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, stanovuje mu plat dle zvláštních předpisů,
- má odpovědnost za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- v případě, že v obci není tajemník obecního úřadu, tak plní úkoly zaměstnavatele a vedoucího úřadu dle zvláštních předpisů,
- v případě, že v obci není ustanovena funkce tajemníka obecního úřadu, tak plní úkoly zaměstnavatele a vedoucího úřadu dle zvláštních předpisů,
- v případě, že v obci není zřízena rada obce, tak jmenuje a odvolává vedoucí odborů a stanoví jim plat,
- po projednání s ředitelem krajského úřadu může svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech.<sup>24</sup>

### **Obecní úřad**

Obecní úřad je tvořený starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu, pokud je tato funkce zřízena a dalšími zaměstnanci obce. V jeho čele je starosta. Rada obce má možnost zřídit pro jednotlivé činnosti obecního úřadu oddělení a odbory. V těchto odděleních a odborech jsou zařazeni zaměstnanci, kteří jsou začleněni do obecního úřadu.

V oblasti samostatné působnosti:

- plní obecní úřad úkoly, které dostal od zastupitelstva nebo rady obce,
- pomáhá komisím a výborům v jejich činnosti,

---

<sup>23</sup> ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.s.45

<sup>24</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.62

- rozhoduje v případech, které byly stanoveny zvláštním zákonem.

Obecní úřad vykonává přenesenou působnost s výjimkou záležitostí patřících do působnosti jinému orgánu obce.<sup>25</sup>

### **Výkonné orgány obecního úřadu**

Výkonnými orgány jsou na obci oddělení, ve městech jsou to oddělení a odbory, mající placené zaměstnance. Obecní úřad je řízený tajemníkem. Tajemník, je-li tato funkce zřízena, tak je pracovníkem v zaměstnaneckém poměru. Funkce tajemníka je vždy zřizována u pověřených obecních úřadů. Tajemník zajišťuje činnosti v přenesené působnosti, řídí a kontroluje zaměstnance obecního úřadu a plní funkce statutárního orgánu zaměstnavatele.<sup>26</sup>

### **Výbory**

Výbory jsou kontrolními a iniciativními orgány zastupitelstva, jejichž počet a náplň práce je závislý na rozhodnutí zastupitelstva obce. Počet členů musí být vždy lichý. Člen zastupitelstva obce je vždy předsedou každého výboru. Zastupitelstvo obce výbor pověří, jaké má plnit funkce. Na každé obci musí být zřízený finanční výbor a kontrolní výbor.<sup>27</sup>

### **Komise**

Komise jsou:

- iniciativními a poradními orgány rady obce, které mají možnost předkládat obci náměty a návrhy,
- výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na úseku, kde mají svěřenou činnost.<sup>28</sup>

---

<sup>25</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář ; Zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů : komentář*. 4. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2022.s.30

<sup>26</sup> PEKOVÁ, Jitka a PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2002.s.41

<sup>27</sup> PEKOVÁ, Jitka a PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2002.s.45

<sup>28</sup> PEKOVÁ, Jitka a PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2002.s.47

### 3 Veřejný pořádek ve vztahu k obci

*„Ochranu veřejného pořádku můžeme definovat jako normotvornou a výkonnou činnost příslušných státních orgánů, organizací a institucí realizovanou za účasti občanů, směřující k zajištění veřejného pořádku právní regulací společenských vztahů, dodržování, jakož i provádění příslušných opatření s cílem předcházení narušování a obnovení již narušeného veřejného pořádku.“<sup>29</sup>*

Veřejný pořádek je možné charakterizovat jako určitý souhrn pravidel, práv a povinností občanů na veřejném prostranství a veřejně přístupných místech. Pojem veřejný pořádek není výslovně formulován v právní legislativě, ale jedná se o ochranu pravidel chování občanů na veřejnosti v určitém prostoru a času, kdy je nutný pro spořádané společenské soužití. Pokud jsou tato pravidla chování výslovně řečena v právních normách jsou tedy právně závazná.<sup>30</sup>

K zajištění veřejného pořádku má obec několik nástrojů. Především je obec, ve své samostatné působnosti a k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku oprávněna vydávat obecně závazné vyhlášky, a to dle ustanovení § 10, písm. a), zák. č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zejména v těchto případech:

- stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech tomu určených,
- stanovit, že na některých prostranstvích jsou takové činnosti zakázány,
- stanovit povinnosti pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.<sup>31</sup>

---

<sup>29</sup> MACEK, Pavel a HÁJEK, Vladimír. *Obecní policie*. 2. rozš. vyd. Praha: Policejní akademie, 1998.s18

<sup>30</sup> MINISTERSTVO VNITRA. *Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí*. Online. 2015. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-seminare-pdf.aspx>. [cit. 2024-02-09].

<sup>31</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář ; Zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů : komentář*. 4. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2022.s.28



## **Veřejné prostranství**

V souvislosti s veřejným pořádkem je také důležité definovat pojem veřejné prostranství. Jako veřejné prostranství můžeme charakterizovat prostranství s neomezeným přístupem veřejnosti a jeho obecným užíváním jako jsou náměstí, tržiště, silnice, místní komunikace, parky, veřejná zeleň další prostory obdobného charakteru. Ve vztahu k zajištění veřejného pořádku na veřejném prostranství může obec vymezit místo nebo čas, kdy příslušná regulace je platná. Dle zákona o obcích se tato regulace provádí:

- písemnou formou, kdy je tato obsahem dané vyhlášky nebo její přílohou,
- mapou nebo plánkem,
- nebo kombinací obou metod.<sup>32</sup>

Dalším nástrojem, jež má obec pro zajištění veřejného pořádku je také přímá aktivní účast místního orgánu Police České republiky, obcí zřízená obecní policie a další orgány místní samosprávy. Jejich charakteristika a právní postavení je uvedeno níže.

## **Veřejné bezpečnostní sbory**

Bezpečnostním sborem ve smyslu zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů je policie České republiky, celní správa České republiky, Vězeňská služba České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Úřad pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační služba. K těmto sborům je dále také možné zařadit Vojenskou policii, ozbrojené síly, vojenské zpravodajské služby a obecní policii, jelikož příslušníci (zaměstnanci) těchto sborů se podílejí na výkonu veřejné správy v celostátním měřítku způsobem a za podmínek, jak tyto stanoví jednotlivé zákony.

Obecní (městská) policie je ovšem výjimkou, jelikož je zřizována jako orgán obce obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie má možnost působit pouze na území obce, která si jí zřídila. V případě, že byla uzavřena veřejnoprávní smlouva o výkonu působnosti i na území jiné obce, tak může působit i v té dané obci.<sup>33</sup>

---

<sup>32</sup> MINISTERSTVO VNITRA. *Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí*. Online. 2015. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-seminare-pdf.aspx>. [cit. 2024-02-09].

<sup>33</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.92

### 3.1 Obecní policie

*„Obecní policie je organizační složka obce a lze ji charakterizovat jako (ozbrojený) policejní bezpečnostní sbor, zřizovaný obecným zastupitelstvem jako specifický nástroj obce, jehož veřejně prospěšnou činností zajišťuje obec klid a pořádek na svém území. Stěžejním úkolem obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. V instituci obecní policie jde tedy o část veřejné správy, pečující o bezpečnost občanů v daném obecném teritoriu.“<sup>34</sup>*

Přijetím zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, vytvořila tehdejší Česká národní rada právní podmínky pro činnost a existenci pořádkových útvarů měst a obcí. Obecní policie působí v obcích, statutárních městech nebo v hlavním městě Praha pod názvem městská policie. Tím, že mohou města nebo obce zřizovat obecní policii tak dochází k jejich příznivému rozvoji a posilování jejich samosprávy. Zmíněný zákon dává obcím (městským) zastupitelstvům právo, aby mohly zřizovat obecní policii. Samozřejmě to není jejich povinnost.

Obecní policie v žádném případě nenahrazuje Policii České republiky. Už jen z toho důvodu, že není možné na obce přenést některé záruky, které může garantovat občanům pouze stát. Tím je myšlena např. zásadní část trestně právní ochrany osob a majetku, ochrana státních hranic a další.

Charakteristika obecní policie je specifikována i obecně závaznými předpisy a podzákonými akty vytvářející rámec její činnosti, stanovující její pravomoci, rozsah činností a práva a povinnosti jejich pracovníků.<sup>35</sup>

Obecní policie

- je orgánem obce,
- zabezpečuje veřejný pořádek v rámci působnosti obce,
- plní úkoly, které stanoví zákon,
- má možnost vykonávat svoji pravomoc i na území jiných obcí,
- spolupracuje s Policií České republiky,
- dohlíží, aby byla dodržována pravidla občanského soužití,
- přispívá k plynulosti a bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích,

---

<sup>34</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.52

<sup>35</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.54

- dohlíží na bezpečnost osob a majetku a přispívá k jejich ochraně,
- upozorňuje na porušování obecně závazných právních norem a koná opatření k jejich nápravě.<sup>36</sup>

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších změn a doplňků určuje charakter obecní policie, legalizuje její existenci a vymezuje její kompetence. Strážníkům přímo určuje, na co se přesně zaměřují při zabezpečování veřejného pořádku. Především se jedná hlavně o dohled a preventivní působení na dodržování obecně závazných předpisů, který určují ochranu veřejného pořádku. Zároveň také obecní policie přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku. Slovo „přispívat“, podněcuje, že obecní policie neřeší tuto problematiku komplexně, ale podílí se hlavně preventivně, podpůrně se zřetelem na závažnost provinění.<sup>37</sup>

Občan České republiky, který se může stát strážníkem obecní policie, tak musí být:

- a) bezúhonný,
- b) spolehlivý,
- c) starší 18 let
- d) zdravotně způsobilý,
- e) se středním vzděláním s maturitní zkouškou,
- f) s osvědčením o splnění stanovených odborných předpokladů.

Strážník může být v základním pracovněprávním vztahu strážníka jedině k jedné obci.<sup>38</sup>

### 3.2 Policie České republiky

Policíí České republiky je myšlen ozbrojený bezpečnostní sbor, který dohlíží nad veřejným pořádkem v rámci hranic státu, měst a obcí. Je to instituce, jež se vyvíjela dlouho a původně měla jinou náplň než v současné době. V širším slova smyslu slovo „policie“ znamená péči o věci veřejné. Polis byl městský stát, řecky obec, která byla základem otrokářské demokracie. Zde byly prvotní počátky dnešní policie, protože v městských státech byly již dříve zřizovány organizace zajišťující pořádek a dodržování zákonů.

<sup>36</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.54

<sup>37</sup> MACEK, Pavel. *Bezpečnostní služby*. 2., dopl. vyd. Praha: Police history, 2008.s.62

<sup>38</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.15

O vzniku prvních policejních organizací, které vypadají tak jako ty v dnešní době, můžeme hovořit až v době vzniku strojů a průmyslové revoluce.<sup>39</sup>

Vznik policie je spojený s daným vývojovým stádiem lidstva, hlavně s uvědoměním si zásad demokracie, úrovně právní a legislativní a potřebou chránit společenskou většinu, která dodržuje celospolečenské zájmy před těmi, kteří naopak společnost ohrožují.

V průběhu času se od policejních organizací, které byly řízeny výkonnou mocí ve státě, postupem času odštěpovaly další složky známé pod pojmem komunální policie. Vznik těchto složek byl také složitý a má svůj osobitý příběh. Obecní policie byly řízeny představitelem obce a musely vykonávat jeho instrukce.

V roce 1989 došlo k výrazným změnám nejen v oblasti policejních sborů, ale v celé veřejné správě. Tím došlo také ke kvalitativním změnám v celé společnosti. Významným bodem pro obecní policii bylo uvedení zákona č. 367/1990 Sb., o obcích umožňující jim v rámci jejich samostatné působnosti zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku. Zákon dal obecnímu zastupitelstvu oprávnění zřídit si obecní (městské) policie, aby jim zajišťovaly veřejný pořádek. V souvislosti s touto zákonnou úpravou přijala dne 6. 12. 1991 Česká národní rada zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Tento zákon dne 1. 1. 1992 nabyl účinnosti.<sup>40</sup>

Dříve než byl tento zákon přijat, tak obce měly možnost většinu úkolů v zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku požadovat od příslušných útvarů Policie ČR. Tuto možnost mají i v dnešní době, protože ne všechny obce mají zřízenou obecní policii, ale považovaly za více důležité mít pod svou kontrolou a v možnostech operativního řízení vlastní preventivní i represivní sbor, jež by jim napomohl naplňovat jejich obecně společenské aktivity v regionu působení. Policie ČR díky tomu získala sesterskou organizaci, která jí zbavila dosud výsadní povinnosti zajišťovat místní záležitosti a specifické úkoly, které vymezuje zákon o Policii České republiky. Oba dva policejní sbory mají co do rozsahu předmětu činností převážně rozlišné pravomoci, takže se v mnohém překrývají nebo dokonce doplňují. Je tedy zřejmé, a to nejen ze zákona, že činnost těchto sborů vyžaduje v praxi, aby spolupracovaly. Je nutné, ale upřesnit a definovat úkoly,

---

<sup>39</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.12

<sup>40</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.20

kteří mají za úkol plnit, aby nedocházelo k jejich překrývání a obě složky byly využity co nejefektivněji.<sup>41</sup>

Policie České republiky se organizačně člení na Policejní prezidium České republiky, útvary policie s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary, které byly zřízené v rámci krajského ředitelství. Policejní prezident stojí v čele Policejního prezidia a do své funkce je jmenován a odvoláván ministrem vnitra se souhlasem vlády. Je nadřízeným všech policistů, kteří jsou zařazeni do příslušných útvarů v působnosti Policejního prezidia. Výjimkou jsou policisté, kteří jsou povoláni k plnění úkolů ministerstva vnitra, Policejní akademie České republiky v Praze nebo ve školských zařízeních, které nejsou organizační částí policie. Policisté, kteří jsou zařazeni do těchto příslušných institucí, nepodléhají policejnímu prezidentovi. Ministr vnitra zřizuje na návrh policejního prezidenta útvary policie s celostátní působností a na návrh krajského ředitele zřizuje útvary policie s územně vymezenou působností. Útvary policie, které mají celostátní působnost, jsou většinou zřízeny příslušným náměstkem policejního prezidenta.

Krajská ředitelství policie jsou organizační složkou státu, které jsou zřízeny v jednotlivých krajích. Mají stejnou územní působnost jako samosprávné kraje. Znázorňují zřetelný vnitřní organizační útvar státu jako právnické osoby. Byl jim vymezen jistý rámec působnosti a svěřen majetek, se kterým hospodaří. Policejní prezident má pravomoc jmenovat a odvolávat krajské ředitele.<sup>42</sup>

Úkoly Policie České republiky:

- ochrana bezpečnosti osob a majetku,
- spolupůsobení při zajišťování veřejného pořádku,
- odhalování trestných činů, zjišťování pachatele a realizace opatření,
- zajišťování ochrany zastupitelských úřadů, ústavních činitelů a bezpečnosti chráněných osob,
- ochrana státních hranic,
- dohlížení na plynulost a bezpečnost silničního provozu,
- odhalování a projednávání přestupků,
- kontrolování dokladů o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla,

---

<sup>41</sup> MACEK, Pavel. *Bezpečnostní služby*. 2., dopl. vyd. Praha: Police history, 2008.s.54

<sup>42</sup> HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.s.121

- vyhledávání celostátního pátrání,
- plnění úkolů státní správy,
- zajišťování pohotovostní ochrany jaderných zařízení,
- zadržování svěřenců s nařízenou ústavní nebo ochrannou výchovou.<sup>43</sup>

Úkoly policie vykonávají příslušníci policie a zaměstnanci policie. Zákon reflektuje moderní směry v policejní práci, které směřují k tomu, aby výkon tzv. nepolicejních činností nevykonávali draze vyškolení a vycvičení policisté, ale zajišťovali ho zaměstnanci policie (jedná se hlavně o některé servisní, technické a administrativní činnosti). Zákon vytváří právní rámec pro možnost dělby činnosti uvnitř policie a přesně vymezuje, které povinnosti a oprávnění náleží pouze policistům ve služebním poměru. Zákon v této souvislosti záměrně rozlišuje termíny policie, policista a zaměstnanec policie. Platí tedy, že pokud zákon hovoří o policii, tak to znamená, že určitou činnost smí vykonávat jak policista, tak i zaměstnanec policie. Na druhou stranu některé povinnosti a oprávnění se vztahují pouze na policisty.<sup>44</sup>

*„Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestní činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.“<sup>45</sup>*

### 3.2.1 Koordinační dohody a spolupráce s obecní policií

V rámci projektu Community policing získaly místní samosprávy ze strany Policie České republiky možnost uzavřít koordinační dohody o vzájemné spolupráci mezi jimi spravovanými obcemi a Policií České republiky, která je zastoupena místně příslušnými obvodními odděleními.<sup>46</sup> Tyto dohody mohou konkrétně specifikovat jak úkoly policie, tak i úkoly obce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Uvedené dohody mají velký smysl např. v uzavírání dohod s obcemi, které jsou zřizovateli obecní policie, a v této dohodě je možné sladit systém občůzkových služeb

<sup>43</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.35

<sup>44</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.35.

<sup>45</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.36

<sup>46</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Community Policing - Ministerstvo vnitra*. Online. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/community-policing.aspx>. [cit. 2024-02-27].

policistů s výkonem obecních strážníků, dále zapojit samosprávy do problematiky ochrany veřejného pořádku a ochrany majetku v místech působnosti jednotlivých obvodních oddělení Policie ČR, a přitom tak pro policii získat zpětnou vazbu o názorech těchto samospráv k zajišťování veřejného pořádku a jiných problémů na místní úrovni. Předpokládá se rovněž to, aby každý starosta a občan měl povědomí o tom, který policista má v rámci služebních činností na starost jejich obec.<sup>47</sup>

### **Spolupráce Policie České republiky s obcemi**

Útvar policie, který je určený policejním prezidentem má možnost uzavřít písemnou dohodu s obcí anebo s městskou částí hlavního města Prahy z důvodu stanovení kolektivního postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Místně oprávněné krajské ředitelství má možnost uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou s cílem stanovení společného postupu během zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>48</sup>

Tato koordinační dohoda obsahuje především:

- a) formy a nástroje neustálé koordinace obce a útvaru policie v průběhu zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci, úkoly obce a útvaru policie v oblasti prevence proti právním jednáním, které porušují veřejný pořádek v obci,
- b) úkoly obce a útvaru policie v případě, že dojde k porušení veřejného pořádku v obci,
- c) účast obce a útvaru policie během zajišťování plnění úkolů dle bodu a) a c),
- d) možnosti a nástroje hodnocení plnění úkolů dle bodů b) a c) a v případě zjištění nedostatků tak jejich odstranění,
- e) dobu trvání smlouvy, poskytování financí.<sup>49</sup>

---

<sup>47</sup> POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. *Koordinační dohody*. Online. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/sprava-stredoceskeho-kraje-zpravodajstvi-koordinacni-dohody.aspx>. [cit. 2024-02-12].

<sup>48</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.62

<sup>49</sup> MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.62

### 3.3 Legislativní nástroje zajišťující veřejný pořádek

Pojem veřejný pořádek a jeho zajištění v rámci právního systému lze najít v několika právních normách. Z pohledu nejvyšší právní síly můžeme v člancích Ústavy České republiky nalézt, kdy mohou být práva a svobody omezeny v případě, kdy je to nutné k zachování veřejného pořádku. Jedná se o článek 14,19, 20 a 27 zák. č. 1/1993 Sb., Ústavy České republiky.<sup>50</sup> Další zmínku lze nalézt o veřejném pořádku v Občanském zákoníku, tj. v zákoníku č. 89/2012 Sb., kde je veřejný pořádek definován jako společenský stav, který vykazuje určitý řád, bezpečnost a klid.<sup>51</sup> Dále je zde hovořeno o tom, že mohou být ujednána jednotlivá práva, která nejsou v rozporu s dobrými mravy a veřejným pořádkem.<sup>52</sup> V níže uvedených kapitolách budou podrobně popsány jednotlivé právní normy, které se zajištěním veřejného pořádku zabývají.

#### 3.3.1 Zákony

##### Přestupková jednání

Základem zajištění veřejného pořádku z pohledu právní legislativy je zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. V tomto zákoně jsou definována jednotlivá ustanovení protiprávního jednání a jejich skutkových podstat, rozdělených do 11 skupin v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 250/2016 Sb. o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Zde můžeme nalézt i definici přestupku.<sup>53</sup>

*„Přestupkem je společenský škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde – li o trestný čin“.*<sup>54</sup>

Paragrafové znění, které se zabývá přímo veřejným pořádkem je ustanovení § 5, zák. č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Zde jsou uvedeny jednotlivé skutkové podstaty pod příslušným písmenem a dále je zde definováno, jaký orgán tento přestupek

---

<sup>50</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Sbírka zákonů*. Online. 2023. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=39287>. [cit. 2024-02-12].

<sup>51</sup> ŠVESTKA, Jiří. *Občanský zákoník: komentář*. 2. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2019.s.256

<sup>52</sup> ŠVESTKA, Jiří. *Občanský zákoník: komentář*. 2. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2019.s.258

<sup>53</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-uciny-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

<sup>54</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-uciny-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].



je oprávněn projednat a jaké mohou být uloženy sankce ze strany správního orgánu, tedy Policie České republiky, obecní policie nebo jiného orgánu obce.<sup>55</sup>

*„1. Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že*

- a) Neuposlechne výzvy úřední osoby.*
- b) Zneváží postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci.*
- c) Maří vykázání ze společného obydlí provedené dle zákona o Policii České republiky nebo rozhodnutí soudu o předběžném opatření ve věci ochrany proti domácímu násilí.*
- d) Poruší noční klid.*
- e) Vzbudí veřejné pohoršení.*
- f) Znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství.*
- g) Poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt, nebo veřejně prospěšné zařízení.*
- h) Úmyslně zničí, poškodí, znečistí, nebo neoprávněně odstraní, zamění, pozmění, zakryje nebo přemístí turistickou značku.*
- i) Poruší podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku při konání sportovních, kulturních, pietních a jiných společenských akcí anebo v místech určených k rekreaci, turistice nebo pohřbívání.*
- j) Cestou na organizované sportovní utkání, v místě takového utkání nebo cestou zpět z takového utkání má obličej zakrytý způsobem ztěžující identifikaci.“<sup>56</sup>*

V kontextu výše uvedeného ustanovení je nutno podotknout, že došlo k rozsáhlým změnám v této novele přestupkového zákona, kde bylo také, na rozdíl od předchozího zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, zakomponováno i protiprávní jednání znevážení úřední osoby při výkonu její pravomoci. Toto sankcionované jednání bylo reakcí na stále se zvyšující agresivitu a vulgarismy vůči policistům a strážníkům obecních policí.

Dalším ustanovením, které je spjato s veřejným pořádkem je ustanovení § 7, zák. č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, které charakterizuje úmyslné protiprávní jednání

---

<sup>55</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-řízení-o-nich-ucinný-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

<sup>56</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-řízení-o-nich-ucinný-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

v rámci občanského soužití, tedy konflikty mezi osobami nebo skupinou osob. Jedná se zejména o hrubé jednání vůči jiné osobě, zesměšňování, schválnosti a vyhrožování.<sup>57</sup>

Přestupky proti majetku dle ustanovení § 8, zák. č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, jsou další právní normou v rámci společenské snahy o zajištění veřejného pořádku. Zde definujeme především úmyslné protiprávní jednání dle jejich skutkových podstat, kdy přestupku se dopouští:

„kdo:

a) *Způsobí škodu na cizím majetku*

1. *Krádeží,*

2. *Zpronevěrou,*

3. *Podvodem,*

4. *Zničením nebo poškozením věci z takového majetku.*

b) *Neoprávněně užívá cizí majetek*

c) *Přisvojí si cizí věc nálezem nebo jinak bez přivolení oprávněné osoby*

d) *Ukryje, užívá nebo na sebe anebo na jiného převede věc, která byla získána přestupkem spáchaným jinou osobou, nebo to, co za takovou věc bylo opatřeno.*<sup>58</sup>

V průběhu posledních let je možné sledovat měnící se hranici určování protiprávního jednání proti majetku, a to především z pohledu výše způsobené škody, která rozhoduje o kvalifikaci deliktu, kdy se může jednat o přestupek nebo trestný čin. Mění se hranice je vlastně reakcí na neustále stoupající ekonomický vývoj a posouzení míry škodlivosti pro společnost. A tak zatím co v období 90.let minulého století byla hranice pro kvalifikaci majetkového trestného činu dána částkou 2000 Kč, od roku 2002 do roku 2020 se tato minimální hranice částky pro způsobenou škodu zvýšila na 10 000 Kč.

### **Protiprávní jednání se znaky trestného činu**

Jednání, které je pro společnost více škodlivé a závažné je označováno jako trestný čin, respektive přečin, zločin a zvláště závažný zločin, a to dle příslušných ustanovení zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku. Zde, podobně jako v zákoně o přestupcích, jsou ustanovena jednotlivá protiprávní jednání, jejich skutkové podstaty a sankce. V rámci veřejného pořádku je zde možné nalézt jednotlivá znění ustanovení pod skupinou trestných

---

<sup>57</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-řízení-o-nich-ucinný-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

<sup>58</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-řízení-o-nich-ucinný-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

činů proti pořádku ve věcech veřejných, které definují podstatu jeho narušování a závažnost.<sup>59</sup>

Jedná se tedy o:

*„§ 357 šíření poplašné zprávy – kdo úmyslně způsobí nebezpečí vážného znepokojení alespoň části obyvatelstva nějakého místa, tím, že rozšiřuje poplašnou zprávu, která je nepravdivá, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.*

*§ 358 výtržnictví – kdo se dopustí veřejně nebo na místě veřejnosti přístupném hrubé neslušnosti nebo výtržnosti zejména tím, že napadne jiného, hanobí hrob, historickou nebo kulturní památku, anebo hrubým způsobem ruší přípravu, průběh nebo zakončení organizovaného sportovního utkání, shromáždění nebo obřadu lidí, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta.*

*§ 359 hanobení lidských ostatků – kdo neoprávněně otevře hrob nebo hrobku nebo urnu s lidskými ostatky, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.*

*§ 360 opilství – kdo se požitím nebo aplikací návykové látky přivede, byť i z nedbalosti, do stavu nepřičetnosti, v němž se dopustí činu jinak trestného, bude potrestán odnětím svobody na tři léta až deset let.“<sup>60</sup>*

Výše uvedené je možné porovnat např. s trestným činem výtržnictví, kdy existuje velmi tenká hranice mezi takovýmto trestným činem a přestupkem proti veřejnému pořádku nebo proti občanskému soužití. Zde velice záleží na posouzení policejního orgánu, jak dané jednání bude klasifikovat. V mnoha případech zde záleží na okolnostech případu, osobě pachatele a způsobu spáchání trestného činu, respektive přestupku. V praxi se v těchto případech většinou užívá metoda, kdy se daná událost zpracuje jako podezření z výše uvedených přestupků, a poté dojde v rámci dalšího šetření k možné překvalifikaci na trestný čin.

### 3.3.2 Vyhlášky a nařízení obce

Jak je již výše v mé práci uvedeno, obec má možnost vydávat obecně závazné vyhlášky a nařízení města pouze na základě zákona a v rámci jeho mezí. Obec, která vykonává rozšířenou působnost má možnost za podmínek stanovených zákonem

---

<sup>59</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Trestní zákoník*. Online. 2017. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile>. [cit. 2024-02-12].

<sup>60</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Trestní zákoník*. Online. 2017. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile>. [cit. 2024-02-12].

č. 128/2000 Sb., o obcích, vydávat nařízení obce pro správní obvod stanovený zvláštním právním předpisem.<sup>61</sup>

Obecně závazné vyhlášky jsou jednou z právních norem, které jsou podloženy právní silou zákona, nařízeními vlády a samozřejmě především Ústavou ČR. Právě v Ústavě je ustanovena pravomoc zastupitelstva, kdy mohou obce, v mezích své působnosti, vydávat obecně závazné vyhlášky. Obce tuto právní normu uplatňují k zajištění veřejného pořádku při různých kulturních akcích či sportovních událostech a podobných akcích.<sup>62</sup>

Působnost obecně závazné vyhlášky může být stanovena i pouze pro vybrané lokality či části obce. Jedná se zejména o ukládání odpadu, znečišťování veřejného prostranství, zákaz pití alkoholu na veřejnosti, omezení volného pohybu psů či povinnosti mít nasazený košík v místech, kde je velká koncentrace obyvatel. Obecně závazné vyhlášky jsou vždy vydávány v zájmu občanů obce a reakcí na určité negativní sociální jevy.

### **Legislativní proces tvorby obecně závazných vyhlášek**

V procesu tvorby obecně závazné vyhlášky je důležité nejprve provést příslušný rozbor problematiky, kterou bude obecně závazná vyhláška města řešit, zda bude mít přínos a zda existují prostředky, jak vynutit její dodržování. Vyhláška by měla projít určitým způsobem připomínkového řízení včetně dotčených osob, obec by rovněž v tomto řízení měla vzít v potaz případný dopad na rozpočet obce a rizika, která sebou vyhláška může přinést. Právní úprava musí být v souladu se zákony a dalšími normami a nesmí je porušovat.

Zastupitelstvo obce o návrhu přijetí obecně závazné vyhlášky hlasuje v souladu s ustanovením § 87 zákona o obcích, kdy k jejímu schválení, je potřeba nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce. Obec vyhlášku vyvěsí na úřední desce, včetně elektronické úřední desky, teprve po 15 dnech od vyhlášení, tedy vyvěšení, nabývá obecně závazná vyhláška účinnosti. Následně je tato zveřejněna ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a dále zasílána elektronicky příslušným vyšším územněsprávním celkům a Ministerstvu vnitra ČR.<sup>63</sup>

---

<sup>61</sup> MINISTERSTVO VNITRA. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků*. Online. 1.1.2022. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>. [cit. 2024-02-07].

<sup>62</sup> MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Sbírka zákonů. Ústava ČR*. Online. 2023. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=39287>. [cit. 2024-02-12].

<sup>63</sup> MINISTERSTVO VNITRA. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků*. Online. 1.1.2022. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>. [cit. 2024-02-07].

Jak je již výše uvedeno, obecně závazné vyhlášky musí být vydávány v souladu se zákony a dalšími právními normami. Například město Litvínov v roce 2013 vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 3, která upravovala zdržování se, případně sezení osob na stavebních částech domů a okolních stavebních prvcích, a to v reakci na vysoký nárůst stížností ze strany obyvatel na porušování veřejného pořádku v části Litvínova, v sociálně vyloučené lokalitě Janov. Porušování veřejného pořádku bylo orgány města spatřováno právě v obsazování schodů, obrubníků a jiných stavebních prvků neukázněnými obyvateli dané lokality, kdy při této činnosti bránili ostatním obyvatelům v nerušeném průchodu nebo tyto osoby při průchodu po chodnících, schodech apod., častovali urážkami či nadávkami.

Tato vyhláška byla samozřejmě kritizována ze strany neziskových organizací, jako diskriminační, a to zejména organizacemi, které v náplni své činnosti měly objektivní ochranu práv romské menšiny. Ačkoliv mělo město Litvínov, v souladu s ustanovením zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, v rámci kontroly dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek v samostatné působnosti, souhlasné stanovisko Ministerstva vnitra ČR s obsahem uvedené obecně závazné vyhlášky, došlo následně k podání návrhu Ústavnímu soudu na pozastavení, respektive zrušení obecně závazné vyhlášky Veřejnou ochránkyní práv, v té době Mgr. Annou Šabatovou. Svůj návrh odůvodnila Veřejná ochránkyně práv jako porušování čl. 14 Listiny základních práv a svobod. Ústavní soud nálezem v této věci dne 17. července 2017 rozhodl, že uvedená obecně závazná vyhláška opravdu nepřijatelným způsobem zasahuje do svobody pohybu občanů na veřejném prostranství a na základě tohoto výroku část obsahu uvedené obecně závazné vyhlášky zrušila.<sup>64</sup>

---

<sup>64</sup> ÚSTAVNÍ SOUD. *Nález Ústavního soudu České republiky*. Online. 2017. Dostupné z: <https://www.usoud.cz/aktualne/ustavni-soud-zrusil-casti-obecne-zavaznych-vyhlasek-mest-litvinova-a-varnsdorfu-zakazujici-sezeni-na-stavebnich-castech-a-predmetech-ktere-k-tomu-nejsou-urceny-tzv-sedaci-vyhlasky>. [cit. 2024-02-07].

## 4 Město Litvínov

Město Litvínov se nachází v severních Čechách v Ústeckém kraji v oblasti Krušných hor, leží na území vyššího samosprávného celku Ústeckého kraje a rovněž spadá do správního územního dřívějšího okresu Most.

### 4.1 Historie

Město Litvínov je velice úzce spojeno a historicky ovlivněno sousední zemí Spolkovou republikou Německo. První zmínka o městě se datuje v roce 1352, kdy se zde nacházely nejdříve dvě vesnice, a to Horní Litvínov a Dolní Litvínov. Časem z těchto vesnic vznikla jedna obec s bohatou průmyslovou historií, a to zejména hrncířskou výrobou a dále výrobou látek a sukna ve velké manufaktuře založené hrabětem Janem Josefem Valdštejnem. V roce 1715 císař Karel VI povýšil Litvínov na město s právem pečeti a rovněž možnosti konání různých trhů.<sup>65</sup>

V 19. století se rozvinula také těžba hnědého uhlí a z nedalekého města Mostu byla do Litvínova přivedena tramvajová dráha. Ve 20. století vývoj města ovlivnily světové války a postoupení území na základě Mnichovské dohody Německu, to zde nechalo postavit chemickou továrnu pro výrobu paliva. Po válce zde zůstal chemický a textilní průmysl a samozřejmě těžba uhlí v nedalekých dolech.<sup>66</sup>

### 4.2 Demografická charakteristika města Litvínov

Město se skládá z deseti katastrálních území a to: Dolní Litvínov, Hamr, Horní Litvínov, Chudeřín, Janov, Křížatky, Lounice, Růžodol, Písečná, Horní Ves, Šumná a Záluží u Litvínova. Severní část města ohraničují horské oblasti a lesy, proto se vyznačuje vesnickým typem osídlení s navazující rekreační funkcí, jižní část města se naopak vyznačuje průmyslovým využitím, zde se nacházejí ve velkém množství tzv. výsypky, které jsou využívány pro zahrádkářskou činnost obyvatel, kdy na tyto plochy navazují lokality, které procházejí rekultivací.

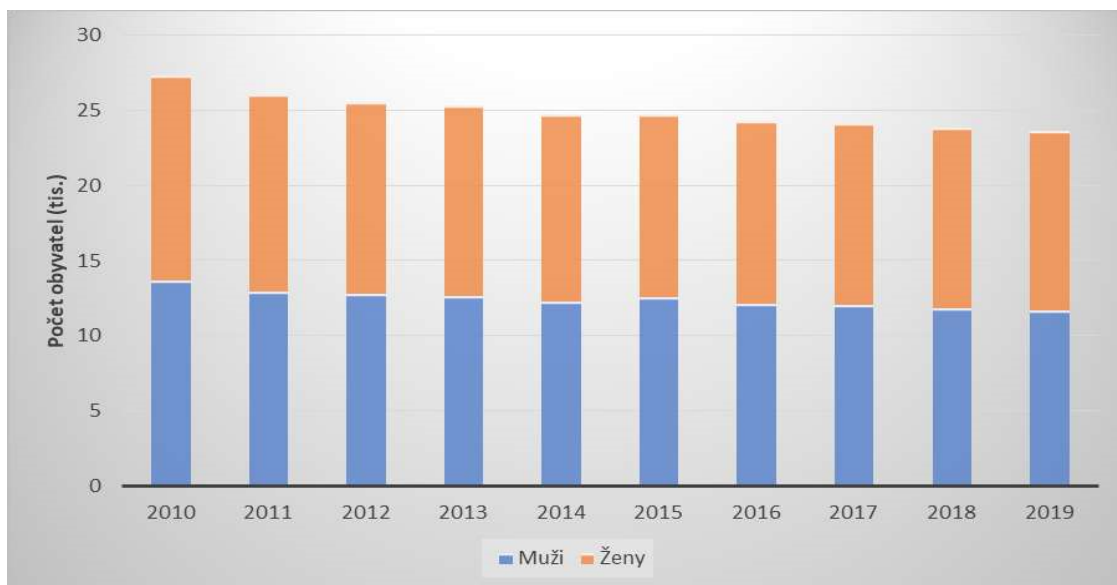
V současné době má Litvínov přes 22 tisíc obyvatel na rozloze 40 tisíc km čtverečních. Vývoj počtu obyvatel města má dlouhodobě klesající tendenci, kdy z původních cca 27 tis.

---

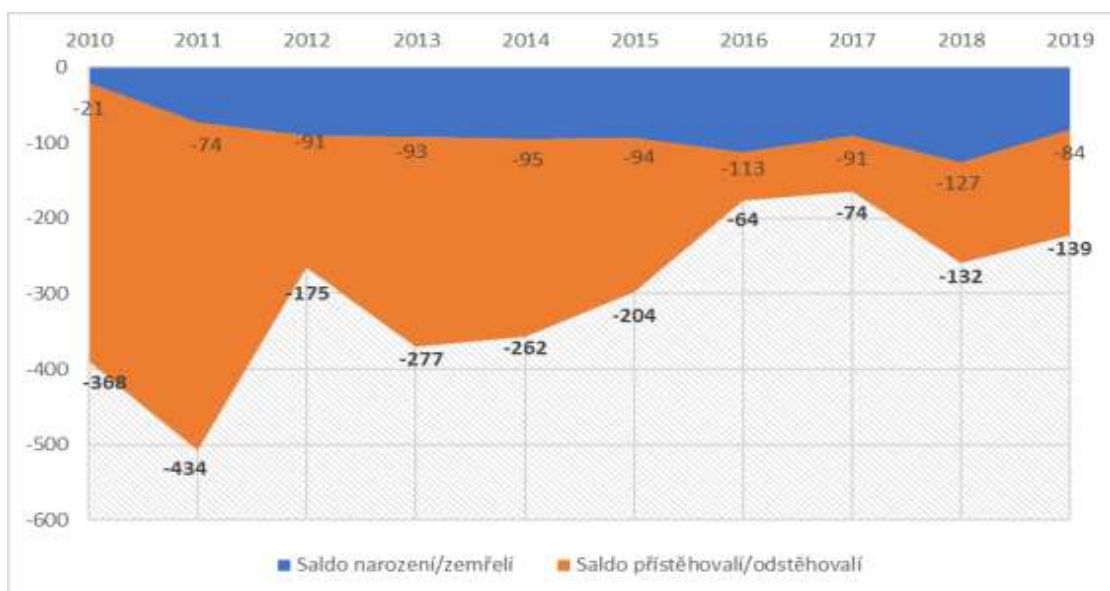
<sup>65</sup> MĚSTO LITVÍNNOV. *Historie města: Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/historie%2Dmesta/d-420325/p1=97904>. [cit. 2024-01-22].

<sup>66</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Charakteristika správního obvodu Litvínov* [online]. [cit. 2024-01-22]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xu/spravni\\_obvod\\_litvinov](https://www.czso.cz/csu/xu/spravni_obvod_litvinov)

obyvatel se počet snížil až na výše uvedený počet. Tento vývoj lze vysledovat v níže uvedeném grafu. Tato skutečnost je následkem dlouhodobého nízkého přirozeného přírůstku obyvatel v celé České republice, jiným slovem stárnutí obyvatelstva, ale také stále se zvyšujícím počtem obyvatelstva, které se stěhuje pryč z města, když v porovnání s tímto faktem je přírůstek přistěhovalých obyvatel nižší o 15 % viz další graf.<sup>67</sup>



Obrázek č. 1 Vývoj počtu obyvatel v rozmezí 2010–2019, podíl muži a ženy, Zdroj: vstupní analýza vzdělávání Litvínov



Obrázek č. 2 Saldo mezi narozeními a zemřelými a migrací obyvatel v obci Litvínov, Zdroj: vstupní analýza vzdělávání Litvínov

<sup>67</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Vstupní analýza v oblasti vzdělávání Města Litvínov*. Online. 2020. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA\\_vzdelavani\\_Litvinov.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA_vzdelavani_Litvinov.pdf). [cit. 2024-01-29].

Litvínov je obec s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem a je správním obvodem pro okolních deset obcí a vesnic. Město je rozděleno, jak již bylo řečeno, do deseti částí, které jsou propojeny množstvím komunikací a obyvatelé tak mohou využít jak autobusovou dopravu, tak i neustále udržovanou a inovovanou tramvajovou trať.

Uvedenou tramvajovou tratí je Litvínov spojen s městem Most a trať rovněž protíná jeden z největších chemických závodů v České republice, Orlen Unipetrol, který je zároveň největším zaměstnavatelem v tomto regionu. V Litvínově je ale rozvinut, nejenom chemický průmysl je ale také i průmysl strojírenský, a papírnický.<sup>68</sup>

Město Litvínov má jednu z největších sociálně vyloučených lokalit v České republice, a to panelové sídliště Janov. Hlavními problémy v uvedené lokalitě jsou především vysoká a dlouhodobá nezaměstnanost, zadluženost obyvatel, jejich nízká kvalifikační úroveň, závislost na sociálních dávkách, dlouhodobě narušené sousedské vztahy a rovněž drogová problematika spojená s vyšší kriminalitou. Počet obyvatel Janova neustálou migrací jeho obyvatel klesá. Jako velký problém se v této lokalitě jeví vysídlování, respektive tzv. „vybydlování“, tj. systematické ničení, celých panelových bloků, kdy některé z nich již bylo město Litvínov, za velkých finančních výdajů nuceno zdemolovat, neboť představovaly bezpečnostní a požární riziko.

Další vyloučenou lokalitou, které se ve městě nachází je ubytovna UNO (ubytovna nepřizpůsobivých občanů), která je ve vlastnictví města. Zde se nachází tzv. azylové místnosti určené pro osoby bez přístřeší a dále jsou zde bytové jednotky a místnosti, které slouží k ubytování jednotlivých osob nebo rodin, kteří jsou dlouhodobě nezaměstnaní bez aktivního vyhledávání práce, jsou bez vzdělání a nemají potřebu jakéhokoliv osobnostního rozvoje.

Poslední lokalita, která byla označena jako sociálně vyloučená lokalita v Litvínově, je ubytovna Šumná, jejímž vlastníkem je soukromá podnikající osoba. Složení zdejších nájemníků je víceméně podobné, jako v předchozí popsané ubytovně.<sup>69</sup>

---

<sup>68</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Základní informace*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. 2023. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zakladni-informace/d-478143/p1=98020>. [cit. 2024-01-22].

<sup>69</sup> *Plán prevence kriminality města Litvínov na léta 2020 - 2025* [online]. 27.2.2020. [cit. 2024-01-29]. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/assets/File.ashx?id\\_org=8604&id\\_dokumenty=467661](https://www.mulitvinov.cz/assets/File.ashx?id_org=8604&id_dokumenty=467661)



### 4.3 Socioekonomické faktory města Litvínov

Město Litvínov disponuje plnou občanskou vybaveností. Je zde zajištěna dostupnost předškolního vzdělávání, základního vzdělávání, dále se zde nachází střední odborná učiliště, střední školy technického zaměření, gymnázium, ale také pobočky některých vysokých škol. V rámci možností trávení volného času je zde Středisko volného času, Základní umělecká škola, ale také divadlo, kino a dostupnost cukráren, kaváren i restaurací.

Město Litvínov je zakladatelem Krušnohorské polikliniky, s.r.o., kde je plně zajištěna lékařská péče praktických lékařů, lékařů pro děti a dorost, ale především odborných lékařů, dále je zde domov pro seniory a nemocnice následné péče. Občanům jsou k dispozici rovněž pobytové sociální služby nebo penziony pro seniory.

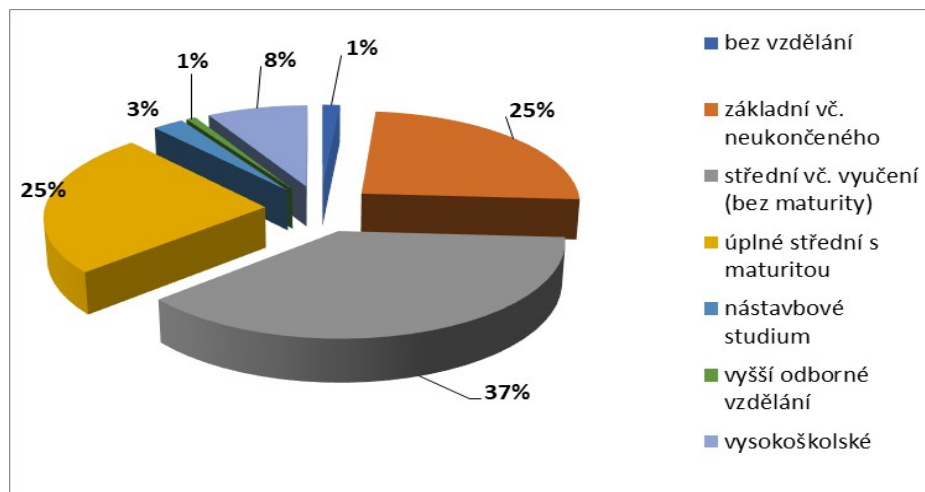
Míra nezaměstnanosti je jedním z nejvýznamnějších faktorů, které ovlivňují kvalitu života na území města. Celková nezaměstnanost v obci přesahuje 5 % hranici, tedy vysoko nad celorepublikovým průměrem, který aktuálně činí 3,7 %.<sup>70</sup>

S uvedenou mírou nezaměstnanosti je také spjata struktura vzdělání obyvatel. Ve srovnání s krajskou a celostátní úrovní lze pozorovat rozdíl, kdy v Litvínově je výrazně nižší podíl vysokoškolsky vzdělaných osob, který činí 8 % oproti celorepublikovému průměru 12 %. Dále zde můžeme pozorovat podíl osob bez vzdělání, nebo se základním vzděláním, který je výrazně vyšší než v ČR, a to celkově 26 % na rozdíl od celorepublikového průměru 17,6 %, kdy tyto osoby tvoří čtvrtinu obyvatel Litvínova, zatímco v Ústeckém kraji a v celé republice je to přibližně pětina obyvatelstva. Zajímavostí je, že v Litvínově můžeme sledovat vyšší podíl obyvatel středního vzdělání bez maturity než ve vyšším samosprávném celku a zároveň výrazně nižší podíl středoškolsky vzdělaných osob s maturitou než v celé České republice, což je níže znázorněno v grafu.<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup> MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Úřad práce ČR*. Online. Úřadprace.cz. 2024. Dostupné z: <https://www.uradprace.cz/tiskove-zpravy-2024>. [cit. 2024-01-29].

<sup>71</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Vstupní analýza v oblasti vzdělávání Města Litvínov*. Online. 2020. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA\\_vzdelavani\\_Litvinov.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA_vzdelavani_Litvinov.pdf). [cit. 2024-01-29].



Obrázek č. 3 Znárodnění úrovně vzdělání v obci Litvínov v roce 2020, Zdroj: vstupní analýza vzdělávání Litvínov

## 5 Sociálně vyloučená lokalita Janov

Panelové sídliště Janov je součástí města Litvínova a svou charakteristikou, geografickou polohou a také postupnou sociální segregací a zejména složením obyvatelstva má faktory sociálně vyloučené lokality. Jedná se z větší části o romské obyvatele, kteří zde svým dlouhodobým jednáním ovlivnili celkový vzhled sídliště a jednotlivé panelové domy.

### 5.1 Charakteristika sídliště Janov

Jak již bylo řečeno v předchozí kapitole, sídliště Janov je největší sociálně vyloučenou lokalitou v České republice. Bydlí zde zhruba 4500 obyvatel s extrémně vysokou fluktuací osob. V lokalitě se projevují dlouhodobé negativní jevy jako je devastace bytového fondu, obchod s chudobou, drogová kriminalita a zejména majetková a násilná trestná činnost. Je zde narušováno občanské soužití a veřejný pořádek, což je dá se říci, každodenní záležitost.

Celkově zde bylo vystavěno 27 panelových domů, ale celkem 5 již bylo zdemolováno ze strany města Litvínova, dalších 8 panelových domů je opuštěno a dalších 5 budov je z bezpečnostních důvodů zazděných. Nejvyšší koncentrace osob se v současné době nachází blocích domů, které budou v následujících kapitolách podrobně popsány.<sup>72</sup>

Na základě poznatků z nepřetržitého mapování hlídkami strážníků městské policie a působením asistentek prevence kriminality lze nejsledovanější sociální a bytovou problematiku označit již od roku 2020 v zásadě za neměnnou, nedochází k vybydlování dalších bytových domů. Tato skutečnost má za důsledek výrazný útlum nechvalně známé migrace obyvatel, ať už v rámci Janova nebo nad rámec katastrálního území města. Centrální část Janova, která je tvořena ulicemi Gluckova, Holešická Třebošická, Albrechtická a Jiřetínská je, až na jeden funkční obytný dům, neobyvatelná. V roce 2022 byla realizována plánovaná demolice domů, a to č.p. 271 - 276 v ulici Gluckova a č.p. 289 – 297 v ulici Hamerská, kdy nejprve došlo k odkoupení těchto panelových domů městem, a to na základě znaleckých posudků a pouze za stanovených dotačních podmínek k jejich následné likvidaci kdy nebyla městu dána možnost odkoupení panelových domů k následné rekonstrukci a k případnému využití např. sociálního bydlení města aj. Ostatní prázdné, vybydlené domy jsou ze stavebního hlediska v takovém stavu, že jejich obnova pro účely bydlení je prakticky

---

<sup>72</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz › integrovany-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

vyloučena. Na základě těchto skutečností se hodnocení záležitostí veřejného pořádku omezují již na jednotlivé zbývající problematické bytové domy a jejich nejbližší okolí.<sup>73</sup>

### 5.1.1 Blok domu ulice Hamerská č.p. 330–331

Jedná se o bytový panelový dům, kde nájemníci nemají k dispozici teplou vodu, teplo, a to z důvodu dlouhodobých nehrazených poplatků za služby, kdy došlo k úplnému odpojení služeb. Je zde největší koncentrace sociálně slabých rodin, většinou se jedná o početné rodiny. Tyto rodiny zde pobývají přesto, že nedochází k pravidelným úhradám nájemného, které majitel pravidelně nevyžaduje z důvodu stavu panelového domu. Dle dostupných informací většina rodin má zajištěné sociální dávky na úhradu nájemného a s tím spojenými službami, ale tyto prostředky nejsou dále účelně vynakládány, což následně prohlubuje zadluženost a nemožnost ubytování výše zmíněných rodin. Z hlediska mapování veřejného pořádku je tomuto domu a jeho bezprostřednímu okolí dlouhodobě věnována zvýšená pozornost, neboť představuje určité bezpečnostní riziko.<sup>74</sup>

Správu domu v minulosti vykonávali dva majoritní vlastníci bytových jednotek, přičemž v průběhu roku 2022 jeden z majitelů odstoupil a v současné době správu zabezpečuje pouze jeden majoritní vlastník bytových jednotek v tomto domě. Aktuálně dochází k úpravám z jednoho bloků, který již, ale do budoucna nemá být určen sociálně slabým nájemníkům. V roce 2022 zde nebyly zjištěny žádné dříve obvyklé konflikty, do kterých se v minulosti mnohdy zapojovalo větší množství osob. Přetrvávala však problematika neustále vznikajícího velkého množství odpadu v okolí domu, kdy se jednalo o vyhazování jednotlivých kusů nábytku do okolí domu a přilehlého koryta potoka, jeho odkládání na balkony prázdných bytů a do společných prostor. Tento nadměrný odpad přispíval k negativnímu pohledu na vzhled této lokality.

V této souvislosti Městská policie Litvínov opakovaně jednala se správcem domu, ve snaze tomuto rozšířenému jevu zabránit a zejména včas zajistit provedení úklidu v okolí domu. Bohužel i přes intervenci bezpečnostních složek, neziskových organizací, působení sociálního odboru Městského úřadu Litvínov nedošlo k zásadnímu zlepšení situace.<sup>75</sup>

---

<sup>73</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

<sup>74</sup> AGENTURA PRO SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ. *Situační analýza*. Online. 2019. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov\\_Situačni\\_analyza.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov_Situačni_analyza.pdf). [cit. 2024-02-12].

<sup>75</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

### 5.1.2 Blok domu ulice Hamerská č.p. 289–291

Obytný dům je ve správě společenství vlastníků jednotek (SVL). Zatímco v průběhu roku 2021 Městská policie Litvínov zaznamenávala větší množství stížností na obtěžující jednání nezletilých dětí v okolí domu, v roce 2022 již došlo k výraznému úbytku takovýchto oznámení. Rovněž však přetrvávaly události z oblasti nezákonného nakládání s odpady a úmyslného ukládání komunálního a nadměrného odpadu v prostoru za domem. Ve dvou případech vyjížděly hlídky Městské policie Litvínov a Policie ČR k oznámení o shlukování většího počtu hlučných osob před domem. Jednalo se o spory dvou početných rodin, události se obešly bez nutných služebních zákroků za použití donucovacích prostředků.<sup>76</sup>

### 5.1.3 Blok domu ulice Větrná a Luční

V předchozích letech byl obytný dům v ulici Větrná č.p. 298–333 podrobněji monitorován z důvodů větší frekvence stěhování sociálně slabých rodin do tohoto domu. Za současného útlumu migrace v této městské části nebyly v roce 2022 řešeny na tomto úseku žádné problematické události. Tato oblast s obydlými domy, tvořena ulicemi Větrná a Luční, však dlouhodobě vykazuje společnou problematiku, kterou bezesporu je nakládání s objemným odpadem. Na rozhraní uvedených ulic se nachází několik velkoobjemových nádob na komunální a separovaný odpad a vzhledem ke koncentraci obyvatel v této oblasti jsou tyto nádoby stále přeplněné a další odpad se již potom ukládá mimo nádoby. Nezanedbatelný byl rovněž podíl událostí, ve kterých figurovaly hlučné děti při jejich hrách ve volnočasových aktivitách před domy a které tak byly terčem stížností ostatních obyvatel.<sup>77</sup>

Vyjma již zmíněných, opakovaných událostí z oblasti porušování pravidel nakládání s odpady řešily hlídky v této oblasti tyto závažnější události:

- 4x výjezd na oznámení FIREPORT, kdy se ve dvou případech jednalo o požáry odpadků ve výtahové šachtě, 1x o požár zapomenutého jídla na kamnech a 1x o planý výjezd;
- 3x výjezd na oznámení o srocování většího počtu osob před domem. Jednalo se o spory dvou rodin, v rámci spáchání trestného činu za použití nefunkční střelné

---

<sup>76</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

<sup>77</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zpráva*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

zbraně a o hádku mezi skupinou romských obyvatel. I v těchto případech se událost obešly bez služebních zákroků za využití donucovacích prostředků.<sup>78</sup>

Aktuálním problémem je migrace problémových rodin do této části sociálně vyloučené lokality Janov, a to z důvodu demolice panelových domů v dolní části Janova. Vzhledem k tomu, že se povětšinou jednalo o početné rodiny, které měly problémy s hrazením nájemného, nebo zde byly velmi časté stížnosti, a to z důvodu hluku, nevhodného chování, byty byly zamořené štěnicemi, šváby, nebyla zde možnost nabídky jiného bydlení. Dříve bydlení v této horní části Janova patřilo k těm lepším, nyní bohužel dochází k migraci starousedlíků a je zde koncentrace problémových, sociálně vyloučených osob.<sup>79</sup>

---

<sup>78</sup> MĚSTO LITVÍNOV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz › integrovany-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

<sup>79</sup> AGENTURA PRO SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ. *Situační analýza*. Online. 2019. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov\\_Situačni\\_analyza.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov_Situačni_analyza.pdf). [cit. 2024-02-12].

## 6 Městská policie Litvínov

*„Usnesením městské rady ze dne 3.4.1922 byl vynesena městské stráži zákaz nositi šavle, místo těchto byly policii opatřeny gumové obušky, tzv. pendreky a nosení browningu ve službě, mimo to opatřen policii stejnokroj dle vzoru státní policie (Kronika města Litvínov)“.<sup>80</sup>*

Dle mnoha zmínek v kronice měla obec Litvínov, samozřejmě jako i v další města, zřízenou Obecní policii nebo Městskou stráž, odtud je také odvozen název strážník v nynějších městských či obecních policiích, již za první republiky. Městské stráže byly zřizovány v obcích, kde se nenacházely expozitury státní policie, ty se spíše nacházely ve větších městech. Výkon služby byl podobný nynějším úkolům obecní policie, avšak k historickému datu jiný:

- *přihlížet k bezpečnosti osob a jmění,*
- *mít péči o zachování obecních silnic, cest a mostů, o bezpečné ježdění po silnicích a vodách, jakož i konat policii polní,*
- *konat policii vztahující se k věcem potravním a přihlížet k prodeji na trhu, zvláště pak dohlížet k míře a váze,*
- *konat policii v příčině zdraví,*
- *konat policii týkající se čeledi a dělníků a držet ruku nad čeledním řádem,*
- *konat mravnosti policii,*
- *konat policii v příčině staveb a v příčině ohně, držet ruku nad řádem stavěcím a udělovat policejní svolení ke stavbám.<sup>81</sup>*

V průběhu druhé světové války, tedy za protektorátu Čechy a Morava byla města s počtem obyvatel nad 10 000 povinna zřídit tzv. Obecní výkonnou policii včetně obce Litvínov. Tato byla oficiálně nazývána „Gemeindevollzugspolizei“, později v roce 1942 jako „Protektoratspolizei“.

Následně, po ukončení války, v době komunistického režimu a doby normalizace, byla obecní policie ve všech městech postupně rozpuštěna a volně implementována do jednotného sboru, a to do složky Sboru národní bezpečnosti.<sup>82</sup>

---

<sup>80</sup> Archiv Městské policie Litvínov

<sup>81</sup> MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004.s.19

<sup>82</sup> MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004.s.25

## 6.1 Vznik a historie

Po roce 1989, kdy došlo k pádu komunistického režimu, změnám jak na politické scéně, tak ve společnosti a s tím také spojenou amnestií, kdy došlo k propuštění z výkonu trestu nejen politických vězňů, docházelo postupně k nárustu drobné kriminality, narušování veřejného pořádku a dalším protiprávním jednáním v obcích. V reakci na tyto negativní vlivy se obce snažily oživit myšlenku komunálních policií. Tlak obcí a absence nástroje k zajištění veřejného pořádku v obcích a bezpečí občanů vyústilo k přijetí zák. č. 553/1991 Sb. o obecní policii, vydaného 6. prosince 1991 Českou národní radou, s účinností od 1. ledna následujícího roku. Přijetím uvedeného zákona byla výrazně posílena samospráva obcí a jejich postavení, kdy se obecní policie stává orgánem dané obce, jako její ozbrojená složka. Dle ustanovení § 1, ods. 1, uvedeného zákona se obecní policie zřizuje a zrušuje obecně závaznou vyhláškou vydanou zastupitelstvem obce v rámci samostatné působnosti.<sup>83</sup>

Mezi první založené městské policie patřila i ta v Litvínově. Dne 16.1. 1992 tehdejší zastupitelstvo města schválilo obecně závaznou vyhlášku s účinností následujícího dne, kterou byla městská policie na návrh pana Pavla Johna založena, a on se stal jejím prvním velitelem.<sup>84</sup>

Následovalo první výběrové řízení, kdy bylo 1. října téhož roku přijato 30 strážníků včetně několika žen z celkově 88 zájemců, kteří se základě § 4, zákona o obecní policii zúčastnili odborného školení tzv. atestace v celkové délce pěti týdnů, uskutečněného ve školícím středisku v Dobříši, kde byla pořízena první fotografie nastupujících strážníků.

Založení obecní policie a výkon hlídkové služby byl velice náročný, jak z hlediska vybudování služeben, zajištění technického zázemí, vyzbrojení strážníků a jejich výstroje, tak samotné absence právních norem a postupného právního postavení obecních policií mezi ostatní ozbrojené složky.<sup>85</sup>

Aktivně začala tedy městská policie působit 1. ledna 1993, kdy byla nejprve zajištěna služebna v ul. Vodní v Litvínově, kde sídlí dodnes. Přijmutí strážníci se podrobili výcviku

---

<sup>83</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.8

<sup>84</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Archiv: Městská policie Litvínov*. Online. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp%3Fid\\_org%3D100115%26id\\_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU](https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp%3Fid_org%3D100115%26id_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU). [cit. 2024-02-13].

<sup>85</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Archiv: Městská policie Litvínov*. Online. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp%3Fid\\_org%3D100115%26id\\_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU](https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp%3Fid_org%3D100115%26id_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU). [cit. 2024-02-13].



ve střelbě, sebeobrany a školení rádio operátorského kursu. Snad největším problémem, dle dat z archivu, bylo zajištění telefonních linek.

*„Téměř neřešitelným problémem bylo získání telefonních linek. Situace je taková, že volná čísla nejsou a na správě spojů nikoho nezajímá, že městská policie bez telefonů existovat nemůže“.<sup>86</sup>*



Obrázek č. 4 První přijetí strážníci k Městské policii Litvínov v roce 1992, Zdroj: Kronika MP Litvínov

Pohledem do historie od vzniku Městské policie v Litvínově do současnosti, lze jednoznačně potvrdit, že v souvislosti s celkovým vývojem společnosti, kvalitou technologií, způsobem zajišťování veřejného pořádku a neustále zkvalitňovanou spoluprací s ostatními orgány veřejné správy si městská policie vybudovala svou pevnou pozici. Dle mnohých názorů široké veřejnosti si již nelze představit, že by ve městě Litvínov byla městská policie někdy zrušena.

## 6.2 Organizační struktura

Struktura a počet zaměstnanců Městské policie Litvínov jsou vždy předmětem schválení Radou města Litvínova. V současné době má městská policie celkem

---

<sup>86</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Archiv: Městská policie Litvínov*. Online. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp%3Fid\\_org%3D100115%26id\\_ktg%3D1073%26arc\\_hiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAxXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU](https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp%3Fid_org%3D100115%26id_ktg%3D1073%26arc_hiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwj7bz75aeEAxXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usg=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU). [cit. 2024-02-13].

65 zaměstnanců, z toho je celkem 35 strážníků, kteří jsou v zařazení do přímé hlídkové služby. Strážníci jsou rozděleni do čtyř směn, které jsou vedeny velitelem směny. Hlídková činnost je nepřetržitá, tedy po celých 24 hodin, jednotlivé směny jsou dvanácti hodinové, v turnusu dvě směny ranní, dvě směny noční a čtyři dny trvalého odpočinku. Městskou policii řídí starostka obce, plněním úkolů městské policie je pověřen strážník městské policie ve funkci velitele, který má i svého zástupce. V organizační struktuře jsou dále zařazeni civilní zaměstnanci, např. personalista, ekonomický a materiálový úsek a zajištění technického servisu. Do skupiny civilních zaměstnanců je dále zařazena obsluha městského kamerového dohledového systému, vrátní na ubytovně UNO, preventista městské policie a asistenti prevence kriminality.<sup>87</sup>

### **Hlídková služba**

K plánování a následnému vyhodnocování plnění úkolů k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku je pro potřeby městské policie město Litvínov rozděleno na níže uvedené úseky:

- Osada,
- centrum města,
- průmyslová část Záluží,
- Hamr,
- sídliště Janov.

Dále v rámci veřejnoprávních smluv je hlídková činnost zajišťována také v sousedních obcích Horní Jiřetín a Meziboří.

V posledních třech letech je náplň činnosti hlídkové služby, mimo základní zajišťování úkolů dle zák. 553/1991Sb., o obecní policii, výrazně ovlivňována opatřeními, přijímanými v souvislosti s pandemií COVID 19 a také v souvislosti s invazí ruských vojsk na Ukrajinu. Zejména důsledky pandemie COVID krátkodobě částečně ohrozily funkčnost a zajištění hlídkové činnosti městské policie, a to zejména vysokou nemocností strážníků, která se projevila i přes vysoké procento jejich proočkování. V roce 2021 došlo v souvislosti s nálezou COVID a jejími následky k úmrtí jednoho strážníka. Velkou náročností bylo poznamenáno také vyžadování dodržování přijatých zákonných opatření a dohlížení nad dodržováním směrnic a nařízení vlády přijatých v rámci zmíněné pandemie. Byla

---

<sup>87</sup> MĚSTO LITVÍNNOV. *Městská policie Litvínov: Výroční zpráva*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

potřeba plnit specifické úkoly včetně asistencí posádkám rychlé záchranné služby při vyšetření a naložení pacientů s pozitivním výsledkem na Covid.<sup>88</sup>

V celém prvním pololetí roku 2022 město Litvínov v rámci přílivu ukrajinských válečných uprchlíků zřídilo, podobně jako ostatní města, tzv. Asistenční centrum pro uprchlíky. V tomto centru, společně se sociálními pracovníky, strážníci asistovali při poskytování materiální pomoci, registraci uprchlíků a zabezpečení plynulého chodu celého centra. Dále bylo dohlíženo na vznikající nová ubytovací zařízení pro uprchlíky na území Litvínova, kde v prvopočátku docházelo ke kontaktu místních obyvatel s uprchlíky i pod různými záminkami, často vyúsťujících v jejich zneužití pod záminkou různých podvodných pracovních příležitostí a dalších protiprávních jednání. Vlivem pokračujícího válečného tažení Ruska je i v současnosti, rámci součinnosti s místním orgánem Policie ČR dále dohlíženo na objekty kritické infrastruktury, a to zejména v průmyslové části Orlen Unipetrol.<sup>89</sup>

### **Služební kynologie**

V rámci hlídkové služby je také v organizační struktuře městské policie zařazeno družstvo psovodů – strážníků. V současné době jsou obsazeny pouze dvě místa ze čtyř strukturovaných míst, a to zejména jako přímý důsledek vysoké náročnosti časových podmínek a požadovaných odborných znalostí v tomto oboru a s tím spojeného nedostatku takovýchto pracovníků. Strážníci na těchto pozicích provádějí běžnou hlídkovou službu v rámci směny, a navíc se zúčastňují pravidelných výcviků a ukázek výcviku psů i v mimopracovní dobu. Nejvíce jsou psovodi a jejich psi využíváni ke kontrole okrajových částí města, při konání kulturních a sportovních akcí, kde je zvýšené riziko narušování veřejného pořádku.<sup>90</sup>

### **Asistentky prevence kriminality**

Tito civilní zaměstnanci se stali nedílnou součástí značného přispívání k ochraně veřejného pořádku a prevenci proti kriminalitě ve městě Litvínov. Projekt pro jejich zaměstnávání, dotovaný ze strany státu, se stal dlouhodobě velice úspěšný i v ostatních

---

<sup>88</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>89</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>90</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

městech České republiky. V Litvínově působí celkem 16 asistentů prevence kriminality, respektive asistentek prevence kriminality (dále také jen „APK“), neboť se ve všech případech jedná o ženy. APK působí především v okolí základních škol a předškolních zařízení, kde dohlíží na bezpečnost dětí při jejich příchodu a odchodu ze škol a školek a rovněž dbají na zachování veřejného pořádku. Významnou roli sehraává působení asistentek prevence kriminality ve vyloučené lokalitě Janov, kde především předávají zjištěné poznatky týkající se migrace osob, zneužívání sociálních dávek a dalších protiprávních jednání příslušným orgánům veřejné správy.<sup>91</sup> Rovněž jsou nápomocny při řešení konfliktů osob či rodin, poradí s orientací v dodržování právních norem, vyřizování záležitostí na úřadech a v neposlední řadě jsou schopny poskytnout neodkladnou první pomoc.

### **Obsluha městského kamerového systému**

Další z řad civilních zaměstnanců v organizační struktuře městské policie, jsou zaměstnanci na pracovní pozici obsluhy městského kamerového dohledového systému. I zde se většinou jedná o částečně dotovaná místa státem, neboť jsou v zaměstnávání podporováni především občané s drobnými fyzickými handicapy, kteří jsou jinak obtížně umístitelní na trhu práce. V současné období na operačním středisku Městské policie Litvínov pracuje na této pozici celkem 8 zaměstnanců, vždy po dvojici na každé směně, čtyři zaměstnanci jsou kmenovými zaměstnanci a čtyři jsou na dotovaných místech. Kameramani, jak se těmto zaměstnancům říká, obsluhují celkem 54 kamerových bodů na území Litvínova, Meziboří a Horního Jiřetína.<sup>92</sup>

### **Městský útulek pro psy**

Městská policie v rámci služby občanům rovněž spravuje městem zřízený útulek pro psy. Tento je určen především pro krátkodobé umístění odchycených toulavých zvířat, zvířat opuštěných svými majiteli nebo zvířat, jejichž majitelé zemřeli nebo byli hospitalizováni v nemocničních zařízeních a o zvířata se nemá kdo postarat. Útulek realizuje rovněž program kastrace toulavých koček a zajišťuje také předání jiných druhů odchycených zvířat příslušným stanicím pro jejich umístění. Tři civilní zaměstnanci, kteří se v útulku o zvířata starají a vedou veškerou stanovenou agendu, jsou odborně proškoleni k odchytu

---

<sup>91</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>92</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

volně pobíhajících psů a sběru uhynulých zvířat, tzv. kadáverů. Na základě uzavřených veřejnoprávních smluv tyto služby jsou poskytovány dalším 11 obcím v blízkém okolí.<sup>93</sup>

### **Nízkoprahové centrum Janov – Jaklík**

Jedná se o zařízení umístěné přímo ve vyloučené lokalitě Janov, vedené preventistou Městské policie Litvínov. Toto zařízení mohou každý pracovní den po školní docházce navštěvovat děti od 6 do 15 let, kde je pro ně připravován edukační program, různé společenské hry a také hračky, dále jsou pro ně organizovány různé výlety, besedy a přednášky. Centrum tedy umožňuje dětem strávit odpoledne volnočasovými aktivitami při dodržování určených pravidel a zamezuje tak případnému páchání některé z protiprávních jednání. Zdejší činnost je rovněž většinou podporována dotacemi státu nebo vyššího územně správního celku v rámci prevence kriminality.<sup>94</sup>

### **Služba ubytovny UNO**

Městská policie Litvínov dále zabezpečuje ostrahu a technickou správu ubytovny UNO, která je ve vlastnictví města Litvínov. Zde pracují na pracovní pozici „vrátný“ čtyři civilní zaměstnanci, kteří výše uvedenou činnost zabezpečují. V rámci úzké spolupráce s odborem sociálních věcí městského úřadu města, je zde realizován také první stupeň programu tzv. „Prostupného bydlení“, dále se zde nachází krizové byty a místnosti pro jednotlivce. Další skupinou obyvatel, která je zde umístována jsou sociálně nepřizpůsobiví občané nebo osoby kriminální minulostí či osoby drogově závislé.<sup>95</sup>

Existencí této ubytovny, město projevuje snahu takovéto osoby vymístit z intravilánu města a posílit tak vědomí občanů o bezpečnosti zdraví a jejich majetku.

## **6.3 Rozpočet Městské policie Litvínov**

Rozpočet města Litvínova je veřejný a v jeho rámci je rovněž schvalován rozpočet městské policie, jako kapitoly (položky) orgánu obce. Z účetního hlediska je veřejný rozpočet „bilancí“, bilancující příjmy a výdaje a z tohoto pohledu musí být vyrovnán.

---

<sup>93</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>94</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Nízkoprahové centrum Jaklík*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: [https://www.litvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=100115&id\\_ktg=1014&archiv=0](https://www.litvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=100115&id_ktg=1014&archiv=0). [cit. 2024-02-13].

<sup>95</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Ubytovna UNO a její řád*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/domovni-rad-uno/d-464003>. [cit. 2024-02-13].

O příjmech a výdajích se musí reálně plánovat, rozpočet je tedy důležitým finančním plánem, dle kterého se v rozpočtovém období hospodaří.<sup>96</sup>

Zastupitelstvo města schválilo rozpočet města Litvínova na rok 2023 který je zpracován i do níže uvedené tabulky č. 2, zpracovaný v souladu s platným zněním zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a s vyhláškou Ministerstva financí č. 412/2021Sb., o rozpočtové skladbě takto:

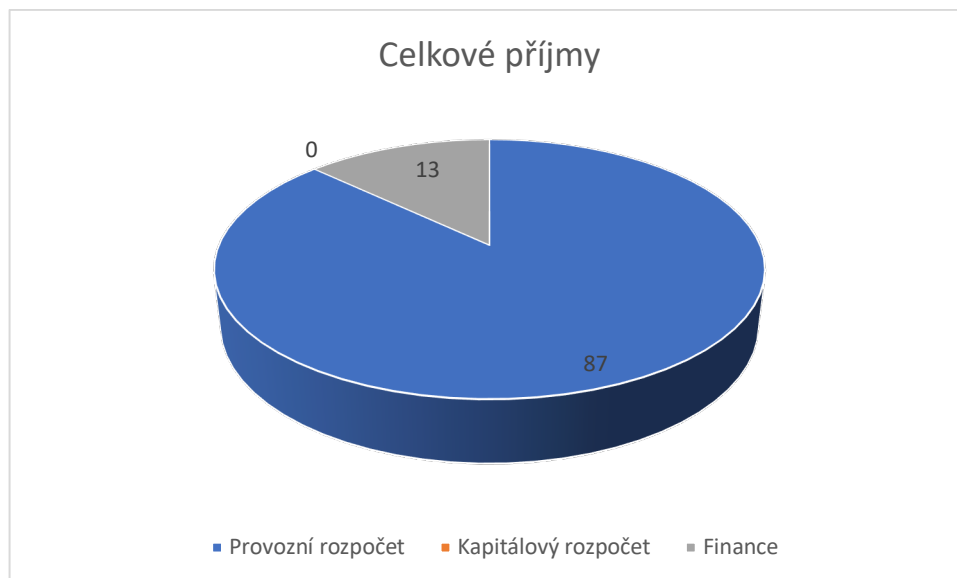
- Provozní rozpočet na straně příjmů ve výši 699.728 tis. Kč, na straně výdajů ve výši 642.093 tis. Kč;
- Kapitálový rozpočet na straně příjmů ve výši 1.200 tis. Kč, na straně výdajů ve výši 157.058 tis. Kč;
- Financování je navrženo ve výši 98.223 tis. Kč, a to:
  - zapojení fondů ve výši 108.223 tis. Kč;
  - přijaté půjčené prostředky ve výši 0 Kč;
  - splátky úvěrů jsou stanoveny ve výši 10.000 tis. Kč.<sup>97</sup>

Provozní rozpočet		Kapitálový rozpočet		Financování		Rozpočet celkem	
Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje
699 728	642 093	1 200 000	157 058	108 223	10 000	809 151	809 151
tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč	tis. Kč

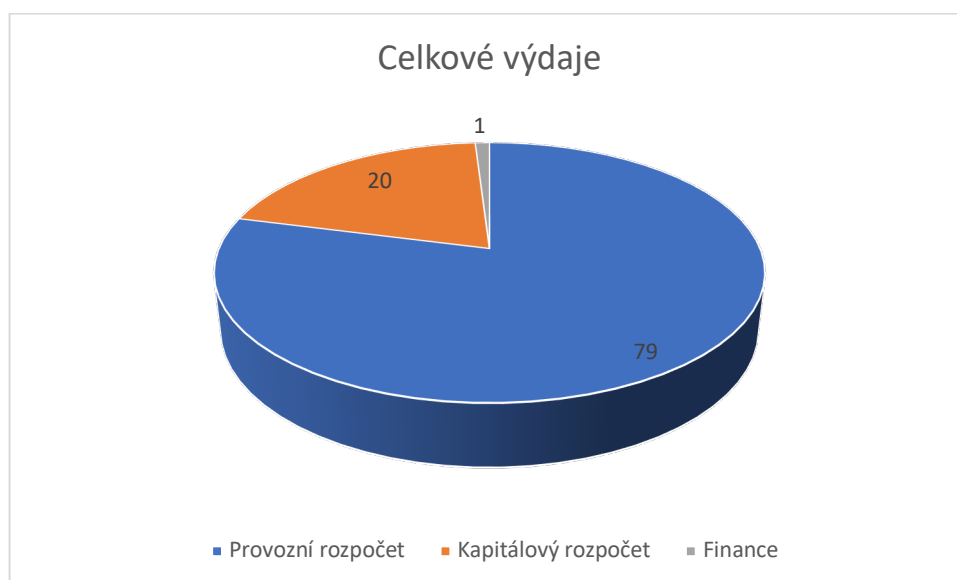
Tabulka č. 2 Rozpočet města Litvínov pro rok 2023, Zdroj: vlastní zpracování Rozpočtu města Litvínov

<sup>96</sup> KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a PEKOVÁ, Jitka. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012.s. 42

<sup>97</sup> MĚSTO LITVÍN OV. *Závěrečný účet města: Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zaverecny-ucet-mesta/ds-53784>. [cit. 2024-02-14].



Graf č. 1 Celkové příjmy pro rok 2023 město Litvínov, Zdroj: vlastní zpracování Rozpočtu města Litvínov



Graf č. 2 Celkové výdaje pro rok 2023 město Litvínov, Zdroj: vlastní zpracování Rozpočtu města Litvínov

Samotný rozpočet Městské policie Litvínov je složen z níže uvedených položek, které jsou dále rozděleny. Jedná se tedy o:

- mzdy a odvody,
- náklady na provoz,
- náklady na provoz městské útulku pro psy a služební kynologie,
- investice, které jsou dále podrobněji členěny dle platné rozpočtové skladby.

V roce 2023 Městská policie Litvínov hospodařila s rozpočtem ve výši 54.477 tis. Kč. Největší položka byla vynaložena na mzdy a odvody zaměstnancům, která byla ve výši 47.344 tis. Kč. Celkové finanční náklady vynaložené na provoz městské policie, na provoz služebního psince a útulku pro psy činily 6.027 tis. Kč. Na investice byla potom vynaložena částka 1.106 tis. Kč.<sup>98</sup>

Na straně příjmů v uvedeném roce byly zařazeny finanční částky přijaté za uložené a vymožené pokuty přímo městskou policií, a to ve výši 646 tis. Kč, dále za pokuty vymožené celním úřadem v částce 56 tis. Kč. Na základě platné koncesní listiny Městská policie Litvínov provozuje zpoplatněný tzv. Pult centralizované ochrany, tj. systém, který vzdáleným přístupem, splňujícím technologické a bezpečnostní standarty, zabezpečuje ochranu majetku, budov a osob. Tento příjem byl rozpočtu městské policie naplánován ve výši 1.22.560 Kč.<sup>99</sup>

Mezi naplánované položky investic, které byly schváleny a jejich realizace je uskutečňována v přímé návaznosti s hlídkou službou byly nákupy:

- Software – Aktualizace IQ Metropolis, jedná se o pořízení aktualizace ke stávajícímu informačnímu systému IQ Metropolis ve výši 50 tis. Kč,
- GPS pro radiostanice, jedná se o pořízení technologie na monitoring pěších hlídek MP (včetně APK) prostřednictvím GPS systému, ve výši 150 tis. Kč,
- obnova Městského kamerového dohlížecího systému, jedná se o modernizaci dvou stávajících kamerových bodů v rámci další etapy modernizace kamerového systému, v hodnotě 300 tis. Kč,
- služebního motocyklu, kdy se jedná o plánovanou obměnu již zastaralého motocyklu, v celkové výši 250 tis. Kč.<sup>100</sup>

---

<sup>98</sup> MĚSTO LITVÍNOV. *Závěrečný účet města: Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zaverecny-ucet-mesta/ds-53784>. [cit. 2024-02-14].

<sup>99</sup> MĚSTO LITVÍNOV. *Městská policie Litvínov: Výroční zpráva*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>100</sup> MĚSTO LITVÍNOV. *Závěrečný účet města: Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zaverecny-ucet-mesta/ds-53784>. [cit. 2024-02-14].



## **PRAKTICKÁ ČÁST**

### **7 Činnost Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku**

V této kapitole bude podrobně zkoumána činnost Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku, která bude rozdělena do období od roku 2019 do roku 2022. V rámci hlídkové činnosti je město Litvínov rozděleno na služební úseky, které jsou vzhledem k trestné činnosti a narušování veřejného pořádku výrazně odlišné.

Ve vybraném období budou vybrány ty skutečnosti, které patřili mezi největší faktory ovlivňující narušování veřejného pořádku.

Dále bude poukázáno na spolupráci Městské policie se složkami integrovaného záchranného systému a její důležitost v efektivitě řešení jednotlivých událostí.

V současné době nemá autor k dispozici data z roku 2023, proto nebylo možné toto období zkoumat.

#### **Rok 2019**

Jedním z významných faktorů ovlivňujících veřejný pořádek je začínající migrace závadových obyvatel zejména ze sídliště Janov. Ti se přesouvají do bytových jednotek ve vlastnictví společnosti CPI byty, která vlastní většinu domů v centru města.

Zde se nachází i tzv. Hotelový dům (ubytovna sloučená s hotelem) v ul. Mostecká sousedící volnočasovou a relaxační plochou Zámecký park. V uvedené ubytovně bylo řešeno 11 událostí, včetně žádostí o vykázaní osob a možné distribuce drog. V uvedeném parku se v letních měsících pravidelně shromažďovali bezdomovci užívající alkohol a návykové látky, kteří obtěžovali ostatní občany.

V centru města se také zvýšil počet stížností na chování mládeže v prostoru hřiště mezi ulicemi Čapkova a 9. května vedly k opakovaným zásahům hlídek městské policie, zaměřeným na projevy hrubosti a vzájemné střety mezi mladistvými.

V roce 2019 městská policie poskytla celkem 60 asistencí složkám integrovaného záchranného systému, včetně 40 asistencí u požárů jednotkám hasičů. Zdravotnické službě bylo poskytnuto 103 asistencí, což zahrnovalo pomoc s transportem pacientů a poskytování první pomoci.

K nejzávažnější události došlo 12. dubna 2019 v souvislosti se zjištěním masivního úniku plynu z prázdného domu v ul. Albrechtická v Litvínově – Janově, které bylo způsobeno úmyslným narušením přívodu plynu do domu, tedy krádeží ventilu hlavního

uzávěru plynu. V důsledku toho musely na místě několik hodin zasahovat všechny složky IZS. Městská policie se spolupodílela na evakuaci osob z bezprostředního okolí události a zabezpečovala dopravu osob a jejich následné nouzové ubytování v k tomu určených prostorech.

Vysoká místní a osobní znalost strážníků a činnost toxikologického týmu Policie ČR hrají klíčovou roli v boji proti drogám. Městská policie nepřetržitě monitoruje drogovou scénu ve městě, přičemž v roce 2019 bylo předáno Policii ČR celkem 9 poznatků na podezření z distribuce a užívání drog.<sup>101</sup> Další výstupy z hlídkové činnosti Městské policie Litvínov jsou uvedené v níže uvedené tabulce.

Ukazatel	Celkový počet v roce 2019				
	Litvínov	Janov	H. Jiřetín	Meziboří	Celkem
Celkový počet řešených událostí	13 989	3 361	1075	208	<b>18 633</b>
Celkový počet přestupků	4 727	893	58	2	<b>5 680</b>
- z toho přestupky v dopravě	2 481	130	18	2	<b>2 631</b>
- z toho přestupky proti VP	2 246	763	40	0	<b>3 049</b>
Předvedení na PČR	99	71	0	0	<b>170</b>
Hledané osoby					
- v celostátním pátrání	13	12	0	0	<b>25</b>
- v místní pátrání	37	61	0	0	<b>98</b>
Události předané PČR k dalšímu řešení –					<b>421</b>
z toho podezření z trestného činu					<b>142</b>
Donucovací prostředky					<b>41</b>

Tabulka č.3 statistika vybraných dat za rok 2019<sup>102</sup>, Zdroj: vlastní zpracování analyzovaných dat ze systému Metropolis.

## Rok 2020

Pandemie COVID-19, s tím spojené restriktce a dohled nad jejich dodržováním silně ovlivnila celkovou činnost Městské policie Litvínov. Ta byla zejména zaměřena na řešení problémů spojených s veřejným pořádkem na sídlišti Janov, drogovou problematikou, a na úzkou spolupráci s Policií ČR a dalšími složkami IZS. V sídlišti Janov byly nejvíce zaznamenány události spojené s narušováním občanského soužití, zejména chováním skupinek dětí, které se srocovali u jediného obchodní centra s volně přístupnou Wi-Fi sítí.

<sup>101</sup> Informační systém Metropolis

<sup>102</sup> Informační systém Metropolis

V rámci spolupráce hlídek byly vynaloženy aktivity s vlastníkem nezabezpečené Wi-Fi sítě, aby omezila jejich shromažďování.

V tomto roce byl zaznamenán významný podíl osob pod vlivem návykových látek na majetkových přestupcích. Celkem bylo zpracováno 33 poznatků, z toho třetina se týkala výroby a distribuce omamných a psychotropních látek a ve zbytku se jednalo poznatky týkající se ztotožnění těchto osob dle kamerových záznamů v obchodech.

Ze strany Městské policie Litvínov bylo provedeno 45 asistencí, včetně zásahů u požárů a technické pomoci. Významná byla účast v rámci cvičení HZS a reakce na oznámení požárů na skládce odpadů Celio.

Hlídky provedly celkem 117 asistencí Rychlé zdravotnické záchranné službě Ústeckého kraje, včetně pomoci s transportem pacientů a zajištění bezpečnosti záchranářů.<sup>103</sup> Další výstupy z hlídkové činnosti Městské policie Litvínov jsou uvedené v níže uvedené tabulce.

Ukazatel	Celkový počet v roce 2020				
	Litvínov	Janov	H. Jiřetín	Meziboří	Celkem
Celkový počet řešených událostí	12 496	2 620	960	220	<b>16 296</b>
Celkový počet přestupků:	3 885	756		7	<b>4 689</b>
- z toho přestupky v dopravě	1 808	105		2	<b>1 924</b>
- z toho přestupky proti VP	2 077	651	419	5	<b>2 765</b>
- z počtu přestupků proti VP COVID -19	397	124	32	0	<b>531</b>
Předvedení na PČR	86	51	0	0	<b>139</b>
Hledané osoby:					
- v celostátním pátrání	37	18	0	0	<b>55</b>
- v místní pátrání	66	57	0	0	<b>123</b>
Události předané PČR k dalšímu řešení					<b>441</b>
Poznatky na podezření z trestného činu					<b>35</b>
Donucovací prostředky					<b>35</b>

Tabulka č.4 statistika vybraných dat za rok 2020<sup>104</sup> Zdroj: vlastní zpracování analyzovaných dat ze systému Metropolis.

<sup>103</sup> Informační systém Metropolis

<sup>104</sup> Tamtéž

## **Rok 2021**

Tento rok nebyl jiný, co se týká činnosti Městské policie Litvínov. Stále se hlídky potýkaly se narušováním veřejného pořádku, drogovou problematikou a majetkovými protiprávními jednáním.

V sídlišti Janov stále přetrvává problém s nelegální likvidací odpadu, který zahrnoval vyhazování nábytku a dalších odpadů do okolí bytových domů a přilehlých vodních toků.

Tento jev znehodnocuje vzhled lokality, ale také představuje jistou environmentální hrozbu. Městská policie reagovala instalací fotopastí a jednáním s majoritními vlastníky bytů, aby zamezila tomuto negativnímu trendu. Dále jsou lokality, kde dochází k odkládání odpadu sledovány městským dohledovým systémem a v případě zjištění takového jednání, je na místo vyslána hlídka k jeho vyřešení.

Dále bylo hlídkami zjištěno dva případy neoprávněného vniknutí do bytů a devíti případům vzájemného napadení mezi rodinnými příslušníky. Tyto incidenty často vyústily v zaznamenání dvou požárů ve společných prostorách domů, kdy na toto bylo reagováno zvýšenými kontrolami a monitorováním kamerovým systémem.

Také došlo k opakovaným krádežím napájecích kabelů kamerového systému, což vedlo k demontáži systému.

Byla také zaznamenána událost spojená s užíváním drog žáky na základní škole v Janově. V jednom případě mladistvý žák verbálně napadal pedagogy, kdy byl testován pozitivně na amfetamin. Celou věc si pak převzali sociální pracovníci a policisté.

V roce 2021 se městská policie podílela na celkem 33 oznámeních v rámci programu FIREPORT a poskytla 27 asistencí hasičům. Úzká spolupráce byla s Rychlou zdravotnickou záchrannou službou Ústeckého kraje byla klíčová, přičemž městská policie poskytla 128 asistencí zdravotníkům, což zahrnovalo pomoc při transportu pacientů a poskytování první pomoci.<sup>105</sup> Další výstupy z hlídkové činnosti Městské policie Litvínov jsou uvedené v níže uvedené tabulce.

---

<sup>105</sup> Informační systém Metropolis

Ukazatel	Celkový počet v roce 2021				
	Litvínov	Janov	H. Jiřetín	Meziboří	Celkem
Celkový počet řešených událostí	7683	1652	246	106	9737
Celkový počet přestupků:	4223	844	76		5165
- z toho přestupky v dopravě z toho za rychlost	2058	125	16	22	2209
- z toho přestupky proti VP	177	0	0	10	177
z počtu přestupků proti VP COVID-19	2165	719	60	12	2956
	735	265	41	4	1045
Předvedení na PČR	101	31	2	0	134
Hledané osoby:					
- v celostátním pátrání	37	18	1	0	56
- v místní pátrání	95	33	0	0	128
Události předané PČR k dalšímu řešení	304	74	9	165	403
Poznatky na podezření z trestného činu	194	28	6		233
Donucovací prostředky	29	4	1	1	35

Tabulka č.5 statistika vybraných dat za rok 2021<sup>106</sup> Zdroj: vlastní zpracování analyzovaných dat ze systému Metropolis.

## Rok 2022

Činnost Městské policie Litvínov se nijak výrazně nelišila od předchozího roku. Do centra pozornosti se opět dostal uvedený hotelový dům v ulici Mostecká, kde se začali ubytovávat externích zaměstnanci Unipetrol RPA, kdy jednalo zejména o osoby rumunské a slovenské národnosti. Celkové zde bylo řešeno 37 událostí, mezi které patřily žádosti o vykázání nepovolaných osob, incidenty spojené s alkoholem a návykovými látkami a případy vzájemného napadání mezi ubytovanými. Zásahy zahrnovaly použití defibrilátoru a donucovacích prostředků k obnovení pořádku.

V tomto roce byl zaznamenán nárůst krádeží v obchodech na území Litvínova, v obchodních řetězcích, jako jsou Kaufland, Tesco, Lidl, Penny Market a prodejny v areálu Retail Park. Celkově bylo zaznamenáno nejvíce přestupků v Kauflandu a to v 70 případech.

Ze strany strážníků bylo předáno 5 poznatků o možné výrobě a distribuci omamných a psychotropních látek. Tato činnost vyžaduje důkladnou znalost místní situace a úzkou spolupráci s Policií ČR.

<sup>106</sup> Informační systém Metropolis

Hlídkami Městské policie Litvínov bylo provedeno celkem 59 asistencí složkám IZS, včetně 41 oznámení v rámci programu FIREPORT. Spolupráce nebyla omezena jen na hasiče, ale zahrnovala i podporu krajských center pro uprchlíky z Ukrajiny, což ukazuje na flexibilitu a adaptabilitu městské policie v reakci na různé typy krizí.<sup>107</sup> Další výstupy z hlídkové činnosti Městské policie Litvínov jsou uvedené v níže uvedené tabulce.

Ukazatel	Celkový počet v roce 2022				
	Litvínov	Janov	H. Jiřetín	Meziboří	Celkem
Celkový počet řešených událostí	8719	1534	332	130	<b>10715</b>
Celkový počet přestupků:	4324	617	84	14	<b>5039</b>
- z toho přestupky v dopravě	2308	158	63	8	<b>2537</b>
o z toho za rychlost	216	56	45	0	<b>317</b>
- z toho přestupky proti VP	2016	459	21	6	<b>2502</b>
Předvedení na PČR	142	42	2	2	<b>188</b>
Hledané osoby:					
- v celostátním pátrání	62	16	0	4	<b>78</b>
- v místním pátrání	95	33	0	0	<b>128</b>
Události předané PČR k dalšímu řešení	291	76	13	22	<b>402</b>
Poznátky na podezření z trestného činu	124	23	5	3	<b>155</b>
Použití donucovacích prostředků	25	3	1	1	<b>30</b>

Tabulka č. 6 statistika vybraných dat za rok 2022<sup>108</sup> Zdroj: vlastní zpracování analyzovaných dat ze systému Metropolis.

<sup>107</sup> Informační systém Metropolis

<sup>108</sup> Tamtéž

## 8 Bezpečnostní technologie Městské policie Litvínov

Zásadní funkcí a přínos bezpečnostních technologií je zvyšování účinnosti a práce hlídek městské policie v přímém výkonu služby, ale také posilování pocitu bezpečí obyvatel v souvislosti s prevencí kriminality a zajišťováním veřejného pořádku v obci.

S ohledem na širokou škálu činností městské policie je vybavení strážníků po technické stránce na profesionální úrovni, výrazně podporuje aktivní práci strážníků a posiluje kontrolní mechanismy činnosti hlídek. Městská policie Litvínov tak pružně reaguje na požadavky výstupů z událostí od ostatních odborů města nebo orgánů činných v trestním řízení a je schopna ihned předat v jakémkoliv formátu výstup z technických systémů, které využívá. V oblasti komunikace s veřejností disponuje všemi možnými dostupnými prostředky pro přijímání podnětů, stížností či poradenství.

V průběhu roku 2023 docházelo k pravidelné obměně vybavení a techniky pro strážníky. Strážníci plně disponují veškerým vybavením potřebným k zajištění zadokumentování činnosti v terénu (osobní minikamery, radiostanice, GPS na vozidlech, fotoaparáty, tablety, alkohol-testery, detektor úniku plynu, mobilní drogová laboratoř apod.), dále disponují speciální technikou k překonávání překážek (dveře bytů, přístup do vozidla) v případě mimořádných událostí. V roce 2023 došlo závěrečné obměně části radiostanic za modernější typy Motorola DP4401e.

### 8.1 Kamerové systémy

V oblasti moderního zajišťování veřejného pořádku a prevence kriminality sehrávají kamerové systémy klíčovou roli. Právní úpravou, dle kterého je možné užívat tento vzdálený systém dohlížení v obci je ustanovení §24b, zák. č. 553/1991Sb. obecní policii:

- 1) *Obecní policie je oprávněna, je-li to potřebné pro plnění jejích úkolů podle tohoto nebo jiného zákona, pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z míst veřejně přístupných, popřípadě též zvukové, obrazové nebo jiné záznamy o průběhu zákroku nebo úkonu.*
- 2) *Jsou-li k pořizování záznamů podle odstavce 1 zřízeny stále automatické technické systémy, je obecní policie povinna informace o zřízení takových systémů vhodným způsobem uveřejnit.<sup>109</sup>*

---

<sup>109</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.54

## **Městský kamerový dohledový systém**

Městský kamerový dohledový systém a jeho samotné kamerové body jsou rozmístěny na strategických místech, zahrnující veřejné prostory, křižovatky ulic, lokality s koncentrací osob, prostory u škol a v sídlišti Janov. Jedná se celkem o 54 kamerových bodů, kdy některé z nich jsou také rozmístěny v obcích Horní Jiřetín a Meziboří. Z celkových 40 kamerových bodů umístěných na území Litvínova je jich 10 umístěných v sídlišti Janov, kdy v rizikových lokalitách a na místě s vysokou koncentrací osob jsou strategicky umístěny kamerové body po dvojici.

V roce 2022 proběhla významná modernizace kamerového systému, kde byl implementován nový výkonný kamerový server a datové úložiště bylo zdvojnásobeno na 90 TB. Tato investice prodloužila dobu uchování záznamů a umožnila zprovoznění nové video analýzy obrazu, zahrnující rozpoznávání obličejů a registračních značek vozidel.

V rámci investiční akce města Litvínov proběhla rekonstrukce autobusového a vlakového nádraží v dopravní terminál, kdy zde byl vytvořen další kamerový bod. Tento bod je schopen monitorovat celý prostor dopravního terminálu ve vysoké kvalitě i přes špatné povětrnostní podmínky. S dokončením stavby nového mostu v ul. Podkrušnohorská byly instalovány 4 další kamerové body, zejména k prevenci vandalizmu a sprejerství.

V roce 2023 proběhla modernizace 4 kamerových bodů (Mládežnická 239, Mostecká 2019, Tylova 992 a Koldům 1581) spočívající v obměně technologie na kamerových bodech. Dále došlo k posunu kamerového bodu v lokalitě Nové Záluží z důvodu stínění přenosové trasy vzrostlou vegetací. Celková cena za modernizaci MKDS dosáhla výše 494 tis. Kč a Ústecký kraj podpořil tuto akci částkou 150 tis. Kč v rámci dotačního programu "Program 2023 na podporu nové techniky, výstavby požárních zbrojnic pro jednotky Sboru dobrovolných hasičů a podporu spolků a veřejně prospěšných organizací působících na poli požární ochrany, ochrany obyvatelstva a ostatních složek integrovaného záchranného systému".

V roce 2023 byl opětovně zprovozněn kamerový bod na problematickém panelovém domě v ul. Hamerská 330. V závěru roku byla v rámci neopravitelné poruchy na kameře vyměněna kamera v ul. Kopistská 225.

Na základě vyhodnocení video analýz a velké frekvence vozidel, které překračují nejvyšší povolenou rychlost byly u 3. základní školy v ul. Podkrušnohorská umístěny speciální kamerové body, které jsou schopny zaznamenávat registrační značky projíždějících vozidel. Tyto mají dále funkci zpětného vyhledávání v čase, kdy je možné



zadat celou nebo část poznávací značky a software je schopen nalézt vozidla, která se shodují se zadanými hodnotami.

Městská policie Litvínov využívá dále vnitřní kamerový systém k ochraně a bezpečnosti osob v budovách Městského úřadu Litvínov, na ubytovně UNO a na služebním psinci. Dále je zřízen přístup do kamerového systému zimního stadionu Ivana Hlinky v rámci dohledu po dobu hokejových konání v rámci zajištění veřejného pořádku.<sup>110</sup>

V souvislosti s útokem studenta v budově vysoké školy Karlovy Univerzity v Praze, bylo učiněno v rámci spolupráce vedení města a odboru školství, městské policie a školských zařízení opatření, které zvýší bezpečnost, a hlavně informovanost o možném nebezpečí, a to instalací kamerového systému do základních škol na území Litvínova, kdy bude zřízen přístup k tomuto systému. Tento projekt stále probíhá, není tedy v současné době znám celkový výstup zabezpečení.<sup>111</sup>

### **Osobní kamery strážníků**

V rámci hlídkové služby mají strážníci v hlídkové službě k dispozici osobní kamery, které mají umístěné na taktické vestě. Tyto jsou svými technickými vlastnostmi schopny zaznamenávat automaticky nebo manuálně video i zvuk ve vysoké kvalitě 4K, a to i za ztížené viditelnosti, kdy jsou vybaveny infračervenými senzory. Povinnost používat osobní kamery při zákroku či úkonu ze strany strážníků je ošetřeno vydanou směrnicí č. 4/2018 ze strany Velitele Městské policie Litvínov. Z velké části tyto záznamy slouží jako důkazní prostředek v rámci řešení přestupkového řízení, ale mnohdy i ve skutečích, kdy se jedná o podezření z trestného činu. Jedná se většinou o řízení motorového vozidla pod vlivem návykových látek, jako je alkohol nebo omamné a psychotropní látky, nebo majetkové protiprávní činy.

## **8.2 Radary měřící rychlost vozidel**

Vzhledem ke zvyšujícím stížnostem občanů k dopravní situaci v obci Litvínov a zejména vysokým počtem vozidel, které překračují nejvyšší dovolenou rychlost v obci, po předchozí provedené statistice dopravy, byl v průběhu roku 2022 Městskou policií zakoupen mobilní radar. Kritická místa byla vybrána především u školských zařízení, v místech zvýšeného pohybu dětí a na základě přijatých stížností. Během 38 dnů v různých

---

<sup>110</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zpráva*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

<sup>111</sup> Provedená analýza zjištěných dat od technické podpory a servisu Městské policie Litvínov

časových intervalech a lokalit, které byly předem odsouhlaseny Dopravním inspektorátem Policie České republiky v Mostě, bylo zjištěno provedeným měřením celkem 253 přestupků, což je přehledně znázorněno v níže uvedené tabulce.<sup>112</sup>


Stanovené místo měření rychlosti	Počet dnů měření	Počet přestupků	Max. naměřená rychlost*
PKH u ZŠ čp.1588 (30 Km/hod.)	10	75	58
PKH u sportovní ZŠ (30 Km/hod.)	2	2	54
	5	57	54
PKH u Komunitního centra Janov (50 Km/hod.)	9	56	87, 110
u ZŠ Ruská (30 Km/hod.)	4	21	48
ul. Chudeřínská (30 Km/hod.)	2	7	55
ul. Žižkova (30 Km/hod.)	7x	53	52; 1x recidiva
ul. Jiráskova	1x	1	73

Tabulka č. 7 přehled zjištěných přestupků při měření rychlosti v obci v roce 2022, Zdroj: výroční zpráva MP Litvínov za rok 2022

Dalším krokem k bezpečnosti a plynulosti dopravy v obci Litvínov bylo provedené statistické měření rychlosti vozidel a hustoty dopravy soukromým subjektem, který dále nabídl řešení v rámci stacionárních radarů ve vybraných lokalitách. Průzkum byl proveden v roce 2023 od 9.11. – 16.11.2023 na třech místech, a to část města „osada“, kde se nachází dvě základní školy, dále část komunikace ul. Podkrušnohorská u Komunitního centra v sídlišti Janov a dále v části průmyslové zóny chemického závodu Orlen Unipetrol. Níže jsou pro lepší přehled situace vloženy tabulky s výsledky jednotlivých měření.

Ve vybraných lokalitách bylo zjištěno následující:

#### Lokalita ul. PKH, Litvínov – Komunitní centrum sídliště Janov


	průjezdy celkem		výjezd směr Jiřetín		výjezd směr centrum	
	počet	%	počet	%	počet	%
do 50 km/h včetně	10 654	39%	5 623	40%	5 031	39%
nad 50 km/h	16 337	61%	8 520	60%	7 817	61%
vozidel celkem	26 991	100%	14 143	100%	12 848	100%

Tabulka č. 8 Statistický přehled dopravy v ul. PKH, Litvínov – komunitní centrum Janov, zdroj: zpráva o výsledcích měření společnosti Empemont

<sup>112</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zpráva*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].

V období 7 dní bylo v této lokalitě detekováno 26991 vozidel, kdy z těchto 61 % nedodrželo stanovenou rychlost 50 km/hod. při měření obou směrů jízdy.


### Lokalita ul. PKH 1585, Litvínov – 3. Základní škola

	průjezdy celkem		výjezd směr centrum		výjezd směr Lom	
	počet	%	počet	%	počet	%
do 30 km/h včetně	5507	27%	4248	36%	1259	14%
nad 30 km/h	15232	73%	7458	64%	7774	86%
vozidel celkem	20739	100%	11706	100%	9033	100%

Tabulka č. 9 - Statistický přehled dopravy v ul. PKH, Litvínov – 3. ZŠ Litvínov, zdroj: zpráva o výsledcích měření společnosti Empemont

V období rychlost 30 km/hod. při měření obou směrů jízdy.

### Lokalita Záluží – průmyslová část Orlen Unipetrol

	průjezdy celkem		výjezd směr Most		výjezd směr Litvínov	
	počet	%	počet	%	počet	%
do 50 km/h včetně	38 206	41%	17 501	36%	20 705	45%
nad 50 km/h	55 881	59%	30 939	64%	24 942	55%
vozidel celkem	94 087	100%	48 440	100%	45 647	100%

Tabulka č. 6 - Statistický přehled dopravy, průmyslová část Záluží, Litvínov, zdroj: zpráva o výsledcích měření společnosti Empemont

V období 7 dní bylo v této lokalitě detekováno 94087 vozidel, kdy z těchto 59 % nedodrželo stanovenou rychlost 50 km/hod. při měření obou směrů jízdy.

V rámci uvedených výsledků bylo zastupitelstvem města Litvínov rozhodnuto o zakoupení či pronajmutí systému pro okamžité měření rychlosti UNI CAM SPEED R. Tento systém je schopen sběru statistických dat o provozu, lustrací vozidel vedená v evidenci pátrání po vozidel Policie České republiky, detekci a vytvoření přestupkové dokumentace.

Společnost, která se tímto zabývá sdělila, že během prvního roku provozu dochází k výraznému poklesu přestupků, a to až o 90 % dle srovnání v podobných lokalitách. V současné době zatím nedošlo k samotné realizaci z důvodu nečinnosti uvedené společnosti.<sup>113</sup>

## 8.3 Informační systém Metropolis

Informační systém iQ Metropolis představuje nejnovější a nejmodernější řešení pro městské policie v České republice a na Slovensku. V následujícím textu bude provedena

<sup>113</sup> EMPEMONT S.R.O. *Měření rychlosti*. Online. <https://www.empemont.cz>. Dostupné z: <https://www.empemont.cz/mereni-rychlosti/>. [cit. 2024-03-03].

detailní analýza uvedeného systému a jeho klíčové funkce a přínosy pro efektivní provoz Městské policie v Litvínově.

iQ Metropolis poskytuje kompletní pokrytí klíčových agend Městské policie Litvínov, včetně správy událostí a přestupků. Systém obsahuje základní registry, včetně lustrace, hledaných osob a vozidel, a propojení s RUIAN (registr územní identifikace, adres a nemovitostí). Díky své flexibilitě umožňuje rozšíření atributů evidovaných u událostí a přestupků. Ročně je strážníkem na operačním středisku Městské policie Litvínov vloženo průměrně 18000 událostí.

Každá událost odpovídá provedeným zákrokem, úkonem či asistencí hlídek ve výkonu. Jedná se zejména o provedené kontroly zájmových lokalit a kriminálně závadových osob, odhalených přestupků včetně řešení, asistencemi s ostatními orgány veřejné správy, poznatky k podezření z trestného činu a v neposlední řadě zadržení osob, které se dopustili trestného činu.

Systém dále obsahuje tyto funkce:

- Personalistika a Bezpečnost: zahrnuje evidenci strážníků a civilních zaměstnanců s automatickými notifikacemi na důležité události jako je platnost zbrojních průkazů, preventivní lékařské prohlídky apod.
- Služební jízdy vozidel včetně evidence tankování a ujetých kilometrů.
- Evidence psů, kdy lze vyhledat majitele zaběhnutého psa podle více kritérií jako je čip, rasa nebo známka
- Evidenci výstroje, kdy systém obsahuje jednoduché skladové hospodářství pro výstroj a výzbroj.<sup>114</sup>

## 8.4 Pult centralizované ochrany

Pult centralizované ochrany je jedním z prvků moderních komunikačních prostředků ochrany majetku a osob, dělí se na integrované celky a jednotlivé komponenty elektronických zabezpečovacích systémů, které slouží k ochraně majetku a osob.

K nim patří elektronické zabezpečovací systémy (EVS), pulty centralizované ochrany (PCO), kamerové monitorovací systémy a další. Tyto prostředky mají za cíl podporovat základní mechanickou a fyzickou ochranu.

---

<sup>114</sup> Provedená analýza zjištěných dat od technické podpory a servisu Městské policie Litvínov

EZS slouží k indikaci stavu vniknutí do objektu nebo napadení osoby. Jejich hlavním úkolem je včasné a vhodným způsobem signalizovat narušení střeženého objektu. Pokud tato situace nastane hlídka Městské policie Litvínov vyjede na dotčený objekt v časovém horizontu 5 minut.

V současné době je na PCO připojeno celkem 36 objektů v majetku města a 126 soukromých objektů. V polovině roku 2023 došlo k úpravě ceníku za střežení objektů, kdy došlo ke zhruba 20% nárůstu cen. Příjmy z provozu PCO v roce 2023 dosáhly výše 1.434.825, - Kč (což je nárůst o 214.265, - Kč oproti předchozímu roku). Soukromé objekty, které jsou připojené na uvedený systém, jsou viditelně označeny informační tabulkou o napojení na městskou policii.

V rámci PCO jsou na vybraných školských objektech a úřadech nainstalována tísňová tlačítka pro případ mimořádných událostí v těchto objektech. Funkčnost tísňových tlačítek je pravidelně ověřována hlídkovou službou.

Dle získaných dat a jejich analýzou bylo zjištěno, že v roce 2021 bylo provedeno celkem 1053 výjezdů, kdy z tohoto bylo zjištěno 5 událostí spojených s narušením objektu, kdy byl na místě zadržen pachatele vloupání. V následujícím roce hlídky Městské policie Litvínov vyjeli celkem 1150 výjezdů, kdy ve 12 událostech byl na místě zadržen pachatel, v roce 2023 bylo provedeno na základě přijatého narušení 1325 výjezdů, kdy bylo zjištěno v 18 případech narušení objektů a následné zadržení pachatelů. V ostatních případech šlo o chybnou manipulaci od oprávněných osob, nebo technické závady.<sup>115</sup>

## 8.5 Přístroje zjišťující návykové látky v těle

Na základě oprávnění dle ust. §5, odst. 1, zák. č. 361/2000 Sb. zákona o provozu na pozemních komunikacích je řidič povinen na výzvu strážníka se podrobit orientačnímu vyšetření, zda není ovlivněn alkoholem nebo omamnou či psychotropní látkou.<sup>116</sup>

### **Dräger Alcotest® 7510**

Uvedený přístroj je ve vybavení Městské policie Litvínov ve dvou provedeních společně s mobilní tiskárnou. Přístroj je certifikován Národní asociací pro bezpečnost silničního provozu (NHTSA CPL) a splňuje podmínky OIML 126R. V České republice má schválení od Českého metrologického institutu jako stanovené měřidlo.

---

<sup>115</sup> Provedená analýza zjištěných dat od technické podpory a servisu, statistika Městské policie Litvínov

<sup>116</sup> VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019

Přístroj splňuje nejpřísnější hygienické požadavky. Sterilní náustek na jedno použití je chráněn speciálním mechanismem, který udržuje bezpečnou vzdálenost mezi operátorem a osobou podrobenou testu. Mechanismus na odhazování náustku a osvětlený nástavec usnadňují nasazení náustku i v úplné tmě.<sup>117</sup>

Strážníci v hlídkové službě využívají uvedený přístroj v rámci bezpečnosti a plynulosti v dopravě, a to kontrolou vozidel v případě podezření, že řidič je svým stylem jízdy je pod vlivem alkoholu. Dále je přístroj používán v rámci společné akce s hlídkami policie a úřednicemi odboru ochrany sociálně právní ochrany dětí Litvínov, kdy se kontrolují veřejná místa jako parky a hřiště nebo restaurační provozovny, zda se zde nenacházejí osoby mladší 18 let. V rámci zjištěných statistik z informačního systému byli v roce 2021 strážníky Městské policie Litvínov zjištěni 4 řidiči pod vlivem alkoholu, v roce 2022 bylo ovlivněno alkoholem 5 řidičů a v roce 2023 bylo zadrženo 7 řidičů pod vlivem alkoholu. V těchto případech se toto jednání předává místnímu orgánu policie jako podezření z trestného činu.<sup>118</sup>

### **Dräger DrugTest 5000**

Tento systém testování na přítomnost omamných a psychotropních látek se skládá ze systému odběru vzorků a analytické jednotky a na místě je ihned zjištěno, zda je testovaná osoba pod vlivem drog. Tato mobilní laboratoř byla zakoupena již v roce 2012, a od té doby je strážníky plně využívána ke svému účelu v rámci plnění úkolů Městské policie Litvínov.

Samotný test probíhá tak, že testovaná osoba sama provede odběr vzorku horní částí odběrového kolektoru pohybem tam a zpět v prostoru mezi lícní stěnou a dásní, dokud se integrovaný indikátor nezbarví modře na znamení, že odběr vzorku byl dokončen. To obvykle zabere méně než jednu minutu. Následně se kolektor zasune do uvedené přístroje, který následně provede rozbor odebraného biologického vzorku, což trvá asi 8 minut. Systém je schopen detekovat až osm látek / tříd látek s předem definovanými limity a to: Amfetaminy, Benzodiazepiny, (THC (marihuana)), Kokain, Metamfetaminy, Opiáty, Metadon, Ketamin.<sup>119</sup>

V rámci hlídkové činnosti a vytipovaných vozidel a řidičů, strážníci u těchto provádějí uvedené testy. Ze statistik informačního systému bylo zjištěno, že za posledních

---

<sup>117</sup> DRÄGERWERK AG & CO. KGAA. *Alkoholový tester Dräger*. Online. <https://www.draeger.com/>. Dostupné z: [https://www.draeger.com/cs\\_cz/Products/Alcotest-7510](https://www.draeger.com/cs_cz/Products/Alcotest-7510). [cit. 2024-03-05].

<sup>118</sup> Informační systém Metropolis – Městská policie Litvínov

<sup>119</sup> DRÄGERWERK AG & CO. KGAA. *Dräger DrugTest 5000*. Online. <https://www.draeger.com/>. Dostupné z: [https://www.draeger.com/cs\\_cz/Products/DrugTest-5000](https://www.draeger.com/cs_cz/Products/DrugTest-5000). [cit. 2024-03-05].

10 let je průměrně zadrženo 16 řidičů pod vlivem návykových látek za kalendářní rok. V roce 2023 bylo těchto řidičů 18. Dále se tento přístroj využívá ve spolupráci s odborem ochrany sociálně právní ochrany dětí Litvínov a oddělení sociální péče ke zjištění, zda nejsou klienti pod vlivem drog.<sup>120</sup>

---

<sup>120</sup> Informační systém Metropolis – Městská policie Litvínov

## 9 Pocitová mapa bezpečí v obci Litvínov

V rámci podání žádosti projektu „Podpora prevence kriminality a bezpečnosti v Litvínově“ bylo městu Litvínov doporučeno Agenturou pro sociální začleňování, aby město zvážilo vypracování pocitové mapy nebo dotazníku pocitu bezpečí a tím získalo názor veřejnosti k bezpečnosti na území Litvínova. Pocitová mapa či dotazník pocitu bezpečí může být jedním z ukazatelů efektivity daných projektů, ale také nástrojem k zefektivnění hlídek a možných dalších opatření Městské policie Litvínov k rizikovým oblastem, daných veřejností.

Město Litvínov na základě doporučení zvolilo pocitovou mapu k průzkumu z oblasti pocitu bezpečí a dotazník, který obsahoval 15 otázek, z toho 3 otázky byly obecné, týkající se pohlaví, věku a místa bydliště. Dalších 12 otázek se týkalo bezpečnosti ve městě Litvínov. Jednalo se o první zrealizovaný průzkum, náklady hradilo město z nepřímých nákladů projektu Podpora prevence kriminality a bezpečnosti v Litvínově.

Dotazníkové šetření a jeho otázky byly stanoveny dle daných potřeb města Litvínov, které následně byly zapracovány do online formy. Informace veřejnosti o možnosti zapojení se do vyhlášeného průzkumu byla zprostředkována mobilním rozhlasem, pomocí webových stránek, Facebooku města Litvínova, místních novin Radnice, ale také osobními pohovory žáků střední školy s veřejností.

Průzkum byl realizován v měsících květen a červen roku 2023, kdy dotazníkového šetření se zúčastnilo 205 respondentů a šetření pocitových map se zúčastnilo 265 respondentů, kteří vyplnili elektronickou podobu pocitových map nebo ve spolupráci se studenty střední školy Scholy Humanitas označili body v tištěné mapě. Označeno bylo 3 841 bodů a u 291 bodů byl připsán komentář dotazovanými.<sup>121</sup>

### 9.1 Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí v obci Litvínov

Šetření pocitových map se zúčastnilo 265 respondentů, z toho 111 mužů, 140 žen a 14 osob nevedlo své pohlaví.

Část města, ve které respondenti žijí bylo označeno:

- Osada – 62 respondentů,
- Střed města – 108 respondentů,

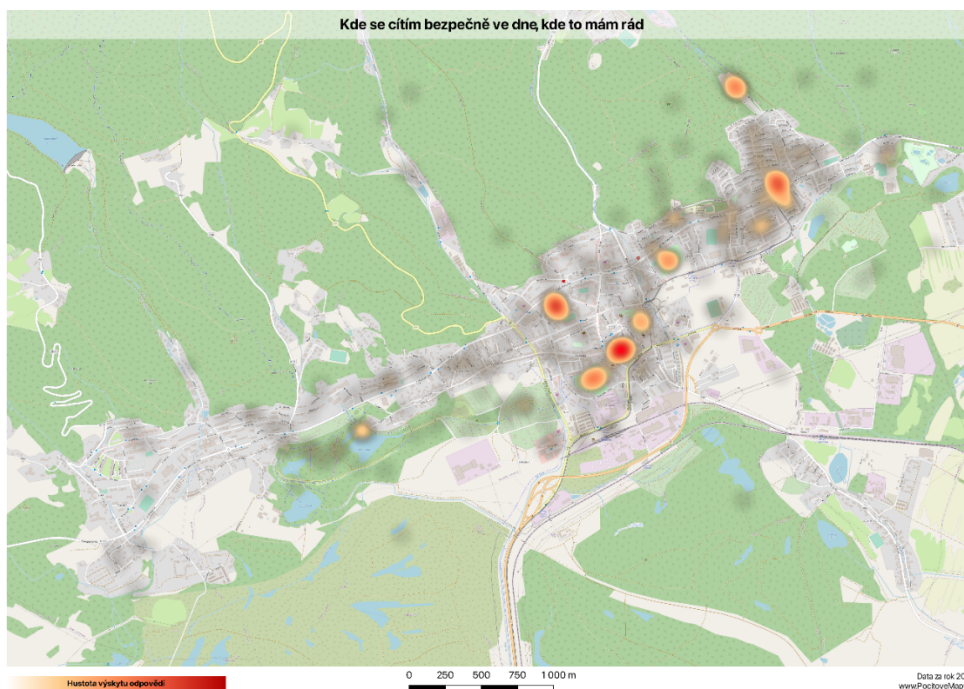
---

<sup>121</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].



- Chudeřín – 30 respondentů,
- Hamr – 22 respondentů,
- Janov – 19 respondentů,
- Ostatní – 17 respondentů,
- Neoznačeno – 7 respondentů.<sup>122</sup>

### Otázka č. 1 Kde se cítím bezpečně ve dne, kde to mám rád

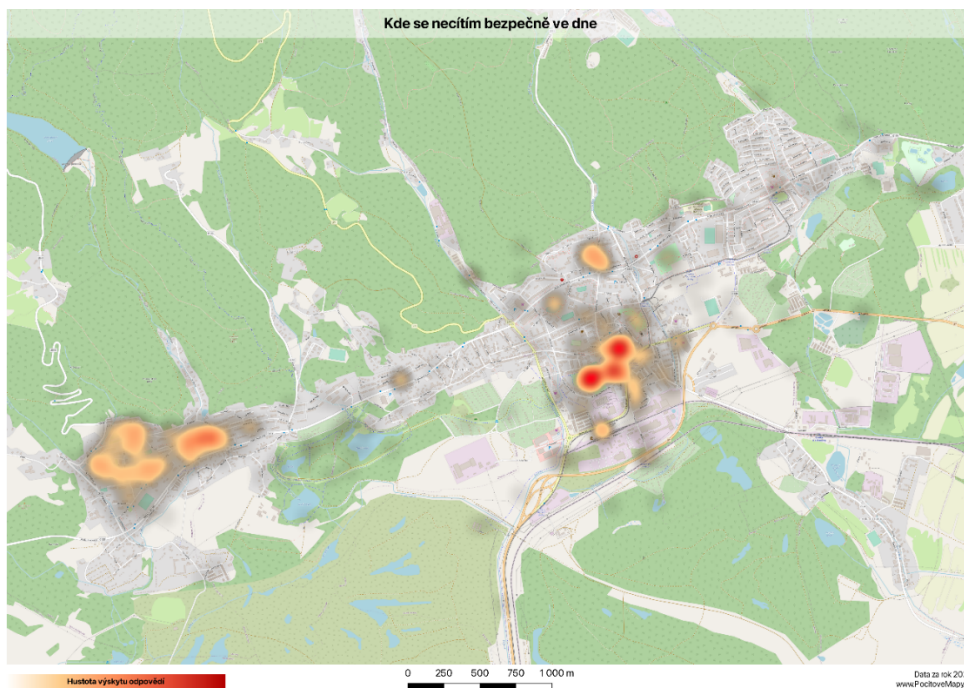


Obrázek č. 5 Bezpečnost ve dne, kde to mám rád, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Z celkového počtu respondentů bylo označeno 492 bodů, kde se obyvatelé města Litvínov cítí bezpečně ve dne, kde to mají rádi, 35 respondentů neoznačilo žádné místo ve městě Litvínov. Veřejnost především uvádí části města, které jsou vnímány jako lukrativní, jedná se o část města Osada, Chudeřín, kde jsou vystavěny nové rodinné domy nebo se jedná o staré zástavby, kde bydlí starousedlíci, sousedé se vzájemně znají. Dále bylo označeno náměstí města Litvínov, kde přes den je vysoká koncentrace osob, jsou zde obchody, pošta radnice města Litvínov, ale také jsou zde pravidelné pěší pochůzky ze strany strážníků Městské policie Litvínov. Pilařský rybník, který je veřejností přes den využíván především k volnočasovým aktivitám či posezení v příjemném prostředí byl také označen veřejností jako kladnou částí města Litvínov.

<sup>122</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].

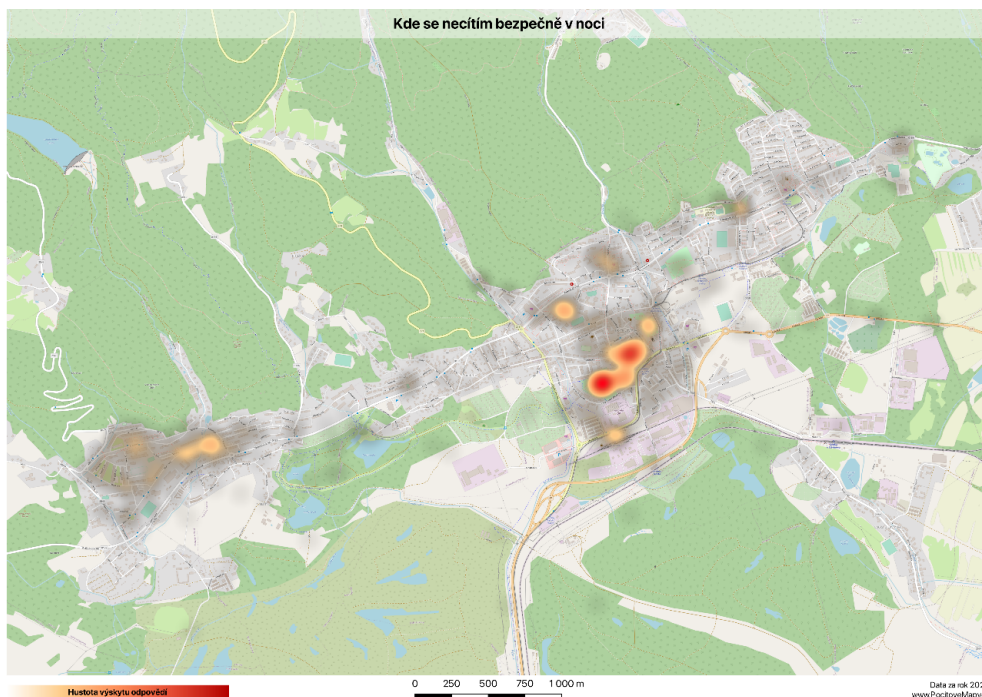
## Otázka č. 2 Kde se necítím bezpečně ve dne



Obrázek č. 6 Nebezpečí ve dne, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Z celkového počtu respondentů bylo označeno 809 bodů, kde se občané města Litvínov necítí bezpečně ve dne, 19 dotazovaných neoznačilo žádnou část města Litvínov. Veřejností byly označeny části města, které jsou jako problémové vnímány i městem Litvínov, a to především z důvodu zdržování se problémových osob v uvedených částech města. Především se jedná o sociálně vyloučenou lokalitu Janov, nádraží města Litvínov, které je aktuálně po kompletní rekonstrukci, ale nevýhodou je, že se v blízkosti nádraží nachází tzv. „stanové městečko“, kde jsou ve stanech ubytovány osoby bez přístřeší. Stanové městečko je pravidelně monitorováno Městskou policií Litvínov ve spolupráci s Městským úřadem Litvínov, odborem sociálních věcí a školství a Úřadem práce v Litvínově, oddělením hmotné nouze. Především sociální odbor s pracovníky Úřadu práce v Litvínově, osobám bez přístřeší, nabízí sociální pomoc, změnu jejich aktuální tíživé situace. Osoby bez přístřeší již opakovaně uvádí, že jim tento styl života vyhovuje, změnu nevyžadují. Poslední, nejčastěji vyznačená část města, která je veřejností vnímána negativně je zámecký park. V zámeckém parku je především ubytovna Zámecký park, tzv. „hotelák“, kde jsou ubytovány sociálně slabší nájemníci. Problém je především v letních měsících, kdy nájemníci ubytovny tráví svůj volný čas v zámeckém parku. Dále se zde nachází Úřad práce v Litvínově, především oddělení hmotné nouze, které může být vnímáno veřejností negativně z důvodu klientely.

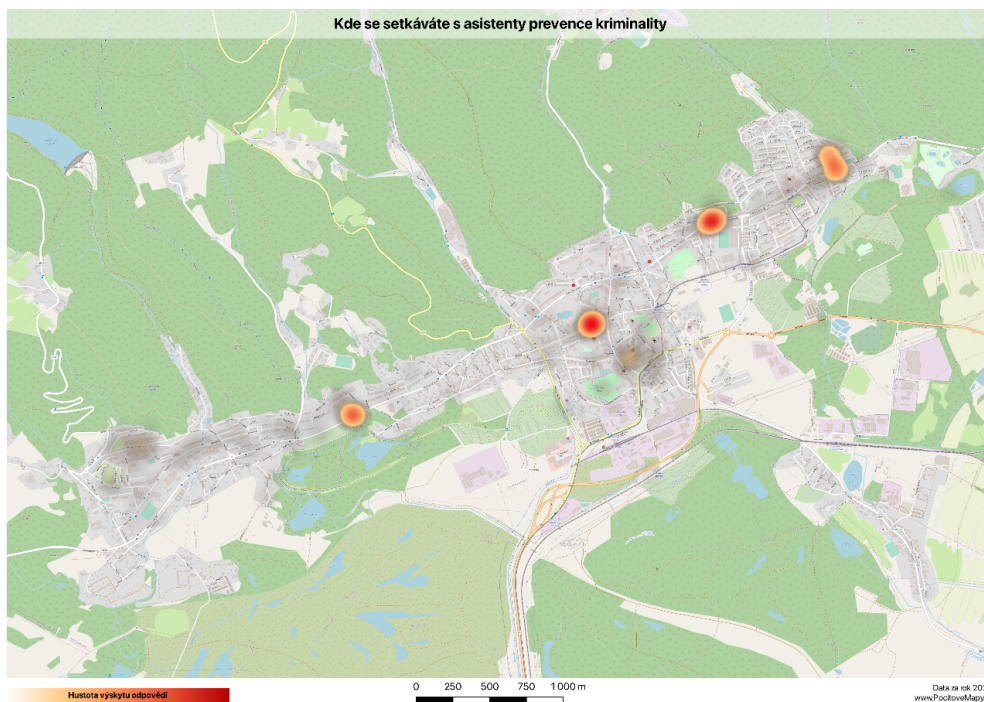
### Otázka č. 3 Kde se necítím bezpečně v noci



Obrázek č. 7 Nebezpečí v noci, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Na otázku, kde se veřejnost necítí bezpečně v noci bylo označeno 861 bodů veřejností, 21 dotazovaných nezobrazilo žádnou část města Litvínov. Nebezpečí v noci veřejnost vnímá především v centru města, kde uvádí, že se zde schází osoby drogově závislé, problémové osoby, které v nich nevyvolávají pocit bezpečí. Dále byl označen zámecký park, konkrétně ubytovna „Hotelák“, ulice Mostecká, kde se dle veřejnosti shlukují problémové, drogově závislé osoby. Nákupní centrum „Máj“, vedle kterého je velké parkoviště bylo také velmi často označováno jako problémové, především z důvodu parkoviště, kde se sjíždí auta, dle veřejnosti se jedná o problémové osoby, které se následně shlukují před nákupním centrem. V nákupním centru je také hospoda, která může být negativně vnímána, kdy se ve večerních hodinách pohybují její návštěvníci v této části. V neposlední řadě byla označena sociálně vyloučená lokalita Janov, kdy ve větší části bylo zodpovězeno respondenty, že by sociálně vyloučenou lokalitu Janov nenavštívili ani v denních hodinách.

#### Otázka č. 4 Kde se setkáváte s asistenty prevence kriminality

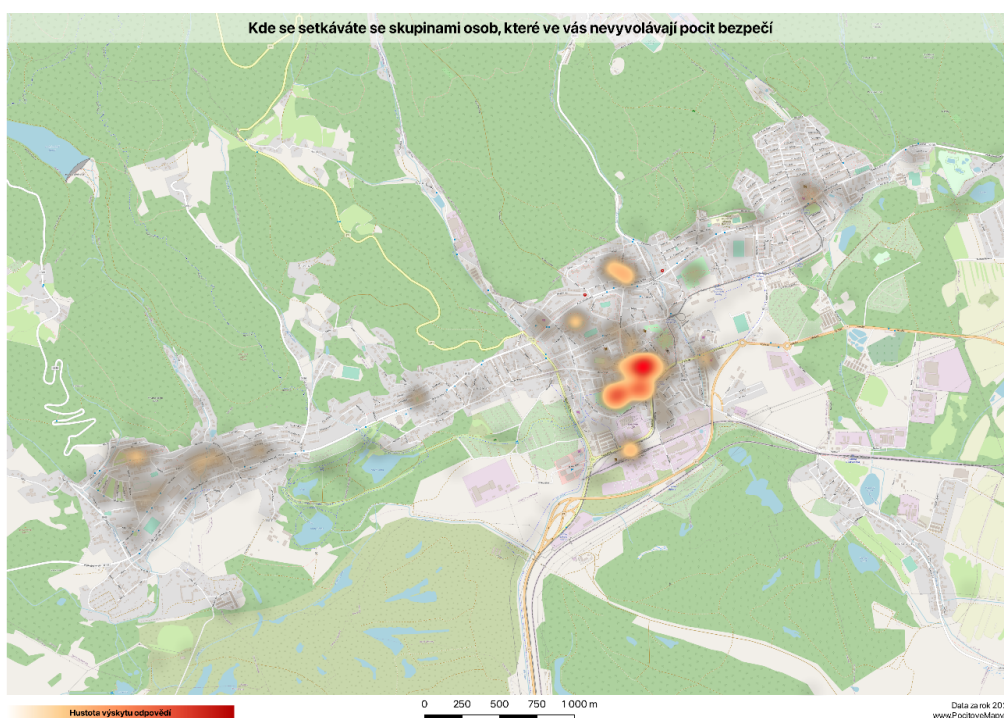


Obrázek č. 8 Působnost asistentů prevence kriminality, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Občané města Litvínov označili 372 bodů, kde se setkávají s asistenty prevence kriminality, 63 respondentů neoznačilo žádný z bodů. Všechny označené body se týkaly v rámci Litvínova jen základních škol, kdy bylo okomentováno veřejností, že s asistenty prevence kriminality se setkávají jen u základních škol ve městě Litvínov, a to především v ranních hodinách, od 7:00 do 8:00, kdy zajišťují bezpečnost u přechodů základních škol.

Velmi pozitivně je vnímáno působení asistentů prevence kriminality v sociálně vyloučené lokalitě Janov, kdy občané uvádí, že se zde s asistenty setkávají po celý den, kdy prochází danou lokalitu, v ranních hodinách jsou také zaměřeny na základní školu v Janově, kde především dohlíží na bezpečnost dětí, a to nejen u přechodů, ale předchází možným neshodám, které jsou zde běžnou záležitostí.

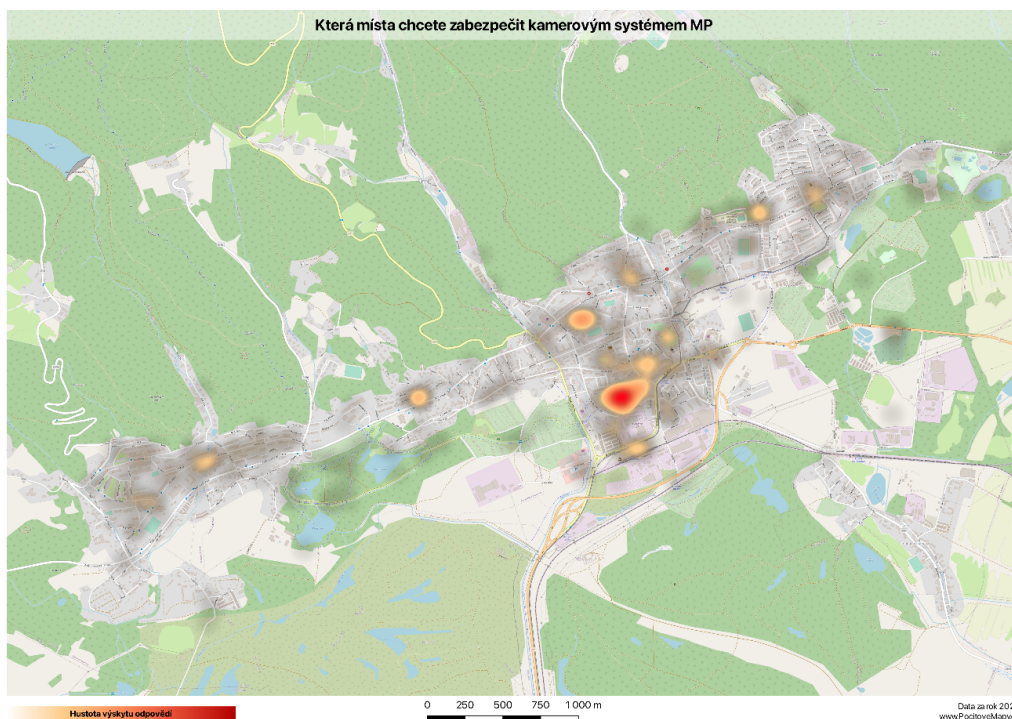
## Otázka č. 5 Kde se setkáváte se skupinami osob, které ve vás nevyvolávají pocit bezpečí



Obrázek č. 9 Skupiny osob, které nevyvolávají pocit bezpečí, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Z celkového počtu respondentů bylo označeno 784 bodů, kde se veřejnost setkává se skupinami osob, které v nich nevyvolávají pocit bezpečí, 29 respondentů neoznačilo žádný bod. Na tuto otázku bylo zodpovězeno, dá se říci shodně, s předchozími otázkami, které se týkaly pocitu nebezpečí ve dne, v noci na území Litvínova. Jedná se o části města Litvínova – nákupní centrum „Máj“, zámecký park, ubytovna Zámecký park tzv. „Hotelák“, ul. Mostecká, nádraží, sociálně vyloučená lokalita Janov.

## Otázka č. 6 Která místa chcete zabezpečit kamerovým systémem Městské policie Litvínov



Obrázek č. 10 Zabezpečení kamerovým systémem Městské policie Litvínov, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

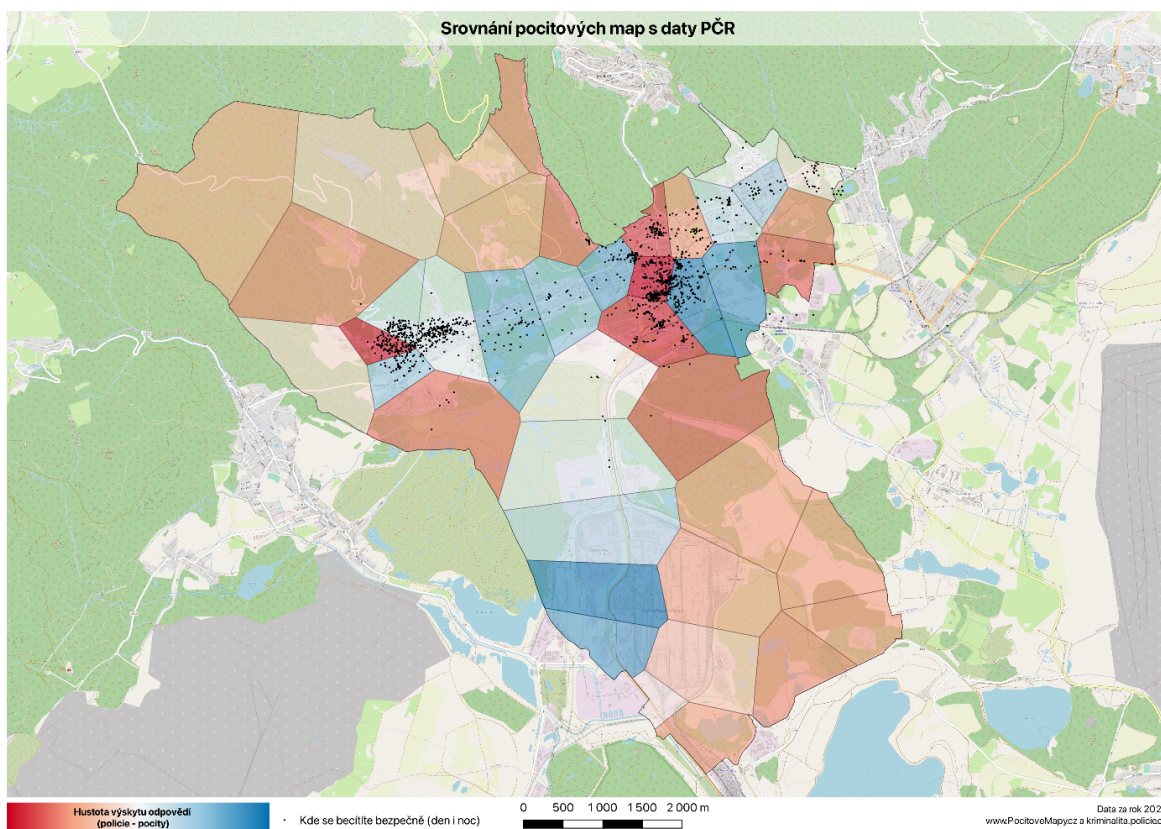
Poslední otázka byla zaměřena na zabezpečení kamerovým systémem Městské policie Litvínov, kde by veřejnost uvítala kamerový systém či jeho posílení. Bylo označeno 523 bodů, 79 respondentů neoznačilo žádný z možných bodů. Posílení či zavedení kamerových systémů by občané uvítaly v lokalitách, které v předchozích otázkách označily jako problémové, jedná se o centrum města – zámecký park, ubytovna Zámecký park tzv. „Hotelák“, nákupní centrum Máj, ulice Mostecká, Pilařský rybník, sociálně vyloučená lokalita Janov. Ve výše uvedených případech jsou již kamerové systémy, a tudíž by se jednalo o případné posílení kamerového zabezpečení.

### 9.1.1 Srovnání výsledků pocitových map s daty Policie České republiky

Na základě výsledků pocitových map veřejností, město Litvínov oslovilo Policii České republiky z důvodu získání dat k přestupkům a trestným činům za rok 2023 k datu 15.8.2023.

Následně došlo k přenesení výsledků dotazovaných do mapových podkladů přestupků a trestných činů Policie České republiky. V rámci získaných výsledků bylo označeno veřejností 1670 bodů, kde se necítí bezpečně ve dne, v noci, kdy počet trestných činů k polovině srpna činil 2249.

## Srovnání pocitových map s daty Policie České republiky



Obrázek č. 11 Srovnání pocitových map s daty Policie ČR, zdroj: Pocitová mapa bezpečí Litvínov

Označená červená místa zaznamenávají skutečnost, že se občané města Litvínov obávají procentuálně více, než je v dané oblasti spácháno trestných činů, na rozdíl od modře označených míst, kdy je znázorněno, že v dané lokalitě bylo spácháno procentuálně více trestných činů, než bylo zaznamenáno body v pocitové mapě veřejností.

### 9.2 Vyhodnocení dotazníkové šetření v rámci pocitu bezpečí

Dotazníkového šetření se zúčastnilo 205 respondentů, z toho 56 mužů, 140 žen a 9 osob neodpovědělo. Z toho nejvíce zastoupenou věkovou skupinou bylo 139 respondentů ve věkovém rozmezí 18–59 let, dále 61 respondentů ve věkovém rozmezí 60 let a více, nejméně respondentů je ve věkovém rozmezí do 17 let, a to 5 respondentů.

Dle místa bydliště bylo z celkového počtu respondentů, 40,49 % ze středu města, část města Osada uvedlo 20,49% a část města Chudeřín uvedlo pouze 7,8% respondentů.

<b>Pocit bezpečí ve městě</b>						
Oznámkujte jako ve škole 1 - výborně - 5 nedostatečně nebo x nevím, nemohu posoudit						
<b>Bezpečnost v místě Vašeho bydliště</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	7,80%	27,80%	29,27%	15,12%	3,41%	16,59%
<b>Bezpečnost na přechodech u škol</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	16,10%	32,68%	25,37%	15,61%	3,41%	6,83%
<b>Bezpečnost v okolí škol</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	6,83%	26,34%	30,24%	15,12%	5,37%	16,10%
<b>Bezpečnost v MHD</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	7,80%	27,80%	29,27%	15,12%	3,41%	16,59%
<b>Bezpečnost v parcích</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	4,39%	17,56%	29,27%	25,37%	16,59%	6,83%
<b>Bezpečnost na kulturních akcích</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	23,41%	29,76%	21,46%	4,88%	1,95%	18,54%
<b>Bezpečnost v areálech pro trávení volného času (např. stadion, Citadela, aj.)</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	6,83%	26,34%	30,24%	15,12%	5,37%	16,10%
<b>Bezpečnost u nákupních centrech</b>	1	2	3	4	5	x
Výsledky	16,10%	32,68%	25,37%	15,61%	3,41%	6,83%

Obrázek č. 12 Pocit bezpečí ve městě<sup>123</sup> Zdroj: Dotazník k pocitu bezpečí v obci Litvínov

Dle dotazníkového šetření se občané města Litvínov cítí nejméně bezpečně v parcích. Na území Litvínova jsou tři největší parky, a to Zámecký park, Pilařský park, Pietní park. Všechny tyto parky jsou umístěny v centru města, ale jen Pilařský park je pod dohledem kamerového systému Městské policie.

Na druhém místě je bezpečnost na přechodech u škol a bezpečnost v areálech pro trávení volného času (např. stadion, Citadela aj.). Přechody u škol jsou každé ráno zajištěny asistenty prevence kriminality, které zde působí od 7:00 do 8:00, v případě absence asistentů prevence kriminality zajišťují strážníci Městské policie Litvínov. Možným ohrožením pro veřejnost zde mohou být řidiči dopravních prostředků, kteří se nedostatečně věnují řízení a může dojít k ohrožení veřejnosti.

Na třetím místě uvedli respondenti bezpečnost v místě bydliště a bezpečnost v MHD. Městskou hromadnou dopravu na území Litvínova zajišťuje Dopravní podnik měst Mostu

<sup>123</sup> MĚSTO LITVÍNNOV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].



a Litvínova. Prostředky hromadné dopravy jsou vybaveny tísňovými tlačítky, které po zmáčknutí kontaktují dispečera Dopravního podniku měst Mostu a Litvínova a ten následně kontaktuje Městskou policii Litvínov, dále jsou vybaveny vnitřním kamerovým systémem.

Předposlední byla uvedena bezpečnost v okolí škol a bezpečnost u nákupních center, kdy se osobně domnívám, že především bezpečnost u nákupních center je nižší, a to z důvodu pohybu kriminálně závadových osob, osob drogově závislých a osob bez přístřeší.

Nejvíce bezpečně se občané města Litvínov cítí na kulturních akcích. Důvodem může být zajištění zvýšeného počtu hlídek Městské policie Litvínov, Policie České republiky, ale také větší angažovanost samotných občanů ve formě oznámení protiprávního jednání.<sup>124</sup>

<b>Jaké události nebo jednání porušující zákony či nařízení města považujete za problematické</b>						
Oznámkujte jako ve škole 1 - nevadí, nepovažuji za problém - 5 považuji za veliký problém nebo x nevím, nemohu posoudit						
<b>Podnapilá osoba na veřejném prostranství</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	4,39%	6,34%	22,93%	20,49%	40,98%	4,88%
<b>Alkohol u nezletilých a mladistvých</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,95%	2,44%	11,22%	19,02%	60,49%	4,88%
<b>Popíjení alkoholu na místě, kde je to zakázáno</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,49%	0,49%	3,41%	9,76%	80,98%	3,90%
<b>Kouření nezletilých a mladistvých</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	4,39%	6,34%	22,93%	20,49%	40,98%	4,88%
<b>Kouření na místě, kde je to zakázáno</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,95%	2,44%	11,22%	19,02%	60,49%	4,88%
<b>Narkoman na VP</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
	1,49%	0,49%	3,41%	9,76%	80,98%	3,90%
<b>Odložené použité injekční stříkačky</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	0,98%	1,49%	2,93%	9,76%	77,07%	7,80%

<sup>124</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].

<b><i>Nevhodné chování u dětí a mladistvých</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	0,98%	2,44%	13,17%	33,66%	44,88%	4,88%
<b><i>Nevhodné chování u dospělých osob</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,46%	4,39%	14,15%	24,39%	51,71%	3,90%
<b><i>Znečišťování veřejného prostranství</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,49%	2,44%	14,15%	24,88%	53,66%	3,41%
<b><i>Volné venčení</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	3,93%	11,71%	31,22%	17,56%	32,20%	4,39%
<b><i>Odkládání odpadu</i></b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>x</b>
Výsledky	1,46%	2,44%	11,71%	26,83%	55,12%	2,44%

Obrázek č. 13 Problematické jednání, události porušující zákon či nařízení města<sup>125</sup> Zdroj: Dotazník k pocitu bezpečí v obci Litvínov

Za nejvíce problematické události nebo jednání porušující zákony či nařízení města považují občané města Litvínov popíjení alkoholu na místě, kde je to zakázáno, bohužel velmi často se jedná o místa, která jsou v centru města. Dále se jedná o narkomany na veřejném prostranství, ti se bohužel velmi často zdržují u nákupních center, kdy žádají veřejnost o finance, či je slovně napadají. Narkomani jsou z větší části osobami bez přístřeší a s tím jsou spojené následné problémy, kdy se zdržují ve vchodech panelových domů aj.

Odkládání odpadu, znečišťování veřejného prostranství je dalším problémem města Litvínov z hlediska veřejnosti, kdy k odkládání odpadu mimo určená místa dochází především v sociálně vyloučené lokalitě Janov, ale není ani výjimkou centrum města.

Město Litvínov v minulém roce intenzivně řešilo skupinky dětí a mladistvých, kdy docházelo k předem domluveným rvačkám, které byly v parcích nebo v blízkosti škol, což může být jedním z důvodů označení veřejnosti jako problémové. Dále byl označen alkohol u nezletilých a mladistvých, kdy především problém vidím v dostupnosti a možnosti zakoupení alkoholu ve městě Litvínov. Městská policie Litvínov ve spolupráci s Městským úřadem Litvínov, odborem sociálních věcí a školství, oddělením sociálně právní ochrany dětí, provádí plánované kontroly mladistvých v zájmových lokalitách zaměřených na požití alkoholu nebo návykových látek.

Jako další problém vnímá veřejnost kouření na místě, kde je to zakázáno, kdy z mého pohledu k tomuto narušení dochází v minimálních případech a společenská nebezpečnost je velmi nízká.

<sup>125</sup> MĚSTO LITVÍNŮV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].

S nevhodným chováním u dospělých osob se domnívám, že se veřejnost setkává v rámci společenských akcí, na místech, kde je vysoká koncentrace osob, např. nákupní centra, volnočasové rekreační plochy, ale také v rámci občanského soužití.

Další z problémů pohledu veřejnosti jsou odložené použité injekční stříkačky, které se bohužel objevují v centru města, ale i v okolí dětských hřišť a parků. Veřejnost je informována, že v takovém případě má učinit oznámení na Městskou policii Litvínov, která injekční stříkačku zajistí, zlikviduje. Současně jsou v sociálně vyloučené lokalitě Janov instalovány dva tzv. „kontejnery na injekční stříkačky“, a to ve spolupráci s neziskovou organizací Most k naději, z.s.

Podnapilé osoby na veřejném prostranství jsou z větší části osoby bez přístřeší a zdržují se v centru města, na lavičkách, v parcích a v okolí nákupních center, ale především v sociálně vyloučené lokalitě Janov. Výše uvedené osoby velmi často vyvolávají slovní konflikty, mají agresivní chování vůči veřejnosti.

Kouření nezletilých a mladistvých je nyní řešeným aktuálním tématem města Litvínov a základních škol, kdy hlavním problémem je dostupnost zakoupení cigaret, elektronických cigaret. Nezletilí kouří v blízkosti základních škol či zastávek městské hromadné dopravy.

Nejméně problémové je vnímáno veřejnosti volné venčení psů.<sup>126</sup>

---

<sup>126</sup> MĚSTO LITVÍNNOV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpeci-ve-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].

## 10 Dotazníkové šetření

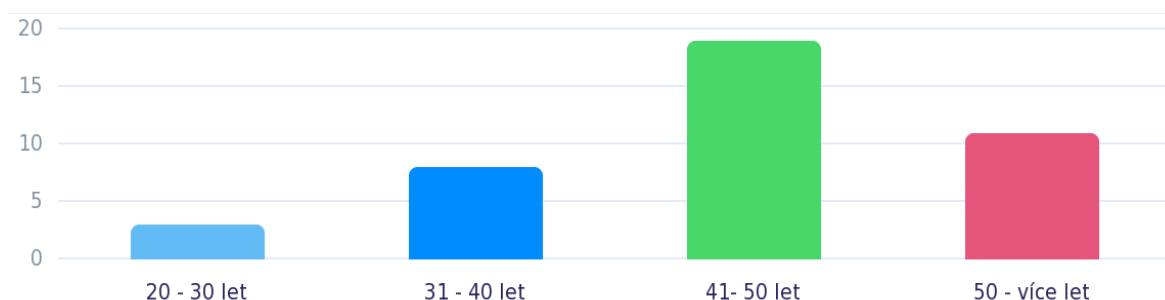
V rámci předvýzkumu byl proveden rozhovor s velitelem Městské policie Litvínov, PhDr. Martinem Klikou, MBA. DBA., který byl seznámen s dotazníkovým šetřením, s navrhovanými respondenty, kdy se jedná o zaměstnance Městské policie Litvínov. Velitelem Městské policie Litvínov byl dotazník vyhodnocen jako pozitivní zpětná vazba pro možné nástroje ke zlepšení efektivity Městské policie Litvínov a následně byl udělen souhlas autorovi práce k provedení dotazníkové šetření v rámci zaměstnanců Městské policie Litvínov.

Dotazník obsahuje 12 otázek, které se skládají z otázek uzavřených a polouzavřených. Uzavřené otázky nabízí alternativní odpověď, respondent vyznačuje vhodnou odpověď. Polouzavřené otázky nejprve nabízejí alternativní odpověď a poté žádají o vysvětlení, případné uvedení v podobě otevřené otázky.

Oslovení respondenti jsou zaměstnanci Městské policie Litvínov, a to strážníci a asistenti prevence kriminality. Výsledky z dotazníkového šetření budou v rámci bezpečnosti a efektivity Městské policie Litvínov porovnány s pocitovou mapou, na které se především podílela veřejnost města Litvínova.

### 10.1 Výsledky dotazníkového šetření

**Otázka č. 1 – Uved'te váš věk.**

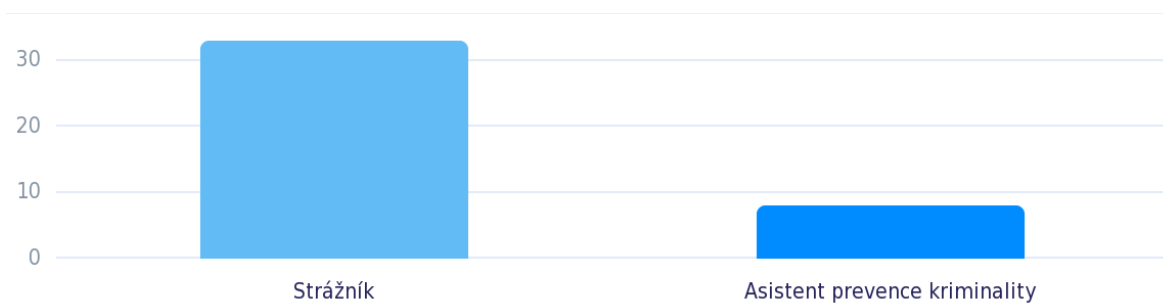


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
20 - 30 let	3	7,3%
31 - 40 let	8	19,5%
41- 50 let	19	46,3%
50 - více let	11	26,8%

Graf č. 3 Věk respondentů, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Nejvíce respondentů je věkové skupiny 41–50 let, a to 19 respondentů (tj. 46,3 %). Další zastoupená věková skupina je v rozmezí 50 a více let, 11 respondentů, (tj. 26,8 %). Ve věkovém rozmezí 31–40 let se zúčastnilo 8 respondentů, (tj. 19,5 %). Nejméně zastoupenou věkovou skupinu je rozmezí 20–30 let, kterou tvoří jen 3 respondenti (tj. 7,3 %).

#### Otázka č. 2 Jakou pozici zastáváte u Městské policie Litvínov?



ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
Strážník	33	80,5%
Asistent prevence kriminality	8	19,5%

Graf č. 4 Zastávaná pozice u Městské policie Litvínov, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Dotazníkového šetření se zúčastnilo 33 respondentů (tj. 80,5 %) na pozici strážník a 8 respondentů (tj. 19,5 %) na pozici asistent prevence kriminality.

**Otázka č. 3 Jak dlouho pracujete jako strážník, asistent prevence kriminality u Městské policie Litvínov?**

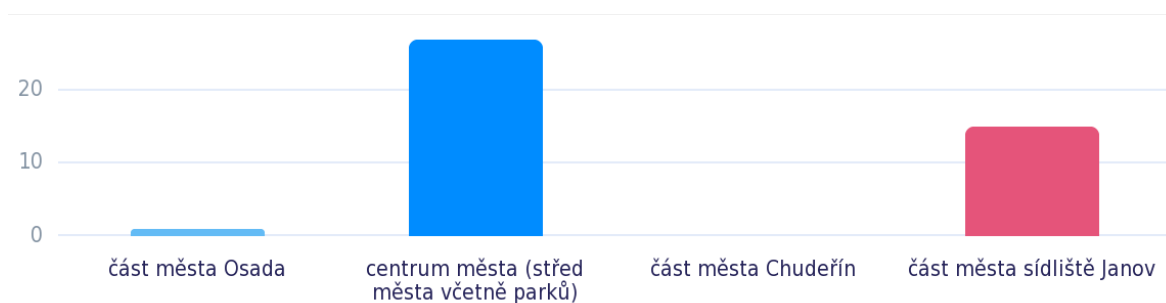


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
1-5 let	9	22,0%
6-10 let	7	17,1%
11 - více let	25	61,0%

Graf č. 5 Doba trvání zaměstnání u Městské policie Litvínov, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Z dotazovaných 25 respondentů (tj. 61 %) již pracuje u Městské policie Litvínov 11 a více let, 9 respondentů (tj. 22 %) je zaměstnancem 1–5 let a 7 respondentů (tj. 17,1 %) je zaměstnáno u Městské policie Litvínov 6–10 let.

**Otázka č. 4 Jaká část města Litvínov je dle vás nejvíce problematická z hlediska veřejného pořádku?**

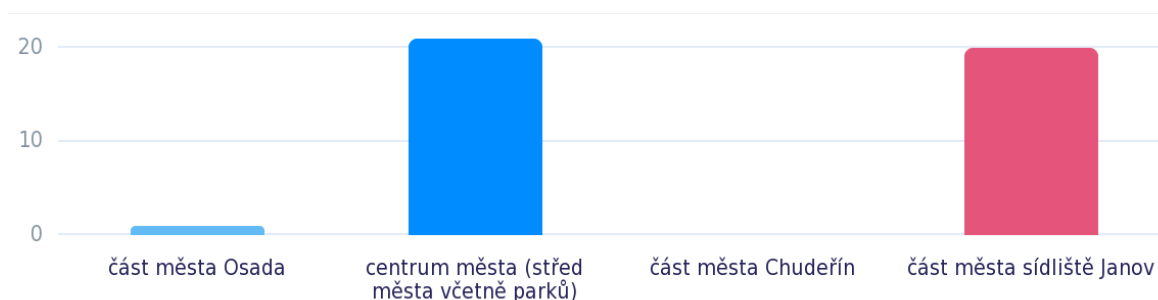


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
část města Osada	1	2,4%
centrum města (střed města včetně parků)	27	65,9%
část města Chudeřín	0	0,0%
část města sídliště Janov	15	36,6%

Graf č. 6 Nejvíce problematické části města Litvínov z hlediska veřejného pořádku, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Jako nejvíce problematickou část města Litvínova z hlediska veřejného pořádku označilo 27 respondentů (tj. 65,9 %) centrum města (střed města včetně parků). Příčinou označení může být ubytovna Zámecký park, která sídlí v centru města a nájemníky jsou především sociálně slabší obyvatelé, kteří svůj volný čas tráví především před ubytovnou, tedy v centru města. Dalším důvodem může být umístění Úřadu práce v centru města, kde se především v době úředních hodin shlukují žadatelé o sociální dávky. Městská policie již několikrát byla požádána vedením Úřadu práce o spolupráci. Druhou označenou problematickou částí města Litvínova je sídliště Janov, kterou označilo 15 respondentů (tj. 36,6 %). Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) označil část města Osada. Část města Chudeřín nebyl žádným respondentem označen jako problémový.

**Otázka č. 5 Jaká část města Litvínov je dle vás nejméně bezpečná pro občany v kteroukoliv dobu?**

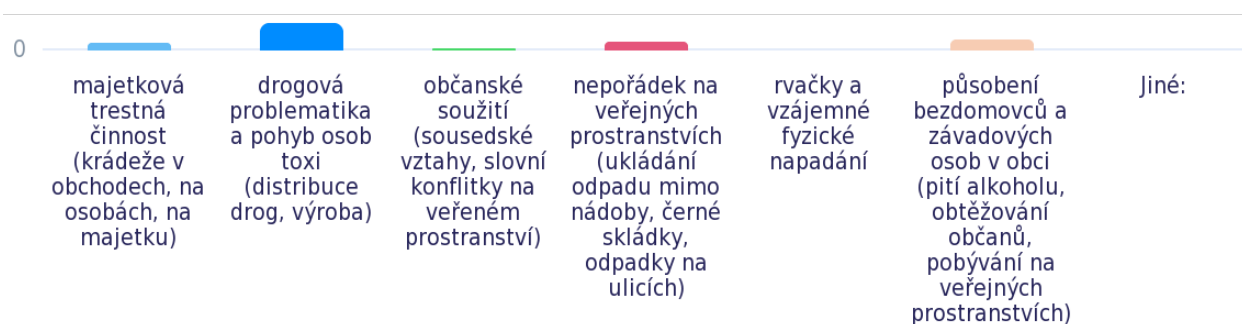


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
část města Osada	1	2,4%
centrum města (střed města včetně parků)	21	51,2%
část města Chudeřín	0	0,0%
část města sídliště Janov	20	48,8%

Graf č. 7 Nejméně bezpečná část města Litvínov, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Jako nejméně bezpečnou část města Litvínov pro občany vnímá 21 respondentů (tj. 51,2 %) centrum města (střed města včetně parků). Následuje část města sídliště Janov, kterou jako nejméně bezpečnou pro své občany vnímá 20 respondentů (tj. 48,8 %). Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) vnímá jako nejméně bezpečnou část města Osada, důvodem můžou být krádeže sklepních prostorů, kójí, které jsou pachateli vyhledávány z důvodu, že část města Osada je brána jako lokalita lukrativní. Část města Chudeřín nebyla označena žádným z respondentů.

### Otázka č. 6 Jaká problematika dle vás nejvíce zasahuje město Litvínov a její obyvatele v rámci veřejného pořádku?



ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
majetková trestná činnost (krádeže v obchodech, na osobách, na majetku)	7	17,1%
drogová problematika a pohyb osob toxi (distribuce drog, výroba)	26	63,4%
občanské soužití (sousedské vztahy, slovní konfliktky na veřejném prostranství)	2	4,9%
nepořádek na veřejných prostranstvích (ukládání odpadu mimo nádoby, černé skládky, odpadky na ulicích)	9	22,0%
rvačky a vzájemné fyzické napadání	0	0,0%
působení bezdomovců a závadových osob v obci (pití alkoholu, obtěžování občanů, pobývání na veřejných prostranstvích)	11	26,8%
Jiné:	0	0,0%

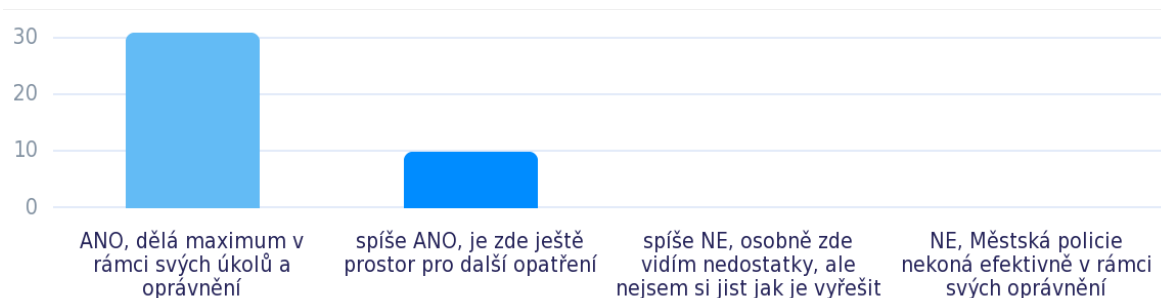
Graf č. 8 Problematika města Litvínov v rámci veřejného pořádku, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Jako největší problém ve městě Litvínov spatřuje 26 respondentů (tj. 63,4 %) drogovou problematiku a pohyb osob toxi (distribuce drog, výroba). Působení bezdomovců a závadových osob v obci (pití alkoholu, obtěžování občanů, pobývání na veřejných prostranstvích) označilo 11 respondentů (tj. 26,8 %). Dále 9 respondentů (tj. 22 %) vnímá jako



problém nepořádek na veřejných prostranstvích (ukládání odpadu mimo nádoby, černé skládky, odpady na ulicích, 7 respondentů (tj 17,1 %) označilo majetkovou trestnou činnost (krádeže v obchodech, na osobách, na majetku). Nejméně respondentů, 2 (tj. 4,9 %), označilo jako problémové občanské soužití (sousedské vztahy, slovní konflikty na veřejném prostranství).

**Otázka č. 7 Jaký je váš názor, zda Městská policie jako celek působí dostatečně jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov.**



ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
ANO, dělá maximum v rámci svých úkolů a oprávnění	31	75,6%
spíše ANO, je zde ještě prostor pro další opatření	10	24,4%
spíše NE, osobně zde vidím nedostatky, ale nejsem si jist jak je vyřešit	0	0,0%
NE, Městská policie nekoná efektivně v rámci svých oprávnění	0	0,0%

Graf č. 9 Působení Městské policie Litvínov jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Většina respondentů, což je 31 (tj. 75,6 %) se domnívá, že Městská policie Litvínov jako celek působí dostatečně jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov, a to, že v rámci svých úkolů a oprávnění dělá maximum. Odpověď, spíše ANO s prostorem pro další opatření, využilo 10 respondentů (tj. 24,4 %). Velmi pozitivně vnímám, že negativní odpověď nevyužil žádný z oslovených respondentů.

**Otázka č. 8 Jaký máte názor, zda v následujících letech by se měla rozšířit oprávnění a působnost strážníků obecně na republikové úrovni?**

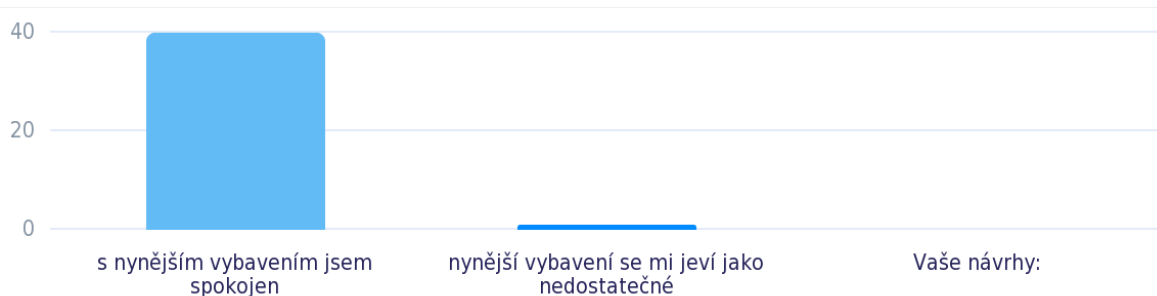


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
myslím si, že by strážníci měli mít více oprávnění v rámci právní legislativy ve své obci k zajištění veřejného pořádku	28	68,3%
nynější oprávnění v platné právní legislativě je dostačující k zajištění veřejného pořádku	13	31,7%

Graf č. 10 Rozšíření oprávnění a působnost strážníků na republikové úrovni, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Nynější oprávnění v platné právní legislativě jako dostatečné, k zajištění veřejného pořádku, vnímá 13 respondentů (tj. 31,7 %). Rozšíření dosavadních oprávnění v rámci právní legislativy ve své obci k zajištění veřejného pořádku v rámci dotazníkové šetření uvedlo 28 respondentů (tj. 68,3 %).

**Otázka č. 9 Jste spokojeni s vybavením a jejich kvalitou, se kterým pracujete v rámci hlídkové služby? Případně navrhněte změny či inovace.**

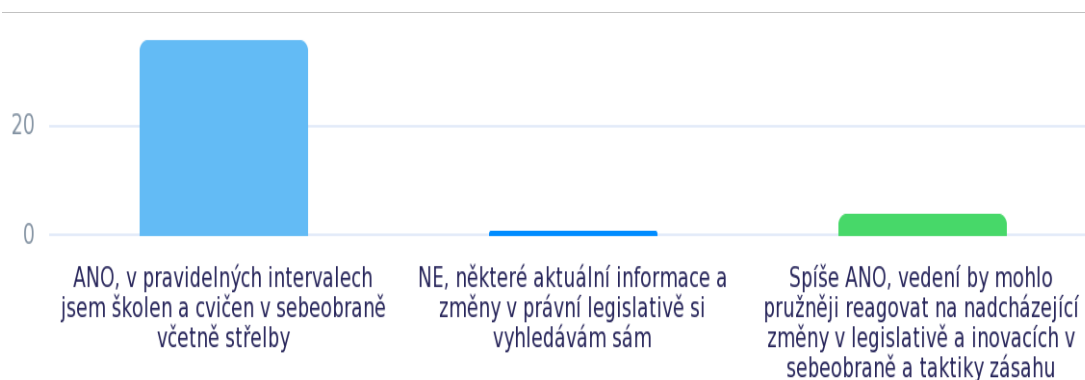


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
s nynějším vybavením jsem spokojen	40	97,6%
nynější vybavení se mi jeví jako nedostatečné	1	2,4%
Vaše návrhy:	0	0,0%

Graf č. 11 Kvalita vybavení, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Většina dotazovaných, což je 40 respondentů (tj. 97,6 %) je s aktuálním vybavením a jeho kvalitou spokojeno. Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) je s nynějším vybavením nespokojen a jeví se jako nedostatečné. Možné návrhy či inovace v rámci zlepšení vybavení, případně jeho kvality nebyly zmíněny respondenty.

#### Otázka č. 10 Myslíte si, že jste dostatečně odborně školeni a vycvičení k plnění úkolů městské policie?



ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
ANO, v pravidelných intervalech jsem školen a cvičen v sebeobraně včetně střelby	36	87,8%
NE, některé aktuální informace a změny v právní legislativě si vyhledávám sám	1	2,4%
Spíše ANO, vedení by mohlo pružněji reagovat na nadcházející změny v legislativě a inovacích v sebeobraně a taktiky zásahu	4	9,8%

Graf č. 12 Odborné školení a výcvik k plnění úkolů městské policie, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

K plnění úkolů městské policie je dostatečně a v pravidelných intervalech školen a cvičeno v sebeobraně včetně střelby 36 respondentů (tj. 87,8 %). Spíše, ano, vedení by mohlo pružněji reagovat na nadcházející změny v legislativě a inovacích v sebeobraně a taktiky zásahu odpověděli 4 respondenti (tj. 9,8 %). Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) vnímá školení a cvičení jako nedostatečné, aktuální informace a změny v právní legislativě si vyhledává sám.

**Otázka č. 11 Myslíte si, že jste dostatečně platově ohodnoceni jako strážník, asistent prevence kriminality v rámci hlídkové služby Městské policie Litvínov?**

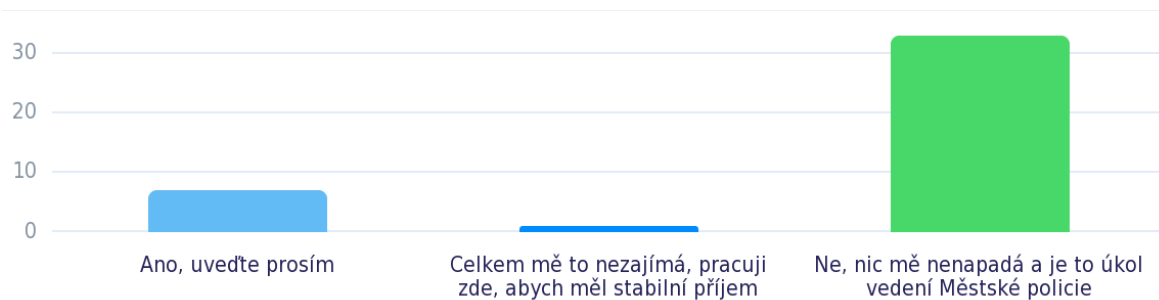


ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
ANO, výše platu je dostačující v rámci mého zařazení a výkonu.	18	43,9%
Spíše NE, vzhledem k celkové ekonomické situaci v posledních třech letech	22	53,7%
NE, musím si zajišťovat další příjem formou brigád a jiné	1	2,4%

Graf č. 13 Platové ohodnocení strážníků, asistentů prevence kriminality, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Výši platu vnímá spíše jako nevyhovující, vzhledem k celkové ekonomické situaci v posledních třech letech, 22 respondentů (tj. 53,7 %). Jako dostačující výši platu v rámci svého zařazení a výkonu označilo 18 respondentů (tj. 43,9 %). Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) vnímá svůj plat jako nedostačující a je nutné z jeho strany zajistit si další z příjmů formou brigád aj.

**Otázka č. 12 Máte nápady či inovace, které by mohly pomoci k lepší efektivitě Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku?**



ODPOVĚĎ	RESPONZÍ	PODÍL
Ano, uveďte prosím	7	17,1%
Celkem mě to nezajímá, pracuji zde, abych měl stabilní příjem	1	2,4%
Ne, nic mě nenapadá a je to úkol vedení Městské policie	33	80,5%

Graf č. 14 Nápady či inovace k lepší efektivitě Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku, zdroj: vlastní zpracování výsledků dotazníku

Inovace, nápady, které by mohly pomoci k lepší efektivitě Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku většina respondentů, což je 33 (tj. 80,5 %) ponechává na vedení Městské policie Litvínov. Další ze 7 respondentů (tj. 17,1 %), uvedlo, že má nápady, či inovace k lepší efektivitě Městské policie Litvínov, ale bohužel žádný z respondentů neuvedl svůj námět. Jeden z respondentů (tj. 2,4 %) uvedl, že o výše uvedené neprojevuje zájem, u Městské policie Litvínov pracuje z důvodu stabilního příjmu.

## 11 Výsledky a diskuze

K naplnění prvního dílčího cíle byl proveden rozbor a následné vyhodnocení platných právních předpisů souvisejících se zajištěním veřejného pořádku a role subjektů veřejné správy, zejména obcí a policejních sborů. Tato analýza zahrnuje definici a význam veřejného pořádku, kdy byl vysvětlen pojem veřejný pořádek, jeho sociální a právní dimenze a jeho význam pro společenské soužití. Roli obcí k zajištění veřejného pořádku, jaké nástroje mají obce k dispozici jeho zajištění, včetně vydávání obecně závazných vyhlášek a nařízení, a jaké jsou jejich povinnosti a pravomoci v této oblasti. Dále byl podrobně vysvětlen význam obecní a státní policie a jejich úlohy a povinnosti ve vztahu k zajištění veřejného pořádku, včetně jejich vzájemné spolupráce a koordinace činností. Byl proveden přehled relevantních právních předpisů, včetně zákonů, vyhlášek a nařízení, které regulují ochranu veřejného pořádku a definují role různých subjektů veřejné správy. V rámci vydávání obecně závazných vyhlášek byl použit konkrétní příklad z praxe, který ilustruje, jak se teoretické principy aplikují a jaké mají dopady na komunity a veřejný pořádek. Touto analýzou byl získán komplexní pohled na problematiku zajištění veřejného pořádku z právního, správního a sociálního hlediska, a zdůrazňuje klíčovou roli, kterou v tomto procesu hrají obce a policejní složky. Díky tomu je možné konstatovat, že tento dílčí cíl práce byl úspěšně splněn.

Činnost Městské policie Litvínov se dle uvedených statistických dat od roku 2019 do roku 2022 k zajištění veřejného pořádku jeví jako dostatečná. Je zde nutné poukázat na flexibilitu Městské policie Litvínov v rámci řešení krizových situací v různých oblastech, kdy je nutné se ihned přizpůsobit dané situaci a přistupovat individuálně. Příkladem může být pandemie COVID 19, kdy ze dne na den docházelo k novým opatřením, úkolům ze strany vedení vůči strážníkům Městské policie Litvínov, kdy museli být k dispozici nejen kolegům z rychlé záchranné služby, ale také například úředníkům Městského úřadu Litvínov. Strážníci řešili od nedodržovaných opatření až po asistenci úředníků nebo na základě daných oznámení vstupovali do domácností osob covid pozitivních, jako jedni z mála byli plně vybaveni, a to jak materiálním vybavením, tak profesně připraveni na danou krizovou situaci.

Městská policie Litvínov ve spolupráci s Městským úřadem Litvínov začala intenzivně řešit osoby bez přístřeší, které jsou ve většině případů osobami drogově závislými. V minulých letech velmi často byly řešeny výše uvedené osoby v centru města, přibývalo

oznámení z důvodu shlukování těchto osob ve sklepích bytových domů aj. Nyní situace ve městě Litvínov není v počtu osob bez přístřeší příznivá, ba naopak dochází k nárůstům počtu osob bez přístřeší, aktuálně je na území Litvínova cca 40 osob bez přístřeší. Městská policie Litvínov ve spolupráci s Městským úřadem Litvínov na výše uvedené reagovala, a to především pravidelnou depistáží v problémových lokalitách, kdy dochází k následné znalosti těchto osob, ale také k eliminaci oznámení ze strany veřejnosti, kdy se jednalo o pohyb osob bez přístřeší v centru města, v zimních měsících ve sklepních kójičích bytových domů aj. Příčinou snížení oznámení od veřejnosti může být zajištění tzv. „nultého stupně“ Prostupného bydlení v zimních měsících, kdy osobám bez přístřeší je k dispozici azylové bydlení na Městské ubytovně UNO, kterou má ve správě Městská policie Litvínov. Dále došlo k posílení pěších hlídek v označených problémových lokalitách a závadové osoby jsou strážníky Městské policie Litvínov vykazovány.

Zpracováním statistických dat od roku 2019 do roku 2022 z informačního systému Městské policie Litvínov byl naplněn další z dílčích cílů.

Na základě analýzy a vyhodnocení bezpečností technologie a její užití v přímé hlídkové službě byl splněn třetí dílčí cíl, kdy zásadní funkcí a přínosem bezpečnostních technologií je zvyšování účinnosti a práce hlídek městské policie v přímém výkonu služby, ale také posilování pocitu bezpečí obyvatel v souvislosti s prevencí kriminality a zajišťováním veřejného pořádku v obci. S ohledem na širokou škálu činností Městské policie Litvínov je vybavení strážníků po technické stránce na profesionální úrovni, výrazně podporuje aktivní práci strážníků a posiluje kontrolní mechanismy činnosti hlídek. Městská policie Litvínov v oblasti komunikace s veřejností disponuje všemi možnými dostupnými prostředky pro přijímání podnětů, stížností či poradenství. Nadále dochází k pravidelné obměně vybavení a techniky pro strážníky. Strážníci plně disponují veškerým vybavením potřebným k zajištění zadokumentování činnosti v terénu, ale také speciální technikou k překonávání překážek v případě mimořádných událostí.

Vyhodnocením pocitové mapy bezpečí a dotazníkového šetření bylo zjištěno, že veřejností je Městská policie Litvínov vnímána velmi kladně, kdy jen 9,27 % respondentů hodnotí práci Městské policie Litvínov jako nedostatečnou. Bezpečnostní technologie, především kamerový systém Městské policie Litvínov považuje veřejnost z 80% respondentů jako dostatečný a vhodný nástroj prevence kriminality. Na základě uvedených výsledků ze strany Městské policie Litvínov byla přijata opatření, a to především zajištění kamerového systému v označených problémových bodech, kdy se jednalo

především o Zámecký park. Vedením Městské policie bylo schváleno umístění kamerového bodu v Zámeckém parku.

Veřejností jsou velmi negativně vnímány osoby bez přístřeší, osoby drogově závislé, které se zdržují v označených místech, které pro veřejnost nejsou bezpečné. Především se jednalo o centrum města, Zámecký park, ubytovna Zámecký park „tzv. Hotelák“, kdy ze strany vedení Městské policie Litvínov došlo k návrhu k sestavení pracovní skupiny, zaměřující se na osoby bez přístřeší, osoby drogově závislé a tím spojené problémové lokality. Navržená pracovní skupina byla schválena vedením města od října roku 2023 a intenzivně pracuje na zlepšení aktuální nepříznivé situace.

Vlastním dotazníkovým šetřením a následnou analýzou bylo zjištěno, že zaměstnanci Městské policie Litvínov, kdy se jednalo o strážníky, asistenty prevenci kriminality vnímají negativně stejné části města Litvínov jako veřejnost, kdy se jednalo o centrum města, Zámecký park a sociálně vyloučenou lokalitu Janov. Stejně tak došlo k shodnému závěru s veřejností, kdy je nejvíce vnímána jako problémová, drogová problematika, osoby bez přístřeší a osoby drogově závislé.

Zaměstnanci Městské policie jsou dostatečně a v pravidelných intervalech školeni, s vybavením v rámci hlídkové služby jsou spokojeni a vnímají je jako dostatečné. Většina respondentů se domnívá, že Městská policie Litvínov jako celek, působí dostatečně jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov, a to, že v rámci svých úkolů a oprávnění dělá maximum.

Dle výše uvedeného byly naplněny všechny dílčí cíle diplomové práce.



## 12 Závěr

Diplomová práce přináší komplexní pohled na problematiku bezpečnosti a veřejného pořádku ve městě Litvínov s důrazem na využití bezpečnostních technologií a efektivitu Městské policie Litvínov. Z výsledků dotazníkového šetření u strážníků, asistentů prevence kriminality a analýzy pocitové mapy bezpečí v obci Litvínov včetně analýzy výsledků dotazníku vyplývá, že přestože jsou podnikány kroky ke zlepšení situace, stále existuje prostor pro zlepšení.

Přestože je práce Městské policie Litvínov vnímána pozitivně, zjištění ukazují na nutnost pokračovat ve vylepšování technologického vybavení a metodik práce. Dále je důležité se zaměřit na oblasti, které byly identifikovány jako problematické, zejména na sociálně vyloučenou lokalitu Janov a centrum města včetně relaxačních ploch jako jsou parky a dětská hřiště, kde je vyšší míra kriminality a sociálně patologických jevů.

Analýzou spolupráce s ostatními složkami integrovaného záchranného systému a státními institucemi bylo zjištěno, že je nezbytná pro úspěšné zajištění veřejného pořádku. Je tedy velice důležité stále posilovat meziinstitucionální spolupráci mezi Městskou policií Litvínov, Policií České republiky, záchrannými složkami a dalšími relevantními institucemi.

Ze strany autora by bylo vhodné implementovat vnitřní metodické pokyny týkající se spolupráce u každého subjektu veřejné správy, v případě, že tak není dáno, jako povinnost ze zákona. Z praxe lze jednoznačně potvrdit, že kvalita a míra spolupráce velice záleží na jednotlivcích a celkovému nastavení a pokynů nadřízeného orgánu.

Aplikace bezpečnostních technologií je zásadní pro identifikaci klíčových oblastí, které vyžadují další rozvoj a optimalizaci. V současné době má technologický pokrok a inovace velký význam ve zvyšování efektivitu práce městské policie. Využití pokročilých bezpečnostních technologií, jako jsou kamerové systémy s funkcí rozpoznávání obličejů a registračních značek, mobilní radary pro měření rychlosti vozidel, a detektory návykových látek, představuje základ pro proaktivní přístup k prevenci kriminality a ochraně veřejného pořádku. Tato technická vybavenost umožňuje Městské policii Litvínov rychle reagovat na protiprávní jednání a efektivně monitorovat veřejný prostor. Je tedy nezbytné provádět pravidelné analýzy a hodnocení nasazených technologií a metodik, kdy je potřebná jejich neustálá aktualizace a adaptace na měnící se bezpečnostní prostředí.

V rámci získání celkové pohledu na tuto problematiku a zpracováním diplomové práce bude autorem navrženo vedení Městské policii Litvínov, v rámci zajištění veřejného pořádku a zvýšení efektivity činnosti, vytvoření speciální pracovní skupiny složené z vedoucích jednotlivých subjektů veřejné správy. Ta bude sloužit k vyřešení jednotlivých problematik veřejného pořádku v rámci lokality, jednotlivých osob, nebo skupin osob.

Pro další rozvoj efektivity Městské policie Litvínov bude autorem doporučeno zintenzivnění spolupráce s veřejností, například rozvojem komunikačních kanálů a participačních platforem pro zvýšení angažovanosti občanů v otázkách veřejného pořádku a bezpečnosti.

K efektivnějšímu řešení vybraných bezpečnostních problémů by mohlo pomoci posílení postavení městské policie jako bezpečnostní složky, včetně rozšíření pravomocí v určitých oblastech, a to zejména oprávnění zajištění osoby o umístění do cely předběžného zadržení jako forma vyřešení věci na místě a odstranění zájmové osoby z místa výskytu narušení veřejného pořádku. Jedná se o oprávnění, které využívá Policie České republiky při opakovaném narušování veřejného pořádku.

Dále by se mělo pokračovat ve vývoji a implementaci pokročilých bezpečnostních technologií, a tím provádět investice do nových technologických řešení a vylepšení stávající infrastruktury pro lepší monitorování a rychlou reakci na bezpečnostní hrozby a narušování veřejného pořádku.

Neméně důležité je vzdělávání a odborný rozvoj strážníků ve formě pravidelných školení a vzdělávacích programů, zaměřených na nejnovější trendy v oblasti bezpečnostních technologií a taktik.

## Seznam použitých zdrojů

### *Literární zdroje*

- HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v České republice*. 4. aktualizované vydání. Brno: VK, 2021.
- KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a PEKOVÁ, Jitka. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012.s. 42
- ČMEJREK, Jaroslav a KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007.
- KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář; Zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů: komentář*. 4. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2022.
- PEKOVÁ, Jitka a PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2014.s.28
- *Česko v číslech*. Praha: Český statistický úřad, 2020. ISBN 978-80-250-2962-6
- KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4., aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014.s.18
- MACEK, Pavel a HÁJEK, Vladimír. *Obecní policie*. 2. rozš. vyd. Praha: Policejní akademie, 1998.s18
- VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. Beckovy komentáře. V Praze: C.H. Beck, 2019.s.54
- MATES, Pavel. *Zákon o policii s komentářem*. 3. vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2023.s.20
- ŠVESTKA, Jiří. *Občanský zákoník: komentář*. 2. vydání. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). Praha: Wolters Kluwer, 2019.s.256
- MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny obecních policií I.: (jejich odraz v heraldice)*. Praha: Police History, 2004.s.25

### *Internetové zdroje:*

- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Charakteristika správního obvodu Litvínov* [online]. [cit. 2024-01-22]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xu/spravni\\_obvod\\_litvinov](https://www.czso.cz/csu/xu/spravni_obvod_litvinov)
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz](http://www.mulitvinov.cz) › [integrovany-plan-rozvoje-sidliste-janov](https://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

- MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Sbírka zákonů*. Online. 2023. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=39287>. [cit. 2024-02-12].
- MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-ucinny-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].
- MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Trestní zákoník*. Online. 2017. Dostupné z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile>. [cit. 2024-02-12].
- MINISTERSTVO VNITRA. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků*. Online. 1.1.2022. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>. [cit. 2024-02-07].
- ÚSTAVNÍ SOUD. *Nález Ústavního soudu České republiky*. Online. 2017. Dostupné z: <https://www.usoud.cz/aktualne/ustavni-soud-zrusil-casti-obecne-zavaznych-vyhlasek-mest-litvinova-a-varnsdorfu-zakazujici-sezeni-na-stavebnich-castech-a-predmetech-ktere-k-tomu-nejsou-urceny-tzv-sedaci-vyhlaskey>. [cit. 2024-02-07].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Základní informace*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. 2023. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zakladni-informace/d-478143/p1=98020>. [cit. 2024-01-22].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Plán prevence kriminality města Litvínov na léta 2020 - 2025* [online]. 27.2.2020. [cit. 2024-01-29]. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/assets/File.ashx?id\\_org=8604&id\\_dokumenty=467661](https://www.mulitvinov.cz/assets/File.ashx?id_org=8604&id_dokumenty=467661)
- MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Úřad práce ČR*. Online. [Úřadprace.cz](https://www.uradprace.cz). 2024. Dostupné z: <https://www.uradprace.cz/tiskove-zpravy-2024>. [cit. 2024-01-29].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Vstupní analýza v oblasti vzdělávání Města Litvínov*. Online. 2020. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA\\_vzdelavani\\_Litvinov.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/VA_vzdelavani_Litvinov.pdf). [cit. 2024-01-29].
- AGENTURA PRO SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ. *Situační analýza*. Online. 2019. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov\\_Situacni\\_analyza.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov_Situacni_analyza.pdf). [cit. 2024-02-12].
- MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodické pomůcky k zákonu č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-ucinny-od-1-7-2023.aspx>. [cit. 2024-02-12].

- LIDOVKY.CZ. *Krvavá bitva o Janov*. Online. 2008. Dostupné z: [https://www.lidovky.cz/domov/krvava-bitva-o-janov.A081118\\_000002\\_In\\_noviny\\_sko](https://www.lidovky.cz/domov/krvava-bitva-o-janov.A081118_000002_In_noviny_sko). [cit. 2024-02-22].
- OBCE V DATECH. *Litvínov – Kvalita života – Obce v datech*. Online. Dostupné z: <https://www.obcevdtech.cz/litvinov>. [cit. 2024-02-22].
- BEZPEČNÝ STŘEDOČESKÝ KRAJ. *Jak vytvořit bezpečné město (obec)*. Online. 2017. Dostupné z: <https://bezpecny.stredoceskykraj.cz/wp-content/uploads/2017/11/Jak-vytvo%C5%99it-Bezpe%C4%8Dn%C3%A9-m%C4%9Bsto-obec.pdf>. [cit. 2024-02-12].
- MINISTERSTVO VNITRA. *Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí*. Online. 2015. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-seminare-pdf.aspx>. [cit. 2024-02-09].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Městská policie Litvínov: Výroční zprávy*. Online. <https://www.mulitvinov.cz/mp/>. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id\\_org=100115&id\\_dokumenty=3315](https://www.mulitvinov.cz/mp/assets/File.ashx?id_org=100115&id_dokumenty=3315). [cit. 2024-02-13].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Závěrečný účet města: Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/zaverecny-ucet-mesta/ds-53784>. [cit. 2024-02-14].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Ubytovna UNO a její řád*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/domovni-rad-uno/d-464003>. [cit. 2024-02-13].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Nízkoprahové centrum Jaklík*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: [https://www.litvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=100115&id\\_ktg=1014&archiv=0](https://www.litvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=100115&id_ktg=1014&archiv=0). [cit. 2024-02-13].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Archiv: Městská policie Litvínov*. Online. Dostupné z: [https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz\\_dok.asp%3Fid\\_org%3D100115%26id\\_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwjd7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usq=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU](https://www.mulitvinov.cz/mp/vismo/zobraz_dok.asp%3Fid_org%3D100115%26id_ktg%3D1073%26archiv%3D0&sa=U&ved=2ahUKEwjd7bz75aeEAXIVvEDHaRoAk0QFnoECAUQAQ&usq=AOvVaw0hxSEpdtmIO941GQP1IOIU). [cit. 2024-02-13].
- AGENTURA PRO SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ. *Situační analýza*. Online. 2019. Dostupné z: [https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov\\_Situacni\\_analyza.pdf](https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Janov-Litvinov_Situacni_analyza.pdf). [cit. 2024-02-12].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Integrovaný plán rozvoje sídliště Janov*. Online. Dostupné z: [www.mulitvinov.cz › integrovany-plan-rozvoje-sidliste-janov](http://www.mulitvinov.cz/integrovaný-plan-rozvoje-sidliste-janov). [cit. 2024-02-12].

- ÚSTAVNÍ SOUD. *Nález Ústavního soudu České republiky*. Online. 2017. Dostupné z: <https://www.usoud.cz/aktualne/ustavni-soud-zrusil-casti-obecne-zavaznych-vyhlasek-mest-litvinova-a-varnsdorfu-zakazujici-sezeni-na-stavebnich-castech-a-predmetech-ktere-k-tomu-nejsou-urceny-tzv-sedaci-vyhlasky>. [cit. 2024-02-07].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Obecně závazné vyhlášky: Litvínov*. Online. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/obecne%2Dzavazne%2Dvyhlasky/ds-53153/p1=98040>. [cit. 2024-02-27].
- MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Community Policing - Ministerstvo vnitra*. Online. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/community-policing.aspx>. [cit. 2024-02-27].
- EMPÉMONT S.R.O. *Měření rychlosti*. Online. <https://www.empemont.cz>. Dostupné z: <https://www.empemont.cz/mereni-rychlosti/>. [cit. 2024-03-03]
- Provedená analýza zjištěných dat od technické podpory a servisu Městské policie Litvínov
- DRÄGERWERK AG & CO. KGAA. *Alkoholový tester Dräger*. Online. <https://www.draeger.com/>. Dostupné z: [https://www.draeger.com/cs\\_cz/Products/Alcotest-7510](https://www.draeger.com/cs_cz/Products/Alcotest-7510). [cit. 2024-03-05].
- DRÄGERWERK AG & CO. KGAA. *Dräger DrugTest 5000*. Online. <https://www.draeger.com/>. Dostupné z: [https://www.draeger.com/cs\\_cz/Products/DrugTest-5000](https://www.draeger.com/cs_cz/Products/DrugTest-5000). [cit. 2024-03-05].
- MĚSTO LITVÍNŮV. *Pocit bezpečí ve městě Litvínov*. Online. <https://www.mulitvinov.cz>. Dostupné z: <https://www.mulitvinov.cz/pocit-bezpecive-meste-litvinov/d-478973>. [cit. 2024-03-10].

### ***Jiné zdroje:***

- Kronika Městské policie Litvínov
- Informační systém Metropolis
- Listinné vnitřní dokumenty Městské policie Litvínov
- Výsledky Studie dopravy v Litvínově společnosti Empemont
- Získané informace od technického a informačního úseku Městské policie Litvínov
- Získané informace od personálního oddělení Městské policie Litvínov

***Právní normy:***

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
- Zákon č. 273/2008 Sb., o policii České republiky
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky
- Ústavní zákon č. 2/1993 Sb. listina základních práv a svobod
- Zákon č. 89/2012 Sb. občanský zákoník
- Zákon č. 361/2000 Sb. zákona o provozu na pozemních komunikacích
- OZV č. 5/2015 o udržování čistoty veřejných prostranstvích, ochraně životního prostředí, ochraně veřejné zeleně a opatřeních ke zlepšení vzhledu města
- OZV č. 3/2021 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství
- OZV č. 6/2022 o zákazu požívání alkoholických nápojů na vybraných prostranstvích
- OZV č. 6/2023 o pravidlech pro pohyb psů na veřejných prostranstvích

## 13 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk

### 13.1 Seznam obrázků

Obrázek č. 1	Vývoj počtu obyvatel v rozmezí 2010–2019, podíl muži a ženy.....	str. 39
Obrázek č.2	Saldo mezi narozenými, zemřelými a migrací obyvatel v obci Litvínov v období 2010-2019.....	str. 39
Obrázek č. 3	Znázornění úrovně vzdělání v obci Litvínov v roce 2020.....	str. 42
Obrázek č. 4	První přijmutí strážníci k Městské policii Litvínov v roce 1992.....	str. 49
Obrázek č. 5	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 1.....	str. 73
Obrázek č. 6	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 2.....	str. 74
Obrázek č. 7	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 3.....	str. 75
Obrázek č. 8	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 4.....	str. 76
Obrázek č. 9	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 5.....	str. 77
Obrázek č. 10	Vyhodnocení pocitové mapy bezpečí otázka č. 6.....	str. 73
Obrázek č.11	Srovnání pocitové mapy s mapou kriminality Policie České republiky .....	str.79
Obrázek č. 12	Pocit bezpečí ve městě.....	str. 80
Obrázek č. 13	Protiprávní jednání nebo události.....	str. 81

### 13.2 Seznam tabulek

Tabulka č. 1	Počet členů zastupitelstva dle velikosti obce.....	str. 20
Tabulka č. 2	Rozpočet města Litvínov pro rok 2023.....	str. 54
Tabulka č. 3	Statistika vybraných činností MP Litvínov za rok 2019.....	str. 58
Tabulka č. 4	Statistika vybraných činností MP Litvínov za rok 2020.....	str. 59
Tabulka č. 5	Statistika vybraných činností MP Litvínov za rok 2021.....	str. 61
Tabulka č. 6	Statistika vybraných činností MP Litvínov za rok 2022.....	str. 62
Tabulka č. 7	Přehled zjištěných přestupků při měření rychlosti v obci v roce 2022...	str. 61
Tabulka č. 8	Statistický přehled dopravy v ul. PKH, Litvínov – komunitní centrum Janov .....	str. 61
Tabulka č. 9	Statistický přehled dopravy v ul. PKH, Litvínov – 3. ZŠ Litvínov.....	str. 62
Tabulka č. 10	Statistický přehled dopravy, průmyslová část Záluží, Litvínov.....	str. 62



### 13.3 Seznam grafů

Graf č. 1	Celkové příjmy pro rok 2023 město Litvínov.....	str. 54
Graf č. 2	Celkové výdaje pro rok 2023 město Litvínov.....	str. 54
Graf č. 3	Dotazník otázka č. 1 Věk respondentů.....	str. 68
Graf č. 4	Dotazník otázka č. 2 Zastávaná pozice u Městské policie Litvínov.....	str. 69
Graf č. 5	Dotazník otázka č. 3 Doba trvání zaměstnání u Městské policie Litvínov.....	str. 70
Graf č. 6	Dotazník otázka č. 4 Nejvíce problematické části města Litvínov z hlediska veřejného pořádku .....	str. 70
Graf č. 7	Dotazník otázka č. 5 Nejméně bezpečná část města Litvínov .....	str. 71
Graf č. 8	Dotazník otázka č. 6 Problematika města Litvínov v rámci veřejného pořádku.....	str. 72
Graf č. 9	Dotazník otázka č. 7 Působení Městské policie Litvínov jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov .....	str. 73
Graf č. 10	Dotazník otázka č. 8 Rozšíření oprávnění a působnost strážníků na republikové úrovni.....	str. 74
Graf č. 11	Dotazník otázka č. 9 Kvalita vybavení .....	str. 74
Graf č. 12	Dotazník otázka č. 10 Odborné školení a výcvik k plnění úkolů městské policie.....	str. 75
Graf č. 13	Dotazník otázka č. 11 Platové ohodnocení strážníků, asistentů prevence kriminality .....	str. 76
Graf č. 14	Dotazník otázka č. 12 Nápadů či inovací k lepší efektivitě Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku .....	str. 77

# Přílohy

## Příloha č. 1 Dotazník k diplomové práci

### Dotazník k Diplomové práci

Vážení kolegové,

nejdříve bych Vám chtěl poděkovat za vyplnění anonymního dotazníku, který se týká mé Diplomové práce "Bezpečnostní technologie a efektivita obecní policie k zajištění veřejného pořádku v obci Litvínov".

Dotazník obsahuje 12 otázek, kdy vždy označíte jednu odpověď. V případě výběru otevřené otázky prosím o stručné vyjádření. Otázky jsou strukturované k hlídkové činnosti a veřejnému pořádku.

Ještě jednou děkuji. Váš kolega Bc. Ladislav Strkáč, DiS.

#### 1 Uvedte váš věk

20 - 30 let    31 - 40 let    41- 50 let    50 - více let

#### 2 Jakou pozici zastáváte u Městské policie Litvínov

Strážník    Asistent prevence kriminality

#### 3 Jak dlouho pracujete jako strážník, (APK) u Městské policie Litvínov?

1-5 let    6-10 let    11 - více let

#### 4 Jaká část města Litvínov je dle vás nejvíce problematická z hlediska veřejného pořádku?

část města Osada    centrum města (střed města včetně parků)    část města Chudeřín    část města sídliště Janov

#### 5 Jaká část města Litvínov je dle vás nejméně bezpečná pro občany v kteroukoliv dobu?

část města Osada    centrum města (střed města včetně parků)    část města Chudeřín    část města sídliště Janov

## 6 Jaká problematika dle Vás nejvíce zasahuje město Litvínov a její obyvatele v rámci veřejného pořádku?

- |  |  |   |  |
|--|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> majetková trestná činnost (krádeže v obchodech, na osobách, na majetku) | <input type="checkbox"/> drogová problematika a pohyb osob toxik (distribuce drog, výroba)   | <input type="checkbox"/> občanské soužití (sousedské vztahy, slovní konflikty na veřejném prostranství) | <input type="checkbox"/> nepořádek na veřejných prostranstvích (ukládání odpadu mimo nádoby, černé skládky, odpady na ulicích) |
| <input type="checkbox"/> rvačky a vzájemné fyzické napadání                                      | <input type="checkbox"/> působení bezdomovců a závadových osob v obci (pití alkoholu, obtěžování občanů, pobývání na veřejných prostranstvích) |   |  |
| <input type="checkbox"/> Jiné: <input type="text"/>  |  |   |  |

## 7 Jaký je váš názor, zda Městská policie jako celek působí dostatečně jako nástroj pro udržení veřejného pořádku ve městě Litvínov?

Nápověda k otázce: *Odpovězte prosím na základě předchozích odpovědí*

- |  |   |   |   |
|--|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> ANO, dělá maximum v rámci svých úkolů a oprávnění | <input type="checkbox"/> spíše ANO, je zde ještě prostor pro další opatření | <input type="checkbox"/> spíše NE, osobně zde vidím nedostatky, ale nejsem si jist jak je vyřešit | <input type="checkbox"/> NE, Městská policie nekoná efektivně v rámci svých oprávnění |
|--|---|---|---|

## 8 Jaký máte názor, zda v následujících letech by se měla rozšířit oprávnění a působnost strážníků obecně na republikové úrovni?

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> myslím si, že by strážníci měli mít více oprávnění v rámci právní legislativy ve své obci k zajištění veřejného pořádku | <input type="checkbox"/> nynější oprávnění v platné právní legislativě je dostačující k zajištění veřejného pořádku |
|--|---|

## 9 Jste spokojeni s vybavením a jejich kvalitou, se kterým pracujete v rámci hlídkové služby? Případně navrhněte změny či inovace.

Nápověda k otázce: *Jedná se například o osobní kamery, palubní kamery, radiostanice, přenosný radar, služební vozidla a další.*

- |   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> s nynějším vybavením jsem spokojen | <input type="checkbox"/> nynější vybavení se mi jeví jako nedostatečné |
| <input type="checkbox"/> Vaše návrhy: <input type="text"/>  |  |

## 10 Myslíte si, že jste dostatečně odborně školeni a vycvičeni k plnění úkolů městské policie?

Nápověda k otázce: *Otázka pouze pro strážníky.*

- |   |  |   |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> ANO, v pravidelných intervalech jsem školen a cvičen v sebeobraně včetně střelby | <input type="checkbox"/> NE, některé aktuální informace a změny v právní legislativě si vyhledávám sám | <input type="checkbox"/> Spíše ANO, vedení by mohlo pružněji reagovat na nadcházející změny v legislativě a inovacích v sebeobraně a taktiky zásahu |
|---|--|---|

---

11 Myslíte si, že jste dostatečně platově ohodnoceni jako strážník, APK v rámci hlídkové služby Městské policie Litvínov.

- ANO, výše platu je dostačující v rámci mého zařazení a výkonu.     Spíše NE, vzhledem k celkové ekonomické situaci v posledních třech letech     NE, musím si zajišťovat další příjem formou brigád a jiné

12 Máte nápady či inovace, které by mohli pomoci k lepší efektivitě Městské policie Litvínov k zajištění veřejného pořádku?

- Celkem mě to nezajímá, pracuji zde, abych měl stabilní příjem     Ne, nic mě nenapadá a je to úkol vedení Městské policie
- Ano, uveďte prosím